



سرمفتش خاص برای
بازسازی افغانستان

من مفتخرم که راپور ربعوار مساعی بازسازی افغانستان توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان را به کنگره ارائه نمایم. با دوش گرفتن مسئولیت مهم سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. من می دانم که آینده افغانستان - که در آن سرمایه گذاری مالی و بشری زیادی انجام داده ایم - بستگی زیادی به موفقیت میلیاردها دلار از پروگرام های بازسازی طی دو سال آینده دارد. اهمیت این وضعیت ضرورت به نظارت سریع تر. هوشمندانه تر و جدی تر دارد.

پلان گذاری پایان حضور نظامی امریکا تا سال 2014 و انتقال مسئولیت های امنیتی به دولت افغانستان. محدودیت های مالی کشورها مساعیت کننده و حضور طالبان و سایر گروه های مسلح - همگی سبب افزایش فشار برای مکمل ساختن پروژه های مهم. ایجاد سازمان های پایدار و مساعیت به دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای حرکت به سوی استقلال پایدار است. تمامی اعضای جامعه نظارتی باید قیل از آنکه دیر شود. بدقت این مساعی را برای محافظت از دلرهای مالیات دهندگان امریکایی از طریق شناسایی عوارض و انجام اقدامات اصلاحی دنبال نمایند.

همانطور که این راپور به کانگرس نشان می دهد. یک دهه خشونت و خونریزی و اختصاص بیش از 89 میلیارد دلار توسط امریکا به بازسازی افغانستان. سبب رفع تمامی عوارض جدی نشده است. برای مثال. در میزی های اخیر سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان مشخص گردیده:

- بخش عمده ای از سرمایه گذاری 400 میلیون دلاری دولت امریکا در پروژه های زیربنایی عمده در سال مالی 2011 ممکن است به علت ضعف پلان گذاری. هماهنگی و اجرا. تلف شده باشد که سبب ایجاد تشویش هایی در زمینه پایداری و به خطر افتادن مساعی ضد شورش گردیده است.
- مصارف امنیتی پروژه های بازسازی ممکن است در نتیجه انتقال مسئولیت از کمپنی های خصوصی به نیروی محافظت عمومی افغان افزایش یابد.
- قراردادهای ایجاد ثبات اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در ولسوالی های شرقی افغانستان پیشرفت آرام و مصارف زیادی داشته و بشمول یک ستراتیژی کشوری خروج نیست.
- اردوی امریکا تصدیق نموده که کیفیت اعمار بعضی از پروژه ها آنقدر ضعیف بوده که سبب گردیده بعضی از پایگاه های چند میلیون دلاری پولیس سرحدات افغانستان اصلاً قابل استفاده نباشند. یک پایگاه به علت عدم تأمین آب خالی است. سایر کمپوها بشمول لیک خطوط مواد سوخت. متصل نبودن پایپ های تخلیه. کیفیت اعمار ضعیف برج های نگهبانی و نصب نادرست سیستم های گرمایش و هواکشی هستند.

چنانچه کانگرس درخواست بودجه فعلی رئیس جمهور برای تأمین مصارف بازسازی را تصدیق نماید. امریکا حدود 100 میلیارد دلار را از سال 2002 به بازسازی افغانستان اختصاص داده است. موانع زیادی برای استفاده مؤثر از این پول جهت بهبودبخشی مؤثر امنیت. حکومتداری و انکشاف اجتماعی-اقتصادی در افغانستان وجود دارد. با توجه به قرار داشتن بیش از 36 میلیارد دلار از منابع مالی پیشنهادی و مصروف نشده بازسازی در معرض خطر و تشویش های جدی درباره پایداری پروژه. ضرورت به نظارت دقیق و مؤثر هرروز زیادتر می شود.

هنوز وقت برای افزایش مؤثریت. جلوگیری از اتلاف منابع. شناسایی خلافاکاران. تعلیق یا خیریم قراردادی های بد. تعقیب مجرمان. بازبانی زبان ها و انجام سایر اقدامات برای بهبودبخشی نتایج پروگرام و مأموریت وجود دارد. ولی این فرصت در حال اتمام است. به همین علت تحت مدیریت من. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان کار نظارتی خود را شدت خواهد داد.

ارزیابی مأموریت منحصر بفرد سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به دلایل ذیل منحصر بفرد است:

- تنها سازمان تفتیشی متمرکز بر افغانستان
 - تنها سازمان تفتیشی تخصصی بازسازی
 - تنها سازمان تفتیشی با مأموریت بررسی سرحدات سازمانی و ارزیابی پروگرام های مشترک
- با انتصاب رئیس جدید سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و اولین رئیس دائمی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حدود دو سال. من قصد دارم از اختیارات منحصر بفرد سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان برای انجام نظارت های دقیق با تمرکز بر مسائل مهم و معلوماًدهی به کانگرس و سازمان های اجرایی در مورد عوارض موجود و اقدامات اصلاحی. مستفید گردم. در این سه ماه، ما چندین پروگرام نو را برای نایل آمدن به این هدف آغاز نموده ایم.

یک پلان ستراتیژیک مشترک نو برای میزی ها

با توجه به کمبود وقت و اهمیت نظارت مؤثر و هماهنگ، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اخیراً مسئولیت تهیه پلان نظارت ستراتیژیک مشترک برای سال مالی 2013 را با همکاری وزارتخانه های دفاع و خارجه و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده بدوش گرفته است. این پلان منابع نظارتی ضروری برای نایل آمدن به اهداف بازسازی امریکا در این دوره انتقالی مهم را به حداکثر می رساند. مفتشان وضعیت را ارزیابی نموده و اصلاحاتی را برای ایجاد ظرفیت و قابلیت در نیروهای امنیت ملی افغانستان برای حفظ سرمایه گذاری امریکا در سازمان ها و زیربنای افغانستان، انکشاف سیستم عدلیه افغانستان و تطبیق مساعی ضد فساد اداری پیشنهاد می نمایند.

توصیه های جدی تر و اجرایی تر

کانگرس سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان را موظف به انجام میزی ها و تحقیقات نموده است. ولی همچنان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان را موظف به هدایت و هماهنگی توصیه های مربوط به تغییرات پالیسی و "معلومات دهی مکمل به و دقیق عوارض و کمبودها به وزارتخانه های دفاع و خارجه برای اقدامات اصلاحی نموده است" (قانون عمومی 181-110).

لهذا، کار سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ضرورت به عبور از ارزیابی کلی پروژه ها دارد: معنای نتایج تفتیش ما چیست؟ آیا یک عامل سیستماتیک یا ریشه ای پشت کمبودها وجود دارد؟ آیا توصیه های قبلی تطبیق شده اند؟ تأثیر آنها چه بوده است؟ چه توصیه های نو، به وقت، سازنده و قابل اجرایی می توانیم برای کسب نتیجه از این پروگرام یا حداقل بهبودبخشی نتایج سایر پروگرام ها، ارائه کنیم؟ آیا تجربه ای می توانیم برای عملیات در آینده کسب کنیم؟

اعضای کانگرس و کارمندان آنها و مسئولین ارشد در وزارتخانه های اجرایی به طور کلی از توصیه های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان استقبال نموده اند. ولی آنها همچنان ما را تشویق نموده اند که توصیه ها را در مراحل پلان گذاری و اجراء ارائه نمائیم تا فرصت اصلاح کمبودها و جلوگیری از اتلاف منابع را به حداکثر برسانیم ما به این توصیه گوش کرده و بر شناسایی چنین فرصت هایی تمرکز نموده ایم. ما اقدامات پیشگیرانه زیاده تری را انجام خواهیم داد و در مواقع ضرورت به معلوماًدهی پس از اجراء دوام خواهیم داد. میزی اخیر ما از پروگرام زیربناها افغانستان یک مثال از این روش است. ما خاصاً این میزی را در اوایل پروگرام انجام دادیم تا عوارض و فرصت های اصلاحی را بتوانیم به وقت شناسایی کرده و تشخیص بدهیم.

رپورهای نهایی برای رفع عوارض سیستماتیک

ما در حال کار بر روی یک "رپور نهایی" نو برای تشخیص و رفع عوارض سیستماتیک پیش روی مساعی بازسازی هستیم. این موانع ضرورت به توجه خاص دارند چون کمبودهای عمده و تکرار شونده سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

و سایر سازمان های تفتیشی مشخص شده است. این راپورها به کانگرس و شعبه اجرائیوی برای کسب فرصت هایی جهت افزایش مؤثریت پروگرام ها مساعدت می نمایند.

اولین راپور نهایی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان که در اواخر امسال نشر خواهد شد. مربوط به عارضه مهم پایداری خواهد بود. همانطور که در راپورها و اظهارات مختلف سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر شده است. ملیاردها دالر از سرمایه گذاری های امریکا در افغانستان ممکن است بدون اقداماتی برای یقین حاصل نمودن از دسترسی افغان ها به نفرات. مهارت ها. تکنالوژی ها. منابع مالی و میکانیزم های پلان گذاری و نظارتی برای حفظ آنها. تلف شوند. تشویش های مربوط به امکان حفظ پروگرام ها بشمول محدوده وسیعی از سرمایه گذاری ها از قوای امنیتی و فابریکه های برق تا مکاتب و بانک ها هستند.

با حرکت به پیش روی. امنیت و پایداری دو مانع عمده پیش روی بازسازی افغانستان خواهند بود. بدون امنیت مؤثر - هدف اختصاص بیش از 50 میلیون دالر از منابع مالی امریکا از سال 2002 - حکومتداری و انکشاف اقتصادی - اجتماعی نمی تواند موفقانه باشد. ولی بدون پایداری. کدام موفقیت امنیتی بلند مدت دوام نخواهد داشت.

تطبیق یک پروگرام میزبانی مالی نو

میزبانی های مالی یک سامان مهم برای محافظت از دالر های مالیات دهندگان امریکایی هستند. با آنکه ما اقداماتی را برای بررسی و وچرهای قراردادی ها در افغانستان انجام داده ایم. ولی در حال انکشاف این مساعی هستیم. در این سه ماه. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک پروگرام میزبانی نو برای ارزیابی مصارف ایجاد شده در قراردادهای بازسازی با خطر زیاد را آغاز نموده است. این میزبانی ها که ما در حال هماهنگی آنها با شرکای نظارتی خودمان هستیم. منجز به انجام نظارت مالی به وقت و دقیق مورد ضرورت در افغانستان می شوند.

راه حل ما

انتصاب من منحیت سرمفتش خاص توسط رئیس جمهور ایالات متحده امریکا همزمان یک افتخار و یک مسئولیت سخت است. تمامی مهارت ها و جرابی که در طی 30 سال فعالیت منحیت یک وکیل در خازنوالی های ولایتی و فدرال و یکی از اعضای کانگرس و کمیته مشورتی و یکی از مسئولین وزارت تجارت کسب نموده ام مصروف انجام وظایفم خواهد شد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان قصد دارد تبدیل به مستقل ترین. قابل اعتماد ترین و مفید ترین سازمان دولتی امریکا در مورد مسائل بازسازی نه فقط برای افغانستان بلکه برای تمامی عملیات خارجی و داخلی که ضرورت به مساعی بازسازی دارند گردد و از جراب کسب شده در شرایط سخت افغانستان مستفید گردد.

در هر حال این موفقیت بدون مساعدت کادر مفتشان و کارمندان حمایتی با تجربه سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان قابل کسب نخواهد بود. من از همه آنها - خاصاً مدیر بخش تحقیقاتی آقای استیون ترنت که قبل از من منحیت سرمفتش انجام وظیفه می نمود - برای خدماتشان تشکر می کنم و با افزایش فعالیت های ما برای حمایت از مأموریت در افغانستان. مسئولیت مالی و اهداف سیاسی امریکا از خدمات آنها مستفید خواهیم شد.

با احترام.



جان اف سوپکو
سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

بخش 1

نگاهی اجمالی بر افغانستان

- 3 امضای توافقنامه همکاری ستراتیژیک
- 5 سازمان پیمان اتلانتیک شمالی انتقال امنیت تسریع شده را تصدیق نمود
- 7 مساعدت کنندگان 16 میلیارد دلار را در کنفرانس توکیو تعهد نمودند
- 9 ارزیابی بانک جهانی پس از 2014
- 10 تشویب های نظارتی
- 10 نگاه به آینده



بخش 2

نظارت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

- 15 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از سرمفتش نو استقبال می کند
- 16 پروگرام های نو
- 18 میزی ها
- 37 تحقیقات
- 44 کارمندان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان



بخش 3

بروزرسانی عملیات بازسازی

- 49 کلیات
- 53 وضعیت منابع مالی
- 67 امنیت
- 85 حکومنداری
- 111 انکشاف اقتصادی و اجتماعی



بخش 4

سایر نظارت های اداره

- | | |
|--------------------------------|-----|
| فعالیت های نظارتی انجام شده | 139 |
| فعالیت های نظارتی در حال انجام | 150 |



ضمائم و نوت های پایانی

- | | |
|--|-----|
| ضمیمه A: ارجاع متقابل راپور به ضروریات قانونی | 162 |
| ضمیمه B: منابع مالی امریکا برای بازسازی افغانستان | 166 |
| ضمیمه C: میزبانی های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان | 168 |
| ضمیمه D: تحقیقات و تبلیغون تماس فوری سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان | 171 |
| ضمیمه E: اختصارات | 173 |
| نوت های پایانی | 177 |





کوشش به سوی انتقال

رئیس جمهور براك اوباما بعد از امضای توافقنامه همکاری ستراتیژیک امریکا-افغانستان در تاریخ 2 می که چوکات همکاری های دو جانبه طی انتقال سال 2014 و پس از آن را تعیین می کند با عساکر امریکایی میدان هوایی بگرام گپ می زند. (عکس اردوی امریکا. بریدمن رولاند هیل)

1

نگاهی اجمالی بر افغانستان



”روزهای سختی در پیش خواهد بود. ولی با حرکت به سوی انتقال، من یقین دارم که قوای افغان قوی تر شده و مردم افغانستان کنترل آینده شان را بدست خواهند گرفت.
با این توافقنامه، من یقین دارم که مردم افغانستان درک خواهند نمود که امریکا در کنار آنها خواهد بود.“

- رئیس جمهوری امریکا آقای براک اوباما

نگاهی اجمالی بر افغانستان

از آخرین راپور سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به کانگرس، امریکا، کشورهای ائتلاف و دولت افغانستان چوکات مساعدت به بازسازی افغانستان طی انتقال مسئولیت امنیت در سال 2014 به آنچه به آن "دهه انتقالی" (2015-2024) می گویند را تعیین نموده اند. جامعه بین المللی تخمین می زند که در سال 2014 حداقل 9 میلیارد دالر فی سال برای حفظ عملیات فعلی و تأمین مصارف انکشافی ضرورت خواهد داشت. حدود 5 میلیارد دالر برای تأمین مصارف نیروهای امنیت ملی افغانستان در سطح فعلی و 4 میلیارد دیگر برای مساعدت به بودجه افغانستان و مساعدت های اقتصادی ضرورت خواهد داشت.

درخواست بودجه سال مالی 2013 رئیس جمهور بشمول حدود 9.7 میلیارد دالر برای تقویت نیروهای امنیت ملی افغانستان در این دوره انتقالی بحرانی و تأمین مصارف پروگرام ها برای ایجاد ظرفیت حکومتمداری، انکشاف اقتصادی و مبارزه علیه جارت غیر قانونی مواد مخدر است. پیش بینی می شود ضروریات مالی با افزایش عواید دولتی و خودکفایی افغانستان بعد از سال 2015 به تدریج تقلیل یابد. سه واقعه مهم در این سه ماه - امضای توافقنامه همکاری ستراتیژی پایدار و کنفرانس مساعدت کنندگان توکیو - روابط امنیتی افغانستان با امریکا را مشخص نمود و سبب تسریع زمانبندی انتقال مسئولیت امنیتی به دولت افغانستان و رفع عوارض مهم انتقالی گردید:

- اطمینان دادن به افغانستان برای دوام یافتن حمایت مالی جهت حفظ دستاوردهای بازسازی و عقب نشینی قوای امریکایی و ائتلاف
- تعیین اولویت های بازسازی با توجه به تقلیل منابع مالی
- یقین حاصل نمودن از افزایش حسابداری، مبارزه علیه فساد اداری و بهبودبخشی خدمات عمومی در سازمان های دولتی افغانستان
- تعیین معیارهای ارزیابی پیشرفت دولت افغانستان و جامعه بین المللی

امضای توافقنامه همکاری ستراتیژیک

در تاریخ 2 می 2012 بعد از بیش از یک سال مذاکره، رئیس جمهور براك اوباما و رئیس جمهور حامد کرزی یک توافقنامه جدید را امضاء نمودند که اساس روابط امریکا و افغانستان بعد از خروج بخش عمده عساکر امریکایی را تعیین می کند. توافقنامه همکاری ستراتیژی پایدار نشان دهنده تعهد



رئیس جمهور باراک اوباما بعد از امضای توافقنامه تاریخی همکاری ستراتیژی میان آمریکا و افغانستان که چوکات همکاری بلند مدت بین دو کشور بعد از خروج عساکر امریکایی در سال 2014 را تعیین می کند، در تاریخ 2 می 2012 با رئیس جمهور کرزی دست می دهد. (عکس سفارت امریکا در کابل)

بلند مدت امریکا به حفظ نیروهای امنیت ملی افغانستان، تأمین مصارف پروگرام های انکشاف اقتصادی، تشویق حکومتداری خوب، حمایت از امنیت و همکاری ساحوی و مساعدت به افغان ها برای جبران کسری بودجه است. امریکا اعلان نموده که از مساعی ایجاد ظرفیت حکومتداری در دولت افغانستان حمایت خواهد نمود. مقصد این توافقنامه، اطمینان دادن به افغان ها و اخطار دادن به شورشیان است که امریکا جآری را از گذشته کسب نموده و افغانستان را بعد از سال 2014 رها نخواهد کرد. رئیس جمهور اوباما گفت که این توافقنامه سبب می گردد که "وقتی افغانستان می ایستد تنها نخواهد ماند"¹.

