

30 جنوری
2010

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

SIGAR



رپور سه ماهه به کنگره ایالات متحده امریکا کنگره امریکا

عناوین جلد (در جهت عقربه های ساعت از طرف چپ بالا):

یک معناد افغانی به تریاک با دوست خود خداحافظی کرده و مرکز فرهنگ سابق روسیه را که در آن مواد مخدر فروخته و مصرف می شود را ترک می کند تا به مرکز درمان معتادین در کابل برود. (عکس از اسوشیتد پرس)

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به تازگی از ساخت مرکز لاجستیک منطقه ای که قسمتی از مرکز مشترک منطقه ای نیروهای امنیت ملی افغانستان (JRAC) است تفتیش کرد. (الجنیران اردوی امریکا)

یک مرد افغان و خانواده او در بازاری در کابل انار می فروشند که محصول جایگزین کشت خشخاش است (دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد)

تقویت اندازه، استقلال و قابلیت های نیروهای امنیت ملی افغانستان از طریق آموزش و تعلیمات یکی از اولویت های اصلی برای دولت امریکا است (عکس نیروی هوایی امریکا، بریدمن جری موریسون)

قانون اجازه دفاع ملی (110-P.L. 181) سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (SIGAR) را ایجاد نمود.

- ماموریت نظارتی که برای سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در قانون تشریح شده به شمول نظارت و تفتیش پروگرام های مستقل و عملیات هایی است که مصارف آنها از محل منابع مالی اختصاص یافته برای بازسازی افغانستان تامین شده است.
- مسئولیت هماهنگی و مدیریت سیاست های مربوط به اقتصاد و موثریت مدیریت پروگرام ها و عملیات ها. جلوگیری از تقلب و فساد و سوء استفاده در این پروگرام ها و عملیات ها نیز به عهده سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان است.
- یکی دیگر از مسئولیت های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. معلومات دهی در مورد مشکلات و کاستی های موجود در مدیریت این پروگرام ها و عملیات ها به وزرای امور خارجه و دفاع و یقین حاصل کردن از حل آنها است. بازسازی افغانستان بشمول هر قرارداد بزرگ. معاهده. تعهد یا میکانیزم دیگر توسط سازمان ها یا وزارتخانه های دولت آمریکا است که در آن از منابع مالی اختصاص یافته به بازسازی افغانستان برای ساخت یا بازسازی زیربنای فیزیکی افغانستان. ایجاد و یا ترمیم سازمان های سیاسی یا اجتماعی افغانستان و یا ارائه محصولات یا خدمات به مردم افغانستان استفاده می شود.

جمهوری اسلامی افغانستان





سرمفتش خاص برای
بازسازی افغانستان

30 جنوری 2010

من مفتخرم که ششمین راپور سه ماهه سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان را به کنگره و وزرای دفاع و امورخارجه ارائه کنم. این راپور بر طبق ضروریات بخش 1229 قانون 110-P.L. 181، بروزرسانی از وضعیت پروگرام های بازسازی افغانستان و فعالیت های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در سه ماه منتهی به 31 دسامبر 2009 را ارائه می کند. از سال 2002 تا کنون، کنگره حدود 51 میلیارد دلار برای بازسازی افغانستان اختصاص داده است و احتمال تخصیص منابع مالی بیشتر در سال مالی 2011 نیز وجود دارد.

من به تازگی از ششمین سفرم به افغانستان برگشتم و در افغانستان ناظر آغاز اجرای استراتژی جدید امریکا که توسط پرزیدنت اوباما در دسامبر 2009 تشریح شده بود، بودم. امریکا قصد دارد در یک دوره 18 ماهه ثبات امنیتی و اقتصادی در کشور ایجاد کند تا دولت افغانستان امکان تامین امنیت و ارائه خدمات ضروری به مردم را پیدا کند.

برای استفاده کامل از فرصت بوجود آمده، دولت امریکا باید روش های طرح ریزی و اجرای پروگرام های بازسازی را بهبود ببخشد. توجه بیشتری باید به چهار مورد ذیل انجام شود:

- هماهنگ کردن منابع مالی و انسانی برای رسیدن به پالسی اهداف
- تعیین معیارها برای اندازه گیری موثر نتایج پروژه و پروگرام برای یقین حاصل کردن از رسیدن به اهداف بازسازی.
- نظارت بهتر بررسی برای قراردادی ها
- مبارزه بیشتر با فساد اداری

ستراتژی انتقالی جدید عمدتاً بر تسریع مساعی امریکا و جامعه بین المللی در زمینه تعلیم، تجهیز و آماده سازی نیروهای امنیت ملی افغانستان (ANSF) متمرکز است. دولت امریکا حدود 27 میلیارد دلار - بیش از نیمی از دلرهای صرف شده برای بازسازی - را به ایجاد نیروهای امنیت ملی افغانستان اختصاص داده است. تفتیش های انجام شده توسط دفتر حسابداری دولت و دفتر سرمفتش خاص وزارت دفاع امریکا در سال 2009 مشخص کرد که یکی از موانع عمده برای تقویت نیروهای امنیت ملی افغانستان، کمبود مربیان امریکایی و قوای متحد ائتلاف است. تفتیشی که توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در ماه می سال گذشته انجام شد نیز نشان داد که قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان (CSTC-A) که مسئول تعلیم نیروهای امنیت ملی افغانستان است، بر قراردادهای منعقد شده برای تعلیم نیروها نظارت کافی ندارد. با وجود نتایجی که در این تفتیش بدست آمده، قوماندانان امریکایی به تازگی به من گفتند که هنوز احتیاج شدیدی به مربیان و معلمان و مسئولین جدید برای نظارت بر قراردادهای دارند.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال انجام نه تفتیش در زمینه فعالیت های بازسازی امریکا است که شش تفتیش آن مربوط به امنیت، به شمول قراردادهای بازسازی پایگاههای نیروهای امنیت ملی افغانستان و ارزیابی پروگرام هایی است که در ستراتیژی امریکا برای انتقال مسئولیت امنیت به دولت افغانستان اهمیت دارند. برای مثال، یکی از این تفتیش ها برای ارزیابی قابلیت سیستم درجه بندی برای اندازه گیری درست ظرفیت نیروهای امنیت ملی افغانستان است.

در ستراتیژی جدید، امریکا و همپیمانان بین المللی آن بر بهبود حکومتمداری و انکشاف اقتصادی پایدار در افغانستان تمرکز دارند. یکی از مشکلات مهم حکومتمداری فساد اداری است که سبب کم شدن اعتماد عمومی و موثریت فعالیت های بازسازی می شود. در این سه ماه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دو راپور در زمینه مبارزه با فساد اداری که از سال گذشته آغاز شده را نشر کرده است. اولین راپور دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری افغانستان را ارزیابی کرد و نتیجه گرفت که اعطای مسئولیت، استقلال و منابع مالی به این دفتر برای مبارزه موثر با فساد اداری ضرورت دارد. تفتیش دوم، اجراءات ضروری توسط دولت امریکا برای پلان گذاری و هماهنگی بهتر مساعدت ها به امنیت قضایی که نقش حیاتی در اجرای قانون و حفظ پروگرام های قضایی دارد را مشخص کرد.

تفتیش های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان فقط بر قراردادهای متمرکز نبوده بلکه نحوه اجرای قراردادها در پروگرام های بزرگ و مساعدت این پروگرام ها به اهداف استراتژیک امریکا را نیز در نظر داشته است. برای مثال. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دو تفتیش در مورد انکشاف سکتور انرژی در این سه ماه نشر کرد. یکی برای ارزیابی فعالیت های امریکا و دیگری برای ارزیابی فعالیت های جامعه بین المللی در سکتور انرژی بود. تفتیش دوم فقط برای ارزیابی یک پروژه انجام شد - پروژه نیروگاه 300 ملیون دالری کابل - که تاخیرهای جدی داشته و مصارف آن نیز بیش از حد بوده است. این تفتیش ها وجود مشکلات اساسی را مشخص کرد که سبب هدر رفتن دالره های مالیات دهندگان امریکایی می شوند. این مشکلات به شمول عدم وجود یک پلان اساسی برای سکتور انرژی. مدیریت ضعیف قراردادها. هماهنگی ناکافی و سئوالاتی در زمینه امکان نگهداری پروژه ها در آینده هستند.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان متعهد به تشخیص و مبارزه با فساد اداری است. در این دوره راپوردهی ما برای تشخیص امکان تقلب یا اتلاف منابع مالی. خلیلی را از منابع مالی اختصاص یافته توسط امریکا برای بازسازی افغانستان انجام دادیم. از این خلیل برای شناسایی اهداف تفتیش های مالی و جنایی استفاده خواهد شد. در این سه ماه. قوماندانی تفتیش جنایی ما 17 دوسیه جدید باز کرده است و در خواست تعلیق و جلوگیری از فعالیت یک قراردادی بزرگ در یکی از پروژه های بزرگ انرژی که با منابع مالی دولت امریکا در حال اجرا بود را به صورت کتبی ارائه کرده است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان در یک تفتیش مشارکت داشت که منجر به محکومیت دو قراردادی به جرم رشوه خواری شد.

نظارت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان - راپورها و تفتیش های ما - یکی از اجزای ضروری مساعی بازسازی است و به سازمان های امریکایی برای بهبود موثریت. جلوگیری از تقلب. اتلاف منابع مالی و سوء استفاده مساعدت می کند. ما به راپوردهی در زمینه قراردادها و پروگرام ها برای تشخیص دادن مشکلات و ارائه راه حل آنها دوام می دهیم. ما اتهامات تقلب و نقض قانون را بررسی می کنیم. ما برای یقین حاصل کردن از موثر بودن کارهای انجام شده برای حسابدهی و نتایج بهتر فعالیت های بازسازی. این اتهامات را دنبال می کنیم.

با احترام فراوان.



فیلدهای آرنولد
سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان



بخش 1

نگاهی اجمالی بر افغانستان

3	استراتژی های جدید
5	امنیت
6	حکومتداری
7	انکشاف
9	هماهنگ کردن نظارت



بخش 2

نظارت SIGAR

13	تفتیش ها
32	تحقیقات
34	بودجه سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان
35	کارمندان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (SIGAR)



بخش 3

به روز رسانی عملیات بازسازی

39	کلیات
43	وضعیت منابع مالی
59	امنیت
77	حکومتداری
97	انکشاف اقتصادی و اجتماعی
111	مبارزه با موادمخدر



بخش 4

سایر نظارت های اداره

123	فعالیت های نظارتی انجام شده
123	فعالیت های نظارتی در حال انجام
133	سایر تحقیقات اداره
133	سایر تفتیش های اداره



ضمیمه ها

136	ارجاع متقابل راپور ضروریات قانونی	ضمیمه A:
140	منابع مالی اختصاص یافته دولت امریکا کمک های مالی	ضمیمه B:
142	تفتیش های مالی SIGAR	ضمیمه C:
144	تلیفون تماس فوری و تحقیقات	ضمیمه D:
145	اختصارات و مخفف ها	ضمیمه E:



148	نوت های انتهایی
-----	-----------------

موانع پیش روی عملیات بازسازی

قراردادی ها همچنان در حال اجرای پروژه نیروگاه کابل هستند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در این سه ماه این پروژه که یک سال از برنامه تعیین شده عقب است را بررسی کرد. تاخیرهای ایجاد شده سبب اضافه شدن حداقل 40 میلیون دالر به مصارف پروژه گردید.
(عکس SIGAR)

1

نگاه اجمالی بر افغانستان



”ما به دنبال همکاری با دولت افغانستان بر اساس احترام متقابل هستیم تا آنهایی که به دنبال نابودی افغانستان هستند را محدود کنیم و آنهایی را که به دنبال ساختن افغانستان هستند تقویت کنیم. تا در روزی که نیروهای ما افغانستان را ترک می کنند دوستی پایداری با افغانستان داشته باشیم و امریکا همیشه شریک افغانستان باشد و نه ارباب آن.“

-رئیس جمهوری امریکا آقای براک اوباما

نگاهی اجمالی بر افغانستان

در این دوره راپوردهی، امریکا و متحدان بین المللی آن، پلان هایی را برای بهبود امنیت در افغانستان اعلام کردند. آنها همچنان اجرای ستراتیژی های جدید بازسازی را بر اساس مساعدت به دولت جمهوری اسلامی افغانستان (GIROA) برای ایجاد ظرفیت و به عهده گرفتن مسئولیت امنیت و ارائه خدمات ضروری به مردم را آغاز کردند. امریکا و جامعه بین المللی در حال تسریع فعالیت های بازسازی نیروهای امنیت ملی افغانستان (ANSF)، بهبود حکومتمداری و انکشاف اقتصادی برای قادر ساختن افغان ها برای به عهده گرفتن مسئولیت آینده خودشان هستند.

ستراتیژی های جدید

در ماه دسمبر، رئیس جمهوری براک اوباما اعلام کرد که امریکا 30,000 نیروی اضافی به افغانستان اعزام می کند تا "امکان ایجاد ظرفیت در افغان ها برای انتقال مسئولیت امنیت به آنها بعد از خروج نیروهای امریکایی فراهم شود." رئیس جمهوری براک اوباما گفت که امریکا قصد دارد از تابستان 2011 نیروهای امریکایی را از افغانستان خارج کند. وی برای اجرای ستراتیژی انتقالی یک دوره 18 ماهه را در نظر گرفته است.

رئیس جمهوری گفت که امریکا با جامعه بین المللی نه فقط برای بهبود تعلیم نیروهای امنیت ملی افغانستان بلکه برای ایجاد یک ستراتیژی موثر حکومتمداری برای دولت جمهوری اسلامی افغانستان جهت استفاده از وضعیت امنیتی بهتری که بوجود خواهد آمد همکاری می کند. امریکا در حال اعزام چند صد متخصص مسلکی اضافی برای مساعدت به ایجاد ظرفیت در دولت افغانستان در سطوح ملی، ولایتی و محلی است. این متخصصین همچنان به پروگرام های مهم اقتصادی مانند زراعت که تاثیر مستقیمی در بهبود زندگی مردم افغانستان دارند مساعدت خواهند کرد.

منشی عمومی سازمان ملل متحد (UN) در آخرین راپور خود به شورای امنیت سازمان ملل متحد عنوان کرد که دولت جمهوری اسلامی افغانستان و جامعه بین المللی "ضرورت تمرکز بر بهبود اجرای ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان را تشخیص داده اند."² در پایان ماه جنوری، قرار بود نخست وزیر بریتانیا آقای گوردون براون، رئیس جمهوری افغانستان آقای حامد کرزی و منشی عمومی سازمان ملل متحد آقای بان کی مون یک کنفرانس بین المللی برای ارزیابی ضروریات بازسازی افغانستان، هماهنگ کردن حمایت های بین المللی از ستراتیژی انتقالی بر اساس بهبود امنیت و ایجاد سازمان های دولتی پایدار که بتوانند خدمات و انکشاف اقتصادی به مردم افغان ارائه کنند در لندن برگزار کنند. بعد از کنفرانس لندن یک کنفرانس دیگر نیز در بهار در کابل برگزار خواهد شد. کنفرانس کابل می تواند فرصتی برای دولت جمهوری اسلامی افغانستان فراهم کند تا برای برخی از پروژه های مرتبط با پلان ستراتیژیک از جامعه بین المللی درخواست کمک مالی کند.

دولت امریکا در حال تغییر روش های ارائه کمکهای جهانی به افغانستان است. وزیر امور خارجه خانم هیلری کلینتن در سخنرانی خود در مرکز انکشاف جهانی در تاریخ 8 جنوری 2010 این روش جدید را اعلام کرد: (1) همکاری بیشتر با کشورهای در حال انکشاف برای طرح ریزی و اجرای پروگرام های مساعدتی و



مشاوران ارشد رئیس جمهوری براک اوباما به سخنرانی او در مورد استراتژی جدید امریکا در افغانستان در آکادمی وست پوینت گوش می کنند. (عکس کاخ سفید، پیت سوزا)

2) استفاده کمتر از قراردادی ها خصوصی برای طرح ریزی و اجرای پروژه ها.³ این بدان معناست که امریکا برای پروگرام های بازسازی، بیشتر به ادارات دولت جمهوری اسلامی افغانستان متکی خواهد بود. از سال 2002، ایالات متحده امریکا حدود 51 میلیارد دلار برای بازسازی افغانستان صرف کرده است. با توجه به استراتژی جدید، دولت انتظار دارد که منابع مالی بیشتری برای بازسازی افغانستان در سال مالی 2011 اختصاص داده شود.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به عنوان بخشی از ماموریت نظارتی خود در حال تفتیش قراردادهای برای جلوگیری از تقلب، سوء استفاده و ائتلاف منابع مالی است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان توجه خاصی به استراتژی انکشافی جدید امریکا دارد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال ارزیابی تاثیر پروژه های بازسازی در سکتورهای امنیت، حکومتمداری و انکشاف، که با منابع مالی امریکا اجرا می شوند بر رسیدن امریکا به هدف خروج نیروهای امریکایی از افغانستان تا تابستان سال 2011 است.

امنیت

از سه ماه گذشته، وضعیت امنیتی در بیشتر مناطق افغانستان بدتر شده است که بر جوانب مختلف فعالیت های بازسازی تاثیر داشته است. سازمان ملل متحد راپور داد که تلفات غیر نظامی بیشتر شده و شورشیان، رهبران محلی و مذهبی را هدف قرار می دهند. خشونت سبب شده که توانایی محدود دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای ارائه خدمات اولی به مردم کم شود و نارضایتی از دولت بیشتر شود. منشی عمومی سازمان ملل متحد اوضاع بد امنیتی را "تنهای مانع بزرگ پیش روی پیشرفت" دانست و

نگاهی اجمالی بر افغانستان

گفت "شورشیان از حضور محدود دولت استفاده کرده و دولت های محلی ایجاد کرده اند. مالیات اخذ می کنند. عدالت را اجرا می کنند. اختلافات را حل می کنند. مجرمین را اعدام می کنند و رفتارهای اجتماعی بنیادگرایانه را ترویج می کنند"⁴

حملات به کارمندان سازمان های امدادی بین المللی و قراردادی های مجری پروژه های بازسازی نیز بیشتر شده است. دو تفتیش که در این سه ماه توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان نشر شد. امنیت را به عنوان یکی از عوامل عمده تاخیر در تکمیل پروژه های سکتور انرژی که مصارف آنها توسط دولت امریکا تامین شده بود معرفی کرد.

موفقیت ستراتیژی امریکا و جامعه بین المللی در بهبود امنیت بستگی به ایجاد یک نیروی امنیتی موثر افغان دارد. امریکا نیمی از منابع مالی بازسازی - حدود 27 میلیارد دالر - را به تجهیز و تعلیم اردوی ملی افغانستان (ANA) و پولیس ملی افغانستان (ANP) اختصاص داده است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال انجام شش تفتیش برای بررسی جوانب مختلف فعالیت های بازسازی امریکا در سکتور امنیت است. سه تفتیش از این تفتیش ها برای بررسی قراردادهای منعقد شده برای ساخت ساختمان های پولیس در ولایات فراه، کندوز و ننگرهار و یک تفتیش برای ارزیابی قرارداد منعقد شده برای ساخت مرکز منطقه ای مشترک نیروهای امنیت ملی افغانستان در قندهار انجام شد.

در دو تفتیش دیگر، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان نحوه اندازه گیری قابلیت های نیروهای امنیت ملی افغانستان و سیستم های مدیریت کارمندان نیروهای امنیت ملی افغانستان را ارزیابی کرد. این دو تفتیش در زمینه مسائلی که برای موفقیت ستراتیژی امریکا برای انتقال مسئولیت امنیت به دولت جمهوری اسلامی افغانستان اهمیت داشتند انجام شد. تفتیش اول در زمینه (1) روش های استفاده شده برای اندازه گیری و تایید قابلیت های نیروهای امنیت ملی افغانستان، (2) اختلاف روش های ارزیابی آمادگی بین اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان، (3) قابلیت سیستم اندازه گیری آمادگی برای تعیین دقیق قابلیت های نیروهای امنیت ملی افغانستان و (4) تاثیر موانعی مانند امنیت بر مساعی امریکا برای ارزیابی قابلیت نیروهای امنیت ملی افغانستان بود. تفتیش دوم نیز برای ارزیابی موفقیت نیروهای امنیت ملی افغانستان برای ایجاد سیستم های دقیق مدیریت کارمندان انجام شد.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان معتقد است که با توجه به مساعی امریکا و جامعه بین المللی برای ایجاد نیروهای امنیت ملی افغانستان، تامین مناسب منابع مالی برای تعلیم این نیروها حیاتی است. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان (CSTC-A) باید بر تاثیر تسریع تعلیم بر کیفیت کلی این نیروها نظارت کند که به شمول سرعت فرسایش نیروهای امنیت ملی افغانستان و ایجاد ظرفیت و حفظ آن در مدت طولانی از طریق آموزش و تعلیم است. در اختیار داشتن ظرفیت لاجستیکی و امکانات ضروری برای حمایت از اردو و نیروهای پولیس برای نیروهای امنیت ملی افغانستان حیاتی است. در نهایت مهم ترین عامل موفقیت پروگرام های بازسازی امریکا در سکتور انرژی، موثریت و درستی عملکرد نیروهای امنیت ملی افغانستان از دید مردم این کشور است.

حکومتداری

در 19 نومبر 2009، پس از انتخاباتی که تحت تاثیر ثقل گسترده قرار داشت، رئیس جمهوری حامد کرزی برای دومین دوره به عنوان رئیس جمهوری افغانستان سوگند یاد نمود. این انتخابات وجود مشکلات جدی در حکومتداری به شمول فساد اداری را نشان داد و سبب شد که امریکا و متحدان بین المللی آن از دولت جدید بخواهند که برای مبارزه با فساد اداری فوراً تغییراتی را ایجاد کند. همانطوری که وزیر امور خارجه خانم کلینتن در یک کنفرانس مطبوعاتی با وزیر امور خارجه المان در ماه نومبر گفتند: "ما از دولت افغانستان مشخصاً انتظار بیشتری داریم"⁵

رئیس جمهوری کرزی در سخنرانی خلیف خود به نگرانی های جامعه بین المللی پاسخ داد و اولویت های خود را مشخص کرد. و اعلام کرد که مهمترین اولویت برای او آشتی ملی و انتقال مسئولیت امنیت به نیروهای امنیت ملی افغانستان است. او همچنان گفت که دولت جدید متعهد می شود که حکومتداری را از طریق تغییرات مدیریتی، ایجاد ظرفیت در ادارات افغان و تعقیب قانونی افرادی که در فساد اداری دست دارند بهبود ببخشد.

ستراتژی آمریکا برای بهبود حکومتداری در افغانستان به شمول یک پلان غیر نظامی برای مساعدت به ایجاد ظرفیت در ادارات عمومی افغانستان در سطوح ملی، ولایتی و محلی و آماده کردن آنها برای حکومت پس از خارج شدن نیروهای آمریکایی از افغانستان است. آمریکا قصد دارد تعداد متخصصین مسلکی خود را در افغانستان تا اوایل امسال به 974 نفر برساند.⁶ مسئولین وزارت امور خارجه آمریکا (DoS) اعلام کردند که انتظار دارند تعداد این متخصصین تا پایان سال 2010 بین 20 تا 30 فیصد بیشتر شود. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اواخر امسال یک تفتیش را برای بررسی اجرای این پروگرام بر طبق برنامه و دستیابی آن به اهداف تعیین شده انجام خواهد داد.

دولت آمریکا همچنان قصد دارد از کنگره برای مساعدت به پروگرام های کمک خارجی درخواست منابع مالی اضافی کند.⁷ بر طبق ستراتیژی انکشافی جدید آمریکا، سازمان های آمریکایی برای انکشاف و اجرای پروژه های بازسازی همکاری نزدیک تری با ادارات دولتی افغان خواهند داشت. این روش به ایجاد ظرفیت ضروری در ادارات عمومی افغانستان مساعدت خواهد کرد ولی همچنان این ادارات باید قابلیت حسابداری منابع مالی اعطا شده و میکانیزم هایی برای مبارزه با فساد اداری نیز داشته باشند.

از آنجائیکه فساد اداری مشروعیت دولت را از بین می برد و موثریت مساعی بین المللی برای انکشاف افغانستان را کم می کند، تقویت دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای مبارزه با فساد اداری باید یکی از اجزای اصلی ستراتیژی بازسازی آمریکا باشد. با آنکه سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان معتقد است که دولت جمهوری اسلامی افغانستان باید بیشتر در جوانب مختلف بازسازی نقش داشته باشد. ولی ادارات افغان نیز باید ظرفیت مدیریت منابع مالی و محافظت آنها در مقابل تقلب، اتلاف و سوء استفاده و سایر انواع فساد اداری را داشته باشند. بنابراین، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان سال گذشته این موارد را بررسی کرد (1) آمریکا و سایر اعطا کنندگان کمکهای مالی تا چه اندازه در ایجاد ظرفیت در ادارات افغان برای جلوگیری از فساد اداری و تقویت حاکمیت قانون در این کشور نقش دارند و (2) سازمان های ملی و محلی تا چه اندازه توانسته اند سیستم هایی را برای استفاده درست از منابع مالی اعطا شده ایجاد کنند.

در این دوره راپوردهی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دو تفتیش را در زمینه پروگرام مبارزه با فساد اداری اجرا نمود. نتیجه اولین تفتیش این بود که باید به دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO) که سازمان اصلی مسئول مبارزه با فساد اداری در افغانستان است، اختیارات بیشتر، استقلال و منابع مالی تخصیص داده شود تا بتواند تبدیل به یک سازمان موثر برای مبارزه با فساد اداری شود. دومین تفتیش نیز مراحل ضروری برای پلان گذاری بهتر مساعدت به امنیت قضایی توسط آمریکا را مشخص نمود.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال اجرای دو تفتیش دیگر در زمینه مبارزه با فساد اداری است. یکی از این تفتیش ها برای بررسی فعالیت های انجام شده توسط آمریکا و سایر اعطا کنندگان کمک های مالی برای تقویت قابلیت های اداره کنترول و تفتیش افغانستان (CAO) و دیگری برای ارزیابی حسابداری منابع مالی پرداخت شده توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID) برای معاش مسئولین دولتی و مشاوران دولت افغانستان است.

آمریکا و جامعه بین المللی انتخابات را برای حفظ حکومتداری حیاتی می دانند. انتخابات ریاست



مراسم خلیف دور دوم رئیس جمهوری حامد کرزی در تاریخ ۱۹ نومبر ۲۰۰۹ برگزار شد. وی به نگرانی‌های بین‌المللی پاسخ داد و اولویت‌های خود برای افغانستان را مشخص نمود. (عکس سفارت آمریکا در کابل، دن ویلکینسون)

جمهوری و شوراهای ولایتی که در سال گذشته برگزار شد، نقاط ضعف و قوت موجود در برگزاری انتخابات را مشخص نمود. برای مثال، با آنکه سیستم قادر به جلوگیری از تقلب نبود، ولی توانست آن را تشخیص دهد. در سه ماه بعدی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک راپور نهایی منتشر خواهد کرد و در آن درس‌های آموخته شده از انتخابات ۲۰۰۹ و توصیه‌هایی برای تغییر نحوه برگزاری انتخابات را ارائه خواهد نمود.

انکشاف

در ستراتیژی جدید آمریکا، انکشاف اقتصادی یکی از اهداف مهم مساعی جهت ایجاد ثبات و امنیت در افغانستان است. فعالیت‌های متخصصین مسلکی بیشتر بر بازسازی سکتورهای مهم اقتصادی و ایجاد زمینه رشد اقتصادی متمرکز خواهد بود که برای مقابله با شورش در کوتاه مدت و انکشاف اقتصادی در بلند مدت ضروری هستند. اکنون اولویت اصلی، بازسازی و انکشاف سکتور زراعت افغانستان است که زمانی شکوفا بوده است.

ستراتیژی جدید به دو دلیل بر زراعت تاکید دارد. اول، بیشتر افغان‌ها برای معاش خود به زراعت وابسته هستند. دوم، عواید حاصل از کشت خشخاش برای تولید تریاک بیشتر از هر محصول دیگری است. تجارت غیرقانونی مواد مخدر سبب تشدید شورش، بیشتر شدن فساد اداری و ضعیف شدن حکومتداری می‌شود. کشت محصولات جایگزین برای بیشتر شدن معاش افغان‌ها از طریق زراعت یکی از اهداف مهم آمریکا برای کم کردن نفوذ طالبان در افغانستان است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال پلان گذاری چند تفتیش در سکتور زراعت است. یکی برای ارزیابی پروگرام زراعت خوب وزارت امور خارجه که ولایاتی که کشت خشخاش را متوقف کنند تشویق می‌کند اجرا خواهد شد. تفتیش دیگر نیز برای بررسی مساعدت‌های آمریکا و جامعه بین‌المللی به سکتور زراعت انجام خواهد شد.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان این تفتیش ها را برای ارزیابی وضعیت پروژه های امریکا در یک سکتور و موفقیت امریکا در هماهنگ کردن فعالیت ها با سایر مساعدت کنندگان بین المللی و دولت جمهوری اسلامی افغانستان اجرا خواهد نمود. با آنکه امریکا بزرگترین اعطا کننده منابع مالی انکشافی است ولی بازسازی افغانستان توسط چندین کشور انجام می شود و پروگرام ها باید برای جلوگیری از اتلاف منابع هماهنگ شوند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اولین تفتیش از این سه تفتیش را در سکتور انرژی انجام داد و راپور خود را در این سه ماه نشر کرد.

تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از سکتور انرژی مشخص کردن که دولت جمهوری اسلامی افغانستان یک پلان بروزرسانی شده برای سکتور انرژی ندارد. در نتیجه، بسیاری از پروژه های انرژی در کشور به جای آنکه در قالب یک ستراتیژی جامع اجرا شوند به صورت جداگانه اجرا می شوند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان نتیجه گرفت که با آنکه فعالیت های بین المللی سبب شده که تولید برق در افغانستان بیشتر شود ولی دولت جمهوری اسلامی افغانستان همچنان با موانع زیادی برای حفظ و مراقبت از تاسیسات فعلی خود مواجه است. برای مثال، تاسیسات برق افغانستان قادر به جمع آوری عواید از کاربران نیستند و ظرفیت استفاده و حفظ و مراقبت نیروگاهها و لین های انتقال برق را ندارند.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در این سه ماه همچنان پروژه 300 میلیون دالری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای ساخت نیروگاه کابل را بررسی کرد. این راپور مشخص کرد که عوامل زیادی - از مسائل ارضی تا اظهارنامه های مبهم قراردادی ها و مشکلات موجود در ترخیص گمرکی - سبب تاخیرها و زیاد شدن مصارف پروژه شده اند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان متوجه شد که تصمیم دولت جمهوری اسلامی افغانستان و امریکا برای ساخت نیروگاهی که بتواند از دو نوع مواد سوخت دیزل و نفت سنگین استفاده کند سبب زیاد شدن مصارف پروژه و دشوار شدن عملیات حفظ و مراقبت پروژه در بلند مدت شده است. استفاده و حفظ و مراقبت از تاسیساتی که از دو نوع مواد سوخت استفاده می کنند بسیار پیچیده تر از تاسیساتی است که از یک نوع مواد سوخت استفاده می کنند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان توصیه می کند که نماینده اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، قابلیت و امکان استفاده از نفت سنگین را در نیروگاه کابل بررسی کند. نماینده اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اعلام کرده که این بررسی را تا مارچ 2010 انجام خواهد داد.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان معتقد است که اجرای تعداد زیادی تفتیش برای بررسی قراردادهای و پروگرام ها و ارائه یک ارزیابی موثر از نحوه کار پروگرام های بازسازی در افغانستان ضرورت دارد. چارچوب بدست آمده در عراق و مناطق دیگر نشان می دهد که دالره های مالیات دهندگان معمولاً به سبب ارزیابی پروژه ها بر حسب خروجی به جای نتیجه آنها تلف می شود. برای مثال یک قراردادی ممکن است یک نیروگاه را مطابق با قرارداد تحویل دهد (یک خروجی) ولی مقامات افغان قادر به استفاده و انجام حفظ و مراقبت آن نباشند. در نتیجه برق بیشتری تولید نمی شود و سرمایه گذاری امریکا به هدر می رود. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان بر نتایج تمرکز دارد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان دریافت که بررسی دقیق قراردادهای به تشخیص تقلب کمک می کند. حسابرسان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، برای تشخیص و جلوگیری از فعالیت های مجرمانه همکاری نزدیکی با مفتشان دارند.

هماهنگ کردن نظارت

همانطور که در سه ماه قبل راپور داده شد، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال هماهنگ کردن تفتیش ها و تحقیقات خود با سایر سازمان های مربوط در واشنگتن و افغانستان است. به عنوان یکی از اعضای گروه پلان گذاری مشترک جنوب غربی آسیا، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان جلساتی



در بازوید اخیر از افغانستان، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان آقای آرنولد فیلدز (چپ) با محمد شریف شریفی رئیس اداره کنترل و تفتیش افغانستان ملاقات کرد. اداره کنترل و تفتیش افغانستان عالی ترین سازمان تفتیش مالی در افغانستان است. (عکس SIGAR)

را هر سه ماه با سایر سرمفتشان و دفتر حسابدگی دولت (GAO) برگزار می کند تا فعالیت های خود را در منطقه هماهنگ کند. یک گروه فرعی در گروه پلان گذاری مشترک جنوب غرب آسیا نیز به صورت دوره ای برای بحث درباره کارهای درحال انجام و پلان شده در پاکستان و افغانستان تشکیل جلسه می دهد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان در جلسات هماهنگی نظارتی در قوماندانی نیروهای ایالات متحده - افغانستان شرکت می کند. به علاوه، حسابرسان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان - در امریکا و در افغانستان - ارتباط مستمری با همکاران خود در دفتر حسابدگی دولت، دفتر تفتیش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، دفتر تفتیش عمومی وزارت امور خارجه و دفتر تفتیش عمومی وزارت دفاع دارند. سازمان های نظارتی متعهد به یقین حاصل کردن از رسیدگی به همه مسائل مهم نظارتی و جلوگیری از دوباره کاری هستند.

مفتشان و وکلای سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همکاری نزدیکی نیز با همکاران خود در سازمان های دولتی امریکا دارند. معاون تحقیقات جنایی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان نیز در هیئت مدیره نیروی کاری فساد اداری قراردادی بین المللی (ICCTF) حضور دارد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان اولین عضو این نیروی کاری است که یک مفتش تمام وقت را به مرکز عملیاتی مشترک نیروی کاری فساد اداری قراردادی بین المللی اختصاص داده است. نیروی کاری فساد اداری قراردادی بین المللی موسسه اصلی هماهنگ کننده دوسیه های جنایی فدرال در زمینه تقلب و فساد اداری در مصارف دولت امریکا در جنوب غرب آسیا است.

تعلیمات نیروهای امنیت ملی افغانستان
کماندوهای افغان در قندهار توسط طبیب دلگی تعلیم داده می شوند تا بتوانند از باند زخم
استفاده کنند. (عکس آیساف، کریستوفر هوبرت)

2

نظارت

SIGAR



”ما نباید فقط دالرهایی را که مصرف می کنیم و یا پروگرام هایی را که اجرا می کنیم شمارش کنیم، بلکه باید تغییرات ایجاد شده توسط این دالرها و پروگرام ها و نتایج آنها را ارزیابی کنیم... ما شرکایی می خواهیم که با حکومتداری خوب، مبارزه با فساد اداری و کمکهای مالی، متعهد به انکشاف کشورشان باشند”

وزیر امور خارجه امریکا خانم هیلری کلینتن -

نظارت سرفتمتش خاص برای بازسازی افغانستان

سرفتمتش خاص برای بازسازی افغانستان از زمان ارائه راپور قبلی در 30 اکتوبر 2009 به کنگره امریکا، تعداد کارمندان و نظارت بر فعالیت های بازسازی افغانستان را بیشتر کرده است. سرفتمتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان با قراردادن اداره بازرسی تحت نظر اداره تفتیش مالی، نظارت بر قراردادهای پروژه های زیربنایی و پروگرام های بازسازی را بیشتر کرده است. بعلاوه، سرفتمتش خاص برای بازسازی افغانستان تیلیفون تماس فوری را برای مدیریت موثرتر تحقیقات از اتهام تا محاکمه به اداره تحقیقات جنایی منتقل کرده است.

تفتیش ها

در این دوره راپوردهی، سرفتمتش خاص برای بازسازی افغانستان 4 راپور تفتیش را نشر کرده و 7 راپور دیگر را در دست تهیه دارد که تعداد تفتیش های در حال انجام به 16 تفتیش می رسد. سرفتمتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان یک پروگرام تفتیش قانونی را اجرا کرده است که از تخنیک های خلیل دیتا و تشخیص ناهماهنگی برای شناسایی احتمال تقلب و اتلاف در ملیاردها دالر منابع مالی بازسازی افغانستان استفاده می کند. مقصد از این پروگرام، بازیابی منابع مالی، شناسایی ضعف های کنترول داخلی و مواردی است که حسابدهی در آنها وجود ندارد.⁸

راپورهای تفتیش تکمیل شده

سرفتمتش خاص برای بازسازی افغانستان در راستای مساعی خود برای مبارزه با فساد اداری، دو راپور تفتیش نشر کرده است که فعالیت های انجام شده توسط امریکا و سایر اعطا کنندگان کمکهای مالی بین المللی برای ایجاد ظرفیت جهت جلوگیری از فساد اداری و تقویت حاکمیت قانون در نهادهای افغان را ارزیابی می کنند. این تفتیش ها به کنترول های داخلی و طرزالعمل های حسابدهی نهادهای مهم افغان توجه دارند.

- تفتیش سرفتمتش خاص برای بازسازی افغانستان از دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO) که سازمان اصلی مسئول مبارزه با فساد اداری در افغانستان است، نشان داد که باید اختیارات بیشتر، استقلال و منابع مالی به آن تخصیص داده شود تا بتواند تبدیل به یک سازمان موثر برای مبارزه با فساد اداری شود.
- یکی دیگر از تفتیش های سرفتمتش خاص برای بازسازی افغانستان نیز مشخص کرد که امریکا باید اجرائی برای پلان گذاری و هماهنگی بهتر برای مساعدت به امنیت قضایی اجرا کند. از آنجائیکه نتایج این تفتیش حاوی معلومات حساس است، بیشتر آن محرمانه باقی مانده است.

دو تفتیش دیگر سرفتمتش خاص برای بازسازی افغانستان که در این سه ماه نشر شده مربوط به سکتور بحرانی انرژی است:

- ارزیابی سرفتمتش خاص برای بازسازی افغانستان از مساعی امریکا و جامعه بین المللی برای تامین برق

افغانستان مشخص کرد که دولت جمهوری اسلامی افغانستان (GIROA) با وجود سرمایه گذاری بیشتر از دو میلیارد دالری جامعه بین المللی در این سکتور از سال 2002، فاقد یک پلان بروز و جامع در سکتور انرژی برای مشخص کردن اولویت ها، زمانبندی ها و مصارف مربوط به اهداف تعیین شده است.

- یکی دیگر از تفتیش های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان نیز موانعی که سبب تاخیرهای طولانی و زیاد شدن مصارف نیروگاه کابل شده بود را مشخص نمود. نتیجه این تفتیش این بود که حفظ و نگهداری این نیروگاه 300 میلیون دالری در بلند مدت همچنان بسیار دشوار است. بخش های فرعی ذیل، چهار تفتیش نشر شده توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در این سه ماه را به صورت خلاصه تشریح می کنند.

برای مقابله موثر دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO) با فساد اداری، باید اختیارات و استقلال آن بیشتر شود و منابع مالی در اختیار آن قرار داده شود. تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 2-10

افغانستان از فساد اداری گسترده رنج می برد که سبب از میان رفتن مساعی بین المللی برای ایجاد امنیت و ثبات در کشور نیز می گردد. ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان (ANDS) فساد اداری را عارضه ای خطرناک می داند و دولت جمهوری اسلامی افغانستان را موظف به از میان بردن فساد اداری در سکتور دولتی و خصوصی می نماید. رئیس ستره محکمه افغانستان بر تهیه ستراتیژی ملی مبارزه با فساد اداری نظارت داشت که به عنوان یکی از مسائل اصلی در ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان نیز مطرح شده بود. در جولای 2008، رئیس جمهوری حامد کرزی دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO) را برای نظارت و هماهنگی ستراتیژی ملی مبارزه با فساد اداری و تغییرات مدیریتی تاسیس کرد.

اهداف

- این تفتیش یکی از سلسله تفتیش های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان برای ارزیابی مساعی امریکا در مبارزه با فساد اداری و تقویت حاکمیت قانون در افغانستان است. این تفتیش سه هدف دارد:
- مشخص نمودن میزان مساعدت امریکا و سایر کشورهای حامی به تقویت انکشاف اداری دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO).
- بررسی قابلیت ها و عملکرد دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO) برای انجام وظایف.
- ارزیابی موثریت مساعدت های امریکا به دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO).

نتایج

این تفتیش هفت نتیجه مهم داشت:

1. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به این نتیجه رسید که دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO) دو اقدام را انجام داده است که مقدار موفقیت آنها متفاوت بوده است. یکی از آنها مشخص کردن دارائیهای مسئولین عمومی و دیگری پروژه ثبت موثرها بوده است. دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO) قادر به انجام اجراءات بیشتری نبوده است زیرا ظرفیت آن بسیار محدود است: این دفتر دارای استقلال و اختیارات قانونی نیست. به شدت با کمبود کارمندان مواجه است و در مسائل عملیاتی دیگری نیز درگیر است. سرمفتش خاص برای

- بازسازی افغانستان نتیجه گرفت که مساعدت های امریکا و سایر کشورها به دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO) باید بیشتر و هماهنگ تر شود.
2. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دریافت که رئیس و معاون دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO) به عنوان مشاورین رئیس جمهوری در دفتر رئیس جمهور نیز کار می کنند که این ناقض قوانین و استندردهای مورد تایید برای موسسات نظارتی است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان معتقد است که خدمت همزمان در دو سمت دولتی می تواند سبب ایجاد تضاد منافع شود.
3. قوانین فعلی دولت جمهوری اسلامی افغانستان اختیارات کافی برای نظارت موثر را در اختیار دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO) قرار نمی دهد. با آنکه دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO) می تواند معلوماتی را برای تعیین امکان بررسی یک شکایت توسط سایر سازمان های دولتی جمع آوری کند. ولی فاقد اختیارات تحقیقاتی یا حقوقی برای پیگیری مستقیم این شکایات است و قوانین که چنین امکانی را برای دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO) فراهم کنند نیز وجود ندارد. سازمان های دولت جمهوری اسلامی افغانستان هیچ تعهد قانونی برای راپوردهی فساد اداری ندارند و هیچ تنبیهی برای اداراتی که با دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO) همکاری نکنند نیز در نظر گرفته نشده است. همچنان، فساد اداری در قوانین دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO) شامل خویشاوندگرایی نیست و در قوانین مدنی نیز اشاره ای به تضاد منافع یا ادعاهای بی اساس نشده است.
4. دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO) در حال حاضر 100 کارمند دارد که تنها 20 فیصد از 500 کارمند تعیین شده در جدول سازمانی این دفتر است. اداره پیشگیری آن که مسئول همکاری با وزارتخانه های دولتی برای ساده کردن طرزالعمل های بیروکراسی است. فقط توانسته 2 کارمند از 26 کارمند اجازه داده شده خود را با معاش سکتور خصوصی استخدام کند. مسئولین دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO) به مفتشان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان گفتند که استخدام کارمندان با صلاحیت به سبب کم بودن معاش دولتی در افغانستان دشوار است. دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO) در حال همکاری با کمیسیون خدمت مدنی افغانستان برای اجرای یک سیستم معاش بر اساس صلاحیت است. دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO) و پروگرام انکشافی ملل متحد (UNDP) در حال بررسی یک پلان برای پرداخت معاش بیشتر به کارمندان ملی افغانستان توسط پروگرام انکشافی ملل متحد (UNDP) هستند.
5. با آنکه دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO) شدیداً به جامعه بین المللی وابسته است. ولی کمک های مالی محدودی نیز توسط امریکا و سایر کشورها به آن شده است. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID) از اکتوبر 2008 تا اکتوبر 2009 مبلغ یک میلیون دالر را از طریق پروگرام تامین ضروریات ستراتیژیک دولت جمهوری اسلامی افغانستان توسط بنیاد آسیا در اختیار دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO) قرار داده است. از این پول برای پرداخت معاش کارمندان. خرید تجهیزات و حمایت از آموزش و تعلیمات استفاده شده است. پیش بینی بودجه بنیاد آسیا نشان می دهد که پرداخت 1.5 میلیون دالر دیگر تا سپتمبر 2010 ضرورت دارد.
6. بیشتر منابع مالی از طریق پروژه حسابدهی و شفافیت (ACT) پروگرام انکشافی ملل متحد در اختیار دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO) قرار گرفته است که برای مساعدت به انکشاف ظرفیت دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای مبارزه با فساد اداری طرح ریزی

شده است. از 22.3 میلیون دالر بودجه ACT، مبلغ 7.3 میلیون دالر آن تا مارچ 2012 به دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO) اختصاص داده شده است. پروگرام انکشافی ملل متحد (UNDP) اقدام به خرید تجهیزات، حمایت از تکنولوژی معلومات، اجاره دفاتر اداری و موتر و بهبود امنیت کرده و مشاورین اضافی ملی و بین المللی در اختیار ادارات دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO) قرار داده است.

7. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد (UNODC)، پروگرام ظرفیت سازی مدیریتی بانک جهانی، وزارت عدلیه امریکا (DoJ) و بریتانیا مساعدت های محدودی به دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO) کرده اند. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد (UNODC) که سازمان مجری میثاق ملل متحد علیه فساد اداری (UNCAC) است، به دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO) برای هماهنگ کردن پاسخ وزارتخانه های افغان به چک لیست ارزیابی اجرای میثاق ملل متحد علیه فساد اداری (UNCAC) کمک کرده است. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد (UNODC) همچنان برای ایجاد یک دیتابیس برای اداره ثبت دارائیها به دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO) مساعدت کرده است. بانک جهانی، معاشی در سطح کشورهای غربی به تعدادی از متخصصین استخدام شده توسط دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO) پرداخت کرده است. متخصصین وزارت عدلیه امریکا، پروگرام انکشافی ملل متحد (UNDP) و دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد (UNODC) همچنان در حال مساعدت به تهیه قانون جدید دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO) هستند که اختیارات بیشتری را در اختیار آن قرار می دهد.

توصیه ها

برای رفع عوارض مشخص شده در این تفتیش، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به سفیر امریکا در افغانستان توصیه می کند که کارهای ذیل را انجام دهد:

- تعیین شرایط مساعدت در آینده (با مشورت دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO)، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID) و سایر اعطا کنندگان کمکهای مالی). این شرایط باید به شمول انجام تغییرات قانونی با توافق طرفین بر اساس اصول اساسی مورد ضرورت برای بیشتر کردن اختیارات و استقلال دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO) و تعیین معیارهای موثریت دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO) باشد.
- وادار کردن رئیس و معاون دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO) برای استعفا از سمت های مشاور رئیس جمهوری و یا سمت های خود در دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO) بمنظور احیای استقلال فردی آنها.
- تعیین یک سازمان یا شخص برای نظارت بر مساعدت های امریکا به دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO) در زمینه های ظرفیت سازی سازمانی و تغییرات قانونی با همکاری شرکای بین المللی.
- یقین حاصل کردن از تعیین یک سازمان یا شخص برای نظارت بر تعیین مشاوران ارشد مانند قضات و متخصصان مبارزه با فساد اداری دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO) بمنظور ارائه مشاوره مستمر، تعلیم و ارائه توصیه های ستراتیژیک به مدیران دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO).
- همکاری با جامعه بین المللی برای هماهنگ کردن مساعی اعطا کنندگان کمک های مالی تحت نظر یوناما (هیئت معاونت سازمان ملل متحد برای افغانستان).



سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (راست) با رئیس دادگاه عالی افغانستان ملاقات می کند تا در مورد بهبود فعالیت های مبارزه با فساد اداری، تقویت سازمان های حسابداری کشور و تقویت حاکمیت قانون در افغانستان بحث کند. (عکس SIGAR)

نظرات مدیریتی

سفارت امریکا و نمایندگی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در کابل با نتایج و توصیه های این راپور موافقت کردند. آنها همچنان عنوان کردند که پیش نویس یک تحقیق در زمینه فساد اداری توسط دولت امریکا در دست تهیه است که ایجاد تغییرات اساسی در دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO) بر طبق توصیه های راپور سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در آن پیش بینی شده است.

اجراءات ضروری برای حفاظت از مقامات قضایی افغانستان. تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 10-3

امریکا بزرگترین حمایت کننده از سکتور عدلیه افغانستان است و تاکنون بیش از 160 میلیون دالر به پروگرام های انکشاف موثریت عدلیه که برای ایجاد حاکمیت قانون و حکومتداری ضرورت دارند اختصاص داده است. به سبب خطراتی که مقامات عدلیه افغانستان را تهدید می کنند، حفاظت از این مقامات یکی از اجزای مهم ستراتیژی ملی مبارزه با فساد اداری دولت جمهوری اسلامی افغانستان و ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان است.

اهداف

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در راستای مساعی امریکا برای تقویت قابلیت های مبارزه با فساد اداری و حاکمیت قانون در افغانستان، روش های استفاده شده توسط سازمان های امریکایی برای ارائه مساعدت های امنیتی به سکتور عدلیه و عواملی که می توانند بر موثریت این مساعدت ها تاثیر داشته باشند را بررسی کرده است.

به سبب حساس بودن مسائل مطرح شده، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان راپور کامل را فقط به صورت معلومات طبقه بندی نشده کنترل شده در اختیار سازمان های مربوط و مسئولین کنگره امریکا قرار داده است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان خلاصه راپور را بدون معلومات حساس ارائه شده در آن و بدون محدودیت نشر کرده است.

نتایج

تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان سه نتیجه اصلی داشت:

1. امریکا مساعدت هایی به آموزش و تعلیمات و زیربنای یونت امنیت عدلیه (JSU) انجام داده است که یک یونت خاص از پولیس مبارزه با مواد مخدر افغانستان تحت نظر وزارت داخله است. چندین وزارتخانه امریکایی - به شمول وزارت عدلیه امریکا، وزارت دفاع امریکا (DoD) و وزارت امورخارجه امریکا - در حال مساعدت به یونت امنیت عدلیه (JSU) هستند. خدمات مارشال امریکا که بخشی از وزارت عدلیه امریکا است، کارمندان محاکم و محافظین شخصی یونت امنیت عدلیه (JSU) را تعلیم می دهد. وزارت دفاع امریکا یک مجتمع 4.5 ملیون دالری برای اسکان و حمایت از یونت امنیت عدلیه (JSU) در کابل ساخته است. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون وزارت امور خارجه امریکا (INL) مصارف عملیاتی و حفظ و مراقبت از این مجتمع را تامین کرده و تجهیزات و مبللمان آن را نیز تهیه کرده است. دولت های امریکا و افغانستان در حال بررسی انکشاف مساعدت ها به امنیت عدلیه هستند. بحث های در حال انجام به شمول پیشنهاداتی از طرف هر دو دولت در مورد مقدار و نحوه تامین منابع مالی و برنامه زمانی اجرای پروگرام وسیع تر امنیت عدلیه می باشد.
2. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دریافت که دولت امریکا یک پلان استراتژیک برای مساعدت به امنیت عدلیه افغانستان ندارد و مساعی آن در برخی موارد ناهماهنگ است. اجزای اصلی تشکیل دهنده یک استراتژی مانند رهبری، استندردهای مورد توافق، ارزیابی خطرات و پروسس پلان گذاری که ضروریات و مشارکت کنندگان مختلف را در نظر بگیرد وجود ندارند. با آنکه سازمان های امریکایی مختلفی مسئول انکشاف، تامین منابع مالی و اجرای مساعدت به امنیت عدلیه هستند، ولی هیچ سازمان یا شخص خاصی رسماً برای هماهنگ کردن مساعی امریکا در این زمینه انتخاب نشده است. این موضوع سبب تاخیر در افتتاح مجتمع یونت امنیت عدلیه (JSU) نیز شده است. از آنجائیکه دولت های امریکا و افغانستان، استندردهای امنیت عدلیه را تعیین نکرده اند، تفاوت های زیادی بین ابعاد و مصارف پیشنهادات اولی امریکا و افغانستان برای ایجاد یک پروگرام وسیع تر امنیت عدلیه وجود داشت. ارزیابی ریسک نیز برای تعیین تعداد کارمندان امنیتی و نوع تجهیزات ضروری برای محافظت از کارمندان عدلیه ضرورت دارد. عدم وجود پلان گذاری و هماهنگی میان سازمان های مختلف، افتتاح مرکز یونت امنیت عدلیه (JSU) را بیش از شش ماه به تاخیر انداخته است. همچنان پیش بینی می شود که مصارف حفظ و مراقبت آن نیز بیشتر از مقدار تخمین زده شده باشد.
3. عوارض دیگری در زمینه پلان گذاری، منابع انسانی، نحوه مدیریت و اختیارات نیز می توانند اجرای یک پروگرام وسیع امنیت عدلیه را با تاخیر مواجه کنند. برای مثال، پیشنهاد اولی دولت جمهوری اسلامی افغانستان مربوط به معاش، یونیفورم، تجهیزات و موترهای کارمندان بود ولی به شمول مصارف ضروری برای تامین امکانات زیربنایی جهت تعلیم نیروهای امنیتی یا ایجاد دفاتر در تمام افغانستان نبود.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان نتیجه گیری کرد که اجرائی برای یقین حاصل کردن از پیشرفت و رفع عوارض یونت امنیت عدلیه (JSU) همزمان با همکاری امریکا و افغانستان برای ایجاد یک پروگرام وسیع امنیت عدلیه ضرورت دارد.

توصیه ها

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به سفیر امریکا توصیه می کند که یک سازمان یا دفتر را مسئول هماهنگی پلان گذاری و اجرای مساعدت های امنیت عدلیه نماید. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان توصیه می کند که این دفتر یا سازمان کارهای ذیل را انجام دهد:

- به دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای ایجاد استندردهای امنیت عدلیه و تعیین وظایف اعضای نیروهای امنیت عدلیه فعلی و آینده افغانستان مساعدت کند.
- شرکای مهم، خصوصاً آنهایی که می توانند منابع مالی برای زیربناها، تجهیزات یا عملیات حفظ و مراقبت را در پروسس پلان گذاری تامین کنند، کاملاً در پروگرام درگیر کند.
- سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان توصیه هایی بیشتری نیز ارائه کرده که از آنجائیکه حاوی معلومات حساسی هستند می تواند آنها را در خلاصه عمومی بیان کند.

نظرات مدیریتی

سفارت امریکا در کابل با نتایج و توصیه های راپور موافقت کرد و اجرائتی که در پاسخ به این توصیه ها انجام داده را نیز مشخص کرد. سفارت امریکا، دفتر حاکمیت قانون را به عنوان سازمان مسئول تعیین کرده است و یک تیم پلان گذاری به شمول چند سازمان و سهم گیرندگان عمده را نیز تعیین کرده است. با آنکه سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از این اجرائت استقبال کرده است، ولی همچنان بر ضرورت همکاری با شرکای دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای تعیین استندردهای امنیتی تاکید می کند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان معتقد است که توصیه هایش می تواند به سازمان های امریکایی برای تعیین وسعت و ابعاد مراحل اجرایی یک پروگرام امنیت عدلیه بر اساس اولویت بندی ضروریات مسئولین مهم عدلیه مساعدت کند. برای اولویت بندی این ضروریات، مسئولین امریکایی و افغان باید استندردهای امنیتی را تعیین کنند و ارزیابی های امنیتی را بر اساس این استندردها انجام دهند.

منابع تامین انرژی افغانستان بیشتر شده است ولی تهیه یک پلان اصلی بروز رسانی شده و رفع نگرانیهای موجود در زمینه تاخیر و حفظ پروژه ها همچنان ضرورت دارد. تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 4-10

امریکا و سایر اعطا کنندگان کمک های بین المللی و دولت جمهوری اسلامی افغانستان اهمیت زیادی برای بهبود ظرفیت تولید و توزیع برق افغانستان قایل شده اند. ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان که در سال 2008 توسط دولت جمهوری اسلامی افغانستان تایید شد، چهار هدف را برای تولید بیشتر برق در کشور تعیین نموده است.

- تامین برق حداقل 65 فیصد از خانه های شهرهای بزرگ
- تامین برق حداقل 90 فیصد از ساختمان های غیر مسکونی در شهرهای بزرگ
- تامین برق 25 فیصد از خانه های دهات
- تامین حداقل 75 فیصد از مصارف عملیاتی از پول پرداخت شده توسط کاربران تا پایان سال 2010

از سال 2002، جامعه بین المللی پرداخت حداقل 2 میلیارد دلار را برای بهبود سکتور انرژی تعهد کرده است. از این مبلغ، امریکا بیش از 732 میلیون دلار به شمول 423 میلیون دلار برای ساخت سیستم برق شمال شرق (NEPS) را پرداخت کرده است که برای تامین برق ارزان قیمت برای شهرهای شمال شرق افغانستان به شمول کابل طرح ریزی شده است. اعطا کنندگان کمک های مالی بین المللی مبلغ 1.2 میلیارد دلار را برای

ساخت NEPS تعهد یا پرداخت کرده اند که عمدتاً برای ساخت لاین های انتقال برق و سیستم های توزیع مورد ضرورت برای واردات برق از کشورهای همسایه تاجیکستان، ترکمنستان و ازبکستان صرف شده است. علاوه بر NEPS، امریکا منابع مالی چندین پروژه دیگر برای بازسازی نیروگاههای آبی، استفاده از منابع جدید انرژی، ایجاد ظرفیت تخنیکي در افغان ها و استفاده از انرژی پاک را تامین نموده است.

اهداف

- این تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، چهار موضوع اصلی را ارزیابی می کند:
- ستراتیژی اولویت بندی پروژه ها و دستیابی به اهداف انکشاف سکتور انرژی افغانستان در زمان های تعیین شده.
 - وضعیت سکتور انرژی افغانستان و پروژه هایی که با منابع مالی اعطا شده و منابع مالی امریکا اجرا می شوند.
 - وضعیت پروژه های سکتور انرژی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده
 - هماهنگی میان امریکا، اعطا کنندگان کمکهای مالی بین المللی و افغانستان در پروژه های انرژی.

نتایج

این تفتیش هشت نتیجه داشت:

1. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دریافت که دولت جمهوری اسلامی افغانستان فاقد یک پلان اصلی برای تعیین اولویت ها، زمانبندی و مصارف ضروری برای رسیدن به اهداف سکتور انرژی است. با آنکه دولت افغانستان برای تهیه ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان با جامعه بین المللی همکاری کرده است، ولی مسئولین کنسورهای اعطا کننده کمکهای مالی به مفتشان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان گفتند که اهداف ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان به درستی تعیین نشده اند، بلند پروازانه هستند و بر اساس معلومات نادرست پایه گذاری شده اند. در نتیجه، به گفته بانک انکشاف آسیایی و بانک جهانی، پروژه های انرژی به جای آنکه در قالب یک ستراتیژی جامع اجرا شوند، به صورت جداگانه اجرا می شوند.
2. در نتیجه مساعدت های امریکا و جامعه بین المللی، ظرفیت برق افغانستان حدود 139 فیصد (از حدود 430 میگاووات در سال 2001 تا 1,028.5 میگاووات در سپتمبر 2009) بیشتر شده است. علاوه بر تولید برق داخلی، افغانستان از همسایگان خود برق وارد کرده است. پروژه NEPS - بزرگترین پروژه انرژی بین المللی در افغانستان - به شمول لاین های انتقال برق و سیستم های توزیع برق ضروری برای واردات برق از تاجیکستان، ترکمنستان و ازبکستان است. دولت جمهوری اسلامی افغانستان و اعطا کنندگان کمکهای بین المللی در حال عقد قراردادهای بلند مدت خرید برق با این کشورها هستند که می توانند تامین برق توسط این کشورها را مجموعاً به 900 میگاووات در روز برساند.
3. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دو عارضه اساسی که می تواند بر حفظ و افزایش ظرفیت تولید و توزیع برق دولت جمهوری اسلامی افغانستان تاثیر داشته باشند را شناسایی کرده است: قابلیت جمع آوری عواید از کاربران و ظرفیت استفاده و نگهداری از امکانات. دولت جمهوری اسلامی افغانستان در حال حاضر نمی تواند عواید ضروری برای تامین مواد سوخت و حفظ و مراقبت از نیروگاهها را جمع آوری کند. مراکز تولید برق افغانستان به سبب کم بودن مواد سوخت و حفظ و مراقبت نامناسب در حال حاضر با 60 فیصد ظرفیت کار می کنند. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای جبران کمبودهای دولت جمهوری اسلامی افغانستان در سکتور انرژی، 15.2 میلیون دالر از سال 2007 تا سال 2009 به عملیات و حفظ و مراقبت نیروگاهها اختصاص داده است. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده همچنان قصد دارد 15.3 میلیون دالر اضافی تا آپریل 2011 به این منظور صرف کند.

4. امریکا و سایر اعطا کنندگان کمکهای مالی بین المللی در حال مساعدت به دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای استفاده جّاری از تاسیسات تولید برق و رفع فساد اداری در آنها هستند. پرداخت پول اضافی به مامورین و ارتشا برای وصل کردن برق و ثبت نکردن میترها و عدم پرداخت کامل عواید دولتی سبب کم شدن قابلیت دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای جمع آوری عواید حاصل از تولید برق شده است. در سپتمبر 2009، دولت افغانستان با همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و سایر اعطا کنندگان کمکهای مالی، دارائیهای یک کمپنی برق دولتی را به یک موجودیت جّاری منتقل کردند. به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، این کار می تواند سبب کم شدن زیان های جّاری و فساد اداری و بیشتر شدن عواید حاصل از تولید برق شود.
5. سکتور انرژی افغانستان همچنان از عدم وجود کارمندان با تجربه و دارای مهارت های تکنیکی و مدیریتی برای استفاده و حفظ و مراقبت از این تاسیسات پیچیده رنج می برد. آموزش و تعلیمات کارمندان سکتور انرژی در همه پروژه های اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به شمول پروژه انکشاف ظرفیت در نظر گرفته شده است. ولی مسئولین عنوان می کنند که به سبب پرداخت معاش بیشتر توسط قراردادی های خصوصی، دولت جمهوری اسلامی افغانستان نمی تواند کارمندان تعلیم دیده خود را حفظ کند.
6. به دلیل وضعیت خطرناک امنیتی، عدم نظارت بر کیفیت و مشکلات مالیکیت زمین ها و گمرک، پروژه های اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با تاخیر و بیشتر شدن مصارف مواجه شده اند. در سال مالی 2009، پنج پروژه از شش پروژه زیربنایی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در سکتور انرژی (با ارزش حدود 422.6 میلیون دالر) از برنامه عقب بوده اند. بدتر شدن وضعیت امنیتی خاصاً بر برخی از پروژه ها مانند بازسازی نیروگاه آبی کجاکایی در جنوب افغانستان تاثیر داشته است. مصارف امنیتی این پروژه از 9 فیصد به 30 فیصد از مبلغ قرارداد رسیده است. کارمندان کنترل کیفیت اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در بیشتر پروژه های زیربنایی انرژی حضور ندارند. برای رفع این عارضه، این اداره یک قراردادی را برای نظارت مستقل بر برخی از پروژه تعیین کرده است. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده انتظار دارد که این کنترلت کننده از اواخر سال 2009 شروع به راپوردهی کند.
7. هدف اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، تامین برق ارزان و دایمی با رساندن ظرفیت تولید برق افغانستان به 1000 میگاوات تا سال 2012 است. ولی هنوز به اهداف و زمانبندی های خود در مسائل مهم دیگر مانند ایجاد ظرفیت در افغان ها برای استفاده و حفظ زیربنای انرژی افغانستان نرسیده است. همچنان، با آنکه اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از طریق پلان های مدیریتی در حال ارزیابی نتایج عملکرد خود - ظرفیت تولید، دسترسی مردم به برق و تعداد کارمندان تعلیم دیده - است ولی این پلان ها به ارزیابی ستراتیژیک پیشرفت اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده مساعدت نمی کنند.
8. کمیسیون انرژی وزارتخانه های افغانستان مسئول هماهنگ کردن فعالیت های اعطا کنندگان کمکهای بین المللی در سکتور انرژی است. با آنکه این کمیسیون در هماهنگ کردن پروژه های بزرگ برای ایجاد سیستم های برق شمال و جنوب شرق موثر بوده است ولی همچنان باید معلومات دهی در مورد پروژه های کوچکتر انرژی در مناطق دورافتاده را بهبود بخشی کند. امریکا و سایر اعطا کنندگان کمکهای مالی بین المللی در استندردهای تکنیکی پروژه های انرژی قصبات توافق ندارند و این امر ممکن است سبب شود که قصبات در آینده نتوانند به شبکه اصلی برق متصل شوند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان متوجه وجود عدم هماهنگی بین اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و نیروهای امریکا - افغانستان در پروژه گردید.

توصیه ها

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان برای بهبود موثریت پروژه هایی که با منابع مالی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اجرا می شوند و پلان گذاری پروژه های آینده توصیه می کند که مدیر نمایندگی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اجراءات چهارگانه ذیل را انجام دهد:

- همکاری با دولت جمهوری اسلامی افغانستان و اعطا کنندگان کمکهای مالی بین المللی برای بروزسانی پلان اصلی انرژی افغانستان و تعیین اولویت ها.
- تعیین اهداف برای ظرفیت سازی و حمایت از عملیات و حفظ و مراقبت سکتور انرژی.
- یقین حاصل کردن از نتیجه و حاصل متریک مستمر اعمال شده توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا در
- همکاری با نیروهای ایالات متحده - افغانستان و اعطا کنندگان کمکهای بین المللی برای ایجاد استندردهای تخنیکی در پروژه های انرژی.

نظرات مدیریتی

سفارت امریکا در کابل و نمایندگی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در پاسخی مشترک با این توصیه ها موافقت کردند. آنها همچنان اجراءات انجام شده و پلان گذاری شده برای اجرای این توصیه ها را اعلام کردند.

تاخیرهای قرار داد سبب زیاد شدن مصارف نیروگاه کابل شده و حفظ و مراقبت از این پروژه همچنان یکی از مشکلات مهم است. تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

10-6

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در راستای مساعی امریکا برای بهبود بخشی زیربنای انرژی افغانستان در می 2007 توافق کرد که یک نیروگاه با قابلیت استفاده از دو نوع مواد سوخت دیزل و نفت سنگین بسازد که 105 میگاوات برق برای کابل تولید کند. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در جولای 2007 خت پروگرام بازسازی افغانستان (AIRP) یک قرارداد مشترک به ارزش 1.4 میلیارد دالر با گروه Louis Berger و Black & Veatch منعقد کرد. این پروژه "سریع" برای نصب 18 جنراتور در 3 بلاک هر کدام به شمول 6 جنراتور طرح ریزی شده بود که هر بلاک 35 میگاوات برق تولید می کرد. قرار بود که این پروژه تا 31 مارچ 2009 تکمیل شود. اعمال یک سلسله تغییرات در پروژه سبب اضافه شدن 300 میلیون دالر به مصارف پروژه شد و انتظار می رود که این پروژه با 12 ماه تاخیر در 31 مارچ 2010 تکمیل شود. حداقل 40 میلیون دالر از مصارف اضافی نتیجه مستقیم تاخیرهای پروژه هستند.

دفتر تفتیش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID OIG) علت این تاخیرها را عوامل متعددی -مربوط به کمپنی (Black & Veatch) که قراردادی اصلی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده است و قراردادی های زیرمجموعه آن- می داند که سبب تاخیر در ساخت نیروگاه و بیشتر شدن مصارف شده اند.

- خریداری نکردن به موقع زمین برای ساخت نیروگاه
- راپورهای مبهم که سبب پلان گذاری و اجرای ضعیف پروژه شده اند

- تاخیر در عقد قرارداد با قراردادی های فرعی و آغاز بکار آنها
- وجود مشکلات در موثریت قراردادی های فرعی
- عدم تصدیق بموقع مسئولین قرارداد در اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده
- عدم نظارت بر کیفیت ساخت در محل پروژه
- ارتباطات نامناسب بین قراردادی و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده
- مشکلات ترانسپورت و ترخیص گمرکی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

اهداف

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان مساعی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای ساخت یک نیروگاه 105 میگاواتی در حوالی کابل را بررسی کرده است. این پروژه تاخیرهای زیادی داشته و مصارف آن بسیار زیاد شده است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان سه عارضه زیر را بر اساس تفتیش انجام شده توسط دفتر تفتیش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده بررسی نموده است:

- دلیل تاخیرها و زیاد شدن مصارف پروژه
- اجراءات انجام شده برای رفع این عوارض
- قابلیت دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای حفظ و مراقبت نیروگاه



در این سه ماه، تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از پروژه ساخت نیروگاه کابل، دلایل تاخیر و زیاد شدن مصارف این پروژه و امکان نگهداری از آن توسط دولت جمهوری اسلامی افغانستان را بررسی کرد. (عکس SIGAR)

نتایج

تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دو نتیجه عمده داشت:

1. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و کمپنی Black & Veatch اجرائتی را برای رفع عوارض مطرح شده توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و دفتر تفتیش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده انجام دادند تا یقین حاصل شود که هر 18 جنراتور تا دسمبر 2009 نصب شوند. پروژه بیشتر از مارچ 2010 تاخیر نداشته باشد و مصارف پروژه کمتر شود. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده یک کمپنی کنترول کیفیت را برای نظارت در محل نیروگاه کابل تعیین کرد. به علاوه، این اداره همه سفارشات داخلی AIRP را بررسی کرد تا علل سیستمیک تاخیرها و مصارف بیش از حد پروژه را مشخص کند. کمپنی Black & Veatch پلان های دقیقی تهیه کرد که به شمول گزینه های انجیری ارزان تر بود. قراردادی همچنان موافقت کرد که مصارف ثابت خود را برای تکمیل نیروگاه کابل حذف کند. این اجرائت سبب کم شدن 5 ملیون دالر از مصارف پروگرام گردید.
2. حفظ و مراقبت نیروگاه کابل در بلند مدت همچنان نگرانی جدی محسوب می شود. حفظ و مراقبت نیروگاه عمدتاً بستگی به قابلیت دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای تهیه مواد سوخت ضروری و تامین مصارف حفظ و مراقبت دارد. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده نتیجه گیری کرده است که علیرغم تعهداتی که برای پرداخت این مصارف انجام شده، مساعدت های بین المللی به دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای تامین این مصارف همچنان ضرورت دارد. با آنکه اعطا کنندگان کمکهای بین المللی و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در حال اجرای پروگرام هایی برای کمک به دولت جمهوری اسلامی افغانستان جهت جاری کردن سکتور برق این کشور هستند، ولی مسئولین اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده تخمین می زنند که دولت جمهوری اسلامی افغانستان حداقل تا پنج سال نمی تواند عواید کافی از شبکه برق کابل برای تامین مصارف نیروگاه را بدست آورد.



