

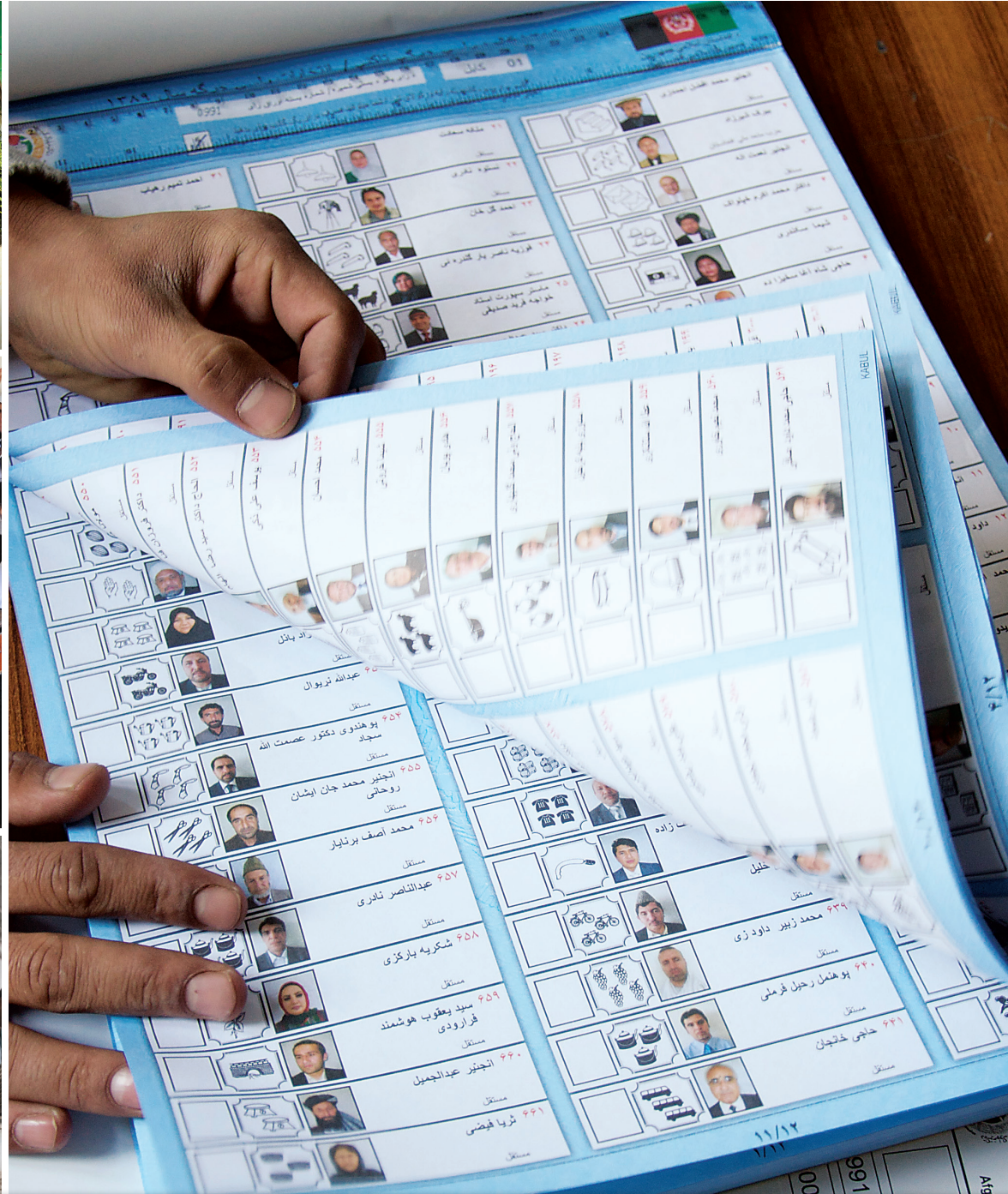
30 اکتوبر
2010

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

SIGAR

SIGAR
سرمفتش خاص
برای بازسازی افغانستان

2221 South Clark Street
Suite 800
Arlington, VA 22202-3712



سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان | راپور ربعوار به کنگره امریکا | 30 اکتوبر 2010



راپور ربعوار به کنگره امریکا



عناوین جلد (در جهت حرکت عقربه های ساعت از طرف چپ):

یک افغان اوراق رأی انتخابات پارلمانی 18 سپتمبر را بررسی می کند. کمیسیون مستقل انتخابات تمامی مسئولیت آمادگی برای انتخابات را با استفاده از اعطآت جامعه بین المللی از طریق پروگرام انکشافی ملل متحد بدوش گرفت. نتایج نهایی در اوایل ماه نومبر اعلان می شوند. (عکس از اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده)

یک دهقان در چهارمین نمایشگاه بین المللی زراعت (AgFair) که در تاریخ 7 اکتوبر 2010 در کابل برگزار شد که حیوانات غذا می دهد. افغانستان یکی از بازارهای زراعت در حال انکشاف در آسیای مرکزی است. این نمایشگاه فرصتی برای افغان ها بود تا محصولاتشان را به صادر کنندگان ارائه کنند. (عکس آیساف. بریدمن جوزف سافورد)

دختران افغان در ماه اکتوبر به مکتب امید در کابل می روند. در این سه ماه بیش از 100 دختر و معلم با استفاده از سموم زراعتی مسموم شدند. متخصصین سموم تصدیق نمودند که این کار عمدی بوده وی نمی تواند به طور اتفاقی انجام شده باشد. از زمان سقوط طالبان. مرتباً به مکاتب دخترانه حمله شده است. (عکس قوای بحری امریکا. CPO جاشوا آر تریدویل)

یک کفاش بوت های نظامی را در فابریکه کمپنی جّاری ملی افغان در کابل در ماه سپتمبر برای اردوی ملی افغانستان آماده می کند. قبلاً بوت های اردوی ملی افغانستان توسط کمپنی های امریکایی تأمین می شد. پروگرام اولویت افغان سبب گردیده که اردوی ملی افغانستان. پیمان اتلانتیک شمالی. آیساف و قوای امریکایی خریدهای خود را از کمپنی های افغان افزایش بدهند. این فابریکه حدود 2,400 بوت فی روز تولید می کند. (عکس نیروی هوایی آمریکا. بریدمن سارا براون)

پل جدید تاج بعد از سه سال برای عبور موترها افتتاح شد. این پل 1.7 میلیون دالری که مصارف اعمار آن توسط پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان تأمین گردیده است. حدود 300 متر طول دارد و بالای رودخانه فراه اعمار گردیده است. که سبب کوتاه شدن مسیر بین چندین ولسوالی و مرکز ولایت فراه می گردد. انتظار می رود که این پل فعالیت های اقتصادی را بهبود بخشیده و زمان عکس العمل اردوی ملی افغانستان را در این منطقه تقلیل دهد. (عکس آیساف)

قانون اجازه دفاع ملی (P.L. 110-181) سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (SIGAR) را ایجاد نمود.

ماموریت نظارتی که برای سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در قانون تشریح شده به شمول نظارت و تفتیش

- پروگرام های مستقل و عملیات هایی است که مصارف آنها از محل منابع مالی اختصاص یافته برای بازسازی افغانستان تامین شده است.
 - مسئولیت هماهنگی و مدیریت سیاست های مربوط به اقتصاد و موثریت مدیریت پروگرام ها و عملیات ها. جلوگیری از تقلب و فساد و سوء استفاده در این پروگرام ها و عملیات ها نیز به عهده سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان است.
 - یکی دیگر از مسئولیت های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. معلومات دهی در مورد مشکلات و کاستی های موجود در مدیریت این پروگرام ها و عملیات ها به وزرای امور خارجه و دفاع و یقین حاصل کردن از حل آنها است.
- بازسازی افغانستان بشمول هرگونه قرارداد بزرگ، اعطای کمک، توافقنامه یا میکانیزم دیگری است که سازمان های دولتی امریکا برای بازسازی افغانستان پرداخت یا تعهد می کنند.

نتایج سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تا کنون

میزی ها

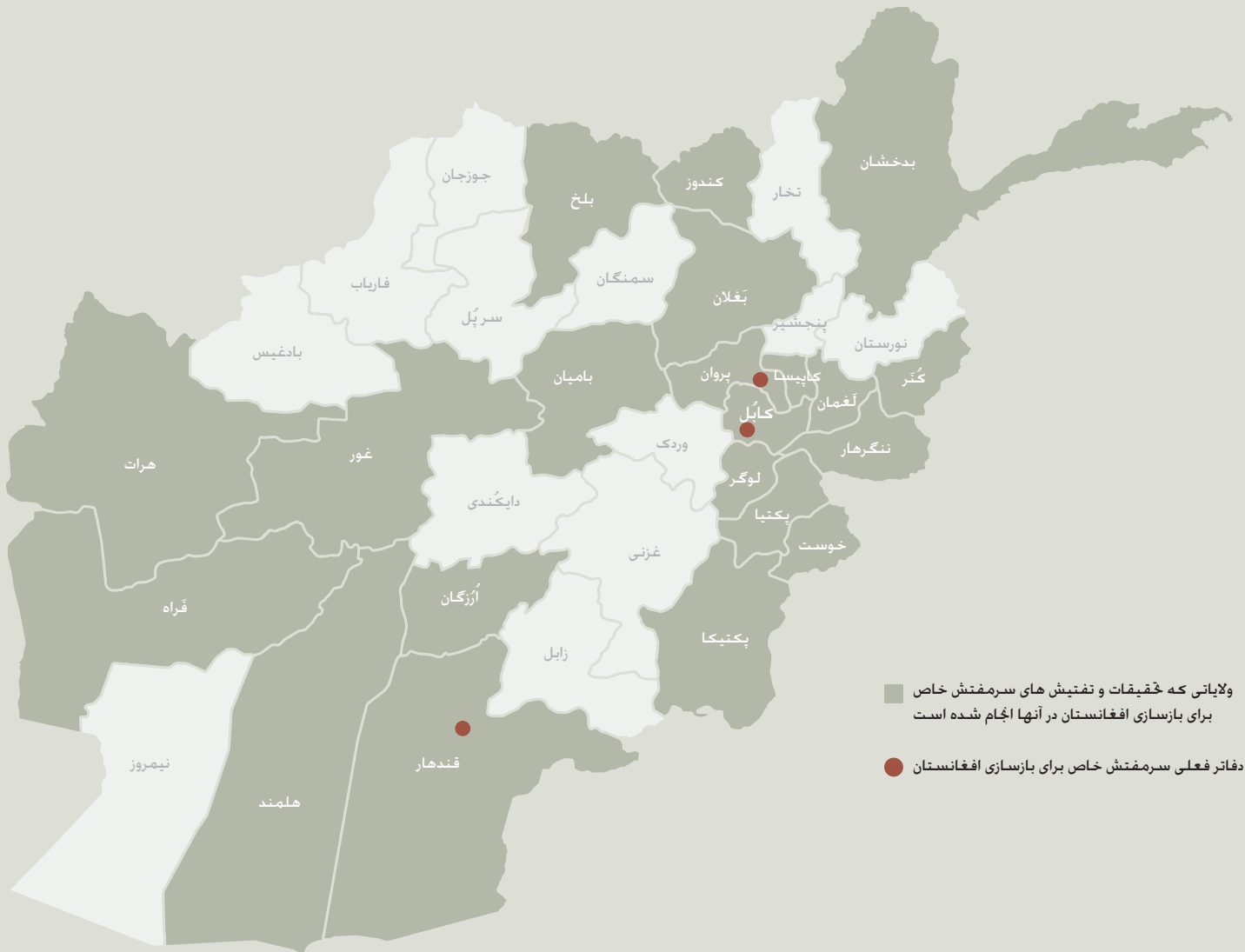
- 34 راپور میزی تکمیل شده بشمول 4.4 میلیارد دالر از مصارف بازسازی.
- 18 راپور میزی مربوط به مدیریت و نظارت قرارداد.
- 3 تفتیش قانونی بشمول 37 میلیارد دالر از معلومات مربوط به قراردادهای بازسازی.

حقیقات

- 81 مورد تحقیق از قراردادها مجموعاً به ارزش 6.1 میلیارد دارد.
- 4 مورد محکومیت، 9 مورد عزل و پرداخت بیش از 6 ملیون دالر به دولت امریکا.
- دریافت و رسیدگی به 333 شکایت از طریق تلفیون تماس فوری.

عملیات ها

- عملیات ها در 22 ولایت از 34 ولایت افغانستان در 48 محل (ولسوالی، شهر و پایگاه عملیات) انجام شد.





سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

30 اکتوبر 2010

من مفتخرم که نهمین راپور ریعوار مساعی بازسازی افغانستان توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان را به کنگره ارائه نمایم. این راپور معلومات مربوط به فعالیت های نظارتی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و همچنان بروزرسانی وضعیت پروگرام های بازسازی افغانستان را برای دوره راپوردهی منتهی به 30 اکتوبر 2010 ارائه می نماید.

این سه ماه آغاز دهمین سال درگیری امریکا در افغانستان بود. از سال 2001 تاکنون، کنگره مبلغ 56 میلیارد دالر را مصروف تأسیس نیروهای امنیت ملی افغانستان، انکشاف ظرفیت حکومتداری و ایجاد انکشاف اقتصادی نموده است. رئیس جمهور اوباما در بودجه سال مالی 2011 خود 16.2 میلیارد دالر اضافی نیز به بازسازی افغانستان اختصاص داد که مجموع منابع مالی بازسازی افغانستان را به 72 میلیارد دالر می رساند.

من اخیراً از هشتمین سفرم به افغانستان بازگشتم. من با رهبران ارشد نظامی و ملکی و مسئولین دولتی افغانستان بشمول رئیس جمهور حامد کرزی و والیان ولایات بلخ و لغمان ملاقات نمودم. این بحث ها معطوف به مسائلی بود که به نظر سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان سرمایه های امریکا را در معرض خطر اتلاف، سوء استفاده و تقلب قرار می دهد. این مسائل بشمول قراردادی ها، فساد اداری، پلان امریکا برای پرداخت اعطائات از طریق مؤسسات دولت افغانستان و انکشاف نیروهای امنیت ملی افغانستان بود.

- با آنکه پروگرام بازسازی امریکا عمدتاً بر قراردادی ها متمرکز است ولی در میزی های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان مشخص گردید که سازمان های دولتی امریکا در نظارت بر تطبیق پروژه ها، یقین حاصل کردن از کنترل کیفیت و حفظ دوسیه های قرار دادی با موانعی مواجه هستند. در طی بازدید، قوماندان آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت)، جنرال دیوید پترائوس اعلان نمود که برای بهبود بخشی مدیریت قرارداد و پروگرام، در حال افزایش ظرفیت قراردادهای نظامی و اعزام مأمورین قراردادی به پایگاه های عملیاتی است. وی همچنان یک رهنمای قراردادی جدید نشر نمود که بر تطبیق بهتر سیاست اولویت افغان ها متمرکز می باشد. این سیاست به دنبال ایجاد اولویت در استخدام افغان ها در کمپنی ها و تأکید بر اهمیت اجراءات صحیح قراردادی است.

- فساد اداری همچنان تأثیر نامطلوبی بر بازسازی دارد. سفارت امریکا در کابل پیش نویس ستراتیژی جامع ضد-فساد اداری را نشر نمود که رهنمای ستراتیژیک مساعی امریکا در افغانستان است ولی وزارت امورخارجہ امریکا هنوز آن را تصدیق نکرده است. ولی سفارت امریکا به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان گفت که بدنبال تطبیق پیش نویس ستراتیژی است. در تفتیش از مساعی ضد-فساد اداری امریکا، توصیه نمودیم که وزارت امورخارجہ امریکا این ستراتیژی را تصدیق نموده و مساعدت های بیشتری برای مبارزه علیه فساد اداری در اختیار سازمان های مهم دولتی افغانستان قرار دهد.

- امریکا تعهد نموده که تا 50 فیصد از اعطائات خود را از طریق دولت افغانستان پرداخت نماید. من در تشویش هستم که دولت افغانستان هنوز ظرفیت کافی برای مدیریت و حسابدگی این اعطائات را نداشته باشد. برای مثال امریکا مبلغ 100 میلیون دالر در سال 2009 در ولایت ننگرهار سرمایه گذاری نمود. در تفتیش ما از مساعدت های انکشافی امریکا به ولایت ننگرهار مشخص گردید که این ولایت ظرفیت کافی برای مدیریت مستقل منابع مالی انکشافی و پروسس پلان گذاری انکشافی را ندارد و قادر به حفظ پروژه های تکمیل شده نیست.

• ستراتیژی امریکا در افغانستان بستگی به امکان انجام عملیات های مسقل توسط نیروهای امنیت ملی افغانستان دارد. از آجائیکه بیش از نیمی از دالرهای بازسازی امریکا مصروف تأسیس نیروهای امنیت ملی افغانستان می شود. امریکا باید روش مؤثری برای ارزیابی قابلیت های نیروهای امنیت ملی افغانستان ایجاد کند. من مفتخرم که اعلان نمایم قوماندانی مشترک آیساف (IJC) اکنون از یک سیستم جدید برای ارزیابی قابلیت های اردوی ملی افغانستان (ANA) و پولیس ملی افغانستان (ANP) مستفید می شود. از اغلب توصیه های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در تفتیش از سیستم ارزیابی قدیمی در سامان ارزیابی یونت قوماندان (CUAT) استفاده شده است.

با آنکه گام های مثبتی جهت بهبودبخشی نظارت بر منابع مالی بازسازی برداشته شده است. اجراءات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تاکنون نشان می دهد که بخش عمده ای از سرمایه گذاری های امریکا در افغانستان در معرض خطر اتلاف یا تقلب و سوء استفاده قرار دارد. در بخش 1 راپور ما در مورد شنش موضوع عمده که امریکا باید برای محافظت از سرمایه گذاری خود به آنها توجه کند بحث می کنیم.

طی 18 ماه گذشته، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 34 راپور تفتیش نشر نموده و بیش از 100 توصیه جهت اصلاح پروژه ها به ارزش بیش از 4.4 میلیارد دالر ارائه نموده است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان در تحقیقات مستقلی اشتراک نموده که نتیجه آن محکومیت و عزل اشخاصی بوده که اقدام به ارتشاء و تقلب در خرید نموده بودند و سبب بازپرداخت چندین میلیون دالر به دولت امریکا گردیده است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 81 تفتیش در حال انجام از تقلب در قرارداد، تقلب در خرید و فساد اداری دارد.

در حین بررسی مساعی بازسازی، ما سازمان خودمان را نیز تقویت می کنیم. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تمامی توصیه های مربوط به مدیریت تفتیش را تطبیق نموده و مدیریت تفتیش ما اکنون با تمامی ضوابط دفتر خارنوالی و استندردهای کیفی CIGIE مطابقت دارد. در وقت نشر این راپور، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 117 نفر کارمند تمام وقت داشت. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به استخدام میزان و مفتشان جهت انجام نظارت های ضروری برای تشخیص و جلوگیری از اتلاف، تقلب و سوء استفاده از دالرهای مالیات دهندگان امریکایی در مساعی مهم بازسازی افغانستان دوام می دهد.

با احترام فراوان.



آرنولد فیلدز

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان



بخش 1

نگاهی اجمالی بر افغانستان

خطرات موجود برای سرمایه گذاری امریکا	3
مدیریت پروگرام و قرارداد	4
همکاری با افغانها	6
معیارها	8
فساد اداری	9
ظرفیت افغانها	10
امنیت	12
نگاه به آینده	13



بخش 2

نظارت SIGAR

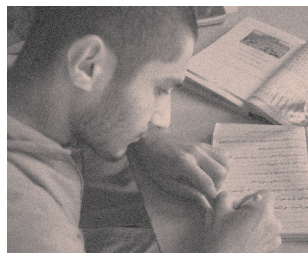
میزی های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	17
تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	36
ارزیابی مستقل	39
بودجه سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	40
کارمندان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	40



بخش 3

به روز رسانی عملیات بازسازی

کلیات	45
وضعیت منابع مالی	49
امنیت	61
حکومنداری	77
انکشاف اقتصادی و اجتماعی	93
مبارزه با موادمخدر	109
مبارزه علیه فساد اداری	113



بخش 4

سایر نظارت های اداره

فعالیت های نظارتی انجام شده	121
فعالیت های نظارتی در حال انجام	127
سایر تحقیقات اداره	137



ضمائم و نوت های پایانی

ضمیمه A: ارجاع متقابل راپور به ضروریات قانونی	140
ضمیمه B: منابع مالی اختصاصی دولت ایالات متحده	146
ضمیمه C: میری های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	148
ضمیمه D: تفتیش های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و تیلیفون تماس فوری	150
ضمیمه E: اختصارات و مخفف ها	151
نوت های پایانی	154



ایجاد ارتباط میان دهاقین و مشتریان

یک دهقان افغان بازاری برای محصولات خود در چهارمین نمایشگاه بین المللی AgFair که در ماه اکتوبر در کابل برگزار شد یافته است. بازسازی سکتور زراعت مهمترین اولویت پالیسی امریکا در افغانستان است.
(عکس آیساف. MCC جیسون کارتر)

1 نگاهی اجمالی بر افغانستان



”ما همیشه بدنبال نتایج سریع هستیم و عجله در قرارداد سبب ایجاد خطر قلب، اتلاف و سوء استفاده می شود. پلان گذاری کنید، از زمانبندی های معقول استفاده کنید، و از وجود شفافیت و نظارت یقین حاصل کنید تا قراردادها و خریدها به جای آنکه ما را اهدافمان دور کنند سبب تقویت اهداف ما شوند.“

-جنرال دیوید پترائوس،
قوماندان، آیساف و نیروهای ایالات متحده - افغانستان

نگاهی اجمالی بر افغانستان

در این دوره راپوردهی، درگیری امریکا در افغانستان به دهمین سال خود رسید. منابع مالی امریکا برای بازسازی افغانستان اکنون از منابع مالی ارائه شده به عراق بیشتر شده است. از وقتی که امریکا و قوای ائتلاف عملیات خود را در 7 اکتوبر 2001 آغاز نمودند، امریکا حدود 56 میلیارد دلار را مصروف تأسیس نیروهای امنیت ملی افغانستان، ارائه خدمات اجتماعی، مساعدت به انکشاف اقتصادی و بهبود حکومتداری در کشوری نموده است که طی چندین دهه جنگ و حکومت یک دولت ظالم ویران شده بود. بیش از 78 فیصد از این منابع مالی - حدود 43 ملیاد دلار - از سال 2007 اختصاص یافته است. رئیس جمهور براک اوباما از کنگره درخواست یک بودجه بازسازی اضافی 16.2 میلیارد دلاری برای سال مالی (FY) 2001 را نموده است که مجموع منابع مالی را به بیش از 72 میلیارد دلار می رساند. این مبلغ بسیار بیشتر از مبلغ 53.8 میلیارد دلاری است که امریکا به بازسازی عراق اختصاص داده است.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از طریق اجراءات تحقیقی و تفتیشی خود شش عارضه عمده که سرمایه گذاری امریکا در افغانستان را در معرض ائتلاف، تقلب و سوء استفاده قرار می دهد را شناسایی نموده است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 34 راپور تفتیش نشر نموده و بیش از 100 توصیه برای رفع این خطرات، جلوگیری از ائتلاف، انکشاف اقتصادی و مؤثریت پروگرام های بازسازی ارائه نموده است. سازمان های تطبیق کننده با تمامی یا بخشی از توصیه های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان را تصدیق نمودند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به نظارت بر تطبیق این توصیه ها دوام می دهد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در این سه ماه هفت راپور نشر نموده که در مورد خطرات مختلف و خاصاً سه اولویت ذیل بوده است: قرارداد، مبارزه علیه فساد اداری و ایجاد ظرفیت و انکشاف نیروهای امنیت ملی افغانستان (ANSF).

خطرات موجود برای سرمایه گذاری امریکا

خطراتی که سبب ائتلاف، تقلب و سوء استفاده از منابع مالی امریکا می شود به دو گروه وسیع تقسیم می شوند که بخش های مشترکی نیز دارند: مدیریت منابع مالی توسط دولت امریکا و شرایط بازسازی افغانستان. امریکا باید مدیریت دلرهای بازسازی را در سه بخش بهبود ببخشد:

- عقد قرارداد و مدیریت پروگرام
- همکاری با افغان ها
- معیارهای اندازه گیری صحیح میزان پیشرفت

به علت وضعیت افغانستان، مساعی بازسازی امریکا هنوز با موانع متعددی مواجه است. سه مانع عمده پیش روی مساعی بازسازی امریکا وجود دارد:

- فساد اداری

- ظرفیت محدود افغان ها برای مدیریت و حفظ پروژه ها
- امنیت

مدیریت پروگرام و قرارداد

کنگره مقدار زیادی از منابع مالی بازسازی را به وزارت دفاع امریکا (DoD)، وزارت امورخارجه امریکا (DoS) و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID) اختصاص داده است. این سازمان ها برای ارائه خدمات در افغانستان عمدتاً به قراردادی های متکی هستند. با آنکه کنگره وزارت دفاع امریکا، وزارت امورخارجه امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده را ملزم به تهیه یک دیتابیس برای نظارت بر کارمندان قراردادی ها و قرارداد ها نموده است. ولی این سازمان ها نمی توانند به طور مؤثر از این دیتابیس مستفید شوند. همچنان، هیچکدام از این سازمان ها معلومات مربوط به قراردادی ها، قراردادهای همکاری و اعطیات را به طور منظم ارائه نکرده اند و فقط معلومات مربوط به سایر فعالیت ها در افغانستان مانند حمایت از قوای امریکا را ارائه نموده اند.

در واقع سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و سرمفتش خاص برای بازسازی عراق مکرراً مدیریت معلومات را به عنوان یکی از موانع عمده پیش روی مساعی بازسازی اعلان نموده اند. ولی امریکا هنوز از یک سیستم مدیریت معلومات جامع که بتواند وضعیت کلی پروژه ها و پروگرام های بازسازی امریکا را ارائه کند استفاده نمی کند. عدم وجود چنین سیستمی، نظارت بر پروگرام های در حال انکشاف در افغانستان را برای دولت امریکا بسیار سخت می کند.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در این سه ماه اولین ارزیابی خود را برای شناسایی قراردادی های اشتراک کننده در بازسازی افغانستان و میکانیزم های مالی برای عقد قراردادهای، پرداخت اعطیات و عقد قراردادهای همکاری تکمیل نمود. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دریافت که وزارت دفاع امریکا، وزارت امورخارجه امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از سال مالی 2007 تا سال مالی 2009 پرداخت 17.7 میلیارد دالر را به 6,900 قراردادی تعهد نموده اند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از این معلومات جهت هدایت فعالیت های تحقیقاتی و تفتیشی خود استفاده می کند. این تفتیش میزان نظارت ضروری در افغانستان را مشخص کرده و به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان برای اولویت بندی کارهای آینده مساعدت می کند. برای اطلاع از جزئیات نتایج این تفتیش به بخش 2 راپور مراجعه کنید.

حدود نیمی از ارزیابی هایی که سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تاکنون انجام داده، در مورد مدیریت قرارداد و مؤثریت قراردادی در قراردادهایی جمعاً به ارزش 2.6 میلیارد دالر بوده است. با آنکه امریکا حدود یک دهه در بازسازی افغانستان نقش داشته ولی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دریافت که سازمان های اجرایی امریکایی هنوز عوارضی در زمینه حفظ دوسیه های قراردادی، نظارت بر تطبیق پروژه و یقین حاصل کردن از کنترل کیفیت دارند. این موضوع برای قراردادهای بزرگ و کوچک صحت دارد. برای مثال، تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از یک قرارداد برای اعمار شنش قوماندانی پولیس ملی افغانستان (ANP) در ولایات هلمند و قندهار عوارض متعددی بشمول تأخیر در پروژه و ضعف ساختمان را مشخص نمود. ائجیران اردوی امریکا که مسئول مدیریت این قرارداد 5.9 میلیون دالری بودند، نظارت کافی بر پروژه نداشتند و مزد قراردادی افغان را بر اساس راپورهای کنترل کیفیت ناقص پرداخت نمودند. دولت امریکا احتمالاً باید 1 میلیون دالر اضافی - حدود 17 فیصد از مبلغ قرارداد - را برای ترمیم خرابی های این ساختمان ها پرداخت نماید. تفتیش های قبلی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از پروژه های زیربنایی برای اردوی ملی افغانستان (ANA) نیز عوارض مشابهی را در زمینه مدیریت قرارداد مشخص نمود.

سیاست اولویت افغانها و قوانین قراردادی جدید

امریکا به عنوان بخشی از سیاست اولویت افغانها تصمیم گرفته که قراردادهای بیشتری را با کمپنی های افغان منعقد کند. همزمان، تشویق هایی نیز وجود دارد که بعضی از کمپنی های که خدمات امنیتی، تدارکاتی و بازسازی ارائه می کردند، پول در اختیار طالبان و گروههای جنایتکار قرار داده اند. در این دوره راپوردهی، قوماندان آیساف جنرال دیوید پترائوس اعلان نمود که استفاده از قراردادی هم یک فرصت و هم یک خطر محسوب می شود. وی قوانین قراردادی جدید را نشتر نمود که قوماندانان را موظف به بررسی تأثیرات مصارف قرارداد و اشخاصی که از آن سود می برند می کند. در این قوانین ذکر گردیده که "با نظارت مناسب، قراردادی های می توانند به انکشاف اقتصادی کمک کرده و به اهداف دولت افغانستان و آیساف مساعدت کنند". همچنان اخطار داده شده که "اگر ما منابع مالی بین المللی را به سرعت و با نظارت ناکافی مصرف کنیم، احتمالاً این منابع سبب ایجاد فساد اداری، تأمین منابع مالی برای شورشان، تقویت شبکه های جنایتکار و تضعیف مساعی ما در افغانستان می شود"¹.

قوانین جدید قوماندانان را ملزم به "استخدام افغانها، خرید کالاهای افغانی و ایجاد ظرفیت در افغانستان" می کند و بر اهمیت این مساعی تأکید می کند:²

- ایجاد حداکثر فرصت برای تصدی های خرد و متوسط برای رقابت جهت کسب قراردادهای بین المللی
- اضافه کردن ترنینگ حفظ و مراقبت و تعمیرات در قراردادهای فعلی
- تقویت صناعی که امکان رشد فوری و بلند مدت را دارند مانند زراعت، پروسس مواد غذایی و ساختمان
- تعیین عادلانه مزد و قیمت ها برای به حداقل رساندن تورم
- مبارزه علیه ادعای کذب مالکیت تصدی ها توسط افغانها

این قوانین همچنان قوماندانان را با پلان گذاری از قبل، تعیین زمانبندی های مناسب و یقین حاصل کردن از شفافیت و نظارت ملزم به "رعایت طرزالعمل های صحیح عقد قرارداد" می کند تا "قراردادها و خریدهها به جای دور کردن ما از اهدافمان، سبب تقویت این اهداف نشوند"³.

در قوانین جدید بر ضرورت ارزیابی فروشندگان و قراردادی ها، جوابدهی قراردادی های اصلی در قبال کارهای قراردادی های فرعی و افزایش شفافیت شبکه قراردادی های فرعی "جهت یقین حاصل نمودن از عدم استفاده قراردادی ها از اشخاص نامناسب یا پرداخت منابع مالی به مجاری غلط" تأکید گردیده است.⁴ تفتیش های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان نقش مهمی در تطبیق موفقانه قوانین جدید برای پروژه های بازسازی دارد.

نیروی کاری 2010

در این سه ماه، نیروی کاری 2010 کار خود را در افغانستان برای تفتیش از کمپنی های ارائه کننده خدمات امنیتی، تدارکاتی و ساختمانی که متهم به پرداخت پول به شورشیان یا سازمان های جنایتکار هستند آغاز نمود. این نیروی کاری که توسط وزارت دفاع امریکا تأسیس گردیده تبدیل به یک سازمان نظامی-مسلسلی گردیده که به سازمان های دولتی امریکا و دولت جمهوری اسلامی افغانستان (GIROA) مساعدت می کند. مساعی این نیروی کاری عمدتاً بر تهیه یک دیتابیس از قراردادی ها و قراردادی های فرعی در ولایات جنوبی (1)، افزایش شفافیت جریان اعطای امریکا به قراردادهای فرعی (2) و جلوگیری از پرداخت این منابع مالی به قراردادی ها و اشخاصی که از شورشیان و فعالیت های جنایتکارانه حمایت می کنند متمرکز شده است.⁵

نیروی کاری 2010 به دنبال ایجاد هماهنگی در فعالیت های قراردادی، افزایش شفافیت و حسابدگی در پروسس قراردادهای، تقلیل فساد اداری قراردادی و مساعدت به انکشاف اقتصادی است. از ماه جولای، نیروی کاری 2010 یک پلان اجرایی قراردادی تهیه نموده که به مدیر نیروی کاری و قوماندانان حربی اجازه می دهد که با همکاری یکدیگر هر قراردادی که منابع مالی را برای حمایت از شورشیان یا سایر فعالیت های جنایتکارانه پرداخت می کند را تعلیق، محروم و یا در لست خریم UN 1267 قرار دهند. در این دوره راپوردهی، نیروی کاری 2010 یک کمپنی امنیتی خصوصی افغان به اسم Watan Risk Management که مقادیر زیادی پول را در اختیار شورشیان قرار داده بود شناسایی، تعلیق و محروم نمود.⁶

امریکا در افغانستان اجازه دستگیری و محاکمه افغان هایی که در قراردادهای تقلب می کنند را ندارد. نیروی کاری 2010 برای رفع این عارضه قانونی در حال ایجاد یک تیم تفتیشی مشترک امریکایی-افغان به اسم واحد تحقیقات شفافیت افغان (ASIU) است. شفافیت در زبان دری به معنای "شفافیت" است. این تیم بشمول نمایندگان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، پولیس فدرال امریکا، تحقیقات امنیتی امریکا، خدمات تحقیقات جنایی دفاعی امریکا و قوماندانی تحقیقات جنایی اردوی امریکا است. امریکا از طریق ASIU برای دستگیری و محاکمه افغان هایی که در قراردادهای تقلب می کند با دولت جمهوری اسلامی افغانستان همکاری می کند. مفتشان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همکاری نزدیکی با نیروی کاری 2010 و ASIU دارند که سبب انکشاف فعالیت های تحقیقاتی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان می شود.

همکاری با افغان ها

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان هنوز در مورد عدم همکاری بین سازمان های اجرایی امریکایی و دولت جمهوری اسلامی افغانستان در زمینه تطبیق پروژه های بازسازی در افغانستان در تشویش است. با آنکه مدت زیادی است سیاست امریکا همکاری با افغان ها است، ولی اغلب مساعدت های انکشافی امریکا طی نه سال گذشته توسط سازمان ها و قراردادی های امریکایی و بدون دخالت دولت جمهوری اسلامی افغانستان مدیریت شده است. امسال، امریکا و جامعه بین المللی تعهد نمودند که اعطای بیشتری را در اختیار دولت جمهوری اسلامی افغانستان قرار دهند و حکومتداری را در ولایات تقویت کنند. این تعهد منوط به تقلیل فساد اداری، بهبود مدیریت مالی و تطبیق بودجه و افزایش ظرفیت سازمان های دولتی مرکزی و ولایتی برای ارائه خدمات عمومی توسط دولت جمهوری اسلامی افغانستان است.

تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از مساعدت های انکشافی به ولایت ننگرهار - پرجمعیت ترین ولایت و دروازه اصلی تجارت با پاکستان - در این سه ماه بعضی از موانع پیش روی امریکا و شرکای بین المللی آن جهت عمل به تعهداتشان را مشخص نمود. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دریافت که فعالیت های انکشافی امریکا در سال مالی 2009 بیش از 100 میلیون دالر بوده است. بیش از نیمی از این فعالیت ها توسط پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP) با 202 پروژه جمعاً به ارزش 58.7 میلیون دالر انجام شده است. ولی ممکن است امریکا به علت ماهیت مرکزی دولت جمهوری اسلامی افغانستان، عدم راپوردهی اعطای و عدم امکان تعیین دقیق مصارف کلی بعضی از پروژه های انکشافی در این ولایت ستراتیژیک و مهم، منابع مالی بیشتری نیز به ننگرهار اختصاص داده باشند.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دریافت که با وجود سرمایه گذاری زیاد در این ولایت، امریکا هماهنگی کمی با سازمان های ولایتی در زمینه انتخاب و تطبیق پروژه ها داشته است. ننگرهار دومین ولایت از لحاظ تولید عواید در افغانستان است ولی هیچ پلان انکشافی یا پروسس عملیاتی برای شناسایی، تطبیق و



جنرال فیلدز در تاریخ 30 سپتامبر جهت بحث در مورد نظرات والی در مورد مساعی بازسازی آمریکا در ولایت با محمد عزیزی والی لغمان ملاقات کرد. عزیزی تأکید نمود که جامعه بین المللی باید برای "تقلیل مصارف و کسب نتایج بیشتر" همکاری کنند. (عکس سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان)

مدیریت پروژه های انکشافی در آن وجود ندارد. با آنکه این ولایت در سال 2008 یک پلان انکشافی تهیه نمود. ولی این پلان هرگز تطبیق نگردید. همچنان. با آنکه این ولایت یک کمیته انکشاف ولایتی و یک پروسس برای آماده سازی. تعیین بودجه و نظارت بر پلان های انکشافی دارد. ولی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دریافت که پروژه های اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از طریق این پروسس تطبیق نگردیده اند. در واقع. پروژه های اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده معمولاً بدون اطلاع دولت های ملی یا ولایتی تطبیق گردیده اند. خلیل سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از دوسیه های پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان مشخص کرد که با آنکه ذکر گردیده که 24 پروژه از 26 پروژه با دولت ملی هماهنگ شده بودند ولی فقط در 4 مورد شواهدی از نوع این هماهنگی وجود نداشت.

عدم پلان گذاری انکشافی توسط آمریکا و دولت جمهوری اسلامی افغانستان سبب اتلاف و عدم انسجام مساعی بازسازی و نایل شدن به اهداف ستراتیژیک آمریکا جهت حفظ انکشاف اقتصادی. افزایش ظرفیت ولایتی و بهبود حکومتداری گردیده است. در نتیجه. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان نتیجه گیری کرد که دولت ولایتی ظرفیت کافی برای مدیریت مسئولیت های انکشافی اضافی را ندارد. برای اطلاع از جزئیات این تفتیش به بخش 2 این راپور مراجعه کنید.

امریکا در حال اعزام متخصصین مسلکی برای مساعدت به پروگرام های بهبود ظرفیت حکومتداری. پیشرفت حاکمیت قانون و انکشاف اقتصادی پایدار در افغانستان است. یکی از اهداف این مساعی مسلکی. بهبود هماهنگی بین دولت جمهوری اسلامی افغانستان و سازمان های امریکایی در زمینه انکشاف و اجرای

پروژه های بازسازی با منابع مالی امریکا است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اولین تفتیش خود از این مساعی مسلکی را در این سه ماه نشر نمود و یک تفتیش ثانوی را اعلان نمود که به طور مشترک با دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع انجام خواهد شد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان یک ارزیابی از مساعدت امریکا برای انکشاف سکتور زراعت را آغاز نمود. این تفتیش مسائل مختلفی بشمول میزان هماهنگی مساعدت های زراعتی امریکا با سایر مساعدت کنندگان و دولت جمهوری اسلامی افغانستان را بررسی می کند.

معیارها

جربه بازسازی در عراق و افغانستان نشان داده که وقتی موفقیت یک پروگرام به جای تأثیرات فقط با نتایج آن سنجیده می شود. دالرای مالیات دهندگان امریکایی در معرض خطر اتلاف قرار می گیرند. لهذا، مفتشان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال بررسی نتایج و تأثیرات پروژه ها برای سنجش میزان پیشرفت هستند. برای مثال، بیش از نیمی از دالرای بازسازی افغانستان مصروف ترننگ، جھیز و استقرار نیروهای امنیت ملی افغانستان شده است. "نتیجه مورد نظر" داشتن 171,600 نفر قوای اردوی ملی افغانستان و 134,000 نفر قوای پولیس ملی افغانستان تا اکتوبر 2011 است. "هدف نهایی" ایجاد اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان با قابلیت تأمین امنیت افغانستان است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در اوایل امسال یک تفتیش از سیستم ارزیابی قابلیت که از سال 2005 از آن برای ارزیابی قابلیت ها - هدف نهایی - نیروهای امنیت ملی افغانستان استفاده می شد را نشر نمود. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دریافت که این سیستم قادر به ارزیابی دقیق و قابل اعتماد قابلیت های نیروهای امنیت ملی افغانستان نیست و 13 توصیه را برای اصلاح آن ارائه نمود.

طی شش ماه گذشته، قوماندانی مشترک آیساف (IJC) یک سیستم جدید - سامان ارزیابی یونت قوماندان (GUAT) - را برای ارزیابی قابلیت های نیروهای امنیت ملی افغانستان ایجاد نمود. طی سفر اخیر سرمفتش به افغانستان، قوماندانی مشترک آیساف مراحل تطبیق توصیه های ارائه شده توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان برای اصلاح سیستم ارزیابی قابلیت را تشریح نمود. قوماندانی مشترک آیساف اصلاحاتی را در زمینه های ترننگ، راپوردهی و هماهنگی با قوماندانی های مافوق و مجاور را انجام داده است. GUAT از اغلب توصیه هایی که توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در ارزیابی سیستم قدیمی ارائه شد، بشمول اضافه کردن ارزیابی های کیفی مانند مؤثریت قوماندانی و عملیاتی و ارزیابی کمی کارمندان و تجهیزات، مستفید شده است.⁷ برای کسب معلومات بیشتر در مورد GUAT به بخش 3 این راپور مراجعه کنید.

فساد اداری

دولت امریکا، جامعه بین المللی و دولت جمهوری اسلامی افغانستان و از همه مهمتر مردم افغانستان از فساد اداری وسیع در افغانستان در تشویش هستند. فساد اداری مشروعیت دولت جمهوری اسلامی افغانستان را از بین می برد. موانع زیادی را پیش روی سرمایه گذاری و انکشاف اقتصادی قرار می دهد و سبب افزایش شورش می شود. هجده ماه قبل، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دریافت که فساد اداری در افغانستان خطر برای مساعی بازسازی امریکا محسوب می شود. برای رفع این خطر، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک پلان تفتیشی برای مشخص کردن مساعی امریکا و سایر کشورهای مساعدت

کننده برای (1) ایجاد ظرفیت در سازمان های افغان برای مبارزه علیه فساد اداری و تقویت حاکمیت قانون و (2) ایجاد ظرفیت در سازمان های افغان برای دریافت مقدار زیادی از اعطآت را تهیه نمود. به عنوان بخشی از این پلان، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان چندین تفتیش بشمول یک تفتیش از دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری و یک تفتیش از اداره کنترل و تفتیش افغانستان را نشر نمود. با وجود نقش عمده ای که این سازمان ها در مبارزه علیه فساد اداری و حسابدهی اعطآت دارند، امریکا مساعدت های بسیار کمی به انکشاف ظرفیت آنها جهت انجام موفقانه وظایفشان نموده است.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در این سه ماه یک تفتیش نشر نمود که مساعدت های امریکا جهت انکشاف ظرفیت های مبارزه علیه فساد اداری دولت جمهوری اسلامی افغانستان را مشخص نموده و ظرفیت سازمان های عمده مبارزه علیه فساد اداری در افغانستان را ارزیابی می کند. با آنکه سفارت امریکا در کابل یک ستراتیژی جامع مبارزه علیه فساد اداری را در اپریل گذشته نشر نمود، ولی وزارت امورخارجه امریکا هنوز آن را تصدیق نکرده است. به هر حال، مسئولین سفارتخانه به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان گفتند که در حال تطبیق این ستراتیژی هستند. در پیش نویس ستراتیژی از امریکا درخواست شده که به چهار بخش ذیل مساعدت نماید:

- مساعدت به دولت جمهوری اسلامی افغانستان جهت بهبود شفافیت و حسابدهی مؤسسات دولتی برای تقلیل فساد اداری.
- مساعدت به دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای اصلاح نظارت مالی.
- افزایش ظرفیت افغان ها برای حفظ حاکمیت قانون
- مساعدت به دولت جمهوری اسلامی افغانستان و جامعه مدنی برای ارتقای فرهنگ مردم.

برای بهبود مساعی مستقیم مبارزه علیه فساد اداری امریکا در افغانستان، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان توصیه نمود که وزارت امورخارجه امریکا پیش نویس ستراتیژی جامع مبارزه علیه فساد اداری را تصدیق و تطبیق نماید.

در تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان مشخص گردید که چندین سازمان امریکایی در حال تطبیق پروگرام هایی برای مساعدت به ایجاد ظرفیت مبارزه علیه فساد اداری در دولت جمهوری اسلامی افغانستان هستند. با آنکه تعداد کمی از پروگرام های بازسازی امریکا خاصاً برای مبارزه علیه فساد اداری طرح ریزی شده اند، ولی شنس وزارتخانه و سازمان دولتی امریکایی در حال تأمین منابع مالی پروژه هایی هستند که به طور مستقیم یا غیر مستقیم به تقویت قابلیت های مبارزه علیه فساد اداری سازمان های دولت جمهوری اسلامی افغانستان مساعدت می کنند-وزارت دفاع امریکا، وزارت امورخارجه امریکا، وزارت خزانه داری امریکا، وزارت عدلیه امریکا، وزارت امنیت داخله امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. در مورد این پروگرام ها در بخش 3 این راپور بحث شده است.

مساعی مبارزه علیه فساد اداری باید با انکشاف ظرفیت افغان ها جهت ایجاد حاکمیت قانون و حسابدهی و مدیریت منابع مالی عمومی هماهنگ باشند. در این سه ماه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دو تفتیش جدید برای ارزیابی جوانب مختلف این مسائل را آغاز نمود. در یک تفتیش، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان مساعدت های امریکا و مساعدت کنندگان بین المللی به انکشاف سکتور بانکداری و سیستم های کنترل اسعار افغانستان را بررسی می کند. این تفتیش باید عوارض مربوط به بانک کابل و خروج مقادیر زیادی پول نقد از میدان هوایی کابل را مشخص کند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در تفتیش دوم مساعی امریکا برای تقویت قابلیت های نیروی کاری جرائم عمده افغانستان را

بررسی می‌کند. این نیروی کاری، بخش اصلی مساعی تشخیص فساد اداری در سطوح بالای دولتی است. با توجه به تعهد امریکا به پرداخت 50 فیصد از اعطائات انکشافی از طریق سازمان های دولت جمهوری اسلامی افغانستان، تطبیق یک ستراتیژی جامع مبارزه علیه فساد اداری خاصاً مهم است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در تشویش است که امریکا و سایر مساعدت کنندگان هیچ پیروسی برای ارزیابی قابلیت مدیریت و حسابدهی اعطائات در سازمان های افغان ندارند. مسئولین سفارت امریکا در کابل به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان گفتند که در حال همکاری با جامعه بین المللی جهت تطبیق یک سلسله استندردها بوده و در مورد روش انجام آن توافق دارند. آنها همچنان در حال رفع ابهاماتی هستند که در مورد مساعی امریکا و جامعه بین المللی برای ارزیابی وزارتخانه های دولت جمهوری اسلامی افغانستان وجود دارد. به علاوه، مسئولین سفارت به دنبال کسب ضمانت از دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای جلوگیری از اتلاف، تقلب و سوء استفاده از منابع مالی امریکا هستند.⁸ به گفته سفارت امریکا در کابل، تا وقتی که یک پلان تصدیق شده برای محافظت از منابع مالی وجود نداشته باشد، اعطائات امریکا به وزارتخانه های افغان پرداخت نمی‌شود.

ظرفیت افغان ها

فعالیت های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تاکنون نشان می‌دهد که عدم وجود ظرفیت مدیریت، استفاده و حفظ پروژه ها توسط افغان ها خطر مهمی برای سرمایه گذاری امریکا در افغانستان محسوب می‌شود. چهار راپور که در این سه ماه توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان نشر گردید، بر جوانب مختلف مساعدت های امریکا به پروگرام های ایجاد ظرفیت حکومتداری در افغان ها متمرکز بود. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان علاوه بر ارزیابی ستراتیژی مبارزه علیه فساد اداری امریکا و تفتیش از مساعدت های انکشافی در ولایت ننگرهار، یک ارزیابی از مساعدت به معاش مسئولین دولت جمهوری اسلامی افغانستان توسط امریکا و سایر مساعدت کنندگان بین المللی و یک راپور در مورد جُارب کسب شده در پیروسی انتخابات را تکمیل نمود.

از سال 2002، امریکا و سایر مساعدت کنندگان بین المللی معاش هزاران کارمند دولتی و مشاور مسلکی دولت افغانستان را برای ایجاد ظرفیت در دولت جمهوری اسلامی افغانستان پرداخت نموده اند. وزارت مالیه افغانستان تخمین می‌زند که 17 کشور بیش از 45 میلیون دلار در سال برای تأمین معاش 6,600 کارمند ملکی و مشاور مسلکی پرداخت نموده اند. این مساعدت ها به طور مجزا از صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان (ARTF) ارائه می‌شود. صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان (ARTF) از طریق مساعدت به بودجه عملیاتی افغانستان، بخش عمده ای از معاش کارمندان دولتی را تأمین می‌کند. از سال 2002، امریکا حدود 922 میلیون دالر به صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان (ARTF) پرداخت نموده است. امریکا برای سال 2010 مبلغ 590 میلیون دالر را تعهد نموده و 215 میلیون دالر از آن را تاکنون پرداخت نموده است.

در تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان مشخص گردید که با آنکه دولت جمهوری اسلامی افغانستان عمدتاً از این اعطائات برای استخدام افغان های ماهر در سمت های مهم استفاده می‌کند، ولی این حمایت ها در بازار کار داخلی اختلال ایجاد کرده و هدف بلند مدت برای ایجاد یک دولت قدرتمند و پایدار را به خطر می‌اندازد. مساعدت کنندگان یک معیار استندرد برای پرداخت معاش ندارند و بعضی اوقات مبالغ بسیار بیشتری - بعضی اوقات 10 تا 20 برابر معاش دولتی - نسبت به مقداری که دولت جمهوری اسلامی

افغانستان می تواند به طور مستقل پرداخت کند را پرداخت می کنند. همچنان، مساعدت کنندگان این اعطایات را خارج از پروسس بودجه و پلان گذاری مالی افغانستان پرداخت می کنند که مانع از ایجاد قابلیت در دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای مدیریت خدمات ملکی کشور می شود. بسیاری از سمت هایی که معاش آنها توسط مساعدت کنندگان پرداخت می شود جزء سمت های رسمی دولتی نیستند.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در تشویش است که امریکا و سایر مساعدت کنندگانی که برای استخدام متخصصین در سمت های مهم و تقویت ظرفیت حکومتداری دولت جمهوری اسلامی افغانستان مساعدت به معاش پرداخت می کنند. سبب تضعیف ظرفیت حکومتداری در بلند مدت و ثبات مالی در کوتاه مدت شده و از ایجاد یک دولت مؤثر در افغانستان جلوگیری می کنند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان برای بهبود شفافیت و حسابداری اعطایات امریکا برای مساعدت به معاش و تمرکز بهتر بر مساعی ایجاد یک دولت مؤثر و پایدار در افغانستان توصیه هایی را ارائه نمود. این توصیه ها بشمول تهیه یک معیار استاندارد برای معاش و تعیین اصولی برای مساعدت کنندگان جهت ارائه مساعدت به معاش به نحوی که امکان انتقال مسئولیت آن به دولت افغانستان وجود داشته باشد هستند. برای اطلاع از جزئیات این تفتیش به بخش 2 این راپور مراجعه کنید.

ایجاد ظرفیت برگزاری انتخابات مستقل در افغانستان یکی از اهداف مهم امریکا و شرکای آن در جامعه بین المللی بوده است. در تاریخ 18 سپتمبر، انتخابات 249 کرسی ولسی جرگه یا مجلس شورای افغانستان برگزار گردید. در این انتخابات نیز مانند انتخابات ریاست جمهوری سال گذشته، تقلب های وسیعی در آراء انجام شد. کمیسیون مستقل انتخابات (IEC) تعداد 1.3 میلیون رای یا حدود 26 فیصد از 5 میلیون رای کاندیدان را ابطال نمود. مسئولین دولتی امریکا به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان گفتند که کمیسیون مستقل انتخابات طی سال گذشته پیشرفت هایی در زمینه بهبود مدیریت پروسس انتخاباتی داشته است. استخدام کارمندان مراکز رای گیری و بررسی موارد مشکوک به تقلب توسط کمیسیون مستقل انتخابات به نحو بهتری انجام شد. به علاوه، همکاری بهتر بین اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان سبب بهبود امنیت نسبت به انتخابات ریاست جمهوری در سال گذشته گردید. نتیجه انتخابات مجلس تا اوایل نومبر نهایی نمی شود.⁹ برای کسب معلومات بیشتر در مورد انتخابات به بخش 3 این راپور مراجعه کنید. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک راپور در مورد تجارب کسب شده از انتخابات افغانستان در این سه ماه نشر نمود و موانع مختلف عملیاتی - بشمول تعیین مراکز رای گیری از قبل و کنترل بیشتر بر روی آراء- را شناسایی نمود که باید رفع گردد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دریافت که رفع بعضی از موانع مهم بشمول بهبود اسام نویسی از رای دهندگان، تعیین کاندیدان و ایجاد سازمان های کاملاً مستقل انتخاباتی ضرورت به چندین سال زمان دارد. برای کسب معلومات در مورد این راپور به بخش 2 مراجعه کنید.

امنیت

اغلب مساعی بازسازی امریکا در افغانستان در شرایط حربی انجام می شود. ماحول خطرناک سبب افزایش مصارف پروژه ها و جلوگیری از تکمیل بسیاری از پروژه ها-بزرگ و کوچک- می شود. برای مثال، در یکی از تفتیش های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از سکتور برق در اوایل امسال مشخص گردید که مصارف تأمین امنیت بعضی از پروژه های زیربنایی امریکا در افغانستان به بیش از 30 فیصد از ارزش قرارداد می رسد. در این تفتیش همچنان مشخص گردید که موانع امنیتی مکرراً سبب تعلیق پروژه بازسازی سد

کجکی در ولایت هلمند توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده گردیده است. در یک مثال دیگر، در تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از یک قرارداد برای اعمار قوماندانی پولیس ملی افغانستان در جنوب افغانستان مشخص گردید که عملیات اعمار یکی از پایگاهها به علت عدم تأمین امنیت لغو شده است. انجیران اردوی امریکا گفتند که موانع امنیتی علت اصلی سایر عوارض یافت شده توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در سایر تأسیسات نیز می باشد. انجیران اردوی امریکا در نظرات خود در مورد راپور سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر کردند که این پروژه ها در "ولایات قندهار و هلمند که دائماً در حال درگیری هستند" اعمار می شوند و "عدم تأمین امنیت در این نواحی، سبب به خطر افتادن متخصصین مسلکی انجیران اردوی امریکا و قراردادی ها می شود"¹⁰

همه اشتراک کنندگان در بازسازی افغانستان-سازمان های اجراییوی امریکا، قراردادی ها، سازمان های بین المللی و سازمان های غیر دولتی-برای تأمین امنیت پروژه ها متکی به قراردادی های امنیتی خصوصی (PSC) هستند. رئیس جمهور کرزی در تاریخ 17 اگست 2010 اعلان نمود که همه کمپنی های امنیتی خصوصی بین المللی تا آخر امسال منحل می شوند. در وقت نشر این راپور، چگونگی اجرای این دستور توسط دولت جمهوری اسلامی افغانستان مشخص نبود.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در تشویش است که این دستور بستگی به چگونگی اجرای آن ممکن است مانعی جدی پیش روی مساعی بازسازی امریکا در افغانستان باشد. وزارت دفاع امریکا به تنهایی حدود 18,000 نفر از کارمندان قراردادی امنیتی خصوصی را برای تأمین امنیت اشخاص، امنیت کاروان ها و امنیت پایگاهها و پروژه های بازسازی امریکا تحت استخدام دارد. اغلب این قراردادی ها-16,687 نفر-افغان هستند. سفارت امریکا در کابل تخمین می زند که پروگرام های بازسازی به ارزش حداقل 2 میلیارد دالر برای تأمین امنیت از قراردادی های امنیتی خصوصی استفاده می کنند. این دستور می تواند تأثیر منفی بر 96 پروژه وزارت امورخارجہ امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده داشته باشد. این دستور همچنان می تواند سبب بیکار شدن هزاران افغان شود.

با آنکه دولت جمهوری اسلامی افغانستان گفته مایل است وظایف قراردادی های امنیتی خصوصی را به نیروهای امنیت ملی افغانستان منتقل کند، ولی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از وجود پلان هایی با تاریخ های ذکر شده در این دستور برای انتقال وظایف به نیروهای امنیت ملی افغانستان اطلاع ندارد. قراردادی های امنیتی خصوصی که از اتباع کشورهای ثالث استفاده می کنند در حال آماده شدن برای ترک افغانستان تا آخر سال هستند. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان گفت که اگر این دستور در تاریخ 1 جنوری 2011 اجرا شود، ممکن است بعضی از شرکای اجراییوی آن عملیات خود را متوقف کنند. به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از آجائیکه باید از 60 روز قبل به شرکای اجراییوی اطلاع داده شود تا اجراءات ضروری را بعمل آورند. بسیاری از کارمندان خارجی جستجو برای مشاغل جدید را آغاز نموده اند. همچنان، آفسرهای عقد قرارداد، عملیات را متوقف نموده اند تا مسئله قراردادی های امنیتی خصوصی حل شود.

دولت امریکا، کنگره و دولت جمهوری اسلامی افغانستان سنوالاتی در مورد فعالیت بعضی از قراردادی های امنیتی خصوصی دارند. برای رفع این تشویش ها، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال انجام یک تفتیش از قراردادی امنیتی خصوصی است که امنیت کارمندان انجیران اردوی امریکا را تأمین می کند و امسال سه تفتیش دیگر را نیز در مورد این موضوع آغاز خواهد کرد. یکی از تفتیش ها برای شناسایی همه

قراردادی های امنیتی خصوصی در افغانستان و مصارف خدمات آنها برای دولت امریکا در آغاز سال مالی 2007 است. تفتیش دیگر یک قرارداد منعقد شده با یکی از قراردادی های امنیتی خصوصی را بررسی می کند. تفتیش سوم قابلیت قوماندانان برای نظارت بر کاروان هایی که توسط قراردادی های امنیتی خصوصی از آنها محافظت می شود را مشخص می کند.

نگاه به آینده

با داخل شدن مساعی بازسازی امریکا در افغانستان به دهمین سال خود، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در سال مالی 2011 کار خود را بر روی سه اولویت تفتیشی متمرکز می کند: عقد قراردادها، مبارزه علیه فساد اداری و انکشاف نیروهای امنیت ملی افغانستان. تفتیش های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان بشمول بررسی مؤثریت قراردادی، مصارف، نظارت اداره ها و امکان حفظ پروژه ها در بیش از 3 میلیارد دالر از قراردادهای وزارت دفاع امریکا، وزارت امورخارجه امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده می باشد. از آجائیکه فساد اداری تهدید مهمی برای موفقیت مساعی امریکا محسوب می شود، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به تفتیش از مساعی امریکا برای ایجاد ظرفیت مبارزه علیه فساد اداری در افغانستان دوام می دهد. در آخر، از آجائیکه نیمی از دالره های بازسازی مصروف انکشاف اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان می شود، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تمامی جوانب ترینگ و تجهیز آنها را بررسی می کند. مفتشان و میزان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان متعهد به تشخیص تقلب، اتلاف و سوء استفاده از منابع مالی، شناسایی عوارضی که سرمایه گذاری امریکا را در معرض خطر قرار می دهند و ارائه توصیه هایی برای تقلیل این خطرات هستند.

ساختن آینده

یک معمار در ساختمان آینده وزارت داخله در پایگاه مشترک ساحوی نیروهای امنیتی افغانستان (JRAC) که یک مجتمع 280 هکتاری برای تأمین امنیت ولایت قندهار است کار می کند. از آجائیکه بیش از نیمی از دالره‌های بازسازی مصروف انکشاف اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان می شود. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تمامی جوانب ترینگ و جھیز آنها را بررسی می کند. (عکس قوای بحری امریکا. CPO براین برانن)

2 نظارت SIGAR



”امریکا برای پرداخت حداکثر نیمی از مساعدت های آینده خود به بازسازی افغانستان از طریق مجاری دولتی افغانستان پلان گذاری نموده است.... موفقیت این ستراتیژی بستگی زیادی به ظرفیت دولت افغانستان برای مدیریت اعطآت و محافظت از منابع مالی امریکا در مقابل اتلاف، تقلب، سوء استفاده و سایر انواع فساد اداری دارد.”

-تفتیش 10-15 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

نظارت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

در این سه ماه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 7 راپور را نشر نموده و آغاز 6 تفتیش جدید را اعلان نموده است که مجموع تفتیش های در حال انجام را به 14 مورد می رساند. به علاوه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال بررسی معلومات مربوط به انتقال 37.65 میلیارد دالر از منابع مالی بازسازی افغانستان است: صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF)، صندوق حمایت اقتصادی (ESF) و صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون (INCLE). مفتشان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 32 دوسیه جدید را مفتوح و 6 دوسیه را مختومه نمودند که مجموع دوسیه های در حال بررسی را به 81 مورد می رساند. به علاوه، تیلیفون تماس فوری سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 125 مورد شکایت دریافت نمود که 100 فیصد نسبت به سه ماه گذشته افزایش دارد.

تفتیش های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

هفت تفتیش تکمیل شده در این دوره راپوردهی بشمول دو تفتیش با تمرکز بر قراردادهای بازسازی، سه تفتیش مربوط به مساعی امریکا برای ایجاد ظرفیت در افغان ها و مبارزه علیه فساد اداری و یک تفتیش در مورد فعالیت های غیر نظامی و یک راپور در مورد چارپ کسب شده از پروسس انتخابات افغانستان بوده است.

جدول 2.1

تفتیش های تکمیل شده سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تا 30 اکتوبر 2010		
تاریخ نشر	عنوان راپور	معرفی کننده راپور
2010/29/10	اجراآت ضروری برای رفع عوارض موجود در پروگرام مساعدت به معاش کارمندان دولتی و مشاورین مسلکی دولت افغانستان توسط امریکا	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان-تفتیش-11-5
2010/27/10	وزارت دفاع امریکا، وزارت امورخارجہ امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID) پرداخت بیش از 17.7 میلیارد دالر را طی سالهای مالی 2007-2009 به 6,900 قراردادی و سایر اشخاص برای بازسازی افغانستان تعهد نمودند	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان-تفتیش-11-4
2010/27/10	قوماندانی ساحوی پولیس ملی افغانستان در ولایات هلمند و قندهار به علت عدم نظارت کافی و ضعف قراردادی دارای عوارض ساختمانی متعددی است.	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان-تفتیش-11-3
2010/26/10	فعالیت های غیر نظامی در افغانستان در حال انکشاف است، ولی بعضی از مسائل مهم ضرورت به بررسی بیشتری دارند.	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان-تفتیش-11-2
2010/26/10	ضعف در راپوردهی و هماهنگی اعطائات انکشافی و عدم ظرفیت کافی در ولایت سبب به خطر افتادن ستراتیژی امریکا در ولایت ننگرهار می گردد.	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان-تفتیش-11-1
2010/9/9	چارپ کسب شده در آمدگی و اجرای انتخابات در افغانستان	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان-تفتیش-10-16
2010/5/8	تکمیل ستراتیژی جامع ضد-فساد اداری امریکا می تواند به مساعی بازسازی امریکا در افغانستان مساعدت کند.	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان-تفتیش-10-15

جدول 2.1 این تفتیش ها را لست می کند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان بخش عمده ای از اجراءات تفتیشی خود را به سه بخش مهم تقسیم می کند:

- عقد قرارداد
- مبارزه علیه فساد اداری/ایجاد ظرفیت
- مساعی تأسیس نیروهای امنیت ملی افغانستان (ANSF)

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان شش تفتیش جدید را اعلان نمود که مساعی امریکا برای تأسیس نیروهای امنیت ملی افغانستان (ANSF)، انکشاف سکتورهای زراعت و بانکداری، مبارزه علیه فساد اداری، حفظ فعالیت های غیر نظامی و بیمه کارمندان قراردادی را بررسی می کند.

راپورهای تفتیش تکمیل شده

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در این سه ماه هفت راپور تفتیش را نشر نمود که به طور خلاصه در بخش های ذیل تشریح می شوند.

تفتیش 3-11: قوماندانی های ساحوی پولیس ملی افغانستان

قوماندانی ساحوی پولیس ملی افغانستان در ولایات هلمند و قندهار به علت عدم نظارت کافی و ضعف قراردادی دارای عوارض ساختمانی متعددی است.

پیش بینی می شود که تعداد نفرات پولیس ملی افغانستان (ANP) از تعداد 95,000 نفر راپوردهی شده در دسامبر 2009 به حدود 135,000 نفر تا سپتامبر 2011 برسد. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان (CSTC-A) برای تأمین ضروریات این قوای در حال انکشاف و افزایش مشابه قوای اردوی ملی افغانستان (ANA) منابع مالی یک پروژه ملی برای حمایت از عملیات های نیروهای امنیت ملی افغانستان در سطوح ملی، ساحوی و ولسوالی را تأمین نموده است. انجیران اردوی امریکا (USACE) از طریق دو دفتر ساحوی خود مسئول عقد قرارداد، نظارت و یقین حاصل نمودن از تکمیل موفقانه اغلب این پروژه های بازسازی است. بخش انجیری افغانستان (AED) انجیران اردوی امریکا (USACE) یک قرارداد به ارزش 5.9 میلیون دالر برای اعمار هفت قوماندانی ساحوی پولیس ملی افغانستان در ولایات هلمند و قندهار با یک کمپنی افغان به اسم بصیرت منعقد نمود. یکی از این ساختمان ها بعداً به علت تشویش های امنیتی در محل پروژه از قرارداد حذف گردید و ارزش قرارداد به حدود 5.4 میلیون دالر تقلیل یافت.

اهداف

این تفتیش سه هدف داشت:

- بررسی اعمار پروژه های پولیس ملی افغانستان بر اساس زمانبندی و شرایط قرارداد.
- ارزیابی مطابقت چگونگی اعمار پروژه ها با پلان ها و مشخصات تصدیق شده ساختمانی.
- بررسی ماهیت و میزان مدیریت و نظارت بر قرارداد توسط انجیران اردوی امریکا (USACE).

نتایج

1. این پروژه که در ابتدا باید در تاریخ 9 جنوری 2009 تکمیل می گردید که به علت وجود دو عامل مهم دچار تأخیر گردید: (1) اضافه شدن 500 روز به تاریخ تکمیل پروژه تا 24 می 2010 به علت ایجاد یک تغییر در قرارداد که در یک پروژه از شش پروژه تأثیر داشت و (2) اختلاف بین انجیران اردوی امریکا و کمپنی بصیرت در مورد طرح ریزی پروژه و صدور دو نامه تعلیق توسط انجیران اردوی امریکا. یکی از نامه های تعلیق به علت تشویش های امنیتی صادر گردید.

2. در اگست 2010، انجیران اردوی امریکا یکی از شش پروژه را 90 فیصد تکمیل شده اعلان نمودند و آن را به پولیس ملی افغانستان خویل دادند. از پنج پروژه دیگر، یکی آماده خویل به پولیس ملی افغانستان شده، پیشرفت قراردادی یکی دیگر از پروژه ها نورمال بود و سه پروژه دیگر متوقف بودند. ساختمان هیچکدام از پروژه ها با ضروریات تعیین شده در اسناد قرارداد و اسناد ساختمانی تصدیق شده مطابقت نداشت. میزان عدم مطابقت هر پروژه با قرارداد متفاوت بود. ولی به طور کلی کیفیت ساختمان ضعیف و نامناسب بود. عوارض شناسایی شده توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان بشمول کیفیت نامناسب کنکرت و سقف ها بود. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان چندین مورد از تبدیل مواد به مواد با کیفیت کمتر - مانند کیفیت نامناسب کلکین های رهائشی - نسبت به کیفیت تعیین شده در قرارداد را شناسایی کرد.
3. با آنکه پرداخت های زمانبندی شده دولت امریکا به قراردادی از 5.5 میلیون دالر تعیین شده در قرارداد بیشتر نشده، ولی احتمال دارد که به علت عوارض متعدد شناسایی شده در اعمار ساختمان ها، قراردادی نتواند پنج پروژه را با منابع مالی باقیمانده تکمیل نماید.
4. با آنکه قراردادی مسئول تصحیح بخش های خراب است، ولی از آنجائیکه تقریباً تمامی پرداخت ها انجام شده مشخص نیست که قراردادی این کار را انجام بدهد. مبالغی کمی از قرارداد برای انجام تعمیرات نگهداشته شده لهذا قراردادی انگیزه کافی برای پیروی از شرایط قرارداد را نداشت. احتمالاً با توجه به عملکرد کمپنی بصیرت در این پروژه و سایر پروژه های انجیران اردوی امریکا، قراردادهای آینده با این کمپنی منعقد نشود.
5. انجیران اردوی امریکا پلان های یقین حاصل کردن از کیفیت خاصی تهیه نموده و کمپنی بصیرت نیز پلان های کنترل کیفیت تهیه نموده است ولی هیچکدام از این پلان ها به طور مؤثر تطبیق نگردیده اند. خصوصاً تست های کیفیت روزانه، تست کنترل کیفیت، بازرسی های سه مرحله ای از کارهای آینده و راپورهای روزانه بازدید از محل پروژه به طور کلی تکمیل نشدند. پرداخت های انجیران اردوی امریکا بر اساس راپورهای ناقص کنترل کیفیت و عکس های گرفته شده توسط قراردادی انجام شدند.
6. انجیران اردوی امریکا بخشی از علت عدم نظارت کافی بر پروژه را تشویش های امنیتی می دانند. ولی اینطور معلوم می شود که کارمندان انجیران اردوی امریکا از قراردادی امنیتی و امکانات محلی مانند منابع نیروهای بین المللی کمک به امنیت (آیساف) در پایگاههای عملیاتی برای نظارت بر پروژه استفاده نکردند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دریافت که راپوردهی روزانه قراردادی و نمایندگان کنترل کیفیت به اندازه کافی نبوده است.

توصیه ها

برای تکمیل صحیح این پروژه، تقریباً همه بخش های آن باید اصلاح شود. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان عوارض ساختمانی متعددی را مشخص کرد که استحکام ساختمان این تأسیسات را به خطر می اندازد. دولت امریکا باید برای رفع این عوارض و یقین حاصل کردن از استحکام این ساختمان ها حداقل 1 میلیون دالر پرداخت نماید. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان شش توصیه برای رفع عوارض ساختمانی و مساعدت به انجیران اردوی امریکا برای جلوگیری از پرداخت پول و ایجاد عوارضی در مؤثریت پروژه های ساختمانی آینده به قوماندان انجیران اردوی امریکا ارائه نمود.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان توصیه های متعددی برای یقین حاصل کردن از اعمار ساختمان ها بر طبق استانداردهای ساختمانی و قرارداد و بهبودبخشی مدیریت و نظارت بر پروژه های ساختمانی مشابه انجیران اردوی امریکا ارائه نمود.

