

30 جولای،  
2009

سرمفتش خاص برای  
بازسازی افغانستان

# SIGAR



رپور سه ماهه به کنگره امریکا

# SIGAR

## مفتش خاص برای بازسازی افغانستان

قانون اجازه دفاع ملی (P.L. 110-181)

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (SIGAR) را ایجاد نمود.

ماموریت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، بهبود پروگرام های بازسازی افغانستان با انجام تفتیش های مستقل، معاینات و بازرسی ها، تحقیقات در زمینه استفاده از دالر های مالیت دهندگان و مصارف مربوط و مطلع کردن کنگره و وزرای دفاع و امور خارجه در زمینه پیشرفت بازسازی و نقاط ضعف آن است. بازسازی افغانستان شامل هرگونه قرارداد بزرگ، اعطای کمک، معاهده یا میکانیزم دیگری است که سازمان های دولتی امریکا به افراد یا کمپنی های خصوصی برای انجام موارد ذیل پرداخت یا تعهد می کنند: ساختن یا بازسازی زیربنای افغانستان؛ ایجاد و یا ایجاد دوباره موسسات سیاسی یا اجتماعی افغانستان؛ ارائه خدمات یا محصولات به مردم افغانستان<sup>۱</sup>.

<sup>۱</sup> P.L. 110-181. "قانون اجازه دفاع ملی برای سال مالی 2008"، 2008/28/1.

عناوین جلد (در جهت حرکت عقربه های ساعت)

یک دختر افغان خارج از مکتب خود در ولایت بامیان نشسته است. (عکس SIGAR)

یک کارگر افغانی در محل ساختمان آکادمی پولیس جدید بامیان کار می کند. (عکس SIGAR)

علامت های تبلیغاتی افغان برای آماده شدن برای انتخابات آینده ریاست جمهوری و شوراهای ولایتی.

اولین انتخابات برگزار شده توسط کمیسیون مستقل انتخابات بعد از سقوط طالبان. (عکس سازمان ملل متحد)

محصلان جدید پولیس ملی افغانستان در آموزش اولیه در مرکز آموزش کابل شرکت می کنند. نیروهای امریکایی در آموزش محصلان جدید نقش دارند که در یک دوره هشت

هفته ای شرکت می کنند. (عکس وزارت دفاع امریکا)



سرمفتش خاص  
برای بازسازی افغانستان

30 جولای 2009

سبب افتخار من است که چهارمین راپور سه ماهه مربوط به فعالیت های مفتش خاص عمومی برای بازسازی افغانستان (S-GAR) را به حضور کنگره ارائه می نمایم. این راپور، که مطابق با ضروریات متذکره در بخش 1229 از قانون عامه 181-110، ترتیب شده است، پیشرفت های SIGAR پس از راپور ربع وار 30 اپریل 2009 را استناد می نماید. این سند همچنین تازه ترین معلومات را از وضعیت پروگرام های بازسازی در افغانستان ارائه می نماید، که از سال 2002 تا به حال، بودجه مجموعی آنها نزدیک به 38 میلیارد دالر بوده است.

در سه ماهه اخیر، SIGAR به پیشرفت های چشمگیری دست یافته است. ما تا به حال سه راپور تفتیش مالی و یک راپور بازرسی آماده کرده و در حال تکمیل هفت راپور تفتیش مالی و چهار راپور بازرسی دیگر نیز هستیم. دفتر ما تحقیقات مقدماتی در ارتباط با 23 مورد اتهام به تقلب، هدر دادن پول و سوء استفاده را آغاز کرده است. تا پایان ماه جولای، ما تعداد کارمندان دفتر خود را از 32 نفر به 44 نفر افزایش داده ایم و چنین توقع داریم که تا پایان ماه اگست 7 شخص مسکلی دیگر را نیز استخدام نمایم. اداره SIGAR با داشتن 11 مفتش، 7 بازرس و 4 مستنطق، ظرفیت خود را برای نظارت بر برنامه های بازسازی افزایش داده است. علاوه بر این، من دو بار به افغانستان مسافرت کردم و با مقامات رسمی سفارت امریکا، جامعه بین المللی و دولت جمهوری اسلامی افغانستان، بشمول رئیس جمهور حامد کرزی، که همه در تلاش ها غرض بازسازی سهیم هستند، دیدار داشتم.

توجه مردم افغانستان و جامعه بین الملل در حال حاضر بالای انتخابات شوراهای ولایتی و ریاست جمهوری و بهبود امنیت متمرکز شده است. انتخابات 20 اگست-دومین انتخابات از زمان فروپاشی قدرت طالبان و اولین انتخاباتی که تحت نظارت کمیسیون مستقل انتخابات افغانستان (IEC) برگزار می شود-گامی مهم در عزم افغانستان برای استقرار دولت برگزیده ای است که نیازهای شهروندان خود را برآورده سازد. امریکا متعهد شده است که منابع موردنیاز برای حمایت از فرآیند انتخابات فراهم کند و مسئولیت SIGAR تعیین اولویت ها در استفاده از این منابع است.

در ماه جولای، SIGAR، پیشنهاد خود جهت تقویت ظرفیت نهادهای انتخاباتی افغانستان برای مدیریت انتخابات را در قالب یک راپور به سفیر ایالات متحده امریکا در افغانستان ارائه کرد. بعد از انتخابات ماه اگست، اداره تفتیش کمک های مالی ایالت متحده غرض بازسازی افغانستان یا SIGAR یک راپور تفتیش مالی درباره میزان استفاده موثر از کمک های امریکا و کمک های بین المللی و یک راپور دیگر از تجربیات کسب شده از این انتخابات که انتخابات بعدی را تسهیل خواهد نمود، منتشر خواهد کرد. ما راپوری غرض ارزیابی نمودن میزان سهم گیری زنان در انتخابات نیز ترتیب خواهیم کرد.

بیش از نصف بودجه بازسازی غرض ایجاد نمودن قوت های ملی امنیتی ملی افغانستان (ANSF) اختصاص داده شده است. تفتیش اداره SIGAR برای ارزیابی نمودن توانایی قوماندانی مشترک انتقال امنیت - افغانستان (CSTC-A) در نظارت از اجراءات قراردادیان نشان داد، CSTC-A که مسئولیت پروگرام تعلیمی می باشد، مکانیزم های ضروری غرض حصول اطمینان از مدیریت موثر و استفاده معقولانه از منابع مالی را در ایجاد نموده است. جنرال عمومی قوماندانی مشترک انتقال امنیت - افغانستان (CSTC-A) با توصیه هایمان موافقه نمود و در حال حاضر اقداماتی غرض مدیریت مناسب قراردادها و پروسه های سرپرستی آنها

انجام می دهد. ما هم اکنون در حال بررسی مکانیزم های کنترولی و حسابدهی مربوط به پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP) هستیم و تفتیش خود را در سه ماه آینده تکمیل خواهیم کرد.

راپور ربع وار به چهار بخش تقسیم می شود. بخش 1 به بحث درباره پیشرفت های اخیر در رابطه با بازسازی می پردازد. بخش 2 کارهای مکمل. جاری و پلان شده SIGAR را تشریح می کند. بخش 3 از وضعیت برنامه بازسازی بر مبنای سه رکن- امنیت؛ حکومتداری. حاکمیت قانون. حقوق بشر؛ و توسعه اقتصادی و اجتماعی-موضوعه در استراتژی انکشاف ملی افغانستان (ANDS) مروری کلی ارائه می کند. با اینکه موسسات امریکایی فعال در بازسازی افغانستان بخش اعظم معلومات این بخش را فراهم کرده اند. اما SIGAR از اسناد رسمی. مطالعات مستقل و راپورهای تهیه شده توسط سازمان های بین المللی جهت کامل نمودن تصویری هر چه مکمل تر از تلاش ها در راستای بازسازی در افغانستان نیز استفاده کرده است. بخش 4 خلاصه ای از اقدامات صورت گرفته توسط سایر سازمان های نظارتی را ارائه می کند.

کنگره اخیراً لایحه ای را برای زیاد کردن بودجه SIGAR به تصویب رسانده و ضروریات آسان تری برای استخدام کارکنان در دفتر تعیین کرده است. از طرف اداره خویش. من از کنگره به خاطر فراهم کردن منابع مالی برای SIGAR جهت انجام موفقیت آمیز نظارت از انکشاف پروگرام بازسازی. تشکر می کنم. طبق مشاهدات خود. به این نتیجه رسیدم که نظارت قاطعانه از این برنامه. در نائل آمدن امریکا به اهداف خود در افغانستان اهمیت اساسی دارد.

با احترام فراوان.



Arnold Fields

تورن جنرال. قوای بحری ایالات متحده (متقاعد)

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان



## جمهوری اسلامی افغانستان



## بخش 1

### نگاهی اجمالی بر افغانستان

4	انتخابات
5	امنیت
6	فساد
7	همکاری بین المللی
9	استراتژی افغانستان - پاکستان
9	هماهنگی بین سازمانی



## بخش 2

### نظارت SIGAR

13	تفتیش ها
18	بازرسی ها
23	تحقیقات
24	بودجه SIGAR



## بخش 3

### به روز رسانی بازسازی

33	وضعیت منابع مالی
45	امنیت
63	حکومتداری
83	انکشاف اقتصادی و اجتماعی



## بخش 4

### سایر نظارت های اداره

101	فعالیت های نظارتی مکمل
102	نظارت های جاری
109	سایر تحقیقات اداره
111	سایر بازرسی های اداره



## پیوست ها

114	ارجاع متقابل راپور به ضروریات قانونی	ضمیمه الف:
118	منابع مالی اختصاصی دولت ایالات متحده	ضمیمه ب:
120	تفتیش های مالی SIGAR	ضمیمه ج:
121	بازرسی SIGAR	ضمیمه د:
122	تلفن اضطراری SIGAR	ضمیمه ه:
123	مخفف ها و تعاریف	ضمیمه و:



#### تیم بازسازی ولایتی ننگرهار

در حین انجام بازدید توسط تیم بازسازی ولایتی (PRT) ننگرهار از یک کارگاه جوشکاری محلی جگرن پاول فرانتز از نیروی هوایی اردوی امریکا با یک انجینیر افغان گفتگو می کند. وظیفه این تیم ارائه کمک جهت بهبود امنیت و حکومتداری به دولت جمهوری اسلامی افغانستان (GIROA) و توسعه بازسازی ولایت ننگرهار است. ابتدا PRT نیازهای اجتماع را ارزیابی می کند و سپس اقدام به ساختن مکاتب، مراکز دولتی، سدرک، امکانات طبی و امکانات زیربنایی در ننگرهار می نماید؛ همچنان کارمندان دولتی افغان و قوای امنیتی را جهت برآورده ساختن ضروریات امنیتی و دولتی مردم افغان، تعلیم می دهد. (عکس قوه هوایی آمریکا، بریدمن جاشوا تی جاسپر)

# 1 نگاهی اجمالی بر افغانستان



در افغانستان ما باید به انکشاف اقتصادی کمک کنیم  
و جایگزین هایی را برای تجارت مواد مخدر بیابیم که در حال نابود کردن  
استعداد مردم افغانستان است پیدا کنیم. ما باید از انتخابات آزاد ملی در پاییز  
حمایت کنیم و از حقوق افغان ها که به سختی به دست آمده  
محافظت کنیم. و باید از دولت های محلی برای مقابله با فساد اداری که جلوی  
پیشرفت را می گیرد حمایت کنیم.  
رئیس جمهوری امریکا آقای باراک اوباما



## نگاهی اجمالی بر افغانستان

از راپور سه ماهه قبلی که توسط مفتش خاص برای بازسازی افغانستان (SIGAR) به کنگره امریکا ارائه شد. ماموریت‌های بازسازی امریکا در افغانستان به نحو چشمگیری انکشاف یافته است. رئیس جمهوری امریکا آقای باراک اوباما بودجه اضافی تخصیص داده شده برای سال مالی 2009 (قانون عامه 32-111) را امضا کرد و با این کار، تعهدات امریکا برای بازسازی افغانستان را به بیش از 38 میلیارد دالر رساند. این قانون همچنان هزینه های اضافی ضروری برای تکمیل ماموریت های امسال SIGAR را تامین نمود. بودجه سال مالی 2010 نیز احتمالاً حجم سرمایه گذاری برای بازسازی افغانستان را به نزدیک 50 میلیارد دالر خواهد رساند. با زیاد شدن بودجه اختصاص یافته به بازسازی افغانستان، برآورد هزینه ها نیز برای جلوگیری از تقلب، اتلاف پول و سوء استفاده مالی و همچنان یقین حاصل کردن از موفقیت آمیز بودن و به صرفه بودن برنامه بازسازی ضروری می شود.

دو ستراتیژی - ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان (ANDS) و سیاست دولت جدید امریکا برای ثبات در افغانستان- چوکات تلاش های امریکا برای بازسازی افغانستان و فعالیت های SIGAR را تعیین می کنند. در این سه ماهه، امریکا شروع به اجرای ستراتیژی جدید خود نموده است که به ایجاد هماهنگی بین سازمان ها، همکاری های بین المللی و یکپارچه نمودن کمک های امنیتی و



آقای آرنولد فیلدز از سرمفتش خاص ا برای بازسازی افغانستان در بازدید خود از افغانستان در جولای 2009 با والی پامیان خانم حبیبه سورابی دیدار کردند. خانم سرابی اولین والی زن در یکی از ولایات افغان است. یکی از موارد مورد توجه در تلاشهای ایالات متحده امریکا برای بازسازی افغانستان، توجه به تساوی جندر است. (عکس SIGAR)

انکشافی برای ایجاد دولتی موثر تر، مفید تر و قابل اتکا تر در افغانستان. اهمیت می دهد. علاوه بر اعزام سربازان بیشتر برای بهبود امنیت، دولت امریکا همچنان شروع به استخدام متخصصین ملکی بیشتری برای توسعه تیم های بازسازی ولایتی (PRT)، تیم های بازسازی منطقه ای و حضور دیپلماتیکی امریکا در ولایات نموده است.

در سه ماهه گذشته، امریکا به پنج موضوع اصلی در بازسازی توجه داشته است: انتخابات، امنیت، فساد اداری، هماهنگی بین المللی و روابط میان افغانستان و پاکستان. SIGAR کار خود را در زمینه دو مورد به پایان رسانده و در حال انجام کار بر روی چهار مورد دیگر آنها است. اختیارات SIGAR شامل ارائه کمک به پاکستان می گردد. ولی در مواردی که در بازسازی افغانستان برنامه های سرحدی اجرا گردیده، SIGAR تأثیرات آنها را بررسی خواهد نمود.

### انتخابات

امریکا به انتخابات ریاست جمهوری و شورا های ولایتی افغانستان 20 آگوست 2009 - دومین انتخابات برگزار شده در افغانستان بعد از سقوط طالبان، اولین انتخابات توسط کمیسیون مستقل انتخابات افغانستان (IEC) برگزار شده بود - به عنوان یک گام مهم برای ایجاد یک دولت جوابگو به مردم می نگرد. <sup>3</sup> کمک امریکا و جامعه بین المللی برای ایجاد ظرفیت های برگزاری این انتخابات و انتخابات های آینده به افغانستان کمک های مالی اعطا نمودند. به سبب اهمیت انتخابات، SIGAR در حال انجام یک تفتیش جامع است و چهار راپور مختلف درباره جوانب مختلف پروسه انتخابات چاپ خواهد کرد.

SIGAR اولین راپور حاوی توصیه هایی برای تقویت نهاد های انتخاباتی افغانستان و مدیریت انتخابات را در ماه جولای به سفیر امریکا در افغانستان داد. SIGAR در چند ماه آینده نیز راپور های اضافی ذیل را نشر خواهد نمود: (1) ارزیابی موثریت کمک های امریکا و کمک های بین المللی برای حمایت از انتخابات و ایجاد یک پروسه پایدار برای انتخابات؛ (2) تجزیه موارد آموخته شده از انتخابات، برای بهبود انتخابات های آینده؛ (3) ارزیابی سهم گیری زنان در این انتخابات ها.

دولت امریکا حدود 120 میلیون دالر برای حمایت از انتخابات به سازمان ملل متحد (UN) پرداخت نموده است. 4 پروگرام انکشافی ملل متحد برای بالا بردن ظرفیت قانونی و انتخابی فردا (UNDP-ELECT) که هماهنگی و مدیریت بین المللی کمک های مالی بشمول کمک های فراهم شده توسط امریکا را برعهده دارد. 224 میلیون دالر بودجه برای حمایت از انتخابات افغانستان اختصاص داده است. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID) نیز در حال اجرای پروژه های مرتبط به انتخابات از طریق چند گروه نظارت محلی و سازمان های غیر دولتی مانند انستیتوت جمهوری خواه بین المللی، انستیتوت دمکراتیک ملی و بنیاد بین المللی سیستم های انتخاباتی است.

"امریکا از هیچ کاندیدایی حمایت نمی کند؛ برخورد ما با هر نتیجه ای کاملاً بیطرفانه خواهد بود. ما افغان ها را تشویق به گفتن مسائلی که به آن دچارند می کنیم و از آنها می خواهیم که از کاندید های خود بخواهند برنامه های خود را برای آنها تشریح کنند و برای آینده در یک پروسه انتخاباتی که معتبر، ایمن و منحصر بفرد است سهم بگیرند. این دوره های انتخاباتی می تواند نشان دهنده پیشرفتی مستمر به سمت دولتی باشد که تمثیل کننده اراده مردم افغان است."

نماینده خاص امریکا  
برای افغانستان و پاکستان  
آقای سفیر  
ریچارد سی هالبروک<sup>2</sup>



### ثبت نام از رای دهندگان و محافظت از انتخابات

همه شهروندان افغان که در انتخابات سال 2004 و 2005 رای دادند می توانند از کارتهای ثبت نام خود برای انتخابات بعدی نیز استفاده کنند. کمیسیون مستقل انتخابات همچنان یک برنامه چهار مرحله ای برای ثبت نام رای دهندگان در اکتوبر 2008 و فبروری 2009 اجرا کرد تا به شهروندان افغان که کارتهای ثبت نام آنها مفقود گردیده، در کشور جابجا شده اند، یا بعد از سال 2005 واجد شرایط شرکت در انتخابات شده اند اجازه ثبت نام بدهد. کمیسیون مستقل انتخابات به تازگی دوره ثبت نام را برای 20 روز دیگر در 34 ولایات دوباره افتتاح کرده است. به گفته کمیسیون مستقل انتخابات، بیشتر از 4.5 میلیون نفر، که حدود 38% از آنان زنان هستند در هشت ماه گذشته ثبت نام کرده اند. حدود 17 میلیون کارت رای در حال حاضر در دست مردم می باشد.

به گفته کمیسیون مستقل انتخابات اقدامات متعددی برای محافظت از صحت انتخابات 2009 رویدست گرفته شده است. کمیسیون مستقل انتخابات در نظر دارد خصوصاً بر حرکت اشیای حساس مانند اوراق رای کنترل و نظارت داشته باشد؛ از مهرهای غیر دار برای بسته کردن باکس های رای استفاده کند؛ و انگشتان رای دهندگان را با جوهر پاک نشدنی نشانی کند تا از رای دادن بیشتر از یک بار آنها جلوگیری نماید.

### امنیت انتخابات

مسئولیت حفظ امنیت انتخابات به عهده نیروهای امنیت ملی افغانستان (ANSF) با حمایت آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت) (ISAF) است. یک گروه برنامه ریزی امنیتی مشترک نیز برای برنامه ریزی میان قوت های امنیتی ملی افغان، آیساف، قوماندانی مشترک انتقال امنیت -افغانستان (CSTC-A) و کمیسیون مستقل انتخابات و سازمان ملل متحد تشکیل شد. این گروه به برنامه ریزی برای حل مسائلی مانند امنیت کاندیدها، محافظت از توزیع مواد انتخاباتی، ایجاد مراکز قوماندانی عملیات های ولایتی و امنیت مراکز رای گیری می پردازد.

### امنیت

امنیت هنوز یکی از موانع بر سر راه تلاش های بازسازی در افغانستان است. سازمان ملل متحد، موارد رو به فزونی از مشکلات امنیتی، خصوصاً در مناطق جنوبی و شرقی افغانستان را طی سه ماه گذشته گزارش می کند. وضعیت ولایت قندهار، که شورشیان در آن در دو حادثه جداگانه به مقر شورای محلی و اتومبیل فرماندار در ماه اپریل و می امسال حمله کردند، از همه نگران کننده تر است. 5 در طی دوره تهیه این راپور، آمریکا شروع به اعزام سربازان بیشتری برای بهبود امنیت در مناطق سرحدی با پاکستان در جنوب و شرق نموده است.

در عین زمان، آمریکا گام های مهمی برای رسیدن به هدف ستراتیژیک خود برای ایجاد اردوی ملی افغانستان (ANA) و پولیس ملی افغانستان (ANP) برای به عهده گرفتن کامل مسئولیت امنیت کشور، برداشته است. از حدود 5 میلیارد دالر کمک های ارائه شده برای بازسازی افغانستان در P.L. 111-32 بیش از 3.6 میلیارد دالر برای آموزش و تجهیز ANSF در نظر گرفته شده است. از این پول برای ایجاد یک نیروی قوی متشکل از 134,000 نفر نیروی ANA و 86,800 نفر نیروی ANP تا سال 2011 استفاده خواهد شد. بیش از نیمی از 38 میلیارد دالر هزینه های بازسازی از سال 2002 برای ایجاد ANA و ANP استفاده شده است.

قوماندانی مشترک انتقال امنیت در افغانستان در همکاری با دولت جمهوری اسلامی



گروه های آمریکایی و بین المللی در حال کمک کردن برای حمایت از انتخابات ریاست جمهوری و ولایتی 20 اگست 2009 در افغانستان هستند این انتخابات اولین انتخاباتی است که بعد از سرنگونی حکومت طالبان توسط کمیسیون مستقل انتخابات افغانستان برگزار می شود. (عکس SIGAR)



تورن محمد دوران از ANA از ضابط تولى نیروی هوایی امریکا ریچارد ووووز مدیر کورس حفظ و مراقبه رهبران ارشد. بخاطر تشریح نحوه یک اعزام قوای امنیتی افغان قدردانی می کند. دوران، که قوماندان نیروهای هوایی اردوی ملی افغانستان است. در حال بازدید از یک قرارگاه برای مشاهده کورس آموزش هوایی و مشاوران قوماندانی هوایی است. (عکس قوه هوایی آمریکا. بریدمن ناتان جی بویر)

افغانستان (GIROA) و نیروهای ائتلاف امریکا. مسئول مدیریت برنامه های ایالات متحده امریکا برای توسعه نیروهای امنیتی ملی افغانستان (ANSF) هستند. به سبب اهمیتی که امریکا به ماموریت آموزش قوای افغانستان قایل است. اولین تفتیش انجام شده توسط SIGAR مربوط به مدیریت قرارداد 404 میلیون دالری ارائه آموزش و حمایت از آموزش نیروهای امنیتی ملی افغانستان توسط قوماندانی مشترک انتقال امنیت در افغانستان در 17 منطقه افغانستان بوده است. نتیجه این تفتیش آن بود که قوماندانی مشترک انتقال امنیت در افغانستان از توانایی ضروری برای یقین حاصل کردن از مدیریت مناسب کمکهای مالی امریکا برخوردار نیست.

قوماندانی مشترک انتقال امنیت در افغانستان نیز با نتایج این تفتیش موافقت کرده و جواب داده که برای مدیریت مناسب قراردادها و برآورد هزینه ها تلاش خود را انجام داده است. در ماه جولای، SIGAR مطلع شد که یک تیم از متخصصین قراردادها از اداره مدیریت قراردادهای دفاعی برای حل مشکلات بوجود آمده در تفتیش وارد افغانستان شده اند. در 17 جولای 2009، قوماندان قوماندانی مشترک انتقال امنیت در افغانستان با قوماندانی مشترک انتقال امنیت در افغانستان به SIGAR اطلاع داد که به سبب عوارض ایجاد شده در راپور تفتیش. متخصصین قرارداد. مدیریت همه قرارداد های قوماندانی مشترک انتقال امنیت در افغانستان که مصارف آنها توسط ASFF پرداخت شده را تفتیش و ارزیابی می کنند.

### فساد اداری

امریکا و هم پیمانان بین المللی آن همچنان نگران فساد اداری عمومی در افغانستان هستند. مسئولین افغان، بشمول رئیس جمهوری حامد کرزی، از SIGAR خواسته اند که به آنها برای کم

کردن فساد اداری کمک کند. SIGAR نمی تواند آموزش ضد فساد اداری به افغان ها بدهد. ولی می تواند یک ارزیابی مستقل و عینی از قابلیت ها انجام دهد و برای کم کردن فساد اداری کمک هایی را انجام دهد. SIGAR در حال انجام دو تفتیش برای ارزیابی ظرفیت های دولت جمهوری اسلامی افغانستان در سطح ملی و ولایتی برای ایجاد کنترل های داخلی و جوابگویی برای کم کردن فساد اداری است. این تفتیش ها تلاش های بین المللی و امریکا را برای انکشاف ظرفیت GIROA جهت از میان بردن فساد اداری، ارزیابی می کند. آنها همچنان نحوه کنترل و جریان پول توسط مسئولین افغان را در سطوح محلی و ملی ارزیابی می کنند. SIGAR اولین گزارش را از سلسله نتایج بدست آمده اواخر امسال به نشر می رساند.

### همکاری بین المللی

استراتژی امریکا برای افغانستان و پاکستان شامل توسعه گفتگوهای بین المللی و جمع کمک های بین المللی است. بعد از اعلام استراتژی در سال جاری، ایالات متحده در چندین کنفرانس بین المللی در زمینه ثبات افغانستان شرکت کرده است. در هر کدام از این جلسات بر نقش مرکزی یونما (هیئت معاونت سازمان ملل متحد برای افغانستان) در هماهنگ کردن کمک های بین المللی در افغانستان تاکید شده است. مسئولین آمریکایی می گویند که برای جمع کمک های مالی به افغانستان در حال همکاری با اهدا کنندگان کمک های بین المللی - به طور روز افزونی با حمایت های یونما- برای ایجاد چوکات رهنمایی و جمع کمک های بین المللی به افغانستان هستند.<sup>6</sup> منشی عمومی سازمان ملل متحد در گزارش اخیر خود به شورای امنیت سازمان ملل متحد گفت که هماهنگی بین اهدا کنندگان کمک ها در نتیجه تمرکز بهتر بر اهداف بازسازی، بهبود یافته است. او همچنان عنوان کرد که هیئت مدیره هماهنگی و نظارت مشترک (JCMB) که در سال 2006 برای هماهنگ کردن کمک های بین المللی با دولت جمهوری اسلامی افغانستان تاسیس



قوت های کمکی امریکا و جامعه بین المللی در حال افزایش میزان دسترسی کودکان و دختران افغان به تعلیم و خدمات صحت هستند. (عکس SIGAR)



سرمفتش خاص بازسازی افغانستان آقای آرنولد فیلدز همراه یک زن در محبس ملاقات می کند. در اینجا بچه ها اجازه دارند نزد مادران زندانی خود بمانند. یکی از اهداف استراتژی انکشاف ملی افغانستان بازسازی سیستم محابس و ایجاد تاسیسات بهتر برای زنان و کودکان است. (عکس SIGAR)

شده بود. پیشرفت کرده است.<sup>7</sup> در سه ماه گذشته، JCMB، اجراءات مربوط به سازماندهی مجدد پولیس، استراتژی جدید توسعه زراعت و اولیت های تعیین شده برای توسعه بخش خصوصی را تایید کرده است.<sup>8</sup>

برای به حداکثر رساندن موثریت دالر های بازسازی، هماهنگی بین المللی پروژه ها ضرورت دارد. SIGAR برای ارزیابی هماهنگی پروژه ها میان سازمان های دولتی امریکا و دیگر اهدا کنندگان بین المللی یک سلسله تفتیش را آغاز کرده است. اولین تفتیش از این سه تفتیش، ارزیابی کمکهای انجام شده به بخش انرژی است. SIGAR راپور خود را در سه ماه آینده ارائه خواهد کرد.

26 تیم بازسازی ولایتی (PRT) - که 12 تیم توسط امریکا و 14 تیم توسط متحدان ائتلاف مدیریت می شوند - نقش مهمی در ثبات و بازسازی افغانستان دارند. در ماه جون 2009، SIGAR در دومین کنفرانس سالانه PRT که در آن رهبران نظامی و ملکی سازمان پیمان آتلانتیک شمالی (NATO) و دیگر اعضای آپساف که عضو ناتو نیستند حضور داشتند شرکت کرد تا هماهنگی بین المللی پروژه های بازسازی را بهبود ببخشد. SIGAR در حال تفتیش قابلیت های مدیریتی و عملیاتی همه PRT ها در افغانستان است. SIGAR این سلسله از تفتیش های خود را از PRT ولایت فراه آغاز کرد و یک گزارش طی سه ماه آینده نشر خواهد نمود. SIGAR در حال حاضر در حال بررسی PRT پروان-کاپیسا است که در پایگاه هوایی بگرام قرار دارد.



### استراتژی افغانستان - پاکستان

به سبب آنکه تصمیم گیرندگان امریکایی یقین دارند که وقایع پاکستان بر انکشاف در افغانستان تاثیر دارند. در حال تشویق دو کشور برای همکاری بیشتر و ارائه کمک‌هایی به پاکستان نیز هستند. 9 ماه می. امریکا رهبران نظامی و ملکی افغانستان و پاکستان را گرد هم آورد تا در مورد همکاری های بهتر منطقه ای گفتگو کنند. در نتیجه این مذاکرات سه جانبه، پاکستان و افغانستان تعهد کردند که تا پایان سال یک معاهده جاری امضا کنند. دو پوست سرحدی دیگر ایجاد کنند. همکاری های خود را در بخش زراعت بیشتر کنند و پروژه های زیربنایی سرحدی را سرعت ببخشند. احتمالاً این پیشرفت ها بر برنامه های بازسازی مرزی در افغانستان تاثیر خواهد گذاشت.

### هماهنگی بین سازمانی

SIGAR از طریق انجمن های متعددی در حال هماهنگ کردن تفتیش ها، بازرسی ها و تحقیقات خود با دیگر سازمان های تفتیش کمک های مالی در افغانستان است. گروه پلان گذاری مشترک جنوب غربی آسیا هر سه ماه تشکیل جلسه می دهد و راپور های سه ماهه و تفتیش های انجام شده درباره فعالیت های صورت گرفته در جنوب غرب آسیا بشمول افغانستان را بررسی می کند. یک گروه فرعی جدید در گروه پلان گذاری مشترک جنوب غرب آسیا نیز به صورت دوره ای برای بحث درباره کارهای در حال انجام و پلان شده در پاکستان و افغانستان تشکیل جلسه می دهد. هدف این گروه پلان گذاری جلوگیری نمودن از انجام مجدد کارها و یقین حاصل کردن از توجه به مسائل مهم تعیین شده است. در نهایت، SIGAR در جلساتی که هر سه هفته یک بار در قوماندانی نیروهای ایالات متحده - افغانستان برگزار می شود برای هماهنگ کردن فعالیت های پیش بینی شده در افغانستان شرکت می کند.

مفتشان و وکلای SIGAR همچنان همکاری نزدیکی با همکاران خود در دیگر سازمان های قانونی دولت آمریکا دارند. SIGAR یکی از اعضای قوای وظیفوی مبارزه با فساد اداری قراردادی بین المللی (ICCTF) است که نهاد اصلی در زمینه هماهنگ کردن پرونده های کیفری و غیر عسکری در زمینه فساد اداری و فساد در خرید های مربوط به دولت امریکا در جنوب غربی آسیا است.

یک راپورتر افغان درباره اهمیت داشتن رادیو و شنیدن اخبار با زنان گفتگو می کند. (عکس اردوی امریکا. SPC فوپی آر آلپورت)

# نظارت SIGAR 2



”ما متعهد به حمایت از سرمفتش خاص تعیین شده برای بازسازی افغانستان توسط کنگره امریکا (SIGAR)، دفتر حسابداری دولت (GOA)، و سرمفتشان ولایتی، USAID و DOD برای یقین حاصل کردن از موثریت برنامه ها و اجرای آنها بر اساس بالاترین استانداردها هستیم“

- سفیر آقای ریچارد سی هلبروک  
نماینده خاص برای  
افغانستان و پاکستان<sup>10</sup>



## تفتیش های مالی

SIGAR سه راپور تفتیش های مالی را در این سه ماه نشر کرد و هفت راپور دیگر را در دست تهیه دارد. این راپور های بشمول مسائل مختلف بازسازی از قبیل. نظارت بر قرارداد. مدیریت برنامه. موثریت قراردادی ها و فعالیت های بازسازی برای بهبود امنیت. ایجاد سیستم حکومتی مناسب و حمایت از انکشاف اقتصادی است. به تازگی دو راپور برای بررسی تلاش های امریکا و جامعه بین المللی برای تقویت ظرفیت دولت افغانستان در سطوح ملی و ولایتی برای کنترل فساد اداری نشر گردیده است.

SIGAR معتقد است که بخش عمده ای از ماموریت نظارت ما شناسایی عوارض به وقت آن و مطلع کردن سازمان های مجری است. تا بتوانند فوراً برنامه های خود را بر اساس آن تغییر دهند و موثریت برنامه های بازسازی را بهتر سازند. به همین منظور. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک راپور حاوی توصیه هایی برای تقویت ظرفیت برگزاری انتخابات در افغانستان را به سفارت امریکا در کابل ارائه نموده است. یک تفتیش برای بررسی نحوه اجرا و تامین مصارف مربوط به انتخابات ریاست جمهوری و شوراهای ولایتی 20 آگست 2009 بعد از انتخابات تکمیل خواهد شد. SIGAR راپوری غرض ارزیابی نمودن میزان سهم گیری زنان در پروسه انتخابات نیز ترتیب خواهد کرد.

سه راپوری که در این سه ماه نشر شده عوارض موجود در نظارت بر قراردادها. مدیریت معلومات و ایجاد ظرفیت را تشریح می کند.

### راپورهای تفتیش کامل شده

**تفتیش 09-1 SIGAR. ضرورت تقویت قابلیت های نظارت بر قراردادهای قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان وزارت دفاع**

بیشتر از نیمی از همه دالر های بازسازی امریکا برای افغانستان از سال 2002 صرف آموزش. تجهیز و انکشاف نیروهای امنیت ملی افغانستان (ANSF) شده است. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان با همکاری دولت جمهوری اسلامی افغانستان (GIROA) و شرکای ائتلافی امریکا. مشترکاً مسئول مدیریت برنامه های ایالات متحده برای انکشاف ANSF هستند که نیروهای اردوی ملی افغانستان (ANA) و پولیس ملی افغانستان است (ANP).

قوماندانی مسئول مدیریت برنامه های امریکا برای انکشاف ANSF است که شامل نیروهای اردوی ملی افغانستان (ANA) و پولیس ملی افغانستان است (ANP). تفتیش SIGAR از نحوه

مدیریت قرارداد 404 ملیون دالری توسط قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان برای ارائه آموزش و حمایت از آموزش برای نیروهای امنیت ملی افغانستان در 17 منطقه افغانستان نشان داد که با آنکه قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان مسئول مدیریت برنامه های آموزش برای نیروهای امنیت ملی افغانستان بود ولی قابلیت یقین حاصل کردن از مدیریت موثر و صحیح کمک های مالی امریکا را ندارد. در زمان انجام تفتیش، قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان فقط یک نماینده تخنیکي ماموران قراردادی برای نظارت بر قرارداد ها در افغانستان داشت. این مامور تجربه اندکی در زمینه قرارداد ها داشت و قادر به بازدید از محل های اجرای قرارداد جهت نظارت بر آنها نبود.

از آنجائیکه عدم وجود نظارت کافی می تواند سبب زیاد شدن احتمال استفاده نامناسب از مصارف آموزش گردد، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان توصیه می کند که قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان قابلیت های نظارتی خود را بهبود دهد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان خاصاً توصیه های ذیل را به قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان انجام داد:

- استخدام کارمندان مدیریتی که قابلیت ها و آموزش ضروری برای انجام کارهای نظارت بر قراردادها را داشته باشند
- تهیه یک برنامه برای نظارت بر قرارداد ها که بشمول بازدید از محل اجرای قرارداد ها نیز باشد

قوماندانی مشترک انتقال امنیت در افغانستان نیز با نتایج این تفتیش موافقت کرده و جواب داده که برای مدیریت مناسب قرارداد ها و برآورد مصارف تلاش خود را انجام داده است. قوماندانی مشترک انتقال امنیت در افغانستان همچنان به راپور سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به عنوان یک میکانیزم برای کمک به اخذ منابع ضروری برای نظارت موثر بر قرارداد ها می نگرد. در حین انجام یک بازدید از قوماندانی مشترک انتقال امنیت در افغانستان در ماه جولای، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان متوجه شد که گروهی از متخصصین از اداره مدیریت قراردادهای دفاعی به افغانستان آمده اند تا قرارداد های قوماندانی مشترک انتقال امنیت در افغانستان که هزینه آنها توسط صندوق نیروهای امنیتی افغانستان پرداخت شده را بررسی نمایند.

### تفتیش SIGAR 09-2، سازمان ملل متحد تقاضا کرد که ظرفیت افغانستان جهت برگزاری انتخابات در آینده تقویت شود

به تاریخ 6 جولای 2009 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک راپور درباره آمادگی و نحوه برگزاری انتخابات شوراهای ولایتی و ریاست جمهوری تهیه کرد. اعلان عمومی محتویات این راپور تا بعد از انتخابات آگست 2009 محدود شده است.

### تفتیش SIGAR 09-3، سیستم های معلومات مدیریتی که در اختیار تصمیم گیرندگان امور بازسازی افغانستان قرار دارد

تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از سیستم های معلومات مدیریتی قوماندانی

ها و سازمان های کلیدی در افغانستان نشان داد که کدام سیستم معلومات مدیریتی معلومات دقیق و کاملی در مورد اجراءات بازسازی تکمیل شده. در حال انجام و یا پلان شده ارائه نمی کند. داشتن این معلومات به تصمیم گیرندگان برای پلان گذاری، هماهنگی، نظارت و راپوردهی فعالیت های بازسازی و اصلاح آنها در صورت ضرورت کمک می کند. عدم وجود یک سیستم معلومات مدیریتی جامع سبب زیاد شدن احتمال به هدر رفتن منابع مالی امریکا و یا انجام دوباره کارها به سبب تداخل پروژه ها می گردد.

پنج سازمان و قوماندانی بشمول - وزارت امور خارجه (DoS)، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID)، نیروهای ایالات متحده - افغانستان (USFOR-A)، قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان (CSRC-A) و اردوی مهندسان اردوی امریکا در افغانستان- نقش مهمی را در اجرای برنامه های بازسازی امریکا در افغانستان ایفا می کنند. با وجود آنکه همه این سازمان ها اعلام کردند که از سیستم های معلوماتی مالی و حسابداری استفاده می کنند. ولی SIGAR اطلاع حاصل کرد که امکانات سیستم های معلوماتی برای مدیریت پروژه بسیار متغیر است و به سازمان ها و قوماندانی ها اجازه اشتراک آسان معلومات در رابطه با پروژه ها را نمی دهد. و در عوض اکثر معلومات بین سازمان ها و قوماندانی ها در جلسات دوره ای و یا راپور های منفرد و نمایش ها تبادل شده بود. نمایندگان ارشد موسسات اصلی امریکایی که در افغانستان فعالیت می کنند موافقت کردند که در اختیار داشتن یک سیستم مشترک برای اطلاع از وضعیت پروژه های بازسازی می تواند برای همه نشان مفید باشد.

با رهنمایی کمیته معاونین شورای امنیت ملی در اواخر سال 2008، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا (USAID) در ماه جون 2009 تحقیقی در رابطه با امکان اجرای یک سیستم مدیریت معلومات برای فعالیت های بازسازی انجام داد. تحقیق اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا (USAID) توصیه هایی را جهت ایجاد یک سیستم جامع برای اشتراک معلومات در زمینه فعالیت ها بازسازی در افغانستان را ارائه می نمود. ولی در حال حاضر باید هماهنگی بهتری برای ایجاد یک سیستم جامع معلومات مدیریتی برای فعالیت های بازسازی در افغانستان در سازمان های اجرایی کلیدی امریکا ایجاد شود.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان توصیه می کند که سازمان هایی که در امر بازسازی افغانستان دخیل هستند یک سازمان اجرایی برای هماهنگ کردن ایجاد یک سیستم جامع معلوماتی انتخاب کنند که معلومات موجود در زمینه بازسازی را جمع آوری کرده و منابع ضروری جهت بروزسانی یک سیستم جدید را نیز فراهم کند.

## تفتیش های درحال انجام

نظارت مدیریتی، طرزالعمل ها، و استفاده اجرایی از مصارف بازسازی و اجرای پروژه ها در سازمان ها

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال انجام تفتیش های جداگانه از ظرفیت سازمان های اجرایی است که منابع مالی بازسازی به آنها تخصیص داده شده است. اولین تفتیش، ظرفیت نظارت بر قرارداد ها توسط قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان را بررسی می کند. دومین تفتیش نحوه نظارت اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده بر قراردادهای بازسازی افغانستان را بررسی می کند. مفتشان درحال حاضر پرونده های اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID)، دفتر حسابدگی دولت (GAO)، دفتر تفتیش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID OIG) و کمیسیون قراردادهای حین جنگ در رابطه با نظارت اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده بر قرارداد ها و ضرورت های پروژه ها را تفتیش می کنند.

موثریت قراردادی ها و نظارت سازمان بر قرارداد های دولتی امریکا در افغانستان با گروه لوئیس برگر

مفتشان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال تفتیش قرارداد های موسسات امریکایی با گروه لوئیس برگر هستند. قرار است که این تفتیش که نحوه نظارت سازمان ها بر قراردادی ها و موثریت قراردادی را بررسی می کند در سه ماه سوم سال 2009 تکمیل شود.

برنامه های اعطای کمکهای مالی به بخش انرژی افغانستان توسط امریکا و جامعه بین الملل

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان برنامه خود را برای برآورد کلی موثریت و مدیریت تلاش های امریکا و جامعه بین المللی را برای بخشهای مختلف عملیات بازسازی آغاز کرده است. هدف این تفتیش که بر برنامه های بازسازی بخش انرژی افغانستان تاکید دارد، شناسایی اهداف بازسازی امریکا و جامعه بین المللی در بخش انرژی افغانستان است. این تفتیش برای کمک به اهداف بازسازی بخش انرژی افغانستان که در ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان تعیین شده است و به جای نتایج بر پارامیترهایی که تعیین کننده نتایج بوده تاکید دارد. مفتشان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان هماهنگی میان سازمان های امریکایی و بین المللی و سهم گیری افغان ها در پلان گذاری و اجرای پروژه ها را بررسی می کنند. این راپور در سه ماه آینده تکمیل خواهد شد.

### کنترول و حسابدهی برای پروگرام پاسخ اضطراری قوماندانی (CERP)

مفتشان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال بررسی کنترول ها و طرزالعمل های مدیریتی برای یقین حاصل کردن از هزینه کردن و حسابدهی صحیح پروگرام پاسخ اضطراری قوماندانی (CERP) و حمایت از اهداف پروگرام ها و ستراتیژی های عملیاتی آنها هستند.

### بررسی کمک های امریکا برای آمادگی و اجرای انتخابات شوراهای ولایتی و ریاست جمهوری در افغانستان

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال انجام یک ارزیابی چند قسمتی از پروسه انتخابات در افغانستان است. در قسمت اول، مفتشان کمک های امریکا و جامعه بین المللی برای انتخابات شوراهای ولایتی و ریاست جمهوری که باید در 20 آگست 2009 انجام شود را بررسی می کنند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال بررسی موثریت برنامه های آمادگی برای انتخابات بشمول ثبت نام رای دهندگان در چندین منطقه، آموزش رای دهندگان، محافظت از مراکز رای گیری، صحت بکس های رای و طرزالعمل شمارش آراء هستند. این تفتیش بعد از انتخابات ارائه خواهد شد.

همانطور که در قسمت فوق تشریح شد، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان معتقد است که بخش مهمی از ماموریتش زیاد عمومی موثریت پروگرام بازسازی افغانستان است. بنابراین، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک راپور به سفارت امریکا جهت ارائه معلومات به آژانس های اجرایی و قادر ساختن آنان به زیاد کردن موثریت پروگرام و تصحیح فوری آن تسلیم نموده است. SIGAR راپوری غرض ارزیابی نمودن میزان سهم گیری زنان در پروسه انتخابات نیز ترتیب خواهد کرد.

در اوایل امسال سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک گزارش تفتیش که جارب بدست آمده از انتخابات را جهت انتخابات های بعدی مشخص می کند نشر خواهد کرد.

### بررسی ظرفیت های نظارتی و ضد فساد اداری دولت مرکزی افغانستان؛ تلاش های امریکا و دیگر اهدا کنندگان کمک های مالی برای تقویت ظرفیت ها؛ و منابع مالی در معرض خطر

با درک این موضوع که فساد اداری تبدیل به یک معضل بسیار جدی برای تلاش های بازسازی شده، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال انجام یک تفتیش از کمک های امریکا و جامعه بین الملل به دولت جمهوری اسلامی افغانستان در سطح ملی است تا کنترول های داخلی ضروری برای ایجاد حسابدهی ضروری جهت مقابله با فساد اداری را ایجاد نماید. این تفتیش همچنان قابلیت کنترول و حسابداری چرخش منابع مالی توسط وزارتخانه های افغانی را بررسی می کند. هدف از این تفتیش شناسایی خطرات موجود در برخی وزارتات، ارزیابی تلاش های امریکا و جامعه بین الملل برای ایجاد ظرفیت مقابله با فساد اداری در افغانستان و ارائه توصیه های ضروری جهت تقویت میکانیزم های کنترول داخلی و حسابدهی ضروری برای یقین حاصل کردن از مدیریت شفاف و موثر منابع مالی است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در نظر دارد که یک سلسله راپورها در این زمینه نشر کند. اولین راپور در سه ماه بعدی نشر خواهد شد.

## بررسی ظرفیت های نظارتی و ضد فساد اداری دولت ولایتی افغانستان: تلاش های امریکا و دیگر اهدا کنندگان کمک های مالی برای تقویت ظرفیت ها؛ و منابع مالی در معرض خطر

در حالیکه تفتیش قبلی به ارزیابی کمکهای انجام شده به دولت مرکزی افغانستان برای مقابله با فساد اداری می پرداخت. این تفتیش ظرفیت مقامات محلی افغان را برای کنترل و حسابدگی منابع مالی تحت اختیارشان ارزیابی می کند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال ارزیابی تلاش های امریکا و جامعه بین المللی برای بهبود ظرفیت داخلی کنترل و حسابدگی حکومت ها ولایتی است که برای مقابله با فساد اداری از اهمیت زیادی برخوردار است. همچنان در حال ارزیابی عواملی که سبب تقویت کنترل های داخلی جهت اجراءات مقابله با فساد اداری در سطح ولایتی می شوند و دیگر عوامل است.

مفتش خاص برای بازسازی افغانستان در نظر دارد چندین راپور را نشر دهد که هر یک از آنها مربوط به یکی از ولایات است اولین راپور اواخر امسال نشر خواهد شد.

## تفتیش ها

سر مفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک راپور تفتیش نشر کرده و در حال تهیه چهار راپور دیگر - دو راپور مربوط به تیم های بازسازی ولایتی و دو راپور مربوط به پروژه های زیربنایی - در این دوره راپوردهی است. تفتیش سیستم برق شهر خوست چندین عارضه را مشخص کرد، که بشمول تغییرات زیاد کارمندان در پروژه های زیربنایی که منجر به کم شدن دانش سازمانی از پروژه ها گردیده، عدم کنترل مناسب کیفیت و اجراءات کنترل کیفیت و آموزش ناکافی برای آپریتر های افغان جهت حفظ پروژه ها است.

## تفتیش های تکمیل شده

### تفتیش 09-1 SIGAR، بهبود سیستم برق شهر خوست

با درخواست دولت ولایتی و مقامات شهر خوست، تیم بازسازی ولایتی خوست یک پروژه به حجم 1.6 میلیون دالر را با هزینه پروگرام پاسخ اضطراری قوماندانی (CERP) برای بهبود سیستم برق شهر خوست را اجرا نمود. تیم بازسازی ولایتی پروژه را به دو قرارداد تقسیم کرد. اولین قرارداد به ارزش 575,000 دالر جهت ترمیم فابریکه تولید برق فعلی (فابریکه تولید برق 1)، ساخت یک فابریکه تولید برق دیگر (نیروگاه 2)، خرید و نصب سه جنریتر 500 کیلوواتی جدید در فابریکه تولید برق 1، و انتقال جنریتر 400 کیلووات فعلی به فابریکه تولید برق 2 بود. قرارداد دوم به ارزش کمی بیشتر از 1 میلیون دالر برای انکشاف شبکه برق زیر زمینی شهر خوست اجرا گردید. این دو پروژه مجموعاً باید 1.5 میگا وات به شبکه برق محلی اضافه می کردند و استفاده از برق را برای ساکنین و کسبه خوست آسان می نمودند.



سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از سه جنریتر جدید 500 کیلوواتی فابریکه برق خوست به تاریخ 16 می 2009 بازدید نمود. در این بازدید مشاهده شد که تنها دو جنریتر فعال هستند و جنریتر سوم در انتظار پزه ها است. (عکس SIGAR)



یک پنل توزیع برق 400 کیلوولت که در حال لین دوانی توسط آپریتر های افغان فابریکه تولید برق 1 شهر خوست است (عکس از SIGAR)



از یک تانک پوسیده مواد سوخت که بر روی سنگ ها قرار دارد به جای تانک 6000 لیتری جدید مواد سوخت در فابریکه تولید برق 2 شهر خوست استفاده می شود. این تانک ها باید بر اساس طرح ریزی پروژه نصب می شدند. (عکس SIGAR)

بعد از آنکه انجام یک بازدید از محل اجرای پروژه سبب بروز نگرانیهایی در رابطه با محافظت و نگهداری از فابریکه تولید برق 1 گردید سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک تفتیش در ماه می 2009 انجام داد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان متوجه شد که انکشاف شبکه توزیع برق با موفقیت بر اساس قرارداد دوم تکمیل شده است. ولی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان عوارض متعددی را در قرارداد اول یافت که ضرورت به رسیدگی دارند. این عوارض بشمول محافظت فابریکه تولید برق، کنترل کیفیت و قابلیت حفظ فابریکه تولید برق بود:

- قرارداد های کاری قراردادی ها شامل استندرد های ساخت بین المللی که قراردادی ها باید از آنها تبعیت کنند نبود. تیم بازسازی ولایتی، نصب تجهیزات محافظتی مانند تجهیزات اطفای حریق را در پروژه در نظر نگرفته بود.
- قرارداد کننده نیز کاملاً از قرارداد تبعیت نکرده بود و در برخی مناطق از مواد غیر استندرد برای ساختمان استفاده کرده بود
- مدت کوتاهی بعد از تسلیمی فابریکه تولید برق به مقامات افغان یک میکانیزم کلیدی برای ایجاد همزمانی جنریتر های جدید خراب شد. وقتی که آپریتر نتوانست آن را ترمیم کند، آن را قطع کرد و دو جنریتر را مستقیماً به پنل توزیع برق وصل کرد. در نتیجه دو جنریتر به صورت مداوم کار می کردند و جنریتر جدید در زمان تفتیش غیر فعال بود.
- برنامه تقسیم اوقات عسکری به این معناست که کارمندان عسکری تیم بازسازی ولایتی هر نه ماه کاملاً تبدیل می شوند. تیم بازسازی ولایتی ادعا می کند که بعضی اسناد و سوابق در این تغییرات مفقود گردیده است. در نتیجه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به این نتیجه رسید که تیم بازسازی ولایتی حافظه سازمانی اندکی از این پروژه های بازسازی دارد.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان توصیه های ذیل را ارائه نمود و قوماندان تیم بازسازی ولایتی نیز با آنها موافقت نمود. تیم بازسازی ولایتی باید:

- مشکلات محافظتی و تخنیکی فابریکه های تولید برق را شناسایی و رفع کند.
- افراد با صلاحیت را برای نظارت و پیگیری پروژه های پروگرام پاسخ اضطراری قوماندانی تعیین کند و عوارض محافظتی و تخنیکی سیستم برق خوست را حل نماید.
- آموزش و رهنمایی ضروری را به مدیریت و کارمندان محلی فابریکه تولید برق می دهد تا از حفظ و مراقبت فابریکه تولید برق در طولانی مدت یقین حاصل شود.
- پروژه های دیگر پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان را بررسی نماید تا نظارت، ترننگ و آموزش کافی برای حفظ دراز مدت پروژه انجام شود

قوماندان تیم بازسازی ولایتی با یافته و توصیه های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان موافقت کرد و گفت که تیم بازسازی ولایتی از پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان برای تامین مصارف ضروری جهت جبران عوارض سیستم برق شهر خوست تقاضای کمک کرده است.

## تفتیش های فعلی

### تفتیش های عملیاتی و مدیریتی تیم های بازسازی ولایتی

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک پروگرام برای بازرسی قابلیت های مدیریتی و عملیاتی در افغانستان اجرا نموده است. هدف اول تیم های بازسازی ولایتی، تقویت حکومت محلی و انکشاف اقتصادی است؛ این اهداف نقش مهمی را در تلاش های بین المللی برای ثبات افغانستان ایفا می کنند. آنها همچنان به هماهنگ شدن تلاش های بازسازی در ولایات، نه فقط بین ادارات امریکایی بلکه میان جامعه بین المللی و مقامات محلی افغان کمک می کنند. از 26 تیم بازسازی ولایتی، 12 تیم توسط ایالات متحده امریکا و 14 تیم توسط کشورهای دیگر که عضو آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت) هستند رهبری می شوند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک راپور تفتیش تیم بازسازی ولایتی را انجام داده است که در سه ماه آینده نشر خواهد کرد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان تفتیش از یک تیم بازسازی ولایتی دیگر را آغاز کرده و قصد دارد دو تفتیش دیگر را نیز در سال 2009 انجام دهد.

این تفتیش ها برای تعیین عوامل ذیل در تیم های بازسازی ولایتی انجام می شود:

- داشتن کارمندان کافی برای اجرای ماموریت
- داشتن نمایندگی های بین سازمانی و سطوح کافی از تجربه و مدیریت
- کافی بودن تجهیزات، منابع و افراد آموزش دیده برای انجام ماموریت
- هماهنگی تلاش های بازسازی با دیگر سازمان ها، مقامات افغان و دیگر سهم گیرندگان
- اجرای پروگرام های کنترل کیفیت دولت امریکا برای پروژه هایی که تیم های بازسازی ولایتی مسئول آنها هستند
- ایجاد و حفظ اسناد و جزوات پروژه هایی که مسئولیت آنها را به عهده دارند
- پیروی از قوانین، طرزالعمل ها و سیاست های تعیین شده برای انتقال موثر کارها به کارمندان بعدی تیم بازسازی ولایتی

### تفتیش های عملیاتی و مدیریتی تیم بازسازی ولایتی فراه

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک سلسله تفتیش هایی از عملیات ها و مدیریت تیم های بازسازی ولایتی در افغانستان در ولایت فراه که یک ولایت غربی در سرحدات ایران است را آغاز کرده است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تیم بازسازی ولایتی فراه را به سبب موقعیت دوردست و رابطه قوماندانی- کنترل خاص آن با آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت) انتخاب نمود.

قصد سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، تعیین کافی بودن منابع و کارمندان تیم بازسازی ولایتی جهت اجرای پروگرام های بهبود امنیت، حاکمیت و کمک به انکشاف اقتصادی بود. تیم بازسازی ولایتی فراه در اواخر سال 2004 ایجاد شد و در اوایل سال 2005 تحت قوماندانی مستقیم نظامی ایالات متحده امریکا فعال گردید. در سال 2005، کشور ایتالیا که یکی از اعضای آیساف است، مسئولیت قوماندانی منطقه غرب و کنترل عملیاتی تیم بازسازی ولایتی را



بدست گرفت. ولی کنترل مدیریتی تیم بازسازی ولایتی همچنان در دست اردوی امریکا باقی ماند. فراه یکی از دو تیم بازسازی ولایتی با مدیریت امریکا است که به یک قوماندانی غیر امریکایی راپور می دهد.

برعکس دیگر تیم های بازسازی ولایتی، چندین کار غیر مرتبط با بازسازی به عهده تیم بازسازی ولایتی فراه گذاشته شده است. این کارها بشمول مدیریت قرارگاه عملیاتی مجزا (FOB) و میدان هوایی و منطقه وسیعی که در آن چندین موسسه و سازمان که تحت کنترل تیم بازسازی ولایتی قرار ندارند است. فقط 15 فیصد از 600 نفر ساکنین قرارگاه تحت مدیریت قوماندان تیم بازسازی ولایتی قرار دارند. SIGAR این راپور را در سه ماه آینده ارائه خواهد کرد.

### تفتیش های عملیاتی و مدیریتی تیم بازسازی ولایتی پروان-کاپیسا

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، تفتیشی از جوانب مدیریتی تیم بازسازی ولایتی پروان-کاپیسا که در قرارگاه میدان هوایی بگرام واقع شده است انجام داده است. این راپور در اواخر امسال تکمیل خواهد شد.

### تفتیش های زیربنایی

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در ولایت فراه دو تفتیش را از پروژه های زیربنایی که با کمک مالی امریکا اجرا شده بودند انجام داد و راپور های نهایی آنها را در سه ماه آینده ارائه خواهد نمود. اولین پروژه پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان ساخت یک پل (پل توج) بروی دریای فراه در 37 مایلی جنوب غرب شهر فراه بود. پروگرام سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، در حال ارزیابی تطابق این پروژه که در سپتمبر 2007 آغاز شده و 30% پیشرفت داشته، با مشخصات پروژه است.

