

30 آپریل
2011

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

SIGAR

SIGAR
سرمفتش خاص
برای بازسازی افغانستان

400 Army Navy Drive
Arlington, VA 22202-4704



سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان | راپور ربعوار به کنگره امریکا | 30 آپریل 2011



راپور ربعوار به کنگره امریکا



عناوین جلد (در جهت حرکت عقربه های ساعت از طرف چپ):

انجیران حریبی قوای بحری امریکا از تجهیزات سنگین برای ترمیم یک پل که بعد از یک درگیری محلی بر سر حق استفاده از آب تخریب شده بود استفاده می کنند. پل جدید ترک نوا اجازه تردد محلی محلی و یونت های نظامی در ساحه را می دهد. (عکس قوای بحری امریکا. سرتیم دانیل اچ وودال)

یک متعلم 11 ساله افغان در تاریخ 27 مارچ 2011 یک کتاب کمیک درباره حاکمیت قانون را در مکتب ابوحریره در ولایت پکتیکا می خواند. با آنکه چندین بار تجهیزات این مکتب دزدیده شده و معلمان آن تهدید شده اند ولی این مکتب از سال 2002 یکسره فعال بوده است. تیم بازسازی ولایتی مسئولین مکتب را برای حفظ زیربنای آموزشی تعلیم داده است. (عکس قوای هوایی امریکا. پیلوت ارشد اشلی ان آپچیل. روابط عمومی تیم بازسازی ولایتی پکتیکا)

یک دهقان افغان در مراسمی در تاریخ 8 فبروری 2011 یک تراکتور دو چرخه جدید را نشان می دهد. پنجاه تراکتور با قیمت ارزان برای مساعدت به دهاقین در مزارع متوسط جهت چندین بار کاشت و برداشت محصول در سال فروخته شده است. این پروگرام با منابع مالی امریکا و برای خویل 6,000 تراکتور به دهاقین در 18 ولایت طرح ریزی شده بود. (عکس گارد ملی هوایی امریکا. بریدمن جوردن جونز)

عساکر و آفسرهای پولیس افغان از یک قوماندان جدید در قوماندانی ساحوی - غرب در ولات هرات در تاریخ 4 آپریل 2011 استقبال می کنند. نیروهای امنیت ملی افغانستان و قوماندانی ایتالی برای تأمین امنیت و انکشاف غرب افغانستان همکاری می کنند. (عکس اردوی امریکا. بریدمن براندون پومرنکه)

بیش از 3,500 افغان برای جشن سال نو در تاریخ 21 مارچ 2011 در زیارتگاه شاه مقصود در ولایت قندهار جمع شده اند. این جشن ها بشمول یک کنسرت توسط هنرمندان قندهار، یک نمایش توسط هنرمندان محلی و خطابه های رهبران ولایتی بشمول والی قندهار بود. (عکس اردوی امریکا. بریدمن پنجامین واتسون)

قانون اجازه دفاع ملی (P.L. 110-181) سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (SIGAR) را ایجاد نمود.

- ماموریت نظارتی که برای سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در قانون تشریح شده به شمول نظارت و تفتیش
- پروگرام های مستقل و عملیات هایی است که مصارف آنها از محل منابع مالی اختصاص یافته برای بازسازی افغانستان تامین شده است.
 - مسئولیت هماهنگی و مدیریت سیاست های مربوط به اقتصاد و مؤثریت مدیریت پروگرام ها و عملیات ها. جلوگیری از تقلب و فساد و سوء استفاده در این پروگرام ها و عملیات ها نیز به عهده سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان است.
 - یکی دیگر از مسئولیت های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. معلومات دهی در مورد مشکلات و کاستی های موجود در مدیریت این پروگرام ها و عملیات ها به وزرای امور خارجه و دفاع و یقین حاصل کردن از حل آنها است. بازسازی افغانستان بشمول هر نوع قرارداد بزرگ. اعطای کمک. توافقنامه یا میکانیزم دیگری است که سازمان های دولتی امریکا برای بازسازی افغانستان پرداخت یا تعهد می کنند.

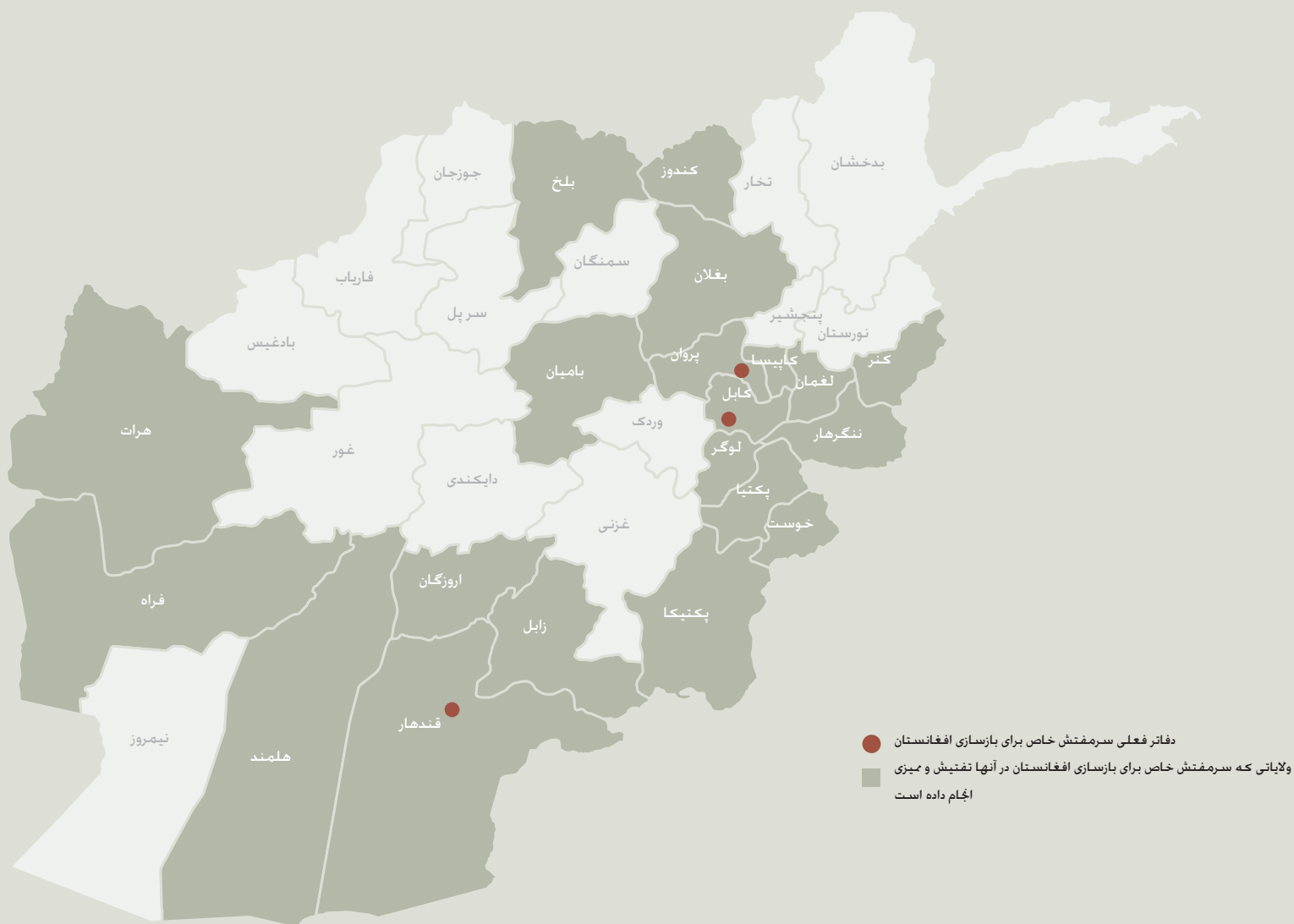
نتایج سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تا کنون

میزی ها

- 39 راپور میزی تکمیل شده بشمول بیش از 100 توصیه
- 72 توصیه میزی در سال مالی 2009 و 2010، 35 میزی مختومه بر اساس اقدامات انجام شده توسط سازمان های امریکایی
- 40 توصیه میزی انجام شده در سال مالی 2011
- 3 تفتیش قانونی در حال انجام برای بررسی بیش از 39 میلیارد دالر از قراردادهای بازسازی. میزی اولی تکمیل شده از 7.4 میلیارد دالر از منابع مالی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده بشمول 73,272 تبادل و 1,211 قراردادی

حقیقات

- 1.7 میلیون دالر صرفه جویی و بیش از 33.5 میلیون دالر جریمه، تنبیه و بازپرداخت در سال مالی 2011
- 76 تفتیش در حال انجام
- دریافت و رسیدگی به 570 شکایت از طریق تیلیفون تماس فوری.
- معرفی 5 کمپنی و 26 شخص برای تحریم یا تعلیق





سرمفتش خاص برای
بازسازی افغانستان

30 اپریل 2011

من مفتخرم که راپور ریعوار مساعی بازسازی افغانستان توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان را به کنگره ارائه نمایم. این راپور بشمول فعالیت های نظارتی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و بروزرسانی وضعیت پروگرام های بازسازی از راپور 30 جنوری 2011 ما تاکنون است.

کنگره از سال 2002 بیش از 69 میلیارد دالر را مصروف بازسازی افغانستان نموده است. رئیس جمهور برای سال مالی 2012 از کنگره درخواست 17.3 میلیارد دالر دیگر نموده است. از این منابع مالی برای حمایت از ستراتیژی بازسازی امریکا برای انتقال مسئولیت تأمین امنیت به دولت افغانستان تا سال 2014 استفاده خواهد شد. این پروگرام پیچیده و گرانقیمت بشمول انکشاف ظرفیت نیروهای امنیت ملی افغانستان، ایجاد حکومتداری صحیح و زیربنای انکشاف اقتصادی بلند مدت است. برای یقین حاصل نمودن از نظارت مؤثر و به وقت بر این منابع مالی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از یک روش فعال و چند جانبه برای انجام تفتیش ها و ممیزی ها مستفید گردیده است.

ما پلان تفتیشی خودمان را برای تفتیش از قراردادهای پروگرام ها جهت تشخیص اتلاف منابع مالی، تقلب و سوء استفاده و یقین حاصل نمودن از نایل آمدن پروگرام ها به اهداف تعیین شده تطبیق نمودیم. ما مساعی خودمان را بر تفتیش های قانونی متمرکز نموده و منابع خاصی را برای انجام بررسی های عمده قرارداد جهت نایل آمدن به نتایج قابل اندازه گیری و صرفه جویی در دالره های مالیات دهندگان امریکایی اختصاص دادیم. مفتشان ما نیز بر مسائلی بشمول فساد اداری و نقش قراردادی های امنیتی خصوصی که اهمیت خاصی برای کنگره دارند تمرکز نمودند.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در این سه ماه سه راپور تفتیشی نشر نموده و چهار تفتیشی دیگر را آغاز نموده است. تفتیش های نشر شده مربوط به دو هدف مهم بازسازی بودند: انکشاف ظرفیت حکومتداری در افغانستان از طریق پرداخت مستقیم اعطائات و تقویت نیروهای امنیت ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان. طی ماههای آینده، ما چندین راپور تفتیشی نشر نموده و سایر جوانب مهم مساعی بازسازی امریکا بشمول خدمات امنیتی خصوصی، مصارف و امکان حفظ مساعی مسلکی، سکتور بانکداری افغانستان و کنترل اسعار و انکشاف سکتور زراعت افغانستان را بررسی می کنیم.

اداره تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال تمرکز منابع بر تفتیش های مربوط به فساد اداری و تقلب عمده در قراردادهای است که می تواند بیشترین عواید را برای مالیات دهندگان امریکایی داشته باشد. نتایج سال مالی 2011 تا 31 مارچ 1.7 میلیون دالر صرفه جویی و بیش از 33.5 میلیون دالر جریمه، تنبیه و بازگشت منابع مالی را نشان می دهد. ما در انتظار موفقیت بیشتر در سه ماه سوم هستیم.

سه سال آینده برای امریکا و متحدان بین المللی آن بسیار مهم است زیرا باید پروگرام هایی را برای انتقال مسئولیت تأمین امنیت به دولت افغانستان تطبیق نمایند. در سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، ما متعهد به نظارت جدی بر این مساعی هستیم. ما پول ها را دنبال کرده و بر بازگرداندن پول مالیات دهندگان امریکایی و تهیه دوسیه هایی علیه اشخاص و سازمان هایی که در تقلب دست دارند تمرکز می کنیم. ما همچنان متعهد به ارزیابی میزان نایل آمدن پروگرام ها به اهداف تعیین شده و شناسایی فرصت ها برای مؤسسات تطبیق کننده جهت بهبود بخشی مؤثریت و میزان موفقیت پروگرام ها هستیم. من آماده همکاری با کنگره جهت یقین حاصل نمودن از مصرف منابع مالی بازسازی امریکا برای مقاصد مورد نظر و مصرف شفاف و درست آنها هستم.

با احترام فراوان.

هربرت ریچاردسون
مسئول سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

فعالیت های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، ربع دوم 2011

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان سه تفتیش را در این سه ماه مکمل ساخته که مربوط به مسائل حساسی در زمینه مساعی امریکا برای انکشاف نیروهای امنیت ملی افغانستان (ANSF) و ایجاد ظرفیت حکومتداری در دولت افغانستان از طریق پرداخت مستقیم اعطای می باشند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان چهار تفتیش جدید را اعلان نموده که مجموع تعداد تفتیش های در حال انجام از قراردادهای و پروگرام های بازسازی را به 16 مورد می رساند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال دوام دادن به تفتیش های قانونی خود از 39.65 میلیارد دالر از تبادلات مربوط به سه صندوق مورد استفاده برای بازسازی افغانستان می باشد: صندوق نیروهای امنیتی افغانستان، صندوق حمایت اقتصادی و صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون.

و یک سیستم برای ثبت معاش پولیس ملی افغانستان مستفید می گردد. بخش عمده ای از معاش، مزایا و عواید قوای پولیس ملی افغانستان از طریق یک صندوق وجه امانت بین المللی توسط مساعدت کنندگان بین المللی پرداخت می گردد. امریکا منحیث بزرگترین مساعدت کننده، بیش از 545 میلیون دالر به صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان (LOTFA) که تحت مدیریت پروگرام انکشافی سازمان ملل متحد قرار دارد پرداخت نموده است.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان توصیه نمود که سفیر امریکا اقداماتی را برای تعیین دقیق تر تعداد کارمندان پولیس ملی افغانستان، مصارف معاش قوای پولیس ملی افغانستان و مبالغی که می توان از صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان (LOTFA) برداشت نمود. انجام بدهد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان توصیه هایی را برای بهبودبخشی سیستم های اداره کارمندان و معاش وزارت داخله افغانستان ارائه نمود.

تأسیسات اردوی ملی افغانستان در مزارشریف و هرات بطور کلی با ضروریات تعمیراتی مطابقت داشتند ولی نظارت بر قراردادی باید بیشتر شود

ستراتژی بازسازی امریکا در افغانستان بستگی به تأمین امنیت افغانستان توسط نیروهای امنیت ملی افغانستان تا سال 2014 دارد. یکی از اجزای اصلی این مساعی، اعمار تأسیساتی جهت استقرار و تعلیم قوای اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان است. این تفتیش یکی از سلسله تفتیش های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان برای ارزیابی مصارف، نظارت و نتایج قراردادهای اعمار تأسیسات نیروهای امنیت ملی افغانستان است.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دریافت که در پروژه های تعمیراتی در مزارشریف و هرات، مصارف پروژه ها افزایش یافته و پروژه ها تأخیر داشته اند که بخشی از آن به این علت بوده که با آنکه قراردادی نتوانسته زمانبندی و بودجه پروژه ها را رعایت کند. آفسر قراردادی افزایش 5 میلیون دالری منابع مالی و زمان اجرای پروژه را تصدیق نموده است.

اداره تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال تمرکز منابع بر تفتیش های مربوط به فساد اداری و تقلب عمده در قراردادهای است که می تواند بیشترین عواید را برای مالیات دهندگان امریکایی داشته باشد. نتایج سال مالی 2011 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 1.7 میلیون دالر صرفه جویی و بیش از 33.5 میلیون دالر جریمه، تنبیه و بازگشت منابع مالی را نشان می دهد.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان همکاری خود را از طریق استخدام یک وکیل ماهر و اعزام او به وزارتخانه جهت تهیه و تنظیم دوسیه های بزرگ مربوط به فساد اداری، با وزارت عدلیه امریکا افزایش داده است.

تفتیش های تکمیل شده

در این دوره راپوردهی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان سه راپور تفتیش از سیستم های کارمندان پولیس ملی افغانستان، تأسیسات اردوی ملی افغانستان و پروگرام همبستگی ملی افغانستان نشر نمود.

با وجود بهبود سیستم های اداره کارمندان وزارت داخله، اجزای بیشتری برای تصدیق مصارف معاش قوای پولیس ملی افغانستان و تعداد کارمندان ضرورت دارد.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان این تفتیش را برای بررسی سیستم ها و پروسس های اداره کارمندان دولت جمهوری اسلامی افغانستان (GIROA) جهت افزایش مؤثریت و حسابداری قوای پولیس آغاز نموده است. با آنکه وزارت داخله افغانستان (MOI) در حال کمپیوتری کردن رکوردهای کارمندان و انکشاف سیستم های اداره کارمندان جهت بهبود بخشی حسابداری پولیس ملی افغانستان است، ولی این وزارتخانه هنوز به دلیل عدم امکان تصدیق معلومات موجود در این سیستم های کمپیوتری نتوانسته تعداد واقعی قوای پولیس ملی افغانستان را مشخص نماید.

در این تفتیش مشخص گردید که وزارت داخله افغانستان از چهار سیستم و پروسس برای راپوردهی تعداد کارمندان پولیس ملی افغانستان

قراردادی افغان و شناسایی عوارض مربوط به اعمار پل ترک پشاد در ولایت کنر گردید. تیلیفون تماس فوری سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 106 شکایت مربوط به اتلاف منابع مالی، تقلب و سوء استفاده از منابع مالی امریکا برای بازسازی افغانستان را دریافت نمود که مجموع تعداد شکایات را از زمان تأسیس آن به 570 مورد می رساند.

نگاه به آینده

در فیبروری 2011، رئیس جمهور اوباما درخواست بودجه 17.3 میلیارد دلری خود جهت مساعدت به افغانستان در سال مالی 2012 را ارائه نمود. چنانچه این بودجه تصدیق گردد، این مبلغ بیشترین مبلغ اختصاص یافته به بازسازی افغانستان طی یک سال بعد از سقوط رژیم طالبان در سال 2002 است.

سه سال آینده برای امریکا و متحدان بین المللی آن بسیار مهم است زیرا آنها جهت مساعدت به انتقال مسئولیت امنیت از قوای بین المللی کمک به امنیت (آیساف) به نیروهای امنیت ملی افغانستان پروگرام هایی را در زمینه امنیت، حکومنداری و انکشاف تطبیق خواهند کرد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال تطبیق یک پروگرام چند جانبه برای تحقیق و تفتیش جهت تشخیص موارد اتلاف، تقلب و سوء استفاده از دالرهایی مالیات دهندگان امریکایی جهت یقین حاصل نمودن از استفاده مؤثر از این منابع مالی جهت پیشرفت ستراتیژی بازسازی امریکا است.



یک مفتش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان طی ارزیابی مساعدت های امریکا به سکتور زراعت با سازمان های اجرایی افغان در پروگرام های زراعی ولایت ننگرهار ملاقات می کند. (عکس مساعدت انکشافی ایالات متحده، داکتر شناوچی چنگ)

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان توصیه هایی را برای مساعدت به سازمان تطبیق کننده جهت بهبود نظارت بر قراردادی پروژه ارائه نمود.

پروگرام همبستگی ملی افغانستان به هزار جامعه افغان رسیده است ولی با موانعی مواجه است که می توانند نتایج آن را محدود نمایند

در سال 2010، امریکا و سایر مساعدت کنندگان بین المللی تعهد نمودند که حداقل 50 فیصد از اعطائات انکشافی را از طریق بودجه ملی افغانستان پرداخت نمایند. نایل آمدن به این هدف بستگی به قابلیت اداره و حسابداری اعطائات توسط دولت جمهوری اسلامی افغانستان دارد.

پروگرام همبستگی ملی افغانستان (NSP) در سال 2003 تأسیس گردید. این پروگرام، پروگرام انکشافی اصلی افغانستان است که مستقیماً از اعطائات مستفید می شود. در این سه ماه در تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از پروگرام همبستگی ملی افغانستان مشخص گردید که با وجود آنکه میکانیزم های مناسبی برای یقین حاصل نمودن از مصروف شدن منابع مالی برای مقاصد مورد نظر وجود دارند، ولی این پروگرام با انکشاف به ساحات ناامن با موانعی متعددی مواجه است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان توصیه هایی برای بازگرداندن منابع مالی، تقویت نظارت و یقین حاصل نمودن از نایل آمدن پروگرام همبستگی ملی افغانستان به اهداف خود را ارائه نمود.

تفتیش های جدید

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از زمان آخرین راپور ارائه شده به کنگره، چهار تفتیش جدید را آغاز نموده است:

- خدمات حمایت امنیتی بازسازی ارائه شده توسط کمپنی Hart Security Limited به کمپنی Louis Berger Group
- ارزیابی تطبیق پروگرام اولویت افغان در قراردادهای بازسازی
- ارزیابی میزبانی مالی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از مصارف قراردادهای توافقنامه های همکاری و اعطائات بازسازی افغانستان
- نظارت جبری NDA بر قراردادی ها و کمپنی های امنیتی خصوصی در افغانستان

حقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

اغلب 76 دوسیه باز سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان مربوط به تقلب در خرید و فساد اداری قراردادی هستند. در این سه ماه، مساعی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان منجر به گرفتار شدن یک قراردادی کوریایی توسط یونت حقیقاتی شفافیت افغانستان، تعلیق 22

بخش 1 نظارت SIGAR

- 3 میزبانی ها
- 20 تحقیقات
- 22 سیستم مدیریت شکایات و تلیفون تماس فوری سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان
- 22 بودجه سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان
- 23 کارمندان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان



بخش 2

نگاهی اجمالی بر افغانستان

- 27 کنگره بودجه سال مالی 2011 را اختصاص داد
- 28 کنگره بودجه صندوق حمایت اقتصادی را تقلیل داد و شرایطی را برای ارائه مستقیم اعطایات به افغانستان تعیین نمود
- 29 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان پروگرام های مساعدت مستقیم به افغانستان را ارزیابی می کند
- 30 کنگره محدودیت های بیشتری را برای استفاده از منابع مالی صندوق حمایت اقتصادی و صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون اعمال می کند
- 31 شروع انتقال: انتقال
- 33 نگاه به آینده



بخش 3

بروزرسانی عملیات بازسازی

- 37 کلیات
- 41 وضعیت منابع مالی
- 53 امنیت
- 73 حکومتمداری
- 99 انکشاف اقتصادی و اجتماعی



بخش 4

سایر نظارت های اداره

فعالیت های نظارتی انجام شده	113
فعالیت های نظارتی در حال انجام	122
سایر تحقیقات اداره	133
سایر تحقیقات اداره	133



ضمائم و نوت های پایانی

ضمائم A: ارجاع متقابل راپور به ضروریات قانونی	136
ضمیمه B: منابع مالی اختصاصی دولت ایالات متحده	142
ضمیمه C: میزبانی های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	144
ضمیمه D: تفتیش های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و تبلیغون تماس فوری	146
ضمیمه E: اختصارات و مخفف ها	147
نوت های پایانی	150



تفتیش از پروژه های زیربنایی

مفتیان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان وضعیت مرحله سوم بازسازی مرکز ترنینگ نظامی کابل را در تاریخ 13 مارچ 2011 بررسی نمودند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال انجام یک تفتیش از طرز اداره پروژه های زیربنایی در مرکز ترنینگ است. (عکس سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. وارن آنتونی)

1

نظارت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان



”بررسی ملیاردها دلار از پول مالیات دهندگان که در یک کشور خارجی مصرف شده است مأموریتی سخت و پیچیده است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اهمیت این مأموریت را درک نموده و در حال استفاده از مفتشان ماهر برای دنبال کردن پول، بازگرداندن مبالغ بیشتر به مالیات دهندگان، تهیه دوسیه های تحقیقاتی و یقین حاصل نمودن از نایل آمدن امریکا به اهداف تعیین شده است.“

-هربرت ریچاردسون،

مسئول سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

نظارت سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان (SIGAR)

کنگره امریکا سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان را برای نظارت مستقل و مؤثر بر منابع مالی اختصاص یافته توسط امریکا به بازسازی افغانستان تأسیس نمود. بر طبق این دستور، سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، تفتیش ها و میزبانی های را برای (1) افزایش صرفه اقتصادی، مؤثریت و بازدهی اداره پروگرام ها و عملیات ها با استفاده از منابع مالی بازسازی و (2) جلوگیری و تشخیص اتلاف، تقلب و سوء استفاده از منابع مالی در این پروگرام ها و عملیات ها، انجام می دهد.

اجراءات اصلی سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان در این سه ماه بشمول موارد ذیل است:

- نشر سه راپور تفتیش
- اعلان چهار تفتیش جدید
- دوام یافتن 12 تفتیش در حال انجام
- دوام یافتن بررسی قانونی 39 ملیارد دالر از منابع مالی اختصاص یافته به صندوق های بازسازی
- تهیه 16 دوسیه جدید و مختومه نمودن 45 دوسیه
- رسیدگی به 106 شکایت دریافت شده از طریق تیلیفون تماس فوری سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان که سبب انجام 30 تحقیق گردیده است
- توافق با بانک جهانی برای هماهنگی مساعی جهت تشخیص، اثبات و جلوگیری از تقلب و فساد اداری مربوط به منابع مالی بازسازی

میزی ها

سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان سه میزبانی را در این سه ماه مکمل ساخته که مربوط به مسائل حساسی در زمینه مساعی امریکا برای انکشاف نیروهای امنیت ملی افغانستان (ANSF) و ایجاد ظرفیت حکومتداری در دولت افغانستان از طریق پرداخت مستقیم اعطائات می باشند. سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان چهار میزبانی جدید از قراردادهای پروگرام ها و همچنان بررسی نظارت قراردادی مورد ضرورت بر طبق قانون اجازه دفاع ملی سال مالی 2011 را آغاز نموده است (NDAA, P.L. 111-383):

- خدمات حمایت امنیتی بازسازی ارائه شده توسط کمپنی Hart Security Limited به کمپنی Louis Berger Group
- تطبیق پروگرام اولویت افغان برای قراردادی ها
- ارزیابی میزبانی مالی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از مصارف قراردادهای، توافقنامه های همکاری و اعطائات بازسازی افغانستان
- نظارت جبری NDAA بر قراردادی ها و کمپنی های امنیتی خصوصی در افغانستان

تفتیش های تکمیل شده

- تفتیش 8-11: پروگرام همبستگی ملی (حکومتداری و انکشاف اقتصادی)
- تفتیش-119: پایگاههای اردوی ملی افغانستان در مزار شریف و هرات (قرارداد امنیتی/تعمیراتی نیروهای امنیت ملی افغانستان)
- تفتیش-1110: معاش وزارت داخله افغانستان و پولیس ملی افغانستان (امنیت/پولی ملی افغانستان)

تفتیش های جدید

- پروگرام اولویت افغان
- تفتیش مالی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از مصارف
- نظارت جبری NDAA بر قراردادی ها و کمپنی های امنیتی خصوصی در افغانستان
- قرارداد خدمات امنیتی خصوصی

تفتیش های در حال انجام

- قرارداد
- توافق اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با CARE برای پروگرام انکشاف محلی
- قراردادهای انکشاف حاکمیت محلی و جامعه اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده
- پروژه های زیربنایی در مرکز ترینینگ نظامی کابل
- اعمار پوهنتون امنیت ملی افغانستان
- خدمات تأمین امنیت کمپنی Global Strategies Group

پروگرام ها و عملیات های بازسازی

- حساسیتهای موثرهای نیروهای امنیت ملی افغانستان
- قابلیت های نیروی کاری جرائم عمده
- انکشاف سکتور بانکداری
- انکشاف سکتور زراعت
- پروگرام بیمه دفاع پایه برای قراردادی ها
- مصارف مساعی غیر نظامی امریکا در افغانستان
- منابع مالی اختصاص یافته توسط امریکا به صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان

تفتیش های قانونی

- معلومات تبادلات مربوط به بازسازی وزارت دفاع امریکا
- معلومات تبادلات مربوط به بازسازی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده
- معلومات تبادلات مربوط به بازسازی وزارت امورخارجہ امریکا

رپورهای تفتیش تکمیل شده

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در این سه ماه یک رپور تفتیش از پروگرام همبستگی ملی افغانستان (NSP) را نشر نمود. این پروگرام، پروگرام اصلی انکشاف قریه جات است که از اعطآت امریکا و جامعه بین المللی برای اجرای پروژه هایی در قریه جات و انکشاف حکومتداری محلی استفاده می کند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان دو رپور میزی در رابطه با سکتور مهم امنیت در این سه ماه نشر نمود. یکی از این رپورها مربوط به ارزیابی سیستم های اداره کارمندان پولیس ملی افغانستان (ANP) و دیگری مربوط به بررسی دو سفارش برای اعمار تأسیسات اردوی ملی افغانستان (ANA) در مزارشریف و هرات بود.

تفتیش-118: انکشاف اقتصادی و حکومتداری

پروگرام همبستگی ملی افغانستان به هزار جامعه افغان رسیده است ولی با موانعی مواجه است که می تواند نتایج آن را محدود نمایند

در سال 2010، امریکا و سایر مساعدت کنندگان بین المللی تعهد نمودند که حداقل 50 فیصد از اعطآت انکشافی را از طریق بودجه ملی افغانستان پرداخت نمایند. نایل آمدن به این هدف بستگی به قابلیت اداره و حسابدهی اعطآت توسط دولت جمهوری اسلامی افغانستان (GIROA) دارد. پروگرام همبستگی ملی افغانستان (NSP) در سال 2003 تأسیس گردید. این پروگرام، پروگرام انکشافی اصلی افغانستان است که مستقیماً از اعطآت مستفید می شود. پروگرام همبستگی ملی افغانستان که تحت نظارت وزارت انکشاف دهات قرار دارد، از پروژه هایی در 34 ولایت و 351 ولسوالی از 398 ولسوالی کشور حمایت می کند. هدف اصلی پروگرام همبستگی ملی افغانستان بشمول ایجاد حکومتداری محلی از طریق مساعدت به شوراهای انکشافی انتخابی (CDC ها) و تعلیم این شوراهای برای اداره پروژه های کوچک است. پروگرام همبستگی ملی افغانستان از سازمان های بین المللی و سازمان های محلی غیر دولتی - به اسم مساعدت کنندگان - برای کار در ولسوالی ها و تشویق مردم برای بدوش گرفتن مسئولیت فعالیت های انکشافی استفاده می کند. بر طبق مقررات پروگرام همبستگی ملی افغانستان، جوامع محلی باید حداقل 10 فیصد از مصارف پروژه را از طریق پول نقد، کار یا مساعدت تأمین نمایند.

اهداف

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان این تفتیش را به علت اهمیت بهبود بخشی ظرفیت حکومتداری دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای امریکا از طریق افزایش مساعدت های انکشافی به بودجه ملی افغانستان به جای قراردادهای اعطآت و توافقنامه های همکاری با کمپنی های امنیتی خصوصی و سازمان های غیر دولتی، انجام داده است. این تفتیش چهار هدف راپوردهی داشت:

- شناسایی میزان استفاده پروگرام همبستگی ملی افغانستان از اعطآت امریکا و سایر مساعدت کنندگان.
- ارزیابی سطح نظارت و کنترل های داخلی اعطآت.
- مشخص نمودن میزان نایل آمدن پروگرام همبستگی ملی افغانستان به اهداف تعیین شده.
- مشخص نمودن موانع عمده پیش روی پروگرام همبستگی ملی افغانستان در حین شروع مرحله سوم آن.

نتایج

1. امریکا بزرگترین مساعدت کننده به پروگرام همبستگی ملی افغانستان است و 528 میلیون دالر از حدود 1.5 میلیارد دالر از اعطآت بین المللی به این پروگرام از سال 2003 تا 2010 را تأمین

تفتیش های تکمیل شده

- تفتیش 8-11: پروگرام همبستگی ملی افغانستان به هزار جامعه افغان رسیده است ولی با موانعی مواجه است که می تواند نتایج آن را محدود نمایند
- تفتیش 9-11: تأسیسات اردوی ملی افغانستان در مزارشریف و هرات بطور کلی با ضروریات تعمیراتی مطابقت داشتند ولی نظارت بر قراردادی باید بیشتر شود
- تفتیش-1110: با وجود بهبود سیستم های اداره کارمندان وزارت داخله، اجراءات بیشتری برای تصدیق مصارف معاش قوای پولیس ملی افغانستان و تعداد کارمندان ضرورت دارد.

نموده است. بخش عمده ای از این اعطائات از طریق صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان (ARTF) که تحت مدیریت بانک جهانی قرار دارد پرداخت شده است. مساعدت های امریکا به صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان (ARTF) از طریق صندوق حمایت اقتصادی (ESF) و بر اساس یک توافقنامه بین اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و بانک جهانی انجام می شود. وزارت بازسازی و انکشاف دهات (MRRD) در حال تطبیق پروگرام همبستگی ملی افغانستان طی چند مرحله است. مرحله سوم از سپتامبر 2010 آغاز شده و تا سپتامبر 2015 دوام خواهد یافت. پیش بینی می شود که منابع مالی بین المللی برای این سه مرحله مجموعاً به حدود 2.7 میلیارد دلار برسد.

2. بانک جهانی، دولت جمهوری اسلامی افغانستان و جوامع محلی که همگی در پروژه های پروگرام همبستگی ملی افغانستان ذینفع هستند، مسئولیت نظارت را بدوش دارند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دریافت که کنترل های متعددی برای یقین حاصل نمودن از مصرف صحیح منابع مالی پروگرام همبستگی ملی افغانستان وجود دارد. ولی، وزارت بازسازی و انکشاف دهات و پروگرام همبستگی ملی افغانستان راپور دادند که در یک مورد، یک حواله دار حدود 2.8 میلیون دلار از اعطائات به یکی از جوامع در یکی از ولایات را پرداخت نکرده است. وزارت بازسازی و انکشاف دهات، پروگرام همبستگی ملی افغانستان و بانک جهانی، اقداماتی را برای رفع این عارضه انجام داده اند ولی این عارضه هنوز رفع نشده است.

3. به گفته بانک جهانی استفاده از میکانیسم های کنترل داخلی زیادی برای نظارت بر پروگرام همبستگی ملی افغانستان که منابع مالی آن توسط صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان تأمین می شود ضرورت دارد. دولت جمهوری اسلامی افغانستان منحنی شرط پرداخت منابع مالی بانک جهانی، ارزیابی دوره ای طرز مصرف منابع مالی صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان را قبول کرده است. یک کمیته از مساعدت کنندگان به صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان برای یقین حاصل نمودن از مصرف صحیح منابع مالی پروگرام همبستگی ملی بر طرز مصرف این منابع نظارت می کنند و یک کمیته مدیریتی در صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان مرتباً برای بحث در مورد مسائل مربوط به صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان بشمول مسائل مربوط به پروگرام همبستگی ملی تشکیل جلسه می دهد. بانک جهانی همچنان برای ارزیابی دوره ای میزان نایل آمدن پروگرام همبستگی ملی افغانستان به اهداف انکشافی تعیین شده، مأموریت های نظارتی را انجام می دهد.

4. بر طبق توافقنامه امضاء شده میان بانک جهانی و دولت جمهوری اسلامی افغانستان، وزارت بازسازی و انکشاف دهات باید بر این پروگرام نظارت نموده و آن را ارزیابی نماید. راپورهای ربعوار ارسال نماید و یقین حاصل نماید که طرز العمل های سیستم مدیریت مالی به طور سالانه میز می شوند. بر طبق توافق انجام شده بین بانک جهانی و دولت جمهوری اسلامی افغانستان، اداره کنترل و تفتیش افغانستان (CAO) باید اظهاریه های مالی پروگرام همبستگی ملی افغانستان را به طور سالانه میز می نماید. همانطور که سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان قبلاً راپوردهی نمود، اداره کنترل و تفتیش افغانستان (CAO) از مشاورین بین المللی برای انجام میز می های مالی بر اساس استانداردهای میز می بین المللی مستفید می گردد. در سال 2003، وزارت بازسازی و انکشاف دهات از یک مشاور قراردادی بین المللی برای مساعدت به مدیریت پروگرام همبستگی ملی افغانستان استفاده نمود. از سال 2006، وزارت بازسازی و انکشاف دهات در حال انتقال مسئولیت اداره پروگرام همبستگی ملی افغانستان به افغان ها بوده است که اکنون اغلب مناصب پروگرام همبستگی ملی افغانستان را در اختیار دارند. ولی، کارمندان افغان قراردادی هستند و کارمند ملکی محسوب نمی شوند. آنها همچنان پنج برابر معاش کارمندان ملکی را دریافت می کنند. معاش آنها از اعطائات به پروگرام همبستگی

- ملی افغانستان تأمین می شود. وزارت بازسازی و انکشاف دهات برای اداره بخش محاسبه پروگرام همبستگی ملی افغانستان از یک کمیته مشاوره بین المللی استفاده می کند.
5. باشندگان محلی نیز بر مصارف پروگرام همبستگی ملی افغانستان در قریه جات خودشان نظارت نموده اند. پروژه های پروگرام همبستگی ملی افغانستان و مبالغ آنها بر روی تابلوهای اعلاناتی عمومی نوشته می شود. بعد از مکمل شدن بعضی از پروژه ها، مردم با مساعدت دیگران کمیته هایی را برای میزی کردن پروژه های پروگرام همبستگی ملی افغانستان، تشریح نتایج آن برای مردم و درخواست حسابدگی اعضای شورای محلی برای مصارف پروژه، تشکیل داده اند.
6. با آنکه پروگرام همبستگی ملی افغانستان راپوردهی نموده که به اغلب اهداف کمی خود نایل آمده و یا از آنها تجاوز نموده است، ولی در مورد اهداف اصلی خود - بهبودبخشی حکومتداری محلی - راپوردهی نکرده است. بدون اندازه گیری میزان بهبودبخشی این سکتور، تعیین میزان نایل آمدن پروگرام همبستگی ملی افغانستان به اهداف تعیین شده آن سخت است. همچنان، نقش شوراهای انکشافی انتخابی که توسط پروگرام همبستگی ملی افغانستان منحیث سازمان های حکومتداری محلی تأسیس شده است، مشخص نیست. بر طبق قانون اساسی افغانستان، باید شوراهای انتخابی در قریه جات تأسیس گردد. با آنکه وزارت بازسازی و انکشاف دهات، وزارت مالیه افغانستان و مساعدت کنندگان بین المللی از تبدیل شوراهای انکشافی انتخابی به شوراهای قریه جات حمایت می کنند، ولی تبدیل شوراهای انکشافی انتخابی به شوراهای قریه جات در پالیسی حکومتداری محلی دولت جمهوری اسلامی افغانستان که توسط اداره حکومتداری محلی تهیه شده است در نظر گرفته نشده است. بر طبق پالیسی حکومتداری محلی 2010، انتخابات شوراهای قریه جات باید در سال 2011 برگزار شود.
7. پروگرام همبستگی ملی افغانستان در آغاز مرحله سوم خود با موانعی مواجه است. بعضی از این موانع بشمول یقین حاصل نمودن از پرداخت به وقت اعطائات به شوراهای انکشافی انتخابی و پرداخت به وقت مصارف قراردادی ها بوده است. تصمیم به انکشاف پروگرام همبستگی ملی افغانستان به ساحات ناامن تر نیز سبب ایجاد موانع نظارتی اضافی می گردد. "استراتژی جدید ساحات ناامن" پروگرام همبستگی ملی افغانستان به وزارت بازسازی و انکشاف دهات، پروگرام همبستگی ملی افغانستان و مساعدت کنندگان انعطاف پذیری بیشتری برای تأمین امکانات بشمول امکانات ضروری برای برگزاری انتخابات شوراهای انکشافی انتخابی، سهم گیری بیشتر نسوان، ارزیابی انجیری و انتقال اعطائات می دهد. احتمالاً نظارت بر پروگرام در ساحات ناامن تقلیل یابد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در تشویش است که انکشاف این پروگرام به ساحات ناامن سبب گردد که پروگرام همبستگی ملی افغانستان نتواند به نتایج پلان گذاری شده نایل شود.

توصیه ها

از آجائیکه که امریکا بدنبال راههایی برای افزایش اعطائات مستقیم به دولت جمهوری اسلامی افغانستان است، اعتماد داشتن به پروگرام همبستگی ملی افغانستان خاصاً اهمیت دارد. افزایش منابع مالی پیشنهادی برای مرحله سوم پروگرام همبستگی ملی افغانستان، فرصتی را برای امریکا و سایر مساعدت کنندگان بین المللی برای استفاده از پروگرام همبستگی ملی افغانستان منحیث وسیله ای برای نایل آمدن به هدف ارائه مستقیم اعطائات فراهم می کند. با آنکه این پروگرام در زمینه ترنینگ حکومتداری محلی و ارائه منابع مالی انکشافی به هزاران قریه در ولسوالی های امن تر افغانستان پیشرفت هایی را داشته است، ولی یقین حاصل نشده که این پروگرام در ساحات ناامن نیز موفق باشد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان توصیه هایی برای بازگرداندن منابع مالی، تقویت نظارت و یقین حاصل نمودن از نایل آمدن پروگرام همبستگی ملی افغانستان به اهداف خود را ارائه نمود.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به سفیر امریکا توصیه می کند که برای یقین حاصل نمودن از پرداخت 2.8 ملیون دالر از منابع مالی پروگرام همبستگی ملی افغانستان و 84,648 دالر مصارف انتقال اسعار به پروگرام های مربوط که توسط یک حواله دار در ولایت پکتیکا نگهداشته شده است. اقدامات ذیل را انجام دهد:

- دولت جمهوری اسلامی افغانستان را وادار نماید که منابع مالی را از حواله دار پس بگیرد و این مبلغ را به سایر پروژه های پروگرام همبستگی ملی افغانستان اختصاص داده و یا به صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان بازگرداند.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان برای بهبودبخشی کنترل های داخلی مربوط به نظارت و حسابدهی اعطائات و مساعدت به رفع تأثیرات احتمالی موانع پیش بینی شده در راپور میزبی. به سفیر امریکا در افغانستان توصیه نمود که پروگرام همبستگی ملی افغانستان و وزارت بازسازی و انکشاف دهات و بانک جهانی را تشویق به انجام اقدامات ذیل نماید:

- تقویت سیستم نظارتی فعلی پروگرام و بهبودبخشی کیفیت راپورهای نظارت داخلی برای اندازه گیری میزان پیشرفت به سوی معیارهای مؤثریت تعیین شده جهت مشخص نمودن میزان پیشرفت حکومتداری محلی و ارتباط بین جوامع محلی و دولت جمهوری اسلامی افغانستان در نتیجه فعالیت های پروگرام همبستگی ملی افغانستان.
- درخواست برای تصمیم گیری نهایی توسط دولت جمهوری اسلامی افغانستان در مورد تبدیل شدن شوراهای انکشافی انتخابی تأسیس شده توسط پروگرام همبستگی ملی افغانستان به شوراهای قریه جات.
- دوام دادن به بهبودبخشی سیستم اعطائات جهت یقین حاصل نمودن از دسترسی به وقت و مداوم شوراهای انکشافی انتخابی به اعطائات - خاصاً در فصولی که امکان اجرای پروژه های تصویب شده وجود دارد.
- تقویت و ساده کردن سیستم پرداخت پول به مساعدت کنندگان بر طبق تعهدات قراردادی پروگرام همبستگی ملی افغانستان.
- نظارت و ارزیابی دقیق فعالیت های پروگرام همبستگی ملی افغانستان در ساحات ناامن برای مشخص نمودن میزان تأثیر انعطاف پذیری بیشتر پروگرام بر اعمال کنترل های داخلی. ائتلاف منابع مالی پروگرام همبستگی ملی افغانستان یا عدم موفقیت در نایل آمدن به اهداف پروگرام.

نظرات سازمان

سفارت امریکا به طور کلی با نتایج این راپور موافقت نمود. سفارت اعلان نمود که اقداماتی را برای تقویت نظارت بر پیشرفت پروگرام همبستگی ملی افغانستان به سوی اهداف حکومتداری برداشته است و دولت جمهوری اسلامی افغانستان اقداماتی را برای تبدیل شوراهای انکشافی انتخابی به شوراهای موقت قریه جات انجام داده است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از این اقدامات استقبال می کند و معتقد است که اگر این اقدامات انجام شوند. در نهایت توصیه های راپور را اجرا می کنند.

بانک جهانی به طور کلی با نتایج راپور موافقت کرد ولی اعلان نمود که تأخیرهایی در پرداخت اعطائات طی سال مالی خورشیدی 1389 (مارچ 2010 تا مارچ 2011) ایجاد شده است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تصدیق می کند که پرداخت اعطائات بهبود یافته و اغلب پرداخت ها به وقت انجام شده است. ولی. مشکل عدم وجود پول نقد در بعضی از شعب بانک مرکزی این کشور (د افغانستان بانک). خاصاً در تابستان رفع نشده است.

تفتیش-119: قرارداد اعمار تأسیسات امنیتی/نیروهای امنیت ملی افغانستان

تأسیسات اردوی ملی افغانستان در مزارشریف و هرات بطور کلی با ضروریات تعمیراتی مطابقت داشتند ولی نظارت بر قراردادی باید بیشتر شود

ستراتیژی بازسازی امریکا در افغانستان بستگی به تأمین امنیت افغانستان توسط نیروهای امنیت ملی افغانستان تا سال 2014 دارد. یکی از اجزای اصلی این مساعی، اعمار تأسیساتی جهت استقرار و تعلیم قوای اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان است. این تفتیش یکی از سلسله تفتیش ها برای ارزیابی مصارف، نظارت و نتایج قراردادهای اعمار تأسیسات نیروهای امنیت ملی افغانستان است. تفتیش های قبلی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از اعمار تأسیسات نیروهای امنیت ملی افغانستان مشخص نمود که به علت عدم نظارت کافی بر قراردادی ها، تأخیرهایی ایجاد شده و مصارف پروژه ها افزایش یافته است. در این تفتیش عوارض مشابهی بشمول افزایش 5 میلیون دالری منابع مالی یکی از پروژه ها مشخص گردید.

در سال 2008، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان (CSTC-A) مصارف دو پروژه را برای مساعدت به اعمار دو پایگاه اردوی ملی افغانستان به اسم کمپ شاهین بیرون از مزارشریف در ولایت بلخ و کمپ ظفر در بیرون از شهر هرات در ولایت هرات را از طریق مرکز انجیری و ماحولی قوای هوایی (AFCEE) تأمین نمود. مرکز انجیری و ماحولی قوای هوایی (AFCEE) دو قرارداد با مبلغ ثابت 42.3 میلیون دالر با کمپنی CH2M Hill Constructors, Inc. (CH2M Hill) و یک قرارداد با کمپنی AMEC Earth and Environment, Inc (AMEC) منعقد نمود.

اهداف

این راپور تفتیش سه هدف راپوردهی داشت:

- بررسی تغییرات قرارداد منعقد شده با کمپنی CH2M Hill و AMEC و ارزیابی ماهیت و میزان نظارت بر پروژه توسط مرکز انجیری و ماحولی قوای هوایی (AFCEE).
- مشخص نمودن میزان رعایت شرایط قرارداد اعمار تأسیسات در مزارشریف و هرات.
- بررسی امکان حفظ این تأسیسات.

نتایج

1. مصارف پروژه های مزار شریف و هرات افزایش یافته و این پروژه ها تأخیر داشته اند. مصارف پروژه در مزار شریف از 17 میلیون دالر به 23.2 میلیون دالر افزایش یافت. پروژه به علت تغییرات مکرر قرارداد بشمول ارتقای سیستم تأسیساتی تا فیبروری 2011 حدود 20 ماه از برنامه عقب بود. تأخیر در اعمار تأسیسات عمدتاً به علت عدم تأمین به وقت دو دستگاه جنریتر سفارش داده شده توسط قراردادی پروژه برای ارتقای سیستم تأسیساتی ایجاد شد. در هرات، تغییرات مکرر قرارداد سبب افزایش مصارف پروژه از 11.6 میلیون دالر به 19 میلیون دالر گردید و پروژه بیش از نه ماه از برنامه عقب بود. مصارف پروژه هرات 7.4 میلیون دالر افزایش یافت و تأخیرهایی به علت کم بودن مؤثریت قراردادی ایجاد شد. با وجود شواهد متعددی که از کم بودن مؤثریت قراردادی وجود دارد، آفسر قراردادی اقدامات ضروری برای یقین حاصل نمودن از اصلاح پروژه توسط قراردادی را انجام نداد. آفسر قراردادی مرکز انجیری و ماحولی قوای هوایی با آنکه می دانست که قراردادی نمی تواند بودجه و زمانبندی را رعایت نماید، افزایش 5 میلیون دالری منابع مالی و افزایش مدت اجرای پروژه را در هرات تصدیق نمود. همچنان، مرکز انجیری و ماحولی قوای هوایی به وقت از طریق سیستم حمایتی ارزیابی قراردادهای تعمیراتی به مسئولین قرارداد دولتی در مورد مؤثریت قراردادی معلوماتدهی نکرد.
2. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دریافت که کیفیت اعمار هر دو پروژه به طور کلی مطابق با

ضروریات قرارداد است. برای مثال، در حین تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، نمای داخلی و بیرونی پایگاه هرات خوب بود. دروازه ها و کلکین ها سالم بودند و سیستم های آب، گندآب و برق کار می کردند. ولی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان عوارض کوچکی بشمول صاف نبودن زمین در بعضی قسمت ها که می تواند سبب آب گرفتگی شود را مشاهده نمود.

3. با آنکه مرکز انجیری و ماحولی قوای هوایی و قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان اقداماتی را برای حفظ تأسیسات در مزارشریف و هرات انجام دادند، ولی این مساعی به وقت انجام نشد. اولاً، مرکز انجیری و ماحولی قوای هوایی تا اتمام مراحل اعمار، یک قرارداد عملیات و حفظ و مراقبت برای تأسیسات قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان منعقد نکرد. ثانیاً، با آنکه قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان استندردهای "سخت" یا "طرفدار افغانها" را اصلاح نموده و در حین اصلاح این استندردها یک میکانیزم برای دریافت پاسخ اشتراک کنندگان عمده ایجاد کرده است ولی این اصلاحات در حین اجرای پروژه های مزارشریف و هرات در اختیار قراردادی ها قرار نگرفته است.

توصیه ها

با انتقال مسئولیت های نظامی اردوی امریکا به اردوی ملی افغانستان - یکی از اقدامات مهم برای مبارزه با تروریسم - ضرورت وجود تأسیسات مناسب و نگهداری آنها برای افغانستان افزایش می یابد. برای تقویت نظارت قراردادی و یقین حاصل نمودن از ارائه معلومات دقیق در مورد مؤثریت قراردادی به سازمان های قرارداد کننده امریکایی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به مرکز انجیری و ماحولی قوای هوایی دو توصیه نموده است:

- تهیه و تطبیق طرزالعمل هایی برای یقین حاصل نمودن از پیگیری پلان های قرارداد جهت انجام به وقت اصلاحات توسط آفسرهای قرارداد.
- ثبت درجه بندی نهایی قراردادی اولی در سیستم حمایتی ارزیابی قراردادی های تعمیراتی در هرات.

نظرات سازمان

مرکز انجیری و ماحولی قوای هوایی در مورد پیش نویس این راپور اعلان نمود که شروع به تعیین تاریخ هایی برای اشتراک کنندگان بشمول آفسر قرارداد جهت پیگیری عوارض مربوط به مؤثریت خواهد نمود. مرکز انجیری و ماحولی قوای هوایی در پاسخ به توصیه ثانوی ما اعلان نمود که یک درجه بندی برای قراردادی پروژه هرات در سیستم حمایتی ارزیابی قراردادی های تعمیراتی تعیین نموده است.

تفتیش 10-11: پولیس ملی افغانستان/پولیس امنیت افغانستان

با وجود بهبود سیستم های اداره کارمندان وزارت داخله، اجراءات بیشتری برای تصدیق مصارف معاش قوای پولیس ملی افغانستان و تعداد کارمندان ضرورت دارد.

انکشاف پولیس ملی افغانستان یکی از اهداف اصلی ستراتیژی بازسازی امریکا در افغانستان است که برای محافظت از مردم افغانستان و حفظ حاکمیت قانون نیز ضرورت دارد. بر طبق پلان های فعلی، تعداد نفرات پولیس ملی افغانستان باید تا اکتوبر 2011 به 134,000 نفر برسد. از آنجائیکه دولت جمهوری اسلامی افغانستان منابع کافی برای پرداخت مصارف پولیس ملی افغانستان را ندارد، جامعه بین المللی صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان (LOTFA) را برای مساعدت به تأمین مصارف پولیس ملی افغانستان در سال 2003 تأسیس نمود. از آن وقت تاکنون، امریکا و سایر مساعدت کنندگان بین المللی برای تأمین مصارف پولیس ملی افغانستان حداقل 1.5 میلیارد دالر به صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان (LOTFA) پرداخت کرده اند که عمدتاً مصروف پرداخت معاش، انعام و سایر مزایای قوای پولیس ملی افغانستان گردیده است. امریکا بیش از 545 ملیون دالر به صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان (LOTFA) که

خت مدیریت پروگرام انکشافی ملل متحد قرار دارد پرداخت نموده است.

امکان انکشاف و حفظ قوای پولیس ملی افغانستان بستگی به سیستم ها و پروسس های مدیریتی موجود برای اداره و محاسبه معاش قوای پولیس ملی افغانستان دارد. پولیس ملی افغانستان خت کنترل وزارت داخله افغانستان (MOI) قرار دارد. امریکا با همکاری جامعه بین المللی و دولت جمهوری اسلامی افغانستان به انکشاف و حفظ چندین سیستم مدیریتی برای نظارت بر نضرات و پرداخت معاش پولیس ملی افغانستان توسط وزارت داخله افغانستان مساعدت نموده است.

اهداف

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان این تفتیش را برای بررسی سیستم ها و پروسس های اداره کارمندان دولت جمهوری اسلامی افغانستان (GIROA) جهت افزایش مؤثریت و حسابدگی قوای پولیس آغاز نموده است. این راپور سه هدف داشت:

- تعیین میزان دقت ثبت کارمندان پولیس ملی افغانستان در سیستم های اداره کارمندان وزارت داخله افغانستان.
- تعیین میزان دقت محاسبه معاش قوای پولیس ملی افغانستان بشمول مبالغ پرداخت شده صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان.
- ارزیابی میزان مساعدت سیستم های اداره معاش و نضرات به پولیس ملی افغانستان و امکان حفظ آن.

نتایج

1. وزارت داخله افغانستان از چهار سیستم و پروسس برای راپوردهی تعداد کارمندان پولیس ملی افغانستان و یک سیستم برای ثبت معاش پولیس ملی افغانستان مستفید می گردد. با آنکه وزارت داخله افغانستان (MOI) در حال کمپیوتری کردن رکوردهای کارمندان و انکشاف سیستم های اداره کارمندان جهت بهبود بخشی حسابدگی پولیس ملی افغانستان است. ولی این وزارتخانه هنوز به دلیل عدم امکان تصدیق معلومات موجود در این سیستم های کمپیوتری نتوانسته تعداد واقعی قوای پولیس ملی افغانستان را مشخص نماید. در تاریخ 30 سپتمبر 2010، تعداد رکوردهای پولیس ملی افغانستان در سیستم ها، دیتابیس ها و پروسس های مختلف از 11,774 نفر تا 125,218 نفر متغیر بود. سیستم ها و دیتابیس های وزارت داخله افغانستان حاوی معلومات اولی، بیومتریک، کارت شناسایی و معلومات اسم نویسی قوای پولیس ملی افغانستان هستند ولی این سیستم ها و دیتابیس ها متمرکز نیستند. همچنان، این سیستم ها حاوی رکوردها و معلومات ناقص، تصدیق نشده و مطابقت داده نشده هستند.

2. از سال 2002، پروگرام انکشافی سازمان ملل متحد حدود 1.26 میلیارد دالر برای پرداخت معاش و سایر مصارف پولیس ملی افغانستان از طریق صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان پرداخت نموده است. تا سپتمبر 2010، معاش حدود 21 فیصد از نضرات پولیس ملی افغانستان نقداً پرداخت می شد و وزارت داخله افغانستان یا پروگرام انکشافی سازمان ملل متحد معلومات تصدیق شده ای در اختیار نداشتند. آنها نمی توانند تصدیق کنند که فقط معاش نضراتی که کار کرده اند پرداخت شده است. نظارت بر صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان و مصارف معاش قوای پولیس ملی افغانستان عمدتاً بدوش پروگرام انکشافی سازمان ملل متحد است و این سازمان برای ارائه این خدمات مصارف مدیریتی اخذ می کند. به علاوه، پروگرام انکشافی سازمان ملل متحد، از یک قراردادی مستقل برای مساعدت به نظارت بر صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان استفاده می کند.

3. وزارت داخله افغانستان در حال ایجاد سیستم های اداره نضرات و معاش برای مساعدت به پولیس ملی

افغانستان است. مساعی فعلی برای ثبت، اتوماسیون و تمرکز معلومات و رکوردهای معاش به حفظ پولیس ملی افغانستان مساعدت می کند. ولی، وزارت داخله افغانستان تا رفع عوارض مربوط به امنیت، زیربنا و هماهنگی هنوز با موانعی در زمینه جمع آوری معلومات شخصی و معاش، متمرکز نمودن معلومات در یک سیستم و مرتبط نمودن آن با سایر سیستم ها مواجه است.

توصیه ها

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان برای بهبود حسابدگی مصارف مربوط به معاش و نفقات پولیس ملی افغانستان پنج توصیه ارائه نموده است.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به سفر امریکا توصیه می کند که اقدامات ذیل را برای بهبود نظارت پروگرام انکشافی سازمان ملل متحد بر اعطای امریکا و سایر مساعدت کنندگان بین المللی به صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان و حذف مصارف مدیریتی پروگرام انکشافی سازمان ملل متحد انجام دهد:

- نماینده امریکا در کمیته اداره صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان را ملزم نماید که در پایان هر دوره میز میبلغ اعطای بین المللی به صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان را اعلان نماید و از نمایندگی امریکا در سازمان ملل متحد درخواست نماید که برای مذاکره جهت تعیین مصارف مدیریتی 3 فیصدی برای مرحله 6 صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان مساعدت نماید.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان برای انکشاف سیستم های اداره کارمندان و پرداخت معاش وزارت داخله افغانستان و مساعدت به یقین حاصل نمودن از ارائه معلومات صحیح در مورد مصارف توسط پولیس ملی افغانستان و همچنان یقین حاصل نمودن از پرداخت مبالغ صحیح توسط صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان، به قوماندان نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/ قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان توصیه نمود که اقدامات ذیل را انجام بدهد:

- تهیه طرزالعمل هایی برای مشخص نمودن وظایف و مسئولیت های وزارت داخله افغانستان و قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان جهت حسابدگی قوای پولیس ملی افغانستان و تصدیق معلومات مربوط به کارمندان و معاش آنها در سیستم های معاش، اداره کارمندان، کارت شناسایی/ اسم نویسی و دیتابیس های بیومتریک.
- انجام مراحل ذیل، برای مساعدت به یقین حاصل نمودن از صحت رکوردهای قوای پولیس ملی افغانستان و معلومات مربوط به نفقات:

- ♦ تعیین سیستم معلومات منابع بشری وزارت داخله افغانستان منحصرا منبع رسمی معلومات کارمندان، تصدیق معلومات، اسم نویسی قوای پولیس، صدور کارت شناسایی و تبدیل رکوردهای دستکی به سیستم معلومات منابع بشری پولیس ملی افغانستان.
- ♦ مقایسه فیلدهای معلوماتی مثل کارت های شناسایی در سیستم های اداره کارمندان و پرداخت معاش وزارت داخله افغانستان برای تصدیق معلومات موجود در این سیستم ها و دیتابیس ها.
- ♦ اضافه کردن بکسهای بیومتریک به سیستم تصدیق هویت بیومتریک - از این تجهیزات برای جمع آوری معلومات بیومتریک مثل اثر انگشت، عکس و اسکن قرنیه چشم استفاده می شود - برای مساعدت به جلوگیری از ایجاد رکوردهای بیومتریک تکراری و ایجاد نبرهای کنترل تبادلات برای کارمندان پولیس ملی افغانستان در سیستم اتوماتیک معلومات بیومتریک افغانستان.
- ♦ تصدیق فیلدهای معلوماتی کارمندان و معاش در رکوردهای فعلی پولیس ملی افغانستان، ثبت معلومات مفقوده برای یقین حاصل نمودن از مکمل بودن رکوردهای پولیس ملی افغانستان و ایجاد یک رکورد جدید برای کارمندان پولیس ملی افغانستان که در کدام سیستم یا دیتابیس وجود ندارند.
- ♦ مقایسه تعداد رکوردها و فیلدهای متداول در سیستم های پرداخت معاش و اداره کارمندان برای مساعدت به

یقین حاصل نمودن از حذف تمامی رکوردهای تصدیق نشده و یقین حاصل نمودن از توقف پرداخت معاش نفرات غیر فعال.

- تهیه یک پلان برای یقین حاصل نمودن از هماهنگی مساعی وزارت داخله افغانستان و قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان برای اتوماسیون و تمرکز تمامی سیستم ها و دیتابیس های پرداخت معاش و اداره کارمندان و ایجاد ارتباط بین این سیستم ها و دیتابیس ها.
- ملزم نمودن وزارت داخله افغانستان برای راپوردهی جداگانه مصارف معاش و خوراک قوای پولیس ملی افغانستان برای مساعدت به شناسایی و پیگیری مصارفی که امکان پرداخت آنها از طریق صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان وجود دارد.

نظرات سازمان

سفارت امریکا با بخشی از توصیه های ارائه شده در پیش نویس این راپور موافقت نمود و نمایندگی ترینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان با تمامی یا بخشی از چهار توصیه ارائه شده موافقت نمود. هر یک از سازمان ها اقداماتی را برای رفع تشویش ها انجام داده و یا برای رفع آنها پلان گذاری نموده اند.

تفتیش های جدید اعلام شده در این سه ماه

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان چهار تفتیش جدید از جوانب اصلی مساعی بازسازی امریکا در افغانستان را در این سه ماه اعلان نمود. این تفتیش ها پروگرام اولویت افغان در قراردادهای بازسازی. میزبانی مالی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از مصارف قراردادهای، توافقنامه های همکاری، اعطای بازسازی و نظارت بر قراردادی ها و قراردادی های امنیتی خصوصی (PSC) بر طبق ضروریات قانون اجازه دفاع ملی (NDAA) سال مالی 2011 و خدمات امنیتی خصوصی ارائه شده توسط کمپنی Hart Security Limited منحیث یک قراردادی فرعی کمپنی Louis Berger Group را بررسی می کنند.

تطبیق پروگرام اولویت افغان برای قراردادی ها

نیروهای ایالات متحده - افغانستان (USFOR-A) و هیئت نمایندگی امریکا برای مساعدت به رشد اقتصادی، انکشاف ظرفیت و سایر اهداف مبارزه علیه شورش در افغانستان یک پالیسی اولویت بخشی به افغان ها را در قراردادهای تطبیق نموده اند. بر طبق این پالیسی، استفاده از کمپنی های افغان که استندردهای امریکا را رعایت می کنند برای تأمین کالا و خدمات توصیه شده است. این تفتیش سه هدف دارد:

- ارزیابی سیستم ها و کنترل های موجود برای شناسایی قراردادی های واجد صلاحیت افغان. بشمول مساعی تهیه یک دیتابیس از قراردادی های تصدیق شده افغان و یقین حاصل نمودن از رعایت قوانین و مقررات مربوط.
- ارزیابی مساعی امریکا و قوای ائتلاف برای شناسایی و رفع آسیب پذیری های پروگرام اولویت افغان در مقابل ائتلاف. تقلب و سوء استفاده بشمول ضعف کمپنی های افغان.
- تعیین موانع اصلی پیش روی پروگرام اولویت افغان و ستراتیژی های مربوط به آن.

ارزیابی میزبانی مالی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از مصارف قراردادهای، توافقنامه های همکاری و اعطای بازسازی افغانستان

به گفته دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، مجموع تعهدات مالی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای بازسازی افغانستان طی سالهای مالی 2010-2002 به حدود 11.7 میلیارد دالر می رسد. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده بخش عمده ای از این منابع مالی را از طریق قراردادهای

تفتیش های جدید

- تطبیق پروگرام اولویت افغان برای قراردادی ها
- ارزیابی میزبانی مالی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از مصارف قراردادهای، توافقنامه های همکاری و اعطای بازسازی افغانستان
- نظارت جبری NDAA بر قراردادی ها و کمپنی های امنیتی خصوصی در افغانستان
- خدمات حمایت امنیتی بازسازی ارائه شده توسط کمپنی Hart Security Limited به کمپنی Louis Berger Group

توافقنامه های همکاری و اعطایات به قراردادی ها و سازمان های غیرانتفاعی پرداخت نموده است. میزبانی منابع مالی که مصروف این میکانیزم های مالی شده است با مشخص نمودن صحت پرداخت های مستقیم و غیر مستقیم و شناسایی ضعف های موجود در کنترل های داخلی و میزان رعایت قوانین و مقررات مربوط. معلومات نظارتی با ارزشی را ارائه می کند. این تفتیش سه هدف دارد:

- تعیین ضروریات میزبانی مالی قراردادها. توافقنامه های همکاری و اعطایات توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده.
- شناسایی قراردادها. توافقنامه های همکاری و اعطایات اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در افغانستان از سال 2007 تا کنون.
- تعیین میزان رعایت ضروریات میزبانی مالی توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و با پلان گذاری برای آن.

نظارت جبری NDAA بر قراردادی ها و کمپنی های امنیتی خصوصی در افغانستان

بر طبق ماده 1219 قانون اجازه دفاع ملی سال مالی 2011، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان باید (1) توصیه هایی را برای افزایش نظارت بر قراردادی ها در افغانستان ارائه نماید. (2) وضعیت مساعی وزارت امورخارجہ امریکا، وزارت دفاع امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای تطبیق توصیه های ارائه شده در زمینه نظارت بر قراردادی ها را راپوردهی نماید و (3) مواردی که قراردادی ها یا قراردادی های فرعی امنیتی و نظامی (قراردادی های امنیتی خصوصی یا PSC ها) سبب کشته شدن مردم عادی در افغانستان شده اند را راپوردهی نماید. همچنان بر طبق قانون اجازه دفاع ملی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان موظف به ارائه توصیه هایی برای تقلیل اتکای امریکا به (1) قراردادی ها یا قراردادهای فرعی امنیتی و نظامی که مسئول مرگ مردم افغانستان بوده اند و (2) جنگجویان افغان یا سایر گروههای مسلح که عضو نیروهای امنیت ملی افغانستان نیستند، می باشد.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان بر طبق ماده 1219(a) قانون اجازه دفاع ملی، با دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا و دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده مشوره نموده است. این تفتیش سه هدف دارد:

- تعیین میزان تطبیق توصیه های مربوط به نظارت بر قراردادی ها توسط وزارت دفاع امریکا، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و وزارت امورخارجہ امریکا و شناسایی عوارض سیستماتیکی که این توصیه ها جهت رفع آنها ارائه شده اند.
- تعیین میزان کشته شدن مردم عادی افغانستان توسط قراردادی های امنیتی خصوصی.
- شناسایی اجرائتی که توسط سازمان های اجرائیوی برای به حداکثر رساندن اتکای امریکا به قراردادی های امنیتی خصوصی انجام شده است.

خدمات حمایت امنیتی بازسازی ارائه شده توسط کمپنی Hart Security Limited به کمپنی

Louis Berger Group

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک تفتیش قراردادی از خدمات امنیتی خصوصی ارائه شده توسط کمپنی Hart Security Limited منحیث قراردادی فرعی کمپنی Louis Berger Group را آغاز نموده است. این تفتیش بر روی مصارف، زمانبندی و نتایج قراردادهای فرعی و نظارت بر قرارداد متمرکز است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان مطابقت خدمات ارائه شده با شرایط قرارداد فرعی و قوانین امریکا و افغانستان و ضروریات مختلف بشمول ارزیابی و راپوردهی حوادث مهم، اجازه استفاده از سلاح و حسابدهی سلاح ها را بررسی خواهد نمود. این تفتیش دو هدف دارد:

- تعیین خدمات ارائه شده توسط کمپنی Hart و بررسی ارائه این خدمات بر اساس شرایط قرارداد و تغییرات قرارداد بشمول مصارف. زمان و نتایج تعیین شده در آن.
- مشخص نمودن ضروریات نظارتی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و کمپنی Louis Berger Group بر کمپنی Hart و چگونگی یقین حاصل نمودن اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و کمپنی LBG از رعایت قوانین و مقررات افغانستان.

تفتیش های در حال انجام: قرارداد

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال انجام دو تفتیش از قراردادهای بازسازی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. دو تفتیش از قراردادهای اعمار تأسیسات نیروهای امنیت ملی افغانستان و یک تفتیش از قرارداد خدمات امنیتی خصوصی است.

ارزیابی توافقنامه همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با مؤسسه CARE International برای پروگرام انکشاف جوامع در کابل

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال ارزیابی یک قرارداد همکاری 60 میلیون دالری میان اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و مؤسسه CARE International - پروگرام انکشاف جوامع در کابل - است که یکی از چهار پروگرام تطبیق شده برای ایجاد امنیت غذایی در ساحات شهری عمده افغانستان است. تاریخ تکمیل این پروگرام یکساله مارچ 2010 بود. ولی این پروگرام تا سپتامبر 2011 تمدید گردید. این تفتیش چهار هدف داشت:

- ارزیابی پروسس و طرزالعمل های اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای امضای این توافقنامه همکاری.
- بررسی اجرای این پروگرام با مصارف. زمانبندی و نتایج تعیین شده در توافقنامه.
- ارزیابی چگونگی نظارت اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و مؤسسه CARE بر این پروگرام بشمول کنترل توزیع پول.
- ارزیابی میزان نایل آمدن به اهداف پروگرام.