نظرات سازمان ها

انجیران اردوی امریکا چهار توصیه ارائه شده در این راپور را تصدیق نمودند و گفتند که محتوای دو موردی را که تصدیق نکردند را درک کردند. آنها تصدیق کردند که کیفیت ساختمان پروژه ها با ضروریات قرارداد مطابقت نداشته ولی عوارض ساختمانی موجود در اعمار یکی از ساختمان ها را تصدیق نکردند. انجیران اردوی امریکا اعلان نمودند که قراردادی متعهد به رفع همه عوارض و تکمیل ساختمانهای باقیمانده است. انجیران اردوی امریکا با توصیه سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان برای نگهداشتن حداکثر مبلغ اجازه داده شده توسط FAR موافقت نکردند زیرا معتقدند تطبیق این پالسی تأثیر منفی بر کمپنی های افغان دارد. آنها همچنان گفتند که از آنجائیکه هر قرارداد و قراردادی در افغانستان شرایط خاص خود را دارد، تطبیق یک پالسی واحد می تواند احتمال خرابی پروژه ها در آینده را افزایش بدهد.

شکل 2.1

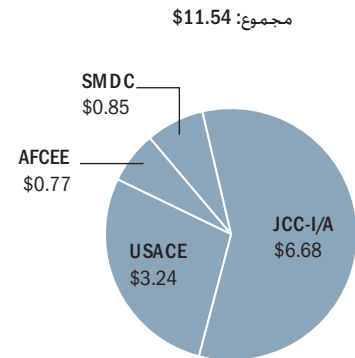
بازسازی افغانستان: قرارداد تعهدات بر اساس قراردادهای وزارت دفاع امریکا سازمان سال مالی 2009-2007 (میلیارد دلار)

تفتیش 4-11: قراردادهای بازسازی، اعطآت و قراردادهای همکاری

وزارت دفاع امریکا، وزارت امورخارجه امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID) پرداخت بیش از 17.7 میلیارد دلار را طی سالهای مالی 2007-2009 به 6,900 قراردادی و سایر اشخاص برای بازسازی افغانستان تعهد نمودند

از سال 2001، ایالات متحده امریکا حدود 56 میلیارد دلار را مصروف بازسازی افغانستان نموده است. از منابع مالی بازسازی برای اعمار یا بازسازی زیربنای فیزیکی افغانستان، ایجاد پروگرام های ترنینگ یا مساعدت تخنیکي به دولت جمهوری اسلامی افغانستان (GIROA)، مساعدت به مردم افغانستان و تأمین امنیت یا سایر حمایت ها از مساعی بازسازی استفاده می شود. وزارت دفاع امریکا (DoD)، وزارت امورخارجه امریکا (DoS) و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID) برای ارائه خدمات در افغانستان عمدتاً متکی به قراردادی ها بوده اند. شکل 2.1 به عنوان مثال تعهدات سازمان های قراردادی وزارت دفاع امریکا را نشان می دهد.

کنگره اقداماتی را برای افزایش نظارت بر قراردادهای در افغانستان و عراق انجام داده که بشمول مجبور کردن این سه سازمان برای ایجاد یک دیتابیس مشترک از قراردادهای و کارمندان قراردادی می باشد. ولی، سازمان ها برای استفاده از این دیتابیس با موانعی مواجه شده اند. به علاوه، این سازمان ها قراردادهای همکاری و اعطآت بازسازی را نسبت به سایر مصارف در افغانستان مانند حمایت از قوای امریکا، به طور مستمر راپوردهی نمی کنند.



نوت ها: JCC-I/A = قوماندانی مشترک قراردادی عراق / افغانستان USACE = انجیران اردوی امریکا (بخش انجیران اردوی امریکا)، AFCEE = مرکز نیروی هوایی برای انجیران و محیط زیست، SMDC = قوماندانی فضایی و دفاع موشکی اردوی امریکا.

منبع: تحلیل سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از معلومات SMDC و JCC-I/A/USACE/AFCEE

هدف:

این تفتیش یک هدف داشت:

- شناسایی قراردادی ها و سایر سازمان هایی که منابع مالی بازسازی را دریافت کرده اند و میکانیزم های مورد استفاده برای تأمین این منابع مالی.

نتایج

1. وزارت امورخارجه امریکا، وزارت دفاع امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده تعهد حدود 17.7 میلیارد دلار را برای قراردادهای، قراردادهای همکاری و اعطآت برای بازسازی افغانستان از سال مالی 2007 تا سال مالی 2009 را راپور دادند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 6,900 قراردادی و سایر سازمان ها بشمول سازمان های انتفاعی و غیر انتفاعی، سازمان های چند جانبه و سایر سازمان های فدرال را شناسایی نموده است.

2. چهار سازمان قراردادی وزارت دفاع امریکا حدود 11.5 میلیارد دالر برای قراردادهای بازسازی. عمدتاً جهت ترینگ و تجهیز نیروهای امنیت ملی افغانستان و اعمار تأسیسات برای آنها را تعهد نموده اند.
- a. قوماندانی قراردادی مشترک-عراق/افغانستان (JCC-I/A) حدود 6.7 میلیارد دالر تعهدات قرارداد را راپور داد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 6,253 قراردادی را شناسایی نمود که بیش از نیمی از کل تعهدات قوماندانی قراردادی مشترک-عراق/افغانستان (JCC-I/A) به 27 عدد از آنها بوده است. بیشترین تعهدات در این دوره حدود 691 میلیون دالر به یک کمپنی افغان به اسم کابلجان بوده است.
- b. انجیران اردوی امریکا حدود 3.2 میلیارد دالر تعهد قراردادی به 398 قراردادی را راپور دادند. بیش از نیمی از کل این تعهدات به هفت قراردادی بوده است. بیشترین تعهد در این دوره مبلغ 366 میلیون دالر به کمپنی Contrack International برای اعمار و حفظ تأسیسات نیروهای امنیت ملی افغانستان (ANSF) بوده است.
- c. مرکز انجیری و ماحولی قوای هوایی (AFCEE) مبلغ 770 میلیون دالر تعهد به 17 قراردادی را راپور داد. حدود 70 فیصد از کل تعهدات مرکز انجیری و ماحولی قوای هوایی به 5 قراردادی بوده است.
- d. دفتر پروگرام تکنالوژی مبارزه علیه تروریسم مواد مخدر وزارت دفاع امریکا (CNTPO) حدود 850 میلیون دالر تعهد به 5 قراردادی را راپور داد که بیش از 60 فیصد از تعهدات به 2 قراردادی بوده است.
3. دو بخش از وزارت امورخارجه امریکا تعهد حدود 2.4 میلیارد دالر را راپور دادند.
- a. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون (INL) حدود 2.3 میلیارد دالر تعهدات قراردادی را راپور داد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 4 فروشنده را شناسایی نمود. بیش از 80 فیصد از تعهدات دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون در این دوره به کمپنی DynCorp International بوده است.
- b. اداره جمعیت، پناهندگان و مهاجرت وزارت امورخارجه امریکا (PRM) پرداخت حدود 178 میلیون دالر را برای توافقات همکاری و اعطای تعهد نمود. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 21 سازمان اجرائیوی را شناسایی نمود. بیش از نیمی از کل تعهدات اداره جمعیت، پناهندگان و مهاجرت وزارت امورخارجه امریکا (PRM) در این دوره به کمیساریای عالی پناهندگان سازمان ملل متحد بوده است.
4. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده تعهد حدود 3.8 میلیارد دالر به 283 قراردادی و سایر سازمان ها - بیش از 2 میلیارد دالر (53 فیصد) برای قراردادهای 1.1 میلیارد دالر (حدود 30 فیصد) برای قراردادهای همکاری و 625 میلیون دالر (17 فیصد) را برای اعطای راپور دهی نمود. از این قراردادهای کمپنی Louis Berger International بیشترین مبلغ (736 میلیون دالر) از قراردادهای سازمان International Relief and Development بیشترین مبلغ از قراردادهای همکاری (358 میلیون دالر) و بانک جهانی بیشترین مبلغ از اعطای راپور در این دوره دریافت نمودند. حدود 809 میلیون دالر از کل تعهدات اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (21 فیصد) مصروف سازمان ها یا مؤسسات فدرال گردید.

توصیه ها

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان توصیه ای در این راپور ارائه نکرد. این اولین خلیل برای شناسایی قراردادی های اصلی و سایر سازمان های فعال در مساعی بازسازی افغانستان و میکانیسم های مورد استفاده برای تأمین منابع مالی آنها بود. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان قصد استفاده از این معلومات جهت هدایت فعالیت های تفتیشی و تحقیقاتی خود را دارد.

نظرات سازمان ها

قوماندانی قراردادی مشترک-عراق/افغانستان (JCC-I/A) در پیش نویس راپور تفتیش خود اجراءات متعددی را برای بهبودبخشی کیفیت معلومات قرارداد بشمول اشتراک در گروه های کاری جهت تقویت همکاری ستراتیژیک و بهبودبخشی پروتکول های سیستم-دیتا برای تقلیل تعداد خطاها را اعلان نمود. انجیران اردوی امریکا، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و وزارت امورخارجه امریکا نظراتی در مورد این راپور ارائه نکردند. این موارد در راپور تفتیش نهایی ذکر شده است. برای مشاهده راپور به وب سایت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (www.sigar.mil) مراجعه کنید.

تفتیش 10-15: ستراتیژی مبارزه علیه فساد اداری امریکا

تکمیل ستراتیژی جامع ضد-فساد اداری امریکا می تواند به مساعی بازسازی امریکا در افغانستان مساعدت کند. از سال 2002، ایالات متحده امریکا حدود 56 میلیارد دالر را مصروف مساعدت به بازسازی افغانستان نموده است. در فیروزی 2010، رئیس جمهور اوباما درخواست 16.2 میلیارد دالر بودجه اضافی برای سال مالی 2010 جهت ایجاد ظرفیت و حکومتداری مؤثر را ارسال نمود.¹¹ امریکا قصد دارد بر اساس طرزالعمل جدید، نیمی از اعطائات انکشافی از طریق مجاری دولتی افغانستان ارائه نماید. موفقیت این ستراتیژی بستگی زیادی به ظرفیت دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای مدیریت منابع مالی بازسازی و محافظت از آنها در مقابل اتلاف، تقلب، سوء استفاده و سایر انواع فساد اداری دارد.

اهداف

اهداف این راپور به شرح ذیل است:

- شناسایی مساعدت های امریکا به انکشاف قابلیت های ضد-فساد اداری دولت جمهوری اسلامی افغانستان
- تشریح ظرفیت سازمان های مهم ضد-فساد اداری افغانستان

نتایج

1. یک گروه کاری متشکل از چند سازمان در سفارت امریکا در کابل پیش نویس یک ستراتیژی جامع مبارزه علیه فساد اداری را برای رهنمایی سازمان های امریکایی جهت مساعدت به بهبودبخشی شفافیت و حسابدگی سازمان های افغان برای تقلیل فساد اداری و بهبود نظارت مالی تهیه نموده اند. ولی وزارت امورخارجه امریکا هنوز این ستراتیژی را تصدیق نکرده است.
2. اهمیت استفاده از یک طرزالعمل هماهنگ برای ایجاد ظرفیت مبارزه علیه فساد اداری در سازمان های نظارتی افغانستان در حال افزایش است زیرا دولت امریکا قصد دارد بخش عمده ای از اعطائات خود به بازسازی افغانستان را از طریق دولت جمهوری اسلامی افغانستان پرداخت نماید.
3. سازمان های نظارتی مهم افغانستان استقلال، اختیارات و ظرفیت کافی را ندارند. دولت جمهوری اسلامی افغانستان هماهنگ با تعهدات اعلان شده خود برای مبارزه علیه فساد اداری، تعدادی از وزارتخانه ها و ادارات را مستقیماً مسئول مبارزه علیه فساد اداری نموده است. خاصاً، دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری، اداره کنترول و تفتیش افغانستان و ادارات تفتیش داخلی وزارتخانه های مربوط، مسئول اجراءات نظارتی مبارزه علیه فساد اداری دولت جمهوری اسلامی افغانستان هستند. ولی بر طبق اعلان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و بانک جهانی، ظرفیت این سازمان ها به علت نداشتن استقلال، اختیارات تفتیشی و ظرفیت هنوز بسیار محدود است.

توصیه ها

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان توصیه های ذیل را برای بهبود بخشی و هدایت مساعی ضد-فساد اداری امریکا در افغانستان و مساعدت به تقویت ظرفیت سازمانهای دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای مبارزه علیه فساد اداری و محافظت از اعطآت امریکا و سایر کشورها در مقابل ائتلاف، تقلب و سوء استفاده، به وزیر امور خارجه امریکا ارائه نمود.

- تصدیق و تطبیق یک ستراتیژی امریکایی جامع مبارزه علیه فساد اداری برای مساعی بازسازی در افغانستان.
- بررسی سازمان های نظارتی مهم افغانستان، خصوصاً ادارات تفتیش داخلی وزارتخانه های مربوط افغانستان برای تعیین میزان مساعدت های ضروری امریکا جهت تقویت قابلیت مبارزه علیه فساد اداری در افغانستان و حسابدگی منابع مالی بازسازی امریکا که از مجاری دولت جمهوری اسلامی افغانستان پرداخت می شود.

نظرات سازمان ها

سفارت امریکا در کابل و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان توصیه های راپور را تصدیق نمودند و اعلان نمودند که انتظار دارند نماینده خاص افغانستان و پاکستان در واشنگتن، ستراتیژی جامع مبارزه علیه فساد اداری امریکا در افغانستان را تا 30 سپتمبر 2010 تکمیل نماید. ولی در وقت نشر این راپور ریعوار، این ستراتیژی هنوز نهایی نشده بود. سفارتخانه در نظرات خود ذکر کرد که این ستراتیژی در حال تطبیق است. سفارتخانه همچنان ذکر کرد که سفیر امریکا در افغانستان در حال تهیه یک طرزالعمل ارزیابی از وزارتخانه های مربوط در افغانستان و سایر سازمان های دولتی است.

به گفته سفارتخانه، به علت ماهیت نامشخص مسئولیت های تفتیشی بر طبق قانون فعلی افغانستان، موانعی برای حمایت از ادارات تفتیش داخلی وزارتخانه های افغانستان وجود دارد. سفارتخانه ذکر کرد که دولت امریکا راه حلی برای این عارضه در پروگرام تشویقی صندوق وجه ضمانت بازسازی افغانستان در نظر گرفته است. وزارت خزانه داری امریکا نیز برای رفع این عارضه با دولت جمهوری اسلامی افغانستان همکاری می کند.

تفتیش 1-11: ظرفیت انکشاف ولایتی

ضعف در راپوردهی و هماهنگی اعطآت انکشافی و عدم ظرفیت کافی در ولایت سبب به خطر افتادن ستراتیژی امریکا در ولایت ننگرهار می گردد.

از سال 2002، بخش عمده ای از مساعدت های انکشافی به افغانستان، بدون عبور از مجاری دولت جمهوری اسلامی افغانستان، توسط سازمان های امریکایی مدیریت شده است. امریکا و مساعدت کنندگان بین المللی در کنفرانس کابل در جولای 2010 بر تعهد خود به افزایش پرداخت مساعدت های انکشافی از طریق دولت جمهوری اسلامی افغانستان به 50 فیصد طی دو سال آینده تأکید نمودند. برای آنکه دولت امریکا و جامعه بین المللی به این تعهد خود عمل کنند، دولت جمهوری اسلامی افغانستان باید فساد اداری را تقلیل داده، مدیریت مالی و بودجه بندی را بهبود ببخشد و ظرفیت سازمان های دولتی مرکزی و ولایتی را جهت ارائه خدمات عمومی افزایش بدهد. جامعه بین المللی اجرائی را برای تقویت حکومتداری ولایتی در دست دارد. این اجرائی برای ایجاد ظرفیت حکومتداری در افغانستان و افزایش اعتماد افغان ها به دولتشان ضرورت دارد. موفقیت ستراتیژی جدید تأمین منابع مالی جامعه بین المللی، بستگی به ظرفیت سازمان های ولایتی برای جذب و استفاده از منابع مالی انکشافی جهت نایل آمدن به اهداف انکشافی دارد.

اهداف

این تفتیش سه هدف داشت:

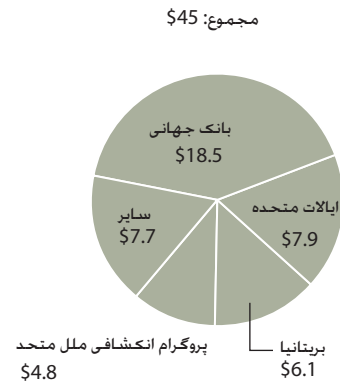
- مشخص کردن مبلغ و نوع منابع مالی مصروف توسط امریکا، افغانستان و سایر کشورها در ولایت ننگرهار.
- تعیین میزان مطابقت پروژه های امریکا با اولویت های انکشافی ننگرهار.
- ارزیابی میزان آمادگی مدیریت ولایتی ننگرهار برای جذب و استفاده از منابع مالی انکشافی اضافی.

نتایج

1. منابع مالی عملیاتی و انکشافی ننگرهار از منابع مختلفی بشمول دولت جمهوری اسلامی افغانستان، مساعدت کنندگان بین المللی و سایر اشتراک کنندگان تأمین می شود. دفاتر و ادارات ولایتی ننگرهار حدود 85 فیصد (51.3 میلیون دالر) از بودجه عملیاتی خود را مصروف مزد و معاش می کنند و فقط 4 فیصد از مصارف بودجوی مصروف انکشاف می شود.
2. مصارف انکشافی ننگرهار عمدتاً توسط دولت امریکا و سایر مساعدت کنندگان تأمین می شود. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دریافت که فعالیت های انکشافی امریکا در سال مالی 2009 بیش از 100 میلیون دالر بوده است. بیش از نیمی از این فعالیت ها توسط پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP) با 202 پروژه جمعاً به ارزش 58.7 میلیون دالر انجام شده است.
3. شناسایی و ارزیابی کل منابع مالی انکشافی مصروف در ولایت ننگرهار به سه علت امکان پذیر نیست: ماهیت مرکزی دولت جمهوری اسلامی افغانستان، عدم راپوردهی مساعدت کنندگان و شرایط بعضی از پروژه های انکشافی.
4. سازمان های دولتی امریکا که منابع مالی انکشافی ننگرهار را تأمین می کنند، پیشرفت هایی در زمینه هماهنگ کردن پروگرام ها و پروژه های انکشافی با اولویت های ولایتی داشته اند. ولی، پروژه ها و پروگرام های دولت امریکا هنوز بدون استفاده از یک پلان انکشافی ولایتی تصدیق شده توسط دولت جمهوری اسلامی افغانستان اجرا می شوند.
5. ننگرهار یک پروسس پلان گذاری انکشافی مؤثر ندارد. با آنکه ننگرهار یک پلان انکشاف ولایتی تکمیل شده دارد. ولی این پلان قدیمی بوده، با منابع مالی تعهد شده مرتبط نیست و عمدتاً توسط دولت های ملی و ولایتی و دولت امریکا و جامعه بین المللی نادیده گرفته می شود. برای مثال در تحلیل سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از پروژه های پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان در ننگرهار مشخص گردید که فقط 1 پروژه از 26 پروژه با پلان انکشافی ولایتی هماهنگ بوده است.
6. به گفته سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و چندین نفر از مسئولین ارشد امریکایی در پروژه های انکشافی چندین میلیون دالر در این ولایت، دولت جمهوری اسلامی افغانستان بسیاری از پروژه های انکشافی که با استفاده از منابع مالی امریکا در ننگرهار اعمار شده اند را حفظ نمی کند. عدم شفافیت یا معلومات دهی دولت جمهوری اسلامی افغانستان در مورد بسیاری از پروژه های انکشافی-و عدم هماهنگی مؤثر مساعی مساعدت کنندگان در ننگرهار-قابلیت دولتهای ملی و ولایتی برای پلان گذاری و حفظ پروژه های انکشافی را تقلیل می دهد.
7. سطح تمرکز، نداشتن اختیار خرید و مصرف بودجه و عدم اعتماد بین وزارتخانه های مرکزی و ادارات مربوط سبب گردیده که ادارات ولایت ننگرهار ظرفیت بسیار کمی برای جذب منابع مالی انکشافی داشته باشند. ادارات مربوط در ولایت ننگرهار نقش بسیار کمی در فعالیت های انکشافی ولایتی دارند.

شکل 2.2

منابع مالی مساعدت به معاش بر اساس مساعدت کنندگان، فیبروری 2010 (\$ میلیون)



نوت: سایر مساعدت کنندگان بشمول بانک انکشاف آسیایی، دمارک، سازمان علمی و فرهنگی ملل متحد (یونسکو) و سازمان صحت جهانی هستند.

تقریباً تمامی فعالیت های انکشافی اصلی دولت جمهوری اسلامی افغانستان در سطح وزارتخانه در کابل متمرکز است.

توصیه ها

ستراتیژی های انکشافی دولت امریکا در ننگرها، نزدیک کردن دولت به مردم افغانستان را برای دولت جمهوری اسلامی افغانستان سخت تر کرده است. به علت عدم پلان گذاری انکشافی توسط امریکا و دولت جمهوری اسلامی افغانستان، نتایج بدست آمده را نمی توان با ضروریات تعیین شده مقایسه کرد. انکشاف اقتصادی پایدار ایجاد نشده و طرز حکومتداری ولایتی تغییر نکرده است. جامعه بین المللی باید به جای ارائه پیشنهادات پروژه به تیم های بازسازی ولایتی امریکا (PRT) یا سایر سازمان های مساعدت کننده، به دولت ننگرها برای تمرکز بر تهیه ستراتیژی های جامع و پلان های انکشافی کمک کند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان توصیه هایی را برای مساعدت به یقین حاصل کردن از موارد ذیل ارائه نمود:

- ایجاد ظرفیت جذب و استفاده از منابع مالی انکشافی و اجرای پروژه ها توسط ادارات ولایت ننگرها.
- اطلاع یافتن کارمندان دولت جمهوری اسلامی افغانستان و دولت امریکا از فعالیت های انکشافی ولایتی و مصارف در افغانستان.
- استفاده از منابع مالی انکشافی در ننگرها بر اساس اولویت های انکشافی ولایتی دولت جمهوری اسلامی افغانستان.
- حفظ پروژه های تکمیل شده پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان توسط دولت جمهوری اسلامی افغانستان.

نظرات سازمان ها

در نظرات ارائه شده در پیش نویس این راپور، نیروهای ایالات متحده - افغانستان توصیه های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان را تصدیق نموده و برای ارائه رهنمایی بیشتری جهت بهبودبخشی طرزالعمل های پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان برای ثبت مسئولیت های دولت جمهوری اسلامی افغانستان در زمینه حفظ پروژه ها موافقت نمود. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در وقت نشر راپور، نظرات رسمی سفارتخانه را دریافت نکرده بود.

تفتیش 5-11: مساعدت معاش امریکا به افغانها

اجراءات ضروری برای رفع عوارض موجود در پروگرام مساعدت به معاش کارمندان دولتی و مشاورین مسلکی دولت افغانستان توسط امریکا

تقویت حکومتداری افغانها با بهبودبخشی ظرفیت و تقلیل فساد اداری بخش اصلی ستراتیژی امریکا در افغانستان است. برای مساعدت به ایجاد ظرفیت در دولت جمهوری اسلامی افغانستان، امریکا و سایر مساعدت کنندگان بین المللی از سال 2002 معاش هزاران نفر از کارمندان ملکی و مشاورین مسلکی را پرداخت نموده اند. بعضی از مسئولین افغان، بشمول رئیس جمهور کرزی، افزایش فساد اداری در دولت جمهوری اسلامی افغانستان را با میزان معاش پرداخت شده توسط مساعدت کنندگان و عدم کنترل این منابع مالی مرتبط می دانند. بعضی از ناظرین، پرداخت معاش کارمندان دولتی و مشاورین تخنیکی را یک "خدمت ملکی ثانوی" می دانند. بسیاری از مساعدت کنندگان سیاست هایی را برای جلوگیری از تأمین معاش کارمندان دولتی خارجی دارند. ولی ظرفیت بسیار محدود دولت جمهوری اسلامی افغانستان و کمبودهای مالی سبب گردیده که مساعدت کنندگان ملیون ها دالر را به مساعدت به معاش اختصاص

بدهند. همانطور که در شکل 2.2 نشان داده شده، وزارت مالیه در فبروری 2010 تخمین زد که مساعدت کنندگان سالانه بیش از 45 ملیون دالر برای تأمین معاش کارمندان و مشاورین تخنیکي دولت جمهوری اسلامی افغانستان پرداخت می کنند.

اهداف

این تفتیش چهار هدف داشت:

- تعیین میزان مساعدت به معاش کارمندان و مشاورین تخنیکي دولت جمهوری اسلامی افغانستان از سال 2005.
- ارزیابی تأثیر مساعدت به معاش در ظرفیت و پایداری بلند مدت دولت جمهوری اسلامی افغانستان.
- ارزیابی طرز اجرای مساعدت به معاش توسط سازمان های امریکایی.
- تعیین میزان محافظت میکانیزم های کنترل داخلی و حسابدھی از منابع مالی امریکا برای مساعدت به معاش.

نتایج

1. دولت جمهوری اسلامی افغانستان یا مساعدت کنندگان نمی توانند تعداد کارمندان و مشاورین تخنیکي دولت که مساعدت به معاش دریافت می کنند و یا میزان آن را مشخص کنند. در فبروری 2010، وزارت مالیه تخمین زد که 17 کشور سالانه 45 ملیون دالر را به بیش از 6,600 کارمند و مشاور پرداخت می کنند ولی این تخمین بر اساس معلومات ناقص بود. مساعدت کنندگان میزان مساعدت به معاش را به علت مشخص نبودن تعاریف و نوع معلوماتی که باید راپوردهی شود، به طور صحیح اعلان نمی کنند.
2. سازمان های امریکایی به علت عدم مدیریت مرکزی معلومات، نظارت کافی بر مساعدت به معاش ندارند. هیچ اداره ای مسئول جمع آوری این معلومات نیست. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده جمع آوری این معلومات را در سال 2008 آغاز نمود. سفارت امریکا در کابل نیز جمع آوری این معلومات را در سال 2010 آغاز نموده است.
3. دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای تأمین کارمندان مهم و استخدام افغان های ماهر شدیداً متکی به مساعدت به معاش خارجی است. ولی، مساعدت به معاش تأثیرات منفی بشمول برهم زدن بازار کار داخلی و تقلیل ظرفیت و پایداری مالی دولت نیز دارد.
4. مساعدت کنندگان یک معیار واحد برای پرداخت معاش ندارند. لهذا مبالغ بیشتری نسبت به مبلغی که دولت جمهوری اسلامی افغانستان می تواند به طور مستقل پرداخت کند را پرداخت می کنند. برای مثال، ممکن است کارمندان دولت جمهوری اسلامی افغانستان معاش خارجی 10 تا 20 برابر معاش دولتی خودشان دریافت کنند.
5. مساعدت به معاش همچنان با جدا کردن افغان های ماهر و با جربه از خدمت دولتی، سبب عدم انکشاف بلند مدت دولت جمهوری اسلامی افغانستان می گردد. به علاوه، مساعدت به معاش خارج از پلان ها و بودجه افغانستان پرداخت می شود که مسئولیت پذیری دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای انجام پرداخت ها یا کنترل معاش کارمندان را تقلیل می دهد. همچنان، بسیاری از سمت ها در اسناد استخدامی رسمی دولت جمهوری اسلامی افغانستان وجود ندارند.
6. سازمان های امریکایی مساعدت به معاش را بدون استفاده از یک پلان جامع پرداخت کرده اند. از سال 1988، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده یک سیاست مساعدت به معاش جهانی داشت. ولی این سیاست دو بار برای افغانستان نقض گردیده است. سیاست اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

مربوط به سایر سازمان های امریکایی نیست و بشمول معاش مشاورین تخنیکي مستقر در ادارات دولت جمهوری اسلامی افغانستان نمی باشد. همچنان، وزارت امور خارجه امریکا هیچ سیاستی برای مساعدت به معاش ندارد (سیاستی برای تأمین معاش کارمندان یا مشاورین تخنیکي مستقر در ادارات دولتی ندارد). عدم وجود یک سیاست شفاف سبب گردیده که سازمان های امریکایی نتوانند مساعدت به معاش را به ضروریات و اهداف مهم اختصاص بدهند.

7. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده هیچ ارزیابی از سیستم های منابع انسانی و پرداخت معاش افغانستان برای پرداخت مساعدت به معاش از طریق دولت جمهوری اسلامی افغانستان در آینده انجام نداده است. ضعف های احتمالی برای پرداخت معاش - بشمول تطبیق ناقص سیستم پرداخت الکترونیکی معاش و عدم امکان تشخیص پرداخت های متعدد به اشخاص - خطر سوء مدیریت و سوء استفاده از مساعدت به معاش امریکا را افزایش می دهد.

توصیه ها

از سال 2002، دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای تأمین کارمندان مهم خود متکی به مساعدت به معاش خارجی بوده است، ولی ممکن است مساعدت کنندگان برای ایجاد یک دولت مؤثر در افغانستان در کوتاه مدت، سبب تقلیل ظرفیت و پایداری دولت در بلند مدت شوند. با ارائه منابع مالی بیشتر به طور مستقیم به دولت جمهوری اسلامی افغانستان، وزارت مالیه مسئولیت نظارتی بیشتری برای مساعدت به معاش امریکا بدوش خواهد گرفت. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان توصیه هایی جهت بهبودبخشی شفافیت و حسابداری منابع مالی امریکا برای مساعدت به معاش و بهبود پایداری و ظرفیت بلند مدت دولت جمهوری اسلامی افغانستان ارائه نمود.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان چندین توصیه برای رفع تأثیر رقابت مساعدت کنندگان برای یقین حاصل کردن از هدایت ستراتیژیک و هماهنگ مساعدت به معاش امریکا در سازمان های امریکایی و بهبودبخشی اجراءات محافظتی و بهبودبخشی حسابداری منابع مالی مساعدت به معاش امریکا را ارائه نمود.

نظرات سازمان ها

در وقت نشر این راپور ریعوار، سازمان های مربوط در حال آماده کردن نظرات رسمی خود در مورد پیش نویس راپور بودند. راپور تفتیش نهایی بشمول نظرات و جوابهای داده شده توسط سازمان ها به این نتایج و توصیه ها می باشد. برای مشاهده راپور به وب سایت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (www.sigar.mil) مراجعه کنید.

تفتیش 2-11: فعالیت های غیر نظامی

فعالیت های غیر نظامی در افغانستان در حال انکشاف است، ولی بعضی از مسائل مهم ضرورت به بررسی بیشتری دارند.

در تاریخ 27 مارچ 2009، رئیس جمهور امریکا ستراتیژی جامع امریکا برای افغانستان را با هدف شکست و خلع سلاح القاعده اعلان نمود. ستراتیژی جدید علاوه بر افزایش عساکر بشمول افزایش فعالیت های غیر نظامی از طریق افزایش مساعی غیر نظامی جهت ایجاد ظرفیت حکومتداری، بهبودبخشی حاکمیت قانون و آغاز رشد اقتصادی پایدار خاصاً از طریق انکشاف زراعتی نیز می باشد. با توجه به افزایش کارمندان غیر نظامی امریکا در افغانستان و اهمیت نایل آمدن به اهداف بازسازی، سازمان ها باید یقین حاصل کنند که این کارمندان غیر نظامی، خاصاً کارمندانی که در محل حضور دارند، از حمایت های ضروری برای نایل آمدن

به اهداف استراتژیک خود برخوردار شوند.

اهداف

این تفتیش دو هدف دارد:

- شناسایی انواع و تعداد کارمندان برای مساعی غیر نظامی و میزان تأمین ضروریات عملیاتی این کارمندان.
- بررسی مسائل مهم در مراحل اول.

نتایج

1. سازمان های امریکایی حدود 67 فیصد از کارمندان غیر نظامی را اعزام نموده اند. سازمان ها تاکنون ضروریات عملیاتی و حمایتی آنان را نیز به طور وسیعی تأمین نموده اند. شانزده سازمان از 8 وزارتخانه، 626 کارمند جدید را به عنوان بخشی از مرحله فعلی مساعی غیر نظامی تأمین می کنند.
2. این پروگرام طی دو مرحله تطبیق می شود و بر طبق تخمین های فعلی به افزایش حضور غیر نظامی امریکا از 320 نفر در جنوری 2009 به حدود 1,500 نفر تا جنوری 2012 مساعدت می کند. تا تاریخ 9 سپتمبر 2010، حدود 418 نفر به افغانستان اعزام شدند که بشمول 227 نفر در محل می باشد.
3. اولین مرحله از این مساعی در دسمبر 2009 خاتمه یافت. مرحله فعلی در جنوری 2010 آغاز شده و در دسمبر 2011 تکمیل می شود. حدود 294 نفر از 626 کارمند در کابل مستقر می شوند. کارمندان باقیمانده مانند کارمندان تیم های بازسازی ولایتی و تیم های حمایت ساحوی به محل های مختلف اعزام می شوند.
4. بر اساس بررسی های انجام شده توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از اسناد سفارت امریکا در کابل و بحث با مسئولین در کابل و در محل. میکانیزم هایی برای تأمین ضروریات رهایشی و عملیاتی کارمندان غیر نظامی وجود دارد و بخش عمده ای از این ضروریات تأمین شده است. ولی، ماحول عملیاتی در افغانستان موانعی مانند عدم وجود امنیت را پیش روی این کارمندان قرار می دهد که خاصاً حرکت کارمندان غیر نظامی را در کشور سخت می کند.
5. با اجرای مرحله دوم مساعی غیر نظامی توسط امریکا، ارزیابی های بیشتری انجام خواهد شد. طی این ارزیابی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان چندین مسئله مانند مؤثریت ترینگ، سطح رهنمایی سازمان های فعال در محل و مودل های عملیاتی همکاری نظامی-غیر نظامی را در حین اجرای مساعی غیر نظامی در تمامی سطوح مشخص نمود.
6. در اواخر جولای 2010، سفارت امریکا در کابل با همکاری واشنگتن یک ارزیابی بین-سازمانی از این پروگرام را آغاز نمود. ولی، پلان های عملی این ارزیابی بشمول بررسی جامع مؤثریت ترینگ و رهنمایی سازمان ها نمی باشد.
7. سفارت امریکا در کابل دارای یک میکانیزم رسمی برای جمع آوری و استفاده از بهترین طرزالعمل ها و چارب کسب شده در سطح محلی نمی باشد. یک میکانیزم نظارت و ارزیابی نتایج مساعی مختلف و شناسایی اجراءات اصلاحی به سفارتخانه امکان می دهد که تغییراتی که می توانند سبب افزایش مؤثریت کارمندان غیر نظامی در محل شوند را مشخص کند.

توصیه ها

از آجائیکه سفارت امریکا و واشنگتن ارزیابی بین-سازمانی از این پروگرام را انجام می دهند، مسئولین باید مؤثریت این پروگرام برای نایل آمدن به اهداف استراتژی امریکا را مشخص کنند. همچنان، یک میکانیزم

رسمی برای جمع آوری، تحلیل و تطبیق بهترین طرزالعمل ها و چارچوب کسب شده در طی اجرای پروگرام می تواند به سفارت برای ایجاد تغییرات ضروری جهت بهبودبخشی مؤثریت کارمندان غیر نظامی برای نایل آمدن به این اهداف مساعدت کند.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دو توصیه برای مساعدت به یقین حاصل کردن از انجام یک ارزیابی جامع از پروگرام غیر نظامی و نظارت رسمی سازمان های امریکایی بر مؤثریت کارمندان غیر نظامی در محل و شناسایی کاستی ها و اصلاحات ضروری، ارائه نمود.

نظرات سازمان ها

در وقت نشر این راپور ریعوار، سازمان های مربوط در حال آماده کردن نظرات رسمی خود در مورد پیش نویس راپور بودند. راپور تفتیش نهایی بشمول نظرات و جوابهای داده شده توسط سازمان ها به این نتایج و توصیه ها می باشد. برای مشاهده راپور به وب سایت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (www.sigar.mil) مراجعه کنید.

تفتیش 10-16: انتخابات

چارچوب کسب شده در آمادگی و اجرای انتخابات در افغانستان

تقویت سیستم انتخاباتی افغانستان برای ستراتیژی دیموکراسی و حکومتداری امریکا ضروری است. امریکا با هماهنگی مساعدت کنندگان بین المللی حدود 500 میلیون دالر در سال 2009 برای بهبود ظرفیت انتخاباتی افغانستان و پروگرام های اشتراک غیر نظامی سرمایه گذاری نموده است. در این راپور، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان معلوماتی در مورد چارچوب کسب شده در حین آمادگی و اجرای انتخابات سال 2009 در افغانستان را ارائه نموده است.

نتایج

1. به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، در انتخابات 2009 نیز بعضی از سختی های اولین دور انتخابات در سالهای 2004 و 2005 وجود داشت. راپورهای ناظرین رسمی انتخاباتی، تحلیل گران انتخاباتی مستقل، تفتیش های مستقل و اشتراک کنندگان در انتخابات - بشمول مساعدت کنندگان، دولت جمهوری اسلامی افغانستان و سازمان ملل متحد - همگی به مواردی از تقلب و ضعف در پروسس انتخاباتی اشاره دارند. در ارزیابی این راپورها، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 16 عارضه عمده در زمینه آمادگی و اجرای انتخابات 2009 را مشخص نمود. این عوارض بشمول (1) مسائل عملیاتی که سبب به خطر افتادن پروسس انتخابات گردیدند و (2) مسائل بلند مدت که رفع آنها ضرورت به اصلاحات انتخاباتی و اراده سیاسی دولت جمهوری اسلامی افغانستان دارد هستند.
2. عوارض عملیاتی بشمول طرزالعمل های انتخاباتی ناکافی که سبب تقلب وسیع در شمارش آراء گردیدند می باشد. چارچوب کسب شده بشمول اهمیت شناسایی استیشن های رأی گیری برای یقین حاصل کردن از تأمین خدمات امنیتی و لاجستیکی، کنترل کردن آراء چاپ شده برای جلوگیری از تقلب در رأی گیری، تعلیم نمایندگان کاندیدان و ناظرین انتخاباتی، تکمیل فعالیت های انتخاباتی قبل از غروب به دلایل امنیتی، شمارش فوری آراء برای جلوگیری از تقلب، تهیه فورمه های غیر قابل تقلب برای نتایج انتخابات، فهرست بندی شفاف آراء و رسیدگی فوری به شکایات می باشد.
3. مسائل بلند مدتی نیز در سیستم انتخاباتی افغانستان وجود دارد که رفع آنها سالها به طول می انجامد. دولت جمهوری اسلامی افغانستان باید با تهیه یک لست قابل اعتماد از رأی دهندگان پروسس اسم نویسی را بهبود ببخشد. کاندیدان را برای حذف کاندیدان نالایق دقیق تر بررسی کند. سازمان

های انتخاباتی مستقل را برای ایجاد شفافیت تقویت کند. سیستم رأی گیری منفرد و غیر قابل انتقال را تغییر داده و انکشاف بخشید و تعداد دفعات برگزاری انتخابات را برای تقلیل مصارف، تقلیل دهد.

4. از انتخابات آگست 2009، امریکا با سایر مساعدت کنندگان بین المللی برای بررسی جُارب کسب شده از انتخابات 2009 همکاری نموده است. استفاده از این جُارب و نایل آمدن به یک انتخابات معتبر در افغانستان بستگی به صحت پروسس انتخاباتی و قابلیت و اراده دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای ایجاد ظرفیت انتخاباتی دارد تا اصول دیموکراتیک و پروسس انتخاباتی حفظ گردد. برای ایجاد ظرفیت انتخاباتی در افغانستان، توجه مداوم به تمامی جوانب سیکل انتخاباتی ضرورت دارد.

تفتیش های جدید اعلام شده در این سه ماه

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در این سه ماه، شش تفتیش جدید را آغاز نمود. این تفتیش ها، مساعی امریکا برای تأسیس نیروهای امنیت ملی افغانستان (ANSF)، انکشاف سکتورهای زراعت و بانکداری، مبارزه علیه فساد اداری، حفظ فعالیت های غیر نظامی و بیمه کارمندان قراردادی را بررسی می کنند.

بررسی خدمات لاجستیکی اردوی ملی افغانستان

این تفتیش مساعی مربوط به انکشاف قابلیت های لاجستیکی اردوی ملی افغانستان را بررسی می کند. این تفتیش سه هدف دارد:

- مشخص نمودن مساعدت های امریکا به انکشاف قابلیت های لاجستیکی نیروهای امنیت ملی افغانستان. خصوصاً مساعدت به مدیریت زنجیره تدارکاتی وزارت دفاع در داخل افغانستان.
- ارزیابی اجراءات جلوگیری از تقلب، اتلاف و سوء استفاده در زنجیره تدارکاتی اردوی ملی افغانستان و موارد اتلاف، سرقت و کاستی های موجود.
- شناسایی موانع پیش روی مساعی بهبودبخشی سیستم های لاجستیکی اردوی ملی افغانستان و میزان تأثیر این موانع در انکشاف اردوی ملی افغانستان.

مساعی امریکا برای تقویت قابلیت های نیروی کاری جرائم عمده افغانستان

این تفتیش مساعی امریکا برای تقویت قابلیت های نیروی کاری جرائم عمده افغانستان (MCTF) را بررسی می کند و مربوط به یک سلسله ارزیابی ها از مساعدت های امریکا و مساعدت کنندگان بین المللی برای حمایت از قابلیت های ضد-فساد اداری دولت جمهوری اسلامی افغانستان می باشد. این تفتیش سه هدف دارد:

- شناسایی مساعدت های امریکا و سایر مساعدت کنندگان برای تقویت نیروی کاری جرائم عمده.
- تعیین میزان طرح ریزی و اجرای مساعی امریکا بر اساس قوانین و مقررات مربوط.
- تعیین میزان نایل آمدن امریکا به نتایج مورد انتظار.

ارزیابی میزان مساعدت امریکا و مساعدت کنندگان بین المللی به انکشاف سکتور بانکداری افغانستان و سیستم های کنترل اسعار افغانستان

کنگره تشویش هایی را در مورد سیستم بانکداری افغانستان اعلان نموده و مقادیر زیادی پول نقد نیز از طریق میدان هوایی بین المللی کابل خارج شده است. برای رفع تشویش های کنگره، سرمفتش خاص برای بازسازی

افغانستان یک تفتیش را از مساعدت های امریکا و سایر مساعدت کنندگان بین المللی به انکشاف سکتور بانکداری و سیستم های کنترل اسعار افغانستان بشمول تنظیم جریان پول نقد انجام داده است. این تفتیش چهار هدف دارد:

- بررسی وضعیت و انکشاف سکتور بانکداری.
- شناسایی سیستم ها، سیاست ها و فعالیت های دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای کنترل اسعار بشمول تنظیم جریان پول نقد از خارج به داخل و از داخل به خارج کشور.
- شناسایی پروگرام ها و فعالیت های امریکا و سایر مساعدت کنندگان بین المللی برای حمایت از مساعی کنترل اسعار دولت جمهوری اسلامی افغانستان.
- ارزیابی طرز اجرا و مؤثریت پلان اجرایی گروه کاری نظامی-غیر نظامی برای تنظیم جریان پول در میدان هوایی بین المللی کابل.

ارزیابی مساعدت امریکا به انکشاف سکتور زراعت افغانستان

یکی از اولویت های اصلی ستراتیژی امریکا در افغانستان، بازسازی سکتور زراعت است. این تفتیش چهار هدف دارد:

- مشخص نمودن مساعدت های امریکا و سایر مساعدت کنندگان بین المللی به سکتور زراعت افغانستان در سال مالی 2010.
- ارزیابی میزان هماهنگی مساعدت های زراعتی امریکا با سایر سازمان های امریکایی و مساعدت کنندگان بین المللی و میزان محافظت دولت جمهوری اسلامی افغانستان از این منابع مالی در مقابل تقلب، اتلاف و سوء استفاده.
- ارزیابی تأثیر مساعدت های زراعتی ارائه شده توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، وزارت امورخارجه امریکا و وزارت دفاع امریکا در نایل آمدن به اهداف ضد شورش امریکا و سایر اهداف ستراتیژیک امریکا و افغانستان.
- شناسایی موانع پیش روی پیشرفت و انکشاف سکتور زراعت.

اجرای پروگرام بیمه دفاعی پایه برای قراردادی های در افغانستان

پروگرام بیمه دفاعی پایه (DBA) که توسط وزارت کار مدیریت می شود، بسیاری از قراردادی های دولت فدرال را ملزم به بیمه کردن کارمندان می کند که خارج از امریکا کار می کنند. وزارت دفاع امریکا، وزارت امورخارجه امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده سازمان های اصلی مسئول در مساعی بازسازی افغانستان هستند. وزارت امورخارجه امریکا، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و انجیران اردوی امریکا از یک کمپنی بیمه استفاده می کنند ولی تمامی سازمان های مربوط به وزارت دفاع امریکا به قراردادی ها اجازه می دهند که کمپنی بیمه DBA را خودشان انتخاب کنند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در طی این تفتیش، مصارف پروگرام، مدیریت پروگرام و مبالغ پرداخت شده را بررسی می کند.

این تفتیش سه هدف دارد:

- تعیین میزان پول پرداخت شده توسط امریکا بین سالهای 2009 تا 2010 به قراردادی ها برای بازسازی افغانستان تحت این پروگرام.
- ارزیابی طرز العمل ها و پروسس های موجود برای سازمان های مربوط به وزارت کار جهت مدیریت پروگرام DBA در افغانستان بشمول رهگیری وضعیت درخواست ها، مبالغ پرداخت شده و دریافت

مبالغ بازگردانده شده توسط کمپنی های بیمه به قراردادی ها.

- ارزیابی طرزالعمل ها و پروسس های موجود برای یقین حاصل کردن از دریافت مبالغ صحیح توسط قراردادی ها تحت پروگرام بیمه DBA.

تطبيق و حفظ پروگرام غیر نظامی امریکا در افغانستان

بخشی از ستراتیژی امریکا در افغانستان بستگی به قابلیت اعزام و حفظ متخصصین مسلکی توسط امریکا برای ایجاد حکومتداری و حمایت از انکشاف اقتصادی در سراسر کشور دارد. این تفتیش که به طور مشترک با دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه انجام شد. در ادامه تفتیش از جوانب تطبيق پروگرام غیر نظامی و حفظ و اعزام متخصصین مسلکی اضافی به افغانستان انجام شد. این تفتیش یک هدف دارد:

- تعیین مصارف پروگرام بشمول میزان مبالغ مصروف تاکنون و مصارف ضروری برای حفظ پروگرام. این عملیات بر مصارف مربوط به استخدام، ترنینگ، اعزام و حمایت رهائشی و عملیاتی از کارمندان مسلکی اعزام شده به افغانستان متمرکز می باشد.

تفتیش های در حال انجام

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در این سه ماه، هشت تفتیش دیگر بشمول بررسی قراردادها و ارزیابی پروگرام های مربوط به مساعی مبارزه با فساد اداری سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان را انجام داده است. این تفتیش ها مربوط به مسائل امنیتی، حکومتداری و انکشافی بوده اند.

پلان گذاری تأسیسات نیروهای امنیت ملی افغانستان

این تفتیش برای بررسی پروسس مورد استفاده برای اعمار تأسیسات و زیربنای ضروری جهت تأمین ضروریات متغیر نیروهای امنیت ملی افغانستان انجام می شود. همانطور که در راپورهای قبلی تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردید، چنانچه قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان پلان های خود برای اعمار تأسیسات را بر اساس ضروریات فعلی نیروهای امنیت ملی افغانستان برورسانی نکند، ممکن است تأسیساتی را اعمار کند که برای میزان افزایش نیروهای امنیت ملی افغانستان مناسب نباشند. این تفتیش سه هدف دارد:

- ارزیابی پلان کلی قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان برای اعمار زیربناها و تأسیسات نیروهای امنیت ملی افغانستان در افغانستان.
- بررسی دلایل ستراتیژیک و تکتیکی قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان برای اعمار زیربناها و تأسیسات نیروهای امنیت ملی افغانستان بشمول تعداد پیش بینی شده نفرات نیروهای امنیت ملی افغانستان. محل تأسیسات مختلف و نقش آنها در مأموریت های عملیاتی اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان.
- ارزیابی چگونگی برورسانی پلان های تأسیسات توسط قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان برای یقین حاصل کردن از مطابقت تأسیسات و زیربنای فعلی و پلان گذاری شده نیروهای امنیت ملی افغانستان با ضروریات متغیر این نیروها.

بررسی پروژه های انجیری و محیط زیست مرکز نیروی هوایی امریکا در هرات و مزار شریف

- سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال بررسی دو پروژه زیربنایی در دست انجام توسط مرکز انجیری و ماحولی قوای هوایی (AFCEE) می باشد. این بررسی سه هدف دارد:
- ارزیابی تکمیل پروژه های زیربنایی بر اساس شرایط قرارداد بشمول زمانبندی و مصارف آنها.

- بررسی مطابقت چگونگی اعمار پروژه با پلان ها و مشخصات تصدیق شده ساختمانی.
- ارزیابی مؤثریت مدیریت و نظارت امریکا بر قرارداد.

بررسی قرارداد همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با CARE International برای پروگرام پاسخ به عدم وجود امنیت غذایی برای مردم شهر کابل (FIRUP-K)

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال انجام یک تفتیش از قرارداد همکاری 60 ملیون دالری بین اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و CARE International است. این قرار داد، که مربوط به پروگرام پاسخ به عدم وجود امنیت غذایی برای مردم شهر کابل (FIRUP-K) می باشد، یکی از چهار پروگرامی است که برای رفع مشکل عدم امنیت غذایی در شهرهای بزرگ افغانستان تطبیق می گردد. با آنکه تاریخ تکمیل این پروژه یکساله مارچ 2010 بوده است، ولی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اخیراً اعلام کرد که این تاریخ تا سپتمبر 2011 به تأخیر افتاده است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان قرارداد اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پروسس نظارتی، تاریخ آغاز پروگرام و نتایج آن و مشکلات مربوط به آن را بررسی خواهد نمود. این تفتیش سه هدف دارد:

- ارزیابی پروسس عقد قرارداد همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، خصوصاً برای پروگرام پاسخ به عدم وجود امنیت غذایی برای مردم شهر کابل (FIRUP-K) و مدیریت و نظارت اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده بر این پروگرام.
- بررسی اهداف پروگرام، ارزیابی روش قیاس نتایج توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و مشخص کردن نتایج پروگرام.
- شناسایی مشکلات پروگرام و چگونگی تأثیرگذاری آنها بر اجرای پروگرام و اقدامات اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و CARE برای رفع آنها، خصوصاً در مورد دلایل تمدید زمان تکمیل پروژه.

بررسی پروژه های منتخب پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان در افغانستان

این ارزیابی یک تفتیش اولی از تعدادی از پروژه های پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان محسوب می شود. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان قصد دارد که این تفتیش را در بعضی مناطق جغرافیایی افغانستان و پروژه های پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان تکرار نماید. این تفتیش، زمانبندی و مصارف پروژه، نتایج، نظارت امریکا و پلان های مربوط به حفظ پروژه ها را بررسی خواهد نمود. این تفتیش چهار هدف دارد:

- ارزیابی مطابقت اعمار پروژه های پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان با پلان گذاری پروژه بشمول زمانبندی و مصارف آن.
- بررسی پروسس های مورد استفاده برای ارزیابی پروژه های پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان و میزان ارزیابی نتایج پروژه های پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان.
- ارزیابی ماهیت و میزان مدیریت و نظارت امریکا بر پروژه های پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان.
- شناسایی پلان های موجود برای انتقال مالکیت و مسئولیت انجام عملیات حفظ و مراقبت و مصارف آن به مسئولین افغان.

بررسی پروگرام همبستگی ملی افغانستان

این تفتیش مربوط به یک سلسله تفتیش های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان برای ارزیابی حمایت های امریکا و سایر مساعدت کنندگان برای تقویت قابلیت های ضد-فساد اداری دولت جمهوری اسلامی افغانستان است. در این تفتیش ها همچنان کنترل های داخلی مؤسسات عمومی افغانستان برای

یقین حاصل نمودن از عدم اتلاف، تقلب و سوء استفاده از اعطای دولتی ارزیابی می‌شوند.

- در سال 2003، وزارت انکشاف دهات افغانستان پروگرام همبستگی ملی را برای شناسایی، پلان گذاری، مدیریت و نظارت بر پروژه های انکشافی توسط جوامع افغان تأسیس نمود. از آن زمان، بیش از 900 میلیون دالر از منابع مالی بین المللی به این پروگرام اختصاص یافته و تقریباً 40,000 پروژه زیربنایی کوچک تکمیل گردیده است. امریکا پرداخت 440 میلیون دالر را به این پروگرام تعهد نموده است. این تفتیش دو هدف دارد:
- مشخص نمودن مساعدت های امریکا و سایر مساعدت کنندگان به پروگرام و اجراء امریکا و سایر مساعدت کنندگان برای یقین حاصل نمودن از حسابدهی صحیح منابع مالی، پلان گذاری و استفاده از آنها برای مقاصد تعیین شده.
 - ارزیابی ظرفیت وزارت انکشاف دهات برای پلان گذاری، مدیریت و نظارت بر پروگرام جهت یقین حاصل نمودن از اعمال کنترل های داخلی و استفاده صحیح از منابع مالی برای دستیابی به نتایج مورد نظر پروگرام.

ارزیابی استفاده سازمان های امریکایی از قراردادی های برای تامین امنیت پروگرام های بازسازی در افغانستان

- سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان درحال تفتیش تعداد و مبلغ قراردادهایی است که برای ارائه خدمات امنیتی در افغانستان منعقد شده است. این تفتیش سه هدف دارد:
- تعیین تعداد قراردادی های امنیتی و کارمندی که برای سازمان های فدرال امریکایی در افغانستان کار می کنند.
 - ارزیابی چگونگی مدیریت قراردادی های امنیتی و قراردادی های فرعی و نظارت بر آنها توسط این سازمان ها.
 - تعیین میزان مؤثریت تفتیش های دفتر حسابدهی دولت و سرمفتشان از قراردادی های امنیتی خصوصی.

تفتیش قرارداد: خدمات تأمین امنیت بازسازی کمپنی Global Strategies Group

- این تفتیش که مربوط به ارزیابی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از قراردادی های امنیتی خصوصی در افغانستان است، در حال بررسی مصارف قراردادی های خصوصی برای تأمین خدمات امنیتی مورد ضرورت انجیران اردوی امریکا (USACE) می باشد. در این سه ماه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان این مراحل این تفتیش را برای شفاف ساختن اهداف آن تغییر داد. تفتیش تغییر یافته سه هدف دارد:
- شناسایی خدمات ارائه شده توسط کمپنی Global Strategies Group و میزان مطابقت آنها با قرارداد بشمول زمانبندی، مصارف و تغییرات.
 - تعیین مطابقت عملیات نظارت بر قرارداد کمپنی Global Strategies Group توسط انجیران اردوی امریکا (USACE) با قوانین فدرال، ضروریات انجیران اردوی امریکا و ضروریات نظارتی قرارداد.
 - شناسایی قراردادی های خصوصی فرعی، در صورت وجود، و تعیین میزان قابلیت آنها برای ارائه خدمات قراردادی.

بررسی مدیریت کارمندان در پولیس ملی افغانستان (ANP)

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان این تفتیش را برای ارزیابی دقت سیستم مدیریت کارمندان ایجاد شده توسط پولیس ملی افغانستان انجام می دهد. این تفتیش از ابتدا بر اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان متمرکز بود ولی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان برای جلوگیری از تکرار کارهای

- انجام شده توسط دفتر حسابداری دولت و به علت اهمیت پولیس ملی افغانستان. تفتیش را فقط بر پولیس ملی افغانستان متمرکز نمود. تفتیش تغییر یافته چهار هدف دارد:
- تشریح پروسس ها و سیستم های مدیریت کارمندان پولیس ملی افغانستان.
 - تشریح اجراءات دولت جمهوری اسلامی افغانستان و مساعدت کنندگان برای تطبیق و حفظ پروسس ها و سیستم های مدیریت کارمندان پولیس ملی افغانستان.
 - شناسایی موانع پیش روی تطبیق و حفظ پروسس ها و سیستم های مدیریت کارمندان پولیس ملی افغانستان.
 - تعیین میزان مقابله با خطرات تقلب، اتلاف و سوء استفاده از منابع مالی.

تفتیش های قانونی

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان بر طبق اصلاحه قانون اجازه 110-P.L. 181 در حال انجام تفتیش های قانونی از سه صندوق بازسازی افغانستان است. بر طبق این قانون از سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان خواسته شده که پرداخت های غیر قانونی - مانند پرداخت مجدد یا درخواست پول مجدد - را بررسی نمود و یک راپور تفتیش تقنینی در مورد همه پروگرام ها و عملیاتی که با استفاده از منابع مالی اختصاص یافته به بازسازی افغانستان اجرا می شوند ارائه نماید. این بررسی ها، بشمول بررسی معلومات مربوط به منابع مالی بازسازی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، وزارت امور خارجه امریکا و وزارت دفاع امریکا است.

بررسی قانون معلومات مربوط به انتقال پول از صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک تفتیش از معلومات مربوط به اختصاص، تعهد و مصرف منابع مالی صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF) توسط وزارت دفاع امریکا از سال مالی 2005 تا سال مالی 2009 را جمعاً به ارزش 25.23 میلیارد دالر آغاز نمود. کسب معلومات جهت انجام یک بررسی جامع یکی از موانع موجود بود. تبادلات در هر استیشن به طور متفاوت انجام شده و در سیستم های متفاوتی ذخیره شده می شوند. ترسیمه های دقیق جریان معلومات در سیستم معمولاً وجود ندارند یا سطح آنها برای شناسایی جریان تبادلات در هر سیستم متفاوت است. یافتن سیستم و صاحبان معلومات که از تمامی پروسس اطلاع داشته باشند سخت است و سبب انجام فعالیت های وقتگیر مالی جهت شناسایی جزئیات ضروری برای تحلیل تبادلات می شوند. به علاوه، وقتی که تمامی معلومات مربوط به صندوق نیروهای امنیتی افغانستان جمع آوری شوند، تحلیل همزمان آنها به علت تفاوت های موجود در فیلدها و فرمت های معلومات سخت است.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال حاضر با تیم کنترل وزارت دفاع امریکا و اعضای مختلف خدمات حسابداری و مالی دفاعی (DFAS) برای مساعدت به شناسایی صاحبان معلومات و سیستم های مرجع همکاری می کند. وقتی که معلومات تبادلات جمع آوری شوند، با استفاده از تخنیک های تحلیل معلومات و خطرات جهت شناسایی تناقضاتی که می توانند نشان دهنده تقلب، سوء استفاده یا اتلاف منابع مالی باشند بررسی می شوند. این نتایج می توانند از تفتیش ها یا تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان حمایت کرده و یا آنها را هدایت کنند.

بررسی تقنینی معلومات مربوط به دریافت و پرداخت پول اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان بررسی یک سلسله از معلومات تبادلات اختصاص، تعهد و مصرف

منابع مالی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از سال مالی 2002 تاکنون جمعاً به ارزش 9.74 میلیارد دالر که مربوط به صندوق حمایت اقتصادی (ESF) می باشد را آغاز نموده است. تمامی معلومات مربوط به تبادلات جمع آوری شده است. معلومات جمع آوری شده با استفاده از تخنیک های خلیل معلومات و خطرات جهت شناسایی تناقضاتی که می توانند نشان دهنده تقلب، سوء استفاده یا اتلاف منابع مالی باشند بررسی می شوند. این نتایج می توانند از تفتیش ها یا تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان حمایت کرده و یا آنها را هدایت کنند.

بررسی قانونی معلومات تبادلات وزارت امورخارجه امریکا در ارتباط با بازسازی افغانستان
سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان بررسی یک سلسله از معلومات تبادلات اختصاص. تعهد و مصرف منابع مالی وزارت امورخارجه امریکا از سال مالی 2002 تاکنون جمعاً به ارزش 2.68 میلیارد دالر که مربوط به صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون (INCLE) می باشد را آغاز نموده است. وزارت امورخارجه امریکا در حال جمع آوری و بررسی این معلومات می باشد. وقتی که معلومات ارائه شوند، با استفاده از تخنیک های خلیل معلومات و خطرات جهت شناسایی تناقضاتی که می توانند نشان دهنده تقلب، سوء استفاده یا اتلاف منابع مالی باشند بررسی می شوند. این نتایج می توانند از تفتیش ها یا تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان حمایت کرده و یا آنها را هدایت کنند.

تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

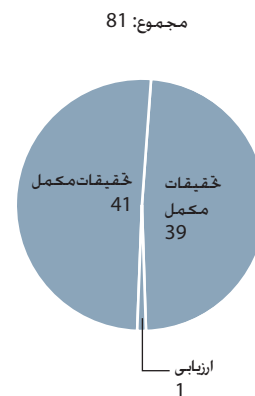
سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در این سه ماه 32 تحقیق جدید را آغاز نموده است. 81 مورد تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان بشمول ارزیابی ها، تحقیقات اولی و تحقیقات مکمل می باشد. اختلاف بین این تحقیقات به علت ماهیت معلومات مربوط به جرم می باشد. تا 30 اکتوبر 2010، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال انجام 1 ارزیابی، 41 تحقیق اولی و 39 تحقیق مکمل بود. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 6 دوسیه را مختومه نمود. برای اطلاع از جزئیات به ضمیمه D مراجعه کنید. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همه اتهامات را چه مربوط به منابع مالی بازسازی باشند و چه نباشند، کاملاً ارزیابی می کند. فعالیت های نظامی و غیر نظامی در افغانستان آنقدر به منابع مالی امریکا وابسته هستند که قراردادی ها و قراردادی های فرعی آنها معمولاً برای چندین سازمان کارهای مختلفی را انجام می دهند. این موضوع معمولاً تعیین منابع مالی، مانند حمل مقادیر زیاد پول را سخت می کند. دوسیه های تحت بررسی بشمول تقلب در قرار داد و سایر تقلبات در خرید، فساد اداری، سرقت اموال دولتی و تحقیقات غیر نظامی می باشد. اسم متهمین این تحقیقات تا زمان اتمام آنها افشا نمی شود. شکل 2.3 و شکل 2.4 جزئیات دوسیه ها را بر اساس وضعیت و نوع آنها نشان می دهد.

تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان منجر به تعلیق نماینده آفسر قرارداد امریکا و دو قراردادی ساختمانی افغان گردید.

در نتیجه تحقیقات ارتشای انجام شده توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، امریکا دو قراردادی ساختمانی افغان را از اشتراک در قراردادهای دولتی امریکا تعلیق نموده و یک نماینده آفسر قرارداد بین المللی امریکا را به اتهام دریافت مبالغ زیادی پول نقد از یکی از قراردادی های اخراج نمود. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، وزارت امورخارجه امریکا و پولیس فدرال امریکا در حال هماهنگی با مفتشان وزارت عدلیه برای تداوم تحقیقات در مورد تناقضات موجود در ارتباط با این پروژه عظیم بازسازی هستند.

شکل 2.3

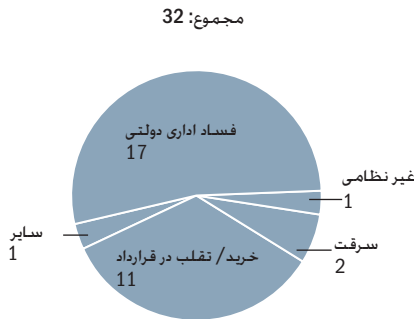
تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان: وضعیت دوسیه های مفتوح، 1 جولای - 30 اکتوبر، 2010



منبع: مدیریت تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/13/10

شکل 2.4

تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان:
دوسیه های جدید. 1 جولای - 30 اکتوبر 2010



منبع: مدیریت تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان.

تحقیقات مشترک در مورد ارتشاء سبب اخراج کارمندان افغان و تعلیق/خلع قراردادی ها گردید

یک تحقیقات مشترک ارتشاء که توسط مأمورین خاص سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و پولیس فدرال امریکا انجام شد. منجر به اخراج 11 کارمند افغان یکی از قراردادی های عمده امریکا و آغاز محاکمه برای خلع و تعلیق 6 قراردادی افغان جهت جلوگیری از اعطای قراردادهای آتی به آنان گردید. کارمندان افغان جهت انتقال کارها به قراردادی های فرعی رشوه دریافت می کردند. این تحقیقات با سازمان های اعمال قانون و مسئولین دولتی افغانستان هماهنگ شده بود. با وجود موانع موجود در پیش روی محاکمه افغان ها در محاکم امریکا و عوارض موجود در انجام محاکمات در محاکم افغانستان، تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال پیشرفت است.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به تحقیق در مورد خروج پول از افغانستان دوام می دهد

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان چندین تحقیق را در مورد انتقال مقادیر زیادی پول نقد به خارج از افغانستان آغاز نموده است. این تحقیقات بر شناسایی منبع پول، روش ها و اشخاصی که امکان انتقال پول را فراهم کردند متمرکز است. مفتشان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان در حال همکاری با مفتشان سایر سازمان های فدرال و مقامات افغان برای شناسایی و تنظیم موارد انتقال اسعار از میدان هوایی بین المللی کابل هستند.

دولت امریکا و دولت جمهوری اسلامی افغانستان در حال انجام اقداماتی برای تسهیل انجام تحقیقات توسط سازمان های اعمال قانون افغان هستند. این اقدامات بشمول ایجاد کنترل های بهتر در ترمینال میدان هوایی برای مسافریین و کارمندان، بهبود بخشی امکانات میدان هوایی، ایجاد طرزاعمل های جدید برای اظهار همراه داشتن اسعار و ایجاد سایر کنترل ها برای نظارت بر حرکت اقلام تجاری از طریق میدان هوایی بین المللی کابل هستند.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان استراک کننده اصلی در نیروی کاری 2010 است

وزارت دفاع امریکا با درک نقش مهم و در حال انکشاف قراردادی ها در حمایت از قوای ائتلاف بین المللی در افغانستان و شناسایی عوارض مهمی که با عدم نظارت بر جریان پول حاصل می شود، نیروی کاری 2010 را در اوایل امسال برای تحقیق در مورد اتهامات مربوط به پرداخت پول توسط قراردادی های امنیتی، تدارکاتی و ساختمانی به طالبان یا سایر شبکه های جنایی تأسیس نمود. عملیات نیروی کاری در افغانستان در این سه ماه آغاز گردید و تمرکز آن بر (1) ایجاد یک دیتابیس از قراردادی ها و قراردادی های فرعی جهت افزایش شفافیت در زمینه تبادلات منابع مالی امریکا از طریق قراردادی ها و قراردادی های فرعی، (2) شناسایی قراردادی ها و قراردادی های فرعی که پول در اختیار شورشیان یا سایر شبکه های جنایی قرار می دهند و (3) انجام اقدامات قانونی علیه قراردادی هایی که از فعالیت های غیر قانونی حمایت می کنند می باشد.

نیروی کاری 2010، یونت تحقیقاتی شفافیت افغان (ASIU) که یک تیم مشترک تحقیقاتی امریکایی-افغان بشمول سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، پولیس فدرال امریکا، تحقیقات امنیت داخله امریکا، خدمات تحقیقات جنایی دفاعی امریکا و قوماندانی تحقیقات جنایی اردوی امریکا می باشد را تأسیس نمود. امریکا از طریق یونت تحقیقاتی شفافیت افغان (ASIU) برای دستگیری و محاکمه افغان هایی که در

قراردادها تقلب می کند با دولت جمهوری اسلامی افغانستان همکاری می کند. مفتشان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همکاری نزدیکی با نیروی کاری 2010 و یونت تحقیقاتی شفافیت افغان (ASIU) دارند.

ایجاد ظرفیت تحقیقاتی

از آخرین دوره راپوردهی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 16 کارمند تحقیقاتی - بشمول 11 مأمور مخصوص، 4 خلیگر تحقیقاتی و 1 دستیار مدیر - را استخدام نموده که مجموع کارمندان تحقیقاتی را به 32 نفر افزایش داده و مطابق با هدف تعیین شده برای استخدام 32 نفر کارمند تحقیقاتی تا پایان سال مالی 2010 می باشد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به استخدام مفتشان ارشد، آفسرهای اعمال قانون با جریه در زمینه تحقیقات جرائم اداری، محاسبین و مفتشان تقلب دوام می دهد.

از 32 نفر کارمند تحقیقاتی، 18 نفر به افغانستان اعزام شده و 14 نفر در مدیریت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در ارلینگتون ایالات ویرجینیا مستقر شده اند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان مفتشانی را در سفارت امریکا در کابل، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان در کمپ ایگز، میدان هوایی بگرام و میدان هوایی قندهار مستقر نموده است.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان برای انکشاف حضور تحقیقاتی خود در افغانستان در حال اضافه کردن هفت دفتر ساحوی جدید در پنج ولایت - ننگرهار، لوگر، خوست، هرات و بلخ - که پروژه های زیادی در آنها پلان گذاری شده است می باشد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال هماهنگی با قوماندانان آیساف و نیروهای ایالات متحده - افغانستان و مسئولین وزارت امورخارجہ امریکا برای تأمین ضروریات لاجستیکی بشمول خدمات محافظت از نیروها و خدمات رهایی می باشد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان برای مساعدت به انکشاف حضور تحقیقاتی خود به استخدام مفتشان اضافی دوام می دهد. سطح پلان گذاری شده برای استخدام کارمندان در مدیریت تحقیقاتی در سال مالی آینده 49 نفر است.

مفتشان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان برای حداکثر استفاده از منابع و یقین حاصل کردن از بررسی دقیق همه اتهامات سوء استفاده از دارهای مالیات دهندگان امریکایی، همکاری نزدیکی با سازمان های اعمال قانون فدرال در امریکا و افغانستان دارند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دائماً در مرکز عملیاتی مشترک نیروی کاری فساد اداری قراردادی بین المللی (ICCTF) در واشنگتن دی سی حضور دارد. این نیروی کاری سازمان اعمال قانون اصلی هماهنگ کننده تحقیقات فدرال در مورد اتهامات تقلب در سراسر جهان است.

سیستم مدیریت شکایات و تیلیفون تماس فوری سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

در این سه ماه، 125 شکایت از طریق سیستم مدیریت شکایات و تیلیفون تماس فوری سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (HCMS) دریافت گردید که حدود 100 فیصد بیشتر از سه ماه قبل است. تعداد شکایات برای سومین دوره سه ماهه افزایش یافته است. سیستم مدیریت شکایات و تیلیفون تماس فوری (HCMS) از زمان آغاز فعالیت خود در جنوری 2009، 333 راپور در مورد اتهامات مربوط به تقلب، اتلاف و سوء استفاده از منابع مالی بازسازی افغانستان دریافت نموده است.