تفتیش دوم در رابطه با یک پروژه مشترک میان تیم بازسازی ولایتی فراه و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای ترمیم امکانات مرسله جهت رادیو تلویزیون افغانستان و سازمان رسانه دولتی بود. تیم بازسازی ولایتی از منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان جهت ساخت دوباره برج های مرسله استفاده نمود. یک راپور کامل برای ارزیابی موفقیت پروژه در زمینه مفاد قرارداد، عملیات ها و قابلیت حفظ آن در سه ماه آینده منتشر خواهد شد.

### تفتیش های پلان شده

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اطلاع داده که پروژه فابریکه تولید برق 259 میلیون دالری فابریکه تولید برق کابل را تفتیش خواهد نمود. این پروژه که منابع مالی آن توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده تامین شده است برای ساخت یک فابریکه تولید برق و استیشن سوچ کردن است که قادر به تامین 105 میگا وات برق برای مردم کابل است. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده گزارش می دهد که تا کنون پرداخت 237 میلیون دالر را تعهد نموده است. دولت جمهوری اسلامی افغانستان نیز مبلغ 20 میلیون دالر را برای این پروژه تعهد کرده است.<sup>11</sup>

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همه مستندات تامین مصارف فابریکه تولید برق کابل توسط امریکا بشمول قراردادهای گواهی انجام کار، سفارشات و اسناد کنترل کیفیت و یقین از کیفیت دولت امریکا را بررسی خواهد کرد.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال پلان گذاری برای دو تفتیش زیربنایی دیگر. یکی مرکز آموزش پولیس ملی افغانستان و دیگری فابریکه تولید برق آبی است.

## لین مستقیم سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

لین های مستقیم سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در امریکا و افغانستان 30 تماس در این دوره راپور دهی که عوارض و شکایات را مطرح می کردند دریافت نموده اند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان هر تماسی که مربوط به فعالیت های بازسازی در افغانستان باشد را ارزیابی می کند. از این تماس ها سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان سه شکایت را برای تحقیق به سازمان های دیگر ارجاع نموده است.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک کمپاین ومصاحبه مطبوعاتی برای مطلع کردن مردم افغانستان درباره لین مستقیم شکایات اجرا کرده است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 1500 پوستر به زبان های انگلیسی، دری و پشتو در میان ادارات دولتی افغانستان، موسسات بین المللی، قوماندان های تیم های بازسازی ولایتی، نیروهای ایالات متحده - افغانستان و شبکه نیروهای مسلح توزیع کرده است و سرویس عمومی صدای امریکا اعلاناتی درباره این لین مستقیم به زبان های انگلیسی، دری و پشتو پخش می کند. به علاوه سرمفتش خاص در سفر اخیر خود به افغانستان چندین بار در مصاحبه های خود با رسانه های افغان درباره این لین مستقیم صحبت کرده است.

## حقیقات

در این دوره راپوردهی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، حقیقات اولیه در زمینه 23 مورد اتهام تقلب، سوء استفاده و اتلاف منابع مربوط به فعالیت های بازسازی در افغانستان را انجام داده است. حوزه حقیقات بشمول احتمال تقلب در تحویل، حسابدگی سلاحها، خرید مواد سوخت و اجاره تجهیزات سنگین است. مفتشان سر مفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان مواردی از خلاف بشمول مطالبات مالی نادرست و پرداخت زیادتر از حد پول را بررسی می کنند. راه های برخورد با موارد تقلب و سوء استفاده و اتلاف منابع، محکومیت قضایی و حقوقی نیست بلکه روش های مدیریتی (مانند تغییر قرارداد های خرید و تعلیق/خریم فدرال) است. وزارت عدلیه (DoJ) خازنوالانی دارد که همه راه های برخورد را در نظر می گیرند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان با خازنوال وزارت عدلیه و شعبه تقلب در خرید های اردو دیدار کرد تا از اجرای راه های تنبیهی و تعلیقی با حداکثر قوا در موارد مربوط یقین حاصل نماید.

### نیروی کاری دفتر مبارزه علیه فساد اداری قراردادی بین المللی

مفتشان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همکاری نزدیکی با نیروی کاری دفتر مبارزه علیه فساد اداری قراردادی بین المللی دارند که دوسیه های فدرال بشمول تقلب و فساد در قراردادهای دولت امریکا در جنوب غرب آسیا را بررسی می کنند. از 30 جون 2009، نیروی کاری دفتر مبارزه علیه فساد اداری قراردادی بین المللی 25 دوسیه باز در زمینه "تقلب در خرید ها در افغانستان" داشته است. پنج مورد از این موارد در سال 2009 آغاز شده اند.

نیروی کاری دفتر مبارزه علیه فساد اداری قراردادی بین المللی به کمیته فرعی بین المللی نیروی کاری دفتر مبارزه علیه فساد اداری قراردادی ملی وزارت عدلیه راپور می دهد. دیگر اعضای نیروی کاری دفتر مبارزه علیه فساد اداری قراردادی به تشریح ذیل هستند:

- پولیس فدرال امریکا (FBI)
- DoD DCIS
- قوماندانی حقیقات جرائم اردوی امریکا (CID)، یونت تقلبات بزرگ در خرید ها
- خدمات حقیق جرائم دریایی (NCIS)
- دفتر حقیقات خاص نیروی هوایی (AFOSI)
- DoS، دفتر سرمفتش (DoS OIG)
- دفتر تفتیش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده
- سرمفتش خاص برای بازسازی عراق (SIGIR)

نیروی کاری فساد اداری قراردادی بین المللی در افغانستان، شعباتی در کابل، بگرام و قندهار دارد. هر کدام از اعضای نیروی کاری دفتر مبارزه علیه فساد اداری قراردادی بین المللی مامورینی را به دفاتر مشترک می فرستند تا حقیقات مشترکی را در افغانستان انجام دهند.

علاوه بر کار بر روی دوسیه ها، مامورین جلسات معلومات دهی در مورد تقلب و ارزیابی ریسک برگزار می کنند. نیروی کاری دفتر مبارزه علیه فساد اداری قراردادی بین المللی به سازمان های تحقیق کننده اجازه می دهد که تجربه خود را به اشتراک بگذارند. منابع خود را تقسیم کنند و انجام مجدد فعالیت ها را نه تنها در افغانستان بلکه در سراسر جهان به حداقل برسانند.

در طی این دوره راپور دهی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان با همکاران خود در نیروی کاری دفتر مبارزه علیه فساد اداری قراردادی بین المللی در زمینه دوسیه های مربوط به تقلب و فساد اداری همکاری نموده است. این دوسیه ها در مراحل مختلف تحقیق و تعقیب قرار دارند. برای مثال:

- سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان با همکاری با مقامات نظامی، در مورد ادعای دریافت رشوه برای اختصاص قراردادهای بازسازی توسط یک سرباز در حین وظیفه تحقیق نمود. این دوسیه به خارتوال کارمندان عسکری ارجاع گردید. یک محکمه نظامی بر اساس قانون نظامی یکپارچه در حال بررسی آن است. نتیجه آن عدالت خواهد بود.
- سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال بررسی شکایات در مورد مقامات افغان است که به سوء استفاده از مقام خود متهم هستند.

دوسیه های مربوط به بازسازی افغانستان که در حال بررسی است بشمول موارد ذیل است:

- دو قراردادی وزارت دفاع و کمپنی آنها متهم به رشوه و توطئه در قرارداد های مهندسان اردوی امریکا هستند. نیروی کاری دفتر مبارزه علیه فساد اداری قراردادی بین المللی در حال تحقیق در مورد این دوسیه است و شعبه ضد تبانی وزارت عدلیه نیز مسئول پیگرد قانونی آن است. کیفرخواست در تاریخ 6 می 2009 ارائه شد و جلسه محکمه برای سپتامبر 2009 تشکیل خواهد شد.
- بخش جرائم تقلب وزارت عدلیه در حال پیگرد قانونی یک دوسیه مربوط به پروگرام امکانات اقتصادی است که در آن قراردادی امنیتی متهم به زیاد کردن مخارج ارائه شده به قرارداد کننده اصلی است که در نهایت به دولت امریکا ارائه شده است. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده تحقیق را هدایت می کند. جلسه محکمه در سپتامبر 2009 برگزار خواهد شد.

## بودجه سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (SIGAR)

بودجه اضافی سال مالی 2009 (P.L. 111-32) که توسط رئیس جمهور امریکا در ماه جون به امضا رسید. 7.2 میلیون دالر اضافی در مدت دو سال به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اختصاص داد تا مشکلات کمبود بودجه این سازمان را حل نماید. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان درخواست خود برای دریافت این مبلغ را به دفتر مدیریت و بودجه ارسال کرد تا تخصیص داده شود. با این بودجه اضافی، مجموع بودجه سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در سال مالی 2009 به 23.2 میلیون دالر می رسد. این بودجه اضافی به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اجازه استخدام 25 کارمند دائمی (FTE) و مترجمان محلی را می دهد. این کارمندان برای ماموریت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در انجام تفتیش های مستقل و بازرسی

برنامه های بازسازی در افغانستان حیاتی هستند. برای خلاصه بودجه سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به جدول 2.1 مراجعه کنید.

## سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (SIGAR)

از زمان راپوردهی سه ماه قبلی به کنگره، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان قابلیت های خود را برای نظارت به طور قابل توجهی زیاد کرده است و تعداد کارمندان فدرال خود را از 32 نفر به 44 نفر رسانده است. 12 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در نظر دارد که سه مفتش مالی، یک مفتش و دو مسئول تحقیق و یک مدیر تکنولوژی معلومات را تا انتهای آگست 2009 استخدام کند.

جدول 2.1

خلاصه بودجه سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (ملیون دالر)						
مقدار	خانه می باید	فراهم شده	اختصاص داده شده	قانون عمومی	تخصیص	
\$2.0	9/30/2009	6/30/2008	6/30/2008	P.L. 110-252	بودجه اضافی تخصیص یافته برای سال مالی	Year 2008, HR2642, 2008
\$5.0	9/30/2009	10/1/2008	6/30/2008	P.L. 110-252	بودجه اضافی تخصیص یافته برای سال مالی	HR2642, 2008
\$9.0	9/30/2010	9/30/2008	9/30/2008	P.L. 110-329	تقویت امنیت، ارزیابی فجایع طبیعی مانند کمک به فجایع طبیعی و ادامه تخصیص بودجه قانون، 2009	
\$7.2	9/30/2010	6/24/2009	6/24/2009	P.L. 111-32	بودجه اضافی تخصیص یافته برای سال مالی	HR2346, 2009
\$23.2	مجموع					

#### فارغ التحصیلان مرکز ساختمانی کنر

فارغ التحصیلان مرکز ساختمانی کنر (که منابع مالی آن مشترکاً توسط اداره  
انکشاف بین المللی ایالات متحده و پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان تامین می  
شود) در شرق افغانستان آموزش های رسمی حرفوی در زمینه نجاری، بنایی، برق کاری  
و نقاشی دریافت کردند. (عکس از USAID)

# 3 بروزرسانی عملیات بازسازی



” به عنوان طرحی افغانی برای انکشاف  
افغانستان از همه جهات تلاش انسانی،  
ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان رهنمای ملت  
ما برای رسیدن به اهداف بلند مدت افغانستان  
خواهد بود. تا کمتر به کمک ها وابسته بوده  
و بیشتر خودکفا باشد رشد اقتصادی پایدار  
برسیم.“

- رئیس جمهور افغانستان حامد کرزی در تشریح ستراتیژی

انکشاف ملی افغانستان<sup>13</sup>



## بروزرسانی عملیات بازسازی

از سال 2002، ایالات متحده آمریکا بیش از 38 میلیارد دالر برای بازسازی افغانستان مصرف کرده است. دو ستراتیژی - ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان (ANDS) و ستراتیژی جدید آمریکا برای افغانستان - چوکات تلاش های آمریکا برای بازسازی افغانستان را تشکیل می دهند. ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان با همکاری جامعه بین الملل شکل گرفته است و بر اساس سه رکن بازسازی شکل گرفته است: امنیت؛ حکومت. حاکمیت قانون و حقوق بشر؛ و انکشاف اجتماعی و اقتصادی. به علاوه، ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان شش عارضه - همکاری منطقه ای، مقابله با مواد مخدر، مقابله با فساد اداری، برابری جنسیتی، توسعه ظرفیت، و محیط زیست - که بر همه ارکان های انکشاف تاثیرگذار هستند را شناسایی نموده است. دولت جمهوری اسلامی افغانستان (GIROA) در سال 2008 ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان را اجرا نمود و آمریکا متعهد شده است که از افغانستان برای دستیابی به اهداف ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان حمایت کند.

این بخش حاوی بروزرسانی وضعیت حمایت مالی آمریکا و جامعه بین المللی برای بازسازی افغانستان و بروزرسانی تلاش های انجام شده برای بازسازی افغانستان بر اساس هر کدام از ارکان



ساخت مکتب جرم که یک پروژه با حمایت مالی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده بوده است. برای مردان افغان شغل ایجاد کرده است. (عکس اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، بن باربر)

بازسازی است. بخش فرعی تامین مالی، نحوه اختصاص منابع مالی بازسازی به سازمان های اجرایی امریکایی و فعالیت های انجام شده بر اساس ارکان ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان را تشریح می کند. بخش فرعی مربوط به امنیت به تلاش های امریکا برای آموزش نیروهای امنیت ملی افغانستان (ANSF) می پردازد. بخش فرعی مربوط به حکومت، حاکمیت قانون و حقوق بشر، کارهای انجام شده برای انتخابات شوراهای ولایتی و ریاست جمهوری آینده و تلاشهای ضد فساد اداری را تشریح می کند. آخرین بخش فرعی، که فعالیت های انجام شده برای انکشاف اقتصادی و اجتماعی را تشریح می کند، بشمول بروزرسانی تلاشهای انجام شده در زمینه مبارزه با مواد مخدر است.

معلومات ارائه شده در این بخش بشمول معلومات سازمان های دولتی امریکا، راپورهای رسمی، اظهارات کنگره و دیگر منابع عمومی است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به صورت مستقل صحت این معلومات را تایید نکرده است. همه منابع استفاده شده در نوت های نهایی ذکر شده اند.

### ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان (ANDS)

دولت جمهوری اسلامی افغانستان بعد از دو سال مشورت با عده زیادی از افغان ها و جامعه بین المللی ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان را در سال 2008 اجرا نمود. ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان، بر اساس پیمان 2006 افغانستان، اهداف بازسازی افغانستان را در سه رکن تشریح می کند - امنیت: حکومت، حاکمیت قانون و حقوق بشر؛ و انکشاف اجتماعی و اقتصادی - و نحوه ارزیابی موفقیت آنها را نیز تعیین نموده است. همچنان شش عارضه تاثیر گذار بر این ارکان - همکاری منطقه ای، مقابله با مواد مخدر، مقابله با فساد اداری، برابری جنسیتی، توسعه ظرفیت، و مدیریت محیط زیست- را به عنوان بخشی از ستراتیژی عمومی انکشاف تعیین نمود. ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان اهداف پنج سال (2008-2013) را بر اساس سه رکن تشریح شده در قسمت ذیل تعیین نمود. از شکل 3.1 برای نمایش ارکان و عوارض تاثیرگذار در این قسمت استفاده می شود.

### امنیت

اولین هدف ایجاد ثبات در همه ولایات و مناطق کشور و تقویت نیروهای امنیت ملی افغانستان برای بدست گرفتن امنیت افغانستان تا سال 2010 به کمک آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت) است. این کار بشمول انکشاف نیروهای امنیت ملی افغانستان - اردوی ملی افغانستان (ANA) و پولیس ملی افغانستان (ANP) - و یقین حاصل کردن از مسئولیت پذیری آنها در مقابل مردم افغان است. به علاوه باید قابلیت اجرای قانون دولت جمهوری اسلامی افغانستان در سطوح ولایتی و مرکزی زیاد شود. همکاری و تبادل معلومات آن با کشور های همسایه برای کاهش قاچاق مواد مخدر بیشتر شود و 70 فیصد منطقه آلوده با مین های زمینی و مهمات منفجر نشده را پاکسازی کند.

### حکومت، حاکمیت قانون، و حقوق بشر

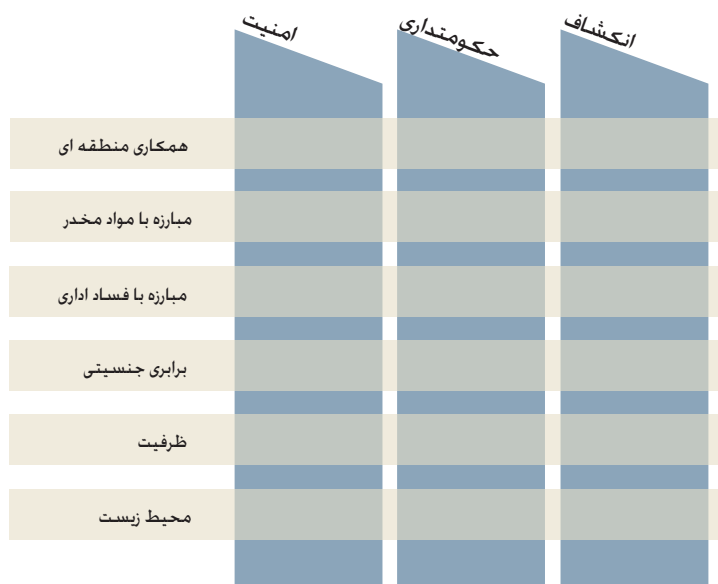
ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان به تقویت سازمان های دولتی در سطوح مرکزی و فرعی برای بهبود خدمات عمومی و محافظت از حقوق همه شهروندان توجه دارد. لست طولانی اهداف در این رکن بشمول تغییر بخش عدلیه و تغییر ساختار خدمات عمومی برای یقین حاصل کردن از یک مدیریت مالی دولتی پایدار است. همچنان اهمیت زیادی برای انکشاف ظرفیت کمیسیون مستقل انتخابات (IEC) برای برگزاری انتخابات، اجرای یک طرح ملی برای انکشاف سهم گیری زنان در حکومت، بهبودی طرزالعمل های نظارتی برای جلوگیری از فساد اداری و ترمیم محاکم و زندان ها قائل شده است.

### انکشاف اقتصادی و اجتماعی

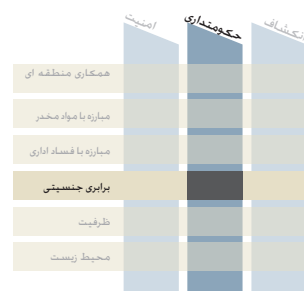
هدف ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان کم کردن فقر با انکشاف بخش خصوصی و از بین بردن اقتصاد غیر قانونی است. انکشاف بخش خصوصی بستگی به انکشاف زیربنا های کشور در ساحات حیاتی از قبیل برق، ترانسپورت و مدیریت منابع آب دارد. در عین حال، ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان برای انکشاف ظرفیت بخش های دولتی و خصوصی به پروگرام های آموزشی و تعلیمی توجه دارد.

شکل 3.1

ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان (ANDS)



سمبول گرافیکی: شکل ذیل سه رکن ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان و شش عارضه تاثیرگذار بر آن را نشان می دهد. در تمام این بخش، رکن یا عوارض تاثیرگذار مورد بحث در حاشیه ها مشخص شده است.



”قابلیت اجرای پروژه ها و پروگرام ها در ستراتیژی  
انکشاف ملی افغانستان بستگی به موجود  
بودن منابع ضروری دارد“

- ستراتیژی انکشاف  
ملی افغانستان

## وضعیت منابع مالی

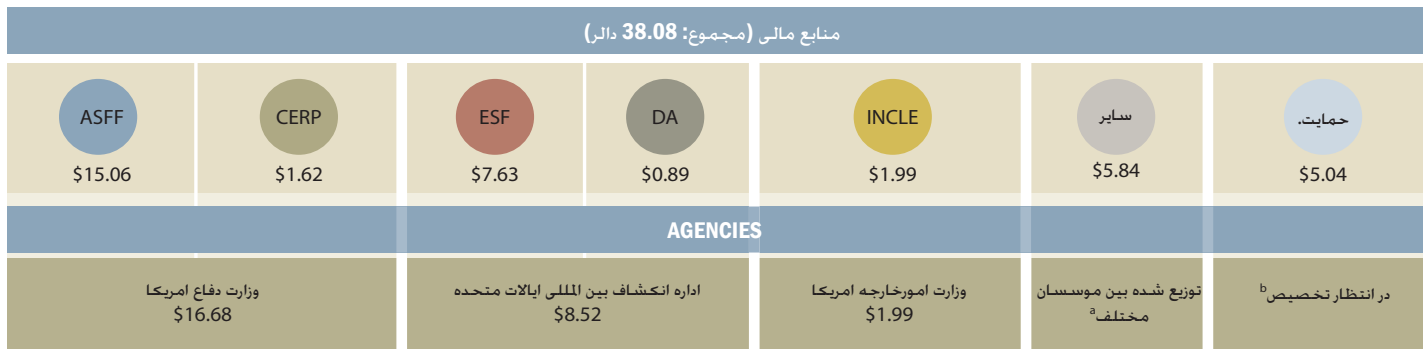
رئیس جمهور امریکا در 24 جون 2009 متمم بودجه سال مالی 2009 را امضا کرد که بر طبق آن 5.04 میلیارد دلار برای بازسازی افغانستان، بشمول 3.6 میلیارد دلار برای نیروهای امنیتی افغان اختصاص یافت. 14 همچنان ایالات متحده امریکا حدود 38 میلیارد دلار را برای کمک به افغانستان اختصاص داد.

### تامین منابع مالی امریکا برای بازسازی افغانستان

از زمان سقوط طالبان در سال 2001، توسط ایالات متحده امریکا و متحدان آن، کنگره امریکا چندین لایحه بودجه را برای بازسازی افغانستان تصویب نموده است. دفتر مدیریت و بودجه (OMB) توزیع این پول بین سازمان های مختلفی که مجری اجراءات بازسازی امریکا در افغانستان هستند را منظور کرده است. شکل 3.2 کلیات منابع عمده مالی که امریکا به بازسازی افغانستان اختصاص داده را نشان می دهد.

شکل 3.2

منابع مالی امریکا برای بازسازی افغانستان (میلیارد دلار)



استراتژی انکشاف ملی افغانستان (ANDS)		
امنیت	حکومتداری	انکشاف
موسسات آموزشی بین المللی اردوی ملی افغانستان پولیس ملی افغانستان	انتخابات حقوق انسانی تغییر سیستم قضایی و قانونی حکومت قانون مبارزه با فساد اداری	خدمات ضروری زراعت بانکداری برای رشد صنعتی (PRT) تیم های بازسازی ولایتی

نوت: <sup>a</sup> بودجه اضافی وزارت عدلیه امریکا، وزارت دفاع امریکا، وزارت امورخارجه امریکا، خزانة داری امریکا، وزارت زراعت امریکا، <sup>b</sup> اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، تا 6/24/2009.

منابع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 7/10/2009 و 7/13/2009. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/9/2009. وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/2/2009. وزارت عدلیه امریکا/سازمان مقابله با مواد مخدر، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/8/2009. وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/10/2009 و 7/13/2009. وزارت زراعت امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/7/2009. OMB، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2008 و 7/16/2009.

● صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF): 15.06 میلیارد دالر<sup>15</sup>

صندوق نیروهای امنیتی افغانستان با نظارت وزارت دفاع از آموزش و تجهیز نیروهای امنیت ملی افغانستان (ANSF) حمایت می کند.<sup>16</sup>

● پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان: 1.62 میلیارد دالر<sup>17</sup>

منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP) تحت مدیریت وزارت دفاع، به قوماندانان محلی امریکایی در افغانستان (و عراق) اجازه می دهد که از برنامه ها و پروژه های محلی حمایت کنند.<sup>18</sup>

● صندوق حمایت اقتصادی: 7.63 میلیارد دالر<sup>19</sup>

صندوق حمایت اقتصادی (EFS) تحت نظارت اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، بیشترین حمایت را از دموکراسی و پروگرام های ایجاد ظرفیت در افغانستان بعمل می آورد.<sup>20</sup>

● مساعدت به انکشاف: 0.89 میلیارد دالر<sup>21</sup>

پروگرام های DA با مدیریت اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از انکشاف اقتصادی و ثبات اجتماعی در کشورهای در حال انکشاف حمایت می کند.<sup>22</sup>

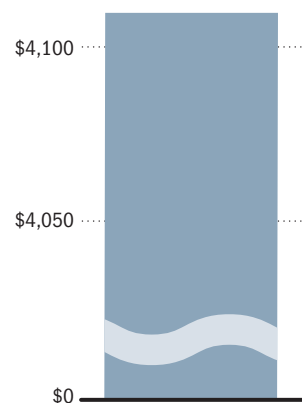
● صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون: 1.99 میلیارد دالر<sup>23</sup>

دفتر بین المللی مبارزه با مواد مخدر و اعمال قانون و اعمال قانون وزارت امورخارجه (INL) و INCLE و دیگر صندوق های تحت مدیریت INL بر حمایت از اعمال قانون و برنامه های ضد مواد مخدر متمرکز است.<sup>24</sup>

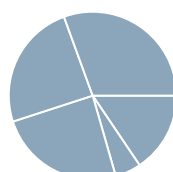
● منابع مالی دیگر: 5.84 میلیارد دالر<sup>25</sup>

منابع مالی اضافی برای بازسازی تحت مدیریت وزارت دفاع، وزارت امورخارجه (بشمول INL)، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID)، وزارت عدلیه و سازمان مبارزه با مواد مخدر (DEA) قرار دارند.<sup>26</sup>

سمبول گرافیکی: این راپور منابع مالی و پروژه های مختلفی از چند ملیون تا چند میلیارد دالر را بررسی می کند. برای نمایش بهتر این اعداد به صورت گرافیکی، بعضی از لاین های گراف برای نشان دادن جمپ از صفر تا یک عدد بزرگتر جدا شده اند.



ترسیمه دایره ای به ملیون



ترسیمه دایره ای به ملیارد

سمبول گرافیکی: از آنجائیکه این راپور جزئیات منابع مالی به ملیون و میلیارد دالر را نشان می دهد برای جدا کردن این دو یونیت در آن از یک جلوه بصری استفاده شده است. مبالغی که به ملیون دالر هستند به رنگ نواوری و مبالغی که به میلیارد دالر هستند به رنگ آبی نشان داده شده اند.

## صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF)

قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان (CSTC-A) از صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF) برای آموزش، تجهیز، نگهداری، مبارزه با شورشیان و انکشاف زیربنایی استفاده می کند.<sup>27</sup>

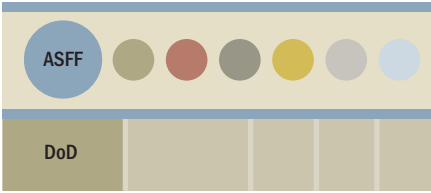
### وضعیت منابع مالی

تا 30 جون 2009 تقریباً همه منابع مالی اختصاص یافته به صندوق نیروهای امنیتی افغانستان پرداخت شده بود (14.90 میلیارد دالر) حدود 14.69 میلیارد دالر (بیشتر از 97% از منابع مالی صندوق نیروهای امنیتی افغانستان) پرداخت شده است.<sup>28</sup> شکل 3.3 نحوه اختصاص منابع مالی به صندوق نیروهای امنیتی افغانستان را تا پایان سال مالی نشان می دهد.

از 28 فبروری 2009، وزارت دفاع بیشتر از 1.93 میلیارد دالر صرف صندوق نیروهای امنیتی افغانستان کرده است و پرداخت 2.07 میلیارد دالر دیگر را نیز تعهد نموده است.<sup>29</sup> شکل 3.4 وضعیت منابع مالی در سه ماه دوم (تا 28 فبروری 2009) را با وضعیت منابع مالی در سه ماه سوم (تا 30 جون 2009) مقایسه می کند.

### فعالیت های بودجه ای صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF)

فعالیت های بودجه ای صندوق نیروهای امنیتی افغانستان به سه قسمت تقسیم می شود: نیروهای دفاعی، نیروهای داخلی و اجراءات مربوط.<sup>30</sup> همانطور که در شکل 3.5 نشان داده شده، بیشتر منابع مالی صندوق نیروهای امنیتی افغانستان صرف نیروهای دفاعی خاصاً جهت نگهداری، اجراءات زیربنایی، آموزش، عملیات و تامین تجهیزات و ترانسپورت نیروهای اردوی ملی افغانستان (ANA) شده است. همچنان قسمتی از منابع مالی صندوق نیروهای امنیتی افغانستان صرف فعالیت گروه های مشابه برای پولیس ملی افغانستان (ANP) شده است.<sup>31</sup>



تعاریف منابع مالی صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان (ASFF)

وزارت دفاع منابع مالی صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان را به موجود، تعهد شده یا پرداخت شده تقسیم می کند.<sup>32</sup>

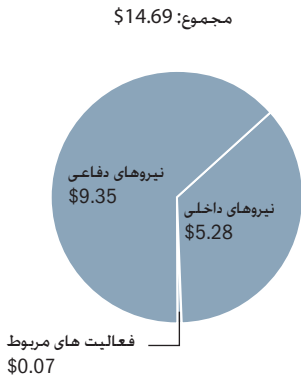
موجود: مجموع پول موجود برای تعهدات

تعهدات: تعهدات انجام شده برای پرداخت

پول پرداخت شده: پولهایی که پرداخت شده

شکل 3.5

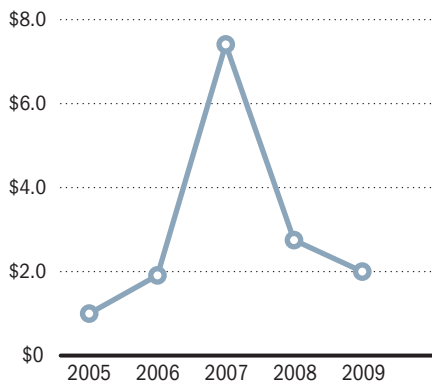
پرداخت های بودجه انجام شده به صندوق نیروهای امنیتی افغانستان، سال مالی 2005-2009 (میلیارد دالر)



نوت: تیرها روند شده اند و تا تاریخ 6/30/2009 معتبر هستند. وضعیت تامین منابع مالی صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (موجود، تعهد شده، پرداخت شده) بر اساس راپور وزارت دفاع امریکا است مگر آنکه منبع دیگری ذکر شده باشد. منبع: وزارت دفاع امریکا پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/10/2009.

شکل 3.3

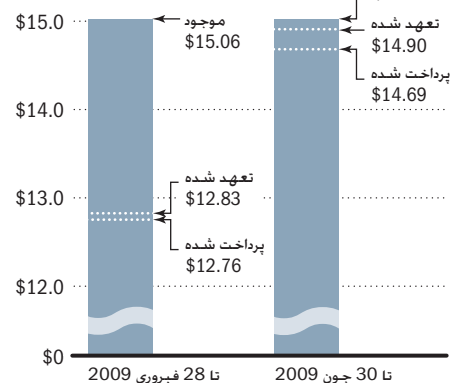
منابع مالی موجود صندوق نیروهای امنیتی افغانستان بر اساس سال مالی (میلیارد دالر)



نوت ها: تیرها روند شده اند. وضعیت تامین منابع مالی صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (موجود، تعهد شده، پرداخت شده) بر اساس راپور وزارت دفاع امریکا است مگر آنکه منبع دیگری ذکر شده باشد. منابع: وزارت دفاع امریکا پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/10/2009.

شکل 3.4

مقایسه دوره-به-دوره منابع مالی صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (میلیارد دالر)

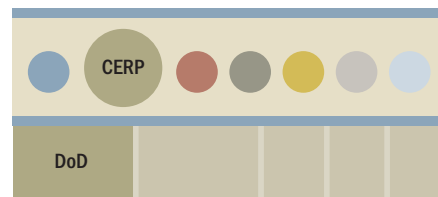


نوت ها: معلومات ممکن است بشمول انتقال منابع مالی بین سازمان ها نیز باشد. تیرها روند شده اند. وضعیت تامین منابع مالی صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (موجود، تعهد شده، پرداخت شده) بر اساس راپور وزارت دفاع امریکا است مگر آنکه منبع دیگری ذکر شده باشد. منابع: وزارت دفاع امریکا پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/10/2009، 2/28/2009.



### پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP)

پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP) به قوماندانان امریکایی در افغانستان اجازه می دهد با حمایت از برنامه های ضروری برای مردم محلی، اقدامات اضطراری برای حل معضلات بشری انجام دهند. پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP) برای استفاده در پروژه های کوچک کمتر از 500,000 دالر در نظر گرفته شده است. تایید قوماندانان قوماندانی مرکزی ایالات متحده یا افراد تعیین شده از طرف آنها برای پروژه های بزرگتر از 2 میلیون دالر ضروری است.<sup>34</sup>



تعاریف پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP)

وزارت دفاع منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان را به تامین شده، تعهد شده یا پرداخت شده تقسیم می کند.<sup>33</sup>

تامین منابع مالی: مجموع پول موجود برای تعهدات تعهدات: تعهدات انجام شده برای پرداخت پول پول پرداخت شده: پولهایی که پرداخت شده

### وضعیت منابع مالی

از سال مالی 2004 قوماندانی مرکزی ایالات متحده<sup>35</sup> حدود 1.62 میلیارد دالر را به پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان در افغانستان اختصاص داده است که شامل حدود 0.54 میلیارد دالر در سال مالی 2009 نیز می گردد و تا 30 جون 2009 پرداخت حدود 1.45 میلیارد دالر به پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان تعهد شده بود و حدود 0.81 میلیارد دالر (50 فیصد منابع مالی اختصاص یافته) پرداخته شده بود.<sup>36</sup> شکل 3.6 منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان را تا انتهای سال مالی نشان می دهد.

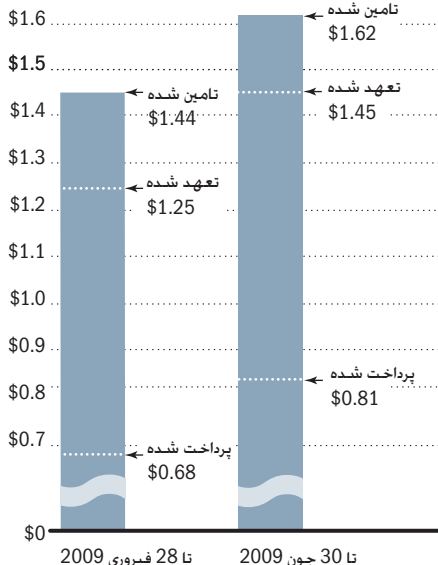
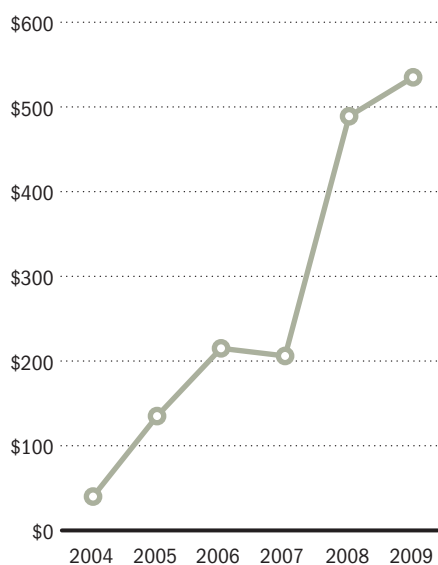
وزارت دفاع در این سه ماه (بین 1 اپریل 2009 تا 30 جون 2009) حدود 0.13 میلیارد دالر صرف منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان کرده و پرداخت 0.21 میلیارد دالر دیگر را نیز تعهد

شکل 3.6

منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان بر اساس سال مالی (میلیون دالر)

شکل 3.7

مقایسه دوره-به-دوره منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (میلیارد دالر)

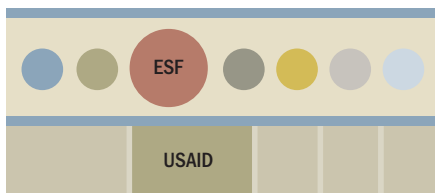


نوت ها: معلومات ممکن است بشمول انتقال منابع مالی بین سازمان ها نیز باشد. نمبر ها روند شده اند. وضعیت تامین منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (تامین شده، تعهد شده، پرداخت شده) بر اساس راپور وزارت دفاع امریکا است مگر آنکه منبع دیگری ذکر شده باشد.

منابع: وزارت دفاع امریکا پاسخ به درخواست معلومات سرفتنش خاص برای بازسازی افغانستان. 7/13/2009 و 7/14/2009.

نوت ها: نمبر ها روند شده اند. وضعیت تامین منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (تامین شده، تعهد شده، پرداخت شده) بر اساس راپور وزارت دفاع امریکا است مگر آنکه منبع دیگری ذکر شده باشد.

منابع: وزارت دفاع امریکا پاسخ به درخواست معلومات سرفتنش خاص برای بازسازی افغانستان. 7/13/2009 و 7/14/2009.



### تعاریف صندوق حمایت اقتصادی (ESF)

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده منابع مالی صندوق حمایت اقتصادی را به اختصاص یافته، تعهد شده یا پرداخت شده تقسیم می کند.<sup>41</sup>

اختصاص: مجموع پول موجود برای تعهدات

تعهدات: تعهدات انجام شده برای پرداخت پول پرداخت شده: پولهایی که پرداخت شده

نموده است.<sup>37</sup> شکل 3.7 منابع مالی پرداخت شده، تعهد شده و مصرف شده در سه ماه دوم (تا 31 مارچ 2009) و سه ماه سوم (تا 30 جون 2009) را نشان می دهد.

## صندوق حمایت اقتصادی (EFS)

پروگرام های ESF با مساعدت به کشورها در زمینه مسایل سیاسی کوتاه مدت، بلند مدت، اقتصادی و امنیتی به پیشبرد منافع امریکا کمک می کنند. این برنامه ها بشمول حمایت از مقابله با تروریسم، انکشاف سکتور خصوصی، انکشاف سیستم های عدلیه موثر و مستقل و یا حمایت از دولت های شفاف و جوابده است.<sup>38</sup>

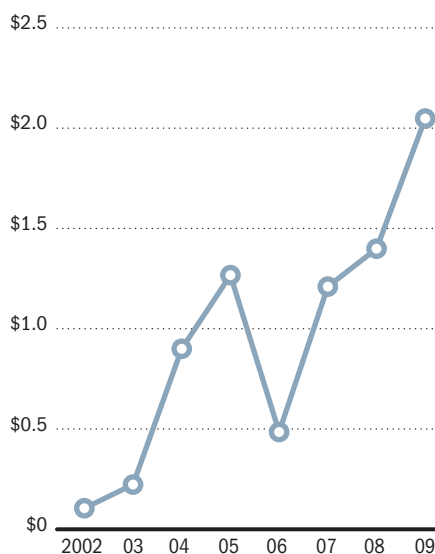
## وضعیت منابع مالی

از سال 2002، کنگره حدود 7.57 میلیارد دالر به پروگرام های ESF در افغانستان اختصاص داده است. از این مقدار پرداخت حدود 6.09 میلیارد دالر تعهد شده و 4.17 میلیارد دالر نیز مصرف شده است (حدود 55 فیصد از مقدار اختصاص یافته).<sup>39</sup>

شکل 3.8 نحوه اختصاص مصارف ESF را تا پایان سال مالی نشان می دهد. از 28 فبروری 2009، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده حدود 454 میلیون دالر را مصرف کرده و بیشتر از 88

شکل 3.8

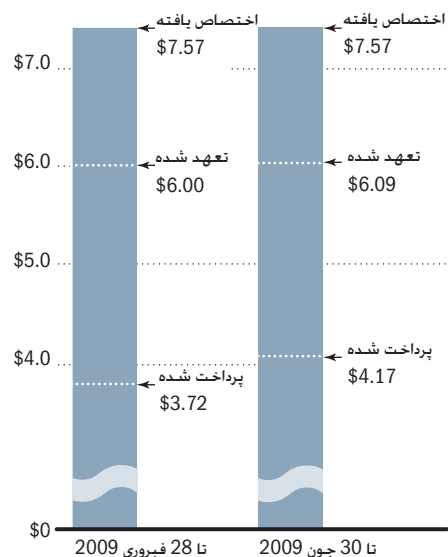
تخصیص منابع مالی صندوق حمایت اقتصادی بر اساس سال مالی (میلیارد دالر)



نوت ها: معلومات مکن است بشمول انتقال منابع مالی بین سازمان ها نیز باشد. نمبر ها روند شده اند، وضعیت تامین منابع مالی صندوق حمایت اقتصادی (تامین شده) تعهد شده، پرداخت شده (بر اساس راپور اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده است مگر آنکه منبع دیگری ذکر شده باشد). منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/9/2009.

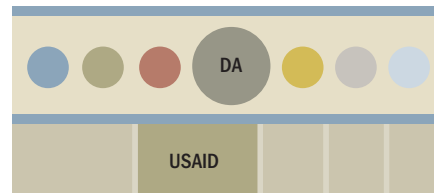
شکل 3.9

مقایسه دوره-به-دوره منابع مالی صندوق حمایت اقتصادی (میلیارد دالر)



نوت ها: معلومات مکن است بشمول انتقال منابع مالی بین سازمان ها نیز باشد. نمبر ها روند شده اند، وضعیت تامین منابع مالی صندوق حمایت اقتصادی (تامین شده) تعهد شده، پرداخت شده (بر اساس راپور اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده است مگر آنکه منبع دیگری ذکر شده باشد). منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2/28/2009 و 7/10/2009.

ملیون دالر دیگر را نیز تعهد نموده است.<sup>40</sup> شکل 3.9 نحوه اختصاص، تعهدات و مصارف ESF را نمایش می دهد.



## مساعدت به انکشاف (DA)

برنامه های مساعدت به انکشاف (DA) که توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID) مدیریت می شوند برای انکشاف اقتصادی وسیع و پایدار و ثبات اجتماعی در کشورهای در حال انکشاف بشمول افغانستان طرح ریزی شده اند.<sup>43</sup> منابع مالی DA صرف پروژه های طولانی مدت برای کمک های بشتری، عوارض محیط زیست، بهبود حاکمیت و انکشاف اقتصادی و اجتماعی می شود.<sup>44</sup>

## وضعیت منابع مالی

حدود 890 ملیون دالر از منابع مالی مساعدت به انکشاف تا 30 جون 2009 به افغانستان اختصاص یافته است.<sup>45</sup> دفتر تفتیش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده تامین حدود 883 ملیون دالر از این منابع را تعهد کرده است.<sup>46</sup> از این مبلغ حدود 674 ملیون دالر (حدود 76 فیصد از

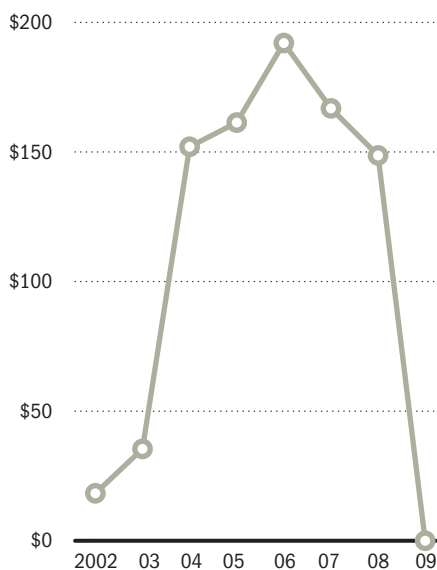
### تعاریف صندوق مساعدت به انکشاف (DA)

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده منابع مالی صندوق مساعدت به انکشاف را به اختصاص یافته، تعهد شده یا پرداخت شده تقسیم می کند.<sup>42</sup>

اختصاص: مجموع پول موجود برای تعهدات  
تعهدات: تعهدات انجام شده برای پرداخت پول  
پول پرداخت شده: پولهایی که پرداخت شده

شکل 3.10

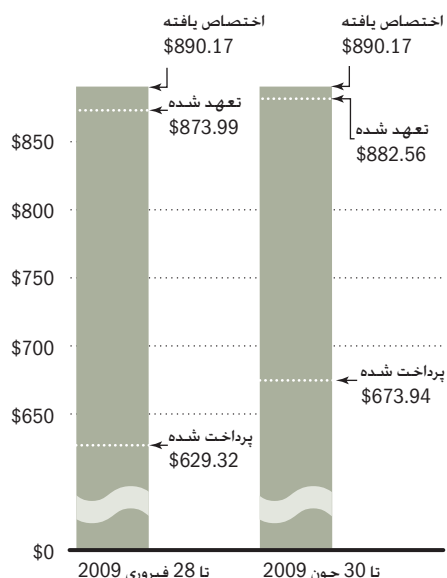
تخصیص منابع مالی صندوق مساعدت به انکشاف بر اساس سال مالی (ملیون دالر)



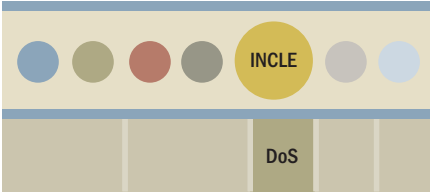
نوت ها: معلومات مکن است بشمول انتقال منابع مالی بین سازمان ها نیز باشد. نمبر ها روند شده اند. وضعیت تامین منابع مالی صندوق مساعدت به انکشاف (تامین شده، تعهد شده، پرداخت شده) بر اساس راپور اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده است مگر آنکه منبع دیگری ذکر شده باشد. منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده پاسخ به درخواست معلومات سرفتنش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/9/2009.

شکل 3.11

مقایسه دوره-به-دوره منابع مالی صندوق مساعدت به انکشاف (ملیون دالر)



نوت ها: نمبر ها روند شده اند. وضعیت تامین منابع مالی صندوق حمایت اقتصادی (تامین شده، تعهد شده، پرداخت شده) بر اساس راپور اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده است مگر آنکه منبع دیگری ذکر شده باشد. منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده پاسخ به درخواست معلومات سرفتنش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/9/2009.



## تعاریف صندوق INL

INL منابع مالی صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون و دیگر صندوق های کنترل مواد مخدر و اعمال قانون را به اختصاص یافته، تعهد شده و یا پرداخت شده تقسیم می کند.<sup>53</sup>

**اختصاص:** مجموع پول موجود برای تعهدات  
**تعهدات:** تعهدات انجام شده برای پرداخت پول پرداخت شده: پولهایی که پرداخت شده

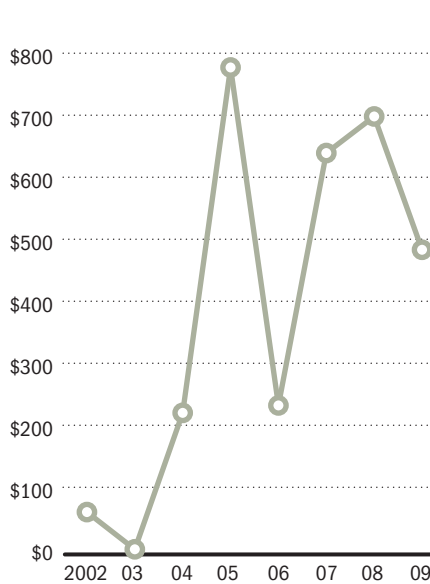
منابع مالی مساعدت به انکشاف) مصرف شده بود.<sup>47</sup> شکل 3.10 نحوه اختصاص منابع مالی مساعدت به انکشاف را تا پایان سال مالی نشان می دهد.

از 28 فبروری 2009، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده بیشتر از 44 ملیون دالر از منابع مالی مساعدت به انکشاف را به افغانستان اختصاص داده بود و حدود 8.6 ملیون دالر دیگر را نیز تعهد نموده بود.<sup>48</sup> اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور داد که مصارف سال 2008 تحت تاثیر تاخیر در پرداخت منابع قرار داشته؛ بیشتر منابع تا انتهای اگست و اواسط سپتمبر به اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده پرداخت نشده بود.<sup>49</sup> شکل 3.11 منابع مالی تعهد شده، پرداخت شده و مصرف شده DA را نشان می دهد.

## دفتر بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون

INL شعبه ای از وزارت امورخارجہ است که مسئول نظارت بر پروژه ها و پروگرام های طرح ریزی شده برای مقابله با قاچاق و تولید مواد مخدر است. INL مدیریت صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون را به عهده دارد که از اعمال حاکمیت و بازآزادگی قانون: از بین بردن کشت و کم کردن تقاضا برای خشکاش: و معلومات دهی عمومی حمایت می کند. INL همچنان از سازمان های دیگر، خاصاً وزارت دفاع منابع مالی برای حمایت از برنامه های مقابله با مواد مخدر در افغانستان کمک دریافت می کند.<sup>50</sup>

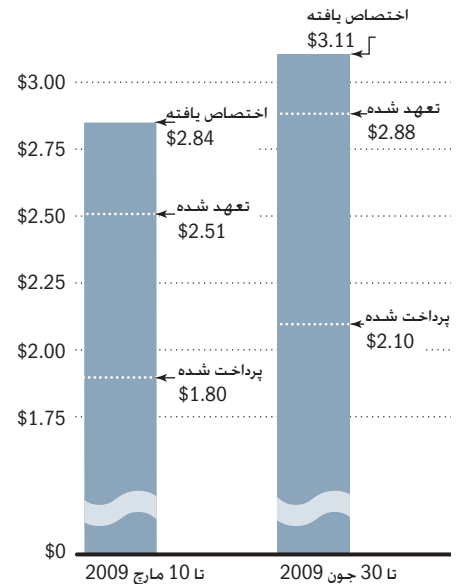
شکل 3.12  
تخصیص منابع مالی دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون بر اساس سال مالی (ملیون دالر)



نوت ها: معلومات ممکن است بشمول انتقال منابع مالی بین سازمان ها نیز باشد. نبرها روند شده اند. وضعیت تامین منابع مالی دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون (تخصیص یافته، تعهد شده، نقد شده) بر اساس راپور وزارت امور خارجہ امریکا است مگر آنکه منبع دیگری ذکر شده باشد.

منابع: وزارت امورخارجہ امریکا پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/15/2009.

شکل 3.13  
مقایسه دوره-به-دوره منابع مالی دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون (میلیارد دالر)



نوت ها: نبرها روند شده اند. وضعیت تامین منابع مالی دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون (تخصیص یافته، تعهد شده، نقد شده) بر اساس راپور وزارت امور خارجہ امریکا و دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون است مگر آنکه منبع دیگری ذکر شده باشد.

منابع: وزارت امورخارجہ امریکا پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/15/2009 و 7/2/2009.

## وضعیت منابع مالی

تا 30 جون 2009، حدود 3.11 میلیارد دالر برای پروگرام های INL در افغانستان اختصاص یافت. از این مبلغ، INL حدود 2.88 میلیارد دالر را تقبل کرد و 2.10 میلیارد دالر آن را نیز پرداخت نمود (بیشتر از 67 فیصد منابع مالی اختصاص یافته).<sup>51</sup> شکل 3.12 نحوه اختصاص منابع مالی INL را تا انتهای سال مالی نشان می دهد.

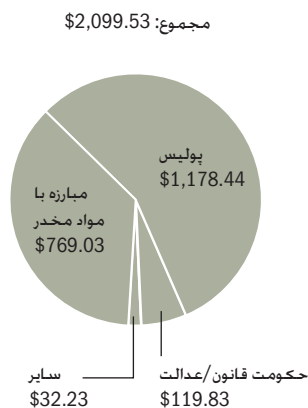
از 10 مارچ 2009، 270 میلیون دالر دیگر نیز به INL اختصاص یافت. در همین دوره INL مبلغ 368 میلیون دالر دیگر را نیز تعهد نمود و بیشتر از 295 میلیون دالر آن را نیز پرداخت نمود.<sup>52</sup> شکل 3.13 منابع مالی اختصاص یافته، تعهد شده و پرداخت شده توسط INL (بشمول صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون) برای سه ماه دوم (تا 10 مارچ 2009) و سه ماه سوم (تا 30 جون 2009) را نشان می دهد.

## پروگرام های INL

منابع مالی INL به گروههای پروگرام مختلفی تقسیم می شود: پولیس، مبارزه با مواد مخدر، حاکمیت قانون/عدالت و پروگرام های دیگر. بیشترین مصارف برای پروگرام های پولیس انجام شده است (1178 میلیون دالر یا 56 فیصد مصارف). که برای برنامه های مبارزه با مواد مخدر (769

شکل 3.14

مجموع منابع مالی نقد شده دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون بر اساس پروگرام، سال مالی 2002-2009 (میلیون دالر)

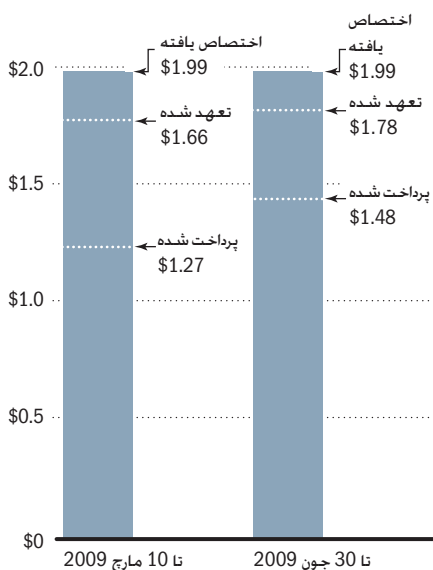


نوت ها: معلومات ممکن است بشمول انتقال منابع مالی بین سازمان ها نیز باشد. نمبر ها روند شده اند. وضعیت تامین منابع مالی دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون (تخصیص یافته، تعهد شده، نقد شده) بر اساس راپور وزارت امور خارجه امریکا و دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون است مگر آنکه منبع دیگری ذکر شده باشد.

منبع: وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/14/2009.

شکل 3.15

مقایسه دوره-به-دوره منابع مالی صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون (میلیارد دالر)

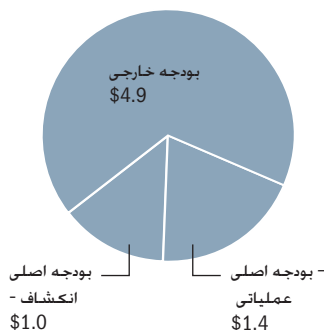


نوت ها: معلومات ممکن است بشمول انتقال منابع مالی بین سازمان ها نیز باشد. نمبر ها روند شده اند. وضعیت تامین منابع مالی دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون (تخصیص یافته، تعهد شده، نقد شده) بر اساس راپور وزارت امور خارجه امریکا و دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون است مگر آنکه منبع دیگری ذکر شده باشد.

منبع: وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 3/19/2009 و 7/10/2009.

شکل 3.16  
دوره دولت جمهوری اسلامی افغانستان،  
2009-200 (میلیون دالر)

مجموع: \$7.3



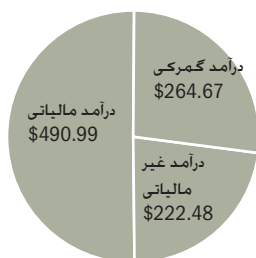
نوت: تمبرها روند شده اند.

خ: خزانه داری امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/9/2009.

شکل 3.17

عوااید داخلی دولت جمهوری اسلامی افغانستان،  
2009-2008 (میلیون دالر)

مجموع: \$978.14



نوت: تمبرها روند شده اند.

منبع: خزانه داری امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/9/2009.

میلیون دالر یا تقریباً 37 فیصد مصارف) پرداخت شده است.<sup>54</sup> شکل 3.14 مصارف INL را بر اساس پروگرام ها نشان می دهد (بشمول صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون).

### صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون (INCLE)

بیشتر منابع مالی صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون صرف حمایت از پولیس، مبارزه با مواد مخدر و پروگرام های حاکمیت قانون و عدالت شده است. تا 30 جون 2009، حدود 1.99 میلیارد دالر به صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون اختصاص یافت که حدود 1.78 میلیارد دالر آن تعهد شده و حدود 1.48 میلیارد دالر آن پرداخت شده است.<sup>55</sup> شکل 3.15 نحوه اختصاص، تعهد و پرداخت منابع مالی به صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون را در سه ماه دوم (تا 10 مارچ 2009) و سه ماه سوم (تا 30 جون 2009) نشان می دهد.

### منابع مالی دولت افغانستان

دولت جمهوری اسلامی افغانستان (GIROA) علاوه بر مصارف عملیاتی، منابع مالی برای بازسازی افغانستان نیز فراهم می کند. وزارت مالیه دولت جمهوری اسلامی افغانستان (MOF) مسئول مدیریت و اجرای بودجه است که بشمول منابع مالی افغان برای بازسازی افغانستان نیز هست.<sup>56</sup> وزارت مالیه همچنان مسئول منابع مالی بین المللی است که در اختیار وزارتخانه های دولتی قرار دارد. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور می دهد که دولت جمهوری اسلامی افغانستان با عوارض زیادی در زمینه مدیریت مالی، خصوصاً در سیستم های خرید و نحوه اجرای بودجه روبرو است.<sup>57</sup>

### بودجه داخلی و اجرای بودجه

بودجه دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای سال 2008-2009 حدود 7.3 میلیارد دالر برآورد می شود. این بودجه به دو قسمت تقسیم می شود: مبلغ 2.4 میلیارد دالر بودجه اصلی (بشمول بودجه های عملیاتی و انکشافی) و 4.9 میلیارد دالر بودجه خارجی.<sup>58</sup> شکل 3.16 جزئیات مبالغ بودجه دولت جمهوری اسلامی افغانستان را نشان می دهد.