قراردادهای انکشاف حاکمیت محلی و جامعه اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID)

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان مصارف و نتایج قراردادهای اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای پروژه های مساعدت به حکومتداری محلی و انکشاف جوامع را بررسی می کند. این تفتیش چهار هدف دارد:

- بررسی تکمیل قراردادها بر اساس شرایط قرارداد بشمول پلان های اعمار، مشخصات، مصارف، زمانبندی و نتیجه.
- ارزیابی نظارت بر کار قراردادی.
- ارزیابی میزان حفظ پروژه ها.
- شناسایی کمپنی های امنیتی خصوصی در صورت وجود. تأمین امنیت اشخاص یا محل پروژه توسط آنان. تصدیق آنان توسط دولت جمهوری اسلامی افغانستان و تأثیرات تغییر پالیسی دولت جمهوری اسلامی افغانستان در مورد قراردادی های امنیتی خصوصی بر روی آنان.

پروژه های زیربنایی در مرکز ترنینگ نظامی کابل

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان مدیریت پروژه های زیربنایی در مرکز ترنینگ نظامی کابل توسط

تفتیش های در حال انجام

قرارداد

- ارزیابی توافقنامه همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با مؤسسه CARE International برای پروگرام انکشاف جوامع در کابل
- قراردادهای انکشاف حاکمیت محلی و جامعه اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID)
- پروژه های زیربنایی در مرکز ترنینگ نظامی کابل
- اعمار پوهنتون امنیت ملی افغانستان
- ارزیابی خدمات تأمین امنیت بازسازی کمپنی Global Strategies Group

پروگرام ها و عملیات های بازسازی

- حسابدهی موثرهای نیروهای امنیت ملی افغانستان (ANSF)
- مساعی امریکا برای تقویت قابلیت های نیروی کاری جرائم عمده افغانستان
- مساعدت امریکا و مساعدت کنندگان بین المللی به انکشاف سکتور بانکداری افغانستان و سیستم های کنترل اسعار افغانستان
- مساعدت امریکا به انکشاف سکتور زراعت افغانستان
- تطبیق پروگرام بیمه دفاعی پایه برای قراردادی ها در افغانستان.
- مصارف و امکان حفظ پروگرام غیر نظامی امریکا در افغانستان
- مصرف و حسابدهی منابع مالی امریکا به صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان



کارگران افغان مرحله سوم از اعمار مرکز تريننگ نظامی کابل را اتمام می دهند. یکی از اجزای اصلی ستراتیژی بازسازی امریکا. اعمار زیربنای نیروهای امنیت ملی افغانستان - بشمول تأسیسات مربوط به تريننگ و استقرار قوای اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان - برای انتقال مسئولیت تأمین امنیت به نیروهای امنیت ملی افغانستان در سال 2014 است. (عکس سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، وارن آنتونی)

مرکز انجیرری و ماحولی قوای هوایی را بررسی می کند. مرکز انجیرری و ماحولی قوای هوایی از سال مالی 2007 تا سال مالی 2010 پرداخت حدود 161 میلیون دالر برای پنج سفارش کار در سه قرارداد با زمان تحویل نامعلوم/تعداد نامعلوم را در مرکز تعهد نموده است. بر طبق این سه قرارداد، مرکز انجیرری و ماحولی قوای هوایی سفارشات با مصارف ثابت و قیمت، زمان و مواد مشخص صادر نموده است. این سفارشات بشمول پلان گذاری اعمار و نظارت با تاریخ های تکمیل مختلف بوده است. این تفتیش چهار هدف دارد:

- بررسی تکمیل پروژه ها بر اساس شرایط قرارداد بشمول پلان های اعمار، مشخصات، مصارف، زمانبندی و نتیجه.
- ارزیابی میزان مطابقت مرکز انجیرری و ماحولی قوای هوایی با ضروریات مدیریت و نظارت بر قرارداد بشمول پالیسی و مقررات مرکز انجیرری و ماحولی قوای هوایی، تدارکات قرارداد و مقررات خرید فدرال.
- شناسایی پلان هایی که برای استفاده اردوی ملی افغانستان از این تأسیسات، حفظ و مراقبت و پرداخت مصارف نگهداری از آن در نظر گرفته شده است.
- شناسایی کمپنی های امنیتی خصوصی، در صورت وجود، که برای تأمین امنیت کارمندان یا محل پروژه تعیین شده اند، نقش آنها و تصدیق آنها توسط دولت جمهوری اسلامی افغانستان.

اعمار پوهنتون امنیت ملی افغانستان

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال ارزیابی پروژه های تعمیراتی و فعالیت های مربوط به آنها در پوهنتون امنیت ملی افغانستان (پوهنتون دفاعی افغانستان سابق) است. مرکز انجیرری و ماحولی قوای هوایی یک سفارش با مصارف ثابت/مبالغ ثابت را تحت یک قرارداد با مقادیر تحویل نامشخص/تعداد نامحدود جهت اعمار پوهنتون امنیت ملی افغانستان در ساحه قراق کابل با کمپنی AMEC Earth and Environment منعقد نمود. در وقت انعقاد قرارداد، مصارف قرارداد حدود 70 میلیون دالر بود و قرار بود که پروژه تا جون 2010

تکمیل گردد. از آن زمان تاکنون، مرکز انجیری و ماحولی قوای هوایی این سفارش را پنج بار تغییر داده و ضروریات را حذف یا اضافه کرده است و مجموع تعهدات را به 83 میلیون دالر رسانده و تاریخ تکمیل پروژه را تا جون 2011 تمدید نموده است. این تفتیش چهار هدف دارد:

- ارزیابی تکمیل پروژه بر اساس شرایط قرارداد بشمول زمانبندی و مصارف و نتایج آنها.
- ارزیابی میزان مطابقت مرکز انجیری و ماحولی قوای هوایی با ضروریات مدیریت و نظارت بر قرارداد بشمول پالیسی و مقررات مرکز انجیری و ماحولی قوای هوایی. تدارکات قرارداد و مقررات خرید فدرال.
- شناسایی پلان هایی که برای استفاده اردوی ملی افغانستان از این تاسیسات، حفظ و مراقبت و پرداخت مصارف نگهداری از آن در نظر گرفته شده است.
- شناسایی کمپنی های امنیتی خصوصی، در صورت وجود، که برای تأمین امنیت کارمندان یا محل پروژه تعیین شده اند، نقش آنها و تصدیق آنها توسط دولت جمهوری اسلامی افغانستان.

ارزیابی خدمات تأمین امنیت بازسازی کمپنی Global Strategies Group

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال ارزیابی مناسب بودن مصارف قرارداد تأمین خدمات امنیتی منعقد شده توسط انجیران اردوی امریکا (USACE) با قراردادی مربوط است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان این مراحل این تفتیش را برای شفاف ساختن اهداف آن تغییر داد. تفتیش تغییر یافته دو هدف دارد:

- شناسایی خدمات ارائه شده توسط کمپنی Global Strategies Group و میزان مطابقت آنها با قرارداد بشمول زمانبندی، مصارف و تغییرات.
- تعیین مطابقت عملیات نظارت بر قرارداد کمپنی Global Strategies Group توسط انجیران اردوی امریکا (USACE) با قوانین فدرال، ضروریات انجیران اردوی امریکا و ضروریات نظارتی قرارداد.

تفتیش های در حال انجام: پروگرام ها و عملیات بازسازی

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان هفت تفتیش در حال انجام از پروگرام ها و عملیات مربوط به مساعی امریکا برای انکشاف نیروهای امنیت ملی افغانستان، بهبودبخشی حکومتداری و ایجاد انکشاف اقتصادی دارد.

حسابدهی موثرهای نیروهای امنیت ملی افغانستان (ANSF)

امریکا دهها هزار موثر در اختیار نیروهای امنیت ملی افغانستان قرار داده و قصد دارد هزاران موثر دیگر تا سال 2012 در اختیار این نیروها قرار دهد. اغلب این موثرها از طریق سیستم فروش نظامی خارجی که توسط اداره همکاری امنیتی دفاعی مدیریت می شود خریداری شده اند. این تفتیش که بر موثرها متمرکز است، قابلیت کلی نیروهای امنیت ملی افغانستان برای حسابدهی، رهگیری و حفظ تجهیزات را بررسی می کند. این تفتیش سه هدف دارد:

- بررسی ضروریات موثری نیروهای امنیت ملی افغانستان و میزان تأمین آنها.
- ارزیابی قابلیت حسابدهی موثرهای خریداری شده توسط امریکا برای نیروهای امنیت ملی افغانستان توسط قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان و نیروهای امنیت ملی افغانستان بشمول تعداد، انواع و وضعیت عملیاتی آنها.
- ارزیابی چگونگی یقین حاصل نمودن از محافظت، حسابدهی، عملیات و حفظ و مراقبت از موثرهای خریداری شده با استفاده از منابع مالی امریکا توسط قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان.



مزارع کوچک بشمول این مزرعه در بیرون از جلال آباد در ولایت ننگرهار، زیربنای زراعت افغانستان را تشکیل می دهند. یک تفتیش در حال انجام سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال بررسی ستراتیژی ها، اهداف و موفقیت مساعدت امریکا به سکتور زراعت است. (عکس سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، لی کاراھر)

مساعدت امریکا به انکشاف سکتور زراعت افغانستان

یکی از اولویت های اصلی ستراتیژی امریکا در افغانستان، بازسازی سکتور زراعت است. این تفتیش چهار هدف دارد:

- مشخص نمودن مساعدت های امریکا و سایر مساعدت کنندگان بین المللی به سکتور زراعت افغانستان در سه ماه دوم سال مالی 2011.
- شناسایی ستراتیژی ها و اهداف مساعدت های امریکا برای انکشاف سکتور زراعت افغانستان.
- ارزیابی میزان نایل آمدن مساعدت های زراعی امریکا به اهداف ستراتیژیک تعیین شده.
- ارزیابی خطر اتلاف منابع مالی مساعدت های زراعی امریکا.

مساعی امریکا برای تقویت قابلیت های نیروی کاری جرائم عمده افغانستان

این تفتیش مساعی امریکا برای تقویت قابلیت های نیروی کاری جرائم عمده افغانستان را بررسی می کند. این تفتیش مربوط به یک سلسله ارزیابی از مساعدت های امریکا و سایر مساعدت کنندگان بین المللی به قابلیت های مبارزه علیه فساد اداری در دولت جمهوری اسلامی افغانستان است. این تفتیش سه هدف دارد:

- مشخص نمودن مساعدت های امریکا و سایر مساعدت کنندگان بین المللی به تقویت نیروی کاری جرائم عمده.
- تعیین میزان طرح ریزی و اجرای مساعی امریکا بر اساس قوانین و مقررات مربوط.
- تعیین میزان نایل آمدن امریکا به نتایج مورد انتظار.

مساعدت امریکا و مساعدت کنندگان بین المللی به انکشاف سکتور بانکداری افغانستان و سیستم های کنترل اسعار افغانستان

کنگره امریکا تشویش هایی را در مورد ثبات سیستم مالی افغانستان و حجم پولی که از طریق میدان

هوایی بین المللی از کابل خارج می شود اعلان نموده است. برای رفع تشویش های کنگره، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک تفتیش از مساعی امریکا برای نظارت بر جریان منابع مالی امریکا در اقتصاد افغانستان و مساعی امریکا برای تنظیم سکتور مالی افغانستان انجام داده است. این تفتیش دو هدف دارد:

- ارزیابی کنترل های سازمان های امریکایی برای رهگیری منابع مالی امریکا در جریان اقتصاد افغانستان.
- ارزیابی موانع پیش روی مساعی امریکا برای بهبود ظرفیت دولت افغانستان جهت تنظیم سکتور مالی.

تطبیق پروگرام بیمه دفاعی پایه برای قراردادی ها در افغانستان.

پروگرام بیمه دفاعی پایه (DBA) که توسط وزارت کار امریکا اداره می شود، همه قراردادی های دولت فدرال را ملزم به بیمه کردن تمامی کارمندانی می کند که خارج از امریکا کار می کنند. انجیران اردوی امریکا از یک کمپنی بیمه استفاده می کند. این تفتیش بر تطبیق پروگرام DBA توسط انجیران اردوی امریکا که بشمول قوماندانی مشترک حمایت قراردادی میدان حرب قوماندانی مرکزی امریکا (C-JTSCC) می باشد متمرکز است. این تفتیش سه هدف دارد:

- بررسی چگونگی عملکرد پروگرام.
- ارزیابی میزان استفاده از منابع مالی بازسازی برای DBA و حسابدهی آنها بر اساس قوانین، مقررات، پالیسی ها و طرزالعمل های مربوط.
- ارزیابی چگونگی یقین حاصل نمودن انجیران اردوی امریکا و قوماندانی مشترک حمایت قراردادی میدان حرب قوماندانی مرکزی امریکا (C-JTSCC) از ارائه بیمه DBA و حفظ آن توسط قراردادی ها.

مصارف و امکان حفظ پروگرام غیر نظامی امریکا در افغانستان

بخشی از ستراتیژی دولت امریکا در افغانستان بستگی به قابلیت اعزام و حفظ متخصصین مسلکی توسط امریکا برای ایجاد حکومتداری و حمایت از انکشاف اقتصادی در سراسر کشور دارد. تعداد کارمندان مسلکی امریکا در افغانستان از 261 نفر در جنوری 2009 به 989 نفر در فبروری 2011 افزایش یافته است و وزارت امورخارجه امریکا (DoS) پیشنهاد نموده که مجموع کارمندان مسلکی تا سال 2012 به 1,350 نفر برسد. این تفتیش که با همکاری دفتر مفتش عمومی وزارت امورخارجه امریکا انجام شده است، بر جوانب مختلف مساعی مسلکی امریکا و امکان اعزام کارمندان مسلکی بیشتر و حفظ آنها در افغانستان متمرکز است. این تفتیش سه هدف دارد:

- تعیین مصارف مساعی غیر نظامی امریکا در افغانستان تا کنون.
- ارزیابی کنترل های داخلی وزارت امورخارجه امریکا برای مدیریت مساعی غیر نظامی.
- ارزیابی امکان حفظ این مساعی.

مصرف و حسابدهی منابع مالی امریکا به صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان

این تفتیش از صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان که بزرگترین واسطه پرداخت مستقیم اعطایات به دولت جمهوری اسلامی افغانستان است انجام می شود. وجوه صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان توسط امریکا و سایر کشورهای مساعدت کننده تأمین می شود و بانک جهانی آن را اداره می کند. اعطایات صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان در بودجه ملی افغانستان مصرف می شوند و امریکا و سایر مساعدت کنندگان از این طریق مستقیماً اعطایات انکشافی را در اختیار دولت جمهوری اسلامی افغانستان قرار می

دهند. تا سپتامبر 2010، امریکا 972 میلیون دالر - تقریباً یک چهارم تمامی اعطائات به صندوق وجه امانت - را تأمین نموده بود (4 میلیارد دالر دیگر توسط 32 کشور و سازمان بین المللی تأمین شده بود). این تفتیش یکی از سلسله تفتیش ها برای بررسی مساعدت های امریکا و سایر مساعدت کنندگان بین المللی برای مساعدت به قابلیت های مبارزه علیه فساد اداری دولت جمهوری اسلامی افغانستان و کنترل های داخلی منابع مالی ارائه شده توسط امریکا و سایر مساعدت کنندگان به دولت جمهوری اسلامی افغانستان است. این تفتیش سه هدف دارد:

- شناسایی اقدامات انجام شده توسط امریکا و بانک جهانی برای یقین حاصل نمودن از نظارت و حسابدهی اعطائات انجام شده به صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان.
- بررسی مصرف منابع مالی برای مقاصد مورد نظر.
- ارزیابی خطرات و کاستی های موجود در میکانیزم های نظارت بر صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان.

تفتیش های قانونی

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال تخلیل معلومات مربوط به بیش از 39 میلیارد دالر از قراردادهای بازسازی از سه صندوق بازسازی افغانستان است. صندوق نیروهای امنیتی افغانستان، صندوق حمایت اقتصادی و صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون. بر طبق قانون 110 P.L. 181 از سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان خواسته شده که پرداخت های غیر قانونی - بشمول پرداخت مجدد یا قراردادی های غیر مجاز - را بررسی نموده و یک راپور تفتیش قانونی در مورد همه پروگرام ها و عملیاتی که با استفاده از منابع مالی اختصاص یافته به بازسازی افغانستان اجرا می شوند ارائه نماید.

بررسی قانونی معلومات دریافت و پرداخت پول مربوط به بازسازی افغانستان در وزارت دفاع امریکا

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در مارچ 2010 یک ارزیابی از منابع مالی اختصاص یافته. تعهد شده و مصرف شده وزارت دفاع امریکا در صندوق نیروهای امنیتی افغانستان را آغاز نمود. مجموع این منابع مالی طی سالهای مالی 2005 تا 2010 به 27.83 میلیارد دالر می رسد. کسب معلومات برای انجام یک ارزیابی جامع قانونی یکی از موانع پیش روی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان بوده است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان معلومات محدودی از این تبادلات داشت زیرا مقادیر زیادی از دالر های صندوق نیروهای امنیتی افغانستان فوراً به صندوق وجه امانت فروش نظامی خارجی منتقل شده بودند.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان برای ایجاد مسیری جهت جمع آوری معلومات مورد ضرورت. در تاریخ 19 آپریل 2011 با معاون خدمات مالی و محاسبه دفاعی (DFAS) ملاقات نمود. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به همکاری با خدمات مالی و محاسبه دفاعی (DFAS) برای تهیه الگوریتم های کمپیوتری جهت استخراج معلومات ضروری از سیستم های مختلف برای انجام یک ارزیابی قانونی جامع مطابق با درخواست کنگره از سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دوام می دهد.

همزمان، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک تفتیش قانونی از 1.7 میلیارد دالر از منابع مالی اختصاص یافته توسط صندوق نیروهای امنیتی افغانستان به انجیران اردوی امریکا طی سالهای مالی 2005 تا 2009 را آغاز نموده است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال شناسایی و بررسی موارد غیر عادی بشمول پرداخت های تکراری و تأمین کنندگان خریم شده است.

تفتیش های قانونی

- بررسی قانونی معلومات دریافت و پرداخت پول مربوط به بازسازی افغانستان در وزارت دفاع امریکا
- بررسی قانونی معلومات دریافت و پرداخت پول مربوط به بازسازی افغانستان در اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده
- بررسی قانونی معلومات دریافت و پرداخت پول مربوط به بازسازی افغانستان در وزارت امور خارجه امریکا

بررسی قانونی معلومات دریافت و پرداخت پول مربوط به بازسازی افغانستان در اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک ارزیابی اولی از معلومات مربوط به منابع مالی اختصاص یافته، تعهد شده و مصرف شده توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از سال مالی 2002 تا جولای 2010 که عمدتاً مربوط به صندوق حمایت اقتصادی می باشند را مکمل ساخته است. این ارزیابی بر 73,272 تبادل و 1,211 فروشنده متمرکز است. تحلیل های قانونی به شکل 19 تست قانونی جهت شناسایی موارد غیر عادی انجام شدند. نتایج اولی نشان دهنده تعدادی فعالیت غیر عادی و استثنائات هستند.

تیم قانونی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال بررسی اسناد مربوط به تصدیق این استثنائات بوده و برای بررسی اسناد قراردادها، صورخساب ها و فایل های پرداخت با اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و قوماندانی تحقیقاتی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همکاری می کند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در وقت ضرورت از این نتایج در تفتیش های خود مستفید می گردد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان در حال استفاده از یک روش ارزیابی خطرات برای شناسایی موارد مهم تفتیشی و تحقیقاتی است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دوره های اضافی معلومات اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده را به طور مداوم تحلیل می نماید.

بررسی قانونی معلومات دریافت و پرداخت پول مربوط به بازسازی افغانستان در وزارت امورخارجه امریکا

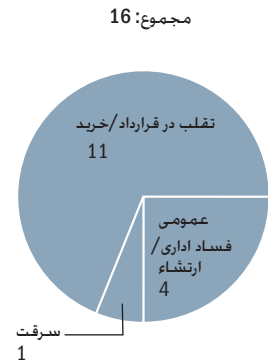
سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک ارزیابی از 2.68 ملیارد دلار از منابع اختصاص یافته، تعهد شده و مصرف شده توسط وزارت امورخارجه امریکا از سال مالی 2002 تاکنون از طریق صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون را آغاز نموده است. وزارت امورخارجه امریکا در مارچ 2011 معلومات ساده ای را در اختیار سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان قرار داد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان نمونه ها را بررسی نموده و فیلد های معلوماتی اضافی مورد ضرورت برای تکمیل یک تحلیل جامع قانونی را مشخص نموده است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال همکاری با وزارت امورخارجه امریکا برای جمع آوری این معلومات اضافی است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به محض دریافت این معلومات، ارزیابی قانونی اولی را آغاز خواهد نمود.

شکل 1.1

تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان: تحقیقات جدید، 1 جنوری - 31 مارچ 2011

حقیقات

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در این سه ماه، 45 دوسیه را مختومه نموده و 16 دوسیه جدید را باز نموده است که مجموع تعداد دوسیه های در دست بررسی را به 76 دوسیه می رساند. از این 76 دوسیه، 48 دوسیه (63 فیصد) مربوط به اتهامات تقلب در خرید و قرارداد هستند. بیست دوسیه باز (26 فیصد) مربوط به فساد اداری دولتی یا ارتشاء هستند. هشت دوسیه (6 فیصد) باقیمانده مربوط به اتهامات دزدی هستند. شکل 1.1 تحقیقات جدید را بر اساس نوع نشان می دهد.



منبع: مدیریت تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/15/2011.

مساعی تحقیقاتی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در این دوره راپوردهی، یک وکیل ماهر را استخدام نموده و او را برای تهیه و آماده سازی دوسیه های مربوط به دالره های بازسازی به وزارت عدلیه امریکا (DoJ) اعزام نموده است. وکیل سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان منچیت یک وکیل امریکایی خاص. مسئول دوسیه های جنایی و مدنی مربوط به قراردادهای بازسازی، تطبیق پروگرام و عملیات خواهد بود. این شخص برای یقین حاصل نمودن از رسیدگی مناسب و به وقت به دوسیه های تقلب و سوء استفاده از منابع مالی بازسازی، همکاری نزدیکی با مفتیشان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و خارتوالان وزارت عدلیه امریکا

و وکلای مدنی خواهد داشت. در نتیجه این اقدامات، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان توانسته همکاری خود را به طور چشمگیری با بخش های جنایی و مدنی وزارت عدلیه امریکا انکشاف بخشد.

یونت تحقیقاتی شفافیت افغانستان یک قراردادی را دستگیر نمود

مأمورین سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در کابل برای تفتیش از یک کمپنی کوریایی و یک کمپنی افغان به اتهام کلاهبرداری 1.1 میلیون دالری از قراردادی های فرعی با یونت تحقیقاتی شفافیت افغانستان (ASIU) همکاری نمودند. مدیر یک بانک محلی در کابل نیز متهم به توطئه شده است. در جنوری 2011، دفتر خارنوالی افغانستان حکم بازداشت یک کوریایی، یک افغان و یک پاکستانی را صادر نمود. در تاریخ 4 فبروری 2011، مقامات افغان یک شهروند کوریایی را در حین خروج از کشور دستگیر کردند. گفته می شود که این شخص پاکستانی موفقانه به پاکستان گریخته است و شخص افغانی هنوز فراری است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک مفتش خاص را به طور تمام وقت به یونت تحقیقاتی شفافیت افغانستان اختصاص داده است. معاون خارنوال افغانستان از سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان برای ارجاع این دوسیه به یونت تحقیقاتی شفافیت افغانستان تشکر نمود.

پیشنهاد تعلیق 22 افغان

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در تاریخ 28 فبروری 2011 اعلان نمود که 22 افغان را به اتهام دریافت پول از قراردادی های محلی که قصد کار کردن در پروژه های اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده را داشته اند تعلیق نموده است. پروگرام حکومتاری محلی و انکشاف جوامع اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در 23 ولایت.

همانطور که در راپورهای ریعوار قبلی ذکر گردید، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان معلوماتی را دریافت نموده که بر اساس آن افغان هایی که در استخدام پروگرام حکومتاری محلی و انکشاف جوامع اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده هستند رشوه دریافت می کنند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان فوراً پس از شروع تحقیقات جنایی دریافت که دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده نیز تحقیقات مشابهی را آغاز نموده است. برای به حداکثر رسیدن مساعی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در این دوسیه همکاری نمودند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در اکتوبر 2011 دوسیه جنایی را مختومه نموده و ارزیابی خود برای تعلیق این کارمندان را آغاز نمود.

تحقیقات عوارضی را اعمار تعمیرات مشخص نمود

در این دوره راپوردهی، تیم بازسازی ولایتی (PRT) ولایت کنر بر طبق معلومات ارائه شده توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اقداماتی را برای یقین حاصل نمودن از اعمار یک پل بر طبق مشخصات قرارداد انجام داد. تیم بازسازی ولایتی بر طبق معلومات ارائه شده توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، پروژه 1.2 میلیون دالری پل تراک پنناد را بررسی نمود و دریافت که این پروژه به طور صحیح تکمیل نشده است. تیم بازسازی ولایتی به قراردادی اطلاع داد که تا وقتی که پل ترمیم نشود، چند صد هزار دالر مطالبات او پرداخت نمی شود.

در طی تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، مأمورین دریافتند که قراردادی از مواد ضعیف استفاده نموده که ممکن است سبب تخریب پل گردد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تیم بازسازی ولایتی و انجیران اردوی امریکا را تشویق به تفتیش این پروژه نمود. طی این تفتیش مشخص گردید که

قراردادی از مواد ضعیف استفاده نموده و تیم بازسازی ولایتی قراردادی را مسئول ترمیم پل دانست.

سیستم مدیریت شکایات و تیلیفون تماس فوری سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

در این دوره راپور دهی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 106 شکایت دریافت کرده است. مفتشان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال ارزیابی 15 شکایت بوده و 15 شکایت دیگر را نیز به سایر سازمان های اعمال قانون فدرال ارجاع نموده اند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 71 دوسیه دیگر را به علت عدم وجود دلایل کافی مختومه کرده است. منابع و وضعیت این شکایات در شکل 1.2 و 1.3 نشان داده شده است.

بودجه سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

کنگره، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان را در سال 2008 تأسیس نمود و از این تاریخ حدود 71.6 میلیون دالر را برای تأمین مصارف عملیاتی این سازمان اختصاص داده که بشمول 25.5 میلیون دالر برای سال مالی 2011 می باشد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 7.2 میلیون دالر بودجه اضافی در سال مالی 2010 داشت که مجموع بودجه این سازمان را در سال مالی 2011 به 32.7 میلیون دالر می رساند.

از سال 2008، کنگره منابع مالی بازسازی افغانستان را به طور چشمگیری افزایش داده است. کنگره از سال 2002 تا 2008، مبلغ 26.23 میلیارد دالر و از سال 2008 تا 2011 حداقل 45.6 میلیارد دالر را به بازسازی افغانستان اختصاص داده است. این مبلغ ممکن است زیاده تر باشد زیرا این مبلغ بشمول منابع مالی اختصاص یافته به پروگرام های بازسازی وزارت امور خارجه امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در سال مالی 2011 می باشد. رئیس جمهور اوباما در درخواست بودجه سال مالی 2012 خود درخواست 17.3 میلیارد دالر برای انکشاف قوای امنیتی افغانستان، بهبود حکومتمداری و ایجاد زیربنای انکشاف اقتصادی در افغانستان نموده است.

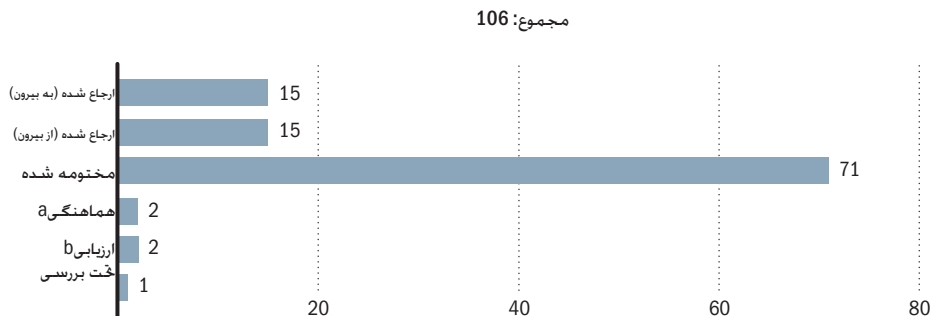
برای نظارت بر مساعی بازسازی افغانستان، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان باید مساعی خود را از کابل، قندهار و بگرام انکشاف بخشند. درخواست بودجه 44.4 میلیون دالر سرمفتش خاص برای بازسازی

شکل 1.2

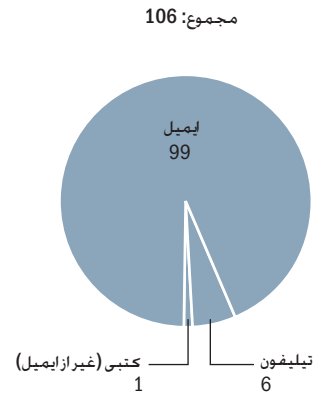
منبع شکایات تیلیفون تماس فوری سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1 جنوری - 31 مارچ 2011

شکل 1.3

وضعیت شکایات تیلیفون تماس فوری سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1 جنوری - 31 مارچ 2011



a. دوسیه بررسی شده و سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال کسب معلومات اضافی است.
 b. انجام تحقیقات اولی برای جمع آوری معلومات ضروری و رهنمایی در مورد رهگیری مدیریتی.
 منبع: مدیریت تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/15/2011.



منبع: مدیریت تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/11/2011.

افغانستان برای سال مالی 2012 به این سازمان اجازه استخدام مفتشان و محققان مورد ضرورت برای تشخیص و جلوگیری از اتلاف، تقلب و سوء استفاده از دالره‌های مالیات دهندگان امریکایی را می‌دهد. جدول 1.1 خلاصه منابع مالی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در سال مالی 2011 را نشان می‌دهد.

کارمندان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (SIGAR)

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان مجموعاً 123 کارمند فدرال دارد. با توجه به درخواست رئیس جمهور برای افزایش منابع مالی بازسازی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان قصد دارد که به استخدام مفتشان و محققان با تجربه طی سال آینده دوام بدهد. در صورت تأمین منابع مالی، هدف سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، داشتن 180 کارمند تمام وقت در سال مالی 2012 است.

بر طبق توافق انجام شده با سفارت امریکا در کابل و نیروهای ایالات متحده - افغانستان، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اجازه استخدام 45 نفر در افغانستان - 33 نفر در سفارت و 12 نفر در پایگاههای نظامی - را دارد. کارمندان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال حاضر در محل های مختلفی در افغانستان کار می‌کنند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان دو تبعه خارجی را در دفتر کابل استخدام نموده است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از کارمندان موقت در افغانستان استفاده می‌کند.

جدول 1.1

خلاصه بودجه سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (میلیون دلار)		
تخصیص	قانون عمومی	مقدار
H.R. 2642, قانون بودجه اضافی, 2008	P.L. 110-252	2.0
H.R. 2642, قانون بودجه اضافی, 2008	P.L. 110-252	5.0
H.R. 2638, قانون مساعدت به امنیت و فجاج و دوام دادن به تخصیص بودجه, 2009	P.L. 110-329	9.0
H.R. 2346, قانون بودجه اضافی, 2009	P.L. 111-32	7.2
H.R. 2346, قانون بودجه اضافی, 2009	P.L. 111-32	7.2 ^a
H.R. 3288, قانون بودجه جامع, 2010	P.L. 111-117	23.0
H.R. 4899, قانون بودجه اضافی, 2010	P.L. 111-212	7.2
H.R. 1473, قانون اختصاص بودجه سالانه و بودجه وزارت دفاع امریکا, 2011	P.L. 112-10	25.5
مجموع		71.7

a. کنگره 7.2 میلیون دلار از منابع مالی اختصاص یافته به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در سال 2009 را لغو نمود (ماده 9 قانون P.L. 111-32) و سپس مجدداً این بودجه - در تاریخ 2011/3/3 - را بر اساس قانون 111-P.L. 212 در سال 2010 اختصاص داد.

حرکت به سوی انتقال مسئولیت

بیش از 1,500 نفر از قوای اردوی ملی افغانستان در تاریخ 27 مارچ 2011 در مراسم فارغ التحصیلی مرکز ترینگ نظامی ساحوی در قندهار حاضر شدند. در این سه ماه، بیش از 22,000 نفر از قوای اردوی ملی افغانستان از پروگرام های مختلفی که مصارف آنها توسط صندوق نیروهای امنیتی افغانستان تأمین شده بود اشتراک نمودند. (عکس آیساف)

2

نگاهی اجمالی بر افغانستان



”جنگ های سختی پیش روی است و دولت افغانستان باید حکومتداری خوبتری ارائه نماید. ولی ما در حال تقویت ظرفیت مردم افغانستان و ایجاد یک همکاری بلند مدت با آنها هستیم. امسال، ما برای شروع انتقال مسئولیت به افغان ها، با حدود 50 کشور همکاری می کنیم.“

-رئیس جمهوری امریکا آقای براک اوباما

نگاه اجمالی

در این دوره راپوردهی، کنگره بودجه سال مالی 2011 را تصدیق نمود. رئیس جمهور درخواست بودجه سال مالی 2012 خود را ارائه نمود و دولت امریکا تمرکز خود را بر تطبیق یک ستراتیژی بازسازی برای انتقال مسئولیت تأمین امنیت افغانستان به دولت جمهوری اسلامی افغانستان در سال 2014 افزایش داد. بخش عمده ای از منابع مالی بازسازی برای سال مالی 2011 و 2012 مصروف ترنینگ، تجهیز و استقرار قوای اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان می گردد. این مساعی برای ستراتیژی انتقال مسئولیت امریکا اهمیت زیادی دارند. ولی، مسئولین ارشد امریکایی به کنگره اعلان نمودند که نایل آمدن به انتقال دائمی مسئولیت تأمین امنیت نه تنها بستگی به قوای امنیتی بلکه بستگی به بهبود بخشی مؤثر حکومنداری و اقتصاد دارد. موانع زیادی بشمول فساد اداری وسیع و بحران بانکداری فعلی افغانستان پیش روی مساعی انتقال مسئولیت امنیتی وجود دارد که سبب می گردد امکان دوام دادن به اعطای بین المللی وجود نداشته باشد. کنگره پرداخت منابع مالی بازسازی سال مالی 2011 را مشروط به رفع این عوارض مهم توسط دولت جمهوری اسلامی افغانستان نموده است.

کنگره بودجه سال مالی 2011 را اختصاص داد

رئیس جمهور اوباما در تاریخ 15 آپریل 2011، بودجه سال مالی 2011 را امضاء نمود که 12.6 میلیارد دالر را به صندوق های بازسازی افغانستان که تحت مدیریت وزارت دفاع امریکا (DoD) قرار دارند اختصاص می دهد. ولی، وقتی که این راپور نشر گردید، وزارت امورخارجه امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده هنوز از مبلغ اختصاص یافته به این سازمان ها برای بازسازی اطلاع نداشتند.

منابع مالی بازسازی وزارت دفاع امریکا

بودجه امضاء شده سال مالی 2011 بشمول منابع مالی اختصاص یافته به صندوق های ذیل است که تحت مدیریت وزارت دفاع امریکا قرار دارند:

- 11.6 میلیارد دالر برای صندوق نیروهای امنیتی افغانستان
- 500 میلیون دالر برای پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان
- 400 میلیون دالر برای صندوق زیربنای افغانستان
- 150 میلیون دالر برای نیروی کاری عملیاتی تجارت و ثبات

از 12.6 میلیارد دالری که کنگره برای بازسازی به وزارت دفاع امریکا اختصاص داده، 11.6 میلیارد دالر به صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF) اختصاص یافته که مصروف انکشاف نیروهای امنیت ملی افغانستان (ANSF) خواهد گردید. این مبلغ نسبت به مبلغ اختصاص یافته به صندوق نیروهای امنیتی افغانستان در سال مالی 2010، حدود 2.5 میلیارد دالر افزایش یافته است. بر طبق این قانون، وزیر دفاع امریکا باید یک راپور ربعوار در مورد مصارف پروژه های تمامی صندوق ها و همچنین مجموع مصارف ترنینگ و تجهیز نیروهای امنیت ملی افغانستان به کمیته های دفاعی کنگره ارائه نماید.

بر طبق قانون اجازه دفاع ملی سال مالی 2011، کنگره بودجه پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP) را تقلیل داد ولی بودجه ای را به صندوق زیربناهای افغانستان (AIF) اختصاص داد. همانطور که سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در سه ماه قبل راپور داد، کنگره تشویش داشت که وزارت دفاع امریکا از پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان به جای مقصد اصلی آن - اجرای پروژه های کوچک، و قادر ساختن قوماندانان برای تأمین ضروریات بشری ضروری در ساحه قوماندانی خود - برای تأمین مصارف پروژه های زیربنایی استفاده نماید. وزارت امورخارجه امریکا و وزارت دفاع امریکا پروژه های صندوق زیربناهای افغانستان (AIF) را برای حمایت از ستراتیژی مبارزه علیه شورش امریکا در افغانستان به طور مشترک تصدیق می کنند. پروژه ها توسط انجیران اردوی امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده تطبیق می شوند.¹

کنگره همچنان منابع مالی نیروی کاری عملیات جاری و ثبات (TFBSO) را برای مساعدت به "تقلیل خشونت، بهبود بخشی ثبات و بازگشت وضعیت نورمال اقتصادی به افغانستان از طریق استفاده از فرصت های جاری و اقتصادی ستراتیژیک" تصدیق نموده است.² بر طبق قانون، نیروی کاری عملیات جاری و ثبات (TFBSO) می تواند پروژه ها را اجرا نموده و امکان سرمایه گذاری خصوصی در سکتورهای صنعتی، مالی، زراعی و انرژی را فراهم نماید. وزارت دفاع امریکا، نیروی کاری عملیات جاری و ثبات (TFBSO) را برای انکشاف سرمایه گذاری در سکتور خصوصی عراق و ایجاد کار برای مردم عراق در سال 2006 تأسیس نمود. از سال 2009، نیروی کاری عملیات جاری و ثبات (TFBSO) در افغانستان فعال بوده و عمدتاً بر یافتن روش هایی جهت استخراج منابع معدنی کشور که 900 میلیارد دالر تخمین زده می شود متمرکز بوده است.

مبلغ بودجه وزارت امورخارجه امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده مشخص نیست

در وقت نشر این راپور، مبلغ بودجه اختصاص یافته توسط کنگره به وزارت امورخارجه امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای پروگرام های بازسازی افغانستان مشخص نبود. وزارت امورخارجه امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده چندین صندوق برای تأمین منابع مالی پروگرام های انکشافی در افغانستان و سایر کشورها در اختیار دارند. بزرگترین صندوق ها، صندوق حمایت اقتصادی (ESF) که از پروگرام های حکومتداری و انکشاف اقتصادی در سراسر جهان حمایت می کند و صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون که مصارف پروگرام های پولیس، مبارزه علیه مواد مخدر، حاکمیت قانون و عدلیه را در کشورهای مختلف تأمین می کند می باشند. بر خلاف سالهای قبل، وزارت امورخارجه امریکا، سهم مشخصی برای افغانستان از هر صندوق تعیین نکرد.

کنگره بودجه صندوق حمایت اقتصادی را تقلیل داد و شرایطی را برای ارائه مستقیم اعطایات به افغانستان تعیین نمود

کنگره حدود 5.9 میلیارد دالر را به صندوق حمایت اقتصادی اختصاص داد - که 1.9 میلیارد دالر کمتر از مبلغ درخواست شده است. کنگره علاوه بر تقلیل منابع مالی صندوق حمایت اقتصادی، تصویب نمود که از این منابع مالی نباید تا نایل آمدن به شرایط ذیل منحنی مساعدت مستقیم دولتی استفاده گردد:

- وزارت امورخارجه امریکا تصدیق نمود که سازمان های اجراییوی مربوط ارزیابی شده و صلاحیت مدیریت چندین صندوق هایی را دارند.
- امریکا و دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای نایل آمدن به اهداف این صندوق ها کتباً توافق نموده اند.
- امریکا و دولت جمهوری اسلامی افغانستان میکانیزم هایی را برای هر سازمان اجراییوی تعیین نموده اند تا یقین حاصل نمایند که از این منابع مالی برای مقاصد مورد نظر استفاده می گردد.

امریکا و سایر مساعدت کنندگان بین المللی تعهد نموده اند که چنانچه دولت جمهوری اسلامی افغانستان اصلاحات ضروری برای تقویت سیستم های مدیریت عمومی، تقلیل فساد اداری، بهبودبخشی تطبیق بودجه و افزایش عواید را انجام دهد، 50 فیصد از اعطایات انکشافی خود را از طریق بودجه ملی دولت جمهوری اسلامی افغانستان پرداخت نمایند. هدف از این تصمیم، ایجاد ظرفیت حکومتداری در دولت افغانستان برای پرداخت مستقیم اعطایات است. عارضه ای که وجود دارد این است که این پول ممکن است به علت سوء مدیریت یا فساد اداری از بین برود. امریکا برای ارزیابی مستقل کارمندان، پروسس ها و طرز العمل ها در هر وزارتخانه افغانستان و یقین حاصل نمودن از عدم اتلاف، تقلب و سوء استفاده از اعطایات، با دولت جمهوری اسلامی افغانستان و سایر مساعدت کنندگان بین المللی همکاری نموده است. برای بحث در مورد این مساعی به بخش 3 مراجعه کنید.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان پروگرام های مساعدت مستقیم به افغانستان را ارزیابی می کند

با توجه به اینکه دولت جمهوری اسلامی افغانستان ظرفیت کافی برای مدیریت و حسابدهی اعطایات را ندارد، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تفتیش هایی را برای یافتن جواب دو سؤال انجام داده است:

- اقدامات امریکا و سایر کشورهای مساعدت کننده برای ایجاد ظرفیت در مؤسسات افغان جهت مبارزه با فساد اداری و تقویت حاکمیت قانون چیست؟
- سیستم های حسابدهی اعطایات در سازمان های افغانی که مقدار زیادی از منابع مالی امریکا را دریافت می کنند چیست؟

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در این سه ماه دو راپور تفتیش در مورد پرداخت مستقیم اعطایات به دولت جمهوری اسلامی افغانستان که در حال حاضر از طریق دو صندوق وجه امانت بین المللی - صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان (ARTF) و صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان (LOTFA) - پرداخت می شوند را نشر نمود. صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان (ARTF) تحت مدیریت بانک جهانی و صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان (LOTFA) تحت مدیریت پروگرام انکشافی سازمان ملل متحد (UNDP) قرار دارد. اولین تفتیش برای ارزیابی پروگرام همبستگی ملی افغانستان (NSP) که پروگرام اصلی انکشاف محلی در افغانستان است انجام شد. این پروگرام از منابع مالی صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان (ARTF) برای حمایت از پروژه های محلی و تقویت حکومتداری محلی استفاده می کند. تفتیش دوم برای ارزیابی سیستم های مدیریت کارمندان پولیس ملی افغانستان انجام شد. صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان (LOTFA) مصارف مربوط به معاش، انعام و مزایای اغلب کارمندان پولیس ملی افغانستان را تأمین می نماید. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال انجام یک تفتیش از صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان (ARTF) است که به بودجه عملیاتی و بودجه انکشافی افغانستان مساعدت می کند.

امریکا که بزرگترین مساعدت کننده به پروگرام همبستگی ملی افغانستان است، از سال 2002 تا 2010، 528 میلیون دالر به این پروگرام اختصاص داد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دریافت که بانک جهانی، دولت جمهوری اسلامی افغانستان و جوامع محلی که از پروژه های پروگرام همبستگی ملی افغانستان منتفع می شوند، میکانیزم هایی برای یقین حاصل نمودن از مصرف صحیح منابع مالی پروگرام همبستگی ملی افغانستان دارند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان دریافت که پروگرام همبستگی ملی افغانستان پیشرفت هایی در زمینه تأمین منابع مالی انکشافی و ارائه ترنینگ حکومتداری محلی به هزاران قریه دورافتاده در ساحات امن تر کشور داشته است. ولی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در تشویش است که پروگرام همبستگی ملی افغانستان به یکی از اهداف اصلی خود نایل نگردد: ایجاد حکومتداری محلی. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان در تشویش است

که این پروگرام با انکشاف به ساحات ناامن تر دچار عوارض نظارتی و اجرائیوی زیاده‌تری گردد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان چندین توصیه برای بازگرداندن منابع مالی، تقویت نظارت و یقین حاصل نمودن از نایل آمدن پروگرام همبستگی ملی افغانستان به اهداف خود را ارائه نمود. برای اطلاع از خلاصه نتایج این تفتیش‌ها و توصیه‌های مربوط به آن به بخش 1 مراجعه کنید.

در تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از سیستم‌های مدیریت کارمندان پولیس ملی افغانستان مشخص گردید که با آنکه وزارت داخله افغانستان سیستم‌های محاسبه خود را اصلاح نموده، ولی نمی‌تواند مصارف معاش و تعداد کارمندان پولیس ملی افغانستان را کاملاً تصدیق نماید. از سال 2003، امریکا حدود 545 میلیون دالر برای تأمین مصارف عملیاتی پولیس ملی افغانستان (عمدتاً پرداخت معاش، انعام و مزایای کارمندان) به صندوق وجه امانت نظم و قانون (LOTFA) - که بیش از یک سوم از 1.5 میلیارد دالر اعطا شده توسط جامعه بین‌المللی است - اختصاص داده است. نظارت بر صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان و مصارف معاش قوای پولیس ملی افغانستان عمدتاً بدوش پروگرام انکشافی سازمان ملل متحد است و این سازمان برای ارائه این خدمات مصارف مدیریتی اخذ می‌کند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان توصیه‌هایی برای حسابدهی خوبتر مصارف معاش پولیس ملی افغانستان و بهبودبخشی نظارت پروگرام انکشافی سازمان ملل متحد بر اعطای امریکا و جامعه بین‌المللی به صندوق وجه امانت نظم و قانون (LOTFA) را ارائه نموده است. برای کسب معلومات بیشتر در مورد این تفتیش‌ها به بخش 1 مراجعه کنید.

کنگره محدودیت‌های بیشتری را برای استفاده از منابع مالی صندوق حمایت اقتصادی و صندوق بین‌المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون اعمال می‌کند

کنگره با توجه به تشویش‌های موجود در زمینه حسابدهی، فساد اداری و وضعیت زنان در افغانستان، شرایط اضافی برای استفاده از منابع مالی صندوق حمایت اقتصادی و صندوق بین‌المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون تعیین نموده است. بر طبق قانون بودجه، قبل از تعهد پرداخت منابع مالی، وزیر امور خارجه امریکا باید با مشوره رئیس اداره انکشاف بین‌المللی ایالات متحده به کنگره اطلاع بدهد که دولت امریکا و دولت جمهوری اسلامی افغانستان اقداماتی را برای بهبود حکومتداری، مبارزه علیه فساد اداری و بهبود وضعیت زنان انجام داده‌اند. وزیر امور خارجه امریکا باید موارد ذیل را تصدیق نماید:

- دولت جمهوری اسلامی افغانستان متعهد به تقلیل فساد اداری، بهبود حکومتداری و ایجاد شفافیت مالی است.
- دولت جمهوری اسلامی افغانستان اقدامات قابل قبولی را برای محافظت از حقوق بشری زنان انجام داده است.
- دولت امریکا یک ستراتیژی واحد مبارزه علیه فساد اداری در افغانستان دارد.
- صندوق‌ها طوری پروگرام بندی می‌شوند که به تقویت ظرفیت مؤسسات دولتی و خصوصی افغانستان و سایر سازمان‌ها جهت تقلیل فساد اداری و بهبود شفافیت و حسابدهی دولت‌های ملی، ولایتی و محلی مساعدت نمایند.
- برای طرح ریزی پروگرام‌ها، پروژه‌ها و فعالیت‌ها با نمایندگان دولت‌های ملی، ولایتی و محلی افغانستان، شوراهای محلی و سازمان‌های جامعه مدنی مشوره می‌شود.
- از منابع صندوق‌ها جهت ترنینگ و اعزام کارمندان امریکایی اضافی برای نظارت و کنترل اعطای استفاده می‌شود.
- از چوکات و طرزالعمل مشخصی برای ارزیابی خطرات مالی موجود برای مدیریت مساعدت‌های دولت

امریکا در سطوح ملی، ولایتی، محلی و سکتورهای مختلف استفاده می‌شود.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تفتیش‌هایی را برای رفع اغلب این عوارض انجام داده است که بشمول توصیه ارائه شده به امریکا در سال گذشته برای ایجاد و تطبیق یک ستراتیژی جامع مبارزه علیه فساد اداری است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال انجام تفتیش‌هایی از سکتور بانکداری افغانستان، پروگرام انکشاف جوامع و حکومتداری محلی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و پروگرام مساعی غیر نظامی امریکا با هدف ایجاد ظرفیت در افغانستان است.

بر طبق قانون بودجه، شرایط ذیل برای مصرف منابع مالی صندوق حمایت اقتصادی و صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون تعیین شده است.

- منابع این صندوق‌ها باید تا حد امکان مصرف بهبود وضعیت سیاسی، اجتماعی و اقتصادی زنان و محافظت از حقوق زنان و دختران افغان گردد.
 - منابع مالی این صندوق‌ها می‌تواند مصرف حمایت از پروسس صلح و آشتی ملی گردد مشروط بر آنکه (1) زنان افغان در سطوح ملی، ولایتی و محلی دولت در طرح ریزی، پلان گذاری و تطبیق پروسس آشتی ملی نقش داشته باشند و (2) از این منابع مالی برای حمایت از مصونیت رهبران گروه‌های مسلح که متهم به جرائم علیه بشریت، جرائم جنگی و سایر موارد شناخته شده نقض حقوق بشر هستند استفاده نگردد.
 - این منابع مالی منحیث اعطای امریکا به صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان پرداخت می‌گردند مگر آنکه وزیر امور خارجه امریکا تشخیص دهد که ناظر بانک جهانی به علت محدودیت های ایجاد شده توسط دولت جمهوری اسلامی افغانستان قادر به انجام مسئولیت های میزبانی و کنترل مالی خود نیست.
 - از این منابع مالی می‌توان منحیث اعطای امریکا به صندوق مساعدت بشری بعد از عملیات سازمان پیمان اتلانتیک شمالی/آیساف استفاده نمود.
- همچنان بر طبق این قانون، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه امریکا و دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده باید یک پلان هماهنگ برای عملیات غیر نظامی و ارائه مساعدت به مردم افغانستان تهیه نمایند. این پلان باید تا آخر می 2011 به کمیته های بودجوی مربوط در کنگره ارائه گردد.

آغاز انتقال: انتقال

در این دوره راپوردهی، امریکا، جامعه بین المللی و دولت جمهوری اسلامی افغانستان تمرکز خود را بر تطبیق ستراتیژی انتقال مسئولیت تأمین امنیت افغانستان به نیروهای امنیت ملی افغانستان تا سال 2014 افزایش دادند. در تاریخ 22 مارچ 2011، رئیس جمهور کرزی اعلان نمود که انتقال مسئولیت تأمین امنیت از قوای بین المللی به قوای امنیتی افغان در سه ولایت (پنجشیر، بامیان و کابل) و چهار ولسوالی (هرات، لشکرگاه، مزار شریف و مهترلام) آغاز خواهد شد. به گفته وزارت دفاع امریکا، پیش بینی می‌شود که این انتقال از تابستان آغاز شود.

هیئت مشترک انتقال سازمان پیمان اتلانتیک شمالی و افغانستان (JANIB) پروسس ارزیابی ولایات برای انتقال مسئولیت امنیت را مدیریت می‌کند.³ هیئت مشترک انتقال سازمان پیمان اتلانتیک شمالی و افغانستان (JANIB) که از رهبران ارشد افغان و جامعه بین المللی تشکیل شده است، تأکید نمود که این انتقال مشروط خواهد بود. هیئت مشترک انتقال سازمان پیمان اتلانتیک شمالی و افغانستان (JANIB) مستقیماً تحت نظر رئیس جمهور کرزی قرار دارد.

در ماه مارچ، جنرال دیوید پترائوس، قوماندان نیروهای بین المللی کمک به امنیت سازمان پیمان اتلانتیک

شمالی و نیروهای ایالات متحده - افغانستان به کمیته خدمات نیروهای مسلح سنا گفت که "انتقال مسئولیت از قوای آیساف به قوای افغان بر اساس شرایط و ارزیابی های کلی انجام خواهد شد تا قوماندانان عملیاتی در افغانستان بتوانند شرایط میدان حرب را با شرکای افغان خود هماهنگ کنند." جنرال پترائوس گفت که "ما انتقال را در تملیل قوا. آزاد شدن قوا با انتقال مسئولیت در ساحات خطرناک و یا مأموریت های ترنینگ که ضرورت به کار بیشتری دارند می بینیم."⁵

تقویت نیروهای امنیت ملی افغانستان

در این دوره راپوردهی، آیساف و وزارتخانه های افغان توصیه نمودند که برای مساعدت به انتقال، تعداد نفرات نیروهای امنیت ملی افغانستان افزایش یابد. تا نومبر 2012 تعداد نفرات اردوی ملی افغانستان از 171,600 نفر به 195,000 نفر و تعداد نفرات پولیس ملی افغانستان از 134,000 نفر به 170,000 نفر افزایش خواهد یافت. دولت امریکا - که بخش عمده ای از منابع مالی مربوط به ترنینگ، تجهیز و استقرار قوای اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان را تأمین می کند- این افزایش را بعد از یک مذاکره داخلی تصدیق نمود. تصدیق نهایی باید توسط هیئت مدیره هماهنگی و نظارت مشترک انجام شود که پروگرام های عمده انکشافی را تصدیق و هماهنگ می کند. این هیئت از مسئولین ارشد افغان و نمایندگان بین المللی فعال در بازسازی افغانستان تشکیل شده است.

وزیر دفاع امریکا آقای رابرت گیتس در اظهارات خود در مقابل کمیته خدمات نیروهای مسلح سنا در ماه فیروری گفت که مذاکرات مربوط به حمایت از افزایش تعداد نفرات نیروهای امنیت ملی افغانستان در دولت امریکا حول دو محور انجام می شود: انتقال مسئولیت تأمین امنیت افغانستان به نیروهای امنیت ملی افغانستان و امکان حفظ نیروهای امنیت ملی افغانستان در صورت افزایش تعداد نفرات آن. آقای گیتس همچنان گفت که امکان حفظ این قوا توسط امریکا بیشتر از امکان حفظ این قوا توسط دولت جمهوری اسلامی افغانستان مورد تردید است. او همچنان گفت که هر نوع افزایشی باید موقتی تلقی شود. او گفت که "امکان حفظ قوا، حداقل طی چند سال آینده بیشتر مربوط به تعداد نفراتی است که امریکا می تواند اداره کند زیرا امکان اداره قوای نظامی توسط افغان ها بسیار کمتر از این تعداد است و ما باید این افزایش قوا را افزایش قوای خودمان بدانیم." آقای گیتس گفت که هدف آنها تضعیف و شکست طالبان تا حدی است که تعداد کمتری از نفرات نیروهای امنیت ملی افغانستان نیز بتوانند کنترل را بدست بگیرند.⁶ مسئولین ارشد امریکایی و بین المللی نیز گفته اند که انتقال بدون بهبود حکومتداری و اقتصاد امکان پذیر نیست. جنرال پترائوس در ماه مارچ به کمیته خدمات نیروهای مسلح سنا گفت که "ما می دانیم که انتقال ضرورت به چیزی بیش از زیربنای امنیتی دارد." او گفت. "شما تا وقتی که زیربنای کافی در زمینه حکومتداری و انکشاف نداشته باشید نمی توانید انتقال موفقانه ای داشته باشید."⁷

سایر عوامل تأثیرگذار بر انتقال

در این سه ماه، دو عامل دیگر بر انتقال تأثیر خواهد داشت. اول، دولت جمهوری اسلامی افغانستان تصمیم گرفته که کمپنی های امنیتی خصوصی سال آینده تحت شرایط خاصی اجازه فعالیت در افغانستان را داشته باشند. این تصمیم اجازه می دهد که عملیات بازسازی دوام یابد. دوم، بحران مالی در مورد آینده بانک کابل دوام یافت و اعطای امریکا و جامعه بین المللی به دولت جمهوری اسلامی افغانستان را در معرض خطر قرار داد. در مورد هر دو موضوع در بخش 3 بحث شده است.

نگاه به آینده

در ماه فبروری، رئیس جمهور اوباما درخواست بودجه 17.3 میلیارد دلاری خود جهت مساعدت به افغانستان در سال مالی 2012 را ارائه نمود. این درخواست بشمول منابع مالی برای صندوق های ذیل بود:

- 12.8 میلیارد دالر برای صندوق نیروهای امنیتی افغانستان
 - 2.8 میلیارد دالر برای صندوق حمایت اقتصادی
 - 400 میلیون دالر برای پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان
 - 475 میلیون دالر برای صندوق زیربنای افغانستان
 - 333.3 میلیون دالر برای صندوق مبارزه علیه مواد مخدر
 - 324 میلیون دالر برای صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون
- چنانچه این بودجه تصدیق گردد، این مبلغ بیشترین مبلغ اختصاص یافته به بازسازی افغانستان طی یک سال بعد از سقوط رژیم طالبان در سال 2002 است.

سه سال آینده برای امریکا و متحدان بین المللی آن بسیار مهم است زیرا آنها جهت مساعدت به انتقال مسئولیت امنیت از قوای بین المللی کمک به امنیت (آیساف) به نیروهای امنیت ملی افغانستان پروگرام هایی را در زمینه امنیت، حکومتداری و انکشاف تطبیق خواهند کرد. نظارت بر این مساعی مهم و پیچیده ضرورت به یک پلان چند جانبه برای انجام تفتیش ها و تحقیقات دارد. پلان تفتیشی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان بشمول تفتیش های وسیعی برای ارزیابی پروژه ها و پروگرام های بزرگ است. علاوه بر بررسی قراردادهای عمده جهت شناسایی موارد اتلاف، تقلب و سوء استفاده برای یقین حاصل نمودن از مصرف صحیح پول مالیات دهندگان امریکایی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال ارزیابی پروگرام های بازسازی تطبیق شده توسط سازمان های مختلف برای یقین حاصل نمودن از نتایج پروگرام است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال متمرکز نمودن منابع تحقیقاتی خود بر شناسایی و تهیه دوسیه علیه اشخاص و کمپنی هایی است که در موارد عمده فساد اداری و تقلب دست دارند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال هماهنگ نمودن مساعی تفتیشی و تحقیقاتی خود با سایر مفتیشان عمومی و سازمان های اعمال قانون جهت یقین حاصل نمودن از حداکثر نظارت بر منابع مالی اختصاص یافته توسط کنگره به بازسازی افغانستان است.

پاک کردن سرک ها

در فبروری 2011، انجیران اردوی امریکا با همکاری دولت جمهوری اسلامی افغانستان و قوای امنیتی بعد از پاکسازی پب ها از سرک ها، آنها را بازسازی می کنند. این پروژه 5 ملیون دالری بشمول سه سرک آسفالت و سه سرک سنگی به طول حدود 43 کیلومتر در ولسوالی خوگیانی و ولسوالی شیززاد است. (عکس اردوی امریکا)

3

بروزرسانی عملیات بازسازی



”مجدداً، پاکسازی و حفظ مواضع کافی نیست: شما باید اعمار کنید. و اعمار بشمول حکومتداری محلی، اقتصاد محلی، احیا، بهبود بخشی خدمات اولی و غیره است تا مردم افغانستان بدانند با حمایت از دولت افغانستان به جای بازگشت به سلطه طالبان، روزهای خوبی خواهند داشت.“

- جنرال دیوید اچ پترائوس

کلیات

در بخش 3، وضعیت کلی مساعی بازسازی افغانستان در این دوره راپوردهی ارائه شده است. بروزرسانی موفقیت‌ها، موانع و مساعی محلی، اجزای نظارت ضروری برای مساعی بازسازی را مشخص می‌کنند. توضیحات کنار صفحه در سراسر این بخش، تفتیش‌های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان - تکمیل شده و در حال انجام - که مربوط به مساعی مربوط به تفتیش‌های در حال انجام هستند را مشخص نموده و شما را برای کسب معلومات زیادتر به بخش 1 ارجاع می‌دهند.

بخش 3 به چهار بخش فرعی تقسیم شده است: وضعیت منابع مالی، امنیت، حکومتداری و انکشاف اقتصادی و اجتماعی. بخش‌های فرعی امنیت، حکومتداری و انکشاف اقتصادی و اجتماعی مطابق با سه اصل تعیین شده در پلان اولویت بندی و اجراییوی اعلان شده توسط دولت جمهوری اسلامی افغانستان (GIROA) در سال 2010 و ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان در سال 2008 می‌باشند.

موضوعات

بخش 3 چهار موضوع عمده را تشریح می‌کند: معلومات مربوط به تأمین منابع مالی در گذشته و حال، اوضاع امنیتی، فعالیت‌های حکومتداری و پروگرام‌های انکشاف اقتصادی و اجتماعی. این بخش معلوماتی را در مورد پیشرفت مساعی تقلیل فساد اداری و مبارزه علیه جارت مواد مخدر در افغانستان ارائه می‌نماید. بخش فرعی وضعیت منابع مالی، وضعیت پول‌های اختصاص یافته، تعهد شده و پرداخت شده برای بازسازی افغانستان را تشریح می‌کند. این بخش بشمول معلومات مربوط به منابع مالی عمده امریکا و مساعدت‌های بین‌المللی است.

بخش فرعی امنیت، جزئیات مساعی امریکا برای انکشاف نیروهای امنیت ملی افغانستان را تشریح نموده و در مورد مساعی امریکا و جامعه بین‌المللی برای بهبود حکومتداری در ملکیت بحث می‌کند. این بخش فرعی بر پلان گذاری برای اصلاح اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان بشمول ترنینگ، تجهیز و انکشاف زیربنایی متمرکز است. این بخش فرعی نیز در مورد مبارزه علیه جارت مواد مخدر در افغانستان بحث می‌کند.

بخش فرعی حکومتداری، کلیات پیشرفت دولت جمهوری اسلامی افغانستان به سوی نایل آمدن به حکومتداری خوب را تشریح می‌کند. این بخش فرعی بر انتخابات سپتمبر 2010، وضعیت آشتی ملی و بازگشت شورشیان به جامعه، ایجاد ظرفیت، حاکمیت قانون و پیشرفت‌های حقوق بشری تمرکز می‌کند. این بخش نیز بر مساعی امریکا و دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای مبارزه علیه فساد اداری تأکید می‌کند.

بخش فرعی انکشاف اجتماعی و اقتصادی در مورد فعالیت‌های بازسازی بر اساس سکتور، از زراعت تا معدن و خدمات صحنی بحث می‌کند. این بخش خلاصه‌ای از وضعیت اقتصاد و بروزرسانی پیشرفت در تنظیم شبکه‌های مالی، نایل آمدن به ثبات مالی و ارائه خدمات ضروری را ارائه می‌کند.

شیوه

بخش 3 با استفاده از معلومات بدست آمده از منابع آزاد و سازمان های امریکایی نوشته شده است. تمامی معلومات ارائه شده مربوط به سازمان راپوردهی شده مذکور در نوت های پایانی یا نوت ها مربوط به جداول یا اشکال است زیرا معلومات و اعداد ارائه شده توسط سازمان های مختلف مکن است تفاوت داشته باشند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان غیر از موارد نشانی شده به تفتیش ها یا تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در متن یا بخش های بغل صفحه، این معلومات را تصدیق نکرده و این معلومات نشان دهنده نظرات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان نیستند. برای اطلاع از تحقیقات و تفتیش های انجام شده توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در این سه ماه به بخش 1 مراجعه کنید.

درخواست معلومات

درخواست معلومات یک سلسله سؤال از سازمان های امریکایی در مورد فعالیت ها و مساعدت های آنها به پروگرام بازسازی و ارتباطات آنها در افغانستان است. سازمان های امریکایی ذیل به درخواست معلومات برای این راپور سه ماهه پاسخ دادند:

- وزارت امورخارجه امریکا
- وزارت دفاع امریکا
- اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده
- وزارت خزانه داری امریکا

یک پیش نویس از این راپور قبل از نشر در اختیار موسسات پاسخ دهنده قرار گرفته است تا این موسسات بتوانند محتوای ارائه شده در این بخش را بررسی و تأیید کنند.

تحقیقات آزاد

تحقیقات آزاد بر اساس جدیدترین معلوماتی انجام می شود که از طریق منابع معتبر در اختیار عموم قرار می گیرد. یک لیست از منابعی که در این راپور سه ماهه از آنها استفاده شده در قسمت ذیل ارائه شده است:

- همه سازمان های امریکایی که به درخواست معلومات پاسخ داده اند
 - آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت)
 - سازمان ملل متحد (و شعبات مربوط)
 - صندوق بین المللی پول
 - بانک جهانی
 - بانک انکشاف آسیایی
 - وزارتخانه های دولت جمهوری اسلامی افغانستان و سایر سازمان های دولتی افغانستان
- بیشتر تحقیقات آزاد در پیش نویس اولی ارائه شده به سازمان های مشارکت کننده در درخواست معلومات ذکر شده است تا بتوانند قبل از نشر راپور آنها را بررسی کنند.

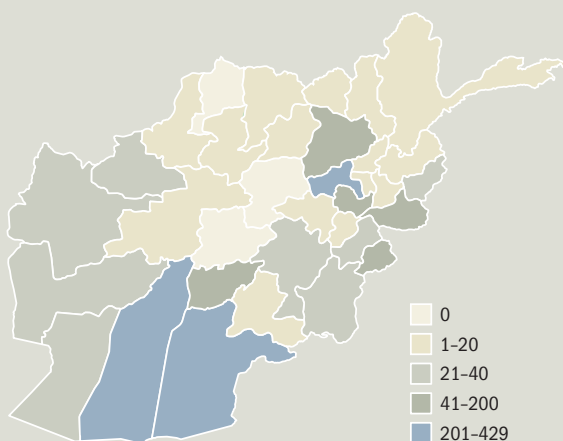
درک ترسیمه ها

درک ترسیمه ها

کلیه ترسیمه ها و جداول راپور این سه ماه، غیر از مواردی که در عناوین یا نوت ها مشخص گردیده است.

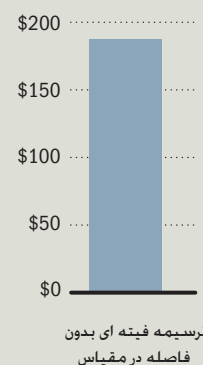
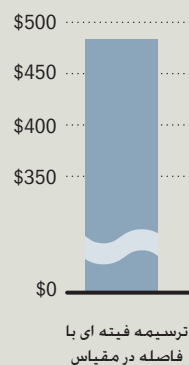
نقشه های HEAT

نقشه های HEAT، به هر ولایت بر اساس معلومات مربوط یک رنگ اختصاص داده شده است. هر رنگ نشان دهنده یک سلسله معلومات است که در رهنمای نقشه مشخص گردیده است. رنگهای تیره تر نشان دهنده نبرهای بزرگتر و رنگهای روشن تر نشان دهنده نبرهای کوچکتر هستند.



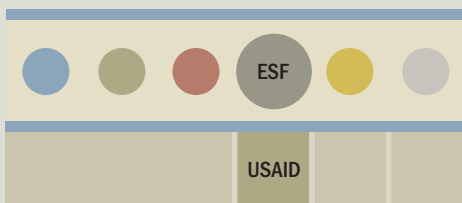
ترسیمه های ستونی

این راپور، منابع مالی و پروژه های مختلف با ارزشی از چند میلیون تا چند میلیارد دلار را بررسی می کند. برای نمایش بهتر این اعداد به صورت گرافیکی، بعضی از لاین های گراف برای نشان دادن (یک لاین موجی) جمپ از صفر تا یک عدد بزرگتر جدا شده اند.



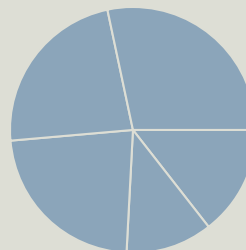
علامت های منابع مالی

علامت های منابع مالی، منابع مالی مختلفی که در متن در مورد آنها بحث شده را مشخص می کنند. سازمانی که مسئول مدیریت منابع مالی است در باکس ذیل نام منبع لیست شده است.



اختلاف میلیارد و میلیون

از آنجائیکه این راپور جزئیات منابع مالی به میلیون و میلیارد دلار را نشان می دهد برای جدا کردن این دو یونیت در آن از یک جلوه بصری استفاده شده است. مبالغی که به میلیون دلار هستند به رنگ سبز و مبالغی که به میلیارد دلار هستند به رنگ آبی نشان داده شده اند.



ترسیمه دایروی به میلیارد



ترسیمه دایروی به میلیون

وضعیت منابع مالی

امریکا از سال مالی 2002 تا 31 مارچ 2011 حدود 61.78 میلیارد دلار را به بازسازی افغانستان و مساعدت به این کشور اختصاص داده است. این مبلغ بر اساس مجموع منابع مالی اختصاص یافته در سال مالی 2011 که توسط سازمان های مختلف راپوردهی شده محاسبه شده است. این مبلغ بشمول مقادیر اختصاص یافته به وزارت دفاع امریکا بر طبق قانون P.L. 112-10 و قانون تداوم اختصاص منابع مالی 2011 که در تاریخ 15 اپریل 2011 امضاء گردید نمی باشد. این منابع مالی به شکل ذیل اختصاص داده شده است:

- 34.81 میلیارد دلار برای امنیت
 - 16.16 میلیارد دلار برای حکومتداری و انکشاف
 - حدود 4.54 میلیارد دلار برای مساعی مبارزه علیه مواد مخدر
 - 2.11 میلیارد دلار برای مساعدت بشتری
 - 4.17 میلیارد دلار برای نظارت و عملیات
- شکل 3.1 منابع مالی عمده امریکا که به این مساعی اختصاص یافته را نشان می دهد.