برای افزایش معلومات دهی در مورد تیلیفون تماس فوری سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در افغانستان، مفتشان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به حمایت از یک کمپاین وسیع معلومات دهی عمومی با استفاده از پوستر، کارت، بروشور، بیلورد، اعلانات عمومی و جلسات معلومات دهی در مورد



بازسازی افغانستان

تعلق به هر فرد افغان دارد

مفتش خاص برای بازسازی افغانستان

لغات اولویت های همکاری و غیر قانونی فریبناح تعیین پروژہ های بازسازی که توسط ایالات متحده امریکا تمويل میگردد اطلاع دهنده

شماره تلفن: +38 (0) 700 107 500
 وبسایت: hotline.sigarmail.com
 آدرس: www.sigarmail.com

پوسته‌های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان مانند این پوسته. افغان‌ها را تشویق به راپوردهی موارد مربوط به اتلاف، تقلب و سوء استفاده به سیستم مدیریت شکایات و تیلیفون تماس فوری سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان می‌کند. (عکس سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان)

تقلب دوام دادند. این کمپاین سبب افزایش چشمگیری در تعداد شکایات گردید.

در این سه ماه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان قابلیت‌های خود را برای استفاده از افزایش تعداد شکایات دریافت شده از طریق سیستم مدیریت شکایات و تیلیفون تماس فوری (HCMS) افزایش داد. مدیریت حقیقات سه خلیلگر حقیقاتی اضافی نیز استخدام نمود که تعداد این خلیلگران را به پنج نفر می‌رساند. دو خلیلگر حقیقاتی به افغانستان اعزام شده و سه نفر در مقر اصلی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان کار می‌کنند.

بررسی مستقل

در تاریخ 24 فبروری 2010، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از شورای صحت و مؤثریت سرمفتشان خاص (CIGIE) برای بررسی عملیات‌های مدیریتی، میزبانی، حقیقاتی و حمایتی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان درخواست مساعدت نمود. شورای صحت و مؤثریت سرمفتشان خاص یک تیم از 26 متخصص در زمینه‌های مختلف به نمایندگی از دفاتر مفتشان عمومی کمپنی بیمه ذخیره ملی، اداره تنسی ولی، وزارت امور خارجه امریکا، وزارت دفاع امریکا، وزارت زراعت امریکا، وزارت داخله امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده را انتخاب نمود.

نتیجه این حقیق کسب درجه "قبول با بعضی کاستی‌ها" و دریافت یک نامه نظرات بود. تیم بررسی خاصاً نتیجه گیری نمودند که غیر از پنج مورد استثناء، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به سیستم کنترل کیفیت خود پایبند بوده و تمامی جوانب انجام حقیقات و راپوردهی آن با استندردهای حرفه‌ای مطابقت داشته است. شورای صحت و مؤثریت سرمفتشان خاص یک سلسله پیشنهادات اصلاحی به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان پیشنهاد نمودند و سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تمامی توصیه‌های راپور و نامه نظرات را اجرا نمود. هیچ توصیه بررسی نشده‌ای وجود ندارد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان در حال اجرای پیشنهادات راپور کاپستون می‌باشد.

نتیجه ارزیابی این بود که سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان با بعضی استندردهای خاص مطابقت ندارد. اصلاح مسائل مربوط به مطابقت با استندرها یکی از اولویت‌های اصلی بود و مدیریت

تحقیقاتی اکنون با تمامی قوانین و استانداردهای کیفی لوی خارنوال و شوروی صحت و مؤثریت سرمفتشان خاص (CIGIE) مطابقت دارد.

تمامی راپورهای نشر شده بر اساس این درخواست و پاسخ سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به نظرات و توصیه ها در وبسایت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به آدرس (www.sigar.mil) موجود است. این مطالب بشمول راپور ارزیابی (10 اگست 2010)، راپور بررسی سیستم و نامه نظرات (14 جولای 2010) و ارزیابی کیفیت عملیات تحقیقاتی (14 جولای 2010) می باشد.¹²

بودجه سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

از سال 2008، کنگره مبلغ 46.2 ملیون دالر را به تأمین مصارف عملیاتی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اختصاص داده است. طی همین دوره، کنگره منابع مالی بازسازی افغانستان را دو برابر نموده است. کنگره از سال 2002 تا 2008 مبلغ 29.23 ملیارد دالر را به بازسازی افغانستان اختصاص داده است. کنگره از سال 2008 یک بودجه اضافی به مبلغ 26.47 ملیارد دالر نیز اختصاص داده است. رئیس جمهور اوباما در درخواست بودجه سال مالی 2011 خود تقاضای 16.2 ملیارد دالر دیگر را نیز برای بازسازی افغانستان ارائه نموده است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان جهت نظارت بر این منابع مالی، کارمندان خود را به طور مستمر افزایش داده است. درخواست بودجه 35.6 ملیون دالری برای سال مالی 2011 به سازمان اجازه می دهد که کارمندانی را برای نظارت بر سرمایه گذاری های انجام شده برای بازسازی افغانستان اضافه نماید. جدول 2.2 خلاصه منابع مالی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در سال مالی 2010 را نشان می دهد.

کارمندان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (SIGAR)

در این سه ماه، کارمندان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از 93 نفر به 117 نفر افزایش یافتند. با توجه به درخواست های رئیس جمهور برای افزایش منابع مالی بازسازی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان برای استخدام محاسبین و مفتشان با تجربه در سال آینده پلان گذاری نموده است. در صورت

جدول 2.2

خلاصه بودجه سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (ملیون دالر)					
تخصیص	قانون عمومی	اختصاص شده	داده فراهم شده	خاتمه می یابد	مقدار
بودجه های اضافی اختصاص داده شده برای سال مالی 2008، H.R. 2642.	P.L. 110-252	2008/30/6	2008/30/6	2009/30/9	\$2.0
بودجه های اضافی اختصاص داده شده برای سال مالی 2008، H.R. 2642.	P.L. 110-252	2008/30/6	2008/11/10	2009/30/9	\$5.0
قانون مساعدت به امنیت و فجایع و دوام دادن به تخصیص بودجه 2009.	P.L. 110-329	2008/30/9	2008/30/9	2010/30/9	\$9.0
بودجه های اضافی اختصاص داده شده برای سال مالی 2009، H.R. 2346.	P.L. 111-32	2009/24/6	2009/24/6	2010/30/9	\$7.2
قانون جامع اختصاص بودجه 2010، H.R. 3288.	P.L. 111-117	2009/16/12	2009/11/10	2010/30/9	\$23.0
مجموع					\$46.2

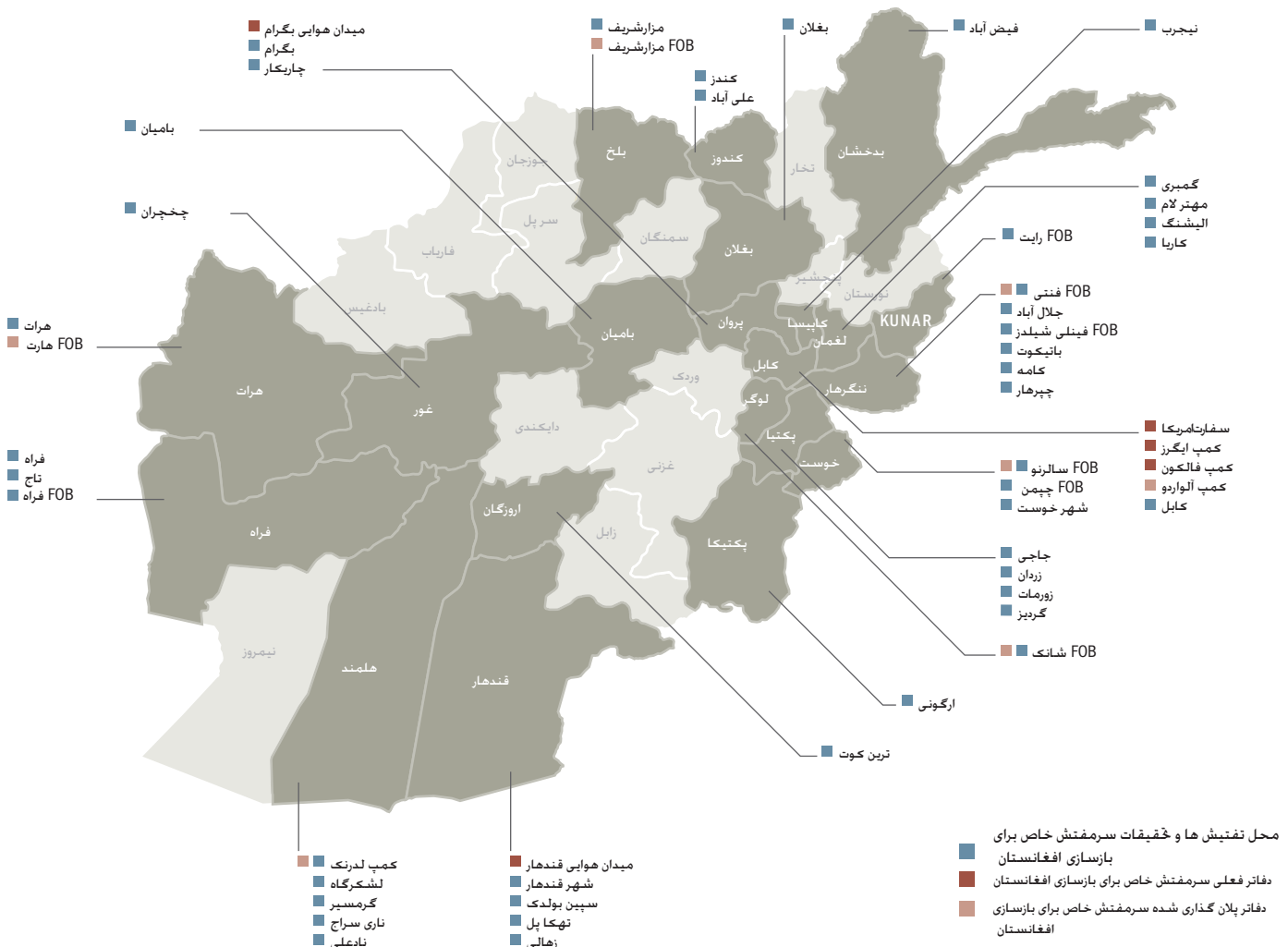
نظارت SIGAR

تأمین منابع مالی، هدف سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، داشتن 180 کارمند تمام وقت در سال مالی 2011 است.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 33 کارمند در 4 دفتر در افغانستان بشمول 30 نفر با مأموریت های یکساله در افغانستان و 3 نفر با مأموریت های کوتاه مدت دارد. بر طبق توافق فعلی با سفارت امریکا در کابل، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اجازه مستقر نمودن 45 نفر را به طور تمام وقت در افغانستان دارد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان در حال مذاکره با اردوی امریکا برای انکشاف حضور تحقیقاتی خود در هفت پایگاه نظامی در پنج ولایت است. شکل 2.5 دفاتر و عملیات های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان را در سراسر افغانستان نشان می دهد.

شکل 2.5

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در افغانستان موقعیت محل ها و دفاتری که تحقیقات و تفتیش های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در آنها انجام شده است موقعیت محل ها و دفاتری که تحقیقات و تفتیش های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در آنها انجام شده است



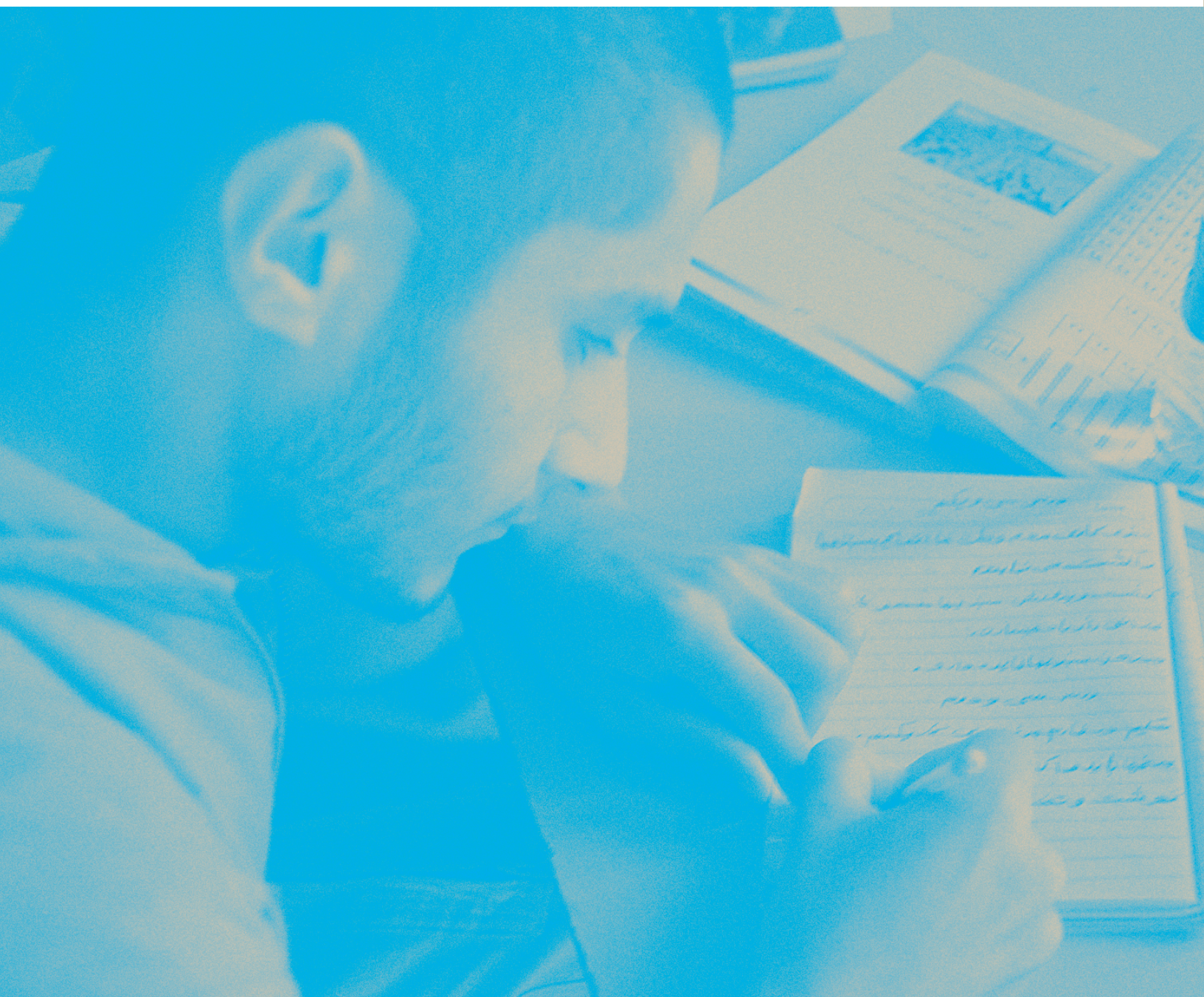
نوت: FOB - پایگاه عملیاتی اصلی

قدرت خواندن

یکی از عساکر اردوی ملی افغانستان در یک پروگرام سواد آموزی که در ماه اکتوبر در آکادمی امنیتی مشترک جنوب غرب در کمپ لدرنگ برگزار شد. در حال نوشتن داخل یک دفتر است. انکشاف مهارت های خواندن قوای اردو و پولیس یکی از عوامل مهم ایجاد ظرفیت در قوای امنیتی افغانستان است. (عکس آپساف)

3

به روزرسانی عملیات بازسازی



”ما درک می کنیم که صلح و امنیت بدون پیشرفت در عدالت، حکومتداری و انکشاف کل مملکت امکان ندارد“.

- پلان اولویت بندی و اجرائیوی افغانستان

کلیات

در بخش 3، وضعیت کلی افغانستان در این دوره راپوردهی ارائه شده است. بروزرسانی موفقیت‌ها، موانع و مساعی محلی، اجزای نظارت ضروری برای مساعی بازسازی را مشخص می‌کنند. این بخش به شش بخش فرعی تقسیم شده است: وضعیت منابع مالی، امنیت، حکومتداری، انکشاف اقتصادی و اجتماعی، مبارزه علیه مواد مخدر و مبارزه علیه فساد اداری. بخش‌های فرعی امنیت، حکومتداری و انکشاف اقتصادی و اجتماعی مطابق با سه اصل تعیین شده در ستراتیژی انکشاف ملی 2008 افغانستان و پلان اجرائیوی و اولویت بندی 2010 دولت جمهوری اسلامی افغانستان (GIRoA) هستند. بخش‌های فرعی مبارزه علیه مواد مخدر و مبارزه علیه فساد اداری بر مسائل مهم تشریح شده در هر دو سند تمرکز می‌کنند.

موضوعات

بخش 3 شش موضوع عمده را تشریح می‌کند: معلومات مربوط به تأمین منابع مالی در گذشته و حال، اوضاع امنیتی، فعالیت‌های حکومتداری، پروگرام‌های انکشاف اقتصادی و اجتماعی، مبارزه علیه مواد مخدر و مساعی مبارزه علیه فساد اداری. در این بخش، راپورهای ریعوار خلاصه به یکی از مسائل مربوط به فعالیت‌های بازسازی در هر بخش فرعی می‌پردازند.

بخش فرعی وضعیت منابع مالی، وضعیت پول‌های اختصاص یافته، تعهد شده و پرداخت شده برای بازسازی افغانستان را تشریح می‌کند. این بخش بشمول معلومات مربوط به منابع مالی عمده امریکا و مساعدت‌های بین‌المللی است.

بخش فرعی امنیت، پیشرفت نیروهای امنیت ملی افغانستان را تشریح نموده و در مورد مساعی امریکا و جامعه بین‌المللی برای تأمین امنیت کشور بحث می‌کند. یک راپور ریعوار خلاصه بر سامان ارزیابی یونت قوماندانان که از آن برای اندازه‌گیری قابلیت‌های نیروهای امنیت ملی افغانستان استفاده می‌شود تمرکز می‌کند.

بخش فرعی حکومتداری، کلیات پیشرفت دولت جمهوری اسلامی افغانستان به سوی نایل آمدن به حکومتداری خوب را تشریح می‌کند. این بخش معلومات بروزرسانی شده در مورد انتخابات سپتمبر 2010، مدیریت عمومی، عدلیه، انکشاف محاسب و حقوق بشر، بشمول برابری جنسیتی و اشتراک اقلیت‌ها در اداره کشور را ارائه می‌کند. یک راپور ریعوار خلاصه، مساعی بازگشت شورشیان به جامعه افغانستان را بررسی می‌کند.

بخش فرعی انکشاف اجتماعی و اقتصادی در مورد فعالیت‌های بازسازی بر اساس سکتور، از زراعت تا انرژی و خدمات صحتی بحث می‌کند. این بخش وضعیت فعلی اقتصاد کشور را ارائه نموده و پیشرفت شبکه‌های مالی، نایل آمدن به ثبات مالی، انکشاف منابع و افزایش محصولات زراعتی و پروسس ارزیابی ظرفیت وزارتخانه‌های دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای دریافت مستقیم اعطایات را بررسی می‌کند.

بخش فرعی مبارزه علیه مواد مخدر فعالیت‌های انجام شده برای تقلیل شیوع مواد مخدر در اقتصاد افغانستان را تشریح می‌کند. این بخش معلومات بروزرسانی شده در مورد پروگرام‌های مبارزه و انکشاف

متبادل را ارائه می‌کند. این بخش فرعی مساعی مشترک افغان ها و دولت امریکا را برای مبارزه علیه جارت مواد مخدر تشریح می‌کند و در مورد موانعی که پیش روی موفقیت این مساعی وجود دارد بحث می‌کند. بخش فرعی مبارزه علیه فساد اداری، وضعیت ستراتیژی های مبارزه علیه فساد اداری امریکا و دولت جمهوری اسلامی افغانستان را ارائه می‌کند. این بخش همچنان مساعی فعلی برای تقلیل فساد اداری و تأثیر آن بر مساعی بازسازی را تشریح می‌کند

شیوه

بخش 3 با استفاده از معلومات تأمین شده از منابع آزاد به علاوه معلومات ارائه شده توسط سازمان های امریکایی تهیه شده است. در صورتی که خاصاً به تفتیش ها و تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اشاره نشده باشد، معلومات ارائه شده از طریق تفتیش های انجام شده توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان بدست نیامده اند. معلومات ارائه شده نشان دهنده نظرات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان نیستند. سازمان های راپور دهنده معلومات، در نوت های پایانی یا جداول و اشکال ذکر شده اند. از آنجائیکه معلومات توسط سازمان های مختلف ارائه می‌شوند، نبرها ممکن است اختلاف داشته باشند. برای اطلاع از تحقیقات و تفتیش های انجام شده توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در این سه ماه به بخش 2 مراجعه کنید.

درخواست معلومات

درخواست معلومات یک سلسله سؤال از سازمان های امریکایی در مورد فعالیت ها و مساعدت های آنها به پروگرام بازسازی و ارتباطات آنها در افغانستان است. سازمان های امریکایی ذیل به درخواست معلومات برای این راپور سه ماهه پاسخ دادند:

- وزارت امورخارجه امریکا
- وزارت دفاع امریکا
- اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده
- وزارت خزانه داری امریکا

یک پیش نویس از این راپور قبل از نشر در اختیار موسسات پاسخ دهنده قرار گرفته است تا این موسسات بتوانند محتوای ارائه شده در این بخش را بررسی و تأیید کنند.

حقیقات آزاد

حقیقات آزاد بر اساس جدیدترین معلوماتی انجام می‌شود که از طریق منابع معتبر در اختیار عموم قرار می‌گیرد. یک لست از منابعی که در این راپور سه ماهه از آنها استفاده شده در قسمت ذیل ارائه شده است:

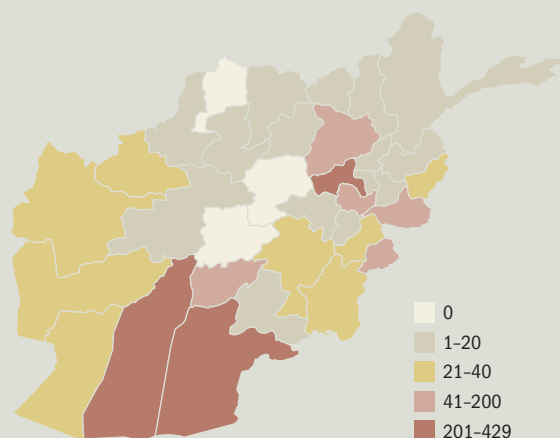
- همه سازمان های امریکایی که به درخواست معلومات پاسخ داده اند
 - آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت)
 - دفتر حسابداری دولت
 - سازمان ملل متحد (و شعبات مربوط)
 - صندوق بین المللی پول
 - بانک جهانی
 - وزارتخانه های دولت جمهوری اسلامی افغانستان و سایر سازمان های دولتی افغانستان
- بیشتر حقیقات آزاد در پیش نویس اولی ارائه شده به سازمان های مشارکت کننده در درخواست معلومات ذکر شده است تا بتوانند قبل از نشر راپور آنها را بررسی کنند.

درک ترسیمه ها

کلیه ترسیمه ها و جداول راپور این سه ماه، غیر از مواردی که در عناوین یا نوت ها مشخص گردیده است.

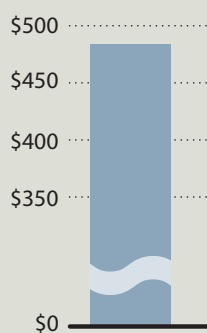
نقشه های HEAT

نقشه های HEAT، به هر ولایت بر اساس معلومات مربوط یک رنگ اختصاص داده شده است. هر رنگ نشان دهنده یک سلسله معلومات است که در رهنمای نقشه مشخص گردیده است. رنگهای تیره تر نشان دهنده نبرهای بزرگتر و رنگهای روشن تر نشان دهنده نبرهای کوچکتر هستند.

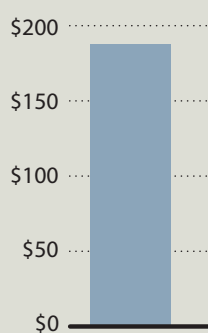


ترسیمه های ستونی

این راپور، منابع مالی و پروژه های مختلف با ارزشی از چند میلیون تا چند میلیارد دالر را بررسی می کند. برای نمایش بهتر این اعداد به صورت گرافیکی، بعضی از لاین های گراف برای نشان دادن (یک لاین موجی) روند صعودی از صفر تا یک عدد بزرگتر جدا شده اند.



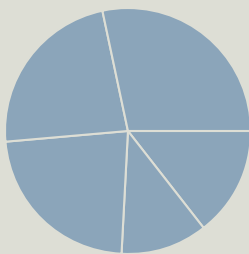
ترسیمه فیته ای با یک اختلاف در مقیاس



ترسیمه دایروی بدون یک اختلاف در مقیاس

اختلاف میلیارد و میلیون

از آنجائیکه این راپور جزئیات منابع مالی به میلیون و میلیارد دالر را نشان می دهد برای جدا کردن این دو یونیت در آن از یک جلوه بصری استفاده شده است. مبالغی که به میلیون دالر هستند به رنگ سبز و مبالغی که به میلیارد دالر هستند به رنگ آبی نشان داده شده اند.



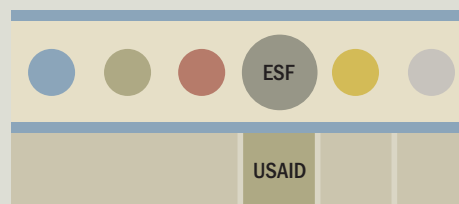
ترسیمه دایروی به میلیارد



ترسیمه دایروی به میلیون

علامت های منابع مالی

علامت های منابع مالی، منابع مالی مختلفی که در متن در مورد آنها بحث شده را مشخص می کنند. سازمانی که مسئول مدیریت منابع مالی است در باکس ذیل نام منبع لست شده است.



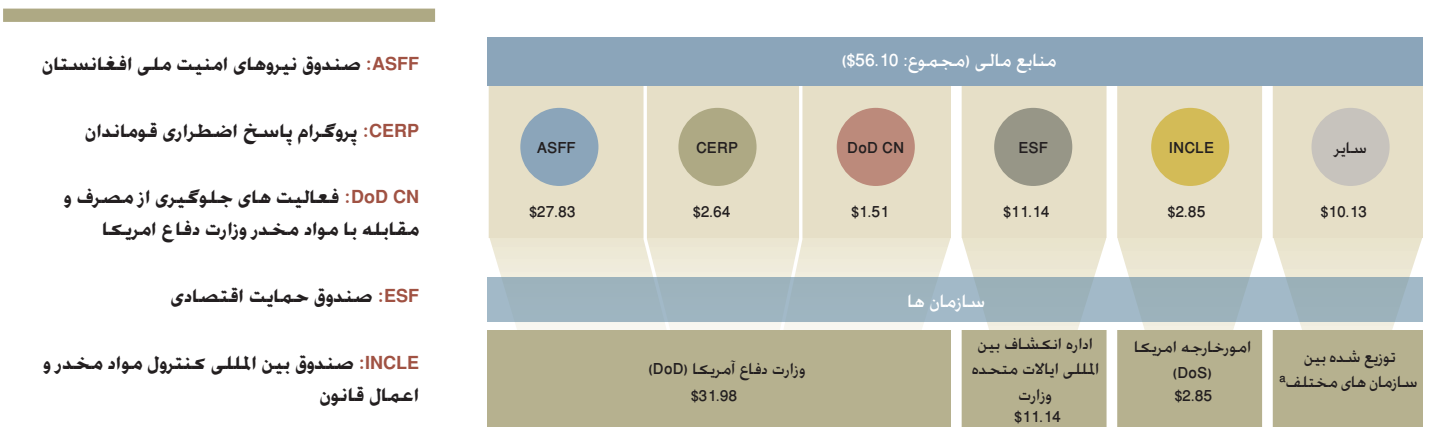
وضعیت منابع مالی

امریکا از سال مالی 2002 تا 30 سپتامبر 2010 حدود 56.10 میلیارد دلار به مساعدت های بشری و بازسازی افغانستان اختصاص داده است. همانطور که در ضمیمه B نشان داده شده است، مجموع مبالغ بر اساس معلومات راپوردهی توسط سازمان ها و مبالغ اختصاص یافته در سال مالی 2010 تعیین شده است. مجموع مبالغ اختصاص یافته به شرح ذیل است:

- حدود 29.35 میلیارد دلار برای امنیت
 - بیش از 16.15 میلیارد دلار برای حکومتداری و انکشاف
 - بیش از 4.49 میلیارد دلار برای مساعی مبارزه علیه مواد مخدر
 - حدود 2.08 میلیارد دلار برای مساعدت بشری
 - بیش از 4.03 میلیارد دلار برای نظارت و عملیات
- شکل 3.1 کلیات منابع مالی عمده آمریکا برای مساعدت به این مساعی را ارائه می کند.

شکل 3.1

منابع مالی آمریکا برای حمایت از مساعی بازسازی افغانستان (میلیارد دلار)



نوت: تیرها روند شده اند

a. سازمان های مختلف بنسب اولویت وزارت عدلیه آمریکا، وزارت امورخارجہ آمریکا، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، خزانه داری و مساعدت انکشافی ایالات متحده (USDA) هستند. منابع: وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/22/10، وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/15/10، 2010/6/10، 2010/15/10، بودجه اضافی سال مالی 2010، اظهاریه دفاعی سال مالی 2010، وزارت امورخارجہ آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/15/10 و 2010/12/10، خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/12/10، دفتر مدیریت و بودجه، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/19/10 و 2010/19/4، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/15/10 و 2010/9/10 و 2009/9/10، وزارت عدلیه، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/7/2009، مساعدت انکشافی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2009/4

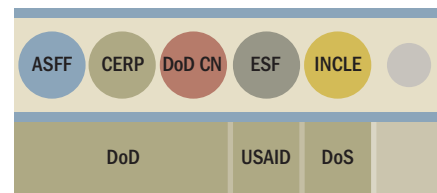
تأمین منابع مالی امریکا برای بازسازی افغانستان

تا 30 سپتمبر 2010، مجموع منابع مالی اختصاص یافته به مساعدت های بشری و بازسازی در افغانستان حدود 56.10 میلیارد دالر بوده است. این مقدار را می توان به پنج بخش مختلف بازسازی تقسیم کرد: امنیت، حکومتداری و انکشاف، مبارزه با مواد مخدر، مساعدت های بشری و نظارت و عملیات. برای کسب معلومات مکمل در مورد اختصاص منابع مالی امریکا به ضمیمه B مراجعه کنید.

همانطور که در شکل 3.2 نشان داده شده است، مجموع منابع مالی اختصاص یافته در سال مالی 2010 حدود 41.4 درصد نسبت به مجموع منابع مالی اختصاص یافته در سال مالی 2009 زیاده تر شده و به حدود 56.10 میلیارد دالر رسیده است. از سال مالی 2002، زیاده ترین منابع مالی به مساعی امنیتی اختصاص یافته است. منابع مالی اختصاص یافته به امنیت (حدود 29.35 میلیارد دالر) بیش از 52.3 درصد از مجموع مساعدت های بازسازی امریکا را تشکیل می دهند. در سال مالی 2010، منابع مالی اختصاص یافته به امنیت نسبت به سال مالی 2009 رشد زیادی داشت (بیش از 45.4 درصد) و پس از آن نیز حکومتداری و انکشاف (حدود 38.7 درصد) و مبارزه علیه مواد مخدر (بیش از 27.9 درصد) قرار داشت.

شکل 3.3 در صفحه مقابل، مبالغ اختصاص یافته سالانه را بر اساس بخش های مختلف از سال مالی 2002 تا سال مالی 2010 نشان می دهد. فیه ها نشان دهنده دالره های اختصاص یافته و ترسیمه های دایروی نشان دهنده مجموع مبالغ اختصاص یافته به هر بخش هستند. این اعداد نشان دهنده مبالغ راپوردهی شده توسط سازمان های مربوط و مبالغ اختصاص یافته بر طبق قوانین ذیل است:

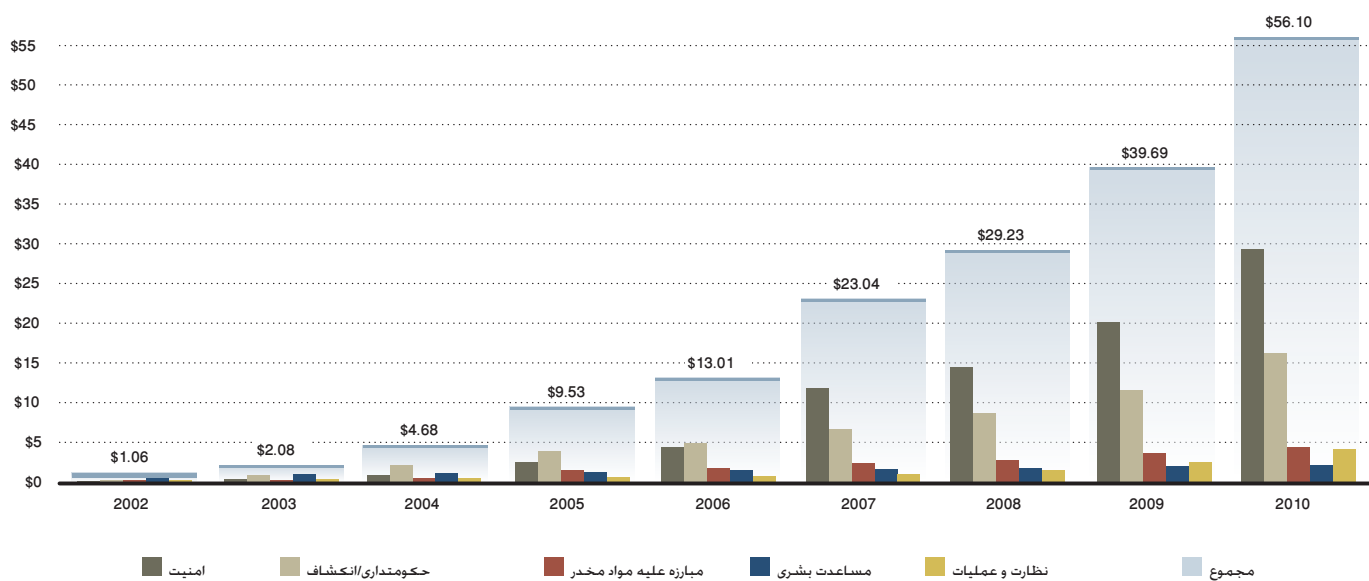
- قانون اختصاص بودجه اضافی سال مالی 2010 (بودجه اضافی سال مالی 2010)



مبلغ تأمین شده توسط پنج صندوق عمده امریکایی حدود 82.0 درصد (بیش از 45.98 میلیارد دالر) از مجموع اعطایات بازسازی افغانستان را از سال مالی 2002 تشکیل می دهد. از این مبلغ حدود 84.7 درصد (بیش از 38.94 میلیارد دالر) تعهد شده و حدود 70.3 درصد (نزدیک 32.31 میلیارد دالر) پرداخت شده است. جزئیات این صندوق ها در صفحات بعدی ارائه شده است.

شکل 3.2

مجموع منابع مالی اختصاص یافته تا 30 سپتمبر 2010 بر اساس نوع منابع مالی (میلیارد دالر)



نوت ها: تیر ها روند شده اند. معلومات- پروژسائی شده سبب بیشتر شدن منابع مالی اختصاص یافته به سال مالی 2009 نسبت به مقادیر راپوردهی شده در سه ماه قبل گردید.

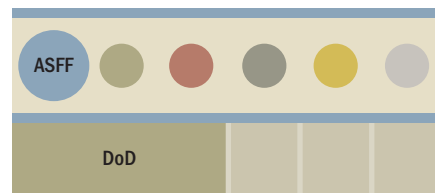
منابع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/22/10، وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/20/10، 2010/15/10، 2010/6/10، 2009/14/10 و 2009/1/10. بودجه اضافی سال مالی 2010، سال مالی 2010 اظهاریه دفاعی، وزارت امورخارجہ امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/12/10 و 2010/15/10، خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/12/10، دفتر مدیریت و بودجه، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/19/10 و 2010/19/4، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/15/10 و 2010/15/1 و وزارت عدلیه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2009/7/7، مساعدت انکشافی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2009/4.

صندوق نیروهای امنیتی افغانستان

کنگره صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان را برای تأمین تجهیزات، تدارکات، خدمات و ترنینگ و همچنان تعمیر، بازسازی و اعمار تأسیسات نیروهای امنیت ملی افغانستان تأسیس نمود.¹³ سازمان اصلی مسئول تأسیس نیروهای امنیت ملی افغانستان، نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی-افغانستان/ قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان است.¹⁴

قانون بودجه اضافی سال مالی 2010 - که در تاریخ 29 جولای 2010 توسط رئیس جمهور امضاء گردید - بیش از 2.60 میلیارد دالر را به صندوق نیروهای امنیتی افغانستان اختصاص می دهد.¹⁵ این مبلغ مجموع منابع مالی صندوق نیروهای امنیتی افغانستان را به بیش از 27.83 میلیارد دالر - بیش از 49.6 فیصد مجموع مساعدت های بازسازی امریکا می رساند. وزارت دفاع امریکا راپور داد که تا تاریخ 30 سپتمبر 2010، از این مبلغ حدود 23.61 میلیارد دالر تعهد شده و حدود 21.41 میلیارد دالر پرداخت شده است.¹⁶ شکل 3.4 مبالغ اختصاص یافته به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان را بر اساس سال مالی نشان می دهد.

وزارت دفاع امریکا راپور داد که مجموع تعهدات تا 30 سپتمبر 2010 بیش از 1.77 میلیارد دالر نسبت به مجموع تعهدات در 30 جون 2010 افزایش یافته است. منابع پرداخت شده تا 30 سپتمبر 2010 حدود 0.62 میلیارد دالر نسبت به منابع پرداخت شده تا 30 جون 2010 افزایش یافت.¹⁷ شکل 3.5 مقایسه کلی از مبالغ اختصاص یافته، تعهد شده و پرداخت شده برای صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان را نشان می دهد.



تعاریف منابع مالی صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان (ASFF)

وزارت دفاع منابع مالی صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان را به موجود، تعهد شده یا پرداخت شده تقسیم می کند:

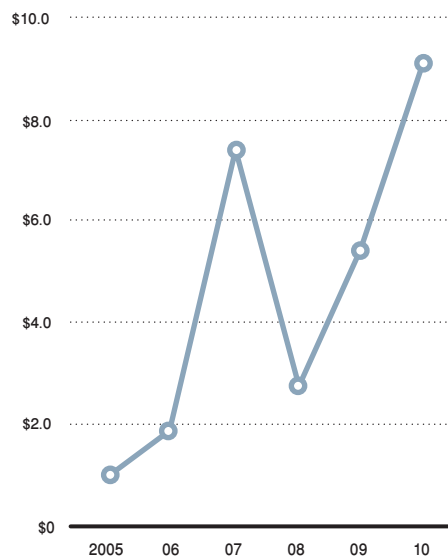
موجود: مجموع پول موجود برای تعهدات

تعهد شده: تعهدات انجام شده برای پرداخت پول پرداخت شده: پولهایی که پرداخت شده

منبع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/13/2010

شکل 3.4

منابع مالی موجود در صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان بر اساس سال مالی (میلیارد دالر)

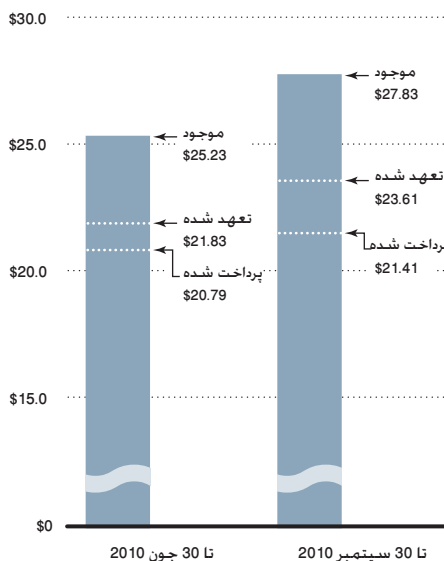


نوت: نمبرها روند شده اند.

منبع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/15/10.

شکل 3.5

مقایسه کلی منابع مالی صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (میلیارد دالر)



نوت: نمبرها روند شده اند. مقادیر ارائه شده توسط وزارت دفاع امریکا راپوردهی شده اند.

منابع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/15/10 و 2010/14/7.

فعالیت های بودجه ای صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF)

وزارت دفاع امریکا منابع مالی را به سه گروه فعالیت بودجه ای در صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان اختصاص می دهد:¹⁸

- نیروهای دفاعی (اردوی ملی افغانستان یا ANA)
- نیروهای داخلی (پولیس ملی افغانستان یا ANP)
- فعالیت های مربوط (عمدتاً عملیات محابیس)

منابع مالی هر گروه فعالیت بودجه ای به چهار گروه فعالیت فرعی تقسیم شده است: زیربنا، تجهیزات و ترانسپورت، عملیات و تعلیم و نگهداری.¹⁹

وزارت دفاع امریکا تا 30 سپتمبر 2010 حدود 21.41 میلیارد دلار را به مساعی نیروهای امنیت ملی افغانستان اختصاص داده است. از این مبلغ، بیش از 14.07 میلیارد دلار به اردوی ملی افغانستان و حدود 7.24 میلیارد دلار به پولیس ملی افغانستان پرداخت گردیده است. مبلغ 0.10 میلیارد دلار باقیمانده به سایر مساعی مربوط اختصاص یافت.²⁰

همانطور که در شکل 3.6 نشان داده شده، از منابع مالی اختصاص یافته به اردوی ملی افغانستان، بزرگترین بخش از آن - بیش از 6.37 میلیارد دلار - به تجهیزات و ترانسپورت اختصاص داده شده است. از منابع مالی پرداخت شده به پولیس ملی افغانستان، همانطور که در شکل 3.7 نشان داده شده، بیشترین مبلغ - حدود 2.03 میلیارد دلار - به تجهیزات و ترانسپورت اختصاص یافته است.

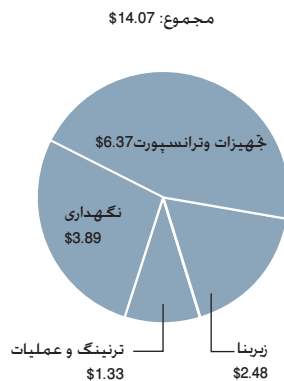
گروه های فعالیت بودجه: طبقه بندی گروههای تخصیص منابع مالی بر اساس هدف، پروژه یا نوع فعالیت یا اختصاص منابع مالی منظور شده است.

گروه های فرعی فعالیت: گروههای حسابدهی که تقسیم پرداخت ها بر اساس آنها انجام می شود.

منابع: وزارت دفاع امریکا، "رهنمای M7110.1- رهنمای بودجه وزارت دفاع"، در تاریخ 9/28/2009 اداره نیروی بحری، "کتاب مدیریت امکانات صحنی"، در تاریخ 10/2/2009، صفحه 5.

شکل 3.6

پرداخت های صندوق نیروهای امنیتی افغانستان برای دوی ملی افغانستان بر اساس گروه فرعی، سال مالی 2005 - 30 سپتمبر 2010 (میلیارد دلار)

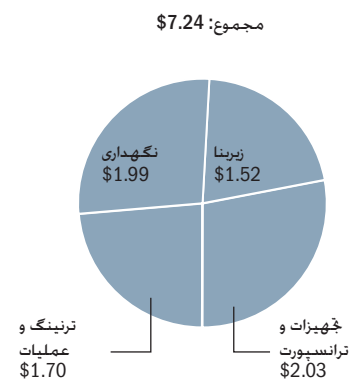


ت: ها: نمبر ها روند شده اند. نمبرها تا 2010/30/9 معتبر هستند.

منبع: وزارت دفاع امریکا پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/15/10.

شکل 3.7

پرداخت های صندوق نیروهای امنیتی افغانستان برای پولیس ملی افغانستان بر اساس گروه فرعی، سال مالی 2005 - 30 سپتمبر 2010 (میلیارد دلار)

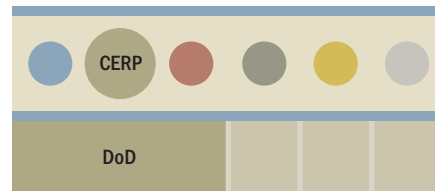


ت: ها: نمبر ها روند شده اند. نمبرها تا 2010/30/9 معتبر هستند.

منبع: وزارت دفاع امریکا پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/15/10.

پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان

پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP) به قوماندانان امریکایی در افغانستان اجازه می دهد با حمایت از پروگرام های ضروری برای مردم محلی، اجراءات اضطراری برای حل معضلات محلی بشری انجام دهند. منابع مالی این پروگرام برای اجرای پروژه های کوچک در نظر گرفته شده اند که مصارف آنها کمتر از 500,000 دالر است.²¹ پروژه هایی که مصارف آنها از 1.00 میلیون دالر بیشتر باشد نیز اجازه داده شده است ولی باید قوماندان قوماندانی مرکزی آنها را تصدیق نماید.²²



تعاریف پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP)

اختصاص یافته: مجموع پولهای موجود برای تعهدات

وزارت دفاع امریکا راپور داد که منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان به اختصاص یافته، تعهد شده یا پرداخت شده تقسیم می گردند.

اختصاص یافته: مجموع پولهای موجود برای تعهدات

تعهد شده: تعهدات انجام شده برای پرداخت پول پرداخت شده: پولهایی که پرداخت شده

منابع: دفتر مدیریت و بودجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/19/2010، وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/14/2010.

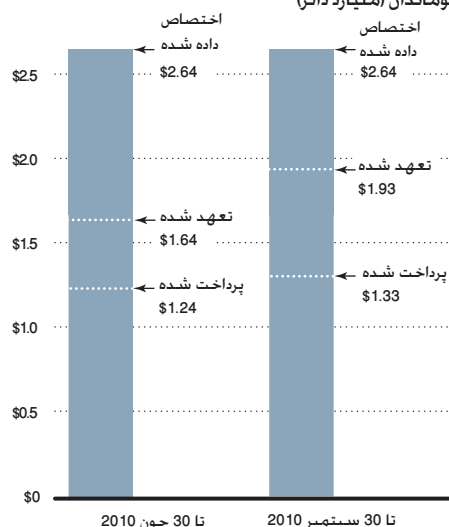
وضعیت منابع مالی

قانون اختصاص منابع مالی وزارت دفاع امریکا در سال مالی 2010، 1.20 میلیارد دالر را برای حمایت از فعالیت های انکشافی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان اختصاص داده است. از این مبلغ، 1.00 میلیارد دالر به مساعی مربوط به افغانستان اختصاص یافت.²³ با اختصاص این مبلغ، مجموع منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان به حدود 2.64 میلیارد دالر رسید، که بیش از 4.7 فیصد از مجموع مساعدت های بازسازی امریکا در افغانستان را تشکیل می دهد.²⁴ وزارت دفاع امریکا راپور داد که از این مبلغ تا 30 سپتمبر 2010، حدود 1.93 میلیارد دالر تعهد شده که بیش از 1.33 میلیارد دالر آن پرداخت شده است.²⁵ شکل 3.8 منابع مالی اختصاص یافته به پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان را بر اساس سال مالی نشان می دهد.

وزارت دفاع امریکا راپور داد که مجموع تعهدات تا 30 سپتمبر 2010 بیش از 291.59 میلیون دالر نسبت به مجموع تعهد در 30 جون 2010 افزایش یافته است. منابع پرداخت شده تا 30 سپتمبر 2010 بیش از 87.63 میلیون دالر نسبت به منابع پرداخت شده تا 30 جون 2010 افزایش یافت.²⁶ شکل 3.9 مقایسه کلی از مبالغ اختصاص یافته، تعهد شده و پرداخت شده برای پروژه های پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان را نشان می دهد.

شکل 3.9

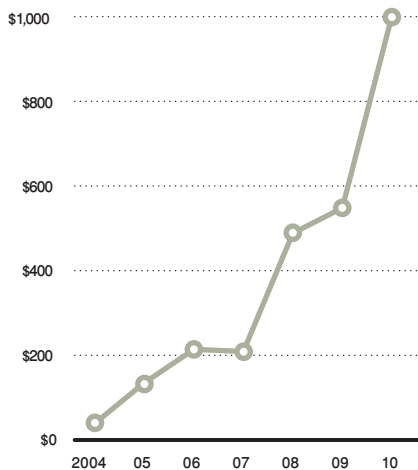
مقایسه کلی، منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (میلیارد دالر)



نوت ها: نبر ها روند شده اند. مقادیر ارائه شده توسط وزارت دفاع امریکا و دفتر مدیریت و بودجه، منابع: دفتر مدیریت و بودجه، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/19/10، وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/20/10 و 2010/15/7.

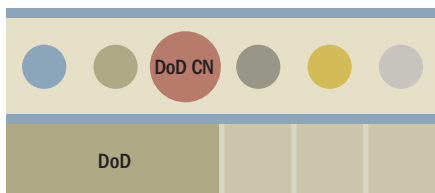
شکل 3.8

منابع مالی اختصاص یافته به پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان بر اساس سال مالی (میلیون دالر)



نوت ها: معلومات ممکن است شامل انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد. نبرها روند شده اند.

منابع: دفتر مدیریت و بودجه، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/19/10، وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/13/1.



تعاریف صندوق های CN وزارت دفاع امریکا

وزارت دفاع امریکا راپور داد که منابع مالی صندوق های مبارزه با مواد مخدر وزارت دفاع امریکا به موجود. تعهد شده یا پرداخت شده تقسیم می گردند. اختصاص یافته: مجموع پول موجود برای تعهدات
تعهدات: تعهدات انجام شده برای پرداخت پول پرداخت شده: پولهایی که پرداخت شده

منبع: وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/13/2010.

فعالیت های جلوگیری از مصرف و مقابله با مواد مخدر وزارت دفاع امریکا

منابع مالی فعالیت های جلوگیری از مصرف و مقابله علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا (DoD CN) با مبارزه علیه تجارت مواد مخدر و فعالیت های وابسته به آن از مساعی ثبات افغانستان حمایت می کند. صندوق جلوگیری از مصرف و مقابله علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا (DoD CN) با حمایت از عملیات نظامی علیه قاچاقبران، انکشاف عملیات های مبارزه علیه مواد مخدر و ایجاد ظرفیت در سازمان های اعمال قانون افغانستان - بشمول پولیس سرحدات افغانستان - از طریق ترنینگ تخصصی و تأمین تجهیزات و تأسیسات به مساعی مبارزه علیه مواد مخدر مساعدت می کند.²⁷

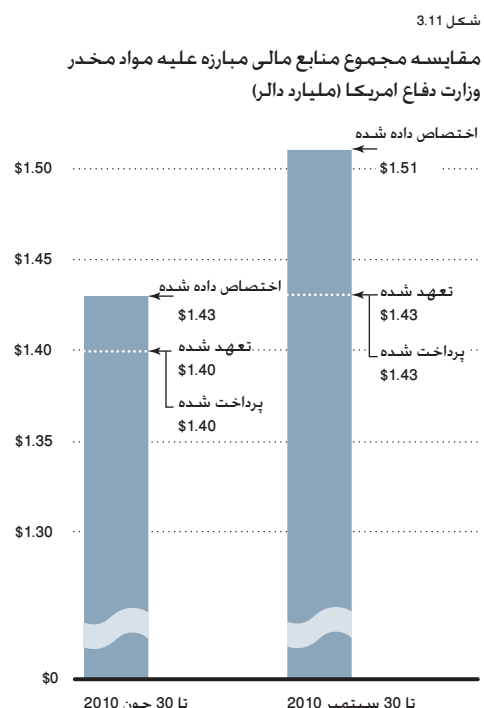
بودجه اضافی سال مالی 2010 مبلغ 80.90 میلیون دالر را به صندوق جلوگیری از مصرف و مقابله علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا (DoD CN) اختصاص می دهد. با این مبلغ، مجموع منابع مالی صندوق جلوگیری از مصرف و مقابله علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا (DoD CN) به بیش از 1.51 میلیارد دالر - حدود 2.7 فیصد از مجموع مساعدت های امریکا به بازسازی افغانستان می رسد. وزارت دفاع امریکا راپور داد که از این مبلغ بیش از 1.43 میلیارد دالر تعهد و پرداخت شده است.²⁸ شکل 3.10 منابع مالی اختصاص یافته به صندوق جلوگیری از مصرف و مقابله علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا (DoD CN) را بر اساس سال مالی نشان می دهد.

وزارت دفاع امریکا راپور داد که مجموع تعهدات تا 30 سپتمبر 2010 بیش از 35.16 میلیون دالر نسبت به مجموع تعهد در 30 جون 2010 افزایش یافته است. منابع پرداخت شده تا 30 سپتمبر 2010 بیش از 35.16



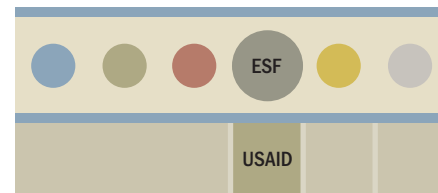
نوت ها: معلومات بکن است شامل انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد. نمیرها روند شده اند.

منابع: وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2010/22/10. وزارت دفاع امریکا پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2010/6/10.



نوت ها: نمیرها روند شده اند. مقایره ارائه شده توسط وزارت دفاع امریکا راپوردهی شده اند. معلومات تعهدات ارائه نشده است. فرض شده است که نسبت توزیع برابر باشد.

منابع: وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2010/22/10. وزارت دفاع امریکا پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2010/6/10 و 2010/13/7.



ملیون دالر نسبت به منابع پرداخت شده تا 30 جون 2010 افزایش یافت.²⁹ شکل 3.11 مقایسه کلی از مبالغ اختصاص یافته، تعهد شده و پرداخت شده برای پروژه های صندوق جلوگیری از مصرف و مقابله علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا (DoD CN) را نشان می دهد.

صندوق حمایت اقتصادی

پروگرام های صندوق حمایت اقتصادی با مساعدت به کشور ها در زمینه مسائل سیاسی کوتاه مدت، بلند مدت، اقتصادی و امنیتی به پیشبرد منافع امریکا کمک می کنند. پروگرام های صندوق حمایت اقتصادی بشمول حمایت از مقابله با تروریسم، انکشاف اقتصاد ملی، انکشاف سیستم های عدلیه مؤثر و مستقل و حمایت از دولت های شفاف و جوابده است.³⁰

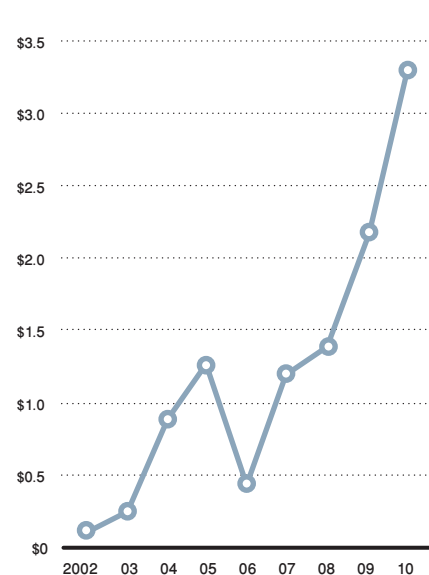
قانون بودجه اضافی سال مالی 2010 حدود 1.31 میلیارد دالر را به صندوق حمایت اقتصادی اختصاص می دهد و قانون جامع بودجه سال مالی 2010 حدود 2.04 میلیارد دالر را اختصاص می دهد که مجموع منابع مالی صندوق حمایت اقتصادی را به بیش از 11.14 میلیارد دالر - حدود 19.9 فیصد مجموع مساعدت های امریکا به مساعی بازسازی می رساند.³¹ اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور داد که تا تاریخ 30 سپتمبر 2010 از این مبلغ بیش از 9.55 میلیارد دالر تعهد شده که حدود 6.28 میلیارد دالر آن پرداخت شده است.³² شکل 3.12 منابع مالی اختصاص یافته به صندوق حمایت اقتصادی را بر اساس سال مالی نشان می دهد.

معلومات در وقت نشر در تاریخ 30 جون 2010 در دسترس نبود. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور

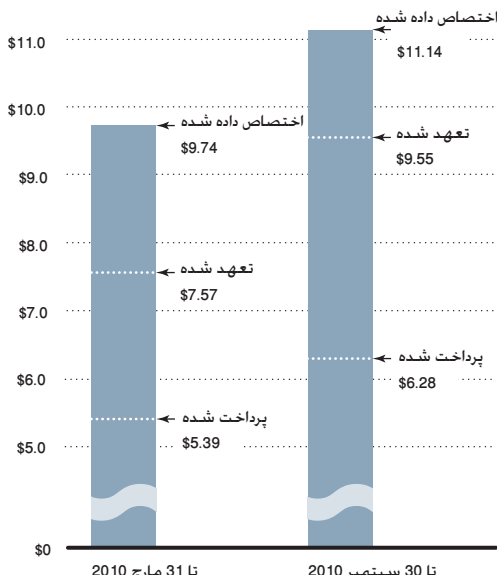
شکل 3.12

شکل 3.13

منابع مالی اختصاص یافته به صندوق حمایت اقتصادی (میلیارد دالر)



منابع مالی صندوق حمایت اقتصادی (میلیارد دالر)

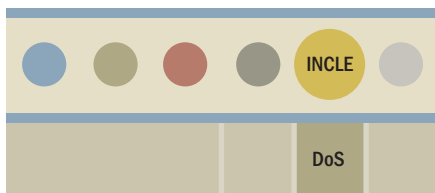


نوٹ ها: معلومات ممکن است شامل انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد. میرها روند شده اند. مبالغ راپوردهی شده توسط وزارت دفاع امریکا ارائه شده اند سال مالی 2010 راپوردهی شده اند. معلومات 2010/30/9 با معلومات 2010/3/31 مقایسه شده اند زیرا معلومات تا تاریخ 2010/30/6 در دسترس نبود.

نوٹ ها: معلومات ممکن است شامل انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد. میرها روند شده اند. مبالغ توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و دفتر مدیریت بودجه و بودجه اضافی سال مالی 2010 راپوردهی شده اند. معلومات 2010/30/9 با معلومات 2010/3/31 مقایسه شده اند زیرا معلومات تا تاریخ 2010/30/6 در دسترس نبود.

منابع: دفتر مدیریت و بودجه، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، H.R. 4899، 2010/2/1/1، قانون بودجه های اضافی سال مالی 2010، 2010/29/7، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/15/10 و 2010/15/4.

منابع: دفتر مدیریت و بودجه، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، H.R. 4899، 1/21/2010، قانون بودجه اضافی سال مالی 2010، 2010/7/9/7، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/15/10 و 2010/15/4.



تعاریف دفتر مبارزه با مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون

دفتر مدیریت و بودجه امریکا منابع مالی اختصاص یافته به دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون را راپوردهی نمود.

اختصاص یافته: مجموع پولهای موجود برای تعهدات

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون منابع مالی صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و سایر منابع مالی دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون را به اختصاص یافته، تعهد شده یا نقد شده تقسیم نمود.

اختصاص یافته: مجموع پول موجود برای تعهدات

تعهدات: تعهد به پرداخت پول ها
نقد شده: پولهایی که پرداخت شده

منابع: دفتر مدیریت و بودجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/19/2010. وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/9/2010.

داد که مجموع تعهدات تا 30 سپتمبر 2010 بیش از 1.98 میلیارد دالر نسبت به مجموع تعهد در 31 مارچ 2010 افزایش یافته است. منابع پرداخت شده تا 30 سپتمبر 2010 بیش از 0.88 میلیارد دالر نسبت به منابع پرداخت شده تا 31 مارچ 2010 افزایش یافت.³³ شکل 3.13 مقایسه کلی از مبالغ اختصاص یافته، تعهد شده و پرداخت شده برای پروژه های صندوق حمایت اقتصادی را نشان می دهد.

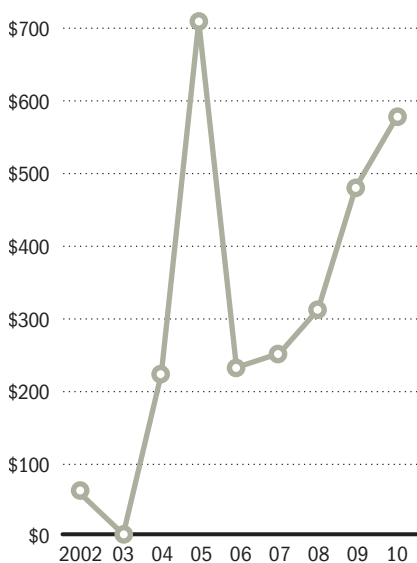
مبارزه بین المللی علیه مواد مخدر و اعمال قانون

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون امریکا (INL) یک حساب - حساب صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون (INCLE) - را برای پیشرفت حاکمیت قانون و مبارزه علیه تولید و قاچاقبری مواد مخدر مدیریت می کند. صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون (INCLE) از پروگرام های متعدد دفتر مبارزه علیه مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون بشمول پولیس، مبارزه علیه مواد مخدر و عدلیه و حاکمیت قانون حمایت می کند.³⁴

قانون بودجه اضافی سال مالی 2010 مبلغ 169.00 میلیون دالر را به صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون اختصاص می دهد.³⁵ با این مبلغ، مجموع منابع مالی صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون به بیش از 2.85 میلیارد دالر - حدود 5.1 فیصد از مجموع مساعدت های امریکا به بازسازی افغانستان می رسد.³⁶ دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون راپور داد که از این مبلغ بیش از 2.42 میلیارد دالر تعهد شده که بیش از 1.86 میلیارد دالر آن پرداخت شده است.³⁷ شکل 3.14 منابع مالی اختصاص یافته

شکل 3.14

تخصیص منابع مالی صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون بر اساس سال مالی (میلیون دالر)

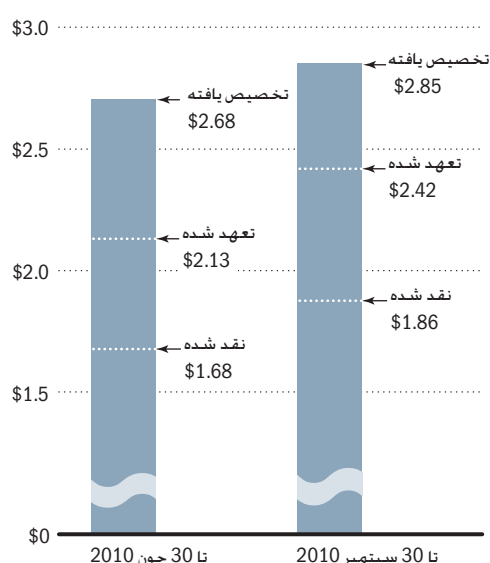


نوت ها: معلومات ممکن است شامل انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد. تمبرها روند تمبرها روند شده اند.

منابع: H.R. 4899، قانون بودجه های اضافی سال مالی 2010، 7/29/2010. وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/15/2010.

شکل 3.15

مقایسه کلی منابع مالی صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون (میلیارد دالر)



نوت ها: معلومات ممکن است شامل انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد. تمبرها روند شده اند. مبالغ توسط وزارت امورخارجه امریکا و بودجه اضافی سال مالی 2010 راپوردهی شده اند.

منابع: H.R. 4899، قانون بودجه های اضافی سال مالی 2010، 7/29/2010. وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/15/2010 و 7/13/2010.

به صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون را بر اساس سال مالی نشان می دهد. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون راپور داد که مجموع تعهدات تا 30 سپتامبر 2010 بیش از 295.89 ملیون دالر نسبت به مجموع تعهدات در 30 جون 2010 افزایش یافته است. مجموع منابع پرداخت شده تا 30 سپتامبر 2010 بیش از 185.56 ملیون دالر نسبت به منابع پرداخت شده تا 30 جون 2010 افزایش یافت.³⁸ شکل 3.15 مقایسه کلی از مبالغ اختصاص یافته، تعهد شده و پرداخت شده برای پروژه های صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون را نشان می دهد.

منابع مالی بین المللی برای بازسازی افغانستان

جامعه بین المللی مبالغ زیادی را علاوه بر امریکا به حمایت از مساعی بازسازی افغانستان اختصاص داده است. دولت جمهوری اسلامی افغانستان از بعضی از این منابع مالی برای پرداخت معاش کارمندان خود استفاده می کند. در یک تفتیش نشر شده در این سه ماه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دریافت که مساعدت کنندگان و دولت جمهوری اسلامی افغانستان نمی توانند تعداد کارمندانی که از این منابع مستفید می شوند و مبالغی که دریافت می کنند را مشخص کنند.³⁹ در یک تخمین وزارت مالیه که در فیروزی 2010 بر اساس معلومات ناقص انجام شد، میزان مساعدت به معاش 6,600 کارمند ملی و مسلکی بیش از 45 ملیون دالر تعیین گردید. این مساعدت ها از طریق صندوق های وجه امانت که بر طبق راپور ربعوار اپریل 2010 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان میکانیزم بهتری برای پرداخت اعطآت است انجام می شود. برای اطلاع از جزئیات تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به بخش 2 این راپور مراجعه کنید.

اعطآتی که از طریق میکانیزم صندوق های وجه امانت پرداخت می شوند، جمع آوری شده و مصروف فعالیت های بازسازی می شوند. دو منبع اصلی این منابع مالی، صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان (ARTF) و صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان (LOTFA) هستند.⁴⁰

مساعدت به صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان

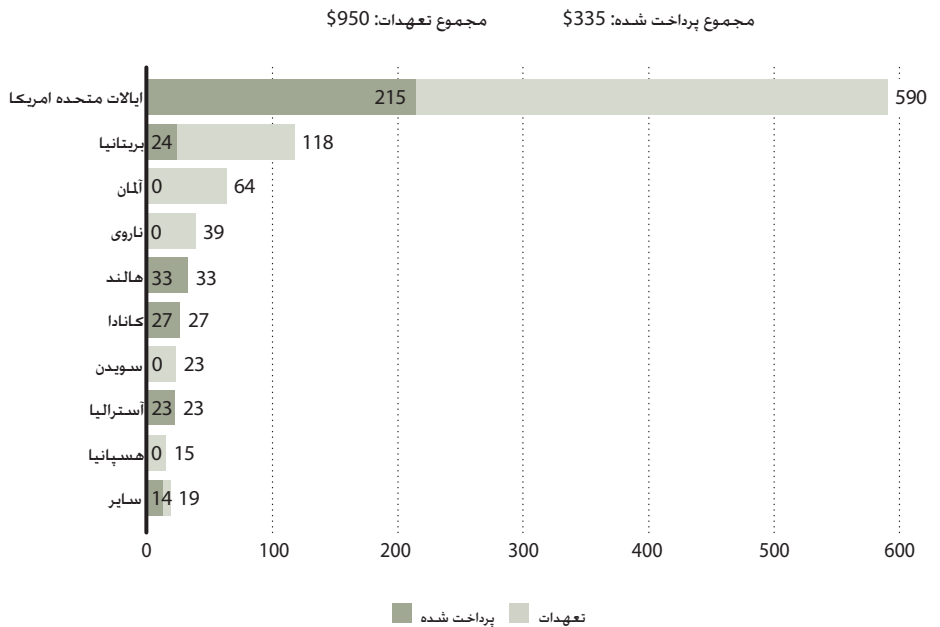
بانک جهانی در "راپور وضعیت مالی مدیریت" خود راپور داد که صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان تا 22 سپتامبر 2010 منابع مالی 19 پروژه فعال را با مجموع تعهدات 1.06 ملیارد دالر تأمین نموده است که از این مبلغ 826.61 ملیون دالر آن پرداخت شده است. 32 مساعدت کننده از اوایل سال 2002 تا 22 سپتامبر 2010 بیش از 3.96 ملیارد دالر را به صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان پرداخت نموده اند.⁴¹ امریکا حدود 922 ملیون دالر از این مبلغ را تأمین نموده است.⁴² شکل 3.16 و شکل 3.17 اعطآت را بر اساس وضعیت و مساعدت کننده تا 22 سپتامبر 2010 نشان می دهد. این اعطآت موقعیت صندوق وجه امانت را به عنوان بزرگترین مساعدت کننده به مصارف عملیاتی و پروگرام های انکشافی دولت جمهوری اسلامی افغانستان حفظ می کنند.⁴³

مساعدت ها به دو مجرا تقسیم می شوند - مصارف تکرار شونده (RC) و سرمایه گذاری. بر اساس "بروزرسانی ربعوار کشوری" اکتوبر 2010، مساعدت ها به مصارف تکرار شونده تا 22 اگست 2010 به 1.95 ملیارد دالر می رسد. مصارف تکرار شونده بشمول مصارف عملیاتی دولت جمهوری اسلامی افغانستان می باشد زیرا عواید داخلی دولت برای تأمین مصارف تکرار شونده کافی نیست. سرمایه گذاری بشمول مصارف پروگرام های انکشافی می باشد. بانک جهانی نرخ پرداخت مصارف سرمایه گذاری را به میزان زیادی راپور داده است - 77 فیصد مجموع سرمایه گذاری ها تا 22 اگست 2010.⁴⁴

وضعیت منابع مالی

شکل 3.16

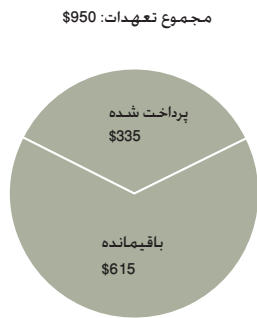
تعهدات صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان برای سال شمسی 1389، تا 22 سپتامبر 2010 بر اساس مساعدت کنندگان (میلیون دالر)



نوت ها: نمبر ها روند شده اند. SY = سال شمسی. سال شمسی 1389 از: 2010/21/3 تا 2011/20/3 است. منبع: بانک جهانی. "صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان: راپور مدیر در زمینه وضعیت مالی تا 22 سپتامبر 2010" صفحه 1.

شکل 3.17

اعطائات به صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان برای سال شمسی 1389، تا 22 سپتامبر 2010 نسبت مبالغ پرداخت شده مبالغ تعهد شده (میلیون دالر)



نوت ها: نمبر ها روند شده اند. SY = سال شمسی. سال شمسی 1389 از: 2010/21/3 تا 2011/20/3 است.

منبع: بانک جهانی. "صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان: راپور مدیریت در مورد وضعیت مالی تا تاریخ 22 سپتامبر 2010" صفحه 1.