این توافقنامه همچنان بر اهمیت مبارزه علیه فساد اداری تأکید می کند. افغانستان توافق نموده که سازمان های ضد فساد اداری خود را تقویت نموده و اقداماتی را برای محافظت از سیستم مالی خود و افزایش مؤثریت و حسابدهی در تمام سطوح دولتی انجام بدهد. افغانستان همچنان متعهد به محافظت و انکشاف ارزش های دیموکراتیک و حقوق بشر بشمول "حق زنان در جامعه برای استفاده از حقوق مکمل اقتصادی، اجتماعی، سیاسی، مدنی و فرهنگی خود"² است. شورای ملی افغانستان این توافقنامه را در اوایل ماه جون تصویب نمود.

افغانستان منحیث یکی از متحدین عمده غیر سازمان پیمان اتلانتیک شمالی

توافقنامه همکاری ستراتیژیک پایدار بشمول تعیین افغانستان منحیث یک متحد عمد غیر عضو سازمان پیمان اتلانتیک شمالی (MNNA) است و لهذا چوکاتی را برای تداوم همکاری امنیتی و دفاعی تعیین می کند. ناتو یا سازمان پیمان اتلانتیک شمالی یک سازمان عمده بین المللی که در افغانستان مساعدت های نظامی ارائه می کند. کشورهای MNNA می توانند از ترننگ و قرصه های امریکا برای تأمین تجهیزات تحقیقاتی و انکشافی و در نهایت تأمین مالی نظامی خارجی برای مقاصد دفاعی مستفید شوند. در تاریخ 6 جولای 2012، رئیس جمهور اوپاما فرمانی را امضاء نمود که افغانستان را منحیث یک کشور MNNA تعیین نموده و بر تعهد امریکا به افغانستان بعد از انتقال تأکید نمود. افغانستان اولین کشوری است که بعد از اضافه شدن کویت، مراکش و پاکستان به این لست در سال 2004، منحیث یک کشور MNNA تعیین شده است.

بسته شدن تیم های بازسازی ولایتی

امریکا همچنان در این توافقنامه تعهد نموده که تیم های بازسازی ولایتی (PRT ها) و تیم های حمایت ولسوالی (DST ها) که برای حمایت از پروگرام های انکشافی و حکومتداری محلی در افغانستان تأسیس شده بودند را حذف نماید. امریکا و قوای ائتلاف در آغاز سال 2012، 26 تیم بازسازی ولایتی در 34 ولایت افغانستان داشتند که امریکا مسئول 12 تیم از آنها بود. دولت افغانستان تیم های بازسازی ولایتی را سازمان های موازی حکومت های محلی می داند و می خواهد با انتقال مسئولیت تأمین امنیت به نیروهای امنیت ملی افغانستان، به تدریج حذف شوند. قرار است اولین تیم بازسازی ولایتی امریکایی در وقت نشر این راپور حذف شود. بر طبق پلان های انتقالی، تمامی تیم های بازسازی ولایتی باید تا آخر سال 2014 بسته شوند. امریکا در حال پلان گذاری برای تقلیل حضور غیر نظامی خود در افغانستان افغانستان بعد از سال 2014 جهت مساعدت به پروگرام های انکشافی و امنیتی کوچک است.

توافقنامه امنیتی دو جانبه هنوز در حال مذاکره است

امریکا و افغانستان در حال بحث درباره یک توافقنامه امنیتی دوجانبه جدید طی سال آینده منحیث جاگزین توافقنامه های فعلی اعزام عساکر به افغانستان هستند. توافقنامه همکاری ستراتیژیک پایدار بشمول حضور نظامی امریکا بعد از سال 2014 نیست.

سازمان پیمان اتلانتیک شمالی انتقال امنیت تسریع شده را تصدیق نمود

در تاریخ 21 می 2012، رهبران 50 کشور مساعدت کننده به مأموریت سازمان پیمان اتلانتیک شمالی در افغانستان در شیکاگو دیدار نموده و درباره جدول زمانبندی انتقالی جدید که مسئولیت تأمین

امنیت در کشور تا تابستان 2013 را به نیروهای امنیتی افغانستان منتقل می کند بحث کردند. نیروهای بین المللی کمک به امنیت (آیساف) با عقب نشینی قوای ائتلاف به نیروهای امنیت ملی افغانستان مساعدت خواهند نمود. در یک بیانیه مشترک که در پایان این جلسه یک روزه نشر گردید. رهبران اعلان نمودند که تا آخر سال 2014، مسئولیت های نمایندگی سازمان پیمان اتلانتیک شمالی از جنگ به ترنینگ، مشوره و مساعدت تغییر نماید. رهبران تعهد نمودند که همکاری نزدیک آنها با افغانستان "بعد از دوره انتقالی" نیز دوام یابد.³

مصارف نیروهای امنیت ملی افغانستان (ANSF) بعد از انتقال 4.1 میلیارد دالر فی سال خواهد بود

دولت افغانستان عواید کافی برای تأمین مصارف قوای امنیتی خود را ندارد و برای تأمین مصارف عملیاتی و معاش پولیس ملی افغانستان و اردوی ملی افغانستان تا سال 2024 چشم به اعطای جامع بین المللی دارد. امریکا و شرکای ائتلاف تعداد قوای نیروهای امنیت ملی افغانستان را به 352,000 عسکر و آفسر پولیس رسانده اند. رهبران سازمان پیمان اتلانتیک شمالی توافق نمودند که اگر شرایط امنیتی اجازه بدهد. تعداد قوا را تا سال 2017 به 228,500 نفر برسانند که امکان حفظ آنها وجود داشته باشد. آنها تخمین می زنند که مصارف حفظ این تعداد قوا 4.1 میلیارد دالر فی سال باشد. رهبران سازمان پیمان اتلانتیک شمالی توافق نمودند که سهم خود را در ایجاد میکانیزم های مالی برای این قوا انجام بدهند ولی اخطار دادند که "چنین میکانیزم هایی باید انعطاف پذیر، شفاف، حساسه و به صرفه بوده و بشمول اقداماتی برای مبارزه علیه فساد اداری" باشند.⁴

امریکا بخش عمده ای از مصارف اردوی ملی افغانستان و بخش مهمی از مصارف حفظ پولیس ملی افغانستان را تأمین می کند. در بیانیه مشترک اجلاس سازمان پیمان اتلانتیک شمالی همچنان ذکر گردیده که دولت افغانستان در سال 2015 مبلغ 500 میلیون دالر را برای حفظ قوای امنیتی اختصاص داده و سهم مصارف نیروهای امنیت ملی افغانستان را تا سال 2024 افزایش بدهد تا مسئولیت مالی مکمل قوای امنیتی را بدوش بگیرد.

ولی همزمان احتمالاً امریکا بخش عمده ای از مصارف نیروهای امنیت ملی افغانستان را تأمین خواهد نمود. رئیس جمهور اوپاما 5.7 میلیارد دالر را برای ایجاد، تجهیز، ترنینگ و حفظ اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان در سال مالی 2013 درخواست نموده است.

انتقال داخل سومین مرحله خود می شود

در هفته قبل از اجلاس سازمان پیمان اتلانتیک شمالی، رئیس جمهور کرزی اعلان نمود که مسئولیت تأمین امنیت سومین گروه از ولسوالی ها، ولایات و شهرها به دولت افغانستان انتقال می یابد. بعد از سومین مرحله انتقال، حدود 75 فیصد از جمعیت افغانستان در ساحات زندگی خواهند کرد که قوای افغان مسئولیت اصلی تأمین امنیت را در آنها بدوش خواهند داشت. قوای ائتلاف شروع به انتقال مسئولیت این ساحات در مارچ 2011 نمودند. اولین ساحه بشمول حدود 25 فیصد جمعیت افغانستان خواهد بود. در نومبر 2011، افغانستان مسئولیت تأمین امنیت را در سلسله دوم ساحات

بدوش گرفت. ولی قوای ائتلاف هنوز در بسیاری از ساحات انتقالی درگیر جنگ هستند. به گفته سازمان پیمان ائتلاف شمالی، مکمل شدن پروسس انتقالی در هر ساحه می تواند تا 18 ماه دوام یابد.⁵

سازمان پیمان ائتلاف شمالی درخواست صلح و آشتی ملی نموده است
اشتراک کنندگان در جلسه سازمان پیمان ائتلاف شمالی همچنان بر آشتی با شورشیان و جنگجویان بازگشته به جامعه منحصیث یکی از ضروریات نایل آمدن به صلح و ثبات در افغانستان تأکید نمودند. جامعه بین المللی بر این ضرورت که آشتی ملی باید بشمول کنار گذاشتن خشونت و قطع ارتباط با تروریسم بین المللی و رعایت قانون اساسی افغانستان بشمول مفاد مربوط به حقوق بشر باشد تأکید نموده است.⁶

مساعدت کنندگان 16 میلیارد دالر را در کنفرانس توکیو تعهد نمودند

در تاریخ 8 جولای 2012، نمایندگان 70 کشور، سازمان بین المللی و گروه غیر انتفاعی برای تهیه چوکات حمایت بین المللی از انکشاف اقتصادی افغانستان تا آخر سال 2014 در طی "دهه انتقالی" (2024-2015) در توکیو ملاقات نمودند. در این کنفرانس، جامعه بین المللی پیشنهاد حدود 16 میلیارد دالر اعطآت تا سال 2015 را به طور مشروط ارائه نمود. در عوض این مساعدت، دولت افغانستان تعهد نمود که اصلاحات سیاسی و اقتصادی برای بهبودبخشی حکومتداری، افزایش حسابداری سازمان های دولتی و جلوگیری از فساد وسیع اداری را تطبیق نماید.

این 16 میلیارد دالر نشان دهنده تعهد قطعی کشورها نیست بلکه یک تعهد عمومی به حفظ اعطآت انکشافی فعلی طی چهار سال آینده است. برای مثال، هیلری کلینتن وزیر امور خارجه امریکا به اشتراک کنندگان در کنفرانس گفت که دولت از کانگرس درخواست خواهد نمود که سطح اعطآت انکشافی را "تا سال 2017 به اندازه دهه گذشته" نگهدارد.⁷ بودجه سال مالی 2013 رئیس جمهور اوباما برای پروگرام های بازسازی وزارت امور خارجه امریکا بشمول درخواست 1.8 میلیارد دالر بودجه برای صندوق حمایت اقتصادی است (ESF) که مجرای اصلی دولت امریکا برای ارائه اعطآت انکشافی می باشد و همچنان بشمول حدود 1.5 میلیارد دالر برای پروگرام دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون است.

افغانستان و جامعه بین المللی یک ضمیمه عنوان "چوکات حسابداری متقابل توکیو" به بیانیه کنفرانس اضافه نمودند که اولویت ها و معیارهایی که دولت افغانستان باید به آنها نایل شود را تعیین نموده و به وضوح اعلان می کند که "قابلیت جامعه بین المللی برای حفظ مساعدت ها به افغانستان بستگی به حفظ تعهدات دولت افغانستان دارد".⁸

جامعه بین المللی پنج اولویت بازسازی را تعیین نمود

بر طبق چوکات کنفرانس توکیو، جامعه بین المللی و دولت افغانستان توافق نمودند که اعطآت بین المللی بر نایل آمدن به پنج هدف اصلی متمرکز گردد:



وزیر امور خارجه امریکا خانم هیلری رودهام کلینتن در تاریخ 8 جولای 2012 در کنفرانس نوکیو درباره افغانستان اشتراک نمود. (عکس وزارت امور خارجه امریکا، ویلیام ان جی)

- یقین حاصل نمودن از برگزاری انتخابات معتبر، عادلانه و شفاف ریاست جمهوری در سال 2014 و پارلمانی در سال 2015
- افزایش دسترسی به عدلیه برای همه خاصاً نسوان و مبارزه علیه فساد اداری
- بهبودبخشی صحت مدیریت مالی عمومی و سکتور بانکداری
- بهبودبخشی قابلیت جمع آوری عواید و تهیه و اجرای بودجه توسط دولت افغانستان
- نایل آمدن به رشد عادلانه و پایدار از طریق تمرکز بر انکشاف بشری، امنیت غذایی و سرمایه گذاری خصوصی

خت این چوکات، جامعه بین المللی مجدداً موظف به انتقال حداقل 50 فیصد اعطائات انکشافی از طریق بودجه ملی افغانستان گردیده است. بخش عمده ای از این اعطائات مستقیم از طریق صندوق های از قبل تأسیس شده مثل صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان که توسط بانک جهانی اداره می شود و به بودجه "اصلی" و "انکشافی" دولت افغانستان مساعدت می کند انجام می شود.

خت چوکات کنفرانس توکیو. دولت افغانستان و جامعه بین المللی همچنان توافق نمودند که یک پروسس شفاف و مستمر نظارتی برای حسابدهی متقابل دولت و مساعدت کنندگان ایجاد نمایند. این پروسس بر اساس هیئت کنترل و نظارت مشترک که پروگرام های عمده بازسازی مثل افزایش تعداد قوای نیروهای امنیت ملی افغانستان را تصدیق می کند ایجاد خواهد شد. جامعه بین المللی و دولت افغانستان برای ارزیابی اقتصاد افغانستان جهت تعیین ضروریات مالی افغانستان و شناسایی پنج اولویت اصلی عمدتاً از آخرین خلیل های بانک جهانی مستفید شده اند.

ارزیابی بانک جهانی پس از 2014

در این دوره راپوردهی. بانک جهانی یک ارزیابی جدی از موانع پیش روی افغانستان بعد از عقب نشینی قوای ائتلاف و تقلیل اعطائات انکشافی انجام داد. در این راپور. "افغانستان در حال انتقال: نگاه به فراتر از 2014". بانک جهانی اعلان نمود که افغانستان یکی از انکشاف نیافته ترین کشورهای جهان باقیمانده و تبدیل به یکی از وابسته ترین کشورهای جهان به اعطائات خارجی گردیده است. مجموع اعطائات نظامی و غیر نظامی در سال 2010/2011 به 15.7 میلیارد دالر رسید. تولید ناخالص داخلی افغانستان (GDP) در سال 2010 غیر از تولید تریاک برابر با 15.9 میلیارد دالر بوده است. مساعدت کنندگان خارجی حدود 48 فیصد بودجه کشور را بشمول مصارف عملیاتی. مزد کارمندان و مصارف پروژه های انکشافی را تأمین نموده اند.⁹ در این راپور مشخص گردید که امریکا و سایر مساعدت کنندگان نمی توانند این سطح را حفظ نمایند.¹⁰

راپور بانک جهانی فاصله زیاد بین منابع مالی که دولت افغانستان می تواند از عواید خود تأمین نماید و اعطائات ارائه شده توسط جامعه بین المللی را مشخص نمود. این بانک پیش بینی می کند که شکاف مالی حداکثر تا 2014/2015 به 33 درصد تولید ناخالص داخلی و تا 2021/2022 به 25 فیصد تولید ناخالص داخلی برسد. به شرط آنکه افغانستان بتواند از عواید استخراج منابع طبیعی خاصاً در سکتور معدن مستفید گردد. برای مقایسه این بانک ذکر کرد که شکاف مالی که سبب بحران مالی یونان گردید حدود 13 فیصد تولید ناخالص داخلی این کشور بوده است.¹¹ امکان پر کردن شکاف مالی افغانستان بدون مقدار قابل توجهی از اعطائات بین المللی وجود ندارد.

مصارف امنیتی حدود نیمی از شکاف مالی پیش بینی شده بعد از 2014 را تشکیل می دهند. این بانک هوشدار داد که حتی بدون تقلیل جدی تعداد قوا. دولت افغانستان قادر به تأمین معاش و تجهیزات نیروهای امنیت ملی افغانستان نخواهد بود. این کشور برای تأمین بخش عمده ای از این مصارف متکی به جامعه بین المللی خواهد بود.¹²

این بانک همچنان اعلان نمود که با آنکه اعطائات بین المللی سبب بهبودبخشی زندگی افغان ها در طی دهه گذشته شده. ولی سبب ایجاد عوارضی نیز گردیده است. "این جریان پولی - که بخش عمده ای از خارج از بودجه بوده - بسیار زیاد بوده است". بر اساس یک ارزیابی انجام شده. "این جریان پولی سبب وابستگی به اعطائات و افزایش فرصت های سوء مدیریت. ائتلاف و فساد اداری گردیده است."¹³ این بانک توصیه نمود که تقلیل اعطائات به سطوح نورمال تر - اگر به طور صحیح مدیریت شود - به افغانستان فرصت رفع این عوارض و حرکت به سوی ثبات اقتصادی بیشتر را می دهد. ولی.

بانک هوشدار داد که "مساعدت کنندگان باید جریان اعطآت را به تدریج کم نمایند تا از وقفه های بزرگ جلوگیری نمایند"¹⁴

به هر حال، بانک جهانی اعلان نمود که جدی ترین تهدیدات علیه رشد اقتصادی به علت تقلیل اعطآت نبوده و در اثر عوامل غیر اقتصادی مثل عدم اطمینان سیاسی، تقلیل اعتماد تجاری و حکومتداری ضعیف ایجاد می شود. این بانک نتیجه گیری نمود: "تمامی مساعی دولت و شرکای انکشافی آن برای تثبیت مؤثریت اقتصادی طی چند سال آینده بستگی به ثبات و بهبود امنیت و حکومتداری دارد."¹⁵ بخش 3 این راپور یک بروزرسانی از پروگرام های بازسازی امریکا برای حمایت از حکومتداری و انکشاف اقتصادی ارائه می کند.

تشویش های نظارتی

انتقال مسئولیت تأمین امنیت از عساکر افغان و قراردادی های امنیتی خصوصی به نیروی محافظت عمومی افغان (APPF) می تواند سبب محدود شدن نظارت بر پروگرام های بازسازی گردد. شرکای اجرائیوی و سازمان های نظارتی برای سفر به ولایات جهت نظارت بر پروژه های انکشافی و انجام کارهای میزی و تحقیقاتی به قوای امریکایی و کمپنی های امنیتی خصوصی متکی بوده اند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان قبلاً متوجه محدودیت هایی در زمینه قابلیت قوای امریکایی برای مساعدت به این سفرها شده است. سازمان های اجرائیوی در خط اول نظارت قرار دارند. چنانچه مدیران پروژه و آفسرهای قراردادی نتوانند از پروژه ها بازدید کنند، انجام مسئولیت های نظارتی برای آنها بسیار سخت می شود.

