

30 آپریل
2010

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

SIGAR



رپور سه ماهه به کنگره ایالات متحده امریکا

عناوین جلد (در جهت حرکت عقربه های ساعت از طرف چپ):

یک افغان کالاهای خود را برای فروش در قندهار آماده می کند. (عکس از کوری اسمیت در مسابقه عکاسی "چرا افغانستان مهم است".) خت سمرپرستی عکس سازمان پیمان اتلانتیک شمالی)

بیش از 600 زن در جشن روز زن در 8 مارچ 2009 که توسط والی ولایت فراه برگزار می گردد مشارکت می کنند. (عکس نیروی هوایی امریکا. بریدمن تریسی دی مارکو)

فارغ التحصیلان آکادمی ملی نظامی افغانستان. دوره 2010 را تشویق می کنند. 212 بریدمن تازه فارغ التحصیل اردوی ملی افغانستان. دیپلوم خود را از رئیس جمهور افغانستان آقای حامد کرزی دریافت می کنند. این آکادمی بر اساس آکادمی نظامی امریکا در وست پوینت طرح ریزی شده است. (عکس نیروی هوایی امریکا. بریدمن سارا براون)

دهاقین افغان مزارع را برای کشت بهاره آماده می کنند. افغان ها بعد از ترس از خشکسالی در زمستان. از باران نسبتاً نورمال بهار امسال استقبال کردند. (عکس از وزارت دفاع بریتانیا. جگرن پاول اسمیت)

30 آپریل
2010

SIGAR

سرمفتش خاص برای
بازسازی افغانستان

قانون اجازه دفاع ملی (110-P.L. 181) سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (SIGAR) را ایجاد نمود.

- ماموریت نظارتی که برای سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در قانون تشریح شده به شمول نظارت و تفتیش
- پروگرام های مستقل و عملیات هایی است که مصارف آنها از محل منابع مالی اختصاص یافته برای بازسازی افغانستان تامین شده است.
 - مسئولیت هماهنگی و مدیریت سیاست های مربوط به اقتصاد و موثریت مدیریت پروگرام ها و عملیات ها. جلوگیری از تقلب و فساد و سوء استفاده در این پروگرام ها و عملیات ها نیز به عهده سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان است.
 - یکی دیگر از مسئولیت های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، معلومات دهی در مورد مشکلات و کاستی های موجود در مدیریت این پروگرام ها و عملیات ها به وزرای امور خارجه و دفاع و یقین حاصل کردن از حل آنها است.
- بازسازی افغانستان بشمول هرگونه قرارداد بزرگ، اعطای کمک، توافقنامه یا میکانیزم دیگری است که سازمان های دولتی امریکا برای بازسازی افغانستان پرداخت یا تعهد می کنند.

منبع: 110-P.L. 181 "قانون اجازه دفاع ملی برای سال مالی 2008". 1/28/2008.

جمهوری اسلامی افغانستان





سرمفتش خاص برای
بازسازی افغانستان

30 آپریل 2009

من مفتخرم که هفتمین راپور سه ماهه مساعی بازسازی افغانستان توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان را به کنگره ارائه نمایم. این راپور پیشرفتهای مهم مساعی بازسازی و وضعیت فعلی پروگرام هایی که با منابع مالی امریکا تطبیق می شوند را ارائه نموده و سندی از اجراءات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در سه ماه منتهی به 31 مارچ 2010 می باشد.

سه پیشرفت مهم بازسازی در این سه ماه، وضعیت پروگرام بازسازی را در سال آینده مشخص می نماید:

- رئیس جمهور اوباما، درخواست بودجه خود را به مبلغ 20 میلیارد دالر برای تامین مالی بازسازی افغانستان ارائه نمود. با اختصاص این مبلغ، بودجه 51.5 میلیارد دالری اختصاص یافته توسط کنگره به بازسازی افغانستان از سال 2002، بیش از 38 فیصد افزایش می یابد.
- وزارت امورخارجه ستراتیژی جدید خود را برای ایجاد ظرفیت در مؤسسات افغان، ارائه کمکهای مؤثر اقتصادی، ایجاد شغل، تسهیل کشت کوکنار و خروج شورشیان از میدان جنگ نشر نموده است. یکی از اجزای اساسی این ستراتیژی، افزایش فوری متخصصین مسلکی و مشاورین در افغانستان به سه برابر تعداد فعلی است.

- امریکا و سایر مساعدت کنندگان بین المللی توافق نمودند که برای تقویت دولت جمهوری اسلامی افغانستان (GIROA) جهت بدوش گرفتن مسئولیت دفاعی و بازسازی کشور، منابع مالی بیشتری را در اختیار مؤسسات عمومی افغانستان قرار دهند. این مساعدتها مشروط به آن است که دولت جمهوری اسلامی افغانستان سیستم های مدیریت مالی عمومی خود را تقویت نموده، نحوه اجرای بودجه را بهبود بخشیده و فساد اداری را تقلیل دهد.

موفقیت ستراتیژی جدید ملکی-عسکری امریکا بستگی به رشد سریع تر نیروهای امنیت ملی افغانستان (ANSF) دارد تا امریکا بتواند عساکر خود را تا جولای 2011 از افغانستان خارج کند. بیش از نیمی از دالر های اختصاص یافته به مساعی بازسازی تاکنون به انکشاف نیروهای امنیت ملی افغانستان اختصاص یافته است و حدود سه چهارم درخواست های بودجوی 14.2- میلیارد دالر-صرف ترنینگ، تجهیز و تعلیم نیروهای اردوی ملی افغانستان پولیس ملی افغانستان خواهد گردید که مجموع منابع مالی اختصاص یافته توسط امریکا به نیروهای امنیت ملی افغانستان را به 40 میلیارد دالر می رساند.

در این دوره راپوردهی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان چهار راپور تفتیش بشمول سه تفتیش از پروژه های زیربنایی با منابع مالی امریکا و یک تفتیش مبارزه با فساد اداری را نشر نموده است. این دو پروژه زیربنایی بشمول ساخت سربازخانه هایی برای اردوی ملی افغانستان بوده است. در این تفتیش ها مشخص شد که هیچ پلان عمده ای به جهت اعمار سربازخانه برای اردوی در حال انکشاف افغانستان وجود ندارد؛ در این تفتیش ها همچنان مشخص گردید که به علت عدم انجام عملیات کنترل کیفیت مناسب، عوارض عمده ساختمانی در این تأسیسات وجود دارد.

تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از اداره کنترل و تفتیش افغانستان (CAO) پنجمین تفتیش نشر شده در راستای مساعی مبارزه با فساد اداری می باشد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال ارزیابی مؤثریت مؤسسات مختلف دولت جمهوری اسلامی افغانستان در سطوح ملی و ولایتی و قابلیت اعمال کنترل های داخلی، تقلیل خطر فساد اداری و بهبود حسابدگی منابع مالی امریکا و سایر مساعدت کنندگان توسط آنان می باشد. اداره کنترل و تفتیش افغانستان (CAO) به عنوان مؤسسه اصلی مسئول میزبانی منابع مالی عمومی افغانستان، موقعیت انحصاری در دولت افغانستان برای تشخیص و مقابله با فساد اداری دارد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان وضعیت حمایت بین المللی از اداره کنترل و تفتیش افغانستان (CAO) و قابلیت های آن را بررسی نمود و به این نتیجه رسید که اداره کنترل و تفتیش افغانستان (CAO) از استقلال، اختیارات و کارمندان متخصص کافی برای انجام وظیفه خویش برخوردار نیست.

اجراءات مبارزه با فساد اداری سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تأثیر مثبتی داشته است. در سه ماه قبل، ما یک تفتیش از دفتر

اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO) که مؤسسه اصلی برای مبارزه با فساد اداری در دولت افغانستان است را نشر کردیم و توصیه هایی برای بهبودبخشی مؤثریت آن نیز ارائه نمودیم. در ماه مارچ، رئیس جمهور کرزی در راستای تطبیق توصیه های ما، حکمی را جهت اعطای استقلال و اختیارات بیشتر به دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO) امضاء نمود.

از 12 تفتیش در حال انجام سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4 تفتیش برای بررسی جوانب مختلف عملیات ایجاد نیروهای امنیت ملی افغانستان با استفاده از منابع مالی آمریکا انجام می شود. یکی از این تفتیش ها برای ارزیابی قابلیت سیستم ارزیابی مؤثریت انجام می شود. این سیستم یک سامان مهم برای نظارت بر پیشرفت یونت های نیروهای امنیت ملی افغانستان می باشد. امکان اندازه گیری دقیق قابلیت های نیروهای امنیت ملی افغانستان در این سیستم برای اجرای موفقانه ستراتیژی امریکا ضرورت دارد. تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اولین تفتیش برای ارزیابی مؤثریت این سیستم است و در طی چند هفته آینده نشر خواهد گردید. به علاوه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال انجام دو تفتیش قراردادی برای ارزیابی مؤثریت و نظارت بر اعمار تأسیسات نیروهای امنیت ملی افغانستان در قندهار و فراه می باشد.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان در این دوره راپوردهی، وضعیت قانونی صندوق نیروهای امنیتی افغانستان را بررسی نموده است. ما در حال بررسی معلومات مربوط به پرداخت و اختصاص منابع مالی از سال 2005 تا سال 2009 هستیم.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال بررسی اتهامات جنایی مربوط به منابع مالی بازسازی می باشد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در این دوره راپوردهی 19 دوسیه جنایی ایجاد نموده و تحقیقات مشترکی با سایر مؤسسات فدرال اعمال قانون انجام داده که منجر به بازگرداندن بیش از 2 میلیون دالر گردیده است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اکنون در حال بررسی 42 دوسیه است. مفتشان ما برای به حداکثر رساندن منابع تحقیقاتی، همکاری نزدیکی با سایر مؤسسات دارند.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان در حال انکشاف نظارت بر مساعی بازسازی افغانستان می باشد. علاوه بر انجام این تحقیقات و تفتیش ها برای تشخیص و پیشگیری از تقلب و سوء استفاده، ارزیابی میزان مساعدت پروگرام هایی که با منابع مالی امریکا انجام می شوند به پیشرفت اهداف ستراتیژی امریکا ضرورت دارد. ما همچنان از لحاظ قانونی متعهد به انجام این کار هستیم. درخواست افزایش کلان منابع مالی توسط رئیس جمهور اوباما و ستراتیژی پرداخت این منابع مالی از طریق مؤسسات افغان نیز به مسئولیت های نظارتی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان می افزاید. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان متعهد به انجام تحقیقات و تفتیش های ضروری برای مساعدت به کنگره جهت یقین حاصل نمودن از مطابقت این مساعی با اهداف بازسازی تعیین شده توسط امریکا و جلوگیری از اتلاف، تقلب و سوء استفاده از این منابع مالی است.

با احترام فراوان،



آرنولد فیلدز

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان



بخش 1

نگاهی اجمالی بر افغانستان

- 3 درخواست 20 میلیارد دالری رئیس جمهور برای بازسازی
- 4 استراتژی جدید بازسازی زارت امور خارجه
- 5 استراتژی انتقالی جامعه بین المللی
- 5 پروگرام بازسازی
- 9 نگاه به آینده



بخش 2

نظارت SIGAR

- 13 میزی ها
- 29 تحقیقات
- 30 بودجه سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان
- 31 کارمندان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان



بخش 3

بروزرسانی عملیات بازسازی

- 35 کلیات
- 39 وضعیت منابع مالی
- 51 امنیت
- 73 حکومنداری
- 95 انکشاف اقتصادی و اجتماعی
- 115 مبارزه با موادمخدر



بخش 4

سایر نظارت های اداره

فعالیت های نظارتی انجام شده	133
فعالیت های نظارتی در حال انجام	136
سایر تحقیقات اداره	148
سایر تحقیقات اداره	149



ضمائم ونوت های پایانی

ضمیمه A: ارجاع متقابل راپور به ضروریات قانونی	152
ضمیمه B: منابع مالی اختصاصی دولت ایالات متحده	158
ضمیمه C: میزبانی های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	160
ضمیمه D: تفتیش های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و تبلیغون تماس فوری	162
ضمیمه E: اختصارات و مخفف ها	163
نوت های پایانی	168



ارائه مساعدت

یکی از اعضای تیم بازسازی ولایتی غزنی در حال ارائه خدمات طبی در حین یک مأموریت مساعدت طبی به یک طفل افغان در ولسموالی گلان می باشد. اطباءى افغانى، امریکایی و پولندی حدود 270 بیمار را در طی این مأموریت درمان نمودند. (عکس نیروی هوایی آمریکا، بریدمن سارا ان. ویب)

1 کلیات افغانستان



”با همدیگر ما متعهد هستیم که با تلاشهای زیاد
ومستمر از دولت افغانستان برای تامین ضروریات مردم از
طریق انکشاف مؤسسات و منابع دولتی حمایت کنیم.“

- راپور، کنفرانس لندن در مورد
افغانستان

نگاهی اجمالی بر افغانستان

سه پیشرفت از زمان آخرین راپور سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. پروگرام بازسازی را در سال آینده تشکیل خواهد داد: درخواست 20 میلیارد دالر بودجه اضافی برای بازسازی افغانستان. ستراتیژی جدید وزارت امورخارجه برای ایجاد ظرفیت در مؤسسات افغان و تعهد جامعه بین المللی برای تسریع انتقال اختیارات امنیتی و انکشافی به دولت جمهوری اسلامی افغانستان.

درخواست 20 میلیارد دالری رئیس جمهور برای بازسازی

در تاریخ 1 فبروری 2010، رئیس جمهور امریکا درخواست بودجه خود برای سال مالی 2011 و درخواست بودجه اضافی برای سال مالی 2010 را ارائه نمود. در صورت تصدیق این بودجه ها، حدود 20 میلیارد دالر - حدود 40 فیصد - به بودجه 51.5 میلیارد دالری اختصاص یافته توسط کنگره به بازسازی افغانستان از سال 2002 اضافه می شود. دولت برای تطبیق ستراتیژی مدنی-عسکری که در چند ماه گذشته جهت کمک به ایجاد ظرفیت و حکومتداری مؤثر تهیه نموده این مبلغ را درخواست نموده است. در سه ماه گذشته، رئیس جمهور کلیات ستراتیژی جدید را که بشمول انکشاف نیروهای امنیتی افغانستان، تهیه یک ستراتیژی مدنی برای ایجاد ظرفیت در مؤسسات افغان و کمک به همکاری زیادتیر با جامعه بین المللی می باشد را ارائه نمود.

بودجه سال مالی 2011 بشمول موارد ذیل است:

- اختصاص 11.6 میلیارد دالر به صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF) برای تعلیم، تجهیز و رایزنی و حفظ نیروهای امنیتی افغانستان
- اختصاص 1.3 میلیارد دالر به پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP)
- اختصاص 3.3 میلیارد دالر به صندوق حمایت اقتصادی (ESF)، برای حمایت گسترده از پروگرام های حکومتداری و انکشافی

بودجه اضافی سال مالی 2010 بشمول موارد ذیل است:

- اختصاص 2.6 میلیارد دالر به صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF)
- اختصاص 1.6 میلیارد دالر به صندوق حمایت اقتصادی (ESF)

درخواست اختصاص مجموعاً 14.2 میلیارد دالر به صندوق نیروهای امنیتی افغانستان - حدود 70 فیصد بودجه پیشنهادی برای بازسازی. وزارت دفاع امریکا (DoD) اعلام نموده که بدون اختصاص بودجه اضافی به صندوق نیروهای امنیتی افغانستان، دولت جمهوری اسلامی افغانستان قادر به مقابله با رشد شورش مسلحانه نخواهد بود. به گفته وزارت دفاع امریکا (DoD)، "دولت جمهوری اسلامی افغانستان منابع ظرفیت سازمانی و یا تجربه کافی برای ایجاد اردو و پولیس مستقل را ندارد."¹ بودجه درخواست شده برای صندوق حمایت اقتصادی، حدود 5 میلیارد دالر را به پروگرام های بازسازی جدید وزارت امورخارجه در افغانستان اختصاص می دهد.

ستراتیژی جدید بازسازی وزارت امور خارجه امریکا

وزارت امور خارجه امریکا در این سه ماه، "تغییر عمده فعالیت های مساعدت مسلکی امریکا" برای تقویت انکشاف اقتصادی، حکومتداری و حاکمیت قانون در افغانستان را اعلام نموده است.² ستراتیژی ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان بشمول اعزام متخصصین مسلکی امریکا برای همکاری با افغان ها می باشد. در این ستراتیژی درخواست شده که مساعدت مستقیم به دولت جمهوری اسلامی افغانستان افزایش یابد و از افغان ها در همه جوانب پروگرام های مساعدتی امریکا استفاده شود. اولویت به کمپنی های افغان داده شود. به اولویت های دولت های محلی زیاده تر توجه گردد و حسابدهی پروگرام بازسازی امریکا بهبود یابد. این ستراتیژی مدنی برای مکمل ساختن فشار عسکری برای تأمین امنیت افغانستان در کوتاه مدت و ایجاد یک ارتباط قوی با افغان ها پس از خروج نیروهای امریکا و جامعه بین المللی تهیه گردیده است.

ستراتیژی عسکری-مدنی امریکا همچنان اهمیت زیادتری به همکاری با جامعه بین المللی می دهد. در ماه جنوری، دولت جمهوری اسلامی افغانستان، ایالات متحده امریکا و سایر مساعدت کنندگان بین المللی برای بررسی مجدد مساعی بازسازی و ایجاد ظرفیت در دولت جمهوری اسلامی افغانستان جهت دفاع از مردم و ارائه خدمات ضروری به آنان در لندن ملاقات نمودند.

ستراتیژی انتقالی جامعه بین المللی

دولت جمهوری اسلامی افغانستان و جامعه بین المللی در کنفرانس لندن خود را متعهد به تطبیق یک ستراتیژی انتقالی نمودند که از طریق انکشاف مؤسسات و منابع، به دولت افغانستان اجازه دفاع از خود و تأمین ضروریات مردم را بدهد. 78 کشور و سازمان اشتراک کننده در این کنفرانس، یک بیانیه مشترک برای تعیین اولویت های امنیت، حکومتداری و انکشاف نشر نمودند. این اولویت ها که نشان دهنده ستراتیژی امریکا نیز می باشند، بشمول موارد ذیل هستند:



رئیس جمهور افغانستان آقای حامد کرزی با رهبران جهان در کنفرانس لندن ملاقات می کند تا در مورد اولویت های امنیت، حکومتداری و انکشاف در افغانستان بحث کند. (عکس وزارت امور خارجه امریکا)

- ایجاد ظرفیت در نیروهای امنیت ملی افغانستان (ANSF)
 - ایجاد مؤسسات حساسه و مؤثر ملی
 - ارائه منابع و ایجاد هماهنگی خوبتر مدنی برای مساعدت به افغانستان در مقابله با موانع انکشافی.
- اشتراک کنندگان در کنفرانس همچنان از یک پروسس آشتی ملی و بازگشت مجدد که در آن عوامل ضد-دولتی که قصد کنار گذاردن خشونت و احترام به قانون اساسی افغانستان را داشته باشند، بتوانند "موقعیت متحرمی در جامعه" کسب کنند حمایت نمودند.³
- دولت جمهوری اسلامی افغانستان موافقت نمود که یک کنفرانس برای پیگیری این موضوع در کابل برگزار نماید تا پیشنهادات خود برای تطبیق اهداف تعیین شده در کنفرانس لندن را ارائه نماید. کنفرانس کابل که قرار است اواخر امسال برگزار گردد، اولین کنفرانس سطح بالای بین المللی خواهد بود که توسط دولت جمهوری اسلامی افغانستان برگزار می گردد.

پروگرام بازسازی

منابع مالی اختصاص یافته توسط امریکا به بازسازی افغانستان بر سه سکتور عمده متمرکز است: امنیت، حکومتداری و انکشاف. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان متعهد است که برای کمک به کنگره و مؤسسات تطبیق کننده، نظارت ضروری برای ارزیابی میزان دستیابی امریکا به اهداف بازسازی در هر کدام از این سکتورها را انجام دهد.

امنیت

رئیس جمهور افغانستان آقای حامد کرزی در خطابه خلیف خود در نومبر گذشته، هدف انتقال مسئولیت کامل امنیت کشور به نیروهای امنیت ملی افغانستان در مدت پنج سال را تعیین نمود. دولت جمهوری اسلامی افغانستان و جامعه بین المللی برای دستیابی به این هدف توافق نمودند که تا اکتوبر 2011، اردوی ملی افغانستان (ANA) به میزان 52 فیصد از سطح فعلی 113,000 نفر به 171,600 نفر و پولیس ملی افغانستان (ANP) به میزان حدود 35 فیصد از 100,000 نفر به 134,000 نفر انکشاف یابند.

تطبیق پلان امریکا برای انتقال مسئولیت امنیتی به دولت جمهوری اسلامی افغانستان شدیداً به ظرفیت نیروهای افغان و توانایی آنان بستگی دارد. برای انجام این کار، تأمین امکانات اضافی برای تعلیم و اقامت نیروهای افغان ضرورت دارد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در این سه ماه دو راپور تفتیش از قراردادهای امریکا برای اعمار سربازخانه های اردوی ملی افغانستان در ولایات لغمان و کندوز نشر نمود. در این تفتیش ها مشکلات متعددی بشمول موارد ذیل مشخص گردید:

- عدم وجود یک پلان اصلی برای انکشاف امکانات اردوی ملی افغانستان
 - مدیریت ناکافی پروگرام
 - کنترل کیفیت ناکافی
- برای موفقیت امریکا و جامعه بین المللی در ایجاد توانایی پیش بینی شده در اردوی ملی افغانستان، این مشکلات باید رفع گردند.

امریکا بیش از 25 میلیارد دالر - تقریباً نیمی از دالرهایی که تاکنون به بازسازی افغانستان اختصاص یافته - را از طریق صندوق نیروهای امنیتی افغانستان به تعلیم و تجهیز نیروهای امنیت ملی افغانستان اختصاص داده است. با وجود این سرمایه گذاری، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان فهمید که نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان در حال حاضر یک پلان اصلی برای انکشاف امکانات ضروری جهت اقامت و ترنینگ این نیروها ندارند. همچنان، مسئولین نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اعلام نمودند که از پلان گذاری برای اعزام ستراتیژیک

”ایالات متحده آمریکا به حمایت از پیشرفت مدنی افغانستان برای یقین حاصل نمودن از تولید محصولات زراعی، تولید انرژی، حکومتداری خوب، حاکمیت قانون، مساعی مبارزه با فساد اداری و در نهایت شکوفایی، امنیت و استقلال زیادتر افغانستان دوام می دهد...”

-رئیس جمهور آمریکا آقای براک اوباما

منبع: کاخ سفید، بیانیه مطبوعاتی “نظرات رئیس جمهور اوباما و رئیس جمهور افغانستان آقای عمری بعد از ملاقات”، 3/28/2010.

نیروهای اردوی ملی افغانستان و معلومات مربوط به محل استقرار و یا عملیات آنان اطلاع ندارند. مسئولین نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان اعلام نمودند که در حال تهیه یک پلان برای تأمین ضروریات سربازخانه ها هستند. عدم وجود یک ستراتیژی روزرسانی شده بر طبق ضروریات اردوی ملی افغانستان، سبب می شود که امکانات اعمار شده توسط مسئولین نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، با ضروریات اردوی ملی افغانستان مطابقت نداشته باشند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان تشویش هایی در مورد قابلیت مالی و تخنیک دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای نگهداری از امکانات اعمار شده توسط اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان دارد. در پلان های فعلی، امریکا باید قراردادهایی برای عملیات و حفظ و مراقبت بیش از 650 پایگاه نیروهای امنیت ملی افغانستان را تا سال 2013 که عملیات و حفظ و مراقبت همه امکانات نیروهای امنیت ملی افغانستان به دولت جمهوری اسلامی افغانستان منتقل می گردد، منعقد نماید. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به تفتیش و ارزیابی مؤثریت پلان های حفظ و مراقبت و نگهداری از زیربنای نیروهای امنیت ملی افغانستان دوام خواهد داد.

اعمار هر دو سربازخانه ولایات لغمان و کندوز از برنامه ریزی عقب است. انجیران اردوی امریکا (USACE) مسئول مدیریت قرارداد های این دو سربازخانه هستند. با آنکه انجیران اردوی امریکا (USACE) نظارت بر این پروژه ها را بهبود بخشیده اند، ولی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان مشکلات بسیاری را در هر دو پروژه یافته است. مهمترین مشکل در سربازخانه اردوی ملی افغانستان و ولایت کندوز وجود دارد. این سربازخانه بالای یک زمین ”ناپایدار” ساخته شده است- این نوع زمین از مواد خشک، چال و سبک تشکیل شده که در مجاورت آب فشرده می شوند. نشست کردن شدید زمین بعد از باران دسمبر 2009، سبب شده که چندین قسمت آن غیر قابل استفاده گردد.

از اکتوبر 2009 تاکنون، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال انجام یک تفتیش از سیستم ارزیابی قابلیت (CM) است که تنها معیار نظارت بر پیشرفت یونت های نیروهای امنیت ملی افغانستان می باشد. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان این معیارها را در سال 2005 تعیین نموده است و مرتباً در اختیار تصمیم گیرندگان عمده بشمول رئیس جمهور و کنگره آمریکا قرار داده می شوند. در جدیدترین ”راپور پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان”، که در حین انجام تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان توسط وزارت دفاع امریکا نشر گردید، محدودیت های این سیستم ارزیابی تشریح گردیده و اعلام شد که ”ارزیابی CM فقط تعداد نفرات، ترنینگ و تجهیزات یک یونت را نشان می دهد”⁴. در این راپور همچنان اعلام گردیده که ”ارتباط دقیقی میان ارزیابی CM و قابلیت عملیاتی یونت ها وجود ندارد و در نتیجه نمی توان از ارزیابی CM برای پیش بینی موفقیت عملیاتی استفاده نمود”⁵.

امکان اندازه گیری دقیق قابلیت های نیروهای امنیت ملی افغانستان در این سیستم برای اجرای موفقانه ستراتیژی امریکا ضرورت دارد. تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اولین تفتیش برای ارزیابی مؤثریت این سیستم است و در سه ماه آینده نشر خواهد گردید. این نتایج بر پنج موضوع متمرکز است: (1) قابلیت اعتماد به سیستم ارزیابی قابلیت، (2) اندازه گیری و اعتبار، (3) خلیل و راپوردهی، (4) موانع پیش روی ارزیابی و (5) کاستی های سیستماتیک نیروهای امنیت ملی افغانستان که بالای انکشاف قابلیت های یونت تأثیر دارند.

حکومتداری

ستراتیژی جدید امریکا بر مساعدت به مؤثریت و حسابدی مؤسسات دولت جمهوری اسلامی افغانستان متمرکز است. وزارت امورخارجه امریکا قصد دارد به عنوان بخشی از مساعی ایجاد ظرفیت، میزان مساعدت هایی که از طریق دولت افغانستان و سازمان های غیر دولتی ارائه می نماید را از 13.5 فیصد به 40 فیصد برساند.⁶ اشتراک کنندگان در کنفرانس لندن با اساس درخواست دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای



رئیس جمهور آمریکا آقای براک اوباما طی بازدید خود از افغانستان در تاریخ 28 مارچ 2010 با رئیس جمهور افغانستان آقای حامد کزری در کاخ ریاست جمهوری کابل ملاقات می کند. (عکس کاخ سفید)

اختصاص 50 فیصد از اعطآت طی دو سال آینده از طریق وزارتخانه های دولت جمهوری اسلامی افغانستان موافقت نمودند. همچنان، جامعه بین المللی توافق نمود که ارائه این کمکها بستگی به پیشرفت دولت جمهوری اسلامی افغانستان در تقویت سیستم های مدیریت مالی عمومی، بهبود چگونگی تطبیق بودجه و تقلیل فساد اداری خواهد داشت.⁷

مساعادت کنندگان، سازمان های بین المللی، دولت جمهوری اسلامی افغانستان و -مهمتر از همه- مردم افغانستان از فساد اداری فراگیر در افغانستان ناراحت هستند. در یک سروی که اخیراً توسط دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد از 12 ولایت افغانستان صورت گرفت مشخص گردید که افغان ها از فساد اداری (59 فیصد) زیاده تر از امنیت (54 فیصد) در تشویش هستند. نیمی از اشخاصی که در سروی اشتراک داشتند گفتند که در 12 ماه گذشته مجبور به پرداخت رشوه به حداقل یک مأمور دولتی شده اند.⁸

ارتشاء تنها یکی از جوانب فساد اداری است. بانک جهانی راپور داد که یک فرهنگ جنایی همراه با "شبکه های فساد اداری" در این کشور وجود دارد که بشمول خرید و فروش موقعیت های دولتی و ارتشاء در عقد قراردادها می باشد.⁹ فساد اداری سبب سرقت از فقرا، اختصاص نادرست منابع و تضعیف سکتور خصوصی می گردد. و از همه بدتر، اعتماد به دولت را از بین می برد.

از آنجائیکه تقلیل فساد اداری یکی از اصول مهم ستراتیژی آمریکا می باشد و برای دستیابی آمریکا به اهداف خود در افغانستان ضرورت دارد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان سال گذشته یک پروگرام را برای ارزیابی دو مسئله مهم آغاز نمود:

- اجراءات آمریکا و سایر کشورهای مساعادت کننده برای ایجاد ظرفیت در مؤسسات افغان جهت مبارزه با فساد اداری و تقویت حاکمیت قانون
- میزان تطبیق پروگرام های کنترول داخلی توسط مؤسسات ملی و محلی برای حسابداری اعطآت

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در این دوره راپوردهی. یک ارزیابی از اداره کنترل و تفتیش افغانستان (CAO)، که مؤسسه مسئول نظارت بر منابع مالی عمومی کشور می باشد را نشر نموده است. اداره کنترل و تفتیش افغانستان (CAO) به عنوان مؤسسه نظارتی اصلی، موقعیت انحصاری برای حسابدهی منابع مالی و تشخیص و مبارزه با فساد اداری دولت دارد. ارزیابی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان مشخص نمود که اختیارات و استقلال کافی برای این مؤسسه در قوانین افغانستان پیش بینی نشده است. لهذا نمی توان آن را به عنوان مؤسسه میزبانی اصلی در افغانستان محسوب نمود. همچنان، اداره کنترل و تفتیش افغانستان با کمبود محاسبین و مفتیشان افغان مواجه است و لهذا اتکای زیادی به مساعدت های مشاورین خارجی دارد.

تقویت ظرفیت اداره کنترل و تفتیش افغانستان (CAO) می تواند سبب مساعدت به بهبودبخشی شفافیت و تقلیل فساد اداری در افغانستان گردد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به دولت جمهوری اسلامی افغانستان توصیه می کند که استقلال و اختیارات کافی در اختیار اداره کنترل و تفتیش افغانستان قرار دهد و جامعه بین المللی نیز مساعدت های خود را بر انکشاف قابلیت کارمندان اداره کنترل و تفتیش افغانستان متمرکز نماید.

تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از اداره کنترل و تفتیش افغانستان، پنجمین ارزیابی از مساعی ضد-فساد اداری است که تاکنون نیز تأثیر مثبتی داشته است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در سه ماه گذشته، یک راپور از دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO) که مؤسسه اصلی مسئول مبارزه با فساد اداری می باشد نشر نمود. از زمان نشر این راپور، جامعه بین المللی و دولت جمهوری اسلامی افغانستان اجرائی را برای تطبیق توصیه های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان انجام داده اند. به گفته سفارت امریکا، بحث های انجام شده میان جامعه بین المللی و دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO) به تهیه چوکات سند ضد-فساد اداری که توسط دولت جمهوری اسلامی افغانستان در کنفرانس لندن ارائه گردید مساعدت نمود. در این کنفرانس، رئیس جمهور کرزی، یک پروگرام سراسری دولتی را برای مبارزه با فساد اداری اعلام نمود و گفت که وی برای تحقیق و تحریم مسئولین فاسد، دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری را تقویت خواهد نمود. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان مفتخر است که رئیس جمهور کرزی در 18 مارچ 2010 دستور اعطای استقلال و اختیارات زیاده تر به دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری را صادر نموده است. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اعلام نمود که در مدت سه سال مجموعاً مبلغ 30 میلیون دالر را به حمایت از دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری اختصاص خواهد داد. هر دو اقدام با توصیه های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان مطابقت داشتند.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به عنوان بخشی از مساعی خود برای ارزیابی طرزاعمال های حسابدهی و کنترل داخلی مؤسسات مهم افغانستان، درحال ارزیابی مساعدت های دولت امریکا به معاش مسئولین دولت جمهوری اسلامی افغانستان است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک ارزیابی از پروگرام همبستگی ملی افغانستان که زیاده تر از 900 میلیون دالر از اعطائات برای تطبیق پروگرام های کوچک زیربنایی به آن اختصاص یافته را آغاز نموده است.

انکشاف

اولویت اصلی بازسازی دولت امریکا، بازسازی سکتور زراعت افغانستان برای ایجاد اشتغال، مبارزه با نشورش و عواید حاصل از کشت کونار است.¹⁰ بر طبق این ستراتیژی جدید، دولت امریکا همچنان متعهد است که زیربنای اقتصادی آینده افغانستان را با (1) ایجاد مشاغل پایدار در سکتور خصوصی، (2) افزایش ظرفیت دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای ارائه خدمات عمومی جهت حمایت از رشد پایدار در سکتور های صحت و معارف، (3) انکشاف و بهبودبخشی سکتورهای زیربنایی بشمول انرژی، ترانسپورت، ارتباطات و آب و

4) کمک به دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای اتکای کمتر به اعطای جهت تأمین مصارف عملیاتی دولتی می باشد.¹¹

وزارت امورخارجه آمریکا برای تطبیق این ستراتیژی جدید بازسازی، در حال هماهنگی برای استخدام متخصصین مسلکی از 8 وزارتخانه و اداره دولتی آمریکا می باشد. هدف از این مساعی مسلکی، افزایش عاجل تعداد متخصصین مسلکی در وزارتخانه های دولتی، تیم های بازسازی ولایتی و یونت های عسکری - از 320 نفر در جنوری 2009 به حدود 1,000 نفر- می باشد. وزارت امورخارجه آمریکا قصد دارد که کارمندان مسلکی را تا پایان سال حدود 20 تا 30 فیصد افزایش دهد. این کارمندان مسلکی به افغان ها در بهبودبخشی ظرفیت مؤسسات دولتی و همچنان بازسازی مؤسسات اقتصادی اصلی مساعدت خواهند نمود. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در مارچ 2010 یک تفتیش را برای ارزیابی چگونگی تطبیق این مساعی مسلکی آغاز نمود. این ارزیابی 1) تعداد و انواع کارمندان اعزام شده را مشخص خواهد نمود. 2) میزان منابعی که در اختیار آنان قرار گرفته را ارزیابی خواهد نمود و 3) میزان مؤثریت این کارمندان را در دستیابی به اهداف ستراتیژیک و پلان گذاری شده مشخص خواهد نمود. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال هماهنگ نمودن محدوده این ارزیابی با دفتر حسابدهی دولت (GAO) می باشد. دفتر حسابدهی دولت (GAO) در حال ارزیابی میزان تعهد دولت آمریکا به ضروریات تعیین شده و سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال ارزیابی چگونگی افزایش متخصصین مسلکی می باشد.

دیدن آینده

جامعه بین المللی در کنفرانس لندن متعهد به تطبیق یک ستراتیژی انتقالی برای کنترل آینده افغانستان توسط مردم این کشور گردید. دولت جمهوری اسلامی افغانستان نیز باید سهم خود را انجام دهد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در دوره راپوردهی بعدی، دو جلسه برای نمایش قابلیت رهبری خود برگزار خواهد نمود. اولین جلسه در تابستان امسال برگزار خواهد گردید و افغان ها را در یک "جرگه صلح" از سراسر افغانستان گردهم خواهد آورد تا در مورد آشتی و بازگشت اعضای طالبان که از القاعده جدا شوند، خشونت را متوقف کنند و قانون اساسی کشور را قبول کنند بحث شود. پس از آن، امسال کنفرانس کابل برگزار خواهد شد که در آن از دولت جمهوری اسلامی افغانستان انتظار می رود پیشنهادهاتی را برای بازسازی کشور به جامعه بین المللی ارائه نماید. کنفرانس کابل فرصتی را در اختیار دولت جمهوری اسلامی افغانستان قرار می دهد تا تعهدات بین المللی در کنفرانس لندن را تبدیل به پروگرام هایی برای ایجاد ظرفیت در دولت افغانستان و ایجاد زیربنای رشد اقتصادی این کشور نماید.

مساعدت اجتماعی

یکی از عساکر نیروهای امنیت ملی افغانستان در مأموریت گنشت در ولایت پروان به یک طفل شیرینی می دهد. (عکس اردوی امریکا. بریدمن لورنزو ویر)

2 نظارت SIGAR



”اولویت مساعی بازسازی ما باید بهبود حسابدهی در همه سطوح-از مسئولین ارشد تا مأمورین پولیس در دفاتر دورافتاده-باشد. اگر مردم افغانستان به دولت این کشور اعتماد نداشته باشند، همه قوای عسکری و دالهای جهان - هر چقدر هم که پروژه ها به خوبی طرح ریزی و تطبیق شوند - نمی توانند سبب ایجاد امنیت و ثبات افغانستان شوند.”

-سرمفتش فیلدن سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان جنرال آرنولد فیلدن

نظارت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

در این دوره راپوردهی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان در حال انکشاف نظارت بر پروگرام بازسازی امریکا در افغانستان می باشد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 4 راپور تفتیش نشر کرده و 2 تفتیش جدید را نیز آغاز نموده است. با این حساب، تعداد تفتیش های در حال انجام به 12 مورد می رسد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان جمع آوری معلومات میزی صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان را آغاز نموده است. مفتشان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 19 دوسیه جنایی ایجاد نموده و همکاری نزدیکی با سازمان های اعمال قانون داشته اند که منجر به بازگرداندن زیاده از 2 میلیون دالر از منابع مالی بازسازی گردیده است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 12 کارمند استخدام نموده است و در حال پیشرفت به سوی هدف تعیین شده برای استخدام 132 کارمند در سال مالی 2011 می باشد. برای یقین حاصل کردن از کافی بودن کارمندان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان جهت تشخیص و جلوگیری مؤثر از اتلاف، تقلب و سوء استفاده از دالر های بازسازی امریکا در افغانستان، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان بحث هایی با سفارت امریکا در کابل برای افزایش تعداد مناصب موجود برای مفتشان و محققان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در افغانستان انجام داده است.

تفتیش ها

در این سه ماه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اداره کنترل و تفتیش افغانستان (CAO) که مؤسسه مسئول میزی منابع مالی عمومی کشور است را ارزیابی نموده و سه پروژه زیربنایی را نیز بررسی نموده است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان دو تفتیش جدید را اعلام نموده است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به عنوان بخشی از پروگرام تفتیش قانونی، بررسی معلومات وزارت دفاع امریکا (DoD) از منابع مالی اختصاص یافته و مصارف مربوط به صندوق نیروهای امنیتی افغانستان در سال مالی 2005 تا 2009 را آغاز نموده است.

راپورهای تفتیش تکمیل شده

راپور تفتیش از اداره کنترل و تفتیش افغانستان، پنجمین راپور تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در راستای مساعی مبارزه با فساد اداری، می باشد که فعالیت های انجام شده توسط امریکا و سایر اعطا کنندگان کمکهای مالی بین المللی برای ایجاد ظرفیت جهت جلوگیری از فساد اداری و تقویت حاکمیت قانون در نهادهای افغان را ارزیابی می کنند. در این تفتیش مشخص گردید که اداره کنترل و تفتیش افغانستان برای عملکرد مؤثر به عنوان مؤسسه اصلی میزی در افغانستان از استقلال و اختیارات قانونی کافی برخوردار نیست.

دو تفتیش از سه تفتیش زیربنایی بر مؤثریت قراردادی و نظارت بر پروژه هایی متمرکز بود که برای اعمار زیربنای مهم نیروهای امنیت ملی افغانستان (ANSF) توسط انجیران اردوی امریکا (USACE) مدیریت می گردید. سومین تفتیش زیربنایی مربوط به قرارداد اعمار یک پل در ولایت فراه با منابع مالی پروگرام پاسخ

اضطراری قوماندان (CERP) بود. در این ارزیابی ها، مشکلات مختلف قراردادی، مدیریت پروگرام و کنترل کیفیت مشخص گردید. این چهار راپور تفتیش در قسمت ذیل تشریح گردیده است.

تفتیش 8-10: اداره کنترل و تفتیش افغانستان

اداره کنترل و تفتیش افغانستان برای تشخیص و جلوگیری مؤثر از فساد اداری، ضرورت به بودجه عملیاتی، استقلال، اختیارات زیادتو و تمرکز مساعدت بین المللی دارد.

امریکا، جامعه بین المللی و دولت جمهوری اسلامی افغانستان (GIROA)، فساد اداری فراگیر را به عنوان یکی از موانع پیش روی بهبود حکومتداری در افغانستان می دانند. امریکا و جامعه بین المللی در حال تقویت مؤسسات افغان برای تطبیق و نظارت بر اجراءات ضد-فساد اداری هستند. اداره کنترل و تفتیش افغانستان در سال 1981 بر اساس قانون کنترل و میری افغانستان تأسیس گردید و دارای اختیارات نظارت بر مؤسسات دولتی ولایتی و کمپنی های عمومی افغانستان است. اداره کنترل و تفتیش افغانستان (CAO) به عنوان مؤسسه نظارتی اصلی، موقعیت انحصاری برای حسابدهی منابع مالی و تشخیص و مبارزه با فساد اداری در دولت دارد.

اهداف

- این تفتیش یکی از سلسله تفتیش های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان برای ارزیابی مساعی امریکا در مبارزه با فساد اداری و تقویت حاکمیت قانون در افغانستان است. این تفتیش سه هدف دارد:
- ارزیابی قابلیت های فعلی اداره کنترل و تفتیش افغانستان (CAO) و مؤثریت آن در انجام مأموریتش.
- ارزیابی مساعدت های جامعه بین المللی برای تقویت ظرفیت داخلی اداره کنترل و تفتیش افغانستان (CAO).
- بررسی مساعدت های دولت امریکا برای تقویت ظرفیت داخلی اداره کنترل و تفتیش افغانستان (CAO).

نتایج

این تفتیش دو نتیجه مهم داشت:

1. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دریافت که چوکات قانونی فعلی، استقلال یا اختیارات کافی به اداره کنترل و تفتیش افغانستان (CAO) نمی دهند. بر طبق قوانین فعلی، اداره کنترل و تفتیش افغانستان از بخش اجرائی دولت جمهوری اسلامی افغانستان استقلال بودجوی و عملیاتی ندارد. در قوانین فعلی اختیارات کافی جهت 1) مجبور کردن اشخاص و سازمان ها به راپوردهی اجراءات انجام شده برای تطبیق توصیه های اداره کنترل و تفتیش افغانستان، 2) درخواست دسترسی به اسناد، مسئولین و اماکن، یا 3) راپوردهی به شورای ملی یا نشر عمومی راپوردهای تفتیش، به اداره کنترل و تفتیش افغانستان داده نشده است. همچنان، وظایف، مسئولیت ها و اختیارات اداره کنترل و تفتیش افغانستان و وزارت مالیه در مورد میری داخلی نیز در قوانین به وضوح مشخص نگردیده که سبب تداخل مسئولیت ها بین این دو سازمان گردیده است.

در اواخر سال 2009، وزارت عدلیه از گروه کاری اصلاح قوانین جنائی که توسط دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد مدیریت می شود درخواست نمود که پیش نویس قانون میری ملی جدید که به قانون فعلی اضافه گردیده و یا جایگزین آن می گردد را بررسی نماید. این گروه کاری، تغییرات مهمی را پیشنهاد نمود که اختیارات و استقلال ضروری برای انجام وظایف اداره کنترل و تفتیش افغانستان به عنوان مؤسسه میری اصلی کشور را در اختیار آن قرار می داد. سپس پیش نویس این

قانون برای بررسی به وزارت عدلیه ارجاع گردید. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک نسخه از پیش نویس این قانون را در فیبروری 2010 بررسی نمود و دریافت که بسیاری از پیشنهادات گروه کاری در آن اعمال نگردیده است.

2. با وجود مساعدت های جامعه بین المللی، اداره کنترل و تفتیش افغانستان همچنان فاقد ظرفیت داخلی می باشد. این اداره متکی به حمایت مشاورین خارجی است. اداره کنترل و تفتیش افغانستان از عدم وجود محاسبین و میزین ماهر افغانی رنج می برد. ارائه ترینگ عاجل بشمول ترینگ زبان انگلیسی و کمپیوتر به کارمندان فعلی آن ضرورت دارد. علاوه بر کمبود کارمندان ماهر، معاش کارمندان فعلی اداره کنترل و تفتیش افغانستان نیز نسبت به معاش کارمندان دولتی، سکتور خصوصی و سازمان های بین المللی نیز اندک است.

اداره کنترل و تفتیش افغانستان رسماً استندردهای سازمان بین المللی مؤسسات عالی میزی را تطبیق نموده است. ولی اداره کنترل و تفتیش افغانستان به علت کمبود کارمندان ماهر متکی به مشاورین بین المللی می باشد. لهذا، این اداره برای یقین حاصل نمودن از تطبیق استندردهای بین المللی در میزی اعطیات خاصاً منابع مالی اختصاص یافته توسط بانک جهانی به صندوق وجه ضمانت بازسازی افغانستان، از مفتشان قراردادی بین المللی مستفید گردیده است.

از سال 2004، بانک جهانی حدود 13.3 ملیون دالر را به اداره کنترل و تفتیش افغانستان اختصاص داده است. در حال حاضر، منابع مالی بانک جهانی حدود 66 فیصد از مجموع بودجه اداره کنترل و تفتیش افغانستان و 80 فیصد از بودجه انکشافی آن را تشکیل می دهند. بانک جهانی در حال مساعدت به اداره کنترل و تفتیش افغانستان از طریق پروژه اصلاح مدیریت مالی عمومی افغانستان است که از می 2007 آغاز شده و تا دسمبر 2010 دوام خواهد یافت. ولی بانک و اداره کنترل و تفتیش افغانستان از مقدار زیادی از این منابع مالی به جای ایجاد ظرفیت در اداره کنترل و تفتیش افغانستان، برای پرداخت معاش مفتشان بین المللی جهت نظارت بر چگونگی مصرف اعطیات استفاده نموده اند. به علاوه، بانک جهانی و پروگرام انکشافی ملل متحد مساعدت های محدودی -تعلیم، خدمات مشاوره و ترینگ- برای ایجاد ظرفیت در اداره کنترل و تفتیش افغانستان ارائه نموده اند. همچنان، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده یا USAID (تنها مؤسسه امریکایی که به اداره کنترل و تفتیش افغانستان مساعدت می کند)، کمکهای محدودی بشمول تأمین مصارف کنفرانس ها و پروگرام های ترینگ برای تعداد محدودی از مسئولین اداره کنترل و تفتیش افغانستان ارائه نموده است.

توصیه ها

سازمان های مهم ضد-فساد اداری مانند اداره کنترل و تفتیش افغانستان باید برای حسابدگی دولت جمهوری اسلامی افغانستان به مردم این کشور و نظارت بر کمکهای مالی مستقیم به مؤسسات دولتی، تقویت شوند. تقویت ظرفیت و قابلیت های اداره کنترل و تفتیش افغانستان (CAO) می تواند سبب مساعدت به بهبودبخشی شفافیت و تقلیل فساد اداری در افغانستان گردد. ولی، ایجاد ظرفیت و قابلیت در اداره کنترل و تفتیش افغانستان بستگی به عملکرد اداره کنترل و تفتیش افغانستان تحت چوکات قانونی دارد که استقلال و اختیارات کافی را در اختیار آن قرار دهد. علاوه بر اصلاح قوانین، امریکا و جامعه بین المللی باید کمکهایی را برای انکشاف ظرفیت متخصصین میزی در افغانستان ارائه نمایند. حمایت از استقلال و توانایی اداره کنترل و تفتیش افغانستان سبب افزایش شفافیت عمومی عملکرد دولت جمهوری اسلامی افغانستان و ترویج شفافیت و حسابدگی گردیده و مردم افغانستان را قادر می سازد که توقع اصلاحات واقعی را داشته باشند.

- برای تقویت قابلیت و ظرفیت اداره کنترل و تفتیش افغانستان، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در آپریل 2010 به سفیر امریکا در افغانستان توصیه نمود که دو کار ذیل را انجام دهد:
- درخواست کردن از دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای تصویب قوانینی که استقلال و اختیارات کافی را برای انجام وظایف بر طبق استانداردهای بین المللی میزبانی در اختیار اداره کنترل و تفتیش افغانستان قرار دهند.
 - تهیه و تطبیق یک پلان انکشافی برای اداره کنترل و تفتیش افغانستان با همکاری اداره کنترل و تفتیش افغانستان و اشتراک کنندگان بین المللی به عنوان بخشی از ستراتیژی ضد-فساد اداری دولت امریکا برای افغانستان. چنین پلانی باید بشمول مشخص نمودن منابع مالی و مسئولیت های مساعدت کنندگان برای انکشاف ظرفیت، ترنینگ، استفاده از قابلیت های ترنینگ فعلی در دولت امریکا و تعیین مربیان و مشاوران میزبانی باشد.

نظرات سازمان ها

سفارت امریکا و نمایندگی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در افغانستان با نتایج و توصیه های این راپور موافقت کردند. سفارت امریکا اعلام نمود که مشکلات تقنینی را با مسئولین دولت جمهوری اسلامی افغانستان مطرح خواهد کرد و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای تهیه یک پلان انکشاف ظرفیت با اداره کنترل و تفتیش افغانستان و مساعدت کنندگان بین المللی همکاری خواهد نمود. سفارت امریکا گفت که این پلان تا 30 جون 2010 مکمل خواهد گردید.

تفتیش 10-09: سربازخانه اردوی ملی افغانستان در ولایت کندوز

سربازخانه اردوی ملی افغانستان در ولایت کندوز با ضروریات کیفی و نظارتی مطابقت ندارد: مشکلات جدی خاک باید رفع گردد

تطبیق ستراتیژی امریکا در افغانستان بستگی به ایجاد ظرفیت در کشور برای تأمین امنیت خود از طریق ترنینگ و تجهیز نیروهای امنیت ملی افغانستان دارد. از سال 2002، کنگره امریکا حدود 25 میلیارد دالر-نیمی از دالرهایی بازسازی را جهت تأمین مصارف ترنینگ، تجهیز و حفظ نیروهای امنیت ملی افغانستان به صندوق نیروهای امنیتی افغانستان پرداخت نموده است. مقصد صندوق نیروهای امنیتی افغانستان بشمول اعمار تأسیسات ضروری برای ترنینگ، استقرار و اقامت نیروهای افغان می باشد. بر طبق پلان های فعلی، تعداد نفرات اردوی ملی افغانستان (ANA) باید از حدود 103,500 در جون 2009 به 171,600 نفر در اکتوبر 2011 برسد. در نتیجه اعمار تأسیسات اضافی برای ترنینگ، استقرار و اقامت نیروهای افغان ضرورت دارد. در این سه ماه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان پروژه اعمار سربازخانه اردوی ملی افغانستان در ولایت کندوز با استفاده از منابع مالی امریکا را بررسی نموده است. سربازخانه در بخش شمالی کندوز قرار دارد و برای استقرار حدود 1,800 نفر از عساکر اردوی ملی افغانستان و یک تیم ترنینگ امریکایی طرح ریزی شده است. نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان (NTM-A/CSTC-A) مبلغ 72.8 میلیون دالر را برای اعمار سربازخانه در دو مرحله اختصاص داده است:

- مرحله 1: سربازخانه ها، گدام ها، غذاخوری ها و محل استقرار تیم ترنینگ نیروهای متحد¹²
 - مرحله 2: سربازخانه ها اضافی، یک کلینیک طبی و یک محبس
- اُنجیران اردوی امریکا - بخش شمالی (AED-شمال) برای مدیریت پروگرام و نظارت بر هر دو مرحله دو قرارداد با مبلغ ثابت با کمپنی DynCorp International LLC منعقد نمودند.



نشست شدید خاک سبب کج شدن محل استقرار نگهبانان و ترک خوردن دیوارهای اطراف آن گردیده است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اخیراً مشکلات عمده ای را در ثبات خاک محل ساخت سربازخانه اردوی ملی افغانستان در کندوز مشخص نموده است. (عکس SIGAR)

اهداف

این تفتیش سه هدف داشت:

- تعیین مطابقت اعمار سربازخانه کندوز با شرایط قراردادهای بشمول زمان و مصارف آن.
- تعیین مطابقت عملیات نظارت اعمار سربازخانه توسط انجیران اردوی امریکا (USACE) با قوانین فدرال. ضروریات انجیران اردوی امریکا و ضروریات نظارتی قرارداد.
- مشخص نمودن توجیه کلی اعمار سربازخانه و پلان های ارائه شده برای حفظ تأسیسات نیروهای امنیت ملی افغانستان توسط نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان.

نتایج

1. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دریافت که مرحله 1 بیست ماه و مرحله 2 بیش از یکسال از برنامه عقب است. انجیران اردوی امریکا - بخش شمالی درخواست نموده که سربازخانه تا اگست 2010 اعمار شود. مصارف مرحله اول به علت انکشاف قرارداد توسط انجیران اردوی امریکا - بخش شمالی، از 30 میلیون دالر به 49.2 میلیون دالر افزایش یافته است. قرارداد مرحله دوم به مبلغ 23.3 میلیون دالر منعقد گردیده و مصارف آن افزایش نیافته است.
2. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان مشکلاتی را در اعمار سربازخانه بشمول بی ثباتی خاک (نشست شدید خاک در ذیل سربازخانه) و صاف نکردن مناسب زمین را شناسایی نموده است که سرمایه گذاری امریکا برای اعمار سربازخانه را در معرض خطر قرار می دهد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دریافت که ویلیدینگ کاری اجزای فولادی نگهدارنده سقف و سایر تأسیسات بدرستی انجام نشده. شکاف دارد و به طور پیوسته انجام نشده است. یک بار سنگین می تواند سبب خراب شدن تیرها و سقوط سقف گردد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان مشاهده نمود که اجزای نگهدارنده سقف در چندین قسمت دچار پوسیدگی و شکستگی شده اند. پوسیدگی این اجزا می تواند به استحکام اجزای فولادی صدمه بزند و سبب نشست کردن یا سقوط سقف گردد. مهمترین مشکل کنترل کیفیت که در تفتیش از محل پروژه در جنوری 2010 توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان مشاهده گردید. نشست شدید خاک در ذیل چندین ساختمان پس از بارش باران دسامبر 2009 بود. در راپور انجیران اردوی امریکا - بخش شمالی تشریح شده که 48 محل در داخل و اطراف سربازخانه علائمی از نشست خاک را نشان می دهند. نشست خاک سبب گردیده که بسیاری از ساختمان ها بشمول یک برج نگهبانی، یک دیوار سنگی و یک سرک غیر قابل استفاده گردند. با آنکه انجیران اردوی امریکا - بخش شمالی و کمپنی DynCorp توافق دارند که خاک محل اعمار سربازخانه چال است ولی برای انجام اقدام اصلاحی توافق ندارند. این وضعیت به علت صاف نکردن مناسب زمین که سبب جمع شدن آب می گردد نیز تشدید شده است.
3. انجیران اردوی امریکا - بخش شمالی از ضروریات انجیران اردوی امریکا برای انجام نظارت و حفظ دوسیه های قراردادی پیروی نکرده است. با آنکه پرداخت مصارف بدرستی ثبت گردیده است ولی بعضی اسناد مانند راپورهای یقین از کیفیت بدرستی ثبت نشده اند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دریافت که با آنکه کنترل کیفیت انجیران اردوی امریکا - بخش شمالی در مراحل اولی پروژه ضعیف بوده است ولی با آمدن کارمندان جدید بهبود یافته است.
4. با آنکه پلان اصلی انکشاف تأسیسات اردوی ملی افغانستان به تاریخ اکتوبر 2005 به عنوان سند توجیه درخواست بودجه نیروهای امنیتی افغانستان از دفتر وزارت دفاع امریکا در سال مالی 2008

ذکر شده است. ولی نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان نتوانست یک نسخه از این سند یا سایر اسناد پلان گذاری که معلوماتی در مورد اعزام ستراتیژیک نیروهای اردوی ملی افغانستان. محل استقرار و یا عملیات در آنها ارائه شده باشد را پیدا کند. عدم وجود یک ستراتیژی بروزرسانی شده بر طبق ضروریات اردوی ملی افغانستان. سبب می شود که تأسیسات اعمار شده توسط مسئولین نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. با ضروریات اردوی ملی افغانستان مطابقت نداشته باشند.

5. دولت جمهوری اسلامی افغانستان فاقد ظرفیت کافی برای حفظ سربازخانه کندوز یا سایر تأسیسات نیروهای امنیت ملی افغانستان پس از اعمار است. از سال 2002، امریکا و جامعه بین المللی منابع مالی برای حفظ تأسیسات اردوی ملی افغانستان را تأمین نموده اند. در سپتمبر 2006، انجیران اردوی امریکا - بخش شمالی، یک قرارداد به مبلغ 200 میلیون دالر برای عملیات و حفظ و مراقبت از تأسیسات نیروهای امنیت ملی افغانستان اختصاص داد. انجیران اردوی امریکا - بخش شمالی به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان گفت که بعد از انقضای این قرارداد در آوریل 2010، قراردادهای جدیدی برای حفظ و مراقبت از تأسیسات نیروهای امنیت ملی افغانستان در شمال و جنوب افغانستان منعقد خواهد گردید. مبلغ قرارداد شمالی حداکثر 450 میلیون دالر و قرارداد جنوبی حداکثر 350 میلیون دالر خواهد بود. هر دو قرارداد به صورت یکساله با امکان تمدید به مدت طولانی تر منعقد خواهد گردید و ارائه پروگرام های ترنینگ مدیریتی و عملیاتی برای کارگران افغان در آنها ضرورت خواهد داشت.

توصیه ها

امریکا تاکنون بیش از 51 میلیون دالر از مبلغ قرارداد 72.8 میلیون دالری فعلی برای اعمار سربازخانه را جهت حمایت از عملیات اردوی ملی افغانستان در کندوز پرداخت نموده است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان برای یقین حاصل نمودن از استحکام سربازخانه کندوز توصیه می نماید که قوماندان انجیران امریکا به انجیران امریکا-بخش شمالی دستور دهد که برای رفع مشکلات ساختمانی، اجراءات ذیل را انجام دهند:

- ترمیم ویلدینگ کاری ها و ترمیم پوسیدگی های نگهدارنده های فولادی.
 - رفع مشکل ثبات خاک و تصمیم گیری برای رفع آن بر طبق ضرورت توسط کمپنی DynCorp (بشمول صاف کردن زمین) برای مکمل ساختن پروژه.
- سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان توصیه می کند که قوماندان انجیران اردوی امریکا برای رفع مشکلات نظارتی قرارداد به انجیران امریکا-بخش شمالی دستور بدهد که دوسیه های قرارداد اعمار سربازخانه کندوز را بر طبق قوانین انجیران اردوی امریکا نگهداری کنند.

نظرات سازمان ها

در زمان نشر این راپور، سازمان های مربوط در حال آماده کردن نظرات رسمی خود در مورد پیش نویس راپور بودند. راپور تفتیش نهایی بشمول نظرات و جوابهای داده شده به این نتایج و توصیه ها می باشد (www.sigar.mil).

تفتیش 10-10: سربازخانه اردوی ملی افغانستان در گمبری

اعمار سربازخانه اردوی ملی افغانستان در گمبری به طور کلی خوب معلوم می شود ولی بعضی مشکلات ساختمانی آن باید رفع گردد

تطبيق ستراتیژی امریکا در افغانستان بستگی به ایجاد ظرفیت در کشور برای تأمین امنیت خود از طریق



یک قراردادی افغان در حال حفز یک خندق ضد-موتور در اطراف سربازخانه اردوی ملی افغانستان در گمبیری است که از آن به عنوان مجرای تخلیه گندآب نیز استفاده می گردد. (عکس SIGAR)

ترینگ و تجهیز نیروهای امنیت ملی افغانستان دارد. از سال 2002، کنگره امریکا حدود 25 میلیارد دالر-نیمی از دالره‌های بازسازی- را جهت تأمین مصارف ترینگ، تجهیز و حفظ نیروهای امنیت ملی افغانستان به صندوق نیروهای امنیتی افغانستان پرداخت نموده است. مقصد صندوق نیروهای امنیتی افغانستان بشمول اعمار تأسیسات ضروری برای ترینگ، استقرار و اقامت نیروهای افغان می باشد. بر طبق پلان های فعلی، تعداد نفرات اردوی ملی افغانستان (ANA) باید از حدود 103,500 در جون 2009 به 171,600 نفر در اکتوبر 2011 برسد. در نتیجه اعمار تأسیسات اضافی برای ترینگ، استقرار و اقامت نیروهای افغان ضرورت دارد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان پروژه اعمار سربازخانه اردوی ملی افغانستان در گمبیری با استفاده از منابع مالی امریکا را بررسی نموده است.

سربازخانه گمبیری در ولایت لغمان در شرق افغانستان قرار دارد و حدود 4,000 عسکر اردوی ملی افغانستان را در خود جای خواهد داد. حدود 250 عسکر امریکایی نیز در سربازخانه اردوی ملی افغانستان مستقر خواهند گردید. نمایندگی ترینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان مبلغ 128.8 میلیون دالر را جهت اعمار سربازخانه در سه مرحله و اعمار میدان تیراندازی پرداخت می نماید.

- مرحله 1: سربازخانه ها، گدام ها، غذاخوری ها و ساختمان تیم ترینگ عساکر اردوی ملی افغانستان و تیم ترینگ امریکایی
- مرحله 2: سربازخانه ها، یک قوماندانی کندک و یک سیستم ارتباطات و توزیع برق برای عساکر اردوی ملی افغانستان و تیم ترینگ امریکایی
- مرحله 3: سه سربازخانه برای آفسرها، شش سربازخانه باز برای عساکر، یک قوماندانی کندک، یک خویل خانه سلاح، یک گدام عمومی و یک پارکینگ برای کندک حمایتی

انجیران اردوی امریکا - بخش شمالی دو قرارداد با مبلغ ثابت برای مدیریت پروگرام و نظارت بر مراحل 1 و 2 با کمپنی DynCorp International LLC و یک قرارداد با مبلغ ثابت برای مرحله 3 با کمپنی BYA Inc. منعقد نموده است. همچنان یک قرارداد با مبلغ ثابت برای اعمار میدان تیراندازی با کمپنی خدمات انجیری Lakeshore منعقد گردیده است. در زمان انجام تفتیش توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان.



آماده سازی و صاف کردن خاک محل اعمار سربازخانه اردوی ملی افغانستان در ولایت لغمان دوام دارد. (عکس SIGAR)

نماینده‌گی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان
قرارداد مرحله 4 برای اعمار تأسیسات قوماندانی فرقه 201 را منعقد نکرده بود.

اهداف

این تفتیش سه هدف داشت:

- تعیین مطابقت اعمار سربازخانه گمبری با شرایط قراردادهای بشمول زمان و مصارف آن.
- تعیین مطابقت عملیات نظارت اعمار سربازخانه توسط انجیران اردوی امریکا (USACE) با قوانین فدرال، ضروریات انجیران اردوی امریکا و ضروریات نظارتی قرارداد.
- مشخص نمودن توجیه کلی اعمار سربازخانه و پلان‌های ارائه شده برای حفظ تأسیسات نیروهای امنیت ملی افغانستان توسط نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان.

نتایج

1. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دریافت که مرحله 1 حدود 2 سال و مرحله 2 حدود 14 ماه از برنامه عقب است. اعمار میدان تیراندازی حدود 6 هفته از برنامه عقب بود ولی مرحله 3 از برنامه پیش بود. کلیه مراحل اعمار سربازخانه و میدان تیراندازی قرار است تا سپتمبر 2010 تکمیل گردد. به علت انکشاف قراردادهای توسط انجیران اردوی امریکا-بخش شمالی بشمول مین روبی میدان ترنینگ، مبلغ 3.4 میلیون دالر - از 126.5 میلیون دالر به 129.8 میلیون دالر - به مصارف قرارداد بشمول مین روبی میدان تیراندازی اضافه گردید.
2. در کل، اعمار سربازخانه خوب معلوم می‌شود. ولی بعضی از مشکلات ساختمانی آن باید رفع گردد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان مشاهده نمود که پایه‌های کانکریتی و ساختمان‌های پیش ساخته بر طبق استانداردها نصب شده‌اند و قراردادی‌های سربازخانه از روش‌های کنترل کیفیت مناسبی استفاده نموده‌اند. ولی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان مشکلاتی در کیفیت اعمار سربازخانه بشمول امکانات ضعیف کنترل آب گرفتگی، صاف نکردن کافی زمین و یک پل در حال تخریب و مشکلاتی در ایمن سازی میدان تیراندازی را نیز مشاهده نمود.
3. از سپتمبر 2009، کارمندان انجیران اردوی امریکا-بخش شمالی عملیات نظارت و مدیریت مورد ضرورت توسط انجیران اردوی امریکا را برای مراحل 1، 2 و 3 و میدان تیراندازی انجام داده‌اند. قبل از این تاریخ، مشکلات امنیتی از بازدید روزانه کارمندان انجیران اردوی امریکا-بخش شمالی از محل پروژه جلوگیری کرده و ترنینگ کافی برای انجام نظارت به کارگران افغان که توسط انجیران اردوی امریکا-بخش شمالی استخدام شده بودند ارائه نشده بود. در این دوره، کمپنی DynCorp به علت تأخیرهای پروژه دو درجه عدم رضایت دریافت نمود ولی انجیران اردوی امریکا-بخش شمالی به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اطلاع دادند که این کمپنی اجراءات اصلاحی انجام داده است.
4. با آنکه پلان اصلی انکشاف تأسیسات اردوی ملی افغانستان به تاریخ اکتوبر 2005 به عنوان سند توجیه درخواست بودجه نیروهای امنیتی افغانستان از دفتر وزارت دفاع امریکا در سال مالی 2008 ذکر شده است، ولی نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان نتوانست یک نسخه از این سند یا سایر اسناد پلان‌گذاری که معلوماتی در مورد اعزام ستراتیژیک نیروهای اردوی ملی افغانستان، محل استقرار و یا عملیات در آنها ارائه شده باشد را پیدا کند. عدم وجود یک ستراتیژی بروزرسانی شده بر طبق ضروریات اردوی ملی افغانستان، سبب می‌شود که تأسیسات اعمار شده توسط مسئولین نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک

شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. با ضروریات اردوی ملی افغانستان مطابقت نداشته باشند. دولت جمهوری اسلامی افغانستان فاقد ظرفیت کافی برای حفظ سربازخانه گمبری یا سایر تأسیسات نیروهای امنیت ملی افغانستان پس از اعمار است. از سال 2002، امریکا و جامعه بین المللی منابع مالی برای حفظ تأسیسات اردوی ملی افغانستان را تأمین نموده اند. در سپتامبر 2006، انجیران اردوی امریکا - بخش شمالی، یک قرارداد به مبلغ 200 میلیون دالر برای عملیات و حفظ و مراقبت از تأسیسات نیروهای امنیت ملی افغانستان اختصاص داد؛ این قرارداد در آپریل خاتمه می یابد. انجیران اردوی امریکا-بخش شمالی به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اطلاع داد که دو قرارداد جدید برای حفظ و مراقبت از تأسیسات نیروهای امنیت ملی افغانستان در شمال و جنوب افغانستان منعقد خواهد گردید. مبلغ قرارداد شمالی حداکثر 450 میلیون دالر و قرارداد جنوبی حداکثر 350 میلیون دالر خواهد بود. هر دو قرارداد به صورت یکساله با امکان تمدید به مدت طولانی تر منعقد خواهد گردید و ارائه پروگرام های ترنینگ مدیریتی و عملیاتی برای کارگران افغان در آنها ضرورت خواهد داشت.

توصیه ها

امریکا تاکنون بیش از 87 میلیون دالر از مبلغ قرارداد 129 میلیون دالری فعلی برای اعمار سربازخانه را جهت حمایت از عملیات اردوی ملی افغانستان در ولایت لغمان پرداخت نموده است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان برای یقین حاصل نمودن از استحکام ساختمان توصیه می نماید که قوماندان انجیران امریکا به انجیران امریکا-بخش شمالی دستور دهد که برای رفع مشکلات ساختمانی، اجراءات ذیل را انجام دهند:

- تخلیه لوش جمع شده در خندق ضد موتر و مجرای تخلیه.
- یقین حاصل نمودن از صاف کردن درست زمین.
- ترمیم پل نزدیک دخولی اصلی سربازخانه.
- ایمن سازی میدان تیراندازی.

نظرات سازمان ها

در زمان نشر این راپور، سازمان های مربوط در حال آماده کردن نظرات رسمی خود در مورد پیش نویس راپور بودند. راپور تفتیش نهایی بشمول نظرات و جوابهای داده شده توسط سازمان ها به این نتایج و توصیه ها می باشد (www.sigar.mil).

تفتیش 7-10: اعمار پل تاج

اعمار پل تاج تقریباً خاتمه یافته است ولی بعضی مشکلات قراردادی آن باید رفع گردد

تیم های بازسازی ولایتی (PRT ها) برای تطبیق ستراتیژی حکومتداری خوب و انکشاف اقتصادی امریکا در افغانستان حیاتی هستند. تیم های بازسازی ولایتی امریکا معمولاً برای مساعدت های اضطراری بشری و عملیات بازسازی از منابع مالی اختصاص یافته توسط وزارت دفاع امریکا به پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان مستفید می شوند. در سپتامبر 2007، تیم بازسازی ولایتی فراه یک قرارداد با مبلغ ثابت به ارزش 1.75 میلیون دالر را با استفاده از منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان برای اعمار یک پل 300 متری بالای رودخانه فراه نزدیک قریه تاج در حدود 28 مایلی جنوب غرب شهر فراه با چندین کمپنی افغانی منعقد نمود. این پل برای کوتاه کردن فاصله میان چند ولسوالی و شهر فراه در نظر گرفته شده بود. کم شدن زمان سفر به شهر فراه سبب تشویق فعالیت های اقتصادی، دسترسی بهتر نیروهای امنیت ملی افغانستان به

سایر ولسوالی ها و افزایش دسترسی افغان ها به خدمات دولتی خواهد گردید.

اهداف

اهداف این تفتیش به شرح ذیل است:

- تعیین وضعیت پروژه.
- ارزیابی مدیریت قرارداد توسط تیم های بازسازی ولایتی.
- ارزیابی پلان های تیم های بازسازی ولایتی برای تحویل دادن پل به دولت جمهوری اسلامی افغانستان.

نتایج

1. پل با یک سال تأخیر در سپتمبر 2009 افتتاح گردید. در مارچ 2008، تیم بازسازی ولایتی تغییر یافت. یک ماه بعد، قوماندان تیم بازسازی ولایتی نتیجه گیری نمود که این پل فواید قابل توجهی برای مردم فراهم ندارد و اعمار آن سبب استفاده نادرست از منابع می گردد. تا اگست 2008، مبلغ 576,000 دالر معادل 33 فیصد مبلغ قرارداد به کمپنی های افغان که پل را اعمار می نمودند پرداخت گردیده بود ولی تنها 1 فیصد پل تکمیل شده بود. قوماندان تیم بازسازی ولایتی توصیه کرد که پروژه متوقف شود. قوماندانی ملی امریکا (USNCE) در میدان هوایی قندهار که مسئولیت نظارت بر پروژه های پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان در ولایت فراهم را به عهده داشت، دستور تحقیق از پروژه را صادر نمود. در نومبر 2008، قوماندان قوماندانی ملی امریکا (USNCE) به تیم بازسازی ولایتی فراهم دستور تکمیل پروژه را داد و نظارت خود را انکشاف داد. در بهار 2009، قراردادی ها به علت آب گرفتگی درخواست تمدید پروژه را نمودند ولی تیم بازسازی ولایتی تا وقتی که سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در دسمبر 2009 از آنها درخواست نمود پاسخ نداد. در این زمان، پل 80 فیصد تکمیل شده بود. به علت آب گرفتگی



کارگران افغان در حال محکم کردن پایه های نگهدارنده پل تاج بالای رودخانه فراهم هستند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اسنادی از نظارت مدیریتی و کنترل کیفیت پروژه های معوق در اختیار دارد. (عکس SIGAR)

1. مکرر محل پروژه، پروژه مجدداً تا سپتامبر 2010 تمدید گردید. تیم بازسازی ولایتی تمدید پروژه را هر دو دفعه بدون تغییر مبلغ قرارداد قبول کرد.
2. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان طی یک بازدید در جون 2009، مشکلاتی را مشاهده نمود که سبب ایجاد سنوالاتی در مورد امنیت و قابلیت استفاده از پل گردید. کمپنی های افغان، مواد تعمیراتی بشمول کانکریت را تست نکرده بودند و راپورهای کنترل کیفیت هفتگی ضروری در قرارداد را ارائه نکرده بودند.
3. مالکیت زمین پیش روی پل نیز بدرستی مشخص نگردیده بود. حق استفاده از زمین پیش روی پل برای استفاده آن بسیار مهم است.
4. تعدادی از مشکلات مربوط به فابریکه شن و ماسه که مواد ضروری جهت اعمار پل را تأمین می کرد رفع نگردیده است. در نومبر 2008، قوماندان قوماندانی ملی امریکا اعلام نمود که این فابریکه یکی از اجزای پروژه پل است و باید به یکی از وزارتخانه های مربوط در دولت جمهوری اسلامی افغانستان تحویل گردد. عملیات فابریکه در می 2008 آغاز گردید و شن و ماسه ضروری برای اعمار پل و چند پروژه دیگر در ولایت را تأمین می نمود. تیم بازسازی ولایتی مصارف مربوط به فابریکه شن و ماسه و تجهیزات مربوط به آن که حداقل 300,000 دالر ارزش دارند را در نظر نگرفته بود.
5. قوانین پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان، برای یقین حاصل نمودن از حفظ پروژه ها، تیم های بازسازی ولایتی را ملزم به تطبیق پروژه ها از طریق وزارتخانه های مربوط در دولت جمهوری اسلامی افغانستان می نماید. ولی تیم بازسازی ولایتی فراه تا قبل از بازدید سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در جون 2009 به مسئولین ولایتی دولت جمهوری اسلامی افغانستان اطلاع نداده بود. در دسامبر 2009، قوماندان تیم بازسازی ولایتی به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان گفت که از اکتوبر 2009 یک نماینده از اداره فواید عامه ولسوالی فراه در همه بازدید های تیم بازسازی ولایتی حضور داشته است. تیم بازسازی ولایتی اعلام کرد که این اداره به علت کمبود منابع مالی، تجهیزات و کارمندان قادر به حمایت انجیری نبوده است.
6. تیم بازسازی ولایتی فراه دوسیه های قرارداد را بر طبق قوانین پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان نگهداری نکرده است. نقص اسناد نیز یکی از تشویش های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان است.

توصیه ها

- سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان توصیه می کند که قوماندان نیروهای ایالات متحده - افغانستان (USFOR-A) برای یقین حاصل نمودن از حسابدگی درست منابع، امنیت و قابلیت استفاده از پل تاج به تیم بازسازی ولایتی فراه دستور دهد که چهار مورد ذیل را تطبیق نماید:
- ایجاد پروسس حسابدگی در فابریکه شن و ماسه و تجهیزات مربوط به آن برای یقین حاصل نمودن از امکان حفظ آن در بلند مدت.
 - یقین حاصل نمودن از تطبیق طرزاعمال های کنترل کیفیت و یقین از کیفیت و ثبت درست آنها. بشمول یقین حاصل نمودن از (1) مکمل ساختن تست مواد تعمیراتی، (2) مطابقت کانکریت مورد استفاده با ضروریات طرح ریزی و (3) راپوردهی انجیری هفتگی همراه با ثبت اسناد کنترل کیفیت و اجراءات اصلاحی انجام شده.
 - یقین حاصل نمودن از انتقال مالکیت زمین های اطراف پل به دولت جمهوری اسلامی افغانستان و ثبت قطعی آن.
 - رفع نقایص دوسیه های قراردادی بر طبق قوانین مربوط.

نظرات سازمان ها

نیروهای ایالات متحده - افغانستان با توصیه سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان جهت یقین حاصل نمودن از انتقال مالکیت زمین های اطراف پل به دولت جمهوری اسلامی افغانستان کاملاً موافقت داشت و با قسمتی از توصیه های دیگر نیز موافقت نمود. نیروهای ایالات متحده - افغانستان عنوان نمود که تیم بازسازی ولایتی فراه اجراءات مختلفی برای رفع تشویش های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک ارزیابی از طرزالعمل های اعمار پل انجام داده و آنها را تصدیق نموده است.

نیروهای ایالات متحده - افغانستان با نظر قوماندان قوماندانی ملی امریکا در نومبر 2008 که فابریکه شن و ماسه قسمتی از قرارداد است و باید به دولت جمهوری اسلامی افغانستان منتقل شود موافقت نکرد. نیروهای ایالات متحده - افغانستان گفت که کمپنی افغان هیچ تعهد قانونی برای انتقال فابریکه و تجهیزات آن به دولت جمهوری اسلامی افغانستان ندارد. با آنکه نظر تیم بازسازی ولایتی فراه در مدت انجام تفتیش این بود که فابریکه باید به دولت جمهوری اسلامی افغانستان منتقل شود. ولی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان با نظر نیروهای ایالات متحده - افغانستان مخالفتی ندارد.

تفتیش های جدید اعلام شده در این سه ماهه

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در این سه ماه، دو تفتیش جدید را آغاز نمود. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به عنوان بخشی از مساعی ضد-فساد اداری خود، یک تفتیش از پروگرام همبستگی ملی افغانستان که منابع مالی آن توسط مساعدت کنندگان بین المللی تأمین شده است انجام داد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان در حال ارزیابی انکشاف مساعدت های مسلکی برای حمایت از مساعی بازسازی امریکا در افغانستان است.

بررسی چگونگی حمایت مساعدت های مسلکی از مساعی بازسازی امریکا در افغانستان

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال هماهنگ نمودن محدوده این تفتیش با دفتر حسابدهی دولت (GAO) می باشد. دفتر حسابدهی دولت (GAO) در حال ارزیابی میزان تعهد دولت امریکا به ضروریات تعیین شده و سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال ارزیابی چگونگی افزایش متخصصین مسلکی می باشد. تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان سه هدف داشت:

- مشخص نمودن تعداد و انواع کارمندان برای مساعدت مسلکی.
- ارزیابی میزان منابع ارائه شده برای حمایت از ضروریات عملیاتی و حمایتی این کارمندان اضافی در افغانستان.
- ارزیابی میزان استفاده مؤثر از متخصصین مسلکی برای دستیابی به اهداف ستراتیژیک و پلان گذاری شده، بشمول همکاری با شرکای عسکری و بین المللی و مساعدت به مسئولیت های نظارت بر قرارداد.

بررسی پروگرام همبستگی ملی افغانستان

این تفتیش مربوط به یک سلسله تفتیش های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان برای ارزیابی حمایت های امریکا و سایر مساعدت کنندگان برای تقویت قابلیت های ضد-فساد اداری دولت جمهوری اسلامی افغانستان است. در این تفتیش ها همچنان کنترل های داخلی مؤسسات عمومی افغانستان برای یقین حاصل نمودن از عدم اتلاف، تقلب و سوء استفاده از اعطائات ارزیابی می شوند. در سال 2003، وزارت انکشاف دهات افغانستان پروگرام همبستگی ملی را برای شناسایی، پلان گذاری،

مدیریت و نظارت بر پروژه های انکشافی توسط جوامع افغان را تأسیس نمود. از آن زمان، بیش از 900 میلیون دالر از منابع مالی بین المللی به این پروگرام اختصاص یافته و تقریباً 40,000 پروژه زیربنایی کوچک تکمیل گردیده است. این تفتیش دو هدف دارد:

- مشخص نمودن مساعدت های امریکا و سایر مساعدت کنندگان به پروگرام و اجراءات امریکا و سایر مساعدت کنندگان برای یقین حاصل نمودن از حسابدگی درست منابع مالی، پلان گذاری و استفاده از آنها برای مقاصد تعیین شده.
- ارزیابی ظرفیت وزارت انکشاف دهات برای پلان گذاری، مدیریت و نظارت بر پروگرام جهت یقین حاصل نمودن از اعمال کنترل های داخلی و استفاده درست از منابع مالی برای دستیابی به نتایج مورد نظر پروگرام.

تفتیش های در حال انجام

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در این سه ماه، ده تفتیش دیگر بشمول بررسی قراردادهای پروگرام های مربوط به مساعی مبارزه با فساد اداری سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان را انجام داده است. این تفتیش ها مربوط به مسائل امنیتی، حکومتمداری و انکشافی بوده اند.