- بودجه اصلی - عملیاتی -- دولت جمهوری اسلامی افغانستان مبلغ 1.4 میلیارد دالر را برای مصارف جاری خود از قبیل معاش کارمندان اختصاص داده است. اجرای بودجه در این قسمت به مقدار 100 فیصد محقق شد.<sup>59</sup>
- بودجه اصلی - انکشاف -- دولت جمهوری افغانستان همچنان مبلغ 1 میلیارد دالر را برای انکشاف در زمینه حاکمیت، زیربنا، زراعت، تحول اقتصادی و انکشاف بخش خصوصی اختصاص داد. دولت جمهوری اسلامی افغانستان در حال حاضر حدود 50 فیصد از بودجه انکشافی خود را هر سال اجرا می کند. به گفته خزانه داری امریکا، دولت جمهوری اسلامی افغانستان به سبب ظرفیت کم وزارتات و تداوم عوارض امنیتی در اجرای بودجه انکشافی با مشکل مواجه است.<sup>60</sup>
- بودجه خارجی -- بودجه خارجی افغانستان برای سال مالی 2009 حدود 4.9 میلیارد دالر بود. بودجه خارجی دولت جمهوری اسلامی افغانستان عمدتاً از مصارف امنیتی تشکیل شده ولی

مقداری منابع مالی انکشافی نیز در آن وجود دارد. همه بودجه خارجی افغانستان از کمک های بین المللی تامین می شود.<sup>61</sup>

### عواید داخلی

برای سال های 2008-2009 خزانه داری مقدار عواید افغانستان را حدود 978 میلیون دالر اعلان کرد -- این مبلغ حدود 41 فیصد از بودجه اصلی این کشور به مبلغ 2.4 میلیارد دالر را تشکیل می دهد.<sup>62</sup> شکل 3.17 منابع عواید داخلی دولت جمهوری اسلامی افغانستان را تشریح می کند. خزانه داری راپور داد که دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای تامین حدود 60 فیصد از بودجه اصلی خود به علاوه بودجه خارجی به عواید خارجی تکیه دارد.<sup>63</sup>

### منابع مالی مسدود شده

در دوره حاکمیت طالبان (قبل از 31 دسمبر 2001)، مبلغ 264 میلیون دالر برای تحریم طالبان در بانک های امریکا فریز شد؛ به گفته خزانه داری این مبلغ برابر با 703,000 اونس طلا متعلق به بانک مرکزی افغانستان در صندوق فدرال امریکا بوده است. بعد از حمله نظامی امریکا، دولت موقت افغانستان کنترل این کشور را به عهده گرفت. ایالات متحده امریکا بین فبروری و اپریل 2002 این دارائیه را به دولت موقت افغانستان تسلیم کرد. خزانه داری راپور می دهد که این منابع توسط دولت ایالات متحده امریکا خویل داده نشده است.<sup>64</sup>

### کمک کنندگان بین المللی

در جولای 2008، افغانستان ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان را در کنفرانس پاریس ارائه نمود و برای اجرای ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان مبلغ 50.1 میلیارد دالر ظرف 5 سال را درخواست کرد. این مبلغ 50.1 میلیارد دالر بشمول 14 میلیارد دالر برای بهبود زیربنا ها، 14 میلیارد دالر برای ایجاد نیروهای امنیت ملی افغانستان، 4.5 میلیارد دالر برای انکشاف زراعت و روستا ها و منابع مالی اضافی برای پروگرام های دیگر بود.<sup>65</sup>

جامعه بین المللی با حدود 21 میلیارد که کمتر از نصف مقدار درخواست شده بود موافقت کرد. اهداکنندگان، عدم وجود شفافیت در دولت جمهوری اسلامی افغانستان را عامل اصلی اهدای کمک های کمتر عنوان کردند.<sup>66</sup>

به گفته خزانه داری، تعهد جامعه بین المللی به پرداخت 21 میلیارد دالر نشان دهنده ظرفیت جذب منابع و اجرای پروژه ها توسط دولت جمهوری اسلامی افغانستان است. خزانه داری توصیه می کند که قبل از اختصاص منابع مالی بیشتر، توجه بیشتری به هزینه موثر مصارفی که قبلاً اختصاص یافته، شود.<sup>67</sup>

### صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان

علاوه بر تعهدات داده شده در کنفرانس پاریس، جامعه بین المللی به موسسات و نهادهای بین المللی که پروگرام های بازسازی افغانستان را مدیریت می کنند نیز منابع مالی اختصاص می



دهد.<sup>68</sup>

برای مثال بانک جهانی صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان (ARTF) را مدیریت می کند. 19 کشور بین 22 مارچ 2008 و 21 مارچ 2009 پرداخت مبلغ 627 میلیون دلار را برای تلاشهای بازسازی افغانستان را از طریق این صندوق تعهد کردند؛ مبلغ متشابهی بین 22 مارچ 2007 و 21 مارچ 2008 نیز تعهد شد. کمک کنندگان بین المللی از زمان تاسیس صندوق وجه امانت در سال 2002 برای بازسازی افغانستان، پرداخت حدود 3 میلیارد دلار به آن را تعهد کرده اند.<sup>69</sup> جدول 3.1 تعهدات مالی به صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان بین 22 مارچ 2008 تا 21 مارچ 2009 را نشان می دهد.

جدول 3.1

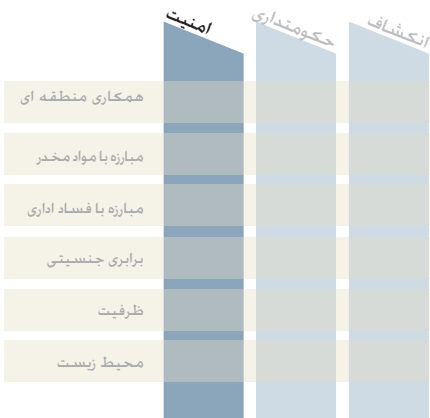
کمک های انجام شده به صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان (22 مارچ 2008 تا 21 مارچ 2009) (ملیون دلار)		
مشارکت کنندگان اصلی	مجموع تعهدات	منابع مالی پرداخت شده تا می 2009
ایالات متحده امریکا	\$151.50	\$1.50
بریتانیا	\$100.24	\$0.00
هالند	\$50.15	\$0.00
کانادا	\$45.69	\$16.34
ناروی	\$43.30	\$11.32
آلمان	\$34.47	\$0.00
اسپانیا	\$34.47	\$0.00
سوئد	\$17.11	\$0.00
اتحادیه اروپا/کمیسیون اروپا	\$16.81	\$0.00
استرالیا	\$14.99	\$14.99
سایر کشورها	\$17.45	\$0.00
<b>مجموع</b>	<b>\$526.18</b>	<b>\$44.15</b>

منبع: بانک جهانی، "رپور صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان در زمینه وضعیت مالی"، 5/21/2009.

”امنیت در همه قسمت های کشور برای  
حاکمیت موثر، انکشاف بخش خصوصی، رشد  
اقتصادی، کم کردن فقر و حفظ آزادی فردی  
همه ما ضروری است.“

-ستراتیژی انکشاف  
ملی افغانستان

ستراتژی انکشاف ملی افغانستان (ANDS)



امنیت

خلاصه تامین مالی

وزارت دفاع امریکا (DoD) راپور می دهد که از 15.06 میلیارد دالر اختصاص یافته به صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF)، مبلغ 11.08 میلیارد دالر آن از سال مالی 2005 تا 30 جون 2009، برای آموزش، عملیات، زیربنا ها و تجهیزات و ترانسپورت نیروهای امنیتی ملی افغانستان (ANSF) که از اردوی ملی افغانستان (ANA) و پولیس ملی افغانستان تشکیل شده اند، پرداخت شده است. 70 این مبلغ حدود 33.6 فیصد از 33.03 میلیارد دالر کمک های امریکا برای بازسازی افغانستان را تشکیل می دهد. 71 در طی همین دوره، پرداخت 11.01 میلیارد دالر تعهد شده و 10.88 میلیارد دالر برای نیروهای امنیتی ملی افغانستان (ANSF) مصرف شده است. بیشتر از 49 فیصد آن برای تجهیزات و ترانسپورت هزینه شده و متباقی آن بین زیربنا ها (30.2 فیصد) و آموزش و عملیات (20.6 فیصد) تقسیم شده است. 72 برای جزئیات وضعیت منابع مالی صندوق نیروهای امنیتی افغانستان و نیروهای امنیتی ملی افغانستان برای آموزش و عملیات، زیربناها و تجهیزات و ترانسپورت به شکل 3.18 مراجعه کنید.

قراردادهایی که مصارف آنها توسط وزارت دفاع تامین شده

وزارت دفاع راپور داد که از 4.28 میلیارد دالر تعهد شده برای قراردادهای امریکا در افغانستان، مبلغ 1.91 میلیارد دالر آن در دوره بین 1 جنوری تا 30 جون 2009 مصرف شده است.<sup>73</sup> این قراردادها برای تامین مصارفی بشمول ساختمان، فروش تجهیزات نظامی، عملیات و حفظ و مراقبت، اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان بوده است. برای جزئیات بیشتر درباره تعهدات قراردادهای مصارف به شکل 3.19 مراجعه کنید.

شکل 3.19

تعهدات و مصارف قراردادهای قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، 1 جنوری - 30 جون 2009 (میلیون دالر)

مجموع تعهدات: \$4,280.04

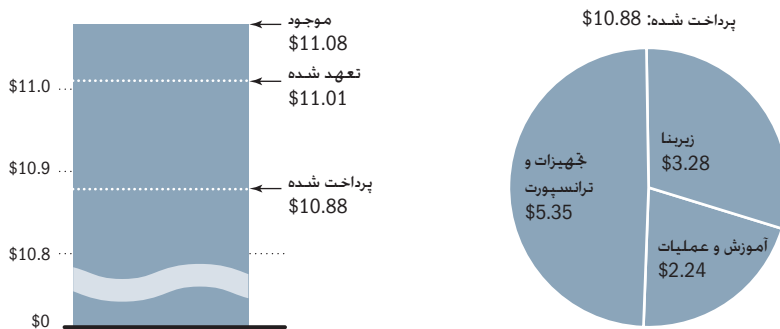


نوت ها: تیرها روند شده اند. تعهدات پیش بینی نشده می تواند بشمول مصارف راپور نشده باشد.

منبع: قراردادهای قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/1/2009.

شکل 3.18

وضعیت منابع مالی صندوق نیروهای امنیتی افغانستان برای آموزش، عملیات، زیربنا، تجهیزات و ترانسپورت نیروهای امنیتی ملی افغانستان، سال مالی 2005-2009 (میلیارد دالر)



نوت ها: تیرها روند شده اند و تا تاریخ 30 جون 2009 هستند. وضعیت تامین منابع مالی صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (موجود، تعهد شده، پرداخت شده) بر اساس راپور وزارت دفاع امریکا و دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون است مگر آنکه منبع دیگری ذکر شده باشد.  
منبع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/10/2009.

پروگرام ها

حدود 1.94 میلیارد دالر برای قراردادهای مربوط به اردوی ملی افغانستان تعهد شده است. از این مبلغ 199.80 میلیون دالر برای عملیات ها و پروگرام های حفظ و مراقبت اردوی ملی افغانستان تعهد شده است. اردوی ملی افغانستان از مجموع تعهدات راپور شده قرارداد ها حدود 45.4 فیصد آنها را دریافت نموده است. در مقایسه، مبلغ 1.42 میلیارد دالر برای پولیس ملی افغانستان تعهد شده که حدود 33 فیصد از تعهدات قرارداد ها را تشکیل می دهد.<sup>75</sup> برای جزئیات بیشتر درباره تعهدات قرارداد های هر پروگرام به شکل 3.20 مراجعه کنید.

انواع قرارداد

حدود 1.47 میلیارد دالر برای قراردادهای ساختمانی تعهد شده است که 34.4 فیصد از مجموع قراردادهای راپور شده را تشکیل می دهد. قسمت بزرگ بعدی غیر از "تعهدات اضافی پروگرام ها" را "فروش تجهیزات نظامی خارجی" تشکیل می داد که حدود 419.46 میلیون دالر یا 9.8 فیصد از قراردادهای راپور شده را تشکیل می داد. برای جزئیات بیشتر در مورد تعهدات بر اساس نوع قرارداد به شکل 3.21 مراجعه کنید.<sup>76</sup>

آموزش نیروهای امنیت ملی افغانستان

امنیت شرط ثبات و انکشاف افغانستان است. آموزش نیروهای امنیت ملی افغانستان برای حفظ امنیت یکی از بالاترین اولویت های ایالات متحده امریکا است.<sup>77</sup> توجه این بخش به تلاش های

"هیچ دولتی نمی تواند بدون اردوی ملی باشد. هیچ اردویی را نمی توان بدون پول ساخت. بدون موفقیت نمی توان پول بدست آورد. موفقیت را نمی توان بدون عدالت و مدیریت درست بدست آورد."

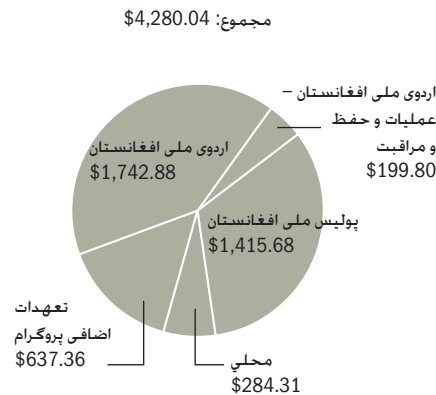
ابن قطیبه.

دانشمند اسلامی قابل توجه قرن نهم. درمورد اهمیت

امنیت و موفقیت در انکشاف یک کشور.<sup>74</sup>

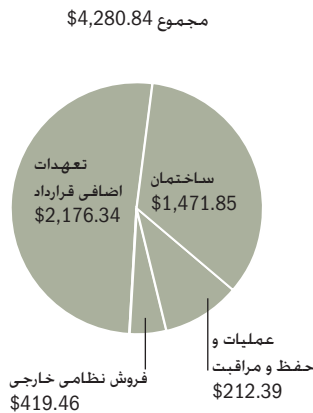
شکل 3.20

تعهدات قرارداد های قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان بر اساس پروگرام، 1 جنوری - 30 جون 2009 (میلیون دالر)



شکل 3.21

تعهدات قراردادهای قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان بر اساس نوع قرارداد، 1 جنوری - 30 جون 2009 (میلیون دالر)



نوت ها: نمبر ها روند شده اند. تعهدات اضافی پروگرام نشان دهنده تعهدات برای پروگرام های 1 مرحله ای و 2 مرحله ای و تعهدات برای پروگرام های ذکر نشده است. منبع: قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/1/2009.

نوت ها: نمبر ها روند شده اند. "نوع قرارداد" نشان دهنده نوع معلومات است "نوع منابع مالی/نوع قرارداد". O&M O&M OBAN GWOT بشمول "FMS, O&M, O&M OBAN GWOT" است. تعهدات اضافی قرارداد نشان دهنده انواع قراردادهای ذکر نشده است. منبع: قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/1/2009.

امریکا برای تجهیز و آموزش نیروهای امنیت ملی افغانستان تمرکز دارد.

### زمینه

در دسامبر 2001، سهم گیرندگان در اجلاس سازمان ملل متحد (UN) در مورد افغانستان (کنفرانس بن)، متعهد شدند تا به دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای ایجاد یک نیروی امنیتی جدید افغان مساعدت کنند.<sup>78</sup> در اوایل سال 2006، دولت جمهوری اسلامی افغانستان و جامعه بین المللی در کنفرانس لندن در مورد افغانستان شرکت کردند و توافق کردند که به اجراءات پیمان آتلانتیک شمالی (NATO)، آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت) (ISAF) و عملیات آزادی پایدار به رهبری امریکا (OEF) برای ایجاد پولیس و اردوی ملی موثر افغان مساعدت کنند.<sup>79</sup> این اهداف تبدیل به اهداف امنیتی اصلی برای ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان گردید.<sup>80</sup> اهداف اصلی ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان در جدول 3.2 خلاصه شده است. دولت جمهوری اسلامی افغانستان پیشرفت هایی را در زمینه این اهداف داشته است و اهداف را نیز بر اساس شرایط تغییر داده است. برای مثال، در می 2009، هدف تعیین شده برای تعداد نیروهای اردوی ملی افغانستان تا دسامبر 2011 تعداد 134,000 نفر عسگر بود در حالیکه نضرات تعیین شده در ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان 80,000 نفر تا پایان سال 2010 بود.<sup>81</sup> به علاوه رئیس جمهور امریکا یک ستراتیژی جدید را برای افغانستان در 27 مارچ 2009 اعلام کرد. به گفته رئیس جمهور امریکا، این ستراتیژی شامل زیاد کردن نیروهای نظامی امریکا در افغانستان و تاکید بر تلاش های امریکا به طرف آموزش و زیاد کردن اندازه نیروهای امنیت ملی افغانستان است.<sup>82</sup>

جدول 3.2

#### اصل 1 ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان: امنیت

تاریخ پیش بینی شده	هدف	تشریح
انتهای سال 2010	اردوی ملی افغانستان	اردوی ملی افغانستان از مقدار نشانی شده 80,000 عسگر (به علاوه 6,600 نفر در حال آموزش) عبور خواهد کرد. و یقین حاصل خواهد نمود که 75 فیصد از یونت های عملیاتی قادر به انجام مستقل عملیات خواهند بود (با برخی حمایت های خارجی و هوایی)
	پاکسازی مهمات منفجر نشده	مناطق آلوده با مهمات منفجر نشده تا 70% کم خواهد شد.
3/20/2011	خلع سلاح گروه های مسلح غیر قانونی	همه گروه های مسلح غیر قانونی در همه ولایات خلع سلاح می شوند.
2012	پاکسازی مهمات منفجر نشده	نود فیصد از همه مناطق آلوده به مین و مواد منفجره باقیمانده از جنگ پاکسازی می شوند.
2013	پاکسازی مهمات منفجر نشده	همه مین های ضد نفر کار گذاشته شده پاکسازی می شوند.
	مبارزه با مواد مخدر	تا سال 2013، مناطق زیر کشت خشکاش نسبت به سال 2007 نصف می شود.
انتهای سال 2013	پولیس ملی افغانستان	وزارت داخله به مقدار نشانی شده 82,180 افسر پولیس حرفه ای (بشمول پولیس سرحدات افغان) خواهد رسید.

نوتها: این جدول معلومات ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان را به صورت خلاصه نشان می دهد. لطفاً برای جزئیات بیشتر در مورد ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان به ضمیمه 4، راپور سه ماهه اکتبر 2008 سرمقتض خاص برای بازسازی افغانستان مراجعه کنید. این اهداف به عنوان یک سند تاریخی ارائه شده و از زمان نشر تغییر کرده است.

منبع: دولت جمهوری اسلامی افغانستان "ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان"، 6/2008 صفحات 4 و 6.

آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت):  
یک ائتلاف بین المللی برای مساعدت به دولت  
جمهوری اسلامی افغانستان برای تامین امنیت  
و بازسازی افغانستان در کنفرانس بن تشکیل  
شد.<sup>83</sup>

اجرای عملیه آزادی پایدار (OEF):  
با قوماندانی امریکا برای مقابله با تروریسم  
و آموزش نیروهای امنیت ملی افغانستان نیز  
توسط آن صورت گرفت.<sup>84</sup>

## سازمان های آموزشی

از سال 2002، امریکا و جامعه بین المللی با همکاری دولت جمهوری اسلامی افغانستان نیروهای اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان را آموزش داده اند. امریکا فعالیت های آموزشی بین المللی برای نیروهای امنیت ملی افغانستان را از طریق قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان با همکاری آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت) و نمایندگی پولیس اتحادیه اروپا در افغانستان (EUPOL) هدایت می کند.<sup>85</sup>

### قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان

قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان یک سازمان مشترک تحت کنترل قوماندانی مرکزی ایالات متحده (CENTCOM) است. کارمندان این سازمان از امریکا، بریتانیا، کانادا، لهستان، آلبانی، آلمان، فرانسه و رومانی هستند. ماموریت این سازمان که کار خود را به عنوان دفتر همکاری نظامی در سال 2002 آغاز کرده است، مساعدت به وزارت داخله (MOI) و وزارت دفاع افغانستان (MOD) برای ایجاد و مدیریت نیروهای امنیت ملی افغانستان است تا بتوانند با شورشیان مبارزه کرده، حاکمیت قانون را ایجاد و حفظ کرده و امنیت و ثبات را در افغانستان ایجاد کنند.<sup>86</sup> قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان از ادغام دو سازمان دیگر ایجاد شده است. برای تاریخچه این تغییرات به شکل 3.22 مراجعه کنید.

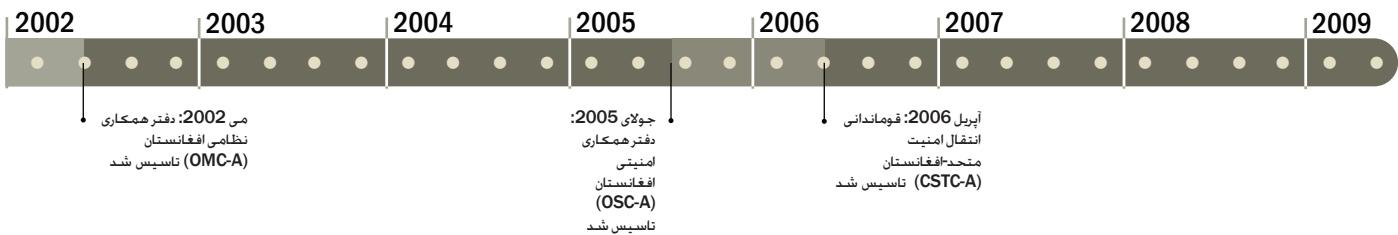
نیروهای عملیاتی مشترک فینیکس (CJTF Phoenix) و پنج قوماندانی امنیتی منطقه ای افغان (ARSICs) تحت کنترل عملیاتی قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان قرار دارند.<sup>87</sup>

### نیروهای عملیاتی مشترک فینیکس

نیروهای عملیاتی مشترک فینیکس یک نیروی عملیاتی مشترک است که نیروهای امنیت ملی افغانستان را آموزش می دهد و اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان را برای اجرای عملیات های امنیتی جهت ایجاد ثبات در افغانستان آماده می کند.<sup>88</sup>

شکل 3.22

انکشاف قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان



منابع: سرمفتشان وزارت امورخارجہ و وزارت دفاع امریکا، ارزیابی بین سازمانی از آموزش و آمادگی پولیس افغانستان، 11/2006، صفحه 9، وزارت دفاع امریکا DefenseLINK، "پونت افغانستان ماموریت جدیدی دارد، نام،" 7/13/2005.

www.defenselink.mil/news/newsarticle.aspx?id=16650 در تاریخ 7/7/2009، قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، "قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، کتاب نکات" 5/21/2008، صفحه 1

### قوماندانی های امنیتی منطقه ای افغان

قوماندانی های امنیتی منطقه ای افغان، پنج قوماندانی منطقه ای مرتبط به نیروهای اردوی ملی افغانستان هستند که در سراسر افغانستان قرار گرفته اند. قوماندانی های امنیتی منطقه ای افغان در شمال، جنوب، غرب و مرکز از ماموریت های قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان حمایت می کنند.<sup>89</sup>

### آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت)

آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت) بعد از کنفرانس بن برای کمک به دولت موقت افغانستان جهت برقراری امنیت در کابل و مساعدت به تلاشهای بازسازی ملی تشکیل شد.<sup>90</sup> در سال 2003 ناتو هدایت آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت) را به عهده گرفت و بعد از آن هدایت آن به صورت دوره ای توسط (1) بریتانیا، (2) ترکیه و (3) آلمان و هلند انجام شد.<sup>91</sup> وقتی که ناتو در سال 2003 قوماندانی آیساف را به عهده گرفت، آیساف حدود 5,000 نفر قوا داشت.<sup>92</sup> وزارت امور خارجه امریکا (DoS) راپور می دهد که در جون 2009، آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت) به حدود 61,000 نفر از 42 کشور انکشاف یافت.<sup>93</sup> آیساف از طریق آموزش و اهدا تجهیزات به نیروهای امنیت ملی افغانستان مساعدت می کند. به علاوه، تسلیحات و مهمات غیر قانونی را جمع آوری کرده، ثبت کرده و نابود می کند.<sup>94</sup>

### نماینده پلیس اروپا در افغانستان

پولیس اروپا در سال 2007، جایگزین دفتر پروژه پولیس آلمان گردید که از اپریل 2002 مسئولیت آموزش نیروهای پولیس را به عهده داشت.<sup>95</sup> نوزده کشور عضو اتحادیه اروپا (EU) به علاوه کانادا، کرواسی، نیوزیلند و نروژ از نمایندگی پولیس اتحادیه اروپا برای ایجاد یک نیروی پولیس موثر افغان که با سیستم عدلیه همکاری کند حمایت می کنند.<sup>96</sup>



عساکر اردوی ملی افغانستان در یک کلاس آموزشی به مربی مرکز آموزش نظامی NCO کابل در کمپ ظفر در هرات آموزش می دهند. (عکس آیساف)



## اردوی ملی افغانستان

۴.۴

### تاریخچه

در 1 دسامبر 2002، حامد کرزی رئیس جمهور افغانستان دستور ایجاد اردوی ملی افغانستان را صادر کرد. این اردو که تماماً داوطلبانه بود از عساکری از همه گروه‌های افغان تشکیل شده بود.<sup>97</sup>

### ماموریت

ماموریت اردوی ملی افغانستان حفظ ثبات کشور، دفاع از استقلال آن و مساعدت به امنیت منطقه با حفظ تعادل منطقه ای و نژادی آن، و کسب اعتبار به عنوان یک نیروی قابل احترام، حرفه ای و جوابده است.<sup>98</sup>

### سازمان

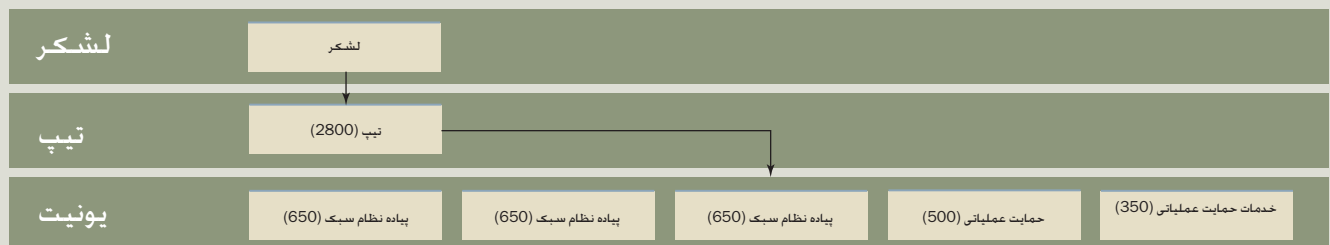
وزارت دفاع و اردوی ملی افغانستان از چندین جزء بشمول کارمندان عمومی و کارمندان وزارت دفاع، سازمان های حمایتی، قوماندانی میانی، نیروهای نظامی، و کارمندان نیروی هوایی اردوی ملی افغانستان هستند.<sup>99</sup> برای تشریح این اجزا به جدول 3.3 مراجعه کنید.

نیروهای عملیاتی اردوی ملی افغانستان به پنج لشکر تقسیم می شوند: یک لشکر معمولاً از یک یا چند تیپ تشکیل شده است که ساختمان آن در شکل 3.23 تشریح شده است.<sup>100</sup>

نیروهای اردوی ملی افغانستان در مناطق مختلف افغانستان قرار گرفته اند. برای نقشه مناطق استقرار لشکرها به شکل 3.24 مراجعه کنید.

شکل 3.23

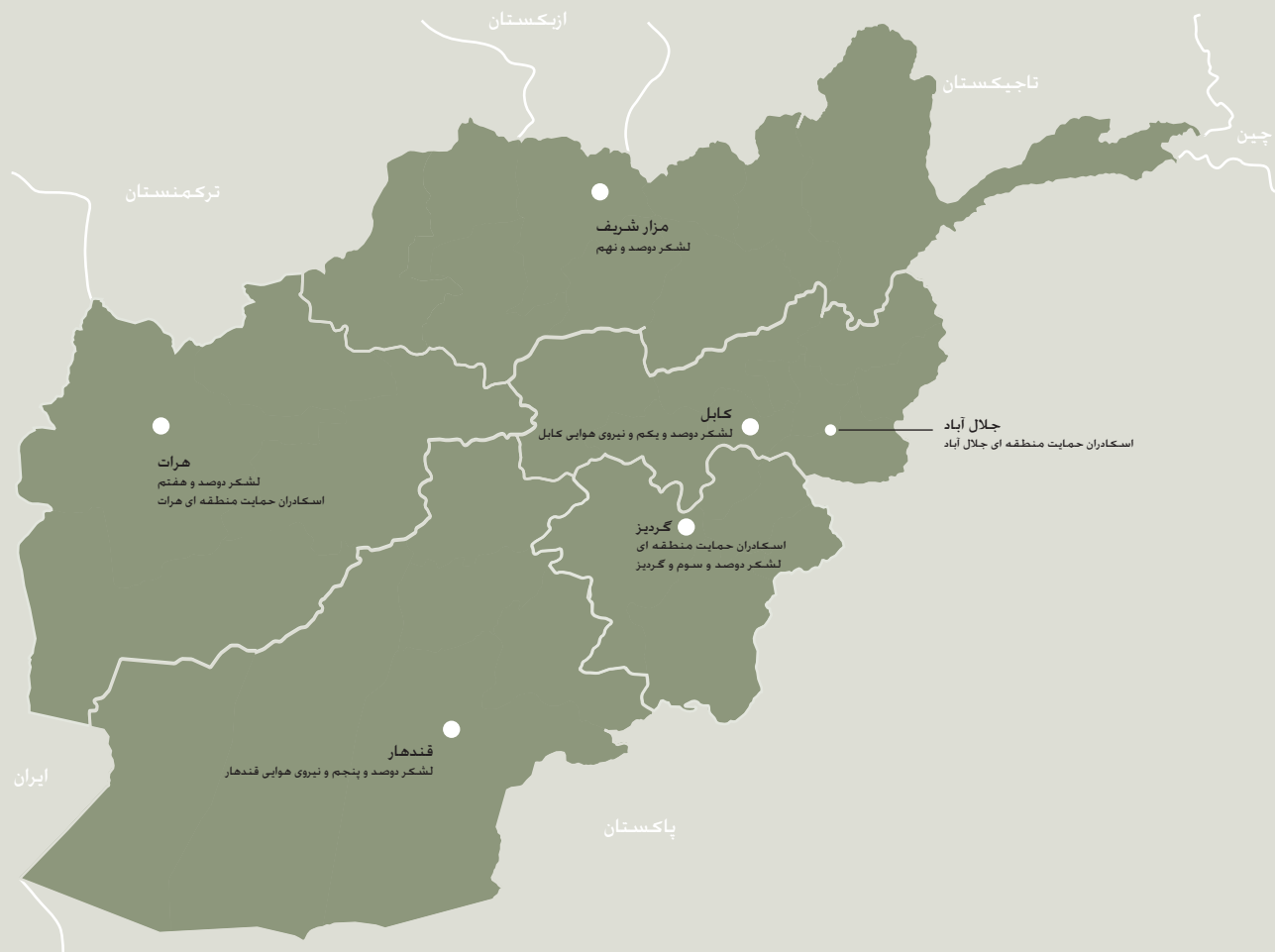
سازمان یک لشکر نورمال در اردوی ملی افغانستان



نوت: یک لشکر از یک یا چند تیپ تشکیل شده است. یک تیپ پنج گردان دارد. سازمان لشکرهای اردوی ملی افغانستان ممکن است با سازمانی که در این قسمت تشریح شده متفاوت باشد. منبع: دفتر حسابداری دولت، "امنیت افغانستان، اقدامات بیشتری از طرف کنگره آمریکا برای تکمیل پلان انکشاف و حفظ ظرفیت نیروهای امنیت ملی افغانستان ضروری است" راپور 6/2008-661، GAO-08-661، صفحه 7.

شکل 3.24

پایگاه های منطقه ای اردوی ملی افغانستان و نیروهای هوایی اردوی ملی افغانستان



منابع: دفتر حسابداری دولت، "امنیت افغانستان: اقدامات بیشتری از طرف کنگره آمریکا برای تکمیل پلان انکشاف و حفظ ظرفیت نیروهای امنیت ملی افغانستان ضروری است" راپور، 6/2008-661، GAO-08-661، صفحه 22. فرماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، "کتاب نکات اردوی ملی افغانستان"، 3/15/2009، جورنال جنگ طولانی، "دستور جنگ نیروهای امنیت ملی افغانستان"، [www.longwarjournal.org/multimedia/ANSF%2000Bpage3-ANSF.pdf](http://www.longwarjournal.org/multimedia/ANSF%2000Bpage3-ANSF.pdf)، در تاریخ 6/21/2009

### سطوح نیروها

وزارت دفاع آمریکا راپور می دهد که تا می 2009، اردوی ملی افغانستان 86,558 عسکر متشکل از 74 یونت (گردان) داشت. وزارت دفاع آمریکا پیش بینی می کند که اردوی ملی افغانستان تا دسمبر 2011 به مقدار نشانی نشده 134,000 عسکر برسد.<sup>101</sup>

## اردوی ملی افغانستان

### کلیات آموزش اردوی ملی افغانستان

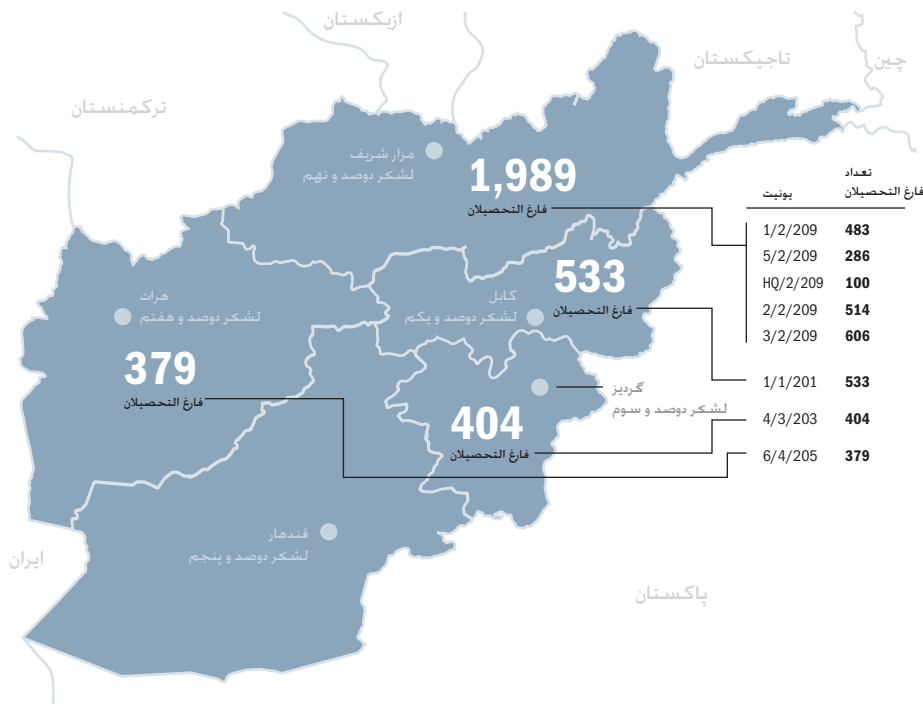
نضرات جدید به دوره نظامی مقدماتی در مرکز آموزش نظامی کابل رفته و توسط مربیان افغان و با حمایت بین المللی به آنها آموزش داده می شود. این دوره استندرد های اولی برای یکپارچه شدن آموزش در اردوی ملی افغانستان را فراهم می کند. همچنان آموزش نظامی پیشرفته به عساکر داده می شود. وقتی که یک یونت داخل میدان می شود. عسا کر آن قبل از انجام عملیات نظامی 60 روز دوره آموزشی گروهی و انفرادی می بینند.<sup>104</sup>

به گفته وزارت دفاع. هر یونت افغان توسط یک تیم آموزشی امریکایی یا تیم آموزش و هماهنگی ناتو-آیساف همراهی می شود. این تیم ها به قوماندان یونت اردوی ملی افغانستان مشاوره می دهند و دسترسی مستقیم به منابع امریکا و ناتو-آیساف را برای آنها فراهم می کنند. این تیم ها همچنان یونت های اردوی ملی افغانستان را ارزیابی می کنند. نقاط قوت و فرصت های انکشاف در آنها و عوارضی احتمالی را شناسایی می کنند.<sup>105</sup>

شکل 3.25

آموزش یونت در قوماندانی آموزشی اردوی ملی افغانستان. 1 جنوری - 27 جون 2009

مجموع یونت ها: 8. مجموع فارغ التحصیلان: 3,305

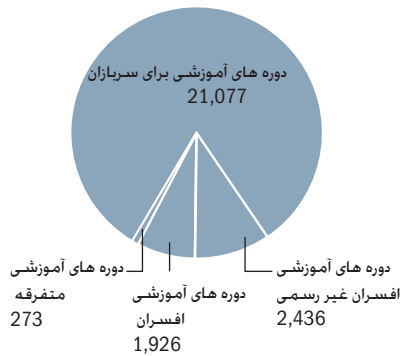


Source: CSTC-A, response to SIGAR data call, 7/1/2009.

شکل 3.26

آموزش فردی در قوماندانی اردوی ملی افغانستان.  
1 جنوری - 27 جون 2009

مجموع فارغ التحصیلان: 25,712



منبع: قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 7/1/2009.

## وضعیت آموزش

قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان راپور می دهد که 25,712 نفر از نترات اردوی ملی افغانستان بین 1 جنوری تا 27 جون 2009 از پروگرام های مرکز آموزشی اردوی ملی افغانستان فارغ التحصیل شدند. از این تعداد نزدیک به 82 فیصد از دوره های سربازی فارغ التحصیل شدند. برای فارغ التحصیلان دوره های آموزشی انفرادی بر طبق نوع دوره به شکل 3.26 مراجعه کنید.<sup>106</sup>

قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان راپور می دهد که 3,305 نفر بین 1 جنوری تا 27 جون 2009 از دوره های آموزشی یونت مرکز آموزشی اردوی ملی افغانستان فارغ التحصیل شده اند. بیشتر از نیمی از این یونت ها بشمول 1,989 نفر فارغ التحصیل به لشکر 209 مزارشریف اختصاص یافتند. برای جزئیات بیشتر در مورد نحوه اختصاص این یونت ها به شکل 3.25 مراجعه کنید.<sup>107</sup>

## آمادگی اردوی ملی افغانستان

وزارت دفاع از یک سیستم راپوردهی آمادگی استفاده می کند که یک سامان تحلیلی و مساعدت به تصمیم گیری برای بهبود آمادگی اردوی ملی افغانستان است. هر یونت برای تعیین قابلیت اجرای عملیات ارزیابی می شود و به یکی از چهار **درجه آمادگی (CM)** تقسیم می شود که نشان دهنده قابلیت های یونت است. به یونت هایی که قادرند بدون مساعدت و یا مساعدت کمی عملیات های اصلی را اجرا کنند درجه CM1 داده می شود در حالیکه به یونت هایی که به تازگی شکل گرفته اند و قادر به انجام عملیات های اصلی نیستند درجه CM4 داده می شود. این یونت ها به صورت ماهیانه ارزیابی می شوند تا بتوان نیروهای اردوی ملی افغانستان را به صورت موثر مدیریت کرد.<sup>108</sup>

- CM1 به معنای یک یونت. سازمان. کارمند و یا قرارگاه است که قادر به انجام عملیات های اصلی است. بستگی به وضعیت. ممکن است مساعدت بین المللی برای یونت ها ضروری باشد.

- CM2 به معنای یک یونت. سازمان. کارمند و یا قرارگاه است که قادر به انجام عملیات های اصلی با مساعدت مداوم است و یا هنوز به مساعدت های بین المللی تکیه دارد.

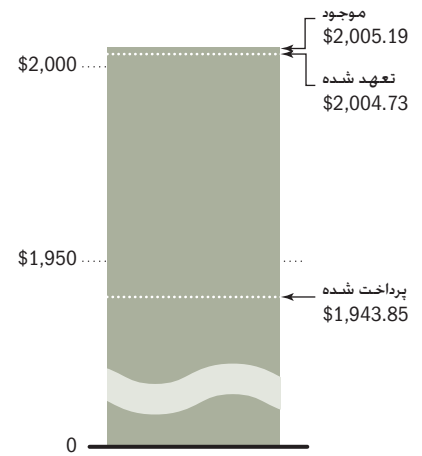
- CM3 به معنای یک یونت. سازمان. کارمند و یا قرارگاه است که قادر به انجام قسمتی از عملیات های اصلی است و لی هنوز به مساعدت های بین المللی ضرورت دارد.

- CM4 به معنای یک یونت. سازمان. کارمند و یا قرارگاه است که ایجاد شده ولی قادر به انجام عملیات های اصلی نیست. این یونت ممکن است بتواند قسمتی از ماموریت را انجام دهد. ولی این کار را فقط می تواند با مساعدت جامعه بین المللی انجام دهد.<sup>109</sup>

**درجه آمادگی (CM):** وزارت دفاع امریکا از این درجه برای ارزیابی پیشرفت اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان در زمینه استخدام، آموزش و تجهیز قوا استفاده می کند. درجات CM از بالاترین درجه CM1 تا کمترین درجه CM4 هستند.<sup>110</sup>

شکل 3.27

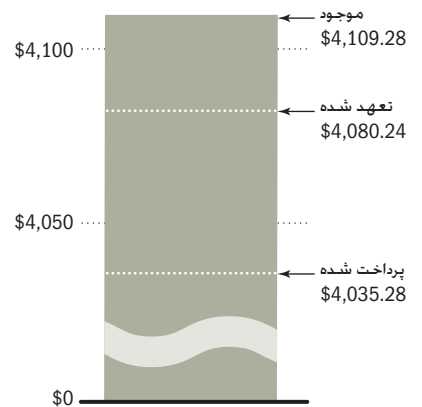
وضعیت منابع مالی صندوق نیروهای امنیتی افغانستان برای زیربنای اردوی ملی افغانستان، سال مالی 2005-2009 (میلیون دالر)



نوت ها: نمبرها روند شده اند و تا تاریخ 6/30/2009 معتبر هستند. وضعیت تامین منابع مالی صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (موجود، تعهد شده، پرداخت شده) بر اساس راپور وزارت دفاع امریکا است مگر آنکه منبع دیگری ذکر شده باشد. منبع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/10/2009.

شکل 3.28

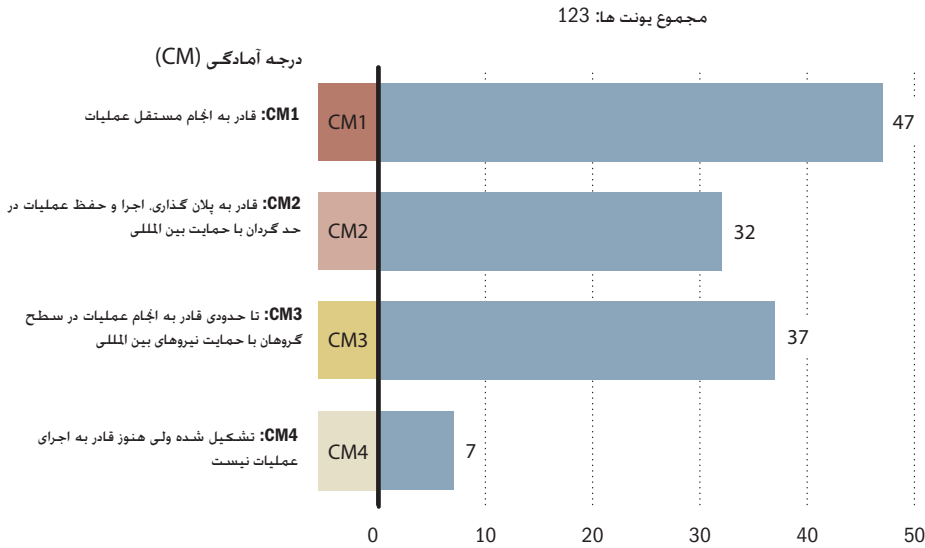
وضعیت منابع مالی صندوق نیروهای امنیتی افغانستان برای زیربنای اردوی ملی افغانستان، سال مالی 2005-2009 (میلیون دالر)



نوت ها: نمبرها روند شده اند و تا تاریخ 6/30/2009 معتبر هستند. وضعیت تامین منابع مالی صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (موجود، تعهد شده، پرداخت شده) بر اساس راپور وزارت دفاع امریکا است مگر آنکه منبع دیگری ذکر شده باشد. منبع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/10/2009.

شکل 3.29

درجات آمادگی اردوی ملی افغانستان (و یونیت ها)



نوت: ممکن است بشمول حمایت زمینی، حمایت هوایی و نجات طبی نباشد.

منبع: OSD وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/8/2009. نمبرها تا تاریخ 5/23/2009 معتبر هستند.

قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان راپور می دهد که تا 23 می 2009، از 123 یونیت اردوی ملی افغانستان، 47 یونیت با درجه CM1 ارزیابی شدند.<sup>111</sup> برای خلاصه درجات CM اردوی ملی افغانستان به شکل 3.29 مراجعه کنید.

### وضعیت زیربنا

وزارت دفاع امریکا راپور می دهد که تا 30 جون 2009، 2.01 میلیارد دالر برای زیربنا های اردوی ملی افغانستان در اختیار صندوق نیروهای امنیتی افغانستان قرار گرفته است. از این مبلغ، 2.00 میلیارد دالر تعهد شده و 1.94 میلیارد دالر آن پرداخت شده است.<sup>112</sup> شکل 3.27 نحوه اختصاص منابع مالی صندوق نیروهای امنیتی افغانستان به زیربنا های اردوی ملی افغانستان را نشان می دهد.

### وضعیت تجهیزات و ترانسپورت

وزارت دفاع امریکا راپور می دهد که تا 30 جون 2009، 4.11 میلیارد دالر برای تجهیزات و ترانسپورت اردوی ملی افغانستان در اختیار صندوق نیروهای امنیتی افغانستان قرار گرفته است. از این مبلغ، 4.08 میلیارد دالر تعهد شده و 4.04 میلیارد دالر آن پرداخت شده است.<sup>113</sup> شکل 3.28 نحوه اختصاص منابع مالی صندوق نیروهای امنیتی افغانستان به تجهیزات و ترانسپورت اردوی ملی افغانستان را نشان می دهد.

عوارض

حملات

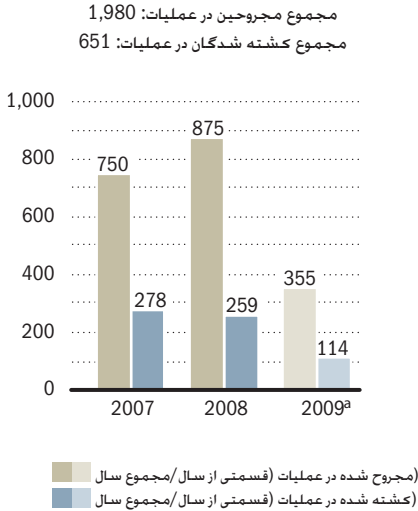
وزارت دفاع حملات انجام شده به اردوی ملی افغانستان از اکتبر 2006 تا 20 جون 2009 را راپور داد. این راپور بشمول حملات انجام شده در 30 ولایت از 34 ولایت افغانستان بود. از اکتبر 2006، 1,277 حمله در سراسر افغانستان بر علیه اردوی ملی افغانستان انجام شده است. در سال 2009، در 21 ولایت، 192 بار به اردوی ملی افغانستان حمله شد. بیشتر این حملات در سه ولایت همجوار -- هلمند، قندهار و زابل -- انجام شد که همگی در سرحدات پاکستان قرار دارند. حملات انجام شده در این ولایات، 50 فیصد حملات در سال 2009 و 51.7 فیصد حملات از اکتبر 2006 را تشکیل می داد. 114 برای حملات انجام شده بر علیه اردوی ملی افغانستان بر اساس ولایت و سال به شکل 3.30 مراجعه کنید.

تلفات

از سال 2007، 1,980 نفر از عساکر زخمی و 651 نفر در عملیات کشته شدند. از 1 جنوری تا 22 جون 2009 نیز 355 نفر از عساکر اردوی ملی افغانستان زخمی و 114 نفر در عملیات کشته شدند.<sup>115</sup> برای مقایسه سالیانه تلفات اردوی ملی افغانستان به شکل 3.31 مراجعه کنید.

شکل 3.31

تلفات اردوی ملی افغانستان، 2007-2009

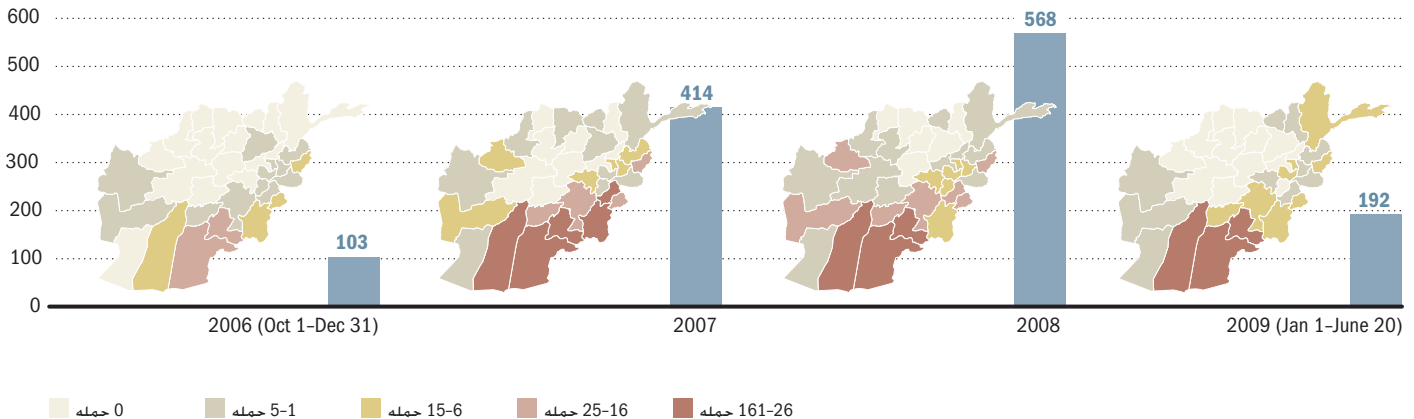


نوت: <sup>a</sup> میرها تا تاریخ 6/22/2009 معتبر هستند. منبع: قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/1/2009.

شکل 3.30

حملات انجام شده به اردوی ملی افغانستان بر اساس ولایت، اکتبر 2006 – 20 جون 2009

مجموع حملات: 1,277



نوت ها: این معلومات مشخص کننده سطح امنیت در ولایات نیستند. برای مثال اگر در یک ولایت هیچ حمله ای به اردوی ملی افغانستان انجام نشده باشد ممکن است به این معنی باشد که هیچ حمله ای به اردوی ملی افغانستان نشده و یا نحوه حضور اردوی ملی افغانستان در آن ولایت با ولایات دیگر متفاوت بوده است. در یک حمله ممکن است چندین مورد تلفات وجود داشته باشد. منبع: قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/1/2009.

## پولیس ملی افغانستان

### تاریخچه

در سال 2002، آلمان هدایت عملیات ایجاد پولیس ملی افغانستان را به عهده داشت. <sup>116</sup> ANP در سال 2005، امریکا جای آلمان را گرفت تا ساختار پولیس ملی افغانستان را تغییر دهد. در سال 2007، اتحادیه اروپا عملیات نمایندگی پولیس اتحادیه اروپا را آغاز کرد. <sup>117</sup>

### هدف

هدف بین المللی، ایجاد یک نیروی پولیس موثر، منظم و حرفه ای برای ایجاد حاکمیت پایدار قانون است. <sup>118</sup>

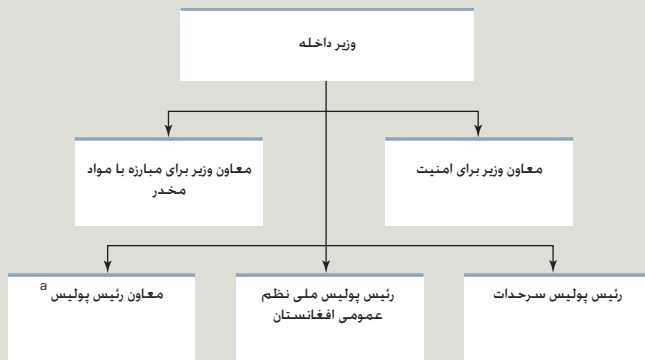
### سازمان

وزارت داخله و پولیس ملی افغانستان از اجزای مختلف تشکیل شده اند که بشمول وزارت داخله، پولیس یکپارچه افغانستان (AUP)، پولیس سرحدات افغانستان (ABP)، پولیس نظم عمومی افغان (ANCOF) و پولیس مبارزه با مواد مخدر افغانستان (CNPA) است. برای تشریح این اجزا به شکل 3.4 و شکل 3.32 مراجعه کنید.

آموزش نیروهای پولیس ملی افغانستان در مرکز آموزش مرکزی کابل و هفت مرکز آموزشی منطقه ای انجام می شود. <sup>119</sup> برای اطلاع از محل این مراکز آموزشی به شکل 3.33 مراجعه کنید.

شکل 3.32

سازماندهی وزارت داخله و پولیس ملی افغانستان



نوت: ترسیمه برای نشان دادن اجزای جدول ذیل ساده شده است و ساختمان کامل وزارت داخله را نشان نمی دهد.

<sup>a</sup> قوماندان های منطقه ای پولیس ملی افغانستان به رئیس پولیس راپور می دهند.

منابع: وزارت دفاع امریکا، "پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان" جون 2009، صفحه 26، دفتر حسابدهی دولت، "امنیت افغانستان، پروگرام های امریکا برای تقدر در وزارت داخله و پولیس ملی افغانستان تحت تاثیر کمبود پرسنل نظامی و همکاری افغان ها" راپور، GAO-09-280، 3/2009، صفحه 36.

جدول 3.4

اجزای وزارت داخله و پولیس ملی افغانستان		
کارمندان مجاز	تشریح	اجزا
5,059	مسئول اجرای حاکمیت قانون است.	وزارت داخله
47,384	به مناطق مختلف پولیس و قوماندانی های ولایتی و منطقه ای اختصاص یافته و وظایف آنها شامل: گشت زنی، جلوگیری از وقوع جرم، کنترل ترافیک و وظایف عمومی پولیس است.	پولیس یکپارچه افغان
17,621	قابلیت های گسترده اجرای قانون را در نقاط دخیلی سرحدات بین المللی اجرا می کنند.	پولیس سرحدات افغان
5,365	پولیس مخصوص آموزش دیده و مجهز برای مقابله با شورش عمومی و بی نظمی.	پولیس نظم عمومی ملی افغان
2,519	سازمان اجرای قانون برای کم کردن تولید و توزیع مواد مخدر در افغانستان.	پولیس مبارزه با مواد مخدر افغانستان
8,852	-	سایر
86,800		مجموع

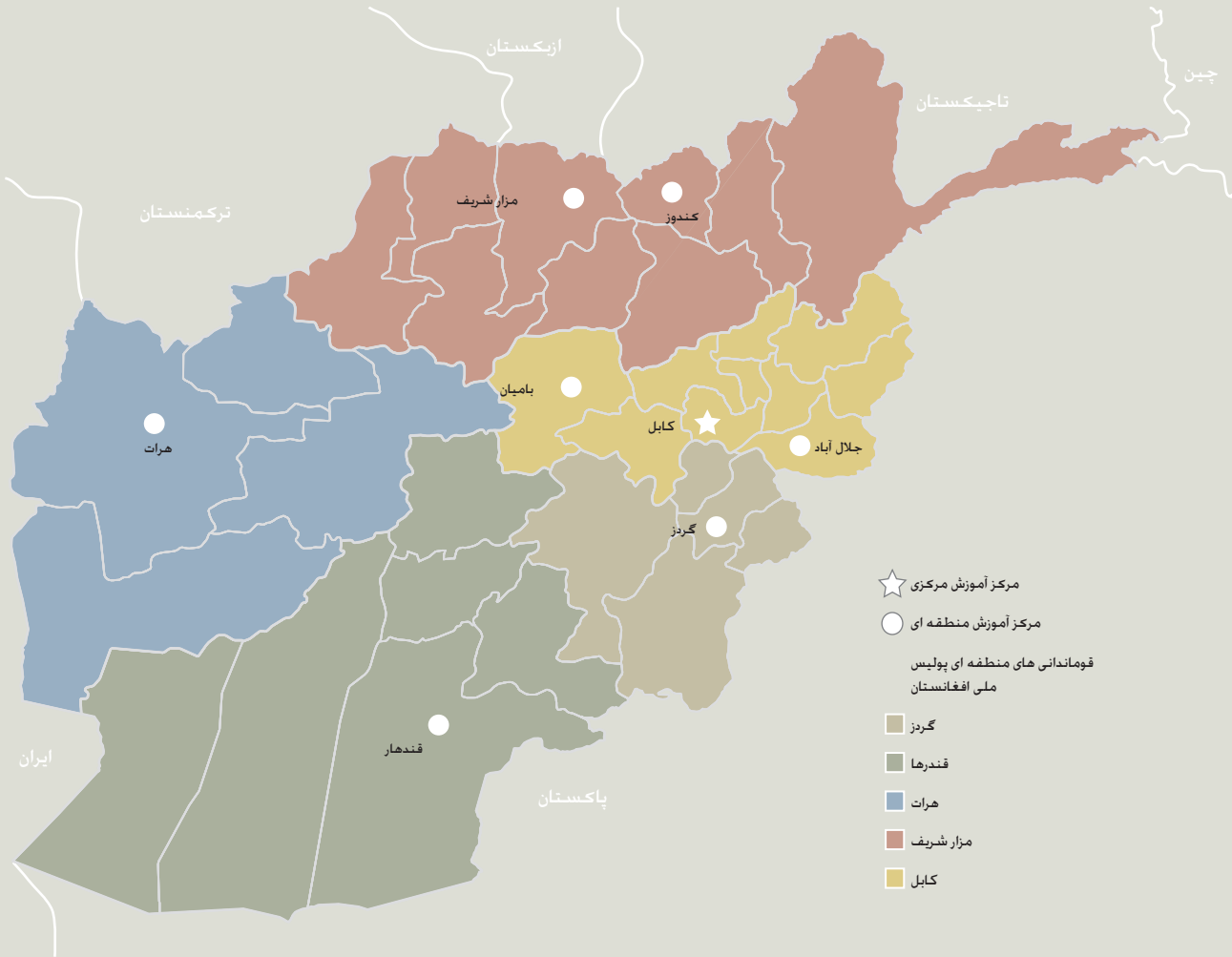
نوت: نمبر افراد مجاز در راپور جون 2009 وزارت دفاع امریکا با عنوان "پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان" ذکر شده است.