شکل 3.1

منابع مالی آمریکا برای حمایت از مساعی بازسازی افغانستان (میلیارد دلار)

ASFF: صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان

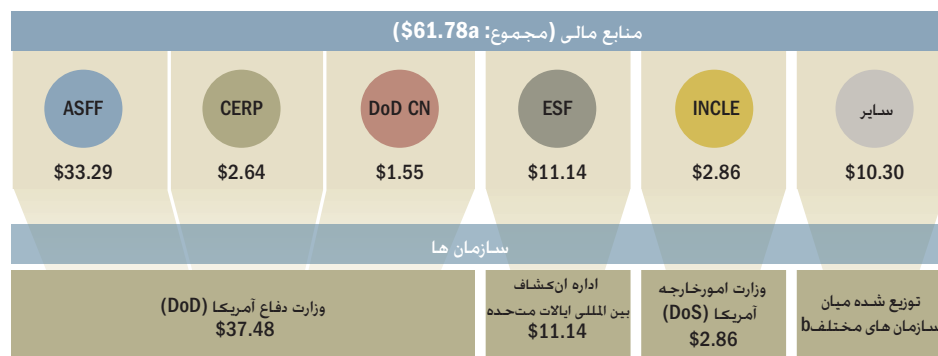
CERP: پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان

DoD CN: فعالیت های جلوگیری از مصرف و مقابله با مواد مخدر وزارت دفاع امریکا

ESF: صندوق حمایت اقتصادی

INCLE: صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون

سایر: سایر منابع مالی



نوٹ: تجرہا روند شدہ اند.
 a. منابع مالی مربوط به سال مالی 2011 فقط منابع مالی اختصاص یافته بر خت قانون تداوم اختصاص منابع مالی را نشان می دهند و بشمول منابع مالی اختصاص یافته خت قانون PL 112-10 نیستند.

b. سازمان های مختلف بشمول وزارت دفاع امریکا، وزارت عدلیه امریکا، وزارت امور خارجه امریکا، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده خزانہ داری و مساعدت انکشافی ایالات متحده (USAID) هستند.

منابع: وزارت دفاع امریکا پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/15/2011، 4/14/2011، 10/14/2009، 10/1/2009، 11-212-10 PL. وزارت دفاع امریکا پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/19/2009، 10/29/2010، 12/19/2009، 4/11/2011، 4/12/2011، 4/14/2011، 4/14/2011، 3/1/2011، 4/19/2010، 4/15/2010، 10/9/2009، وزارت عدلیه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/14/2011، 10/15/2010، 1/15/2010، 10/9/2009، وزارت عدلیه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/14/2011، 7/7/2009، مساعدت انکشافی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/2009.

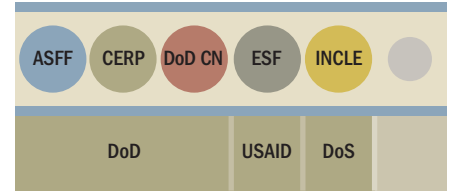
تامین منابع مالی امریکا برای بازسازی افغانستان

تا 31 مارچ 2011، مجموع منابع مالی اختصاص یافته به مساعدت های بشری و بازسازی در افغانستان حدود 61.78 میلیارد دالر بوده است. این مبلغ را می توان به پنج بخش عمده بازسازی تقسیم کرد: امنیت، حکومتداری و انکشاف، مبارزه با مواد مخدر، مساعدت های بشری و نظارت و عملیات. برای کسب معلومات مکمل در مورد اختصاص منابع مالی امریکا به ضمیمه B مراجعه کنید.

بشمول منابع اختصاص یافته بر طبق ضوابط قانون بودجه، همانطور که در شکل 3.2 نشان داده شده است، مجموع منابع مالی اختصاص یافته در سال مالی 2011 حدود 9.9 فیصد زیادتز از مجموع منابع مالی اختصاص یافته در سال مالی 2010 بوده است. بیشترین منابع مالی از سال مالی 2002 تاکنون مصرف تأسیس و ترنینگ نیروهای امنیت ملی افغانستان (ANSF) شده است. مجموع منابع مالی اختصاص یافته به امنیت (بیش از 34.81 میلیارد دالر) بیش از 56.3 فیصد از مجموع اعطایات امریکا به بازسازی افغانستان را تشکیل می دهد.

شکل 3.3 در صفحه مقابل، مبالغ اختصاص یافته سالانه را بر اساس بخش های مختلف از سال مالی 2002 تا سال مالی 2011 نشان می دهد. فیته ها نشان دهنده دالره های اختصاص یافته و ترسیمه های دایروی نشان دهنده مجموع مبالغ اختصاص یافته به هر بخش هستند. این اعداد نشان دهنده مبالغ راپوردهی شده توسط سازمان های مربوط و مبالغ اختصاص یافته بر طبق قوانین ذیل است:

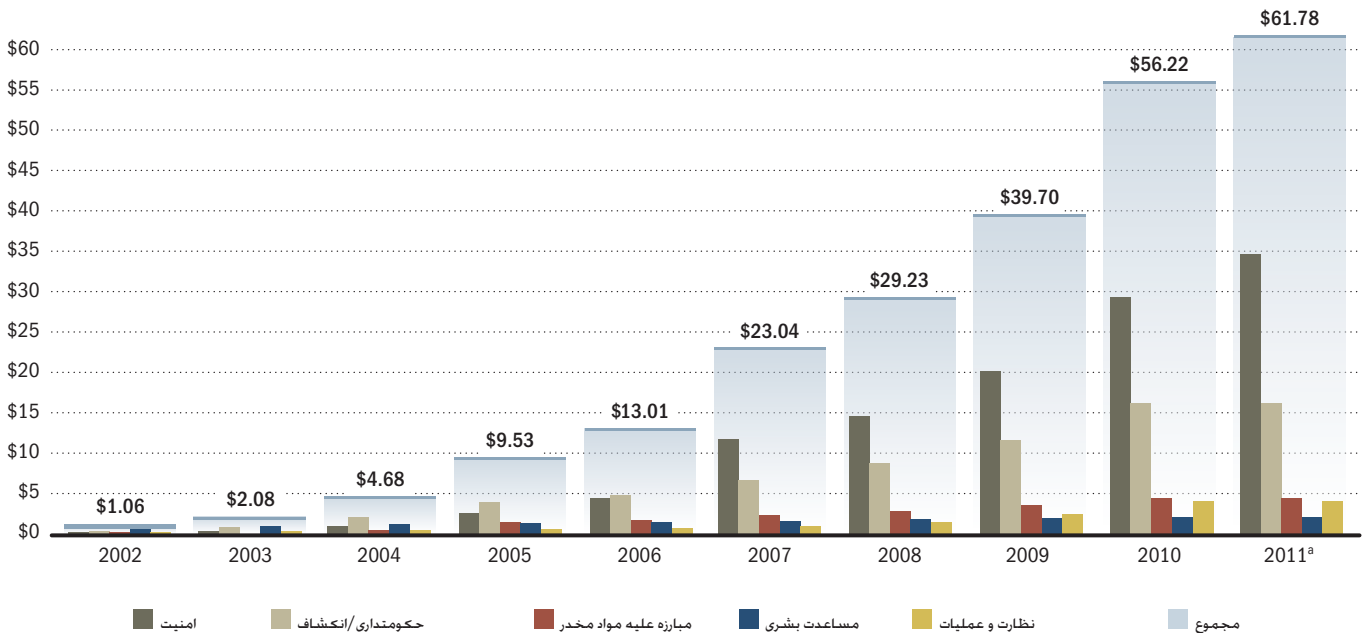
- قانون اختصاص منابع مالی اضافی سال مالی 2010
- قانون اختصاص منابع مالی وزارت دفاع سال مالی 2010



مبلغ تأمین شده توسط پنج صندوق عمده امریکایی حدود 83.3 فیصد (بیش از 51.49 میلیارد دالر) از مجموع اعطایات بازسازی افغانستان را از سال مالی 2002 تشکیل می دهد. از این مبلغ حدود 85.0 فیصد (حدود 43.75 میلیارد دالر) تعهد شده و حدود 72.2 فیصد (نزدیک 37.15 میلیارد دالر) پرداخت شده است. جزئیات این صندوق ها در صفحات بعدی ارائه شده است.

شکل 3.2

مجموع منابع مالی اختصاص یافته بر اساس بخش تا 31 مارچ 2011 (میلیارد دالر)



نوت ها: خبر ها روند شده اند.

a. منابع مالی مربوط به سال مالی 2011 فقط منابع مالی اختصاص یافته بر خت قانون تداوم اختصاص منابع مالی را نشان می دهند و بشمول منابع مالی اختصاص یافته خت قانون 112-10 PL. نیستند. منابع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/14/2009 4/14/2011 و 10/14/2009 10/1/2009 12/19/2009 11-118 PL. 111-212 PL. سال مالی 2010 اظهاریه دفاعی، وزارت امورخارجہ امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/14/2011 4/11/2011 و 4/11/2011 4/14/2011، خزانہ داری، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/08/2011 دفتر مدیریت و بودجه، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 3/1/2011 و 4/19/2011، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/14/2011 وزارت عدلیہ امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/9/2009 و 1/15/2010 10/15/2010، وزارت عدلیہ امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/7/2009، مساعدت انکشافی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/2009

وضعیت منابع مالی

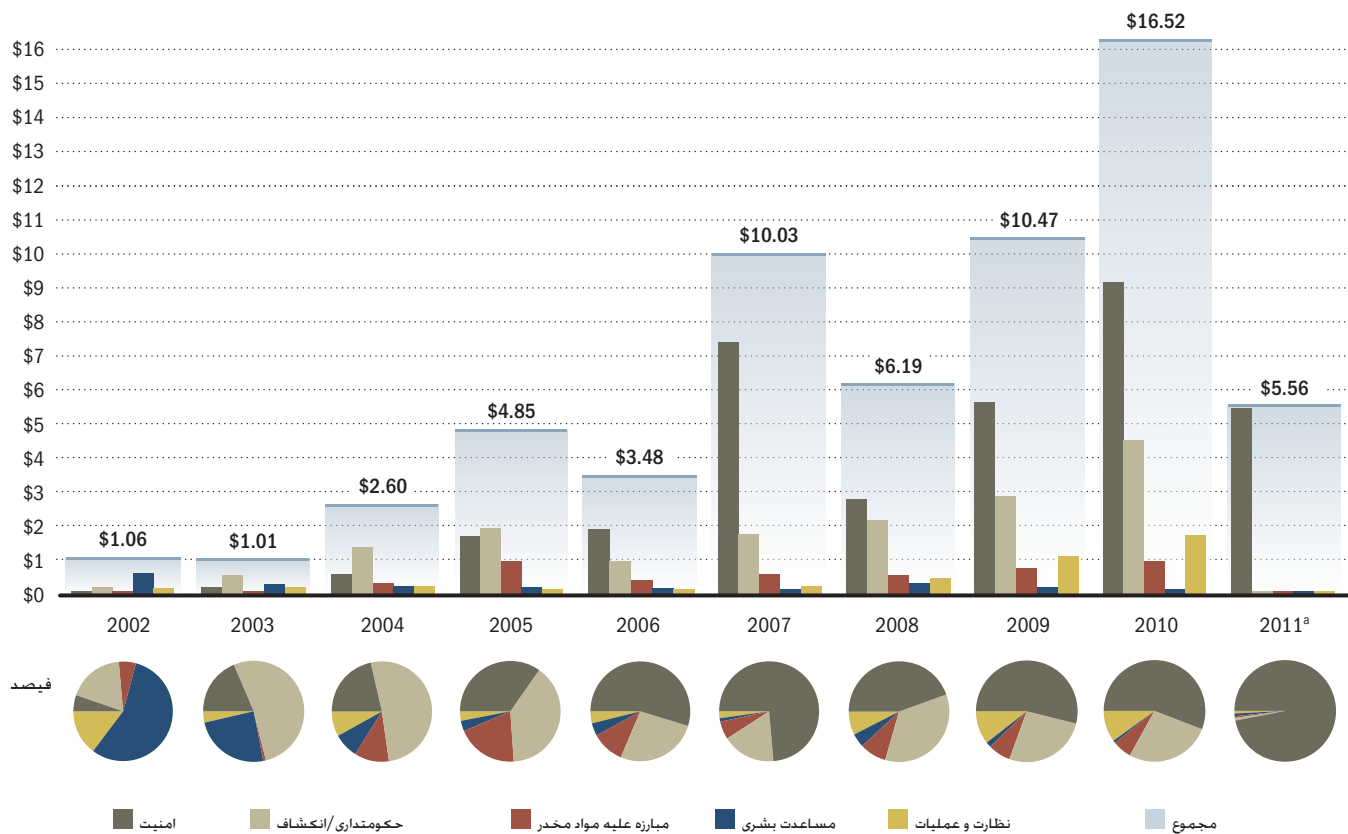
• قانون جامع اختصاص منابع مالی سال مالی 2010

همانطور که در شکل 3.3 نشان داده شده است، منابع مالی اختصاص یافته بر اساس ضمیمه قانون بودجه در سال مالی 2011 به حدود 5.56 میلیارد دلار می‌رسد. مبلغ اختصاص یافته در سال مالی 2011 بر طبق قانون 112 P.L. 10- افزایش خواهد یافت. در وقت نشر این راپور، مبالغ اختصاص یافته به وزارت امورخارجه امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده مشخص نبود. مبالغ اختصاص یافته به وزارت دفاع امریکا بشمول مبالغ ذیل است:

- حدود 2.6 میلیارد دلار به صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF)
 - 400 میلیون دلار برای صندوق زیربناهای افغانستان (AIF)
 - 400 میلیون دلار برای پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان
 - 150 میلیون دلار برای نیروی کاری عملیاتی تجارت و ثبات وزارت دفاع امریکا
- مبالغ تا 31 مارچ 2011 راپوردهی شده و بشمول بیش از 5.46 میلیارد دلار از منابع مالی صندوق نیروهای امنیتی افغانستان است که بر طبق ضمایم بودجه در سال مالی 2011 اختصاص یافته است.

شکل 3.3

تخصیص منابع مالی بر اساس سال مالی، مقدار و فیصد (میلیارد دلار)



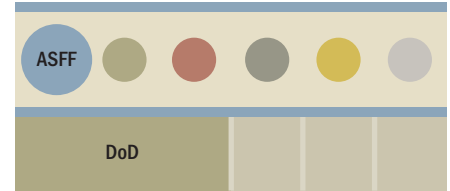
نوت ها: تیرها روند شده اند.
 a. منابع مالی مربوط به سال مالی 2011 فقط منابع مالی اختصاص یافته بر خت قانون تداوم اختصاص منابع مالی را نشان می دهند و بشمول منابع مالی اختصاص یافته خت قانون 112-10 PL. نیستند.
 منابع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/14/2009، 4/15/2011، 10/14/2009، 10/1/2009 و 12/19/2009، 111-118 PL، 111-212 PL، سال مالی 2010
 اظهاریه دفاعی، وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/11/2011 و 4/12/2011، 4/14/2011، 4/14/2011، خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/08/2011.
 دفتر مدیریت و بودجه، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 19.04.10، 3/1/2011، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان.
 برای بازسازی افغانستان، 4/14/2011، 10/15/2010، 1/15/2010، 10/9/2009، وزارت عدلیه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/7/2009، مساعدت انکشافی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص

صندوق نیروهای امنیتی افغانستان

کنگره صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان (ASFF) را برای تأمین تجهیزات، تدارکات، خدمات و ترنینگ و همچنان تعمیر، بازسازی و اعمار تأسیسات نیروهای امنیت ملی افغانستان تأسیس نمود.⁸ سازمان اصلی مسئول تأسیس نیروهای امنیت ملی افغانستان، نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی-افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان است.⁹

وزارت دفاع آمریکا راپور داد که در سال مالی 2011 بر طبق قانون تداوم اختصاص منابع مالی بیش از 5.46 میلیارد دالر به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان اختصاص یافته است که مجموع منابع مالی این صندوق را به بیش از 33.29 میلیارد دالر می رساند.²⁶ از این مبلغ، حدود 28.06 میلیارد دالر تعهد شده است که بیش از 24.82 میلیارد دالر آن پرداخت شده است.¹¹ شکل 3.4 مبالغ اختصاص یافته به صندوق نیروهای امنیتی افغانستان را بر اساس سال مالی نشان می دهد.

وزارت دفاع آمریکا راپور داد که مجموع تعهدات تا 31 مارچ 2011 بیش از 2.63 میلیارد دالر نسبت به مجموع تعهدات در 31 دسمبر 2010 افزایش یافته است. مجموع مبالغ پرداخت شده تا 31 مارچ 2011 بیش از 1.74 میلیارد دالر نسبت به مبالغ پرداخت شده تا 31 دسمبر 2010 افزایش یافت.¹² شکل 3.5 مقایسه کلی از مبالغ اختصاص یافته، تعهد شده و پرداخت شده به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان را نشان می دهد.



تعاریف منابع مالی صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان (ASFF)

وزارت دفاع منابع مالی صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان را به موجود، تعهد شده یا پرداخت شده تقسیم می کند.
موجود: مجموع پول موجود برای تعهدات
تعهد شده: تعهدات انجام شده برای پرداخت پول پرداخت شده: پولهایی که پرداخت شده

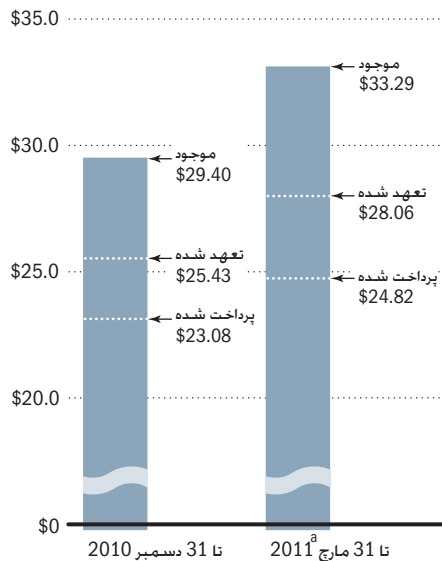
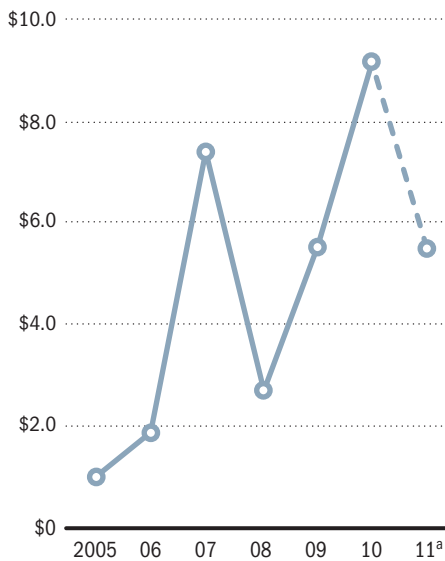
منبع: وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/13/2010.

شکل 3.4

منابع مالی موجود در صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان بر اساس سال مالی (میلیارد دالر)

شکل 3.5

مقایسه کلی منابع مالی صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (میلیارد دالر)



نوت: نمبرها روند شده اند.

a. منابع مالی مربوط به سال مالی 2011 فقط منابع مالی اختصاص یافته بر خت قانون تداوم اختصاص منابع مالی را نشان می دهند و بشمول منابع اختصاص یافته خت قانون 11210 PL. نیستند.

منبع: وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/15/2011.

نوت: نمبرها روند شده اند.

a. منابع مالی مربوط به سال مالی 2011 فقط منابع مالی اختصاص یافته بر خت قانون تداوم اختصاص منابع مالی را نشان می دهند و بشمول منابع مالی اختصاص یافته خت قانون 112-10 PL. نیستند.

منبع: وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/15/2011.

فعالیت های بودجه ای صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF)

وزارت دفاع امریکا منابع مالی را به سه گروه فعالیت بودجه ای در صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان اختصاص می دهد.¹³

- نیروهای دفاعی (اردوی ملی افغانستان یا ANA)
- نیروهای داخلی (پولیس ملی افغانستان یا ANP)
- فعالیت های مربوط (عمدتاً عملیات محابس)

منابع مالی هر گروه فعالیت بودجه ای به چهار گروه فعالیت فرعی تقسیم شده است: زیربنا، تجهیزات و ترانسپورت، عملیات و تعلیم و نگهداری.¹⁴

وزارت دفاع امریکا تا 31 مارچ 2011 بیش از 24.82 میلیارد دلار را به مساعی نیروهای امنیت ملی افغانستان اختصاص داده است. از این مبلغ، حدود 15.86 میلیارد دلار به اردوی ملی افغانستان و حدود 8.83 میلیارد دلار به پولیس ملی افغانستان پرداخت گردیده است. مبلغ 0.14 میلیارد دلار باقیمانده به سایر فعالیت ها اختصاص یافته است.¹⁵

همانطور که در شکل 3.6 نشان داده شده، از منابع مالی اختصاص یافته به اردوی ملی افغانستان، بزرگترین بخش از آن - بیش از 7.10 میلیارد دلار - به تجهیزات و ترانسپورت اختصاص داده شده است. از منابع مالی پرداخت شده به پولیس ملی افغانستان، همانطور که در شکل 3.7 نشان داده شده، بیشترین مبلغ - حدود 2.90 میلیارد دلار - به تجهیزات و ترانسپورت اختصاص یافت.¹⁶

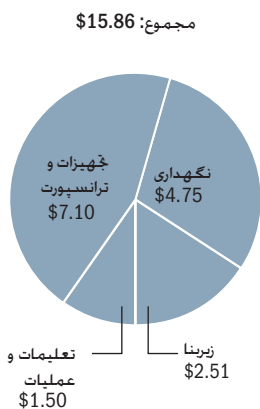
گروه های فعالیت بودجه: طبقه بندی گروههای تخصیص منابع مالی بر اساس مقصد، پروژه یا نوع فعالیت یا اختصاص منابع مالی منظور شده است.

گروه های فرعی فعالیت: گروههای حسابداری که تقسیم پرداخت ها بر اساس آنها انجام می شود.

منابع: وزارت دفاع امریکا، "رهنمای M7110.1"، رهنمای بودجه وزارت دفاع، در تاریخ 9/28/2009 وزارت نیروی بحری "کتاب مدیریت امکانات صحنه"، در تاریخ 10/2/2009، صفحه 5.

شکل 3.6

پرداخت های صندوق نیروهای امنیتی افغانستان برای اردوی ملی افغانستان بر اساس گروه فرعی فعالیت، سال مالی 2005 - 31 مارچ 2011 (میلیارد دلار)

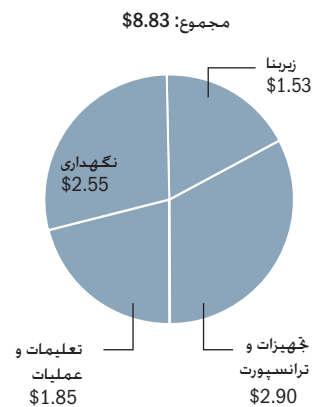


نوت: تیرها روند شده اند.

منبع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمقتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/15/2011.

شکل 3.7

پرداخت های صندوق نیروهای امنیتی افغانستان برای پولیس ملی افغانستان بر اساس گروه فرعی، سال مالی 2005 - 31 مارچ 2011 (میلیارد دلار)



نوت: تیرها روند شده اند.

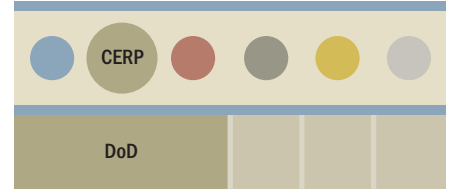
منبع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمقتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/15/2011.

پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان

پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP) به قوماندانان امریکایی در افغانستان اجازه می دهد با حمایت از پروگرام های ضروری برای مردم محلی، اجراءات اضطراری برای حل معضلات بشری انجام دهند. منابع مالی این پروگرام برای اجرای پروژه های کوچک در نظر گرفته شده اند که مصارف آنها کمتر از 500,000 دلار است.¹⁷ پروژه هایی که مصارف آنها از 1.00 میلیون دلار بیشتر باشند نیز اجازه داده شده است ولی باید قوماندانان قوماندانی مرکزی آنها را تصدیق نماید و پروژه های با مبلغ بیش از 5 میلیون دلار ضرورت به تصدیق معاون وزیر دفاع دارند.¹⁸

وزارت دفاع امریکا راپور داد که تا تاریخ 31 مارچ 2011، مجموع منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان حدود 2.64 میلیارد دلار بوده است.¹⁹ وزارت دفاع امریکا راپور داد که از این مبلغ حدود 2.02 میلیارد دلار تعهد شده که از این مبلغ حدود 1.61 میلیارد دلار آن پرداخت شده است.²⁰ شکل 3.8 منابع مالی اختصاص یافته به پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان را بر اساس سال مالی نشان می دهد.

وزارت دفاع امریکا راپور داد که مجموع تعهدات تا 31 مارچ 2011 حدود 29.06 میلیون دلار نسبت به مجموع تعهدات تا 31 دسامبر 2010 افزایش یافته است. مبالغ پرداخت شده تا 31 مارچ 2010 حدود 72.22 میلیون دلار نسبت به مبالغ پرداخت شده تا 31 دسامبر 2010 افزایش یافت.²¹ شکل 3.9 مقایسه کلی از مبالغ اختصاص یافته، تعهد شده و پرداخت شده به پروژه های پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان را نشان می دهد.



تعاریف پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP)

دفتر مدیریت و بودجه امریکا منابع اختصاص یافته به پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان را راپوردهی نمود. اختصاص یافته: مجموع پولهای موجود برای تعهدات

وزارت دفاع امریکا راپور داد که منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان به اختصاص یافته، تعهد شده یا پرداخت شده تقسیم می گردند. اختصاص یافته: مجموع پول موجود برای تعهدات

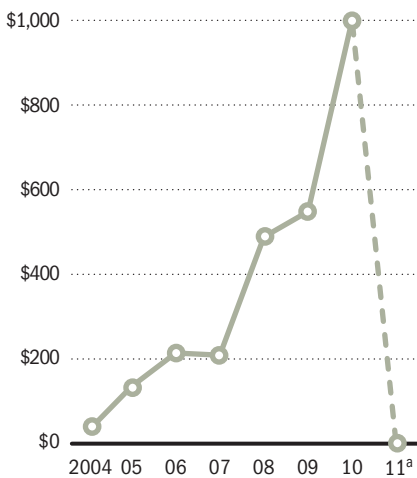
تعهد شده: تعهدات انجام شده برای پرداخت پول پرداخت شده: پولهایی که پرداخت شده

منابع: دفتر مدیریت و بودجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/19/2010، وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/14/2010

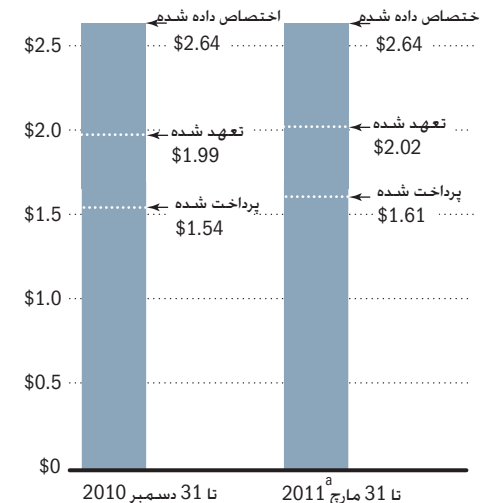
شکل 3.8

شکل 3.9

منابع مالی اختصاص یافته به پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان بر اساس سال مالی (میلیون دلار)

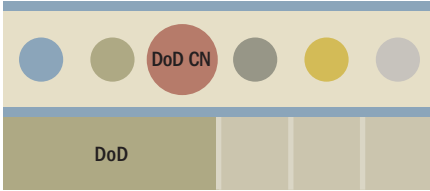


مقایسه کلی منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (میلیارد دلار)



نوت ها: معلومات ممکن است بشمول انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد. a. منابع مالی مربوط به سال مالی 2011 فقط منابع مالی اختصاص یافته بر خت قانون تداوم اختصاص منابع مالی را نشان می دهند و بشمول منابع مالی اختصاص یافته خت قانون 112-10 PL. نیستند. منابع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/15/2011، دفتر مدیریت و بودجه، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 3/1/2011.

نوت ها: معلومات ممکن است بشمول انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد. a. منابع مالی مربوط به سال مالی 2011 فقط منابع مالی اختصاص یافته بر خت قانون تداوم اختصاص منابع مالی را نشان می دهند و بشمول منابع مالی اختصاص یافته خت قانون 112-10 PL. نیستند. منابع: دفتر مدیریت و بودجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/15/2011، دفتر مدیریت و بودجه، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 3/1/2011.



تعاریف صندوق های CN وزارت دفاع امریکا

وزارت دفاع امریکا راپور داد که منابع مالی صندوق های مبارزه با موادمخدر وزارت دفاع امریکا به موجود. تعهد شده یا پرداخت شده تقسیم می گردند. اختصاص یافته: مجموع پول موجود برای تعهدات تعهدات: تعهدات انجام شده برای پرداخت پول پرداخت شده: پولهایی که پرداخت شده

منبع: وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/13/2010

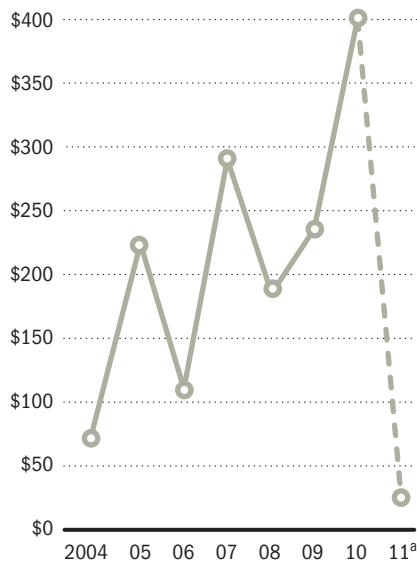
فعالیت های جلوگیری از مصرف و مقابله با مواد مخدر وزارت دفاع امریکا

منابع مالی فعالیت های جلوگیری از مصرف و مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا (DoD CN) با مبارزه علیه تجارت مواد مخدر و فعالیت های وابسته به آن از مساعی ثبات افغانستان حمایت می کند. صندوق جلوگیری از مصرف و مقابله علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا (DoD CN) با حمایت از عملیات نظامی علیه قاچاقبران، انکشاف عملیات های مبارزه علیه مواد مخدر و ایجاد ظرفیت در سازمان های اعمال قانون افغانستان - بشمول پولیس سرحدات افغانستان - از طریق ترنینگ تخصصی و تأمین تجهیزات و تأسیسات به مساعی مبارزه علیه مواد مخدر مساعدت می کند.²²

شکل 3.10 منابع مالی اختصاص یافته به فعالیت های جلوگیری از مصرف و مقابله با مواد مخدر وزارت دفاع امریکا (DoD CN) را بر اساس سال مالی نشان می دهد. وزارت دفاع امریکا راپور داد که مجموع منابع مالی تعهد شده و پرداخت شده تا 31 مارچ 2011 حدود 116.51 میلیون دالر بیشتر از مجموع منابع مالی تعهد شده و پرداخت شده تا 31 دسمبر 2010 بوده است.²³ شکل 3.11 یک مقایسه کلی از مبالغ اختصاص یافته، تعهد شده و پرداخت شده برای پروژه های مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا را نشان می دهد.

شکل 3.10

منابع مالی اختصاص یافته به مبارزه با مواد مخدر وزارت دفاع امریکا توسط سال مالی (میلیون دالر)



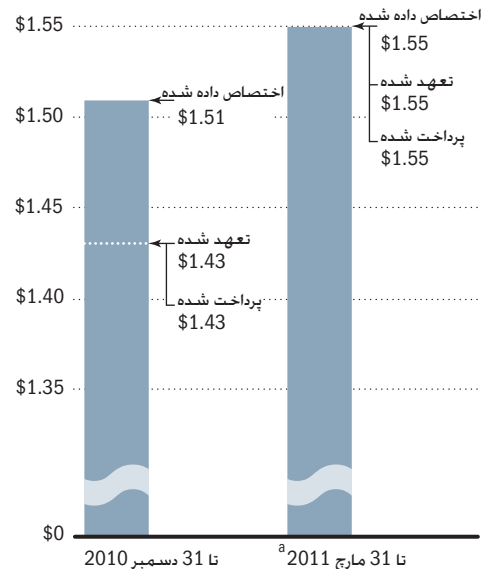
نوت ها: نمبر ها روند شده اند. معلومات ممکن است بشمول انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد.

a. منابع مالی مربوط به سال مالی 2011 فقط منابع مالی اختصاص یافته بر خت قانون تداوم اختصاص منابع مالی را نشان می دهند و بشمول منابع مالی اختصاص یافته خت قانون 112-10 PL. نیستند.

منابع: وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 14.04.11.

شکل 3.11

مقایسه مجموع منابع مالی مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا (میلیارد دالر)



نوت ها: نمبر ها روند شده اند.

a. منابع مالی مربوط به سال مالی 2011 فقط منابع مالی اختصاص یافته بر خت قانون تداوم اختصاص منابع مالی را نشان می دهند و بشمول منابع مالی اختصاص یافته خت قانون 112-10 PL. نیستند.

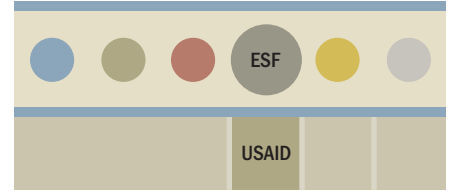
منابع: وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/15/2011.

صندوق حمایت اقتصادی

پروگرام های صندوق حمایت اقتصادی با مساعدت به کشورها در زمینه مسائل سیاسی کوتاه مدت، بلند مدت، اقتصادی و امنیتی به پیشبرد منافع امریکا کمک می کنند. پروگرام های صندوق حمایت اقتصادی از مبارزه علیه تروریسم، انکشاف اقتصاد ملی و ایجاد سیستم های عدلیه مؤثر، مستقل و در دسترس برای ایجاد یک دولت شفاف و حسابده حمایت می کنند.²⁴ قانون 112-P.L. 10 با محدود کردن تعهدات مالی صندوق تا تصدیق "تعهد دولت جمهوری اسلامی افغانستان به تقلیل فساد اداری و بهبود حکومتمداری" توسط وزارت امورخارجه امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، محدودیت هایی را برای منابع مالی صندوق حمایت اقتصادی در سال مالی 2011 ایجاد کرده است.²⁵

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور داد که تا 31 مارچ 2011، مجموع منابع مالی صندوق حمایت اقتصادی به بیش از 11.14 میلیارد دلار می رسد.²⁶ شکل 3.12 منابع مالی اختصاص یافته به صندوق حمایت اقتصادی را بر اساس سال مالی نشان می دهد. از این مبلغ، بیش از 9.57 میلیارد دلار آن تعهد شده که حدود 7.38 میلیارد دلار آن پرداخت شده است.²⁷

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور داد که مجموع تعهدات مالی تا 31 مارچ 2011 حدود 1.53 میلیون دلار از 31 دسمبر 2010 افزایش یافته است. مجموع منابع مالی پرداخت شده تا 31 مارچ 2011 بیش



تعاریف صندوق حمایت اقتصادی (ESF)

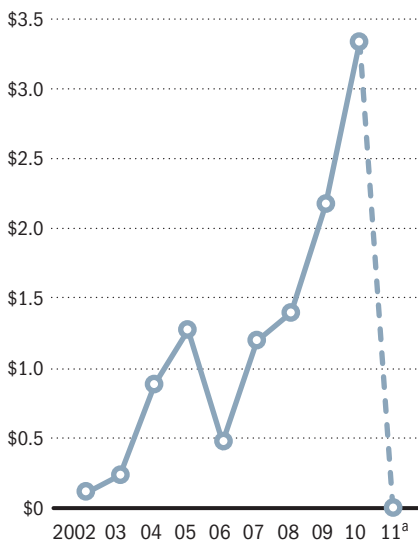
اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده منابع مالی صندوق حمایت اقتصادی را به اختصاص یافته، تعهد شده یا پرداخت شده تقسیم می کند. اختصاص یافته:

مجموع پول موجود برای تعهدات
تعهدات: تعهدات انجام شده برای پرداخت پول
پرداخت شده: پولهایی که پرداخت شده

منابع: دفتر مدیریت و بودجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/19/2010، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/15/2010.

شکل 3.12

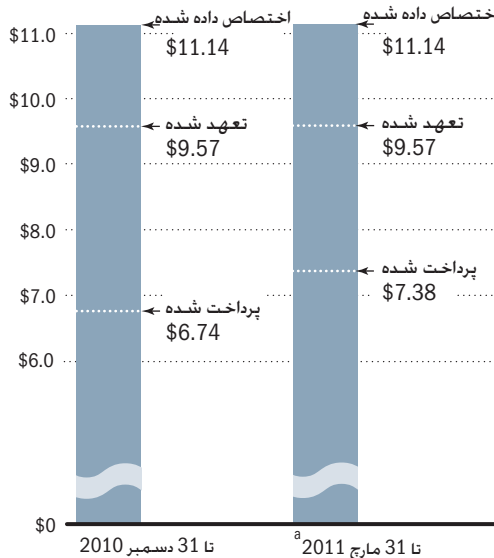
منابع مالی اختصاص یافته به صندوق حمایت اقتصادی (میلیارد دلار)



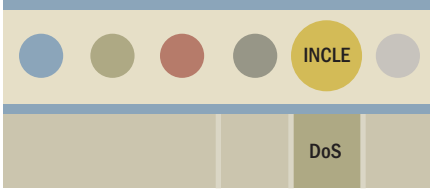
نوت ها: معلومات ممکن است بشمول انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد. نمبرها روند شده اند. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده سبب افزایش منابع مالی اختصاص یافته در سال مالی 2009 گردیدند. a. منابع مالی مربوط به سال مالی 2011 فقط منابع مالی اختصاص یافته بر خت قانون تداوم اختصاص منابع مالی را نشان می دهند و بشمول منابع مالی اختصاص یافته خت قانون 112-10، PL. نیستند. منابع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، H.R. 4899.14/2011/7/29/2010.

شکل 3.13

منابع مالی صندوق حمایت اقتصادی (میلیارد دلار)



نوت ها: معلومات ممکن است بشمول انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد. نمبرها روند شده اند. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده افزایش مبلغ اختصاص یافته به صندوق حمایت اقتصادی بر طبق قانون تداوم اختصاص منابع مالی سال مالی 2011 را راپور دهی نکرد. a. منابع مالی مربوط به سال مالی 2011 فقط منابع مالی اختصاص یافته بر خت قانون تداوم اختصاص منابع مالی را نشان می دهند و بشمول منابع مالی اختصاص یافته خت قانون 112-10، PL. نیستند. منابع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، H.R. 4899.14/14/2011/7/29/2010.



تعاریف دفتر مبارزه با مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون منابع مالی صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون و دیگر صندوق های کنترل مواد مخدر و اعمال قانون را به اختصاص یافته. تعهد شده و یا پرداخت شده تقسیم می کند.
منابع مالی تخصیص یافته:
مجموع پول موجود برای تعهدات
تعهدات: تعهد به پرداخت پول ها
نقد شده: پولهایی که پرداخت شده

از 644.17 میلیون دلار نسبت به مجموع منابع مالی پرداخت شده تا 31 دسامبر 2010 افزایش یافته است.²⁸ شکل 3.13 یک مقایسه کلی از مبالغ اختصاص یافته، تعهد شده و پرداخت شده برای پروگرام های صندوق حمایت اقتصادی را نشان می دهد.

مبارزه بین المللی علیه مواد مخدر و اعمال قانون

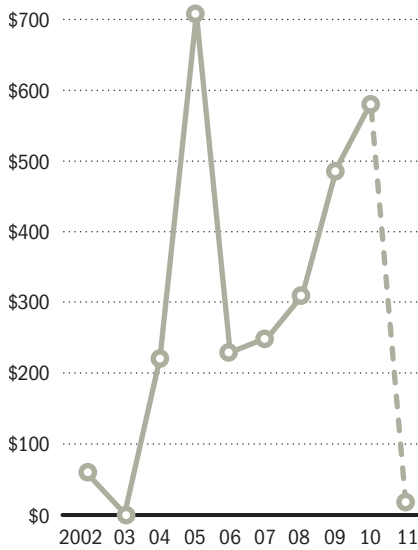
صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون تحت مدیریت دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون (INL) قرار دارد. این صندوق از پروگرام های مختلفی بشمول پروگرام های مربوط به پولیس، مبارزه علیه مواد مخدر و حاکمیت قانون و عدلیه حمایت می کند.²⁹ قانون 112 P.L. 10 با محدود کردن تعهدات این صندوق تا وقتی که "تعهد دولت جمهوری اسلامی افغانستان به تقلیل فساد اداری و بهبود حکومتمداری" توسط وزارت امورخارجه امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده تصدیق شود، محدودیت هایی را برای منابع مالی صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون ایجاد نموده است.³⁰

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون راپور داد که بر طبق قانون تداوم اختصاص منابع مالی سال مالی 2011، حدود 7.98 میلیون دلار به پروگرام های صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون اختصاص یافته است که مجموع منابع مالی صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون را به بیش از 2.86 میلیارد دلار می رساند.³¹ شکل 3.14 منابع مالی اختصاص یافته به صندوق بین المللی کنترل مواد

شکل 3.14

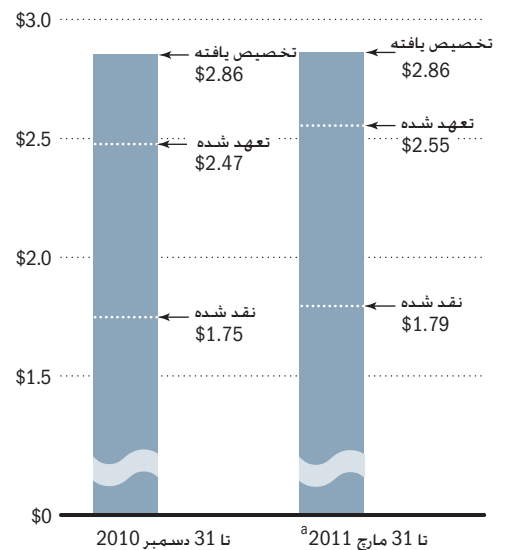
شکل 3.15

تخصیص منابع مالی صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون بر اساس سال مالی (میلیون دلار)



نوت ها: نبرها روند شده اند. معلومات ممکن است بشمول انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد. منابع مالی سال مالی 2011 نشان دهنده منابع مالی اختصاص یافته بر اساس قانون تداوم اختصاص منابع مالی هستند. بروزسانی معلومات توسط وزارت امورخارجه امریکا سبب تقلیل مبلغ پرداخت شده تا 12/31/2010 گردید.
a. منابع مالی مربوط به سال مالی 2011 فقط منابع مالی اختصاص یافته بر خت قانون تداوم اختصاص منابع مالی را نشان می دهند و بشمول منابع مالی اختصاص یافته خت قانون 112-10 PL. نیستند.
منابع: وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرافتنش خاص برای بازسازی افغانستان، H.R. 4899, 4/12/2011. قانون بودجه های اضافی سال مالی 2010. 7/29/2010

مقایسه کلی منابع مالی صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون (میلیارد دلار)



نوت ها: نبرها روند شده اند. معلومات ممکن است بشمول انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد. منابع مالی سال مالی 2011 نشان دهنده منابع مالی اختصاص یافته بر اساس قانون تداوم اختصاص منابع مالی هستند. بروزسانی معلومات توسط وزارت امورخارجه امریکا سبب تقلیل مبلغ پرداخت شده تا 12/31/2010 گردید.
a. منابع مالی مربوط به سال مالی 2011 فقط منابع مالی اختصاص یافته بر خت قانون تداوم اختصاص منابع مالی را نشان می دهند و بشمول منابع مالی اختصاص یافته خت قانون 112-10 PL. نیستند.
منابع: وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرافتنش خاص برای بازسازی افغانستان، H.R. 4899, 4/12/2011. قانون بودجه های اضافی سال مالی 2010. 7/29/2010

منبع: وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرافتنش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/9/2010.

مخدر و اعمال قانون را بر اساس سال مالی نشان می دهد. از این مبلغ حدود 2.55 میلیارد دلار تعهد شده که بیش از 1.79 میلیارد دلار آن پرداخت شده است.³²

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون راپور داد که مجموع تعهدات تا 31 مارچ 2011 حدود 76.24 میلیون دلار نسبت به مجموع تعهدات در 31 دسامبر 2010 افزایش یافته است. مبالغ پرداخت شده تا 31 مارچ 2011 بیش از 38.47 میلیون دلار نسبت به مبالغ پرداخت شده تا 31 دسامبر 2010 افزایش یافته است.³³ شکل 3.15 مقایسه کلی مبالغ اختصاص یافته، تعهد شده و پرداخت شده به صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون را نشان می دهد.

منابع مالی بین المللی برای بازسازی افغانستان

جامعه بین المللی مبالغ زیادی را علاوه بر امریکا به حمایت از مساعی بازسازی افغانستان اختصاص داده است. همانطور که در راپورهای ربعوار قبلی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردید، اغلب اعطایات بین المللی از طریق صندوق های وجه امانت پرداخت می شود. اعطایاتی که از طریق میکانیزم صندوق های وجه امانت پرداخت می شوند، جمع آوری شده و مصروف فعالیت های بازسازی می شوند. دو منبع اصلی این منابع مالی، صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان (ARTF) و صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان (LOTFA) هستند.³⁴

مساعدت به صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان

صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان بزرگترین مساعدت کننده به بودجه های انکشافی و عملیاتی افغانستان است. به گفته بانک جهانی، از سال 2002 تا 20 مارچ 2011، 32 مساعدت کننده پرداخت حدود 4.71 میلیارد دلار را تعهد نمودند که از این مبلغ حدود 4.24 میلیارد دلار آن پرداخت شده است. مساعدت ها به دو مجرا تقسیم می شوند - مصارف تکرار شونده (RC) و سرمایه گذاری.³⁵ شکل 3.16 و شکل 3.17 تعهدات مربوط به سال شمسی 1389 - سال مالی افغانستان که از 21 مارچ تا 20 مارچ است - را بر اساس مساعدت کننده و وضعیت نشان می دهند.

به گفته بانک جهانی، تا 20 مارچ 2011 بیش از 2.29 میلیارد دلار از منابع مالی صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان به مصارف تکرار شونده و مساعدت به مصارف تکرار شونده مثل معاش کارمندان دولتی اختصاص یافته است. از آنجائیکه عواید داخلی دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای تأمین مصارف تکرار شونده کافی نیستند، این منابع برای مساعدت به این مصارف پرداخت می گردد. برای یقین حاصل نمودن از کافی بودن منابع مالی مصارف تکرار شونده، مساعدت کنندگان به صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان نمی توانند بیش از نیمی از تعهدات این صندوق را به پروژه های خاصی اختصاص بدهند.³⁶

سرمایه گذاری بشمول مصارف پروگرام های انکشافی می باشد. بانک جهانی راپور داد که تا 20 مارچ 2011، 17 پروژه فعال جمعاً به ارزش بیش از 635.19 میلیون دلار وجود داشته که از این مبلغ 559.42 میلیون دلار آن پرداخت شده است. در سال شمسی 1388 و 1389 تعهدات سرمایه گذاری بیش از تعهدات به مصارف تکرار شونده بوده است.³⁷

میزی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در این سه ماه، دو راپور تفتیش در مورد پروگرام هایی که مصارف آنها توسط صندوق های وجه امانت اعطایات بین المللی تأمین شده بود را نشر نمود. برای اطلاع از جزئیات مربوط به تفتیش مؤثریت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از پروگرام همبستگی ملی افغانستان به صفحه 4 بخش 1 مراجعه نمائید. برای اطلاع از جزئیات تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از سیستم های پرداخت معاش پولیس ملی افغانستان در وزارت داخله افغانستان - که مصارف آن توسط صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان تأمین می شود - به صفحه 9 بخش 1 مراجعه نمائید.

میزی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

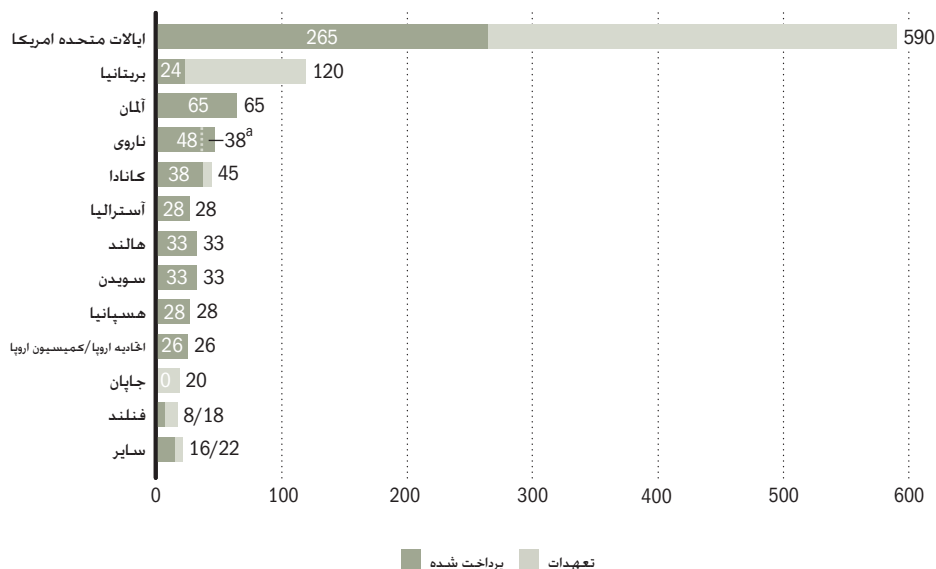
سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در یکی از تفتیش های در حال انجام خود، مصرف و حسابدگی منابع مالی اختصاص یافته به صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان را بررسی می کند. برای کسب معلومات بیشتر به بخش 1، صفحه 19 مراجعه کنید.

وضعیت منابع مالی

شکل 3.16

تعهدات صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان برای سال شمسی 1389، تا 20 مارچ 2011 بر اساس مساعدت کنندگان (ملیون دالر)

مجموع پرداخت شده: \$610 مجموع تعهدات: \$1,065



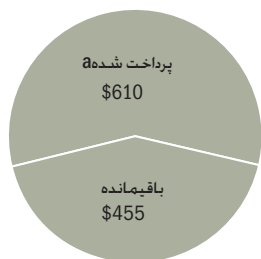
نوٹ: نمبرها روند شده اند. EC/EU = کمیسون اروپا/اتحادیه اروپا.
a. ناروی بیش از مبلغ تعهد شده برای سال شمسی 1389 پرداخت نمود.

منبع: بانک جهانی. "صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان: راپور مدیر در زمینه وضعیت مالی تا 20 مارچ 2011." صفحه 1.

شکل 3.17

تعهدات صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان برای سال 1389، تا 20 مارچ 2011 نسبت مبالغ پرداخت شده به مبالغ تعهد شده (میلیون دالر)

مجموع تعهدات: \$1,065

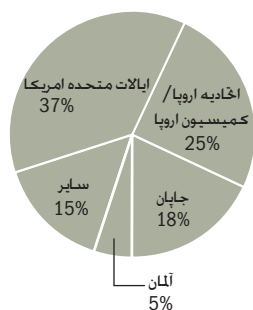


نوٹ: نمبرها روند شده اند.

a. بشمول 9.6 ملیون دالر پرداختی اضافی ناروی نسبت به مبلغ تعهد شده برای سال شمسی 1389 می باشد.
منبع: بانک جهانی. "صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان: راپور مدیر در زمینه وضعیت مالی تا 20 مارچ 2011." صفحه 1.

شکل 3.18

تعهدات به صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان بر اساس کشور مساعدت کننده از سال 2002 (فیصد)



نوٹ: نمبرها روند شده اند. EC/EU = اتحادیه اروپا/کمیسون اروپا.

منبع: کمیسون اروپا. "افغانستان: وضعیت بازی. جنوری 2011." 3/31/2011.

اعطآت به صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان

صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان در مرحله ششم خود قرار دارد که در جنوری 2011 آغاز شده و در مارچ 2013 خاتمه می یابد. در این مرحله جدید به انکشاف ظرفیت در وزارت داخله توجه بیشتری شده است. صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان مجرای اصلی پرداخت معاش پولیس ملی افغانستان است. این صندوق همچنان به مساعی ترنینگ و ایجاد ظرفیت مساعدت مالی می کند.³⁸

تا 31 مارچ 2011، تعهدات صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان تا مرحله 5 به حدود 1.50 میلیارد دالر رسید. به گفته کمیسون اروپا تخمین زده می شود که تعهدات اضافی تا آخر مرحله 6 به 1.40 میلیارد دالر برسد.³⁹ همانطور که در شکل 3.18 نشان داده شده است، اعطآت امریکا، اتحادیه اروپا و جاپان مجموعاً 80 فیصد از منابع مالی صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان را از وقت تأسیس آن در می 2002 تشکیل می دهند.

به گفته کمیسون اروپا، وزارت مالیه افغانستان از سال 2011 توافق نموده که 3 فیصد از معاش پایه قوای پولیس و 60 فیصد از مساعدت به غذای قوای پولیس را در بودجه عمومی دولت جمهوری اسلامی افغانستان تأمین نماید. این مبلغ در سال 2012 به 7.5 فیصد از معاش و 73 فیصد از مساعدت به غذای قوای پولیس خواهد رسید.⁴⁰

امنیت

کنگره امریکا تا 31 مارچ 2011 بیش از 34.8 میلیارد دلار را به حمایت از نیروهای امنیت ملی افغانستان (ANSF) اختصاص داده است.⁴¹ بخش عمده ای از این منابع مالی (حدود 33.3 میلیارد دلار) برای ایجاد، تجهیز، ترنینگ و حفظ نیروهای امنیت ملی افغانستان از طریق صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF) و قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان پرداخت شده است.⁴² تا 31 مارچ 2011 از 33.3 میلیارد دلار اختصاص یافته به صندوق نیروهای امنیتی افغانستان، حدود 28.1 میلیارد دلار تعهد شده و 24.8 میلیارد دلار پرداخت شده است.⁴³

رئیس جمهور اوباما در تاریخ 5 اپریل 2011 قانون تداوم اختصاص منابع مالی وزارت امورخارجه امریکا در سال 2011 را امضاء نمود. این قانون تا آخر سال مالی 2011 بیش از 11.6 میلیارد دلار را به صندوق نیروهای امنیتی افغانستان اختصاص می دهد - حدود 6.2 میلیارد دلار بیشتر از مجموع منابع مالی راپوردهی شده توسط وزارت دفاع امریکا برای سه ماه منتهی به 31 مارچ 2011.⁴⁴ مبالغ ذکر شده در این بخش بشمول این منابع مالی اضافی نمی باشد.

وزارت دفاع امریکا (DoD) منحصبت بخشی از درخواست بودجه خود برای سال مالی 2012، مبلغ 107.3 میلیارد دلار برای عملیه آزادی پایدار درخواست نموده است. این مبلغ بشمول 0.5 میلیارد دلار برای صندوق بازسازی زیربنای افغانستان (AIF) - که از آن برای پروژه های زیربنایی مهم برای حمایت از ستراتیژی مبارزه علیه شورش امریکا استفاده می گردد - و 12.8 میلیارد دلار برای ترنینگ و تجهیز قوای نیروهای امنیت ملی افغانستان است.⁴⁵

قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان مسئول مدیریت منابع مالی صندوق نیروهای امنیتی افغانستان است. ولی بر اساس راپور مارچ 2011 دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا، نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان کارمندان مسلکی کافی برای مدیریت و نظارت بر قراردادی ها و مدیریت مؤثر منابع مالی صندوق نیروهای امنیتی افغانستان را ندارد.⁴⁶ قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان درخواست کارمندان بیشتری برای نظارت بر تعداد در حال افزایش قراردادی ها نموده است. به گفته وزارت دفاع امریکا این کارمندان اضافی تابستان امسال اعزام می شوند.⁴⁷

به گفته نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان، ترنینگ نیروهای امنیت ملی افغانستان اولویت اصلی قوماندانان امریکایی است.⁴⁸ به گفته وزارت دفاع امریکا، تا 3 اپریل 2011، 32 کشور 1,296 مربی را اعزام نموده و اعزام 742 مربی دیگر را تعهد نموده اند که هنوز 770 مربی دیگر مورد ضرورت است.⁴⁹ کانادا قصد دارد قوای خود را در سال 2011 از افغانستان خارج کند ولی حدود 750 مربی و 200 کارمند حمایتی را برای یک مأموریت ترنینگ در افغانستان نگه می دارد.⁵⁰ وزارت دفاع امریکا اعلان نمود که این 750 کانادایی مهارت های ضروری برای تمامی مناصب ترنینگ را ندارند لهذا هنوز کمبود مربی وجود خواهد داشت.⁵¹

همانطور که در راپور ربوعار جنوری 2011 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردید، کشورهای

عضو سازمان پیمان اتلانتیک شمالی اوایل سال 2011 را منحیث نقطه شروع انتقال مسئولیت تأمین امنیت به دولت جمهوری اسلامی افغانستان (GIROA) تعیین نموده اند. هدف انتقال مکمل مسئولیت امنیت به قوای افغان تا سال 2014 در اجلاس لیسبون نیز اعلان گردید.⁵² به گفته وزارت دفاع امریکا، پروسس رسمی انتقال از 22 مارچ 2011، وقتی که رئیس جمهور حامد کرزی اعلان نمود که انتقال در سه ولایت (پنجشیر، بامیان و اغلب ساحات کابل) و چهار ولسوالی (هرات، لشکرگاه، مزارشریف و مهترلام) انجام می شود آغاز شده است. با آنکه تاریخ دقیق انتقال تعیین نشده است، ولی وزارت دفاع امریکا اعلان نمود که پیش بینی می شود انتقالات از 22 جون 2011 آغاز شود.⁵³

- به گفته وزارت دفاع امریکا، برای انتقال مسئولیت امنیت، نایل آمدن به چهار شرط ذیل ضرورت دارد:⁵⁴
- نیروهای امنیت ملی افغانستان قادرند مسئولیت تأمین امنیت را بدوش بگیرند.
- یک سطح از امنیت تأمین گردیده که به افغان ها اجازه پرداختن به فعالیت های روزمره را می دهد.
- حکومتداری محلی قادر به حفظ امنیت بعد از تقلیل تعداد قوای آیساف است.
- با افزایش قابلیت های نیروهای امنیت ملی افغانستان و ثابت ماندن یا تقلیل سطح تهدیدات، آیساف می تواند تعداد قوای خود را تقلیل بدهد.

اهداف امنیتی

در این سه ماه، تعداد قوای نیروهای امنیت ملی افغانستان 284,952 نفر بود. به گفته قوماندانی مرکزی امریکا (CENTCOM) از این تعداد، 159,363 نفر در اردوی ملی افغانستان خدمت می کردند و به گفته آیساف 125,589 نفر در پولیس ملی افغانستان خدمت می کردند.⁵⁵ در تاریخ 16 جنوری 2011، کمیته حفظ امنیت هیئت مدیره هماهنگی و نظارت مشترک توصیه نمود که تعداد قوای اجازه داده شده نیروهای امنیت ملی افغانستان تا نومبر 2012 افزایش یابد: از 171,600 تا 195,000 برای اردوی ملی افغانستان و از 134,000 تا 170,000 برای پولیس ملی افغانستان.⁵⁶ جدول 3.1 تغییرات تعداد قوا نسبت به اهداف تعیین شده را از سه ماه قبل تا کنون نشان می دهد.

هیئت مدیره هماهنگی و نظارت مشترک که در سال 2008 تأسیس شده است، سازمان هماهنگ کننده بین دولت جمهوری اسلامی افغانستان و جامعه بین المللی است.

منبع: خدمات خفیاتی کنگره، "اموریت کمک سازمان ملل متحد در افغانستان: پیش زمینه و پالیسی"، 2010/27/12، دسترسی آنلاین 1/14/2011.

رپور خلاصه امنیت

در این سه ماه، نیروهای امنیت ملی افغانستان و قوای ائتلاف پیشرفت هایی علیه شورشیان در ساحات شمالی و جنوبی داشته اند. در یک پیشرفت مهم، دولت جمهوری اسلامی افغانستان اعلان نمود که محدودیت هایی برای کمپنی های امنیتی خصوصی (PSC ها) در افغانستان ایجاد می شود.

جدول 3.1

اولویت های ستراتیژیک برای امنیت			
اولویت	هدف فعلی	وضعیت	تغییر از سه ماه قبل
اردوی ملی افغانستان	134,000 نفر تا 10/2010 171,600 نفر تا 10/2011 195,000 نفر تا 11/2012 ^a	159,363 نفر (در تاریخ 2011/20/3)	+9,810
پولیس ملی افغانستان	109,000 نفر تا 10/2010 134,000 نفر تا 10/2011 170,000 نفر تا 2012/11 ^a	125,589 نفر (در تاریخ 2011/3)	+10,005

نوت: تیرها روند شده اند.

a. توصیه شده ولی تصدیق نشده.

منابع: قوماندانی مرکزی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2011/16/4، آیساف-قوماندانی مشترک بین المللی پولیس ملی افغانستان، 2011/20/PERSTAT، 3.

پیشرفت ساحوی

منشی عمومی سازمان ملل متحد (UN) در راپور ربوعار مارچ 2011 خود اعلان نمود که تعداد ولسوالی هایی که تحت کنترل شورشیان قرار دارند در این سه ماه تقلیل یافته است. او اعلان نمود که عملیات مشترک نیروهای امنیت ملی افغانستان و آیساف در کندوز و بلخ سبب فرار شورشیان گردیده. ولی این شورشیان در سایر ساحاتی که قبلاً امن بوده اند پراکنده شده اند.⁵⁷ نیروهای امنیت ملی افغانستان به محدود کردن حملات شورشیان در کابل دوام می دهند. در ولایات جنوبی، نیروهای امنیت ملی افغانستان و قوای ائتلاف، پیشرفت در ایجاد ثبات در ساحاتی که قبلاً تحت کنترل شورشیان قرار داشتند را راپوردهی نمودند. منشی عمومی سازمان ملل متحد اعلان نمود که شورشیان با یک کمپاین ناعادلانه تهدید و خشونت به این موفقیت ها پاسخ داده اند.⁵⁸

همانطور که در راپور ربوعار جنوری 2011 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردید، عوامل ضد دولتی در اواخر سال 2010 در بخش های شمالی کشور پراکنده شده اند. در این سه ماه، افزایش فشار توسط نیروهای امنیت ملی افغانستان و قوای ائتلاف در ولسوالی های شمالی و غربی سبب گردید که شورشیان بیشتری تمایل به اشتراک در پروگرام های بازگشت به جامعه پیدا کنند. منشی عمومی سازمان ملل متحد اعلان نمود که شورشیان اکنون اشخاصی که قصد آشتی با دولت جمهوری اسلامی افغانستان را دارند هدف قرار می دهند.⁵⁹

ستراتیژی جدید کمپنی های امنیتی خصوصی

رئیس جمهور کرزی یک پلان برای منوعیت فعالیت کمپنی های امنیتی خصوصی و انتقال مسئولیت های امنیتی به نیروی محافظت عمومی افغانستان (APPF) تحت نظر وزارت داخله افغانستان (MoI) تا آخر سال 2010 اعلان نمود.⁶⁰ همانطور که در راپور ربوعار اپریل 2010 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اعلان گردیده است، نیروی محافظت عمومی افغانستان (APPF) امنیت جوامع محلی، پروژه های مهم زیربنایی و تأسیسات مورد استفاده سازمان های بین المللی را تأمین می نماید. اعضای این نیرو که از سال 2009 فعال است، تحت نظر شوراهای قریه جات قرار داشته و توسط قوای پولیس ملی افغانستان تعلیم داده می شوند. منشی عمومی سازمان ملل متحد در مارچ 2011 راپور داد که این پلان به علت عوارض موجود برای انتقال قراردادهای فعلی با کمپنی های امنیتی خصوصی دچار تأخیر شده است. او اعلان نمود که تمامی طرفین کوشش کردند تا کمپنی های امنیتی خصوصی را بدون صدمه رسیدن به امنیت سازمان های بین المللی و یا امکان ارائه مساعدت های بین المللی منحل نمایند.⁶¹

دولت جمهوری اسلامی افغانستان در تاریخ 15 مارچ 2011 ستراتیژی خود برای انتقال مسئولیت تأمین امنیت از کمپنی های امنیتی خصوصی به نیروی محافظت عمومی افغان تا 20 مارچ 2012 را نشر نمود. بر اساس این ستراتیژی، کمپنی های امنیتی خصوصی که از وزارت داخله افغانستان لایسنس دارند می تواند به ارائه خدمات امنیتی به دیپلمات ها و نمایندگان ها و پروژه های آیساف دوام بدهند ولی کمپنی های امنیتی خصوصی که خدمات امنیتی پروژه های انکشافی و بشری را تأمین می کنند باید مسئولیت های خود را تا 20 مارچ 2012 به نیروی محافظت عمومی افغان واگذار نمایند. وزارت داخله افغانستان، آیساف و سفارت امریکا در کابل ارزیابی های دوره ای از مؤثریت این ستراتیژی و ظرفیت نیروی محافظت عمومی افغان برای بدوش گرفتن مسئولیت های امنیتی جدید را انجام خواهند داد. تمامی کمپنی های امنیتی خصوصی که در افغانستان فعال هستند، توسط وزارت داخله افغانستان محدود به داشتن 500 کارمند، و یا در موارد خاص، کمتر از 1,000 کارمند شده اند. کمپنی های امنیتی خصوصی که این ضروریات را رعایت نکنند می توانند با جریمه، مصادره تجهیزات و سایر تنبیهات مواجه شوند.⁶²

در این سه ماه، قوماندانی مرکزی امریکا راپور داد که در سه ماه اول سال مالی 2010، تعداد 18,919 کارمند از 87,483 کارمند کمپنی های امنیتی خصوصی برای وزارت دفاع امریکا در افغانستان کار می کردند.

میزی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال انجام یک میزی از قرارداد انجیران اردوی امریکا با کمپنی Global Strategies Group است که یک قراردادی امنیتی خصوصی است که خدمات محافظتی به کارمندان انجیران اردوی امریکا در افغانستان ارائه می کند. این اولین تفتیش برای ارزیابی مصارف خدمات امنیتی مورد ضرورت انجیران اردوی امریکا برای حفظ مصونیت پروژه های بازسازی است. برای کسب معلومات بیشتر به بخش 1، صفحه 16 مراجعه کنید.

جدول 3.2

کارمندان قراردادی وزارت دفاع امریکا در افغانستان					
طی سه ماه اول سال مالی 2010		طی سه ماه اول سال مالی 2011		تفاوت یکساله	
قراردادی های امنیتی خصوصی	کل قراردادی ها	قراردادی های امنیتی خصوصی	کل قراردادی ها	قراردادی های امنیتی خصوصی	کل قراردادی ها
114	10,016	250	19,381	+136	+9,365
409	16,551	731	21,579	+322	+5,028
13,916	80,725	17,938	46,523	+4,022	-34,202
14,439	107,292	18,919	87,483	+4,480	-19,809

منابع: قوماندانی مرکزی ایالات متحده "حمایت قراردادی ها از عملیات امریکا در ساحه مسئولیت قوماندانی مرکزی ایالات متحده در عراق و افغانستان"، 2011/19/1، دسترسی آنلاین 2011/15/4. قوماندانی مرکزی ایالات متحده "حمایت قراردادی ها از عملیات امریکا در ساحه مسئولیت قوماندانی مرکزی ایالات متحده در عراق و افغانستان"، 2010/2، دسترسی آنلاین 2011/15/4.