اعطائات به صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان

پروگرام انکشافی ملل متحد در راپور پیشرفت سه ماه دوم سال 2010 خود راپور داد که مساعدت کنندگان بین المللی از سپتامبر 2008 تا جون 2010 پرداخت حدود 846.95 میلیون دالر را به مرحله پنجم صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان تعهد نموده اند. از این مبلغ 261.00 توسط امریکا پرداخت گردیده است.⁴⁵ بخش زیادی از این منابع مالی مصروف پرداخت معاش 105,965 کارمند پولیس ملی افغانستان که یکی از اولویت های این صندوق می باشد شده است.⁴⁶ صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان پنج مرحله اجراییوی داشت و مرحله پنجم آن در تاریخ 31 اگست 2010 تکمیل گردید. بر طبق راپور ربعوار جولای 2010 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، دولت جمهوری اسلامی افغانستان و مساعدت کنندگان بین المللی برای تمدید صندوق و مدت آن بحث خواهند کرد.⁴⁷

امنیت

وضعیت امنیتی افغانستان در این سه ماه بی ثبات بود بر اساس ارزیابی خطرات وزارت امورخارجه امریکا (DoS). تا تاریخ 1 اکتوبر 2010، تعداد حوادث امنیتی در ساحات جنوبی و شرقی زیاد، در ساحات غربی متوسط و در ساحات شمالی کم بود. ساحات مرکزی بشمول اطراف کابل به طور چشمگیری بهبود یافته بود که به علت موفقیت های اخیر عملیات های اردو و پولیس می باشد. اغلب حوادث امنیتی در هلمند و قندهار که حملات نظامی در آنها دوام دارد اتفاق افتاد.⁴⁸

به گفته منشی عمومی سازمان ملل متحد، تعداد حوادث امنیتی از سال 2009، 69 فیصد افزایش یافته است که بشمول افزایش 82 فیصدی حملاتی است که با استفاده از دستگاههای انفجاری تعبیه شده (IED) ها انجام شده است. تعداد حملات پیچیده انتحاری دو برابر شده و به چهار مورد در ماه رسیده است. به علاوه، منشی عمومی سازمان ملل متحد راپور داد که تعداد حملات تروریستی توسط عوامل ضد دولتی در این سه ماه سه برابر شده و اوسط آن به 21 حمله فی هفته رسیده است. منشی عمومی سازمان ملل متحد بخشی از این افزایش را مرتبط با تعداد قوای بین المللی، افزایش تعداد عملیات های انجام شده توسط نیروهای امنیت ملی افغانستان (ANSF) و افزایش فعالیت عوامل مخالف دولت جمهوری اسلامی افغانستان (GIROA) می داند.⁴⁹

امریکا تا تاریخ 30 سپتمبر 2010، حدود 29.35 میلیارد دالر بشمول حدود 9.17 میلیارد دالر برای سال مالی 2010- را برای انکشاف نیروهای امنیت ملی افغانستان اختصاص داده است. اغلب این منابع مالی از طریق صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF) اختصاص یافته که مساعدت های مربوط به تجهیزات، خدمات، ترنینگ و زیربنا را به نیروهای امنیت ملی افغانستان ارائه می کند.⁵⁰ صندوق نیروهای امنیتی افغانستان توسط وزارت دفاع امریکا (DoD) اداره می شود. همانطور که در ضمیمه B این راپور نشان داده شده، مبلغ 29.35 میلیارد دالر بیش از مجموع سایر اعطایات امریکا برای بازسازی افغانستان می باشد.

اهداف امنیتی

بر طبق راپور نیروهای بین المللی کمک به امنیت (آیساف) تعداد عساکر نیروهای امنیت ملی افغانستان از 235,758 نفر در جون 2010 به 258,668 نفر در اکتوبر 2010 رسیده است. آخرین آمار بشمول 138,164 نفر در اردوی ملی افغانستان (ANA) و 120,504 نفر در پولیس ملی افغانستان (ANP) می باشد.⁵¹ ولی این اعداد تعداد کارمندان نیروهای امنیت ملی افغانستان که برای انجام وظیفه در هر وقت حاضر هستند را نشان نمی دهد. جدول 3.1 در صفحات بعدی پیشرفت اهداف ستراتیژیک از سه ماه قبل را نشان می دهد.

در تاریخ 27 سپتمبر 2010، قوماندان نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان (NTM-A)، دگر جنرال ویلیام کالدول (اردوی امریکا) خطاب به ای را در کمیته نظامی سازمان پیمان اتلانتیک شمالی ایراد نمود. وی قبل از نومبر 2009 اعلان نمود که پیشرفت نیروهای امنیت ملی افغانستان بر استخدام هرچه بیشتر عساکر متمرکز بود ولی به کیفیت آنها توجهی نداشت. نتیجه آن نرخ زیاد خروج عساکر از قوا و

جدول 3.1

اولویت های ستراتیژیک امنیتی			
اولویت	هدف	وضعیت	تغییر از سه ماه قبل
اردوی ملی افغانستان	134,000 عسکر تا 10/2010 171,600 عسکر تا 10/2011	138,164 عسکر تا 9/22/2010	+8,279
پولیس ملی افغانستان	109,000 عسکر تا 10/2010 134,000 عسکر تا 10/2011	120,504 عسکر تا 9/21/2010	+14,631

نوت: میرها روند شده اند.

منابع: دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "خلاصه اجرایی ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان". صفحات 4,6. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010. آیساف. 10/5/PERSTAT, 2010. نمایندگی ترننگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 7/6/2010.

رشد آهسته آن بود. از نومبر 2009، تمرکز به کیفیت منتقل شده و رشد قوا تسریع شده است: امسال، تعداد قوای نیروهای امنیت ملی افغانستان از اهداف رشد 2010 بیشتر شده است. دگر جنرال کالدول تأکید نمود که بزرگترین مانع پیش روی پایداری نیروهای امنیت ملی افغانستان، انکشاف حرفه گرایی، مدیریت و سواد و تقلیل تعداد نیروهای امنیتی خارج شده از قوا است. وی تخمین زد که برای رشد نیروهای امنیت ملی افغانستان به میزان 50,000 نفر جهت نایل آمدن به هدف 305,000 عسکر تا سال 2011 باید 133,000 عسکر و آفسر پولیس استخدام، تعلیم و منصوب شوند.⁵²

دگر جنرال کالدول همچنان اعلان نمود که از نومبر 2009، نمایندگی ترننگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان بر کیفیت نیروهای امنیت ملی افغانستان متمرکز شده که برای موفقیت این قوا ضرورت دارد. وی مثالهایی از کاستی های مشاهده شده در ترننگ نیروهای امنیت ملی افغانستان و اهمیت استفاده از مریبان ماهر برای پایداری نیروهای امنیت ملی افغانستان را ارائه نمود. وی از سازمان پیمان اتلانتیک شمالی درخواست نمود که مریبان ماهر که برای انتقال مسئولیت به نیروهای امنیت ملی افغانستان ضرورت دارند را در اختیار نمایندگی ترننگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان قرار دهد.⁵³

وقایع امنیتی

در تاریخ 1 اگست 2010، جنرال پترائوس، قوماندان آیساف و نیروهای ایالات متحده - افغانستان (USFOR-A)، طرزالعمل های جدید عملیات ضد شورش را اعلان نمود و بر ضرورت جلوگیری از صدمه رسیدن به مردم و اموال تأکید نمود وی بر اهمیت همکاری نزدیک با مردم افغانستان، مبارزه علیه فساد اداری سیستماتیک، ایجاد اعتماد از طریق ارتباطات شفاف و صادقانه و مبارزه علیه کمپاین شورشیان تأکید نمود.⁵⁴

در تاریخ 17 اگست 2010، رئیس جمهور کرزی جهت تأکید بر ضرورت ارزیابی جامع اهداف کلی و ستراتیژیک در افغانستان با مسئولین امریکایی ملاقات نمود.⁵⁵ در تاریخ 4 اکتوبر 2010، وی جهت بحث در مورد چشم انداز ستراتیژیک روابط بلند مدت بین امریکا و افغانستان از طریق ویدئو کنفرانس با رئیس جمهور اوباما صحبت نمود. در این بحث، رئیس جمهور تصدیق نمود که دو کشور باید سندی را تا آخر سال آماده کنند که اصول همکاری ستراتیژیک دو کشور برای انتقال مسئولیت امنیت به افغانها تا سال 2014 را مشخص کند.⁵⁶

در این سه ماه، دو عضو سازمان پیمان اتلانتیک شمالی تعهدات خود را در افغانستان تغییر دادند. در تاریخ 1 اگست 2010، هالند مسئولیت خود را به عنوان کشور اصلی مسئول تیم بازسازی ولایتی و عملیاتی امنیتی در روزگان خاتمه داد. در تاریخ 22 سپتمبر، وزیر دفاع آلمان انتقال 90 منصب برای حمایت از عملیات ترننگ و تعلیمات نیروهای امنیت ملی افغانستان را اعلان نمود. این مناصب نتیجه سازماندهی مجدد کارمندان بعد از خروج شش طیاره استخباراتی آلمانی در ماه نومبر هستند.⁵⁷

"اگر ما از ترننگ در افغانستان حمایت نکنیم، قطعاً انتقال قدرت دچار تأخیر می شود."

-بریدمن ویلیام کالدویل، قوماندان، نمایندگی ترننگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان

منبع: نمایندگی ترننگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان. "عدم حضور مریب عدم انتقال قدرت: خطابه در مقابل کمیته نظامی سازمان پیمان اتلانتیک شمالی". 9/27/2010

وقایع امنیتی ساحوی

در این دوره راپوردهی. پاکستان دروازه تورخام که یکی از مسیرهای تدارکاتی اصلی برای عملیات امریکا و ناتو در سرحدات شمال غرب پاکستان با افغانستان است را مجدداً گشود. به گفته وزارت دفاع امریکا، این دروازه بعد از کشته شدن سهوی چندین نفر از مأمورین سرحدات پاکستان توسط هلی کاپترهای امریکایی در تاریخ 30 سپتمبر، به مدت 11 روز توسط اردوی پاکستان مسدود شده بود.⁵⁸ سفیر امریکا از پاکستان عذرخواهی نمود و قوماندان ستاد مشترک قوا تأسف خود را به قوماندان اردوی پاکستان ابراز نمود. مسئولین امریکایی تعهد خود را به همکاری نزدیک تر با پاکستان جهت جلوگیری از تکرار چنین وقایعی اعلان نمودند.⁵⁹

در اوایل ماه سپتمبر، رئیس جمهور کرزی با رئیس جمهور پاکستان آقای آصف علی زرداری ملاقات نمود و در مورد همکاری دو جانبه در زمینه مسائل امنیتی با وی بحث نمود. دو رهبر در یک خطابه مشترک، اهمیت عوارض امنیتی را تصدیق نموده و برای تقویت همکاری بین سازمان های امنیتی و ضد تروریسم دو کشور جهت افزایش جلسات و تبادل اطلاعات معلوماتی و استخباراتی توافق کردند. به علاوه، آنها برای بررسی پروگرام های ایجاد ظرفیت و ترنینگ امنیتی مشترک توافق نمودند.⁶⁰ طی همین ملاقات، رئیس جمهور کرزی با جنرال پترائوس و قوماندان اردوی پاکستان جنرال اشفق پرویز کیانی جهت بحث در مورد مسائل امنیتی در افغانستان و پاکستان ملاقات نمود.⁶¹

به گفته وزارت دفاع امریکا، اردوی امریکا برای تقویت مساعی ساحوی، از تاریخ 5 اگست به قربانیان سیل شمال غرب پاکستان مساعدت نموده است. اردوی امریکا بیش از 20,000 پاکستانی بیجا شده را نجات داده و بیش از 13.7 میلیون پاوند تدارکات در اختیار آنها قرار داده است.⁶²

امنیت انتخابات

به گفته وزارت دفاع امریکا، تعداد حملات انجام شده در طی انتخابات پارلمانی 18 سپتمبر به یک سوم تعداد حملات راپوردهی شده در انتخابات ریاست جمهوری 2009 رسید. کمتر از 1 فیصد از مراکز رأی گیری، حوادث خشن را راپوردهی نمودند. اغلب حملات با استفاده از سلاح های سبک یا آر پی جی انجام شد. چند حادثه نیز توسط دستگاههای انفجاری ایجاد شد و هیچ حمله انتحاری انجام نشد. در طی انتخابات، نیروهای امنیت ملی افغانستان امنیت را در مراکز رأی گیری تأمین نمودند. آیساف آماده مساعدت به نیروهای امنیت ملی افغانستان بود ولی حضور فعالی نداشت.⁶³ برای کسب معلومات بیشتر در مورد انتخابات به بخش "حکومنداری" این راپور مراجعه کنید.

منشی عمومی سازمان ملل متحد در راپور سپتمبر خود تشویش های امنیتی - خاصاً اربعاب کاندیدان و بالاخص زنان - را یکی از موانع پیش روی پروسس انتخابات دانست. چهار کاندید کشته شدند و پنج نفر که برای یک کاندید زن کمپاین می کردند نیز کشته شدند. منشی عمومی سازمان ملل متحد اعلان نمود که کمیسیون مستقل انتخابات افغانستان (IEC) یک لست از مراکز رأی گیری را جهت بررسی وضعیت امنیتی هر مرکز در اختیار نیروهای امنیت ملی افغانستان قرار داد. نیروهای امنیت ملی افغانستان 5,897 (88 فیصد) از 6,835 مرکز رأی گیری پیشنهادی را مؤن اعلان نمودند.⁶⁴ به گفته کمیسیون مستقل انتخابات، 5,510 مرکز رأی گیری در طی انتخابات باز بودند که 387 عدد کمتر از تعداد مراکز مؤن اعلان شده توسط نیروهای امنیت ملی افغانستان بود.⁶⁵

انحلال قراردادی های امنیتی خصوصی

در تاریخ 17 اگست 2010، رئیس جمهور کرزی دستور داد که همه قراردادی های امنیتی خصوصی ملی و بین

المللی (PCS ها) ظرف مدت چهار ماه منحل شوند.⁶⁶ در وقت نشر این راپور، هنوز مشخص نبود که کدام PSC ها یا خدمات امنیتی بیشتر تحت تأثیر این دستور قرار می گیرند. سفارت امریکا در کابل تخمین می زند که 2 میلیارد دالر از پروگرام های بازسازی برای تأمین امنیت خود متکی به PSC ها هستند. به گفته وزارت امورخارجه امریکا، این دستور می تواند حدود 96 پروژه اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون و دفتر امنیت ساحوی سفارت امریکا در کابل را تحت تأثیر قرار دهد.⁶⁷ به گفته وزارت دفاع امریکا، حدود 18,000 نفر از کارمندان قراردادی های امنیتی خصوصی فقط برای وزارت دفاع امریکا کار می کنند که 93 فیصد از آنها افغان هستند.⁶⁸ سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان هنوز پلانی را برای استفاده از نیروهای امنیت ملی افغانستان به جای قراردادی های امنیتی خصوصی قبل از ماه دسمبر مشاهده نکرده است. مسئولین امریکایی در حال بررسی تأثیرات احتمالی این دستور و اجراءات ضروری برای تقلیل تأثیرات منفی آن هستند.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال انجام یک تفتیش قرارداد برای بررسی کار کمپنی های تأمین امنیت برای انجیران اردوی امریکا است. به علاوه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان امسال سه تفتیش دیگر را در این مورد آغاز نموده است. برای اطلاع از جزئیات این تفتیش ها به بخش 2 این راپور مراجعه کنید.

حوادث امنیتی

به گفته یوناما (هیئت معاونت سازمان ملل متحد برای افغانستان)، در شش ماه اول سال 2010، تلفات غیر نظامی 31 فیصد نسبت به دوره مشابه در سال 2009 افزایش یافت (1,271 مورد کشته و 1,997 مجروح). بیش از سه چهارم این تلفات با عوامل ضد دولتی مرتبط بود که 53 فیصد بیشتر از سال 2009 است. عوامل ضد دولتی بشمول عواملی که خود را به عنوان طالبان می نامند و سایر اشخاص و گروههایی است که با دولت جمهوری اسلامی افغانستان و نیروهای نظامی بین المللی درگیر هستند. تلفات غیر نظامی مرتبط با نیروهای طرفدار دولت به میزان 30 فیصد نسبت به دوره مشابه در سال 2009 تقلیل یافت. یوناما (هیئت معاونت سازمان ملل متحد برای افغانستان) این افزایش کلی در تلفات غیر نظامی را با افزایش موارد ترور توسط عوامل ضد دولتی و استفاده از دستگاههای انفجاری تعبیه شده بزرگتر و پیشرفته تر توسط آنها مرتبط می داند.⁶⁹

در این سه ماه، زنان و اطفال فیصد زیادی از تلفات را تشکیل می دهند. یوناما (هیئت معاونت سازمان ملل متحد برای افغانستان) به افزایش 6 فیصدی تلفات زنان و 55 فیصدی تلفات اطفال اشاره نمود که علت آنها عمدتاً حملات انتحاری یا دستگاههای انفجاری تعبیه شده بوده است.⁷⁰

اردوی ملی افغانستان

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان (CSTC-A)، تا 22 سپتمبر، تعداد عساکر اردوی ملی افغانستان 138,164 نفر بود که 8,279 نفر نسبت به 20 جون 2010 بیشتر شده و از هدف اصلی اردوی ملی افغانستان برای 134,000 کارمند تا اکتوبر 2010 بیشتر شده است. هدف فعلی اردوی ملی افغانستان نایل آمدن به 171,600 نفر تا اکتوبر 2011 است.⁷¹

بر اساس ارزیابی قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان که بر قوای شش کندک اردوی ملی افغانستان متمرکز بود، تعداد نفرات بخش نیروهای عملیات خاص و بخش پایتخت در تاریخ 30 سپتمبر مجموعاً 85,359 بود. این تعداد 388 نفر بیشتر از 84,971 نفر اجازه داده شده توسط **تشکیل** وزارت دفاع افغانستان (MoD) بود. ولی همانطور که در مثال شکل 3.18 نشان داده شده، تعداد عساکر منصوب شده لزوماً با تعداد عساکر آماده برای انجام وظیفه برابر نیست. همانطور که در شکل 3.19 نشان داده شده،

تشکیل: لست کارمندان و تجهیزات مورد استفاده توسط وزارت دفاع افغانستان و وزارت داخله افغانستان بشمول جزئیات مناصب کارمندان و تجهیزاتی که در اختیار آنها قرار دارد که در این مورد مربوط به اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان است. (این کلمه در زبان دری به معنای "سازمان" است).

منبع: دفتر حسابدهی دولت، GAO-08-661، "امنیت افغانستان"، 6/2008، صفحه 18.

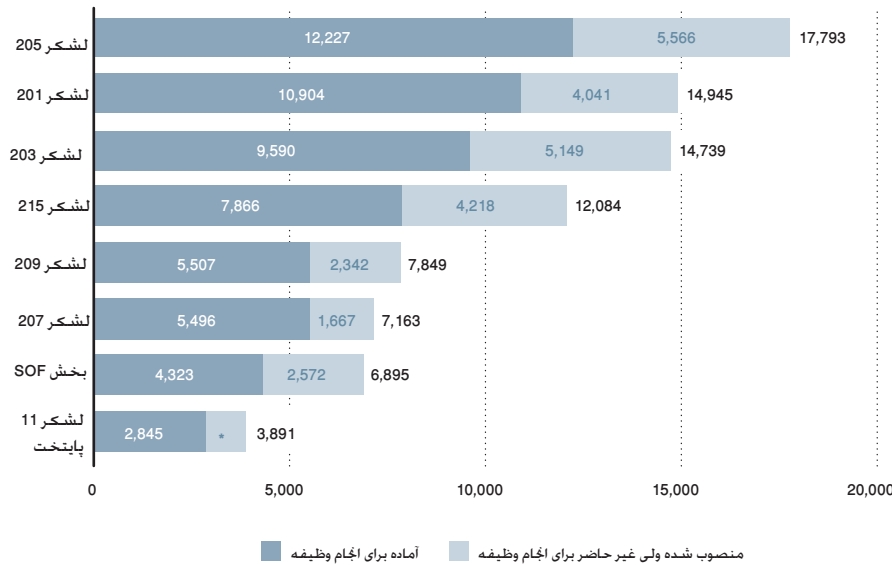
عساکری که بدون کسب رخصتی حاضر نبودند (AWOL) تأثیر زیادی بر فیصد عساکر آماده برای انجام وظیفه داشته اند.⁷²

ترینگ اردوی ملی افغانستان

به گفته نمایندگان ترینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان. در این سه ماه، 22,657 نفر از عساکر اردوی ملی افغانستان از یک سلسله وسیع از پروگرام های ترینگ فارغ التحصیل شدند. از این تعداد 1,616 نفر از دوره های ضابطین درجه دار (NCO) و 1,422 نفر از دوره های بهبودبخشی مهارت آفسرهای اردوی ملی افغانستان فارغ التحصیل شدند. همانطور که در شکل 3.20 نشان داده شده است، 15,384 نفر از فارغ التحصیلان که اکثریت فارغ التحصیلان را تشکیل می دهند از دوره ترینگ حربی اولی فارغ التحصیل شدند. در دوره ترینگ حربی اولی، عساکر برای اعزام در یونتهای پیاده، تحت تعلیمات تیراندازی، عملیات نظامی شهری، بازرسی، مبارزه علیه شورش و عملیات ضد دستگاههای انفجاری تعبیه شده اشتراک می کنند. این دوره ها در مرکز ترینگ نظامی کابل برگزار می شود. یکی دیگر از دوره های مهم، دوره بازگشت مجاهدین است که یک دوره هشت هفته ای برای جذب آفسرهای سابق مجاهدین در اردوی ملی افغانستان است. از این دوره 326 آفسر فارغ التحصیل شده اند.⁷³ در این سه ماه، قوماندانی مشترک قوای هوایی به قوماندانی ترینگ هوایی سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان (NATC-A) تغییر نام داد که نشان دهنده تغییراتی در قوماندانی امریکا برای مساعدت به مساعی ترینگ قوای هوایی 3,900 نفری افغانستان (AAF) است.⁷⁴ در تاریخ 8 سپتمبر، یک تیم از 10

شکل 3.18

قوای اردوی ملی افغانستان، بخش های منتخب، در تاریخ 30 سپتمبر 2010

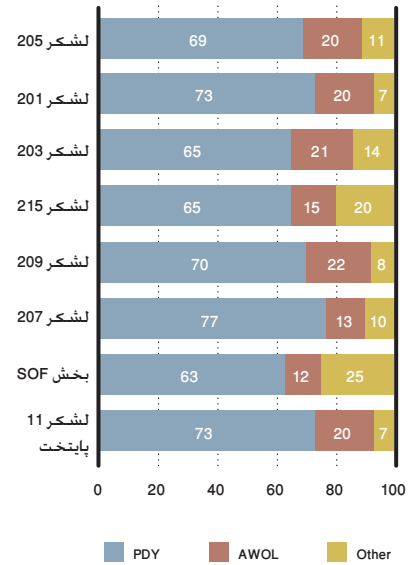


نوت: منصوب شده ولی غیر حاضر برای انجام وظیفه، بشمول رخصتی طبی، ترینگ یا اجازه داده شده و همچنان AWOL (غیر حاضر بدون رخصتی). * تعداد منصوب شده ولی غیر حاضر برای انجام وظیفه = 1,046.

منبع: آیساف-قوماندانی مشترک بین المللی PERSTAT اردوی ملی افغانستان، 2010/30/9.

شکل 3.19

حاضری نفرات اردوی ملی افغانستان، بخش های منتخب، در تاریخ 30 سپتمبر 2010، (فیصد)



نوت ها: تیر ها روند شده اند. PDY = حاضر برای انجام وظیفه، AWOL = غیر حاضر بدون رخصتی، سایر = طبی، ترینگ، یا رخصتی اجازه داده شده.

منبع: آیساف-قوماندانی مشترک بین المللی PERSTAT اردوی ملی افغانستان، 2010/30/9.

مشاور قوای هوایی کروشیا برای تعلیم قوای هوایی افغانستان جهت عملیات و حفظ و مراقبت هلی کاپترهای Mi-17 به قوماندانی ترننگ هوایی سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان (NATC-A) پیوستند. سایر شرکای قوماندانی ترننگ هوایی سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان (NATC-A) بشمول کانادا، جمهوری چک، هنگری، بریتانیا و امریکا هستند. علاوه بر هلی کاپترهای Mi-17، مریانی از کشورهای چک، هنگری و امریکا، استفاده از هلی کاپترهای تهاجمی Mi-35 را به قوای هوایی افغانستان تعلیم می دهند.⁷⁵

زنان در اردوی ملی افغانستان

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، در تاریخ 30 سپتمبر 2010، 299 زن در اردوی ملی افغانستان خدمت می کردند (195 آفسر و 104 ضابط درجه دار). پالسی رسمی اردوی ملی افغانستان این است که زنان باید 10 فیصد از قوا را تشکیل دهند. به علاوه، بر طبق این پالسی مراکز داوطلب ملی افغانستان باید بر استخدام زنان محلی تمرکز کنند. بر طبق این پالیسی همچنان اردوی ملی افغانستان باید اعلاناتی را نشر نموده و منابع مالی را به حمایت از استخدام زنان در افغانستان اختصاص دهد.⁷⁶

در تاریخ 23 سپتمبر 2010، در مراسمی در مرکز ترننگ نظامی کابل، 29 آفسر مؤنث از پوهنزی آفسران کاندید فارغ التحصیل شدند. با آنکه این فارغ التحصیلان اولین آفسرهای زن اردوی ملی افغانستان نبودند، ولی اولین آفسرهایی بودند که از دوره 20 هفته ای ترننگ مهارت های نظامی و مدیریت تحت نظر مریان امریکایی و افغان جهت انتصاب به عنوان آفسرهای مالی و لاجستیکی فارغ التحصیل شدند.⁷⁷

زیربنای اردوی ملی افغانستان

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان در این سه ماه، قرارداد 16 پروژه زیربنایی جدید اردوی ملی افغانستان منعقد گردید (به ارزش 311.1 میلیون دالر). 46 پروژه در حال اجرا بود (784.5 میلیون دالر) و 8 پروژه تکمیل گردید (105.9 میلیون دالر). این پروژه ها بشمول ساختمان ها (سربازخانه، قوماندانی، ساختمان ترننگ، میدان تیراندازی، فضاهای مدیریتی، گدام ها و خوابگاه ها، تأسیسات حفظ و مراقبت و غیره)

شکل 3.20

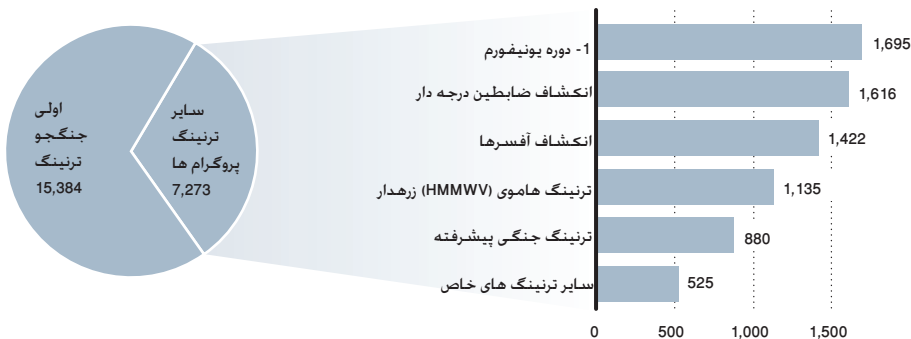
متعلمین فارغ التحصیل شده از اردوی ملی افغانستان بر اساس پروگرام

در تاریخ 18 اگست، اولین مأموریت مشترک انجام شد، هلی کاپتر Mi-35 افغانستان و هلی کاپتر آپاچی اردوی امریکا (بریگد هوایی سوم) از یک مسیر گشت زنی برای مقابله با حمله شورشیان به یک کاروان فراخوانده شدند. با آنکه هیچ مرمی شلیک نشد ولی نمایندگی ترننگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان راپور داد که این نمایش قوای مشترک سبب فرار شورشان از منطقه گردید.

منبع: نمایندگی ترننگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان، "هلی کاپترهای Mi-25 افغانستان عملیات مشترک خود را با سازمان پیمان اتلانتیک شمالی آغاز نمودند"، دسترسى اولابن 9/15/2010.

مجموع فارغ التحصیلان: 22,657

سایر پروگرام های ترننگ: 7,273



نوت ها: فارغ التحصیلان تا 2010/30/9 HMMWV = موتور چرخه دار چند منظوره با قابلیت حرکت زیاد. منبع: نمایندگی ترننگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/4/10.

و تجهیزات ضروری برای حمایت، اعزام و عملیات اردوی ملی افغانستان بود.⁷⁸ سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در بخشی از تفتیش های در حال انجام خود پلان های اردوی ملی افغانستان برای زیربناها و تأسیسات اردوی ملی افغانستان را بررسی می کند.

تجهیزات اردوی ملی افغانستان

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، از 1 جولای تا 19 سپتمبر 2010، اردوی ملی افغانستان 6,607 قبضه سلاح را در اختیار عساکر قرار داده است.⁷⁹ شکل 3.21 نشان می دهد که اکثر سلاح های خویل شده (4,884 قبضه)، تفنگ های جنگی M16A4 امریکایی بوده اند. همانطور که در جدول 3.2 نشان داده شده است، اردوی ملی افغانستان همچنان در این سه ماه 1,195 موتور و 2,441 دستگاه بیسیم را در اختیار عساکر قرار داده است.⁸⁰ به علاوه قوای هوایی افغانستان دو هلی کاپتر ترانسپورت Mi-17 و دو طیاره ترانسپورت C-17 را به ناوگان خود اضافه نمود که مجموع تعداد آن به شرح ذیل است:⁸¹

- 27 هلی کاپتر Mi-17 و 9 هلی کاپتر Mi-35
- 1 طیاره AN-36 و 5 طیاره AN-32 و 7 طیاره ترانسپورت C-27
- 3 جت L-39

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان منجیت بخشی از تفتیش در حال انجام خود، مساعی انکشاف ظرفیت لاجستیکی اردوی ملی افغانستان را بررسی می کند.

مساعدت بین المللی به وزارت دفاع

به گفته وزارت دفاع امریکا، آیساف همچنان مشاورانی را برای انکشاف سیستم ها و سازمان های ضروری برای تقویت اردوی ملی افغانستان در اختیار وزارت دفاع افغانستان قرار می دهد. حدود 272 کارمند نظامی، غیر نظامی و قراردادی از امریکا و کانادا در ایجاد ظرفیت و مساعدت به انکشاف سیستم های مدیریتی



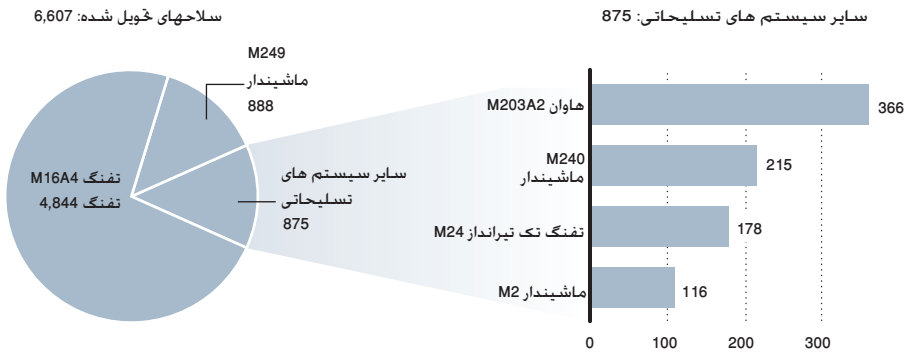
بیست و نه بریدمن دوم اردوی ملی افغانستان از پوهنزی کاندیدان صاحب منصبی در مرکز ترینینگ نظامی کابل در تاریخ 23 سپتمبر فارغ التحصیل می شوند. آنها اولین فارغ التحصیلان مؤنث پروگرام هستند. (عکس نمایندگی ترینینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان، بریدمن ریچل مارتینز)

بیسیم ها و موترهای خویل شده اردوی ملی افغانستان

موترها	
موترهای تکنیکی سبک و متوسط	1,041
HMMWV (هاموی های) زرهدار ^a	154
بیسیم ها	
بیسیم های VHF ^b	2,254
بیسیم های HF ^c	187

a. هاموی های (HMMWV) زرهدار تقویت شده بشمول مودل های M1152، M1151 و M1152 امبولانس.
 b. بیسیم های فریکونسسی بسیار زیاد (VHF) بشمول انواع سیستم های رادیویی - PRC-1077 و HH7700 هستند.
 c. بیسیم های فریکونسسی زیاد (HF) بشمول انواع سیستم های رادیویی RT-700 و PRC-1099 هستند.
 منبع: قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.

شکل 3.21 سلاح های خویل شده به اردوی ملی افغانستان. 31 جولای - 19 سپتمبر 2010



نوت: این سلاحها از تاریخ 2010/3/17 تا 2010/19/9 خویل قوای اردوی ملی افغانستان شدند.
 منبع: نمایندگی ترینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2010/4/10.

و عملیاتی برای پلان گذاری، طرح ریزی، مدیریت و حفظ اردوی ملی افغانستان سهیم هستند. اردوی ملی افغانستان اعلان نمود که این پیشرفت با مشاوره و همکاری رهبران مهم انجام می شود. به علاوه، مشاورین برای انکشاف هماهنگی وزارت دفاع افغانستان با سایر وزارتخانه ها، شوراهای مشورتی، هیئت های عملیاتی و هیئت انکشاف وزارتخانه ای همکاری می کنند. این سازمان ها نیز در حال انکشاف ظرفیت در چهار بخش هستند: همکاری بین سازمان های هم سطح، مدیریت ستراتیژیک، مساعدت عملیاتی، مدیریت کارمندان و لاجستیک ملی.⁸²

پولیس ملی افغانستان

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، پیش بینی می شود تعداد نفرات پولیس ملی افغانستان - که بشمول پولیس یونیفورم افغانستان (AUP)، پولیس سرحدات افغانستان (ABP) و پولیس نظم عمومی افغانستان (ANCOP) است - تا اکتوبر 2011 به 134,000 نفر برسد.⁸³ تا 21 سپتمبر 2010، تعداد کارمندان تصدیق شده پولیس ملی افغانستان 122,000 نفر بود (بشمول کارمندان وزارت داخله) و مجموع نفرات آن نیز 128,613 نفر بود. جدول 3.3 نشان می دهد که از کارمندان منصوب شده (بشمول کارمندان وزارت داخله افغانستان)، 120,504 نفر در مناصب تصدیق شده یا تشکیل - یک افزایش 14,631 نفری نسبت به 20 جون 2010 - و 8,109 نفر در مناصب غیر تشکیل منصوب شده بودند که بشمول 829 نفر کارمند منصوب شده در نیروی حفاظت عمومی افغانستان می باشد.⁸⁴ در راپور اکتوبر وزارت داخله، 56 یونت غیر-تشکیل پولیس لست شده است.⁸⁵ سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان منحیت بخشی از تفتیش پروسیس ها و سیستم های مدیریت کارمندان پولیس ملی افغانستان در حال بررسی این 56 یونت غیر تشکیل است.

با آنکه مجموع تعداد نفرات پولیس ملی افغانستان از میزان اجازه داده شده در این سه ماه بیشتر شده است، ولی قوای منصوب شده پولیس سرحدات افغانستان و پولیس نظم عمومی افغانستان از سطوح اجازه داده شده کمتر بوده است. مجموع نفرات پولیس سرحدات افغانستان حدود 90 فیصد تعداد نفرات اجازه داده شده بوده است (18,529 نفر منصوب شده نسبت به 20,689 نفر اجازه داده شده). ولی، شکل



هلی کاپترهای Mi-35 قوای هوایی افغانستان از میدان هوایی کابل پرواز می کنند. یک هلی کاپتر ترانسپورت Mi-17 در زمینه تصویر در حال نشست است. (عکس قوای هوایی آمریکا، بریدمن پارکر گیوکیریز)

3.22 نشان می دهد که مجموع نفرات پولیس نظم عمومی افغانستان 30 فیصد کمتر از میزان اجازه داده شده بوده است (7,890 نفر منصوب شده، 11,276 نفر اجازه داده شده).⁸⁶

به گفته آیساف، میزان ترک وظیفه و نفرات استخدام شده پیشرفت به سوی افزایش تعداد نیروهای پولیس ملی افغانستان را تحت تأثیر قرار می دهد. اوسط قوای پولیس ملی افغانستان از سپتمبر 2009 تا اگست 2010 برابر با 102,580 نفر بوده است. راپور پولیس ملی افغانستان نشان می دهد که طی این دوره مجموعاً 16,621 نفر کسری وجود داشته است - نرخ ترک وظیفه 16.2 فیصد بوده است (12.3 فیصد برای پولیس یونیفورم افغانستان، 27.4 فیصد برای پولیس سرحدات افغانستان و 59.9 برای پولیس نظم عمومی افغانستان). میزان ترک وظیفه بشمول کارمندان کشته شده یا مجروح شده، غیر حاضر یا AWOL، مفقود یا متقاعد یا اختفای شده می باشد.⁸⁷ پولیس ملی افغانستان بالعکس اردوی امریکا، وقتی کارمندان را "غیر حاضر بدون رخصتی" اعلام می کند که 21 روز متوالی ترک وظیفه نموده باشند، آنهایی که مدت کمتری ترک وظیفه کنند فقط "غیر حاضر" محسوب می شوند. پولیس ملی افغانستان از اکتوبر 2009 تا اگست 2010 تعداد 34,600 نفر را استخدام نمود که از هدف تعیین شده 24,466 نفر برای این دوره بیشتر بوده است. شکل 3.23 نشان می دهد که پولیس نظم عمومی افغانستان تنها بخشی بوده که به اهداف استخدامی تعیین شده نایل نیامده است.⁸⁸

در تاریخ 26 سپتمبر، قوماندان پولیس نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان اعلان نمود که عملیات یونت های مبارزه علیه مواد مخدر و مبارزه علیه تروریسم پولیس ملی افغانستان با استندردهای بین المللی مطابقت دارد. در طی شش ماه قبل از ارزیابی قوماندان، این یونت ها 2,800 نفر را به اتهام فعالیت های تروریستی محبوس نموده، 2,350 قبضه سلاح را ضبط نموده و 3,300 عدد بمب و دستگاه انفجاری تعبیه شده را خنثی نمودند. مساعی محلی پولیس ملی افغانستان

رئیس جمهور کزری در این سه ماه پروگرام پولیس محلی افغانستان (ALP) را برای تأمین امنیت، انکشاف و حکومتداری در قریه جات سراسر افغانستان تأسیس نمود. تا 30 سپتمبر، دولت جمهوری اسلامی افغانستان و آیساف 8 محل را برای پولیس محلی افغانستان تعیین نمودند - تا از تعادل نژادی، قبیله ای و جغرافیایی آنها یقین حاصل شود - و در حال پلان گذاری برای 60 محل دیگر هستند.⁹⁰ پروگرام پولیس محلی افغانستان (ALP) بر جوامعی که گروههای شورشی مقاوم در آنها وجود دارد، خاصاً در ساحاتی که حضور نیروهای امنیت ملی افغانستان و آیساف محدود است متمرکز است. این قوا با میلیشیا تفاوت دارند. یونت های پروگرام پولیس محلی افغانستان (ALP) یک قوای پولیس تدافعی کوچک

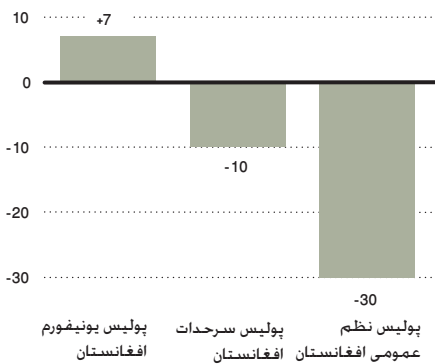
جدول 3.3

قوای پولیس ملی افغانستان تا تاریخ 21 سپتمبر 2010					
مجموع قوای منصوب شده	منصوب شده به مناصب غیر-تشکیل	تغییر از سه ماه قبل	منصوب شده به مناصب تشکیل	اجازه داده شده (تشکیل)	
128,613	8,109	+14,631	120,504	122,000	مجموع قوای پولیس ملی افغانستان
جزئیات بر اساس اجزای پولیس ملی افغانستان					
-	0	-	75,608	70,503	پولیس یونیفورم افغانستان
-	0	-	18,529	20,689	پولیس سرحدات افغانستان
-	0	-	7,890 ^a	11,276	پولیس نظم عمومی افغانستان
-	8,109 ^c	-	18,477 ^b	19,532	سایر یونت ها

نوت: - = موجود نیست. a. بشمول 1,597 نفر در حال ترنینگ. b. بشمول کارمندان اختصاص یافته به قوماندانی وزارت داخله، مبارزه علیه جرایم، ترنینگ، مبارزه علیه مواد مخدر، لاجستیک، طبی، حریق و یونت های گمرکی. c. بشمول 829 نفر در نیروی محافظت عمومی افغانستان و 7,280 نفر در یونت های نامشخص.

منابع: آیساف، PERSTAT، 10/4/2010. نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازاری افغانستان، 7/6/2010.

شکل 3.22
تعداد قوای پولیس ملی افغانستان: اختلاف میان سطوح اجازه داده شده و منصوب شده، در تاریخ 5 اکتوبر 2010، (فیصد)

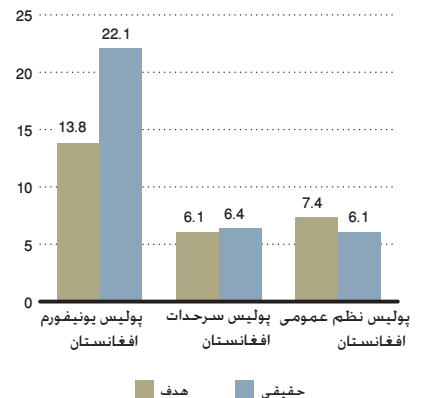


نوت ها: فیصدها روند شده اند. AUP = پولیس یونیفورم افغانستان. ABP = پولیس سرحدات افغانستان. ANCO = پولیس نظم عمومی افغانستان. منبع: آیساف، PERSTAT، 2010/4/10

هستند که شوراهای محلی بر آنها نظارت می کنند. عملکرد آنها بر اساس سنت افغان ها برای دفاع از خود و تأمین امنیت قریه جات است. به گفته وزارت دفاع امریکا، پروگرام پولیس محلی افغانستان (ALP) با پروگرام های قبلی بشمول پروگرام دفاع جوامع و پروگرام دفاع محلی که تحت قوماندانی و کنترل وزارت داخله افغانستان قرار داشتند متفاوت است. به علاوه، دولت جمهوری اسلامی افغانستان کمیته هایی از مسئولین ارشد وزارت دفاع افغانستان، وزارت داخله افغانستان و سایر وزارتخانه های درگیر در پروگرام پولیس محلی افغانستان (ALP) را ایجاد نموده تا از اجرای صحیح پروگرام یقین حاصل گردیده و محل های اجرای پروگرام مشخص گردد. به گفته وزارت دفاع امریکا، قوای خاص اردوی ملی افغانستان با حمایت پولیس ملی افغانستان تعداد زیادی پایگاه برای پروگرام پولیس محلی افغانستان (ALP) ایجاد کرده اند که کارمندان امریکایی و افغان در آنها در زمینه امنیت، انکشاف و حکومتداری به دهافین کمک می کنند.⁹¹ وزارت دفاع امریکا اعلان نمود که پروگرام پولیس محلی افغانستان (ALP) نتایج مثبتی داشته است. برای مثال در ولسوالی ارغنداب در ولایت قندهار، تأسیس مکاتب و بهبود شرایط اقتصادی نشان می دهد که پایگاه های پولیس محلی افغانستان (ALP) سبب بهبود وضعیت امنیتی برای دهافین شده اند. به علاوه، دهافین حرکات شورشیان و محل اختفای دستگاههای انفجاری تعبیه شده و سلاح را به قوای محلی اطلاع می دهند. وزارت دفاع امریکا اعلان نمود که دهافین در ولسوالی گیزاب ولایت دایکندی در اپریل گذشته با حمایت دولت جمهوری اسلامی افغانستان و آیساف علیه شورشیان مبارزه نموده اند. تا ماه سپتمبر، مقاومت دهافین به سایر قریه جات در ولایات روزگان و دایکندی نیز سرایت نموده بود. وزارت دفاع امریکا موانع باقیمانده را بشمول ارباب اعضای پولی محلی افغانستان توسط طالبان، ترورهای هدف دار و استفاده از دستگاههای انفجاری تعبیه شده دانست. برای رفع این موانع، نیروهای امنیت ملی افغانستان و آیساف به مساعی خود برای مساعدت به پولیس محلی افغانستان جهت دفاع از جوامع خود دوام می دهند.⁹²

شکل 3.23

استخدام پولیس ملی افغانستان: مجموع، اکتوبر 2009 - اگست 2010 (هزار)



نوٹ: ہا، نمبرها به طور کلی توسط پولیس ملی افغانستان راپوردهی شده اند. AUP = پولیس یونیفورم افغانستان، ABP = پولیس سرحدات افغانستان، ANGOP = پولیس نظم عمومی ملی افغانستان.

منبع: آیساف، استخدام پولیس ملی افغانستان، 2010/8، 1389.

ترینگ پولیس ملی افغانستان

نماینده ترینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان در این سه ماه راپور داد که 7,476 نفر از اعضای پولیس ملی افغانستان از دوره های ترینگ فارغ التحصیل شدند. 4,589 نفر در پولیس یونیفورم افغانستان (AUP) و 1,431 نفر در پولی سرحدات افغانستان (ABP) و 1,456 نفر در پولیس نظم عمومی افغانستان (ANCOP)، نمایندگی ترینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان همچنان ذکر نمود که فارغ التحصیلان پولیس نظم عمومی افغانستان به کندک ها یا قوماندانی های پولیس نظم عمومی افغانستان اختصاص یافته اند ولی 209 نفر غیر حاضر (AWOL) بوده اند.⁹³

سواد پولیس ملی افغانستان

به گفته نماینده ترینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، نرخ کلی باسوادی در میان اعضای پولیس ملی افغانستان 4.5 فیصد است. اهداف فعلی برای نایل آمدن به باسوادی در میان قوای پولیس بشمول افزایش ترینگ سواد آموزی به 20,000 نفر تا دسمبر 2010 و 40,000 نفر تا جولای 2011 می باشد. به گفته نماینده ترینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، هدف کلی این است که تمامی اعضای پولیس ملی افغانستان قادر به خواندن و نوشتن تا سطح صنف سوم باشند.⁹⁴ در وقت نشر این راپور، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال تعیین استانداردهای "سطح صنف سوم" و معیارهای مورد استفاده برای اندازه گیری میزان موفقیت بود.



یک محصل پولیس ملی افغانستان در ماه اگست در وزارت داخله تحت تعلیمات لاجستیکی قرار دارد. وزارتخانه اولین ترنینگ لاجستیک کمپیوتری را به کارمندان پولیس ملی افغانستان ارائه می کند. (عکس قوای هوایی آمریکا، بریدمن مات دیویس)

در سه ماه گذشته، بعد از آنکه در تست های تصادفی مشخص گردید که فقط 6 فیصد از اعضای پولیس نظم عمومی افغانستان باسواد هستند، نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان مریبان سواد آموزی در اختیار قوماندانی های کندک و تولی پولیس نظم عمومی افغانستان قرار داد. در جولای 2010، تست های انتصاب از 242 نفر از اعضای پولیس نظم عمومی افغانستان گرفته شد و نتیجه آن قبولی 12 نفر بود که نرخ باسوادی در پولیس نظم عمومی را در حدود 5 فیصد قرار می دهد.⁹⁵

پولیس نظم عمومی افغانستان، یونت پیشرفته پولیس ملی افغانستان، انتظار می رود که اعضای آن کاملاً تعلیم دیده، قادر به انجام مستقل عملیات و باسواد باشند. این یونت برای اجرای پروگرام انکشاف ساحوی متمرکز وزارت داخله افغانستان ضروری است. این پروگرام از پولیس نظم عمومی افغانستان برای حفظ موقت امنیت در ولسوالی ها در حین اعزام یونت های پولیس یونیفورم افغانستان برای تجهیز و ترنینگ استفاده می کند. قوای پولیس نظم عمومی افغانستان نقش مهمی در عملیات های آیساف در جنوب کشور داشته اند.⁹⁶

در این سه ماه، نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان از قوماندانی پولیس نظم عمومی افغانستان درخواست نمود که تست و ترنینگ سواد آموزی را در پایگاه های بیشتری از پولیس نظم عمومی افغانستان ارائه کند. به گفته نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، با آنکه مریبان سوادآموزی اعزام شدند ولی پیشرفت پروگرام آهسته بوده است. در ماه اگست، 592 نفر از اعضای پولیس نظم عمومی افغانستان در پروگرام ترنینگ سواد آموزی در 10 پایگاه اسم نویسی کردند. تا اوایل ماه اکتوبر 39 نفر ترنینگ را تکمیل نموده و به سطح صنف سوم رسیدند. قرار است از ماه نومبر، ضابطین درجه دار پولیس نظم عمومی افغانستان در دوره های فشرده سواد آموزی شرکت کنند که پیش بینی می شود 150 نفر در هر دوره 6 هفته ای آن با سواد شوند.⁹⁷

زنان در پولیس ملی افغانستان

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، تا 4 اکتوبر 2010، تعداد 1,191 زن در پولیس ملی افغانستان انجام وظیفه می کردند.⁹⁸

- 176 آفسر (بشمول 3 آفسر ارشد)
- 417 ضابط درجه دار
- 336 مأمور گشت
- 262 غیر نظامی

یک پالیسی جدید برای استخدام زنان در پولیس ملی افغانستان در انتظار بررسی توسط گروه کاری وزارت داخله افغانستان قرار دارد. چنانچه این پالیسی تصدیق شود، از زنان در مقابل تبعیض محافظت نموده و فرصت های برابری برای خدمت در همه سطوح و بخش های پولیس ملی افغانستان در اختیار آنان قرار می دهد. هدف وزارت داخله افغانستان، وجود 5,000 زن در پولیس ملی افغانستان تا سال 2014 است.⁹⁹

زیربنای پولیس ملی افغانستان

به گفته نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، در این سه ماه، قرارداد 21 پروژه زیربنایی جدید منعقد گردید (به ارزش 82.2 میلیون دالر). 227 پروژه در حال اجرا بود (718.7 میلیون دالر) و 27 پروژه تکمیل شده بود (68.5 میلیون دالر).¹⁰⁰ سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان منجبت بخشی از تفتیش های در حال انجام خود، در حال بررسی پلان گذاری های پولیس ملی افغانستان برای زیربناها و تأسیسات است.

جهیزات پولیس ملی افغانستان

همانطور که در شکل 3.24 نشان داده شده، پولیس ملی افغانستان از 1 جولای تا 19 سپتمبر 2010 تعداد 6,419 قبضه سلاح را در اختیار قوای خود قرار داد که اغلب آنها تفنگ های جنگی AK-47 بودند.¹⁰¹ همانطور که در جدول 3.4 نشان داده شده، به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، پولیس ملی افغانستان همچنان 1,180 دستگاه موتور و 1,181 دستگاه بسیم را نیز در اختیار قوای خود قرار داد. این مقادیر کمتر از 1,806 دستگاه موتور و 1,650 دستگاه بسیم است که در سه ماه گذشته در اختیار این قوا قرار گرفت.¹⁰² همه تجهیزات تأمین شده توسط پولیس ملی افغانستان در این سه ماه، امریکایی بوده و از طریق پروگرام فروش نظامی خارجی (FMS) یا با ایجاد تعادل بین اردوی ملی افغانستان، پولیس ملی افغانستان و وزارتخانه ها تأمین شده اند.¹⁰³

حمایت بین المللی از وزارت داخله

به گفته وزارت دفاع امریکا، بیش از 200 مشاور از امریکا و جامعه بین المللی در حال مساعدت به ایجاد ظرفیت و انکشاف وزارت داخله افغانستان هستند. این مشاورین به وزارت داخله برای انکشاف قابلیت های هماهنگی با دولت ملی از طریق انکشاف روابط و پروسس های ارتباط با سایر وزارتخانه ها، دفتر شورای امنیت ملی، شورای ملی و رئیس جمهور مساعدت می کنند. وزارت دفاع امریکا اعلان نمود که وزیر داخله جدید شش اولویت را تعیین نموده است:¹⁰⁴

- تعلیم و ترنینگ
- انکشاف مدیریت
- مبارزه علیه فساد اداری

فروش نظامی خارجی: پروگرام فروش نظامی خارجی روشی است که وزارت دفاع امریکا از آن برای فروش تجهیزات دفاعی، خدمات و ترنینگ به دولت ها استفاده می کند. مانند پروگرام های قبلی این پروگرام نیز تحت نظارت آژانس همکاری امنیتی دفاعی (DSCA) قرار دارد. بر خلاف پروگرام قبلی، وزارت دفاع امریکا در این پروگرام از منابع مالی اختصاص یافته توسط کنگره به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان برای ترنینگ و تأمین تجهیزات نیروهای امنیت ملی افغانستان استفاده می کند.

ایجاد تعادل: در سطوح ستراتیژیک و عملیاتی جنگی، به پروسس انتقال تجهیزات از یک بخش نظامی به یک بخش با اولویت بیشتر تحت اختیارات لاجستیکی قوماندان گفته می شود. پلان های ایجاد تعادل باید بشمول طرزالعمل های خاص بازپرداخت باشند.

منابع: GAO-09-267، "حسابداری سلاح ها در افغانستان"، دسترسی آنلاین، 10/14/2010. آژانس همکاری امنیتی دفاعی (DSCA)، "فروش نظامی خارجی"، دسترسی آنلاین، 10/16/2010. وزارت دفاع امریکا، "بکشوری کلمات نظامی"، دسترسی آنلاین، 7/12/2010.

شکل 3.24

سلاح های خویل شده به اردوی ملی افغانستان. 31 جولای - 19 سپتمبر 2010

جدول 3.4

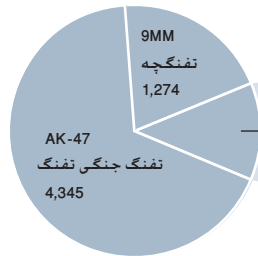
بیسیم ها و موترهای خویل شده پولیس ملی افغانستان

موترها	
موتورهای تکنیکی سبک و متوسط	988
هاموی زهدار ^a	192
بیسیم ها	
بیسیم های VHF ^b	1,128
بیسیم های HF ^c	53

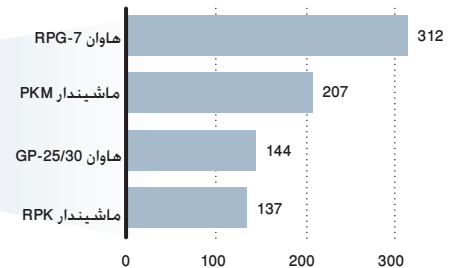
a. هاموی های (HMMWV) زهدار تقویت شده بشمول مودل های M1152 و M1151 و M1152 امبولانس.
 b. بیسیم های فریکونسسی بسیار زیاد (VHF) بشمول انواع سیستم های رادیویی Motorola و ICOM هستند.
 c. بیسیم های فریکونسسی زیاد (HF) بشمول انواع مختلف سیستم های رادیویی CODAN هستند.

منبع: قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.

مجموع سلاحها: 6,419



سایر سیستم های تسلیحاتی: 800



نوت: این سلاحها از تاریخ 2010/19/9 تا 2010/31/7 خویل قوای پولیس ملی افغانستان شدند. منبع: نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2010/4/10.

- بهبود کیفیت زندگی و شرایط کار
- ارزیابی و اصلاح تشکیل
- ایجاد یک سیستم تشویقی و تنبیهی

به گفته وزارت دفاع امریکا، وزیر داخله منحیت افزایش حسابدی در وزارتخانه، اخیراً 19 مسئول مهم را مجدداً منصوب نموده است. وزیر اعلان نمود که قصد دارد اقدامات مشابهی را در سطوح ساحوی، ولایتی و ولسوالی نیز انجام بدهد.¹⁰⁵

قوای امریکا

به گفته قوماندانی مرکزی ایالات متحده، تعداد قوای امریکایی در افغانستان در تاریخ 30 سپتمبر 2010 برابر با 103,727 نفر بوده است. این قوا به بخش های ذیل اختصاص یافته اند:¹⁰⁶

- 79,985 به آیساف
- 2,756 نفر به نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان
- 9,135 نفر به نیروهای ایالات متحده - افغانستان
- 11,851 به سایر بخش ها (نامشخص)

وزارت دفاع امریکا راپور داد که تا 18 اکتوبر 2010، تعداد تلفات نظامی امریکا از آغاز عملیه آزادی پایدار به 1,237 نفر رسیده است.¹⁰⁷ از این تعداد، 1,010 نفر در حین جنگ و 227 نفر بر اساس حوادث غیر جنگی کشته شدند.

به علاوه، 4,529 نفر زخمی شدند و 4,176 نفر زخمی شدند و 72 ساعت به محل وظیفه خود بازگشتند.

سامان ارزیابی یونت قوماندان



همانطور که در راپور ربعوار جولای 2010 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردیده، در طی سال گذشته، قوماندان مشترک آیساف (IJC) سیستم مورد استفاده خود برای ارزیابی آمادگی نیروهای امنیت ملی افغانستان را تغییر داد. قوماندان مشترک آیساف در اواخر اپریل 2010 یک سیستم ارزیابی در سطح یونت به اسم سامان ارزیابی یونت قوماندان (CUAT) را ایجاد نمود. این سیستم متبادل سیستم ارزیابی قابلیت (CM) است که از سال 2005 برای ارزیابی قابلیت های نیروهای امنیت ملی افغانستان نسبت به اهداف تعیین شده از آن استفاده می شد.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از اکتوبر 2009 تا می 2010 سیستم ارزیابی قابلیت CM را بررسی نمود و دریافت که این سیستم برای ارزیابی قابلیت های نیروهای امنیت ملی افغانستان قابل اعتماد نیست. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 10 توصیه برای نایل آمدن به اهداف ذیل را به قوماندانی مشترک آیساف (IJC) ارائه نمود:¹⁰⁹

- بهبود طرز اندازه گیری، تصدیق و راپوردهی نتایج ارزیابی ها
- افزایش شفافیت قابلیت های پولیس ملی افغانستان
- رفع موانع پیش روی موفقیت نیروهای امنیت ملی افغانستان در سیستم ارزیابی CM

بخش های مختلف نیروهای امنیت ملی افغانستان استفاده می کند. قوماندانی مشترک آیساف در ماه اکتوبر به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان راپور داد که اجرای سیستم سامان ارزیابی یونت قوماندان (CUAT) سبب اصلاح پروسس ارزیابی نیروهای امنیت ملی افغانستان از جهات مختلفی بشمول ارائه راپورهای بیشتر و با کیفیت بهتر در مورد مؤثریت عملیاتی نیروهای امنیت ملی افغانستان شده است.¹¹²

اصلاحات انجام شده در سیستم سامان ارزیابی یونت قوماندان (CUAT) نسبت به سیستم ارزیابی قابلیت CM تأثیر توصیه های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در مورد این معیار مهم را برای ارزیابی میزان پیشرفت مساعدت های نظامی نشان می دهد. برای مثال، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دریافت که ارزیابی های قابلیت CM بستگی زیادی به دخولی های کمی داشته است که از نمایش دقیق قابلیت های عملیاتی نیروهای امنیت ملی افغانستان جلوگیری می کند.¹¹³ سامان ارزیابی یونت قوماندان (CUAT) نیز مانند سیستم ارزیابی قابلیت CM، آمادگی کمی نیروهای امنیت ملی افغانستان را منحیت نقرات، تجهیزات و ترنینگ بررسی می کند. ولی سیستم جدید به قوماندانان اجازه می دهد که ارزیابی بهتری از معیارهای کیفی مانند مدیریت، مؤثریت عملیاتی و استخبارات داشته باشند. یکی از خصوصیات اصلی سامان ارزیابی یونت قوماندان (CUAT)، ارزیابی کلی قوماندان است که مفتشان باید در آن

از سامان ارزیابی یونت قوماندان (CUAT) برای ارزیابی قوای عملیاتی بشمول یونت های اردوی ملی افغانستان از سطح قوماندانی تا کدک و یونت های پولیس ملی افغانستان تا سطح ولسوالی و نواحی استفاده می شود.¹¹⁰ به گفته آیساف، این سیستم بشمول ارزیابی مدیریت، عملیات، استخبارات، لاجستیک، تجهیزات، نقرات، حفظ و مراقبت، ارتباطات و ترنینگ و تعلیمات می باشد.¹¹¹ سیستم سامان ارزیابی یونت قوماندان (CUAT) از یک سیکل ارزیابی شش هفته ای برای ارزیابی

”شما باید در تسریع انکشاف قوای داخلی بسیار

احتیاط کنید

... زیرا ممکن است آنقدر عجله کنید که کیفیت را از

دست بدهید.

شما باید همزمان به کیفیت و کمیت نایل شوید.”

-جنرال دیوید پترائوس، قوماندان، آیساف و نیروهای ایالات متحده - افغانستان

منبع: نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان "نیروهای امنیت ملی افغانستان: تمرکز بر کیفیت و کمیت"، 9/17/2010، دسترسی اونلاین، 10/21/2010.



عساکر اردوی ملی افغانستان در یک مراسم فارغ التحصیلی در مرکز ترینگ نظامی قاضی در کابل در تاریخ 6 سپتمبر 2010 ایستاده اند. در این سه ماه، قوماندانی مشترک آیساف به اصلاح طرز ارزیابی ظرفیت و آمادگی نیروهای امنیت ملی افغانستان دوام داد. (عکس آیساف، بریدمن جوزف سافورد)

ارزیابی خود را به طور تشریحی ارائه کنند.¹¹⁴

سامان ارزیابی یونت قوماندان (CUAT) طرز اندازه گیری قابلیت های عملیاتی منحیث تعداد نفرات را نیز اصلاح می کند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در ارزیابی خود از سیستم ارزیابی قابلیت CM دریافت که روش های مورد استفاده برای ارزیابی سطوح نفرات نیروهای امنیت ملی افغانستان سبب اعلان قابلیت های اضافی در یونت ها شده است. آمار نفرات مورد استفاده در سیستم ارزیابی قابلیت CM بر اساس تعداد نفرات اختصاص یافته به هر یونت بوده است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دریافت که تعداد نفرات غیر حاضر در این اعداد لحاظ نشده و لهذا این اعداد برابر با تعداد نفرات آماده برای انجام وظیفه (PDY) نبوده است.¹¹⁵ به گفته قوماندانی مشترک آیساف، سامان ارزیابی یونت قوماندان (CUAT) معلومات مربوط به نفرات آماده برای انجام وظیفه را از یونت های اردوی ملی افغانستان که با تیم های غیر همکاری می کنند جمع آوری می کند. این سیستم برای یونت های غیر مشترک، اوسط فیصد نفرات آماده برای انجام وظیفه را راپوردهی می کند.¹¹⁶

ارزیابی قابلیت CM دریافت که یونت های نیروهای امنیت ملی افغانستان که یک درجه بالا (CM1) را کسب کرده بودند قادر به حفظ درجه خود نبودند. این یونت ها معمولاً بعد از کسب درجه CM1 به طور چشمگیری افت می کردند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان چندین عامل بشمول ترک وظیفه، انتصاب مجدد و عدم حضور دائم مربیان را در این زمینه مشخص نمود. همچنان، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دریافت که سیستم CM سبب از بین رفتن انگیزه یونت های نیروهای امنیت ملی افغانستان برای نایل آمدن به درجه CM1 می شود زیرا نایل آمدن به این درجه سبب کم شدن حمایت های آیساف از یونت های اردوی ملی افغانستان یا قطع تمامی مساعدت ها به آنها می شود.¹¹⁷ قوماندانی مشترک آیساف در ماه سپتمبر راپور داد که در حال هماهنگی با دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای بررسی امکان تطبیق یک پروگرام تشویقی برای نایل آمدن یونت های نیروهای امنیت ملی افغانستان به بالاترین درجه مؤثریت عملیاتی و استقلال عملیاتی بدون حمایت آیساف است.¹¹⁸

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در تفتیش از سیستم

حکومتداری

امریکا تا 30 سپتمبر 2010، بیش از 16.15 میلیارد دلار را به حمایت از حکومتداری و انکشاف در افغانستان اختصاص داده است.¹¹⁹ در این سه ماه، دولت جمهوری اسلامی افغانستان (GIROA) و شرکای بین المللی آن برای نایل آمدن به اهداف تعیین شده در پلان اجرائیوی و اولویت بندی ارائه شده توسط دولت جمهوری اسلامی افغانستان در کنفرانس کابل در جولای 2010 همکاری نمودند. این پلان تعهدات دولت جمهوری اسلامی افغانستان به حکومتداری خوب بر طبق ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان (ANDS) را نشان می دهد: "تقویت پروسس ها و سازمان های دیموکراتیک، حقوق بشر، حاکمیت قانون، ارائه خدمات عمومی و حسابدهی دولتی"¹²⁰

این بخش بر مساعی امریکا، جامعه بین المللی و دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای بهبود اجراءات حکومتداری خوب و حاکمیت قانون، بشمول انتخابات، اصلاح انتخابات، حکومتداری محلی، مدیریت عمومی، سیستم های عدلیه و حقوق بشر متمرکز است. این بخش همچنان حاوی یک راپور ربعوار خلاصه در مورد بازگشت شورشیان به جامعه است.

انتخابات سپتمبر 2010

دولت جمهوری اسلامی افغانستان در تاریخ 18 سپتمبر 2010 انتخابات 249 کرسی ولسی جرگه که مجلس عمومی شورای ملی محسوب می شود را برگزار نمود.¹²¹ در وقت نشر این راپور، کمیسیون مستقل انتخابات (IEC) نتایج نهایی انتخابات را منتشر نکرده بود.¹²² بر اساس تقویم انتخاباتی کمیسیون مستقل انتخابات، انتظار می رود که نتایج در تاریخ 30 اکتوبر 2010 اعلان گردد.¹²³

به گفته وزارت امور خارجه امریکا (DoS)، اهمیت این انتخابات به علت افزایش اختیارات ولسی جرگه نسبت به دفتر رئیس جمهور می باشد. یک مثال از این افزایش قدرت بشمول عدم پذیرش کاندیدان کابینه رئیس جمهور کرزی توسط ولی جرگه می باشد. از جنوری 2010، رئیس جمهور کرزی چندین لست از کاندیدان کابینه را به مجلس شورا تقدیم نموده است. تا تاریخ 30 سپتمبر 2010، 7 وزیر از 25 وزیر کابینه تصدیق نشده بودند.¹²⁴

به گفته وزارت امور خارجه امریکا، سازمان های امنیتی و دولتی ضعیف هنوز مانعی در پیش روی برگزاری منظم انتخابات محسوب می شوند.¹²⁵ در تاریخ 21 اکتوبر 2010، رئیس کمیسیون مستقل انتخابات تأکید نمود که ممکن است به بعضی از برندگان انتخابات به علت احتمال تقلب در انتخابات اجازه دخول به شورای ملی داده نشود.¹²⁶ کمیسیون مستقل انتخابات 224 نفر از کاندیدان به اتهام تقلب به کمیسیون شکایات انتخاباتی (ECC) معرفی نمود. همانطور که در شکل 3.25 نشان داده شده، با آنکه رأی دهندگان 5 میلیون نفر تخمین زده می شدند، کمیسیون مستقل انتخابات حدود 1.3 رأی را به علت تقلب ابطال نمود. کمیسیون مستقل انتخابات 5,510 مرکز رأی گیری را برای روز انتخابات افتتاح نمود ولی آراء 2,543 مرکز را به علت احتمال تقلب ابطال نمود.¹²⁷ خشونت نیز مانعی در پیش روی آمادگی و برگزاری انتخابات بود. برای مثال،

برای جلوگیری از رأی دادن بیش از یکبار اشخاص، کمیسیون مستقل انتخابات (IEC) دو بوتل جوهر پاک نشدنی در اختیار هر مرکز رأی گیری قرار داد. هر رأی دهنده یک انگشت خود را داخل جوهر می کرد که نشان می داد وی رأی داده است. به گفته کمیسیون مستقل انتخابات، لکه جوهر رأی دهنده 72-96 ساعت بر روی ناخن و 2-4 هفته بر روی پوست قابل مشاهده بود. از هر مرکز رأی گیری خواسته شد که جوهر را توسط یک تبعه خارجی امتحان کند تا رأی یک نفر نیز به هدر نرود.

منبع: کمیسیون مستقل انتخابات، "نشر مطبوعاتی کمیسیون مستقل انتخابات در مورد جوهر پاک نشدنی"، 9/14/2010.

شکل 3.25

آراء داده شده و ابطال شده (میلیون)

آراء داده شده: 5.0



آراء ابطال شده: 1.3

نوت: نمبرها روند شده اند

منبع: یوناما، "اخبار مهم"، 2010/21/10

چهار کاندید مذکر و پنج مرد که در حال کمپاین برای یک کاندید زن بودند در تاریخ 31 اگست 2010 کشته شدند.¹²⁸

منابع مالی انتخابات

به گفته وزارت امورخارجه امریکا، بودجه عملیاتی انتخابات 149.6 میلیون دلار بود. ولی مجموع مصارف را نمی توان تا پایان انتخابات محاسبه نمود. منابع مالی برای بودجه عملیاتی، از طریق پروگرام انکشافی ملل متحد (UNDP) توسط امریکا و مساعدت کنندگان بین المللی تأمین گردید.¹²⁹

تا 30 سپتمبر 2010، امریکا حدود 180.9 میلیون دالر را به برگزاری انتخابات در افغانستان از سال 2008 تا 2010 اختصاص داده بود.¹³⁰

- پروگرام انکشافی ملل متحد برای بالا بردن ظرفیت قانونی و انتخابی فردا (ELECT) برای حمایت از عملیتهای انتخاباتی (بودجه تخمینی: 55 میلیون دالر بودجه مستقیم برای برگزاری انتخابات در سالهای 2009 و 2010)
- حمایت از سهم گیری بیشتر انتخاباتی در افغانستان از طریق کنسرسیوم حمایت از پروسس سیاسی و انتخاباتی (بودجه تخمینی: 58.5 میلیون دالر از سپتمبر 2008 تا جون 2011)
- حمایت از پروگرام پروسس انتخاباتی که به ایجاد ظرفیت و ارائه مشاوره تخصصی به سازمان های افغان از طریق بنیاد بین المللی سیستم های انتخاباتی مساعدت می کند (بودجه تخمینی: 67.4 میلیون دالر از جون 2008 تا جون 2011)

اصلاحات انتخاباتی

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دو راپور در مورد انتخابات نشر نمود. یکی در جولای 2009 و دیگری در 9 سپتمبر 2010.¹³¹ سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در راپور اخیر خود پروسس های انتخاباتی در سالهای 2004، 2005 و 2009 را بررسی نمود و 16 مانع پیش روی موفقیت انتخابات را شناسایی نمود. همانطور که در جدول 3.5 نشان داده شده، این عوارض به دو گروه تقسیم می شوند: عوارض عملیاتی که پروسس های انتخاباتی را در معرض خطر تقلب و سایر عوارض قرار می دهند، و مسائل بلند مدت که رفع آنها ضرورت به اصلاحات انتخاباتی و وجود اراده سیاسی در دولت جمهوری اسلامی افغانستان دارد.¹³²

به گفته وزارت امورخارجه امریکا، مدیریت جدید کمیسیون مستقل انتخابات، اصلاحات انتخاباتی انجام داده که انتظار می رود سبب بهبود شفافیت، بهبود پروسس انتخاباتی و تقلیل احتمال تقلب گردد.¹³³ وزارت امورخارجه امریکا همچنان ذکر کرد که کمیسیون مستقل انتخابات مسئولیت آمادگی برای انتخابات را

مسائل انتخاباتی در راپور تجارت کسب شده سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان مشخص گردید.