هنوز مشخص نیست که انتقال مسئولیت به نیروی محافظت عمومی افغان چطور می تواند بالای قابلیت قراردادی ها برای اجرا و نظارت بر پیشرفت پروژه ها در ولایات مهم، خاصاً جنوب و شرق مؤثر باشد. در این سه ماه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک راپور تفتیش نشر نمود و تشویش هایی را در مورد مصارف انتقال مسئولیت به نیروی محافظت عمومی افغان و خطر عدم قابلیت تأمین امنیت توسط نیروی محافظت عمومی افغان را مطرح نمود. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از نزدیک بر تأثیرات انتقال مسئولیت به قوای افغان و نیروی محافظت عمومی افغان نظارت می کند.

حرکت به پیش روی

دو سال آینده بسیار مهم هستند چون قوای آیساف مسئولیت تأمین امنیت را به قوای افغان منتقل می کنند. در این دو سال مشخص می گردد که آیا سرمایه گذاری های وسیع امریکا برای بازسازی افغانستان طی دهه گذشته می تواند منجر به ایجاد یک کشور با ثبات گردد که بتواند از خود دفاع کرده و خدمات ضروری را به باشندگان خود ارائه نماید یا نه. به همین دلیل، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال تشدید مساعی خود برای جلوگیری از ائتلاف، شناسایی کمبودهای

میزی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

در یک راپور میزی که در تاریخ 29 جون 2012 نشر گردید، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دریافت که مصارف تأمین امنیت پروژه های اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده می تواند به علت انتقال مسئولیت تأمین امنیت از کمپنی های امنیتی خصوصی به نیروی محافظت عمومی افغان شدیداً افزایش بیابید و استفاده از کارمندان تصدیق نشده می تواند سبب ایجاد خطرانی گردد. برای جزئیات، به تفتیش 10-12 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، "استفاده از نیروی محافظت عمومی افغان می تواند سبب افزایش مصارف امنیتی گردد؛ اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده باید بر مصارف نظارت نموده و از عدم استفاده از کارمندان امنیتی تصدیق نشده یقین حاصل نماید" در وب سایت www.sigar.mil مراجعه نمائید.

پروگرام، تحقیق درباره تقلب در قرارداد و فساد اداری، تعلیق یا تحریم قراردادی های ضعیف، بازیابی زیان ها و انجام اقدامات دیگری برای بهبودبخشی پروگرام بازسازی امریکا است.

سایر مفتشان نیز به همین موضوع متعهد شده اند. در این سه ماه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و سرمفتشان وزارتخانه های دفاع و خارجه و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده بر روی یک پلان میزی ستراتیژیک برای سال مالی 2013 با تمرکز بر 13 موضوع مهم مربوط به امنیت، حکومتداری، انکشاف و مبارزه علیه مواد مخدر توافق نمودند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان این مساعی را جهت تهیه یک پلان میزی جامع برای ارائه تصویری مکمل از مساعی بازسازی با توصیه های به وقت برای بهبود بخشی مؤثریت پروگرام های مهم بازسازی هدایت نموده است. بر طبق این پلان، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان بر روی اولویت های بازسازی امریکا تمرکز نموده و ظرفیت و قابلیت های نیروهای امنیت ملی افغانستان و ظرفیت ایجاد شده توسط دولت افغانستان برای تأمین، مدیریت و حسابدگی منابع مالی را ارزیابی می کند. مفتشان ما مساعدت های امریکا به انتخابات، که از نظر امریکا و جامعه بین المللی برای انتقال صلح آمیز قدرت ریاست جمهوری در افغانستان ضرورت دارند را ارزیابی می نمایند. آنها همچنان مسائل مشترک مثل پلان گذاری و هماهنگی پروگرام های مساعدتی امریکا و انجام نظارت های ضروری بر روی قراردادهای، قرضه ها و توافقنامه های همکاری را بررسی خواهند نمود.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان در حال کار بر روی دو پروگرام جدید برای انکشاف و تعمیق نظارت است: راپورهای نهایی در مورد مسائلی که ضرورت به توجه خاص دارند و میزی های مالی از قراردادهای بازسازی در معرض خطر. از آنجائیکه تأثیر بلند مدت مساعی بازسازی امریکا بستگی به میزان حفظ پروژه ها و پروگرام های بازسازی توسط افغان ها دارد، اولین راپور نهایی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان مصروف طرز یقین حاصل نمودن از امکان حفظ پروگرام های امریکا خواهد شد. میزی های مالی که ما با شرکای نظارتی خود هماهنگ می کنیم، ارزیابی های دقیق و به وقت از مصارف قراردادهای مهم ارائه می کنند.

پروگرام بازسازی امریکا یکی از اجزای مهم ستراتیژی امریکا در افغانستان برای شکست القاعده و یقین حاصل نمودن از عدم فعالیت تروریستان در خاک افغانستان بوده است. چنانچه کانگرس با درخواست بودجه سال مالی 2013 رئیس جمهور موافقت نماید، امریکا حدود 100 میلیارد دالر را طی دهه گذشته برای ایجاد یک کشور با ثبات که می تواند از خود محافظت نموده و زندگی مردمش را بهبود ببخشد تعهد نموده است. امریکا هرگز چنین مبلغی را در طی یک دوره مشابه برای بازسازی یک کشور دیگر تأیید نکرده است: برای مثال مساعدت های بازسازی امریکا به آلمان بعد از جنگ جهانی دوم (1946-1952) مطابق دلرهای 2011 کمتر از 35 میلیارد دالر بوده است.¹⁶ سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان متعهد به انجام نظارت دقیق بر روی این مصارف برای صرفه جویی در دلرهای مالیات دهندگان امریکایی و بهبودبخشی مؤثریت پروگرام جهت افزایش چانس موفقیت پروگرام بازسازی امریکا است.



زیربنای تفتیشی

مفتش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان آنتونی وارن در تاریخ 16 فیروری به یک ترجمان داخل یکی از پایگاههای پولیس سرحدات افغانستان در ولسوالی لعل پر ولایت ننگرهار گوش می کند. تیم سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان با عساکر امریکایی. پولیس سرحدات افغانستان و اَجَنیران اردوی امریکا برای تفتیش از پایگاههای تازه اعمار شده پولیس سرحدات افغانستان همکاری می کند. (عکس اردوی امریکا. بریدمن امبر لیچ)

2

نظارت SIGAR



”مهم است که ما به مشتریانمان (کانگرس، وزارت دفاع، وزارت خارجه، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و وزارت عدلیه) به وقت و به طور حرفه ای جواب بدهیم. ما باید اینطور عمل کنیم: ما تهاجمی عمل خواهیم کرد. ما دقیق خواهیم بود. ما عادل خواهیم بود. و ما هوشمند خواهیم بود.“

- سرمفتش عمومی جنرال جان اف سوپکو

نظارت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

در این سه ماه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان پنج راپور تفتیش و میزنی نشر نمود. اموالی را بازیابی نمود. از پول های قرارداد محافظت نمود و از اقدامات قانونی که منجر به محکومیت، اتهام و تعلیق اشخاص و کمپنی هایی که فعالیت های جنایی انجام می دهند حمایت نمود. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان پنج میزنی جدید را اعلان نمود و یک تحقیق را برای ارزیابی ثبات پروگرام های بازسازی امریکا آغاز نمود. به علاوه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و مفتشان عمومی وزارت دفاع و وزارت امورخارجه امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده بر روی یک پلان میزنی ستراتیژیک برای سال مالی 2013 توافق نمودند.

همچنان در این دوره راپوردهی، رئیس جمهور ایالات متحده جان اف سوپکو را منحیت سرمفتش خاص دائمی برای بازسازی افغانستان منصوب نمود.

- اقدامات مهم سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در این سه ماه بشمول موارد ذیل است:
- نشر چهار راپور میزنی بشمول یک راپور که 86 میلیون دالر از منابع مالی که می توان از آنها استفاده خوبتر نمود را مشخص می کند
 - یک راپور میزنی مشخص نمود که اردوی امریکا پایگاههای پولیس که ضعیف اعمار شده اند را قبول کرده، از این پایگاهها یکی غیر قابل استفاده بوده و یکی دیگر ممکن است غیر قابل استفاده شود.
 - دو نفر محکوم، هفت نفر متهم و پنج نفر گرفتار شدند
 - 900,000 دالر بازیابی شد
 - از 50 میلیون دالر از پول های قرارداد از طریق یک پروگرام ابطال قرارداد محافظت شد
 - 23 مورد تعلیق نهایی شده
 - 49 کمپنی برای تعلیق یا خیریم معرفی شدند

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از سرمفتش نو استقبال می کند

جان اف سوپکو در تاریخ 2 جولای 2012 منحیت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان سوگند یاد کرد. در طی هفته اول او با کارمندان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ملاقات نموده و اولویت های مأموریت خود را مشخص نمود. او تأکید نمود که مأموریت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (صرفه جویی در دالرهایی مالیات دهندگان و بهبودبخشی پروگرام های مهم دولتی) برای

تفتیش های مکمل شده

- تفتیش 10-12: مصارف اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای خدمات امنیتی خصوصی
- تفتیش 11-21: قراردادهای اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای حمایت از مساعی ایجاد ثبات در افغانستان
- تفتیش 21-21: تطبیق پروگرام زیربنای افغانستان
- تفتیش 21-31: نتایج قرصه های دیپلماسی عمومی وزارت امورخارجه امریکا

تفتیش های جدید

- پلان گذاری ایجاد ثبات در پروگرام های انکشافی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده
- نظارت اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده بر اموال غیر قابل صرف
- تعرفه ها، مالیات ها و گمرکات اخذ شده توسط افغان ها از قراردادی های بازسازی امریکایی
- حمایت هوایی از عملیات مقابله با کشت
- حمایت امریکا از جاری سازی صنعت برق افغانستان

تفتیش های در حال انجام

- قراردادهای عملیات و حفظ و مراقبت از تأسیسات نیروهای امنیت ملی افغانستان
- نظارت PMET-A بر پولیس ملی افغانستان
- قابلیت های لاجستیکی اردوی ملی افغانستان برای پترول، تیل و مواد چرب کننده
- اعمار تأسیسات اردوی ملی افغانستان در ولایت بادغیس
- همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با کمپنی International Relief and Development, Inc.
- معلومات مربوط به تبادلات بازسازی وزارت دفاع امریکا
- معلومات مربوط به تبادلات بازسازی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده
- معلومات مربوط به تبادلات بازسازی وزارت امورخارجه امریکا

تفتیش های مکمل شده

- کمبودهای تعمیراتی در پایگاههای پولیس سرحدات افغانستان

تفتیش های در حال انجام

- سه پروژه تعمیراتی انجیران اردوی امریکا



سرمفتش خاص جنرال جان اف سوپکو مدال های جنگ جهانی علیه تروریسم را به کارمندان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان گابریل تونسیل و اِجی نیبلوک برای خدماتشان در افغانستان تقدیم می کند.

ایالات متحده و شرکای ائتلاف در حالیکه مسئولیت تأمین امنیت را از قوی امریکایی و بین المللی به قوای امنیتی افغان منتقل می کنند. بسیار مهم است.

آقای سوپکو بیش از 30 سال تجربه در زمینه خدمات قانونی و دولتی دارد و اخیراً در یک دارالوکاله بین المللی در واشنگتن دی سی خدمت نموده است. او بیش از 20 سال در کمیته انرژی و تجارت و کمیته های امنیت داخله و کمیته فرعی دائمی تحقیقات سنا خدمت نموده است. در کانگرس یکصد و دهم، او مشاور ارشد نظارت و تحقیقات کمیته انرژی و تجارت سنا بوده است. آقای سوپکو همچنان در دو منصب معاونت در وزارت تجارت خدمت نموده است.

آقای سوپکو شغل خود را منحصت خازنوال ولایتی در اوهایو آغاز نمود. بعداً وی منحصت یک خازنوال در بخش جنایات سازمان یافته و اختتاف وزارت عدلیه استخدام گردید و چندین گروه جنایتکار سازمان یافته را تعقیب و محکوم نمود. وی خازنوال اصلی در اولین تعقیب موفقانه فدرال RICO (قانون اختتاف و جنایات سازمان یافته) و تعقیب کل خانواده جنایتکار امریکایی لا کوزا نوسترا بود. وی از پوهنتون پنسیلوانیا فارغ شده و مدرک حقوق خود را از پوهنتون کیس وسترن رزرو اخذ نموده است.

آقای سوپکو جانشین رئیس اجرائیوی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان آقای استیون ترنت گردیده که از وظیفه سابق خود منحصت مسئول تحقیقات این سازمان بازگشته است.

اجراءت جدید

در این دوره راپوردهی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان سه پروگرام که برای بهبودبخشی نظارت و معلوماتدهی به کانگرس، سازمان های اجرائیوی و مردم امریکا درباره مسائل بازسازی طرح ریزی شده اند را اجرا نمود. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و مفتشان عمومی وزارت دفاع امریکا، وزارت امورخارجه امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برروی یک میزى ستراتیژیک

برای اتمام میزبانی ها، تفتیش ها و ارزیابی ها در سال مالی 2013 توافق نمودند. به علاوه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان شروع به کار بر روی یک راپور نهایی برای بررسی امکان حفظ پروگرام های بازسازی امریکا در افغانستان نمود. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان تهیه یک پروگرام میزبانی نو برای ارزیابی مصارف ایجاد شده در قراردادهای بازسازی با خطر زیاد را آغاز نموده است.

پلان میزبانی ستراتیژیک مشترک

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان مساعی تهیه یک پلان میزبانی مشترک برای به حداکثر رساندن منابع نظارتی و بررسی دقیق پروگرام های ضروری برای نایل آمدن به اهداف بازسازی امریکا را در این دوره انتقالی حساس را هدایت نمود. این پلان 13 عارضه ستراتیژیک در زمینه امنیت، حکومتداری و انکشاف، مبارزه علیه مواد مخدر و حاکمیت قانون و مسائل اساسی مثل پلان گذاری، هماهنگی و مدیریت قرارداد را شناسایی می کند. این پلان سئوالات مهمی را مطرح می کند که سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و سایر اعضای گروه فرعی پلان گذاری ستراتیژیک برای نظارت بر بازسازی افغانستان باید طی کار پلان گذاری شده خود در سالهای آینده به آنها جواب بدهند. تحت این پلان، سرمفتشان خاص مسائل ذیل را در زمینه بازسازی ارزیابی خواهند نمود:

- ایجاد ظرفیت و قابلیت در نیروهای امنیت ملی افغانستان
- اداره و حفظ حسابدهی صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF)
- ایجاد ظرفیت حکومتداری در دولت افغانستان
- حفظ سرمایه گذاری امریکا در مؤسسات و زیربنای افغانستان
- افزایش تولید عواید در دولت افغانستان
- تطبیق اصلاحات معاش کارمندان ملکی در دولت افغانستان
- تطبیق اصلاحات انتخاباتی در افغانستان و آمادگی برای انتخابات آینده
- اجرا و حفظ پروگرام های مبارزه علیه مواد مخدر
- انکشاف ظرفیت و حفظ سیستم عدلیه افغانستان
- تطبیق پروگرام های ضد فساد اداری
- پلان گذاری و هماهنگی پروگرام های مساعدتی امریکا
- ارائه مستقیم اعطیات
- انعقاد و مدیریت قراردادهای بازسازی

راپورهای نهایی - پایداری

پایداری کلید یقین حاصل نمودن از عدم اتلاف سرمایه گذاری امریکا در افغانستان است. چنانچه دولت افغانستان نتواند کارمندان، مهارت ها، منابع مالی و تجهیزات مورد ضرورت برای حفظ پروگرام ها و تأسیسات را تأمین نماید، حتی پروژه هایی که خوبترین پلان گذاری و اجرا را داشته باشند در معرض خطر اتلاف دالره های مالیات دهندگان امریکایی قرار می گیرند. لهذا اولین راپور نهایی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان موانع پیش روی پایداری و تجارب کسب شده از سال 2002 را ارزیابی نموده و پیشنهاداتی را برای حفظ پروگرام های بازسازی در طی انتقال و بعد از سال 2014 ارائه می کند. میزبانی های انجام شده توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و سایر سازمان های نظارتی، ضرورت توجه به پایداری پروگرام های پلان گذاری شده برای یقین حاصل نمودن از اداره و حفظ

پروگرام ها و پروژه های بازسازی در سکتورهای دولتی و خصوصی افغانستان را مشخص نموده است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان میزان تمرکز مساعدت های امریکا بر پایداری را ارزیابی نموده و اقدامات مورد ضرورت برای یقین نمودن از امکان حفظ سرمایه گذاری امریکا در افغانستان را مشخص می کند.

راپورهای نهایی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان برای اساس منابع متعددی - میزی ها، تفتیش ها، تحقیقات، مدارک دولتی و سایر راپورها و مصاحبه ها - برای شناسایی خطرات پیش روی منابع و اهداف امریکا، موانع پیش روی پلان گذاری، اجرا و هماهنگی و موانعی که احتمالاً ضرورت به اصلاح پالیسی و اولویت ها دارند تهیه می شوند.

پروگرام میزی مالی نو

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان تهیه یک پروگرام میزی نو برای ارزیابی مصارف ایجاد شده در قراردادهای بازسازی با خطر زیاد را آغاز نموده است. مقصد این مساعی که با شرکای نظارتی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان هماهنگ خواهد شد، شناسایی فوری ائتلاف، تقلب و سوء استفاده در قراردادهای و یقین نمودن از بازگرداندن تأدیات نادرست به خزانه داری امریکا است. از طریق این پروگرام، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان نظارت دقیق و به وقت بر قراردادهای که برای محافظت از دارالهای مالیات دهندگان امریکایی در ماحول بسیار خطرناک افغانستان ضروری است را انجام می دهد.