تفتیش قرارداد: اعمارسربازخانه اردوی ملی افغانستان در ولایت فراه

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال بررسی قراردادهای ساختمانی انجیران اردوی امریکا (USACE) برای اعمار مرحله اول و دوم سربازخانه اردوی ملی افغانستان در ولایت فراه با منابع مالی دولت امریکا است. این تفتیش سه هدف دارد:

- تعیین مطابقت اعمار سربازخانه با شرایط قرارداد بشمول زمان و مصارف آن.
- ارزیابی اسنادی که برای تغییر قرارداد و مصارف قراردادی ارائه شده است و مطابقت این اسناد با قوانین مربوط.
- ارزیابی مطابقت مدیریت و نظارت امریکا بر قرارداد بر طبق ضروریات مربوط.
- امکان استفاده و حفظ و نگهداری تأسیسات سربازخانه توسط اردوی ملی افغانستان.

بررسی مساعدت های انجام شده توسط مؤسسات دولتی امریکایی به معاش مسئولین دولتی افغان

این تفتیش بخشی از مساعی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان جهت ارزیابی کنترل های داخلی و طرزالعمل های حسابدگی ادارات مهم افغانستان است. در این تفتیش، کلیه مساعدت های انجام شده توسط دولت امریکا به معاش مسئولین دولت جمهوری اسلامی افغانستان غیر از نیروهای امنیت ملی افغانستان بررسی می شود. این بررسی سه هدف دارد:

- مشخص نمودن کلیه مساعدت های دولت امریکا به معاش مسئولین دولت جمهوری اسلامی افغانستان.
- بررسی کنترل های داخلی و سایر میکانیزم های حسابدگی برای تعیین دریافت کنندگان معاش و مبالغ پرداخت شده.
- مشخص نمودن موانع، در صورت وجود، برای مساعدت به معاش.

شناسایی تامین کنندگان عمده تجهیزات برای قراردادهای بازسازی در افغانستان

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان این تفتیش را برای شناسایی و تشریح بزرگترین قراردادهای بازسازی امریکا آغاز نموده است. این معلومات به رهنمایی تفتیش های قراردادی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان کمک خواهد کرد. دفتر حسابدگی دولت (GAO) به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اجازه داده تا از دیتابیس که برای راپوردهی قراردادها در افغانستان در سالهای مالی 2007 و 2008 و شش ماه اول 2009 ایجاد کرده استفاده کند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، معلومات دفتر حسابدگی دولت (GAO) را برای مشخص کردن تامین کنندگان عمده تجهیزات بر اساس مجموع تعهداتشان در آن دوره تحلیل کرده است. این تفتیش برای انجام سه کار طرح ریزی شده است:

- یقین حاصل کردن از تامین تجهیزات توسط تامین کنندگان و قراردادی های مربوط. برای بازسازی افغانستان (به جای حمایت از حضور امریکا).
- تعیین ارزش و مقصد قراردادهای مشخص شده.
- ثبت مجموع تعهدات و مصارف هر قرارداد در سال مالی 2009.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان برای شناسایی کنتراست قراردادی های اصلی که قراردادهای مهمی برای بازسازی افغانستان در دست اجرا دارند ولی در دیتابیس دفتر حسابدگی دولت ذکر نشده اند. با وزارت امورخارجه امریکا، وزارت دفاع امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده همکاری نموده است. بمنظور تقلیل احتمال تکرار، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان فعالیت های خود را با اجراءات دفتر حسابدگی دولت برای تعیین تعهدات قراردادها در شش ماه آخر سال مالی 2009 هماهنگ نموده است.

ارزیابی مساعدت های امریکا برای آمادگی و اجرای انتخابات شوراهای ولایتی و ریاست جمهوری در افغانستان

این تفتیش سومین تفتیش از سلسله راپوردهای پروسس انتخابات است و در حال ارزیابی مستقل انتخابات ریاست جمهوری و شوراهای ولایتی 2009 و اجراءات امریکا و مساعدت کنندگان بین المللی برای حمایت از انتخابات 2010 است. در این بررسی، جآرب بدست آمده از انتخابات 2009 و اجراءات صورت گرفته برای تعیین اولویت های اصلاح انتخابات مشخص خواهد گردید.

ارزیابی استفاده سازمان های امریکایی از کنتراست کننده های برای تامین امنیت پروگرام های بازسازی در افغانستان

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان درحال تفتیش تعداد و مبلغ قراردادهایی است که برای ارائه خدمات امنیتی در افغانستان منعقد شده است. این تفتیش سه هدف دارد:

- تعیین تعداد قراردادی های امنیتی و کارمندی که برای سازمان های فدرال امریکایی در افغانستان کار می کنند.
- ارزیابی چگونگی مدیریت قراردادی های امنیتی و قراردادی های فرعی و نظارت بر آنها توسط این سازمان ها.
- تعیین موثریت تفتیش های دفتر حسابدگی دولت و سرمفتش از قراردادی های امنیتی خصوصی.

تفتیش قرارداد: خدمات تامین امنیت بازسازی کمپنی Global Strategies Group

این تفتیش که مربوط به ارزیابی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از قراردادی های امنیتی خصوصی

در افغانستان است. در حال بررسی مصارف قراردادی های خصوصی برای تأمین خدمات امنیتی مورد ضرورت انجمنیان اردوی امریکا (USACE) است. این تفتیش سه هدف دارد:

- مشخص نمودن اجرای پروژه بر اساس شرایط قرارداد بشمول زمانبندی و مصارف تعیین شده.
- ارزیابی اسنادی که برای تغییر قرارداد و مصارف قراردادی ارائه شده و مطابقت این اسناد با قوانین مربوط.
- ارزیابی مطابقت مدیریت و نظارت امریکا بر قرارداد بر طبق ضروریات مربوط.
- بررسی استفاده از قراردادی های امنیتی خصوصی توسط قراردادی اصلی و مطابقت قرارداد فرعی با ضروریات قرارداد اصلی.

سیستم ارزیابی قابلیت های نیروهای امنیت ملی افغانستان

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان این تفتیش ها را برای ارزیابی درجات آمادگی و قابلیت که برای اندازه گیری قابلیت های نیروهای امنیت ملی افغانستان بکار می روند انجام می دهد. این تفتیش سه هدف دارد:

- شناسایی معیار های استفاده شده برای اندازه گیری و تصدیق قابلیت های نیروهای امنیت ملی افغانستان.
- ارزیابی میزان اختلاف این روش ها در اردوی ملی افغانستان (ANA) و پولیس ملی افغانستان (ANP).
- تعیین میزان اعتماد به سیستم ارزیابی آمادگی نیروهای امنیت ملی افغانستان
- شناسایی مشکلاتی که برای آمریکا در ارزیابی آمادگی نیروهای امنیت ملی افغانستان وجود دارد.

بررسی مدیریت کارمندان نیروهای امنیت ملی افغانستان

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان این تفتیش را برای ارزیابی دقت سیستم مدیریت کارمندان ایجاد شده توسط نیروهای امنیت ملی افغانستان انجام می دهد. در این تفتیش چهار مورد بررسی می شود:

- نحوه شمارش و تصدیق کارمندان اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان
- مساعی آمریکا و اعطا کنندگان کمکهای بین المللی برای مساعدت به انکشاف سیستم های حسابداری کارمندان نیروهای امنیت ملی افغانستان
- مشکلات مربوط به تکمیل و نگهداری سیستم های نورمال برای حسابداری کارمندان
- مشکلات اضافی ایجاد شده به دلیل دقیق نبودن تعداد کارمندان. بشمول تقلب در پرداخت معاش نیروهای امنیت ملی افغانستان

بررسی قرارداد اعمار پایگاه مشترک ساحوی نیروهای امنیت ملی افغانستان در اطراف میدان هوایی قندهار

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال بررسی قرارداد منعقد شده برای اعمار پایگاه مشترک ساحوی نیروهای امنیت ملی افغانستان با منابع مالی امریکا است. که در حال تکمیل می باشد. این تفتیش سه هدف دارد:

- مشخص نمودن تکمیل پروژه های زیربنایی بر اساس شرایط قرارداد بشمول زمانبندی و مصارف.
- ارزیابی اسنادی که برای تغییر قرارداد و مصارف قراردادی ارائه شده و کافی بودن این اسناد.
- ارزیابی کیفیت مدیریت و نظارت بر قرارداد توسط امریکا.
- ارائه پلان هایی برای استفاده اردوی ملی افغانستان از این تأسیسات. حفظ و مراقبت و پرداخت مصارف

نگهداری از آنها.

بررسی نحوه استفاده از منابع مالی اختصاص داده شده به زنان و دختران افغان

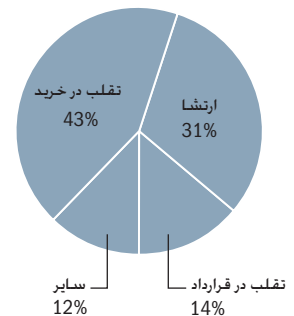
سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال انجام این تفتیش برای مشخص نمودن چگونگی مصرف منابع مالی اختصاص یافته توسط کنگره آمریکا به زنان و دختران افغان و مطابقت آنها با ضروریات قانونی آمریکا است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان در حال ارزیابی چگونگی اندازه گیری مؤثریت این پروگرام ها توسط سازمان ها و کارهایی است که این سازمان ها برای یقین حاصل کردن از پایداری پروگرام ها انجام می دهند.

تفتیش قانونی

اوایل امسال، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک پروگرام تفتیش قانونی را با استفاده از تخنیک های خلیل دیتا برای مشخص نمودن ناهماهنگی در پرداخت ها برای شناسایی تقلب، اتلاف منابع مالی و کنترل های داخلی ضعیف و عدم حسابداری آغاز نمود. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در این سه ماه، پروسس جمع آوری معلومات از صندوق نیروهای امنیتی افغانستان را آغاز نمود. صندوق نیروهای امنیتی افغانستان در تاریخ 11 می 2005 بر اساس قانون عمومی 109-13، "قانون اختصاص بودجه اضافی دفاعی برای جنگ جهانی بر علیه ترور و مساعدت به قربانیان سونامی، 2005" تأسیس گردید. این قانون منابع مالی اولی برای تجهیزات، خدمات و ترنینگ صندوق نیروهای امنیتی افغانستان و همچنان ترمیم، نوسازی و اعمار تأسیسات نیروهای امنیت ملی افغانستان را تأمین نمود. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ارزیابی دقیقی از معلومات مربوط به منابع مالی اختصاص یافته و پرداخت شده صندوق نیروهای امنیتی افغانستان در سال مالی 2005 تا 2009 انجام خواهد داد. در این دوره، کنگره حدود 18.67 میلیارد دلار به صندوق نیروهای امنیتی افغانستان اختصاص داده است. این تفتیش قانونی، ناهماهنگی ها بشمول پرداخت نادرست، فروشندگان غیر واقعی و تفاوت های قابل توجه در انتقال پول را مشخص خواهد نمود.

شکل 2.1

دوسیه های خت بررسی بر اساس نوع



منبع: مدیریت تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/13/4.

تفتیش های پلان گذاری شده

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان محدوده وسیعی از تفتیش ها بشمول تفتیش های قرارداد و مؤثریت مساعی بازسازی را انجام خواهد داد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان این تفتیش ها را بعد از استخدام مفتشان اضافی و تکمیل کارهای در دست انجام خواهد کرد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تفتیش های ذیل را دارای اولویت می داند و برای آغاز نمودن آنها در شش ماه آینده پلان گذاری کرده است:

- بررسی پروگرام های آمریکا و مساعدت کنندگان بین المللی برای کمک به سکتور زراعت افغانستان.
- بررسی سیستم لاجستیکی نیروهای امنیت ملی افغانستان
- بررسی مؤثریت قرارداد، مصارف و نظارت سازمانی قراردادهای دولت آمریکا با MPRI
- بررسی مؤثریت، مصارف و نظارت سازمانی قرارداد دولت آمریکا با اداره انکشاف و مساعدت بین المللی افغانستان
- بررسی چگونگی استفاده نیروی هوایی آمریکا از منابع مالی بازسازی برای پروژه های زیربنایی
- بررسی ادعاهای بیمه ای قراردادی

حقیقت

در این دوره راپوردهی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 19 دوسیه جنایی ایجاد نموده و تحقیقات

مشترکی انجام داده که منجر به بازگرداندن بیش از 2 میلیون دالر گردیده است. از راپور 30 جنوری 2010 تاکنون. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 4 مفتش اضافی استخدام نموده و تعداد کارمندان تحقیقاتی خود را به 14 نفر رسانده است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان بیش از 3 مفتش به افغانستان اعزام نموده و اکنون 7 مفتش در 4 نقطه در افغانستان - سفارت امریکا در کابل، کمپ ایگز، میدان هوایی بگرام و میدان هوایی قندهار- مستقر شده اند.

وضعیت دوسیه ها

از راپور سه ماهه جنوری 2010 تاکنون، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 19 دوسیه جنایی ایجاد نموده و 10 دوسیه دیگر را مختومه کرده است که اغلب آنها فاقد وجاهت قانونی بودند.¹³ سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال حاضر 42 دوسیه را در دست بررسی دارد که همانطور که در شکل 2.1 نشان داده شده، عمدتاً مربوط به تقلب در قرارداد، ارتشاء و تقلب در خرید هستند.

حقیقات تقلب و سرقت سبب بازگرداندن 1.9 میلیون دالر گردید

در نتیجه تحقیقات جنایی مشترک سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، قوماندانی تحقیقات جنایی اردوی امریکا و نیروی کاری فساد اداری قراردادی بین المللی (ICCTF)، انجیران اردوی امریکا یک "نتیجه تصمیم گیری" منتشر کرده و از یک کمپنی افغان و یک کمپنی کوریایی درخواست بازپرداخت 1.9 میلیون دالر به دولت امریکا را نمودند. مفتشان مشخص نمودند که ادعای این کمپنی ها مبنی بر سرقت اموال دولت امریکا در محل اعمار پروژه کذب بوده است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال هماهنگی تحقیقات بیشتر از طریق نیروی کاری فساد اداری قراردادی بین المللی برای یقین حاصل نمودن از حسابدهی متهمین بر طبق پروسس قضایی جنایی است.

کشف اختلافاتی در خریدها سبب بازگرداندن 240,000 دالر گردید.

یک تحقیق که توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، سرمفتش خاص وزارت امورخارجہ امریکا و نیروی کاری فساد اداری قراردادی بین المللی سبب بازگرداندن حدود 240,000 دالر از یک قراردادی امریکا گردید که با افزایش مبالغ قرارداد و ارائه اسناد جعلی اختلاس کرده بود. این قراردادی اختلافات را تصدیق نموده و تحقیقات همچنان دوام دارد.

در تحقیقات انجام شده، ارتشاء در قراردادهای ترانسپورت و تأمین مواد سوخت کشف گردید

در یک تحقیق مشترک که توسط اعضای نیروی کاری فساد اداری قراردادی بین المللی بشمول سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و قوماندانی تحقیقات جنایی اردوی امریکا انجام شد کشف گردید که یکی از اعضای نیروی بحری امریکا در یکی از دفاتر قرارداد امریکا در کابل، برای انتخاب قراردادی های تأمین موادسوخت و قراردادهای ساختمانی امریکا رشوه دریافت می کرده است. این آفسر نیروی بحری امریکا تصدیق نمود که 10,000 دالر از یک کمپنی ترانسپورت در افغانستان دریافت نموده تا قرارداد با این کمپنی منعقد گردد و برای مخفی نمودن اعمال خویش و دریافت 10,000 دالر از قراردادی ترانسپورت جاری، معلومات کذب در اختیار مقتشان قرار داده است. مفتشان 10,000 دالر رشوه را بازگرداندند و این آفسر امریکایی توبیخ گردید.

تیلیفون تماس فوری سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

تیلیفون تماس فوری سامان مفیدی برای تیم تحقیقاتی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان است. در این سه ماه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از 35 شکایت دریافت شده از طریق تیلیفون تماس فوری.

تحقیقات از 17 مورد از آنها را آغاز نموده است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 8 مورد از این شکایات را به سایر مؤسسات ارجاع نمود و 9 مورد از آنها را فاقد وجاهت قانونی تشخیص داد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان هنوز در حال بررسی یک شکایت است.

بودجه سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

همانطور که در جدول 2.1 نشان داده شده است، کنگره از جولای 2008 تاکنون مبلغ 46.2 میلیون دالر را به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اختصاص داده است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان درخواست بودجه 35.6 میلیون دالری خود برای سال مالی 2011 را برای تأمین مصارف عملیاتی ضروری برای نظارت مستقل بر مبلغ 51.5 میلیارد دالر اختصاص یافته به بازسازی افغانستان ارائه نموده است. این درخواست بودجه برای تأمین منابع ضروری جهت استخدام 132 کارمند ضروری برای انجام مأموریت محول شده توسط کنگره به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، انجام تحقیقات و تفتیش ها و تشخیص و جلوگیری از تقلب، اتلاف و سوء استفاده از منابع مالی بازسازی امریکا می باشد.

درخواست منابع مالی برای اجراءات ضد-فساد اداری

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان درخواست 14 میلیون دالر بودجه اضافی برای انکشاف مساعی ضد-فساد اداری خویش در سال مالی 2010 و 2011 را ارائه نموده است. این مساعی در حال ارزیابی دو عامل مهم در مبارزه با فساد اداری است:

- اجراءات امریکا و سایر کشورهای مساعدت کننده برای ایجاد ظرفیت در مؤسسات دولت جمهوری اسلامی افغانستان جهت مبارزه با فساد اداری و تقویت حاکمیت قانون
 - ارزیابی سیستم های حسابداری اعطیات توسط مؤسسات مختلف ملی و محلی.
- سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان پنج راپور تفتیش را در راستای مساعی مبارزه با فساد اداری نشر نموده است.

جدول 2.1

خلاصه بودجه سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (میلیون دالر)						
مقدار	خاتمه می یابد	اختصاص داده		قانون عمومی	تخصیص	
		فراهم شده	شده			
\$2.0	2009/30/9	2008/30/6	2008/30/6	P.L. 110-252	بودجه های اضافی اختصاص داده شده برای سال مالی 2008. H.R. 2642	
\$5.0	2009/30/9	2008/11/10	2008/30/6	P.L. 110-252	بودجه های اضافی اختصاص داده شده برای سال مالی 2008. H.R. 2642	
\$9.0	2010/30/9	2008/30/9	2008/30/9	P.L. 110-329	قانون مساعدت به امنیت و فجایع و دوام دادن به تخصیص بودجه. 2009	
\$7.2	2010/30/9	2009/24/6	2009/24/6	P.L. 111-32	بودجه های اضافی اختصاص داده شده برای سال مالی 2009. H.R. 2346	
\$23.0	2010/30/9	2009/1/10	2009/16/12	P.L. 111-117	قانون جامع اختصاص بودجه. H.R. 3288, 2010	
\$46.2					مجموع	

فساد اداری یک عارضه گسترده، مقاوم و سیستماتیک در سراسر افغانستان محسوب می گردد. از آنجائیکه فساد اداری سبب از بین رفتن مشروعیت دولت و تضعیف مساعی انکشافی بین المللی می گردد، یکی از اولویت های استراتژی جدید امریکا، ایجاد قابلیت در دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای مبارزه با فساد اداری می باشد. در استراتژی جدید همچنان درخواست گردیده که امریکا مساعدت های بیشتری را از طریق سازمان های دولت جمهوری اسلامی افغانستان ارائه نماید. موفقیت این استراتژی بستگی زیادی به ظرفیت این مؤسسات برای مدیریت اعطیات و محافظت از آنها در مقابل اتلاف، تقلب، سوء استفاده و سایر انواع فساد اداری دارد. بودجه اضافی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان را قادر می سازد که تفتیش هایی را در سطوح ملی و ولایتی از مؤسسات افغان در سال مالی 2010 و 2011 انجام دهد. این تفتیش ها سامان مهمی برای تطبیق استراتژی جدید توسط تصمیم گیرندگان امریکایی خواهند بود.

کارمندان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

در این دوره راپوردهی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان پیشرفت هایی را برای استخدام 132 کارمند در سال مالی 2011 داشته است. در وقت نشر این راپور، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 79 کارمند داشت؛ 74 کارمند تحت اختیارات 3,3161، 3 کارمند مأمور از وزارت دفاع و 2 کارمند خارجی در کابل. این اعداد نشان دهنده 12 استخدام جدید و تقلیل کارمندان است.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک دفتر در کابل و سه نقطه دیگر افغانستان دارد. در وقت نشر این راپور، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 22 کارمند در افغانستان مستقر نموده بود. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به اعزام موقت کارمندان اضافی برای انجام تحقیقات و تفتیش ها دوام می دهد.

افغان ها بازسازی می کنند

کارگران در حال خارج کردن ضایعات برای اجرای پروژه بهبودبخشی یک مکتب در ولايت وردک می باشند. (عکس اردوی امریکا، بریدمن راسل گیلچ ریست)

3

بروزرسانی عملیات بازسازی



”تمرکز ما بر ایجاد ظرفیت در مؤسسات افغان برای از بین بردن خطر افراط گرایی و ارائه مساعدت های اقتصادی مؤثر - خصوصاً در سکتور زراعی - برای ایجاد مشاغل، تقلیل منابع مالی طالبان از محل کشت کوکنار و خارج کردن شورشیان از میدان جنگ می باشد.“

- استراتژی ثبات منطقه ای
افغانستان و پاکستان

کلیات

در بخش 3، وضعیت کلی افغانستان در این دوره راپوردهی ارائه شده است. در این بخش، بروزرسانی معلومات دستاوردها، موانع و مساعی محلی وضعیت کلی نتایج و موانع پیش روی مساعی بازسازی را نشان می دهند. این بخش به پنج بخش فرعی تقسیم شده است: وضعیت منابع مالی، امنیت، حکومتداری، حاکمیت قانون و حقوق بشر. انکشاف اقتصادی و اجتماعی و مبارزه با مواد مخدر، بخش های فرعی امنیت، حکومتداری و انکشاف اقتصادی و اجتماعی مربوط به سه اصل ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان (ANDS) در سال 2008 هستند. بخش فرعی مبارزه با مواد مخدر بر مسائل مرتبط با مبارزه با مواد مخدر در این ستراتیژی متمرکز است.

موضوعات

بخش 3 پنج موضوع عمده را تشریح می کند: معلومات مربوط به تامین منابع مالی در گذشته و حال، اوضاع امنیتی، فعالیت های حکومتداری، پروگرام های انکشاف اقتصادی و اجتماعی و مبارزه با مواد مخدر، برطبق راپوردهای سه ماهه کامل در هر بخش فرعی به یکی از مسائل مربوط به فعالیت های بازسازی پرداخته شده است.

بخش فرعی، وضعیت منابع مالی، پول های تعهد شده و مصرف شده برای بازسازی افغانستان را تشریح می کند. همچنان معلومات خاص در زمینه منابع مالی عمده امریکا، مساعدت های بین المللی و بودجه دولت جمهوری اسلامی افغانستان (GIROA) نیز ارائه شده است.

بخش فرعی امنیت، جزئیات فعالیت های نیروهای امنیت ملی افغانستان به شمول اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان را ارائه می کند و فعالیت های امریکا و جامعه بین المللی برای بهبود امنیت در افغانستان را تشریح می کند. یک راپور سه ماهه بر مساعی جدید متمرکز است: امنیت و بازگشت در جوامع

بخش فرعی حکومتداری، حاکمیت قانون و حقوق بشر، کلیات فعالیت های دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای نائل آمدن به حکومتداری خوب را تشریح می کند. این بخش وضعیت کلی پیشرفت در انتخابات، مدیریت عمومی و عدلیه و اصلاح محابیس، مساعی مبارزه با فساد اداری و جوانب مختلف حقوق بشر بشمول برابری جنسیتی و آزادی ادیان را تشریح می کند.

بخش فرعی انکشاف اجتماعی و اقتصادی در مورد فعالیت های بازسازی از زراعت تا ترانسپورت و خدمات صحتی بحث می کند. این بخش وضعیت اقتصادی کشور و پیشرفت های انجام شده در زمینه ارائه خدمات ضروری، تقویت زراعت و انکشاف سکتور خصوصی را تشریح می کند. یک راپور سه ماهه در مورد تولید سنگ های قیمتی به عنوان یکی از منابع بالقوه عایدات برای رشد اقتصادی افغانستان بحث می کند.

بخش فرعی مبارزه با مواد مخدر فعالیت های انجام شده برای جلوگیری از رواج مواد مخدر در اقتصاد افغانستان را تشریح می کند. در این بخش وضعیت پیشرفت در ایجاد ولایات عاری از کوکنار، پروگرام های کشت محصولات متبادل و انکشاف ظرفیت برای مبارزه با مواد مخدر بروزرسانی شده است. این بخش فرعی مساعی مشترک افغان ها و دولت امریکا را برای مبارزه با تجارت مواد مخدر تشریح می کند و در مورد

موانعی که پیش روی موفقیت این مساعی وجود دارد بحث می کند. یک راپور سه ماهه معلوماتی را در مورد سوء مصرف مواد مخدر در افغانستان ارائه می نماید.

نشیوه

بخش 3 با استفاده از معلومات تأمین شده از منابع آزاد به علاوه معلومات ارائه شده توسط سازمان های امریکایی تهیه شده است. در صورتی که خاصاً به تفتیش ها و تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اشاره نشده باشد. معلومات ارائه شده از طریق تفتیش های انجام شده توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان بدست نیامده اند. معلومات ارائه شده نشان دهنده نظرات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان نیستند. سازمان های راپور دهنده معلومات. در نوت های پایانی یا جداول و اشکال ذکر شده اند. برای اطلاع از تحقیقات و تفتیش های انجام شده توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در این سه ماه به بخش 2 مراجعه کنید.

درخواست معلومات

درخواست معلومات یک سلسله سؤال از سازمان های امریکایی در مورد فعالیت ها و مساعدت های آنها به پروگرام بازسازی و ارتباطات آنها در افغانستان است. سازمان های امریکایی ذیل به درخواست معلومات برای این راپور سه ماهه پاسخ دادند:

- وزارت امورخارجه امریکا
 - وزارت دفاع امریکا
 - اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده
 - وزارت خزانه داری امریکا
 - دفتر مدیریت و بودجه
 - تعاونی سرمایه گذاری خصوصی فرادریایی (OPIC)
- یک پیش نویس از این راپور قبل از نشر در اختیار موسسات پاسخ دهنده قرار گرفته است تا این موسسات بتوانند محتوای ارائه شده در این بخش را بررسی و تایید کنند.

تحقیقات آزاد

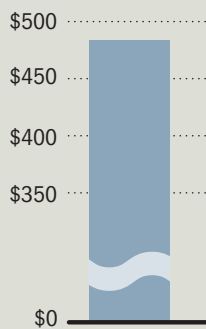
- تحقیقات آزاد بر اساس جدیدترین معلوماتی است که از طریق منابع معتبر در اختیار عموم قرار می گیرد. یک لیست از منابعی که در این راپور سه ماهه از آنها استفاده شده در قسمت ذیل ارائه شده است:
- همه سازمان های امریکایی به درخواست معلومات پاسخ داده اند
 - آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت)
 - اداره حسابدهی دولت
 - سازمان ملل متحد (و شعبات مربوط)
 - صندوق بین المللی پول
 - بانک جهانی
 - وزارتخانه های دولت جمهوری اسلامی افغانستان و سایر سازمان های دولتی افغانستان
- اغلب تحقیقات آزاد در پیش نویس اولی ارائه شده به سازمان های مشارکت کننده در درخواست معلومات ذکر شده است تا بتوانند قبل از نشر راپور آنها را بررسی کنند.

درک ترسیمه ها

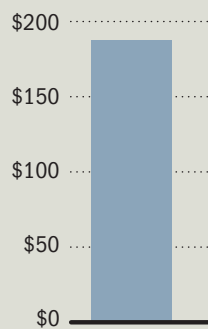
کلیه ترسیمه ها و جداول راپور این سه ماه، غیر از مواردی که در عناوین یا نوت ها مشخص گردیده است.

ترسیمه های ستونی

این راپور منابع مالی و پروژه های مختلف با ارزشی از چند میلیون تا چند میلیارد دلار را بررسی می کند. برای نمایش بهتر این اعداد به صورت گرافیکی، بعضی از لاین های گراف برای نشان دادن (یک لاین موجی) جمپ از صفر تا یک عدد بزرگتر جدا شده اند.



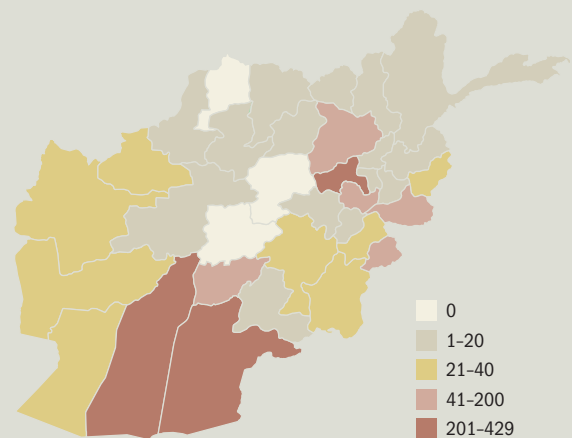
ترسیمه فите ای با فاصله در مقیاس



ترسیمه فите ای بدون فاصله در مقیاس

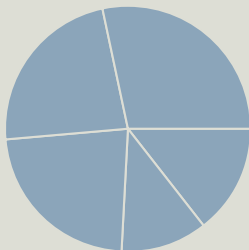
نقشه های HEAT

نقشه های HEAT، به هر ولایت بر اساس معلومات مربوط یک رنگ اختصاص داده شده است. هر رنگ نشان دهنده یک سلسله معلومات است که در رهنمای نقشه مشخص گردیده است. رنگهای تیره تر نشان دهنده نبرهای بزرگتر و رنگهای روشن تر نشان دهنده نبرهای کوچکتر هستند.



اختلاف میلیارد و ملیون

از آنجائیکه این راپور جزئیات منابع مالی به ملیون و میلیارد دلار را نشان می دهد برای جدا کردن این دو یونیت در آن از یک جلوه بصری استفاده شده است. مبالغی که به ملیون دلار هستند به رنگ سبز و مبالغی که به میلیارد دلار هستند به رنگ آبی نشان داده شده اند.



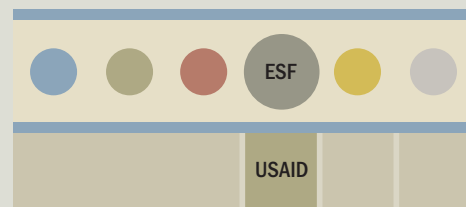
ترسیمه دایره ای به ملیارد



ترسیمه دایره ای به ملیون

علامت های منابع مالی

علامت های منابع مالی، منابع مالی مختلفی که در متن در مورد آنها بحث شده را مشخص می کنند. سازمانی که مسئول مدیریت منابع مالی است در باکس ذیل نام منبع لست شده است.



وضعیت منابع مالی

امریکا از سال مالی 2002 تا 31 مارچ 2010 حدود 51.50 میلیارد دلار به مساعدت های بشری و بازسازی افغانستان اختصاص داده است. همانطور که در ضمیمه B نشان داده شده است، مجموع مبالغ بر اساس معلومات راپوردهی توسط سازمان ها و مبالغ اختصاص یافته در سال مالی 2010 تعیین شده است. مجموع مبالغ اختصاص یافته به شرح ذیل است:

- حدود 26.75 میلیارد دلار برای امنیت
- بیش از 14.75 میلیارد دلار برای حکومتداری و انکشاف
- حدود 4.24 میلیارد دلار برای مساعی مبارزه با مواد مخدر
- حدود 2.04 میلیارد دلار برای مساعدت بشری
- بیش از 3.72 میلیارد دلار برای نظارت و عملیات

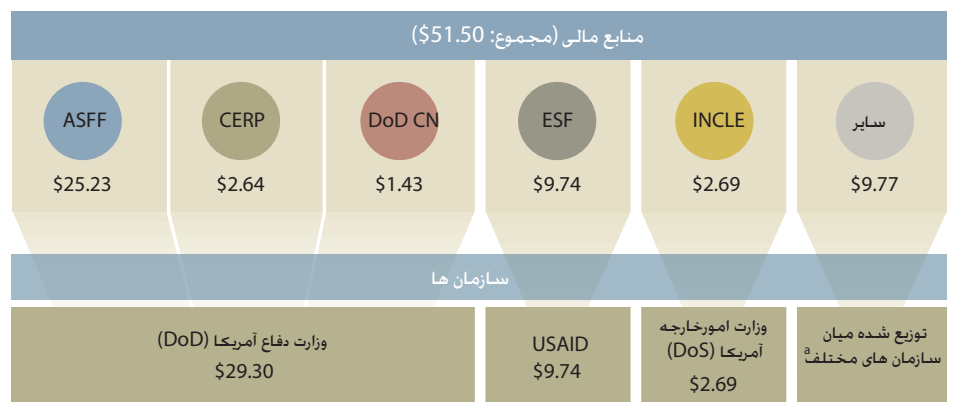
شکل 3.1 کلیات منابع مالی عمده آمریکا برای کمک به این مساعی را ارائه می کند. مجموع منابع مالی اختصاص یافته تا 31 مارچ 2010 (51.50 میلیارد دلار) از مجموع منابع مالی تا 31 دسمبر 2009 (51.01 میلیارد دلار) بیشتر بوده است. این تغییر به علت بروزسانی معلومات راپوردهی شده توسط سازمان بوده است.

تامین منابع مالی آمریکا برای بازسازی افغانستان

تا 31 مارچ 2010، مجموع منابع مالی اختصاص یافته به مساعدت های بشری و بازسازی در افغانستان

شکل 3.1

منابع مالی آمریکا برای حمایت از تلاش های بازسازی افغانستان (میلیارد دلار)

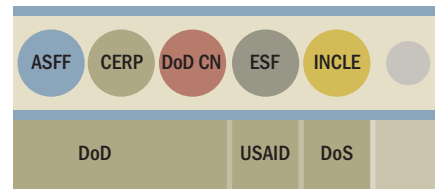


نوٹ: نمبر ها روند شده اند.

a. سازمان های مختلف بشمول وزارت عدلیه آمریکا، وزارت امورخارجه آمریکا، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، خزانه داری و USDA هستند.

منابع: دفتر مدیریت و بودجه آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/19/4، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/15/4 و 2009/9/10، وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/14/4، 2010/13/4 و 2009/1/10، وزارت امورخارجه آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/8/1 و 2010/9/4، اظهاریه تشریحی قانون اختصاص بودجه وزارت دفاع آمریکا در سال مالی 2010، خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/15/4، وزارت عدلیه، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2009/7/7، USDA، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2009/4.

وضعیت منابع مالی



مبلغ پرداخت شده توسط پنج صندوق اصلی امریکایی، حدود 81.0 فیصد (حدود 41.72 میلیارد دلار) از مصارف بازسازی افغانستان از سال مالی 2002 را تشکیل می دهند. از این مبلغ، حدود 79.0 فیصد (بیش از 32.93 میلیارد دلار) تعهد شده و حدود 67.0 فیصد (بیش از 27.94 میلیارد دلار) پرداخت شده است. جزئیات این صندوق ها در صفحات بعدی ارائه شده است.

حدود 51.50 میلیارد دلار بوده است. این مقدار را می توان به پنج بخش اصلی بازسازی تقسیم کرد: امنیت، حکومتداری و انکشاف، مبارزه با مواد مخدر، مساعدت های بشری و نظارت و عملیات، بروزرسانی معلومات سازمانی سبب زیادتر شدن مجموع منابع مالی اختصاص یافته برای سال مالی 2009 و 2010 گردید. برای مشاهده معلومات مکمل در مورد منابع مالی اختصاص یافته توسط امریکا به ضمیمه B مراجعه کنید.

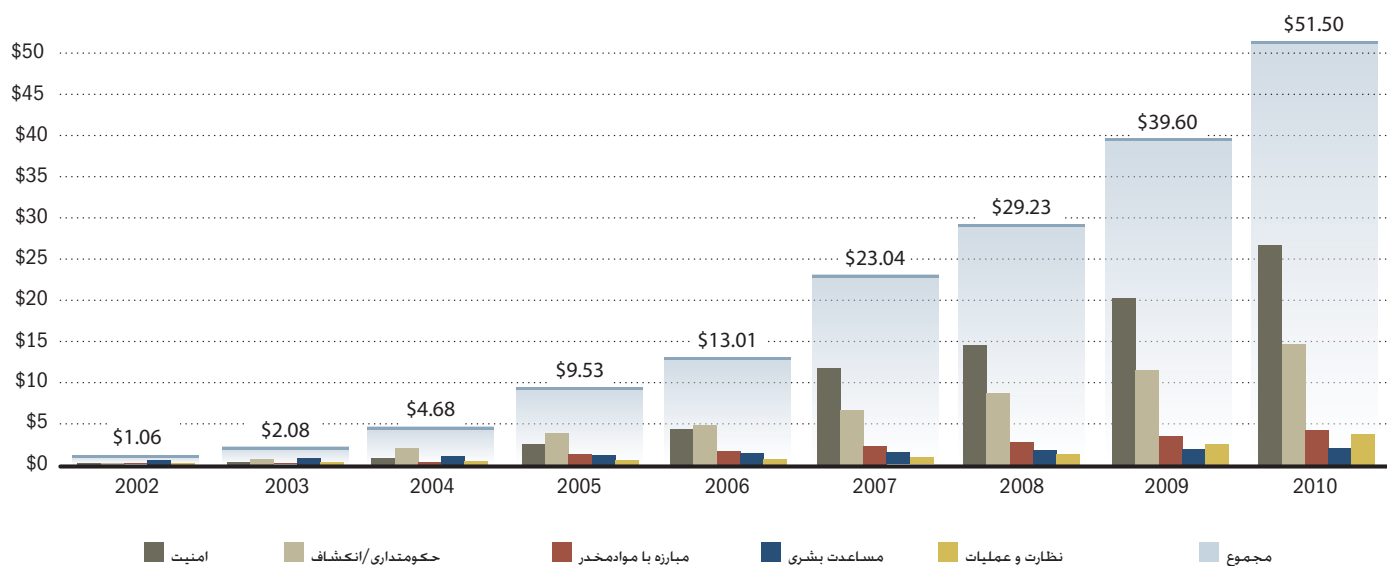
همانطور که در شکل 3.2 نشان داده شده است، مجموع منابع مالی اختصاص یافته در سال مالی 2010 حدود 30.0 فیصد نسبت به مجموع منابع مالی اختصاص یافته در سال مالی 2009 زیادتر شده و به حدود 51.50 میلیارد دلار رسیده است. از سال مالی 2002، زیادترین منابع مالی به مساعی امنیتی اختصاص یافته است. منابع مالی اختصاص یافته به امنیت (حدود 26.75 میلیارد دلار) بیش از 51.9 فیصد از مجموع مساعدت های بازسازی امریکا را تشکیل می دهند. در سال مالی 2010، منابع مالی اختصاص یافته به امنیت نسبت به سال مالی 2009 رشد زیادی داشت (بیش از 32.5 فیصد) و پس از آن نیز حکومتداری و انکشاف (بیش از 27.6 فیصد) و مبارزه با مواد مخدر (بیش از 20.8 فیصد) قرار داشت.

همانطور که در شکل 3.3 در صفحه مقابل نشان داده شده، منابع مالی اختصاص یافته برای سال مالی 2010 حدود 11.89 میلیارد دلار بوده و نسبت به منابع مالی سال 2009 حدود 14.7 فیصد زیادتر شده است. این مبلغ زیادترین مبلغ اختصاص یافته به مساعی بازسازی در یک سال است.

منابع مالی اختصاص یافته به امنیت در سال مالی 2010 نسبت به سال مالی 2009 حدود 17.0 فیصد افزایش یافته و به بیش از 6.56 میلیارد دلار رسیده است. از مجموع منابع مالی اختصاص یافته در سال مالی 2010، مساعی امنیتی بیش از 55.2 فیصد و پس از آن حکومتداری و انکشاف حدود 26.9 فیصد آن را تشکیل می دهند. منابع مالی اختصاص یافته به امنیت در سال مالی 2010 (بیش از 6.56 میلیارد دلار) بوده است که دومین مبلغ اختصاص یافته در یک سال پس از سال مالی 2007 است. در سال مالی 2007 حدود 7.41 میلیارد

شکل 3.2

مجموع منابع مالی اختصاص یافته تا 31 مارچ 2010 بر اساس نوع منابع مالی (میلیارد دلار)



نوت ها: نمبر ها روند شده اند. بروزرسانی معلومات سبب افزایش مبلغ اختصاص یافته در سال مالی 2009 و سال مالی 2010 نسبت به میالغ راپوردهی شده در تاریخ 2009/31/12 گردید.

منابع: دفتر مدیریت و بودجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/19/4، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/15/4 و 2009/9/10، وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/14/4، 2010/13/4 و 2009/1/10، وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/8/1 و 2010/9/4، اظهاریه تشریحی قانون اختصاص بودجه وزارت دفاع امریکا در سال مالی 2010، خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/15/4، وزارت عدلیه، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2009/7/7، USDA، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2009/4.

وضعیت منابع مالی

دالر اختصاص یافته بود.

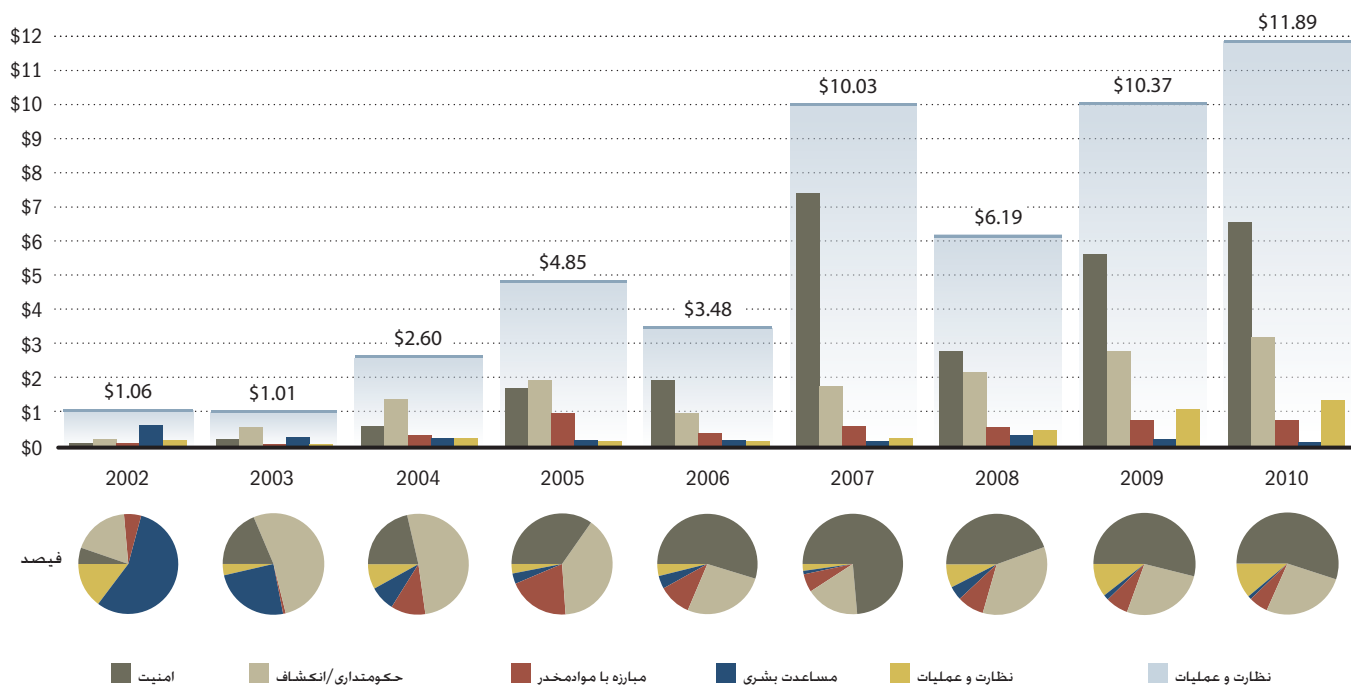
شکل 3.3 مبالغ اختصاص یافته سالانه را بر اساس بخش های مختلف از سال مالی 2002 تا سال مالی 2010 نشان می دهد. فینه ها نشان دهنده دالر های اختصاص یافته و ترسیمه های دایره ای نشان دهنده مجموع مبالغ اختصاص یافته به هر بخش هستند. این اعداد نشان دهنده مبالغ راپوردهی شده توسط سازمان های مربوط و مبالغ اختصاص یافته بر طبق قوانین ذیل است:

- قانون اختصاص منابع مالی وزارت دفاع امریکا در سال مالی 2010 (قانون اختصاص منابع مالی FY 2010 (DoD)
- قانون اختصاص منابع مالی وزارت ترانسپورت و انکشاف شهری و سازمان های مربوط (قانون جامع اختصاص منابع مالی سال مالی 2010)

در راپوردهای سه ماهه قبلی، ترسیمه های مجموع منابع مالی هر صندوق نشان دهنده مبالغ اختصاص یافته و راپوردهی شده توسط هر سازمان بودند. در سه ماه قبل، این ترسیمه ها همچنان مجموع منابع مالی اختصاص یافته به سال مالی 2010 را بر طبق راپور دفتر مدیریت و بودجه (OMB) نشان می دادند. در این سه ماه، مجموع منابع مالی اختصاص یافته توسط دفتر مدیریت و بودجه راپوردهی شده اند و در مواردی که معلومات سازمانی در دست نبوده فقط بخشی از مبالغ سالانه راپوردهی شده است. برای نشان دادن این تغییر، معلوماتی که قبلاً راپوردهی شده اند در ترسیمه های ذیل در صفحات فوق مقایسه شده اند.

شکل 3.3

تخصیص منابع مالی بر اساس سال مالی، مقدار و فیصد (میلیارد دالی)

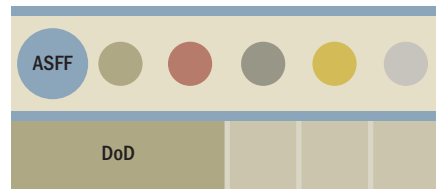


نوت ها: تیر ها روند شده اند، بروزسانی معلومات سبب افزایش مبالغ اختصاص یافته در سال مالی 2009 و سال مالی 2010 نسبت به مبالغ راپوردهی شده در تاریخ 2009/31/12 گردید.

منابع: دفتر مدیریت و بودجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 2010/19/4، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 2010/15/4 و 2009/9/10، وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 2010/14/4، 2010/13/4، 2009/1/10، وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/8/1 و 2010/9/4، اظهاریه تشریحی قانون اختصاص بودجه وزارت دفاع امریکا در سال مالی 2010، خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/15/4، وزارت عدلیه، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2009/7/7، USDA، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2009/4.

صندوق نیروهای امنیتی افغانستان

نماینده‌گی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان (NTM-A/CSTC-A) سازمان اصلی مسئول ایجاد نیروهای امنیت ملی افغانستان (ANSF) است.¹⁴ از منابع مالی صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF) برای تأمین تجهیزات، خدمات و ترنینگ و همچنان، ترمیم، نوسازی و اعمار تأسیسات و زیربناها استفاده می‌گردد.¹⁵



وضعیت منابع مالی

تا 31 مارچ 2010 حدود 25.23 میلیارد دالر (حدود 49.0 فیصد از مجموع مساعدت های بازسازی در افغانستان) برای ایجاد نیروهای امنیت ملی افغانستان در اختیار وزارت دفاع امریکا قرار گرفته است. وزارت دفاع امریکا راپور داد که از این مبلغ، حدود 20.27 میلیارد دالر تعهد شده و 18.42 میلیارد دالر آن پرداخت گردیده است. شکل 3.4 مبالغ اختصاص یافته به صندوق نیروهای امنیتی افغانستان را بر اساس سال مالی نشان می‌دهد.¹⁶

وزارت دفاع امریکا راپور داد که مجموع تعهدات تا 31 مارچ 2010 حدود 2.51 میلیارد دالر زیاده‌تر از مجموع تعهدات تا 31 دسمبر 2009 بوده است. به علاوه، مجموع مبالغ پرداخت شده تا 31 مارچ 2010 حدود 0.87 میلیارد دالر زیاده‌تر از منابع مالی پرداخت شده تا 31 دسمبر 2009 بوده است. شکل 3.5 مقایسه ای از مجموع منابع مالی موجود، تعهد شده و پرداخت شده برای صندوق نیروهای امنیتی افغانستان را نشان می‌دهد.¹⁷

تعاریف منابع مالی صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان (ASFF)

وزارت دفاع منابع مالی صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان را به موجود، تعهد شده یا پرداخت شده تقسیم می‌کند.

موجود: مجموع پول موجود برای تعهدات

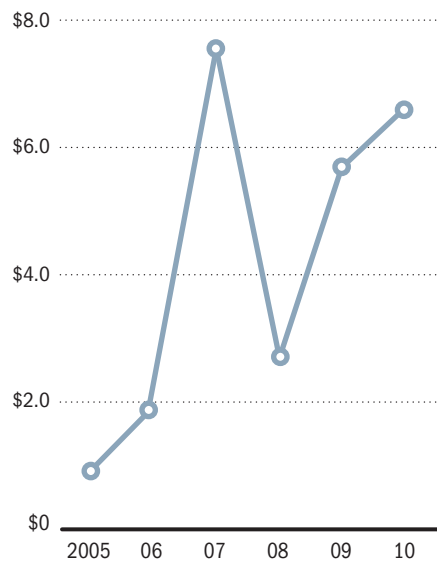
تعهد شده: تعهد برای پرداخت پول

پرداخت شده: پولهایی که پرداخت شده

منبع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/04/13.

شکل 3.4

منابع مالی موجود در صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان بر اساس سال مالی (میلیارد دالر)

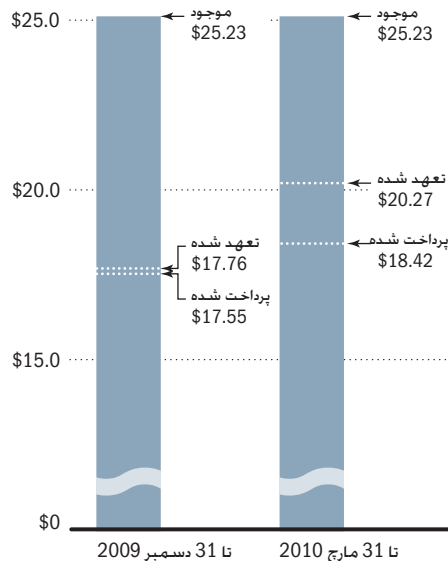


نوت: نمبرها روند شده اند.

منبع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/13/4.

شکل 3.5

منابع مالی صندوق نیروهای امنیتی افغانستان، مقایسه مجموع (میلیارد دالر)



نوت: نمبرها روند شده اند، مبالغ راپوردهی شده توسط وزارت دفاع امریکا ارائه شده اند.

منبع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/13/4.

فعالیت های بودجه ای صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF)

وزارت دفاع آمریکا منابع مالی را به سه گروه فعالیت بودجه ای در صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان اختصاص می دهد:

- نیروهای دفاعی (اردوی ملی افغانستان یا ANA)
- نیروهای داخلی (پولیس ملی افغانستان یا ANP)
- فعالیت های مربوط (عملیات مربوط به محابس)

منابع مالی هر گروه فعالیت بودجه ای به چهار گروه فعالیت فرعی تقسیم شده است: زیربنا، تجهیزات و ترانسپورت، عملیات و ترینینگ و نگهداری.¹⁸

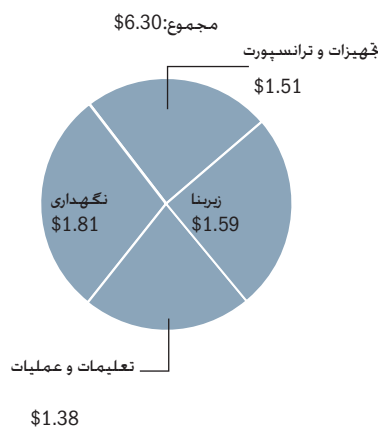
تامین منابع مالی بر اساس گروه فعالیت بودجه

وزارت دفاع آمریکا تا 31 مارچ 2010 بیش از 18.42 میلیارد دالر را به مساعی نیروهای امنیت ملی افغانستان اختصاص داده است. از این مبلغ، حدود 12.05 میلیارد دالر به اردوی ملی افغانستان و حدود 6.30 میلیارد دالر به پولیس ملی افغانستان پرداخت گردیده است. مبلغ 0.07 میلیارد دالر باقیمانده به سایر مساعی اختصاص یافت.¹⁹

همانطور که در شکل 3.6 نشان داده شده، از منابع مالی اختصاص یافته به اردوی ملی افغانستان، بزرگترین بخش از آن (5.36 میلیارد دالر) به تجهیزات و ترانسپورت اختصاص داده شده است. همانطور که در شکل 3.7 نشان داده شده، از منابع مالی اختصاص یافته به پولیس ملی افغانستان، بزرگترین بخش از آن (بیش از 1.81 میلیارد دالر) به حمایت از فعالیت های نگهداری اختصاص داده شده است.²

شکل 3.7

پرداخت های صندوق نیروهای امنیتی افغانستان برای پولیس ملی افغانستان بر اساس گروه فرعی، سال مالی 2005 - مارچ 2010 (میلیارد دالر)

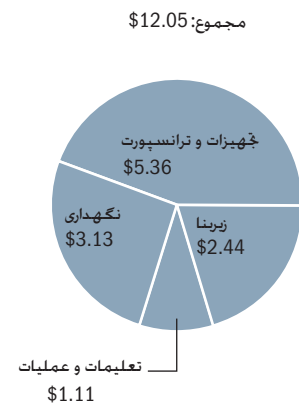


نوت ها: تیرها روند شده اند. تیرها تا 2010/31/3 معتبر هستند.

منبع: وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/13/4.

شکل 3.6

پرداخت های صندوق نیروهای امنیتی افغانستان برای اردوی ملی افغانستان بر اساس گروه فرعی، سال مالی 2005 - مارچ 2010 (میلیارد دالر)



نوت ها: تیرها روند شده اند. تیرها تا 2010/31/3 معتبر هستند.

منبع: وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/13/4.

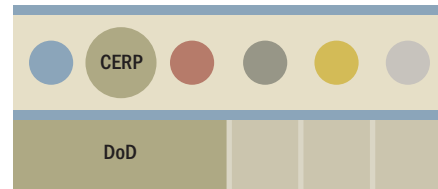
گروه های فعالیت بودجه: طبقه بندی گروههای تخصیص منابع مالی بر اساس مقصد، پروژه یا نوع فعالیت یا اختصاص منابع مالی منظور شده است.

گروه های فرعی فعالیت: گروههای حسابدهی که تقسیم پرداخت ها بر اساس آنها انجام می شود.

منابع: وزارت دفاع، "رهنمای M-7110.1-1 رهنمای بودجه وزارت دفاع" دسترس در تاریخ 9/28/2009 نیوی بوری، "کتاب همبران مراکز طبی"، دسترس در تاریخ 10/2/2009، صفحه 5

پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان

پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP) به قوماندانان امریکایی در افغانستان اجازه می دهد با حمایت از پروگرام های ضروری برای مردم محلی و الزامات بازسازی، اجراءات اضطراری برای حل معضلات بشری انجام دهند. منابع مالی این پروگرام برای پروژه های کوچکتر از 500,000 دالر در نظر گرفته شده است. اجرای پروژه هایی با مصارف بیش از 1.00 میلیون دالر نیز در این پروگرام اجازه داده شده است ولی قوماندانان امریکایی باید آنها را تصدیق نماید.²¹



تعاریف پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP)

دفتر مدیریت و بودجه امریکا منابع اختصاص یافته پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان را راپوردهی نمود.

اختصاص یافته: مجموع پول موجود برای تعهدات

وزارت دفاع امریکا منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان را به موجود، تعهد شده یا پرداخت شده تقسی م می کند.

اختصاص یافته: مجموع پول موجود برای تعهدات

تعهدات: تعهدات انجام شده برای پرداخت پول پرداخت شده: پولهایی که پرداخت شده

منابع: دفتر مدیریت و بودجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/19/2010 وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/14/2010.

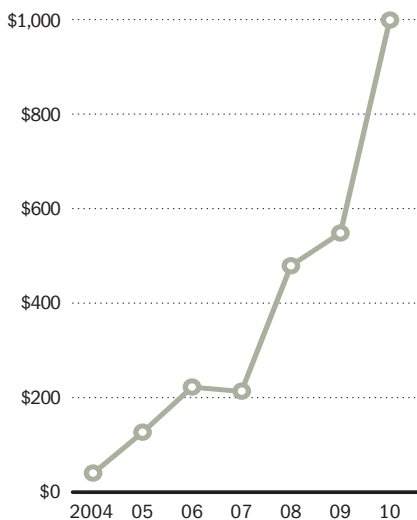
وضعیت منابع مالی

قانون بودجه سال مالی 2010 وزارت دفاع مبلغ 1.00 میلیارد دالر را به حمایت و فعالیت های انکشافی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان اختصاص داده است. با تصویب این قانون، مجموع منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان به حدود 2.64 میلیارد دالر - حدود 5.1 فیصد از مساعدت های بازسازی افغانستان - می رسد.²² وزارت دفاع امریکا راپور داد که تا 31 مارچ 2010، بیش از 1.60 میلیارد دالر تعهد شده و بیش از 1.14 میلیارد دالر آن پرداخت شده است. شکل 3.8 منابع مالی اختصاص یافته به پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان را بر اساس سال مالی نشان می دهد.²³

وزارت دفاع امریکا راپور داد که مجموع تعهدات تا 31 مارچ 2010 حدود 11.37 میلیارد دالر زیادت از مجموع تعهدات تا 31 دسامبر 2009 بوده است. به علاوه، مجموع مبالغ پرداخت شده تا 31 مارچ 2010 حدود 82.79 میلیارد دالر زیادت از منابع مالی پرداخت شده تا 31 دسامبر 2009 بوده است. شکل 3.9 مقایسه ای از مجموع منابع مالی اختصاص داده شده، تعهد شده و پرداخت شده برای پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان را نشان می دهد.²⁴

شکل 3.8

تخصیص بودجه پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان بر اساس سال مالی (میلیون دالر)

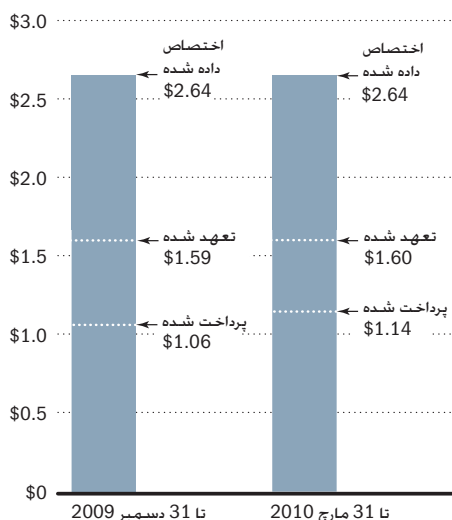


نوت ها: معلومات ممکن است بشمول انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد. نمبر ها روند شده اند.

منابع: دفتر مدیریت و بودجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/19/4. وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/13/1، 2010/14/4 و 2009/14/10.

شکل 3.9

منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان، مقایسه مجموع (میلیارد دالر)



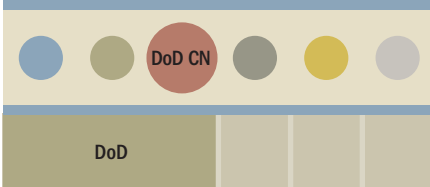
نوت: نمبر ها روند شده اند، مبالغ توسط وزارت دفاع امریکا و دفتر مدیریت بودجه راپوردهی شده اند.

منابع: دفتر مدیریت و بودجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/19/4. وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/13/1، 2010/14/4 و 2009/14/10.

به گفته وزارت دفاع امریکا، منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان از جنوری تا مارچ 2010 به دوگروه اصلی پرداخت گردیده است:

- 16 فیصد به اشخاص محلی
- 84 فیصد به قراردادی های افغان

منبع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/6/2010.



تعاریف صندوق های CN وزارت دفاع امریکا

وزارت دفاع امریکا منابع مالی صندوق های CN وزارت دفاع امریکا را به موجود. تعهد شده یا پرداخت شده تقسیم می کند.

اختصاص یافته: مجموع پول موجود برای تعهدات

تعهدات: تعهدات انجام شده برای پرداخت پول پرداخت شده: پولهایی که پرداخت شده

منبع: وزارت دفاع امریکا پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 13.04.10.

فعالیت های جلوگیری از مصرف و مقابله با مواد مخدر وزارت دفاع امریکا

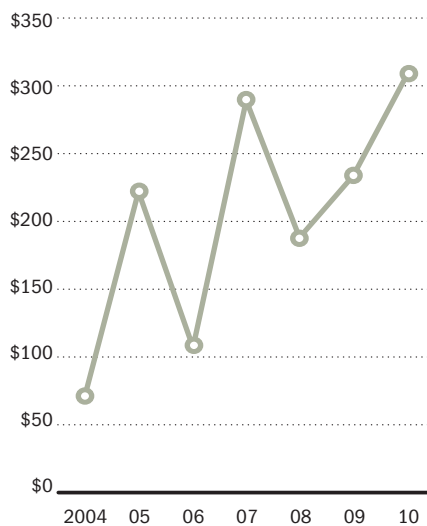
منابع مالی فعالیت های جلوگیری از مصرف و مقابله با مواد مخدر وزارت دفاع امریکا (DoD CN) با مبارزه با تجارت مواد مخدر و فعالیت های وابسته به آن از مساعی ثبات افغانستان حمایت می کند. فعالیت های جلوگیری از مصرف و مقابله با مواد مخدر وزارت دفاع امریکا (DoD CN) به روش های ذیل از مساعی مبارزه با مواد مخدر حمایت می کنند.²⁵

- حمایت از عملیات های نظامی بر علیه قاچاقبران مواد مخدر
- انکشاف عملیات مبارزه با مواد مخدر افغانها
- ایجاد ظرفیت در مؤسسات اعمال قانون در افغانستان - بشمول پولیس سرحدات افغانستان - همراه با ترنینگ، تجهیزات و تأسیسات

تا 31 مارچ 2010، حدود 1.43 میلیارد دالر - حدود 2.8 فیصد از مجموع منابع مالی بازسازی امریکا - به مساعی مبارزه با مواد مخدر در افغانستان به وزارت دفاع امریکا اختصاص یافت. شکل 3.10 منابع مالی اختصاص یافته به فعالیت های جلوگیری از مصرف و مقابله با مواد مخدر وزارت دفاع امریکا (DoD CN) را بر اساس سال مالی نشان می دهد. از این مبلغ، حدود 1.40 میلیارد دالر (تقریباً 98 فیصد) پرداخت شده است.²⁶ شکل 3.11 مجموع منابع اختصاص یافته، تعهد شده و پرداخت شده برای فعالیت های جلوگیری از مصرف و مقابله با مواد مخدر وزارت دفاع امریکا (DoD CN) را نشان می دهد.

شکل 3.10

منابع مالی مبارزه با مواد مخدر وزارت دفاع امریکا بر اساس سال مالی (میلیون دالر)

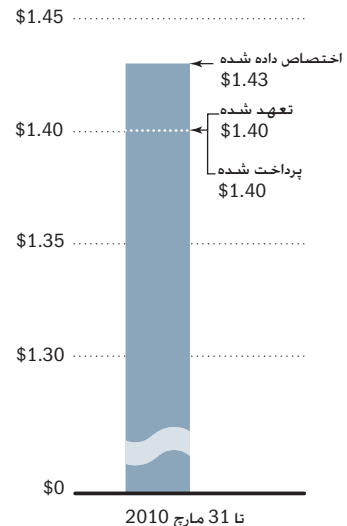


نوت ها: معلومات بکن است بشمول انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد. نبرها روند شده اند.

منبع: وزارت دفاع امریکا پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 2010/13/4.

شکل 3.11

منابع مالی مبارزه با مواد مخدر وزارت دفاع امریکا. مجموع (میلیارد دالر)

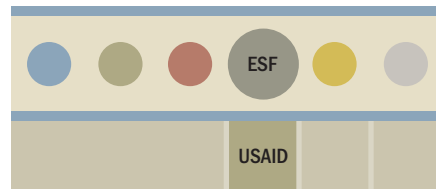


نوت ها: نبرها روند شده اند. میالغ راپوردهی شده توسط وزارت دفاع امریکا ارائه شده اند. مقایسه سه ماهه انجام نشده زیرا این فصل اولین فصل راپوردهی معلومات بوده است. معلومات مربوط به تعهدات ارائه نگردیده است. لهذا فرض می شود که تعهدات با میالغ پرداخت شده برابر بوده اند.

منبع: وزارت دفاع امریکا پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 2010/13/4.

صندوق حمایت اقتصادی

پروگرام های صندوق حمایت اقتصادی با مساعدت به کشور ها در زمینه مسائل سیاسی کوتاه مدت، بلند مدت، اقتصادی و امنیتی به پیشبرد منافع امریکا کمک می کنند. پروگرام های صندوق حمایت اقتصادی بشمول حمایت از مقابله با تروریسم، انکشاف اقتصاد ملی، انکشاف سیستم های عدلیه مؤثر و مستقل و حمایت از دولت های شفاف و جوابده است.²⁷



وضعیت منابع مالی

قانون جامع اختصاص منابع مالی سال مالی 2010، حدود 2.04 میلیارد دالر را به صندوق حمایت اقتصادی اختصاص می دهد. با این مبلغ، مجموع منابع مالی صندوق حمایت اقتصادی را به حدود 9.74 میلیارد دالر - بیش از 18.9 درصد از مجموع منابع مالی مساعدت و بازسازی - می رساند.²⁸ اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور داد که تا 31 مارچ 2010 از این مبلغ بیش از 7.57 میلیارد دالر تعهد شده که بیش از 5.39 میلیارد دالر آن پرداخت شده است.²⁹ شکل 3.12 منابع مالی اختصاص یافته به صندوق حمایت اقتصادی را بر اساس سال مالی نشان می دهد.

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور داد که تا 31 مارچ 2010 نسبت به 31 دسمبر 2009 مجموع تعهدات 36.81 میلیون دالر زیادتیر شده است. به علاوه، مجموع مبالغ پرداخت شده تا 31 مارچ 2010 نسبت به 31 دسمبر 2009 حدود 419.65 میلیون دالر زیادتیر شده است.³⁰ شکل 3.13 مقایسه مجموع منابع مالی اختصاص یافته، تعهد شده و پرداخت شده به صندوق حمایت اقتصادی را نشان می دهد.

تعاریف صندوق حمایت اقتصادی (ESF)

دفتر مدیریت و بودجه امریکا منابع اختصاص یافته به صندوق حمایت اقتصادی را راپوردهی نمود.

اختصاص یافته: مجموع پول موجود برای تعهدات

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده منابع مالی صندوق حمایت اقتصادی را به اختصاص یافته،

تعهد شده یا پرداخت شده تقسیم می کند.

اختصاص یافته: مجموع پول موجود برای تعهدات

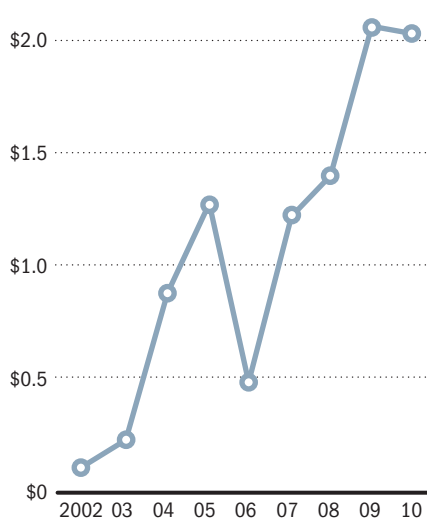
تعهدات: تعهدات انجام شده برای پرداخت پول

پرداخت شده: پولهایی که پرداخت شده

منابع: دفتر مدیریت و بودجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/19/2010، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/15/2010.

شکل 3.12

تخصیص بودجه صندوق حمایت اقتصادی بر اساس سال مالی (میلیارد دالر)

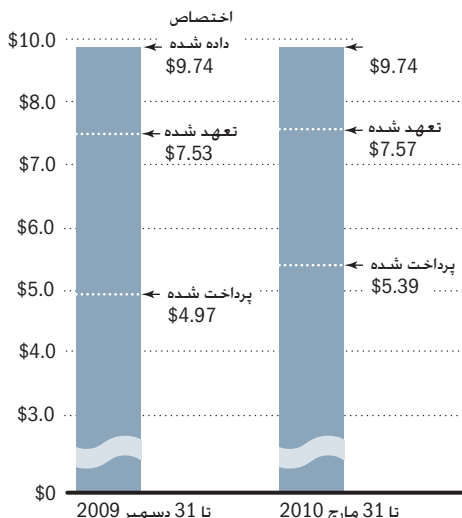


نوت ها: معلومات ممکن است بشمول انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد. غیر ها روند شده اند.

منابع: دفتر مدیریت و بودجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/19/4، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/15/4.

شکل 3.13

منابع مالی صندوق حمایت اقتصادی، مقایسه مجموع (میلیارد دالر)



نوت ها: معلومات ممکن است بشمول انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد. غیر ها روند شده اند. مبالغ توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و دفتر مدیریت بودجه راپوردهی شده اند.

منابع: دفتر مدیریت و بودجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/19/4، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/15/4 و 2009/9/10.

منابع مالی اختصاص یافته به صندوق حمایت اقتصادی به

گروه های مختلفی پرداخت شده اند. مبالغ مالی اختصاص یافته به هرگروه به

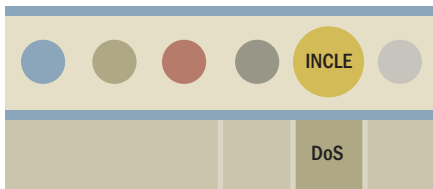
شرح ذیل است:

- 0.21 فیصد به قراردادی های افغان
- 0.84 فیصد به وزارتخانه های دولت جمهوری اسلامی افغانستان
- 1.95 فیصد به قراردادی های غیر- امریکایی و غیر-افغان
- 26.20 فیصد به سازمان های بین المللی
- 69.56 فیصد به قراردادی های امریکایی
- 1.24 فیصد به دولت امریکا

منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/6/2010.

صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون امریکا (INL) یک حساب - حساب صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون (INCLE) - را برای پیشرفت حاکمیت قانون و مبارزه با تولید و قاچاقبری مواد مخدر مدیریت می کند. صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون (INCLE) از پروگرام های متعدد دفتر مبارزه با مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون بشمول پولیس. مبارزه با مواد مخدر و عدلیه و حاکمیت قانون حمایت می کند.³¹



تعاریف دفتر مبارزه با مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون

دفتر مدیریت و بودجه امریکا منابع اختصاص یافته به دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون را راپوردهی نمود.

اختصاص یافته: مجموع پول موجود برای تعهدات

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون منابع مالی صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون و دیگر صندوق های کنترل مواد مخدر و اعمال قانون را به اختصاص یافته، تعهد شده و یا پرداخت شده تقسیم می کند.

اختصاص یافته: مجموع پول های موجود برای تعهدات

الزامات: تعهد به پرداخت پول ها

پرداخت ها: پولهایی که پرداخت شده

منابع: دفتر مدیریت و بودجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/19/2010، وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/9/2010.

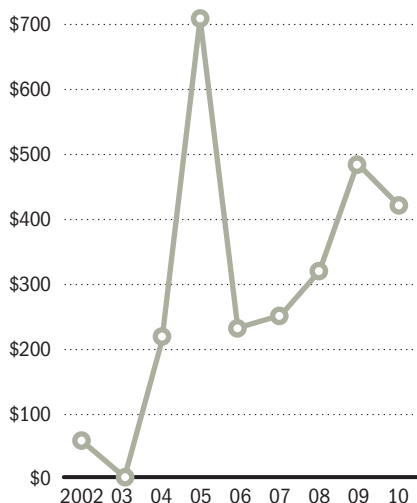
وضعیت منابع مالی

قانون جامع اختصاص منابع مالی مبلغ 0.42 میلیارد دلار را به فعالیت های صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون در افغانستان اختصاص می دهد. با تصویب این قانون، مجموع منابع مالی اختصاص یافته به فعالیت های صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون در کشور به حدود 2.69 میلیارد دلار- بیش از 5.2 فیصد از مجموع مساعدت های بازسازی در کشور- می رسد.³² دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون راپور داد که بیش از 2.09 میلیارد دلار تعهد شده که حدود 1.59 میلیارد دلار آن پرداخت گردیده است.³³ شکل 3.14 منابع مالی اختصاص یافته به صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون را بر اساس سال مالی نشان می دهد.

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون راپور داد که تا 31 مارچ 2010، مجموع تعهدات حدود 69.92 میلیون دلار بیشتر از مجموع تعهدات تا 31 دسمبر 2009 بوده است.³⁴ شکل 3.15 مقایسه کلی از مبالغ اختصاص یافته، تعهد شده و پرداخت شده به صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون را نشان می دهد.

شکل 3.14

تخصیص منابع مالی صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون بر اساس سال مالی (میلیون دلار)

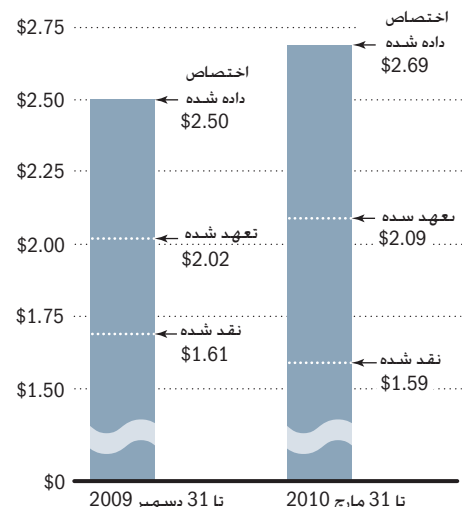


نوت ها: معلومات ممکن است بشمول انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد. نمبر ها روند میله مربوط به سال مالی 2010 اختصاص یافته است و پرداخت نشده است. معلومات بروزسانی شده وزارت امورخارجه امریکا در تاریخ 2009/31/12 سبب افزایش مبلغ اختصاص یافته در سال مالی 2009 گردید.

منابع: دفتر مدیریت و بودجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/19/4، وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/9/4 و 2010/8/1.

شکل 3.15

منابع مالی صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون، مقایسه مجموع (میلیارد دلار)



نوت ها: معلومات ممکن است بشمول انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد. نمبر ها روند شده اند. مبالغ توسط دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون و دفتر مدیریت بودجه راپوردهی شده اند. بروزسانی معلومات توسط وزارت امورخارجه امریکا سبب تقلیل مبلغ پرداخت شده تا 2009/31/12 گردید.

منابع: دفتر مدیریت و بودجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/19/4، وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/9/4 و 2010/8/1.

منابع مالی بازسازی دولت جمهوری اسلامی افغانستان

علاوه بر اعطایات بین المللی، دولت جمهوری اسلامی افغانستان (GIROA) نیز منابع مالی را به بازسازی افغانستان اختصاص می دهد. مسئولیت مدیریت و اجرای بودجه به عهده وزارت مالیه (MoF) می باشد که بشمول صندوق های مختلف بازسازی افغانستان می باشد. وزارت مالیه همچنان مسئول منابع مالی بین المللی است که از طریق وزارتخانه های دولتی پرداخت می شوند.³⁵

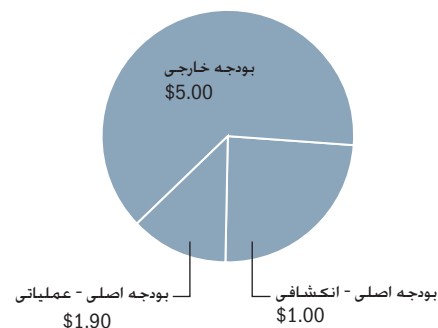
شکل 3.16

بودجه داخلی و اجرای بودجه

خزانه داری راپور داد که بودجه دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای سال خورشیدی 1388 (21 مارچ 2009 تا 20 مارچ 2010) حدود 7.9 میلیارد دالر بوده است. این بودجه به دو قسمت اصلی تقسیم می شود: 2.9 میلیارد دالر بودجه اصلی و 5 میلیارد دالر بودجه خارجی.³⁶ شکل 3.16 تقسیم بودجه را بر اساس مبلغ آن نشان می دهد.

بودجه دولت جمهوری اسلامی افغانستان،
2009-2010 (میلیارد دالر)

مجموع: \$7.90



بودجه اصلی

بودجه اصلی از منابع مختلفی تامین می شود. صندوقهای امانت بخش قابل توجهی از کمکهای بین المللی به بودجه اصلی را تشکیل می دهند. بودجه اصلی به دو بخش فرعی ذیل تقسیم می شود: بودجه عملیاتی (1.9 میلیارد دالر) و بودجه انکشافی (1.0 میلیارد دالر).³⁷

بر طبق راپور خزانه داری، بودجه مصارف عملیاتی در حال حاضر 1.9 میلیارد دالر است. دولت جمهوری اسلامی افغانستان در حال حاضر حدود 90 فیصد از بودجه عملیاتی خود را به وقت پرداخت می نماید.³⁸ به گفته خزانه داری، بودجه انکشافی 1.0 میلیارد دالر است. نرخ پرداخت بودجه انکشافی به طور قابل توجهی کمتر از بودجه عملیاتی است. خزانه داری راپور می دهد که دولت جمهوری اسلامی افغانستان در حال حاضر فقط 40 فیصد از بودجه انکشافی خود را به وقت پرداخت می نماید.³⁹

بودجه خارجی

بودجه خارجی از طریق میکانیزم های مختلف توسط مساعدت کنندگان بین المللی تأمین می گردد. در حال حاضر، مجموع بودجه خارجی حدود 5.0 میلیارد دالر است. خزانه داری راپور داد که می توان نرخ پرداخت بودجه خارجی را راپوردهی نمود زیرا این بودجه به طور مشخص توسط یک سازمان مدیریت نمی شود.⁴⁰

نوت: نبر ها روند شده اند. معلومات بودجه مربوط به بودجه سال خورشیدی 1388 (2010/20/3-2009/21/3) است.

منبع: خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/12/4.