منبع: دفتر حسابدهی دولت، "امنیت افغانستان، پروگرام های امریکا برای بازسازی پولیس داخلی و ملی تحت تاثیر کمبود نیروی نظامی و همکاری افغان" راپور، GAO-09-280، 3/2009، صفحه 35، "پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان" 6/2009، صفحه 26.



شکل 3.33

مراکز آموزشی پولیس ملی افغانستان



منبع: قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. "کتاب نکات پولیس ملی افغانستان". 3/15/2009. صفحه 1

### سطوح پولیس

وزارت دفاع آمریکا راپور می دهد که تا می 2009، نفرات اردوی ملی افغانستان 81,509 نفر بودند. وزارت دفاع آمریکا در اپریل 2009 راپور داد که هیئت مدیره هماهنگی و نظارت مشترک (JCMB) زیاد شدن نفرات نشانی شده برای پولیس ملی افغانستان را به 86,800 نفر تایید کرد.<sup>120</sup>

**هیئت مدیره هماهنگی و نظارت مشترک (JCMB):** این سازمان توسط دولت جمهوری اسلامی افغانستان و جامعه بین المللی ایجاد شده و مسئول هماهنگی مساعدت های بین المللی به افغانستان است.<sup>121</sup>

## پولیس ملی افغانستان

### کلیات آموزش پولیس ملی افغانستان

در سال 2002، آلمان مسئولیت ایجاد پولیس ملی افغانستان را به عهده گرفت.<sup>122</sup> آلمان یک دوره آموزشی سه ساله برای افسران پولیس و یک دوره یک ساله برای مامورین غیر رسمی (NCO) برگزار کرد.

یک سال بعد، دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون وزارت امور خارجه، یک عملیات آموزش پولیس را برای جبران پیشرفت آهسته پروگرام آلمان اجرا کرد.<sup>123</sup> دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون یک مرکز آموزش پولیس در کابل ایجاد کرد و مراکز آموزش پولیس منطقه ای (RTC) را نیز در چندین منطقه ایجاد نمود.<sup>124</sup>

در سال 2005، دفتر همکاری نظامی افغانستان (که در سال 2006 به قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان تغییر نام پیدا کرد)<sup>125</sup> مسئولیت انکشاف پولیس ملی افغانستان را به عهده گرفت.<sup>126</sup> دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون تحت نظر قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان مسئولیت آموزش پولیس غیر نظامی را به عهده دارد. مربیان پولیس غیر نظامی در هفت مرکز آموزشی منطقه ای، مرکز آموزشی مرکزی کابل و مناطق عملیاتی دیگر در 34 ولایت افغانستان که توسط دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون اداره می شود، افسران پولیس را آموزش می دهند.<sup>127</sup> تا کنون ایالات متحده امریکا بیشتر از 6.2 میلیارد دالر در پولیس ملی افغانستان و وزارت داخله سرمایه گذاری کرده است.



اعضای پولیس ملی افغانستان برای مراسم فارغ التحصیلی خود در ولایت وردک آماده می شوند. (عکس اردوی امریکا، جنگران جاشوا لاپیر)

### وضعیت آموزش

قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان راپور می دهد که 20,898 نفر از نیروهای پولیس ملی افغانستان در سال 2008 و 6,548 نفر بین جنوری و می 2009 آموزش داده شدند.<sup>128</sup> پولیس ملی افغانستان با همان معیارهای اردوی ملی افغانستان سنجیده می شود. تا 23 می 2009، 24 یونت از 559 یونت پولیس ملی افغانستان دارای درجه CM1 بودند.<sup>129</sup> برای خلاصه درجات CM پولیس ملی افغانستان به شکل 3.34 مراجعه کنید.

### وضعیت زیرینا

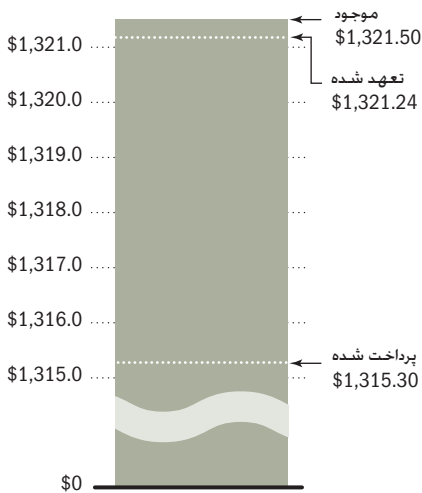
وزارت دفاع راپور می دهد که تا 30 جون 2009، 1.34 میلیارد دالر برای زیرینا های پولیس ملی افغانستان در اختیار صندوق نیروهای امنیتی افغانستان قرار گرفته است. از این مبلغ تقریباً همه آن تعهد و پرداخت شده است.<sup>130</sup>

### وضعیت تجهیزات و ترانسپورت

وزارت دفاع راپور می دهد که تا 30 جون 2009، 1.32 میلیارد دالر برای تجهیزات و ترانسپورت پولیس ملی افغانستان در اختیار صندوق نیروهای امنیتی افغانستان قرار گرفته است. از این مبلغ تقریباً همه آن تعهد و پرداخت شده است.<sup>131</sup> شکل 3.35 نحوه اختصاص منابع مالی صندوق نیروهای امنیتی افغانستان برای تجهیزات و ترانسپورت پولیس ملی

شکل 3.35

وضعیت منابع مالی صندوق نیروهای امنیتی افغانستان برای تجهیزات و ترانسپورت اردوی ملی افغانستان، سال مالی 2005-2009 (میلیون دالر)

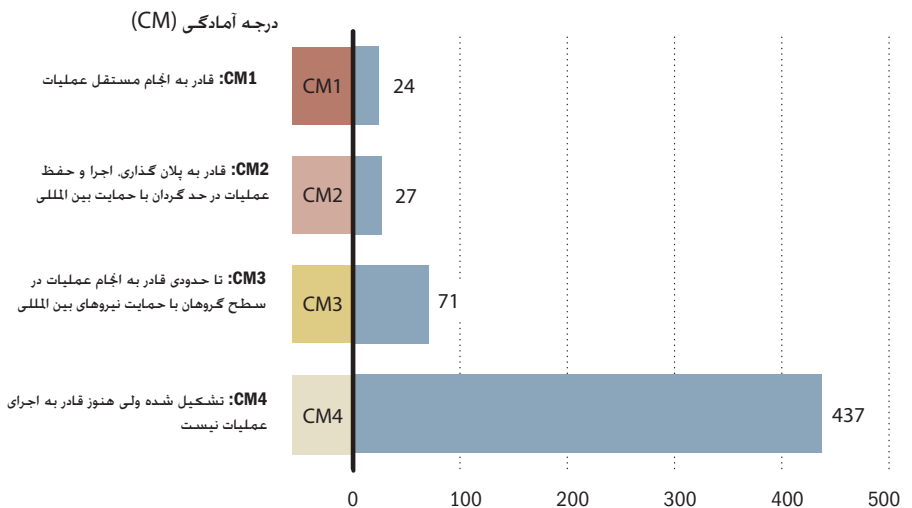


نوت ها: تیرها روند شده اند و تا 30 جون 2009 معتبر هستند. وضعیت تامین منابع مالی صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (موجود، تعهد شده، پرداخت شده) بر اساس راپور وزارت دفاع امریکا است مگر آنکه منبع دیگری ذکر شده باشد. منابع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/10/2009.

۸۴.۴ لاجش

### درجات آمادگی پولیس ملی افغانستان (یونت های پولیس ملی افغانستان)

مجموع یونیت ها: 559

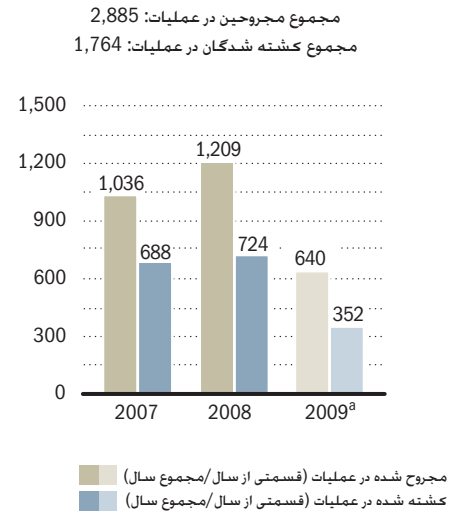


منبع: OSD وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/8/2009، تیرها تا تاریخ 5/23/2009 معتبر هستند.

عوارض

شکل 3.36

تلفات پولیس ملی افغانستان، 2007-2009



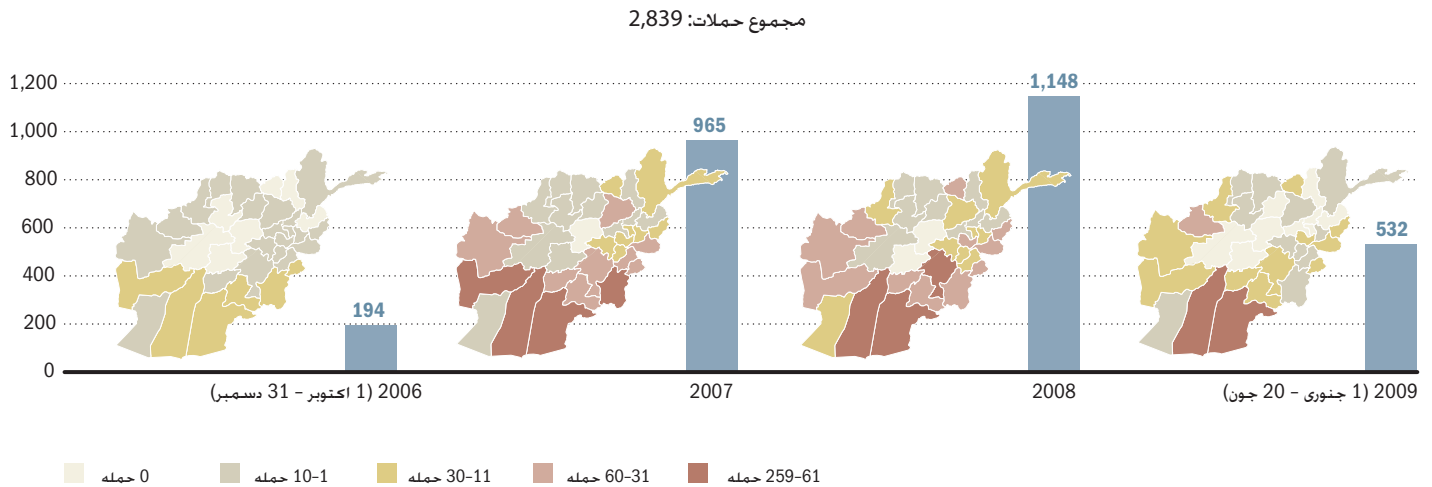
وزارت دفاع حملات انجام شده به پولیس ملی افغانستان از اکتبر 2006 تا 20 جون 2009 را راپور داد. این راپور بشمول حملات انجام شده در 32 ولایت از 34 ولایت افغانستان بود. از اکتبر 2006، 2,839 حمله در سراسر افغانستان بر علیه پولیس ملی افغانستان انجام شده است. در سال 2009، در 25 ولایت، 532 بار به پولیس ملی افغانستان حمله شد. اکثر حملات در ولایات همجوار -- قندهار و هلمند -- که هر دو در سرحدات پاکستان قرار دارند انجام شده است. حملات انجام شده در این ولایات، 42.1 فیصد حملات در سال 2009 و 31.1 فیصد حملات از اکتبر 2006 را تشکیل می داد.<sup>132</sup> برای حملات انجام شده بر علیه پولیس ملی افغانستان بر اساس ولایت و سال به شکل 3.37 مراجعه کنید.

تلفات

از سال 2007، 2,885 نفر از قوای پولیس ملی افغانستان زخمی و 1,764 نفر در عملیات کشته شدند. از 1 جنوری تا 22 جون 2009 نیز 640 نفر از قوای پولیس ملی افغانستان زخمی و 352 نفر در عملیات کشته شدند.<sup>133</sup> برای مقایسه سالیانه تلفات پولیس ملی افغانستان به شکل 3.36 مراجعه کنید.

شکل 3.37

حملات بر علیه پولیس ملی افغانستان بر اساس ولایت، اکتبر 2006 – 20 جون 2009



نوٹ: این معلومات مشخص کننده سطح امنیت در ولایات نیستند. برای مثال، اگر در یک ولایت هیچ حمله ای به پولیس ملی افغانستان انجام نشده باشد ممکن است به این معنی باشد که هیچ حمله ای به پولیس ملی افغانستان نشده و یا نحوه حضور پولیس ملی افغانستان در آن ولایت با ولایات دیگر متفاوت بوده است. در یک حمله ممکن است چندین مورد تلفات وجود داشته باشد.

منبع: قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/1/2009.

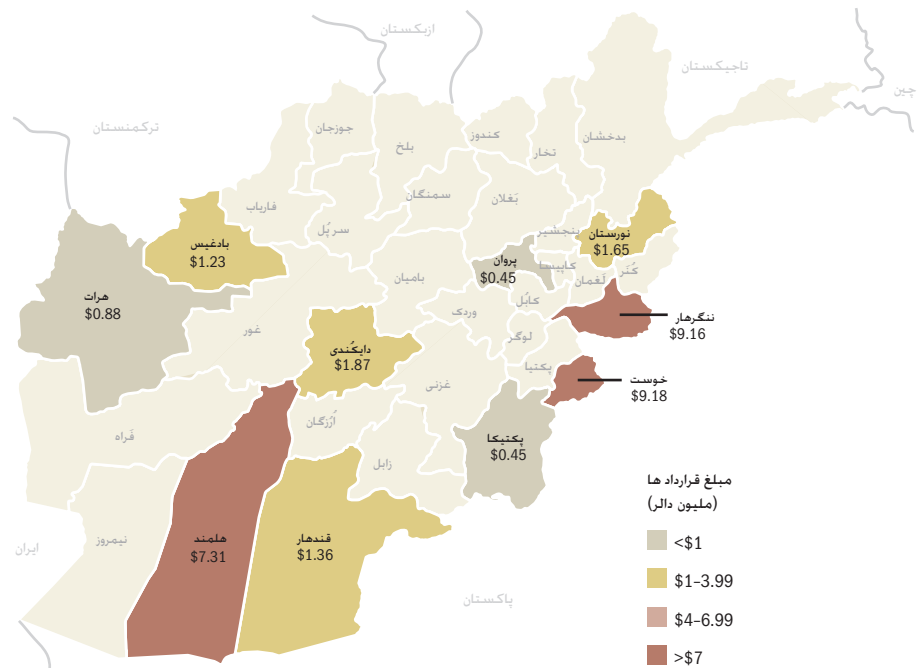
نگرانی های امنیتی

قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان راپور داد که 28 پروژه ساختمانی به سبب مسائل امنیتی لغو شده است. از این پروژه ها، یک قرارداد کلاً لغو گردید و قرارداد 27 پروژه دیگر نیز تغییر کرد. مجموع مبلغ این قرارداد ها 33.53 میلیون دالر بود.<sup>134</sup> همانطور که در شکل 3.38 نشان داده شده، این عوارض امنیتی همه مناطق افغانستان غیر از منطقه شمالی را تحت تاثیر قرار داده است.

شکل 3.38

پروژه های لغو شده پولیس ملی افغانستان به سبب عوارض امنیتی (میلیون دالر)

مجموع مبلغ قراردادها: 33.53 میلیون دالر



نوت: نمبرها روند شده اند.

منبع: قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/1/2009.

”هدف از اصول حکومت، حاکمیت قانون،  
و حقوق بشر، تقویت پروسه دموکراتیک و  
انکشاف حقوق بشر، حاکمیت قانون و خدمات  
عمومی و جوابدهی دولتی است“

-ستراتیژی ملی انکشاف افغانستان:

حکومت، حاکمیت قانون و حقوق بشر

استراتژی انکشاف ملی افغانستان (ANDS)

	امنیت	حکومتداری	انکشاف
همکاری منطقه ای	بلند	متوسط	پایین
مبارزه با مواد مخدر	بلند	متوسط	پایین
مبارزه با فساد اداری	بلند	متوسط	پایین
برابری جنسیتی	پایین	متوسط	بلند
ظرفیت	پایین	متوسط	بلند
محیط زیست	پایین	متوسط	بلند

## حکومتداری، حاکمیت قانون، و حقوق بشر

### کلیات

این قسمت به انکشافات اخیر در زمینه حکومتداری، حاکمیت قانون و حقوق بشر می پردازد. در این دوره راپوردهی، مردم افغانستان و جامعه بین المللی برای انتخابات ریاست جمهوری و شوراهای ولایتی به تاریخ 20 اگست 2009 آماده می شوند. ایالات متحده امریکا این انتخابات را برای بهبود حکومتداری در افغانستان مهم می داند. باراک اوباما رئیس جمهور امریکا در یک مصاحبه مطبوعاتی به تاریخ 16 جون 2009 گفت که "ایالات متحده امریکا از حق مردم افغانستان برای انتخاب رهبرانشان حمایت می کند"<sup>135</sup>

### انتخابات 20 اگست 2009

مسئولیت برگزاری انتخابات 20 اگست 2009 به عهده کمیسیون مستقل انتخابات افغانستان (IEC) با حمایت وزارت دفاع و وزارت داخله دولت جمهوری اسلامی افغانستان، و نیروهای امنیتی بین المللی است.<sup>136</sup> تا 9 می 2009، 41 نفر به شمول دو زن برای انتخابات ریاست جمهوری افغانستان کاندید شده بودند.<sup>137</sup> برای موفقیت در انتخابات ریاست جمهوری یک کاندیدا باید اکثریت آراء یعنی 50 فیصد به علاوه یک را داشته باشد.<sup>138</sup> اگر یک کاندیدا موفق به کسب اکثریت آراء نگردد دور دوم انتخابات برگزار می گردد.<sup>139</sup> کاندیدایی که بیشترین آراء را دارد، برنده اعلام خواهد شد.<sup>140</sup> همچنان 3,324 نفر به شمول 342 نفر زن برای تصاحب چوکی ها در انتخابات شورای ولایتی 34 ولایت رقابت می کنند.<sup>141</sup>

برخلاف انتخابات دموکراتیک سال 2004، نقش جامعه بین المللی در این انتخابات فقط رهنمایی است. جامعه بین المللی بر طبق مجوز قطعنامه 1806 شورای امنیت سازمان ملل متحد به تاریخ 20 مارچ 2008 از طریق یوناما (هیئت معاونت سازمان ملل متحد برای افغانستان) که توسط برنامه انکشافی سازمان ملل متحد برای بهبود ظرفیت انتخاباتی و قانونی افغانستان و هماهنگی مساعدات بین المللی به پروسه انتخابات (UNDP/ELECT) ایجاد شده، از انتخابات در افغانستان حمایت می کند.<sup>142</sup> امریکا برای حمایت از انتخابات افغانستان مبلغ 120 میلیون دالر را به UNDP/ELECT اختصاص داده است.<sup>143</sup>

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID) از طریق چند گروه نظارتی محلی در افغانستان و سازمان های غیر دولتی امریکایی (NGO) مانند انستیتوت بین المللی جمهوری خواهان (IRI)، انستیتوت ملی دموکرات و بنیاد بین المللی برای سیستم های انتخاباتی به اجراءات مربوط به انتخابات در افغانستان مساعدت می کند.<sup>144</sup> به گفته وزارت دفاع امریکا (DoD)، امریکا توجه خود را به صحت انتخابات معطوف کرده است.<sup>148</sup> دولت جمهوری اسلامی افغانستان پلان گذاری های امنیتی برای انتخابات افغانستان را با همکاری نیروهای ایالات متحده - افغانستان (USFOR-A)

قطعنامه 1806 شورای امنیت سازمان ملل متحد در تاریخ 20 مارچ 2008، بر تعهد سازمان ملل متحد به حمایت از افغانستان برای رسیدن به "حق حاکمیت، استقلال، تمامیت ارضی و اتحاد ملی" تاکید می کند.<sup>145</sup> قطعنامه 1806 همچنان از دولت جمهوری اسلامی افغانستان و تلاشهای مردم افغان برای "تقویت پایه های صلح پایدار و دموکراسی قانونی" حمایت می کند.<sup>146</sup>



- , آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت) رهبری می کند.<sup>149</sup> وزارت دفاع امریکا راپور داد که اجرای قوانین ذیل باید برای همه سهم گیرندگان در پروسه انتخابات اولویت داشته باشد:
- دسترسی به امکانات امنیتی و ترانسپورتی برای همه کاندیداهای ریاست جمهوری
  - حضور ناظران بین المللی به تعداد ضروری با امکانات ترانسپورت ضروری
  - آزادی رسانه ها و مطبوعات برای راپوردهی در مورد انتخابات
  - امنیت و امکانات ضروری برای کمیسیون مستقل انتخابات. شامل کمیسیون مستقل شکایات انتخاباتی
  - آماده سازی های امنیتی ضروری
  - اجرای پلان ارتباطات ستراتیژیک<sup>150</sup>

## عوارض انتخابات

**امنیت**  
به گفته سازمان ملل متحد، مهمترین اولویت های انتخاباتی، ایجاد امنیت در شهرها و جاده های اصلی و یقین حاصل کردن از اجرای انتخابات 2009 در محیطی آزاد و عادلانه و شفاف است.<sup>151</sup> وزارت داخله مسئول تعیین افسران آموزش دیده برای حفظ امنیت پروسه انتخابات است.<sup>152</sup> اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان نیز با همکاری آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت) مسئول حفظ امنیت انتخابات هستند.<sup>153</sup>

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده پلان هایی را برای حمایت از کمیسیون مستقل انتخابات برای مقابله با فساد اداری و محافظت از انتخابات ماه اگست اعلام نموده است.<sup>154</sup> کمیسیون مستقل انتخابات یک نشریه رسمی نشر کرده است که وظایف افراد را برای حفظ امنیت مرکزهای رای گیری تشریح کرده، افراد اجازه داده شده در مرکزهای رای گیری را مشخص می کند و نقش نیروهای نظامی بین المللی در روز انتخابات را تعیین می نماید.<sup>155</sup>

7 ایالات متحده امریکا "به دنبال یک اتحاد پایدار با مردم افغان است نه با یک رهبر افغان...و به رئیس جمهور انتخاب شده جدید و دیگر مسئولین برای حکومتداری و برقراری امنیت، عدالت و موقعیت های اقتصادی به همه افغان ها کمک خواهد کرد"

-رئیس جمهوری امریکا آقای باراک اوباما<sup>147</sup>

## حفاظت در مقابل تقلب

رای دهندگانی که در انتخابات 2004 و 2005 ثبت نام کردند می توانند در انتخابات ماه اگست دوباره از کارت های ثبت نام خود استفاده کنند.<sup>156</sup> در نومبر 2008، کمیسیون مستقل انتخابات یک کمپاین برای ثبت نام رای دهندگان اجرا نمود تا افرادی که از سال 2005 واجد شرایط رای دادن شده اند، محل زندگی آنها در کشور عوض شده است و یا کارت های ثبت نام آنها مفقود شده است بتوانند دوباره ثبت نام کنند.<sup>157</sup> کمیسیون مستقل انتخابات چهار مرحله ثبت نام از رای دهندگان را بین نومبر 2008 و فبروری 2009 انجام داد.<sup>158</sup> سازمان ملل متحد تخمین می زند که مجموعاً 4.5 میلیون افغان که حدود 38 فیصد از آنها را زنان تشکیل می دادند برای رای دادن در این دوره ثبت نام کرده اند (به شکل 3.39 مراجعه کنید).<sup>159</sup> همچنان سازمان ملل متحد راپور می دهد که 546,533 نفر از افرادی که برای رای دادن ثبت نام کرده اند در بی ثبات ترین ولایات زندگی می کنند.<sup>160</sup>

## کمیسیون مستقل انتخابات

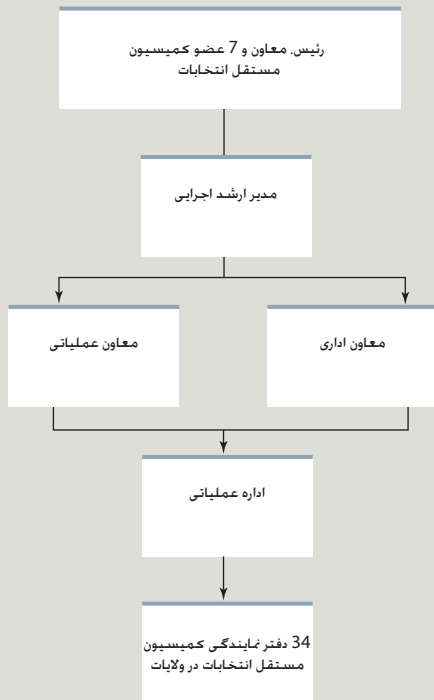
کمیسیون مستقل انتخابات مسئول تعیین سیاست ها، نظارت و مدیریت انتخابات است.<sup>161</sup> کمیسیون مستقل انتخابات از یک هیئت هفت نفره تعیین شده توسط رئیس جمهور تشکیل شده است.<sup>162</sup> مدیریت کمیسیون مستقل انتخابات به عهده یک مسئول ارشد انتخاباتی است.<sup>163</sup>

با آنکه بر طبق قانون اساسی افغانستان انتخابات باید 30 تا 60 روز قبل از انقضای دوره ریاست جمهوری برگزار شود که قرار است در 22 می خاتمه یابد، ولی کمیسیون مستقل انتخابات برای سهم گیری بیشتر رای دهندگان انتخابات را تا 20 اگست 2009 به تعویق انداخت.<sup>164</sup> جامعه بین المللی نیز این تاخیر را تأیید کرد و موافقت نمود که زمان بیشتری برای سهم گیری حداکثری افغان ها در انتخابات ضروری است.<sup>165</sup> در پاسخ به اعتراضات انجام شده به این تاخیر، رئیس جمهور افغانستان در 28 فبروری 2009 طی حکمی از کمیسیون مستقل انتخابات درخواست کرد تا انتخابات را بر اساس همه مواد قانون اساسی برگزار کند.<sup>166</sup> کمیسیون مستقل انتخابات نیز بر انتخاب 20 اگست برای برگزاری انتخابات تأکید کرد.<sup>167</sup>



یک شهروند افغان رای خود را برای اولین انتخابات پارلمان در سال 2005 در باکس می اندازد.  
(عکس اردوی امریکا، SPC جیسون. آر. کرازیک)

### سازماندهی کمیسیون مستقل انتخابات



مواد مربوط در قانون اساسی افغانستان  
ماده 156 قانون اساسی افغانستان مدیریت و نظارت بر انتخابات را خاصتاً در اختیار کمیسیون مستقل انتخابات قرار می دهد.<sup>168</sup>  
ماده 157 قانون اساسی افغانستان، کمیسیون مستقل انتخابات را به عنوان تنها موسسه مسئول برای نظارت و اجرای مواد قانون اساسی در زمینه صحت انتخابات می داند.<sup>169</sup>

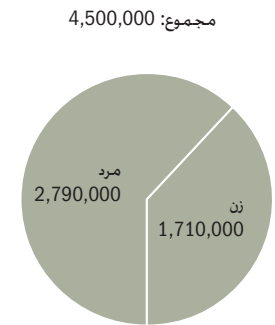
### صلاحیت برای ریاست جمهوری

ماده 62 قانون اساسی افغانستان، صلاحیت کاندیدا های ریاست جمهوری را تعیین می کند.<sup>170</sup> برای آنکه صلاحیت یک کاندیدای ریاست جمهوری تأیید شود باید:

- یک شهروند افغان، مسلمان و از والدین افغان باشد
- در تاریخ کاندیدا شدن حداقل 40 سال سن داشته باشد
- هرگز محکوم به جرمی نشده باشد
- مستقل از نیروهای نظامی غیر رسمی باشد
- بیش از دو دوره رئیس جمهور نبوده باشد<sup>171</sup>

منبع: کمیسیون مستقل انتخابات، "سازماندهی کمیسیون مستقل انتخابات"، [www.iec.org.af/content.asp?id=structure](http://www.iec.org.af/content.asp?id=structure) در تاریخ 7/17/2009

نمبر رای دهندگان ثبت شده، نومبر 2008 - فیبروری 2009



نوت: نبرهای روند شده اند و تخمینی هستند.

منبع: راپور منشی عمومی سازمان ملل متحد "وضعیت افغانستان و تاثیر آن بر صلح و امنیت بین المللی". 6/23/2009، صفحه 2

کمیسیون مستقل انتخابات اجرائی را برای جلوگیری از چندبار رای دادن انجام داده است. کمیسیون مستقل انتخابات اعلام کرده است که از نمایندگان معتبر و ناظرین انتخاباتی برای یقین حاصل کردن از اجرای پروسه انتخابات برطبق همه قوانین، طرزالعمل ها و استانداردهای بین المللی استفاده خواهد نمود.<sup>174</sup> به گفته کمیسیون مستقل انتخابات، همه رای دهندگان باید قبل از اخذ ورقه رای دهی اسناد هویت خود را نشان دهند.<sup>175</sup> هر رای دهنده حق دارد که رای خود را مخفیانه بدهد. بعد از گرفتن ورقه رای دهی انگشت هر رای دهنده در جوهر پاک نشدنی زده می شود.<sup>176</sup> به همه مرکزهای رای گیری دستور داده شده که بعد از بسته شدن همه مرکزها، آراء را شمارش کنند و ورقه شمارش را در یک "پاکت مهر و موم شده" قرار داده و به مرکز شمارش ملی در کابل ارسال کنند.<sup>177</sup> در صورتی که شواهدی از دستکاری شدن پاکت مهر و موم شده وجود داشته باشد، کمیسیون مستقل انتخابات اقدام به انجام تحقیقات در زمینه تقلب خواهد نمود.<sup>178</sup> کمیسیون مستقل انتخابات نتایج را بعد از مشخص شدن نتیجه همه تحقیقات در زمینه تقلب و یا خطا، اعلام خواهد نمود.<sup>179</sup>

### نظرسنجی افکار عمومی در افغانستان

انستیتوت جمهوری خواه بین المللی (IRI) به تازگی راپور داد که فقط 21 فیصد از افغان ها وضعیت سیاسی ولایات افغانستان را آرام و با ثبات می دانند.<sup>180</sup> به گفته انستیتوت جمهوری خواه بین المللی هدف از انجام این نظرسنجی، سنجش افکار عمومی افغان ها و استفاده از این معلومات برای حمایت از پروسه انتخابات است.<sup>181</sup> بیشتر از نیمی از پاسخ دهندگان معتقد بودند که ثبات افغانستان در یک سال گذشته کم شده است.<sup>182</sup>

نظرسنجی انستیتوت جمهوری خواه بین المللی بین 3 تا 16 ماه می 2009 انجام شد.<sup>183</sup> به گفته انستیتوت جمهوری خواه بین المللی، برای جمع آوری این معلومات، افراد حرفه ای آموزش دیده با مردم مصاحبه حضوری کردند.<sup>184</sup> پاسخ دهندگان از 34 ولایت در این نظرسنجی شرکت کردند.<sup>185</sup>

## حکومتداری

### زمینه

دولت جمهوری اسلامی افغانستان با توجه بین المللی زیادی که به دومین انتخابات دموکراتیکی که بعد از رژیم طالبان در این کشور برگزار می شود وجود دارد مواجه هستند.<sup>186</sup> انتخابات ریاست جمهوری و شوراهای ولایتی اولین انتخاباتی است که در تاریخ افغانستان توسط دولت جمهوری اسلامی افغانستان برگزار می شود.<sup>187</sup>

افغانستان از جنوری 2004 پیشرفت های چشمگیری داشته است. از همه مهم تر می توان به اجرای قانون اساسی جدید و برگزاری اولین انتخابات دموکراتیک - بر طبق قانون اساسی - اشاره کرد که مسیر جدیدی را برای ساختار دولت افغانستان نشان می دهد.<sup>188</sup> ولی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده عواملی مانند محدودیت ظرفیت دولت ملی و محلی، محدودیت پیگرد تقلب در سطوح بالا و مشکلات موجود برای ایجاد یک دولت شفاف و جوابده برای افغانستان را در سطح کشورهای در حال انکشاف قرار می دهد.<sup>189</sup> بر طبق فهرست حکومتداری بانک جهانی،

**نمایندگان:** نمایندگان احزاب سیاسی و کاندیدا ها، از اینجا به بعد به آنها نمایندگان گفته می شود. اعضای تایید شده احزاب سیاسی یا نمایندگان کاندیدا های مستقل هستند. احزاب سیاسی و کاندیدا ها باید برای معرفی نمایندگان در کمیسیون مستقل انتخابات ثبت نام کنند.<sup>172</sup>

**ناظرین:** می توانند ناظرین داخلی و یا بین المللی باشند. ناظرین انتخابات نمایندگان موسسات داخلی و بین المللی هستند که در کمیسیون مستقل انتخابات ثبت نام کرده و توسط آن تایید شده اند.<sup>173</sup>

رتبه فیصدی افغانستان از 1.4 تا 8.7 در سال 2003 به 0.5 تا 11.1 در سال 2008 رسیده است. <sup>190</sup> نمره حکومتداری افغانستان قبل از انتخابات سال 2004 در سال 2003 در همه شش شاخص حکومتداری بسیار کم بود. <sup>191</sup> در سال 2008، هر شش شاخص حکومتداری و رتبه فیصدی افغانستان کمی زیاد شد. <sup>192</sup> برای رتبه بازدهی حکومتداری در افغانستان به جدول 3.5 مراجعه کنید.

شاخص های حکومتداری در دوره 2003 تا 2008 نشان دهنده پیشرفت این کشور در پنج سال گذشته برای بدست آوردن و حفظ یک دموکراسی آزاد و عادلانه است. ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان مسیر حرکت دولت جمهوری اسلامی افغانستان را در دوره پنج ساله بعدی از 2008 تا 2013 تعیین می کند. <sup>193</sup>

## ستراتیژی ملی انکشاف افغانستان

اصل حکومتداری، حاکمیت قانون و حقوق بشر یکی از سه اصل ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان است: <sup>194</sup> این اصل برای موارد ذیل طرح ریزی شده است:

- حمایت از پروسه ها و نهاد های دموکراتیک
- بهبود حقوق بشر و حاکمیت قانون
- تقویت خدمات عمومی و جوابدهی دولت <sup>195</sup>

ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان، به ارزیابی سال 2000 بانک جهانی از وضعیت افغانستان اشاره می کند که ظرفیت حاکمیت در این کشور به کمتر از 1 فیصد پایین ترین کشورها رسیده بود. <sup>196</sup> برطبق ANDS ایجاد یک دموکراسی اسلامی بر طبق قانون اساسی با سه قوه مستقل حکومتی همگی بستگی به شفافیت و جوابدهی دولتی دارد. این موضوع مهمی است که دولت جمهوری اسلامی افغانستان باید به آن توجه داشته باشد. <sup>197</sup> تقویت ساختمان حکومتی رسمی و غیر رسمی با هدف ایجاد یک محیط سیاسی با ثبات و موثر دموکراتیک در کوتاه مدت قسمتی از موضوعاتی است که دولت جمهوری اسلامی افغانستان باید به آن توجه داشته باشد. <sup>198</sup>

جدول 3.5

شاخص های حکومتداری بانک جهانی، رتبه های فیصد				
شاخص های حکومتداری	فیصد های 2003	رتبه های 2008	رتبه های 2003	حکومتداری 2008
	رتبه	رتبه	نمره	نمره
	(100-0)	(100-0)	(+2.5-2.5)	(+2.5-2.5)
جوابدهی	8.7	11.1	-1.45	-1.26
ثبات سیاسی	3.4	1	-2	-2.64
موثریت دولت	7.6	8.5	-1.26	-1.31
کیفیت عیار کردن	2.4	3.9	-1.79	-1.58
حاکمیت قانون	1.4	0.5	-1.76	-2.01
کنترول فساد اداری	1.5	1.4	-1.62	-1.64

نوت: اندازه های بالاتر نشان دهنده رتبه های حکومتداری بهتر است.

منبع: بانک جهانی، "شاخص های حکومتداری: افغانستان"، <http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.asp> در تاریخ 7/16/2009.

## زمینه تاریخی صحنه سیاسی افغانستان

الزامات حکومت پادشاهی را به قانون اساسی افغانستان اضافه کرد.<sup>212</sup>

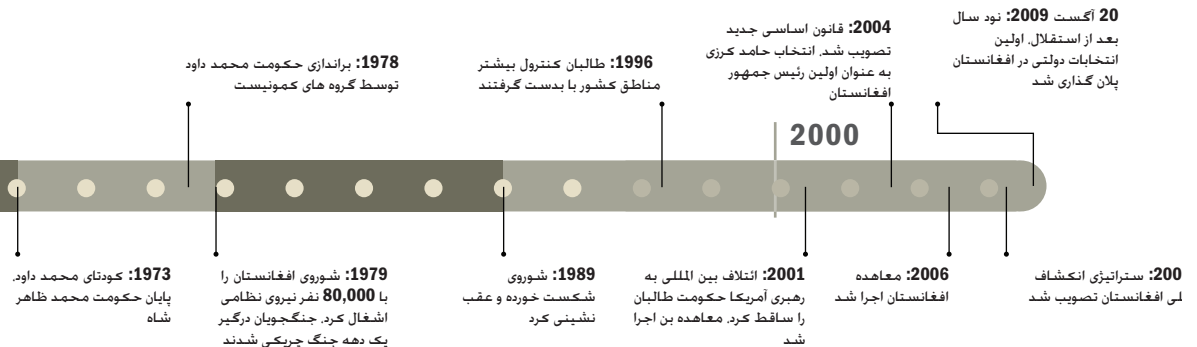
در سال 1973، محمد داود در یک کودتا بر علیه ظاهر شاه او را از قدرت ساقط کرد.<sup>213</sup> او که پسر عمو و برادر زن ظاهر شاه بود، خود را رئیس جمهور و صدر اعظم نامید.<sup>214</sup> در دوران حکومت داود، اقتصاد افغانستان تضعیف شد<sup>215</sup> و در سال 1978 یک حزب کمونسیت او را از قدرت کنار زد.<sup>216</sup>

گروههای قبیله ای متعددی برای کنترل افغانستان به تلاش و رقابت پرداختند تا اتحاد جماهیر شوروی در سال 1979 با 80,000 نفر افغانستان را اشغال کرد.<sup>217</sup> اتحاد جماهیر شوروی ببرک کارمل را به عنوان رئیس جمهور تعیین کرد.<sup>218</sup> چریک های مجاهدین که از گروههای مختلفی در سراسر کشور تشکیل شده بودند یک دهه جنگ چریکی را بر علیه حکومت کارمل و اشغال کشور توسط اتحاد جماهیر شوروی به راه انداختند.<sup>219</sup> این جنگ سبب کشته شدن هزاران نفر سقوط اقتصاد افغانستان و آواره شدن 5 تا 6 میلیون پناهنده شد.<sup>220</sup> مجاهدین از حمایت مشترک پاکستان و آمریکا برخوردار بودند که سبب پیروزی آنها بر اتحاد جماهیر شوروی گردید.<sup>221</sup> در سال 1989، اتحاد جماهیر شوروی با عقب نشینی از افغانستان موافقت کرد.<sup>222</sup>

پیروزی نظامی مجاهدین عمر کوتاهی داشت، و جنگ داخلی بین گروههای مختلف آغاز شد.<sup>223</sup> از 1992 تا 1996، ائتلاف های مختلف سیاسی تلاش کردند خود را به عنوان قویترین نیروی سیاسی و نظامی در افغانستان معرفی کنند.<sup>224</sup> در سال 1994، طالبان پشتون (طالبان) به عنوان یک گروه بنیاد گرای اسلامی با جدایی از احزاب حاکم قبلی به عنوان یک نیروی سیاسی قوی

نام رسمی کشور افغانستان، جمهوری اسلامی افغانستان (دولت اسلامی افغانستان) است<sup>201</sup> مخفف این نام GIROA است.<sup>202</sup> بعد از اجرای معاهده راولپندی، افغانستان استقلال خود را از امپراطوری بریتانیا در 19 اگست 1919 بدست آورد<sup>203</sup> افغان ها 19 اگست را به عنوان روز ملی (استقلال) خود جشن می گیرند.<sup>204</sup> در قرن نوزدهم، بریتانیا و روسیه هردو به سبب موقعیت استراتژیک افغانستان در قلب آسیای مرکزی و دسترسی آن به کوههای هیمالیا و هند، کنترل این کشور را بدست گرفتند.<sup>205</sup> در این دوره، نیروهای بریتانیایی - با تحمل تلفات سنگین جانی و مالی - پی بردند که افغان ها مستحق اعتبار خود به عنوان جنگجویانی دلاور هستند.<sup>206</sup> در اواخر قرن بیستم، اتحاد جماهیر شوروی سوسیالیستی که بعد از امپراتوری روسیه تشکیل شده بود با شکست و عقب نشینی خود همین تجربه را تکرار کردند.<sup>207</sup> از 1919 تا 2001، ساختار دولت افغانستان به اشکال مختلفی وجود داشته است که شامل یک پادشاهی، یک رژیم غیر انتخابی، جنگجویان قبیله ای و یک حکومت تندروی اسلامی بوده است.<sup>208</sup> در سال 1933، محمد ظاهر شاه به عنوان آخرین پادشاه افغانستان به قدرت رسید.<sup>209</sup> حکومت ظاهر شاه 40 سال به طول انجامید.<sup>210</sup> در این دوره افغانستان بی طرفی خود در جنگ جهانی دوم را حفظ کرد و چندین دهه صلح داخلی را تجربه کرد.<sup>211</sup> در سال 1964، ظاهر شاه

### تشفاف سیاسی افغانستان



LOC مشخصات کشور: افغانستان 8/2008، صفحه 3، <http://lcweb2.loc.gov/frd/cs/profiles/Afghanistan.pdf> در تاریخ 7/17/2009

عادلانه برای تعیین رئیس جمهور، ولسی جرگه و شوراهای ولایتی برگزار شد" در اکتوبر 2004<sup>234</sup> حدود 77 فیصد از واجدین شرایط رای دادن شامل زنان در انتخابات شرکت کردند.<sup>235</sup> در 9 اکتوبر 2004، حامد کرزی به عنوان رئیس جمهور افغانستان انتخاب شد.<sup>236</sup>



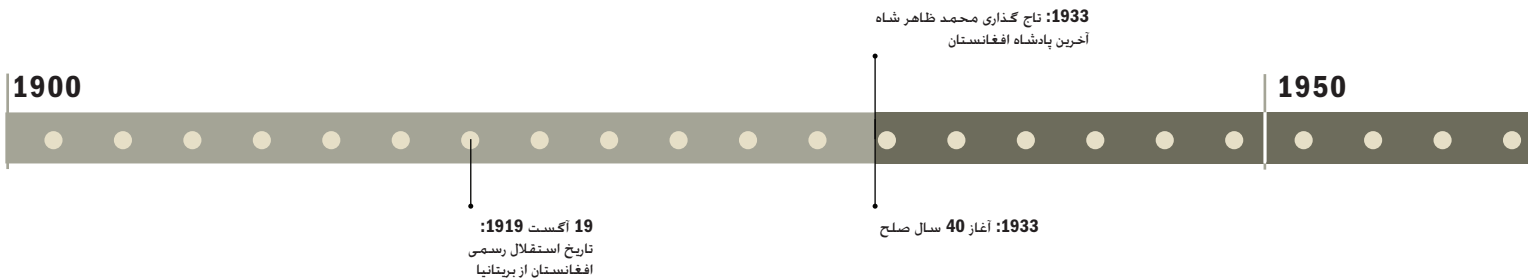
اعضای تیم بازسازی ولایتی ننگرهار و تیم آموزش پولیس چپرهار با افراد مسن یک روستا در قریه تیریلی دیدار می کنند.  
(عکس نیروی هوایی امریکا، دگرمن داستین هارت)

مطرح شد.<sup>225</sup> تا سال 1996، کنترل نظامی، اقتصادی و اجتماعی طالبان به بیشتر مناطق افغانستان انکشاف یافت.<sup>226</sup> حکومت طالبان که بر اساس اصول سخت اسلامی بود، یک رژیم سرکوب کننده را حاکم کرد که بسیاری از افغان ها را به قتل رساند.<sup>227</sup> برای مثال، طالبان "قوانین سخت بنیادگرایی اسلامی را اجرا نمود، مکاتب دخترانه را بست و به زنان اجازه کار کردن نداده و مردان را ملزم به بلند کردن ریش هایشان کرد"<sup>228</sup>

### حکومت بعد از دوره طالبان

در سال 2001، یک ائتلاف به رهبری امریکا بعد از امتناع از خویل مظنونین تروریست در خاک افغانستان به امریکا، با اجازه صادر شده در کنفرانس بن، حکومت طالبان را ساقط کرد.<sup>229</sup> به عنوان بخشی از معاهده بن، جامعه بین المللی قدرت را در تاریخ 22 دسمبر 2001 به یک دولت موقت واگذار کرد.<sup>230</sup> معاهده بن، بر تشکیل یک لویه جرگه اضطراری برای اداره کشور تا برگزاری انتخابات آزاد در مدت شش ماه تاکید داشت.<sup>231</sup> لویه جرگه از 10 جون 2002 تا 20 جون 2002 تشکیل جلسه داد و به دولت موقت اجازه دادند تا 18 ماه حکومت کند تا لویه جرگه بعدی تشکیل شود و پیش نویس قانون اساسی تهیه شود و 24 ماه بعد انتخابات ملی در افغانستان برگزار شود.<sup>232</sup>

در 4 جنوری 2004، لویه جرگه قانون اساسی جدید افغانستان را تصویب نمود که از اموال شخصی، اقتصاد بازار و اصول یک نظام دموکراتیک محافظت می کرد.<sup>233</sup> در افغانستان "انتخابات آزاد و





## "بهبود حکومتداری برای رسیدن به چشم انداز ملی و ایجاد یک جامعه سالم و با ثبات ضروری است"

- ستراتیژی ملی

انکشاف افغانستان:

حکومت، حاکمیت

قانون و حقوق بشر

حامد کرزی که در اکتوبر 2004 انتخاب شد هم اکنون رئیس جمهور افغانستان است.<sup>237</sup> به عنوان رئیس جمهور، او رئیس قوه اجراییه، قواماندان نیروهای مسلح و حاکم کشور است.<sup>238</sup> رئیس جمهور افغانستان در دوره های پنج ساله خدمت می کند. 239 دوره ریاست جمهوری در 22 می پنجمین سال بعد از آخرین انتخابات پایان می یابد.<sup>240</sup>

ولسی جرگه دارای 249 نماینده و مشرانو جرگه دارای 102 عضو است.<sup>241</sup> تخصیص چوکی های ولسی جرگه بر اساس توزیع جغرافیایی نفوس است و اعضای آن توسط مردم افغانستان انتخاب می شوند.<sup>242</sup> شوراهای ولایتی، شوراهای ولسوالی ها و رئیس جمهور 102 عضو مشرانو جرگه را تشکیل می دهد.<sup>243</sup> ولسی جرگه بالاترین مرجع قانون گذاری است.<sup>244</sup>

ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان بر پایه این موضوعات و تعهد دولت جمهوری اسلامی افغانستان به اجرای تعهدات تعیین شده در معاهده افغانستان تهیه شده است.<sup>199</sup> بر طبق این معاهده، "حکومت دموکراتیک و حفظ حقوق بشر پایه های پیشرفت سیاسی را در افغانستان تشکیل می دهند"<sup>200</sup> برای بدست آوردن این هدف، دولت جمهوری اسلامی افغانستان افراد را بر اساس توانایی و شایستگی آنها برای خدمت به مردم انتخاب می کند.<sup>245</sup> این تغییر شیوه می تواند آغازی برای "ایجاد یک دولت موثرتر، جوابده و شفاف در همه سطوح دولت" باشد.<sup>246</sup> هدف دیگری که در این معاهده مورد بحث قرار گرفته "پیشرفت قابل لمس در زمینه مبارزه با فساد اداری، اجرای عدالت و حاکمیت قانون و احترام به حقوق بشر همه افغان ها است"<sup>247</sup>

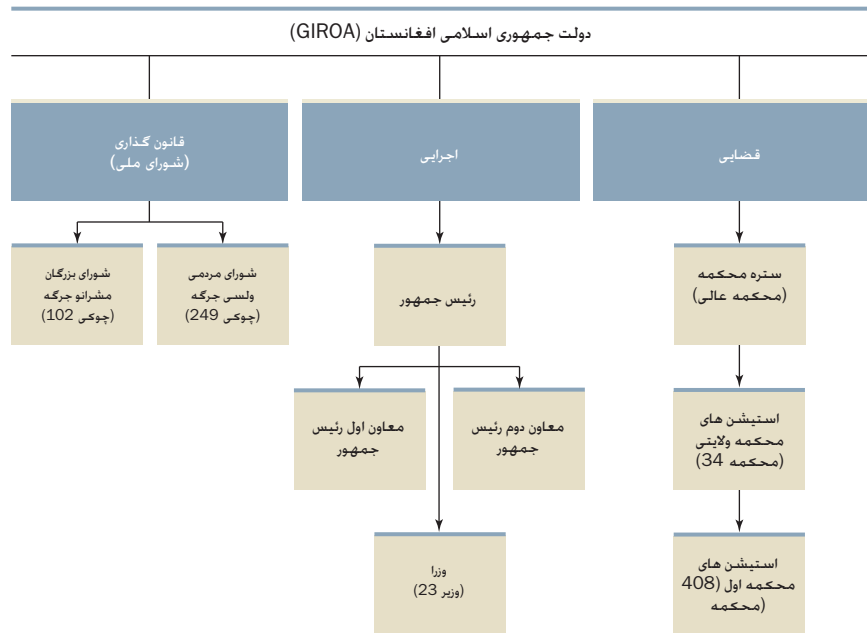
همانطور که در شکل 3.40 نشان داده شده، دولت جمهوری اسلامی افغانستان از سه قوه حکومتی تشکیل شده است: قوه اجرایی، قانون گذاری و قضایی.<sup>248</sup> پیشرفت های انجام شده در زمینه ظرفیت سازی در هر کدام از این قوا متفاوت است. دولت جمهوری اسلامی افغانستان با چالش های زیادی - مانند سطوح بالای فساد اداری، سیستم ضعیف عدلیه و کمبود امنیت روبرو است که می توانند پیشرفت دولت جمهوری اسلامی افغانستان را محدود کنند.<sup>249</sup>

در قوه اجرایی، بیشترین توجه در سه ماه گذشته یقین حاصل کردن از برگزاری انتخابات آینده بدون هرگونه حادثه ای بوده است. انتخابات اگست 2009 نشان دهنده شاخص مهمی در انکشاف استقلال سیاسی افغانستان است. به گفته وزارت دفاع امریکا، انکشاف ظرفیت حکومتداری افغانستان به آهستگی صورت می گیرد.<sup>250</sup> برگزاری انتخابات یک هدف مهم حکومتداری است و برای رسیدن به اهداف معاهده افغانستان و ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان اهمیت زیادی دارد.<sup>251</sup> دولت جمهوری اسلامی افغانستان پیش بینی می کند که برگزاری آزاد و عادلانه انتخابات پروسه های پارلمانی و قانون گذاری را نیز بهبود خواهد داد.<sup>252</sup>

در زمینه قانونگذاری نیز ولسی جرگه امسال پیشرفت هایی را داشته است.<sup>253</sup> برای مثال، ولسی جرگه یک قانون در زمینه وام و یک قانون در زمینه سرمایه گذاری سکتور خصوصی تصویب کرد که برای انکشاف اقتصادی حائز اهمیت بودند.<sup>254</sup> ولسی جرگه همچنان پیشرفت هایی در تصویب قوانینی در زمینه مصرف آب، صنعت معدن و تولید نفت و گاز داشته است.<sup>255</sup> با وجود پیشرفت های کلیدی انجام شده، موثریت ولسی جرگه به سبب غیبت های مکرر نمایندگان برای تصویب قوانین کم بوده است.<sup>256</sup> خصوصاً نیمی از جلسات ولسی جرگه در سال 2008 برگزار نشد.<sup>257</sup> و در هیچ روزی حد نصاب آن تا آخر روز حفظ نشد.<sup>258</sup>

وزارت دفاع امریکا راپور می دهد که امریکا و جامعه جهانی به تلاش خود برای ایجاد ظرفیت در سیستم قضایی افغانستان بر طبق اهداف ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان ادامه می دهند.<sup>259</sup> دولت جمهوری اسلامی افغانستان با کمک مشاوران برجسته حقوقی وزارت عدلیه امریکا، دوسیه های مبارزه با مواد مخدر را در محکمه مرکزی مواد مخدر (CNT) و نیروی کاری عدالت جنایی (CJTF) در کابل زیاد کرده اند.<sup>260</sup> وزارت دفاع امریکا راپور می دهد که تلاش های محکمه مرکزی مواد مخدر (CNT) و نیروی کاری عدالت جنایی (CJTF) در یک دوره شش ماهه نتایج ذیل را داشته است:<sup>261</sup>

- تحقیق در مورد 188 دوسیه شامل 201 مظنون
- محکومیت 113 مظنون در محکمه اولیه ولایتی؛ و محکومیت 189 مظنون در دادگاه تجدید نظر.
- تسلیم 503 نفر به زندان



منابع: قانون اساسی افغانستان، فصل 3 (رئيس جمهور)، فصل 4 (دولت)، فصل 5 (شورای ملی)، فصل 7 (عدلیه)، 1/4/2004، بونت استخبارات اکونومیست، معلومات کشور افغانستان، 2008، صفحه 7

”یکی از اهداف معاهده افغانستان، ثبت دائمی رای دهندگان با استفاده از یک سند واحد شناسایی ملی تا پایان سال 2009 است“

- معاهده افغانستان: انتخابات

رئيس جمهور افغانستان و نمایندگان ولسی جرگه بر طبق قانون اساسی 2004 انتخاب و انتصاب می شوند.<sup>268</sup> ولسی جرگه دارای دو تالار است: تالار پایینی، ولسی جرگه و تالار بالایی مشرانو جرگه است.<sup>269</sup>

بر طبق ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان، تقویت مدیریت عمومی بشمول کمک به ایجاد ظرفیت حکومتداری ولسوالی و ولایتی است.<sup>262</sup> پروگرام توسعه حاکمیت محلی و جامعه اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده بر طبق ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان مریانی را برای والی ها و وزرا می فرستد تا با برگزاری فعالیت های انکشافی کوچک به تقویت حکومتداری در سطح محلی کمک کنند.<sup>263</sup> هدف پروگرام تقویت شماروالی های افغان اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده بهبود طرز العمل های فعلی حکومتداری در شماروالی ها (AMSP) است.<sup>264</sup> برنامه های دیگر بر کم کردن مصارف های برق، آب و خدمات صحتی تاکید دارند و همچنان یک برنامه وسیع جدید حکومتداری شماروالی ها نیز در مراحل نهایی تایید قرار دارد.

### حقوق بشر

یکی از اهداف دیگری که در معاهده افغانستان در مورد آن بحث شده و در ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان نیز گنجانده شده است ”بهبود قابل لمس در مقابله با فساد اداری، عدالت و حاکمیت قانون و احترام به حقوق بشر افغان ها است“<sup>265</sup> بر طبق ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان، کم کردن موارد نقض حقوق بشر یکی از اهداف مهم دولت جمهوری اسلامی افغانستان است.<sup>266</sup> به گفته وزارت دفاع امریکا پیشرفت های صورت گرفته در زمینه حفاظت از حقوق بشر بسیار کم بوده است.<sup>267</sup>



منشی عمومی سازمان ملل متحد راپور می دهد که افغانستان همچنان با مشکلات عمده ای در زمینه حقوق بشر روبرو است که به سبب چندین دهه حاکمیت ضعیف، فساد اداری، فقر شدید و قوانین و اجراء تبعیض آمیز برای زنان و دختران بوده است.<sup>270</sup>

### عوارض برابری جنسیتی

بر طبق ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان، انکشاف برابری جنسیتی با معکوس کردن تبعیض بر علیه زنان یکی از شش موضوع اصلی است.<sup>271</sup> ستراتیژی برابری جنسیتی روش رسیدن به اهداف ذیل را تعیین می کند:

- تغییر نحوه برخورد با زنان در جامعه
- بهبود وضعیت اقتصادی و اجتماعی آنان
- افزایش دسترسی آنان به فرصت های انکشاف

بر طبق ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان "برابری جنسیتی" زمانی حاصل می شود که زنان و مردان از حقوق برابری برخوردار باشند و بتوانند در انکشاف سهمیه گرفته و از مزایای آن بهره ببرند. و هر کدام قادر به انجام یک زندگی آزاد و رضایتمندانه باشند.<sup>272</sup> پیشرفت در زمینه رسیدن به برابری جنسیتی همچنان یک مشکل محسوب می شود. ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان سه عامل مهم برای رسیدن به برابری جنسیتی را تعیین می کند:

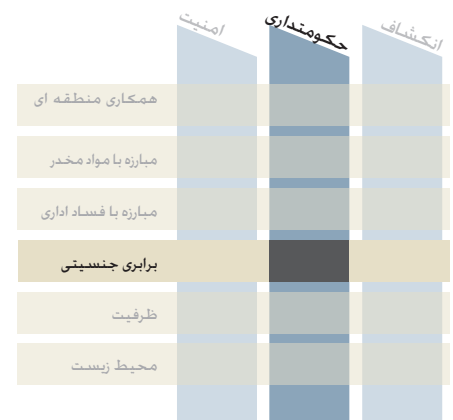
- رسیدن به اهداف تعیین شده در معاهده افغانستان (به جدول 3.6 مراجعه کنید)
- رسیدن به همه تعهدات جنسیتی تعیین شده در هر کدام از سکتور های ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان
- ایجاد ظرفیت سازمانی در وزارتخانه ها و دیگر موسسات دولتی مربوط به برابری جنسیتی<sup>273</sup>

در مارچ 2009، رئیس جمهور افغانستان قانون احوال شخصیه شیعه را امضا کرد.<sup>274</sup> ایالات متحده امریکا معتقد است که قانون احوال شخصیه شیعه با اجازه دادن به شوهران برای تجاوز به همسرانشان به صورت قانونی، قانون اساسی افغانستان را نقض می کند.<sup>275</sup> وزارت دفاع امریکا راپور می دهد که در پاسخ به ادامه اعتراضات داخلی و بین المللی، این قانون تا بررسی دوباره آن توسط رئیس جمهور افغانستان معلق خواهد شد.<sup>276</sup>

### مهاجرین

در سه دهه گذشته بیش از 6 میلیون افغان در کشورهای همسایه مانند جمهوری اسلامی ایران و جمهوری اسلامی پاکستان مهاجر شده اند.<sup>277</sup> کمیساریای عالی مهاجرین سازمان ملل متحد (UNHCR) راپور می دهد که حدود 25 فیصد از مهاجرین جهان افغان ها هستند.<sup>278</sup> به گفته کمیساریای عالی مهاجرین سازمان ملل متحد، مهاجرین افغان در 69 کشور جهان پراکنده هستند.<sup>279</sup> ولی روند مهاجرت افغان ها برای ترک کشور در حال تغییر است. کمیشنری عالی مهاجرین سازمان ملل متحد در سال 2008 تخمین زد که بیش از 250,000 افغان به کشور خود بازگشته اند و تعداد مهاجرین افغان که از سال 2002 بازگشته اند را به بیش از 5 میلیون نفر رسانده که حدود یک پنجم نفوس افغانستان را تشکیل می دهند.<sup>280</sup> دولت جمهوری اسلامی افغانستان در ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان تخمین می زند که حدود 3 میلیون افغان به

ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان (ANDS)



"حقوق اساسی بشر و آزادی برای ایجاد یک اقتصاد قوی بازار آزاد و دموکراسی ضروری است."