میزی ها

از آخرین راپور ارائه شده به کانگرس، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان چهار راپور میزی و یک راپور تفتیش را مکمل ساخته است. این راپورها تشویش های متعددی در رابطه با قراردادی های امنیتی خصوصی و پروژه های امریکا برای بهبودبخشی حکومتداری و انکشاف اقتصادی را مشخص نموده است:

- شرکای اجرائیوی که پروژه های بازسازی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده را اجرا می کنند ممکن است به علت انتقال مسئولیت مأموریت های امنیتی به نیروی دولتی محافظت عمومی افغان با افزایش چندین میلیون دالری مصارف مواجه شوند. به علاوه، شرکای اجرائیوی ممکن است از خدمات امنیتی کمپنی های فاقد لایسنس مستفید شوند. این نتایج سبب ایجاد تشویش هایی درباره مصارف، تأثیرات بالای پروژه ها و کیفیت محافظت ارائه شده به شرکای اجرائیوی گردید.
- پروگرام مساعی ایجاد ثبات - شرق اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (ASI-EAST) یک پروگرام سه ساله برای حمایت از ستراتیژی ضد شورش امریکا با هدف نایل آمدن به مشاغل محلی، ظرفیت اجتماعی و دولتی و زیربنایی است. ولی، بعد از حدود سه سال کوشش، کدامیک از پروژه های پروگرام مساعی ایجاد ثبات - شرق از مرحله "توقف" به مرحله "اعمار" ستراتیژی پیشرفت نکرده و هنوز یک ستراتیژی خروج تهیه نشده است. سرعت کم پیشرفت سبب ایجاد تشویش هایی برای موفقیت نهایی پروگرام و یک انتقال آرام می گردد.
- وزارت دفاع امریکا و وزارت امورخارجه امریکا از پروگرام زیربنای افغانستان برای ترکیب منابع مالی اختصاص یافته به پروژه های مرتبط با ستراتیژی ضد شورش امریکا استفاده می کنند. ولی پنج پروژه از هفت پروژه بررسی شده شش ماه تا یک سال و سه ماه عقب تر از برنامه

تفتیش های مکمل شده

- تفتیش 10-12: نیروی محافظت عمومی افغان احتمالاً سبب افزایش مصارف امنیتی می گردد. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده ضرورت به نظارت بر مصارف و یقین حاصل نمودن از عدم استفاده از ارائه کنندگان خدمات امنیتی بدون لایسنس دارد
- تفتیش 11-12: پیشرفت هایی به سوی افزایش ثبات خت پروگرام ایجاد ثبات در شرق افغانستان اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده انجام شده ولی مساعی انکشافی بلند مدت هنوز آغاز نشده است
- تفتیش 12-12: تأخیر در اجرای پروژه و پلان گذاری ناکافی سبب قرار گرفتن صندوق زیربنای افغانستان در معرض خطر ائتلاف می گردد
- تفتیش 12-13: اعطایات منتخب دیپلماسی عمومی عمدتاً به اهداف خود نایل آمده اند ولی سفارتخانه می تواند اقداماتی را برای بهبودبخشی مدیریت و نظارت بر اعطایات انجام دهد

هستند و پلانی برای حفظ آنها وجود ندارد. این حقایق نشان می دهند که اگر پروژه ها دچار تأخیر شده و یا حفظ نشوند، ممکن است اهداف استراتژی ضد شورش امریکا دچار تأخیر شده و بالای افکار عمومی مردم افغان تأثیر منفی بگذارد.

- سفارت امریکا در کابل وسیع ترین مساعی دیپلماسی عمومی وزارت امورخارجه امریکا در جهان را اداره می کند: در سال های مالی 2010 و 2011، مجموع مبلغ قرضه ها و توافقنامه ها 149 میلیون دالر بوده است. ولی، وزارت امورخارجه امریکا در ابتدا کارمندان کافی برای اداره منابع مالی و قرضه های درحال افزایش را در اختیار نداشت. در نتیجه، PAS با موانعی در زمینه ثبت طرزالعمل های قبل از اعطاء مثل رقابت آزاد و عادلانه مواجه گردید. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دریافت که نیمی از قراردادها با یک تأمین کننده منعقد شده است. همچنان، 14 پروگرام از 20 پروگرام ضرورت به مقداری منابع مالی برای حفظ پروگرام داشتند ولی کدام پلان تهیه نشده بود که سبب فرار گرفتن 32 میلیون دالر سرمایه گذاری در معرض خطر می گردد.

- طی یک تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، نقص هایی در سه پایگاه پولیس سرحدی در ولایت ننگرهار مشخص گردید. این عوارض بشمول عدم وجود منابع آب، یک سیستم سپتیک ضعیف و یک سیستم گندآب نامناسب بودند. به علاوه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان سایر کمبودها بشمول لیک خطوط مواد سوخت، متصل نبودن پایپ های تخلیه، کیفیت اعمار ضعیف برج های نگهداری و نصب نادرست سیستم های گرمایش و هواکشی را مشاهده نمود. همچنان، اغلب این تأسیسات خالی بوده و یا برای مقصد مورد نظر استفاده نمی شدند.

در این راپورها، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان مجموعاً 29 توصیه برای بهبودبخشی مؤثریت پروگرام، بهبودبخشی نظارت و حسابدگی و بازایی مصارف مورد سؤال ارائه نمود. توصیه ها بشمول ارائه مدارک و کنترل های خوبتر، خلیل مصارف/مزایا برای قراردادهای جدید یا تمدید شده، شفاف سازی نقش ها و مسئولیت های سازمانی و تعیین میزان حمایت از پروژه های زیربنایی بودند.

وضعیت توصیه های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

در این سه ماه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 35 توصیه موجود در 10 راپور را مختومه نمود. از سال 2009، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 61 راپور تفتیش و میزری را نشر نمود و بیش از 200 توصیه برای بازایی منابع مالی، بهبودبخشی نظارت سازمانی و افزایش مؤثریت پروگرام ارائه نمود. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان حدود نیمی از این توصیه ها را مختومه نمود. مختومه شدن یک توصیه نشان می دهد که برطبق ارزیابی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، سازمان میزری شده توصیه را تطبیق نموده و یا عارضه را به طور مناسبی رفع کرده است.

راپورهای میزری مکمل شده

در این سه ماه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان چهار راپور میزری درباره ارزیابی پروژه و مدیریت پروگرام های مربوط به کمپنی های امنیتی خصوصی، مساعی ایجاد ثبات، انکشاف زیربنا و دیپلماسی عمومی نشر نمود. کاپی های PDF راپورهای میزری مکمل در وب سایت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (www.sigar.mil) نشر شده است.

تفتیش 10-12: قراردادی های امنیتی خصوصی

نیروی محافظت عمومی افغان احتمالاً سبب افزایش مصارف امنیتی می گردد. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده ضرورت به نظارت بر مصارف و یقین حاصل نمودن از عدم استفاده از ارائه کنندگان خدمات امنیتی بدون لایسنس دارد

از سال مالی 2009 تا سال مالی 2011، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده بیش از 4.2 میلیارد دالر برای تطبیق پروگرام های مساعدت به بازسازی و انکشاف در اختیار شرکای اجرائیوی خود قرار داده است. شرکای اجرائیوی مسئول تأمین ضروریات امنیتی خود هستند. اغلب آنها برای تأمین امنیت دفاتر، خانه ها، محل های اجرای پروژه و انتقال کارمندان از قراردادی های امنیتی خصوصی مستفید می شدند.

در مارچ 2011، دولت افغانستان "ستراتیژی انتقالی خود برای تطبیق فرمان 62 رئیس جمهور" را نشر نمود که بر طبق آن اغلب قراردادی های امنیتی خصوصی منحل می شوند. بر طبق این ستراتیژی، دولت افغانستان ضرورت به انتقال مسئولیت تأمین خدمات امنیتی پروگرام ها و پروژه های انکشافی از قراردادی های امنیتی خصوصی به نیروی محافظت عمومی افغان تا تاریخ 20 مارچ 2012 دارد. در جنوری 2012، رئیس جمهور کرزی یک مودل را تصدیق نمود که به شرکای اجرائیوی اجازه استفاده از کمپنی های مدیریت ریسک برای ارائه مشوره، نفرات، خدمات لاجستیک و ترانسپورت کالا و تجهیزات و مدیریت قرارداد را می دهد.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان صورخساب ها و سایر معلومات 13 شریک اجرائیوی مسئول برای 26 پروژه بزرگ اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در طی سال مالی 2009-2011 را تحلیل نمود. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان از شرکای اجرائیوی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده درباره استفاده از قراردادهای امنیتی خصوصی لایسنس دار سؤال نمود.

اهداف

مقاصد این میری بشمول موارد ذیل است

- تعیین مصارف و تعداد کارمندان و موثرهای اختصاص یافته توسط قراردادی های امنیتی خصوصی به پروژه های منتخب اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده طی سال مالی 2009-2011
- تعیین مصارف احتمالی مربوط به انتقال مسئولیت تأمین خدمات امنیتی از قراردادی های امنیتی خصوصی به نیروی محافظت عمومی افغان و پلان های شرکای اجرائیوی برای بعد از انتقال

نتایج

1. در 29 پروژه ارزیابی شده توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، حدود 300 میلیون دالر (یا 10.4 فیصد) از 2.9 میلیارد دالر مصروف شده طی سال مالی 2009-2011، مربوط به خدمات امنیتی بوده است. از این 300 میلیون دالر حداقل 140 میلیون دالر مربوط به کارمندان قراردادی های امنیتی خصوصی و حدود 27 میلیون دالر مربوط به موثرها بوده است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دریافت که بعضی از شرکای اجرائیوی برای تأمین ضروریات خود علاوه بر موثرهای زهدار خریداری شده، موثرهایی با مصارف 4.1 میلیون دالر کرایه نموده اند چون نمی توانستند به وقت از طریق سیستم ثبت و گمرکات افغانستان موثر خریداری نمایند.

2. با فرض آنکه ضروریات محافظان مسلح افغان تغییر نکند، انتقال مسئولیت به نیروی محافظت عمومی افغان احتمالاً مصارف استخدام افغان ها در 13 پروژه از 29 پروژه ارزیابی شده توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان را طی سال اول انتقال 46 فیصد یا 3.1 ملیون دالر افزایش خواهد داد. به علاوه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اعلان نمود که بعضی از شرکای اجرائیوی اعلان نموده اند که ممکن است برای مساعدت به انتقال، کارمندان خارجی زیادتری را از طریق کمپنی های مدیریت ریسک استخدام نمایند. طبق تخمین انجام شده توسط یکی از شرکای اجرائیوی، مصارف کارمندان خارجی 13 پروژه ارزیابی شده طی سال اول انتقال مسئولیت به نیروی محافظت عمومی افغان ممکن است تا 200 فیصد یا 52.1 ملیون دالر افزایش یابد. شرکای اجرائیوی عوامل دیگری مثل انکشاف زیربنای امنیتی که ممکن است سبب افزایش مصارف شوند را نیز مشخص نموده اند. در اپریل 2012، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده خلیل خود از معلومات مربوط به شرکای اجرائیوی برای ماه اول بعد از انتقال مسئولیت به نیروی محافظت عمومی افغان را به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ارائه نمود. این خلیل نشان داد که مصارف امنیتی تقلیل یافته است. ولی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دریافت که معلومات ارائه شده توسط مسئولین اجرائیوی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده ناقص و متناقض بوده که سبب ایجاد تردید درباره نتیجه گیری های کلی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده می گردد. در نهایت، تا جون 2012 اغلب شرکای اجرائیوی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده فقط چند هفته تجربه کار با نیروی محافظت عمومی افغان را داشتند. بعضی از آنها به علت عدم استفاده نترات نیروی محافظت عمومی افغان از یونیفورم ها و سلاح های مناسب و درخواست مساعدت های تجهیزاتی پیش بینی نشده، تشویش هایی را درباره انتقال اعلان نمودند. در حالیکه انتقال مسئولیت تأمین امنیت به نیروی محافظت عمومی افغان در حال انجام است، مصارف نهایی تأمین امنیت پروژه های در حال اجرا و آتی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده هنوز مشخص نشده است.
3. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دریافت که در دسامبر 2011 شرکای اجرائیوی برای شش پروژه از قراردادی های امنیتی خصوصی فاقد لایسنس مستفید شده بودند. چنین اقدامات غیر قانونی سبب به خطر افتادن پروژه های اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و منابع مالی بازسازی و منابع مالی می گردد. در می 2010 یعنی وقتی که در راپور دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده ذکر گردید که این اداره یقین حاصل نکرده که تمامی قراردادی های امنیتی خصوصی مورد استفاده شرکای اجرائیوی از وزارت داخله لایسنس اخذ نموده اند. یک اخطار نشتر گردید.

توصیه ها

- با توجه به افزایش احتمالی مصارف امنیتی تحت پروگرام نیروی محافظت عمومی افغان، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان توصیه هایی را به مدیر نمایندگی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در کابل ارائه نمود. دو توصیه مربوط به ارزیابی سیستماتیک مصارف امنیتی قراردادهای در حال اجرا، تمدید شده و جدید بود:
1. انجام یک خلیل جامع از مصارف امنیتی برای تمامی پروژه های در حال انجام که از خدمات امنیتی نیروی محافظت عمومی افغان مستفید شده و یا برای استفاده از آنها پلان گذاری نموده اند

و تعیین (الف) وجود منابع مالی برای تأمین مصارف امنیتی اضافی و (ب) تأثیر مصارف اضافی بالای وضعیت کلی اجرای پروژه ها.

2. قبل از تصمیم گیری برای انعقاد قراردادهای جدید و یا تمدید قراردادها، توافقنامه های همکاری یا اعطای قرضه برای پروژه های انکشافی و بازسازی، یک تحلیل از مصارف هر قرارداد انجام شود که به طور سیستماتیک امکان ارزیابی امکان مصروف نمودن منابع مالی امریکا برای پروژه هایی که مصارف امنیتی آنها از مزایای مورد انتظار اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده زیاده تر است را بدهد.

یک توصیه این بود که یقین حاصل گردد شرکای اجرائیوی فقط از کمپنی های مدیریت ریسک لایسنس دار استفاده می کنند:

3. ایجاد یک پروسس ارزیابی رسمی برای یقین حاصل نمودن از استفاده از کمپنی های مدیریت ریسک لایسنس دار توسط شرکای اجرائیوی.

نظرات سازمان ها

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با توصیه مربوط به انجام ارزیابی رسمی از شرکای اجرائیوی برای تصدیق استفاده آنها از کمپنی های مدیریت ریسک موافقت نمود.

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با انجام ارزیابی مصارف اضافی موافقت نکرد. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اعلان نمود که تحلیل توصیه شده درباره پروژه های در حال اجرا را انجام داده و بر طبق پالیسی های موجود ضرورت دارد که مصارف امنیتی پروژه های آینده را ارزیابی نماید. ولی، از آنجائیکه نیروی محافظت عمومی افغان نو و منحصر بفرد و دارای قابلیت های اثبات نشده است، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان معتقد است که در حالیکه شرکای اجرائیوی در حال کسب تجربه کار با آن هستند، مصارف آن نیز باید به دقت ارزیابی شوند.

تفتیش 11-12: انکشاف اقتصادی و حکومتداری

پیشرفت هایی به سوی افزایش ثبات تحت پروگرام ایجاد ثبات در شرق افغانستان اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده انجام شده ولی مساعی انکشافی بلند مدت هنوز آغاز نشده است

استراتژی ضد شورش امریکا بشمول مراحل "پاکسازی، نگهداری و اعمار" با هدف ایجاد ثبات دائمی در ولسوالی ها و جوامع هدف است. حمایت از مرحله "حفظ" استراتژی ضد شورش یکی از هدف مهم پروگرام ایجاد ثبات در شرق افغانستان اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده است. پروگرام ایجاد ثبات در شرق افغانستان با هدف کلی بهبودبخشی ظرفیت اجتماعی و دولتی و حمایت عمومی از دولت افغانستان از طریق ایجاد اشتغال، بهبودبخشی زیربنای محلی و افزایش دسترسی به خدمات عمومی از مرحله "حفظ" حمایت می کند. پروگرام ایجاد ثبات در شرق افغانستان بر ارائه قرضه هایی به قراردادی های محلی در 10 ولسوالی چهار ولایت شرقی متمرکز است.

در جون 2009، دفتر اقدامات انتقالی (OTI) اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده یک قرارداد سه ساله به ارزش 151 میلیون دالر برای تطبیق پروگرام ایجاد ثبات در شرق افغانستان با کمپنی (DAI) Development Alternatives, Inc. منعقد نمود. بعد از انعقاد این قرارداد، دفتر اقدامات انتقالی از

DAI درخواست نمود که یک روش ستراتیژیک تر برای هدف قرار دادن عوامل بی ثباتی در سطح ولسوالی ایجاد نماید.

در فبروری 2010، DAI شروع به تطبیق چوکات ایجاد ثبات ولسوالی (DSF) نمود که از یک روش نظارت-ارزیابی-تنظیم برای اصلاح پروگرام ها بر اساس شرایط ولسوالی استفاده می کند. در فبروری 2012، دفتر اقدامات انتقالی یک قرارداد سه سالی اضافی به ارزش 161.5 میلیون دالر برای دوام دادن به مساعی پلان گذاری ASI در شرق و جنوب افغانستان با کمپنی Creative Associates International، Inc منعقد نمود. تاریخ تخمینی مکمل شدن این قرارداد جدید فبروری 2015 است.