یکی از 18 جنراتور نیروگاه کابل. (عکس SIGAR)

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان راپور داد که در حال پلان گذاری برای حمایت از حفظ و مراقبت نیروگاه در چند سال آینده است. در صورتی که شبکه برق کابل نتواند بعد از این دوره عواید کافی تولید کند. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده باید تصمیم دشواری برای دوام دادن به تامین مصارف این پروژه و یا قطع حمایت امریکا از این پروژه و در خطر قرار دادن این تاسیسات 300 میلیون دالری اتخاذ کند. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده تاکنون مواد سوخت نیروگاه را مستقیماً تامین نکرده است ولی این اداره به درخواست وزیر اقتصاد افغانستان در زمستان 2008/2009 مواد سوخت نیروگاه شمال غرب کابل را تامین کرد. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده 28 میلیون دالر را به این منظور در صندوق بازسازی افغانستان نگهداشته بود که 15.6 میلیون دالر آن را مصرف کرده و 12.4 میلیون دالر آن باقیمانده که می تواند در اختیار صندوق قرار دهد و یا برای مقاصد دیگری مصرف کند. دولت جمهوری اسلامی افغانستان درخواست 12.4 میلیون دالر برای خرید مواد سوخت کرده است ولی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده تاکنون به این درخواست پاسخ نداده است. تصمیم ایالات متحده و دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای ساخت این نیروگاه با قابلیت استفاده از دو نوع مواد سوخت دیزل و نفت سنگین تاثیرات بلند مدتی در حفظ و مراقبت از نیروگاه خواهد داشت. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان درک می کند که به دلیل ارزان بودن مواد سوخت نفت سنگین درخواست کرده بود که نیروگاه قابلیت استفاده از دو نوع مواد سوخت را داشته باشد تا دولت بتواند با منابع مالی خودش مواد سوخت نیروگاه را تامین کند. مصارف انجیرری و ساخت نیروگاهی با قابلیت استفاده از دو نوع مواد سوخت بیشتر از نیروگاهی با قابلیت استفاده از یک نوع مواد سوخت است. بعلاوه عملیات و حفظ و مراقبت از نیروگاههایی که از دو نوع مواد سوخت استفاده می کنند پیچیده تر است و در صورت استفاده از مواد سوخت نفت سنگین فرسودگی جنراتورهای آنها و در نتیجه مصارف حفظ و مراقبت آنها بیشتر می شود.



در حین تفتیش از نیروگاه کابل. کارمندان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و کمپنی Black & Veatch اطاق کنترل را بازرسی می کنند. (عکس SIGAR)

توصیه ها

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان توصیه می کند که رئیس نمایندگی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده تحقیقی از قابلیت تکنیکی و عملی استفاده از مواد سوخت سنگین در نیروگاه کابل انجام دهد و این معلومات را در تصمیم گیری های مربوط به ساخت نیروگاه و استفاده از مواد سوخت نفت سنگین بعد از ساخت آن در نظر بگیرد.

نظرات مدیریتی

سفارت امریکا در کابل و نمایندگی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در افغانستان با نتایج این راپور و توصیه های آن موافقت کردند و اعلام کردند که تحقیقی قطعی از امکان تکنیکی و عملی استفاده از مواد سوخت نفت سنگین در نیروگاه تا پایان مارچ 2010 آماده می شود. آنها همچنان عنوان کردند که تغییرات انجام شده در دولت از انتخابات ریاست جمهوری سال 2009 فرصتی را برای بررسی دوباره استفاده از دو نوع مواد سوخت در نیروگاه "با توجه به معلومات تکنیکی جدید. چند ماه عملیات نیروگاه و مساعی در حال انجام برای جاری کردن سکتور و بهبود بخشی کسب عواید" فراهم می کند.

تفتیش های جدید اعلام شده در این سه ماهه

در این دوره راپوردهی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان هفت تفتیش جدید را آغاز کرده است. این تفتیش ها به شمول چهار تفتیش از قراردادهای ساخت تاسیسات اردوی ملی افغانستان (ANA) در ولایات فراه و کندوز و ولسوالی گمبری در ولایت ننگرهار و قرارداد خدمات امنیتی با گروه Global Strategies است. دو تفتیش دیگر نیز به عنوان بخشی از مساعی مبارزه با فساد اداری آغاز شده است: یکی برای ارزیابی مساعی امریکا و سایر اعطا کنندگان کمک های مالی برای تقویت قابلیت های اداره کنترل و تفتیش افغانستان (CAO) و دیگری برای بررسی مساعدت اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای پرداخت معاش مسئولین و مشاورین دولت جمهوری اسلامی افغانستان است. یک تفتیش اضافی نیز برای شناسایی تامین کنندگان تجهیزات برای کنترالت کننده های بازسازی امریکا در افغانستان انجام می شود.

تفتیش متمرکز قرارداد: ساخت سربازخانه اردوی ملی افغانستان در ولایت فراه

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال بررسی قراردادهای ساختمانی گروه مهندسان اردوی امریکا (USACE) برای ساخت مرحله اول و دوم سربازخانه اردوی ملی افغانستان در ولایت فراه با منابع مالی دولت امریکا است. این تفتیش به سئوالات ذیل پاسخ می دهد:

- آیا این سربازخانه بر اساس زمان و مصارف تعیین شده در قرارداد ساخته شده است؟
- چه اسنادی برای تغییر قرارداد و مصارف قراردادی ارائه شده است و آیا این اسناد مطابق قوانین بوده اند؟
- آیا مدیریت و نظارت امریکا بر قرارداد بر طبق ضروریات بوده است؟
- آیا اردوی ملی افغانستان که سربازخانه را در اختیار دارد، از آن استفاده کرده و حفظ و مراقبت آنها را انجام می دهد؟

این تفتیش همچنان قراردادی های فرعی قراردادی اصلی را شناسایی کرده و مشخص می کند که (1) آیا از قراردادی های فرعی برای تامین کارمندان یا امنیت محل پروژه استفاده شده است و (2) آیا دولت جمهوری اسلامی افغانستان حضور قراردادی های فرعی در افغانستان را در آن زمان تصدیق کرده بوده است.

تفتیش متمرکز قرارداد: ساخت مرکز قوماندانی 2/209 اردوی ملی افغانستان در ولایت کندوز
سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال بررسی قراردادی های USACE برای ساخت مرحله اول و دوم مرکز قوماندانی 2/209 اردوی ملی افغانستان در ولایت کندوز است تا به سئوالات ذیل پاسخ دهد:

- آیا این مرکز بر اساس زمان و مصارف تعیین شده در قرارداد ساخته شده است؟
 - چه اسنادی برای تغییر قرارداد و مصارف قراردادی ارائه شده است و آیا این اسناد مطابق قوانین مربوط بوده اند؟
 - آیا مدیریت و نظارت امریکا بر قرارداد بر طبق استانداردهای مربوط بوده است؟
 - چه پلان هایی برای استفاده اردوی ملی افغانستان از این تاسیسات، حفظ و مراقبت و پرداخت مصارف نگهداری از آن در نظر گرفته شده است؟
- این تفتیش همچنان قراردادی های فرعی قراردادی اصلی را شناسایی کرده و مشخص می کند که 1) آیا از قراردادی های فرعی برای تامین کارمندان یا امنیت محل پروژه استفاده شده است و 2) آیا دولت جمهوری اسلامی افغانستان حضور قراردادی های فرعی در افغانستان را در آن زمان تصدیق کرده بوده است.

تفتیش متمرکز قرارداد: ساخت سربازخانه اردوی ملی افغانستان در ولسوالی گمبیری در ولایت ننگرهار

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال بررسی قراردادی های USACE برای ساخت مراحل اول، دوم و سوم سربازخانه اردوی ملی افغانستان در ولسوالی گمبیری و یک قرارداد برای ساخت میدان تیراندازی گمبیری است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به سئوالات ذیل پاسخ خواهد داد:

- آیا این مرکز بر اساس زمان و مصارف تعیین شده در قرارداد ساخته شده است؟
 - چه اسنادی برای تغییر قرارداد و مصارف قراردادی ارائه شده است و آیا این اسناد مطابق قوانین مربوط بوده اند؟
 - آیا مدیریت و نظارت امریکا بر قرارداد بر طبق استانداردهای مربوط بوده است؟
 - چه پلان هایی برای استفاده اردوی ملی افغانستان از این تاسیسات، حفظ و مراقبت و پرداخت مصارف نگهداری از آن در نظر گرفته شده است؟
- این تفتیش همچنان قراردادی های فرعی قراردادی اصلی را شناسایی کرده و مشخص می کند که 1) آیا از قراردادی های فرعی برای تامین کارمندان یا امنیت محل پروژه استفاده شده است و 2) آیا دولت جمهوری اسلامی افغانستان حضور قراردادی های فرعی در افغانستان را در آن زمان تصدیق کرده بوده است.

تفتیش متمرکز قرارداد: خدمات تامین امنیت بازسازی کمپنی Global Strategies Group
این تفتیش که مربوط به ارزیابی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از قراردادی های امنیتی خصوصی در افغانستان است (به "تفتیش های در حال انجام" مراجعه کنید). در حال بررسی قابل قبول بودن مصارف قراردادی های خصوصی برای تامین خدمات امنیتی USACE است. این تفتیش به سئوالات ذیل پاسخ می دهد:

- آیا این قرارداد بر اساس زمانبندی و مصارف تعیین شده در قرارداد اجرا شده است؟
- چه اسنادی برای تغییر قرارداد و مصارف قراردادی ارائه شده است و آیا این اسناد مطابق قوانین مربوط بوده اند؟

- آیا مدیریت و نظارت امریکا بر قرارداد بر طبق ضروریات مربوط بوده است؟
- آیا قراردادی اصلی از قراردادی های فرعی خصوصی برای تامین امنیت استفاده کرده است؟ اگر چنین بوده، آیا ضروریات تعیین شده در قرارداد اصلی در قرارداد فرعی نیز ذکر شده است؟

بررسی مساعی امریکا و سایر اعطا کنندگان کمکهای مالی برای تقویت ظرفیت های اداره کنترل و تفتیش افغانستان

این تفتیش بخشی از مساعی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان جهت ارزیابی مساعدت های امریکا و سایر اعطا کنندگان کمکهای مالی برای تقویت قابلیت های مبارزه با فساد اداری در ادارات دولت جمهوری اسلامی افغانستان است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال مشخص نمودن مساعدت های امریکا و سایر اعطا کنندگان کمکهای مالی برای تقویت اداره کنترل و تفتیش افغانستان و ارزیابی قابلیت ها و عملکرد این اداره و تعیین میزان موثریت مساعدت های امریکا و سایر اعطا کنندگان کمکهای مالی به آن است.

بررسی پرداخت معاش مسئولین و مشاورین دولت افغانستان توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده.

- این تفتیش که بخشی از مساعی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان جهت ارزیابی کنترل های داخلی و طرزالعمل های حسابداری ادارات مهم افغانستان است دارای اهداف ذیل می باشد:
- مشخص نمودن معاش های پرداخت شده توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به مسئولین و مشاورین دولت جمهوری اسلامی افغانستان.
 - بررسی کنترل های داخلی و سایر میکانیزم های حسابداری برای تعیین دریافت کنندگان معاش و مبالغ پرداخت شده.
 - تعیین موثریت این میکانیزم ها برای حفاظت از منابع مالی امریکا در برابر سوء استفاده.

شناسایی تامین کنندگان عمده تجهیزات برای قراردادهای بازسازی در افغانستان

- سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان این تفتیش را برای شناسایی و تشریح بزرگترین قراردادهای بازسازی امریکا آغاز کرده است. این تفتیش به تفتیش های متمرکز سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از قرارداد ها در آینده مساعدت خواهد نمود. دفتر حسابداری دولت (GAO) به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اجازه داده تا از دیتابیس های که برای راپوردهی قراردادهای افغانستان در سالهای مالی 2007 و 2008 و شش ماه اول 2009 ایجاد کرده استفاده کند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، معلومات دفتر حسابداری دولت (GAO) را برای مشخص کردن تامین کنندگان عمده تجهیزات بر اساس مجموع تعهداتشان در آن دوره تحلیل کرده است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان سه کار ذیل را انجام خواهد داد:
- یقین حاصل کردن از تامین تجهیزات توسط تامین کنندگان و قراردادی های مربوط. برای بازسازی افغانستان (به جای حمایت از حضور امریکا).
 - تعیین ارزش و مقصد قراردادهای مشخص شده.
 - ثبت مجموع تعهدات و مصارف هر قرارداد در سال مالی 2009.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان برای شناسایی کنترلات قراردادی های اصلی که قراردادهای مهمی برای بازسازی افغانستان در دست اجرا دارند ولی در دیتابیس دفتر حسابداری دولت ذکر نشده اند، با

وزارت امور خارجه امريكا، وزارت دفاع امريكا و اداره انكشاف بين المللی ایالات متحده همکاری نموده است. بمنظور تقلیل احتمال تکرار، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان فعالیت های خود را با اجراء دفتر حسابدهی دولت برای تعیین تعهدات قراردادهای در شش ماه آخر سال مالی 2009 هماهنگ نموده است.

تفتیش های در حال انجام

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در این سه ماه، نه تفتیش دیگر به شمول بررسی قراردادهای و پروگرام های مربوط به مساعی مبارزه با فساد اداری سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان را اجرا نموده است. این تفتیش ها در مورد مسائل مربوط به امنیت، حکومتداری و انكشاف هستند.

ارزیابی نظارت مدیریت سازمانی، طرز العمل ها و نحوه مصرف منابع مالی پروژه های بازسازی هستند

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال اجرای یک سلسله تفتیش برای ارزیابی نحوه مدیریت پروگرام های بازسازی توسط سازمان های اجرا کننده است. این تفتیش ها قابلیت سازمان برای انكشاف و مدیریت پروژه ها، تعیین معیارهای موثریت و کنترل و حسابدهی منابع مالی را ارزیابی می کنند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در مورد نظارت قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان بر پروگرام های بازسازی قبلاً راپوردهی کرده است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال بررسی نظارت اداره انكشاف بین المللی ایالات متحده بر پروگرام های بازسازی است.

ارزیابی مساعدت های امريكا برای آمادگی و اجرای انتخابات شوراهای ولایتی و ریاست جمهوری در افغانستان

این تفتیش، سومین تفتیش از یک سلسله راپور در مورد پروسس انتخابات است که یک مقصد دارد: شناسایی نقاط قوت و ضعف پروسس انتخابات و ارائه توصیه هایی برای تغییر سیستم انتخاباتی. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به عنوان بخشی از این تفتیش، یک نظرسنجی عمومی برای مشخص کردن نظرات افغان ها در مورد انتخابات اجرا کرد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان در حال بررسی ارزیابی های مستقل از انتخابات ریاست جمهوری و شوراهای ولایتی 2009 است.

ارزیابی استفاده سازمان های امریکایی از قراردادی های برای تامین امنیت پروگرام های بازسازی در افغانستان

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال تفتیش تعداد و مبلغ قراردادهایی است که برای ارائه خدمات امنیتی در افغانستان منعقد شده است. این تفتیش اهداف ذیل را مشخص می کند:

- تعیین تعداد قراردادی های امنیتی و کارمندانی که برای سازمان های فدرال در افغانستان کار می کنند.
- ارزیابی نحوه مدیریت قراردادی های امنیتی و قراردادی های فرعی و نظارت بر آنها توسط این سازمان ها.
- تعیین موثریت تفتیش های دفتر حسابدهی دولت و سرمفتش از قراردادی های امنیتی خصوصی.

ارزیابی قابلیت نیروهای امنیت ملی افغانستان

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان این تفتیش ها را برای ارزیابی درجات آمادگی و قابلیت که برای اندازه گیری قابلیت های نیروهای امنیت ملی افغانستان بکار می روند انجام می دهد. این تفتیش اهداف ذیل را مشخص می کند:

- شناسایی روش های استفاده شده برای اندازه گیری و تصدیق قابلیت های نیروهای امنیت ملی افغانستان.
- ارزیابی میزان اختلاف این روش ها در اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان.
- تعیین میزان اعتماد به سیستم ارزیابی آمادگی نیروهای امنیت ملی افغانستان
- شناسایی مشکلاتی که برای آمریکا در ارزیابی آمادگی نیروهای امنیت ملی افغانستان وجود دارد.

بررسی مدیریت کارمندان در نیروهای امنیت ملی افغانستان

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان این تفتیش را برای ارزیابی دقت سیستم مدیریت کارمندان ایجاد شده توسط نیروهای امنیت ملی افغانستان انجام می دهد. این تفتیش چهار مورد ذیل را تشریح و ارزیابی می کند:

- نحوه شمارش و تصدیق کارمندان اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان
- مساعی آمریکا و اعطا کنندگان کمکهای بین المللی برای مساعدت به انکشاف سیستم های حسابداری کارمندان نیروهای امنیت ملی افغانستان
- مشکلات مربوط به تکمیل و نگهداری سیستم های نورمال برای حسابداری کارمندان
- مشکلات اضافی ایجاد شده به دلیل دقیق نبودن تعداد کارمندان. بشمول تقلب در پرداخت معاش نیروهای امنیت ملی افغانستان

بررسی قرارداد ساخت مرکز مشترک منطقه ای نیروهای امنیت ملی افغانستان در بیرون میدان هوایی قندهار در ولایت قندهار

این بررسی به عنوان یکی تفتیش های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان آغاز شد و برای تصدیق اهداف تفتیش قرارداد، انکشاف یافت. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال بررسی قرارداد منعقد شده برای ساخت مرکز مشترک منطقه ای نیروهای امنیت ملی افغانستان با منابع مالی آمریکا است تا به سئوالات ذیل پاسخ دهد:

- آیا این پروژه زیربنایی بر اساس زمان و مصارف تعیین شده در قرارداد ساخته شده است؟
- چه اسنادی برای تغییر قرارداد و مصارف قراردادی ارائه شده است و آیا اسناد ارائه شده کافی بوده اند؟
- کیفیت مدیریت و نظارت قرارداد آمریکا چگونه بوده است؟
- چه پلان هایی برای استفاده اردوی ملی افغانستان از این تاسیسات، حفظ و مراقبت و پرداخت مصارف نگهداری از آن در نظر گرفته شده است؟

بررسی نحوه استفاده از منابع مالی اختصاص داده شده به زنان و دختران افغان

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال انجام این تفتیش برای بررسی نحوه مصرف منابع مالی اختصاص یافته توسط کنگره آمریکا به زنان و دختران افغانستان و مصرف آنها مطابق با ضروریات قانونی آمریکا است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان در حال ارزیابی نحوه اندازه گیری موثریت این پروگرام ها توسط سازمان ها و کارهایی که این سازمان ها برای یقین حاصل کردن از پایداری پروگرام ها انجام می دهند است.

ارزیابی موثریت قراردادی ها و نظارت سازمانی بر قراردادهای اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در افغانستان با گروه لوئیس برگر.

این تفتیش، نظارت اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده بر این قراردادی را بررسی می کند. به عنوان قسمتی از این ارزیابی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال تحلیل نتایج تفتیش های دفتر تفتیش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در زمینه کارهای انجام شده توسط گروه لوئیس برگر است.

بررسی قرارداد ساخت پل تاج در ولایت فراه

تیم های بازسازی ولایتی (PRT) در بازسازی ولایات افغانستان پیشناز هستند. تیم های بازسازی ولایتی عمدتاً از منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP) برای تامین مصارف پروژه ها استفاده می کنند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال ارزیابی مساعی تیم بازسازی ولایتی امریکا در ولایت فراه برای ساخت یک پل 1.7 میلیون دالری با استفاده از منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان است.

تفتیش قانونی

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال اجرای یک پروگرام تفتیش قانونی با استفاده از تخنیک های تحلیل دیتا برای مشخص نمودن ناهماهنگی در پرداخت ها برای شناسایی تقلب، اتلاف منابع مالی و کنترل های داخلی ضعیف و عدم حسابدگی است. این پروگرام آغاز اجرای مسئولیت های تفتیش قانونی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از منابع مالی بازسازی است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در مرحله اول معلوماتی را از خدمات مالی و حسابداری دفاعی در مورد همه پرداخت های صورت گرفته تحت عنوان پروگرام های بازسازی جمع آوری خواهد کرد.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان سپس از تخنیک های تحلیل معلومات برای پیدا کردن ناهماهنگی هایی که امکان انجام تحقیقات بیشتر را فراهم می کنند استفاده خواهد کرد. این ناهماهنگی ها به شمول پرداخت های تکراری، پرداخت به فروشندگان غیر واقعی و یا پرداخت های اجازه داده شده، تصدیق شده و دریافت شده توسط یک نفر هستند. وقتی که یک ناهماهنگی تشخیص داده شود، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان مفتشانی را برای انجام تحقیقات بیشتر تعیین می کند و یا دوسیه را به بخش تحقیقات ارجاع می دهد.

تفتیش قانونی به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان برای ایجاد روشی دقیق بر اساس مقدار ریسک جهت تعیین تفتیش های آینده مساعدت می کند. همچنان اسنادی برای بهبود بخشی کنترل های داخلی و حسابدگی در این تفتیش ها بدست می آید که می تواند سبب شناسایی و تعقیب موارد دیگری از تقلب و بازگرداندن منابع مالی شود. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان انتظار دارد که نتایج پروگرام تفتیش قانونی در اواخر این سال مالی بدست بیاید.

تفتیش های پلان گذاری شده

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال پلان گذاری تفتیش های زیادی به شمول تفتیش های متمرکز قرارداد، و تفتیش هایی از موثريت کلی پروگرام های بازسازی است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان این تفتیش ها را بعد از استخدام مفتشان اضافی و تکمیل کارهای در دست انجام آغاز خواهد کرد. تفتیش هایی که به اعتقاد سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دارای اولويت هستند و باید در شش ماه آینده انجام شوند به شمول موارد ذیل است:

- اجرای پروگرام مساعی مدنی
- کنترل های داخلی و حسابدهی پروگرام همبستگی ملی افغانستان
- نظارت و موثريت قرارداد اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با کمپنی International Relief and Development
- مساعدت امریکا و سایر اعطا کنندگان کمک های مالی به سکتور زراعت
- پروگرام 100 میلیون دلری زراعت خوب وزارت امورخارجه
- نظارت و عملکرد قرارداد قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان با MPRI

حقیقت

در این سه ماه، اداره حقیقت جنایی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان عملیات خود را به طور چشمگیری انکشاف داد. این اداره 17 دوسیه جدید باز کرده و دستور رسمی تعلیق کار کنتررا کننده یکی از پروژه های بزرگ بازسازی افغانستان را صادر کرد. این اداه همچنان چهار مفتش جدید استخدام کرد و مسئولیت تیلیفون تماس فوری سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و پروگرام مدیریت شکایات را نیز به عهده گرفت.

از راپور سه ماه قبلی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، دو افغانی-امریکایی که به جرم تلاش برای ارتشای یکی از مسئولین قرارداد اردوی امریکا به در یکی از محاکم فدرال به چهار سال حبس محکوم شدند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حقیقت مشترکی که به محکومیت آنها منجر شد همکاری داشت.

نیروی کاری فساد اداری قراردادی بین المللی

معاون حقیقت جنایی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان که عنوان یکی از اعضای هیئت مدیره نیروی کاری فساد اداری قراردادی بین المللی (ICCTF) تعیین شد. نیروی کاری فساد اداری قراردادی بین المللی (ICCTF) دوسیه های تقلب، اتلاف و سوء استفاده مالی را بررسی می کند و اجازه تعقیب قانونی متهمین را از طریق کمیته فرعی نیروی کاری تقلب در خریدهای ملی وزارت عدلیه امریکا می دهد. اعضای آن به شمول سازمان های حقیقت جنایی عمده و سرمفتشان امریکا هستند.⁹ سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان نیز اولین عضو این نیروی کاری بود که یک مفتش تمام وقت را در مرکز عملیاتی مشترک نیروی کاری فساد اداری قراردادی بین المللی (ICCTF) واقع در پولیس فدرال امریکا در واشنگتن دی سی مستقر کرد. مرکز عملیاتی مشترک به سازمان های عضو مساعدت های ستراتژییک و عملیاتی به شمول خلیل استخبارات، هماهنگی حقیقت و تعقیب قانونی ارائه می کند. نیروی کاری فساد اداری قراردادی بین المللی (ICCTF) سه دفتر در افغانستان دارد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در هر سه محل، حقیقتاتی را به صورت مشترک با اعضای نیروی کاری فساد اداری قراردادی بین المللی (ICCTF) انجام می دهد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان در حال انکشاف دفاتر نیروی کاری فساد اداری قراردادی بین المللی (ICCTF) در سایر مناطق افغانستان است که امریکا منابع مالی زیادی را به بازسازی آنها اختصاص داده است.

وضعیت دوسیه ها

- سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از 1 اکتوبر تا 31 دسمبر 2009، 17 دوسیه جدید باز کرده و 5 دوسیه را مختومه کرده است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اکنون در حال انجام تحقیقات بر روی 37 دوسیه با همکاری نیروی کاری فساد اداری قراردادی بین المللی (ICCTF) است.
- برخی از فعالیت های تحقیقاتی مهم سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به تشریح ذیل است:
- دو افغانی-امریکا به جرم ارتشا محکوم شدند (در بخش فرعی ذیل تشریح شده است).
 - سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دستور رسمی تعلیق فعالیت یک قراردادی بزرگ را به جرم نقض قوانین فدرال صادر کرد.
 - سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در صدور هفت احضاریه و سه اجازه جستجوی منزل برای مساعدت به تحقیقات ارتشای جنایی از یک کارمند فدرال همکاری داشت.
 - در هفت تحقیق دیگر، تقلب هایی به مبلغ بیش از 150 میلیون دالر تشخیص داده شد.
- دوسیه های جدید سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به شمول تقلب در خرید، تقلب در قرارداد، ارتشا، سرقت و تحقیقات ملکی است.

دو نفر در ویرجینیا به جرم تلاش برای ارتشای یک قراردادی اردوی امریکا در کابل محکوم شدند

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان نقش فعالی در تحقیقات ارتشای مشترک داشت که منجر به محکومیت دو قراردادی افغانی-امریکایی در محکمه شرق ویرجینیا در الکساندریا شد. دو برادر به نام های روح الله فاروقی لودین 48 ساله اهل اروین کالیفورنیا و حشمت الله فاروقی 38 ساله اهل نیویورک هر کدام به چهار سال حبس و 30,000 دالر جریمه به جرم تلاش برای ارتشای یک مسئول قرارداد اردوی امریکا در اوایل سال 2009 در افغانستان محکوم شدند. این قرارداد به شمول طرح ریزی و ساخت یک پروژه به ارزش 18 میلیون دالر بود که مصارف آن توسط پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان در ولایت لوگر تامین شده بود. این افراد تلاش کرده بودند مسئول قرارداد را با انتقال 1 میلیون دالر به حساب بانکی و تحویل یک موتر لوکس به وی ترغیب کنند که قرارداد را در اختیار آنها قرار دهد. فاروقی و لودین اوایل سال گذشته مجرم شناخته شدند. قاضی محکمه امریکا آنها را محکوم کرد و عنوان کرد که کار این دو مرد "تلاش برای به فساد کشاندن سیستمی بوده که برای مساعدت به یک کشور جنگ زده ایجاد شده بوده."

تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، تقلب در یک پروژه ساختمانی را افشا کرد

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در تحقیقات خود یک مورد تقلب توسط یک قراردادی فرعی در یک پروژه بازسازی بزرگ در سکتور انرژی را افشا کرد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اسنادی بدست آورد که نشان می دهد درخواست های این قراردادی دروغ بوده، رکوردها را جعل کرده و برای فریب دادن دولت امریکا توطئه کرده است. لهذا سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک حکم رسمی برای تعلیق فعالیت این قراردادی و پیشگیری از فعالیت های قراردادی آینده آن برای دولت امریکا صادر کرد.

تلیفون تماس فوری سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در این سه ماه تلیفون تماس فوری را به اداره تحقیقات جنایی منتقل کرد تا عملیات ها و ارزیابی شکایات بهتر انجام شود. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان قصد دارد



روح الله فاروقی لودین



حشمت الله فاروقی

اطلاع از تیلیفون تماس فوری در امریکا و افغانستان امکان راپوردهی تقلب، اتلاف و سوء استفاده از منابع مالی در پروگرام بازسازی را فراهم می کند.

شکایات را می توان از طریق تیلیفون ذکر شده در وب سایت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (www.sigar.mil/fraud)، بطور مکتوب یا بطور حضوری ارائه کرد. در این دوره راپور دهی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 13 شکایت از طریق تیلیفون تماس فوری دریافت کرده است. از زمانی که سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تیلیفون تماس فوری را در می 2009 راه اندازی کرده، 86 شکایت دریافت کرده است. این اتهامات به شمول سرقت، تقلب در قرارداد، استخدام ناعادلانه، عدم پرداخت پول برای کالاها و خدمات، انتقام جویی از افشا کنندگان و اتلاف منابع مالی بازسازی بوده است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 32 شکایت را به سازمان های مربوط ارجاع کرده و در حال بررسی 29 شکایت دیگر است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تشخیص داده که 25 شکایت بی اساس بوده است.

بودجه سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

از انتخاب سرمفتش در جولای 2008، کنگره امریکا تا کنون 23.2 ملیون دالر به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اختصاص داده است. این مبلغ به شمول 7.2 ملیون دالر بوده که در جون 2009 به عنوان بودجه اضافی سال مالی 2009 برای مدت 16 ماه اختصاص داده شد. بودجه سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در سال مالی 2010 مبلغ 23 ملیون دالر است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان مجموعاً با 7.2 ملیون دالر بودجه اضافی، 30.2 ملیون دالر بودجه برای سال مالی 2010 دریافت کرده است. این منابع مالی به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان امکان می دهد که کارمندان خود را بیشتر کند و فعالیت های نظارتی خود را برای تشخیص و پیشگیری از تقلب، اتلاف و سوء استفاده از منابع مالی بازسازی امریکا در افغانستان انکشاف دهد. جدول 2.1 خلاصه تامین منابع مالی را نشان می دهد.

جدول 2.1

خلاصه بودجه سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (ملیون دالر)					
مقدار	خاتمه می یابد	فراهم شده	اختصاص داده شده	قانون عمومی	تخصیص
\$2.0	2009/30/9	2008/30/6	2008/30/6	PL. 110252-	بودجه های اضافی اختصاص داده شده برای سال مالی 2008، H.R. 2642
\$5.0	2009/30/9	2008/1/10	2008/30/6	PL. 110252-	بودجه های اضافی اختصاص داده شده برای سال مالی 2008، H.R. 2642
\$9.0	2010/30/9	2008/30/9	2008/30/9	PL. 110329-	قانون مساعدت به امنیت و فجایع و دوام دادن به تخصیص بودجه 2009.
\$7.2	2010/30/9	2009/24/6	2009/24/6	PL. 11132-	بودجه های اضافی اختصاص داده شده برای سال مالی 2009، H.R. 2346
\$23.0	2010/30/9	2009/1/10	2009/16/12	117-PL. 111	قانون جامع اختصاص بودجه، 2010، H.R. 3288
\$46.2					مجموع

کارمندان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (SIGAR)

در این دوره راپوردهی، کارمندان فدرال سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از 57 نفر به 72 نفر رسید. این کارمندان به شمول 67 متخصص با اختیارات 3161 بند 3 وزارت دفاع امریکا و دو کارمند خارجی در کابل هستند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان قصد دارد در سه ماه بعدی 15 کارمند دیگر نیز استخدام کند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان قصد دارد برای نظارت بر پروگرام های وسیع بازسازی، کارمندان خود را از 118 نفر در سال مالی 2010 به 132 نفر در سال مالی 2011 برساند.

کارمندان جدید در این سه ماه به شمول چهار مامور مخصوص، شش مفتش مالی و یک انجیر بودند. مامورین مخصوص در تحقیقات جنایی در زمینه تقلب در خرید و قرارداد تجربه دارند. هر چهار مامور - یک مامور مخصوص از وزارت داخله، یک مامور مخصوص از سرمفتش خاص برای بازسازی عراق (SIGIR) و یک مامور مخصوص سابق و یک مامور مخصوص پولیس فدرال امریکا - به افغانستان اعزام شده اند و یا در حال اعزام هستند. در پایان این سه ماه، اداره تحقیقات جنایی 14 کارمند داشت و انتظار می رود که 9 کارمند دیگر در طی سال مالی 2010 استخدام کند.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان چهار مفتش مالی و یک انجیر در این سه ماه استخدام کرد. اداره تفتیش مالی اکنون دارای 28 کارمند است. کارمندان جدید از دفتر حسابداری دولت، بانک جهانی، سرمفتش خاص برای بازسازی عراق و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان منتقل شده اند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان قصد دارد تا پایان سال مالی 2010، 50 مفتش مالی جدید نیز استخدام کند.

بر طبق قرارداد فعلی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان با سفارت امریکا در کابل، 32 نفر از کارمندان می توانند در سفارت و سه دفتر فرعی آن در افغانستان اقامت داشته باشند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال همکاری با سفارت برای انکشاف دفاتر و اقامتگاههای کارمندان خود در افغانستان است. حدود 75 فیصد از کارمندان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به طور دائم در افغانستان مستقر هستند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از مفتیشان باقیمانده برای انجام ماموریت های خاص استفاده می کند. وقتی که کار این افراد در افغانستان تمام می شود، برای تهیه و تکمیل راپورهای خود به مقر اصلی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان بر می گردند.

کشت محصولات جایگزین

یک پدر و فرزندانش در یک بازار انار می فروشند. اناریکی از محصولات سنتی افغانستان است و جایگزین با ارزشی برای خشخاش است. (عکس از UNODC)

3

برزو رسانی عملیات بازسازی



”مردم افغان مستحق یک زندگی آسان همراه با امنیت و یک حکومت انتخابی دموکراتیک هستند. من با به رسمیت شناختن حقوق مردم، می خواهم در پنج سال آینده افغانستان تبدیل به کشوری شود که بتواند از خود دفاع کند و در سراسر آن صلح برقرار شود.“

-رئیس جمهور افغانستان حامد کرزی

کلیات

بخش 3 کلیات فعالیت های بازسازی امریکا در افغانستان را به شمول بروزرسانی در تلاشها و فعالیت های محلی نشان می دهد. در این بررسی از وضعیت کشور، کلیات دستاوردها و مشکلات بوجود آمده در حین بازسازی تشریح می شود.

این بخش به پنج بخش فرعی تقسیم شده است: وضعیت منابع مالی، امنیت، حکومتداری، حاکمیت قانون و حقوق بشر، انکشاف اقتصادی و اجتماعی و مبارزه با مواد مخدر، بخش های فرعی امنیت، حکومتداری و انکشاف اقتصادی و اجتماعی مربوط به سه اصل ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان (ANDS) هستند. بخش فرعی مبارزه با مواد مخدر بر مسائل مرتبط با مبارزه با مواد مخدر در ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان متمرکز است. کودهای گرافیکی در انتهای بخش کلیات، نحوه استفاده از ترسیمه ها را در این بخش نشان می دهد.

موضوعات

بخش 3 پنج موضوع عمده را تشریح می کند: معلومات مربوط به تامین منابع مالی در گذشته و حال، اوضاع امنیتی، فعالیت های حکومتداری، پروگرام های انکشاف اقتصادی و اجتماعی و مبارزه با مواد مخدر، برطبق راپورهای سه ماهه کامل در هر بخش فرعی به یکی از مسائل مربوط به فعالیت های بازسازی پرداخته شده است.

بخش فرعی، وضعیت منابع مالی، پول های تعهد شده و مصرف شده برای بازسازی افغانستان را تشریح می کند. همچنان معلومات خاص در زمینه منابع مالی عمده امریکا، مساعدت های بین المللی و بودجه دولت جمهوری اسلامی افغانستان (GIROA) نیز ارائه شده است. یک راپور سه ماهه نحوه تامین منابع مالی دولت جمهوری اسلامی افغانستان را تشریح می کند.

بخش فرعی امنیت، جزئیات فعالیت های نیروهای امنیت ملی افغانستان به شمول اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان را ارائه می کند و فعالیت های امریکا و جامعه بین المللی برای بهبود امنیت در افغانستان را تشریح می کند. یک راپور سه ماهه نیز بعب های کنار جاده ای که یکی از عوامل عمده تلفات در افغانستان هستند را تشریح می کند.

بخش فرعی حکومتداری، حاکمیت قانون و حقوق بشر، کلیات فعالیت های دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای رسیدن به حکومتداری مناسب را تشریح می کند. در این بخش، کلیات پیشرفتهای انجام شده در سکتور عدلیه، مبارزه با فساد اداری و جوانب مختلف آزادی ادیان تشریح می شود. در این بخش فرعی همچنان فعالیت های تیم های بازسازی ولایتی (PRT) در سراسر کشور تشریح شده است.

بخش فرعی انکشاف اجتماعی و اقتصادی در مورد فعالیت های بازسازی از زراعت تا ترانسپورت و خدمات صحتی بحث می کند. این بخش وضعیت اقتصادی کشور و پیشرفت های انجام شده در زمینه ارائه خدمات ضروری، تقویت زراعت و انکشاف سکتور خصوصی را تشریح می کند. یک راپور سه ماهه نیز در زمینه اقتصاد افغانستان و مشکلات منحصریفر آن ارائه شده است.

بخش مبارزه با مواد مخدر فعالیت های انجام شده برای جلوگیری از گسترش مواد مخدر در اقتصاد افغانستان را تشریح می کند. در این بخش بروزرسانی از پیشرفت در ایجاد ولایات عاری از خشکاش، پروگرام های کشت محصولات جایگزین و انکشاف ظرفیت برای مبارزه با مواد مخدر ارائه شده است. این بخش

فرعی مساعی مشترک افغان ها و دولت امریکا را برای مبارزه با تجارت مواد مخدر تشریح می کند و در مورد موانعی که پیش روی موفقیت این مساعی وجود دارد بحث می کند.

شیوه

بخش 3 با استفاده از معلومات تامین شده از منابع عمومی به علاوه معلومات ارائه شده توسط سازمان های امریکایی تهیه شده است. در صورتی که خاصاً به تفتیش ها و تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اشاره نشده باشد. معلومات ارائه شده از طریق تفتیش های انجام شده توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان بدست نیامده اند. معلومات ارائه شده نشان دهنده نظرات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان نیستند. سازمان های راپور دهنده معلومات. در نوت های پایانی یا جداول و اشکال ذکر شده اند. برای اطلاع از تفتیش های انجام شده توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در این سه ماه به بخش 2. "نظارت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان" مراجعه کنید.

درخواست معلومات

درخواست معلومات یک سلسله سؤال از سازمان های امریکایی در مورد فعالیت ها و مساعدت های آنها به پروگرام بازسازی و ارتباطات آنها در افغانستان است. سازمان های امریکایی ذیل به درخواست معلومات برای این راپور سه ماهه پاسخ دادند:

- وزارت امورخارجه امریکا
 - وزارت دفاع امریکا
 - اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده
 - وزارت خزانه داری امریکا
 - تعاونی سرمایه گذاری خصوصی فرادریایی (OPIC)
- یک پیش نویس از این راپور قبل از نشر در اختیار موسسات پاسخ دهنده قرار گرفته است تا این موسسات بتوانند محتوای ارائه شده در این بخش را بررسی و تایید کنند.

تحقیقات آزاد

تحقیقات آزاد بر اساس جدیدترین معلوماتی است که از طریق منابع معتبر در اختیار عموم قرار می گیرد. یک لیست از منابعی که در این راپور سه ماهه از آنها استفاده شده در قسمت ذیل ارائه شده است:

- کاخ سفید
 - همه سازمان های امریکایی به درخواست معلومات پاسخ داده اند
 - سازمان ملل متحد (و شعبات مربوط)
 - صندوق بین المللی پول
 - بانک جهانی
 - آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت)
- بیشتر تحقیقات آزاد در پیش نویس اولی ارائه شده به سازمان های مشارکت کننده در درخواست معلومات ذکر شده است تا بتوانند قبل از نشر راپور آنها را بررسی کنند.

درک ترسیمه ها

همه اشکال و جداول در صورتی که طور دیگری ذکر نشده باشد مربوط به این سه ماه هستند (۱ اکتوبر تا ۳۱ دسمبر ۲۰۰۹).

نقشه های ولایات

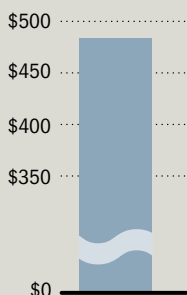
نقشه های ولایات

مکان های تشریح شده در متن را مشخص می کنند. ولایات نشانی شده علامتگذاری شده اند.



ترسیمه های ستونی

این راپور منابع مالی و پروژه های مختلف با ارزشی از چند میلیون تا چند میلیارد دالر را بررسی می کند. برای نمایش بهتر این اعداد به صورت گرافیکی، بعضی از لاین های گراف برای نشان دادن (یک لاین موجی) جمپ از صفر تا یک عدد بزرگتر جدا شده اند.



اختلاف میلیارد و میلیون

از آنجائیکه این راپور جزئیات منابع مالی به میلیون و میلیارد دالر را نشان می دهد برای جدا کردن این دو یونیت در آن از یک جلوه بصری استفاده شده است. مبالغی که به میلیون دالر هستند

به رنگ نوار و ترسیمه دایره ای به میلیارد

مبالغی که به میلیون دالر هستند به رنگ آبی نشان داده شده اند.



به رنگ نوار و ترسیمه دایره ای به میلیون مبالغی که به میلیارد دالر هستند به رنگ آبی نشان داده شده اند.

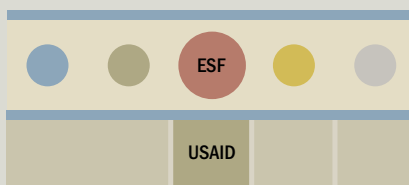
ترسیمه ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان

این ترسیمه سه اصل ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان و شش عارضه که بر آنها تاثیر دارد را مشخص می کند. در تمام این بخش، اصل یا عوارض تاثیرگذار مورد بحث در حاشیه ها مشخص شده است.

	امنیت	حکومتداری	انکشاف
همکاری منطقه ای			
مبارزه با مواد مخدر			
مبارزه با فساد اداری			
برابری جنسیتی			
ظرفیت			
محیط زیست			

علامت های منابع مالی

علامت های منابع مالی، منابع مالی مختلفی که در متن در مورد آنها بحث شده را مشخص می کنند. سازمانی که مسئول مدیریت منابع



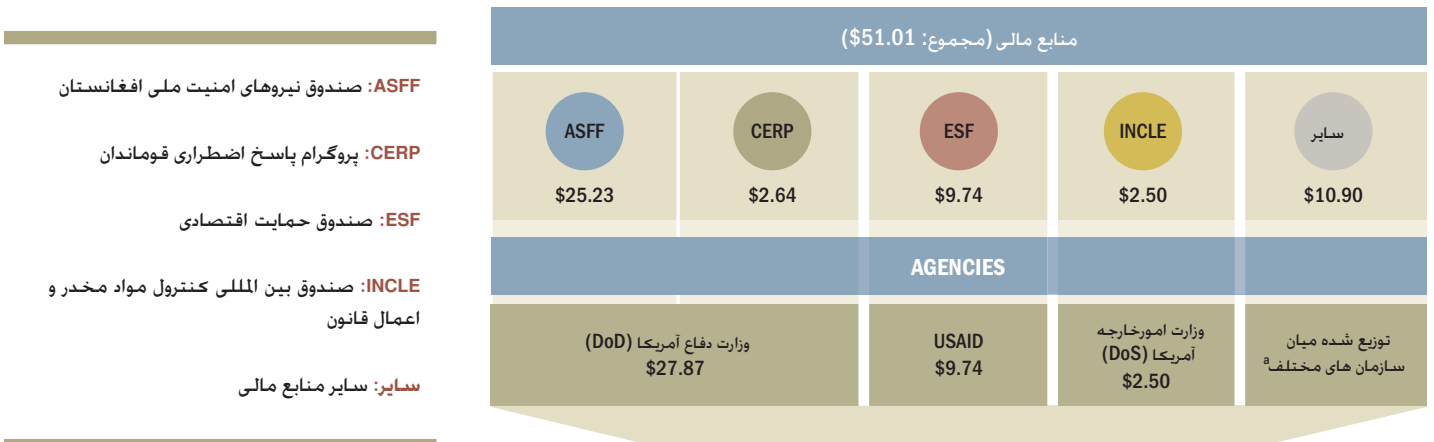
مالی است در باکس ذیل نام منبع لست شده است. این علامت ها در حاشیه نشان داده می شوند.

وضعیت منابع مالی

ایالات متحده از سال مالی 2002 تا 31 دسامبر 2009، حدود 51.01 میلیارد دلار را به بازسازی افغانستان داده است. این مبلغ بر اساس معلومات راپور شده توسط سازمان ها و مبالغ اختصاص داده شده در سال مالی 2010 که در ضمیمه B نشان داده شده است محاسبه شده است. این مبلغ به صورت ذیل اختصاص یافته است: 26.75 میلیارد دلار برای امنیت، 14.75 میلیارد دلار برای حکومتداری و انکشاف، 3.75 میلیارد دلار برای مبارزه با مواد مخدر، 2.05 میلیارد دلار برای مساعدت های بشری و 3.72 میلیارد دلار برای نظارت و عملیات. شکل 3.1 کلیات منابع مالی عمده آمریکا برای این مساعی را ارائه می کند.

شکل 3.1

منابع مالی آمریکا برای حمایت از تلاش های بازسازی افغانستان (مليارد دلار)



ASFF: صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان

CERP: پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان

ESF: صندوق حمایت اقتصادی

INCLE: صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون

سایر: سایر منابع مالی

ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان (ANDS)

امنیت	حکومتداری	انکشاف
-------	-----------	--------

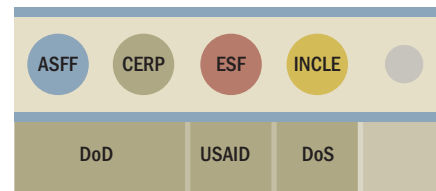
نوت ها: ^a وزارت عدلیه آمریکا، وزارت دفاع آمریکا، وزارت امورخارجه آمریکا، خزانه داری، وزارت زراعت آمریکا و سایر سازمان ها.

منابع: دفتر مدیریت و بودجه آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/8/1، وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/13/1، 2010/12/1، 2010/6/1، 2009/14/10، (غیرهای اولی)، و 2009/1/10، اظهاریه نشریح اختصاص منابع مالی وزارت دفاع آمریکا در سال مالی 2010، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/15/1، 2010/8/1 و 2009/9/10، وزارت امورخارجه آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/8/1 و 2009/16/10، وزارت خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/6/1، وزارت عدلیه، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2009/7/7، وزارت زراعت آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2009/4.

تامین منابع مالی امریکا برای بازسازی افغانستان

تا 31 دسامبر 2009، مجموع مبالغ اختصاص یافته به مساعدت های بشری و فعالیت های بازسازی در افغانستان حدود 51.01 میلیارد دالر بوده است. این مقدار را می توان به پنج بخش اصلی بازسازی تقسیم کرد: امنیت، حکومتداری و انکشاف، مبارزه با مواد مخدر، مساعدت های بشری و نظارت و عملیات. شکل 3.2 منابع مالی اختصاص یافته بر به بخش های مختلف را نشان می دهد. مجموع منابع مالی که قبلاً راپور شده نشان دهنده معلومات بروزسانی شده سازمان است. برای معلومات کامل درباره منابع اختصاص داده شده ایالات متحده امریکا، ضمیمه B را ببینید.

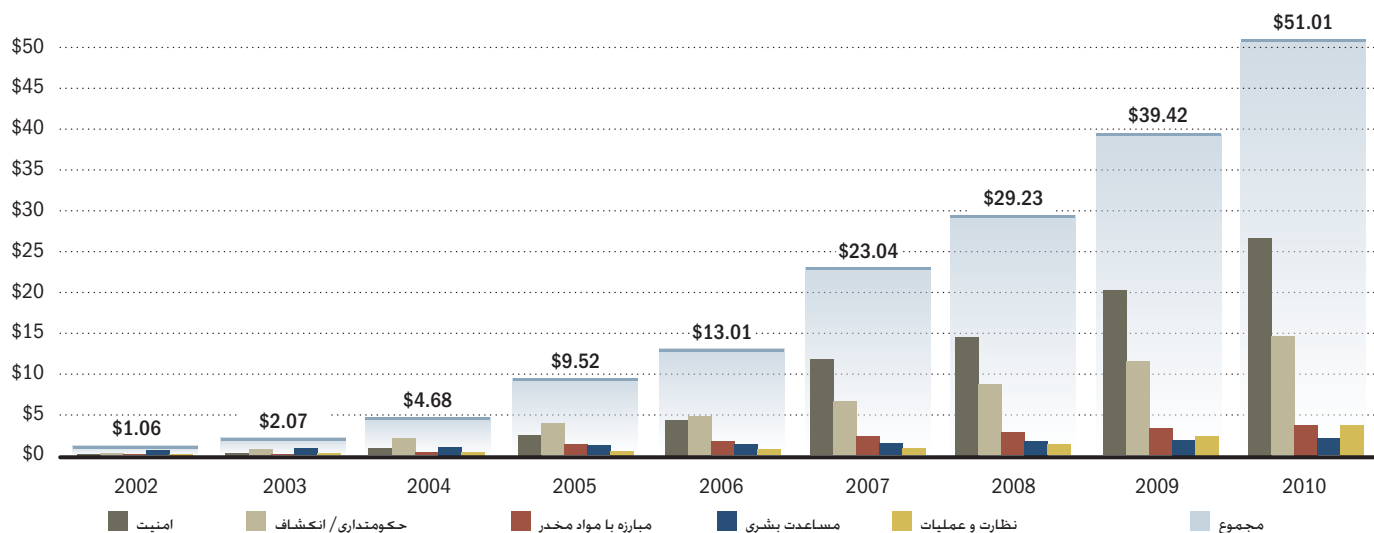
از سال مالی 2009 تا سال مالی 2010، منابع مالی اختصاص یافته 29.4 فیصد بیشتر شده است (از 39.42 میلیارد دالر در سال مالی 2009 تا 51.01 میلیارد دالر در سال مالی 2010). بیشترین منابع مالی به مساعی امنیتی اختصاص یافته است. منابع مالی اختصاص یافته به امنیت (26.75 میلیارد دالر) حدود 52.4 فیصد از مجموع منابع مالی امریکا برای بازسازی را تشکیل می دهند. منابع مالی سال 2010 نسبت به سال مالی 2009 بیشترین افزایش را در بخش امنیت (32.6%) و سپس در بخش حکومتداری و انکشاف (27.6%) داشت.



مبالغ تامین شده توسط چهار صندوق اصلی امریکا 78.6 فیصد (40.11 میلیارد دالر) از اعطای بازسازی افغانستان از سال 2002 را تشکیل می دهند. از این مبلغ 72.1 فیصد (28.91 میلیارد دالر) تعهد شده و 62.8 فیصد (25.20 میلیارد دالر) پرداخت شده است. جزئیات اضافی این صندوق ها در صفحات ذیل ذکر شده است.

شکل 3.2

مجموع منابع اختصاص یافته بر اساس سکتور تا 31 دسامبر 2009 (میلیارد دالر)



نوت: نمبرها روند شده اند.

منابع: دفتر مدیریت و بودجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/21/1، دفتر مدیریت و بودجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/12/1، 2010/6/1، 2010/14/10، 2009/1/10 (نیمه ای اولی)، و 2009/1/10، اظهاریه تشریح اختصاص منابع مالی وزارت دفاع امریکا در سال مالی 2010، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/15/1، 2010/8/1، 2009/9/10، وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/8/1 و 2009/16/10، وزارت خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/6/1، وزارت عدلیه، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2009/7/7، وزارت زراعت امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2009/4.

وضعیت منابع مالی

در سال مالی 2010، حدود 11.60 میلیارد دلار به مساعی بازسازی افغانستان اختصاص یافت که 13.8 فیصد بیشتر از مقدار اختصاص یافته در سال مالی 2009 بود. این مبلغ بیشترین مقدار سالانه اختصاص یافته به مساعی بازسازی افغانستان از سال 2002 بود.

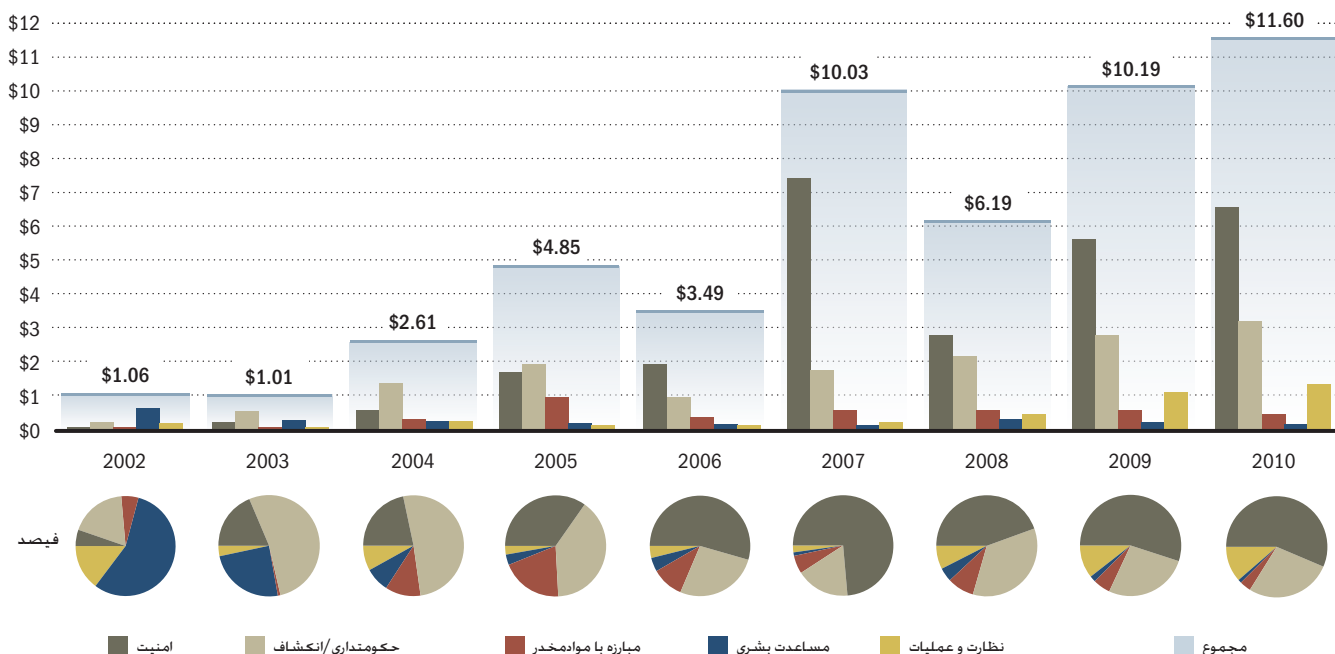
منابع مالی اختصاص یافته برای امنیت در سال 2010 نسبت به سال مالی 2009 به مقدار 16.9 فیصد بیشتر شده و به 6.56 میلیارد دلار رسید. از مجموع منابع مالی اختصاص یافته در سال مالی 2010، 55.6 فیصد از منابع مالی برای امنیت اختصاص یافته و بعد از آن نیز 27.5 فیصد به پروگرام های انکشافی و حکومتداری اختصاص یافته است. منابع مالی اختصاص یافته به امنیت در سال مالی 2010، دومین مقدار اختصاص یافته در یک سال است. بیشترین مقدار اختصاص یافته تاکنون در سال مالی 2007 بوده است (7.41 میلیارد دلار).

شکل 3.3 منابع مالی اختصاص یافته به بخش های مختلف از سال مالی 2002 تا سال مالی 2010 را نشان می دهد. ستون ها نشان دهنده مقادیر اختصاص یافته به هر بخش هستند و ترسیمه های دایره ای نشان دهنده فیصد اختصاص یافته به هر بخش است. این مقادیر توسط سازمان های مربوط، دفتر مدیریت و بودجه (OMB)، قانون بودجه سال 2010 وزارت دفاع و بودجه سال مالی 2010 وزارت ترانسپورت، (قانون اختصاص یافته سال مالی 2010 DoD) مسکن و انکشاف شهری و سایر قوانین سازمان های مربوط است (قانون جامع بودجه سال مالی 2010).

صندوق نیروهای امنیتی افغانستان

شکل 3.3

تخصیص منابع مالی بر اساس سال مالی، مقدار و فیصد (میلیارد دلار)



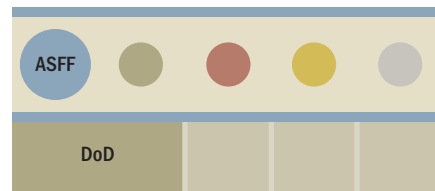
نوت: نبرها روند شده اند.
منابع: دفتر مدیریت و بودجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2010/21/1، دفتر مدیریت و بودجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2010/8/1، وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2010/13/1، 2010/12/1، 2010/6/1، 2010/14/10، 2009/1/10، و 2009/1/10، اظهارنامه تشریح اختصاص منابع مالی وزارت دفاع امریکا در سال مالی 2010، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2010/15/1، 2010/8/1، 2009/9/10، وزارت امورخارجہ امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2010/8/1 و 2010/16/10، 2009/7/7، وزارت خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2010/6/1، وزارت عدلیه. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/7/7، وزارت زراعت امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/4.

قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان (CSTC-A) سازمان اصلی مسئول ایجاد نیروهای امنیت ملی افغانستان (ANSF) است.¹⁰ قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان (CSTC-A) از پول صندوق نیروهای امنیتی افغانستان برای تامین تجهیزات، تدارکات، خدمات و آموزش و تعلیمات نیروهای امنیت ملی افغانستان و همچنان ایجاد، بازسازی و ترمیم امکانات و زیربناها استفاده می کند.¹¹

وضعیت منابع مالی

قانون بودجه سال مالی 2010 وزارت دفاع - که توسط رئیس جمهور ایالات متحده آمریکا در 19 دسامبر 2009 امضا گردید - بیشتر از 6.56 میلیارد دلار را به صندوق نیروهای امنیتی افغانستان اختصاص می دهد. با اضافه شدن این مبلغ، مجموع منابع مالی صندوق نیروهای امنیتی افغانستان به 25.23 میلیارد دلار رسید (حدود 49.5 درصد از مجموع کمکهای مالی آمریکا به بازسازی افغانستان).¹² وزارت دفاع آمریکا راپور می دهد که تا 31 دسامبر 2009، مبلغ 18.67 میلیارد دلار اختصاص یافته است که بیش از 17.76 میلیارد دلار آن تعهد شده و 17.55 میلیارد دلار آن پرداخت شده است. شکل 3.4 مبالغ اختصاص یافته به صندوق نیروهای امنیتی افغانستان را بر اساس سال مالی نشان می دهد.¹³

بین 30 سپتمبر و 30 دسامبر 2009، وزارت دفاع آمریکا پرداخت حدود 460.06 میلیون دلار را تعهد کرد و بیشتر از 970.49 میلیون دلار را برای مساعدت به نیروهای امنیت ملی افغانستان پرداخت کرد.¹⁴ شکل 3.5 مقایسه بین مقادیر تخصیص یافته، تعهد شده و پرداخت شده به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان را نشان می دهد.



تعاریف منابع مالی صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان (ASFF)

وزارت دفاع منابع مالی صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان را به موجود، تعهد شده یا پرداخت شده تقسیم می کند.

موجود: مجموع پول موجود برای تعهدات

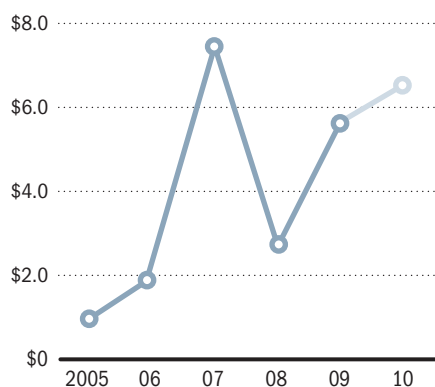
تعهد شده: تعهد برای پرداخت پول

پرداخت شده: پولهایی که پرداخت شده

منبع: وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/13/2010.

شکل 3.4

منابع مالی موجود در صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان بر اساس سال مالی (میلیارد دلار)

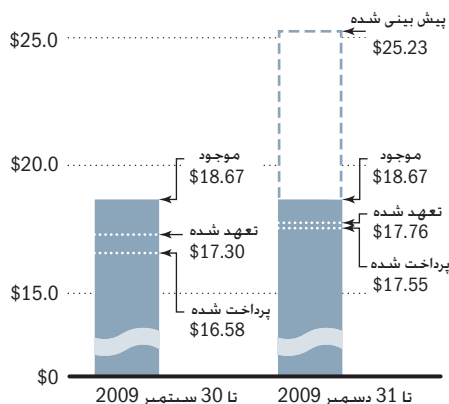


نوت ها: تیرها روند شده اند، وضعیت منابع مالی صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (موجود، تعهد شده، پرداخت شده) در صورتی که ذکر نشده باشد، توسط وزارت دفاع آمریکا تامین شده است.

منابع: وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/13/1، وزارت زراعت، آبیاری و مالداري افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/21/1.

شکل 3.5

منابع مالی صندوق نیروهای امنیتی افغانستان، مقایسه مجموع (میلیارد دلار)



نوت ها: تیرها روند شده اند، وضعیت منابع مالی صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (موجود، تعهد شده، پرداخت شده) در صورتی که ذکر نشده باشد، توسط وزارت دفاع آمریکا تامین شده است.

منابع: دفتر مدیریت و بودجه آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/21/1، وزارت دفاع، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/13/1 و 2009/9/10.

فعالیت های بودجه ای صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF)

وزارت دفاع آمریکا منابع مالی را به سه گروه فعالیت بودجه ای در صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان اختصاص می دهد:

- نیروهای دفاعی (اردوی ملی افغانستان یا ANA)
- نیروهای داخلی (پولیس ملی افغانستان یا ANP)
- فعالیت های مربوط (عملیات مربوط به محابس)

منابع مالی هر گروه فعالیت بودجه ای به گروه های فعالیت فرعی تقسیم ده است: زیربنا، تجهیزات/ترانسپورت، عملیات و آموزش و تعلیمات و عملیات و نگهداری.¹⁵

تامین منابع مالی بر اساس گروه فعالیت بودجه

تا 31 دسامبر 2009، حدود 17.55 میلیارد دلار پرداخت شده بود. از این مبلغ، بیشتر از 11.47 میلیارد دلار (65.4 فیصد) به اردوی ملی افغانستان و بیشتر از 6.00 میلیارد دلار (34.2 فیصد) به پولیس ملی افغانستان پرداخت شده است. 0.07 میلیارد دلار باقیمانده (0.42 فیصد) نیز به سایر فعالیت های مربوط اختصاص داده شده.¹⁶ همانطور که در شکل 3.6 نشان داده شده، بیشتر منابع مالی اردوی ملی افغانستان صرف تجهیزات و ترانسپورت (بیشتر از 4.95 میلیارد دلار) و پس از آن صرف نگهداری (بیشتر از 2.99 میلیارد دلار) شده است. همانطور که در شکل 3.7 نشان داده شده، بیشتر منابع پولیس ملی افغانستان صرف فعالیت های نگهداری (حدود 1.68 میلیارد دلار) و پس از آن صرف فعالیت های زیربنایی (بیشتر از 1.59 میلیارد دلار) شده است.¹⁷

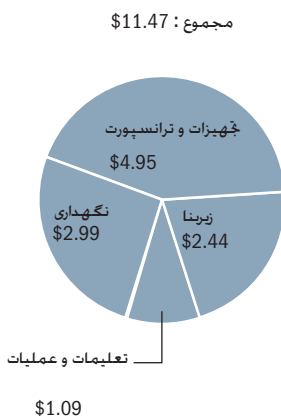
گروه های فعالیت بودجه: طبقه بندی گروههای تخصیص منابع مالی بر اساس مقصد، پروژه یا نوع فعالیت یا اختصاص منابع مالی منظور شده است.

گروه های فرعی فعالیت: گروههای حسابدهی که تقسیم پرداخت ها بر اساس آنها انجام می شود.

منبع: وزارت دفاع، "رهنمای M-7110.10" رهنمای وزارت دفاع، "دستورساز در تاریخ 9/28/2009 نیروی بحری، "کتاب مدیران مراکز طبی"، دستورساز در تاریخ 10/2/2009، صفحه 5

شکل 3.6

پرداخت های صندوق نیروهای امنیتی افغانستان برای اردوی ملی افغانستان بر اساس گروه فرعی، سال مالی 2005 - دسامبر 2009 (میلیارد دلار)

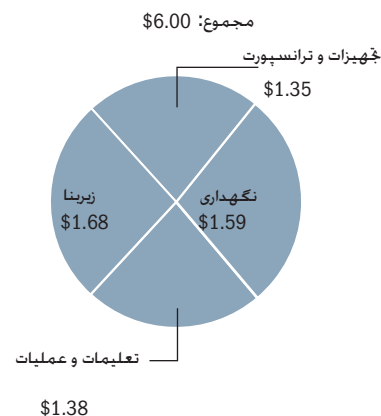


نوت: نمبرها روند شده اند. نمبرها تا 2009/31/12 هستند. وضعیت منابع مالی صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (موجود، تعهد شده، پرداخت شده) در صورتی که ذکر نشده باشد، توسط وزارت دفاع آمریکا راپوردهی شده است.

منبع: وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/13/1.

شکل 3.7

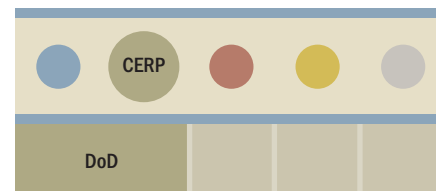
پرداخت های صندوق نیروهای امنیتی افغانستان برای پولیس ملی افغانستان بر اساس گروه فرعی فعالیت، سال مالی 2005 - دسامبر 2009 (میلیارد دلار)



نوت: نمبرها روند شده اند. نمبرها تا 2009/31/12 هستند. وضعیت منابع مالی صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (موجود، تعهد شده، پرداخت شده) در صورتی که ذکر نشده باشد، توسط وزارت دفاع آمریکا راپوردهی شده است.

منبع: وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/13/1.

پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان



تعاریف پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP)

وزارت دفاع منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان را به اختصاص داده شده تعهد شده یا پرداخت شده تقسیم می کند.

اختصاص یافته: مجموع پول موجود برای تعهدات

تعهد شده: تعهدات انجام شده برای پرداخت پول
پرداخت شده: پولهایی که پرداخت شده

منبع: وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. ۱۰/۲۰۱۲.

پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP) به قوماندانان امریکایی در افغانستان اجازه می دهد با حمایت از پروگرام های ضروری برای مردم محلی. اجراءات اضطراری برای حل معضلات بشری انجام دهند. منابع مالی این پروگرام برای پروژه های کوچکتر از 500,000 دلار در نظر گرفته شده است. اجرای پروژه های بیشتر از 2 میلیون دلار نیز اجازه داده شده است ولی تایید قوماندانان قوماندانی مرکزی ایالات متحده یا افراد تعیین شده از طرف آنها برای اجرای پروژه های بزرگتر از 2 میلیون دلار ضروری است.¹⁸

وضعیت منابع مالی

قانون بودجه سال مالی 2010 وزارت دفاع مبلغ 1.00 میلیارد دلار را به حمایت و فعالیت های انکشافی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان اختصاص داده است. با اضافه شدن این مبلغ. مجموع منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان به 2.64 میلیارد دلار رسید (حدود 5.2 فیصد از مجموع کمکهای مالی امریکا به بازسازی افغانستان).¹⁹ وزارت دفاع امریکا راپور می دهد که تا 31 دسامبر 2009، مبلغ 1.65 میلیارد دلار اختصاص یافته است که بیش از 1.59 میلیارد دلار آن تعهد شده و 1.06 میلیارد دلار آن پرداخت شده است. شکل 3.8 منابع مالی اختصاص یافته به پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان را بر اساس سال مالی نشان می دهد.²⁰ معلومات روزرسانی شده وزارت دفاع امریکا نشان می دهد که تعهدات مالی نسبت به 30 سپتمبر 2009، 20 میلیون دلار بیشتر شده است. وزارت دفاع امریکا از 30 سپتمبر 2009 تا 31 دسامبر 2009 بیشتر از 102.52 میلیون دلار پرداخت کرده است.²¹ شکل 3.9 مقایسه مجموع مقادیر اختصاص یافته، تعهد شده و پرداخت شده به پروژه های پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان را نشان می دهد.