- ستراتیژی ملی

انکشاف افغانستان:

حقوق بشر

اهداف برابری جنسیتی در ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان	تاریخ هدف
اهداف معاهده افغانستان	
انتهای سال 2010	اجرای کامل پلان ملی برای زنان.
انتهای سال 2010	هماهنگی پلان ملی با اهداف توسعه هزاره افغانستان.
انتهای سال 2010	تقویت سهم گیری زنان در همه سازمان های حکومتی افغانستان.
انتهای سال 2010	ایجاد زندان های جداگانه برای زنان.
انتهای سال 2010	رسیدن مقدار ثبت نام خالص دختران در مدارس به حداقل 60 فیصد.
انتهای سال 2010	زیاد شدن معلمان زن تا 50 فیصد.
انتهای سال 2010	35 فیصد از محصلان پوهنتون (از 100,000 هدف) را زنان تشکیل دهند.
انتهای سال 2010	آموزش مهارت های عملی به 150,000 زن و مرد با حمایت های دولتی و خصوصی.
انتهای سال 2010	کم شدن خانوارهای فقیر با سرپرست زن تا 20 فیصد.
انتهای سال 2010	زیاد شدن نرخ اشتغال زنان تا 20 فیصد.

نوت: اهداف و زمان های ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان از معاهده افغانستان استخراج شده است.

منبع: دولت جمهوری اسلامی افغانستان، معاهده افغانستان، 2/2006، ضمیمه 1، صفحه 6-11

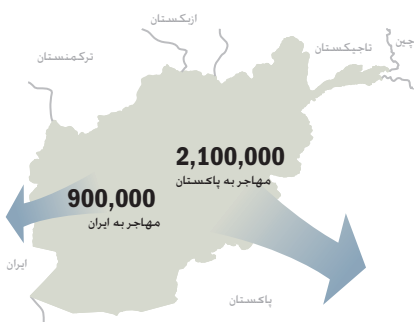
"هدف ستراتیژیک ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان در مورد مهاجرین، مهاجرین بازگشته به کشور و مهاجرین داخلی، مدیریت موثر برگشت آنها و سهم گیری موثر آنها در اجتماع است."

- ستراتیژی ملی  
انکشاف افغانستان

صورت پناهنده به زندگی در جمهوری اسلامی ایران و پاکستان دوام می دهند. که چالش هایی را در روابط دولت جمهوری اسلامی افغانستان با همسایگانش ایجاد می کند.<sup>281</sup> همانطور که در شکل 3.41 نشان داده شده، 2.1 میلیون افغان به پاکستان و 900,000 افغان به ایران مهاجرت کرده اند.

شکل 3.41

نحوه توزیع مهاجرین افغان در ایران و پاکستان



نوت: میرها روند شده اند.

ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان یک ستراتیژی تغییر یافته در این سکتور دارد که هدف آن 3 میلیون افغان باقیمانده است.<sup>282</sup> تحت این ستراتیژی تغییر یافته، دولت جمهوری اسلامی افغانستان پیش بینی می کند که با وجود اجرای پروگرام های مختلف برای بازگرداندن مهاجرین و افراد بی جا شده داخلی (IDP)، تا سال 2013 همچنان جمعیت قابل توجهی از افغان های ایران و پاکستان باقی خواهند ماند.<sup>283</sup> دولت جمهوری اسلامی افغانستان تخمین می زند که حداقل یک میلیون و حداقل 400,000 افغان به صورت داوطلبانه یا اجباری به افغانستان بازگردند.<sup>284</sup>

## تغییر سیستم قضایی و قانونی

### سیستم قضایی

پنج سازمان آمریکایی درگیر ایجاد سیستم عدلیه افغانستان هستند: دفتر بین المللی مبارزه با مواد مخدر و اعمال قانون (INL) وزارت خارجه امریکا (DoS)، وزارت عدلیه امریکا، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، سازمان مقابله با مواد مخدر (DEA) و وزارت دفاع امریکا. مسئولیت اصلی تغییر سیستم عدلیه در افغانستان به عهده دفتر بین المللی مبارزه با مواد مخدر و اعمال قانون (INL) است.<sup>285</sup>

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور می دهد که افغان ها برای تغییر سیستم عدلیه رسمی بسیار محتاطانه عمل می کنند. نگرانی های آنها مربوط به عملکرد درست تحقیق کننده ها، خازنوال ها و قضات است که معمولاً "به جای آنکه بخشی از راه حل باشند، بخشی از مشکل

هستند<sup>286</sup> ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان. هدف دولت جمهوری اسلامی افغانستان را ایجاد یک سیستم قضایی مستقل که از زندگی، مذهب، اموال و خانواده و اعتبار افراد محافظت کرده و به آزادی، برابری در مقابل قانون و دسترسی همه به عدالت احترام می‌گذارد تشریح می‌کند.<sup>287</sup>

در تغییراتی که در سال 2004 در قانون اساسی ایجاد شد، سه تغییر عمده در سیستم قضایی افغانستان ایجاد شد.<sup>288</sup> بر طبق ماده 116 قانون اساسی، (1) سیستم قضایی به عنوان یک "ارگان مستقل دولت" عمل می‌کند، (2) ستره محکمه عالی به عنوان ریاست سیستم یکپارچه قضایی، (3) و قانون اساسی به عنوان رهنمای تفسیر قانون شناخته می‌شوند.<sup>289</sup> بر طبق ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان، دولت جمهوری اسلامی افغانستان باید چوکات قوانین مدنی، جنایی و تجاری را تا انتهای سال 2010 تدوین نماید. (جدول 3.7).<sup>290</sup>

ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان، سیستم قضایی افغانستان را ترکیبی از قوانین مدنی و شریعت اسلامی می‌داند که در طی مرور زمان انکشاف یافته است.<sup>291</sup> ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان عنوان می‌کند در مناطق روستایی، سیستم قانونی بر اساس محاکم سنتی است.<sup>292</sup> ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان همچنان سیستمی بر پایه اصول عدلخواهی، بخشش و عفو را تشریح می‌کند.<sup>293</sup>

همچنان هر ولایت افغان موظف شده است تا انتهای سال 2010 یک نهاد عدلیه ایجاد کند.<sup>294</sup> تا آن زمان، دولت جمهوری اسلامی افغانستان قصد دارد که بر ایجاد تغییرات در موسسات کلیدی عدلیه، مانند وزارت عدلیه (MOJ)، محکمه، دفتر خرنوالی (AGO)، وزارت داخله و قوماندانی امنیتی ملی برای بهبود حرفه ای گرای، اعتبار و صحت تاکید نماید.<sup>295</sup>

### حمایت امریکا از تغییرات سیستم عدلیه و خرنوالی

بر طبق معاهده افغانستان، تغییرات در سیستم قضایی یکی از اولویت های دولت جمهوری اسلامی افغانستان و جامعه بین المللی است.<sup>296</sup> سیستم عدلیه افغان از یک ستره محکمه، 34 محکمه ولایتی و 408 محکمه ابتدایی در 400 منطقه مختلف تشکیل شده است.<sup>297</sup> استقلال قوه قضاییه نیز در ستره محکمه که بالاترین محکمه افغانستان است وجود دارد.<sup>298</sup>

جدول 3.7

#### اهداف ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان برای حاکمیت قانون

تاریخ هدف	اهداف معاهده افغانستان
انتهای سال 2010	در راستای اجرای قانون اساسی، چوکات قانونی بشمول قوانین مدنی و تجاری در همه سازمان های قضایی و قانون گذاری اجرا شود.
انتهای سال 2010	هر ولایت یک سازمان عدلیه کاملاً فعال و عملیاتی خواهد داشت.
انتهای سال 2010	اصلاحات نظارتی مربوط به فساد اداری، عدم اجرای مناسب قانون و اجرای نادرست عدالت کاملاً انجام خواهد شد.
انتهای سال 2010	تغییرات سازمان های عدلیه (وزارت عدلیه، محاکم، دفتر خرنوالی، وزارت داخله و ریاست امنیت ملی) برای تقویت مسلکی، اعتبار و صحت عملکرد.
انتهای سال 2010	تاسیسات زیربنایی عدلیه برای ایجاد امکانات مجزا برای زنان و مردان ترمیم خواهد شد.

نوٹ ها: نقش عدلیه در ستراتیژی انکشاف دولت، یقین حاصل کردن از صحت، موثرت و امکانات سازمان های عدلیه افغانستان است.

منبع: دولت جمهوری اسلامی افغانستان، "ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان"، 6/2008، صفحه 65

پروگرام حمایت از عدلیه (JSSP). که به عنوان یک پروگرام آزمایشی در سال 2005 اجرا شد. پروگرام جامع دفتر بین المللی مبارزه با مواد مخدر و اعمال قانون برای ایجاد تغییرات در سیستم عدالت جنایی است. پروگرام حمایت از عدلیه (JSSP). از عدلیه در افغانستان حمایت می کند که شامل ارائه آموزش به وزارت عدلیه، دفتر خارتوالی و دیگر سازمان های عدلیه مرتبط است.<sup>315</sup>

بخش کمی دفتر لوی خارتوال (AGOAS) برای تهیه ستراتیژی انکشاف دفتر خارتوالی به خارتوال کمک می کند. بخش کمی دفتر لوی خارتوال یک بخش مستقل از پروگرام حمایت از عدلیه (JSSP) است. بخش کمی دفتر لوی خارتوال توانسته است با همکاری وزارت داخله یک کمیسیون مشترک تشکیل دهد تا همکاری میان نیروهای پولیس و خارتوالان را بهبود بخشد.<sup>316</sup>

بخش دسترسی به عدالت و انضمام/الحاق نیز با همکاری وزارت عدلیه یک مرکز آموزش قانونی مستقل ملی (INLTC) ایجاد کرده که تنها مرکز تایید خارتوالان و وکلای مدافع و اعضای موسسه وکلای افغانستان نیز می باشد. بخش دسترسی به عدالت و انضمام/الحاق نیز یک بخش مستقل از پروگرام حمایت از عدلیه است. در سال 2008، بخش دسترسی به عدالت و انضمام/الحاق به 1,100 نفر از کارمندان عدلیه افغانستان آموزش ارائه کرد.<sup>317</sup>

پروگرام حمایتی سیستم زندان ها (CSSP) در سال 2006 ایجاد شد و برای کمک به مدیریت مرکزی زندان ها با ارائه آموزش، ایجاد ظرفیت و حمایت های زیربنایی سازماندهی شده است. پروگرام حمایتی سیستم زندان ها (CSSP) بیش از 30 مشاور در مناطق مختلف دارد.<sup>318</sup>

دفتر بین المللی مبارزه با مواد مخدر و اعمال قانون توانسته است با برگزاری پروگرام های آموزش حقوقی و تامین مالی استادان حقوق افغان با همکاری پوهنخی حقوق پوهنتون واشنگتن، به آنها در یادگیری زبان انگلیسی و کسب شهادتنامه یا تصدیق نامه کمک کند.<sup>319</sup>

در می 2005، دفتر بین المللی مبارزه با مواد مخدر و اعمال قانون در حمایت از اجراء تغییر در سیستم قضایی افغانستان یک پروگرام تغییر قضایی برای افغانستان بشمول اصول ذیل تدوین کرد:

- فعالیت های بازسازی در افغانستان بدون یک سیستم قضایی برای اجرای قانون موفقیت آمیز نخواهد بود.
- موثریت بلند مدت پولیس افغانستان بستگی به وجود یک سیستم قضایی موثر دارد.
- برای مقابله موثر با مشکل مواد مخدر، مبارزه با مواد مخدر باید تسریع شود.<sup>299</sup>

به گفته دفتر بین المللی مبارزه با مواد مخدر و اعمال قانون، این اصول، پایه سیستم قضایی مقابله با مواد مخدر دولت جمهوری اسلامی افغانستان را تشکیل می دهند.<sup>300</sup> دفتر بین المللی مبارزه با مواد مخدر و اعمال قانون چندین برنامه را برای بهبود مدیریت سیستم عدلیه در افغانستان پیگیری می کند.

### برنامه های عدلیه دفتر مبارزه با مواد مخدر و اعمال قانون

پروگرام عدلیه مبارزه با مواد مخدر، بخشی از ستراتیژی پنج قسمتی مبارزه با مواد مخدر است که منابع مالی و نیروی کاری خاص برای مقابله با دوسیه های مواد مخدر توسط دفتر بین المللی مبارزه با مواد مخدر و اعمال قانون و وزارت عدلیه امریکا تامین شده است. این پروگرام شامل یک تیم شش نفره از خارتوالان ارشد فدرال است. دو تا سه نفر از آنان تحقیق کننده های جنایی و اعضای خدمات مارشال ایالات متحده امریکا (USMS) هستند.<sup>301</sup> مصارف گروه عملیات خاص (SOG) خدمات مارشال ایالات متحده امریکا (USMS) توسط دفتر بین المللی مبارزه با مواد مخدر و اعمال قانون تامین نمی شود.<sup>302</sup>

دفتر بین المللی مبارزه با مواد مخدر و اعمال قانون همچنان منابع مالی ضروری برای آموزش و تعلیم خارتوالان افغان و تحقیق کننده های پولیس در نیروی کاری عدالت جنایی را تامین می کند.<sup>303</sup> از سال 2007، گروه عملیات خاص خدمات مارشال ایالات متحده امریکا که منابع مالی آن توسط دفتر بین المللی مبارزه با مواد مخدر و اعمال قانون تامین می شود، به سیستم عدلیه افغانستان در محافظت از محاکم در کابل کمک کرده است.<sup>304</sup> در پاسخ به ترور ریاست عدلیه در چند ماه قبل، خدمات مارشال ایالات متحده امریکا محافظت از اعضای عدلیه را به عهده گرفته است.<sup>305</sup> به گفته وزارت عدلیه امریکا، خدمات مارشال ایالات متحده امریکا همچنان فعالیت های آموزشی مربوط به مرکز عدلیه مبارزه با مواد مخدر (CNJC) را نیز انجام می دهد.<sup>306</sup> به گفته دفتر بین المللی مبارزه با مواد مخدر و اعمال قانون، مرکز عدلیه مبارزه با مواد مخدر (CNJC) فعالیت های خود را از 1 می 2009 آغاز کرده است.<sup>307</sup> دفتر بین المللی مبارزه با مواد مخدر و اعمال قانون راپور می دهد که مرکز عدلیه مبارزه با مواد مخدر از تلاشهای مستمر دولت جمهوری اسلامی افغانستان حمایت خواهد کرد.<sup>308</sup> مرکز عدلیه مبارزه با مواد مخدر شامل زندان ها و فضای اداری برای خارتوالان و قضات و امکانات حمایتی مانند غذاخوری و خوابگاه برای ساکنین است.<sup>309</sup>

وزارت عدلیه امریکا راپور می دهد که از SOG از تعداد محافظین آموزش یا تعلیم دیده و دستاوردها آنها برای اندازه گیری موفقیت خود استفاده می کند.<sup>310</sup> SOG تاکنون 160 نفر را تعلیم داده و مجموعاً 810 ساعت آموزش ارائه کرده است.<sup>311</sup> وزارت دفاع امریکا راپور می دهد که تا 30

جون 2009 هیچ حمله ای به مرکز عدلیه مبارزه با مواد مخدر صورت نگرفته است.<sup>312</sup> علاوه بر فعالیت های خدمات مارشال ایالات متحده امریکا، شعبه جنایی وزارت عدلیه امریکا و سازمان مقابله با مواد مخدر (DEA) کمک های محدودی برای محافظت از سیستم قضایی انجام داده اند.<sup>313</sup> به گفته وزارت دفاع امریکا، بخش جنایی در تدارک موثری برای محافظت از سیستم قضایی کمک کرده است.<sup>314</sup>

### سیستم عدلیه مبارزه با مواد مخدر

سیستم عدلیه مبارزه با مواد مخدر در افغانستان از سه بخش اصلی تشکیل شده است: CNJC و CJTF، CNT و همه در کابل.<sup>320</sup> نیروی کاری عدالت جنایی مسئول تحقیق و پیگرد دوسیه های مبارزه با مواد مخدر در افغانستان است. محکمه مرکزی مواد مخدر مسئول جرائم مربوط به مواد مخدر است که از حد معینی تجاوز می کنند (مانند همراه داشتن 2 کیلوگرام هروئین، 10 کیلوگرام تریاک، 50 کیلوگرام حشیش و مواد کیمیاوی تولید مواد مخدر) و جرائم مربوط به مبارزه با مواد مخدر و سوء استفاده از دارو است.<sup>321</sup> مرکز عدلیه مبارزه با مواد مخدر محل انجام همه محاکمات است.<sup>322</sup> دروازه های مرکز عدلیه مبارزه با مواد مخدر در 1 می 2009 باز شدند.<sup>323</sup> این مرکز یک محل محافظت شده برای نگهداری و محاکمه مجرمان بزرگ جرائم مواد مخدر است.<sup>324</sup> وزارت دفاع امریکا برای ساخت این مرکز کمک های مالی ارائه نموده است.<sup>325</sup> همانطور که در جدول 3.8، نشان داده شده پروگرام منطقه ای JSSP کمک هایی را به سیستم عدلیه افغانستان ارائه می کند. تقویت سیستم عدلیه از طریق آموزش به اهدادولت

جدول 3.8

پروگرام های عدالت و حاکمیت قانون دفتر بین المللی مبارزه با مواد مخدر و اعمال قانون (میلیون دالر)		
نام پروگرام	تشریح	منابع مالی اختصاص یافته
پروگرام حمایت از عدلیه (JSSP)	حمایت از عدلیه در افغانستان	\$132.5
پروگرام حمایت از سیستم زندان ها (CSSP)	از سیستم زندان های افغانستان حمایت می کند. و شامل آموزش مدیریت مرکزی زندان ها و وزارت عدلیه است.	\$88.4
مبارزه با مواد مخدر و مقابله با فساد اداری	از نیروی کاری عدالت جنایی، یونت مبارزه با فساد اداری و محکمه مرکزی مواد مخدر حمایت می کند.	\$7.0
اجرای صحیح عدالت	از سازمان های غیر دولتی (NGO) محلی و ملی بشمول انستیتوت صلح امریکا حمایت می کند	\$2.0
محافظت از سیستم عدلیه	از بهبود محافظت از سیستم عدلیه و محکمه مرکزی مواد مخدر و کمک به وزارت عدلیه حمایت می کند.	\$2.0
حمایت از تامین مالی برای عدالت	معاش کارمندان عدلیه را تامین می کند	\$10.0
آموزش حقوقی و دسترسی به عدالت	از برنامه های آموزشی اضافی توسط متخصصان قانونی افغان و مردم افغان برای انکشاف بخش حقوقی افغانستان حمایت می کند	\$5.0
زیربنای عدلیه	از انکشاف زیربنای عدلیه حمایت می کند	\$10.6
زیربنای زندان ها	از انکشاف زیربنای سیستم زندان ها حمایت می کند	\$15.0
مجموع		\$272.5

نوت ها: نمبر ها روند شده اند. نحوه تخصیص منابع مالی توسط دفتر بین المللی مبارزه با مواد مخدر و اعمال قانون در صورتی که طور دیگری ذکر نشده باشد توسط دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون ارائه شده است.

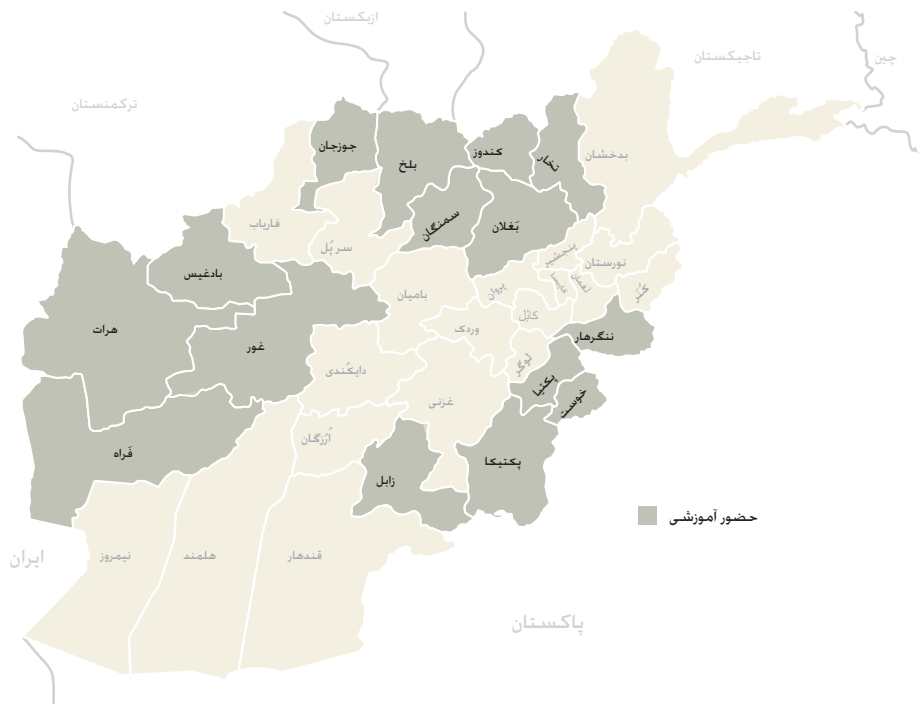
منابع: دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، پاسخ به درخواست معلومات توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/7/2009 و 7/2/2009

جمهوری اسلامی افغانستان در بهبود سکتور عدلیه بر طبق ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان کمک می کند.<sup>326</sup> دفتر بین المللی مبارزه با مواد مخدر و اعمال قانون راپور می دهد که مشاوران JSSP، از طریق پروگرام JSSP، خارنوالان ارشد و بازپرسان جنایی را در 15 ولایت افغانستان آموزش داده است.<sup>327</sup> شکل 3.42 ولایاتی که اعضای سیستم عدلیه افغانستان در آن آموزش و تعلیم دیده اند را نشان می دهد.

افغانستان متعهد است تا در راستای برنامه های بهبود حاکمیت قانون، زیربنا های سیستم عدلیه خود را بهبود دهد (مانند زندان ها)، و امکانات جداگانه ای را برای زنان و نوجوانان مجرم ایجاد کند.<sup>328</sup> به گفته وزارت دفاع امریکا، جمعیت زندانیان افغانستان در سال 2008 به مقدار 21 فیصد زیاد شده است.<sup>329</sup> ایالات متحده امریکا در حال تدوین یک ستراتیژی تغییر زندان ها است تا طرزالعمل های عملیاتی استندرد را تدوین کرده و احکام صادر شده برای زندانیان را بررسی کند تا از حقوق زندانیان محافظت شود.<sup>330</sup> بعد از بررسی دوسیه بیش از 4,000 نفر، 89 نفر حائز شرایط آزادی شناخته شدند.<sup>331</sup>

شکل 3.42

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون JSSP، حضور آموزشی بر اساس ولایت



منبع: دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 7/2/2009

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور داد که اکثر افغان ها باور دارند که فساد اداری در سیستم رسمی قضایی وجود دارد و اعتماد کمی به اجرای درست عدالت در این سیستم دارند.<sup>332</sup> به جای حل نزاع در سیستم رسمی قضایی، برخی از افغان ها، خاصاً آنهایی که خارج از شهرها زندگی می کنند از شوراهای محلی حل اختلاف به عنوان محاکم محلی استفاده می کنند.<sup>333</sup>

## حاکمیت قانون

از سال 2002، کنگره امریکا 76 میلیون دالر را برای تقویت حاکمیت قانون در افغانستان اختصاص داد هاست.<sup>336</sup> جدول 3.9 نحوه اختصاص منابع مالی سازمان مقابله با مواد مخدر را نشان می دهد.

### حاکمیت قانون در مبارزه با مواد مخدر

تلاشهای انجام شده برای اجرای قانون در مبارزه با مواد مخدر به جلوگیری از وقوع جرم و اجرای قانون (که از پروگرام های آموزشی و حمایتی از پولیس و دیگر سازمان های مجری قانون حمایت می کند) و تغییر سیستم عدلیه و تعقیب جرم (که برای بهبود سیستم عدلیه افغانستان و قابلیت های آن انجام می شود)، تقسیم شده است.<sup>337</sup>

### جلوگیری از وقوع جرم و اجرای قانون

دفتر بین المللی مبارزه با مواد مخدر و اعمال قانون راپور می دهد که ایالات متحده امریکا حدود 200 میلیون دالر در سال صرف حمایت از پروگرام های مبارزه با مواد مخدر و اجرای قانون از طریق وزارت دفاع، سازمان مقابله با مواد مخدر و دفتر بین المللی مبارزه با مواد مخدر و اعمال قانون می کند.<sup>338</sup>

**پروگرام های جلوگیری: کار این پروگرام هاز یاد کردن قابلیت افغانستان برای مقابله، دستگیری و محاکمه کنترل کنندگان سازمان های مواد مخدر است: این کار به زیاد کردن ظرفیت افغانستان در متوقف کردن و نابود کردن سازمان های قاچاق مواد مخدر کمک می کند.<sup>334</sup> پروگرام های اجرای قانون: کار این پروگرام ها بهبود ظرفیت افغانستان برای دستگیری و محاکمه قاچاقبران مواد مخدر و مسئولین فاسد است.<sup>335</sup>**

جدول 3.9

منابع مالی DEA، سال مالی 2002-2009 (میلیون دالر)			
تخصیص	حقیقی	تعهد شده	پرداخت شده
سال مالی 2002	\$0.58	\$0.58	\$0.58
سال مالی 2003	\$2.87	\$2.74	\$2.74
سال مالی 2004	\$3.72	\$3.27	\$3.27
سال مالی 2005	\$16.77	\$12.30	\$12.30
سال مالی 2006	\$23.66	\$21.27	\$21.08
سال مالی 2007	\$15.79	\$15.79	\$10.26
سال مالی 2007 (اضافی)	\$4.59	\$4.89	\$4.72
سال مالی 2008	\$18.20	\$13.28	\$8.97
سال مالی 2008 (اضافی)	\$22.39	\$12.73	\$9.17
سال مالی 2009	\$18.80	\$6.62	\$3.35
مجموع	\$127.37	\$93.47	\$76.44

نوت ها: این جدول نشان دهنده تخصیص منابع مالی از سال مالی 2001 تا سال مالی 2009 است. نمبر ها روند شده اند، در صورتی که طور دیگری ذکر نشده باشد، نحوه تخصیص منابع مالی (حقیقی، تعهد شده، پرداخت شده) سازمان مقابله با مواد مخدر وزارت عدلیه امریکا، توسط وزارت عدلیه امریکا اعلان شده است. منبع: وزارت عدلیه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/7/2009

"ایالات متحده امریکا، شرکای بین المللی ما و از همه مهمتر، افغان ها باید برای کم کردن فساد اداری و تقویت حاکمیت قانون تلاش کنند. بدون پیشرفت حقیقی در این مسائل، بدست آوردن موفقیت بسیار دشوار خواهد بود."

-سفیر امریکا در افغانستان  
کارل دبلیو. آیکنبری<sup>353</sup>

## معلومات عملیاتی و جمع آوری و تبادلہ استخبارات

عملیات جمع آوری و تبادلہ معلومات و استخبارات، طرح های قاچاق را مشخص کرد و برخی منابع و کشور های درگیر در تجارت مواد مخدر که قبلاً شناخته شده نبودند را معرفی کرد.<sup>339</sup> دفتر بین المللی مبارزه با مواد مخدر و اعمال قانون راپور داد که به گفته دولت جمهوری اسلامی افغانستان استیک انیدرید هیچ استفاده قانونی در کشور ندارد.<sup>340</sup> برای تولید مواد مخدر گیاهی مانند کوکائین، مورفین و هروئین، "مواد کیمیای" مورد ضرورت است (این مواد با گیاه مخلوط می شوند تا مواد مخدر تولید شود). ستراتیژی مبارزه با مواد مخدر ایالات متحده امریکا شامل استفاده تجاری غیر مجاز از این مواد کیمیای نیز می گردد.<sup>341</sup> به گفته دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، محدود کردن مواد کیمیای مانند استیک انیدرید یک مشکل جدی برای افغانستان است زیرا افغانستان منبع 93 فیصد از خشخاش جهان و محل تولید روزافزون مقدار زیادی از هروئین جهان است.<sup>342</sup>

## تلاش های ضد فساد اداری

افغانستان با عوارض زیادی در زمینه مقابله با فساد اداری در جوانب مختلف بازسازی روبرو است، که شامل تهیه ستراتیژی های آموزشی نیرو های امنیتی، انکشاف دموکراسی از طریق انتخابات آزاد و عادلانه و ایجاد انکشاف اقتصادی از طریق قانونی است.<sup>343</sup> بر اساس معاهده افغانستان و ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان، مبارزه با فساد اداری یکی از مسائل اصلی است.<sup>344</sup> همانطور که در جدول 3.10 نشان داده شده، ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان، تعهد دولت جمهوری اسلامی افغانستان به کنترل کردن مبارزه با فساد اداری بر طبق اهداف مبارزه با فساد اداری در معاهده افغانستان را نشان می دهد. خصوصاً دولت جمهوری اسلامی افغانستان فساد اداری در سیستم قضایی، مدیریت مالی و خدمات دولتی را به عنوان یک عامل زیربنایی تأثیر گذار بر توان حکومت می شمارد.<sup>345</sup>

ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان (ANDS)

	امنیت	حکومتداری	انکشاف
همکاری منطقه ای	ضعیف	متوسط	متوسط
مبارزه با مواد مخدر	متوسط	متوسط	متوسط
مبارزه با فساد اداری	ضعیف	متوسط	متوسط
برابری جنسیتی	ضعیف	متوسط	متوسط
ظرفیت	ضعیف	متوسط	متوسط
محیط زیست	ضعیف	متوسط	متوسط

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده فساد اداری را "سوء استفاده از موقعیت عمومی برای بدست آوردن منافع شخصی" تعریف می کند.<sup>346</sup> اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور داد که فساد اداری فراگیر در افغانستان بر اجرای موثر امنیت، انکشاف اقتصادی و تلاش های انجام شده برای ایجاد دموکراسی تأثیر دارد.<sup>347</sup> به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، ایجاد یک تعادل مناسب بین اجراءات محلی و جلوگیری از فساد اداری گسترده یکی از عوامل مهم برای ایجاد حاکمیت دولت جمهوری اسلامی افغانستان است.<sup>348</sup>

جدول 3.10

اهداف ضد فساد اداری ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان		
تاریخ هدف	چالش ها	هدف
انتهای سال 2010	مبارزه با فساد اداری	بر طبق ماده 50 قانون اساسی، شهروندان حق دسترسی نامحدود به معلومات دفاتر دولت جمهوری اسلامی افغانستان دارند.
انتهای سال 2010	مبارزه با فساد اداری	دولت جمهوری اسلامی افغانستان دستگیری و محاکمه قاچاقبران مواد مخدر و مسئولین فاسد را بیشتر خواهد کرد.
انتهای سال 2013	مبارزه با فساد اداری	دولت جمهوری اسلامی افغانستان به طور چشمگیری فساد اداری را در عدلیه و دولت در زمینه های امنیتی، گمرکی، مدیریت شهری و بشاروالی ها کاهش خواهد داد.

منبع: دولت جمهوری اسلامی افغانستان، "ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان"، 6/2008، صفحه 72



پروگرام انکشاف ظرفیت برای مدرن کردن مدیریت منابع مالی و انسانی با وزیر مالیه و کمیسون خدمات مدنی و تغییرات مستقل همکاری می کند.

دفتر رئیس جمهور/حمایت از مرکز دولت از انکشاف ظرفیت مدیریت عمومی برای مدیریت مالی، تکنالوژی معلومات و دیگر انکشافات مهم از طریق دفتر رئیس جمهور حمایت می کند.

پروگرام حاکمیت قانون در افغانستان (AROLP) به بیش از 1,000 قاضی آموزش ارائه می کند: از انکشاف سیستم های مدیریت و پیگیری دوسیه و معلومات باز برای محاکم حمایت می کند: و از انکشاف اخلاقیات در قضات حمایت می کند.<sup>354</sup>

در 30 سال گذشته، درگیری های منطقه ای و بین المللی سازمان های دولتی افغانستان را بی ثبات کرده و کشور را تقسیم کرده است. قوانین ضد فساد اداری موجود باید تقویت شوند تا اعمال ممنوع و تنبیهات مربوط به آنها به عنوان عامل بازدارنده تعیین شوند. برای مثال اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده تاکید می کند که قانون مبارزه با رشوه و فساد اداری، اعمال غیر قانونی مانند رشوه دهی، توصیه غیر قانونی، درخواست و سفارش را تعریف نمی کند.<sup>349</sup> اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور می دهد که دولت جمهوری اسلامی افغانستان باید برای جلوگیری از فساد اداری، قوانین ضد فساد اداری موجود، کاربرد و هماهنگی آنها را تغییر دهد.<sup>350</sup>

### پروگرام های ضد فساد اداری

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به دولت جمهوری اسلامی افغانستان در تقویت شفافیت، جوابدهی و موثریت دولت افغانستان در سطوح ملی و محلی کمک کرده است. 351 به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، تلاش های مبارزه با فساد اداری بر پروگرام های حکومتداری و ظرفیت حاکمیت قانون برای بهبود شفافیت و جوابدهی در جوانب حیاتی دولت متمرکز شده است.<sup>352</sup> پروگرام انکشاف ظرفیت دفتر رئیس جمهور/حمایت از مرکز دولت (OoP/SCoG)، و پروگرام حاکمیت قانون در افغانستان (AROLP) برای ایجاد شفافیت، جوابدهی و موثریت در فعالیت های مقابله با فساد اداری طرح ریزی شده اند.<sup>355</sup>

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده.<sup>356</sup> وزارت امور خارجه در حال تقویت و انکشاف تلاش های ضد فساد اداری دولت جمهوری اسلامی افغانستان از طریق ارائه رهنمایی به وزرا توسط بخش اقتصادی خود است. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور داد که بخش های سیاسی و نمایندگی های سیاسی وزارت امور خارجه امریکا برای مقابله با فساد اداری همکاری نزدیکی با ولسی جرگه و وزارتخانه های افغان دارند.<sup>357</sup> به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، خزانه داری امریکا نیز کمک های آموزشی به وزارت مالیه برای مدیریت منابع مالی عمومی و یقین حاصل کردن از استفاده شفاف از منابع مالی عمومی ارائه کرده است.<sup>358</sup>

به کمک دفتر بین المللی مبارزه با مواد مخدر و اعمال قانون یک یونت مقابله با فساد اداری (ACU) در AGO ایجاد شده است.<sup>359</sup> به گفته دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، یونت مقابله با فساد اداری (ACU) از یک تیم 15 نفره از خارتوالان و بازپرسان تشکیل شده است که توسط خارتوالان عمومی برای تحقیق و پیگرد دوسیه های مبارزه با فساد اداری در سراسر کشور انتخاب شده اند.<sup>360</sup> مشاورین برنامه حمایت از عدلیه و خارتوالان وزارت دفاع امریکا با تامین مالی دفتر بین المللی مبارزه با مواد مخدر و اعمال قانون خدمات آموزشی ارائه می کنند.<sup>361</sup> خارتوالان عمومی برای ایجاد یک پروسه آموزشی برای خارتوالان فعلی و آینده در یونت مقابله با فساد اداری (ACU) با جامعه بین المللی همکاری می کند.<sup>362</sup>

### دفتر عالی نظارت بر اجرای ستراتیژی ضد فساد اداری

دفتر عالی نظارت بر اجرای ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO) دفتر مرکزی کابل خود را در جولای 2008 افتتاح کرد.<sup>363</sup> به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، ایجاد دفتر عالی نظارت بر اجرای ستراتیژی ضد فساد اداری - یک سازمان خاص و جدید و برای مبارزه با فساد اداری - دستاورد بزرگی برای دولت جمهوری اسلامی افغانستان محسوب می شود.<sup>364</sup> به همین منظور، دفتر عالی اجرای ستراتیژی ضد فساد اداری منابع خود را بر جلوگیری از فساد اداری و ارائه معلومات بیشتر به

عموم در زمینه پروسه ها و مصارف وزارتخانه های و سازمان های دولتی متمرکز خواهد کرد.<sup>365</sup> به گفته منشی عمومی سازمان ملل متحد، یکی از مسئولیت های اصلی دفتر عالی نظارت بر اجرای ستراتیژی ضد فساد اداری برگزاری جلسات مستمر با رئیس جمهور، ستره محکمه لوی، خارنوال و وزارت عدلیه است.<sup>366</sup> اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور می دهد که دفتر عالی نظارت بر اجرای ستراتیژی ضد فساد اداری به عنوان یک سازمان جدید مسئول نظارت و راپوردهی به دولت افغانستان بر طبق کنوانسیون مبارزه با فساد اداری سازمان ملل متحد (UNCAC) است.<sup>367</sup> به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، دفتر عالی نظارت بر اجرای ستراتیژی ضد فساد اداری مسئول عملیات های ذیل است:

- ستراتیژی
- نظارت
- جلوگیری
- شکایات
- پیگیری دوسیه ها
- ثبت دارائیها
- روابط عمومی

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای سازماندهی و آموزش کارمندان و جلوگیری از ایجاد فساد اداری در داخل دفتر عالی نظارت بر اجرای ستراتیژی ضد فساد اداری به این دفتر کمک می کند.<sup>368</sup> به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، تلاش برای مبارزه با فساد اداری در افغانستان و انکشاف ظرفیت حکومتداری و حاکمیت قانون، هدف اصلی دفتر عالی نظارت بر اجرای ستراتیژی ضد فساد اداری است.<sup>369</sup> دولت جمهوری اسلامی افغانستان از طریق وزارتخانه ها و سازمان های خود برای شناسایی نقاط ضعف در زمینه فساد اداری و روش های مبارزه با آن با دفتر عالی نظارت بر اجرای ستراتیژی ضد فساد اداری همکاری خواهد کرد.<sup>370</sup> به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، ماموریت اصلی دفتر عالی نظارت بر اجرای ستراتیژی ضد فساد اداری توجه سازمان یافته و مستمر به تلاش های ضد فساد اداری در افغانستان است.<sup>371</sup> سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان قصد دارد به عنوان بخشی از فعالیت های نظارتی خود، قابلیت ها و موثریت فعالیت های دفتر عالی نظارت بر اجرای ستراتیژی ضد فساد اداری را ارزیابی کند.

میثاق ملل متحد علیه فساد اداری (UNCAC)، که در 29 سپتمبر 2003 تصویب شد، شیوه "جلوگیری، پیگرد و محاکمه فساد اداری سیستماتیک" را تعیین می کند. میثاق ملل متحد علیه فساد اداری به شمول 71 ماده است که به مسائلی مانند راپوردهی عمومی، جلوگیری از پول شویی و مقابله با جنایت می پردازد. همچنان توصیه هایی برای سیاست های مبارزه با فساد اداری و طرزالعمل هایی که یک کشور مستقل می تواند در میکاینیزم های حکومتداری خود اجرا کند می شود.<sup>372</sup>

”هدف ستراتیژیک ستراتیژی انکشاف ملی  
افغانستان اجازه دادن به سکتور خصوصی برای  
پیشبرد انکشاف افغانستان در یک اقتصاد بازار  
است که در آن دولت سیاست گذار و عیار کننده  
اقتصاد است نه رقیب آن.“

- ستراتیژی ملی انکشاف افغانستان:

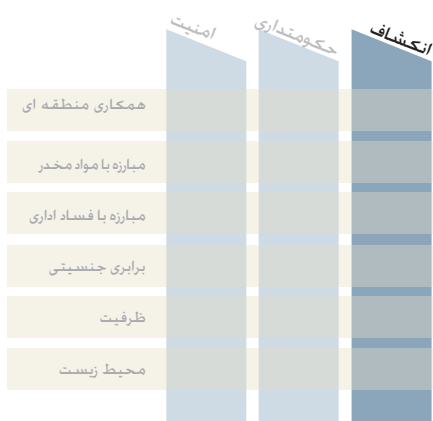
انکشاف اقتصادی و اجتماعی

ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان (ANDS)

## انکشاف اقتصادی و اجتماعی

### کلیات

بر طبق ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان (ANDS)، واگذاری اقتصاد به سکتور خصوصی و سرمایه گذاری برای انکشاف اقتصادی و اجتماعی افغانستان ضروری است. سایر مسائل حائز اهمیت، دسترسی به برق، مدیریت منابع آب و ترانسپورت ایمن و درست است.<sup>373</sup> این بخش به پیشرفت های اقتصادی و اجتماعی افغانستان می پردازد و تلاش های انجام شده برای مبارزه با موادمخدر در افغانستان و پیشرفت های تیم های بازسازی ولایتی را بیان می کند. با وجود سرمایه گذاری های امریکا و سرمایه گذاری های بین المللی انجام شده در پروگرام های انکشافی، افغانستان همچنان با مشکلات اقتصادی وسیعی روبرو است. استندرد های زندگی در افغانستان جزو پایین ترین استندرد ها در جهان است.<sup>374</sup> و به سبب ضعف موسسات دولتی سرمایه گذاری انجام نمی شود.<sup>375</sup> به علاوه همچنان تجارت موادمخدر همه تلاش های دولت جمهوری اسلامی افغانستان را برای انکشاف و ثبات ناموفق کرده است.<sup>376</sup>



### شاخص های کلیدی اقتصادی

ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان بر اهمیت تقویت انکشاف اقتصادی در افغانستان تاکید دارد. برخی شاخص های کلیدی برای انکشاف شامل یک سیستم بانکی موثر، رشد تولید ناخالص ملی (GDP)، یونت پولی با ثبات و کم شدن نرخ بیکاری هستند.

### بانکداری

در سال 2004، دولت جمهوری اسلامی افغانستان یک قانون بانکداری را تصویب کرد که ساختار بانکداری در افغانستان را مشخص می کرد. از آن زمان دارائیهایی بانکی به طور ثابتی زیاد شده اند. تا مارچ 2009، خزانه داری امریکا برآورد می کند که دارائیهای بانکی حدود 2.41 میلیارد دالر بوده اند و سرمایه آنها نیز حدود 355 میلیون دالر بوده است. در سال گذشته، دارائیهای بانکی به مقدار 66 فیصد و سپرده های بانکی به مقدار 69 فیصد بیشتر شده اند.<sup>377</sup> سیستم بانکداری افغانستان شامل دو بانک دولتی، هشت بانک افغان و هفت بانک خارجی است. سه بانک بزرگ، کابل، عزیز و پشتنی نام دارند. حدود 50 فیصد از دارائیهای بانکی افغانستان در این سه بانک قرار دارد. بانکهای کابل و عزیز هر دو خصوصی هستند و پشتنی یک بانک دولتی است.<sup>378</sup>

به گفته سازمان ملل متحد، عدم انکشاف سکتور بانکداری و نرخ های بهره زیاد، افغان ها را از استفاده از مجاری بانکی رسمی بازداشته است. در غیاب یک سیستم بانکداری انکشاف یافته، بسیاری از افغان ها از حواله استفاده می کنند که نوعی سیستم مالی غیر رسمی برای انتقال پول در داخل و خارج کشور است.<sup>379</sup>

به افرادی که حواله صادر می کنند "حواله دار" گفته می شود که معمولاً در بازار صرافی کابل مستقر هستند. حواله داران به مشتریان خود خدمات مالی شامل تبدیل اسعار، انتقال پول، قرضه های کوچک، کمک های مالی تجاری و پس انداز ارائه می کنند. آنها همچنان به تجار خدمات مالی مانند تبدیل اسعار، انتقال پول به داخل و خارج از کشور و خدمات امانت گذاری ارائه می کنند.<sup>380</sup> خزانه داری راپور می دهد که چندین بانک داخلی در افغانستان قبلاً در زمینه حواله کار می کرده اند.<sup>381</sup>

بانک مرکزی افغانستان (افغانستان بانک). بر اساس **تقویم شمسی** کار می کند در حالیکه بانک های جاری از تقویم میلادی استفاده می کنند که معمولاً توسط بانک های مرکزی و موسسات مالی امریکایی و بین المللی استفاده می شود. افغانستان بانک در نظر داشت تا چون 2008، یک سیستم تقویمی برابر بین همه بانک های افغان هماهنگ کند ولی به این نتیجه رسید که این کار عملی نیست. صندوق بین المللی پول (IMF) راپور می دهد که بانک مرکزی با بانک های جاری در نقاط کلیدی به توافق رسیده است.<sup>384</sup> شکل 3.43 تداخل بین تقویم شمسی و میلادی را نشان می دهد.

**تقویم شمسی:** هر سال شمسی (SY) در 22 مارچ آغاز شده و تا 21 مارچ سال بعد دوام دارد. بر طبق تقویم شمسی، جولای 2009 در سال شمسی 1388 قرار می گیرد.<sup>382</sup>

## تولید ناخالص ملی

پیش بینی می شود که GDP نورمال و واقعی افغانستان در سال 2009 بیشتر شود. خزانه داری راپور می دهد که تخمین های انجام شده از GDP افغانستان به سبب محدودیت های معلوماتی در کشور بسیار متفاوت هستند. خزانه داری از تخمین های صندوق بین المللی پول برای GDP استفاده می کند. خدمات، شامل خدمات مالی و کمپنی های مخابراتی بیشترین عوامل تاثیرگذار در GDP هستند. تولیدات زراعی (شامل گندم) دومین عامل تاثیر گذار هستند و بعد از آن نیز بخش تولید صنعتی تاثیرگذار است.<sup>385</sup> جدول 3.11 تخمین های GDP نورمال و واقعی بین سالهای 2002 و 2010 را نشان می دهد.

در محاسبه GDP صنعت تولید وسیع تریاک در نظر گرفته نمی شود: برخی از تخمین ها نشان می دهد که حجم تجارت تریاک می تواند به اندازه اقتصاد قانونی باشد.<sup>386</sup>

## ثبات یونت پولی افغانستان

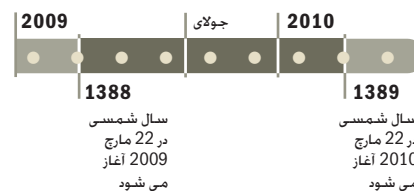
یونت پولی افغانستان افغانی (AFA) است.<sup>387</sup> در 1 جولای 2009 بانک مرکزی افغانستان راپور داد که هر 50 افغانی برابر با یک دالر امریکایی است.<sup>388</sup> صندوق بین المللی پول راپور می دهد که یونت افغانی در سال 2008 ثبات داشته است: ارزش خود را در مقابل دالر امریکایی کمی از دست داد ولی در تجارت ارزش خود را حفظ کرد. افغانستان بانک تلاش کرده است تا با آماده کردن بازار برای اوراق بهادار و ثبت الکترونیکی ارزش افغانی را حفظ کند.<sup>389</sup>

## اشتغال

ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان عنوان می کند که برای کم کردن نرخ زیاد فقر در افغانستان، این کشور باید فرصتهای اشتغال ایجاد کند.<sup>390</sup> در سال 2008، نرخ بیکاری در افغانستان حدود 40 فیصد بود که یکی از بیشترین نرخ های بیکاری در جهان است: از 199 کشور (کشور 1 با کمترین نرخ بیکاری)، افغانستان دارای رتبه 185 است.<sup>391</sup>

شکل 3.43

مقایسه سال شمسی با سال تقویمی میلادی



منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 7/2/2009.

در افغانستان، "GDP غیر قانونی" نشان دهنده وجود عایدات زیاد غیرقانونی، خاصاً از طریق تولید خشکخاش است.<sup>383</sup>

جدول 3.11

تخمین رشد تولید ناخالص ملی (GDP) افغانستان							
2009/10	2008/09	2007/08	2006/07	2005/06	2004/05	2003/04	2002/03
13.4	11.7	9.7	7.7	6.5	5.4	4.4	4
9	3.4	12.1	8.2	16.1	8.8	15.1	—
رشد GDP حقیقی (فیصد تغییر در هر سال)							

نوت ها: نمبر ها روند شده اند. نمبر های 2009/2008 و 2010/2009 تخمینی هستند. منبع: خزانه داری امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 7/10/2009

از نیروی کاری افغانستان که حدود 15 میلیون نفر هستند، حدود 80 فیصد در زراعت، 10 فیصد در صنعت و 10 فیصد در خدمات اشتغال دارند.<sup>392</sup>

### خدمات ضروری

#### انرژی

اهداف اصلی ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان برای سکتور انرژی شامل ایجاد یک سیستم قابل اعتماد و به صرفه انرژی و زیاد کردن سهم گیری سکتور خصوصی با نظارت دولت جمهوری اسلامی افغانستان است. با در نظر داشتن این اهداف، ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان گام های بعدی برای انکشاف را انکشاف خدمات و حفظ نرخ رقابتی برای همه غیر از فقیرترین مشتریان می داند. پروسه انکشاف به عهده پروژه هایی است که توسط حامیان مالی انجام می شود و واگذاری به سکتور خصوصی نیز به عهده دولت جمهوری اسلامی افغانستان است.<sup>393</sup> ایالات متحده آمریکا از طریق صندوق حمایت اقتصادی (ESF) تحت نظارت اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID) و پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (GERP) حمایت هایی را از انکشاف سکتور انرژی به عمل آورده است.<sup>394</sup> چندین پروژه بزرگ برق در حال انجام است که شامل انکشاف سیستم برق شمال غرب،<sup>395</sup> پروژه بند برق کابل،<sup>396</sup> و پرداخت 3.75 میلیون دالر کمک مالی برای حمایت از کمک های معلوماتی و تکنیکی به وزارت آب و انرژی، می باشد. به علاوه، پروژه بازسازی بند برق آبی درونته (با 9.86 میلیون دالر کمک مالی آمریکا)، برای ولایت ننگرهار در حال اجرا است.<sup>397</sup>

در توافقی که به تازگی با ازبکستان انجام شده، این کشور اجازه تکمیل یک لاین انتقال برق در سرحدات شمالی افغانستان را داده است. منشی عمومی سازمان ملل متحد راپور می دهد که با تکمیل این لاین، برق همه بخش های کابل به طور کامل تامین می شود.<sup>398</sup>

#### تعلیمات

دولت جمهوری اسلامی افغانستان راپور می دهد که توانسته است با حمایت بین المللی دسترسی به تعلیم در سراسر افغانستان را بهبود ببخشد. در سال 2008، حدود 52,200 محصل در حال گذراندن تحصیلات عالی و حدود 6 میلیون طفل، شامل حدود 2 میلیون دختر مشغول به تحصیل در مکاتب بودند.<sup>399</sup> در دوره حکومت طالبان کمتر از 1 میلیون طفل به مکتب می رفتند و دختران اجازه تحصیل نداشتند.<sup>400</sup>

با هجوم شاگردان به مکاتب افغانستان، هدف ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان بهبود کیفیت تعلیمات موجود است. برای رسیدن به این هدف، بهبود آموزش معلمان در سیستم تعلیمی پیش بینی شده است.<sup>401</sup>

در حکومت طالبان، حدود 80 فیصد از مکاتب افغانستان صدمه دیده یا نابود شدند. ایالات متحده آمریکا راپور می دهد که به بازسازی بیشتر از 680 مکتب در افغانستان کمک کرده است. بیشتر از 60 میلیون کتاب نیز توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده توزیع شده است.<sup>402</sup>

### آب

ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان بر ضرورت بهبود موثریت مدیریت منابع آب به عنوان یک بخش مهم از انکشاف سکتور آب تاکید دارد. به همین سبب، ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان توصیه می کند که پروگرام مدیریت جامع منابع آب (IWRM) که بر بهبود امکانات ذخیره آب، رودخانه ها، بندهای چند منظوره و سیستم های آبیاری تاکید دارد به صورت پروژه به پروژه اجرا شود.<sup>403</sup>

از زمان نشر ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان، افغانستان پروگرام مدیریت جامع منابع آب را تهیه کرده است که یک سلسله اهداف را برای سکتور آب تعیین می کند. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور می دهد که پروگرام مدیریت جامع منابع آب یک پروگرام تایید شده بین المللی برای پلان گذاری انکشاف منابع آب است. اولویت های پروگرام مدیریت جامع منابع آب افغانستان به شمول موارد ذیل است:<sup>404</sup>

- انکشاف سدهای چند منظوره برای سیستم های آبیاری، کنترل سیلاب، تامین آب و برق
- بهبود تامین آب و سیستم های گنداب مناطق روستایی و شهری

در کنفرانس اعطای کمک های مالی پاریس در جون 2009، دولت جمهوری اسلامی افغانستان طرح 5.3 میلیارد دلاری خود برای سکتور آب را ارائه نمود.<sup>405</sup> ایالات متحده امریکا همچنان به حمایت خود از انکشاف سکتور آب و گنداب در افغانستان دوام می دهد.<sup>406</sup>

با آنکه پیشرفت هایی در زمینه تامین آب به مردم افغانستان انجام شده ولی هنوز کمتر از یک چهارم نفوس این کشور به طور مداوم به آب پاک دسترسی دارند. صندوق کودکان سازمان ملل متحد (UNICEF) راپور می دهد که از سال 2001، پیشرفت های مداومی در زمینه دسترسی به آب پاک انجام شده است. ولی هنوز مردمی که در مناطق دوردست زندگی می کنند برای دسترسی به آب پاک مشکل دارند.<sup>407</sup>

نبود سیستم های گنداب علاوه بر تاثیری که بر صحت دارد می تواند بر موقعیت های تعلیمی نیز تاثیر داشته باشد. به گفته صندوق کودکان سازمان ملل متحد، عدم وجود تشناب های جداگانه بسیاری از دختران را از رفتن به مکتب بازداشته است. صندوق کودکان سازمان ملل متحد از تلاش های دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای دسترسی مکاتب به آب آشامیدنی و تشناب های مجزا حمایت می کند.<sup>408</sup>

### مراقبت های صحی

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده وضعیت صحی در افغانستان را "جزو بدترین در دنیا" می داند.<sup>409</sup> ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان نیز عنوان می کند که "مردم افغانستان از همه لحاظ وضعیت صحی بدی دارند"<sup>410</sup> ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان یک لست از مشکلات صحی مردم افغانستان ارائه می کند:<sup>411</sup>

- عدم تامین مالی کافی پروژه های کلیدی
- محدودیت پلان های با ثبات در صورت تامین منابع مالی
- تعلیم ناکافی کارمندان صحی
- محدودیت کارمندان صحی زن برای مناطق روستایی



یک مرد افغان درحال دریافت درمان طبی در یک کمپنی طبی (MEDCAP) است. (عکس از قوای بحری امریکا)

- نفوس زیاد روستایی با دسترسی محدود به امکانات صحتی
- استفاده نامناسب از خدمات صحتی. مخصوصاً خدمات جلوگیری از بیماری
- سطح نامناسب کیفیت خدمات صحتی
- عوارض امنیتی در برخی ولایات که دسترسی به خدمات صحتی را محدود می کند
- محدودیت زیربنایی برای ارائه خدمات صحتی ارزان به خانواده های فقیر
- محدودیت زیربنایی برای حمایت و عیار کردن داروخانه های سکتور خصوصی

دولت جمهوری اسلامی افغانستان به برخی از مشکلات تشریح شده در ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان توجه دارد. این مشکلات شامل کم کردن نرخ مرگ مادران به مقدار 15 فیصد. کم کردن نرخ مرگ اطفال کمتر از 5 ساله به مقدار 20 فیصد و کم کردن نرخ مرگ نوزادان به مقدار 20 فیصد نسبت به مقادیر سال 2000 است.<sup>412</sup>

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور می دهد که دو هدف از این سه هدف (اهداف کم کردن نرخ مرگ نوزادان و اطفال کمتر از 5 سال) بدست آمده است.<sup>413</sup> و وضعیت صحتی افغان ها رو به بهبود است.<sup>414</sup> بین سالهای 2001 و 2007 موارد ابتلا به سل دو برابر شده است (از 29 فیصد در 2001 به 64 فیصد در 2007).<sup>415</sup> جدول 3.12 برخی از شاخص های بهبود را نشان می دهد.

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور می دهد که در حال حاضر همه ولایت افغانستان به خدمات صحتی دسترسی دارند؛ ولی در بسیاری از مناطق روستایی هنوز 2 تا 4 ساعت راه باید تا مراکز صحتی پیموده شود. فاصله بین المللی برای دسترسی به امکانات صحتی 2 ساعت یا کمتر است.<sup>416</sup>

جدول 3.13 روش های حمایت اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از انکشاف سکتور صحتی را تشریح می کند.