همانطور که در جدول 3.2 نشان داده شده است، این تعداد 4,480 نفر بیشتر از کارمندان کمپنی های امنیتی خصوصی در سه ماه اول سال مالی 2010 است.⁶³

حوادث امنیتی

منشی عمومی سازمان ملل متحد در راپور مارچ 2011 خود اعلان نمود که تعداد حوادث امنیتی در افغانستان هنوز زیاد است. در جنوری 2011، 1,664 حادثه امنیتی واقع گردید - که اغلب آنها بشمول درگیری مسلحانه و دستگاههای انفجاری تعبیه شده بودند و نسبت به 1,620 حادثه در سال 2010 و 960 حادثه در سال 2009 افزایش یافته است. منشی عمومی سازمان ملل متحد همچنان اعلان نمود که اوسط حملات انتحاری در اواخر سال 2010 به 2.8 حمله فی هفته نسبت به 2.6 حمله فی هفته در سال 2009 رسید. در این دوره راپوردهی، فقط در شهر قندهار 20 حمله انتحاری و 33 ترور انجام شد.⁶⁴

منشی عمومی سازمان ملل متحد اعلان نمود که در این سه ماه، شورشیان مؤسسات مربوط به دولت جمهوری اسلامی افغانستان و نیروهای امنیت ملی افغانستان را هدف قرار دادند. در جنوری 2011، معاون والی قندهار در یک حمله انتحاری کشته شد. در ماه بعد، به دو استیشن بزرگ پولیس در قندهار حمله شد. در تاریخ 19 فبروری 2011، به یک بانک در جلال آباد که کارمندان ملکی معاش خود را در آن دریافت می کردند - و اکثر آنها کارمندان نیروهای امنیت ملی افغانستان بودند - حمله انتحاری شد.⁶⁵ به گفته سفارت امریکا در کابل، این حمله سبب کشته شدن 40 افغان و زخمی شدن بیش از 70 نفر دیگر شد.⁶⁶ در تاریخ 28 جنوری و 14 فبروری 2011، حملات انتحاری در کابل سبب کشته شدن 10 غیر نظامی و زخمی شدن 17 نفر دیگر گردید. در یک حمله دیگر 2 نگهبان مسلح که کوشش کردند مهاجمین را متوقف کنند نیز کشته شدند.⁶⁷ در تاریخ 1 اپریل 2011، تظاهراتی علیه سوزاندن قرآن در فلوریدا در مقابل یک پایگاه سازمان ملل متحد در مزارشرف انجام شد که سبب کشته شدن سه نفر از کارمندان نمایندگی سازمان ملل متحد و چهار نگهبان گردید.⁶⁸ در تاریخ 15 اپریل 2011 رئیس پولیس قندهار و دو نفر از افسرهای همراهش در یک حمله انتحاری ترور شدند.⁶⁹

اردوی ملی افغانستان

امریکا تا 31 مارچ 2011 حدود 20.8 میلیارد دالر را برای ایجاد و حفظ اردوی ملی افغانستان به صندوق های نیروهای امنیتی افغانستان اختصاص داده، 17.9 میلیارد دالر را تعهد نموده و 15.9 میلیارد دالر را پرداخت نموده



عساکر افغان در آکادمی ضابطین درجه دار اردوی ملی افغانستان در انتظار اشتراک در ترینگ در پایگاه عملیاتی تندر هستند. یکی از اهداف اصلی پالیسی بازسازی امریکا در افغانستان ایجاد ظرفیت در قوای افغان برای بدوش گرفتن مسئولیت تأمین امنیت تا سال 2014 است. (عکس قوای بحری امریکا، عسکر مارک او دونالد)

است.⁷⁰ به گفته دفتر حسابدهی دولت، وزارت دفاع امریکا و وزارت امور خارجه امریکا 7.5 میلیارد دالر دیگر برای انکشاف اردوی ملی افغانستان در سال مالی 2011 درخواست نموده اند.⁷¹

از آغاز این مساعی در سال 2002، امریکا بزرگترین مساعدت کننده به انکشاف اردوی ملی افغانستان بوده است. منابع مالی امریکا مصروف بخش های اصلی مساعی انکشاف این قوا شده است:⁷²

- تجهیزات و ترانسپورت بشمول خرید سلاح، موتر و تجهیزات ارتباطی
- پروژه های زیربنایی مثل اعمار سربازخانه، خویل خانه و مراکز ترینگ
- ترینگ و عملیات مثل تأسیس مؤسسات ترینگ و استخدام قراردادی ها برای ارائه ترینگ خاص
- حفظ قوا، بشمول پرداخت معاش قوای اردوی ملی افغانستان و حفظ و مراقبت موترها و تأسیسات

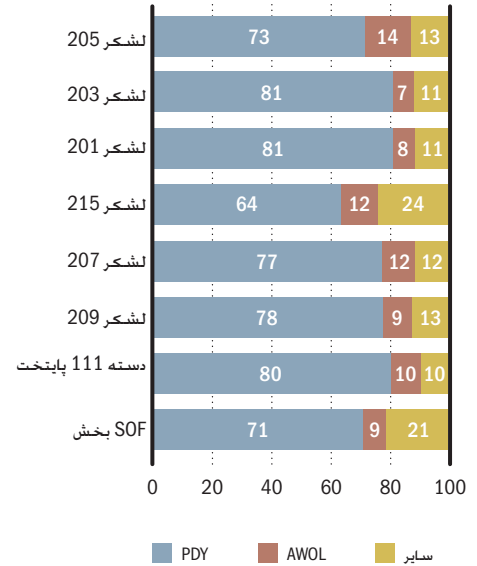
نفرات اردوی ملی افغانستان

به گفته قوماندانی مرکزی امریکا، تعداد نفرات اردوی ملی افغانستان تا 31 مارچ 2011، 159,363 نفر بود که 9,810 نفر نسبت به 21 دسمبر 2010 افزایش یافته است. از این تعداد، 128,862 نفر قوای عملیاتی هستند.⁷³ هدف اردوی ملی افغانستان نایل آمدن به 171,600 نفر تا اکتوبر 2011 است. هدف هیئت مدیره هماهنگی و نظارت مشترک نایل آمدن 195,000 نفر تا نومبر 2012 است.⁷⁴

- ساختار قوای اردوی ملی افغانستان چهار جزء دارد:⁷⁵
- وزارت دفاع افغانستان (MoD) و کارمندان عمومی که مسئول انکشاف، اعزام و یقین حاصل نمودن از آمادگی عملیاتی قوای اردوی ملی افغانستان هستند.
- مؤسسات حمایتی و قوماندانی های میانی که به وزارت دفاع افغانستان مساعدت می کنند
- قوای حری، بازوی عملیاتی اردوی ملی افغانستان
- کارمندان قوای هوایی افغانستان که از قوای اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان حمایت می کنند

شکل 3.20

حاضری نفرات اردوی ملی افغانستان. بخش های منتخب. در تاریخ 20 مارچ 2011. (فیصد)

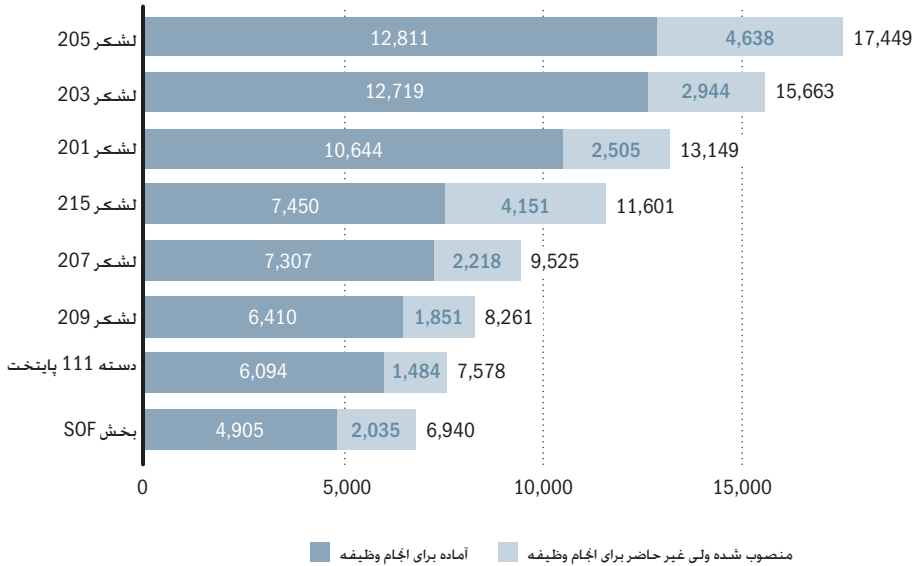


نوت ها: "بهر ما روند شده اند. PDY = حاضر برای انجام وظیفه. AWOL = غیر حاضر بدون رخصتی. سایر = رخصتی طبی. ترنینگ یا اجازه داده شده.

منبع: آیساف-قوماندانی مشترک بین المللی. PERSTAT اردوی ملی افغانستان. 3/20/2011.

شکل 3.19

قوای اردوی ملی افغانستان. بخش های منتخب. در تاریخ 20 مارچ 2011



نوت: SOF= نیروهای عملیاتی خاص. منتصوب شده ولی غیر حاضر برای انجام وظیفه = رخصتی طبی. ترنینگ یا اجازه داده شده و همچنان غیر حاضر بدون رخصتی.

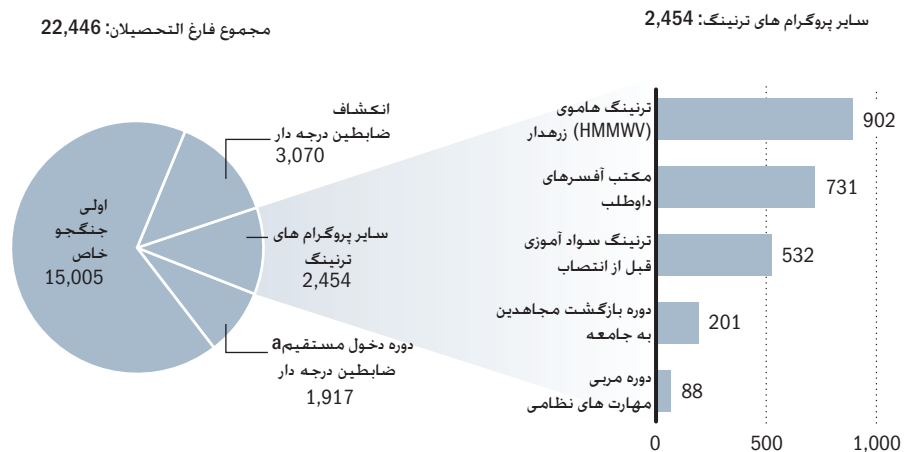
منبع: آیساف-قوماندانی مشترک بین المللی. PERSTAT اردوی ملی افغانستان. 3/20/2011.

از مجموع قوا، اغلب قوای هوایی به شنش فرقه اردوی ملی افغانستان. نیروی عملیاتی ویژه و فرقه 111 پایتخت اختصاص داده شده اند. بر اساس یک ارزیابی جدید انجام شده توسط قوماندانی مشترک آیساف (IJC) از تاریخ 20 مارچ 2011، 90,166 نفر به این قوا اختصاص داده شده بودند.⁷⁶ این تعداد 4,362 نفر بیشتر از کارمندان سه ماه قبل است.⁷⁷ ولی همانطور که در شکل 3.19 نشان داده شده است، تعداد قوای اختصاص یافته الزاماً برابر با تعداد قوای آماده برای انجام وظیفه نیست. همانطور که در شکل 3.20 نشان داده است، در این سه ماه، عساکر غیر حاضر بدون رخصتی (7 AWOL تا 14 فیصد از قوا را تشکیل می دادند. بر اساس راپور 22 فبروری 2011 قوماندانی مشترک بین المللی با استفاده از سامان ارزیابی یونت قوماندان (CUAT)، اردوی ملی افغانستان در این سه ماه پیشرفت قابل ملاحظه ای داشته و تعداد نفرات غیر حاضر بدون رخصتی آن تقلیل یافته است. این پیشرفت در راپورهای آیساف در این سه ماه نیز مشخص است.⁷⁸ مثلاً، در تاریخ 20 مارچ 2011 عساکر بیشتری در شنش فرقه اردوی ملی افغانستان، نیروی عملیاتی خاص و فرقه 111 پایتخت نسبت به 30 دسامبر 2010 برای انجام وظیفه حاضر بودند. از همه واضح تر، فیصد عساکر حاضر برای انجام وظیفه در فرقه 203 بود که از 63 فیصد به 81 فیصد افزایش یافته است.⁷⁹ همانطور که در راپور جنوری 2011 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردیده است، سامان ارزیابی یونت قوماندان (CUAT) دو کندک را شناسایی نمود که قابلیت انجام عملیات مستقل را دارند. به گفته قوماندانی مشترک بین المللی، درجه "مستقل" اخیراً اصلاح شده تا سطح واقعی تری از آمادگی عملیاتی را نشان بدهد. به علت این اصلاحات، سامان ارزیابی یونت قوماندان (CUAT) در تاریخ 14 اپریل 2011 فقط یک یونت اردوی ملی افغانستان را "مستقل" دانست. 52 کندک از 157 کندک اردوی ملی افغانستان

هر فرقه یا قول اردو در اردوی ملی افغانستان دارای یک تا چهار لوا است. یک لوا معمولی بشمول یک یونت قوماندانی، یک یونت حمایتی سربازخانه، چهار کندک پیاده نظام، یک یونت حمایتی کندک و یک کندک حمایتی خدمات حربی است. هر کندک پیاده نظام اردوی ملی افغانستان از 800 نفر تشکیل شده است.

منبع: دفتر حسابداری دولتی "امنیت افغانستان: اردوی افغانستان در حال رشد است. ولی مریدان بیشتری ضرورت دارد. مصارف بلند مدت تعیین نشده است." 66-GAO-11، 2011/27/1، صفحه 43.

متعلمین فارغ التحصیل شده از اردوی ملی افغانستان بر اساس پروگرام



نوت ها: NCO = ضابط درجه دار HMMWV = موتر چرخه دار چند منظوره با قابلیت حرکت زیاد. این دوره 12 هفته ای. فارغ التحصیلان لیسه برای اعزام منحیت ضابطین درجه دار آماده می کنند. منبع: قوماندانی مرکزی امریکا پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/1/2011.

به درجه "مؤثر با مساعدت مشاورین" نایل آمدند. قوماندانی مشترک بین المللی اعلان نمود که از زمان راپوردهی قبلی سامان ارزیابی یونت قوماندان (9). CUAT یونت به این یونت ها اضافه شده اند.⁸⁰ اردوی ملی افغانستان علاوه بر قوای حربی. در حال اعزام "مساعدت کنندگان" یا یونت های حمایت حربی است که مساعدت های تخصصی در زمینه ترنینگ و لاجستیک و همکاری را ارائه می کنند. قوماندانی مشترک بین المللی ذکر کرد که بعضی از این یونت ها بدون کارمندان. تجهیزات. سامان آلات. موترها و سایر تجهیزات ضروری به فرقه ها اعزام شدند.⁸¹

ترنینگ اردوی ملی افغانستان

امریکا تا 31 مارچ 2011 حدود 2.0 میلیارد دالر را برای عملیات و ترنینگ اردوی ملی افغانستان به صندوق نیروهای امنیتی افغانستان اختصاص داده. 1.6 میلیارد دالر را تعهد نموده و 1.5 میلیارد دالر را پرداخت نموده است.⁸²

به گفته قوماندانی مرکزی امریکا. در این سه ماه. 22,446 نفر از کارمندان اردوی ملی افغانستان از پروگرام های مختلف ترنینگ که مصارف آنها توسط صندوق نیروهای امنیتی افغانستان تأمین شده بود فارغ التحصیل شدند. همانطور که در شکل 3.21 نشان داده شده است. از این تعداد. 3,070 نفر از دوره های انکشافی ضابطین درجه دار و 731 نفر از دوره های آفسرهای جدید فارغ التحصیل شدند.⁸³

سواد پولیس ملی افغانستان

قوماندانی مشترک بین المللی و نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان از ضرورت ارائه ترنینگ سواد آموزی به نیروهای امنیت ملی افغانستان مطلع هستند. بسیاری از مناصب تخصصی - خاصاً در زمینه طب. استخبارات. لاجستیک و خنثی سازی مواد منفجره - به علت کمبود کاندیدان باسواد

میزی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال انجام یک میزی با تمرکز بر مدیریت تعدادی از پروژه های زیربنایی نیروهای امنیت ملی افغانستان در مرکز ترنینگ نظامی کابل است. برای کسب معلومات بیشتر به بخش 1. صفحه 14 مراجعه کنید.

خالی هستند. به گفته قوماندانی مشترک بین المللی، پروگرام سواد آموزی نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان کوشش می کند که کمبود را جبران کند.⁸⁴

به گفته قوماندانی مرکزی امریکا، مساعی امریکا و قوای ائتلاف برای افزایش و بهبودبخشی سواد آموزی در اردوی ملی افغانستان وسیع بوده است. تیم سواد آموزی نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان برای تعیین اولویت های ترنینگ و تهیه پالیسی سواد آموزی، مرتباً با مدیر دفتر روابط مذهبی و فرهنگی وزارت دفاع افغانستان مذاکره می کند. تیم سواد آموزی همچنان طرز معلوماتدهی مؤثر در مورد اهمیت سواد آموزی در اردوی ملی افغانستان را به این مدیر تعلیم می دهد. مثلاً، این تیم در نومبر 2010 به تهیه یک طرزالعمل برای ترنینگ جبری سوادآموزی منحیث بخشی از دوره ترنینگ اولی اردوی ملی افغانستان مساعدت نمود. به گفته قوماندانی مرکزی امریکا، تعداد فارغ التحصیلان سطح 1 از این تاریخ افزایش زیادی داشته است. در صنف ها به متعلمین خواندن به لسان پشتو یا دری تعلیم داده می شود. صنف ها به لسان متعلمین برگزار می شوند.⁸⁵

قوماندانی مرکزی امریکا میزان باسوادی در وزارت امورخارجہ امریکا را تخمین زده است. ولی، تخمین زده می شود که نرخ کلی با سوادی در میان نیروهای امنیت ملی افغانستان حدود 28 فیصد باشد.⁸⁶

زنان در اردوی ملی افغانستان

به گفته قوماندانی مرکزی ایالات متحده، تا 4 فبروری 2011، 300 زن در اردوی ملی افغانستان خدمت می کردند. 195 آفسر و 105 کارمند ثبت شده، اغلب آفسرها (75 فیصد) به مناصب طبیی اختصاص داده شده اند و حدود نیمی از کارمندان ثبت شده (51 فیصد) به مناصب لاجستیکی اختصاص داده شده اند. به گفته قوماندانی مرکزی ایالات متحده، اغلب زنانی که در اردوی ملی افغانستان خدمت می کنند در اواسط دهه 1980 به اردوی ملی افغانستان پیوسته اند و لهذا بسیار کم و یا اصلاً تعلیم داده نشده اند. اغلب آنها بی سواد هستند و تعداد کمی از آنها ترفیع گرفته اند.⁸⁷

قوماندانی مرکزی ایالات متحده اعلان نمود که سال قبل، اردوی ملی افغانستان دو پالیسی در مورد اقدامات ضروری برای نایل آمدن به هدف استخدام کارمندان خود نشر نموده است. در جنوری 2010، وزارت دفاع افغانستان دستوری را برای افزایش استخدام زنان در وزارت امورخارجہ امریکا صادر کرد و یک دستور دیگر در فبروری 2010 برای مساعدت به ترنینگ، استفاده و اختصاص زنان به یونیت های مختلف صادر نمود. به گفته قوماندانی مرکزی ایالات متحده، نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان یک گروه کاری حقوق بشر و بازگشت به جامعه برای رفع عوارض وسیع موجود در نیروهای امنیت ملی افغانستان جهت بحث در مورد مساعی افزایش بازگشت زنان به جامعه نشر نمود. نیروهای امنیت ملی افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان همچنان پیش نویس طرزالعمل رفع عوارض جنسیتی را در تمامی اقدامات آینده نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان تهیه نموده اند.⁸⁸

زیربنای اردوی ملی افغانستان

امریکا تا 31 مارچ 2011 حدود 4.0 میلیارد دالر را برای زیربنای اردوی ملی افغانستان به صندوق نیروهای امنیتی افغانستان اختصاص داده، 3.2 میلیارد دالر را تعهد نموده و 2.5 میلیارد دالر را پرداخت نموده است.⁸⁹ به گفته قوماندانی مرکزی ایالات متحده، در این سه ماه، قرارداد 24 پروژه جدید زیربنای اردوی ملی افغانستان (به ارزش 317.9 میلیون دالر) منعقد گردید. 54 پروژه در حال انجام بود (873.9 میلیون دالر)، 12 پروژه تکمیل شده بود (133.4 میلیون دالر) و 2 پروژه لغو شده بود (55.8 میلیون دالر).⁹⁰ این پروژه ها بشمول اعمار تعمیرات و تأمین تجهیزات برای حمایت از اردوی ملی افغانستان، اعزام و عملیات قوا بود (بشمول سربازخانه، قوماندانی، تعمیرات و میادین ترنینگ، فضاهای مدیریتی، خوایل خانه ها و تأسیسات حفظ و مراقبت).⁹¹

جهیزات اردوی ملی افغانستان

امریکا تا 31 مارچ 2011 حدود 9.0 میلیارد دالر را برای جهیزات و ترانسپورت اردوی ملی افغانستان به صندوق نیروهای امنیتی افغانستان اختصاص داده. 7.7 میلیارد دالر را تعهد نموده و 7.1 میلیارد دالر را پرداخت نموده است.⁹²

به گفته قوماندانی مرکزی ایالات متحده، اردوی ملی افغانستان از 1 جنوری تا 31 مارچ 2011، 9,448 میل سلاح (به ارزش 20.0 میلیون دالر)، 1,163 دستگاه موتر (به ارزش 390.8 میلیون دالر) و 6,617 دستگاه جهیزات ارتباطی (به ارزش 37.3 میلیون دالر) را در خویل گرفته است.⁹³ اغلب این جهیزات طی خریدهای دوجانبه نظامی خارجی با منابع مالی صندوق نیروهای امنیتی افغانستان از امریکا خریداری شده اند.⁹⁴

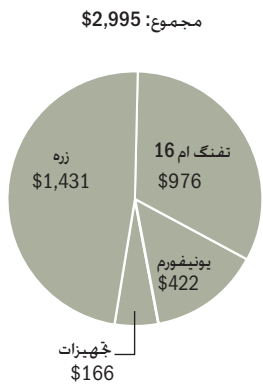
بر اساس یک راپور تفتیش که در این سه ماه توسط دفتر حسابدگی دولت امریکا نشر گردید، از 17.9 میلیارد دالر از منابع مالی صندوق نیروهای امنیتی افغانستان که به انکشاف اردوی ملی افغانستان اختصاص یافته است، بزرگترین بخش آن - حدود 7.0 میلیارد دالر (39 فیصد) - مصروف خرید جهیزات شده است.⁹⁵ به گفته نمایندگی ترینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/ قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، سازمان پیمان اتلانتیک شمالی و جامعه بین المللی بیش از 450,000 میل سلاح و 50 فروند طیاره در اختیار نیروهای امنیت ملی افغانستان قرار داده اند. نیروهای ائتلاف جهیزات ذیل را خریداری نموده و در اختیار نیروهای امنیت ملی افغانستان قرار داده اند.⁹⁶

- جهیزات، بشمول تفنگ های M-16، تفنگچه های 9mm، موترهای چرخه دار چند منظوره با قابلیت حرکت زیاد (هاموی) و موترهای تکتیکی سبک
- طیاره، بشمول طیاره های باری C-27 و هلی کاپترهای Mi-17
- جهیزات خاص بشمول عینک های دید در شب و بیسیم

دفتر حسابدگی دولت در تفتیش اخیر خود از مصارف اردوی ملی افغانستان، انواع جهیزات ارائه شده به یک کندک استندرد پیاده نظام اردوی ملی افغانستان و مصارف مربوط به این جهیزات را تحلیل نمود. دفتر حسابدگی دولت دریافت که مجموع مصارف جهیز یک کندک پیاده نظام حدود 22 میلیون دلار است.⁹⁷ همانطور که در جدول 3.3 نشان داده شده است، از این مبلغ، حدود 80 فیصد آن مصروف ترانسپورت و 11 فیصد آن مصروف سلاح می گردد. همانطور که در شکل 3.22 نشان داده شده است، مصارف جهیز یک عسکر عادی اردوی ملی افغانستان 2,995 دالر است که 80 فیصد آن مربوط به زره و تفنگ M16 است.

شکل 3.22

مصارف جهیزات یک عسکر عادی اردوی ملی افغانستان (دالر)



نوت: نمبر ها روند شده اند.

منبع: دفتر حسابدگی دولتی، "امنیت افغانستان: اردوی افغانستان در حال رشد است، ولی مرزبان بیشتری ضرورت دارد، مصارف بلند مدت تعیین نشده است"، GAO-11-66، 1/27/2011، صفحه 8.

جدول 3.3

جهیزات ارائه شده به کندک استندرد پیاده نظام اردوی ملی افغانستان و مصارف مربوط به آن

نوع جهیزات	مصارف (میلیون دالر)	سهم از کل (فیصد)
ترانسپورت (ترک، هاموی، آمبولانس، تانکی آب، لفت و غیره).	17.6	80
سلاح ها (تلفنگ های M16 و اسنایپر، تفنگچه، ماشیندار، آر پی جی، هاوان، و غیره).	2.4	11
ارتباطات (بیسیم ها، استیشن ها، سوئیچ بردها، تلفیون های تکتیکی و غیره)	1.8	8
سایر (جنریترها، مطبخ های قابل حمل، کمره، قطب نما، سامان آلات و غیره)	0.2	1
مجموع	22.0	100

نوت: نمبر ها روند شده اند.

منبع: دفتر حسابدگی دولتی، "امنیت افغانستان: اردوی افغانستان در حال رشد است، ولی مرزبان بیشتری ضرورت دارد، مصارف بلند مدت تعیین نشده است"، GAO-11-66، 1/27/2011، صفحه 9.

حمایت امریکا از وزارت دفاع

وزارت دفاع امریکا از قراردادی ها برای مناصب تعلیم و ترنینگ در وزارت دفاع افغانستان مستفید شده است. در سال 2005، قرارداد پروگرام انکشاف سکتور امنیت ملی افغانستان برای "ارائه تعلیمات عمیق، ترنینگ، مشوره تخصصی و مساعدت به کارمندان قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان و وزارت دفاع افغانستان" با MPRI منعقد گردید.⁹⁸ مسئولیت های این قرارداد از سپتمبر تا نومبر 2010 از MPRI به کمپنی DynCorp منتقل گردید که در تاریخ 24 اگست 2010 یک قرارداد با قوماندانی تحقیقاتی، انکشافی و انجیری اردوی امریکا منعقد نمود. به گفته قوماندانی مرکزی ایالات متحده، در این سه ماه 15 میلیون دالر بابت خدمات کمپنی DynCorp پرداخت گردیده است. بودجه این پروگرام 60 میلیون دالر برای سال مالی 2011 و 60 میلیون دالر برای سال مالی 2012 است.⁹⁹

وزارت دفاع امریکا همچنان از کارمندان خود برای ایجاد ظرفیت در وزارت دفاع افغانستان و ایجاد ارتباط میان مسئولین امریکایی و افغان استفاده می کند.¹⁰⁰ پروگرام مشاور وزارت دفاع افغانستان همچنان از جولای 2010، کارمندان مسلکی ارشد وزارت دفاع امریکا را برای مساعدت به همتایان خود در وزارت دفاع افغانستان اعزام می کند.¹⁰¹ تخصص کارمندان وزارت دفاع افغانستان بشمول موارد ذیل است:¹⁰²

- استراتژی و پالیسی دفاعی
- پلان گذاری قوا و اختصاص منابع
- مدیریت آمادگی و کارمندان
- عملیات نظامی-مدنی و ضد شورش
- داکترین، تعلیم و ترنینگ
- خرید و تدارکات
- مدیریت لاجستیک و زیربنا
- انکشاف سکتور صحتی نظامی
- حقوق بشر و برابری جنسیتی
- پالیسی ها و سازمان های استخباراتی
- مدیریت تکنالوژی معلوماتی و تعلیمات
- اختیارات قانونی و مشروعیت

در راپور تفتیش مارچ 2011 دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا (DoD OIG) مشخص گردید که نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان تخصص کافی برای انکشاف مناصب مهم امنیتی در وزارت دفاع افغانستان را ندارد و تخصص قراردادی های برای ایجاد فوری ظرفیت در بخش های مهم وزارت دفاع افغانستان کافی نیست. به علاوه، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا (DoD OIG) دریافت که بدون حمایت اضافی پروگرام مشاور وزارت دفاع افغانستان، ممکن است انکشاف وزارت دفاع افغانستان به تأخیر بیافتد و این موضوع بر نایل آمدن به اهداف اصلی استراتژی مبارزه علیه شورش امریکا تأثیر خواهد گذاشت.¹⁰³

ولی دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا دریافت که پروگرام مشاور وزارت دفاع افغانستان برای ایجاد ظرفیت در وزارت دفاع افغانستان مؤثر بوده است. بر اساس این راپور، به نظر نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، مربیان پروگرام مشاور وزارت دفاع افغانستان بسیار با ارزش هستند. این سازمان درخواست نموده که 100 مربی اضافی پروگرام مشاور وزارت دفاع افغانستان برای تکمیل مناصب مهم تعلیماتی در وزارت دفاع افغانستان و وزارت داخله افغانستان اعزام شوند.¹⁰⁴ قوماندانی مرکزی ایالات متحده اعلان نمود که انتظار دارد تا تاریخ 30 سپتمبر 2011، 80 تا 85 نفر از کارمندان پروگرام مشاور وزارت دفاع افغانستان در این مناصب مشغول به کار شوند.¹⁰⁵

به گفته قوماندانی مرکزی ایالات متحده، تا 31 مارچ 2011، 305 مربی و مشاور به وزارت دفاع افغانستان اختصاص یافته اند. از این تعداد، 67 نفر کارمندان امریکایی یا دول ائتلاف و 238 نفر قراردادی های کمپنی DynCorp هستند.¹⁰⁶

پولیس ملی افغانستان

میزی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در تفتیش خود از سیستم های اداره کارمندان پولیس ملی افغانستان در اپریل 2011 دریافت که تعیین دقیق تعداد قوای پولیس ملی افغانستان و مصارف معاش آنها به علت متمرکز نبودن دیتابیس ها و سیستم های مورد استفاده پولیس ملی افغانستان برای ثبت کارمندان سخت است. برای کسب معلومات بیشتر به بخش 1، صفحه 9 این تفتیش مراجعه کنید.

امریکا تا 31 مارچ 2010 حدود 12.3 میلیارد دالر از منابع مالی صندوق نیروهای امنیتی افغانستان را به ایجاد و حفظ قوای پولیس ملی افغانستان اختصاص داده، 10.0 میلیارد دالر را تعهد نموده و 8.8 میلیارد دالر را پرداخت نموده است.¹⁰⁷ وزارت دفاع امریکا برای سال مالی 2012، 5.7 میلیارد دالر برای ایجاد و حفظ پولیس ملی افغانستان درخواست نموده که از درخواست 4.1 میلیارد دالری سال مالی 2011، 39 فیصد زیادتر است.¹⁰⁸ از سال 2002، پروگرام انکشافی سازمان ملل متحد (UNDP) حدود 1.26 میلیارد دالر از منابع مالی صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان (LOTFA) را پرداخت نموده است. همانطور که در تفتیش وزارت امورخارجہ امریکا از معاش و حسابدگی کارمندان پولیس ملی افغانستان ذکر گردید، از منابع مالی صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان برای مساعدت به دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای تأمین معاش و سایر مصارف پولیس ملی افغانستان استفاده می گردد.¹⁰⁹

تعداد قوای پولیس ملی افغانستان

به گفته قوماندانی مشترک بین المللی، مجموع تعداد نفرات پولیس ملی افغانستان در این سه ماه 125,589 نفر بوده است.¹¹⁰ همانطور که در جدول 3.4 نشان داده شده است، از این تعداد، 66,927 نفر به پولیس یونیفورم افغانستان (AUP)، 19,865 نفر به پولیس سرحدات افغانستان (ABP) و 9,348 نفر به پولیس نظم عمومی افغانستان (ANCOP) اختصاص یافته اند. هدف پولیس ملی افغانستان نایل آمدن به 134,000 نفر تا اکتوبر 2011 است و هدف تعیین شده توسط هیئت مدیره هماهنگی و نظارت مشترک، 170,000 نفر تا نومبر 2012 است.¹¹¹

مساعی محلی پولیس ملی افغانستان

پروگرام پولیس محلی افغانستان (ALP)، پروگرام نگرانی محلی وزارت داخله افغانستان است. اعضای پولیس محلی افغانستان تحت نظر رئیس پولیس ولسوالی خدمت می کنند. به گفته وزارت دفاع امریکا، این اعضا توسط شورای محلی کاندید می شوند. توسط خدمات استخباراتی افغانستان استخدام می شوند و توسط قوای پولیس ملی افغانستان، اردوی ملی افغانستان و قوای خاص امریکا تعلیم داده می شوند. این

جدول 3.4

قوای پولیس ملی افغانستان تا مارچ 2011			
منصب شده به مناصب غیر تشکیل	منصب شده به مناصب تشکیل	اجازه داده شده (تشکیل)	پولیس ملی افغانستان (کل نفرات: 125,589)
9,610 ^b	115,979	122,000	
جزئیات بر اساس اجزای پولیس ملی افغانستان			
-	66,927	72,817	AUP
-	19,865	21,466	ABP
-	9,348	11,276	ANCOP
-	19,839 ^a	16,441 ^a	سایر یونت ها

نوت: - = موجود نیست.
 a. بشمول نفرات منصوب شده به قوماندانی های وزارت داخله افغانستان و یونت های مبارزه علیه جرائم، ترنینگ، مبارزه علیه مواد مخدر، لاجستیکی، طبیی اطفائی و گمرکات است. نمبرها بر اساس اختلاف بین مجموع نفرات تصدیق شده و منصوب شده پولیس ملی افغانستان و مجموع نفرات منصوب شده و تصدیق شده برای هر بخش از پولیس ملی افغانستان است.
 b. بشمول محصلان تشکیل و جدید است که هنوز در حال ترنینگ هستند ولی بشمول 7,805 نفر از نفرات غیر تشکیل که با استفاده از سایر منابع مالی به یونت ها یا 761 نفر که توسط نیروی محافظت عمومی افغانستان اختصاص یافته اند نیست.

منبع: آنساف-قوماندانی مشترک بین المللی، PERSTAT پولیس ملی افغانستان 2011/3.

پروگرام به جوامع محلی اجازه می دهد که در ساحاتی که قوای آیساف و نیروهای امنیت ملی افغانستان حضور محسوسی ندارند از خودشان محافظت کنند. در این سه ماه، 77 ولسوالی در پروگرام پولیس محلی افغانستان اشتراک نمودند و این قوا در 34 ولسوالی کاملاً عملیاتی هستند. به طور متوسط، هر ولسوالی اجازه داشتن 300 عضو پولیس محلی افغانستان را دارد.¹¹²

به گفته وزارت دفاع امریکا، یک کندک پیاده نظام معمول امریکایی برای مساعدت به انکشاف پروگرام پولیس محلی افغانستان اعزام شده است.¹¹³ به علاوه، هیئت معاونت سازمان ملل متحد برای افغانستان (یوناما) در حال مساعدت به دولت جمهوری اسلامی افغانستان و آیساف در مورد پروگرام های پولیس محلی بشمول پروگرام پولیس محلی افغانستان برای یقین حاصل نمودن از معلوماتدهی مناسب و پلان گذاری قوماندانی و کنترل قیل از تأسیس یونت های جدید پروگرام پولیس محلی افغانستان است. منشی عمومی سازمان ملل متحد راپور داد که وزارت داخله افغانستان مرحله بعدی پروگرام پولیس محلی افغانستان را در فبروری 2011 تصویب نموده است که اجازه استخدام حداکثر 15,700 عضو جدید را در پروگرام پولیس محلی افغانستان می دهد.¹¹⁴

ترنینگ پولیس ملی افغانستان

امریکا تا 31 مارچ 2011 حدود 2.6 میلیارد دالر را برای عملیات و ترنینگ اردوی ملی افغانستان به صندوق نیروهای امنیتی افغانستان اختصاص داده، 1.9 میلیارد دالر را تعهد نموده و 1.8 میلیارد دالر را پرداخت نموده است.¹¹⁵

به گفته قوماندانی مرکزی ایالات متحده، در این سه ماه، 12,198 نفر از قوای پولیس ملی افغانستان از 37 پروگرام ترنینگ فارغ التحصیل شدند. مسئولیت 34 پروگرام بدوش قوای ائتلاف است و مسئولیت 3 پروگرام باقیمانده بدوش دو کمپنی (Xe Services LLC و DynCorp) است. کشورهای مسئول پروگرام های ترنینگ آلمان (6)، ایتالیا (4)، اردن (4) و کانادا (3) هستند.¹¹⁶

سواد پولیس ملی افغانستان

به گفته قوماندانی مرکزی ایالات متحده، امریکا از اکتوبر 2009 تا فبروری 2011 حدود 9.8 میلیون دالر را مصروف ترنینگ قوای پولیس ملی افغانستان نموده است. در این سه ماه، قوماندانی مرکزی ایالات متحده آمار فعلی باسوادی قوای پولیس ملی افغانستان را به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اطلاع داد. ولی قوماندانی مرکزی ایالات متحده یک نرخ باسوادی کلی نیروهای امنیت ملی افغانستان را 28 فیصد تخمین زده است (به "سواد اردوی ملی افغانستان" مراجعه کنید).

در دوره های قبلی، نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان نرخ باسوادی کمتری را برای پولیس ملی افغانستان تخمین زده بود. مثلاً همانطور که در راپور ریعوار اکتوبر 2010 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردیده است، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان تخمین زد که بر اساس تست ها و نمونه گیری های تصادفی، حدود 4.5 فیصد از نفرات پولیس ملی افغانستان با سواد هستند. در سه ماه قبل، نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان اعلان نمود که بر اساس یک تست انجام شده از 7,771 نفر از کارمندان جدید پولیس ملی افغانستان، نرخ با سوادی در میان این قوا فقط 2.24 فیصد بوده است. همچنان نتایج تست 1,456 نفر از نفرات جدید پولیس نظم عمومی افغانستان مشخص نمود که فقط 0.27 فیصد از آنان با سواد هستند (فقط 4 نفر در تست قبول شدند).¹¹⁷

نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان هدف کوتاه مدت باسوادی نیروهای امنیت ملی افغانستان را 100,000 نفر تا جولای 2011 اعلان نموده است که پیش بینی می شود 44,700 نفر از آنان قوای پولیس ملی افغانستان باشند. قوماندانی مرکزی ایالات متحده اعلان نمود که تعیین اهداف بر اساس تعداد متعلمین به جای نتایج، خطر تقلب را تقلیل می

دهد. این روش همچنان به قوماندانان اجازه می دهد که ضروریات ترنینگ و مأموریت را به طور صحیح اولویت بندی کنند.¹¹⁸

تیم سواد آموزی نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان مرتباً با وزارت داخله افغانستان در مورد پالیسی سواد آموزی و مسائل مربوط به ترنینگ همکاری می کند. مثلاً، نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان به تهیه یک طرزالعمل برای رئیس عملیات و امنیت مساعدت نمود. این طرزالعمل تا 1 اپریل 2011 در انتظار امضاء بود. به گفته قوماندانی مرکزی ایالات متحده، این پالیسی مدت زمان ترنینگ سواد آموزی را افزایش می دهد. به علاوه، تعلیم جبری سواد به ترنینگ تمامی نضرات جدید اضافه شده است. این کار، همراه با افزایش تعداد نضرات پولیس ملی افغانستان، تعداد کارمندی که در صنف های سواد آموزی اشتراک می کنند را افزایش داده است. به پولیس ملی افغانستان هم مثل ترنینگ سواد آموزی اردوی ملی افغانستان، خواندن به لسان پشتویا دری تعلیم داده می شود. صنف ها به لسان متعلمین برگزار می شوند.

به گفته قوماندانی مرکزی ایالات متحده، اضافه کردن سواد آموزی به ترنینگ اولی قوای پولیس ملی افغانستان منجر به نتایج ذیل گردیده است:¹¹⁹

- 17,327 متعلم از 19,525 متعلم در صنف اول قبول شدند (حدود 89 فیصد)
- 10,658 متعلم از 11,843 متعلم در صنف دوم قبول شدند (حدود 90 فیصد)
- 6,275 متعلم از 7,256 متعلم در صنف سوم قبول شدند (حدود 86 فیصد)

به گفته قوماندانی مرکزی ایالات متحده، برخلاف بقیه قوای پولیس ملی افغانستان، هدف پولیس نظم عمومی افغانستان نایل آمدن به باسوادی تمامی قوا تا سطح صنف سوم است. برای نایل آمدن به این هدف، قوماندانان پولیس نظم عمومی افغانستان مدت زمان ترنینگ سواد آموزی در دوره ترنینگ اولی قوا را طولانی تر کرده اند. قوماندانی مرکزی ایالات متحده اعلان نمود که در این سه ماه تا 4 اپریل 2011، بیش از 2,000 نفر از ضابطین درجه دار پولیس نظم عمومی افغانستان در ترنینگ سواد آموزی اشتراک نموده اند.¹²⁰

زنان در پولیس ملی افغانستان

به گفته قوماندانی مرکزی ایالات متحده، تا 31 مارچ 2011، 1,094 زن در پولیس ملی افغانستان خدمت می کردند. قوماندانی مرکزی ایالات متحده فقط آفسرها، ضابطین درجه دار و نضرات اسم نویسی شده که وظایف پولیسی انجام می دهند را شمارش کرده است. این تعداد بشمول کارمندان غیر نظامی (264 نفر تا 31 دسمبر 2010 بر طبق راپور ریعوار جنوری 2011 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان) نمی باشد. در این سه ماه، تعداد زنان اسم نویسی شده و ضابطین درجه دار - بزرگترین گروههای زنان در پولیس ملی افغانستان - نسبت به 31 دسمبر 2010 افزایش یافت درحالیکه تعداد آفسر های زن تقلیل یافت.¹²¹

- 164 آفسر (از 185 آفسر)
- 511 ضابط درجه دار (از 430)
- 419 نفر اسم نویسی شده (از 362)

به گفته قوماندانی مرکزی ایالات متحده، وزارت داخله افغانستان در سال 2009، هدف استخدام 1,000 زن در پولیس ملی افغانستان تا سال 2014 را تعیین نمود. وزارت داخله افغانستان برای سال شمسی 1390 که از 20 مارچ 2011 آغاز شده است، 2,865 منصب را برای زنان تصدیق نموده است: 1,320 مأمور زن، 836 ضابط درجه دار و 709 آفسر. در **تشکیل** (سند اجازه استخدام) وزارت داخله افغانستان برای سال شمسی 1390، ضروریات جنسیتی استخدام برای هر منصب مشخص شده است.¹²²

همانطور که در راپور ریعوار قبلی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در سال 2010 ذکر گردید، وزارت داخله افغانستان قوماندانی استخدام زنان را برای تمرکز بر استخدام زنان در پولیس ملی افغانستان تأسیس نموده است. به گفته قوماندانی مرکزی ایالات متحده، این قوماندانی بشمول یک دفتر در وزارت داخله

تشکیل: لست کارمندان و تجهیزات مورد استفاده توسط وزارت دفاع افغانستان و وزارت داخله افغانستان بشمول جزئیات مناصب کارمندان و تجهیزاتی که در اختیار آنها قرار دارد که در این مورد مربوط به اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان است. این کلمه در لسان دری به معنای "سازمان" است.

منبع: دفتر حسابداری دولت، 661-GAO-08 "امنیت افغانستان"، 6/2008، صفحه 18.

افغانستان. مسئولین استخدام زنان در قوماندانی های ساحوی و دو مسئول استخدام زنان در هر ولایت است. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان برای حمایت از مساعی پولیس ملی افغانستان دارای یک تیم مساعدت به استخدام است که بشمول مشاورین زن برای ارائه مشوره به قوماندانی استخدام زنان است. برای مساعدت بیشتر به استخدام، دو تیم همکاری با زنان در ساحات شمالی و مرکزی تأسیس شده اند. قوماندانی مرکزی ایالات متحده همچنان اعلان نمود که مریدان پولیس قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان و قوماندانی مشترک بین المللی، فلم هایی را از حضور زنان در پولیس ملی افغانستان در اختیار مرکز رسانه و معلومات دولت قرار داده اند تا در کمپاین ها و اعلانات استخدامی در تلویزیون از آنها استفاده شود.¹²³

زیربنای پولیس ملی افغانستان

امریکا تا 31 مارچ 2011 حدود 2.7 میلیارد دالر را برای زیربنای پولیس ملی افغانستان به صندوق نیروهای امنیتی افغانستان اختصاص داده، 2.1 میلیارد دالر را تعهد نموده و 1.5 میلیارد دالر را پرداخت نموده است.¹²⁴ به گفته نمایندگان ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان در این سه ماه، قرارداد 24 پروژه زیربنایی جدید منعقد گردید (به ارزش 87.4 میلیون دالر). 152 پروژه در حال انجام بود (637.3 میلیون دالر)، 27 پروژه تکمیل شده بود (76.3 میلیون دالر) و 2 پروژه لغو شده بود (12.1 میلیون دالر). این پروژه ها بشمول قوماندانی های ساحوی و مراکز قوماندانی و ترنینگ هستند.¹²⁵

تجهیزات پولیس ملی افغانستان

امریکا تا 31 مارچ 2011 حدود 3.7 میلیارد دالر را برای تجهیزات و ترانسپورت پولیس ملی افغانستان به صندوق نیروهای امنیتی افغانستان اختصاص داده، 3.1 میلیارد دالر را تعهد نموده و 2.9 میلیارد دالر را پرداخت نموده است.¹²⁶

به گفته قوماندانی مرکزی ایالات متحده، پولیس ملی افغانستان از 1 جنوری تا 31 مارچ 2011، 7,240 میل سلاح (به ارزش 5.3 میلیون دالر)، 1,170 دستگاه موتور (به ارزش 99.2 میلیون دالر) و 2,938 دستگاه تجهیزات ارتباطی (به ارزش 1.5 میلیون دالر) دریافت نموده است. این تجهیزات از طریق پروگرام فروش تجهیزات نظامی خارجی از بازار بین المللی و از طریق مرکز قراردادی ساحوی کابل از بازار داخلی خریداری شده است.¹²⁷ تفنگ AK-47 سلاح اصلی پولیس یونیفورم افغانستان و پولیس سرحدات افغانستان است که مجموعاً 69 فیصد از قوای پولیس ملی افغانستان را تشکیل می دهند.¹²⁸ به گفته قوماندانی مرکزی ایالات متحده، قیمت یک تفنگ AK-47 بشمول مصارف گمرکی و ترانسپورت 1,250 دالر است.¹²⁹ کارمندان در سطوح ولسوالی و سرحدات اجازه حمل آر پی جی نیز دارند. ولی، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در راپور تفتیش اخیر خود، کمبود مرمی آر پی جی را در این سطوح اعلان نموده است. به علاوه، در مصاحبه های دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا با اعضای یونت های پولیس ملی افغانستان مشخص گردید که این یونت ها با شنورشیانی مواجه شده اند که به تفنگ های AK-47 با کیفیت خویتر مجهز بوده اند و آر پی جی های بیشتری همراه با ماشیندار، هاوان و سایر سلاحها در اختیار داشته اند.¹³⁰

حمایت امریکا از وزارت داخله

به گفته قوماندانی مرکزی ایالات متحده، پروگرام تعلیم و ترنینگ وزارت داخله افغانستان، متخصصین امریکایی و قوای ائتلاف را برای انکشاف پولیس در بخش های مختلف اعزام می کند: کارمندان، استخبارات، لاجستیک، ارتباطات، تأمین قوا و مدیریت، محاسبه، طبی، انجیری، خرید، قانونی، روابط عمومی و استراتیژی و پالیسی.¹³¹ در دسمبر 2010، قوماندانی تحقیق، انکشاف و انجیری اردوی امریکا یک قرارداد با کمپنی DynCorp برای اعزام این متخصصین به مدت 24 ماه منعقد نمود. کمپنی MPRI که قراردادی اصلی این

میزی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان شش تفتیش را از پروژه های اعمار زیربنای پولیس ملی افغانستان و اردوی ملی افغانستان انجام داده و دو تفتیش زیربنایی دیگر نیز در دست انجام دارد. برای کسب معلومات بیشتر در مورد تفتیش های در حال انجام به بخش 1، صفحه 14 مراجعه کنید.

پروگرام بود. تا 30 اپریل 2011 در وضعیت انتقالی باقی می ماند.

پروگرام تعلیم و ترنینگ وزارت داخله افغانستان یکی از چهار پروگرام یک قرارداد دو ساله 718 میلیون دالری برای ترنینگ پولیس سرحدات افغانستان. ارائه خدمات مشاوره ای و اعزام مربیان است.¹³² بودجه پروگرام وزارت داخله افغانستان 46 میلیون دالر برای سال مالی 2011 و 46 میلیون دالر برای سال مالی 2012 است. به گفته قوماندانی مرکزی ایالات متحده، مصارف این قرارداد در این سه ماه جمعاً 8.8 میلیون دالر بوده است.

282 مربی/مشاور تا 31 مارچ 2011 به وزارت داخله افغانستان اعزام شده بودند. از این تعداد، 119 نفر بشمول مربیان پروگرام مشاور وزارت دفاع افغانستان، کارمند دولت امریکا هستند. 43 نفر کارمندان بین المللی یا دول ائتلاف هستند و 120 نفر قراردادی کمپنی DynCorp یا MPRI هستند.¹³³

قوای امریکا

به گفته نیروهای ایالات متحده - افغانستان (USFOR-A)، تعداد قوای امریکا که در افغانستان خدمت می کردند تا 31 مارچ 2011 برابر با 109,391 نفر بوده است که 7,519 نفر بیشتر از سه ماه قبل بوده است. این قوا به بخش های ذیل اختصاص یافته اند:¹³⁴

- 83,425 به آیساف
- 3,215 نفر به نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/ قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان
- 12,244 نفر به نیروهای ایالات متحده - افغانستان
- 10,507 نفر به سایر بخش ها (نامشخص)

پاکسازی مهمات منفجر نشده

وزارت امورخارجه امریکا از سال 2002 بیش از 172.5 میلیون دالر را به انهدام سلاح های متعارف و ارائه مساعدت های بشری به مین زدایی اختصاص داده است.¹³⁵ به گفته وزارت امورخارجه امریکا، پروگرام انهدام سلاحهای متعارف، مصارف سازمان های غیر دولتی افغانستان (NGO ها)، پنج سازمان غیر دولتی بین المللی و یک کمپنی امریکا (DynCorp International) را با سه هدف تأمین می کند:

- حفظ عملیات مین زدایی
- جمع آوری و انهدام سلاح های متعارف رها شد و در معرض خطر
- ایجاد ظرفیت مدیریتی و تخنیکی در کشور هدف

جدول 3.5

معیارهای پروگرام انهدام سلاح های متعارف، 1 جنوری - 31 دسامبر 2010

محدوده تاریخ	AT/AP نابود شده	UXO نابود شده	SAA نابود شده	ترکش ها پاک شده	میادین ماین پاکسازی شده (m ²)	ساحات آلوده تخمینی باقیمانده (m ²)
2010/31/3-1/1	2,455	1,943	129,557	603,957	6,475,318	664,235,000
2010/30/6-1/4	2,853	249,946	217,901	968,887	4,464,926	659,770,000
2010/30/9-1/7	3,922	270,793	1,196,158	1,710,708	9,108,108	650,662,000
2010/31/12-1/10	2,219	100,866	1,204,036	3,549,023	5,704,116	641,000,000
مجموع	11,449	623,548	2,747,652	6,832,575	25,752,468	641,000,000

نوت ها: AT/AP = مهمات ضد تانک/ ضد نفرات UXO = مهمات منفجر نشده، SAA = مهمات سلاح های سبک، منبع: وزارت امورخارجه امریکا، PM-WRA، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2010/28/3.

به گفته دفتر سیاسی-نظامی جمع آوری و انهدام سلاحهای وزارت امورخارجه امریکا (PM-WRA) که اداره این پروگرام را در افغانستان بدوش دارد. این مساعدت ها بشمول انهدام سلاح ها و مهمات اضافی. غیر قابل استفاده و در معرض خطر نیروهای امنیت ملی افغانستان می باشد.¹³⁶ همانطور که در جدول 3.5 نشان داده شده است. دفتر سیاسی-نظامی جمع آوری و انهدام سلاحهای وزارت امورخارجه امریکا (PM-WRA) اعلان نمود که از 1 جنوری تا 31 دسمبر 2010، بیش از 25.7 میلیون متر مربع زمین توسط شرکای اجرایی وزارت امورخارجه امریکا پاکسازی شده است. این مقدار بیش از 12 فیصد از 205.5 میلیون متر مربع زمین پاکسازی شده از سال 1997 است.¹³⁷

مبارزه علیه مواد مخدر

از سال 2002، امریکا بیش از 4.5 میلیارد دالر را به مبارزه علیه مواد مخدر در افغانستان اختصاص داده است. بخش عمده ای از این منابع مالی به صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون (INCLE) (حدود 2.9 میلیارد دالر) و فعالیت های مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا (DoD CN) (بیش از 1.5 میلیارد دالر) اختصاص یافته است.¹³⁸ از منابع مالی فعالیت های مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا (DoD CN) برای مقاصد مختلفی استفاده می شود. تا تاریخ 31 مارچ 2011، بخش عمده ای از این منابع مالی به اجراآت و فعالیت های ذیل اختصاص یافته بود:

- ترانسپورت هوایی خارج از ایالات متحده (373.3 میلیون دالر) تأمین مصارف تجهیزات، زیربنا، عملیات، حفظ و مراقبت و ترنینگ برای مأموریت های مبارزه علیه مواد مخدر در افغانستان
- استخبارات و تکنالوژی (332.5 میلیون دالر) حمایت های خلیلی، تجهیزاتی، عملیاتی و حفظ و مراقبت از مرکز عملیات مشترک امریکا/بریتانیا، نیروی کاری عدالت جنایی (CJITF)، شفافیت، محور CJTIF و پروگرام ارتباط عدلیه
- ترنینگ مبارزه علیه مواد مخدر برای پولیس سرحدات افغانستان (180.8 میلیون دالر): حمایت از ترنینگ تکتیکی، مربیان و مشاورین پولیس سرحدات افغانستان و پولیس گمرکات
- ترنینگ پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان (106.5) (CNPA) (106.5) میلیون دالر): حمایت از مربیان و مشاورین و تأمین تجهیزات، زیربناها و حمایت عملیاتی و حفظ مراقبت پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان و یونت های خاص آن
- ترانسپورت هوایی داخل ایالات متحده (103.4 میلیون دالر) تأمین تجهیزات و زیربناها برای حمایت از تعلیم لسان انگلیسی در امریکا و ترنینگ پرواز برای کارمندان هوانوردی وزارت داخله افغانستان که به یونت هوایی اختصاص داده شده اند.
- حمایت از سایر پروگرام ها (101.7 میلیون دالر): حمایت از خلیلگران و مربیان، تأمین ترانسپورت و مساعدت به عملیات و حفظ و مراقبت پروگرام های مختلف مربوط به مبارزه علیه مواد مخدر در افغانستان

وقایع مبارزه علیه مواد مخدر

به گفته وزارت دفاع امریکا، در این سه ماه، دولت جمهوری اسلامی افغانستان چندین عملیات مبارزه علیه مواد مخدر انجام داد که منجر به دستگیری قاچاقبران و مصادره مواد کیمیاوی مورد استفاده در تولید مواد مخدر گردید و سازمان مقابله با مواد مخدر امریکا (DEA) و سازمان های افغان به تحقیقات خود در این زمینه دوام می دهند. به علاوه، سازمان های نظامی و اعمال قانون امریکا بر همکاری برای ایجاد ظرفیت در قوای مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان تمرکز نموده اند. دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای تطبیق پروگرام های حفظ ولایات عاری از کشت کوکنار، با دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد (UNODC) و دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون (INL) همکاری می کند.¹³⁹



در یک عملیه مشترک توسط قوای امنیتی افغان و قوای بین المللی در تاریخ 10 فیبروری 2011، یک محموله مواد مخدر در ولایت نیمروز کشف شد و دو شورشی کشته شدند. نیروهای امنیت ملی افغانستان و آیساف از 1 جنوری تا 16 مارچ 2011، 76 عملیات مبارزه علیه مواد مخدر انجام داده اند. (عکس وزارت دفاع امریکا)

در تاریخ 31 جنوری 2011، وزارت مقابله با مواد مخدر و دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد (UNODC) نتایج سروری زمستانی تریاک 2011 را نشر نمودند. در ولایات جنوبی، غربی و شرقی، کوکنار در زمستان شروع به جوانه زدن می کند. به گفته دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد (UNODC)، بر طبق نتایج این سروری، با وجود قیمت زیاد تریاک در حال حاضر، کشت کوکنار اندکی تقلیل یافته است. این تقلیل، همراه با خشکسالی طولانی در جنوب ممکن است سبب تقلیل تولید در یک سال دیگر گردد. همچنان، دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد (UNODC) اعلان نمود که بر طبق ارزیابی انجام شده، دهاقین "امیدوارند" که کشت و تولید کوکنار مثل قبل زیاد نباشد.¹⁴⁰

ارزیابی مبارزه علیه مواد مخدر امریکا

به گفته دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، تجارت مواد مخدر ثبات سیاسی و رشد اقتصادی افغانستان را تهدید می کند و ظرفیت دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای رفع عوارض امنیتی داخلی افزایش می دهد. این تجارت همچنان مساعی مبارزه با مواد مخدر امریکا را تضعیف می کند. به گفته دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، نبود کردن تجارت مواد مخدر ضرورت به "مساعی دولتی" برای مبارزه علیه شورش، مبارزه علیه مواد مخدر، انکشاف و حکومتداری دارد. یکی از پایه های اساسی ستراتیژی مبارزه علیه مواد مخدر امریکا، کشت محصولات متبادل کوکنار است.¹⁴¹

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون اعلان نمود که زراعت منبع اصلی معاش افغانها است و کشت کوکنار، خاصاً در ساحات ناامن و دور افتاده یک محصول رقابتی و متداول محسوب می گردد.¹⁴² به گفته دفتر زراعت اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، طالبان برای تأمین مصارف فعالیت های خود دهاقین را مجبور به کشت کوکنار می کند. همچنان، قیمت تریاک در دروازه مزرعه زیادتر از سایر محصولات است. مثلاً در هلمند، قیمت تریاک بیش از شش برابر قیمت گندم در واحد سطح است.¹⁴³

اداره زراعت اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اعلان نمود که بازار محصولات متبادل کوکنار با ایجاد ثبات واقعی در کشور و تقلیل نفوذ طالبان تقویت خواهد شد. علاوه بر مساعی افزایش ریسک تولید تریاک و منهدم کردن شبکه فروش تریاک، محصولات متبادل باید در دهاقین انگیزه کافی برای کشت محصولات

متبادل برای کسب معاش بیشتر برای خانواده هایش را ایجاد کنند. همچنان، تقاضا برای کارگر بیشتر می شود زیرا محصولات متبادل با دست برداشت می شوند.¹⁴⁴

مساعی مبارزه علیه مواد مخدر امریکا

مواد مخدر غیر قانونی یکی از منابع عمده عواید شورشیان در افغانستان هستند. به گفته دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، مساعی مبارزه علیه مواد مخدر امریکا در افغانستان نه تنها بر تقلیل تجارت غیر قانونی بلکه بر جلوگیری از استفاده از این تجارت منحصراً منبع عواید گروههای شورشی متمرکز است. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون اعلان نمود که بر طبق ستراتیژی مبارزه علیه شورش امریکا برای افغانستان، سازمان های امریکایی برای مقابله با شبکه های مواد مخدر-شورش و مبارزه علیه قاچاقبران مواد مخدر باید با همسایگان ساحوی افغانستان همکاری کنند. بخشی از این مساعی، مذاکرات دوجانبه امریکا-روسیه و همکاری با تمامی شرکای ساحوی برای مبارزه علیه تجارت مواد مخدر از طریق مجامع بین المللی و چند جانبه است.¹⁴⁵

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون از پروگرام های وزارت مقابله با مواد مخدر افغانستان (MCN) برای تقلیل تولید کوکنار در بخش کشت حمایت می کند. پروگرام معلوماتدهی عمومی مبارزه علیه مواد مخدر وزارت مقابله با مواد مخدر افغانستان (MCN)، رهبران و مردم افغانستان را از طریق اعلانات رادیویی، تلویزیونی و نشراتی از خطرات کشت، تجارت و مصرف مواد مخدر مطلع می سازد. با آنکه این کمپاین در تمام سال اجرا می شود، ولی توجه خاصی به فصل قبل از کشت (جولای تا سپتمبر) شده است.¹⁴⁶ به گفته وزارت دفاع امریکا، پروگرام انکشاف زراعت همراه با بهبود امنیت به دهاقین در ساحات نزدیک به مراکز جمعیت امکان داده که کشت مواد مخدر را کنار بگذارند. موفقیت پروگرام هایی که دهاقین را تشویق به کشت محصولات متبادل می کنند بستگی به بهبود بخشی امنیت و اعمال قانون دارد. وزارت دفاع امریکا اعلان نمود که کشت کوکنار در ساحات کمتری انجام می شود.¹⁴⁷

عملیات جلوگیری از کشت

به گفته وزارت دفاع امریکا، در این سه ماه، اغلب فعالیت های مبارزه علیه کشت کوکنار در ساحات جنوبی و جنوب غربی که کوکنار در آنها کشت و پروسس شده و به خارج از افغانستان قاچاق می شود انجام شده اند. نیروهای امنیت ملی افغانستان در ساحات شرقی و شمالی عملیات کمتری نسبت به سه ماه قبل انجام داده اند.¹⁴⁸

به گفته وزارت دفاع امریکا، نیروهای امنیت ملی افغانستان از 1 جنوری تا 16 مارچ 2011 برای انجام 76 عملیات مبارزه علیه مواد مخدر با آیساف همکاری نمودند. این عملیات منجر به دستگیری 76 نفر و مصادره مقدار زیادی از مواد کیمیاوی مورد استفاده در تولید مواد مخدر گردید:¹⁴⁹

- 41,945 کیلوگرم حشیش
- 11,854 کیلوگرم تریاک
- 4,636 کیلوگرم مورفین
- 2,347 کیلوگرم هروئین
- 851 کیلوگرم مواد کیمیاوی مربوط به تولید مواد مخدر

به گفته وزارت دفاع امریکا، قوای امریکایی به ارائه حمایت ترانسپورت، استخبارات، ترانسپورت هوایی و عکس العمل سریع دوام می دهند و سازمان مقابله با مواد مخدر (DEA) به تعلیم یونت های خاص مبارزه علیه مواد مخدر افغان دوام می دهد. به علاوه، جامعه استخباراتی امریکا به حمایت تحلیلی خود در سطوح ستراتیژیک، عملیاتی و تکتیکی دوام داد.¹⁵⁰

- دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون اعلان نمود که با ارائه حمایت عملیاتی و حفظ و مراقبت از یونت تحقیقات تخنیک، یونت مبارزه ملی علیه مواد مخدر و یونت تحقیقات حساس پولیس مقابلہ با مواد مخدر افغانستان (CNPA) دوام می دهد. موفقیت های اخیر بشمول موارد ذیل است:¹⁵¹
- آفسرهای یونت ملی مبارزه علیه مواد مخدر اکنون می توانند عملیات خودشان را انجام بدهند. درخواست حکم کنند و احکام را اجرا کنند. شواهد جمع آوری شده توسط یونت تحقیقات تخنیک از طریق عملیات استخباراتی با اجازه محکمه، افزایش قاچاقبری عمده مواد مخدر و دوسیه های فساد اداری مربوط به آنها که به نیروی کاری عدالت جنایی ارائه شده را می دهد.
 - در طی سال 2010، پولیس مقابلہ با مواد مخدر افغانستان (CNPA) با همکاری مربیانی از سازمان مقابلہ با مواد مخدر امریکا، بیش از 100 عملیات انجام داده و بیش از 11 تن متریک هرئین کشف کرد که 700 فیصد بیش از میزان کشف شده در سال 2009 است.
 - سازمان مقابلہ با مواد مخدر و پولیس مقابلہ با مواد مخدر افغانستان (CNPA) با حمایت هلی کاپترهای دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، بیش از 4 تن متریک پایه مورفین را در یک سلسله حمله به ولسوالی آچین در ننگرهار مصادره نمودند.
 - در سال 2010، طی عملیات مبارزه علیه مواد مخدر بریتانیا و اعضای آیساف، پولیس مقابلہ با مواد مخدر افغانستان (CNPA) و سازمان مقابلہ با مواد مخدر امریکا (DEA)، 55,000 کیلوگرم تریاک، 74,468 کیلوگرم حشیش، 34,354 لیتر مایعات کیمیای مورد استفاده در تولید و 2,319 کیلوگرم مورفین را کشف نمودند.

حکومتداری

همانطور که در ضمیمه B نشان داده شده است، امریکا تا 31 مارچ 2011 بیش از 16.16 میلیارد دالر را به حمایت از حکومتداری و انکشاف افغانستان اختصاص داده است. ایجاد ظرفیت حکومتداری در دولت افغانستان برای مساعی امریکا حیاتی است. در این سه ماه، پروگرام های امریکا به رفع عوارض مربوط به ایجاد ظرفیت، فساد اداری، حاکمیت قانون و مدیریت مؤثر دوام دادند. بهبود وضعیت امنیتی اجازه پیشرفت بعضی از مساعی حکومتداری محلی را داد. ولی بعضی از این نتایج هنوز تثبیت نشده اند. پیشرفت هایی در زمینه محافظت از زنان آسیب پذیر در پالیسی ها ایجاد شد.

وقایع مهم در این سه ماه

در این سه ماه، ولسی جرگه بعد از یک تأخیر طولانی بعد از انتخابات تشکیل جلسه داد ولی درگیری ها بین ولسی جرگه و دولت هنوز ادامه دارد. مأموریت هیبت معاونت سازمان ملل متحد برای افغانستان (یوناما) بر اساس پالیسی های جدید که بر کنترل بیشتر دولت جمهوری اسلامی افغانستان (GIROA) بر آینده کشور تأکید دارد تمدید شد. به علاوه، فشارها برای آشتی ملی و بازگشت شورشیان به جامعه دوام یافت ولی پیشرفت عمده ای حاصل نگردید.

جلسه ولسی جرگه

اختلافات شدید داخلی در مورد نتایج انتخابات پارلمانی سپتامبر 2010 در این سه ماه دوام یافت. رئیس جمهور حامد کرزی ولسی جرگه را بعد از توافق با اعضای انتخابی جدید و اعضای انتخاب نشده که به نتایج انتخابات اعتراض داشتند در تاریخ 26 جنوری 2011 افتتاح نمود. ولی، افتتاح ولسی جرگه سبب نگردید که محکمه خاص تأسیس شده توسط رئیس جمهور کرزی در دسامبر 2010 و دفتر خرنوالی (AGO) به تحقیقات خود دوام ندهند. کمیسیون مستقل انتخابات (IEC)، وزارت امورخارجه امریکا (DoS) و یوناما تشویش های خود را در مورد تأثیر اقدامات دفتر خرنوالی (AGO) بر استقلال نهادهای انتخاباتی مطرح نموده اند.¹⁵² وزارت امورخارجه امریکا اعلان نمود که هر نوع فشار غیر عادی می تواند اعتبار انتخابات را خدشه دار کند.¹⁵³ بر اساس راپور ریبور ریبور مارچ 2010 منشی عمومی سازمان ملل متحد (UN)، مفتشان دفتر خرنوالی (AGO) و آفسرهای پولیس در تاریخ 14 فبروری 2011 داخل قوماندانی کمیسیون مستقل انتخابات در کابل شده و باکس های رأی و مرکز دیتای کمیسیون مستقل انتخابات را مهر و موم کردند.¹⁵⁴ خرنوالی در تاریخ 20 فبروری 2011 رئیس اجرائیوی کمیسیون مستقل انتخابات و یکی از معاونین وی را به علت "همکاری ناکافی" با محکمه خاص از کار معلق نمود. ولی کمیسیون مستقل انتخابات اعتراض

نمود که خارنوالی اختیارات قانونی کافی برای تعلیق این کارمندان را نداشته است. ولسی جرگه محکمه خاص را غیر قانونی اعلان دانست و اعلان نمود که نتایج بازشماری آراء را نمی پذیرد. به گفته وزارت امور خارجه امریکا، اعضای ولسی جرگه از تأثیر فعالیت های آتی محکمه خاص در تشویش هستند.¹⁵⁵ محکمه خاص تا 31 مارچ 2011 آراء 23 ولایت را شمارش نموده و بعضی از اعضای ولسی جرگه را متهم به تقلب انتخاباتی نموده بود. به گفته وزارت امور خارجه امریکا، بعضی از اعضاء معتقدند که رئیس جمهور انتخابات را ابطال خواهد نمود و بعضی دیگر معتقدند که از محکمه برای تغییر نظر ولسی جرگه در مورد مسائل مهم استفاده خواهد شد.¹⁵⁶ به گفته وزارت امور خارجه امریکا، با آنکه ولسی جرگه بشمول تعدادی از مخالفین مهم دولت است، ولی این موضوع تأثیر زیادی بر توازن قدرت در دولت افغانستان ندارد. اعضای ولسی جرگه مدت زیادی از وقت خود در جنوری و فبروری 2011 را به انتخاب رئیس شورا اختصاص دادند زیرا کاندیدان هر دو طرف قادر به تشکیل ائتلاف نبودند.¹⁵⁷

اداره انتخابات

مساعدهت های عملیاتی، مالی و ترنینگ به کمیسیون مستقل انتخابات با استفاده از منابع مالی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID) انجام می شود. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده مصارف پروگرام های مربوط به ایجاد ظرفیت انتخاباتی در دولت جمهوری اسلامی افغانستان را تأمین می کند. این حمایت ها به کمیسیون مستقل انتخابات برای تهیه یک پلان عملیاتی بعد از انتخابات که بر اسم نویسی از رأی دهندگان و تعیین حدود انتخاباتی مساعدهت می کند. تا وقتی که دولت جمهوری اسلامی افغانستان نتواند حدود انتخاباتی را به طور صحیح مشخص نماید، امکان برگزاری انتخابات ولسوالی ها وجود ندارد. وزارت امور خارجه امریکا اعلان نمود که از تأسیس یک کمیسیون اصلاحات انتخاباتی بر اساس تعهدات کنفرانس کابل حمایت می کند. به گفته وزارت امور خارجه امریکا، اختلافات موجود در زمینه انتخابات نشان می دهد که دولت جمهوری اسلامی افغانستان باید اصلاحات انتخاباتی وسیع تری را تطبیق نماید.¹⁵⁸ در تاریخ 31 جنوری 2011 دوره قانونی کمیسیون شکایات انتخاباتی (ECC) برای حمایت از انتخابات پارلمانی خاتمه یافت و عملیات آن به پایان رسید. به گفته یوناما، کمیسیون شکایات انتخاباتی تمامی آرشیف های مربوط به موارد نقض قانون انتخاباتی و صلاحیت کاندیدان را به کمیسیون مستقل انتخابات تحویل داد.¹⁵⁹

به گفته منشی عمومی سازمان ملل متحد، پروگرام انکشافی سازمان ملل متحد (UNDP) قصد دارد با جمعیت سازمان های انتخاباتی، حفظ حافظه سازمانی، پلان گذاری برای حفظ پروگرام ها و افزایش استقلال سازمان های دولت جمهوری اسلامی افغانستان به حمایت خود از ایجاد ظرفیت انتخاباتی در افغانستان دوام بدهد. هدف از این مساعدهت، ایجاد سازمان های انتخاباتی با قابلیت عملیاتی و تخنیکی بیشتر برای حمایت از انتخابات و تقلیل وابستگی آنان به حمایت بین المللی است.¹⁶⁰ شرکای بین المللی در اواخر جنوری 2011 یک ارزیابی از چارچوب کسب شده را آغاز نمودند. به گفته وزارت امور خارجه امریکا، به علت بحران ایجاد شده در مورد نتایج انتخابات، این ارزیابی دچار تأخیر شده است.¹⁶¹

انکشاف یوناما

شورای امنیت سازمان ملل متحد در تاریخ 22 مارچ 2011 اختیارات یوناما را تا 23 مارچ 2012 تمدید نمود. یوناما که در سال 2002 تأسیس شده 30 سازمان، صندوق و پروگرام دارد که به بهبود حکومتداری، انکشاف و امنیت در 34 ولایت مساعدت می کنند.¹⁶²

دولت جمهوری اسلامی افغانستان قبل از تمدید این اختیارات تأکید نمود که قصد دارد کنترول "مکمل" حکومتداری، انکشاف و امنیت افغانستان را تا آخر سال 2014 بدوش بگیرد.¹⁶³ دولت جمهوری اسلامی افغانستان یک سلسله درخواست از شورای امنیت سازمان ملل متحد نمود که بر اساس آنها طرز انتقال اختیارات یوناما به دولت افغانستان تشریح شده است. این موارد بشمول موارد ذیل است:¹⁶⁴

- برای یقین حاصل نمودن از مؤثریت پروسس انتخاباتی، افغان ها باید صاحب آن باشند. دولت جمهوری اسلامی افغانستان از حمایت های تخنیکی و ایجاد ظرفیت انتخاباتی یوناما استقبال نمود ولی اعلان نمود که این یک پروسس دیموکراتیک قابل حفظ توسط افغان ها نیست.
- باید بیشتر روی هماهنگ کردن اعطآت با پروگرام های اولویت ملی افغانستان و پرداخت آنها از طریق بودجه دولت جمهوری اسلامی افغانستان تأکید شود.
- دولت جمهوری اسلامی افغانستان باید هدایت پروسس صلح و آشتی ملی را بدوش بگیرد ولی ممکن است از حمایت های دیپلماتیک و عملیاتی یوناما استفاده کند.
- یک ستراتیژی جدید هماهنگی میان یوناما و آیساف باید بر انتقال مساعی تأمین ثبات به افغان ها متمرکز باشد.
- یوناما باید از طریق سمت معاونت خود در هیئت مدیره هماهنگی و نظارت مشترک، به افزایش هماهنگی حمایت های جامعه بین المللی با ستراتیژی انکشافی افغانستان مساعدت کند.
- یک ارزیابی جامع از مأموریت یوناما و نقش سازمان ملل متحد در افغانستان باید قبل از کنفرانس بن در آخر سال 2011 انجام شود.
- کوشش بیشتری برای عملیات، پروگرام ها و اعطآت سازمان ملل متحد در افغانستان ضرورت دارد.