مساعدت های بین المللی به بازسازی

بسیاری از مساعدت کنندگان بین المللی از صندوق های وجه امانت برای مساعدت به افغانستان استفاده می کنند.⁴¹ از منابع مالی صندوق های وجه امانت برای پرداخت مصارف عملیاتی و انکشافی دولت جمهوری اسلامی افغانستان استفاده می گردد. تا کنون، صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان بزرگترین منبع برای جمع آوری منابع مالی بوده است.⁴²

مساعدت به صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان

بانک جهانی راپور داد که مساعدت کنندگان بین المللی پرداخت مبلغ 707 میلیون دالر را از 21 دسامبر 2009 تا 20 جنوری 2010 به صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان تعهد نموده اند. مساعدت کنندگان 631 میلیون دالر از این مبلغ را پرداخت نموده اند.⁴³ شکل 3.17 مبالغ پرداخت شده توسط مساعدت کنندگان را نشان می دهد. بانک جهانی راپور داد که از سال 2002 تا 19 فبروری 2010 بیش از 3.6 میلیارد دالر توسط 32 مساعدت کننده به صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان اختصاص یافته است. مساعدت ها از طریق دو میکانیزم انجام می شود - مصارف تکرار شونده (RC) و سرمایه گذاری. مجموعاً مبلغ 1.9 میلیارد دالر از طریق مصارف تکرار شونده پرداخت شده است که به حفظ عملیات دولت جمهوری اسلامی افغانستان کمک می کند. پرداخت

این مبلغ ضروری است زیرا بر طبق راپور بانک جهانی، عواید دولت جمهوری اسلامی افغانستان کافی نیستند. تعهدات میکانیزم سرمایه گذاری برای حمایت از بودجه انکشافی به طور قابل ملاحظه ای در دو سال گذشته افزایش یافته است. بانک جهانی راپور داد که تا 19 فبروری 2010، نرخ پرداخت تعهدات سرمایه گذاری به 75 فیصد رسیده است. صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان مصارف 19 پروژه فعال را تأمین می نماید. مجموع ارزش تعهدات 986 میلیون دالر است. از این مبلغ، 742 میلیون دالر آن تا 19 فبروری 2010 پرداخت گردیده است.⁴⁴

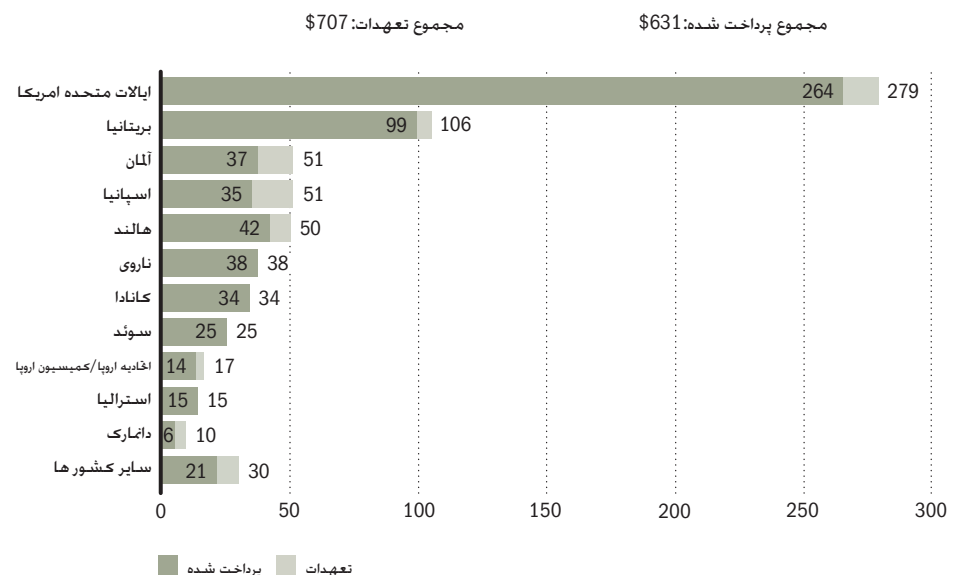
با توجه به مسئولیت دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای تأمین صحت مردم، مساعدت کنندگان در کنفرانس لندن موافقت نمودند که منابع مالی صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان بر طبق استراتژی دولت جمهوری اسلامی افغانستان مصرف گردد. منابع مالی اختصاص یافته بین سالهای 2010-2013 با افزایش 32 فیصدی منابع مالی در سه سال گذشته به حدود 2.6 میلیارد دالر می رسد.⁴⁵

عواید داخلی

به گفته صندوق بین المللی پول، دولت جمهوری اسلامی افغانستان افزایش عواید داخلی بین سالهای 2010-2009 را تا حدود 8.1 فیصد از تولید ناخالص داخلی پلان گذاری نموده است. این مقدار نسبت به اوسط عواید داخلی به میزان 6.9 فیصد تولید ناخالص داخلی در دو سال گذشته زیاده تر شده است. به گفته خزانه داری، منابع جمع آوری عواید داخلی تغییر کرده است. در سال 2003-2004، 54 فیصد از عواید دولت جمهوری اسلامی افغانستان از عواید گمرکی تأمین می گردید. تا سال 2009-2010، این میزان به 34 فیصد تقلیل یافت که در این مدت 46 فیصد از عواید داخلی از مالیات های مستقیم کمپنی ها، عواید و سود سرمایه تأمین می گردید. 20 فیصد باقیمانده نیز از عوارض غیر مالیاتی مانند حق امتیاز معادن، صدور مجوز و عوارض هوانوردی تأمین می گردید.⁴⁶

شکل 3.17

تعهدات صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان برای سال 2010، تا 20 جنوری 2010 (ملیون دالر)



نوت ها: نمبرها روند شده اند. EC/EU = اتحادیه اروپا/کمیسیون اروپا، معلومات ارائه شده توسط بانک جهانی نشان دهنده تقلیل تعهدات کانادا و استرالیا نسبت به مبالغ راپوردهی شده در تاریخ 2009/21/12 می باشد.

منبع: بانک جهانی، "صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان: راپور مدیر در زمینه وضعیت مالی تا 20 جنوری 2010"، صفحه 1.

امنیت

به گفته منشی عمومی سازمان ملل متحد (UN) وضعیت امنیتی افغانستان در این سه ماه بدتر شده است.⁴⁷ قوماندانی مشترک نیروهای بین المللی کمک به امنیت (IJG) راپور داد که تعداد حملات نسبت به سه ماه قبل زیادتر شده است.⁴⁸ منشی عمومی سازمان ملل متحد راپور داد که حوادث امنیتی در جنوری 2010 به میزان 40 فیصد زیادتر از جنوری 2009 بوده است. او این ازدیاد را مربوط به زیادتر شدن تعداد نیروهای امنیتی در افغانستان و وضعیت مساعد هوا در این وقت از سال دانست. اغلب حوادث امنیتی در این سه ماه مربوط به درگیری های مسلحانه و بمب های بغل سرک (IED ها) بوده است.⁴⁹

بر اساس ستراتیژی پولیس ملی افغانستان که توسط وزارت داخله (MoI) تهیه شده و در مارچ 2010 نشر گردیده است، افغانستان با پنج تهدید عمده امنیتی مواجه است:⁵⁰

- خطر تروریسم با حمایت خارجی و مقابله با دولت
- حکومتداری بی قانون و فساد اداری
- جارت غیر قانونی مواد مخدر
- جرائم سازمان یافته
- گروه های مسلح غیر قانونی

حملات انتحاری در اواخر سال 2009 تقلیل یافته است. منشی عمومی سازمان ملل متحد علت آن را تقویت امنیت در شهرهای بزرگ می داند.⁵¹ با این وجود بسیاری از مناطق همچنان آسیب پذیر هستند و پیشرفت بازسازی و انکشاف را محدود می کنند. حملات انجام شده بر علیه سازمان های مساعدت کننده بین المللی سبب محدود شدن قابلیت ارائه کمک های انکشافی توسط این سازمان ها در بسیاری از مناطق گردیده است. حدود نیمی از 364 ولسوالی افغانستان در معرض خطرات امنیتی قرار دارند: 94 ولسوالی به عنوان "بسیار خطرناک" و 81 ولسوالی "خطرناک" شناخته می شوند. قابلیت حرکت کارمندان ملکی در طی سال گذشته در 39 ولسوالی محدود شده است.⁵²

امریکا و جامعه بین المللی برای تقلیل خطرات امنیتی در حال همکاری برای انکشاف نیروهای امنیت ملی افغانستان (ANSF) جهت تأمین امنیت بر اساس مساعی ضد-شورش (COIN) هستند. به گفته وزارت دفاع امریکا، ستراتیژی مساعی ضد شورش (COIN) از چهار مرحله تشکیل شده است- **ایجاد، پاکسازی، نگهداری، و اعمار**.⁵³

اهداف امنیتی

اشتراک کنندگان در کنفرانس لندن در جنوری 2010 در مورد بروزرسانی اهداف نهایی اردوی ملی افغانستان (ANA) و پولیس ملی افغانستان (ANP) بحث نمودند. به گفته نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک

ایجاد: جمع آوری معلومات استخبارات و عملیات مخفی و فعالیت های خرابکارانه برای انجام عملیات در آینده. اردوی ملی افغانستان (ANA) مدیریت را به عهده دارد و پولیس ملی افغان (ANP) معلومات استخباراتی را برای حمایت از مساعی اردوی ملی افغانستان ارائه می کند.

پاکسازی: عملیات تکتیکی طرح ریزی شده برای ایجاد امنیت در مرکز جمع مردم و جلوگیری از فعالیت و نفوذ شورشیان. اخراج حبس یا نابود کردن شورشیان. اردوی ملی افغانستان مدیریت را به عهده دارد و پولیس نظم عمومی افغان (ANCOP) می تواند از آن حمایت کند.

حفظ: انتصاب کارمندان کافی برای اجرای عملیات های تدافعی جهت جلوگیری از بازگشت شورشیان. شکست نیروهای باقیمانده دشمن و محافظت از مردم. مدیریت در مناطق خطرناک به عهده پولیس نظم عمومی افغانستان یا پولیس سرحدات افغانستان است. در مناطق با خطر متوسط، پولیس یکپارچه افغانستان و پولیس سرحدات افغانستان مدیریت را به عهده دارد.

اعمار: تطبیق پروگرام های طرح ریزی شده برای از بین بردن ریشه های شورش. بهبود بخشی زندگی ساکنین و حمایت از حکومتداری موثر. پولیس ملی افغانستان مدیریت حفظ امنیت را به عهده دارد.

منبع: وزارت داخله، "ستراتیژی پولیس ملی افغانستان"، 3/2010، صفحات 31-33.

شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان (NTM-A/CSTC-A) توانایی نهایی اردوی ملی افغانستان 171,600 نفر تا اکتوبر 2011 تعیین گردیده است. این هدف برای پولیس ملی افغانستان 134,000 نفر تا اکتوبر 2011 تعیین گردیده است. اهداف 2010 و 2011 در جدول 3.1 نشان داده شده اند.⁵⁴ همچنان اشتراک کنندگان در کنفرانس موافقت نمودند که تا اواخر سال 2010 یا اوایل سال 2011 یک پلان برای انتقال قدرت در ولایات از نیروهای ائتلاف به نیروهای امنیتی افغان طی چند مرحله تهیه کنند. دولت جمهوری اسلامی افغانستان (GIRoA) متعهد به تهیه و تطبیق یک سیاست امنیت ملی گردیده است تا زیربنای امنیتی و مسئولیت ها و وظایف مؤسسات امنیتی مشخص گردد. این سیاست در اواخر امسال در کنفرانس کابل ارائه گردیده است.⁵⁵

جدول 3.1 همچنان پیشرفت به سوی اهداف امنیتی را نشان می دهد. از سه ماه قبل تاکنون اردوی ملی افغانستان با افزایش 12.6 فیصدی عساکر، بیشترین پیشرفت را به سوی این اهداف داشته است.⁵⁶

بروزرسانی امنیت

قوماندانی مشترک بین المللی راپورداد که از 28 دسمبر 2009 تا 31 مارچ 2010، 4,490 حمله بر علیه نیروهای امنیت ملی افغانستان، نیروهای ائتلاف و مردم صورت گرفته است: 2,653 حمله مستقیم، 543 حمله غیر مستقیم، 1,021 حمله IED و 363 حمله پیچیده. تعداد حملات در این سه ماه بیشتر از تعداد راپوردهی شده در سه ماه گذشته بوده است.⁵⁷ بیش از نیمی از 2,653 حمله مستقیم در این سه ماه در ولایت هلمند انجام شده است.⁵⁸

همچنان بزرگترین عملیات امنیتی در این سه ماه در ولایت هلمند انجام شده است. در ماه فبروری، اردوی

جدول 3.1

اولویت های امنیتی				
اولویت	هدف ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان	هدف	وضعیت	تاریخ تکمیل ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان
اردوی ملی افغانستان	80,000 عسکر (به علاوه 6,600 نفر در حال تعلیم)	134,000 عسکر (تا 10/2010) 171,600 عسکر (تا 10/2011)	112,779 عسکر (تا 3/20/2010)	پایان 2010
پولیس ملی افغان	82,180 آفسر پولیس	109,000 آفسر پولیس (تا 10/2010) 134,000 آفسر پولیس (تا 10/2011)	99,577 آفسر پولیس (تا 2/21/2010)	پایان 2010
خلع سلاح گروه های مسلح غیر قانونی	خلع سلاح همه گروه های مسلح غیرقانونی در همه ولایات.		95 ولایت از 140 ولایت مورد نظر پروگرام خلع سلاح گروههای مسلح غیر قانونی (DIAG) مطابق با قوانین اعلام شده	2011/20/3
پاکسازی مهمات منفجر نشده	مناطق آلوده با مین و مهمات منفجر نشده تا 70 فیصد تقلیل می یابد		سازمان ملل متحد: مناطق آلوده با مین و مهمات منفجر نشده تا 39 فیصد تقلیل می یابد	پایان 2010 2012
مبارزه با مواد مخدر	باقیمانده از جنگ پاکسازی شده است همه مین های ضد نفر کار گذاشته شده پاکسازی شدند		وزارت امور خارجه امریکا: 665 میلیون متر مربع از زمین های آلوده باقیمانده است	2013
	مناطق خت کثشت خشکخاش نسبت به سال 2007 نصف شده است		مناطق خت کثشت کوکنار نسبت به سال 2007، 36 فیصد کم شده است	2013

نوت ها: تخیر ها روند شده اند. تعداد ولسوالی هایی که در معرض حملات DIAG قرار گرفته اند از 132 به 140 رسیده است. برای اطلاع از جزئیات معیارهای مبارزه با مواد مخدر به بخش "مبارزه با مواد مخدر" مراجعه کنید. اولویت ها بر اساس اهداف ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان (ANDS) تعیین شده اند.

منابع: دولت جمهوری اسلامی افغانستان "ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان، خلاصه اجرایی" صفحه 6، نمایندگی ترننگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان پاسخ به درخواست معلومات سرفمشن خاص برای بازسازی افغانستان 1/4/2010 و 4/1/2010 و 10/2/2009 "پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان"، 6/2009، صفحه 28، دولت جمهوری اسلامی افغانستان "اولین راپور سالانه ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان 1387 (2008/2009) بخش 2 - ضمانت"، 8/1/2009، صفحه 36، وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفمشن خاص برای بازسازی افغانستان، 1/6/2010، 10/2/2009، 4/1/2010 دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد، "سروی تریاک افغانستان 2009- خلاصه نتایج"، 12/2009، صفحه 7، سازمان ملل متحد، "نشریه پروگرام مین روی افغانستان: فبروری 2010"، 2/2010، صفحه 4

مشترک: کلمه دری به معنای "باهم"

منبع: آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت). نشریه مطبوعاتی "عملیات مشترک"، 2010/1/4.

ملی افغانستان و آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت) عملیات **مشترک** را آغاز نمودند که بشمول حمله 15,000 عسکر به یک پایگاه شناخته شده طالبان در مرجع بود.⁵⁹ عملیات مشترک برای در اختیار گرفتن قدرت توسط دولت افغانستان در ولایت هلمند و مبارزه با شورشیان و به درخواست دولت جمهوری اسلامی افغانستان و دولت ولایتی هلمند صورت گرفت.⁶⁰ اردوی ملی افغانستان نقش اصلی در پلان گذاری و اجرای این عملیات به عهده داشت و از سه کندک از فرقه 205 با حمایت نیروهای ائتلاف مستفید گردید.⁶¹ در یک مساعی مشترک دیگر در این سه ماه، نیروهای امنیت ملی افغانستان و نیروهای ائتلاف بشمول نیروهای پاکستانی به عملیات مراکز هماهنگی سرحدات (BCC ها) دوام دادند. مقصد BCC ها بهبود بخشی ارتباطات میان افغان ها، نیروهای ائتلاف و نیروهای پاکستانی برای تقلیل تنش در سرحدات است. به گفته آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت)، فعالیت های این مراکز بشمول نظارت، استخبارات، هدایت نیروها و حرکت و هماهنگی عملیات میان دولت جمهوری اسلامی افغانستان، آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت) و کشورهای همسایه است.⁶²

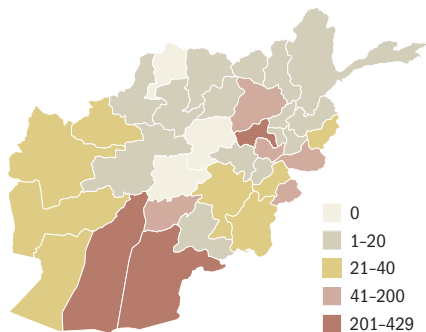
BCC ها در پایگاه های عملیاتی موجود ایجاد شده اند. در حال حاضر دو BCC در تورخام گیت و اسپین بولدک و فعال هستند و دو BCC دیگر در ولاړا و گذرگاه نوا نیز از 1 اپریل 2010 فعال شده اند. دو BCC دیگر نیز در پاکستان تحت ارزیابی قرار دارند. این دو مرکز طی سال آینده ایجاد شده و تحت قوماندانی و کنترل دفتر دفاعی مشترک پاکستان عمل خواهند نمود. هر BCC توسط هشت عسکر امریکایی با قوماندانی یک دگروال یا یک بریدمن امریکایی حمایت می شود. حدود شش آفسر پاکستانی یا افغان در هر BCC مستقر هستند ولی این تعداد متغیر است. این آفسرها از اردوی ملی افغانستان (ANA)، پولیس سرحدات افغانستان (ABP) یا اردوی پاکستان و پیش آهنگ های پاکستانی تأمین می شوند.⁶³

تلفات غیر نظامی

قوماندانی مشترک بین المللی راپور داد که از 28 دسمبر 2009 تا 31 مارچ 2010، 1,716 نفر غیر صدمه دیده اند که 1,694 نفر از آنان افغانی بوده اند. در این دوره، 737 نفر غیر نظامی کشته شده و 979 نفر زخمی شده اند. این مقدار افزایش زیادی را نسبت به 903 نفر تلفات غیر نظامی راپوردهی شده در سه ماه قبل نشان می دهد. از مجموع تلفات در این دوره راپوردهی 68 فیصد غیر نظامی بوده است. همانطور که در شکل 3.18 نشان داده شده است، بیشترین تعداد تلفات غیر نظامی در ولایات هلمند، قندهار و پروان راپور شده است.⁶⁴

شکل 3.18

تلفات غیر نظامی بر اساس ولایت



نوت: تلفات راپوردهی شده از 2009/28/12 تا 2010/31/3.

منبع: نمایندگی ترننگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان / قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/1/4.

ارزیابی قابلیت های نیروهای امنیت ملی افغانستان

در راپورهای سه ماهه قبلی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان خلاصه ای از درجات آمادگی (CM) نیروهای امنیت ملی افغانستان را که توسط قوماندانی مرکزی ایالات متحده (CENTCOM) ارائه گردیده بود را راپوردهی نمود. سیستم ارزیابی قابلیت (CM) که معیار اصلی مورد استفاده برای نظارت بر پیشرفت یونت های عملیاتی نیروهای امنیت ملی افغانستان می باشد در سال 2005 توسط قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان ایجاد گردید.⁶⁵ در اکتوبر 2009، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک تفتیش از قابلیت های نیروهای امنیت ملی افغانستان بشمول بررسی مؤثریت سیستم ارزیابی قابلیت انجام داد. تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اولین تفتیش انجام شده از این درجات بود و در سه ماه آینده نشر خواهد گردید. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حین انجام این تفتیش، مشکلاتی را در پنج بخش اصلی آن شناسایی نمود:

- قابلیت اعتماد کلی به سیستم ارزیابی قابلیت (CM)
- اندازه گیری و تصدیق
- خلیل و راپوردهی
- مشکلات پیش روی مساعی ارزیابی قابلیت

- کاستی های سیستماتیک در نیروهای امنیت ملی افغانستان سبب عدم موفقیت مساعی انکشاف قابلیت این یونت ها می گردد

به گفته قوماندانی مرکزی ایالات متحده، سیستم ارزیابی قابلیت CM در حال تغییر است. آخرین "راپور پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان" نشر شده توسط وزارت دفاع امریکا اخطار می دهد که "ارتباط مشخصی میان درجات آمادگی CM و آمادگی عملیاتی برای انجام مأموریت ها وجود ندارد و این درجات نشان دهنده ظرفیت و موفقیت عملیات نیستند".⁶⁶ با توجه به ارزیابی های پولیس ملی افغانستان، وزارت دفاع امریکا اضافه کرد، "سیستم ارزیابی قابلیت CM کیفیت عملکرد پولیس ملی افغانستان به طور مؤثر اندازه گیری نمی کند. این خطر جدی است که باید در سالهای آینده به آن توجه گردد."⁶⁷

به علت تشویش های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در مورد سیستم ارزیابی قابلیت و اصلاح نشدن آن، معیارهای سیستم ارزیابی قابلیت در این راپور سه ماهه ارائه نمی گردد. برای کسب معلومات بیشتر به بخش های 1 و 2 مراجعه کنید.

اردوی ملی افغانستان

به گفته نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، تا 20 مارچ 2010 تعداد نیروهای اردوی ملی افغانستان 112,779 نفر بوده است که افزایش 12,648 نفری را نسبت به 100,131 نفر عساکر اردوی ملی افغانستان در 20 دسمبر 2009 نشان می دهد. با تصدیق هیئت نظارت هماهنگی مشترک، هدف اردوی ملی افغانستان اکنون از 134,000 عسکر در اکتوبر 2010 به 171,600 نفر در اکتوبر 2011 رسیده است.⁶⁸ به گفته منشی عمومی سازمان ملل متحد اردوی ملی افغانستان از این هدف کمی عقب است. ولی دو تغییر - افزایش معاش عساکر و بهبودبخشی حفظ عساکر در اردو - می تواند سبب بهبودبخشی پیشرفت به سوی این هدف گردد.⁶⁹

اردوی ملی افغانستان برای بهبودبخشی معاش در حال انکشاف سیستم پرداخت بانکی سیار است تا معاش عساکر را مستقیماً پرداخت نماید. به گفته وزارت امورخارجہ امریکا، این سیستم پرداخت تا قبل از دسمبر 2010 کاملاً تطبیق خواهد گردید.⁷⁰

به گفته منشی عمومی سازمان ملل متحد با آنکه فساد اداری در اردوی ملی افغانستان سبب ایجاد دیدگاه منفی در مردم نسبت به آن گردیده، ولی دیدگاه عمومی نسبت به اردوی ملی افغانستان به طور کلی مثبت است. این دیدگاه مثبت به علت ترنینگ مؤثرتر، بیشتر شدن نظم داخلی و استفاده از تجهیزات بهتر ایجاد شده است.⁷¹

ترنینگ اردوی ملی افغانستان

از 1 جنوری تا 19 مارچ 2010، 23,172 عسکر از مراکز ترنینگ اردوی ملی افغانستان فارغ التحصیل شدند که 84 فیصد زیادتر از سه ماه قبلی آن است. بیشتر این عساکر همانطور که در شکل 3.19 نشان داده شده از مرکز تعلیمات نظامی کابل فارغ التحصیل شدند. سایر ترنینگ های ارائه شده در این سه ماه بشمول خنثی کردن بمب، مبارزه با شورشیان، لاجستیک، قوماندانی و ترنینگ کارمندان بوده است.⁷² عساکر اردوی ملی افغانستان همچنان در زمینه مسائل جنسیتی تعلیم داده شده اند. به گفته وزارت امورخارجہ امریکا، ترنینگ اغلب نیروهای اردوی ملی افغانستان تا دسمبر 2010 تکمیل شده است.⁷³

در این سه ماه، وزیر دفاع افغانستان و قوماندان نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان اعمار مرکز ترنینگ جدید اردوی ملی افغانستان که پوهنتون دفاعی افغانستان (ADU) نیز در آن قرار خواهد داشت را با عنوان آکادمی نظامی ملی افغانستان آغاز نمودند. این آکادمی متشابه آکادمی نظامی امریکا در وست پوینت طرح ریزی گردیده و دوره های آن برای تعلیم افسرهای اردوی ملی افغانستان و نیروهای هوایی اردوی ملی افغانستان (ANAAC) در مدت چهار سال طرح

از هلی کوپترهای نیروهای هوایی اردوی ملی افغانستان علاوه بر عملیات های جنگی، برای مساعدت های بشری استفاده می شود. از این هلی کوپترها برای جئات 30 نفر از یک سیل در مارچ 2010 استفاده شده است.

منبع: آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت)، نشر مطبوعاتی، "آغاز به کار نیروی هلی کوپتری افغانستان"، 4/8/2010.



وظایف یازده محصل پوهنتون عسکری افغانستان تعیین می شود. اصلاحاتی انجام شده تا وظایف فارغ التحصیلان بر اساس ضروریات عملیاتی مشخص گردد. (عکس نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان)

ریزی گردیده است.⁷⁴

به گفته آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت)، نیروهای هوایی اردوی ملی افغانستان (ANAAC) در حال پیشرفت به سوی اهداف ترنینگ هستند. پایگاه هوایی قندهار از زمان تأسیس خود در اکتوبر 2009، به 572 کارمند بشمول پیلوت های ماهر، پیلوت های کارآموز، ائجنیر و کارمندان لاجستیکی و مدیریتی انکشاف یافته است. این پایگاه هوایی در حال حاضر از 4 هلی کوپتر ترانسپورت Mi-17 مستفید می گردد و برای استفاده از 14 فروند دیگر از این هلی کوپترها تا سال 2011 پلان گذاری نموده است. در دو سال گذشته، 26 پیلوت افغان و یک خدمه زمینی توسط کارمندان قوماندانی مشترک هلی کوپتری بریتانیا تعلیم داده شدند. بقیه ترنینگ این پیلوت ها در حریم هوایی افغانستان انجام شده است.⁷⁵

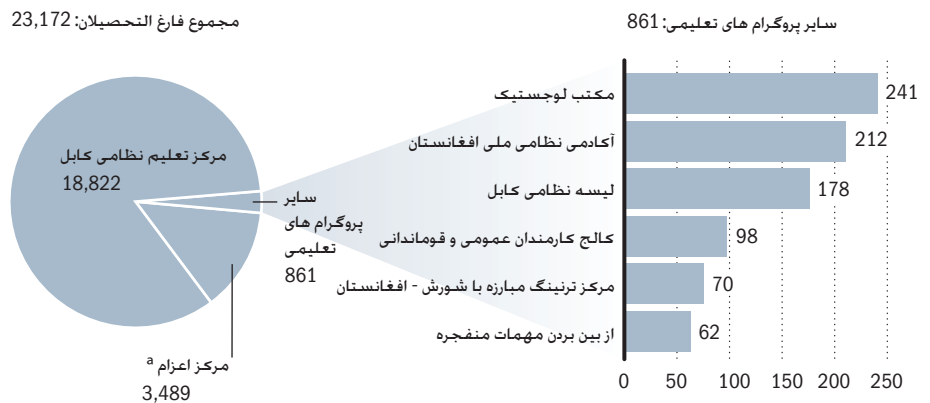
به گفته نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان، نیروهای هوایی اردوی ملی افغانستان توجه خاصی به سواد در ترنینگ دارند. ترنینگ بشمول یک دوره سه ماهه در پوهنتون هوایی نیروهای هوایی اردوی ملی افغانستان می باشد که قبلاً با عنوان مرکز ترنینگ نیروهای هوایی کابل شناخته می شد. این دوره مورد تأیید وزارت معارف می باشد و طوری طرح ریزی شده که محصلان را سطح اولی از زبان و ریاضیات قرار بدهد. این دوره بشمول دو دوره زبان دری است که توسط افغان ها ارائه می گردد.⁷⁶

در این سه ماه، فارغ التحصیلان اردوی ملی افغانستان به یکی از 23 یونت اختصاص داده شدند. بیش از هر یونت دیگری اغلب فارغ التحصیلان به فرقه 215 اختصاص داده شدند. سایر یونت های منصوب شده در این سه ماه بشمول قوماندانی ترنینگ اردوی ملی افغانستان؛ خریدها، تکنالوجی و لاجستیک؛ قوماندانی استخدامی اردوی ملی افغانستان؛ نیروهای هوایی؛ کندک حمایت از قوماندانی و کندک پولیس نظامی می باشند.⁷⁷ به گفته وزارت دفاع امریکا، مدیریت کارمندان یا استقرار یونت ها یکی از موانع پیش روی اردوی ملی افغانستان است. یکی از اصلاحات عمده در این سه ماه، اجرای سیستم انتصاب در اکادمی ملی نظامی در فبروری 2010 بوده است. این سیستم از انتخاب محل وظیفه توسط فارغ التحصیلان جلوگیری می کند و آنها را بر اساس ضروریات عملیاتی منصوب می نماید.⁷⁸

هر کدام از فارغ التحصیلان اردوی ملی افغانستان یک تخصص خاص دارند. در این سه ماه، 12,226 عسکر متخصص تعلیم داده شدند؛ از این تعداد، 1,531 نفر آفسرهای غیر عملیاتی و 950 نفر آفسر بوده

شکل 3.19

معلمین فارغ التحصیل شده از اردوی ملی افغانستان بر اساس تخصص



a. یونت ها در مرکز آموزش و تعلیمات ایجاد شده، تجهیز شده و در آموزش و تعلیمات اولی شرکت می کنند.
منبع: نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان پاسخ به درخواست معلومات سرمتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/1/4.

اند.⁷⁹ همانطور که در شکل 3.20 نشان داده شده، تخصص اغلب فارغ التحصیلان اردوی ملی افغانستان پیاده نظام بوده است.

زیربنای اردوی ملی افغانستان

به گفته نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، دو پروژه زیربنایی اردوی ملی افغانستان به ارزش 15.4 میلیون دالر در این دوره از 1 جنوری تا 31 مارچ 2010 در مقایسه با 160.6 میلیون دالر در سه ماه منتهی به 31 دسمبر 2009 تکمیل گردیده است. در این سه ماه دو قرارداد با مجموع مبلغ 66.6 میلیون دالر منعقد گردیده ولی در سه ماه قبل هیچ قراردادی منعقد نگردیده است.⁸⁰

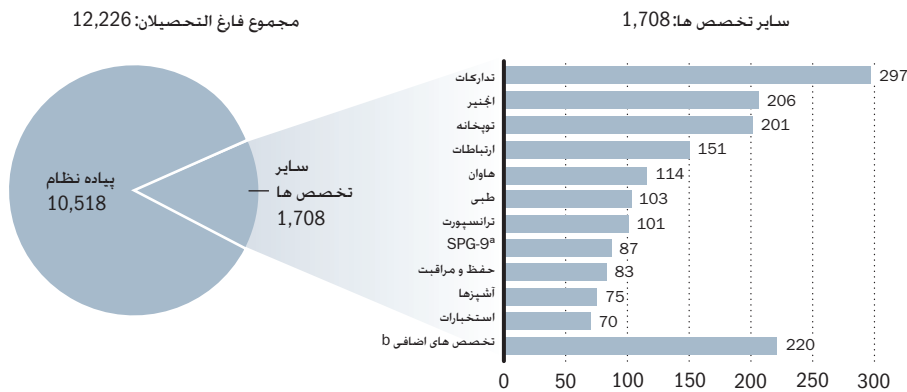
به گفته آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت)، اعمار ADU با مصارف حدود 200 میلیون دالر نیز یکی دیگر از پروژه های زیربنایی است. مرحله اول که در آپریل 2010 آغاز شد حدوداً تا جون 2011 مکمل می گردد. اعمار مرحله اول بشمول قوماندانی، صنف ها، غذاخوری، کتابخانه، کلینیک صحنی و محل تبادل پست می باشند. مرحله دوم هنوز در حال طراحی است و از مکتب آفسرهای غیر عملیاتی، کالج جنگ هوایی و کالج قوماندانی و کارمندان تشکیل شده است.⁸¹

تجهیزات اردوی ملی افغانستان

به گفته نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، از 1 جنوری تا 31 مارچ 2010، 1,890 دستگاه رادیو، 1,512 موتور و 19,861 قبضه سلاح در اختیار اردوی

شکل 3.20

متعلمین فارغ التحصیل شده از اردوی ملی افغانستان بر اساس تخصص



نوٹ: لیست تخصص ها ترکیبی از آفسرها، ضابطین درجه دار و عساکر است.

a. سلاح نصب شده بالای سبه پایه. b. بشمول هواپوری، زرهی، HUMVEE، جهادی/MOS ناشناخته، مالی/فانونی، استحکامات، سیاسی، پولیس امنیتی/نظامی، دفاع هوایی، موسیقی و نقشه برداری.

منبع: نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/1/4.

ملی افغانستان قرار گرفته است (به شکل 3.21 مراجعه نمائید). بیشترین سلاح مورد استفاده، تفنگهای M16A4 بوده است. در این سه ماه، تغییراتی در پلان گذاری و خرید تجهیزات ایجاد شده است. بیشترین افزایش در تجهیزات پلان گذاری شده، تعداد سلاحها بوده که نسبت به سه ماه قبل تقریباً سه برابر شده است. بیشترین تقلیل در تجهیزات خریداری شده نیز در تعداد رادیوها بوده که نسبت به سه ماه قبل 13,778 عدد کمتر بوده است. در این سه ماه، 5 هلی کوپتر Mi-17، یک طیاره ترانسپورت C-27 و یک جت L-39 به نیروهای هوایی اردوی ملی افغانستان اضافه گردیده است. نیروهای هوایی اردوی ملی افغانستان اکنون تجهیزات ذیل را در اختیار دارد:⁸²

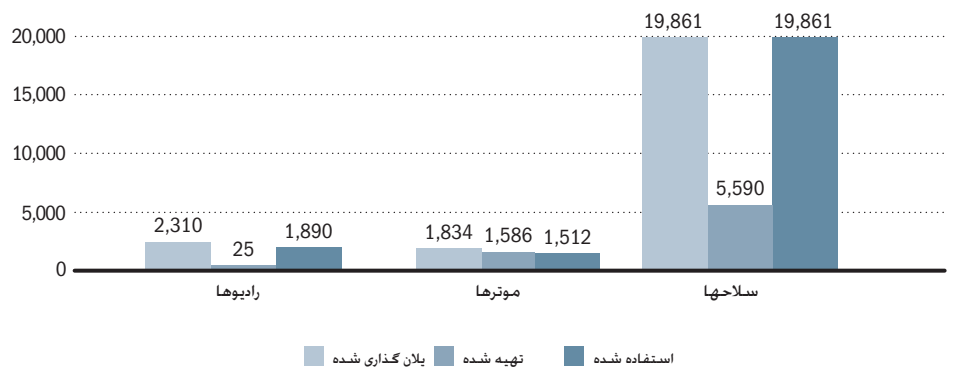
- 25 هلی کوپتر Mi-17 و 9 هلی کوپتر Mi-35
- 1 طیاره AN-36 و 5 طیاره AN-32 و 3 طیاره ترانسپورت C-27
- 3 جت L-39

کارگاه مرکزی در کابل، محل انجام عملیات حفظ و مراقبت کلیه سلاحها، موتورها و تجهیزات ارتباطی اردوی ملی افغانستان. برای بهبودبخشی ظرفیت حمایتی این کارگاه 13.7 میلیون دالر صرف ارتقای تجهیزات آن خواهد گردید. به گفته نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، نوسازی ها در طول امسال دوام خواهند یافت.⁸³ برای کمک به خودکفایی اردوی ملی افغانستان در زمینه ارتباطات، چگونگی تعمیر تجهیزات به عساکر تعلیم داده می شود. در کارگاه مرکزی، طرزالعمل های مرحله به مرحله استفاده از انواع تجهیزات رادیویی و تست آنها به محصلین ارائه می شود. بعضی از این عساکر تعلیم دیده خودشان تبدیل به مربی می شوند.⁸⁴ پروگرام های مساعدت به دانش رادیو و ارتباطات بشمول اصول نظری آنتن و رفع عوارض و استفاده از اسپکتروم آنالایزر، تولید کننده سیگنل و اسیلوسکوپ - سامان آلات ضروری برای انجام عملیات حفظ و مراقبت - می باشد.⁸⁵

نیروهای ائتلاف همچنان با تغییر تجهیزات خریداری شده، افغان ها را تشویق به خودکفایی می کنند. به گفته آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت)، یکی از اهداف تعیین شده، تهیه تجهیزات اردوی ملی افغانستان از کمپنی های افغان است. برای مثال، بررسی یک قرارداد خرید تجهیزات مشخص نمود که شش قرارداد برای واردات بوت منعقد گردیده است. امریکا و نیروهای ائتلاف قصد دارند در آینده همه بوت ها را از منابع افغان خریداری نمایند.⁸⁶

شکل 3.21

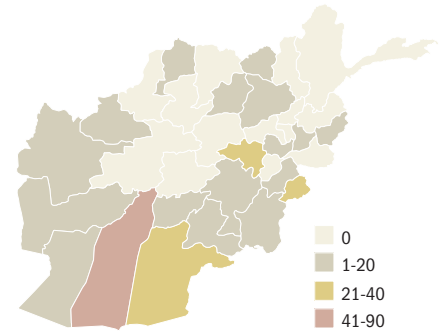
تجهیزات اردوی ملی افغانستان



منبع: نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان پاسخ به درخواست معلومات سرفروش خاص برای بازسازی افغانستان 2010/1/4.

شکل 3.22

تلفات اردوی ملی افغانستان بر اساس ولایت



نوت: تلفات راپوردهی شده از 2009/28/12 تا 2010/31/3.

منبع: نمایندگی ترینینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد افغانستان پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2010/1/4.

تلفات اردوی ملی افغانستان

به گفته قوماندانی مشترک بین المللی، تعداد تلفات اردوی ملی افغانستان از 28 دسمبر 2009 تا 31 مارچ 2010، 324 نفر بوده است: 234 عسکر در عملیات زخمی شدند و 90 نفر نیز در عملیات کشته شدند. تلفات در این سه ماه 36 فیصد بیشتر از تلفات راپوردهی شده در سه ماه قبل بوده است. شکل 3.22 نشان می دهد که بیشترین تعداد تلفات در ولایت هلمند - محل اجرای بزرگترین عملیات در این سه ماه - بوده است.⁸⁷

پولیس ملی افغان

وزارت داخله افغانستان در جلسه هیئت مدیره هماهنگی و نظارت مشترک در 20 جنوری 2010، ستراتیژی پولیس ملی افغانستان را ارائه نمود. این ستراتیژی عنوان می کند که پولیس ملی افغانستان در تمام کشور فعال است. از 34 ولایت افغانستان، 18 ولایت کم خطر با حداقل فعالیت تروریستی، 6 ولایت با خطر متوسط و کمی فعالیت تروریستی که توسط نیروهای محلی پولیس ملی افغانستان کنترل می گردد و 10 ولایت پر خطر هستند که در آنها به صورت روزانه فعالیت های نظامی بر علیه تروریست ها انجام می شود.⁸⁸ این ستراتیژی پولیس ملی افغانستان را به شش بخش تقسیم می کند که در جدول 3.2 لست شده است. این ستراتیژی همچنان هفت اولویت را برای پولیس ملی افغانستان تعیین می نماید:⁸⁹

- جلب اعتماد عمومی.
- محافظت از منافع ملی افغانستان.
- مبارزه با فساد اداری.
- اصلاح قابلیت های پولیس - بشمول مدیریت، قوماندانی، کنترول و ارتباطات، ترینینگ و تجهیزات و سلاح ها - برای مبارزه با تهدیدات مشخص.
- اصلاح و انکشاف تشکیل (پلان استخدامی) پولیس ملی افغانستان برای بهبودبخشی کیفیت و کمیت خدمات ارائه شده توسط پولیس.
- بهبودبخشی روحیه و کیفیت زندگی کارمندان پولیس.
- ایجاد سیستم پولیس بر اساس استخبارات.

جدول 3.2

بخش ها و وظایف پولیس ملی افغانستان

بخش پولیس ملی افغانستان	اختصار	وظیفه
پولیس بکپارچه افغان	AUP	به عنوان نیروی ملکی عمل می کند و از نواحی منطقه ای، پولیس ترافیکی و اداره حریق و نجات تشکیل شده است. مسئولیت های آن بشمول حفظ حاکمیت قانون، پاسخ به وضعیت اضطراری، حفظ امنیت عمومی و مبارزه با جرائم است.
پولیس نظم عمومی ملی افغان	ANCOP	به عنوان نیروی ژاندارمری مسئولیت مبارزه با شورشیان و حفظ نظم ساکنان را با هماهنگی اردوی ملی افغانستان و پولیس سرحدات افغانستان به عهده دارد.
پولیس سرحدات افغان	ABP	از سرحدات ملی محافظت کرده و بر مناطق امنیتی سرحدات که تا 50 کیلومتری داخل افغانستان قرار دارند نظارت می کند. دخول و خروج اشخاص در سرحدات را کنترول می کند. از قاچاقبری جلوگیری می کند و امنیت میدان های هوایی را تأمین می نماید.
پولیس مبارزه با جنایات افغان	AACP	به ایجاد ظرفیت تحقیقات و استخبارات برای مبارزه با تروریسم، مبارزه با مواد مخدر، تحقیقات جنایی، قانونی و جرائم عمده کمک می کند. مهارت های خاص را در اختیار پولیس ملی افغانستان قرار می دهد.
نیروی محافظت عمومی افغان	APPF	از زیربنای مهم، تأسیسات، پروژه های ساختمانی و کارمندان با تمرکز خاص برای محافظت در مقابل شورشیان محافظت می کند. بشمول نیروهای طبی، لاجستیک، مدیریت، استخدام، ترینینگ، تعلیمات و قوماندانی.

منبع: وزارت داخله، "ستراتیژی پولیس ملی افغانستان"، 3/2010، صفحات 22-29.

به گفته قوماندانی مشترک بین المللی، پولیس ملی افغانستان علاوه بر تعریف بهتر استراتژی، کارمندان بیشتری را اضافه نموده. تعداد کارمندان تعلیم دیده خود را زیاده کرده و کمکهای قابل توجهی به عملیات مشترک از 1 جنوری تا 31 مارچ 2010 نموده است. به گفته نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پولیس ملی افغانستان تا 21 فبروری 2010، 99,577 کارمند داشته که 4,619 نفر از 94,958 نفر در 31 دسمبر 2009 بیشتر شده است. بر طبق تصویب هیئت مدیره هماهنگی و نظارت مشترک در جنوری 2010، هدف تعیین شده برای تعداد کارمندان 109,000 نفر تا اکتوبر 2010 و 134,000 نفر تا اکتوبر 2011 است.⁹⁰

وزارت داخله اصلاحاتی را در چگونگی شمارش کارمندان پولیس ملی افغانستان انجام داده است. پروگرام ثبت کارمندان که در راپور سه ماهه قبلی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تشریح گردیده، پیشرفتهایی داشته است - به گفته منشی عمومی سازمان ملل متحد حدود 50 فیصد از نیروهای فعلی بشمول نیروهایی که در مناطق خطرناک کشور خدمت می کنند ثبت گردیده اند.⁹¹ به گفته وزارت دفاع امریکا، تاریخ تکمیل این پروگرام از 1 آپریل 2010 به اوایل می 2010 موکول شده است.⁹² جمع آوری معلومات بیومتریک برای پروگرام ثبت کارمندان عمدتاً همراه با ارزیابی صحت آنها برای خدمت در پولیس ملی افغانستان در مراکز ترنینگ منطقه ای انجام می شود. پولیس ملی افغانستان علاوه بر جمع آوری معلومات شناسایی - مانند اسم، اسم خانوادگی و ولایت - اثر انگشت، اثر دست، عکس و اسکن قرنیه چشم را نیز ثبت می نماید. این معلومات با دیتا بیس ملی مجرمین مقایسه می گردد. پروسس جمع آوری معلومات بیومتریک نه تنها مجرمین را در پولیس ملی افغانستان شناسایی می کند، بلکه از دخول آنان به نیروی پولیس نیز جلوگیری می کند.⁹³

روش های پرداخت معاش نیز اصلاح گردیده است: 94 فیصد از کارمندان عضو سیستم پرداخت معاش الکترونیکی هستند و 73 فیصد نیز عضو سیستم الکترونیکی انتقال پول هستند. هر دو سیستم سبب تقلیل فرصتهای فساد اداری در پرداخت های پولیس ملی افغانستان گردیده اند.⁹⁴

برای آسان نمودن پرداخت معاش کارمندان در مناطق خطرناک، یک پروگرام جدید امکان پرداخت از طریق موبایل را فراهم می کند.⁹⁵ هدف از این پروگرام به حداقل رساندن فساد اداری است: در گذشته، بیش از یک سوم از کارمندان پولیس ملی افغانستان معاش خویش را دریافت نمی کردند. این پروگرام طوری طرح ریزی شده که معاش به وقت پرداخت گردد. خطرات ناشی از حمل پول تقلیل یابد و فساد اداری حذف گردد تا یک پروسس شفافتر پرداخت معاش ایجاد شود. به گفته نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان بعد از یک دوره آزمایشی نه ماهه، این پروگرام در حال انکشاف به سه ولسوالی جدید در ولایات وردک و خوست می باشد. در ابتدای آپریل 2010، 53 نفر از کارمندان پولیس ملی افغانستان از ولسوالی جالریز در ولایت وردک اسم نویسی نموده اند و به زودی 220 کارمند دیگر نیز اسم نویسی خواهند نمود. این پروگرام حاصل همکاری میان قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، وزارت داخله و وزارت مالیه می باشد.⁹⁶

با وجود بهبود نحوه ثبت و پرداخت معاش پولیس ملی افغانستان، بحث هایی در مورد کیفیت این نیرو وجود دارد. یک تفتیش که اخیراً توسط دفتر سرمفتش خاص وزارت امور خارجه امریکا (OIG) و دفتر سرمفتش خاص وزارت دفاع امریکا انجام شد، موانع زیادی را برای پیشرفت پولیس ملی افغانستان مشخص نمود. به گفته کارمندان وزارت امور داخله که در این تفتیش با آنها مصاحبه شد: این موانع بشمول نرخ باسوادی کم، تکتیک های فریبنده استخدام، ترک خدمت و فساد اداری می باشند. به علاوه، به گفته قوماندانی ترنینگ قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، عدم وجود یک سلسله مراتب یکپارچه برای ترنینگ پولیس ملی افغانستان سبب سردرگمی و تأخیر در اصلاح پروگرام می گردد.⁹⁷ قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان در پاسخ به مسائل کشف شده توسط مفتشان، توصیه نمود که مدیریت پولیس ملی افغانستان اصلاح گردیده و مسئولین فاسد از نیروی پولیس اخراج گردند.⁹⁸

منشی عمومی سازمان ملل متحد نیز راپور مشابهی در مورد کیفیت پولیس ملی افغانستان ارائه نمود

که در آن مواردی از قاچاقبری، اختتام و اخاذی توسط کارمندان پولیس ملی افغانستان در محل های بازرسی ذکر شده است. همچنان به علت عدم تعادل قومی و نژادی در نیروی پولیس که در نتیجه تکتیک های نادرست استخدام و سلسله مراتب ولایتی و محلی می باشد. درگیری های محلی ایجاد شده است.⁹⁹

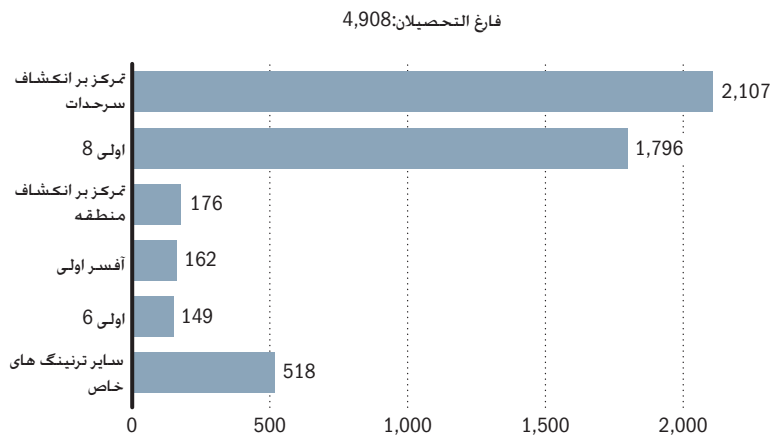
این عوارض سبب می شوند که دیدگاه مردم نسبت به پولیس ملی افغانستان بهتر نشود. وزارت داخله افغانستان در ستراتیژی جدید پولیس ملی افغانستان مسائل مختلفی که سبب تضعیف وجهه نیرو می شوند را مشخص نموده است: رفتار نظامی که سبب خریک مردم می گردد. ترکیب نامتعادل نژادی و جنسیتی که انکشاف روابط با مردم را تضعیف می کند. بی توجهی به وظایف عادی پولیس به علت مبارزه با شورشیان و فساد اداری در نیروی پولیس.¹⁰⁰ وزارت داخله افغانستان برای کمک به پولیس ملی افغانستان جهت کسب اعتماد عمومی شش هدف را تعیین نموده است:¹⁰¹

- افزایش قابلیت پولیس ملی افغانستان برای عکس العمل سریع و عادلانه نسبت به درخواست های عمومی برای امنیت، مساعدت، مبارزه با جرائم و خدمات مدیریتی.
- تعلیم پولیس برای احترام به حقوق بشر و حقوق اشخاص و رفتار مناسب با شهروندان بر اساس ارزشهای اسلامی و افغان.
- ایجاد فرصت هایی برای اشتراک زنان در نیروی پولیس و استخدام 5,000 زن در طی پنج سال آینده.
- بهبودبخشی تنوع نژادی در نیروی پولیس به طوری که نشان دهنده ترکیب جامعه افغانستان باشد.
- تعیین یک سیستم عادلانه برای نظارت بر حسابدهی پولیس و تشویش های عمومی.
- مبارزه با استفاده از موادمخدر در نیروی پولیس.

نماینده ترین سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد- افغانستان به علت وجود سطوح بالایی از فساد اداری در وزارت داخله افغانستان. یک تیم پلان گذاری با همکاری پولیس اتحادیه اروپا و وزارت داخله افغانستان ایجاد نموده تا عوارض مربوط به کیفیت مدیریت و انکشاف حرفه ای در پولیس را رفع نموده و روش هایی را برای مبارزه فساد اداری تعیین نمایند. نمایندگی

شکل 3.23

فارغ التحصیلان ترینگ پولیس ملی افغانستان بر اساس دوره



نوت: سایر ترینگ های خاص بشمول پونت مراسم، پولیس نظم عمومی افغانستان، ترینگ مربیان (T3)، طبی، پیشرفته 8، ترینگ نگهبانان، استخبارات زنان، اولی زنان و سلاحها می باشد.

منبع: نمایندگی ترینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازرسی افغانستان. 2010/1/4.

ترینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان در حال همکاری با وزارت داخله افغانستان برای ایجاد یک سیستم انتخاب و ارتقای عادلانه، شفاف و بر اساس صلاحیت در نیروی پولیس می باشد تا فساد اداری در ارتقای درجات را به حداقل برساند.¹⁰²

ترینگ پولیس ملی افغانستان

از 1 جنوری تا 31 مارچ 2010، 4,908 نفر از مراکز ترینگ پولیس ملی افغانستان فارغ التحصیل شدند که 14.5 فیصد زیادتر از سه ماه قبلی آن است. در پایان این سه ماه، 2,761 نفر از اعضای پولیس ملی افغانستان در حال تعلیم بودند. همانطور که در شکل 3.23 نشان داده شده، بیشترین تعداد فارغ التحصیلان از انکشاف متمرکز سرحدات بوده اند.¹⁰³

فارغ التحصیلان در این سه ماه به تعداد بیشتری از ولایات اختصاص داده شدند: همانطور که در شکل 3.24 نشان داده شده، 27 ولایت در این سه ماه در مقایسه با 7 ولایت در سه ماه قبل، بیشترین تعداد فارغ التحصیلان به کابل اختصاص داده شدند.¹⁰⁴

در این سه ماه، بحث هایی در مورد پروگرام ترینگ پولیس ملی افغانستان انجام شده است. در تفتیش مشترک وزارت امورخارجه/وزارت دفاع امریکا مشخص گردید که پروگرام پولیس مدنی وزارت امورخارجه امریکا با ضروریات وزارت دفاع امریکا برای ایجاد یک نیروی پولیس با قابلیت مبارزه با شورشیان مطابقت ندارد. در نتیجه، وزارت امورخارجه و وزارت دفاع امریکا توافق نمودند که وزارت دفاع امریکا مسئولیت قراردادی پروگرام اصلی ترینگ پولیس ملی افغانستان را به عهده بگیرد. این تفتیش توصیه نمود که قوماندانان قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان باید ضروریات ترینگ را به وضوح مشخص نموده و طرزاعمال های مؤثر نظارت بر قراردادی ها را تطبیق نماید.¹⁰⁵

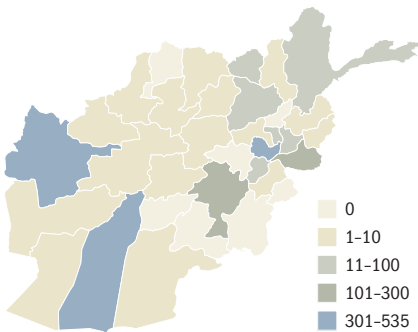
این تفتیش در مورد ساختار قوماندانی پولیس ملی افغانستان نتیجه گیری نمود که قرارداد فعلی وزارت امورخارجه امریکا برای ترینگ پولیس نظام عمومی افغانستان به وزارت دفاع امریکا اجازه اعمال تغییرات سریع در سیستم ترینگ به علت تغییر وضعیت امنیتی کشور را نمی دهد و لهذا قابلیت عکس العمل سریع این نیرو را تقلیل می دهد.¹⁰⁶ در سیستم فعلی، وزارت دفاع امریکا باید تغییرات در ترینگ را با دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون (INL) هماهنگ نماید و ضروریات ترینگ بروزسانی شده را 120 روز (چهار ماه) قبل از تطبیق ارائه نماید. با این حال، دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون به مفتشان وزارت دفاع/وزارت امورخارجه امریکا گفت که تطبیق این تغییرات در واقع شش ماه به طول می انجامد.¹⁰⁷

به گفته آیساف، ترک خدمت به میزان 25 فیصد نیز یکی از عوارض پولیس ملی افغانستان می باشد. با اینکه پولیس نظام عمومی افغانستان تعلیم دیده ترین و تحصیل کرده ترین نیروی پولیس ملی افغانستان است ولی بیشترین میزان ترک خدمت به میزان 67 فیصد در پولیس نظام عمومی افغانستان وجود دارد. نمایندگی ترینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان قصد دارد برای مقابله با ترک خدمت یک پروگرام سایکلی را در می 2010 آغاز نماید که به کارمندان پولیس نظام عمومی افغانستان اجازه اشتراک در ترینگ سوادآموزی و سایر تعلیمات و استفاده از مرخصی را بدهد.¹⁰⁸ وزارت داخله افغانستان در حال کوشش کردن برای به حداقل رساندن میزان ترک خدمت است. این وزارتخانه هدف تقلیل نرخ سالانه ترک خدمت به 20 فیصد تا سال 2015 را تعیین نموده است. همچنان هدف حفظ 60 فیصدی کارمندان جدید در همین مدت نیز تعیین گردیده است.¹⁰⁹

وزارت داخله افغانستان و سازمان پیمان آتلانتیک شمالی برای بهبودبخشی کیفیت ترینگ کارمندان پولیس ملی افغانستان در حال ایجاد تیم های ترینگ پولیس افغانستان (APTT) در همه ولایات تا اوایل سال 2012 هستند. APTT ها از مربیان افغان که تحت نظر تیم های مشاوره عملیاتی پولیس آیساف عمل می کنند تشکیل شده اند تا ظرفیت ترینگ و انکشافی به نواحی که فاقد امکانات ترینگ هستند انکشاف یابد. APTT ها از یک آفسر، دو آفسر غیر عملیاتی (NCO) و یک مربی سواد مدنی تشکیل شده اند. این تیم ها مسئول ترینگ پولیس، ترینگ سوادآموزی، تعلیم، مدیریت (تست مواد مخدر و حسابدهی

شکل 3.24

فارغ التحصیلان تعلیم پولیس ملی افغانستان بر اساس تخصیص ولایتی



نوت: وضعیت اختصاص 272 فارغ التحصیل پولیس ملی افغانستان را نمی توان بر اساس معلومات ارائه شده مشخص نمود.

منبع: نمایندگی ترینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سرفمنش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/1/4.

کارمندان، سلاح‌ها و انتصابات) و مبارزه با فساد اداری هستند.¹¹⁰ نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان در حال بررسی روش‌هایی است تا سازمان‌های غیر دولتی بتوانند ترنینگ حقوق بشر و روابط اجتماعی به پولیس ملی افغانستان ارائه نمایند.¹¹¹ مرییان APTT همچنان به عنوان مسئولین مبارزه با فساد اداری عمل نموده و در صورت ضرورت یونت‌های پولیس ملی افغانستان را فوراً جایگزین می‌نمایند. APTT‌ها به عنوان مسئولین مستقل در وزارت داخله عمل نموده و به معاون ترنینگ و تعلیمات راپوردهی می‌کنند.¹¹²

وزارت داخله افغانستان علاوه بر اصلاح کیفیت ترنینگ، به دنبال یکپارچه ساختن ترنینگ پولیس ملی افغانستان و رفع مشکل عدم وجود یک قوماندانی مرکزی و کنترل استخدام و ترنینگ می‌باشد. به گفته وزارت دفاع امریکا وزارت داخله افغانستان در جنوری 2010، قوماندانی استخدامی پولیس ملی افغانستان را برای کمک به دستیابی به این هدف تأسیس نموده است. این قوماندانی جدید سیاست‌های استخدامی را در پولیس ملی افغانستان هماهنگ و یکپارچه می‌نماید. 263 مسئول استخدام به 34 ولایت اعزام می‌شوند تا فعالیت‌های استخدامی را مستقیماً با وزارت داخله افغانستان هماهنگ نمایند.¹¹³

زنان در پولیس ملی افغانستان

دستیابی به برابری جنسیتی در پولیس ملی افغانستان همچنان یکی از موانع محسوب می‌شود. وزارت داخله افغانستان هدف استخدام 5,000 آفسر زن را در پنج سال آینده تعیین نموده است.¹¹⁴ تا 21 فبروری 2010 پولیس ملی افغانستان دارای 944 کارمند اناث بود که 1 فیصد از این نیرو را تشکیل می‌دادند. زنان دارای مناصب ذیل بودند: 108 آفسر، 364 آفسر غیر عملیاتی (NCO ها)، 237 آفسر گشت و 235 کارمند مسلکی.¹¹⁵

در تاریخ 11 مارچ 2010، نوزده زن از دوره اولی هشت هفته ای (Basic-8) آفسرها در اکادمی پولیس ملی کابل فارغ التحصیل شدند. این دوره ششمین دوره ترنینگ آفسرهای زن بود. دوره اول در اکتوبر 2008 آغاز گردید و با احتساب فارغ التحصیلان 11 مارچ، تاکنون 150 زن از پروگرام Basic-8 فارغ التحصیل شده‌اند.¹¹⁶

در تفتیش وزارت امور خارجه/وزارت دفاع امریکا از ترنینگ پولیس ملی افغانستان توصیه گردید که قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان و دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون منابع اختصاص یافته به انکشاف سهم زنان در نیروی پولیس را افزایش دهند. موانع زیادی در پیش روی استخدام و حفظ زنان وجود دارد:¹¹⁷

- اغلب زنان در افغانستان بی سواد و فاقد تحصیلات هستند.
- تابوهای فرهنگی و مذهبی نقش زنان را در جامعه کنترل می‌کنند.
- از زنان انتظار می‌رود که نقش‌های سنتی خود بشمول خانه داری، آشپزی، نگهداری از اطفال کارهای منشی‌گری ساده را انجام دهند.
- زنان آزادی حرکت ضروری برای انجام وظایف روزمره پولیسی مانند رانندگی موتر و کار در شب را ندارند.
- نقش زنان در جامعه - که توسط مردان خانواده، رؤسای قبایل و روحانیون مذهبی تعیین می‌شود - معمولاً بسیار محدود است.
- افغان‌ها موافق حضور زنان در نیروی پولیس نیستند.
- امکانات نگهداری از اطفال محدود است.
- برای ترنینگ، زنان باید شب را دور از خانواده خود در مرکز ترنینگ بگذرانند که این برخلاف انتظارات فرهنگی آنان است.
- محل‌های وظیفه مناسب باید برای زنان مشخص گردد و باید توسط قوماندان پولیس محلی قبول شوند. همه قوماندانان تمایل ندارند که زنان در یونت آنان حضور داشته باشند.

پولیس ملی افغانستان 131 منصب برای کارمندان انات ایجاد نموده است:

- دستیار آفسر شکایات (1 آفسر)
- دستیار آفسر پلان گذاری (1 آفسر)
- آپریتر مرکز تیلیفون (7 کارمند مسلکی)
- رئیس بخش روابط جنسیتی (1 آفسر)
- آفسر معلومات و ارتباطات (1 آفسر)
- آفسر شکایات (1 کارمند مسلکی)
- معاون و سرپرست جنسیتی (6 آفسر)
- آفسر مسافری داخلی (5 آفسرهای غیر عملیاتی)
- رئیس یونت عکس العمل خانواده (37 آفسر)
- مفتش یونت عکس العمل خانواده (37 آفسر غیر عملیاتی)
- مفتش بخش حقوق جنسیتی (6 آفسر)
- آفسر باریین المللی (3 آفسر و 3 آفسر غیر عملیاتی)
- آفسر نظارت و ارزیابی (1 آفسر)
- عضو تیم نظارت و تفتیش (1 کارمند مسلکی)
- آفسر پلان گذاری (1 آفسر)
- آفسر تحقیق (1 آفسر)
- کنترل کننده تولی (18 آفسر عملیاتی)

منبع: نمایندگی ترینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 4/1/2010



متعلمین انات پولیس ملی افغانستان در یک تمرین تکتیکی در مرکز ترینگ نظامی کابل اشتراک می کنند. در دوره هشت هفته ای اولی. قوانین افغانستان. حقوق بشر و مسئولیت های پاسخ دهی اولی به متعلمین تعلیم داده می شود. همچنان تکتیک ها. چگونگی یافتن دستگاههای انفجاری تعبیه شده. استخبارات و جمع آوری معلومات. مدیریت ناآرامی اجتماعی و تخنیک های تیراندازی نیز به آنها تعلیم داده می شود. (عکس نیروی هوایی امریکا). بریدمن سارا براون)

برای دستیابی به برابری بیشتر فقط افزایش کارمندان زن کافی نیست. ترینگ مسائل جنسیتی به همه کارمندان پولیس ملی افغانستان ارائه می گردد. به گفته وزارت امور خارجه امریکا. ترینگ اغلب نیروهای پولیس ملی افغانستان تا دسمبر 2010 تکمیل شده است.¹¹⁸

زیربنای پولیس ملی افغانستان

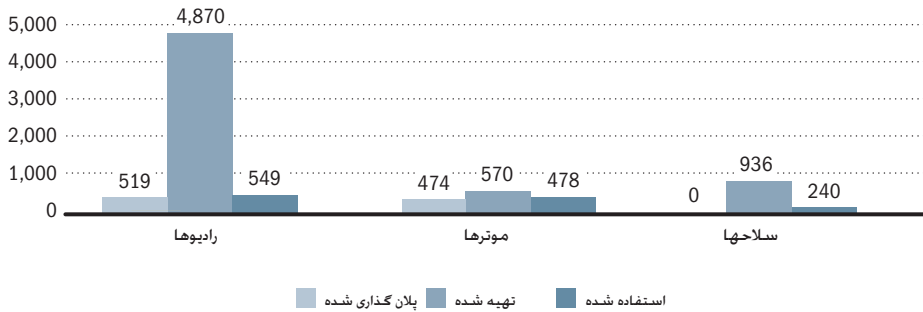
نمایندگی ترینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان راپور داد که تا 31 مارچ 2010، مانند سه ماه قبلی 250 قرارداد زیربنایی فعال وجود داشته است. بیشترین تعداد این قراردادها مربوط به پروژه های منطقه مرکزی و یک پروژه مربوط به منطقه غربی بوده است. شصت و هفت قرارداد مجموعاً به ارزش 140.2 میلیون دالر در این سه ماه تکمیل می شوند. در این سه ماه، 13 قرارداد - 10 قرارداد به دلایل امنیتی و 3 قرارداد به علت اختلافات مالکیت زمین - مجموعاً به ارزش 17.0 میلیون دلار فسخ گردید. دو قرارداد نیز جدید مجموعاً به ارزش 2.6 میلیون دالر منعقد گردید.¹¹⁹

تجهیزات پولیس ملی افغانستان

به گفته نمایندگی ترینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. از 1 جنوری تا 31 مارچ 2010، 549 دستگاه رادیو، 478 موتور و 240 قبضه سلاح در اختیار پولیس ملی افغانستان قرار گرفته است (به شکل 3.25 مراجعه نمائید). ترینگ دربروهای اضافی امکان اضافه کردن موترهای جدید را نیز فراهم می کند. نمایندگی ترینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان پیش بینی می کند که در سه ماه آینده به طور

شکل 3.25

تجهیزات پولیس ملی افغانستان



منبع: نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2010/1/4.

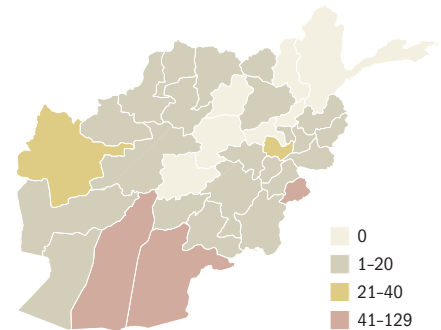
متوسط 250 موتور فی ماه به پولیس ملی افغانستان خویل گردد.¹²⁰

تنها سلاحهای خریداری شده در این سه ماه، ماشینداریهای PK بوده اند. به گفته نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، تغییر زیادی در تعداد سلاحهای پلان گذاری شده برای آینده ایجاد شده است (از 2,448 قبضه سلاح در سه ماه قبل به صفر قبضه در این سه ماه). تعداد سلاحهای خویل شده نیز در این سه ماه تقلیل یافت و به 1,017 سلاح کمتر از سه ماه قبل رسید. به گفته نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، این تقلیل در میزان خویل سلاح برای تشویق نمودن وزارت داخله افغانستان به اعمال حسابدهی بیشتر برای سلاحهای اضافی انجام شده است.¹²¹

بیشترین افزایش در میزان تجهیزات خریداری شده مربوط به تعداد رادیوها بوده است - تقریباً 4,900 دستگاه در این سه ماه نسبت به صفر دستگاه در سه ماه گذشته.¹²²

شکل 3.26

تلفات پولیس ملی افغانستان بر اساس ولایت



نوت: تلفات راپوردهی شده از 2009/28/12 تا 2010/31/3.

منبع: نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2010/1/4.

تلفات پولیس ملی افغانستان

به گفته قوماندانی مشترک بین المللی، تعداد تلفات پولیس ملی افغانستان از 28 دسمبر 2009 تا 31 مارچ 2010، 476 نفر بوده است: 319 نفر در عملیات زخمی شدند و 157 نفر نیز در عملیات کشته شدند. مجموع تلفات پولیس ملی افغانستان 80 فیصد از سه ماه قبل بیشتر شده است. همانطور که در شکل 3.26 نشان داده شده، تلفات در ولایات هلمند، قندهار و خوست متمرکز بوده است.¹²³

بر اساس تفتیش وزارت امورخارجہ/وزارت دفاع امریکا، اوسط تعداد کشته شدگان پولیس ملی افغانستان در چهار سال گذشته به طور مداوم افزایش یافته است. مفتشان نتیجه گیری نمودند که قابلیت های جنگی و ظرفیت ترنینگ کارمندان پولیس ملی افغانستان باید افزایش یابد و تعداد تیم های تعلیم نیروهای پولیس ملی افغانستان نیز باید بیشتر شود.¹²⁴

به گفته وزارت داخله امریکا، تعداد زیاد تلفات پولیس ملی افغانستان می تواند مربوط به حملات تروریستی متمرکز بر پولیس ملی افغانستان به جای اردوی ملی افغانستان یا نیروهای ائتلاف باشد. این حملات می تواند به علت این باشد که نفرات پولیس ملی افغانستان در گروههای کوچک گشت می زنند و پیش بینی چگونگی گشت زنی آنان ساده تر است و ظرفیت کافی برای عکس العمل سریع به حملات مانند

یک یونت نظامی را ندارند. تعداد این حملات بیشتر شده است. بسیاری از نفرات پولیس ملی افغانستان به علت عدم وجود ظرفیت طبی و نجات بر اثر جراحات ایجاد شده در این حملات کشته می شوند.¹²⁵ وزارت داخله قصد دارد تعداد زیاد تلفات را به روش های مختلفی تقلیل دهد.¹²⁶

- اصلاح اقدامات محافظتی
- تأمین موثرهای محافظتی
- اجرای عملیات بر اساس استخبارات
- جلوگیری از اعزام یونت های آسیب پذیر به مناطق دورافتاده
- بهبودبخشی ترنینگ تکتیکی
- بهبودبخشی نیروهای عکس العمل سریع در سطوح ولایتی و محلی
- بهبودبخشی قابلیت های مقابله با IED
- بهبودبخشی دسترسی به خدمات طبی

خلع سلاح گروه های مسلح غیر قانونی

چوکات مساعدت انکشافی سازمان ملل متحد، حکومتداری، صلح و ثبات را در اولویت قرار می دهد. دو بخش مهم از این چوکات، خلع سلاح گروه های مسلح غیر قانونی و تقویت مؤسسات در سطوح ملی و محلی می باشد. پروژه خلع سلاح گروه های مسلح غیر قانونی (DIAG) برای حمایت از دولت جمهوری اسلامی افغانستان با رفع مستقیم عارضه گروه های مسلح غیرقانونی که کشور را بی ثبات می کنند در سال 2005 آغاز گردید.¹²⁷

برای یقین حاصل کردن از خلع سلاح دائمی گروه های غیر قانونی، دفاتر پروگرام خلع سلاح گروه های مسلح غیر قانونی و مؤسسات امنیتی محلی قوماندانان سابق و یونت های آنان را تحت نظر قرار می دهند. شش ماه پس از خلع سلاح هر گروه، یک تیم نظارت و ارزیابی پروگرام خلع سلاح گروه های مسلح غیر قانونی یک سروی بعد از خلع سلاح بشمول سؤال کردن از مردم محلی درباره امنیت، حکومتداری و حمایت از دولت در منطقه ای که قبلاً تحت اشغال گروه های مسلح غیرقانونی بوده انجام می دهد. روش دوم برای نظارت بر گروه های مسلح غیر قانونی، تبادل معلومات بین مدیران دفاتر منطقه ای پروگرام خلع سلاح گروه های مسلح غیر قانونی، والیان ولایات، هماهنگ کنندگان ولایتی پروگرام خلع سلاح گروه های مسلح غیر قانونی و مؤسسات امنیتی می باشد.¹²⁸

پروگرام خلع سلاح گروه های مسلح غیر قانونی علاوه بر خلع سلاح و نظارت، فعالیت های معلومات دهی عمومی نیز انجام می دهد. یونت معلومات دهی عمومی، با حضور اعضای مهم شورای ملی و سایر اشخاص مورد احترام، اعلانات عمومی در مورد صلح و خلع سلاح نشر می کند. این اعلانات از طریق رادیو و تلویزیون نشر می گردند.¹²⁹

وضعیت

پروگرام خلع سلاح گروه های مسلح غیر قانونی تا 13 مارچ 2010، 140 ولسوالی را در افغانستان تعیین نموده بود که 95 ولسوالی مطابق با قوانین شناخته شدند. همانطور که در جدول 3.3 نشان داده شده است، کلیه معلومات راپوردهی شده توسط پروگرام خلع سلاح گروه های مسلح غیر قانونی در مساعی خلع سلاح، غیر از تعداد سلاح های نابود شده یا نگهداری شده توسط آیساف معادل سه ماه قبل بوده است.¹³⁰ از 19 دسمبر 2009 تا 13 مارچ 2010، نیروهای امنیتی پروگرام خلع سلاح گروه های مسلح غیر قانونی 15 گروه مسلح غیرقانونی را منحل نمودند که مجموع تعداد گروه های منحل شده را به 704 گروه می رساند.

یوناما (هیئت معاونت سازمان ملل متحد برای افغانستان) در 23 فبروری 2010 راپور داد که هفت نفر از قوماندانان سابق مجاهدین در ولایت بامیان سلاح های خود را به مسئولین تحویل داده اند. آنها این کار را برای اجرای پروژه های انکشافی توسط جامعه بین المللی در این منطقه انجام دادند.

منبع: یوناما (هیئت معاونت سازمان ملل متحد برای افغانستان). نشریه مطبوعاتی "قوماندانان سابق سلاحهایشان را برای انکشاف تحویل دادند"، 2/23/2010.

جدول 3.3

معیارهای خلع سلاح، مقایسه سه ماهه		
منبع	تعداد سلاحها، 12/19/2009	تعداد سلاحها، 3/13/2010
سلاحهای جمع آوری شده توسط پروگرام خلع سلاح گروههای مسلح غیر قانونی (DIAG)	45,830	47,359
سلاح های جمع آوری شده/مصادره شده توسط سازمان های ملی امنیتی	11,815	12,419
سلاحهای ثبت شده در وزارت داخله افغانستان	18,916	20,364
سلاحهای ثبت شده کمپنی های امنیتی خصوصی	16,927	20,504
تخمین سلاحهای نابود شده یا نگهداری شده توسط آیساف	14,000	14,000
سلاحهای تحت کنترل دولت جمهوری اسلامی افغانستان	107,533	114,646

منابع: یوناما اهمیت معاونت سازمان ملل متحد برای افغانستان، "راپور پیشرفت تطبیق پروگرام خلع سلاح گروههای مسلح غیر قانونی"، 3/13/2010، وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/6/2010.

پروگرام خلع سلاح گروههای مسلح غیر قانونی همچنان مسئولین دولتی مرتبط با گروههای مسلح غیر قانونی را شناسایی می کند. از 72 مسئول شناسایی، عملکرد 34 نفر مطابق با قوانین تشخیص داده شده و 33 نفر از مناصب خود عزل گردیدند. نیروهای امنیتی مهمات را نیز برای نابود کردن در اختیار پروگرام خلع سلاح گروههای مسلح غیر قانونی قرار می دهند. پروگرام خلع سلاح گروههای مسلح غیر قانونی راپور داد که تا 13 مارچ 2010 مقدار 30,992 تن مهمات جمع آوری شده است. مهمات غیر قابل استفاده نابود می شود.¹³¹

عملیات های امنیتی

نیروهای امنیت ملی افغانستان در خلع سلاح گروههای مسلح غیرقانونی مشارکت می کنند. ستراتیژی پولیس ملی افغانستان عنوان می کند که پولیس ملی افغانستان سلاحها و مهمات را از گروههای مسلح غیرقانونی و اشخاص غیر مسئول جمع آوری می کند. در این ستراتیژی همچنان عنوان گردیده که پولیس ملی افغانستان به عملیات های استخباراتی و تطبیق پروگرام هایی برای منحل کردن گروههای مسلح غیر قانونی دوام خواهد داد.¹³²

موانع

پروگرام خلع سلاح گروههای مسلح غیر قانونی با موانع اجرائی زیادی در این سه ماه مواجه است. در بسیاری از ولایات، وضعیت سخت امنیتی فعالیت های پروگرام خلع سلاح گروههای مسلح غیر قانونی را محدود می کند. در برخی مناطق کلیه مساعی پروگرام خلع سلاح گروههای مسلح غیر قانونی ممنوع است. عوامل ذیل نیز مساعی پروگرام خلع سلاح گروههای مسلح غیر قانونی را سخت تر کرده اند:

- قاچاقبری گسترده سلاحها
- معلومات محدود در مورد گروههای مسلح غیر قانونی
- حکومتداری ضعیف در سطوح ولایتی و محلی برای خلع سلاح
- تفاوت تعهدات سیاسی به پروگرام خلع سلاح گروههای مسلح غیر قانونی

به علاوه، یک سیستم مدیریت سلاح مناسب نیز وجود ندارد: هیچ دیتابیس مرکزی برای ثبت سلاحهای خصوصی در دولت جمهوری اسلامی افغانستان وجود ندارد. به علت نظارت ضعیف، پروگرام خلع سلاح گروههای مسلح غیر قانونی در بسیاری موارد سلاحهای دولتی را از گروههای مسلح غیر قانونی گرفته است. همچنان به گفته پروگرام انکشافی سازمان ملل متحد، امکان بهبودبخشی ارتباطات میان سازمان های امنیتی - مانند وزارت دفاع، وزارت داخله و قوماندانی ملی امنیتی افغانستان - برای انتقال معلومات مربوط به مساعی پروگرام خلع سلاح گروههای مسلح غیر قانونی وجود دارد.¹³³



پس از یک عملیات، تجهیزات مربوط به شورشیان و یک گدام مواد مخدر یافت گردید. گروه های مسلح غیر قانونی ثبات کشور را تهدید می کنند. (عکس از وزارت دفاع بریتانیا)

دستگاه‌های انفجاری تعبیه شده (IED)

به گفته وزارت دفاع امریکا، تعداد دستگاه‌های انفجاری تعبیه شده (IED) و تعداد تلفات امریکا در افغانستان به طور چشمگیری افزایش یافته است. سازمان مشترک مبارزه با دستگاه‌های انفجاری تعبیه شده دریافت که IED ها در افغانستان عمدتاً در خانه ها ساخته می شوند. همچنان شورشیان طالبان اهمیتی درحمله به اهداف دقیق خود نمی دهند و در نتیجه تعداد زیادتری از مردم نسبت به نیروهای ائتلاف یا افغان توسط IED ها کشته می شوند.¹³⁴

وضعیت

قوماندانی مشترک بین المللی راپور داد که از 28 دسامبر 2009 تا 31 مارچ 2010، تعداد 1,021 حمله IED بر علیه نیروهای ائتلاف یا اهداف غیر نظامی بین المللی انجام شده است که نیمی از آنها در ولایت هلمند انجام شده است.¹³⁵ این مقدار افزایش چشمگیری نسبت به 836 حمله IED راپوردهی شده در سه ماه گذشته است.¹³⁶

عملیات های امنیتی

به گفته قوماندانی مشترک بین المللی در این سه ماه، نیروهای امنیت ملی افغانستان و نیروهای ائتلاف 1,400 دستگاه انفجاری تعبیه شده را پیدا کردند.¹³⁷ دستگاه‌های انفجاری تعبیه شده بخش زیادی از حملات انجام شده به نیروهای امنیت ملی افغانستان و نیروهای ائتلاف را تشکیل می دهند. وزارت دفاع امریکا برای پاسخ به این تهدیدات، در حال دوام دادن به اجراءات مقابله با تأثیرات IED ها می باشد.¹³⁸

- این کار با محدود کردن تأثیر انفجارها بشمول موارد ذیل انجام می شود: استفاده از موثرهای بهتر و تجهیزات محافظتی بهتر
- بهبود روش های شناسایی IED های کار گذاشته شده
- جلوگیری از انفجار IED ها با استفاده از سیستم های تدافعی
- شناسایی و هدفگیری فابریکه ها و شبکه های توزیع IED بشمول شبکه های تأمین منابع مالی آنان
- بهبودبخشی ترینینگ کارمندان

آیساف به اردوی ملی افغانستان ترینینگ مقابله با دستگاه‌های انفجاری تعبیه شده ارائه می کند. در 2 مارچ 2010، مراسم فارغ التحصیلی 60 نفر از اعضای گروه پاک کردن مسیر فرقه 205 برگزار گردید. فارغ التحصیلان در یک دوره شش ماهه تخریب های مین زدایی، خنثی نمودن دستگاه‌های انفجاری تعبیه شده و سایر مهارت های پاکسازی مسیر شرکت کرده بودند. به گفته آیساف، اعضای گروه پاکسازی مسیر فرقه 205 همکاری عملیاتی خود را با گروه عملیاتی تور آیساف در قندهار آغاز خواهند نمود.¹³⁹

نیروهای ائتلاف همچنان با پیدا کردن محل دستگاه‌های انفجاری تعبیه شده با استفاده از سگ های تعلیم دیده نیروهای بحری امریکا به مساعی مبارزه با IED مساعدت می کنند. همچنان جلسات ترینینگ با تمرکز بر نحوه تعلیم سگ ها و مربیان آنها برای شناسایی بهتر دستگاه‌های انفجاری تعبیه شده و مواد مورد استفاده برای تولید آنها برگزار می گردد.¹⁴⁰

موانع

- وزارت دفاع امریکا راپور داد که افزایش چشمگیر حملات با استفاده از دستگاه‌های انفجاری تعبیه شده عمدتاً به سه علت ذیل است:¹⁴¹
- پیشرفت تکنیک ها، تکنیک ها و طرزالعمل ها مانند استفاده از مواد مختلف، ایجاد محدوده انفجار وسیع تر و سخت تر شدن شناسایی.

در تاریخ 10 مارچ 2010، یونت های نیروهای امنیت ملی افغانستان که مستقل از آیساف عمل می کردند یک گدام بزرگ سلاح را در کابل یافتند. این گدام حاوی بیش از 1,000 چاشنی انفجاری با کنترل از راه دور و 700 کیلوگرم مواد منفجره بود که برای ساختن IED 28 کافیسیت، دو نفر شورشی در ارتباط با این سلاحها دستگیر شدند.

منبع: آیساف، نشر مطبوعاتی، "نیروهای امنیت ملی افغانستان یک گدام بزرگ سلاح را در کابل یافتند"، 3/11/2010.