ضروریات راپوردهی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان

در اظهاریه کمیته مجلس امریکا در مورد قانون بودجه سال مالی 2010 وزارت دفاع امریکا آمده است که وزارت دفاع باید "مدیریت و نظارت خود را بهبود ببخشد و تغییراتی را در بودجه پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان ایجاد کند." بر اساس این اظهاریه، با آنکه وزارت دفاع امریکا قصد دارد استفاده از منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان در افغانستان را بیشتر کند. ولی کمیته مجلس امریکا نگران کمبود ناظرین واجد صلاحیت برای نظارت و مدیریت بر این منابع مالی است.²²

برای پاسخ به این نگرانی ها، در قانون بودجه سال مالی 2010 وزارت دفاع ذکر شده که وزیر دفاع باید راپوردهای سه ماهه در مورد منبع، نحوه اختصاص و استفاده از منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان در آن سه ماه ارائه کند. همچنان، از منابع مالی اختصاص یافته، 500 میلیون دلار آن به مدت پنج روز توسط وزیر دفاع نگهداشته می شود تا وزیر دفاع پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان را بررسی کند و نتایج آن را به کمیته های دفاعی کنگره راپوردهی کند.²³

انکشاف و تمدید پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان به مدت یکسال

قانون اجازه دفاع مالی برای سال مالی 2010، اجازه استفاده از منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان به مدت یکسال تمدید کرد. همانطور که در قانون ذکر شده، وزیر دفاع می تواند برای حمایت از پروگرام

وضعیت منابع مالی

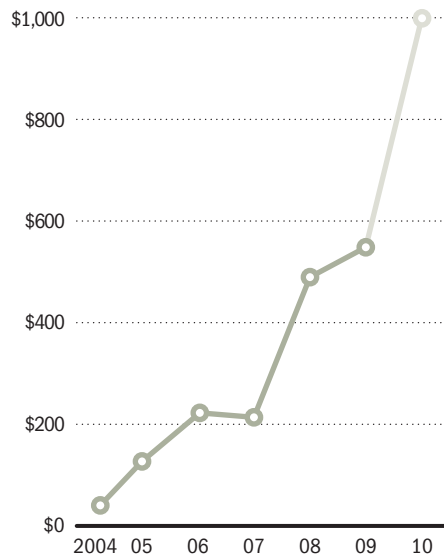
همبستگی ملی افغانستان منابع مالی را به وزیر امور خارجه منتقل کند. این اجازه فقط در صورتی صادر می شود که وزیر دفاع اعلام کند که این انتقال سبب "بهبود فعالیت های مبارزه با شورشیان یا ثبات در افغانستان" می شود. مبالغ منتقل شده تحت این اجازه نباید از 50 میلیون دالر بیشتر شود.²⁴ این قانون همچنان اجازه انجام فعالیت های بازگشت به جامعه را نیز می دهد. خاصاً از منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان می توان "برای برگرداندن افرادی که از خشونت بر علیه دولت جمهوری اسلامی افغانستان استفاده کرده اند به جامعه استفاده کرد". منابع مالی انکشافی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان در 30 سپتمبر 2010 باطل می شود.²⁵

پروگرام همبستگی ملی افغانستان: این پروگرام در سال 2003 توسط دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای قادر ساختن جوامع افغان به شناسایی، پلان گذاری، مدیریت و نظارت بر پروژه های انکشافی مربوط به خودشان ایجاد شد.

منبع: MFRD، "پروگرام همبستگی ملی"، دسترسی آنلاین 12/14/2009.

شکل 3.8

تامین منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان بر اساس سال مالی (میلیون دالر)

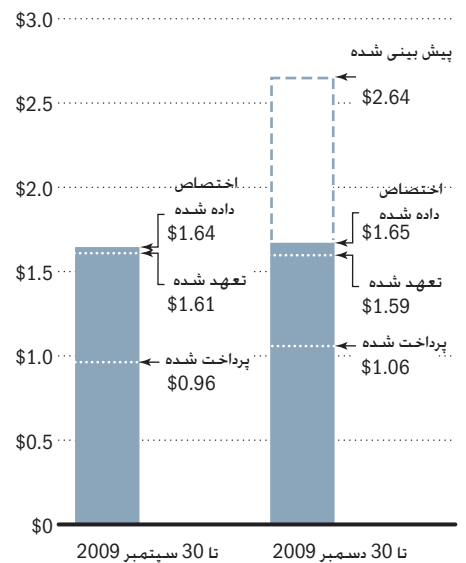


نوت ها: معلومات مکن است بشمول انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد. نبر ها روند شده اند. وضعیت منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (موجود، تعهد شده، پرداخت شده) و مقادیر سال مالی 2009-2004 راپور شده توسط وزارت دفاع.

منبع: مجلس نمایندگان امریکا کمیته تخصیص بودجه، "بخش A قانون بودجه وزارت دفاع امریکا سال مالی 2010"، صفحه 405، وزارت دفاع پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 2010/13/1، دفتر مدیریت و بودجه امریکا پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/21/1.

شکل 3.9

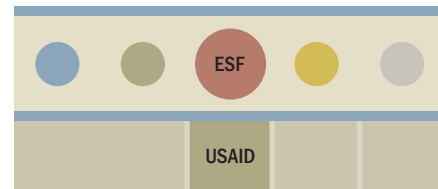
منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان، مقایسه کلی (میلیارد دالر)



نوت ها: نبر ها روند شده اند. وضعیت تخصیص منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (اختصاص یافته، تعهد شده، توزیع شده) و مقادیر راپوردهی شده توسط وزارت دفاع امریکا در صورتی که طور دیگری ذکر نشده باشد. معلومات بروزسانی شده از وزارت دفاع امریکا منجر به کمتر شدن تعهدات راپور شده در 09/30/09 شده است.

منبع: مجلس نمایندگان امریکا کمیته تخصیص بودجه، "بخش A قانون بودجه وزارت دفاع امریکا سال مالی 2010"، صفحه 405، وزارت دفاع پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2009/14/10 و 2010/13/1، دفتر مدیریت و بودجه امریکا پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/21/1.

صندوق حمایت اقتصادی



پروگرام های صندوق حمایت اقتصادی (ESF) با مساعدت به کشورها در زمینه مسایل سیاسی کوتاه مدت، بلند مدت، اقتصادی و امنیتی به پیشبرد منافع امریکا کمک می کنند. پروگرام های صندوق حمایت اقتصادی بشمول حمایت از مقابله با تروریسم، انکشاف اقتصاد ملی، انکشاف سیستم های عدلیه موثر و مستقل و یا حمایت از دولت های شفاف و جوابده است.²⁶

تعاریف صندوق حمایت اقتصادی (ESF)

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده منابع مالی صندوق حمایت اقتصادی را به اختصاص یافته، تعهد شده یا پرداخت شده تقسیم می کند.

اختصاص یافته: مجموع پول موجود برای تعهدات
تعهدات: تعهدات انجام شده برای پرداخت پول
پرداخت شده: پولهایی که پرداخت شده

منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/1/2011.

وضعیت منابع مالی

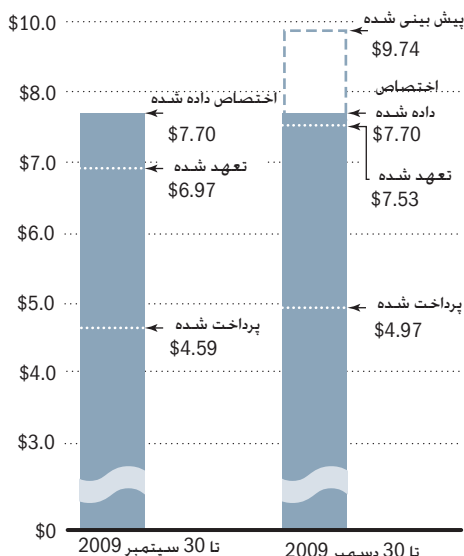
در قانون بودجه سال مالی 2010 حدود 2.04 میلیارد دالر به صندوق حمایت اقتصادی اختصاص داده شده است. با این مبلغ، مجموع منابع مالی صندوق حمایت اقتصادی به حدود 9.74 میلیارد دالر می رسد - که حدود 19.1 فیصد از مجموع کمکهای مالی امریکا به بازسازی را تشکیل می دهد.²⁷ اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور داد که تا 31 دسمبر 2009 بیشتر از 7.70 میلیارد دالر اختصاص داده شده بود که از این مبلغ، 7.53 میلیارد دالر آن تعهد شده و بیشتر از 4.97 میلیارد دالر آن پرداخت شده بود.²⁸ شکل 3.10 منابع مالی اختصاص یافته به صندوق حمایت اقتصادی را بر اساس سال مالی نشان می دهد. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از 30 سپتمبر 2009 بیش از 560.18 میلیون دالر را تعهد کرده و نزدیک 382.13 میلیون دالر را برای حمایت از پروگرام های صندوق حمایت اقتصادی پرداخت کرده است.²⁹ شکل 3.11 مقایسه کلی بین منابع مالی اختصاص یافته، تعهد شده و پرداخت شده صندوق حمایت اقتصادی را ارائه می کند.

شکل 3.10
تخصیص بودجه صندوق حمایت اقتصادی
بر اساس سال مالی (میلیارد دالر)



نوت ها: معلومات ممکن است بشمول انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد. نمبر ها روند شده اند. وضعیت منابع مالی صندوق حمایت اقتصادی (موجود، تعهد شده، پرداخت شده) در صورتی که ذکر نشده باشد، توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده تعیین شده است.

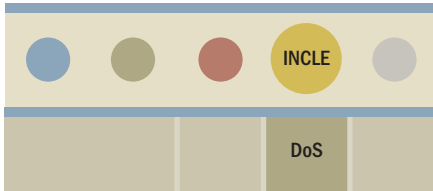
شکل 3.11
منابع مالی صندوق حمایت اقتصادی.
مقایسه مجموع (میلیارد دالر)



نوت ها: معلومات ممکن است بشمول انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد. نمبر ها روند شده اند. وضعیت منابع مالی صندوق حمایت اقتصادی (موجود، تعهد شده، پرداخت شده) و مقادیر سال مالی 2002-2009 راپور شده توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده.

منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 15/1/2010، دفتر مدیریت و بودجه، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/21/2010.

منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 15/1/2010، دفتر مدیریت و بودجه، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/21/2010.



مبارزه بین المللی با مواد مخدر و اعمال قانون

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون (INL) حساسی را برای مبارزه با تولید و قاچاق مواد مخدر به نام صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون (INCLE) در اختیار دارد. صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون (INCLE) از پروگرام های متعدد دفتر مبارزه با مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون بشمول پولیس، مبارزه با مواد مخدر و عدلیه و حاکمیت قانون حمایت می کند.³⁰

وضعیت منابع مالی

در قانون جامع بودجه سال مالی 2010 مبلغ 0.42 میلیارد دالر به صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون اختصاص یافته است. با اضافه شدن این مبلغ، مجموع منابع مالی صندوق نیروهای امنیتی افغانستان به 2.50 میلیارد دالر رسید (حدود 4.9 فیصد از مجموع کمکهای مالی امریکا به بازسازی افغانستان).³¹ دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون راپور می دهد که تا 31 دسمبر 2009، مبلغ 2.20 میلیارد دالر اختصاص یافته است که بیش از 2.02 میلیارد دالر آن تعهد شده و بیش از 1.61 میلیارد دالر آن پرداخت شده است. شکل 3.12 منابع مالی اختصاص یافته به صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون را بر اساس سال مالی نشان می دهد.³² از 30 سپتمبر 2009، بیش از 103.22 میلیون دالر تعهد شده و بیش از 63.14 میلیون دالر آن پرداخت شده است.³³ شکل 3.13 مبالغ اختصاص یافته، تعهد شده و پرداخت شده صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون را نشان می دهد.

تعاریف دفتر مبارزه با مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون منابع مالی صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون و دیگر صندوق های کنترل مواد مخدر و اعمال قانون را به اختصاص یافته، تعهد شده و یا پرداخت شده تقسیم می کند.

اختصاص یافته: جموع پول های موجود برای تعهدات

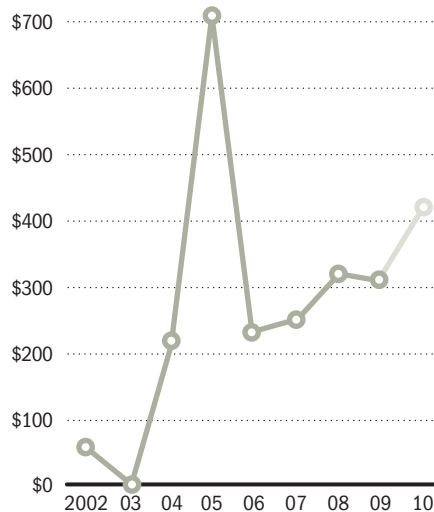
الزامات: تعهد به پرداخت پول ها

پرداخت ها: پولهایی که پرداخت شده

منبع: وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/21/2010.

شکل 3.12

تخصیص منابع مالی صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون بر اساس سال مالی (ملیون دالر)



منابع مالی اختصاص داده شده به حساب صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون به مصارف مختلفی اختصاص داده می شود. منابع اختصاص داده شده به بخش های مختلف به تشریح ذیل است:

- 68% به قراردادی های داخلی
- 20% به وزارتخانه های دولت جمهوری اسلامی افغانستان
- 7% به سازمان های بین المللی (خارجی)
- 3% به دولت امریکا و سازمان های نیمه دولتی
- 2% به سازمان های غیر-دولتی امریکایی

نوت: بر اساس معلومات غیر رسمی ارائه شده توسط وزارت امور خارجه امریکا

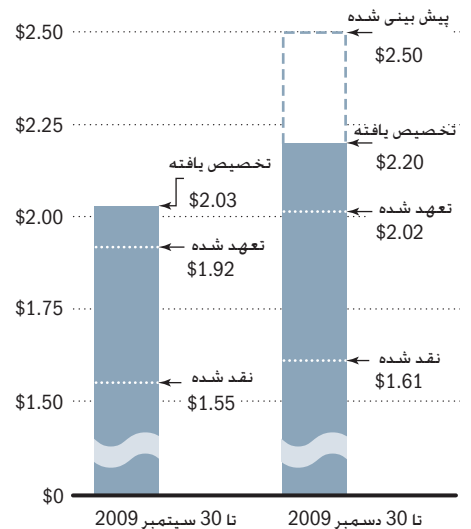
منابع: وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/19/2010؛ وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/9/2010.

نوت ها: معلومات ممکن است بشمول انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد. نمبر ها روند شده اند، وضعیت منابع مالی صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون (موجود، تعهد شده، پرداخت شده) و مقادیر سال مالی 2002-2009 راپور شده توسط وزارت امور خارجه و دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون.

منابع: وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/8/1، دفتر مدیریت بودجه، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/21/1.

شکل 3.13

منابع مالی صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون، مقایسه مجموع (ملیارد دالر)



نوت ها: معلومات ممکن است بشمول انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد. نمبر ها روند شده اند، وضعیت منابع مالی صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون (موجود، تعهد شده، پرداخت شده) و مقادیر راپوردهی شده در صورتی که ذکر نشده باشد، توسط وزارت امور خارجه امریکا و دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون راپور شده است.

منابع: وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2009/10/7 و 2010/8/1، دفتر مدیریت بودجه، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/21/1.

منابع مالی بازسازی دولت جمهوری اسلامی افغانستان

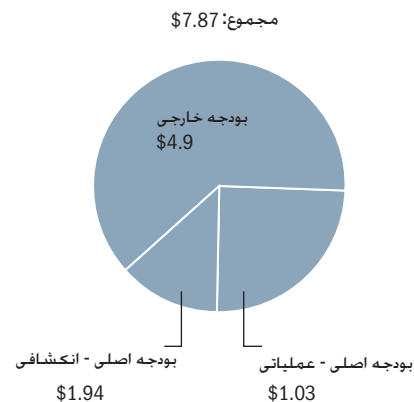
علاوه بر کمک های بین المللی که دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای بازسازی دریافت می کند، دولت جمهوری اسلامی افغانستان نیز منابع مالی را به این منظور اختصاص می دهد. وزارت مالیه دولت جمهوری اسلامی افغانستان مسئول مدیریت و اجرای بودجه بشمول منابع مالی افغان برای بازسازی است. وزارت مالیه همچنان مسئول منابع مالی بین المللی است که از طریق وزارتخانه های دولتی پرداخت می شوند.³⁴

بودجه داخلی و اجرای بودجه

وزارت خزانه داری امریکا در تاریخ 31 دسمبر 2009 تخمین می زند که بودجه دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای سال مالی 2009/2010 مبلغ 7.87 میلیارد دالر بوده است. این بودجه به دو قسمت اصلی تقسیم می شود: 2.97 میلیارد دالر بودجه اصلی و 4.9 میلیارد دالر بودجه خارجی.³⁵ شکل 3.14 نحوه تقسیم بودجه را نشان می دهد.

شکل 3.14

بودجه دولت جمهوری اسلامی افغانستان، 2009-2010 (میلیارد دالر)



نوٹ ها: تیر ها روند شده اند. معلومات بودجه خارجی نشان دهنده معلومات ارائه شده در 2009/30/9 است. منابع: خزانه داری پاسخ به درخواست معلومات توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/5/1 و 2009/24/9.

بودجه اصلی

بودجه اصلی از منابع مختلفی تامین می شود. صندوقهای امانت بخش قابل توجهی از کمکهای بین المللی به بودجه اصلی را تشکیل می دهند. بودجه اصلی به دو بخش فرعی ذیل تقسیم می شود: بودجه عملیاتی (1.94 میلیارد دالر) و بودجه انکشافی (1.03 میلیارد دالر). در پایان سه ماه سوم سال مالی افغانستان، نرخ پرداخت بودجه اصلی 52 فیصد بود. خزانه داری راپور داد که نرخ های پرداخت کم به سبب کمبود ظرفیت وزارتخانه ها و وضعیت امنیتی نامناسب بوده است.³⁶

بودجه عملیاتی

خزانه داری راپور داد که تا نومبر 2009، مبلغ 1.94 میلیارد دالر بودجه برای مصارف عملیاتی سال مالی 2009/2010 در نظر گرفته شده که از این مبلغ 1.20 میلیارد دالر آن اختصاص یافته و 994 میلیون دالر آن پرداخت شده است. به گفته خزانه داری، دولت جمهوری اسلامی افغانستان به 100 فیصد بودجه عملیاتی خود که بشمول مصارف مداوم مانند معاش کارمندان بوده عمل کرده است.³⁷

بودجه انکشافی

خزانه داری همچنان راپور داد که از 1.03 میلیارد دالر بودجه انکشافی سال مالی 2009/2010، مبلغ 773 میلیون دالر آن اختصاص یافته و 541 میلیون دالر آن پرداخت شده است. به گفته خزانه داری، دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای اجرای بودجه انکشافی خود مشکل دارد.³⁸

بودجه خارجی

بودجه خارجی دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای سال مالی 2009/2010 حدود 4.9 میلیارد دالر بوده است. بودجه خارجی دولت جمهوری اسلامی افغانستان عمدتاً از مصارف امنیتی تشکیل شده ولی مقداری منابع مالی انکشافی نیز در آن وجود دارد. بودجه خارجی کاملاً وابسته به مساعدت بین المللی است.³⁹

کمکهای بین المللی به بازسازی افغانستان

بر طبق راپور مالی اعطا کنندگان کمکهای مالی (DFR)، از سال 2002 تاکنون 47 کشور به افغانستان کمکهای مالی اعطا کرده اند.⁴⁰ تعهدات بین المللی تا اگست 2009 حدود 62 میلیارد دالر بوده است. از این مبلغ، حدود 46 میلیارد دالر تعهد شده و 36 میلیارد دالر پرداخت شده است.⁴¹

وضعیت منابع مالی

- همانطور که در راپور مالی اعطا کنندگان کمکهای مالی (DFR) ذکر شده، از آجائیکه نگرانیهای زیادی در مورد ظرفیت سازمان های دولتی افغانستان وجود دارد، بسیاری از اعطا کنندگان کمکهای بین المللی از صندوق های امانت برای کمک به افغانستان استفاده می کنند.⁴² از منابع مالی صندوق های امانت برای تامین مصارف عملیاتی و انکشافی دولت جمهوری اسلامی افغانستان استفاده می شود. در حال حاضر، منبع اصلی منابع مالی سه صندوق امانات است:⁴³
- صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان (ARTF)
 - صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان (LOTFA)
 - صندوق وجه امانت مبارزه با مواد مخدر (CNTF)

تعدادی از بزرگترین مساعدت کنندگان به بازسازی افغانستان به شمول موارد ذیل است:

- ایالات متحده امریکا
- بریتانیا
- اتحادیه اروپا
- بانک جهانی
- بانک توسعه آسیایی

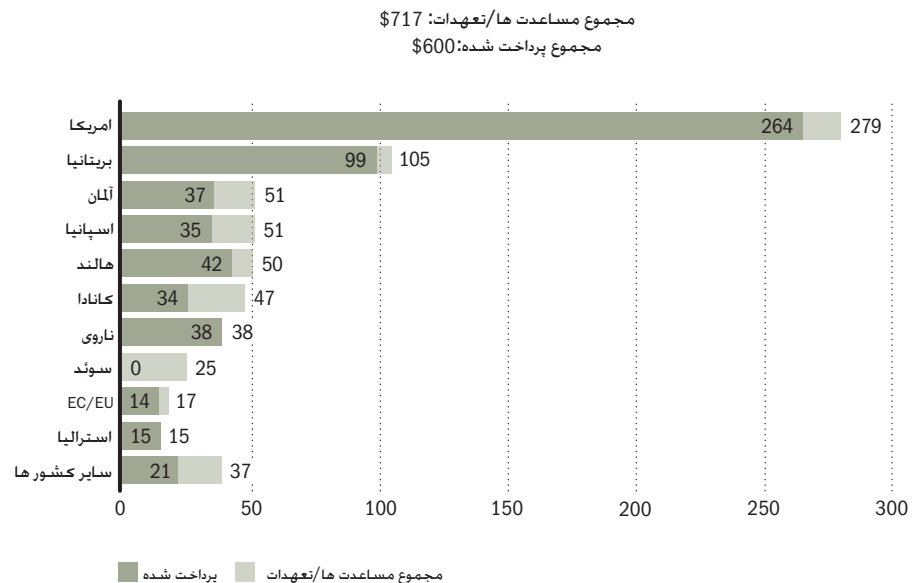
منبع: وزارت مالیه، "بررسی مالی اعطالت: راپور 1388، 11/2009"، صفحه 11.

مساعدت به صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان

بانک جهانی راپور می دهد که از سال 2002 تا 21 دسمبر 2009، 32 مساعدت کننده بین المللی بیش از 3.5 میلیارد دالر به صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان اعطا کرده اند. این مبلغ صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان را تبدیل به بزرگترین منبع مالی برای مصارف عملیاتی و انکشافی بودجه افغانستان می کند.⁴⁴ از این مساعدت کنندگان، حدود نیمی از آنها کمکهای خود را به صورت سالیانه پرداخت می کنند.⁴⁵ شکل 3.15 مبالغ اعطا شده در سال 2009 را نشان می دهد.

شکل 3.15

تعهدات صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان برای سال 2009، تا 21 دسمبر 2009 (میلیون دالر)



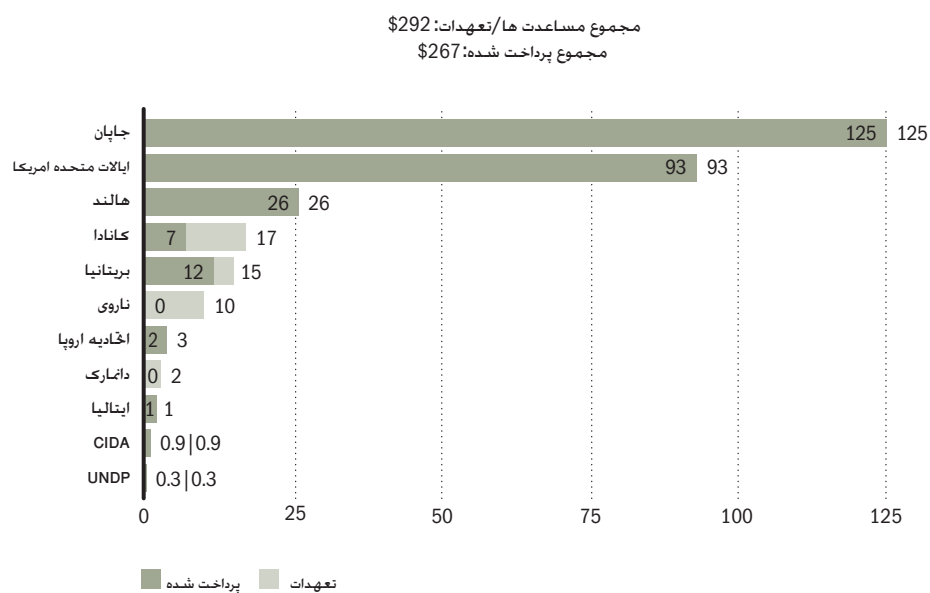
به گفته بانک جهانی، منابع مالی بیست پروژه فعال تا نومبر 2009 از طریق صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان تامین شده بود. اعطا کنندگان کمکهای مالی بین المللی پرداخت حدود 1.00 میلیارد دلار برای این پروژه ها را تعهد کردند که حدود 761 میلیون دلار آن پرداخت شده است. منابع مالی اختصاص یافته به صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان به حساب مصارف مداوم (RC) و سرمایه گذاری اختصاص داده می شوند. حساب مصارف مداوم، مصارف عملیاتی دولت را تامین می کند و حساب سرمایه گذاری نیز برای حمایت از بودجه انکشافی در نظر گرفته شده است. به گفته بانک جهانی، مجموعاً 1.80 میلیارد دلار از طریق حساب مصارف مداوم از زمان تاسیس آن پرداخت شده است تا از امکان ارائه خدمات ضروری توسط دولت مانند تعلیمات و خدمات صحتی یقین حاصل شود. تعهدات حساب سرمایه گذاری در دو سال گذشته بیشتر شده است و در 21 نومبر 2009، نرخ پرداخت آن 74 فیصد بوده است.⁴⁶

تعهدات به صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان (LOTFA)

به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID)، صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان (LOTFA) نیز یکی از مساعدت کنندگان مهم به بودجه افغانستان است. در سال 2009، اعطا کنندگان کمکهای مالی بین المللی پرداخت بیش از 292 میلیون دلار را به صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان (LOTFA) تعهد کردند که حدود 267 میلیون دلار آن پرداخت شده است.⁴⁷ شکل 3.16 مساعدت های انجام شده به صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان (LOTFA) را بر اساس کشورها نشان می دهد. صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان (LOTFA) تحت مدیریت پروگرام انکشافی ملل متحد، منابع مالی را برای حمایت از پولیس ملی افغانستان جمع آوری می کند. صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان (LOTFA)، منابع مالی مصارف

شکل 3.16

مجموع تعهدات برای سال 2009 (میلیون دلار)



نوت ها: نبر ها روند شده اند، EC = کمیسیون اروپا، CIDA = آژانس انکشاف بین المللی کانادا، UNDP = پروگرام های انکشاف سازمان ملل متحد
منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/15/1.

مداوم و پروژه های زیربنایی پولیس ملی افغانستان را تامین می کند. صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان (LOTFA) در حال حاضر در مرحله پنجم اجرای خود با اولویت های ذیل قرار دارد:⁴⁸

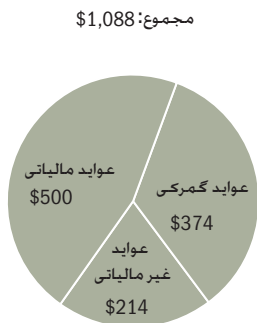
- پرداخت معاش پولیس ملی افغانستان
- انکشاف سازمانی
- تدارک، حفظ و مراقبت و استفاده از تجهیزات غیر مرگبار پولیس
- بازسازی، حفظ و مراقبت و استفاده از تاسیسات پولیس
- گرایش جنسیتی (انتخاب، استخدام و آموزش و تعلیمات پولیس)
- پرداخت معاش پرسونل یونیفورم پوش استخدام شده توسط اداره مرکزی محابیس از طریق تعهدات خاص

مساعادت به صندوق وجه امانت مبارزه با مواد مخدر

بر اساس راپور اعطا کنندگان کمکهای مالی، تا جولای 2009 مبلغ 65 میلیون دالر به صندوق وجه امانت مبارزه با مواد مخدر پرداخت شده بود. از منابع مالی پرداخت شده از طریق صندوق وجه امانت مبارزه با مواد مخدر برای پروژه های استراتژی ملی کنترل مواد مخدر استفاده می شود.⁴⁹ مسئولیت صندوق وجه امانت مبارزه با مواد مخدر عمدتاً به عهده وزارت مالیه و وزارت مبارزه با مواد مخدر است و پروگرام انکشافی ملل متحد نیز بر موثرت آنها نظارت می کند.⁵⁰ تاریخ انقضای صندوق وجه امانت مبارزه با مواد مخدر دسمبر 2008 بود ولی به دلیل انکشاف فعالیت های پروژه، این تاریخ به 31 دسمبر 2009 تغییر کرد.⁵¹

شکل 3.17

عواید داخلی دولت جمهوری اسلامی افغانستان، 2010-2009 (میلیون دالر)



نوت: نمبر ها روند شده اند.

منبع: خزانه داری پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/5/1.

عواید داخلی

خزانه داری تخمین می زند که عواید دولت جمهوری اسلامی افغانستان در سال مالی 2009/2010 به بیش از 1.09 میلیارد دالر برسد (برای اولین بار بیشتر از 1 میلیارد دالر بشود). بر اساس راپور خزانه داری، این مبلغ عمدتاً از طریق جمع آوری مالیات بدست می آید. شکل 3.17 جزئیات عواید داخلی دولت جمهوری اسلامی افغانستان را نشان می دهد. منابع عمده عواید دولت جمهوری اسلامی افغانستان بشمول موارد ذیل است:⁵²

- مالیات بر فروش و مالیات کمپنی ها (46%)
- عواید گمرکی (34%)
- عواید غیر مالیاتی (20%)

به گفته خزانه داری، پیش بینی می شود که عواید مالیاتی فروش و مالیات کمپنی ها در سال مالی 2009/2010 به 500 میلیون دالر برسد. پیش بینی می شود که عواید گمرکی به 374 میلیون دالر و عواید غیر مالیاتی به 214 میلیون دالر برسد. دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای تامین مصارف بودجه اصلی که از طریق عواید داخلی تامین نمی شود به مساعادت ها وابسته است.⁵³

منابع مالی دولت جمهوری اسلامی افغانستان

”مساعادت کنندگان
بین المللی باید برای جلوگیری
از اتلاف پول مالیات دهندگان
موثریت منابع را بهبود ببخشند و مثال خوبی
را برای پروسس بودجه افغانستان
ایجاد کنند.“

- آنتونیو ماریا کوستا،
مدیر اجرایی، دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد

منبع: دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. ”فساد اداری در افغانستان: ارتشای راپور داده شده توسط قربانیان“
1/2010، صفحه 7

بودجه دولت جمهوری اسلامی افغانستان منبع اصلی مورد استفاده برای اجرای استراتژی انکشاف ملی افغانستان (ANDS) است.⁵⁴ وجود بودجه کافی برای دستیابی به اهداف تشریح شده در ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان ضرورت دارد. همچنان همانطور که در ”اولین راپور سالانه ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان“ ذکر شده، اولویت بندی سرمایه گذاری منابع داخلی و کمکهای مالی سبب اجرای موثر ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان می گردد.⁵⁵

دولت جمهوری اسلامی افغانستان سه منبع اصلی عواید دارد: عواید داخلی، کمکهای مالی، و منابع مالی غیر اعطایی.⁵⁶

جمع آوری عواید

دولت جمهوری اسلامی افغانستان در دستیابی به هدف 7.3 فیصد تعیین شده در راپور سالانه ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان موفق بوده است. بهبود نحوه جمع آوری عواید یکی از اولویت های دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای اجرای ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان است. ولی دستیابی به اهداف تعیین شده برای عواید و کنترل مصارف همچنان دشوار است.⁵⁷ بر طبق راپور مالی اعطا کنندگان کمکهای مالی، عواید داخلی فقط حدود 64 فیصد از مصارف عملیاتی را تشکیل می دهند در حالیکه کمکهای مالی حدود 100 فیصد از مصارف انکشافی را تشکیل می دهند.⁵⁸

تعییرات و سیاست های جمع آوری عواید

وزیر اقتصاد تغییراتی را برای بهبود قابلیت جمع آوری عواید دولت جمهوری اسلامی افغانستان در بودجه گنجانده است.⁵⁹ صندوق بین المللی پول (IMF) ضرورت تغییر سیاست ها را برای دستیابی به اهداف مالی راپور داده است.⁶⁰ جدول 3.1 تغییرات پلان گذاری شده و در حال اجرا که در بودجه پیشنهاد شده را لست می کند.

دو هدف اصلی از تغییر سیاست ها وجود دارد. هدف اول این تغییرات، تغییر نحوه دریافت مالیات جاری و تبدیل آن به یک سیستم مالیات بر مصرف کاملاً عملیاتی در آینده است. هدف دوم این تغییرات، ایجاد

جدول 3.1

تغییرات	تشریح
فروش و خصوصی سازی کمپنی های دولتی	پرداخت مالیات های پرداخت نشده کمپنی ها و مالیات عواید که با فروش و یا انتقال دارائیها اعمال می شوند.
بررسی معافیت های مالیاتی قراردادی ها/قراردادی های یقین حاصل کردن از اجرای درست معافیت های مالیاتی بر اساس توافقات انجام شده با اعطا کنندگان کمکهای مالی. فرعی اعطا کنندگان کمکهای مالی	
انکشاف دفاتر بزرگ و متوسط پرداخت مالیات (LTO) (MTO)	زیاد کردن کارمندان به اندازه 50 فیصد در هر دو دفتر و ایجاد پنج دفتر متوسط جدید برای تقویت ظرفیت.
انکشاف مالیاتی در سکتورهای جاری مختلف	رفع مسائل مربوط به عدم اجرای قوانین به صورت بخش به بخش.
دوام دادن به متوقف کردن اجرای ASYCUDA در گمرک سرحدات	تقویت اداره ثبت سرمایه گذاریها و کمپنی ها که در سال 2008/2009 تاسیس شد.
دوام دادن به مساعادت به وزارتخانه های مربوط برای جمع آوری عواید	تمرکز بر جمع آوری عواید پروازی، مصارف نشست کردن، پارکینگ کردن و خروج.

منبع: وزارت مالیه، ”جمهوری اسلامی افغانستان: بودجه ملی 1388“ صفحات 31-32.

خطرات و تردیدها

همانطور که در بودجه ملی سال مالی 2009/2010 ذکر شده، یکی از عمده ترین خطراتی که میکانیزم های ثابت مالی دولت جمهوری اسلامی افغانستان را تهدید می کند، وضعیت امنیتی است. عدم وجود امنیت جمع آوری عواید را با مشکل مواجه می کند و اخذ مالیات های "آزاردهنده" را دوام می دهد. وضعیت فعلی امنیتی مانعی در راه رشد اقتصادی، تجارت و بازدهی اقتصادی است.⁶⁸

بودجه ملی سال مالی 2009/2010 همچنان نگرانی هایی را در مورد تامین منابع مالی از طریق حساب مصارف مداوم صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان مطرح می کند. اعطا کنندگان کمکهای مالی و دولت جمهوری اسلامی افغانستان توافق کردند که تعهدات خود به این صندوق را به مبلغ سالانه 25 میلیون دالر از آغاز سال 2009 کمتر کنند. صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان مکانیزم اصلی کمک های مالی برای تامین بودجه است. بر اساس بودجه ملی سال مالی 2009/2010، از دست دادن مقادیر زیادی از منابع مالی عملیاتی سبب "اولویت بندی منابع در وضعیتی می شود که همه چیز اولویت دارد".⁶⁹ همانطور که در بودجه ملی سال مالی 2009/2010 ذکر شده در حال حاضر، هیچ پیشنهادی برای منابع مالی جدید ارائه نشده. این مسئله سبب می شود که دولت برای تامین منابع مالی خود به عواید گمرکی و مالیاتی تکیه کند و عواید آن محدودتر شود. این فشار اضافی به منابع فعلی عواید سبب می شود که سازمان های مربوط مجبور شوند به اهداف تعیین شده دست پیدا کرده و یا از آنها تجاوز کنند.⁷⁰

"تجربه نشان داده که معلومات دهی نه تنها به نفع افغانستان، بلکه به نفع همه جامعه بین المللی است. مساعدت انکشافی زمانی موثر است که ما بر اساس پنج اصل معاهده پاریس همکاری کنیم: مالکیت، عیار کردن، هماهنگ کردن، مدیریت برای نتایج و حسابداری مشترک."

-داکتر عمر زاخیلوال
وزیر اقتصاد و
مشاور ارشد اقتصادی

چهار قانون جدید در سال مالی 2009 برای ساده کردن سیستم مالیاتی، منطقی کردن مالیات های ثابت و حذف مالیات های "آزاردهنده" از وزارت مالیه است که قوانین مالیاتی افغانستان را تشکیل خواهند داد.⁶¹

- قانون جدید و ساده شده مالیات بر معاش
- قانون جدید جمع آوری مالیات جاری
- قانون جدید مدیریت مالیاتی
- قانون جدید مالیات بر مصرف (برای جایگزین کردن مالیات جاری در سال 2011)

موانع

بر اساس راپور مالی اعطا کنندگان کمکهای مالی، افغانستان برای جلب کمک های خارجی به دولت جمهوری اسلامی افغانستان با موانع جدی ظرفیتی و فساد اداری مواجه است.⁶² در راپور مالی اعطا کنندگان کمکهای مالی ذکر شده که حدود 80 فیصد از کمک های مالی خارجی به دولت جمهوری اسلامی افغانستان پرداخت نشده و مستقیماً توسط خود آنها اجرا شده است.⁶³ 20 فیصد باقیمانده نیز از طریق دولت جمهوری اسلامی افغانستان پرداخت شده که بشمول کمکهای مالی پرداخت شده از طریق صندوقهای امانت بوده است.⁶⁴ بر اساس راپور مالی اعطا کنندگان کمکهای مالی، اجرای مستقیم این کمکها توسط اعطا کنندگان، موثریت و تاثیر آنها را به سبب عدم مشاوره با دولت جمهوری اسلامی افغانستان و مطابق نبودن آنها با اولویت های دولت جمهوری اسلامی افغانستان تقلیل می دهد.⁶⁵ بر اساس راپور مالی اعطا کنندگان کمکهای مالی، دولت جمهوری اسلامی افغانستان باید برای موثر بودن این کمک ها در تخصیص منابع دخالت داشته باشد و اعطا کنندگان کمکهای مالی نیز باید اولویت های دولت جمهوری اسلامی افغانستان را در نظر داشته باشند.⁶⁶

همچنان در راپور مالی اعطا کنندگان کمکهای مالی ذکر شده که فساد اداری یکی از عوامل بازدارنده در افغانستان است و دولت جمهوری اسلامی افغانستان در حال تلاش برای رفع آن است. خاصاً یک سیستم مالی استاندارد عمومی بین المللی نیز ایجاد شده است. به علاوه، اجرای قانون مدیریت منابع عمومی در سال 2005 و مقررات آن در سال 2006 به تقویت پروسس بودجه مساعدت کرده است. همچنان، ارزیابی نقاط ضعف و فساد اداری دولت جمهوری اسلامی افغانستان به شناسایی مواردی که خطر فساد اداری در آنها بیشتر بوده منجر شد و اجرائی برای رفع این خطرات انجام شد.⁶⁷

منبع: وزارت مالیه، "بررسی مالی اعطیات: راپور 128"، 1/2/09، صفحه 1

امنیت

رئیس جمهور امریکا در 1 دسامبر 2009، مسیر پیش روی در افغانستان را مشخص کرد. بخشی از ستراتیژی جدید، کم کردن نفوذ طالبان و ایجاد ظرفیت امنیتی محلی است.⁷¹ وزیر دفاع امریکا راپور داد که هدف این ستراتیژی دستیابی به اهداف ذیل است:⁷²

- کم کردن نفوذ طالبان از طریق عملیات نظامی و جلوگیری از دسترسی آنها به مراکز عمده جمعیتی و امکانات ارتباطی.
- مبارزه با طالبان در خارج از مناطق امن و جلوگیری از نفوذ دوباره القاعده در افغانستان.
- تضعیف طالبان تا حد قابل مدیریت توسط نیروهای امنیت ملی افغانستان (ANSF) و ایجاد ظرفیت در نیروهای امنیت ملی افغانستان و نیروهای امنیتی محلی برای انتقال مسئولیت امنیتی به افغان ها در مدت 18 ماه
- ایجاد ظرفیت در وزارتخانه های مهم دولت جمهوری اسلامی افغانستان.

وزیر دفاع راپور داد که در مسیر پیش روی، مسئولیت بیشتری به افغان ها واگذار شده و مراحل کار از طریق ادارات افغان انجام خواهد شد.⁷³ منشی عمومی سازمان ملل متحد در دسامبر 2009 اعلام کرد که دولت جمهوری اسلامی افغانستان باید تغییرات سیاسی ایجاد کند که دلایل شورش را بر طرف کند (از طریق بهبود حکومتمداری و پروسس های سیاسی برای دستیابی به صلح).⁷⁴ در این بخش وضعیت مساعی امنیتی تشریح می شود.

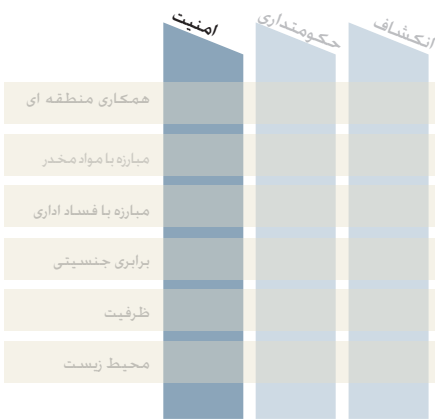
اهداف امنیتی

ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان (ANDS) معیار های پیشرفت امنیتی را مشخص می کند. وضعیت دستیابی به این اهداف امنیتی در جدول 3.2 در صفحه بعدی ذکر شده است. از سه ماه قبل، پولیس ملی افغانستان (ANP) بیشترین پیشرفت را در جهت رسیدن به اهداف ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان داشته است و نفرات آن از 81,509 نفر در سه ماه قبل به 94,958 نفر در این سه ماه رسیده است (حدود 16.5 فیصد بیشتر شده است).⁷⁵

بروزرسانی امنیت

منشی عمومی سازمان ملل متحد در 28 دسامبر 2009 راپور داد که وضعیت امنیتی افغانستان در سه ماه قبل بدتر شده است.⁷⁶ به گفته منشی عمومی سازمان ملل متحد، نیروهای امنیت ملی افغانستان همچنان قابلیت های کافی ندارند و قابلیت های آنها باید همچنان بهبودبخشی شود.⁷⁷ شورشیان در این سه ماه نسبت به سه ماه قبل بیشتر از تجهیزات انفجاری کارگذاری شده (IED ها) استفاده کردند و راپور رسیده که خشونت شورشیان در ولایات شمالی کندوز و بغلان که قبلاً ولایات نسبتاً آرامی بوده اند بیشتر شده است.⁷⁸

قوماندانی مشترک نیروهای مساعدت به امنیت بین المللی (IJG) حملات انجام شده به نیروهای ائتلاف و کارمندان بین المللی را به چهار بخش ذیل تقسیم کرده است: **حملات مستقیم، حملات غیر مستقیم،**



اولویت های ستراتیژیک امنیتی				
تاریخ تکمیل ستراتیژی	وضعیت	هدف فعلی	هدف ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان	اصل امنیت ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان
پایان 2010	100,131 عسکر	134,000 عسکر (تا سپتمبر 2010)	80,000 عسکر (به علاوه 6,600 نفر در حال تعلیم)	اردوی ملی افغانستان
پایان 2010	94,958 پولیس حرفه ای	109,000 پولیس حرفه ای (تا سپتمبر 2010)	82,180 پولیس حرفه ای	پولیس ملی افغان
20 مارچ 2011	88 ولایت از 132 ولایت مورد نظر پروگرام خلع سلاح گروه های مسلح غیر قانونی (DIAG) مطابق با قوانین اعلام شده		خلع سلاح همه گروه های مسلح غیرقانونی در همه ولایات.	خلع سلاح گروه های مسلح غیر قانونی
پایان 2010	بروزرسانی ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان: 25%		مناطق آلوده با مین و مهمات منفجر نشده تا 70 فیصد تقلیل می یابد	پاکسازی مهمات منفجر نشده
2012	25 فیصد از مناطق هدف پاک شده است		90 فیصد از مناطق شناخته شده آلوده با مین یا مواد منفجره باقیمانده از جنگ (ERW) پاکسازی شده است	
2013	وزارت امور خارجه امریکا: 1.70 میلیارد مترمربع پاک شده است. 690 میلیون متر مربع باقیمانده است		همه مین های ضد نفر کار گذاشته شده پاکسازی شدند	
2013	مناطق خت کثت خشخاش نسبت به سال 2007. 36 فیصد کم شده است		مناطق خت کثت خشخاش نسبت به سال 2007 نصف شده است	مبارزه با مواد مخدر ⁸

نوت: نبرها روند شده اند. 8. برای اطلاع از جزئیات معیارهای مبارزه با مواد مخدر به بخش "مبارزه با مواد مخدر" مراجعه کنید.

منابع: دولت جمهوری اسلامی افغانستان "ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان. خلاصه اجرایی" صفحه 6. قوماندانی انتقال امنیت متحد افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرفتنش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/4/2010 و 10/2/2009. "پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان". 6/2009. صفحه 28. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "اولین راپور سالانه ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان 1387 (2008/2009) بخش 2 - ضمانت". 8/1/2009. صفحه 36. وزارت امور خارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفتنش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/6/2010 و 10/2/2009. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "سروی تریاک افغانستان 2009: نتایج خلاصه". 12/2009. صفحه 7.

حملات پیچیده، و حملات IED. از 21 سپتمبر تا 27 دسمبر 2009، 4,412 حمله ثبت شده است که 1,423 قهره از آنها حملات مستقیم در ولایت هلمند بوده است. معلومات مربوط به حملات در این سه ماه از 21 سپتمبر تا 27 دسمبر 2009 راپور شده تا از تداوم معلومات راپور شده در سه ماه قبل یقین حاصل شود.⁷⁹ مثال هایی از حملات جدی به شمول حمله شورشیان در 28 اکتوبر که منجر به کشته شدن شش نفر از کارمندان ملل متحد در مهمانخانه ای در کابل شد و حمله شورشیان در 30 دسمبر که منجر به کشته شدن هفت مامور CIA و زخمی شدن شش نفر دیگر در یک پایگاه عملیاتی در ولایت خوست گردید است.⁸⁰ همچنان، در حمله ای در 18 جنوری در کابل، دو نفر از اعضای اردوی ملی افغانستان (ANA)، دو نفر از اعضای پولیس ملی افغانستان (ANP) و یک نفر از مردم که شناسایی نشده است کشته شدند.⁸¹ رئیس جمهور امریکا در ستراتیژی جدید خود بر اهمیت هماهنگی مساعی در سرحدات، خاصاً میان افغانستان و پاکستان تاکید کرد.⁸² سرحدات افغانستان حدود 5,529 کیلومتر است: 2,430 کیلومتر آن با پاکستان، 1,206 کیلومتر با تاجیکستان، 936 کیلومتر با ایران، 744 کیلومتر با ترکمنستان، 137 کیلومتر با ازبکستان و 76 کیلومتر آن با چین مشترک است.⁸³ به گفته خدمات تحقیقاتی کنگره (CRS) آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت) و نیروهای افغان، ایجاد شش مرکز هماهنگی سرحدات را در سال مالی 2010 پلان گذاری کرده اند. مراکز هماهنگی سرحدات، همکاری و ارتباطات را بین نیروهای پاکستانی، افغان و نیروهای ائتلاف در سرحدات بهبود بخشی می کنند.⁸⁴

تلفات غیر نظامی

به گفته IJC از 21 سپتمبر تا 27 دسمبر 2009 تلفات غیر نظامی 903 نفر بوده است که از این تعداد 836 نفر آنها افغان بوده اند. از تلفات غیر نظامی ذکر شده در شکل 3.18، 283 نفر کشته شده و 620 نفر زخمی شده اند.⁸⁵ همانطور که در شکل 3.19 نشان داده شده، این تعداد نسبت به تلفات غیر نظامی راپور شده در

حملات مستقیم: فقط حملاتی که مستقیماً با سلاح انجام می شود

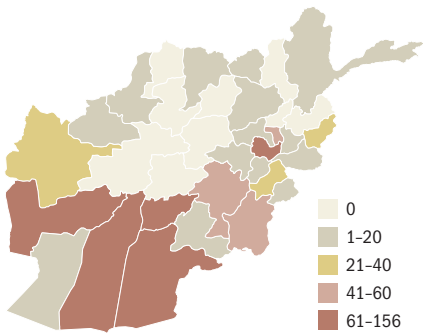
حملات غیر مستقیم: حملاتی که با سلاحهای غیر مستقیم بشمول راکت یا هاوان انجام می شود

حملات پیچیده: حملاتی که با ترکیبی از سلاحها مانند شلیک مستقیم بعد از یک حمله IED و حملات مستقیم بعد از حمله با هاوان انجام می شود

حملات IED: حملاتی که با استفاده از IED بر علیه مردم یا نیروهای ائتلاف انجام می شود

منبع: IJC. پاسخ به درخواست معلومات سرفتنش خاص برای بازسازی افغانستان. قوماندانی انتقال امنیت متحد افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرفتنش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/4/2010.

شکل 3.18
تلفات غیر نظامی

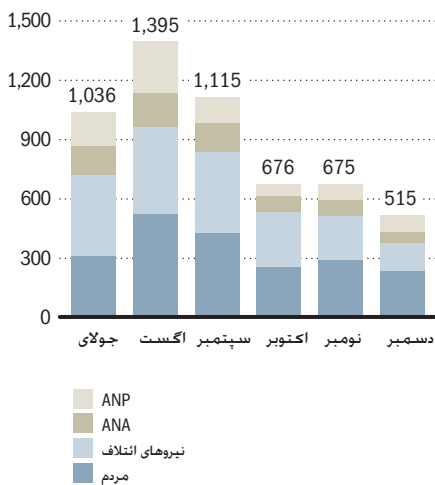


نوت: تلفات راپور شده از 2009/21/9 تا 2009/27/12.

منبع: IJC، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/21/1، قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/4/1.

شکل 3.19

مجموع تلفات بر اساس ماه، دسمبر-جولای 2009



نوت: تلفات ثبت در ماه دسمبر تا تاریخ 2009/27/12.

منابع: IJC، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/21/1، قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2009/2/10، قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/4/1.

سه ماه قبل کمتر شده است.⁸⁶ تلفات غیر نظامی حدود 43 فیصد از مجموع تلفات این دوره را تشکیل می دهد. بیشترین تلفات غیر نظامی در ولایت قندهار راپور شده است.⁸⁷ تعداد تلفات در این دوره از 21 سپتمبر تا 27 دسمبر 2009 راپوردهی شده است تا از تداوم معلومات راپور شده در سه ماه قبل یقین حاصل شود. به گفته یوناما (هیئت معاونت سازمان ملل متحد برای افغانستان) در سال 2009، تعداد تلفات غیر نظامی بیشترین تعداد از سال 2001 بوده است. یوناما (هیئت معاونت سازمان ملل متحد برای افغانستان) 2,412 کشته را در سال 2009 ثبت کرده است که 14 فیصد نسبت به 2,118 کشته ثبت شده در سال 2008 بیشتر است. از کشته شدگان غیر نظامی راپور شده توسط یوناما (هیئت معاونت سازمان ملل متحد برای افغانستان) در سال 2009، 67 فیصد مربوط به نیروهای ضد دولتی و 25 فیصد مربوط به نیروهای طرفدار دولت بوده است. 8 فیصد باقیمانده را نمی توان به یکی از این گروهها اختصاص داد زیرا برخی از افراد غیر نظامی در تیراندازی ها گرفتار شده و یا در اثر انفجار مهمات منفجر نشده کشته شده اند.⁸⁸

اردوی ملی افغانستان

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان در 20 دسمبر 2009، نضرات اردوی ملی افغانستان 100,131 نفر بود که 6,151 نفر نسبت به 30 سپتمبر 2009 بیشتر شده است.⁸⁹ در اکتوبر 2009 هدف اردوی ملی افغانستان رساندن نضرات به 134,000 نفر تا سپتمبر 2010 بود.⁹⁰ به گفته CRS، نضرات اردوی ملی افغانستان در هر سال 28,800 نفر بیشتر شده است که نرخ رشد آن حدود 8-9 فیصد است.⁹¹

نگهداری نضرات برای دستیابی به اهداف تعیین شده اردوی ملی افغانستان خاصاً در مناطق درگیری در جنوب و شرق، یکی از موانع است. برای رفع این موانع، دولت جمهوری اسلامی افغانستان به تازگی معاش عساکر را بیشتر کرده است. معاش اصلی بیشتر شده و در مناطق خطرناک نیز معاش جنگی اضافی پرداخت می شود.⁹² برای مثال در ولایات هلمند، غزنی و کندوز، معاش عساکر جدید 240 دالر در ماه است (حدود دو برابر معاش قبلی تعیین شده برای عساکر جدید).⁹³

همانطور که در جدول 3.3 نشان داده شده، در هفته اول دسمبر، 2,659 نفر عضو اردوی ملی افغانستان شدند که نیمی از هدف تعیین شده 5,253 نفر در ماههای گذشته است و اردوی ملی افغانستان در رسیدن به اهداف خود برای تعداد نضرات دچار مشکل است.⁹⁴

اردوی ملی افغانستان همچنان با موانع دیگری مانند ضعف استخبارات و قابلیت های مراقبتی و عملیات مخفی و همچنان کمبود قابلیت های هوایی (مانند حمایت جنگی هوایی) و قابلیت های نجات طبی مواجه است. در حال حاضر این قابلیت ها توسط امریکا و سایر نیروهای بین المللی تامین می شود.⁹⁵

وضعیت تعلیم اردوی ملی افغانستان

از 1 اکتوبر تا 24 دسمبر 2009، 12,625 عسکر از مراکز ترینگ اردوی ملی افغانستان فارغ التحصیل شدند

جدول 3.3

استخدام اردوی ملی افغانستان، سپتمبر-نومبر 2009		
ماه	هدف استخدام	تعداد استخدام شده
نومبر	5,442	4,303
اکتوبر	4,408	3,811
سپتمبر	2,400	831

منبع: وزارت دفاع امریکا، "مشوق ها برای نیروهای افغان امیدوار کننده هستند"، 12/9/2009.

که حدود 9 فیصد کمتر از سه ماه قبلی آن است. بیشتر این عساکر همانطور که در شکل 3.20 نشان داده شده از مرکز ترنینگ نظامی کابل فارغ التحصیل شدند. سایر تعلیمات ارائه شده در این دوره بشمول خنثی کردن مهمات منفجر نشده، مبارزه با شورشیان، لاجستیک، قوماندانی و ترنینگ کارمندان بوده است.⁹⁶ هر کدام از فارغ التحصیلان اردوی ملی افغانستان به یکی از 15 یونت اردو اختصاص داده شدند. در این سه ماه، بیشتر فارغ التحصیلان به فرقه 205 اختصاص داده شدند.⁹⁷

موانع زبانی نیز همچنان یکی از موانع پیش روی عملیات ها و ترنینگ های اردوی ملی افغانستان است. یادگیری زبان های دری و پشتو که اصلی ترین زبان های افغانستان هستند دشوار است و ترجمان های کمی نیز وجود دارند. به گفته CRS، تفاوت های منطقه ای در زبان پیدا کردن ترجمان های مورد تایید را دشوار می کند.⁹⁸

نرخ پایین باسوادی در افغانستان نیز یکی از موانع پیش روی ترنینگ اردوی ملی افغانستان است. نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان (NTM-A) و قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان ظرفیت تعلیم سواد خود را بیشتر کرده اند. به گفته دفتر وزیر دفاع امریکا (OSD)، تعلیم سواد یکی از راههای بهبودبخشی اردوی ملی افغانستان و یکی از مشوق های پیوستن به اردوی ملی افغانستان است.⁹⁹ ترکیب سنی مردم نیز یکی از موانع پیش روی انکشاف اردوی ملی افغانستان است. به دلیل سالها جنگ، افراد بین 35 تا 55 سال کشته شده اند. CRS راپور می دهد که به دلیل کم بودن افراد در این سن، تعلیم رهبران ارشد بعدی یک نسل به طول خواهد انجامید.¹⁰⁰

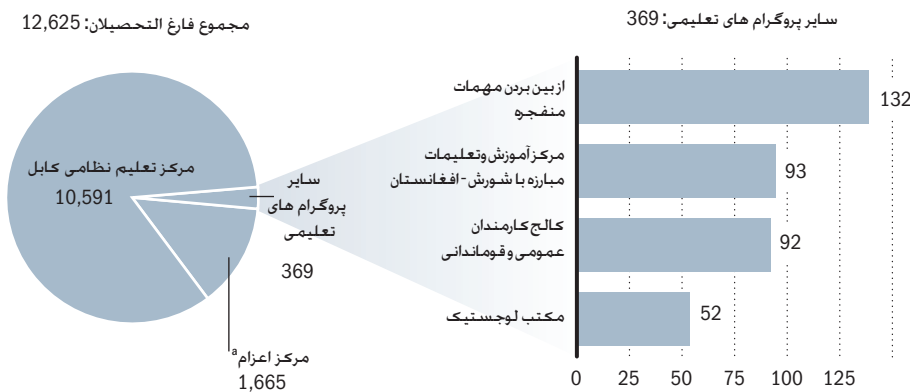
به گفته دفتر وزیر دفاع امریکا (OSD) اردوی ملی افغانستان اکنون تعداد کافی تیم های ترنینگ و مربی در اختیار ندارد. در دسامبر 2009، اضافه شدن 104 تیم ارتباط و مشاوره عملیاتی (OMLT) که تیم های ترنینگ اردوی ملی افغانستان هستند ضرورت داشت. در حال حاضر 63 تیم ارتباط و مشاوره عملیاتی (OMLT) وجود دارد و 21 تیم دیگر نیز پلان گذاری شده است. دفتر وزیر دفاع امریکا (OSD) در حال همکاری با جامعه بین المللی برای تامین مربیان و تیم های ترنینگ اضافی است.¹⁰¹



عساکر اردوی ملی افغانستان تفنگ های خود را در یک پروگرام ترنینگ ناتو پاک می کنند. (عکس آپساف، کریستوفر نیکولاس)

شکل 3.20

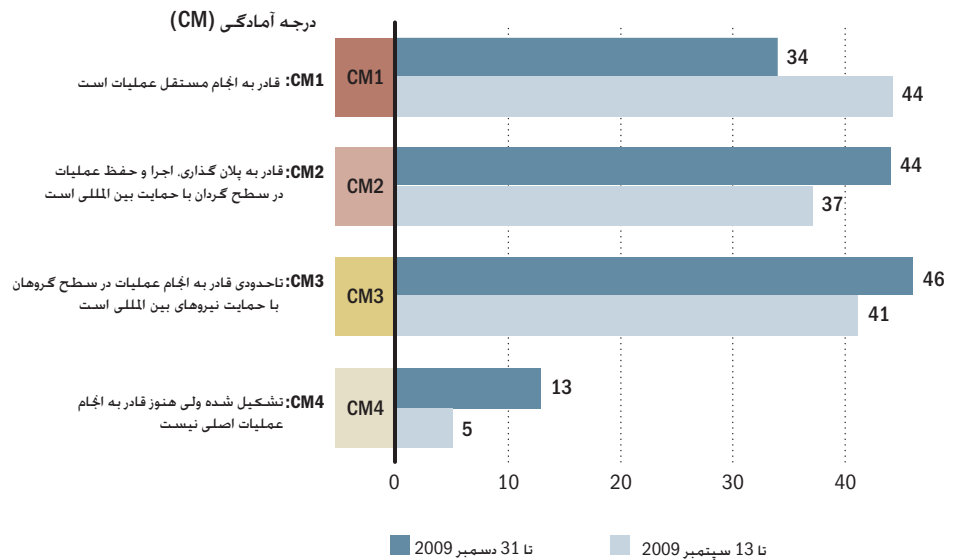
معلمین فارغ التحصیل شده از اردوی ملی افغانستان بر اساس تخصص



a: یونت ها در مرکز آموزش و تعلیمات ایجاد شده، تجهیز شده و در آموزش و تعلیمات اولی شرکت می کنند. منبع: قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/4/1.

شکل 3.21

درجات آمادگی CM یونیت های اردوی ملی افغانستان - مقایسه دوره - به - دوره



نوت ها: ممکن است بشمول حمایت، حمایت هوایی و جات طبی نباشد.
 CM1 = حائز همه شرایط است. معیار تعداد بیشتر از 85 فیصد است. ارزیابی کیفی عملیات بیشتر از 85 فیصد است.
 CM2 = حائز اکثر شرایط است. معیار تعداد بین 70-85 فیصد است. ارزیابی کیفی عملیات بین 70-85 فیصد است.
 CM3 = حائز برخی از شرایط است. معیار تعداد بین 50-70 فیصد است. ارزیابی کیفی عملیات بین 50-70 فیصد است.
 CM4 = حائز هیچ کدام از شرایط نیست. معیار تعداد کمتر از 50 فیصد است. ارزیابی کیفی عملیات کمتر از 50 فیصد است.

منابع: قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 2009/2/10 OSD وزارت دفاع آمریکا پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 2009/8/7.

آمادگی اردوی ملی افغانستان

قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان برای بیان ظرفیت نیروهای امنیت ملی افغانستان از درجه آمادگی (CM) که در شکل 3.21 نشان داده شده استفاده می کند.¹⁰² قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان راپور می دهد در 31 دسامبر 2009، 34 یونیت اردوی ملی افغانستان که حدود 25 فیصد از یونیت ها در این سه ماه را تشکیل می دهند دارای بیشترین درجه آمادگی CM1 بوده اند. در سه ماه قبل حدود 35 فیصد از یونیت های اردوی ملی افغانستان دارای درجه آمادگی CM1 بودند. ده یونیت اضافی نیز در این سه ماه ارزیابی شد.¹⁰³ به گفته سازمان پیمان آتلانتیک شمالی (NATO)، اردوی ملی افغانستان در اکتوبر 2009 در حدود 90 فیصد از عملیات های آیساف مشارکت کرده و رهبری 62 فیصد از عملیات های مشترک را به عهده داشته است.¹⁰⁴ نیروی هوایی اردوی ملی افغانستان (ANAAC) همچنان در حال انکشاف است و بیشتر بر ترانسپورت نفرات و تجهیزات متمرکز است.¹⁰⁵ نیروی هوایی اردوی ملی افغانستان (ANAAC) در سال 2009، 90 فیصد از عملیات های پشتیبانی هوایی اردوی ملی افغانستان را در مقایسه با 10 فیصد در اواسط سال 2008 اجرا کرد. به گفته سازمان پیمان آتلانتیک شمالی (NATO)، نیروی هوایی اردوی ملی افغانستان (ANAAC) هر ماه حدود 5,000 مسافر و بیش از 40,000 کیلوگرم بار را حمل می کند.¹⁰⁶ CRS راپور داد که نیروی هوایی اردوی ملی افغانستان (ANAAC) در پنج سال آینده توانایی حمله نیز پیدا خواهد کرد.¹⁰⁷ به گفته سازمان پیمان آتلانتیک شمالی در اکتوبر 2009، نیروی هوایی اردوی ملی افغانستان 187 پیلوت، 29 طیاره با بال چرخان و 10 طیاره با بال ثابت داشته است.¹⁰⁸

- 17 هلیکوپتر Mi-17 و 3 هلیکوپتر DV Mi-17 و 9 هلیکوپتر Mi-35
- 5 طیاره AN-32 و 1 طیاره AN-26 و 2 طیاره ترانسپورت C-27
- 2 طیاره جت ترینگ L-39 "آلباتروس"



یک آفسر افغان درباره دروسی که از یک ترینگ مبارزه با تروریسم برای مبارزه با شورشیان آموخته بحث می کند. (عکس نیروی بحری آمریکا، بریدمن کریستیان م. هاردینگ)

طیاره های فعلی و طیاره هایی که به زودی خریداری می شوند به دلیل آشنایی پیلوت های افغان با آنها روسی هستند. ولی قوماندانی انتقال نیروی هوایی (که بخشی از قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان است) قصد دارد در پلان گذاری های آینده از این طیاره ها استفاده نکند.¹⁰⁹ به گفته دفتر وزیر دفاع امریکا (OSD)، پلان فعلی به شمول 20 طیاره C-27 به نیروی هوایی افغانستان است که تبدیل به طیاره اصلی بال ثابت آن شده و ظرفیت حمل هوایی نیروهای امنیت ملی افغانستان را بیشتر می کند.¹¹⁰ به گفته سازمان پیمان آتلانتیک شمالی (NATO) هدف تعیین شده برای نیروی هوایی افغانستان، 7,500 کارمند و 125 طیاره با بال چرخان و ثابت تا دسامبر 2016 است.¹¹¹

وضعیت زیربنایهای اردوی ملی افغانستان

پروژه های زیربنایی بشمول سربازخانه، مرکز قوماندانی، ساختمان ها و میدان های تعلیماتی، فضاهای مدیریتی، خویل خانه ها و امکانات نگهداری است.¹¹² به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، در مقایسه با 18 پروژه اردوی ملی افغانستان به ارزش 176.98 میلیون دالر در سه ماه قبل، 11 پروژه زیربنایی به ارزش 160.62 میلیون دالر بین 1 اکتوبر تا 31 دسامبر 2009 تکمیل می شود. در سه ماه قبل، 27 قرارداد به ارزش 239.21 میلیون دالر منعقد شده بود ولی در این سه ماه، هیچ قراردادی منعقد نشده است.¹¹²

تلفات اردوی ملی افغانستان

به گفته IJC، تلفات اردوی ملی افغانستان از 21 سپتمبر تا 27 دسامبر 2009، 238 نفر بوده است. 173 عسکر در عملیات زخمی شدند و 65 نفر نیز کشته شدند. تلفات اردوی ملی افغانستان نسبت به سه ماه قبل 46 فیصد کمتر شده است. بیشترین تعداد تلفات همانطور که در شکل 3.22 نشان داده شده، مربوط به ولایت هلمند بوده است.¹¹³

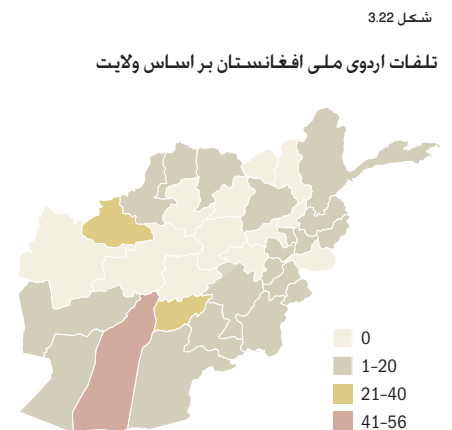
وضعیت تجهیزات اردوی ملی افغانستان

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، اردوی ملی افغانستان از 1 اکتوبر تا 31 دسامبر 2009، 1,791 رادیو، 980 موتور و 15,097 قبضه سلاح جدید خویل گرفته است (به شکل 3.23 مراجعه کنید). تنها سلاحهایی که اردوی ملی افغانستان در این سه ماه خریداری کرده 12,305 تفنگ M16A4 بوده است.¹¹⁴ بیشترین اختلاف بین تجهیزات خویل شده، تعداد سلاحها بوده که هفت برابر سه ماه قبلی است.¹¹⁵

پولیس ملی افغان

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، در 31 دسامبر 2009، تعداد نفرات پولیس ملی افغانستان 94,958 نفر بوده است که 13,449 نفر نسبت به می 2009 بیشتر شده است.¹¹⁶ هدف تعیین شده برای تعداد نفرات تا سپتمبر 2010، 109,000 نفر است.¹¹⁷

به گفته دفتر وزیر دفاع امریکا (OSD)، صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان (LOTFA) به تازگی یک قانون معاش جدید را برای پولیس ملی افغانستان تصدیق کرده است. این قانون یک معاش بلند مدت به کارمندان ارائه می کند که با هر سه سال خدمت بیشتر می شود. در این قانون همچنان معاش اصلی 45 دالر در ماه بیشتر شده و معاش خدمت خطرناک نیز به کارمندانی که در مناطق با خطر متوسط و زیاد خدمت می کنند پرداخت می شود.¹¹⁸

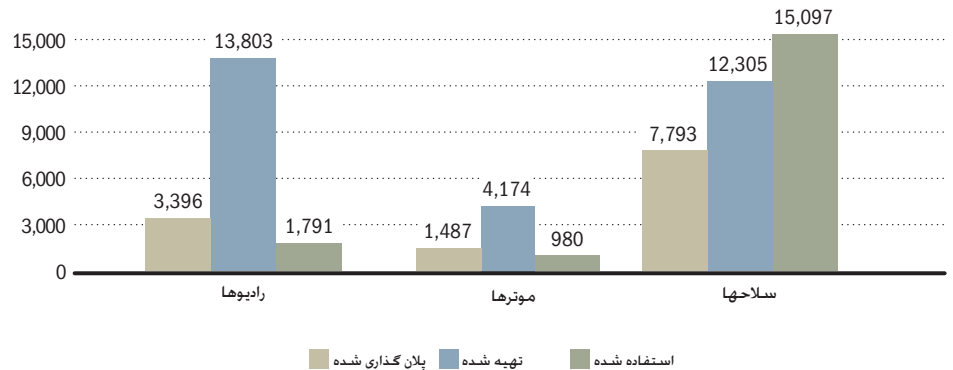


نوت: تلفات راپور شده از 2009/21/9 تا 2009/27/12.