یوناما بعد از تمدید اختیارات خود توافق نمود که بر طبق توافقنامه های لندن و کابل از دولت جمهوری اسلامی افغانستان حمایت کند. این حمایت ها خصوصاً بر بهبود هماهنگی مساعی بین المللی در زمینه حکومتداری و انکشاف و عملیات نظامی و غیر نظامی متمرکز است. یوناما همچنان تصمیم گرفت که از مساعی مربوط به افزایش اعطآت مستقیم از طریق دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای افزایش شفافیت و مؤثریت مصرف این اعطآت توسط دولت جمهوری اسلامی افغانستان حمایت کند. یوناما تأکید نمود که باید در صورت درخواست دولت جمهوری اسلامی افغانستان، نقش اصلی در حمایت های انتخاباتی بین المللی را در آینده داشته باشد. یوناما همچنان از منشی عمومی سازمان ملل متحد درخواست نمود که یک ارزیابی جامع از حمایت سازمان ملل متحد را تا آخر سال 2011 انجام بدهد.¹⁶⁵

نماینده افغانستان در سازمان ملل متحد گفت که تمدید این اختیارات بر تعهد جامعه بین المللی تأکید داشته و ضرورت انتقال مسئولیت به افغان ها را نیز مشخص می سازد. نماینده سازمان ملل متحد همچنان اعلان نمود که این اختیارات، عملیات سازمان ملل متحد را با اولویت های افغانستان هماهنگ می سازد.¹⁶⁶ بعد از حمله 1 آپریل به پایگاه سازمان ملل متحد در مزار شریف، یوناما اعلان نمود که به فعالیت های خود در این دوره حساس و بحرانی در کشور دوام می دهد.¹⁶⁷

HOOAC

به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOOAC) که مسئول مقابله با فساد اداری است، تاکنون پیشرفت چشمگیری نداشته است. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده این عدم موفقیت را با کافی نبودن انگیزه مسئولین ارشد برای انجام این مساعی مرتبط دانسته است.¹⁷²

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با ارائه مساعدت های تخنیکي از طریق یک قرارداد با کمپنی Management Systems International که از اکتوبر 2010 آغاز گردیده از دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری حمایت می کند. به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، حداکثر ارزش این پروگرام 27.7 میلیون دالر طی سه سال است. پروگرام انکشافی سازمان ملل متحد، دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از وقت تأسیس دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری در سال 2008، به این دفتر مساعدت های تخنیکي بشمول پروگرام های ترنینگ ارائه می کنند.¹⁷³

به گفته وزارت امور خارجه امریکا، مساعی دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری برای بهبود پروسس اعلان اموال مسئولین دولتی غالباً سمبولیک و غیر مؤثر بوده است. تا 31 مارچ 2011 فقط 1,900 نفر از 3,600 نفر از مسئولین که ملزم به اعلان اموال خود شده بودند این کار را انجام دادند و فقط اموال 70 نفر از آنان نشر گردید. وزارت امور خارجه امریکا کاستی های زیادی در اعلان و تصدیق اموال بشمول ملزم نکردن مسئولین برای اعلان اموالی که به اسم اشخاص دیگری برای مسئولین دولتی نگهداری می شوند را مشاهده نمود. به گفته وزارت امور خارجه امریکا، از آنجاکه اعلان این نوع اموال ضرورت نداشته، کل دارائی رئیس جمهور کرزی کمتر از 30,000 دالر اعلان شده است.¹⁷⁴

واحد ضد فساد اداری

در این سه ماه، خارنوالی به مریدان وزارت عدلیه امریکا (DoJ) اجازه داد که به همکاری با خارنوالان واحد ضد فساد اداری (ACU) دوام بدهند. این مریدان بعد از ماجرای ارتشای مشاور رئیس جمهور کرزی آقای ضیا صالحی در جولای 2010 کار خود را متوقف کرده بودند. وزارت امور خارجه امریکا اعلان نمود که مریدان وزارت عدلیه امریکا نقش مریدگری قبلی خودشان را محدود کرده اند و فقط بروی ارائه مساعدت تخنیکي تمرکز نموده اند. به گفته وزارت امور خارجه امریکا، خارنوالان افغان تشویب هایی را در مورد همکاری نزدیک با وزارت عدلیه امریکا اعلان نموده اند.¹⁷⁵

واحد مقابله با فساد اداری تا 31 مارچ 2011 تعداد 416 دوسیه بشمول 149 دوسیه مربوط به سوء استفاده از قدرت و 71 دوسیه مربوط به ارتشاء را به محاکم ارجاع نموده بود. این واحد همچنان هشت حکم منع خروج از کشور برای مسئولین ارشد دولتی صادر نمود.¹⁷⁶

مبارزه علیه فساد اداری

در این سه ماه، وزارت امور خارجه امریکا تشویب های زیادی در مورد دوام یافتن فساد اداری در افغانستان مطرح نمود. وزارت امور خارجه امریکا اعلان نمود که دولت جمهوری اسلامی افغانستان می تواند با عزل مسئولین ارشدی که از حسابدهی دولت یقین حاصل نمی کنند و با پرداخت معاش بیشتر به خارنوالان، علیه فساد اداری مبارزه نماید. وزارت امور خارجه امریکا همچنان بر اهمیت تقویت قوانین ضد فساد اداری از طریق تهیه طرز العمل های خاص محاکمه تأکید نمود.¹⁶⁸

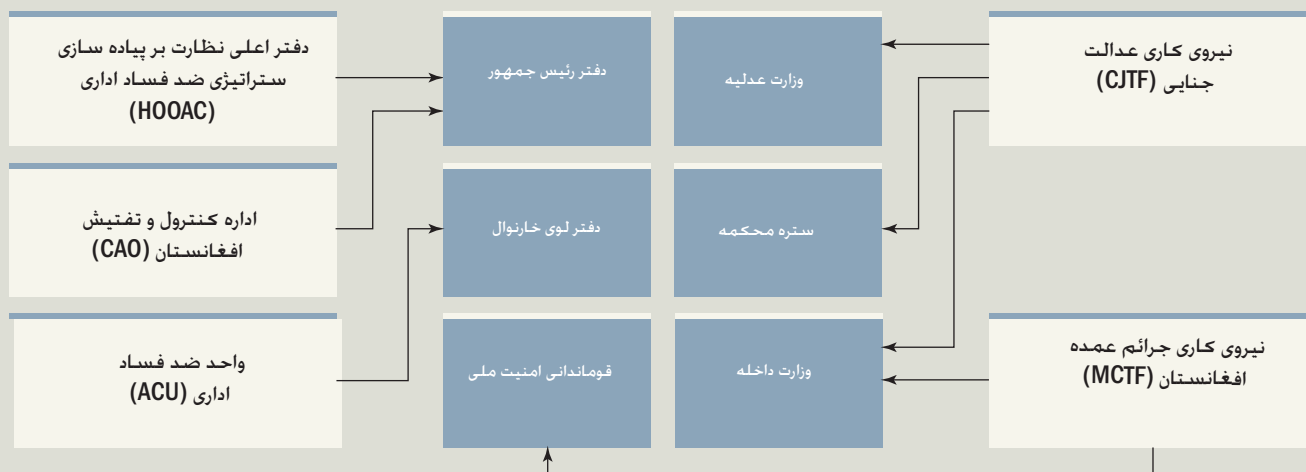
به گفته وزارت امور خارجه امریکا، "شبکه های حمایتی فساد اداری مرتبط با مسئولین ارشد افغانستان، سازمان های ضعیف کندی اصلاحات دولتی، کافی نبودن قوانین ضد فساد اداری و مصونیت سیاسی سبب متوقف شدن پیشرفت مساعی مبارزه علیه فساد اداری در افغانستان شده اند."¹⁶⁹ وزارت امور خارجه امریکا اعلان نمود که خارنوالی تعهد جدی به مبارزه علیه فساد اداری و اجرای عدالت در مورد مسئولین ارشد دولتی ندارد و اعلان نمود که کدام مسئول ارشد دولتی در این سه ماه محاکمه نشده است. در نومبر 2010 دفتر خارنوالی (AGO) یک تحقیق از 20 مسئول ارشد دولتی بشمول 2 نفر از اعضای کابینه را آغاز نمود. فقط یکی از این اشخاص (وزیر سابق ترانسپورت) دستگیر شده است. هنوز مسئولین موضوع این تحقیق محاکمه نشده اند و اسامی و جزئیات دوسیه آنان اعلان نشده است.¹⁷⁰

وزارت امور خارجه امریکا همچنان به رفع اتهام فساد اداری قوماندانان ارشد پولیس منحیث نمونه هایی از موانع عمده پیش روی اجرای قوانین ضد فساد اداری اشاره نمود. ولی این وزارتخانه اخیراً اعلان نمود که خارنوالی اخیراً اقداماتی را برای حذف مسئولین فاقد صلاحیت و پرداخت معاش کافی به خارنوالان برای تقلیل انگیزه فساد اداری اعلان نموده است.¹⁷¹

"می توان موانع پیش روی مساعی غیر نظامی ما در افغانستان را انکار کرد. فساد اداری یک عارضه عمده است. مبارزه علیه تقلب و اتلاف منابع مالی یکی از مهمترین اولویت های ما است."

- وزیر امور خارجه امریکا خانم هیلری کلینتن

منبع: وزارت امور خارجه امریکا، "اظهارات وزیر امور خارجه امریکا خانم هیلری کلینتن، نشر خطابه های آقای ریچارد سی هیلبروک توسط جامعه آسیا"، 2/18/2011.



منابع: نیروی کاری عدالت جنایی "به وب سایت نیروی کاری عدالت جنایی خوش آمدید". دسترسی آنلاین 1/16/2011. HOOAC. "ما که هستیم؟" دسترسی آنلاین 1/16/2011. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. "کلیات پروگرام افغانستان". دسترسی آنلاین 1/14/2011. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرفمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/6/2011. سفارت امریکا در کابل. "افغانستان روز مبارزه علیه فساد اداری را جشن می گیرد". 12/15/2010. وزارت امورخارجه امریکا. "کلینتن: افغان ها در دوره دوم ریاست جمهوری کرزی در لحظه حساسی قرار دارند". 11/19/2010. وزارت عدلیه امریکا. "لوی لآرتوال برای ملاقات با مسئولین امریکایی و افغان به افغانستان سفر می کند". 6/30/2010. سرفمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. تفتیش 8-10. "اداره کنترل و تفتیش افغانستان برای تشخیص و جلوگیری مؤثر از فساد اداری. ضرورت به بودجه عملیاتی. استقلال. اختیارات زیادت و تمرکز مساعدت بین المللی دارد". 4/9/2010. وزارت امورخارجه امریکا. "راپورهای پیشرفت دیموکراسی و آزادی". 5/2009.

نیروی کاری جرائم عمده

تحقیقات نیروی کاری جرائم عمده (MCTF). عمدتاً بر فساد اداری در سطوح بالای دولتی متمرکز است. علاوه بر بر سازمان های بین المللی، پولیس فدرال امریکا و اردوی امریکا نیز به نیروی کاری جرائم عمده ترین تحقیقاتی ارائه می کنند.¹⁷⁷

نیروی کاری جرائم عمده تا 31 مارچ 2011 موفق به محکوم نمودن 10 نفر به جرائم عمده گردید و در حال انجام 100 تحقیق دیگر نیز بود. به گفته وزارت امورخارجه امریکا، نیروی کاری جرائم عمده در سال 2010 موفق به بازداشت 162 نفر شد که 22 نفر از آنان به اتهام فساد اداری دستگیر شدند. وزارت امورخارجه امریکا اعلان نمود که با آنکه نیروی کاری مبارزه با جرائم عمده پیشرفت هایی داشته است، ولی مساعی این نیروی کاری به علت اعمال نفوذ خارتوالی و دفتر رئیس جمهور موفق نبوده است.¹⁷⁸

اداره کنترل و تفتیش افغانستان

اداره کنترل و تفتیش افغانستان (CAO) مسئول میزبانی مؤثریت مالی سازمان های دولت جمهوری اسلامی افغانستان است. به گفته وزارت امورخارجه امریکا، اداره کنترل و تفتیش افغانستان (CAO) استقلال و ظرفیت کافی برای انجام مسئولیت های خود را در اختیار ندارد و پیشرفت های کمی در این سه ماه برای انکشاف قابلیت های آن انجام شده است. وزارت امورخارجه امریکا اعلان نمود که قانون افغانستان به اداره کنترل و تفتیش افغانستان (CAO) استقلال و اختیارات کافی نمی دهد. اداره کنترل و تفتیش افغانستان (CAO) به وزارت امورخارجه امریکا اطلاع داد که اغلب دوسیه هایی که به خارتوالی ارجاع می شوند بدون انجام اقدامات خاصی بازگردانده می شوند.¹⁷⁹

میزی سرفمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

سرفمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال ارزیابی میزان موفقیت مساعی امریکا برای تقویت قابلیت های مبارزه علیه فساد اداری نیروی کاری جرائم عمده است. برای کسب معلومات بیشتر به بخش 1، صفحه 17 مراجعه کنید.

میزی سرفمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

در تفتیش های سرفمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از دفتر عالی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری و اداره کنترل و تفتیش افغانستان مشخص گردید که این سازمان ها اختیارات یا استقلال کافی برای عملکرد منحیث یک سازمان مؤثر تفتیشی را مبارزه علیه فساد اداری یا تفتیش را ندارند. برای کسب معلومات زیادت به www.sigar.mil مراجعه کنید.

صلح/آشتی ملی

دولت جمهوری اسلامی افغانستان در سال 2010 - با حمایت سیاسی و پروگرامی بین المللی - اقداماتی جدیدی برای آشتی و بازگشت شورشیان و رهبران آنان به جامعه را آغاز نمود. در این سه ماه، این مساعی به پیشرفت خود دوام دادند ولی پیشرفت عمده ای حاصل نگردید.

شورای عالی صلح

به گفته وزارت دفاع امریکا، در این سه ماه، شورای عالی صلح یک سلسله جلسات رسمی و غیر رسمی را برگزار نمود. این شورا جزئیات این جلسات را در اختیار نیروهای بین المللی کمک به امنیت (آیساف) قرار نداد و برای حفظ هویت اشتراک کنندگان این معلومات را اعلان نکرد. به گفته منشی عمومی سازمان ملل متحد، شورا از این جلسات برای معلوماتدهی و حمایت از پروسس صلح استفاده کرده است.¹⁸⁰ وزارت امورخارجہ امریکا اعلان نمود که هنوز شواهدی از تغییر موضع رهبران شورشی مشاهده نشده است.¹⁸¹

به گفته وزارت دفاع امریکا، دولت جمهوری اسلامی افغانستان 25 شورای ولایتی صلح تأسیس نموده است.¹⁸² این شوراها باید از ابتدا پروگرام های معلوماتدهی را تطبیق نموده، اعتماد عمومی به صلح و آشتی ملی ایجاد نموده، مذاکرات را انجام دهند و ناراحتی ها را رفع کنند. اعضای کمیته ها بشمول مسئولین دولتی و نمایندگان مذهبی و اجتماعی هستند.¹⁸³

پیشرفت هایی نیز در زمینه تطبیق پروگرام صلح و بازگشت شورشیان به جامعه افغانستان (APRP) ایجاد شده است. به گفته وزارت دفاع امریکا، اداره مشترک با مساعدت پروگرام انکشافی سازمان ملل متحد طرزالعمل های مساعدت مالی برای 8 ولایت را تهیه نموده و در حال تهیه 13 طرزالعمل دیگر نیز بود.¹⁸⁴ بر طبق راپور منشی عمومی سازمان ملل متحد، کمیته نظارت مالی شورا هفت پروژه برای بازگشت شورشیان به جامعه را تصدیق نموده است. شش پروژه در وزارتخانه ها و ادارات برای حمایت از پروگرام انکشاف و بازگشت شورشیان به جامعه تطبیق گردیده و یک پروژه مین زدایی با استفاده از شورشیان داوطلب اجرا می شود.¹⁸⁵

حقوق زنان و آشتی ملی

بخاطر پروسس آشتی ملی و صلح و آوردن گروههای مخاف حقوق زنان به مذاکرات، توجه زیادی به حقوق زنان در مذاکرات شده است. به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و وزارت امورخارجہ امریکا، تشویق هایی در مورد به خطر افتادن حقوق زنان در ضروریات تعیین شده توسط دولت امریکا برای حمایت از پروگرام صلح و بازگشت شورشیان به جامعه افغانستان (APRP) مطرح شده است. مثلاً، شورشیان طالبان باید توافق کنند که به قانون اساسی افغانستان بشمول موارد مربوط به حقوق زنان و اقلیت ها در آن احترام بگذارند. وزیر امورخارجہ امریکا گفت که امریکا از سهم گیری زنان در تمامی سطوح پروسس آشتی ملی حمایت می کند.¹⁸⁶

به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، امریکا به روش های مختلفی بشمول موارد ذیل به سهم گیری زنان مساعدت نموده است:¹⁸⁷

- مساعدت به تقویت نقش 9 زن از 69 عضو شورای عالی صلح در این شورا.
- مساعدت های سیاسی در سطوح ملی و ولایتی
- حمایت از مساعی جامعه مدنی برای یقین حاصل نمودن از اشتراک زنان در پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان (APRP)

کمیته نظارت مالی شورای عالی صلح بشمول نمایندگان وزارت مالیه افغانستان، رئیس اجرائیوی پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان (APRP) و نمایندگان دو مساعدت کننده است. این دو مساعدت کننده متغیر هستند. این کمیته به کمیته مشترک راپوردهی می کند.

منبع: منشی عمومی سازمان ملل متحد، "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان"، 2011/9/3، صفحه 6.

• همکاری با سازمان های غیر دولتی حقوق زنان (NGO) - گروههای کاری زنان، صلح و امنیت - که به تهیه یک پلان اجرایی توسط دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای سهم گیری زنان در تمامی سطوح آشتی ملی مساعدت می کند.

به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، زنان به چند طریق در پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان (APRP) نقش دارند. یک مشاور جنسیتی مخصوص در پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان (APRP) برای یقین حاصل نمودن از در نظر گرفتن مسائل مربوط به زنان در تصمیمات و پالیسی های عمده و مساعدت به اعضای مؤنث شورا برای معلوماتدهی فعالیت می کند. به علاوه، اعضای مؤنث شورا بعضی اوقات در کمپاین های معلوماتدهی محلی و بین المللی شورا اشتراک می کنند. همچنان، شورا اخیراً به شوراهای ولایتی صلح دستور داده که شوراهای آنها باید حداقل سه عضو مؤنث داشته باشند. دولت جمهوری اسلامی افغانستان همچنان به شبکه زنان افغانستان و انجمن جامعه مدنی افغانستان اجازه داده که بر تشکیل شوراهای ولایتی صلح نظارت نموده و توصیه هایی برای یقین حاصل نمودن از در نظر گرفته شدن حقوق نسوان در پروسس آشتی ملی را ارائه نموده است.¹⁸⁸

مساعادت امریکا به صلح و آشتی ملی

امریکا، بریتانیا، جاپان و آلمان تا 31 مارچ 2011 پرداخت حدود 234 میلیون دالر را برای حمایت از پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان (APRP) بشمول فعالیت های شورای عالی صلح تعهد نموده اند. حدود 110 میلیون دالر از این منابع مالی تعهد شده تا آخر این سه ماه دریافت شده است. به گفته وزارت دفاع امریکا، وزارت مالیه افغانستان (MoF) هنوز در حال تهیه پلان هایی برای توزیع این منابع مالی در سطوح محلی است. لهذا میکانیزم های مالی افغانستان برای حمایت از آشتی ملی هنوز بکار نیافتاده اند.¹⁸⁹

برای یقین حاصل نمودن از پیشرفت پروسس آشتی ملی، امریکا در حال تأمین مصارف فعالیت های مربوط به صلح و آشتی ملی از طریق پروگرام بازگشت شورشیان به جامعه افغانستان (ARP) است.¹⁹⁰ مجموع تعهدات امریکا به پروگرام بازگشت شورشیان به جامعه افغانستان (ARP) تا 31 مارچ 2011 کمتر از 4 میلیون دالر بوده است. از این منابع مالی برای حمایت از چندین شورای صلح در سطوح ولایتی و ولسوالی استفاده شده است. کنگره برای حمایت از فعالیت های آشتی ملی در قانون اجازه دفاع ملی در سال مالی 2011 اجازه استفاده از 50 میلیون دالر از منابع مالی وزارت دفاع امریکا - با نظر وزیر امور خارجه - را داده است.¹⁹¹

پیشرفت آشتی ملی

منشی عمومی سازمان ملل متحد در این سه ماه اعلان نمود که پروسس بازگشت شورشیان ضد دولت جمهوری اسلامی افغانستان به جامعه افغانستان تسریع شده است.¹⁹² به گفته وزارت امور خارجه امریکا، تا 31 مارچ 2011 حدود 700 شورشی در پروسس سه مرحله ای آشتی ملی اسام نویسی نمودند.¹⁹³ به گفته وزارت دفاع امریکا، تا 31 مارچ 2011، اغلب این اشخاص در مراحل معلوماتدهی و خلع سلاح بودند و هنوز به مرحله نهایی - مرحله بازگشت به جامعه - نرسیده بودند.¹⁹⁴ منشی عمومی سازمان ملل متحد دلایلی را اعلان نمود که تعداد بیشتری از شورشیان باید بر اساس آنها سلاح های خود را کنار بگذارند. این دلایل بشمول عملیات امنیتی مداوم در ولایات شمالی و غربی، معلوماتدهی توسط ادارات ولایتی و بدوش گرفتن اداره پروگرام توسط دولت جمهوری اسلامی افغانستان است.¹⁹⁵

تا 31 مارچ 2011. در اغلب ساحات کشور شوراهای ولایتی صلح و یا ادارات مشترک ولایتی وجود نداشتند. والیان ولایات اعضای 25 شورای ولایتی صلح را کاندید می کنند ولی شورای عالی صلح فقط 6 نفر را تصدیق می کند. هیئت تیم اداره مشترک ولایتی تأسیس شده است که باید به پروسس بازگشت شورشیان به جامعه در سطوح کاری مساعدت نمایند. به گفته وزارت دفاع امریکا، تقریباً همه والیان ولایات با پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان (APRP) همکاری می کنند و همکاری آنان سبب نگردیده که حملاتی علیه آنان انجام شود.¹⁹⁶ ولی، منشی عمومی راپور داد که شورشیان در پاسخ به مساعی آشتی ملی، حملات خود را شدت داده و اشخاصی که قصد بازگشت به جامعه را داشتند تهدید نموده اند.¹⁹⁷ به گفته وزارت دفاع امریکا، مسئولین افغان به سفرهای خود برای انکشاف معلوماتی در مورد پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان (APRP) دوام می دهند. به علاوه، اداره مشترک در حال همکاری با نمایندگان سازمان های مختلف در کابل برای بهبود بخشی مرحله آخر پروسس بازگشت شورشیان به جامعه از طریق افزایش ارتباطات میان شورشیانی که به جامعه باز می گردند و جوامع آنان است.¹⁹⁸

حکومتداری ولایتی و ولسوالی

به گفته وزارت امور خارجه امریکا، عقب نشینی پلان گذاری شده نیروهای بین المللی کمک به امنیت (آیساف) تأثیر کمی بر قابلیت استخدام و حفظ رهبران محلی داشته است. تا 31 مارچ 2011، قوماندانی های ساحوی جنوب و جنوب غرب توانستند کاندیدانی را برای مناصب رهبری شناسایی نمایند و برای ایجاد ظرفیت حکومتداری با رهبران ولایات همکاری نمودند. قوماندانی ساحوی - غرب یک سلسله عوارض پیش روی رهبران برای تکمیل مناصب بشمول سیاست های کابل، انتصاب اقوام، فساد اداری در پروسس انتصاب، انزوای ولسوالی ها، تأسیسات نامناسب برای مسئولین ولسوالی ها و ناامنی را شناسایی نمود.¹⁹⁹

جنوب افغانستان

به گفته وزارت امور خارجه امریکا، دولت جمهوری اسلامی افغانستان بعد از پاکسازی اغلب ولسوالی های قندهار از شورشیان در اواخر سال 2010 به آرامی در حال تأسیس مجدد حکومتداری در ولسوالی های قندهار است. همه تیم های حمایت ولسوالی (DST ها) در قندهار، افزایش توان عملیاتی مسئولین دولتی را راپوردهی نمودند. ولی، تیم های بازسازی ولسوالی پنجوائی و سپین بولدک به وزارت امور خارجه امریکا راپور دادند که تمامی رهبران قبائل به قریه جات خود باز نگشته اند و فقط تعداد محدودی از رهبران مهم حضور دارند. هر دو تیم بازسازی ولسوالی به وزارت امور خارجه امریکا راپور دادند که رهبران از تأسیس شوراهای ولسوالی حمایت کرده و ممکن است به قریه جات خودشان بازگردند.²⁰⁰

به گفته قوماندانان ساحوی جنوب غرب، بهبود وضعیت امنیتی به دولت جمهوری اسلامی افغانستان امکان داده که اختیارات خود را انکشاف دهد و حکومتداری محلی را در ولایت هلمند بهبود ببخشد. به گفته نماینده ارشد بریتانیا در جنوب افغانستان، تا 25 جنوری 2011، نمایندگان دولت ولایتی در 11 ولسوالی از 14 ولسوالی این ولایت حضور داشتند.²⁰¹ پیشرفت در مرکز ولایت هلمند که شوراهای نشس ولسوالی مرکزی در آن قرار داشتند مشهود بود. در مارجه، حدود 1,100 رأی دهنده در تاریخ 2 مارچ 2011، 35 نفر از اعضای شورای محلی را انتخاب نمودند. با وجود تهدید شورشیان به اختلال در انتخابات، کدام حادثه امنیتی در طی انتخابات واقع نگردید.²⁰² به گفته وزارت دفاع امریکا، سهم گیری رأی دهندگان در انتخابات نشان می دهد که مردم محلی در این ساحه اختیارات دولت جمهوری اسلامی افغانستان را به جای

شورشیان پذیرفته اند.²⁰³ تیم بازسازی ولایتی هلمند به وزارت امورخارجه امریکا راپور داد که دفاتر ولایتی و ولسوالی آن به تقویت مدیریت خود دوام می دهند و با تیم های حمایت ولسوالی و تیم های بازسازی ولایتی دوام می دهند.²⁰⁴

به گفته وزارت امورخارجه امریکا و وزارت دفاع امریکا، یکی از نتایج بهبود وضعیت امنیتی، آزادی حرکت بیشتر است.²⁰⁵ به گفته وزارت امورخارجه امریکا، مسئولین دولتی محلی اکنون می توانند از طریق سرک بین تمامی ولسوالی های هلمند سفر کنند. ولسوالی های مرکزی پرجمعیت ترین ولسوالی های ولایت هستند. وضعیت در ولسوالی های اطراف - موسی قلعه، سنگین، کجکی و نوزاد به شمال و خان شین در جنوب غرب - هنوز سخت است و مسئولین باید بوسیله طیاره سفر کنند. وزارت امورخارجه امریکا همچنان اعلان نمود که با آنکه رهبران اصلی هنوز در حال بازگشت به قریه جات خودشان هستند، ولی خشونت سبب فرار بعضی از آنان شده است و بعضی از رهبران مهم در بعضی از ساحات مجدداً در حال درگیری با ادارات دولتی هستند.²⁰⁶

شمال افغانستان

به گفته وزارت امورخارجه امریکا، دولت جمهوری اسلامی افغانستان توانسته در سه ماه گذشته ثبات را در ولایات شمالی کندوز، تخار و بلخ حفظ کند. با آنکه والیان این ولایات اقداماتی را برای افزایش کنترل دولت انجام داده اند، ولی تنش بین گروههای قومی در بعضی از ساحات ثبات پایدار را به خطر می اندازد.²⁰⁷

وزارت امورخارجه امریکا اعلان نمود که والی پشتون ولایت کندوز که یکی از دوستان نزدیک رئیس جمهور کرزی است، کنترل ولایت را بدست گرفته، عملیات امنیتی نیروهای امنیت ملی افغانستان را انکشاف بخشیده و روابط خود را با مسئولین امریکایی افزایش داده است. والی تخار که یک تاجیک است، ارتباطات سیاسی بین گروههای قومی و ایدئولوژیک مختلف و سطوح دولتی ایجاد نموده است. وزارت امورخارجه امریکا اعلان نمود که این والی سفرهای وسیعی در ولایت برای کسب حمایت رهبران و مردم از نیروهای امنیت ملی افغانستان و آیساف انجام داده است. او همچنان هدایت هیئت های ولایتی برای بحث در مورد ضروریات مردم در ساحات پاکسازی شده از شورشیان را بدوش گرفته است. به گفته وزارت امورخارجه امریکا، ولایت بلخ، یک والی مؤثر، مدیر و محبوب دارد. او همچنان نفوذ زیادی در ساحات شمالی دارد. ولی کنترل فعال پروسس انتصاب به دست والی سبب از بین رفتن رهبری اقلیت پشتون و ایجاد تنش شده است.²⁰⁸

تمامی تیم های بازسازی ولایتی در این ساحه راپور دادند که مساعی انکشاف و ایجاد ثبات امریکا به ایجاد ظرفیت در دولت محلی مساعدت نموده است. وزارت امورخارجه امریکا اعلان نمود که همکاری مثبتی با شوراهای انکشاف قریه جات و شورای انکشاف ولسوالی در زمینه تطبیق پروژه های مختلف در کندوز و تخار دارد.²⁰⁹

مساعدت امریکا به اصلاح مدیریت عمومی

امریکا از اصلاحات مدیریت عمومی در سطوح ولایتی و محلی از طریق پروگرام عملیات ایجاد ثبات در قریه جات (VSO)، مساعی غیر نظامی و مساعی تیم های بازسازی ولایتی و تیم های بازسازی ولسوالی حمایت می کند.

پروگرام عملیات ایجاد ثبات در قریه جات

به گفته وزیر دفاع امریکا، پروگرام عملیات های ایجاد ثبات در قریه جات (VSO) برای اعزام کارمندان امریکایی

و افغان به قریه جات جهت مرتبط نمودن قریه جات با سازمان های دولتی ولایتی و محلی با پروگرام پولیس محلی افغانستان (ALP) همکاری می کند. پروگرام عملیات های ایجاد ثبات در قریه جات (VSO) به دهاقین کمک می کند که علیه شورشیان مقاومت کنند و مساعدت های انکشافی در اختیار آنان قرار می دهد. مصارف پروگرام عملیات های ایجاد ثبات در قریه جات (VSO) از صندوق های تحت مدیریت وزارت دفاع امریکا بشمول اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان تأمین می گردد. وزارت دفاع امریکا اعلان نمود که "یک مبلغ نسبتاً کم از منابع مالی اختصاص یافته مصرف شده است".²¹⁰ به گفته وزارت دفاع امریکا، این پروگرام نفوذ طالبان را در ساحات عملیاتی به طور چشمگیری تقلیل داده است.²¹¹

مساعی غیر نظامی

به گفته وزارت امورخارجه امریکا، تعداد کارمندان مسلکی امریکا در افغانستان به طور چشمگیری طی دو سال گذشته افزایش یافته و از 261 نفر در سال 2009 به 989 نفر در فبروری 2011 رسیده است. وزارت امورخارجه امریکا پیشنهاد نموده که تعداد کارمندان مسلکی تا سال 2012 به 1,350 نفر برسد.²¹² این مساعی تا 31 مارچ 2011 اجازه تکمیل 150 منصب محلی در تیم های بازسازی ولایتی، تیم های بازسازی ولسوالی، پلاتفورم های ساحوی (قوماندانی های ساحوی غیر نظامی) و یونت های نیروی کاری و دفاتر ولایتی متعدد را داد.²¹³

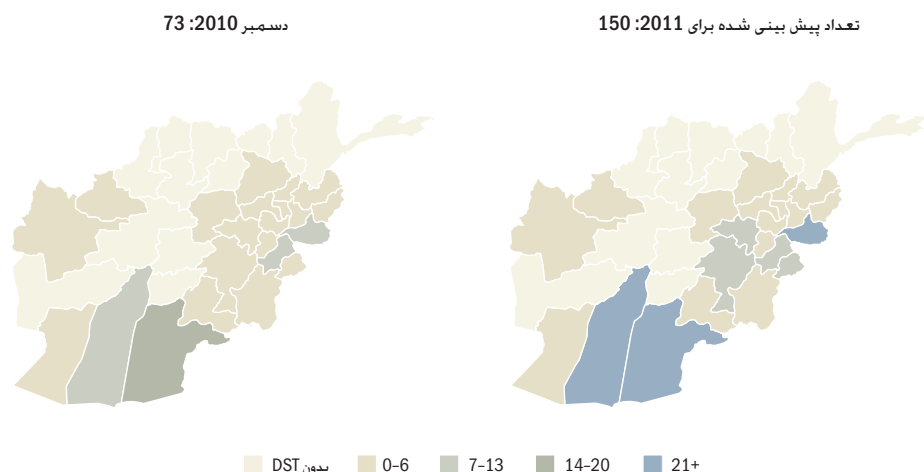
به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، مساعی غیر نظامی به ایالات متحده اجازه داده که ظرفیت دولت جمهوری اسلامی افغانستان را در سطوح محلی بهبود ببخشد. این مساعی برای حمایت از

میزی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال انجام یک تفتیش مشترک با دفتر مفتش عمومی وزارت امورخارجه امریکا در مورد مساعی غیر نظامی و امکان اعزام کارمندان مسلکی اضافه به افغانستان است. برای کسب معلومات بیشتر به بخش 1، صفحه 18 مراجعه کنید.

شکل 3.23

کارمندان امریکایی بر اساس ولایت



نوت ها: تعداد کارمندان تا 12/31/2010. تعداد پیش بینی شده کارمندان بستگی به افزایش امنیت و سایر شرایط دارد. منبع: وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/13/2011.

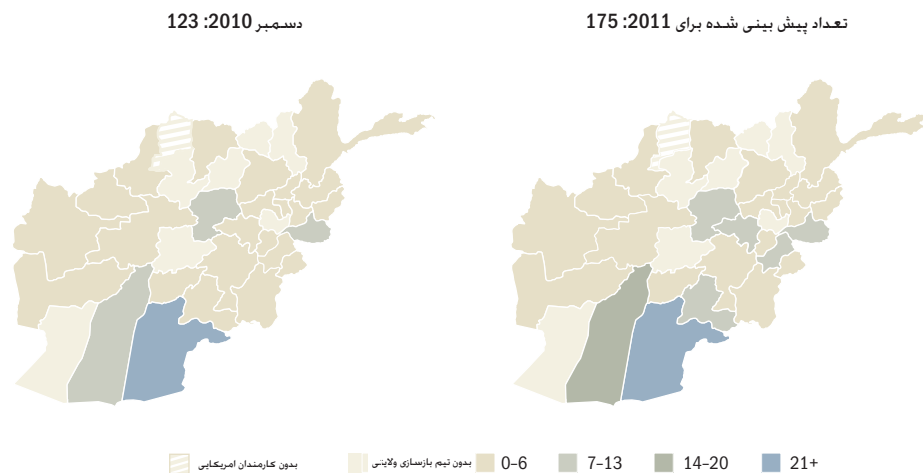
مساعی مبارزه علیه شورش عمدتاً در ساحات مهمی که جمعیت زیاد و اقتصاد بزرگی دارند متمرکز شده است.²¹⁴

تیم های بازسازی ولایتی، تیم های بازسازی ولسوالی و امنیت

به گفته وزارت امورخارجه امریکا، تهدیدات امنیتی علیه تیم های بازسازی ولایتی و تیم های بازسازی ولسوالی بزرگترین تهدید علیه آنها محسوب می شود. شورشیان قصد بی اثر کردن مساعی این تیم های را دارند. وزارت امورخارجه امریکا اعلان نمود که مسئولین افغان در سطوح محلی از اینکه انتقال مسئولیت چه تأثیری بر امنیت و دسترسی آنان به اعطایات خواهد داشت در تشویش هستند. این وزارتخانه همچنان اعلان نمود که انکشاف قابلیت مسئولین دولتی برای تطبیق مساعی انکشافی و حکومتداری یکی از موانع عمده است. مساعی شرکتی اجرائیوی و سازمان های غیر دولتی با مساعی تیم های بازسازی ولایتی و تیم های بازسازی ولسوالی کاملاً هماهنگ نیست و این موضوع سبب تضعیف مساعی حکومتداری محلی و تکرار مساعی گردیده است. با وجود این موانع، تیم های بازسازی ولایتی و تیم های بازسازی ولسوالی تا 31 مارچ 2011 توانستند پروگرام تحویل ولسوالی که یک پروگرام افغان برای انکشاف حضور دولت در ولسوالی های اخیراً تصرف شده است را در 14 ولسوالی اجرا نمایند و اجازه اجرای آن را در 21 ولسوالی دیگر کسب کنند.²¹⁵ همانطور که در شکل 3.23 نشان داده شده است، افزایش کارمندان تیم بازسازی ولسوالی در سال 2011 در ولسوالی های جنوبی و شرقی پلان گذاری شده است. همانطور که در شکل 3.24 نشان داده شده است، پیش بینی می شود که تعداد کارمندان تیم بازسازی ولایتی امریکا در سال 2011 افزایش یابد. وزارت امورخارجه امریکا اعلان نمود که برای اجرای دستور رئیس جمهور کرزی برای انحلال تیم های بازسازی

شکل 3.24

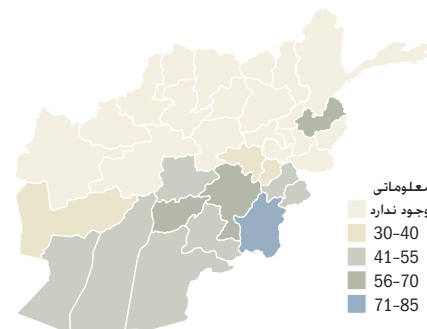
کارمندان تیم بازسازی ولایتی امریکایی بر اساس ولایت



نوت ها: تعداد کارمندان تا 12/31/2010. تعداد پیش بینی شده کارمندان بستگی به افزایش امنیت و سایر شرایط دارد. منبع: وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/13/2011.

شکل 3.25

بخش خدمات عمومی
مناصب خالی، انتخاب شده
ولایات (فیصد)



نوٹ: ہا: نمبر ہا روند شدہ اند، معلومات نشان دہندہ فیصد مناصب تشکیل
بر وزارتخانه های معارف، زراعت، داخلہ، صحت عامہ، مالیہ و ارتباطات و تکنالوجی
معلوماتی و حکومت محلی است کہ با کارمندان دولتی یا قراردادی پر نشده اند، ادارہ
انکشاف بین المللی ایالات متحدہ فقط آمار مربوط بہ 14 ولایت ناامن را ارائه نمود،
منبع: ادارہ انکشاف بین المللی ایالات متحدہ پاسخ بہ درخواست معلومات سرمفتش
خاص برای بازسازی افغانستان، 4/1/2011.

ولایتی و تیم های بازسازی ولسوالی. می توان تیم های بازسازی ولسوالی را با تیم های بازسازی ولایتی ادغام نمود و در نهایت با تقلیل حضور کلی امریکا آنها را در پلاتفورم های ساحوی بزرگتر ادغام نمود. به گفته وزارت امورخارجہ امریکا، قبل از انتقال مسئولیت، تمرکز تیم های بازسازی ولایتی و تیم های بازسازی ولسوالی از تأمین خدمات اولی به ارائه ترنینگ و ایجاد ظرفیت منتقل خواهد شد زیرا هر نوع انتقال و انحلال بستگی به وضعیت امنیتی خواهد داشت.²¹⁶

اصلاحات ادارات حکومتی

ناتوانی دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای تکمیل مناصب دولتی در ولایات ناامن مانعی پیش روی اصلاح حکومتداری محلی محسوب می گردد. به گفته ادارہ انکشاف بین المللی ایالات متحدہ، در بعضی از ولسوالی ها بیش از یک نسل است کہ دولت حضور ندارد. در این راپور ذکر شدہ کہ برای نایل آمدن بہ یک دولت با ثبات در افغانستان، استخدام دولتی در ولایات باید تسریع شود. بہ گفته ادارہ انکشاف بین المللی ایالات متحدہ، تعداد کارمندان ملکی در سطح ولایات و ولسوالی ها در 14 ولایت بی ثبات بسیار کمتر از سطح مورد ضرورت برای حکومتداری مؤثر است. همانطور کہ در شکل 3.25 نشان داده شدہ است، ولایات جنوبی و شرقی بدترین وضعیت را دارند. بر اساس آمار نشر شدہ در فیبروری 2011، در 11 ولایت از این ولایات بیش از 40 فیصد از تشکیلات وزارتخانه ها خالی هستند کہ اغلب آنها مناصب مهم برای ارائه خدمات بہ مردم هستند.²¹⁷

بہ گفته ادارہ انکشاف بین المللی ایالات متحدہ، دولت جمهوری اسلامی افغانستان با موانع ذیل برای استخدام مسئولین محلی مواجه است:²¹⁸

- عدم وجود حمایت های مالی، تخنیکی و لاجستیکی
- عدم وجود امنیت در سطح ولایتی
- منابع بشری ضعیف
- معاش کم، عدم پرداخت انعام خطر و اضافه کاری
- اعلانات قوی ضد دولتی

وزارت خزانہ داری امریکا (خزانہ داری) همچنان بہ اتکای دولت جمهوری اسلامی افغانستان بہ اعطآت بین المللی و مدیریت مالی عمومی اشاره نمود و اعلان نمود کہ دولت جمهوری اسلامی افغانستان باید کارهای زیادی برای بہبود ظرفیت تخنیکی خود انجام بدهد. با آنکہ سازمان خدمات ملکی افغانستان 16,000 نفر را در سال 2010 تعلیم دادہ، ولی اغلب آنها تجربہ کافی در مدیریت مالی ندارند. همچنان، وقتی کہ کارمندان جدید در سیستم های دولتی تجربہ کسب می کنند، معمولاً توسط مساعدت کنندگان بین المللی و سازمان های غیر دولتی کہ معاش بیشتری نسبت بہ دولت جمهوری اسلامی افغانستان پرداخت می کنند استخدام می شوند.²¹⁹

امریکا از طریق ستراتیژی استخدام در ولایات نا امن با وزارتخانه های دولت جمهوری اسلامی افغانستان و کمیسیون خدمات مدنی (CSC) برای بہبود قابلیت ارائه خدمات در ولایاتی کہ امنیت در آنها ضعیف است همکاری می کند. این ستراتیژی کہ در خزان 2010 تہیہ شدہ، روش های مختلفی را برای بہبود پروسس استخدام مشخص می کند:²²⁰

- حفظ پیشرفت های اخیر در زمینہ ثبات توسط خدمات امنیتی.

- بهبود ترنینگ برابری جنسیتی، افزایش استخدام زنان در دولت و ایجاد پروگرام های کاری انعطاف پذیر برای مطابقت با ضروریات خانه و خانواده آنان.
- معرفی یونت های منابع بشری ولایتی قوی.
- افزایش معاش.
- افزایش تعداد واحدهای رهائشی امن برای کارمندان ملکی.
- برگزاری نمایشگاههای شغلی.

امریکا از دسمبر 2010 تا 31 مارچ 2011 از کمیسیون اصلاحات مستقل مدیریتی و خدمات ملکی (IARCSC) و مدیریت مستقل حکومتداری محلی برای انجام یک سلسله فعالیت ها بشمول برگزاری نمایشگاههای شغلی در قندهار، روزگان و زابل که سبب استخدام 322 کارمند ملکی گردید حمایت کرد. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اعلان نمود که موفقیت نمایشگاه در قندهار سبب بهبود امنیت، تأمین خانه های امن، تقلیل موقت ضروریات تحصیلی و جبری و کسب حمایت پروگرام خدمات مدنی افغانستان اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و آیساف گردید.²²¹

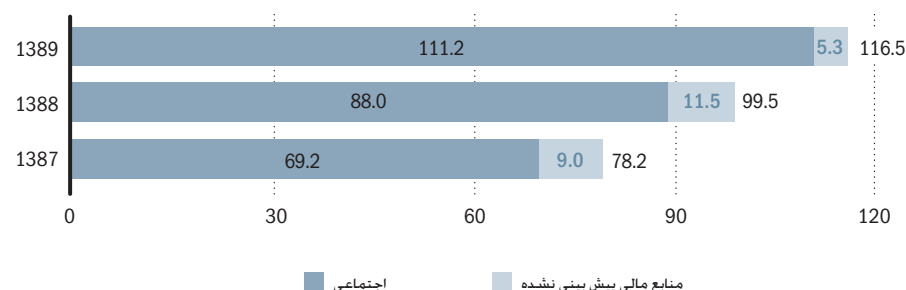
به علاوه، کمیسیون خدمات مدنی در تاریخ 31 مارچ 2011 در حال انکشاف دفاتر منابع بشری ولایتی خود برای بهبود عملکرد اداره منابع بشری دولت بود. کمیسیون خدمات مدنی نیز از طریق مدیریت روابط ولایتی در حال ایجاد یک ولایت مودل منحیث یک مرکز حکومتداری محلی متعالی بود.²²²

مدیریت بودجه

در تاریخ 12 مارچ 2011، مشارنو جرگه رسماً بوجه ملی را تقدیم ولسی جرگه نمود. کل مبلغ این بودجه 210.7 میلیارد دار است - بیش از دو برابر 92 میلیارد دالر عواید تخمینی وزارت مالیه افغانستان در سال مالی 2011.²²³ به گفته وزارت امورخارجہ امریکا، مشارنو جرگه این بودجه را در فبروری 2011 تصویب نمود ولی ولسی جرگه آن را رد کرد. در وقت نشر این راپور، بودجه نهایی هنوز مجدداً ارائه نشده بود.²²⁴

شکل 3.26

تطبیق بودجه عملیاتی برای سال شمسی 1389-1389 (بر حسب میلیارد)



نوت ها: نمبر ها روند شده اند. 1 دالر امریکایی = 46.23 افغانی. SY = سال شمسی. که از 21 مارچ تا 20 مارچ است. منبع: خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/5/2011.

جدول 3.6

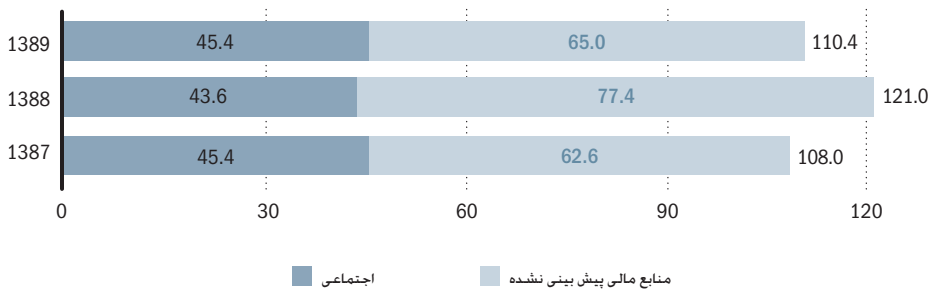
اجرای بودجه عملیاتی، بودجه پنج وزارتخانه عمده، سال شمسی 1389-1387			
وزارتخانه	بودجه تصویب شده (میلیارد افغانی)	مصارف (میلیارد افغانی)	نرخ اجرا (فیصد)
داخله	64.7	61.1	94
دفاع	60.6	60.1	99
معارف	49.1	47.9	98
شهداء، معلولین و خدمات اجتماعی	14.7	13.6	93
مالیه	8.1	7.9	97

نوت: نبرها روند شده اند.

منبع: خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2011/5/4.

شکل 3.27

تطبيق بودجه انكشافی برای سال شمسی 1389-1387 (بر حسب میلیارد)



نوت: نبرها روند شده اند، 1 دالر امریکایی = 46.23 افغانی، SY = سال شمسی، که از 21 مارچ تا 20 مارچ است.

منبع: خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/5/2011.

اجرای بودجه

بودجه دولت جمهوری اسلامی افغانستان به دو قسمت تقسیم می شود: بودجه اصلی (بشمول بودجه های عملیاتی و انكشافی) و بودجه خارجی (بشمول مصارف امنیتی و انكشافی که کاملاً از اعطای تأمین می گردد).²²⁵ بودجه اصلی از منابع متعددی تأمین می شود، صندوق های وجه امانت بخش عمده ای از مساعدت های بین المللی به آن را تشکیل می دهند.²²⁶

بودجه عملیاتی

همانطور که در شکل 3.26 نشان داده شده است، بودجه عملیاتی اصلی پیشنهادی 150 میلیارد دالر برای سال شمسی 1390 می باشد که از 21 مارچ 2011 تا 20 مارچ 2012 است. بودجه عملیاتی اصلی در سه سال شمسی گذشته از 78.2 افغانی در سال شمسی 1387 به 116.5 میلیارد افغانی در سال شمسی 1389 رسیده است. بودجه عملیاتی عمدتاً بشمول مصارف مستمر مثل معاش و مزد کارمندان می باشد.²²⁷ در این دوره رشد بودجوی، دولت جمهوری اسلامی افغانستان 91 فیصد از بودجه عملیاتی اصلی خود را

اجرا نموده است. همانطور که در جدول 3.6 نشان داده شده است، نرخ اجرای بودجه های اصلی عملیاتی وزارتخانه ها حداقل 93 فیصد بوده است.²²⁸

بودجه انکشافی

بودجه انکشافی اصلی پیشنهادی برای سال شمسی 1390 برابر با 65.9 میلیارد افغانی است. در سال های شمسی اخیر، بودجه های عملیاتی از 108 تا 121 میلیارد افغانی متغیر بوده است. اوسط نرخ اجرای بودجه دولت جمهوری اسلامی افغانستان از سال شمسی 1387 تا سال شمسی 1389 برابر با 40 فیصد بوده است. بودجه انکشافی بشمول مصارف حکومتداری، حاکمیت قانون، زیربنا، معارف، صحت، زراعت و انکشاف دهات، محافظت اجتماعی و انکشاف سکتور خصوصی است.²²⁹ همانطور که در شکل 3.27 نشان داده شده است، نرخ کلی اجرای بودجه انکشافی کم باقی ماند. نرخ اجرای بودجه از 42 فیصد در سال شمسی 1387 تا 36 فیصد در سال شمسی 1388 متغیر بود. همانطور که در جدول 3.7 نشان داده شده است، اختلاف زیادی بین وزارتخانه های مختلف وجود داشت.²³⁰

همانطور که در راپورهای ریعوار قبلی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردیده است، دولت جمهوری اسلامی افغانستان مرتباً برای اجرای بودجه انکشافی دچار مشکل شده است. معاون وزیر مالیه افغانستان در یک کنفرانس مطبوعاتی در فیروزی 2011، عوارض ایجاد شده در اجرای بودجه انکشافی 2010 را مربوط به عدم وجود امنیت، تأخیر در تصویب بودجه توسط شورای ملی، ظرفیت ناکافی سازمانی، بروکراسی و تداخل سازمانی دانست.²³¹

ظرفیت اجرای بودجه

به گفته خزانه داری، ضعف دولت جمهوری اسلامی افغانستان در پلان گذاری و اجرای بودجه به علت کمبود مشوره و هماهنگی میان یونت های بودجوی دولت مرکزی و زیرمجموعه های آنها در سطوح ولایتی و ولسوالی است. با آنکه مسئولیت اجرای بودجه عملیاتی بدوش ولایات است ولی دولت مرکزی به جای آنها بودجه را پلان گذاری می کند. به علاوه، منابع مالی مصرف نشده پروژه های انکشافی معمولاً بازگردانده می شوند ولی مساعدت کننده معمولاً مصارف پروژه های تعیین شده را پرداخت می کند.²³²

جدول 3.7

اجرای بودجه انکشافی، بودجه پنج وزارتخانه عمده سال شمسی 1387-1389			
نرخ اجرا (فیصد)	مصارف (میلیارد افغانی)	بودجه تصویب شده (میلیارد افغانی)	وزارتخانه
42	31.8	75.6	احیا و انکشاف دهات
37	25.8	69.0	کارهایی برای فواید عامه
43	17.3	40.0	آب و انرژی
41	11.4	28.1	معارف
55	11.3	20.6	صحت عامه

نوت: تمبر ها روند شده اند.

منبع: خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2011/5/4.

دفتر مساعدت تخنیکي خزانه داری (OTA) برای بهبود ظرفیت جهت تهیه طرزالعمل های اجرا و نظارت بر اجرای بودجه به وزارتخانه های دولت جمهوری اسلامی افغانستان مساعدت می کند که این مساعدت ها بشمول حمایت از وزارت مالیه افغانستان برای افزایش ظرفیت اجرای بودجه توسط کارمندان ملکی در ولایات است. دفتر مساعدت تخنیکي خزانه داری موفقیت هایی را بشمول مساعدت به وزارت مالیه افغانستان برای انکشاف و ارائه ترنینگ بودجوی. ارائه مشوره به وزارت مالیه افغانستان برای بهبود ارتباطات و ارائه ترنینگ به تیم های بازسازی ولایتی برای مساعدت به ادارات مربوط را در این سه ماه شناسایی نمود.²³³ خزانه داری همچنان توصیه هایی را در مورد چگونگی اصلاح طرزالعمل های اجرای بودجه توسط دولت جمهوری اسلامی افغانستان ارائه نمود.²³⁴

- بهبود پروسس پلان گذاری از طریق آماده سازی تمامی اسناد جهت شروع پروسس خرید.
- استفاده از یک بودجه چند ساله به جای یک بودجه یک ساله برای مدیریت تأخیرها و رفع ضرورت انتقال منابع مالی از یک سال به سال بعد.
- تقویت ظرفیت در سطوح ولایتی.
- افزایش دانش بودجوی.

شفافیت بودجه

طی سه ماه گذشته، پروژه همکاری بودجوی بین المللی (IBP) در مرکز اولویت های بودجه و پالیسی امریکا، سروی بودجه باز 2010 خود را نشر نمود که افغانستان را از لحاظ شفافیت در وضعیت "حداقل" (رتبه 21 از 100) طبقه بندی نمود. این یک پیشرفت 13 واحدی از سروی قبلی است که در سال 2008 انجام شد و بر اساس آن رتبه شفافیت بودجه این کشور "کم" طبقه بندی شد. پروژه همکاری بودجوی بین المللی (IBP) گفت که نشر اسناد بودجوی خاص توسط دولت جمهوری اسلامی افغانستان به بهبود شفافیت بودجه مساعدت نموده است. ولی، راپور سروی از دولت جمهوری اسلامی افغانستان به دلیل نشر نکردن بودجه اجرائی پیشنهادهای که به نظر پروژه همکاری بودجوی بین المللی (IBP) مهم ترین سند بودجه دولتی است انتقاد نمود. پروژه همکاری بودجوی بین المللی (IBP) همچنان اعلان نمود که ظرفیت تخنیکي کارمندان وزارت مالیه افغانستان به علت مساعدت جامعه بین المللی بهبود یافته است. معیارهای مورد استفاده در سروی بشمول طرزالعمل های بودجوی و سیستم های شفاف، اشتراکی و حساسه بودجوی است.²³⁵

ایجاد ظرفیت مدیریت دولتی

امریکا در حال مساعدت به انکشاف ظرفیت دولت جمهوری اسلامی افغانستان از طریق تعدادی پروگرام برای اصلاح وزارتخانه ها، دولت های ولایتی و محلی و خدمات ملکی است.

اصلاحات سازمانی روابط خارجی

در این سه ماه، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اجرای پروگرام اصلاحات سازمانی روابط خارجی را برای دولت جمهوری اسلامی افغانستان آغاز نمود. پیش بینی می شود اگر هر دو سال آن اجرا شود، مصارف این پروگرام 9.6 میلیون دالر در سال اول و 25.3 میلیون دالر در سال دوم باشد. این پروگرام سه هدف دارد:²³⁶

1. افزایش ظرفیت مسئولین وزارت امورخارجه افغانستان (MoFA) برای انجام وظایف سیاسی و مدیریتی.

2. بهبود عملکرد وزارت امورخارجه افغانستان و نمایندگی های دیپلماتیک و کانسولی افغانستان.
 3. تأمین تجهیزات ضروری برای نایل آمدن وزارت امورخارجه افغانستان به اهداف 1 و 2.
- اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در جلسات اولی پروگرام با دولت جمهوری اسلامی افغانستان جهت پلان گذاری، تعیین ستراتیژی و کسب حمایت برای پروگرام بشمول تهیه یک پلان کاری، پلان نظارت بر مؤثریت و پلان اسم گذاری، اعلان نمود که به موفقیت هایی نایل آمده است.²³⁷

حمایت از پروگرام خدمات مدنی در افغانستان

پروگرام حمایت از خدمات مدنی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای اصلاح خدمات عمومی و تعلیم اعضای خود با کمیسیون اصلاحات مستقل مدیریتی و خدمات ملکی (IARCSC) همکاری می کند. این پروگرام تا جنوری 2011 بیش از 196 میلیون دالر را صرف کرده بود و قرار بود در تاریخ 31 می 2011 خاتمه پیدا کند. ولی یک بودجه 19.5 میلیون دالری اضافی تا خزان 2011 تحت بررسی بود. مقصد پروگرام حمایت از خدمات مدنی، افزایش سطح مهارت کارمندان ملکی است تا وزارتخانه ها بتوانند سیستم های مدیریتی دولتی را مدرنیزه، سازماندهی و هماهنگ کنند. به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پروگرام حمایت از خدمات مدنی سبب افزایش انتصاب کارمندان ارشد ملکی بر اساس صلاحیت آنان، تأسیس یک سیستم معلومات مدیریتی منابع بشری و بهبود سیستم ارزیابی مؤثریت شده است.²³⁸

صندوق والیان بر اساس مؤثریت

همانطور که در راپورهای ریعوار قبلی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردید، صندوق والیان بر اساس مؤثریت اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای افزایش قابلیت والیان برای مدیریت ادارات مهم و انکشاف پروگرام های معلوماتدهی عمومی بشمول برگزاری شوراهای طرح ریزی شده است. این پروگرام توسط بنیاد آسیا اداره می شود. تا 31 مارچ 2011، بیش از 16.3 میلیون دالر برای این پروگرام تعهد گردید و بیش از 13.5 میلیون دالر پرداخت گردید.²³⁹ یک بودجه 18 ماهه اضافی به مبلغ 75 میلیون دالر نیز تحت بررسی بود.²⁴⁰

به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، این پروگرام خاصاً در ولایت بادغیس موفق بوده است. والی این ولایت از این پروگرام برای مساعدت به ادارت مختلف دولتی برای تصمیم گیری و ایجاد یک صندوق کوچک محلی برای پروسس های پلان گذاری و بودجه بندی استفاده نمود.²⁴¹ به گفته وزارت امورخارجه امریکا، تیم های بازسازی ولایتی در کندوز و تخار راپوردهی نمودند که پرداخت ماهانه 25,000 دالر از صندوق والیان بر اساس مؤثریت به والیان ولایات به حفظ یک بودجه عملیاتی مساعدت نموده و به آنان اجازه می دهد که فوراً به درخواست های قانونی پاسخ بدهند.²⁴² به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، ولایات ناموفق بشمول پروان، پنجشیر و بغلان بوده اند. مؤثریت در این ولایات تحت تأثیر عدم درک مقصد صندوق، ظرفیت کم در سطح ولایتی، نظارت ناکافی شوراهای انتخاباتی ولایتی و پلان گذاری ضعیف بوده است.²⁴³

پروگرام تقویت شراوالی های افغانستان

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده تا 31 مارچ 2011، پرداخت مبلغ 21 میلیون دالر را به پروگرام تقویت شراوالی های افغانستان تعهد نموده و حدود 14 میلیون دالر آن را پرداخت نموده است. اعضای این پروگرام برای بهبود ظرفیت ارائه خدمات عمومی ضروری با شراوالی های ولایات همکاری می کنند. به گفته اداره

میزی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از پروگرام همبستگی ملی افغانستان بر مساعی ایجاد ظرفیت در دولت های محلی از طریق انتخاب شوراهای انکشافی محلی و تعلیم آنها برای اداره پروژه های کوچک متمرکز بود. برای کسب معلومات بیشتر به بخش 1، صفحه 4 مراجعه کنید.

انکشاف بین المللی ایالات متحده. این پروگرام یک سیستم مالی جامع به لسان پشتو تأسیس نموده که عواید جمع آوری شده، ثبت اراضی و پرداخت معاش کارمندان شاروالی قندهار را ثبت می کند. پرداخت معاش اکنون به جای سه روز در قبل از اجرای پروژه، تنها در سه ساعت انجام می شود.²⁴⁴

عوارض عمده در زمینه تطبیق پروگرام بشمول هدفگیری کارمندان شاروالی توسط شورشیان است. همچنان، دستور رئیس جمهور برای منع فعالیت کمپنی های امنیتی خصوصی سبب محدود شدن حرکت کارمندان و متوقف شدن اجرای تقریباً تمامی پروگرام ها به مدت دو ماه تا تصویب یک پلان متبادل گردید. به علاوه، موانع موجود در استخدام کارمندان و حاضری کارمندان شاروالی ها سبب ایجاد عوارضی گردید. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده همچنان به مقاومت بعضی از شاروالان در مقابل فعالیت های پروگرام که مقصد آنها افزایش شفافیت و حسابدهی بود اشاره کرد.²⁴⁵

پروگرام انکشاف جامعه مدنی افغانستان اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از وقت شروع پروگرام در اکتوبر 2010 تا 31 مارچ 2011، پرداخت بیش از 8 میلیون دالر را به پروگرام انکشاف جامعه مدنی افغانستان تعهد نموده است. این پروگرام به شهروندان افغان اجازه می دهد که سهم گیری مؤثرتری در پروسس سیاسی داشته باشند. عوارض اجتماعی را رفع کنند و از رهبران خود توقع حکومتداری خوب داشته باشند. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اعلان نمود که این پروگرام نمایندگان کمیته مشورتی ملی خود را انتخاب نموده و چوکات ستراتیژیک و عملیاتی خود را نهایی کرده است. به علاوه، این پروگرام اعطای کوچک متعددی به سازمان های جامعه مدنی را اعلان نموده است. به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، این پروگرام به علت عرضه مربوط به قراردادی های امنیتی خصوصی دچار تأخیرها و سختی های زیادی شد.²⁴⁶

اصلاح عدلیه و حاکمیت قانون

به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، در سیستم عدلیه افغانستان، محاکم ولایتی و ولسوالی بیشترین ضرورت به اصلاح ظرفیت و کارمندان را دارند. در بعضی از ساحات، این محاکم تحت تأثیر "محاکم سایه" تأسیس شده توسط شورشیان قرار می گیرند. چنین محاکمی یکی از منابع اصلی مشروعیت و قدرت شورشیان در ولسوالی هایی هستند تحت تصرف آنان در می آیند.²⁴⁷

به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، برای بهبود ظرفیت سازمان های اعمال قانون در ولایات ناامن، دولت جمهوری اسلامی افغانستان و امریکا باید اقدامات مختلفی را انجام بدهند.²⁴⁸

- بهبودبخشی هماهنگی میان والیان و وزارت عدلیه افغانستان (MoJ).
- تهیه یک پلان برای سازماندهی قضات و محاکم در ولسوالی هایی که از شورشیان پاکسازی شده اند.
- مساعدت به وزارت عدلیه افغانستان و هیئت انتخاب قضایی برای استخدام یا انتصاب قضات.
- حمایت از قضات محلی که توسط شوراها منصوب می شوند.
- انتصاب قضات محلی و تعلیم حاکمیت قانون به آنان.

قانون محاکمه جنایی

در مارچ 2011، تقنین - اداره تهیه پیش نویس قوانین وزارت عدلیه افغانستان - ارزیابی اولی خود از قانون محاکمه جنایی (CPC) را مکمل ساخته و آن را در اختیار جامعه بین المللی قرار داد. به گفته دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون (INL) وزارت امورخارجہ امریکا، این پیش نویس حاوی تغییرات وسیعی نسبت به پیش نویس تهیه شده توسط گروه کاری اصلاح قانون جنایی در جون 2009 است.

در ارزیابی پیش نویس تهیه شده توسط گروه کاری که کارمندان پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه افغانستان نیز در آن حضور دارند، تناقضات زیادی با قانون اساسی افغانستان و استندردهای بین المللی یافت شد که به عقیده دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون باید رفع گردند. این گروه کاری تا 31 مارچ 2011 در حال تهیه پیش نویس توصیه های مربوط به ارزیابی تقنین بود.²⁴⁹

مرکز خلیل و راپوردهی تبادلات مالی افغانستان

به گفته خزانه داری، در این سه ماه مرکز خلیل و راپوردهی تبادلات مالی افغانستان (FinTRACA) مرتباً در زمینه دریافت، خلیل و نشر راپوردهای مربوط به تبادلات مالی مشکوک پیشرفت داشته است. تا 31 مارچ 2011، مرکز خلیل و راپوردهی تبادلات مالی افغانستان 21 تفتیش از اتهامات مربوط به پولشویی را انجام داد. قوانین مالی ضد پولشویی و ضد تروریزم دولت جمهوری اسلامی افغانستان، مرکز خلیل و راپوردهی تبادلات مالی افغانستان با استفاده از معلومات الکترونیکی کسب شده از بانک های جاری، یک دیتابیس از اشخاص سیاسی - مسئولین ارشد دولتی، خانواده های آنان و شرکای مالی آنان - را برای مساعدت به بانک ها برای بررسی حساب های این اشخاص تهیه نموده است.

خزانه داری اعلان نمود که مرکز خلیل و راپوردهی تبادلات مالی افغانستان اکنون سافت ویری در اختیار دارد که اجازه به اشتراک گذاردن معلومات را به صورت الکترونیکی و مصوّن با سازمان های اعمال قانون می دهد. OTA یک مشاور در دسمبر 2010 در مرکز خلیل و راپوردهی تبادلات مالی افغانستان مستقر نمود و در تاریخ 31 مارچ 2011 در حال بررسی انتصاب یک مشاور متبادل بود.²⁵⁰

حمایت امریکا از سیستم عدلیه

امریکا چندین پروگرام برای بهبود سیستم عدلیه افغانستان دارد. این مساعی بشمول تعلیم وکلا، قضات و مفتیشان و بهبود پروسس های قانونی رسمی و غیر رسمی از طریق معلوماتدهی به مردم و حمایت از جلسات رفع اختلاف است.

پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه افغانستان

مقصد پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه افغانستان (JSSP) که تحت دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون عمل می کند، انکشاف ظرفیت سیستم عدلیه جنایی افغانستان است. کارمندان این پروگرام با متخصصین عدلیه افغانستان بشمول خازنوالان همکاری می کنند و به انکشاف همکاری میان وکلا و سایر کارمندان حرفه ای در سیستم عدلیه مساعدت می کنند.²⁵¹

در این سه ماه، 139 خازنوال، وکیل مدافع، قاضی و مفتش جنایی افغان از پروگرام های ترینگ قانونی پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه افغانستان (JSSP) فارغ التحصیل شدند.²⁵² به گفته دفتر مواد مخدر

بین المللی و اعمال قانون، پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه افغانستان (JSSP) نیز تعداد وکلای امریکایی و افغان خود را افزایش داد و از 107 نفر در دسمبر 2010 به 127 نفر در مارچ 2011 رساند. هدف پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه افغانستان (JSSP) نایل آمدن به 158 کارمند است.²⁵³

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون در تاریخ 31 مارچ 2011 در حال تهیه پیش نویس تمدید پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه افغانستان بر اساس چارچوب سال قبل بود. تغییرات مورد ضرورت بشمول انتقال بعضی از اختیارات به سفارت امریکا است.²⁵⁴

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون در این سه ماه، پرداخت 4.7 میلیون دالر به یک پروگرام جدید برای بهبود دسترسی افغان ها به سیستم عدلیه را اعلان نمود. این مبلغ به سازمان Global Rights که یک سازمان حقوق بشری بین المللی با تمرکز بر ایجاد ظرفیت است پرداخت شده است. به گفته وزارت امورخارجہ امریکا، مقصد این پروگرام تقویت مهارت های عملی وکلای مدافع قانونی و حقوق بشری آینده و بهبود دسترسی خانواده ها به سیستم عدلیه است. از طریق این پروگرام، محصلان و پروفیسورهای فاکولته های قانون و سازمان های قانون شریعت در ترینینگ حقوق بشر و حقوق زنان در پوهنتون های ننگرهار، هرات و مزار اشتراک می کنند. ادارات مشوره حقوقی نیز برای بهبود دسترسی به محاکم خانواده در مزار شریف و سه ولایت کابل، هرات و ننگرهار تأسیس می شوند.²⁵⁵

پروگرام حاکمیت قانون و ایجاد ثبات

پروگرام حاکمیت قانون و ایجاد ثبات اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده دو بخش دارد: رسمی و غیر رسمی. تا تاریخ 31 مارچ 2011 هر بخش حدود 10 میلیون دالر صرف کرده بودند و انتظار می رود که دو پروگرام مجموعاً 9.5 میلیون دالر را برای مکمل ساختن مساعی خویش مصروف نمایند.