علاوه بر پروژه های اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، سکتور صحتی افغانستان از حمایت وزارت صحت و خدمات بشری امریکا (HHS) و وزارت دفاع امریکا (DoD) برخوردار است. تامین مالی اضافی برای خدمات صحتی نیز توسط بانک جهانی، اتحادیه اروپا، آژانس همکاری بین المللی جاپان (JICA)، دولت فرانسه، بانک توسعه آسیایی، دولت ایتالیا، سازمان های غیر دولتی (NGO) و دیگر دولت های بین المللی از طریق تیم های بازسازی ولایتی انجام می شود.<sup>417</sup> برای معلومات بیشتر در

جدول 3.12

شاخص های بهبود مراقبت های صحتی در افغانستان	
هدف ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان	شاخص های بهبود در جولای 2009
بین سال 2003 (سال شمسی 1382) و 2015 (سال شمسی 1394)، مرگ اطفال کمتر از 5 سال به مقدار 50 فیصد کمتر خواهد شد.	مرگ اطفال کمتر از 5 سال به مقدار 26 فیصد کمتر شده است (191 مرگ به ازای هر 1,000 تولد زنده).
تا مارچ 2010 (انتهای سال شمسی 1389)، مرگ نوزادان 20 فیصد کمتر خواهد شد.	مرگ اطفال نوزادان به مقدار 22 فیصد کمتر شده است (129 مرگ به ازای هر 1,000 تولد زنده).
تا مارچ 2010 (انتهای سال شمسی 1389)، 90 فیصد از افغان ها به مراقبت های صحتی دسترسی خواهند داشت.	در مقایسه با 8 فیصد در سال 2002، 80 فیصد از افغان ها به مراقبت های صحتی دسترسی دارند.
تا مارچ 2010 (انتهای سال شمسی 1389)، 100 فیصد از اطفال کوچکتر از 5 سال در مقابل بیماری های قابل واکسیناسیون واکسینه می شوند.	بیشتر از 90 فیصد از اطفال کوچکتر از 5 سال در مقابل فلج اطفال واکسینه شدند.

منابع: دولت جمهوری اسلامی افغانستان "ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان"، 6/2008 صفحات 111 و 112؛ اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/2/2009؛ اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/16/2009؛ اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، افغانستان، www.usaid.gov، در تاریخ 6/9/2009.



حمایت های در حال انجام اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از برنامه های مراقبت های صحتی در افغانستان		
فعالیت	تشریح	تاریخ های تخمینی آغاز و خاتمه
پروژه از بین بردن فلج اطفال	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از پروژه از بین بردن فلج اطفال توسط صندوق اطفال سازمان ملل متحد حمایت می کند. این پروژه روزهای ملی واکسیناسیون تعیین کرده و واکسیناسیون اطفال را در خانه ها انجام می دهد. این پروژه در حال اجرا است. در سال 2006، بیشتر از 7 میلیون طفل در مقابل فلج اطفال واکسینه شدند.	در حال اجرا
ایجاد ظرفیت برای انکشاف سکتور صحتی خصوصی (COMPRI-A)	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از ارتباطات برای تغییر رفتار حمایت می کند: پروژه انکشاف دسترسی به محصولات و خدمات سکتور صحتی خصوصی در افغانستان (COMPRI-A). که برای بهبود دسترسی به مراقبت های صحتی و از طریق معلومات عمومی کار می کند. دسترسی به مراقبت های صحتی تولید مثل و بقای اطفال را بهتر کرده و بین خدمات صحتی خصوصی و عمومی هماهنگی ایجاد کرده است.	3/2010-2/2006
Tech-Serve	پروگرام "Tech-Serve" اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای تقویت سیستم معلومات مدیریتی وزارت صحت عامه کار می کند. این پروگرام به وزارت صحت عامه در نظارت بر کلینیک های صحتی کمک کرده و به سفارش و تحویل داروهای مورد مصرف 350 کلینیک و 3,800 مرکز صحتی کمک می کند.	6/2010-7/2006
پروژه حمایت از خدمات صحتی (HSSP)	پروژه حمایت از خدمات صحتی به سازمان های غیر دولتی (NGO) برای ارائه خدمات جهت بهبود کلینیک های صحتی افغانستان کمک می کند. اهداف این پروژه شامل بهبود سیستم هایی که به بهبود کیفیت خدمات ارائه شده کمک می کنند، زیاد کردن تعداد ارائه کنندگان خدمات صحتی خاصاً برای زنان در مناطق دورافتاده و محروم؛ و حمایت از رفتار های مثبت صحتی در خانواده ها و جوامع افغان است.	9/2010-7/2006

منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا. "پروگرام ها: صحت." <http://afghanistan.usaid.gov> در تاریخ 7/3/2009

زمینه تیم های بازسازی ولایتی به قسمت مربوط به تیم های بازسازی ولایتی در این بخش مراجعه کنید.

## ترانسپورت

اهداف اصلی ترانسپورت تشریح شده در ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان شامل ایجاد و حفظ یک شبکه جامع ترانسپورت در کشور است. سیستم ترانسپورت باید یک سیستم کم مصرف و قابل اعتماد برای حرکت مردم و اجناس باشد. ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان همچنان سه هدف ترانسپورت را از معاهده افغانستان استخراج کرده است:<sup>420</sup>

- سرک حلقوی: ایجاد یک سیستم سرک مدرن و مراقبت شده در سراسر افغانستان. شامل سرک های اتصال دهنده به خارج کشور و سیستم حفظ و مراقبت از سرک ها تا سال شمسی 1387 (2008-2009)
- بازسازی هوایی: مطابقت کامل میدان هوایی بین المللی کابل و میدان هوایی هرات با سازمان هوانوردی ملکی بین المللی (ICAO) و ترمیم رفت و آمدهای های پرواز و بهبود میدان های هوایی منطقه ای تا سال شمسی 1389 (2010-2011)
- مدیریت سرحداث: عقد یک سلسله معاهدات ترانزیت و تجارت بین کشور های همسایه برای تسهیل حرکت بین افغانستان و کشورهای اطراف تا سال شمسی 1389 (2010-2011)



زیرسازی سرک کابل-قندهار به عنوان قسمتی از سرک حلقوی انجام می شود. (عکس از USAID)

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در حال اجرای پروژه سرک حلقوی است که برای بهبود سیستم سرک های افغانستان اجرا می شود. با کامل شدن این سرک، حدود 60 فیصد از افغان ها در فاصله حدود 50 کیلومتری این سرک زندگی خواهند کرد.<sup>421</sup> تا سپتامبر 2008، بیشتر از 1,650 مایل سرک با حمایت اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده ساخته و یا ترمیم شده است.<sup>422</sup> به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، کشورهای ذیل برای کمک به پروژه

ولایت هلمند  
محل باند نشست طیاره بوسست



منبع: دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "راپور جهانی مواد مخدر 2008". 6/24/2009.

سیستم سرک حلقوی ملی متعهد شده اند.<sup>423</sup>

- جاپان: تامین منابع مالی برای 116 کیلومتر
- عربستان سعودی: تامین منابع مالی برای 115 کیلومتر
- ایالات متحده امریکا: تامین منابع مالی برای 326 کیلومتر. مین پاکی. پلان گذاری و مدیریت ساخت 115 کیلومتر تعهد شده توسط عربستان سعودی

در جون 2009 آمد وشد پرواز میدان هوایی بست به عنوان تنها پروازی جاری در جنوب افغانستان افتتاح شد. رن وی پرواز بست در ولایت هلمند قرار دارد. طول آن 2,000 متر است و عمدتاً برای طیاره های سبک ساخته شده است؛ این رن وی قبلاً به عنوان یک رن وی نظامی استفاده می شده است. پیش بینی می شود که در جولای 2009 از این رن وی برای طیارات مسافربری استفاده شود. این رن وی توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با همکاری وزارت ترانسپورت و هوانوردی ملکی افغانستان (MoTCA) ساخته شده است.<sup>424</sup> تا سال 2008، افغانستان 50 میدان هوایی شامل 14 فرودگاه با رن وی اسفالت و 36 میدان هوایی با رن وی اسفالت نشده داشت.<sup>425</sup>

## رشد صنعت

### گاز طبیعی در افغانستان

بین سالهای 1967 و 1989، فروش گاز طبیعی 300 میلیون دالر از عایدات صادرات سالانه را تشکیل می داد - حدود 56 فیصد از صادرات افغانستان؛ ولی حدود 90 فیصد از این عایدات برای پرداخت مصارف واردات و قرضه ها به اتحاد جماهیر شوروی پرداخت می شد. در سال 1989 با عقب نشینی نیروهای شوروی از افغانستان، ساحات گاز طبیعی برای جلوگیری از خرابکاری توسط مجاهدین مسدود شدند. USDA در جنوری 2009 راپور داد که بی ثباتی منطقه ای، عدم حضور شرکای جاری و سقوط اتحاد جماهیر شوروی، فعال کردن دوباره این ساحات را برای افغانستان مشکل کرده است.

صنعت افغانستان عمدتاً برپایه زراعت است. علاوه بر زراعت برای معاش، در افغانستان زراعت برای تجارت نیز انجام می شود که شامل گندم، انگور، زردآلو و انار و محصولات صنعتی مانند پنبه، تنباکو، روناس، کرچک و نیشکر است. افغانستان همچنان منابع طبیعی زیادی شامل گاز طبیعی، نفت، ذغال سنگ و مس دارد؛ ولی بی ثباتی در کشور و صعب العبور بودن زمین اجازه کشف این منابع را نداده است.<sup>426</sup>

## زراعت

بر طبق ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان، اصلی ترین هدف زراعت در افغانستان، انکشاف این سکتور برای ایجاد معاش برای مردم فقیر روستاها است.<sup>427</sup> حدود 80 فیصد از افغان ها از طریق زراعت و دامداری زندگی می کنند. حدود 12 فیصد از زمین های افغانستان قابل زراعت است ولی در حال حاضر فقط در 6 فیصد آن زراعت می شود.<sup>428</sup>

ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان یک ستراتیژی دو قسمتی برای انکشاف سکتور زراعت ارائه می کند. طرح انکشاف جامع زراعت و روستاها (CARD) و منطقه انکشاف زراعت و روستاها (ARDZ). طرح انکشاف جامع زراعت و روستاها (CARD) بر کم کردن فقر از طریق تولید اقتصادی<sup>429</sup> و انکشاف سکتور خصوصی با ارائه امکانات به دهقانان و تجارت زراعت متمرکز است.<sup>430</sup> اولیت های طرح انکشاف جامع زراعت و روستاها (CARD) بر اساس ضروریات هر منطقه متفاوت است. ولی طرح عمومی آن برای حمایت از فقیرترین و آسیب پذیرترین مناطق افغانستان است: روستاییان فقیر. منطقه انکشاف زراعت و روستاها (ARDZ) ستراتیژی دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای انکشاف فعالیت های جاری و تولید زراعی را نشان می دهد.<sup>431</sup> ایالات متحده امریکا از تلاش های انجام شده در ولایات برای انکشاف زراعی حمایت می کند. در اپریل 2009، عملیات ساختمانی مرکز زراعی هلمند در یک پارک صنعتی-زراعی با حمایت اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده آغاز شده. این مرکز در قسمت جنوبی هلمند قرار دارد و پیش

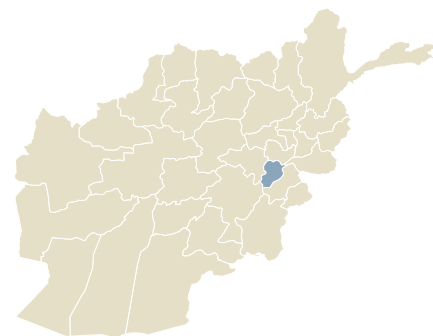
بینی می شود که حدود 2,500 شغل در زمینه تولید، پروسس، خدمات و حفظ و مراقبت مرکز ایجاد کند.<sup>432</sup>

### خشکسالی

بارش کمتر از نورمال برف و باران در زمستان 2007-2008 سبب یک خشکسالی جدی در افغانستان شد. خشکسالی سبب کم شدن بذر گندم در سال 2008-2009 شد و تولید گندم 55 فیصد و تولید جو 67 فیصد نسبت به سال قبل کم شد.<sup>433</sup> با وجود تلاش های سازمان ملل متحد و دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای کنترل قیمت ها، وزارت زراعت امریکا (USDA) راپور می دهد که اوسط قیمت گندم در بازارهای افغان به 200 فیصد بیشتر از مقدار نورمال رسید.<sup>434</sup>

با آنکه اقتصاد زراعی افغانستان به مقدار کافی تنوع برای مقابله با کمبود گندم را دارد، ولی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور می دهد که کمبود غلات سبب نگرانی از شورش مردم در صورت عدم دسترسی به گندم شد. با در نظر داشتن انتخابات ریاست جمهوری آینده، دولت جمهوری اسلامی افغانستان و حامیان بین المللی حمایت های اضافی برای انکشاف تولید گندم انجام دادند. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده 60 میلیون دالر برای تولید زراعی در افغانستان تامین کرد. تخمین ها نشان می دهند که برداشت بعدی گندم، بیشترین مقدار در 30 سال گذشته خواهد بود.<sup>435</sup>

ولایت لوگر  
محل معدن مس عینک



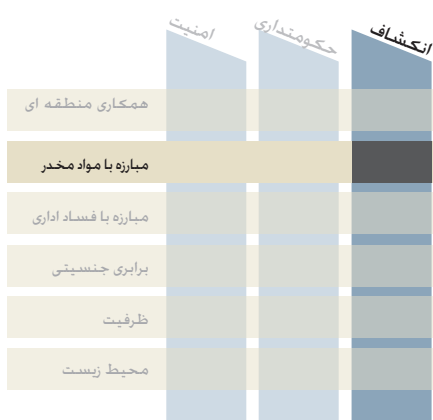
منبع: دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "راپور جهانی مواد مخدر 2008". 6/24/2009.

### معدن

هدف استراتژی انکشاف ملی افغانستان برای بخش معدن، تشویق سرمایه گذاری خصوصی و انکشاف است. نتایج مورد انتظار از انکشاف بخش معدن شامل زیاد شدن عایدات دولت و بهبود فرصت های اشتغال است. برای تشویق سکتور خصوصی، استراتژی انکشاف ملی افغانستان از وزارت معادن افغانستان (MOM) می خواهد که از یک تولید کننده محصولات به یک ناظر صنعت خصوصی تبدیل شود.<sup>436</sup> ولی به هر حال، تا 8 جولای 2009، این وزارتخانه هنوز در "حقیق، انکشاف، انکشاف، استخراج و پروسس مواد معدنی و نفتی درگیر بوده است"<sup>437</sup>

در می 2008، وزارت معادن برای استخراج معدن مس عینک یک قرارداد با چین امضا کرد. در طی مذاکرات، این وزارتخانه موفق شد که چین را قانع کند که عملیات انکشاف، استخراج، پروسس، ذوب و تصفیه کاتدیک مس را به جای انتقال مواد خام به چین، در سرحدات افغانستان انجام دهد. به گفته وزارت معدن، این قرارداد دانش معدن را در کشور حفظ خواهد کرد و زیربنای ولایت (لوگر) را بهبود می دهد که در نتیجه به انکشاف مکاتب و بازارهای منطقه ای نیز کمک می کند.<sup>438</sup> استراتژی انکشاف ملی افغانستان قرارداد مس عینک را برای جذب سرمایه های بیشتر در سکتور معدن ضروری می داند.<sup>439</sup>

## ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان (ANDS)



## مبارزه با مواد مخدر

ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان، مبارزه با مواد مخدر را یک مشکل اصلی می داند به این معنا که این عارضه بر سه اصل بازسازی تأثیر دارد: امنیت؛ حکومت، حاکمیت قانون و حقوق بشر؛ و انکشاف اجتماعی و اقتصادی. پروگرام های مبارزه با مواد مخدر برای چهار هدف طرح ریزی شده اند:<sup>440</sup>

- قطع تجارت مواد مخدر
- تقویت و متنوع کردن معاش قانونی در روستاهای دورافتاده
- کم کردن تقاضا برای موادمخدر و درمان معتادان و استفاده کنندگان از مواد مخدر
- تقویت سازمان های دولتی برای مبارزه با مواد مخدر

به گفته دفتر حسابدگی دولت امریکا (GAO)، "تجارت مواد مخدر تقریباً بر همه تلاش های دولت افغانستان برای ایجاد ثبات سیاسی، انکشاف اقتصادی، حاکمیت قانون و حل مشکلات امنیتی داخلی تأثیر دارد"<sup>441</sup> قاچاق غیر قانونی همچنان منابع مالی طالبان و دیگر گروههای ضد دولتی را تأمین می کند.<sup>442</sup> افغانستان همچنان بیشتر از 90 فیصد از تریاک جهان را از طریق کشت خشخاش تولید می کند.<sup>443</sup> خشخاش منبع تولید تریاک است که ماده اصلی تولید هروئین و انواع دیگری از مواد مخدر مانند مورفین است.<sup>444</sup>

در سال 2008، حدود 2.4 میلیون افغان در تولید تریاک دست داشتند - حدود 10 فیصد از نفوس افغانستان.<sup>445</sup> به گفته دفتر بین المللی مبارزه با مواد مخدر و اعمال قانون (INL) وزارت امور خارجه امریکا (DoS)، اگر تریاک یک محصول قانونی بود حدود 7 فیصد از تولید ناخالص ملی افغانستان (GDP) را در سال 2008 تشکیل می داد. کم شدن قابل توجه، نسبت به 12 فیصد در سال 2007.<sup>446</sup> جدول 3.14 تغییرات **قیمت تریاک در دروازه مزرعه** در سه سال گذشته را نشان می دهد. حدود 98 فیصد از کشت خشخاش در ولایات جنوبی متمرکز است که طالبان و شورشیان در آنجا حاکم هستند.<sup>447</sup> دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد (UNODOC) برآورد می کند که 22 ولایت افغانستان در سال 2009 "عاری از خشخاش" باشند - چهار ولایت اضافه تر از سال 2008 (بدخشان، بغلان، فاریاب و هرات).<sup>448</sup> به یک ولایت در صورتی "عاری از خشخاش" گفته می شود که کمتر از 100 **هکتار** (ha) از زمین های زراعی آن برای کشت خشخاش استفاده شود.<sup>449</sup> شکل 3.45 کشت خشخاش در ولایات افغانستان را نشان می دهد. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد راپور داد که در سال 2008، تولید تریاک در

جدول 3.14

تولید تریاک به نسبت تولید ناخالص ملی افغانستان (GDP)			
سال	تولید ناخالص ملی قانونی	مجموع قیمت در دروازه مزرعه	ارزش تریاک در دروازه مزرعه به فیصد تولید ناخالص ملی
2008	10.2 میلیارد دلار	730 میلیون دلار	7%
2007	8.2 میلیارد دلار	1.0 میلیارد دلار	12%
2006	6.9 میلیارد دلار	0.76 میلیارد دلار	11%

منبع: وزارت امورخارجه امریکا پاسخ به درخواست معلومات سرفتنش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/2/2009

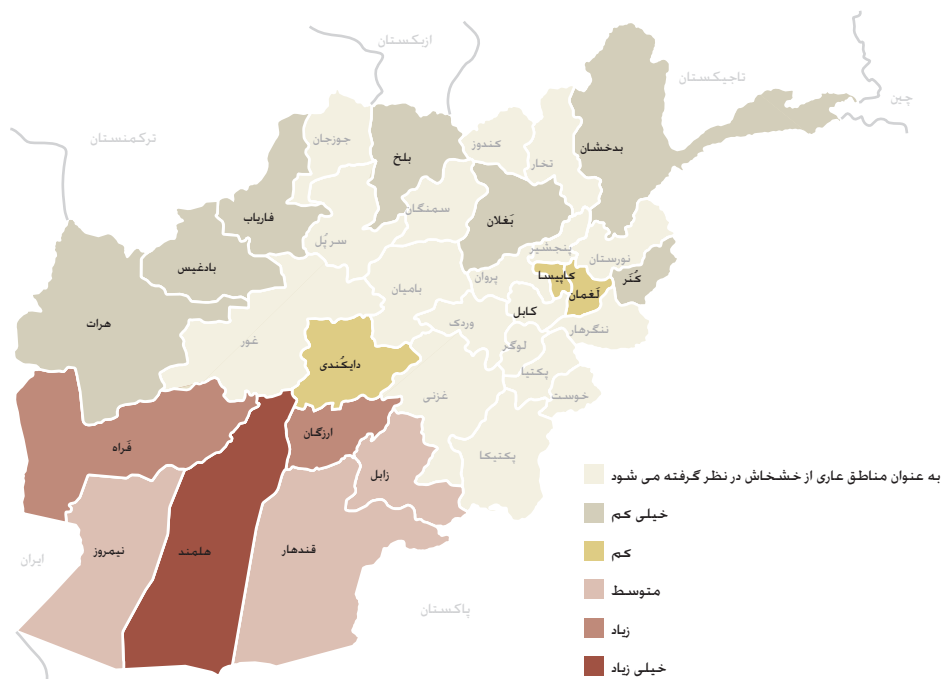
**قیمت در دروازه مزرعه: قیمت محصول قبل از حمل یا در دروازه مزرعه را نشان می دهد.**

**یک هکتار زمین (ha): معادل حدود 2.471 ایکر زمین است.**<sup>450</sup>

به گفته دفتر بین المللی مبارزه با مواد مخدر و اعمال قانون، هیچ مزرعه قانونی خشخاش در افغانستان وجود ندارد.<sup>451</sup>

شکل 3.45

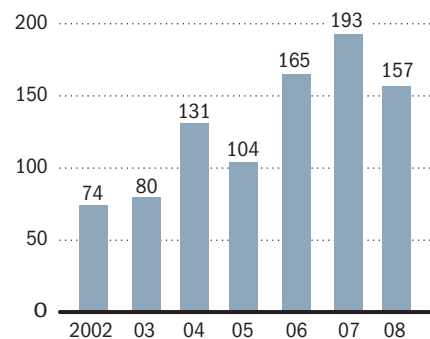
سطح کشت خشخاش بر اساس ولایت



منبع: دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "راپور جهانی مواد مخدر 2008". 6/24/2009.

شکل 3.44

کشت خشخاش در افغانستان بر اساس سال (هزار مکتار)



نوت: تغییر ها روند شده اند و بر اساس تخمین سازمان ملل متحد هستند. منبع: دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "راپور جهانی مواد مخدر 2008". 6/24/2009.

افغانستان نسبت به سال قبل 19 فیصد کمتر شد.<sup>452</sup> شکل 3.44 تولید تریاک در سالهای 2002 و 2008 را بر اساس سال نشان می دهد.

تلاش های امریکا برای مبارزه با مواد مخدر

تا 2 جولای 2009، ایالات متحده امریکا بزرگتری نیروی بین المللی مبارزه با مواد مخدر را در افغانستان داشت.<sup>453</sup> در سال مالی 2009، ایالات متحده امریکا حدود 172 میلیون دالر برای مبارزه با مواد مخدر در افغانستان اختصاص داد.<sup>454</sup>

پروگرام های انکشافی متبادل

به گفته دفتر بین المللی مبارزه با مواد مخدر و اعمال قانون، پروگرام های انکشافی متبادل به دنبال انکشاف اقتصادی و سیاسی خارج از تولید خشخاش از طریق تولید محصولات زراعی متبادل یا ایجاد اشتغال در خارج در بخش زراعت هستند.<sup>455</sup> اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور داد که بهبود فرصت های اشتغال در خارج از بخش زراعت و ایجاد فرصتهایی برای فروش محصولات زراعی قانونی احتمال روی گرداندن دهقانان از کشت خشخاش را بیشتر می کند.<sup>456</sup>

نقش خنک‌خاش در تولید مواد مخدر

حدود یک هفته بعد از آنکه گل خنک‌خاش از بین می‌رود، شیره‌ای از غلاف تخم گل آن تولید می‌شود. این شیره، شیره تریاک است. این شیره خشک شده (به صورت صمغ تریاک درآمده) و از طریق واسطه یا مستقیماً به یک قاچاقبر فروخته می‌شود که با مخلوط کردن آن با مواد کیمیاوی تریاک، مورفین (خام یا تصفیه شده)، هروئین یا هروئین سفید (هیدروکلورید هروئین) تولید می‌کند. تولید مواد مخدر نیز به طور روز افزونی در داخل کشور انجام می‌شود.<sup>460</sup>

حدود 8.5 میلیون دالر به پروگرام های انکشافی متبادل دفتر بین المللی مبارزه با مواد مخدر و اعمال قانون اختصاص یافته است. دفتر بین المللی مبارزه با مواد مخدر و اعمال قانون تقریباً همه این منابع مالی (8.45 میلیون دالر) را مصرف کرده است.<sup>457</sup> برخی از پروگرام های اجرا شده برای انکشاف متبادل شامل موارد ذیل هستند:<sup>458</sup>

- انکشاف باغات و محصولات همه ساله دیگر
- انکشاف سرک ها برای بهبود دسترسی مناطق دور افتاده به بازارها
- بهبود امکانات نگهداری محصولات زراعی
- مقابله بهتر با فساد اداری در سرک ها
- بهبود امکانات پروسس محصولات زراعی (برای مثال، آسیاب برای تولید آرد از گندم)
- انکشاف تکنولوژی زراعی (برای مثال ایجاد گلخانه برای انکشاف فصول زراعی)

جدول 3.15 کارهای منطقه ای انجام شده توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای انکشاف متبادل را نشان می‌دهد.

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در حال اجرای یک پروگرام انکشاف متبادل جدید با نام مشوق های متبادل اقتصادی برای شمال، شرق و غرب (IDEA-NEW) است. این پروگرام جایگزین پروگرام های انکشافی متبادل در مناطق شمال و شرق خواهد بود. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور می‌دهد که پروگرام مشوق های متبادل اقتصادی برای شمال، شرق و غرب (IDEA-NEW) بر "ولایات در معرض کشت خنک‌خاش" در شرق متمرکز خواهد بود. ولایات جنوبی تحت یک

جدول 3.15

پروگرام های منطقه ای اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای مبارزه با مواد مخدر			
پروگرام منطقه ای اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	تشریح پروگرام اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	تاریخ عملیات	وضعیت
پروگرام انکشاف متبادل شمال (ADP شمال)	این پروگرام برای تغییر اقتصاد منطقه از تولید محصولات زراعی غیر قانونی به تولید محصولات زراعی قانونی از طریق کمک به تولید کنندگان فعلی و احتمالی تریاک و جوامع آنان است. تیم اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به سه موضوع اصلی توجه دارد: پول به ازای کار، ایجاد و حمایت از کمپنی ها (برای تولید زراعی، پروسس محصولات زراعی و بازاریابی)، و بهبود محیط سرمایه گذاری در مناطق هدف با بهبود زیربناها (سرک ها، پل ها، سیستم های آبیاری، حمایت از سازمان های خصوصی و عمومی و ایجاد ظرفیت و خدمات جاری). این پروگرام به سهم گیری زنان در فعالیت های پروژه توجه خاصی داشت.	فبروری 2009-2005	کامل
برنامه انکشاف متبادل شمال غرب	هدف از این برنامه مبارزه و اتکای اقتصادی ولایات بلخ، جوزجان، فراه و غور بر تولید، پروسس و تجارت تریاک است. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امیدوار است که از طریق این برنامه به جوامع برای ایجاد فرصت های پایدار اشتغال از طریق قانونی کمک کند. اهداف پیش بینی شده شامل انکشاف زیربناها و بهبود فرصت های اشتغال برای دهقانان بدون زمین زراعی، دهقانان فقیر، بیوه زنان، و دیگر افرادی که در معرض تولید، پروسس یا تجارت تریاک قرار دارند؛ بهبود فرصت های گروهی برای آغاز یا انکشاف تجارت های محلی، کار برای انکشاف کمپنی های محلی؛ یا بدست آوردن عایدات از طریق بازاریابی، پروسس و انکشاف جاری است.	2010-2008	در حال اجرا

منابع: وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/2/2009؛ اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست معلومات توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 7/16/2009.

پروگرام های منطقه ای اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای مبارزه با مواد مخدر			
وضعیت	تاریخ عملیات	تشریح پروگرام اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	پروگرام منطقه ای اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده
کامل	مارچ 2005-2009 این پروگرام برای هماهنگی با پروگرام جدیدی که در مارچ 2009 آغاز شده تجدید شد.	از تسریع رشد اقتصادی منطقه ای و عایدات متبادل برای افرادی که معاش آنها در ولایات ننگرها، لغمان، کنر و نورستان به تولید خشخاش وابسته است حمایت می کند. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور داد که این پروگرام با حمایت از مالداران، باغداری، زراعت، خدمات جاری، موسسات کوچک و ظرفیت سازی، پیشرفتهایی را برای رسیدن به اهداف خود داشته است. این پروگرام توجه خاصی به کمپنی هایی که زنان مالک آنها هستند دارد.	برنامه انکشاف متبادل شرق
در حال اجرا	2009-2005	خدمات مبارزه با مواد مخدر برای ولایات هلمند، قندهار و ارزگان ارائه می کند. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده قصد دارد 300 کیلومتر سرک بین مزارع تا بازار را کوبیده و با ریگ بپوشاند؛ 40 کیلومتر سرک سنگفرش ایجاد کند؛ یک کانال آبیاری 250 کیلومتری را برای 65000 هکتار مزرعه تکمیل کند؛ استیشن فرعی برق لشکرگاه را دوباره بسازد تا دسترسی به برق را برای 8000 خانواده و تجارت بهبود دهد؛ 14 یونت محلی و ترتری ایجاد کند؛ یک آسیاب جاری ایجاد کند؛ بین بیش از 20,000 دهقان خوراک دام و 30,000 دهقان بذر گیاهان توزیع کند؛ و به عمله ها، معاونان و ترتری و مروجان زراعت تعلیم ارائه کند.	پروگرام انکشافی متبادل برای منطقه جنوبی

منابع: وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 17/2/2009؛ اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست معلومات توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/16/2009.

پروگرام انکشافی متبادل دیگر قرار دارند که منابع مالی اضافی برای آن در جولای 2009 تامین شد.<sup>459</sup>

برنامه های انکشافی متبادل به دنبال از بین بردن انگیزه های تجارت تریاک هستند. برخی از دلایلی که دهقانان به کشت خشخاش می پردازند شامل موارد ذیل است:<sup>461</sup>

- اخذ آسان وام برای کشت
- فروش آسان محصول
- نگهداری آسان (تریاک فاسد نمی شود)

به علاوه کشت خشخاش ریسک کمی دارد. این محصول در مقابل خشکسالی و آفات مقاوم است و قاچاقبران مواد مخدر نیز دهقانان را در صورت خراب شدن مزارعشان توسط تیم های نابود کردن خشخاش بیمه می کنند.<sup>462</sup> دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون همچنان به این موضوع اشاره می کند که برخی از دهقانان تریاک را علاوه بر محصولات دیگر خود می فروشند - زیرا فروش آن آسان و پرسود است و پول اضافی علاوه بر فروش محصولات خوراکی در اختیار آنها می گذارد.<sup>463</sup>

یک تحقیق انجام شده توسط دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد که در جنوری 2009 نشر شد، عوامل دیگری را نیز مشخص نمود. در این تحقیق از روسای روستاها در مورد دلایل کشت خشخاش سؤال شد. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد راپور می دهد که 50 فیصد آنها دلیل را قیمت فروش بالاتر دانستند. عوامل بازدارنده کشت خشخاش نیز در مناطق مختلف متفاوت است. در مناطق جنوبی و غربی که 98 فیصد خشخاش افغانستان کشت می شود، زیاد شدن قیمت گندم مهم ترین عامل بازدارنده کشت خشخاش بوده است (22 فیصد



خشخاش خشک شده خشخاش خشک شده در ولایت هلمند. (عکس از نیروی دریایی امریکا، LCpl جیمز پورشویتز)



از پاسخ دهندگان). در مناطق دیگر، بیش از 50 فیصد از پاسخ دهندگان فشارهای دولت را عامل بازدارنده اصلی دانسته اند.<sup>464</sup>

### معلومات عمومی

پروژه های معلومات عمومی به ارائه معلومات در مورد مبارزه با مواد مخدر به افغان ها توجه دارند. پروژه های ارائه معلومات با حمایت امریکا توسط دولت جمهوری اسلامی افغانستان اجرا می شود.<sup>465</sup> جدول 3.16 برخی از پروژه های دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون برای مقابله با تولید تریاک را نشان می دهد.

### نابود کردن کشت خشخاش

به گفته دفتر بین المللی مبارزه با مواد مخدر و اعمال قانون کشت خشخاش بعد از دو سال رکورد تولید به مقدار 19 فیصد در سال 2008 کمتر شد.<sup>466</sup> وزارت امور خارجه امریکا راپور می دهد که خانواده های درگیر با تجارت تریاک به مقدار 28 فیصد کمتر شده اند.<sup>467</sup> دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون عوامل زیادی را در کم شدن تولید دخیل می داند که شامل شرایط بد آب و هوا و کم شدن ارزش تریاک در مقابل محصولات دیگر و بهبود امنیت و حکومتداری است.<sup>468</sup> دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون راپور داد که پروگرام های نابود کردن کشت خشخاش (که در آن مزارع خشخاش شناسایی و نابود می شوند) در سال 2009 متوقف می شوند و منابع آنها به پروگرام های معلومات عمومی و زراعت اختصاص می یابند. ولی ایالات متحده امریکا همچنان به حمایت از پروگرام خود برای حمایت از دولت های محلی که موفق به کم کردن و یا نابود کردن کشت خشخاش در مناطق خود شوند دوام می دهد.<sup>469</sup> ایالات متحده همچنان به حمایت از پروگرام نابود کردن کشت خشخاش توسط والی (GLE)، که دولت های ولایتی را تشویق به نابودی کشت خشخاش می کند دوام می دهد. پروگرام نابود کردن کشت خشخاش بر اساس نابود کردن

جدول 3.16

پروژه های معلومات عمومی امریکا در افغانستان	
نوع پروگرام	تشریح
رسانه جدید	با هماهنگی صدای امریکا (VOA)، این پروگرام پیام های ضد مواد مخدر و اخبار را به تیلیفون های موبایل 130,000 افغان ارسال می کند.
پخش	همچنان با هماهنگی با صدای امریکا، این پروگرام دو بار در هفته اخبار مبارزه با مواد مخدر را پخش می کند. این اخبار در استیشن های رادیویی مختلف افغانستان به زبان های دری پشتو و در تلویزیون افغانستان پخش می شود.
درگیری مستقیم	این پروگرام از تیم مشاوره مبارزه با مواد مخدر (CNAT) در هفت ولایت افغانستان (هلمند، فراه، قندهار، ارزگان، بلخ، بدخشان و ننگرهار) حمایت می کند. هر تیم مشاوره مبارزه با مواد مخدر فعالیت های مبارزه با مواد مخدر را شامل مادران بر ضد مواد مخدر (MAD)، که یک پروژه خیاطی برای زنان معتاد است، بازدید از مکاتب و برگزاری ورکشاپ های تعلیمی برای دهقانان را اجرا می کند.
تاثیر زنده	این پروگرام با حمایت دسترسی برابر فعالیت می کند. این پروگرام - یک تاثیر بسیار مبارزه با مواد مخدر است که بین هفت ولایت CNAT (لست شده در قسمت فوق) حرکت کرده و نمایش های زنده و ورکشاپ هایی برای جوانان برگزار می کند.

منبع: وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازاری افغانستان، 7/2/2009



خشخاش است و توسط وزارت مبارزه با مواد مخدر افغانستان و دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد تایید شده است. در سال 2009، به ازای نابودی تایید شده هر هکتار کشت خشخاش، 135 دالر به دولت های ولایتی پرداخت شد. بریتانیا به تامین مالی تلاش های مبارزه با مواد مخدر دوام می دهد.<sup>470</sup>

دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد راپور می دهد که کشت خشخاش در سال 2008 بسیار بیشتر از تقاضای جهانی بوده است. با توجه به شرایط اقتصادی و قیمت های کم در بازار، دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد باور دارد که فیصد زیادی از مشتقات تریاک (شامل تریاک، هروئین و مورفین) در محلی انبار شده و به بازار عرضه نشده است. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد به عنوان بخشی از پروگرام نابودی کشت خشخاش راپور می دهد که این انبار ها "یک بعب ساعتی برای صحت و امنیت جهانی هستند."<sup>473</sup>

### تلاش های افغانستان برای مبارزه با مواد مخدر

در پاسخ به دوام عارضه قاچاق مواد مخدر، افغانستان ستراتیژی ملی کنترل مواد مخدر افغانستان را ایجاد کرد که به هشت موضوع انکشافی توجه دارد:<sup>474</sup>

- معلومات عمومی
- انکشاف متبادل
- اجرای قانون
- تغییر سیستم عدلیه
- کم کردن تقاضا
- همکاری های بین المللی و منطقه ای
- ایجاد موسسات
- نابودی کشت

این موضوعات مربوط به اصول امنیت، حکومتداری، حکومت قانون، حقوق بشر و انکشاف اقتصادی و اجتماعی در ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان هستند.<sup>475</sup>

### تلاش های بین المللی برای مبارزه با مواد مخدر

سازمان ملل متحد و بریتانیا نیز از عوامل موثر در تلاش های مبارزه با مواد مخدر هستند.<sup>476</sup> در راستای اجرای معاهده بن، بریتانیا تا سال 2006 بزرگترین حامی مبارزه با مواد مخدر بود. در سه سال گذشته بریتانیا بیشتر از 480 میلیون دالر را برای حاکمیت قانون و پروگرام های مبارزه با مواد مخدر در افغانستان تامین کرده است. از این منابع مالی برای کمک به ایجاد ظرفیت طرح ریزی در وزارت مبارزه با مواد مخدر، پلان گذاری پروگرام ها و انکشاف و تجهیزات شامل تراکتور و بذر گندم استفاده شده است.<sup>477</sup>

سازمان ملل متحد همچنان خاصاً از طریق دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد حضور گسترده ای برای مبارزه با مواد مخدر در افغانستان دارد. دفتر مبارزه با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد در 24 جون 2009، "راپور مواد مخدر در جهان" سال 2009 خود را نشر

تیم های بازسازی ولایتی با مدیریت امریکا سازمانهای واسطه ای هستند که از آنها برای هماهنگ کردن تلاشهای دیپلماتیک، اقتصادی، بازسازی و مبارزه با شورش بین سازمان های مختلف امریکایی مانند وزارت امور خارجه، وزارت دفاع و USDA در افغانستان استفاده می شود.<sup>471</sup>

در سال 2002، یک ائتلاف به رهبری امریکا اولین تیم بازسازی ولایتی را در افغانستان به عنوان قسمتی از عملیه آزادی پایدار ایجاد نمود. تیم های بازسازی ولایتی از طریق ولایات از تلاش های انجام شده برای امنیت و بازسازی و تلاش های انجام شده برای ایجاد اعتماد بین ساکنین حمایت کردند. از آن زمان، ماموریت تیم بازسازی ولایتی در افغانستان انکشاف یافته است تا شامل عملیات های حکومتداری محلی و بهبود انکشاف جوامع نیز باشد.<sup>472</sup>

جدول 3.17

تیم های بازسازی ولایتی و کشور های مدیریت کننده	
ولایت	تیم بازسازی ولایتی به ترتیب
قندهار	کانادا
لوگر	جمهوری چک
بدخشان	آلمان
کندر	آلمان
بغلان	مجارستان
هرات	ایتالیا
غور	لیتوانی
بامیان	نیوزیلند
فاریاب	ناروی
بادغیس	اسپانیا
بلخ	سوئد
ارزگان	هاند
وردگ	ترکیه
هلمند	بریتانیا
فراه	ایالات متحده امریکا
غزنی	ایالات متحده امریکا
خوست	ایالات متحده امریکا
کنر	ایالات متحده امریکا
لغمان	ایالات متحده امریکا
ننگرهار	ایالات متحده امریکا
نورستان	ایالات متحده امریکا
پکتیکا	ایالات متحده امریکا
پکتیا	ایالات متحده امریکا
پنجشیر	ایالات متحده امریکا
زابل	ایالات متحده امریکا
پروان	ایالات متحده امریکا
کره جنوبی	کره جنوبی

منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده "تیم های بازسازی ولایتی". در تاریخ 6/15/2009، 7/17/2009، آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت)، آمار و حقایق "6/15/2009

کرد. این راپور آمارهایی از پیشرفت های افغانستان در سال گذشته را ارائه می کرد.<sup>479</sup> از سال 2006، دفتر بین المللی مبارزه با مواد مخدر و اعمال قانون مبلغ 7.94 میلیون دالر را برای پروژه های مبارزه با مواد مخدر در افغانستان در اختیار دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد قرار داده است.<sup>480</sup>

## تیم های بازسازی ولایتی (PRTS)

تیم های بازسازی ولایتی برای کمک به ثبات در افغانستان با بهبود قابلیت حکومتداری دولت جمهوری اسلامی افغانستان و ارائه خدمات عمومی حیاتی به شهروندان افغان تشکیل شدند.<sup>481</sup> تا جولای 2009، 26 تیم بازسازی ولایتی در افغانستان وجود داشت که 12 تیم از آنها توسط ایالات متحده مدیریت می شدند.<sup>482</sup> جدول 3.17 وضعیت عمومی تیم های بازسازی ولایتی در کشور را نشان می دهد.

آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت) بر بخش نظامی همه تیم های بازسازی ولایتی در افغانستان نظارت کرده و آنها را رهنمایی می کند؛ ولی بخش ملکی هر تیم بازسازی ولایتی، شامل تیم هایی که توسط ایالات متحده مدیریت می شوند، اجازه انکشاف ابعاد تیم های بازسازی ولایتی را دارند.<sup>483</sup>

بیشتر تیم ها از یک قوماندان تیم بازسازی ولایتی و حداقل یک نماینده از وزارت امورخارجه امریکا، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و USDA تشکیل شده اند.<sup>484</sup> فعالیت های تیم های بازسازی ولایتی برای مثال شامل انکشاف، بازسازی، نظارت و راپوردهی پروژه های در حال انجام و وضعیت محلی است.<sup>485</sup>

تیم های بازسازی ولایتی از تلاش برای انکشاف محلی حمایت می کنند. برای مثال تعداد روزافزونی از تیم های بازسازی ولایتی در حال گنجاندن تیم های انکشاف زراعی (ADT) در پروگرام های ولایتی خود هستند.<sup>486</sup> اعضای تیم های انکشاف زراعی معمولاً از گارد ملی امریکا هستند و از ایالت هایی در امریکا که تجربه زراعت، مالداري و استفاده از منابع طبیعی دارند هستند. اعضای تیم های انکشاف زراعی (ADT) از این مهارت ها برای انکشاف مناطق روستایی استفاده می کنند. تیم انکشاف زراعی (ADT) در ولایت ننگرهار بیشتر از 70 پروژه فعال به ارزش حدود 5.6 میلیون دالر دارد که شامل موارد ذیل است:<sup>487</sup>

- ساختن آسیاب
- معرفی بذر گندم جدید
- انکشاف فابریکه های کنسرو سازی و تولید آب میوه از میوه ها و سبزیجات
- ساخت سردخانه برای نگهداری محصولات برداشت شده که با سلول های خورشیدی کار می کنند.
- ایجاد کشتارگاه های کوچک برای بهبود صحت گوشت تولید شده
- ایجاد کلینیک های وترنری با تمرکز بر زدودن کرم از گوشت تولید شده
- ارائه مشاوره برای اجرای پروژه های بازسازی جنگل ها
- انکشاف تولید محصولات برای استفاده تجاری
- ایجاد حوض های پرورش ماهی آب گرم و آب خنک

### تیم بازسازی ولایتی پکتیا

جنگران اردوی امریکا مگان اوکانر، رئیس تیم مدنی بازسازی ولایتی پکتیا، یک پلان برای ساخت یک زندان ولایتی جدید را در حین بازدید خود از شهر گردز بررسی می کند. (عکس از وزارت دفاع امریکا، فرد دلیو، بیکر III)

# 4

## سایر نظارت های اداره





## سایر نظارت های اداره

در هر سه ماه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (SIGAR) از ادارات دولتی دیگر تقاضای ارائه معلومات در زمینه فعالیت های نظارتی در حال انجام می کند. ادارات ذیل در حال حاضر در حال انجام فعالیت های نظارتی در افغانستان هستند و نتایج آن را به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اعلان می کنند:

- دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا (DoD OIG)
- دفتر مفتش خاص وزارت خارجه امریکا (DoS OIG)
- دفتر حسابدگی دولت (GAO)
- دفتر مفتش خاص اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID OIG)

## فعالیت های نظارتی انجام شده

جدول 4.1 یک لست از پروژه های نظارتی کامل شده را تا 30 جون 2009 نشان می دهد. شنش پروژه در این سه ماه تکمیل شده است.

جدول 4.1

موسسه	نمبر پروژه	تاریخ نشر	عنوان پروژه
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع	D-2009-075	5/21/2009	صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان مرحله 3 - حسابدگی سلاحهای توزیع شده بین اردوی ملی افغانستان
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع	D-2009-076	4/14/2009	صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان مرحله 3 - حسابدگی ساختمان های لشکر مهندسان اردوی امریکا
دفتر حسابدگی دولتی (GAO)	GAO-09-615	5/18/2009	عملیات های نظامی: اجرائی برای بهبود نظارت و هماهنگی بین سازمان ها در پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان در افغانستان ضروری است.
دفتر حسابدگی دولتی (GAO)	GAO-09-473SP	4/21/2009	افغانستان: مسائل مهم برای نظارت کنگره
دفتر تفتیش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	5-306-09-004-P	6/8/2009	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/ تقسیم اراضی در افغانستان و پروژه بازسازی اقتصادی
دفتر تفتیش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	5-306-09-003-P	5/11/2009	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/ پروژه انکشاف اجتماعی و حکومتداری محلی در مناطق جنوبی و شرقی افغانستان.



### نظارت های جاری

تا 30 جون 2009، 22 فعالیت نظارتی در حال اجرا بوده است. این فعالیت ها به تفکیک ادارات نشان داده شده اند. تشریح ها به همان صورتی است که برای سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ارسال شده اند. برخی تغییرات برای کم کردن تکرار در راپور انجام شده است: استفاده از مخفف ها و اسامی خلاصه به جای تکرار اسامی؛ استفاده از حروف بزرگ به صورت استندرد. علامتگذاری صحیح جملات و استفاده از کلمات درست تر؛ و استفاده از - سوم شخص در جملات به جای اول شخص.

### دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا

دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا از طرف همه سازمان های نظارتی وزارت دفاع و موسسات نظارتی فدارل، پلان جامع نظارتی برای جنوب غرب آسیا را بروز رسانی کرد. که شامل نظارت های ضروری اضافی برای سال مالی 2009 نیز بوده است.

پلان جامع نظارتی برای جنوب غرب آسیا شامل پلان ها جداگانه برای مفتشان وزارت دفاع، وزارت خارجه و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده؛ سرمفتش خاص برای بازسازی عراق؛ و سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان بود. این پلان همچنان شامل کارهای نظارتی موسسه تفتیش اردو، خدمات تفتیش نیروی دریایی، موسسه تفتیش نیروی هوایی و موسسه تفتیش قراردادهای دفاعی بود زیرا این موسسات تاثیر زیادی بر موثرت و کارایی حمایت از اردو داشتند. پلان جامع برای حمایت از عملیات های جنوب غرب آسیا شامل عملیه آزادی پایدار (DoD OIG)، که آلمانها عملیات جنوب غرب آسیا را حمایت می کنند، شما عملیات آزادی پایدار (OEF) به صورت مدیریت قرارداد، نوسازی تجهیزات، مدیریت مالی و مساعدت به تلاشهای بازسازی، از الزامات قانونی تعیین شده انکشاف یافت. به علاوه، بروزرسانی که در می 2009 نشر شد، شامل درخواست قوماندان قوماندانی مرکزی ایالات متحده از دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا و موسسات خدمات تفتیش برای ارزیابی حسابدگی در جنوب غرب آسیا بود.

گروه پلان گذاری مشترک جنوب غرب آسیا به رهبری دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا، فعالیت های نظارتی مربوط به وزارت دفاع، عملیات حوادث احتمالی خارجی و موسسات فدرال را هماهنگ کرده و اختلافات آنها را برطرف می کند. نهمین جلسه این گروه در می 2009 برگزار شد.

در سه ماه سوم سال مالی 2009، دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا حضور خود در جنوب غرب آسیا را انکشاف داد و مفتشان و بازرسان بیشتری را به عراق و افغانستان اعزام کرد. کارمندان اضافی به کارهای نظارتی اضافی برای الزامات قانونی، در خواست های کنگره، درخواست های مقامات ارشد اردو و وزارت دفاع و در صورت در خواست دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا، تعیین خطرات و عوارض عملیات ها مساعدت می کنند. دفاتر منطقه ای در قطر، عراق، کویت و افغانستان قابلیت انجام عملیات های تفتیش، بازرسی و تحقیق وزارت دفاع برای مساعدت به دفتر عملیات حوادث احتمالی خارجی را بهبود می دهند.

در سال مالی 2009، دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا فعالیت های نظارتی مربوط به عملیه آزادی پایدار را به اتمام رساند و به موارد ذیل پرداخت:

- استفاده از حسابدگی صندوق نیروهای امنیتی افغانستان

- حسابدگی اموال
- مدیریت قرارداد

### فعالیت های نظارتی

تفتیش بین موسسات در زمینه تعهدات وزارت دفاع و مصرف منابع مالی ارائه شده به وزارت خارجه برای آموزش و تعلیم پولیس ملی افغانستان

(پروژه نمبر D2009-D000JB-0230.000، آغاز شده در 5 جون 2009)

سرمفتشان خاص وزارت دفاع و وزارت امورخارجه این تفتیش مشترک را در پاسخ به درخواست کنگره انجام می دهند. هدف این تفتیش بررسی پول های صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF) است که وزارت دفاع برای آموزش پولی ملی افغانستان (ANP) در اختیار وزارت امور خارجه قرار داده است. خاصاً، دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا یک نسخه از قراردادها، سفارشات، گزارشات کار و هرگونه تغییرات در قراردادها یا سفارشات برای آموزش و تعلیم این نیروها را برای یقین حاصل کردن از مطابقت کامل آنها با قوانین فدرال مربوط و ضروریات وزارتخانه را بررسی خواهد کرد. آنها همچنان نسخه هایی از صورخساب قراردادها را برای یقین حاصل کردن از مجاز بودن، قابل اختصاص بودن و منطقی بودن آنها برای پرداخت را بررسی می کنند. دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا در انجام این تفتیش مساعدت خواهد کرد و کارمندان، آموزش، مدیریت قرارداد و موثریت مربیان پولیس مدنی را ارزیابی خواهد کرد.

### ارزیابی پلان های امریکا و کشورهای ائتلافی برای آموزش، تجهیز و استفاده از نیروهای امنیت ملی افغانستان

(پروژه نمبر D2009-D00SPO-0113.000، آغاز شده در 3 فیوری 2009)

SPO ارزیابی خواهد کرد که دولت امریکا، کشورهای ائتلاف، وزارت دفاع افغانستان و وزارت داخله افغانستان تا چه حد به اهداف خود در زمینه رهنمایی، پلان گذاری، آموزش، تجهیز و استفاده از نیروهای اردوی ملی افغانستان رسیده اند و پولیس ملی افغانستان تا چه حد آماده، فعال و عملیاتی است. پیش نویس این راپور در حال تهیه است.

### ارزیابی حسابدگی و کنترل تسلیحات، مهمات و مواد منفجره (AA&E) ارائه شده به نیروهای امنیتی افغانستان

(پروژه نمبر D2009-D00SPO-0148.000، آغاز شده در 3 فیوری 2009)

SPO در حال ارزیابی کافی بودن و موثر بودن حسابدگی و کنترل فعلی تسلیحات، مهمات و مواد منفجره (AA&E) ارائه شده توسط امریکا به نیروهای امنیت ملی افغانستان (ANSF) است. به علاوه، SPO وضعیت اجرای توصیه های انجام شده در ارزیابی اولی کنترل و حسابدگی تسلیحات، مهمات و مواد منفجره (AA&E) در افغانستان را بررسی خواهد کرد (به راپور نمبر SPO-2009-001، دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا مراجعه کنید). "ارزیابی کنترل و حسابدگی تسلیحات، مهمات و مواد منفجره: مساعدت امنیتی؛ و حفظ نیروهای امنیت ملی افغانستان" 24 اکتوبر، 2008). پیش نویس این راپور در حال تهیه است.



**ارزیابی تلاش های امریکا و کشورهای ائتلافی برای انکشاف قابلیت حفظ قابلیت های طبی نیروهای امنیت ملی افغانستان.**

(پروژه نمبر D2009-D00SPO-0115.000، آغاز شده در 13 دسمبر 2008)

SPO ارزیابی خواهد کرد که دولت امریکا، کشورهای ائتلافی، وزارت دفاع افغانستان و وزارت داخله افغانستان تا چه حد به اهداف، پلان ها، و رهنمایی ها برای انکشاف و حفظ سیستم صحتی فعلی نیروهای امنیت ملی افغانستان عمل کرده اند؛ توصیه های قبلی دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا در زمینه حفظ سیستم صحتی نیروهای امنیت ملی افغانستان اجرا شده است (به راپور نمبر SPO-2009-001 دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا، "ارزیابی حسابدگی و کنترل تسلیحات، مهمات و مواد منفجره، مساعدت امنیتی؛ و حفظ نیروهای امنیت ملی افغانستان،" 24 اکتوبر 2008 مراجعه کنید)؛ و تلاشهای در حال انجام برای انکشاف یک سیستم پایدار مراقبت های صحتی برای نیروهای امنیت ملی افغانستان نیز اعمال شده اند. پیش نویس این راپور در حال تهیه است.

**عملیات های مساعدت انسانی و مساعدت به فجایع قوماندانی جنگی**

(پروژه نمبر D2009-D000JA-0085.000، آغاز شده در 13 نومبر 2008)

دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا در حال بررسی قابلیت قوماندانی های جنگی برای پلان گذاری و اجرای عملیات های مساعدت انسانی و مساعدت به فجایع شامل مساعدت های انجام شده در عملیه آزادی پایدار است.

**تخصیص منابع مالی تفتیش برای عراق و افغانستان از طریق صندوق فروش تجهیزات نظامی تامین شده است.**

(پروژه نمبر D2007-D000FD-0198.001، آغاز شده در 10 اکتوبر 2008)

بر اساس مشاهدات انجام شده حین تفتیش در محل تحت پروژه اصلی (D2007-D000FD-0198.000)، دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا تشخیص داد که یک پروژه اضافی برای بحث در مورد مسائل کشف شده در حین کار در محل به طور جداگانه ضروری است. به همین منظور، دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا به انتقال منابع مالی به صندوق FMS و جمع آوری مصارف مدیریتی از این صندوق ها در راپور نمبر D-2009-063 پرداخت. در پروژه دوم (D2007-D000FD-0198.001)، دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا مدیریت درست منابع مالی اختصاص یافته برای امنیت، بازسازی و مساعدت به افغانستان و عراق از طریق صندوق فروش تجهیزات نظامی را بررسی می کند. ولی، دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا اهداف فرعی خود را به حسابدگی درست، استفاده درست و راپور دهی درست منابع مالی منتقل شده به صندوق فروش تجهیزات نظامی در راپور های مالی وزارت دفاع امریکا محدود کرده است.

بروزرسانی - راپور خلاصه عوارض عملیه آزادی عراق و عملیه آزادی پایدار که توسط سازمان های مهم نظارتی از آغاز سال مالی 2003 تا سال مالی 2008 راپور داده شده است.

(پروژه نمبر D2008-D000JC-0274.000، آغاز شده در 28 آگست 2008)

دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا در حال آماده کردن خلاصه قرارداد ها، مدیریت منابع مالی، و دیگر عوارض حسابدگی در راپورهای تفتیش و مسائل ماموریتی مهم برای مساعدت به عملیه آزادی عراق و عملیه آزادی پایدار از سال مالی 2003 تا سال مالی 2008 است. اولین راپور خلاصه دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا معلومات راپور خلاصه قبلی را بروزرسانی می کند. راپور نمبر D-2008-086، تا توصیه های مربوط به عملیه آزادی عراق و عملیه آزادی پایدار در همه سالهای مالی 2003 تا 2007 در آن گنجانده شود. به علاوه دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا شامل معلومات توصیه ها و نتایج راپورهای تفتیش سال مالی 2008 و پیشرفت های انجام شده با این معلومات است.

قرارداد های حمایت از پروگرام مقابله با مواد مخدر و تروریسم وزارت دفاع امریکا

(پروژه نمبر D2008-D000AS-0255.000، آغاز شده در 31 جولای 2008)

دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا در حال بررسی درست بودن مدیریت قراردادهای حمایت از پروگرام مقابله با مواد مخدر و تروریسم است. خاصاً، دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا مطابقت این قراردادهای با سیاست های فدرال و وزارت دفاع امریکا را بررسی می کند.

توزیع منابع مالی و اعتبار تعهدات انجام شده برای مدیریت صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان - مرحله 3

(پروژه نمبر D2007-D000LQ-0161.002، آغاز شده در 10 دسمبر 2007)

دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا در حال انجام سومین مرحله از یک تفتیش سه مرحله ای بر طبق قانون عمومی 109-234 است که سرمفتش خاص را برای نظارت بر نیروهای امنیت ملی افغانستان ملزم کرده است. یک سلسله تفتیش در این مرحله سوم برای بررسی حسابدگی درست خدمات و اجناسی که توسط موسسات تعیین شده از طرف قوماندانی مرکزی امریکا در جنوب غرب آسیا برای نیروهای امنیت ملی افغانستان تامین شده و تحویل درست و مناسب این اجناس و خدمات و نیروهای امنیت ملی افغانستان انجام می شود. راپور D-2009-031، "توزیع منابع مالی و اعتبار تعهدات برای مدیریت صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان"، 29 دسمبر 2008، ساختمان های ساخته شده از منابع مالی نیروهای امنیت ملی افغانستان و قراردادهای مرکز نیروی هوایی برای مهندسی و محیط را بررسی می کند. راپور D-2009-075، "صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان مرحله 3 - حسابدگی برای سلاحهای توزیع شده در اردوی ملی افغانستان" 14 اپریل 2009، حسابدگی سلاحهای توزیع شده برای اردوی ملی افغانستان را بررسی می کند. راپور D-2009-076، "صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان - حسابدگی ساختمان های لشکر مهندسان اردوی امریکا".