- دسترسی به دانش ساخت این دستگاه‌های از طریق اینترنت
- ذخیره سازی دستگاه‌های انفجاری تعبیه شده (IED ها)

پاکسازی مهمات منفجر نشده

به گفته وزارت امورخارجه آمریکا، حدود 6,434 منطقه خطرناک به وسعت حدود 665 میلیون متر مربع در افغانستان وجود دارد.¹⁴² به گفته منشی عمومی سازمان ملل متحد در این مناطق، بیش از 2,150 جامعه افغان مستقیماً تحت تأثیر مهمات منفجر نشده قرار دارند. به گفته وزارت امورخارجه آمریکا، مهمات منفجر نشده به طور متوسط سبب 40 مورد تلفات در هر ماه می‌شوند که اغلب آنان نیز اطفال هستند. مهمات منفجر نشده همچنان از فعالیت های روزمره جلوگیری کرده و دسترسی به زمین زراعی، منابع آب، امکانات صحتی و تعلیماتی را محدود می‌سازند. مناطق خطرناک جدید نیز کشف می‌گردند.¹⁴³

سازمان ملل متحد مساعی مین زدایی در افغانستان را از طریق مرکز هماهنگی پاکسازی مین ملل متحد در افغانستان (MACCA) هدایت می‌کند. از مساعی مین زدایی جوامع نیز استفاده می‌گردد. پروگرام مین زدایی جوامع (CBD) نیروی کاری محلی را توسط یک سازمان غیر دولتی افغان که بر همه جوانب عملیات نظارت می‌کند استخدام کرده و تعلیم می‌دهد. وزارت امورخارجه آمریکا تا 31 مارچ 2010 مصارف پروگرام های CBD را در ولایات هلمند، قندهار و کنر تأمین می‌کرد. مساعی ولسوالی نوزاد در ولایت هلمند خاصاً مورد توجه وزارت امورخارجه آمریکا و سفارت آمریکا در کابل قرار دارد زیرا همه مراحل ایجاد، پاکسازی، نگهداری و اعمار مساعی ضد-شورش (COIN) در آن وجود دارد. در ولسوالی نوزاد، متخصصین مین زدایی فوراً پس از پایان جنگ در مرحله نگهداری به محل آمدند و به مردم کمک کردند به که خانه های خودشان بازگردند.¹⁴⁴

در 12 تا 18 ماه آینده (از اپریل 2010)، وزارت امورخارجه آمریکا و سازمان های حامی آن فعالیت های CBD را انکشاف داده و هماهنگی پروژه های نظامی-ملکی دولت جمهوری اسلامی افغانستان را در سطوح ولایتی بهبود خواهند بخشید. آنها همچنان فرصت های موجود برای انکشاف ظرفیت اداره مین زدایی دولت جمهوری اسلامی افغانستان که پیش بینی می‌شود مسئولیت مین زدایی را در سال 2013 از سازمان ملل متعهد تحویل بگیرد بررسی خواهند نمود.¹⁴⁵

وضعیت

به گفته سازمان ملل متحد، مرکز هماهنگی پاکسازی مین ملل متحد در افغانستان در جنوری و فیبروری 2010، تعداد 1,727 مین ضد-نفر، 135 مین ضد-تانک و 110,194 عدد انواع مهمات باقیمانده از جنگ را پاکسازی نموده است. این کار سبب تقلیل مناطق آلوده در افغانستان به میزان 39 فیصد گردید. نوزده قریه از مین و سایر مهمات منفجر نشده پاکسازی شدند. در این دو ماه، مرکز هماهنگی پاکسازی مین ملل متحد در افغانستان و سایر همکاران آن، به 61,099 زن و دختر و 87,518 مرد و پسر در سراسر کشور در مورد خطرات مین معلومات دهی کردند.¹⁴⁶ در این دوره همچنان 74 مورد حادثه مربوط به مین راپوردهی شده که هر مورد مربوط به اشخاص متفاوتی بوده است.¹⁴⁷

از سال 1993، سازمان های وابسته به وزارت امورخارجه آمریکا بیش از 160 میلیون متر مربع از زمین های آلوده به مین را پاکسازی کرده و حدود 3.06 میلیون مین زمینی و مواد منفجره باقیمانده از جنگ را نابود کردند. این سازمان ها همچنان بیشتر از 11,585 تن مهمات و مواد منفجره غیر قابل استفاده و خطرناک را پاکسازی یا نابود کردند.¹⁴⁸

پاک کردن محل پوهنتون دفاعی افغانستان (ADU) یکی از مساعی عمده مین زدایی بود که اخیراً انجام شد. برای آماده کردن محل اعمار پوهنتون باید 1,500 هکتار زمین پاک می‌گردید. این مساعی در سال 2008 آغاز گردید و بشمول پاکسازی مقدار زیادی مواد منفجره عمل نکرده بود.¹⁴⁹



یکی از عساکر اردوی ملی افغانستان در مأموریت مین زدایی از یک دستگاه یابنده فلز استفاده می‌کند. آمریکا برای ایجاد قابلیت های پاکسازی مسیر در پنج قوماندانی ساحوی کمک هایی را به صورت ترنینگ ارائه نموده است. (عکس نمابندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان)

از سال 1988، سازمان های مین زدایی به طور مداوم در افغانستان فعالیت نموده اند. از سال 1993، دولت آمریکا 125 میلیون دالر را به حمایت از مساعی مین زدایی اختصاص داده است. دولت آمریکا امسال 35 میلیون دالر را به این منظور اختصاص داده و برای بیش از 3000 افغان شغل ایجاد نموده است.

منبع: وزارت امورخارجه آمریکا پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/1/2010، سفارت آمریکا در کابل "خطابه سفیر آمریکا آقای کارل دابلیو ایکنبری در روز ملی مبارزه با مین" 4/3/2010.

موانع

تأمین منابع مالی برای پاکسازی مهمات منفجر نشده یکی از موانع است. همانطور که در بخش "بروزرسانی امنیتی" جدول 3.1 نشان داده شده است. در راپور سازمان ملل متحد در فبروری 2010 مشخص گردید که برای دستیابی به اهداف مین زدایی تشریح شده در ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان. منابع مالی باید افزایش یابد. برای انجام مؤثر عملیات مین زدایی. منابع مالی باید به وقت و قبل از آغاز سال دریافت شوند.¹⁵⁰

نیروهای ائتلاف

اشتراک کنندگان در کنفرانس لندن ضرورت افزایش تعداد نیروهای ائتلاف را برای تأمین ضروریات نیروهای امنیت ملی افغانستان تصدیق نمودند. به گفته منشی عمومی سازمان ملل متحد. 21 تیم بشمول 20 تا 30 مری برای اردوی ملی افغانستان ضرورت دارد و 119 تیم نیز برای پولیس ملی افغانستان ضرورت دارد. به علاوه. حدود 1,300 مری برای تأمین ظرفیت سازمانی ترنینگ آفسر. ترنینگ سلاح در اکادمی ضد-شورش و کالج کارمندان نیز ضرورت دارد.¹⁵¹

نیروهای ائتلاف کمکهای زیادی را در این سه ماه با 15,000 نفر از عساکر در عملیات مشترک در ولایت هلمند انجام دادند. عملیات مشترک از اجزای قوماندانی ساحوی آیساف (جنوب) و نیروهای امریکا. بریتانیا. دنمارک. ایستونیا و کانادا تشکیل شده بود.¹⁵²

پس از عملیات نظامی در مرکز ولایت هلمند. دولت افغانستان کنترل مناطق پاکسازی شده را بدست خواهد گرفت. این مساعی با حمایت تیم بازسازی ولایتی هلمند (PRT) انجام خواهد شد. برای کسب معلومات بیشتر در مورد تیم های بازسازی ولایتی. به بخش های فرعی "حکومتداری. حاکمیت قانون و حقوق بشر" مراجعه کنید.¹⁵³

مساعی جدید امنیتی

امنیت محلی

تأسیسات مهم زیربنایی مورد استفاده سازمان های بین المللی و سازمان های سکتور خصوصی استفاده می گردد. نیروی محافظت عمومی افغان موقعیت های محافظتی را در مناطق تعیین شده حفظ نموده و از قریه جات تا رسیدن نیروهای پولیس ملی افغانستان، اردوی ملی افغانستان یا نیروهای ائتلاف در صورت ضرورت، در مقابل شورشیان محافظت می کند. از نیروی محافظت عمومی افغان به عنوان یک نیروی حفظ امنیت در مناطقی که نیروهای امنیت ملی افغانستان و نیروهای ائتلاف مرحله پاکسازی را انجام داده و امنیت را ایجاد نموده اند استفاده می گردد. این نیروها کاملاً تدافعی بوده و اختیارات دستگیر کردن اشخاص را ندارند. آنان همچنان برای انجام عملیات تهاجمی در نظر گرفته نشده اند. نیروی محافظت عمومی افغان به عنوان یک نیروی کمکی برای پولیس ملی افغانستان عمل می کنند. پس از تطبیق مکمل این پروگرام، این نیروها قابلیت بدوش گرفتن مسئولیت های محلی امنیتی را دارند. در حال حاضر نیروهای خاص امریکا نیروی محافظت عمومی افغان را با هدف تبدیل نمودن آنها به نیروی کنترل کننده پولیس ملی افغانستان تعلیم می دهند.¹⁵⁸ نیروی محافظت عمومی افغان در نهایت جایگزین کمپنی های امنیتی خصوصی می شود که در حال حاضر از این تأسیسات محافظت می کنند.¹⁵⁹

به گفته وزارت دفاع امریکا، بر اساس راپورهای فعلی، این نیرو قادر به تقلیل تعداد حملات انجام شده با استفاده از دستگاههای انفجاری تعبیه شده و حملات موشکی نمی باشد. در این راپورها همچنان تشریح شده که امنیت اضافی که این نیروها فراهم می کنند به دولت ولایت وردک اجازه بازگشایی مکاتب، برگزار جلسات عمومی و حفاظت از موتورهایی که در سرکهای محلی حرکت می کنند را می دهد. در نتیجه، فعالیت اقتصادی و آزادی حرکت بیشتر شده است.¹⁶⁰ راپورهای ارائه شده توسط وزارت دفاع امریکا از ولایت وردک نشان می دهند که احساس امنیت در مناطق عملیاتی نیروی محافظت عمومی افغان بیشتر شده است.¹⁶¹

در 20 فبروری 2010، بیش از 200 نفر از مردم افغانستان در ولایت وردک و ولایات اطراف آن از دوره AP3 فارغ التحصیل شدند. این دوره که توسط وزارت داخله برگزار می گردد، بشمول ترنینگ بازرسی، عملیات سلاح و حبس کارمندان است. فارغ التحصیلان این دوره ششمین گروه از متعلمین این دوره در ولایت وردک هستند.

منبع: آیساف، نشر مطبوعاتی، "مردم محلی پروگرام محافظت عمومی افغانستان را تکمیل می کنند"، 2/23/2010.

امریکا از نیروهای نظامی غیر رسمی در افغانستان حمایت نمی کند. ولی به امنیت محلی و مساعی بازگشت شورشیان به جامعه مساعدت می کند. دو پروگرام در افغانستان بر انکشاف امنیت محلی متمرکز هستند: پروگرام تدافعی محلی (LDI) و پروگرام محافظت عمومی افغانستان (AP3). امریکا از مساعی دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای ایجاد نیروهای امنیتی خودکفا حمایت می کند. دولت امریکا همچنان از تطبیق پروگرام های بازگشت شورشیان به جامعه توسط دولت جمهوری اسلامی افغانستان حمایت می کند.¹⁵⁴

پروگرام تدافعی محلی

مقصد پروگرام تدافعی محلی که در شوراهای قریه جات سازمان دهی می شود، ایجاد نیروهای امنیتی در سطح قریه جات و تأمین امنیت در مناطقی است که دولت مرکزی افغانستان آیساف کنترل مؤثری ندارند. پروگرام تدافعی محلی پایگاههایی را در پنج ولایت در قوماندانی های ساحوی جنوب، غرب و شرق تأسیس نموده است. این پروگرام هنوز در مراحل اولی تطبیق قرار دارد.¹⁵⁵

پروگرام محافظت عمومی افغان

پروگرام محافظت عمومی افغان توسط دولت جمهوری اسلامی افغانستان اجرا شده و در سال 2009 در ولایت وردک آغاز گردیده است. پروگرام محافظت عمومی افغان از اصول ایجاد، پاکسازی، حفظ و اعمار عملیات های ضد-شورش پیروی می کند. کارمندان پروگرام محافظت عمومی افغان نمایندگان همه گروههای قومی و قبایل افغانستان هستند. این پروگرام برای تعیین کارمندان امنیتی محلی با شورای قریه جات همکاری می کند. مقصد از این پروگرام، ایجاد یک نیروی محلی خودکفا برای همکاری با نیروهای امنیت ملی افغانستان جهت بهبودبخشی ماحولی امنیتی از طریق جلوگیری از حمله به تأسیسات و زیربنای مهم می باشد.¹⁵⁶

نیروی محافظت عمومی افغان (APPF) نیروی امنیتی پروگرام محافظت عمومی افغانستان محسوب می گردد. تا 31 مارچ 2010، از 1,010 نفر کارمندان نیروی محافظت عمومی افغان که به آنها "محافظان" نیز گفته می شود، 1,212 نفر در دوره سه هفته ای ترنینگ مشارکت نموده و تجهیزات نیز در اختیار آنان قرار گرفته است. برای دستیابی به این هدف، یک پروگرام ترنینگ در مارچ 2010 آغاز گردید.¹⁵⁷ از نیروی محافظت عمومی افغان برای محافظت از پروژه ها و



اعضای پروگرام محافظت عمومی افغانستان از دوره ترینینگ اولی در ولایت وردک فارغ التحصیل می شوند. پروگرام محافظت عمومی افغانستان (APPF) یک نیروی امنیتی تدافعی محلی برای محافظت از پروژه ها و تأسیسات مهم است. (عکس اردوی امریکا. لری بریدمن روبرت مورس)

بازگشت شورشیان به جامعه

رئیس جمهور افغانستان آقای حامد کرزی در کنفرانس لندن، اعلام نمود که پروگرام بازگشت شورشیان به جامعه با هدف صلح با اعضای طالبان و قوماندانان میانی آنان تطبیق می گردد.¹⁶² به گفته وزارت امورخارجه امریکا، "بازگشت به جامعه" به معنای جذب مجدد قوماندانان طابیان و پیروان آنان در جامعه افغانستان است که اغلب آنان نیز ارتباطی با القاعده ندارند ولی به علت جبر، شرایط موجود و یا پول به طالبان پیوسته اند.¹⁶³ در ستراتیژی یوناما (هیئت معاونت سازمان ملل متحد برای افغانستان) ذکر گردیده که با آنکه بعضی از شورشیان عمدتاً به دلایل اقتصادی می جنگند ولی تعدادی از آنان نیز به دلایل دیگر بشمول ایدئولوژی، انتقام، نیات جنایی و یا احساس حقارت می جنگند. این طرز تفکر شورشی می تواند به علت عقیده فاسد بودن دولت و عدم امکان ایجاد نظم توسط آن و همچنان حس تهاجم خارجی و عدم احترام به فرهنگ، ارزش ها و مذهب افغانستان ایجاد شده باشد.¹⁶⁴ پروگرام بازگشت به جامعه برای شورشیانی که خلع سلاح شوند امکان استفاده از حفاظت و عفو عمومی را فراهم کرده و از آنها حمایت می کند. این پروگرام به استخدام شورشیان سابق کمک کرده و همچنان از مساعی نظارتی و ضد شورش که منجر به خلع سلاح گردند حمایت می کند.¹⁶⁵ به گفته وزارت دفاع امریکا، به علت همکاری با گروههایی مانند اتحاد شمالی، تعیین مشوق های مناسب برای خلع سلاح موضوع حساسی محسوب می گردد.¹⁶⁶ به گفته وزارت دفاع امریکا، نیروهای امریکا - افغانستان در حال همکاری با آیساف برای حمایت از پروگرام بازگشت به جامعه دولت جمهوری اسلامی افغانستان بر طبق قانون اجازه دفاع ملی سال مالی 2010 می باشد. حمایت از شورشیان سابق بشمول ترینینگ شغلی، تعلیمات و مساعدت به مهاجرت می باشد. این پروگرام همچنان برای استفاده از رهبران محلی جهت تصدیق امکان

اعتماد به اشخاصی که برای ترک شورشیان و بازگشت به جامعه افغانستان داوطلب می شوند پلان گذاری نموده است.¹⁶⁷ رئیس جمهور کرزی، در نظر دارد برای نظارت بر بازگشت شورشیان به جامعه، شورای صلح ملی را ایجاد نماید.¹⁶⁸ وزارت امورخارجه امریکا اعلام نمود که قصد دارد یک پلان تصدیق شده برای بازگشت شورشیان به جامعه با هماهنگی بین المللی تا اواسط سال 2010 تطبیق نماید.¹⁶⁹ وزارت امورخارجه امریکا تخمین می زند که منابع مالی ضروری برای بازگشت شورشیان به جامعه به مدت چند سال از 100 میلیون دالرفی سال بیشتر شود. کنگره امریکا بر اساس ستراتیژی ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان، اجازه برداشت منابع مالی ضروری برای حمایت از این مساعی را از بودجه سال مالی 2010 به وزارت دفاع امریکا اعطا نموده است. شرکای بین المللی بشمول جاپان و بریتانیا نیز پرداخت مبالغی را به صندوق وجه امانت جدید بین المللی برای حمایت از مساعی بازگشت شورشیان افغان به جامعه را تعهد نموده اند.¹⁷⁰ در کنفرانس لندن، جامعه بین المللی پرداخت 140 میلیون دالر به این صندوق را تعهد نمود. منشی عمومی سازمان ملل متحد نیز اعلام نمود که علاوه بر تأمین منابع مالی، حمایت گسترده ملی برای موفقیت این پروگرام ضرورت دارد.¹⁷¹

حکومتداری، حاکمیت قانون و حقوق بشر

در این سه ماه، امریکا و جامعه بین المللی کوشش های بیشتری را برای ایجاد ظرفیت حکومتداری در دولت جمهوری اسلامی افغانستان (GIROA) و تقویت حاکمیت قانون در این کشور انجام داده اند. برای مساعدت به دولت جمهوری اسلامی افغانستان، امریکا و جامعه بین المللی منابع بیشتری را به حمایت از مؤسسات حکومتی افغانستان اختصاص داده اند. همچنان در این سه ماه، امریکا حضور غیر نظامی خود را در افغانستان افزایش داده است. این افزایش برای مساعدت به تأمین خدمات ضروری توسط دولت جمهوری اسلامی افغانستان و ایجاد اعتماد در مردم نسبت به دولت افغانستان طرح ریزی شده است.

”ما هیچ تصویری از موانع پیش روی خودمان نداریم... ولی برای اولین بار بعد از جنگ، طرحی کاملاً دولتی داریم.“

- وزیر امور خارجه امریکا
خانم هیلری رودهام کلینتن

منبع: وزارت امور خارجه امریکا. ”ستراتژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان“.
1/21/2010.

حکومتداری

از سه ماه گذشته تاکنون، ایالات متحده و جامعه بین المللی برای مساعدت به ایجاد ظرفیت در مؤسسات دولت جمهوری اسلامی افغانستان توافق کردند. امریکا و جامعه بین المللی مسئولیت بیشتری را در زمینه مساعی بازسازی دولت جمهوری اسلامی افغانستان بدوش گرفته اند.¹⁷² بر طبق ستراتیژی ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان، امریکا قصد دارد به دولت جمهوری اسلامی افغانستان در تأمین خدمات دولتی.



وزیر امور خارجه امریکا خانم هیلری رودهام کلینتن در کنفرانس لندن به زنان افغانستان خوش آمد می گوید. (عکس وزارت امور خارجه امریکا)

افزایش حسابداری و محافظت بیشتر از افغانستان در مقابل اجراءات نادرست دولت کمک کند.¹⁷³

ستراتیژی حکومتداری امریکا

همانطور که در ستراتیژی جدید امریکا برای افغانستان تشریح گردیده، مساعی امریکا بر ایجاد ظرفیت در دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای انتقال مسئولیت حکومتداری و بازسازی به مقامات افغان متمرکز گردیده است.¹⁷⁴ وزارت امورخارجہ امریکا (DoS) قصد دارد این ستراتیژی جدید را با افزایش حضور غیر نظامی در افغانستان و مساعدت به وزارتخانه های دولت جمهوری اسلامی افغانستان تطبیق دهد. امریکا همچنان مساعی خود در سطوح محلی و ولایتی را انکشاف خواهد داد.¹⁷⁵

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID) نیز راپور داد که امسال سیاست های خود را با ستراتیژی جدید امریکا منطبق نموده است. در گذشته، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده دولت جمهوری اسلامی افغانستان را با استفاده از قراردادی ها تعلیم می داد. ولی اکنون قراردادی های اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در حال ایجاد کمیسیون اصلاحات مستقل مدیریتی و کمیسیون خدمات مدنی می باشند. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور داد که در حال ایجاد ظرفیت در کمیسیون ترنینگ است تا کمیسیون مسئولیت ترنینگ کارمندان ملکی را به عهده بگیرد. اعضای کمیسیون در حال یادگیری چگونگی مدیریت یک مرکز ترنینگ برای کارمندان ملکی دولت جمهوری اسلامی افغانستان هستند. پیش بینی می شود که این کمیسیون بتواند مرکز را طی مدت یک تا دو سال آینده به طور مستقل مدیریت کند. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده همچنان راپور داد که مشاورین امریکایی به جای کار از طریق دفاتر قراردادی امریکا، در حال همکاری مستقیم با وزارتخانه های دولت جمهوری اسلامی افغانستان هستند.¹⁷⁶

سرمایه بشری: افزایش حضور غیر نظامی

هدف اصلی ستراتیژی جدید امریکا در افغانستان ایجاد ظرفیت در دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای ایجاد شفافیت و حسابداری در مؤسسات دولتی است. برای دستیابی به این هدف، دولت امریکا در حال انکشاف حضور غیر نظامی در وزارتخانه های افغان و مراکز ولایتی می باشد.¹⁷⁷ به گفته وزارت امورخارجہ امریکا از جنوری 2009 تا پایان مارچ 2010، امریکا حضور غیر نظامی خود در افغانستان را از 320 نفر به 920 نفر افزایش داده است. وقتی که همه مناصب اشغال شوند، 974 نفر غیر نظامی امریکایی در افغانستان حضور خواهند داشت. وزارت امورخارجہ امریکا راپور داده است که پیش

جدول 3.4

افزایش حضور مسلکی: مساعدت سازمان های امریکایی

موسسه	سطح کارمندان پلان گذاری شده
وزارت امورخارجہ امریکا	423
اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	333
وزارت عدلیه امریکا	128
وزارت زراعت امریکا	64

نوت: کارمندان مسلکی اضافی توسط وزارتخانه های امنیت داخله، خزانه داری، ترانسپورت و خدمات صحتی و بشری تأمین می شوند.

منابع: وزارت امور خارجہ امریکا، پاسخ به درخواست معلومات توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 4/6/2010؛ اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست معلومات توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 4/6/2010

بینی می کند تمامی مناصب غیر نظامی تا می 2010 اشغال شوند.¹⁷⁸ جدول 3.4 بعضی از مساعدت های پلان گذاری شده امریکا برای افزایش حضور غیر نظامی در افغانستان را لست می کند. سایر وزارتخانه های اشتراک کننده در این مساعی بشمول وزارتخانه های امنیت داخله، خزانه داری، ترانسپورت و خدمات صحنی و بشری امریکا هستند.

پیش بینی می شد که تا اپریل 2010، اغلب کارمندان جدید غیر نظامی در مساعی شرق و جنوب افغانستان اشتراک کنند.¹⁷⁹ وزارت امورخارجه امریکا همچنان برای افزایش تعداد مشاورین تخنیک غیر نظامی در وزارتخانه های دولت جمهوری اسلامی افغانستان، مراکز ولایات و مراکز نواحی پلان گذاری نموده است. "پیش بینی می شود که این مشاورین به ایجاد شفافیت، جوابدهی و حسابدگی در مؤسسات دولتی در کابل و خاصاً سطوح ولایتی، ناحیه ای و محلی که اغلب افغان ها با دولت درگیر هستند مساعدت کنند."¹⁸⁰

تیم های بازسازی ولایتی

تیم های بازسازی ولایتی (PRTها) به امریکا و جامعه بین المللی برای مساعدت به سطوح ولایتی در افغانستان کمک می کنند. هر کدام از 26 تیم بازسازی ولایتی توسط یکی از اعضای آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت) مدیریت می شوند: تیم های بازسازی ولایتی توسط کانادا، آلمان، هنگری، ایتالیا، لیتوانیا، هالند، نیوزیلاند، ناروی، کوریای جنوبی، هسپانیا، سویدن، ترکیه، بریتانیا و ایالات متحده امریکا مدیریت می شوند. در حال حاضر، 12 تیم بازسازی ولایتی در افغانستان تحت مدیریت ایالات متحده امریکا قرار دارند.¹⁸¹ سه مسئولیت اصلی به عهده تیم های بازسازی ولایتی است:¹⁸²

- تقویت حاکمیت و مشروعیت دولت افغانستان در سطوح محلی و ولایتی
- ایجاد زیربنای حکومتداری در سطوح ملی، ولایتی، ناحیه ای و محلی
- ایجاد ثبات اقتصادی و اجتماعی و تأمین امنیت مردم افغانستان

وزارت امورخارجه امریکا راپور داد که در این سه ماه، هماهنگی میان پروژه های نظامی و تیم های بازسازی ولایتی را برای جلوگیری از تکرار افزایش خواهد داد. وزارت امورخارجه امریکا راپور داد که کارمندان نظامی و مسلکی را تشویق به همکاری بیشتر برای هماهنگ نمودن پلان های پروگرام و رفع مشکلات از طریق سلسله مراتب آیساف نموده است.¹⁸³ تیم های بازسازی ولایتی بستگی به موقعیت خود با موانع مختلفی بشمول امنیت، بی سوادگی و عدم وجود مسئولین یا مؤسسات دولتی مواجه هستند. دورافتادگی جغرافیایی یک منطقه نیز می تواند حمل منابع برای مردم محلی را سخت کند.¹⁸⁴

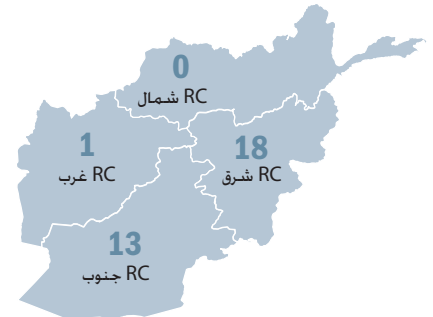
تیم های حمایت ناحیه ای

وزارت امورخارجه امریکا راپور داد که تا 20 مارچ 2010، 32 تیم حمایت ناحیه ای (DST) در افغانستان فعال بوده اند. به گفته وزارت امورخارجه امریکا، تیم های حمایت ناحیه ای برای ایجاد ثبات در یک منطقه پس از پاکسازی آن از فعالیت شورشیان طرح ریزی شده اند. معمولاً، تیم های حمایت ناحیه ای، تیم های کوچکی متشکل از سه تا پنج مسلکی از وزارت امورخارجه، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و سایر مؤسسات هستند. کارمندان مسلکی تیم حمایت ناحیه ای اکنون همراه با پونت های نظامی کار و زندگی می کنند. وزارت امورخارجه راپور داد که تیم های حمایت ناحیه ای در صورت امکان، وزارتخانه های دولت جمهوری اسلامی افغانستان را برای ارائه خدمات دولتی به صورت مستقل تشویق می کنند.¹⁸⁵ شکل 3.27 تعداد تیم های حمایت ناحیه ای را بر اساس قوماندانی منطقه ای نشان می دهد. وزارت امورخارجه امریکا قصد دارد تیم های حمایت ناحیه ای بیشتری را در ماههای آینده به نواحی بیشتری اعزام نماید. پروژه های تیم های حمایت ناحیه ای در افغانستان بشمول موارد ذیل است:¹⁸⁶

- پروگرام های پول نقد برای انجام کار

شکل 3.27

محل استقرار تیم های حمایتی ولسوالی بر اساس قوماندانی منطقه ای



نوت: RC = قوماندانی منطقه ای

منابع: وزارت امورخارجه امریکا پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/6/4، آپساف، "نکات و اعداد"، 2010/1/2.

- تعاونی های زراعی و پروگرام های مساعدت مالی
- ارائه خدمات تعلیماتی و صحتی
- بازسازی و نوسازی ساختمان های دولتی
- پروگرام های مساعدت غذایی
- اعمار کلینیک های صحتی عمومی
- اعمار سرک و زیربنای ارتباطات موبایل

ستراتیژی بین المللی

جامعه بین المللی در کنفرانس لندن در جنوری 2010 ستراتیژی خود در قبال افغانستان را بروزرسانی نمود. ستراتیژی جدید بر حمایت از دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای مالکیت بیشتر بر مساعی بازسازی و افزایش اختیارات آن در پروگرام های امنیتی و انکشافی متمرکز است.¹⁸⁷

دولت جمهوری اسلامی افغانستان نیز تعهد خود را برای دستیابی به اهداف بازسازی اعلام نمود. دولت جمهوری اسلامی افغانستان همچنان توافق نمود که پیشنهادات خاصی را برای پروژه های بازسازی در کنفرانس بین المللی امسال در کابل ارائه نماید. بر اساس بیانیه کنفرانس، پیش بینی می شود که پروگرام بازسازی جدید مسائلی مانند حسابداری دموکراتیک، برابری، حقوق بشر، حکومتداری خوب، انکشاف اقتصادی و تمایل همگانی به زندگی صلح آمیز تحت قانون اساسی افغانستان را در نظر بگیرد.¹⁸⁸

دولت جمهوری اسلامی افغانستان تعهد نموده که بر موارد مختلفی در کنفرانس، بشمول موارد ذیل متمرکز نماید.¹⁸⁹

- تقلیل فساد اداری با تقویت مؤسساتی که می توانند بر اختیارات دولتی نظارت کنند.
- تهیه یک پیش نویس سیاست حکومتداری ملی که برای تبدیل شدن به قانون در کنفرانس کابل ارائه خواهد گردید
- تقبل مسئولیت بیشتر برای حفظ استانداردهای بین المللی و قانونی در محابیس افغانستان
- ارائه یک پلان کاری در کنفرانس کابل که بر بهبودبخشی هماهنگی و ارتباط در دفاتر دولتی بشمول هماهنگ ساختن وزارتخانه ها جهت بهبودبخشی مؤثریت آنها متمرکز خواهد بود.

کابینه رئیس جمهور افغانستان

رئیس جمهور کرزی تا 6 آپریل 2010 کابینه خود را تکمیل نکرده بود. همانطور که در شکل 3.28 نشان داده شده، از 25 منصب در کابینه فقط 14 منصب اشغال گردیده است.¹⁹⁰ به گفته وزارت امورخارجه امریکا، سه منصب مهم در کابینه - وزارت داخله، دفاع و مالیه - توسط وزرای اصلاح طلب اشغال گردیده که وزارت امورخارجه امریکا معتقد است بر پایان دادن به فساد اداری و پاسخ به خواست جامعه جهانی متمرکز خواهند نمود. وزارت امورخارجه امریکا همچنان راپور داد که این انتصابات براساس پراکندگی جغرافیایی انجام شده است.¹⁹¹

همانطور که در راپور سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در جنوری 2010 ذکر گردیده، رئیس جمهور کرزی کاندیدان کابینه را دو دوره به ولسی جرگه (مجلس شورای افغانستان) معرفی نموده است. در تاریخ 19 دسمبر 2009، آقای کرزی برای اولین بار 24 کاندید را معرفی نمود. وی در تاریخ 9 جنوری 2010، نیز برای بار دوم 17 کاندید را معرفی نمود. ولسی جرگه در هر دور فقط 7 کاندید را تصدیق نمود.¹⁹²

کابینه رئیس جمهور



■ انتصابات موقت ■ انتصاب تصدیق شده اناث ■ انتصاب تصدیق شده ذکور

منابع: وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/6/4، اداره استخبارات مرکزی امریکا (CIA)، "افغانستان: رؤسای جمهور و اعضای کابینه دولت های خارجی"، دسترسى اولين 2010/13/4.

انتخابات آینده

کمیسیون مستقل انتخاباتی (IEC) انتخابات آینده ولسی جرگه را در می 2010 پلان گذاری نموده است. در 23 جنوری 2010، رئیس جمهور کرزی یک جلسه برای بحث در مورد این انتخابات برگزار نمود. بعد از این جلسه، برگزاری انتخابات به علت تشویش های - دولت جمهوری اسلامی افغانستان و جامعه بین المللی - در مورد پیچیدگی عملیات لاجستیکی برگزاری سریع انتخابات به 18 سپتمبر 2010 موکول شد. منشی عمومی سازمان ملل متحد راپور داد که اجازه تغییر دادن این تاریخ بر اساس قانون انتخاباتی افغانستان مبنی بر امکان به تعویق انداختن انتخابات به دلایل امنیتی، مالی یا لاجستیکی وجود دارد.¹⁹³

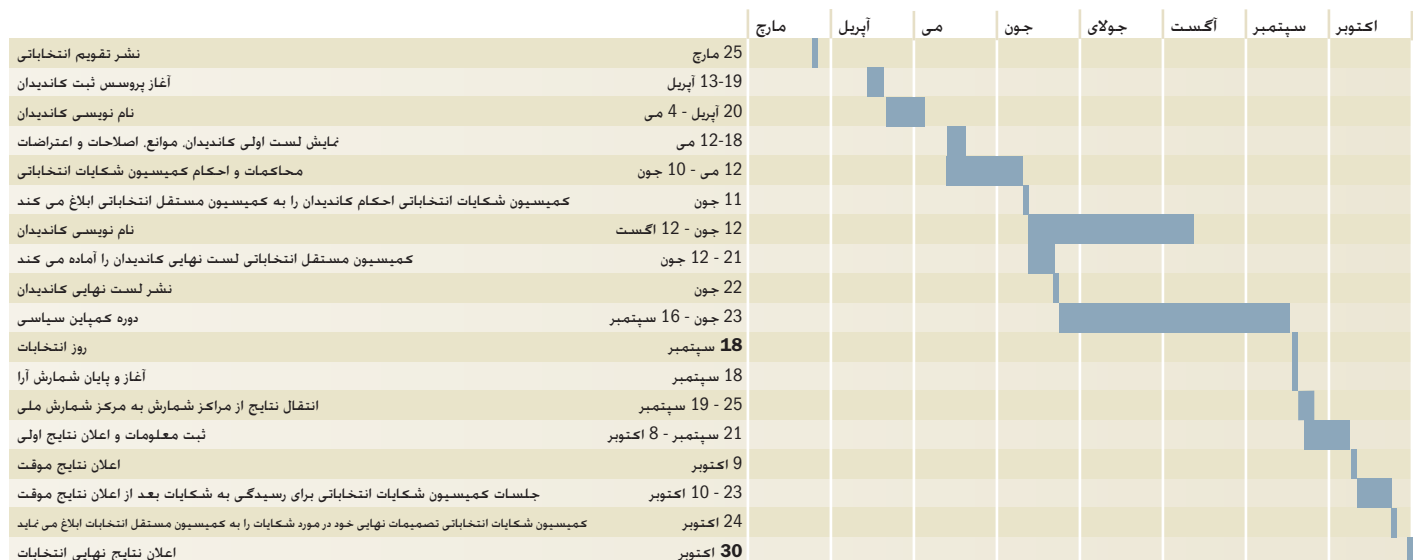
به گفته منشی عمومی سازمان ملل متحد، برگزاری انتخابات برای تصاحب 249 کرسی ولسی جرگه پیچیده تر از انتخابات ریاست جمهوری سال 2009 خواهد بود.¹⁹⁴ وزارت امورخارجه امریکا همچنان راپور داد که برگزاری انتخابات سپتمبر 2010 سخت تر خواهد بود و تعداد بیشتر کاندیدان سبب پیچیده تر شدن وضعیت می گردد.¹⁹⁵ به گفته منشی عمومی سازمان ملل متحد، در صورتی که مؤسسات دولتی در افغانستان با شفافیت، بی طرفی و استقلال عمل کنند، این انتخابات می تواند یک نقطه بازگشت در پروسس سیاسی افغانستان باشد.¹⁹⁶

در تاریخ 25 مارچ 2010، کمیسیون مستقل انتخاباتی پلان برگزاری انتخابات سپتمبر 2010 را اعلام نمود. پروسس ارائه معلومات ضروری برای تعیین کاندیدان برای 19-13 اپریل پلان گذاری شده است. کمیسیون مستقل انتخاباتی قصد دارد نام نویسی کاندیدان را از 20 اپریل تا 4 می انجام دهد. کاندیدان باید جهت اشتراک در انتخابات شخصاً در دفتر خاص کمیسیون مستقل انتخابات نام نویسی کنند.¹⁹⁷ وزارت امورخارجه امریکا پیش بینی می کند که اعضای ولسی جرگه جدید دوره نمایندگی خود را در اواخر سال 2010 آغاز کنند.¹⁹⁸ شکل 3.29 پلان مکمل انتخابات 2010 را نشان می دهد.

اصلاح انتخاباتی

در این سه ماه، جامعه بین المللی از دولت جمهوری اسلامی افغانستان درخواست نمود تا برای جلوگیری از وقوع تقلب گسترده مانند انتخابات ریاست جمهوری 2009، اصلاحاتی را در پروسس انتخاباتی انجام دهد. برای مثال، سازمان ملل متحد توصیه نمود که جامعه بین المللی در پروسس نام نویسی کاندیدان اشتراک کند تا از مطابقت کاندیدان با قوانین انتخاباتی یقین حاصل گردد.¹⁹⁹ جدول 3.5 وضعیت اصلاحات اضافی توصیه شده را نشان می دهد.

وقایع انتخاباتی ولسی جرگه، 2010



کمیسیون مستقل انتخاباتی، "تاریخ های مهم"، دسترسی اولی 2010/5/4.

به گفته منشی عمومی سازمان ملل متحد، نقض کنندگان شناخته شده حقوق بشر و اعضای گروههای مسلح غیرقانونی در انتخابات 2009 حضور داشتند. او همچنان اشاره نمود که حضور این کاندیدان سبب از بین رفتن اعتماد سایر کاندیدان به پروسس انتخاباتی افغانستان گردید. منشی عمومی سازمان ملل متحد برای برگزاری آزاد و عادلانه انتخابات ایجاد یک پروسس جامع نام نویسی برای شناسایی و حذف این کاندیدان در انتخابات 2010 را توصیه نمود.²⁰⁰

در مارچ 2010، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان سه تفتیش را برای بررسی جوانب مختلف مساعدت امریکا به آمادگی و اجرای انتخابات ریاست جمهوری و شوراهای ولایتی در افغانستان آغاز نمود.²⁰¹ تفتیش نهایی که بشمول جُارب بدست آمده از این انتخابات بود در سه ماه آینده نشر خواهد گردید.

کمیسیون شکایات انتخاباتی

در 17 اپریل 2010، رئیس جمهور کرزی اعلام نمود که یک کمیسیون شکایات انتخاباتی (ECC) جدید بشمول یک رئیس جدید را برای کمیسیون منصوب نموده است. سخنگوی رئیس جمهور کرزی در خطابه اعلام انتصابات جدید، بر انتخاب یک کمیسیون شکایات انتخاباتی تمام افغان تأکید نمود. ولی برای کسب حمایت بین المللی در انتخابات آینده، رئیس جمهور کرزی موافقت نموده که فعلاً دو عضو بین المللی در کمیسیون شکایات انتخاباتی پنج نفره حضور داشته باشند. اعضای بین المللی جدید کمیسیون شکایات انتخاباتی از افریقای جنوبی و عراق هستند و هر دو در گذشته در کمیسیون های مستقل انتخاباتی حضور داشته اند.²⁰²

"انتخابات شوراها در 18 سپتمبر بدون شک مانع دیگری در پیش روی مؤسسسات افغان محسوب گردیده و مساعی سیاسی زیادی را در نیمه دوم سال می طلبد."

- منشی عمومی سازمان ملل متحد
بان کی-مون

منبع: منشی عمومی سازمان ملل متحد، "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان"، 3/10/2010، صفحه 15.

به گفته سازمان ملل متحد، یکی از این دو عضو باید تصمیمات گروهی کمیسیون شکایات انتخاباتی را امضا کند.²⁰³

کمیسیون شکایات انتخاباتی مسئول رسیدگی به کلیه شکایات مربوط به پروسس انتخاباتی می باشد. این کمیسیون در صورت مشاهده تقلب یا سایر جرائم اختیارات ضروری برای اعمال تحریم و سلب صلاحیت کاندیدان را دارد.

منبع: دولت جمهوری اسلامی افغانستان، "کمیسیون شکایات انتخاباتی"، دسترسی اوتلاین 3/22/2010.

این تغییر در ترکیب کمیسیون شکایات انتخاباتی پس از دستور رئیس جمهور کرزی در فبروری برای تغییر قانون انتخاباتی افغانستان ایجاد شد. بر طبق این دستور کلیه اعضای کمیسیون شکایات انتخاباتی باید افغان بوده و توسط رئیس جمهور افغانستان انتخاب شوند.²⁰⁴ قبل از این دستور، اعضای کمیسیون شکایات انتخاباتی به طور مشترک توسط کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان (یک نفر) و ستره محکمه افغانستان (یک نفر) و یوناما (هیئت معاونت سازمان ملل متحد برای افغانستان) (سه نفر) منصوب می شدند.²⁰⁵

منشی عمومی سازمان ملل متحد با توجه به تغییرات انجام شده در قانون انتخاباتی تأکید نمود، "جهت یقین حاصل نمودن از استقلال و اعتبار پروسس انتخاباتی، تصمیمات مربوط به پروسس انتخاباتی باید در چوکات مشاوره های وسیع سیاسی بشمول گروه های مخالف و جامعه مدنی اتخاذ گردند."²⁰⁶ در اواخر مارچ 2010، ولسی جرگه دستور رئیس جمهور کرزی را ابطال نمود.²⁰⁷ ولی مشارنو جرگه تغییرات قانون را تصویب نمود. به گفته نماینده خاص افغانستان سازمان ملل متحد، این آراء متضاد سبب "توقف احتمالی" انتخابات سپتمبر 2010 گردید.²⁰⁸ پس از تصمیم گیری برای اضافه نمودن دو عضو از جامعه بین المللی به کمیسیون شکایات انتخاباتی، سازمان ملل متحد توصیه نمود که جامعه بین المللی منابع مالی انتخابات را آزاد نماید.²⁰⁹ وزارت امور خارجه امریکا راپور داد که تغییرات قانون انتخاباتی و بحث های مربوط به آن تاکنون سبب به تأخیر افتادن سازماندهی انتخابات آینده گردیده است.²¹⁰

اصلاحات ادارات حکومتی

رئیس جمهور کرزی در خطابه خلیف خود در نومبر 2009، طرح مدیریتی خود را اعلام نمود. وی بر بهبودبخشی روابط با کشورهای همسایه، بازگشت شورشیان به جامعه، انکشاف اقتصادی و افزایش مسئولیت های نیروهای امنیتی افغانستان تأکید نمود. بر اساس ستراتیژی جدید امریکا، تطبیق موفقانه این طرح بستگی به قابلیت دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای بهبود حکومتداری و ارائه خدمات عمومی قابل اعتماد دارد.²¹¹

جدول 3.5

وضعیت اصلاح انتخابات افغانستان		
عملیات اصلاحی	تاریخ اجرا	اصلاحات توصیه شده
رئیس جمهور کرزی رئیس جدید کمیسیون مستقل انتخابات را تعیین نمود. جامعه بین المللی از انتخاب وی حمایت 2010/17/4 نمود.		انتصاب اعضای کمیسیون مستقل انتخابات برای بهبود استقلال، بیطرفی و اعتبار کمیسیون.
رئیس جمهور کرزی اعضای جدید کمیسیون شکایات انتخاباتی را تعیین نمود. وی برای کسب حمایت بین المللی در 2010/17/4 انتخابات آینده اجازه داده پنج نفر از اعضای کمیسیون شکایات انتخاباتی، اعضای بین المللی باشند.		انتخاب اعضای جدید کمیسیون شکایات انتخاباتی (ECC)، بشمول اعضای بین المللی آن با همکاری اعضای مستقل برای افزایش اعتماد در سازمان.
اعضای کمیسیون شکایات انتخاباتی به طور مشترک توسط کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان، ستره محکمه افغانستان و یوناما (هیئت معاونت سازمان ملل متحد برای افغانستان) تعیین می شوند. این اعضا توسط رئیس جمهور افغانستان تعیین می شوند.	2010/17/4	تطبیق اجرائی برای محافظت از اختیارات و استقلال کمیسیون شکایات انتخاباتی.
کمیسیون مستقل انتخابات 6,000 نفر از کارمندان استیشن های رأی گیری که تقلب ها عمده ای در سال 2009 2010/4/2 در آنها راپوردهی شده بود را دوباره استخدام نمی کند.		تنبيه اشخاصی که در تقلب در انتخابات 2009 دخیل بوده اند.

منابع: منشی عمومی سازمان ملل متحد، "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهانی"، 3/10/2010، صفحه 3، سازمان ملل متحد، "خطابه کنفرانس مطبوعاتی در کابل توسط استیفان دی میستورا، نماینده خاص منشی عمومی سازمان ملل متحد برای افغانستان"، دسترسی اوتلاین 4/19/2010، دولت جمهوری اسلامی افغانستان دفتر رئیس جمهور، "رئیس جمهور کرزی رئیس جدید کمیسیون انتخابات را منصوب کرد"، 4/17/2010.

شورای ملی

قانون انتخاباتی 2004 افغانستان. 102 کرسی در اختیار مجلس اعلیٰ یا مشارنو جرگه و 249 کرسی در اختیار مجلس شورا یا ولسی جرگه قرار می دهد.²¹² به گفته وزارت امورخارجه امریکا، هر دو مجلس به علت بی تفاوتی نمایندگان آنها با مشکلاتی برای رسیدن به حد نصاب مواجه هستند. ولی از آنجائیکه اسناد موجود در شورا کافی نیستند نمی توان تعداد روزهایی که مجلس دارای حد نصاب بوده را تعیین نمود.²¹³ به گفته وزارت امورخارجه امریکا، ایالات متحده امریکا از طریق پروگرام مساعدت پارلمانی افغانستان به شورای ملی افغانستان مساعدت می کند.²¹⁴ اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور داد که این پروگرام توانایی های سازمانی، تکنیکی و سیاسی شورای ملی را تقویت می کند. فعالیت های مربوط به پروگرام مساعدت پارلمانی بشمول موارد ذیل است:²¹⁵

- ایجاد ظرفیت سازمانی در شورای ملی برای ارائه خدمات تقنینی مؤثر و حمایت از اعضایش
- تقویت قابلیت و ظرفیت اعضای شورای ملی برای انجام وظایف و مسئولیت های تقنینی
- ایجاد ارتباط میان شورای ملی، قوه اجرائی، جامعه مدنی، سازمان های غیر دولتی و رسانه ها.
- ارائه خدمات تکنیکی به کمیته های اصلی تقنینی: روابط بین المللی، روابط تقنینی، روابط اقتصادی، روابط قانونی، مالی، بودجه و عدلیه.
- افزایش شوراهای عمومی که شهروندان افغان بتوانند از طریق آنها با نمایندگان منتخب خود در تماس شوند.

با آنکه تکمیل این پروگرام در اکتوبر 2009 پلان گذاری شده بود، ولی وزارت امورخارجه امریکا در این سه ماه راپور داد که ارتباط میان کارمندان پروگرام و اعضای شورای ملی همچنان دوام دارد.²¹⁶ وزارت امورخارجه امریکا همچنان راپور داد که سفارت امریکا در کابل مرتباً برای بحث در مورد مساعی بازسازی با اعضای شورای ملی در تماس است.²¹⁷

مشارنو جرگه

کرسی های مشارنو جرگه انتصابی هستند. رئیس جمهور افغانستان یک سوم اعضا، شوراهای ولایتی منتخب یک سوم اعضا و شوراهای محلی یک سوم باقیمانده را منصوب می کنند. به علت آنکه رئیس جمهور چنین فیصد زیادی از مجلس اعلیٰ را انتخاب می نماید، اعضای آن نسبت به اعضای ولسی جرگه که توسط مردم انتخاب می شوند وابستگی بیشتری به رئیس جمهور دارند. ولی به گفته وزارت امورخارجه امریکا، این وابستگی تضمینی نیست.²¹⁸

ولسی جرگه

کرسی های ولسی جرگه انتخابی هستند انتخابات برای تصاحب این کرسی ها در سپتمبر 2010 برگزار می گردد.²¹⁹

مانند مشارنو جرگه، ولسی جرگه نیز از احزاب مختلفی تشکیل شده که ایجاد ائتلاف در آن را سخت می کند. بدون ائتلاف، رئیس جمهور نمی تواند طرح های دولت خود را تطبیق نماید.²²⁰ با آنکه گروه کوچکی از اعضای ولسی جرگه به رئیس جمهور کرسی وابسته هستند ولی وزارت امورخارجه امریکا راپور داد که محبوبیت وی در ولسی جرگه تقلیل یافته است.²²¹



رئیس جمهور افغانستان آقای حامد کرزی و والی ولایت هلمند با ساکنین ولسوالی مارجه دیدار می کنند. این منطقه تا مارچ ۲۰۱۰ تحت کنترل شورشیان قرار داشت. سنتراتیوی جدید امریکا بر مساعدت به دولت جمهوری اسلامی افغانستان جهت ایجاد ظرفیت دولتی در سراسر افغانستان متمرکز خواهد بود. (عکس سازمان پیمان آتلانتیک شمالی)

سیاست حکومتداری محلی

کابینه افغانستان در تاریخ 22 مارچ 2010 سیاست جدید حکومتداری محلی که اجرائی برای بهبودبخشی حسابدهی و مؤثریت منصوبین دولتی تعیین می نمود را تصویب نمود. بر طبق این سیاست، هر موجودیت دولتی محلی باید از یک منشور اخلاقی پیروی کند. والیان و شاروالان مسئول نظارت بر پیروی این سازمان از قوانین و مؤثریت آنها هستند. به گفته وزارت امورخارجہ امریکا، سیاست حکومتداری محلی برای قدم اول خوب است. وزارت امورخارجہ امریکا از مدیریت حکومتداری مستقل محلی و کمیسیون خدمات مدنی برای اجرای این سیاست حمایت می کند.²²²

همانطور که در راپور جنوری سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردید، انتخاب مدیران محلی بر اساس صلاحیت آنها در سیاست حکومتداری محلی پیش بینی شده است.²²³ ولی قبل از تصدیق این سیاست، موانع ذیل رفع گردید: مدیریت مستقل حکومتداری محلی یک دستور از رئیس جمهور دریافت کرده بود مبنی بر اینکه معاون والیان و مدیران نواحی (به آنها معاون والی) نیز گفته می شود باید بر اساس صلاحیت توسط کمیسیون خدمات مدنی منصوب شوند.²²⁴

حمایت امریکا از اصلاح مدیریت عمومی

ستراتیژی جدید امریکا بر مساعدت به دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای ارائه خدمات دولتی متمرکز است.²²⁵ پروگرام هایی مانند صندوق والیان بر اساس مؤثریت، پلان مساعدت تخنیکي مدنی (CTAP) و پروگرام تقویت شماروالی های افغانستان برای ارائه این خدمات به دولت جمهوری اسلامی افغانستان مساعدت می کنند.

صندوق والیان بر اساس مؤثریت

در 20 جنوری 2010، سفیر امریکا در افغانستان با همکاری دولت جمهوری اسلامی افغانستان و اعضای جامعه بین المللی، صندوق والیان بر اساس مؤثریت را تأسیس نمود. این صندوق از والیان محلی که منابع مالی کافی برای ارائه خدمات در شش زمینه ذیل را از دولت جمهوری اسلامی افغانستان دریافت نمی کنند حمایت می کند.²²⁶

- ترانسپورت
- حفظ و مراقبت تأسیسات عمومی
- تکنالوجی های معلوماتی و ارتباطی
- ایجاد ظرفیت
- مساعدت اجتماعی
- خرید موترها، تجهیزات اداری، جنریتر و موادسوخ

به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، توزیع منابع مالی این پروگرام همزمان با سال مالی جدید افغانستان از 21 مارچ 2010 آغاز گردیده است. قبل از توزیع منابع مالی، والیان باید بودجه خود را ارائه نموده و مصارف پلان گذاری شده در هر بخش را تشریح نمایند.²²⁷

خرید نقدی اجناس با پول صندوق والیان بر اساس مؤثریت باید از طریق یکی از اعضا که ملزم به رعایت قوانین دولت امریکا است انجام شود. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور داد که نظارت بر این صندوق

ها توسط یک آفسر ولایتی که با دفتر والی همکاری می کند. یک وب سایت حاوی بودجه مشروح ماهوار و راپورهای مصارف و با هماهنگی آفسر تیم بازسازی ولایتی هر ولایت انجام می شود. در پایان سه ماه اول توزیع منابع مالی. انجام یک ارزیابی رسمی مؤثریت برای بررسی مصارف پلان گذاری شده است.²²⁸ با آنکه تمامی خریده‌ها از مجاری امریکایی انجام می شوند ولی پروگرام صندوق والیان بر اساس مؤثریت در نحوه پلان گذاری مصارف والیان دخالت ندارد. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور داد که کارمندان تیم بازسازی ولایتی تشویق می شوند تا تصمیمات مربوط به خرید را برای جلوگیری از تکرار خریده‌ها به والیان اطلاع دهند و به سئوالات آنان پاسخ دهند.²²⁹

پلان مساعدت تخنیکي مدنی

به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. مقصد پلان مساعدت تخنیکي مدنی حمایت از قابلیت. مؤثریت و حسابدهی دولت افغانستان با فراهم آوردن کنترول بیشتر دولت جمهوری اسلامی افغانستان بر استخدام مشاورین تخنیکي وزارتخانه ها می باشد.²³⁰ با آنکه این پروگرام در اکتوبر 2009 آغاز گردیده. ولی انتظار می رود که دولت جمهوری اسلامی افغانستان استخدام و انتصاب مشاورین را در آپریل 2010 آغاز نماید. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور داد که مناصب اعلان شده و پلان های ایجاد ظرفیت در دست تهیه هستند. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده تا 31 مارچ 2010. 1 میلیون دالر را به این پلان اختصاص داده است. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده همچنان پرداخت 29 میلیون دالر دیگر را نیز در سال آینده تعهد نموده است.²³¹

پروگرام تقویت شماروالی های افغانستان

به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده مقصد پروگرام تقویت شماروالی های افغانستان مساعدت و تأمین منابع برای ایجاد ظرفیت است. هدف از این پروگرام حمایت از شماروالان و شماروالی ها برای ارائه خدمات عمومی ضروری ذیل است.²³²

- مدیریت آب و برق
- گندآب
- سرک های ایمن
- پارکها و فضای سبز عمومی
- مدیریت دفع زباله
- پاکسازی جوی ها
- فعالیت های جوانان

همانطور که در شکل 3.30 نشان داده شده است. پروگرام تقویت شماروالی های افغانستان 11 شماروالی را پوشش می دهد. این پروگرام در جولای 2010 خاتمه خواهد یافت. یک پروگرام شماروالی جدید در دست تهیه است و هنوز اعلان نگردیده ولی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور داد که انتظار ندارد وقفه ای میان خاتمه پروگرام قبلی و آغاز پروگرام جدید ایجاد شود.²³³

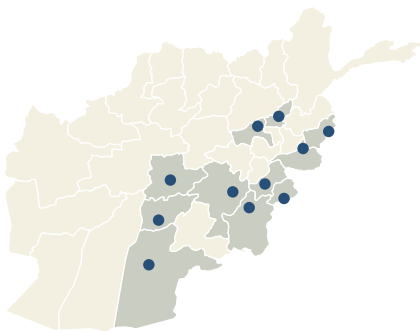
سرشماری افغانستان

سازمان ملل متحد در این سه ماه بر اهمیت معلومات سرشماری ملی پس از جنگ تأکید نمود. سازمان ملل متحد راپور داد که معلومات سرشماری برای ستراتیژی های انکشاف ملی و اصلاحات مدیریتی "حیاتی"

هستند.²³⁴ ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان 2008 همچنان اهمیت سرشماری ملی که به دولت جمهوری اسلامی افغانستان امکان تعیین معیارهای ملی اقتصادی و خط فقر را بدهد را تصدیق نمود.²³⁵ اداره سرشماری امریکا جمعیت تخمینی هر کشور جهان را ارائه می کند و در جون 2009، جمعیت افغانستان در سال 2010 را 29.1 میلیون نفر تعیین نمود. ولی این عدد تخمینی بر اساس معلومات سرشماری ناقص سال 1979 و سروری های انجام شده در سالهای 2005 و 2006 ارائه گردیده است.²³⁶ یک سرشماری مکمل از جمعیت افغانستان هرگز انجام نشده است.²³⁷

شکل 3.30

شهرهایی که در پروگرام تقویت شمارالی های افغانستان قرار دارند



نوت: شهرهای ذکر شده در این پروگرام پایتخت های ولایت هستند.

منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده پاسخ به درخواست معلومات سرشماری خاص برای بازسازی افغانستان. 2010/6/4.

سازمان مرکزی آمار افغانستان با همکاری صندوق جمعیت سازمان ملل متحد مسئول جمع آوری معلومات مربوط به جمعیت و مسکن در افغانستان است.²³⁸ وزارت امورخارجہ امریکا در تاریخ 6 آپریل 2010 راپور داد که سرشماری پلان گذاری شده برای سال 2010 در افغانستان در این سال برگزار نمی گردد. به گفته وزارت امورخارجہ امریکا، لغو این سرشماری غیر منتظره نبوده است: از سال 2004 تاکنون هر سال انجام سرشماری اعلان شده و لغو گردیده است.²³⁹

اصلاح عدلیه و حاکمیت قانون

ستراتیژی جدید امریکا، اصلاح و انکشاف سیستم عدلیه افغانستان را برای جلب اعتماد مردم افغانستان حیاتی می داند: "ماهیت محدود، غیر جوابده و غیرقابل اعتماد سیستم عدلیه افغانستان یکی از ناراحتی های مردم افغانستان از دولت است که سبب فراهم شدن فرصت حکومتداری سایه توسط طالبان گردیده است."²⁴⁰ در ستراتیژی امریکا همچنان ذکر گردیده که تا وقتی که عدلیه دولت جمهوری اسلامی افغانستان ضعیف و فاسد باشد، عدلیه طالبان مورد تصدیق مردم قرار خواهد گرفت.²⁴¹

به گفته منشی عمومی سازمان ملل متحد، سیستم های عدلیه و تنبیهی معتبر نشان دهنده پیشرفت هستند. سیستم های عدلیه و تنبیهی باید به حقوق بشر احترام گذاشته و در اختیار همه افغان ها قرار داشته باشد.²⁴² بر طبق راپور دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون (INL)، سیستم عدلیه جنایی افغانستان بشمول چندین وزارتخانه و دفاتر دولت جمهوری اسلامی افغانستان می باشد که مسئول اجزای مختلف سیستم عدلیه هستند.²⁴³

- وزارت داخله: نیروی پولیس
- دفتر لوی خرنوال: خرنوالان
- ستره محکمه: قضاات
- وزارت عدلیه: وکلای مدافع و مسئولین اصلاحی

پروگرام های امریکا

مساعادت امریکا به سیستم عدلیه افغانستان بر مساعادت به دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای "ایجاد میکانیزم های عادلانه و قابل پیش بینی حل اختلاف" متمرکز است.²⁴⁴ هدف ستراتیژی جدید امریکا در افغانستان مکمل ساختن مساعادت آیساف به پولیس ملی افغانستان و پروگرام های مبارزه با فساد اداری در افغانستان است.²⁴⁵

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در این سه ماه راپور داد که ارائه 25 میلیون دالر جهت حمایت از پروگرام های سنتی و غیر رسمی سکتور عدلیه در افغانستان را پلان گذاری نموده است. پیش بینی می شود که این منابع مالی از آپریل 2010 در اختیار سکتور عدلیه قرار بگیرد.²⁴⁶

وزارت امورخارجہ امریکا راپور داد که در مناطق خارج از کنترول دولت جمهوری اسلامی افغانستان، طالبان سیستم عدلیه خودش را اجرا می کند. تنبیهات اعمال شده برای مجرمین بشمول قطع انگشتان، کتک زدن، دار زدن و گردن زدن است. در می 2009، یکی از رهبران طالبان گردن زدن را ممنوع اعلام کرد. ولی محاکم طالبان هنوز حکم گردن زدن را اجرا می کنند.

منبع: وزارت امورخارجہ امریکا، "راپورهای کشوری حقوق بشر 2009، افغانستان". 3/11/2010.

پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه افغانستان

پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه افغانستان (JSSP) که تحت نظر دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون قرار دارد برای مساعدت به ایجاد و تقویت مؤسسات سکتور عدلیه جنایی و متخصصین سکتور عدلیه طرح ریزی شده است. پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه افغانستان (JSSP) از زمان تأسیس آن در سال 2005، به بیش از 60 مشاور امریکایی و افغان در کابل و 4 ولایت دیگر انکشاف یافته است.²⁴⁷

در این سه ماه، پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه افغانستان (JSSP) کوشش هایی را برای انکشاف پروگرام کنفرانس عدلیه ولایتی که به آفسرهای ولایتی برای بهبودبخشی حاکمیت قانون در ولایت کمک می کند انجام داده است. این پروگرام، مدیریت ولایتی مربوط را به مدیران وزارتخانه های مهم افغانستان معرفی نموده و جلساتی در مورد قانون اساسی افغانستان و سایر معلومات مربوط به آن ولایت را برای آنها برگزار می نماید. پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه افغانستان (JSSP) سپس برای ارائه ترنینگ عدلیه در ولایت با مدیریت ولایتی همکاری می کند. برای کمک به بهبودبخشی حاکمیت قانون در ولایت، پروژه های با تأثیر سریع نیز ارائه می گردند. به گفته وزارت امورخارجه امریکا، همه پروگرام های کنفرانس عدلیه ولایتی با تیم های بازسازی ولایتی و مدیریت آیساف در ولایت هماهنگ می شوند. در این سه ماه، پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه افغانستان (JSSP) پروگرام های کنفرانس عدلیه ولایتی را در بادغیس، هلمند، کنر، پکتیا، پروان و وردک برگزار نموده است.²⁴⁸

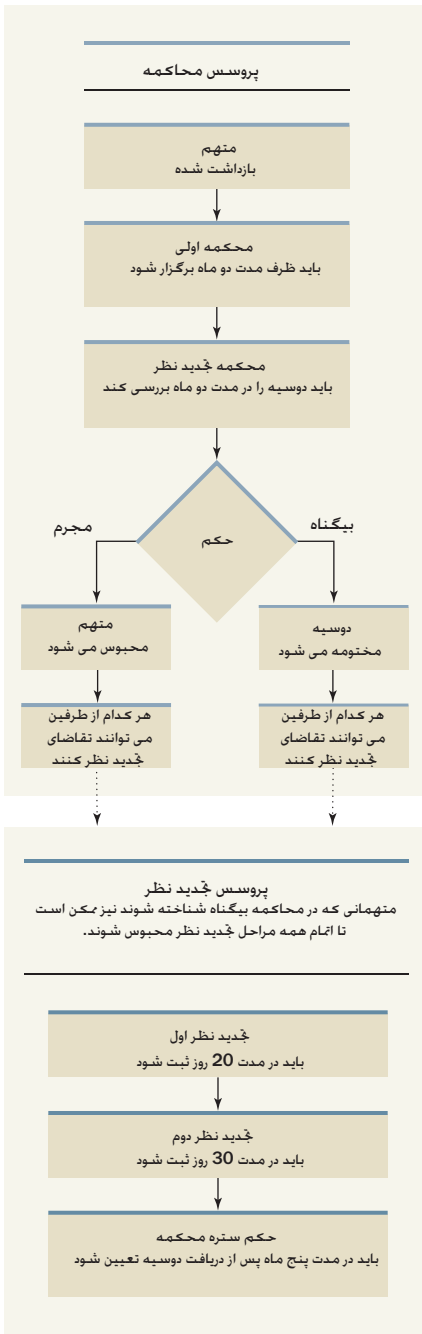
در 31 مارچ 2010، پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه افغانستان (JSSP) در پنج مرکز ترنینگ منطقه ای فعال بود. به گفته وزارت امورخارجه امریکا، دو مرکز ترنینگ دیگر نیز در انتظار مساعدت پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه افغانستان (JSSP) هستند ولی به علت عدم بروزسانی طرزالعمل ها، پیشرفت پروگرام



یکی از مشاورین پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه افغانستان، در طرف راست، در مورد وضعیت فعلی عدلیه در ولایت فراه با قاضی ارشد عبدالحنیف اوبیاد بحث می کند. (عکس از آیساف، نیروی هوایی امریکا بریدمن ریلان کی آلبرایت)

شکل 3.31

طرزالعمل محاکمه افغانستان



مساعادت به سکتور عدلیه افغانستان آهسته شده است. وزارت امور خارجه امریکا راپور داد که همه اسناد مربوط به طرزالعمل ها به وقت ارسال شده اند (قبل از 28 فبروری 2010). ولی دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون تا تصدیق رسمی طرزالعمل امکان انکشاف پروگرام را ندارد.²⁴⁹

همچنان در این سه ماه. پروگرام مساعادت به سکتور عدلیه افغانستان (JSSP) یک بخش آگاهی جنسیتی ایجاد نموده است. مقصد از این بخش. افزایش جربه مسائل جنسیتی در تیم پروگرام مساعادت به سکتور عدلیه افغانستان در کابل است.²⁵⁰

قانون محاکمه جنایی

به گفته وزارت امور خارجه امریکا. تطبیق قانون محاکمه جنایی (CPC) در سال 2010 می تواند اساس اصلاح سیستم عدلیه افغانستان باشد. ولی محدودیت کارمندان و وزیر جدید عدلیه می تواند سبب تطبیق آهسته تر ضروریات CPC گردد.²⁵¹

وزیر جدید تهیه پیش نویس قوانین و سیاست ها را آغاز نموده است. ولی وزارت امور خارجه امریکا تشویش های خود را از "اصلاح طلب نبودن وزیر و عدم تمایل وی به تغییر قوانین" اعلام نموده است.²⁵² به گفته وزارت امور خارجه امریکا. این وزیر دستور مبارزه با فساد اداری رئیس جمهور کرزی را چند روز به تعویق انداخت تا اصلاحات مورد نظر خود را در آن اعمال نماید. به علاوه. وزارت امور خارجه امریکا راپور داد که وزیر جدید با پیش نویس جدید قانون محاکمه جنایی موافق نیست و معتقد است که قانون محاکمه جنایی قبلی منطق محاکمه بهتری داشته است.²⁵³

سیستم محاکم افغانستان

به گفته وزارت امور خارجه امریکا. طرزالعمل های محاکمه در محاکم افغانستان "با استانداردهای مورد قبول بین المللی مطابقت ندارد" و چگونگی اجرای عدالت در مناطق مختلف متفاوت است.²⁵⁴ به علت آنکه بر طبق قانون اساسی افغانستان امکان استفاده از هیئت منصفه وجود ندارد. تقریباً همه احکام توسط قضات صادر می گردند. وزارت امور خارجه امریکا راپور داد که با آنکه متهمان می توانند تقاضای جدید نظر کنند. ولی حقوق آنها همیشه در نظر گرفته نمی شود. کمبود شدید وکلای مدافع نیز تطبیق ضروریات قانون اساسی برای حق داشتن وکیل توسط متهمین را برای محاکم افغانستان سخت تر می کنند.²⁵⁵

شکل 3.31 پروسیس محاکمه را دقیق تر نشان می دهد. به گفته وزارت امور خارجه امریکا. در صورتی که کارمندان عدلیه یک دوسیه را در یک تاریخ مشخص ثبت نکنند. دوسیه مختومه می گردد. وزارت امور خارجه امریکا راپور داد که در مارچ 2010. محاکم از زمان های تعیین شده پیروی نمی کردند.²⁵⁶

مسئولیت سیستم محاکم ملی به عهده ستره محکمه افغانستان است. اعضای ستره محکمه توسط رئیس جمهور افغانستان و با تأیید ولسی جرگه منصوب می شوند. قضات محاکم جدید نظر توسط ستره محکمه معرفی شده و توسط رئیس جمهور افغانستان تأیید می گردند.²⁵⁷

وزارت امور خارجه امریکا راپور داد که کمبود کارمندان عدلیه سبب جلوگیری از انکشاف سیستم عدلیه افغانستان گردیده است. کمبود قضات و خارتوالان تطبیق قوانین جدید را در کشور سخت می کند.²⁵⁸ در "راپور کشوری حقوق بشر" سال 2009 وزارت امور خارجه امریکا ذکر گردیده که بر طبق راپور ستره محکمه افغانستان. در سال 2009 تنها 77 قاضی بشمول 7 قاضی زن در افغانستان وجود داشته اند.²⁵⁹ ولی در نسخه سال 2008 این راپور. ستره محکمه راپور داده که افغانستان 1,652 قاضی بشمول 189 زن دارد. گفته می شود که بسیاری از نمایندگان سیستم عدلیه. ترنینگ قانونی نداشته اند.²⁶⁰

منبع: وزارت امور خارجه امریکا "راپورهای کشوری حقوق بشر 2009: افغانستان". 2010/11/3.

- سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان سه تفتیش از سکتور عدلیه انجام داده است.²⁶¹
- "اجراءات ضروری برای تطبیق ستراتیژی مساعدت به امنیت عدلیه امریکا". دسمبر 2009
- "مستندسازی طرزالعمل های محابس به استفاده درست از مرکز عدلیه مبارزه با مواد مخدر کمک خواهد کرد." سپتمبر 2009
- "اجراءات ضروری برای رفع تأخیر در اعمار مرکز عدلیه مبارزه با مواد مخدر". آگست 2009

سیستم تنبیهی افغانستان و اصلاح محابس

به گفته وزارت امورخارجه امریکا، تا 11 مارچ 2010، وزارت عدلیه و قوماندانی محابس افغانستان، 34 محبس ولایتی و 203 محبس محلی در اختیار داشته است. وزارت امورخارجه امریکا همچنان راپور داد که 30 مرکز اصلاح اطفال نیز در این کشور وجود دارد. تا 19 آپریل 2010، وزارت امورخارجه امریکا هیچ معلومات رسمی از تعداد تأسیسات قوماندانی ملی امنیت افغانستان و یا تعداد محابس موجود در این تأسیسات در اختیار نداشت.²⁶²

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون راپور داد که دولت جمهوری اسلامی افغانستان اجراءاتی را برای اصلاح محابس انجام داده است. ولی همچنان وضعیت این محابس نامناسب است.²⁶³ بر طبق راپور وزارت امورخارجه امریکا، اغلب تأسیسات اصلاحی، خاصاً محابسی که توسط وزارت داخله اداره می شوند، "کهنه، بسیار شلوغ و کثیف" هستند. این تأسیسات با استانداردهای بین المللی مطابقت ندارند. بعضی مشکلات متداول در آنها بشمول موارد ذیل است:²⁶⁴

- آب و غذای ناکافی
- کمبود امکانات صحی
- ناکافی بودن تعداد پتوها
- بیماریهای ساری

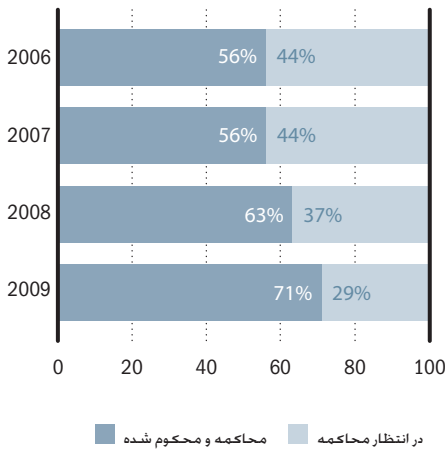


یک بریدمن اردوی امریکا از یکی از محبوسین در ولایت هلمند انگشت نگاری می کند. کارمندان امریکایی و بین المللی در حال تعلیم تکنیکهای بیومتریک بشمول انگشت نگاری به کارمندان محابس افغانستان هستند. (عکس نیروی هوایی امریکا). بریدمن کریستین جونز)

برای اصلاح این وضعیت، جامعه بین المللی از طریق پروگرام حمایتی سیستم محابس (CSSP) امریکا، پروگرام های ترنینگ برای کارمندان محابس ولایتی برگزار می نماید.²⁶⁵ یوناما (هیئت معاونت سازمان ملل متحد برای افغانستان) در این سه ماه مشاهده نموده که این پروگرام به اصلاح عملیات محابس مساعدت نموده است.²⁶⁶ وزارت امورخارجه امریکا راپور داد که در ماه مارچ، وزارت عدلیه و قوماندانی مرکزی محابس در حال اصلاح شرایط برای کارمندان و محبوسین و کوشش برای تطبیق استندردهای بین المللی بوده اند. از سال 2006 تا 2009، تعداد محبوسین در افغانستان از 9,604 نفر به 14,857 نفر افزایش یافته است.²⁶⁷ شکل 3.32 نشان دهنده تقلیل اندک ولی مداوم فیصد محبوسینی است که در انتظار محاکمه هستند.

شکل 3.32

وضعیت محبوسین، 2006-2009



منابع: وزارت امورخارجه امریکا، "راپورهای کشوری حقوق بشر 2009: افغانستان"، 2010/11/3، وزارت امورخارجه امریکا، "راپورهای کشوری حقوق بشر: افغانستان"، 2009/25/2، وزارت امورخارجه امریکا، "راپورهای کشوری حقوق بشر 2007: افغانستان"، 2008/11/3، وزارت امورخارجه امریکا، "راپورهای کشوری حقوق بشر: افغانستان"، 2007/6/3.

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون راپور داد که موانع متعددی سبب محدود شدن قابلیت دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای اصلاح تأسیسات محابس می گردند. جدول 3.6 موانع پیش روی دولت جمهوری اسلامی افغانستان و امریکا را برای انکشاف سیستم محابس نشان می دهد. در جنوری 2010، هفت سازمان دولتی افغانستان که در عدلیه جنایی دخالت دارند، یک توافقنامه در مورد محبوسین در محابس ولایت پروان امضا نمودند. بر اساس این توافقنامه، کنترل این محابس در سال 2012 به دولت جمهوری اسلامی افغانستان واگذار خواهد گردید. در این زمان، دولت جمهوری اسلامی افغانستان تفتیش ها، تحقیقات و محاکمات مربوط به محبوسین امنیت ملی را انجام خواهد داد.²⁶⁸ منشی عمومی سازمان ملل متحد در راپور سه ماهه خود بر اهمیت رفتار بشری و محاکمه عادلانه تمامی محبوسین تأکید کرده است.²⁶⁹

رفتار با محبوسین

به گفته وزارت امورخارجه امریکا، با آنکه از شکنجه در سیستم اعمال قانون استفاده می شود ولی معمولاً آفسرهای پولیس مرتکب آن می شوند.²⁷⁰ وزارت امور زنان نیز در مورد رفتار با محبوسین در تشویش است. به گفته وزارت امورخارجه امریکا، این وزارتخانه راپور داده که مسئولین اعمال قانون مرتباً به محبوسین اناث تجاوز می کنند.²⁷¹ به علاوه، کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان (AIHRC) مواردی از رفتار نامناسب با اطفال را در محابس راپوردهی کرده و اعلام کرده که اطفال معمولاً در معرض سوء استفاده فیزیکی قرار می گیرند. کمیته بین المللی صلیب سرخ، شرایط نامناسب اطفال را در این مراکز تصدیق نموده و راپور داده که در طی سال 2009 اطفال محبوس معمولاً در معرض سوء رفتار و تهدید قرار گرفته اند.²⁷²

جدول 3.6

موانع پیش روی اصلاح محابس افغانستان	
سازمان دولت	مانع
GIRoA	کسری بودجه
	شلوغی بیش از حد محابس
	عدم وجود ظرفیت
	عدم وجود زیربنای ضروری برای جدا کردن شورشیان از سایر مجرمین در اغلب محابس.
ایالات متحده امریکا	موانع پیش روی انکشاف پروگرام حمایتی سیستم محابس به ولایات جدید
	امنیت

منابع: دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/19/2010

پروگرام حمایتی سیستم محابیس

مقصد از پروگرام حمایتی سیستم محابیس مساعدت به دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای ایجاد یک سیستم مدرن، ایمن و منظم برای اقامت و اصلاح محبوسین در سیستم عدلیه است.²⁷³ دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون راپور داد که بخش های مختلف پروگرام حمایتی سیستم محابیس به صورت جداگانه تطبیق می شوند. این پروگرام ها بشمول ارائه ترنینگ در چهار محبس خاص زنان، انکشاف دو محبس ولایتی و حمایت تعلیماتی و تفریحی از آنها است. بازسازی ساختمان یک محبس دیگر نیز پلان گذاری شده است. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون راپور داد که این پروگرام ها در آینده به ضروریات محابیس پاسخ خواهند داد. ولی پروگرام حمایتی سیستم محابیس برای تمرکز مساعی خود بر صنعت محابیس و ارائه ترنینگ عملی و نظری در آنها پلان گذاری نموده است.²⁷⁴

علاوه بر 33 نفر از اعضای تیم پروگرام حمایتی سیستم محابیس، 15 نفر دیگر نیز در این سه ماه برای مساعدت به مبارزه با شورش، بازگشت به جامعه و اصلاح محبوسین با تمرکز بر محبوسینی که وابسته به شورشیان هستند اضافه شده اند. پروگرام حمایتی سیستم محابیس همچنان در این سه ماه یک مشاور حبس اطفال را به تیم اضافه نموده است. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون راپور داد که این مشاور برای مساعدت به پلان انکشاف قوماندانی اصلاح اطفال پروگرام حمایتی سیستم محابیس افغانستان اضافه شده است که بر همه مراکز اصلاح اطفال وزارت عدلیه نظارت خواهند نمود.²⁷⁵

پروگرام حمایتی سیستم محابیس از تطبیق سیستم مدیریت دوسیه ها برای محابیس افغانستان نیز حمایت می کند. این سیستم به رهگیری معلومات محبوسین بشمول جرائمی که مرتکب شده اند مساعدت می نماید. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون راپور داد که تا 19 آپریل 2010، 6,388 دوسیه در سیستم مدیریت دوسیه بررسی شده است.²⁷⁶

همچنان در این سه ماه، پروگرام حمایتی سیستم محابیس از پروگرام ثبت معلومات بیومتریک محابیس که توسط دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون و پولیس فدرال امریکا اجرا می شود حمایت کرده است. مرکز اجرای این پروگرام در محبس پل چرخ در ولایت هرات و محبس سارپوسا در ولایت قندهار قرار دارد. تا 19 آپریل 2010، حدود 6,700 محبوس و 99 نفر از کارمندان در این سیستم ثبت شدند. پروگرام حمایتی سیستم محابیس با همکاری قوماندانی مرکزی محابیس برای ارائه ترنینگ و تخنیک های انگشت نگاری به کارمندان محابیس به پولیس فدرال امریکا مساعدت می کند.²⁷⁷

مبارزه با فساد اداری

به گفته منشی عمومی سازمان ملل متحد، فساد اداری همچنان یکی از نگرانی های جدی در افغانستان محسوب می شود.²⁷⁸ اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور داد که فساد اداری در افغانستان در دو سطح وجود دارد: فساد اداری مسئولین سطح پایین و فساد اداری مسئولین سطح بالا و متحدان سیاسی یا اقوام آنها.²⁷⁹ فساد اداری سطح پایین به علت محدودیت تأمین بعضی از اجناس ایجاد می شود. به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، عدم اصلاح معاش کارمندان دولتی می تواند سبب گردد که این مسئولین به دنبال معاش غیر قانونی باشند.²⁸⁰

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور داد که فساد اداری سطح بالا خصوصاً در صنایع ساختمانی و امنیتی وجود دارد. قراردادهای در هر دو صنعت با تعداد محدودی از کمپنی ها منعقد می گردد. قراردادهای معمولاً توسط مسئولین سطح بالای دولت جمهوری اسلامی افغانستان یا شورای ملی کنترل می شوند که این نیز می تواند منجر به فساد اداری گردد.²⁸¹

به طور سنتی، اطفال کوچکتر از شش سال با مادران خود در محابیس زندگی می کردند. وزارت امور خارجه امریکا راپور می دهد که این کار سالهای اخیر و تحت مدیریت قوماندانی مرکزی محابیس کمتر انجام شده است. اکنون اطفالی که مادران آنها محبوس هستند در خانه اطفال کابل زندگی می کنند که توسط یک سازمان غیر دولتی به نام زنان برای زنان افغان تأسیس شده است.

منبع: وزارت امور خارجه امریکا، "راپورهای کشوری حقوق بشر 2009: افغانستان"، 3/11/2010، دسترسی اوتلاین 3/11/2010.

”رئیس جمهور کززی در خطابه خلیف خود به ضرورت تقلیل فساد اداری از طریق بهبودبخشی صلاحیت، شفافیت و حسابدھی مسئولین و سازمان های دولتی افغان اشاره نمود. اکنون حرفهای وی باید با اعمالش هماهنگ شونند.“

- ستراتژی ثبات منطقه ای امریکا در افغانستان و پاکستان

منبع: وزارت امورخارجہ امریکا. ”ستراتژی ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان“. 12/1/2010، صفحه 7.

جامعه بین المللی به تعهدات دولت جمهوری اسلامی افغانستان در کنفرانس لندن، حمایت از اجراءات مبارزه با فساد اداری بشمول ذیل را تعهد نمود:

- همکاری با سازمان های ضد فساد اداری دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای بررسی طرزالعمل ها و تحقیق از موارد فساد اداری که اشخاص غیر افغان در آنها دخیل هستند.
- همکاری با دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای اصلاح پروسس های خرید بشمول ایجاد طرزالعمل های اضافی برای یقین حاصل نمودن از شفافیت طرزالعمل های قراردادی بین المللی

منبع: کنفرانس لندن در مورد افغانستان، ”راپور“، 1/28/2010.