منبع: IJC، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/21/1، 2010/4/1.

شکل 3.23

تجهیزات اردوی ملی افغانستان



منبع: قوماندانی انتقال امنیت متحد افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2010/4/1.

به دلیل سنت های مردم افغانستان، فقط تعداد کمی از زنان در پولیس ملی افغانستان خدمت می کنند. به دلیل ضروریاتی مانند مصاحبه با زنان قربانی خشونت و جستجوی زنان در سرحدات و میدان های هوایی، وزارت امورخارجه امریکا، آفسرهای زن پولیس ملی افغانستان را در مراکز مخصوص تعلیم زنان تعلیم می دهد. مشاورین پولیس مدنی وزارت امورخارجه امریکا همچنان از یونت های مساعدت به خانواده ها که به دوسیه های خشونت خانگی رسیدگی می کنند و عمدتاً از آفسرهای زن تشکیل شده اند حمایت می کنند.¹¹⁹

پروگرام انکشافی ملل متحد (UNDP) در اکتوبر 2009 سروی وجهه پولیس که دیدگاه مردم افغان نسبت به پولیس ملی افغانستان را نشان می دهد را نشر کرد. در این سروی از 5,156 افغان از 9 جولای تا 21 جولای 2009 سؤال شده بود.¹²⁰ نتایج نشان داد که 49 فیصد از پاسخ دهندگان اوضاع را در کنترل پولیس می دانستند و 42 فیصد معتقد بودند که موثریت پولیس در دو سال گذشته بیشتر شده است.¹²¹ از طرف دیگر، افغان ها معتقد بودند که فساد اداری یکی از عوارض پولیس ملی افغانستان است. 52 فیصد پاسخ دادند که "برخی" یا "تعداد زیادی" از آفسرهای پولیس از اختیارات خود سوء استفاده کرده اند. نسبت فساد اداری پولیس ملی افغانستان در کابل بیشتر از مناطق دیگر بود و 54 فیصد از پاسخ دهندگان فکر می کردند که پولیس در تجارت موادمخدر دست دارد و 44 فیصد معتقد بودند که پولیس در جنایات دست دارد.¹²² از پاسخ دهندگان همچنان سئوالاتی در مورد فعالیت های خشونت بار در منطقه آنها در طی سال گذشته پرسیده شد. همانطور که در جدول 3.4 نشان داده شده، بیشتر پاسخ دهندگان به مباران امریکا، ناتو یا آیساف پاسخ "بلی" دادند.

وزارت داخله افغانستان (MoI) در حال اجرای یک پروگرام ثبت کارمندان برای مساعدت به حسابدگی و کم کردن فساد اداری در نیروی پولیس است. این پروگرام به شمول ثبت، تست مواد مخدر و ثبت معلومات بیومتریک همه کارمندان پولیس ملی افغانستان است. وزارت داخله تاکنون 41,000 کارمند پولیس ملی افغانستان را با موفقیت در کابل، قندهار و شش ولایت پرخطر دیگر ثبت کرده است. ثبت کارمندان پولیس در ولایات باقیمانده از فیروزی 2010 آغاز می شود و تاریخ تکمیل آن نیز 1 آپریل 2010 پیش بینی شده است.¹²³

وضعیت تعلیم پولیس ملی افغانستان

از 1 اکتوبر تا 17 دسمبر 2009، 4,286 نفر از مراکز ترینینگ پولیس ملی افغانستان فارغ التحصیل شدند که این تعداد 48 فیصد از سه ماه قبل کمتر شده است.¹²⁴ مراکز ترینینگ پولیس ملی افغانستان دوره های

جدول 3.4

سهم گیری افغان ها در حوادث خشونت بار	
نوع فعالیت	پاسخ دهندگانی که پاسخ آنها بلی بوده است (فیصد)
بیماران نیروهای امریکا، ناتو یا آیساف	72
مردم غیر نظامی کشته شده توسط نیروهای امریکا، ناتو یا آیساف	69
مردم غیر نظامی کشته شده توسط اردوی ملی افغانستان یا پولیس ملی افغانستان	67
بمب های موتوری، حملات انتحاری	66
تک تیراندازان، تیراندازی طرفین	64
مردم غیر نظامی صدمه دیده از طالبان، القاعده یا جهادگران خارجی	60
اختناب برای باجگیری	59

نوت: فیصد ذکر شده نشان دهنده پاسخ های بلی از مجموع 5,156 نفر بوده است.
منبع: پروگرام انکشافی ملل متحد، "سروی سهم گیری پولیس 2009، دیدگاه افغانها"، 10/2009، صفحه 11

ذیل را ارائه می کنند:

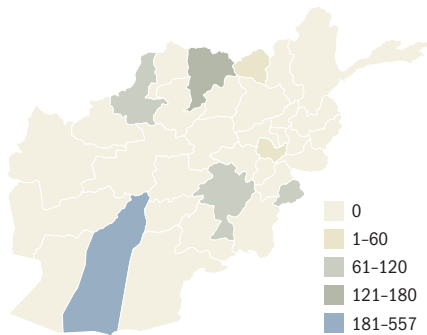
- پولیس گشتی ساده
 - پولیس گشتی پیشرفته
 - پولیس نظم عمومی افغان (پروگرام 16 هفته ای)
 - پولیس سرحدات (6 هفته)
 - مبارزه با موادمخدر
 - ترنینگ آفسرهای آکادمی پولیس
 - ترنینگ ضابطین درجه دار آکادمی پولیس
 - مکتب آفسرهای داوطلب
 - هیئت پاسخ ولایتی (14 هفته)
 - انکشاف مدیریت و رهبری متمرکز انکشاف منطقه ای
 - دوره اولی ضابطین درجه دار و انکشاف منطقه ای
 - مراکز پولیس زنان (8 هفته)
 - مفتش صحنه جرم (6 هفته)
 - دوره استخباراتی زنان پولیس ملی افغانستان (6 روز)
 - ترنینگ استخباراتی (2 هفته)
 - انکشاف مربیان (4 هفته)
 - کارمندان مساعدت به صدمات روحی (8 هفته)
 - اداره تحقیقات جنایی و مفتشان (4 هفته)
 - ترنینگ درپورها (پروگرام های مختلف)
- در 23 دسمبر 2009، پولیس ملی افغانستان در حال تعلیم 5,972 نفر بود. به برخی از فارغ التحصیلان پولیس ملی افغانستان در این سه ماه سمت های ولایتی داده شد. همانطور که در شکل 3.24 نشان داده شده، فارغ التحصیلان به هفت محل ولایتی اختصاص داده شدند. بیشترین تعداد فارغ التحصیلان به ولایت هلمند اختصاص داده شدند.¹²⁵
- مراکز ترنینگ منطقه ای پولیس ملی افغانستان عارضه نرخ زیاد بی سوادی در کارمندان پولیس ملی افغانستان را با استفاده از روش های مختلف تعلیم مانند نمایش، استفاده از تصاویر و ترنینگ عملی رفع می کنند. همچنان در این مراکز ترنینگ منطقه ای، به کارمندان پولیس ملی افغانستان توسط سازمان های غیر دولتی (NGO) با منابع مالی وزارت دفاع امریکا سواد تعلیم داده می شود.¹²⁶



آفسرهای پولیس ملی افغانستان در ترنینگ طرح ریزی شده برای ارتباط با دهقانان و بهبود حمایت عمومی از پولیس و کم کردن حمایت از شورشیان که توسط کارمندان ملکی تیم بازسازی ولایتی غزنی برگزار می شود حضور دارند. (نیروی کاری مشترک - 82PAO، عکس از بریدمن سارا ویب)

شکل 3.24

فارغ التحصیلان تعلیم پولیس ملی افغانستان بر اساس تخصیص ولایتی



منبع: قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/4/1.

به گفته صندوق بین المللی کنترول مواد مخدر و اعمال قانون وزارت امور خارجه امريکا، یکی از عوامل مهم در امکان حفظ بلند مدت پوليس ملی افغانستان، اجرای تريننگ توسط افغان ها بدون مساعدت جامعه بين المللی است. مساعدت های بين المللی از طريق دوره های "تعلیم مریبان" که در آن مشاورین پوليس مریبان افغان را تعلیم می دهند ارائه می شود.¹²⁷ در حال حاضر افغان ها همه فعالیت های تريننگ در مراکز منطقه ای را مدیریت می کنند و مشاورین غیر نظامی بر آنها نظارت می کنند.¹²⁸ به گفته سازمان پیمان آتلانتیک شمالی (NATO)، تريننگ و تعلیم بهتر و تامین تجهیزات بیشتر برای پوليس ملی افغانستان ضرورت دارد.¹²⁹

نماینده تريننگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان (NTM-A) برای بهبودبخشی ظرفیت عملیاتی به انکشاف پوليس ملی افغانستان مساعدت می کند و بر تغییرات در مناطق پوليس ملی افغانستان و سطوح پایین تر نیروی پوليس تمرکز دارد. نماینده تريننگ پوليس اتحادیه اروپا (EUPOL) نیز در تريننگ همکاری دارد و بیشتر بر ایجاد استانداردها و مدیریت پوليس در سطوح بالا متمرکز است. فعالیت های انکشافی نماینده تريننگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان (NTM-A) و نماینده تريننگ اتحادیه اروپا (EUPOL) از طريق هیئت مدیره هماهنگی و نظارت مشترک و هیئت مدیره هماهنگی پوليس بين المللی هماهنگ می شود.¹³⁰

علاوه بر تعلیم کارمندان پوليس ملی افغانستان، وزارت امور خارجه امريکا در حال مساعدت به تريننگ در وزارت داخله افغانستان است. وزارت امور خارجه امريکا مریبان و مدیران حرفه ای را برای مساعدت به مسئولین وزارتخانه در زمینه مدیریت کارمندان، مدیریت عمومی، پلان گذاری و سایر موارد اعزام کرده است.¹³¹

نماینده تريننگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان و قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان در حال همکاری با وزارت داخله افغانستان برای ایجاد قوماندانی تريننگ پوليس ملی افغانستان برای به عهده گرفتن مسئولیت مدیریت، نظارت و اجرای تريننگ پوليس ملی افغانستان هستند. در حال حاضر مراکز تريننگ پوليس ملی افغانستان توسط نماینده تريننگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی، قراردادی ها و نیروهای ائتلاف مدیریت می شود. وزارت داخله همچنان مریبان پوليس ملی افغانستان را به مراکز تريننگ اعزام می کند. نماینده تريننگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی-افغانستان در حال بهبودبخشی به نحوه انتخاب و تعلیم مریبان افغان بشمول مریبانی برای پروگرام های "تعلیم مریبی" است.¹³² نماینده تريننگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی-افغانستان با همکاری وزارت داخله افغانستان بر انکشاف قابلیت رهبری ضابطین درجه دار و افسرهای رسمی متمرکز است و پروگرام های تعلیمی را برای استندرد کردن تريننگ در همه مراکز تريننگ بررسی می کند.¹³³

وزارت داخله افغانستانی به تازگی یک مکتب شش ماهه برای افسرها در آکادمی پوليس ملی افغانستان ایجاد کرده است که در آن 900 افسر در تريننگ حاضر می شوند. وزارتخانه در حال بررسی امکان تريننگ افسرها در خارج از کشور نیز می باشد.¹³⁴

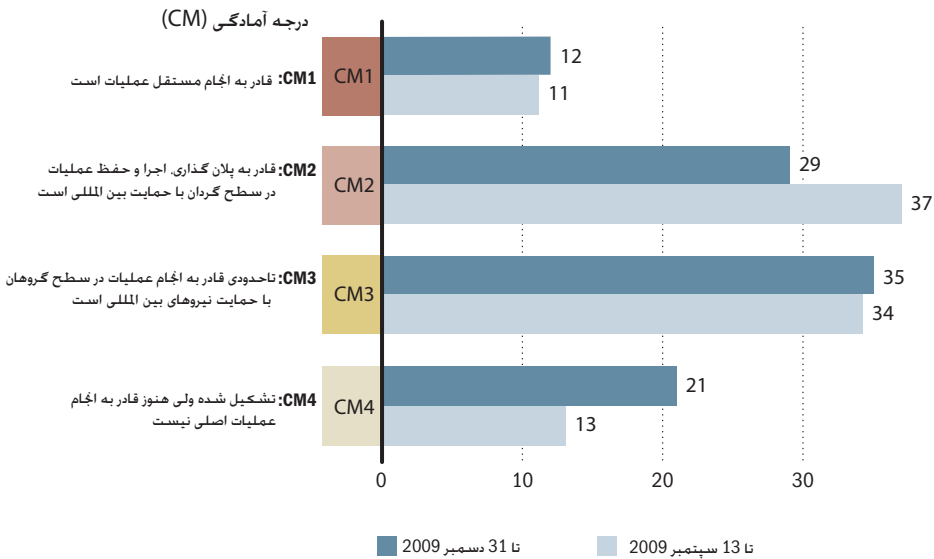
با وجود تعداد افرادی که در ماههای گذشته از تريننگ فارغ التحصیل شده اند، به گفته دفتر وزیر دفاع امريکا (OSD)، همچنان 70 فیصد از کارمندان پوليس ملی افغانستان تعلیمات پوليس رسمی نداشته اند. تريننگ از طريق تیم های تريننگ پوليس انجام می شود که در حال حاضر تعداد آنها کم است. دفتر وزیر دفاع امريکا (OSD) در حال همکاری با جامعه بين المللی برای تامین 119 تیم تريننگ است.¹³⁵

آمادگی پوليس ملی افغانستان

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان در 31 دسمبر 2009، 12 یونت پوليس ملی افغانستان دارای درجه CM1 بودند (حدود 12 فیصد از یونت های درجه بندی شده در این سه ماه)¹³⁶ همانطور که در شکل 3.25 نشان داده شده، در سه ماه گذشته حدود همین فیصد از یونت های پوليس ملی افغانستان دارای درجه آمادگی CM1 بودند.¹³⁷ دو یونت اضافی نیز در این سه ماه درجه بندی شدند.¹³⁸

شکل 3.25

درجات آمادگی CM یونت های اردوی ملی افغانستان - مقایسه دوره - به - دوره



نوت ها: بکن است بشمول حمایت، حمایت هوایی و لجات طبی نباشد.
 CM1 = حانز همه شرایط است. معیار تعداد بیشتر از 85 فیصد است. ارزیابی کیفی عملیات بیشتر از 85 فیصد است.
 CM2 = حانز اکثر شرایط است. معیار تعداد بین 70-85 فیصد است. ارزیابی کیفی عملیات بین 70-85 فیصد است.
 CM3 = حانز برخی از شرایط است. معیار تعداد بین 50-70 فیصد است. ارزیابی کیفی عملیات بین 50-70 فیصد است.
 CM4 = حانز هیچ کدام از شرایط نیست. معیار تعداد کمتر از 50 فیصد است. ارزیابی کیفی عملیات کمتر از 50 فیصد است.

منابع: قوماندانی انتقال امنیت متحد افغانستان پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان OSD, 2009/2/10 وزارت دفاع امریکا پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/8/7.

وضعیت زیربنای پولیس ملی افغانستان

قراردادهای پروژه های زیربنایی پولیس ملی افغانستان، مانند اردوی ملی افغانستان، بشمول سربازخانه، مرکز قوماندانی، ساختمان ها و میدان های تعلیماتی، فضاهای مدیریتی، خویل خانه ها و امکانات نگهداری بودند. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، حفظ و مراقبت از تاسیسات پولیس ملی افغانستان از طریق عملیات های ملی و قراردادهای نگهداری انجام می شود. این قرارداد بشمول ترینگ برای به عهده گرفتن مسئولیت کامل عملیات و حفظ و مراقبت توسط وزارت داخله افغانستان است.¹³⁹

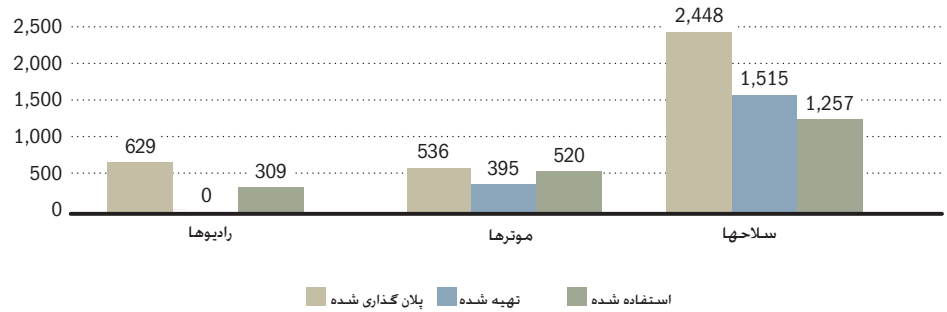
قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان راپور داد که در 31 دسمبر 2009، 250 قرارداد فعال زیربنایی در مقایسه با 269 قرارداد در سه ماه قبل از آن وجود داشت. بیشترین قراردادها نیز مربوط به پروژه های شمال کشور بودند. هفتاد و هفت قرارداد مجموعاً به ارزش 174.35 میلیون دالر در این سه ماه تکمیل می شوند. هفده قرارداد مجموعاً به ارزش 14.50 دالر در این سه ماه، یکی از آنها به دلایل امنیتی و بقیه به دلیل عملکرد قراردادی فسخ شده اند. هیچ قرارداد جدیدی از 1 اکتوبر تا 31 دسمبر 2009 منعقد نشده است.¹⁴⁰

وضعیت تجهیزات پولیس ملی افغانستان

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، از 1 اکتوبر تا 31 دسمبر 2009، 309 رادیو، 520 موتور و 1,257 سلاح خویل پولیس ملی افغانستان گردید (به شکل 3.26 مراجعه کنید). تنها خریدهای پولیس ملی افغانستان در این سه ماه، 1,515 تفنگ AK-47 و 395 موتور تکتیکی سبک بوده است.¹⁴¹

شکل 3.26

جهیزات پولیس ملی افغانستان



منبع: قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/4/1.

تلفات پولیس ملی افغانستان

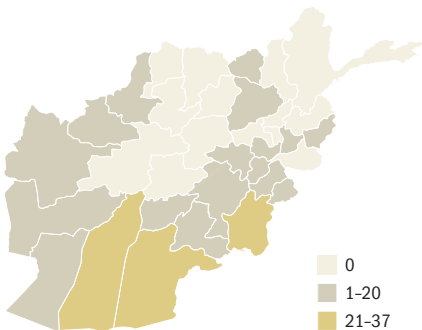
به گفته IJC، تلفات پولیس ملی افغانستان از 21 سپتمبر تا 27 دسمبر 2009، 258 نفر بوده است. 155 پولیس در عملیات زخمی شدند و 103 نفر نیز کشته شدند. مجموع تلفات پولیس ملی افغانستان 52 فیصد از سه ماه قبل کمتر شده است. همانطور که در شکل 3.27 نشان داده شده، تمرکز تلفات در ولایات جنوبی بوده است. بیشترین تعداد تلفات در ولایت هلمند بوده است.¹⁴²

خلع سلاح گروه های مسلح غیر قانونی

پروگرام آغاز دوباره افغانستان (ANBP) که توسط پروگرام انکشافی ملل متحد اجرا می شود، از پروگرام خلع سلاح گروه های مسلح غیر قانونی (DIAG) حمایت می کند.¹⁴³ پروگرام آغاز دوباره افغانستان (ANBP)، مهمات و سلاح های سالم و خراب را ثبت و نابود می کند.¹⁴⁴ به علاوه، پروگرام آغاز دوباره افغانستان (ANBP) کارمندان از کمیسیون خلع سلاح و بازگشت به جامعه دارد که به عنوان یک گروه هماهنگ کننده ملی و بین المللی برای پروگرام خلع سلاح گروه های مسلح غیر قانونی (DIAG) عمل می کنند. به گفته وزارت امور خارجه امریکا، پروگرام آغاز دوباره افغانستان (ANBP) دارای 350 کارمند ملی، 6 کارمند بین المللی و 7 دفتر منطقه ای است و در 34 ولایت عملیات انجام می دهد. به والیان محلی مساعدت می کند و فعالیتهای محلی را هماهنگ می کند.¹⁴⁵

شکل 3.27

تلفات پولیس ملی افغانستان بر اساس ولایت



نوت: تلفات راپور شده از 2009/21/9 تا 2009/27/12.

منبع: IJC، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/21/1، قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/4/1.

یونت پروگرام خلع سلاح گروه های مسلح غیر قانونی (DIAG) در وزارت داخله افغانستان مسئول ثبت سلاحها بشمول سلاحهای کمپنی های امنیتی خصوصی است. از منابع مالی صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان (LOTFA) برای مساعدت به یونت پروگرام خلع سلاح گروه های مسلح غیر قانونی (DIAG) استفاده می شود. پروگرام آغاز دوباره افغانستان (ANBP) برای ایجاد ظرفیت در یونت پروگرام خلع سلاح گروه های مسلح غیر قانونی (DIAG) در وزارت داخله افغانستان مساعدت های تکنیکی می کند تا پروگرام ثبت سلاحها انکشاف یافته و سلاحهای کمپنی های امنیتی خصوصی در همه ولایات ثبت شوند.¹⁴⁶ به گفته وزارت امور خارجه امریکا، تاکنون 33 آفسر به یونت پروگرام خلع سلاح گروه های مسلح غیر قانونی (DIAG) در وزارت داخله افغانستان اختصاص یافته اند و ترنینگ آنها در اکتوبر 2009 آغاز می شود.¹⁴⁷ بر طبق قانون سلاحها، مهمات و مواد منفجره افغانستان، هر سلاحی که توسط دولت جمهوری اسلامی افغانستان ثبت نشده باشد غیر قانونی است. مجوز حمل سلاح نیز باید از طریق وزارت داخله اخذ کسب شود. پروگرام خلع سلاح گروه های مسلح غیر قانونی (DIAG) در حال همکاری با وزارت داخله برای بهبودبخشی این پروسس است که به گفته وزارت امورخارجه امریکا، طولانی و دشوار است.¹⁴⁸

وضعیت

به گفته پروگرام خلع سلاح گروه‌های مسلح غیر قانونی (DIAG)، گروه مسلح غیر قانونی "به پنج نفر یا بیشتر از افراد مسلح تحت میکانیزم کنترل گفته می‌شود" که تحت قوماندانی دولت جمهوری اسلامی افغانستان یا نیروهای ائتلاف قرار نداشته باشد.¹⁴⁹ پروگرام خلع سلاح گروه‌های مسلح غیر قانونی (DIAG) از 1 اکتوبر تا 19 دسمبر 2009، 17 گروه مسلح غیرقانونی را منحل کرده و 245 قبضه سلاح از آنها جمع آوری کرده است. به گفته وزارت امورخارجه امریکا، در 19 دسمبر، 88 منطقه از 132 منطقه مورد نظر پروگرام خلع سلاح گروه‌های مسلح غیر قانونی (DIAG)، مطابق با قوانین اعلام شدند. در این دوره، وزارت داخله افغانستان 1,494 قبضه سلاح و نیروهای امنیتی 241 قبضه سلاح را مصادره کرده و به پروگرام خلع سلاح گروه‌های مسلح غیر قانونی (DIAG) تحویل دادند.¹⁵⁰ جدول 3.5 پیشرفت پروگرام خلع سلاح گروه‌های مسلح غیر قانونی (DIAG) تاکنون را نشان می‌دهد.



آفسرهای پولیس ملی افغانستان در غاری در ولایت خوست در عملیات مشترک با عساکر امریکایی به دنبال سلاح‌های غیر مجاز می‌گردند (عکس اردوی امریکا، بریدمن اندرو اسمیت)

عملیات‌های امنیتی

به گفته وزارت امور خارجه امریکا، مسئولین امنیتی محلی مسئول جمع آوری سلاح‌ها هستند و با تیم‌های جمع آوری سلاح پروگرام آغاز دوباره افغانستان که مراکز جمع آوری سلاح در همه ولایات دارند همکاری می‌کنند. سلاح‌ها توسط قوماندانان سابق تحویل داده می‌شوند و در محل نگهداری سلاح‌های وزارت دفاع افغانستان نگهداری می‌شوند. در صورتی که سلاح‌های جمع آوری شده قابل استفاده باشند، ممکن است به اردوی ملی افغانستان تحویل داده شوند.¹⁵¹

موانع

تعدادی از اعطا کنندگان کمک‌های مالی، اعطای منابع مالی به یونت پروگرام خلع سلاح گروه‌های مسلح غیر قانونی (DIAG) را به دلیل نگرانی‌هایی از حسابدهی، نظارت، تصدیق و سایر مسائل متوقف کرده اند لهذا به گفته وزارت امور خارجه امریکا، تامین منابع مالی یکی از موانع پیش روی حفظ یونت پروگرام خلع سلاح گروه‌های مسلح غیر قانونی (DIAG) است. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده نیز یکی از اعطا کنندگان کمک‌های مالی بوده است ولی به دلیل قوانینی که برای میکانیزم‌های اعطای منابع مالی آن وجود دارد نمی‌تواند به تامین منابع مالی دوام دهد. پروگرام انکشافی ملل متحد 2 میلیون دالر را برای حفظ این پروگرام پرداخت کرده است. جاپان و چندین مساعدت کننده کوچکتر نیز در حال مساعدت به پروگرام خلع سلاح گروه‌های مسلح غیر قانونی (DIAG) هستند.¹⁵²

جدول 3.5

پیشرفت پروگرام‌های خلع سلاح تا امروز

منبع	تعداد سلاح‌ها
سلاح‌های جمع آوری شده توسط پروگرام خلع سلاح گروه‌های مسلح غیر قانونی (DIAG)	45,830
سلاح‌های جمع آوری شده/مصادره شده توسط سازمان‌های ملی امنیتی	11,815
سلاح‌های ثبت شده در وزارت داخله افغانستان	18,961
سلاح‌های ثبت شده کمپنی‌های امنیتی خصوصی	16,927
تخمین سلاح‌های نابود شده یا نگهداری شده توسط آیساف	14,000
مجموع	107,533

نوت: معلومات تا 2009/19/12 معتبر است.

منبع: وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2009/6/1

نمایندگان امریکا و پروگرام خلع سلاح گروههای مسلح غیر قانونی (DIAG) در حال بحث در مورد نقش پروگرام خلع سلاح گروههای مسلح غیر قانونی (DIAG) در پلان بازگشت گروههای خلع سلاح شده به جامعه هستند.¹⁵³ به گفته منشی عمومی سازمان ملل متحد، بسیاری از گروههای منحل شده درخواست استخدام در پولیس ملی افغانستان یا پولیس های محلی را داشته اند.¹⁵⁴ بخشی از پلان انکشافی و بازگشت به جامعه ایجاد میکانیزم های قوی تصدیق و حسابدگی است. جامعه بین المللی نگران کمبود نظارت بر گروهها و افراد خلع سلاح شده و تصدیق غیر مسلح باقی ماندن گروههای خلع سلاح شده است. بسیاری از افغانها به دلیل آنکه می ترسند سلاحهای خودشان را که برای محافظت ضروری می دانند از دست بدهند، از ثبت آنها خودداری می کنند. همچنان، راپور شده که افرادی برای دریافت پاداش سلاحهای خراب خود را به پروگرام خلع سلاح گروههای مسلح غیر قانونی تحویل می دهند ولی سلاحهای سالم خود را نگه می دارند.¹⁵⁵

به گفته وزارت امورخارجه امریکا، آفسرهای استخباراتی آیساف تخمین می زنند که بسیاری از شورشیانی که قبول می کردند سلاح خود را تحویل دهند قبلاً این کار را انجام داده اند. این آفسرها تخمین می زنند که گروههای باقیمانده تعهدات ایدئولوژیک دارند و یا سرسخت تر هستند.¹⁵⁶

پاکسازی مهمات منفجر نشده

مسئولیت همه اجراءات پاکسازی مین در افغانستان از 1 آپریل 2009 تا 30 مارچ 2010 (سال خورشیدی 1388 افغان) به عهده دو سازمان، مرکز هماهنگی پاکسازی مین ملل متحد در افغانستان (MACCA) و اداره پاکسازی مین افغانستان بوده است. این اداره مسئول اصلی جمع آوری مهمات باقیمانده از جنگ (ERW) و تعلیمات خطرات مین است. این اداره در این زمینه با وزارت معارف همکاری می کند.¹⁵⁷ مرکز هماهنگی پاکسازی مین ملل متحد در افغانستان (MACCA) دارای مراکز پاکسازی مین در سراسر کشور (در گردیز، هرات، جلال آباد، کابل، قندهار، کندوز و مزارشریف) است. کارمندان این مراکز همگی افغان هستند. این کارمندان فعالیت های پاکسازی مین را در سطوح ملی و محلی را هماهنگ کرده و بر آنها نظارت می کنند.¹⁵⁸ پروگرام مبارزه با مین افغانستان (MAPA) توسط سازمان ملل متحد در سال 1989 آغاز شد و در حال حاضر مرکز هماهنگی پاکسازی مین ملل متحد در افغانستان (MACCA) جایگزین آن شده است.¹⁵⁹ وزارت کار و امور اجتماعی و شهدا و معلولین (MoLSAMD) سازمان اصلی مسئول نظارت و راپوردهی فعالیت های مربوط به مساعدت به قربانیان جنگ است. وزارت کار و امور اجتماعی و شهدا و معلولین (MoLSAMD) بر وزارتخانه ها و سهم گیرندگان در مساعدت به قربانیان مین نظارت می کند.¹⁶⁰ پروگرام نابود کردن سلاحهای متعارف وزارت امور خارجه امریکا نیز علاوه بر نابود کردن مهمات باقیمانده از جنگ، از قربانیان جنگ محافظت می کند و مساعدت های بشری به آنها ارائه می کند. این پروگرام توسط دفتر کم کردن تعداد سلاحها و خلع سلاح اداره روابط سیاسی-نظامی (PM/WRA) مدیریت می شود.¹⁶¹

وضعیت

به گفته یوناما (هیئت معاونت سازمان ملل متحد برای افغانستان)، از جنوری تا نومبر 2009، 48,769 مین ضد نفر، 644 مین ضد تانک و 1,092,527 فقره مهمات منفجر نشده نابود شده است. همچنان در این دوره، 402,903 زن و دختر و 612,665 مرد و پسر در مورد خطرات مین تعلیم داده شدند.¹⁶² سازمان های ترنینگ چند هزار مین خنثی شده برای استفاده در ترنینگ در اختیار دارند.¹⁶³

پاکسازی مین توسط مردم در مناطقی انجام می شود که برای سازمان های غیر دولتی یا قراردادی ها بسیار خطرناک محسوب می شود. مرکز هماهنگی پاکسازی مین ملل متحد در افغانستان (MACCA)، ایجاد 43 تیم محلی پاکسازی مین را پلان گذاری کرده است که 23 تیم از آنها در جون 2009 فعال بوده است.¹⁶⁴



در عملیات پاکسازی مهمات منفجر نشده، یک مرمی هاوان که بغل یک خانه دفن شده بود کشف گردید. (عکس اردوی امریکا، بریدمن لئوناردو توریس)

عملیات های نیروهای امنیت ملی افغانستان

وزارت امور خارجه امریکا راپور داد که نیروهای ایالات متحده - افغانستان (USFOR-A) و قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان اعضای نیروهای امنیت ملی افغانستان که در پاکسازی مین و مهمات منفجر نشده همکاری داشته اند را تعلیم داده و بر آنها نظارت کرده اند. ترنینگ پاکسازی مین نیروهای امنیت ملی افغانستان از طریق پروگرام پاکسازی مهمات منفجر نشده و مبارزه با IED و پوهنتون انجیری اردوی ملی افغانستان در مزارشریف انجام می شود.¹⁶⁵

دفتر کم کردن تعداد سلاحها و خلع سلاح اداره روابط سیاسی-نظامی (PM/WRA) علاوه بر مساعدت های بشری، به عملیات نابود کردن سلاح ها و مهمات اضافی و غیر قابل استفاده نیروهای امنیت ملی افغانستان کمک می کند. به گفته وزارت امور خارجه امریکا، دفتر کم کردن تعداد سلاحها و خلع سلاح اداره روابط سیاسی-نظامی (PM/WRA) همچنان مساعدت های تخنیکی برای مدیریت و حفظ امنیت خویل خانه های سلاح و مهمات به نیروهای امنیت ملی افغانستان ارائه می کند.¹⁶⁶

وزارت دفاع امریکا راپور داد که در آغاز دسامبر 2009، بیش از 1,000 نفر از نیروهای آیساف در عملیات خشم کبری برای پاکسازی شورشیان از دره نوزاد در شمال ولایت هلمند سهم داشته اند. یکی از اهداف مهم این عملیات، تامین امنیت سازمان های دولتی افغانستان و سازمان های غیر دولتی برای پاکسازی مین و IED ها از منطقه و ایجاد امکان بازگشت مردم به این مناطق بود.¹⁶⁷

در آگست 2009، عملیات بزرگی برای پاکسازی 4 میلیون مترمربع از اراضی مین گذاری شده برای ساخت پوهنتون دفاع افغانستان آغاز شد. انجیران اردوی امریکا (USACE) و قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان با کمک یک کمپنی مشاوره در این عملیات همکاری داشتند. مهمات با استفاده از جدیدترین تجهیزات که تا عمق 1 تا 4 متری زمین را جستجو می کنند شناسایی می شوند. تیم پاکسازی در هر 10 روز حدود 1,000 قطعه مهمات منفجر نشده بشمول مرمی های توپخانه، هاوان، نارنجک، سلاحهای سبک، مین و مهمات خوشه ای را پیدا می کند.

منبع: USACE، "املاک خطرناک: USACE آلوده ترین منطقه افغانستان به مین را پاکسازی می کند." 9/2/2009

موانع

به گفته سازمان غیر دولتی نظارت بر مین، دولت جمهوری اسلامی افغانستان در می 2009 راپور داد که مصارف اجرای عملیات های پاکسازی مین در پنج سال آینده حدود 500 میلیون دالر است.¹⁶⁸ منابع مالی عملیات پاکسازی مین عمدتاً توسط مساعدت کنندگان بین المللی تامین می شود ولی پروگرام مبارزه با مین افغانستان (MAPA) اعلام کرد که در حال بررسی امکان تامین این منابع مالی از طریق دولت جمهوری اسلامی افغانستان.¹⁶⁹

نیروهای ائتلاف

سازمان پیمان آتلانتیک شمالی در اکتوبر 2009 نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان را برای نظارت بر ترنینگ اردوی ملی افغانستان در سطوح بالاتر و همچنان تعلیم پولیس ملی افغانستان ایجاد کرد.¹⁷⁰ نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان با قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان برای انکشاف ترنینگ و تعلیم نیروهای امنیت ملی افغانستان همکاری می کند.¹⁷¹ مهمترین اجزای نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان، بیشتر کردن تعداد تیمهای ارتباط و مشاوره عملیاتی و تیمهای ارتباط و مشاوره عملیاتی پولیس و تعداد پایگاههای ترنینگ نیروهای امنیت ملی افغانستان است. سازمان پیمان آتلانتیک شمالی همزمان با ایجاد نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان، IJC را نیز برای مدیریت تیم های ترنینگ نیروهای امنیت ملی افغانستان ایجاد کرد. در حالیکه تمرکز نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان بر ترنینگ سازمانی، تعلیم و فعالیت های انکشاف حرفه است. انکشاف وزارت دفاع و وزارت امور داخله همچنان تحت کنترل قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان قرار دارند. نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان به ایجاد یک ساختمان یکپارچه و متمرکز ترنینگ برای نیروهای امنیت ملی افغانستان و جلوگیری از تکرار مساعی مساعدت می کند.¹⁷² قوماندان نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان اعلام کرده که ماموریت او کار تیمی، شفافیت و انتقال مسئولیت است.¹⁷³

بیشتر شدن تعداد نفرات تأثیر زیادی بر تدارکات دارد. تعداد زیادی نفرات و مقدار زیادی بار و تجهیزات باید حمل شود. ترانسپورت تجهیزات یکی از موانع موجود در افغانستان که کشوری محصور در بلندترین کوههای جهان است می باشد. حدود 50 فیصد بارهای حمل شده به این کشور از طریق پاکستان و بندر کراچی حمل می شود. 30 فیصد از طریق شبکه توزیع شمالی از طریق خطوط ریلی حمل می شود و 20 فیصد نیز از طریق هوایی که گران ترین روش است حمل می شود. برای اطلاع از جزئیات شبکه توزیع شمالی به بخش "انکشاف اقتصادی و اجتماعی" مراجعه کنید.

منبع: وزارت دفاع آمریکا. "مسئولین لاجستیکی برای عملیات ترانسپورت در افغانستان آماده هستند". 12/9/2009.

سازمان پیمان آتلانتیک شمالی (NATO) در چشم انداز خود برای افغانستان در سال 2008 چهار اصل را تعیین کرد.¹⁷⁴ این اصول اندکی تغییر کرده اند. وزرای دفاع سازمان پیمان آتلانتیک شمالی (NATO) ملاقات خود در اکتوبر 2009 در براتیسلاوا، اولویت های ذیل را تعیین کردند:¹⁷⁵

- تمرکز بر مردم افغانستان
- ایجاد ظرفیت در نیروهای امنیت ملی افغانستان
- تقویت حکومتداری آنها
- ایجاد روابط بهتر با همسایگان منطقه ای مانند پاکستان

وزارت امور خارجه آیساف در 4 دسمبر 2009 ملاقات کردند تا در مورد اولویت های افغانستان بشمول محافظت از مردم افغانستان ایجاد ظرفیت امنیتی در افغان ها و فراهم کردن امکان حکومتداری و انکشاف بحث کنند. کشورهای عضو آیساف برای ایجاد ظرفیتی امنیتی متعهد شدند که سرمایه گذاری بیشتری برای ترنینگ، تجهیز و حفظ نیروهای امنیت ملی افغانستان انجام دهند.¹⁷⁶

شورای امنیت سازمان ملل متحد اجازه فعالیت آیساف را به مدت 12 ماه از 13 اکتوبر 2009 تمدید کرد. قطعنامه 1890 شورای امنیت از کشورهای عضو آیساف می خواهد که برای تقویت آیساف، کارمندان، تجهیزات و منابع بیشتری در اختیار آن قرار دهند و از آیساف بخواهند که از این منابع برای تسریع استقلال نیروهای امنیت ملی افغانستان استفاده کند.¹⁷⁷

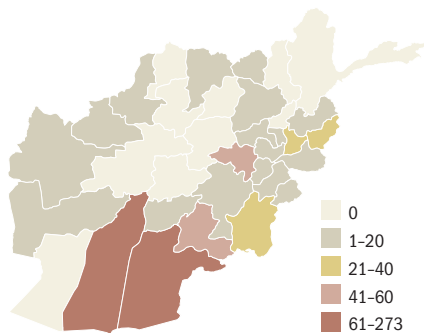
رئیس جمهور آمریکا در 1 دسمبر 2009 اعلام کرد که طی سال آینده 30,000 عسکر جدید به افغانستان اعزام می کند و تعداد نیروهای بین المللی در افغانستان را نیز افزایش می دهد.¹⁷⁸ این نیروها در مناطق جنوبی و شرقی افغانستان مستقر می شوند. همچنان وزیر دفاع آمریکا نیز در ماه دسمبر اعلام کرد که 5,000 تا 7,000 نفر به عساکر سایر کشورها اضافه خواهد شد.¹⁷⁹

تلفات نیروهای ائتلاف

از 21 سپتمبر تا 27 دسمبر 2009، تلفات نیروهای ائتلاف 716 نفر بوده است: به گفته IJC، از این تعداد 89 نفر کشته و 627 نفر زخمی شده اند. همانطور که در شکل 3.28 نشان داده شده، تلفات نیروهای ائتلاف که حدود 34 فیصد از مجموع تلفات را در این دوره تشکیل می دهد در ولایات هلمند و قندهار متمرکز بوده است.¹⁸⁰

شکل 3.28

تلفات نیروهای ائتلاف بر اساس ولایت



نوت: تلفات راپور شده از 2009/21/9 تا 2009/27/12.

منبع: IJC، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/21/1، قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/4/1.



امریکا و نیروهای ائتلاف برای پاکسازی IED ها از موثرهای ضد مین بوفالو و بازوی هایدرولیک آنها استفاده می کنند (عکس وزارت دفاع فرانسه).

استخبارات ملی. یونت های مبارزه با IED را برای تحلیل تکتیکی سایت، تخنیک های تفتیش بعد از انفجار و استخبارات تکتیکی سلاحها تعلیم می دهند.¹⁹²

در 12 نومبر 2009، وزیر دفاع امریکا ایجاد نیروی کاری خاص مبارزه با بمب های سرک را اعلام کرد. این نیروی کاری همراه با سایر گروهها، درسهای آموخته شده توسط¹⁹³ مجاهدین را در مدت مبارزه آنها با شوروی در سه دهه گذشته برای بهبودبخشی تکتیکها، تخنیکها و طرزالعمل های مبارزه با IED بررسی می کند.¹⁹⁴

اجراات مبارزه با IED ها

به گفته IJC، از 21 سپتمبر تا 27 دسمبر 2009، مجموعاً 1,580 IED قبل از انفجار کشف گردید.¹⁹⁵ یونت های تخنیکر خنثی کردن مواد منفجره (EOD) می توانند از تجهیزات بسیار زیادی (از روبات های پیشرفته تا بوتل های پلاستیکی) برای خنثی کردن IED ها استفاده کنند.¹⁹⁶

موثرهای ضد مین و کمین (MRAP) برای مقاومت در مقابل IED ها طرح ریزی شده اند. بدنه V شکل و زرهی آن در مقابل ترکش های انفجار مین و IED ها مقاومت می کند. به گفته CRS، نرخ تلفات عساکر در MRAP ها 6 فیصد است که آنها را تبدیل به مقاوم ترین موثر وزارت دفاع می کند.¹⁹⁷ موثر MRAP "بوفالو" از یک بازوی هایدرولیک برای "بررسی" IED های مشکوک بغل سرک و خنثی کردن و یا انفجار کنترل شده آنها استفاده می کند.¹⁹⁸

عساکر در افغانستان همچنان از یک موثر ضد مین با طرح ریزی جدید (M-ATV) استفاده می کنند. موثر M-ATV سبک تر و قابل مانور تر از

دستگاههای انفجاری تعبیه شده (IED)

بعد از سالها جنگ و اشغال کشور توسط شوروی، مواد منفجره زیادی در افغانستان باقیمانده است.¹⁸¹ به گفته سازمان مبارزه با IED (JIEDDO)، دسترسی آسان به مواد منفجره و امکان تولید مواد منفجره با استفاده از تکنولوژی های جاری و ترنینگ ساده، سلاح بسیار خطرناکی را با قیمتی ارزان در اختیار شورشیان قرار می دهد.¹⁸²

تاثیر

به گفته IJC، از 21 سپتمبر تا 27 دسمبر 2009، 836 حمله با استفاده از IED به نیروهای ائتلاف یا افراد غیر نظامی انجام شده است.¹⁸³ در طی سال گذشته 3,170 انفجار IED سبب کشته شدن بیشتر از 850 نفر شده است. از این تعداد، 36 فیصد افراد غیر نظامی بوده اند که بیشتر آنها نیز کودک بوده اند. سازمان نظارت بر مین راپور می دهد که فعالیت های خطرناک افراد غیر نظامی بشمول مسافرت، تفریح، چرا بردن حیوانات و جمع آوری چوب، آب و غذا بوده است.¹⁸⁴

IED ها در افغانستان اشکال مختلفی دارند. معمولاً سه نوع IED وجود دارد که توسط قربانیان آنها فعال می شوند: صفحات فشاری دفن شده داخل سرک، IED هایی که با سیم فعال می شوند و IED های انتحاری.¹⁸⁵ به گفته منشی عمومی سازمان ملل متحد، استفاده از IED هایی که دارای صفحات فشاری هستند و با عبور موثر از بالای آنها منفجر می شوند بیشتر شده است.¹⁸⁶ به گفته سازمان نظارت بر مین، با وجود استفاده از مواد منفجره باقیمانده از جنگ و IED های فعال شده توسط صفحات فشاری، بیشتر حملات راپور شده به موثرهای عبوری با استفاده از IED های کنترل از راه دور بوده است.¹⁸⁷

ترنینگ مبارزه با IED

به گفته قوماندانی مرکزی امریکا، IED ها مهمترین عامل کشته شدن عساکر در افغانستان بوده اند.¹⁸⁸ برای مقابله با این خطر، JIEDDO یک پروگرام ترنینگ آزمایشی را در اواخر سپتمبر 2009 با نام "TIDAL SUN" آغاز کرد که تیم های تخصصی مبارزه با IED را در کندک ها ایجاد می کند. هر تیم مبارزه با IED در این پروگرام از پنج یا شش متخصص تشکیل شده است.¹⁸⁹ تیم های تعلیم داده شده در پروگرام TIDAL SUN، مواد منفجره، تاثیرات کیمیاوی و انفجاری IED ها را تحلیل می کنند تا نحوه انجام حملات IED را بهتر درک کنند.¹⁹⁰

JIEDDO با سازمان های دیگر برای مبارزه با IED همکاری می کند.¹⁹¹ مفتشان مواد منفجره اداره الکل، تبناکو، سلاح و مواد منفجره امریکا، اداره استخبارات دفاعی، سازمان استخبارات مرکزی (CIA) و مرکز

پروگرام های تشویقی بشمول ارائه مشوق های مالی به ارزش 50 تا 10,000 دلار برای کسب معلوماتی که ممکن است منجر به شکست دشمن و بدست آوردن سلاحهای آنها بشمول IED ها شود است.²⁰⁴ به گفته آیساف، از 1 اکتوبر 2009، حدود 150 افغان برای راپوردهی خویل خانه های سلاح یا ارائه معلوماتی که منجر به کشف آنها شده پاداش نقدی دریافت کرده اند.²⁰⁵

MRAP های عادی است و یک سیستم تعلیق مستقل نیز برای حرکت در زمین های سخت افغانستان برای آن طرح ریزی شده است. M-ATV از همان بدنه V شکل MRAP برای جلوگیری از برخورد ترکش های انفجار استفاده می کند و قابلیت محافظتی آن مانند MRAP ها است.¹⁹⁹ در 8 نومبر 2009، پولیس ملی افغانستان و آیساف 250 تن مواد مشکوک به تولید بمب را مصادره کرده و حدود 15 نفر را در جنوب شرق افغانستان دستگیر کردند. این مواد بشمول 1,000 کیسه کود نیترات آمونیم (هر کدام به وزن 100 پاوند) در یک خویل خانه و 4,000 کیسه در یک ساختمان نزدیک آن بود. نیروها همچنان 5,000 پرزه مورد استفاده در IED ها را مصادره کردند.²⁰⁰

برای شناسایی و ردیابی شبکه های تروریستی تولید بمب از لابراتوارهای قانونی و سایر منابع خلیلی استفاده می شود.²⁰¹ مسئولین دولتی و نمایندگان عمومی اهمیت سهم گیری مردم در مبارزه با IED ها را از طریق شبکه های خبری اعلام کرده اند.²⁰²

به گفته وزارت دفاع امریکا، ماموریت مبارزه با IED فراتر از شناسایی و نابود کردن مواد منفجره است. این ماموریت همچنان بشمول همراه کردن افکار و دلهای مردمی است که ممکن است از فعالیت های مربوط به IED آگاه باشند.²⁰³



یک IED عملیاتی توسط نیروهای استرالیایی و اردوی ملی افغانستان در جنوب افغانستان کشف و نابود شد. (عکس آیساف)

حکومتداری، حاکمیت قانون و حقوق بشر

زمانی که تقلب و خشونت به انتخابات ریاست جمهوری 2009 صدمه رساند، بسیاری از رهبران جهان بشمول رئیس جمهور امریکا و منشی عمومی سازمان ملل متحد بر اهمیت حکومتداری در مساعی بازسازی افغانستان تاکید کردند.²⁰⁶ وقتی که این راپور در مطبوعات نشر شد، یک کنفرانس بین المللی در 28 جنوری 2010 برای بهبودبخشی حکومتداری و ثبات در افغانستان پلان گذاری شد. در این کنفرانس، رئیس جمهور افغانستان، منشی عمومی سازمان ملل متحد و نخست وزیر بریتانیا میزبان کشورهای عضو آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت)، نمایندگان کشورهای همسایه افغانستان و کشورهای مهم منطقه بودند. نمایندگانی از سازمان پیمان آتلانتیک شمالی (NATO)، اتحادیه اروپا و سازمان های بین المللی مانند بانک جهانی نیز حضور داشتند.²⁰⁷

ستراتیژی امریکا برای افغانستان بر اهمیت استفاده از روش های جدید بشمول تعیین یک ستراتیژی غیر نظامی قوی تر با همکاری جامعه بین المللی تاکید دارد. رئیس جمهور براک اوباما در سخنرانی خود در 1 دسمبر 2009 در مورد ضرورت بهبودبخشی استقلال و موثرت دولت جمهوری اسلامی افغانستان (GIROA) از طریق مبارزه با فساد اداری و حسابداری دولتی صحبت کرد. وی همچنان بر اهمیت تعیین زمانبندی انتقال مسئولیت به دولت جمهوری اسلامی افغانستان و ضرورت پذیرش فوری مسئولیت حکومتداری توسط آن تاکید کرد.²⁰⁸

همانطور که رئیس جمهور گفت، "ما باید نیروهای امنیتی و دولت افغانستان را تقویت کنیم تا بتوانند مسئولیت آینده افغانستان را بپذیرند."²⁰⁹

وزارت امور خارجه امریکا برای حفظ اصول این ستراتیژی جدید، پلان هایی را برای اضافه کردن متخصصین حکومتداری و حاکمیت قانون در افغانستان اعلام کرده است. وزارت دفاع همچنان قصد دارد تعداد مشاورین تخنیک وزارتخانه های افغانستان را بیشتر کند. این مشاورین از وزارت امور خارجه امریکا، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID)، وزارت زراعت امریکا، وزارت عدلیه امریکا، وزارت خزانه داری امریکا و سایر سازمان های امریکایی اعزام می شوند. وزارت امور خارجه امریکا پیش بینی می کند که مشاورین غیر نظامی در سطوح مهم دولتی به "شفافیت، موثرت و حسابداری" دولت جمهوری اسلامی افغانستان کمک خواهند کرد.²¹⁰

وقایع اخیر

در 2 نومبر 2009، کمیسیون مستقل انتخابات اعلام کرد که رئیس جمهور حامد کرزی برای دومین دوره انتخاب شده است. این خبر بعد از برگزاری انتخاباتی که در آن تقلب گسترده صورت گرفت و هیچ کدام از کاندیدان اکثریت بیش از 50 فیصد آراء را کسب نکردند اعلام شد. داکتر عبدالله عبدالله تصمیم گرفت که در دور دوم انتخابات مشارکت نکند که سبب شد کمیسیون مستقل انتخابات بتواند این خبر را اعلام کند.²¹¹

بعد از انتخابات، جامعه بین المللی از رئیس جمهور کرزی درخواست کرد که یک کابینه متشکل از وزرای

	امنیت	حکومتداری	انکشاف
همکاری منطقه ای			
مبارزه با مواد مخدر			
مبارزه با فساد اداری			
برابری جنسیتی			
ظرفیت			
محیط زیست			

روشنفکر برای بهبودبخشی حکومتداری و مبارزه با فساد اداری انتخاب کند. همانطور که منشی عمومی سازمان ملل متحد عنوان کرد، "با توجه به تناقضات موجود در انتخابات ریاست جمهوری 2009، دولت جدید باید مشروعیت خود را با عمل تعهدات خود نشان دهد"^{212, 11}

در 19 دسامبر 2009، رئیس جمهور کزری اولین کاندیدان کابینه جدید خود را جهت تصدق به **ولسی جرگه** معرفی کرد.²¹³ ولسی جرگه اکثر کاندیدان بشمول تنها زن کاندید را تصدیق نکرد.²¹⁴

در 9 جنوری، رئیس جمهور کزری یک گروه جدید از کاندیدان را معرفی نمود.²¹⁵ ولسی جرگه در 16 جنوری 7 نفر از آنها را تصدیق کرد ولی 10 نفر دیگر را نپذیرفت. وزرای تصدیق شده بشمول امور خارجه، عدلیه، مبارزه با مواد مخدر، حج و وزارت انکشاف دهات بودند.²¹⁶

حکومتداری

ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان، انکشاف حکومتداری را برای ایجاد جامعه ای با ثبات و فعال ضروری می داند.²¹⁷ در این ستراتیژی سه مانع عمده برای حکومتداری موثر در افغانستان ذکر شده است: فساد اداری، ظرفیت کم سکتور عمومی و نابرابری جنسیتی.²¹⁸ ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان برای رفع این عوارض تمرکز بر تقویت کمیسیون ملی انتخابات، تغییرات مدیریت عمومی و پروگرام هایی برای مبارزه با فساد اداری در دولت را پیشنهاد می کند.²¹⁹

مبارزه با فساد اداری

جامعه بین المللی بشمول رئیس جمهور و وزیر امور خارجه امریکا نگرانیهای خود را در مورد سطح فساد اداری در دولت جمهوری اسلامی افغانستان مطرح نموده اند.²²⁰ افغانستان دارای رتبه 179 در "فهرست فساد اداری 2009" سازمان شفافیت بین الملل است و تنها کشور سومالی پس از آن قرار دارد.²²¹ شکل 3.29 رتبه افغانستان در این فهرست را در پنج سال گذشته نشان می دهد. شکل 3.30 کشورهایی را که بیشترین مقدار فساد اداری را در سال 2009 داشته اند نشان می دهد.

رئیس جمهور کزری پلان هایی را برای کم کردن فساد اداری اعلام کرده است. این پلان ها بشمول ساده کردن سیستم های مدیریتی و تقویت حسابداری منابع مالی اعطا شده به دولت جمهوری اسلامی افغانستان است.²²²

بر اساس یک ارزیابی که با حمایت مالی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده انجام شده، فساد اداری سبب به مخاطره افتادن امنیت، انکشاف و اجراءات بازسازی کشور و دموکراسی می شود. این ارزیابی مشخص کرد که فساد اداری در افغانستان "فراگیر، عمیق و سیستمیک" شده است.²²³ کمپنی سرمایه گذاری خارجی خصوصی (OPIC) به تازگی اعلام کرده که سطح بالای فساد اداری در ادارات گمرکی و صدور مجوز در افغانستان، سبب عدم موفقیت پروژه های سکتور خصوصی شده است.²²⁴

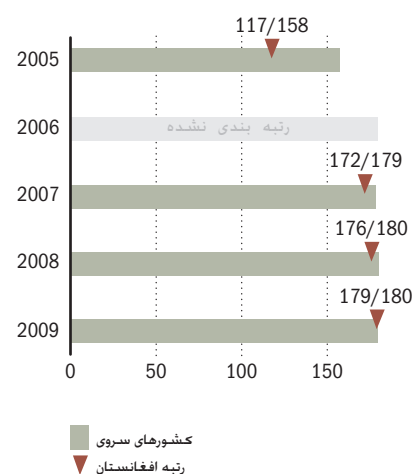
سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در این سه ماه یک راپور از دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO) نشر کرد که نشان می داد ضروریات سازمانی یا استقلال فردی و بیرونی برای تبدیل شدن آن به یک سازمان نظارتی موثر در آن وجود ندارد. این تفتیش همچنان مشخص کرد که دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO) با موانع عملیاتی بشمول کمبود کارمندان با صلاحیت مواجه است. به علاوه این تفتیش مشخص کرد که امریکا که متعهد به حمایت از دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO) شده بود، دفتر یا شخصی را برای مساعدت به آن تعیین نکرده است.²²⁵ سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان چندین توصیه برای بهبودبخشی قابلیت های دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO) ارائه کرده است. برای جزئیات بیشتر به بخش 2 "نظارت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان" مراجعه کنید.

ولسی جرگه: مجلس پایین شورای ملی افغانستان که متشکل از 249 نماینده انتخاب شده است

منبع: خدمات تحقیقاتی کنگره (CRS)، سیاست، انتخابات و مؤثریت دولت، 11/2/2009، صفحه 2

شکل 3.29

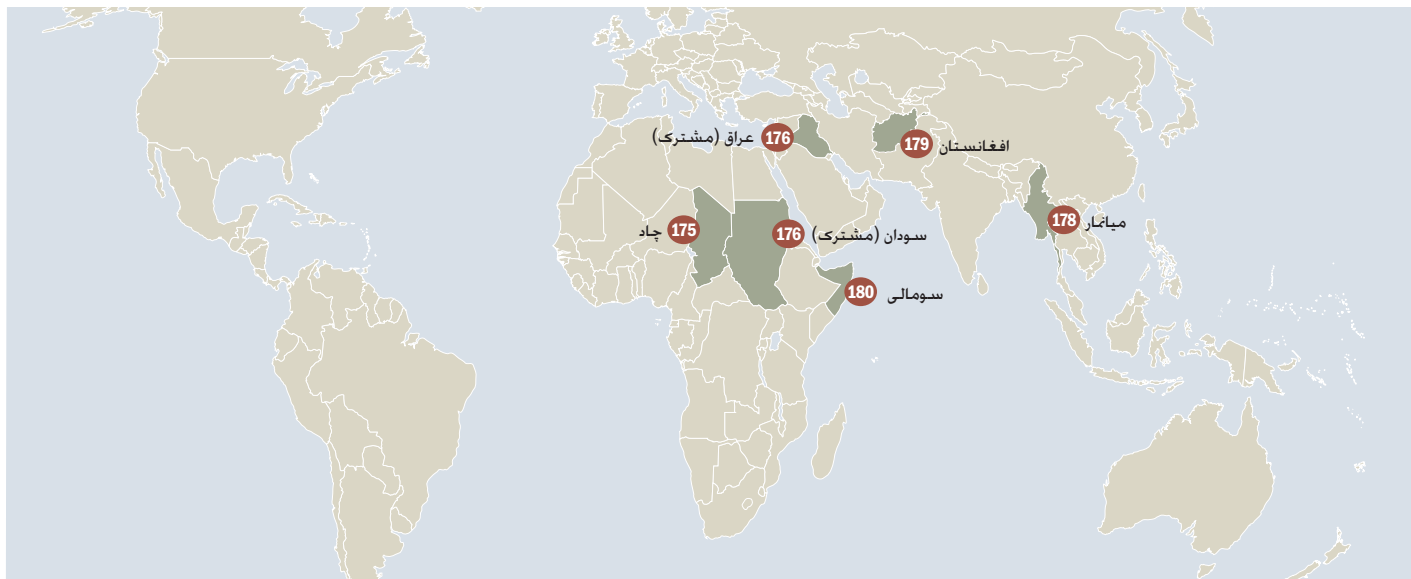
رتبه فساد اداری، 2009-2005
افغانستان در مقابل همه کشورها



نو: افغانستان در سال 2006 رتبه بندی نشد.

منابع: شفافیت بین المللی، "راپور سالانه: 2005"، 2005، صفحه 17. شفافیت بین المللی، "راپور سالانه: 2007"، 2007، صفحه 27. شفافیت بین المللی، "راپور سالانه: 2008"، 2008، صفحه 51. شفافیت بین المللی، "فهرست فساد اداری 2009"، دسترسی آنلاین 11/1/2010.

فساد اداری: بدترین کشورها، 2009
رتبه در میان 180 کشور



نوت: رتبه مشترک 176 سبب حذف رتبه 177 شده است.
منبع: شفافیت بین الملل، "فهرست فساد اداری 2009"، دسترسی آنلاین 1/13/2010.

"ما از وزرا،

والیان و رهبران محلی برای مبارزه با
فساد اداری و خدمت به مردم حمایت
می کنیم. ما انتظار
داریم که افراد فاسد مجازات شوند."

- رئیس جمهوری امریکا آقای براک اوباما

منبع: اظهاریه مطبوعاتی کاخ سفید، "خطابه رئیس جمهور امریکا به ملت در مورد
مسیر پیش روی در افغانستان و پاکستان"، 12/1/2009.

انکشاف ظرفیت مدیریت عمومی

اهداف استراتژی انکشاف ملی افغانستان برای مدیریت عمومی بر بهبود ظرفیت و کیفیت نیروی کاری دولت جمهوری اسلامی افغانستان متمرکز است.²²⁶ به گفته وزارت امورخارجه امریکا، یکی از پلان های امریکا برای کمک به دولت جمهوری اسلامی افغانستان جهت دستیابی به این اهداف، تصدیق وزارتخانه های بیشتری در افغانستان برای دریافت مستقیم منابع مالی امریکا است. وزارت امورخارجه امریکا همچنان عنوان کرد که تامین منابع مالی به صورت مستقیم سبب بهبود ظرفیت و موثریت کمکهای مالی و تقلیل اتکای امریکا به قراردادی های خصوصی می شود.²²⁷ پرداخت مستقیم منابع مالی به وزارتخانه ها برای جلوگیری از فساد اداری تاکنون محدود به 10 فیصد از منابع مالی امریکا بوده است. ولی نماینده خاص امریکا برای افغانستان و پاکستان در می 2009 اعلام کرد که این مقدار برای بهبودبخشی ظرفیت وزارتخانه ها به 40 تا 50 فیصد خواهد رسید.²²⁸

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور دارد که اختلاف زیادی بین معاش مشاورین خارجی و مشاورین افغان (که توسط اعطا کنندگان کمکهای مالی پرداخت می شود) و کارمندان دولتی (که توسط دولت جمهوری اسلامی افغانستان پرداخت می شود) وجود دارد. به گفته بانک جهانی، این اختلاف سبب ایجاد "کارمندان عمومی درجه دو" شده است. همچنان اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده عنوان کرد که تعیین حدود مسئولیت های مشاورین و مربیان خارجی و کارمندان دولت جمهوری اسلامی افغانستان نیز دشوار است.²²⁹

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با همکاری شرکای خود برای مبارزه با مشکلات مربوط به معاش

در حال پلان گذاری متوقف کردن همه پرداخت های اضافی به مسئولین دولت جمهوری اسلامی افغانستان تا 31 جنوری 2010 است. در عوض، همه مساعدت های معاش اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به طور مستقیم از طریق پلان مساعدت تخنیک مدنی (CTAP) به وزارت اقتصاد افغانستان پرداخت خواهد شد. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امیدوار است با انجام این کار از پرداخت های مکرر جلوگیری شده و همه پرداخت های دولتی بر طبق معیارهای معاش دولت جمهوری اسلامی افغانستان انجام شود. پلان مساعدت تخنیک مدنی (CTAP) بر تقویت دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای استخدام و استفاده از مشاورین تخنیک در سطوح ملی، ولایتی و محلی متمرکز است.²³⁰

معلومات مربوط به پلان اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای روزرسانی پروگرام مدیریت عمومی در سال 2010 بشمول روزرسانی پروگرام های قدیمی و یک پروگرام تشویقی جدید بر اساس عملکرد والیان در جدول 3.6 ارائه شده است.

یکی دیگر از موانع پیش روی انکشاف ظرفیت دولت مدیریت عمومی دولت جمهوری اسلامی افغانستان، ماهیت سیاسی پروسس انتخاب مسئولین است. به گفته وزارت امور خارجه امریکا، انتخاب مدیران منطقه ای و مسئولین دولتی از طریق هیئت مستقل حکومتداری محلی (IDLG) و هیئت مشاورین خاص رئیس جمهور انجام می شود. هیئت مستقل حکومتداری محلی (IDLG) کاندیدان را معرفی می کند و هیئت مشاورین خاص آنها را تصدیق می کند. وزارت امور خارجه امریکا راپور داد که به دلیل اختیار کامل رئیس جمهور در انتخاب همه مسئولین، آنها با توجه به عواملی غیر از صلاحیت انتخاب می شوند که سبب جلوگیری از بهبودبخشی کیفیت نیروی کاری دولت جمهوری اسلامی افغانستان می شود. یکی از راههای حل این عارضه می تواند اجرای سیاست حکومتداری محلی باشد. به گفته وزارت امور خارجه امریکا، در صورت اجرای این سیاست، مدیران محلی بر اساس صلاحیت انتخاب خواهند شد. انتظار می رود که کابینه جدید این سیاست را در یکی از اولین جلسات خود بررسی کند.²³¹

به گفته وزارت امور خارجه امریکا، نیروی کاری دولت جمهوری اسلامی افغانستان به طور کلی ضعیف است. بسیاری از کارمندان دولتی فاقد صلاحیت هستند ویا برای کارهایی که باید انجام دهند تعلیم داده نشده اند و در برخی از سازمان ها (مانند پولیس)، یافتن کارمندان با سواد دشوار است. امریکا برای بهبودبخشی نیروی کاری افغانستان در حال مساعدت به سازمان های افغان برای اجرای پروگرام های تعلیماتی داخلی است. برای مثال، امریکا به مرکز تعلیماتی قانونی مستقل ملی که تعلیمات بعد از فارغ التحصیلی به

هیئت مشاوره خاص: یک هیئت پنج نفره که دو نفر از اعضای آن توسط رئیس جمهور افغانستان تعیین می شوند. به گفته وزارت امور خارجه امریکا، این هیئت در اوایل کار با مشکلاتی مواجه بود ولی اکنون تعداد مشاوره هایی که از آن درخواست شده بیشتر شده است. نظارت این هیئت اکنون بخش استندردی از پروسس انتخاب مشاوران و مدیران منطقه ای است.

منبع: وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/9/2010.

جدول 3.6

پروگرام تغییرات مدیریتی عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای سال 2010

پلان های پروگرام روزرسانی شده	پروگرام فعلی
پروگرام روزرسانی شده: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده طرح ریزی سه میکانیزم جدید تخنیک را برای جایگزین کردن پروگرام فعلی پلان گذاری کرده است. این میکانیزم ها برای تعیین اساس مذاکرات با این سه سازمان طرح ریزی شده اند: اداره امور مدیریتی، دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری و وزارت امور خارجه افغانستان.	حمایت از پروگرام مرکز دولتی (2003 - مارچ 2010): این پروگرام با حمایت بنیاد آسیا به اداره امور مدیریتی، دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری و وزارت امور خارجه افغانستان مساعدت های تخنیک ارائه کرده و معاش کارمندان آنها را تامین می کند.
پروگرام حمایت مدنی افغانستان: تمرکز این پروگرام روزرسانی شده، ایجاد ظرفیت در کمیسیون مدیریت مستقل و کمیسیون خدمات مدنی به جای وزارتخانه های مجزا است. این پروگرام همچنان بشمول یک ستراتیژی برای توقف حمایت های امریکا است.	پروگرام انکشاف ظرفیت: این پروگرام ظرفیت عمومی و معاش چندین وزارتخانه و سازمان اجرایی را تامین می کند. این پروگرام مشاورینی را نیز برای استفاده از کارمندان بهتر در مدیریت عمومی دولت جمهوری اسلامی افغانستان اعزام می کند.
صندوق عملکرد والیان: این پروگرام مبلغ 25,000 دالر در ماه برای مصارف عملیاتی در اختیار والیان وایات قرار می دهد و بر مصرف این مبالغ نیز نظارت می کند.	هیچ پروگرامی در حال حاضر اجرا نمی شود.
پروگرام حکومتداری شورالی (روزرسانی شده): پیش بینی می شود که این پروگرام بر سه فعالیت تمرکز داشته باشد: ایجاد ظرفیت در ادارات شورالی، تامین منابع مالی خدماتی برای شورالان و ایجاد سیستم هایی برای تامین عواید شورالی ها. هدف این پروگرام خت پوشش قرار دادن حداقل 42 شورالی است.	پروگرام حکومتداری شورالی: تمرکز این پروگرام بر پروژه های زیربنایی کوچک و مساعدت های تخنیک است. در حال حاضر نمش شورالی خت نظر این پروگرام قرار دارند.

منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/5/2010.