اهداف

- میزبانی پروگرام ایجاد ثبات در شرق افغانستان ارزیابی شد
- میزان مجاز بودن، قابل اختصاص بودن و معقول بودن مصارف پروگرام ایجاد ثبات در شرق افغانستان
- میزان اجرای سیستم های نظارت و ارزیابی مؤثریت
- میزان پیشرفت پروگرام برای نایل آمدن ولسوالی ها به مرحله "اعمار" ستراتیژی ضد شورش

نتایج

1. مصارف قرارداد پروگرام ایجاد ثبات در شرق افغانستان عمدتاً مجاز، قابل اختصاص و معقول بود ولی بعضی از عوارض مربوط به مصارف باید رفع گردد. این عوارض بشمول مصارف عملیاتی زیاد، بیش از 590,000 دالر مصارف مورد سؤال و بعضی از نقایص مربوط به زمانبندی و نشر صورتحساب بود که سبب افزایش خطر اخذ مصارف نامناسب می گردد.
2. DAI یک سلسله سیستم های نظارت و ارزیابی پروگرام را ایجاد نمود. ولی، نتایج نهایی هنوز مشخص نیست و بعضی از مسائل اداری مربوط به نظارت بر پروگرام باید در قرارداد بعدی رفع گردد. مساعی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای ارزیابی پروگرام نهایی ایجاد ثبات در شرق افغانستان جهت تصمیم گیری درباره شدت استفاده از روش DSF در مساعی ایجاد ثبات مثل پروگرام ایجاد ثبات در ساحات مهم اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده مهم است. نظارت و ارزیابی پروگرام بر یک سیستم سه بخشی تحت روش DSF متمرکز است. نتایج اولی نشان می دهند که فعالیت های پروگرام ایجاد ثبات در شرق افغانستان، تأثیرات مثبتی بالای ثبات در سطح ولسوالی داشته اند. ولی بر اساس هفت معیار مهم ایجاد ثبات تعریف شده توسط DAI و قراردادی فرعی نظارت و ارزیابی آن، ثبات کلی در 10 ولسوالی پلان گذاری شده در پروگرام ایجاد ثبات در شرق افغانستان هنوز ضعیف است.
3. با وجود حدود سه سال کوشش، وضعیت کدام ولسوالی هدف پروگرام ایجاد ثبات در شرق افغانستان از وضعیت "حفظ" به وضعیت "اعمار" تغییر نکرده است. OTI فقط اخیراً پیش نویس شرایط توقف عملیات در سطح ولسوالی را تهیه نموده است. تحت قرارداد پروگرام ایجاد ثبات در افغانستان هنوز یک ستراتیژی خروجی توسط OTI در افغانستان تهیه نشده است. این مساعی باید با اصلاحات و ارزیابی های پلان گذاری شده در روش DSF هماهنگ شوند.

توصیه ها

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان شش توصیه برای رفع عوارض شناسایی شده در این میزبانی ارائه نمود.

برای یقین حاصل نمودن از اجرای پروگرام ایجاد ثبات در شرق افغانستان بر اساس شرایط قرارداد، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دو توصیه به بخش دیموکراسی، درگیری و مساعدت بشری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (DCHA) و OTI ارائه نمود:

1. ارزیابی روش های مصرف منابع مالی پروگرام ایجاد ثبات در شرق افغانستان برای مشخص نمودن وجود یک تعادل منطقی بین مصارف پروگرام و مصارف عملیاتی.
2. هدایت دادن به قراردادی برای رفع و اصلاح ضعف های کنترل داخلی و نقایص طرزالعمل های ثبت زمان و نشر بل.

برای یقین حاصل نمودن از مجاز، قابل اختصاص و معقول بودن مصارف پروگرام ایجاد ثبات در شرق افغانستان، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به آفسر قراردادی در واشنگتن دی سی توصیه می کند که اقدامات ذیل را انجام بدهد:

3. ارزیابی بیش از 590,000 دالر از مصارف مورد سؤال و ارزیابی این منابع مالی در صورت ضرورت:

 - مصارف غیر مجاز 500,000 دالری مربوط به قراردادی فرعی DAI با کمپنی Altai Consulting برای خدمات نظارت و ارزیابی
 - 3,400 دالر مصارف حمل غیر مجاز مربوط به یک قرارداد متفاوت DAI
 - 50,000 دالر مصارف بیمه موتورها زهدار که دیگر از آنها استفاده نمی شود.
 - 38,500 دالر مصارف زاید برای بیمه موتورها زهدار کرایه ای

برای بهبودبخشی سیستم های نظارت و ارزیابی مؤثریت پروگرام ایجاد ثبات در شرق افغانستان، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دو توصیه به اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، بخش دیموکراسی، درگیری و مساعدت بشری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و دفتر اقدامات انتقالی در واشنگتن دی سی همراه با کارمندان نمایندگی دفتر اقدامات انتقالی در کابل و رئیس یونت ایجاد ثبات، ارائه نمود:

4. انجام یک ارزیابی از نتایج فعالیت ها بر اساس روش نظارت و ارزیابی و انجام یک تحلیل نظارت و ارزیابی ثبات در حین دخول به ولسوالی های جدید.
5. ارائه معلومات به رئیس یونت ایجاد ثبات برای اعلان خلاصه جارب کسب شده از طرز تطبیق پروگرام ایجاد ثبات در شرق افغانستان توسط DSF جهت ارائه به مسئولین ارشد اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، مسئولین نظامی و مسئولین وزارت امورخارجہ امریکا برای اتخاذ تصمیمات در آینده درباره استفاده از روش DSF در سایر پروگرام های ایجاد ثبات.

برای مساعدت به یقین حاصل نمودن از پیشرفت ولسوالی های انتقالی به سوی مرحله "اعمار" استراتیژی ضد شورش، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک توصیه به دفاتر اقدامات انتقالی/DCHA اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در واشنگتن دی سی ارائه نمود تا همراه با کارمندان دفتر اقدامات انتقالی در کابل تطبیق نمایند:

6. نهایی نمودن پیش نویس شرایط شرايط اتمام فعاليت برای مساعدت به تصميم گيري درباره پروگرام ها در سطح ولسوالی و تهیه یک ستراتیژی خروجی برای رهنمایی تصمیمات پلان گذاری دفتر اقدامات انتقالی در سطح کشوری.

نظرات سازمان ها

اداره انكشاف بين المللی ایالات متحده به طور کلی با توصیه های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان موافقت نمود و اقداماتی که در این مورد انجام شده و یا انجام خواهد شد را اعلان نمود. با آنکه اداره انكشاف بين المللی ایالات متحده اعلان نمود که 500,000 دالر مصارف قرارداد مورد سؤال در این میز میجاز بوده ولی معلوماتی برای اثبات این ادعا در اختیار سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان قرار نداد. این سازمان اعلان نمود که 3,400 دالر از مصارف مورد سؤال بازبایی شده و 88,500 دالر دیگر نیز تحت بررسی قرار دارد. بر اساس سایر نظرات اداره انكشاف بين المللی ایالات متحده، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان توصیه های 4 و 5 را اصلاح نمود تا رئیس یونت ایجاد ثبات در کابل نیز در نظر گرفته شود. این یونت مسئول نظارت و ارزیابی مساعی ایجاد ثبات اداره انكشاف بين المللی ایالات متحده بشمول تطبیق پروگرام DSF توسط اداره انكشاف بين المللی ایالات متحده است.

تفتیش 12-12: زیرینا

تأخیر در اجرای پروژه و پلان گذاری ناکافی سبب قرار گرفتن صندوق زیریناهای افغانستان در معرض خطر اتلاف می گردد

کانگرس، صندوق زیریناهای افغانستان را برای اعمار زیریناها جهت حمایت از مساعی ستراتیژی ضد شورش امریکا تأسیس نمود. کانگرس اعلان نمود که وزارت دفاع امریکا که صندوق زیریناهای افغانستان را اداره می کند، همراه با وزارت امورخارجه امریکا و اداره انكشاف بين المللی ایالات متحده پروگرام جامع زیریناهای افغانستان (AIP) را ایجاد می کند. مقصد صندوق زیریناهای افغانستان، استفاده از منابع مالی دفاعی و خارجی برای تأمین منابع مالی آب، برق، ترانسپورت و سایر پروژه ها جهت نایل آمدن به اهداف ستراتیژی ضد شورش است.

کانگرس 400 میلیون دالر را جهت ایجاد صندوق زیریناهای افغانستان برای حمایت از پروگرام زیریناهای افغانستان در سال مالی 2011 به وزارت دفاع امریکا اختصاص داد و 400 میلیون دالر دیگر نیز در سال مالی 2012 برای دوام دادن به حمایت از پروگرام زیریناهای افغانستان اختصاص داد. وزارت امورخارجه امریکا و اداره انكشاف بين المللی ایالات متحده باید از منابع اختصاص یافته توسط صندوق حمایت اقتصادی به افغانستان برای تأمین مصارف پروژه های پروگرام زیریناهای افغانستان مستفید شوند. بر طبق قانون پروژه های پروگرام زیریناهای افغانستان باید به طور مشترک توسط وزارت دفاع امریکا و وزارت امورخارجه امریکا طرح ریزی شده و توسط وزارت امورخارجه امریکا با هماهنگی وزارت دفاع امریکا تطبیق شوند (مگر آنکه این وزارتخانه ها توافق نمایند که وزارت دفاع امریکا آنها را تطبیق نماید). اداره انكشاف بين المللی ایالات متحده سازمان اجرایی وزارت امورخارجه امریکا و نیروهای ایالات متحده - افغانستان سازمان اجرایی وزارت دفاع امریکا است. اداره انكشاف بين المللی ایالات متحده پروژه های خود را از طریق قراردادهایی که اداره می کند اجرا می نماید ولی نیروهای ایالات متحده - افغانستان پروژه های خود را از طریق قراردادهای اداره شده توسط انجیران اردوی امریکا (USACE) اجرا می کند.

مواد قانونی مربوط به پروگرام زیربناهای افغانستان که سازمان های اجرایی را ملزم به اعلان طرز حفظ پروژه ها و راپوردهی به کانگرس قبل و بعد از تعهد، توزیع و یا انتقال منابع مالی برای پروژه های زیربنایی می کند.

اهداف

مقصد این ممیزی ارزیابی موارد ذیل است

- تطبیق به وقت پروژه ها و نایل آمدن آنها به تأثیرات پلان گذاری شده در ستراتیژی ضد شورش امریکا
- بررسی مصارف حفظ پروژه و سایر عوارض توسط وزارت دفاع امریکا، وزارت امورخارجه امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده
- سازمان های هماهنگ کننده و اداره کننده پروگرام زیربناهای افغانستان

نتایج

1. پنج پروژه از هفت پروژه زیربنایی در سال مالی 2011، 6 تا 15 ماه عقب تر از برنامه بوده و اغلب پروژه ها طی چندین سال به مزایای مورد نظر ستراتیژی ضد شورش نایل نخواهند شد. تأخیرها در خرید و تأمین منابع مالی سبب ایجاد تأخیر در برنامه های اجرایی اغلب پروژه های زیربنایی سال مالی 2011 بشمول پروژه های سکتور برق غیر از پروژه انتقالی قندهار که مواد سوخت را تأمین می کند گردیده اند. در بعضی موارد، پروژه ها حتی به علت ایجاد اختلاف بین انتظارات و واقعیات در جوامع هدف یا عدم حمایت مردم سبب ایجاد تأثیرات منفی در ستراتیژی ضد شورش امریکا گردیده اند.
2. وزارت دفاع امریکا و وزارت امورخارجه امریکا از امکان حفظ پروژه های زیربنایی در سال مالی 2011 یقین حاصل نکردند. برای مثال، وزارت دفاع امریکا، وزارت امورخارجه امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده پلان های حفظ پروژه ها که بشمول تخمین های واقعی برای پروژه های زیربنایی سال مالی 2011 باشند را تهیه نکردند و همچنان این سازمان ها مصارف را به دولت افغانستان راپوردهی نکردند. در بعضی موارد مثل پروژه انتقالی قندهار و پروژه های سیستم برق جنوب شرق، ثبات و پایداری پروژه بستگی به مکمل شدن پروژه های اضافی دارد که نامشخص و یا بدون منابع مالی هستند و یا تاریخ مکمل شدن آنها بعد از سال 2014 است.
3. سازمان های اجرایی در حال تهیه میکانیزم هایی برای مدیریت مشترک پروژه هستند. ولی، عدم وجود معلومات جامع پروژه و رهنمایی ناکافی درباره نقش های سازمانی، سبب محدود شدن نظارت کانگرس و هماهنگی بین سازمانی در اجرای پروژه می شود. برای مثال، وزارت دفاع امریکا قصد استفاده از 86 میلیون دالر از منابع مالی سال 2011 زیربناهای افغانستان برای اجرای پروژه ای را داشت که منابع آن توسط یک دوتر دیگر تأمین شده بود.

توصیه ها

برای بهبودبخشی ظرفیت کانگرس جهت نظارت مؤثر و بهبودبخشی تصمیم گیری درباره پروژه های بزرگ زیربنایی وابسته به یکدیگر که بالای اهداف یک سکتور تأثیر دارند، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان توصیه نمود که سفیر امریکا در افغانستان و رئیس نمایندگی اداره انکشاف بین

المللی ایالات متحده با هماهنگی قوماندان نیروهای ایالات متحده - افغانستان اقدامات ذیل را انجام بدهند:

1. تعریف و شناسایی تمامی پروژه های زیربنایی که پروگرام زیربنای افغانستان را تشکیل می دهند بشمول پروژه هایی که مصارف آنها توسط صندوق زیربنای افغانستان و صندوق حمایت اقتصادی تأمین شده و این معلومات را منحصبت بخشی از پروگرام زیربنای افغانستان به کانگرس راپوردهی می نمایند. این راپوردهی باید بشمول روابط بین پروژه های زیربنایی باشد.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان توصیه می کند که برای بهبودبخشی هماهنگی و نظارت بین وزارت دفاع امریکا (نیروهای ایالات متحده - افغانستان و انجیران اردوی امریکا). وزارت امورخارجہ امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. قوماندان نیروهای ایالات متحده - افغانستان. سفیر امریکا در افغانستان و رئیس نمایندگی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اقدامات ذیل را انجام بدهند:

2. تعریف نقش ها و مسئولیت ها برای سازمان های اصلی و ثانوی در زمینه تطبیق و نظارت بر پروژه های پروگرام زیربنای افغانستان و

3. تهیه یک دیتابیس مشترک و یا تحت وب و یا قراردادن پروژه های پروگرام زیربنای افغانستان در یک دیتابیس مشترک و یا تحت وب موجود برای نظارت بر اجرا و پیشرفت پروژه. (طبق توصیه قبلی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و دفتر حسابدهی دولت. اقدامات متشابهی باید درباره تمامی پروژه های انکشافی/زیربنایی انجام شود).

برای مساعدت به یقین حاصل نمودن از انکشاف موفقانه و به وقت سکتور برق افغانستان که بستگی به پروژه های وابسته به یکدیگر اجرا شده توسط سازمان های دولتی مختلف امریکایی و دونهای بین المللی دارد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان توصیه می کند که قوماندان نیروهای ایالات متحده - افغانستان. سفیر امریکا در افغانستان و رئیس نمایندگی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (با هماهنگی نزدیک سهم گیرندگان عمده بشمول دولت افغانستان و بانک انکشاف آسیایی) اقدامات ذیل را انجام بدهند:

4. تهیه یک برنامه اجرای پروژه برای پروژه های زیربنایی وابسته به یکدیگر با مصارف امریکا جهت تعیین و اعلان "مسیر بحرانی" به سهم گیرندگان و اجرا کنندگان و تطبیق این برنامه در پلان اصلی سکتور انرژی افغانستان که توسط بانک انکشاف آسیای در دست تهیه است.

برای مساعدت به انکشاف موفقانه و به وقت سکتور برق افغانستان که متکی به پروژه های وابسته به یکدیگر اجرا شده توسط سازمان های دولتی مختلف امریکایی و دونهای بین المللی است و یقین حاصل نمودن از عدم انقضای 101 میلیون دالر از منابع مالی صندوق زیربنای افغانستان در سال مالی 2011. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به وزرای دفاع و خارجه امریکا توصیه می کند اقدامات ذیل را انجام بدهند:

5. تمدید انتقال 101 میلیون دالر از منابع مالی 2011 صندوق زیربنای افغانستان از وزارت دفاع امریکا به وزارت امورخارجہ امریکا (و در نهایت اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده) جهت اجرای پروژه های NEPS از دست بارچی به غزنی.

- برای مساعدت به نایل آمدن پروژه های پروگرام زیربناهای افغانستان به اهداف ستراتیژی ضد شورشی امریکا. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به قوماندان نیروهای ایالات متحده - افغانستان. سفیر امریکا در افغانستان و رئیس نمایندگی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده توصیه می کند اقدامات ذیل را انجام بدهند:
6. تعیین زمان مورد ضرورت برای نایل آمدن پروژه های بازسازی به مزایای تعیین شده توسط کانگرس در ستراتیژی ضد شورشی امریکا و قانون اجازه تأسیس پروگرام زیربناهای افغانستان به طور شفاف.
7. اصلاح شرایط رهنمایی و انتخاب پروژه پروگرام زیربناهای افغانستان برای یقین حاصل نمودن از حمایت مردم از پروژه های پروگرام زیربناهای افغانستان.

برای مساعدت به یقین حاصل نمودن از امکان حفظ پروژه های پروگرام زیربناهای افغانستان بعد از مکمل شدن. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به قوماندان نیروهای ایالات متحده - افغانستان. سفیر امریکا در افغانستان و رئیس نمایندگی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده توصیه می کند اقدامات ذیل را انجام بدهند:

8. تهیه یک پلان جامع برای حفظ هر پروژه پروگرام زیربناهای افغانستان که حداقل بشمول (الف) یک تخمین واقعی از مصارف ضروری برای حفظ پروژه. منبع مالی پلان گذاری شده و یک ارزیابی از امکان اعتماد به منبع مالی پلان گذاری شده باشد. (ب) شواهدی که نشان دهد مصارف تخمینی حفظ پروژه در اختیار دولت افغانستان قرار گرفته و دولت افغانستان متعهد به حفظ پروژه است و (ج) یک ارزیابی مشترک از ظرفیت سازمان های مسئول در دولت افغانستان برای حفظ پروژه. پلان های حفظ پروژه ها باید در راپورهای ارائه شده به کانگرس ذکر شوند.

برای مساعدت به یقین حاصل نمودن از مکمل شدن به وقت راپورهای مربوط به پروژه های زیربنایی به کانگرس و دریافت به وقت منابع مالی اختصاص یافته. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان توصیه های ذیل را به وزرای دفاع و امور خارجه امریکا ارائه می کند:

9. مشخص نمودن ضروریات و فوریت راپورهای مربوط به پروگرام زیربناهای افغانستان و پروسس تصدیق آنها بشمول زمان های مورد انتظار برای راپوردهی به کانگرس و شفاف سازی آنها.