همانطور که در راپور سه ماهه جنوری 2010 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردیده، افغانستان در رتبه بندی فساد اداری سازمان شفافیت بین الملل در سال 2009 مقام دوم را کسب کرده است (کشور 179 از 180 کشور).²⁸² این رتبه پایین تر از رتبه افغانستان در سال 2008 است. در این سال افغانستان رتبه 176 از 180 را کسب کرد.²⁸³ ولی وزارت امورخارجہ امریکا اعلام کرده که رتبه بندی سازمان شفافیت بین المللی تنها شاخص فساد اداری نیست. معلومات جمع آوری شده توسط بنیاد آسیا نشان داد که تعداد افغان هایی که به طور روزمره با فساد اداری درگیر هستند از سال 2006 تا 2009 نسبتاً ثابت بوده است.²⁸⁴ سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در راپور خود در 9 آپریل 2010، توانایی اداره کنترل و تفتیش افغانستان (CAO) که دفتر مسئول تفتیش مسائل مالی دولتی است را بررسی نمود. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان فهمید که چوکات تقنینی ضعیف اداره کنترل و تفتیش افغانستان، استقلال و اختیارات کافی وموثر را به عنوان مؤسسه اصلی تفتیشی افغانستان در اختیار آن قرار نمی دهد.²⁸⁵ برای اطلاع از توصیه ها و نتایج تفتیش به بخش 2 مراجعه کنید.

دولت جمهوری اسلامی افغانستان در کنفرانس لندن تعهد نمود که مساعی ضد فساد اداری خود را در سال 2010 اصلاح نماید. اصلاح مساعی بشمول اجراءات ذیل است:²⁸⁶

- صدور یک دستور که امکان تحقیق و تنبیه مسئولین فاسد را توسط دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتژی ضد فساد اداری (HOO) فراهم کند.
- ایجاد چوکات تقنینی برای سازمان های ضد فساد اداری بشمول نیروهای کاری عمده مبارزه با جرائم و محکمه ضد فساد اداری برای تضمین استقلال بلند مدت آنان
- بهبودبخشی مؤثریت مسئولین ارشد ملکی و پروسس راپوردهی آنان و اصلاح قوانین خدمت ملکی
- تصویب قوانین مطابق با کنوانسیون مبارزه با فساد اداری سازمان ملل متحد. بشمول قانون تنبیهی ضد فساد اداری که پیش بینی می شود طرزالعمل های مربوط به اعلام دارائیهها نیز در آن وجود داشته باشد.

رئیس جمهور کززی در مارچ 2010 دستوری را صادر نمود که بر طبق آن تداخله سیاسی و جلوگیری از اجرای عدالت جرم محسوب می گردد. این دستور بر طبق تعهد دولت جمهوری اسلامی افغانستان، سبب انکشاف اختیارات دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتژی ضد فساد اداری گردید.²⁸⁷ همچنان دولت جمهوری اسلامی افغانستان در کنفرانس لندن توافق نمود که متخصصین افغان و سایر متخصصین ضد فساد اداری را برای مشارکت در یک مأموریت نظارت و ارزیابی مستقل دعوت نماید. اولین بازدید نظارتی این گروه باید تا قبل از آپریل 2010 انجام شود. مقصد آن تعیین میزان پیشرفت و راپوردهی سه ماهه اجراءات ملی و بین المللی به رئیس جمهور افغانستان، شورای ملی و مردم افغانستان و همچنان جامعه بین المللی خواهد بود.²⁸⁸

مساعدت امریکا به مساعی ضد فساد اداری

ستراتژی پیشنهادی امریکا برای افغانستان بر حمایت از مساعی افغانها برای مبارزه با فساد اداری با همکاری جامعه بین المللی متمرکز است. به گفته سفارت امریکا در کابل، فساد اداری با جلوگیری از نایل آمدن به اهداف امنیتی، انکشافی و حاکمیت قانون سبب تضعیف مساعی ضد شورش امریکا می گردد. مشروعیت دولت جمهوری اسلامی افغانستان را تضعیف می کند و به جارت غیر قانونی مواد مخدر در افغانستان کمک می کند.²⁸⁹ جدول 3.7 چهار اصل ستراتژی پیشنهادی که با سیاست های بین المللی

جدول 3.7

اصول پیشنهادی ستراتیژی مبارزه با فساد اداری امریکا	
اصول	اهداف
اول	مساعدت به دولت جمهوری اسلامی افغانستان جهت بهبود شفافیت و حسابدهی مؤسسات دولتی برای تقلیل فساد اداری.
دوم	مساعدت به دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای اصلاح نظارت مالی.
سوم	مساعدت به دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای ایجاد ظرفیت در عدلیه جهت تحقیق، تعقیب، تنبیه و/یا عزل مسئولین فاسد دولتی.
چهارم	مساعدت به دولت جمهوری اسلامی افغانستان و سازمان های جامعه مدنی برای معلومتدهی به مردم جهت سهم گیری در حکومتداری شفاف و حسابده.

منبع: سفارت امریکا. "ستراتیژی ضد فساد اداری دولت امریکا برای افغانستان". 2009. صفحات. 10-11.

مبارزه با فساد اداری هماهنگ است را مشخص می کند.²⁹⁰

حمایت امریکا از این مساعی در گذشته بشمول ایجاد سازمان های مختلف مبارزه با فساد اداری، بشمول نیروهای کاری جرائم عمده، یونت ضد فساد اداری دفتر لوی خارنوال و محکمه ضد فساد اداری بوده است. دولت امریکا همچنان از زمان تأسیس دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری در سال 2008 از آن حمایت نموده است.²⁹¹ وزارت امورخارجه امریکا راپور داد که حمایت امریکا از یونت ضد فساد اداری، نیروی کاری جرائم عمده، نیروی کاری عدالت جنایی و دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری افزایش یافته است.²⁹²

به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، مسئولین فاسد دولتی، نقش مهمی در حمایت از صنعت غیرقانونی مواد مخدر در افغانستان دارند.

منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومت سرمغش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/8/2010.

یونت مبارزه با فساد اداری

یونت ضد فساد اداری در دفتر لوی خارنوال مستقر است. بر اساس ستراتیژی جدید امریکا، اهداف ضد یونت ضد فساد اداری، "تقویت قابلیت های نظارتی دفتر لوی خارنوال" است.²⁹³ اغلب مساعدت های امریکا به این یونت از طریق دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون انجام می شود. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون امسال تا 6 آپریل 2010 برای تعقیب دو دوسیه به این یونت مساعدت نمود که نتیجه هر دو دوسیه حبس متهمین بود. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون در حال مساعدت به 30 دوسیه دیگر نیز می باشد. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون برای مساعدت به و ارائه مساعدت های تخنیکی و مساعدت های مدیریتی به این یونت پلان گذاری نموده است.²⁹⁴

نیروی کاری جرائم عمده

نیروی کاری جرائم عمده که در وزارت داخله قرار دارد، از مفتشان خاص این وزارتخانه، قوماندانی امنیت ملی و محکمه ضد فساد اداری تشکیل شده است. این نیروی کاری از جنوری 2010 فعال شده است. به گفته وزارت امورخارجه امریکا، با آنکه این نیروی کاری هنوز موفق به محکومیت هیچ متهمی نشده است، ولی در حال انجام تحقیقات زیادی است و تاکنون چند نفر از متهمین عمده را دستگیر کرده است.²⁹⁵ دولت امریکا از طریق دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، وزارت عدلیه امریکا و وزارت دفاع امریکا از نیروی کاری جرائم عمده حمایت می کند. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون مساعدت های تخنیکی، مالی و مشاوره ای به این نیروی کاری ارائه می کند و برای تأمین ضروریات آن همکاری نزدیکی با پولیس فدرال

امریکا، وزارت عدلیه امریکا، و وزارت دفاع امریکا دارد.²⁹⁶

نیروی کاری عدالت جنایی

به گفته وزارت امورخارجه امریکا، حمایت های ارائه شده توسط دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون به نیروی کاری عدالت جنایی بر مواد مخدر و فساد اداری مرتبط با مواد مخدر متمرکز است. این نیروی کاری همچنان کوشش می کند تا محاکمه متهمین به صورت آزاد و عادلانه انجام شود. حمایت امریکا عمدتاً مالی است و از این منابع مالی برای تعلیم خرنوالان ارشد فدرال و آفسرهای با تجربه اعمال قانون استفاده می گردد.²⁹⁷

دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری

رئیس جمهور کرزی، دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری را برای نظارت و هماهنگی مساعی ملی مبارزه با فساد اداری بر طبق ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان در جولای 2008 تأسیس نمود.²⁹⁸ دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری بر جلوگیری از فساد اداری، پلان گذاری و اجرای مساعی ضد فساد اداری و تحقیقات و تفتیش ها نظارت می کند.²⁹⁹

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک در دسمبر 2009 یک راپور تفتیش از انکشاف سازمانی دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری، قابلیت ها و مؤثریت آن و حمایت های امریکا و جامعه بین المللی از این دفتر نشر نمود.³⁰⁰ برای اطلاع از جزئیات به راپور سه ماهه جنوری 2010 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (www.sigar.mil) مراجعه کنید.

در این سه ماه، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور داد که یک پروگرام 30 میلیون دلری برای حمایت از دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری در مراحل نهایی خود قرار دارد و تا اواسط سال 2010 اجرا خواهد شد. پیش بینی می شود که این پروگرام به انجام کارهای ذیل توسط دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری مساعدت نماید:³⁰¹

- تهیه و تطبیق پروگرام های انکشاف سازمانی مؤثر
- انجام وظایف مهم مانند ثبت و تصدیق دارائیهها، مدیریت شکایات و رهگیری دوسیه ها
- حضور محلی
- تطبیق پلان آگاهی عمومی
- مساعدت به اعمار فضای فیزیکی ضروری برای دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری

حقوق بشر

وزارت امورخارجه امریکا در 11 مارچ 2010 یک راپور سالانه حقوق بشر نشر نمود که در آن گفته شده که وضعیت حقوق بشر افغانستان "هنوز ضعیف" است.³⁰² این راپور موارد زیادی از نقض حقوق بشر را در افغانستان تشریح می کند. این موارد بشمول "قتل های غیر قانونی، شکنجه، وضعیت نامناسب محابس، معافیت مسئولین، حبس طولانی قبل از محاکمه، محدودیت آزادی مطبوعات، محدودیت آزادی مذاهب، خشونت و تبعیض اجتماعی علیه زنان، محدودیت تغییر دین، سوء رفتار با اقلیت ها، سوء استفاده جنسی از اطفال، قاچاقبری اشخاص، سوء استفاده از حقوق کارگران، استفاده از عساکر خردسال در جنگ و کار کردن اطفال" هستند.³⁰³

پناهندگان و مهاجرین داخلی (IDP ها)

به گفته وزارت امور خارجه امریکا، افغانستان در 30 سال گذشته بیشترین جمعیت پناهندگان را در جهان داشته است. از سال 2002 تاکنون، بیش از 5 میلیون پناهنده افغان به کشور بازگشته اند. 4.4 میلیون نفر از این پناهندگان از کمکهای کمیساریای عالی پناهندگان سازمان ملل متحد (UNHCR) مستفید شده اند.³⁰⁴ تا 20 آپریل 2010 هیچ معلومات جدیدی از تعداد پناهندگان افغان که هنوز خارج از افغانستان هستند در دست نبود.

در تاریخ 24 مارچ 2010، دولت پاکستان ستراتیژی جدید مدیریت افغانها در پاکستان را تصویب نمود که بر اساس آن برای مهاجرین افغان کارت های اقامت معتبر تا سال 2010 صادر می گردد. این ستراتیژی جدید همچنان توافقنامه بازگشت پناهندگان میان کمیساریای عالی پناهندگان سازمان ملل متحد (UNHCR)، پاکستان و افغانستان را برای سه سال دیگر تمدید می نماید.³⁰⁵

در روز 25 مارچ، دولت پاکستان اعتبار کارتهای اقامت بیش از 1.7 میلیون مهاجر افغان را تمدید نمود. به گفته سازمان ملل متحد، پاکستان اعتبار کارتهای اقامت بیش از 1.7 میلیون مهاجر افغان را تمدید نمود. پناهنده جهان را در خود جای داده است.³⁰⁶

سازمان ملل متحد تخمین می زند که حدود 296,000 مهاجر داخلی (IDP) در افغانستان وجود داشته باشند. مهاجرت داخلی هنوز هم در مناطق درگیری در جنوب و غرب دوام دارد.³⁰⁷ وزارت امور خارجه امریکا در مارچ 2010 راپور داد که حدود 62,000 افغان اخیراً در سال 2009 آواره شده اند.³⁰⁸ جدول 3.8 لیست حوادثی که سبب این افزایش شده است را نشان می دهد.

برابری جنسیتی

وزارت امور خارجه امریکا، تقویت زنان را به عنوان "جزئی مهم" از تقویت امنیت، بهبود فرصت های اقتصادی، حکومتداری مؤثر و انکشاف اجتماعی می داند.³⁰⁹ وزارت امور خارجه امریکا در 29 جنوری 2010 پلان اجراییوی زنان افغانستان را اعلان نمود. این پلان جدید بر انکشاف پروگرام های فعلی و تطبیق پروگرام های جدید برای حمایت از هفت هدف برای اصلاح شرایط زنان متمرکز است.³¹⁰

- بهبودبخشی دسترسی زنان و دختران به تعلیمات

جدول 3.8

حوادثی که سبب افزایش جمعیت مهاجرین داخلی در افغانستان گردیده است، 2009

حادثه	تعداد مهاجرین داخلی ایجاد شده
ناامنی و خشونت به علت درگیری مسلحانه در منطقه میدأ	45,000 نفر
اختلافات قبیله ای، نژادی و یا اختلافات بر سر مالکیت زمین	9,900 نفر
خشکسالی	6,600 نفر
زلزله های ننگرهار (4/17/2009)	650 خانواده ^a

a. هیچ معلومات فری راپوردهی نشده است.

منبع: وزارت امور خارجه امریکا، "راپورهای کشوری حقوق بشر 2009، افغانستان" 3/11/2010.

پناهنده: دفتر کمیساریای عالی پناهندگان سازمان ملل متحد (UNHCR) از تعریف موجود در کنوانسیون پناهندگان 1951 استفاده می کند: پناهنده کسی است که "به علت ترس از آزار وادیت به دلایل نژاد، مذهب، ملیت، عضویت در یک گروه اجتماعی خاص و یا عقاید سیاسی در خارج از کشور خود بسر می برد و به علت این ترس قادر به بازگشتن به کشور خود نمی باشد"

مهاجرین داخلی: تعریف کمیساریای عالی پناهندگان سازمان ملل متحد از مهاجرین داخلی به تشریح ذیل است: "برخلاف پناهندگان، مهاجرین داخلی برای پیدا کردن محل امنی برای زندگی از سرحدات بین المللی عبور نکرده اند و در کشور خود باقی مانده اند. حتی در صورتی دلیل مهاجرت آنها دولت باشد. مهاجرین داخلی همچنان تحت حمایت دولت خود قرار دارند. به عنوان شهروند، آنان از تمامی حقوق و حمایت ها تحت قوانین حقوق بشر و قوانین بشری بین المللی برخوردارند."

منبع: کمیساریای عالی پناهندگان سازمان ملل متحد، "پناهندگان"، دسترسی آنلاین 3/22/2010. کمیساریای عالی پناهندگان سازمان ملل متحد، "مهاجرین داخلی"، دسترسی آنلاین 3/22/2010.



تیم انکشاف زراعتی ولایت پنجشیر روش بسته بندی زعفران را به زنان افغان تعلیم می دهد. این تیم در حال تطبیق پروگرام های ترنینگ برای تقویت زنان است. (عکس اردوی امریکا. بریدمن جو لیسنا اشلی)

- حمایت از امنیت زنان و سازمانهای مساعدت کننده به زنان
- تشویق زنان به پیشرفت در سکتورهای خصوصی و دولتی
- بهبودبخشی دسترسی زنان به میکانیزم های رسمی و غیر رسمی و تطبیق قوانین فعلی و تضمین برابری جنسیتی در قانون اساسی
- بهبودبخشی دسترسی زنان و دختران به خدمات صحتی
- تقویت اجراءات فعلی برای حمایت و انکشاف فرصت های اقتصادی برای زنان
- افزایش قدرت و سهم گیری سیاسی زنان

کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان در روز جهانی زنان (8 مارچ) 2010 اظهاریه ای را در مورد تشویش های موجود از وضعیت حقوق زنان در افغانستان نشر نمود. این اظهاریه موانع بسیاری در کشور بشمول بی سوادی و محدودیت معلومات در مورد حقوق بشر را مشخص نمود. به گفته کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان، 60 فیصد از دختران افغان حق تحصیل ندارند. کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان همچنان راپور داد که حداقل دو نفر از فعالان اجتماعی زنان در سال 2009 کشته شدند و هیچ کس به جرم کشتن آنان تعقیب نشده است.³¹¹

به گفته دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، مشاور جنسیتی پروگرام حمایتی سیستم محابس برای برگزاری مراسم های خاص محبوسین زن در این سه ماه بشمول جشن روز جهانی زن با قوماندانی مرکزی محابس همکاری کرده است.³¹²

آزادی مذاهب در افغانستان

همانطور که در راپور جنوری 2010 سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردیده، اسلام در قانون اساسی افغانستان به عنوان دین رسمی کشور تعیین شده ولی آزادی مذاهب دیگر نیز با رعایت صلح و انطباق آنها با جامعه در نظر گرفته شده است. ولی همچنان در قانون اساسی ذکر شده که هیچ قانونی را نمی توان در صورت تضاد آن با عقاید اسلامی تصویب نمود. به گفته وزارت امورخارجہ امریکا بخش هایی از قانون اساسی که در آنها آزادی مذاهب غیر اسلامی در نظر گرفته شده عملاً اجرا نمی شود.³¹³

بر طبق ماده 45 قانون اساسی افغانستان، عقاید اسلامی در دروس مکاتب دولتی تدریس می گردند. غیر مسلمانان می توانند دروس اسلامی را مطالعه نکنند و تعلیم مذهبی اطفال توسط والدین بر طبق قوانین ضرورت ندارد. ولی از آنجائیکه غیر مسلمانان همچنان با مزاحمت و فشارهای اجتماعی مواجه هستند، ترجیح می دهند که گرایش مذهبی خود را بیان نکنند. وزارت امورخارجہ امریکا در مارچ 2010 راپور داد که وزارت معارف افغانستان مکاتب خاص اطفال هندو و سیک را در سه ولایت: غزنی، هلمند و ننگرهار افتتاح نموده است.³¹⁴

دولت جمهوری اسلامی افغانستان فرض می کند که همه افغان ها مسلمان هستند. بر طبق قوانین اسلامی، حکم تغییر مذهب از اسلام به سایر مذاهب مرگ است.

منبع: وزارت امورخارجہ امریکا، "راپورهای کشوری حقوق بشر 2009: افغانستان"، 3/11/2010

انکشاف اقتصادی و اجتماعی

در این سه ماه، دو واقعه مهم سبب تقویت چوکات سیاسی برای پروژه های انکشاف اقتصادی و اجتماعی در افغانستان گردید. ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای در افغانستان و پاکستان که در جنوری 2010 نشر گردید بشمول اجراءات خاص و معیارهای مساعی غیر نظامی اعلان شده توسط رئیس جمهور باراک اوباما بود.³¹⁵ و اشتراک کنندگان در کنفرانس لندن در جنوری 2010 - بشمول ایالات متحده - تعهد خود برای حمایت از افغانستان و انتقال حاکمیت آن به یک دولت تمام افغان را اعلان نمودند.³¹⁶

مساعدت کنندگان در کنفرانس با پلان دولت جمهوری اسلامی افغانستان (GIROA) برای افزایش عواید داخلی و تسریع پیشرفت در زراعت، منابع بشری و زیربناها توافق نمودند. مساعدت کنندگان همچنان به طور کلی در صورت انجام اصلاحاتی برای جلوگیری از فساد اداری، با افزایش میزان مساعدت بین المللی به وزارتخانه های دولت جمهوری اسلامی افغانستان به 50 فیصد اعطآت موافقت نمودند.³¹⁷ به گفته وزارت مالیه افغانستان (MoF)، حدود 80 فیصد از این مساعدت ها از طریق دولت مرکزی انجام می شود و از طریق سایر سازمان ها پرداخت می گردد.³¹⁸

انکشاف اقتصادی

انکشاف اقتصادی کلید نایل آمدن به اهداف امریکا برای ایجاد فرصتهای شغلی بیشتر برای افغانها می باشد. براساس تخمین های اخیر صندوق بین المللی پول (IMF)، پیش بینی می شود که تولید ناخالص ملی (GDP) افغانستان عمدتاً به علت افزایش تولیدات زراعی تا پایان سال منتهی به 31 مارچ 2010 به 15 فیصد می رسد.³¹⁹ منشی عمومی سازمان ملل متحد در راپور سه ماهه خود به شورای امنیت سازمان ملل متحد اعلام نمود که یک عامل دیگر که به این رشد کمک کرده افزایش 61 فیصدی کالاهای و خدماتی بوده که مساعدت کنندگان بین المللی از داخل کشور تهیه نموده اند.³²⁰

صندوق بین المللی پول در جنوری 2010 تخمین زد که رشد اقتصادی افغانستان مثبت باقی بماند و اوسط آن در پنج سال آینده حدود 7 فیصد باشد. در این سناریو موارد ذیل فرض شده است:³²¹

- دوام یافتن ثبات اقتصادی کلی
- بهبود امنیت، حکومتداری و ایجاد ظرفیت
- اصلاح سکتور مالی
- جمع آوری عایدات بیشتر
- خصوصی سازی بعضی از کمپنی های دولتی
- انکشاف سکتور معدن

کلب پاریس یک انجمن غیر رسمی از استقراض دهندگان رسمی است که بدنبال هماهنگ نمودن مساعی خویش برای رفع مشکلات بازپرداخت قرض توسط کشورهای مقروض هستند. 19 عضو دائم این کلب پیشمول آسترالیا، اتریش، بلجیم، دمارک، فنلند، فرانسه، آلمان، ایرلند، ایتالیا، جاپان، هالند، ناروی، جمهوری فدراتیو روسیه، اسپانیا، سویدن، سوئیس، بریتانیا و ایالات متحده امریکا هستند.

منبع: کلب پاریس، "سئوالات متداول"، دسترسی اولاین 4/20/2010.

افغانستان برای تقویت انکشاف اقتصادی خود در تعدادی پروگرام با حمایت صندوق بین المللی پول، بانک جهانی، بانک انکشاف آسیایی و کلب پاریس اشتراک می کند. این سازمان ها قرض هایی را با نرخ های مناسب در اختیار دولت قرار می دهند و به آن مساعدت های تخنیکی در زمینه مدیریت مالی و سایر خدمات ارائه می کنند. آنها همچنان معیارهای مهمی را برای ارزیابی نتایج اصلاحات ساختمانی و ارائه مساعدت های انکشافی ارائه می کنند.³²²

سیاست های مالی تحت پروگرام امکانات رشد اقتصادی و تقلیل فقر (PRGF)

دولت جمهوری اسلامی افغانستان از اواسط سال 2006 یک پروگرام رشد اقتصادی را تحت پروگرام امکانات رشد اقتصادی و تقلیل فقر (PRGF) صندوق بین المللی پول تطبیق نموده است.³²³ همانطور که در ارزیابی ششم پروگرام امکانات رشد اقتصادی و تقلیل فقر صندوق بین المللی پول ذکر گردیده، افغانستان با وجود وضعیت سخت اقتصادی پیشرفت هایی داشته است. نرخ تورم متغیر بوده ولی کم بوده است. اصلاحات مهم ساختاری انجام شده، سیاست پولی موفقانه بوده است و جمع آوری عواید بهبود یافته است.³²⁴ صندوق بین المللی پول اعلان نمود که با آنکه افغانستان پیشرفت هایی در زمینه جمع آوری عواید داشته است، ولی اجراءات زیادی برای رسیدن به ثبات مالی باقی مانده است.³²⁵ تا 28 جنوری 2010، حدود 90 فیصد از بودجه ملی افغانستان از منابع خارجی تأمین می گردیده است.³²⁶ در ارزیابی صندوق بین المللی پول ذکر گردیده که دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای افزایش عواید داخلی در سال 2009/2010 به 8.1 فیصد تولید ناخالص ملی یا حدود 54.5 میلیارد افغانی (حدود 1.13 میلیارد دلار) پلان گذاری کرده است. این میزان تقریباً با هدف اولی تعیین شده برای 7.3 فیصد از تولید ناخالص ملی در سال 2009/2010 برابر است. این میزان همچنان با جمع آوری عواید در دو سال گذشته که اوسط آن حدود 6.9 فیصد از تولید ناخالص ملی بوده قابل مقایسه است. ولی صندوق بین المللی پول اعلام نموده که نایل آمدن به این هدف بستگی به قابلیت تطبیق سیاست های جدید مالیاتی و گمرکی دولت جمهوری اسلامی افغانستان دارد.³²⁷

به گفته وزارت خزانه داری امریکا (خزانه داری)، تغییراتی در منابع جمع آوری عواید داخلی افغانستان ایجاد شده است. در سال 2003-2004، 54 فیصد از عواید دولت جمهوری اسلامی افغانستان از منابع گمرکی تأمین می شده است. تا سال 2009-2010، این میزان به 34 فیصد تقلیل یافت. در حالیکه 46 فیصد از عواید داخلی از مالیات های مستقیم کمپنی ها، مالیات بردرآمد و مالیات سود سرمایه تأمین می گردید. 20 فیصد باقیمانده نیز از عوارض غیر مالیاتی مانند حق امتیاز معادن، صدور مجوز و عوارض هوانوردی تأمین می گردید.³²⁸

در ورق معلوماتی که توسط بانک جهانی برای کنفرانس لندن تهیه شده ذکر گردیده که افزایش مصارف امنیتی که حدود 40 فیصد از مصارف عملیاتی دولت جمهوری اسلامی افغانستان را تشکیل می دهد سبب محدود شدن بودجه افغانستان می گردد. به همین علت و به دلایل دیگر، صندوق بین المللی پول تخمین می زند که عواید داخلی تا سال 2023 با مصارف دولتی برابر نخواهد شد.³²⁹

تخفیف قرض

در 26 جنوری 2010، هیئت مدیره سازمان انکشاف بین المللی-بانک جهانی و صندوق بین المللی پول توافق کردند تا 1.6 میلیارد دلار را به تخفیف قرض افغانستان اختصاص دهند. در این توافقنامه، سازمان انکشاف بین المللی (IDA) و صندوق بین المللی پول توافق کردند تا افغانستان اصلاحات ساختاری ضروری بر طبق پروگرام کشورهای شدیداً مقروض (HIPC) را برای نایل آمدن به "نقطه نهایی" انجام دهد.³³⁰ نایل آمدن به

PRGF: یکی از پروگرام های صندوق بین المللی پول که قرض های کم بهره در اختیار فقیرترین کشورهای جهان قرار می دهد و به سیاست های رشد اقتصادی و تقلیل فقر دولت کمک می کند.

منبع: صندوق بین المللی پول، نکات، "امکانات رشد اقتصادی و تقلیل فقر (PRGF)" 7/2009

HIPC: یک پروگرام مشترک بین صندوق بین المللی پول و بانک جهانی برای تقلیل بدهی خارجی کشورهای فقیر در صورت انجام اصلاحات مالی و ساختاری در آنها. نقطه تکمیل این پروگرام زمانی است که یک کشور بیشتر مساعدت های HIPC که مرتبط با تطبیق اصلاحات مهم ساختاری هستند را دریافت نماید.

منابع: صندوق بین المللی پول، نکات: "پروگرام تخفیف قرض کشورهای فقیر و شدیداً مقروض (2010/HIPC2)", صندوق بین المللی پول، "فعالیت های مالی صندوق بین المللی پول - برررسی 11 مارچ 2010"، دسترسی آنلاین 3/16/2010.

نقطه نهایی این پروگرام سبب لغو 96 فیصد از فرض های دولت فعلی افغانستان می گردد.³³¹ در بخشی از این پروسس، همه حامیان مالی افغانستان در کلب پاریس - بشمول ایالات متحده - 100 فیصد از قرض های افغانستان را بخشیدند.³³²

در ورق معلوماتی توصیه شده که 1.6 میلیارد دلربه تخفیف قرض اختصاص داده شود، صندوق بین المللی پول و سازمان انکشاف بین المللی اعلام کردند که دولت جمهوری اسلامی افغانستان نشان داده که در حال انجام اصلاحات ساختاری مربوط به پروگرام کشورهای شدیداً مقروض بشمول موارد ذیل است.³³³

- حفظ ثبات اقتصادی کلی
- تقویت مدیریت مالی عمومی
- انجام اصلاحات در سکتور معدن
- بهبود شفافیت و حسابداری در صحت و معارف
- بهبود مدیریت قرض
- هماهنگ کردن اولویت های مصرف منابع مالی عمومی با ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان

ولی کارمندان صندوق بین المللی پول/سازمان انکشاف بین المللی اعلام کردند که دولت جمهوری اسلامی افغانستان هنوز به اهداف پروگرام کشورهای شدیداً مقروض (HIPC) در زمینه اصلاحات سیستم تقاعد و نوسازی چهار وزارتخانه مهم خدمات عمومی نایل نشده است.³³⁴ این چهار وزارتخانه بشمول زراعت، معارف، صحت عامه و انکشاف دهات است. خاصاً پیش بینی می شود که ادارات منابع بشری این چهار وزارتخانه تا اواخر سال 2010 کارمندان کافی در اختیار نداشته باشند. همچنان تطبیق مرحله دوم اصلاحات معاش در این چهار وزارتخانه به زمان نامعلومی در امسال موکول شده است.³³⁵ در این ارزیابی همچنان موانع دیگری بشمول افزایش تعداد کارمندان یونت مدیریت قرض وزارت مالیه از دو نفر به پنج نفر ذکر گردیده است. ولی با آنکه مساعدت های قابل توجهی توسط مشاور خزانه داری امریکا به این کارمندان ارائه می شود ولی حفظ آنان سخت است.³³⁶

در نهایت، کارمندان صندوق بین المللی پول/سازمان انکشاف بین المللی بر ضرورت تطبیق پروگرام های اصلاحی و مدیریت مالی عمومی و افزایش مبارزه با فساد اداری تأکید نمودند.³³⁷

تقویت روش تطبیق بودجه

مساعدت کنندگان در کنفرانس لندن، ضرورت افزایش مساعدت ها به وزارتخانه های دولت جمهوری اسلامی افغانستان در صورت انجام اصلاحات بیشتر و مبارزه با فساد اداری را تصدیق نمودند. یکی از اهداف ستراتیژی ایجاد ثبات امریکا، پرداخت حدود 40 فیصد از مساعدت های دولت امریکا از طریق دولت افغانستان و سازمانهای غیر دولتی افغانستان تا دسمبر 2010 است.³³⁸

بر اساس ورق معلوماتی که بانک جهانی برای کنفرانس لندن آماده کرده، موانع زیادی برای پرداخت مستقیم اعطایات به دولت جمهوری اسلامی افغانستان وجود دارد. یکی از بزرگترین موانع، فقدان قابلیت جذب و مصرف مؤثر منابع اضافی در سیستم های بودجوی دولت جمهوری اسلامی افغانستان است: حدود 9 فیصد از مجموع تولید ناخالص ملی کشور هر سال در بودجه مصرف نمی شود. در واقع، بانک اعلام کرده که نرخ اجرای بودجه از 54 فیصد در سال 2007/2008 به 43 فیصد در سال 2008/2009 تقلیل یافته است.³³⁹ در این سه ماه، خزانه داری راپور داد که خاصاً اجرای بودجه انکشافی دولت جمهوری اسلامی افغانستان یکی از موانع محسوب می شود. در واقع، 90 فیصد از بودجه عملیاتی به وقت پرداخت گردیده ولی فقط 40 فیصد از بودجه انکشافی به وقت پرداخت گردیده است.³⁴⁰

بانک همچنان اعلام کرد که فقدان شفافیت و حسابداری در مدیریت مصارف نیز یکی از عوامل عمده برای عدم پرداخت اعطایات از طریق سیستم های دولت جمهوری اسلامی افغانستان است. بانک در ورق معلوماتی اجرائی را برای تقویت شفافیت و حسابداری تعیین کرده است:³⁴¹

- پیشرفت در پروگرام تصدیق معاش
- انجام تفتیش های داخلی و خارجی بیشتر
- اصلاح پروسس خرید
- تطبیق سیستم مدیریت مالی افغانستان در سطح ولایتی

در زمینه تفتیش ها، خزانه داری راپور داد که اداره کنترل و تفتیش افغانستان (CAO) بعضی از تفتیش ها را به تقویق انداخته و خزانه داری در حال همکاری با سازمان های دولتی برای انجام اصلاحات در اداره کنترل و تفتیش افغانستان (CAO) است.³⁴² سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در این سه ماه یک ارزیابی از اداره کنترل و تفتیش افغانستان انجام داده است. در این ارزیابی مشخص گردیده که چوکات قانونی اداره کنترل و تفتیش افغانستان، استقلال و اختیارات کافی برای انجام مؤثر وظایف به عنوان سازمان تفتیشی اصلی در افغانستان را در اختیار آن قرار نمی دهند. برای مشاهده تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از اداره کنترل و تفتیش افغانستان به بخش 2 مراجعه کنید.

ایجاد ظرفیت اقتصادی

بر اساس سند ستراتیژی یوناما (هیئت معاونت سازمان ملل متحد برای افغانستان). عدم هماهنگی مساعدت کنندگان برای ارائه ترنینگ به کارمندان ملکی افغان یکی از موانع پیشرفت محسوب می شود. ولی انستیتوت خدمات ملکی افغانستان (CSI) پیشنهاد کرده که یک پروگرام تعلیماتی بر اساس پنج قابلیت مهم ذیل برای کارمندان ملکی دولت جمهوری اسلامی افغانستان تهیه شود: مدیریت مالی، خرید، منابع بشری، مدیریت پروژه و انکشاف سیاست ها. انستیتوت خدمات ملکی افغانستان (CSI) پیشنهاد کرده که این تعلیمات به حدود 16,000 کارمند ملکی در 32 ولایت ارائه گردد. در سند ستراتیژی یوناما (هیئت معاونت سازمان ملل متحد برای افغانستان) از مساعدت کنندگان بین المللی خواسته شده تا در پروگرام های ترنینگ خود از پروگرام تعلیماتی انستیتوت خدمات ملکی افغانستان (CSI) مستفید شوند تا کارمندان در سراسر کشور قابلیت های برابری داشته باشند.³⁴³

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID) برای هماهنگ کردن مساعی، در تاریخ 22 فبروری 2010، یک توافقنامه 84 میلیون دلاری برای حمایت از پروگرام ترنینگ کارمندان ملکی افغانستان در تمامی سطوح با انستیتوت خدمات ملکی افغانستان (CSI) امضا نموده.³⁴⁴

در یکی دیگر از اجرائات ایجاد ظرفیت در این سه ماه، 48 محصل افغان از آکادمی ملی گمرکی افغانستان فارغ التحصیل شدند. این آکادمی با حمایت دولت های امریکا و کانادا، بانک جهانی و کمیسیون اروپا، دوره های ترنینگ 12 ماهه برای 150 تا 200 نفر از کارمندان اداره گمرک افغانستان برگزار می کند.³⁴⁵

بانکداری

یکی از اهداف انکشاف اقتصادی در ستراتیژی ایجاد ثبات امریکا، افزایش استقرار به مناطق و گروههای آسیب پذیر افغانستان از طریق تعاونی های اعتباری، سیستم های بانکداری جاری و سیستم های مالی غیر بانکی است. با توجه به تأکید این ستراتیژی بر زراعت، این پروگرام بر انکشاف اقتصاد قریه جات از طریق

کمک به کارگاه‌های پروسس محصولات زراعی، توزیع کنندگان، خریداران، تعاونی‌های زراعی، استقراض سنتی و بانکداری موبایل متمرکز است.³⁴⁶

اداره انکشاف بین‌المللی ایالات متحده از سپتامبر 2006 تا دسامبر 2009، منابع مالی پروگرام زراعت، سرمایه‌گذاری در دهات و تقویت کمپنی‌ها در افغانستان را تأمین نموده است. به گفته اداره انکشاف بین‌المللی ایالات متحده، این پروگرام بیش از 130 میلیون دالر را به عنوان قرض به کمپنی‌های کوچک، متوسط و بزرگ در سراسر کشور پرداخت نموده است.³⁴⁷

اداره انکشاف بین‌المللی ایالات متحده، 60.5 میلیون دالر برای انکشاف خدمات مالی در جنوب و شرق افغانستان در سه سال آینده به انجمن بین‌المللی تعاونی‌های اعتباری اختصاص داده است. به گفته این انجمن، هدف از این پروگرام انکشاف دسترسی صاحبان تصدی‌های خرد و کلان، زارعین، خانواده‌ها با عواید کم و متوسط و زنان به خدمات مالی است. این انجمن به عنوان بخشی از این پروگرام قصد دارد اولین سازمان ملی سرمایه‌گذاری اسلامی و تعاونی‌های مالی را در افغانستان تأسیس کند.³⁴⁸

سایر مساعدت کنندگان بین‌المللی در حال حمایت از دسترسی به خدمات اعتباری در قریه جات افغانستان هستند. برای مثال، بانک جهانی در این سه ماه اعطای 30 میلیون دالر از طریق سازمان انکشاف بین‌المللی به حمایت از پروگرام انکشاف کمپنی‌های قریه جات افغانستان را اعلان نمود. سایر مساعدت کنندگان به این پروگرام بشمول بریتانیا (23 میلیون دالر) و دنمارک (2 میلیون دالر) هستند. به گفته بانک جهانی، یکی از اهداف این پروگرام تأسیس 13,000 گروه پس‌انداز، 6,500 گروه کمپنی و 1,300 مؤسسه استقراضی برای مساعدت به دهاقین افغان است.³⁴⁹

استخدام: اولین پروگرام پول برای کار افغانستان

یکی از اجزای مهم ستراتیژی ایجاد ثبات، ایجاد ظرفیت در افغانستان از طریق تقویت خدمات ملکی و افزایش تعداد افغانهای شاغل در قراردادهای بازسازی امریکا در افغانستان است.³⁵⁰ به گفته مدیر اداره انکشاف بین‌المللی ایالات متحده، استخدام افغان‌ها در قراردادهای اداره انکشاف بین‌المللی ایالات متحده به طور چشمگیری افزایش یافته است (از حدود 3,000 نفر در سال گذشته تا حدود 26,000 نفر تا 11 آپریل 2010).³⁵¹

به علاوه، اداره انکشاف بین‌المللی ایالات متحده منابع مالی پروژه‌های بازسازی کوچکتر را تأمین نموده و امکان اشتغال کوتاه مدت را برای مردم آسیب‌پذیر افغانستان فراهم نموده است. بر اساس آخرین ارزیابی خطرات و آسیب‌پذیری ملی (NRVA)، تعداد 280,000 نفر از مردم افغانستان در سال خورشیدی 1386 (2007/2008) در پروگرام‌های پول برای کار و غذا برای کار اشتراک کرده‌اند. 224,000 نفر دیگر از افغان‌ها نیز در پروگرام غذا برای کار یا مساعدت غذایی اشتراک کرده‌اند.³⁵²

به گفته وزارت امورخارجه امریکا (DoS)، پروگرام ووچرهای افزایش تولید محصولات زراعی اداره انکشاف بین‌المللی ایالات متحده، بزرگترین پروگرام پول در ازای کار در افغانستان محسوب می‌شود.³⁵³ میزان بودجه این پروگرام متغیر است ولی وزارت امورخارجه امریکا در 25 مارچ 2010 راپور داد که بودجه این پروگرام حدود 36 میلیون دالر بوده است.³⁵⁴ وزارت امورخارجه امریکا همچنان اعلام کرد که در تاریخ 24 می 2010 حدود 28,513 نفر افغان در ولایت قندهار و هلمند در این پروگرام روزانه 5 تا 6 دالر دریافت می‌کنند.³⁵⁵ به علاوه، وزارت امورخارجه امریکا راپور داد که دو پروگرام متبادل برای فراهم کردن امکان اشتغال کوتاه مدت 8,810 افغان در ولایات بدخشان، بادغیس، بلخ، کنر، لغمان و ننگرهار (تا 16 فیبروری 2010) و 2,172 نفر در ولایات فراه و روزگان اجرا می‌شود.³⁵⁶

این پروگرام‌ها کوتاه مدت هستند ولی بعضی از مسئولین درخواست کرده اند که پروگرام‌های بلند مدتی نیز برای ارائه مهارت‌های شغلی به جوانانی که امکان تحصیلات عالی‌ه ندارند نیز در نظر گرفته شود. برای مثال در سند استراتیژی یوناما (هیئت معاونت سازمان ملل متحد برای افغانستان) از دولت جمهوری اسلامی افغانستان خواسته شده تا پیش نویس یک پلان ملی را برای تعلیمات عملی تهیه کند. در این سند همچنان ذکر شده که انستیتوت‌های ترنینگ تخنیک‌ی عمومی افغانستان فقط ظرفیت چند صد محصل را دارند.³⁵⁷

انکشاف خدمات عمومی

دولت جمهوری اسلامی افغانستان اعلان نموده که برای ارائه مؤثر خدمات عمومی قصد بازسازی 13 وزارتخانه مهم در 3 بخش را دارد: 1) زراعت و انکشاف دهات، 2) انکشاف منابع بشری و 3) انکشاف اقتصادی و زیربنایی. برای هر بخش یک وزارتخانه اصلی در نظر گرفته می‌شود و وزارت مالیه نیز به هر بخش مساعدت خواهد کرد. به گفته منشی عمومی سازمان ملل متحد، پلان‌های خاصی برای هر بخش در نظر گرفته شده که در کنفرانس کابل در اواخر امسال ارائه خواهد شد.³⁵⁸

اداره انکشاف بین‌المللی ایالات متحده در این سه ماه یک توافقنامه با دولت جمهوری اسلامی افغانستان امضا نمود و پرداخت 20 میلیون دالر را به پروگرام انکشافی ولایتی افغانستان تعهد نمود.³⁵⁹ هدف از این مساعی، تقویت ظرفیت دولت محلی برای ارائه خدمات اولی‌صحی، تعلیماتی و زراعی و سایر خدمات است. این منابع مالی به وزارت مالیه برای پرداخت معاش و مصارف عملیاتی پروگرام مساعدت خواهد کرد.³⁶⁰

انرژی

یکی از اهداف مهم استراتیژی ایجاد ثبات امریکا در زمینه انرژی، فعال کردن حدود 1,500 میگاووات ظرفیت تولید و توزیع برق تا سال 2013 است (از 389 میگاووات در آپریل 2009).³⁶¹ برای نایل آمدن به این هدف، استراتیژی برنوسازی زیربنای عمده برق (بشمول سد کجکی و دارونتا و فابریکه برق گازی شبرغان) و افزایش استفاده از سیستم‌های انرژی تجدید پذیر برای 300 قریه متمرکز است.³⁶² جدول 3.9 معلومات بیشتری را در مورد پروژه‌های عمده زیربنایی انرژی و مصارف حفظ و مراقبت از آنها پس از تکمیل ارائه می‌کند.

تولید برق

تغییرات عمده در این سه ماه بشمول روزرسانی وضعیت وابستگی افغانستان به واردات برق و مساعی دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای همکاری منطقه‌ای در زمینه انرژی است.

تغییرات تولید

آخرین معلومات دریافت شده از مرکز معلومات برق افغانستان نشان می‌دهد که واردات برق افغانستان افزایش یافته است. تولید داخلی برق از منابع آبی و حرارتی به طور مداوم بین سالهای 2006 تا 2009 تقلیل یافته است و واردات نیز به طور مداوم در این دوره افزایش یافته است. در واقع، همانطور که در شکل 3.33 نشان داده شده، بیش از نیمی از منابع برق افغانستان از طریق واردات تأمین می‌شود.³⁶³

همکاریهای منطقه‌ای در زمینه انرژی

افغانستان با توجه به افزایش وابستگی به واردات برق، در حال تقویت همکاری با همسایگان خود در زمینه انرژی است. برای مثال، در این سه ماه در یکی از نشریات سه ماهه سازمان پیمان آتلانتیک شمالی (NATO)

وضعیت پروژه های زیربنایی سکتور انرژی				
اسم	محدوده کار	مصارف/تخمینی	وضعیت	مالکیت و حفظ و مراقبت
سد کجکی	بازسازی و افزایش ظرفیت فابریکه تولید برق آبی کجکی که یکی از تأسیسات مهم تأمین کننده برق ولایات قندهار و هلمند است. ³⁶⁴	مساعدت هایی با استفاده از منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان برای حفظ امنیت در محل پروژه انجام شده است.	کار به دلایل امنیتی در 10/2009 متوقف گردید و با بهبود وضعیت امنیتی کار دوباره آغاز خواهد شد.	تأسیسات عمومی: تحت مالکیت د افغانستان برشنا شرکت بانک: مصارف تخمینی حفظ و مراقبت بعد از تکمیل پروژه سالانه 600,000 دالر است.
سد دارونتا	افزایش ظرفیت تولید برق به میزان 3.85 میگاوات، ترمیم و تبدیل تجهیزات مهم، تعلیم کارمندان افغان برای عملیات فابریکه.	\$9,863,222	تاریخ تکمیل اولی 1/31/2010 بوده است؛ اجازه تمدید پروژه تا 10/31/2010 داده شده است.	تأسیسات عمومی: تحت مالکیت د افغانستان برشنا شرکت بانک: مصارف تخمینی حفظ و مراقبت بعد از تکمیل پروژه سالانه 450,000 دالر است.
فابریکه تولید برق گازی شبرغان	تحقیقات اعمار فابریکه تولید برق گازی 100-150 میگاواتی در جوزجان انجام شد.	\$5,375,100	تاریخ تکمیل تخمینی 6/2011 است؛ پروژه در حال حاضر بر طبق زمانبندی تعیین شده اجرا می شود.	خصوصی. در صورت اعمار فابریکه.

a. برای تشریح این پروژه به راپور سه ماهه جنوری 2010 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان مراجعه کنید. منبع: وزارت امورخارجہ امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/6/2010.

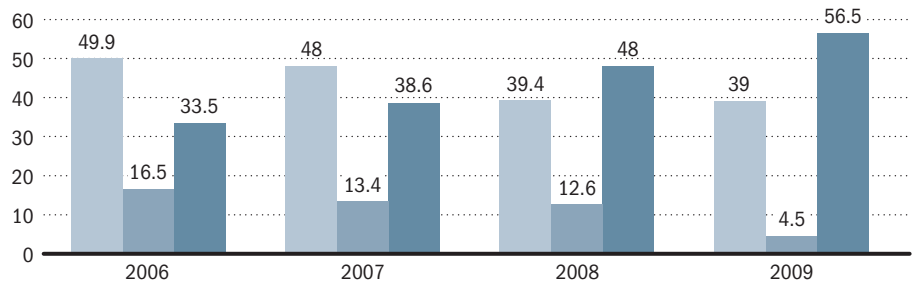
راپور داده شد که افغانستان و تاجیکستان یک توافقنامه برای بهبود همکاری های دوجانبه در زمینه انرژی با تمرکز بر خطوط برق بین دو کشور امضا نمودند.³⁶⁴ در فبروری 2010، اعمار یک خط انتقال برق 220 کیلوولت برای انتقال برق از تاجیکستان به افغانستان آغاز گردید.³⁶⁵ افغانستان همچنان در پروژه انتقال و تجارت برق آسیای مرکزی و جنوب آسیا (CASA-1000) که امکان صادرات برق قرقیزستان و تاجیکستان به افغانستان و پاکستان را فراهم می کند سهم دارد.³⁶⁶ به علاوه پیش بینی می شود که صادرات برق از پاکستان به افغانستان امسال حدود 15 فیصد افزایش یابد.³⁶⁷

گاز طبیعی، تیل و سایر مواد سوخت

در این سه ماه، وزارت تجارت و صنایع افغانستان (MoCI) پلان هایی را برای خصوصی سازی کمپنی های

شکل 3.33

تولید داخلی و واردات برق، 2006-2009 (فیصد)



وارد شده، تولید برق حرارتی داخلی، تولید برق آبی داخلی

منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، مرکز معلومات انرژی افغانستان، "آمار تولید و تأمین برق"، دسترسی اونیلاین 2010/22/3.

مواد سوخت و گاز مایع (FLGE) دولتی اعلان نمود.³⁶⁸ این وزارتخانه قبلاً طی نامه ای به صندوق بین المللی پول، وزارت مالیه افغانستان و بانک مرکزی افغانستان اعلام کرده بود که کمپنی های مواد سوخت و گاز مایع (FLGE) تفتیش خواهند شد.³⁶⁹ وزارت تجارت و صنایع افغانستان (MoCI) یک تفتیش مستقل از کمپنی های مواد سوخت و گاز مایع (FLGE) انجام داد و نتایج آن را رسماً سال گذشته به دولت ابلاغ نمود.³⁷⁰

امسال همچنان بانک انکشاف آسیایی اعلان نمود که در 8 میلیون دالر در کمپنی Sungas LLC که یک کمپنی خصوصی افغان است سرمایه گذاری کرده و در حال ایجاد شبکه های ملی نگهداری و توزیع گاز مایع (LPG) در افغانستان است. Sungas قصد دارد مبلغ 58.2 میلیون دالر تا سال 2019 برای اعمار مراکز نگهداری و پرکردن سلنדרهای LPG در پنج شهر افغانستان سرمایه گذاری کند. هدف از این پروژه، وارد کردن LPG از ترکمنستان و ازبکستان است. از آنجائیکه اعمار خط انتقال گاز از طریق پایپ هنوز از لحاظ اقتصادی به صرفه نیست، گاز با استفاده از ترک تانکی دار حمل خواهد شد.³⁷¹

ترانسپورت

وقایع مهم در این سه ماه بشمول ارتقای سیستم رادار میدان هوایی بین المللی کابل و انتقال کنترل زیربنای هوانوردی به دولت جمهوری اسلامی افغانستان و بروزرسانی وضعیت اعمار سرک حلقوی و ریل منطقه ای است.

هوانوردی مدنی

به گفته سفارت امریکا در کابل، پروازهای میدان هوایی بین المللی کابل از 20 پرواز در روز در سال 2001 به 300 پرواز در روز در فبروری 2010 افزایش یافته است و پیش بینی می شود که ترافیک هوایی امسال بازهم افزایش پیدا کند. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای افزایش ظرفیت این میدان هوایی، منابع مالی ضروری برای نصب یک سیستم رادار پیشرفته توسط مدیریت هوانوردی فدرال امریکا را تأمین نمود. این سیستم جدید، محدوده عملیاتی کنترل ترافیک هوایی محلی را دو برابر کرده و امکان فعالیت شبانه روزی میدان هوایی در بدترین شرایط آب و هوایی را می دهد. وزارت امور خارجه امریکا به عنوان بخشی از این ارتقا راپور داد که 11 کنترل کننده ترافیک هوایی افغان و 6 تخنیکر حفظ و مراقبت افغان تعلیم داده شده اند. معاون مدیر سازمان هوانوردی فدرال همچنان راپور داد که دولت امریکا به تعلیم محصلان افغان تا سال 2011 دوام خواهد داد.³⁷²

در این سه ماه، آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت)، تأسیسات خود در جنوب میدان هوایی کابل را در اختیار وزارتخانه ترانسپورت و هوانوردی افغانستان قرار داد.³⁷³ به علاوه، یک باند پرواز 3,000 متری 30 میلیون دالری با منابع مالی سازمان پیمان آتلانتیک شمالی (NATO) در میدان هوایی مزار شریف افتتاح گردید. این باند جدید به پروازهای بین المللی امکان می دهد که از این تأسیسات مستفید شوند. از این میدان هوایی به عنوان پایگاه انتقال عساکر سازمان پیمان آتلانتیک شمالی (NATO) استفاده خواهد شد و مسئولین امیدوار هستند که این میدان هوایی به افزایش تجارت محلی و انکشاف اقتصادی کمک کند.³⁷⁴

بروزرسانی سرک حلقوی

به گفته وزارت امور خارجه امریکا، دولت امریکا حدود 505 میلیون دالر برای سرک حلقوی مصرف کرده است. سایر مساعدت کنندگان نیز حدود 743 میلیون دالر برای اعمار این سرک مصرف کرده اند.³⁷⁵ جدول 3.10 بروزرسانی وضعیت ترمیم بخش های عمده ای از سرک حلقوی ارائه می کند. به گفته وزارت امور خارجه

گاز مایع (LPG) که به آن پروپان نیز گفته می شود ترکیبی از چند نوع گاز طبیعی است که در فشار نسبتاً زیاد تبدیل به مایع می شود. LPG در ذخایر گاز طبیعی و تیل پراکنده است. از این نوع مواد سوخت به طور گسترده ای در جهان استفاده می شود.

منبع: وزارت انرژی امریکا، دفتر مؤثریت انرژی و انرژی های جدید بنیر، "معلومات اولی: گاز مایع"، 8/2003، صفحه 1.



سفیر امریکا آقای کارل ایکنبری با سیستم جدید رادار میدان هوایی بین المللی کابل آشنا می شود. (عکس از سفارت امریکا در کابل)

سرک حلقوی: ترمیم بخش های مهم باقیمانده با استفاده از اعطآت			
سرک	مساعادت کننده	منابع مالی تعهد شده	وضعیت فعلی
ارمیک به لمان (50 کیلومتر)	صندوق انکشافی سعودی	30 میلیون دالر. اختصاص 16.5 میلیون دالر اضافی نیز ضرورت دارد. بود.	قرارداد در حال انعقاد. دوره تکمیل حدوداً 18 ماه خواهد
دوشی به پل خمیری (50 کیلومتر)	بانک انکشاف اسلامی	20 میلیون دالر	تاریخ تکمیل پلان گذاری شده 6/2011 است.
لمان به بالا مرغاب (143 کیلومتر) بانک انکشاف آسیایی		134 میلیون دالر	تاریخ تکمیل پلان گذاری شده 6/2013 تا 7/2013 است.

منبع: وزارت امور خارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010.

امریکا، دولت جمهوری اسلامی افغانستان سالانه مبالغ ذیل را به عملیات سرک حلقوی اختصاص داده است: حدود 8 میلیون دالر برای حفظ و مراقبت نورمال. 34 میلیون دالر برای حفظ و مراقبت دوره ای و 3 میلیون دالر برای حفظ و مراقبت اضطراری.³⁷⁶

ریل

همانطور که در شکل 3.34 نشان داده شده، چندین خط ریلی منطقه ای در افغانستان در حال اعمار و یا تکمیل است. بر اساس سند ستراتیژی یوناما (هیئت معاونت سازمان ملل متحد برای افغانستان)، چین اعمار ریل سرحدات شمال افغانستان به جلال آباد را به عنوان بخشی از قرارداد معدن مس عینک تقبل کرده است. یک خط ریلی از اسلام قلعه در ولایت هرات در غرب بزودی اعمار خواهد گردید. ولی تأمین منابع مالی برای اعمار سه خط ریلی اضافی ضرورت دارد: هرات به مزارشریف، جلال آباد به تورخام و چمن به قندهار. تکمیل این ریل ها، مصارف ترانسپورت کالاها و خدمات را در افغانستان تقلیل خواهد داد. همچنان، این خطوط از نزدیک منابع معدنی عمده بشمول معادن سنگ آهن بامیان عبور می کنند.³⁷⁷

در این سه ماه، سفیر امریکا آقای کارل ایکنبری اعلان نمود که امریکا 5 میلیون دالر را به اعمار خط ریل بین حیرتان و مزارشریف اختصاص خواهد داد.³⁷⁸ این خط ریلی بخشی از پروگرام همکاری اقتصادی منطقه ای بانک انکشاف آسیایی محسوب می گردد که هدف آن بهبود ارتباط میان افغانستان و کشورهای همسایه آن است.³⁷⁹

سایر زیربنای ترانسپورت

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در این سه ماه یک تفتیش از قرارداد اعمار پل تاج که منابع مالی آن توسط پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP) تأمین می شود انجام داد. برای کسب معلومات بیشتر به بخش 2 مراجعه کنید.

ارتباطات

در این سه ماه، دو سند مهم دیپلماسی نشر گردید که بر ستراتیژی ارتباطات تأثیر خواهد داشت. وزارت امور خارجه امریکا یک پلان ستراتیژیک جدید برای دیپلماسی عمومی نشر کرد و وزارت دفاع امریکا نیز راپور ارتباطات ستراتیژی سال 2009 خود را نشر کرد.³⁸⁰ ستراتیژی های تشریح شده در این سند بر اهمیت تقویت

شکل 3.34

وضعیت اعمار راه آهن



نوت: ممکن است پروژه های راه آهن دیگری نیز پلان گذاری شده باشد.

منبع: یوناما (هیئت معاونت سازمان ملل متحد برای افغانستان). "ستراتیژی انتقال رهبری افغانستان"، توسط کای آیدی 2010/6/3، صفحه 21.

گروه‌های میانه رو برای مقابله با افراط‌گرایی و تجهیز رهبران محلی به مهارت‌های ارتباطی و دانش ضروری برای تقویت جوامع تأکید دارند.³⁸¹

مساعی انکشاف دسترسی محلی به تجهیزات ارتباطی، زیربنایی و ترنینگ بخشی از ستراتیژی دیپلماسی عمومی آمریکا در افغانستان است. برای مثال در این سه ماه، استیشن‌های رادیویی جدید در ولایات کنر و ننگرهار تأسیس گردید. این استیشن‌های رادیویی که توسط اداره انکشاف بین‌المللی ایالات متحده و آیساف (نیروهای بین‌المللی کمک به امنیت) ایجاد شده‌اند، مدیران آنها افغان هستند و برنامه‌های آن به زبان‌های محلی نشر می‌شوند. در این پروگرام همچنان تعدادی رادیو در اختیار ساکنین محلی قرار گرفت تا بتوانند به برنامه‌ها گوش کنند.³⁸²

اداره انکشاف بین‌المللی ایالات متحده همچنان راپور داد که 8 میلیون افغان، اخبار خود را از شبکه Internews که یک سازمان ترنینگ غیر انتفاعی با حمایت مالی اداره انکشاف بین‌المللی ایالات متحده است دریافت می‌کنند. Internews به سازمان‌های رسانه‌ای مستقل در سراسر جهان، ترنینگ، تجهیزات و مساعدت‌تخنیکی ارائه می‌کند.³⁸³

مساعدت‌کنندگان بین‌المللی همچنان در حال توجه به تکنالوجی ارتباطی برای انکشاف هستند. در 17 فبروری 2010، سازمان تعلیماتی، علمی و فرهنگی ملل متحد و دولت ایتالیا، پروژه جدیدی را برای افزایش ظرفیت خدمات تعلیماتی رادیو و تلویزیون افغانستان برای تعلیم معلمان اعلان نمودند. این پروژه به تقویت امکان ارائه خدمات تعلیماتی راه دور که یکی از اهداف تعیین‌شده در پلان ستراتیژیک ملی معارف است مساعدت می‌کند.³⁸⁴

تعلیمات

با آنکه پیشرفت‌هایی در زمینه دسترسی به تعلیمات حاصل شده است ولی وزارت معارف در ماه جنوری راپور داد که حدود 5 میلیون نفر از اطفال افغانستان هنوز به مکتب نمی‌روند.³⁸⁵ بانک جهانی در ماه فبروری راپور داد که فقط حدود 40 فیصد از مکاتب افغانستان دارای ساختمان هستند.³⁸⁶ همچنان به گفته این وزارتخانه، تعداد کتابها نیز کم است.³⁸⁷

معلومات بدست آمده از سروی اخیر NRVA، موانع تعلیماتی در افغانستان را مشخص می‌کند. بر اساس این سروی، فقط 17 فیصد از افغان‌ها که سن آنها 25 سال و بیشتر است، تحصیلات رسمی داشته‌اند و 48 فیصد از اطفال 7 تا 12 ساله (مجموعاً 2.3 میلیون نفر) به مکتب نمی‌روند. در نتیجه، فقط حدود 26 فیصد از جمعیت افغانستان سواد خواندن و نوشتن دارد.³⁸⁸

همانطور که در راپور سه ماهه قبلی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تشریح گردیده، خشونت شورشیان علیه مکاتب دولتی یکی از موانع افزایش دسترسی به تحصیلات محسوب می‌شود. به گفته وزیر معارف، حدود 453 مکتب به دلایل امنیتی تعطیل گردیده و یا در دو سال گذشته صدمه دیده است.³⁸⁹ بر اساس اظهاریه نشر شده توسط دفتر رئیس جمهور کرزی در ماه فبروری، دولت جمهوری اسلامی افغانستان بعد از عملیات آیساف علیه شورشیان، 25 مکتب را در ولایت هلمند بازگشایی نموده است.³⁹⁰

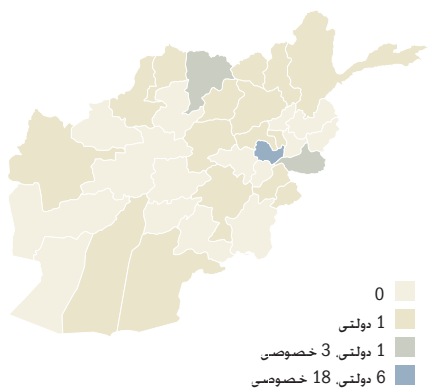
همچنان در یک تفتیش داخلی اداره انکشاف بین‌المللی ایالات متحده مشخص گردید که حدود 50,000 معلم افغان از 27 جنوری 2006 تعلیم داده شده‌اند.³⁹¹ برای کسب معلومات بیشتر به بخش 4 مراجعه کنید. به علاوه، پیشرفت‌هایی در زمینه تحصیلات عالی در افغانستان ایجاد شده است. به گفته وزارت امورخارجه آمریکا، حدود 48 انستیتوت تحصیلات عالی در افغانستان فعال هستند که رشته‌های



محصّلین جوان مکتب دختران منطقه 3 شهر فراه در یکی از 17 خیمه موقت در حیاط مکتب درس می‌خوانند. بسیاری از مکاتب افغانستان فاقد ساختمان و کتاب هستند. (عکس نیروی هوایی آمریکا، بریدمن تریسی دی مارکو)

شکل 3.35

لیسه ها، خصوصی و دولتی



منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2010/6/4.

طب، حقوق، معارف، مدیریت تجارت، هنرهای مدرن و مهارت های تخنیکی و عملی در آنها تعلیم داده می شود. شکل 3.35 توزیع این انستیتوت های خصوصی و عمومی را نشان می دهد که بیشترین تمرکز آنان نیز در منطقه کابل است.³⁹²

خدمات صحی

اولین دور از واکسیناسیون فلج اطفال افغانستان در سال 2010 در تاریخ 14 فبروری 2010 آغاز گردید. به گفته وزارت صحت عامه افغانستان (MoPH)، به علت عملیات آیساف علیه شورشیان، واکسیناسیون در ولسوالی نادرلی و مارجه انجام نگردید.³⁹³ ولی کمپاین واکسیناسیون در مارجه و نادرلی در ماه مارچ انجام شد.³⁹⁴ آخرین معلومات نشر شده توسط NRVA نشان می دهد که 37 فیصد از اطفال 12 تا 23 ماهه افغان در مقابل سل، فلج اطفال، دیفتری، سیاه سرفه، کزاز و سرخک واکسینه شده اند.³⁹⁵ به گفته سازمان ملل متحد، افغانستان یکی از چهار کشوری است که فلج اطفال هنوز در آن شایع است.³⁹⁶ کمپاین واکسیناسیون با حمایت سازمان بهداشت جهانی (WHO)، صندوق اطفال ملل متحد (UNICEF) و وزارت صحت عامه (MoPH) و با حمایت مالی ایالات متحده امریکا اجرا گردید.³⁹⁷

به علاوه، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده یک پروگرام مساعدت به کنترل سل برای ارائه مساعدت های تخنیکی به وزارت صحت عامه افغانستان به مبلغ 5.18 میلیون دالر را دست اجرا دارد.³⁹⁸ به گفته وزارت امور خارجه امریکا، این پروگرام، هماهنگ کننده هایی را در شش ولایت نامن افغانستان برای تشخیص، درمان و کنترل سل انتخاب کرده و تعلیم داده است.³⁹⁹ وزارت امور خارجه امریکا همچنان راپور داد که این پروگرام، جزواتی را در زمینه کنترل سل تهیه کرده و در این سه ماه در تمامی ولایات توزیع کرده است.⁴⁰⁰

بر طبق نشریه سازمان پیمان آتلانتیک شمالی (NATO) در 3 مارچ 2010، وزارت صحت عامه قراردادهایی را با نه استیشن محلی رادیویی و تلویزیونی برای نشر معلومات صحی به مدت یکسال امضا نموده است.⁴⁰¹ منابع مالی این پروژه توسط GAVI که یک مؤسسه خصوصی-دولتی بشمول سازمان بهداشت جهانی، صندوق اطفال ملل متحد، بانک جهانی، بنیاد بیل و ملیندا گیتس و سایر مساعدت کنندگان است تأمین می شود.⁴⁰² به گفته وزارت صحت عامه افغانستان، این کمپاین معلومات دهی عمومی صحت بخشی از پروگرام 34 میلیون دالری چهار ساله GAVI برای افزایش و حفظ سطح واکسیناسیون در افغانستان است.⁴⁰³ امریکا یکی از شش کشور مساعدت کننده به GAVI می باشد و از سال 2001 تا 2009 مبلغ 569 میلیون دالر را به آن اختصاص داده است.⁴⁰⁴

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده همچنان یک پروگرام ارتباطی صحی 34.7 میلیون دالری در افغانستان دارد. به گفته وزارت امور خارجه امریکا، این پروگرام در این سه ماه اولین کلینیک صحی خاص مردان را در کابل تأسیس نموده است. به علاوه، وزارت امور خارجه امریکا راپور داد که دومین دور کمپاین معلوماتدهی صحی امریکا که در آن معلومات مربوط به صحت زایمان، صحت اطفال و سایر معلومات صحی در 161 مسجد در 7 ولایت ارائه گردید تکمیل شده است.⁴⁰⁵

دولت امریکا به عنوان بخشی از مساعی ایجاد ظرفیت و انتقال کنترل به دولت افغانستان، در حال انتقال مدیریت پروژه های صحی به وزارت صحت عامه افغانستان است. برای مثال، وزارت امور خارجه امریکا راپور داد که در این سه ماه یک دیتابیس معلومات صحی در اختیار وزارت صحت عامه افغانستان قرار گرفته که قابلیت پیگیری و تحلیل نتایج صحی را برای وزارتخانه فراهم می کند. به علاوه، وزارت امور خارجه امریکا

امریکا بزرگترین مساعدت کننده به سازمان های بین المللی بشمول صندوق اطفال ملل متحد (UNICEF) است. درخواست بودجه سال مالی 2011 رئیس جمهور اوباما با کنگره بشمول 109.4 میلیون دالر برای سازمان صحت جهانی (WHO) و 128 میلیون دالر برای صندوق اطفال ملل متحد (UNICEF) بود.

منبع: انجمن سازمان ملل متحد امریکا، "بوزرسی منابع مالی امریکا-سازمان ملل متحد: رئیس جمهور درخواست بودجه سال مالی 2011 را به کنگره تقدیم کرد"، 2/2/2010، دسترسی اوتناین 4/9/2010.



یک طبیب افغان. اوراق بیماران را در زابل مکمل می سازد. دولت امریکا در حال تقویت ظرفیت وزارت صحت عمومی افغانستان برای بررسی و تحلیل نتایج صحتی است. (عکس نیروی هوایی آمریکا. بریدمن کنی هولستون)

مدیریت قراردادهای ارائه خدمات صحتی توسط سازمانهای غیر دولتی در 13 ولایت را به وزارت صحت عامه افغانستان واگذار نموده است. و یک پروگرام با حمایت اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به تطبیق یک پلان ستراتیژیک پنج ساله برای هدایت فعالیت های آینده این وزارتخانه مساعدت نموده است.⁴⁰⁶

به گفته وزارت امور خارجه امریکا، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده همچنان از یک پروژه خدمات صحتی برای تعلیم پرستاران و قابله ها در افغانستان حمایت می کند.⁴⁰⁷ به علاوه، دولت امریکا 2 میلیون دالر را به سیستم اخطار بیماری سالندان سازمان صحت جهانی اختصاص داده است که در این سه ماه موفق به شناسایی 34 بیماری ساری در افغانستان گردیده است.⁴⁰⁸

در یکی دیگر از پیشرفت های صحتی، وزارت صحت عامه افغانستان تأسیس مؤسسه خدمات صحتی عمومی افغانستان را اعلان نمود. مأموریت این مؤسسه، حمایت از تحقیقات در مورد مسائل صحتی و ارائه مساعدت های تکنیکی به وزارت صحت عامه افغانستان است.⁴⁰⁹

پیشرفتهای مهم در این سه ماه بشمول موارد ذیل است:

- بارش باران و آب شدن برف کافی در اغلب بخش های کشور که وضعیت مناسبی را برای کشت گندم در زمستان و بهار در جنوب، غرب و شمال افغانستان فراهم کرده است
- کاندید شدن افغانستان برای عضویت در پروگرام شفافیت صنایع استخراجی (EITI)
- آغاز مساعی عمده امریکا برای ساده کردن قوانین، مقررات، طرز العمل های گمرکی و سایر میکانیزم های دولت جمهوری اسلامی افغانستان در زمینه تجارت

زراعت

همانطور که در راپور جنوری 2010 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردیده، آب و هوا نقش مهمی در تولید زراعی افغانستان دارد. با آنکه شرایط متغیر است، ولی میزان بارندگی از جون تا اکتوبر بسیار کم بوده و یا اصلاً باران نباریده است.⁴¹⁰ فصل بارش باران و برف از دسمبر تا می است.⁴¹¹ در جنوری 2010، دفتر هماهنگی روابط بشری سازمان ملل متحد راپور داد که زمستان افغانستان به طور غیر عادی خشک بوده و تشویش‌هایی در زمینه وقوع خشکسالی وجود دارد.⁴¹² ولی در ماه فبروری، بارش نورمال باران و برف سنگین در بسیاری از مناطق این تشویش‌ها را تا حدودی رفع کرد.⁴¹³

سیستم معلومات جهانی و اخطار زودهنگام سازمان غذا و زراعت ملل متحد (FAO) راپور داد که به علت مساعد بودن وضعیت آب و هوا، کشت بهاری گندم در جنوب، غرب و شمال افغانستان حال تکمیل است.⁴¹⁴ وضعیت آب و هوا همچنان برای کشت زمستانی گندم در اغلب مناطق کشور مساعد بود.⁴¹⁵ در راپور سازمان غذا و زراعت ملل متحد (FAO) ذکر گردیده که به علت برداشت زیاد گندم در سال گذشته، قیمت گندم در افغانستان تقلیل یافته ولی هوز از سطح سال 2007 بالاتر است.⁴¹⁶ شکل 3.36 وضعیت آب و هوا و زراعت را در افغانستان نشان می‌دهد.

تسریع انکشاف زراعی

در ستراتیژی ایجاد ثبات امریکا دو اولویت برای بازسازی سکتور زراعت افغانستان تعیین شده است: (1) افزایش سریع مشاغل و عواید حاصل از زراعت و (2) افزایش اعتماد به نفس دولت جمهوری اسلامی افغانستان با تقویت وزارت زراعت، آبیاری و مالداری. این ستراتیژی همچنان شنش پروگرام کلیدی را برای افزایش مؤثریت زراعت، بازسازی زنجیره های زراعی و بازسازی منابع آب و زیربنای آبیاری اعلان نموده است.⁴¹⁷

- اعزام 89 متخصص زراعی جدید (64 نفر از وزارت زراعت و 25 نفر از اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده) تا اوایل سال 2010.
- صدور ووچر نهال میوه، آجیل، انگور و داربست برای دهاقین.
- ایجاد تیمی از متخصصین آبیاری تخنیکی برای نظارت بر پروژه های اجرا شده در پروگرام های سریع بشمول پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان.
- افزایش ارتباط میان دهاقین و بازارها با انکشاف جارت زراعی و فرصت های اعتباری و همچنان تقویت ظرفیت های نگهداری، محافظت، بسته بندی، حمل، پروسس و ترانسپورت مواد غذایی. یکی از وقایع مهم، اجرای سیستم اعتبار زراعی تا قبل از فصل کشت 2010 است.

شکل 3.36

زراعت: تقویم فصلی و وقایع مهم



منبع: FEWS، "افغانستان: آب و هوای فصلی و وقایع مهم"، دسترسی اوتلاین 2010/17/3.

- ارائه مساعدت های تکنیکی برای ایجاد خدمات انکشافی زراعی به دهاقین.
- بازسازی منابع آب برای بهبود آبیاری.



زارعین افغان با آغاز فصل گرما مزارع خود را در مناطق جنوبی آماده می کنند. در این سه ماه، بارش باران و آب شدن برف شرایط مناسبی را برای زمستان و برداشت بهاری محصول در کشور فراهم نموده است. (عکس نیروی هوایی آمریکا. بریدمن کنی هولستون)

در فبروری 2010، اولین کمپنی پروسس میوه افغانستان - کمپنی امید بهار کابل - اولین قرارداد بین المللی خود را با بزرگترین کمپنی تولید کننده آب انار بریتانیا با نام Pomegreat منعقد نمود. کمپنی Pomegreat در سال 2010-2011 مقدار 500 تن کنسانتره میوه و 500 تن میوه تازه خریداری خواهد نمود. این فابریکه با حمایت اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در اکتوبر 2009 افتتاح گردید.

منبع: Pomegreat، نشر مطبوعاتی "کمپنی تولید آب انار بریتانیا اولین همکاری بین المللی با فابریکه میوه افغانستان را اعلان نمود"، 2/2010.

دولت امریکا برای حفظ عواید زراعی و کشت محصولات متبادل کوکنار، دهاقین افغان را تشویق به کشت محصولات با ارزشی مانند میوه جات، آجیل و انگور می کند.⁴¹⁸ در این سه ماه، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای نایل آمدن به این هدف اعلان کرد که 30.4 میلیون دالر را در اختیار یک سازمان غیر دولتی به نام Roots of Peace (ریشه های صلح) قرار می دهد. هدف از ارائه این کمک، مساعدت به دهاقین برای جایگزین کردن کشت گندم و کوکنار با محصولات باارزشی مانند سیب، انگور، انار، گیلاس و بادام خاصاً در ولایات شرقی و جنوبی است. این پروگرام در ولایات جنوبی (هلمند، قندهار، ارزگان و زابل) بر شبکه بندی باغات انگور با هدف دو برابر کردن معاش دهاقین در مدت دو سال متمرکز است. دهاقین 4.5 میلیون دالر برای مصارف مربوط به اعمار باغات جدید پرداخت خواهند نمود.⁴¹⁹

این پروگرام و سایر پروگرام های دولت امریکا که در ستراتیژی ایجاد ثبات اعلان شده اند، از اهداف دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای تبدیل کردن این کشور به صادر کننده گندم در مدت 10 سال و افزایش صادرات میوه جات و آجیل افغانستان حمایت خواهد کرد.⁴²⁰ همانطور که در سند ستراتیژی یوناما (هیئت معاونت سازمان ملل متحد برای افغانستان) ذکر گردیده، یکی از مراحل مهم برای ایجاد بازار صادرات، نیل به یک توافق تجاری با پاکستان است. قرارداد ترانزیت و تجارت بین افغانستان و پاکستان به دهاقین افغان امکان می دهد که محصولات خود را راحتتر در منطقه به فروش برسانند. پاکستان نه تنها بازار مهمی برای کالاهای افغان محسوب می شود بلکه یک مسیر ترانزیت به مهم به سایر بازارهای منطقه نیز می باشد.⁴²¹ به گفته نماینده خاص امریکا آقای ریچارد هلبروک، هنوز توافقی بین این دو انجام نشده است.⁴²² یکی دیگر از پیشرفت های مربوط به زراعت، بازگشایی سرحدات ازبکستان با افغانستان در 8 فبروری 2010 بوده است. این سرحدات به مدت پنج ماه به علت شیوع آنفولانزای خوکی (H1N1) مسدود گردیده بودند.⁴²³

در نهایت، با توجه به وابستگی کشورهای منطقه به منابع محدود آب، نماینده خاص امریکا آقای ریچارد هلبروک در تاریخ 2 مارچ 2010 راپور داد که وزارت امور خارجه امریکا یک نیروی کاری منابع آب برای بررسی روش های کمک به افغانستان و کشورهای همسایه آن برای رفع مشکلات دسترسی به آب تشکیل داده است.⁴²⁴

معادن

همانطور که در راپور جنوری 2010 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردیده، سکتور معدن افغانستان قابلیت های زیادی برای رشد دارد. یکی از اهداف ستراتیژی جدید ایجاد ثبات، حمایت از انکشاف این سکتور است. در این ستراتیژی اعلان گردیده که دولت امریکا پنج مشاور را برای مساعدت به وزارت معادن تعیین نموده و در حال حمایت از ایجاد قوانین جدید معادن در دولت جمهوری اسلامی افغانستان است.⁴²⁵ در این سه ماه، افغانستان برای جلب سرمایه گذاری خارجی برای عضویت در EITI کاندید شده است.⁴²⁶ افغانستان باید برای عضویت در EITI دو سال دیگر - تا 9 فبروری 2010 - صبر کند.⁴²⁷ در یکی دیگر از وقایع مربوط به معادن در این سه ماه، رئیس کمپنی مس Jiangxi چین به مطبوعات گفت که تاریخ افتتاح معدن مس عینک از سال 2012 تا سال 2013-2014 به تعویق خواهد افتاد.⁴²⁸ به علاوه، وزارت معادن مناقصه ای را برای نظارت و مشاوره کمپنی چینی در قرارداد معدن مس عینک اعلان نموده

است.⁴²⁹ این وزارتخانه همچنان تاریخ ارائه پیشنهادات را برای فابریکه سیمان هرات تمدید نموده و مناقصه معدن آهن حاجیگک (یکی از غنی ترین معادن آهن جهان) را لغو نموده و به علت تشویش های موجود از شفافیت پروسس مناقصه و عقد قرارداد، استخراج منابع نیل و گاز را به تعویق انداخته است.⁴³⁰ کمپنی سرمایه گذاری خصوصی خارجی امریکا (OPIC) نیز در حال مساعدت به انکشاف این سکتور است. کمپنی سرمایه گذاری خصوصی خارجی امریکا (OPIC) در 19 فبروری 2010 یک قرارداد استقراری به ارزش 15.8 میلیون دلار با کمپنی Equity Mining در غرب افغانستان امضا نمود. این کمپنی افغان معدن مرمر سفید را برای فروش داخلی و صادرات به مدت 10 سال اجاره کرده است.⁴³¹

انکشاف سکتور خصوصی

بر اساس ستراتیژی ایجاد ثبات امریکا، بهبود زنجیره های اصلی در سکتور خصوصی افغانستان یکی از اجزای مهم بازسازی اقتصادی افغانستان است.⁴³² در این ستراتیژی پیشنهاد شده که برای ایجاد مشاغل و فرصت های اقتصادی بر زنجیره های تولید پنج محصول فرش، انگور، سنگ های قیمتی، مرمر و کشمیر تمرکز شود.⁴³³

همانطور که در راپور جنوری سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردیده، پروگرام "معدن به بازار" اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای تقویت صنایع مرمر و سنگ های قیمتی افغانستان طرح ریزی شده است.⁴³⁴ جدول 3.11، در صفحه مقابل مساعی عمده برای حمایت از این پروگرام را به طور خلاصه تشریح می کند.