وکلاي جوان ارائه می کند کمک مالی می کند. امریکا همچنان از کمیسیون خدمات مدنی که پیش بینی می شود 16,000 کارمند را در زمینه های خرید، مدیریت مالی، مدیریت پروژه و منابع انسانی تعلیم دهد حمایت می کند.²³²

ایجاد ظرفیت برای انتخابات

در دسامبر 2009، منشی عمومی سازمان ملل متحد با توجه به تقلب و خشونت راپور شده در انتخابات ریاست جمهوری 2009، بر ضرورت تغییر سیستم انتخاباتی افغانستان قبل از انتخابات پارلمانی در سال 2010 تاکید کرد. اجراءات پیشنهاد شده بشمول بررسی پنج بخش از انتخابات افغانستان است.²³³

- حفظ بیطرفی در میکانیزم انتخاب مسئولین کمیسیون مستقل انتخابات
- ایجاد یک سیستم پایدار برای برگزاری انتخابات
- بهبودبخشی سیستم ثبت نام رای دهندگان
- انکشاف میکانیزم های نظارتی داخلی
- اساس قانونی انتخابات

وزارت امور خارجه امریکا راپور داد که نحوه برگزاری انتخابات تاثیر زیادی بر دیدگاه مردم نسبت به دولت نداشت. ولی ناظرین ملل متحد می گویند که نحوه برگزاری انتخابات بر اعتماد مردم نسبت به ثبات اقتصادی و اجتماعی کشور تاثیر بدی داشته است.²³⁴ چندین موسسه بانکی نیز راپور دادند که مردم پول های خود را از بانک های خصوصی خارج کرده اند و سفارتخانه های کابل نیز راپور دادند که تعداد افغانهای متقاضی ویزا بیشتر شده اند.²³⁵

کمیسیون مستقل انتخابات در این سه ماه اعلام کرد که قصد برگزاری دور اول انتخابات (ولسی جرگه) را در می 2010 دارد.²³⁶ ولی انتخابات منطقه ای که قرار بوده در سال 2010 برگزار شود تا اطلاع ثانوی به تاخیر افتاده است. به گفته خدمات تحقیقاتی کنگره (CRS)، تداوم فساد اداری و محدودیت کارمندان افغان دارای صلاحیت دلیل این تاخیر بوده است.²³⁷

بروزرسانی وضعیت قانون گذاری

بر طبق قانون اساسی، شورای ملی دو جلسه در سال مجموعاً به مدت نه ماه برگزار می کند. برای تصویب قانون، هر کدام از شوراها باید به حد نصاب تعیین شده برسند: اکثریت اعضای شورا باید حاضر باشند.²³⁸ وزارت امور خارجه امریکا در 6 جنوری 2010 راپور داد که بر اساس تخمین های سفارت امریکا در کابل، فقط 15 فیصد از اعضای شورای ملی در جلسه آن حضور داشته اند.²³⁹

شکل 3.31 جزئیات دو مجلس شورای ملی افغانستان را تشریح می کند. به گفته خدمات تحقیقاتی کنگره، به دلیل تاخیر ایجاد شده در انتخابات شوراهای محلی، مسئولیت تعیین دو سوم نمایندگان مشارنو جرگه به عهده شوراهای ولایتی خواهد بود. معمولاً، شوراهای ولایتی فقط یک سوم نمایندگان را تعیین می کنند.²⁴⁰

به گفته دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون از سال 2003، شورای ملی 17 قانون جنایی تصویب کرده است ولی هیچ قانونی در سال 2007 یا 2009 تصویب نشده است (به شکل 3.32 مراجعه کنید).²⁴¹ وزارت امور خارجه امریکا راپور داد که مانع اصلی پیش روی تصویب قوانین در افغانستان، اختلافات قومی و منطقه ای و عدم وجود احزاب سیاسی رسمی و سیستم سیاسی مشخص است.²⁴²

“انتخابات نشان دهنده اهدافی بود

که در افغانستان به آنها دست پیدا

نکردیم.

با وجود کمبودها، نمی توان دستاوردها

را به این دلیل نادیده گرفت، بلکه باید

آینده را بر اساس آنها ساخت.”

- منشی عمومی سازمان ملل

بان کی مون

منبع: سازمان ملل، “راپور منشی عمومی وضعیت افغانستان و تاثیر آن بر صلح و امنیت بین المللی”، 12/28/2009، صفحه 11

سرشماری افغانستان

هرگز یک سرشماری رسمی در افغانستان انجام نشده است.²⁴³ انجام یک سرشماری معلومات مربوط به جمعیت را در اختیار دولت جمهوری اسلامی افغانستان قرار می دهد و وضعیت اقتصاد ملی و فقر را نیز مشخص می کند. هدف تعیین شده در ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان. انجام یک سرشماری تا پایان سال 2008 بوده است. ولی انتظار می رود که این سرشماری در سال 2010 آغاز شود.²⁴⁴ صندوق جمعیت ملل متحد (UNFPA) دلیل این تاخیر را نگرانی های امنیتی می داند. ولی سازمان آمار مرکزی افغانستان (CSO) راپور داد که در نتیجه بیش از دو دهه جنگ. قابلیت های آن "کاملاً از بین رفته است".²⁴⁵

مساعی قبلی برای انجام یک سرشماری ملی نیز با مشکلاتی مواجه شده است. سرشماری 1979 با اشغال افغانستان توسط شوروی لغو شد. صندوق جمعیت ملل متحد (UNFPA) در آگست 2002 برای برگزاری یک سرشماری ملی در سال 2005 تلاش کرد ولی این پروژه لغو شد و یا به تاخیر افتاد و معلوماتی در مورد این مساعی در دسترس نیست.²⁴⁶ سازمان استخبارات مرکزی امریکا (CIA) تخمین می زند که جمعیت فعلی افغانستان بیش از 28 میلیون نفر باشد.²⁴⁷

شکل 3.31

مجالس شورای ملی افغانستان



منبع: خدمات تحقیقاتی کنگره. "افغانستان: سیاست. انتخابات و مؤثریت دولت". 2009/2/11.

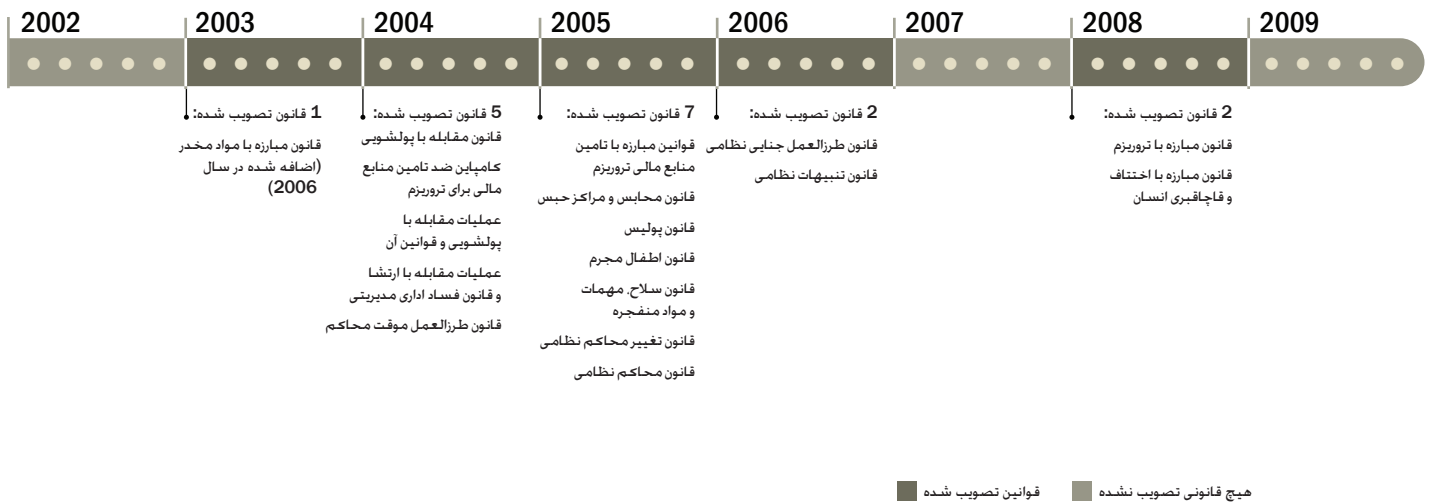
تغییرات عدلیه

به گفته وزارت امورخارجه امریکا. اساس قانونی افغانستان همچنان ضعیف است. با آنکه برخی از قوانین با مساعدت مشاورین و متخصصین بروزرسانی شده. ولی وزارت امورخارجه امریکا عنوان کرد که اساس کلی آن برای "تعیین مسیر مسئولین دولتی و تضمین حقوق اساسی مردم ناکافی است".²⁴⁸ تخمین زده می شود که حدود 80 فیصد از اختلافات محلی توسط شورای مشورتی رهبران محلی حل می شود.²⁴⁹

دولت جمهوری اسلامی افغانستان در ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان تصدیق کرد که حاکمیت

شکل 3.32

تصویب قوانین جنایی افغانستان بر اساس سال



منبع: دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون پاسخ به درخواست معلومات سرفتنش خاص برای بازسازی افغانستان. 2010/11/1.

تنها هشت کشور از سال 1985 تاکنون سرشماری انجام نداده اند: افغانستان، آنگولا، جمهوری دموکراتیک کنگو، جیبوتی، ارتیره، لبنان، میانمار و توگو.

منبع: اداره آمار ملل متحد. "تاریخ سرشماری کشورها"، دسترسی آنلاین 1/11/2010.

قانون و انجام تغییرات اساسی در عدلیه برای رشد اقتصادی، ایجاد فرصت اشتغال و در نتیجه کم کردن فقر ضروری است.²⁵⁰ جدول 3.7 جزئیات اهداف تغییرات عدلیه را نشان می دهد.

مساعی امریکا برای کمک به دولت جمهوری اسلامی افغانستان در دستیابی به این اهداف بر بهبودبخشی مؤثر سیستم عدلیه افغانستان متمرکز است.²⁵¹ جدول 3.8 دو هدف تعیین شده توسط دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون برای تغییرات عدلیه و بروزرسانی پیشرفت انجام شده در این سه ماه را نشان می دهد.

قانون محاکمه جنایی

شورای ملی افغانستان تا جنوری 2010، پیش نویس قانون محاکمه جنایی (CPC) تغییر یافته را بررسی نکرده بود. همانطور که در سه ماه قبل راپور شد، پیش نویس قانون محاکمه جنایی (CPC) در جون 2009 توسط گروه کاری تغییر قانون جنایی - متشکل از پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه افغانستان (JSSP) و دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد (UNODC) به وزارت عدلیه تحویل داده شد. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون راپور داد که قانون محاکمه جنایی (CPC) جدید با قانون اساسی جدید، اصول اسلامی و استندردهای بین المللی سازگار است. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون همچنان اعلام کرد که بزرگترین عامل تهدید کننده قانون بهبودبخشی شده، تغییر وزیر عدلیه است زیرا "تغییرات در سطوح بالا می تواند یک سازمان را برای مدت طولانی مختل کند".²⁵² وزیر عدلیه جدید رئیس جمهور کرزی در 16 جنوری 2010 تصدیق شد.²⁵³

به گفته دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، اجزای مختلف قانون محاکمه جنایی به صورت

جدول 3.7

اولویت های ستراتیژیک برای عدالت و حاکمیت قانون		
هدف	اهداف تعیین شده برای حاکمیت قانون در معاهده افغانستان	هدف
نمبر	تاریخ تکمیل	
1	اصول قانونی ضروری در قانون اساسی بضمول قانون مدنی، جنایی و تجاری اجرا خواهد شد و پایان 2010 به همه موسسات عدلیه و قانونی ابلاغ خواهد شد و در دسترس عموم قرار خواهد گرفت.	
2	نهادهای عدلیه در همه ولایات افغانستان کاملاً فعال خواهند شد و اوسط زمان برای حل اختلافات مربوط به قراردادهای تا حد امکان کم خواهد شد.	
3a	بررسی و تغییر طرز العمل های نظارتی مربوط به فساد اداری، عدم رسیدگی به موقع به دوسیه ها و اجرای نادرست عدالت آغاز خواهد شد.	
3b	تغییراتی برای تقویت حرفه ای گرایبی، اعتبار و استقلال موسسات مهم سیستم عدلیه (وزارت عدلیه، عدلیه، دفتر لوی خرنوال، وزارت داخله و مدیریت امنیت ملی) انجام خواهد شد.	
4	زیربناهای عدلیه بازسازی خواهد شد و مراکز جداگانه ای برای زنان و اطفال در محابس ایجاد پایان 2010 خواهد شد.	

منبع: دولت جمهوری اسلامی افغانستان "ستراتیژی ملی انکشاف افغانستان: حکومتداری، حاکمیت قانون و حقوق بشر"، صفحه 65، دولت جمهوری اسلامی افغانستان، "معاهده افغانستان"، 2006/1/2-31/1، صفحه 8

جدول 3.8

اهداف دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون برای تغییرات عدلیه	
اهداف سطح بالا	بروزرسانی سه ماهه
تمرکز بر ارائه خدمات عدلیه به بخش عمده ای از مردم بشمول زنان، اطفال و اقلیت های مذهبی	تغییر دستورات دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون به پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه افغانستان (JSSP) و پروگرام حمایتی سیستم محابیس (CSSP) برای انکشاف مساعدت به زنان و اطفال مجرم، دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون در راستای این مساعی همکاری نزدیکی با وزارت عدلیه دارد که مسئول اجرای عدالت برای اطفال مجرم در دولت جمهوری اسلامی افغانستان است.
تشویق دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای ادغام میکانیزم های سنتی عدالت با سیستم جدید افغانستان (JSSP) در حال مساعدت به اعمال سیاست ادغام سیستم های عدالت عدلیه.	دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون از طریق پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه ادغام میکانیزم های سنتی عدالت با سیستم جدید افغانستان (JSSP) در حال مساعدت به اعمال سیاست ادغام سیستم های عدالت سنتی با سیستم عدلیه رسمی است. این گروه کاری تصمیم گرفته که این کار را دوباره با همکاری همه وزارتخانه های افغانستان انجام دهد. وزارت زنان و کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان در دور قبلی این اجراءات همکاری نکردند. پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه افغانستان (JSSP) برای جلب همکاری هر دو نهاد تلاش کرده است.

منبع: دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/9/2010

جداگانه اجرای می شوند و مشاورین عدلیه امریکایی قوانین جدید و قدیمی را تفکیک نمی کنند. نه مشاور از وزارت عدلیه امریکا با حمایت مالی امریکا از طریق دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون مستقیماً با نیروی کاری عدالت جنایی و نیروی کاری جرایم عمده و یونت مبارزه با فساد اداری (ACU) همکاری می کنند.²⁵⁴

پروگرام حمایت از سکتور عدلیه افغانستان

مسئولیت های مشاوره پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه افغانستان (JSSP) به تازگی انکشاف یافته و سیستم محاکم افغانستان نیز به آن اضافه شده است. مسئولیت های این پروگرام قبلاً فقط بروزارت عدلیه و دفتر خرنوالی متمرکز بود. پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه افغانستان (JSSP)، علاوه بر دوام دادن به پروگرام های ارائه مشاوره به ستره محکمه افغانستان، قصد برگزاری پروگرام های تعلیماتی برای قضات بشمول تعلیمات تخصصی برای قضات ولایتی را دارد.²⁵⁵ جزئیات مربوط به اجراءات پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه افغانستان (JSSP) در سه ماه قبل که توسط دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون ارائه شده در جدول 3.9 تشریح شده است.

پروگرام حمایتی سیستم محابیس

پروگرام حمایتی سیستم محابیس (CSSP) یکی از پروگرام های دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون برای تقویت سیستم محابیس افغانستان با همکاری دولت جمهوری اسلامی افغانستان است. هدف این پروگرام کمک به دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای ایجاد یک سیستم ایمن، منظم و مدرن برای محابیس است که در بازپروری محبوسین موثر باشد. در حال حاضر، 35 مشاور محابیس امریکا در پروگرام حمایتی سیستم محابیس (CSSP) کار می کنند.²⁵⁶

به گفته دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، موانع موجود برای بازپروری محبوسین در افغانستان بشمول کمبود منابع مالی و کارمندان در مدیریت مرکزی محابیس (CPD)، شلوغی و فرسودگی محابیس و عدم وجود روشهای تنبیهی جایگزین حبس است.²⁵⁷

اهداف دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون برای پروگرام حمایتی سیستم محابیس (CSSP) بشمول اجرای درست پروگرام ها، رفع افراط گرایی و پلان گذاری بازپروری، همکاری با مدیریت مرکزی محابیس برای

ماموریت پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه افغانستان (JSSP):
"مساعدت به دولت افغانستان برای انکشاف و تقویت سکتور عدلیه و فراهم نمودن امکان ارائه خدمات عادلانه و موثر توسط محاکم به مردم افغانستان"

منبع: پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه افغانستان (JSSP)، "ماموریت"، دسترسی اولاین در تاریخ 1/11/2010.

جدول 3.9

بروزرسانی سه ماهه پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه افغانستان (JSSP)	
انواع خدمات مشورتی	تشریح فعالیت ها
تعلیمات	پروگرام تعلیماتی اداره خازنوالی و تحقیقات جنایی پولیس (CID) در پنج مرکز تعلیماتی منطقه دوام یافت. تغییرات انجام شده در نیروی کاری پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه افغانستان (JSSP). مسئولیت‌های تعلیمات دفاتر روابط عمومی وزارت عدلیه و دفتر خازنوالی را نیز به آن اضافه کرده است.
مشاوره	دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون دو بسته مساعدتی بشمول موتورسیکل، تیلیفون موبایل، کمرا ها، کمپیوتر و تجهیزات اداری در اختیار واحد مبارزه علیه فساد اداری (ACU) قرار داده است. پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه افغانستان یک مشاور ارشد برای تعلیم مسئولین ادارات عدلیه به مراکز ولایات افغانستان اعزام کرده است. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون یک مشاور ارشد عدلیه ولایتی در کابل مستقر کرده است تا از ولایات مختلف بازدید کرده و ضروریات تعلیمات و ایجاد ظرفیت در هر ولایت را بررسی کند.
ایجاد ظرفیت	پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه افغانستان مشاورین قانونی افغان را به دفتر خازنوالی، واحد مبارزه علیه فساد اداری و وزارت عدلیه اختصاص داده است تا به خازنوال، وزیر عدلیه و معاونین آنها بطور روزمره مساعدت کنند. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون مشاورین بین المللی را برای مساعدت به گروه کاری تغییرات عدلیه که مسئول بازنویسی قوانین جنایی است اعزام کرده است. مشاورینی برای تعیین اولویت های تغییرات سازمانی نیز در اختیار دفتر خازنوالی قرار گرفتند.

منبع: دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان 1/9/2010

اجرای روش های تنبیهی جایگزین حبس و اجرای سیستم طبقه بندی استندرد محبوسین در افغانستان است. به علاوه، دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون قصد دارد مریبان بازپروری را جهت تعلیمات به محابیس مهم ولایات اعزام کند.²⁵⁸

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون راپور داد که اجراء ذیل توسط پروگرام حمایتی سیستم محابیس (CSSP) در این سه ماه انجام شده است:²⁵⁹

- ارائه تعلیمات به نگهبانان مدیریت مرکزی محابیس در لشکرگاه با همکاری بریتانیا و فراهم کردن امکان انتقال آرام محبوسین به محبس جدید.
- نظارت بر پروسس تغییر، سازماندهی مجدد و تست در اکثر محابیس ولایتی
- تعلیمات بیش از 100 نگهبان بشمول تعلیمات 28 نفر برای عکس العمل اضطراری و 27 نفر برای کار با کمپیوتر

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون همچنان منابع مالی ضروری برای پرداخت معاش آفسرهای محابیس افغانستان را تامین نموده است.²⁶⁰ جدول 3.10 نحوه تامین منابع مالی دو صندوق عدلیه، پروگرام های تحت حمایت این صندوق ها و وضعیت آنها را نشان می دهد.

پروگرام های در حال اجرا برای تغییرات عدلیه

مساعدت امریکا به سکتور عدلیه افغانستان بشمول کمکهای مدیریتی و مالی به پروگرام های مربوط به اجرای درست عدلیه، بهبود بخشی تعلیمات و تعلیمات قانونی و مبارزه با فساد اداری است.²⁶¹

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. معاش کارمندان سکتور عدلیه افغانستان را تامین می کند			
صندوق	مقدار	پروگرام های خت حمایت	وضعیت منابع مالی
صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان (ARTF)	5 میلیون دالر	پرداخت این مبالغ در کنفرانس روم در سال 2007 تعهد شد و این صندوق ها برای پرداخت معاش خارتوالان افغان در اختصاص انتقال این مبالغ به صندوق آهسته عمل کرده است. داده شدند.	بر طبق راپور دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان (ARTF) در تا 31 دسمبر 2009. این مبالغ همچنان در سفارت امریکا در کابل نگهداری می شد.
صندوق وجه امانت نظم و قانون (LOTFA)	10 میلیون دالر	وجه این صندوق به عنوان کمک به معاش آفسرهای محاسب افغانستان در نظر گرفته شده و برای دو سال طرح ریزی شده است.	همه وجه به صندوق وجه امانت نظم و قانون (LOTFA) منتقل شده و معاش آفسرهای محاسب از طریق آن پرداخت می شود. صندوق وجه امانت نظم و قانون (LOTFA) پرداخت این مبالغ را از اکتوبر 2009 آغاز کرد

منبع: دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 19/2010

اجرای صحیح عدالت

به گفته وزارت امور خارجه امریکا، ضعف ارتباطات میان وزارتخانه های دولت جمهوری اسلامی افغانستان و ارائه نامناسب خدمات سبب کم شدن موثرت و عدم شفافیت در بررسی دوسیه های جنایی شده است. ضعف ارتباطات سبب بیشتر شدن فساد اداری و بی توجهی به حقوق متهمین می شود. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون برای رفع این عارضه در حال اجرای یک پروگرام برای سازماندهی و بررسی رکوردهای محاسب و مختومه کردن دوسیه ها در صورت ضرورت است. وزارت امور خارجه امریکا راپور داد که اجرای این پروگرام تاکنون سبب آزادی بیش از 120 نفر از محبوسین شده که بعد از خاتمه محکومیت خود به دلیل سردرگمی اداری همچنان محبوس بودند.²⁶²

تعلیم و آموزش قانونی

وزارت امور خارجه امریکا منابع مالی پروگرام های تعلیماتی برای همه متخصصین عدلیه افغانستان بشمول خارتوالان، مفتشان پولیس و قضات را تامین می کند. تمرکز این تعلیمات بر تفتیش و تعقیب دوسیه های جنایی در سطوح بالا است.²⁶³ به علاوه، مشاورین قانونی افغان (با تجربه زیادی در قوانین اساسی و جنایی افغانستان) در حال ارائه خدمات مشاوره عملی برای ایجاد ظرفیت در 8 مرکز منطقه ای در 25 ولایت هستند.²⁶⁴

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون منابع مالی پروگرام تعلیمات قانونی و دسترسی به عدلیه را تامین می کند. که در این دوره راپوردهی یک پروگرام محکمه نمایشی نیز برای محصلین حقوق در سه پوهنتون افغانستان اجرا شده است. این پروگرام همچنان منابع مالی ضروری برای تعلیم قوانین مدرن در پوهنتون امریکایی کابل را تامین می کند. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون قصد دارد این پروگرام تعلیماتی را در سایر پوهنتون های افغانستان نیز اجرا کند.²⁶⁵

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون همچنان از تعلیم اساتید حقوق افغان در امریکا حمایت می کند. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون در سال 2008 و 2009، منابع مالی ضروری برای تحصیل اساتید حقوق افغان تا درجه ماستری را در امریکا تامین نمود. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون راپور داد که اجرای پروگرام مشابهی را در سال 2010 پلان گذاری کرده است.²⁶⁶

مبارزه با فساد اداری در سکتور عدلیه

وزارت امور خارجه امریکا بر اهمیت پلان گذاری مبارزه با فساد اداری در همه سطوح دولت جمهوری اسلامی

- افغانستان بشمول وزارت عدلیه تاکید کرده است. فساد اداری از جهات مختلفی بر پلان گذاری وزارت امورخارجه امریکا/دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون برای سکتور عدلیه تاثیر دارد: اعطای کم می کند و از اختصاص منابع مالی به اجراءات قانونی جلوگیری می کند و در نتیجه سبب کم شدن مشاورین افغان و کارمندان وزارتخانه می گردد.²⁶⁷ پروگرام های امریکا به حفظ مساعی دراز مدت دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای مبارزه با فساد اداری از جهات مختلفی کمک می کند.²⁶⁸
- مالی، تجهیزات، تخنیک و ارائه مشاوره برای کمک به واحد مبارزه علیه فساد اداری (ACU) و خارنوالان. حمایت از نیروی کاری جرائم عمده و نیروی کاری عدالت جنایی
 - ظرفیت سازی مشترک در پولیس، خارنوالی، وکلای مدافع و مساعی ظرفیت سازی عدلیه بشمول کارگاهها و محاکمه های نمایشی برای ایجاد یک سیستم موثرتر عدلیه
 - ظرفیت سازی در سطح وزارتخانه ها از طریق مربیان برای بهبودبخشی شفافیت، نظارت و مدیریت در ستره محکمه، دفتر عمومی خارنوالی و وزارت عدلیه
 - سهم گیری وزارتخانه های افغان در کارگاههای حاکمیت قانون منطقه ای و سایر کنفرانس ها در آسیا و خاورمیانه
 - تعلیم مسئولین عدلیه برای اجرای اصول اخلاقی توسط قضات و خارنوالان

به علاوه، دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون راپور داد که یک پروسس جدید برای بررسی همه درخواست های خرید قراردادی ها و صورتحساب های آنها ایجاد کرده است تا از درست بودن مبالغ آنها و مطابقت آنها با قیمتها در افغانستان یقین حاصل شود. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون همچنان راپور داد که سفارت امریکا یک سیستم راپوردهی فساد اداری ایجاد کرده است که همه اتهامات فساد اداری مربوط به اموال و منابع دولت امریکا در آن ثبت می شود. سفارت امریکا فوراً نسبت به راپورهای ارائه شده به این سیستم عکس العمل نشان می دهد.²⁶⁹

حقوق بشر

کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان (AIHRC) در دسامبر 2009 راپور داد که دولت جمهوری اسلامی افغانستان پیشرفت هایی را در زمینه حقوق بشر بشمول حمایت از اجرای قوانین، سیاست ها و پروگرام های جدید برای بهبودبخشی استندردهای حقوق بشر داشته است. ولی کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان (AIHRC) راپور داد که با وجود تعهدات جدید و مساعی دولت جمهوری اسلامی افغانستان، تبعیض سازمان یافته همچنان وجود دارد و نهادهای عدلیه همچنان ضعیف هستند.²⁷⁰

پناهندگان و مهاجرین داخلی

اهداف استراتژی انکشاف ملی افغانستان برای پناهندگان و مهاجرین داخلی (IDP ها) بر مدیریت موثر بازگشت داوطلبانه و بازگشت موثر همه مهاجرین افغان به جامعه متمرکز است.²⁷¹ بیش از 5 میلیون پناهنده افغان از سال 2002 و اکثراً در سال 2004 به افغانستان بازگشته اند.²⁷² بازگشت این مهاجرین جمعیت افغانستان را حدوداً 20 فیصد بیشتر کرده است. کمیساریای عالی پناهندگان سازمان ملل متحد (UNHCR) در راپور دسامبر 2009 خود تخمین زد که در برخی مناطق یک نفر از هر سه نفر یک مهاجر بازگشته است. کمیساریای عالی پناهندگان سازمان ملل متحد (UNHCR) راپور داد که تامین سرپناه، آب و معاش برای مهاجرینی که به کشور باز می گردند ضرورت دارد. اطفالی که به کشور باز می گردند نیز در معرض خطراتی مانند کار کردن اطفال، قاچاق و ازدواج اجباری یا ازدواج در سنین کم قرار دارند. ضروریات مهاجرینی که به کشور باز می گردند سبب اعمال فشار بر منابع و بیشتر شدن نگرانی



کمیساریای عالی پناهندگان سازمان ملل متحد (UNHCR) به تازگی پروگرامی را برای کمک به مهاجرینی که به کشور بازگشتند، مهاجرین داخلی و افرادی که با وضعیت خطرناکی در زمستان سرد کابل زندگی می کنند اجرا نموده است. (عکس یوناما، فردین واعظی)

های امنیتی در برخی مناطق شده است.²⁷³ کمیساریای عالی پناهندگان سازمان ملل متحد (UNHCR) یک سلسله اهداف را جهت بهبودبخشی وضعیت مهاجرین بازگشته در سال 2010 تعیین کرده است که در جدول 3.11 نشان داده شده است.

با آنکه بسیاری از پناهندگان به افغانستان بازگشته اند ولی یوناما (هیئت معاونت سازمان ملل متحد برای افغانستان) راپور داد که حدود 1.7 میلیون افغانی همچنان در کمپ ها و مناطق شهری پاکستان زندگی می کنند. در 15 دسامبر 2009، وزیر سرحدات پاکستان جزئیات ستراتیژی بازگشت پناهندگان افغان را در اختیار نخست وزیر پاکستان قرار داد. ولی کمیساریای عالی پناهندگان سازمان ملل متحد (UNHCR) یقین حاصل کرده که دولت پاکستان تا زمان امضای این سند، اقدامی بر علیه پناهندگان افغانی ثبت شده انجام نخواهد داد. ستراتیژی قبلی که مورد توافق افغانستان، پاکستان و کمیساریای عالی پناهندگان سازمان ملل متحد (UNHCR) بود به پناهندگان افغانی اجازه می داد که بعد از 31 دسامبر 2009 در پاکستان باقی بمانند.²⁷⁴

برابری جنسیتی

صندوق انکشافی زنان سازمان ملل متحد (UNIFEM) در سال 2008 اعلام کرد که با آنکه زنان افغان با موانع زیادی مواجه هستند ولی سهم گیری بیشتری در بخش های عمومی، خصوصی و عام المنفعه جامعه بشمول دولت داشته اند.²⁷⁵ زنان افغانی سمتهای مهمی مانند کاندید ریاست جمهوری، والی (ولایت بامیان)، عضو کابینه، قاضی و همچنان ژورنالیست و تاجر داشته اند.²⁷⁶ پروگرام انکشافی ملل متحد (UNDP) راپور داد که شورای ملی افغانستان دارای بیشترین فیصد نمایندگان زن در میان همه کشورها بوده است (17 نماینده از 102 نماینده مشرانو جرگه و 62 نماینده از 249 نماینده ولسی جرگه).²⁷⁷ ولی پروگرام انکشافی ملل متحد (UNDP) همچنان اعلام کرد که بدون سهم گیری سیاسی بیشتر زنان در سطوح محلی، نتایج حاصله در سطوح بالا تاثیر کمی خواهد داشت. در حال حاضر زنان نمایندگان کافی در سطوح محلی ندارند.²⁷⁸

زنان به دلیل لغو ضرورت پوشیدن برقه بیشتر مورد توجه طرفداران طالبان و سایر افراط گرایان قرار گرفته اند. خشونت بر علیه زنان در برخی از مناطق افغانستان بیشتر شده، این حوادث بشمول حملات انجام شده به مکاتب و ورزشگاههای دختران بوده است. پانشیدن اسید نیز راپور شده است.²⁷⁹ هدف دولت جمهوری اسلامی افغانستان در ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان، "ایجاد کشوری است که در آن زنان و مردان از امنیت، حقوق برابر و فرصتهای برابر در همه جوانب زندگی برخوردار باشند".²⁸⁰

جدول 3.11

اهداف مهم تعیین شده توسط کمیساریای عالی پناهندگان سازمان ملل متحد (UNHCR) در سال 2010 برای افغانی هایی که به کشور بازگشته اند

هدف	تعداد افغان های تحت تاثیر
تامین خانه های دارای دو اطاق برای پناهندگان آواره و مهاجرین داخلی	18,800 مهاجر بازگشته
تامین آب	3,800 جامعه دارای پناهندگان بازگشته و 135 جامعه دارای مهاجرین داخلی بازگشته
ترانسپورت و پرداخت پول به مهاجرین بازگشته برای تامین ضروریات اولی هنگام بازگشت	165,000 مهاجر بازگشته
ایجاد اشتغال در جوامع برای بهبودبخشی زندگی و معاش مردم	360 جامعه دارای مهاجرین بازگشته
عکس العمل اضطراری برای تامین اقلام غیر خوراکی و تامین ضروریات اساسی	100,000 خانواده که به تازگی مهاجرت کرده اند

منبع: کمیساریای عالی پناهندگان سازمان ملل متحد (UNHCR) "راپور جهانی: افغانستان 2010-2011"، 12/1/2009، صفحه 2

پناهنده: کمیساریای عالی پناهندگان سازمان ملل متحد (UNHCR) پناهنده را بر طبق کنوانسیون پناهندگان 1951 به صورت ذیل تشریح می کند: پناهنده شخصی است که "به دلیل ترس مشخص از آزار به دلیل نژاد، مذهب، ملیت، عضویت در یک گروه اجتماعی خاص یا عقاید سیاسی در خارج از کشور خود بسر می برد و نمی تواند و یا به دلیل این ترس نمی خواهد به کشور خود بازگردد."

مهاجرین داخلی: برخلاف پناهندگان، مهاجرین داخلی از سرحدات بین المللی عبور نکرده اند تا محافظت پیدا کنند بلکه در کشور خود باقیمانده اند. حتی در صورتی دلیل مهاجرت آنها دولت باشد، مهاجرین داخلی همچنان تحت حمایت دولت خود قرار دارند. آنها به عنوان شهروند از حقوق بشری بر طبق قوانین بین المللی برخوردارند.

مهاجرینی که به کشور بازگشته اند: پناهندگان و مهاجرین داخلی که به کشور خود باز می گردند

منابع: کمیساریای عالی پناهندگان سازمان ملل متحد (UNHCR)، "پناهندگان"، دسترسی اوتلاین 12/9/2009. کمیساریای عالی پناهندگان سازمان ملل متحد (UNHCR)، "مهاجرین داخلی"، دسترسی اوتلاین 12/9/2009. کمیساریای عالی پناهندگان سازمان ملل متحد (UNHCR)، "مهاجرینی که به کشور بازگشته اند"، دسترسی اوتلاین 1/6/2010.

	امنیت	حکومتداری	انکشاف
همکاری منطقه ای	ضعیف	متوسط	متوسط
مبارزه با مواد مخدر	متوسط	متوسط	متوسط
مبارزه با فساد اداری	ضعیف	متوسط	متوسط
برابری جنسیتی	ضعیف	متوسط	متوسط
ظرفیت	ضعیف	متوسط	متوسط
محیط زیست	ضعیف	متوسط	متوسط

برخی از معیارهای قابل اندازه گیری پلان ملی برای زنان افغانستان (NAPWA) بشمول کم کردن نرخ بی سواد، نرخ بیشتر نام نویسی در پروگرامهای آموزشی و تعلیماتی، مزد برای کار برابر، مرگ کمتر مادران، سهم گیری بیشتر زنان در جوانب مختلف زندگی، فرصتهای اقتصادی بیشتر، دسترسی و کنترل دارائیها و عواید، دسترسی کافی به عدلیه و کم شدن خشونت عمومی و خانگی بر علیه زنان است.

منبع: دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "ستراتژی انکشاف ملی افغانستان". صفحه 14.

دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای عمل به تعهد خود نسبت به برابری جنسیتی، پلان ملی برای زنان افغانستان (NAPWA) را ایجاد کرده که یک پلان اجرائیوی 10 ساله برای بهبودبخشی تعهدات دولت نسبت به زنان است. اهداف پلان ملی برای زنان افغانستان (NAPWA) در قانون اساسی و ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان ذکر شده است.²⁸¹ اهداف پلان ملی برای زنان افغانستان (NAPWA) بر دستیابی به سه هدف مهم تشریح شده در ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان متمرکز است.²⁸²

- برابری جنسیتی در استخدام، ارتقا، سیاست گذاری و تخصیص بودجه در ادارات دولتی
- بهبود قابل اندازه گیری وضعیت زنان
- پذیرش بیشتر برابری جنسیتی در جامعه افغانستان بشمول سهم گیری بیشتر زنان در مباحثات عمومی و سیاسی

بی سواد همچنان یکی از موانع پیش روی برابری جنسیتی محسوب می شود. به گفته وزارت انکشاف هات (MRRD)، فیصد زنان باسواد در همه ولایات کمتر از مردان است. در 27 ولایت از 34 ولایت، مردان باسواد حداقل 10 فیصد بیشتر از زنان باسواد بوده اند.²⁸³ بر طبق راپور پروگرام انکشافی ملل متحد (UNDP)، افغانستان همچنان دارای یکی از کمترین نرخ های باسواد زنان میان همسایگان خود، سایر کشورهای جنگ زده و کشورهای محصور آسیایی است.²⁸⁴

سنتهای قدیمی نیز موانعی ایجاد می کنند. کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان (AIHRC) راپور داد که ازدواج های **بد و بدل** و خشونت خانگی همراه با سایر مشکلات اجتماعی ناشی از سنتهای محافظه کارانه موجود در افغانستان هستند.²⁸⁵

پروگرام انکشافی ملل متحد همچنان اعلام کرد که خشونت بر علیه زنان عارضه ای فراگیر در افغانستان است. این عارضه به همراه جنگ و درگیری های بلندمدت یکی از عوامل اصلی پایین بودن موقعیت اجتماعی زنان در افغانستان است.²⁸⁶

آزادی مذهب

بر طبق راپور وزارت امورخارجه امریکا، 99 فیصد از جمعیت افغانستان مسلمان است. ناظرین بین المللی تخمین می زنند که حدود 80 فیصد از آنها سنی و 19 فیصد شیعه باشند. اقلیت های مذهبی کمتر از 1 فیصد جمعیت را تشکیل می دهند. این گروهها خاصاً در حین برگزاری مراسم مذهبی مورد آزار قرار می گیرند. در پیدا کردن زمین برای سوزاندن اموات خود دچار مشکل هستند و نمی توانند در مشاغل دولتی استخدام شوند.²⁸⁷ شکل 3.33 پراکندگی مذاهب را در افغانستان نشان می دهد.

وزارت امورخارجه امریکا در اکتوبر 2009 راپور داد که "موانع جدی" پیش روی اجرای بندهای مربوط به آزادی مذاهب در قانون اساسی افغانستان وجود دارد. این موانع بشمول تعهدات متناقض در قانون اساسی نیز می باشد. با وجود آنکه در قانون اساسی افغانستان ذکر شده که این کشور از اظهاریه جهانی حقوق بشر پیروی می کند ولی همچنان در آن ذکر شده که مذهب رسمی این کشور اسلام است و "هیچ قانونی نمی تواند ناقض عقاید و قوانین دین مقدس اسلام باشد". سازمان ملل متحد راپور می دهد که وقتی که قانون خاصی در قانون اساسی یا قانون جنایی وجود نداشته باشد، محاکم افغانستان به قانون شریعت (اسلام) رجوع می کنند.²⁸⁸ خدمات حقیقاتی کنگره در می 2007 راپور داد که ستره محکمه افغانستان بهائیت را نوعی کفر نامیده است.²⁸⁹

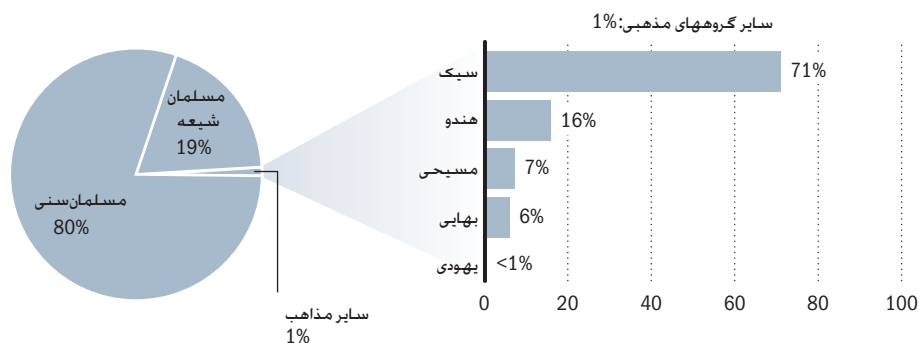
ازدواج های بد : ازدواج اجباری

ازدواج: بدل ازدواج قبل از سن قانونی

منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/2/2009.

شکل 3.33

مذاهب افغانها (فیصد)



نوٹ ہا: معلومات دقیق سرشماری در دسترس نیست. مقادیر بر اساس تخمین ناظرین است. تخمین تعداد مسیحیان از 500 تا 8,000 نفر است. منبع: وزارت امورخارجہ امریکا، "رپور آزادی جهانی مذاهب 2009: افغانستان" 2009/26/10

ولی خدمات تحقیقاتی کنگره (CRS) پیشرفتهایی را نیز راپور داده است. شیعیان که اکثر آنها در ولایات بامیان و دایکندی زندگی می کنند اکنون می توانند آزادانه عبادت کنند. این آزادی در حکومت طالبان از آنها سلب شده بود.²⁹⁰

تیم های بازسازی ولایتی

همانطور که در آغاز این بخش نیز ذکر شد، رئیس جمهور امریکا دستور داده که یک "ستراتیژی موثرتر غیر نظامی" در افغانستان اجرا شود.²⁹¹ وزارت امورخارجہ امریکا برای اضافه کردن کارمندان مسلکی تیم های بازسازی ولایتی (PRT ها) بر طبق ستراتیژی تعیین شده رئیس جمهور برای افغانستان، در حال هماهنگ کردن مساعی بین سازمان های مختلف از طریق دفتر حمایت از افغانستان است. این کارمندان بشمول متخصصین حکومتداری و حاکمیت قانون برای مبارزه با فساد اداری و بهبودبخشی ظرفیت دولت جمهوری اسلامی افغانستان هستند.²⁹²

بسیست و شش تیم بازسازی ولایتی در افغانستان فعال است که هر کدام در یک ولایت مستقر هستند. ولی برخی از تیم های بازسازی ولایتی نیز در بیش از یک ولایت فعال هستند. امریکا 12 تیم بازسازی ولایتی را مدیریت می کند و سایر کشورهای عضو آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت) نیز 14 تیم بازسازی ولایتی را مدیریت می کنند.²⁹³ شکل 3.34 ولایاتی که پایگاههای تیم های بازسازی ولایتی امریکا و سایر کشورهای عضو آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت) در آنها وجود دارد را نشان می دهد. به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، تیم های بازسازی ولایتی یکی از مجاری اصلی ارائه کمکهای بین المللی به ولایات و مناطق مختلف افغانستان هستند.²⁹⁴ مساعی کارمندان مسلکی تیم های بازسازی ولایتی امریکا و آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت) بر ایجاد ظرفیت در دولت جمهوری اسلامی افغانستان و ایجاد فرصتهای اقتصادی برای جلوگیری از تمایل به شورش در افغانها متمرکز است.²⁹⁵

تیم های بازسازی ولایتی امریکا

در این بخش فرعی، 3 تیم از 12 تیم بازسازی ولایتی تحت مدیریت امریکا در افغانستان تشریح می شود: تیم بازسازی ولایتی گردیز در ولایت پکتیا و تیم بازسازی ولایتی بگرام در ولایت پروان (در شکل 3.35 نشان داده شده)، و تیم بازسازی ولایتی فراه (در شکل 3.36 نشان داده شده).

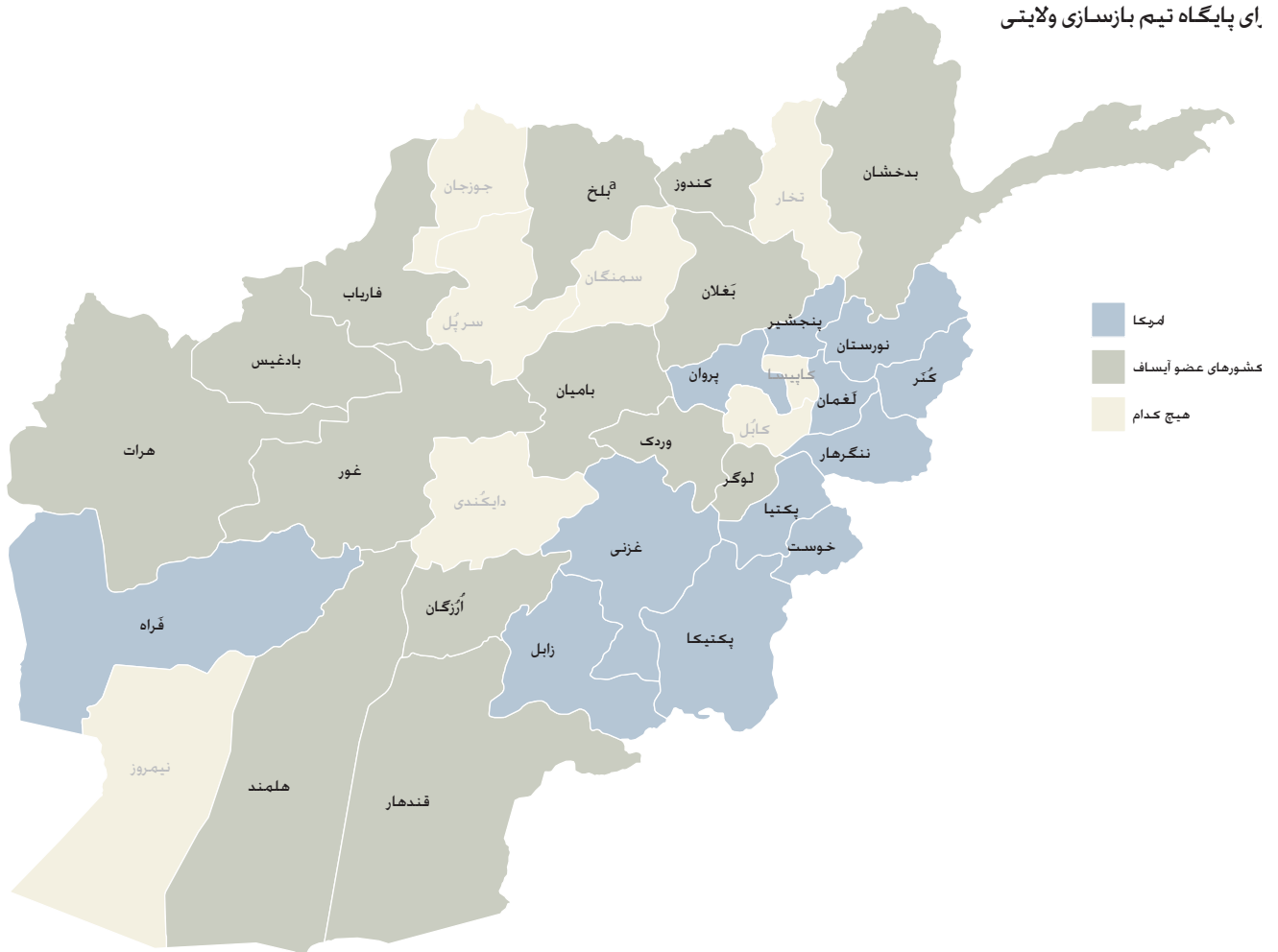
تیم بازسازی ولایتی گردیز در ولایت پکتیا

به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پکتیا به دلیل آنکه اختیارات قوماندانان محلی در آن از دولت مرکزی بیشتر است، همچنان از لحاظ سیاسی نا آرام است.²⁹⁶ با وجود بی ثباتی در این ولایت، امریکا در آن بیش از 20 پروژه در دست اجرا دارد. از این پروژه ها، سه پروژه توسط تیم بازسازی محلی مدیریت می شود.²⁹⁷

- پروگرام مساعدت مدنی افغانستان (ACAP): از خانواده های افغانی که اعضای خود را در درگیری بین

شکل 3.34

ای پایگاه تیم بازسازی ولایتی



گاههای تیم بازسازی ولایتی در نقشه مشخص شده است. برخی از تیم های بازسازی ولایتی پروژه های بیش از یک ولایت را مدیریت می کنند. زی ولایتی بلخ از ولایات جوزجان، سرپل و سمنگان نیز حمایت می کند. مورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/6/1، سازمان پیمان اتلانتیک شمالی، "تیم های بازسازی ولایتی"، 2009/29/4، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، "پکتیا"، دسترسی آنلاین، 2010/13/1.

شکل 3.35

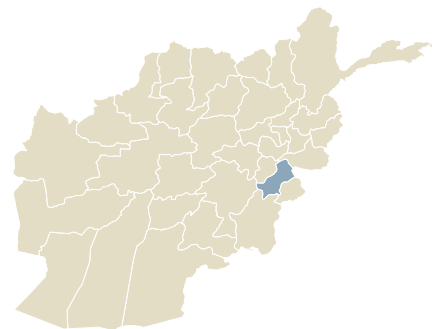
ولایت پکتیا

جمعیت تخمینی: 491,000
 حملات در این سه ماه: 68
 نرخ باسواد (2006): مجموعاً 31.3 فیصد
 مردان 38.8 فیصد، زنان 21.6 فیصد

کشور مدیریت کننده

تیم بازسازی ولایتی: ایالات متحده امریکا

کارمندان تیم بازسازی ولایتی: موجود نیست



ولایت پروان

جمعیت تخمینی: 590,000
 حملات در این سه ماه: 13
 نرخ باسواد (2007): مجموعاً 30.8 فیصد
 مردان 43.4 فیصد، زنان 16.1 فیصد

کشور مدیریت کننده

تیم بازسازی ولایتی: ایالات متحده امریکا

کارمندان تیم بازسازی ولایتی: موجود نیست



نوت: بر طبق راپور قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان در تاریخ 2009/27/12 - 2009/1/10 حملات بشمول حملات مستقیم، غیر مستقیم، پیچیده و حملات IED بوده اند.

منابع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده "پکتیا" دسترسی اونلاین 2010/13/1. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، "پروان"، دسترسی اونلاین 2010/18/1. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. MRDD. 2010/4/1. "نرخ باسواد همه سنین در هرات افغانستان"، 2006/10، وزارت امورخارجہ امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2010/6/1.

- نیروهای ائتلاف و شورشیان از دست داده اند حمایت می کنند.
- تامین امنیت غذایی مردم شهرها: برای کم کردن تعداد افغان هایی که به دلیل نداشتن شغل امنیت غذایی ندارند و جلوگیری از پیوستن آنها به شورشیان. برای جوامع هدف مشاغل موقت ایجاد کرده و معاش مردم را تامین می کند در نتیجه سبب ایجاد ثبات می شود.
- توسعه حاکمیت محلی و جامعه (LGCD): در مناطق بی ثبات حکومتداری محلی ایجاد می کند. جوامع محلی را تشویق به ایجاد ثبات در منطقه می کند و با دلایل بی ثباتی و شورش مبارزه می کند.

تیم بازسازی ولایتی بگرام در ولایت پروان

به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، ولایت پروان یکی از مناطق توربستی محسوب می شود. این ولایت در امتداد رودخانه سالنگ قرار داد. ماهی تازه این ولایت معروف است و مردم زیادی از کابل برای غذا خوردن در رستورانهای این ولایت به آن مسافرت می کنند. 30 پروژه در ولایت پروان توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده بشمول پروژه های توسعه حاکمیت محلی و جامعه (LGCD) و پروگرام مساعدت مدنی افغانستان (ACAP) که توسط تیم بازسازی ولایتی بگرام مدیریت می شود در حال اجرا است.²⁹⁸

تیم بازسازی ولایتی بگرام همچنان پروژه هایی را در ولایت کاپیسا، ولایتی که جمعیت آن از پروان کمتر است (393,000 نفر) ولی حملات انجام شده در آن در این سه ماه چهار برابر بوده است (58 حمله در کاپیسا، 13 حمله در پروان) مدیریت می کند.²⁹⁹ به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، بسیاری از خدمات اولی بشمول سرکهای مناسب در ولایت کاپیسا وجود ندارد.³⁰⁰

تیم بازسازی ولایتی فراه

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور داد که افغان هایی که در ولایت فراه زندگی می کنند "از اختلافات اقتصادی و جنایت و شورش که عملیتهای کمک رسانی و پیشرفت حکومتداری را با مشکل مواجه می کنند رخ می برند".³⁰³ تیم بازسازی ولایتی فراه علاوه بر اجرای پروژه های پروگرام مساعدت مدنی افغانستان و توسعه حاکمیت محلی و جامعه، تکمیل چندین پروژه دیگر در این ولایت در این سال بشمول دو پروژه مهم ذیل را راپور داد:

- ساخت استودیوی رادیو و تلویزیون افغانستان در می 2009 بشمول یک برج مرسله جدید و سیستم آنتن جهت پوشش دهی مناطق دورافتاده (با همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و شبکه اینترنیوز)³⁰⁴
- تکمیل یک کتابخانه عمومی در جنوری 2009 بشمول اطاق های مطالعه مجزا برای دختران و پسران، کتاب های اعطایی، یک اطاق کنفرانس و دفاتر³⁰⁵

سایر تیم های بازسازی ولایتی آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت)

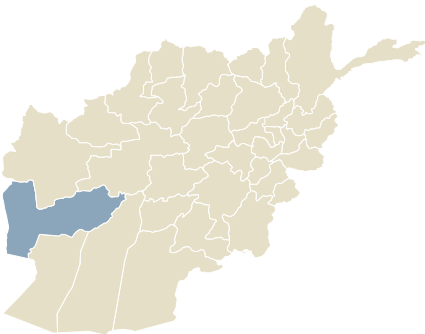
کشورهای عضو آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت) کمکهای قابل توجهی را از طریق تیم های بازسازی ولایتی به افغانستان ارائه می کنند. در این بخش، سه تیم بازسازی ولایتی تشریح شده است: تیم بازسازی ولایتی بلخ در شمال (با مدیریت سوئد)، تیم بازسازی ولایتی هلمند در جنوب (با مدیریت بریتانیا) و تیم بازسازی ولایتی لوگر در شرق (با مدیریت جمهوری چک).

شکل 3.36

ولایت فراه

جمعیت تخمینی: 457,000
 حملات در این سه ماه: 51
 نرخ باسواد (2007): مجموعاً 17.8 فیصد
 مردان 23.1 فیصد، زنان 11.8 فیصد

کشور مدیریت کننده
 تیم بازسازی ولایتی: ایالات متحده امریکا
 کارمندان تیم بازسازی ولایتی: موجود نیست

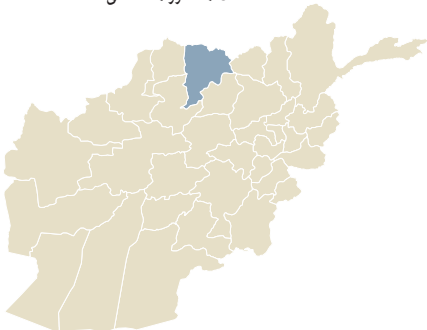


ولایت بلخ

جمعیت تخمینی: 1,145,000
 حملات در این سه ماه: 12
 نرخ باسواد (2007): مجموعاً 44 فیصد
 مردان 54 فیصد، زنان 32 فیصد

کشور مدیریت کننده
 تیم بازسازی ولایتی: سوئد
 کارمندان تیم بازسازی ولایتی: 378

375 افسر و عسکر
 3 مشاور مسلکی



نوت: بر طبق راپور قوماندانی انتقال امنیت متحد افغانستان در تاریخ 2009/27/12، حملات بشمول حملات مستقیم، غیر مستقیم، پیچیده و حملات IED بوده اند.

منابع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده "بلخ"، دسترسی اوتلاین 2010/13/1، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، "فراه"، دسترسی اوتلاین 2010/18/1، قوماندانی انتقال امنیت متحد افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، MRRD، 2010/4/1، "بلخ"، MRRD، 2007/10، صفحه 10، MRRD، "نرخ باسواد در همه سنین در دهات افغانستان"، 2006/10، قوماندانی مرکزی امریکا، "سوئد"، دسترسی اوتلاین 2010/13/1.

تیم بازسازی ولایتی بلخ

تیم بازسازی ولایتی بلخ (که به عنوان تیم بازسازی ولایتی MeS یا تیم بازسازی ولایتی مزار شریف نیز شناخته می شود) در شهر مزار شریف (مرکز ولایت بلخ) مستقر است. ولایت شمالی بلخ (که در شکل 3.36 نشان داده شده) و ولایات جوزجان، سمنگان و سرپل تحت پوشش این تیم قرار دارند. این تیم بازسازی ولایتی توسط کشور سوئد مدیریت می شود که کنترل آن را در مارچ 2006 از بریتانیا به عهده گرفت. فنلاند نیز تعداد قابل توجهی کارمند به این تیم اختصاص داده است.³⁰⁶ مساعدت های سوئد با همکاری سفارت جمهوری اسلامی افغانستان در اسلو که نمایندگی افغانستان در کشورهای نروژ، سوئد، دانمارک، فنلاند و ایسلند محسوب می شود انجام می شود.³⁰⁷

به گفته سفارت افغانستان در اسلو، تیم بازسازی ولایتی بلخ پروگرام هایی را اجرا می کند که از انکشاف ظرفیت نظامی-مدنی حمایت می کنند. مساعی این تیم بر پروگرام های تعلیمات برای اردوی ملی افغانستان و پروژه های مدنی با همکاری سازمان های بین المللی و غیر دولتی افغان متمرکز است.³⁰⁸



تیم بازسازی ولایتی فراه از بقایای قلعه ای نزدیک ولسوالی فراه بعد از تکمیل حضور گنشت ها بازدید می کند. این قلعه یکی از سلسله قلعه های ساخته شده توسط اسکندر مقدونی است. (عکس آپساف، متخصص ارتباطات PO1 نیروی بحری امریکا، مونیکا رنیلسون)

شکل 3.37

ولایت هلمند

جمعیت تخمینی: 822,000
 حملات در این سه ماه: 1,706
 نرخ باسواد (2007): مردان > 10 فیصد مردان،
 زنان > 1 فیصد زنان

کشور مدیریت کننده

تیم بازسازی ولایتی: بریتانیا

کارمندان تیم بازسازی ولایتی: 242

91 کارمند مسلکی، 94 کارمند
 نظامی و 27 کارمند پولیس
 در لشکرگاه، 30 کارمند محلی



نوت: بر طبق راپور قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان در تاریخ 2009/27/12، حملات بشمول حملات مستقیم، غیر مستقیم، پیچیده و حملات IED بوده اند.

منابع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده "بلخ"، دسترسی اولاین 2010/13/1، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده "فراه"، دسترسی اولاین 2010/18/1، قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، MRRD، 2010/4/1، "بلخ"، 2007/10، صفحه 10، MRRD، "نرخ باسواد در همه سنین در دهات افغانستان"، 2006/10، قوماندانی مرکزی امریکا، "سوند"، دسترسی اولاین 2010/13/1.

تیم بازسازی ولایتی هلمند

با آنکه مدیریت تیم بازسازی ولایتی هلمند به عهده دولت بریتانیا است (به شکل 3.37 مراجعه کنید)، ولی کشورهای امریکا، دانمارک و استونی نیز کارمندان و منابع مالی در اختیار آن قرار می دهند. این تیم بازسازی ولایتی به دولت ولایت هلمند برای تامین امنیت و حکومتداری موثر کمک می کند. به گفته سفارت بریتانیا در افغانستان، این تیم بازسازی ولایتی در حال تهیه یک پلان کلی است که بر هفت اصل انکشاف متمرکز است.³⁰⁹

- سیاست و آشتی
- حکومتداری
- حاکمیت قانون (بشمول عدلیه، پولیس و محابس)
- امنیت
- انکشاف اقتصادی و اجتماعی
- مبارزه با مواد مخدر
- ارتباطات ستراتیژیک

تیم بازسازی ولایتی هلمند در سال گذشته دستیابی به سه هدف خود در این ولایت را راپور داد:³¹⁰

- نام نویسی بیشتر در مکاتب از دسمبر 2008 تا جون 2009: 18 فیصد برای پسران و 14.5 فیصد برای دختران
- ساخت یک محبس مدرن که در اکتوبر 2009 افتتاح شد و یک ساختمان دیگر آن در سال 2010 تکمیل خواهد شد.
- اولین محکومیت عمده مواد مخدر در ولایت: از دسمبر 2008 تا آپریل 2009، نیروی کاری عدالت جنایی 19 نفر را به جرایم مربوط به مواد مخدر محکوم کرد.



متخصصین مسلکی امریکایی و انگلیسی تیم بازسازی ولایتی هلمند با مدیر مکتب نوا صحبت می کنند. (عکس تفنگداران دریایی ایالات متحده امریکا، جیرمی هاریس)

شکل 3.38

ولایت لوگر

جمعیت تخمینی: 349,000
 حملات در این سه ماه: 59
 نرخ یاسوادی (2007): مجموعاً 21 فیصد
 مردان 31 فیصد. زنان 9 فیصد

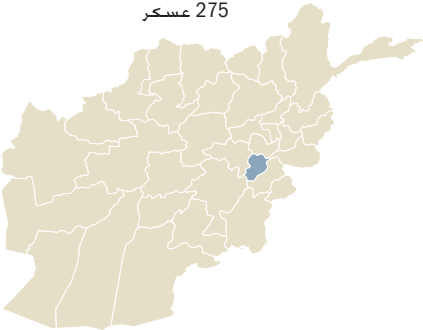
کشور مدیریت کننده

تیم بازسازی ولایتی: جمهوری چک

کارمندان تیم بازسازی ولایتی: 285

10 کارمند مسکلی.

275 عسکر



نوت: بر طبق راپور قوماندانی انتقال امنیت متحد افغانستان در تاریخ 2009/27/12، حملات بشمول حملات مستقیم، غیر مستقیم، پیچیده و حملات IED بوده اند.

منابع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، "لوگر"، دسترسی آنلاین 2010/14/1، قوماندانی انتقال امنیت متحد افغانستان پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، MRRD، 2010/4/1. "ولایت لوگر"، 2007/10، صفحه 8، دولت جمهوری چک، "تیم بازسازی ولایتی چک در ولایت لوگر"، دسترسی آنلاین 2010/13/1.

تیم بازسازی ولایتی لوگر

تیم بازسازی ولایتی لوگر تحت مدیریت جمهوری چک قرار دارد و ماموریت آن (به شکل 3.38 مراجعه کنید) "کمک به انکشاف ولایت لوگر، تقویت نقش دولت افغانستان در این منطقه و فراهم کردن امکان سهم گیری مردم در فعالیت های روزانه آنها است." تیم مسلکی آن متشکل از انجینرها ساختمان و زراعت، اطباء حیوانات و متخصصین امنیت و رسانه است. پروژه های تیم بازسازی ولایتی لوگر بر هفت اصل متمرکز است:³¹¹

- امنیت و حکومتداری
- زیربناها
- منابع آب و آبیاری
- زراعت
- صحت
- تعلیمات
- حقوق زنان
- رسانه

تکمیل سه مکتب دختران که بیش از 1,000 نفر از دختران محلی می توانند در آنها تحصیل کنند در آخرین راپور تیم بازسازی ولایتی در اکتوبر 2009 ذکر شده است. تیم بازسازی ولایتی لوگر منابع مالی این پروژه را تامین کرد و وزارت معارف ولایت لوگر نیز عملیات ساخت آن را مدیریت کرد.³¹² تیم بازسازی ولایتی فعالیت های دیگری نیز داشته است:³¹³

- خرید دستگاههای خشک کننده میوه خورشیدی برای کمک به زارعان جهت نگهداری میوه جات و استفاده از روشهای بهتر از خشک کردن میوه بالای بام خانه ها که بیش از 900 نفر از ساکنین از آن بهره مند شدند.
- استخدام بیش از 1,000 عمده در روز برای کار در پروژه های ساختمانی تیم بازسازی ولایتی، معاش عمده ها به صورت هفتگی پرداخت می شود
- اعمار سد سرخاب که تنها سد فعال در ولایت است
- ساخت دو کلینیک برای بیشتر کردن ظرفیت شفاخانه ها که "بسیار ضروری" بودند

انکشاف اقتصادی و اجتماعی

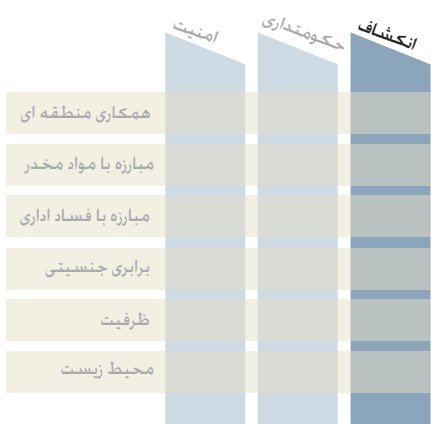
ستراتیژی رئیس جمهوری امریکا که در 1 دسامبر 2009 اعلام شد، بر اهمیت انکشاف اقتصادی برای ایجاد ثبات و امنیت در افغانستان تاکید داشت. امریکا برای اجرای این ستراتیژی در حال اجرای یک پروگرام مدنی برای مساعدت به انکشاف اقتصادی خاصاً در سطوح محلی است. تمرکز این مساعی بر زراعت که معاش اکثر افغانها از آن تامین می شود خواهد بود.³¹⁴

این بخش وضعیت اقتصادی کشور و پیشرفت های انجام شده در زمینه ارائه خدمات ضروری، تقویت زراعت و انکشاف سکتور خصوصی را تشریح می کند. سازمان آمار مرکزی افغانستان (CSO) و دولت جمهوری اسلامی افغانستان آمار اقتصادی را بر اساس تقویم شمسی و میلادی تهیه می کنند. برای مثال، سال شمسی 1387 بین مارچ 2008 و مارچ 2009 قرار می گیرد.³¹⁵

رشد تولید ناخالص ملی (GDP) افغانستان در سال 2008/2009 به دلیل کم شدن تولیدات زراعی آهسته شد ولی پیش بینی می شود که با رفع خشکسالی در سال 2009/2010 بهتر شود. سازمان آمار مرکزی افغانستان تخمین می زند که اقتصاد افغانستان 2.3 فیصد در سال 2008/2009 رشد داشته است که کمترین رشد در دوره پس از طالبان محسوب می شود و بسیار کمتر از رشد 16.2 فیصدی سال 2007/2008 بوده است.³¹⁶ آمار صندوق بین المللی پول (IMF) نیز همین مقادیر را نشان می دهد (3.4 فیصد رشد سالانه در سال 2008 در مقایسه با 12.1 فیصد در سال 2007).³¹⁷

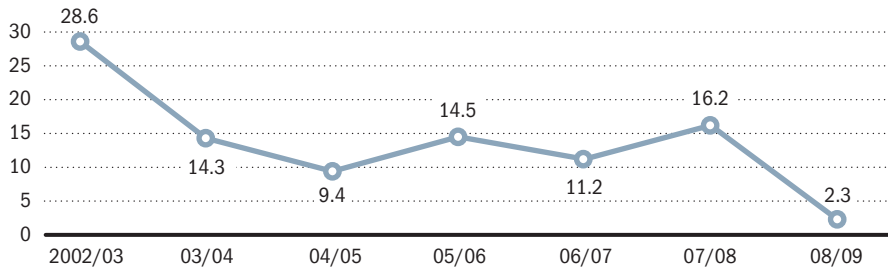
زراعت بیش از یک سوم تولید ملی افغانستان را تشکیل می دهد.³¹⁸ بانک جهانی پیش بینی می کند که بیشتر شدن بارندگی سبب رشد چشمگیر تولیدات زراعی و بهبود چشمگیر رشد اقتصادی شود.³¹⁹ وزارت زراعت، آبیاری و مالداری افغانستان (MAIL) تخمین می زند که تولید غلات در افغانستان به رکورد 6.31 میلیون تن در سال 2009 برسد.³²⁰ بانک جهانی راپور می دهد که این سطح از تولیدات زراعی می تواند سبب رشد 10 فیصد یا بیشتر تولید ناخالص ملی افغانستان در سال 2009/2010 شود.³²¹ وزارت خزانه داری امریکا پیش بینی می کند که رشد واقعی تولید ناخالص ملی افغانستان تا پایان مارچ 2010 به 15 فیصد برسد.³²²

سایر بخش های مهم اقتصاد قانونی افغانستان (خدمات و تولیدات صنعتی) همچنان تحت تاثیر منابع مالی بازسازی قرار دارند. سازمان آمار مرکزی افغانستان راپور داد که سکتور خدمات حدود 16 فیصد در سالهای 2008/2009 رشد داشته و تولیدات صنعتی نیز حدود 7 فیصد رشد داشته است. ولی به نظر می رسد که نرخ سرمایه گذاری عمومی و خصوصی در افغانستان آهسته شده است. به گفته سازمان آمار مرکزی افغانستان، فیصد سرمایه گذاری به نسبت تولید ناخالص ملی از حدود 33 فیصد در سال 2006/2007 به 28 فیصد در سال 2008/2009 رسیده است.³²³ شکل 3.39 نرخ رشد تولید ناخالص ملی را از سال 2002 تا سال 2009 نشان می دهد.



شکل 3.39

نرخ رشد تولید ناخالص ملی، 2002-2009 (فیصد)



نوت: نمبرها روند شده اند. منبع: دولت جمهوری اسلامی افغانستان، سازمان آمار مرکزی افغانستان، "جداول حسابهای ملی"، دسترسی آنلاین 2009/2/12.

تورم، پول و نرخ تبدیل ارز

تورم در افغانستان همچنان بی ثبات است. خزانه داری راپور می دهد که تورم عمدتاً به دلیل کم شدن قیمت مواد غذایی و سیاست های مالی در حال تقلیل بوده است. نرخ تورم 12 ماهه از 43 فیصد در می 2008 به منهای 13 فیصد در نومبر 2009 رسید. تورم اساسی که بدون در نظر گرفتن قیمت مواد سوخت و مواد غذایی محاسبه می شود نیز از 12 فیصد در نومبر 2008 به 10.6 فیصد در نومبر 2009 رسید.³²⁴

به گفته بانک جهانی، نرخ بهره ماهوار نیز از حداکثر 16 فیصد در مارچ 2008 به 5.6 فیصد در آگست 2009 رسید.³²⁵ بانک مرکزی افغانستان با ثابت نگهداشتن نرخ تبدیل ارز در سطح سال 2003، به ثبات افغانی در مقابل دلار امریکا کمک کرده است. البته تغییراتی نیز داشته است.³²⁶ بانک مرکزی قرار است بر طبق قراردادی که با صندوق بین المللی پول دارد، گردش پول خود را کمتر از نرخ رشد تولید ناخالص ملی نگهدارد.³²⁷

بانکداری

همانطور که در سه ماه قبل توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان راپور داده شد، سیستم بانکداری افغانستان به سرعت در حال انکشاف است. از مارچ 2008 تا مارچ 2009، سپرده ها در بانکهای جاری تقریباً دو برابر شده است (از حدود 1.18 میلیارد دلار تا 2.28 میلیارد دلار رسیده است).³²⁸ به گفته سازمان حمایت مالی مایکروفاینانس (MISFA) در مارچ 2009، 147 شعبه بانک جاری در 27 منطقه کشور وجود داشت.³²⁹

تعداد موسسات مایکروفاینانس (MFI) نیز در حال رشد است. بانک مرکزی راپور داد که مشتریان اعتباری موسسات مایکروفاینانس مجموعاً 12 برابر مجموع همه بانکهای جاری بوده است.³³⁰ بر طبق آخرین معلومات نشر شده در می 2009، موسسات مایکروفاینانس بیش از 450,000 مشتری داشته اند.³³¹ ولی همچنان امکان رشد زیادی برای موسسات مالی سپرده گذاری وجود دارد: به گفته سازمان حمایت مالی مایکروفاینانس (MISFA) فقط 2.6 فیصد از افغان ها حساب سپرده گذاری دارند.³³²

وجود یک سیستم بانکداری قوی به رشد اقتصادی کمک می کند. در راپور جدید بانک جهانی در مورد وضعیت سرمایه گذاری در افغانستان، 38 فیصد از کمپنی ها عدم دسترسی به منابع مالی را یکی از موانع عمده رشد دانستند.³³³ ولی نتایج این سروی نشان می دهد که کمپنی هایی که حساب بانکی دارند نسبت

صندوق بین المللی پول در 13 جنوری 2010، تکمیل ارزیابی خود از عملکرد اقتصادی افغانستان در پروگرام تقلیل فقر و فراهم کردن امکان پیشرفت (PRGF) را اعلام کرد. در این ارزیابی نتیجه گیری شد که دولت جمهوری اسلامی افغانستان در اجرای پلان اقتصادی خود در سال 2009/2010 موفق بوده و توانسته تورم را در سطح پایینی نگهدارد. مصارف امنیتی بیشتری را تامین کند و منابع مالی خود را در جهت کمک به مردم فقیر صرف کند. در نتیجه صندوق بین المللی پول 8.89 میلیون دلار اضافی به دولت جمهوری اسلامی افغانستان پرداخت نمود و مجموع منابع مالی اختصاص یافته توسط صندوق بین المللی پول تحت پروگرام PRGF به دولت افغانستان به 118.53 میلیون دلار رسید.