مسائل عملیاتی	مسائل بلند مدت
شناسایی استیشن های رأی گیری	بهبودبخشی سیستم اسم نویسی رأی دهندگان
کنترول کردن اوراق رأی چاپ شده	تصدیق کاندیدان
اجازه دادن به نمایندگان و ناظرین کاندیدان	ایجاد سازمان های مستقل انتخاباتی
محافظت از اوراق رأی	تغییر سیستم آراء منفرد غیر قابل انتقال
تسریع رأی دادن	تقلیل تعداد دفعات برگزاری انتخابات
شمارش سریع تر و شفاف تر آراء	آمادگی برای انتخابات ولسوالی و شاروالی ها
ضد تقلب نمودن آراء	
فهرست بندی آراء	
ثبت شکایات	
بهبودبخشی هماهنگی میان احزاب	

منبع: سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. تقویمش 16-10. "تجارت کسب شده در آمادگی و اجرای انتخابات در افغانستان". 9/9/2010. صفحه 1.

بدوش گرفته و فعالیت های ذیل را انجام داده است:¹³⁴

- هماهنگی با نیروهای امنیت ملی افغانستان برای تعیین مراکز رأی گیری که باید به دلایل امنیتی تعطیل شوند
- اعلان لسست مراکز رأی گیری فعال از یک ماه قبل از برگزاری انتخابات
- اجرای کمپاین معلوماتدهی عمومی
- تهیه و تطبیق پلان انتقال آراء از مراکز رأی گیری

کمیسیون شکایات انتخاباتی نیز در مساعی اصلاحات انتخاباتی اشتراک نموده است. به گفته منشی عمومی سازمان ملل متحد، کمیسیون شکایات انتخاباتی با ایجاد دفاتر ولایتی مسئولیت های خود را تقسیم نموده است. سازمان ملل متحد راپور داد که دفاتر کمیسیون شکایات انتخاباتی به تمامی شکایات واصله از انتخابات 2010 رسیدگی نموده است. مساعی دفتر مرکزی کمیسیون شکایات انتخاباتی



کارمندان انتخاباتی در ولایت هرات برای شمارش آراء در روز انتخابات آماده می شوند. کمیسیون مستقل انتخابات تمامی مسئولیت های مربوط به آمادگی و برگزاری انتخابات را پذیرفت. (عکس یوناما)

بر رسیدگی به درخواست های استیناف متمرکز بود. پروگرام انکشافی ملل متحد و بنیاد بین المللی سیستمهای انتخاباتی از مساعی تقسیم وظایف کمیسیون شکایات انتخاباتی حمایت می کنند.¹³⁵

پیشرفت های مدیریت عمومی

در جنوری 2010، امریکا و جامعه بین المللی توافق نمودند که میزان پرداخت دالره های اختصاص یافته به بازسازی افغانستان را از طریق وزارتخانه های دولت جمهوری اسلامی افغانستان افزایش دهند. بسیاری از پروژه های امریکا بدون دخالت دولت جمهوری اسلامی افغانستان اجرا شده است که سبب حذف شدن مدیریت عمومی افغانستان به طور مؤثر می گردد. امریکا قصد دارد در آینده تا 50 فیصد از منابع مالی بازسازی را مستقیماً به دولت افغانستان پرداخت نماید. این افزایش طی دو سال آینده انجام می شود و بستگی به میزان تقلیل فساد اداری در دولت جمهوری اسلامی افغانستان و بهبود ظرفیت دولت دارد.¹³⁶ برای کسب معلومات بیشتر در مورد پروسس ارزیابی به بخش "انکشاف اقتصادی و اجتماعی" این راپور مراجعه کنید.

در این سه ماه، بخش های تقنینی و اجرائیوی دولت جمهوری اسلامی افغانستان پیشرفت های زیادی داشتند. به گفته وزارت امور خارجه امریکا، افزایش قدرت شورای ملی با عدم پذیرش مکرر اعضای کابینه پیشنهادی رئیس جمهور کرزی توسط ولسی جرگه مشخص می شود. رئیس جمهور کرزی اولین گروه از کاندیدان کابینه را در تاریخ 19 دسمبر 2009 اعلان نمود.¹³⁷ ولی تا تاریخ 30 سپتمبر 2010 هنوز هفت وزارتخانه سرپرست موقت داشتند: ترانسپورت، تحصیلات عالی، ارتباطات، امور زنان، آب و انرژی، انکشاف شهری و صحت عامه. وزارت امور خارجه امریکا همچنان اعلان نمود که هیچ قانون جدیدی از جولای 2010 به بعد تصویب نشده است زیرا شورای ملی از آن تاریخ تاکنون تشکیل جلسه نداده است.¹³⁸

بعد از دستگیری یکی از اعضای دولت کرزی به اتهام فساد اداری در اگست 2010، رئیس جمهور کرزی دستور تفتیش از دو سازمان ضد-فساد اداری را داد (یونت تحقیقاتی خاص و نیروی کاری جرائم عمده). رئیس جمهور بعد از ملاقات با سناتور جان کری توافق نمود که این دو سازمان مستقل باقی بمانند و بدون تشویش از تعقیبات قانونی به رسیدگی به موارد فساد اداری بپردازند.¹³⁹

رئیس جمهور کرزی در یک خطابه مشترک با رئیس جمهور پاکستان در ماه سپتمبر بر تعهد خود به ایجاد صلح، امنیت و انکشاف در منطقه تأکید نمود.¹⁴⁰ به همین منظور، رئیس جمهور کرزی طی این سه ماه در چندین جلسه همکاری ساحوی حضور یافت. برای مثال، رئیس جمهور کرزی در تاریخ 5 اگست 2010 در یک جلسه سه جانبه با رؤسای جمهور ایران و تاجیکستان حضور یافت. به گفته منشی عمومی سازمان ملل متحد، رهبران در مورد اصلاحات پروژه های مشترک ستراتیژیک بشمول اعمال ریل، سرک، فابریکه برق و خطوط انتقال برق مذاکره نمودند. آنها همچنان کمیته های مشترکی را برای تعیین ستراتیژی های کوتاه مدت، میان مدت و بلند مدت برای همکاری بین سه کشور ایجاد نمودند.¹⁴¹

در تاریخ 18 اگست 2010، رئیس جمهور کرزی با رئیس جمهور فدراتیف روسیه در یک جلسه مشترک با رؤسای جمهور تاجیکستان و پاکستان ملاقات نمود. این ملاقات بر انکشاف اقتصادی و ثبات منطقه متمرکز بود.¹⁴²

مساعدت امریکا به انکشاف ظرفیت

برای مساعدت به انکشاف ظرفیت دولت جمهوری اسلامی افغانستان، مساعدت های غیر نظامی امریکا به افغانستان طی امسال افزایش زیادی یافته است. برای مثال، بر طبق تفتیش نشر شده توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در این سه ماه، 418 کارمند مسلکی امریکایی تا تاریخ 9 سپتمبر 2010 در

به گفته وزارت امور خارجه امریکا، مفاهیم بازرسی و تعادل در دولت، امری نسبتاً جدید در افغانستان است. با آنکه شورای ملی از حقوق خود به طور قاطع دفاع می کند، ولی دفتر رئیس جمهور افغانستان هنوز هم قوی ترین بخش از دولت جمهوری اسلامی افغانستان محسوب می شود. این دفتر بشمول شخص رئیس جمهور و چهار اداره ذیل است:

- مقام عالی ریاست دفتر
- شورای امنیت ملی
- ریاست عمومی اداره امور
- دفتر مطبوعاتی رئیس جمهور

رئیس هر اداره توسط رئیس جمهور انتخاب می شود و باید توسط شورای ملی تصدیق شود. به گفته دفتر رئیس جمهور، هر اداره می تواند پیشنهاداتی را برای اصلاح قوانین مربوط به اختیارات خود ارائه نماید.

منابع: وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/8/2010، دفتر رئیس جمهور دولت جمهوری اسلامی افغانستان، "ادارات"، دسترسى اولین 9/16/2010.

افغانستان خدمت می کردند. امریکا برای افزایش این تعداد تا حدود 1,500 نفر تا جنوری 2012 پلان گذاری نموده است.¹⁴³ برای اطلاع از جزئیات این تفتیش به بخش 2 راپور مراجعه کنید.

امریکا از طریق پروگرام هایی مانند صندوق والیان بر اساس مؤثریت و پروگرام حکومتداری شاروالی ها به انکشاف ظرفیت در دولت جمهوری اسلامی افغانستان مساعدت می کند. هر دو پروگرام منابع مالی برای بهبود خدمات حکومتی محلی ارائه می کنند.¹⁴⁴

صندوق والیان بر اساس مؤثریت

به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID)، صندوق والیان بر اساس مؤثریت، منابع مالی ضروری برای ارائه خدمات دولتی محلی را در اختیار والیان ولایات قرار می دهد.¹⁴⁵ والیان می توانند از منابع مالی این صندوق فقط برای شش مورد ذیل استفاده کنند:¹⁴⁶

- موتر و تجهیزات
- سفر و ترانسپورت
- مساعدت اجتماعی
- تکنالوژی های معلوماتی و ارتباطی
- ایجاد ظرفیت
- حفظ و مراقبت تأسیسات عمومی

انتظار می رود که استفاده موفقانه والیان از این منابع مالی سبب افزایش مؤثریت و نظم مدیریتی آنان گردد.¹⁴⁷

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID) اعلان نمود که تا 20 اگست 2010، والیان ولایات بیش از 3.6 میلیون دالر از طریق صندوق والیان بر اساس مؤثریت دریافت نموده اند (و مصرف نموده اند). حدود 1.9 میلیون دالر از این مبلغ از 21 جون تا 10 اگست 2010 مصرف شده است.¹⁴⁸

والیان ولایات به طور مستقیم منابع مالی دریافت نمی کنند، ولی قراردادی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID) در این پروژه، منابع مالی را دریافت کرده و با دستور والیان و بر طبق بودجه تعیین شده مصرف می کند. تا تاریخ 4 اکتوبر 2010، هر 34 والی در این پروگرام اشتراک می کردند. تداوم ارائه منابع مالی به هر والی بستگی به پیشرفت وی دارد. به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، والیان بر اساس مصرف این منابع مالی با استفاده از پنج معیار ارزیابی می شوند:¹⁴⁹

- کیفیت پلان گذاری
- عدالت در تقسیم سود
- مشوره
- حسابدگی و شفافیت
- اصلاح اجراءات بودجوی

پروگرام حکومتداری شاروالی افغانستان

به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID)، شاروالی ها در هر ولایت، خاصاً مراکز ولایات کوچکتر و کم جمعیت تر ضرورت به ارائه خدمات بهتری دارند.¹⁵⁰ پروگرام حکومتداری شاروالی افغانستان که توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اداره می شود، برای ایجاد ظرفیت و تأمین منابع شاروالی های هر ولایت به دولت جمهوری اسلامی افغانستان مساعدت می کند. هدف این پروگرام بهبود قابلیت ارائه خدمات عمومی ضروری توسط شاروالی ها است.¹⁵¹

- مدیریت آب و برق

- گندآب
- سرک های ایمن
- پارک ها
- مدیریت دفع زباله
- پاکسازی جوی ها
- فعالیت های جوانان
- پارکها و فضای سبز عمومی

همانطور که در راپور ریعوار جولای 2010 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردید، پروگرام اصلی حکومتداری شاروالی خاتمه یافته است و قراردادهای جدید برای پروگرام بروزسانی شده در جولای 2010 امضاء گردیده است.¹⁵² (همانطور که در شکل 3.26 نشان داده شده، از این تاریخ 13 شاروالی از 14 شاروالی قوماندانی ساحوی شرق (RC) و 1 شاروالی در جنوب، شروع به دریافت این خدمات نموده اند). شاروالی لشکرگاه نیز با آماده شدن برای اجرای پروگرام در حال دریافت مساعدت های عملیاتی است. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده مصارف پروگرام را 252.7 میلیون دالر تخمین می زند. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده تا 21 اکتوبر 2010، 12 میلیون دالر برای پروژه پرداخت نموده و پرداخت 24.4 میلیون دالر دیگر را نیز تعهد نموده است.¹⁵³

به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، تفتیش های عملیاتی جهت ارزیابی قابلیت ها و ساختار سیستم ها در هر شاروالی در حال اجرا است. به علاوه، سروی های عمومی برای تعیین خدمات مهم در قوماندانی ساحوی شرق انجام شده است. در نتیجه این سروی ها، تعدادی پروژه بشمول موارد ذیل آغاز شده است:¹⁵⁴

- اعمار مجاری تخلیه گندآب در اسدآباد
- تعمیر پیاده رو ها در اطراف لیسه ننگره در جلال آباد
- اعمار یک میان گذر در سرک ادا قندهار در ولایت غزنی
- اعمار مجاری آب در سرک اصلی مرکز شهر شرن

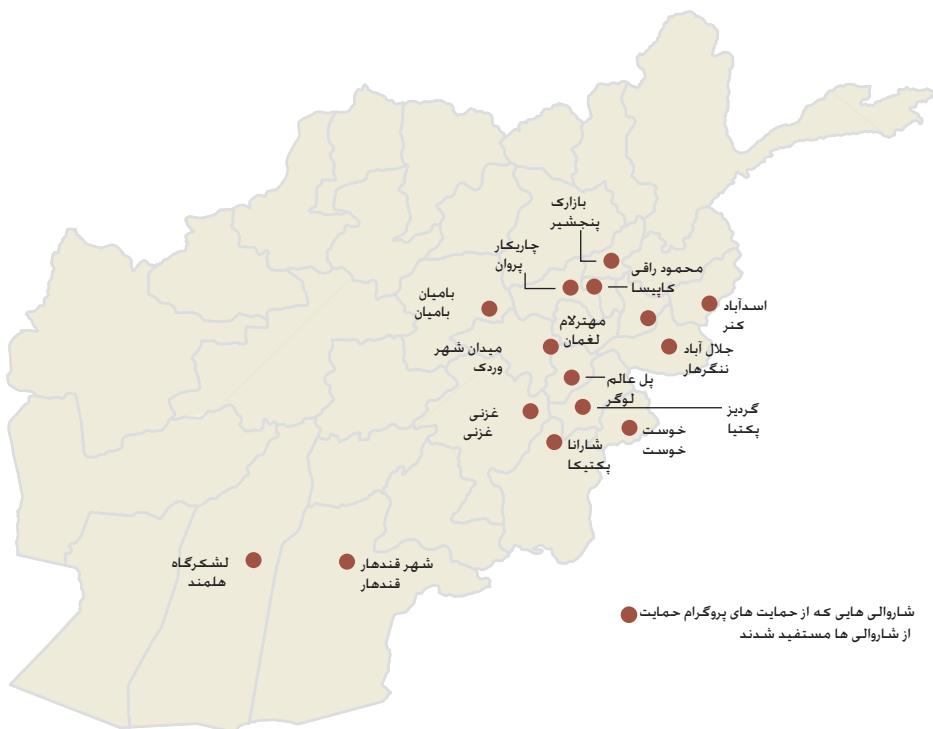
به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، امنیت بزرگترین مانع پیش روی موفقیت پروگرام حکومتداری شاروالی است. شهر پرون که تنها شاروالی بزرگ قوماندانی ساحوی شرق است، از خدمات این پروگرام استفاده نمی کند و تهدیدات امنیتی سبب به تأخیر افتادن جمع آوری معلومات برای ارزیابی ضروریات شاروالی گردیده است. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اعلان نمود که به علت عدم دسترسی به پرون از طریق سرک، کارمندان باید از طریق خدمات هوایی اردو به شهر بروند.¹⁵⁵

اگر رئیس جمهور ساختار استخدامی جدید خدمات شاروالی شهری را تصدیق نکند نیز ممکن است یک مانع اضافی پیش روی پروگرام ایجاد شود. به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، اگر این ساختار به موقع تصدیق نشود، ممکن است کل پروگرام دچار تأخیر شود. هر نوع تأخیر در تصدیق ساختار استخدامی سبب به تأخیر افتادن انتصاب کارمندان دائم می شود.¹⁵⁶

بهبود حکومتداری محلی

امریکا از طریق تیم های بازسازی محلی به اسم تیم های بازسازی ولایتی (PRT) و تیم های حمایت ولسوالی (DST) از حکومتداری محلی حمایت می کند. همانطور که در راپور ریعوار جولای 2010 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردید، 27 تیم بازسازی ولایتی در افغانستان فعال هستند. امریکا با مدیریت 13 تیم، کشور اصلی در این زمینه است و سایر تیم ها نیز توسط اعضای ائتلاف مدیریت می شوند.¹⁵⁷ کارمندان مسلکی امریکایی این تیم ها برای اجرای مساعی انکشاف محلی با هیئت مستقل حکومتداری محلی

پروگرام حکومتداری شاروالی: حمایت شدگان



نوت: لشکرگاه در ولایت هلمند از حمایت های عملیاتی برای آغاز اجرای پروگرام استفاده می کند. منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/4/10.

(IDLG) همکاری می کنند. بسیاری از این مساعی بر ارائه خدمات دولتی در ولسوالی های جنوبی که عملیات های مبارزه علیه شورشیان دوام دارد متمرکز هستند.¹⁵⁸

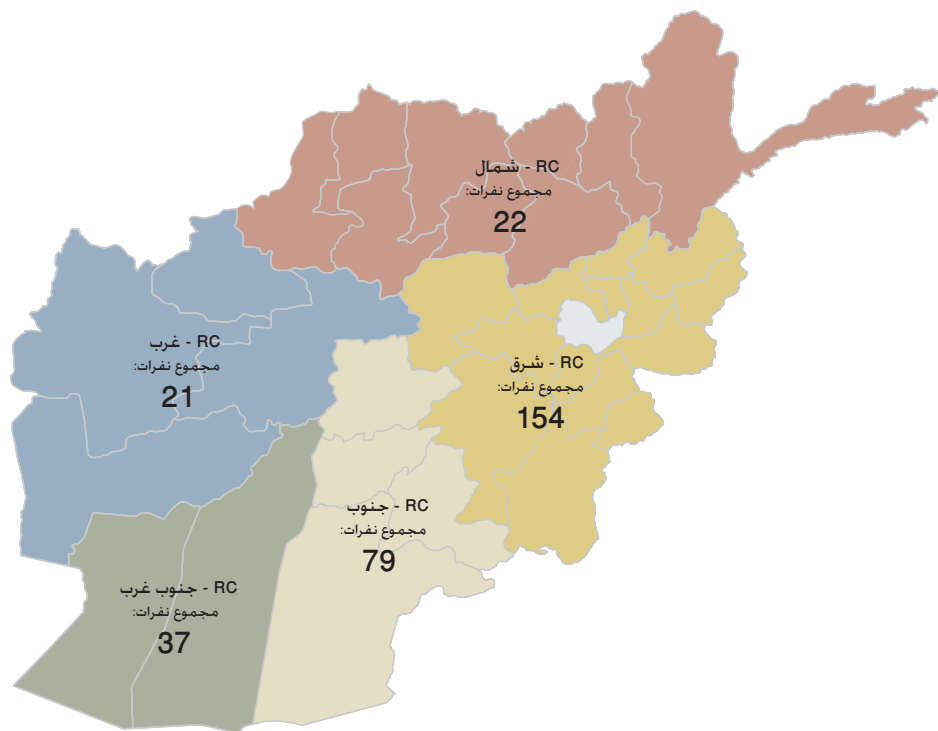
دولت جمهوری اسلامی افغانستان منحیت بخشی از پلان اجرائیوی و اولویت بندی 2010 خود، پلان گذاری برای انتقال مسئولیت تیم های بازسازی ولایتی (PRT) و تیم های حمایت ناحیه ای (DST) به تیم های حمایت ولسوالی (PST) را از جولای 2011 اعلان نمود.¹⁵⁹ ولی به گفته وزارت امورخارجہ امریکا، ایالات متحده فقط بر انتقال مسئولیت تیم های بازسازی ولایتی از مدیریت نظامی به غیر نظامی تمرکز نموده است.¹⁶⁰ وزارت امورخارجہ امریکا تأکید نمود که ساختار فعلی تیم های بازسازی ولایتی با بدوش گرفتن مسئولیت امنیت توسط نیروهای امنیت ملی افغانستان و بدوش گرفتن مسئولیت انکشاف اقتصادی توسط کمپنی های خصوصی، سازمان های غیر دولتی و سازمان های دولت جمهوری اسلامی افغانستان، منحل خواهد شد.¹⁶¹ در سپتمبر 2010، مجموعاً 316 کارمند غیر نظامی امریکایی در تیم های بازسازی ولایتی، تیم های حمایت ناحیه ای و نیروهای کاری ولایتی مشغول به کار بودند. به گفته وزارت امورخارجہ امریکا پیش بینی می شود که این تعداد در سال مالی 2011 افزایش پیدا کند.¹⁶² شکل 3.27 توزیع این کارمندان را بر اساس قوماندانی ساحوی نشان می دهد.

هیئت مستقل حکومتداری محلی (IDLG) برای نظارت بر انتخاب و مؤثریت والیان ولایات و نواحی در سال 2007 تأسیس گردید - مسئولیتی که قبلاً بدوش وزارت داخله بود.

منبع: خدمات تحقیقاتی کنگره "افغانستان: حکومتداری امنیت و سیاست امریکا بعد از دوره طالبان"، 7/21/2010، صفحات 19-20.

شکل 3.27

م بازسازی ولایتی، تیم حمایت ولسوالی و کارمندان حمایتی بر اساس قوماندانی ساحوی



ت: RC = قوماندانی ساحوی.

بع: وزارت امورخارجہ امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/4/10.

اصلاح عدلیہ و حاکمیت قانون

همانطور که در پلان اجرائیوی و اولویت بندی اعلان گردید، پروگرام ملی قانون و عدالت برای همه بر جوانب مختلف سیستم عدلیہ متمرکز است که بیشترین تأثیر را بر شهروندان افغان دارد. این پروگرام مشاوره حقوقی ارائه می کند. قوانین را اصلاح می کند و عملکرد سیستم محاکم افغانستان را ساده تر می کند.¹⁶³

این پروگرام همچنان از هماهنگی و همکاری میان سیستم های عدلیہ رسمی و غیر رسمی حمایت می کند.¹⁶⁴ سیستم عدلیہ غیر رسمی بشمول **شوراها و جرگه ها** می باشد. این شوراها که اختلافات را در سطح محلی رفع می کنند، خارج از سیستم رسمی محاکم عمل می کنند. امریکا از طریق یکی از پروگرام های اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده که سیستم های عدلیہ غیر رسمی را در نواحی عاری از شورشیان مجدداً ایجاد می کند، برای حمایت از هماهنگی میان سیستم عدلیہ غیر رسمی پلان گذاری نموده است.¹⁶⁵

در دسامبر 2009، سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان یک راپور تفتیش در مورد امنیت و مصونیت مقامات افغان در سیستم عدلیہ نشر نمود. سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان دریافت که مساعدت های امنیتی امریکا به سکتور عدلیہ فاقد یک طرزالعمل ستراتیژیک بوده و در بعضی مواقع هماهنگ

شوراها و جرگه ها: شورای رهبران و بزرگان قریه جات. شورا یک کلمه دری است که از کلمه عربی "مشوره" گرفته شده و جرگه یک کلمه پشتو است که از کلمه ترکی "دایره" گرفته شده است. این شوراها سنتی برای رفع اختلاف بین اشخاص، خانواده ها، قریه جات یا قبایل تشکیل می شدند.

منبع: USIP، "مبارزه بین دو گروه خوب: طرز رفع اختلاف دولتی و غیر دولتی در افغانستان"، 12/2006، صفحه 7.

نیست. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان ذکر کرد که آفسرهای عدلیه افغان با خطرات زیادی برای انجام وظیفه خود مواجه هستند.¹⁶⁶

سیستم محاکم

سیستم محاکم افغانستان از چندین وزارتخانه و دفتر دولتی متصل به یکدیگر بشمول وزارت داخله، دفتر خرنوالی، ستره محکمه و وزارت عدلیه که نقش های مختلفی در سیستم عدلیه جنایی دارند تشکیل شده است.¹⁶⁷

تا 30 سپتمبر 2010، هیئت وکلای مدافع مستقل افغانستان دارای 1,113 وکیل مدافع ثبت شده بود که 14 فیصد نسبت به سه ماه گذشته افزایش یافته است.¹⁶⁸ به گفته دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون (INL) وزارت امورخارجه امریکا، این هیئت با موانعی برای استخدام وکلای مدافع مواجه است زیرا وکلا سطح اجتماعی پایینی در جامعه افغان دارند. پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه افغانستان (JSSP) توصیه نمود که جلساتی برای بحث در مورد چگونگی علاقمند کردن افغان ها به این حرفه برگزار شود. پیش بینی می شود که اشتراک کنندگان در این جلسات بشمول محصلان قانون و شریعت، فاکولته حقوق، نمایندگان هیئت وکلای مدافع و وکلای مدافع فعال باشند.¹⁶⁹

تا تاریخ 30 سپتمبر 2010، 2,347 خرنوال با دفتر خرنوالی همکاری می کردند. به گفته دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، حداقل 300 منصب خرنوالی در ولایات وجود دارد ولی به علت کم بودن معاش و خطرات امنیتی، استخدام اشخاص در این مناصب سخت است. 133 خرنوال مؤنث در افغانستان وجود دارند. از این تعداد 92 نفر در کابل و 41 نفر در ولایات مستقر هستند.¹⁷⁰

به گفته دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، پیش بینی می شود که تعداد کارمندان خرنوالی در فبروری یا مارچ 2011 افزایش یابد. این افزایش بر تأمین کارمندان دو محکمه جدید در کابل متمرکز است: یک محکمه مبارزه-علیه فساد اداری نیز 3 تا 5 خرنوال خواهد داشت و یک محکمه خشونت علیه زنان نیز 11 خرنوال خواهد داشت.¹⁷¹

دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد (UNODC) در حال مساعدت به دفتر خرنوالی برای اجرای قانون طرزالعمل های اخلاقی و استندردهای حرفه ای خرنوالان است.¹⁷² این قانون حاوی 28 ماده است که استندردهای جبری مؤثریت دفاتر خرنوالی را مشخص می کند.¹⁷³

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون با اعزام مشاورین حقوقی امریکایی به عنوان مربی برای خرنوالان و وکلای مدافع، به سیستم محاکم افغانستان مساعدت می کند. این مربیان مستقیماً با محاکم کار نمی کند. در عوض نقش های مشاوره ای دارند و بر طبق ضرورت به وکلای مدافع ترنینگ حقوقی، مشاوره و سایر مساعدت ها را ارائه می کنند. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون در تاریخ 30 سپتمبر 2010 چهار مشاور حقوقی در هر یک از پنج ولایت داشت: بلخ، هرات، کندوز، ننگرهار و پکتیا. سایر مشاورین دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون در کابل مستقر هستند.¹⁷⁴

پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه افغانستان

مقصد پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه افغانستان که تحت نظر دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون عمل می کند، انکشاف ظرفیت سیستم عدلیه جنایی افغانستان با همکاری با متخصصین عدلیه افغان بشمول خرنوالان است. پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه افغانستان همچنان با ایجاد هماهنگی میان وکلای مدافع و سایر متخصصین در سیستم عدلیه، از سیستم دفاع از متهمین نیز حمایت می کند.¹⁷⁵

بر طبق قانون اساسی افغانستان، هیچ قانونی نباید ناقض قوانین اسلامی باشد - این دستور سبب ایجاد تناقضاتی در قانون اساسی شده است. قانون اسلام بر اساس قانون شریعت ("مسیر" به زبان عربی) است. قوانین شریعت از قرآن، کلام بزرگان اسلام و احادیث که بشمول تاریخ زندگی و تعالیم حضرت محمد (ص) است گرفته شده اند.

منبع: سازمان پیمان اتلانتیک شمالی، "مرکز ترکیبی نظامی-غیر نظامی: زنان، قانون افغانستان و شریعت"، 8/2010، صفحه 5.

پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه افغانستان هر سه ماه کنفرانس های ترنینگ ولایتی را برای اعضای سیستم عدلیه افغانستان برگزار می کند. پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه افغانستان از جولای تا سپتمبر 2010 سه کنفرانس در ولایات هلمند، لغمان و بادغیس برگزار نمود. کنفرانس های بعدی در ولایات لوگر، وردک و اروزگان پلان گذاری شده اند.¹⁷⁶ همانطور که در جدول 3.6 نشان داده شده، پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه افغانستان در پنج ولایت ترنینگ اضافی برگزار نموده است.

به گفته دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، تعداد مشاورین حقوقی افغان در پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه افغانستان در این سه ماه افزایش یافت و از 38 نفر در ماه جون به 62 نفر در ماه سپتمبر رسید. در تاریخ 30 سپتمبر 2010، 30 وکیل امریکایی اضافی نیز در انتظار اعزام به افغانستان برای همکاری در پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه افغانستان بودند. پیش بینی می شود استخدام وکلای افغان و امریکایی طی سه ماه آینده دوام یابد. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون اعلان نمود که این تعداد بشمول کارمندان پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه افغانستان که به مدیریت پروگرام، حمایت ساحوی، تکنالوژی معلوماتی، خرید و امنیت مساعدت می کنند نمی باشد.¹⁷⁷

سیستم اصلاحی افغانستان و اصلاح محابس

به گفته دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، سیستم اصلاحی افغانستان هنوز از ضعف زیربناها، کارمندان بی سواد، ترک وظیفه کارمندان، کمبود منابع مالی، تداخله سیاسی با مدیریت محابس، تهدیدات وسیع امنیت ملی، شلوغی و نرخ زیاد رشد جمعیت محبوسین رخ می برد. با بهبود سیستم های عدلیه و اعمال قانون، انتظار می رود که محبوسین بیشتری روانه محابس افغانستان شوند و سبب اعمال بار اضافی به سیستمی شوند که در حال حاضر نیز بیش از حد شلوغ است.¹⁷⁷ در نتیجه، دولت جمهوری اسلامی افغانستان در حال بررسی روش های اصلاحی متبادل است. دولت جمهوری اسلامی افغانستان در پلان اجرائیوی و اولویت بندی خود دو هدف شش ماهه را برای محابس و مراکز حبس اطفال در افغانستان تعیین نموده است:¹⁷⁹

- بهبودبخشی تنبیهات اصلاحی متبادل بشمول خدمت اجتماعی
- طرح ریزی و اجرای پروگرام های تعلیمات مهارت برای محبوسین

به گفته دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، استفاده از روش های متبادل حبس برای مدیریت جمعیت محابس ضروری است. این روش ها همچنان با استندردهای بین المللی سیستم های اصلاحی

جدول 3.6

ترنینگ اضافی انجام شده توسط پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه افغانستان، جولای-سپتمبر 2010

ترنینگ	محل	تاریخ
ترنینگ قانونی بر قانون جنایی و اجزای جرم متمرکز است.	بلخ	2010/15/8
نوشتن راپور برای آفسرهای اداره تحقیقات محابس، مهارت های راپوردهی اولی پولیسی بشمول کسب و راپوردهی معلومات دقیق، کسب و ثبت اظهارات شهود و تهیه اسناد دقیق و مکمل از صحیح جرم به آفسرها تعلیم داده می شود.	کندوز و تخار	2010/18/8 2010/25/8-24/8
سمینار طرزالعمل پیشرفته جنایی بر طبق قانون افغانستان. در این سمینار 7 قاضی، 10 خازنوال و 8 آفسر نگرهار پولیس حضور داشتند.	نگرهار	2010/31/7-17/7
سمینار قانون و رفع خشونت علیه زنان، این سمینارها افزایش تمرکز پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه افغانستان را بر مسائل برابری جنسیتی نشان می دهند.	کندز	2010/1/8 2010/8/8

منبع: دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/4/2010.

مطابقت دارند. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون اعلام نمود که افزایش استفاده از رخصتی در محابیس و پروگرام های آزادی در ازای کار می توانند محبوسین را تشویق به خوشرفتاری در محابیس کند.¹⁸⁰ یکی از مشوق های پیشنهادی دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، پروگرام های تعلیمات مهارت است. کارمندان محابیس می توانند از طریق سیستم طبقه بندی محبوسین افغانستان، امکان اشتراک هر محبوس و خطرات مربوط به اشتراک وی در پروگرام را مشخص کنند. پروگرام های تعلیمات مهارت فرصت های کاری با تمرکز بر انکشاف مهارت های وظیفوی و اخلاق کاری را در اختیار محبوسین قرار می دهند. این پروگرام ها همچنان مستقل هستند: محبوسین عوایدی کسب می کنند که سبب دوام یافتن پروگرام می گردد.¹⁸¹ حمایت امریکا از پروگرام تعلیمات مهارت از طریق پروگرام حمایتی سیستم محابیس (CSSP) دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون انجام می شود. پروگرام حمایتی سیستم محابیس متخصصینی در زمینه سیستم های اصلاحی را در اختیار قوماندانی مرکزی محابیس افغانستان قرار می دهد. این متخصصین، مدیران ارشد، مدیران میانی و کارمندان محابیس افغانستان را تعلیم داده و با آنها مشوره می کنند. مشاورین پروگرام حمایتی سیستم محابیس در حال همکاری با دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای ایجاد یک سیستم اصلاحی ایمن، مصون و انسانی از طریق ایجاد ظرفیت، ارائه ترنینگ اولی و تخصصی و انکشاف و اجرای طرزالعمل های عملیاتی استندرد هستند. پروگرام حمایتی سیستم محابیس همچنان به دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای انکشاف پروگرام های تعلیم مهارت در صنایع داخل محابیس مساعدت می کند. پروگرام های فعلی بشمول قالبیافی، قلع کاری، سلمانی و مهارت های اولی کمپیوتری هستند.¹⁸²

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون همچنان مصارف پروژه های ساختمانی محابیس بشمول تکمیل محبس پلچرخ در ولایت کابل را تأمین می کند. این پروژه بازسازی بشمول اعمار ساختمان صنعتی محبس است که در آن به محبوسین تعلیمات مهارت ارائه می گردد و می توانند در پروگرام های صنعتی محبس اشتراک کنند. تکمیل این ساختمان در اواسط اکتوبر 2010 پلان گذاری شده است. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون در تاریخ 18 اکتوبر 2010 قراردادهایی را برای اعمار محبس در بغلان و وردک منعقد نموده بود.¹⁸³

حقوق بشر

در تاریخ 20 سپتمبر 2010، کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان یک اظهاریه برای بزرگداشت روز جهانی صلح نشر نمود. کمیسیون در این اظهاریه از همه گروههای مسلح در افغانستان خواست که حقوق انسانی افغانها را رعایت کنند.¹⁸⁴ این بخش معلومات بروزسانی شده در مورد مسائل خاص حقوق بشر در افغانستان که مربوط به بیجا شدگان، اقلیت های قومی و مذهبی و برابری جنسیتی می باشند را ارائه می کند.

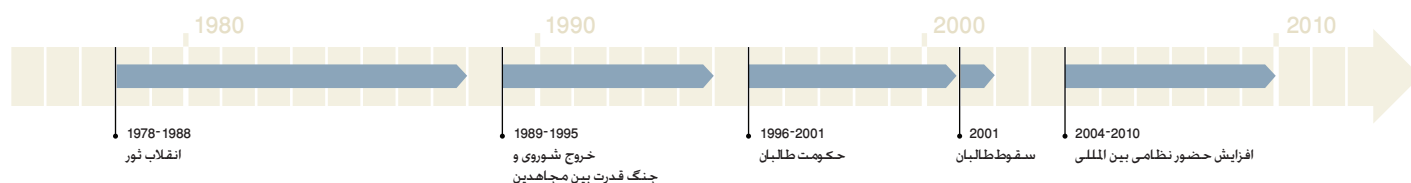
افغانهای بیجا شده

همانطور که در شکل 3.28 نشان داده شده، بیجا شدگی در افغانستان یک عارضه جدید نیست. در تاریخ 30 سپتمبر 2010، حدود 298,000 افغان (حدود 49,000 خانواده) در داخل کشور بیجاشده بودند. به گفته وزارت امورخارجہ امریکا، 104,000 نفر از آنها بین جولای 2009 تا اگست 2010 مجبور به ترک خانه های خود شدند.¹⁸⁵ علاوه بر خشونت، خشکسالی، فجایع طبیعی و اختلافات بر سر زمین و منابع نیز سبب بیجاشدگی افغانها می گردد.¹⁸⁶

به گفته دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، خدمات ضعیف برای اطفال یکی از عوارض موجود در محابیس محسوب می شود. اطفال از سن 12 تا 17 ساله غالباً به جرم دزدی محبوس می شوند ولی جرائم آنها بشمول قتل نیز می باشد. اغلب محابیس پروگرام های ترنینگ و تعلیمات، خدمات صحتی و فرصت های تفریحی کافی ندارند. قوماندانی مرکزی محابیس افغانستان، اوسط مدت حبس اطفال در این محابیس را ثبت نمی کند.

منبع: دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون پاسخ به درخواست معلومات سرمغشش خاص برای بازسازی افغانستان 10/4/2010

بیجاشدگی به علت وقایع مهم، 1978-2010



نوت: پناهندگان و بیجاشدگان با به قدرت رسیدن دولت جمهوری اسلامی افغانستان در سال 2002 شروع به بازگشت به کشور کردند.

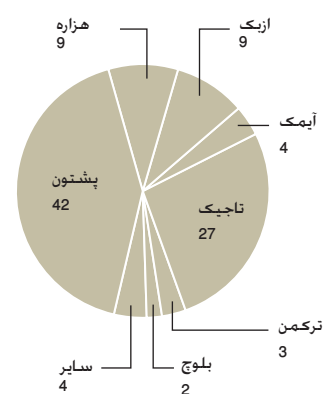
منبع: CIVIC، "مرکز ترکیبی نظامی-غیر نظامی: بیجاشدگان داخلی"، 2010/8/9.

دولت جمهوری اسلامی افغانستان در پلان اجرائیوی و الویت بندی خود چندین هدف را در مورد افغانهای بیجا شده تعیین نمود. برای مثال، دولت جمهوری اسلامی افغانستان در مساعی خود برای انکشاف همکاری منطقه ای، در حال توافق با ایران و پاکستان جهت بازگشت مصون همه پناهندگان افغانی است که در این کشورها زندگی می کنند. به علاوه، این پلان بر اهمیت نایل آمدن به اهداف تعیین شده در استراتژی انکشاف ملی افغانستان در سال 2008 در مورد بیجاشدگان تأکید می کند.¹⁸⁷

- تقویت ظرفیت وزارتخانه های افغانستان که مسئول بازگشت افغان ها به کشور هستند و تشویق آنها برای هماهنگی با وزارتخانه های مربوط در منطقه.
- تشویق افغان ها به بازگشت به کشور با ارائه فرصت های شغلی و تأمین ضروریات اولی آنان مانند زمین، آب، برق، سرپناه، صحت و تعلیمات.

شکل 3.29

جمعیت افغانستان بر اساس نژاد (فیصد)



منبع: وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/8/10.

اقلیت ها

افغانستان یک جامعه چند قومی است. به گفته وزارت امورخارجه امریکا، پشتون ها با 42 فیصد جمعیت بزرگترین گروه قومی هستند. همانطور که در شکل 3.29 نشان داده شده است، تاجیک ها و هزاره ها گروه های بزرگ بعدی هستند. وزارت امورخارجه امریکا اعلان نمود که هزاره ها هنوز هم در معرض تبعیض قرار دارند. برای مثال از آنها خواسته می شود که برای گذر از سرحدات رشوه پرداخت کنند در حالیکه پشتونها آزادانه رفت و آمد می کنند.¹⁸⁸

با آنکه قوانینی وجود ندارد که از حضور گروههای اقلیت در فعالیت های سیاسی جلوگیری کند ولی بسیاری از گروهها اعلان نموده اند که در ولایاتی که اقلیت محسوب می شوند به مناصب دولتی دسترسی ندارند.¹⁸⁹ در ولسی جرگه، 10 کرسی مخصوص نمایندگان کوچی است که یک قبیله کوچک بدوی هستند. بعضی از اعضای شورای ملی نسبت به اختصاص کرسی به کوچی ها اعتراض نموده اند و گفته اند که تعداد نمایندگان کوچی ها نباید بیشتر از سایر گروههای اقلیت باشد زیرا این امر با قانون اساسی افغانستان که بر طبق آن همه افغان ها باید برابر باشند در تضاد است.¹⁹⁰

آزادی مذهبی

به گفته وزارت امورخارجه آمریکا، رفتار با اقلیت های مذهبی در این سه ماه بدتر شده است. موارد آشکار نقض حقوق اقلیت ها بشمول خطابه های عمومی توسط اعضای شورای ملی، پروگرام های تلویزیونی بر علیه اقلیت های مذهبی، مزاحمت و خشونت بوده است. در این سه ماه، مسلمانان شیعه (19 فیصد جمعیت) هنوز توسط اکثریت سنی (80 فیصد جمعیت) مورد تبعیض قرار می گرفتند.¹⁹¹

وزارت امورخارجه آمریکا اعلان نمود که دولت جمهوری اسلامی افغانستان قصد دارد با حمایت از کمیسیون های عدلیه (شیعه و سنی)، قانون اساسی و حقوق بشر به طور غیر مستقیم از تنوع مذهبی در کشور حمایت کند. به گفته وزارت امورخارجه آمریکا، با آنکه هیچ جبر قانونی برای حضور نمایندگان اقلیت در دولت وجود ندارد، ولی 35 فیصد از کرسی های شورای ملی در اشغال مسلمانان شیعه قرار دارد.¹⁹²

همچنان در این سه ماه، وزارت امور زنان و وزارت حج و امور اسلامی برای ارائه فرصت های بیشتر به زنان جهت بازدید از مساجد همکاری نمودند.¹⁹³

برابری جنسیتی

دولت جمهوری اسلامی افغانستان در پلان اجرائیوی و الویت بندی خود از پلان ملی برای زنان افغانستان (NAPWA) از طریق ایجاد ظرفیت و تسریع اجرای این پروگرام حمایت نمود. مقصد این پروگرام نایل آمدن به اهداف برابری جنسیتی تعیین شده در پلان ملی برای زنان افغانستان است. دولت جمهوری اسلامی افغانستان بر توجه به تعهدات و اهداف تعیین شده در پلان ملی برای زنان افغانستان در سیاست ها، اسناد پلان گذاری، بودجه ها و پروسس های نظارت و ارزیابی همه سازمان های دولتی مربوط تمرکز خواهد نمود.¹⁹⁴

بر اساس یک نشریه سازمان پیمان اتلانتیک شمالی، بسیاری از زنان افغانستان تشویش دارند که پروسس آشتی ملی و بازگشت شورشیان به جامعه بر حقوق آنان تأثیر داشته باشد. گروههایی که در پروسس بازگشت شورشیان به جامعه مطرح هستند (طالبان و سایر سازمان های شورشی) برای داشتن رفتارهای ضد حقوق زنان مشهور هستند. در گذشته، دولت رئیس جمهور کرزی حقوق زنان را برای تأمین خواسته های گروههای مذهبی قربانی نموده بود. برای مثال، رئیس جمهور کرزی در مارچ 2009، قانون احوال شخصیه اهل تشیع که بر طبق آن زنان باید برای ترک خانه اجازه بگیرند را امضاء نمود. و در اپریل 2010، وزارت مالیه به مدیران زن گفت که زنان باید منافع خود را برای مساعی آشتی ملی قربانی کنند.¹⁹⁵

وزیر امورخارجه آمریکا خاتم هیلری کلینتن چندین بار بر حمایت خود از حقوق زنان در افغانستان تأکید نموده است. ولی زنان در تشویش هستند که اعمال فشار برای نایل آمدن به صلح سبب از بین رفتن اهمیت برابری جنسیتی شود. فقط 8 زن در شورای عالی صلح حضور دارند (از 70 عضو)، که سبب تشویش زنان از عدم توجه به حقوق آنان در پروسس بازگشت شورشیان به جامعه می گردد.¹⁹⁶

پلان ملی برای زنان افغانستان (NAPWA): یک پلان 10 ساله برای مساعدت به تقویت برابری جنسیتی توسط دولت جمهوری اسلامی افغانستان است. قانون اساسی افغانستان و ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان، پلان ملی برای زنان افغانستان (NAPWA) را سند اصلی تعیین کننده اهداف برابری جنسیتی می دانند.

منبع: صندوق انکشافی زنان سازمان ملل متحد، "پلان ملی برای زنان افغانستان (NAPWA)".
دسترسی اوتلاین 9/17/2010

بازگشت شورشیان به جامعه

در ستراتیژی های دولت جمهوری اسلامی افغانستان و امریکا بر بازگشت شورشیان به جامعه تأکید شده است. پروگرام بازگشت شورشیان به جامعه که در کنفرانس لندن در ماه جنوری و جرگه صلح در ماه جون به تفصیل در مورد آن بحث گردید. یکی از اجزای مهم پلان اجرائیوی و اولویت بندی دولت جمهوری اسلامی افغانستان است. دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای تشویق شورشیان به بازگشت به جامعه افغانستان در حال ایجاد پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان (APRP) با اهداف ذیل است:¹⁹⁷

- حمایت از همکاری منطقه ای و بین المللی.
- ایجاد شرایط سیاسی و عدالت برای ایجاد صلح و آشتی ملی.
- تشویق شورشیان و قوماندانان آنان به ترک خشونت و پیوستن به مساعی ایجاد صلح.

دولت جمهوری اسلامی افغانستان پیش بینی می کند که این پروگرام سبب بازگشت هزاران نفر از شورشیان سابق به جامعه گردد. طی پنج سال آینده، این پروگرام بر ایجاد ثبات در 4,000 قریه در 220 ولسوالی تمرکز خواهد نمود.¹⁹⁸

در تاریخ 4 سپتمبر 2010، دولت جمهوری اسلامی افغانستان شورای عالی صلح را با حمایت والیان ولایات و ولسوالی ها، سازمان های دولتی محلی و رهبران سیاسی، قبیله ای و مذهبی برای اجرای پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان (APRP) تأسیس نمود.¹⁹⁹ وزارت دفاع امریکا نیز در حال پلان گذاری برای آغاز پروگرام آشتی ملی افغانستان (ARP) جهت حمایت از مساعی پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان (APRP) است. به گفته دفتر وزیر دفاع امریکا، قبل از آنکه پروگرام های آشتی ملی کاملاً تطبیق شوند، باید به چندین هدف نایل شوند:²⁰⁰

- جامعه بین المللی و دولت جمهوری اسلامی افغانستان باید در مورد منابع مالی بازگشت شورشیان به جامعه توافق کنند.

پروگرام صلح و بازگشت شورشیان به جامعه افغانستان سه مرحله دارد:

- 1: معلوماتدهی عمومی، ایجاد اعتماد و مذاکره - رهبران ولایتی و محلی در مورد پروسس صلح به اشخاص و جوامع معلوماتدهی می کنند
- 2: خلع سلاح - شورشیان سابق که می خواهند به پروسس صلح بپیوندند در پروسس های اجتماعی و سیاسی اشتراک می کنند. خلع سلاح بشمول ارزیابی اولی، تصدیق، مدیریت سلاحها و ثبت است.
- 3: تثبیت صلح - بعد از انجام یک ارزیابی در سطح محلی، پروگرام در سطوح ولایتی، ناحیه ای و محلی عمل کرده و ضروریات هر جامعه بشمول خدمات اولی، تعلیمات و ترنینگ تکنیکی یا مهارتی را تأمین می کند.

منبع: دولت جمهوری اسلامی افغانستان "پلان اولویت بندی و اجرائیوی"، 7/20/2010، صفحه 40

- دولت جمهوری اسلامی افغانستان باید پروسس های را برای انتقال اعطائات به سطوح ولایتی و ولسوالی ایجاد و اجرا کند.
- جرگه عالی صلح و دبیرخانه پروگرام باید تمامی کارمندان مربوط به پروگرام را استخدام کنند.
- باید کمیته های ولایتی و ولسوالی بازگشت شورشیان به جامعه ایجاد شوند.

به گفته دفتر وزیر دفاع امریکا، تا تاریخ 30 سپتمبر 2010، شورای عالی صلح و دبیرخانه مشترک هنوز در حال استخدام کارمندان بودند. دولت جمهوری اسلامی افغانستان و جامعه بین المللی در حال مذاکره برای تأمین منابع مالی پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان (APRP) بودند.²⁰¹

با آنکه دولت جمهوری اسلامی افغانستان هنوز در حال ایجاد پروسس های رسمی است. ولی بعضی از اجزای پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان (APRP) اجرا شده است.²⁰² برای مثال، وزارت امورخارجه امریکا اعلان نمود که والی هلمند در حال تهیه چوکات پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان (APRP) است.²⁰³ به علاوه، دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای بازگشت شورشیان به جامعه در سطح قریه جات در حال تشکیل شوراهای موقت است. وقتی که پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان (APRP) کاملاً اجرا شود، این شوراها تبدیل به کمیته های رسمی آشتی ملی در ولایات و نواحی می شوند.²⁰⁴

بر اساس پلان اجرائیوی و اولویت بندی، زنان افغان، سازمان های جامعه مدنی و سایر گروهها بر مذاکرات و مباحثات شورای عالی صلح در مورد هر کدام از شورشیان نظارت می کنند.²⁰⁵ منشی عمومی سازمان ملل متحد راپور داد که نماینده خاص سازمان ملل متحد در افغانستان احتمالاً به طور مشترک ریاست کمیته فرعی صلح و آشتی ملی را که تمامی اعطائات عمده به پروگرام را هماهنگ می کند بدوش می گیرد.²⁰⁶

به آن لست سیاه تروریستی گفته می‌شود) را بررسی کند و اعضای که دیگر در شبکه‌های تروریستی حضور ندارند را از آن حذف نماید.²⁰⁹ منشی عمومی سازمان ملل متحد راپور داد که بررسی این لست در تاریخ 30 جولای 2010 انجام شد. کمیته ارزیابی مشخص نمود که 443 اسم از 488 اسم باید در لست باقی بمانند. از این تعداد 132 نفر از اعضای طالبان بودند. کمیته تصمیم گرفت که 45 شخص دیگر که 10 نفر از آنها قبلاً از اعضای طالبان بودند را نیز از لست حذف کند.²¹⁰

به علاوه، کمیته اسم سه نفر افغان را که همگی در تأمین منابع مالی برای طالبان نقش داشتند را به لست اضافه نمود. منشی عمومی سازمان ملل متحد راپور داد که تصمیمات کمیته عمدتاً مورد تصدیق مردم افغانستان بوده اند. ولی، یکی از نمایندگان کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان تشویش‌هایی را به علت امکان ایجاد مصونیت برای اشخاصی که مرتکب جرائم جنگی شده‌اند، در مورد حذف اسامی از لست سیاه اعلان نمود.²¹¹

آشتی ملی

مساعی بازگشت شورشیان به جامعه بر سطوح پایین شورشیان متمرکز است ولی مساعی آشتی ملی بر رهبران گروه‌های شورشی متمرکز دارد. دولت جمهوری اسلامی افغانستان در پلان اجرائیوی و الویت بندی خود، آشتی ملی را اقدامی دانست که ضرورت به "اجرائات وسیعتری" نسبت به بازگشت شورشیان به جامعه دارد. حمایت از آشتی ملی می‌تواند بشمول تأمین امنیت، تماس با رهبران و حذف از لست خرمی سازمان ملل متحد باشد.²¹²

به گفته وزارت امور خارجه امریکا، آشتی ملی احتمالاً به جای پروگرام‌ها از طریق مجاری دیپلماتیک انجام خواهد شد. امریکا فقط در صورتی از آشتی با رهبران شورشی حمایت می‌کند که این رهبران توافق کنند استفاده از تکتیک‌های خشونت‌آمیز را خاتمه بدهند. ارتباط خود را با القاعده و متحدان تندروی آن قطع کنند و تابع قانون اساسی افغانستان باشند.²¹³

"پروگرام بازگشت شورشیان به جامعه بر اساس یک چشم انداز وسیع ستراتیژیک برای ایجاد صلح، ثبات و موفقیت در افغانستان برای زنان و مردان افغان است تهیه شده است."

- پلان اولویت بندی و اجرائیوی افغانستان

منبع: دولت جمهوری اسلامی افغانستان، "پلان اولویت بندی و اجرائیوی"، 7/20/2010، صفحه 39.



منحیت بخشی از مساعی بازگشت شورشیان به جامعه، شورشیان بادغیس سلاحهای خود را در تاریخ 21 اگست تحویل دادند. (عکس آیساف)

تأمین منابع مالی بازگشت شورشیان به جامعه

به گفته وزارت امور خارجه امریکا، دولت جمهوری اسلامی افغانستان تخمین می‌زند که مصارف مساعی بازگشت شورشیان به جامعه طی پنج سال حدود 784 میلیون دالر باشد. دولت جمهوری اسلامی افغانستان هنوز مشخص نکرده که چه میزان از این منابع مالی را از بودجه خود تأمین می‌کند. به گفته وزارت امور خارجه امریکا، ایالات متحده قصد دارد مبلغ 50 میلیون دالر را برای فعالیت‌های بازسازی جوامع مستقیماً در اختیار دولت جمهوری اسلامی افغانستان قرار دهد.²⁰⁷ وزارت دفاع امریکا علاوه بر منابع مالی مستقیم، تعهد نموده که حداکثر 100 میلیون دالر از طریق قانون اجازه دفاع ملی برای سال مالی 2010 به پروگرام آشتی ملی افغانستان (ARP) اختصاص بدهد. تا تاریخ 30 سپتمبر 2010، پروگرام آشتی ملی افغانستان (ARP) به آزادی محبوسین از طریق شوراها، اعمار یک پروژه اقامتگاه و یک پروگرام ترنینگ 286,442 میلیون دالری در بغلان مساعدت نموده است. وزارت امور خارجه امریکا اعلان نمود که اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده خارج از پروگرام آشتی ملی افغانستان (ARP)، با ارائه مساعدت‌های زراعتی، ترنینگ و پروگرام‌های پول برای کار، مساعدت‌های اضافی به مساعی آشتی ملی نموده است. تا 30 سپتمبر 2010، سایر مساعدت‌کنندگان بین المللی پرداخت 190 میلیون دالر را برای حمایت از مساعی دولت افغانستان برای بازگشت شورشیان به جامعه تعهد نموده بودند.²⁰⁸

مساعی آشتی ملی سازمان ملل متحد

سازمان ملل متحد منحیت بخشی از قطعنامه نشر شده در جرگه مشورتی صلح در جون 2010، توافق نمود که لست خرمی خود (که قبلاً

انکشاف اقتصادی و اجتماعی

پیشرفت های مهم اقتصادی و اجتماعی در افغانستان در این سه ماه بشمول برداشت موفقانه غلات، افزایش قیمت مواد غذایی و بحران اعتماد در سیستم بانکی به علت اتهامات فساد اداری و سوء مدیریت بزرگترین بانک کشور (بانک کابل) بوده است. بعد از کنفرانس کابل در جولای 2010، پیشرفت های زیادی انجام شد که نشان دهنده افزایش همکاری های منطقه ای در زمینه های انرژی و زیرساختها، بشمول امضای یک توافقنامه توسط ترکمنستان، افغانستان، پاکستان و هندوستان برای اعمار یک پایپ گاز طبیعی TAPI (حروف اول اسم کشورها) می باشد.

همچنان امریکا در این سه ماه به مساعی خود برای تقویت دولت جمهوری اسلامی افغانستان (GIROA) جهت نظارت بر شبکه های مالی و افزایش عواید داخلی دوام داد. به علاوه، امریکا پروگرام هایی را برای بهبود بخشی انکشاف مطبوعات آزاد تطبیق نمود و جهت انکشاف سکتور خصوصی، میکانیزم هایی را برای رفع اختلافات ارضی که در طول تاریخ یکی از عوامل درگیری بوده اند ایجاد نمود.

ولی ممکن است دستور رئیس جمهور کرزی برای منع فعالیت قراردادی های امنیتی خصوصی (PSC ها) ممکن است بر قابلیت امریکا و شرکای آن برای اجرای این پروژه و سایر پروژه های بازسازی تأثیر داشته باشد. با آنکه امریکا از مساعی دولت جمهوری اسلامی افغانستان (GIROA) برای نظارت بر قراردادی های امنیتی خصوصی حمایت می کند، ولی به علت وجود تشویش هایی در مورد منوعیت فعالیت کارمندان در حال مذاکره با دولت جمهوری اسلامی افغانستان است. برای اطلاع در مورد جزئیات این موضوع به بخش 1 مراجعه کنید.

معیارهای اصلی

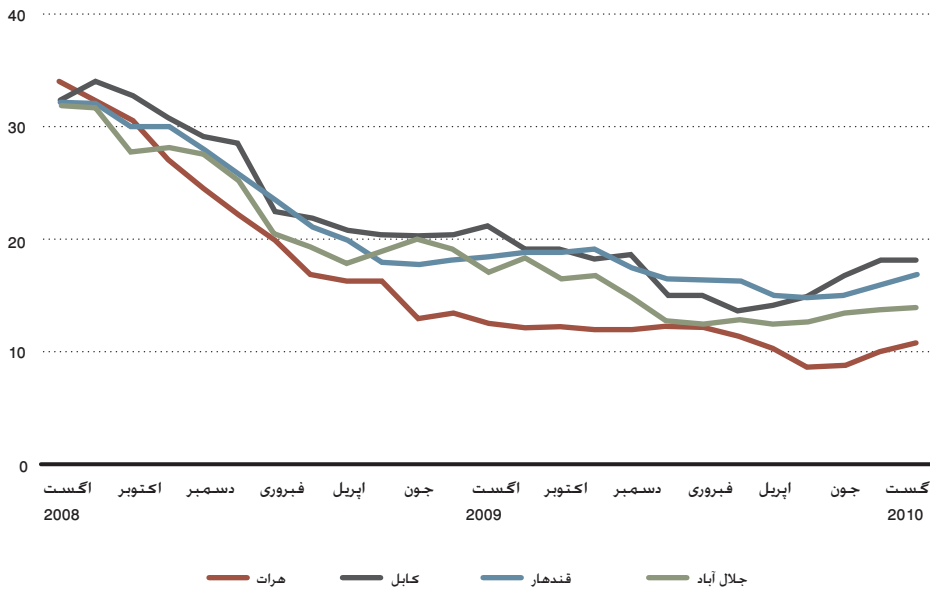
در این سه ماه، مسائل مهم اقتصادی بشمول افزایش قیمت مواد غذایی و اتهام زیان های عمده در بانک کابل به علت سوء مدیریت مالی بوده است.

تورم

در این سه ماه قیمت مواد غذایی بشمول گندم، آرد، شکر و قی (مسکه تصفیه شده) افزایش یافت. گندم بخش عمده ای از غذای افغان ها را تشکیل می دهد.²¹⁴ همانطور که در شکل 3.30 در صفحه بعد نشان داده شده، بعد از دو سال کاهش، قیمت گندم در جولای و اگست 2010 در اغلب مناطق افغانستان افزایش یافت.²¹⁵ این افزایش بعد از سیل پاکستان ایجاد شد که سبب از بین رفتن بخش عمده ای از محصولات زراعتی کشور گردید.²¹⁶ از آنجائیکه افغانستان هنوز متکی به توريد مواد غذایی از کشورهای همسایه، خاصاً پاکستان و قزاقستان است، این افزایش قیمت در افغانستان نیز تأثیر داشت.²¹⁷

شکل 3.30

قیمت گندم در بازارهای منتخب، اگست 2008 - اگست 2010 (AI/KG)



منبع: FAO/GIEWS، "خلاصه کشوری: افغانستان"، 2010/8/9، صفحه 1.

همچنان، به گفته یک نشریه وابسته به سازمان پیمان اتلانتیک شمالی (NATO) از اپریل تا اگست، اوسط قیمت آرد 51.4 فیصد و اوسط قیمت شکر 37.5 فیصد و اوسط قیمت قی 30.6 فیصد افزایش یافت.²¹⁸ در پاسخ به تشویش های موجود در مورد افزایش قیمت مواد غذایی در افغانستان، اطاق تجارت و صنایع افغانستان یک کمیسیون برای تعیین قیمت مواد غذایی در ماه رمضان تعیین نمود.²¹⁹ رئیس این اطاق اعلان نمود که بعد از این دوره نیز بر قیمت ها نظارت خواهد شد.²²⁰

اشتغال

هیچ معلومات قابل اعتمادی در مورد اشتغال وجود ندارد. این عارضه یکی از عوارضی است که توسط پروگرام جدید وزارت کار، اموراجتماعی، شهدا و معلولین و سازمان جهانی کار (ILO) رفع خواهد شد. در یک پیشرفت دیگر در زمینه اشتغال، قوماندان نیروهای بین المللی کمک به امنیت (آیساف) طرزالعمل هایی را با تأکید بر اهمیت پروگرام اولویت افغان نشر نمود.

پروگرام کار عالی

یک توافقنامه جدید در روزهای منتهی به کنفرانس کابل بین سازمان جهانی کار و دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای اجرای اولین پروگرام کار عالی افغانستان امضاء گردید. اهداف این پروگرام افزایش اشتغال از طریق معلومات دهی بازار کار و ترنینگ مهارت، تطبیق استندردهای کار بین المللی و ایجاد سازمان های جامعه مدنی به نمایندگی از کارمندان و صاحبان تصدی ها است.²²¹ این پروگرام برای پنج سال آینده پلان گذاری شده است. اهداف آن بشمول موارد ذیل است:²²²

- تهیه راپورهای سالانه از بازار کار در مورد شاخص های اشتغال بشمول معلومات مربوط به بیکاری، کمبود اشتغال، توزیع نیروی کار در کشور و سطح معاش
- تهیه راپورهای اشتغال برای مساعدت به دولت جمهوری اسلامی افغانستان جهت طرح ریزی و اجرای مؤثر پروگرام ها و سیاست های اشتغال
- شناسایی صنایع و سکتورهای مهمی که زنان را استخدام می کنند و تهیه پلان های اجرایی برای آنها
- افزایش فرصت های ترینینگ مهارت برای مردان و زنان
- تقویت مراکز خدمات اشتغال که فرصت های اشتغال را به جویندگان کار معرفی می کنند
- تصدیق استانداردهای بین المللی کار و تقویت ظرفیت وزارت کار برای تطبیق این استانداردها.
- تعیین حداقل معاش برای کارگران ماهر و غیر ماهر
- کوشش برای جلوگیری از کار کردن اطفال
- ایجاد سازمان های روابط صنعتی که مرتباً تشکیل جلسه داده و بشمول نمایندگان زنان نیز باشند (حداقل 20 فیصد)

ایجاد شغل از طریق پروگرام اولویت خرید از افغان ها

پروگرام اولویت افغان یکی از مساعی امریکا برای افزایش اشتغال از طریق تشویق سازمان ها برای خرید از کمپنی های افغان می باشد. در این سه ماه، جنرال پترائوس طرزالعملی را نشر نمود که بر اهمیت پروگرام اولویت افغان برای موفقیت ستراتیژی مبارزه علیه شورش تأکید داشت.²²³ این طرزالعمل از سازمان پیمان اتلانتیک شمالی (NATO)، نیروهای بین المللی کمک به امنیت (آیساف) و نیروهای ایالات متحده - افغانستان می خواهد که افغان ها را استخدام کنند. محصولات افغان را بخرند و در افغانستان ظرفیت ایجاد کنند. این طرزالعمل منحیث یک نمونه از قراردادهایی که سبب ایجاد اشتغال برای افغان ها می شوند. به کمپنی جاری ملی کابل اشاره می کند که حدود 500 افغان را استخدام نموده و 2,400 بوت فی روز برای نیروهای امنیت ملی افغانستان (ANSF) تولید می کند.²²⁴ نمایندگی ترینینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان منحیث یک مثال دیگر به کمپنی البسه صافی کابل اشاره می کند که 700 افغان را استخدام نموده (50 فیصد از آنها زن هستند) و 100,000 یونیفورم فی ماه برای نیروهای امنیت ملی افغانستان تولید می کند.²²⁵

بانکداری

در این سه ماه، بانک مرکزی افغانستان (د افغانستان بانک یا DAB) کنترل بانک کابل را به علت اتهامات سوء مدیریت مالی بدست گرفت. یک نشریه سازمان پیمان اتلانتیک شمالی راپورهایی را ارائه کرد که نشان می دهد که سهامداران با استفاده از اموال بانک سرمایه گذاری نموده و یا املاکی را خریداری نموده اند که منجر به ضررهای زیادی شده است. به گفته خزانه داری امریکا (خزانه داری) بانک مرکزی افغانستان در حال انتقال منابع مالی متعلق به بانک کابل و دولت جمهوری اسلامی افغانستان به بانک کابل است. بر طبق نشریه سازمان پیمان اتلانتیک شمالی، بعد از اقدامات د افغانستان بانک، اشخاص زیادی پول خود را از بانک کابل خارج کرده اند.²²⁶ در ماه اکتوبر، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک تفتیش جدید را برای بررسی وضعیت انکشاف سکتور بانکداری افغانستان اعلان نمود که یکی از اهداف آن تعیین و ارزیابی سیستم ها و سیاست های تنظیم جریان پول نقد به داخل و خارج از افغانستان است.²²⁷

به درخواست بانک مرکزی افغانستان، وزارت خزانه داری امریکا یک تیم عکس العمل سریع برای مساعدت به تقویت ظرفیت د افغانستان بانک جهت حل مسئله بانک کابل به افغانستان اعزام نمود. به گفته خزانه داری، از دالره های مالیات دهندگان امریکایی برای کمک به بانک کابل استفاده نمی شود.

منبع: خزانه داری امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10.10.2010

بانک کابل محل ذخیره منابع مالی دولت جمهوری اسلامی افغانستان است که از آنها برای پرداخت معاش معلمان، کارمندان پولیس و سایر کارمندان دولتی استفاده می شود. به گفته خزانه داری، در کوتاه مدت دخالت امریکا برای پرداخت معاش نیروهای امنیت ملی افغانستان ضرورت ندارد. ولی خزانه داری اعلان نمود که دولت جمهوری اسلامی افغانستان باید موارد تقلب و سوء استفاده در بانک کابل را برای جلب اعتماد مردم و ایجاد اعتماد بین المللی به سیستم بانکداری رسمی افغانستان رفع کند.²²⁸ ولی خزانه

وضعیت بانک کابل بر مذاکرات صندوق بین المللی پول (IMF) برای ارائه قرض های جدید به افغانستان تأثیر گذاشته است. همانطور که راپور ریعوار جولای 2010 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردید، یک هیئت از صندوق بین المللی پول در کنفرانس کابل حضور یافته و یک توافقنامه 125 میلیون دالری برای پروگرام رشد اقتصادی از طریق قرض های صندوق بین المللی پول را امضاء نمود. قرار بود این توافقنامه جدید در اوایل ماه سپتمبر توسط هیئت مدیره صندوق بین المللی پول تصدیق گردد. ولی به علت عوارض سکتور بانکداری، مباحثات هیئت مدیره در مورد پروگرام جدید حداقل تا ماه دسمبر به تأخیر افتاده است.²²⁹ صندوق بین المللی پول یادداشتی را در مورد این پروگرام جدید در تاریخ 1 اکتوبر نشر نمود که در آن ذکر گردیده بود که با آنکه دولت جمهوری اسلامی افغانستان در پروگرام قبلی موفق بوده ولی اشکالاتی نیز در بعضی از بخش ها داشته است. صندوق بین المللی پول خاصاً به عدم تمایل دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای اصلاح کمپنی های دولتی اشاره کرد و همچنان ذکر کرد که "مسائلی که اخیراً در بزرگترین بانک کشور ایجاد شده، سیستم مالی افغانستان را تهدید کرده و مشکلات کشور را در زمینه حکومتداری و فساد اداری نشان داده است". صندوق بین المللی پول تقویت سیستم بانکداری را یکی از اهداف پروگرام جدید رشد اقتصادی می داند.²³⁰

تنظیم تبادلات غیر رسمی پول

اقتصاد افغانستان عمدتاً بر اساس پول نقد است: به گفته خزانه داری کمتر از 5 فیصد افغان ها حساب بانکی دارند. در نتیجه، اغلب افغان ها جارت خود را از طریق ارائه کنندگان سنتی خدمات پولی یا حواله داران انجام می دهند. در واقع، حدود 70-80 فیصد جریان مالی افغانستان از طریق شبکه غیر رسمی حواله داران انجام می شود.²³¹

برای رفع عوارض موجود در این سیستم پیچیده مالی، خزانه داری در حال مساعدت به د افغانستان بانک برای تقویت ظرفیت نظارتی و تفتیشی اداره نظارت آن است.²³² یکی از اهداف عمده این مساعی، سیستم حواله است. مشاورین امریکایی به د افغانستان بانک برای ایجاد یک یونت استخباراتی (به اسم FinTRACA) جهت شناسایی و رهگیری موارد پولشویی، تأمین منابع مالی برای تروریست ها و جرائم مالی مساعدت نموده اند. خزانه داری برای تکمیل کار د افغانستان بانک و FinTRACA، یک مشاور نیز در اختیار نیروی کاری جرائم عمده (MCTF) قرار داده تا قابلیت های تفتیش جرائم مالی را در این نیروی کاری ایجاد نماید.²³³ منجیح بخشی از این مساعی، FinTRACA یک پروژه را جهت صدور لایسنس برای حواله داران آغاز نموده است. به گفته خزانه داری، در این پروگرام تعداد حواله دارانی که راپور فعالیت های مالی خود را به طور ماهوار به دولت جمهوری اسلامی افغانستان ارائه می کنند از 0 فیصد به 65 فیصد رسیده است.²³⁴ FinTRACA همچنان حراج های اسعار توسط د افغانستان بانک را برای شناسایی مقادیر زیاد خرید اسعار خلیل می کند و سپس نتایج را با معلومات بدست آمده از مسئولین گمرک افغانستان در مورد کالاها و اسعار مقایسه می کند. به گفته خزانه داری، FinTRACA تخمین می زند که با استفاده از این روش، سالانه

مبارزه علیه شبکه های مالی تروریستی: در جولای 2010، دولت امریکا بر طبق دستور اجرایی 13224 تمامی دارائیهای رهبران مهم و تأمین کنندگان منابع مالی طالبان و شبکه حقانی را در امریکا مسدود نموده و امریکایی ها را از هرگونه تبادل مالی با آنها منع نمود. سه رهبر تروریست به اسامی گل افغا اشکازی، امیر عبدالل و نصیر الدین حقانی نیز به لیست تحریم 1267 سازمان ملل متحد اضافه شدند. تمامی کشورهای عضو سازمان ملل متحد موظف به مسدود کردن دارائیها، جلوگیری از مسافرت و تحریم تسلیحاتی اشخاص و سازمان هایی هستند که در این لیست قرار دارند.

منابع: خزانه داری پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، سازمان ملل متحد، کمیته شورای امنیت بر طبق قطعنامه 1267 (1999) در مورد القاعده، طالبان و اشخاص مربوط به آنها تأسیس گردید، دسترس آنلاین 10/10/2010.