نظرات سازمان ها

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان نظراتی را از سازمان ها و آفیس های مختلفی (وزارت امور خارجه امریکا، سفارت امریکا در کابل، دفتر وزیر دفاع امریکا، نیروهای ایالات متحده - افغانستان و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده) دریافت نمود. با آنکه این سازمان ها و آفیس ها عمدتاً با قسمتی و یا تمامی توصیه ها موافقت نمودند. ولی این سازمان ها و آفیس ها ضرورت به هماهنگی عکس العمل ها و اقدامات اصلاحی با یکدیگر برای رفع عوارض شناسایی شده در راپور سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دارند. دفتر وزیر دفاع معتقد است که راپور میری ناقص بوده و با بسیاری از نتایج آن موافقت نکرد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان این میری را در اوایل تطبیق پروگرام انجام داد تا عوارض و فرصت های اصلاحی قبل از عقب نشینی قوای امریکا و ائتلاف شناسایی و رفع گردد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان کوشش نکرد داکترین

ستراتژی ضد شورش آمریکا را تفسیر نماید بلکه میزان نایل آمدن به اهداف استراتژی ضد شورش توسط وزارت دفاع آمریکا و وزارت امورخارجه آمریکا را در راپوردهی به کانگرس اعلان نمود.

تفتیش 12-13: حکومتداری

اعطایات منتخب دیپلماسی عمومی عمدتاً به اهداف خود نایل آمده اند ولی سفارتخانه می تواند اقداماتی را برای بهبودبخشی مدیریت و نظارت بر اعطایات انجام بدهد.

در طی سال های مالی 2010-2011، بخش روابط عمومی سفارت آمریکا در کابل (PAS) حدود 149 میلیون دالر را به 560 قرضه و توافقنامه همکاری عمومی اختصاص داد که بزرگترین پروگرام مدیریت شده توسط یک سفارتخانه آمریکا بود. این منابع مالی از مساعی مربوط به اعلان یک طرزالعمل مشترک پیشرفت و تشویق مردم افغانستان به مقاومت علیه نفوذ شورشیان و عدم همکاری با گروههای تندروی خشن حمایت می کنند.

بخش روابط عمومی سفارت آمریکا در کابل، مدیر اصلی پروگرام دیپلماسی عمومی است که از آفیس های مطبوعاتی و روابط عمومی، یک بخش ارتباطات استراتژیک و یک یونت مشورتی در مرکز معلومات رسانه ای دولتی و یک تیم حمایت معلوماتی نظامی تشکیل شده است. کارمندان بخش روابط عمومی سفارت آمریکا در کابل همچنان می توانند منحیث آفسرهای قرضه، نمایندگان آفسر قرضه و اعضای هیئت های تصدیق قرضه خدمت کنند.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان پروسس انتخاب و نظارت بر 20 قرارداد بزرگ دیپلماسی عمومی بخش روابط عمومی سفارت آمریکا در کابل (قراردادهای بزرگتر از 1 میلیون دالر) طی سال های مالی 2010 و 2011 را بررسی نمود. این اعطایات مجموعاً حدود 57 میلیون دالر بودند که 38 فیصد کل اعطایات دیپلماسی عمومی در این دوره را تشکیل می دادند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان وضعیت سازمانی مرکز رسانه ای بر اساس اعطایات که مستقیماً به سازمان های دولتی افغان مساعدت می کند را بررسی نمود.

اهداف

مقاصد این میزبانی بشمول موارد ذیل است

- ارزیابی منابع مالی و کارمندان اختصاص یافته به پروگرام قرضه های دیپلماسی عمومی
- میزان دنبال کردن طرزالعمل های انتخاب و مدیریت اعطایات توسط بخش روابط عمومی سفارت آمریکا در کابل
- مطابقت قراردادهای اعطایات با اهداف استراتژیک آمریکا و نایل آمدن آنها به نتایج مورد نظر
- میزان مساعدت بخش روابط عمومی سفارت آمریکا در کابل به حفظ تجهیزات و تأسیسات تأمین شده با استفاده از قرضه ها

نتایج

1. منابع مالی پروگرام دیپلماسی عمومی وزارت امورخارجه آمریکا برای افغانستان در سال 2012 و 2011 افزایش چشمگیری یافت. ولی، کارمندان سفارتخانه با افزایش میزان منابع مالی و اعطایات افزایش نیافتند که سبب ایجاد عوارضی در زمینه مدیریت و ثبت ضروریات قبل از تأدیه اعطایات گردید.

2. عدم ثبت مدارک سبب گردید سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان نتواند میزان پیگیری های مورد ضرورت بخش روابط عمومی سفارت امریکا در کابل بشمول ارزیابی خطرات، ظرفیت دریافت کننده، استفاده از قراردادی های فرعی و مصارف را ارزیابی نماید. در نتیجه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان نتوانست یقین حاصل نماید که بخش روابط عمومی سفارت امریکا در کابل خطرات را شناسایی و رفع نموده، دریافت کنندگان اعطای قادر به مدیریت منابع مالی هستند. قراردادی های فرعی بشمول اشخاص خریم شده نبوده و مصارف تخمینی معقول هستند. مدارک مربوط به رقابت آزاد و عادلانه برای چندین قرارداد موجود نبودند و سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دریافت که نیمی از قراردادهای بررسی شده فقط بشمول یک تأمین کننده بودند. در سال 2011، بخش روابط عمومی سفارت امریکا در کابل اقداماتی را برای بهبودبخشی طرزالعمل های ارزیابی و انتخاب انجام داد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان دریافت که بسته شدن بدموقع یک قرضه ابطال شده سبب عدم ارزیابی یا لغو تعهد مجموعاً 253,432 دالر منابع مالی پیشکی و عدم انجام میزای مالی از حدود 12 میلیون دالر در 20 قرارداد گردید.
3. بخش روابط عمومی سفارت امریکا در کابل قرضه ها را مطابق با پلان کمیابین نظامی-غیر نظامی امریکا در افغانستان اعطا نموده است. از 20 دریافت کننده قرضه ها، 15 دریافت کننده به نتایج مورد نظر نایل آمده و یا احتمالاً نایل خواهند شد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دریافت که چهار قرضه احتمالاً به نتایج مورد نظر نایل نخواهند شد. یک قرضه به علت عدم همکاری بین مسئولین وزارتخانه های افغان و دریافت کننده قرضه لغو گردید.
4. چهارده قرارداد برای دوام دادن به حفظ کارمندان، عملیات یا حفظ و مراقبت بعد از اتمام دوره قرارداد ضرورت به منابع مالی اضافی داشتند ولی کدامیک از آنها دارای پلان حفظ پروژه نبودند چون قبل از سال مالی 2012 ضرورت به چنین پلان هایی وجود نداشت. در نتیجه، اگر مساعی حفظ و مراقبت انجام نشود، حداکثر 32 میلیون دالر در خطر اتلاف قرار خواهد گرفت. بخش روابط عمومی سفارت امریکا در کابل اقداماتی را برای حفظ این قراردادها انجام داده و قراردادهایی که در سال مالی 2012 آغاز می شوند را ملزم به ارائه پلان های حفظ پروژه نموده است.
5. رکوردهای اعطای به وضوح اعلان نکردند که آیا یکی از دریافت کنندگان ارزیابی شده (مرکز معلومات رسانه ای دولتی) یک سازمان دولتی افغان بوده یا نی. این تردیدها بالای قابلیت سفارتخانه برای تعیین ضرورت استفاده از یک گواهی برای تأدیه مستقیم اعطای به دریافت کننده تأثیر دارند.

توصیه ها

- سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان شش توصیه برای بهبودبخشی پروگرام دیپلماسی عمومی ارائه نمود.
- برای انجام نظارت خوبتر بر منابع مالی تأدیه شده توسط پروگرام های دیپلماسی عمومی در افغانستان، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به سفیر امریکا در افغانستان توصیه می کند چهار اقدام ذیل را انجام بدهد:
1. اقداماتی برای یقین حاصل نمودن از مطابقت مدارک و ارزیابی های بخش روابط عمومی سفارت امریکا در کابل بر اساس طرزالعمل های پالیسی قرضه های وزارت امورخارجه امریکا انجام شود.

تفتیش های جدید

- پلان گذاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای حفظ پروگرام های انکشافی در افغانستان
- طرزالعمل های اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای کنترل اموال غیر قابل صرف در افغانستان
- تعرفه، مالیات و سایر مصارف اخذ شده توسط دفتر حسابداری دولت از قراردادی های امنیتی مسئول فعالیت های بازسازی در افغانستان
- حمایت هوایی از عملیات مقابله با کشت مواد مخدر در افغانستان
- مساعی دولت امریکا برای مساعدت به جاری سازی شبکه برق افغانستان - د افغانستان برشنا شرکت (DABS)

2. اقداماتی برای یقین حاصل نمودن از مختومه شدن به وقت اعطای مکمل شدن دیپلماسی عمومی انجام شود.
 3. 253,432 دالر از منابع مالی پیشکی خت یک قرضه دیپلماسی عمومی که در نهایت لغو گردیده بازبایی و تأدیه مجدد گردد.
 4. قرارداد برای میزبانی مالی از قرضه های دیپلماسی عمومی مجدداً بررسی گردد و چنانچه ضرورت دارد با سایر سازمان هایی که قراردادهای میزبانی در افغانستان با آنها منعقد شده است هماهنگ گردد.
- برای یقین حاصل نمودن از نایل آمدن به نتایج مورد نظر، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان توصیه می کند که سفیر امریکا در افغانستان و معاون امور آسیای جنوبی و مرکزی مشترکاً سه اقدام ذیل را انجام بدهند:
5. بررسی پیشرفت چهار قرارداد که با موانعی برای نایل آمدن به نتایج مورد نظر مواجه هستند جهت تصمیم گیری برای دوام دادن، اصلاح یا لغو این قراردادها.
 6. تعیین ضروریات حفظ پروژه و تهیه پلان های حفظ پروژه برای 14 قرضه (با مجموع ارزش 32 ملیون دالر) که در سال های مالی 2010 و 2011 اعطاء شده و احتمالاً بعد از پایان دوره تعیین شده ضرورت به منابع اضافی خواهند داشت.

نظرات سازمان ها

سفارت امریکا در کابل با پنج توصیه اول مربوط به بهبودبخشی مدیریت و نظارت بر اعطای موافقت نمود. با آنکه این سفارتخانه با توصیه مربوط به تعیین ضروریات حفظ پروژه و تهیه پلان های حفظ پروژه برای تمامی 14 قرضه اعطاء شده در سال مالی 2010 و 2011 موافقت نکرد ولی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان معتقد است که این توصیه به علت عدم تهیه پلان های حفظ پروژه برای تمامی اعطایات هنوز معتبر است.

تفتیش های جدید اعلام شده در این سه ماه

در این دوره راپوردهی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان پنج میزبانی را آغاز نمود. این میزبانی ها پلان گذاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای حفظ پروژه ها، نظارت اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده بالای اموال غیر قابل فروش خریداری شده توسط سازمانهای اجرائیوی برای اجرای پروژه های بازسازی، اخذ تعرفه، مالیات و سایر مصارف از قراردادی های امریکا، قابلیت های سیستم برق افغانستان و حمایت هوایی از مساعی مقابله علیه مواد مخدر را ارزیابی می نماید.

پلان گذاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای حفظ پروگرام های انکشافی در افغانستان

چنانچه دولت افغانستان و یا دونهها نتوانند پروگرام های انکشافی امریکا را حفظ نمایند، امریکا در معرض خطر اتلاف میلیاردها دالر قرار خواهد گرفت. در جون 2011، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده یک رهنمایی برای جمع پلان گذاری پروگرام های مساعدتی خود در افغانستان نشر نمود. در نتیجه کانگرس دستور داد که وزارت امورخارج امریکا با مشوره اداره انکشاف بین المللی ایالات

متحده تصدیق نماید که منابع مالی بر اساس این رهنمایی مصرف می شوند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال انجام این میز برای ارزیابی پلان گذاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده جهت حفظ پروگرام های انکشافی در افغانستان است.

طرز العمل های اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای کنترل اموال غیر قابل فروش در افغانستان

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده مساعدت اقتصادی خود به افغانستان را عمدتاً از طریق شرکای اجرائیوی ارائه می کند. این مساعدت ها بشمول تأمین منابع مالی برای شرکای اجرائیوی جهت خرید اموال غیر قابل فروش مثل تجهیزات تکنالوژی معلوماتی، مبلمان و تجهیزات حمایتی و تجهیزات سنگین برای اعمار زیربناها است. بر طبق مقررات امریکا، شرکای اجرائیوی باید رکوردهای دریافت، استفاده، حفظ و مراقبت و محافظت و نگهداری از تمامی اموال غیر قابل فروش را تهیه و حفظ نمایند. در عوض اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده مسئول نظارت بالای پروگرام های شرکای اجرائیوی برای ثبت اموال غیر قابل فروش است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال انجام این میز برای تعیین میزان نظارت اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده بالای خرید اموال غیر قابل فروش توسط شرکای اجرائیوی است. این میز همچنان استفاده صحیح از اموال خریداری شده توسط شرکای اجرائیوی برای حمایت از فعالیت های بازسازی و دور ریختن آنها بر اساس مقررات مربوطه و شرایط قرارداد را بررسی می کند.

تعرفه ها، مالیات و سایر مصارف اخذ شده توسط دفتر حسابداری دولت از قراردادی های امنیتی مسئول فعالیت های بازسازی در افغانستان

امریکا عمدتاً برای اجرای پروگرام های بازسازی امریکا در افغانستان متکی به قراردادی ها و قراردادی های فرعی است. راپوردهی شده که دولت افغانستان بابت تجهیزات توريد شده برای پروگرام های بازسازی امریکا، تعرفه، مالیات و مصارف دیگری اخذ می نماید. این میز که برای رفع تنشویس های کانگرس انجام می شود، مشخص می کند که چه مصارفی اخذ شده و آیا این مصارف مطابق با توافقنامه های بین المللی مربوط هستند یا نی. منحصبت بخشی از این میز، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان تأثیر تقلیل فعالیت های ائتلاف بعد از انتقال 2014 بالای بودجه عملیاتی دولت افغانستان را ارزیابی خواهد نمود.

حمایت هوایی از عملیات مقابله با کشتت مواد مخدر در افغانستان

با وجود مساعی دولت افغانستان و جامعه بین المللی جهت تقلیل کشتت کوکنار و قاچاقبری غیر قانونی مواد مخدر، افغانستان هنوز 90 فیصد از تریاک جهان را تولید می کند. تجارت غیر قانونی مواد مخدر همچنان از شورش حمایت می کند. مقصد ستراتیژی ضد شورش امریکا قطع منابع مالی شورشیان از طریق عملیات مبارزه علیه کشتت کوکنار است. این عملیات بستگی به حمایت هوایی با منابع مالی امریکا از مسئولین اعمال قانون امریکایی و افغان دارد. مساعی امریکا برای بهبودبخشی قابلیت های بخش مأموریت های خاص افغان (که همچنان با عنوان یونت مقابله هوایی شناخته می شود) برای حفظ عملیات مبارزه علیه مواد مخدر ضروری است. این میز میزان مساعدت امریکا

تفتیش های در حال انجام

- قراردادهای عملیات و حفظ و مراقبت اِجْنیران اردوی امریکا با کمپنی ITT Systems برای تأسیسات نیروهای امنیت ملی افغانستان
- نظارت و مصارف مربوط به پروگرام حفظ و مراقبت تجهیزات تکنیکی - افغانستان برای پولیس ملی افغانستان
- قابلیت های لاجستیکی اردوی ملی افغانستان برای پترول، تیل و مواد چرب کننده
- اعمار سربازخانه لوی سوم فرقه 702 اردوی افغانستان در ولایت بادغیس
- همکاری پروژه انکشاف زراعی ساحه جنوبی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با کمپنی International Relief and Development, Inc
- بررسی قانونی معلومات دریافت و تأدیة پول مربوط به بازسازی افغانستان در وزارت دفاع امریکا، وزارت امورخارجه امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

برای حمایت هوایی از مسئولین اعمال قانون در عملیات مبارزه علیه مواد مخدر و نظارت سازمان های دولتی امریکایی بر مساعدت به یونت مقابله هوایی را ارزیابی می کند و میزان نایل آمدن مساعدت های امریکا به حفظ حمایت هوایی از مساعی مبارزه علیه مواد مخدر را بررسی می کند.

مساعی دولت امریکا برای مساعدت به جّاری سازی شبکه برق افغانستان - د افغانستان برشنا شرکت (DABS)

امریکا از مساعی جّاری سازی شبکه برق ملی افغانستان یا د افغانستان برشنا شرکت منحیث بخشی از مساعی انکشاف یک شبکه برق قابل حفظ حمایت نموده است. چندین پروژه با منابع مالی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده مختمه شده و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده قصد دارد چندین قرارداد جدید را برای دوام دادن به حمایت از انکشاف شبکه برق منعقد نماید. این میزانی میزان مساعدت پروگرام های امریکایی به جّاری سازی د افغانستان برشنا شرکت را مشخص نموده و نتایج این مساعی را ارزیابی می کند. این میزانی همچنان میزان هماهنگی مساعی سازمان های اجرائیوی برای استقلال عملیاتی د افغانستان برشنا شرکت را ارزیابی خواهد نمود.

تفتیش های در حال انجام

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان پنج میزانی در حال انجام دارد که قراردادها و پروگرام ها در سه سکتور عمده بازسازی (امنیت، حکومتداری و انکشاف) را ارزیابی می کنند. به علاوه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به ارزیابی معلومات تبادلات وزارت دفاع امریکا، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و وزارت امورخارجه امریکا با سه صندوق عمده بازسازی (صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان، صندوق حمایت اقتصادی و حساب دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون) دوام می دهد.

قراردادهای عملیات و حفظ و مراقبت اِجْنیران اردوی امریکا با کمپنی ITT Systems برای تأسیسات نیروهای امنیت ملی افغانستان

در جولای 2010، اِجْنیران اردوی امریکا دو قرارداد با مصارف قابت را جهت عملیات و حفظ و مراقبت تأسیسات نیروهای امنیت ملی افغانستان با کمپنی ITT Systems منعقد نمود. این قراردادها که مجموعاً 800 میلیون دالر ارزش دارند، بشمول تأسیسات اردو و پولیس افغانستان در ساحات شمالی و جنوبی افغانستان هستند. به گفته مدیر پروگرام، این قراردادها می توانند 660 پایگاه را تحت پوشش قرار بدهند. این قراردادها بشمول یک سال پایه به علاوه امکان تمدید به مدت چهار سال است. بر اساس این قراردادها، قراردادی باید کارمندان افغان را در تمامی زمینه های عملیات و حفظ و مراقبت تعلیم بدهند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال ارزیابی مصارف، زمانبندی و مطابقت این پروگرام با شرایط قرارداد، نظارت بر قرارداد و امکان حفظ آن است. در حال حاضر، دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا در حال انجام یک تفتیش مجزا در مورد بخش ترینگ در این قراردادها است.