منبع: صندوق بین المللی پول، اظهاریه مطبوعاتی 10/04، "هیئت اجرایی صندوق بین المللی پول ششمین بررسی خود از پروگرام PRGF برای دولت جمهوری اسلامی افغانستان را تکمیل کرد"، 11/3/2010.

بر اساس راپور جدید صندوق بین المللی پول، بانکهای افغان با عقد قراردادهای غیر معمول و غیر قانونی، وام هایی با مبالغ زیاد در اختیار مشتریان داخلی قرار می دهند که سبب ایجاد نگرانی هایی از وجود خطرات سیستمیک در آنها می شود.

منبع: صندوق بین المللی پول، راپور WPI/09/150، "انکشاف سیستم بانکاری جاری افغانستان: خطرات و دستاوردها"، 7/2009، صفحه 1

بانک جهانی از سپتامبر تا نومبر 2008 یک سروی از 1,066 کمپنی خصوصی در 10 شهر مهم افغانستان برای ارزیابی وضعیت رشد سکتور خصوصی و ایجاد اشتغال اجرا کرد. این سروی که در سال 2009 منتشر شد، بخشی از مساعی در حال اجرا برای درک عوامل تأثیرگذار بر رشد سکتور خصوصی در افغانستان و شناسایی فرصتها وموانع آن بود.

منبع: بانک جهانی، "وضعیت سرمایه گذاری در افغانستان در سال 2008"، 11/20/2009، صفحه 6

به سال 2005 بیشتر شده است. 51 فیصد از کمپنی هایی که در سروی مشارکت کردند اعلام کردند که حساب بانکی دارند. ولی فقط 5 فیصد از آنها اعلام کردند که از یک موسسه مالی وام دریافت کرده اند. سرمایه کار عمدتاً از عواید تامین می شود. زنان تاجر نیز عدم دسترسی به سرمایه را بزرگترین مانع در راه کار خود دانستند.³³⁴

استخدام

همانطور که در راپور سه ماه قبل سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان نیز راپور داده شد. با آنکه معلومات دقیقی در مورد وضعیت استخدام در افغانستان در دسترس نیست، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID) تخمین می زند که نرخ بیکاری در کشور حدود 40 فیصد باشد.³³⁵ پروگرام پاسخ اضطراری امنیت غذایی شهرها یک نمونه از مساعی امریکا برای تامین اشتغال موقت برای مردم آسیب پذیر افغانستان است. در 30 دسامبر 2009، مسئول هماهنگی انکشاف و روابط اقتصادی با همکاری مدیر بخش گندآب اداره گندآب دولتی شاروالی کابل یک پروگرام پاک کردن زباله های جامد را در شهر کابل اجرا کردند. این پروگرام در ابتدا امکان اشتغال 3,000 نفر از مردم کابل که معاش کافی برای خرید مواد غذایی برای خانواده هایشان را نداشتند فراهم کرد. هدف این پروگرام، پاک کردن 80,000 تن متری (MT) زباله جامد از شهر کابل است. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور داد که این مساعی بخشی از پروگرام 60 میلیون دلاری پول در ازای کار است که امکان اشتغال موقت دهها هزار افغانی را فراهم می کند.³³⁶

بهبودبخشی مهارتهای نیروی کاری افغانستان نیز یکی از موانع موجود در همه سکتورهای اقتصادی افغانستان است. در سروی بانک جهانی در مورد وضعیت سرمایه گذاری در افغانستان (که در سال 2009 نشر شد) نیز ذکر شده که عدم وجود ظرفیت تکنولوژی معلومات (IT) و تعلیمات موانعی در مسیر انکشاف سکتور خصوصی و ایجاد اشتغال هستند. بر طبق این سروی، کمپنی هایی که از ایمیل استفاده می کنند نسبت به سال 2005 دو برابر شده است. ولی کمتر از 10 فیصد کمپنی ها به اینترنت وصل هستند. از این تعداد، نیمی از آنها اعلام کردند که اینترنت آنها مرتباً (13 بار یا بیشتر در طول ماه) هر بار به مدت حدود 50 ساعت قطع می شود. کمپنی های بسیار اندکی اعلام کردند که از تکنولوژی های کمپنی های خارجی استفاده می کنند.³³⁷

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به عنوان بخشی از مساعی خود برای ایجاد اشتغال برای زنان، برای 35 محصل دختر در پوهنتون ننگرهار تعلیمات و آموزش IT برگزار کرده است. (تقریباً نیمی از محصلین دختر در پوهنتون ننگرهار).³³⁸

خدمات ضروری

بهبود دسترسی به خدمات ضروری برای کمک به ساختن آینده ای بهتر توسط افغان ها برای خودشان و کشورشان ضرورت دارد. در این بخش فرعی، پیشرفت های اخیر برای بهبود دسترسی به انرژی، تعلیمات، ترانسپورت و خدمات صحتی تشریح شده است. این بخش همچنان بر بهبود زراعت و موانع پیش روی در سکتور زراعت افغانستان متمرکز است. موارد تشریح شده بشمول ترمیم سد کجکی، ایجاد مسیر شمالی جدید برای انتقال کالاهای غیر نظامی به افغانستان، بیشتر شدن حملات بر علیه مکاتب، بازگشت تولیدات زراعی به وضعیت نورمال به دلیل باران زیاد و کار تیم های گارد ملی زراعی است.

انرژی

همانطور که در راپور سه ماهه قبلی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان عنوان شد، کسب معلومات دقیق در مورد سکتور انرژی افغانستان دشوار است. لهذا مقایسه این معلومات با گذشته نیز دشوار است. در تفتیش جنوری 2010 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از سکتور انرژی افغانستان اعلام شد که به دلیل جنگ و بی ثباتی بین سالهای 1978 تا 2002، دسترسی افغانستان به برق به یک سوم تقلیل یافته است.³³⁹ ولی از سال 2001 تا سپتمبر 2009، کمکهای امریکا و سایر مساعدت کنندگان بین المللی سبب شد که ظرفیت تولید برق افغانستان از 430 میگاووات به 1,029 میگاووات برسد.³⁴⁰ مفتشان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دریافتند که اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده مستقیماً تاسیسات ضروری برای تولید 199 میگاووات یا حدود 20 فیصد از ظرفیت تولید برق افغانستان را تامین کرده است.³⁴¹

در سپتمبر 2009 مرکز معلومات انرژی افغانستان تخمین زد که حدود 15 فیصد از خانه های شهری و 6 فیصد از خانه های دهات به برق دسترسی دارند. با آنکه پیشرفتهایی صورت گرفته ولی به نظر نمی رسد که افغانستان بتواند به اهداف تعیین شده در ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان (ANDS) برای تامین برق 65 فیصد از خانه های شهری و 25 فیصد از خانه های دهات تا مارچ 2010 دست پیدا کند.³⁴²

در تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان ذکر شده که ظرفیت کافی برای جمع آوری عواید و استخدام کارمندان با صلاحیت برای استفاده و حفظ و مراقبت از تاسیسات تولید برق وجود ندارد.³⁴³ همانطور که در شکل 3.40 نشان داده شده، تخمین زده می شود که ظرفیت عملیاتی واقعی برق افغانستان حدود 60 فیصد از مجموع ظرفیت تاسیسات نصب شده باشد.³⁴⁴ برای اطلاع از جزئیات تأثیرات این موضوع بر مساعی بازسازی امریکا و تشریح موانع پیش روی انکشاف ظرفیت و حفظ و مراقبت نیروگاه کابل به بخش 2 مراجعه کنید.³⁴⁵

افغانستان همچنان برای تولید برق شدیداً به مواد سوخت دیزل به جای مواد سوخت ارزان تر مانند گاز طبیعی و یا واردات برق وابسته است.³⁴⁶ همانطور که در راپور سه ماهه سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در جولای 2009 ذکر شده، یکی از روش های مقابله با این عارضه، ساخت سیستم برق شمال شرق (NEPS) توسط دولت امریکا و سایر مساعدت کنندگان بین المللی است. بیشتر تاسیسات سیستم برق شمال شرق (NEPS) برای تامین زیربنای ضروری برای واردات برق ارزان از کشورهای همسایه در نظر گرفته شده است.³⁴⁷ عوارض امنیتی همچنان یکی از موانع تامین برق است. برای مثال، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده منابع مالی ترمیم دو توربین و نصب توربین سوم نیروگاه سد کجکی که توسط امریکا در دهه 1950 ساخته شده را تامین کرده است. وقتی که این نیروگاه آبی کاملاً فعال شود، تبدیل به یکی از بزرگترین پروژه های زیربنایی تکمیل شده در افغانستان خواهد شد و می تواند برق 1.5 میلیون افغانی را در قندهار و هلمند تامین کند.³⁴⁸

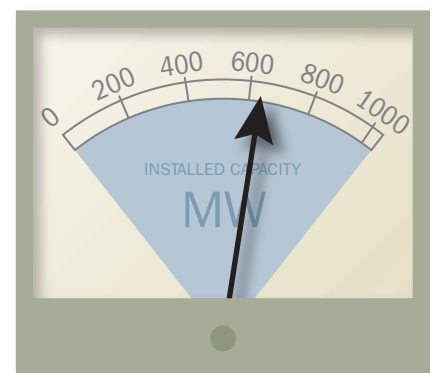
توربین دوم در اکتوبر 2009 ترمیم شده و شروع به کار کرد و ظرفیت تولید برق سد به بیشترین مقدار در 30 سال گذشته رسید.³⁴⁹ آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت) راپور داد که توربین سوم تحت محافظت 4,000 نفر از نیروهای امنیت ملی افغانستان (ANSF) و نیروهای آیساف از کشورهای بریتانیا، امریکا، کانادا، دانمارک و استرالیا در سپتمبر 2008 به محل سد حمل شد.³⁵⁰ این محافظت شدید امنیتی به دلیل فعالیت شورشیان در منطقه و خطرات ناشی از بمبهای سرک و مین در نظر گرفته شد.³⁵¹ ولی سفیر امریکا در مصاحبه ای در دسامبر 2009 عنوان کرد که نصب توربین سوم تا تامین امنیت سرکهای اطراف سد برای حمل تجهیزات مورد ضرورت برای تکمیل ساختمان های نگهدارنده توربین متوقف خواهد شد.³⁵²

در سروی بانک جهانی از وضعیت سرمایه گذاری در افغانستان 66 فیصد از کمپنی ها عدم دسترسی به برق را یکی از موانع عمده انکشاف دانستند. 75 فیصد راپور دادند که جنراتور خودشان را دارند و تقریباً همین فیصد نیز اعلام کردند که برق خود را از منابع خصوصی تامین می کنند. برق کمپنی هایی که از شبکه ملی برق استفاده می کنند مرتباً قطع می شود: حدود دو سوم از این کمپنی ها راپور دادند که برق آنها به طور اوسط 23 بار در ماه هریار به مدت 11 ساعت قطع شده. زیانهای ناشی از قطع برق معادل 9 فیصد فروش اعلام شده. کمپنی های پاسخ دهنده در کابل و جلال آباد بدترین وضعیت دسترسی به برق عمومی را داشتند.

منبع: بانک جهانی "وضعیت سرمایه گذاری در افغانستان در سال 2008"، 11/20/2009، صفحات 30، 19.

شکل 3.40

ظرفیت انرژی ملی (میگاووات)



■ ظرفیت نصب شده (1,028.5 میگاووات)
 ▲ ظرفیت عملیاتی (621.4 میگاووات)

نوت: میرها روند شده اند.
 منبع: تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 4-10، "سکتور انرژی افغانستان"، 2010/15/1، صفحه 7.

ترانسپورت

شبکه ترانسپورت اصلی که شهرهای مهم افغانستان را به یکدیگر متصل می کند سرک حلقوی است. به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، تا 30 سپتمبر 2009، حدود 1,866 کیلومتر (86.4 فیصد) از سرک حلقوی تکمیل شده بود. تکمیل 292 کیلومتر (13.6 فیصد) باقیمانده نیز تا سال 2011 پلان گذاری شده است. 831 کیلومتر آن با حمایت مالی دولت امریکا تکمیل شده که 716 کیلومتر آن مستقیماً توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و 115 کیلومتر آن به طور مشترک توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و عربستان سعودی تکمیل شده است.³⁵³

دستیابی به یکی دیگر از اهداف ترانسپورت در سال 2009: اردوی امریکا یک مسیر ترانزیت جدید برای حمل کالاهای غیر نظامی به داخل کشور با نام شبکه توزیع شمالی (NDN) ایجاد کرده است (در شکل 3.41 نشان داده شده است).³⁵⁴ به گفته قوماندانی ترانسپورت امریکا، اردوی امریکا از پرچم امریکا بالای موتورها برای حمل کالاهای ضروری برای مساعی بازسازی از طریق این مسیر استفاده می کند.³⁵⁵ سه مسیر شبکه توزیع شمالی از سرکها، ریلها و بنادر ساخته شده توسط شوروی در جنگ با افغانستان در دهه 1980 استفاده می کنند. شبکه توزیع شمالی مسیر جایگزینی برای مسیرهای ناامن سرحدات پاکستان در اختیار امریکا قرار می دهد.³⁵⁶

براساس یک راپور که اخیراً توسط مرکز مطالعات ستراتیژیک و بین المللی (CSIS) نشر شد، شبکه توزیع شمالی می تواند به عنوان یک سرک ابریشم مدرن به انکشاف اقتصادی کمک کند و تجارت قانونی بین افغانستان و همسایگان آن را تقویت کند.

منبع: مرکز مطالعات ستراتیژیک و بین المللی (CSIS)، "شبکه توزیع شمالی و افغانستان: فرصتها و موانع جیوپولیتیک"، جنوری 2010، صفحه 9

شکل 3.41

شبکه توزیع شمالی



مسیر جنوبی | مسیر شمالی | مسیر قزاقستان-قرقیزستان-تاجیکستان

منبع: مرکز مطالعات ستراتیژیک و بین المللی، "شبکه توزیع شمالی و سرک ابریشم مدرن"، 12/2009، صفحات.

تعلیمات

همانطور که در راپور سه ماهه قبلی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر شد، خشونت و تهدید همچنان یکی از موانع پیش روی تعلیمات در افغانستان خاصاً برای دختران است. در سپتمبر 2009، CARE یک خلیل جامع از خطراتی که سیستم تعلیمات افغانستان را تهدید می کند نشر کرد. این سروی از طرف وزارت تعلیمات افغانستان و بانک جهانی با هدف درک بهتر ماهیت حملات انجام شده به موسسات تعلیماتی، کارمندان و محصلین آنها صورت گرفت. این سروی بشمول 1,037 مصاحبه با 4,819 نفر در 8 ولایت مهم بود.³⁵⁷

بر اساس سروی CARE، تعداد حملات بر علیه مکاتب دختران، معلمین و متعلمین در افغانستان از 241 مورد در جنوری 2006 به 670 مورد در دسمبر 2008 رسیده است.³⁵⁸ مجموع حملات در این دوره راپوردهی حدوداً 1,153 مورد بوده است.³⁵⁹ عمده ترین انواع حملات احتراق و انفجار (نارنجک، مین و راکت)، تهدید لسانی، حمله به معلمین و متعلمین و غارت بوده است.³⁶⁰ بر طبق خلیل انجام شده توسط CARE از معلومات UNICEF، از جنوری 2008 تا می 2009 بیش از 100 متعلم افغانی کشته شده اند.³⁶¹ CARE همچنان دریافت حدود 40 فیصد از حملات بر علیه مکاتب خاص دختران که 19 فیصد از مکاتب افغانستان را تشکیل می دهند انجام شده است.³⁶² اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور داد که از 415 منطقه تعلیماتی در افغانستان، 200 منطقه معلم زن ندارند.³⁶³

سروی CARE نتیجه گرفت که مکاتب دولتی بیشتر هدف قرار می گیرند. حملات انجام شده بر علیه این مکاتب معمولاً سبب ختمیل مصارف زیادی به دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای بسته کردن، بازسازی و باز کردن مجدد آنها می شود. برای مثال، 71 فیصد از مکاتب ولایت هلمند به دلیل خشونت یا تهدید به خشونت از مارچ تا جولای 2009 تعطیل بوده اند ولی وزارت معارف 100 مکتب را دوباره باز کرده است.³⁶⁴ در این سه ماه، دو پروژه نشان دهنده مساعی نیروهای ائتلاف برای حفظ فرصتهای تعلیماتی در افغانستان بود. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در اکتوبر 2009، اعمار لیسه ضد زلزله دختران سردار کابلی را آغاز کرد. این ساختمان دارای 3 طبقه و 53 اطاق است و بیش از 4,000 دختر کابلی در آن تحصیل خواهند کرد. این ساختمان اولین ساختمان بزرگی است که بر طبق استندهای بین المللی در افغانستان اعمار می شود.³⁶⁵ از جولای تا اکتوبر 2009، 15,000 معلم از 11 ولایت در پروگرام ملی تعلیم معلمین اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده شرکت کردند. 27 فیصد از فارغ التحصیلان این دوره تعلیماتی زن بوده اند.³⁶⁶

خدمات صحی

تامین دسترسی به خدمات صحی یکی از اهداف استراتژی انکشاف ملی افغانستان است. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای کمک به دستیابی به این هدف، 72 میلیون دالر برای حمایت از تاسیسات صحی در کشور طی یک قرارداد با وزارت صحت عامه، وزارت مالیه افغانستان و 10 سازمان غیر دولتی (NGO) در تاریخ 4 نومبر 2009 اختصاص داده است. این قراردادها برای ساخت، حفظ و مراقبت و تامین کارمندان و امکانات 462 مرکز صحی و 4,000 استیشن صحی در 12 ولایت منعقد شده است.³⁶⁷ رئیس جمهور افغانستان و معاون سفیر امریکا در افغانستان در تاریخ 15 نومبر 2009، اولین مرحله از عملیات معلومات دهی و واکسیناسیون بر علیه فلج اطفال را برای محافظت از اطفال کوچکتر از پنج سال اعلام کردند.³⁶⁸ تخمین های اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از تعداد اطفال افغانی واکسینه شده در برابر فلج اطفال و سایر بیماری ها متغیر است. برای مثال، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در سال 2009 اعلام کرد که بر طبق تخمین وزارت صحت عامه افغانستان، 95 فیصد از اطفال افغانی بر علیه فلج

تعلیمات در افغانستان عمدتاً از طریق سیستم های دولتی بشمول مکاتب محلی با حمایت دولت جمهوری اسلامی افغانستان (حدود 4,021 صنف) و مکاتب دولتی (حدود 10,714 صنف) ارائه می شود. علاوه بر این، چند مکتب خصوصی نیز در شهرها ایجاد شده است. با وجود موانع موجود، نام نویسی در مکاتب وزارت معارف از حدود 900,000 نفر در سال 2001 به حدود 6.1 میلیون نفر در سال 2008 رسیده است.

منبع: CARE، "برک حریق: حملات انجام شده بر علیه تعلیمات در افغانستان"، 9/2009، صفحه 6، این تحقیق نام نویسی های راپور شده توسط وزارت معارف دولت جمهوری اسلامی افغانستان را راپوردهی می کند.

اطفال افغانی بر ضد فلج اطفال و شنش بیماری دیگر واکسینه می شوند: سیاه سرفه، سل، سرخک، کزاز، دیفتری و آنفلونزا

منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/15.

اطفال و 83 فیصد بر علیه شنش بیماری دیگر واکسینه شده اند. در ارزیابی ملی خطرات (NRVA) در سال 2007/2008 نیز تخمین زده شد که فقط 37 فیصد از اطفال افغان بر علیه هفت بیماری دیگر واکسینه شده باشند. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده نیز یک سروی در سال 2007 انجام داد و نتیجه گرفت که اوسط واکسیناسیون 33 فیصد بوده است. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اعلام کرد که اختلاف تخمین های وزارت صحت عامه و ارزیابی ملی خطرات (NRVA) می تواند به دلیل روشهای محاسبه آنها باشد. وزارت صحت عامه از والدین می خواهد که واکسینه شدن اطفال خود را اعلام کنند ولی ارزیابی ملی خطرات (NRVA) از آنها می خواهد که کارت واکسیناسیون را نشان دهند.³⁶⁹

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و سایر مساعدت کنندگان بین المللی در حال همکاری با یکدیگر برای تهیه آمار دقیق از وضعیت صحت در افغانستان برای پلان گذاری بهتر پروگرام های خود هستند. در این سه ماه، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اعلام کرد که سروی صحت مادران که در راپور سه ماهه قبلی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر شده در بهار 2010 آغاز می شود و حدوداً تا سال 2011 تکمیل می شود (زودتر از تاریخ راپور شده توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در سه ماه قبل).³⁷⁰

آب و گنداب

دولت امریکا یک ستراتیژی جدید آب برای افغانستان تهیه کرده است که تمرکز آن بر بهبودبخشی مدیریت منابع آب در پنج سال آینده است. به گفته وزارت امور خارجه امریکا، تمرکز این مساعی بر اعمار سدهای چند منظوره و تهیه یک پلان کلی برای مدیریت آب به جای اجرای پروژه های جداگانه است.³⁷¹

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور داد که در سال مالی 2009، 3 فیصد از منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان به پروژه های آب و گنداب و 4 فیصد به پروژه های زراعت که برخی از آنها نیز مربوط به آبیاری بوده اند اختصاص یافته است.³⁷²

انکشاف صنعت و سکتور خصوصی در افغانستان

همانطور که در راپور سه ماهه قبلی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر شد، انکشاف سکتور خصوصی در افغانستان همچنان با موانع متعددی مانند ضعف حکومتداری، کمبود برق، مالکیت زمین، عدم دسترسی به اعتبار و جرایم و فساد اداری مواجه است. با این وجود، سازمان آمار مرکزی افغانستان راپور داد که سکتور خصوصی افغانستان (بشمول زراعت، ساختمان و کمپنی های تجاری) با وجود آنکه بسیار کوچک است ولی در حال رشد است.³⁷³ این نتایج توسط سروی 2009 بانک جهانی که اعلام کرد با وجود موانع حکومتداری، امنیتی و منابع در کشور، سکتور خصوصی افغانستان در حال رشد است، تایید شد.³⁷⁴

این سروی اعلام کرد که عدم توانایی دولت جمهوری اسلامی افغانستان در اجرای سیاست ها و قوانین همچنان یکی از موانع عمده پیش روی رشد این سکتور است.³⁷⁵ در نتیجه، بانک جهانی اعلام کرد که با آنکه رشد عواید کمپنی های موجود در افغانستان زیاد است، ولی سرعت ایجاد کمپنی های جدید در حال تقلیل است.³⁷⁶ همچنان سرمایه گذاری مستقیم خارجی نیز کم است.³⁷⁷ برخی از نتایج مهم این سروی در جدول 3.12 تشریح شده است.

زراعت

وضعیت فعلی

منبع اصلی معاش اکثر افغانها زراعت است که کاملاً وابسته به برف زمستان و باران بهار است. در نتیجه، به گفته وزارت زراعت امریکا (USDA)، مقدار محصول و در نتیجه رشد اقتصادی افغانستان می تواند در هر سال با سال بعدی بسیار تفاوت داشته باشد.³⁷⁸ شکل 3.42 اختلاف مجموع تولید غلات در افغانستان را از سال 2002 تا 2009 نشان می دهد.

سازمان آمار مرکزی افغانستان (CSO) راپور داد که از سال 2007/2008 تا 2008/2009، ارزش تولیدات زراعی افغانستان عمدتاً به دلیل خشکسالی حدود 17 فیصد کمتر شده است. وزارت زراعت امریکا راپور داد که تولید گندم دیم افغانستان در این دوره 55 فیصد کمتر شده است.³⁷⁹ ولی از مارچ 2009، سیستم های آب و هوای بارانی در یکی از مواقع مهم رشد محصول به مناطق تولید کننده گندم در افغانستان رسید.³⁸⁰ این موضوع سبب شد که تولید غلات بسیار بیشتر شود. شکل 3.43 مقدار محصول بر روی سطح زمین های افغانستان در می 2009 و پس از بارندگی در مناطق تولید کننده محصول را با می 2008 مقایسه می کند.³⁸¹

به گفته وزارت زراعت، آبیاری و مالداري افغانستان، در نتیجه این بارندگی ها، مجموع تولید غلات در

جدول 3.12

موانع	مثالهایی از پاسخ های داده شده در سروری	اختلافات منطقه ای
اجرای ضعیف سیاست های دولتی	70 فیصد ضعف در اجرای سیاستها مانند عدم امکان طرح ریزی و اجرای بوقع سیاستها به دلیل بی ثباتی کشور را تغییرات قابل توجهی راپوردهی نشده است. به عنوان یکی از موانع عمده رشد ذکر کرده اند. فقط 14 فیصد راپور دهند که قوانین به درستی توسط مسئولین دولتی اجرا می شوند. عمل نکردن به تعهدات مربوط به دسترسی به زمین یا مجوز" نیز خاصاً مطرح شده بود.	
عدم دسترسی به زمین	از افرادی که برای دریافت زمین اقدام کردند، 68 فیصد موفق به دریافت زمین نشدند. دلایل اصلی: عدم موافقت دولت برای فروش زمین، قیمت زیاد زمین، عدم صدور مجوز یا سند و عوارض مربوط به گروههای جنایتکار یا فساد اداری. وقتی که بتوان زمین را خریداری کرد، انجام مراحل اداری آن به طور اوسط 192 روز و دریافت مجوز ساخت 88 روز طول می کشد.	کمترین فیصد کمپنی هایی که عدم دسترسی به زمین را مانع عمده ای ذکر کرده اند در مزار شریف، قندهار و جلال آباد و بیشترین فیصد آنها در کابل بوده اند.
فساد اداری گسترده	پاسخ دهندگان عنوان کردند که حدود 2 فیصد از قیمت فروش را به عنوان رشوه یا هدایای غیر رسمی برای انجام کارها پرداخت کرده اند. پاسخ دهندگان همچنان عنوان کردند که اعطای هدایای غیر رسمی به مسئولین دولتی خاصاً برای ثبت سند، اخذ مجوز کار، مجوز واردات، اتصال برق، اجازه ساخت، اتصال آب و در حین بازرسی مالیاتی متداول است. شیوع فساد اداری در سکتور های مختلف متغیر است ولی بیشترین شیوع آن در سکتور ساختمانی است، 60 فیصد از کمپنی های ساختمانی، فساد اداری را به عنوان عارضه بزرگی اعلام کرده اند.	تفاوت های زیادی بین مناطق مختلف و شیوع فساد اداری در آنها وجود دارد؛ برای مثال، بیش از نیمی از کمپنی ها در هرات، جلال آباد و کابل، فساد اداری را به عنوان مانع بزرگی اعلام کرده اند.
جرایم	یک کمپنی از هر 10 کمپنی هایی را به دلیل سرقت، خرابکاری یا احتراق راپور داده است، 36 فیصد از کمپنی ها برای تامین امنیت خود پول می پردازند، 6 فیصد از کمپنی ها راپور دادند که مبالغی را به مسئولین دولتی یا نظامی پرداخت کرده اند.	بیشترین فیصد کمپنی هایی که زیانهای ناشی از جرائم داشته اند در هرات، کابل و قندهار و کمترین آنها در مزار شریف و جلال آباد بوده است.

منبع: بانک جهانی، "وضعیت سرمایه گذاری در افغانستان در سال 2008"، 11/20/2009، صفحات 19، 22، 25، 29، 42.

”زراعت مهمترین اولویت غیر امنیتی برای دولت امریکا در افغانستان است“

- وزیر زراعت امریکا
تام ویلساک

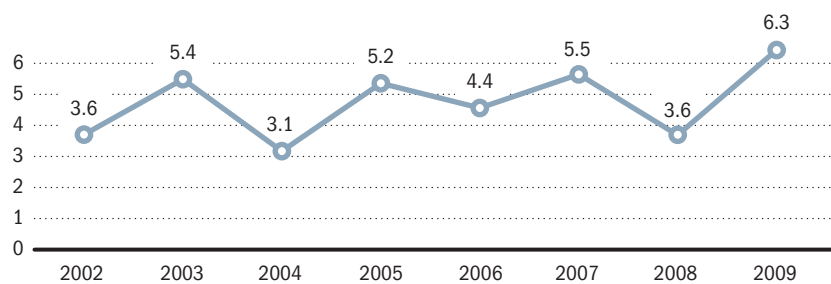
منبع: وزارت امورخارجه امریکا. ”پروگرام های امریکا در سکتور زراعت افغانستان و سفر آینده به منطقه“، 1/7/2009، دسترسی آنلاین 1/10/2010.

افغانستان به رکورد 6.31 میلیون تن متریک در سال 2009 رسید. این مقدار 73 فیصد بیشتر از سال 2008 و بیشترین مقدار محصول در دوره بعد از طالبان است.³⁸² وزارت زراعت، آبیاری و مالداري افغانستان تخمین می زند که مصرف داخلی حدود 6.53 میلیون تن متریک باشد در نتیجه 220,000 تن کمبود باید از طریق واردات و اعطای تامین شود.³⁸³

با بهبود برداشت محصول، قیمت آرد گندم تقلیل یافته ولی قیمتها در ولایات مختلف تفاوت زیادی دارد. گندم در ولایات شمالی بیشتر است و قیمت کمتری دارد و در ولایات مرکزی و جنوبی گندم کمتر و قیمتها

شکل 3.42

تولید غلات، 2002-2009 (ملیون تن متریک)

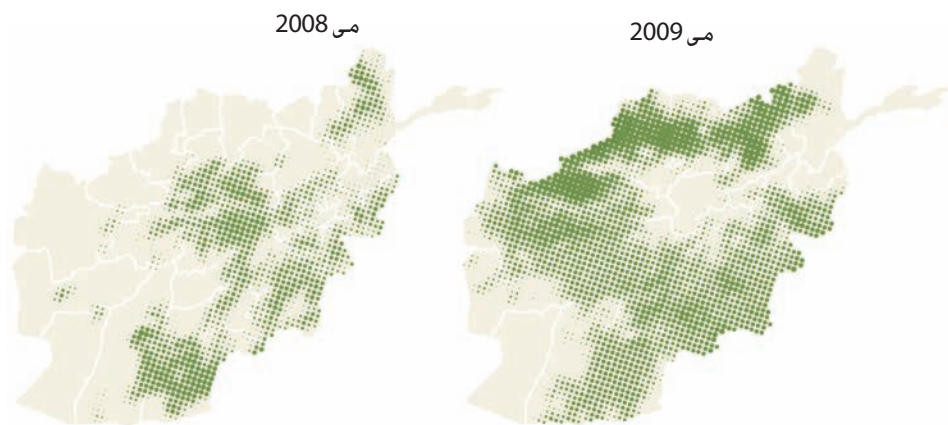


نوت ها: نرخ ها روند شده اند، غلات اندازه گیری شده بشمول گندم، برنج، ذرت و جو دیم و آبیاری شده بوده است.

منبع: وزارت زراعت، آبیاری و مالداري افغانستان. ”رپور وضعیت زراعتی“، 2009/8/9، صفحه 4، معلومات 2002-2004 بر اساس معلومات FAO/WFP و نمایندگی ارزیابی غلات و معلومات 2005-2009 وزارت زراعت، آبیاری و مالداري افغانستان رپوردهی شده است.

شکل 3.43

فهرست کشت، 2008-2009



نوت: تفاوت های نورمال شده فهرست کشت توسط وزارت زراعت امریکا بر اساس تصاویر ستلابت و معلومات اندازه گیری شده از مقدار گیاهان بالای زمین محاسبه شده است.

منبع: وزارت زراعت امریکا، خدمات زراعتی خارجی رپور استخباراتی اجناس. ”افغانستان: تولید گندم در فصل 2010/2009 بیشتر شده است“، 2009/10/1.

بیشتر است. قیمت مواد غذایی یکی از عوامل مهم در صحت اقتصادی است: NRVA تخمین می زند که در سال 2007/2008، هر خانواده افغان حدود 77 فیصد از معاش خود را صرف غذا کرده است.³⁸⁴ به گفته دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد (UNODC)، خشخاش همچنان با ارزش ترین محصول زراعی کشور محسوب می شود و عواید حاصل از کشت آن در هر هکتار در سال 2009 حدود سه برابر کشت گندم بوده است. همانطور که در راپور سه ماهه قبلی سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر شد، کشت خشخاش و تولید تریاک در سال 2009 در افغانستان تقلیل یافته است. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد (UNODC) همچنان راپور داد که به دلیل عرضه بیش از حد تریاک به بازار جهانی، ارزش تولید تریاک افغانستان در دروازه مزرعه 40 فیصد (438 میلیون دالر) تقلیل یافته است. این مقدار معادل 4 فیصد از تولید ناخالص ملی قانونی افغانستان نسبت به 12 فیصد در سال 2007 و 27 فیصد در سال 2002 است. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد (UNODC) سه عامل را سبب کم شدن قیمت تریاک در افغانستان اعلام کرده: اجراء مبارزه با مواد مخدر، پروگرام کشت محصولات جایگزین و شرایط فروش بهتر سایر محصولات زراعی.³⁸⁵ برای کسب معلومات بیشتر به بخش "مبارزه با مواد مخدر" مراجعه کنید.

عکس العمل دولت امریکا

دولت امریکا مساعی خود را برای تقویت سکتور زراعت افغانستان با یک ستراتیژی جدید برای بهبودبخشی نتایج در سطوح پایین انکشاف داده است. این ستراتیژی، هماهنگی بهتری بین متخصصین زراعت و وزارت زراعت امریکا، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، گارد ملی و دولت جمهوری اسلامی افغانستان ایجاد می کند.³⁸⁶

به گفته وزیر زراعت امریکا، 54 متخصص زراعت از وزارت زراعت امریکا در حال خدمت در افغانستان هستند و 10 متخصص دیگر نیز در حال اعزام هستند.³⁸⁷ پروژه های اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده بشمول موارد ذیل است:³⁸⁸

- نصب آسیاب های بادی برای پمپ کردن آب جهت زراعت و مالداری
- تعلیم اطباء حیوانات برای تشخیص و شفای بیماریهای انگلی
- بازسازی لابراتوار تحقیقاتی زراعت در یک پوهنتون
- ترمیم رودخانه ها و کانالهای آبیاری فرسوده
- ایجاد خوابگاه های نگهداری محصولات زراعی
- بازسازی باغات مخروبه
- تعلیم مدیران ادارات زراعت ولایات و کمک به آنها جهت بهبودبخشی خدمات ارائه شده به زارعان و بازسازی جنگلها

به علاوه، وزارت زراعت امریکا اعلام کرد که از سال 2004، 50 محصل افغان را برای تحصیل در پوهنتون های امریکایی اعزام کرده است.³⁸⁹

وزیر زراعت امریکا در 12 جنوری 2010 اعلام کرد که 20 میلیون دالر برای اجرای پروگرام های ایجاد ظرفیت به وزارت زراعت، آبیاری و مالداری افغانستان اختصاص خواهد یافت. پرداخت این مبلغ به وزارت زراعت، آبیاری و مالداری افغانستان، مشروط به تعیین اهداف و پروگرام های مشخص برای تقویت تولیدات زراعی، بهبودبخشی آبیاری، ایجاد اشتغال و استفاده از تکنولوژی مدرن زراعت در افغانستان خواهد بود. به علاوه، وزارت زراعت، آبیاری و مالداری افغانستان باید تعهد به شفافیت خود را نیز نشان دهد.³⁹⁰ اردوی امریکا در سال 2008، اعزام تیم های زراعت گارد ملی را به افغانستان آغاز کرد.³⁹¹ در حال حاضر پنج

در راپور دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد (UNODC) که در 19 جنوری 2010 نشر شد بر اهمیت مبارزه با مواد مخدر برای انکشاف اقتصادی و اجتماعی تاکید شده است. در این راپور نتیجه گیری شده که پول حاصل از مواد مخدر سبب انحراف روابط اجتماعی سنتی افغانها و بیشتر شدن فساد اداری تا سطوحی بسیار بدتر از بسیاری از کشورهای انکشاف نیافته می شود.

منبع: دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد، "فساد اداری در افغانستان: ارتشهای راپوردهی شده توسط قربانیان"، جنوری 2010، صفحه 4

تیم در افغانستان خدمت می کنند.³⁹² این تیم ها، مامورین زراعی را برای تعلیم روش های پیشرفته تقویت خاک، تولید گندم، تولید میوه، جنگل داری، مالداری و گل کاری به دهقانین افغان تعلیم می دهند.³⁹³ اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور داد که در حال حاضر، منابع مالی پروگرام های زیادی را در افغانستان برای حمایت از زیربناهای زراعت، تعلیم زراعت و مالداری و بهبودبخشی صادرات محصولات زراعی افغانستان تامین می کند. به گفته مدیر اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، این اداره در حال پلان گذاری برای اعزام حدود 1,000 متخصص مسلکی به افغانستان است که اکثر آنها در پروژه های زراعت کار خواهند کرد.³⁹⁴ اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در یکی از پروگرام های خود، برای دهقانین ولایات وردک و پکتیا برای بهبود مقدار و کیفیت سبب تولید شده و نحوه دسته بندی، درجه بندی، بسته بندی و نگهداری آنها در خویل خانه آموزش و تعلیمات برگزار کرد. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده همچنان منابع مالی تست های ضروری برای تصدیق صادرات سبب افغانستان به هند را تامین کرد. در نتیجه برای اولین بار در نومبر 2009 افغانستان به هند سبب صادر کرد.³⁹⁵

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در یک پروگرام دیگر، تخنیک های تولید کشمیر با کیفیت بالا را به پرورش دهندگان بز تعلیم داد. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در 24 اکتوبر 2009 راپور داد که حدود 171,416 پرورش دهنده بز تعلیم داده شده اند که از پیش بینی های اولی بیشتر بوده است. به علاوه، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در حال ایجاد یک شبکه ملی از چار کشمیر و ایجاد ظرفیت در آنها برای کار در بازارهای خارجی است.³⁹⁶



یک بز را واکسینه می کنند. بیش از 460 حیوان در یک روز به طور رایگان در کلینیک حیوانات درمان شدند. هشت دهقان برای انجام این کار در کلینیک تعلیم داده شده اند. (عکس اردوی آمریکا، بریدمن برایان بویسوپرت)

خلاصه وضعیت اقتصادی افغانستان

باران های نامنظم، مهمترین مانع پیش روی خودکفایی دهقانین، عدم آشنایی با تکنیک های آبیاری مدرن، تخم ها، تجهیزات، کودها و آفت کش ها است.⁴⁰⁴

کشت خشخاش تبدیل به معاش اصلی دهقانین فقیر شده است. عواید حاصل از کشت خشخاش بسیار بیشتر از محصولات قانونی است ولی عواید حاصل از کشت خشخاش نیز در سالهای اخیر تقلیل یافته است.⁴⁰⁵ برای کسب معلومات بیشتر در مورد نابودی کشت خشخاش و پروگرام های کشت محصولات جایگزین به بخش "مبارزه با مواد مخدر" مراجعه کنید.

صنعت و خدمات

از سال 2002، مساعدت های خارجی به رشد سکتور صنعت و خدمات اقتصاد افغانستان کمک کرده است.⁴⁰⁶ همانطور که در راپور سه ماهه قبلی سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان تشریح شد، سکتور خدمات مهمترین سکتور در تولید ناخالص ملی افغانستان بوده است. افغانستان دارای یک سکتور تولیدی نیز می باشد، ولی به گفته بانک جهانی این بخش تنوع ندارد.⁴⁰⁷ بخش تولیدی عمدتاً بر تولید محصولات ارزش افزوده از محصولات زراعی، مالداري و حیوانی بشمول میوه جات خشک شده، چرم و به تازگی نوشیدنیها مانند آبیوه متمرکز است. تولیدات نساجی و فرش نیز جزو با ارزش ترین محصولات تولید شده در افغانستان هستند.⁴⁰⁸

سکتور معدن حدود 1 فیصد از تولید ناخالص ملی افغانستان را تشکیل می دهد.⁴⁰⁹ ولی بر اساس راپور بانک جهانی در سال 2004 و سروی جیولوتیک امریکا، منابع طبیعی دست نخورده افغانستان ظرفیت پیشرفت و انکشاف بلند مدت این سکتور را فراهم می کنند.⁴¹⁰ دو نمونه از این معادن که فوراً قابل استخراج هستند، معادن مس و آهن هستند.

دولت جمهوری اسلامی افغانستان با توجه به این ظرفیت، به تازگی

افغانستان از لحاظ سرانه تولید ناخالص ملی بین 229 کشور دارای رتبه 219 و جزو فقیرترین کشورهای جهان است.³⁹⁷ با این وجود، وزارت امور خارجه امریکا در دسمبر 2009 راپور داد که پیشرفتهایی بعد از دوره طالبان که سبب تخریب زیربنای محدود کشور، سیستم تعلیماتی و سایر عوامل انکشافی شده بود، انجام شده است.³⁹⁸ به گفته صندوق بین المللی پول، رشد اقتصادی افغانستان از سال 2001 مثبت بوده ولی رشد آن در سالهای خشکسالی آهسته شده است.³⁹⁹

تجارت و زراعت

از لحاظ تاریخی، افغانستان قسمتی از سرک ابریشیم محسوب می شود که چین را به دریای مدیترانه وصل می کرده است.⁴⁰⁰ افغانستان همچنان تبدیل به محل عبور کالاها از آسیای مرکزی شده بود.⁴⁰¹ این ارتباط تاریخی به دلیل دهه ها جنگ و درگیری داخلی از بین رفته است. دولت جمهوری اسلامی افغانستان در ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان بر اهمیت بازسازی این مسیر جاری تاکید می کند.⁴⁰² در بخش انرژی ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان عنوان شده که افغانستان بین اقیانوس هند و منابع نفت و گاز طبیعی دریای خزر قرار دارد که این کشور را تبدیل به مسیر ترانزیت مناسبی برای برق تولید شده در منطقه به جنوب آسیا می کند.⁴⁰³

از لحاظ سنتی، زراعت معاش اصلی مردم افغانستان بوده است. افغانستان زمانی غذای کافی برای مصرف داخلی و صادرات تولید می کرد. ولی سالها جنگ، درگیری داخلی و خشکسالی های اخیر تاثیر بسیار نامطلوبی بر سکتور زراعت قانونی این کشور گذاشته است. افغانستان اکنون برای تامین مصرف غذای داخلی به اعطای متکی است. علاوه برای

سکتورهای زراعت، خدمات و صنعت در اقتصاد افغانستان

سکتور زراعت	سکتور خدمات	سکتور صنعت
محصولات عمده زراعی بشمول ذرت، برنج، جو، گندم، سبزیجات، میوه جات و مغزها هستند. محصولات عمده صنعتی نیز بشمول پنبه، تنباکو، روتاس (گیاهی که در جنوب شرق آسیا از آن برای تولید رنگ سرخ استفاده می شود)، کرچک و نیشکر است. افغان ها همچنان گوسفند، بز و مرغ را برای تولید شیر، پنیر، ماست و سایر محصولات بدست آمده از مالداري پرورش می دهند.	اجزای مهم سکتور خدمات، فروش عمده و جزئی، رستورانها و هتلها، ترانسپورت، ارتباطات، موسسات مالی، مالکیت خانه، خدمات اجتماعی و دولتی هستند.	اجزای مهم سکتور صنعتی، معدن و سنگبری، تولید مواد غذایی، نوشیدنی و تولید تنباکو، نساجی، مواد کیمیاوی، ذغال سنگ، برق، گاز، آب و ساختمان است.

منابع: سازمان آمار مرکزی افغانستان (CSO)، "تولید ناخالص ملی بر اساس فعالیت"، دسترسی آنلاین 12/14/2009، وزارت امور خارجه امریکا، "نوت: افغانستان"، صفحه 8، دسترسی آنلاین 12/29/2009، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/5/2009.

شوند.⁴¹⁷ در نتیجه، عواید مالیاتی افغانستان نسبت به تولید ناخالص ملی آن از همه کشورهای جهان کمتر است.⁴¹⁸

سفیر امریکا در افغانستان در اظهاریه اخیر خود به کنگره امریکا اعلام کرد که عواید مالیاتی حدود 7.7 فیصد از تولید ناخالص ملی این کشور در مقایسه با 11-12 فیصد در فقیرترین کشورهای جهان را تشکیل می دهد. سفیر امریکا همچنان تخمین زد که به دلیل فساد اداری، حدود نیمی از عواید مالیاتی جمع آوری شده توسط دولت جمهوری اسلامی افغانستان به خزانه داری این کشور واریز نمی شود. افغانستان بدون امکان جمع آوری مالیات همچنان برای اجرای پروگرام های دولتی وابسته به اعطیات خواهد بود.⁴¹⁹

ولی خزانه داری افغانستان راپور داد که دولت جمهوری اسلامی افغانستان در حال بهبودبخشی روش جمع آوری مالیات است. دولت جمهوری اسلامی افغانستان عمدتاً به مالیات جّاری و فروش، گمرک و سایر مالیاتهای جّاری وابسته است. پیش بینی می شود که عواید مالیاتی افغانستان در سال 2009/2010 برای اولین بار به بیش از 1 میلیارد دالر برسد.⁴²⁰

یک قرارداد برای بازسازی معدن مس عنیاک که یکی از بزرگترین معادن جهان است منعقد کرده است. (به دلیل اتهامات فساد اداری در انعقاد این قرارداد با یک کمپنی چینی، وزیر معادن افغانستان عوض شد.) دولت جمهوری اسلامی افغانستان همچنان در حال اعطای اجازه استخراج معدن حاجیگگ که بزرگترین معدن آهن کشور است می باشد.⁴¹¹

تیم های سروی جنولوژیک امریکا همچنان وجود معادن زیادی از سنگهای قیمتی و نیمه قیمتی در افغانستان بشمول زمرد، یاقوت، سافیر، لعل، لاپیس، کونزیت، اسپینل، تورمالین و پریدوت را تصدیق کرده اند.⁴¹² وزیر معادن افغانستان راپور داد که استخراج سنگهای قیمتی عمدتاً خارج از کنترل دولت انجام می شود و اکثر این سنگها به صورت غیر قانونی از کشور خارج می شوند.⁴¹³ سایر مواد معدنی شناسایی شده بشمول طلا، سیماب، سولفور، تالک، پتاس و گرافیت هستند.⁴¹⁴

همچنان یک تیم جنولوژیک مشترک امریکایی-افغانی یک راپور در سال 2009 نشر کرد و تخمین زد که جنوب و غرب افغانستان مکن است دارای منابع هایدروکاربنی قابل توجهی باشد. تخمین زده می شود که این منابع بشمول 44.76 میلیارد فت مکعب گاز طبیعی، 0.91 میلیون بیرل میعانات گازی و 21.55 میلیون بیرل نفت قابل استخراج باشد.⁴¹⁵ استخراج گاز طبیعی قبلاً نیز در افغانستان انجام شده است. اولین منابع گاز افغانستان در سال 1967 استخراج شد. افغانستان در دهه 1980 گاز صادر می کرد که عواید آن حدود 300 میلیون دالر در سال و یا 56 فیصد از صادرات کشور بود. صادرات گاز تا سال 1989 عمدتاً به شوروی انجام می شد. وقتی که شوروی از افغانستان خارج می شد، چاههای گاز را مسدود کرد.⁴¹⁶

عواید مالیاتی

به گفته بانک جهانی، فعالیت های اقتصادی در افغانستان عمدتاً در سکتور غیر رسمی و خارج از پروگرام های نظارتی و مالیاتی انجام می



عدم وجود زیرساختهای آبیاری مدرن و تجهیزات زراعت به معنای آن است که تولیدات زراعی همچنان به آب و هوای فصلی وابسته خواهد بود. (عکس اردوی امریکا، جگرن تروی پرایس)

مبارزه با موادمخدر

	امنیت	حکومتداری	انکشاف
همکاری منطقه ای			
مبارزه با مواد مخدر			
مبارزه با فساد اداری			
برابری جنسیتی			
ظرفیت			
محیط زیست			

به گفته وزارت دفاع امریکا (DoD)، قاچاقبری مواد مخدر تهدیدی جدی برای ثبات افغانستان است.⁴²¹ سفیر امریکا در افغانستان در اظهارات خود در مقابل کمیته خدمات نیروهای مسلح کنگره امریکا راپور داد که افغانستان همچنان یک جامعه گسسته است و با معضلاتی مانند فساد اداری و مواد مخدر غیر قانونی درگیر است.⁴²² به گفته خدمات تحقیقاتی کنگره (CRS)، به دلیل وضعیت مناسب افغانستان برای کشت خشخاش و عدم وجود جایگزین های اقتصادی دیگری برای آن، کشت خشخاش همچنان برای دهاقین جذاب است.⁴²³ در این بخش وضعیت مساعی مبارزه با مواد مخدر در کشور و موانع پیش روی آن تشریح می شود.

وضعیت

دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد (UNODC) در دسامبر 2009 راپور داد که کشت خشخاش در سال 2009، 22 فیصد نسبت به سال 2008 تقلیل یافته و فقط 1.6 فیصد زمین زراعتی یعنی 123,000 هکتار زمین به کشت این محصول اختصاص یافته که کمترین مقدار از سال 2005 محسوب می شود. نود و نه فیصد از کشت خشخاش محدود به هفت ولایت در مناطق جنوبی و غربی افغانستان است که همچنان با عوارض امنیتی درگیر هستند که نشان دهنده ارتباط میان کشت خشخاش و ناامنی است.⁴²⁴ در سال 2009، تولید تریاک نسبت به سال 2008 حدود 10 فیصد تقلیل یافت و به 6,900 تن متریک (MT) رسید که 95 فیصد از تولید جهانی آن را در سال 2009 تشکیل می دهد.⁴²⁵

ولایات عاری از خشخاش

هدف کوتاه مدت ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان (ANDS) حمایت از ولایات عاری از کشت خشخاش از طریق ارائه مشوق های اقتصادی مانند پاداش های زراعت خوب (GPI) به ولایاتی که عاری از کشت خشخاش محسوب می شوند و تشویق آنها به حفظ پیشرفت است.⁴²⁶ دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد (UNODC) راپور داد که در دسامبر 2009، 20 ولایت از 34 ولایت افغانستان عاری از کشت خشخاش بودند. ولایاتی که اخیراً به این لسست اضافه شده اند، کاپیسا، بغلان و فاریاب هستند. ولایت ننگرهار در سال 2008 عاری از کشت خشخاش اعلام شد ولی نتوانست این وضعیت را در سال 2009 حفظ کند (کمتر از 100 هکتار کشت خشخاش).⁴²⁷ شکل 3.44 در صفحه بعدی، کشت خشخاش را در سال 2009 در ولایات مختلف نشان می دهد.

در 23 نومبر 2009، سفارت امریکا در کابل و دولت جمهوری اسلامی افغانستان توافق کردند که مبلغ 38.7 میلیون دالر را در 27 ولایت به پروژه های GPI اختصاص دهند. این 27 ولایت کشت خشخاش را در سال 2009 بیش از 10 فیصد تقلیل داده بودند و یا عاری از کشت خشخاش اعلام شده بودند. برای مثال، 10 میلیون دالر از منابع مالی GPI برای تقلیل 33 فیصد کشت خشخاش در سال 2009 نسبت به سال 2008 به ولایت هلمند پرداخت خواهد شد.⁴²⁸

”تغییرات سالانه در تولید تریاک نشان دهنده رفع این عارضه نیست. موفقیت زمانی حاصل می شود که دهاقین افغانستان معاش خود را از راه مشروع کسب کنند. قاچاقبران نتوانند بدون مجازات فعالیت کنند و ارتشا برای دریافت خدمات اساسی ضرورت نداشته باشد.”

- آنتونیو ماریا کوستا.

مدیر اجرایی، دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد

منبع: دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد (UNODC)، ”سروی تریاک افغانستان، دسامبر 2009“، صفحه 3

اجراءات مبارزه با مواد مخدر نیروهای امنیت ملی افغانستان

به گفته دفتر وزیر دفاع امریکا (OSD)، اجراءات نیروهای امنیت ملی افغانستان (ANSF) عمدتاً بر کشف مواد مخدر متمرکز بوده است. به گفته دفتر وزیر دفاع امریکا (OSD)، نیروهای افغان و نیروهای ائتلاف از اکتوبر تا دسمبر 2009، 23 عملیات نظامی عمدتاً در منطقه قوماندانی جنوب انجام داده اند. طی این عملیات ها، این نیرو مواد مخدر و مواد کیمیای ضروری برای تولید مواد مخدر رد به مقادیر ذیل کشف و مصادره کردند:⁴²⁹

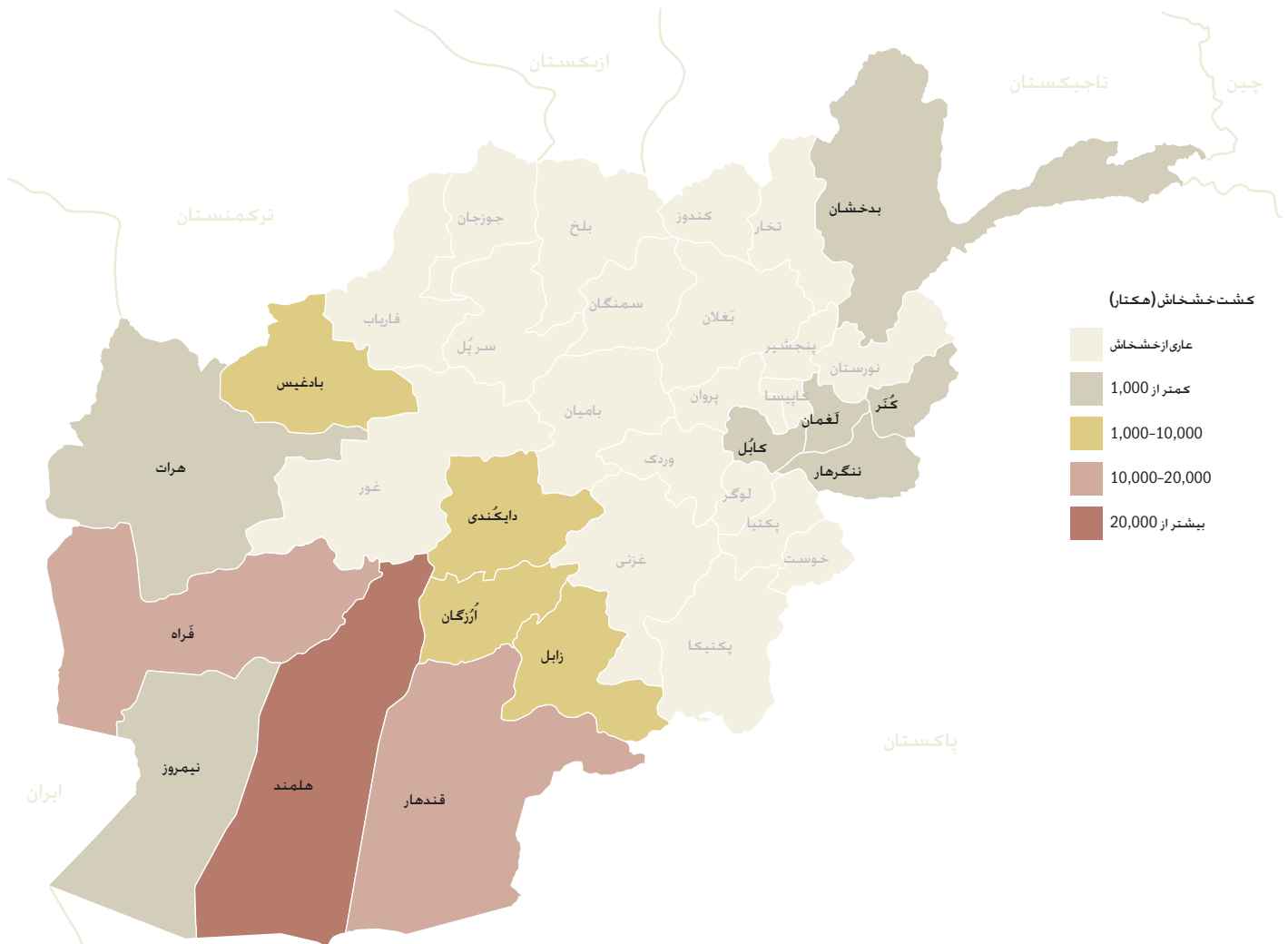
- 870 کیلوگرم هروئین
- 1.7 تن متریک مورفین
- 16.9 تن متریک تریاک

در ولایات عاری از کشت خشخاش تنها خشخاش کشت نمی شود. در این ولایات انواع مواد مخدر غیرقانونی تولید و قاچاق می شود

منبع: دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه، نمبر راپور، 02-MERO-A-10، "وضعیت پروگرام های مبارزه با مواد مخدر دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون در افغانستان: نقش مالی"، 12/2009، صفحه 11.

شکل 3.44

وضعیت کشت خشخاش بر اساس ولایت، 2009



نوت: ولایت عاری از کشت خشخاش به ولایتی گفته می شود که کمتر از 100 هکتار از زمین های آن تحت کشت خشخاش باشد.

منبع: UNODC، سده، تریاک افغانستان: دسمبر 2009، صفحه 12.

مبارزه با موادمخدر



نیروهای افغان و نیروهای بین المللی به کشف و نابود کردن هروئین و سایر انواع مواد مخدر غیر قانونی دوام می دهند. (عکس از دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد (UNODC))

- 92.4 تن متریک تخم خشخاش
- 7 تن متریک حشیش
- 12,832 لیتر استیک انیدرید (یک ماده کیمیای مورد استفاده برای تبدیل تریاک به مورفین و هروئین)

اردوی ملی افغانستان همچنان در عملیات های کشف مواد مخدر با اردوی امریکا همکاری داشته است. پولیس مبارزه با مواد مخدر افغانستان چهار نفر از بهترین افسرهای خود را به لوی اعزام شده به ولایت هلمند اختصاص داد. دفتر وزیر دفاع امریکا راپورداد که پولیس ملی افغانستان و پولیس سرحدات افغانستان نقش مهمی در کشف 6.8 تن متریک حشیش در نومبر 2009 در ولایت قندهار داشته اند.⁴³⁰

خدمات تحقیقاتی کنگره در ماه اکتوبر راپور داد که گروههای قاچاقبری مواد مخدر دهاقین افغان را تشویق به کشت خشخاش می کنند و از شورشیان برای مقابله با مساعی مبارزه با مواد مخدر استفاده می کنند. اردوی امریکا برای مقابله با این تهدید در حال همکاری با وزارت دفاع افغانستان برای ایجاد یک یونت نظامی جهت حفظ امنیت اجرات مبارزه با مواد مخدر است.⁴³¹ لست سازمان های اعمال قانون و نهادهای نظامی که در مساعی مبارزه با مواد مخدر همکاری دارند در جدول 3.13 ذکر شده است.

مساعی مبارزه با مواد مخدر امریکا و جامعه بین المللی

آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت) در 8 جنوری 2010 کشف یک محموله بزرگ مواد مخدر متشکل از 5,300 پاوند تریاک و بیش از 1,000 پاوند شیره تریاک و حدود 50 پاوند هروئین را در ولسوالی میواند ولایت قندهار راپور داد.⁴³² به گفته دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد (UNODC)، مساعی مبارزه با مواد مخدر در سال 2009 بشمول کشف مواد مخدر، تخریب لابراتوارهای مخفی و کنترل بیشتر مواد کیمیای ضروری برای تولید مواد مخدر بوده است. عملیات مبارزه با مواد مخدر آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت) و نیروهای افغان از اپریل 2008 تا جولای 2009 در هفت ولایت با تمرکز بر ولایات هلمند و ننگرهار انجام شد. طی این عملیات، 27 لابراتوار بشمول 17 لابراتوار در هلمند و 8 لابراتوار در ننگرهار نابود شد.⁴³³

جدول 3.13

سازمانهای نظامی و اعمال قانون برای مبارزه با مواد مخدر در افغانستان	
سازمان	تشریح
پولیس مبارزه با مواد مخدر افغانستان (CNP-A)	ادارت تفتیش و اعمال قانون آن اجرات مبارزه با مواد مخدر را با حمایت امریکا و بریتانیا پلان گذاری و اجرا می کنند
یونت پیشگیری ملی	یک یونت پیشرفته از پولیس مبارزه با مواد مخدر افغانستان که مسئول کشف مواد مخدر در سراسر افغانستان است
یونت تفتیش های حساس /یونت تداخله تکنیکی	مسئول جمع آوری شواهد و تفتیش قضایی از اهداف مهم با استفاده از روش های مختلف است
سلول پلان گذاری محو کشت مرکزی (CPEC)	از تکنولوژی های پیشرفته برای نابود کردن کشت خشخاش و نظارت بر موفقیت عملیات محو کشت استفاده می کند
نیروی مبارزه با کشت خشخاش (PEF)	کشت خشخاش را با استفاده از معلومات ارائه شده توسط سلول پلان گذاری محو کشت مرکزی (CPEC) در محل نابود می کند
پیاده نظام مبارزه با مواد مخدر کندک	امنیت نیروهای محو کشت خشخاش افغانستان و نیروهای مبارزه با مواد مخدر سایر کشورها را تامین می کند
نیروی خاص مبارزه با کشت مواد مخدر افغانستان	ماموریت هایی را بر علیه اهداف مهم در مناطق دور افتاده اجرا می کند
پولیس سرحدات افغان	مسئول تامین امنیت سرحدات افغانستان است

نوٹ: با آتکه PEF همچنان از لحاظ تکنیکی وجود دارد ولی دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون منابع مالی آن را تامین نمی کند.

منبع: خدمات تحقیقاتی کنگره "CRS-RL32686" افغانستان: مواد مخدر و سیاست امریکا، 10/7/2009، صفحات 41-39، "defense.gov" "سکالر پولیس سرحدات افغانستان را تعلیم می دهند"، 12/5/2007، دسترسی اپنلین 1/11/2010.

امریکا حمایت خود از مبارزه افغانستان با مواد مخدر را بیشتر کرده است. دفتر وزیر دفاع امریکا اعلام کرد که سازمان مقابله با مواد مخدر امریکا (DEA) یونت های ملی مبارزه با مواد مخدر افغانستان را تعلیم می دهد و وزارت دفاع امریکا (DoD) و وزارت امورخارجه امریکا (DoS) از آنها حمایت می کنند. سازمانهای استخباراتی امریکا نیز معلومات مربوط به قاچاقبران را برای حمایت از اعمال قانون و نیروهای نظامی در افغانستان در اختیار آنها قرار می دهند.⁴³⁴

مبارزه با تجارت تریاک

دولت جمهوری اسلامی افغانستان از جوانب مختلفی بشمول نابودی کشت خشخاش، پروگرام های کشت محصولات جایگزین، اجراءات معلومات دهی عمومی و ایجاد ظرفیت با عارضه کشت خشخاش مبارزه می کند.

نابودی کشت خشخاش

هدف تعیین شده در ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان برای نابود کردن کشت خشخاش، تقلیل 50 فیصد تولد آن در سال 2013 نسبت به سال 2007 است.⁴³⁵ به گفته دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد (UNODC)، در سال 2009، کشت خشخاش در 123,000 هکتار زمین صورت گرفته و فقط 4 فیصد (5,351 هکتار) آن نابود شده است. از سال 2007، تولید خشخاش 36 فیصد تقلیل یافته است.⁴³⁶

به گفته دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد (UNODC) وضعیت خطرناک امنیتی در سال 2009، پروگرام های نابود کردن کشت خشخاش را شدیداً محدود کرد. مساعی نابود کردن کشت خشخاش در کل کشور و خاصاً در ولایاتی که بیشترین مقدار کشت خشخاش در آنها صورت می گرفت تقلیل یافت. ولایاتی که اجراءات نابود کردن کشت خشخاش در آنها انجام شد از 17 ولایت در سال 2008 به 12 ولایت در سال 2009 رسید. شکل 3.45 فیصد مناطق تحت کشت خشخاش را از سال 2005 تا 2009 نشان می دهد. به دلیل پیشرفت اندک این اجراءات، مجموع این مناطق از 5,480 هکتار در سال 2008 به 5,351 هکتار در سال 2009 رسید. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد (UNODC) راپور داد که⁴³⁷ پروگرام نابودی کشت خشخاش توسط والیان (GLE) سبب پاک شدن 2,687 هکتار و

به گفته خدمات تحقیقاتی کنگره، پروگرام های مبارزه با کشت خشخاش به صفره نیوده اند، و اجراءات مبارزه با کشت خشخاش تاثیر معکوس داشته اند. مصارف نابود کردن تخم خشخاش در هر هکتار حدود 44,000 دالر برآورد می شود.

منبع: خدمات تحقیقاتی کنگره، CRS-RL32686، "افغانستان: مواد مخدر و سیاست امریکا"، 10/7/2009، صفحه 19. سفارت امریکا "سفر اخیر آقای ریچارد هلیروک نماینده خاص امریکا برای پاکستان، افغانستان به پاکستان، افغانستان و بروکسل"، 7/29/2009، صفحه



در حین برداشت، هر کیسول خشخاش با استفاده از یک وسیله تیز به صورت دستی خراش داده می شود و شیره تریاک برای جمع آوری از آن خارج می شود. (عکس از دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد (UNODC))

مبارزه با موادمخدر

مساعی نیروی مبارزه با کشت خشخاش (PEF) سبب پاک شدن 2,663 هکتار شد.

وزارت امور خارجه امریکا در 31 دسامبر 2009 راپور داد که حمایت از نیروی مبارزه با کشت خشخاش (PEF) متوقف شده است.⁴³⁸ به گفته سفیر امریکا در افغانستان، مسئولیت مبارزه با کشت خشخاش اکنون به عهده دولت جمهوری اسلامی افغانستان است.⁴³⁹ سفیر امریکا در اواخر جون 2009 اعلام کرد که امریکا در حال متوقف کردن مساعی متمرکز مبارزه با کشت خشخاش و تمرکز بر "مبارزه با مواد مخدر غیر قانونی، نابود کردن لابراتوارهای تولید مواد مخدر و تشویق دهاقین به کشت محصولات جایگزین است."⁴⁴⁰ وزارت امور خارجه امریکا راپور داد که با وجود تغییر تمرکز اجراءات مبارزه با مواد مخدر امریکا، مبلغ 135 دالر به ازای نابودی هر هکتار کشت خشخاش بر طبق پروگرام نابودی کشت خشخاش توسط والیان (GLE) به والیان افغانستان پرداخت می شود. پیش بینی می شود که این مبالغ در مارچ 2010 پرداخت شود.⁴⁴¹

شکل 3.45

خشخاش: مناطق تحت کشت و محو شده، 2009-2005 (هزار هکتار)



نوت: تیرها روند شده اند.

منبع: دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد، "سروری تریاک افغانستان"، 2009/12، صفحه 49.

پروگرام نابود کردن کشت خشخاش توسط

والیان: یک تیم مشاوره مبارزه با مواد مخدر از پروگرام نابود کردن خشخاش در ولایاتی که بیشترین مقدار کشت خشخاش در آنها انجام می شود حمایت می کند

نیروی مبارزه با کشت خشخاش: نیروی ملی

مبارزه با کشت خشخاش دولت جمهوری اسلامی افغانستان

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID) برای موفقیت پروگرام های انکشافی متبادل، بر ضرورت انکشاف مساعی برای مساعدت به زراعت دهاقین در همه کشور تاکید کرده است (نه تنها ولایاتی که کشت خشخاش در آنها انجام می شود) تا در پروگرام های انکشاف جایگزین موفقیت بدست آورند.⁴⁴² برای مثال در 8 دسامبر 2009، بیش از 300 دهقان جوان در ولایات لغمان و خوست در پروگرام های تعلیماتی شرکت کردند و مهارت های زراعت برای بدست آوردن مشاغل بهتر و تولید محصولات بهتر به آنها تعلیم داده شد.

همچنان 150 مرد و زن از سنین 15 تا 25 سال در پنج ولسوالی ولایت خوست از تعلیمات مختلف از مدیریت آفات تا مارکتینگ فارغ التحصیل شدند. تکمیل تعلیمات آنها همزمان با ایجاد 25 گلخانه بود و فارغ التحصیلان توانستند از مهارت های خود در آنها استفاده کنند.⁴⁴³ اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در سال مالی 2009 پروگرام های تعلیمات برای 160,000 دهقان در زمینه بهبودبخشی محصول، مدیریت مالی و تجاری و نگهداری محصول برگزار کرد.⁴⁴⁴

به گفته اداره استخبارات مرکزی امریکا، زراعت منبع اصلی معاش افغان ها است: بر طبق راپور اخیر خدمات تحقیقاتی کنگره، 80 فیصد افغان ها در سکتور زراعت کار می کنند و زراعت غیر خشخاش حدود 31 فیصد از تولید ناخالص ملی افغانستان را تشکیل می دهد.⁴⁴⁵ در 12 جنوری 2010، وزیر زراعت امریکا یک پلان 20 میلیون دلاری را برای حمایت از اقتصاد زراعت افغانستان اعلام کرد.⁴⁴⁶ برای کسب معلومات بیشتر به بخش "انکشاف اقتصادی و اجتماعی" مراجعه کنید.