اطاق صنایع و معدن افغانستان و پروگرام انکشاف کمپنی های کوچک و متوسط افغانستان (ASMED) برای کمک به نوسازی صنعت مرمر افغانستان، دومین کنفرانس بین المللی مرمر افغانستان را در 12-16 اپریل 2010 در شهر هرات برگزار نمودند. این کنفرانس سرمایه گذاران بین المللی، کمپنی های استخراج و پروسس، متخصصین صنعتی و مدیران جاری و دولتی بین المللی را برای بررسی فرصت های سرمایه گذاری و شراکت در صنعت مرمر افغانستان فراهم آورد.⁴³⁵ به گفته متخصصین صنعت سنگ، افغانستان دارای یکی از بهترین ذخایر سنگ مرمر جهان است.⁴³⁶ به علاوه، تولید کنندگان و فروشندگان فرش افغانستان توانستند محصولات خود را در نمایشگاه Domotex که یکی از مهمترین نمایشگاه های صنعت کفپوش در جهان است به نمایش بگذارند. حضور تاجران فرش افغانستان در این نمایشگاه با حمایت مالی و تدارکاتی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده محقق گردید.⁴³⁷

به عنوان بخشی از مساعی امریکا برای عقد قرارداد با افغانها، یک کنفرانس توسط پروگرام ASMED در مارچ 2010 در قندهار برگزار گردید. این کنفرانس نمایندگان حدود 70 کمپنی افغان علاقمند به فرصت های سرمایه گذاری برای حمایت از نیروهای ائتلاف و کارمندان مسلکی را در این کشور جذب خود کرد.⁴³⁸ همچنان OPIC در حال مساعدت به انکشاف سکتور خصوصی از طریق استقراری به سازمان ها برای تأمین منابع مالی کمپنی های کوچک و متوسط در افغانستان است. برای مثال OPIC در جلسه هیئت مدیره خود در 31 مارچ 2010، پرداخت یک قرض 30 میلیون دلاری به کمپنی Afghan Growth Finance LLC را برای انکشاف عملیات استقراری به کمپنی های کوچک و متوسط افغانستان تصویب نمود. کمپنی Afghan Growth Finance با حمایت کمپنی سرمایه گذاری خصوصی خارجی امریکا (OPIC) سابقه موفق در زمینه اعطای وام به این نوع کمپنی ها دارد.⁴³⁹ کمپنی سرمایه گذاری خصوصی خارجی امریکا (OPIC) همچنان حدود 60 میلیون دلار را به اعمار هتل بزرگ (Grand Hotel) کابل اختصاص داده است. کمپنی سرمایه گذاری خصوصی

EITI: یک سازمان داوطلبانه بین المللی که اعضای آن متعهد به ایجاد شفافیت در سکتور تیل، گاز و معدن هستند. کشورهای عضو متعهد به نشر تمامی پرداخت های مالیاتی، حق امتیاز و مصارف دریافت شده از صنایع هستند. به علاوه، کمپنی های کشورهای عضو توافق نمودند که همه مصارف پرداخت شده به دولت را نشر کنند.

منابع: "EITI"، EITI، چیست؟، دسترسی اولابن 3/17/2010، EITI، "اصول EITI و مشخصات آن"، دسترسی اولابن 3/17/2010.

انکشاف اقتصادی و اجتماعی

جدول 3.11

پروگرام های حمایت از مساعی معادن-به-بازار				
اسم پروگرام	مجموع منابع مالی ^a	مدت	حمایت از پروگرام معادن-به-بازار	
انکشاف ابداعات متوسط و کوچک افغانستان (ASMED)	\$89,003,159	2011/30/10-2006/26/10	در مؤسسات مربوط به مرمر و سنگهای قیمتی ظرفیت ایجاد می کند. امکان شراکت خصوصی و دولتی در این سکتور و ایجاد ارتباطات خارجی برای تاجران مرمر و سنگهای قیمتی را فراهم می کند.	
پروگرام انکشاف اقتصادی و حکومتداری (EGGI)	\$92,452,859	2011/15/8 ~ 2010/15/8	مساعدت های تکنیکی برای سرمایه گذاری ارائه می کند. مشاورینی را در اختیار وزارت معادن قرار می دهد.	
منابع بشری و حمایت تدارکاتی (HRLS)	\$84,337,180	2011/28/2-2006/1/3	مشاورینی را در داخل کشور در اختیار وزارت معادن قرار می دهد. در حال حاضر مشاورین حقوقی و اقتصادی را استخدام می کند.	

a. منابع مالی مجموع مبلغ اعطایات را نشان می دهد که پروگرام معادن-به-بازار تنها بخشی از آن را تشکیل می دهد. منابع وزارت امور خارجه امریکا پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان. "انکشاف کمپنی های کوچک و متوسط افغانستان". دسترسی آنلاین 4/9/2010.

خارجی امریکا (OPIC) در ماه آپریل راپور داد که عملیات اعمار بر طبق برنامه و بودجه تعیین شده انجام می شود.⁴⁴⁰

در تاریخ 9 مارچ 2010، وزارتخانه های مالی و تجارت با همکاری دولت امریکا، اجرای یک پروگرام 63 ملیون دالری برای ساده کردن قوانین، مقررات، طرزالعمل های گمرکی و سایر میکانیزم های تجاری را اعلان کردند. این پروگرام که با حمایت مالی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اجرا می شود و با عنوان پروگرام فراهم کردن دسترسی به تجارت افغانستان نیز شناخته می شود به افغانستان در تطبیق استانداردهای بین المللی و کنترل کیفیت ضروری برای صادرات مساعدت خواهند نمود.⁴⁴¹

ولی فقدان زیربنای اولی هنوز هم مانعی برای رشد سکتور خصوصی افغانستان محسوب می شود. بر اساس نشریه سازمان پیمان آتلانتیک شمالی (NATO)، در این سه ماه تولید 90 فابریکه در قندهار به علت قطع برق و تأخیر در ترمیم سد کجکی متوقف شده است.⁴⁴² همانطور که در راپور جنوری 2010 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردیده، بازسازی ساختمانی سد کجکی عمدتاً به دلایل امنیتی متوقف شده است.

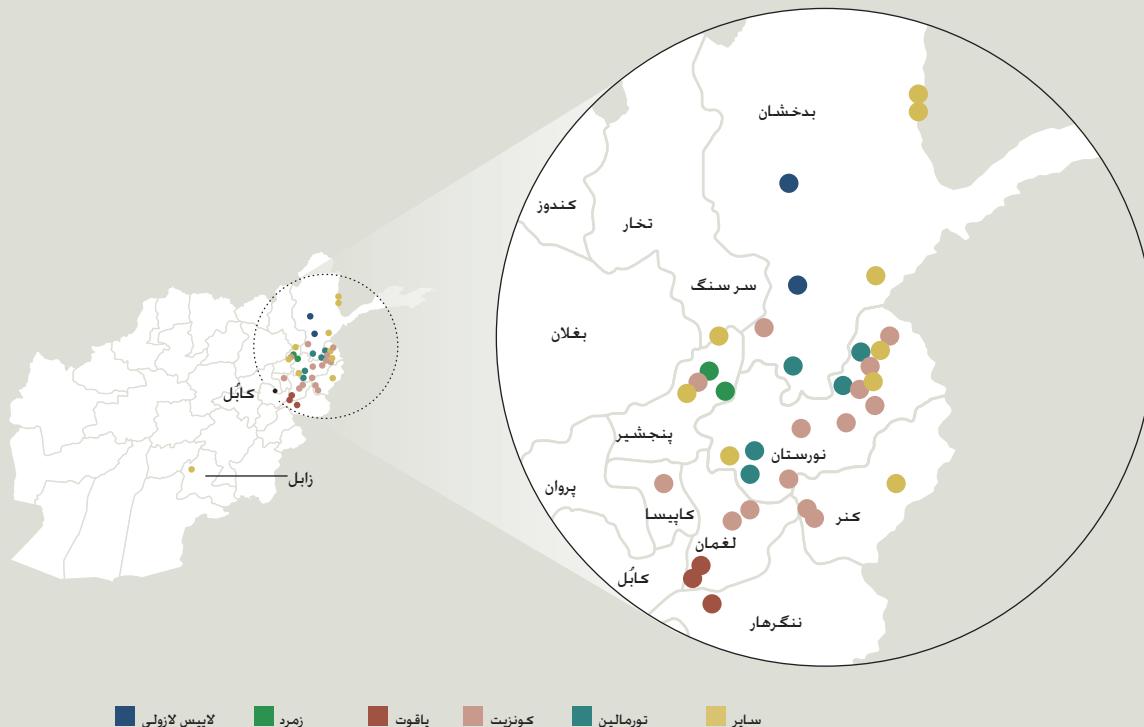
تولید سنگهای قیمتی: منبعی برای رشد

ولی به گفته بانک جهانی، افغانستان نتوانسته از همه مزایای این منابع مستفید شود.⁴⁴⁷ با آنکه این جواهرات در افغانستان استخراج می شوند ولی زنجیره فعالیت هایی که ارزش آنها را اضافه می کنند بشمول جدا کردن، برش، پولیش و صادرات در افغانستان از بین رفته است.⁴⁴⁸ بخش عمده ای از سنگهای قیمتی تولید شده در افغانستان با قیمت بسیار اندکی به کمپنی های خارجی، خصوصاً در پاکستان فروخته می شوند و عملیات جداسازی، پروسس، برش، پولیش و صادرات آنها در آنجا انجام می شود.⁴⁴⁹ این کار سبب می شود که استخراج کنندگان، هنرمندان، صنعتگران، تاجران و دولت افغانستان از عواید و مشاغل حاصل از تولید جواهرات محروم شوند.⁴⁵⁰

به گفته بانک جهانی، افغانستان یکی از غنی ترین منابع سنگ های قیمتی و نیمه قیمتی جهان را در اختیار دارد.⁴⁴³ بانک جهانی، استخراج این منابع معدنی را منبع بالقوه ای جهت رشد اقتصادی کشور می داند.⁴⁴⁴ در ارزیابی انجام شده توسط متخصصین بین المللی برای اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده عنوان گردید که یاقوت، زمرد، سافیر، لاپیس لازولی و سایر سنگهای نیمه قیمتی افغانستان کیفیت بسیار بالایی در بازار جهانی دارند.⁴⁴⁵ در واقع، به گفته نویسندگان این راپور، جواهرات استخراج شده در افغانستان را می توان در کلکسیون های تاریخی جهان بشمول جواهرات تاج سلطنتی بریتانیا، جواهرات تاج سلطنتی روسیه و جواهرات تاج محل یافت.⁴⁴⁶ شکل 3.37 مناطق عمده تولید سنگ های قیمتی در افغانستان را نشان می دهد.

شکل 3.37

معدن عمده سنگهای قیمتی



منبع: وزارت معادن سرروی زمین شناسی افغانستان، "مواد معدنی در افغانستان: سنگهای قیمتی افغانستان" صفحه 1، دسترسی آنلاین 2010/12/4.

6,500 سال تجارت لاپیس لازولی

با آنکه صنعت تولید سنگهای قیمتی هنوز در افغانستان عقب مانده است ولی این صنعت در افغانستان جدید نیست. به گفته بانک جهانی، سابقه استخراج یکی از سنگهای نیمه قیمتی افغانستان - لاپیس لازولی - به 5000 سال قبل از میلاد مسیح باز می گردد.⁴⁵¹ در واقع معادن لاپیس لازولی در ولایت بدخشان یکی از قدیمی ترین معادن جهان هستند.⁴⁵²

تجارت لاپیس لازولی در افغانستان به بیش از 6,500 سال قبل باز می گردد.⁴⁵³ بقایای تجارت لاپیس هنوز در منطقه بین افغانستان (بدخشان) و بین النهرین، عور، مصر و هند وجود دارد.⁴⁵⁴ جواهرات و اجسامی که از لاپیس لازولی افغانستان ساخته شده اند در سراسر منطقه مدیترانه و در گنجینه های تمدن های کهن بشمول آرامگاه شاهان سومری و فراعنه مصری یافت می شود.⁴⁵⁵ پس از آن، اسکندر مقدونی، باکتريا که بخشی از شمال افغانستان بود را تصرف نمود و لاپیس لازولی افغانستان را به اروپا برد.⁴⁵⁶ مارکوپولو در سفر خود در سرک ابریشم در قرن سیزدهم، از زیبایی لاپیس بدخشان - که در آن زمان به آن لاجورد گفته می شود - تمجید نمود.⁴⁵⁷

مصارف لاپیس لازولی

از لاپیس لازولی برای ساختن جواهرات زینتی و اجسام خانگی و همچنان تولید پیگمنت رنگ آبی لاجوردی استفاده می شود. به گفته متخصصین هنری، از رنگ لاجوردی که از لاپیس افغانستان تولید شده بوده در اروپای قرون وسطی برای تزئین ساختمان ها، مجسمه های چوبی و نوشتن بر روی شیشه استفاده می شده است.⁴⁵⁸ به گفته مؤسسه تجارت سنگ های قیمتی، تا قبل از آنکه رنگ آبی مصنوعی ساخته شود (تا قرن نوزدهم)، از لاپیس زمینی برای ساخت رنگ روغنی آبی مورد استفاده نقاشان استفاده می شده است.⁴⁵⁹ رنگ آبی که از لاپیس لازولی تهیه می شود بسیار درخشان است و امروزه برای ترمیم آثار هنری از آن استفاده می شود.⁴⁶⁰

”در همین کشور [افغانستان] کوه

دیگری وجود دارد که در آن لاجورد

یافت می شود.

این سنگ بهترین لاجورد جهان است. . .“

- مارکوپولو (1271 بعد از میلاد مسیح)

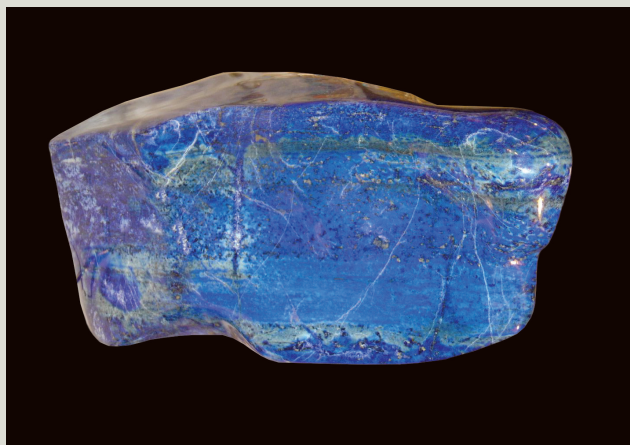
لاپیس لازولی: سنگی با رنگ آبی تیره و رگه هایی از سولفید طلائی رنگ که به آن درخشندگی می دهند. لاپیس لازولی بیشتر به عنوان یک سنگ طبقه بندی می شود تا یک ماده معدنی. لاپیس افغانستان برای مدت طولانی توسط متخصصان به عنوان بهترین لاپیس جهان شناخته می شود.

منبع: کمپنی Mining Communications Ltd، نشریه معدنی (لندن)، "نشریه خاص: افغانستان"، 8/2006، صفحه 9، مؤسسه سنگ های قیمتی رنگی بین المللی، "لاپیس لازولی"، دسترسی آنلاین 3/25/2010.

استخراج لاپیس لازولی و سایر سنگ های قیمتی

از 6,500 سال قبل تاکنون، بهترین لاپیس لازولی جهان از بدخشان استخراج می شود.⁴⁶¹ هزاران سال است که لاپیس از معدن سرسنگ در کوه آبی ولایت بدخشان استخراج می شود. این معدن در ارتفاع حدود 3,500 متری قرار گرفته است.⁴⁶² به علت شرایط آب و هوایی نامناسب، این معدن فقط از جون تا سپتمبر قابل دسترسی است.⁴⁶³

به گفته متخصصین معدن، استخراج سنگهای قیمتی در افغانستان عمدتاً به روش های بدوی انجام می شود.⁴⁶⁴ یکی از روش های سنتی استخراج، گرم کردن سنگ حاوی لاپیس لازولی و خنک کردن سریع آن با آب است که سبب شکستن سنگ شده و لاپیس آن استخراج می گردد.⁴⁶⁵ ولی دولت امریکا و سایر مساعدت کنندگان بین المللی در حال همکاری با وزارت معادن برای استفاده از تکنیک های مدرن



یک بلاک پولیش خورده لاپیس لازولی یکی از سنگهای قیمتی با کیفیت است که در افغانستان یافت می شود. لاپیس افغانستان قرنهای یکی از بهترین سنگهای لاپیس جهان شناخته می شده است.

منبع: انستیتوت بریتانیایی مطالعات عراق، عراق، جلد 30، شماره 1 (بهار 1988)، "لاپیس لازولی: مراحل اولی تجارت"، توسط جیورجینا هیرمان، صفحه 22، دسترسی آنلاین 1/20/2010.



زهره، با ارزش ترین نوع برلیوم معدنی است که در افغانستان و خاصاً در دره پنجشیر ولایت پروان یافت می شود. باقوت نیز در افغانستان، خاصاً در جیگدالک-گندمک در ولایت کابل یافت می شود.

استخراج جهت افزایش ایمنی و تولید در این سکتور هستند.⁴⁶⁶

حمایت امریکا از صنعت سنگهای قیمتی افغانستان

یکی از اهداف تعیین شده در ستراتیژی ایجاد ثبات امریکا، تقویت زنجیره های "معدن به بازار" در سکتور سنگهای قیمتی برای ایجاد مشاغل و عواید برای مردم افغانستان است.⁴⁶⁷ جدول 3.12 آخرین پروگرام های حمایت از صنعت تولید سنگ های قیمتی در افغانستان را که برای کمک به مدرن کردن عملیات برش، پولیش و بازاریابی در کمپنی های کوچک و متوسط انجام می شود را لست می کند.

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و ASMED به عنوان بخشی از پروگرام معدن-به-بازار، امکان حضور تاجران سنگهای قیمتی افغانستان را در نمایشگاه جاری سنگهای قیمتی و جواهرات در 2-7 فبروری 2010 در توسان آریزونا فراهم نمودند.⁴⁶⁸ هزاران تاجر بین المللی سنگ های قیمتی و علاقمندان به این صنعت از امریکا و سایر نقاط جهان در این نمایشگاه حضور پیدا می کنند. تاجران سنگهای قیمتی افغانستان علاوه بر اشتراک در نمایشگاه جاری، از یک معدن مس، یک لابراتوار تست و محل تست یک کمپنی امریکایی تولید کننده ماشین آلات سنگین استخراج معدن بازدید کردند. اشتراک کنندگان گفتند که این بازدیدها برای بهبود قابلیت های صادراتی افغانستان بسیار مهم هستند.⁴⁶⁹

زنجیره ارزش: همه فعالیت ها از دریافت مواد خام تا خدمات پس از فروش، ارزش یک محصول را افزایش می دهند

منبع: دیکشنری فایننشیال تایمز، دسترسی آنلاین 4/20/2010

جدول 3.12

پروژه های جدید اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای حمایت از صنعت سنگهای قیمتی افغانستان

مقصد اعطائات	پروگرام اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا اعطائات
تأمین سامان آلات و تجهیزات مرکز ترنینگ، برگزاری ترنینگ مهارت، استخدام کارمندان برای مساعدت به فروش و تولید.	ASMED رهنمای جواهرسازان (مرکز ترنینگ سنگهای قیمتی)، شهر کندوز
در حال برگزاری پروگرام ترنینگ جهت ارتقای استانداردهای برش، پولیش و ساخت جواهرات به سطوح بین المللی. مساعدت به افتتاح دو نمایشگاه.	ASMED مؤسسه برش دهندگان سنگهای قیمتی و جواهرسازان افغانستان
در این بازار 20 کمپنی کوچک و متوسط تولید سنگ های قیمتی توسط افغان ها ایجاد خواهد گردید که بسیاری از آنها به تازگی از پاکستان بازگشته اند. تخفیف اجاره و خدمات محاسبه به مدت یکسال به تاجران ارائه خواهد گردید.	ASMED بازار سنگهای قیمتی، جلال آباد
یک پروگرام ترنینگ سه ماهه توسط یک متخصص بین المللی که برای تعلیم تکنیک های برش و پولیش سنگ های قیمتی برای اشتراک کنندگان از 30 کمپنی کوچک و متوسط تولید سنگهای قیمتی برگزار می گردد.	ASMED امید مادر
ارائه 560,000 دلار اعطائات برای حمایت از همکاری های خصوصی-عمومی برای بهبود استخراج و پروسس سنگهای قیمتی توسط کمپنی بین المللی جارتی نورستانی امریکا (ANI). تجهیزات خویل شده بشمول خرید 19 دستگاه برش و پولیش، ترنینگ 100 تاجر سنگهای قیمتی در زمینه پولیش و برش. خرید 4 کمپریسور هوای فشرده برای معادن نورستانی و ترنینگ 50 نفر برای استفاده از تجهیزات جدید برای استخراج معادن است.	انجمن انکشاف بین المللی (Global Development Alliance) کمپنی بین المللی جارتی نورستانی امریکا (ANI)

منابع: وزارت امورخارجہ امریکا، پاسخ به درخواست سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 4/6/2010، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، "موبل جاری برای کمپنی های خصوصی-عمومی"، 12/16/2009، دسترسی آنلاین 4/12/2010

مبارزه با موادمخدر

- از سال 2002 تاکنون، دولت امریکا حدود 4.24 میلیارد دلار را به مساعی مبارزه با موادمخدر اختصاص داده است.⁴⁷⁰ امریکا در فبروری 2010 یک پروگرام جدید مبارزه با موادمخدر با تمرکز بر پروگرام های کشت متبادل و مبارزه با موادمخدر را اعلان نموده است. استراتژی جدید دو هدف عمده دارد:⁴⁷¹
- از بین بردن ارتباط میان موادمخدر و شورشیان با به حداقل رساندن منابع مالی حاصل از تجارت موادمخدر.
 - از بین بردن ارتباط میان فساد اداری و موادمخدر با تقویت ارتباط میان مردم و دولت افغانستان

دفتر حسابدهی دولت (GAO) در مارچ 2010 راپور داد که تجارت موادمخدر از هماهنگی مساعی بین دولت امریکا و دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای ایجاد امنیت و ثبات در افغانستان جلوگیری می کند. تجارت موادمخدر همچنان تهدید جدی برای کمپاین مبارزه با شورش امریکا در کشور محسوب می شود.⁴⁷² پیش بینی می شود که وزارت مبارزه با موادمخدر (MCN) طی سال 2010 استراتژی کنترل ملی موادمخدر را با تمرکز بر حفظ میزان تقلیل کشت، تولید، قاچاقبری و مصرف موادمخدر بروزرسانی کند. وزارت مبارزه با موادمخدر، آخرین بار این استراتژی را در سال 2006 بروزرسانی کرده است.⁴⁷³

وضعیت

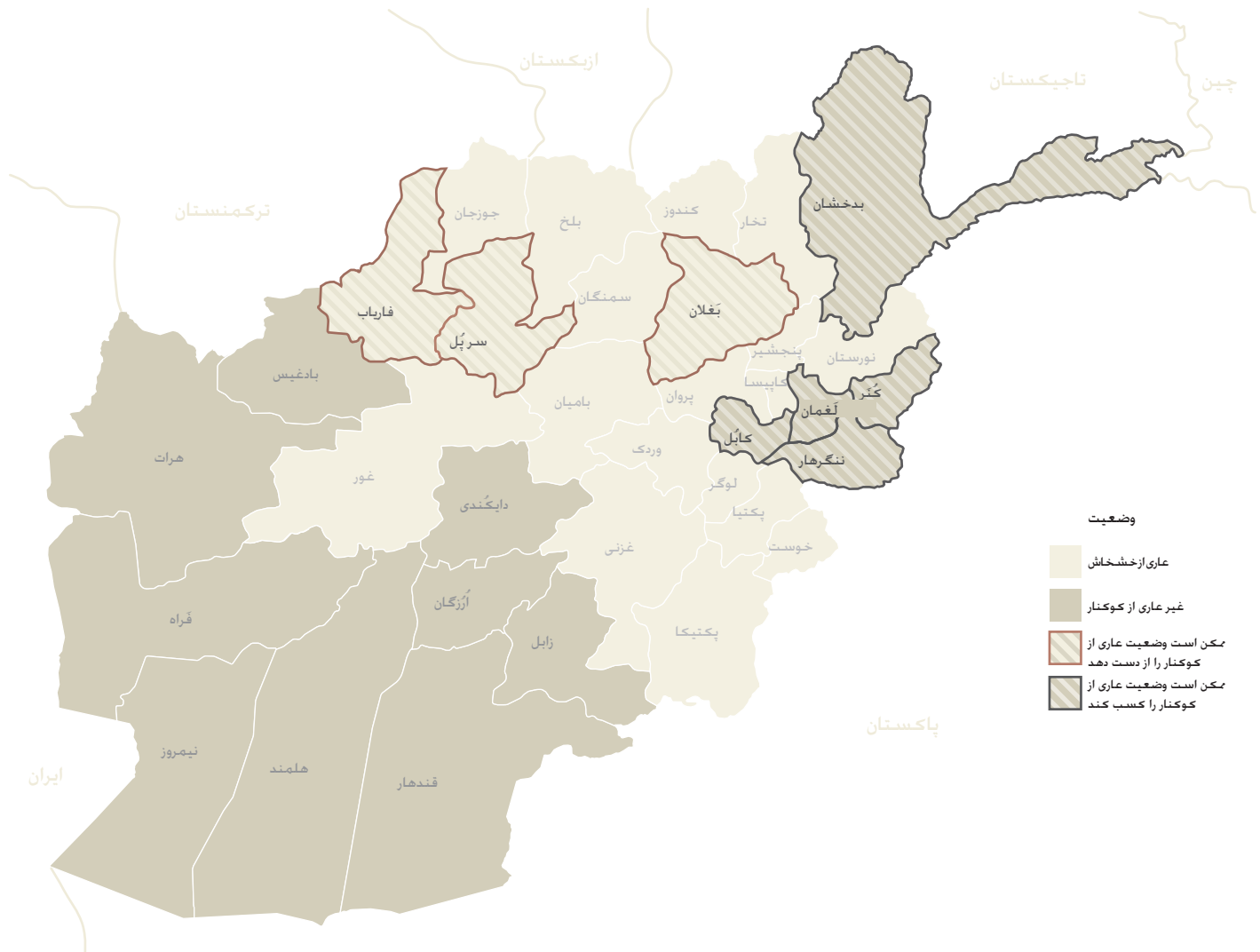
در این سه ماه هیچ ولایت دیگری عاری از کشت کوکنار اعلان نگردید. همچنان، به گفته دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد (UNODC)، وضعیت عاری از کشت کوکنار بعضی از ولایات در معرض خطر است. همانطور که در راپور جنوری 2010 سرمتمش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردیده، ولایات بغلان، فاریاب و کاپیسا در اواخر سال 2009 وضعیت عاری از کشت کوکنار را کسب کردند.⁴⁷⁴ در ارزیابی زمستانی تریاک دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد در سال 2010 مشخص گردید که سه ولایت بغلان، فاریاب و سرپل در صورت عدم نابود کردن کشت کوکنار در زمان مناسب، در خطر از دست دادن وضعیت عاری از کشت کوکنار هستند. همچنان، اگر عملیات نابود کردن کشت کوکنار در زمان مناسب انجام شود، پنج ولایت بدخشان، کابل، کنر، لغمان و ننگرهار می توانند در سال 2010 وضعیت عاری از کشت کوکنار را کسب کنند و تعداد ولایات عاری از کشت کوکنار به 25 ولایت می رسد.⁴⁷⁵ شکل 3.38 در صفحه بعد، توزیع ولایت عاری از کشت کوکنار و تغییرات ایجاد شده در وضعیت آنها نشان داده شده است.

به گفته وزارت امورخارجہ امریکا (DoS)، تا مارچ 2010، تقریباً همه کشت کوکنار به شش ولایت - بادغیس، دایکندی، فراه، هلمند، قندهار و ارزگان - در مناطق جنوبی و غربی افغانستان محدود شده است. این شش ولایت همراه با هم بیش از 97 فیصد از کشت کوکنار را در افغانستان تشکیل می دهند.⁴⁷⁶ به

ولایات عاری از کشت کوکنار: ولایت عاری از کشت خشخاش به ولایتی گفته می شود که کمتر از 100 هکتار از زمین های آن تحت کشت خشخاش باشند.

منبع: دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد (UNODC)، "اسروری تریاک افغانستان: دسامبر 2009"، صفحه 28

تغییرات بالقوه در ولایات عاری از کوکنار، 2010



نوت‌ها: اگر کمتر از 100 هکتار زمین در یک ولایت برای کشت کوکنار استفاده شده باشد آن ولایت عاری از کشت کوکنار اعلام می‌شود. اگر اقدامات عاجل بعمل نیاید ممکن است ولایات بغلان، فاریاب و سرپل وضعیت عاری از کشت کوکنار را از دست بدهند. اگر اقدامات عاجل بعمل آید ولایات بدخشان، کابل، کنر، لغمان و ننگرهار می‌توانند وضعیت عاری از کشت کوکنار را کسب کنند.

منابع: سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، "رپور سه ماهه به کنگره امریکا"، 2010/3/1، صفحه 111. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد، "سروری تریاک افغانستان 2010: ارزیابی سریع زمستانی"، 2010/2، صفحه 2.

گفته دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد، پیش بینی می‌شود که بعد از کاهش 36 فیصدی کشت کوکنار در دو سال گذشته، تولید کوکنار در سال 2010 ثابت باقی بماند.⁴⁷⁷ بر اساس رپور نظارت بر قیمت تریاک دسامبر 2009 توسط دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد قیمت در دروازه مزرعه و قیمت جاری تریاک تقلیل یافته است. از دسامبر 2008 تا دسامبر 2009، قیمت تریاک خشک در دروازه مزرعه 3 فیصد و تریاک تازه 2 فیصد تقلیل یافته است در حالیکه قیمت جاری تریاک خشک 1 فیصد و تریاک تازه 3 فیصد تقلیل یافته است. با آنکه قیمت موادمخدر غیرقانونی (مانند تریاک) در حال تقلیل است، در

ارزیابی زمستانی تریاک دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد در سال 2010 مشخص گردید که قیمت محصولات قانونی (مانند گندم) با سرعت بیشتری در حال تقلیل است: قیمت این محصولات 43 فیصد تقلیل یافته است. این موضوع سبب می شود که کشت کوکنار جذاب تر باشد.⁴⁷⁸

اخیراً، حشیش تبدیل به تهدید مهمی برای مساعی مبارزه با موادمخدر در افغانستان گردیده است. به گفته دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد، فروش حشیش منابع مالی بیشتری را نسبت به منابع مالی حاصل از تجارت تریاک در اختیار شورشیان قرار می دهد. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد اولین سروی حشیش خود را در آپریل 2010 منتشر نمود. در این سروی مشخص گردید که حشیش در 17 ولایت از 34 ولایت افغانستان به طور گسترده کشت می شود و 10,000 تا 24,000 هکتار از زمین های این ولایات سالانه تحت کشت حشیش قرار دارند. در سال 2009، مجموع مقدار شیره تولید شده از حشیش، 1,500 تا 3,500 تن متریک (MT) بوده است.⁴⁷⁹

مبارزه با تجارت موادمخدر

در ستراتیژی ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان که در این سه ماه اعلان گردیده، دولت امریکا مساعی خود را برای مبارزه با تجارت مواد مخدر اعلان نموده است.⁴⁸⁰

- جلوگیری از قاچاقبری موادمخدر، مواد کیمیاوی و جریان پول.
- اعزام کارمندان اضافی برای بهبودبخشی هماهنگی نظامی-ملکی.
- افزایش مساعدت زراعی به دهاقین.
- حمایت از سازمان های مبارزه با موادمخدر افغانستان.
- بهبودبخشی قابلیت های منطقه اس.

دولت امریکا، جامعه بین المللی و دولت جمهوری اسلامی افغانستان در جوانب مختلفی با مشکل موادمخدر مواجه هستند که در بخش های فرعی ذیل تشریح شده است. این جوانب بشمول عملیات مبارزه با مواد مخدر، نابود کردن کشت کوکنار، جلوگیری از قاچاقبری موادمخدر، پروگرام های کشت محصولات متبادل، اصلاح عدلیه، تقلیل تقاضا برای مواد مخدر و انکشاف ظرفیت است.

عملیات نیروهای ائتلاف و مبارزه با موادمخدر نیروهای امنیت ملی افغانستان

به گفته وزارت دفاع امریکا (DoD) در این سه ماه، نیروهای افغان و نیروهای ائتلاف 56 عملیات نظامی و اعمال قانون را اجرا کرده اند. حدود نیمی از عملیاتها توسط نیروهای اعمال قانون افغانستان و نیمی از آنها توسط نیروهای ائتلاف انجام شده اند. اغلب این عملیاتها در قوماندانی ساحوی جنوب انجام شدند که شورش مرتبط با موادمخدر در آنها بزرگترین تهدید محسوب می شود. این عملیاتها منجر به نابودی و یا

مصادره مواد ذیل گردید:⁴⁸¹

- 16.3 تن متریک تریاک
- 195 کیلوگرم مورفین
- 1.2 تن متریک هروئین
- 9.8 تن متریک حشیش
- 10.1 تن متریک مواد کیمیاوی

به علاوه، آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت) انجام تعدادی عملیات مبارزه با موادمخدر را از 1

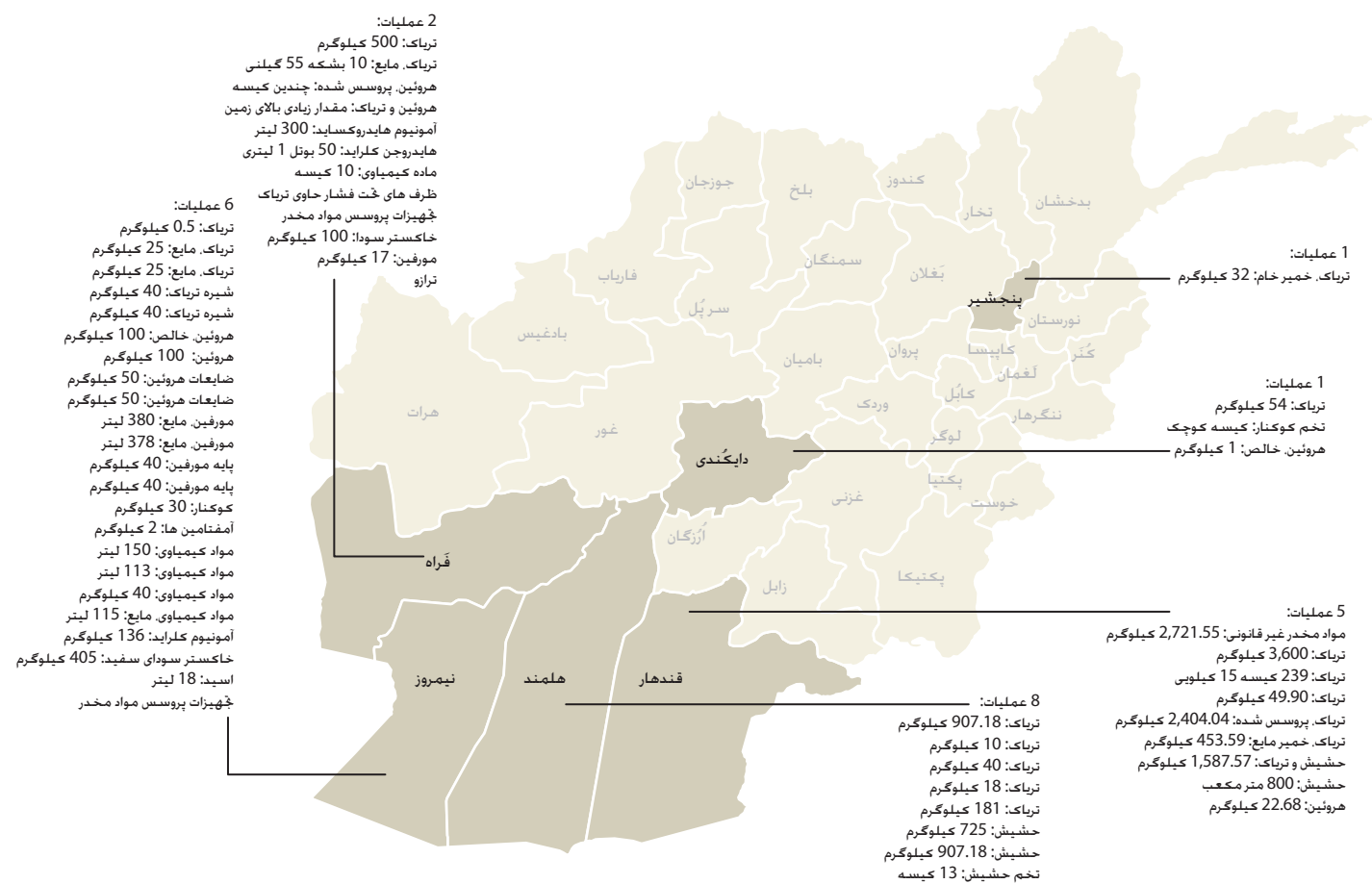
مبارزه با موادمخدر

جنوری تا 31 مارچ 2010 در ولایات مختلف راپور داد. عساکر در طی این عملیات ها، تجهیزات مختلف تولید موادمخدر را مصادره نمودند که در شکل 3.39 نشان داده شده است. به گفته وزارت دفاع امریکا، در همین دوره، نیروهای مبارزه با موادمخدر افغانستان عملیاتها را با همکاری تعداد بیشتری از نیروهای ائتلاف انجام دادند. این کار به انکشاف محدوده عملیاتی و قابلیت های آنها مساعدت نمود. اغلب این مساعی در مناطق جنوبی و غربی کشور که مرکز جارت موادمخدر محسوب می گردد متمرکز است.⁴⁸²

وزارت دفاع امریکا در یک فعالیت دیگر راپور داد که اردوی ملی افغانستان (ANA) نقش مهمی در حمله به ولسوالی مارجه، که یکی از منابع عمده موادمخدر برای طالبان محسوب می شود داشته است. نیروهای اردوی ملی افغانستان در عملیات مشترک با نیروهای ائتلاف در قوماندانی ساحوی جنوب چندین محموله موادمخدر را مصادره نمودند. به گفته وزارت دفاع امریکا، همکاری بین نیروهای پولیس ملی

شکل 3.39

مواد مخدر مصادره شده توسط نیروهای افغان و نیروهای ائتلاف
نتایج 23 عملیات مبارزه با مواد مخدر، جنوری-مارچ 2010



نوٹ: بیٹا ازالہ شدہ دربارہ توقیف مواد مخدر، نشر شدہ در مطبوعات، آیساف

منابع: آیساف، نشر مطبوعاتی، 1/3-4/29/2010، دسترسی اولاین 4/6/2010.

مبارزه با موادمخدر



ستراتیژی کمان رستم: یک ستراتیژی پاسخ
منطقه ای برای مقابله با تولید، قاچاقبری و مصرف
تریاک افغانستان.

منبع: دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "دفتر مقابله با مواد مخدر و
جرم سازمان ملل متحد در اروپا و غرب و مرکز آسیا". دسترسی آنلاین 3/23/2010.

افغانستان (ANP) و پولیس سرحدات افغانستان نیز منجر به مصادره حشیش در ولایات هلمند و قندهار گردید.⁴⁸³

در مارچ 2010، منشی عمومی سازمان ملل متحد راپور داد که کشورهای افغانستان، ایران و پاکستان این عملیاتیهای مبارزه با موادمخدر را به عنوان بخشی از **ستراتیژی کمان رستم** موفقانه انجام داده اند. در نتیجه، 40 قاچاقبر دستگیر شدند و 948 کیلوگرم تریاک، 351 کیلوگرم هروئین و 483 کیلوگرم حشیش مصادره گردید.⁴⁸⁴

نابودی کشت خشخاش

ستراتیژی مبارزه با موادمخدر امریکا به جای نابود کردن کشت کوکنار بر جلوگیری از کشت کوکنار متمرکز شده است زیرا ستراتیژی نابود کردن کشت کوکنار موفقانه نبوده است. به گفته وزارت امور خارجه امریکا، تمرکز بر نابود کردن کشت خشخاش بیشتر از قاچاقبران به دهاقین صدمه می زند. تمرکز ستراتیژی جدید مبارزه با موادمخدر امریکا از فعالیت های مربوط به نابود کردن کشت به جلوگیری از کشت تغییر یافته است.⁴⁸⁵ منشی عمومی سازمان ملل متحد اعلان نمود که این ستراتیژی با جلوگیری مؤثر از کشت و مبارزه با قاچاقبری موادمخدر، سبب تقلیل کشت کوکنار و تولید موادمخدر می گردد.⁴⁸⁶

به گفته وزارت امور خارجه امریکا، مسئولین محلی افغانستان به مساعی مستقل نابود کردن کشت از طریق پروگرام نابود کردن کشت توسط والیان دوام می دهند. امریکا همچنان از پروگرام هایی مانند پروگرام زراعت خوب حمایت خواهد کرد.⁴⁸⁷ به گفته مسئولین وزارت امور خارجه امریکا، دفتر حسابدگی دولت راپور داده که از آنجائیکه کشت موادمخدر بیشتر در مناطق ناامن متمرکز شده است، مؤثریت پروگرام نابود کردن



تراکتورها قبل از عملیات نابودی کشت کوکنار در محوطه بشاروالی صف کشیده اند. ستراتیژی جدید مبارزه با موادمخدر امریکا بر اجراءات نابود کردن کشت کوکنار متمرکز است. (عکس نیروی هوایی امریکا، بریدمن دوم کارل وایست)

کشت کوکنار توسط والیان در حال تقلیل است.⁴⁸⁸ به گفته دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد راپور داده که 943 هکتار از مزارع کوکنار در ولایات فراه، هلمند و هرات در پروگرام نابود کردن کشت کوکنار توسط والیان تا 23 مارچ 2010 نابود شده است.⁴⁸⁹ در اواسط ماه مارچ، خدمات خبری ملل متحد راپورداد که دولت جمهوری اسلامی افغانستان به طور غیر رسمی توافق نموده که مساعی نابود کردن کشت کوکنار را به علت شکایت دهاقین در ولسوالی مارجه متوقف کند.⁴⁹⁰ بر طبق راپور IRIN، حملات انجام شده به مارجه سبب صدمه رسیدن به زندگی دهاقین گردیده و نابود کردن مزارع کوکنار سبب وارد آمدن صدمات بیشتر به دهاقینی می گردد که کوشش می کنند زندگی خود را بعد از جنگ بازسازی کنند. در عوض، دهاقین نیز تعهد کرده اند که سال آینده کوکنار کشت نکنند.⁴⁹¹

مسائل امنیتی، عدم وجود اراده سیاسی و کمبود منابع بر موفقیت مساعی نابود کردن کشت کوکنار تأثیر دارند. به گفته دفتر حسابدهی دولت، ضعف امنیت سبب محدود شدن فعالیت های مبارزه با کشت کوکنار در بعضی از ولایات شده است. نابودکنندگان کشت کوکنار باید برای حفظ امنیت خود در حین کار، با والیان و نیروهای امنیتی محلی توافق کنند. عدم وجود اراده سیاسی نیز تأثیر زیادی بر موفقیت مساعی نابود کردن کشت کوکنار توسط والیان دارد. دفتر حسابدهی دولت مواردی از عدم پیروی والیان از قراردادهای منعقد شده با مسئولین امریکایی جهت تعیین اهداف نابود کردن کشت کوکنار ذکر کرده است.⁴⁹² دفتر حسابدهی دولت همچنان در مارچ 2010 راپور داد که محدودیت منابع یکی از موانع پیش روی پروگرام نابودی کشت کوکنار توسط والیان محسوب می شود. در نتیجه، امریکا و بریتانیا مبالغی را به صورت پیشکی برای مساعدت به مصارف آغاز عملیات (برای مثال، اجاره تجهیزات، استخدام کارمندان و تأمین موادسخت) در اختیار والیان قرار می دهند.⁴⁹³

فعالیت های جلوگیری از کشت امریکا

یکی از مساعی ستراتیژی جدید امریکا، تقلیل تجارت موادمخدر با جلوگیری از قاچاقبری موادمخدر و مبارزه با شبکه های قاچاقبری است. مساعی خاص برای مبارزه با تجارت موادمخدر بشمول موارد ذیل است:⁴⁹⁴

- جلوگیری از قاچاقبری موادمخدر به خارج از افغانستان
- جلوگیری از جریان مواد کیمیای و منابع مالی ضروری برای تولید موادمخدر در کشور
- هدف قرار دادن شبکه های شورش-موادمخدر و تعطیل کردن بازارهای موادمخدر

به گفته دفتر حسابدهی دولت، مقصد از پروگرام های مبارزه با موادمخدر امریکا، "تقلیل میزان قاچاقبری موادمخدر و پروسس آن و افزایش قابلیت های اعمال قانون افغانستان برای مبارزه و متلاشی کردن سازمان های قاچاقبری موادمخدر است."⁴⁹⁵ این عملیات ها بشمول حمله به لابراتوارهای تولید موادمخدر، نابود کردن خویل خانه های مواد مخدر، دستگیر کردن قاچاقبران موادمخدر، ایجاد استیشن های بازرسی در سرک ها، مصادره کردن مواد کیمیای و مواد مخدر و خرید مخفیانه مواد مخدر است.⁴⁹⁶ در راپور دفتر حسابدهی دولت، سازمان مقابله با مواد مخدر (DEA) به عنوان سازمان امریکایی اصلی مسئول انجام این عملیات ها تعیین شده است.⁴⁹⁷ به گفته وزارت امورخارج امریکا، سازمان مقابله با مواد مخدر (DEA) برای افزایش تأثیر مساعی مبارزه با موادمخدر تعداد کارمندان خود را از 13 نفر در جنوری 2009 به 81 نفر در 31 دسمبر 2009 رسانده است.⁴⁹⁸

وزارت دفاع امریکا برای بهبود فعالیت های مبارزه با موادمخدر، نیروی کار مشترک-متحد را در قندهار تأسیس نمود. به گفته دفتر حسابدهی دولت، اهداف این نیروی کاری به تشریح ذیل است:⁴⁹⁹

به گفته دفتر حسابدهی دولت از سال 2005 تاکنون 1550 قاچاقبر مواد مخدر افغان محاکمه و محکوم شده اند.

منبع: دفتر حسابدهی دولت، 10-GAO-291، "کنترول موادمخدر در افغانستان: پیشرفت های در ستراتیژی راپوردهی شده است ولی اهداف مؤثریت و اصلاحات عدلیه مورد ضرورت بدست نیامده است"، 3/2010، صفحه 28.

”یکی دیگر از اجزای مهم ستراتیژی ما مبارزه با قاچاقبری موادمخدر است که منبع عمده مصارف شورشیان طالبان محسوب می شود. پول حاصل از موادمخدر مانند ”اکسیژن“ هوا است که به این گروهها اجازه فعالیت می دهد.”

-جنرال دیوید اچ پترائوس

منبع: جنرال دیوید اچ پترائوس، ”اظهاریه در مقابل کمیته خدمات نیروهای مسلح سنا“، 3/16/2010.

- حمایت از هماهنگی
- تهیه استخبارات
- تعیین اهداف مأموریتی سازمان مقابله با مواد مخدر و عملیات های ضد شورش آیساف.

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون به یونت های خاص پولیس مبارزه با مواد مخدر افغانستان (CNPA) - یونت ملی جلوگیری از تولید موادمخدر، یونت تحقیقاتی خاص و یونت تحقیقات تکنیکی - مساعدت می کند. به گفته دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، پایگاه اصلی پولیس مبارزه با مواد مخدر افغانستان در کابل قرار دارد. کمک های دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون بشمول تأمین غذا، خدمات محابس و تأمین امنیت پایگاهها و حفظ و مراقبت عمومی از آنها است.⁵⁰⁰

پروگرام های انکشافی متبادل

در ستراتیژی ایجاد ثبات امریکا، زراعت به عنوان اولویت اصلی بازسازی اعلان شده است. به گفته وزارت امورخارجه امریکا، زراعت در ستراتیژی جدید به عنوان سریع ترین روش ایجاد مشاغل قانونی معرفی گردیده که سبب تقلیل عواید حاصل از کشت کوکنار برای شورشیان خواهد گردید.⁵⁰¹ ستراتیژی جدید بر استفاده از مدیران افغان در همه سطوح پروگرام و همکاری با وزارت زراعت، آبیاری و مالداري افغانستان (MAIL) تأکید دارد.⁵⁰²

وزارت امورخارجه امریکا راپور داد که بر اساس این ستراتیژی، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده ووجهایی را با هدف ارائه محصولات جایگزین کشت کوکنار (برای مثال میوه، اجیل و انگور) در اختیار دهاقین 18 ولایت قرار خواهد داد. وزارت امورخارجه امریکا بر اهمیت استفاده از یک سیستم مدیریت آب برای افزایش تولید محصولات زراعی قانونی تأکید نمود.⁵⁰³ اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای کمک به افزایش عواید دهاقین در ولایات شرقی و جنوبی در فبروری 2010 بیش از 30 میلیون دالر به سازمان غیر دولتی (NGO) امریکایی Roots of Peace (ریشه های صلح) اختصاص داد. Roots of Peace (ریشه های صلح) خاصاً برای کشت محصولات با ارزش تر به جای گندم و کوکنار به دهاقین مساعدت خواهد نمود.⁵⁰⁴ برای کسب معلومات بیشتر در مورد این پروگرام به بخش ”انکشاف اجتماعی و اقتصادی“ مراجعه کنید.

به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، مدیران این پروگرام، راپورهای هفتگی در مورد پروگرام های انکشافی متبادل ارائه خواهند نمود. برای مثال، آنها راپور دادند که 37,321 خانواده مستقیماً از مساعی دولت امریکا از 1 جنوری تا 28 فبروری 2010 نفع برده اند و بیش از 515,000 دالر به ترینگ مؤثریت کشت محصولات قانونی اختصاص یافته است. مدیران پروگرام همچنان راپور دادند که آبیاری بیش از 2,325 هکتار از مزارع بهبود یافته و در 358 هکتار از زمین ها محصولات قانونی متبادل کشت می گردد.⁵⁰⁵

تیم های انکشاف زراعت، تخنیک های مؤثر زراعت را به دهاقین تعلیم می دهند. به گفته اردوی ایالات متحده امریکا، برای تقویت این مساعی، هشت تیم به سه قوماندانی ساحوی (شرق، مرکز و جنوب) اعزام شده اند. اردوی امریکا راپور داد که از زمان آغاز پروگرام در سال 2007، ”17 نفر به 14 ولایت اعزام شدند و به اجرای 282 پروژه زراعت پایدار مساعدت نمودند که بیش از 21 میلیون دالر عایدات نصیب مردم افغانستان نمود.“⁵⁰⁶

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور داد که وزارت زراعت، آبیاری و مالداري افغانستان مسئول تطبیق پروگرام های زراعت اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده بشمول پروگرام کشت محصولات متبادل است. اداره انکشاف بین المللی همکاری نزدیکی با مسئولین ارشد وزارت زراعت، آبیاری و مالداري افغانستان برای تطبیق پروگرام های جدید و تغییر پروگرام های فعلی در صورت ضرورت دارد.⁵⁰⁷ حفظ پروگرام های کشت متبادل یکی از عوامل مهم موفقیت مساعی مبارزه با موادمخدر امریکا

است. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده بر حفظ این پروگرام ها نظارت نمی کند بلکه بر حفظ نتایج آن نظارت می کند. به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، دلیل اصلی عدم ترویج کشت گندم به عنوان جایگزین کوکنار نیز همین است. انجام این کار می تواند سبب جلوگیری از کشت کوکنار توسط دهاقین در یک سال گردد ولی از کشت مجدد کوکنار در سال آینده جلوگیری نمی کند. از آنجائیکه کشت گندم نوعی کشت متبادل پایدار نیست، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده بر کشت محصولات متبادل بلند مدت درختی (برای مثال انگور) تأکید دارد.

وزارت زراعت، آبیاری و مالداري افغانستان و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده معتقدند که این مساعی سبب شکسته شدن سیکل سالانه تصمیم گیری دهاقین برای کشت کوکنار می گردد.⁵⁰⁸ به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، مشوق های متبادل اقتصادی برای شمال، شرق و غرب (IDEA-NEW) به سیاست امریکا در افغانستان مساعدت زیادی می کنند. 97 درصد از کارمندان پروژه مشوق های متبادل اقتصادی برای شمال، شرق و غرب (IDEA-NEW) هستند. همچنان، خرید تجهیزات از داخل کشور یکی از اولویت های پروژه مشوق های متبادل اقتصادی برای شمال، شرق و غرب (IDEA-NEW) می باشد. این پروژه از جون 2009 بیش از 4.3 میلیون دالر کالا از فروشندگان افغان خریداری نموده است.⁵⁰⁹ جدول 3.13 معلومات بیشتری در زمینه پروگرام های کشت محصولات متبادل اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده ارائه می کند.

تغییرات عدلیه

بر اساس راپور ماه مارچ دفتر حسابدهی دولت، دولت امریکا اجرائتی را برای بهبود قابلیت دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای دستگیری، محاکمه و مجازات قاچاقبران موادمخدر انجام داده است. مشاورین وزارت عدلیه امریکا، 32 خارنوال افغان و 35 مفتش نیروی کاری عدالت جنایی و 14 قاضی محکمه موادمخدر افغانستان را تعلیم داده اند. وزارت عدلیه امریکا همچنان برای انکشاف قوانین و طرز العمل های مربوط به مبارزه با موادمخدر مشاوره ارائه می کند.⁵¹⁰

با وجود مساعی دولت امریکا برای اصلاح سکتور عدلیه، دفتر حسابدهی دولت اخیراً راپور داد که مسئولین وزارت امور خارجه امریکا و وزارت عدلیه امریکا به علت عدم وجود قوانین مشخص در مؤسسات افغان به اهداف خود نایل نیامده اند. خاصتاً، نیروی کاری و محکمه مسئول دوسیه های قاچاقبران سطح پایین، متوسط و بالا موادمخدر هستند ولی تعریف مشخصی از سطوح مختلف قاچاقبران وجود ندارد.

جدول 3.13

پروگرام های کشت محصولات متبادل اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده			
نام پروگرام	مقصد	مدت	بودجه
ووچر های افغانستان برای افزایش تولیدات زراعی (AVIPA)-Plus)	افزایش تولید زراعی قریه جات و کشت محصولات متبادل دائمی کوکنار	2010/8-2009/9	300 میلیون دالر
پروگرام انکشاف محصولات متبادل در شمال-غرب (ADP) ارائه محصولات متبادل. عمدتاً در ولایت فراه به علت افزایش کشت کوکنار در دو سال گذشته.		2011/3-2008/4	75 میلیون دالر
پروگرام بازاریابی جاری زراعت و باغداری (CHAMP)	تقلیل فقر 26,000 نفر از دهاقین با افزایش تولید باغات انگور و تبدیل مزارع گندم، کوکنار و ذرت به باغات سودآورتر.	2014/1-2010/2	34.9 میلیون دالر
مشوق های اقتصادی متبادل برای شمال، شرق و غرب (IDEA-NEW)	ارائه مشوق هایی برای ایجاد رشد پایدار در اقتصاد زراعی قانونی.	2014/3-2009/3	150 میلیون دالر

منابع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/6/2010، دفتر حسابدهی دولت، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/15/2010.

به گفته دفتر حسابدگی دولت، عوامل مربوط به مشخص کردن این سطوح بستگی به مقدار موادمخدر مصادره شده، ارتباطات سیاسی قاچاقبر و مناصب دولتی وی دارد.⁵¹¹

تقلیل تقاضا برای موادمخدر

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون راپور داد که دولت امریکا امسال به 30 مرکز درمان موادمخدر در کشور مساعدت خواهد کرد. که امریکا را تبدیل به بزرگترین مساعدت کننده به خدمات درمان اعتیاد در کشور می کند. شش مرکز درمان اعتیاد خدمات خود را در داخل شفاخانه و در منازل فقط به زنان ارائه می کنند. هر کدام نیز یک مرکز جانبی دارند که به اطفال زنان مراجعه کننده خدمات ارائه می کند. به علاوه، دو مرکز نیز خدمات درمان اعتیاد را به نوجوانان ارائه می کنند. برای کسب معلومات بیشتر در مورد مراکز درمان اعتیاد به راپور سه ماهه اخیر این بخش مراجعه کنید. به گفته دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، دولت امریکا با ایجاد 15 مرکز حمایتی در مساجد، یک سلسله خدمات اجتماعی ارائه می کند.⁵¹²

- تأمین سرپناه و رفع مشکلات معتادان نیازمند
- مشاوره شخصی و گروهی
- خدمات پس از درمان برای معتادان (موادمخدر ناشناس)
- مراکز ملاقات خانواده/دوستان برای اشخاص تحت درمان
- خدمات جلوگیری از اعتیاد دوباره
- ارائه معلومات اولی موادمخدر به مکاتب و جوامع

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون برای مؤثریت بیشتر خدمات تقلیل تقاضا برای موادمخدر، مصارف مربوط به تطبیق پروگرام جلوگیری از مصرف موادمخدر را در مکاتب کابل تأمین نموده است. به گفته دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، دولت امریکا برای انتقال مسئولیت به افغان ها، در حال مساعدت به ایجاد ظرفیت مبارزه با موادمخدر در دولت جمهوری اسلامی افغانستان با حمایت از ترینگ متخصصین درمان اعتیاد است.⁵¹³

دفتر حسابدگی دولت در این سه ماه راپور داد که نتیجه تست اعتیاد حدود 12 تا 41 فیصد از کارمندان پولیس ملی افغانستان مثبت بوده است. وزارت امورخارجه امریکا همچنان اعلان نمود که به علت کمبود منابع مالی، پروگرام های تقلیل تقاضا برای نیروهای پولیس تطبیق نمی شود. ولی دفتر حسابدگی دولت راپور داد که وزارت امورخارجه و وزارت دفاع امریکا در حال تهیه پلانهای برای تأسیس کلینیک های بازپروری در مراکز ترینگ ساحوی پولیس هستند. مسئولین وزارت امورخارجه و وزارت دفاع همچنان ذکر کردند که وزارت داخله و صحت عامه افغانستان اجرائی را برای تأسیس یک مرکز بازپروری اعتیاد برای نیروهای پولیس ملی افغانستان در کابل انجام داده اند.⁵¹⁴

دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد برای ارزیابی این مشکل، اولین سروی مصرف موادمخدر را در سال 2005 در افغانستان انجام داد. در این زمان دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد تخمین زد که افغانستان 920,000 مصرف کننده موادمخدر غیر قانونی دارد که 3.8 فیصد از جمعیت (23.85 میلیون نفر) این کشور را تشکیل می دهند.⁵¹⁵ به گفته دفتر حسابدگی دولت، پیش بینی می شود که دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد امسال یک سروی دیگر انجام دهد.⁵¹⁶ دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون راپور داد که یک سروی مستقل و جداگانه مصرف مخدر را برای تعیین سطح مصرف مواد مخدر در سال 2010 انجام خواهد داد و نمونه های سم شناسی (برای مثال، مو یا ادرار) را جمع آوری خواهد کرد.⁵¹⁷

انکشاف ظرفیت

ایده پروگرام تقرب اول افغانستان، حمایت از مدیریت افغان‌ها، ایجاد ظرفیت، پایداری و پروگرام‌های خرید محلی است.⁵¹⁸ جامعه بین‌المللی در کنفرانس لندن بر اهمیت "تأمین نیازهای مردم از طریق سازمان‌ها و منابع داخلی" توسط دولت جمهوری اسلامی افغانستان تأکید نمود.⁵¹⁹

خاصاً، امریکا مساعدت‌های زیادی را برای ایجاد ظرفیت در پولیس مبارزه با موادمخدر افغانستان (CNPA) انجام داده است. دفتر حسابدگی دولت در ماه مارچ راپور داد که سازمان مقابله با مواد مخدر برای انجام تحقیقات، تهیه دوسیه‌ها و دستگیری قاچاقبران موادمخدر با پولیس مبارزه با موادمخدر افغانستان همکاری می‌کند. سازمان مقابله با مواد مخدر همچنان یونت‌های خاص پولیس مبارزه با موادمخدر افغانستان را تعلیم می‌دهد. وزارت دفاع امریکا نیز این یونت‌ها را تجهیز کرده و حفظ می‌کند. وزارت دفاع امریکا همچنان با اعمار پایگاه‌های عملیاتی و سایر پروژه‌های زیربنایی از مساعی ایجاد ظرفیت در پولیس مبارزه با موادمخدر افغانستان حمایت می‌کند. وزارت امورخارجه امریکا همچنان مصارف عملیاتی و حفظ و مراقبت بعضی از پروژه‌های زیربنایی وزارت دفاع امریکا را تأمین می‌کند.⁵²⁰

به گفته دفتر حسابدگی دولت، در ارزیابی اخیر از سازمان‌های مربوط مشخص گردید که ظرفیت سازمانی یکی از ضعف‌های مهم پولیس مبارزه با موادمخدر افغانستان محسوب می‌شود. وزارت دفاع امریکا برای تقویت ظرفیت سازمانی پولیس مبارزه با موادمخدر افغانستان در حال تهیه معیارهایی برای اندازه‌گیری قابلیت‌های تدارکاتی، مدیریت مالی، مدیریت و ترنینگ در پولیس مبارزه با موادمخدر افغانستان است.⁵²¹

وزارت دفاع امریکا از دسامبر 2009، به اعزام چهار مشاور از پروگرام مساعدت به ترنینگ تحقیقات جنایی بین‌المللی وزارت عدلیه به قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان (CSTC-A) کمک کرده است. این مشاورین در حال ارزیابی ضروریات ترنینگ پولیس مبارزه با موادمخدر افغانستان، بررسی روش‌های اصلاحی و هماهنگی ضروریات ترنینگ پولیس مبارزه با موادمخدر افغانستان با کل پولیس افغانستان هستند.⁵²² وزارت امورخارجه امریکا راپور داد که در بخشی از ستراتیژی جدید مبارزه با موادمخدر، مساعی ایجاد ظرفیت به وزارت مبارزه با موادمخدر افغانستان، وزارت داخله افغانستان، مرکز عدلیه مبارزه با مواد مخدر، نیروی کاری جرائم عمده و محکمه مبارزه با موادمخدر انکشاف خواهد یافت.⁵²³

موانع

سود حاصل از تجارت موادمخدر برای شورشیان سبب افزایش تجارت موادمخدر و درگیری‌ها در کشور می‌شود. در سال 2009، قاچاقبران موادمخدر افغانستان حدود 1.9 میلیارد دالر عایدات از تجارت تریاک کسب کردند که برابر با یک پنجم تولید ناخالص داخلی افغانستان است.⁵²⁴ همچنان به گفته وزارت امورخارجه امریکا، فساد اداری، حکومتداری ضعیف و ضعف امنیتی سبب عدم موفقیت مساعی مبارزه با موادمخدر می‌گردد.⁵²⁵

موادمخدر و شورش

یکی از اهداف اصلی سیاست دولتی امریکا، که در ستراتیژی ایجاد ثبات وزارت امورخارجه امریکا نیز بر آن تأکید شده است، "مبارزه با اتحاد شورشیان با تولید کنندگان مواد مخدر و تقلیل منابع مالی طالبان و سایر نیروهای ضد دولتی است".⁵²⁶ تجارت مواد مخدر یکی از اصلی ترین منابع عایدات برای شورشیان است: به گفته دفتر حسابداری دولت، هر سال 90 میلیون تا 160 میلیون دالر از 3 میلیارد دالر تولید شده در این صنعت در اختیار شورشیان قرار می گیرد.⁵²⁷

در راپور ستراتیژی بین المللی کنترل مواد مخدر 2010 وزارت امورخارجه امریکا ذکر گردیده که کشت کوکنار غالباً در مناطقی انجام می شود که فعالیت شورشیان در آنها بیشتر است. شورشیان تأثیر زیادی بر تجارت موادمخدر و تصمیم گیری دهاقین برای کشت کوکنار دارند: وزارت امورخارجه امریکا راپور داد که قاچاقبران موادمخدر تجهیزات (برای مثال، موتر، سلاح و سرپناه) در اختیار شورشیان قرار می دهند تا آنها نیز از مزارع کوکنار محافظت کنند. شورشیان همچنان تعهد می کنند که از تداخله دولت جمهوری اسلامی افغانستان در فعالیت های غیرقانونی دهاقین جلوگیری کنند.⁵²⁸

به گفته وزارت دفاع امریکا، در این سه ماه، نیروی کاری مشترک مبارزه با شورش - متحد به حمایت عملیاتی و استخباراتی از آیساف و سازمان های بین المللی اعمال قانون دوام داده است. وزارت دفاع امریکا دستور داده تا برای افزایش قابلیت های این نیروی کاری، مساعدت های خلیلی به آن ارائه شود. این خلیل گران اضافی، قابلیت تعیین اهداف برای انجام عملیات های مبارزه با شورشیان توسط نیروهای نظامی ائتلاف را بهبود خواهند بخشید.⁵²⁹

فساد اداری

تجارت موادمخدر علاوه بر تقویت شورشیان، سبب افزایش فساد اداری می گردد. در سروی اخیر فساد اداری دفترمقابله باموادمخدر و جرم سازمان ملل متحد تخمین زده شده که افغان ها در سال 2009 حدود 2.5 میلیارد دالر را به عنوان رشوه و مصارف مربوط به آن پرداخت نموده اند که نشان می دهد فساد اداری از نظر افغانها از امنیت مهم تر است.⁵³⁰ در این سروی مشخص گردید که فساد اداری سبب انجام یک سلسله جرائم دیگر شده و عواقب مرتکبین آن را نیز تقلیل می دهد. این جرائم بشمول قاچاقبری موادمخدر است.⁵³¹ همانطور که در راپور جنوری 2010 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردیده، افغانستان در فهرست فساد اداری سازمان شفافیت بین الملل دارای رتبه 179 از بین 180 کشور است.⁵³² به گفته وزارت امورخارجه امریکا، بسیاری از مسئولین ولایتی و محلی از تجارت موادمخدر نفع می برند. فعالیت های خاص فساد اداری بشمول اجازه دادن برای انجام فعالیت های مربوط به موادمخدر و کسب عواید حاصل از آن است.⁵³³

به گفته وزارت دفاع امریکا، برای مبارزه با فساد اداری، اکادمی جدید گمرک افغانستان (کابل) رسماً در جنوری 2010 افتتاح گردید و اولین صنف متخصصین گمرکی (55 کارمند) در مارچ 2010 از آن فارغ التحصیل شدند. مقصد این اکادمی، تعلیم متخصصین گمرکی با هدف افزایش عواید گمرکی، برای جلوگیری از تمایل به کسب این عواید از طریق فساد اداری است. وزارت دفاع امریکا منابع مالی اعمار اکادمی و ترنینگ را تأمین نمود.⁵³⁴

نیروی کاری عدالت جنایی - متحد:

نیرویی که توسط وزارت دفاع امریکا برای حمایت از هماهنگی، استخبارات و تعیین اهداف مأموریت های مبارزه با موادمخدر سازمان مقابله با مواد مخدر و عملیات مبارزه با مواد مخدر آیساف جهت مبارزه با شورشیانی که در تجارت مواد مخدر دست دارند تأسیس شده است.

منبع: دفتر حسابداری دولت، 10-GAO-291، "کنترل موادمخدر در افغانستان: پیشرفت هایی در ستراتیژی راپوردهی شده است ولی اهداف مؤثریت و اصلاحات عدلیه مورد ضرورت بدست نیامده است"، 3/2010، صفحه 9.

”کشت و قاچاقبری موادمخدر یکی دیگر از تهدیدات جدی مرتبط با تروریسم و فساد اداری است.“

-رئیس جمهور افغانستان حامد کرزی

منبع: دفتر رئیس جمهور افغانستان.
”ترجمان غیر رسمی خطابه خلیف اعلیحضرت آقای حامد کرزی رئیس جمهور افغانستان“
صفحه 6، دسترسى اولاین 4/9/2010

پولیس سرحدات
بر طبق راپور دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد در ماه جنوری، جلوگیری از عبور موادمخدر از سرحدات افغانستان سخت است. مسئولیت این کار به عهده پولیس سرحدات افغانستان است ولی این نیرو به علت خطرناک بودن این کار، کم بودن معاش و عدم امکان پیشرفت شغلی با موانع زیادی برای انجام وظایف خود مواجه است.⁵³⁵

وزارت دفاع امریکا در فبروری 2010 راپور داد که برای بهبودبخشی حمایت از پولیس سرحدات، شنش مری اضافی با حمایت مالی وزارت دفاع امریکا و قوماندانی مرکزی امریکا به نیروی کاری مدیریت سرحدات در سفارت امریکا در کابل اضافه شدند. سه نفر از این مریبان به قندهار و سه نفر به میدان هوایی بین المللی کابل اعزام شدند. مریبان نیروی کاری برای انکشاف ظرفیت نظارتی و افزایش قابلیت کنترل سرحدات به نیروهای امنیت سرحدات دولت جمهوری اسلامی افغانستان مساعدت می کنند. این کار سبب تقلیل فساد اداری و حمایت از اعمال قانون می گردد.⁵³⁶

همچنان، وزارت دفاع امریکا و قوماندانی مرکزی امریکا، بخشی از منابع مالی انکشاف گمرک امنیتی کشوری و دفتر حفاظت از سرحدات را در سفارت امریکا در کابل تأمین نمودند. به گفته وزارت دفاع امریکا، این کار سبب افزایش ظرفیت وزارت امنیت داخله امریکا برای نظارت بر پروگرام های گمرکی و سرحدی با همکاری دولت جمهوری اسلامی افغانستان می گردد.⁵³⁷

امنیت

وضعیت بی ثبات امنیتی در مناطق جنوبی و غربی افغانستان تهدید جدی برای مساعی مبارزه با موادمخدر در این کشور محسوب می شود. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد در فبروری 2010 راپور داد که عوامل ضد دولتی در حال انجام اقداماتی در مناطق شمالی، خاصاً کندوز هستند.⁵³⁸ بر اساس سروی دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد، همانطور که در شکل 3.40 نشان داده شده است، کشت کوکنار با وضعیت نامناسب امنیتی مرتبط است.⁵³⁹

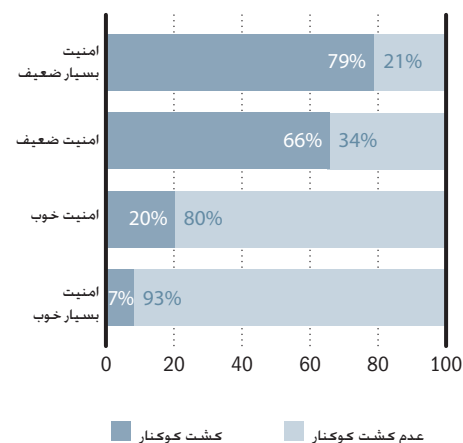
حکومتداری

به گفته دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد، ایجاد یک سیستم حکومتداری مؤثر برای مبارزه با تجارت موادمخدر ضرورت دارد. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد در فبروری 2010 راپور داد که حکومتداری مؤثر بستگی زیادی به قابلیت مدیریت و صحت عملکرد والیان و وضعیت امنیتی محلی دارد.⁵⁴⁰ همانطور که در راپور جنوری سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردیده، تریاک عمدتاً در جنوب و غرب تولید می شود که کنترل دولت در آنها بسیار ضعیف است.⁵⁴¹ در بسیاری از بخش های کشور، ضعف حکومت مرکزی سبب گردیده که عوامل ضد دولتی حکومت را بدست بگیرند. به گفته دفتر امنیت سازمانهای غیر دولتی افغانستان، شورشیان تقریباً نیمی از کشور را کنترل می کنند. سیستم مالیاتی و محاکم ”سایه“ طالبان تنها روش تأمین عدالت جنایی و امنیت در مناطقی هستند که حکومتداری در آنها ضعیف است.⁵⁴²

دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد در فبروری 2010 راپور داد که ضعف حکومتداری در مناطق جنوبی و غربی یکی از دلایل تصمیم گیری دهاقین برای کشت کوکنار است. این طور معلوم می شود که یک ساختار قوی حکومتداری بر تصمیمات دهاقین نیز تأثیر دارد: 61 فیصد از پاسخ دهندگان به سروی

شکل ۳.۴۰

میزان کشت کوکنار نسبت به وضعیت امنیتی قریه جات



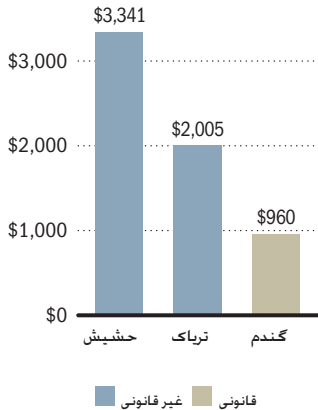
نوت: طبقه بندی های امنیتی توسط دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد انجام شده است.

منبع: دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد، ”سروی تریاک افغانستان 2010: ارزیابی سریع زمستانی“، 2010/2، صفحه 12.

مبارزه با موادمخدر

شکل 3.41

عواید خالص سالانه، کشت محصولات قانونی و غیر قانونی (دالر فی هکتار)



منبع: دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد، "سروری حشیش افغانستان 2009"، 2010/4، صفحه 6.

دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد در مناطق شمالی، غیر قانونی بودن کشت کوکنار را به عنوان یکی از دلایل عدم انجام این کار ذکر کرده اند.⁵⁴³

پولشویی

وزارت امور خارجه امریکا در ستراتیژی بین المللی کنترل موادمخدر 2010 راپور داد که جارت غیر قانونی موادمخدر، منبع اصلی پولشویی در افغانستان است. همچنان، ظرفیت محدود، جریه محدود، فقدان منابع و فقدان اراده سیاسی، قابلیت دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای مبارزه موفقانه با جرائم مالی را محدود کرده است.⁵⁴⁴ دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد راپور داد که فقط عواید حاصل از جارت هروئین سالانه حدود 55 میلیارد دالر است.⁵⁴⁵

خطر در حال افزایش حشیش

به گفته دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد، حشیش در حال تبدیل شدن به یک مشکل اساسی در مبارزه با موادمخدر در افغانستان است. از نظر کشت، افغانستان با داشتن حدود 10,000 تا 24,000 هکتار مزرعه کشت حشیش، یکی از بزرگترین کشورهای تولید کننده این محصول محسوب می شود. از نظر محصول، افغانستان با تولید 145 کیلوگرم شیره یا حشیش فی هکتار، بیشترین مقدار محصول را فی هکتار در جهان تولید می کند. لهذا افغانستان با تولید 1,500 تا 3,500 تن حشیش در سال، بزرگترین تولید کننده این محصول در جهان است.⁵⁴⁶

عواید حاصل از حشیش حتی بیشتر از تریاک است (3,341 دالر فی هکتار در مقایسه با 2,005 دالر فی هکتار). بیشتر بودن این عواید به علت کم بودن مصارف برداشت و پروسس حشیش نسبت به تریاک است. همانطور که در شکل 3.41 نشان داده شده، اگر عواید حاصل از کشت محصولات غیر قانونی را با محصولات قانونی مانند گندم (960 دالر فی هکتار) مقایسه کنید، می توانید دلایل مالی کشت محصولات غیر قانونی را مشاهده کنید.⁵⁴⁷

کشت حشیش نیز در مناطقی که امنیت ضعیف است متمرکز شده است. در سروری حشیش دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد راپوردهی شده که 67 فیصد از دهاقینی که در سال 2009 اقدام به کشت کوکنار کرده اند، حشیش نیز کشت کرده اند. به گفته دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد، تولید شیره حشیش حدود 0.4 تا 0.9 فیصد از تولید ناخالص داخلی افغانستان را در سال 2009 تشکیل داده است.⁵⁴⁸ شورشیان از عایدات حاصل از کشت، تولید و قاچاقبری حشیش مالیات دریافت می کنند که منبع دیگری برای تأمین عایدات شورشیان محسوب می گردد.⁵⁴⁹

حشیش: نوعی ماده شیره ای است که از گیاه شاهدانه بدست می آید و فرمول کیمیای آن دلتا-9-تتراهیدروکانابینول (THC) است.

منبع: سازمان مقابله با مواد مخدر، "حشیش"، دسترسی آنلاین 4/11/2010

مصرف مواد مخدر در افغانستان

افغانستان سبب ایجاد تردید در دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون در مورد دانش و تجربه درمان اعتیاد کارمندان این وزارتخانه گردید. برای مثال، یکی از مسئولین بلند وزارت صحت عامه رسماً اعلان نمود که تزریق هروئین بهتر از مصرف تریاک است و در واقع مردم را تشویق به مصرف مواد مخدر نمود.⁵⁵⁵

ولی روش های درمانی مورد استفاده وزارت مبارزه با مواد مخدر افغانستان (MCN) بسیار قابل اعتمادتر از روش های درمانی وزارت صحت عامه می باشد. به گفته دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، وزارت مبارزه با مواد مخدر افغانستان "ضرورت درمان مؤثر مواد مخدر برای محافظت از سرمایه های بشری و انجام مأموریت مبارزه با شورش" را درک می کند.⁵⁵⁶ نمایندگان وزارت مبارزه با مواد مخدر، پلان کلمبو و دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون به طور سالیانه با هماهنگی کنندگان مرکز درمان اعتیاد و سایر اشتراک کنندگان برای بررسی پیشرفت تطبیق پروگرام های مؤثر درمان اعتیاد ملاقات می کنند.⁵⁵⁷

مساعی بهبود درمان

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون در حال انجام یک ارزیابی سه ساله برای بررسی موفقیت بلند مدت درمان است. میزان موفقیت با تقلیل میزان مصرف و بازگشت به اعتیاد، تقلیل فعالیت های مجرمانه و نرخ تکرار آن، تقلیل مصرف تزریقی مواد مخدر که سبب انتقال ایدز می گردد، افزایش اشتغال و بهبود وضعیت سلامت روانی مشخص می گردد. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون یک تحقیق علمی مجزا برای تعیین شدت اعتیاد به مواد مخدر انجام خواهد داد. این معلومات به امریکا، دولت جمهوری اسلامی افغانستان و سایر اشتراک کنندگان برای بهبود پلان گذاری مراکز درمان اعتیاد مساعدت خواهد نمود.⁵⁵⁸

موانع پیش روی مقابله با مصرف مواد مخدر

به گفته دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، موانعی پیش روی موفقیت مساعی مبارزه با مواد مخدر در افغانستان وجود دارد. فراوانی و ارزانی تریاک، دسترسی به آن را برای اغلب مردم آسان می کند. به علاوه، ظرفیت درمان اعتیاد بسیار محدود است. به گفته دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، سالانه فقط 10,216 معتاد درمان می شوند. در سروری مصرف مواد مخدر سال 2005 دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد راپوردهی شده که 920,000 معتاد در کشور وجود دارد. این بدان معناست که فقط 1 فیصد از معتادان سالانه درمان می شوند. همچنان، محدودیت دسترسی به دارو سبب گردیده که بعضی از افغان ها از تریاک به عنوان داروی مسکن استفاده کنند. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد به ضرورت ایجاد یک کمپاین ملی مبارزه با مواد مخدر اشاره نموده است. این کمپاین باید بر قریه جاتی که

به گفته دفتر حسابدهی دولت، پیش بینی می شود که دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد هفتمین تحقیق ملی مصرف مواد مخدر در افغانستان را در سال 2010 انجام دهد.⁵⁵⁰ شنش تحقیق قبلی بین سالهای 1998 تا 2005 انجام شده است. به گفته دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد، مصرف مواد مخدر سالها یکی از مشکلات عمده افغانستان بوده است.⁵⁵¹

وضعیت

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون نمی تواند تعداد دقیق مصرف کنندگان مواد مخدر در افغانستان را اعلان کند ولی کارمندان دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون بیش از 2,000 معتاد را در مرکز فرهنگی سابق روسیه در کابل مشاهده نموده اند. به علاوه، بعضی از سران قبایل افغانستان به دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون راپور داده اند که حدود نیمی از ساکنین قریه آنان معتاد هستند.⁵⁵²

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون برای تعیین تأثیرات دود تریاک بر مصرف مواد مخدر توسط اطفال در آینده، دو تحقیق از خانه هایی که در آنها تریاک مصرف می شود انجام داد و تحقیق سوم نیز در حال انجام است. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون نمونه هایی از موی و ادرار اطفال و بزرگسالان و شیر مادران تهیه کرد. در تحقیق اول، نتیجه تست تریاک 61 فیصد از اطفال مثبت بود و در تحقیق دوم نیز نتیجه تست 74 فیصد از اطفال مثبت بود. تمرکز سموم تریاک در بدن بعضی از اطفال چندین برابر "مصرف کنندگان حرفه ای هروئین در امریکا" بود.⁵⁵³

درمان فعلی

به گفته دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، مجموعاً 40 مرکز درمان اعتیاد توسط دولت جمهوری اسلامی افغانستان ایجاد شده که دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون از 28 مرکز حمایت می کند. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون از اپریل 2010، از دو مرکز دیگر حمایت خواهد کرد که مجموع تعداد مراکز تحت حمایت دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون را به 30 مرکز می رساند.⁵⁵⁴ شکل 3.42 تمرکز مراکز درمان اعتیاد و ظرفیت سالانه آنها را نشان می دهد.