در جنوری 2009، حدود 70 حواله دار لایسنس دار در کابل وجود داشتند ولی بر طبق قوانین ضد-پولشویی افغانستان راپورهای خود را ارسال نمی کردند. FinTRACA و اداره نظارت د افغانستان بانک با حمایت تخنیکی امریکا با حواله داران ملاقات نموده و فورمه های راپوردهی جدید برای آنان طرح ریزی نمودند. در نتیجه، اکنون بیش از 200 حواله دار لایسنس دار در کابل و 495 حواله دار لایسنس دار در کل کشور وجود دارند. آنها برای شناسایی حواله داران بدون لایسنس با دولت جمهوری اسلامی افغانستان همکاری می کنند. به گفته خزانه داری امریکا، یک سیستم راپوردهی اتوماتیک برای حواله داران ایجاد شده و استفاده از آن در سال آینده اجباری می شود.

منبع: خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/29/2010

بیش از 1.3 میلیارد دالر پول نقد (اسعار مختلف) از افغانستان به دویی منتقل می شود.²³⁵ خزانه داری همچنان ذکر کرد که با آنکه FinTRACA قادر به تخمین زدن میزان انتقال پول است، ولی هیچ سیستم رسمی برای شمارش پولهای خارج شده و داخل شده از طریق میدان هوایی بین المللی کابل وجود ندارد. یک تیم از مشاورین امریکایی با مدیریت وزارت امنیت داخله امریکا، یک پلان اجرایی برای رهگیری رسمی جریان پول تهیه نموده است. به گفته خزانه داری، پلان اجرایی در اختیار دولت جمهوری اسلامی افغانستان قرار گرفته است ولی هنوز تطبیق نشده است. خزانه داری همچنان ذکر کرد که خروج مقادیر زیادی پول از افغانستان غیر عادی نیست زیرا این کشور هنوز مقادیر زیادی کسری تراز جاری دارد. سال گذشته، مجموع توريد افغانستان 8.8 میلیارد دالر بود در حالیکه صادرات این کشور 2.2 میلیارد دالر بود. به گفته خزانه داری، در نتیجه کسری تراز جاری این کشور 6.6 میلیارد دالر یا 49 فیصد تولید ناخالص داخلی آن است. مصارف کالاها و خدمات توريدی باید از طریق سیستم بانکداری رسمی و یا با استفاده از پول نقد پرداخت شود.²³⁶ برای اطلاع از جزئیات تحقیقات پلان گذاری شده سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در مورد انتقال پول از طریق میدان هوایی کابل به بخش 2 مراجعه کنید.

ثبات مالی

افزایش ثبات مالی از طریق بهبود جمع آوری عواید یکی از اهداف بلند مدت ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان توسط امریکا است.²³⁷ برای مساعدت به نایل آمدن به این هدف، اداره مساعدت تخنیکی خزانه داری شش عضو در افغانستان دارد که در حال همکاری برای تقویت ظرفیت وزارت مالیه (MoF) در زمینه مدیریت مالی، بودجه بندی، کنترل های داخلی و جمع آوری عواید هستند.²³⁸ در این سه ماه، مشاورین امریکایی برای ایجاد یک سیستم جمع آوری عواید پارکنگ، نشیست و پرواز طیاره ها از بالای کشور، در میدان هوایی کابل با وزارت مالیه و وزارت ترانسپورت و هوانوردی (MoTCA) همکاری نمودند. به گفته خزانه داری، مشاورین امریکایی 10 نوع عواید مختلف مربوط به هوانوردی غیر نظامی داخلی و بین المللی را شناسایی نمودند که دولت جمهوری اسلامی افغانستان آنها را دریافت نمی کند. خزانه داری همچنان ذکر کرد که مدیریت هوانوردی فدرال امریکا یک سیستم مدیریت عواید در میدان هوایی کابل نصب خواهد کرد که به طور اتوماتیک فعالیت های هوانوردی را ثبت نموده و صورتحساب هر مشتری را صادر می کند. وزارت مالیه و وزارت ترانسپورت افغانستان بر طبق توافقنامه امضاء شده، این معلومات را تبادل نموده و عواید را ارزیابی و جمع آوری می کنند. به گفته خزانه داری، ساختار جدید کسب عواید توسط مدیریت هوانوردی فدرال و خزانه داری در آینده نزدیک به این وزارتخانه ها ارائه می گردد.²³⁹

عواید پرواز بالای کشور: عوایدی که از آپریتور های طیاره که در فضای هوایی یک کشور پرواز می کنند ولی در آن کشور نشیست و برخاست نمی کنند گرفته می شود.

منبع: مجلس نمایندگان امریکا، قانون اجازه 2009، 5/19/FAA2009، صفحه 81.

خدمات ضروری

در این سه ماه پیشرفت هایی منحصبت همکاری های منطقه ای در زمینه انرژی و مساعی انکشاف منابع انرژی افغانستان در شبرغان و جذب سرمایه های سکتور خصوصی ایجاد شد. در سکتور تعلیمات، مسئولین افغان برای شناسایی سمی که سبب مسموم شدن عده زیادی از دختران متعلم افغان شده بود با تخنیکرهای امریکایی همکاری نمودند. و وزارت صحت عامه (MoPH) یک پروگرام واکسیناسیون علیه فلج اطفال را خاصاً برای مبارزه علیه شیوع این مرض در شمال افغانستان آغاز نمود. امریکا همچنان یک پروگرام جدید را برای ایجاد خدمات خبررسانی و معلوماتدهی موبایل در افغانستان جهت نشر وسیع اخبار آغاز نمود.

انرژی

در یک پیشرفت مهم در این سه ماه، وزرای کشورهای ترکمنستان، افغانستان، پاکستان و هندوستان، چوکات توافقنامه پایپ گاز طبیعی ترکمنستان-افغانستان-پاکستان-هندوستان را امضاء نمودند. همانطور که در شکل 3.31 نشان داده شده است، این توافقنامه پلان های یک پایپ حدوداً 1,800 کیلومتری را برای انتقال گاز از ترکمنستان به افغانستان، پاکستان و هندوستان را مشخص می کند. بانک انکشاف آسیایی برای تأمین مصارف این پروژه اعلام آمادگی کرده است. پایپ TAPI مزایای زیادی دارد که یکی از آنها ایجاد عواید برای دولت جمهوری اسلامی افغانستان از طریق حق ترانزیت و انتقال گاز طبیعی است. به گفته وزیر معادن، قرار است رؤسای جمهور این چهار کشور، توافقنامه TAPI را در دسامبر 2010 امضاء کنند.²⁴⁰

در یک مقاله نشر شده توسط انستیتوت خلیل امنیت جهانی، موانع عمده ای پیش روی اعمار این پایپ ذکر شده است. این موانع بشمول امنیت در افغانستان، تردید در مورد میزان ذخایر گاز طبیعی ترکمنستان و رقابت با پلان گذاری سایر پایپ ها در منطقه بشمول ایران است. بانک انکشاف آسیایی مصارف پایپ TAPI را حدوداً 7.6 میلیارد دالر تخمین می زند.²⁴¹

در ماه اگست، دولت روسیه اعلان نمود که در پروژه های زیربنایی افغانستان بشمول فابریکه های تولید برق آبی و چاه های گاز طبیعی سرمایه گذاری خواهد کرد.²⁴² این سرمایه گذاری ها بشمول بازسازی زیربنایی است که در دوره اشغال افغانستان توسط اتحاد جماهیر شوروی اعمار گردیده اند. همانطور که در راپور ربوعار جنوری 2010 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردید، افغانستان در دهه 1980 عواید زیادی از صادرات گاز طبیعی بشمول صادرات به روسیه کسب نموده است. بسیاری از چاه های گاز طبیعی در کشور در دوره اشغال شوروی حفر شده بودند و بعد از خروج نیروهای شوروی مسدود شدند.²⁴³ در این سه ماه، وزارت معادن افغانستان اعلاناتی را در مورد استخراج منابع گاز و تیل در ولایت سرپل در شمال افغانستان نشر نمود. در ماه اگست، یکی از سخنگویان وزارتخانه حفر اولین چاه تیل را بعد از بازسازی چاه های موجود در سرپل اعلان نمود.²⁴⁴

وزارت معادن افغانستان (MOM) همچنان کشف یک میدان تیل جدید بین بلخ و شبرغان با ذخیره تخمینی حدود 1.8 میلیارد بشکه را اعلان نمود. ولی، به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اینطور معلوم می شود که این اعلانات بر اساس ارزیابی معلومات دوره اشغال شوروی نشر گردیده و کشف جدیدی نیست.²⁴⁵

شبرغان علاوه بر تیل دارای چاه های گاز طبیعی است. به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، دولت امریکا در حال ارائه مساعدت های تخنیکی به وزارت معادن افغانستان جهت تهیه یک پلان برای استخراج این منابع است. معاون کمپنی سرمایه گذاری خصوصی خارجی (OPIC) در این سه ماه به افغانستان سفر کرد و در مورد پیشنهادهای برای اعمار یک فابریکه تولید برق 200-150 میگاواتی گاز طبیعی در شبرغان مذاکره نمود.²⁴⁶ پیشنهاد OPIC که هنوز در مرحله پلان گذاری قرار دارد، سه بخش دارد:²⁴⁷

- اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده سرمایه کمپنی گاز افغانستان را تأمین نموده و به ایجاد ظرفیت جهت تأمین گاز طبیعی پروژه مساعدت خواهد نمود.
- سرمایه گذاران خصوصی بشمول بنیاد آغاخان برای انکشاف اقتصادی و دو کمپنی انرژی امریکایی مجموعاً 50 میلیون دالر سرمایه گذاری نموده و از 250 میلیون دالر قرض OPIC برای اعمار فابریکه استفاده خواهند کرد. برق این فابریکه بر طبق یک توافقنامه بلند مدت به کمپنی برق ملی افغانستان (د افغانستان برشنا شرکت یا DABS) فروخته خواهد شد.

شکل 3.31

مسیر پیشنهادی TAPI پایپ گاز طبیعی



منبع: مرکز سیاست های متبادل کانادا، "یک پایپ در یک سرزمین خطرناک: افغانستان، کانادا و بازی بزرگ جدید انرژی"، توسط جان فوستر، سلسله سیاست خارجی جلد 3، شماره 1، 2008/19/6، صفحه 5.

- بانک انکشاف اقتصادی مصارف خطوط انتقال برق را تأمین نموده و قرض هایی را در اختیار DABS قرار می دهد.

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در یکی از پیشرفت های مربوط به انکشاف اعلان نمود که به انجیران افغان که برای DABS کار می کنند. ترینگ زبان انگلیسی ارائه خواهد کرد. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده همچنان ذکر کرد که پروژه بازسازی فابریکه تولید برق آبی نکلو در کابل بشمول نصب یک سیستم کنترل کمپیوتری است که کار با آن ضرورت به دانستن زبان انگلیسی دارد. فابریکه تولید برق آبی ساروبی کابل نیز به همین سیستم ارتقاء یافته و انجیران آن نیز ضرورت به دانستن زبان انگلیسی دارند. این مسائل، نتیجه گیری تفتیش جنوری 2010 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از سکتور انرژی افغانستان را تصدیق می کند که در آن ذکر گردیده بود که با آنکه مساعی امریکا سبب افزایش تولید برق در کشور گردیده ولی امکان حفظ این پروژه ها وجود ندارد.²⁴⁸

در این سه ماه، قوماندانی مرکزی امریکا (CENTCOM) اعلان نمود که پیشرفت هایی را در زمینه تأمین انرژی در قندهار داشته است. قوماندانی مرکزی امریکا قرارداد نصب دو جنریتر 10 میگاواتی را منعقد نموده است که جنریتر اول در تاریخ 1 دسامبر 2010 در پارک صنعتی قندهار آغاز به کار خواهد کرد. قرار است جنریتر دوم در تاریخ 1 فیروری 2011 در حاشیه غربی قندهار آغاز به کار کند. این قرارداد بشمول مصارف عملیات و حفظ و مراقبت و تأمین موادسوخخت برای 60 روز است. آیساف درخواست نموده که صندوق زیربناهای افغانستان (AIF) با سرمایه 600 میلیون دالر منحیث بخشی از پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP) تأسیس گردد. قوماندانی مرکزی امریکا این درخواست را تصدیق نموده و آن را جهت تصدیق به وزارت دفاع ارسال نموده است. قوماندانی مرکزی امریکا اعلان نموده که چنانچه این درخواست تصدیق شود، مصارف مواد سوخت از طریق صندوق زیربناهای افغانستان تأمین می گردد و چنانچه تصدیق نشود از مصارف پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان استفاده خواهد شد.²⁴⁹

معارف

اطفال افغان در مکاتب ابتدایی چه می آموزند: تعالیم تصدیق شده وزارت معارف افغانستان برای صنف 1 تا 6 بشمول ریاضیات، زبان (دری و پشتو)، مهارت های زندگی، تاریخ، مطالعات اجتماعی، علوم و زبان انگلیسی و دری و پشتو منحیث زبان دوم است.

منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/4/2010.

به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، این اداره 7 میلیون دالر در سال مالی 2009 (8 فیصد از بودجه وزارتخانه) و 5.7 میلیون دالر در سال مالی 2010 (4 فیصد بودجه وزارتخانه) به وزارت معارف افغانستان (MoE) مساعدت نموده است. این منابع مالی از طریق اداره انکشاف بین المللی دمارک (DANIDA) که بخشی از وزارت امورخارجه دمارک است پرداخت شده است.²⁵⁰

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده همچنان یک توافقنامه تقسیم مصارف جهت تأمین مصارف چاپ کتاب به زبان دری و پشتو برای صنف 6-1 مکاتب افغانستان با اداره انکشاف بین المللی دمارک امضاء نموده است. مصارف این پروگرام برای اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده بین سالهای 2007-2011 حدود 25 میلیون دالر تخمین زده می شود. قرار است این پروگرام پنج ساله در تاریخ 2 مارچ 2012 خاتمه پیدا کند.²⁵¹

جدول 3.7

کتاب های مکاتب افغانستان: توافقنامه تقسیم مصارف اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده - اداره انکشاف بین المللی دمارک

سال	تعداد کتاب ها (میلیون)	سهام اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (میلیون دالر)	سهام اداره انکشاف بین المللی دمارک (میلیون دالر)
سال 1	23.66	4.53	5.11
سال 2	15.39	3.12	4.68
سال 3	40.67	10.02	9

منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/4/2010.



دختران برای دریافت کتاب های مدرسه از پولیس نظم عمومی افغانستان در ماه اکتوبر در صف ایستاده اند. امریکا و دنمارک مصارف کتابهای صنف 1-6 افغانستان را تأمین می کنند. (عکس آیساف. جی ای ولپ)

جدول 3.7 تعداد کتابهای مکاتب ابتدایی که در سه سال اول اجرای توافقنامه توسط امریکا و دنمارک تأمین شده است را نشان می دهد.

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اعلان نمود که مسئولیت توزیع کتاب ها به عهده وزارت معارف افغانستان است که کتاب ها را به ادارات معارف در مراکز ولایات تحویل می دهد. ادارات معارف ولایات نیز کتاب ها را در اختیار ادارات معارف ولسوالی ها قرار می دهند. وزارت دفاع با استفاده از کاروان های اردوی ملی افغانستان به توزیع کتاب ها در بخش های ناامن جنوبی و شرقی افغانستان کمک کرده است. به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده حدوداً 19.2 میلیون کتاب در سال شمسی 1388 (2009/2010) در سراسر کشور توزیع شده است.²⁵²

یکی از اجزای مهم ستراتیژی امریکا در افغانستان حمایت از دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای ارائه تعلیمات به همه بشمول دختران است. در این سه ماه، موانع پیش روی نایل آمدن به این هدف با راپوردهی مسمومیت وسیع دختران افغان در صنف ها مشخص گردید. یک حادثه در 25 اگست 2010 سبب مرخص شدن بیش از 60 متعلم و معلم گردید. یک حادثه دیگر در تاریخ 28 اگست در کابل سبب مرخص شدن 48 دختر و معلم گردید. به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، ابتدا احتمال داده شد که حمله عصبی یا روزه در ماه رمضان سبب این امراض گردیده ولی معاینات طبی تصدیق نمود که حداقل در یکی از حوادث مواد سمی وجود داشته است. سم شناسان ناتو/آیساف خون متعلمین مرخص را بررسی نموده و نتیجه گیری کردند که علت مسمومیت آنها قرار گرفتن در معرض مقادیر زیادی سموم زراعتی خاصاً **مالاتیون** به مقداری بوده که امکان تصادفی بودن آن وجود ندارد. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده همچنان اعلان نمود که این حملات علیه دختران از زمان سقوط طالبان مکرراً انجام شده است. وزارت صحت عامه افغانستان به صدای امریکا گفت که طی دو سال گذشته مقادیر زیادی سموم فسفات در خون 10 قربانی در حوادث مختلف یافت شده است.²⁵³

مالاتیون: نوعی سم فسفات که کاربردهای وسیعی برای کنترل حشرات در زراعت دارد.

منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/4/2010.

در پاسخ به تداوم حملات علیه متعلمین مکاتب افغانستان، امریکا و افغانستان قطعنامه ای را در شورای حقوق بشر سازمان ملل متحد به تصویب رساندند که به اتفاق آراء تصویب گردید. بر طبق این قطعنامه از ادارات مربوط در سازمان ملل متحد و سازمان های بین المللی خواسته شد تا به دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای تحقیق در مورد تمامی حملات انجام شده علیه متعلمین افغان، بشمول مسموم نمودن متعلمین دختر مکاتب افغانستان مساعدت نمایند.²⁵⁴

خدمات صحی

وزارت صحت عامه (MoPH) یکی از دو وزارتخانه تصدیق شده توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای عقد قرارداد است. بر طبق این تصدیق، وزارت صحت عامه مبلغ 236 میلیون دالر از اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای ارائه خدمات صحی طی یک دوره پنج ساله دریافت نمود.²⁵⁵

در این سه ماه، وزارت صحت عامه دو کمپاین عمده واکسیناسیون علیه مرض فلج اطفال را آغاز نمود. به گفته سازمان ریشه کنی فلج اطفال در جهان، ولایات شمالی افغانستان طی ده سال گذشته نسبتاً عاری از این مرض بوده اند. ولی در ماه سپتمبر، این سازمان یک مورد جدید از مرض فلج اطفال را در ولسوالی امام صاحب ولایت کندوز راپوردهی نمود. کندوز با تاجیکستان سرحدات مشترک دارد و در اوایل امسال این مرض در تاجیکستان شیوع یافت. آزمایشات بیشتر نشان داد که سرحدات مشترک با پاکستان نیز منبعی برای شیوع این مرض هستند.²⁵⁶

در پاسخ به شیوع این مرض، وزارت صحت عامه یک کمپاین عکس العمل سریع سه روزه را برای واکسینه کردن حدود 1.5 طفل کمتر از پنج سال در پنج ولایت شمالی افغانستان (کندوز، بدخشان، تخار، بغلان و بلخ) آغاز نمود. یکی از شبکه های خبری سازمان ملل متحد اعلان نمود که مسئولین صحی محلی نیز کوشش می کند که هر شخصی که از سرحدات افغانستان-تاجیکستان عبور می کند را واکسینه کنند. به علاوه، یک کمپاین سراسری واکسیناسیون علیه فلج اطفال در تاریخ 3 اکتوبر 2010 آغاز گردید.²⁵⁷ وزارت صحت عامه افغانستان این کمپاین ها را با حمایت پروگرام جهانی ریشه کنی فلج اطفال اجرا می کند. منابع مالی این پروگرام توسط مرکز کنترل امراض امریکا، سازمان صحت جهانی، صندوق اطفال ملل متحد و سایر سازمان های بین المللی تأمین می گردد و امریکا و سایر دولت ها نیز به آنها مساعدت می کنند.²⁵⁸ در ماه اگست، وزارت صحت عامه شیوع مرض وبا را در ولسوالی نوا ولایت غزنی راپوردهی نمود. وزارت صحت عامه یک کمپاین عکس العمل سریع بشمول توزیع تجهیزات طبی و بکسه های وبا را آغاز نمود. این وزارتخانه همچنان کارمندان افغان سازمان های غیر دولتی محلی (NGO ها) را برای شناسایی و درمان این مرض تعلیم داد. در طی این کمپاین، وزیر صحت عامه به کمبود متخصصین صحی تعلیم دیده در سراسر کشور اشاره نمود.²⁵⁹

در این سه ماه، امریکا اعلان نمود که کمبود متخصصین طبی در افغانستان را با صرف 37 میلیون دالر طی چهار سال آینده جهت تعلیم دادن زنان در حرفه های صحی رفع خواهد نمود.²⁶⁰ یک سروی بانک جهانی در مورد صحت مادران که در این سه ماه نشر گردید بر اهمیت ضرورت افزایش تعداد متخصصین صحی مؤنث در افغانستان تأکید داشت. در این سروی ذکر گردیده بود که با آنکه نرخ مرگ مادران در افغانستان از 1,600 مورد فی 100,000 تولد به 1,400 مورد رسیده است ولی نرخ آن هنوز زیاد است. بر طبق آمار سال 2008، از 172 کشور بررسی شده، افغانستان بیشترین خطر مرگ مادران را داشت (1 در 11). بر طبق این سروی، احتمال دارد یک زن 15 ساله بر اثر امراض مرتبط با زایمان بمیرد.²⁶¹

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده تعدادی پروگرام صحی در افغانستان دارد. جدول 3.8 بروزسانی فعالیت های انجام شده در هر پروگرام را طی این سه ماه نشان می دهد.

تصدیق: یک پروسس اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده که طی آن ظرفیت وزارتخانه های یک دولت خارجی برای مدیریت و حسابدهی منابع مالی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در یک قرارداد خاص تعیین می گردد. این پروسس به معنای تصدیق کلی یک وزارتخانه نیست. تصدیق یک وزارتخانه خارجی قبل از عقد قرارداد با اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده ضرورت دارد. تاکنون دو وزارتخانه دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای انعقاد قرارداد با اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده تصدیق شده اند: وزارت صحت عامه (236 میلیون دالر طی پنج سال) و وزارت ارتباطات و تکنالوژی معلوماتی (1 میلیون دالر طی سه سال).

منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/14/2010.

فعالیت های صحی منتخب، جولای-سپتمبر 2010			
پروگرام های امریکا	تاریخ های شروع و خاتمه	مصارف تخمینی تمامی پروژه (ملیون دالر)	فعالیت ها
قراردادهای همکاری ارائه خدمات صحی برای وزارت صحت عامه	2014/7-2008/7	236.5	9.8 ملیون دالر به سازمان های غیر دولتی محلی منتقل گردید. پلان اجراییوی خدمات صحی محاسب که قرار است در اکتوبر 2010 آغاز گردد نهایی شد.
پروگرام مساعدت به کنترل مرض سل (TB) 2010/9-2009/10		5.2	21 کارمند صحی در زمینه ستراتیژی های درمانی طرح ریزی شده جهت بهبودبخشی مراقبت از بیماران مؤنث (CAP) مبتلا به سل تعلیم داده شدند.
ارتباطات برای تغییر رفتار: انکشاف دسترسی به محصولات و خدمات سکتور صحی خصوصی در افغانستان (COMPRI-A)	2011/11-2006/2	34.7	نشر 1,350 مورد اعلانات رادیویی و 1,125 مورد اعلانات تلویزیونی در مورد ایجاد فاصله بین زایمان ها. سیستم های آب سالم و جلوگیری از کم شدن آب بدن. آغاز تولید یک سلسله تلویزیونی در مورد ایجاد فاصله بین زایمان ها. تعلیم 454 دواساز خصوصی در مورد ایجاد فاصله بین زایمان ها و زنده ماندن اطفال.
پروژه تعلیمات عالی: پوهنتون طبی کابل (KMU)	2011-2007/1	5.4	ایجاد وب سایت جامعه تعلیمات طبی افغانستان. انکشاف دوره های تحقیقاتی برای فاکولته KMU و محصلان.
ارائه مساعدت های تخنیکی به وزارتخانه های مرکزی و ولایتی صحت عامه.	2011/9-2006/7	83.6	استخدام و اعزام مشاورین صحی به ولایات هلمند و وردک برای ارزیابی پروگرام پلان گذاری خانواده که در اکتوبر 2010 آغاز خواهد شد.
پروژه حمایت از خدمات صحی	2011/11-2006/7	78.9	تعیین سرفصل دروس پرستاری و استندردهای تصدیق تعلیمات پرستاری و کسب تأییدیه آن از وزارت صحت عامه. ارائه 4 دوره ترنینگ اوزانس نوزادان و 64 مامای ماهر.
اعمار تأسیسات صحت و تعلیمات	2011/1-2008/1	33.0	قراردادهای فرعی برای شفاخانه 20 تخته خیرکوت و شفاخانه 100 تخته ولسوالی گردیز منعقد گردید.
تقویت سیستم های فارماکولژیستی	2012/9-2008/5	4.5	ارزیابی میکانیزم ها و سیستم های تولید محصولات غذایی و دواپی. ارائه توصیه های برای تقویت نظارت بر کیفیت دواها.
ارزیابی DHS: نرخ مرگ و میر در افغانستان (مطالعه میران مرگ مادران)	2011/12-2009/5	3.5	تحقیقات عملی در ماه می آغاز گردید. تا تاریخ 2010/30/9 76 فیصد از گروه ها شناسایی شدند. از 64 فیصد از آنها سروی به عمل آمد و معلومات مربوط به سروی 54 فیصد از آنها در دیتابیس ثبت گردید. 28 مصاحبه کننده اضافی برای کار در ولایات ناامن شناسایی شدند.

منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.

ترانسپورت

همانطور که در راپور ریعوار اپریل 2010 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردید. دولت امریکا با حمایت از ترنینگ کنترل کننده های ترافیک هوایی افغان. در حال مساعدت به ایجاد ظرفیت هوانوردی غیر نظامی در افغانستان است. تا تاریخ 30 سپتمبر 2010، دو کنترل کننده در میدان هوایی کابل مستقر شده بودند. آنها در کالج ترنینگ هوانوردی غیر نظامی الله آباد هندوستان، اکادمی مدیریت هوانوردی فدرال امریکا در اوکلاهما سیتی ایالات اوکلاهما و انستیتوت ترنینگ هوانوردی غیر نظامی در کابل تعلیم داده شدند. ترنینگ حین وظیفه آنها تحت نظارت پروگرام همکاری تخنیکی سازمان هوانوردی غیر نظامی بین المللی در سال 2009 آغاز گردید. قرارداد ترنینگ آنها در سپتمبر 2010 خاتمه یافت و آیساف یک قراردادی جدید را برای ارائه ترنینگ انتخاب نموده است.²⁶²

به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، سه کنترل کننده دیگر در این سه ماه تعلیم داده می شوند. پیش بینی می شود که تا 31 دسمبر 2010 ترنینگ آنها به اتمام برسد. 19 محصل دیگر نیز ترنینگ خود را در انستیتوت ترنینگ هوانوردی غیر نظامی کابل آغاز نموده اند.²⁶³

رسانه

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، آزادی معلومات را یکی از عوامل اصلی ثبات و امنیت در افغانستان می‌داند. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای تقویت مطبوعات آزاد در کشور، پروژه تقویت انکشاف رسانه های افغانستان (AMDEP) را به ارزش 22 میلیون دالر اعلان نمود.²⁶⁴ به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، این پروژه کمبودهای تکنیکی و حرفه ای برای انکشاف رسانه ها را رفع می‌کند. اهداف اصلی این پروژه تقویت مهارت های حرفه ای ژورنالیست های افغان، فراهم کردن امکان توزیع وسیع مطبوعات، تقویت چوکات ارتباطی و قانونی ارتباطات و ایجاد ظرفیت در دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای نظارت بر رسانه ها است. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در این سه ماه اعطای آن را در اختیار یک پروژه قرار داد که افزایش توزیع اخبار که یکی از اهداف اصلی AMDEP است را تأمین می‌کند. این اعطای به ایجاد خدمات خبری و معلوماتدهی موبایل افغانستان به اسم موبایل خبر مساعدت می‌کند.²⁶⁵

در این سه ماه، موانع پیش روی ژورنالیست های مستقل در افغانستان با قتل سید حمید نوری، یکی از ژورنالیست های معروف افغانستان مشخص گردید. آقای نوری در تاریخ 5 دسامبر 2010 با ضربات چاقو به قتل رسید. آقای نوری مجری سابق رادیو تلویزیون افغانستان و سخنگوی شورای ملی بود.²⁶⁶

انکشاف صنعتی و منابع طبیعی

این بخش، پیشرفت های عمده در زمینه زراعت، منابع معدنی، تجارت و سکتور خصوصی را در این سه ماه بررسی می‌کند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان جهت تکمیل پروگرام های انکشاف زراعتی امریکا، یک تفتیش جدید را برای مشخص کردن میزان مساعدت های امریکا و سایر مساعدت کنندگان به سکتور زراعت افغانستان و ارزیابی هماهنگی این مساعی و شناسایی سایر موانع آغاز نمود.²⁶⁷

زراعت

همانطور که در راپور ریعوار جنوری 2010 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردید، آب و هوا نقش مهم در زراعت افغانستان دارد. ولی انکشاف دسترسی به تخم های بهبود یافته، کود و سایر تجهیزات نیز مهم است. به گفته سفیر امریکا آقای ایکنبری، این تجهیزات با افزایش تولید گندم سبب افزایش امنیت غذایی و تولید غلات می شوند که نیمی از کالری مورد ضرورت کشور را تأمین می‌کنند. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده منحنی بخشی از مساعی امریکا برای تقویت این سکتور، امسال 13,000 تن متری انواع مختلف تخم گندم و 40,000 تن متری کود را در اختیار دهاقین افغان قرار داد.²⁶⁸

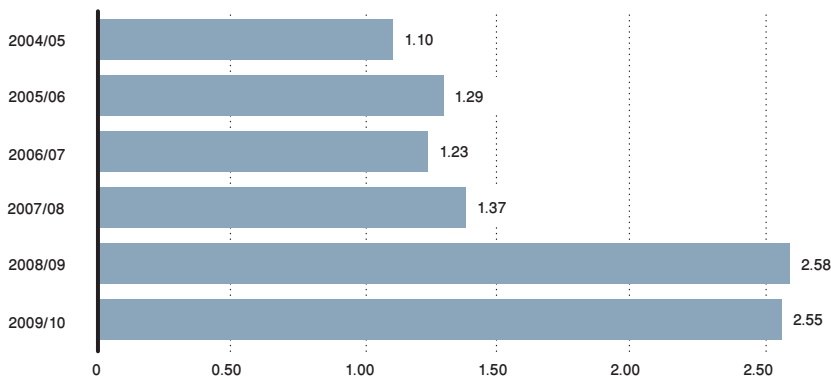
به گفته وزارت زراعت، آبیاری و مالداری افغانستان (MAIL) پیش بینی می‌شود که محصول گندم 2010 افغانستان 4.53 میلیون تن باشد. این مقدار 15 فیصد بیشتر از اوسط محصول سالانه است ولی 11 فیصد از مقدار ثبت شده در سال گذشته کمتر است. محصول گندم زمستان از ماه می تا جون و محصول گندم بهار در این سه ماه برداشت شده است.²⁶⁹ همانطور که در راپور ریعوار جولای 2010 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردیده، امسال شرایط آب و هوایی در مناطق خت کشت گندم در افغانستان مناسب بوده ولی سیل سبب صدمه رسیدن به محصول گندم و سبزیجات در بخش هایی از کشور شده است.

به گفته وزارت زراعت، آبیاری و مالداری پیش بینی می‌شود کل محصول غلات 2010 - بشمول برنج، جو و ذرت - به 5.9 میلیون تن برسد. این مقدار از اوسط 2009-2005 (5.232 میلیون تن) بیشتر است ولی به گفته سازمان زراعت ملل متحد (فائو) 10 فیصد از مقدار ثبت شده در سال گذشته کمتر بوده است.²⁷⁰

به دلایل مختلفی انتظار می‌رود که توريد غلات امسال تقلیل یابد.²⁷¹ به گفته نخست وزیر پاکستان، سیل ویرانگر در دره پیشاور پاکستان یک پنجم زیربناهای آبیاری این کشور را نابود کرده و بخش زیادی از محصولات زراعتی این کشور را نیز از بین برده است.²⁷² در نتیجه، پیش بینی می‌شود که پاکستان صادرات

شکل 3.32

تورید غلات، 10/2009-05/2004 (ملیون تن)



نوت ها: نرخ ها روند شده اند. مجموع مقادیر بشمول نرخ است. سالهای مختلف مربوط به سال های فروش محصول است.

منبع: FAO/GIEWS، "خلاصه کشوری: افغانستان" 2010/8/9، صفحه 1.

غلات، گوشت و سایر محصولات زراعی را به افغانستان ممنوع کند.²⁷³ به علاوه، شرایط نامناسب آب و هوا در قزاقستان، روسیه و اوکراین سبب تقلیل تولید گندم در این کشورها شده است.²⁷⁴ به گفته شبکه سیستم های اخطار فوری قحطی، روسیه در تاریخ 15 اگست 2010 صادرات گندم را ممنوع اعلام کرد.²⁷⁵ شکل 3.32 نشان می دهد که امسال مجموع تورید غلات افغانستان نسبت به سال گذشته کمی کاهش پیدا می کند.

کشت محصولات با ارزش بیشتر

در این سه ماه، وزارت زراعت، آبیاری و مالداري افغانستان افزایش چشمگیر کاشت درختان میوه را راپوردهی نمود.²⁷⁶ به علاوه، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده افزایش قیمت بعضی از محصولات با ارزش افغانستان را به علت بهبود تکنیک های نگهداری، درجه بندی، بسته بندی و جداسازی راپوردهی نمود.²⁷⁷ مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده یک تفتیش از پروگرام انکشاف متبادل در ولایات عمده کشت خشخاش در جنوب غرب افغانستان بشمول هلمند، ارزگان، نیمروز و فراه را نشر نمود. این تفتیش نتیجه گیری نمود که تا دسامبر 2009 طرزاعمال های جدید زراعی به 11,000 دهقان افغان تعلیم داده شد. این پروگرام انکشاف یافته از آغاز به بازار محلی مساعدت نمود تا محصولاتی به ارزش 3.8 ملیون دالر را به فروش برساند.²⁷⁸

همانطور که در راپور ربعوار اپریل 2010 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردیده، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده بیشترین اعطایات زراعی خود - حدود 30 ملیون دالر - را برای انکشاف تولید محصولات زراعی با ارزش در اختیار سازمان غیر دولتی Roots of Peace قرار داد.²⁷⁹ به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، این سازمان تا 30 دسامبر 2010 مبلغ 1.9 ملیون دالر از این منابع را مصرف نموده بود. در مرحله اول، حدود 25 فیصد از این مبلغ مصروف تأمین تجهیزات، زیربناها، بازسازی، ایجاد گلخانه، تأمین تدارکات گلخانه، درختان، تجهیزات نمایشی، عملیات مرکز بازاریابی، بازسازی مزرعه، کارگاهها و دوره های ترنینگ و مالیات قراردادی گردید. 75 فیصد باقیمانده مصروف معاش کارمندان، انعام، مزایا، مصارف

از سال 2002 دولت امریکا حدود 1.5 ملیارد دالر را مصروف بازسازی سکتور زراعت افغانستان نموده است. اهداف اصلی دولت امریکا بشمول افزایش تولید زراعی، بازسازی ارتباط میان دهاقین و بازارها و افزایش تعداد افغانهایی است که معاش خود را از محصولات قانونی با ارزش مانند میوه (انگور، انار، زردآلو، سیب، تریوزه و غیره) تأمین می کنند.

منابع: سفارت امریکا در کابل اظهارات سفیر امریکا آقای کارل دالیو ایکبری در مراسم امضای توافقنامه توزیع تخم گندم AVIPA در سال 2010، "10/5/2010، وزارت امریکارچه امریکا ستراتیژی ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان، 1/21/2010، صفحه 6.

مسافرت، دفتر و تجهیزات کمپیوتری، مبلمان داخلی، موترها، حمل و مصارف مدیریتی گردید. برای آغاز این پروژه، 86 نفر افغان، 1 نفر امریکایی و 2 نفر از سایر کشورها استخدام شدند.²⁸⁰

به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، این پروگرام تاکنون به 6,680 خانواده افغان برای ایجاد باغات، اصلاح تاکستان ها، کاشت سبزیجات، ایجاد باغچه های خانگی و آماده سازی خانه برای تولید تخم مرغ مساعدت نموده است. تا 30 سپتمبر 2010، نتایج ذیل حاصل گردید:²⁸¹

- حدود 425 هکتار باغ و تاکستان ایجاد گردید. 1,336 دهقان محصولات با ارزش کشت کردند. 1,754 نفر تعلیم داده شدند.
- دهافین توانستند به علت استفاده از تخنیک های جدید بسته بندی و نگهداری در سردخانه، 6.9 تن انگور خالص با کیفیت بهتر صادر کنند و عواید آنها از 33 دالر فی تن به 327 دالر فی تن در پاکستان و 759 دالر فی تن در هندوستان رسید.
- زنان 325 خانواده در هلمند، بامیان، پکتیکا و ننگرهار شروع به ایجاد مرغداری و باغچه های سبزیجات نمودند.
- استفاده از تخنیک های بهتر برای خشک کردن میوه جات و ایجاد ارتباط با صادر کنندگان سبب افزایش چشمگیر قیمت زردآلوی خشک در دروازه مزارع گردید. دهافین افغان نسبت به روش های سنتی با 150-170 افغانی فی 7 کیلوگرم، 400-450 افغانی فی کیلوگرم عواید کسب نمودند. فقط در ماه اگست 10 تن متریکی زردآلو صادر گردید.

در آخر، نیروی کاری عملیات های جارت و ثبات افغانستان وزارت دفاع امریکا (TFBSO) ارزیابی خود را از صنعت کشمش افغانستان تکمیل نمود. افغانستان قبل از اشغال شوروی، یکی از سه صادر کننده اصلی کشمش در جهان بود. از آن زمان، زیربنای ضروری برای تبدیل انگور به کشمش جهت صادرات از بین رفته است. ارزیابی وزارت دفاع امریکا نتیجه گیری نمود که یک فابریکه مدرن را می توان با کمتر از 2 میلیون دالر اعمار نمود. نیروی کاری عملیات های جارت و ثبات افغانستان وزارت دفاع امریکا (TFBSO) سبب گردید که یک توافقنامه میان بزرگترین توريد کنندگان کشمش امریکا و یک کمپنی افغان امضاء گردد که بشمول یک توافقنامه سرمایه گذاری بلند مدت، توزیع و تکنالوژی است.²⁸²

معادن

همانطور که در راپور ربعوار جون 2010 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردیده، دولت امریکا منحیث بخشی از مساعی خود برای جذب سرمایه های سکتور خصوصی، تخمین خود را از منابع معدنی افغانستان نشر نمود. در ادامه این مساعی در این سه ماه، وزارت معادن افغانستان مناقصه استخراج معدن آهن حاجیگک را مجدداً اعلان نمود.²⁸³ به گفته بانک جهانی، معدن حاجیگک یکی از بزرگترین معادن آهن استخراج نشده در جهان است.²⁸⁴ وزارت معادن در وقت اعلان این مناقصه به تخمین های شوروی اشاره کرد که ذخیره این معدن را 1.8 میلیارد تن **سنگ آهن** اعلان نموده بود. وزارت معادن افغانستان جزئیات این مناقصه را در یک کنفرانس سرمایه گذاری که توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و بانک جهانی در ماه سپتمبر در شهر نیویارک برگزار گردید ارائه نمود.²⁸⁵

کمپنی های چینی عمده ترین سرمایه گذاران در منابع معدنی افغانستان هستند. کمپنی Jiangxi Copper که کمپنی اصلی آن متعلق به دولت چین است و کمپنی دولتی China Metallurgical Group قرارداد استخراج معدن عظیم مس عینک افغانستان را امضاء نموده اند.²⁸⁶ منحیث بخشی از این قرارداد، کمپنی China Metallurgical Group در تاریخ 22 سپتمبر 2010 توافقنامه ای را برای اعمار یک ریل منطقه ای جهت

سنگ آهن: ماده اصلی در تولید فولاد. برگزاری دوباره مناقصه معدن حاجیگک همزمان با افزایش اخیر قیمت بین المللی سنگ آهن انجام شد. قیمت سنگ آهن بیش از دو برابر شد و از 95.95 سنت امریکا فی تن متریکی در اکتوبر 2009 به 203.32 سنت فی تن متریکی در اگست 2010 رسید.

منبع: صندوق بین المللی پول، "قیمت ماهانه سنگ آهن، اکتوبر 2009 - اگست 2010"، دسترسی اولاین 10/2/2010.

اتصال کابل به پاکستان و ازبکستان با وزارت معادن افغانستان امضاء نمود.²⁸⁷ وزارت معادن افغانستان اعلان نمود که این قرارداد بخشی از یک پلان بزرگتر برای متصل نمودن افغانستان به بنادر ایران و پاکستان است.

تجارت

کابینه افغانستان در تاریخ 14 سپتمبر 2010، متن توافقنامه تجارت ترانزیت افغانستان-پاکستان را تصویب نمود. به گفته وزارت امورخارجه امریکا مرحله بعدی، بررسی قانونی این سند توسط پاکستان و ارائه آن به کابینه پاکستان جهت تصویب است تا دو کشور بتوانند رسماً پلان اجرایی را امضاء کنند. سخنگوی نخست وزیر پاکستان در یک جلسه مطبوعاتی در تاریخ 7 اکتوبر 2010 اعلان نمود که کابینه پاکستان این توافقنامه را تصویب نموده است.²⁸⁸

یکی دیگر از پیشرفت های مربوط به تجارت در این سه ماه این است که ریل 75 کیلومتری از مزارشیرف به سرحدات ازبکستان در حالت تکمیل است که سبب انکشاف ترانزیت بین سرحدات خواهد گردید. این ریل که مصارف آن از طریق بانک انکشاف آسیایی توسط امریکا و جاپان تأمین شده است، اجازه عبور کانتینرها - که در مبدأ مهر و موم شده اند - را بدون تأخیرهای طولانی در گمرکات از سرحد ازبکستان-افغانستان می دهد. به گفته آیساف، حدود نیمی از توريد افغانستان از طریق شهر سرحدی حیرتان که در این مسیر قرار دارد انجام می شود. قبل از اعمار این ریل، یک پل بالای یک رودخانه تنها مسیر عبوری بین ازبکستان و پاکستان بود.²⁸⁹

انکشاف سکتور خصوصی

به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، عدم دسترسی به زمین یکی از موانع اصلی پیش روی انکشاف سکتور خصوصی است. مالکیت خصوصی زمین در افغانستان بدون ثبت رسمی سند اعتبار ندارد. از آنجائیکه بخش عمده ای از زمین ها در افغانستان ثبت نشده هستند و به طور غیر رسمی معامله شده اند، دولت جمهوری اسلامی افغانستان می تواند ادعای مالکیت حدود 90 فیصد از زمین های کشور را داشته باشد. به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، کمبود زمین در طول تاریخ یکی از دلایل اصلی درگیری در افغانستان بوده است.²⁹⁰

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای رفع این عارضه، مصارف اجرای پروگرام 56.3 میلیون دلاری تقسیم زمین و بازسازی ساختار اقتصادی (LTERA) را تأمین نمود.²⁹¹ به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، نتایج این پروژه 2009-2004، بشمول سازماندهی مجدد 6.5 سند تقسیم زمین در 21 ولایت، آسان کردن پروسس ثبت زمین از 34 مرحله به 3 مرحله و تطبیق تخنیک های ارزان **سرروی املاک** و نقشه برداری بوده است.²⁹²

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در ادامه این پروگرام در این سه ماه، پروژه اصلاحات ارضی افغانستان (LARA) را اعلان نمود. اهداف اصلی این پروگرام بشمول تطبیق میکانیزم های غیر رسمی رفع اختلاف در مورد استفاده و مالکیت زمین و تقویت ظرفیت مدیریت و پلان گذاری زمین در دولت جمهوری اسلامی افغانستان می باشد. این پروژه منحصراً ایجاد ظرفیت، مساعدت های تخنیکی به سازمان ها و وزارتخانه های ذیل ارائه می کند: اداره اراضی افغانستان (MAIL)، وزارت انکشاف شهری، دفتر مرکزی کارتوگرافی و سرروی جئولوژیکی، مدیریت مستقل دولت محلی و بخش های ثبت زمین در ستره محکمه و شاروالی های افغانستان.²⁹³

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده همچنان ذکر کرد که پروژه اصلاحات ارضی افغانستان (LARA) آنطور که دولت جمهوری اسلامی افغانستان ادعا می کند، سبب خصوصی سازی اراضی زراعتی دهات نمی

سرروی املاک: ارزیابی جامع املاک بشمول سرحدات، مالکیت و ارزش آنها. تعیین سرحدات یکی از مسائل مهم در تعیین مالکیت املاک و رفع اختلافات بر سر مالکیت زمین است.

منبع: یکشنری انگلیسی جهانی دسترسی اولاین 10/16/2010.

شود. در عوض، این پروژه سبب انکشاف اجاره بلند مدت زمین های دولتی و تطبیق سایر ستراتیژی ها برای ایجاد اشتغال و تشویق سرمایه گذاری می گردد.²⁹⁴

ارزیابی وزارتخانه های افغانستان

در کنفرانس کابل، امریکا و سایر مساعدت کنندگان بین المللی بر تعهد خود برای هماهنگ کردن پروژه های انکشافی با الویت های ملی افغانستان تأکید نمودند. منحیث بخشی از این مساعی، مساعدت کنندگان به طور کلی با درخواست دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای پرداخت مقادیر بیشتری از اعطایات انکشافی از طریق دولت مرکزی در صورت انجام اصلاحات و تقلیل فساد اداری در دولت موافقت نمودند.²⁹⁵

دولت امریکا و سایر مساعدت کنندگان در حال ایجاد یک پروسس ارزیابی جهت تعیین ظرفیت وزارتخانه های افغانستان برای دریافت مستقیم اعطایات هستند. هدف این پروسس ارزیابی ظرفیت یک وزارتخانه برای مدیریت منابع مالی و شناسایی ضعف ها و کاستی های موجود در ظرفیت وزارتخانه است. در طی ارزیابی، ساختار سازمانی وزارتخانه، سیستم های عملیاتی و محاسباتی، سیاست و طرز العمل های خرید و کنترل های داخلی و سایر معیارها بررسی می شوند. ارزیابی همچنان اقداماتی را برای رفع خطرات موجود توصیه می کند. مسئولین امریکایی تأکید نمودند که پروسس ارزیابی ظرفیت فعلی را نشان می دهد و نشان دهنده شفافیت یا حسابدهی یک وزارتخانه نیست. به علاوه، ارزیابی تضمین نمی کند که کارهای خلاف قانون انجام نشود. به گفته مسئولین امریکایی، قبل از تطبیق پروسس ارزیابی نهایی، ضروریات مختلفی باید تأمین گردد.²⁹⁶

- توافق همه سازمان های امریکایی و مساعدت کنندگان بین المللی برای تهیه یک سلسله استندرها جهت ارزیابی وزارتخانه ها و سازمان های دولت جمهوری اسلامی افغانستان
- ارزیابی دقیق روش توافق
- یقین حاصل نمودن از ایجاد میکانیزم های ضروری جهت رفع خطرات

مسئولین امریکایی در طی ملاقات با مسئولین سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در کابل، تأکید نمودند که سیاست امریکا نشان دادن بهبود حسابدهی و شفافیت توسط وزارتخانه های افغانستان جهت دریافت مستقیم اعطایات است.²⁹⁷

مبارزه علیه مواد مخدر

از سال 2002، دولت امریکا بیش از 4.49 میلیارد دلار - بشمول 980.11 میلیون دلار در سال مالی 2010 - را به حمایت از مساعی مبارزه علیه مواد مخدر در افغانستان اختصاص داده است.²⁹⁸ در این سه ماه، مساعی مبارزه علیه کشت کوکنار بر عملیات های جلوگیری از کشت آن و کشت محصولات متبادل متمرکز بود. در سپتامبر 2010، دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد سروی سالانه تریاک افغانستان را نشر نمود. این سروی مشخص کرد که کشت کوکنار از سال 2009 در سطح 123,000 هکتار (ha) ثابت باقیمانده است. تولید تریاک به 3,600 تن متریک تقلیل یافت که 48 فیصد از سال 2009 کمتر است ولی سبب حاصل شدن 604 میلیون دلار عواید برای دهاقین گردید. علت این کاهش تولید شیوع یک آفت در ولایات عمده کشت کوکنار بشمول هلمند و قندهار بوده است.²⁹⁹

در این سه ماه، مساعی حمایت از اهداف تعیین شده در ستراتیژی جدید مبارزه علیه فساد اداری عمدتاً برای عملیات های جلوگیری از کشت آن و کشت محصولات متبادل متمرکز بود. بخش های ذیل، جزئیات این مساعی را ارائه می کنند.

عملیات جلوگیری از کشت

به گفته وزارت امورخارجه امریکا در این سه ماه نیروهای امنیت ملی افغانستان (ANSF) و نیروهای بین المللی کمک به امنیت (ISAF) تعداد 43 عملیات جلوگیری از کشت کوکنار را انجام دادند. این عملیات ها بشمول گشت های مشترک، فعالیت های محاصره و جستجو و عملیات محابس بوده است. در نتیجه انجام این عملیات ها، مواد مخدر و سایر مواد مرتبط ذیل مصادره گردید.³⁰⁰

- 5,700 کیلوگرم هروئین
- 4,500 کیلوگرم مواد کیمیاوی تولید مواد مخدر
- 1,705 کیلوگرم مورفین
- 1,527 کیلوگرم تریاک

به علاوه، تیم های نیروهای امنیت ملی افغانستان و آیساف، 96 نفر را به اتهام جارت مواد مخدر غیر قانونی دستگیر کردند.³⁰¹

پروگرام های کشت محصولات متبادل

برای ارزیابی مؤثریت مساعدت های امریکا به سکتور زراعت افغانستان، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک تفتیش در اکتوبر 2010 نشر نمود. این تفتیش خاصاً مسائل ذیل را بررسی می کند:³⁰²

- مساعدت های امریکا به سکتور زراعت افغانستان طی سال مالی 2010
- میزان هماهنگی و محافظت از اعطآت زراعتی سایر سازمان های امریکایی، مساعدت کنندگان و دولت جمهوری اسلامی افغانستان (GIROA)

محاصره و جستجو: عملیاتی که طی آن یک منطقه برای جستجوی اشخاص یا چیزهایی مانند دیتای استخبارات محاصره می شود.

منبع: اردوی امریکا، "تکنیک های مبارزه علیه شورشیان"، دسترسی اونلاین 10/19/2010.

- مؤثریت مساعدت زراعتی امریکا برای نایل آمدن به اهداف مبارزه علیه شورش
- موانع پیش روی انکشاف سکتور زراعت افغانستان

همانطور که در راپور ریعوار اپریل 2010 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردید. بر طبق ستراتیژی جدید ایجاد ثبات، زراعت سریع ترین روش ایجاد معاش قانونی شناخته شده است که سبب کم شدن انگیزه کشت کوکنار که سبب تولید عواید برای شورشیان می گردد نیز می باشد.³⁰³ به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID)، هدف مساعی این سازمان برای حمایت از کشت محصولات متبادل، ایجاد معاش قانونی برای دهاقین در نواحی خت کشت کوکنار از طریق کشت محصولات با ارزش و حمایت از بازاریابی محصولات زراعتی است. این اجراءات بشمول بازسازی سرک ها جهت بهبودبخشی حرکت محصولات و کالاهای، همکاری با سازمان ها و گروههای تولیدی و ارائه مساعدت تخنیکی به دهاقین و سایر کمپنی های سکتور خصوصی است. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اعلان نمود که عوامل خارجی (مانند امنیت، آفت و قیمت تریاک خام) موانع پیش روی موفقیت پروگرام هستند. این اداره تأکید نمود که برای حفظ نتایج، این پروگرام باید با سایر پروگرام های حاکمیت قانون، حکومتداری، معلوماتدهی عمومی و جلوگیری از کشت مواد مخدر هماهنگ شود.³⁰⁴

دو پروگرام اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از کشت محصولات زراعتی متبادل در ولایات خت کشت کوکنار در جنوب و غرب افغانستان حمایت می کنند.³⁰⁵

- پروگرام کشت محصولات متبادل در جنوب-غرب (ADP SW)
 - ووچر های افغانستان برای تولیدات افزایش یافته زراعی (AVIPA) بیشتر
- به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، بودجه پروگرام کشت محصولات متبادل در جنوب-غرب 75 میلیون دالر است. بودجه پروگرام ووچرهای افغانستان برای تولیدات افزایش یافته زراعی 300 میلیون دالر بوده است.³⁰⁶ بخش های فرعی ذیل جرئیات این پروگرام ها را ارائه می کنند.

پروگرام کشت محصولات متبادل در جنوب غرب

در تاریخ 29 جولای 2010، دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور خود را از تفتیش پروگرام کشت محصولات متبادل در جنوب-غرب که در مارچ 2008 آغاز شده بود را نشر نمود. مفتشان دریافتند که پروژه پیشرفت هایی را در زمینه نایل آمدن به هدف کلی مبارزه علیه کشت غیر قانونی کوکنار از طریق ایجاد پروگرام های کشت محصولات متبادل و بهبود فرصت های اقتصادی در این ولایات داشته است. ولی، آنها تشویش هایی در مورد امکان حفظ نتایج پروگرام، بشمول موارد ذیل داشتند:³⁰⁷

- عدم پیگیری پروگرام
- دسترسی به بازارها و بی ثباتی قیمت غلات
- عدم دسترسی به آب

همانطور که در راپور ریعوار اپریل 2010 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردید، پروگرام کشت محصولات متبادل در جنوب غرب قرار است در مارچ 2011 خاتمه پیدا کند.³⁰⁸ یک پروگرام پنج ساله با بودجه حدود 370 میلیون دالر به علت تشویش های مسئولین پروگرام در مورد چگونگی مدیریت قرارداد در تاریخ 14 جون 2009 لغو گردید. نماینده خاص امریکا برای افغانستان و پاکستان ترجیح می داد که دولت جمهوری اسلامی افغانستان پروگرام را مدیریت کند ولی مسئولین پروگرام کشت محصولات متبادل در جنوب غرب در مورد "عدم وجود ظرفیت مدیریت یک پروگرام دولتی امریکا در افغانستان" تشویش داشتند.³⁰⁹

در تفتیش دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده مشخص گردید که اگر دهاقین نتوانند برای فروش محصولاتشان به بازارها دسترسی پیدا کنند، امکان بازگشت آنها به کشت کوکنار زیاد است. سرک ها در ولایات جنوبی و غربی بسیار ناامن هستند و یک مانع عمده پیش روی دهاقینی که برای دسترسی به بازارها کوشش می کنند محسوب می شوند. در بعضی موارد، دهاقین در ولایت فراه برای رسیدن به یک بازار باید رشوه هایی را در محل های بازرسی پرداخت کننده که مبلغ آنها بیش از سود فروش محصولاتشان است.³¹⁰

به گفته مفتشان، امکان کم نگهداشتن کشت کوکنار بستگی زیادی به فراهم بودن آب دارد. آنها فراهم نبودن آب را یکی از کمبودها در ولایت فراه دانستند. در این ولایت ذوب شدن برف، آب چشمه ها و قنوات را تأمین می کند ولی این آب معمولاً فقط برای یک فصل کشت در اوایل بهار کافی است. مدیران پروگرام برای رفع این مانع در حال انجام تحقیقاتی بر روی منابع آب زیرزمینی هستند تا مناطقی که امکان کشت محصولات متبادل در تابستان نیز در آنها وجود دارد را شناسایی کنند.³¹¹ در یک مساعی مربوط به مدیریت سیستم های آب، پروژه آب، زراعت و انتقال تکنالوژی امریکا به افغانستان، یک سیستم جدید مدیریت آب در سطح مزرعه به اسم تقسیم کننده های کانال را معرفی نمود. این تقسیم کننده ها، فریم های کنکرتی سبک تقویت شده هستند که برای کنترل کردن جهت و میزان جریان آب در مجاری خشتی قرار داده می شوند.³¹²

با وجود این موانع، در این تفتیش مشخص شد که پروگرام کشت محصولات متبادل در جنوب غرب موفقیت های قابل ملاحظه ای نیز داشته است. این موفقیت ها بشمول تطبیق موفقانه 45 پروژه پول در ازای کار جهت بازسازی سرک ها، مجاری آبیاری و بازارها، مساعدت به دهاقین برای فروش 3.8 میلیون دالر محصول زراعتی و مساعدت به اتحادیه دهاقین فراه برای شناسایی فرصت های تجاری و انکشاف مرکز زراعتی فراه بوده است.³¹³

ووچرهای افغانستان برای تولیدات افزایش یافته زراعی بیشتر

به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، اجزای پروگرام ووچرهای افغانستان برای تولیدات افزایش یافته زراعی بیشتر با تأمین تجهیزات زراعتی و ترنینگ دهاقین در نواحی دور افتاده که "احتمالاً" قبلاً کوکنار کشت می کردند از مساعی کشت محصولات متبادل حمایت می کنند. ولی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اعلان نمود که این پروگرام، امکاناتی که سبب جلوگیری از کشت کوکنار توسط دهاقین گردیده را مشخص نکرده است. در عوض، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده نتیجه گیری نمود که "معاش اضافی کسب شده از این امکانات و ارائه ترنینگ برای بهبودبخشی تخنیک های زراعتی، "احتمالاً" سبب جلوگیری از کشت کوکنار توسط دهاقین گردیده اند."³¹⁴

از 1 جولای تا پایان پروگرام در اگست 2010، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده 11,954 ووچر را عمدتاً برای تأمین تخم پالک، زردک، بادمجان رومی و تریچه میان دهاقین ولایات هلمند و قندهار توزیع نمود. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده همچنان ذکر کرد که پمپ های آبیاری نیز از طریق پروگرام ووچر توزیع شده است.³¹⁵

مبارزه علیه فساد اداری

امریکا و دولت جمهوری اسلامی افغانستان (GIROA) هنوز استراتژی‌های جامعی را برای مبارزه علیه فساد اداری در افغانستان تطبیق نکرده اند. در یک تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان که در این سه ماه نشر گردید مشخص شد که از آنجائیکه امریکا هنوز یک استراتژی جامع مبارزه علیه فساد اداری را تکمیل نکرده است. بخش عمده ای از مساعدت های امریکا بدون رهنمایی دقیق ارائه می گردد.³¹⁶ در یک مساعی مجزا، دولت جمهوری اسلامی افغانستان در حال تطبیق پروگرام جدید شفافیت و حسابدهی ملی افغانستان است که در جولای 2010 اعلان گردیده است.³¹⁷

به گفته وزارت امورخارجه امریکا، موانع پیش روی مساعی مبارزه علیه فساد اداری امریکا و دولت جمهوری اسلامی افغانستان بشمول عدم وجود اراده سیاسی، ضعف دولت مرکزی، شبکه های فساد اداری در سطوح بالا و مجازات های محدود هستند.³¹⁸ سازمان غیر دولتی شفافیت بین الملل (TI) این تشویش ها را در یک نامه باز به اشتراک کنندگان در کنفرانس 2010 لندن اطلاع داد. در این نامه بر تأثیر فساد اداری در افغانستان تأکید شده است. فساد اداری در سطوح بالا سبب از بین رفتن مساعی بازسازی و از بین رفتن اعتماد مردم افغانستان به دولتشان می گردد. شفافیت بین الملل همچنان اشاره کرد که برای بسیاری از افغان ها، فساد اداری از امنیت و اشتغال مهمتر است. این موضوع خاصاً برای افغان های فقیر مهم است.³¹⁹

فساد اداری در افغانستان معمولاً مربوط به تقلب در مسائل مالی است. ولی شفافیت بین الملل انواع دیگری از فساد اداری وسیع را نیز در افغانستان مشخص نمود:³²⁰

- انتصاب دوستان و فامیل
- سوء استفاده جنسی
- ارباب کارمندان سازمان های بشری یا دریافت کنندگان اعطائات برای کسب منافع شخصی، اجتماعی یا سیاسی
- دستکاری ارزیابی ها
- هدف قرار دادن و اسم نویسی به نفع گروه های خاص
- انتقال اعطائات به گروه های غیر تعیین شده

استراتژی مبارزه علیه فساد اداری امریکا

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در یک راپور تفتیش که در این سه ماه نشر گردید دریافت که امریکا از سال 2002 تا 2010 حدود 55.7 میلیارد دالر منابع مالی بازسازی را بدون استفاده از یک استراتژی جامع جهت مبارزه علیه فساد اداری در افغانستان پرداخت نموده است.³²¹ امریکا همچنان مساعدت های کمی به سازمان های ضد فساد اداری افغانستان نموده است که می تواند به نظارت بر استفاده صحیح از منابع مالی بازسازی مساعدت کند.³²²

بر طبق تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، یک گروه کاری متشکل از چند سازمان که در سفارت امریکا در کابل مستقر است، پیش نویس یک استراتژی مبارزه علیه فساد اداری امریکا در افغانستان را تهیه نموده است. ولی وزارت امورخارجه امریکا (DoS) تا تاریخ نشر این راپور تفتیش، این استراتژی را تصدیق نکرده بود. چنانچه این استراتژی تصدیق گردد، سازمان های امریکایی را برای بهبود شفافیت و حسابدگی در سازمان های افغان رهنمایی می کند.³²³ برای کسب معلومات بیشتر در مورد این تفتیش و نتایج آن به بخش 2 این راپور مراجعه کنید.

آخرین پیش نویس استراتژی مبارزه علیه فساد اداری امریکا چهار هدف داشت که برای مطابقت با سیاست های بین المللی مبارزه علیه فساد اداری طرح ریزی شده بودند:³²⁴

- بهبود شفافیت و حسابدگی سازمان های دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای تقلیل فساد اداری.
- بهبود نظارت مالی.
- ایجاد ظرفیت در عدلیه جهت تحقیق، تعقیب، تنبیه و/یا عزل مسئولین فاسد دولتی.
- مساعدت به سازمان های جامعه مدنی برای معلوماتدهی و تقویت مردم جهت اشتراک نمودن در حکومتداری شفاف و حسابدگی.

برای نایل آمدن به اهداف این استراتژی، همکاری میان امریکا و سایر سازمان های بین المللی بشمول اداره انکشاف بین المللی بریتانیا، پروگرام انکشافی ملل متحد و بانک جهانی ضرورت دارد. این استراتژی همچنان مساعدت های امریکا را با معیارهای تعیین شده با هماهنگی دولت جمهوری اسلامی افغانستان مرتبط می کند. اصول عملیاتی امریکا همچنان دولت جمهوری اسلامی افغانستان را تشویق به تهیه و تطبیق یک استراتژی مستقل مبارزه علیه فساد اداری می کنند.³²⁵

مساعدت امریکا به مساعی ضد فساد اداری

با آنکه یک استراتژی امریکایی برای مبارزه علیه فساد اداری وجود ندارد، ولی سازمان های امریکایی فعال در افغانستان در این سه ماه مساعدت های مختلفی را برای حمایت از مساعی مبارزه علیه فساد اداری دولت جمهوری اسلامی افغانستان ارائه نموده اند. برای مثال، دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون (INL) از فعالیت های دفتر خارنوالی افغانستان برای نظارت، تحقیق، محاکمه و اعتراض به دوسیه های فساد اداری حمایت می کند. وزارت عدلیه امریکا با همکاری پولیس فدرال امریکا، سازمان مقابله با مواد مخدر و خدمات مارشال ایالات متحده، مشاورین حقوقی و اعمال قانون را که همکاران افغان خود را تعلیم می دهند ارائه می کند.³²⁶

وزارت خزانه داری امریکا جهت بهبود مدیریت مالی عمومی دولت جمهوری اسلامی افغانستان، مساعدت های تکنیکی به وزارت مالیه افغانستان ارائه می کند. به علاوه، تیم جرائم اقتصادی مساعدت های تکنیکی (OTA) اداره خزانه داری به دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای حمایت از **یونت استخبارات مالی (FIU)** که به آن مرکز خلیل و راپوردهی تبادلات مالی افغانستان (FinTRACA) گفته می شود مساعدت می کند. سایر مساعدت ها توسط وزارت امنیت داخله امریکا، وزارت دفاع امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده ارائه می شود.³²⁷

مساعی مبارزه علیه فساد اداری دولت جمهوری اسلامی افغانستان

هدف پروگرام ملی شفافیت و حسابدگی که در پلان اجرائیوی و اولویت بندی دولت جمهوری اسلامی افغانستان معرفی گردید، بهبود شفافیت و حسابدگی طرزالعمل ها و کنترل ها بود. پروژه های تحت این

یونت استخبارات مالی: یک سازمان دولتی خاص که برای مبارزه علیه پولشویی، تأمین منابع مالی برای تروریست ها و سایر جرائم مالی تأسیس شده است. یونت استخبارات مالی، سازمان مرکزی مسئول کسب معلومات (برای مثال، راپور تبادلات مشکوک) از سازمان های مالی، پروسس یا خلیل معلومات و سپس ارائه آنها به سازمان های مربوط است.

منبع: دفتر حسابدگی دولت، "جرائم مالی بین المللی: نقش و مسئولیت های خزانه داری در زمینه تطبیق مقررات 2006، USA PATRIOT، صفحه 2.

پروگرام بر تاسیس سازمان های نظارتی مؤثر و مستقل در افغانستان و نظارت و ارزیابی مؤثریت سازمان ها و مسئولین دولت جمهوری اسلامی افغانستان متمرکز بود. اهداف پروگرام بشمول موارد ذیل است:³²⁸

- تاسیس سازمان های نظارتی مؤثر و مستقل.
- نظارت و ارزیابی مؤثریت سازمان ها و مسئولین دولت جمهوری اسلامی افغانستان.
- ایجاد سیستم ها و پروسس هایی برای طرح ریزی مجدد امور مالی دولت مرکزی و دولت های محلی.
- ایجاد میکانیزم های مؤثر جلوگیری از فساد اداری و سوء استفاده از مناصب دولتی برای کسب منافع شخصی.
- یقین حاصل نمودن از صحت ارتباطات دولت با سکتور تجاری.
- افزایش شفافیت و معلوماتدهی آسان. قابل دسترس و قابل درک به مردم.
- افزایش حسابداری سیاسی.

دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای نایل آمدن به اهداف پروگرام تعدادی سازمان بشمول یونت ضد فساد اداری (ACU)، نیروی کاری جرائم عمده (MCTF)، دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO)، اداره کنترل و تفتیش افغانستان (CAO) و نیروی کاری عدلیه جنایی را در اختیار دارد.

یونت ضد فساد اداری

یونت ضد فساد اداری از زمان تاسیس خود در سال 2008، در زمینه تحقیق و تعقیب دوسیه های فساد اداری فعالیت می کند.³²⁹ به گفته وزارت امور خارجه امریکا، یونت ضد فساد اداری طی این زمان فقط یک دوسیه را به محکمه فساد اداری ارائه کرده است: یک برید جنرال به جرم اختلاس و جرائم مرتبط با مواد مخدر به هشت سال حبس محکوم گردید.³³⁰ وزارت امور خارجه امریکا اعلان نمود که مانع اصلی پیش روی محاکمه مسئولین، مداخله سایر مسئولین بلند پایه است.³³¹

وزارت امور خارجه امریکا با در نظر گرفتن این موانع، اجرائی را برای بهبود قابلیت مبارزه علیه فساد اداری در دولت جمهوری اسلامی افغانستان پیشنهاد نمود.³³²

- اضافه کردن خازنوالان ماهر به یونت ضد فساد اداری و نیروی کاری جرائم عمده و افزایش معاش آنان.
- تدوین قوانین شفاف و دقیق ضد فساد اداری تا خازنوالان بهانه های کمتری برای مختومه نمودن دوسیه ها داشته باشند.

تا اگست 2010، یونت ضد فساد اداری 51 خازنوال داشت. به گفته وزارت امور خارجه امریکا، این تعداد افزایش یافته ولی تا تاریخ 30 سپتمبر 2010 آمار مشخصی وجود نداشت. وزارت امور خارجه امریکا تأکید نمود که دفتر خازنوالی تعداد زیادی خازنوال تصدیق نشده و تحصیل نکرده را استخدام نموده است.³³³

نیروی کاری جرائم عمده

تحقیقات جنایی نیروی کاری جرائم عمده بر اختتام، جرائم سازمان یافته و فساد اداری دولتی متمرکز است. یونت تحقیقات فساد اداری نیروی کاری جرائم عمده در مورد مسئولین سطح متوسط تا سطح بالا تحقیق می کند. به گفته وزارت امور خارجه امریکا، نیروی کاری جرائم عمده از نظر دولت جمهوری اسلامی افغانستان یک نیروی کاری بسیار قوی محسوب می شود. ولی وزارت امور خارجه امریکا همچنان ذکر کرد که قابلیت انجام دستگیری توسط نیروی کاری جرائم عمده برای دولت جمهوری اسلامی افغانستان یک "تهدید" محسوب می شود.³³⁴ سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در یک تفتیش جدید ضد فساد اداری که در این سه ماه نشر گردید، مساعی امریکا برای تقویت نیروی کاری جرائم عمده را بررسی خواهد کرد.