نظارت و مصارف مربوط به پروگرام حفظ و مراقبت تجهیزات تخنیکي - افغانستان (A-TEMP) برای پولیس ملی افغانستان

برای حمایت از پولیس ملی افغانستان تحت پروگرام حفظ و مراقبت تجهیزات تخنیکي - افغانستان. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان در حال تأمین مصارف قراردادهای منعقد شده با کمپنی های Automotive Management Services و PAE Government Services می باشد. این تفتیش بر نظارت دولت بر قراردادی های اصلی و قراردادی های فرعی. مصارف قراردادهای و حسابدهی پرزه جات اشتهابی و وضعیت مساعی انتقال مسئولیت حفظ و مراقبت موترها به پولیس ملی افغانستان متمرکز خواهد بود.

قابلیت های لاجستیکی اردوی ملی افغانستان برای پترول، تیل و مواد چرب کننده

امریکا در حال همکاری با قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان جهت مساعدت به اردوی ملی افغانستان برای ایجاد قابلیت های مستقل و پایدار لاجستیکی است. در این سه ماه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک تفتیش را برای ارزیابی وضعیت مساعی قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان برای انکشاف قابلیت های اردوی ملی افغانستان برای اداره و توزیع محصولات تیلی را آغاز نمود. این تفتیش همچنان وجود کنترل های داخلی مورد ضرورت برای حسابدهی محصولات تیلی و جلوگیری از تقلب، اتلاف و سوء استفاده بشمول استفاده غیر مجاز و یا سرقت مواد سوخت را بررسی خواهد نمود.

اعمار سربازخانه لوای سوم فرقه 207 اردوی افغانستان در ولایت بادغیس

در جنوری 2012، نمایندگی ترینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان را متهم نمود که گزینه های ارزان تر را قبل از عقد یک قرارداد 81.3 میلیون دالری با انجیران اردوی امریکا برای اعمار یک سربازخانه اردوی ملی افغانستان، بررسی نکرده است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان بعد از ملاقات با مسئولین نظامی امریکایی و انجیران اردوی امریکا و بحث در مورد این تشویش ها، یک تفتیش را برای ارزیابی تصمیم اتخاذ شده برای این قرارداد تعمیراتی آغاز نمود.

همکاری پروژه انکشاف زراعی ساحه جنوبی با اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با

کمپنی International Relief and Development, Inc.

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در حال تأمین مصارف پروژه انکشاف زراعی ساحه جنوبی برای مبارزه علیه بی ثباتی ساحوی، افزایش مشاغل و عواید زراعی و مساعدت به انتقال این ساحه از یک ساحه ناامن به یک ساحه پایدار و موفق با اقتصاد زراعی است. در فبروری 2012، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان راپورهای مبنی بر عدم موفقیت اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و شریک اجرایی آن (کمپنی International Relief and Development, Inc) برای هماهنگی با دولت محلی و مسئولین نظامی و مصروف نمودن غیر مجاز منابع مالی برای پنل های خورشیدی و تراکتور را دریافت نمود. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال انجام این تفتیش برای (1) ارزیابی علل خرید و توزیع پنل های خورشیدی و تراکتورهای زراعی و (2) تعیین مطابقت مصارف کمپنی IRD با شرایط توافقنامه همکاری ستراتیژیک و اهداف پروگرام است.

تفتیش های قانونی

بر طبق اصلاحیه قانون عمومی 181-110، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان باید قبل از پایان مأموریت خود یک راپور میزبانی مالی نهایی در مورد پروگرام ها و عملیاتی که منابع مالی آنها از بودجه بازسازی افغانستان تأمین گردیده به کمیته های مربوط در کنگره ارائه نماید. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان برای تشخیص اتلاف منابع، تقلب و سوء استفاده از دالره های مالیات دهندگان امریکایی در حال دوام دادن به جمع آوری معلومات و انجام ارزیابی های قانونی از سه صندوق عمده بازسازی است:

- صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان، اداره شده توسط وزارت دفاع امریکا
- صندوق حمایت اقتصادی، اداره شده توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده
- حساب دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، اداره شده توسط وزارت امور خارجه امریکا

در این دوره راپوردهی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک نامه اخطاریه رسمی نشر نمود و درباره طرز رهگیری معلومات مربوط به تعهدات و تأدیات بازسازی افغانستان از آژانس همکاری امنیتی دفاعی (DSCA) درخواست معلومات نمود. هدف این نامه شناسایی منابع مالی صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان در یک سطح دقیق برای بهبودبخشی مساعی میزبانی و قانونی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و تعیین (1) اموال خریداری شده با منابع مالی صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان، (2) میزان منابع مالی تعهد شده و تأدیبه شده توسط صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان برای خریدهای خاص و (3) سازمان ها و اشخاصی که از منابع مالی صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان برای دوسیه های فروش نظامی خارجی مستفید شده اند است.

تفتیش ها

در این سه ماه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک تفتیش از سه پایگاه پولیس سرحدات افغانستان را مکمل ساخت و نقایص تعمیراتی متعددی در تمامی آنان یافت. این اولین تفتیش از یک سلسله از چهار تفتیش از پروژه های زیربنایی با منابع مالی امریکایی است که توسط آژنیران اردوی امریکا - بین اتلانتیک شمال افغانستان (USACE-TAN) برای حمایت از مساعی امریکا جهت ایجاد نیروهای امنیت ملی افغانستان انجام می شود.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان پروگرام های تفتیشی خود را در اوایل امسال آغاز نمود چون در چندین میزبانی عوارضی بشمول امکان حفظ پروگرام ها یافت شده بود که سرمایه گذاری های زیربنایی امریکا را در معرض خطر قرار می داد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان کیفیت اعمار را ارزیابی نموده و امکان استفاده و حفظ این تأسیسات برای مقاصد مورد نظر را مشخص می نماید.

نقص در اعمار پایگاههای پولیس سرحدات افغانستان سبب قرار گرفتن 19 میلیون دالر سرمایه در معرض خطر می گردد

قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان بیش از 19 میلیون دالر از صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان را برای اعمار چهار پایگاه پولیس سرحدی افغانستان در ولایت ننگرهار در سرحد شرقی افغانستان ارائه نمود. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک تفتیش فزینی از سه مورد از آنها انجام داد. مقاصد این تفتیش بشمول موارد ذیل است

- مکمل شدن این پروژه ها بر اساس ضروریات قرارداد و استندردهای تعمیراتی مربوط

تفتیش های تکمیل شده

• تفتیش 01-12: نقص در اعمار پایگاههای پولیس سرحدات افغانستان سبب قرار گرفتن 19 میلیون دالر سرمایه در معرض خطر می گردد

- رفع نقایص این تعمیرات قبل از خویل آنها به قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان
- استفاده از این تأسیسات برای مقاصد تعیین شده

نتایج

1. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان نقایص تعمیراتی را در هر سه پایگاه پولیس سرحدی یافت. این عوارض بشمول عدم وجود منابع آب، یک سیستم سپتیک ضعیف و یک سیستم گندآب نامناسب بودند. سایر کمبودها بشمول لیک خطوط مواد سوخت، متصل نبودن پایپ های تخلیه، کیفیت اعمار ضعیف برج های نگهبانی و نصب نادرست سیستم های گرمایش و هواکشی هستند.
2. عوارض شناسایی شده توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اصلاح نشده چون قراردادی یا انجیران اردوی امریکا پروسس های کنترل کیفیت مؤثر ایجاد نکردند.
3. اغلب این تأسیسات خالی بوده و یا برای مقصد مورد نظر استفاده نمی شدند. یک پایگاه به علت عدم تأمین آب خالی است. در یک پایگاه دیگر، از یکی از تعمیرات که چاه پایگاه نیز در آن قرار داشت منحیت مرغداری استفاده می گردید.

توصیه ها

- برای یقین حاصل نمودن از مکمل شدن اعمار چهار پایگاه پولیس سرحدی بر اساس ضروریات قرارداد و استندردهای تعمیراتی مربوط، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به انجیران اردوی امریکا - بین اتلانتیک شمال توصیه می کند اقدامات ذیل را انجام بدهد:
1. ارزیابی وضعیت نقایص تعمیراتی شناسایی شده منحیت بخشی از انتقال چهار پایگاه بشمول نقایص مربوط به تأمین آب و سیستم های سپتیک و گندآب و مشخص نمودن یک راه حل مناسب برای دولت امریکا و بدون ضرورت به مصارف اضافیدولتی. خاصاً، مشخص نمودن روش ترمیم نقایص بشمول موارد ذیل هنوز انجام نشده است:
 - اصلاح توسط قراردادی منحیت بخشی از اجرای شرایط قرارداد
 - بازیابی خت ضمانت بر اساس زمانبندی و شرایط ضمانت
 - مشخص نمودن امکان تأدیه منابع مالی نگهداشته شده برای مکمل شدن پروژه به قراردادی منحیت پاداش اجرای رضایتبخش قرارداد
 2. بر اساس شرایط ذکر شده در توصیه 1، مطابق درخواست قبلی یک پلان اجرائیوی برای ترمیم ها تهیه شده و از مکمل شدن، تفتیش و تصدیق ترمیم ها در اسرع وقت یقین حاصل گردد.
 3. برای قراردادهای فعلی و آینده، ضروریات ذکر شده در مقررات خرید فدرال و 6-1-1180 ER انجیران اردوی امریکا برای اداره مؤثر یک پروگرام مدیریت کیفیت از طریق یقین حاصل نمودن از موارد ذیل رعایت گردد:
 - هر آفیس رهائشی/ساحوی انجیران اردوی امریکا از پلان نظارت بر کیفیت مربوط اطلاع داشته و به آن دسترسی داشته باشد.
 - قراردادی یک پروگرام کنترل کیفیت مؤثر تهیه نماید که از طریق پروگرام کنترل کیفیت به طور کافی نظارت و ارزیابی گردد.
 - نقایص تعمیراتی برای یقین حاصل نمودن از کیفیت اعمار در پایان پروژه، منحیت بخشی از پروسس انتقالی رهگیری و رفع گردد.

4. بر اساس شرایط پروسس انتقالی، یقین حاصل گردد که مرکز هماهنگی عکس العمل ساحوی رهنماهای عملیات و حفظ و مراقبت و مدارک تخنیک و ترنینگ حمایتی مورد ضرورت برای عملکرد مصوّن و مؤثر تأسیسات ارائه می گردد.

نظرات سازمان ها

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده - بین اتلانتیک شمالی به طور کلی با توصیه های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان موافقت نمود و اقداماتی که در این مورد انجام شده و یا انجام خواهد شد را اعلان نمود. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده - بین اتلانتیک شمالی اعلان نمود که مسائل امنیتی جدی در ساحات اطراف این پوسته های سرحدی، قابلیت آنها را برای انجام منظم فعالیت های مدیریت کیفیت تضعیف می کند. این اداره همچنان اعلان نمود که این پوسته های سرحدی در ساحات دور افتاده و عمدتاً غیر قابل دسترس قرار دارند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان این عوارض را تصدیق نموده ولی همچنان معتقد است که انجیران اردوی امریکا - بین اتلانتیک شمالی قبل از قبول کردن کار مکمل شده، ضرورت به جمع آوری معلومات زیادتری از قراردادی مثل راپورهای کنترول کیفیت دارد.

تفتیش های در حال انجام

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال انجام سه تفتیش از پروژه های تعمیراتی انجیران اردوی امریکا برای تأسیسات نیروهای امنیت ملی افغانستان در ولایات وردک، ننگرهار و کندوز است. در میزبانی های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان مشخص گردید که فقط در سکتور امنیتی دولت امریکا برای اعمار حداقل 900 پایگاه (برای اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان) تا پایان سال مالی 2012 پلان گذاری نموده است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال بررسی کیفیت اعمار تأسیسات نیروهای امنیت ملی افغانستان در کندوز، ننگرهار و وردک و استفاده از آنها برای مقاصد تعیین شده است.

حقیقات

در این دوره راپوردهی، حقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان منجر به گرفتار شدن و متهم شدن چندین نفر در امریکا و افغانستان، بازیای بیش از 900,000 دالر و محافظت از حدود 50 ملیون دالر از منابع مالی قراردادها گردید. حقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان منجر به دو مورد محکومیت، پنج گرفتاری و هفت اتهام گردید. در پاسخ به توصیه های قبلی، سازمان های اجرایی 23 مورد تعلیق را نهایی ساختند. تیلیفون تماس فوری سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 35 شکایت دریافت نمود که 4 مورد از آنها منجر به شروع حقیقات جدید گردید. همچنان در این سه ماه، مأمورین خاص سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان برای گرفتار نمودن یک جگرن سابق ذخیره اردوی امریکا در بزرگترین دوسیه ارتشاء در افغانستان از زمان شروع عملیات امریکا در آنجا، جوایز خدمات عمومی دریافت نمودند.

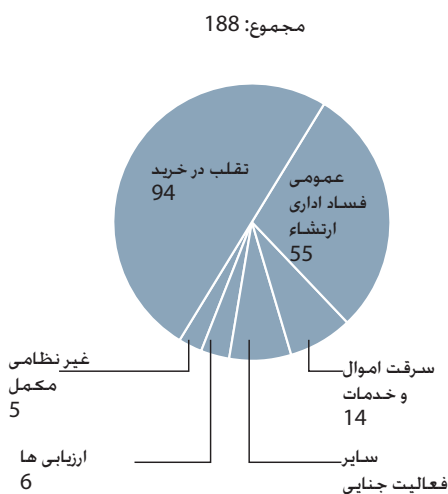
سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همکاری نزدیکی با سایر سازمان های اعمال قانون امریکایی و نیروی کاری فساد اداری قراردادی بین المللی (ICCTF) و سازمان های اعمال قانون افغان برای حقیق درباره تقلب در خرید و قرارداد، فساد اداری و سرقت دارد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان این سه ماه را با 188 حقیق جنایی باز به پایان رساند که سازمان حقیقاتی اصلی در 132

تفتیش های در حال انجام

- مرکز ترنینگ پولیس ملی افغانستان در وردک (انجیران اردوی امریکا)
- سربازخانه اردوی ملی افغانستان در جلال آباد (انجیران اردوی امریکا)
- پایگاه اردوی ملی افغانستان در کندوز - قوماندانی 209/2 (انجیران اردوی امریکا)

شکل 2.1

حقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان: تعداد حقیقات باز در تاریخ 30 جون 2012



منبع: مدیریت حقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2012/12/7.

مورد از آنها بوده است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از 31 مارچ تا 30 جون 2012، 25 تحقیق جدید را آغاز نمود و یک تحقیق را مختومه ساخت. از 25 تحقیق جدید در این سه ماه، در 17 مورد سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان سازمان اصلی بوده است. همانطور که در شکل 2.1 نشان داده شده است، پانزده فیصد از دوسیه های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان مربوط به تقلب در خرید و 29 فیصد مربوط به فساد اداری دولتی و ارتشاء بوده است. 21 فیصد باقیمانده تحقیقات سرقت و سایر فعالیت های غیر قانونی هستند.

علاوه بر تهیه دوسیه های جنایی و مدنی، مفتشان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال مساعدت به مسئولین قراردادی برای شناسایی قراردادی های غیر مؤثر بودند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان از سازمان های ضد فساد اداری مثل نیروی کاری 2012 که توسط وزارت دفاع امریکا برای مبارزه علیه تقلب در خرید و قرارداد و جلوگیری از استفاده از منابع مالی امریکا برای حمایت از شورشیان تأسیس شده است حمایت می کند.

اجراآت جدید

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در این سه ماه، دو تفتیش جدید را آغاز نمود. یک تفتیش با همکاری وزارت تجارت برای شناسایی اشخاص و کمپنی های مرتبط با شبکه های جنایی انجام می شود. تفتیش دیگر با همکاری نیروی کاری تحقیقات جنایی اردو برای به اشتراک گذاری معلومات جهت بهبودبخشی تحقیقات جنایی انجام می شود.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال همکاری با وزارت تجارت برای یقین حاصل نمودن از قرار گرفتن اشخاص و کمپنی های وابسته به شبکه های جنایتکار در لیست اشخاصی است



مأمورین خاص سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در میان اشخاصی هستند که جوایز خدمات عمومی را برای نقش خود در تحقیقات و تعقیب موفقانه بزرگترین دوسیه ارتشاء در افغانستان از سال 2002 انجام داده اند. از چپ به راست: دنیس فیتزپاتریک (AUSA)، کوستا استوجیلکوویچ (AUSA)، ای جی کلی (DEA)، استیو بالوگ (DEA)، مارک بروسو (DEA)، جوانا کوردوا (DCIS)، جان گودپاستر (پولیس فدرال امریکا)، وای مان لینگ (سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان)، نیل اج مک براید (EDVA - امریکا)، در تصویر نیست: فیلیپ کازین (سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان).

که اجازه جارت با امریکا را ندارند. اشخاص و کمپنی هایی که در این لست قرار می گیرند. از عقد قراردادهای بازسازی امریکا در افغانستان محروم یا معلق می شوند.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک خلیلگر تحقیقاتی ارشد را برای مساعدت به نیروی کاری تحقیقات جنایی منصوب نموده تا به تبادل معلومات در مورد دوسیه های جنایی مربوط به منابع مالی اختصاص یافته به بازسازی افغانستان مساعدت نمایند. نیروی کاری تحقیقات جنایی به دیتابیس های جامع که حاوی معلومات مربوط به دانش عملیاتی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از شبکه های جنایی داخل و اطراف افغانستان هستند دسترسی دارد. نیروی کاری تحقیقات جنایی تعدادی محصولات استخباراتی مربوط به تحقیقات جنایی در حال انجام را تهیه نموده و در اختیار سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان قرار داده است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از این معلومات برای تهیه دوسیه ها استفاده می کند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و نیروی کاری تحقیقات جنایی در حال بررسی امضای یک توافقنامه برای رسمی نمودن این رابطه هستند.