پروگرام های انکشاف متبادل تبدیل به میکانیزم اصلی برای قطع ارتباط میان افغانستان و تجارت تریاک شده است. به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و بر طبق راپور خدمات تحقیقاتی کنگره، پروگرام های انکشاف متبادل در دو جهت عمل می کنند. جهت اول مربوط به ولایات شمال، شرق و غرب است که کشت خشخاش در آنها تقلیل یافته. مساعدت های انجام شده به این ولایات برای ایجاد تغییرات مثبت طرح ریزی شده است. جهت دوم، مناطق جنوبی و شرقی است. این جهت بیشتر بر بهبود اجراءات زراعتی و حفظ مناطق پاکسازی شده متمرکز است.⁴⁴⁷

همانطور که در راپور اخیر خدمات تحقیقاتی کنگره ذکر شده، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای پیشرفت پروگرام های انکشاف متبادل در حال مساعدت به مناطق شمالی، مرکزی، شرقی و غربی افغانستان از طریق پروگرام مشوق های متبادل اقتصادی برای شمال، شرق و غرب (IDEA-NEW) است. این پروگرام مساعدت هایی را برای بهبودبخشی موثریت سکتور زراعت و تقلیل کشت خشخاش ارائه می کند. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در مناطق جنوبی و شرقی نیز پروگرام مساعدت زراعتی که برای سال 2009-2010 پیشنهاد شده را تبدیل به یک پروگرام عکس العمل سریع بر اساس کوپون خواهد کرد.⁴⁴⁸

وزارت مبارزه با مواد مخدر افغانستان (MCN) در دسامبر 2009 یک سرک به طول 9 کیلومتر را در ولسوالی شاکاردارا در ولایت کابل افتتاح کرد. این سرک که با استفاده از منابع مالی پروگرام زراعت خوب (GPI) اعمار شده به دهاقین اجازه می دهد که محصولات زراعتی خود را به مارکیت های منطقه حمل کنند. سفارت امریکا در کابل راپور داد که این سرک مزایای کشت نکردن خشخاش را به مردم نشان می دهد.⁴⁴⁹

منبع: وزارت امور خارجه امریکا "کلیات پروگرام افغانستان"، دسترسی اوتلاین 1/20/2010، وزارت امور خارجه امریکا، "کلیات پروگرام افغانستان"، دسترسی اوتلاین 1/20/2010.

اجراءات معلومات دهی عمومی

وزارت مبارزه با مواد مخدر افغانستان (MCN) در حال اجرای یک عملیات معلومات دهی عمومی در 26 ولایت با مساعدت رهبران مذهبی و رسانه ها است.⁴⁵⁰ به گفته نماینده دائم افغانستان در سازمان ملل متحد، این عملیات تاکنون به 15 ملیون افغان معلومات دهی کرده است.⁴⁵¹ ستراتیژی آگاهی عمومی دولت جمهوری اسلامی افغانستان جوامع محلی و رهبران مذهبی را تشویق می کند تا از سیاست های مبارزه با مواد مخدر دولت حمایت کنند و بر علیه استفاده و تجارت تریاک با مردم صحبت کنند.⁴⁵²

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون امریکا (INL) راپور داد که ظرفیت وزارت مبارزه با مواد مخدر افغانستان در نتیجه این عملیات معلومات دهی عمومی بیشتر شده است. یکی از اهداف اصلی این پروگرام، بهبودبخشی قابلیت پلان گذاری، تامین بودجه و اجرای عملیات معلومات دهی عمومی کشوری در این وزارتخانه است. مساعی زیادی در جهت جلوگیری از کشت خشخاش در فصل خزان و تشویق دهاقین به کاشت سایر محصولات صورت گرفت. وزارت مبارزه با مواد مخدر افغانستان توانست یک لست از ولایات هدف برای اجرای این عملیات را تهیه کند. به گفته دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون این وزارتخانه همچنان توانست پیام های مبارزه با مواد مخدر خاص خود را تهیه کند.⁴⁵³

انکشاف ظرفیت

به گفته دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، پروگرام های فعلی مبارزه با مواد مخدر در افغانستان برای بهبودبخشی ظرفیت در دولت جمهوری اسلامی افغانستان طرح ریزی شده اند. پروگرام های نیروی مبارزه با کشت خشخاش (PEF) که دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون حمایت از آن را متوقف کرده، قابلیت دولت جمهوری اسلامی افغانستان را برای پلان گذاری و اجرای عملیات روزانه محو کشت خشخاش تا پایان سال 2009 بهبود داده است.⁴⁵⁴ پروگرام های فعلی بشمول GLE، GPI و تیم های مشاوره مبارزه با مواد مخدر (CNAT) است. هدف GPI و GLE بهبودبخشی ظرفیت وزارت مبارزه با مواد مخدر افغانستان برای مدیریت پروگرام و منابع مالی آن است. هدف نهایی این پروگرام ها، تبدیل وزارت مبارزه با مواد مخدر افغانستان به وزارتخانه است که بتواند با حداقل نظارت و رهنمایی بین المللی فعالیت کند. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون راپور داد که پیشرفت در جهت این هدف عمدتاً به دلیل محدودیت کارمندان که سبب متوقف شدن کار شده، کامل نبوده است. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون راپور داد که با وجود این محدودیت ها، ظرفیت وزارت مبارزه با مواد مخدر افغانستان برای اجرای این پروژه ها با در نظر گرفتن سرعت تکمیل پروژه ها نسبت به سال 2008، بیشتر شده است. ولی به گفته دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، وزارت مبارزه با مواد مخدر افغانستان به هدف خود برای تکمیل همه پروژه های اجرا شده در سال 2008 تا 31 دسمبر 2009 دست نیافت.⁴⁵⁵

CNAT به دنبال ایجاد ظرفیت در دفاتر ولایتی وزارت مبارزه با مواد مخدر افغانستان با هدف انکشاف حضور این وزارتخانه در خارج از شهر کابل است. به گفته دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، این مساعی به دلیل آنکه همه آفسرهای وزارت مبارزه با مواد مخدر افغانستان کارمندان این وزارتخانه هستند موقفانه بوده است. دو مشاور بین المللی نیز نظارت و تعلیم هر کدام از تیم های CNAT را برای یقین حاصل کردن از دوام و موفقیت پروگرام به عهده گرفتند.⁴⁵⁶

موانع

امنیت، فساد اداری و عواید حاصل از کشت خشخاش موانع اصلی پیش روی مساعی مبارزه با مواد مخدر هستند. دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه (DoS OIG) اخیراً، یک تفتیش انجام داد که در آن بی ثباتی وضعیت امنیتی به عنوان یکی از موانع اصلی مبارزه با تجارت مواد مخدر در افغانستان معرفی شد. در تفتیش دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه (DoS OIG) مشخص شد که کشت خشخاش در مناطق جنوبی کشور متمرکز است که بیشترین شورشها و بدترین وضعیت امنیتی در آنها وجود دارد.⁴⁵⁷

پروگرام کوپون اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، امکان ارائه کمک به مردم از طریق مسئولین افغان و شرکای بخش خصوصی را در مناطقی که توسط نیروهای افغان و ائتلاف پاکسازی شده اند فراهم می کند.

منبع: CRS-RL32686، "افغانستان: مواد مخدر و سیاست امریکا"، 10/7/2009، صفحه 44

مبارزه با موادمخدر

تفتیش دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه (DoS OIG) همچنان مشخص کرد که فساد اداری در دولت جمهوری اسلامی افغانستان یکی از موانع عمده پیش روی موفقیت مبارزه با مواد مخدر در افغانستان است. همانطور که در بخش "حکومتداری" تشریح شد، افغانستان رتبه 179 را از میان 180 کشور در فهرست فساد اداری 2009 سازمان شفافیت بین المللی کسب کرده است.⁴⁵⁸ به گفته دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه، دولت جمهوری اسلامی افغانستان نشان داده که متعهد به مبارزه با مواد مخدر نیست و این امر سبب عدم موفقیت پروگرام های مبارزه با مواد مخدر شده است. برخی مثال ها:⁴⁵⁹

- پروگرام محو کشت خشخاش توسط دولت جمهوری اسلامی افغانستان به صورت گزینشی اجرا می شود و اجرائی بر علیه دهاقینی که روابط سیاسی دارند صورت نمی گیرد.
- پولیس سرحدات و مسئولین گمرکی از مقابله با قاچاقبران می ترسند و در برخی موارد به آنها گفته می شود که موثرها یا بارهایی را جستجو نکنند.
- دفتر رئیس جمهور افغانستان در برخی موارد به دولت جمهوری اسلامی افغانستان دستور می دهد که افرادی که به جرایم مربوط به مواد مخدر محکوم شده اند را آزاد کند.

به گفته دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه، عواید حاصل از کشت خشخاش همچنان از سایر محصولات زراعتی بیشتر است. معاش سرانه در افغانستان حدود 600-700 دالر در سال است ولی یک خانواده افغان می تواند با کشت خشخاش حدود 6,500 دالر در سال کسب کند. محصولات متبادل برای آنکه بتوانند با خشخاش رقابت کنند باید ارزان تر تولید شوند و یا محصول بیشتری در هر هکتار داشته باشند. همچنان کشت محصولات متبادل بیشتر از خشخاش طول می کشد. به گفته دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه تعداد زیادی از دهاقین افغانستان به دلیل خطرات کم و عواید زیاد حاصل از کشت خشخاش به کشت این محصول وابسته هستند.⁴⁶⁰



سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان آقای آرنولد فیلدز طی سفر اخیر خود به افغانستان از مرکز عدلیه مبارزه با مواد مخدر بازدید می کند. این مرکز برای نگهداری مجرمین مهم مواد مخدر توسط دولت جمهوری اسلامی افغانستان ایجاد شده است. (عکس SIGAR)

حواله: یک سیستم غیر رسمی برای انتقال پول و تبدیل ارز

منبع: بانک جهانی، "سلسله قاجاقیری مواد مخدر و حواله در افغانستان"، دسترسی اوتلاین، 1/4/2010

دیدگاه مردم نسبت به جارت مواد مخدر در افغانستان نیز موثریت پروگرام های مبارزه با مواد مخدر را محدود می کند. دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه خاصاً عنوان کرد که با آنکه دهاقین می دانند که جارت مواد مخدر غیرقانونی و مخالف قوانین اسلامی است، ولی همچنان به دلایل اقتصادی و دلایل دیگر آن را کشت می کنند.⁴⁶¹

دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه همچنان به سیستم مالی غیر رسمی حواله اشاره کرد. حواله داران (صرافان غیر رسمی) در برخی موارد عواید حاصل از جارت غیر قانونی را انتقال می دهند. به گفته دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه، از آجائیکه حدود 80 فیصد انتقال پول در افغانستان توسط حواله داران انجام می شود این موضوع سبب نگرانی می شود. فقط در کابل 300 حواله دار وجود دارد که نمایندگان یا شعبی در هر ولایت دارند. از آجائیکه در افغانستان عواید زیادی از مواد مخدر حاصل می شود، جارت مواد مخدر اصلی ترین منبع پولشویی است.⁴⁶²

در حال حاضر نگرانیهای زیادی از امکان حفظ مساعی مبارزه با مواد مخدر امریکا توسط دولت جمهوری اسلامی افغانستان وجود دارد. به گفته دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه، ظرفیت و انگیزه کافی در دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای دوام دادن به پروگرام های مبارزه با مواد مخدر پس از متوقف شدن پرداخت منابع مالی توسط امریکا وجود ندارد این امر عمدتاً به این دلیل است که نقش امریکا در اجراءات مبارزه با مواد مخدر انکشاف یافته و مسئولیت مبارزه با مواد مخدر از دولت جمهوری اسلامی افغانستان سلب شده است.⁴⁶³

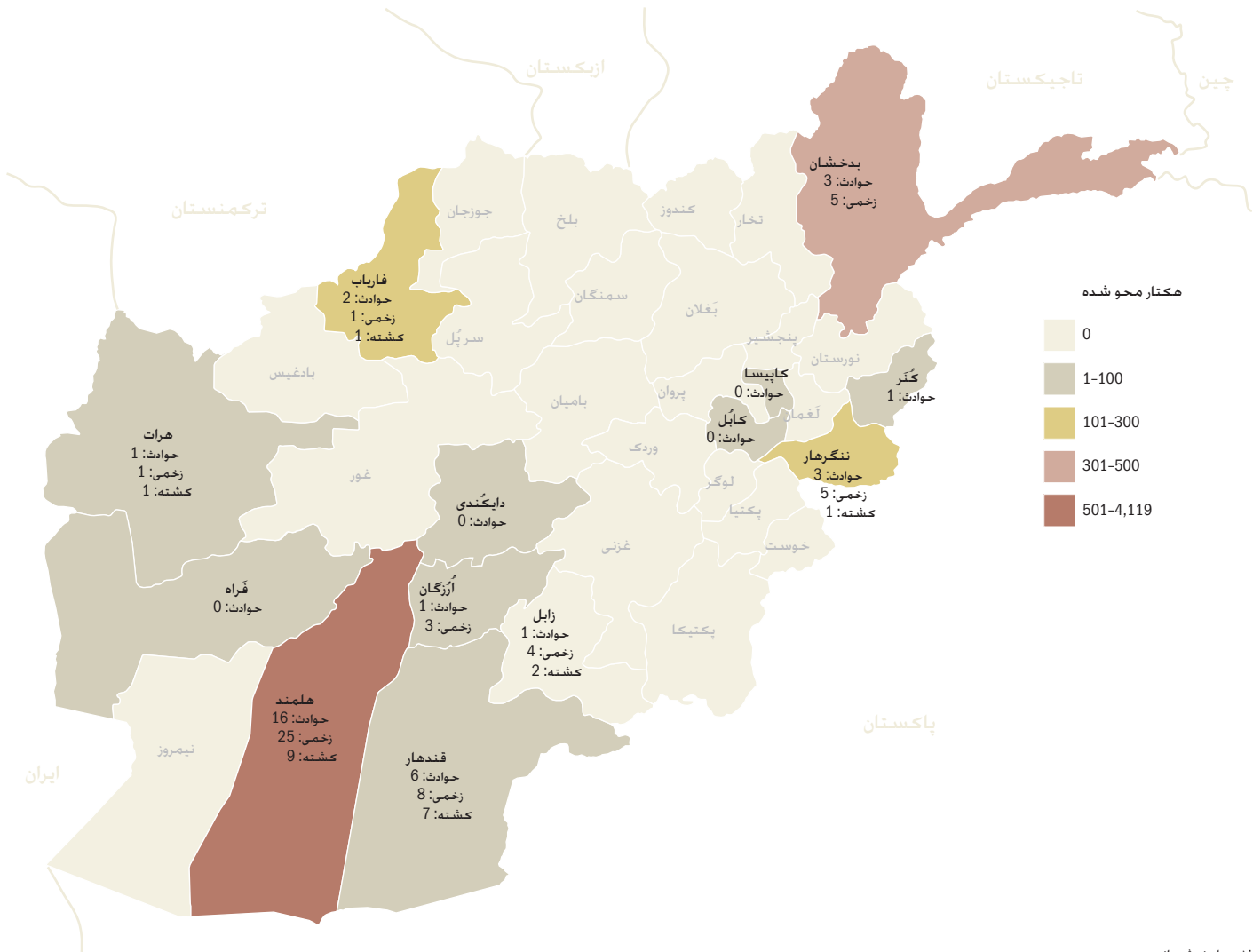
به گفته دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد، از 123,000 هکتار تریاک کشت شده در سال 2009، 84 فیصد در پنج ولایت ناامن هلمند، قندهار، اروزگان، دایکندی و زابل کشت شده است.⁴⁶⁴ گروههای ضد دولتی در مناطق غربی افغانستان بسیار فعال هستند. در منطقه جنوب نیز چنین گروههای وجود دارند و راپور شده که شبکه های جنایی سازماندهی شده در منطقه غرب قرار دارند.⁴⁶⁵

به گفته دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد، حوادث امنیتی مربوط به مواد مخدر از سال 2003 تاکنون هر سال بیشتر شده است. در سال 2009 نیز به دلیل مقاومت شورشیان در مقابل پروگرام محو کشت خشخاش این حوادث به طور قابل ملاحظه بیشتر شده است. این مقاومت ها منجر به کشته شدن 21 نفر در سال 2009 گردید و اکثر کشته شدگان را آفسرهای پولیس تشکیل می دادند.⁴⁶⁶ در سال 2009، 34 حمله بر علیه تیم های GLE و PEF صورت گرفت. بیشترین حوادث امنیتی مربوط به محو کشت مواد مخدر در ولایات هلمند و قندهار رخ داده است. شکل 3.46 حوادث امنیتی مربوط به مواد مخدر در هر ولایت را نشان می دهد.

مبارزه با موادمخدر

شکل 3.46

حوادث امنیتی در حین اجرای پروگرام محو کشت خشخاش، 2009



نوت: نمبرها روند شده اند.

منبع: دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد، "سروري تريباك افغانستان"، 2009/12، صفحه 52.

سروى سرك

قراردادى هاى افغانى براى سروى از يك سرك در يك مركز ولسوالى مشترك در قندهار براى اداره انكشاف بين المللى ايالات متحده كار مى كنند. اداره انكشاف بين المللى ايالات متحده منابع مالى ضرورى براى پروژه ترميم سرك و بهبودبخشى زيربناهاى محلى را تايمين كرده است. (عكس نيروى هوايى امريكا، بريدمن جوان والدىس)

4 سایر نظارت های اداره



سایر نظارت های اداره

در هر سه ماه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (SIGAR) از ادارات دولتی دیگر تقاضای ارائه معلومات در زمینه فعالیت های نظارتی در حال انجام و تکمیل شده می کند. ادارات ذیل در حال حاضر در حال انجام فعالیت های نظارتی در افغانستان هستند و نتایج آن را به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اعلان می کنند:

- دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا (DoD OIG)
- دفتر مفتش خاص وزارت خارجه امریکا (DoS OIG)
- دفتر حسابدگی دولت (GAO)
- آژانس تفتیش اردوی ایالات متحده امریکا (USAAA)
- دفتر مفتش خاص اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID OIG)

اجراءات نظارتی تکمیل شده

جدول 4.1 شش پروژه بازسازی یا پروژه نظارتی امنیتی که در این سه ماه تکمیل شده را لست می کند.

جدول 4.1

موسسه	نمبر راپور	تاریخ نشر	عنوان پروژه
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع	032-D-2010	2009/31/12	قرارداد وزارت دفاع امریکا برای جمع آوری مابین های زمینی و قرارداد سیستم های خنثی کردن مواد و وسایل انفجاری کارگذاشته شده.
دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه - دفتر ساحوی شرق میانه	02-MERO-A-10	2009/7/12	موثرت پروگرام های مقابله با مواد مخدر در افغانستان
دفتر حسابدگی دولت	178R-GAO-10	2009/5/11	وضعیت امنیتی افغانستان
دفتر حسابدگی دولت	187-GAO-10	2009/2/11	قراردادهای احتمالی: بهبودبخشی بیشتر نظارت بر کارمندان قراردادی و قرارداد ها در عراق و افغانستان ضرورت دارد.
دفتر تفتیش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	004-P-10-306-5	2009/15/12	پروگرام کمک های اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده / پروگرام مساعدت مدنی به مردم افغانستان
دفتر تفتیش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	002-P-10-306-5	2009/10/11	تفتیش فعالیت های بخش برق با تامین مالی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده / پروگرام بازسازی زیرساخت های افغانستان

نوت: MERO=اداره ساحوی خاورمیانه

منبع: دفتر تفتیش عمومی وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/05/10. دفتر مفتش عمومی دولتی پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/08/10. دفتر تفتیش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/16/09. USAAA, 1/06/10. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/08/10. دفتر تفتیش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/16/09.

سایر نظارت های اداره

جدول 4.2

فعالیت های نظارتی در حال انجام سایر موسسات امریکایی تا 30 دسامبر 2009			
موسسه	نمبر پروژه	تاریخ اجرا	عنوان پروژه
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع	D2010-D000JA-0091.000	2009/9/12	پروگرام های محافظت از عساکر برای نیروهای امریکایی در افغانستان
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع	D2009-D000LC-0237.000	2009/11/6	ترانسپورت کارگویی هوایی در حمایت عملیه آزادی پایدار و عملیه آزادی عراق
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع	D2009-D000JB-0230.000	2009/5/6	تفتیش سازمانهای مختلف از تعهدات وزارت دفاع امریکا و مصرف منابع مالی پرداخت شده وزارت امورخارجه امریکا برای تعلیم پولیس ملی افغانستان.
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع	D2008-D000FP-0132.000	2008/25/2	کنترول های داخلی اردو. منابع مالی عمومی. پول و سایر اموال در جنوب غرب آسیا
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع	D2007-D000FD-0198.001	2008/10/10	اعلام دوباره تفتیش از کمک های اختصاص داده شده به عراق و افغانستان که از طریق تراست فروش عسکری خارجی پروسس شده اند.
دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه - MERO	09-MERO-3010	2009/6	مؤثریت پروگرام های هوایی دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون در افغانستان و پاکستان
دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه - MERO	09-MERO-3009	2009/6	پروگرام آموزش و تعلیمات پولیس ملی افغانستان (متحد با دفتر مفتش وزارت دفاع امریکا)
دفتر حسابدگی دولت	120874	2009/12/11	بررسی سالانه قراردادی ها در افغانستان و عراق
دفتر حسابدگی دولت	320723	2009/20/10	بررسی پلان های عملیات نظامی-مسلکی امریکا برای افغانستان
دفتر حسابدگی دولت	351399	2009/17/9	نظارت وزارت دفاع امریکا بر حمایت عملیاتی از قراردادها در افغانستان
دفتر حسابدگی دولت	320712	2009/2/9	مساعی ایالات متحده امریکا برای انکشاف قابلیت های اردوی ملی افغانستان (ANA)
دفتر حسابدگی دولت	351395	2009/21/8	تدارک و تامین تجهیزات برای عملیات نیروهای ایالات متحده امریکا در افغانستان
دفتر حسابدگی دولت	351393	2009/21/8	احتیاجات مراقبت صحتی وزارت دفاع امریکا برای عملیات احتمالی
دفتر حسابدگی دولت	351385	2009/11/8	عملیات جنگی برای یونت های حمایتی
دفتر حسابدگی دولت	351376	2009/30/7	آمادگی حری نیروی هوایی و قابلیت های حمایت حری سریع
دفتر حسابدگی دولت	351387	2009/30/7	ظرفیت تعلیمات نیروهای بحری و اردو
دفتر حسابدگی دولت	351388	2009/26/7	نیروهای آماده و تعلیم دیده برای حمایت از عملیات نظامی در عراق و افغانستان
دفتر حسابدگی دولت	320680	2009/8/5	آب نوشیدنی. گنداب. و پروژه های آبیاری غلات در افغانستان
دفتر حسابدگی دولت	351345	2009/24/4	تامین منابع مالی و راپوردهی مصارف عملیات خارجی
دفتر حسابدگی دولت	320662	2009/16/3	پروگرام انکشاف متبادل اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و پروژه های زراعتی در افغانستان
دفتر حسابدگی دولت	120812	2009/19/2	مدیریت قرار داد قراردادی های مدیریتی و سایر های قراردادی یا کمکهای مالی در عراق و افغانستان
دفتر حسابدگی دولت	320657	2009/29/1	اجراات مبارزه با مواد مخدر ایالات متحده امریکا در افغانستان
USAAA	A-2009-ALL-0531.000	2009/26/7	پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP) - افغانستان
USAAA	A-2009-ALL-0106.000	2009/2/2	عملیات قراردادی قوماندانی مشترک قراردادی عراق/افغانستان-جلال آباد
USAAA	A-2008-ALL-0401.000	2008/1/9	عملیات قراردادی قوماندانی مشترک قراردادی عراق/افغانستان-قندهار و سالرنو (افغانستان)
USAAA	A-2008-ALL-0320.000	2008/28/1	عملیات قراردادی قوماندانی مشترک قراردادی عراق/افغانستان (بگرام)
دفتر تفتیش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID)/افغانستان از قراردادی های امنیتی خصوصی	ارائه نشده	ارائه نشده	
دفتر تفتیش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	ارائه نشده	ارائه نشده	تفتیش اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/ مکتب و بنای کلینیک صحتی افغانستان تحت پروگرام ساخت و ساز و جدید بنای مکاتب و کلینیک ها تکمیل شده است.
دفتر تفتیش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	ارائه نشده	ارائه نشده	تفتیش اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از پروژه ایجاد سیستم های آموزشی برای معلمان
دفتر تفتیش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	ارائه نشده	ارائه نشده	تفتیش اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/ منابع بشری افغانستان و پروگرام حمایت لاجستیکی
دفتر تفتیش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	ارائه نشده	ارائه نشده	تفتیش اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان. کویون های پروگرام تولید بیشتر محصولات زراعتی

منبع: دفتر تفتیش عمومی وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/05/10. دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه - دفتر ساجوی شرق میانه. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/05/10. دفتر حسابدگی دولتی. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/06/10. USAAA. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/08/10. دفتر تفتیش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/16/09.

اجراات نظارتی در حال اجرا

تا 30 دسامبر 2009، 5 سازمان 31 پروژه نظارتی امنیتی در حال اجرا داشتند. این اجراات بر اساس سازمان ها در بخش های ذیل لست شده است. تشریح اجراات به همان صورتی است که برای سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ارسال شده اند. برخی تغییرات برای کم کردن تکرار در راپور انجام شده است: استفاده از حروف اختصار و مخفف ها در محل تکرار اسامی کامل. استفاده از حروف بزرگ استندرد. خطوط پیوند و هجی کردن مورد نظر و سوم شخص بجای ساختار اول شخص. جدول 4.2 فعالیت های بازسازی یا بررسی و کلیات مربوط به امنیت را که توسط آژانس های دولت تا 30 دسامبر 2009 اجرا شده اند، را لست می کند.

دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا

وزارت دفاع امریکا (DoD) با موانع زیادی برای اجرای عملیات حوادث احتمالی خارجی (OCO) که قبلاً به آن "جنگ جهانی با ترور (GWOT) گفته می شود" مواجه است. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع اولویت ها را بر اساس این موانع تعیین کرده و عملیات حوادث احتمالی خارجی (OCO) را در جنوب غرب آسیا انکشاف داده است. وزارت دفاع با انکشاف عملیات حوادث احتمالی خارجی (OCO) به عملیه آزادی پایدار (OEF)، برای انجام ماموریت خود و یقین حاصل کردن از استفاده موثر از منابع وزارتخانه جهت حمایت از عساکر بر این مسائل مهم تمرکز می کند.

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع در سه ماه اول سال مالی 2010، مفتشان بیشتری را به عراق و افغانستان اعزام کرده است. این کارمندان اضافی به انجام عملیات نظارتی اضافی بر طبق ضروریات قانونی، درخواست های کنگره، درخواست های مسئولین ارشد وزارت دفاع و اردوی امریکا و مساعی وزارتخانه در عراق و سرعت بیشتر عملیات در افغانستان مساعدت می کنند. دفاتر منطقه ای دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع در قطر، عراق، کویت و افغانستان قابلیت انجام عملیات های تفتیش، بازرسی و تحقیق وزارت دفاع برای حمایت از عملیات حوادث احتمالی خارجی را بهبود می دهند. به علاوه، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع در حال اعزام کارمندان بیشتری به جنوب غرب آسیا بشمول افغانستان است.

گروه پلان گذاری مشترک جنوب غرب آسیا به رهبری دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا، فعالیت های نظارتی مربوط به وزارت دفاع، عملیات حوادث احتمالی خارجی و موسسات فدرال را هماهنگ کرده و اختلافات آنها را برطرف می کند. یازدهمین جلسه این گروه در نومبر 2009 برگزار شد. اعضای این گروه می توانند مساعی نظارتی خود بشمول ایجاد کمیسیون قراردادی حین جنگ را هماهنگ کنند.

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع در حال بروزرسانی پلان نظارتی جامع خود برای جنوب غرب آسیا در سال مالی 2010 است. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ضروریات قانونی پلان نظارتی جامع جنوب غرب آسیا بشمول نظارت قانونی اضافی سال مالی 2009 را از طرف موسسات نظارتی فدرال و وزارت دفاع اعلام می کند. پلان جامع نظارتی جنوب غرب آسیا بشمول پلان های نظارتی جداگانه مفتشان وزارت دفاع امریکا، وزارت امورخارجه امریکا، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، سرمفتش خاص برای بازسازی عراق و سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان است. این پلان همچنان بشمول اجراات نظارتی آژانس تفتیش اردوی ایالات متحده امریکا (USAAA)، خدمات تفتیش نیروی دریایی، آژانس تفتیش نیروی هوایی و آژانس تفتیش قراردادهای دفاعی (DCAA) بود زیرا این موسسات تأثیر زیادی بر موثریت و کارایی حمایت از اردو داشتند. این پلان جامع برای اضافه کردن سایر موارد ضروری تعیین شده برای مدیریت قرارداد، تأمین تجهیزات، مدیریت مالی و حمایت از بازسازی تعیین شده توسط دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع برای حمایت از عملیات

در جنوب غرب آسیا، بشمول عملیه آزاد پایدار، انکشاف یافت، به علاوه، پلان نظارتی بشمول درخواست قوماندان قوماندانی مرکزی ایالات متحده از دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا و موسسات خدمات تفتیش برای ارزیابی حسابدگی در جنوب غرب آسیا بود.

اجراات نظارتی تکمیل شده و باقیمانده عملیه آزادی پایدار در سال مالی 2010 مربوط به محافظت از کارمندان در مساعی بازسازی، پروگرام های محافظت اجباری از کارمندان امریکایی، حسابدگی اموال، مدیریت قرارداد، کارت های دسترسی قراردادی، قابلیت های زهی، مدیریت مواد سوخت و ترانسپورت کالاهای و تجهیزات بود. این دفتر در پاسخ به درخواست کمیسیون قراردادهای حین جنگ در افغانستان و عراق، یک تفتیش از اعمار پایگاه جدید نیروهای ایالات متحده - افغانستان اجرا نموده است. به علاوه، در پاسخ به درخواست کنگره، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع یک تفتیش مشترک برای بررسی وضعیت منابع مالی پرداخت شده توسط وزارت دفاع امریکا از طریق صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF) به وزارت امور خارجه امریکا برای تعلیمات پولیس ملی افغانستان (ANP) اجرا نموده است.

فعالیت های نظارتی

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع در سه ماه چهارم سال مالی 2009، 16 فعالیت نظارتی در حال اجرا داشت و 1 راپور برای حمایت از عملیه آزادی پایدار نشر کرد. از این 16 پروژه، 9 پروژه مستقیماً مربوط به عملیات بازسازی یا امنیتی در افغانستان هستند و در این راپور سه ماهه ذکر شده اند.

پروگرام های محافظت از عساکر برای نیروهای امریکایی در افغانستان

(پروژه نمبر D2010-D000JA-0091.000، تاریخ 9 دسمبر 2009)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع در حال ارزیابی پروگرام های محافظت از عساکر امریکا برای جمع آوری معلومات امکانات و مناطق عملیاتی نیروهای امریکایی در افغانستان است. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع خصوصاً در حال ارزیابی این پروگرام برای فراهم کردن امکان پلان گذاری، مبارزه با تروریسم و ایجاد پروگرام های محافظت از نیروها برای قوماندانان است. این تفتیش بر میدان هوایی بگرام، میدان هوایی قندهار، پایگاه گیرز و پایگاه جدید کابل متمرکز است.

قراردادهای ترانسپورت کارگویی هوایی در حمایت از عملیه آزادی پایدار و عملیه آزادی عراق

(پروژه نمبر D2009-D000LC-0237.000، آغاز شده در 11 جون 2009)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع در حال بررسی مطابقت قراردادهای ترانسپورت هوایی برای حمایت از عملیه آزادی عراق (OIF) و عملیه آزادی پایدار (OEF) با قوانین فدرال و قوانین وزارت دفاع امریکا است. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع خصوصاً تعیین خواهد کرد که آیا تصمیم به استفاده از ترانسپورت هوایی درست بوده، انتخاب قراردادی ها بر طبق ضوابط انجام شده و عملیات حمل در زمان تعیین شده انجام شده است.

تفتیش سازمانهای مختلف از تعهدات وزارت دفاع امریکا و مصرف منابع مالی پرداخت شده وزارت امورخارجه امریکا برای تعلیم پولیس ملی افغانستان.

(پروژه نمبر D2009-D000JB-0230.000، آغاز شده در 5 جون 2009)

مفتشان وزارت دفاع و وزارت امورخارجه، این تفتیش مشترک را در پاسخ به درخواست کنگره انجام می

دهند. هدف از این تفتیش بررسی وضعیت منابع مالی صندوق نیروهای امنیتی افغانستان است که وزارت دفاع برای تعلیمات پولیس ملی افغانستان در اختیار وزارت امورخارجه قرار داده است. خصوصاً دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا، سفارشات، گزارشات کار و هرگونه تغییرات در قراردادهای یا سفارشات برای تعلیمات و تعلیم این نیروها را برای یقین حاصل کردن از مطابقت کامل آنها با قوانین فدرال مربوط و ضروریات وزارتخانه بررسی خواهد کرد. به علاوه دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع صورخساب قراردادهای را برای یقین حاصل کردن از مجاز بودن، قابل اختصاص بودن و منطقی بودن آنها برای پرداخت بررسی می کنند. دفتر مفتش عمومی وزارت امورخارجه به دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع برای اجرای این تفتیش کمک خواهد کرد و وضعیت و کارمندان، تعلیمات، مدیریت قرارداد و موثریت مریمان پولیس را ارزیابی خواهد کرد.

اعلام دوباره تفتیش از کمک های اختصاص داده شده به عراق و افغانستان که از طریق تراست فروش عسکری خارجی پروسس شده اند.

(پروژه نمبر 0198.001-D000FD-2007.D، آغاز شده در 10 اکتوبر 2008)

بر اساس مشاهدات انجام شده حین تفتیش در محل تحت پروژه اصلی (D2007-D000FD-0198.000)، دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا تشخیص داد که یک پروژه اضافی برای بحث در مورد مسائل کشف شده در حین کار در محل به طور جداگانه ضروری است. به همین منظور، دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا به انتقال منابع مالی به صندوق FMS و جمع آوری مصارف مدیریتی از این صندوق ها در راپور نمبر 063-D-2009 پرداخت. در پروژه دوم (D2007-D000FD-0198.001)، دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا مدیریت درست منابع مالی اختصاص یافته برای امنیت، بازسازی و مساعدت به افغانستان و عراق از طریق صندوق فروش تجهیزات نظامی را بررسی می کند. ولی، دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا اهداف فرعی خود را به حسابدهی درست، استفاده درست و راپور دهی درست منابع مالی منتقل شده به صندوق فروش تجهیزات نظامی در راپور های مالی وزارت دفاع امریکا محدود کرده است.

کنترول های داخلی اردو، منابع مالی عمومی، پول و سایر اموال در جنوب غرب آسیا

(پروژه نمبر 0132.000-D000FP-2008.D، آغاز شده در 25 فیبروری 2008)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع در حال بررسی موثریت، امنیت، حسابدهی، ثبت و راپوردهی کنترول های داخلی طرح ریزی شده برای کنترول اردو، صندوق ها، پول و سایر اموال نگهداری شده در جنوب غرب آسیا است.

**دفتر مفتش عمومی وزارت خارجه - دفتر منطقه ای خاورمیانه
فعالیت های نظارتی**

موثریت پروگرام های هوایی دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون در افغانستان و پاکستان

(پروژه نمبر 3010-MERO-09، آغاز شده در جون 2009)

اهداف: هدف از انجام این تفتیش، تعیین (1) دستیابی پروگرام هوایی مبارزه با مواد مخدر به اهداف تعیین شده، (2) نظارت اداره بر قراردادی ها برای یقین حاصل کردن از موثریت آنها و (3) موثریت خدمات هوایی مبارزه

با مواد مخدر در افغانستان و پاکستان و درست بودن مصارف قراردادی ها است.

پروگرام آموزش و تعلیم پولیس ملی افغانستان (متحد با دفتر مفتش وزارت دفاع امریکا)
(پروژه نمبر 09-MERO3009, آغاز شده در جون 2009)

هدف: بررسی کلی ضروریات، تدارکات و مصارف تعلیمات پولیس ملی افغانستان و قرارداد پروگرام تعلیم پولیس، اهداف قراردادها و سفارشات، معیارهای تعیین شده برای اندازه گیری موثریت و نحوه مدیریت قرارداد و نظارت وزارت امور خارجه امریکا بر موثریت و مصارف قرارداد DynCorp. این کار همچنین وضعیت دوسیه های قرارداد، کنترل های مدیریتی، مصارف و ارزش این قرارداد برای ماموریت وزارت دفاع و وزارت امور خارجه امریکا را بررسی می کند.

اداره حسابداری دولت

فعالیت های نظارتی

بررسی سالانه قراردادی ها در افغانستان و عراق
(پروژه نمبر 120874, آغاز شده در 12 نومبر 2009)

این بررسی تعداد و ارزش قراردادها، تعداد قراردادی های داخل کشور و تعداد کارمندان قراردادی کشته یا زخمی شده را مشخص می کند.

بررسی پلان های عملیات نظامی-مسکلی امریکا برای افغانستان
(پروژه نمبر 320723, آغاز شده در 20 اکتوبر 2009)

این پروژه پلان های کمپاین های مسکلی، نظامی و مشترک برای افغانستان را بررسی می کند.

نظارت وزارت دفاع امریکا بر حمایت عملیاتی از قراردادها در افغانستان
(پروژه نمبر 351399, آغاز شده در 17 سپتمبر 2009)

این پروژه بر بررسی توانایی وزارت دفاع امریکا برای فراهم کردن کارمندان تعلیم دیده کافی، موانع پیش روی نظارت وزارت دفاع امریکا، و اجرای درس های آموخته شده در عراق متمرکز است.

مساعی ایالات متحده امریکا برای انکشاف قابلیت های اردوی ملی افغانستان (ANA)
(پروژه نمبر 320712, آغاز شده در 2 سپتمبر 2009)

این بررسی بر اهداف امریکا برای اردوی ملی افغانستان، تعهدات مالی و مصارف امریکا، مصارف تخمین زده شده برای تکمیل و نگهداری اردوی ملی افغانستان، پیشرفت امریکا در انکشاف نیروهای اردوی ملی افغانستان و سایر مساعدت های انجام شده به اردوی ملی افغانستان متمرکز است.

تدراک و تجهیزات حمایتی برای عملیات نیروهای ایالات متحده امریکا در افغانستان
(پروژه نمبر 351395, آغاز شده در 21 اگست 2009)

این بررسی بر شناسایی سازمان های وزارت دفاع امریکا و نحوه حمل تجهیزات از/به افغانستان، موانع

پیش روی توزیع کالاها و درسهای آموخته شده از عملیه آزادی پایدار و سایر عملیات متمرکز است.

احتیاجات مراقبت صحتی وزارت دفاع امریکا برای عملیات احتمالی

(پروژه نمبر 351393. آغاز شده در 21 اگست 2009)

این بررسی بر مطابقت خدمات وزارت دفاع امریکا با ضروریات صحتی عساکر در عملیات فعلی، موانع پیش روی دستیابی به این ضروریات و در اختیار داشتن امکانات ضروری برای تامین این ضروریات متمرکز است.

تعلیمات جنگی برای یونت های حمایتی

(پروژه نمبر 351385. آغاز شده در 11 اگست 2009)

این بررسی بر میزان حمایت این خدمات از نیروها، بشمول مطابقت تعلیمات با ضروریات جنگی و ارائه درسهای آموخته شده از عملیات فعلی به این نیروها متمرکز است.

آمادگی حربی نیروی هوایی و قابلیت های حمایت حربی سریع

(پروژه نمبر 351376. آغاز شده در 30 جولای 2009)

این بررسی بر قابلیت جنگی نیروی هوایی و حمایت آن از نیروها در عملیات فعلی بشمول افغانستان، و پلان های آن برای جبران این ضعف ها بشمول تغییر ساختمان نیروها و کارمندان متمرکز است.

ظرفیت تعلیمات نیروهای بحری و اردو

(پروژه نمبر 351387. آغاز شده در 20 جولای 2009)

این بررسی بر موفقیت وزارت دفاع، اردو و نیروهای بحری امریکا در تشخیص اختلاف ضروریات تعلیمات نیروهای زمینی در عراق و افغانستان و تهیه پلان هایی برای عیار کردن ظرفیت تعلیمات و آموزش با ضروریات تغییر سطوح نیروها در عراق و افغانستان متمرکز است.

نیروهای آماده و تعلیم دیده برای حمایت از عملیات نظامی در عراق و افغانستان

(پروژه نمبر 351388. آغاز شده در 26 جولای 2009)

این بررسی بر تعیین میزان موفقیت وزارت دفاع امریکا برای تعیین ضروریات حمایت از عملیات در حال اجرا، انکشاف مدیریت نیروها در پاسخ به این ضروریات و قابلیت وزارت دفاع امریکا برای عمل به سایر تعهدات متمرکز است.

آب نوشیدنی، گنداب، و پروژه های آبیاری غلات در افغانستان

(پروژه نمبر 320680. آغاز شده در 8 می 2009)

این بررسی بر مساعی امریکا برای انکشاف سکتور آب افغانستان و دستیابی به اهداف ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان برای تامین آب پاک، سیستم گنداب و خدمات آبیاری در افغانستان متمرکز است.

تامین منابع مالی و راپوردهی مصارف عملیات خارجی

(پروژه نمبر 351345. آغاز شده در 24 اپریل 2009)

این بررسی بر تغییرات ایجاد شده در تامین منابع مالی عملیات حوادث احتمالی خارجی و تاثیر آن در بودجه

وزارت دفاع امریکا در سال مالی 2010، عواملی که ممکن است بر تخمین های عملیات حوادث احتمالی خارجی برای کم کردن سطح نیروها در سال مالی 2010 در عراق و بیشتر کردن نیروها در افغانستان تاثیر داشته باشند و روش راپوردهی ماهیانه وزارت دفاع امریکا از مصارف عملیات حوادث احتمالی خارجی و موثرت آن متمرکز است.

پروگرام انکشاف متبادل اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و پروژه های زراعتی در افغانستان
(پروژه نمبر. 320662، آغاز شده در 16 مارچ 2009)

این بررسی بر پروگرام های زراعتی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، تامین منابع مالی، اهداف، نتایج و مساعی ارزیابی آن متمرکز است.

مدیریت قرار داد قراردادی های مدیریتی و سایر های قراردادهای یا کمکهای مالی در عراق و افغانستان
(پروژه نمبر. 120812، آغاز شده در 19 فیبروری 2009)

این بررسی بر مساعی وزارت دفاع، وزارت امورخارجه و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای نظارت موثر بر قراردادهای مدیریتی، دولتی یا سایر قراردادهای یا امتیازات در افغانستان و عراق متمرکز است.

اجراات مبارزه با مواد مخدر ایالات متحده امریکا در افغانستان
(پروژه نمبر. 320657، آغاز شده در 29 جنوری 2009)

این بررسی بر مساعی ایالات متحده امریکا برای مساعدت به مبارزه، محو کشت، تغییرات عدلیه، معلومات دهی عمومی و کاهش تقاضای مواد مخدر متمرکز است.

آژانس تفتیش اردوی ایالات متحده امریکا

فعالیت های نظارتی

پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP) - افغانستان
(کود پروژه 2009-ALL-0531.000-A آغاز شده در 26 جولای، 2009)

این تفتیش، کافی بودن کنترل های داخلی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان را برای یقین حاصل کردن از استفاده درست از کارمندان یونت ها برای اجرای پروگرام تعیین خواهد کرد.

عملیات قراردادی قوماندانی مشترک قراردادی عراق/افغانستان-جلال آباد
(کود پروژه 2009-ALL-0106.000-A آغاز شده در 2 فیبروری، 2009)

این تفتیش در افغانستان اجرا شده است. این تفتیش درست بودن، مدیریت و اعطای کالاها و خدمات خریداری شده در قرارداد را تعیین می کند.

عملیات قراردادی قوماندانی مشترک قراردادی عراق/افغانستان-قندهار و سالرنو (افغانستان)
(کود پروژه 2008-ALL-0401.000-A آغاز شده در 1 سپتمبر، 2009)

این تفتیش در افغانستان اجرا شده است. این تفتیش درست بودن، مدیریت و اعطای کالاها و خدمات خریداری شده در قرارداد را تعیین می کند.

عملیات قراردادی قوماندانی قراردادی مشترک -عراق/افغانستان (بگرام)

(کود پروژه ALL-0320.000--A2008 آغاز شده در 28 جنوری 2008)

این تفتیش در افغانستان اجرا شده است. این تفتیش درست بودن، مدیریت و اعطای کالاها و خدمات خریداری شده در قرارداد را تعیین می کند.

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اداره سرمفتش خاص

در این سه ماه، پنج تفتیش مالی پلان گذاری شده، در حال اجرا است و یا راپور آن در افغانستان در دست تهیه است. این تفتیش ها توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و دفتر تفتیش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده توسط DCAA و یک کمپنی حسابداری خصوصی انجام می شوند.

همچنان در این سه ماه، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و افغانستان یک تصمیم مدیریتی برای حفظ مصارف 95.8 میلیون دالری ارائه شده در راپور تفتیش مالی DCAA در آگست 2009 اتخاذ کردند. این تفتیش از مصارف کمپنی BearingPoint برای مساعدت به پروگرام تغییرات حکومتداری اقتصادی در افغانستان از 1 نومبر 2002 تا 15 دسمبر 2005 صورت گرفت. DCAA یکی از موارد مطرح شده در این راپور را به دلیل مشکلات در اخذ معلومات از قراردادی، سیستم کمپیوتری و تغییرات دستی تشریح نشده و قسمت های خالی در راپور، ناهماهنگی صورتحسابهای اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با حساب ها و عدم هماهنگی ساعات کار کارمندان با برگه حضور و غیاب آنها رد کرد. ولی در این سه ماه، 95.8 میلیون دالر مورد سؤال توسط دفتر تفتیش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده توسط نمایندگی حفظ شد.

فعالیت های نظارتی

تفتیش اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان از قراردادی های امنیتی خصوصی در افغانستان هدف: تعیین مقدار پول مصرف شده توسط شرکای اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان برای تامین خدمات امنیتی خصوصی و نظارت موثر بر این مصارف امنیتی. یقین حاصل کردن از نظارت اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان بر کمپنی های امنیتی خصوصی برای استخدام افراد مسلح با صلاحیت. مشخص نمودن حوادث امنیتی راپور شده توسط کمپنی های امنیتی خصوصی طرف قرارداد با اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان و شرکای آن از 1 اکتوبر 2006 تا 30 جون 2009.

تفتیش اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان از مکتب و بنای کلینیک صحتی تکمیل شده تحت پروگرام اعمار و بازسازی مکاتب و کلینیک ها.

هدف: تعیین مناسب بودن ساختمان های ساخته شده تحت پروگرام ساخت و بازسازی مکاتب و کلینیک ها برای مقصد مورد نظر. و اندازه گیری تاثیر پروگرام برای ارائه خدمات صحتی به مردم افغانستان.

تفتیش اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان از پروژه ایجاد سیستم های حمایتی برای معلمان

هدف: مشخص کردن دستیابی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان به اهداف اصلی تعیین شده برای بهبودبخشی کیفیت تعلیمات معلمان و سیستم های موجود در وزارت معارف.

تفتیش اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/ منابع بشری افغانستان و پروگرام حمایت لاجستیکی

هدف: مشخص نمودن میزان دستیابی پروگرام منابع بشری و حمایت لاجستیکی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان به اهداف اصلی انکشاف ظرفیت در وزارتخانه ها و شناسایی ساختمانهایی که در مقابل زلزله مقاوم نیستند و توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده ساخته شده اند و نظارت انجیری بر پروژه های ساختمانی.

تفتیش اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان. از پروگرام کوپون های تولید بیشتر محصولات زراعتی

هدف: مشخص نمودن میزان دستیابی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان به اهداف اصلی خود در پروگرام کوپون های تولید بیشتر محصولات زراعتی.

سایر تحقیقات اداره

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به صورت مداوم سایر سازمان هایی که در افغانستان تفتیش انجام می دهند را هماهنگ کرده و بر پیشرفت این تحقیقات نظارت می کند. در تاریخ 30 دسامبر 2009، مفتشان دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه در حال تفتیش پنج دوسیه بودند (DoS OIG-INV). جدول 4.3 تعداد تحقیقات باز و بسته را تا تاریخ 30 دسامبر 2009 لست می کند.

جدول 4.3

فعالیت های تحقیقاتی: سایر تحقیقات اداره			
موسسه	دوسیه های باز	دوسیه های مختومه	مجموع دوسیه ها
DoS OIG-INV	5	0	5
مجموع	5	0	5

منبع: وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/5/1

سایر تفتیش های اداره

تفتیش های تکمیل شده

جدول 4.4 لست تفتیش های تکمیل شده توسط سایر سازمانها را تا 30 دسامبر 2009 نشان می دهد. یک تفتیش توسط دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه در سه ماه قبل تکمیل شده است.

جدول 4.4

فعالیت های تفتیش تکمیل شده: سایر بازرسی های اداره				
موسسه	نمبر راپور	تاریخ نشتر شده	عنوان پروژه	هدف
دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه	11-ISP-I-10	2009/23/11	پروگرام های خنثی کردن مابین در افغانستان	برای بررسی اجرا و موثریت پروگرام های خنثی کردن مابین در افغانستان.

منبع: دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/5/1

تفتیش های در حال انجام

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان تفتیش های سازمان های دیگر در افغانستان را هماهنگ می کند. در طی سه ماهه گذشته، دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه تفتیش جدیدی را شروع کرده، که در جدول 4.5 لست شده است.

جدول 4.5

فعالیت های تفتیش در حال اجرا: سایر بازرسی های اداره				
موسسه	نمبر پروژه	تاریخ نشتر شده	عنوان پروژه	هدف
دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه	09-ISP-3051	سپتامبر 2009	بازرسی سفارت کابل	برای ارزیابی اجرای سیاست ها، مدیریت منابع، کافی بودن کنترل های مدیریتی و ارزیابی محافظت از افراد، معلومات و امکانات.

منبع: دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/5/1

علامت رسمی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

علامت رسمی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان نشان دهنده مساعی هماهنگی بین ایالات متحده و افغانستان برای حسابدهی و نظارت بر فعالیت های بازسازی افغانستان است. جمله قسمت بالایی و مرکز علامت به زبان دری است و در صورت ترجمه به زبان انگلیسی به معنای "SIGAR" است. جمله قسمت پایینی و مرکز علامت به زبان پشتو است و در صورت ترجمه به زبان انگلیسی همان معنا را دارد.

ضمیمه ها و نوت های انتهایی



ضمیمه A

نشانی راپور به ضروریات قانونی

جدول A.1. صفحات این راپور را به ضروریات راپوردهی سه ماهه و ضروریات مربوط تحت قانون اجازه سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و قانون دفاع ملی برای سال مالی 2008، P.L. نمبر 181-110، § 1229 نشانی می کند.

جدول A.1

ضروریات راپوردهی سه ماهه نشانی شده به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تحت P.L. نمبر 181-110، § 1229

قسمت قانون عمومی	لسان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	فعالیت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	بخش
سرپرستی			
بخش 1229 (e)(1)	سرمفتش خاص باید تحت نظارت وزارت دفاع و وزارت امورخارجه قرارداشته و مستقیماً به آنها راپور بدهد	ارائه راپور به وزیر امورخارجه و وزیر دفاع	همه بخش ها
وظایف			
بخش 1229 (f)(1)	نظارت بر بازسازی افغانستان - وظیفه سرمفتش خاص برای اجرا، نظارت و هماهنگی نفتیش ها و تحقیقات در زمینه نحوه استفاده و مصرف منابع مالی اختصاص یافته یا موجود برای بازسازی افغانستان و پروگرام ها، عملیات ها و قراردادهای اجرا شده برای استفاده از این منابع بشمول -	بررسی تخصیص منابع مالی موجود بررسی پروگرام ها، عملیات ها و قراردادهای با استفاده از منابع مالی موجود/تخصیص یافته	همه بخش ها
بخش 1229 (A)(f)(1)	نظارت و حسابدگی تعهد و مصرف این منابع مالی	بررسی تعهدات و مصارف منابع مالی اختصاص یافته/موجود برای بازسازی افغانستان	بخش 2- نظارت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان
بخش 1229 (B)(f)(1)	نظارت و بررسی فعالیت های بازسازی که مصارف آن از این منابع مالی تامین شده است	بررسی فعالیت های بازسازی که مصارف آنها از کمک های واعطای بین المللی تامین شده است	بخش 3 - وضعیت منابع مالی
بخش 1229 (C)(f)(1)	نظارت و بررسی قراردادهایی که مصارف آنها از این منابع مالی تامین شده است	بررسی قراردادهایی که از این منابع مالی اختصاص یافته و موجود استفاده می کنند.	نوت 1

ضروریات راپوردهی سه ماهه نشانانی شده به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

خت P.L نمبر 110-181. § 1229

قسمت قانون عمومی	لسان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	فعالیت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	بخش
بخش 1229 (D)(f)(1)	نظارت و بررسی انتقال این منابع مالی و معلومات مربوط به آن بین ادارات. سازمان ها و موجودیت های ایالات متحده امریکا و موجودیت های خصوصی و غیر دولتی	بررسی انتقال داخلی و خارجی منابع مالی اختصاص یافته/ موجود	ضمیمه B
بخش 1229 (E)(f)(1)	حفظ و مراقبت از اسناد مربوط به این منابع مالی برای امکان دادن به تفتیش های آینده و تحقیقات در زمینه این منابع مالی	حفظ اسناد تفتیش	بخش 2 - نظارت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ضمیمه C ضمیمه D
بخش 1229 (f)(1)(F)	بررسی و نظارت مؤثریت هماهنگی امریکا با دولت افغانستان و کشورهای دیگر حامی مالی برای اجرای معاهده افغانستان و ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان.	نظارت و بررسی به صورت تشریح شده	بخش 2- تفتیش ها
بخش 1229 (G)(1)(f)	تفتیش پرداخت های بیشتر از حد... و هرگونه اجراء غیر اخلاقی یا غیر قانونی توسط کارمندان فدرال. قراردادهای یا موجودیت های وابسته به آنها و ارائه این راپورها به وزارت عدلیه در صورت ضرورت... .	اجرا و راپوردهی تحقیقات به صورت تشریح شده	بخش 2 - نظارت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان
بخش 1229 (f)(2)	سایر وظایف نظارتی- سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان باید چنین سیستم ها و طرزالعمل هایی را ایجاد کرده، حفظ کرده و کنترل کند و در صورتی که سرمفتش خاص تشخیص دهد بر اساس پاراگراف (1) این وظایف را از خود سلب کند.	ایجاد، حفظ و نظارت بر سیستم ها، طرزالعمل ها و کنترل ها	همه بخش ها
بخش 1229 (f)(3)	وظایف و مسئولیت های سرمفتش خاص بر طبق قانون 1978 - به علاوه... سرمفتش خاص باید وظایف سرمفتشان خاص بر اساس قانون سرمفتش خاص 1978 را نیز داشته باشد	وظایف مشخص شده در قانون سرمفتش خاص	همه بخش ها
بخش 1229 (f)(4)	هماهنگی مساعی- سرمفتش خاص باید با موارد ذیل هماهنگ بوده و از همکاری آنها برخوردار شود: (A) سرمفتش خاص وزارت دفاع امریکا، (B) سرمفتش خاص اداره ولایتی و (C) سرمفتش خاص اداره انکشاف بین المللی امریکا	هماهنگی با سرمفتشان خاص وزارت دفاع امریکا، وزارت امورخارجه امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	بخش 4 - نظارت بر سازمان های دیگر

حمایت فدرال و منابع دیگر

ضروریات راپوردهی سه ماهه نشانی شده به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان
تحت P.L نمبر 110-181. § 1229

قسمت قانون عمومی	لسان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	فعالیت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	بخش
بخش 1229 (h)(5)(A)	کمک از سایر موسسات فدرال - - در صورت درخواست معلومات یا همکاری از هر وزارتخانه، سازمان یا موجودیت دیگر دولت فدرال توسط سرمفتش خاص، ریاست چنین موسسه ای در صورتی که ناقض قانون نباشد، باید این معلومات یا همکاری را در اختیار سرمفتش خاص یا شخص تعیین شده از طرف او قرار دهد.	در صورت درخواست انتظار حمایت داشته باشید	همه بخش ها
راپورها			
بخش 1229 (i)(1)	راپورهای si lhi - قبل از 30 روز به پایان هر سه ماه از سال مالی، سرمفتش خاص باید خلاصه راپور آن دوره، و در صورت امکان، انتهای آن دوره تا تاریخ ارسال راپور، فعالیت های سرمفتش خاص و پروگرام ها و عملیات های انجام شده با منابع مالی تخصیص یافته برای بازسازی افغانستان را به کمیته خاص در کنگره امریکا ارسال کند. هر راپور باید برای آن دوره بشمول یک راپور، یک اظهاریه از همه تعهدات، مصارف و عایدات مربوط به فعالیت های بازسازی در افغانستان بشمول موارد ذیل باشد-	راپور - 30 روزه در انتهای هر سه ماه تقویمی فعالیت های سرمفتش خاص جزئیات تعهدات، مصارف و عایدات را به صورت خلاصه نشان می دهد	همه بخش ها ضمیمه B
بخش 1229 (i)(1)(A)	تعهدات و مصارف منابع مالی اختصاص یافته/ اعطا شده	تعهدات و مصرف منابع مالی اختصاص یافته/ اعطا شده	ضمیمه B
بخش 1229 (i)(1)(B)	محاسبه پروگرام-به-پروگرام و پروژه-به-پروژه مصارف انجام شده تا کنون برای بازسازی افغانستان، و در صورت امکان، به همراه تخمین وزارت دفاع امریکا، وزارت امورخارجه و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از مصارف تکمیل هر پروژه و هر پروگرام.	محاسبه پروژه-به-پروژه-به-پروژه-هو پروگرام-به-پروگرام مصارف، نسبت منابع مالی مصرف نشده برای هر پروژه یا پروگرام	بخش 3 - وضعیت منابع مالی نوت 1
بخش 1229 (i)(1)(C)	عایدات مربوط و یا تشکیل شده از منابع مالی کشورهای خارجی یا سازمان های بین المللی به پروگرام ها و پروژه هایی است که مصارف آنها توسط اداره یا موسسه دولتی امریکا تعهد و یا پرداخت شده است.	عایدات، تعهدات، و مصرف منابع مالی حامیان مالی	بخش 3 - وضعیت منابع مالی
بخش 1229 (i)(1)(D)	عایدات مربوط و یا تشکیل شده از داراییهای خارجی مسدود شده که برای پروگرام ها و پروژه های ادارات یا سازمان های دولتی امریکا مصرف می شود، و هرگونه تعهد و یا مصرف این عایدات.	عایدات، تعهدات و مصرف داراییهای مسدود شده	بخش 3 - وضعیت منابع مالی
بخش 1229 (i)(1)(E)	مصارف عملیاتی موسسات و یا موجودیت هایی که مصارف تخصیص یافته برای بازسازی افغانستان را دریافت می کنند.	مصارف عملیاتی موسسات و یا سازمانهایی که منابع مالی اختصاص یافته را دریافت می کنند	بخش 3 - وضعیت منابع مالی ضمیمه B

ضروریات راپوردهی سه ماهه نشانانی شده به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان			
خت P.L نمبر 110-181، § 1229			
قسمت قانون عمومی	لسان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	فعالیت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	بخش
بخش 1229 (F)(1)(i)	در صورت وجود هرگونه قرارداد، معاهده یا اعطای منابع مالی، یا میکانیزم دیگری برای تامین منابع مالی که در پاراگراف (2) * تشریح شده باشد (i) مبلغ قرار داد یا میکانیزم دیگر تامین منابع مالی: (ii) بحث خلاصه در مورد حوزه قرارداد یا میکانیزم های دیگر تامین منابع مالی: (iii) بحث در مورد نحوه درگیر شدن موسسه یا سازمان دولتی امریکا در قرارداد، معاهده یا اعطای منابع مالی یا میکانیزم های دیگر تامین منابع مالی به همراه یک لست از موجودیت ها یا افراد درگیر در پیشنهادات قیمت: و (iv) اسناد تاییدیه که نشان دهنده طرزالعمل های غیر از طرزالعمل های ضروری برای رقابت سالم و آزاد بوده باشد	تشریح جزئیات قرارداد	نوت 1
بخش 1229 (3)(i)	دسترسی عمومی - سرمفتش خاص باید هر راپور خت پاراگراف (1) این بخش را به انگلیسی و زبانهای دیگر که به نظر سرمفتش خاص در افغانستان استفاده وسیعی دارند در یک سایت انترنتی عمومی قرار دهد.	نشر راپور به صورت تعیین شده	www.sigar.mil دری و پشتو در حال انجام است
بخش 1229 (4)(i)	فورم - هر راپور ضروری در این بخش باید به صورت طبقه بندی نشده ارسال شود. ولی ممکن است در صورتی که سرمفتش خاص ضروری تشخیص دهد بشمول یک ضمیمه طبقه بندی شده باشد.	نشر راپور به صورت تعیین شده	همه بخش ها

نوت 1: با آنکه این معلومات در وب سایت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (www.sigar.mil) راپوردهی می شود ولی معلوماتی که سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دریافت می کند عمدتاً خام بوده و در حال خلیل و بررسی برای مقاصد بعدی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان هستند.

* "قراردادها، معاهدات، اعطایات و میکانیزم تامین منابع مالی" در پاراگراف (2) بخش 1229 (i) از P.L نمبر 110-181 به عنوان "هرگونه قرارداد، معاهده یا اعطای عمده کمک های مالی یا میکانیزم دیگر تامین منابع مالی که یک اداره یا موسسه دولتی امریکایی در آن درگیر بوده و از این منابع برای بازسازی افغانستان یا یکی از موارد همگانی یا خصوصی ذیل استفاده شده باشد: ساخت یا بازسازی زیربنای فریزی افغانستان، ایجاد و یا ایجاد دوباره آنستیتوت های سیاسی یا اجتماعی افغانستان، ارائه محصولات و یا خدمات به مردم افغانستان"

ضمیمه B

منابع اختصاص یافته دولت امریکا (میلیون دالر)

جدول B.1.1: لیست منابع مالی را بر اساس پروژه در هر سال

برای مساعی بازسازی افغانستان نشان می دهد

جدول B.1

مجموع	موسسه	منابع مالی امریکا
امنیت		
25,229.27	وزارت دفاع امریکا	صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF)
440.00	وزارت دفاع امریکا	آموزش و تجهیز (وزارت دفاع امریکا)
1,058.50	وزارت امورخارجه امریکا	تامین منابع مالی نظامی خارجی (FMF)
8.30	وزارت امورخارجه امریکا	آموزش و تعلیم نظامی بین المللی (IMET)
9.90	سایر	NDAA بخش 1207 انتقال
26,745.97		مجموع: امنیت
دولتی & انکشاف		
2,639.00	وزارت دفاع امریکا	پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP)
9,738.58	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	صندوق حمایت اقتصادی (EFS)
887.22	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	مساعده به انکشاف (DA)
550.00	وزارت دفاع امریکا	قانون مساعده به آزادی افغانستان (AFSA)
484.42	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	بقا و صحت اطفال (CSH + GHAI)
25.87	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	کمپنی اعتباری محصولات (CCC)
5.00	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	قانون حمایت از آزادی (FSA)
30.64	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (سایر)
371.60	وزارت امورخارجه امریکا	جلوگیری از تولید سلاحهای کشتار جمعی. مقابله با تروریسم. جمع آوری ماین ها و مسائل مربوط (NADR)
5.70	وزارت زراعت امریکا (USDA)	مشاورین تیم بازسازی ولایتی
4.40	وزارت خزانة داری امریکا	مساعده تخنیکي خزانة داری
4.91	وزارت خزانة داری امریکا	خزانة داری (سایر)
14,747.34		مجموع: حکومتداری و انکشاف
مبارزه با موادمخدر		
2,503.74	وزارت امورخارجه امریکا	صندوق بین المللی کنترول مواد مخدر و اعمال قانون (INCLE):
1,115.04	وزارت دفاع امریکا	جلوگیری از مصرف و مقابله با مواد مخدر. (DoD CN)
127.37	وزارت عدلیه امریکا	سازمان مقابله با مواد مخدر (DEA)
3,746.16		مجموع: مبارزه با مواد مخدر
بشردوستانه		
701.21	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	480 عنوان PL عنوان II
343.55	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	مساعده به فجاج (IDA)
33.59	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	تلاش های انتقالی (TI)
604.81	وزارت امورخارجه امریکا	مساعده به مهاجرین و پناهندگان (MRA)
69.30	وزارت امورخارجه امریکا	حفظ صلح داوطلبانه (PKO)
25.20	وزارت امورخارجه امریکا	مساعده اضطراری به پناهندگان و مهاجرت (ERMA)
109.49	وزارت زراعت امریکا (USDA)	غذا برای پیشرفت
95.18	وزارت زراعت امریکا (USDA)	کمک غذایی (b)416
50.49	وزارت زراعت امریکا (USDA)	غذا برای تعلیمات
21.60	وزارت زراعت امریکا (USDA)	بنیاد امرسون
2,054.42		مجموع: مساعده بشری
نظارت و عملیات		
76.20		نظارت
3,644.70		سایر
3,720.90		مجموع: نظارت و عملیات
51,014.79		مجموع منابع مالی

نوت ها: تیر ها روند شده اند. معلومات بکن است بشمول انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد. منابع مالی بر اساس معلومات راپور شده توسط موسسات در زمینه پولهایی که برای بازسازی افغانستان تامین شده می باشد. اگر یک موسسه راپور مالی نداده باشد. منابع مالی بر اساس تعهدات راپور شده توسط موسسات یا معلومات مصارف برآورد می شود. اگر یک موسسه معلومات تعهدات یا مصرف منابع مالی را ارائه نکند. منابع مالی بر اساس تخصیص OMB برآورد می شود.

منابع: OMB. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/21/2010. OMB. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/8/2010. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/13/2010. 1/12/2010. 1/6/2010. 10/14/2009. (میرهای اولی). و 10/1/2009. اظهاریه تشریح اختصاص منابع مالی وزارت دفاع امریکا در سال مالی 2010. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/15/2010. 1/8/2010. 10/9/2009. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/8/2010. 10/16/2009. وزارت خزانة داری. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/6/2010. وزارت عدلیه. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 7/7/2009. وزارت زراعت امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/2009.