دولت جمهوری اسلامی افغانستان از طریق وزارت صحت عامه افغانستان (MoPH) به سایر مراکز درمانی مساعدت می کند. مشاورین در دوره های 30 روزه درمانی به خانه بیماران مراجعه می کنند که روشی غیر مؤثر محسوب می گردد و معمولاً تعداد زیادی از بیماران دوباره معتاد می شوند. سایر روش های مورد استفاده توسط وزارت صحت عامه

دسترسی محدودی به رادیو و تلویزیون دارند تمرکز کند.⁵⁵⁹

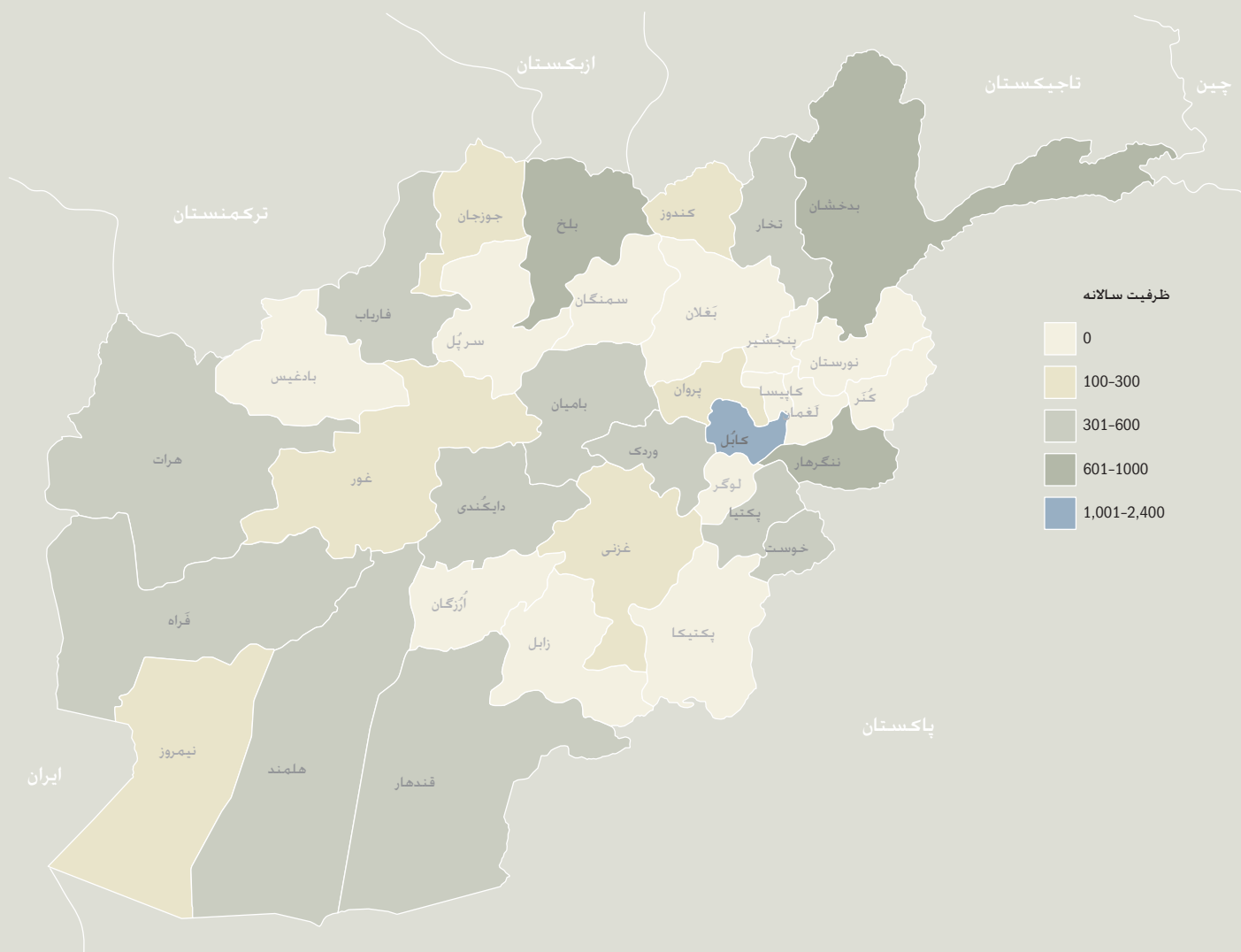
دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون همچنان پیشرفت تأسیس مراکز درمانی برای زنان و اطفال را راپور داد. با وجود حساسیت های فرهنگی که در مورد ترک منزل به مدت 45 روز توسط زنان و اطفال وجود دارد، دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون نشان داده که این مراکز توانسته اند براحتی از 100 فیصد ظرفیت خود استفاده کنند. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون راپور داد که قصد دارد پلان هایی را بر اساس این موفقیت ها تهیه کند.⁵⁶¹

داستانهای موفقیت

ایجاد یک سیستم درمان موادمخدر ملی بزرگترین موفقیت دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون تاکنون بوده است. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون و کشورهای پلان کلمبو، روش های عملی را معرفی نموده و پروگرام های ترنینگ برای مؤثریت درمان بیماران در مراکز درمان اعتیاد ارائه نموده اند.⁵⁶⁰

شکل 3.42

مراکز درمان اعتیاد، ظرفیت بر اساس ولایت



نوت: ظرفیت درمانی بیماران در محل و در خانه

منبع: دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/20/4.

زنان در یونیشورم

یک مأمور زن پولیس ملی افغانستان قبل از آغاز جشن روز بین المللی زنان خیردار ایستاده است. زنان در پولیس ملی افغانستان به خدمت بهتر این نیرو به مردم کمک می کنند. (عکس نیروی هوایی آمریکا، بریدمن لاری ای رید جونیور)

4 سایر نظارت های اداره



سایر نظارت های اداره

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (SIGAR) هر سه ماه از سایر ادارات درخواست بروزسانی فعالیت های نظارتی تکمیل شده و در حال انجام را می کند. ادارات ذیل در حال حاضر در حال انجام فعالیت های نظارتی در افغانستان هستند و نتایج آن را به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اعلان می کنند:

- دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا (DoD OIG)
 - دفتر مفتش خاص وزارت خارجه امریکا (DoS OIG)
 - دفتر حسابداری دولت (GAO)
 - آژانس تفتیش اردوی ایالات متحده امریکا (USAAA)
 - دفتر مفتش خاص اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID OIG)
- تشریح ها به همان صورتی است که برای سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ارسال شده اند. برخی تغییرات برای کم کردن تکرار در راپور انجام شده است: استفاده از اختصارات و مخفف ها در محل تکرار اسامی مکمل. استفاده از حروف بزرگ استندرد. خطوط پیوند و هجی کردن مورد نظر و سوم شخص بجای ساختار اول شخص.

جدول 4.1

فعالیت های نظارتی که تا 31 مارچ 2010 تکمیل شده اند				
موسسه	نمبر راپور	تاریخ نشر	عنوان پروژه	
DoD OIG	042-D-2010	2010/9/2	تفتیش مشترک بین مؤسسات در زمینه تعهدات وزارت دفاع امریکا و مصرف منابع مالی ارائه شده به وزارت امورخارجه برای تعلیم و ترنینگ پولیس ملی افغانستان	
DoD OIG	034-D-2010	2010/8/1	کنترول های داخلی اردو، صندوق عمومی، پول نقد و سایر داراییهای نقدی در جنوب غرب آسیا	
DoD OIG	03-MERO-A-10	2010/12/3	مؤثریت پروگرام های هوایی دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون در افغانستان و پاکستان	
GAO	509T-GAO-10	2010/23/3	عراق و افغانستان: مؤسسات با موانعی در زمینه پیگیری قراردادها، اعطائات، توافقات و پرسنل مربوط مواجه هستند	
GAO	551T-GAO-10	2010/17/3	حمایت از عساکر اجراءات بیشتری توسط وزارت دفاع امریکا برای بهبود حمایت سازمان از قراردادی ها در عملیات های احتمالی ضرورت دارد	
GAO	GAO-10291-	2010/9/3	کنترول موادمخدر در افغانستان: پیشرفت هایی در ستراتیژی راپوردهی شده است ولی اهداف مؤثریت و اصلاحات عدلیه مورد ضرورت بدست نیامده است	
USAID OIG	007-P-10-306-5	2010/31/3	تفتیش اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/پروگرام منابع بشری و حمایت تدارکاتی افغانستان	
USAID OIG	006-P-10-306-5	2010/29/1	تفتیش اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای پروژه ایجاد سیستم های تعلیماتی برای معلمان	

نوٹ: MERO=اداره ساحوی خاورمیانه

منابع: دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/6/10. دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه - دفتر ساحوی شرق میانه، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/2/10. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/1/10. آژانس تفتیش اردوی ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/2/10. دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/6/10.

اجراءات نظارتی تکمیل شده

جدول 4.1 هشت پروژه بازسازی یا نظارتی مربوط به مسائل امنیتی که بر طبق راپور سازمانهای اشتراک کننده در این سه ماه تکمیل شده اند را لست می کند.

دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا

تفتیش مشترک بین مؤسسات در زمینه تعهدات وزارت دفاع امریکا و مصرف منابع مالی ارائه شده به وزارت امورخارجه برای تعلیم و ترنینگ پولیس ملی افغانستان (راپور نمبر 042-D-2010 وزارت دفاع امریکا. راپور نمبر 6-MERO-A-10 دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه. نشر شده در 9 فبروری 2010)

مفتشان عمومی وزارت دفاع و وزارت امورخارجه امریکا دریافتند که پروگرام پولیس مدنی وزارت امورخارجه امریکا با ضروریات وزارت دفاع امریکا برای انکشاف پولیس ملی افغانستان (ANP) جهت تأمین امنیت و مبارزه با شورش در افغانستان مطابقت ندارد. وزارت امورخارجه و وزارت دفاع امریکا توافق نمودند که وزارت دفاع امریکا مسئولیت قراردادی پروگرام ترنینگ پولیس ملی افغانستان که بشمول مراکز ترنینگ ساحوی، ترنینگ اولی پولیس ملی افغانستان، تعلیم کارمندان وزارت داخله افغانستان و تیم های ترنینگ پولیس وزارت دفاع امریکا که در داخل یونت های پولیس ملی افغانستان در ولسوالی های سراسر افغانستان مستقر هستند را بدوش بگیرد. کنترل های داخلی وزارت امورخارجه امریکا مؤثر نبوده اند. ما مواردی را از ضعف کنترل داخلی در نظارت بر قراردادهای پروگرام ترنینگ پولیس ملی افغانستان مشاهده نمودیم. وزارت امورخارجه امریکا نظارت کافی بر اموال دولتی نداشته است و دوسیه های قراردادی را بر طبق قوانین فدرال مبنی بر چک کردن همه کالاهای با راپورها و پیروی از طرزالعمل های کنترل داخلی و بررسی صورحساب قراردادی ها برای تصدیق درست بودن مبالغ و امکان پرداخت آنها قبل از پرداخت پول انجام ثبت نکرده است. دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه نتوانست امکان انکشاف صندوق نیروهای امنیتی افغانستان توسط وزارت دفاع امریکا را بر طبق نظر کنگره تعیین کند. دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه همچنان 80 میلیون دالر را به عنوان مزایای مالی احتمالی تعیین نمود. به علاوه، وزارت امورخارجه امریکا و وزارت دفاع امریکا منابع کافی برای تعلیم نیروهای زن پولیس ملی افغانستان تأمین نموده اند.

کنترل های داخلی اردو، منابع مالی عمومی، پول و سایر اموال در جنوب غرب آسیا (راپور نمبر 034-D-2010. نشر شده در 8 جنوری 2010)

کنترل های داخلی مؤثر در دفاتر معاونت پرداخت در افغانستان و مصر که به آفسر پرداخت در استیشن پرداخت 5570 راپور می دهند وجود نداشته است. خاصاً دفاتر معاونت پرداخت کنترل های فزیکسی کافی نداشته اند. به علاوه، آفسر پرداخت و آفسرهای معاونت پرداخت (DDO ها) اختیارات کافی برای حفظ پول نداشته اند و بدرستی منصوب نشده بودند. ما همچنان فهمیدیم که آفسر های معاونت پرداخت (DDO ها) اظهاریه های حساب روزانه (SOA) را بدرستی آماده نکرده بودند. چکها را بدرستی قبول نکردند. چکها را بدرستی نگهداری نکردند و پروگرام های جامع امنیتی برای ثبت بررسی های امنیتی در هر شش ماه را نداشته اند و تصدیق های پرداخت پول سه ماهه آنها ناقص بوده است. در نهایت، اردو در سال مالی 2008 از

پول نقد به جای کارت های خرید دولتی برای پرداخت مصارف سفر نیروهای قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان استفاده کرده است.

دفتر مفتش خاص اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

تفتیش اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/پروگرام منابع بشری و حمایت تدارکاتی افغانستان (راپور نمبر 5-306-10-P-007، نشر شده در 31 مارچ 2010)

هدف این راپور، تعیین میزان دستیابی پروگرام به اهداف تعیین شده، بشمول ارائه منابع بشری و حمایت های تدارکاتی به اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای 1) کمک به نظارت و حمایت از قراردادی های اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و 2) ارائه خدمات مشاوره به نمایندگی و وزارتخانه های افغانستان بوده است. این حمایت ها بشمول بازرسی ساختمانهایی بوده که قبلاً توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اعمار شده بودند. در این تفتیش مشخص گردید که پروگرام در ایجاد یک پروسس برای شناسایی ساختمان های اعمار شده توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده که ضد زلزله نبوده اند موفق بوده و در هنگام تفتیش، 15 ساختمان (از 35 ساختمان) که ارزیابی های زلزله آنها انجام شده بود برای سکونت ناامن شناخته شدند. ولی در این تفتیش تعدادی مشکل جدی نیز مشخص گردید و توصیه هایی برای رفع آنها نیز ارائه گردید. این مشکلات بشمول 1) ضرورت تخلیه و ترمیم/تخریب ساختمانهای ناامن اعمار شده توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، 2) شناسایی همه ساختمانهای ساخته شده توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده که در مقابل زلزله مقاوم هستند، 3) تصحیح خرابی های موجود در پنج ساختمان پروگرام زراعی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده - خرابی هایی که در تفتیش قبلی مفتش عمومی مشخص گردیده بودند، 4) یقین حاصل کردن از اعمار همه پروژه ها با نظارت انجیری و کنترول کیفیت و 5) یقین حاصل کردن از امکان حفظ یک مرکز دیتای 3.9 میلیون دالری تحت این پروگرام.

تفتیش اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان از پروژه ایجاد سیستم های حمایتی برای معلمان

(راپور نمبر 5-306-10-P-006، نشر شده در 29 جنوری 2010)

این پروژه برای موارد ذیل طرح ریزی شده بود: 1) بهبود تعلیمات از طریق تعلیمات گروهی خاصاً برای معلمان در حال کار و 2) ایجاد ساختارهای سازمانی و سیستم هایی در وزارت معارف برای افزایش کیفیت تعلیم. هدف این تفتیش، تعیین میزان دستیابی به اهداف اصلی پروژه برای مساعدت به اصلاح کیفیت تعلیمات با تعلیم معلمان و ایجاد ساختارها و سیستم های تعلیماتی در وزارتخانه بوده است. در این تفتیش نتیجه گیری شد که مدت پروژه از چهار سال تبدیل به پنج سال شده و پروژه با وجود پیشرفتهایی در نایل آمدن به اهداف، به اهداف اصلی خود نایل نشده است. به علاوه، در تفتیش مشخص گردید که 1) توافقنامه ای که با دولت افغانستان منعقد گردیده باید برای تطبیق تغییرات عمده پلان گذاری شده برای متباقی پروژه بروزسانی شود، 2) تغییرات قراردادی های فرعی پروژه بر طبق ضرورت (با امکان قبول مسئولیت لغو قرارداد توسط مأموریت) تصدیق نشده اند، 3) ضروریات مربوط به علامتگذاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده توسط مجری پروژه رعایت نگردیده بود و برای مثال معلمان نمی دانستند که ترنینگ با منابع مالی مالیات دهندگان امریکایی ارائه می گردد. در بعد مثبت نیز، بیش از 50,000 معلم در این پروژه تعلیم داده شدند.

فعالیت های نظارتی در حال انجام

سازمان های اشتراک کننده راپور دادند که تا 31 مارچ 2010 چهل فعالیت بازسازی یا نظارت بر امنیت در حال انجام بوده است. این فعالیت ها در جدول 4.2 لست شده اند و در بخش های ذیل تشریح شده اند.

جدول 4.2

فعالیت های نظارتی در حال انجام سایر مؤسسات امریکایی تا ۳۱ مارچ ۲۰۱۰				
موسسه	نمبر پروژه	تاریخ اجرا	عنوان پروژه	
DoD OIG	D2010-D000JB-0157.000	2010/4/3	قرارداد پروگرام خدماتی و کارآموزی حفظ و مراقبت تجهیزات اردوی ملی افغانستان	
DoD OIG	D2010-D000JA-0165.000	2010/22/2	ارزیابی قرارداد استخباراتی اردوی امریکا و قرارداد قوماندانی امنیتی برای خدمات ترجمان	
DoD OIG	D2010-D000JA-0138.000	2010/18/2	عملیات استخباراتی در افغانستان	
DoD OIG	D2010-D000FL-0100.000	2010/18/2	کنتروله های داخلی و پروسس پرداخت منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان برای حمایت از عملیات در افغانستان	
DoD OIG	D2010-D000JA-0091.000	2009/9/12	پروگرام های محافظت از عساکر برای نیروهای امریکایی در افغانستان	
DoD OIG	D2009-D000LC-0237.000	2009/11/6	قراردادهای ترانسپورت کارگوی هوایی در حمایت از عملیه آزادی پایدار و عملیه آزادی عراق	
DoD OIG	D2007-D000FD-0198.001	2008/10/10	اعلام دوباره تفتیش از کمک های اختصاص داده شده به عراق و افغانستان که از طریق تراست فروش عسکری خارجی پروسس شده اند.	
DoD OIG	D2008-D000CD-0256.000	2008/7/8	قراردادهای واسکت ضد مرمی وزارت دفاع امریکا	
دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه MERO	10-MERO3008-	2010/3	ارزیابی سیاست ها و طرزالعمل ها برای نگهداری از عساکر خارجی در سفارت امریکا در افغانستان	
دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه MERO	10-MERO3007-	2010/2	نیروی امنیتی سفارت کابل (KESF)	
دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه MERO	10-MERO3004-	2010/2	ارزیابی مؤثرت پروگرام اداره جمعیت، مهاجرین و مهاجرت (PRM) برای بازگشت و اسکان مهاجرین افغان	
دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه MERO	10-MERO3002-	2010/2	ارزیابی قرارداد وزارت امورخارجه با PAE برای مساعدت به عملیات و حفظ و مراقبت سفارت امریکا در کابل	
دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه MERO	10-MERO-3001	2010/2	ارزیابی قرارداد وزارت امورخارجه با PAE برای مساعدت به عملیات و حفظ و مراقبت بونت های مبارزه با موادمخدر افغانستان در سفارت امریکا در کابل	
GAO	320744	2010/21/1	وضعیت امنیتی افغانستان	
GAO	320749	2010/19/1	چوکات سنتراتیوی امریکا در افغانستان	
GAO	120874	2009/12/11	بررسی سالانه قراردادی ها در افغانستان و عراق	
GAO	320723	2009/27/10	بررسی پلان های عملیات نظامی-مسلکی امریکا برای افغانستان	

سایر نظارت های اداره

جدول 4.2 دوام

فعالیت های نظارتی در حال انجام سایر مؤسسات امریکایی تا ۳۱ مارچ ۲۰۱۰				
موسسه	نمبر پروژه	تاریخ اجرا	عنوان پروژه	
GAO	351399	2009/19/10	نظارت عملیاتی وزارت دفاع امریکا بر قراردادهای در افغانستان	
GAO	351388	2009/2/10	نیروهای آماده و تعلیم دیده برای حمایت از عملیات نظامی در عراق و افغانستان	
GAO	320712	2009/2/9	مساعی ایالات متحده امریکا برای انکشاف قابلیت های اردوی ملی افغانستان (ANA)	
GAO	351395	2009/21/8	تدارک و تامین تجهیزات برای عملیات نیروهای ایالات متحده امریکا در افغانستان	
GAO	351393	2009/21/8	احتیاجات مراقبت صحتی وزارت دفاع امریکا برای عملیات احتمالی	
GAO	351385	2009/11/8	تعلیمات جنگی برای یونت های حمایتی	
GAO	351376	2009/30/7	آمادگی حربی نیروی هوایی و قابلیت های حمایت حربی سریع	
GAO	351387	2009/30/7	ظرفیت تعلیمات نیروهای بحری و اردو	
GAO	320680	2009/8/5	آب نوشیدنی، گنداب، و پروژه های آبیاری غلات در افغانستان	
GAO	351345	2009/24/4	تامین منابع مالی و راپوردهی مصارف عملیات خارجی	
GAO	320662	2009/16/3	پروژه های زراعت و کشت محصولات متبادل اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در افغانستان	
GAO	120812	2009/19/2	مدیریت قرار داد قراردادی های مدیریتی و سایر های قراردادهای با کمک های مالی در عراق و افغانستان	
USAAA	A-2010-ALL-0103.000	2010/22/2	کنترل مرحله دوم پرداخت ها - افغانستان	
USAAA	A-2010-ALL-0083.000	2010/8/2	پروگرام افزایش تدارکات مدنی (LOGCAP)، چهار عملیات برای حمایت از عملیه آزادی پایدار-افغانستان	
USAAA	A-2009-ALL-0531.000	2009/19/5	پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP) - افغانستان	
USAAA	A-2009-ALL-0106.000	2009/2/2	عملیات قراردادی قوماندانی مشترک قراردادی عراق/افغانستان-جلال آباد	
USAAA	A-2008-ALL-0401.000	2008/1/9	عملیات قراردادی قوماندانی مشترک قراردادی عراق/افغانستان-قندهار و سالرنو (افغانستان)	
USAAA	A-2008-ALL-0320.000	2008/28/1	عملیات قراردادی قوماندانی مشترک قراردادی عراق/افغانستان (بگرام)	
USAID OIG	ارائه نشده	ارائه نشده	تفتیش انکشاف پروگرام کشت محصولات متبادل جنوب و غرب اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	
USAID OIG	ارائه نشده	ارائه نشده	بررسی مصارف امنیتی سه پروژه اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده توسط مؤسسه Edinburgh International از 1 جنوری تا 31 دسمبر 2009	
USAID OIG	ارائه نشده	ارائه نشده	مفتش اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/ نظارت بر قرارداد کنندگان امنیتی خصوصی در افغانستان	
USAID OIG	ارائه نشده	ارائه نشده	تفتیش اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/ مکتب و بنای کلینیک صحتی افغانستان تحت پروگرام اعمار و جدید بنای مکتب ها و کلینیک ها تکمیل شده است.	
USAID OIG	ارائه نشده	ارائه نشده	تفتیش اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از پروگرام ووجرهای افزایش محصولات زراعی افغانستان	

منابع: دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 4/6/2010، دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه-MERO، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 4/2/2010، دفتر حسابدهی دولت، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 4/1/2010، آژانس تفتیش اردوی ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 4/2/2010، دفتر تفتیش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 4/6/2010.

دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا

وزارت دفاع امریکا همچنان با موانع زیادی برای انجام عملیاتهای احتمالی خارجی (OCO) که قبلاً با نام "جنگ جهانی علیه ترور (GWOT)" شناخته می شد مواجه است. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع اولویت ها را بر اساس این موانع مشخص کرده و با انکشاف حضور عملیاتی خود در عملیات های احتمالی خارجی و در جنوب غرب آسیا، این اولویت ها را تأمین نموده است. وزارت دفاع امریکا همزمان با انجام عملیه آزادی پایدار (OEF) در عملیات های احتمالی خارجی روی مسائل مهمی برای انجام مأموریت خود تمرکز می کند تا از استفاده مؤثر از منابع و حمایت از عساکر یقین حاصل شود.

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع در سه ماه دوم سال مالی 2010 به اعزام مفتشان اضافی به عراق و افغانستان دوام داد. این کارمندان اضافی از افزایش بار نظارتی ضروری بر طبق ضروریات قانونی، درخواست های کنگره، درخواست های مسئولین ارشد نظامی و وزارت دفاع امریکا و مساعی عقب نشینی وزارت دفاع امریکا در عراق و افزایش فعالیت های عملیاتی در افغانستان حمایت خواهند نمود. دفاتر ساحوی در قطر، عراق، کویت و افغانستان قابلیت انجام عملیات های تفتیش، بازرسی و تحقیق وزارت دفاع برای مساعدت به دفتر عملیات حوادث احتمالی خارجی را بهبود می دهند. به علاوه، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع در حال اعزام کارمندان بیشتری به جنوب غرب آسیا بشمول افغانستان است.

گروه پلان گذاری مشترک جنوب غرب آسیا به رهبری دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا، فعالیت های نظارتی مربوط به وزارت دفاع، عملیات حوادث احتمالی خارجی و مؤسسات فدرال را هماهنگ کرده و اختلافات آنها را برطرف می کند. دوازدهمین جلسه این گروه در فبروری 2010 برگزار شد و بروزرسانی پلان جامع نظارتی جنوب غرب آسیا برای سال مالی 2010 در فبروری 2010 نشر گردید. این پلان جامع از ضروریات قانونی فراتر رفت و سایر بخش های عملیاتی بشمول مدیریت قرارداد، نوسازی تجهیزات، مدیریت مالی و مساعی حمایت از بازسازی که به نظر دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع برای عملیه آزادی پایدار، عملیه آزادی عراق و عملیات های احتمالی خارجی ضرورت داشتند را نیز شامل گردید. اعضای این گروه به همکاری، هماهنگی و رفع اختلافات نظارتی بشمول همکاری با کمیسیون قرارداد جنگی و مأموریت مربوط به آن دوام می دهند.

برای سال مالی 2010، فعالیت های نظارتی تکمیل شده و در حال انجام عملیه آزادی پایدار مربوط به مساعی بازسازی، پروگرام های محافظت از نیروهای امریکایی، حسابدهی اموال، مدیریت قرارداد، قابلیت های زرهی و ترانسپورت کالاها و مواد بوده است. این دفتر در پاسخ به درخواست کمیسیون قراردادهای حین جنگ در افغانستان و عراق، یک تفتیش از اعمار پایگاه جدید نیروهای ایالات متحده - افغانستان اجرا نموده است. به علاوه، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع، تفتیش مشترک خود را با همکاری دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه برای کنگره انجام داد که در آن وضعیت پولهای صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF) که برای ترنینگ نیروهای پولیس ملی افغانستان در اختیار وزارت امورخارجه امریکا قرار گرفته است بررسی شده است.

فعالیت های نظارتی

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع در سه ماه دوم سال مالی 2010، 42 فعالیت نظارتی انجام داده و 10 راپور در حمایت از عملیه آزادی پایدار نشر کرده است. از این 42 پروژه در انجام انجام، 8 پروژه مستقیماً مربوط به عملیات های بازسازی یا امنیتی در افغانستان مرتبط هستند و در این راپور سه ماهه ارائه شده اند. از این 10 راپور

سایر نظارت های اداره

نشر شده. 2 راپور مستقیماً مربوط به عملیات های بازسازی یا امنیتی در افغانستان هستند و در این راپور سه ماهه ارائه داده شده اند.

قرارداد پروگرام خدماتی و کارآموزی حفظ و مراقبت تجهیزات اردوی ملی افغانستان
(پروژه نمبر D2010-D000JB-0157.000، آغاز شده در 4 مارچ 2010)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع در حال بررسی چگونگی اعمال طرزالعمل های کنترل کیفیت در قراردادهای حفظ و مراقبت موثرهای اردوی ملی افغانستان است. خاصاً ما میزان مطابقت قراردادهای با ضروریات قراردادهای دولتی و نظارت کافی بر آنها را بررسی می کنیم. به علاوه، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع، وجود فضای کافی در تحویل خانه ها برای انجام مؤثر وظایف قراردادی و درست بودن درخواست های ارائه شده برای دریافت پرزه جات اشتهنی را بررسی خواهد نمود.

ارزیابی قرارداد استخباراتی اردوی امریکا و قرارداد قوماندانی امنیتی برای خدمات ترجمان
(پروژه نمبر D2010-D000JA-0165.000، آغاز شده در 22 فیبروری 2010)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع در حال بررسی میزان رعایت طرزالعمل های امنیتی در قراردادهای قوماندانی استخباراتی و امنیتی امریکا در افغانستان (07-D-0010-W911W4) است.

عملیات استخباراتی در افغانستان
(پروژه نمبر D2010-D000JA-0138.000، آغاز شده در 18 فیبروری 2010)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع در حال بررسی قابلیت قوماندانی مرکزی امریکا و نیروهای ایالات متحده - افغانستان برای انجام عملیات جمع آوری معلومات در افغانستان است. به علاوه، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع، مساعدت های انجام شده توسط سازمانهای وزارت دفاع امریکا برای انجام عملیات جمع آوری معلومات را بررسی خواهد نمود.

کنترل های داخلی و پروسس پرداخت منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان برای حمایت از عملیات در افغانستان
(پروژه نمبر D2010-D000FL-0100.000، آغاز شده در 18 فیبروری 2010)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع در حال بررسی کافی بودن کنترل های داخلی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان از مبالغ پرداخت شده از طریق سیستم های پرداخت وزارت دفاع امریکا جهت حمایت از عملیات در افغانستان می باشد. خاصاً، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع، مؤثریت معلومات سیستم پرداخت کمپیوتری و مطابقت پرداختها با مقاصد مورد نظر را بررسی خواهد نمود.

پروگرام های محافظت از عساکر برای نیروهای امریکایی در افغانستان
(پروژه نمبر D2010-D000JA-0091.000، آغاز شده در 9 دسمبر 2009)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع در حال بررسی پروگرام های محافظت از نیروها برای تأسیسات گردهمایی اصلی و ساحات دریافت تجهیزات نیروهای امریکایی در افغانستان است. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع خاصاً در حال

ارزیابی این پروگرام برای فراهم کردن امکان پلان گذاری، مبارزه با تروریسم و ایجاد پروگرام های محافظت از نیروها برای قوماندانان است. این تفتیش بر میدان هوایی بگرام، میدان هوایی قندهار، پایگاه اگیروز و پایگاه جدید کابل متمرکز است.

ترانسپورت کارگوی هوایی در حمایت از عملیه آزادی عراق و عملیه آزادی پایدار
(پروژه نمبر D2009-D000LC-0237.000، آغاز شده در 11 جون 2009)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع میزان مطابقت قراردادهای ترانسپورت کارگوی هوایی در حمایت از عملیه آزادی عراق و عملیه آزادی پایدار را با قوانین وزارت دفاع امریکا و قوانین فدرال مشخص می کند. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع خاصاً تعیین خواهد کرد که آیا تصمیم به استفاده از ترانسپورت هوایی درست بوده، انتخاب قراردادی ها بر طبق ضوابط انجام شده و عملیات حمل در زمان تعیین شده انجام شده است.

اعلام دوباره تفتیش کمک های اختصاص داده شده به عراق و افغانستان که از طریق کمک های مالی صندوق وجه امانت فروش عسکری خارجی پروسس شده اند
(پروژه نمبر D2007-D000FD-0198.001، آغاز شده در 10 اکتوبر 2008)

بر اساس مشاهدات انجام شده حین تفتیش در محل تحت پروژه اصلی (D2007-D000FD-0198.000)، دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا تشخیص داد که یک پروژه اضافی برای بحث در مورد مسائل کشف شده در حین کار در محل به طور جداگانه ضروری است. به همین منظور، دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا به انتقال منابع مالی به صندوق FMS و جمع آوری مصارف مدیریتی از این صندوق ها در راپور نمبر 063-D-2009 پرداخت. در پروژه دوم (D2007-D000FD-0198.001)، دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا مدیریت درست منابع مالی اختصاص یافته برای امنیت، بازسازی و مساعدت به افغانستان و عراق از طریق صندوق فروش تجهیزات نظامی را بررسی می کند. ولی، دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا اهداف فرعی خود را به حسابدهی درست، استفاده درست و راپور دهی درست منابع مالی منتقل شده به صندوق فروش تجهیزات نظامی در راپور های مالی وزارت دفاع امریکا محدود کرده است.

قراردادهای واسکت ضد مرمی وزارت دفاع امریکا
(پروژه نمبر D2008-D000CD-0256.000، آغاز شده در 7 اگست 2008)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع در حال بررسی قراردادهای پروسس انعقاد قراردادهای مربوط به تأمین واسکت های ضد مرمی و تجهیزات تست آنها است. اهداف خاص بشمول ارزیابی قابلیت ها و جارب قراردادی، شرایط اعطای قراردادهای پروسس کنترل کیفیت و روابط احتمالی بین قراردادی و مسئولین دولتی است. ارزیابی ما از پروسس کنترل کیفیت بشمول بررسی نتایج تست اولی و تست جویل خانه برای قراردادهای واسکت ضد مرمی خواهد بود. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع راپور نمبر 029-D-2010 که در مورد اعطای قراردادهای

واسکت ضددمرمی وزارت دفاع امریکا بحث می کرد را در 21 دسمبر 2009 نشتر نمود. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع برای انتشار راپورهای اضافی مرتبط به این پروژه پلان گذاری کرده است.

دفتر مفتش عمومی وزارت خارجه - دفتر ساحوی خاورمیانه

فعالیت های نظارتی

ارزیابی سیاست ها و طرزالعمل ها برای نگهداری از عساکر خارجی در سفارت امریکا در افغانستان (نمبر پروژه 10-MERO-3008، آغاز شده در مارچ 2010)

اهداف: اهداف این تفتیش بشمول موارد ذیل است: (1) ارزیابی سیاست ها و طرزالعمل های مورد استفاده مفتشان ملی خدمات خارجی (FSN-I) برای تأمین امنیت عساکر افغان قبل از اعزام. (2) بررسی دوسیه های تحقیقاتی عساکر خارجی. (3) تخنیک های تحقیقاتی مورد استفاده کارمندان FSN-I برای ثبت نام عساکر خارجی در سفارتخانه و (4) تعیین میزان ارتباطات فامیلی و دوستانه در کارمندان فعلی سفارتخانه.

نیروی امنیتی سفارت کابل (KESF)

(نمبر پروژه 10-MERO-3007، آغاز شده در فبروری 2010)

اهداف: تعیین کلی ضروریات قرارداد نیروهای امنیتی در سفارت کابل. اهداف خاص بشمول موارد ذیل است: (1) ضروریات قرارداد. (2) میزان نایل آمدن به معیارهای مؤثریت در قرارداد. (3) چگونگی مدیریت وزارتخانه برای انجام نظارت مناسب بر قراردادهای نظارتی کمپنی Armor Group امریکا در کابل. افغانستان. (4) میزان مؤثریت مدیریت قرارداد. (5) در صورتی که قراردادی ها در مدت قرارداد، قاچاقبری کنند. بررسی مطابقت قرارداد با ماده 52.222.50 قانون FAR و (6) فراهم آوردن امنیت و شرایط زندگی محافظان توسط کمپنی Armor Group امریکا و نظارت کافی وزارت امورخارجه بر قراردادهای و فرمایشات.

ارزیابی مؤثریت پروگرام اداره جمعیت، مهاجرین و مهاجرت (PRM) برای بازگشت و اسکان مهاجرین افغان (نمبر پروژه 10-MERO3004، آغاز شده در فبروری 2010)

اهداف: اهداف این تفتیش بشمول موارد ذیل است: (1) مطابقت پروگرام با توافقنامه های امضا شده با کمیساریای عالی پناهندگان سازمان ملل متحد، ICRC و سازمان های غیر دولتی. (2) چگونگی محاسبه ضروریات. (3) دسترسی اهداف تعیین شده به مساعدت ها. (3) نایل آمدن به معیارهای تعیین شده برای مؤثریت پروگرام و (4) مؤثریت سفارت کابل و تیم های بازسازی ولایتی برای مدیریت و هماهنگی مساعدت های بشری در افغانستان.

ارزیابی قرارداد وزارت امورخارجه با PAE برای مساعدت به عملیات و حفظ و مراقبت سفارت امریکا در کابل (نمبر پروژه 10-MERO3002، آغاز شده در فبروری 2010)

اهداف: اهداف این تفتیش بشمول موارد ذیل است: (1) ضروریات قرارداد و فرمایشات. (2) میزان منابع مالی تعهد شده و افزایش یافته وزارت امورخارجه امریکا برای حمایت از عملیات و حفظ و مراقبت تأسیسات در سالهای مالی 2005-2009. (3) مؤثریت قرارداد PAE در عملیات و حفظ و مراقبت سفارت کابل. (4) کنترلهای PAE برای ثبت اموال و محافظت از تجهیزات و اموال دولت امریکا در افغانستان. حسابدهی این اموال و موانع پیش روی حسابدهی این اموال. (5) چگونگی مدیریت قراردادها و فرمایشات توسط وزارت امورخارجه امریکا برای نظارت بر مؤثریت PAE در افغانستان. (6) در صورتی که قراردادی ها در مدت قرارداد. قاچاقبری کنند. بررسی مطابقت قرارداد با ماده 52.222.50 قانون FAR و (7) چگونگی یقین حاصل نمودن وزارت امورخارجه امریکا از اختصاص و پرداخت مصارف.

ارزیابی قرارداد وزارت امورخارجه با PAE برای مساعدت به عملیات و حفظ و مراقبت یونت های مبارزه با موادمخدر افغانستان در سفارت امریکا در کابل
(تبر پروژه -MERO3001-10. آغاز شده در فبروری 2010)

اهداف: اهداف این تفتیش بشمول موارد ذیل است: (1) ضروریات قرارداد و فرمایشات. (2) میزان منابع مالی تعهد شده و افزایش یافته وزارتخانه امریکا برای حمایت از عملیات و حفظ و مراقبت تأسیسات در سالهای مالی 2005-2009. (3) مؤثریت قرارداد PAE در عملیات و حفظ و مراقبت یونت های مبارزه با موادمخدر افغانستان. (4) کنترلهای PAE برای ثبت اموال و محافظت از تجهیزات و اموال دولت امریکا در افغانستان. حسابدهی این اموال و موانع پیش روی حسابدهی این اموال. (5) چگونگی مدیریت قراردادها و فرمایشات توسط وزارت امورخارجه امریکا برای نظارت بر مؤثریت PAE در افغانستان و (6) در صورتی که قراردادی ها در مدت قرارداد. قاچاقبری کنند. بررسی مطابقت قرارداد با ماده 52.222.50 قانون FAR.

اداره حسابدهی دولت

در سه ماه گذشته، دفتر حسابدهی دولت دوبار به کنگره راپور داده و یک راپور در مورد کنترل مواد مخدر در افغانستان نشر نموده است.

- اولین راپور به کمیته خدمات نیروهای مسلح سنای مجلس نمایندگان امریکا در مورد نظارت و تحقیقات ارائه گردید. این راپور بشمول (1) میزان تأثیر معلومات بر مدیریت. نظارت بر قراردادها. اعطای. قراردادها و کارمندان. (2) وضعیت مساعی سازمانها برای اجرای پروگرام اعزام هماهنگ و رهگیری عملیاتی (SPOT) و (3) توصیه های دفتر حسابدهی دولت برای بهبودبخشی اجرای این پروگرام (10-GAO-509T) است.
- راپور دوم به کمیته فرعی بودجه دفاعی مجلس نمایندگان امریکا ارائه گردید. این راپور بشمول (1) موانع پیش روی وزارت دفاع امریکا برای نظارت و مدیریت قراردادها در عراق و افغانستان و (2) میزان پیشرفت وزارت دفاع امریکا در مدیریت و نظارت بر قراردادها در این وزارتخانه است (10-GAO-551T).
- در راپور دفتر حسابدهی دولت در مورد کنترل موادمخدر افغانستان ذکر گردیده که استراتژی مبارزه

با مواد مخدر امریکا با عدم مبارزه با کشت خشخاش و در عوض، جلوگیری از کشت و افزایش مساعدت های زراعی با مساعی مبارزه با شورش امریکا هماهنگ شده است. ولی دفتر حسابدگی دولت نتوانست میزان پیشرفت را به علت عدم وجود معیارهای مؤثریت و اهداف مؤثریت برای اندازه گیری ظرفیت افغان ها ارزیابی کند. همچنان، دفتر حسابدگی دولت راپور داد که فقدان امنیت، اراده سیاسی و ظرفیت در دولت افغانستان، سبب محدود شدن مساعی مبارزه با موادمخدر گردیده است. دفتر حسابدگی دولت همچنان راپور داد که مصرف موادمخدر و اعتیاد در پولیس ملی افغانستان شایع است. به علاوه، دفتر حسابدگی دولت راپور داد که سازمان های امریکایی مسئول مبارزه با موادمخدر برای بهبود مؤثریت پروگرام های معلومات دهی عمومی و جلوگیری و مبارزه با کشت موادمخدر از طریق نظارت مستقیم، راپوردهی قراردادی و/یا تصدیق اشخاص ثالث بر پیشرفت پروگرام ها نظارت کرده اند. ولی دفتر حسابدگی دولت اعلان نمود که وزارت امورخارجه امریکا، ارزیابی های خود از پروگرام اصلاح عدلیه را رسماً ثبت نکرده است. دفتر حسابدگی دولت چندین توصیه را برای بهبود معیارهای مؤثریت پروگرام های مبارزه با موادمخدر و مساعی اصلاح عدلیه وزارت امورخارجه امریکا و وزارت دفاع امریکا ارائه نموده است (10-GAO-291).

به علاوه، دفتر حسابدگی دولت دو تحقیق جدید را در چوکات ستراتیژی امریکا در افغانستان، وضعیت امنیتی افغانستان و مساعی مدنی امریکا در افغانستان آغاز نموده است.

فعالیت های نظارتی

وضعیت امنیتی افغانستان

(پروژه نمبر: 320744، آغاز شده در 21 جنوری، 2010)

این بررسی معلومات بروزسانی شده در مورد وضعیت امنیتی در افغانستان ارائه می کند.

چوکات ستراتیژی امریکا در افغانستان

(پروژه نمبر: 320749، آغاز شده در 19 جنوری، 2010)

این ارزیابی چوکات کلی ستراتیژی امریکا در افغانستان بشمول اسناد پلان گذاری و انکشاف آنها را مشخص می کند.

بررسی سالانه قراردادی ها در افغانستان و عراق

(پروژه نمبر: 120874، آغاز شده در 12 نومبر 2009)

این بررسی نمبر و ارزش قراردادهای، تعداد قراردادهای داخل کشور و تعداد کارمندان قراردادی کشته یا زخمی شده را مشخص می کند.

بررسی پلان های عملیات نظامی-مسکلی امریکا برای افغانستان
(پروژه نمبر 320723، آغاز شده در 27 اکتوبر، 2009)

این پروژه پلان های کمپاین های مسکلی، نظامی و مشترک برای افغانستان را بررسی می کند.

نظارت عملیاتی وزارت دفاع امریکا بر قراردادهای در افغانستان
(پروژه نمبر 351399، آغاز شده در 19 اکتوبر، 2009)

این بررسی بر توانائی وزارت دفاع امریکا برای فراهم کردن تعداد مناسبی از پرسنل تعلیم دیده برای نظارت کلی، موانع پیش روی نظارت وزارت دفاع امریکا و تجارب کسب شده از عراق متمرکز است.

آمادگی نیروهای تعلیم دیده برای حمایت از عملیات نظامی در عراق و افغانستان
(پروژه نمبر 351388، آغاز شده در 2 اکتوبر، 2009)

این ارزیابی بر میزان حمایت وزارت دفاع امریکا از عملیات های در حال انجام، مدیریت اعزام نیروها برای مطابقت با ضروریات و قابلیت وزارت دفاع امریکا برای عمل به سایر تعهدات خود متمرکز است.

مساعی ایالات متحده امریکا برای انکشاف قابلیت های اردوی ملی افغانستان (ANA)
(پروژه نمبر 320712، آغاز شده در 2 سپتمبر، 2009)

این بررسی بر اهداف امریکا برای اردوی ملی افغانستان، تعهدات مالی و مصارف امریکا، مصارف تخمین زده شده برای تکمیل و نگهداری اردوی ملی افغانستان، پیشرفت امریکا در انکشاف نیروهای اردوی ملی افغانستان و سایر مساعدت های انجام شده به اردوی ملی افغانستان متمرکز است.

تدارک و تجهیزات حمایتی برای عملیات نیروهای ایالات متحده امریکا در افغانستان
(پروژه نمبر 351395، آغاز شده در 21 اگست، 2009)

این ارزیابی بر معرفی و شناسایی تشکیلات و پرسوس وزارت دفاع امریکا برای انتقال تدارکات و تجهیزات به، در داخل و از افغانستان، مساعی که می تواند بر توزیع آنها تاثیر کند، و تجارب کسب شده از عملیه آزادی عراق تمرکز می کند.

احتیاجات مراقبت صحتی وزارت دفاع امریکا برای عملیات احتمالی
(پروژه نمبر 351393، آغاز شده در 21 اگست، 2009)

این ارزیابی بر تعداد ضروری کارمندان صحتی برای انجام عملیات های فعلی در زمان جنگ، موانع پیش روی تأمین این ضروریات و سامان آلات ضروری برای تأمین این ضروریات متمرکز است.

تعلیمات جنگی برای یونیت های حمایتی
(پروژه نمبر 351385، آغاز شده در 11 اگست، 2009)

این بررسی بر میزان حمایت این خدمات از نیروها، بشمول مطابقت تعلیمات با ضروریات جنگی و ارائه درسهای

سایر نظارت های اداره

آموخته شده از عملیات فعلی به این نیروها متمرکز است.

آمادگی حربی نیروی هوایی و قابلیت های حمایت حربی سریع
(پروژه نمبر 351376، آغاز شده در 30 جولای 2009)

این ارزیابی بر قابلیت نیروهای هوایی برای حمایت از نیروهای در حال عملیات بشمول نیروهای در حال عملیات در افغانستان متمرکز می کند و کاستی های موجود بشمول تغییر ساختار نیرو و مجوزهای استخدام را بررسی می کند.

ظرفیت تعلیمات نیروهای بحری و اردو
(پروژه نمبر 351387، آغاز شده در 20 جولای 2009)

این ارزیابی بر تفاوت های موجود در ضروریات ترینینگ وزارت دفاع امریکا، اردو و نیروهای بحری در عراق و افغانستان و پلان های تهیه شده برای مطابقت بیشتر ظرفیت های ترینینگ با ضروریات تغییر سطح نیروها در افغانستان عراق متمرکز می کند.

آب نوشیدنی، گنداب، و پروژه های آبیاری غلات در افغانستان
(پروژه نمبر 320680، آغاز شده در 8 می 2009)

این ارزیابی بر مساعی امریکا برای مساعدت به انکشاف سکتور آب افغانستان و نایل آمدن به هدف ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان برای ارائه خدمات آب پاک، گنداب و آبیاری در افغانستان متمرکز می کند.

تامین منابع مالی و راپوردهی مصارف عملیات خارجی
(پروژه نمبر 351345، آغاز شده در 24 اپریل 2009)

این بررسی بر تغییرات ایجاد شده در تامین منابع مالی عملیات حوادث احتمالی خارجی و تاثیر آن در بودجه وزارت دفاع امریکا در سال مالی 2010، عواملی که ممکن است بر تخمین های عملیات حوادث احتمالی خارجی برای کم کردن سطح نیروها در سال مالی 2010 در عراق و بیشتر کردن نیروها در افغانستان تاثیر داشته باشند و روش راپوردهی ماهیانه وزارت دفاع امریکا از مصارف عملیات حوادث احتمالی خارجی و موثریت آن متمرکز است.

پروژه های زراعت و کشت محصولات متبادل اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در افغانستان
(پروژه نمبر 320662، آغاز شده در 16 مارچ 2009)

این ارزیابی بر کمک های مالی، اهداف، نتایج و مساعی نظارت بر پروگرامهای زراعی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده متمرکز خواهد کرد.

مدیریت قرار داد قراردادی های مدیریتی و سایر های قراردادهای یا کمکهای مالی در عراق و افغانستان
(پروژه نمبر 120812، آغاز شده در 19 فبروری 2009)

این ارزیابی بر مساعی وزارت دفاع امریکا، وزارت امورخارجه امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

برای نظارت موثر بر قراردادهای مدیریتی یا سایر قراردادها یا امتیازات در عراق و افغانستان تمرکز می کند.

آژانس تفتیش اردوی ایالات متحده امریکا

فعالیت های نظارتی

کنترول مرحله دوم پرداخت ها - افغانستان

(کود پروژه 0103.000-ALL-2010-A آغاز شده در 22 فیبروری 2010)

این تفتیش، مؤثریت کنترول ها برای یقین حاصل کردن از دقت پرداخت ها برای عملیات های خارجی احتمالی خارجی در جنوب غرب آسیا (افغانستان) را مشخص می کند.

پروگرام افزایش تدارکات مدنی (LOGCAP). چهار عملیات برای حمایت از عملیه آزادی پایدار-افغانستان

(کود پروژه 0083.000-ALL-2010-A آغاز شده در 8 فیبروری 2010)

این تفتیش صرفه اقتصادی و چگونگی مدیریت قرار داد LOGCAP IV را در افغانستان مشخص می کند.

پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP) - افغانستان

(کود پروژه 0531.000-ALL-2009-A آغاز شده در 19 می 2009)

این تفتیش، کافی بودن کنترول های داخلی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان را برای یقین حاصل کردن از استفاده درست از کارمندان یونت ها برای اجرای پروگرام تعیین خواهد کرد.

عملیات قراردادی قوماندانی مشترک قراردادی عراق/افغانستان-جلال آباد

(کود پروژه 0106.000-ALL-2009-A آغاز شده در 2 فیبروری 2009)

این تفتیش در افغانستان اجرا شده است. این تفتیش درست بودن، مدیریت و اعطای کالاها و خدمات خریداری شده در قرارداد را تعیین می کند.

عملیات قراردادی قوماندانی مشترک قراردادی عراق/افغانستان-قندهار و سالرنو (افغانستان)

(کود پروژه 0401.000-ALL-2008-A آغاز شده در 1 سپتمبر 2009)

این تفتیش در افغانستان اجرا شده است. این تفتیش درست بودن، مدیریت و اعطای کالاها و خدمات خریداری شده در قرارداد را تعیین می کند.

عملیات قراردادی قوماندانی مشترک قراردادی عراق/افغانستان (بگرام)

(کود پروژه 0320.000-ALL-2008-A آغاز شده در 28 جنوری 2008)

این تفتیش در افغانستان اجرا شده است. این تفتیش درست بودن، مدیریت و اعطای کالاها و خدمات خریداری شده در قرارداد را تعیین می کند.

دفتر مفتش خاص اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

در این سه ماه، دو راپور تفتیش نشر شده است - یکی در مورد اصلاح کیفیت سیستم تعلیمات افغانستان و دیگری در مورد منابع بشری حمایت تدارکاتی ارائه شده به اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. همانطور که در قسمت ذیل لست شده است، پنج تفتیش دیگر پلان گذاری شده، در حال پروسس است و یا در مرحله اولی قرار دارد.

فعالیت های نظارتی

تفتیش پروگرام کشت محصولات متبادل جنوب و غرب اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده هدف: تعیین میزان نایل آمدن پروگرام کشت محصولات متبادل جنوب و غرب اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به هدف اصلی خود برای مبارزه با کشت غیرقانونی کوکنار از طریق پروگرام های کشت متبادل و ارائه فرصتهای اقتصادی بهتر در ولایات جنوبی و غربی.

بررسی مصارف امنیتی سه پروژه اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده توسط مؤسسه Edinbrough International از 1 جنوری تا 31 دسمبر 2009

هدف: مشخص کردن امکان سوء استفاده از منابع مالی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده توسط کمپنی Edinbrough International و پرداخت این منابع در ازای محافظت به طالبان و سایر گروهها.

تفتیش اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از قرارداد کنندگان امنیتی خصوصی در افغانستان هدف: تعیین مصارف اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/شرکای افغانستان برای تأمین خدمات امنیتی و نظارت کافی بر این مصارف. مشخص کردن میزان توجه اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان به استخدام اشخاص مسلح مسئول توسط کمپنی های امنیتی خصوصی. مشخص نمودن حوادث جدی امنیتی راپوردهی شده توسط کمپنی های خصوصی طرف قرارداد با شرکای اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان از 1 اکتوبر 2006 تا 30 جون 2009.

تفتیش اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/از پروگرام اعمار و جدید بنای مکاتب ها. هدف: تعیین مناسب بودن ساختمان های ساخته شده تحت پروگرام ساخت و بازسازی مکاتب و کلینیک ها برای مقصد مورد نظر، و اندازه گیری تاثیر پروگرام برای ارائه خدمات صحتی به مردم افغانستان.

تفتیش اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از پروگرام ووجههای افزایش محصولات زراعی افغانستان هدف: تعیین میزان نایل آمدن پروگرام ووجههای افزایش محصولات زراعی افغانستان به اهداف اصلی خود.

سایر تحقیقات اداره

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به صورت مداوم سایر سازمان هایی که در افغانستان تفتیش انجام می دهند را هماهنگ کرده و بر پیشرفت این تحقیقات نظارت می کند. تا 31 مارچ 2010، دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه در حال تحقیق از پنج دوسیه بود (DoS OIG-INV). جدول 4.3 تعداد تحقیقات باز و بسته را

مطابق 31 مارچ، 2010 لست می کند.

سایر بازرسی های اداره

تفتیش های در حال انجام

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان تفتیش های سازمان های دیگر در افغانستان را هماهنگ می کند. دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه-ISP در سه ماه گذشته راپور داد که یک تفتیش در حال انجام دارد که در جدول 4.4 لست شده است.

جدول 4.3

فعالیت های تحقیقاتی: سایر تحقیقات اداره			
موسسه	دوسیه های باز	دوسیه های مختومه	مجموع دوسیه ها
DoS OIG-INV	5	0	5
مجموع	5	0	5

منبع: دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه-INV، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/2/2010.

فعالیت های تفتیش در حال اجرا: سایر بازرسی های اداره				
موسسه	نمبر پروژه	تاریخ اجرا	عنوان پروژه	هدف:
دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه	09-ISP-3051	2009/9	بازرسی سفارت کابل ارزیابی میزان تطبیق سیاست های سفارتخانه، مدیریت منابع، کافی بودن کنترل های مدیریت و اجرائی برای محافظت از اشخاص، معلومات و تأسیسات.	

منبع: دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه، ISP، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازرسی افغانستان، 4/2/2010.

علامت رسمی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

علامت رسمی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان نشان دهنده مساعی هماهنگی بین ایالات متحده و افغانستان برای حسابدهی و نظارت بر فعالیت های بازسازی افغانستان است. جمله قسمت بالایی و مرکز علامت به زبان دری است و در صورت ترجمه به زبان انگلیسی به معنای "SIGAR" است. جمله قسمت پایینی و مرکز علامت به زبان پشتو است و در صورت ترجمه به زبان انگلیسی همان معنا را دارد.

ضمانت و نوت های پایانی



ضمیمه A - نشانی راپور به ضروریات قانونی

این ضمیمه در صفحات این راپور که راپورهای سه ماهه و ضروریات مربوط بر طبق تقنین سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان را نشان می دهد نشانی شده است. قانون اجازه دفاع ملی برای سال مالی 2008. P.L. نمبر 110 - 181 § 1229 (جدول A1)

جدول A.1

الزامات راپوردهی ریعوار نشانی شده به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان حکمت P.L. نمبر 110-181. § 1229

قسمت قانون عمومی	لسان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	فعالیت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	بخش
سرپرستی			
بخش 1229 (e)(1)	سرمفتش خاص باید تحت نظارت وزارت دفاع و وزارت امورخارجه قرار داشته و مستقیماً به آنها راپور بدهد	راپور به وزیر امورخارجه و وزیر دفاع	همه بخش ها
وظایف			
بخش 1229 (f)(1)	نظارت بر بازسازی افغانستان - وظیفه سرمفتش خاص برای اجرا. نظارت و هماهنگی تفنیش ها و تحقیقات در زمینه چگونگی استفاده و مصرف منابع مالی اختصاص یافته یا موجود برای بازسازی افغانستان و پروگرام ها. عملیات ها و قراردادهای اجرا شده برای استفاده از این منابع بشمول -	بررسی تخصیص منابع مالی موجود بررسی پروگرام ها. عملیات ها و قراردادهای با استفاده از منابع مالی موجود/تخصیص یافته	همه بخش ها
بخش 1229 (A)(f)(1)	نظارت و حسابدگی تعهد و مصرف این منابع مالی	بررسی تعهدات و مصارف منابع مالی نظارتی یافته/موجود	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان
بخش 1229 (B)(f)(1)	نظارت و بررسی فعالیت های بازسازی که مصارف آن از این منابع مالی تامین شده است	بررسی فعالیت های بازسازی که مصارف آنها از کمک های واعطالت بین المللی تامین شده است	نظارت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان
بخش 1229 (C)(f)(1)	نظارت و بررسی قراردادهایی که مصارف آنها از این منابع مالی تامین شده است	بررسی قراردادهایی که از این منابع مالی اختصاص یافته و موجود استفاده می کنند.	نوت 1
بخش 1229 (D)(f)(1)	نظارت و بررسی انتقال این منابع مالی و معلومات مربوط به آن بین ادارات. سازمان ها و موجودیت های ایالات متحده آمریکا و موجودیت های خصوصی و غیر دولتی	بررسی انتقال داخلی و خارجی منابع مالی اختصاص یافته / موجود	ضمیمه B

الزامات راپوردهی ريعوار نشانی شده به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان
 قحٔ P.L نمبر 110-181. § 1229

قسمت قانون عمومي	لسان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	فعاليت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	بخش
بخش 1229 (E)(f)(1)	حفظ و مراقبت از اسناد مربوط به این منابع مالی برای امکان دادن به تفتیش های آینده و تحقیقات در زمینه این منابع مالی	حفظ اسناد تفتیش	نظارت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ضمیمه C ضمیمه D
بخش 1229 (f)(1)(F)	بررسی و نظارت موثرت هماهنگی امریکا با دولت افغانستان و کشورهای دیگر حامی مالی برای اجرای معاهده افغانستان و ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان.	نظارت و بررسی به صورت تشریح شده	تفتیش ها
بخش 1229 (G)(1)(f)	تفتیش پرداخت های بیشتر از حد. و هرگونه اجراء غیر اخلاقی یا غیر قانونی توسط کارمندان فدرال. قراردادهای یا موجودیت های وابسته به آنها و ارائه این راپورها به وزارت عدلیه در صورت ضرورت. . .	اجرا و راپوردهی تحقیقات به صورت تشریح شده	تحقیقات
بخش 1229 (f)(2)	فعالیت های دیگر مربوط به نظارت- سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان باید چنین سیستم ها و طرزالعمل هایی را ایجاد کرده. حفظ کرده و کنترل کند و در صورتی که سرمفتش خاص تشخیص دهد بر اساس پاراگراف (1) این وظایف را از خود سلب کند.	ایجاد. حفظ و نظارت بر سیستم ها، طرزالعمل ها و کنترل ها	همه بخش ها
بخش 1229 (f)(3)	وظایف و مسئولیت های قانون سرمفتش خاص 1978 - به علاوه. . سرمفتش خاص باید وظایف سرمفتشان خاص بر اساس قانون سرمفتش خاص 1978 را نیز داشته باشد	وظایف مشخص شده در قانون سرمفتش خاص	همه بخش ها
بخش 1229 (f)(4)	مساعی هماهنگی - سرمفتش خاص باید با موارد ذیل هماهنگ بوده و از همکاری آنها برخوردار شود: (A) سرمفتش خاص وزارت دفاع امریکا. (B) سرمفتش خاص اداره ولایتی و (C) سرمفتش خاص اداره انکشاف بین المللی امریکا	هماهنگی با سرمفتشان سایر نظارت های خاص وزارت دفاع امریکا. اداره وزارت امورخارجه امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	سایر نظارت های خاص وزارت دفاع امریکا. اداره وزارت امورخارجه امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده
حمایت فدرال و منابع دیگر			
بخش 1229 (h)(5)(A)	کمک از سایر مؤسسات فدرال - در صورت درخواست معلومات یا همکاری از هر وزارتخانه. سازمان یا موجودیت دیگر دولت فدرال توسط سرمفتش خاص. ریاست چنین مؤسسه ای در صورتی که ناقض قانونی نباشد. باید این معلومات یا همکاری را در اختیار سرمفتش خاص یا شخص تعیین شده از طرف او قرار دهد.	در صورت درخواست انتظار حمایت داشته باشید	همه بخش ها

الزامات راپوردهی ريعوار نشانی شده به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان
 1229 § P.L. نمبر 110-181

قسمت قانون عمومی	لسان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	فعالیت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	بخش
راپورها			
بخش 1229 (i)(1)	راپورهای سه ماهه- قبل از 30 روز به پایان هر سه ماه از سال مالی. سرمفتش خاص باید خلاصه راپور آن دوره. و در صورت امکان. انتهای آن دوره تا تاریخ ارسال راپور. فعالیت های سرمفتش خاص و پروگرام ها و عملیات های انجام شده با منابع مالی تخصیص یافته برای بازسازی افغانستان را به کمیته خاص در کنگره امریکا ارسال کند. هر راپور باید برای آن دوره بشمول یک راپور. یک اظهاریه از همه تعهدات. مصارف و عایدات مربوط به فعالیت های بازسازی در افغانستان بشمول موارد ذیل باشد-	راپور - 30 روزه در انتهای هر سه ماه تقویمی فعالیت های سرمفتش خاص جزئیات تعهدات. مصارف و عایدات را به صورت خلاصه نشان می دهد	همه بخش ها ضمیمه B
بخش 1229 (i)(1)(A)	تعهدات و مصرف منابع مالی اختصاص یافته/ اعطا شده	تعهدات و مصرف منابع مالی اختصاص یافته/ اعطا شده	ضمیمه B
بخش 1229 (i)(1)(B)	محاسبه پروگرام-به-پروگرام و پروژه-به-پروژه مصارف انجام شده تا کنون برای بازسازی افغانستان. و در صورت امکان. به همراه تخمین وزارت دفاع امریکا. وزارت امورخارجه و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از مصارف تکمیل هر پروژه و هر پروگرام.	محاسبه پروژه-به-پروژه و پروگرام-به-پروگرام مصارف. لسنت منابع مالی مصرف نشده برای هر پروژه یا پروگرام	منابع مالی نوت 1
بخش 1229 (i)(1)(C)	عایدات مربوط و یا تشکیل شده از منابع مالی کشورهای خارجی یا سازمان های بین المللی به پروگرام ها و پروژه هایی است که مصارف آنها توسط اداره یا موسسه دولتی امریکا تعهد و یا پرداخت شده است.	عایدات. تعهدات. و مصرف منابع مالی حامیان مالی	منابع مالی
بخش 1229 (i)(1)(D)	عایدات مربوط و یا تشکیل شده از دارائیهای خارجی مسدود شده که برای پروگرام ها و پروژه های ادارات یا سازمان های دولتی امریکا مصرف می شود. و هرگونه تعهد و یا مصرف این عایدات.	عایدات. تعهدات. و مصرف دارائیهای مسدود شده	منابع مالی
بخش 1229 (i)(1)(E)	مصارف عملیاتی موسسات و یا موجودیت هایی که مصارف تخصیص یافته برای بازسازی افغانستان را دریافت می کنند.	مصارف عملیاتی موسسات و یا سازمانهایی که منابع مالی اختصاص یافته را دریافت می کنند	منابع مالی ضمیمه B
بخش 1229 (i)(1)(F)	در صورت وجود هرگونه قرارداد. توافقنامه. اعطای منابع مالی. یا میکانیزم دیگری برای تأمین منابع مالی که در پاراگراف(2) * تشریح شده باشد (i) مبلغ قرار داد یا میکانیزم دیگر تأمین منابع مالی: (ii) بحث خلاصه در مورد حوزه قرارداد یا میکانیزم های دیگر تأمین منابع مالی: (iii) بحث در مورد چگونگی درگیر شدن موسسه یا سازمان دولتی امریکا در قرارداد. معاهده یا اعطای منابع مالی یا میکانیزم های دیگر تأمین منابع مالی به همراه یک لسنت از موجودیت ها یا افراد درگیر در پیشنهادات قیمت: و (iv) اسناد تأییدیه که نشان دهنده طرزالعمل هایی غیر از طرزالعمل های ضروری برای رقابت سالم و آزاد بوده باشد	تشریح جزئیات قرارداد	نوت 1

الزامات راپوردهی ريعوار نشانی شده به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان
 ځت P.L. نمبر 110-181. § 1229

قسمت قانون عمومی	لسان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	فعالیت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	بخش
بخش 1229 (i)(3)	دسترسی عمومی - سرمفتش خاص باید هر راپور ځت پاراگراف (1) این بخش را به انگلیسی و زبانهای دیگر که به نظر سرمفتش خاص در افغانستان استفاده وسیعی دارند در یک سایت انترنیتی عمومی قرار دهد.	نشر راپور به صورت تعیین شده	www.sigar.mil دری و پشتو در حال انجام است
بخش 1229 (i)(4)	فورمه - هر راپور ضروری در این بخش باید به صورت طبقه بندی نشده ارسال شود. ولی ممکن است در صورتی که سرمفتش خاص ضروری تشخیص دهد بشمول یک ضمیمه طبقه بندی شده باشد.	نشر راپور به صورت تعیین شده	همه بخش ها

جدول A.2

بررسی چند گانه احتیاجات راپوردهی نیمسال خت بخش 5 قانون 1978 IG و مطابق ترمیم (U.S 5. ضمیمه 3)			
قسمت قانون عمومی	لسان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	فعالیت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	بخش
بخش 15(a)	"شرح مشکلات مهم. سوء استفاده و کاستی ها..."	استخراج معلومات مقتضى از راپورهای اعضای SWA/JPG لسنت مشکلات، سوء استفاده ها و کاستی ها در راپورها، تحقیقات و تفتیش های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	سایر نظارت های اداره مکتوب های درخواست را در www.sigar.mil ببینید.
بخش 25(a)	"شرح توصیه هایی در مورد اعمال اصلاحی... با توجه به مشکلات مهم. سوء استفاده، یا کاستی ها..."	استخراج معلومات مقتضى از راپورهای اعضای SWA/JPG توصیه هایی از راپورهای تفتیش SIGAR را لسنت می کند	سایر نظارت های اداره مکتوب های درخواست را در www.sigar.mil ببینید.
بخش 35(a)	"شناسایی هر توصیه مهم تشریح شده در راپورهای نیمسال قبلی که اعمال اصلاحی آنها تکمیل نشده اند..."	مثال هایی از اعمال اصلاحی کاملی نشده را از راپورهای نیمسال قبلی لسنت می کند.	درحال پروسس
بخش 45(a)	"یک خلاصه از موضوعات مقامات قانونی برای تعقیب قانونی و اتهاماتی که نتیجه شده اند..."	استخراج معلومات مقتضى از راپورهای اعضای SWA/JPG تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان را که اشاره شده اند لسنت می کند.	سایر نظارت های اداره
بخش 55(a)	"یک خلاصه از هر راپور انجام شده به [وزیر دفاع] خت بخش 26(b)... (مثال هایی که معلومات درخواست شده رد شده یا فراهم نشده اند)	استخراج معلومات مقتضى از راپور های اعضای SWA/JPG مثال هایی که معلومات آنها توسط مفتشان محققان یا بازرسان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان رد شده اند را لسنت می کند.	سایر نظارت های اداره
بخش 65(a)	"یک لسنت، قسمت شده به بخش های فرعی مطابق موضوع، برای هر راپور تفتیش، راپور بازرسی و راپور ارزیابی ارائه شده... نشاندهنده ارزش دالری مصارف سنوال شده و توصیه هایی که کمک های مالی رابه صورت بهتری استفاده کرده اند.	استخراج معلومات مقتضى از راپورهای عضو SWA/JPG راپورهای سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان را لسنت می کند.	سایر نظارت های اداره
بخش 75(a)	"یک خلاصه از هر راپور خاص..."	استخراج معلومات مقتضى از راپورهای اعضای SWA/JPG که خلاصه راپورهای مناسب سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان را فراهم می کند.	سایر نظارت های اداره یک لسنت مکمل از راپورهای مهم که در www.sigar.mil وجود دارد
بخش 5(a)	"جدول های آماری نشاندهنده تعداد کل راپورهای تفتیش و ارزش کلی دالری مصارف سنوال شده..."	استخراج معلومات مقتضى از راپورهای اعضای SWA/JPG جدول های انکشاف آماری نشاندهنده در پروسس ارزش دالری مصارف سنوال شده از راپورهای سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	راپورهای اعضای SWA/JPG را ببینید

بررسی چند گانه احتیاجات راپوردهی نیمسال خت بخش 5 قانون 1978 IG و مطابق ترمیم (U.S 5. ضمیمه 3)			
قسمت قانون عمومی	لسان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	فعالیت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	بخش
بخش 5(a)(9)	"جدول های آماری نشاندهنده تعداد کلی راپوردهای تفتیش. راپوردهای بازرسی و راپوردهای ارزشیابی و ارزش دالری توصیه هایی که با مدیریت بهتر به صورت بهتری استفاده می شوند..."	استخراج معلومات مقتضی از راپوردهای اعضای SWA/JPG انکشاف جدول های آماری نشاندهنده در پرسس ارزش دالری کمک مالی که با مدیریت راپوردهای SIGAR به صورت بهتری استفاده می شوند.	راپوردهای اعضای SWA/ JPG را ببینید
بخش 5(a)(10)	"یک خلاصه از هر راپور تفتیش. راپور بازرسی و راپور ارزشیابی صادره قبل از شروع مدت راپوردهی که هیچ مدیریت تصمیم گیری تا آخر مدت راپوردهی انجام نشده. یک توضیح در مورد دلایل چنان مدیریت تصمیم گیری که انجام نشده. و موقعیت مربوط به جدول زمانی دخواه برای رسیدن به مدیریت تصمیم گیری..."	استخراج معلومات مقتضی از راپوردهای عضو SWA/JPG خلاصه راپوردهای تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان فراهم می کند که توصیه های توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان هنوز باز هستند.	راپوردهای اعضای SWA/ JPG را ببینید هیچکدام
بخش 5(a)(11)	"یک شرح و توضیح دلایل هرگونه تصمیم مدیریتی جدید شده مهم..."	استخراج معلومات مقتضی از راپوردهای عضو SWA/JPG راپوردهای تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان جدید های مهم انجام شده توسط تصمیمات مدیریت شده توضیح می دهد.	راپوردهای اعضای SWA/ JPG را ببینید
بخش 5(a)(12)	"معلومات مربوط به هرگونه مدیریت تصمیم گیری مهم که سرمفتش خاص یا آن مخالف است..."	استخراج معلومات مقتضی از راپوردهای اعضای SWA/JPG راپوردهای تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان که سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان با مدیریت تصمیم گیری مخالفت می کند را توضیح می دهد.	راپوردهای اعضای SWA/ JPG را ببینید
بخش 5(a)(13)	"معلومات شرح داده شده خت بخش 804 [sic] قانون 1996 برای بهبود مدیریت مالی فدرال..." (مثال ها و دلایل برای موقعی که یک آژانس تاریخ مورد نظر تعیین شده در طرح جبرانی را رعایت نمی کند)	استخراج معلومات مقتضی از راپوردهای اعضای SWA/JPG معلوماتی برای موافقی که مدیریت اهداف طرح جبرانی را برآورد نکرده فراهم می کند	راپوردهای اعضای SWA/ JPG را ببینید هیچ تصمیم طی مدت راپوردهی بحث و مشاجره نشده است.

* "قراردادها، معاهدات، اعطای کمک های مالی و میکانیزم تأمین منابع مالی" در پاراگراف (f) قسمت 1229 (b) از P.L. 110-11 به عنوان --

"هرگونه قرارداد، معاهده یا اعطای عمده کمک های مالی یا میکانیزم دیگر تأمین منابع مالی که یک اداره یا مؤسسه دولتی امریکایی در آن درگیر بوده و از این منابع برای بازسازی افغانستان یا یکی از موارد ذیل: همگانی یا خصوصی استفاده شده باشد:

ساخت یا بازسازی زیربنای فرسای افغانستان.
ایجاد و یا ایجاد دوباره انستیتوت های سیاسی یا اجتماعی افغانستان.
ارائه محصولات و یا خدمات به مردم افغانستان."

ضمیمه B

منابع اختصاص یافته دولت امریکا (میلیون دالر)

جدول B.1 لیست منابع مالی را بر اساس پروژه در هر سال برای مساعی بازسازی افغانستان نشان می دهد

جدول B0.1

مجموع	موسسه	منابع مالی امریکا
		امنیت
25,229.24	DoD	صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF)
440.00	DoD	آموزش و تجهیز (وزارت دفاع امریکا)
1,058.50	DoS	تامین منابع مالی نظامی خارجی (FMF)
8.30	DoS	آموزش و تعلیم نظامی بین المللی (IMET)
9.90	سایر	NDAA بخشی 1207 انتقال
26,745.94		مجموع: امنیت
		دولتی & انکشاف
2,639.00	DoD	پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP)
9,738.59	USAID	صندوق حمایت اقتصادی (EFS)
887.22	USAID	مساعیت به انکشاف (DA)
550.00	DoD	قانون مساعیت به آزادی افغانستان (AFSA)
486.42	USAID	بقا و صحت اطفال (CSH + GHAI)
25.87	USAID	کمپنی اعتباری محصولات (CCC)
5.00	USAID	قانون حمایت از آزادی (FSA)
31.37	USAID	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (سایر)
371.60	DoS	جولوگیری از تولید سلاحهای کشتار جمعی، مقابله با تروریسم، مین رویی و مسائل مربوط (NADR)
5.70	USDA	مشاورین تیم بازسازی ولایتی
3.33	خرانه داری	مساعیت تکنیکی خزانة داری
6.71	خرانه داری	خرانه داری (سایر)
14,750.81		مجموع: حکومتداری و انکشاف
		مبارزه با مواد مخدر
2,685.24	DoS	صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون (INCLE):
1,425.27	DoD	جولوگیری از مصرف و مقابله با مواد مخدر (DoD CN)
127.37	DoJ	سازمان مقابله با مواد مخدر (DEA)
4,237.88		مجموع: مبارزه با مواد مخدر
		بشردوستانه
5.00	USDA	PL 480 عنوان I
701.21	USAID	PL 480 عنوان II
346.33	USAID	مساعیت به فجاج (IDA)
33.86	USAID	تلاش های انتقالی (TI)
578.21	DoS	مساعیت به مهاجرین و پناهندگان (MRA)
69.30	DoS	حفظ صلح داوطلبانه (PKO)
25.20	DoS	مساعیت اضطراری به پناهندگان و مهاجرت (ERMA)
109.49	USDA	غذا برای پیشرفت
95.18	USDA	416(b) کمک غذایی
50.49	USDA	غذا برای تعلیمات
22.40	USDA	بنیاد امرسون
2,036.67		مجموع: مساعیت بشری
		عملیات روابط بین المللی
76.20		نظارت
3,644.70		سایر
3,720.90		مجموع: عملیات روابط بین المللی
51,492.20		مجموع منابع مالی

نوت ها: تیر ها روند شده اند. معلومات بروزرسانی شده سبب بیشتر شدن مبالغ اختصاص یافته به سال مالی 2009 و سال مالی 2010 نسبت به مبالغ راپوردهی شده تا 12/31/2009 گردید. در صورتی که معلومات هر سازمان موجود نباشد و یا برای بخشی از سال اختصاص یافته باشد، مبالغ اختصاص یافته توسط دفتر مدیریت و بودجه امریکا راپوردهی شده اند.

منابع: دفتر مدیریت و بودجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/19/2010، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/15/2010 و 10/9/2009، وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/14/2010، 4/13/2010 و 10/11/2009، وزارت امورخارجہ امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/9/2010 و 1/8/2010، اظهاریه تشریحی قانون اختصاص بودجه وزارت دفاع امریکا در سال مالی 2010، خزانة داری، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/6/2010، وزارت عدلیہ، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/7/2009، USDA، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/2009.

ضمائم

سال مالی 2010	سال مالی 2009	سال مالی 2008	سال مالی 2007	سال مالی 2006	سال مالی 2005	سال مالی 2004	سال مالی 2003	سال مالی 2002
6,562.77	5,606.94	2,750.00	7,406.40	1,908.13	995.00	0.00	0.00	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	290.00	150.00	0.00	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	396.80	413.70	191.00	57.00
1.50	1.40	1.60	1.10	0.80	0.80	0.60	0.30	0.20
0.00	0.00	9.90	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
6,564.27	5,608.34	2,761.50	7,407.50	1,908.93	1,682.60	564.30	191.30	57.20
1,000.00	550.67	488.33	209.00	215.00	136.00	40.00	0.00	0.00
2,037.00	2,088.32	1,399.51	1,210.71	473.39	1,278.97	893.89	239.29	117.51
0.00	0.40	149.43	166.81	187.02	169.58	153.14	42.54	18.30
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	250.00	135.00	165.00	0.00
94.30	58.23	63.07	100.77	41.45	38.00	33.40	49.68	7.52
0.00	4.22	13.02	0.00	0.00	0.00	0.00	1.33	7.30
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	5.00	0.00	0.00
0.00	3.55	22.32	0.00	0.00	0.00	5.00	0.50	0.00
57.80	48.60	26.60	36.60	18.20	38.20	66.90	34.70	44.00
0.00	5.70	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
0.33	0.74	0.13	0.26	0.33	0.66	0.08	0.80	0.00
3.21	1.21	0.49	0.89	0.00	0.00	0.00	0.42	0.49
3,192.64	2,761.64	2,162.90	1,725.04	935.39	1,911.41	1,332.41	534.26	195.12
420.00	484.00	307.57	251.74	232.65	709.28	220.00	0.00	60.00
310.21	230.06	189.64	290.97	108.05	224.54	71.80	0.00	0.00
0.00	18.80	40.59	20.38	23.66	16.77	3.72	2.87	0.58
730.21	732.86	537.80	563.09	364.36	950.59	295.52	2.87	60.58
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	5.00	0.00
27.40	65.41	177.00	60.00	60.00	56.60	49.20	46.10	159.50
2.80	27.29	17.01	0.03	0.04	4.24	11.16	86.67	197.09
0.41	0.87	0.00	0.00	0.00	1.60	11.22	11.69	8.07
50.00	86.79	44.25	53.80	36.00	47.10	63.30	61.50	135.47
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	15.50	20.00	9.90	23.90
0.00	0.20	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	25.00
0.00	12.09	20.55	9.47	23.24	30.10	9.08	4.96	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	34.58	14.14	46.46
0.00	0.00	0.00	0.00	25.08	10.02	6.12	9.27	0.00
0.00	0.00	22.40	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
80.61	192.65	281.21	123.30	144.36	165.16	204.66	249.23	595.49
33.50	25.90	14.30	2.50	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
1,288.40	1,047.60	434.40	207.80	131.90	136.10	207.60	35.30	155.60
1,321.90	1,073.50	448.70	210.30	131.90	136.10	207.60	35.30	155.60
11,889.63	10,368.99	6,192.11	10,029.23	3,484.94	4,845.86	2,604.49	1,012.96	1,063.99

ضمیمه C تفتیش های مالی SIGAR

تفتیش های کامل شده

همانطور که در جدول C1 لست شده است، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تا 30 آپریل 2010 چهار تفتیش را مکمل ساخته است.

جدول C0.1

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تفتیش ها را تا 30 آپریل 2010 مکمل ساخته است			
موسسه	معرف راپور	تاریخ نشر	عنوان راپور
SIGAR	تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان-1010	2010/30/4	اعمار سربازخانه اردوی ملی افغانستان در گمبری به طور کلی خوب معلوم می شود ولی بعضی مشکلات ساختمانی آن باید رفع گردد
SIGAR	تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان-109	2010/30/4	سربازخانه اردوی ملی افغانستان در ولایت کندوز با ضروریات کیفی و نظارتی مطابقت ندارد، مشکلات جدی خاک باید رفع گردد
SIGAR	تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان-108	2010/9/4	اداره کنترل و تفتیش افغانستان برای تشخیص و جلوگیری مؤثر از فساد اداری، ضرورت به بودجه عملیاتی، استقلال، اختیارات زیاده تر و تمرکز مساعدت بین المللی دارد.
SIGAR	تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان-107	2010/1/3	اعمار پل تاج تقریباً خرابه یافته است ولی بعضی مشکلات قراردادی آن باید رفع گردد

تفتیش های جدید

همانطور که در جدول C2 لست شده است، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تا 30 آپریل 2010 دو تفتیش را آغاز کرده است.

جدول C0.2

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تفتیش های در حال اجرا تا 30 آپریل 2010			
موسسه	معرف تفتیش	تاریخ اجرا	عنوان پروژه
SIGAR	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان-021A	2010/4	بررسی چگونگی حمایت مساعدت های مسالکی از مساعی بازسازی امریکا در افغانستان
SIGAR	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان-023A	2010/4	بررسی پروگرام همبستگی ملی افغانستان

تفتیش های در حال انجام

همانطور که در جدول C3 لست شده است، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تا 30 آپریل 2010، در حال انجام 10 تفتیش بوده است.