نیروی کاری جرائم عمده از زمان تأسیس خود در نومبر 2009، 18 مورد دستگیری داشته که منجر به 4 مورد محکومیت شده است. به گفته وزارت امور خارجه امریکا، 7 مورد دستگیری "مهم" بوده است. ولی از زمان دستگیری محمد ضیاء صالحی در جون 2010، وزارت داخله افغانستان و دفتر خرنوالی از دستگیری اهداف سطح بالا توسط نیروی کاری جرائم عمده جلوگیری نموده اند. وزارت امور خارجه امریکا اعلان نمود که نیروی کاری جرائم عمده سه نفر را دستگیر نموده که هنوز محاکمه نشده اند. دفتر خرنوالی دوسیه ها را از یونت ضد فساد اداری خارج نموده و در اختیار محاکم نظامی قرار داده است.³³⁵

مربیان امریکایی نیروی کاری جرائم عمده، اعضای پولیس فدرال امریکا، وزارت خزانه داری امریکا و اردوی امریکا هستند. مربیان بین المللی از ژاندارمری فرانسه و اداره جرائم سازمان یافته عمده بریتانیا (SOCA) نیز به نیروی کاری جرائم عمده افغانستان مساعدت می کنند. این مربیان در تحقیقات مشارکت نمی کنند ولی در مورد چگونگی سازماندهی، هماهنگی و عملیات در تحقیقات عمده به کارمندان نیروی کاری جرائم عمده رهنمایی ارائه می کنند. نیروی کاری جرائم عمده همچنان از 16 کارمند امریکایی و بین المللی اعمال قانون ترنینگ دریافت می کند.³³⁶

دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی استراتیژی ضد فساد اداری

رئیس جمهور کزری دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی استراتیژی ضد فساد اداری را برای نظارت بر تطبیق استراتیژی ملی ضد فساد اداری دولت جمهوری اسلامی افغانستان در سال 2008 تأسیس نمود. رئیس جمهور کزری بعد از کنفرانس لندن در جنوری 2010، تعهد نمود که استقلال و اختیارات بیشتری در اختیار این سازمان قرار دهد. ولی همانطور که در راپور تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان که در اگست 2010 نشر گردید ذکر شده است، دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی استراتیژی ضد فساد اداری هنوز دارای اختیارات تفتیشی، استقلال و ظرفیت کافی نمی باشد.³³⁷ حمایت های وسیع امریکا از دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی استراتیژی ضد فساد اداری در مارچ 2010 خاتمه یافت. ولی به گفته وزارت امور خارجه امریکا، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده مساعدت هایی را از طریق مساعدت به معاش 12 نفر از کارمندان به این اداره ارائه می کند.³³⁸

اداره کنترول و تفتیش افغانستان

اداره کنترول و تفتیش افغانستان که سازمان تفتیشی اعلی افغانستان محسوب می شود، اختیارات نظارت بر سازمان های دولتی، کمپنی های دولتی و اعطایات بین المللی را دارد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در یک تفتیش از این اداره در سال 2010 دریافت که چوکات قانونی اداره کنترول و تفتیش افغانستان ضعیف بوده و استقلال یا اختیارات کافی به عنوان یک سازمان مؤثر مبارزه علیه فساد اداری را در اختیار این اداره قرار نمی دهد.³³⁹

در این سه ماه، امریکا مساعدت به اداره کنترول و تفتیش افغانستان را از طریق پروگرام حکومتداری و رشد اقتصادی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده آغاز نمود. به گفته وزارت امور خارجه امریکا، با تصویب یک قانون تفتیشی جدید، مساعدت های بیشتری به اداره کنترول و تفتیش افغانستان ارائه خواهد شد. پیش بینی می شود که این قانون استقلال بیشتری را به اداره کنترول و تفتیش افغانستان بدهد و نقش ها و مسئولیت های تفتیشی را در دولت جمهوری اسلامی افغانستان مشخص کند. به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پیش بینی می شود که این قانون در مارچ 2011 تصویب گردد.³⁴⁰

نیروی کاری عدالت جنایی

نیروی کاری عدلیه جنایی که بر طبق قانون مبارزه علیه مواد مخدر 2005 تأسیس گردید. جرائم مربوط به مواد مخدر را بررسی و تعقیب می کند.³⁴¹ مریبان امریکایی و بریتانیایی به خارنوالان افغان برای تهیه و ارائه دوسیه ها مساعدت می کنند. قضاات محاکم اولی و تجدید نظر نیز مرتباً با مریبان برای بحث در مورد جوانب مختلف دوسیه ها ملاقات می کنند.³⁴²

نیروی کاری معمولاً بر دوسیه های مربوط به هروئین و قاچاقبری تمرکز می کند ولی دوسیه های مربوط به فساد اداری را نیز بررسی می کند. برای مثال، یکی از دوسیه های اخیر مربوط به فساد اداری مسئولین گمرکات و سرحدات بود که از قاچاقبران مواد مخدر رشوه دریافت می کردند.³⁴³

FinTRACA

FinTRACA که بر طبق قانون ضد پولشویی 2004 افغانستان تأسیس گردید. یونت استخبارات مالی افغانستان است. به گفته وب سایت این اداره، هدف آن جلوگیری از دسترسی اشخاصی که منابع مالی غیر قانونی کسب کرده اند به سازمان های مالی افغانستان است.³⁴⁴

به گفته تیم جرائم اقتصادی مساعدت های تخنیکی بخش زیادی از مساعدت های ضد فساد اداری از طریق این یونت انجام می شود. برای مثال، FinTRACA معلومات مالی مورد ضرورت برای تحقیق و تعقیب مسئولین فاسد دولتی را در اختیار یونت مقابله با فساد اداری قرار می دهد. به علاوه، FinTRACA تحلیل مالی از مسئولین دولتی که احتمال فاسد بودن آنها وجود دارد را انجام می دهد. نتایج این تحلیل های مالی در اختیار یونت مقابله با فساد اداری و نیروی کاری جرائم عمده قرار می گیرد. FinTRACA همچنان با تحلیل و ارزیابی اظهارات ارائه شده توسط مسئولین بلند پایه دولتی، به دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری مساعدت می کند.³⁴⁵

به گفته تیم جرائم اقتصادی مساعدت های تخنیکی، FinTRACA در حال همکاری با امریکا و مساعدت کنندگان بین المللی برای تشویق افغان ها به استفاده از روش های تبادل الکترونیکی پول است. پرداخت الکترونیکی ضرورت به جابجا نمودن مقادیر زیادی پول نقد جهت پرداخت به قراردادی ها را تقلیل می دهد.³⁴⁶ برای کسب معلومات بیشتر در مورد مساعی FinTRACA برای مبارزه علیه جرائم مالی به بخش "انکشاف اقتصادی و اجتماعی" این راپور مراجعه کنید.

یک تماس شفابخش

یک زن محلی افغان توسط یکی از اطباء تیم کندک اول لشکر دهم شفا می یابد. مدت دو روز در ماه اکتوبر. 2 کارمند صحتی و 7 طبیب نظامی بیش از 400 نفر را در کلینیک قورماچ شفا دادند. در این سه ماه. امریکا تعهد خود را برای پرداخت 37 میلیون دالر جهت تعلیم زنان افغان در حرفه های صحتی طی چهار سال آینده اعلان نمود. (عکس وزارت دفاع امریکا. بلر نیلاندر)

4 سایر نظارتهای اداره



سایر نظارت های اداره

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (SIGAR) هر سه ماه از سایر ادارات درخواست بروزسانی فعالیت های نظارتی تکمیل شده و در حال انجام را می کند. این ادارات در حال حاضر در حال انجام فعالیت های نظارتی در افغانستان هستند و نتایج آن را به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ارائه می کنند:

- دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا (DoD OIG)
- دفتر مفتش خاص وزارت خارجه امریکا (DoS OIG)
- دفتر حسابدگی دولت (GAO)
- آژانس مفتش ارتش ایالات متحده امریکا (USAAA)
- دفتر مفتش خاص اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID OIG)

تشریح ها به همان صورتی است که برای سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ارسال شده اند. برخی تغییرات برای کم کردن تکرار در راپور انجام شده است: استفاده از اختصارات و مخفف ها در محل تکرار اسامی مکمل. استفاده از حروف بزرگ استندرد. خطوط پیوند و هجی کردن مورد نظر و سوم شخص بجای ساختار اول شخص.

جدول 4.1

فعالیت های نظارتی سایر سازمان های امریکایی که به اخیراً تکمیل شده است. تا 30 سپتامبر 2010

سازمان	نمبر راپور	تاریخ نشر	عنوان پروژه
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D-2010-083	2010/30/9	اعمار پایگاه جدید در کابل بدون پلان گذاری و هماهنگی بوده است
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D-2010-081	2010/27/8	استفاده اردو از قراردادهای زمان و مواد در جنوب غرب آسیا
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D-2010-078	2010/16/8	استفاده قوای هوایی از قراردادهای زمان و مواد در جنوب غرب آسیا
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D-2010-079	2010/13/8	پیش بینی های امنیتی در قرارداد استخباراتی اردوی امریکا و قرارداد قوماندانی امنیتی برای خدمات ترجمه
دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه - دفتر ساحوی شرق میانه	MERO-A-1011-	2010/9	نیروی امنیتی سفارت کابل (KESF)
دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه - دفتر ساحوی شرق میانه	MERO-I-10-10	2010/8	ارزیابی سیاست ها و طرزالعمل ها برای نگهداری از عساکر خارجی در سفارت امریکا در افغانستان
دفتر حسابدگی دولت	GAO-10-921T	2010/21/7	کنترول مواد مخدر: پروگرام های بین المللی با موانع جدی برای تقلیل مقدار مواد مخدر غیر قانونی مواجه هستند ولی از اهداف وسیع سیاست خارجی امریکا حمایت می کنند.

سایر نظارت های اداره

جدول 4.1 (دوام)

فعالیت های نظارتی سایر سازمان های آمریکایی که به اخیراً تکمیل شده است، تا 30 سپتامبر 2010				
سازمان	نمبر راپور	تاریخ نشر	عنوان پروژه	
دفتر حسابداری دولت	GAO-10-720	2010/16/7	ترنینگ نظامی: اردو و قوای بحری با موانعی برای تأمین ضروریات خود ر آینده مواجه هستند	
دفتر حسابداری دولت	GAO-10-932T	2010/15/7	انکشاف افغانستان: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده هنوز با موانعی در زمینه مدیریت و نظارت بر پروگرام های مساعدت انکشافی امریکا مواجه است.	
دفتر حسابداری دولت	GAO-10-368	2010/14/7	انکشاف افغانستان: اصلاحات مساعی مدیریت و ارزیابی مؤثریت می تواند پروگرام های زراعتی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده را بهبود ببخشد	
دفتر حسابداری دولت	GAO-10-756SP	2010/14/7	انکشاف افغانستان: فقر و تولید عمده غلات، یک بخش اضافی GAO-10-368	
دفتر حسابداری دولت	GAO-10-660	2010/1/7	حمایت از عساکر: اجرائی برای بهبود سیستم کنترل داخلی سازمان مشترک مبارزه علیه دستگاههای انفجاری تعبیه شده ضرورت دارد	
آژانس تفتیش اردوی ایالات متحده امریکا	A-2010-0196-ALL	2010/21/9	عملیات های قراردادی، قوماندانی مشترک قراردادی عراق/افغانستان، مرکز قراردادی ساحوی - فنتی (جلال آباد)، افغانستان	
آژانس تفتیش اردوی ایالات متحده امریکا	A-2010-0198-ALL	2010/21/9	عملیات های قراردادی، قوماندانی مشترک قراردادی عراق/افغانستان، مرکز قراردادی ساحوی سالرنو، افغانستان	
آژانس تفتیش اردوی ایالات متحده امریکا	A-2010-0135-ALL	2010/12/7	عملیات های قراردادی، قوماندانی مشترک قراردادی عراق/افغانستان، مرکز قراردادی ساحوی قندهار، افغانستان (FOUO)	
دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	5-306-10-002-S	2010/29/9	ارزیابی مصارف امنیتی پروژه های اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در افغانستان	
دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	5-306-10-011-P	2010/29/7	تفتیش انکشاف پروگرام کشت محصولات متبادل جنوب و غرب اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	

نوت: MERO اداره ساحوی خاورمیانه

منابع: دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 5/10/2010، دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه - دفتر ساحوی شرق میانه، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 10/5/2010، دفتر حسابداری دولت، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/4/2010، آژانس تفتیش اردوی ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/6/2010، دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/29/2010.

فعالیت های نظارتی انجام شده

جدول 4.1، 17 پروژه نظارتی مربوط به بازسازی یا امنیت که تکمیل آنها در این سه ماه توسط سازمان های اشتراک کننده راپوردهی شده است را لست می کند. از آنجائیکه دفتر حسابداری دولت شرح فعالیت های تکمیل شده و در حال انجام را ترکیب نموده است، این توضیحات در بخش "فعالیت های در حال انجام" در ادامه این بخش ارائه شده اند.

دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا

اعمار پایگاه جدید در کابل بدون پلان گذاری و هماهنگی بوده است (راپور نمبر D-2010-083، نشر شده در 30 سپتامبر 2010)

راپور طبقه بندی شده.

سایر نظارت های اداره

استفاده اردو از قراردادهای زمان و مواد در جنوب غرب آسیا

(راپور نمبر 081-2010-D، نشر شده در 27 اگست 2010)

مسئولین قراردادی و پروگرام وزارت دفاع امریکا، 18 قرارداد زمان و تجهیزات برای کارهای انجام شده در جنوب غرب آسیا، بشمول چندین قرارداد مساعدت به بازسازی و امنیت در افغانستان را به طور صحیح منعقد نکردند. ارزش یکی از این قراردادها برای مساعدت به سازمان های امنیتی، سیاست ها، پروگرام ها و طرزالعمل های دولت جمهوری اسلامی افغانستان (GIROA) حدود 428 میلیون دالر بوده است. مسئولین قرارداد و پروگرام، قراردادها را با دلایل نادرست یا از طریق رقابت غیر عادلانه منعقد نمودند (10 از 18)، در مورد قیمت ها مذاکره نکردند (17 از 18)، و علت استفاده از قرارداد زمان و مواد را ذکر نکردند (12 از 18). علت بوجود آمدن این شرایط، عدم توجه مسئولین قرارداد به قوانین خرید بوده است. به علاوه، مسئولین قرارداد و پروگرام، به علت کافی نبودن سازماندهی و پلان گذاری مسئولین نظارت بر قرارداد اردو، نظارت کافی بر 18 قرارداد و سفارش نداشتند.

استفاده قوای هوایی از قراردادهای زمان و مواد در جنوب غرب آسیا

(راپور نمبر 078-2010-D، نشر شده در 16 اگست 2010)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا دریافت که مسئولین قرارداد و پروگرام مرکز انجیری و محیط زیست قوای هوایی (AFCEE)، نظارت کافی بر کارهای انجام شده در شش سفارش بررسی شده به ارزش 120.8 میلیون دالر نداشتند. خصوصاً، مسئولین قرارداد و پروگرام از شش سفارش بررسی شده، بر کار پنج قراردادی برای نظارت بر پنج سفارش در عراق و افغانستان به ارزش 110.2 میلیون دالر نظارت نکردند. صورتحساب های پنج سفارش به ارزش 98.6 میلیون دالر را به طور دقیق بررسی نکردند و پلان های نظارت بر کیفیت را برای شش سفارش آماده نکردند. علت این وضعیت، عدم بازدید از محل پروژه، یا نظارت بر قراردادی های عنوان 2 در عراق و افغانستان بوده است. به گفته مسئول قرارداد، کارمندان کافی برای بررسی صورتحساب ها وجود نداشتند. در نتیجه، قوای هوایی از مؤثریت قراردادی ها یقین حاصل نکرده است. برای مثال، کارهای ساختمانی خراب و سایر مسائل انجیری و ساختمانی سبب ایجاد حریق در سربازخانه اردوی ملی افغانستان گردید. به علاوه، مبالغی از قوای هوایی دریافت گردید که در قرارداد اصلی یا سفارشات صادر شده وجود نداشت. خصوصاً، قراردادی یک صورتحساب برای مصارف کارگران مجموعاً به مبلغ 24.3 میلیون دالر صادر نمود که مسئولین پروگرام مرکز انجیری و محیط زیست قوای هوایی (AFCEE) آن را تصدیق نکردند.

پیش بینی های امنیتی در قرارداد استخباراتی اردوی امریکا و قرارداد قوماندانی امنیتی برای خدمات ترجمه

(راپور نمبر 079-D-2010، نشر شده در 13 اگست 2010)

در پاسخ به حادثه تیراندازی جنوری 2010 به یک مترجم قراردادی و قوای امریکا در افغانستان، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا اظهاریه کار و 40 سفارش قرارداد W911W4-07-D-0010 را برای تعیین مناسب بودن تدارکات امنیتی بررسی نمود. با آنکه قرارداد و سفارشات کار با استندردهای فعلی برای نظارت بر مترجمان مطابقت داشتند ولی قرارداد و 24 سفارش کار بر طبق یک پالیسی قدیمی برای نظارت بر مترجمان

قراردادی بودند. با آنکه INSCOM این قرارداد را قبل از توافقنامه 2008 منعقد کرده بود. ولی تدارکات امنیتی و محافظت از قوا بر طبق استندردهای بروزرسانی شده ضد استخباراتی و امنیتی بر طبق توافقنامه می 2008 اردو بودند. یکی از مسئولین INSCOM اعلان نمود که با توجه به آنکه توافقنامه 1998 نظارتی بود ولی قوماندانی قصد دارد سفارشات آینده را تصحیح نماید. به علاوه. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا دریافت که قرارداد و 38 سفارش از 40 سفارش حاوی یک بخش سلاحها بودند که با پالیسی وزارت دفاع امریکا برای اجازه حمل سلاح توسط قراردادی ها مطابقت داشت (2 سفارش محدود بودند).

دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه - دفتر ساحوی شرق میانه

نیروی امنیتی سفارت کابل (KESF)
(راپور نمبر MERO-A-10-11. نشر شده در سپتمبر 2010)

هدف این تفتیش مؤثریت. انجام یک ارزیابی کلی و خلاصه ضروریات و تدارکات قرارداد نیروهای امنیتی سفارت کابل بود. اهداف خاص بشمول تعیین (1) ضروریات قرارداد. (2) میزان نایل آمدن به معیارهای مؤثریت در قرارداد. (3) چگونگی مدیریت وزارتخانه برای انجام نظارت مناسب بر قراردادهای نظارتی کمپنی Armor Group امریکا در کابل. افغانستان. (4) میزان مؤثریت مدیریت قرارداد. (5) در صورتی که قراردادی ها در مدت قرارداد. قاچاقبری کنند. بررسی مطابقت قرارداد با ماده 52.222.50 قانون FAR و (6) فراهم آوردن امنیت و شرایط زندگی محافظان توسط کمپنی Armor Group امریکا و نظارت کافی وزارت امورخارجه بر قراردادهای و فرمایشات می باشد.

ارزیابی سیاست ها و طرزالعمل ها برای نگهداری از عساکر خارجی در سفارت امریکا در افغانستان
(پروژه نمبر MERO-I-10-10. نشر شده در اگست 2010)

اهداف این تفتیش مؤثریت بشمول (1) ارزیابی سیاست ها و طرزالعمل های مورد استفاده مفتشان ملی خدمات خارجی (FSN-I) برای تأمین امنیت عساکر افغان قبل از اعزام. (2) بررسی دوسیه های تحقیقاتی عساکر خارجی. (3) تخنیک های تحقیقاتی مورد استفاده کارمندان FSN-I برای ثبت نام عساکر خارجی در سفارتخانه و (4) تعیین میزان ارتباطات فامیلی و دوستانه در کارمندان فعلی سفارتخانه می باشد.

آژانس تفتیش اردوی ایالات متحده امریکا

عملیات های قراردادی. قوماندانی مشترک قراردادی عراق/افغانستان. مرکز قراردادی ساحوی - فنتی (جلال آباد). افغانستان
(راپور نمبر A-2010-0196-ALL. نشر شده در 21 سپتمبر 2010)

آژانس تفتیش اردوی ایالات متحده امریکا این تفتیش را به درخواست قوماندان قوماندانی مشترک قراردادی عراق-افغانستان انجام داد. با آنکه مرکز قراردادی ساحوی مأموریت قراردادی خود را با تأمین ضروریات مشترک موفقانه انجام داد. ولی بعضی از قراردادهای منعقد شده در سال مالی 2008 و سه ماه اول سال

سایر نظارت های اداره

مالی 2009 به طور صحیح بررسی، اعطا یا مدیریت نشده بودند. مسائل مربوط به علت عدم پلان گذاری کوتاه مدت، میان مدت و بلند مدت، کافی نبودن ساختارها و طرزالعمل های ساختاری برای نظارت بر مؤثریت قراردادی و سرعت عملیاتی زیاد و سایر موانع که سبب عدم مطابقت قراردادها بر طبق ضروریات صحیح، نظارت بر مؤثریت و سایر عملکردهای مدیریتی گردیدند ایجاد شدند. به علاوه، اصلاحاتی برای یقین حاصل کردن از اتمام صحیح قراردادها و بازگردان منابع مالی مصرف نشده ضرورت دارد.

عملیات های قراردادی، قوماندانی مشترک قراردادی عراق/افغانستان، مرکز قراردادی ساحوی سالرنو، افغانستان

(راپور نمبر A-2010-0198-ALL، نشر شده در 21 سپتمبر 2010)

آژانس تفتیش اردوی ایالات متحده امریکا این تفتیش را به درخواست قوماندان قوماندانی مشترک قراردادی عراق-افغانستان انجام داد. با آنکه مرکز قراردادی ساحوی مأموریت قراردادی خود را با تأمین ضروریات مشتریان موفقانه انجام داد، ولی بعضی از قراردادهای منعقد شده در سال مالی 2008 به طور صحیح بررسی، اعطا یا مدیریت نشده بودند. این مسائل به علت (1) کافی نبودن نظارت عملیاتی، (2) عدم پلان گذاری کوتاه مدت، میان مدت و بلند مدت توسط مرکز قراردادی، (3) کافی نبودن ساختارها و طرزالعمل ها برای تعیین ضروریات کیفیت قرارداد و نظارت بر مؤثریت قراردادی و (5) سرعت زیاد عملیات و سایر موانع که سبب عدم رعایت ضروریات صحیح قرارداد، نظارت بر مؤثریت قراردادی و سایر عملکردهای مدیریتی گردیدند ایجاد شدند.

عملیات های قراردادی، قوماندانی مشترک قراردادی عراق/افغانستان، مرکز قراردادی ساحوی قندهار، افغانستان (FOUO)

(راپور نمبر A-2010-0135-ALL، نشر شده در 12 جولای 2010)

این راپور فقط برای استفاده رسمی علامتگذاری شده است (FOUO). آژانس تفتیش اردوی ایالات متحده امریکا این تفتیش را به درخواست قوماندان قوماندانی مشترک قراردادی عراق-افغانستان انجام داد. آژانس تفتیش اردوی ایالات متحده امریکا راپور داد که با آنکه مرکز قراردادی ساحوی مأموریت قراردادی خود را با تأمین ضروریات مشتریان موفقانه انجام داد، ولی بعضی از قراردادهای منعقد شده در سال مالی 2008 به طور صحیح بررسی، اعطا یا مدیریت نشده بودند. این مسائل به علت (1) عدم پلان گذاری کوتاه مدت، میان مدت و بلند مدت توسط مرکز قراردادی، (2) کافی نبودن ساختارها و طرزالعمل ها برای تعیین ضروریات کیفیت قرارداد و نظارت بر مؤثریت قراردادی و (3) سرعت زیاد عملیات و سایر موانع که سبب عدم رعایت ضروریات صحیح قرارداد، نظارت بر مؤثریت قراردادی و سایر عملکردهای مدیریتی گردیدند ایجاد شدند.

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده دفتر مفتش خاص اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

ارزیابی مصارف امنیتی پروژه های اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در افغانستان (رپور نمبر S-10-002-306-5، نشر شده در 24 سپتمبر 2010)

رپور نهایی در تاریخ 29 سپتمبر 2010 نشر گردید. هدف این بررسی، تعیین موارد سوء استفاده قراردادی های امنیتی خصوصی از منابع مالی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای پرداخت پول در ازای محافظت به طالبان یا سایر گروهها بوده است. در این بررسی مشخص گردید که هیچ نشانه ای از استفاده کمپنی های امنیتی خصوصی از منابع مالی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای کسب محافظت توسط این گروهها در سه پروژه تحت بررسی وجود ندارد. ولی، احتمال آن وجود دارد که یکی از قراردادی های فرعی قراردادی اصلی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در یکی از سه پروژه انکشاف حاکمیت محلی و جامعه (LGCD) مبالغی را در ازای تأمین امنیت در نواحی ناامن و دورافتاده افغانستان پرداخت کرده باشد. این پرداخت ها منحیث بخشی از یک توافق امنیتی با جوامع محلی که به احتمال زیاد بشمول طالبان یا گروههای حامی طالبان بودند انجام شده اند. همچنان نشانه هایی از تقلب وسیع در دفتر پروگرام انکشاف حاکمیت محلی و جامعه در جلال آباد و فساد اداری وسیع در ولایتی که جلال آباد در آن قرار دارد وجود داشت. دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده این نتایج را به تحقیقات دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده ارجاع نمود.

دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با توجه به این نتایج، تحقیقات در حال انجام خود را از تقلب در پروگرام انکشاف حاکمیت محلی و جامعه انکشاف داد و با اعضای نیروی کاری فساد اداری قراردادی بین المللی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، پولیس فدرال امریکا، دفتر خارنوالی محلی افغانستان و نیروی کاری جرائم عمده افغانستان همکاری نمود. در جون 2010، قراردادی اصلی، 10 کارمند پروگرام انکشاف حاکمیت محلی و جامعه بشمول چندین انجنیر و کارمند که در تقلب اشتراک داشتند را اخراج نمود.

این رپور حاوی چهار توصیه برای مساعدت به اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان جهت تقلیل احتمال سوء استفاده قراردادی های فرعی از منابع مالی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای پرداخت پول به شورشیان یا سایر عوامل تبهکار و از بین بردن خطر تقلب در پروژه پروگرام انکشاف حاکمیت محلی و جامعه است.

تفتیش انکشاف پروگرام کشت محصولات متبادل جنوب غرب افغانستان/اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

(رپور نمبر P-10-011-306-5، نشر شده در 29 جولای 2010)

رپور نهایی در تاریخ 29 جولای 2010 نشر گردید. هدف این تفتیش مشخص نمودن میزان نایل آمدن پروگرام 75 ملیون دالری کشت محصولات متبادل در افغانستان/اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به هدف

سایر نظارت های اداره

جدول 4.2

فعالیت های نظارتی در حال انجام سایر مؤسسات امریکایی تا 30 سپتامبر 2010			
سازمان	نمبر پروژه	تاریخ اجرا	عنوان پروژه
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D2010-D000FL-0276.000	2010/2/9	کنترول راپوردهی و مدیریت پرداخت های پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان در افغانستان
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D2010-D000JA-0165.001	2010/2/1/6	تطبيق اجراءات امنیتی در قرارداد استخباراتی اردوی امریکا و قرارداد قوماندانی امنیتی برای خدمات ترجمه
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D2010-D000JO-0229.000	2010/14/6	اعمار محبس در پروان، افغانستان
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D2010-D000SPO-0198.000	2010/19/4	ارزیابی مساعی ترنینگ، تجهیز و تعلیم پولیس ملی افغانستان
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D2010-D000JB-0157.000	2010/4/3	قرارداد پروگرام خدماتی و کارآموزی حفظ و مراقبت تجهیزات اردوی ملی افغانستان
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D2010-D000JA-0138.000	2010/18/2	عملیات استخباراتی در افغانستان
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D2010-D000FL-0100.000	2010/18/2	کنترولهای داخلی و پروسس پرداخت منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان برای حمایت از عملیات در افغانستان
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D2010-D000JA-0091.000	2009/9/12	پروگرام های محافظت از نیروهای امریکا در افغانستان
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D2008-D000CD-0256.000	2008/7/8	قراردادهای واسکت ضد مرمی وزارت دفاع امریکا
دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه - دفتر ساحوی شرق میانه	10-MERO-3021	2010/9	ارزیابی پروگرام حمایتی سیستم محابس (CSSP) دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون در افغانستان (ارزیابی قرارداد)
دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه - دفتر ساحوی شرق میانه	10-MERO-3004	2010/9	ارزیابی مؤنثیت پروگرام اداره جمعیت، مهاجرین و مهاجرت (PRM) برای بازگشت و اسکان مهاجرین افغان
دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه - دفتر ساحوی شرق میانه	10-MERO-3002	2010/2	ارزیابی قرارداد وزارت امورخارجه با PAE برای مساعدت به عملیات و حفظ و مراقبت سفارت امریکا در کابل
دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه - دفتر ساحوی شرق میانه	10-MERO-3001	2010/2	ارزیابی قرارداد وزارت امورخارجه با PAE برای مساعدت به عملیات و حفظ و مراقبت پونت های مبارزه علیه موادمخدر افغانستان در سفارت امریکا در کابل
دفتر حسابدی دولت	351525	2010/13/8	نیروی کاری عملیاتی تجارت و ثبات (TFBSO) وزارت دفاع امریکا
دفتر حسابدی دولت	320794	2010/21/7	حسابدھی منابع مالی مستقیم امریکا برای افغانستان
دفتر حسابدی دولت	351514	2010/14/6	کندک های مشاوره و مساعدت اردو
دفتر حسابدی دولت	351492	2010/30/4	نفرات، تجهیزات و تدارکات برای حمایت از عملیات در افغانستان
دفتر حسابدی دولت	351489	2010/26/4	تحقیقات وزارت دفاع امریکا در افغانستان
دفتر حسابدی دولت	320766	2010/1/4	مساعی غیر نظامی امریکا در افغانستان
دفتر حسابدی دولت	351463	2010/12/3	قابلیت های ISR افغانستان
دفتر حسابدی دولت	120874	2009/12/11	ارزیابی سالانه قراردادها در افغانستان و عراق
دفتر حسابدی دولت	320712	2009/2/9	مساعی ایالات متحده امریکا برای انکشاف قابلیت نیروهای اردوی ملی افغانستان (ANA)
دفتر حسابدی دولت	351393	2009/2/1/8	ضروریات صحتی وزارت دفاع امریکا برای عملیاتیهای صحتی در آینده
دفتر حسابدی دولت	320680	2009/8/5	آب نوشیدنی، گنداب و پروژه های آبیاری غلات در افغانستان
آژانس تفتیش اردوی ایالات متحده امریکا	A-2010-ALL-0568.000	2010/2/9	خریدهای محدود آفسرهای سفارش - افغانستان - پلان گذاری
آژانس تفتیش اردوی ایالات متحده امریکا	A-2010-ALL-0480.000	2010/2/1/5	طرزاعمال های مورد تصدیق LOGCAP - نیروهای ایالات متحده - افغانستان
آژانس تفتیش اردوی ایالات متحده امریکا	A-2010-ALL-0421.000	2010/29/3	تعیین ضروریات قرارداد LOGCAP IV - افغانستان
آژانس تفتیش اردوی ایالات متحده امریکا	A-2010-ALL-0103.000	2010/22/2	کنترول مرحله دوم پرداخت ها - افغانستان
آژانس تفتیش اردوی ایالات متحده امریکا	A-2009-ALL-0531.000	2009/19/5	پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (GERP) - افغانستان
دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	ارائه نشده	ارائه نشده	بررسی پروسس ارزیابی وزارتخانه های افغانستان/اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده
دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	ارائه نشده	ارائه نشده	تفتیش پروگرام آب، زراعت و انتقال تکنالوژی (AWATT) افغانستان/اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

فعالیت های نظارتی در حال انجام سایر مؤسسات امریکایی تا 30 سپتامبر 2010				
سازمان	نمبر پروژه	تاریخ اجرا	عنوان پروژه	
دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	ارائه نشده	ارائه نشده	تفتیش از پروگرام اعمار تأسیسات صحتی و تعلیماتی (CHEF) افغانستان/اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	
دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	ارائه نشده	ارائه نشده	تفتیش از مساعدت به فعالیت پوهنتون امریکایی افغانستان/اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	
دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	ارائه نشده	ارائه نشده	تفتیش از پروگرام مساعدت به پیشرفت تعلیمات محلی در افغانستان (PACE-A)/اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	

منابع: دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/5/2010. دفتر حسابدگی دولت. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010. آژانس تفتیش اردوی ایالات متحده امریکا پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/6/2010. دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 9/29/2010.

اصلی خود برای مبارزه علیه کشت کوکنار از طریق ارائه پروگرام های کشت محصولات متبادل و بهبود فرصت های اقتصادی در ولایات منتخب جنوبی و غربی بوده است.

این تفتیش مشخص نمود که پروگرام در حال نایل آمدن به هدف اصلی خود برای مبارزه علیه کشت غیر قانونی کوکنار در ولایات منتخب جنوبی و غربی بوده است. ولی این تفتیش مسائلی که ممکن است بر نتیجه مثبت این پروگرام تأثیر داشته باشند را نیز مشخص نمود. اول، در این تفتیش مشخص گردید که ممکن است به دلایل ذیل، امکان کم نگهداشتن کشت کوکنار وجود نداشته باشد: (1) وجود نداشتن یک پروگرام برای ادامه کشت محصولات متبادل. (2) عدم توجه به یکی از ولایات مهم جنوبی در پروگرام فعلی. (3) دسترسی به بازارهای غلات (که به جای کوکنار کشت شده اند) تضمین شده نیست و یا قیمت غلات ثابت نیست. (4) موفقیت پروگرام های خارج از کنترل این پروگرام می تواند بر میزان کشت و برداشت کوکنار تأثیر گذاشته باشد و (5) در دسترس نبودن آب برای کشت محصولات متبادل. این تفتیش همچنان مشخص نمود که این پروگرام تأخیرهای زیادی داشته و در آینده نیز با موانعی مواجه است. تأخیرهای اولی به علت وضعیت امنیت، تغییر تمرکز پروگرام از ولایات شمالی به جنوبی و عدم هماهنگی ستراتیژی کلی پروگرام با فعالیت های پول برای کار بوده است. با آنکه این مسائل در زمان انجام تفتیش عمدتاً رفع شده بودند، ولی چنانچه مدیریت مناسب نباشد، تغییرات ایجاد شده در چگونگی تصدیق منابع مالی توسط وزارت امورخارجه امریکا و سازماندهی مجدد نیروهای بین المللی کمک به امنیت می تواند تأثیر منفی بر این پروگرام در آینده داشته باشند. این تفتیش سه توصیه برای ادامه پروگرام ارائه نمود.

فعالیت های نظارتی در حال انجام

تا 30 سپتامبر 2010، سازمان های اشتراک کننده راپور دادند که در حال انجام 34 فعالیت نظارتی برای بررسی فعالیت های مربوط به بازسازی یا امنیت در افغانستان بودند. فعالیت های راپوردهی شده در جدول 4.2 لست شده اند. این بخش بشمول تمامی توضیحات ارائه شده توسط سازمان ها است.

دفتر مفتش خاص وزارت دفاع آمریکا

وزارت دفاع آمریکا (DoD) همچنان با موانع زیادی برای انجام عملیاتهای احتمالی خارجی (OCO) که قبلاً با نام "جنگ جهانی علیه ترور (GWOT)" شناخته می شد مواجه است. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع اولویت ها را بر اساس این موانع مشخص کرده و با انکشاف حضور عملیاتی خود در عملیات های احتمالی خارجی و در جنوب غرب آسیا، این اولویت ها را مشخص نموده است. وزارت دفاع آمریکا همزمان با انجام عملیه آزادی پایدار (OEF) در عملیات های احتمالی خارجی روی مسائل مهمی برای انجام مأموریت خود تمرکز می کند تا از استفاده مؤثر از منابع و حمایت از عساکر یقین حاصل شود.

گروه پلان گذاری مشترک جنوب غرب آسیا به رهبری دفتر مفتش خاص وزارت دفاع آمریکا، فعالیت های نظارتی مربوط به وزارت دفاع، عملیات حوادث احتمالی خارجی و موسسات فدرال را هماهنگ کرده و اختلافات آنها را برطرف می کند. چهاردهمین جلسه این گروه در اگست 2010 برگزار شد. برای سال مالی 2010، فعالیت های نظارتی تکمیل شده و در حال انجام عملیه آزادی پایدار مربوط به مساعی بازسازی، پروگرام های محافظت از نیروهای امریکایی، حسابدهی اموال، پرداخت های غلط، مدیریت قرارداد، عملیات های معلوماتی، قابلیت های زرهی و پلان گذاری و کنترل منابع مالی نیروهای امنیت ملی افغانستان بوده است.

فعالیت های نظارتی

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع در سه ماه چهارم سال مالی 2010، 33 فعالیت نظارتی انجام داده و 12 راپور در حمایت از عملیه آزادی پایدار نشر کرده است. از این 33 پروژه در انجام انجام، 9 پروژه مستقیماً مربوط به عملیات های بازسازی یا امنیتی در افغانستان هستند و در این راپور ریعوار ارائه داده شده اند. از این 12 راپور نشره شده، 4 راپور مستقیماً مربوط به عملیات های بازسازی یا امنیتی در افغانستان بودند که در این راپور ریعوار ذکر گردیده است.

کنترول راپوردهی و مدیریت پرداخت های پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان در افغانستان (پروژه نمبر D2010-D000FL-0276.000، آغاز شده در 2 سپتمبر 2010)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع در حال بررسی کافی بودن کنترول های داخلی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان از مبالغ پرداخت شده جهت حمایت از عملیات در افغانستان می باشد. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع آمریکا خاصاً کنترول ها را برای یقین حاصل نمودن از راپوردهی معلومات صحیح، مکمل و دقیق به تصمیم گیرندگان مسئول مدیریت پروگرام اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده بررسی خواهد کرد. این تفتیش، دومین تفتیش از یک سلسله تفتیش مربوط به کنترول های داخلی پرداخت های اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده است که برای حمایت از عملیات در افغانستان نشر شده اند.

تطبيق اجراءات امنیتی در قرارداد استخباراتی اردوی امریکا و قرارداد قوماندانی امنیتی برای خدمات ترجمه (پروژه نمبر D2010-D000JA-0165.001، آغاز شده در 21 جون 2010)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع در حال بررسی میزان رعایت طرزالعمل های امنیتی در قراردادهای قوماندانی استخباراتی و امنیتی امریکا در افغانستان (W911W4-07-D-0010) است. این پروژه یکی از پروژه ها در یک سلسله ارزیابی مربوط به مترجمان در افغانستان است. پروژه D2010-D000JA-0165.000 کافی بودن تدارکات امنیتی برای حمایت از مترجمان در افغانستان (W911W4-07-D-0010) را بررسی می کند.

اعمار محبس در پروان، افغانستان

(پروژه نمبر D2010-D000JO-0229.000، آغاز شده در 14 جون 2010)

مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال بررسی مطابقت قرارداد انجنیران اردوی امریکا برای اعمار محبس ولایت پروان با قوانین خرید فدرال و سایر قوانین مربوط است. خصوصاً، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا تعیین خواهد نمود که آیا انجنیران اردوی امریکا بر مؤثریت قراردادی در حین اعمار محبس در ولایت پروان نظارت نموده اند و آیا انجنیران اردوی امریکا به علت نقص، سهل انگاری و یا تقلب در اعمار محبس اقدامی بر علیه قراردادی انجام داده اند یا خیر.

ارزیابی مساعی ترنینگ، تجهیز و تعلیم پولیس ملی افغانستان

(پروژه نمبر D2010-D000SPO-0198.000، آغاز شده در 19 اپریل 2010)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال بررسی میزان آمادگی، ارتباط و مناسب بودن اهداف، پلان ها، رهنمایی ها و منابع دولت امریکا، سازمان پیمان اتلانتیک شمالی/نیروهای بین المللی کمک به امنیت (NATO/ISAF)، نیروهای ائتلاف و دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای تعلیم و تجهیز پولیس ملی افغانستان است. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا همچنان وضعیت اجراءات انجام شده برای تطبيق توصیه های راپور مفتیش عمومی وزارت دفاع امریکا را بررسی خواهد کرد. SPO-2009-006 و SPO-2009-007 بر طبق وابستگی آنها به پولیس ملی افغانستان.

قرارداد پروگرام خدماتی و کارآموزی حفظ و مراقبت تجهیزات اردوی ملی افغانستان

(پروژه نمبر D2010-D000JB-0157.000، آغاز شده در 4 مارچ 2010)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع در حال بررسی چگونگی اعمال طرزالعمل های کنترل کیفیت در قراردادهای حفظ و مراقبت موتوهای اردوی ملی افغانستان است. خصوصاً دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا میزان مطابقت قراردادهای با ضروریات قراردادهای دولتی و نظارت کافی بر آنها را بررسی می کند. به علاوه، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع، وجود فضای کافی در تحویل خانه ها برای انجام مؤثر وظایف قراردادی و درست بودن درخواست های ارائه شده برای دریافت پوزه جات اشتهبی را بررسی خواهد نمود.

سایر نظارت های اداره

عملیات استخباراتی در افغانستان

(پروژه نمبر D2010-D000JA-0138.000، آغاز شده در 18 فبروری 2010)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع در حال بررسی قابلیت قوماندانی مرکزی امریکا و نیروهای ایالات متحده - افغانستان برای انجام عملیات جمع آوری معلومات در افغانستان است. به علاوه، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع، مساعدت های انجام شده توسط سازمانهای وزارت دفاع امریکا برای انجام عملیات جمع آوری معلومات را بررسی خواهد نمود.

کنترولهای داخلی و پروسس پرداخت منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان برای حمایت از عملیات در افغانستان

(پروژه نمبر D2010-D000FL-0100.000، آغاز شده در 18 فبروری 2010)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع در حال بررسی کافی بودن کنترل های داخلی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان از مبالغ پرداخت شده از طریق سیستم های پرداخت وزارت دفاع امریکا جهت حمایت از عملیات در افغانستان می باشد. خصوصاً، مؤثریت معلومات سیستم پرداخت کمپیوتری و مطابقت پرداختها با مقاصد مورد نظر را بررسی خواهد نمود.

پروگرام های محافظت از نیروهای امریکا در افغانستان

(پروژه نمبر D2010-D000JA-0091.000، آغاز شده در 9 دسامبر 2009)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع در حال بررسی پروگرام های محافظت از نیروها برای تأسیسات گردهمایی اصلی و ساحات دریافت تجهیزات نیروهای امریکایی در افغانستان است. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع خصوصاً در حال ارزیابی منابع مالی پروگرام و منابعی است که قوماندانان به پلان گذاری تأسیسات، مبارزه با تروریسم و پروگرام های محافظت از نیروها اختصاص داده اند. این تفتیش بر میدان هوایی بگرام، میدان هوایی قندهار، کمپ ایگز و پایگاه جدید کابل متمرکز است.

قراردادهای واسکت ضد مرمی وزارت دفاع امریکا

(پروژه نمبر D2008-D000CD-0256.000، آغاز شده در 7 اگست 2008)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع در حال بررسی قراردادهای و پروسس انعقاد قراردادهای مربوط به تأمین واسکت های ضد مرمی و تجهیزات تست آنها است. اهداف خاص بشمول ارزیابی قابلیت ها و تجارب قراردادی، شرایط اعطای قراردادها، پروسس کنترل کیفیت و روابط احتمالی بین قراردادی و مسئولین دولتی است. ارزیابی پروسس کنترل کیفیت بشمول بررسی نتایج تست اولی و تست تحویل خانه برای قراردادهای واسکت ضد مرمی خواهد بود. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع راپور نمبر D-2010-029 که در مورد اعطای قراردادهای واسکت ضد مرمی وزارت دفاع امریکا بحث می کرد را در 21 دسامبر 2009 نشر نمود. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع برای انتشار راپورهای اضافی مرتبط به این پروژه پلان گذاری کرده است.

دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه - دفتر ساحوی شرق میانه

فعالیت های نظارتی

ارزیابی پروگرام حمایتی سیستم محابیس (CSSP) دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون در افغانستان (ارزیابی قرارداد)

(پروژه نمبر 10-MERO-3021، آغاز شده در سپتمبر 2010)

اهداف: هدف اصلی این ارزیابی تعیین موارد ذیل است

(1) ترینگ تکنیکی، مؤثریت و مناسب بودن ایجاد ظرفیت سازمانی و ترینگ مسئولین وزارت عدلیه، (2) مطابقت اعمار و بازسازی محبس جدید با استندردهای بشری و تکمیل آن در زمان تعیین شده، (3) جداسازی مجرمین معمولی از شورشیان در سیستم طبقه بندی محابیس، (4) مؤثریت پروگرام های تقلیل تندروری شورشیان و (5) وجود تأسیسات کافی برای تأمین ضروریات اطفال و زنان محبوس.

ارزیابی مؤثریت پروگرام اداره جمعیت، مهاجرین و مهاجرت (PRM) برای بازگشت و اسکان مهاجرین افغان (پروژه نمبر 10-MERO-3004، آغاز شده در سپتمبر 2010)

اهداف: هدف این تفتیش مؤثریت تعیین (1) مطابقت پروگرام با توافقنامه های امضا شده با کمیساری عالی پناهندگان سازمان ملل متحد، ICRC و سازمان های غیر دولتی، (2) چگونگی محاسبه ضروریات، (3) دسترسی اهداف تعیین شده به مساعدت ها، (4) نایل آمدن به معیارهای تعیین شده برای مؤثریت پروگرام و (5) مؤثریت سفارت کابل و تیم های بازسازی ولایتی برای مدیریت و هماهنگی مساعدت های بشری در افغانستان است.

ارزیابی قرارداد وزارت امورخارجه با PAE برای مساعدت به عملیات و حفظ و مراقبت سفارت امریکا در کابل (نمبر پروژه 10-MERO-3002، آغاز شده در فبروری 2010)

اهداف: اهداف این تفتیش مؤثریت بشمول تعیین (1) ضروریات قرارداد و فرمایشات، (2) میزان منابع مالی تعهد شده و افزایش یافته وزارت امورخارجه امریکا برای حمایت از عملیات و حفظ و مراقبت تأسیسات در سالهای مالی 2005-2009، (3) مؤثریت قرارداد PAE در عملیات و حفظ و مراقبت سفارت کابل، (4) کنترولهای PAE برای ثبت اموال و محافظت از تجهیزات و اموال دولت امریکا در افغانستان، حسابدهی این اموال و موانع پیش روی حسابدهی این اموال، (5) چگونگی مدیریت قراردادها و فرمایشات توسط وزارت امورخارجه امریکا برای نظارت بر مؤثریت PAE در افغانستان، (6) در صورتی که قراردادی ها در مدت قرارداد، قاچاقبری کنند، بررسی مطابقت قرارداد با ماده 52.222.50 قانون FAR و (7) چگونگی یقین حاصل نمودن وزارت امورخارجه امریکا از اختصاص و پرداخت مصارف.

سایر نظارت های اداره

ارزیابی قرارداد وزارت امورخارجه با PAE برای مساعدت به عملیات و حفظ و مراقبت یونت های مبارزه با موادمخدر افغانستان در سفارت امریکا در کابل
(نمبر پروژه 10-MERO-3001، آغاز شده در فبروری 2010)

اهداف: اهداف این تفتیش مؤثریت بشمول تعیین (1) ضروریات قرارداد و فرمایشات، (2) میزان منابع مالی تعهد شده و افزایش یافته وزارت امورخارجه امریکا برای حمایت از عملیات و حفظ و مراقبت تأسیسات سفارتخانه در سالهای مالی 2005-2009، (3) مؤثریت قرارداد PAE در عملیات و حفظ و مراقبت سفارت کابل، (4) کنترولهای PAE برای ثبت اموال و محافظت از تجهیزات و اموال دولت امریکا در افغانستان، حسابدهی این اموال و موانع پیش روی حسابدهی این اموال، (5) چگونگی مدیریت قراردادها و فرمایشات توسط وزارت امورخارجه امریکا برای نظارت بر مؤثریت PAE در افغانستان، (6) در صورتی که قراردادی ها در مدت قرارداد، قاچاقبری کنند، بررسی مطابقت قرارداد با ماده 52.222.50 قانون FAR و (7) چگونگی یقین حاصل نمودن وزارت امورخارجه امریکا از اختصاص و پرداخت مصارف.

دفتر حسابدهی دولت

در طی سه ماه گذشته، دفتر حسابدهی دولت خطابه ای را در مورد نظارت بر مساعدت های انکشافی امریکا در افغانستان و مساعی مبارزه علیه مواد مخدر امریکا در افغانستان در مقابل کنگره ایراد نمود و سه راپور در مورد ترینگ قوای امریکایی، پروگرام های زراعتی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و مساعی مبارزه علیه دستگاههای انفجاری تعبیه شده و یک نشریه خاص در مورد نرخ فقر ولایتی و تولید غلات در افغانستان نشر نمود.

• خطابه اول (15 جولای 2010) در مقابل کمیته اختصاص بودجه و کمیته فرعی عملیات خارجی و پروگرام های مربوط ایراد گردید. دفتر حسابدهی دولت دریافت که موانع متعددی پیش روی پروگرام های مساعدت انکشافی امریکا در افغانستان، بشمول ماحول کاری خطرناک، عدم امکان حفظ معلومات سازمانی به علت عدم وجود یک میکانیزم رسمی حفظ و اشتراک معلومات با تعویض کارمندان و فساد اداری و عدم وجود ظرفیت در وزارتخانه های دولت جمهوری اسلامی افغانستان وجود دارد. همچنان، نمایندگی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در افغانستان از طرزالعمل های مدیریت مؤثریت و ارزیابی پیروی نکرده است. بدون استفاده از طرزالعمل های موجود مدیریت مؤثریت و ارزیابی، پروگرام های مساعدتی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در معرض فساد اداری، تقلب، اتلاف و سوء استفاده قرار می گیرند. دفتر حسابدهی دولت برای بهبود مدیریت پروگرام های انکشافی در افغانستان به مدیریت اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID) توصیه نمود که (1) از نایل آمدن به معیارهای مؤثریت و اهداف تعیین شده یقین حاصل کند، (2) از معلومات پروگرام ها و ارزیابی ها به طور مکمل برای مدیریت پروگرام های فعلی و آینده استفاده کند، (3) به حفظ معلومات سازمانی توجه کند و (4) طرزالعمل های استفاده و مدیریت قراردادی های اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده را بهبود ببخشد (GAO-10-932T).

- خطابه دوم (21 جولای 2010) در مقابل کمیته نظارت و کمیته فرعی اصلاحات دولتی پالیسی داخلی ایراد گردید. دفتر حسابدگی دولت دریافت که با آنکه پروگرام های بین المللی مبارزه علیه مواد مخدر امریکا در افغانستان و کشورهای دیگر به اهداف سیاست خارجی امریکا در زمینه امنیت، مبارزه علیه شورش و حکومتداری مساعدت می کنند ولی فقط با بخشی از اهداف تعیین شده برای تقلیل تولید مواد مخدر غیر قانونی مطابقت دارند. در افغانستان، به علت وجود عوامل مختلفی بشمول عدم وجود اراده سیاسی در دولت مرکزی و دولت های ولایتی افغانستان، امکان نایل آمدن به اهداف نابود کردن کشت کوکنار وجود نداشت. در سال 2009، امریکا ستراتیژی مبارزه علیه مواد مخدر خود را در افغانستان تغییر داد و مساعی خود را از جلوگیری از کشت کوکنار به افزایش ارائه مساعدت های زراعتی تبدیل نمود. در افغانستان، معیار اصلی مؤثریت آمار کشت و نابودی کشت کوکنار است ولی این آمار بشمول تمامی جوانب مساعی مبارزه علیه مواد مخدر در کشور نیست. برای مثال، در این آمارها به نتایج امنیتی حاصل از حذف مواد مخدر در یک منطقه توجه شده و به احتمال افزایش فعالیت های مربوط به مواد مخدر مانند قاچاقبری و پروسس تریاک توجه نمی شود (GAO-10-921T). دفتر حسابدگی دولت در راپور اپریل 2010 خود توصیه های را برای بهبود قابلیت ارزیابی اهداف مبارزه با مواد مخدر امریکا در افغانستان ارائه نمود (GAO-10-291).
- دفتر حسابدگی دولت یک راپور در مورد مساعی قوای بحری و اردو برای ترنینگ قوا در یک سلسله وسیع از مأموریت ها جهت اعزام آنها به افغانستان دریافت که انکشاف این پلان های ترنینگ برای تأمین ضروریات ترنینگ در آینده با موانعی مواجه است. خاصتاً، ظرفیت مراکز ترنینگ حربی اردو برای تأمین ضروریات کندک های حربی در عملیات های در حال انجام و مکمل - تهاجمی، تدافعی و حفظ موقعیت کم است. تا وقتی که اردو ستراتیژی ترنینگ قوای ذخیره خود را تکمیل نکند، نمی تواند کافی بودن منابع فعلی برای تأمین ضروریات ترنینگ در آینده و یا ضرورت ایجاد ظرفیت ترنینگ اضافی برای قوای ذخیره را مشخص کند. در آینده، قوای بحری امریکا قصد دارد پروگرام های ترنینگ خود را انکشاف بدهد تا قوای بیشتری بتوانند همزمان تعلیم داده شوند. ولی در مرکز ترنینگ حربی فضای کافی وجود ندارد. قوای بحری در حال بررسی روش های متبادل مانند خرید زمین است و پیش بینی می کند که تا سال مالی 2012 به تصمیم گیری برسد. دفتر حسابدگی دولت توصیه نمود که اردو یک پلان ارزیابی و رفع خطرات برای تأمین کمبودهای موجود در ظرفیت ترنینگ تهیه نموده و چگونگی حداکثر استفاده از منابع برای ترنینگ قوای ذخیره تحت مودل ترنینگ قوا را ارزیابی نماید (GAO-10-720).
- در راپور دفتر حسابدگی دولت از پروگرام های زراعتی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در افغانستان مشخص گردید که از سال 2008، عملکرد این اداره بدون توجه به پلان مدیریت مؤثریت مأموریت در افغانستان انجام شده است. خاصتاً، در بررسی دفتر حسابدگی دولت مشخص گردید که اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از تعیین اهداف برای معیارهای مؤثریت یقین حاصل نکرده، مؤثریت این هشت پروگرام را به طور مداوم تحلیل، تفسیر و ثبت نکرده و تصمیماتی که مؤثریت پروگرام را به تغییرات ایجاد شده در مدت زمان یا منابع مالی پروگرام ها مرتبط می کنند را ثبت نکرده است. دفتر حسابدگی دولت توصیه کرد که مدیر اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اقداماتی را برای بهبود پلان گذاری، نظارت و ارزیابی مؤثریت انجام دهد و طرزالعمل های انتقال معلومات مانند اهداف و معیارهای مؤثریت شرکای اجرائیوی، تحلیل و تفسیر معلومات و ارزیابی های پروگرام و حفظ معلومات سازمانی را تطبیق نماید (GAO-10-368).

- در راپور دفتر حسابدی دولت از سازمان مشترک مبارزه علیه دستگاههای انفجاری تعبیه شده (JIEDDO) مشخص گردید که این سازمان باید اقداماتی را برای بهبود مساعی مبارزه علیه دستگاههای انفجاری تعبیه شده بشمول انکشاف پروسس های ارزیابی مؤثریت کلی پروگرام های مبارزه علیه دستگاههای انفجاری تعبیه شده. رعایت پروسس تصدیق پروگرام های مبارزه علیه دستگاههای انفجاری تعبیه شده و رفع ضعف های کلی سیستم های کنترول داخلی را انجام بدهد. دفتر حسابدی دولت توصیه کرد که وزارت دفاع امریکا بر پیشرفت سازمان مشترک مبارزه علیه دستگاههای انفجاری تعبیه شده (JIEDDO) در زمینه بهبود سیستم کنترول داخلی نظارت کند (GAO-10-660).
- نشریه خاص دفتر حسابدی دولت در مورد نرخ فقر ولایتی و تولید غلات در افغانستان راپور داد که طی سالهای 2007/2008، نرخ فقر در افغانستان از 23 فیصد در بخش جنوب غربی تا 45 فیصد در بخش های شرقی و غربی-مرکزی متغیر بوده است. یک نقشه کمپیوتری معلومات مربوط به معیارهای دسترسی به زمین، آب آشامیدنی سالم، تأسیسات صحتی و برق را در 34 ولایت نشان می دهد. دفتر حسابدی دولت همچنان راپور داد که بین سال های 2007 و 2008، گندم عمده ترین محصول تولید شده در فصل کشت تابستان بوده و پس از آن تریاک و کچالو در زمین های آبیاری شد. پخته و جو در زمین های دیم و جوار و برنج در زمین های آبیاری شده در فصل کشت زمستان بوده اند (GAO-10-756SP). به علاوه، دفتر حسابدی دولت یک پروگرام جدید با تمرکز بر کنترول های داخلی و نظارت بر مساعدت های مستقیم امریکا به افغانستان را آغاز نمود.

آژانس تفتیش اردوی ایالات متحده امریکا

فعالیت های نظارتی

خریدهای محدود آفسرهای سفارش - افغانستان - پلان گذاری
(کود پروژه A-2010-ALL-0568.000 آغاز شده در 2 سپتمبر 2010)

این تفتیش کافی بودن طرزالعمل های کنترول برای تصدیق مطابقت خریدها با ضروریات و حسابدی آنها توسط آفسرهای سفارش را مشخص می کند.

طرزالعمل های مورد تصدیق LOGCAP نیروهای ایالات متحده - افغانستان
(کود پروژه A-2010-ALL-0480.000 آغاز شده در 21 می 2010)

این تفتیش در افغانستان انجام می شود. این تفتیش اجرای اقدامات اصلاحی ارائه شده در LOGCAP نیروهای ایالات متحده - افغانستان و یقین حاصل نمودن از اجرای آنها بر اساس ضروریات و از طریق هیئت نظارتی مربوط را مشخص خواهد کرد.

تعیین ضروریات قرارداد LOGCAP IV - افغانستان
(کود پروژه A-2010-ALL-0421.000 آغاز شده در 29 مارچ 2010)

این تفتیش وجود ضروریات و پروسس های تصدیق قرارداد LOGCAP IV را مشخص می کند.

کنترل مرحله دوم پرداخت ها - افغانستان
(کود پروژه A-2010-ALL-0103.000 آغاز شده در 22 فیبروری 2010)

این تفتیش. مؤثریت کنترل ها برای یقین حاصل کردن از دقت پرداخت ها برای عملیات های خارجی احتمالی خارجی در جنوب غرب آسیا (افغانستان) را مشخص می کند.

پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP) - افغانستان
(کود پروژه A-2009-ALL-0531.000 آغاز شده در 19 می. 2009)

این تفتیش تعیین خواهد کرد که پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان در افغانستان کنترل های داخلی کافی برای یقین حاصل کردن از تطبیق درست پروگرام توسط قوماندانان و کارمندان را داشته است.

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده دفتر مفتش خاص اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

فعالیت های نظارتی

در این سه ماه، دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده یک تفتیش مالی در مورد 3.5 ملیون دلار از مصارف یک قرارداد اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با کمپنی Advanced Engineering Associates International را نشر نمود. این تفتیش 12,115 دلار مصارف مشکوک را مشخص نمود. همچنان، در این سه ماه، چهار تفتیش مالی پلان گذاری شده، در حال انجام بوده و یا در مرحله پیش نویس راپور قرار داشته است. این ممیزی های مالی توسط DCAA و یک کمپنی محاسبه دولتی برای اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده انجام می شوند.

بررسی پروسس ارزیابی وزارتخانه های افغانستان/اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده
هدف: تعیین نقاط ضعف عمده در پروسس ارزیابی وزارتخانه های افغانستان/اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در مورد اتلاف یا سوء استفاده از منابع مالی دولت امریکا.

تفتیش پروگرام آب، زراعت و انتقال تکنالوژی (AWATT) افغانستان/اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده
هدف: تعیین میزان نایل آمدن پروگرام آب، زراعت و انتقال تکنالوژی (AWATT) افغانستان به هدف اصلی خود برای انکشاف چوکات سازمان های زراعتی افغانستان جهت مدیریت مؤثر منابع محدود آب و انجام اصلاحات سیاسی برای ایجاد یک میکانیزم استفاده مؤثر از آب برای زراعت.

تفتیش از پروگرام اعمار تأسیسات صحتی و تعلیماتی (CHEF) افغانستان/اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده
هدف: مشخص نمودن میزان نایل آمدن پروگرام CHEF افغانستان/اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

هدف: مشخص نمودن میزان نایل آمدن پروگرام CHEF افغانستان/اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

سایر نظارت های اداره

به هدف اصلی خود برای تقویت قابلیت ارائه خدمات صحتی توسط دولت جمهوری اسلامی افغانستان به مردم افغانستان و تعلیم معلمان با اعمار شفاخانه های ولایتی. مراکز ترینگ مامایی و مراکز ترینگ ولایتی معلمان.

تفتیش از مساعدت به فعالیت پوهنتون امریکایی افغانستان/اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده هدف: تعیین میزان نایل آمدن مساعدت های ارائه شده به پوهنتون امریکایی افغانستان/اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به هدف اصلی خود برای افزایش اسم نویسی محصلان. افزایش کارمندان ماهر. اصلاح سرفصل دروس. اصلاح زیربناهای پوهنتون و بهبود بخشی امکان عملکرد مستقل پوهنتون.

تفتیش از پروگرام مساعدت به پیشرفت تعلیمات محلی در افغانستان (PACE-A)/اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

هدف: برای تعیین میزان نایل آمدن پروگرام مساعدت به پیشرفت تعلیمات محلی در افغانستان (PACE-A) به هدف اصلی خود برای انکشاف دسترسی اطفال مناطق دوردست افغانستان به تعلیمات.

سایر تحقیقات اداره

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به صورت مداوم سایر سازمان هایی که در افغانستان تفتیش انجام می دهند را هماهنگ کرده و بر پیشرفت این تحقیقات نظارت می کند. تا 30 سپتمبر 2010. دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه در حال تحقیق از پنج دوسیه بود (DoS OIG-INV). جدول 4.3 تعداد تحقیقات مفتوح و مختومه را تا 30 سپتمبر 2010 لست می کند.

جدول 4.3

فعالیت های تحقیقاتی: سایر تحقیقات اداره			
سازمان	دوسیه های باز	دوسیه های مختومه	مجموع دوسیه ها
DoS OIG-INV	5	0	5
مجموع	5	0	5

منبع: دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه-INV. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 05.10.10

علامت رسمی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

علامت رسمی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان نشان دهنده مساعی هماهنگی بین ایالات متحده و افغانستان برای حسابدهی و نظارت بر فعالیت های بازسازی افغانستان است.

جمله قسمت بالایی و مرکز علامت به زبان دری است و به معنای "سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان" است.

جمله قسمت پایینی و مرکز علامت به زبان پشتو است و همان معنا را دارد.

ضمائم و نوت های پایینی



ضمیمه A

نشانی راپور به ضروریات قانونی

این ضمیمه متقاطع صفحات این راپور را برای راپوردهی سه ماهه و ضروریات مربوط تحت قانون فعالیت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. قانون اجازه دفاع ملی برای سال مالی 2008، P.L.No. 110-181 (جدول A.1) و ضروریات راپوردهی تجویز شده برای نیمسال راپوردهی توسط سرمفتش خاص. عموماً طبق قانون 1978 سرمفتش خاص. و مطابق اصلاحیه (U.S.C 5. ضمیمه 3) (جدول A.2)

جدول A.1

ضروریات راپوردهی ریعوار نشانی شده به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تحت P.L. نمبر 110-181، § 1229			
بخش قانون عمومی	زبان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	بازسازی افغانستان	فعالیت سرمفتش خاص برای
نظارت			
بخش (e)(1) 1229	سرمفتش خاص باید تحت نظارت وزارت دفاع و وزارت امورخارجه قرارداداشته و مستقیماً به آنها راپور بدهد	راپوردهی به وزیر امورخارجه و وزیر دفاع	همه بخش ها
وظایف			
بخش (f)(1) 1229	نظارت بر بازسازی افغانستان - وظیفه سرمفتش خاص برای اجرا. نظارت و هماهنگی تفتیش ها و تحقیقات در زمینه چگونگی استفاده و مصرف منابع مالی اختصاص یافته یا موجود برای بازسازی افغانستان و پروگرام ها. عملیات ها و قراردادهای اجرا شده برای استفاده از این منابع بشمول-	بررسی تخصیص منابع مالی موجود بررسی پروگرام ها. عملیات ها و قراردادهای با استفاده از منابع مالی موجود/تخصیص یافته	همه بخش ها
بخش (A)(f)(1) 1229	نظارت و حسابدگی تعهد و مصرف این منابع مالی	بررسی تعهدات و مصارف مالی اختصاص یافته/موجود	منابع مالی نظارتی/سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان
بخش (B)(f)(1) 1229	نظارت و بررسی فعالیت های بازسازی که مصارف آن از این منابع مالی تأمین شده است	بررسی فعالیت های بازسازی که مصارف آنها از کمک ها واعطایات بین المللی تأمین شده است	نظارت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان
بخش (C)(f)(1) 1229	نظارت و بررسی قراردادهایی که مصارف آنها از این منابع مالی تأمین شده است	بررسی قراردادهایی که از این منابع مالی اختصاص یافته و موجود استفاده می کنند.	نوت 1
بخش (D)(f)(1) 1229	نظارت و بررسی انتقال این منابع مالی و معلومات مربوط به آن بین ادارات. سازمان ها و موجودیت های ایالات متحده امریکا و موجودیت های خصوصی و غیر دولتی	بررسی انتقال داخلی و خارجی منابع مالی اختصاص یافته/موجود	ضمیمه B
بخش (E)(f)(1) 1229	حفظ و مراقبت از اسناد مربوط به این منابع مالی برای امکان دادن به تفتیش های آینده و تحقیقات در زمینه این منابع مالی	حفظ اسناد تفتیش	نظارت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ضمیمه C ضمیمه D

ضروریات راپوردهی ریعوار نشانی شده به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تحت P.L. نمبر 110-181، § 1229			
بخش قانون عمومی	زبان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	بازسازی افغانستان	فعالیت سرمفتش خاص برای
بخش 1229 (f)(1)(F)	بررسی و نظارت مؤثریت هماهنگی امریکا با دولت افغانستان و کنشورهای دیگر حامی مالی برای اجرای معاهده افغانستان و ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان.	نظارت و بررسی به صورت تشریح میزی ها	فعالیت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان
بخش 1229 (G)(1)(f)	بررسی پرداختهای اضافی مانند پرداخت مجدد یا فعالیت های غیر اخلاقی یا غیر قانونی کارمندان فدرال، قراردادی ها، یا اشخاص وابسته به آنان و ارجاع این راپورها به وزارت عدلیه برای یقین حاصل کردن از حقیق، تفتیش و بازگرداندن منابع مالی یا راه حل های دیگر.	اجرا و راپوردهی تحقیقات به صورت تشریح شده	تحقیقات
بخش 1229 (f)(2)	فعالیت های دیگر مربوط به نظارت- سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان باید چنین سیستم ها و طرزالعمل هایی را ایجاد کرده، حفظ کرده و کنترل کند و در صورتی که سرمفتش خاص تشخیص دهد بر اساس پاراگراف (1) این وظایف را از خود سلب کند.	ایجاد، حفظ و نظارت بر سیستم ها، طرزالعمل ها و کنترل ها	همه بخش ها
بخش 1229 (f)(3)	وظایف و مسئولیت های قانون سرمفتش خاص 1978 - به علاوه... سرمفتش خاص باید وظایف سرمفتشان خاص بر اساس قانون سرمفتش خاص 1978 را نیز به عهده داشته باشد	وظایف مشخص شده در قانون سرمفتش خاص	همه بخش ها
بخش 1229 (f)(4)	مساعی هماهنگی - سرمفتش خاص باید با موارد ذیل هماهنگ بوده و از همکاری آنها برخوردار نشود: (A) سرمفتش خاص وزارت دفاع امریکا، (B) سرمفتش خاص اداره ولایتی و (C) سرمفتش خاص اداره انکشاف بین المللی امریکا	هماهنگی با سرمفتشان وزارت دفاع امریکا، وزارت امورخارجه امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	سایر نظارت های اداره
حمایت فدرال و منابع دیگر			
بخش 1229 (h)(5)(A)	کمک از سایر مؤسسات فدرال - در صورت درخواست معلومات یا همکاری از هر وزارتخانه، سازمان یا موجودیت دیگر دولت فدرال توسط سرمفتش خاص، ریاست چنین مؤسسه ای در صورتی که ناقض قانونی نباشد، باید این معلومات یا همکاری را در اختیار سرمفتش خاص یا شخص تعیین شده از طرف او قرار دهد.	در صورت درخواست انتظار حمایت داشته باشید	همه بخش ها
بخش 1229 (h)(5)(A)	راپوردهی عدم مساعدت- چنانچه با درخواست سرمفتش خاص بدون دلیل موافقت ننشود، سرمفتش خاص باید وضعیت را بدون تأخیر به وزیر دفاع، وزیر امورخارجه و با کمیته های مربوط کنگره اطلاع دهد.		