## دفتر مفتش عمومی وزارت امورخارجه - دفتر منطقه ای خاورمیانه (DoS OIG) (MERO)

### فعالیت های نظارتی

پروگرام آموزش و تعلیم پولیس ملی افغانستان (مشترک با دفتر مفتش وزارت دفاع امریکا)

(نمبر پروژه 09-MERO-3009، آغاز شده در جون 2009)

اهداف - ارائه خلاصه الزامات و تدارکات و مصارف قرارداد پروگرام آموزش و تعلیم پولیس ملی افغانستان: اهداف قراردادها و سفارشات، شناختن شاخص های انجام شده برای اندازه گیری موثریت؛ و نحوه مدیریت قرارداد برای نظارت بر موثریت و مصارف قرارداد کمپنی DynCorp. بررسی وضعیت دوسیه های قرارداد، کنترل های مدیریتی، مصارف و ارزش این قرارداد برای ماموریت وزارت دفاع و وزارت امورخارجه امریکا.

### موثریت پروگرام های مقابله با مواد مخدر در افغانستان

(پروژه نمبر 09-MERO-3004، آغاز شده در اپریل 2009)

اهداف - بررسی تلاش های امریکا برای پلان گذاری و مدیریت فعالیت های مقابله با مواد مخدر در افغانستان شامل خلیل (1) تعهدات و مصارف امریکا، (2) نتایج پروژه های مساعدت، (3) میکانیزم های هماهنگی و ستراتیژی، و (4) موانع عمده در مقابل رسیدن به اهداف امریکا.

### قراردادهای تفصیلات امنیت شخصی/فردی (WPPS) - افغانستان، (مرکز آموزش امریکا (USTC))

(نمبر پروژه 09-MERO-3005، آغاز شده در مارچ 2009)

اهداف - بررسی الزامات و تدارکات قراردادهای تفصیلات امنیت شخصی/فردی: اهداف قراردادها و سفارشات، شناختن شاخص هایی که برای اندازه گیری موثریت استفاده شده؛ و نحوه مدیریت قرارداد مرکز آموزش توسط وزارتخانه (بلک و اتر سابق).

### مدیریت امنیت دیپلماتیک قراردادهای تفصیلات امنیت شخصی/فردی - افغانستان

(نمبر پروژه 09-MERO-3006، آغاز شده در مارچ 2009)

اهداف - بررسی تحقیقات انجام شده توسط بخش امنیت دیپلماتیک برای تعیین الزامات خدمات محافظتی شخصی در افغانستان و میکانیزم هایی که برای یقین حاصل کردن از انجام موثر این خدمات انجام شده است.

### دفتر حسابداری دولت (GAO)

در سه ماه گذشته، دفتر حسابداری دولتی یک راپور خاص نشر کرد (GAO-09-473SP) که عوارض مربوط که تلاشهای امریکا در افغانستان را به اطلاع کنگره 111 و دولت جدید می رساند. این نشریه خاص مسائل کلیدی برای انکشاف برنامه های زمانی نظارتی و تعیین مسیر ثبات و امنیت افغانستان را مشخص می کرد. همچنان پیشرفت های ضروری و موانعی که بر موفقیت پروگرام ها تاثیر دارند و باید در حین پلان گذاری و اجرای آنها مدنظر قرار بگیرند را مشخص می کرد. در بیشتر تلاشهای انجام شده در گذشته توسط امریکا، دفتر حسابداری دولت (GAO) ضرورت پلان گذاری بهتر، شامل انکشاف پلان های هماهنگی بین موسسات که شامل اهداف، زمانبندی، تخمین مصارف و شناسایی عوامل خارجی که می توانند تاثیری زیادی بر مسائل مهمی مانند ایجاد نیروهای امنیت ملی افغانستان داشته باشند را یافته است. دفتر حسابداری دولت همچنان نتیجه گیری کرده است که بسیاری از شرایط موجود مانند بدتر شدن امنیت؛ کمبود مربی؛ عدم هماهنگی مناسب، پلان کامل هماهنگی بین موسسات؛ و ظرفیت محدود سازمانی در دولت افغانستان، همچنان عوارضی را برای امریکا جهت مساعدت به امنیت، ثبات و بازسازی افغانستان ایجاد می کنند. دفتر حسابداری دولت همچنان عنوان کرد که برای یقین حاصل کردن از شفافیت مصارف و پیشرفت این تلاش ها، نظارت بیشتری ضروری است. دفتر حسابداری دولت نظارت های بیشتر در مورد عناوین ذیل را توصیه می کند:

- تعهدات امریکا و جامعه بین المللی
- محیط امن
- نیروهای امریکا و تجهیزات
- نیروهای امنیت ملی افغانستان
- تلاشهای مقابله با موادمخدر
- انکشاف اقتصادی
- ظرفیت دولت
- حسابداری برای سلاحهای تامین شده توسط امریکا
- نظارت بر موثرت قراردادی ها

### فعالیت های نظارتی

سکتور آب افغانستان: بررسی تلاشهای امریکا برای مساعدت به انکشاف سکتور آب افغانستان

(پروژه نمبر 320680، آغاز شده در 8 می 2009)

حدود آن شامل تلاش های امریکا برای مساعدت به رسیدن افغانستان به اهداف ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان در زمینه آب پاک، سیستم گنداب و خدمات آبیاری زراعی است.

### بررسی پروگرام انکشاف و عملیات مناسب در افغانستان

(پروژه نمبر 320662، آغاز شده در 16 مارچ 2009)

حدود پروژه، تامین منابع مالی، اهداف، نتایج و تلاشهای هماهنگی و تلاشهای رفع عوارض است.

### نظارت سازمانی بر قراردادهای، مدیریت و سایر قراردادهای یا امتیازات در عراق و افغانستان

(پروژه نمبر 120812، آغاز شده در 19 فیوری 2009)

این بررسی به تلاش های وزارت دفاع، وزارت امورخارجه و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای نظارت موثر بر قراردادهای مدیریتی یا سایر قراردادهای یا امتیازات در افغانستان توجه می کند.

### مقابله با مواد مخدر در افغانستان

(پروژه نمبر 320657، آغاز شده در 29 جنوری 2009)

بررسی تلاشهای امریکا برای مساعدت به جلوگیری، نابود کردن و قوانین و پروگرام های معلومات عمومی مواد مخدر.

### قراردادهای افغانستان/عراق

(پروژه نمبر 120790، آغاز شده در 25 نومبر 2008)

این بررسی نمبر و ارزش قراردادهای، تعداد قراردادهای داخل کشور و تعداد کارمندان قراردادی کشته یا زخمی شده را مشخص می کند.

## اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده دفتر مفتش خاص اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID OIG)

### فعالیت های نظارتی

تفتیش فعالیت های سکتور برق با تامین مالی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/پروگرام بازسازی زیربنای افغانستان

هدف: ارزیابی مقدار رسیدن اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به اهداف مهم سکتور برق در افغانستان تحت پروگرام بازسازی زیربنای افغانستان و تاثیرات آن.

تفتیش اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای پروژه ایجاد سیستم های آموزشی برای معلمان

هدف: ارزیابی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا/افغانستان در رسیدن پروژه ایجاد سیستم های آموزشی برای معلمان به اهداف اصلی خود.

## سایر نظارت های اداره

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/ ساختمان های مکاتب و کلینیک صحت تحت پروگرام ساخت و بازسازی مکاتب و کلینیک ها (SACCARP).

هدف: تعیین مناسب بودن ساختمان های ساخته شده تحت پروگرام ساخت و بازسازی مکاتب و کلینیک ها برای استفاده مورد نظر. و اندازه گیری تاثیر پروگرام برای ارائه خدمات صحتی به مردم افغانستان.

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/ پروگرام مساعدت مدنی به مردم افغانستان

هدف: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/ تعیین درست بودن اهداف پروگرام برای مساعدت به محرومین افغانستان و ارزیابی تاثیرات پروگرام خدمات مساعدت انسانی

## سایر تحقیقات اداره

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به صورت مداوم سایر سازمان هایی که در افغانستان تفتیش انجام می دهند را هماهنگ کرده و بر پیشرفت این تحقیقات نظارت می کند. تا 30 جون 2009، 42 مفتش در مناطق مختلف در حال کار بر روی 48 دوسیه بودند.

جدول 4.2 خلاصه فعالیت های نظارتی انجام شده توسط سایر موسسات دولتی تا 30 جون 2009.

جدول 4.2

فعالیت های نظارتی در حال انجام سایر موسسات امریکایی تا 30 جون 2009

موسسه	نمبر پروژه	تاریخ اجرا	عنوان پروژه
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع	D2009-D000JB-0230.000	6/5/2009	تفتیش بین موسسات در زمینه تعهدات وزارت دفاع و مصرف منابع مالی ارائه شده به وزارت خارجه برای آموزش و تعلیم پولیس ملی افغانستان
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع	D2009-D00SPO-0113.000	2/3/2009	ارزیابی پلان های امریکا و کشورهای ائتلافی برای آموزش. تجهیز و استفاده از نیروهای امنیت ملی افغانستان
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع	D2009-D00SPO-0148.000	2/3/2009	ارزیابی حسابداری و کنترل تسلیحات. مهمات و مواد منفجره (AA&E) ارائه شده به نیروهای امنیتی افغانستان
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع	D2009-D00SPO-0115.000	12/17/2008	ارزیابی تلاش های امریکا و کشورهای ائتلافی برای انکشاف قابلیت حفظ قابلیت های طبیی نیروهای امنیت ملی افغانستان
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع	D2009-D000JA-0085.000	11/13/2008	عملیات های مساعدت انسانی و مساعدت به فجایع قوماندانی جنگی
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع	D2007-D000FD-0198.001	10/10/2008	تخصیص دوباره منابع مالی تفتیش برای عراق و افغانستان از طریق صندوق فروش تجهیزات نظامی
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع	D2008-D000JC-0274.000	8/28/2008	بروزرسانی - راپور خلاصه عوارض عملیه آزادی عراق و عملیه آزادی پایدار که توسط سازمان های مهم نظارتی از آغاز سال مالی 2003 تا سال مالی 2008 راپور داده شده است
DoD OIG	D2008-D000AS-0255.000	7/31/2008	قرارداد های حمایت از پروگرام مقابله با مواد مخدر و تروریسم وزارت دفاع امریکا
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع	D2007-D000LQ-0161.002	12/10/2007	توزیع منابع مالی و اعتبار تعهدات انجام شده برای مدیریت صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان - مرحله 3
دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه MERO	09-MERO-3009	جون 2009	پروگرام آموزش و تعلیم پولیس ملی افغانستان (مشترک با دفتر مفتش وزارت دفاع امریکا)

(دوام در صفحه بعد)

فعالیت های نظارتی در حال انجام سایر موسسات امریکایی تا 30 جون 2009				
موسسه	نمبر پروژه	تاریخ اجرا	عنوان پروژه	
دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه MERO	09-MERO-3004	اپریل 2009	موثریت پروگرام های مقابله با مواد مخدر در افغانستان	
دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه MERO	09-MERO-3005	مارچ 2009	قراردادهای تفصیلات امنیت شخصی/فردی (WPPS) - افغانستان. (مرکز آموزش امریکا (USTC))	
دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه MERO	09-MERO-3006	مارچ 2009	مدیریت امنیت دیپلماتیک قراردادهای تفصیلات امنیت شخصی/فردی - افغانستان	
دفتر حسابدگی دولتی (GAO)	320680	5/8/2009	سکتور آب افغانستان: بررسی تلاشهای امریکا برای مساعدت به انکشاف سکتور آب افغانستان	
دفتر حسابدگی دولتی (GAO)	320662	3/16/2009	بررسی پروگرام انکشاف جایگزین و عملیات مناسب در افغانستان	
دفتر حسابدگی دولتی (GAO)	120812	2/19/2009	نظارت سازمانی بر قراردادهای، مدیریت و سایر قراردادهای یا امتیازات در عراق و افغانستان	
دفتر حسابدگی دولتی (GAO)	320657	1/29/2009	مقابله با مواد مخدر در افغانستان	
دفتر حسابدگی دولتی (GAO)	120790	11/25/2008	قراردادهای افغانستان/عراق	
دفتر تفتیش عمومی اداره انکشاف ارائه نشده	ارائه نشده	ارائه نشده	تفتیش فعالیت های سکتور برق با تامین مالی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/پروگرام بازسازی زیربنای افغانستان	بین المللی ایالات متحده
دفتر تفتیش عمومی اداره انکشاف ارائه نشده	ارائه نشده	ارائه نشده	تفتیش اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای پروژه ایجاد سیستم های آموزشی برای معلمان	بین المللی ایالات متحده
دفتر تفتیش عمومی اداره انکشاف ارائه نشده	ارائه نشده	ارائه نشده	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/ ساختمان های مکاتب و کلینیک صحت پروگرام ساخت و بازسازی مکاتب و کلینیک ها (SACCARP).	بین المللی ایالات متحده
دفتر تفتیش عمومی اداره انکشاف ارائه نشده	ارائه نشده	ارائه نشده	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/ پروگرام مساعدت مدنی به مردم افغانستان	بین المللی ایالات متحده

### خدمات تحقیقات جنایی وزارت دفاع (DCIS)

خدمات تحقیقات جنایی وزارت دفاع برای حمایت از تلاش های وزارت دفاع، عملیات حوادث احتمالی خارجی به فعالیت های خود دوام می دهد. به علاوه، خدمات تحقیقات جنایی وزارت دفاع از طریق دفاتر خود در جنوب غرب آسیا؛ ویسبادن آلمان؛ و نیروی کاری CONUS به تحقیقات خود در زمینه فساد اداری عمومی و تقلب در صحنه جنوب غرب آسیا دوام می دهد. مامورین مخصوص در صورت ضرورت از آلمان و امریکا به خاورمیانه سفر می کنند تا ماموریت های تفتیش خدمات تحقیقات جنایی وزارت دفاع را انجام دهند. این تحقیقات معمولاً در زمینه تقلب در خرید ها و فساد اداری عمومی است. تا 30 جون 2009، خدمات تحقیقات جنایی وزارت دفاع 38 مامور برای کار بر روی دوسیه های مربوط به افغانستان داشت. از این 38 مامور، 3 مامور به افغانستان اعزام شدند.

#### تحقیقات

در سه ماه سوم سال مالی 2009، در یک دوسیه مشترک خدمات تحقیقات جنایی وزارت دفاع، یک قراردادی محکوم به سرقت بیشتر از 48 ترک مواد سوخت به ارزش بیشتر از 800,000 دالر شد. این ترک ها بین ماه می تا سپتامبر 2006 از میدان هوایی بگرام خارج شده بودند. در سه ماه سوم سال مالی 2009، در یکی از تحقیقات خدمات تحقیقات جنایی وزارت دفاع در

مورد قراردادی های میدان هوایی بگرام. دو نظامی اردوی امریکا محکوم به رشوه. تقلب و جرائم مربوط به قراردادهای وزارت دفاع در امریکا شدند. یک نظامی دیگر نیز محکوم به دریافت اموال مسروقه از طریق رشوه شد. به علاوه، چهار قراردادی وزارت دفاع امریکا و چهار کمپنی قراردادی مربوط به سبب دادن رشوه به مسئولین نظامی و فریب دادن امریکا محکوم شدند.

جدول 4.3 دوسیه های در حال بررسی و مختومه تا این تاریخ و مفتشانی که بر روی این دوسیه های کار می کنند را نشان می دهد.

### سایر بازرسی های اداره

#### تفتیش های در حال انجام

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان تفتیش های سازمان های دیگر در افغانستان را هماهنگ می کند. در سه ماه گذشته، دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه دو تفتیش را که در جدول 4.4 تشریح شده است، انجام داد.

جدول 4.3

فعالیت های تحقیقاتی: سایر تحقیقات اداره					
موسسه	تعداد تحقیقات انجام شده در افغانستان	مجموع تحقیقات انجام شده	دوسیه های باز	دوسیه های مختومه	مجموع دوسیه ها
خدمات تحقیقات جنایی وزارت دفاع	3	38	46	10	56
دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه	0	4	2	0	2
مجموع	3	42	48	10	58

جدول 4.4

فعالیت های تفتیش در حال اجرا: سایر بازرسی های اداره					
موسسه	نمبر پروژه	تاریخ اجرا	عنوان پروژه	هدف	
دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه	09-ISP-3051	اپریل 2009	پروگرام های مین روبی در افغانستان	برای بررسی اجرا و موثریت پروگرام های مین روبی در افغانستان.	
دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه	09-ISP-3059	اپریل 2009	بررسی رادیو دیوا (Deewa)	بررسی و تعیین رسیدن موثر به اهداف سیاسی و پروگرام های رادیو دیوا و ارائه تحلیل و توصیه برای بهبود سیستماتیک در اجرای سیاست ها و مدیریت پروگرام.	



#### علامت رسمی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

علامت رسمی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان نشان دهنده تلاش های انجام شده برای هماهنگی بین ایالات متحده و افغانستان برای حسابدگی و نظارت بر فعالیت های بازسازی افغانستان است. جمله قسمت بالایی و مرکز علامت به زبان دری است و در صورت ترجمه به زبان انگلیسی به معنای "SIGAR" است. جمله قسمت پایینی و مرکز علامت به زبان پشتو است و در صورت ترجمه به زبان انگلیسی همان معنا را دارد.

# ضمائم و ارجاعات



## ضمیمه الف نشانی راپور به الزامات قانونی

این ضمیمه در صفحات این راپور که راپورهای سه ماهه و الزامات مربوط بر طبق تقنین سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان را نشان می دهد نشانی شده است. قانون اجازه دفاع ملی برای سال مالی 2008. P.L. نمبر 110-181 § 1229 (جدول الف.1)

### جدول الف.1

الزامات راپوردهی سه ماهه نشانی شده به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تحت P.L. نمبر 110-181 § 1229			
قسمت قانون عمومی	زبان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	فعالیت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	بخش
<b>سرپرستی</b>			
بخش 1229 (e)(1)	سرمفتش خاص باید تحت نظارت وزارت دفاع و راپور به وزارت امورخارجه و وزارت امورخارجه قرارداداشته و مستقیما وزارت دفاع به آنها راپور بدهد		همه بخش ها
<b>وظایف</b>			
بخش 1229 (f)(1)	نظارت بر بازسازی افغانستان - وظیفه سرمفتش خاص برای اجرا، نظارت و هماهنگی تفتیش ها و تحقیقات در زمینه نحوه استفاده و مصرف منابع مالی اختصاص یافته یا موجود برای بازسازی افغانستان و پروگرام ها، عملیات ها و قرارداد های اجرا شده با استفاده از منابع مالی موجود/تخصیص برای استفاده از این منابع شامل -	بررسی /تخصیص منابع مالی موجود	همه بخش ها
بخش 1229 (A)(f)(1)	نظارت و حسابدگی تعهد و مصرف این منابع بررسی تعهدات و مصارف منابع مالی اختصاص یافته/موجود		بخش 2، نظارت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان
بخش 1229 (B)(f)(1)	نظارت و بررسی فعالیت های بازسازی که مصارف آن از این منابع مالی تامین شده است آنها از کمک های واعطالات بین المللی تامین شده است	بررسی فعالیت های بازسازی که مصارف آنها از این منابع مالی تامین شده است	Section 2, SIGAR Oversight
بخش 1229 (C)(f)(1)	نظارت و بررسی قراردادهایی که مصارف آنها از بررسی قراردادهایی که از این منابع مالی تامین شده است	بررسی قراردادهایی که از این منابع مالی تامین شده است	نوت 1
بخش 1229 (D)(f)(1)	نظارت و بررسی انتقال این منابع مالی و معلومات مربوط به آن بین ادارات، سازمان ها و موجودیت های ایالات متحده امریکا و موجودیت های خصوصی و غیر دولتی	بررسی انتقال داخلی و خارجی منابع مالی اختصاص یافته/ موجود	ضمیمه B
بخش 1229 (E)(f)(1)	حفظ و مراقبت از اسناد مربوط به این منابع مالی برای امکان دادن به تفتیش های آینده و تحقیقات در زمینه این منابع مالی.	حفظ اسناد تفتیش	بخش 2، نظارت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ضمیمه C ضمیمه D

الزامات راپوردهی سه ماهه نشانی شده به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تحت P.L نمبر 110-181 § 1229			
قسمت قانون عمومی	زبان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	فعالیت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	بخش
بخش 1229 (F)(1)(f)	بررسی و نظارت موثرت هماهنگی امریکا با دولت افغانستان و کنشورهای دیگر حامی مالی برای اجرای معاهده افغانستان و ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان	نظارت و بررسی به صورت تشریح شده	بخش 2، تفتیش ها
بخش 1229 (G)(1)(f)	تفتیش پرداخت های بیشتر از حد... هرگونه فعالیت های غیر قانونی یا غیر اخلاقی کارمندان فدرال، قراردادی ها یا موجودیت های مربوط. و ارجاع این راپورها در صورت ضرورت به وزارت عدلیه امریکا... .	اجرا و راپوردهی تحقیقات به صورت تشریح	بخش 2، تفتیش ها
بخش 1229 (f)(2)	فعالیت های دیگر مربوط به نظارت- سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان باید چنین سیستم ها و طرزالعمل هایی را ایجاد کرده، حفظ کرده و کنترل کند و در صورتی که سرمفتش خاص تشخیص دهد بر اساس پاراگراف (1) این وظایف را از خود سلب کند	ایجاد، حفظ و نظارت بر سیستم ها، طرزالعمل ها و کنترل ها	همه بخش ها
بخش 1229 (f)(3)	وظایف و مسئولیت های قانون سرمفتش خاص 1978- به علاوه... سرمفتش خاص باید وظایف سرمفتشان خاص بر اساس قانون سرمفتش خاص 1978 را نیز داشته باشد	وظایف مشخص شده در قانون سرمفتش همه بخش ها خاص	
بخش 1229 (f)(4)	تلاش های هماهنگی- سرمفتش خاص باید با موارد ذیل هماهنگ بوده و از همکاری آنها برخوردار شود: (A) سرمفتش خاص وزارت دفاع امریکا، (B) سرمفتش خاص اداره ولایتی و (C) سرمفتش خاص اداره انکشاف بین المللی امریکا	هماهنگی با سرمفتشان خاص وزارت دفاع بخش 4، نظارت بر سازمان امریکا، وزارت امورخارجه امریکا و اداره های دیگر انکشاف بین المللی ایالات متحده	
<b>حمایت فدرال و منابع دیگر</b>			
بخش 1229 (h)(5)(A)	کمک از سایر موسسات فدرال- در صورت درخواست انتظار حمایت داشته همه بخش ها در صورت درخواست معلومات یا همکاری از هر وزارتخانه، سازمان یا موجودیت دیگر دولت فدرال توسط سرمفتش خاص، ریاست چنین موسسه ای در صورتی که ناقض قانونی نباشد، باید این معلومات یا همکاری را در اختیار سرمفتش خاص یا شخص تعیین شده از طرف او قرار دهد	در صورت درخواست انتظار حمایت داشته همه بخش ها باشند	

جدول الف.1 (دوام)

الزامات راپوردهی سه ماهه نشانی شده به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان  
تحت P.L. نمبر 110-181، § 1229

قسمت قانون عمومی	زیان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	فعالیت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	بخش
<b>راپورها</b>			
بخش 1229 (i)(1)	راپورهای سه ماهه- قبل از 30 روز به پایان هر سه ماه از سال مالی. در انتهای هر سه ماه تقویمی فعالیت های سرمفتش خاص باید خلاصه راپور آن دوره، و سرمفتش خاص جزئیات تعهدات، مصارف در صورت امکان، انتهای آن دوره تا تاریخ ارسال و عایدات را به صورت خلاصه نشان می دهد راپور. فعالیت های سرمفتش خاص و پروگرام ها و عملیات های انجام شده با منابع مالی تخصیص یافته برای بازسازی افغانستان را به کمیته خاص در کنگره امریکا ارسال کند. هر راپور باید برای آن دوره شامل یک راپور، یک اظهاریه از همه تعهدات، مصارف و عایدات مربوط به فعالیت های بازسازی در افغانستان به شمول موارد ذیل باشد -	راپور - 30 روزه	همه بخش ها ضمیمه B
بخش 1229 (ii)(1)(A)	تعهدات و مصرف منابع مالی اختصاص یافته تعهدات و مصرف منابع مالی اختصاص یافته	بخش 3، تامین منابع مالی ضمیمه B	
بخش 1229 (ii)(1)(B)	محاسبه پروگرام- به- پروگرام و پروژه- به- محاسبه پروژه- به- پروژه و پروگرام- به- پروژه مصارف انجام شده تا کنون برای بازسازی افغانستان. در صورت امکان، به همراه تخمین وزارت دفاع امریکا، وزارت امورخارجه و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از مصارف تکمیل هر پروژه و هر پروگرام	محاسبه پروژه- به- محاسبه پروژه- به- پروژه و پروگرام- به- بخش 3، تامین منابع مالی	بخش 3، تامین منابع مالی
بخش 1229 (i)(1)(C)	عایدات مربوط و یا تشکیل شده از منابع مالی عایدات، تعهدات، و مصرف منابع مالی کشورهای خارجی یا سازمان های بین المللی به حامیان مالی پروگرام ها و پروژه هایی است که مصارف آنها توسط اداره یا موسسه دولتی امریکا تعهد و یا پرداخت شده است.	بخش 3، تامین منابع مالی	بخش 3، تامین منابع مالی
بخش 1229 (ii)(1)(D)	عایدات مربوط و یا تشکیل شده از دارائیهای خارجی مسدود شده که برای پروگرام ها و پروژه های ادارات یا سازمان های دولتی امریکا مصرف می شود، و هرگونه تعهد و یا مصرف این عایدات	بخش 3، تامین منابع مالی	بخش 3، تامین منابع مالی
بخش 1229 (i)(1)(E)	مصارف عملیاتی موسسات و یا موجودیت هایی که مصارف تخصیص یافته برای بازسازی افغانستان را دریافت می کنند	مصارف عملیاتی موسسات و یا سازمانهایی که منابع مالی اختصاص یافته را دریافت می کنند	بخش 3، تامین منابع مالی ضمیمه B

الزامات راپوردهی سه ماهه نشانی شده به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان  
 ځټ P.L نمبر 181-110، § 1229

قسمت قانون عمومي	زمان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	فعالیت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	بخش
بخش 1229 (F)(1)(i)	در صورت وجود هرگونه قرارداد، معاهده یا اعطای منابع مالی یا میکانیزم دیگری برای تامین منابع مالی که درپاراگراف(2) تشریح شده باشند) a) مبلغ قرار داد یا میکانیزم دیگر تامین منابع مالی: (ii) بحث خلاصه در مورد حوزه قرارداد یا میکانیزم های دیگر تامین منابع مالی: (iii) بحث در مورد نحوه درگیر شدن موسسه یا سازمان دولتی امریکا در قرارداد. معاهده یا اعطای منابع مالی یا میکانیزم های دیگر تامین منابع مالی به همراه یک لست از موجودیت ها یا افراد درگیر در پیشنهادات قیمت: و (iv) اسناد تاییدیه که نشان دهنده طرزالعمل هایی غیر از طرزالعمل های ضروری برای رقابت سالم و آزاد بوده باشند	تشریح جزئیات قرارداد	نوت 1
بخش 1229 (3)(i)	دسترسی عمومی- سرمفتش خاص باید هر راپور ځټ پاراگراف (1) این بخش را به انگلیسی و زبانهای دیگر که به نظر سرمفتش خاص در افغانستان استفاده وسیعی دارند در یک سایت اینترنتی عمومی قرار دهد	نشر راپور به صورت تعیین شده	www.sigar.mil دری و پشتو در حال انجام است
بخش 1229 (4)(i)	فرم- هر راپور ضروری در این بخش باید به صورت طبقه بندی نشده ارسال شود. ولی ممکن است در صورتی که سرمفتش خاص ضروری تشخیص دهد شامل یک ضمیمه طبقه بندی شده باشند.	نشر راپور به صورت تعیین شده	همه بخش ها

نوت 1: این معلومات در راپور سه ماهه گنجانده نشده است. لست قرارداد ها در سایت اینترنتی www.sigar.mil موجود است.

a "قراردادها، معاهدات، اعطای کمک های مالی و میکانیزم تامین منابع مالی" در پاراگراف (2) قسمت 1229 (i) از P.L نمبر 181-110 به عنوان -- "هرگونه قرارداد، معاهده یا اعطای عمده کمک های مالی یا میکانیزم دیگر تامین منابع مالی که یک اداره یا موسسه دولتی امریکایی در آن درگیر بوده و از این منابع برای بازسازی افغانستان یا یکی از موارد ذیل: همگانی یا خصوصی استفاده شده باشند:

ساخت یا بازسازی زیربنای فزیک افغانستان.  
 ایجاد و یا ایجاد دوباره انستیتوت های سیاسی یا اجتماعی افغانستان.  
 ارائه محصولات و یا خدمات به مردم افغانستان:"

## ضمیمه ب

### منابع اختصاص یافته دولت امریکا (ملیون دالر)

این جدول لسست منابع مالی را بر اساس پروژه در هر سال برای تلاشهای بازسازی افغانستان نشان می دهد.

مجموع	موسسه	منابع مالی امریکا
15,059.53	وزارت دفاع امریکا	صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF)
1,619.14	وزارت دفاع امریکا	پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP)
7,625.62	اداره انکشاف بین المللی امریکا	صندوق حمایت اقتصادی (EFS)
890.17	اداره انکشاف بین المللی امریکا	مساعدت به انکشاف (DA)
1,991.28	وزارت امورخارجه امریکا	صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون (INCLE)
27,185.75		<b>مجموع - منابع مالی اصلی</b>
<b>سایر منابع مالی:</b>		
1,056.72	وزارت دفاع امریکا	جلوگیری از مصرف و مقابله با مواد مخدر (DoD CN)
550.00	وزارت دفاع امریکا	قانون مساعدت به آزادی افغانستان (AFSA)
440.00	وزارت دفاع امریکا	آموزش و تجهیز (وزارت دفاع امریکا)
673.80	اداره انکشاف بین المللی امریکا	480 PL عنوان II
389.67	اداره انکشاف بین المللی امریکا	بقا و صحت اطفال (CSH + GHAI)
291.89	اداره انکشاف بین المللی امریکا	مساعدت به فجایع (IDA)
28.00	اداره انکشاف بین المللی امریکا	تلاش های انتقالی (TI)
22.50	اداره انکشاف بین المللی امریکا	کمپنی اعتباری محصولات (CCC)
5.00	اداره انکشاف بین المللی امریکا	قانون حمایت از آزادی (FSA)
1,058.51	وزارت امورخارجه امریکا	تامین منابع مالی نظامی خارجی (FMF)
502.23	وزارت امورخارجه امریکا	مساعدت به مهاجرین و پناهندگان (MRA)
297.06	وزارت امورخارجه امریکا	جلوگیری از تولید سلاحهای کشتار جمعی، مقابله با تروریسم، مین رویی و مسائل مربوط (NADR)
69.34	وزارت امورخارجه امریکا	حفظ صلح داوطلبانه (PKO)
25.20	وزارت امورخارجه امریکا	مساعدت اضطراری به پناهندگان و مهاجرت (ERMA)
6.85	وزارت امورخارجه امریکا	آموزش و تعلیم نظامی بین المللی (IMET)
109.49	USDA	غذا برای پیشرفت
95.18	USDA	416 (b) کمک غذایی
50.49	USDA	غذا برای آموزش
21.60	USDA	بنیاد امرسون
5.70	USDA	مشاورین تیم بازسازی ولایتی
127.37	وزارت عدلیه امریکا	سازمان مقابله با مواد مخدر (DEA)
5.71	وزارت خزانه داری امریکا	مساعدت تخنیک خزانه داری
9.90	سایر	NDA بخش 1207 انتقال
5,842.20		<b>مجموع - منابع مالی اصلی</b>
33,027.95		<b>مجموع منابع مالی تامین شده برای موسسات</b>
<b>منابع مالی اضافی:</b>		
3,606.90	وزارت دفاع امریکا	صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF)
861.00	اداره انکشاف بین المللی امریکا	صندوق حمایت اقتصادی (EFS)
133.00	وزارت امورخارجه امریکا	صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون (INCLE)
12.00	وزارت امورخارجه امریکا	جلوگیری از تولید سلاحهای کشتار جمعی، مقابله با تروریسم، مین رویی و مسائل مربوط (NADR)
427.10	سایر	سایر
5,040.00		<b>مجموع - منابع مالی اضافی</b>
38,067.95		

نوت ها: تیرها روند شده اند. معلومات ممکن است شامل انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد. منابع مالی براساس معلومات راپور شده توسط موسسات در زمینه پولهایی که برای بازسازی افغانستان تامین شده می باشد. اگر یک موسسه راپوری در زمینه مالی نداده باشد، منابع مالی بر اساس تعهدات راپور شده توسط موسسات یا معلومات مصارف برآورد می شود. اگر یک موسسه معلومات تعهدات یا مصرف منابع مالی را ارائه نکند، منابع مالی بر اساس تخصیص OMB برآورد می شود.

منابع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2009/10/7 و 2009/13/7، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2009/9/7، وزارت امورخارجه/دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2009/8/7 و 2009/10/7، وزارت عدلیه/سازمان مقابله با مواد مخدر، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2009/7/4، OMB، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2008/30/9 و 2009/16/7.

## ضمائم

سال مالی 2009	سال مالی 2008	سال مالی 2007	سال مالی 2006	سال مالی 2005	سال مالی 2004	سال مالی 2003	سال مالی 2002
2,000.00	2,750.00	7,406.40	1,908.13	995.00	0.00	0.00	0.00
535.00	486.33	208.81	215.00	134.00	40.00	0.00	0.00
2,048.00	1,399.51	1,210.71	473.39	1,240.58	896.64	239.29	117.51
0.00	148.65	166.81	191.18	169.18	153.51	42.54	18.30
210.04	307.57	251.74	232.65	709.28	220.00	0.00	60.00
<b>4,793.04</b>	<b>5,092.07</b>	<b>9,244.47</b>	<b>3,020.36</b>	<b>3,248.04</b>	<b>1,310.15</b>	<b>281.83</b>	<b>195.81</b>
171.73	189.62	290.97	108.05	224.54	71.80	0.00	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	250.00	135.00	165.00	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	290.00	150.00	0.00	0.00
65.40	177.00	60.00	60.00	56.60	49.20	46.10	159.50
58.23	63.02	100.77	41.45	38.00	31.00	49.68	7.52
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	9.80	85.00	197.09
0.00	0.00	0.00	0.00	1.60	11.22	7.26	7.92
0.85	13.02	0.00	0.00	0.00	0	1.33	7.30
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	5.00	0.00	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	396.80	413.71	191.00	57.00
50.00	43.46	54.00	41.80	47.10	67.10	63.00	135.77
36.55	26.63	36.58	18.22	36.62	63.77	34.70	44.00
0.00	0.00	0.00	0.00	15.50	20.00	9.90	23.94
0.20	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	25.00
1.40	1.62	1.14	0.79	0.80	0.60	0.33	0.18
12.09	20.55	9.47	23.24	30.10	9.08	4.96	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	34.58	14.14	46.46
0.00	0.00	0.00	25.08	10.02	6.12	9.27	0.00
0.00	21.60	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
5.70	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
18.80	40.59	20.38	23.66	16.77	3.72	2.87	0.58
0.00	0.00	1.39	0.62	1.00	1.00	1.00	0.70
0.00	9.90	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
<b>420.95</b>	<b>607.00</b>	<b>574.70</b>	<b>342.91</b>	<b>1,415.45</b>	<b>1,082.70</b>	<b>685.54</b>	<b>712.96</b>
<b>5,213.99</b>	<b>5,699.07</b>	<b>9,819.17</b>	<b>3,363.27</b>	<b>4,663.48</b>	<b>2,392.84</b>	<b>967.37</b>	<b>908.77</b>
3,606.90							
861.00							
133.00							
12.00							
427.10							
<b>5,040.00</b>							
<b>10,253.99</b>	<b>5,699.07</b>	<b>9,819.17</b>	<b>3,363.27</b>	<b>4,663.48</b>	<b>2,392.84</b>	<b>967.37</b>	<b>908.77</b>



## ضمیمه ج

## تفتیش های مالی SIGAR

## تفتیش های تکمیل شده

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان سه تفتیش را تا 30 جولای 2009 انجام داد که در جدول ج.1 لست شده است.

## تفتیش های در حال انجام

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در 30 جولای 2009 هفت تفتیش در حال انجام داشت که در جدول ج.2 لست شده است.

جدول ج.1

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تفتیش ها را تا 2009/30/7 تکمیل کرده بود			
موسسه	نمبر تفتیش	تاریخ نشر	عنوان راپور
سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	تفتیش 09-1 SIGAR	5/2009	قابلیت های نظارتی قوماندانی انتقال امنیت متحد- افغانستان بر قرار داد ها نیاز به تقویت دارد
سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	تفتیش 09-2 SIGAR	7/2009	سازمان ملل متحد برای ایجاد تقویت ظرفیت افغانستان جهت برگزاری انتخابات آینده نقاضای کمک کرد
سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	تفتیش 09-3 SIGAR	7/2009	سیستم های معلومات مدیریتی که در اختیار تصمیم گیرندگان بازسازی در افغانستان قرار دارد

جدول ج.2

تفتیش های در حال انجام سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. تا 2009/30/7			
موسسه	تاریخ اجرا	عنوان راپور	
سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	مارچ 2009	نظارت مدیریتی. طرزالعمل ها، و استفاده اجرایی از مصارف بازسازی و اجرای پروژه ها در سازمان ها	
سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	مارچ 2009	موثریت قراردادی ها و نظارت سازمان بر قرارداد های دولتی امریکا در افغانستان با گروه لوتیس برگر	
سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	اپریل 2009	برنامه های امریکا و اهداکنندگان کمک های بین المللی برای مساعدت به سکتور انرژی افغانستان	
سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	اپریل 2009	کنترول و حسابدگی برای پروگرام پاسخ اضطراری قوماندانی (CERP)	
سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	اپریل 2009	مساعدت های امریکا برای آمادگی و اجرای انتخابات شوراهای ولایتی و ریاست جمهوری در افغانستان	
سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	جولای 2009	ظرفیت نظارتی و مقابله با فساد اداری دولت مرکزی افغانستان	
سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	جولای 2009	ظرفیت نظارتی و مقابله با فساد اداری دولت ولایتی افغانستان	

## ضمیمه د

## تفتیش های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

## تفتیش های تکمیل شده

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک تفتیش را تا 30 جولای 2009 کامل کرده است که در جدول د.1. لست شده است.

## تفتیش های در حال انجام

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان چهار تفتیش را تا 30 جولای 2009 آغاز کرده بود که در جدول د.2. لست شده است.

## تفتیش های پلان گذاری شده

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان سه تفتیش را تا قبل از 31 دسمبر 2009 پلان گذاری کرده است که در جدول د.3. لست شده است.

جدول د.1

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تفتیش ها را تا 2009/30/6 تکمیل کرده بود				
موسسه	نمبر راپور	تاریخ نشر	نام پروژه	نوع برآورد
سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	SIGAR 09-02-1	7/2009	بهبود سیستم برق شهر خوست	زیربنا

جدول د.2

تفتیش های در حال انجام سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. تا 2009/30/7				
موسسه	تاریخ اجرا	نام پروژه	نوع برآورد	
سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	6/9/2009	جوانب مدیریتی و عملیاتی تیم بازسازی ولایتی فراه	مدیریت	
سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	6/9/2009	پروژه زیربنایی استودیو رادیو/تلویزیون فراه	زیربنا	
سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	6/9/2009	پروژه پل تاج	زیربنا	
سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	6/16/2009	جوانب عملیاتی و مدیریتی تیم بازسازی ولایتی کاپیسا-پروان	مدیریت	

جدول د.3

تفتیش های در حال انجام سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. تا 2009/30/7				
موسسه	تاریخ آغاز تخمینی	نام پروژه	نوع برآورد	
سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	اگست 2009	ساخت نیروگاه 105 میگاوات کابل و استیشن سوئیچ کردن	زیربنا	
سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	سپتمبر 2009	ساخت مرکز ملی پولیس افغانستان (مرکز هماهنگی آمادگی مشترک) در قندهار	زیربنا	
سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	دسمبر 2009	بازسازی نیروگاه آبی دوراننا	زیربنا	

## ضمیمه ۵

## تلیفون تماس اضطراری سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

## شکایات راپور شده

از 38 شکایت دریافت شده. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 24 شکایت را تحت بررسی دارد و 11 شکایت را باطل اعلام کرده که در جدول 1.۵. لسیت شده است. بیشتر شکایات از طریق تلیفون به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان رسیده است که در جدول 2.۵. لسیت شده است.

جدول 1.۵

وضعیت شکایات تلیفون تماس اضطراری سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. تا 2009/30/6		
وضعیت	SIGAR افغانستان DC	مجموع
ارجاع شده/باز	00	0
تحت بررسی	618	24
ارجاع شده	03	3
باطل شده	011	11
تکمیل شده	00	0
<b>مجموع</b>		<b>38</b>

جدول 2.۵

روش های استفاده شده برای ارسال شکایات. تا 2009/30/6			
روش ارسال	SIGAR افغانستان	SIGAR DC	مجموع
تماس های دریافت شده	32	1	33
ایمیل / سایت وب	0	4	4
مراجعه حضوری	0	0	0
کتبی (غیر از ایمیل)	0	1	1
<b>مجموع</b>			<b>38</b>

## ضمیمه و

## مخفف ها و تعاریف

این بخش حاوی همه مخفف ها و خلاصه هایی است که در راپور های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به کنگره یافت می شود.

جدول و.1

مخفف	تعریف
ADF	صندوق انکشاف آسیایی
ADT	تیم انکشاف زراعت
AGO	دفتر لوی خارنوال
AGOAS	بخش کمکی دفتر لوی خارنوال
AJIS	دسترسی به عدالت و انضمام با الحاق
AMSP	پروگرام تقویت شماروالی های افغانستان
ARDZ	منطقه انکشاف زراعت و روستاها
ARSIC	قوماندانی های امنیتی منطقه ای افغان
ARTF	صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان
BWT	آموزش پایه سربازان
CARD	انکشاف جامع زراعت و روستاها
CERP	پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان
CJTF	نیروی کاری عدالت جنایی
فینیکس CJTF	نیروهای عملیاتی مشترک فینیکس
CNAT	تیم مشاوره مقابله با مواد مخدر
CNJC	نیروی کاری عدالت جنایی فینیکس برای مقابله با مواد مخدر. نیروی کاری مشترک فینیکس. قوماندانی های امنیتی منطقه ای افغان
CNT	محکمه مرکزی مواد مخدر
COMPRI-A	ارتباطات برای تغییر رفتار: انکشاف دسترسی به محصولات و خدمات سکتور صحتی در افغانستان
CSSP	پروگرام حمایتی سیستم زندان ها
DAD	بانک معلومات مساعدت به انکشاف
DFR	بررسی مالی مساعدت کنندگان
DICE	معلومات عملیاتی و جمع آوری و تبادل استخبارات
DoN	وزارت نیروی دریایی
ETT	تیم آموزشی داخلی
EUPOL	نابندگی پولیس اتحادیه اروپا
GWOT	جنگ جهانی بر علیه ترور
HHS	وزارت صحت و خدمات انسانی
HMMWV	موتور چرخه دار چند منظوره با قابلیت حرکت زیاد
HOO	دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری
HSSP	پروژه حمایت از خدمات صحتی

دوام در صفحه بعد

جدول 1. و. 1 (دوام)

مخفف	تعریف
IDA	مؤسسه انکشاف بین المللی
IDEA-NEW	مشتوق های اقتصادی جایگزین برای شمال، شرق و غرب
IET	آموزش اولی
INLTC	مرکز آموزش حقوقی مستقل ملی
IRI	انسیتوت جمهوری خواه بین المللی
IRP	پروگرام زیربنا و بازسازی (اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده)
JCMB	هیئت مدیره هماهنگی و نظارت مشترک
JICA	مؤسسه همکاری بین المللی ژاپن
JSSP	پروگرام حمایت از عدلیه
LBG/B&V	گروه لوئیس برگر/ کمپنی مشترک بلک و ویتج
LGCD	توسعه حاکمیت محلی و جامعه
MAD	مادران علیه مواد مخدر
MoF	وزارت مالیه
MoTCA	وزارت ترانسپورت و هوانوردی مدنی
NCO	ضابطه درجه دار
NGO	سازمان غیر دولتی
NSP	پروگرام همبستگی ملی
OCO	عملیات حوادث احتمالی خارجی
OEF	عملیات آزادی پایدار
OIF	عملیات آزادی عراق
OMB	دفتر مدیریت و بودجه
OMLT	تیم ارتباط و مشاوره عملیاتی
ONE-NET	شبکه اجرایی نیروی دریایی در خارج از خاک ایالات متحده
OoP	دفتر رئیس جمهور (افغانستان)
PRGF	امکانات کم کردن فقر و رشد
PSC	قراردادی سکتور خصوصی
RTC	مرکز آموزشی منطقه ای
RUF	قوانین استفاده از زور
SCoG	حمایت از مرکز دولت
SOG	گروه عملیات خاص
UNCAC	میثاق ملل متحد علیه فساد اداری
UNICEF	صندوق کودکان سازمان ملل متحد
UNODC	دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد
USDA	وزارت زراعت امریکا
USMS	خدمات مارشال امریکا
VOA	صدای امریکا
VTT	تیم ردیابی تابیدی

1. کاخ سفید. اعلان مطبوعاتی. "اظهارات رئیس جمهور بعد از ملاقات سه جانبه آقای کرزی رئیس جمهور افغانستان و آقای زرداری رئیس جمهور پاکستان". 2009/6/5
2. اظهارات آقای ریچارد سی. هلیبروک. نماینده خاص پاکستان و افغانستان به کمیته نظارت مجلس و تغییرات دولتی. کمیته فرعی امنیت ملی و روابط خارجی. مجلس نمایندگان امریکا. 2009/24/6.
3. اظهارات آقای ریچارد سی. هلیبروک. نماینده خاص برای افغانستان و پاکستان به کمیته نظارت مجلس و تغییرات دولتی. کمیته فرعی امنیت ملی و روابط خارجی. مجلس نمایندگان امریکا. 2009/24/6.
4. اظهارات آقای ریچارد سی. هلیبروک. نماینده خاص پاکستان و افغانستان به کمیته فرعی روابط خارجی و جنوب آسیای مجلس. 2009/25/6
5. راپور منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تاثیرات آن بر صلح و امنیت بین المللی" 2009/23/6.
6. اظهارات آقای ریچارد سی. هلیبروک. نماینده خاص پاکستان و افغانستان به کمیته نظارت مجلس و تغییرات دولتی. کمیته فرعی امنیت ملی و روابط خارجی. مجلس نمایندگان امریکا. 2009/24/6.
7. راپور منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تاثیرات آن در صلح و امنیت بین المللی" 2009/23/6. نماینده مخصوص سازمان ملل متحد در افغانستان و مشاور ارشد اقتصادی رئیس جمهور افغانستان اعضای هیئت مدیره هماهنگی و نظارت مشترک نیز هستند. 28 عضو هیئت مدیره شامل 21 نماینده از جامعه بین المللی و 7 نماینده از دولت افغانستان هستند.
8. راپور منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تاثیرات آن بر صلح و امنیت بین المللی" 2009/23/6.
9. در سال مالی 2009 مبلغ 1.4 میلیارد دلار به پاکستان مساعدت غیر نظامی شد و رئیس جمهور از کنگره درخواست می کند که مساعدت های غیر نظامی به پاکستان را تا سالانه 1.5 میلیارد دلار برای پنج سال زیاد کند.
10. اظهارات آقای ریچارد سی. هلیبروک. نماینده خاص پاکستان و افغانستان به کمیته نظارت مجلس و تغییرات دولتی. کمیته فرعی امنیت ملی و روابط خارجی. مجلس نمایندگان امریکا. 2009/24/6.
11. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/7
12. این نمبر ها تا 6/27/2009 معتبر هستند.
13. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "استراتژی انکشاف ملی افغانستان". 2008/6
14. مجلس نمایندگان امریکا. کمیته تخصیص منابع مالی. "مسئول دانستن افغانستان و پاکستان". 2009/11/6
15. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/10/7
16. CRS. راپور به کنگره. "افغانستان: مساعدت های خارجی ایالات متحده". 2009/8/7. صفحه 2
17. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/13/7
18. وزارت دفاع امریکا. قوانین مدیریت مالی. "صندوق پاسخ اضطراری قوماندان: جلد 12. بخش 27". 2009. صفحه 3-27
19. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/9/7. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/17/7.
20. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/16/7
21. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/9/7. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/17/7.
22. CRS. راپور به کنگره. "مساعدت خارجی: مقدمه ای بر پروگرام ها و سیاست امریکا" 2009/9/4. صفحه 7.
23. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/2/7
24. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات مفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/2/7. وزارت امور خارجه. "پروگرام کشوری اجرای قانون و مقابله با مواد مخدر: افغانستان" 2009/20/1
25. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/10/7 و 2009/13/7. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/9/7. وزارت امورخارجه/دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/2/7. وزارت عدلیه/سازمان مقابله با مواد مخدر. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/8/7. DoS. پاسخ به درخواست سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/13/7 و 2009/10/7. USDA
26. پاسخ سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. OMB. 2009/7/4. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2008/30/9 و 2009/16/7.
27. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/10/7 و 2009/13/7. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/9/7. وزارت امورخارجه/دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/2/7. DoJ. DEA. پاسخ به درخواست سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/8/7. DoS. پاسخ به درخواست سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/13/7 و 2009/10/7. وزارت عدلیه/سازمان مقابله با مواد مخدر. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/7/4. OMB. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2008/30/9 و 2009/16/7.
28. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/10/7
29. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/10/7
30. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/9/7. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/17/7.
31. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/9/7. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/17/7.
32. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/10/7
33. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/13/7 و 2009/14/7
34. وزارت دفاع امریکا. قوانین مدیریت مالی. "صندوق پاسخ اضطراری قوماندان: جلد 12. بخش 27". 2009. صفحه 3-27
35. OMB. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/16/7
36. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/13/7
37. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/21/7
38. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/16/7
39. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/9/7. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/16/7.
40. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/7/4 و 2009/9/7. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/16/7.
41. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/9/7
42. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/9/7
43. CRS. راپور به کنگره. "مساعدت خارجی: مقدمه ای بر پروگرام ها و سیاست امریکا" 2009/9/4. صفحه 7.