به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، این دو بخش سه هدف دارند:²⁵⁶

- ایجاد ظرفیت در عدلیه و فاکولته های حقوق
- افزایش معلومات مردم از قانون.
- افزایش ثبات از طریق حمایت از سیستم عدلیه غیر رسمی.

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اعلان نمود که در این سه ماه، پروگرام رسمی یک مسابقه محاکمه بین پنج فاکولته حقوق و سازمان قانون شریعت برگزار نموده و یک پروگرام محاکمه ساختگی برای تعلیم قضات جدید را آغاز نموده است. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده همچنان برای شروع یک پروگرام ترینینگ عدلیه 11 هفته ای با دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، پولیس الحادیه اروپا و تیم پروژه پولیس آلمان همکاری نموده است. پروگرام رسمی 100,000 کاپی جزوات معلوماتدهی حقوقی را توزیع نموده و از تیم های تفتیش عدلیه برای تقلیل تأخیر محاکم در ولایت پکتیکا به میزان 73 دوسیه مستفید گردیده است.²⁵⁷

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده قصد دارد قرارداد پروگرام رسمی را تا جون 2012 تمدید نماید. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای نایل آمدن به اهداف ذیل تا این تاریخ پلان گذاری کرده است:²⁵⁸

- تکمیل پروگرام ترینینگ یکساله قضات جدید.

- تعلیم قضات در ساحات اطراف چهار مرکز عدلیه ساحوی که تحت حمایت دولت امریکا قرار دارند.
- انکشاف تورهای تفتیش عدلیه ستره محکمه به ولایات دیگر.
- بهبودبخشی عملکرد فاکولته های حقوق و مؤسسات شریعت.

در جنوری 2011 بخش غیر رسمی برای ارزیابی میزان پیشرفت آن به سوی اهداف پروگرام ارزیابی شد. به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، این ارزیابی افزایش معلومات عمومی از حقوق قانونی و تقویت ارتباط میان اجزای رسمی و غیر رسمی سکتور عدلیه را نشان داد. فعالیت های این پروگرام در شرق و جنوب در این سه ماه بشمول جلسات متعدد در مورد حقوق قانونی با بزرگان قریه جات - جلسات بشمول زنان بود - برای رفع اختلافات بود.²⁵⁹

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده تاریخ اتمام پروگرام غیر رسمی را از 18 مارچ تا 18 جولای 2011 تعدد نموده است. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای متبافی قرارداد قصد دارد پروگرام را در چهار ساحه جدید در جنوب و شرق انکشاف بخشد. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اعلان نمود که همچنان در حال تهیه پلان هایی برای ادامه پروگرام است.²⁶⁰

نیروی کاری حاکمیت قانون - افغانستان

نیروی کاری حاکمیت قانون وزارت دفاع امریکا - افغانستان (ROLFF-A) از طریق پروگرام های مختلف بشمول ایجاد ظرفیت در دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOOAC). وزارت عدلیه افغانستان و ستره محکمه به سیستم عدلیه و اصلاحی افغانستان مساعدت می نماید. نیروی کاری حاکمیت قانون وزارت دفاع امریکا - افغانستان تا 31 مارچ 2011 در حال ارائه مساعدت های امنیتی، ارتباطی، ترانسپورتی و زیربنایی به دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای تأسیس مراکز عدلیه در ساحات تصرف شده بود. نیروی کاری حاکمیت قانون وزارت دفاع امریکا - افغانستان همچنان برای اعمار مرکز تحقیقات جنایی چل زینا در محبس ساراپوسا نزدیک شهر قندهار با وزارت عدلیه و وزارت داخله افغانستان همکاری می کند. این مرکز متخصصین را در زمینه تفتیش بر اساس شواهد و استنتاج از محبوسین تعلیم می دهد.²⁶¹

انتقال محبس

به گفته وزارت دفاع امریکا، مساعی امریکا برای تعلیم و تجهیز دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای بدوش گرفتن مسئولیت یک محبس در پروان در این سه ماه دوام یافت. تا 31 مارچ 2011، نیروی کاری بین سازمانی مشترک 435 (CJIATF-435) و نیروی کاری حاکمیت قانون وزارت دفاع امریکا بیش از 100 پولیس نظامی افغان را تعلیم داده و در حال تعلیم دادن 700 نفر دیگر بودند.²⁶²

همانطور که در راپور ربعوار جنوری 2011 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردید، انتقال مسئولیت کنترل اولین محبس به افغان ها در تاریخ 17 جنوری 2011 انجام شد. محابس دیگری نیز در این سه ماه منتقل نشدند. انتقال دو محبس دیگر در آپریل و جون 2011 پلان گذاری شده است. مسئولیت این محابس بعد از تعلیم و تجهیز نیروهای امنیت ملی افغانستان به آنها واگذار خواهد شد. بعد از انتقال مسئولیت - با نظارت دقیق امریکا - افغان ها مسئول محابس حاوی حدود 1,200 تخت خواهند بود.²⁶³

به گفته وزارت دفاع امریکا، محبوسین در محبس پروان بشمول رهبران شورشی هستند که مقامات افغان آنها را تهدیدی علیه امنیت ملی دانسته و آنها را برای جداسازی از سایر محبوسین از سایر محابس به این محبس منتقل نموده اند.

منبع: دفتر وزیر دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/1/2011.

به گفته وزارت دفاع امریکا، دولت امریکا و دولت جمهوری اسلامی افغانستان در رابطه با محبوسین، پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان (APRP) را دنبال می کنند. تا 31 مارچ 2011، دولت جمهوری اسلامی افغانستان دوره های آشتی ملی بشمول ترینگ مهارت های اولی را برای 320 محبوس برگزار نمود. از آنجائیکه مساعی بازگشت شورشیان به جامعه در مراحل اولی خود قرار دارد، وزارت دفاع امریکا هنوز نمی تواند میزان موفقیت آن را ارزیابی کند.²⁶⁴

در تاریخ 5 آپریل 2011، وزارت دفاع افغانستان و نیروی کاری بین سازمانی مشترک (CJIATF-435) توافقنامه ای را برای بازگشت شورشیان به جامعه امضاء نمودند که بر طبق آن یک پروگرام تعلیم مهارت برای شورشیان محبوس که قصد ترک شورش را داشته باشند در محبس پروان برگزار می گردد. به گفته قوماندانی مرکزی ایالات متحده، نیروی کاری بین سازمانی مشترک 435- (CJIATF-435) در این توافقنامه موافقت نموده که این پروگرام را ایجاد نماید و دولت جمهوری اسلامی افغانستان توافق نموده که بعد از انتقال مسئولیت محبس پروان آن را حفظ نماید. وزارت معارف نیز از طریق تصدیق دوره ها و معرفی مربیان به این پروگرام ترینگ مساعدت خواهد نمود.²⁶⁵

حبس های نامعلوم

تا تاریخ 31 مارچ 2011، دولت جمهوری اسلامی افغانستان هنوز در حال بررسی عارضه حبس شورشیان برای مدت نامعلوم بود. به گفته وزارت امورخارجه امریکا، این مساعی هنوز در مراحل اولی خود قرار دارد. رئیس جمهور کرزی هنوز نظرش را در مورد سیستم محاکم اعلان نکرده ولی اعلان نموده که پلان های بعدی باید بشمول یک پروگرام آشتی ملی باشند.²⁶⁶ به گفته وزارت دفاع امریکا و وزارت امورخارجه امریکا، نظر امریکا این است که دولت جمهوری اسلامی افغانستان باید شورشیان را بر طبق قوانین افغانستان و قوانین بین المللی محبوس نماید. به گفته وزارت دفاع امریکا، قانون درگیری مسلحانه اجازه حبس بدون محاکمه را می دهد.²⁶⁷ وزارت امورخارجه امریکا اعلان نمود که دولت امریکا در حال تشویق دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای ایجاد فوری یک پروسس قانونی برای این عارضه است زیرا عدم وجود یک پروسس مشخص سبب تأخیر در مساعی انتقال مسئولیت محبس پروان توسط امریکا می گردد.²⁶⁸

محاسب و لایتی

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون مصارف پروگرام حمایتی سیستم محاسب (CSSP) را که برای ایجاد یک سیستم اصلاحی بشری، امن و مصون بر طبق استانداردهای بین المللی و ضروریات فرهنگی افغانستان با دولت جمهوری اسلامی افغانستان همکاری می کند را تأمین می نماید. پروگرام حمایتی سیستم محاسب (CSSP) مسئولیت حمایت و تعلیم کارمندان محبس ولایتی ساراپوسا در قندهار را بدوش گرفت. این مسئولیت قبلاً بدوش خدمات اصلاحی کانادا بود.²⁶⁹

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون نیز بازسازی تعمیرات صنعتی در محبس پل چرخی را مکمل ساخت. قوماندانی مرکزی محاسب با مساعدت مربیان پروگرام حمایتی سیستم محاسب طرزاعمال های جستجوی ملاقات کنندگان را در پنج نقطه از محبس پل چرخی اجرا نموده است. تا 31 مارچ 2011 نیز طبقه بندی محبوسین که در سال 2010 آغاز شده بود با مساعدت پروگرام حمایتی سیستم محاسب برای تقریباً یک سوم از محبوسین انجام شد.²⁷⁰

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون عوارض وسیعی بشمول افزایش شدید جمعیت، کمبود منابع، ضعف زیربنایها، تعداد کم کارمندان، کمبود برق و ضعف ارتباطات بین محابس و قوماندانی در کابل را در سیستم اصلاحی مشاهده نمود.²⁷¹

دسترسی به معلومات

جوانب مهم حکومتداری خوب بشمول مطبوعات آزاد و عادلانه و مردم آگاه است. آزادی مطبوعات در افغانستان هنوز یک مشکل در افغانستان محسوب می شود. به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با وجود آزادی نسبی، ژورنالیست ها با تهدید، شکنجه، ارباب و اختتام مواجه هستند. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از طریق پروژه انکشاف و تقویت رسانه های افغانستان که به طور مرتب بر وضعیت آزادی مطبوعات و تهدید ژورنالیست ها نظارت می کند به رسانه های مستقل مساعدت می کند.²⁷²

به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، وزارت امورخارجه امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در حال ترویج استفاده از تکنالوژی های موبایل برای بهبود حکومتداری از طریق افزایش دسترسی به معلومات هستند. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در مارچ 2011، خدمات خبر موبایل قندهار را تأسیس نمود که اخبار و معلومات را جمع آوری کرده و در اختیار مستفیدین قرار می دهد. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده پیش بینی نمود که وقتی که این خدمات فعال شود، افغان ها بتوانند از طریق تیلیفون های موبایل خودشان با مصارف بسیار کم و یا به صورت رایگان به نشرات رادیویی و سایر برنامه های صوتی دسترسی پیدا کنند. این پروگرام توسط بنیاد دسترسی به معلومات که یک سازمان افغان است اداره می شود. تکنالوژی موبایل می تواند مدیریت عمومی را نیز بهبود ببخشد. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اعلان نمود که در حال اجرای پروگرام معلوماتدهی اجتماعی افغانستان برای پرداخت معاش کارمندان دولت از طریق موبایل در 113 ولسوالی نگرهار است.²⁷³

حقوق بشر

مساعی امریکا هنوز بر موضوع حقوق بشر در افغانستان متمرکز است. این بخش معلومات بروزسانی شده در مورد مسائل مربوط به حقوق بشر در افغانستان بشمول محبوسین، بیجاشدگان، تأمین سرپناه برای زنان و حقوق اطفال را ارائه می کند.

محبوسین و بازداشت شدگان

به گفته منشی عمومی سازمان ملل متحد، در این سه ماه، حبس های اختیاری توسط قوای امنیتی و سازمان های اعمال قانون افغانستان تأثیر بدی بر دیدگاه عمومی نسبت به سیستم های امنیتی و عدلیه گذاشته است. یوناما اتهاماتی را در مورد بدرفتاری، حبس طولانی بدون محاکمه و حبس بدون دسترسی به مشوره حقوقی را در محابس قوماندانی ملی امنیت و وزارت عدلیه افغانستان دریافت نموده است. ولی، منشی عمومی سازمان ملل متحد اعلان نمود که وضعیت بعضی از محابس، خاصاً محابسی که پروژه های ایجاد ظرفیت و اصلاح زیربنایی در آنها انجام شده بهبود یافته است.²⁷⁴

بیجاشدگان

کمیساریای عالی پناهندگان سازمان ملل متحد (UNHCR) در تاریخ 28 مارچ 2011 راپور سالانه خود را در مورد وضعیت پناهندگان نشر نمود. به گفته کمیساریای عالی پناهندگان سازمان ملل متحد، افغان ها در سال 2010 دومین گروه بزرگ پناهندگان در ایالات متحده، اروپا و کشورهای غیر اروپایی منتخب بودند. این آمار 9 فیصد نسبت به سال 2009 که افغان ها با 27,200 مورد بیشترین تعداد پناهندگان را در جهان تشکیل می دادند تقلیل یافته است. مقاصد اصلی افغان ها در سال 2010 آلمان (5,900) و سوئد (2,400) بودند و امریکا 548 درخواست پناهندگی از افغان ها در سال 2010 دریافت نمود که تقریباً برابر با تعداد آنان

پناهنده: شخصی که درخواست محافظت بین المللی منجبت یک پناهنده نموده ولی درخواست وی هنوز تصدیق نشده است. در افغانستان، پناهندگی عمدتاً به علت ناامنی، وضعیت اقتصادی-سیاسی نامناسب و بدبینی نسبت به آینده انجام می شود.

منبع: یوناما، "پناهندگان افغان تحت تأثیر قوانین سخت مهاجرتی قرار گرفتند"، 3/31/2011، کمیساریای عالی پناهندگان سازمان ملل متحد، "میزان پناهندگی و تغییرات آن در کشورهای صنعتی در سال 2010"، 3/28/2011.

در سال 2009 است.²⁷⁵

به گفته کمیسیاری عالی پناهندگان سازمان ملل متحد و وزارت مهاجرین و عودت کننده گان، تقلیل تعداد پناهندگان می تواند به علت سخت شدن قوانین مهاجرتی در کشورهای مقصد باشد. در سالهای اخیر، صدها افغان از اروپا و استرالیا اخراج شده اند. دولت جمهوری اسلامی افغانستان و استرالیا در تاریخ 17 جنوری 2011 یک توافقنامه (MOU) در مورد مسائل مربوط به پناهندگی امضاء کردند. یوناما اعلان نمود که با آنکه مقامات استرالیا معتقدند که این توافقنامه به آنها اجازه اخراج پناهندگان افغان را می دهد ولی دولت جمهوری اسلامی افغانستان دولت استرالیا را متهم به تفسیر غلط این توافقنامه می کند.²⁷⁶ به گفته کمیسیاری عالی پناهندگان سازمان ملل متحد، اغلب پناهندگان و مهاجرین افغان هنوز در آسیای مرکزی زندگی می کنند. تعداد زیادی از آنها در ایران (حدود 900,000 نفر) و پاکستان (حدود 2 میلیون نفر) زندگی می کنند. بیش از 110,000 پناهنده افغان در سال 2010 به افغانستان بازگشتند که نسبت به 54,000 نفر که در سال 2009 بازگشتند شدیداً افزایش یافته است.²⁷⁷ وزارت امورخارجه امریکا اعلان نمود که تا 31 مارچ 2011 پروگرامی را در سازمان های غیردولتی برای پناهندگان افغان شروع کرده و منابع مالی به این پروگرام ها اختصاص نداده است.²⁷⁸

برابری جنسیتی

حقوق زنان در جامعه افغانستان هنوز مورد اختلاف جامعه بین المللی و دولت جمهوری اسلامی افغانستان است. در این سه ماه، خاصاً موضوع سرپناه زنان مورد بحث بود.

سرپناه زنان

به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، دولت جمهوری اسلامی افغانستان نظرات متناقضی در مورد سرپناه زنان ارائه کرده که نشان دهنده تناقض در مورد حقوق زنان در فرهنگ افغانستان است. بر طبق قانون منع خشونت علیه زنان 2009 و پلان اجرایی برای زنان افغانستان 2008-2018 دولت جمهوری اسلامی افغانستان، حفاظت های مهمی برای زنان در نظر گرفته شده است. ولی به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پیش نویس قانون سرپناه زنان که در جنوری 2011 نشر گردید، تشویش هایی را ایجاد نمود زیرا ممکن است منابع مالی امریکا را تهدید نماید. به علت عدم وجود ظرفیت اجرا نشود و دسترسی به آن برای زنانی که به آن ضرورت دارند محدود شود.²⁷⁹

پیش نویس این قانون از وزارت امور زنان افغانستان (MoWA) در خواست نمود که مسئولیت اداره 11 سرپناه غیر دولتی در افغانستان که مصارف سه تایی آنها از طریق دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون توسط وزارت امورخارجه امریکا تأمین می شود را بدوش بگیرد. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون همچنان مصارف سه سرپناه جدید که قرار است در ماه می افتتاح شوند را تأمین می کند. اگر این پیش نویس تصویب می شد، تمامی سرپناه های دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون تعطیل شده و دسترسی زنان در معرض خطر به آنها شدیداً محدود می شد.²⁸⁰

به گفته وزارت امورخارجه امریکا، وزارت امور زنان افغانستان از این پیش نویس عقب نشینی کرده است. در تاریخ 2 آپریل، این قانون در تقنین مورد تجدید نظر قرار گرفت. پیش نویس اصلاح شده نشان دهنده نظرات وزارت امور زنان افغانستان، جامعه بین المللی، سرپناه های غیر دولتی و سازمان های جامعه مدنی بود. بر طبق این قانون یک اداره سرپناه ها در وزارت امور زنان افغانستان برای نظارت بر سرپناه های غیر دولتی و ایجاد

میزی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در یکی از تفتیش های خود در سال 2010، درخواست نموده که اجرای طرزالعمل های کنگره برای راپوردهی و رفع ضروریات زنان و دختران افغان انکشاف یابد. برای اطلاع از جزئیات به www.sigar.mil مراجعه کنید.

بعضی افغان ها سرپناه های زنان را سازمان های خارجی می دانند که زنان را تشویق به فرار از خانه، درخواست طلاق یا سایر اقدامات ضد فرهنگی می کنند. بدگویی در مورد سرپناه های زنان در تلویزیون افغانستان نیز نشر می گردد - فی المثل در تلویزیون گفته شده که سرپناه زنان سرپوشی برای فحشا است. سازمان های غیر دولتی که سرپناه ها را اداره می کنند در مورد تأثیر چنین ادعاهایی بر عملکرد، مصونیت و دیدگاه عمومی نسبت به آنها تشویش دارند.

منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/1/2011.

سرپناه های دولتی در آینده تأسیس می گردد. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اعلان نمود که اهداف اصلاح پروگرام اولویت بندی وزارت امور زنان افغانستان (PPR) فقط اجازه نظارت و ارزیابی را به این وزارتخانه می دهد. وزارت امورخارجه امریکا اعلان نمود که دولت امریکا، سازمان های غیر دولتی و جامعه بین المللی به همکاری با وزارت امور زنان افغانستان در این مورد حساس می دهند.²⁸¹

بعد از نشر راپور یوناما در دسامبر 2010 با عنوان "طرزاعمال های مضر سنتی و اجرای قانون منع خشونت علیه زنان"، صندوق جمعیت سازمان ملل متحد (UNFPA) با همکاری وزارت داخله افغانستان و پولیس اتحادیه اروپا یک رهنمای ترنینگ برای جلوگیری از خشونت علیه زنان نشر نمود. به گفته منشی عمومی سازمان ملل متحد، آکادمی پولیس افغانستان این رهنما را در دوره های ترنینگ خود تدریس می کند.²⁸²

حقوق اطفال

دولت جمهوری اسلامی افغانستان و سازمان ملل متحد در تاریخ 30 جنوری 2011 یک پلان محافظت از اطفال را با هدف خاتمه دادن به استفاده از اطفال در اردوی افغانستان، خدمات استخباراتی و قوای پولیس امضاء نمودند. این اقدامات سبب گردیده بود که پولیس ملی افغانستان در فهرست سازمان های "ناقض حقوق اطفال در درگیری های مسلحانه" سازمان ملل متحد ثبت گردد.²⁸³ بر طبق این پلان، دولت جمهوری اسلامی افغانستان باید پروسیس تصدیق سن نیروهای جدید را اصلاح نماید و اشخاصی که اطفال را استخدام می کنند تحت تعقیب قرار بدهد. منشی عمومی سازمان ملل متحد گفت که این پلان اولین گام مهم از یک کمپاین وسیع تر برای بهبودبخشی وضعیت زندگی اطفال از طریق جلوگیری از انجام کارهای مضر مانند استخدام اطفال، خشونت علیه اطفال، سوء استفاده جنسی، حمله بالای مکاتب و شفاخانه ها، اختتام و جلوگیری از دسترسی به کمکهای بشری است.²⁸⁴ یوناما این پلان را جسورانه دانست و اعلان نمود که جامعه بین المللی باید برای موفقیت این کمپاین در بلند مدت به آن مساعدت نماید.²⁸⁵

به گفته منشی عمومی سازمان ملل متحد، شورای عالی صلح متعهد به اجرای پلان محافظت از اطفال است. این شورا معتقد است که هدف پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان باید بازگشت اطفال به جامعه باشد. ایشان همچنان بر ضرورت مذاکره با مسئولین غیر دولتی برای خارج کردن اطفال از قوای نظامی تأکید نمودند.²⁸⁶

انکشاف اقتصادی و اجتماعی

همانطور که در ضمیمه B نشان داده شده است، دولت امریکا تا تاریخ 31 مارچ 2011 بیش از 16.6 ملیارد دالر را به حمایت از انکشاف اقتصادی و حکومتداری در افغانستان اختصاص داده است. همانطور که در راپور ربیعوار جنوری 2011 سر مفتش خاص ذکر گردیده، رشد اقتصادی در کشور شدیداً وابسته به مصارف امنیت و بازسازی است که توسط مساعدت کنندگان بین المللی تأمین می گردد. ولی در این سه ماه، عدم وجود یک پروگرام جدید در صندوق بین المللی پول (IMF) برای افغانستان - به علت تشویش های موجود در مورد بانک کابل - بعضی از مساعدت کنندگان را مجبور کرد که پرداخت های خودشان به صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان (ARTF) را به تأخیر بیاورند یا در تعهدات مربوط به پرداخت مستقیم اعطایات به دولت جمهوری اسلامی افغانستان (GIROA) تجدید نظر کنند.

طی یک پیشرفت مهم دیگر، دولت جمهوری اسلامی افغانستان توافق نمود که قراردادی های امنیتی خصوصی (PSC ها) که از پروژه های بازسازی محافظت می کنند یکسال دیگر به کار خودشان دوام بدهند. این موضوع یکی از موضوعات مهم برای بسیاری از کمپنی های خصوصی و سازمان های غیر دولتی بود که پروژه های بازسازی را اجرا می نمودند. این بخش خلاصه ای از پیشرفت های انجام شده برای ارائه خدمات ضروری، اعمار زیربنای مهم و تقویت ظرفیت افغانستان در این سه ماه را ارائه می کند.

معیارهای اصلی

در این سه ماه، رشد اقتصاد افغانستان دوام یافت ولی تورم نیز افزایش یافت. بحران در سکتور بانکداری رفع نشده است ولی پیشرفت هایی در تفتیش قانونی از بانک های کابل و عزیزی انجام شده است. تشویش های کنگره در مورد ظرفیت وزارتخانه های دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای حسابدهی منابع مالی امریکا در محدودیت های تعیین شده برای پرداخت مستقیم اعطایات در بودجه سال مالی 2011 امریکا مشاهده می شود. برای اطلاع از جزئیات بودجه کمکهای خارجی سال مالی 2011 به بخش 2 مراجعه نمایید.

تولید ناخالص داخلی و رشد اقتصادی

بر اساس پیش بینی های انکشافی اخیر بانک انکشاف آسیایی، تولید ناخالص داخلی در سال مالی افغانستان (سال شمسی 1389) که منتهی به 20 مارچ 2011 می باشد 8.2 فیصد بوده است. همانطور که سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان قبلاً اعلان نموده است، عوامل اصلی رشد اقتصادی افغانستان مصارف امنیتی و انکشافی بوده اند. این بانک پیش بینی می کند که به شرط آنکه اعطایات بین المللی دوام یابد، سکتور زراعت و خدمات خوب عمل نمایند. سکتور معدن انکشاف یابد و بحران بانک کابل رفع گردد. اقتصاد افغانستان طی دو سال مالی آینده به میزان 8-9 فیصد رشد کند.²⁸⁷

تورم

تورم در اقتصاد افغانستان به علت افزایش قیمت جهانی مواد غذایی، افزایش حجم پول و افزایش قیمت مواد سوخت به علت ممنوعیت تصدیر تیل و گاز ایران، در این سه ماه افزایش یافت. به گفته صندوق بین المللی

پول. تورم کلی از 5 فیصد در جولای 2010 به 18.4 فیصد در جنوری 2011 افزایش یافت.²⁸⁸ بانک انکشاف آسیایی همچنان فشارهای تورمی را راپور داد و اعلان نمود که قیمت مواد غذایی در فبروری 2011، 20.9 فیصد زیادتز از سال قبل بوده است.²⁸⁹

نرخ تورم با جلوگیری از حرکت تانکی های تیل و گاز از خاک ایران برای تأمین مواد سوخت افغانستان تشدید شد.²⁹⁰ به علاوه، به گفته رادیو اروپای آزاد/رادیو آزادی، ایران تانکی ها در سرحدات خود معطل کرده و مبالغی را از آنها دریافت می کند.²⁹¹ مسئولین افغان اعلان نمودند که بعد از مذاکره با ایران، این عارضه رفع شده است. بر اساس یک نشریه سازمان پیمان آتلانتیک شمالی، دولت جمهوری اسلامی افغانستان توافقنامه ای را امضاء نموده که بر اساس آن گاز و دیزل مورد ضرورت خود را در آینده از ایران خریداری نماید.²⁹² افغانستان پالایشگاه تیل ندارد و ایران در حال حاضر حدود 30 فیصد از محصولات پالایش شده افغانستان را تأمین می کند.²⁹³ به گفته وزارت امورخارجہ امریکا (DOS)، تأثیر این ممنوعیت تصدیر مواد تیلی، افزایش سریع قیمت مواد سوخت در افغانستان، خاصاً در ساحات غربی این کشور بوده است.²⁹⁴

بانکداری

در این سه ماه، پیشرفت های انجام شده در سکتور بانکداری محدود به مذاکرات صندوق بین المللی پول و دولت جمهوری اسلامی افغانستان در مورد پروگرام انکشاف اعتبار برای افغانستان (ECF) بوده است. پروگرام انکشاف اعتبار قبلی در سپتمبر 2010 خاتمه یافت. پروگرام انکشاف اعتبار معیار مهمی برای مساعدت کنندگان بین المللی است. بسیاری از کشورها اعطای بازسازی افغانستان را بدون یک پروگرام قرصه تصدیق شده توسط صندوق بین المللی پول پرداخت نمی کنند.²⁹⁵

به گفته منشی عمومی سازمان ملل متحد، اگر چنین پروگرامی توسط صندوق بین المللی پول اجرا نگردد، ممکن است حدود حدود 70 میلیون دالر از منابع مالی پروگرام تشویقی صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان (برای اصلاحات سیاسی و حکومتداری اقتصادی) متوقف شود. پرداخت های آتی به بودجه مصارف تکراری صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان نیز ممکن است تحت تأثیر قرار گرفته و چنانچه این عارضه رفع نگردد ممکن است بسیاری از مساعدت کنندگان مساعدت های خود را متوقف نمایند.²⁹⁶

ولی صندوق بین المللی پول اعلان نموده که تا وقتی که بانک مرکزی افغانستان (DAB) بحران بانک کابل را با استفاده از یک پلان شفاف، معتبر و کاملاً فاینانس شده رفع نماید، یک پروگرام انکشاف اعتبار جدید برای افغانستان در نظر نمی گیرد.²⁹⁷ به گفته صندوق بین المللی پول، پلان دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای رفع بحران بانک کابل باید بشمول اجزای ذیل باشد.²⁹⁸

- ارتباطات شفاف برای تشریح اقداماتی که باید در مورد بانک و محافظت از سیستم بانکداری انجام شود
- یقین حاصل نمودن از تعقیب قانونی موارد تقلب یا رفتار غیر قانونی
- امانتداری بانک و فروش و یا کوچک سازی سریع آن
- تأمین مجدد سرمایه بانک مرکزی افغانستان با استفاده از منابع دولتی

به گفته وزارت خزانه داری امریکا (خزانه داری) مذاکرات بین صندوق بین المللی پول و دولت جمهوری اسلامی افغانستان به آهستگی پیش می رود. تا 31 مارچ 2011 توافقی میان آنها انجام نشده بود.²⁹⁹ یکی از مسئولین صندوق بین المللی پول اعلان نمود که مذاکراتی در مورد میزان عوایدی که دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای تأمین زیان های بانک کابل ضرورت دارد نیز در حال انجام است.³⁰⁰ بانک انکشاف آسیایی اعلان نمود که بانک مرکزی افغانستان منحیث آخرین قرض دهنده 400 میلیون دالر از سپرده های بانک کابل

پروگرام تمدید اعتبار (ECF): این پروگرام که قبلاً به اسم پروگرام تقلیل فقر و مساعدت به رشد شناخته می شد، به کشورهایی که دچار عارضه تمدید پرداخت هستند مساعدت مالی ارائه می کند. صندوق بین المللی پول پروگرام تمدید اعتبار را منحیث بخشی از اصلاحات وسیع تری برای افزایش انعطاف پذیری و مطابقت آن با ضروریات هر کشور ایجاد نموده است.

منبع: صندوق بین المللی پول، "ورق معلوماتی: پروگرام تمدید اعتبار صندوق بین المللی پول"، 3/31/2011

را تضمین نموده ولی اعتبارات بیشتری ضرورت دارد.³⁰¹ به گفته خزانه داری، احتمالاً بحران بانک کابل تأثیر مهمی بر بودجه دولت جمهوری اسلامی افغانستان خواهد داشت.³⁰² بر اساس ارزیابی دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در تاریخ 16 مارچ 2011، مجموع قرضه های تقلبی که به کارمندان بانک کابل پرداخت شده است هنوز مشخص نیست، ولی ممکن است به 850 میلیون دالر برسد.³⁰³

ایجاد ظرفیت برای تنظیم بانکها

به گفته دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، از سال 2003 اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان تعدادی پروژه ایجاد ظرفیت برای مساعدت به بانک مرکزی افغانستان جهت تنظیم سکتور بانکداری را اجرا نموده است. یکی از این پروژه ها، پروژه رشد اقتصادی و حکومتداری به ارزش 92 میلیون دالر است که 9.8 میلیون دالر آن برای ارائه هفت سال مساعدت تخنیکی به اداره نظارت مالی بانک مرکزی افغانستان تعهد شده است.³⁰⁴ بعد از علنی شدن بحران بانک کابل، مسئولین امریکایی در مورد مؤثریت ترین ارائه شده توسط پروژه رشد اقتصادی و حکومتداری که قادر به تشخیص و یا جلوگیری از سقوط بانک کابل نبوده ابراز تردید نمودند. بر اساس این ارزیابی، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از دفتر مفتش عمومی درخواست نموده که کوتاهی کارمندان اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و یا قراردادی پروژه رشد اقتصادی و حکومتداری برای راپوردهی تقلب در بانک کابل را مشخص نماید.³⁰⁵ برای کسب معلومات بیشتر در مورد نتایج ارزیابی دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به بخش 4 مراجعه کنید.

همانطور که سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان قبلاً اعلان نموده، بیشترین سهم معاش پرداختی به کارمندان ملکی و نیروهای امنیت ملی افغانستان از طریق شبکه انتقال پول الکترونیکی بانک کابل انجام می شود. به گفته خزانه داری، این پرداخت ها بدون وقفه انجام شده اند ولی میکانیزم های متبادل پرداخت نیز در دست بررسی هستند. یک درخواست برای ارائه پیشنهادات جدید در مورد میکانیزم های متبادل پرداخت پول در این سه ماه نشر خواهد شد. ولی به گفته خزانه داری، بررسی سایر انواع سیستم ها بشمول سیستم های پرداخت موبایل سبب گردیده که این پروسس شش ماه به تأخیر بیافتد.³⁰⁶

میزی بانک های تجاری

همانطور که در راپور ریبور ریبور جنوری 2011 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردیده است، محدودیت هایی که توسط بانک مرکزی افغانستان برای انجام تفتیش های قانونی ایجاد شده سبب گردید که خزانه داری بودجه پیشنهادی 10 میلیون دالری برای انجام این میزی ها را لغو نماید. به گفته خزانه داری در این سه ماه، دولتهای بریتانیا و کانادا توافق نمودند که مصارف این میزی ها را با هماهنگی صندوق بین المللی پول تأمین نمایند. بانک مرکزی کابل یک ارزیابی تخنیکی از سه پیشنهاد دریافت شده از کمپنی های مستقل میزی برای انجام این کار را مکمل ساخته و دو کمپنی را قابل قبول دانسته است. خزانه داری همچنان اعلان نمود که بانک مرکزی کابل توافق نموده که نتایج این میزی های قانونی را در اختیار وزارت مالیه افغانستان، بانک مرکزی افغانستان، صندوق بین المللی پول و دولت های بریتانیا و کانادا قرار بدهد. این میزی ها برای آپریل 2011 پلان گذاری شده اند و حدوداً ظرف مدت 26 هفته تکمیل می شوند.³⁰⁷

به علاوه، بانک جهانی مصارف میزی احتیاطی 10 بانک دیگر افغانستان را تأمین خواهد نمود. به گفته خزانه داری، بانک مرکزی افغانستان همچنان مسئول انتخاب دو کمپنی مستقل میزی بر اساس طرزالعمل های بانک جهانی برای انجام این کار است. شرایط انتخاب کمپنی ها که توسط بانک جهانی تعیین شده بشمول حداقل تجربه کمپنی ها و اعضای تیم میزی آنها، استندردهای خاص در مورد اندازه کمپنی ها و مطابقت آنها با استاندارد ISO است. به گفته خزانه داری، میزی های احتیاطی در سپتمبر 2011 آغاز شده و

میزی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال انجام یک میزی از سکتور بانکداری برای ارزیابی کنترل سازمان های امریکایی برای رهگیری منابع مالی امریکا در اقتصاد افغانستان است. به علاوه، این میزی موانع پیش روی مساعی امریکا برای بهبود ظرفیت سکتور مالی افغانستان را بررسی می نماید. برای کسب معلومات بیشتر به بخش 1، صفحه 18 مراجعه کنید.

حدوداً ظرف مدت 26 هفته انجام خواهند شد. نتایج این میز می‌ها به بانک مرکزی افغانستان، بانک جهانی و صندوق بین‌المللی پول راپوردهی می‌شوند.³⁰⁸

فعالیت‌های مقابله با پولشویی

در این سه ماه، خزانه داری کمپنی تبادلات پول انصاری جدید - یک حواله دار مستقر در کابل - را یکی از مجاری اصلی پولشویی مورد استفاده قاچاقبران در شرق میانه و جنوب آسیا اعلان نمود. کمپنی تبادلات پول انصاری جدید بزرگترین کمپنی تبادل پول در افغانستان است که در افغانستان و امارات متحده عربی فعالیت می‌نماید.³⁰⁹ این کمپنی ملابرها دالر را از طریق شعبه دویی خود به مؤسسات مالی بین‌المللی و امریکایی حواله می‌کند. بعد از اعلان این خبر، خزانه داری اموال 15 شخص مرتبط با این شبکه را در امریکا مسدود نمود و شهروندان امریکایی از معاملات مالی یا جاری با کمپنی تبادل پول انصاری جدید و 15 شخص مرتبط با آن منع شدند. پولهای تبادل شده به قاچاقبران عمده تریاک، هروئین و مورفین در ساحه پرداخت می‌گردد.³¹⁰

جمع‌آوری عواید

به گفته بانک انکشاف آسیایی، جمع‌آوری مالیات توسط دولت جمهوری اسلامی افغانستان مرتباً افزایش یافته است و از حدود 7.5 فیصد تولید ناخالص داخلی در سال 2006 به 9.8 فیصد در سال 2010 رسیده است. ولی این عواید برای عملکرد دولت کافی نیست. شکل 3.28 تخمین‌های وزارت مالیه افغانستان که این اختلاف را مشخص می‌کند را نشان می‌دهد. این بانک راپور داد که دولت جمهوری اسلامی افغانستان نه فقط برای جبران اختلاف مصارف عملیاتی با عواید، بلکه برای تأمین تمامی بودجه انکشافی خود هنوز متکی به اعطای بین‌المللی است.³¹¹

پرداخت مستقیم اعطایات

در صورت انجام اصلاحات و رفع فساد اداری، دولت امریکا متعهد به افزایش اعطایات مستقیم به وزارتخانه‌های دولت جمهوری اسلامی افغانستان است. هدف امریکا پرداخت مستقیم 50 فیصد از اعطایات است. به گفته خزانه داری، وزارت مالیه افغانستان برای آماده‌سازی شرایط پرداخت مستقیم اعطایات، پروژه ارزیابی مدیریت مالی عمومی را در این سه ماه آغاز نمود. این ارزیابی کارمندان، پروسس‌ها و طرزالعمل‌ها را در هر وزارتخانه ارزیابی می‌کند. کمپنی PKF LLP که یک کمپنی محاسبه بریتانیایی است یک پلان برای انجام این ارزیابی‌ها به مساعدت کنندگان بین‌المللی ارائه نموده است. وقتی که این پلان توسط مساعدت کنندگان تصدیق شود، تیم‌های مشاورین 14 وزارتخانه را طی 38 هفته ارزیابی می‌کنند. به گفته خزانه داری، از این ارزیابی‌ها برای طرح ریزی پلان‌های اجرائی جهت رفع ضعف‌های موجود در ظرفیت هر وزارتخانه برای مصرف اعطایات زیاده‌تر استفاده می‌گردد.³¹²

خزانه داری تا 31 مارچ 2011 نه مشاور برای ارائه مساعدت تخنیکي به وزارتخانه‌های مالیه، داخله، ترانسپورت و هوانوردی ملکی در اختیار داشت.³¹³ هفت نفر از این مشاورین بطور تمام وقت به افغانستان اعزام شده‌اند. این نه مشاور به چهار بخش ذیل مساعدت می‌کنند:³¹⁴

- تقویت بودجه و حسابداری مالی
- مقابله با جرائم اقتصادی و فساد اداری
- ایجاد ظرفیت میزبانی داخلی و افزایش عواید غیر مالیاتی
- نایل آمدن به پرداخت قروض و بهبودبخشی مدیریت قروض

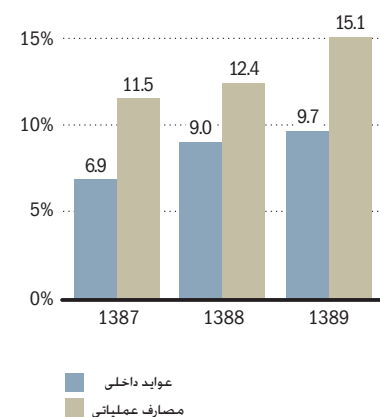
به گفته وزارت امورخارجه امریکا، دولت امریکا از هدف تعیین شده در خطابه رئیس‌جمهور کرزی در

میزی احتیاطی: بررسی پالیسی‌ها و طرزالعمل‌های بانکی برای ارزیابی خطرات اعتباری، مالی و عملیاتی.

منبع: FDIC "قوانین، مقررات و طرزالعمل‌های مربوط"، مقررات FRB-7500، بخش 206.3 (استانداردهای پیشگیرانه)، دسترسی آنلاین 4/6/2011.

شکل 3.28

عواید داخلی و مصارف عملیاتی نسبت به تولید ناخالص داخلی، سال شمسی 1387-1389 (فیصد)



نوت‌ها: نمبر‌ها روند شده‌اند. SY = سال شمسی که از 21 مارچ تا 20 مارچ است.

منبع: وزارت مالیه، "پیش‌نویس بودجه ملی 1390"، 2/2011، صفحات 12، 26.

ظرفیت چهارده وزیر دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای مدیریت اعطای مستقیم ارزیابی می شود:

- مالیه
- معادن
- فواید عامه
- احیا و انکشاف دهات
- معارف
- تخصیلات عالی
- صحت عامه
- عدلیه
- انکشاف شهری
- ترانسپورت و هوانوردی ملکی
- مبارزه علیه مواد مخدر
- ارتباطات
- آب و انرژی
- زراعت، آبیاری و مالداري

منبع: خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرفروش خاص برای بازسازی افغانستان، 2011/5/4

تاریخ 22 مارچ 2011 برای انتقال تمامی فعالیت های انکشاف اقتصادی و ساختاری به افغان ها حمایت می کند. این فعالیت ها بشمول تیم های بازسازی ولایتی (PRT ها) است که مقداری از اعطای بین المللی از طریق آنها و بدون دخالت دولت مرکزی پرداخت می گردد. وزارت امورخارجہ امریکا اعلان نمود که مساعدت کنندگان بین المللی از تیم های بازسازی ولایتی منحصراً یک پلتفرم تأمین منابع مالی استفاده کرده و چگونگی پرداخت اعطای در سطوح محلی را در پالیسی جدید ارزیابی می کنند.³¹⁵

اشتغال

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده سه پروگرام دارد که از طریق فعالیت های پول برای کارمندان موقت برای افغان ها ایجاد می کنند. جدول 3.8 فعالیت های پول برای کار راپوردهی شده توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده را تا 31 مارچ 2011 نشان می دهد.

خدمات ضروری

در یک پیشرفت مهم در این سه ماه، جامعه بین المللی و قوای ائتلاف با دولت جمهوری اسلامی افغانستان توافق نمودند تا قراردادی های امنیتی خصوصی به محافظت از پروژه های انکشافی و بشری به مدت یکسال دیگر دوام بدهند. بسیاری از اجرا کنندگان پروژه های بازسازی کمپنی های خصوصی، سازمان های غیر دولتی (NGO ها) یا سایر مؤسساتی هستند که برای حفظ مصونیت عملکرد خود در افغانستان ضرورت به خدمات قراردادی های امنیتی خصوصی دارند. بعد از آنکه رئیس جمهور مرکزی فعالیت قراردادی های امنیتی خصوصی را در سال گذشته ممنوع اعلان نمود، بسیاری از این قراردادی ها اعلان نمودند که از افغانستان خارج می شوند و میلیون دالر از پروژه های انکشافی و بشری ناتمام را در معرض خطر قرار دادند. طی پیشرفت های دیگر در این سه ماه، پلان های دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای افزایش عواید غیر مالیاتی خود برای حمایت از سکتور هوانوردی با مقاومت مواجه شد و اعمار آخرین بخش از سرک حلقوی دچار تأخیر گردید.

ستراتیژی جدید کمپنی های امنیتی خصوصی

در سال 2010، رئیس جمهور مرکزی دستوری را صادر کرد که بر طبق آن فعالیت تمامی قراردادی های امنیتی خصوصی تا آخر سال 2010 در افغانستان ممنوع شده و مسئولیت های امنیتی آنان به نیروی محافظت عمومی افغانستان (APPF) منتقل می گردد. امریکا که به طور کلی از انتقال مسئولیت های امنیتی به

جدول 3.8

پروگرام های پول نقد برای انجام کار			
پروگرام	مشاغل موقت ایجاد شده	انواع مشاغل	محل
ووچرهای ازدیاد محصولات زراعی افغانستان (AVIPA)	133,481 شغل (مجموعاً) از سپتمبر 2009 با اوسط معاش 6.45 دالر فی روز	بازسازی کانال آبیاری، سرک های مزرعه به بازار، اعمار ذخایر آب، مدیریت باغات، کاشت درخت	هلمند و قندهار
مشوق های اقتصادی متبادل برای شمال، شرق و غرب (IDEA-NEW)	26,767 شغل (مجموعاً) از مارچ 2009 با اوسط معاش 184 دالر فی سال و مجموع معاش 4.9 میلیون دالر فی سال	پاکسازی کانال، دیوارهای محافظت در مقابل سیل، اعمار بندهای کوچک، سرک ولایات شمالی، شرقی و غربی، خاصاً ساحاتی که در معرض کشت کوکنار قرار دارند	
پروگرام کشت متبادل جنوب غرب (ADP/ SW)	9,460 شغل (مجموعاً) از مارچ 2008	بازسازی و پاکسازی کانال، اعمار دیوار دخولی و محافظتی کانال، بازسازی سرک بازار بنشمول آسفالت نمودن آن	فراه و اروگان

منابع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، "وق معلوماتی: 2010، 12/IDEA-NEW"، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده پاسخ به درخواست معلومات سرفروش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/4/2011.

قوای افغان حمایت می کند. درخواست نموده که یک دوره انتقالی تعیین گردد تا وزارت داخله افغانستان فرصت کافی برای ایجاد ظرفیت در نیروی محافظت عمومی افغانستان (APPF) را داشته باشد. دولت جمهوری اسلامی افغانستان در تاریخ 15 مارچ 2011 یک استراتژی جدید را نشر نمود که به قراردادی های امنیتی خصوصی اجازه فعالیت در افغانستان تحت شرایط خاص و با حدود مشخص را می دهد.³¹⁶ قراردادی های امنیتی خصوصی خدمات امنیتی سه بخش اصلی از جامعه بین المللی را در افغانستان تأمین می کنند.³¹⁷

- جامعه دیپلماتیک: سفارتخانه ها و سازمان های دیپلماتیک مثل نمایندگی های ترنینگ پولیس
- نیروهای بین المللی کمک به امنیت (آیساف): پایگاههای ثابت، کاروان ها و پروژه های بازسازی
- پروژه های انکشافی: بازسازی و مساعدت بشری

همانطور که در استراتژی جدید مشخص گردیده، قراردادی های امنیتی خصوصی که شرایط وزارت داخله افغانستان را رعایت نمایند (بشمول محدود تعداد) اجازه محافظت از نمایندگی های دیپلماتیک، آیساف و پروژه های بازسازی را خواهند داشت.³¹⁸ قراردادی های امنیتی خصوصی که از پروژه های بشری و انکشافی محافظت می کنند فقط تا 20 مارچ 2012 اجازه فعالیت خواهند داشت.³¹⁹ تا این موقع، مسئولیت همه قراردادهای امنیتی خصوصی مربوط به پروژه های بشری و انکشافی به نیروی محافظت عمومی افغانستان منتقل می گردد. اگر وزارت داخله افغانستان قادر به تعلیم و تجهیز قوای نیروی محافظت عمومی افغانستان برای بدوش گرفتن این مسئولیت ها تا تاریخ تعیین شده نباشد، هر قراردادی امنیتی خصوصی می تواند تا تکمیل پروژه انکشافی یا بشری مربوط، به فعالیت خود دوام بدهد.³²⁰

سرکها

در این سه ماه، بانک انکشاف آسیایی اعلان نمود که بیش از 340 میلیون دالر را برای تکمیل آخرین بخش از سرک حلقوی افغانستان پرداخت می کند. شکل 3.29 بخش آخر را نشان می دهد که ولسوالی های قیصر، بالا مرغاب و لمان را در شمالغرب افغانستان به یکدیگر متصل می کند. وقتی که بخش آخر تکمیل شود، این سرک 2,700 کیلومتری ولسوالی های عمده کشور را به یکدیگر متصل خواهد کرد.³²¹ این پروژه مطابق با اهداف پروگرام سرک ابریشم دولت جمهوری اسلامی افغانستان - برای بهبود مسیرهای ترانسپورت برای متصل نمودن افغانستان به بازارهای داخلی و خارجی - طرح ریزی شده است.³²² همانطور که در راپورهای ربعوار قبلی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردیده است، امریکا و جاپان دو مساعدت کننده عمده به بانک انکشاف آسیایی هستند.³²³

امنیت هنوز یکی از موانع عمده پیش روی تکمیل این پروژه و سایر پروژه های زیربنایی است. در این سه ماه، یک نشریه سازمان پیمان آتلانتیک شمالی راپور داد که حملات علیه انجیران و کارگرانی که سرک ها و سایر پروژه های زیربنایی را اعمار می کنند در ساحات شرقی و شمالی افغانستان شدیداً در حال افزایش است.³²⁴

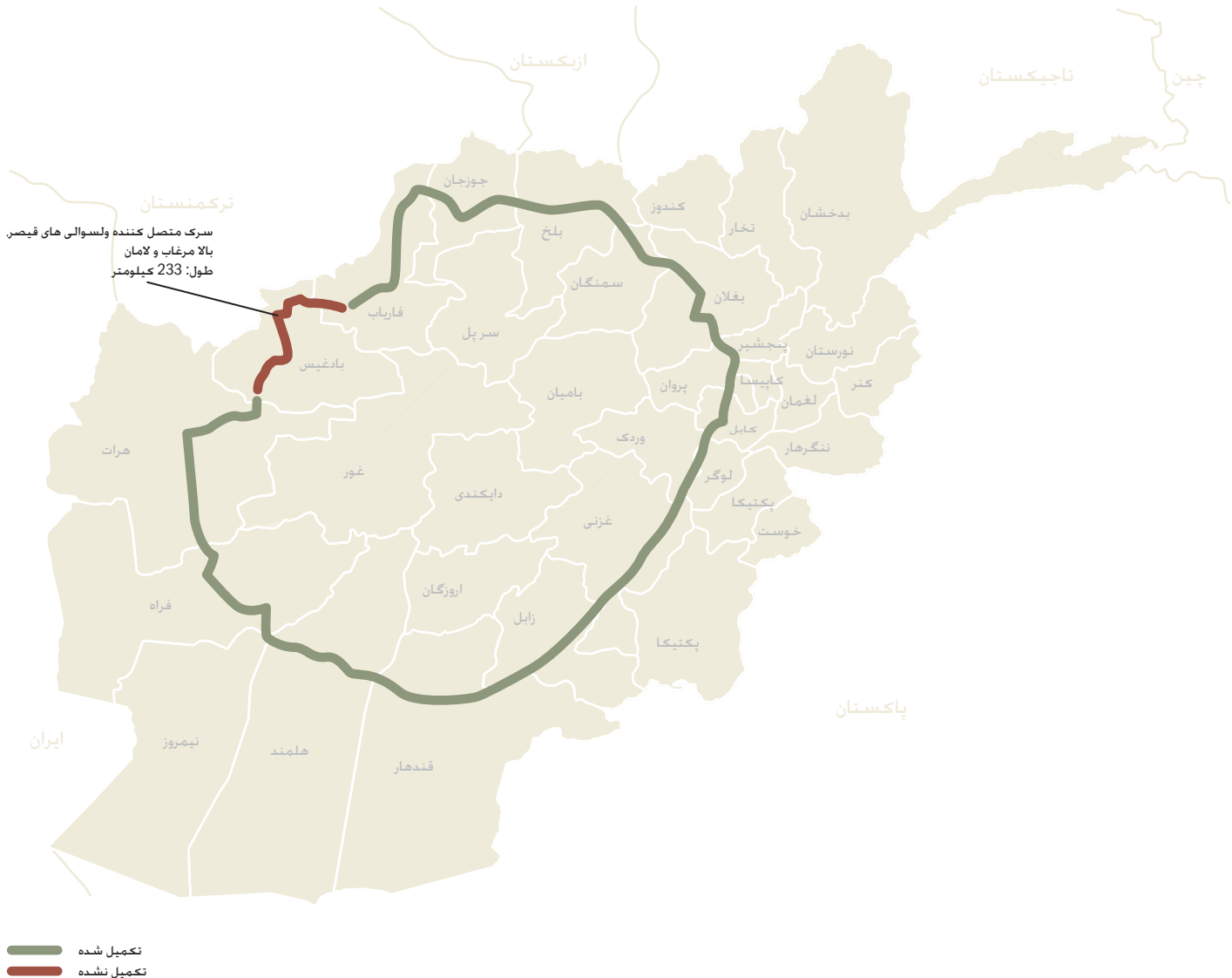
هوانوردی

در دسامبر 2010، اتحادیه اروپا دخول تمامی طیاره های افغان را به علت عوارض مصونیتی به فضای هوایی اروپا ممنوع اعلان نمود. به گفته خزانه داری، این ممنوعیت اهمیت افزایش عواید برای انکشاف و حفظ زیربنای ترانسپورت افغانستان را نشان می دهد. برای تولید عواید جهت حمایت از هوانوردی ملکی، وزیر ترانسپورت و هوانوردی ملکی افغانستان (MoTCA) سال گذشته پیشنهاد نمود که مصارف نشست، پارکنگ و پرواز از بالای کشور افزایش یابد. مؤسسه ترانسپورت هوایی بین المللی با درخواست وزیر ترانسپورت و هوانوردی ملکی افغانستان (MoTCA) برای افزایش مصارف هوانوردی موافقت نکرد ولی وزارت ترانسپورت و هوانوردی ملکی افغانستان (MoTCA) در حال اعتراض به این تصمیم است.³²⁵

تفتیش های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دو تفتیش از پروژه های اعمار سرک و پل در افغانستان انجام داده است. برای اطلاع از جزئیات تفتیش های تکمیل شده به www.sigar.mil مراجعه کنید.

وضعیت سرک حلقوی: بخش نهایی



منبع: ADB، نشر مطبوعاتی. "ADB مبلغ 340 میلیون دالر برای تکمیل سرک حلقوی پرداخت نمود"، 1/17/2011.

فساد اداری نیز بر هوانوردی ملکی افغانستان تأثیر دارد به گفته خزانه داری، وزارت ترانسپورت و هوانوردی ملکی افغانستان (MoTCA) به علت اتهام جعل اجازه های امنیتی، یک تحقیق جنایی از سقوط طیاره پامیر ایرویز در تاریخ 17 می 2010 را آغاز نموده است.³²⁶ در این سقوط تمامی 44 مسافر (بشمول یک امریکایی) و خدمه طیاره روسی آنتونوف کشته شدند.³²⁷ در این سه ماه، وزیر هوانوردی به رسانه ها گفت که اسناد خرید طیاره توسط پامیر ایرویز جعلی بوده و سیستم های ثبت پرواز این طیاره فعال نبودند.³²⁸ بخشی از

سهام پامیر ایرویز متعلق به بانک کابل است. به گفته خزانه داری، وزارت ترانسپورت و هوانوردی ملکی افغانستان (MoTCA) مجوز فعالیت پامیر ایرویز را در افغانستان معلق نموده است.³²⁹

معارف

به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، تعلیمات عالیّه در افغانستان تحت تأثیر سالها عدم توجه و سرمایه گذاری قرار دارد. برای رفع ضروریات این بخش، وزارت معارف افغانستان (MoE) با صاحبان تصدی های تجاری، مساعدت کنندگان خصوصی و دولت امریکا برای تأسیس پوهنتون امریکایی افغانستان (AUAF) که در سال 2006 افتتاح گردید همکاری نمود. این پوهنتون تنها مؤسسه تعلیمات عالی خصوصی، مستقل و غیر انتفاعی در افغانستان است.³³⁰

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در سال 2008 یک قرارداد همکاری پنج ساله به ارزش 42 میلیون دالر با پوهنتون امریکایی افغانستان امضاء نمود که حدود 16 میلیون دالر آن تا 16 آپریل 2011 پرداخت شده است. از این منابع مالی برای مساعدت به پنج بخش از پلان اداره بلند مدت این پوهنتون استفاده می گردد.³³¹

- پروگرام های لسانس تجارت، تکنالوژی معلوماتی، کمپیوتر ساینس، علوم سیاسی و مدیریت تجارت
- پروگرام تعلیمات پایه که متعلمین لیسه را از طریق تعلیم صحبت کردن، خواندن و نوشتن به لسان انگلیسی برای پوهنتون آماده می کند
- ترنینگ پیشرفت حرفه ای برای کارمندان وزارتخانه ها، تصدی ها، سازمان های غیر دولتی و مردم افغانستان
- همکاری با پوهنتون امریکایی آسیای مرکزی برای ایجاد یک پروگرام با استفاده از تکنالوژی مدرن و افزایش اسم نویسی محصلان از سایر کشورها
- تهیه ستراتیژی انکشاف منابع عایدات

پوهنتون امریکایی افغانستان باید منحیث بخشی از توافق تقسیم مصارف با اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، 29 میلیون دالر جمع آوری نماید.

به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پوهنتون امریکایی افغانستان فرصتهای برابر تعلیماتی در اختیار زنان افغان قرار می دهد. حدود 20 فیصد از محصلان لسانس و علوم پایه نسوان هستند.³³² تا 4 آپریل 2011 بیش از 750 محصل اسم نویسی کرده بودند و اولین گروه از محصلان در بهار 2011 فارغ التحصیل می شوند.³³⁴

خدمات صحی

همانطور که در راپورهای ربعوار قبلی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردیده است، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده مصارف اولین سروی میزان مرگ و میر در هر خانواده را در تمامی 34 ولایت افغانستان تأمین می نماید. تا 31 مارچ 2011، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده 3.5 میلیون دالر را بشمول مساعدت به ایجاد ظرفیت در وزارت صحت عامه مصروف این سروی نموده بود.³³⁵

به گفته وزارت امورخارجہ امریکا نتایج این سروی معلوماتی در مورد علل اصلی مرگ اطفال، مادران و نوزادان و میزان استفاده از روش های جلوگیری از حاملگی را در اختیار ما قرار می دهد. این سروی بعضی از معیارهای مهم صحی را در سطح ملی، ساحوی و ولایتی ارائه می نماید. مسئولین صحت عامه از این نتایج برای اندازه گیری میزان پیشرفت های انجام شده از سال 2003 برای تقلیل میزان مرگ و میر اطفال و زنانی که در سن باروری قرار دارند استفاده نموده و پروگرام های آینده را برای رفع این عوارض پلان گذاری می کنند.³³⁶

انکشاف صنعتی و منابع طبیعی

در این سه ماه، مساعی مربوط به افزایش تولید زراعی افغانستان و استخراج ثروت معدنی این کشور دوام یافت. همچنان در این سه ماه، دولت جمهوری اسلامی افغانستان و پاکستان برای اجرای یک توافقنامه عمده ترانزیت که اجازه جارت افغانستان با هندوستان را می دهد مذاکره نمودند.

زراعت

به گفته سازمان غذا و زراعت، بارش باران و برف شدید از جنوری 2011 تا فبروری 2011 سبب رفع تشویش های بین المللی در مورد خشکسالی در خزان 2010 و تقلیل محصول گندم زمستان گردید. گندم بهار در مارچ و آپریل 2011 کشت شده بود.³³⁷

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده منحیث بخشی از مساعی خود برای افزایش تولید زراعی در افغانستان، چندین پروگرام را برای افزایش دسترسی دهاقین افغان به روش ها، تجهیزات و سامان آلات مدرن زراعت اجرا نموده است. تا 31 مارچ 2011، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده 481 دستگاه تراکتور چهار چرخه را از طریق پروگرام اعطای کوچک خود در قندهار توزیع نموده است. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده 1,322 دستگاه تراکتور دو چرخه نیز میان دهاقین در سراسر کشور توزیع نموده است.³³⁸

- ساحه مرکزی: 308
- ساحه غربی: 387
- ساحه شمالی: 326
- ساحه شمال شرقی: 301

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده همچنان از طریق این پروگرام ها بسته های کود و تخم پرمحصول میان دهاقین افغان توزیع می کند. جدول 3.9 تعداد بسته های ووچر توزیع شده یا دریافت شده در این سه ماه را نشان می دهد.

همانطور که در راپورهای ربعوار قبلی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردیده، تولید زراعی در افغانستان به علت عدم وجود تکنالوژی مدرن مدیریت آب و آبیاری، شدیداً وابسته به باران های فصلی و ذوبان برف است. یکی از پروگرام های اجرا شده برای رفع این عارضه، پروگرام آب، زراعت و انتقال تکنالوژی افغانستان (AWATT) کمک 20 میلیون دالری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده است. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور داد که تا 31 مارچ 2011 پروگرام آب، زراعت و انتقال تکنالوژی افغانستان (AWATT) 500 دستگاه کنترل آبیاری در ولایات بلخ و ننگرهار نصب نموده است. قیمت این دستگاه ها حدود 250 دالر است و 20 سال کار می کنند و سبب صرفه جویی در آب، زمین و نیروی کار می شوند. به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، این تکنالوژی مقرون به صرفه آنقدر مورد استقبال دهاقین افغان قرار گرفته که

جدول 3.9

ووچرهای کود و تخم توزیع شده یا دریافت شده

محل ها	تعداد ووچرها، سه ماه دوم 2011	پروگرام
بادغیس، فاریاب، جوزجان، بلخ، سرپل، بغلان، وردک، ننگرهار، نورستان، غزنی، پکتیکا، لوگر، نیمروز، قندهار، زابل	49,900 ووچر برای کود و تخم دریافت شده است	AVIPA
هلمند، قندهار	74,168 ووچر برای تربوزه، سبزی، بامیه، سبزیجات، ذرت و علوفه دریافت شده است	AVIPA
ننگرهار، کنر، کندوز، نورستان، تخار، بغلان، بدخشان، لغمان	15,701 ووچر برای کود و تخم سبزیجات توزیع شده است	IDEA-NEW

منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2011/4/4.

میزی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان در حال انجام یک تفتیش از مساعدت امریکا برای انکشاف سکتور زراعت است. این تفتیش در حال ارزیابی میزان نایل آمدن پروژه های امریکا به اهداف ستراتیژیک است. برای کسب معلومات بیشتر به بخش 1، صفحه 17 مراجعه کنید.

وزارت زراعت، آبیاری و مالداري افغانستان قصد اجرای یک پروگرام در سطح ملی برای نصب این دستگاهها را دارد. پروگرام آب، زراعت و انتقال تکنالوژی افغانستان در حال تعلیم انجیران وزارت زراعت، آبیاری و مالداري افغانستان برای پلان گذاری، طرح ریزی و نصب این دستگاهها و تعلیم طرز کار آنها به مستفیدین است.

339

معادن

وزیر معادن در این سه ماه اعلان نمود که این وزارتخانه چندین کارمند مسلکی از کمپنی های مشاوره معتبر را برای طرح ریزی و اجرای یک پروسس مناقصه شفاف جهت استخراج معادن افغانستان استخدام نموده است. این وزارتخانه بعد از اتهام اخذ رشوه توسط وزیر سابق برای استخراج معدن مس عینک، اصلاحاتی را در پروسس مناقصات آغاز نمود. در حین معرفی تیم جدید، وزیر تصدیق نمود که جلب اعتماد سرمایه گذاران بین المللی کلید جذب سرمایه گذاری در سکتور معدن افغانستان است. نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات (TFBSO) وزارت دفاع امریکا از این تیم حمایت می کند.³⁴⁰

در طی سال 2010، جنولویست های سروی جنولویکی امریکا، سروی جنولویکی افغانستان و نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات، منابع معدنی افغانستان را در 24 ساحه خاص بر اساس امنیت، قیاس، ارزش بالقوه در بازار، ضروریات زیربنایی، دسترسی و زمان مورد ضرورت برای استخراج و عرضه در بازار طبقه بندی نمودند. این ساحات معادن بالقوه هستند که یک یا چند ذخیره معدنی در آنها وجود داشته و این قابلیت را دارند که به یک صنعت وسیع معدن در افغانستان مساعدت نمایند.³⁴¹

استخراج معادن برای کسب عواید و رشد اقتصادی ضروری است. در آپریل 2011، بانک انکشاف آسیایی تخمین زد که اگر عواید استخراج معدن مس عینک و معدن آهن حاجیگک درست مدیریت شوند می توانند بیش از 1 فیصد از تولید ناخالص داخلی (در سال های اول) را تأمین نمایند.³⁴² در این سه ماه، وزارت امور خارجه امریکا راپور داد که در حال مساعدت به دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای تهیه چوکات قانونی استخراج معادن جهت یقین حاصل نمودن از تأمین منافع مردم کل کشور، اصلاح اقتصاد افغانستان و افزایش استندردهای زندگی می باشد.³⁴³

ارتباطات

همانطور که در راپورهای ریعوار قبلی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردیده است، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده پروژه 22 میلیون دالری تقویت انکشاف رسانه های افغانستان (AMDEP) را برای تقویت و انکشاف مطبوعات آزاد در افغانستان آغاز نمود. همانطور که در جدول 3.10 نشان داده شده است، در این سه ماه، پروژه تقویت انکشاف رسانه های افغانستان (AMDEP) پنج قراردادی فرعی منعقد نموده است.

تجارت

همانطور که در آخرین راپور ریعوار سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردید، افغانستان و پاکستان به یک توافق مهم در مورد مسائل جاری نایل آمدند و توافقنامه تجارت ترانزیت افغانستان-پاکستان را در تاریخ 11 جنوری 2011 امضاء نمودند. این توافقنامه که قرار است از 12 فبروری 2011 اجرا شود، ترانسپورت محصولات افغان را از طریق پاکستان به هندوستان تسهیل می نماید.³⁴⁴

اداره هماهنگی تجارت ترانزیت افغانستان و پاکستان برای رفع بعضی از موانع موجود، اولین جلسات خود را در تاریخ 11 و 12 فبروری 2011 برگزار نمود. به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، اشتراک کنندگان در مورد چگونگی به اشتراک گذاشتن معلومات در مورد مسائل وسیع گمرکی بشمول

انکشاف اقتصادی و اجتماعی

جدول 3.10

اعطایات پروژه تقویت انکشاف رسانه های افغانستان		
دریافت کننده	مقصد اعطایات	مبلغ اعطایات
مؤسسه صحت برای انکشاف افغانستان	تأسیس و اداره 11 مرکز تولید چند رسانه ای.	\$3,765,497
اخبار پژواک افغانستان	ارائه مساعدت های ساحوی به رسانه های گروهی بشمول رادیو سلام وطن دار و انکشاف تلویزیون.	\$418,050
حمایت نای از رسانه های آزاد افغانستان	تأسیس انستیتوت ترینینگ رسانه ای نای و مراکز ترینینگ ساحوی برای حمایت از پروگرام های مختلف تعلیم و ترینینگ رسانه ای.	\$2,732,605
Albany Associates International Ltd	ارائه مساعدت های تخنیکی به وزارتخانه هایی که رسانه ها را تنظیم می کنند برای رفع موانع مربوط به تنظیم. صدور لایسنس و تطبیق پالیسی.	\$102,304
(Lhasa Consulting (Alati	ارائه مساعدت های تخنیکی بشمول تأسیس استیشن های رادیویی و تلویزیونی جدید و یا تقویت استیشن های موجود.	\$350,000

منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/3/3.

دستگاههای رهگیری، بایومتریک، ضمانت بانکی ترک ها، امنیت گمرکی و ضمانت مالی اجناس ترانزیت شده مذاکره نمودند. با آنکه پیشرفت هایی در بعضی از بخش ها (مثل بایومتریک) انجام شده، ولی نمایندگان دو کشور نتوانستند در مورد مسائل مهم مربوط به ضمانت بانکی ترک ها، امنیت گمرکی و ضمانت مالی بار به توافق برسند. در نتیجه، اجرای توافقنامه برای حداکثر چهار ماه به تأخیر افتاد.³⁴⁵

بعد از جلسه، اتاق تجارت و صنایع افغانستان یک اظهاریه نشر نموده و تشویش های خود را در مورد تأخیر ایجاد شده اعلان نمود. به گفته این اتاق، مانع اصلی این است که دولت پاکستان چار افغان را مجبور به پرداخت یک ضمانت مالی به مبلغ حداقل 2 میلیون روپیه (حدود 23,800 دالر) فی کانتینر می کند. رئیس اجرایی اتاق بازرگانی اعلان نمود که در بعضی از موارد، این مبلغ می تواند زیادتز از ارزش بار حمل شده باشد.³⁴⁶

تأخیر در اجرای توافقنامه تجارت ترانزیت همزمان با اعلان تقلیل سطح تصدیر افغانستان نسبت به افزایش سطح توريد توسط دولت جمهوری اسلامی افغانستان ایجاد شده است. بر اساس راپورهای نشر شده در یکی از نشرات سازمان پیمان آتلانتیک شمالی، معاون وزیر تجارت به رسانه ها گفته که طی شش ما آخر سال 2010، افغانستان حدود 120 میلیون دالر کالا تصدیر نموده ولی حدود 1.2 میلیارد دالر کالا توريد نموده است.