ضروریات راپوردهی ریعوار نشانی شده به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تحت P.L. نمبر 110-181، § 1229

بخش قانون عمومی	زبان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	بازسازی افغانستان	فعالیت سرمفتش خاص برای	بخش
راپورها				
بخش (1)(i) 1229	راپورهای ریعوار-	راپور - 30 روز به پایان هر سه ماه از سال مالی. سرمفتش خاص باید خلاصه راپور آن دوره، و در صورت امکان، انتهای آن دوره تا تاریخ ارسال راپور، فعالیت های سرمفتش خاص و پروگرام ها و عملیات های انجام شده با منابع مالی تخصیص یافته برای بازسازی افغانستان را به کمیته خاص در کنگره امریکا ارسال کند. هر راپور باید برای آن دوره بشمول یک راپور، یک اظهاریه از همه تعهدات، مصارف و عایدات مربوط به فعالیت های بازسازی در افغانستان به شمول موارد ذیل باشد -	راپور - 30 روزه در انتهای هر سه ماه تقویمی	همه بخش ها ضمیمه B
بخش (A)(i) 1229	تعهدات و مصرف منابع مالی اختصاص یافته/ اعطائات	تعهدات و مصرف منابع مالی اختصاص یافته/ اعطائات	ضمیمه B	بخش (A)(i) 1229
بخش (B)(i) 1229	محاسبه پروگرام-به-پروگرام و پروژه-به-پروژه مصارف انجام شده تا کنون برای بازسازی افغانستان، و در صورت امکان، به همراه تخمین وزارت دفاع امریکا، وزارت امورخارجه و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از مصارف تکمیل هر پروژه و هر پروگرام.	محاسبه پروژه-به-پروژه، به-پروژه پروگرام- به-پروگرام مصارف، لیست منابع مالی مصرف نشده برای هر پروژه 1 یا پروگرام	مشاربه پروژه-به-پروژه، به-پروژه پروگرام- به-پروگرام مصارف، لیست منابع مالی مصرف نشده برای هر پروژه 1 یا پروگرام	بخش (B)(i) 1229
بخش (C)(i) 1229	عواید مربوط به منابع مالی اختصاص داده شده توسط کشورهای خارجی یا سازمان های بین المللی به پروگرام ها و پروژه هایی که منابع مالی آنها توسط سازمانها یا ادارات دولتی امریکا تامین می شوند و چگونگی مصرف این عواید.	عایدات، تعهدات، و مصرف اعطائات	منابع مالی	بخش (C)(i) 1229
بخش (D)(i) 1229	عایدات مربوط و یا تشکیل شده از دارائیهای خارجی مسدود شده که برای پروگرام ها و پروژه های ادارات یا سازمان های دولتی امریکا مصرف می شود، و هرگونه تعهد و یا مصرف این عایدات.	عایدات، تعهدات و مصرف دارائیهای مسدود شده	منابع مالی	بخش (D)(i) 1229
بخش (E)(i) 1229	مصارف عملیاتی مؤسسات و یا موجودیت هایی که مصارف تخصیص یافته برای بازسازی افغانستان را دریافت می کنند.	مصارف عملیاتی مؤسسات و یا سازمانهایی که منابع مالی اختصاص یافته را دریافت می کنند	منابع مالی ضمیمه B	بخش (E)(i) 1229
بخش (F)(i) 1229	در صورت وجود هرگونه قرارداد، معاهده یا اعطای منابع مالی، یا میکانیزم دیگری برای تامین منابع مالی که در پاراگراف (2) * تشریح شده باشند (i) مبلغ قرار داد یا میکانیزم دیگر تامین منابع مالی؛ (ii) بحث خلاصه در مورد حوزه قرارداد یا میکانیزم های دیگر تامین منابع مالی؛ (iii) بحث در مورد چگونگی درگیر شدن موسسه یا سازمان دولتی امریکا در قرارداد، معاهده یا اعطای منابع مالی یا میکانیزم های دیگر تامین منابع مالی به همراه یک لیست از موجودیت ها یا افراد درگیر در پیشنهادات قیمت؛ و (iv) اسناد تاییدیه که نشان دهنده طرزالعمل هایی غیر از طرزالعمل های ضروری برای رقابت سالم و آزاد بوده باشد.	تشریح جزئیات قرارداد	نوت 1	بخش (F)(i) 1229

ضروریات راپوردهی ریعوار نشانی شده به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تحت P.L. نمبر 110-181، § 1229			
بخش قانون عمومی	زمان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	فعالیت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	بخش
بخش (i)(3) 1229	دسترسی عمومی. - سرمفتش خاص باید هر راپور تحت پاراگراف (1) این بخش را به انگلیسی و زبانهای دیگر که به نظر سرمفتش خاص در افغانستان استفاده وسیعی دارند در یک سایت انترنیتی عمومی قرار دهد.	نشر راپور به صورت تعیین شده	www.sigar.mil ترجمه دری و پشتو در حال انجام است
بخش (i)(4) 1229	فورمه. - هر راپور ضروری در این بخش باید به صورت طبقه بندی نشده ارسال شود. ولی ممکن است در صورتی که سرمفتش خاص ضروری تشخیص دهد بشمول یک ضمیمه طبقه بندی شده باشد.	نشر راپور به صورت تعیین شده	همه بخش ها

بررسی چند گانه ضروریات راپوردهی نیمسال خت
بخش 5 قانون IG 1978 و مطابق اصلاحیه (U.S 5. ضمیمه 3) ("قانون سرمفتش خاص")

بخش قانون سرمفتش خاص	زمان قانون سرمفتش خاص	فعالیت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	بخش
بخش 5(a)(1)	شرح مشکلات مهم، سوء استفاده و کاستی ها	استخراج معلومات مقتضى از راپورهای اعضای SWA/JPG سایر نظارت های اداره مشکلات، سوء استفاده ها و کمیوها را از راپورها، تحقیقات و تفتیش ها ی مفتش SIGAR	سایر نظارت های اداره مکتوب های درخواست را در ویب سایت www.sigar.mil مشاهده کنید
بخش 5(a)(2)	شرح توصیه هایی در مورد اعمال اصلاحی... با توجه به مشکلات مهم، سوء استفاده، یا کاستی ها	استخراج معلومات مقتضى از راپورهای اعضای SWA/JPG توصیه هایی از راپورهای تفتیش SIGAR را لست می کند	سایر نظارت های اداره مکتوب های درخواست را در ویب سایت www.sigar.mil مشاهده کنید
بخش 5(a)(3)	شناسایی هر توصیه مناسب شرح داده شده در راپورهای نیمسال قبلی که اعمال اصلاحی تکمیل نشده اند	مثال هایی از اعمال اصلاحی کامل نشده را از راپورهای نیمسال قبلی لست می کند.	درحال پرسوس
بخش 5(a)(4)	یک خلاصه از موضوعات مقامات قانونی برای تعقیب قانونی و اتهاماتی که نتیجه شده اند	استخراج معلومات مقتضى از راپورهای اعضای SWA/JPG تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان را که اشاره شده اند لست می کند.	سایر نظارت های اداره
بخش 5(a)(5)	یک خلاصه از هر راپور انجام شده به [وزیر دفاع] خت بخش (b)(2)(6) (مواردی که معلومات درخواستی ارائه نشده و یا با درخواست موافقت نشده است)	استخراج معلومات مقتضى از راپورهای اعضای SWA/JPG مثال هایی که معلومات آنها توسط مفتشان محققان یا بازرسان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان رد شده اند را لست می کند.	سایر نظارت های اداره
بخش 5(a)(6)	یک لست، قسمت شده به بخش های فرعی مطابق موضوع، برای هر راپور تفتیش، راپور بازرسی و راپور ارزیابی ارائه شده نشان دهنده ارزش دالری هزینه های سنوال شده و توصیه هایی که کمک های مالی را به صورت بهتری استفاده شوند.	استخراج معلومات مقتضى از راپورهای عضو SWA/JPG راپورهای سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان را لست می کند.	سایر نظارت های اداره
بخش 5(a)(7)	یک خلاصه از هر راپور مهم	استخراج معلومات مقتضى از راپورهای اعضای SWA/JPG یک لست کامل از راپورهای مناسب که در www.sigar.mil وجود دارد	سایر نظارت های اداره
بخش 5(a)(8)	جدول های آماری نشاندهنده تعداد کل راپورهای تفتیش و ارزش کلی دالری مصارف سنوال شده	استخراج معلومات مقتضى از راپورهای اعضای SWA/JPG تهیه جداول آماری نشاندهنده ارزش دالری مصارف سنوال شده از راپورهای سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	راپورهای اعضای SWA/JPG را مشاهده کنید در حال انجام
بخش 5(a)(9)	جداول آماری نشان دهنده تعداد کل راپورهای تفتیش، راپورهای بازرسی، و راپورهای ارزشیابی و ارزش دالری توصیه هایی که است توسط مدیریت به صورت بهتری استفاده می شوند	استخراج معلومات مقتضى از راپورهای اعضای SWA/JPG انکشاف جدول های آماری نشاندهنده ارزش دالری کمک مالی که با مدیریت راپورهای SIGAR به صورت بهتری استفاده می شوند.	راپورهای اعضای SWA/JPG را مشاهده کنید در حال انجام
بخش 5(a)(10)	یک خلاصه از هر راپور تفتیش، راپور بازرسی و راپور ارزشیابی صادره قبل از شروع مدت راپوردهی که هیچ تصمیم گیری مدیریتی تا آخر مدت راپوردهی انجام نشده، یک توضیح در مورد دلایل عدم اتخاذ تصمیم مدیریتی و موقعیت مربوط به جدول زمانی دخواه برای نایل آمدن به یک تصمیم مدیریتی	استخراج معلومات مقتضى از راپورهای عضو SWA/JPG ارائه خلاصه ای از راپورهای تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان که باز بودن توصیه های سرمفتش خاص هیچکدام برای بازسازی افغانستان را نشان می دهد.	راپورهای اعضای SWA/JPG را ببینید

بررسی چند گانه ضروریات راپوردهی نیمسال خت بخش 5 قانون IG 1978 و مطابق اصلاحیه (U.S 5. ضمیمه 3) ("قانون سرمفتش خاص")			
بخش قانون سرمفتش خاص	زبان قانون سرمفتش خاص	فعالیت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	بخش
بخش 5(a)(11)	یک شرح و توضیح دلایل هرگونه تصمیم مدیریتی جدید شده مناسب	استخراج معلومات مقتضی از راپورهای عضو SWA/JPG راپورهای اعضا SWA/JPG را ببینید راپورهای تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان جدید نظرهای مهم انجام شده توسط تصمیمات مدیریتی را تشریح می کند	راپورهای اعضا SWA/JPG را ببینید هیچکدام
بخش 5(a)(12)	معلومات مربوط به هرگونه تصمیم مدیریتی مناسب که سرمفتش خاص با آن مخالف است	استخراج معلومات مقتضی از راپورهای اعضا SWA/JPG راپورهای تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان که سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در آنها با تصمیم مدیریتی مخالفت می کند را توضیح می دهد.	راپورهای اعضا SWA/JPG را ببینید هیچ تصمیم مورد اختلافی طی مدت راپوردهی وجود نداشته است
بخش 5(a)(13)	معلومات تشریح شده در بخش 804 قانون اصلاح مدیریت مالی فدرال 1996 (موارد و دلایل عدم پیروی یک سازمان از تاریخ های تعیین شده در پلان اصلاحی)	استخراج معلومات مقتضی از راپورهای اعضا SWA/JPG معلوماتی برای مواقعی که مدیریت اهداف طرح جبرانی را برآورد نکرده فراهم می کند	راپورهای اعضا SWA/JPG را ببینید هیچ تصمیم مورد اختلافی طی مدت راپوردهی وجود نداشته است.
بخش 5(a)(14)(A)	یک ضمیمه حاوی نتایج ارزیابی های انجام شده توسط سایر مفتشان عمومی. یا	اعلان تمامی نتایج و راپورها از ارزیابی ها توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (تکمیل شده در جولای 2010 قبل از دوره راپوردهی فعلی) در ویب سایت	نشر شده در ویب سایت www.sigar.mil
بخش 5(a)(14)(B)	چنانچه هیچ ارزیابی در دوره راپوردهی انجام نشده باشد یک اظهاریه که تاریخ آخرین بررسی انجام شده توسط یک مفتش عمومی دیگر را مشخص می کند نشر خواهد شد.	15 جولای 2010	نشر شده در ویب سایت www.sigar.mil
بخش 5(a)(15)	یک لست از توصیه های تطبیق نشده از ارزیابی های انجام شده توسط سایر مفتشان عمومی بشمول یک اظهاریه که وضعیت تطبیق و علت عدم تطبیق مکمل آن را تشریح کند	هیچکدام - تمامی توصیه های ارائه شده در ارزیابی به طور مؤثر تا تاریخ 30 سپتمبر 2010 تطبیق شده است	توصیه ها و مطالب مربوط به طور مکمل در ویب سایت www.sigar.mil ارائه شده اند
بخش 5(a)(16)	هر ارزیابی انجام شده توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یا سایر مفتشان عمومی بشمول یک لست از توصیه های باقیمانده از ارزیابی های قبلی. . . که تطبیق نشده و یا کاملاً تطبیق نشده اند	نامریوط (سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در دوره راپوردهی در انجام یک ارزیابی توسط سایر مفتشان عمومی اشتراک نکرده است)	نظارت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

نوت 1 با آنکه این معلومات معمولاً در ویب سایت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (www.sigar.mil) ارائه می گردد ولی معلومات دریافت شده توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان نسبتاً خام بوده و در حال بررسی، خلیل و تنظیم و برای مقاصد آینده سرمفتش خاص برای بازسازی می باشد.

* "قراردادها، معاهدات، اعطای کمک های مالی و میکانیزم تامین منابع مالی" در پاراگراف (2) قسمت (i) از PL. 110-181 به عنوان -

"هرگونه قرارداد، معاهده یا اعطای عمده کمک های مالی یا میکانیزم دیگر تامین منابع مالی که یک اداره یا موسسه دولتی امریکایی در آن درگیر بوده و از این منابع برای بازسازی افغانستان یا یکی از موارد ذیل: همگانی یا خصوصی استفاده شده باشد:

اعمار یا بازسازی زیربنای فزینکی افغانستان.
ایجاد و یا ایجاد دوباره انستیتوت های سیاسی یا اجتماعی افغانستان.
ارائه محصولات و یا خدمات به مردم افغانستان."

ضمیمه B

منابع اختصاص یافته دولت امریکا (ملیون دالر)

جدول B.1.1 لیست منابع مالی را بر اساس پروژه در هر سال برای مساعی بازسازی افغانستان را نشان می دهد

جدول B0.1

منابع مالی امریکا		مجموع
امنیت		
صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF)	وزارت دفاع امریکا	27,833.24
آموزش و تجهیز (وزارت دفاع امریکا)	وزارت دفاع امریکا	440.00
تأمین منابع مالی نظامی خارجی (FMP)	وزارت امور خارجه امریکا	0 1,058.5
آموزش و تعلیم نظامی بین المللی (IMET)	وزارت امور خارجه امریکا	8.30
NDAA بخش 1207 انتقال	سایر	9.90
مجموع: امنیت		29,349.94
حکومتمداری & انکشاف		
پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP)	وزارت دفاع امریکا	2,639.00
صندوق حمایت اقتصادی (EFS)	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	11,143.41
مساعمت به انکشاف (DA)	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	885.21
قانون مساعمت به آزادی افغانستان (AFSA)	وزارت دفاع امریکا	550.00
بقا و صحت اطفال (CSH + GHAI)	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	486.42
کمپنی اعتباری محصولات (CCC)	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	30.09
قانون حمایت از آزادی (FSA)	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	5.00
اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (سایر)	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	34.27
جولوگیری از تولید سلاحهای کشتار جمعی، مقابله با تروریسم، مین روبی و مسائل مربوط (NADR)	وزارت امور خارجه امریکا	371.60
مشاورین تیم بازسازی ولایتی	مساعمت انکشافی ایالات متحده (USDA)	5.70
مساعمت تخنیکی خزانه داری	خزانه داری	3.52
مجموع: حکومتمداری و انکشاف		16,154.22
مبارزه با مواد مخدر		
صندوق بین المللی کنترول مواد مخدر و اعمال قانون (INCLE):	وزارت امور خارجه امریکا	2,853.75
جولوگیری از مصرف یا مقابله با مواد مخدر (DoD CN)	وزارت دفاع امریکا	1,511.17
سازمان مقابله با مواد مخدر (DEA)	DoJ	127.37
مجموع: مبارزه علیه مواد مخدر		4,492.29
مساعمت بشری		
قانون عمومی 480 (عنوان ا)	مساعمت انکشافی ایالات متحده (USDA)	5.00
P.L. 480 عنوان II	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	701.21
مساعمت به فجایع (IDA)	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	372.53
مساعی انتقالی (TI)	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	34.44
مساعمت به مهاجرین و پناهدگان (MRA)	وزارت امور خارجه امریکا	590.10
حفظ صلح داوطلبانه (PKO)	وزارت امور خارجه امریکا	69.30
مساعمت اضطراری به پناهدگان و مهاجرت (ERMA)	وزارت امور خارجه امریکا	25.20
غذا برای پیشرفت	مساعمت انکشافی ایالات متحده (USDA)	109.49
416(b) کمک غذایی	مساعمت انکشافی ایالات متحده (USDA)	95.18
غذا برای تعلیم	مساعمت انکشافی ایالات متحده (USDA)	50.49
بنیاد امریسون	مساعمت انکشافی ایالات متحده (USDA)	22.40
مجموع: مساعمت بشری		2,075.34
عملیات های روابط بین المللی		
نظارت		76.40
سایر		3,955.80
مجموع: عملیات روابط بین المللی		4,032.20
مجموع منابع مالی		56,103.99

نوت ها: تیر ها روند شده اند. معلومات بروزسانی شده سبب بیشتر شدن منابع مالی اختصاص یافته به سال مالی 2009 نسبت به مقادیر راپوردهی شده در سه ماه قبل گردید.

منابع: وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/22/2010. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/15/2010، 10/6/2010، 10/14/2009 و 10/1/2009. بودجه اضافی سال مالی 2010. اظهاریه دفاعی سال مالی 2010. وزارت امور خارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/15/2010 و 10/12/2010. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/12/2010. دفتر مدیریت و بودجه. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/19/2010 و 4/19/2010. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/15/2010، 1/15/2010 و 10/9/2009. وزارت عدلیه. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 7/7/2009. مساعمت انکشافی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/2009.

ضمائم

سال مالی 2010	سال مالی 2009	سال مالی 2008	سال مالی 2007	سال مالی 2006	سال مالی 2005	سال مالی 2004	سال مالی 2003	سال مالی 2002
9,166.77	5,606.94	2,750.00	7,406.40	1,908.13	995.00	0.00	0.00	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	290.00	150.00	0.00	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	396.80	413.70	191.00	57.00
1.50	1.40	1.60	1.10	0.80	0.80	0.60	0.30	0.20
0.00	0.00	9.90	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
9,168.27	5,608.34	2,761.50	7,407.50	1,908.93	1,682.60	564.30	191.30	57.20
1,000.00	550.67	488.33	209.00	215.00	136.00	40.00	0.00	0.00
3,346.00	2,182.55	1,399.51	1,210.71	473.39	1,280.57	893.88	239.29	117.51
0.00	0.40	149.43	166.81	185.01	169.58	153.14	42.54	18.30
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	250.00	135.00	165.00	0.00
94.30	58.23	63.07	100.77	41.45	38.00	33.40	49.68	7.52
4.22	4.22	13.02	0.00	0.00	0.00	0.00	1.33	7.30
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	5.00	0.00	0.00
2.90	3.55	22.32	0.00	0.00	0.00	5.00	0.50	0.00
57.80	48.60	26.60	36.60	18.20	38.20	66.90	34.70	44.00
0.00	5.70	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
0.00	0.44	0.75	0.13	0.19	0.95	0.06	1.00	0.00
4,505.22	2,854.36	2,163.03	1,724.02	933.24	1,913.30	1,332.38	534.04	194.63
589.00	484.00	307.08	251.74	232.65	709.28	220.00	0.00	60.00
391.11	235.06	189.64	290.97	108.05	224.54	71.80	0.00	0.00
0.00	18.80	40.59	20.38	23.66	16.77	3.72	2.87	0.58
980.11	737.86	537.31	563.09	364.36	950.59	295.52	2.87	60.58
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	5.00	0.00
27.40	65.41	177.00	60.00	60.00	56.60	49.20	46.10	159.50
29.93	27.28	17.01	0.03	0.04	4.22	11.16	85.77	197.09
0.99	0.87	0.00	0.00	0.00	1.60	11.22	11.69	8.07
71.89	76.79	44.25	53.80	36.00	47.10	63.30	61.50	135.47
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	15.50	20.00	9.90	23.90
0.00	0.20	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	25.00
0.00	12.09	20.55	9.47	23.24	30.10	9.08	4.96	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	34.58	14.14	46.46
0.00	0.00	0.00	0.00	25.08	10.02	6.12	9.27	0.00
0.00	0.00	22.40	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
130.21	182.64	281.21	123.30	144.36	165.14	204.66	248.33	595.49
34.40	25.20	14.30	2.50	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
1,599.50	1,047.60	434.40	207.80	131.90	136.10	207.60	35.30	155.60
1,633.90	1,072.80	448.70	210.30	131.90	136.10	207.60	35.30	155.60
16,417.71	10,456.00	6,191.75	10,028.21	3,482.79	4,847.73	2,604.46	1,011.84	1,063.50

ضمیمه C تفتیش های مالی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

تفتیش های تکمیل شده

در این دوره راپوردهی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان هفت تفتیش را که در جدول C.1 لست شده است تکمیل نمود.

جدول C.1

تفتیش های تکمیل شده سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تا 30 اکتوبر 2010		
تاریخ نشر	عنوان راپور	معرفی کننده راپور
2010/29/10	اجزات ضروری برای رفع عوارض موجود در پروگرام مساعدت به معاش کارمندان دولتی و مشاورین مسلکی دولت افغانستان توسط امریکا	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان-تفتیش - 11-15
2010/27/10	وزارت دفاع امریکا، وزارت امورخارجه امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID) پرداخت بیش از 17.7 میلیارد دلار را طی سالهای مالی 2007-2009 به 6,900 قراردادی و سایر اشخاص برای بازسازی افغانستان تعهد نمودند	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تفتیش - 4-11
2010/27/10	قوماندانی ساحوی پولیس ملی افغانستان در ولایات هلمند و قندهار به علت عدم نظارت کافی و ضعف قراردادی دارای عوارض ساختمانی متعددی است.	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تفتیش - 3-11
2010/26/10	فعالیت های غیر نظامی در افغانستان در حال انکشاف است، ولی بعضی از مسائل مهم ضرورت به بررسی بیشتری دارند.	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تفتیش - 2-11
2010/26/10	ضعف در راپوردهی و هماهنگی اعطای انکشافی و عدم ظرفیت کافی در ولایت سبب به خطر افتادن ستراتیژی امریکا در ولایت ننگرهار می گردد.	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تفتیش - 1-11
2010/9/9	جارب کسب شده در آمادگی و اجرای انتخابات در افغانستان	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تفتیش - 16-10
2010/5/8	تکمیل ستراتیژی جامع ضد-فساد اداری امریکا می تواند به مساعی بازسازی امریکا در افغانستان مساعدت کند.	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تفتیش - 15-11

تفتیش های جدید

در این دوره راپوردهی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان شش تفتیش را که در جدول C.2 لست شده است تکمیل نمود.

جدول C.2

تفتیش های جدید سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تا 30 اکتوبر 2010		
تاریخ اجرا	عنوان پروژه	معرفی کننده تفتیش
2010/18/10	ارزیابی میزان مساعدت امریکا و مساعدت کنندگان بین المللی به انکشاف سکتور بانکداری افغانستان و سیستم های کنترل اسعار افغانستان	SIGAR-36A
2010/15/10	ارزیابی مساعدت امریکا به انکشاف سکتور زراعت افغانستان	SIGAR35-A
2010/14/10	تفتیش مشترک با دفتر مفتش عمومی وزارت امورخارجه امریکا برای ارزیابی جوانب مختلف مساعی غیر نظامی بشمول حفظ تعداد نیروهای اعزام شده	SIGAR34-A
2010/26/8	اجرای پروگرام بیمه دفاعی پایه برای قراردادی های در افغانستان.	SIGAR33-A
2010/24/8	مساعی امریکا برای تقویت قابلیت های نیروی کاری جرائم عمده افغانستان	SIGAR32-A
2010/11/8	بررسی خدمات لاجستیکی اردوی ملی افغانستان	SIGAR31-A

تفتیش های در حال انجام

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان هشتت تفتیش درحال انجام دارد که در جدول C.3 لست شده اند.

جدول C.3

تفتیش های در حال انجام سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تا 30 اکتوبر 2010		
تاریخ اجرا	عنوان پروژه	معرفی کننده تفتیش
2010/19/7	بررسی پروژه های منتخب پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان در افغانستان	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان - 030A
2010/15/7	بررسی قرارداد همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با CARE International برای پروگرام پاسخ به عدم وجود امنیت غذایی برای مردم شهر کابل (FIRUP-K)	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان - 029A
2010/14/7	پلان گذاری تأسیسات نیروهای امنیت ملی افغانستان	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان - 028A
2010/25/6	بررسی مدیریت کارمندان در پولیس ملی افغانستان (ANP)	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان - 013A
2010/14/6	تفتیش قرارداد: خدمات تامین امنیت بازسازی کمپنی Global Strategies Group	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان - 017A
2010/5/5	بررسی پروژه های انجیری و محیط زیست مرکز نیروی هوایی امریکا در هرات و مزار شریف	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان - 025A
2010/13/4	بررسی پروگرام همبستگی ملی افغانستان	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان - 023A
2009/31/7	ارزیابی استفاده سازمان های امریکایی از قراردادی های برای تامین امنیت پروگرام های بازسازی در افغانستان	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان - 009A

تفتیش های قانونی

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان سه تفتیش قانونی درحال انجام دارد که در جدول C.4 لست شده اند.

جدول C.4

تفتیش های قانونی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در تاریخ 30 اکتوبر 2010		
تاریخ اجرا	عنوان پروژه	معرفی کننده تفتیش
2010/24/6	بررسی قانونی معلومات تبادلات وزارت امورخارجہ امریکا در ارتباط با بازسازی افغانستان	SIGAR-27A
2010/24/6	بررسی تقنینی معلومات مربوط به دریافت و تبادلات مالی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID)	SIGAR-26A
2010/25/2	بررسی قانونی معلومات مربوط به تبادلات مالی صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان (اولی)	SIGAR-22A

ضمیمه D

حقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و تیلیفون تماس فوری

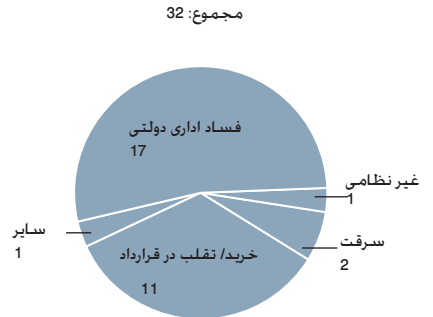
حقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

در این دوره راپوردهی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 32 تحقیق جدید را آغاز نموده و 6 تحقیق را مکمل ساخته است. همانطور که در شکل D.1 نشان داده شده است، از 81 دوسیه جدید، اکثر آنها مربوط به فساد اداری و تقلب در خرید/قرارداد بوده است. همانطور که در شکل D.2 نشان داده شده، از تحقیق تکمیل شده، اغلب آنها بدون دلایل کافی بوده و یا در آنها از بودجه بازسازی استفاده نشده است.

شکل D.1

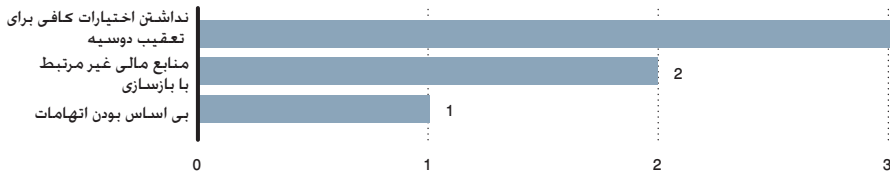
حقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان: مخرومه، 1 جولای - 30 اکتوبر، 2010

شکل D.1
حقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان:
دوسیه های جدید، 1 جولای - 30 اکتوبر 2010



منبع: مدیریت تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان.

مجموع: 6



منبع: مدیریت تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان.

تیلیفون تماس فوری سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

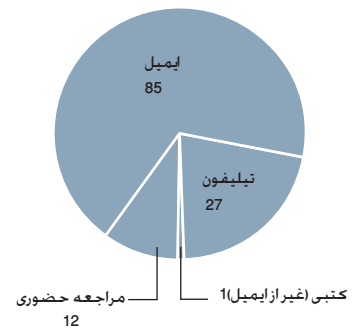
همانطور که در شکل D3 نشان داده شده است، از 125 شکایت اخذ شده از طریق تیلیفون تماس فوری در سه ماه گذشته، اغلب آنها به صورت ایمیل یا تیلیفون دریافت شده اند. همانطور که در شکل D4 نشان داده شده، این شکایات به سایر سازمان ها ارجاع شده یا مخرومه شده اند.

شکل D.4

وضعیت شکایات تیلیفون تماس فوری سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1 جولای - 30 سپتمبر 2010

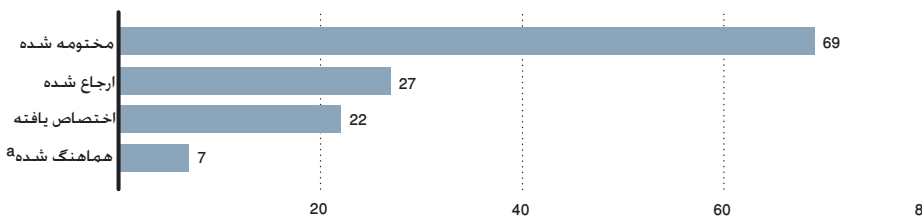
شکل D.3
منبع شکایات تیلیفون تماس فوری سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1 جولای - 30 سپتمبر 2010

مجموع: 125



منبع: مدیریت تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان.

مجموع: 125



a. دوسیه بررسی شده و سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال کسب معلومات اضافی است.
منبع: مدیریت تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان.

ضمیمه E اختصارات و مخفف‌ها

مخفف‌ها یا اختصارات	تعریف
AAF	قوای هوایی افغانستان
ABP	پولیس سرحدات افغان
ACU	یونت ضد فساد اداری
ADP/SW	پروگرام کسبت محصولات متبادل در جنوب-غرب
AED	ناحیه الجنیری افغانستان
AFCEE	مرکز الجنیری و محیط زیست قوای هوایی
AIF	صندوق زیربناهای افغانستان
ALP	پولیس محلی افغانستان
AMDEP	پروژه انکشاف و تقویت رسانه های افغانستان
ANA	اردوی ملی افغانستان
ANCOP	پولیس نظم عمومی ملی افغان
ANDS	ستراتژی انکشاف ملی افغانستان
ANP	پولیس ملی افغانستان
ANSF	نیروهای امنیت ملی افغانستان
APRP	پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان
ARP	پروگرام بازگشت شورشیان به جامعه افغانستان
ARTF	صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان
ASFF	صندوق نیروهای امنیتی افغانستان
ASIU	یونت تحقیقاتی شفافیت افغانستان
AUP	پولیس یونیفورم افغان
AVIPA	ووچرهای ازدیاد محصولات زراعی افغانستان
AWOL	غیر حاضر بدون رخصتی
CAO	اداره کنترول و تفتیش (افغانستان)
CENTCOM	قوماندانی مرکزی (امریکا)
CERP	پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان
CIGIE	شورای مفتشان صحت و مؤثریت
CM	ارزیابی قابلیت
CNTPO	دفتر پروگرام تکنالوژی مبارزه علیه تروریسم مواد مخدر (امریکا)
COIN	مبارزه با شورشیان
CSSP	پروگرام حمایتی سیستم محاسب
CSTC-A	قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان
CUAT	سامان ارزیابی یونت قوماندان
DAB	د افغانستان بانک
DABS	د افغانستان بریشنا شرکت (کمپنی برق ملی)
DANIDA	اداره انکشاف بین المللی دنمارک
DBA	قانون پایه دفاعی
DFAS	خدمات مالی و محاسبه دفاعی (امریکا)
DoD	وزارت دفاع (امریکا)
DoD CN	مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا
DoD OIG	دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا

تعریف	مخفف ها یا اختصارات
وزارت امور خارجه امريکا (ایالات متحده امريکا)	DoS
دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امريکا	DoS OIG
اداره همکاري امنيتی دفاعی (امريکا)	DSCA
تيم حمايت ولسوالي	DST
کمیسیون شکایات انتخاباتی (افغانستان)	ECC
پروگرام انکشافی ملل متحد برای بالا بردن ظرفیت قانونی و انتخابی فردا	ELECT
صندوق حمايت اقتصادی	ESF
سازمان غذا و زراعت سازمان ملل متحد	FAO
پوليس فدرال امريکا	FBI
مرکز تحليل و راپوردهی تبادلات مالی افغانستان	FinTRACA
یونت استخبارات مالی	FIU
تأمین امنیت غذایی جمعیت شهری کابل	FIRUP-K
فروش نظامی خارجی	FMS
پایگاه عملیاتی اصلی	FOB
فقط برای مصرف رسمی	FOUO
سال مالی	FY
قانون جامع اختصاص منابع مالی سال مالی 2010	قانون اختصاص منابع مالی سال مالی 2010
قانون اختصاص منابع مالی وزارت دفاع سال مالی 2010	قانون اختصاص منابع مالی سال مالی 2010
قانون اختصاص منابع مالی اضافی سال مالی 2010	بودجه اضافی سال مالی 2010
دفتر حسابداری دولت (امريکا)	GAO
دولت جمهوری اسلامی افغانستان	GIROA
کمیپنی Global Strategies Group	Global
سیستم مدیریت شکایات و تیلیفون تماس فوری سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	HCMS
فريکونسی زياد	HF
دفتر اعلی نظارت بر پياده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (افغانستان)	HOO
مدیریت مستقل حکومتداری محلی (افغانستان)	IDLG
بیجاشدگان داخلی	IDP
کمیسیون مستقل انتخابات (افغانستان)	IEC
دستگاه انفجاری تعبیه شده	IED
قوماندانی مشترک نیروهای بین المللی کمک به امنیت	IJC
سازمان جهانی کار	ILO
صندوق بین المللی پول	IMF
مبارزه بین المللی با مواد مخدر و اعمال قانون	INCLE
دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون امريکا	INL
آيساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت)	ISAF
قوماندانی مشترک قراردادی عراق - افغانستان	JCC-I/A
پایگاه مشترک ساحوی نیروهای امنيتی افغان	JRAC
پروگرام حمايت از عدليه	JSSP
اصلاحات ارضی افغانستان (پروژه)	LARA
انکشاف حاکمیت محلی و جامعه	LGCD
صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان	LOTFA
پروگرام تقسیم اراضی و سازماندهی اقتصادی	LTERA
وزارت زراعت، آبیاری و مالداري (افغانستان)	MAIL

مخفف ها یا اختصارات	تعریف
MCTF	نیروی کاری جرائم عمده افغانستان
MoD	وزارت دفاع (افغانستان)
MoE	وزارت معارف (افغانستان)
MoF	وزارت مالیه (افغانستان)
Mol	وزارت داخله (افغانستان)
MoM	وزارت معادن (افغانستان)
MoPH	وزارت صحت عامه (افغانستان)
MoTCA	وزارت ترانسپورت و هوانوردی مدنی (افغان)
NAPWA	پلان ملی برای زنان افغانستان
NATC-A	قوماندانی ترنینگ قوای هوایی سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان
NATO	سازمان پیمان اتلانتیک شمالی
NCO	ضابطه درجه دار
NGO	سازمان غیر دولتی
NTM-A	نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان
OCO	عملیات حوادث احتمالی خارجی
OEF	عملیه آزادی پایدار
OPIC	تعاونی سرمایه گذاری خصوصی فرادریایی (OPIC)
OSD	دفتر وزیر دفاع (امریکا)
OTA	دفتر مساعدت تخنیکي (امریکا)
PDC	کمیته انکشاف ولایتی
PDY	آماده برای انجام وظیفه
PRM	اداره جمعیت، پناهندگان و مهاجرت (امریکا)
PRT	تیم بازسازی ولایتی
PSC	قراردادی سکتور خصوصی
PST	تیم حمایت ولایتی
RC	قوماندای ساحوی (آیساف)
RC Window	مصارف مستمر
SIGAR	سر مفتش خاص برای بازسازی افغانستان
SMDC	قوماندانی دفاعی و موشکی اردوی امریکا
TAPI	ترکمنستان-افغانستان-پاکستان-هندوستان (پایپ گاز طبیعی)
TFBSO	نیروی کاری عملیات جاری و ثبات در افغانستان
خرزانه داری	وزارت خزانة داری (امریکا)
.UK	بریتانیا
UN	سازمان ملل متحد
UNAMA	یوناما (هیئت معاونت سازمان ملل متحد برای افغانستان)
پروگرام انکشافی ملل متحد	پروگرام انکشافی سازمان ملل متحد
UNODC	دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد
امریکا	ایالات متحده امریکا
USAAA	آژانس تفتیش اردوی ایالات متحده امریکا
USACE	انجیران اردوی امریکا
USAID	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده
USAID OIG	دفتر تفتیش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده
USFOR-A	نیروهای ایالات متحده - افغانستان
VHF	فریکونسی بسیار زیاد

نوت های پایانی

1. COMISAF. "رهنمای قرارداد مبارزه علیه شورش". 2010/8/9.
2. COMISAF. "رهنمای قرارداد مبارزه علیه شورش". 2010/8/9.
3. COMISAF. "رهنمای قرارداد مبارزه علیه شورش". 2010/8/9.
4. COMISAF. "رهنمای قرارداد مبارزه علیه شورش". 2010/8/9.
5. نیروی کاری 2010. توضیحات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 9/28/2010.
6. نیروی کاری 2010. توضیحات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 9/27/2010.
7. قوماندانی مشترک آیساف. توضیحات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 9/27/2010.
8. سفارت آمریکا در کابل. توضیحات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 9/27/2010.
9. سفارت آمریکا در کابل. توضیحات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 9/29/2010.
10. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. تفتیش 3-11. "قوماندانی ساحوی پولیس ملی افغانستان در ولایات هلمند و قندهار به علت عدم نظارت کافی و ضعف قراردادی دارای عوارض ساختمانی متعددی است". 10/27/2010.
11. این اعداد بشمول بودجه اضافی سال مالی 2010 نمی باشد.
12. H.R. 4173. "اصلاحات داد-فرانک وال استریت و قانون حمایت از مصرف کننده". امضاء شده منحیت قانون در تاریخ 21 جولای 2010. بشمول یک اصلاحیه (بخش 989C) که بر طبق آن دفاتر مفتش عمومی باید فعالیت های ارزیابی خودشان را در راپوردهی نیم سالانه ذکر کنند. ارزیابی های مدیریت تفتیشی و تحقیقاتی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان فوراً بعد از نشر و قبل از تصویب این قانون در وب سایت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان نشر شدند.
13. 32-P.L. 111 "قانون بودجه اضافی 2009". 6/24/2009.
14. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 7/20/2010.
15. H.R. 4899. قانون بودجه های اضافی سال مالی 2010. 7/29/2010.
16. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/15/2010.
17. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/15/2010.
18. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/15/2010.
19. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/15/2010.
20. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/15/2010.
21. وزارت دفاع آمریکا. قوانین مدیریت مالی. "پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان: جلد 12. بخش 27". 1/2009. صفحه 3-27.
22. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/21/2010.
23. وزارت دفاع آمریکا. "اظهاره دفاعی". صفحه 405.
24. به ضمیمه B این راپور مراجعه کنید.
25. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 7/15/2010.
26. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 7/15/2010.
27. وزارت دفاع آمریکا. "فعالیت های جلوگیری از تولید و مبارزه علیه مواد مخدر. درخواست بودجه اضافی دفاعی برای مبارزه علیه مواد مخدر سال مالی 2009". دسترسی آنلاین 4/13/2010.
28. به ضمیمه B این راپور مراجعه کنید. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/22/2010.
29. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/6/2010.
30. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 7/16/2009.
31. H.R.4899. بودجه اضافی سال مالی 2010. 7/29/2010. H.R. 366. "وزارتخانه های ترانسپورت و مسکن و انکشاف شهری و قانون بودجه سازمان های مربوط. 2010". صفحه 3. به ضمیمه B این راپور مراجعه کنید.
32. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/15/2010.
33. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/15/2010.
34. وزارت امورخارجہ آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/13/2009.
35. H.R. 4899. قانون بودجه های اضافی سال مالی 2010. 7/29/2010.
36. به ضمیمه B این راپور مراجعه کنید.
37. وزارت امورخارجہ آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/15/2010.
38. وزارت امورخارجہ آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/15/2010.
39. تفتیش 11-5 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. "اجراءات ضروری برای رفع عوارض موجود در پروگرام مساعدت به معاش کارمندان دولتی و مشاورین مسلکی دولت افغانستان توسط آمریکا". 10/29/2010.
40. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. "راپور ریعوار به کنگره آمریکا". 7/30/2010. صفحه 51.
41. بانک جهانی. "صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان: راپور مدیر در زمینه وضعیت مالی تا 22 سپتمبر 2010". صفحه 6.
42. بانک جهانی. "صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان: راپور مدیر در زمینه وضعیت مالی تا 22 سپتمبر 2010". صفحه 4.
43. بانک جهانی. "بروزرسانی ریعوار کشوری: افغانستان". 10/2010. صفحه 16.
44. بانک جهانی. "بروزرسانی ریعوار کشوری: افغانستان". 10/2010. صفحه 17.
45. پروگرام انکشافی ملل متحد. "صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان. دومین راپور ریعوار پیشرفت پروژه (اپریل-جون 2010)". 6/30/2010. صفحات 16-17.
46. پروگرام انکشافی ملل متحد. "صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان. دومین راپور ریعوار پیشرفت پروژه (اپریل-جون 2010)". 6/30/2010. صفحه 1.
47. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. "راپور ریعوار به کنگره آمریکا". 7/30/2010. صفحه 53.
48. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. "بروزرسانی پولیس ملی افغانستان". 10/11/2010.
49. سازمان ملل متحد. "راپور منشی عمومی: وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت بین المللی". 9/14/2010. صفحات 4-5. دسترسی آنلاین 9/28/2010.
50. به ضمیمه B این راپور مراجعه کنید.
51. 4.6. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010. نمایندگی ترینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 7/6/2010. آیساف. PERSTAT. 10/5/2010.

نوت های پایانی

52. نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان. "عدم حضور مری. عدم انتقال قدرت: خطابه در مقابل کمیته نظامی سازمان پیمان آتلانتیک شمالی". 9/27/2010. دسترسی اونلاین 10/11/2010.
53. نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان. "عدم حضور مری. عدم انتقال قدرت: خطابه در مقابل کمیته نظامی سازمان پیمان آتلانتیک شمالی". 9/27/2010. دسترسی اونلاین 10/11/2010.
54. آیساف. "رهنمای ضد شورش 2010، COMISAF/8/1/2010". دسترسی اونلاین 9/17/2010.
55. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "رئیس جمهور کرزی درخواست بررسی طرزالعمل ستراتیژی ضد ترور را نمود". 8/17/2010. دسترسی اونلاین 9/13/2010.
56. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "سند شراکت ستراتیژیک بلند مدت امریکا-افغانستان در مدت سه ماه آماده می گردد". 10/4/2010. دسترسی اونلاین 10/12/2010.
57. آلمان. وزارت دفاع فدرال. "طیاره های استخباراتی تورنادو از افغانستان خارج می شوند". 9/23/2010. دسترسی اونلاین 10/10/2010. هالند. وزارت دفاع. "نیروی کاری اعزام مجدد". دسترسی اونلاین 10/10/2010.
58. وزارت دفاع امریکا. "مولن اعتماد خود نسبت به روابط امریکا-پاکستان بیان نمود". 10/3/2010. دسترسی اونلاین 10/10/2010.
59. سفارت امریکا در اسلام آباد. "آقای سفیر پاترسون به علت کشته شدن تصادفی مأمورین سرحدات پاکستان خواست". 10/6/2010. دسترسی اونلاین 10/16/2010. سفارت امریکا در اسلام آباد. "قوماندانی مشترک امریکا با قوماندان اردوی پاکستان ابراز همدردی نمود". 10/7/2010. دسترسی اونلاین 10/16/2010.
60. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. دفتر رئیس جمهور. "اظهاریه مشترک پاکستان و افغانستان در مورد همکاری". 9/15/2010. دسترسی اونلاین 9/16/2010.
61. آیساف. COMISAF. "رئیس جمهور افغانستان و قوماندان اردوی پاکستان ملاقات نمودند". 9/16/2010. دسترسی اونلاین 9/16/2010.
62. وزارت دفاع امریکا. "مولن اعتماد خود نسبت به روابط امریکا-پاکستان بیان نمود". 10/3/2010. دسترسی اونلاین 10/10/2010.
63. وزارت دفاع امریکا. "حملات تقلیل یافته و انتخابات افغانستان برگزار می شود". 9/20/2010. دسترسی اونلاین 9/21/2010.
64. سازمان ملل متحد. "راپور منشی عمومی: وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت بین المللی". 9/14/2010. صفحه 4. دسترسی اونلاین 9/28/2010.
65. کمیسیون مستقل انتخابات. "آمار". 9/28/2010.
66. وزارت دفاع امریکا. "پنناگون. کرزی کوشش می کند کمپنی های امنیتی خصوصی را منحل کند". 8/17/2010. دسترسی اونلاین 10/11/2010.
67. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.
68. وزارت دفاع امریکا. "حمایت قراردادی از عملیات امریکا تحت مسئولیت قوماندانی مرکزی ایالات متحده. عراق و افغانستان". قوماندانی مرکزی ایالات متحده. 9/2010.
69. یوناما. "راپور نیم سالانه در مورد محافظت از مردم غیر نظامی در درگیری های مسلحانه 2010". 2010/8. دسترسی اونلاین 9/14/2010.
70. یوناما. "راپور نیم سالانه در مورد محافظت از مردم غیر نظامی در درگیری های مسلحانه 2010". 2010/8. دسترسی اونلاین 9/14/2010.
71. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010. نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 7/6/2010.
72. آیساف-قوماندانی مشترک بین المللی. PERSTAT اردوی ملی افغانستان. 9/30/2010.
73. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.
74. نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان. "قوماندانی ترنینگ هوایی افغانستان تأسیس گردید". 9/7/2010. دسترسی اونلاین 9/13/2010.
75. نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان. "مشاورین کروشیبایی به قوماندانی ترنینگ قوای هوایی سازمان پیمان آتلانتیک شمالی پیوستند". 9/13/2010. دسترسی اونلاین 9/10/2010.
76. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.
77. نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان. "بریدمن های مؤنث جدید داخل اردوی افغانستان شدند". 9/23/2010. دسترسی اونلاین 10/11/2010.
78. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.
79. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.
80. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 7/6/2010.
81. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.
82. دفتر وزیر دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/7/2010.
83. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010. نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 7/6/2010.
84. آیساف. 2010. PERSTAT. 10/5. نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 7/6/2010.
85. قوماندانی مشترک بین المللی. PERSTAT: یونت های غیر تشکیلی". 9/5/2010.
86. آیساف. 10/5/PERSTAT.2010.
87. آیساف. "ترک وظیفه پولیس ملی افغانستان 1389". 8/21/2010. نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان. "کلمات مرجع قوای انسانی پولیس ملی افغانستان". 9/12/2010.
88. آیساف. "استخدام پولیس ملی افغانستان اکتوبر 2009 تا اگست 2010". 8/2010.
89. نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان. "عملکرد پولیس افغانستان در سطح بین المللی". 9/26/2010. دسترسی اونلاین 10/1/2010.
90. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/14/2010.
91. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/14/2010.
92. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/14/2010.
93. نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.
94. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.
95. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.
96. نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان. "یونت پولیس پیشرفته افغانستان با یونیفورم های جدید عازم جنوب شدند". 8/17/2010. نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 7/6/2010.
97. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.
98. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.

نوت های پایانی

99. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/2/2009. دفتر وزیر دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 7/16/2010.
100. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/13/2010.
101. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.
102. نمایندگی ترنیتگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 7/6/2010.
103. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.
104. دفتر وزیر دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/7/2010.
105. دفتر وزیر دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/7/2010.
106. قوماندانی مرکزی آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.
107. وزارت دفاع آمریکا. "وضعیت تلفات آمریکا در عملیه آزادی پایدار". 10/18/2010.
108. وزارت دفاع آمریکا. "وضعیت تلفات آمریکا در عملیه آزادی پایدار". 10/18/2010.
109. تفتیش 10-11 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. "اجراءات ضروری برای بهبود قابلیت اعتماد به سیستم ارزیابی قابلیت نیروهای امنیتی افغان". 6/29/2010. صفحه 2.
110. آسیاف. "جلسه ارزیابی نیروهای امنیت ملی افغانستان". 9/27/2010.
111. دفتر وزیر دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 7/16/2010.
112. آسیاف. "جلسه ارزیابی نیروهای امنیت ملی افغانستان". 9/27/2010.
113. تفتیش 10-11 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. "اجراءات ضروری برای بهبود قابلیت اعتماد به سیستم ارزیابی قابلیت نیروهای امنیتی افغان". 6/29/2010. صفحه 7.
114. آسیاف. "جلسه ارزیابی نیروهای امنیت ملی افغانستان". 9/27/2010.
115. تفتیش 10-11 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. "اجراءات ضروری برای بهبود قابلیت اعتماد به سیستم ارزیابی قابلیت نیروهای امنیتی افغان". 6/29/2010. صفحه 8.
116. آسیاف. "جلسه ارزیابی نیروهای امنیت ملی افغانستان". 9/27/2010.
117. تفتیش 10-11 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. "اجراءات ضروری برای بهبود قابلیت اعتماد به سیستم ارزیابی قابلیت نیروهای امنیتی افغان". 6/29/2010. صفحات 5-6.
118. آسیاف. "جلسه ارزیابی نیروهای امنیت ملی افغانستان". 9/27/2010.
119. به ضمیمه B این راپور مراجعه کنید.
120. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "پلان اولویت بندی و اجرائیوی". 7/20/2010. صفحه 7.
121. کمیسیون مستقل انتخاباتی. "تاریخ های مهم". دسترسی آنلاین 9/15/2010.
122. کمیسیون مستقل انتخاباتی. "نتایج اولی انتخابات ولسی جرگه 2010 افغانستان". دسترسی آنلاین 9/30/2010. "صفحه اصلی". دسترسی آنلاین 9/30/2010.
123. کمیسیون مستقل انتخاباتی. "تاریخ های مهم". دسترسی آنلاین 9/15/2010.
124. سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 9/14/2010. صفحه 2. وزارت امورخارجہ آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/8/2010.
125. وزارت امورخارجہ آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/5/2010.
126. یوناما. "اخبار مهم". 10/12/2010.
127. کمیسیون مستقل انتخاباتی. "آمار". 9/28/2010. یوناما. "اخبار مهم". 10/21/2010.
128. وزارت امورخارجہ آمریکا. "قتل کانیدان و کارمندان انتخاباتی در افغانستان". 5/3/2010. سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیرات آن بر صلح و امنیت جهانی". 9/14/2010. صفحه 4.
129. وزارت امورخارجہ آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/5/2010.
130. وزارت امورخارجہ آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/5/2010.
131. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. "نشریات غیر تفتیشی". دسترسی آنلاین 10/18/2010.
132. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. تفتیش 16-10. "جارب کسب شده در آمادگی و اجرای انتخابات در افغانستان". 9/9/2010. صفحه 1.
133. وزارت امورخارجہ آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/5/2010.
134. وزارت امورخارجہ آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/5/2010.
135. سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 9/14/2010. صفحه 3.
136. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. تفتیش 15-10. "تکمیل ستراتیژی جامع ضد-فساد اداری آمریکا مساعدت زیادی به مساعی بازسازی آمریکا در افغانستان می کند". 8/5/2010. صفحه 1.
137. وزارت امورخارجہ آمریکا. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. تفتیش 2-11. "فعالیت های غیر نظامی در افغانستان در حال انکشاف است. ولی بعضی از مسائل مهم ضرورت به بررسی بیشتری دارند". 10/26/2010.
138. وزارت امورخارجہ آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/8/2010.
139. کمیته روابط خارجی سنای آمریکا. "بعد از ملاقات با آقای کری. رئیس جمهور افغانستان آقای حامد کرزی تعهد نمود که به یونت های ضد-فساد اداری اجازه عملیات مستقل را بدهد". 8/20/2010.
140. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. دفتر رئیس جمهور. "اظهاریه مشترک پاکستان و افغانستان در مورد تقویت همکاری". 9/15/2010.
141. سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 9/14/2010. صفحه 7.
142. سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 9/14/2010. صفحه 7.
143. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. تفتیش 2-11. "فعالیت های غیر نظامی در افغانستان در حال انکشاف است. ولی بعضی از مسائل مهم ضرورت به بررسی بیشتری دارند". 10/26/2010.
144. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.
145. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.
146. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.
147. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.
148. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.
149. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.
150. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.
151. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "پروگرام تقویت شماروایی های افغانستان". دسترسی آنلاین 10/5/2010.
152. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. "راپور رعبور به کنگره آمریکا". 7/30/2010. صفحه 79.
153. USAID پاسخ به درخواست USAID, SIGAR 04.10.10. USAID, SIGAR 21.10.10. پاسخ به نظرخواهی وتاید

نوت های پایانی

154. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.
155. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.
156. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.
157. خدمات تحقیقاتی کنگره. "افغانستان: حکومتداری، امنیت و سیاست امریکا بعد از دوره طالبان." 7/21/2010. صفحه 20. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. "رپور ریعواری به کنگره امریکا". 7/30/2010.
158. خدمات تحقیقاتی کنگره. "افغانستان: حکومتداری، امنیت و سیاست امریکا در دوره بعد از طالبان" 7/21/2010. صفحات 19-20.
159. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "پلان اولویت بندی و اجرائیوی." 7/20/2010. صفحه 21.
160. وزارت امورخارجہ امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/8/2010.
161. وزارت امورخارجہ امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/8/2010.
162. وزارت امورخارجہ امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/8/2010.
163. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "پلان اولویت بندی و اجرائیوی." 7/20/2010. صفحه 7.
164. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "پلان اولویت بندی و اجرائیوی." 7/20/2010. صفحه 7.
165. خدمات تحقیقاتی کنگره. "افغانستان: حکومتداری، امنیت و سیاست امریکا در دوره بعد از طالبان" 7/21/2010. صفحه 54.
166. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. تفتیش 10-3S. "اجرائت ضروری برای تطبیق ستراتیژی مساعدت به امنیت عدلیه امریکا." 12/18/2010. صفحات 1-2.
167. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.
168. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. "رپوردهی ریعواری به کنگره امریکا." 7/30/2010. صفحه 80. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.
169. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.
170. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.
171. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.
172. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد به تطبیق طرزالعمل های اخلاقی در سیستم عدلیه افغانستان مساعدت می کند." 8/20/2010.
173. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد به تطبیق طرزالعمل های اخلاقی در سیستم عدلیه افغانستان مساعدت می کند." 8/20/2010.
174. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.
175. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. "پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه افغانستان." دسترسی اونلاین 9/17/2010.
176. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.
177. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. "رپوردهی ریعواری به کنگره امریکا." 7/30/2010. صفحه 81. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.
178. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.
179. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "پلان اولویت بندی و اجرائیوی." 7/20/2010. صفحه 22.
180. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010 : دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/18/2010.
181. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.
182. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010 : دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/18/2010.
183. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010 : دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/18/2010.
184. کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان. "نشر مطبوعاتی در روز جهانی صلح." 9/20/2010. صفحه 1.
185. وزارت امورخارجہ امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/8/2010.
186. سازمان پیمان اتلانتیک شمالی. "مرکز ترکیبی نظامی-غیر نظامی: بیجا شدگان داخلی." 9/20/2010. صفحه 4.
187. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "پلان اولویت بندی و اجرائیوی." 7/20/2010. صفحات 10، 44-45.
188. وزارت امورخارجہ امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/8/2010.
189. وزارت امورخارجہ امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/8/2010.
190. وزارت امورخارجہ امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/8/2010.
191. وزارت امورخارجہ امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/6/2010.
192. وزارت امورخارجہ امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/6/2010.
193. وزارت امورخارجہ امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/6/2010.
194. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "پلان اولویت بندی و اجرائیوی." 7/20/2010. صفحه 33.
195. وزارت دفاع امریکا. "مرکز ترکیبی نظامی-غیر نظامی: افغانستان: عدلیه و آشتی ملی." 10/14/2010. صفحات 4-5.
196. وزارت دفاع امریکا. "مرکز ترکیبی نظامی-غیر نظامی: افغانستان: عدلیه و آشتی ملی." 10/14/2010. صفحه 5.
197. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "پلان اجرائیوی و اولویت بندی." 7/20/2010. صفحه 39. وزارت امورخارجہ امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/5/2010.
198. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "پلان اولویت بندی و اجرائیوی." 7/20/2010. صفحه 9.
199. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "پلان اجرائیوی و اولویت بندی." 7/20/2010. صفحه 39. سازمان ملل متحد. "وضعیت در افغانستان و تأثیرات آن بر صلح و امنیت جهانی." 9/14/2010. صفحه 6.
200. دفتر وزیر دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/6/2010.
201. دفتر وزیر دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/6/2010.
202. دفتر وزیر دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/6/2010.
203. وزارت امورخارجہ امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/5/2010.
204. دفتر وزیر دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/6/2010.

نوت های پایانی

205. دولت جمهوری اسلامی افغانستان "پلان اجرایی و اولویت بندی". 7/20/2010. صفحه 39. سازمان ملل متحد. "وضعیت در افغانستان و تأثیرات آن بر صلح و امنیت جهانی". 9/14/2010. صفحه 6.
206. سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 9/14/2010. صفحه 6.
207. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/5/2010.
208. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/5/2010.
209. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. "راپور ریعوار به کنگره امریکا". 7/30/2010. صفحات 70-71.
210. سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 9/14/2010. صفحه 6.
211. سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 9/14/2010. صفحه 6.
212. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "پلان اولویت بندی و اجرایی". 7/20/2010. صفحه 39.
213. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/5/2010.
214. FEWS NET. "افغانستان: نشریه قیمت ماهوار". 8/2010. صفحه 1.
215. FAO/GIEWS. "خلاصه کشوری: افغانستان". 9/8/2010. صفحه 1.
216. FAO/GIEWS. "خلاصه کشوری: افغانستان". 9/8/2010. صفحه 1.
217. IRIN. "افغانستان: فشار بر قیمت های گندم". 9/23/2010. صفحه 1.
218. CIMIC. "افغانستان: پیشرفت های ثبات اقتصادی: اگست 2010". 9/3/2010. صفحه 2.
219. CIMIC. "افغانستان: پیشرفت های ثبات اقتصادی: اگست 2010". 9/3/2010. صفحه 4.
220. CIMIC. "افغانستان: پیشرفت های ثبات اقتصادی: اگست 2010". 9/3/2010. صفحه 4.
221. سازمان جهانی کار. "افغانستان اولین پروگرام کار عالی کشوری را تطبیق می کند". 7/17/2010.
222. سازمان جهانی کار. "آغاز پروگرام کشوری کار عالی در افغانستان: نکات بحث. هاروی برگو". 7/17/2010. صفحات 3-1.
223. سازمان پیمان ائتلتیک شمالی/آسیاف. "رهنمای قرارداد مبارزه علیه شورش 2010". 9/8/COMISAF (COIN).
224. نمایندگی ترینگ سازمان پیمان ائتلتیک شمالی - افغانستان. "فوای افغان مجهز به بوت های ساخت افغانستان شدند". 8/23/2010.
225. نمایندگی ترینگ سازمان پیمان ائتلتیک شمالی - افغانستان. "مزایای پروگرام اولویت افغان برای نیروهای امنیت ملی افغانستان". 9/28/2010.
226. CIMIC. "راپور خاص انکشاف اقتصادی در افغانستان: بحران بانک کابل". 9/10/2010. صفحات 2-1. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/15/2010.
227. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. "اخطار به ارزیابی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان: ارزیابی میزان مساعدت امریکا و مساعدت کنندگان بین المللی به انکشاف سکتور بانکداری افغانستان و سیستم های کنترل اسعار افغانستان". 10/18/2010.
228. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.
229. صندوق بین المللی پول. نشر مطبوعاتی. "صندوق بین المللی پول در پروگرام تجدید اعتبار به توافق رسید". 7/20/2010. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/15/2010.
230. صندوق بین المللی پول. "جمهوری اسلامی افغانستان: یادداشت پروگرام". 10/1/2010.
231. خزانه داری پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.
232. خزانه داری پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.
233. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/15/2010.
234. خزانه داری پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 9/29/2010.
235. خزانه داری پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.
236. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.
237. وزارت امورخارجه امریکا. "بروزرسانی ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان". 1/21/2010. صفحه 18.
238. خزانه داری پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/15/2010.
239. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 9/29/2010.
240. وزارت معادن افغانستان. نشر مطبوعاتی. "افغانستان توافقنامه پایپ گاز را با ترکمنستان افغانستان پاکستان و هندوستان نهایی نمود". 9/22/2010.
241. IAGS. ژورنال امنیت انرژی. "افغانستان. پایپ TAPI و سیاست های جغرافیایی انرژی". توسط جان فاستر. 3/23/2010.
242. CIMIC. "بررسی افغانستان". 8/25/2010. صفحه 3.
243. مساعدت انکشافی ایالات متحده. "افغانستان". 1/2009.
244. CIMIC. "بررسی افغانستان". 9/1/2010. صفحه 1.
245. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/5/2010.
246. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/5/2010.
247. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/5/2010.
248. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. نشر مطبوعاتی. "انگلیسی برای انجیران در افغانستان: کارمندان برای بهبود مؤثریت. مهارت های زبان و کمپیوتر می آموزند". 9/30/2010. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. تفتیش 4-10. "منابع انرژی افغانستان افزایش یافته ولی یک پلان بروزرسانی شده ضرورت دارد و ناخبرها و مسائل مربوط به امکان حفظ پروژه ها هنوز وجود دارد". 1/15/2010.
249. قوماندانی مرکزی امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.
250. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.
251. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.
252. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.
253. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010. صدای امریکا. "حملات علیه اطفال افغان". 9/8/2010. وزارت امورخارجه امریکا. ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای افغانستان و پاکستان. 1/21/2010. صفحه 18.
254. سازمان ملل متحد. شورای حقوق بشر. جلسه چهاردهم. مورد 10. قطعنامه 6/14/A/HRC/14/L.7. 2010.
255. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 9/14/2010.
256. پروگرام جهانی ریشه کنی فلج اطفال. "فلج اطفال در شمال شرق افغانستان". IRIN. 9/15/2010. "افغانستان: خطر فلج اطفال از دو جهت". 10/6/2010.
257. پروگرام جهانی ریشه کنی فلج اطفال. "فلج اطفال در شمال شرق افغانستان". IRIN. 9/15/2010. "افغانستان: خطر فلج اطفال از دو جهت". 10/6/2010.

نوت های پایانی

258. یوناما. "هدف کمپاین واکسیناسیون فلج اطفال افغانستان. واکسینه کردن 7.7 میلیون نفر با حمایت ادارات سازمان ملل متحد است." 7/26/2010.
259. CIMIC. "بررسی افغانستان." 9/2/2010. صفحه 1.
260. CIMIC. "بررسی افغانستان." 7/23/2010. صفحه 6.
261. سازمان ملل متحد. "تغییرات میزان مرگ مادران: 1990-2008." 9/15/2010. صفحه 1. سازمان صحت جهانی. "مرگ مادران در جهان یک سوم تقلیل یافته است." 9/15/2010. وزارت صحت عامه افغانستان. نشر مطبوعاتی. "اطفال میزان مرگ مادران در افغانستان تقلیل یافت." 9/26/2010.
262. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.
263. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.
264. Grants.gov. پروژه انکشاف و تقویت رسانه های افغانستان. 6/10/2010.
265. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. درخواست پیشنهاد. AMDEP: خدمات خبری و معلوماتی موبایل - موبایل خبر 0031-10-RFP 306. 7/29/2010. صفحات. 15, 17.
266. سازمان علمی و فرهنگی ملل متحد (UNESCO). نشر مطبوعاتی. "رئیس سازمان علمی و فرهنگی ملل متحد قتل ژورنالیست ها را محکوم نمود." 9/13/2010.
267. سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. "اخطار به ارزیابی سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان: ارزیابی مساعدت امریکا به انکشاف سکتور زراعت افغانستان." 10/2010.
268. سفارت امریکا/کابل. "اظهارات سفیر امریکا آقای کارل دابلیو ایکنبری در مراسم امضاء توافقنامه توزیع تخم گندم و وچهرای ازبید محصولات زراعی افغانستان 2010." 10/5/2010.
269. FAO/GIEWS. "خلاصه کشوری: افغانستان." 9/8/2010. صفحه 1.
270. FAO/GIEWS. "خلاصه کشوری: افغانستان." 9/8/2010. صفحه 1.
271. FAO/GIEWS. "خلاصه کشوری: افغانستان." 9/8/2010. صفحه 1.
272. CIMIC. "بررسی افغانستان." 9/9/2010. صفحه 2.
273. CIMIC. "بررسی افغانستان." 8/25/2010. صفحه 1.
274. گروه کاری معلومات اخطار فوری FSAC. راپور معلوماتی نمبر 8. 8/10/2010. صفحه 1.
275. FEWS NET. "خلاصه اجرایی: تأثیرات تنوع صادرات روسیه بر بازار." 8/20/2010. صفحه 1.
276. FAO/GIEWS. "خلاصه کشوری: افغانستان." 9/8/2010. صفحه 1.
277. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.
278. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "تفتیش انکشاف پروگرام کشت محصولات متبادل جنوب و غرب اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده." 7/29/2010. صفحات. 1, 6.
279. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. نشر مطبوعاتی. "اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده 30 میلیون دالر به تشویق دهاقین افغان اختصاص می دهد." 2/4/2010.
280. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.
281. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.
282. وزارت دفاع امریکا/TFBSO. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/1/2010. وزارت دفاع امریکا/TFBSO. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/15/2010.
283. وزارت معادن افغانستان. "بزرگترین ذخیره آهن کشور به مناقصه گذاشته شد." 9/2010.
284. بانک جهانی. "استفاده از معادن برای حفظ رشد افغانستان." 9/1/2010.
285. وزارت معادن افغانستان. "درخواست اعلان علاقه برای استخراج معدن آهن حاجیگک." 9/24/2010. وزارت معادن افغانستان. "بزرگترین معدن آهن کشور به مناقصه گذاشته شد." 9/2010.
286. Fortune, "Global 500 2009." بزرگترین کمپنی های جهان. دسترسی آنلاین 10/19/2010. Hoovers. "کمپنی مس Jianqxi." معلومات کمپنی. دسترسی آنلاین 10/19/2010.
287. وزارت معادن افغانستان. "وزیر شهربانی توافقنامه تاریخی ریل را امضاء نمود." 9/22/2010.
288. وزارت امور خارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010. ANI. "کابینه پاکستان توافقنامه تجارت ترانزیت با افغانستان را تصویب نمود." 10/7/2010.
289. آیساف. نشر مطبوعاتی. "ریل تکمیل شده در شمال افغانستان." 9/15/2010.
290. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "درخواست پیشنهاد نمبر 0031-10-306: پروژه اصلاحات ارضی در افغانستان 2010." (7/29/LARA). صفحات. 6, 12, 16.
291. کمپنی CARDNO Emerging Markets USA Ltd. "یقین حاصل نمود از ثبات: تأسیس سازمان های محلی برای انکشاف در افغانستان." 2/2010.
292. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "درخواست پیشنهاد نمبر 0031-10-306: پروژه اصلاحات ارضی در افغانستان 2010." (7/29/LARA). صفحه 6.
293. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "درخواست پیشنهاد نمبر 0031-10-306: پروژه اصلاحات ارضی در افغانستان 2010." (7/29/LARA). صفحات. 6-7.
294. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "درخواست پیشنهاد نمبر 0031-10-306: پروژه اصلاحات ارضی در افغانستان 2010." (7/29/LARA). صفحه 16.
295. کنفرانس بین المللی کابل در مورد افغانستان. "راپور." 7/20/2010. صفحه 2.
296. سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. "جلسه در مورد: بهبود شفافیت و شفافیت با همکاری سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان و مسئولین امریکایی در سفارت امریکا در کابل." 9/27/2010.
297. سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. "جلسه در مورد: بهبود شفافیت و حسابدهی. با همکاری سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان و مسئولین امریکایی در سفارت امریکا در کابل." 9/27/2010.
298. America.gov. "راپور ستراتیژی ایجاد ثبات منطقه ای در افغانستان و پاکستان. ستراتیژی امریکا برای مبارزه علیه تدریج و حمایت از انکشاف را مشخص می کند." 1/21/2010. دسترسی آنلاین 10/23/2010.
299. به ضمیمه B این راپور مراجعه کنید.
300. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "افغانستان: سروی تریاک." 9/2010. صفحه 2.
301. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/6/2010.
302. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/6/2010.
303. سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. "اخطار به ارزیابی سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان." 10/15/2010.
304. سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. "راپور ریعوار به کنگره امریکا." 4/2010. صفحه 121.
305. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2010.
306. دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "تفتیش انکشاف پروگرام کشت محصولات متبادل جنوب غرب." 7/29/2010. صفحه 8.
307. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010.
308. دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "تفتیش انکشاف پروگرام کشت محصولات متبادل جنوب غرب/اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده." 7/29/2010. صفحات. 7, 5. دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "تفتیش انکشاف پروگرام کشت محصولات متبادل جنوب غرب/اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده." 7/29/2010. صفحات. 8-10.
309. سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. "راپور ریعوار به کنگره امریکا." 4/2010. صفحه 122.
309. دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "تفتیش انکشاف پروگرام کشت محصولات متبادل جنوب غرب." 7/29/2010. صفحه 9.

310. دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، "تفتیش انکشاف پروگرام کشت محصولات متبادل جنوب غرب"، 7/29/2010، صفحه 9.
311. دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، "تفتیش انکشاف پروگرام کشت محصولات متبادل جنوب غرب/اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده"، 7/29/2010، صفحات 10-11.
312. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/4/2010.
313. دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، "تفتیش انکشاف پروگرام کشت محصولات متبادل جنوب غرب"، 7/29/2010، صفحه 6.
314. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/4/2010.
315. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، "راپوردهی ریعوار به کنگره امریکا"، 4/2010، صفحه 122، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/4/2010.
316. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، تفتیش 10-15، "تکمیل ستراتیژی جامع ضد-فساد اداری امریکا مساعدت زیادی به مساعی بازسازی امریکا در افغانستان می کند"، 8/5/2010، صفحه 2.
317. دولت جمهوری اسلامی افغانستان، "پلان اولویت بندی و اجرائیوی"، 7/20/2010، صفحه 16.
318. وزارت امورخارجہ امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/8/2010.
319. شفافیت بین المللی، "یک نامه مفتوح از سازمان شفافیت بین الملل به اشتراک کنندگان در کنفرانس لندن در مورد افغانستان در تاریخ 28 جنوری 2010"، 1/26/2010.
320. شفافیت بین المللی، "اخبار حقیقاتی ضد فساد اداری"، 6/2010.
321. به ضمیمه B این راپور مراجعه کنید.
322. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، تفتیش 10-15، "تکمیل ستراتیژی جامع ضد-فساد اداری امریکا مساعدت زیادی به مساعی بازسازی امریکا در افغانستان می کند"، 8/5/2010، صفحه 2.
323. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، تفتیش 10-15، "تکمیل ستراتیژی جامع ضد-فساد اداری امریکا مساعدت زیادی به مساعی بازسازی امریکا در افغانستان می کند"، 8/5/2010، صفحه 3.
324. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، تفتیش 10-15، "تکمیل ستراتیژی جامع ضد-فساد اداری امریکا مساعدت زیادی به مساعی بازسازی امریکا در افغانستان می کند"، 8/5/2010، صفحه 5.
325. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، تفتیش 10-15، "تکمیل ستراتیژی جامع ضد-فساد اداری امریکا مساعدت زیادی به مساعی بازسازی امریکا در افغانستان می کند"، 8/5/2010، صفحه 5.
326. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، تفتیش 10-15، "تکمیل ستراتیژی جامع ضد-فساد اداری امریکا مساعدت زیادی به مساعی بازسازی امریکا در افغانستان می کند"، 8/5/2010، صفحات 3-4.
327. خزانه داری OTA، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/29/2010، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، تفتیش 10-15، "تکمیل ستراتیژی جامع ضد فساد اداری افغانستان به مساعی بازسازی امریکا در افغانستان مساعدت می کند"، 8/5/2010، صفحات 3-4.
328. دولت جمهوری اسلامی افغانستان، "پلان اولویت بندی و اجرائیوی"، 7/20/2010، صفحه 16.
329. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، "راپور ستراتیژی کنترل مواد مخدر بین المللی 2010 (INCSR)", 3/1/2010، صفحه 4، وزارت امورخارجہ امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/8/2010.
330. وزارت امورخارجہ امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/8/2010.
331. وزارت امورخارجہ امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/8/2010.
332. وزارت امورخارجہ امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/8/2010.
333. وزارت امورخارجہ امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/8/2010.
334. وزارت امورخارجہ امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/8/2010، پاسخ های ارائه شده با همکاری پولیس فدرال امریکا.
335. وزارت امورخارجہ امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/8/2010، پاسخ های ارائه شده با همکاری پولیس فدرال امریکا.
336. وزارت امورخارجہ امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/8/2010.
337. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، تفتیش 10-15، "تکمیل ستراتیژی جامع ضد-فساد اداری امریکا مساعدت زیادی به مساعی بازسازی امریکا در افغانستان می کند"، 8/5/2010، صفحه 2.
338. وزارت امورخارجہ امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/8/2010.
339. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، تفتیش 10-15، "تکمیل ستراتیژی جامع ضد-فساد اداری امریکا مساعدت زیادی به مساعی بازسازی امریکا در افغانستان می کند"، 8/5/2010، صفحه 2.
340. وزارت امور خارجہ امریکا، پاسخ به درخواست معلومات توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 21.10.10، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست معلومات توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/29/2010، دوام در صفحه بعد.
341. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، "راپور ستراتیژی کنترل مواد مخدر بین المللی 2010 (INCSR)", 3/1/2010، صفحه 3، وزارت امورخارجہ امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/8/2010.
342. وزارت امورخارجہ امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/8/2010.
343. وزارت امورخارجہ امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/8/2010.
344. دولت جمهوری اسلامی افغانستان، صفحه اصلی ویب سایت FinTRACA، دسترسی اونلاین، 10/6/2010.
345. OTA خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/29/2010.
346. OTA خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/29/2010.