ضمیمہ ہا

سال مالی 2010	سال مالی 2009	سال مالی 2008	سال مالی 2007	سال مالی 2006	سال مالی 2005	سال مالی 2004	سال مالی 2003	سال مالی 2002
6,562.80	5,606.94	2,750.00	7,406.40	1,908.13	995.00	0.00	0.00	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	290.00	150.00	0.00	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	396.80	413.70	191.00	57.00
1.50	1.40	1.60	1.10	0.80	0.80	0.60	0.30	0.20
0.00	0.00	9.90	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
6,564.30	5,608.34	2,761.50	7,407.50	1,908.93	1,682.60	564.30	191.30	57.20
1,000.00	550.67	488.33	209.00	215.00	136.00	40.00	0.00	0.00
2,037.00	2,088.32	1,399.51	1,210.71	473.39	1,278.97	893.89	239.29	117.51
0.00	0.40	149.43	166.81	187.02	169.58	153.14	42.54	18.30
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	250.00	135.00	165.00	0.00
92.3	58.23	63.07	100.77	41.45	38.00	33.40	49.68	7.52
0.00	4.22	13.02	0.00	0.00	0.00	0.00	1.33	7.30
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	5.00	0.00	0.00
0.00	2.81	22.32	0.00	0.00	0.00	5.00	0.50	0.00
57.80	48.60	26.60	36.60	18.20	38.20	66.90	34.70	44.00
0.00	5.70	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
0.35	0.74	0.13	0.37	0.58	0.66	0.76	0.80	0.00
1.06	1.21	0.64	0.89	0.00	0.03	0.04	0.56	0.49
3,188.51	2,760.91	2,163.05	1,725.14	935.64	1,911.44	1,333.12	534.40	195.12
420.00	302.50	307.57	251.74	232.65	709.28	220.00	0.00	60.00
0.00	230.06	189.62	290.97	108.05	224.54	71.80	0.00	0.00
0.00	18.80	40.59	20.38	23.66	16.77	3.72	2.87	0.58
420.00	551.36	537.78	563.09	364.36	950.59	295.52	2.87	60.58
27.40	65.41	177.00	60.00	60.00	56.60	49.20	46.10	159.50
0.01	27.29	17.02	0.03	0.04	4.24	11.16	86.67	197.09
0.15	0.87	0.00	0.00	0.00	1.60	11.22	11.69	8.07
76.6	86.79	44.25	53.80	36.00	47.10	63.30	61.50	135.47
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	15.50	20.00	9.90	23.90
0.00	0.20	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	25.00
0.00	12.09	20.55	9.47	23.24	30.10	9.08	4.96	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	34.58	14.14	46.46
0.00	0.00	0.00	0.00	25.08	10.02	6.12	9.27	0.00
0.00	0.00	21.60	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
104.16	192.65	280.42	123.30	144.36	165.16	204.66	244.22	595.49
33.50	25.90	14.30	2.50	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
1,288.40	1,047.60	434.40	207.80	131.90	136.10	207.60	35.30	155.60
1,321.90	1,073.50	448.70	210.30	131.90	136.10	207.60	35.30	155.60
11,598.87	10,186.76	6,191.45	10,029.34	3,485.20	4,845.89	2,605.20	1,008.09	1,063.99

ضمیمه C تفتیش های مالی SIGAR

تفتیش های کامل شده

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان چهار تفتیش را تا 30 جنوری 2010 تکمیل کرد که در جدول C.1 لست شده است

جدول C.1

تفتیش های تکمیل شده سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تا 30 جنوری 2010			
موسسه	معرف راپور	تاریخ نشر	عنوان راپور
SIGAR	تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان- 10-6	2010/20/1	تاخیرهای قرارداد سبب زیاد شدن مصارف نیروگاه کابل شده و حفظ و مراقبت از این پروژه همچنان یکی از مشکلات مهم است
SIGAR	تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 4-10	2010/15/1	منابع تامین انرژی افغانستان بیشتر شده است ولی تهیه یک پلان اصلی بروز رسانی شده و رفع نگرانیهای موجود در زمینه تاخیر و حفظ پروژه ها همچنان ضرورت دارد.
SIGAR	تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 103-	2009/18/12	ضرورت محافظت از مسئولین عدلیه افغانستان
SIGAR	تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 102-	2009/16/12	برای مقابله موثر دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO) با فساد اداری باید اختیارات و استقلال آن بیشتر شود و منابع مالی در اختیار آن قرار داده شود

تفتیش های جدید

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان هفت تفتیش جدید را آغاز کرده که در جدول C.2 ذکر شده است

جدول C.2

تفتیش های جدید تا 30 جنوری 2010			
موسسه	معرف تفتیش	تاریخ اجرا	عنوان پروژه
SIGAR	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان- 020A	2010/1	بررسی پرداخت معاش مسئولین و مشاورین دولت افغانستان توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده.
SIGAR	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان- 018A	2009/12	شناسایی تامین کنندگان عمده تجهیزات برای قراردادهای بازسازی در افغانستان
SIGAR	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان- 019A	2009/11	بررسی مساعی امریکا و سایر اعطا کنندگان کمکهای مالی برای تقویت ظرفیت های اداره کنترل و تفتیش افغانستان
SIGAR	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان- 017A	2009/11	تفتیش متمرکز قرارداد: خدمات تامین امنیت بازسازی کمپنی Global Strategies Group
SIGAR	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان- 016A	2009/11	تفتیش متمرکز قرارداد: ساخت سربازخانه اردوی ملی افغانستان در ولسوالی گمبری در ولایت ننگرهار
SIGAR	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان- 015A	2009/11	تفتیش متمرکز قرارداد: ساخت مرکز قوماندانی 2/209 اردوی ملی افغانستان در ولایت کندوز
SIGAR	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان- 014A	2009/11	تفتیش متمرکز قرارداد: ساخت سربازخانه اردوی ملی افغانستان در ولایت فراه

تفتیش های در حال انجام

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال انجام نه تفتیش دیگر است که در جدول C.3 ذکر شده است

جدول C.3

تفتیش های در حال اجرای سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تا 30 جنوری 2010				
موسسه	معرف تفتیش	تاریخ اجرا	عنوان پروژه	
SIGAR	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 008-I	2009/9	بررسی قرارداد ساخت مرکز مشترک منطقه ای نیروهای امنیت ملی افغانستان در بیرون میدان هوایی قندهار در ولایت قندهار	
SIGAR	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان- 013A	2009/9	بررسی مدیریت کارمندان در نیروهای امنیت ملی افغانستان	
SIGAR	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان- 012A	2009/9	ارزیابی قابلیت نیروهای امنیت ملی افغانستان	
SIGAR	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان- 010A	2009/8	بررسی نحوه استفاده از منابع مالی اختصاص داده شده به زنان و دختران افغان	
SIGAR	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان- 009A	2009/7	ارزیابی استفاده سازمان های امریکایی از قراردادی ها برای تامین امنیت پروگرام های بازسازی در افغانستان	
SIGAR	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 003b-I	2009/6	بررسی قرارداد ساخت پل تاج در ولایت فراه	
SIGAR	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان- 006A	2009/3	ارزیابی مساعدت های امریکا برای آمادگی و اجرای انتخابات شوراهای ولایتی و ریاست جمهوری در افغانستان	
SIGAR	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان- 003A	2009/3	ارزیابی موثریت قراردادی ها و نظارت سازمانی بر قراردادهای اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در افغانستان با گروه لونیس برگر.	
SIGAR	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان- 002A	2009/3	ارزیابی نظارت مدیریت سازمانی. طرزالعمل ها و نحوه مصرف منابع مالی پروژه های بازسازی	

ضمیمه D

تیلیفون تماس فوری و تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

شکل D.1

شکایات دریافت شده از طریق تیلیفون تماس فوری.
1 می - 9 دسمبر 2009

تیلیفون تماس فوری سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

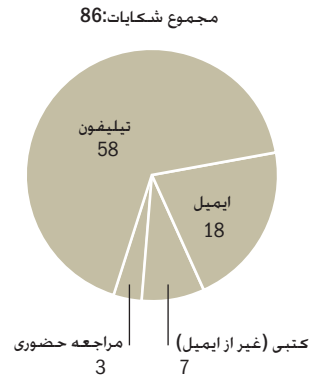
از 86 شکایت دریافت شده در سال قبل. همانطور که در شکل D.1 لست شده اکثر آنها از طریق تیلیفون و ایمیل دریافت شده اند. همانطور که در شکل D.2 لست شده، بسیاری از این شکایات به موسسات دیگر ارجاع شده، مختومه شده و یا در حال هماهنگی هستند.

تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

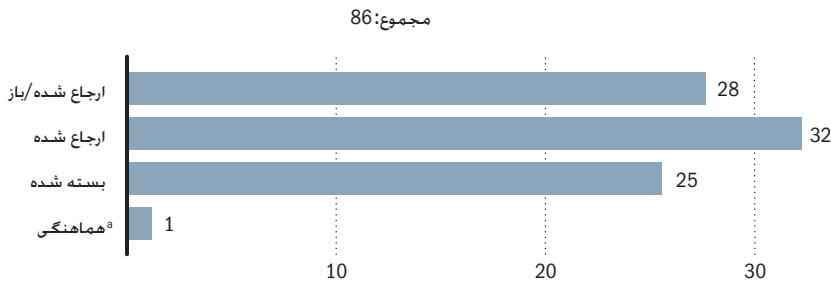
در سه ماه قبل، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 17 دوسیه جدید باز و 5 دوسیه را مختومه کرد. همانطور که در شکل D.3 نشان داده شده، اکثر دوسیه های جدید مربوط به ارتشا و سرقت بودند.

شکل D.2

شکایات دریافت شده از طریق تیلیفون تماس فوری، 1 می - 9 دسمبر 2009



منبع: مدیریت تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2009/9/12.

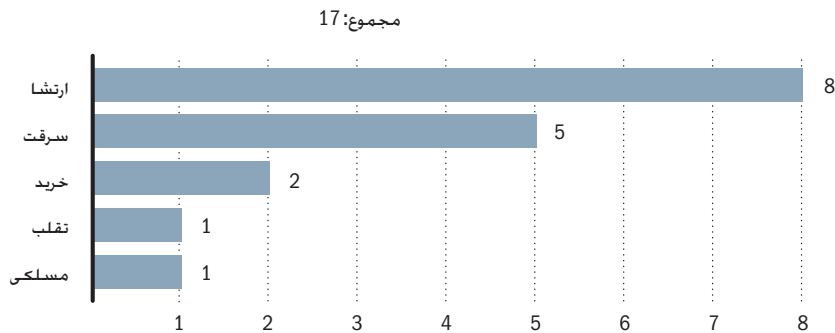


a. دوسیه بررسی شده و سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال کسب معلومات اضافی است.

منبع: مدیریت تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2009/9/12.

شکل D.3

تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان: دوسیه های باز، 1 اکتوبر - 30 دسمبر 2009



منبع: مدیریت تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/5/1.

ضمیمه E اختصارات و مخفف ها

اختصارات	تعریف
ACAP	پروگرام مساعدت مدنی افغانستان
ACT	پروژه شفافیت و حسابدهی
ACU	یونت مبارزه با فساد اداری
AIHRC	کمیسیون حقوق بشر مستقل افغانستان
AIRP	پروگرام زیربنا و بازسازی افغانستان
ANA	اردوی ملی افغانستان
ANAAC	نیروهای هوایی اردوی ملی افغانستان
ANBP	پروگرام آغاز دوباره افغانستان
ANDS	ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان
ANP	پولیس ملی افغان
ANSF	نیروهای امنیت ملی افغانستان
ARTF	صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان
ASFF	صندوق نیروهای امنیتی افغانستان
CAO	اداره کنترل و تفتیش افغانستان
CERP	پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان
CIA	سازمان استخبارات مرکزی آمریکا
CID	قوماندانی تحقیقات جنایی (بخش سابق) (اردوی آمریکا)
CIDA	آژانس انکشاف بین المللی کانادا
CM	درجه آمادگی
CNAT	تیم مشاوره مقابله با مواد مخدر
CNTF	صندوق وجه امانت مبارزه با مواد مخدر
CNPA	پولیس مبارزه با مواد مخدر افغانستان
CPC	قانون محاکمه جنایی
CPD	قوماندانی مرکزی محابیس (افغانستان)
CPEC	سلول پلان گذاری محو کشت مرکزی
CRS	خدمات تحقیقاتی کنگره
CSIS	مرکز مطالعات ستراتیژیک و بین المللی
CSO	سازمان آمار مرکزی افغانستان
CSSP	پروگرام حمایتی سیستم محابیس
CSTC-A	قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان
CTAP	پلان مساعدت تکنیکی مدنی
DA	مساعدت به انکشاف
DEA	سازمان مقابله با مواد مخدر (امریکا)
DFR	بررسی مالی اعطیات
DIAG	خلع سلاح گروه های مسلح غیر قانونی
DoD	وزارت دفاع آمریکا
DoD OIG	دفتر مفتش خاص وزارت دفاع آمریکا
DoJ	وزارت عدلیه (ایالات متحده آمریکا)

اختصارات	تعریف
ACAP	پروگرام مساعدت مدنی افغانستان
DoS	وزارت امورخارجه (امریکا)
DoS OIG	دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه
اخذیه اروپا/کمیسیون اروپا	اخذیه اروپا/کمیسیون اروپا
EOD	نابود کردن مهمات انفجاری
ERW	مهمات باقیمانده از جنگ
ESF	صندوق حمایت اقتصادی
EUPOL	نماینده پلیس ایدیه اروپا
FY	سال مالی
GAO	دفتر حسابدهی دولت (امریکا)
GDP	تولید ناخالص ملی
GIRoA	دولت جمهوری اسلامی افغانستان
GLE	پروگرام محو کثفت خشخاش توسط والیان
GPI	پروگرام زراعت خوب
ha	هکتار
HOO	دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (افغانستان)
ICCTF	نیروی کاری فساد اداری قراردادی بین المللی
ICE	کمیسیون انرژی مشترک وزارتخانه ها (افغانستان)
IDEA-NEW	مشوق های متبادل اقتصادی برای شمال، شرق و غرب
IDLG	هیئت مستقل حکومتمداری محلی (افغانستان)
IDP	مهاجرین داخلی
IEC	کمیسیون مستقل انتخابات (افغانستان)
IED	دستگاه انفجاری کار گذاشته شده
IJC	قوماندانی مشترک آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت)
IMF	صندوق بین المللی پول
INL	دفتر بین المللی مبارزه با مواد مخدر و اعمال قانون
INCLE	مبارزه بین المللی با مواد مخدر و اعمال قانون
ISAF	آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت)
IT	تکنولوژی معلومات
JIEDDO	سازمان مشترک مقابله با دستگاههای انفجاری کار گذاشته شده
JOC	مرکز عملیاتی مشترک
JSSP	پروگرام حمایت از عدلیه
JSU	یونت امنیت قضایی
LGCD	انکشاف حاکمیت محلی و جامعه
LLM	ماستر حقوق قضایی
LOTFA	صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان
MACCA	مرکز هماهنگی مین روبی افغانستان
MAIL	وزارت زراعت، آبیاری و مالداري (افغانستان)
MAPA	پروگرام مین روبی افغانستان
M-ATV	موتور ضد مین برای تمام سطوح
MCN	وزارت مبارزه با مواد مخدر (افغانستان)
MFI	موسسات میکروفینانس

اختصارات	تعریف
ACAP	پروگرام مساعدت مدنی افغانستان
MISFA	امکانات مایکروفاینانس برای افغانستان
MoD	وزارت دفاع (افغان)
MoF	وزارت مالیه (افغان)
Moi	وزارت داخله (افغان)
MoLSAMD	وزارت کار امور اجتماعی، شهدا و معلولین (افغان)
MoPH	وزارت صحت عامه (افغان)
MRAP	موتور ضد مین و کمین
MRRD	وزارت انکشاف دهات (افغان)
MT	تن متریک
MW	میگاوات
NAPWA	پلان ملی برای زنان افغانستان
NATO	سازمان پیمان آتلانتیک شمالی
NDN	شبکه توزیع شمالی
NEPS	سیستم برق شمال شرق
NGO	سازمان غیر دولتی
NRVA	ارزیابی خطرات ملی
NTM-A	نمابندگی تعلیماتی سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان
O&M	عملیات و حفظ و مراقبت
OMB	دفتر مدیریت و بودجه (امریکا)
OMLT	تیم ارتباط و مشاوره عملیاتی
OPIC	تعاونی سرمایه گذاری خصوصی فرادریایی (OPIC)
OSD	دفتر وزیر دفاع (امریکا)
PEF	نیروی محو کشت خشخاش
PM/WRA	اداره روابط نظامی-سیاسی، دفتر خلع سلاح (افغان)
PRT	تیم بازسازی ولایتی
SIGAR	سر مفتش خاص برای بازسازی افغانستان
SIGIR	سر مفتش خاص برای بازسازی عراق
خرانه داری	وزارت خزانة داری (امریکا)
.U.K	بریتانیا
UN	سازمان ملل متحد
UNAMA	هیئت معاونت سازمان ملل متحد برای افغانستان
UNCAC	کنوانسیون سازمان ملل متحد بر علیه فساد اداری
UNDP	پروگرام انکشافی ملل متحد
UNHCR	کمیساریای عالی پناهندگان سازمان ملل متحد
UNIFEM	صندوق انکشافی زنان سازمان ملل متحد
UNODC	دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد
USACE	انجیران اردوی امریکا
USAID	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده
USAID OIG	دفتر تفتیش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده
USDA	وزارت زراعت امریکا
USFOR-A	نیروهای ایالات متحده - افغانستان

نوت های پایانی

1. اظهاریه مطبوعاتی کاخ سفید. "خطابه رئیس جمهور آمریکا به ملت در مورد مسیر پیش روی در افغانستان و پاکستان". 12/1/2009.
2. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیرات آن بر صلح و امنیت بین المللی". 12/28/2009.
3. وزیر امورخارجه خاتم هیلری کلینتن. "انکشاف در قرن 21". خطابه در مرکز انکشاف جهانی. 1/8/2010.
4. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیرات آن بر صلح و امنیت بین المللی". 12/28/2009.
5. وزارت امور خارجه. دفتر سخنگو. متن خطابه خاتم هیلری کلینتن و وزیر امورخارجه المان وستروله. 11/9/2009.
6. جاکوب جی. لیو. معاون مدیریت و منابع. خطابه در مقابل کمیته روابط خارجی سنا. 12/9/2009.
7. جاکوب جی. لیو. معاون مدیریت و منابع. خطابه در مقابل کمیته روابط خارجی سنا. 12/9/2009.
8. استفاده از روشهای حسابداری برای ردگیری و جمع آوری شواهد قانونی جهت تحقیق و تفتیش از فعالیت های مجرمانه مانند اختلاس و تقلب که به آن حسابداری قانون نیز گفته می شود.
9. پولیس فدرال آمریکا (FBI)، خدمات تحقیقات جنایی دفاعی (DCIS)، یونت تقلب عمده در خریدهای اداره تحقیقات جنایی اردوی آمریکا (CID)، خدمات تحقیق جرائم دریایی (NCIS)، دفتر تحقیقات خاص نیروی هوایی (AFOSI)، دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه (DoS OIG)، دفتر تفتیش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID OIG)، و سرمفتش خاص برای بازسازی عراق (SIGIR).
10. وزارت دفاع آمریکا. "پلان گذاری برای حفظ نیروهای امنیت ملی افغانستان". صفحه 6.
11. H.R. 32-P.L. 111 "قانون بودجه اضافی 2009" 6/24/2009
12. H.R. 3326. "قانون بودجه وزارت دفاع. 2010". صفحه 53
13. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/12/2010.
14. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/12/2010.
15. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع. "توزیع کمک های مالی و اعتبار تعهدات برای مدیریت کمک های مالی نیروهای امنیتی افغانستان - مرحله اول". دسترسی آنلاین 1/12/2010. صفحه 2.
16. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/12/2010.
17. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/12/2010.
18. وزارت دفاع آمریکا. قوانین مدیریت مالی. "صندوق پاسخ اضطراری قوماندان: جلد 12، بخش 27". 1/2009. صفحه 3-27
19. H.R. 3326. "قانون بودجه وزارت دفاع. 2010". صفحه 57
20. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/13/2010.
21. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/13/2010.
22. مجلس نمایندگان آمریکا. "کمیته بودجه. بخش A، اداره بودجه دفاعی. سال مالی 2010". صفحه 405
23. H.R. 3326. "قانون بودجه وزارت دفاع. 2010". 12/19/2009. صفحه 57
24. H.R. 2647 §1222 "قانون اجازه دفاع ملی برای سال مالی 2010"
25. H.R. 2647 §1222 "قانون اجازه دفاع ملی برای سال مالی 2010"
26. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 7/16/2009.
27. H.R. 366. "قانون بودجه وزارتخانه های ترانسپورت، مسکن و انکشاف شهری و موسسات مربوط. 2010". صفحه 3.
28. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/15/2010.
29. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/15/2010.
30. وزارت امورخارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/13/2009.
31. H.R. 366. "قانون بودجه وزارتخانه های ترانسپورت، مسکن و انکشاف شهری و موسسات مربوط. 2010". صفحه 3.
32. وزارت امورخارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/8/2010.
33. وزارت امورخارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/8/2010.
34. وزارت مالیه افغانستان. وب سایت www.mof.gov.af. مراجعه در تاریخ 9/10/2009.
35. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/5/2010.
36. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/5/2010.
37. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/5/2010.
38. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/5/2010.
39. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 9/24/2009.
40. وزارت مالیه. "بررسی مالی اعطایات: راپور 1388". 11/2009. صفحه 11.
41. وزارت مالیه. "بررسی مالی اعطایات: راپور 1388". 11/2009. صفحه 1.
42. وزارت مالیه. "بررسی مالی اعطایات: راپور 1388". 11/2009. صفحه 23.
43. وزارت مالیه. "بررسی مالی اعطایات: راپور 1388". 11/2009. صفحه 18.
44. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/15/2010.
45. بانک جهانی. "خبرنامه صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان". 2009/9. صفحه 3.
46. بانک جهانی. "راپور سه ماهه کشوری: جنوری 2010". صفحه 14-15.
47. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/15/2010.
48. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/15/2010.
49. وزارت مالیه. "بررسی مالی اعطایات: راپور 1388". صفحه 19
50. پروگرام انکشافی ملل متحد. "صندوق وجه امانت مبارزه با مواد مخدر (CNTF): راپور پیشرفت پروژه در سه ماه دوم - 2009". صفحه 1
51. پروگرام انکشافی ملل متحد. "صندوق وجه امانت مبارزه با مواد مخدر". دسترسی آنلاین. 1/17/2010. پروگرام انکشافی ملل متحد. صندوق وجه امانت مبارزه با مواد مخدر (CNTF): راپور پیشرفت پروژه در سه ماه دوم - 2009. صفحه 14
52. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/5/2010.
53. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/5/2010.
54. صندوق بین المللی پول. "ستراتژی ملی انکشاف افغانستان: اولین راپور سالانه. 1387 (2008/09)". 11/2009. صفحه 21
55. صندوق بین المللی پول. "ستراتژی ملی انکشاف افغانستان: اولین راپور سالانه. 1387 (2008/09)". 11/2009. صفحه 15
56. وزارت مالیه. "جمهوری اسلامی افغانستان: بودجه ملی 1388" صفحات 27، 31، 33.

نوت های پایانی

57. صندوق بین المللی پول. "ستراتژی انکشاف ملی افغانستان: اولین راپور سالانه. 1387 (2008/09)", 11/2009, صفحه 12
58. وزارت مالیه. "بررسی مالی اعطیات: راپور 1388", 11/2009, صفحه 3.
59. وزارت مالیه. "جمهوری اسلامی افغانستان: بودجه ملی 1388" صفحات 27, 31, 33.
60. صندوق بین المللی پول. "ستراتژی انکشاف ملی افغانستان: اولین راپور سالانه. 1387 (2008/09)", 11/2009, صفحه 12
61. وزارت مالیه. "جمهوری اسلامی افغانستان: بودجه ملی 1388" صفحه 32
62. وزارت مالیه. "بررسی مالی اعطیات: راپور 1388", 11/2009, صفحه 20.
63. وزارت مالیه. "بررسی مالی اعطیات: راپور 1388", 11/2009, صفحه 21.
64. وزارت مالیه. "بررسی مالی اعطیات: راپور 1388", 11/2009, صفحه 17.
65. وزارت مالیه. "بررسی مالی اعطیات: راپور 1388", 11/2009, صفحه 20.
66. وزارت مالیه. "بررسی مالی اعطیات: راپور 1388", 11/2009, صفحه 20.
67. وزارت مالیه. "بررسی مالی اعطیات: راپور 1388", 11/2009, صفحه 23.
68. وزارت مالیه. "جمهوری اسلامی افغانستان: بودجه ملی 1388" صفحه 34
69. وزارت مالیه. "جمهوری اسلامی افغانستان: بودجه ملی 1388" صفحه 35
70. وزارت مالیه. "جمهوری اسلامی افغانستان: بودجه ملی 1388" صفحه 34
71. اظهاریه مطبوعاتی کاخ سفید. "خطابه رئیس جمهور امریکا به ملت در مورد مسیر پیش روی در افغانستان و پاکستان", 12/1/2009.
72. وزارت دفاع امریکا. "خطابه در مقابل کمیته خدمات نیروهای مسلح سنای امریکا در مورد افغانستان", 12/2/2009.
73. وزارت دفاع امریکا. "خطابه در مقابل کمیته خدمات نیروهای مسلح سنای امریکا در مورد افغانستان", 12/2/2009.
74. راپور منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیرات آن بر صلح و امنیت بین المللی", 12/28/2009, صفحه 7.
75. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/4/2010. وزارت دفاع امریکا. "پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان", 6/2009, صفحه 28
76. راپور منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیرات آن بر صلح و امنیت بین المللی", 12/28/2009, صفحه 1.
77. راپور منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیرات آن بر صلح و امنیت بین المللی", 12/28/2009, صفحات 8, 11.
78. راپور منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیرات آن بر صلح و امنیت بین المللی", 12/28/2009, صفحه 5.
79. IJC پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/21/2010. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/4/2010.
80. سفارت امریکا در کابل. "اظهارات سفیر امریکا آقای کارل دابلیو ایکنبری در مورد حملات 28 اکتوبر کابل", 10/28/2009. سازمان استخبارات مرکزی "اظهاریه در مورد تلفات سازمان استخبارات مرکزی در افغانستان", 12/31/2009.
81. وزارت دفاع امریکا. "تشکر جنرال مک کریستال از نیروهای افغان برای ایجاد ثبات در کابل", 1/18/2009.
82. اظهاریه مطبوعاتی کاخ سفید. "خطابه رئیس جمهور امریکا به ملت در مورد مسیر پیش روی در افغانستان و پاکستان", 12/1/2009.
83. سازمان استخبارات مرکزی امریکا. "کتاب حقایق جهان", دسترسی آنلاین 12/29/2009.
84. خدمات تحقیقاتی کنگره. "جنگ افغانستان: ستراتیژی، عملیات نظامی و موانع پیش روی کنگره", 12/3/2009, صفحه 34
85. IJC پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/21/2010. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/4/2010.
86. IJC پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/21/2010. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/4/2010. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/2/2009
87. IJC پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/21/2010. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/4/2010.
88. یوناما (هیئت معاونت سازمان ملل متحد برای افغانستان). "راپور سالانه برای محافظت از مردم غیر نظامی در جنگ", 1/2010. خلاصه اجرایی.
89. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/4/2010. سازمان پیمان آتلانتیک شمالی. "تقویت واستقرار نیروهای بین المللی کمک به امنیت و اردوی ملی افغانستان", دسترسی آنلاین 9/30/2009.
90. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/2/2009
91. خدمات تحقیقاتی کنگره. "جنگ افغانستان: ستراتیژی، عملیات نظامی و موانع پیش روی کنگره", 12/3/2009, صفحه 36
92. دفتر وزیر دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/11/2010. وزارت دفاع. "مشوق ها برای نیروهای افغان امیدوار کننده هستند", 12/9/2009.
93. وزارت دفاع امریکا. "مشوق ها برای نیروهای افغان امیدوار کننده هستند", 12/9/2009.
94. وزارت دفاع امریکا. "مشوق ها برای نیروهای افغان امیدوار کننده هستند", 12/9/2009.
95. خدمات تحقیقاتی کنگره. "جنگ افغانستان: ستراتیژی، عملیات نظامی و موانع پیش روی کنگره", 12/3/2009, صفحه 40. سازمان پیمان آتلانتیک شمالی. جزوات نمایندگی تعلیمات سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان. دسترسی آنلاین 1/18/2009.
96. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/2/2009 و 1/4/2010
97. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/4/2010.
98. خدمات تحقیقاتی کنگره. "جنگ افغانستان: ستراتیژی، عملیات نظامی و موانع پیش روی کنگره", 12/3/2009, صفحه 21
99. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/11/2010.
100. خدمات تحقیقاتی کنگره. "جنگ افغانستان: ستراتیژی، عملیات نظامی و موانع پیش روی کنگره", 12/3/2009, صفحه 40
101. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/11/2010.
102. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. "دفتر اجرائیات" 2009/4, صفحه 18.
103. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/2/2009 و 1/4/2010
104. سازمان پیمان آتلانتیک شمالی. "آمار و اعداد: اردوی ملی افغانستان", 10/2009
105. خدمات تحقیقاتی کنگره. "جنگ افغانستان: ستراتیژی، عملیات نظامی و موانع پیش روی کنگره", 12/3/2009, صفحات 40, 41.
106. سازمان پیمان آتلانتیک شمالی. "آمار و اعداد: اردوی ملی افغانستان", 10/2009

نوت های پایانی

161. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/6/2010.
162. یوناما (هیئت معاونت سازمان ملل متحد برای افغانستان) "خبرنامه پروگرام خنثی کردن ماین افغانستان: نومبر 2009". دسترسی اونلاین 12/27/2009.
163. سازمان نظارت بر ماین. "راپور نظارت بر ماین 2009". صفحه 100. دسترسی اونلاین 12/28/2009.
164. سازمان نظارت بر ماین. "راپور نظارت بر ماین 2009". صفحه 114. دسترسی اونلاین 12/28/2009.
165. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/6/2010.
166. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/6/2010.
167. وزارت دفاع امریکا. "آغاز عملیات نیروهای بحری در ولایت هلمند". 12/4/2009.
168. سازمان نظارت بر ماین. "راپور نظارت بر ماین 2009". صفحه 128. دسترسی اونلاین 12/28/2009.
169. سازمان نظارت بر ماین. "راپور نظارت بر ماین 2009". صفحه 129. دسترسی اونلاین 12/28/2009.
170. سازمان پیمان آتلانتیک شمالی. "پیش زمینه نمایندگی آموزش و تعلیمات سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان". دسترسی اونلاین 1/18/2010.
171. سازمان پیمان آتلانتیک شمالی. "نماینده جدید آموزش و تعلیمات سازمان پیمان آتلانتیک شمالی در افغانستان در کابل فعال شد". 11/21/2009.
172. سازمان پیمان آتلانتیک شمالی. "جزوه حقایق نمایندگی آموزش و تعلیمات سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان". دسترسی اونلاین 1/18/2010. سازمان پیمان آتلانتیک شمالی. "پیش زمینه نمایندگی آموزش و تعلیمات سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان". دسترسی اونلاین 1/18/2010.
173. سازمان پیمان آتلانتیک شمالی. "نماینده جدید آموزش و تعلیمات سازمان پیمان آتلانتیک شمالی در افغانستان در کابل فعال شد". 11/21/2009.
174. سازمان پیمان آتلانتیک شمالی. "کمک به امنیت آینده افغانستان". دسترسی اونلاین 1/18/2010.
175. سازمان پیمان آتلانتیک شمالی. "وزرای سازمان پیمان آتلانتیک شمالی در مورد اولویت های مهم برای افغانستان به توافق رسیدند". 10/23/2009.
176. سازمان پیمان آتلانتیک شمالی. "اظهاریه وزرای امورخارجه کشورهای عضو آسیاف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت) در مورد افغانستان". 12/4/2009.
177. شورای امنیت سازمان ملل متحد. قطعنامه 1890. 10/8/2009.
178. اظهاریه مطبوعاتی کاخ سفید. "خطابه رئیس جمهور امریکا به ملت در مورد مسیر پیش روی در افغانستان و پاکستان". 12/1/2009.
179. وزارت دفاع امریکا. "خطابه در مقابل کمیته خدمات نیروهای مسلح سنای امریکا در مورد افغانستان". 12/2/2009.
180. IJC. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/21/2010. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/4/2010.
181. سازمان نظارت بر ماین. "راپور نظارت بر ماین 2009". صفحه 102. دسترسی اونلاین 12/28/2009.
182. IJEDDO. راپور سال مالی 2008. صفحه 5.
183. IJC. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/21/2010. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/4/2010.
184. وزارت دفاع امریکا. "نتایج مثبت پروگرام مبارزه با IED برای افغان ها". 12/9/2009. سازمان نظارت بر ماین. "راپور نظارت بر ماین 2009". صفحه 104. دسترسی اونلاین 12/28/2009.
185. IJEDDO. راپور سال مالی 2008. صفحه 4.
186. راپور منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تاثیرات آن بر صلح و امنیت بین المللی". 12/28/2009. صفحه 5.
187. سازمان نظارت بر ماین. "راپور نظارت بر ماین 2009". صفحه 101. دسترسی اونلاین 12/28/2009.
188. قوماندانی مرکزی ایالات متحده. "نیروی کاری مبارزه با خطرات IED در افغانستان". 11/12/2009.
189. IJEDDO. "تیم های تعلیم دیده برای اجرای ستراتیژی مقابله با IED سازمان های مختلف در افغانستان". 10/13/2009.
190. IJEDDO. "تیم های تعلیم دیده برای اجرای ستراتیژی مقابله با IED سازمان های مختلف در افغانستان". 10/13/2009.
191. IJEDDO. "تیم های تعلیم دیده برای اجرای ستراتیژی مقابله با IED سازمان های مختلف در افغانستان". 10/13/2009.
192. IJEDDO. "تیم های تعلیم دیده برای اجرای ستراتیژی مقابله با IED سازمان های مختلف در افغانستان". 10/16/2009.
193. قوماندانی مرکزی ایالات متحده. "نیروی کاری مبارزه با خطرات IED در افغانستان". 11/12/2009.
194. قوماندانی مرکزی ایالات متحده. "نیروی کاری مبارزه با خطرات IED در افغانستان". 11/12/2009.
195. IJC. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/21/2010.
196. وزارت دفاع امریکا. "تخنیکرهای بپ در صف اول مبارزه علیه IED ها". 10/15/2009.
197. خدمات تحقیقاتی کنگره. "موتورهای ضد مین و کمین (MRAP): پیش زمینه و موانع پیش روی کنگره". 8/3/2009. صفحه 1.
198. وزارت دفاع. "پاک کردن مسیر: الجنیرها بپ های بغل سرک را شکار می کنند". 1/4/2010.
199. وزارت دفاع. "نسخه تصحیح شده: سازمان های مختلف از موتورهای ضد مین استفاده می کنند". 10/16/2009.
200. وزارت دفاع. "نیروها در افغانستان مواد تولید بپ کشف کردند". 11/10/2009.
201. قوماندانی مرکزی ایالات متحده. "نیروی کاری مبارزه با خطرات IED در افغانستان". 11/12/2009.
202. وزارت دفاع امریکا. "نتایج پروگرام مبارزه با IED در افغانستان". 12/9/2009.
203. وزارت دفاع امریکا. "تخنیکرهای بپ در صف اول مبارزه علیه IED ها". 10/15/2009.
204. وزارت دفاع امریکا. "نتایج پروگرام مبارزه با IED در افغانستان". 12/9/2009.
205. آسیاف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت). "بپ های خوشه ای در پایگاه تیم بازسازی ولایتی". 1/8/2010.
206. سازمان ملل متحد. "کنفرانس بعدی در افغانستان به مباحثات بعد از انتخابات کمک خواهد کرد". 11/28/2009. کاخ سفید. "اظهارات رئیس جمهور خطاب به ملت در مورد مسیر پیش روی در افغانستان و پاکستان". 12/1/2009. دسترسی اونلاین 12/2/2009.
207. دولت بریتانیا. "افغانستان: کنفرانس لندن". دسترسی اونلاین 1/8/2010.
208. کاخ سفید. "خطابه رئیس جمهور امریکا به ملت در مورد مسیر پیش روی در افغانستان و پاکستان". 12/1/2009.
209. کاخ سفید. "خطابه رئیس جمهور امریکا به ملت در مورد مسیر پیش روی در افغانستان و پاکستان". 12/1/2009.
210. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/6/2010.
211. کمیسیون مستقل انتخابات. "تصمیم کمیسیون مستقل انتخابات در 2 نومبر 2009". 11/2/2009.
212. سازمان ملل. "راپور منشی عمومی: وضعیت افغانستان و تاثیر آن بر صلح و امنیت بین المللی". 12/28/2009. صفحه 4.
213. سازمان استخبارات مرکزی امریکا. "کتاب حقایق سازمان استخبارات مرکزی امریکا: افغانستان". دسترسی اونلاین 1/4/2010. سازمان ملل متحد. "راپور منشی عمومی: وضعیت افغانستان و تاثیر آن بر صلح و امنیت بین المللی". 12/28/2009. صفحه 4.

214. سازمان ملل. "رپور منشی عمومی: وضعیت افغانستان و تاثیر آن بر صلح و امنیت بین المللی". 12/28/2009. صفحه 4. یوناما (هیئت معاونت سازمان ملل متحد برای افغانستان). "تاییده در سازمان ملل متحد: ستراتیژی سیاسی کلید موفقیت در افغانستان". 1/3/2010.
215. ولسی جرگه. "دولت 16 کاندید جدید برای ولسی جرگه معرفی می کند". 1/9/2010.
216. ولسی جرگه. "10 کاندید دولت رای کافی کسب نکردند". 1/16/2010.
217. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان". صفحه 62.
218. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان". صفحه 63.
219. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان". صفحه 64.
220. وزارت امور خارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/5/2010.
221. شفافیت بین الملل. "فهرست فساد اداری 2009". دسترسی اولاین 11/11/2010.
222. وزارت امور خارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/5/2010.
223. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "ارزیابی فساد اداری در افغانستان". 15/1-2009/1/3. صفحه 1
224. OPIC. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/5/2010.
225. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. "برای مقابله مؤثر دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO) با فساد اداری. باید اختیارات و استقلال آن بیشتر شود و منابع مالی در اختیار آن قرار داده شود". 12/16/2009.
226. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان". صفحه 64.
227. وزارت امور خارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/6/2010.
228. خدمات تحقیقاتی کنگره (CRS): سیاست، انتخابات و مؤثریت دولت". 11/8/2009. صفحه 2
229. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/5/2010.
230. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/5/2010.
231. وزارت امور خارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/6/2010.
232. وزارت امور خارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/5/2010.
233. سازمان ملل. "رپور منشی عمومی: وضعیت افغانستان و تاثیر آن بر صلح و امنیت بین المللی". 12/28/2009. صفحات 3-4.
234. وزارت امور خارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/6/2010. سازمان ملل متحد. "رپور منشی عمومی: وضعیت افغانستان و تاثیر آن بر صلح و امنیت بین المللی". 12/28/2009. صفحات 4-5.
235. سازمان ملل. "رپور منشی عمومی: وضعیت افغانستان و تاثیر آن بر صلح و امنیت بین المللی". 12/28/2009. صفحات 4-5.
236. یوناما (هیئت معاونت سازمان ملل متحد برای افغانستان). "تاییده در سازمان ملل خطاب به شورای امنیت: از ستراتیژی غیر نظامی در افغانستان استفاده کنید". 1/4/2010. خدمات تحقیقاتی کنگره. "افغانستان: سیاست، انتخابات و مؤثریت دولت". 11/2/2009.
237. خدمات تحقیقاتی کنگره (CRS): سیاست، انتخابات و مؤثریت دولت". 11/2/2009. صفحه 9
238. قانون اساسی افغانستان. "ماده یکصد و شش". 1/26/2004. قانون اساسی افغانستان. "ماده یکصد و هفت". 1/26/2004.
239. وزارت امور خارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/6/2010.
240. خدمات تحقیقاتی کنگره (CRS): سیاست، انتخابات و مؤثریت دولت". 11/2/2009.
241. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/9/2010.
242. وزارت امور خارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/6/2010.
243. سازمان استخبارات مرکزی امریکا. "کتاب حقایق سازمان استخبارات مرکزی امریکا: افغانستان". دسترسی اولاین 12/28/2009. سازمان ملل متحد. "صندوق جمعیت سازمان ملل متحد به طرح ریزی اولین سرشماری در افغانستان مساعدت می کند". 8/29/2002. دسترسی اولاین 12/28/2009.
244. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان". صفحه 196.
245. صندوق جمعیت ملل متحد. "افغانستان". دسترسی اولاین 12/28/2009. خدمات تحقیقاتی کنگره. "خوشامدگویی در صفحه اول وب سایت خدمات تحقیقاتی کنگره". دسترسی اولاین 12/28/2009.
246. سازمان استخبارات مرکزی امریکا. "کتاب حقایق سازمان استخبارات مرکزی امریکا: افغانستان". دسترسی اولاین 12/28/2009. سازمان ملل متحد. "صندوق جمعیت سازمان ملل متحد به طرح ریزی اولین سرشماری در افغانستان مساعدت می کند". 8/29/2002. دسترسی اولاین 12/28/2009.
247. سازمان استخبارات مرکزی امریکا. "کتاب حقایق سازمان استخبارات مرکزی امریکا: افغانستان". دسترسی اولاین 12/28/2009.
248. وزارت امور خارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/5/2010.
249. خدمات تحقیقاتی کنگره (CRS): سیاست، انتخابات و مؤثریت دولت". 11/2/2009. صفحه 2
250. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان". صفحه 65.
251. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/9/2010.
252. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/9/2010. سازمان ملل متحد. "رپور سه ماهه به کنگره ایالات متحده". 10/30/2009. صفحات 89-90.
253. ولسی جرگه. "10 کاندید دولت رای کافی کسب نکردند". 1/16/2010.
254. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/9/2010.
255. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/9/2010.
256. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. "کلیات پروگرام افغانستان". دسترسی اولاین 1/12/2010. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/9/2010.
257. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/9/2010.
258. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/9/2010.
259. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/9/2010.
260. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/9/2010.
261. وزارت امور خارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/5/2010. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/9/2010.
262. وزارت امور خارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/5/2010.

نوت های پایانی

263. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/5/2010.
264. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/5/2010.
265. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/9/2010
266. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/9/2010
267. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/9/2010
268. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/5/2010.
269. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/9/2010
270. کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان. "راپور وضعیت اقتصادی و حقوق اجتماعی در افغانستان 4"، 12/2009 - 11/2009. صفحه 3
271. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان". صفحه 13.
272. کمیساریای عالی پناهندگان سازمان ملل متحد (UNHCR). "راپور جهانی: افغانستان، 2010-2011". 12/1/2009. صفحه 2. کمیساریای عالی پناهندگان سازمان ملل متحد (UNHCR). "بازگشت و پناهندگان و مهاجرین داخلی افغان 2002-2004". دسترسی اونلاین 1/16/2010.
273. کمیساریای عالی پناهندگان سازمان ملل متحد (UNHCR). "راپور جهانی: افغانستان، 2010-2011". 12/1/2009. صفحه 2
274. کمیساریای عالی پناهندگان سازمان ملل متحد (UNHCR). "ابلاغ مشترک: بازید رئیس کمیساریای عالی پناهندگان سازمان ملل متحد (UNHCR) آقای انتونیو گونیریس از پاکستان". 8/28/2008. یوناما (هیئت معاونت سازمان ملل متحد برای افغانستان). "کمیساریای عالی پناهندگان سازمان ملل متحد (UNHCR) یقین حاصل کرد که پاکستان به حمایت از پناهندگان ثبت شده افغان دوام خواهد داد". 12/31/2009
275. صندوق انکشافی زنان سازمان ملل متحد. "زنان در افغانستان". دسترسی اونلاین 1/14/2010.
276. خدمات تحقیقاتی کنگره (CRS): سیاست، انتخابات و موثرت دولت". 11/2/2009. صفحات 11، 13.
277. پروگرام انکشافی ملل متحد. "MDG 3: بهبودبخشی برابری جنسیتی و تقویت زنان" دسترسی اونلاین 1/16/2010. خدمات تحقیقاتی کنگره. "افغانستان: سیاست، انتخابات و موثرت دولت". 11/2/2009. صفحه 13
278. پروگرام انکشافی ملل متحد. "MDG 3: بهبودبخشی برابری جنسیتی و تقویت زنان" دسترسی اونلاین 1/16/2010.
279. خدمات تحقیقاتی کنگره (CRS): سیاست، انتخابات و موثرت دولت". 11/2/2009. صفحه 11
280. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان". صفحه 14.
281. صندوق انکشافی زنان سازمان ملل متحد. "چرا پلان ملی برای زنان افغانستان؟" دسترسی اونلاین 1/14/2010.
282. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان". صفحه 14.
283. MRRD. نرخ با سواد همه سنین در دهات افغانستان". 10/2006
284. پروگرام انکشافی ملل متحد. "MDG 3: بهبودبخشی برابری جنسیتی و تقویت زنان" دسترسی اونلاین 1/16/2010
285. کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان. "راپور وضعیت اقتصادی و حقوق اجتماعی در افغانستان 4"، 12/2009 - 11/2009. صفحه 4
286. پروگرام انکشافی ملل متحد. "MDG 3: بهبودبخشی برابری جنسیتی و تقویت زنان" دسترسی اونلاین 1/16/2010
287. وزارت امورخارجه امریکا. "راپور آزادی جهانی مذاهب 2009: افغانستان" 10/26/2009
288. وزارت امورخارجه امریکا. "راپور آزادی جهانی مذاهب 2009: افغانستان". سازمان ملل متحد. "افغانستان: فقر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد به بهبود سیستم عدلیه کمک می کند". 12/17/2009.
289. خدمات تحقیقاتی کنگره (CRS): سیاست، انتخابات و موثرت دولت". 11/2/2009. صفحه 11
290. خدمات تحقیقاتی کنگره (CRS): سیاست، انتخابات و موثرت دولت". 11/2/2009. صفحه 11
291. کاخ سفید. "خطابه رئیس جمهور امریکا به ملت در مورد مسیر پیش روی در افغانستان و پاکستان". 12/1/2009.
292. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/6/2010.
293. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/6/2010. "قوماندهای مرکزی امریکا. "سوئد". دسترسی اونلاین 1/13/2010.
294. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "تیم های بازسازی ولایتی". دسترسی اونلاین 12/9/2009
295. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/6/2010
296. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "ولایات افغانستان: پکتیا". دسترسی اونلاین 1/13/2010
297. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "ولایات افغانستان: پکتیا". دسترسی اونلاین 1/13/2010. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "پروگرام مساعدت مدنی افغانستان". دسترسی اونلاین 1/13/2010
298. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "ولایات افغانستان: پکتیا". دسترسی اونلاین 1/13/2010
299. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "افغانستان: کاپیسا". دسترسی اونلاین 1/18/2010. قوماندهای انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/4/2010.
300. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "افغانستان: کاپیسا". دسترسی اونلاین 1/18/2010
301. نیروی هوایی امریکا. "تیم های بازسازی ولایتی اختصاص یافته به انکشاف ولایت کاپیسا". 8/2/2009.
302. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "کسب اعتبار توسط پروژه ها در نگاب". 2008/30/12
303. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "افغانستان: فراه". دسترسی اونلاین 1/18/2010
304. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "دسترسی به معلومات در ولایت فراه بیشتر شده است". 5/2009.
305. سازمان پیمان آتلانتیک شمالی. "اعمار کتابخانه عمومی توسط تیم بازسازی ولایتی فراه تکمیل شد". 1/11/2009.
306. سفارت افغانستان در اسلو. "مساعدت نظامی". دسترسی اونلاین 1/14/2010. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "بلخ". دسترسی اونلاین 1/14/2010. قوماندهای مرکزی امریکا. "سوئد". دسترسی اونلاین 1/14/2010
307. سفارت اسلو. "زمینه سفارت". دسترسی اونلاین 1/14/2010
308. سفارت اسلو. "همکاری های چند جانبه". دسترسی اونلاین 1/14/2010
309. سفارت بریتانیا در افغانستان. "کلیات تیم بازسازی ولایتی". دسترسی اونلاین 1/13/2010
310. سفارت بریتانیا در افغانستان. "دستاوردهای بدست آمده از سال 2006". دسترسی اونلاین 1/13/2010
311. جمهوری چک. "تیم بازسازی ولایتی جمهوری چک در ولایت لوگر". دسترسی اونلاین 1/13/2010

312. جمهوری چک. "اعمار سه مکتب دخترانه در ولایت لوگر تکمیل شد". 10/28/2009.
313. جمهوری چک. "جمهوری چک در حال ایجاد تغییر در افغانستان است". دسترسی آنلاین 1/13/2010.
314. کاخ سفید. "اظهاریه مطبوعاتی مدیران ارشد در مورد خطابه رئیس جمهور در وست پونت". صفحه 2، دسترسی آنلاین 1/10/2010.
315. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 7/2/2009. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. سازمان آمار مرکزی افغانستان. جداول حسابهای ملی. دسترسی آنلاین 1/29/2010.
316. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. سازمان آمار مرکزی افغانستان. جداول حسابهای ملی. دسترسی آنلاین 12/2/2009.
317. صندوق بین المللی پول. "وضعیت اقتصادی منطقه در اکتوبر 2009". ضمیمه آماری. 10/2009. صفحه 44.
318. بانک جهانی. "پروزرسانی اقتصادی افغانستان". 9/2009. صفحه 3.
319. بانک جهانی. "پروزرسانی اقتصادی افغانستان". 9/2009. صفحه 3.
320. وزارت زراعت، آبیاری و مالداري افغانستان. "راپور پیش بینی وضعیت زراعت". 9/8/2009. صفحه 1.
321. بانک جهانی. "پروزرسانی اقتصادی افغانستان". 9/2009. صفحه 3.
322. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/5/2009.
323. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. سازمان آمار مرکزی افغانستان. جداول حسابهای ملی. دسترسی آنلاین 12/2/2009.
324. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/5/2009.
325. بانک جهانی. "پروزرسانی اقتصادی افغانستان". 9/2009. صفحه 4.
326. بانک جهانی. "پروزرسانی اقتصادی افغانستان". 9/2009. صفحه 4.
327. بانک جهانی. "پروزرسانی اقتصادی افغانستان". 9/2009. صفحه 4.
328. بانک مرکزی افغانستان. "بولتن آماری و اقتصادی سالانه". 1387 (2008-2009). صفحه 93.
329. MISFA. "ارزیابی تقاضای مشتریان مایکروفاینانس برای دریافت خدمات سپرده گذاری در افغانستان". 10/1/2009. صفحه 4.
330. MISFA. "ارزیابی تقاضای مشتریان مایکروفاینانس برای دریافت خدمات سپرده گذاری در افغانستان". 10/1/2009. صفحه 1.
331. MISFA. "ارزیابی تقاضای مشتریان مایکروفاینانس برای دریافت خدمات سپرده گذاری در افغانستان". 10/2/2009. صفحه 1.
332. MISFA. "ارزیابی تقاضای مشتریان مایکروفاینانس برای دریافت خدمات سپرده گذاری در افغانستان". 10/2/2009. صفحه 1.
333. بانک جهانی. "وضعیت سرمایه گذاری در افغانستان در سال 2008". 11/20/2009. صفحه 33.
334. بانک جهانی. "وضعیت سرمایه گذاری در افغانستان در سال 2008". 11/20/2009. صفحات 16، 34-35.
335. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/2/2009.
336. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "اداره گنداب کابل پروژه جدیدی را برای جمع آوری زباله های خشک اجرا نموده است". 12/30/2009.
337. بانک جهانی. "وضعیت سرمایه گذاری در افغانستان در سال 2008". 11/20/2009. صفحه 40.
338. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "راپور دو هفتگی پروگرام افغانستان". 11/30/2009. صفحات 6، 7.
339. سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. تفتیش 10-4. "منابع تامین انرژی افغانستان بیشتر شده است ولی تهیه یک پلان اصلی بروزرسانی شده و رفع نگرانیهای موجود در زمینه تاخیر و حفظ پروژه ها همچنان ضرورت دارد". 1/15/2010. صفحه 1.
340. سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. تفتیش 10-4. "منابع تامین انرژی افغانستان بیشتر شده است ولی تهیه یک پلان اصلی بروزرسانی شده و رفع نگرانیهای موجود در زمینه تاخیر و حفظ پروژه ها همچنان ضرورت دارد". 1/15/2010. صفحه 2.
341. سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. تفتیش 10-4. "منابع تامین انرژی افغانستان بیشتر شده است ولی تهیه یک پلان اصلی بروزرسانی شده و رفع نگرانیهای موجود در زمینه تاخیر و حفظ پروژه ها همچنان ضرورت دارد". 4/15/2010. صفحه 4.
342. سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. تفتیش 10-4. "منابع تامین انرژی افغانستان بیشتر شده است ولی تهیه یک پلان اصلی بروزرسانی شده و رفع نگرانیهای موجود در زمینه تاخیر و حفظ پروژه ها همچنان ضرورت دارد". 2/15/2010. صفحه 2.
343. سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. تفتیش 10-4. "منابع تامین انرژی افغانستان بیشتر شده است ولی تهیه یک پلان اصلی بروزرسانی شده و رفع نگرانیهای موجود در زمینه تاخیر و حفظ پروژه ها همچنان ضرورت دارد". 1/15/2010. صفحه 2.
344. سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. تفتیش 10-4. "منابع تامین انرژی افغانستان بیشتر شده است ولی تهیه یک پلان اصلی بروزرسانی شده و رفع نگرانیهای موجود در زمینه تاخیر و حفظ پروژه ها همچنان ضرورت دارد". 7/15/2010. صفحه 7.
345. سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. تفتیش 10-6. "تاخیرهای قرار داد سبب زیاد شدن مصارف نیروگاه کابل شده و حفظ و مراقبت از این پروژه همچنان یکی از مشکلات مهم است". 1/20/2010. صفحه 13.
346. سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. تفتیش 10-4. "منابع تامین انرژی افغانستان بیشتر شده است ولی تهیه یک پلان اصلی بروزرسانی شده و رفع نگرانیهای موجود در زمینه تاخیر و حفظ پروژه ها همچنان ضرورت دارد". 1/16/2010. صفحه 2.
347. سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. تفتیش 10-4. "منابع تامین انرژی افغانستان بیشتر شده است ولی تهیه یک پلان اصلی بروزرسانی شده و رفع نگرانیهای موجود در زمینه تاخیر و حفظ پروژه ها همچنان ضرورت دارد". 1/16/2010. صفحه 5.
348. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. اظهاریه مطبوعاتی. "یک قدم نزدیک تر به آینده ای روشن: حمل توریین. مساعی مشترک چند کشور برای کمک به مردم افغانستان". 12/30/2008.
349. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "راپور دو هفتگی پروگرام افغانستان". 1-30 نومبر. 11/30/2009. صفحه 3.
350. آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت). خبرنگار آیساف. نسخه #50 "نیروهای امنیت ملی افغانستان و آیساف توریین جدید را موفقاته به سد کجکی حمل کردند". 9/2008. صفحه 20.
351. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. خطوط اصلی جنگ اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "حمل توریین سد کجکی توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده". 10/2008. صفحات 1، 11.
352. وزارت امور خارجه آمریکا. متن رسمی سفیر ایکنبیری در رادیو آزادی. 12/17/2009. صفحه 5.
353. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/5/2010.
354. مرکز مطالعات ستراتیژیک و بین المللی. "شبکه توزیع شمالی و سرک ابریشم مدرن". 12/2009. صفحه 1.
355. اظهاریه جنرال دانکن جی مک ناب. فرماندان نیروی هوایی آمریکا. فرماندانی ترانسپورت. در مقابل کمیته فرعی بوجه مجلس نمایندگان آمریکا. 3/5/2009. صفحه 2.
356. مرکز مطالعات ستراتیژیک و بین المللی. "شبکه توزیع شمالی و سرک ابریشم مدرن". 12/2009. صفحه 1.
357. CARE. "درک حریق: حملات انجام شده بر علیه تعلیمات در افغانستان". 9/2009. صفحه 1.
358. CARE. "درک حریق: حملات انجام شده بر علیه تعلیمات در افغانستان". 9/2009. صفحه 21.
359. CARE. "درک حریق: حملات بر علیه مکتب در افغانستان". 9/2009. صفحه 2. نبرهای اعلان شده برای سالهای 2006 و 2007 بر اساس دیتابیس های UNICEF و نبرهای مربوط به سال 2008 بر اساس

نوت های پایانی

دیتابیس وزارت معارف افغانستان است.

360. CARE. "درک حریق-حملات انجام شده بر علیه تعلیمات در افغانستان". 9/2009. صفحه 26
361. CARE. "درک حریق-حملات انجام شده بر علیه تعلیمات در افغانستان". 9/2009. صفحه 30
362. CARE. "درک حریق-حملات انجام شده بر علیه تعلیمات در افغانستان". 9/2009. صفحه 33
363. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/15/2010.
364. CARE. "درک حریق-حملات انجام شده بر علیه تعلیمات در افغانستان". 9/2009. صفحه 24
365. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "راپور دو هفتگی پروگرام افغانستان". 1-30. نومبر. 11/30/2009. صفحه 4
366. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "راپور دو هفتگی پروگرام افغانستان". 1-30. نومبر. 11/30/2009. صفحه 6
367. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "راپور دو هفتگی پروگرام افغانستان". 1-30. نومبر. 2009. صفحه 5. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. بیانیه مطبوعاتی. وزارت مالیه و صحت عامه افغانستان 16 فراراده به ارزش 72 میلیون دالر برای ارائه خدمات صحتی جدید امضا کردند". 2009/4/11.
368. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "راپور دو هفتگی پروگرام افغانستان". 1-30. نومبر. 11/30/2009. صفحه 5
369. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/5/2010.
370. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/5/2010.
371. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/5/2010.
372. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/5/2010.
373. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. سازمان آمار مرکزی افغانستان. جداول حساب ملی. "تولید ناخالص ملی بر اساس فعالیت اقتصادی: 02/2002-09/2008". دسترسی آنلاین 12/2/2009. بانک جهانی.
374. "وضعیت سرمایه گذاری در افغانستان در سال 2008". 11/20/2009. صفحه 6
375. بانک جهانی. "وضعیت سرمایه گذاری در افغانستان در سال 2008". 11/20/2009. صفحات 6-7
376. بانک جهانی. "وضعیت سرمایه گذاری در افغانستان در سال 2008". 11/20/2009. صفحه 6
377. بانک جهانی. "وضعیت سرمایه گذاری در افغانستان در سال 2008". 11/20/2009. صفحه 7
378. وزارت زراعت امریکا. خدمات زراعتی خارجی. "افغانستان". 1/2009
379. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. سازمان آمار مرکزی افغانستان. جداول حساب ملی. "تولید ناخالص ملی بر اساس فعالیت اقتصادی با قیمت های ثابت 2002/2003". دسترسی آنلاین 12/2/2009.
380. وزارت زراعت امریکا. خدمات زراعتی خارجی. راپور استخباراتی اجناس. "افغانستان: تولید گندم در فصل 2009/10 بیشتر شده است". 6/10/2009. صفحات 2-1. دسترسی آنلاین 12/2/2009.
381. وزارت زراعت امریکا. تعریف MODIS سنجایی-آکوا NDVI. دسترسی آنلاین 1/14/2010
382. وزارت زراعت، آبیاری و مالداری افغانستان. "راپور پیش بینی وضعیت زراعت". 9/8/2009. صفحه 5
383. وزارت زراعت، آبیاری و مالداری افغانستان. "راپور پیش بینی وضعیت زراعت". 9/8/2009. صفحه 1
384. پروگرام جهانی غذا. "بولتن نظارت بر امنیت غذایی افغانستان". 5/2008. دسترسی آنلاین 12/3/2009. بانک جهانی. "بروزرسانی اقتصادی افغانستان". 9/2009. صفحه 9.
385. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "سروری تریاک افغانستان". 9/2009. نظارت مدیر اجرایی و صفحه 25
386. وزارت امورخارجه امریکا. "پروگرام های امریکا در سکتور زراعت افغانستان و سفر آینده به منطقه". 1/7/2009. دسترسی آنلاین 1/10/2010.
387. وزارت امورخارجه امریکا. "پروگرام های امریکا در سکتور زراعت افغانستان و سفر آینده به منطقه". 1/7/2009. دسترسی آنلاین 1/10/2010.
388. وزارت زراعت امریکا. خدمات زراعتی خارجی. جزوه نکات. "وزارت زراعت امریکا در حال کار در سکتور زراعت افغانستان". 11/2009
389. وزارت زراعت امریکا. خدمات زراعتی خارجی. اظهاریه مطبوعاتی. کارمندان وزارت زراعت امریکا برای کمک به بازسازی سکتور زراعت افغانستان داوطلب می شوند". 11/20/2009.
390. وزارت امور خارجه امریکا. سفارت امریکا در افغانستان. اظهاریه مطبوعاتی. "وزیر زراعت 20 میلیون دالر برای مساعی ایجاد ظرفیت در افغانستان اختصاص داد". 11/20/2010. صفحه 1. دسترسی آنلاین 11/13/2010
391. سنای امریکا. دفتر سناتور کریستوفر اس. باند. "تیم های انکشاف زراعتی: نمایش تخم صلح در افغانستان". 12/2008. دسترسی آنلاین 1/10/2010
392. وزارت امورخارجه امریکا. "پروگرام های امریکا در سکتور زراعت افغانستان و سفر آینده به منطقه". 1/7/2009. دسترسی آنلاین 1/10/2010.
393. سنای امریکا. دفتر سناتور کریستوفر اس. باند. "تیم های انکشاف زراعتی: نمایش تخم صلح در افغانستان". 12/2008. دسترسی آنلاین 1/10/2010
394. وزارت امورخارجه امریکا. "پروگرام های امریکا در سکتور زراعت افغانستان و سفر آینده به منطقه". 1/7/2009. دسترسی آنلاین 1/10/2010.
395. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "سبب های معروف افغانستان برای اولین بار به هند صادر شدند". 11/12/2009.
396. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. اظهاریه مطبوعاتی. "اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به پرورش دهندگان بز نحوه تولید و فروش کشمیر را تعلیم می دهد". 10/24/2009
397. سازمان استخبارات مرکزی امریکا. "کتاب حقایق جهان". بروزرسانی شده 11/30/2009. دسترسی آنلاین 12/30/2009.
398. وزارت امورخارجه امریکا. "نوت پیش زمینه. افغانستان". صفحه 7. دسترسی آنلاین 12/30/2009
399. صندوق بین المللی پول. "وضعیت اقتصادی منطقه در اکتوبر 2009". ضمیمه آمار. صفحه 44. USGS. اظهاریه مطبوعاتی. "ظرفیت قابل توجه برای کشف منابع در افغانستان". 11/13/2007.
400. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. اظهاریه مطبوعاتی. "تولید ابریشم نزدیک سرک قدیمی ابریشم احیا شد". 10/1/2006
401. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان". 1384-1391. 2008. صفحه 147
402. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان". 1387-1391. 2008. صفحه 4
403. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان". سکتور انرژی. 1387-1391. 2008. صفحه 21
404. وزارت امورخارجه امریکا. "نوت پیش زمینه. افغانستان". دسترسی آنلاین 12/30/2009
405. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "سروری تریاک افغانستان". 9/2009. نظارت مدیر اجرایی و صفحه 25
406. کتابخانه پارلمان. "افغانستان: فعالیت اقتصادی و تغییر سیاست". نشریه 07 PRB-2007. 11/21/29E. صفحه 1
407. بانک جهانی. "وضعیت سرمایه گذاری در افغانستان در سال 2008". 11/20/2009. صفحه 10
408. کتابخانه پارلمان. "افغانستان: فعالیت اقتصادی و تغییر سیاست". نشریه 07 PRB-2007. 11/21/29E. صفحه 3
409. بانک جهانی. "دولت موقت اسلامی افغانستان: معدن به عنوان منبع رشد". راپور 28231-AF. 2004. 3/28231-AF. صفحه 1
410. بانک جهانی. "دولت موقت اسلامی افغانستان: معدن به عنوان منبع رشد". راپور 28231-AF. 2004. 3/28231-AF. صفحه 1
411. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. وزارت معادن. "تاریخ مناقصه حاجیگک تجدید شد". دسترسی آنلاین 1/12/2010.
412. USGS. اظهاریه مطبوعاتی. "ظرفیت قابل توجه منابع کشف نشده در افغانستان". 11/13/2007.

413. سروی جئولوژیک افغانستان. وزارت معادن. "معادن افغانستان". دسترسی آنلاین 1/9/2010.
414. USGS. اظهاریه مطبوعاتی. "ظرفیت قابل توجه منابع کشف نشده در افغانستان. 11/13/2007.
415. USGS. جزوه 3070-2009. "ارزیابی منابع پترولیوم کشف نشده در ولایات جنوبی و غربی افغانستان". 8/2009, 2009.
416. وزارت زراعت امریکا. خدمات زراعتی خارجی. "افغانستان". 1/2009.
417. خدمات خبری سازمان ملل متحد. "اظهاریه مطبوعاتی ادريان اودارز سختگوی سازمان ملل متحد و سایر بخش های این سازمان در افغانستان. 5/8/2006. صفحه 3
418. کتابخانه پارلمان. "افغانستان: فعالیت اقتصادی و تغییر سیاست". نشریه 07 PRB-2007, 11/21/2009. صفحه 4
419. مجلس نمایندگان امریکا. کمیته نیروهای مسلح. اظهاریه آقای کارل ایکینبری سفیر امریکا. 12/8/2009. صفحه 12
420. خزانه داری پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/5/2010.
421. وزارت دفاع امریکا. "فعالیت های مبارزه با مواد مخدر. دفاعی (مبارزه با مواد مخدر)". 2009. صفحه 81
422. سنای امریکا. "اظهاریه آقای کارل ایکینبری سفیر امریکا در مقابل کمیته روابط خارجی سنا". 12/9/2009. صفحه 3
423. خدمات حقیقاتی کنگره. "جنگ افغانستان: ستراتیژی عملیات نظامی و موانع پیش روی کنگره". 12/3/2009. صفحه 49
424. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد (UNODC). "سروی تریاک افغانستان: دسمبر 2009". صفحه 7
425. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد (UNODC). "سروی تریاک افغانستان: دسمبر 2009". صفحه 64
426. ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان. "ستراتیژی مبارزه با مواد مخدر 1387-1391 (13/2012-08/2007)". صفحه 18
427. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد (UNODC). "سروی تریاک افغانستان: دسمبر 2009". صفحه 8
428. سفارت امریکا. "سفیر واینه پرداخت 38.7 میلیون دالر برای پروگرام زراعت خوب را تعهد کرد". دسترسی آنلاین 12/2/2009
429. دفتر وزیر دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/6/2010.
430. دفتر وزیر دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/6/2010.
431. خدمات حقیقاتی کنگره. CRS-RL32686. "افغانستان: مواد مخدر و سیاست امریکا". 10/7/2009. صفحات 30-31.
432. آیساف. "نیروهای آیساف یک محموله بزرگ مواد مخدر کشف کردند". دسترسی آنلاین 1/8/2010.
433. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد (UNODC). "سروی تریاک افغانستان: دسمبر 2009". صفحه 11
434. دفتر وزیر دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/6/2010.
435. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "خلاصه اجرایی ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان". صفحه 6.
436. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد (UNODC). "سروی تریاک افغانستان: دسمبر 2009". صفحه 49
437. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد (UNODC). "سروی تریاک افغانستان: دسمبر 2009". صفحات 7, 9.
438. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/9/2010.
439. وزارت امور خارجه امریکا. "خطابه خاص خاتم کلینتن در سفر اخیر خود به پاکستان و افغانستان". دسترسی آنلاین 12/2/2009.
440. سنای امریکا. "جنگ موادمخدر در افغانستان: قطع کردن ارتباط میان قاجاقبران و شورشیان". دسترسی آنلاین 12/10/2009.
441. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/9/2010.
442. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "زراعت و انکشاف متبادل". دسترسی آنلاین 12/2/2009.
443. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "اظهاریه مطبوعاتی: پروگرام های اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای تعلیم مهارتهای زراعت به صدها نفر". 12/8/2009
444. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "زراعت و انکشاف متبادل". دسترسی آنلاین 12/2/2009.
445. خدمات حقیقاتی کنگره. CRS-RL32686. "افغانستان: مواد مخدر و سیاست امریکا". 10/7/2009. صفحه 25
446. وزارت امور خارجه امریکا. سفارت امریکا در افغانستان. اظهاریه مطبوعاتی. "وزیر زراعت 20 میلیون دالر را برای مساعی ایجاد ظرفیت در افغانستان اختصاص داد". 1/12/2010. صفحه 1. دسترسی آنلاین 1/13/2010
447. خدمات حقیقاتی کنگره. CRS-RL32686. "افغانستان: مواد مخدر و سیاست امریکا". 10/7/2009. صفحه 18
448. خدمات حقیقاتی کنگره. CRS-RL32686. "افغانستان: مواد مخدر و سیاست امریکا". 10/7/2009. صفحه 44
449. سفارت امریکا. "وزارت مبارزه با مواد مخدر یک سرک در ولسوالی عاری از کثرت خشکخاش شاکاردارا با استفاده از پروگرام زراعت خوب احداث کرد". دسترسی آنلاین 1/8/2010
450. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/19/2010
451. سازمان ملل متحد. "بحث در خصوص مورد 105: کنترل بین المللی مواد مخدر". دسترسی آنلاین 12/9/2009
452. خدمات حقیقاتی کنگره. CRS-RL32686. "افغانستان: مواد مخدر و سیاست امریکا". 10/7/2009. صفحه 42
453. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/9/2010.
454. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/9/2010.
455. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/9/2010.
456. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/9/2010.
457. دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه. نمبر راپور. 02-MERO-A-10. "وضعیت دفتر پروگرام های مبارزه با مواد مخدر دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون در افغانستان: تفتیش مالی". 12/2009. صفحه 22.
458. شفافیت بین المللی. "فهرست فساد اداری 2009". دسترسی آنلاین 1/7/2009.
459. دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه. نمبر راپور. 02-MERO-A-10. "وضعیت دفتر پروگرام های مبارزه با مواد مخدر دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون در افغانستان: تفتیش مالی". 12/2009. صفحه 22.
460. دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه. نمبر راپور. 02-MERO-A-10. "وضعیت دفتر پروگرام های مبارزه با مواد مخدر دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون در افغانستان: تفتیش مالی". 12/2009. صفحات 22-23.
461. دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه. نمبر راپور. 02-MERO-A-10. "وضعیت دفتر پروگرام های مبارزه با مواد مخدر دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون در افغانستان: تفتیش مالی". 12/2009. صفحه 23.
462. دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه. نمبر راپور. 02-MERO-A-10. "وضعیت دفتر پروگرام های مبارزه با مواد مخدر دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون در افغانستان: تفتیش مالی". 12/2009. صفحه 23.
463. دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه. نمبر راپور. 02-MERO-A-10. "وضعیت دفتر پروگرام های مبارزه با مواد مخدر دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون در افغانستان: تفتیش مالی". 12/2009. صفحات 23-24.
464. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد (UNODC). "سروی تریاک افغانستان: دسمبر 2009". صفحه 67
465. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد (UNODC). "سروی تریاک افغانستان: دسمبر 2009". صفحه 8
466. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد (UNODC). "سروی تریاک افغانستان: دسمبر 2009". صفحه 67



در سال 2001 طالبان قدیمی ترین مجسمه های بودا در جهان را نابود کرد - بوداهای بامیان امروز. دره بامیان اولین پارک ملی افغانستان است که توریست های زیادی را به دریاچه های آبی و آثار باستانی خود جلب می کند. در این سه ماه، مسئولین سازمان ملل متحد از جامعه بین المللی خواستند که برای بازسازی مجسمه ها به دولت افغانستان کمک کند. مسئولین افغانی نیز اعلام کردند که در یک کنفرانس بین المللی در ماه مارچ در کابل پلان گذاری این پروژه را آغاز می کنند. (عکس از تریسی هانتز)

SIGAR

سر مفتح خاص سر مفتح خاص
برای بازسازی افغانستان برای بازسازی افغانستان

South Clark Street 2221
Suite 800
3712-Arlington, VA 22202