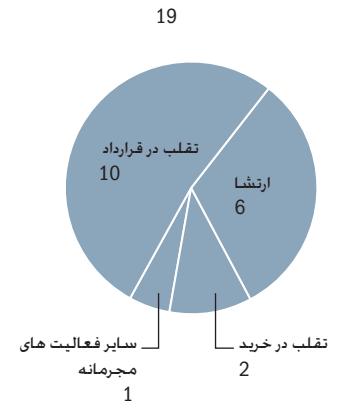
جدول C.3

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تفتیش های در حال اجرا تا 30 آپریل 2010			
موسسه	معرف تفتیش	تاریخ اجرا	عنوان پروژه
SIGAR	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان- 020A	2010/1	بررسی مساعدت های انجام شده توسط مؤسسات دولتی امریکایی به معاش مسئولین دولتی افغان.
SIGAR	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان- 018A	2009/12	شناسایی تامین کنندگان عمده تجهیزات برای قراردادهای بازسازی در افغانستان
SIGAR	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان- 017A	2009/11	تفتیش قرارداد: خدمات تامین امنیت بازسازی کمپنی Global Strategies Group
SIGAR	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان- 014A	2009/11	تفتیش قرارداد: اعمارسربازخانه اردوی ملی افغانستان در ولایت فراه
SIGAR	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان- 008A	2009/10	بررسی قرارداد اعمار پایگاه مشترک ساحوی نیروهای امنیت ملی افغانستان در اطراف میدان هوایی قندهار
SIGAR	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان- 013A	2009/9	بررسی مدیریت کارمندان نیروهای امنیت ملی افغانستان
SIGAR	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان- 012A	2009/9	سیستم ارزیابی قابلیت های نیروهای امنیت ملی افغانستان
SIGAR	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان- 010A	2009/8	بررسی نحوه استفاده از منابع مالی اختصاص داده شده به زنان و دختران افغان
SIGAR	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان- 009A	2009/7	ارزیابی استفاده سازمان های امریکایی از کنترت کننده های برای تامین امنیت پروگرام های بازسازی در افغانستان
SIGAR	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان- 006A	2009/3	ارزیابی مساعدت های امریکا برای آمادگی و اجرای انتخابات شوراهای ولایتی و ریاست جمهوری در افغانستان

ضمیمه D تحقیقات سرافتمش خاص برای بازسازی افغانستان و تیلیفون تماس فوری

شکل D.1

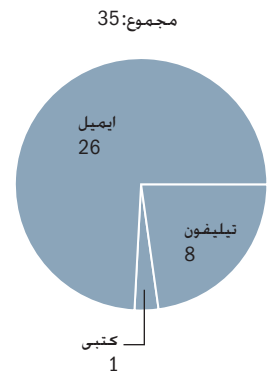
تحقیقات سرافتمش خاص برای بازسازی افغانستان: دوسیه های باز، 1 جنوری - 30 مارچ 2010



منبع: مدیریت تحقیقات سرافتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/13/4.

شکل D.3

منبع شکایات تیلیفون تماس فوری سرافتمش خاص برای بازسازی افغانستان، جنوری - 30 مارچ 2010



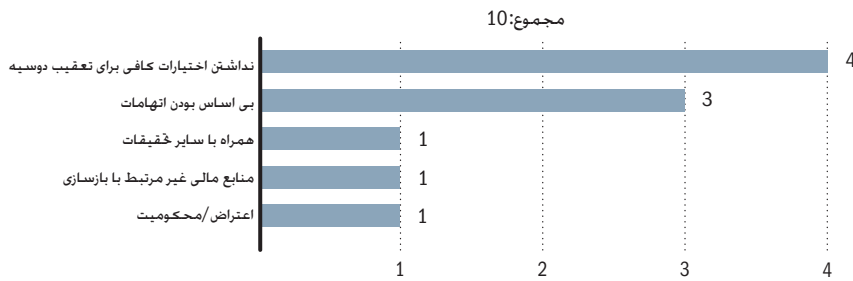
منبع: مدیریت تحقیقات سرافتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/15/4.

تحقیقات سرافتمش خاص برای بازسازی افغانستان

در این سه ماه، سرافتمش خاص برای بازسازی افغانستان 19 تحقیق جدید را آغاز نموده و 10 تحقیق را مکمل ساخته است. همانطور که در شکل D.1 نشان داده شده است، از 19 دوسیه جدید، اکثر آنها مربوط به تقلب و ارتشاء بوده اند. همانطور که در شکل D.2 نشان داده شده است، سرافتمش خاص برای بازسازی افغانستان 10 دوسیه را به دلایل مختلف مختومه نموده است.

شکل D.2

تحقیقات سرافتمش خاص برای بازسازی افغانستان: دوسیه های مختومه، 1 جنوری - 30 مارچ 2010



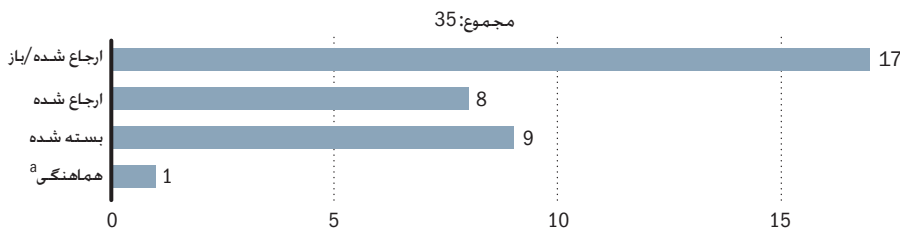
منبع: مدیریت تحقیقات سرافتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/13/4.

تیلیفون تماس فوری سرافتمش خاص برای بازسازی افغانستان شکایات راپور شده

همانطور که در شکل D.3 نشان داده شده است، از 35 شکایت اخذ شده از طریق تیلیفون تماس فوری در سه ماه گذشته، اغلب آنها به صورت ایمیل یا تیلیفون دریافت شده اند. همانطور که در شکل D.4 نشان داده شده، این شکایات به سایر سازمان ها ارجاع شده، مختومه شده و یا در حال هماهنگی هستند.

شکل D.4

شکایات دریافت شده از تیلیفون تماس فوری سرافتمش خاص برای بازسازی افغانستان: وضعیت از 1 جنوری - 30 مارچ 2010



a. دوسیه بررسی شده و سرافتمش خاص برای بازسازی افغانستان در حال کسب معلومات اضافی است.

منبع: مدیریت تحقیقات سرافتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/15/4.

ضمیمه E اختصارات و مخفف ها

مخفف یا اختصار	تعریف
AACP	پولیس مبارزه با جنایات افغان
ABP	پولیس سرحدات افغان
ADP/SW	پروگرام انکشاف محصولات متبادل در شمال-غرب
ADU	پوهنتون دفاعی افغانستان
AED-North	انجیران اردوی امریکا - بخش شمالی
AIHRC	کمیسیون حقوق بشر مستقل افغانستان
ANA	اردوی ملی افغانستان
ANAC	نیروهای هوایی اردوی ملی افغانستان
ANCOP	پولیس نظم عمومی ملی افغان
ANDS	ستراتژی انکشاف ملی افغانستان
ANII	کمپنی بین المللی تجاری نورستانی امریکا
ANP	پولیس ملی افغان
ANSF	نیروهای امنیت ملی افغانستان
AP3	پروگرام محافظت عمومی افغان
APPF	نیروی محافظت عمومی افغان
APTT	تیم ترنینگ پولیس افغانستان
ASFF	صندوق نیروهای امنیتی افغانستان
ASMED	انکشاف ابداعات متوسط و کوچک افغانستان
AUP	پولیس یکپارچه افغان
AVIPA	کوپن های ازدیاد محصولات زراعی افغانستان
BCC	مرکز هماهنگی سرحدات
CAO	اداره کنترل و تفتیش (افغانستان)
CASA-1000	پروژه انتقال و تجارت جنوب و مرکز آسیا
CBD	مین زدایی محلی
CENTCOM	قوماندانی مرکزی (امریکا)

مخفف یا اختصار	تعریف
CERP	پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان
CHAMP	پروگرام بازاریابی جاری زراعت و مالداري
CID	قوماندانی تحقیقات جنایی (بخش سابق) (اردوی امریکا)
CM	درجه قابلیت
CNPA	پولیس مبارزه با مواد مخدر افغانستان
COIN	مبارزه با شورشیان
CPC	قانون محاکمه جنایی
CSI	انستیتوت خدمات ملکی (افغانستان)
CSSP	پروگرام حمایتی سیستم محاسب
CSTC-A	قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان
CTAP	پلان مساعدت تخنیکي مدنی
DDO	معاون آفسر مصارف
DEA	سازمان مقابله با مواد مخدر (امریکا)
DIAG	خلع سلاح گروه های مسلح غیر قانونی
DoD	وزارت دفاع آمریکا
DoD CN	مبارزه با مواد مخدر وزارت دفاع (امریکا)
DoD OIG	سرمفتش خاص وزارت دفاع (ایالات متحده امریکا)
DoJ	وزارت عدلیه (ایالات متحده امریکا)
DoS	وزارت امورخارجہ (امریکا)
DoS OIG	سرمفتش خاص وزارت امورخارجہ (امریکا)
DoS OIG-INS	تفتیش های دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه (امریکا)
DoS OIG-INV	تفتیش های دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه (امریکا)
DST	تیم حمایت ولسوالی
ECC	کمیسیون شکایات انتخاباتی
EGGI	پروگرام انکشاف اقتصادی و حکومتداری
EITI	پروگرام شفافیت صنایع استخراجی
ESF	صندوق حمایت اقتصادی
FAO	سازمان غذا و زراعت ملل متحد
FLGE	کمپنی موادسوخ و گاز مایع

مخفف یا اختصار	تعریف
FY	سال مالی
	قانون جامع اختصاص منابع مالی سال مالی 2010
GAO	دفتر حسابداری دولت (امریکا)
GDP	تولید ناخالص ملی
GIRoA	دولت جمهوری اسلامی افغانستان
GWOT	جنگ جهانی بر علیه تروریسم
ha	هکتار
HIPC	کشورهای فقیر و شدیداً مقروض
HOO	دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (افغانستان)
HRLS	منابع بشری و حمایت لاجستیکی
ICCTF	نیروی کاری فساد اداری قراردادی بین المللی
IDA	موسسه انکشاف بین المللی
IDEA-NEW	مشوق های اقتصادی متبادل برای شمال، شرق و غرب
IDP	مهاجرین داخلی
IEC	کمیسیون مستقل انتخابات (افغانستان)
IED	دستگاه انفجاری کار گذاشته شده
IJC	قوماندانی مشترک آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت)
IMF	صندوق بین المللی پول
INCLE	مبارزه بین المللی با مواد مخدر و اعمال قانون (امریکا)
INL	دفتر بین المللی مبارزه با مواد مخدر و اعمال قانون
IRD	مساعدت و انکشاف بین المللی
ISAF	آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت)
JSSP	پروگرام حمایت از عدلیه
LDI	پروگرام تدافعی محلی
LOGCAP	پروگرام تقویت لاجستیکی محلی
LPG	گاز مایع
MACCA	مرکز هماهنگی مین روبی افغانستان
MAIL	وزارت زراعت، آبیاری و مالداري (افغانستان)
MCN	وزارت مبارزه با مواد مخدر (افغانستان)

مخفف یا اختصار	تعریف
MoCI	وزارت تجارت و صنایع (افغانستان)
MoF	وزارت مالیه (افغان)
Mol	وزارت داخله (افغان)
MoPH	وزارت صحت عامه (افغان)
MT	تن متریک
NAC	شورای آتلانتیک شمالی
NATO	سازمان پیمان آتلانتیک شمالی
NCO	ضابطه درجه دار
NGO	سازمان غیر دولتی
NRVA	ارزیابی خطرات ملی
NTM-A	نمایندگی تعلیماتی سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان
NTM-A/CSTC-A	نمایندگی ترینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان
OCO	عملیات حوادث احتمالی خارجی
OEF	عملیات آزادی پایدار
OIF	عملیات آزادی عراق
OMB	دفتر مدیریت و بودجه (امریکا)
OPIC	تعاونی سرمایه گذاری خصوصی خارجی
PRGF	امکانات کم کردن فقر و رشد
RC	مصارف استخدامی
RC	قوماندانی ساحوی
SIGAR	سر مفتش خاص برای بازسازی افغانستان (امریکا)
SOA	حسابدهی روزانه
SPOT	هماهنگی قبل از اعزام و رهگیری عملیاتی
خزانه داری	وزارت خزانه داری (امریکا)
UN	سازمان ملل متحد
UNAMA	هیئت معاونت سازمان ملل متحد برای افغانستان
UNESCO	سازمان فرهنگی، علمی، تعلیماتی ملل متحد
UNHCR	کمیساریای عالی پناهندگان سازمان ملل متحد
UNICEF	صندوق اطفال ملل متحد

مخفف یا اختصار	تعريف
UNODC	دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد
USAAA	آژانس تفتيش اردوى ايالات متحده امريكا
USACE	الجنيران اردوى امريكا
USAID	اداره انكشاف بين المللى ايالات متحده
USAID OIG	دفتر تفتيش عمومى اداره انكشاف بين المللى ايالات متحده

نوت های پایانی

1. OSD وزارت دفاع امریکا. بودجه سال مالی 2011 برای عملیات های احتمالی خارجی. صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF). بودجه سال مالی 2011.
2. وزارت امورخارجہ امریکا. "ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان". 1/21/2010.
3. کنفرانس لندن در مورد افغانستان. "راپور". 1/28/2010.
4. راپور اکتوبر 2009 در آپریل 2010 نشر گردید.
5. وزارت دفاع امریکا. "راپور پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان". 10/2009 راپوردهی به کنگره بر طبق قانون اجازه دفاع ملی 2008. (بخش 1230. قانون عمومی 181-110).
6. وزارت امورخارجہ امریکا. "ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان". 1/21/2010.
7. کنفرانس لندن در مورد افغانستان. "راپور". 1/29/2010.
8. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "فساد اداری در افغانستان. ارتشاء راپوردهی شده توسط قربانیان آن". 1/2010.
9. بانک جهانی. "مبارزه با فساد اداری در افغانستان: خلاصه آسیب پذیری ارزیابی های فساد اداری". 5/2009.
10. وزارت امورخارجہ امریکا. "ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان". 1/2010.
11. وزارت امورخارجہ امریکا. "ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان". 1/2010.
12. نیروهای ائتلاف که با کتدک های اردوی ملی افغانستان کار می کنند در پایگاه تیم ترینگ مستقر هستند. قرار نبوده مصارف این پایگاه توسط صندوق نیروهای امنیتی افغانستان تأمین شود: از این منابع فقط برای ترینگ. تجهیز و حفظ نیروهای امنیت ملی افغانستان استفاده می شود. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از وزارت دفاع امریکا در خواست کرده که منابع مالی مورد استفاده برای پرداخت مصارف اعمار پایگاه را مشخص نماید.
13. دوسیه های مختومه بشمول سه اتهام بی اساس. چهار اتهام بدون دلایل قانونی و یک دوسیه مشترک با سایر تحقیقات. یک دوسیه که مربوط به پول های بازسازی نبوده و یک دوسیه که منجر به توافق گردید بودند.
14. وزارت دفاع امریکا. "پلان حفظ نیروهای امنیت ملی افغانستان". صفحه 6.
15. 111 P.L. 32 "قانون اختصاص تکمیلی 2009" 6/24/2009.
16. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/13/2010.
17. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/13/2010.
18. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع: "توزیع کمک های مالی و تعهدات برای مدیریت صندوق نیروهای امنیتی افغانستان- مرحله 1". 11/5/2007. دسترسی اونلاین 1/12/2010. صفحه 2.
19. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/13/2010.
20. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/13/2010.
21. وزارت دفاع امریکا. قوانین مدیریت مالی. "صندوق پاسخ اضطراری قوماندان: جلد 12. بخش 27". 2009. صفحه 3-27.
22. H.R. 3326. "قانون بودجه وزارت دفاع امریکا. 2010". صفحه 57.
23. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/14/2010.
24. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/14/2010.
25. وزارت دفاع امریکا. "فعالیت های جلوگیری از تولید و مبارزه با مواد مخدر. درخواست بودجه اضافی دفاعی (مبارزه با موادمخدر) برای مبارزه با موادمخدر سال مالی 2009". دسترسی اونلاین 4/13/2010.
26. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/12/2010.
27. وزارت ادفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 7/16/2009.
28. 111 H.R. 366 "قانون بودجه وزارتخانه های ترانسپورت. مسکن و انکشاف شهری و سایر مؤسسات مربوط. 2010". صفحه 3.
29. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/15/2010.
30. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/15/2010.
31. وزارت امورخارجہ امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/13/2009.
32. 111 H.R. 366 "قانون بودجه وزارتخانه های ترانسپورت. مسکن و انکشاف شهری و سایر مؤسسات مربوط. 2010". صفحه 3.
33. وزارت امورخارجہ امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/9/2010.
34. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/9/2010.
35. وزارت مالیه. وب سایت. دسترسی 9/10/2009.
36. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/12/2010.
37. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/12/2010.
38. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/12/2010.
39. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/12/2010.
40. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/12/2010.
41. وزارت مالیه. "بررسی مالی اعطیات". 11/2009. صفحه 23.
42. بانک جهانی. "بروزسانی سه ماهه". 4/2010. صفحه 2.
43. بانک جهانی. "صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان: راپور مدیر در زمینه وضعیت مالی تا 20 جنوری 2010". صفحه 1.
44. بانک جهانی. "بروزسانی سه ماهه کشوری". 4/2010. صفحات 16-17.
45. بانک جهانی. "صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان برای حمایت از پروگرام انکشافی دولت افغانستان با بودجه 2.6 میلیارد دالر طی 3 سال آینده". 1/29/2010. دسترسی اونلاین 4/6/2010.
46. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/12/2010.
47. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 3/10/2010. صفحه 7.

نوت های پایانی

48. IJC، پاسخ به درخواست معلومات توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/1/2010 و 1/4/2010.
49. راپور منشی عمومی سازمان ملل متحد، "وضعیت در افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت بین المللی"، 3/10/2010، صفحه 7.
50. وزارت داخله، "ستراتژی پولیس ملی افغانستان"، 3/2010، صفحه 4.
51. منشی عمومی سازمان ملل متحد، "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان"، 3/10/2010، صفحه 7.
52. منشی عمومی سازمان ملل متحد، "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان"، 3/10/2010، صفحه 7.
53. وزارت دفاع امریکا، "پلان امریکا برای حفظ نیروهای امنیت ملی افغانستان"، 4/2009، صفحه 7. وزارت دفاع امریکا، "پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان"، 6/2009، صفحه 20.
54. کنفرانس لندن در مورد افغانستان، "راپور"، 1/28/2010، نمایندگی ترینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/1/2010.
55. منشی عمومی سازمان ملل متحد، "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان"، 3/10/2010، صفحه 9.
56. نمایندگی ترینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/1/2010 و 1/4/2010.
57. IJC، پاسخ به درخواست معلومات توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/1/2010 و 1/4/2010.
58. IJC، پاسخ به درخواست معلومات توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/1/2010 و 1/4/2010.
59. منشی عمومی سازمان ملل متحد، "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان"، 3/10/2010، صفحه 8.
60. آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت)، نشریه مطبوعاتی، "عملیات مشترک"، 2/13/2010.
61. OSD وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/12/2010.
62. آیساف، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/1/2010.
63. آیساف، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/1/2010.
64. IJC، پاسخ به درخواست معلومات توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/1/2010، 4/1/2010.
65. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، "فتر اجرائیات" 4/2009، صفحه 18.
66. وزارت دفاع امریکا، "پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان"، 10/2009، صفحه 27.
67. وزارت دفاع امریکا، "پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان"، 10/2009، صفحه 30.
68. نمایندگی ترینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/1/2010 و 1/4/2010.
69. منشی عمومی سازمان ملل متحد، "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان"، 3/10/2010، صفحه 9.
70. وزارت امورخارجه امریکا، "بروزرسانی ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان"، 1/21/2010، صفحه 10.
71. منشی عمومی سازمان ملل متحد، "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان"، 3/10/2010، صفحه 8.
72. نمایندگی ترینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/1/2010 و 1/4/2010.
73. وزارت امورخارجه امریکا، "بروزرسانی ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان"، 1/21/2010، صفحه 24.
74. آیساف، نشر مطبوعاتی، "اعمار پوهنتون دفاعی افغانستان آغاز گردید"، 4/6/2010.
75. آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت)، نشر مطبوعاتی، "آغاز به کار نیروی هلی کوپتری افغانستان"، 4/8/2010.
76. نمایندگی ترینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، نشر مطبوعاتی، "پروگرام سوادآموزی نیروهای هوایی اردوی ملی افغانستان موفقانه بوده است"، 4/4/2010.
77. نمایندگی ترینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/1/2010.
78. OSD وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/12/2010.
79. نمایندگی ترینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/1/2010.
80. نمایندگی ترینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/1/2010 و 1/4/2010.
81. آیساف، نشر مطبوعاتی، "اعمار پوهنتون دفاعی افغانستان آغاز گردید"، 4/6/2010.
82. نمایندگی ترینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/1/2010 و 1/4/2010.
83. نمایندگی ترینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، نشر مطبوعاتی، "افغانستان: نشانه امید"، 2/27/2010.
84. نمایندگی ترینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، نشر مطبوعاتی، "عساکر ترمیم رادیوی افغانستان در راه خودکفایی"، 3/10/2010، نمایندگی ترینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، نشر مطبوعاتی، "افغانستان: نشانه امید"، 2/27/2010.
85. نمایندگی ترینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، نشر مطبوعاتی، "عساکر ترمیم رادیوی افغانستان در راه خودکفایی"، 3/10/2010.
86. آیساف، "سرمايه گذاري در ترینگ به حفظ اردوی افغانستان کمک می کند"، 3/8/2010.
87. IJC، پاسخ به درخواست معلومات توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/1/2010 و 1/4/2010.
88. وزارت داخله، "ستراتژی پولیس ملی افغانستان"، 3/2010، صفحه 4.
89. وزارت داخله، "ستراتژی پولیس ملی افغانستان"، 3/2010، صفحات 10، 11، 22.
90. نمایندگی ترینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/1/2010 و 1/4/2010.
91. OSD وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، IJC، 4/12/2010، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/19/2010.
92. منشی عمومی سازمان ملل متحد، "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان"، 3/10/2010، صفحه 9.
93. OSD وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/11/2010 و 4/12/2010.
- وزارت دفاع امریکا، "پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان"، 10/2009، صفحه 31.

94. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 3/10/2010. صفحه 9.
95. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 3/10/2010. صفحه 9.
96. نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. نشر مطبوعاتی. پروگرام معاش مبارزه با فساد اداری انکشاف می باید". 4/3/2010.
97. دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه/وزارت دفاع امریکا. "تعهدات وزارت دفاع و مصرف منابع مالی ارائه شده به وزارت امورخارجه برای تعلیم پولیس ملی افغانستان". 2/9/2010. صفحه 5.
98. دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه/وزارت دفاع امریکا. "تعهدات وزارت دفاع و مصرف منابع مالی ارائه شده به وزارت امورخارجه برای تعلیم پولیس ملی افغانستان". 2/9/2010. صفحه 10.
99. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 3/10/2010. صفحه 8.
100. وزارت داخله. "ستراتژی پولیس ملی افغانستان". 3/2010. صفحات 8-9.
101. وزارت داخله. "ستراتژی پولیس ملی افغانستان". 3/2010. صفحه 12.
102. OSD وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/12/2010.
103. نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/1/2010 و 1/4/2010.
104. نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/1/2010 و 1/4/2010.
105. دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه/وزارت دفاع امریکا. "تعهدات وزارت دفاع و مصرف منابع مالی ارائه شده به وزارت امورخارجه برای تعلیم پولیس ملی افغانستان". 2/9/2010. صفحه 1.
106. دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه/وزارت دفاع امریکا. "تعهدات وزارت دفاع و مصرف منابع مالی ارائه شده به وزارت امورخارجه برای تعلیم پولیس ملی افغانستان". 2/9/2010. صفحه 5.
107. دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه/وزارت دفاع امریکا. "تعهدات وزارت دفاع و مصرف منابع مالی ارائه شده به وزارت امورخارجه برای تعلیم پولیس ملی افغانستان". 2/9/2010. صفحات 5, 6.
108. آیساف. رونوشت: کنفرانس مطبوعاتی نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان". 3/3/2010.
109. وزارت داخله. "ستراتژی پولیس ملی افغانستان". 3/2010. صفحه 18.
110. OSD وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/12/2010.
111. OSD وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/12/2010.
112. نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. نشر مطبوعاتی. "صنف تعلیم پولیس آغاز می گردد". 3/17/2010. وزارت داخله افغانستان. "ستراتژی پولیس ملی افغانستان". 3/2010. صفحه 16.
113. OSD وزارت دفاع امریکا پاسخ به درخواست معلومات سر مفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/12/2010.
114. وزارت داخله. "ستراتژی پولیس ملی افغانستان". 3/2010. صفحه 12.
115. نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/1/2010.
116. نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. نشر مطبوعاتی. "افسرهای زن امنیت افغانستان را افزایش می دهند". 3/11/2010.
117. دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه/وزارت دفاع امریکا. "تعهدات وزارت دفاع و مصرف منابع مالی ارائه شده به وزارت امورخارجه برای تعلیم پولیس ملی افغانستان". 2/9/2010. صفحات 2, 34-35.
118. نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/1/2010.
119. وزارت امورخارجه امریکا. "بروزرسانی ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان". 1/21/2010. صفحه 24.
120. نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/1/2010.
121. نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/1/2010 و 1/4/2010.
122. نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/1/2010 و 1/4/2010.
123. IJC. پاسخ به درخواست معلومات توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/1/2010 و 1/4/2010.
124. دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه/وزارت دفاع امریکا. "تعهدات وزارت دفاع و مصرف منابع مالی ارائه شده به وزارت امورخارجه برای تعلیم پولیس ملی افغانستان". 2/9/2010. صفحه 5.
125. وزارت داخله. "ستراتژی پولیس ملی افغانستان". 3/2010. صفحه 6.
126. وزارت داخله. "ستراتژی پولیس ملی افغانستان". 3/2010. صفحه 16.
127. پروگرام انکشافی ملل متحد. "راپور پیشرفت پروژه سه ماه دوم پروگرام خلع سلاح گروههای مسلح غیر قانونی". 2009. صفحه 5.
128. پروگرام انکشافی ملل متحد. "راپور پیشرفت پروژه سه ماه دوم پروگرام خلع سلاح گروههای مسلح غیر قانونی". 2009. صفحه 7.
129. پروگرام انکشافی ملل متحد. "راپور پیشرفت پروژه سه ماه دوم پروگرام خلع سلاح گروههای مسلح غیر قانونی". 2009. صفحه 3.
130. پروگرام انکشافی ملل متحد. "راپور پیشرفت پروگرام خلع سلاح گروههای مسلح غیر قانونی". 3/13/2010.
131. پروگرام انکشافی ملل متحد. "راپور پیشرفت پروگرام خلع سلاح گروههای مسلح غیر قانونی". 3/13/2010. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/6/2010.
132. وزارت داخله. "ستراتژی پولیس ملی افغانستان". 3/2010. صفحات 2, 15.
133. پروگرام انکشافی ملل متحد. "راپور پیشرفت پروژه سه ماه دوم پروگرام خلع سلاح گروههای مسلح غیر قانونی". 2009. صفحه 3, 10-12.
134. وزارت دفاع امریکا. نشریه مطبوعاتی. "مرکز سازمان مبارزه با تجهیزات انفجاری تعبیه شده در افغانستان". 4/8/2010.
135. IJC. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/1/2010.
136. IJC. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/4/2010.
137. IJC. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/1/2010.
138. وزارت دفاع امریکا. "پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان". 10/2009. صفحه 13.
139. آیساف. نشر مطبوعاتی. "یونت جدید اردوی ملی افغانستان به امنیت بیشتر سرک های محلی کمک می کند". 3/2/2010.
140. سازمان پیمان آتلانتیک شمالی. "ستاره شمالی". 3/2010. صفحه 6.

نوت های پایانی

141. وزارت دفاع امریکا. "پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان". 10/2009. صفحه 13.
142. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/1/2010.
143. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 3/10/2010. صفحه 8. سازمان ملل متحد. "خبرنامه پروگرام مبارزه با مین افغانستان: فیوری 2010". 2/2010. صفحه 4. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/1/2010.
144. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/1/2010.
145. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/1/2010.
146. سازمان ملل متحد. "خبرنامه پروگرام مبارزه با مین افغانستان: فیوری 2010". 2/2010. صفحات 3-4.
147. سازمان ملل متحد. "خبرنامه پروگرام مبارزه با مین افغانستان: فیوری 2010". 2/2010. صفحه 2.
148. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/1/2010.
149. آیساف. نشر مطبوعاتی. "اعمار پوهنتون دفاعی افغانستان آغاز گردید". 4/6/2010.
150. سازمان ملل متحد. "خبرنامه پروگرام مبارزه با مین افغانستان: فیوری 2010". 2/2010. صفحه 3.
151. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 3/10/2010. صفحه 9.
152. آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت). نشریه مطبوعاتی. "عملیات مشترک". 2/13/2010.
153. آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت). نشریه مطبوعاتی. "عملیات مشترک". 2/13/2010.
154. OSD وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/13/2010. وزارت دفاع امریکا. "راپوردهی پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان". 10/2009. صفحه 9.
155. OSD وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/13/2010.
156. OSD وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/13/2010.
157. OSD وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/13/2010.
158. OSD وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/13/2010.
159. وزارت داخله. "ستراتیژی پولیس ملی افغانستان". 3/2010. صفحه 29.
160. OSD وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/13/2010.
161. OSD وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/13/2010.
162. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 3/10/2010. صفحه 4.
163. وزارت امورخارجه امریکا. "بروزرسانی ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان". 1/21/2010. صفحه 15.
164. سازمان ملل متحد. "ستراتیژی انتقال رهبری افغانستان". 3/6/2010. صفحه 26.
165. وزارت امورخارجه امریکا. "ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان". 1/21/2010. صفحات 15، 16.
166. OSD وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/13/2010.
167. OSD وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/13/2010.
168. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 3/10/2010. صفحه 4.
169. وزارت امورخارجه امریکا. "ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان". 1/21/2010. صفحات 15، 16.
170. وزارت امورخارجه امریکا. "بروزرسانی ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان". 1/21/2010. صفحه 16.
171. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 3/10/2010. صفحه 4.
172. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 3/10/2010. صفحه 2.
173. وزارت امورخارجه امریکا. "بروزرسانی ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان". 1/21/2010. صفحه 7.
174. وزارت امورخارجه امریکا. "ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان". 1/21/2010. صفحات 1، 7.
175. وزارت امورخارجه امریکا. "بروزرسانی ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان". 1/21/2010. صفحه 2.
176. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010.
177. وزارت امورخارجه امریکا. "ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان". 1/21/2010. صفحات 1 و 2.
178. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010.
179. وزارت امورخارجه امریکا. "بروزرسانی ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان". 1/21/2010. صفحه 7.
180. وزارت امورخارجه امریکا. "بروزرسانی ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان". 1/21/2010. صفحه 2.
181. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "تیم های بازسازی ولایتی". دسترسی آنلاین 4/19/2010.
182. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010.
183. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010.
184. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010.
185. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010.
186. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010.
187. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 3/10/2010. صفحه 2.

نوت های پایانی

188. کنفرانس لندن در مورد افغانستان. "راپور". 1/28/2010.
189. کنفرانس لندن در مورد افغانستان. "راپور". 1/28/2010. وزارت امورخارجه امریکا. "ستراتژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان". 1/21/2010. صفحه 7.
190. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010. اداره استخبارات مرکزی امریکا (CIA). "افغانستان: رؤسای کشورها و اعضای کابینه دولت های خارجی". دسترسی اونلاین 4/13/2010.
191. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010.
192. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 3/10/2010. صفحه 2. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010.
193. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 3/10/2010. صفحه 2.
194. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 3/10/2010. صفحه 15.
195. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010.
196. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 3/10/2010. صفحه 15.
197. کمیسیون مستقل انتخابات. "نشر مطبوعاتی کمیسیون مستقل انتخابات در مورد زمانبندی ولسی جرگه 2010". 3/25/2010.
198. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010.
199. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 3/10/2010. صفحه 3.
200. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 3/10/2010. صفحه 10.
201. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. "تفتیش های در حال انجام سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان". دسترسی اونلاین 4/19/2010.
202. دفتر رئیس جمهور دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "رئیس جمهور کرزی رئیس جدید کمیسیون مستقل انتخابات را منصوب نمود". 4/17/2010.
203. سازمان ملل متحد. "کنفرانس مطبوعاتی: 4/17/2010". دسترسی اونلاین 4/19/2010.
204. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 3/10/2010. صفحه 3. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "کمیسیون شکایات انتخاباتی". دسترسی اونلاین 3/22/2010.
205. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 3/10/2010. صفحه 3. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "کمیسیون شکایات انتخاباتی". دسترسی اونلاین 3/22/2010.
206. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 3/10/2010. صفحه 3.
207. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010.
208. سازمان ملل متحد. "رونوشت کنفرانس مطبوعاتی در کابل توسط استفان دی میستورا. نماینده خاص منشی عمومی سازمان ملل متحد برای افغانستان". دسترسی اونلاین 4/19/2010.
209. سازمان ملل متحد. "رونوشت کنفرانس مطبوعاتی در کابل توسط استفان دی میستورا. نماینده خاص منشی عمومی سازمان ملل متحد برای افغانستان". دسترسی اونلاین 4/19/2010.
210. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010.
211. وزارت امورخارجه امریکا. "ستراتژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان". 1/21/2010. صفحه 1. خدمات تحقیقاتی کنگره. "افغانستان: حکومتداری، امنیت و سیاست امریکا در دوره بعد از طالبان". 3/1/2010. صفحه 17.
212. یونیت استخبارات اقتصادی. "راپور کشوری: افغانستان". 1/2010. صفحه 5.
213. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010.
214. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010.
215. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "پروگرام مساعدت پارلمانی افغانستان". دسترسی اونلاین 4/19/2010.
216. وزارت امورخارجه. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "پروگرام مساعدت پارلمانی افغانستان". دسترسی اونلاین 4/19/2010.
217. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010.
218. وزارت امورخارجه. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010. مشاورنو جرگه. "چه کسی کیست". دسترسی اونلاین 4/6/2010.
219. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010.
220. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010. یونیت استخبارات اقتصادی. "راپور کشوری: افغانستان". 1/2010. صفحه 7.
221. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010.
222. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010.
223. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/6/2010.
224. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010.
225. وزارت امورخارجه امریکا. "بروزرسانی ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان". 1/21/2010. صفحه 1.
226. سفارت امریکا. "صندوق مؤثرت والیان سبب تقویت دولت های ولایتی در افغانستان می گردد". 1/20/2010.
227. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010.
228. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010.
229. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010.
230. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "اعطای مالکیت بیشتر اعطایات به افغان ها". 10/18/2009.
231. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "اعطای مالکیت بیشتر اعطایات به افغان ها". 10/18/2009. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی

نوت های پایانی

- افغانستان. 4/6/2010. 232
- اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "پروگرام مساعدت پارلمانی افغانستان". دسترسی آنلاین 4/12/2010. 232
- اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010. 233
- سازمان ملل متحد. "کنفرانس مطبوعاتی در مورد موانع پیش روی کشورهای که در آنها درگیری وجود دارد". 2/25/2010. 234
- دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان". صفحه 63. 235
- اداره آمار ایالات متحده. "دیتابیس بین المللی: افغانستان". دسترسی آنلاین 4/12/2010. 236
- سازمان ملل متحد. "صندوق جمعیت سازمان ملل متحد به افغانها در طرح ریزی اولین سرشماری ملی افغانستان مساعدت می کند". 8/29/2002. 237
- سازمان آمار مرکزی افغانستان. "فعاليتها". دسترسی آنلاین 4/19/2010. 238
- وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010. 239
- وزارت امورخارجه امریکا. "بروزرسانی ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان". 1/21/2010. صفحه 11. 240
- وزارت امورخارجه امریکا. "بروزرسانی ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان". 1/21/2010. صفحه 11. 241
- منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 3/10/2010. صفحه 17. 242
- دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/19/2010. 243
- وزارت امورخارجه امریکا. "بروزرسانی ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان". 1/21/2010. صفحه 2. 244
- وزارت امورخارجه امریکا. "بروزرسانی ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان". 1/21/2010. صفحه 2. 245
- اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/8/2010. 246
- پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه افغانستان. "خوش آمدید". دسترسی آنلاین 4/6/2010. 247
- وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010. 248
- وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010. 249
- وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010. 250
- وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010. 251
- وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010. 252
- وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010. 253
- وزارت امورخارجه امریکا. "راپورهای کشوری حقوق بشر 2009: افغانستان". 3/11/2010. 254
- وزارت امورخارجه امریکا. "راپورهای کشوری حقوق بشر 2009: افغانستان". 3/11/2010. 255
- وزارت امورخارجه امریکا. "راپورهای کشوری حقوق بشر 2009: افغانستان". 3/11/2010. 256
- وزارت امورخارجه امریکا. "راپورهای کشوری حقوق بشر 2009: افغانستان". 3/11/2010. 257
- وزارت امورخارجه امریکا. "راپورهای کشوری حقوق بشر 2009: افغانستان". 3/11/2010. 258
- وزارت امورخارجه امریکا. "راپورهای کشوری حقوق بشر 2009: افغانستان". 3/11/2010. 259
- وزارت امورخارجه امریکا. "راپورهای کشوری حقوق بشر 2008: افغانستان". 2/25/2009. وزارت امورخارجه امریکا. "راپورهای کشوری حقوق بشر 2007: افغانستان". 3/11/2008. 260
- سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. "نقش های در حال انجام سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان". دسترسی آنلاین 4/19/2010. 261
- وزارت امورخارجه امریکا. "راپورهای کشوری حقوق بشر 2009: افغانستان". 3/11/2010. دسترسی آنلاین 3/18/2010. 262
- دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/19/2010. 263
- وزارت امورخارجه امریکا. "راپورهای کشوری حقوق بشر 2009: افغانستان". 3/11/2010. دسترسی آنلاین 3/18/2010. 264
- دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/19/2010. 265
- وزارت امورخارجه امریکا. "راپورهای کشوری حقوق بشر 2009: افغانستان". 3/11/2010. دسترسی آنلاین 3/18/2010. 266
- وزارت امورخارجه امریکا. "راپورهای کشوری حقوق بشر 2009: افغانستان". 3/11/2010. دسترسی آنلاین 3/18/2010. 267
- دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/19/2010. 268
- منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 3/10/2010. صفحه 9. 269
- وزارت امورخارجه امریکا. "راپورهای کشوری حقوق بشر 2009: افغانستان". 3/11/2010. دسترسی آنلاین 3/18/2010. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/19/2010. 270
- وزارت امورخارجه امریکا. "راپورهای کشوری حقوق بشر 2009: افغانستان". 3/11/2010. دسترسی آنلاین 3/18/2010. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/19/2010. 271
- وزارت امورخارجه امریکا. "راپورهای کشوری حقوق بشر 2009: افغانستان". 3/11/2010. دسترسی آنلاین 3/18/2010. 272
- دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. "کلیات پروگرام افغانستان". دسترسی آنلاین 4/19/2010. 273
- دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/19/2010. 274
- دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. "کلیات پروگرام افغانستان". دسترسی آنلاین 4/19/2010. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/19/2010. 275
- افغانستان. 4/19/2010. 276
- دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/19/2010. 276
- دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/19/2010. 277

نوت های پایانی

278. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 3/10/2010. صفحه 17.
279. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/8/2010.
280. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/8/2010.
281. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/8/2010.
282. شفافیت بین المللی. "فهرست فساد اداری 2009". دسترسی آنلاین 4/19/2010.
283. شفافیت بین المللی. "فهرست فساد اداری 2008". دسترسی آنلاین 4/9/2010.
284. وزارت امورخارجہ امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010.
285. تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 8-10. "اداره کنترول و تفتیش افغانستان برای تشخیص و جلوگیری مؤثر از فساد اداری. ضرورت به بوجه عملیاتی. استقلال. اختیارات زیاده تر و تمرکز مساعدت بین المللی دارد." 4/9/2010. صفحه 2
286. کنفرانس لندن در مورد افغانستان. "راپور". 1/28/2010.
287. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/8/2010.
288. کنفرانس لندن در مورد افغانستان. "راپور". 1/28/2010.
289. سفارت امریکا. "ستراتیژی ضد فساد اداری دولت امریکا برای افغانستان". 2009.
290. سفارت امریکا. "ستراتیژی ضد فساد اداری دولت امریکا برای افغانستان". 2009.
291. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/8/2010.
292. وزارت امورخارجہ امریکا. "ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان". 1/21/2010. صفحات 7-8. وزارت امورخارجہ امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010.
293. وزارت امورخارجہ امریکا. "بروزرسانی ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان". 1/21/2010. صفحه 2.
294. وزارت امورخارجہ امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010.
295. وزارت امورخارجہ امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. "ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان". 1/21/2010. صفحه 7.
296. وزارت امورخارجہ امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010.
297. وزارت امورخارجہ امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010.
298. تفتیش 10-2 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. "برای مقابله مؤثر دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO) با فساد اداری. باید اختیارات و استقلال آن بیشتر شود و منابع مالی در اختیار آن قرار داده شود". 12/16/2009. صفحه 2.
299. وزارت امورخارجہ امریکا. "بروزرسانی ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان". 1/21/2010. صفحه 7.
300. تفتیش 10-2 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. "برای مقابله مؤثر دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO) با فساد اداری. باید اختیارات و استقلال آن بیشتر شود و منابع مالی در اختیار آن قرار داده شود". 12/16/2009. صفحه 2.
301. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/8/2010. وزارت امورخارجہ امریکا. پاسخ به درخواست معلومات توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 4/6/2010.
302. وزارت امورخارجہ امریکا. "راپورهای کشوری حقوق بشر 2009: افغانستان". 3/11/2010. دسترسی آنلاین 3/18/2010.
303. وزارت امورخارجہ امریکا. "راپورهای کشوری حقوق بشر 2009: افغانستان". 3/11/2010. دسترسی آنلاین 3/18/2010.
304. وزارت امورخارجہ امریکا. "نوت زمینه: افغانستان". 3/2010.
305. سازمان ملل متحد. "اخبار روزانه". دسترسی آنلاین 3/25/2010.
306. سازمان ملل متحد. "اخبار روزانه". دسترسی آنلاین 3/25/2010.
307. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 3/10/2010. صفحه 11.
308. وزارت امورخارجہ امریکا. "راپورهای کشوری حقوق بشر 2009: افغانستان". 3/11/2010.
309. وزارت امورخارجہ امریکا. "پیشرفت حقوق زنان و دختران: کلید آینده ای بهتر برای افغانستان". 1/29/2010.
310. وزارت امورخارجہ امریکا. "پیشرفت حقوق زنان و دختران: کلید آینده ای بهتر برای افغانستان". 1/29/2010.
311. کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان. "نشر مطبوعاتی در روز بین المللی زنان". 3/6/2010. صندوق انکشافی زنان سازمان ملل متحد. "روز جهانی زن". دسترسی آنلاین 4/22/2010.
312. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/19/2010.
313. وزارت امورخارجہ امریکا. "راپورهای کشوری حقوق بشر 2009: افغانستان". 3/11/2010.
314. وزارت امورخارجہ امریکا. "راپورهای کشوری حقوق بشر 2009: افغانستان". 3/11/2010.
315. وزارت امورخارجہ امریکا. "ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان". 1/21/2010. صفحات 3-6, 15, 19.
316. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 3/10/2010. صفحه 2.
317. کنفرانس لندن در مورد افغانستان. "راپور". 1/28/2010.
318. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 3/10/2010. صفحه 5.
319. صندوق بین المللی پول. راپور کشوری 10/22/2010. صفحه 3.
320. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 3/10/2010. صفحه 6. این راپور معلومات خریدها در دوره جون 2009 تا جنوری 2010 را با معلومات جون 2008 تا جنوری 2009 مقایسه می کند.
321. صندوق بین المللی پول. راپور کشوری 10/22/2010. صفحات 13-14.
322. صندوق بین المللی پول. راپور کشوری 10/22/2010. صفحه 4. صندوق بین المللی پول. ورق معلومات. "پروگرام تخفیف قرض کشورهای شدیداً مفروض (HIPC)". تاریخ 2/18/2010. وزارت امورخارجہ امریکا.

نوت های پایانی

- دسترسی و اطلاعات. "امریکا با همکاری سایر اعضای کلب پاریس قرض های افغانستان را می بخشد". 3/17/2010. بانک انکشاف آسیایی. "بانک انکشاف آسیایی و افغانستان: ورق معلومات". 12/31/2008. صفحه 1.
323. صندوق بین المللی پول. راپور کشوری 10/22/2010. 1/21/2010. صفحه 4.
324. صندوق بین المللی پول. راپور کشوری 10/22/2010. 1/21/2010. صفحه 3.
325. صندوق بین المللی پول. راپور کشوری 10/22/2010. 1/21/2010. صفحه 12.
326. بانک جهانی. ورق معلومات کنفرانس لندن. "تطبیق دور دوم اصلاحات مصارف عمومی". 1/28/2010. صفحه 1.
327. صندوق بین المللی پول. راپور کشوری 10/22/2010. 1/20/2010. صفحه 11.
328. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/12/2010.
329. بانک جهانی. ورق زمینه کنفرانس لندن. "تطبیق دور دوم اصلاحات مصارف عمومی". 1/28/2010. صفحه 2. صندوق بین المللی پول. راپور کشوری 10/22/2010. 1/21/2010. صفحه 12.
330. صندوق بین المللی پول. "صندوق بین المللی پول و بانک جهانی 1.6 میلیارد دلار از قرض افغانستان را تخفیف می دهند". 1/26/2010.
331. صندوق بین المللی پول. "صندوق بین المللی پول و بانک جهانی 1.6 میلیارد دلار از قرض افغانستان را تخفیف می دهند". 1/26/2010.
332. وزارت امورخارجه امریکا. دفتر سخنگوی مطبوعاتی. "امریکا با همکاری سایر اعضای کلب پاریس. قرض های افغانستان را می بخشد". 3/17/2010.
333. صندوق بین المللی پول. "افغانستان: ورق پروگرام کشورهای فقیر شدیداً مقروض". راپور کشوری صندوق بین المللی پول 10/40. 2/2010. صفحات 6, 8, 18, 19.
334. صندوق بین المللی پول. "افغانستان: ورق پروگرام کشورهای فقیر شدیداً مقروض". راپور کشوری صندوق بین المللی پول 10/40. 2/2010. صفحه 15.
335. صندوق بین المللی پول. "افغانستان: ورق پروگرام کشورهای فقیر شدیداً مقروض". راپور کشوری صندوق بین المللی پول 10/40. 2/2010. صفحه 15.
336. صندوق بین المللی پول. "افغانستان: ورق پروگرام کشورهای فقیر شدیداً مقروض". راپور کشوری 10/40. 2/2010. صفحه 47.
337. صندوق بین المللی پول. "افغانستان: ورق پروگرام کشورهای فقیر شدیداً مقروض". راپور کشوری 10/40. 2/2010. صفحه 10.
338. وزارت امورخارجه امریکا. "بروزرسانی ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان". 1/21/2010. صفحه 19.
339. بانک جهانی. ورق معلومات کنفرانس لندن. "تطبیق دور دوم اصلاحات مصارف عمومی". 2/28/2010. صفحه 1.
340. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/12/2010.
341. بانک جهانی. ورق معلومات کنفرانس لندن. "تطبیق دور دوم اصلاحات مصارف عمومی". 3/28/2010. صفحه 1.
342. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/12/2010.
343. یوناما (هیئت معاونت سازمان ملل متحد برای افغانستان). "ستراتیژی انتقال رهبری افغانستان". توسط کای آیدی. 3/6/2010. صفحه 13.
344. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. نشر مطبوعاتی. "کمپسیون خدمات مدنی افغانستان و دولت امریکا یک توافقنامه برای آغاز پروگرام حمایت خدمات مدنی امضا می کنند". 2/22/2010.
345. وزارت امورخارجه امریکا/سفارت امریکا در کابل. نشر مطبوعاتی. "مراسم فارغ التحصیلی اکادمی گمرک ملی افغانستان. کابل". 3/15/2010.
346. وزارت امورخارجه امریکا. "بروزرسانی ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان". 1/21/2010. صفحه 19.
347. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده 130 میلیون دلار به عنوان قرض به کمپنی های افغانستان اختصاص می دهد". 1/15/2010.
348. اجمن بین المللی اتحادیه های اعتباری. "انکشاف اعتبارات مالی در سکتور زراعت و قریه جات: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان. دسامبر 2009-2010". دسترسی آنلاین 3/24/2010.
349. بانک جهانی. "بازسازی کمپنی های قریه جات در افغانستان". صفحه 1. دسترسی آنلاین 3/24/2010.
350. وزارت امورخارجه امریکا. "بروزرسانی ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان". 1/21/2010. صفحه 1.
351. وزارت امورخارجه امریکا. "متن خطابه نماینده خاص امریکا برای افغانستان و پاکستان آقای ریچارد هلیروک. معاون وزیر مدیریت و منابع آقای هان جیکوب جی لیو. قوماندان قوماندانی مرکزی امریکا جنرال دیوید پترائوس. مدیر اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اعلیحضرت راجیو شاه در کنفرانس مطبوعاتی در سفارت امریکا در کابل. 4/11/2010
352. سازمان آمار مرکزی افغانستان. "ارزیابی ملی خطرات 2007/2008". صفحه 22. دسترسی آنلاین 3/17/2010.
353. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010.
354. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010.
355. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010.
356. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010. این دو پروگرام پروگرام انکشاف محصولات متبادل در جنوب غرب (ADP/SW) و مشوق های متبادل اقتصادی برای شمال، شرق و غرب (IDEA-NEW) هستند.
357. یوناما (هیئت معاونت سازمان ملل متحد برای افغانستان). "ستراتیژی انتقال رهبری افغانستان". توسط کای آیدی. 3/6/2010. صفحه 19.
358. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 3/10/2010. صفحه 5.
359. وزارت امورخارجه امریکا. "اظهارات سفیر امریکا آقای کارل دابلیو ایکنبری در حین امضای توافقنامه حمایت از پروگرام انکشاف ساحوی". 4/10/2010.
360. وزارت امورخارجه امریکا. "توافقنامه امریکا-افغانستان برای ارائه خدمات دولتی اولی". 4/10/2010.
361. وزارت امورخارجه امریکا. "بروزرسانی ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان". 1/21/2010. صفحه 19.
362. وزارت امورخارجه امریکا. "بروزرسانی ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان". 1/21/2010. صفحه 19.
363. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. مرکز معلومات انرژی افغانستان. "آمار تولید و تأمین برق". دسترسی آنلاین 3/22/2010.
364. سازمان پیمان آتلانتیک شمالی. مرکز مشترک نظامی مدنی. نشر 3/10. "افغانستان: انکشاف زیربنایی". 2/2010. صفحه 2.
365. سازمان پیمان آتلانتیک شمالی. مرکز مشترک نظامی مدنی. نشر 3/10. "افغانستان: انکشاف زیربنایی". 2/2010. صفحه 2. اولین کانال تلویزیون تاجیک. "تاجیکستان و افغانستان اولین پروژه مشترک اعمار خط انتقال برق را آغاز می کنند". 2/15/2010.
366. سازمان پیمان آتلانتیک شمالی. مرکز مشترک نظامی مدنی. نشر 3/10. "افغانستان: انکشاف زیربنایی". 2/2010. صفحه 2. بانک جهانی. نشر مطبوعاتی. "افغانستان و پاکستان برای پروژه برق آسیای مرکزی درخواست کمک می کنند". 5/8/2009.

367. سازمان پیمان آتلانتیک شمالی. مرکز مشترک نظامی مدنی. نشر 3/10. "افغانستان: انکشاف زیربنایی". 2/2010. صفحه 2.
368. سازمان پیمان آتلانتیک شمالی. مرکز مشترک نظامی مدنی. "ارزیابی افغانستان". 2/10/2010. صفحه 2. اظهارات سخنگوی وزارت صنایع و معادن بر طبق راپور تلویزیون طلوع افغانستان. 2/8/2010.
369. وزارت مالیه. نامه ارسال شده به صندوق بین المللی پول. 3/4/2009. صفحه 4.
370. وزارت جارت و صنایع افغانستان. "راپور تفتیش 1381-FLGE: 1386". 9/30/2009. دسترسی آنلاین 3/17/2010. وزارت جارت و صنایع افغانستان. "راپور تفتیش 1381-FLGE: 1386". نامه مدیریت. 9/30/2009.
371. بانک انکشاف آسیایی. "راپور و توصیه های رئیس جمهور به هیئت مدیره: پروژه نمبر 40921". 3/2010. صفحات 1-3. 2.
372. وزارت امورخارجه امریکا/سفارت امریکا در کابل. نشر مطبوعاتی. "میدان هوایی بین المللی کابل از سیستم رادار پیشرفته مستفید می شود". 2/3/2010.
373. IJC. نشر مطبوعاتی. "افغانها کنترل میدان هوایی کابل را بدست می گیرند". 3/25/2010.
374. IJC. نشر مطبوعاتی. "باند پرواز جدید در میدان هوایی مزار شریف افتتاح می گردد". 3/6/2010.
375. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010.
376. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010.
377. یوناما (هیئت معاونت سازمان ملل متحد برای افغانستان). "ستراتژی انتقال رهبری افغانستان". توسط کای آیدی. 3/6/2010. صفحه 21.
378. سازمان پیمان آتلانتیک شمالی. مرکز مشترک نظامی-مدنی. ارزیابی افغانستان. 2/18/2010. صفحه 3. متن تلویزیون آرزوی افغانستان. "نابینده امریکا برای افتتاح کنسولگری از یک شهر در شمال افغانستان بازدید می کند". 2/14/2010.
379. بانک انکشاف آسیایی. کلیات اعطای نمبر 161. "افغانستان: پروژه ریل حیرتان به مزارشریف". 10/6/2009.
380. وزارت امورخارجه امریکا. "دیپلماسی عمومی: تقویت روابط امریکا با جهان". 3/2010. وزارت دفاع امریکا. "راپور ارتباطات ستراتیژیک: دسامبر 2009". 2/11/2010.
381. وزارت دفاع امریکا. "راپور ارتباطات ستراتیژیک: دسامبر 2009". 2/11/2010. صفحه 5. وزارت امورخارجه امریکا. "دیپلماسی عمومی: تقویت روابط امریکا با جهان". 3/2010. صفحه 16.
382. DVIDS. "استیثن های رادیویی ملی باز گرجستان تبدیل به صدای مردم افغانستان می شوند". 2/3/2010. DVIDS. "افغانها از این استیثن ها برای دریافت موسیقی و معلومات مستفید می شوند". 2/17/2010.
383. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. خطوط پیش روی. "جنگجوی سابق افغان اکنون یک استیثن رادیویی خبررسانی دارد". 12/2009-1/2010.
384. سازمان علمی و فرهنگی ملل متحد (UNESCO). "سازمان علمی و فرهنگی ملل متحد و دولت ایتالیا برای حمایت از رادیو و تلویزیون های تعلیماتی در افغانستان توافق کردند". 2/17/2010.
385. وزارت معارف. "موانع اصلی ما". 1/13/2010.
386. بانک جهانی. "افغانستان: ارزیابی کشوری". 2/2010. صفحه 1. دسترسی آنلاین 3/17/2010.
387. وزارت معارف. "موانع اصلی ما". 1/13/2010.
388. سازمان آمار مرکزی افغانستان. "ارزیابی ملی خطرات 2007/2008". صفحه 13. دسترسی آنلاین 3/17/2010.
389. وزارت معارف. "موانع اصلی ما". 1/13/2010.
390. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. دفتر رئیس جمهور. "مکاتب و دفاتر مدیریت محلی دوباره در ولسوالی های مارجه و نادعلی افتتاح می شوند". 2/24/2010.
391. دفتر تفتیش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "تفتیش پروژه سیستم های حمایت تعلیماتی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان برای معلمان". راپور نمبر 5-306-10-P-006. 1/29/2010. صفحه 1.
392. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010.
393. سازمان ملل متحد. دفتر هماهنگی روابط بشری. IRIN. نشر مطبوعاتی. "افغانستان: حملات نظامی سبب تأخیر در واکسیناسیون فلج اطفال در ولایت هلمند گردید". 2/15/2010.
394. سازمان ملل متحد. نشر مطبوعاتی. "حدود 8 میلیون طفل افغان از مزایای پروگرام واکسیناسیون اخیر فلج اطفال سازمان ملل متحد مستفید شدند". 3/15/2010.
395. سازمان آمار مرکزی افغانستان. "ارزیابی ملی خطرات 2007/2008". صفحه 16. دسترسی آنلاین 3/17/2010.
396. سازمان ملل متحد. نشر مطبوعاتی. "حدود 8 میلیون طفل افغان از مزایای پروگرام واکسیناسیون اخیر فلج اطفال سازمان ملل متحد مستفید شدند". 3/15/2010.
397. سازمان ملل متحد. نشر مطبوعاتی. "حدود 8 میلیون طفل افغان از مزایای پروگرام واکسیناسیون اخیر فلج اطفال سازمان ملل متحد مستفید شدند". 3/15/2010. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010.
398. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010.
399. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010.
400. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010.
401. سازمان پیمان آتلانتیک شمالی. مرکز مشترک نظامی-مدنی. "ارزیابی افغانستان". 3/3/2010. صفحه 4.
402. وزارت صحت عامه افغانستان. "پروژه ها: GAVI-HHS". دسترسی آنلاین 3/17/2010.
403. وزارت صحت عامه افغانستان. "پروژه ها: GAVI-HHS". دسترسی آنلاین 3/17/2010.
404. اتحاد GAVI. صفحه مساعدت کنندگان. دسترسی آنلاین 4/9/2010.
405. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010.
406. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010.
407. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010.
408. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010.
409. وزارت صحت عامه افغانستان. "مؤسسه ملی صحت عامه افغانستان تأسیس گردید". 2/24/2010.
410. آب و هوای BBC. "رهنمای کشوری: افغانستان". 3/15/2010. دسترسی آنلاین 3/23/2010.
411. آب و هوای BBC. "وضعیت اوسط: کابل. افغانستان". 3/15/2010. دسترسی آنلاین 3/23/2010. آب و هوای BBC. "وضعیت اوسط: قندهار. افغانستان". 3/15/2010. دسترسی آنلاین 3/23/2010.
412. دفتر هماهنگی روابط بشری سازمان ملل متحد. IRIN. نشر مطبوعاتی. "افغانستان: برای اعلان اخطار خشکسالی زود است - متخصصان". 1/18/2010. دسترسی آنلاین 3/17/2010.

نوت های پایانی

- 413 سازمان پیمان آتلانتیک شمالی، مرکز مشترک نظامی مدنی، نشر 1/10، "افغانستان: راپور سکتور صحت اجتماعی"، 2/2010، صفحه 3.
- 414 FAO/GIEWS، "خلاصه کشوری: افغانستان" 4/1/2010.
- 415 FAO/GIEWS، "خلاصه کشوری: افغانستان" 4/1/2010.
- 416 FAO/GIEWS، "خلاصه کشوری: افغانستان" 4/1/2010.
- 417 وزارت امورخارجه امریکا، "ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان"، 1/21/2010، صفحات 5-6.
- 418 وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/6/2010.
- 419 اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، نشر مطبوعاتی، "اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده 30 میلیون دالر به تشویق دهاقین افغان اختصاص می دهد"، 2/4/2010.
- 420 یوناما، "ستراتیژی انتقال مسئولیت به افغانها"، توسط کای آیدی، 3/6/2010، صفحه 16، بر اساس این ورق، وزیر زراعت افغانستان مساعی حمایت از این اهداف را در جلسه اپریل 2009 با هیئت مدیره هماهنگی و نظارت مشترک، ارائه نمود.
- 421 یوناما (هیئت معاونت سازمان ملل متحد برای افغانستان)، "ستراتیژی انتقال رهبری افغانستان"، توسط کای آیدی، 3/6/2010، صفحه 22.
- 422 وزارت امورخارجه امریکا، "متن: اظهارات نماینده خاص امریکا آقای ریچارد هلیبروک در سفیر اخیر خود به افغانستان و پاکستان"، 2/3/2010.
- 423 سازمان پیمان آتلانتیک شمالی، مرکز مشترک نظامی-مدنی، "ارزیابی افغانستان"، 2/10/2010، صفحه 2.
- 424 وزارت امورخارجه امریکا، متن "اظهارات نماینده خاص امریکا آقای ریچارد هلیبروک در سفیر اخیر خود به افغانستان، پاکستان، آسیای مرکزی، گرجستان و آلمان"، 3/2/2010.
- 425 وزارت امورخارجه امریکا، "پروژسسانی ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان"، 1/21/2010، صفحه 18.
- 426 EITI، "افغانستان"، دسترسی آنلاین 3/17/2010.
- 427 EITI، "افغانستان"، دسترسی آنلاین 3/17/2010.
- 428 رویترز، اظهارات مدیر کمپنی مس Jiangxi آقای لی یوهانگ، "کمپنی مس Jiangxi افتتاح پروژه افغانستان را به تأخیر می اندازد"، 3/5/2010.
- 429 وزارت معادن افغانستان، "درخواست اعلام علاقه، نمبر MOM/1074"، دسترسی آنلاین 3/17/2010.
- 430 وزارت معادن افغانستان، "درخواست اعلام علاقه برای اعمار نوسازی و عملیات فابریکه تاام سیمان در ولایت هرات"، وزارت معادن افغانستان، "وزارت معادن افغانستان مناقصه حاجیگک را لغو می کند"، 2/14/2010، سازمان پیمان آتلانتیک شمالی، مرکز مشترک نظامی-مدنی، "افغانستان: انکشاف زیربنایی"، نشر 2/5/2010/10، صفحه 5.
- 431 OPIC، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/7/2010.
- 432 وزارت امورخارجه امریکا، "پروژسسانی ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان"، 1/21/2010، صفحه 18.
- 433 وزارت امورخارجه امریکا، "پروژسسانی ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان"، 1/21/2010، صفحه 18.
- 434 وزارت امورخارجه امریکا، "پروژسسانی ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان"، 1/21/2010، صفحه 18.
- 435 وزارت جارت، مدیریت جارت بین المللی، "نیروی کاری جارت و بازسازی افغانستان"، دسترسی آنلاین 3/17/2010.
- 436 مجله Stone، "منابع سنگ: افغانستان"، 8/20/2009، صفحه 1، دسترسی آنلاین 3/17/2010.
- 437 اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، "تکات مهم پروگرام"، 2/1-15/2010، صفحه 3.
- 438 اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، نشر مطبوعاتی، "تیم بازسازی ولایتی قندهار و اردوی امریکا اولین کنفرانس خرید افغانستان را برای همکاری با کمپنی های محلی افغانستان برگزار می کنند"، 3/30/2010، آیساف، نشر مطبوعاتی، "کنفرانس سبب انکشاف جارت محلی در قندهای می گردد"، 3/31/2010.
- 439 OPIC، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/7/2010.
- 440 OPIC، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/7/2010.
- 441 اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، نشر مطبوعاتی، "وزیر مالیه و وزیر جارت افغانستان با همکاری امریکا یک پروگرام جاری جدید 63 میلیون دالری را برای افغانستان تطبیق می کنند"، 3/9/2010.
- 442 سازمان پیمان آتلانتیک شمالی، مرکز مشترک نظامی-مدنی، "ارزیابی افغانستان"، 3/10/2010، صفحه 2.
- 443 بانک جهانی، "کشور اسلامی در حال تغییر افغانستان: معدن به عنوان منبع رشد"، راپور 3/28231-AF، 2004، صفحه 102.
- 444 بانک جهانی، "کشور اسلامی در حال تغییر افغانستان: معدن به عنوان منبع رشد"، راپور 3/28231-AF، 2004، صفحه 1.
- 445 اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، "ارزیابی صنعت سنگهای قیمتی افغانستان"، تهیه شده توسط کمپنی Sibley International برای 6/DAI، 2007، صفحه 4.
- 446 اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، "ارزیابی صنعت سنگهای قیمتی افغانستان"، تهیه شده توسط کمپنی Sibley International برای 6/DAI، 2007، صفحه 5.
- 447 بانک جهانی، "کشور اسلامی در حال تغییر افغانستان: معدن به عنوان منبع رشد"، راپور 3/28231-AF، 2004، صفحه 62.
- 448 اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، "ارزیابی صنعت سنگهای قیمتی افغانستان"، تهیه شده توسط کمپنی Sibley International برای 6/DAI، 2007، صفحه 5.
- 449 وزارت معادن افغانستان، "مواد معدنی افغانستان: سنگهای قیمتی افغانستان"، صفحه 1.
- 450 اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، "ارزیابی صنعت سنگهای قیمتی افغانستان"، تهیه شده توسط کمپنی Sibley International برای 6/DAI، 2007، صفحه 5.
- 451 بانک جهانی، "کشور اسلامی در حال تغییر افغانستان: معدن به عنوان منبع رشد"، راپور 3/28231-AF، 2004، صفحه 102.
- 452 بانک جهانی، "کشور اسلامی در حال تغییر افغانستان: معدن به عنوان منبع رشد"، راپور 3/28231-AF، 2004، صفحه 102.
- 453 کمپنی Mining Communications Ltd، نشریه Mining (لندن)، "نشریه خاص: افغانستان"، 8/2006، صفحه 9.
- 454 وزارت معادن افغانستان، "مواد معدنی افغانستان: سنگهای قیمتی افغانستان"، صفحه 1.
- 455 کمپنی Mining Communications Ltd، نشریه Mining (لندن)، "نشریه خاص: افغانستان"، 8/2006، صفحه 4، دولت جمهوری اسلامی افغانستان، سفارت جمهوری اسلامی افغانستان در کانبرا، استرالیا.
- "لایپس لازولی"، 1/23/2010، دسترسی آنلاین، 4/20/2010.
- 456 گالری ملی هنر، "افغانستان: گنجهای مخفی موزه ملی، کابل"، توسط فردریک اچ هیبرت و سوزان ام ارنسبیبرگ، بروشور نمایشگاه 2008، مؤسسه بین المللی سنگهای قیمتی، "لایپس لازولی"، دسترسی آنلاین 3/25/2010.
- 457 سر هنری بول، کتاب مارکوپولوی ونیزی در مورد امپراطوری ها و شگفتی های شرق، 1، 1929، صفحه 157، گالری ملی هنر، "افغانستان: گنج های مخفی موزه ملی، کابل"، توسط فردریک اچ هیبرت و سوزان

458. ام ارنسبرگ 2008-09.
459. موزه هنر متروپولیتن. اهداف Met. جلد 4 (بهار 2003). "استفاده از لاپیس لازولی به عنوان پیگمنت رنگ در اروپای قرون وسطی". توسط لوکرتیا کارگیر. دسترسی آنلاین 3/29/2010.
460. مؤسسه بین المللی سنگهای قیمتی رنگی. "لاپیس لازولی". دسترسی آنلاین 3/25/2010.
461. مؤسسه بین المللی سنگهای قیمتی رنگی. "لاپیس لازولی". دسترسی آنلاین 3/25/2010.
462. کمپنی Mining Communications Ltd. نشریه Mining (لندن). "نشریه خاص: افغانستان". 8/2006. صفحه 9.
463. وزارت معادن افغانستان. "مواد معدنی افغانستان: سنگهای قیمتی افغانستان". صفحه 4.
464. وزارت معادن افغانستان. "مواد معدنی افغانستان: سنگهای قیمتی افغانستان". صفحه 4.
465. کمپنی Mining Communications Ltd. نشریه معدنی (لندن). "نشریه خاص: افغانستان". 8/2006. صفحه 9.
466. انستیتوت بریتانیایی مطالعات عراق. عراق. جلد 30. شماره 1 (بهار 1968). "لاپیس لازولی: مراحل اولی جارت". توسط جیورجینا هیرمان. صفحه 26. دسترسی آنلاین 1/20/2010.
467. وزارت امور خارجه امریکا. "بروزرسانی ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان". 1/21/2010. صفحه 18.
468. وزارت امور خارجه امریکا. "بروزرسانی ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان". 1/21/2010. صفحه 18.
469. وزارت امور خارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. DAI. 4/6/2010. نشر مطبوعاتی. "جار سنگهای قیمتی افغانستان در نمایشگاه بزرگ اریزونا اشتراک می کنند". 2/15/2010.
470. DAI. نشر مطبوعاتی. "جار سنگهای قیمتی افغانستان در نمایشگاه بزرگ اریزونا اشتراک می کنند". 2/15/2010.
471. معلومات در ضمیمه B این راپور ارائه شده اند.
472. وزارت امور خارجه امریکا. "بروزرسانی ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان". 1/21/2010. صفحه 17.
473. دفتر حسابدھی دولت. 291-GAO-10. "کنترول موادمخدر در افغانستان: پیشرفت هایی در ستراتیژی راپوردهی شده است ولی اهداف مؤثریت و اصلاحات عدلیه مورد ضرورت بدست نیامده است". 3/9/2010. صفحه 1.
474. وزارت مبارزه با موادمخدر افغانستان. "ستراتیژی ملی کنترول موادمخدر: یک ستراتیژی پنج ساله بروزرسانی شده برای رفع مشکل اعتماد به موادمخدر". جنوری 2006. صفحه 5. کنفرانس لندن در افغانستان. "راپور". 1/28/2010.
475. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. "راپور سه ماهه به کنگره امریکا". 1/30/2010. صفحه 111.
476. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "سروری تریاک افغانستان 2010: ارزیابی سریع زمستانی". 2/2010. صفحه 2.
477. وزارت امور خارجه امریکا. "راپور ستراتیژی کنترول مواد مخدر بین المللی: جلد 1". 3/1/2010. دسترسی آنلاین 3/22/2010.
478. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "سروری تریاک افغانستان 2010: ارزیابی سریع زمستانی". 2/2010. صفحه 1.
479. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 3/10/2010. صفحه 10.
480. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "سروری تریاک افغانستان 2010: ارزیابی سریع زمستانی". 1/21/2010. صفحه 1.
481. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "سروری حشیش افغانستان 2009". اپریل 2010. صفحه 7.
482. وزارت امور خارجه امریکا. "ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان". 1/21/2010. صفحات 17-18.
483. OSD وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/12/2010.
484. OSD وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/12/2010.
485. OSD وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/12/2010.
486. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 3/10/2010. صفحه 11.
487. وزارت امور خارجه امریکا. "بروزرسانی ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان". 1/21/2010. صفحه 17.
488. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 3/10/2010. صفحه 23.
489. وزارت امور خارجه امریکا. "بروزرسانی ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان". 1/21/2010. صفحه 17.
490. دفتر حسابدھی دولت. 291-GAO-10. "کنترول موادمخدر در افغانستان: پیشرفت هایی در ستراتیژی راپوردهی شده است ولی اهداف مؤثریت و اصلاحات عدلیه مورد ضرورت بدست نیامده است". 3/9/2010. صفحه 18.
491. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/9/2010.
492. سازمان پیمان آتلانتیک شمالی. مرکز مشترک نظامی-مدنی. "ارزیابی افغانستان". 3/17/2010. صفحه 1.
493. دفتر سازمان ملل متحد برای هماهنگی روابط بشری. "ساکنین مارجه بعد از حمله به تهیه آذوقه می پردازند". 3/16/2010. دسترسی آنلاین 4/11/2010. سازمان پیمان آتلانتیک شمالی. مرکز مشترک نظامی مدنی. "ارزیابی افغانستان". 3/17/2010. صفحه 1.
494. دفتر حسابدھی دولت. 291-GAO-10. "کنترول موادمخدر در افغانستان: پیشرفت هایی در ستراتیژی راپوردهی شده است ولی اهداف مؤثریت و اصلاحات عدلیه مورد ضرورت بدست نیامده است". 3/9/2010. صفحات 18-19.
495. دفتر حسابدھی دولت. 291-GAO-10. "کنترول موادمخدر در افغانستان: پیشرفت هایی در ستراتیژی راپوردهی شده است ولی اهداف مؤثریت و اصلاحات عدلیه مورد ضرورت بدست نیامده است". 3/9/2010. صفحه 19.
496. وزارت امور خارجه امریکا. "بروزرسانی ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان". 1/21/2010. صفحه 17.
497. دفتر حسابدھی دولت. 291-GAO-10. "کنترول موادمخدر در افغانستان: پیشرفت هایی در ستراتیژی راپوردهی شده است ولی اهداف مؤثریت و اصلاحات عدلیه مورد ضرورت بدست نیامده است". 3/9/2010. صفحه 20.
498. دفتر حسابدھی دولت. 291-GAO-10. "کنترول موادمخدر در افغانستان: پیشرفت هایی در ستراتیژی راپوردهی شده است ولی اهداف مؤثریت و اصلاحات عدلیه مورد ضرورت بدست نیامده است". 3/9/2010.

نوت های پایانی

- صفحه 5.
497. دفتر حسابداری دولت، 291-GAO-10، "کنترول موادمخدر در افغانستان: پیشرفت هایی در ستراتیژی راپوردهی شده است ولی اهداف مؤثریت و اصلاحات عدلیه مورد ضرورت بدست نیامده است"، 3/9/2010، صفحه 20.
498. وزارت امورخارجه امریکا، "بروزرسانی ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان"، 1/21/2010، صفحه 17.
499. دفتر حسابداری دولت، 291-GAO-10، "کنترول موادمخدر در افغانستان: پیشرفت هایی در ستراتیژی راپوردهی شده است ولی اهداف مؤثریت و اصلاحات عدلیه مورد ضرورت بدست نیامده است"، 3/9/2010، صفحه 22، دفتر حسابداری دولت پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/15/2010.
500. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/9/2010.
501. وزارت امورخارجه امریکا، "ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان"، 1/21/2010، صفحات 1 و 5.
502. وزارت امورخارجه امریکا، "ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان"، 1/21/2010، صفحات 1، 5.
503. وزارت امورخارجه امریکا، "بروزرسانی ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان"، 1/21/2010، صفحه 5.
504. ریشه های صلح، "اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده 30 میلیون دلار به تشویق دهاقین افغان اختصاص می دهد"، 2/4/2010، دسترسی اونلاین 3/22/2010.
505. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/6/2010.
506. اداره اردوی امریکا، "اظهاریه 2010 اردوی امریکا: تیم انکشاف زراعی (ADT) گارد ملی اردو (ARNG)"، تاریخ 1/28/2010، دسترسی اونلاین 4/12/2010.
507. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/6/2010.
508. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/6/2010.
509. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/6/2010.
510. دفتر حسابداری دولت، 291-GAO-10، "کنترول موادمخدر در افغانستان: پیشرفت هایی در ستراتیژی راپوردهی شده است ولی اهداف مؤثریت و اصلاحات عدلیه مورد ضرورت بدست نیامده است"، 3/9/2010، صفحه 27.
511. دفتر حسابداری دولت، 291-GAO-10، "کنترول موادمخدر در افغانستان: پیشرفت هایی در ستراتیژی راپوردهی شده است ولی اهداف مؤثریت و اصلاحات عدلیه مورد ضرورت بدست نیامده است"، 3/9/2010، صفحه 28.
512. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/9/2010.
513. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/9/2010.
514. دفتر حسابداری دولت، 291-GAO-10، "کنترول موادمخدر در افغانستان: پیشرفت هایی در ستراتیژی راپوردهی شده است ولی اهداف مؤثریت و اصلاحات عدلیه مورد ضرورت بدست نیامده است"، 3/9/2010، صفحات 33-34.
515. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد، "افغانستان: سروی مصرف موادمخدر 2005"، 11/2005، دسترسی اونلاین 3/22/2010.
516. دفتر حسابداری دولت، 291-GAO-10، "کنترول موادمخدر در افغانستان: پیشرفت هایی در ستراتیژی راپوردهی شده است ولی اهداف مؤثریت و اصلاحات عدلیه مورد ضرورت بدست نیامده است"، 3/9/2010، صفحه 33.
517. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/9/2010.
518. وزارت امورخارجه امریکا، "بروزرسانی ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان"، 1/21/2010، صفحه 1.
519. کنفرانس لندن در مورد افغانستان، "راپور"، 1/29/2010، صفحه 1.
520. دفتر حسابداری دولت، 291-GAO-10، "کنترول موادمخدر در افغانستان: پیشرفت هایی در ستراتیژی راپوردهی شده است ولی اهداف مؤثریت و اصلاحات عدلیه مورد ضرورت بدست نیامده است"، 3/9/2010، صفحه 21.
521. دفتر حسابداری دولت، 291-GAO-10، "کنترول موادمخدر در افغانستان: پیشرفت هایی در ستراتیژی راپوردهی شده است ولی اهداف مؤثریت و اصلاحات عدلیه مورد ضرورت بدست نیامده است"، 3/9/2010، صفحه 24.
522. دفتر حسابداری دولت، 291-GAO-10، "کنترول موادمخدر در افغانستان: پیشرفت هایی در ستراتیژی راپوردهی شده است ولی اهداف مؤثریت و اصلاحات عدلیه مورد ضرورت بدست نیامده است"، 3/9/2010، صفحه 25.
523. وزارت امورخارجه امریکا، "بروزرسانی ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان"، 1/21/2010، صفحه 18.
524. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد، "جرم و بی ثباتی: مطالعه موردی تهدیدات بین المللی"، 2/2010، صفحه 28.
525. وزارت امورخارجه امریکا، "راپور ستراتیژی بین المللی کنترول موادمخدر 2010"، 3/2010، دسترسی اونلاین 3/22/2010.
526. وزارت امورخارجه امریکا، "بروزرسانی ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان"، 1/21/2010، صفحه 17.
527. دفتر حسابداری دولت، 291-GAO-10، "کنترول موادمخدر در افغانستان: پیشرفت هایی در ستراتیژی راپوردهی شده است ولی اهداف مؤثریت و اصلاحات عدلیه مورد ضرورت بدست نیامده است"، 3/9/2010، صفحه 3.
528. وزارت امورخارجه امریکا، "راپور ستراتیژی بین المللی کنترول موادمخدر 2010"، 3/2010، دسترسی اونلاین 3/22/2010.
529. OSD وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/12/2010.
530. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد، "جرم و بی ثباتی: مطالعه موردی تهدیدات بین المللی"، 2/2010، صفحه 30.
531. سازمان پیمان آتلانتیک شمالی، مرکز مشترک نظامی-مدنی، "ارزیابی افغانستان"، 1/21/2010، صفحه 3.
532. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، "راپور سه ماهه به کنگره امریکا"، 1/30/2010، صفحه 118.
533. وزارت امورخارجه امریکا، "راپور ستراتیژی بین المللی کنترول موادمخدر 2010"، 3/2010، دسترسی اونلاین 3/22/2010.
534. OSD وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/12/2010.
535. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد، "سرحدات راه دور - مساعدت دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد به پولیس سرحدات افغانستان"، 1/4/2010، دسترسی اونلاین

- 4/4/2010.
536. OSD وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/12/2010.
537. OSD وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/12/2010.
538. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "جرم و بی ثباتی: مطالعه موردی تهدیدات بین المللی". 2/2010. صفحه 30.
539. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "سروری تریاک افغانستان 2010: ارزیابی سریع زمستانی". 2/2010. صفحه 12.
540. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "جرم و بی ثباتی: مطالعه موردی تهدیدات بین المللی". 2/2010. صفحه 30.
541. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. "رپور سه ماهه به کنگره آمریکا". 1/30/2010. صفحه 111.
542. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "جرم و بی ثباتی: مطالعه موردی تهدیدات بین المللی". 2/2010. صفحه 30.
543. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "سروری تریاک افغانستان 2010: ارزیابی سریع زمستانی". 2/2010. صفحه 1.
544. وزارت امورخارجہ آمریکا. "رپور ستراتیژی بین المللی کنترول موادمخدر 2010". 3/2010. دسترسی اونلاین 3/22/2010.
545. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "جرم و بی ثباتی: مطالعه موردی تهدیدات بین المللی". 2/2010. صفحه 25.
546. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "سروری حشیش افغانستان 2009". اپریل 2010. صفحه 5.
547. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "سروری حشیش افغانستان 2009". اپریل 2010. صفحه 6.
548. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "سروری حشیش افغانستان 2009". اپریل 2010. صفحه 6.
549. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "سروری حشیش افغانستان 2009". اپریل 2010. صفحه 5.
550. دفتر حسابدهی دولت. 291-GAO-10. "کنترول موادمخدر در افغانستان: پیشرفت هایی در ستراتیژی راپوردهی شده است ولی اهداف مؤثریت و اصلاحات عدلیه مورد ضرورت بدست نیامده است". 3/2010. صفحه 33.
551. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "افغانستان: سروی مصرف موادمخدر". صفحه 5.
552. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/9/2010.
553. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/9/2010.
554. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/9/2010.
555. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/9/2010.
556. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/9/2010.
557. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/9/2010.
558. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/9/2010.
559. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/9/2010.
560. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/9/2010.
561. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/9/2010.



زنان افغان برای جشن گرفتن سال نو در 21 مارچ 2010 در مسجد تاریخی آبی مزارشریف گردآمده اند. این کاشی های فیروزه ای با آیات قرآن زینت داده شده اند. براساس افسانه های قدیمی. علی ابن ابی طالب. عموزاده و داماد حضرت محمد در این مکان دفن شده است. (عکس از آندوشیتدپرس)

SIGAR

سرمدتښ خاص
برای بازسازی افغانستان

South Clark Street 2221
Suite 800
3712-Arlington, VA 22202