347

حفظ امنیت

عساکر اردوی ملی افغانستان و قوای بحری امریکا در تاریخ 15 جنوری 2011 طی عملیه اینتگریتی در ولایت هلمند از هلی کاپتر CH-53E پیاده می شوند. هدف این عملیه، محاصره یک ساحه مشکوک به فعالیت طالبان، جستجو برای سلاح و دستگاههای انفجاری تعبیه شده، مختل نمودن عملیات لاجستیکی دشمن و جمع آوری معلومات در مورد باشندگان ساحه سیستانی بود. (عکس آپساف)

4

نظارت سایر سازمان ها



نظارت سایر سازمان ها

هر سه ماه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از سایر سازمان ها در مورد فعالیت های نظارتی تکمیل شده و در حال انجام درخواست بروزرسانی می کند. این ادارات در حال حاضر در حال انجام فعالیت های نظارتی در افغانستان هستند و نتایج آن را به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ارائه می کنند:

- دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا (DoD OIG)
- دفتر مفتش خاص وزارت خارجه امریکا (DoS OIG)
- دفتر حسابداری دولت (GAO)
- آژانس مفتش ارتش ایالات متحده امریکا (USAAA)
- دفتر مفتش خاص اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID OIG)

تشریح ها به همان صورتی است که برای سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ارسال شده اند. برخی تغییرات برای کم کردن تکرار در راپور انجام شده است: استفاده از اختصارات و مخفف ها در محل تکرار

جدول 4.1

فعالیت های نظارتی سایر سازمان های امریکایی که به اخیراً تکمیل شده است. تا 31 مارچ 2011				
سازمان	نمبر راپور	تاریخ نشر	عنوان پروژه	
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	SPO-2011-003	2011/3/3	ارزیابی مساعی دولت امریکا برای ترینگ، تجهیز و تعلیم پولیس ملی افغانستان	
دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه - دفتر ساحوی شرق میانه	MERO-I-11-02	2011/10/2	ارزیابی قرارداد وزارت امور خارجه با PAE برای مساعدت به عملیات و حفظ و مراقبت یونت های مبارزه با مواد مخدر افغانستان در سفارت امریکا در کابل	
GAO	GAO-11-419T	2011/3/3	عملیات خارجی: مسائل مهم برای نظارت کنگره	
GAO	GAO-11-66	2011/27/1	امنیت افغانستان: اردوی افغانستان در حال انکشاف است ولی مریمان بیشتری ضرورت دارند و مصارف بلند مدت تعیین نشده است	
آژانس نفتیش اردوی ایالات متحده امریکا	A-2011-0067-ALL	2011/22/2	کنترول مرحله دوم پرداخت ها - افغانستان	
دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	F-306-11-002-P	2011/27/3	تفتیش از پروگرام اعمار تأسیسات صحتی و تعلیماتی افغانستان/اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	
دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	F-306-11-003-S	2011/16/3	ارزیابی فعالیت های مساعدت به نظارت بانک افغانستان/اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و بحران بانک کابل	
دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	F-306-11-002-S	2011/7/3	بررسی اجراء توزیع پول مورد استفاده قراردادی ها و ادارات منتخب تحت حمایت اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان	
دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	F-306-11-001-P	2011/13/2	تفتیش پروگرام زراعت، آب و انتقال تکنالوژی	

نوت: MERO=اداره ساحوی خاورمیانه

منابع: دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/4/2011، دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه امریکا - دفتر ساحوی شرق میانه، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 3/3/2011، دفتر حسابداری دولت، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/5/2011، آژانس نفتیش اردوی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 3/25/2011، دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 3/23/2011.

اسامی مکمل. استفاده از حروف بزرگ استندرد. خطوط پیوند و هجی کردن مورد نظر و سوم شخص بجای ساختار اول شخص.

فعالیت های نظارتی تکمیل شده

جدول 4.1. نه پروژه نظارتی مربوط به بازسازی یا امنیت که تکمیل آنها در این سه ماه توسط سازمان های اشتراک کننده راپوردهی شده است را لست می کند.

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا

ارزیابی مساعی دولت امریکا برای ترنینگ، جَهِیز و تعلیم پولیس ملی افغانستان

(پروژه نمبر SPO-2011-003. نشر شده در تاریخ 3 مارچ 2011)

در اواخر سال 2009، رئیس جمهور اوباما مجدداً بر اهمیت ایجاد نیروهای امنیت ملی افغانستان منحیت اولویت اصلی ستراتیژی امنیتی و نظامی امریکا در افغانستان تأکید نمود. قبلاً، قوای ائتلاف عمدتاً بر انکشاف اردوی ملی افغانستان (ANA) تمرکز می کردند. مساعی تعلیم و جَهِیز با استفاده از منابع مالی اضافی طی سالهای گذشته عمدتاً بر انکشاف پولیس ملی افغانستان (ANP) متمرکز بوده است که از نظر نیروهای بین المللی کمک به امنیت (آیساف) و قوای ائتلاف برای موفقیت کمپاین مبارزه علیه شورش (COIN) ضروری است.

آیساف تا جولای 2010 از هدف تعیین شده برای انکشاف قوای پولیس ملی افغانستان جَازز نموده و سه ماه زودتر از پلان تعیین شده به 109,000 نفر نایل آمد. نسبت به مودل انکشاف قبلی پولیس که بر اساس ضرورت استخدام و انتصاب سریع کارمندان پولیس طرح ریزی شده بود. قوماندانی مودل جدیدی برای ایجاد یک نیروی حرفه ای تر از طریق تعلیم قوای جدید پولیس ملی افغانستان قبل از انتصاب آنها را تطبیق نمود. این مودل جدید سبب گردید که عارضه استخدام دهها هزار نفر از قوای فعلی پولیس یونیفورم افغانستان بدون ترنینگ اولی تکرار نگردد.

آیساف اقداماتی را برای رفع کمبودهای لاجستیکی پولیس ملی افغانستان از طریق تطبیق یک پلان انکشاف زیربنای لاجستیکی انجام داده است که بر اساس آن جویل خانه هایی را در قوماندانی های ساحوی تا سطح ولایات اعمار می نماید تا به یونت های پولیس اعزام شده به ساحات عملیاتی نزدیک تر باشند. از نظر این قوماندانی، انکشاف پولیس ملی افغانستان یک اولویت اصلی است و یک ستراتیژی فوری را تطبیق نموده که نسبت به مودل ترنینگ اصلاح شده به پیشرفت هایی نایل آمده است: بهبود کیفیت ترنینگ، تعلیم کارمندان و افزایش میزان استخدام. تقلیل میزان ترک خدمت توسط قوا، انکشاف زیربنای لاجستیکی، تمرکز بر رهبری و پیشرفت در تعلیم یونت های تکتیکی امریکایی.

همچنان، ایجاد ظرفیت در وزارت داخله افغانستان (Moi) در بخش های مختلف انکشافی در حال انجام است. پیش بینی می شود که مدیریت جدید وزارت داخله افغانستان بتواند حمایت های مدیریتی مؤثرتری بشمول حمایت های لاجستیکی به پولیس ملی افغانستان ارائه نماید.

ولی. آیساف باید پروسس انکشاف/هماهنگی قوای پولیس ملی افغانستان را در قوماندانی های خود سازماندهی نموده و تعداد قوای ضروری پولیس ملی افغانستان برای اجرای ستراتیژی مبارزه علیه شورش را اعلان نماید. مربیانی که به اجرای پلان های پولیس ملی افغانستان مساعدت می کنند کافی نیستند. به علاوه، کارمندان تعلیم داده نشده پولیس ملی افغانستان که حدود 40 فیصد این قوا را تشکیل می دهند، پولیس ملی افغانستان را تهدید می کنند. ظرفیت لاجستیکی پولیس ملی افغانستان بسیار کمتر از ضروریات عملیاتی این قوا است. در نهایت، فساد اداری و عدم وجود حکومتداری/حاکمیت قانون بر مؤثریت ستراتیژی مبارزه علیه شورش تأثیر دارد.

دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه آمریکا - دفتر ساحوی شرق میانه

ارزیابی قرارداد وزارت امور خارجه با PAE برای مساعدت به عملیات و حفظ و مراقبت یونت های مبارزه با مواد مخدر افغانستان در سفارت آمریکا در کابل

(راپور نمبر MERO-I-11-02، نشر شده در 10 فیبروری 2011)

اهداف این تفتیش مؤثریت بشمول تعیین (1) ضروریات قرارداد و فرمایشات، (2) میزان منابع مالی تعهد شده و افزایش یافته وزارت امور خارجه آمریکا برای حمایت از عملیات و حفظ و مراقبت تأسیسات سفارتخانه در سالهای مالی 2005-2009، (3) مؤثریت قرارداد PAE در عملیات و حفظ و مراقبت یونت های ضد مواد مخدر در افغانستان، (4) کنترولهای PAE برای ثبت اموال و محافظت از تجهیزات و اموال دولت آمریکا در افغانستان، و حسابدگی این اموال و موانع پیش روی حسابدگی این اموال، (5) چگونگی مدیریت قراردادها و فرمایشات توسط وزارت امور خارجه آمریکا برای نظارت بر مؤثریت PAE در افغانستان، (6) در صورتی که قراردادی ها در مدت قرارداد، قاچاقبری کنند، بررسی مطابقت قرارداد با ماده 52.222.50 قانون FAR و (7) چگونگی یقین حاصل نمودن وزارت امور خارجه آمریکا از اختصاص و پرداخت مصارف هستند.

دفتر حسابدگی دولت

در طی سه ماه گذشته، دفتر حسابدگی دولت در مورد مسائل مهم پالیسی خارجی آمریکا که توسط وزارت امور خارجه آمریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده نشر گردیده راپوردهی نمود و دو راپور را در مورد (1) ضروریات طبی نقرات اردو در عراق و افغانستان و (2) مریمان موجود و مصارف رشد و حفظ اردوی ملی افغانستان در آینده نشر نمود.

• راپور دفتر حسابدگی دولت به کمیته اختصاص بودجه داخلی، بر عملیات خارجی و پروگرام های مربوط بر مسائل مهم پالیسی خارجی آمریکا که توسط وزارت امور خارجه آمریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده تطبیق شده بودند تمرکز نمود. از سال 2002، آمریکا بیش از 130 میلیون دالر مصروف اعطآت امنیتی، اقتصادی و حکومتداری به عراق، افغانستان و پاکستان نموده است. آمریکا در مورد افغانستان و پاکستان تمرکز خود را بر پرداخت مستقیم اعطآت به دولت افغانستان و سازمان های پاکستانی قرار داده است. این اقدامات با توجه به ظرفیت محدود بعضی از دریافت کنندگان پول - خاصاً دولت افغانستان - برای مدیریت و اجرای پروگرام ها با منابع مالی آمریکا، سبب ایجاد خطراتی می شوند و ضرورت کنترول و مراقبت از این منابع مالی را مشخص می کنند. وزارت امور خارجه آمریکا

و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در عراق و افغانستان برای استخدام کارمندان. اجرای پروژه های بازسازی و تأمین کمبود نیروی کاری به علت کافی نبودن تعداد کارمندان تعلیم دیده و تغییر مداوم کارمندان اعزام شده به این کشورها. عمدتاً به قراردادی ها متکی هستند. مدیریت دقیق قرارداد و نظارت بر عملیات قراردادی در این ماحول های سخت ضروری هستند. ولی دفتر حسابداری دولت دریافت که نظارت بعضی اوقات کافی نبوده و سبب ایجاد سئوالاتی در مورد قابلیت این سازمان ها برای حسابداری سرمایه گذاری های چند ملیارد دلاری می گردد. دفتر حسابداری دولت برای بهبود پروگرام های عملیات خارجی توصیه هایی را به وزارت امورخارجه امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده ارائه نموده است. خاصتاً دفتر حسابداری دولت توصیه نموده که سازمان ها، پلان گذاری و اندازه گیری مؤثریت پروگرام های خود را بهبود بخشیده و اقداماتی را برای بهبود حسابداری اعطای امریکا انجام بدهند. وزارت امورخارجه امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در حال انجام اقداماتی برای اجرای این توصیه ها هستند.

- در راپور دفتر حسابداری دولت در مورد مریمان موجود و مصارف انکشاف و حفظ اردوی ملی افغانستان مشخص گردید که بین جنوری 2010 تا جولای 2010، تعداد نفرات اردوی ملی افغانستان از 104,000 نفر به 134,000 نفر رسیده که سه ماه از هدف پلان گذاری شده توسط دولت افغانستان و جامعه بین المللی پیش است. اردوی ملی افغانستان همچنان بطور کلی به هدف خود برای جذب نفرات از گروه های عمده قومی افغانستان با بعضی استثنائات نایل آمده است. ولی اردوی ملی افغانستان با موانعی بشمول نرخ زیاد ترک خدمت - ترک خدمت توسط عساکر قبل از اتمام قراردادهای - و غیر حاضری قوا مواجه است. دولت افغانستان و جامعه بین المللی هدف هدایت و انجام عملیات امنیتی در تمامی ولایات توسط قوای افغان را تا آخر سال 2014 تعیین نموده اند. تا سپتمبر 2010، کدام پونت اردوی ملی افغانستان قابلیت انجام مستقل مأموریت بدون مساعدت قوای ائتلاف را نداشت. مساعی انکشاف قابلیت اردوی ملی افغانستان تحت تأثیر موانع موجود در تکمیل مناصب قوماندانی و کمبود مریمان ائتلاف بشمول کمبود تقریباً 18 فیصد نفرات (275 از 1,495 نفر) مورد ضرورت برای تعلیم عساکر در مراکز ترینینگ اردوی ملی افغانستان مواجه است. وزارت دفاع امریکا و سازمان پیمان آتلانتیک شمالی نتوانستند مصارف حفظ اردوی ملی افغانستان را به طور مکمل خلیل نمایند. چنین خلیلی با توجه به اینکه صندوق جهان پول پیش بینی نموده که دولت افغانستان حداقل تا سال 2023 نخواهد نتوانست عواید کافی برای تأمین مصارف عملیاتی خود - بشمول اردو - جمع آوری نماید اهمیت دارد و نشان دهنده تداوم اتکای افغانستان به عایدات خارجی است. به علاوه، تحقیقات وزارت دفاع امریکا و سازمان پیمان آتلانتیک شمالی نشان می دهد که ممکن است انکشاف اردوی ملی افغانستان تا بیش از هدف فعلی 171,600 نفر ضرورت داشته و تا 240,000 نفر برسد. برای چنین انکشافی اعطایات زیادتری ضرورت دارد. دفتر حسابداری دولت توصیه نمود که وزیر دفاع با همکاری شرکای بین المللی اقداماتی را برای رفع کمبود مریمان، مشخص نمودن ضرورت انکشاف اردوی ملی افغانستان نسبت به هدف فعلی و تخمین منابع مالی ضروری برای انکشاف و حفظ اردوی ملی افغانستان، انجام بدهد. وزارت دفاع امریکا با توصیه های دفتر حسابداری دولت در مورد مریمان موافقت نمود. وزارت دفاع امریکا با ضرورت تخمین میزان انکشاف و مصارف اردوی ملی افغانستان موافقت نمود.

آژانس تفتیش اردوی ایالات متحده امریکا

کنترول مرحله دوم پرداخت ها - افغانستان

(راپور نمبر: ALL-0067-2011-A، نشر شده در 22 فبروری 2011)

آژانس تفتیش اردوی ایالات متحده امریکا این تفتیش را به درخواست منشی مساعدت کننده به اردو (مدیریت مالی و میزبانی) انجام داد. دفاتر مالی در افغانستان اقدامات مختلفی را برای رفع کمبودهای اردو در زمینه میزبانی صحیح پرداخت های جاری در یک ماحول نامشخص انجام دادند. ولی، با وجود اقدامات انجام شده، آژانس تفتیش اردوی ایالات متحده امریکا دریافت که 81 فیصد از پرداخت های بررسی شده حداقل یک مورد مفقود یا نادرست دارند. به علت (1) عدم ارائه ترنینگ کافی قبل از اعزام و یا ترنینگ درخواستی در محل به کارمندان، (2) عدم هماهنگی فعالیت ها در بخش مالی و (3) عدم ارائه رهنمایی توسط قوماندانی و یا عدم تطبیق مکمل پروسس ها در پروگرام های کنترول داخلی برای نظارت بر عملیات، اصلاحات بیشتری برای افزایش دقت میزبانی اتوماتیک و بررسی حساب های سپرده محدود ضرورت دارد. قوماندانی با توصیه های ارائه شده در راپور موافقت نموده و اقدامات اصلاحی را آغاز نمود.

دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

تفتیش از پروگرام اعمار تأسیسات صحتی و تعلیماتی افغانستان/اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

(راپور نمبر: F-306-11-002-P، نشر شده در تاریخ 27 مارچ 2011)

هدف از این تفتیش مشخص نمودن میزان نایل آمدن پروگرام اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای تقویت دولت جمهوری اسلامی افغانستان (GIROA) جهت ارائه خدمات صحتی به مردم افغانستان و تعلیم معلمان ماهر از طریق اعمار شفاخانه های ولایتی، مراکز ترنینگ قابله ها و پوهنتون های ترنینگ معلمان ولایتی است.

با آنکه این مأموریت موفقیت هایی داشته است - مثلاً در زمینه تقویت ظرفیت کمپنی های تعمیراتی محلی و رعایت استندردهای تعمیراتی بین المللی - ولی این پروگرام نتوانسته به وقت به اهداف اصلی خود نایل گردد. این تفتیش مسائل ذیل را افشاء نمود:

- اعمار تعمیرات شدیداً از برنامه زمانبندی عقب است. پروگرام حدود 18 ماه از برنامه زمانبندی عقب است و پیشرفت کنده به سوی نایل آمدن به اهداف خود دارد.
- مسائل مربوط به امنیت و مصارف اعمار تأسیسات جدید را محدود نموده است. نایل آمدن به اهداف اصلی توافقنامه تحت تأثیر محدودیت های مالی قرار گرفته و سبب تقلیل تعداد تعمیرات اعمار شده گردیده است.
- این پروگرام اعمار ساختارهای مذهبی را تصدیق نموده است. این پروگرام اعمار اطاق های نماز مردان و زنان را در چهار پروژه تصدیق نموده است که ناقض ممنوعیت بند 205 (d) ماده 22 مقررات فدرال است. مصارف تخمینی این اطاق ها 258,982 دالر بود.

- ایجاد یک پروسس برای نشر طرح های تعمیراتی ضرورت دارد. این پروگرام از سازمان بین المللی مهاجرت (IOM) درخواست نکرده که طرح های تکمیل شده تعمیراتی که برای وزارتخانه مربوط اعمار نمی شوند را ارائه نماید. این پروگرام هنوز طرح های تکمیل شده برای دو شفاخانه و چهار مرکز ترننگ معلمان ولایتی را به وزارت معارف و وزارت صحت عامه ارائه نکرده است.
 - آزمایش مواد بر طبق مقررات نبوده است. سازمان بین المللی مهاجرت طرزالعمل آزمایش مواد تعمیراتی در رهنمای کنترل کیفیت را رعایت نکرده است.
 - امکان حفظ تأسیسات مورد سئوال است. قابلیت حفظ تأسیسات تکمیل شده توسط وزارت معارف و وزارت صحت عامه به علت وجود سایر اولویت ها در این وزارتخانه ها مورد سئوال است زیرا این مصارف می توانند سبب جلوگیری از نایل آمدن به اهداف اصلی پروگرام شوند.
 - این اداره ارزیابی های ماحولی ضروری را انجام نداده است. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان ارزیابی های ماحولی ضروری را تکمیل نکرده است.
 - تطبیق کننده کدام پلان تصدیق شده علامتگذاری ندارد. سازمان بین المللی مهاجرت یک پلان علامتگذاری مورد ضرورت بر طبق توافقنامه را ارائه نکرده است.
 - یک قراردادی فرعی متحمل مصارف امنیتی بدون اجازه گردید. یک قراردادی فرعی تعمیراتی در حال پرداخت پول به یک آفسر پولیس افغان برای ارائه خدمات امنیتی بدون تصدیق پروگرام بود. ولی، این مبلغ بسیار کم بوده است: حدود 9,200 دالر.
 - ترمیم پروگرام تعمیراتی قبلی سبب تقلیل منابع مالی پروگرام فعلی گردید. حدود 316,000 دالر که می توانست مصروف اعمار تعمیرات جدید گردد. مصروف بازسازی یک کلینیک و بازسازی یک مکتب صدمه دیده در اثر طرح ریزی غلط خت یکی از پروگرام های قبلی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان گردید.
- برای رفع این عوارض، دفتر مفتش عمومی 15 توصیه ارائه نمود. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان به تصمیمات مدیریتی در مورد تمامی توصیه ها نایل آمده و تصمیمات نهایی خود را در مورد شش توصیه تکمیل نموده است.

ارزیابی فعالیت های مساعدت به نظارت بانک افغانستان/اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و بحران بانک کابل

(رپور نمبر F-306-11-003-S، نشر شده در 16 مارچ 2011)

- در اوایل سپتمبر 2010، شایعات و اخبار مربوط به پرداخت قرض و سرمایه گذاری در املاک دویی توسط کارمندان بانک کابل سبب هجوم مردم برای خارج کردن سپرده های خود از بزرگترین بانک افغانستان گردید. در پاسخ به درخواست اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان، دفتر مفتش عمومی/افغانستان این ارزیابی را برای مشخص نمودن موارد ذیل انجام داد:
- فرصت هایی که اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و قراردادی ها از طریق پروگرام انکشاف اقتصادی و حکومتداری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و پروگرام قبلی آن، فعالیت تقویت سکتر خصوصی و انکشاف اقتصادی برای اطلاع یافتن از تقلب در بانک کابل داشتند
 - طرز اطلاع یافتن کارمندان از تقلب

نظارت سایر سازمان ها

- اقداماتی که کارمندان بعد از اطلاع یافتن از تقلب انجام دادند
- کافی بودن نظارت اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده بر قراردادی ها

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و قراردادی ها چه فرصت هایی برای اطلاع یافتن از تقلب در بانک کابل داشتند؟ مشاورین کمپنی های BearingPoint و Deloitte که در بانک مرکزی افغانستان حضور داشتند فرصتهای زیادی برای اطلاع از تقلب در بانک کابل طی دو سال قبل از بحران بانک کابل در اوایل سپتامبر 2010 داشتند. کارمندان کمپنی های BearingPoint و Deloitte می توانستند علائم عوارض جدی در بانک کابل را با دقت بیشتری پیگیری کنند. از آنجائیکه قراردادی ها، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان را کاملاً از وضعیت بانک مرکزی افغانستان مطلع نساختند. کارمندان اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده فرصت کمتری برای اطلاع یافتن از تقلب داشتند.

کارمندان اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و قراردادی های آن چطور از تقلب مطلع شدند؟ اغلب کارمندان اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اعلان نمودند که از طریق یک مطلب در روزنامه واشنگتن پست در فبروری 2010 از تقلب مطلع شدند. یکی از کارمندان اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اعلان نمود که علائم تقلب در بانک کابل از اوایل سال 2008 کاملاً مشخص بود ولی شواهد خاصی از تقلب در آن وقت وجود نداشت. به گفته کارمندان اصلی کمپنی Deloitte که مساعدت های نظارتی به بانک مرکزی افغانستان ارائه می نمودند. آنها نیز از طریق مطلب نشر شده در روزنامه واشنگتن پست و یا مطالب خبری دیگری که همزمان با بحران بانک کابل در اگست و سپتامبر 2010 نشر گردیدند از این موضوع مطلع شدند. ولی آنها تصدیق نمودند که علائمی از تقلب قبل از این تاریخ نیز وجود داشته است.

بعد از آنکه کارمندان اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و قراردادی ها از تقلب مطلع شدند چه اقداماتی انجام دادند؟ در فبروری 2010، بحث های زیادی در مورد مطلب روزنامه واشنگتن پست در سفارت امریکا انجام شد که مسئولین اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و وزارت خزانه داری امریکا (خزانه داری) نیز در آنها اشتراک نمودند. جمع بندی و دیدگاه آنها نسبت به این وقایع نسبتاً متفاوت بود. مسئولین اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اعلان نمودند که خزانه داری باید مسئولیت جوابدهی به این اخبار را بدوش بگیرد. در مقابل مسئولین خزانه داری اعلان نمودند که قانع نمودن اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای جوابدهی به این اخبار سخت است. بعد از بحران بانک کابل در سپتامبر 2010 و تفتیش های سفارت امریکا، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان یک راپور زیان های مالی بانک کابل و یک ارزیابی سریع از مؤثریت کمپنی Deloitte در پروگرام رشد اقتصادی و حکومتداری را نشر نمود.

مسئولین کمپنی Deloitte اعلان نمودند که بعد از نشر این خبر در فبروری 2010 برای ارائه یک پاسخ با بانک مرکزی همکاری نمودند. در ارزیابی بانک مرکزی از بانک کابل در جنوری 2010 آغاز گردیده و در می 2010 خاتمه یافت. ضعف های کنترولی جدی در ارتباط با تقلب بشمول کنترل ضعیف پروسس تصدیق و گروبی قرضه ها مشخص گردید ولی مفتشان قرضه ها را به طور مستقیم تصدیق نکردند و شواهدی از تقلب در بانک کابل ارائه نکردند. کمپنی Deloitte و بانک مرکزی راپور تفتیش خود را تا اکتوبر 2010 که اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده این راپور را از کمپنی Deloitte درخواست نمود به اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان ارائه نکرد.

آیا نظارت اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده بر قراردادی کافی بود؟ نظارت اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان بر سفارش کار Deloitte ضعیف بود. از آنجائیکه تعداد کارمندان پروگرام کم بود. تخصص کافی برای تشخیص علائم اخطار در بانک کابل و یا رهنمایی کمپنی Deloitte را در اختیار نداشت. در نتیجه، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده فرصت انجام اقدامات مناسب و همکاری با کمپنی Deloitte، خزانه داری، وزارت امور خارجه امریکا، بانک مرکزی و جامعه بین المللی را برای رفع بحران بانک کابل از دست داد.

بررسی اجراءات توزیع پول مورد استفاده قراردادی ها و ادارات منتخب تحت حمایت اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان

(راپور نمبر F-306-11-002-S، نشر شده در 7 مارچ 2011)

دفتر مفتش عمومی یک ارزیابی را از اجراءات توزیع پول توسط 10 شریک اجرائیوی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان انجام داده است تا از صحت، امکان اختصاص و امکان پرداخت پول توسط آنها یقین حاصل نماید. در این ارزیابی مشخص شد که 10 شریک اجرائیوی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان از صحت، امکان اختصاص و امکان پرداخت مصارف یقین حاصل نموده اند. دفتر مفتش عمومی توصیه نمود که اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان بهترین اقدامات را برای تقلیل تبادلات پولی شرکای اجرائیوی خود انجام بدهد.

این پروگرام با توصیه ها موافقت نمود و نامه ای را برای مطلع نمودن تمامی شرکای اجرائیوی از بهترین اقدامات تشریح شده در این راپور نشر نمود. به علاوه، نظارت نمایندگان تخنیک آفسر توافق / قرارداد برای یقین حاصل نمودن از تقویت طرزالعمل های توزیع پول توسط شرکای اجرائیوی دوام خواهد یافت.

تفتیش پروگرام زراعت، آب و انتقال تکنالوژی

(راپور نمبر F-306-11-001-P، نشر شده در 13 فیبروری 2011)

هدف از این تفتیش، تعیین میزان نایل آمدن پروگرام به اهداف اصلی خود در زمینه مدیریت آبیاری، انتقال تکنالوژی زراعی و ایجاد ظرفیت است. دو سال و نیم بعد از اجرای پروگرام سه ساله NMSU، موفقیت هایی در زمینه تکنالوژی های جدید زراعت و آبیاری ایجاد شده و بسیاری از دهاقین در نمایش این تکنالوژی ها در مزارع اشتراک نمودند. مفتشان شواهدی را از تقاضا برای تکنالوژی های جدید مشاهده نمودند - یک مثال واضح تکنالوژی تسطیح لایزری زمین است - ولی استفاده از این تکنالوژی ها در آینده عملی خواهد شد. ولی، موانع اجرائیوی ذیل در این تفتیش مشخص گردید:

- بخش آب به جای حکومتداری بر انتقال تکنالوژی متمرکز بود. NMSU چند تکنالوژی صرفه جویی در مصرف آب را نمایش داد - آبیاری شیباری، بلند کردن سطح محصولات، سوراخ کردن محل تخم، تسطیح زمین با استفاده از لایزر، گنج های آب و استفاده از کانال های آبیاری کنکرتی در مزارع ولی، تاکنون شواهدی از اجرای این تکنالوژی ها غیر از شواهد ارائه شده توسط NMSU وجود ندارد و تأکید کمی بر بهبود حکومتداری در زمینه منابع آبیاری شده است.

نظارت سایر سازمان ها

- اجرای تکنالوژی های زراعی جدید موفق نبوده است. علاوه بر تکنالوژی های آبیاری. NMSU انواع گندم پرمحصول، یک سیستم آفت زدایی برنج و اصلاح محصول علوفه را معرفی نمود. NMSU این تکنالوژی ها را در نمایشگاهها و روزهای نمایش در مزارع برای نمایندگان وزارت زراعت، آبیاری و مالداری افغانستان و دهاقین نمایش داد. ولی، مثل تکنالوژی های صرفه جویی در مصرف آب که در قسمت فوق در مورد آنها بحث شد. NMSU فقط آنها را نمایش داده و دهاقین از این تکنالوژی ها در مزارع خود مستفید نگردیده اند.
- NMSU مؤثریت مساعدت تخنیکی و ترنینگ را ارزیابی نکرده است. NMSU به درخواست های وزارت زراعت، آبیاری و مالداری برای ارائه مساعدت تخنیکی و ترنینگ پاسخ داده است. NMSU مساعدت های تخنیکی را برای تقویت زیربنای تکنالوژی معلوماتی به اداره آبیاری ارائه می کند و در سپتمبر 2010 یک انجیر آب را برای تعلیم کارمندان این اداره استخدام نمود. NMSU تاکنون 516 نفر بشمول کارمندان وزارت زراعت، آبیاری و مالداری و محصلان پوهنتون که قصد داشتند بعد از فارغ التحصیلی برای وزارت زراعت، آبیاری و مالداری کار کنند را تعلیم داده است. ولی، این پروگرام میزان تأثیر مساعدت های تخنیکی بر بهبودبخشی معلومات، مهارت ها و قابلیت های کارمندان وزارت زراعت، آبیاری و مالداری، استفاده از این مهارت ها در محل وظیفه توسط کارمندان و یا بهبود مؤثریت سازمانی وزارت زراعت، آبیاری و مالداری را پیگیری نکرده است.
- کاستی های نظارت و ارزیابی ارزش معلومات مؤثریت را تقلیل داد NMSU اولین پلان از دو پلان مدیریت مؤثریت خود را به وقت ارائه نکرد و بعضی از معلومات ضروری را از هر دو پلان مدیریت مؤثریت حذف نمود. رکورد نتایج راپوردهی شده را نگهداری نکرد. بعضی معلومات غلط را راپوردهی کرد و عوارض مربوط به مؤثریت را از راپورهای ریعوار خود حذف نمود.
- NMSU یک پلان علامتگذاری تصدیق شده ندارد. NMSU تا وقتی که مفتشان درخواست نکرده بودند یک پلان علامتگذاری را برای پروگرام خود ارائه نکرد. همچنان، NMSU برای پیگیری یک ستراتیژی علامتگذاری رسمی مرتباً نتایج پروژه را علامتگذاری نکرد.
- اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان طرزالعمل های ماحولی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده را رعایت نکرد. این پروگرام یک ارزیابی ماحولی یا اظهاریه تأثیرات ماحولی ارائه نکرد. همچنان، مسئولین مرتبط با این پروگرام تشویش هایی را در مورد اینکه افزایش مصارف امریکا سبب کم شدن منابع موجود برای انجام این فعالیت ها در افغانستان گردیده مطرح نمودند و سئوالاتی را در مورد مدیریت مالی پروگرام پرسیان کردند. برای رفع این عوارض، دفتر مفتش عمومی (OIG) یک قرارداد با یک کمپنی میز برای انجام میز مالی از NMSU و پوهنتون های مرتبط با آن در امریکا منعقد نمود. دفتر مفتش عمومی یک راپور مجزا از نتایج این میز نشر خواهد کرد.

فعالیت های نظارتی در حال انجام

تا 31 مارچ 2011، سازمان های اشتراک کننده راپور دادند که در حال انجام 34 فعالیت نظارتی برای بررسی فعالیت های مربوط به بازسازی در افغانستان بودند. این فعالیت ها در جدول 4.2 لست شده اند و در بخش های ذیل تشریح شده اند.

نظارت سایر سازمان ها

دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا

وزارت دفاع امریکا با موانع زیادی برای انجام عملیاتهای احتمالی خارجی (OCO) خود مواجه است. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع اولویت ها را بر اساس این موانع و خطرات مشخص کرده و با انکشاف حضور عملیاتی خود در عملیات های احتمالی خارجی و در جنوب غرب آسیا، عکس العمل نشان داده است. با توجه به سرعت

جدول 4.2

فعالیت های نظارتی در حال انجام سایر مؤسسات امریکایی تا 31 مارچ 2011				
سازمان	نمبر پروژه	تاریخ اجرا	عنوان پروژه	
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D2011-D000FD-0121.000	2011/30/3	مصارف و مصارف اضافی سفارشات که از منابع مالی صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان استفاده می کنند	
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D2011-D00SPO-0172.000	2011/14/2	انکشاف ظرفیت لاجستیکی اردوی ملی افغانستان	
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D2011-D000JO-0137.000	2011/18/1	ترنینگ مدیریت تأسیسات خت عملیات ملی و قراردادهای حفظ و مراقبت در افغانستان	
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D2011-D000AS-0153.000	2011/11/1	قیمت گذاری و نظارت بر سفارش ترنینگ لسان انگلیسی و پیلوت قوای هوای اردوی افغانستان	
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D2011-D000AS-0133.000	2011/3/1	خرید موتورهی چند منظوره چهار چرخه با قابلیت حرکت زیاد و سنگر عساکر برای نیروهای امنیت ملی افغانستان	
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D2011-D000FR-0089.000	2010/30/11	کنترول های داخلی توزیع و پرداخت منابع مالی معاش اردوی ملی افغانستان	
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D2011-D000JB-0068.000	2010/17/11	پروسس انکشاف ضروریات پروژه های تعمیراتی در افغانستان	
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D2011-D000JA-0075.000	2010/2/11	نظارت وزارت دفاع امریکا بر شبکه توزیع شمالی	
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D2011-D000AS-0030.000	2010/1/10	مدیریت و نظارت بر خرید و حفظ و مراقبت طیاره غیر استندرد بال چرخان توسط وزارت دفاع امریکا	
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا و دفتر مفتش عمومی وزارت امورخارجه امریکا	D2011-D000JA-0009.000 11AUD3001	2010/30/9	تفتیش (تفتیش مشترک) پروگرام ترنینگ پولیس ملی افغانستان	
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D2010-D000FL-0276.000	2010/2/9	کنترول راپوردهی و مدیریت پرداخت های پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان در افغانستان	
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D2010-D000JA-0165.001	2010/21/6	تطبیق اجراءات امنیتی در قرارداد استخباراتی اردوی امریکا و قرارداد قوماندانی امنیتی برای خدمات ترجمه	
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D2010-D000JO-0229.000	2010/14/6	اعمار محبس در پروان، افغانستان	
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D2010-D000JB-0157.000	2010/4/3	قرارداد پروگرام خدماتی و کارآموزی حفظ و مراقبت تجهیزات اردوی ملی افغانستان	
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D2010-D000JA-0091.000	2009/9/12	پروگرام های محافظت از نیروهای امریکا در افغانستان	
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D2009-D00SPO-0115.000	2008/17/12	ارزیابی مساعی امریکا و قوای ائتلافی برای انکشاف قابلیت حفظ قابلیت های طبیی نیروهای امنیت ملی افغانستان.	
دفتر مفتش عمومی وزارت امورخارجه امریکا/سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	11AUD3003	2010/10	مساعی غیر نظامی در افغانستان (تفتیش مشترک)	
دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه - دفتر ساحوی شرق میانه	11-MERO3013-	2011/2	ارزیابی مساعدت های پروگرام حمایت از سکتور عدلیه دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون به یونت ضد فساد اداری دفتر لوی خازنوال در افغانستان	

نظارت سایر سازمان ها

جدول 4.2 (دوام)

فعالیت های نظارتی در حال انجام سایر مؤسسات امریکایی تا 31 مارچ 2011				
سازمان	نمبر پروژه	تاریخ اجرا	عنوان پروژه	
دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه - دفتر ساحوی شرق میانه	11-MERO-3007	2010/12	ارزیابی محدود از ضروریات و شرایط مناصب جدید وزارت امورخارجه امریکا در افغانستان	
دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه - دفتر ساحوی شرق میانه	11-MERO3003-	2010/10	ارزیابی دفتر بین المللی مبارزه با مواد مخدر و اعمال قانون عملیات ها و حفظ و مراقبت نیروی کاری جرائم عمده در افغانستان (ارزیابی قرارداد)	
دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه - دفتر ساحوی شرق میانه	11-MERO3004-	2010/9	ارزیابی مؤثریت پروگرام اداره جمعیت، مهاجرین و مهاجرت (PRM) برای بازگشت و اسکان مهاجرین افغان	
GAO	120976	2011/31/3	قراردادهای کشوری برای کشورهای درگیر	
GAO	351552	2010/9/12	سنتراتیوی های تجهیز قوای بحری برای بازسازی تجهیزات	
GAO	320815	2010/5/11	ایجاد ظرفیت در دولت افغانستان برای مدیریت بودجه و منابع مالی	
GAO	351525	2010/26/8	نیروی کاری عملیاتی تجارت و ثبات وزارت دفاع امریکا	
GAO	351514	2010/4/8	کندک های مشاوره و مساعدت اردو	
GAO	351489	2010/4/8	تحقیقات وزارت دفاع امریکا در افغانستان	
GAO	320794	2010/21/7	حسابدهی اعطیات مستقیم امریکا به افغانستان	
GAO	320766	2010/3/5	حضور غیر نظامی امریکا در افغانستان	
GAO	351492	2010/30/4	حمایت لاجستیکی در افغانستان	
آژانس تفتیش اردوی ایالات متحده امریکا	A-2011-ALL-0342.000	سه ماه دوم/سال مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان-افغانستان 2011		
دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	ارائه نشده	سه ماه دوم/سال مالی ارزیابی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان از پروگرام هوایی سفارتخانه 2011		
دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	ارائه نشده	سه ماه دوم/سال مالی میری پروگرام ایجاد ثبات در افغانستان اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان - ساحه جنوبی 2011		
دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	ارائه نشده	تفتیش حمایت اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان از افزایش سهم گیری انتخاباتی در افغانستان (IEP) و حمایت از پروگرام های پروسیس انتخاباتی (STEP)		

منابع: دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/4/2011، دفتر مفتش عمومی وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 3/31/2011، دفتر ساحوی شرق میانه، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 3/31/2011، دفتر حسابدهی دولت، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/5/2011، آژانس تفتیش اردوی ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 3/25/2011، دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 3/23/2011.

و تمرکز عملیات این وزارتخانه در جنوب غرب آسیا، تمرکز نظارتی اصلی دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا بر عملیات در افغانستان همزمان با حفظ فعالیت های نظارتی ضروری در عراق و عملیات های باقیمانده در این کشور است.

گروه پلان گذاری مشترک جنوب غرب آسیا به رهبری دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا، فعالیت های نظارتی مربوط به وزارت دفاع، عملیات حوادث احتمالی خارجی و مؤسسات فدرال را هماهنگ کرده و اختلافات آنها را برطرف می کند. این گروه شانزدهمین جلسه خود را در فبروری 2011 برگزار نمود. گروه پلان گذاری مشترک جنوب غرب آسیا بروزرسانی پلان جامع نظارتی خود برای جنوب غرب آسیا و ساحات اطراف آن در سال مالی 2011 را در تاریخ 31 مارچ 2011 نشر نمود. پلان سال مالی 2011 دارای بخش های فرعی عملیاتی برای بحث در مورد مسائل مشترک در مساعی نظارتی است. این پلان نظارتی بشمول پروژه هایی است که

تأثیر مستقیمی بر مساعی جنوب غرب آسیا و ساحات اطراف دارند. پروژه های نظارتی ممکن است به طور خاص در میدان حرب اجرا شده، ضرورت به سفر به میدان حرب داشته باشند و یا خارج از میدان حرب مثلاً فقط در CONUS اجرا شوند.

علاوه بر انجام تفتیش از قراردادها، قراردادهای فرعی و سفارشات لاجستیکی، این پلان جامع سایر بخش های نظارتی بشمول حسابدھی اموال، مدیریت مالی، امنیت، حقوق بشر، حاکمیت قانون و انکشاف اقتصادی و اجتماعی را نیز دربر می گیرد. سازمان های نظارتی اشتراک کننده به هماهنگی پلان های تفتیشی خود از طریق گروپها و شوراها ی کاری دوام می دهند.

نظارت های در حال انجام دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا مرتبط با عملیه آزادی پایدار بر مصؤنیت کارمندان در مساعی بازسازی، پروگرام های محافظت از قوای امریکا، حسابدھی اموال، پرداخت های غلط، مدیریت قرارداد، توزیع و اختصاص منابع مالی معاش اردوی ملی افغانستان (ANA)، نظارت بر قرارداد ترنینگ پولیس ملی افغانستان (ANP)، توزیع لاجستیکی در داخل افغانستان، عملیات های معلوماتی، قابلیت های زرهی و پلان گذاری و کنترل منابع مالی نیروهای امنیت ملی افغانستان (ANSF) متمرکز هستند.

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع در سه ماه اول سال مالی 2011، 43 فعالیت نظارتی انجام داده و 11 راپور در حمایت از عملیه آزادی پایدار نشر کرده است. از این 43 پروژه در حال انجام، 17 پروژه مستقیماً مربوط به عملیات های بازسازی یا امنیتی در افغانستان مرتبط هستند و در این راپور ریعوار ارائه داده شده اند. از 11 راپور نشر شده، یک راپور مستقیماً بر طبق نظر سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان مربوط به عملیات بازسازی یا امنیت در افغانستان است.

مصارف و مصارف اضافی سفارشات که از منابع مالی صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان استفاده می کنند

(پروژه نمبر D2011-D000FD-0121.000، آغاز شده در 30 مارچ 2011)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال مشخص نمودن مصارف و مصارف اضافی اخذ شده توسط وزارت دفاع امریکا از سفارشات صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان است. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا همچنان معلومات مربوط به این مصارف را بررسی می نماید.

انکشاف ظرفیت لاجستیکی اردوی ملی افغانستان

(پروژه نمبر D2011-D00SPO-0172.000، آغاز شده در 14 فبروری 2011)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال ارزیابی مؤثریت پلان گذاری و عملکرد قوای امریکایی/ائتلاف برای تعلیم، مشاوره و مساعدت به انکشاف و حفظ قابلیت های لاجستیکی اردوی ملی افغانستان (ANA) می باشد. این ارزیابی بشمول ارزیابی نتایج مساعدت قوای امریکایی/ ائتلاف به انکشاف پروسس های حمایت لاجستیکی وزارت دفاع افغانستان/اردوی ملی افغانستان است. به علاوه، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا، میزان مساعدت پلان ها، ترنینگ و مأموریت های نیروهای بین المللی کمک به امنیت (آیساف)/ نیروهای ایالات متحده - افغانستان و قوماندانی مشترک آیساف به انکشاف و حفظ ظرفیت لاجستیکی اردوی ملی افغانستان در تمامی سطوح قوماندانی ها/کارمندان امریکایی/قوای ائتلاف و وزارت دفاع افغانستان و رفع ضروریات عملیاتی اردوی ملی افغانستان را بررسی می کند.

ترنینگ مدیریت تأسیسات تحت عملیات ملی و قراردادهای حفظ و مراقبت در افغانستان

(پروژه نمبر D2011-D000JO-0137.000, آغاز شده در 18 جنوری 2011)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال تعیین میزان مؤثریت ترنینگ عملی ارائه شده تحت قراردادهای عملیات و حفظ و مراقبت ملی برای انکشاف ظرفیت های حفظ و مراقبت زیربنای نیروهای امنیت ملی افغانستان است.

قیمت گذاری و نظارت بر سفارش ترنینگ لسان انگلیسی و پیلوت قوای هوای اردوی افغانستان

(D2011-D000AS-0153.000, آغاز شده در 11 جنوری 2011)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال انجام یک سلسله ثانوی از تفتیش های مربوط به قرارداد حمایت از مشتریان در عملیات میدان حرب (FOCUS) است. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در این ارزیابی ثانوی در حال بررسی مناسب بودن قیمت کالاها و خدمات ارائه شده برای ترنینگ پیلوتان اردوی ملی افغانستان و ترنینگ لسان انگلیسی توسط دفتر اجرایی متشابه سازی، ترنینگ و تجهیزات اردوی امریکا و نظارت صحیح بر قراردادی ها و طرزالعمل های سفارش است.

خرید موترهای چند منظوره چهار چرخه با قابلیت حرکت زیاد و سنگر عساکر برای نیروهای امنیت ملی افغانستان

(پروژه نمبر D2011-D000AS-0133.000, آغاز شده در 3 جنوری 2011)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال بررسی مؤثریت مسئولین قراردادی و پروگرام در خرید موترهای چهار چرخه چند منظوره با قابلیت حرکت زیاد و سنگر عساکر است.

کنترول های داخلی توزیع و پرداخت منابع مالی معاش اردوی ملی افغانستان

(پروژه نمبر D2011-D000FR-0089.000, آغاز شده در 30 نومبر 2010)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال بررسی کافی بودن کنترول ها برای یقین حاصل نمودن از توزیع صحیح و به وقت منابع مالی وزارت دفاع امریکا به وزارتخانه های افغانستان برای تأمین معاش اردوی ملی افغانستان توسط نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان (NTM-A/CSTC-A) است. به علاوه، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال بررسی ارائه مشوره کافی توسط نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان به وزارتخانه های افغانستان برای پرداخت دقیق معاش کارمندان اردوی ملی افغانستان است.

پروسیس انکشاف ضروریات پروژه های تعمیراتی در افغانستان

(پروژه نمبر D2011-D000JB-0068.000, آغاز شده در 17 نومبر 2010)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال ارزیابی پروسیس انکشاف ضروریات پروژه های تعمیراتی نظامی

در افغانستان است. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا خاصاً در حال بررسی ارائه اظهارات کار مشخص و قابل اندازه گیری و تأمین ضروریات وزارت دفاع امریکا توسط پروسس انکشاف ضروریات است.

نظارت وزارت دفاع امریکا بر شبکه توزیع شمالی

(پروژه نمبر D2011-D000JA-0075.000، آغاز شده در 2 نومبر 2010)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال ارزیابی نظارت وزارت دفاع امریکا بر شبکه توزیع شمالی و قابلیت وزارت دفاع امریکا برای پلان گذاری، هماهنگی و نگهداری از شبکه توزیع شمالی در افغانستان است.

مدیریت و نظارت بر خرید و حفظ و مراقبت طیاره غیر استندرد بال چرخان توسط وزارت دفاع امریکا

(پروژه نمبر D2011-D000AS-0030.000، آغاز شده در 1 اکتوبر 2010)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال بررسی مدیریت صحیح و مؤثر و مساعدت به خرید طیاره های غیر استندرد بال چرخان مانند طیاره Mi-17 روسی بشمول طیاره های خریداری شده با استفاده از منابع مالی صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان یا ضروریات مربوط به وزارت دفاع امریکا است. چندین پروژه با این هدف آغاز شده است.

پروگرام ترنینگ پولیس ملی افغانستان (مشترک)

(پروژه نمبر DoS 11AUD3001 (D2011-D000JA-0009.000، آغاز شده در 30 سپتمبر 2010)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا و مفتش عمومی وزارت امورخارجه امریکا (DoS OIG) در حال انجام این تفتیش مشترک بر اساس ضروریات قانون اجازه دفاع مالی سال 2011 هستند که بر طبق آن دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا باید با همکاری دفتر مفتش عمومی وزارت امورخارجه امریکا یک راپور در مورد پروگرام ترنینگ پولیس ملی افغانستان نشر نماید. این تفتیش در حال ارزیابی مساعی وزارت دفاع امریکا و وزارت امورخارجه امریکا برای انتقال مسئولیت مدیریت قرارداد پروگرام پولیس ملی افغانستان است. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا/ وزارت امورخارجه امریکا خاصاً مصارف، معیارهای مؤثریت و مساعی پلان گذاری مربوط به انتقال مسئولیت برای یقین حاصل نمودن از نظارت بر قرارداد، تأمین منابع مالی کافی و حمایت و مدیریت مؤثر پروگرام را ارزیابی می کند. این تیم مشترک همچنان برای پیگیری تفتیش مشترک دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا با نمبر 042-D-2010 و تفتیش دفتر مفتش عمومی وزارت امورخارجه امریکا با نمبر MERO-A-I O-6 "تعهدات و مصارف ارائه شده به وزارت امورخارجه امریکا برای تعلیم و ترنینگ پولیس ملی افغانستان توسط وزارت دفاع امریکا". به تاریخ 9 فبروری 2010 پلان گذاری نموده است.

کنترول راپوردهی و مدیریت پرداخت های پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان در افغانستان

(پروژه نمبر D2010-D000FL-0276.000، آغاز شده در 2 سپتمبر 2010)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال بررسی کافی بودن کنترول های داخلی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان از مبالغ پرداخت شده جهت حمایت از عملیات در افغانستان می باشد. دفتر مفتش عمومی وزارت

دفاع امریکا خاصاً کنترل ها را برای یقین حاصل نمودن از راپوردهی معلومات صحیح، مکمل و دقیق به تصمیم گیرندگان مسئول مدیریت پروگرام اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده بررسی خواهد کرد. این تفتیش، دومین تفتیش از یک سلسله تفتیش مربوط به کنترل های داخلی پرداخت های اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده است که برای حمایت از عملیات در افغانستان نشر شده اند.

تطبيق اجراءات امنیتی در قرارداد استخباراتی اردوی امریکا و قرارداد قوماندانی امنیتی برای خدمات ترجمه

(پروژه نمبر D2010-D000JA-0165.001، آغاز شده در 21 جون 2010)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع در حال بررسی میزان رعایت طرزالعمل های امنیتی در قراردادهای قوماندانی استخباراتی و امنیتی امریکا در افغانستان (07-D-0010-W911W4) است. این پروژه یکی از پروژه ها در یک سلسله ارزیابی مربوط به حمایت از مترجمان در افغانستان است. پروژه D2010-D000JA-0165.000 کافی بودن تدارکات امنیتی برای حمایت از مترجمان در افغانستان (07-D-0010-W911W4) را بررسی می کند.

اعمار محبس در پروان، افغانستان

(پروژه نمبر D2010-D000JO-0229.000، آغاز شده در 14 جون 2010)

مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال بررسی مطابقت قرارداد انجیران اردوی امریکا برای اعمار محبس ولایت پروان با قوانین خرید فدرال و سایر قوانین مربوط است. خاصاً، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا تعیین خواهد نمود که آیا انجیران اردوی امریکا بر مؤثریت قراردادی در حین اعمار محبس در ولایت پروان نظارت نموده اند و آیا انجیران اردوی امریکا به علت نقص، سهل انگاری و یا تقلب در اعمار محبس اقدامی بر علیه قراردادی انجام داده اند یا خیر.

قرارداد پروگرام خدماتی و کارآموزی حفظ و مراقبت تجهیزات اردوی ملی افغانستان

(پروژه نمبر D2010-D000JB-0157.000، آغاز شده در 4 مارچ 2010)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع در حال بررسی چگونگی اعمال طرزالعمل های کنترل کیفیت در قراردادهای حفظ و مراقبت موثرهای اردوی ملی افغانستان است. خاصاً دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا میزان مطابقت قراردادها با ضروریات قراردادهای دولتی و نظارت کافی بر آنها را بررسی می کند. به علاوه، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع، وجود فضای کافی در تحویل خانه ها برای انجام مؤثر وظایف قراردادی و درست بودن درخواست های ارائه شده برای دریافت پرزه جات اشتبئی را بررسی خواهد نمود. یک سلسله راپور برای این پروژه پلان گذاری شده است.

پروگرام های محافظت از نیروهای امریکا در افغانستان

(پروژه نمبر D2010-D000JA-0091.000، آغاز شده در 9 دسمبر 2009)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع در حال بررسی پروگرام های محافظت از نیروها برای تأسیسات گردهمایی اصلی و ساحات دریافت تجهیزات نیروهای امریکایی در افغانستان است. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع خاصاً در حال ارزیابی منابع مالی پروگرام و منابعی است که قوماندانان به پلان گذاری تأسیسات، مبارزه با تروریسم و پروگرام های محافظت از نیروها اختصاص داده اند. این تفتیش بر میدان هوایی بگرام، میدان هوایی

قندهار، کمپ ایگرز و پایگاه جدید کابل متمرکز است.

ارزیابی مساعی امریکا و قوای ائتلافی برای انکشاف قابلیت حفظ قابلیت های طبی نیروهای امنیت ملی افغانستان.

(پروژه نمبر 0115.000-D00SPO-2009, آغاز شده در 17 دسمبر 2008)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال ارزیابی میزان مؤثریت پلان گذاری، تعیین اهداف و ارائه رهنمایی برای انکشاف و حفظ سیستم های صحنی نیروهای امنیت ملی افغانستان توسط دولت امریکا. قوای ائتلاف و وزارتخانه های دفاع افغانستان است.

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا

تفتیش (مشترک) پروگرام ترنینگ پولیس ملی افغانستان

(پروژه نمبر 0009.00-D00JA-2011-DoD [11AUD3001]. آغاز شده در نومبر 2010)

اهداف: بر طبق ضروریات تشریح شده در قانون اجازه دفاع ملی سال مالی 2011، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا باید با همکاری دفتر مفتش عمومی وزارت امورخارجہ امریکا یک راپور در مورد پروگرام ترنینگ پولیس ملی افغانستان نشر نماید. هدف دفتر مفتش عمومی وزارت امورخارجہ امریکا ارزیابی مساعی وزارت دفاع امریکا و وزارت امورخارجہ امریکا برای انتقال مسئولیت مدیریت قرارداد برای پروگرام پولیس ملی افغانستان است. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا / وزارت امورخارجہ امریکا خاصاً مصارف، معیارهای مؤثریت و مساعی پلان گذاری مربوط به انتقال مسئولیت برای یقین حاصل نمودن از نظارت بر قرارداد، تأمین منابع مالی کافی و حمایت و مدیریت مؤثر پروگرام را ارزیابی می کند. دفتر مفتش عمومی وزارت امورخارجہ امریکا همچنان برای پیگیری تفتیش مشترک دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا با نمبر 042-D-2010 و تفتیش دفتر مفتش عمومی وزارت امورخارجہ امریکا با نمبر 6-MERO-A-10 "تعهدات و مصارف ارائه شده به وزارت امورخارجہ امریکا برای تعلیم و ترنینگ پولیس ملی افغانستان توسط وزارت دفاع امریکا". به تاریخ 2/9/2010 پلان گذاری نموده است.

مساعی غیر نظامی در افغانستان

(پروژه نمبر 11AUD3003، آغاز شده در اکتوبر 2010)

هدف: هدف این تفتیش تعیین مصارف مساعی غیر نظامی در افغانستان بشمول منابع مالی مصروف تاکنون (2009 تاکنون) و تخمین میزان مصارف ضروری برای حفظ این مساعی است (از حالا تا سال 2012). تفتیش دفتر مفتش عمومی وزارت امورخارجہ امریکا بر مصارف مربوط به استخدام، ترنینگ، اعزام و حمایت رهایی و عملیاتی از کارمندان مسلکی اعزام شده به افغانستان متمرکز می باشد.

مساعادت پروگرام حمایت از سکتور عدلیه دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه - دفتر ساحوی شرق میانه

ارزیابی دفتر بین المللی مبارزه با مواد مخدر و امور اجرای قانون ، پروگرام کمک به حمایت از سکتور قضایی به یونت ضد فساد اداری دفتر خازنوالی در افغانستان (ارزیابی قرارداد)

(نمبر پروژه --11-MERO3013. آغاز شده در فیبروری 2011)

این ارزیابی (1) میزان منابع مالی تعهد شده و پرداخت شده وزارت امورخارجه امریکا و (2) چگونگی یقین حاصل نمودن وزارت امورخارجه امریکا از اختصاص صحیح منابع مالی (3) میزان نایل آمدن پروگرام حمایت از سکتور عدلیه و ضد فساد اداری وزارت امورخارجه امریکا به اهداف تعیین شده و (4) مؤثریت مدیریت و نظارت بر پروگرام مساعدتی توسط سفارت کابل را مشخص می نماید.

ارزیابی محدود ضروریات و شرایط مناصب جدید وزارت امورخارجه امریکا در افغانستان (ارزیابی پروگرام)

(نمبر پروژه --11-MERO-3007. آغاز شده در دسمبر 2010)

اهداف اصلی این ارزیابی بشمول (1) ارزیابی ضروریات برای شناسایی، انکشاف و استخدام کارمندان برای مناصب جدید در سفارت کابل و (2) کافی، امن و مصون بودن تأسیسات اداری و رهائشی کارمندان استخدام شده برای این مناصب جدید هستند.

ارزیابی دفتر بین المللی مبارزه با مواد مخدر و اعمال قانون عملیات ها و حفظ و مراقبت نیروی کاری جرائم عمده در افغانستان (ارزیابی قرارداد)

(نمبر پروژه --11-MERO-3003. آغاز شده در اکتوبر 2010)

اهداف اصلی این ارزیابی بشمول تعیین (1) ضروریات قرارداد، (2) میزان تعهدات و مصارف وزارت امورخارجه امریکا برای عملیات و حفظ و مراقبت تأسیسات، (3) مؤثریت قرارداد کمپنی DynCorp برای عملیات و حفظ و مراقبت نیروی کاری جرائم عمده در کمپ فالكون و (4) چگونگی یقین حاصل نمودن وزارت امورخارجه امریکا از پرداخت، ثبت و حسابدهی صحیح مصارف است.

ارزیابی مؤثریت پروگرام اداره جمعیت، مهاجرین و مهاجرت (PRM) برای بازگشت و اسکان مهاجرین افغان (ارزیابی پروگرام)

(پروژه نمبر --11-MERO3004. آغاز شده در سپتمبر 2010)

هدف این تفتیش مؤثریت تعیین (1) مطابقت پروگرام با توافقنامه های امضا شده با کمیساریای عالی پناهندگان سازمان ملل متحد، ICRC و سازمان های غیر دولتی، (2) چگونگی محاسبه ضروریات، (3) نایل آمدن مساعادت ها به اهداف تعیین شده، (4) نایل آمدن به معیارهای تعیین شده برای مؤثریت پروگرام و (5) مؤثریت سفارت کابل و تیم های بازسازی ولایتی برای مدیریت و هماهنگی مساعادت های بشری در افغانستان است.

دفتر حسابداری دولت

قراردادهای کشوری برای کشورهای درگیر

(پروژه نمبر 120976، آغاز شده در 31 مارچ، 2011)

این ارزیابی بر بررسی (1) مطابقت سازمانی خریدهای وزارت امورخارجه امریکا با مأموریت ها و ضروریات، (2) طرز استخدام کارمندان توسط وزارت امورخارجه امریکا از لحاظ تعداد نفرات و جریه آنها، (3) استفاده و مدیریت قراردادهای منعقد شده یا اداره شده از طریق سایر سازمان ها یا ادارات فدرال، (4) اختیارات قانونی برای استفاده از ماحولهای درگیری و (5) مساعی پلان گذاری شده یا در حال انجام برای انکشاف ظرفیت استخدام ملکی و اصلاح طرزالعمل ها و پروسس های خرید متمرکز است.

ستراتیژی های تجهیز قوای بحری برای بازسازی تجهیزات

(پروژه نمبر 351552، آغاز شده در 9 دسمبر، 2011)

این ارزیابی بر (1) وجود یک ستراتیژی برای مدیریت بازسازی تجهیزات هوایی و زمینی بازگشته از عراق و افغانستان، (2) مطابقت ستراتیژی قوای بحری برای بازسازی با پلان قوای بحری برای مدرن سازی تجهیزات، (3) قابلیت تعیین کل مصارف تجهیزات مورد استفاده در عراق و افغانستان توسط قوای بحری و (4) بررسی مطابقت درخواست بودجه سال مالی 2009-12 قوای بحری با طرزالعمل های بودجوی متمرکز است.

ایجاد ظرفیت در دولت افغانستان برای مدیریت بودجه و منابع مالی

(پروژه نمبر 320815، آغاز شده در 5 نومبر، 2010)

این ارزیابی بر (1) شناسایی میزان کسری بودجه ملی افغانستان (عواید و مصارف)، (2) مساعی امریکا برای ایجاد ظرفیت مدیریت و نظارت بر بودجه در دولت افغانستان و ایجاد یک سیستم مدیریت مالی صحیح و میزان مطابقت این مساعی با اهداف افغانستان و جامعه بین المللی و (3) میزان بهبودبخشی ظرفیت دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای مدیریت و نظارت بر بودجه و ایجاد یک سیستم مدیریت مالی صحیح متمرکز است.

نیروی کاری عملیاتی تجارت و ثبات وزارت دفاع امریکا

(پروژه نمبر 351525، آغاز شده در 26 اگست، 2010)

این ارزیابی بر میزان (1) تغییرات مأموریت نیروی کاری از سال 2006 و پلان های وزارت دفاع امریکا برای سازماندهی مأموریت نیروی کاری و انکشاف آن به کشورهای دیگر، (2) ارزیابی فعالیت های نیروی کاری توسط وزارت دفاع امریکا بشمول تعیین معیارها و اهداف برای ارزیابی نتایج، (3) هماهنگی فعالیت های نیروی کاری با سایر پروگرام ها و (4) مشابهت فعالیت های نیروی کاری با پروگرام های مشابه و وجود فرصت هایی برای نایل آمدن به مؤثریت بیشتر در سایر پروگرام ها متمرکز است.

کندک های مشاوره و مساعدت اردو

(پروژه نمبر 351514، آغاز شده در 4 اگست، 2010)

اردو در حال تأمین قوماندانان اضافی برای لواهای حربی جهت مساعدت به قوای امنیتی در عراق و افغانستان است. این ارزیابی بر (1) نقش ها و مأموریت های تعیین شده برای لواهای حربی، (2) میزان ضروریات ترنینگ برای لواهای حربی و ارزیابی میزان مساعدت به قوای امنیتی و (3) میزان تکمیل ضروریات لواهای حربی و تأثیرات آن بر آمادگی راپوردهی شده اردو متمرکز است.

حقیقات وزارت دفاع امریکا در افغانستان

(پروژه نمبر 351489، آغاز شده در 4 اگست، 2010)

این ارزیابی بر پیروسیس های وزارت دفاع امریکا برای انعقاد قرارداد با کمپنی های افغانی و پاکستانی متمرکز است. در این ارزیابی خاصاً چگونگی ارزیابی کمپنی های پاکستانی و افغان، به اشتراک گذاردن معلومات در مورد کمپنی های پاکستانی و افغان با وزارت امورخارجه امریکا، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، سازمان پیمان آتلانتیک شمالی و سازمان ملل متحد و یقین حاصل نمودن از تفتیش کارمندان قراردادی های امنیتی خصوصی افغان بررسی می شود.

حسابدهی اعطآت مستقیم امریکا به افغانستان

(پروژه نمبر 320794، آغاز شده در 21 جولای، 2010)

این ارزیابی بر میزان اعطآت مستقیم امریکا به دولت جمهوری اسلامی افغانستان، ایجاد کنترل های کلیدی برای مساعدت به یقین حاصل نمودن از حسابدهی مالی اعطآت مستقیم به وزارتخانه های افغانستان و ایجاد کنترل های کلیدی برای یقین حاصل نمودن از حسابدهی مالی اعطآت مستقیم پرداخت شده از طریق صندوق های وجه امانت چند ملیتی به وزارتخانه های افغان متمرکز است.

حضور غیر نظامی امریکا در افغانستان

(پروژه نمبر 320766، آغاز شده در 3 می، 2010)

این ارزیابی بر میزان اولویت بندی و تأمین ضروریات استخدامی برای مساعی غیر نظامی در افغانستان و اقدامات انجام شده توسط سازمان های امریکایی برای آماده سازی و اعزام کارمندان متمرکز است.

حمایت لاجستیکی در افغانستان

(پروژه نمبر 351492، آغاز شده در 30 اپریل، 2010)

این ارزیابی بر (1) میزان تأمین تجهیزات، نفرات و تدارکات ضروری توسط وزارت دفاع امریکا برای انجام عملیات در افغانستان بر طبق پلان ها و زمانبندی وزارت دفاع امریکا، (2) عواملی که بر قابلیت تأمین تجهیزات، نفرات و تدارکات ضروری در افغانستان تأثیر دارند و چگونگی تأمین آنها توسط وزارت دفاع امریکا و (3) ایجاد یک زنجیره قوماندانی توسط وزارت دفاع امریکا برای ترانسپورت نفرات، تدارکات و تجهیزات در داخل و اطراف افغانستان متمرکز دارد.

آژانس تفتیش اردوی ایالات متحده امریکا

پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان-افغانستان

(کود پروژه A-2011-ALL-0342.000 آغاز شده در سه ماه دوم سال مالی 2011)

این تفتیش میزان تأثیر پروسس های ارزیابی و تصدیق پروژه بر انتخاب پروژه ها بر اساس مساعدت مستقیم به مردم افغانستان توسط پروگرام مساعدت اضطراری قوماندان در افغانستان را مشخص می نماید.

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

دفتر مفتش خاص اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

در این سه ماه، دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده 1 راپور تفتیش را نشر نمود. 8 تفتیش مالی در حال انجام بوده و 38 تفتیش در مرحله پلان گذاری بودند. میزبانی پروگرام های اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان توسط کمپنی های محاسبه عمومی و DCAA انجام می شود و دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده کار ارزیابی و با کنترل کیفیت میزبانی ها را انجام داده و آنها را برای انجام اقدامات بعدی به اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده ارسال می کند.

ارزیابی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان از پروگرام هوایی سفارتخانه

(آغاز شده در سه ماه دوم/سال مالی 2011)

هدف: مشخص نمودن میزان نایل آمدن پروگرام هوایی سفارتخانه اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان به هدف اصلی خود برای ارائه خدمات هوایی قابل اعتماد به اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و انجام مأموریت های مهم ترانسپورت و ارائه خدمات فریت برای حمایت از تیم های بازسازی ولایتی و سایر پروگرام های انکشافی امریکا در افغانستان.

میزی پروگرام ایجاد ثبات در افغانستان اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان -

ساحه جنوبی

(آغاز شده در سه ماه دوم/سال مالی 2011)

هدف: مشخص نمودن میزان موفقیت پروگرام ایجاد ثبات در افغانستان اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان - ساحه جنوبی (ASI-SR) برای جلب اعتماد جوامع نسبت به دولت جمهوری اسلامی افغانستان.

میزی پروگرام های حمایت از انتخابات افغانستان/اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و

پروگرام های حمایت از پروسس انتخاباتی (STEP)

هدف: تعیین میزان نایل آمدن پروگرام های حمایت از افزایش سهم گیری انتخاباتی و پروگرام های حمایت از پروسس انتخاباتی به هدف اصلی خود برای تقویت پروسس های سیاسی و برگزاری انتخابات معتبر، رقابتی و جامع.

سایر تحقیقات اداره

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به صورت مداوم سایر سازمان هایی که در افغانستان تفتیش انجام می دهند را هماهنگ کرده و بر پیشرفت این تحقیقات نظارت می کند. در تاریخ 31 مارچ 2011، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال تحقیق در مورد 89 دوسیه باز بود و دفتر مفتش عمومی وزارت امورخارجه امریکا (DoS OIG-INV) در حال تحقیق در مورد 11 دوسیه باز بود. جدول 4.3 تعداد تحقیقات باز و بسته را تا 31 مارچ 2011 لست می کند.

تفتیش های سایر سازمان ها

دفتر مفتش عمومی وزارت امورخارجه امریکا (DoS OIG INS) در تاریخ 31 مارچ 2011 در حال انجام یک تفتیش در افغانستان بود.

بررسی پیگیری تفتیش سفارت کابل (CFR)

(مهر پروژه 11-ISP-3038، آغاز شده در مارچ 2011)

پیگیری تطبیق توصیه های ارائه شده توسط OIG/ISP در سفارت کابل (10-ISP-I-32A، فبروری 2010) برای (a) مختومه نمودن توصیه ها و/یا (b) نشتر مجدد توصیه ها برای رفع عوارضی که هنوز موجود است.

جدول 4.3

فعالیت های تحقیقاتی: سایر تحقیقات اداره			
سازمان	دوسیه های باز	دوسیه های مختومه	مجموع دوسیه ها
تحقیقات دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	89	61	150
DoS OIG-INV	11	0	11
مجموع	100	61	161

منابع: تحقیقات دفتر مفتش عمومی وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 3/31/2011. تحقیقات دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/19/2011.

علامت رسمی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

علامت رسمی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان نشان دهنده مساعی هماهنگی بین ایالات متحده و افغانستان برای حسابدهی و نظارت بر فعالیت های بازسازی افغانستان است.

جمله قسمت بالایی و مرکز علامت به زبان دری است و به معنای "سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان" است.

جمله قسمت پایینی و مرکز علامت به زبان پشتو است و همان معنا را دارد.