44. وزارت امورخارجه امريكا. "توجه بوده كنگره: عمليات هاى خارجى. سال مالى 2010" صفحه 32
45. اداره انكشاف بين المللى ايالات متحده. در پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص براى بازسازى افغانستان. 2009/16/7: حدود 860 مليون دالر از منابع مساعدت به انكشاف به افغانستان اختصاص يافت و اداره انكشاف بين المللى ايالات متحده 30 مليون دالر اضافى نيز به صورت منابع جهانى مساعدت به انكشاف افغانستان اختصاص داد.
46. اداره انكشاف بين المللى ايالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص براى بازسازى افغانستان. 2009/16/7: اداره انكشاف بين المللى ايالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص براى بازسازى افغانستان. 2009/9/7.
47. اداره انكشاف بين المللى ايالات متحده امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص براى بازسازى افغانستان. 2009/9/7
48. اداره انكشاف بين المللى ايالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص براى بازسازى افغانستان. 2009/9/7 و 2009/7/4
49. وزارت دفاع امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص براى بازسازى افغانستان. 2009/16/7
50. وزارت امورخارجه امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص براى بازسازى افغانستان. 2009/2/7
51. وزارت امورخارجه امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص براى بازسازى افغانستان. 7/2/2009
52. وزارت امور خارجه امريكا. پاسخ به درخواست معلومات توسط سرفتمش خاص براى بازسازى افغانستان. 7/2/2009: اداره انكشاف بين المللى ايالات متحده امريكا. پاسخ به درخواست معلومات توسط سرفتمش خاص براى بازسازى افغانستان 7/16/2009.
53. وزارت امورخارجه امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص براى بازسازى افغانستان. 2009/2/7
54. وزارت امورخارجه امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص براى بازسازى افغانستان. 2009/14/7
55. وزارت امورخارجه امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص براى بازسازى افغانستان. 2009/2/7: وزارت امورخارجه امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص براى بازسازى افغانستان. 2009/10/3.
56. وزارت مالى دولت جمهورى اسلامى افغانستان. "وزارت مالى افغانستان" www.mof.gov.af در تاريخ 2009/13/7.
57. اداره انكشاف بين المللى ايالات متحده امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص براى بازسازى افغانستان. 2009/2/7
58. خزانه دارى امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص براى بازسازى افغانستان. 2009/10/7
59. خزانه دارى امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص براى بازسازى افغانستان. 2009/10/7
60. خزانه دارى امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص براى بازسازى افغانستان. 2009/10/7
61. خزانه دارى امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص براى بازسازى افغانستان. 2009/10/7
62. خزانه دارى امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص براى بازسازى افغانستان. 2009/10/7
63. خزانه دارى امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص براى بازسازى افغانستان. 2009/10/7
64. خزانه دارى امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص براى بازسازى افغانستان. 2009/17/7
65. CRS راپور به كنگره. "افغانستان: حكومتدارى، امنيت و سياست امريكا در دوره بعد از طالبان" 2009/18/6، صفحه 56
66. CRS راپور به كنگره. "افغانستان: حكومتدارى، امنيت و سياست امريكا در دوره بعد از طالبان" 2009/18/6، صفحه 55
67. خزانه دارى امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص براى بازسازى افغانستان. 2009/10/7
68. بانك جهانى. "صندوق بازسازى افغانستان: راپور ساليانه 1387" \_Annual\_ReportSY1387.pdf در تاريخ 2009/2/17، صفحه 2. [http://siteresources.worldbank.org/INTAFGHANISTAN/Resources/Afghanistan-Reconstructional-Trust-Fund/ARTF\\_Annual\\_ReportSY1387.pdf](http://siteresources.worldbank.org/INTAFGHANISTAN/Resources/Afghanistan-Reconstructional-Trust-Fund/ARTF_Annual_ReportSY1387.pdf)
69. بانك جهانى. "صندوق بازسازى افغانستان: راپور ساليانه 1387" \_Annual\_ReportSY1387.pdf در تاريخ 2009/2/17، صفحه 2. [http://siteresources.worldbank.org/INTAFGHANISTAN/Resources/Afghanistan-Reconstructional-Trust-Fund/ARTF\\_Annual\\_ReportSY1387.pdf](http://siteresources.worldbank.org/INTAFGHANISTAN/Resources/Afghanistan-Reconstructional-Trust-Fund/ARTF_Annual_ReportSY1387.pdf)
70. وزارت دفاع امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص براى بازسازى افغانستان. 2009/10/7
71. وزارت دفاع امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص براى بازسازى افغانستان. 2009/13/7 و 2009/10/7. اداره انكشاف بين المللى ايالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص براى بازسازى افغانستان. 2009/9/7. وزارت امورخارجه. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص براى بازسازى افغانستان. 2009/2/7. DoJ.DEA. پاسخ به درخواست سرفتمش خاص براى بازسازى افغانستان. 2009/8/7. DoS. پاسخ به درخواست سرفتمش خاص براى بازسازى افغانستان. 2009/13/7 و 2009/10/7. USDA. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص براى بازسازى افغانستان. 2009/7/4. OMB. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص براى بازسازى افغانستان. 2008/30/9 و 2009/16/7.
72. پاسخ وزارت دفاع به درخواست معلومات سرفتمش خاص براى بازسازى افغانستان. 2009/10/7. توجه داشته باشيد كه معلومات صندوق نيروهاى امنيتى افغانستان فقط مربوط به منابع مالى پوليس مى افغانستان و اردوى مى افغانستان است. طبقه بندي هاى صندوق نيروهاى امنيتى افغانستان مانند "ساير" در معلومات صندوق نيروهاى امنيتى افغانستان منظور نشده است.
73. قوماندانى انتقال امنيت متحده-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص براى بازسازى افغانستان. 2009/15/7: قوماندانى انتقال امنيت متحده-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص براى بازسازى افغانستان. 2009/1/7.
74. دولت جمهورى اسلامى افغانستان "ستراتيژى انكشاف مى افغانستان. ستراتيژى براى امنيت. حكومتدارى، رشد اقتصادى و كم كردن فقر" www.ands.gov.af/admin/ands/ands\_docs/upload/UploadFolder/I-ANDS%20Volume%20One%20-%20Final%20English.pdf، صفحه 14.
75. قوماندانى انتقال امنيت متحده-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص براى بازسازى افغانستان. 2009/1/7
76. قوماندانى انتقال امنيت متحده-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص براى بازسازى افغانستان. 2009/1/7. "نوع قرارداد" نشان دهنده نوع درخواست معلومات "نوع منابع مالى/نوع قرارداد" است.
77. دولت جمهورى اسلامى افغانستان "معاهده افغانستان". 2/1/2006-1/31/2006، صفحه 3: وزارت دفاع امريكا. "پلان ايالات متحده امريكا براى حفظ نيروهاى امنيت مى افغانستان". 2008/6، صفحه 4
78. دولت جمهورى اسلامى افغانستان "معاهده ايجاد موسسات دولتى باقيمانده در افغانستان" 2001/5/12، صفحه 5.
79. دولت جمهورى اسلامى افغانستان. "معاهده افغانستان" 2006/3/1/2 - 2006/1/2، صفحه 3
80. دولت جمهورى اسلامى افغانستان. "خلاصه اجرائيوى ستراتيژى انكشاف مى افغانستان". 2008/6، صفحه 3
81. وزارت دفاع امريكا "پيشرفت به سوى ثبات و امنيت در افغانستان" 2009/6، صفحه 28: دولت جمهورى اسلامى افغانستان. "ستراتيژى انكشاف مى افغانستان" 2008/6، صفحات 4، 6.
82. اظهاره مطبوعه كاخ سفيد. "اظهارات رئيس جمهور درمورد ستراتيژى جديد براى افغانستان و پاكستان". 2009/2/7/3. [www.whitehouse.gov/the\\_press\\_office/Remarks-by-the-President-on-a-New-Strategy-for-Afghanistan-and-Pakistan](http://www.whitehouse.gov/the_press_office/Remarks-by-the-President-on-a-New-Strategy-for-Afghanistan-and-Pakistan)، در تاريخ 7/18/2009.
83. سازمان پيمان آتلانتيك شمالى "نقش سازمان پيمان آتلانتيك شمالى در افغانستان". [www.nato.int/cps/en/natolive/topics\\_8189.htm](http://www.nato.int/cps/en/natolive/topics_8189.htm)، بروز رساني شده در تاريخ 6/18/2009، مراجعه در تاريخ 6/21/2009.
84. خدمات حقيقتات كنگره. "نيروهاى امريكا در افغانستان". 2008/15/7، صفحه 3
85. سازمان پيمان آتلانتيك شمالى. "پيشرفت به سوى انكشاف نيروهاى امنيت مى افغانستان (ANSF)". 2009/3، (ANSF): دفتر حسابدهى دولتى "امنيت افغانستان. مكن است اقدامات بيشترى از طرف كنگره براى تكميل يك پلان كامل براى انكشاف و حفظ قابليت نيروهاى امنيت مى افغانستان ضرورت داشته باشد" راپور 6/2/2008، GAO-08-661، صفحه 1 (عناوين)

86. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. "ماموریت قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان". [www.cstc-a.com/Mission.html](http://www.cstc-a.com/Mission.html). مراجعه در تاریخ 7/16/2009; قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. "نکات قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان". 3/15/2009.
87. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. ساختمان C2 نیم آموزشی فعلی". 2009/2/7, صفحه 3
88. نیروی کاری عدالت جهانی فینیکس 8, "ماموریت ما" <http://cjt/phenix.com/Mission.html>. در تاریخ 5/22/2009
89. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. "نکات - قوماندانی مشترک امنیت منطقه ای افغانستان". 2009/15/3, صفحه 1
90. سازمان پیمان آتلانتیک شمالی "نقش سازمان پیمان آتلانتیک شمالی در افغانستان". [www.nato.int/cps/en/natolive/topics\\_8189.htm](http://www.nato.int/cps/en/natolive/topics_8189.htm). مراجعه در تاریخ 6/18/2009, بروز رسانی شده در تاریخ 6/21/2009
91. سازمان پیمان آتلانتیک شمالی. "تشریح وقایع". [www.nato.int/isaf/topics/chronology/index.html](http://www.nato.int/isaf/topics/chronology/index.html). بروز رسانی شده در تاریخ 3/20/2009 مراجعه در تاریخ 6/21/2009
92. سازمان پیمان آتلانتیک شمالی "نقش سازمان پیمان آتلانتیک شمالی در افغانستان". [www.nato.int/cps/en/natolive/topics\\_8189.htm](http://www.nato.int/cps/en/natolive/topics_8189.htm). مراجعه در تاریخ 6/18/2009, بروز رسانی شده در تاریخ 6/21/2009
93. وزارت امور خارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/16/7
94. سازمان پیمان آتلانتیک شمالی "نقش سازمان پیمان آتلانتیک شمالی در افغانستان". [www.nato.int/cps/en/natolive/topics\\_8189.htm](http://www.nato.int/cps/en/natolive/topics_8189.htm). مراجعه در تاریخ 6/18/2009, بروز رسانی شده در تاریخ 6/21/2009
95. شورای اتحادیه اروپا. "مابندگی پولیس اروپا در افغانستان (EUPOL افغانستان)". [www.consilium.europa.eu/showPage.aspx?id=1268&lang=en](http://www.consilium.europa.eu/showPage.aspx?id=1268&lang=en), accessed 6/21/2009; وزیر داخله فدرال آلمان. "مساعدت به بازسازی نیروی پولیس افغانستان". [www.en.bmi.bund.de/cln\\_012/nn\\_1159784/Internet/Content/Themen/Police/Afghanistan/Assistance\\_\\_in\\_\\_rebuilding\\_\\_the\\_\\_police\\_\\_force\\_\\_Afghanistan.html](http://www.en.bmi.bund.de/cln_012/nn_1159784/Internet/Content/Themen/Police/Afghanistan/Assistance__in__rebuilding__the__police__force__Afghanistan.html). در تاریخ 6/25/2009.
96. نشریه نکات اتحادیه اروپا. "مابندگی پولیس اروپا در افغانستان". 2009/3, صفحه 1
97. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. "نکات اردوی ملی افغانستان". 2009/15/3, صفحه 1
98. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "خلاصه اجرایی ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان". 2008/6, صفحه 3, 4, 6.
99. دفتر حسابدی دولت. "امنیت افغانستان. مکن است اقدامات بیشتر کنگره برای یقین حاصل کردن از یک پلان دقیق برای حفظ نیروهای امنیت ملی افغانستان ضرورت داشته باشد" راپور, 661-08-61/2008, صفحات 7, 54.
100. دفتر حسابدی دولت. "امنیت افغانستان. مکن است اقدامات بیشتر کنگره برای یقین حاصل کردن از یک پلان دقیق برای حفظ نیروهای امنیت ملی افغانستان ضرورت داشته باشد" راپور, 661-08-61/2008, صفحه 7; پولیس ملی افغانستان "وب سایت رسمی اردوی ملی افغانستان". [www.mod.gov.af](http://www.mod.gov.af). در تاریخ 2009/21/6.
101. وزارت دفاع امریکا. "پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان". 6/2009, صفحه 28.
102. وزارت دفاع امریکا. "پلان ایالات متحده امریکا برای حفظ نیروهای امنیت ملی افغانستان". 2008/6, صفحه 16
103. وزارت دفاع امریکا. "پلان ایالات متحده امریکا برای حفظ نیروهای امنیت ملی افغانستان". 2008/6, صفحه 16
104. وزارت دفاع امریکا. "پلان ایالات متحده امریکا برای حفظ نیروهای امنیت ملی افغانستان". 2008/6, صفحه 16; اردوی ملی افغانستان. "وب سایت رسمی اردوی ملی افغانستان". <http://www.mod.gov.af>. در تاریخ 2009/21/6.
105. وزارت دفاع امریکا. "پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان". 6/2009, صفحه 30.
106. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/11/7
107. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/11/7
108. وزارت دفاع امریکا. "پلان ایالات متحده امریکا برای حفظ نیروهای امنیت ملی افغانستان". 2008/6, صفحات 6, 7, 18.
109. وزارت دفاع امریکا. "پلان ایالات متحده امریکا برای حفظ نیروهای امنیت ملی افغانستان". 2008/6, صفحات 6-7.
110. دفتر حسابدی دولت. "امنیت افغانستان. مکن است اقدامات بیشتر کنگره برای یقین حاصل کردن از یک پلان دقیق برای حفظ نیروهای امنیت ملی افغانستان ضرورت داشته باشد" راپور, 661-08-61/2008, صفحه 7
111. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/8/7
112. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/10/7
113. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/10/7
114. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/11/7
115. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/11/7
116. وزارت داخله فدرال آلمان. "مساعدت به بازسازی نیروهای پولیس افغانستان". [http://www.en.bmi.bund.de/cln\\_012/nn\\_1159784/Internet/Content/Themen/Police/Afghanistan/Assistance\\_\\_in\\_\\_rebuilding\\_\\_the\\_\\_police\\_\\_force\\_\\_Afghanistan.html](http://www.en.bmi.bund.de/cln_012/nn_1159784/Internet/Content/Themen/Police/Afghanistan/Assistance__in__rebuilding__the__police__force__Afghanistan.html), accessed 6/25/2009
117. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. "نکات پولیس ملی افغانستان". 2009/15/3, صفحه 1
118. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. "نکات پولیس ملی افغانستان". 2009/15/3, صفحه 1
119. 93. وزارت امور خارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/16/7
120. وزارت دفاع امریکا. "پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان". 6/2009, صفحه 28
121. ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان "هیئت مدیره هماهنگی و نظارت مشترک. کلمات نشانی". [www.ands.gov.af/ands/jcmb/site/src/Information%20on%20JCMB/JCMB%20TOR%20-%20English.pdf](http://www.ands.gov.af/ands/jcmb/site/src/Information%20on%20JCMB/JCMB%20TOR%20-%20English.pdf). در تاریخ 7/18/2009.
122. وزارت داخله فدرال آلمان. "مساعدت به بازسازی نیروهای پولیس افغانستان". [http://www.en.bmi.bund.de/cln\\_012/nn\\_1159784/Internet/Content/Themen/Police/Afghanistan/Assistance\\_\\_in\\_\\_rebuilding\\_\\_the\\_\\_police\\_\\_force\\_\\_Afghanistan.html](http://www.en.bmi.bund.de/cln_012/nn_1159784/Internet/Content/Themen/Police/Afghanistan/Assistance__in__rebuilding__the__police__force__Afghanistan.html), accessed 6/25/2009
123. انسیتیوت مطالعات جنگی. "پولیس ملی افغانستان". 4/15/2009. [www.understandingwar.org/print/648](http://www.understandingwar.org/print/648). در تاریخ 6/21/2009.
124. وزارت امور خارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/16/7
125. انسیتیوت مطالعات جنگی. "پولیس ملی افغانستان". 4/15/2009. [www.understandingwar.org/print/648](http://www.understandingwar.org/print/648). در تاریخ 6/21/2009.
126. وزارت امور خارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/16/7
127. دفتر حسابدی دولت. "امنیت افغانستان. پروگرام های امریکا برای تغییرات بیشتر در وزارت داخله و عوارض کمبود کارمندان نظامی و همکاری افغان ها در پولیس ملی افغانستان" راپور, 28-09-09/2009/3, صفحه 1.
128. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/11/7
129. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/8/7
130. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/10/7
131. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/10/7



132. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/1/7
133. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/1/7
134. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/1/7
135. اظهاریه مطبوعاتی کاخ سفید. "اظهارات رئیس جمهور امریکا آقای باراک اوباما در مورد آغاز کمپاین انتخاباتی در افغانستان" 2009/16/6.
136. کمیسیون مستقل انتخابات. "زمینه کمیسیون مستقل انتخابات". [www.iec.org.af/content.asp?id=background](http://www.iec.org.af/content.asp?id=background) # در تاریخ 7/15/2009: راپور منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تاثیرات آن بر صلح و امنیت بین المللی" 2009/10/3. صفحه 2
137. اظهاریه مطبوعاتی کمیسیون مستقل انتخابات. "کاندیدا های نهایی برای انتخابات ریاست جمهوری و شوراهای ولایتی 2009" 2009/9/5.
138. کمیسیون مستقل انتخابات. نکات. "انتخابات ریاست جمهوری". [www.iec.org.af/assets/PDF/FactSheet/eng/fs4E.pdf](http://www.iec.org.af/assets/PDF/FactSheet/eng/fs4E.pdf) در تاریخ 2009/18/7
139. کمیسیون مستقل انتخابات. نکات. "انتخابات ریاست جمهوری". [www.iec.org.af/assets/PDF/FactSheet/eng/fs4E.pdf](http://www.iec.org.af/assets/PDF/FactSheet/eng/fs4E.pdf) در تاریخ 2009/18/7
140. کمیسیون مستقل انتخابات. نکات. "انتخابات ریاست جمهوری". [www.iec.org.af/assets/PDF/FactSheet/eng/fs4E.pdf](http://www.iec.org.af/assets/PDF/FactSheet/eng/fs4E.pdf) در تاریخ 2009/18/7
141. اظهاریه مطبوعاتی کمیسیون مستقل انتخابات. "کاندیدا های نهایی برای انتخابات ریاست جمهوری و شوراهای ولایتی 2009" 2009/9/5.
142. قطعنامه 1806 شورای امنیت سازمان ملل متحد. 2008/20/3. صفحه 1
143. اظهارات آقای ریچارد سی هلبروک. نماینده خاص افغانستان و پاکستان. وزارت امورخارجه در برابر مجلس نمایندگان و کمیته فرعی امنیت ملی و روابط خارجی. "ستراتژی افغانستان و پاکستان" 2009/24/6. صفحه 10
144. اظهارات آقای ریچارد سی هلبروک. نماینده خاص افغانستان و پاکستان. وزارت امورخارجه در برابر مجلس نمایندگان و کمیته فرعی امنیت ملی و روابط خارجی. "ستراتژی افغانستان و پاکستان" 2009/24/6. صفحه 10
145. قطعنامه 1806 شورای امنیت سازمان ملل متحد. 2008/20/3. صفحه 1
146. قطعنامه 1806 شورای امنیت سازمان ملل متحد. 2008/20/3. صفحه 1
147. اظهاریه مطبوعاتی کاخ سفید. "اظهارات رئیس جمهور امریکا آقای باراک اوباما در مورد آغاز کمپاین انتخاباتی در افغانستان" 2009/16/6.
148. وزارت دفاع امریکا. راپور به کنگره امریکا بر طبق قانون اجازه دفاع ملی 2008. "پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان" 2009/6. صفحه 41
149. وزارت دفاع امریکا. راپور به کنگره امریکا بر طبق قانون اجازه دفاع ملی 2008. "پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان" 2009/6. صفحه 41
150. وزارت دفاع امریکا. راپور به کنگره امریکا بر طبق قانون اجازه دفاع ملی 2008. "پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان" 2009/6. صفحه 41
151. راپور منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تاثیرات آن بر صلح و امنیت بین المللی" 2009/10/3. صفحه 6
152. کمیسیون مستقل انتخابات. نکات. "امنیت در روز انتخابات". [www.iec.org.af/assets/PDF/FactSheet/eng/fs4E.pdf](http://www.iec.org.af/assets/PDF/FactSheet/eng/fs4E.pdf) در تاریخ 2009/18/7
153. EIU. "راپور کشور افغانستان" 2009/4. صفحه 13
154. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "ارزیابی فساد اداری در افغانستان". 03/1/2009-1/15/2009. صفحه 3
155. کمیسیون مستقل انتخابات. نکات. "امنیت در روز انتخابات". [www.iec.org.af/assets/PDF/FactSheet/eng/fs4E.pdf](http://www.iec.org.af/assets/PDF/FactSheet/eng/fs4E.pdf) در تاریخ 2009/18/7
156. راپور منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تاثیرات آن بر صلح و امنیت بین المللی" 2009/10/3. صفحه 3
157. راپور منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تاثیرات آن بر صلح و امنیت بین المللی" 2009/10/3. صفحه 3
158. نکات کمیسیون مستقل انتخابات. "ثبت نام رای دهندگان". [www.iec.org.af/assets/PDF/PressRelease/IEC%20Press%20Release%20on%20Commencement%20of%2020VR%20project.pdf](http://www.iec.org.af/assets/PDF/PressRelease/IEC%20Press%20Release%20on%20Commencement%20of%2020VR%20project.pdf) در تاریخ 7/18/2009: راپور منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تاثیرات آن بر صلح و امنیت بین المللی" 2009/10/3. صفحه 3
159. نکات کمیسیون مستقل انتخابات. "ثبت نام رای دهندگان". [www.iec.org.af/assets/PDF/PressRelease/IEC%20Press%20Release%20on%20Commencement%20of%2020VR%20project.pdf](http://www.iec.org.af/assets/PDF/PressRelease/IEC%20Press%20Release%20on%20Commencement%20of%2020VR%20project.pdf) در تاریخ 2009/18/7
160. راپور منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تاثیرات آن بر صلح و امنیت بین المللی" 2009/10/3. صفحه 3
161. کمیسیون مستقل انتخابات. نکات. "کمیسیون مستقل انتخابات". [www.iec.org.af/assets/PDF/FactSheet/eng/fs4E.pdf](http://www.iec.org.af/assets/PDF/FactSheet/eng/fs4E.pdf) در تاریخ 2009/18/7
162. کمیسیون مستقل انتخابات. نکات. "کمیسیون مستقل انتخابات". [www.iec.org.af/assets/PDF/FactSheet/eng/fs4E.pdf](http://www.iec.org.af/assets/PDF/FactSheet/eng/fs4E.pdf) در تاریخ 2009/18/7
163. کمیسیون مستقل انتخابات. نکات. "کمیسیون مستقل انتخابات". [www.iec.org.af/assets/PDF/FactSheet/eng/fs4E.pdf](http://www.iec.org.af/assets/PDF/FactSheet/eng/fs4E.pdf) در تاریخ 2009/18/7
164. راپور منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تاثیرات آن بر صلح و امنیت بین المللی" 2009/10/3. صفحه 2: دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "قانون اساسی جمهوری اسلامی افغانستان" 2004/3/1. ماده 61
165. راپور منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تاثیرات آن بر صلح و امنیت بین المللی" 2009/10/3. صفحه 2
166. راپور منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تاثیرات آن بر صلح و امنیت بین المللی" 2009/10/3. صفحه 3
167. اظهاریه کمیسیون مستقل انتخابات. "اظهارات کمیسیون مستقل انتخابات در زمینه تعیین تاریخ برگزاری انتخابات ریاست جمهوری و شوراهای ولایتی". 2009/4/3: راپور منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تاثیرات آن بر صلح و امنیت بین المللی". 2009/10/3. صفحه 3
168. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "قانون اساسی جمهوری اسلامی افغانستان". 2004/3/1. ماده 156
169. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "قانون اساسی جمهوری اسلامی افغانستان". 2004/3/1. ماده 157
170. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "قانون اساسی جمهوری اسلامی افغانستان". 2004/3/1. ماده 62
171. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "قانون اساسی جمهوری اسلامی افغانستان". 2004/3/1. ماده 62
172. کمیسیون مستقل انتخابات. نکات. "نمایندگان و ناظرین". [www.iec.org.af/assets/PDF/FactSheet/eng/fs4E.pdf](http://www.iec.org.af/assets/PDF/FactSheet/eng/fs4E.pdf) در تاریخ 2009/20/7
173. کمیسیون مستقل انتخابات. نکات. "نمایندگان و ناظرین". [www.iec.org.af/assets/PDF/FactSheet/eng/fs4E.pdf](http://www.iec.org.af/assets/PDF/FactSheet/eng/fs4E.pdf) در تاریخ 2009/20/7
174. راپور منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تاثیرات آن بر صلح و امنیت بین المللی" 2009/10/3. صفحه 3
175. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. قانون انتخابات. مواد 17 و 26: کمیسیون مستقل انتخابات. نکات. "نمایندگان و ناظرین". [www.iec.org.af/assets/PDF/FactSheet/eng/fs8E.pdf](http://www.iec.org.af/assets/PDF/FactSheet/eng/fs8E.pdf) در تاریخ 2009/20/7
176. کمیسیون مستقل انتخابات. نکات. "شمارش و انتقال نتایج". [www.iec.org.af/assets/PDF/FactSheet/eng/fs7E.pdf](http://www.iec.org.af/assets/PDF/FactSheet/eng/fs7E.pdf) در تاریخ 7/18/2009
177. کمیسیون مستقل انتخابات. نکات. "شمارش و انتقال نتایج". [www.iec.org.af/assets/PDF/FactSheet/eng/fs7E.pdf](http://www.iec.org.af/assets/PDF/FactSheet/eng/fs7E.pdf) در تاریخ 7/18/2009
178. کمیسیون مستقل انتخابات. نکات. "شمارش و انتقال نتایج". [www.iec.org.af/assets/PDF/FactSheet/eng/fs7E.pdf](http://www.iec.org.af/assets/PDF/FactSheet/eng/fs7E.pdf) در تاریخ 7/18/2009
179. کمیسیون مستقل انتخابات. نکات. "شمارش و انتقال نتایج". [www.iec.org.af/assets/PDF/FactSheet/eng/fs7E.pdf](http://www.iec.org.af/assets/PDF/FactSheet/eng/fs7E.pdf) در تاریخ 7/18/2009
180. IRI. "نظرسنجی عمومی افغانستان". 5/16/2009-5/3/2009. صفحه 11
181. IRI. "نظرسنجی عمومی افغانستان". 5/16/2009-5/3/2009. صفحه 11

182. IRI. "نظرسنجی عمومی افغانستان". 5/16/2009-5/3/2009. صفحه 8
183. IRI. "نظرسنجی عمومی افغانستان". 5/16/2009-5/3/2009. صفحه 2
184. IRI. "نظرسنجی عمومی افغانستان". 5/16/2009-5/3/2009. صفحه 2
185. IRI. "نظرسنجی عمومی افغانستان". 5/16/2009-5/3/2009. صفحه 2
186. LOC. "معلومات کشور: افغانستان". 2008/8. <http://lcweb2.loc.gov/frd/cs/profiles/Afghanistan.pdf>. در تاریخ 2009/19/7. صفحه 1
187. LOC. "معلومات کشور: افغانستان". 2008/8. <http://lcweb2.loc.gov/frd/cs/profiles/Afghanistan.pdf>. در تاریخ 2009/19/7. صفحه 1
188. LOC. "معلومات کشور: افغانستان". 2008/8. <http://lcweb2.loc.gov/frd/cs/profiles/Afghanistan.pdf>. در تاریخ 2009/19/7. صفحه 3
189. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "ارزیابی فساد اداری در افغانستان". 03/1/2009-1/15/2009. صفحه 1
190. بانک جهانی. "شاخص های حکومتمداری". <http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.asp>. در تاریخ 7/16/2009.
191. بانک جهانی. "شاخص های حکومتمداری". <http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.asp>. در تاریخ 7/16/2009.
192. بانک جهانی. "شاخص های حکومتمداری". <http://info.worldbank.org/governance/wgi/index.asp>. در تاریخ 7/16/2009.
193. دولت جمهوری اسلامی افغانستان "ستراتژی انکشاف ملی افغانستان". [www.ands.gov.af/ands/final\\_ands/src/final/Afghanistan%20National%20Development%20Strategy\\_eng.pdf](http://www.ands.gov.af/ands/final_ands/src/final/Afghanistan%20National%20Development%20Strategy_eng.pdf). صفحه پننت جلد.
194. دولت جمهوری اسلامی افغانستان "ستراتژی انکشاف ملی افغانستان". [www.ands.gov.af/ands/final\\_ands/src/final/Afghanistan%20National%20Development%20Strategy\\_eng.pdf](http://www.ands.gov.af/ands/final_ands/src/final/Afghanistan%20National%20Development%20Strategy_eng.pdf). در تاریخ 2009/19/7. صفحه 62.
195. دولت جمهوری اسلامی افغانستان "ستراتژی انکشاف ملی افغانستان". [www.ands.gov.af/ands/final\\_ands/src/final/Afghanistan%20National%20Development%20Strategy\\_eng.pdf](http://www.ands.gov.af/ands/final_ands/src/final/Afghanistan%20National%20Development%20Strategy_eng.pdf). در تاریخ 2009/19/7. صفحه 62.
196. دولت جمهوری اسلامی افغانستان "ستراتژی انکشاف ملی افغانستان". [www.ands.gov.af/ands/final\\_ands/src/final/Afghanistan%20National%20Development%20Strategy\\_eng.pdf](http://www.ands.gov.af/ands/final_ands/src/final/Afghanistan%20National%20Development%20Strategy_eng.pdf). در تاریخ 2009/19/7. صفحه 6.
197. دولت جمهوری اسلامی افغانستان "ستراتژی انکشاف ملی افغانستان". [www.ands.gov.af/ands/final\\_ands/src/final/Afghanistan%20National%20Development%20Strategy\\_eng.pdf](http://www.ands.gov.af/ands/final_ands/src/final/Afghanistan%20National%20Development%20Strategy_eng.pdf). در تاریخ 2009/19/7. صفحه 63.
198. دولت جمهوری اسلامی افغانستان "ستراتژی انکشاف ملی افغانستان". [www.ands.gov.af/ands/final\\_ands/src/final/Afghanistan%20National%20Development%20Strategy\\_eng.pdf](http://www.ands.gov.af/ands/final_ands/src/final/Afghanistan%20National%20Development%20Strategy_eng.pdf). در تاریخ 2009/19/7. صفحه 6.
199. دولت جمهوری اسلامی افغانستان "ستراتژی انکشاف ملی افغانستان". [www.ands.gov.af/ands/final\\_ands/src/final/Afghanistan%20National%20Development%20Strategy\\_eng.pdf](http://www.ands.gov.af/ands/final_ands/src/final/Afghanistan%20National%20Development%20Strategy_eng.pdf). در تاریخ 2009/19/7. صفحه 2.
200. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "معاهده افغانستان". 2006/31/1 - 2006/1/2. صفحه 3
201. LOC. "معلومات کشور: افغانستان". 2008/8. <http://lcweb2.loc.gov/frd/cs/profiles/Afghanistan.pdf>. در تاریخ 2009/19/7. صفحه 1
202. EIU. "معلومات کشور: افغانستان 2008". صفحه 4
203. LOC. "معلومات کشور: افغانستان". 2008/8. <http://lcweb2.loc.gov/frd/cs/profiles/Afghanistan.pdf>. در تاریخ 2009/19/7. صفحه 2
204. LOC. "معلومات کشور: افغانستان". 2008/8. <http://lcweb2.loc.gov/frd/cs/profiles/Afghanistan.pdf>. در تاریخ 2009/19/7. صفحه 1
205. LOC. "معلومات کشور: افغانستان". 2008/8. <http://lcweb2.loc.gov/frd/cs/profiles/Afghanistan.pdf>. در تاریخ 2009/19/7. صفحه 2
206. LOC. "معلومات کشور: افغانستان". 2008/8. <http://lcweb2.loc.gov/frd/cs/profiles/Afghanistan.pdf>. در تاریخ 2009/19/7. صفحه 2
207. LOC. "معلومات کشور: افغانستان". 2008/8. <http://lcweb2.loc.gov/frd/cs/profiles/Afghanistan.pdf>. در تاریخ 2009/19/7. صفحات 2-3
208. LOC. "معلومات کشور: افغانستان". 2008/8. <http://lcweb2.loc.gov/frd/cs/profiles/Afghanistan.pdf>. در تاریخ 2009/19/7. صفحات 3-1
209. LOC. "معلومات کشور: افغانستان". 2008/8. <http://lcweb2.loc.gov/frd/cs/profiles/Afghanistan.pdf>. در تاریخ 2009/19/7. صفحه 3
210. LOC. "معلومات کشور: افغانستان". 2008/8. <http://lcweb2.loc.gov/frd/cs/profiles/Afghanistan.pdf>. در تاریخ 2009/19/7. صفحه 3
211. EIU. "معلومات کشور: افغانستان 2008". صفحه 4
212. LOC. "معلومات کشور: افغانستان". 2008/8. <http://lcweb2.loc.gov/frd/cs/profiles/Afghanistan.pdf>. در تاریخ 2009/19/7. صفحه 3
213. EIU. "معلومات کشور: افغانستان 2008". صفحه 4
214. EIU. "معلومات کشور: افغانستان 2008". صفحه 4
215. LOC. "معلومات کشور: افغانستان". 2008/8. <http://lcweb2.loc.gov/frd/cs/profiles/Afghanistan.pdf>. در تاریخ 2009/19/7. صفحه 3
216. LOC. "معلومات کشور: افغانستان". 2008/8. <http://lcweb2.loc.gov/frd/cs/profiles/Afghanistan.pdf>. در تاریخ 2009/19/7. صفحه 3
217. LOC. "معلومات کشور: افغانستان". 2008/8. <http://lcweb2.loc.gov/frd/cs/profiles/Afghanistan.pdf>. در تاریخ 2009/19/7. صفحه 3
218. EIU. "معلومات کشور: افغانستان 2008". صفحه 4
219. EIU. "معلومات کشور: افغانستان 2008". صفحه 4
220. LOC. "معلومات کشور: افغانستان". 2008/8. <http://lcweb2.loc.gov/frd/cs/profiles/Afghanistan.pdf>. در تاریخ 2009/19/7. صفحه 3
221. EIU. "معلومات کشور: افغانستان 2008". صفحه 4
222. EIU. "معلومات کشور: افغانستان 2008". صفحه 4
223. EIU. "معلومات کشور: افغانستان 2008". صفحه 6
224. EIU. "معلومات کشور: افغانستان 2008". صفحه 5
225. EIU. "معلومات کشور: افغانستان 2008". صفحه 6
226. EIU. "معلومات کشور: افغانستان 2008". صفحه 6
227. EIU. "معلومات کشور: افغانستان 2008". صفحه 4
228. LOC. "معلومات کشور: افغانستان". 2008/8. <http://lcweb2.loc.gov/frd/cs/profiles/Afghanistan.pdf>. در تاریخ 7/19/2009. صفحه 3: دفتر حسابدهی دولت. اظهارات در برابر کمیته خدمات نیروهای مسلح. مجلس نمایندگان. راپور 2009/25/3. GAO-09-476T. صفحه 2
229. دولت جمهوری اسلامی افغانستان "معاهده ایجاد موسسات دولتی دائمی باقیمانده در افغانستان". 2001/5/12. صفحه 3.
230. دولت جمهوری اسلامی افغانستان "معاهده ایجاد موسسات دولتی دائمی باقیمانده در افغانستان". 2001/5/12. صفحه 3.
231. EIU. "معلومات کشور: افغانستان 2008". صفحه 4

- ایجاد دوباره موسسات دولتی باقیمانده" 2001/5/12، صفحه 3
232. EIU، "معلومات کشور افغانستان 2008"، صفحه 4 افغانستان، <http://cweb2.loc.gov/frd/cs/profiles/Afghanistan.pdf>، 2008/8، در تاریخ 2009/19/7، صفحه 1: آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت)، "تشریح وقایع"، [www.nato.int/isaf/topics/chronology/index.html](http://www.nato.int/isaf/topics/chronology/index.html)، در تاریخ 2009/21/7.
233. LOC، "معلومات کشور: افغانستان"، <http://cweb2.loc.gov/frd/cs/profiles/Afghanistan.pdf>، 2008/8، در تاریخ 2009/19/7، صفحه 1
234. LOC، "معلومات کشور: افغانستان"، <http://cweb2.loc.gov/frd/cs/profiles/Afghanistan.pdf>، 2008/8، در تاریخ 2009/19/7، صفحه 17
235. 91 سازمان پیمان آتلانتیک شمالی، "تشریح وقایع"، [www.nato.int/isaf/topics/chronology/index.html](http://www.nato.int/isaf/topics/chronology/index.html)، در تاریخ 2009/21/7
236. 91 آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت)، "تشریح وقایع"، [www.nato.int/isaf/topics/chronology/index.html](http://www.nato.int/isaf/topics/chronology/index.html)، در تاریخ 2009/21/7
237. دفتر رئیس جمهور افغانستان، [www.president.gov.af/root\\_eng.aspx?id=166](http://www.president.gov.af/root_eng.aspx?id=166)، در تاریخ 2009/15/7
238. دولت جمهوری اسلامی افغانستان، "قانون اساسی جمهوری اسلامی افغانستان" 2004/3/1، مواد 64-61، کمیسیون مستقل انتخابات، نکات، انتخابات ریاست جمهوری، [www.iec.org.af/assets/PDF/FactSheet/eng/fs4E.pdf](http://www.iec.org.af/assets/PDF/FactSheet/eng/fs4E.pdf)، در تاریخ 2009/18/7
239. کمیسیون مستقل انتخابات، نکات، "انتخابات ریاست جمهوری"، [www.iec.org.af/assets/PDF/FactSheet/eng/fs4E.pdf](http://www.iec.org.af/assets/PDF/FactSheet/eng/fs4E.pdf)، در تاریخ 2009/18/7
240. دولت جمهوری اسلامی افغانستان، "قانون اساسی جمهوری اسلامی افغانستان"، 2004/3/1، ماده 61
241. دولت جمهوری اسلامی افغانستان، "قانون اساسی جمهوری اسلامی افغانستان"، 2004/3/1، مواد 19 و 26
242. دولت جمهوری اسلامی افغانستان، "قانون اساسی جمهوری اسلامی افغانستان"، 2004/3/1، ماده 81
243. دولت جمهوری اسلامی افغانستان، "قانون اساسی جمهوری اسلامی افغانستان"، 2004/3/1، ماده 83، LOC، "معلومات کشور: افغانستان"، 2008/8، <http://cweb2.loc.gov/frd/cs/profiles/Afghanistan.pdf>، در تاریخ 2009/19/7، صفحه 16
244. دولت جمهوری اسلامی افغانستان، "قانون اساسی جمهوری اسلامی افغانستان"، 2004/3/1، ماده 81
245. دولت جمهوری اسلامی افغانستان، "معاهده افغانستان" 2006/3/1 - 2006/1/2، صفحه 3
246. دولت جمهوری اسلامی افغانستان، "معاهده افغانستان" 2006/3/1 - 2006/1/2، صفحه 3
247. دولت جمهوری اسلامی افغانستان، "معاهده افغانستان" 2006/3/1 - 2006/1/2، صفحه 3
248. دولت جمهوری اسلامی افغانستان، "قانون اساسی جمهوری اسلامی افغانستان"، 2004/3/1، مواد 60، 71 و 81، LOC، "معلومات کشور: افغانستان"، 2008/8، <http://cweb2.loc.gov/frd/cs/profiles/Afghanistan.pdf>، در تاریخ 2009/19/7، صفحات 15-16.
249. دولت جمهوری اسلامی افغانستان "ستراتژی انکشاف ملی افغانستان"، [www.ands.gov.af/ands/final\\_ands/src/final/Afghanistan%20National%20Development%20Strategy\\_eng.pdf](http://www.ands.gov.af/ands/final_ands/src/final/Afghanistan%20National%20Development%20Strategy_eng.pdf)، در تاریخ 2009/19/7، صفحه 62.
250. وزارت دفاع امریکا، راپور به کنگره امریکا بر طبق قانون اجازه دفاع ملی 2008، "پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان" 2009/6، صفحه 41
251. وزارت دفاع امریکا، راپور به کنگره امریکا بر طبق قانون اجازه دفاع ملی 2008، "پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان" 2009/6، صفحه 41
252. وزارت دفاع امریکا، راپور به کنگره امریکا بر طبق قانون اجازه دفاع ملی 2008، "پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان" 2009/6، صفحه 44
253. وزارت دفاع امریکا، راپور به کنگره امریکا بر طبق قانون اجازه دفاع ملی 2008، "پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان" 2009/6، صفحه 44
254. وزارت دفاع امریکا، راپور به کنگره امریکا بر طبق قانون اجازه دفاع ملی 2008، "پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان" 2009/6، صفحه 44
255. وزارت دفاع امریکا، راپور به کنگره امریکا بر طبق قانون اجازه دفاع ملی 2008، "پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان" 2009/6، صفحه 44
256. وزارت دفاع امریکا، راپور به کنگره امریکا بر طبق قانون اجازه دفاع ملی 2008، "پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان" 2009/6، صفحه 44
257. وزارت دفاع امریکا، راپور به کنگره امریکا بر طبق قانون اجازه دفاع ملی 2008، "پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان" 2009/6، صفحه 44
258. وزارت دفاع امریکا، راپور به کنگره امریکا بر طبق قانون اجازه دفاع ملی 2008، "پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان" 2009/6، صفحه 44
259. وزارت دفاع امریکا، راپور به کنگره امریکا بر طبق قانون اجازه دفاع ملی 2008، "پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان" 2009/6، صفحه 44
260. وزارت دفاع امریکا، راپور به کنگره امریکا بر طبق قانون اجازه دفاع ملی 2008، "پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان" 2009/6، صفحه 44
261. وزارت دفاع امریکا، راپور به کنگره امریکا بر طبق قانون اجازه دفاع ملی 2008، "پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان" 2009/6، صفحه 45
262. وزارت دفاع امریکا، راپور به کنگره امریکا بر طبق قانون اجازه دفاع ملی 2008، "پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان" 2009/6، صفحه 44
263. وزارت دفاع امریکا، راپور به کنگره امریکا بر طبق قانون اجازه دفاع ملی 2008، "پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان" 2009/6، صفحه 44
264. وزارت دفاع امریکا، راپور به کنگره امریکا بر طبق قانون اجازه دفاع ملی 2008، "پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان" 2009/6، صفحه 44
265. دولت جمهوری اسلامی افغانستان "ستراتژی انکشاف ملی افغانستان"، [www.ands.gov.af/ands/final\\_ands/src/final/Afghanistan%20National%20Development%20Strategy\\_eng.pdf](http://www.ands.gov.af/ands/final_ands/src/final/Afghanistan%20National%20Development%20Strategy_eng.pdf)، در تاریخ 2009/19/7، صفحه 1.
266. دولت جمهوری اسلامی افغانستان "ستراتژی انکشاف ملی افغانستان"، [www.ands.gov.af/ands/final\\_ands/src/final/Afghanistan%20National%20Development%20Strategy\\_eng.pdf](http://www.ands.gov.af/ands/final_ands/src/final/Afghanistan%20National%20Development%20Strategy_eng.pdf)، در تاریخ 2009/19/7، صفحه 63.
267. وزارت دفاع امریکا، راپور به کنگره امریکا بر طبق قانون اجازه دفاع ملی 2008، "پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان" 2009/6، صفحه 46
268. دولت جمهوری اسلامی افغانستان، "قانون اساسی جمهوری اسلامی افغانستان"، 2004/3/1، ماده 81، LOC، "معلومات کشور: افغانستان"، 2008/8، <http://cweb2.loc.gov/frd/cs/profiles/Afghanistan.pdf>، در تاریخ 2009/19/7، صفحه 16
269. دولت جمهوری اسلامی افغانستان، "قانون اساسی جمهوری اسلامی افغانستان"، 2004/3/1، ماده 82، LOC، "معلومات کشور: افغانستان"، 2008/8، <http://cweb2.loc.gov/frd/cs/profiles/Afghanistan.pdf>، در تاریخ 2009/19/7، صفحه 16
270. 5. راپور منشی عمومی سازمان ملل متحد، "وضعیت افغانستان و تاثیرات آن بر صلح و امنیت بین المللی" 2009/10/3، صفحه 11
271. دولت جمهوری اسلامی افغانستان "ستراتژی انکشاف ملی افغانستان"، [www.ands.gov.af/ands/final\\_ands/src/final/Afghanistan%20National%20Development%20Strategy\\_eng.pdf](http://www.ands.gov.af/ands/final_ands/src/final/Afghanistan%20National%20Development%20Strategy_eng.pdf)، در تاریخ 2009/19/7، صفحه 150.
272. دولت جمهوری اسلامی افغانستان "ستراتژی انکشاف ملی افغانستان"، [www.ands.gov.af/ands/final\\_ands/src/final/Afghanistan%20National%20Development%20Strategy\\_eng.pdf](http://www.ands.gov.af/ands/final_ands/src/final/Afghanistan%20National%20Development%20Strategy_eng.pdf)، در تاریخ 2009/19/7، صفحه 150.
273. دولت جمهوری اسلامی افغانستان "ستراتژی انکشاف ملی افغانستان"، [www.ands.gov.af/ands/final\\_ands/src/final/Afghanistan%20National%20Development%20Strategy\\_eng.pdf](http://www.ands.gov.af/ands/final_ands/src/final/Afghanistan%20National%20Development%20Strategy_eng.pdf)، در تاریخ 2009/19/7، صفحه 150.
274. وزارت دفاع امریکا، راپور به کنگره امریکا بر طبق قانون اجازه دفاع ملی 2008، "پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان" 2009/6، صفحه 46
275. وزارت دفاع امریکا، راپور به کنگره امریکا بر طبق قانون اجازه دفاع ملی 2008، "پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان" 2009/6، صفحات 46-47.
276. وزارت دفاع امریکا، راپور به کنگره امریکا بر طبق قانون اجازه دفاع ملی 2008، "پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان" 2009/6، صفحات 46-47.



322. وزارت امورخارجه امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 7/2/2009
323. وزارت امورخارجه امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 7/2/2009
324. وزارت امورخارجه امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 7/2/2009
325. وزارت امورخارجه امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 7/2/2009
326. وزارت امورخارجه امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 7/2/2009
327. وزارت امورخارجه امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 7/2/2009
328. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "معاهده افغانستان" 2006/31/1 - 2006/1/2، صفحه 8
329. وزارت دفاع امريكا. راپور به كنگره امريكا بر طبق قانون اجازه دفاع ملی 2008، "پيشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان" 2009/6، صفحه 46
330. وزارت دفاع امريكا. راپور به كنگره امريكا بر طبق قانون اجازه دفاع ملی 2008، "پيشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان" 2009/6، صفحه 46
331. وزارت دفاع امريكا. راپور به كنگره امريكا بر طبق قانون اجازه دفاع ملی 2008، "پيشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان" 2009/6، صفحه 46
332. اداره انكشاف بين المللی ایالات متحده. "ارزیابی فساد اداری در افغانستان"، 03/1/2009-1/15/2009، صفحه 7
333. اداره انكشاف بين المللی ایالات متحده. "ارزیابی فساد اداری در افغانستان"، 03/1/2009-1/15/2009، صفحه 7
334. وزارت امورخارجه امريكا. "معاون منشی دفتر مواد مخدر بين المللی و اعمال قانون. اظهارات در برابر کمیته مجلس نمایندگان: نابود کردن مواد مخدر غیرقانونی و پروگرام های بازسازی افغانستان به رهبری امريكا" 2006/12/9.
335. وزارت امورخارجه امريكا. "معاون منشی دفتر مواد مخدر بين المللی و اعمال قانون. اظهارات در برابر کمیته مجلس نمایندگان: نابود کردن مواد مخدر غیرقانونی و پروگرام های بازسازی افغانستان به رهبری امريكا" 2006/12/9.
336. وزارت عدلیه امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 7/7/2009
337. وزارت امورخارجه امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 7/2/2009
338. وزارت امورخارجه امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 7/2/2009
339. وزارت امورخارجه امريكا. "راپور ستراتیژی كنترول مواد مخدر بين المللی: جلد 1 - كنترول موادمخدر و مواد كیمیایی"، 2009/3، صفحات. 71-74.
340. وزارت امورخارجه امريكا. "راپور ستراتیژی كنترول مواد مخدر بين المللی: جلد 1 - كنترول موادمخدر و مواد كیمیایی"، 2009/3، صفحه 74.
341. وزارت امورخارجه امريكا. "راپور ستراتیژی كنترول مواد مخدر بين المللی: جلد 1 - كنترول موادمخدر و مواد كیمیایی"، 2009/3، صفحه 71.
342. وزارت امورخارجه امريكا. "راپور ستراتیژی كنترول مواد مخدر بين المللی: جلد 1 - كنترول موادمخدر و مواد كیمیایی"، 2009/3، صفحه 74.
343. اداره انكشاف بين المللی ایالات متحده. "ارزیابی فساد اداری در افغانستان"، 03/1/2009-1/15/2009، صفحات. 1-3.
344. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "معاهده افغانستان" 2006/31/1 - 2006/1/2، صفحه 7؛ دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "ستراتیژی انكشاف ملی افغانستان" www.ands.gov.af/ands/final\_ands/src/final/Afghanistan%20National%20Development%20Strategy\_eng.pdf، صفحات. 13-14.
345. اداره انكشاف بين المللی ایالات متحده. "ارزیابی فساد اداری در افغانستان"، 03/1/2009-1/15/2009، صفحه 7
346. اداره انكشاف بين المللی ایالات متحده. "ارزیابی فساد اداری در افغانستان"، 03/1/2009-1/15/2009، صفحه 1
347. اداره انكشاف بين المللی ایالات متحده. "ارزیابی فساد اداری در افغانستان"، 03/1/2009-1/15/2009، صفحه 1
348. اداره انكشاف بين المللی ایالات متحده. "ارزیابی فساد اداری در افغانستان"، 03/1/2009-1/15/2009، صفحه 7
349. اداره انكشاف بين المللی ایالات متحده. "ارزیابی فساد اداری در افغانستان"، 03/1/2009-1/15/2009، صفحه 1
350. اداره انكشاف بين المللی ایالات متحده. "ارزیابی فساد اداری در افغانستان"، 03/1/2009-1/15/2009، صفحه 1
351. اداره انكشاف بين المللی ایالات متحده. "ارزیابی فساد اداری در افغانستان"، 03/1/2009-1/15/2009، صفحه 18
352. اداره انكشاف بين المللی ایالات متحده. "ارزیابی فساد اداری در افغانستان"، 03/1/2009-1/15/2009، صفحه 2
353. اظهارات سفیر تعیین شده برای جمهوری اسلامی افغانستان. آقای كارل دبلیو ایكنبری. در برابر کمیته روابط خارجی مجلس سنا. 2009/26/3
354. اداره انكشاف بين المللی ایالات متحده. "ارزیابی فساد اداری در افغانستان"، 03/1/2009-1/15/2009، صفحات. 18، 19.
355. اداره انكشاف بين المللی ایالات متحده. "ارزیابی فساد اداری در افغانستان"، 03/1/2009-1/15/2009، صفحه 18
356. اداره انكشاف بين المللی ایالات متحده. "ارزیابی فساد اداری در افغانستان"، 03/1/2009-1/15/2009، صفحه 20
357. اداره انكشاف بين المللی ایالات متحده. "ارزیابی فساد اداری در افغانستان"، 03/1/2009-1/15/2009، صفحه 20
358. اداره انكشاف بين المللی ایالات متحده. "ارزیابی فساد اداری در افغانستان"، 03/1/2009-1/15/2009، صفحه 20
359. وزارت امورخارجه امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/16/7
360. وزارت امورخارجه امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/16/7
361. وزارت امورخارجه امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/16/7
362. وزارت امورخارجه امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/16/7
363. راپور منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیرات آن بر صلح و امنیت بين المللی" 2009/10/3، صفحه 8-7
364. اداره انكشاف بين المللی ایالات متحده. "ارزیابی فساد اداری در افغانستان"، 03/1/2009-1/15/2009، صفحه 251
365. اداره انكشاف بين المللی ایالات متحده. "ارزیابی فساد اداری در افغانستان"، 03/1/2009-1/15/2009، صفحات. 7-8.
366. راپور منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیرات آن بر صلح و امنیت بين المللی" 2009/10/3، صفحه 7
367. اداره انكشاف بين المللی ایالات متحده. "ارزیابی فساد اداری در افغانستان"، 03/1/2009-1/15/2009، صفحه 1
368. اداره انكشاف بين المللی ایالات متحده. "ارزیابی فساد اداری در افغانستان"، 03/1/2009-1/15/2009، صفحه 1
369. اداره انكشاف بين المللی ایالات متحده. "ارزیابی فساد اداری در افغانستان"، 03/1/2009-1/15/2009، صفحه 18
370. اداره انكشاف بين المللی ایالات متحده. "ارزیابی فساد اداری در افغانستان"، 03/1/2009-1/15/2009، صفحه 28
371. اداره انكشاف بين المللی ایالات متحده. "ارزیابی فساد اداری در افغانستان"، 03/1/2009-1/15/2009، صفحه 28
372. سازمان ملل متحد. "كنونشن فساد اداری در افغانستان"، 2003/29/9، صفحات 2-1.
373. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "ستراتیژی انكشاف ملی افغانستان"، 2008/6، صفحات 9-7.
374. USDA FAS، "افغانستان"، 2009/20/1، صفحه 1



375. صندوق بین المللی پول. "جمهوری اسلامی افغانستان". راپور کشوری صندوق بین المللی پول نمبر 135/9. 2009/1/5. صفحه 4
376. دفتر حسابدگی دولتی. "افغانستان: مسائل مهم نظارت کنگره" راپور GAO-2009-473SP 4/20/2009. صفحه 21
377. خزانه داری امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/10/7
378. خزانه داری امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/10/7
379. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "راپور سالیانه 2009 \* 3/11/2009". صفحه 27.
380. بانک جهانی. "صرافان کابل: بررسی سیستم حواله در افغانستان". 2003/6. صفحه 8
381. خزانه داری امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/10/7
382. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/2/7
383. خزانه داری امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/10/7
384. صندوق بین المللی پول. "جمهوری اسلامی افغانستان". راپور کشوری صندوق بین المللی پول نمبر 135/9. 2009/1/5. صفحه 8
385. خزانه داری امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/10/7
386. خزانه داری امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/10/7
387. سازمان استخبارات مرکزی امریکا. "کتاب نکات جهان: افغانستان". www.cia.gov. در تاریخ 01.07.09.
388. بانک افغانستان. "نرخ تبدیل ارز بانک مرکزی افغانستان". www.centralbank.gov.af. در تاریخ 7/1/2009.
389. صندوق بین المللی پول. "جمهوری اسلامی افغانستان". راپور کشوری صندوق بین المللی پول نمبر 135/9. 2009/1/5. صفحه 7
390. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان". 2008/6. صفحه 5
391. سازمان استخبارات مرکزی امریکا. "کتاب نکات جهان: افغانستان". www.cia.gov. در تاریخ 2009/1/7. پاسخ وزارت امورخارجہ امریکا به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/16/7
392. سازمان استخبارات مرکزی امریکا. "کتاب نکات جهان: افغانستان". www.cia.gov. در تاریخ 01.07.09.
393. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان". 2008/6. صفحه 8
394. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/16/7
395. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. سنتراتیژی افغانستان http://afghanistan.usaid.gov/en/Page.CountryOverview.aspx. در تاریخ 7/3/2009.
396. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/2/7
397. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/16/7
398. راپور منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تاثیرات آن بر صلح و امنیت بین المللی" 2009/10/3 صفحات 4-3.
399. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان". 2008/6. صفحه 10
400. دفتر حسابدگی دولتی. "افغانستان: مسائل مهم نظارت کنگره" راپور GAO-09-473SP 4/20/2009. صفحه 23
401. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان". 2008/6. صفحه 11
402. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. سنتراتیژی افغانستان http://afghanistan.usaid.gov/en/Page.CountryOverview.aspx. در تاریخ 7/3/2009.
403. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان". 2008/6. صفحه 9
404. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/2/7
405. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/2/7
406. قوماندانی مرکزی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/9/7
407. صندوق اطفال سازمان ملل متحد. "بهبود دسترسی اطفال افغان به آب پاک. سیستم گنداب و صحت در افغانستان". 2009/17/3. www.unicefusa.org/news/news-from-the-field/improving-access-to-safe.html در تاریخ 2009/18/6
408. صندوق اطفال سازمان ملل متحد. "بهبود دسترسی اطفال افغان به آب پاک. سیستم گنداب و صحت در افغانستان". 2009/17/3. www.unicefusa.org. در تاریخ 2009/18/6.
409. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده: افغانستان". www.usaid.gov. در تاریخ 2009/9/6.
410. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان". 2008/6. صفحه 11
411. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان". 2008/6. صفحه 11
412. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/2/7
413. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/2/7
414. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده: افغانستان". www.usaid.gov. در تاریخ 2009/9/6.
415. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/16/7
416. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/2/7
417. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/2/7
418. وب سایت JICA. سازمان مساعدت بین المللی ژاپن www.jica.go.jp/english. در تاریخ 2009/9/7.
419. بانک انکشاف آسیایی. "بانک انکشاف آسیایی: دیدگاههای ما". www.adb.org. در تاریخ 2009/9/7
420. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان". 2008/6. صفحه 9
421. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده: افغانستان". www.usaid.gov. در تاریخ 2009/9/6.
422. CRS. "افغانستان: مساعدت های خارجی ایالات متحده". 2009/8/7. صفحه 4
423. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "بروزرسانی: افغانستان". 2007/2. صفحه 1
424. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و وزارت ترانسپورت و هوانوردی مدنی. باند پرواز بوست لشنگرگاه" 6/3/2009. 674. http://afghanistan.usaid.gov/en/Article.aspx. در تاریخ 7/1/2009.
425. سازمان استخبارات مرکزی امریکا. "کتاب نکات جهان: افغانستان". www.cia.gov. در تاریخ 2009/16/7
426. FAS USA. "افغانستان". 2009/1. صفحه 2; اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/16/7
427. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان". 2008/6. صفحه 12
428. USDA. "نکات: فعالیت های USDA برای زراعت در افغانستان". 2009/5.

429. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "ستراتژی انکشاف ملی افغانستان". 2008/6. صفحه 12
430. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/16/7
431. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "ستراتژی انکشاف ملی افغانستان". 2008/6. صفحه 12
432. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و وزارت ترانسپورت و هوانوردی مدنی، باند پرواز بوست لشگرگاه" 6/3/2009. <http://afghanistan.usaid.gov/en/Article.674>
433. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. USDA FAS, 2009/16/7. "افغانستان: پیش بینی غیر قطعی تولید گندم در سال 2009/2010". 2008/11/12
434. USDA FAS. "افغانستان: پیش بینی غیر قطعی تولید گندم در سال 2009/2010". 2008/11/12
435. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/16/7
436. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "ستراتژی انکشاف ملی افغانستان". 2008/6. صفحه 8
437. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. سایت وب وزارت معادن. <http://mom.gov.af> در تاریخ 2009/16/7
438. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. سایت وب وزارت معادن. <http://mom.gov.af> در تاریخ 2009/8/7
439. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "ستراتژی انکشاف ملی افغانستان". 2008/6. صفحه 8
440. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "ستراتژی انکشاف ملی افغانستان". 2008/6. صفحه 14
441. دفتر حسابدهی دولتی. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/16/7
442. دفتر حسابدهی دولتی. "افغانستان: مسائل مهم نظارت کنگره" راپور GAO-09-473SP 4/2009. صفحه 21
443. راپور CRS به کنگره. "افغانستان: حکومتاری، امنیت و سیاست امریکا در دوره بعد از طالبان" 2009/22/5. صفحه 21
444. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/16/7
445. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "نظرسنجی تریاک در افغانستان" 2008/8. صفحه 1
446. وزارت امور خارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/2/7
447. وزارت امور خارجه امریکا. "مقابله با مواد مخدر و پروگرام کشوری اجرای قانون: افغانستان". 2009/20/1. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "افغانستان: ارزیابی زمستانی تریاک". 2009/1. صفحه 11
448. یونت استخبارات اقتصادی. "راپور کشوری: افغانستان". 2009/4. صفحه 3: دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "افغانستان: ارزیابی زمستانی تریاک". 2009/1. صفحه 1
449. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "نظرسنجی تریاک در افغانستان" 2008/8. صفحه 4
450. دائره المعارف بریتانیکا. "تعریف: هکتار" [www.britannica.com](http://www.britannica.com). در تاریخ 2009/7/2
451. وزارت امور خارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/2/7
452. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "راپور مواد مخدر در جهان 2009". 2009/24/6. صفحات 187-188.
453. وزارت امور خارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/2/7
454. OSD-P. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/8/7
455. وزارت امور خارجه. "راپور ستراتیژی بین المللی کنترول مواد مخدر" 2009/3. صفحه 18
456. وزارت امور خارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/2/7. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/16/7
457. وزارت امور خارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/2/7. وزارت امور خارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/16/7
458. وزارت امور خارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/2/7
459. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/16/7
460. وزارت امور خارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/2/7
461. وزارت امور خارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/2/7
462. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/16/7
463. وزارت امور خارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/2/7
464. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "افغانستان: ارزیابی زمستانی تریاک". 2009/1. صفحات 10-11.
465. وزارت امور خارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/16/7
466. وزارت امور خارجه. "راپور ستراتیژی بین المللی کنترول مواد مخدر" 2009/3. صفحه 106
467. وزارت امور خارجه امریکا. "مقابله با مواد مخدر و پروگرام کشوری اجرای قانون: افغانستان" 2009/20/1
468. وزارت امور خارجه. "راپور ستراتیژی بین المللی کنترول مواد مخدر" 2009/3. صفحه 106
469. وزارت امور خارجه امریکا. پاسخ به سئوال سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/16/7
470. وزارت امور خارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/16/7
471. دفتر حسابدهی دولتی. "تیم های بازسازی ولایتی در عراق و افغانستان". راپور Report GAO-09-86R. 2008/1/10. صفحات 2-3.
472. دفتر حسابدهی دولتی. "تیم های بازسازی ولایتی در عراق و افغانستان". راپور GAO-09-86R. 2008/1/10. صفحات 3-2.
473. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "نظرسنجی تریاک در افغانستان 2008". 2008/8. صفحه 8
474. وزارت امور خارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/2/7. وزارت امور خارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/17/7
475. وزارت امور خارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/2/7
476. وزارت امور خارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/2/7
477. وزارت امور خارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/2/7
478. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "کم شدن کشت جهانی خشخاش به سبب کم شدن کشت آن در افغانستان". [www.unodc.org/afghanistan](http://www.unodc.org/afghanistan). در تاریخ 2009/2/7
479. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "راپور مواد مخدر در جهان 2009". 2009/24/6. صفحات 187-193.
480. وزارت امور خارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/2/7

481. دفتر حسابدگی دولتی. "تیم های بازسازی ولایتی در عراق و افغانستان". راپور GAO-09-86R, 2008/1/10. صفحه 1
482. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "تیم های بازسازی ولایتی". <http://afghanistan.usaid.gov/en/Program.31.aspx>. در تاریخ 2009/17/7
483. دفتر حسابدگی دولتی. "تیم های بازسازی ولایتی در عراق و افغانستان". راپور GAO-09-86R, 2008/5/10. صفحه 5. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/16/7
484. دفتر حسابدگی دولتی. "تیم های بازسازی ولایتی در عراق و افغانستان". راپور GAO-09-86R, 2008/7/10. صفحه 1
485. دفتر حسابدگی دولتی. "تیم های بازسازی ولایتی در عراق و افغانستان". راپور GAO-09-86R, 2008/8/10. صفحه 5. دفتر حسابدگی دولتی. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/16/7
486. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/16/7
487. اردوی امریکا. "تیم انکشاف زراعت، بذرهای امید برای مردم افغان می کارند". 2009/6/7





سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان  
دفتر خاص تفتیش  
برای بازسازی افغانستان

South Clark Street 2221  
Suite #800  
Arlington, VA 22202-3712