ضمائم و نوت های پایانی



ضمیمه A

نشانی راپور به ضروریات قانونی

این ضمیمه متقاطع صفحات این راپور را برای راپوردهی سه ماهه و ضروریات مربوط تحت قانون فعالیت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، قانون اجازه دفاع ملی برای سال مالی 181-P.L.No. 110,2008 §1229(جدول A.1) و ضروریات راپوردهی تجویز شده برای نیمسال راپوردهی توسط سرمفتش خاص، عموماً طبق قانون 1978 سرمفتش خاص، و مطابق اصلاحیه (U.S.C 5، ضمیمه 3) (جدول A.2)

جدول A.1

ضروریات راپوردهی ریعوار نشانی شده به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تحت P.L. 181-110، § 1229			
بخش	فعالیت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	زبان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	بخش قانون عمومی
نظارت			
همه بخش ها	راپوردهی به وزیر امورخارجه و وزیر دفاع	سرمفتش خاص باید تحت نظارت وزارت دفاع و وزارت امورخارجه قرارداداشته و مستقیماً به آنها راپور بدهد	بخش 1229 (e)(1)
وظایف			
همه بخش ها	بررسی تخصیص منابع مالی موجود	نظارت بر بازسازی افغانستان - وظیفه سرمفتش خاص برای اجرا، نظارت و هماهنگی تفتیش ها و تحقیقات در زمینه چگونگی استفاده و مصرف منابع مالی اختصاص یافته یا موجود برای بازسازی افغانستان و پروگرام ها، عملیات ها و قراردادهای اجرا شده برای استفاده از این منابع بشمول بخش های فرعی (A) تا (G) در قسمت ذیل.	بخش 1229 (f)(1)
منابع مالی نظارتی	بررسی تعهدات و مصارف منابع مالی اختصاص یافته/ موجود	نظارت و حسابدگی تعهد و مصرف این منابع مالی	بخش 1229 (f)(1)(A)
سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان			
نظارت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	بررسی فعالیت های بازسازی که مصارف آنها از کمک ها واعطالات بین المللی تأمین شده است	نظارت و بررسی فعالیت های بازسازی که مصارف آن از این منابع مالی تأمین شده است	بخش 1229 (f)(1)(B)
نوت 1	بررسی قراردادهایی که از این منابع مالی اختصاص یافته و موجود استفاده می کنند.	نظارت و بررسی قراردادهایی که مصارف آنها از این منابع مالی تأمین شده است	بخش 1229 (f)(1)(C)
ضمیمه B	بررسی انتقال داخلی و خارجی منابع مالی اختصاص یافته/ موجود	نظارت و بررسی انتقال این منابع مالی و معلومات مربوط به آن بین ادارات، سازمان ها و موسسه های ایالات متحده امریکا و موسسه های خصوصی و غیر دولتی	بخش 1229 (f)(1)(D)

ضروریات راپوردهی ریعوار نشانی شده به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان
 تحت P.L نمبر 110-181 § 1229

بخش	فعالیت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	زبان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	بخش قانون عمومی
نظارت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ضمیمه C ضمیمه D	حفظ اسناد تفتیش	حفظ و مراقبت از اسناد مربوط به این منابع مالی برای امکان دادن به تفتیش های آینده و تحقیقات در زمینه این منابع مالی	بخش 1229 (E)(1)(f)
میزی ها	نظارت و بررسی به صورت تشریح شده	بررسی و نظارت موثریت هماهنگی امریکا با دولت افغانستان و کشورهای دیگر حامی مالی برای اجرای معاهده افغانستان و ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان.	بخش 1229 (F)(1)(f)
تحقیقات	اجرا و راپوردهی تحقیقات به صورت تشریح شده	بررسی پرداختهای اضافی مانند پرداخت مجدد با فعالیت های غیر اخلاقی یا غیر قانونی کارمندان فدرال. قراردادی ها، یا اشخاص وابسته به آنان و ارجاع این راپورها با وزارت عدلیه برای یقین حاصل کردن از تحقیق، تفتیش و بازگرداندن منابع مالی یا راه حل های دیگر.	بخش 1229 (f)(1)(G)
همه بخش ها	ایجاد، حفظ و نظارت بر سیستم ها، طرزالعمل ها و کنترل ها	فعالیت های دیگر مربوط به نظارت - سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان باید چنین سیستم ها و طرزالعمل هایی را ایجاد، حفظ کرده و کنترل کند و در صورتی که سرمفتش خاص تشخیص دهد بر اساس پاراگراف (1) این وظایف را از خود سلب کند.	بخش 1229 (2)(f)
همه بخش ها	وظایف مشخص شده در قانون سرمفتش خاص	وظایف و مسئولیت های قانون سرمفتش خاص 1978 - به علاوه... سرمفتش خاص باید وظایف سرمفتشان خاص بر اساس قانون سرمفتش خاص 1978 را نیز به عهده داشته باشد	بخش 1229 (3)(f)
سایر نظارت های اداره	هماهنگی با سرمفتشان وزارت دفاع امریکا، وزارت امورخارجه امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	مساعی هماهنگی - سرمفتش خاص باید با موارد ذیل هماهنگ بوده و از همکاری آنها برخوردار شود: (A) سرمفتش خاص وزارت دفاع امریکا، (B) سرمفتش خاص اداره ولایتی و (C) سرمفتش خاص اداره انکشاف بین المللی امریکا	بخش 1229 (4)(f)
حمایت فدرال و منابع دیگر			
همه بخش ها	در صورت درخواست انتظار حمایت داشته باشید	کمک از سایر مؤسسات فدرال - در صورت درخواست معلومات یا همکاری از هر وزارتخانه، سازمان یا موسسه دیگر دولت فدرال توسط سرمفتش خاص، ریاست چنین مؤسسه ای در صورتی که ناقض قانونی نباشد، باید این معلومات یا همکاری را در اختیار سرمفتش خاص یا شخص تعیین شده از طرف او قرار دهد.	بخش 1229 (A)(5)(h)
هیچ	کدام مورد راپوردهی نشده	راپوردهی عدم مساعدت- چنانچه با درخواست سرمفتش خاص بدون دلیل موافقت نشود، سرمفتش خاص باید وضعیت را بدون تأخیر به وزیر دفاع، وزیر امورخارجه و یا کمیته های مربوط کنگره اطلاع دهد.	بخش 1229 (A)(5)(h)

ضروریات راپوردهی ریعوار نشانی شده به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان
خت P.L نمبر 110-181. § 1229

بخش	فعالیت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	زیان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	بخش قانون عمومی
راپورها			
همه بخش ها ضمیمه B	راپور - 30 روزه در انتهای هر سه ماه تقویمی	راپورهای ریعوار- قبل از 30 روز به پایان هر سه ماه از سال مالی. سرمفتش خاص باید خلاصه راپور آن دوره، و در صورت امکان، انتهای آن دوره تا تاریخ ارسال راپور. فعالیت های سرمفتش خاص و پروگرام ها و عملیات های انجام شده با منابع مالی تخصیص یافته برای بازسازی افغانستان را به کمیته خاص در کنگره امریکا ارسال کند. هر راپور باید برای آن دوره بشمول یک راپور، یک اظهاریه از همه تعهدات، مصارف و عایدات مربوط به فعالیت های بازسازی در افغانستان به شمول موارد ذیل باشد -	بخش 1229 (1)(i)
ضمیمه B	تعهدات و مصرف منابع مالی اختصاص یافته/ اعطیات	تعهدات و مصرف منابع مالی اختصاص یافته/ اعطیات	بخش 1229 (1)(A)(i)
منابع مالی نوت 1	محاسبه پروژه - به - پروژه و پروگرام - به - پروژه محاسبه پروگرام - به - پروگرام شده تا کنون برای بازسازی افغانستان. و در صورت امکان، به همراه تخمین وزارت دفاع امریکا، وزارت امورخارجه و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از مصارف تکمیل هر پروژه و هر پروگرام.	محاسبه پروژه - به - پروژه و پروگرام - به - پروگرام شده تا کنون برای بازسازی افغانستان. و در صورت امکان، به همراه تخمین وزارت دفاع امریکا، وزارت امورخارجه و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از مصارف تکمیل هر پروژه و هر پروگرام.	بخش 1229 (1)(B)(i)
منابع مالی	عایدات، تعهدات، و مصرف اعطیات	عوائد مربوط به منابع مالی اختصاص داده شده توسط کشورهای خارجی یا سازمان های بین المللی به پروگرام ها و پروژه هایی که منابع مالی آنها توسط سازمانها یا ادارات دولتی امریکا تامین می شوند و الزامات یا چگونگی مصرف این عواید.	بخش 1229 (1)(C)(i)
منابع مالی	عایدات، تعهدات و مصرف دارائیهی مسدود شده	عایدات مربوط و یا تشکیل شده از دارائیهی خارجی مسدود شده که برای پروگرام ها و پروژه های ادارات یا سازمان های دولتی امریکا مصرف می شود، و هرگونه تعهد و یا مصرف این عایدات.	بخش 1229 (1)(D)(i)
منابع مالی ضمیمه B	مصارف عملیاتی مؤسسات و یا سازمانهایی که منابع مالی اختصاص یافته را دریافت می کنند	مصارف عملیاتی مؤسسات و یا موجودیت هایی که مصارف تخصیص یافته برای بازسازی افغانستان را دریافت می کنند.	بخش 1229 (1)(E)(i)

ضروریات راپوردهی ریعوار نشانی شده به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان
 ځت P.L نمبر 110-181 § 1229

بخش	فعالیت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	زمان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	بخش قانون عمومی
نوت 1	تشریح جزئیات قرارداد	در صورت وجود هرگونه قرارداد، معاهده یا اعطای منابع مالی، یا میکانیزم دیگری برای تامین منابع مالی که در پاراگراف(2) * تشریح شده باشد (i) مبلغ قرار داد یا میکانیزم دیگر تامین منابع مالی: (ii) بحث خلاصه در مورد حوزه قرارداد یا میکانیزم های دیگر تامین منابع مالی: (iii) بحث در مورد چگونگی درگیر شدن موسسه یا سازمان دولتی امریکا در قرارداد، معاهده یا اعطای منابع مالی یا میکانیزم های دیگر تامین منابع مالی به همراه یک لست از موجودیت ها یا افراد درگیر در پیشنهادات قیمت؛ و (iv) اسناد تاییدیه که نشان دهنده طرزالعمل هایی غیر از طرزالعمل های ضروری برای رقابت سالم و آزاد بوده باشد.	بخش 1229 (F)(1)(i)
www.sigar.mil	نشر راپور به صورت تعیین شده	دسترسی عمومی - سرمفتش خاص باید هر راپور ځت پاراگراف (1) این بخش را به انگلیسی و زبانهای دیگر که به نظر سرمفتش خاص در افغانستان استفاده وسیعی دارند در یک سایت انترنیتی عمومی قرار دهد.	بخش 1229 (3)(i)
همه بخش ها	نشر راپور به صورت تعیین شده	فورمه - هر راپور ضروری در این بخش باید به صورت طبقه بندی نشده ارسال شود. ولی ممکن است در صورتی که سرمفتش خاص ضروری تشخیص دهد بشمول یک ضمیمه طبقه بندی شده باشد.	بخش 1229 (4)(i)

بررسی چند گانه ضروریات راپوردهی نیمسال خت
بخش 5 قانون IG 1978 و مطابق اصلاحیه (U.S 5. ضمیمه 3) ("قانون سرمفتش خاص")

بخش قانون سرمفتش خاص	زبان قانون سرمفتش خاص	فعالیت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	بخش
بخش (a)(1)5	شرح مشکلات مهم، سوء استفاده و کاستی ها	استخراج معلومات مقتضى از راپورهای اعضای SWA/JPG مشکلات، سوء استفاده ها و کمبودها را از راپورها، تحقیقات و تفتیش های مفتش SIGAR	سایر نظارت های اداره مکتوب های درخواست را در وبسایت www.sigar.mil مشاهده کنید
بخش (a)(2)5	شرح توصیه هایی در مورد اعمال اصلاحی... با توجه به مشکلات مهم، سوء استفاده، یا کاستی ها	استخراج معلومات مقتضى از راپورهای اعضای SWA/JPG توصیه هایی از راپورهای تفتیش SIGAR را لست می کند	سایر نظارت های اداره مکتوب های درخواست را در وبسایت www.sigar.mil مشاهده کنید
بخش (a)(3)5	شناسایی هر توصیه مناسب شرح داده شده در راپورهای نیمسال قبلی که اعمال اصلاحی تکمیل نشده اند	مثال هایی از اعمال اصلاحی کامل نشده از راپورهای نیمسال قبلی لست می کند.	در حال بررسی
بخش (a)(4)5	یک خلاصه از موضوعات مقامات قانونی برای تعقیب قانونی و اتهاماتی که نتیجه شده اند	استخراج معلومات مقتضى از راپورهای اعضای SWA/JPG تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان را که اشاره شده اند لست می کند.	سایر نظارت های اداره
بخش (a)(5)5	یک خلاصه از هر راپور انجام شده به [وزیر دفاع] خت بخش (b)(2)6 (موردی که معلومات درخواستی ارائه نشده و یا با درخواست موافقت نشده است)	استخراج معلومات مقتضى از راپور های اعضای SWA/JPG مثال هایی که معلومات آنها توسط مفتشان محققان یا بازرسان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان رد شده اند را لست می کند.	سایر نظارت های اداره
بخش (a)(6)5	یک لست، قسمت شده به بخش های فرعی مطابق موضوع، برای هر راپور تفتیش، راپور بازرسی و راپور ارزیابی ارائه شده نشان دهنده ارزش دالری هزینه های سؤال شده و توصیه هایی که کمک های مالی را به صورت بهتری استفاده شوند.	استخراج معلومات مقتضى از راپورهای عضو SWA/JPG راپورهای سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان را لست می کند.	سایر نظارت های اداره
بخش (a)(7)5	یک خلاصه از هر راپور مهم	استخراج معلومات مقتضى از راپورهای اعضای SWA/JPG که خلاصه راپورهای مناسب سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان را فراهم می کند.	سایر نظارت های اداره یک لست کامل از راپورهای مناسب که در www.sigar.mil وجود دارد
بخش (a)(8)5	جدول های آماری نشاندهنده تعداد کل راپورهای تفتیش و ارزش کلی دالری مصارف سؤال شده	استخراج معلومات مقتضى از راپورهای اعضای SWA/JPG تهیه جداول آماری نشاندهنده ارزش دالری مصارف سؤال شده از راپورهای سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	راپورهای اعضای SWA/JPG را مشاهده کنید در حال انجام
بخش (a)(9)5	جدول آماری نشان دهنده تعداد کل راپورهای تفتیش، راپورهای بازرسی، و راپورهای ارزشیابی و ارزش دالری توصیه هایی که است توسط مدیریت به صورت بهتری استفاده می شوند	استخراج معلومات مقتضى از راپورهای اعضای SWA/JPG انکشاف جدول های آماری نشاندهنده ارزش دالری کمک مالی که با مدیریت راپورهای SIGAR به صورت بهتری استفاده می شوند.	راپورهای اعضای SWA/JPG را مشاهده کنید در حال انجام
بخش (a)(10)5	یک خلاصه از هر راپور تفتیش، راپور بازرسی و راپور ارزشیابی صادره قبل از شروع مدت راپوردهی که هیچ تصمیم گیری مدیریتی تا آخر مدت راپوردهی انجام نشده، یک توضیح در مورد دلایل عدم اتخاذ تصمیم مدیریتی و موقعیت مربوط به جدول زمانی دلخواه برای نایل آمدن به یک تصمیم مدیریتی	استخراج معلومات مقتضى از راپورهای عضو SWA/JPG ارائه خلاصه ای از راپورهای تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان که باز بودن توصیه های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان را نشان می دهد.	راپورهای اعضای SWA/JPG را ببینید هیچکدام

بررسی چند گانه ضروریات راپوردهی نیمسال خت بخش 5 قانون 1978 IG و مطابق اصلاحیه (U.S 5. ضمیمه 3) ("قانون سرمفتش خاص")			
بخش	فعالیت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	زبان قانون سرمفتش خاص	بخش قانون سرمفتش خاص
راپوردهای اعضای SWA/JPG را ببینید	استخراج معلومات مقتضى از راپوردهای عضو SWA/JPG راپوردهای تفتيش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان جدید نظرهای مهم انجام شده توسط تصمیمات مدیریتی را تشریح می کند	یک شرح و توضیح دلایل هرگونه تصمیم مدیریتی جدید شده مناسب	بخش 5(11)(a)
راپوردهای اعضای SWA/JPG را ببینید	استخراج معلومات مقتضى از راپوردهای اعضای SWA/JPG راپوردهای تفتيش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان که سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در آنها با تصمیم مدیریتی مخالفت می کند را توضیح می دهد.	معلومات مربوط به هرگونه تصمیم مدیریتی مناسب که سرمفتش خاص با آن مخالف است	بخش 5(12)(a)
راپوردهای اعضای SWA/JPG را ببینید	استخراج معلومات مقتضى از راپوردهای اعضای SWA/JPG معلوماتی برای مواقعی که مدیریت اهداف طرح جبرانی را برآورد نکرده فراهم می کند	معلومات تشریح شده در بخش 804 قانون اصلاح مدیریت مالی فدرال 1996 (موارد و دلایل عدم پیروی یک سازمان از تاریخ های تعیین شده در پلان اصلاحی)	بخش 5(13)(a)
نشر شده در وب سایت www.sigar.mil	اعلان تمامی نتایج و راپورها از ارزیابی ها توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (تکمیل شده در جولای 2010 قبل از دوره راپوردهی فعلی) در وب سایت	یک ضمیمه حاوی نتایج ارزیابی های انجام شده توسط سایر مفتشان عمومی. یا	بخش 5(A)(14)(a)
نشر شده در وب سایت www.sigar.mil	15 جولای 2010	چنانچه هیچ ارزیابی در دوره راپوردهی انجام نشده باشد یک اظهاریه که تاریخ آخرین بررسی انجام شده توسط یک مفتش عمومی دیگر را مشخص می کند نشر خواهد شد.	بخش 5(B)(14)(a)
توصیه ها و مطالب مربوط به طور مکمل در وب سایت www.sigar.mil	هیچکدام - تمامی توصیه های ارائه شده در ارزیابی به طور مؤثر تا تاریخ 30 سپتمبر 2010 تطبیق شده است	یک لست از توصیه های تطبیق نشده از ارزیابی های انجام شده توسط سایر مفتشان عمومی بشمول یک اظهاریه که وضعیت تطبیق و علت عدم تطبیق مکمل آن را تشریح کند	بخش 5(15)(a)
نظارت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	نامربوط (سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در دوره راپوردهی در انجام یک ارزیابی توسط سایر مفتشان عمومی اشتراک نکرده است)	هر ارزیابی انجام شده توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یا سایر مفتشان عمومی بشمول یک لست از توصیه های باقیمانده از ارزیابی های قبلی. . . که تطبیق نشده و یا کاملاً تطبیق نشده اند	بخش 5(16)(a)

نوت 1 با آنکه این معلومات معمولاً در وب سایت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (www.sigar.mil) ارائه می گردد ولی معلومات دریافت شده توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان نسبتاً خام بوده و در حال بررسی، خابیل و تنظیم و برای مقاصد آینده سرمفتش خاص برای بازسازی می باشد.

* "قراردادها، معاهدات، اعطای کمک های مالی و میکانیزم تامین منابع مالی" در پاراگراف (2) قسمت (i) از PL. نمبر 110-181 به عنوان-

"هر نوع قرارداد، توافقنامه یا اعطای عمده کمک های مالی یا میکانیزم دیگر تامین منابع مالی که یک اداره یا موسسه دولتی امریکایی در آن درگیر بوده و از این منابع برای بازسازی افغانستان یا یکی از موارد ذیل: همگانی یا خصوصی استفاده شده باشد: اعمار یا بازسازی زیربنای فرنیکی افغانستان، ایجاد و یا ایجاد دوباره انستیتوت های سیاسی یا اجتماعی افغانستان، ارائه محصولات و یا خدمات به مردم افغانستان".

B ضمیمه

منابع اختصاص یافته دولت امریکا (ملیون دالر)

جدول B.1 منابع مالی اختصاص یافته به بازسازی افغانستان را بر اساس پروگرام در هر سال تا 31 مارچ 2011 لست می کند. منابع مالی سال مالی 2011 نشان دهنده مقادیر اختصاص یافته بر اساس قوانین تمدید بوده هستند.

جدول B0.1

مجموع	اداره	منابع مالی امریکا
امنیت		
33,294.19	وزارت دفاع امریکا	صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF)
440.00	وزارت دفاع امریکا	آموزش و تجهیز (وزارت دفاع امریکا)
1,059.14	وزارت امور خارجه امریکا	تأمین منابع مالی نظامی خارجی (FMF)
8.30	وزارت امور خارجه امریکا	ترنینگ و تعلیم نظامی بین المللی (IMET)
9.90	سایر	NDAA بخش 1207 انتقال
34,811.53		مجموع - امنیت
حکومتداری & انکشاف		
2,639.00	وزارت دفاع امریکا	پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP)
0.00	وزارت دفاع امریکا	صندوق زیربناهای افغانستان (AIF)
11,143.15	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID)	صندوق حمایت اقتصادی (EFS)
885.19	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID)	مساعدت به انکشاف (DA)
550.00	وزارت دفاع امریکا	قانون مساعدت به آزادی افغانستان (AFSA)
486.42	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID)	بقا و صحت اطفال (CSH + GHAI)
33.91	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID)	کمپنی اعتباری محصولات (CCC)
5.00	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID)	قانون حمایت از آزادی (FSA)
34.27	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID)	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (سایر)
371.60	وزارت امور خارجه امریکا	جولوگیری از تولید سلاحهای کشتار جمعی. مقابله با تروریسم جمع آوری مین ها و مسائل مربوط (NADR)
5.70	مساعدت انکشافی ایالات متحده (USDA)	مشاورین تیم بازسازی ولایتی
3.52	خزانه داری	مساعدت تخنیکی خزانه داری
16,157.76		مجموع - حکومتداری و انکشاف
مبارزه با مواد مخدر		
2,862.22	وزارت امور خارجه امریکا	صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون (INCLE)
1,546.78	وزارت دفاع امریکا	جولوگیری از مصرف و مقابله با مواد مخدر (DoD CN)
127.37	DoJ	سازمان مقابله با مواد مخدر (DEA)
4,536.37		مجموع - مبارزه علیه مواد مخدر
مساعدت بشری		
5.00	مساعدت انکشافی ایالات متحده (USDA)	قانون عمومی 480 (عنوان I)
701.21	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID)	P.L. 480 عنوان II
405.30	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID)	مساعدت به فجاج (IDA)
35.27	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID)	مساعی انتقالی (TI)
592.99	وزارت امور خارجه امریکا	مساعدت به مهاجرین و بیجاشدگان (MRA)
69.33	وزارت امور خارجه امریکا	حفظ صلح داوطلبانه (PKO)
25.20	وزارت امور خارجه امریکا	مساعدت اضطراری به پناهندگان و مهاجرت (ERMA)
109.49	مساعدت انکشافی ایالات متحده (USDA)	غذا برای پیشرفت
95.18	مساعدت انکشافی ایالات متحده (USDA)	غذا (b) کمک غذایی
50.49	مساعدت انکشافی ایالات متحده (USDA)	غذا برای تعلیم
22.40	مساعدت انکشافی ایالات متحده (USDA)	بنیاد امرسون
2,111.86		مجموع - بشری
عملیات های روابط بین المللی		
86.00		نظارت
4,079.80		سایر
4,165.80		مجموع - عملیات روابط بین المللی
61,783.32		مجموع منابع مالی

نوت ها: تیر ها، تیر ها روند شده اند. منابع مالی سال مالی 2011 نشان دهنده منابع مالی اختصاص یافته بر اساس قانون تداوم اختصاص منابع مالی هستند.

منابع: وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/15/4، 2011/14/4، 2009/14/10، 2009/1/10، 2009/1/11، P.L. 212-111، 2010/29/10، 2009/19/12، اظهاره دفاعی سال مالی 2010، وزارت امور خارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/14/4، 2011/12/4، 2011/11/4، خزانه داری پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/08/4، دفتر مدیریت و بودجه، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/1/3 و 2010/19/4، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/14/4، 2010/15/1، 2010/15/10 و 2009/9/10، وزارت عدلیه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/7/7، مساعدت انکشافی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2009/4

ضمائم

درخواست بودجه سال مالی 2011

	سال مالی 2011	سال مالی 2010	سال مالی 2009	سال مالی 2008	سال مالی 2007	سال مالی 2006	سال مالی 2005	سال مالی 2004	سال مالی 2003	سال مالی 2002
11,619.30	5,460.95	9,166.77	5,606.94	2,750.00	7,406.40	1,908.13	995.00	0.00	0.00	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	290.00	150.00	0.00	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	396.80	414.08	191.00	57.26
1.50	0.00	1.50	1.40	1.60	1.10	0.80	0.80	0.60	0.30	0.20
0.00	0.00	0.00	0.00	9.90	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
11,620.80	5,460.95	9,168.27	5,608.34	2,761.50	7,407.50	1,908.93	1,682.60	564.68	191.30	57.46
1,100.00	0.00	1,000.00	550.67	488.33	209.00	215.00	136.00	40.00	0.00	0.00
400.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3,316.30	0.00	3,346.00	2,182.30	1,399.51	1,210.71	473.39	1,280.57	893.87	239.29	117.51
0.00	0.00	0.00	0.40	149.43	166.81	184.99	169.58	153.14	42.54	18.30
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	250.00	135.00	165.00	0.00
71.10	0.00	94.30	58.23	63.07	100.77	41.45	38.00	33.40	49.68	7.52
0.00	3.64	4.22	4.22	13.02	0.00	0.00	0.00	0.00	1.33	7.48
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	5.00	0.00	0.00
0.00	0.00	2.90	3.55	22.32	0.00	0.00	0.00	5.00	0.50	0.00
69.30	0.00	57.80	48.60	26.60	36.60	18.20	38.20	66.90	34.70	44.00
0.00	0.00	0.00	5.70	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
0.00	0.00	0.00	0.44	0.75	0.13	0.19	0.95	0.06	1.00	0.00
4,956.70	3.64	4,505.22	2,854.11	2,163.03	1,724.02	933.22	1,913.30	1,332.37	534.04	194.81
450.00	7.98	589.00	484.00	307.57	251.74	232.65	709.28	220.00	0.00	60.00
354.60	24.65	402.07	235.06	189.64	290.97	108.05	224.54	71.80	0.00	0.00
0.00	0.00	0.00	18.80	40.59	20.38	23.66	16.77	3.72	2.87	0.58
804.60	32.63	991.07	737.86	537.80	563.09	364.36	950.59	295.52	2.87	60.58
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	5.00	0.00
15.50	0.00	27.40	65.41	177.00	60.00	60.00	56.60	49.20	46.10	159.50
0.00	32.77	29.93	27.28	17.01	0.03	0.04	4.22	11.16	85.77	197.09
65.00	0.84	0.99	0.86	0.00	0.00	0.00	1.60	11.22	11.69	8.07
0.00	2.00	72.78	76.79	44.25	53.80	36.00	47.10	63.30	61.50	135.47
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	15.50	20.00	9.90	23.93
0.00	0.00	0.00	0.20	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	25.00
0.00	0.00	0.00	12.09	20.55	9.47	23.24	30.10	9.08	4.96	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	34.58	14.14	46.46
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	25.08	10.02	6.12	9.27	0.00
80.50	0.00	0.00	0.00	22.40	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
	35.61	131.10	182.63	281.21	123.30	144.36	165.14	204.66	248.33	595.52
44.70	9.60	34.40	25.20	14.30	2.50	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
1,264.60	16.60	1,693.80	1,060.70	434.40	207.80	131.90	136.10	207.60	35.30	155.60
1,309.30	26.20	1,728.20	1,085.90	448.70	210.30	131.90	136.10	207.60	35.30	155.60
18,771.90	5,559.03	16,523.86	10,468.84	6,192.24	10,028.21	3,482.77	4,847.73	2,604.83	1,011.84	1,063.97

ضمیمه C تفتیش های مالی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

تفتیش های تکمیل شده

در این دوره راپوردهی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان سه تفتیش را که در جدول C.1 لست شده است تکمیل نمود.

جدول C.1

تفتیش های مکمل سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تا 30 آپریل 2011

تاریخ نشر	عنوان راپور	معرفی کننده راپور
2011/4	با وجود بهبود سیستم های اداره کارمندان وزارت داخله، اجراءات بیشتری برای تصدیق مصارف معاش قوای پولیس ملی افغانستان و تعداد کارمندان ضرورت دارد.	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان-تفتیش 10-11
2011/4	تأسیسات اردوی ملی افغانستان در مزارشرف و هرات بطور کلی با ضروریات تعمیراتی مطابقت داشتند ولی نظارت بر قراردادی باید بیشتر شود	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان-تفتیش 9-11
2011/4	پروگرام همبستگی ملی افغانستان به هزار جامعه افغان رسیده است ولی با موانعی مواجه است که می توانند نتایج آن را محدود نمایند	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان-تفتیش 8-11

تفتیش های جدید

در این دوره راپوردهی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان چهار تفتیش جدید را که در جدول C.2 لست شده است آغاز نمود.

جدول C.2

تفتیش های جدید سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تا 30 آپریل 2011

تاریخ اجرا	عنوان پروژه	معرفی کننده تفتیش
2011/4	خدمات حمایت امنیتی بازسازی ارائه شده توسط کمپنی Hart Security Limited به کمپنی Louis Berger Group	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان-045A
2011/30/3	ارزیابی میری مالی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از مصارف قراردادها، توافقنامه های همکاری و اعطای بازسازی افغانستان	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان-044A
2011/24/2	تطبیق پروگرام اولویت افغان برای قراردادی ها	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان-043A
2011/4/2	نظارت جبری NDAA بر قراردادی ها و کمپنی های امنیتی خصوصی در افغانستان	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان-042A

تفتیش های در حال انجام

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 12 تفتیش در حال انجام دارد که در جدول C.3 لست شده اند.

جدول C.3

تفتیش های در حال انجام سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تا 30 آپریل 2011		
تاریخ اجرا	عنوان پروژه	معرفی کننده تفتیش
2011/13/1	قراردادهای انکشاف حاکمیت محلی و جامعه اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID)	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان-041A
2011/3/1	اعمار پوهنتون امنیت ملی افغانستان	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان-040A
2010/30/11	پروژه های زیربنایی در مرکز ترینگ نظامی کابل	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان-039A
2010/13/11	مصرف و حسابدهی منابع مالی امریکا به صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان (ARTF) مساعدت نمود	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان-037A
2010/10/11	حسابدهی موثرهای نیروهای امنیت ملی افغانستان (ANSF)	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان-031A
2010/18/10	مساعدت امریکا و مساعدت کنندگان بین المللی به انکشاف سکتور بانکداری افغانستان و سیستم های کنترل اسعار افغانستان	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان-036A
2010/15/10	مساعدت امریکا به انکشاف سکتور زراعت افغانستان	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان-035A
2010/14/10	مصارف و امکان حفظ پروگرام غیر نظامی امریکا در افغانستان	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان-034A
2010/26/8	اجرای پروگرام بیمه دفاعی پایه برای قراردادی ها در افغانستان	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان-033A
2010/24/8	مساعدت امریکا برای تقویت قابلیت های نیروی کاری جرائم عمده افغانستان	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان-032A
2010/15/7	ارزیابی توافقتنامه همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با مؤسسه CARE International برای پروگرام انکشاف جوامع در کابل	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان-029A
2010/14/6	ارزیابی خدمات تأمین امنیت بازسازی کمپنی Global Strategies Group	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان-017A

تفتیش های قانونی

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان سه تفتیش قانونی در حال انجام دارد که در جدول C.4 لست شده اند.

جدول C.4

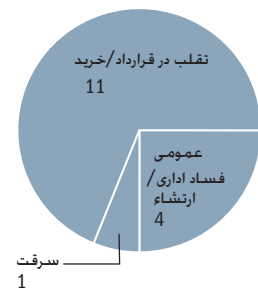
تفتیش های قانونی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در تاریخ 30 آپریل 2011		
تاریخ اجرا	عنوان پروژه	معرفی کننده تفتیش
2010/24/6	بررسی قانونی معلومات دریافت و پرداخت پول مربوط به بازسازی افغانستان در وزارت امورخارجہ امریکا	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان-027A
2010/24/6	بررسی قانونی معلومات دریافت و پرداخت پول مربوط به بازسازی افغانستان در اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان-026A
2010/25/2	بررسی قانونی معلومات دریافت و پرداخت پول مربوط به بازسازی افغانستان در وزارت دفاع امریکا	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان-022A

ضمیمه D حقیقات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان و تیلیفون تماس فوری

شکل D.1

حقیقات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان:
حقیقات جدید 1 جنوری - 31 مارچ 2011

مجموع: 16

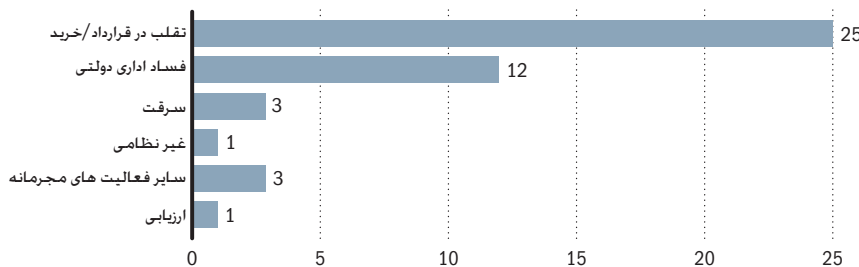


منبع: مدیریت حقیقات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/15/2011.

شکل D.2

حقیقات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان: حقیقات مختومه، 1 جنوری تا 31 مارچ 2011

مجموع: 45

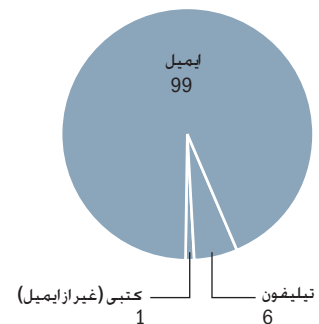


منبع: مدیریت حقیقات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/18/2011.

شکل D.3

منبع شکایات تیلیفون تماس فوری سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان 1 جنوری - 31 مارچ 2011

مجموع: 106



منبع: مدیریت حقیقات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/11/2011.

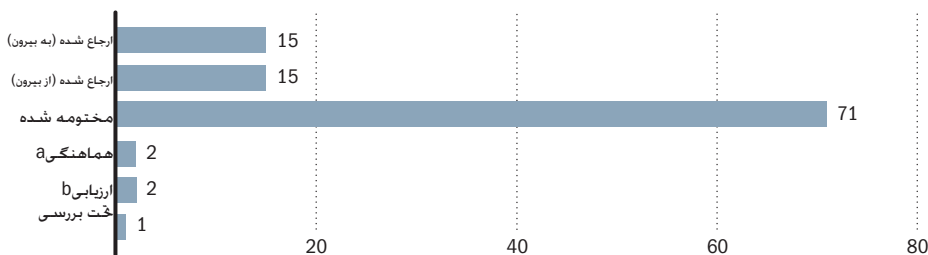
تیلیفون تماس فوری سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان

تیلیفون تماس فوری سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان در این سه ماه 106 شکایت از طریق تیلیفون تماس فوری دریافت نمود که مجموع تعداد شکایات دریافت شده از طریق تیلیفون تماس فوری را به 570 مورد رساند. همانطور که در شکل D.3 نشان داده شده، اغلب شکایات دریافت شده در این سه ماه از طریق ایمیل دریافت شده است. همانطور که در شکل D.4 نشان داده شده، بسیاری از این شکایات به سایر سازمان ها ارجاع شده یا مختومه شده اند.

شکل D.4

وضعیت شکایات تیلیفون تماس فوری سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان: 1 جنوری - 31 مارچ 2011

مجموع: 106



a. دوسیه بررسی شده و سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال کسب معلومات اضافی است.
b. انجام حقیقات اولی برای جمع آوری معلومات ضروری و رهنمایی در مورد رهگیری مدیریتی.
منبع: مدیریت حقیقات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/15/2011.

ضمیمه E اختصارات و مخفف‌ها

مخفف‌ها یا اختصارات	تعریف
ABP	پولیس سرحدات افغان
ACSS	حمایت از پروگرام خدمات مدنی در افغانستان
ACU	واحد ضد فساد اداری
ADB	بانک انکشاف آسیایی
ADP/SW	پروگرام کست محصولات متبادل در جنوب-غرب
مرکز انجیری و ماحولی قوای هوایی (AFCEE)	مرکز انجیری و محیط زیست قوای هوایی (امریکا)
AGO	دفتر لوی خارنوال
AIF	صندوق زیربناهای افغانستان
ALP	پولیس محلی افغانستان
AMDEP	پروژه انکشاف و تقویت رسانه‌های افغانستان
AMEC	کمپنی AMEC Earth and Environment
ANA	اردوی ملی افغانستان
ANCOP	پولیس نظم عمومی ملی افغان
ANP	پولیس ملی افغانستان
ANSF	نیروهای امنیت ملی افغانستان
APPF	نیروی محافظت عمومی افغان
APRP	پلان صلح و آشتی ملی افغانستان
ARP	پروگرام بازگشت شورشیان به جامعه افغانستان
ARTF	صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان
صندوق نیروهای امنیتی افغانستان	صندوق نیروهای امنیتی افغانستان
ASIU	یونت تحقیقاتی شفافیت افغانستان
AUAF	پوهنتون امریکایی افغانستان
AUP	پولیس یونیفورم افغان
AVIPA	ووچرهای ازدیاد محصولات زراعی افغانستان
AWATT	آب . زراعت و انتقال تکنولوژی افغانستان
AWOL	غیر حاضر بدون رخصتی
CAO	اداره کنترل و تفتیش (افغانستان)
CDC	شورای انکشاف محلی
CENTCOM	قوماندانی مرکزی (امریکا)
پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان	پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان
CH2M	کمپنی CH2M Hill Constructors, Inc.
CJIATF-435	نیروهای عملیاتی مشترک - 435
CJITF	نیروهای عملیاتی مشترک
C-JTSCC	قوماندانی حمایت مشترک از قرارداد در میدان حرب قوماندانی مرکزی امریکا
CNPA	پولیس مبارزه با مواد مخدر - افغانستان
COIN	مبارزه علیه شورشیان
CPC	قانون محاکمه جنایی
CSC	کمیسرین خدمات ملکی (افغانستان)
CSSP	پروگرام حمایتی سیستم محاسب
CSTC-A	قوماندانی انتقال امنیت متحد- افغانستان
CUAT	سامان ارزیابی یونت قوماندان

مخفف ها یا اختصارات	تعریف
DAB	د افغانستان بانک
DBA	قانون پایه دفاعی
DEA	سازمان مقابله با مواد مخدر (امریکا)
DFAS	خدمات مالی و محاسبه دفاعی (امریکا)
وزارت دفاع امریکا	وزارت دفاع (امریکا)
مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا	صندوق مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع (امریکا)
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع (امریکا)
DoJ	وزارت عدلیه (ایالات متحده امریکا)
وزارت امور خارجه امریکا	وزارت امور خارجه امریکا (ایالات متحده امریکا)
DoS OIG	سرمفتش خاص وزارت امور خارجه (امریکا)
DoS OIG/INS	تفتیش های دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه (امریکا)
DoS OIG/INV	تفتیش های دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه (امریکا)
DST	تیم حمایت ولسوالی
ECC	کمیسیون شکایات انتخاباتی
ECF	تجدید اعتبار
EGGI	پروگرام انکشاف اقتصادی و حکومتمداری
صندوق حمایت اقتصادی	صندوق حمایت اقتصادی
FinTRACA	مرکز تحلیل و راپوردهی تبادلات مالی افغانستان
FMS	فروش نظامی خارجی
GAO	دفتر حسابداری دولت (امریکا)
GIRoA	دولت جمهوری اسلامی افغانستان
جهانی	کمپنی Global Strategies Group
HMMWV	موتور چرخه دار چند منظوره با قابلیت حرکت زیاد
HOOAC	دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (افغانستان)
IARCSC	کمیسیون خدمات شخصی و جدید پذیرشگری مستقل
IBP	همکاری بودجوی بین المللی
IDEA-NEW	مشوق های اقتصادی متبادل برای شمال، شرق و غرب
IEC	کمیسیون مستقل انتخابات (افغانستان)
IJC	قوماندانی مشترک آیساف
IMF	صندوق بین المللی پول
صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون	صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون (امریکا)
دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون	دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون (امریکا)
IOM	سازمان بین المللی مهاجرت
ISAF	آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت)
JANIB	هیئت مشترک انتقال افغانستان و سازمان پیمان آتلانتیک شمالی
JSSP	پروگرام حمایت از عدلیه
LOTFA	صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان
m ²	متر مربع
MAIL	وزارت زراعت، آبیاری و مالداري (افغانستان)
MCN	وزارت مبارزه علیه مواد مخدر (افغانستان)
MCTF	نیروی کاری جرائم عمده افغانستان
MoD	وزارت دفاع (افغانستان)
MoDA	مشناور وزارت دفاع (پروگرام)
MoE	وزارت معارف (افغانستان)

مخفف ها یا اختصارات	تعریف
MoF	وزارت مالیه (افغانستان)
MoFA	وزارت امورخارجه (افغانستان)
MoI	وزارت داخله (افغانستان)
MoJ	وزارت عدلیه (افغانستان)
MoTCA	وزارت ترانسپورت و هوانوردی ملکی (افغانستان)
MoWA	وزارت امور زنان (افغانستان)
MRRD	وزارت احیاء و انکشاف دهات (افغانستان)
NATO	سازمان پیمان آتلانتیک شمالی
NDA	قانون تخصیص دفاع ملی
NGO	سازمان غیر دولتی
NSP	پروگرام همبستگی ملی
NTM-A	نمابندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان
OCO	عملیات حوادث احتمالی خارجی
OIG	دفتر سرمفتش عمومی
OTA	دفتر مساعدت تخنیک (امریکا)
.P.L	قانون عمومی
PM/WRA	اداره روابط سیاسی-نظامی - دفتر نابود کردن و کاهش سلاحها (امریکا)
PPR	بازسازی پروگرام اولویت
PRM	اداره جمعیت، پناهندگان و مهاجرت
PRT	تیم بازسازی ولایتی
PSC	قراردادی امنیتی سکتور خصوصی
RC	قوماندای ساحوی (آیساف)
ROLFF-A	نیروی کاری حاکمیت قانون - افغانستان
RPG	پراناد ملخ دار راکتی (آر پی جی)
SIGAR	سر مفتش خاص برای بازسازی افغانستان
SY	سال شمسی
TFBSO	نیروی کاری عملیات جاری و ثبات در افغانستان
خزانه داری	وزارت خزانه داری (امریکا)
UN	سازمان ملل متحد
UNAMA	یوناما (هیئت معاونت سازمان ملل متحد برای افغانستان)
UNDP	پروگرام انکشافی سازمان ملل متحد
UNFPA	صندوق جمعیت سازمان ملل متحد
UNHCR	کمیساریای عالی پناهندگان سازمان ملل متحد
UNODC	دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد
آژانس تفتیش اردوی ایالات متحده امریکا	آژانس تفتیش اردوی ایالات متحده امریکا
آژنیران اردوی امریکا (USACE)	آژنیران اردوی امریکا
اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID)	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده
دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	دفتر تفتیش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده
مساعدت انکشافی ایالات متحده (USDA)	وزارت زراعت امریکا
USFOR-A	نیروهای ایالات متحده - افغانستان
VSO	عملیات ایجاد ثبات در قریه جات

نوت های پایانی

1. قانون اجازه دفاع ملی سال مالی 2011 (383-P.L. 111)، بخش 1217.
2. H.R. 1473، قانون اختصاص بودجه سالانه و بودجه وزارت دفاع آمریکا، 2011، صفحه 157.
3. "انتقال" به لسان دری و پشتو به معنای "انتقال" است.
4. سترجنرال دیوید پترانوس، قوماندان سازمان پیمان آتلانتیک شمالی/نیروهای بین المللی کمک به امنیت و نیروهای ایالات متحده - افغانستان، اظهارات در مقابل کمیته خدمات نیروهای مسلح سنای آمریکا، 3/15/2011.
5. سترجنرال دیوید پترانوس، قوماندان سازمان پیمان آتلانتیک شمالی/نیروهای بین المللی کمک به امنیت و نیروهای ایالات متحده - افغانستان، اظهارات در مقابل کمیته خدمات نیروهای مسلح سنای آمریکا، 3/15/2011.
6. رابرت گیتس، وزیر دفاع، اظهارات در مقابل کمیته خدمات نیروهای مسلح سنای آمریکا، 2/17/2011.
7. سترجنرال دیوید پترانوس، قوماندان سازمان پیمان آتلانتیک شمالی/آیساف و نیروهای ایالات متحده - افغانستان، پاسخ به سئوالات کمیته خدمات نیروهای مسلح سنای آمریکا، 2011/15/3.
8. 32-P.L. 111 "قانون بودجه اضافی 2009"، 6/24/2009.
9. وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/20/2009.
10. به ضمیمه B این راپور مراجعه کنید.
11. وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2011/15/4.
12. وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2011/15/4.
13. وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2011/15/1.
14. وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2011/15/4.
15. وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2011/15/4.
16. وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2011/15/4.
17. وزارت دفاع آمریکا، قوانین مدیریت مالی، "پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان: جلد 12، بخش 27"، 1/2009، صفحه 3-27.
18. وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/21/2010.
19. به ضمیمه B این راپور مراجعه کنید.
20. وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2011/15/4.
21. وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2011/15/4.
22. وزارت دفاع آمریکا، "فعالیت های جلوگیری از تولید و مبارزه علیه مواد مخدر، درخواست بودجه اضافی دفاعی برای مبارزه علیه مواد مخدر سال مالی 2009"، دسترسی آنلاین 4/13/2010.
23. وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2011/15/4.
24. وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/16/2009.
25. 10-P.L. 112، 4/15/2011.
26. به ضمیمه B این راپور مراجعه کنید.
27. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2011/14/4.
28. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2011/14/4.
29. وزارت امورخارجہ آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/13/2009.
30. 10-P.L. 112، 4/15/2011.
31. به ضمیمه B این راپور مراجعه کنید.
32. وزارت امورخارجہ آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2011/12/4.
33. وزارت امورخارجہ آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2011/12/4.
34. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، "راپور ریعوار به کنگره آمریکا"، 7/30/2010، صفحه 51.
35. بانک جهانی، "صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان: راپور مدیر در زمینه وضعیت مالی تا 20 مارچ، 2010" صفحه 4، بانک جهانی، "بروزرسانی ریعوار کشوری: افغانستان"، 4/2011، صفحه 16.
36. بانک جهانی، "بروزرسانی ریعوار کشوری: افغانستان"، 4/2011، صفحات 2، 16.
37. بانک جهانی، "بروزرسانی ریعوار کشوری: افغانستان"، 4/2011، صفحات 16-17.
38. کمیسیون اروپا، "افغانستان: وضعیت بازی، جنوری 2011"، 3/31/2011، صفحه 7.
39. کمیسیون اروپا، "افغانستان: وضعیت بازی، جنوری 2011"، 3/31/2011، صفحه 7.
40. کمیسیون اروپا، "افغانستان: وضعیت بازی، جنوری 2011"، 3/31/2011، صفحه 7.
41. به ضمیمه B مراجعه کنید.
42. مرکز قوای ترکیبی اردوی آمریکا، "کتاب 09-27: صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان، فصل 14"، 4/2009، دسترسی آنلاین 1/7/2011.
43. وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/15/2011.
44. به ضمیمه B مراجعه کنید.
45. کمیته نیروهای مسلح سنا، "اظهارات وزیر دفاع آقای رابرت ام گیتس"، 2/17/2011، صفحه 8، وزارت دفاع آمریکا، درخواست بودجه سال مالی 2012 وزارت دفاع آمریکا، 2/4/2011.
46. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع آمریکا، "ارزیابی مساعی دولت آمریکا برای ترنینگ، تجهیز و تعلیم پولیس ملی افغانستان"، 3/3/2011، SPO-2011-003، صفحه 53.
47. دفتر وزیر دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/18/2011.
48. نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان، "اظهارات دگرجنرال ویلیام بی کالدویل، 4، قوماندان، نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان"، 2/21/2011، دسترسی آنلاین 4/11/2011.
49. دفتر وزیر دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/3/2011.
50. دفتر وزیر دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/3/2011.
51. دفتر وزیر دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/18/2011.

نوت های پایانی

52. سازمان پیمان آتلانتیک شمالی. "اعلامیه اجلاس لیبسون". 11/20/2010.
53. دفتر وزیر دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/3/2011.
54. دفتر وزیر دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/3/2011. قوماندانی مشترک بین المللی-آیساف. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/16/2011.
55. قوماندانی مرکزی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/16/4. آیساف-قوماندانی مشترک بین المللی. پولیس ملی افغانستان. 2011/20/PERSTAT.
56. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 2011/9/3. صفحه 2.
57. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 2011/9/3. صفحه 2.
58. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 2011/9/3. صفحه 2.
59. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 2011/9/3. صفحه 2.
60. وزارت دفاع آمریکا. "پنتاگون. کزری کوشش می کند کمپنی های امنیتی خصوصی را منحل کند". 8/17/2010.
61. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 2011/9/3. صفحه 3.
62. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "ستراتژی انتقالی برای اجرای دستور رئیس جمهور 62". 3/15/2011.
63. قوماندانی مرکزی ایالات متحده. "حمایت قراردادی ها از عملیات آمریکا در ساحه مسئولیت قوماندانی مرکزی ایالات متحده در عراق و افغانستان". 2011/19/1. دسترسی آنلاین 2011/15/4. قوماندانی مرکزی ایالات متحده. "حمایت قراردادی ها از عملیات آمریکا در ساحه مسئولیت قوماندانی مرکزی ایالات متحده در عراق و افغانستان". 2011/15/4. دسترسی آنلاین 2011/15/4.
64. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 2011/9/3. صفحه 1.
65. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 2011/9/3. صفحه 2.
66. سفارت آمریکا در کابل. "سفارت آمریکا حملات جلال آباد را محکوم کرد". 2/20/2011.
67. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 3/9/2011. صفحه 2.
68. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "سازمان ملل متحد حمله مرگیار علیه کارمندان را در افغانستان محکوم کرد". 4/1/2011. دسترسی آنلاین 4/9/2011.
69. وزارت امورخارجہ آمریکا. "سفارت آمریکا قتل رئیس پولیس قندهار را محکوم کرد". 4/15/2011. دسترسی آنلاین 4/18/2011.
70. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/15/4.
71. دفتر حسابدگی دولتی. "امنیت افغانستان: اردوی افغانستان در حال رشد است. ولی مریمان بیشتری ضرورت دارد. مصارف بلند مدت تعیین نشده است". 6-11. GAO-11. 2011/1. صفحات. 6-7.
72. دفتر حسابدگی دولتی. "امنیت افغانستان: اردوی افغانستان در حال رشد است. ولی مریمان بیشتری ضرورت دارد. مصارف بلند مدت تعیین نشده است". 6-11. GAO-11. 2011/1. صفحات. 6-7.
73. قوماندانی مرکزی آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/1/4.
74. سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. تفتیش 6-11. "پلان گذاری ناکافی برای تأسیسات نیروهای امنیت ملی افغانستان خطرات یک پروگرام 12.3 میلیارد دلاری را افزایش داد". 2011/1. صفحه 2.
- منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت در افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 3/9/2011. صفحه 2. قوماندانی مرکزی آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/16/2011.
75. دفتر حسابدگی دولتی. "امنیت افغانستان: اردوی افغانستان در حال رشد است. ولی مریمان بیشتری ضرورت دارد. مصارف بلند مدت تعیین نشده است". 6-11. GAO-11. 2011/1. صفحه 43.
76. آیساف-قوماندانی مشترک بین المللی. PERSTAT. اردوی ملی افغانستان. 3/20/2011.
77. قوماندانی مشترک بین المللی-آیساف. اردوی ملی افغانستان 2011. PERSTAT. 3/20/2011. قوماندانی مشترک بین المللی-آیساف. اردوی ملی افغانستان 2010. PERSTAT. 12/30/2010.
78. آیساف. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/1/2011.
79. قوماندانی مشترک بین المللی-آیساف. اردوی ملی افغانستان 2011. PERSTAT. 3/20/2011. قوماندانی مشترک بین المللی-آیساف. اردوی ملی افغانستان 2010. PERSTAT. 12/30/2010.
80. آیساف. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/1/2011.
81. آیساف. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/1/2011.
82. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/15/4.
83. قوماندانی مرکزی آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/1/4.
84. قوماندانی مشترک بین المللی-آیساف. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/1/2011.
85. قوماندانی مرکزی آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/1/4.
86. قوماندانی مرکزی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/1/2011.
87. قوماندانی مرکزی آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/1/4.
88. قوماندانی مرکزی آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/1/4.
89. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/15/4.
90. قوماندانی مرکزی آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/1/4.
91. قوماندانی مرکزی آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/1/4.
92. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/15/4.
93. قوماندانی مرکزی آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/1/4.
94. قوماندانی مرکزی آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/1/4.
95. دفتر حسابدگی دولتی. "امنیت افغانستان: اردوی افغانستان در حال رشد است. ولی مریمان بیشتری ضرورت دارد. مصارف بلند مدت تعیین نشده است". 6-11. GAO-11. 2011/1. صفحه 7.
96. نمایندگی ترینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان. "نیروهای امنیت ملی افغانستان از نمایندگی ترینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان ترینگ و تجهیزات دریافت می کنند". 1/7/2011. دسترسی آنلاین 1/11/2011.
97. دفتر حسابدگی دولتی. "امنیت افغانستان: اردوی افغانستان در حال رشد است. ولی مریمان بیشتری ضرورت دارد. مصارف بلند مدت تعیین نشده است". 6-11. GAO-11. 2011/1. صفحه 9.
98. "اظهارات مدیر پروگرام. MPRI. آقای ریچارد سی نیکرسون. در مقابل کمیته قراردادهای حین حرب در عراق و افغانستان. جلسه استماع قراردادهای ترینگ نیروهای امنیت ملی افغانستان". 12/18/2009. دسترسی آنلاین 4/3/2011.
99. قوماندانی مرکزی آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/1/4.
100. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع آمریکا. "ارزیابی مساعی دولت آمریکا برای ترینگ. تجهیز و تعلیم پولیس ملی افغانستان". 3/3/2011. 003-SPO-2011. صفحه 27.

نوت های پایانی

101. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع آمریکا. "ارزیابی مساعی دولت آمریکا برای ترنینگ، تجهیز و تعلیم پولیس ملی افغانستان". 2011-SPO-003. 3/3/2011. صفحه 27. وزارت دفاع آمریکا. "پروگرام مشاوره وزارت دفاع". دسترسی آنلاین 4/3/2011.
102. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع آمریکا. "ارزیابی مساعی دولت آمریکا برای ترنینگ، تجهیز و تعلیم پولیس ملی افغانستان". 2011-SPO-003. 3/3/2011. صفحه 27. قوماندانی مرکزی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/16/2011.
103. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع آمریکا. "ارزیابی مساعی دولت آمریکا برای ترنینگ، تجهیز و تعلیم پولیس ملی افغانستان". 2011-SPO-003. 3/3/2011. صفحه 27.
104. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع آمریکا. "ارزیابی مساعی دولت آمریکا برای ترنینگ، تجهیز و تعلیم پولیس ملی افغانستان". 2011-SPO-003. 3/3/2011. صفحات 27-28.
105. قوماندانی مرکزی آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/16/2011.
106. قوماندانی مرکزی آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/1/4.
107. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/15/4.
108. وزارت دفاع آمریکا. درخواست بودجه سال مالی 2012 وزارت دفاع آمریکا. 2/4/2011.
109. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. نقتیش 10-11. "امکان تصدیق مصارف معاش و تعداد قوای پولیس ملی افغانستان با وجود اقدامات انجام شده برای افزایش حسابداری معاش کارمندان وزارت داخله افغانستان وجود ندارد". 4/2011.
110. ایساف-قوماندانی مشترک بین المللی. PERSTAT پولیس ملی افغانستان. 2011/3.
111. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. نقتیش 6-11. "پلان گذاری ناکافی برای تأسیسات نیروهای امنیت ملی افغانستان خطرات یک پروگرام 12.3 میلیارد دلاری را افزایش داد". 1/2011. صفحه 2. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت در افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 3/9/2011. صفحه 2.
112. دفتر وزیر دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/3/2011.
113. دفتر وزیر دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/3/2011.
114. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 2011/9/3. صفحه 3.
115. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/15/4.
116. قوماندانی مرکزی آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/1/2011. قوماندانی مرکزی آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/16/2011.
117. قوماندانی مرکزی آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/1/4.
118. قوماندانی مرکزی آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/1/4.
119. قوماندانی مرکزی آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/1/4.
120. قوماندانی مرکزی آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/1/4.
121. قوماندانی مرکزی آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/1/2011. قوماندانی مرکزی آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/16/2011.
122. قوماندانی مرکزی آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/1/4.
123. قوماندانی مرکزی آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/1/4.
124. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/15/4.
125. نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/1/2011.
126. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/15/4.
127. قوماندانی مرکزی آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/1/4.
128. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع آمریکا. "ارزیابی مساعی دولت آمریکا برای ترنینگ، تجهیز و تعلیم پولیس ملی افغانستان". 2011-SPO-003. 3/3/2011. صفحه 30. قوماندانی مشترک بین المللی-آیساف. پولیس ملی افغانستان 2011. PERSTAT. 3/3/2011.
129. قوماندانی مرکزی آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/1/4.
130. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع آمریکا. "ارزیابی مساعی دولت آمریکا برای ترنینگ، تجهیز و تعلیم پولیس ملی افغانستان". 2011-SPO-003. 3/3/2011. صفحه 30.
131. قوماندانی مرکزی آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/1/4.
132. قوماندانی مرکزی آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/1/4.
133. قوماندانی مرکزی آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/1/4.
134. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/1/2011 و 1/4/2011.
135. وزارت امورخارجہ آمریکا. PM-WRA. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 3/28/2011.
136. وزارت امورخارجہ آمریکا. PM-WRA. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 3/28/2011.
137. وزارت امورخارجہ آمریکا. PM-WRA. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 3/28/2011.
138. به ضمیمه B مراجعه کنید.
139. دفتر وزیر دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/1/2011.
140. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "نشر مطبوعاتی در مورد سروی ارزیابی سریع زمستانی تریاک (ORAS)". 1/1/2011. دسترسی آنلاین 4/13/2011.
141. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/6/4.
142. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/6/4.
143. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 3/31/2011. دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان.
144. دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 3/31/2011.
145. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/6/4.
146. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/6/4.
147. دفتر وزیر دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/1/2011.
148. دفتر وزیر دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/1/2011.

نوت های پایانی

149. دفتر وزیر دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/1/2011.
150. دفتر وزیر دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/1/2011.
151. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/6/4.
152. منشیع مومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 3/9/2011. صفحه 4. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/8/2011.
153. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/8/4.
154. سازمان ملل متحد. "عناوین امروز افغانستان". 3/2/2011. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 3/9/2011. صفحه 4.
155. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 2011/9/3. صفحه 4.
156. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/8/4.
157. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/8/4.
158. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/8/4.
159. سازمان ملل متحد. "کمیسون شکایات انتخاباتی (ECC) مأموریت خود را با حمایت سازمان ملل متحد به پایان رساند". 1/31/2011.
160. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 2011/9/3. صفحه 5.
161. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/8/4.
162. سازمان ملل متحد. "شورای امنیت مأموریت یوناما را تا 23 مارچ 2012 تمدید کرد". 3/22/2011.
163. وزارت امورخارجه افغانستان. "ظهارات داکتر ظهیر طنین. سفیر و نماینده دائم جمهوری اسلامی افغانستان". 3/19/2011.
164. وزارت امورخارجه افغانستان. "ظهارات داکتر ظهیر طنین. سفیر و نماینده دائم جمهوری اسلامی افغانستان". 3/19/2011.
165. شورای امنیت سازمان ملل متحد. "شورای امنیت مأموریت خود را در افغانستان تا 23 مارچ 2012 تمدید نمود. قطعنامه 1974 (2011) به اتفاق آراء تصویب شد". 3/22/2011.
166. شورای امنیت سازمان ملل متحد. "شورای امنیت مأموریت خود را در افغانستان تا 23 مارچ 2012 تمدید نمود. قطعنامه 1974 (2011) به اتفاق آراء تصویب شد". 3/22/2011.
167. سازمان ملل متحد. "سازمان ملل متحد حمله مرگبار علیه کارمندان خود در افغانستان را محکوم نمود". 4/1/2011. دسترسی آنلاین 4/9/2011. یوناما. "خلاصه متن کنفرانس مطبوعاتی نماینده خاص استفان دی میستورا". 4/2/2011.
168. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2011. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/14/2011.
169. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2011. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/14/2011.
170. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2011. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/14/2011.
171. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2011. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/14/2011.
172. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/1/4.
173. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/1/4.
174. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/6/4.
175. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/6/4.
176. دفتر مبارزه با مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات توسط سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/6/2011 و 4/6/2011.
177. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/6/4.
178. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/6/4.
179. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/6/4.
180. دفتر وزیر دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/1/2011.
181. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/15/4.
182. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/18/4.
183. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 2011/9/3. صفحه 5.
184. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/18/4.
185. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 2011/9/3. صفحه 6.
186. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/1/4.
187. America.gov. "بازگشت جنگجویان سابق طالبان به جامعه یک موفقیت بزرگ در افغانستان است". 7/13/2010. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/1/2011.
188. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/1/4.
189. دفتر وزیر دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/1/2011.
190. دفتر وزیر دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/1/2011.
191. دفتر وزیر دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/1/2011.
192. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 2011/9/3. صفحه 2.
193. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/15/4.
194. دفتر وزیر دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/1/2011.
195. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 2011/9/3. صفحه 2.
196. دفتر وزیر دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/1/2011.
197. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 2011/9/3. صفحه 2.

نوت های پایانی

248. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/1/4.
249. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/1/4.
250. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/1/4.
251. پروگرام مساعادت به سکتور عدلیه افغانستان: خوش آمدید. دسترسی اولناب 7/7/2010.
252. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/6/4.
253. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/6/4.
254. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/6/4.
255. وزارت امورخارجه امریکا. "دولت امریکا اعطاتی را برای مساعادت به افزایش و تقویت دسترسی به عدلیه در افغانستان ارائه می نماید". 2/23/2011.
256. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/27/3.
257. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/27/3.
258. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/27/3.
259. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/27/3.
260. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/27/3.
261. دفتر وزیر دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/1/2011.
262. دفتر وزیر دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/1/2011.
263. دفتر وزیر دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/1/2011.
264. دفتر وزیر دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/1/2011.
265. قوماندانی مرکزی ایالات متحده. "وزیر دفاع افغانستان و نیروی کاری مشترک بین المللی 435- یک توافقنامه برای بازگشت شورشیان به جامعه امضاء نمودند". 4/5/2011.
266. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/6/4.
267. دفتر وزیر دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/1/2011.
268. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/6/4.
269. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/6/4.
270. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/6/4.
271. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/6/4.
272. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/1/4.
273. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/1/4.
274. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 2011/9/3. صفحه 9.
275. کمیساریای عالی پناهندگان سازمان ملل متحد. "سطوح و وضعیت پناهندگی در کشورهای صنعتی 2010". 3/28/2011.
276. یوناما. "پناهندگان افغان تحت تأثیر قوانین مهاجرتی سخت تر قرار گرفتند". 3/31/2011.
277. یوناما. "پناهندگان افغان تحت تأثیر قوانین مهاجرتی سخت تر قرار گرفتند". 3/31/2011.
278. PRM-WA. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/1/2011.
279. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/1/4.
280. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/19/2011.
281. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/19/2011.
282. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 2011/9/3. صفحه 8.
283. یوناما. "دولت و سازمان ملل متحد پلانی را برای متوقف کردن استفاده اطفال در نیروهای امنیتی امضاء نمودند". 1/30/2011.
284. یوناما. دولت و سازمان ملل متحد پلانی را برای متوقف کردن استفاده اطفال در نیروهای امنیتی امضاء نمودند". 1/30/2011. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیرات آن بر صلح و امنیت جهان". 3/9/2011. صفحه 8.
285. یوناما. "دولت و سازمان ملل متحد پلانی را برای متوقف کردن استفاده اطفال در نیروهای امنیتی امضاء نمودند". 1/30/2011.
286. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 2011/9/3. صفحه 9.
287. بانک انکشاف آسیایی. "وضعیت انکشاف آسیا در سال 2011". 4/6/2011. صفحات 143-46.
288. صندوق بین المللی پول. "اظهاریه یکی از کارمندان صندوق بین المللی پول در حین بازدید از جمهوری اسلامی افغانستان". 2/15/2011.
289. بانک انکشاف آسیایی. "وضعیت انکشاف آسیا در سال 2011". 4/6/2011. صفحات 143-46.
290. رادیو اروپای آزاد/رادیو آزادی. "افغان ها فشار ممنوعیت تصدیر مواد سوخت از سرحدات ایران را احساس می کنند". 12/30/2010.
291. رادیو اروپای آزاد/رادیو آزادی. "افغان ها فشار ممنوعیت تصدیر مواد سوخت از سرحدات ایران را احساس می کنند". 12/30/2010.
292. سازمان پیمان اتلانتیک شمالی/CIMIC. "تقلیل توريد مواد سوخت از ایران به افغانستان". 2/2011. صفحات 1-2.
293. سازمان پیمان اتلانتیک شمالی/CIMIC. "تقلیل توريد مواد سوخت از ایران به افغانستان". 2/2011. صفحه 2.
294. سازمان پیمان اتلانتیک شمالی/CIMIC. "تقلیل توريد مواد سوخت از ایران به افغانستان". 2/2011. صفحه 3. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/8/2011.
295. صندوق بین المللی پول. "جمهوری اسلامی افغانستان - یادداشت پروگرام". 10/1/2010.
296. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 2011/9/3. صفحه 11.
297. صندوق بین المللی پول. "اظهاریه یکی از کارمندان صندوق بین المللی پول در حین بازدید از جمهوری اسلامی افغانستان". 2/15/2011.
298. صندوق بین المللی پول. "اظهاریه یکی از کارمندان صندوق بین المللی پول در حین بازدید از جمهوری اسلامی افغانستان". 2/15/2011. صفحات 1-2.
299. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات سرفمتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/5/4.
300. صندوق بین المللی پول. "متن یک کنفرانس مطبوعاتی توسط کارولین اتکینسون". 3/17/2011.
301. بانک انکشاف آسیایی. "وضعیت انکشاف آسیا در سال 2011". 4/6/2011. صفحات 143-46.

نوت های پایانی

302. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/5/4.
303. دفتر مفتش عمومی اداره انكشاف بين المللى ایالات متحده. "ارزیابی فعالیت های نظارتی بانک های افغانستان و بحرات بانک کابل". راپور نمبر 306-F-2011-11-S، 3/16/003-S، صفحه 1.
304. وزارت امورخارجه امریکا. سفارت امریکا در کابل. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/14/2011.
305. دفتر مفتش عمومی اداره انكشاف بين المللى ایالات متحده. "ارزیابی فعالیت های نظارتی بانک های افغانستان و بحرات بانک کابل". راپور نمبر 306-F-2011-11-S، 3/16/003-S، صفحه 1.
306. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/5/4.
307. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/5/4.
308. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/5/4.
309. CIMIC. "بررسی هفتگی افغانستان". 2/24/2011، صفحه 1.
310. خزانه داری. نشر مطبوعاتی. "خزانه داری کمپنی تبادل پول انصاری جدید را تعیین نمود". 2/18/2011.
311. بانک انكشاف آسیایی. "وضعیت انكشاف آسیا در سال 2011". 4/6/2011، صفحات 143-46.
312. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/5/4.
313. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/5/4.
314. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/5/4.
315. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/8/2011. دولت جمهوری اسلامی افغانستان/سفارت افغانستان. واشنگتن دی سی. "اظهارات رئیس جمهور حامد کرزی خطاب به ملت". 3/22/2011.
316. آیساف و سفارت امریکا در کابل. "توافقتنامه با وزیر داخله افغانستان". 3/15/2011.
317. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/11/3.
318. آیساف و سفارت امریکا در کابل. "توافقتنامه با وزیر داخله افغانستان". 3/15/2011.
319. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "ستراتژی انتقالی برای اجرای دستور رئیس جمهور". 3/15/2011.
320. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/11/3.
321. بانک انكشاف آسیایی. نشر مطبوعاتی. "بانک انكشاف آسیایی مبلغ 340 میلیون دالر برای تکمیل سرک حلقوی پرداخت نمود". 1/17/2011.
322. CSIS. "افغانستان فراتر از غبار بازسازی کشور: ایجاد فرصتی برای ستراتیژی اقتصادی". توسط اس فردریک استار. 1/2011، صفحه 19.
323. بانک انكشاف آسیایی. نشر مطبوعاتی. "بانک انكشاف آسیایی مبلغ 340 میلیون دالر برای تکمیل سرک حلقوی پرداخت نمود". 1/17/2011.
324. CIMIC. "ارزیابی افغانستان". 3/23/2011، صفحه 3، CIMIC. "ارزیابی افغانستان". 3/30/2011، صفحه 3.
325. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/5/4.
326. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/5/4.
327. شبکه مصنویت هوانوردی. دسترسی آنلاین 4/9/2011. آیساف. نشر مطبوعاتی قوای هوایی مشترک آیساف-قوای هوایی افغانستان. 5/20/2011.
328. "کمپنی تعلیق شده افغان اپرلین 90 میلیون دالر به بانک کابل بدهکار است". 3/18/2011.
329. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/5/4.
330. اداره انكشاف بين المللى ایالات متحده. "ورق معلوماتی: پوهنتون امریکایی افغانستان". 6/2010.
331. اداره انكشاف بين المللى ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/16/2011. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 3/31/2011.
332. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/3/13.
333. اداره انكشاف بين المللى ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/16/2011. اداره انكشاف بين المللى ایالات متحده. "ورق معلوماتی: پوهنتون امریکایی افغانستان". 6/2010.
334. پوهنتون امریکایی افغانستان. "خلاصه تاریخچه". دسترسی آنلاین 4/6/2011.
335. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/2/13.
336. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/2/13.
337. سازمان جهانی غذا و زراعت. معلومات جهانی و سیستم اخطار فوری. "خلاصه کشوری. افغانستان". 2/11/2011.
338. اداره انكشاف بين المللى ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/3/13.
339. اداره انكشاف بين المللى ایالات متحده. "پروگرام آب، زراعت و انتقال تکنالوژی". 12/2010. اداره انكشاف بين المللى ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 3/31/2011.
340. وزارت معادن و نیروی کاری عملیاتی تجارت و ثبات. نشر مشترک مطبوعاتی. "افغانستان از متخصصین کمپنی های SRK Consulting، Mayer Brown و Heenan Blaikie برای ایجاد یک پروسس شفاف مناقصه برای منابع معدنی خود استفاده می کند". 3/6/2011.
341. وزارت معادن و نیروی کاری عملیاتی تجارت و ثبات. نشر مشترک مطبوعاتی. "افغانستان از متخصصین کمپنی های SRK Consulting، Mayer Brown و Heenan Blaikie برای ایجاد یک پروسس شفاف مناقصه برای منابع معدنی خود استفاده می کند". 3/6/2011.
342. بانک انكشاف آسیایی. "وضعیت انكشاف آسیا در سال 2011". 4/6/2011، صفحات 143-46.
343. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/18/2011.
344. وزارت امورخارجه امریکا. سفارت امریکا در کابل. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/19/2010.
345. اداره انكشاف بين المللى ایالات متحده/افغانستان. "نکات مهم پروگرام. 1-15 فبروری. 2011".
346. ACCI. "تأخیرهای APTTA به اقتصاد افغانستان و پاکستان صدمه می زند". 2/15/2011.
347. سازمان پیمان ائتلتیک شمالی/CIMIC. "ارزیابی افغانستان". 1/26/2011، صفحات 2-1.