نمایندگان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان جوایز خدمات عمومی دریافت می کنند

در تاریخ 11 می 2012، دو مفتش خاص از سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (فیلیپ کازین و وای مان لیونگ) برای نقش مهمی که در تحقیق درباره بزرگترین دوسیه ارتشاء در افغانستان از زمان شروع مساعی بازسازی امریکا در سال 2002 ایفا نموده بودند، جوایز خدمات عمومی دریافت نمودند. نماینده شرق ویرجینیا در کانگرس این جوایز را برای خدمات استثنائی آنها در همکاری برای تعقیب یک دوسیه فدرال به مفتشان خاص سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، پولیس فدرال امریکا، خدمات تحقیقات جنایی دفاعی (DCIS) و سازمان مقابله با مواد مخدر امریکا جهت تهیه یک دوسیه علیه سیدارت هاندا، یک جگرن سابق ذخیره اردوی امریکا که میلیون ها دالر رشوه دریافت نموده و یک پروگرام برای توزیع هروئین در جنوب شرق آسیا اجرا نموده بود، به آنها اعطاء نمود. آقای هاندا محکوم به 10 سال حبس شده است.

در پیغام این جایزه ذکر شده "مأمور فیلیپ کازینز شخص مسوول در افغانستان بوده است" و طرز یافتن یک منبع مخفی که آقای هاندا را می شناخته و روابطی را طی بیش از یک سال با وی ایجاد نموده بود تشریح شده است. در نهایت، آقای هاندا به این منبع گفت که بیش از 2 میلیون دالر رشوه برای قراردادهای بازسازی که با پول مالیات دهندگان امریکایی اجرا می شدند را طی یک دوره شش ماه در افغانستان اخذ نموده است. مفتش خاص وای من لیونگ با همکاری پولیس فدرال امریکا، خدمات تحقیقات جنایی دفاعی (DCIS) و سازمان مقابله با مواد مخدر امریکا با جمع آوری مدارک قرارداد و رکوردهای بانکی و مصاحبه با همکاران و سرپرستان سابق آقای هاندا در اردو، یک دوسیه جنایی علیه وی تهیه نمود.

نتایج تحقیقاتی

در این سه ماه، تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان منجر به بازیابی بیش از 900,000 دالر و محافظت از 50 میلیون دالر از پول های قرارداد و همچنان دو مورد محکومیت، شش مورد تعلیق و پنج گرفتاری گردید.

حقیقات منجر به بازبایی 914,477 دالر در یک قرارداد قوای هوایی امریکا گردید

یک تحقیق مشترک توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و دفتر تحقیقات خاص قوای هوایی امریکا (OSI) منجر به بازبایی 917,477 دالر از مصارف اضافی قرارداد گردید. طی این تحقیق مشخص گردید که قراردادی دولت امریکا در افغانستان با عدم ذکر تعداد کارمندان امنیتی مورد ضرورت در شرایط یک قرارداد با مصارف ثبات با قوای هوایی امریکا، از دولت امریکا مصارف اضافی اخذ نموده است. قرار بوده این کارمندان امنیتی به میدان های هوایی بگرام و قندهار اعزام شوند. این تحقیق مشخص نمود که قراردادی نتوانسته شرایط قرارداد را اجرا نماید و این موضوع سبب گردیده که مصارف اضافی از دولت امریکا اخذ گردد. در نتیجه تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و دفتر تحقیقات خاص قوای هوایی امریکا، دولت امریکا توانست کل مصارف اضافی قرارداد را از طریق اصلاح قرارداد بازگرداند.

از 50 میلیون دالر از پول های مربوط به قراردادهای بازسازی محافظت گردید

در این سه ماه، مساعی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان برای محافظت از دالره های مالیات دهندگان امریکایی از طریق مساعدت به مسئولین قراردادی برای شناسایی قراردادی های ضعیف منجر به ابطال چندین قرارداد گردید. ابطال این قراردادها سبب محافظت از بیش از 50 میلیون دالر از منابع مالی گردید که ممکن بود به قراردادی ها تأدیه گردد. قراردادهای ابطال شده بشمول موارد ذیل است:

- یک قرارداد 40.6 میلیون دالری انجیران اردوی امریکا برای اعمار یک مرکز ترنینگ و تحویل خانه مهمات اردوی ملی افغانستان به علت پیشرفت نامناسب ابطال گردید که منجر به یک صرفه جویی 37 میلیون دالری گردید. قراردادی در مرحله ای که بر طبق قرارداد باید 87 فیصد کار مکمل می گردید. فقط 10 فیصد کار را مکمل ساخته بود.
- یک قرارداد 36.1 میلیون دالری انجیران اردوی امریکا برای یک پروژه تعمیراتی ابطال گردید که سبب یک صرفه جویی 3.8 میلیون دالری برای دولت امریکا گردید. در یک تحقیق سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان مشخص گردید که قراردادی فعالیت های غیر قانونی بشمول جعل گواهی های تأدیه متعدد انجام داده و مصارف قراردادی های فرعی، تأمین کنندگان و کارگران افغان را تأدیه نکرده است.
- یک ارزیابی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از پروژه های مورد سؤال تحت پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان در سال 2011 در پایگاهی عملیاتی سالرنو از کارمندان قوماندانی درخواست نمود که ارزیابی و تحقیق خودشان را انجام بدهند. تا 10 اپریل، پروژه هایی مجموعاً به ارزش 19 میلیون دالر ابطال گردیدند که منجر به جلوگیری از مصروف شدن حدود 9 میلیون دالر در پروژه های مورد سؤال گردید.

قراردادی دولت متهم به تقلب در انتقال پول، سرقت هویت و توطئه گردید

در تاریخ 27 جون 2012، یک هیئت ژوری فدرال یک قراردادی دولت امریکا که در افغانستان اقدام به تقلب در انتقال پول، سرقت عمده هویت و توطئه برای کلاهبرداری از دولت امریکا نموده بود را محکوم نمود. این سومین محکومیت در ساحه شرقی کارولاینای شمالی است که در نتیجه یک تحقیق در حال انجام سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و بخش تحقیقات جنایی اردو (CID) انجام شده است.

بر اساس این اتهامات، لوت دومینیک و سایرین برای کلاهبرداری از دولت امریکا از طریق تیلیفون کردن به آفیس صلیب سرخ امریکا در کارولاینای شمالی برای راپوردهی دروغ مرگ برادر متهم در میلواکی ویسکانسین، توطئه کرده اند. دومینیک دانسته کاری کرده که صلیب سرخ امریکا به متهم در افغانستان به دروغ اعلان نماید که این شخص مرده است. متهم از این خبر مرگ دروغ برای استفاده از مزایای معاش پیشکی و سفر برای حضور در یک مراسم ختم صوری که مصارف آن با تقلب از دولت امریکا اخذ شده بود مستفید شده است.

یک بریدمن اردوی امریکا و یک قراردادی غیر نظامی متهم به ارتشاء در ارتباط با یک سرقت 1.7 ملیون دالری مواد سوخت شدند.

در تاریخ 12 جون 2012، یک بریدمن اردوی امریکا و یک قراردادی نظامی در محکمه ولسوالی کلرادو متهم به سرقت حدود 1.7 ملیون دالر مواد سوخت جت از محموله فریت فنتی شدند. بریدمن کریستوفر ویور و جانانان هایتاور، یک کارمند کمپنی Fluor Inc. متهم به توطئه برای کلاهبرداری از دولت امریکا شدند. آقای ویور همچنان متهم به ارتشاء است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان این تحقیق را بعد از کسب معلومات از دو منبع سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان آغاز نمود.

بر اساس مدارک دوسیه، آقایان ویور و هایتاور در این پایگاه عملیاتی که منحصراً یک محل توزیع مواد سوخت جت عمل می کرد کار می کردند. آقای ویور بالای توزیع مواد سوخت نظارت می کرد و کمپنی Fluor Inc کارمندان استیشن گرفتن مواد سوخت را تأمین می نمود.

بر اساس اتهامات، آقایان ویور و هایتاور در سرقت حدود 100 ترک مواد سوخت جت نقش داشتند. آنها متهم شدند که با نمایندگی یک کمپنی ترانسپورت برای تهیه درخواست های جعلی ترانسپورت که به کمپنی اجازه خارج کردن مواد سوخت از پایگاه را می داد همکاری نموده اند. بر اساس مدارک دوسیه، آقایان ویور و هایتاور و یک همدست دیگر آنها برای اولین ترک مواد سوخت 5,000 دالر رشوه دریافت نموده اند.

این سرقت ها بین جنوری تا جولای 2012 انجام شد ولی در وقت نشر این راپور تاریخ محاکمه آنها مشخص نشده بود.

دو عسکر اردوی امریکا به اتهام ارتشاء محکوم شدند

در این سه ماه، دو عضو اردوی امریکا به جرم اشتراک نمودن در یک توطئه برای سرقت مواد سوخت از یک پایگاه عملیاتی در افغانستان محکوم شدند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان این تحقیق را همراه با سایر اعضای نیروی کاری دفتر مبارزه علیه فساد اداری قراردادی بین المللی انجام داد.

در تاریخ 8 جون 2012، بریدمن رگینالد دیکسون و لاری ایمونس به جرم یک مورد ارتشاء توسط قضای محکمه هاوایی محکوم شدند. بر اساس مدارک محکمه، این دو نفر همراه با دیگران برای سرقت هزاران گیلن مواد سوخت جت 8 از پایگاه فنتی در نزدیکی جلال آباد افغانستان توطئه کردند. قرار است حکم آنها در تاریخ 4 اکتوبر 2012 نشر گردد. دیکسون و ایمونس با حداکثر 15 سال حبس، جریمه و جبران خسارت مواجه هستند.

ذخایر نظامی مواد سوخت در پایگاه فنتی مخصوص استفاده پایگاه و انتقال به سایر پایگاهها در افغانستان هستند. آقای دیکسون یک آپریتر استیشن پترول مسئول انتقال مواد سوخت از تانکی های نگهدارنده به ترک ها بود. مدارک محکمه نشان می دهد که آقای ایمونس و همدست او،

درخواست های ترانسپورت جعلی و مدارک نظامی تهیه نمودند که اجازه انتقال مواد سوخت از یک پایگاه به پایگاه دیگر را می داد. متهمین و همدستان آنها مواد سوخت را به قراردادی نظامی افغان می فروختند که ترک های کمپنی را در محل های دور افتاده در مواقعی از روز که احتمال مشکوک شدن به آنها کم بود پر می کرد. این کمپنی از مدارک جعلی برای خارج شدن از پایگاه با مواد سوخت مستفید می گردید.

دولت امریکا تخمین می زند که دیکسون، ایمونز و یک همدست ناشناس آنها 135,000 گیلن مواد سوخت جت را سرقت کرده اند. آنها 6,000 دالر فی 3,000 گیلن مواد سوخت جت اخذ می کردند. منحنی بخشی از توافق با محکمه، آقای دیکسون و ادموندز مقادیر مختلفی پول را که توسط مأمورین فدرال در حین تحقیق کشف شده بود را تأیید نمودند.

در نتیجه این تحقیق، مسئولین نظامی پایگاه فنتی درخواست های ترانسپورت خود را برای تقلیل خطر دستکاری و جعل، اصلاح نمودند.

قراردادی افغان متهم به ارتشاء گردید

در این دوره راپوردهی، محمد زادان، یک قراردادی ترانسپورت مواد سوخت افغان متهم به کوشش برای ارتشای یک عسکر امریکایی گردید. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان این تحقیق را بعد از دریافت یک راپور از یک شاهد مبنی بر پیشنهاد ارتشای قراردادی افغان به یک عسکر امریکایی برای مساعدت به سرقت مواد سوخت از پایگاه ایربورن آغاز نمود. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و سایر اعضای نیروی کاری دفتر مبارزه علیه فساد اداری قراردادی بین المللی برای نظارت بصری و الکترونیکی بر آقای زادان با دفتر لوی خارنوالی افغانستان همکاری نمودند. طی این نظارت های بصری آقای زادان در حال پیشنهاد و تأیید یک رشوه به شاهد در عوض مدارکی که اجازه حمل 800 گیلن مواد سوخت توسط دو ترک به خارج از پایگاه را می داد مشاهده گردید. مقامات افغان آقای زادان و دو دریور ترک را گرفتار نمودند. یونت ضد فساد اداری دفتر لوی خارنوالی در حال تعقیب این دوسیه است

قراردادی افغان گرفتار گردید

در این دوره راپوردهی، در نتیجه یک تحقیق توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و نیروی کاری دفتر مبارزه علیه فساد اداری قراردادی بین المللی، یک تبعه افغان به اسم ایوبی محمد حامد توسط مقامات افغان گرفتار گردیده و بر اساس قانون افغانستان به ارتشاء و جرائم مالیاتی متهم گردید. در تاریخ 30 جون 2012، یک تیم از مأمورین نیروی کاری دفتر مبارزه علیه فساد اداری قراردادی بین المللی و سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان حکم تفتیش مرکز مساعدت بشری میدان هوایی بگرام را اجراء نمودند. اعضای یونت ضد فساد اداری دفتر لوی خارنوالی افغانستان و مفتشان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از حامد استنطاق نمودند و وی نیز به تأیید یک رشوه 25,000 دالری به یک عسکر امریکایی در عوض منصب مدیریت مرکز مساعدت بشری اعتراف نمود. آقای حامد قراردادی دولت امریکا برای حفظ این مرکز و توزیع تدارکات بشری مورد ضرورت افغان ها بود. این تحقیق به این علت آغاز گردید که حامد مشکوک به ارتشای عساکر امریکایی برای ارائه اجناسی با کیفیت پایین و تبانی برای افزایش مصارف تدارکات بشری با کمپنی های ترانسپورت بشمول کمپنی هایی که وی در آنها ذینفع بود.

تعليق و خريم

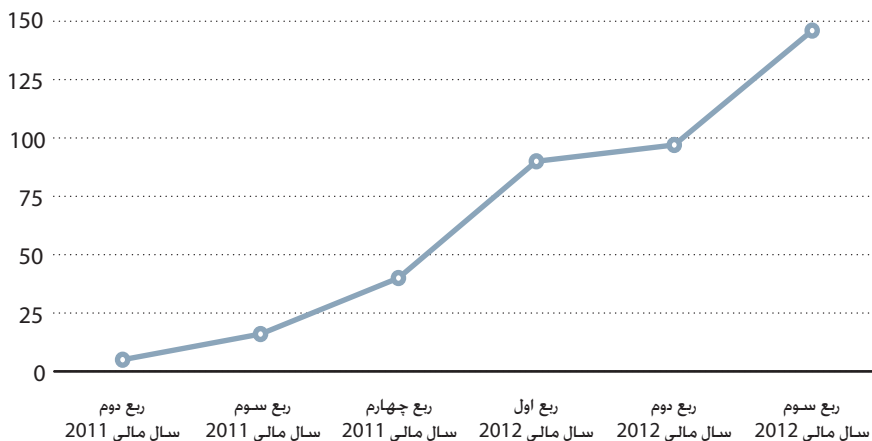
در اين دوره راپوردهی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 49 شخص و کمپنی را برای تعليق و خريم ارجاع نمود که تعداد کل ارجاعات را همانطور که در شکل 2.2 نشان داده شده است به 146 نفر (80 شخص و 66 کمپنی) می رساند. در اين سه ماه، سازمان های اجرائیوی 23 مورد خريم را نهایی ساختند. تا 30 جون 2012، ارجاعات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان منجر به 35 مورد تعليق، 38 مورد خريم و 82 پیشنهاد برای خريم اشخاص و کمپنی های اشتراک کننده در مساعی بازسازی امریکا بود. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اين پروگرام وسیع خلیق و خريم را برای رفع عوارض جدی تقلب، فساد اداری و مؤثریت ضعیف قراردادی ها در افغانستان در سال مالی 2011 آغاز نمود.

ارجاعات تعليق و خريم سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در اين سه ماه بشمول 26 شخص و کمپنی دریافت کننده اعطائات خت پروگرام انکشاف کمپنی های کوچک و متوسط افغان اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده بود. اين ارجاعات بر اساس اتهاماتی بشمول اظهارات دروغ، ادعاهای دروغ، سرقت و عدم تأدیة مصارف قراردادی های فرعی و کارمندان انجام شدند. 14 شخص و کمپنی دیگر نیز بر اساس اتهامات ارتشاء، ادعاهای دروغین و تأمین تجهیزات برای شورشیان و سازمان های جنایتکار فعال در افغانستان برای خريم به سایر سازمان ها ارجاع شدند.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به استفاده از تعليق و خريم در دو بخش مهم دوام می دهد: شناسایی و مقابله علیه تقلب توسط قراردادی های ترانسپورت کشور میزبان جهت رفع عارضه عدم تأدیة مصارف کالاها و خدمات تأمین شده توسط قراردادی های افغان. احترام به حاکمیت قانون، نظارت بالای دالره های قراردادی در جوامع محلی و مساعدت به رشد جارت برای سهم گیری در پروژه های انکشافی و بازسازی آینده با منابع مالی جامعه بین المللی.

شکل 2.2

حقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان: مجموع ارجاعات برای تعليق و خريم، ربع دوم سال مالی 2011 - ربع سوم سال مالی 2012



منبع: مدیریت تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2012/1/7.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اشخاص و کمپنی‌ها را بر اساس تحقیقات مکمل شده برای تعلیق و تحریم (تعلیق و تحریم اقداماتی هستند که توسط سازمان‌های امریکایی برای حذف نمودن کمپنی‌ها یا اشخاص به علت سوء رفتار از قراردادها یا اعطای فدرال انجام می‌شوند) ارجاع می‌دهد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تمامی اسناد مورد ضرورت برای انجام اقدامات توسط سازمان‌ها را ارائه می‌کند. علاوه بر دوام دادن به ارجاعات توسط سایر سازمان‌ها، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اقداماتی را برای استفاده از تعلیق و تحریم منحیث یک راه حل برای دوسیه‌های مربوط به بازسازی انجام می‌دهد.

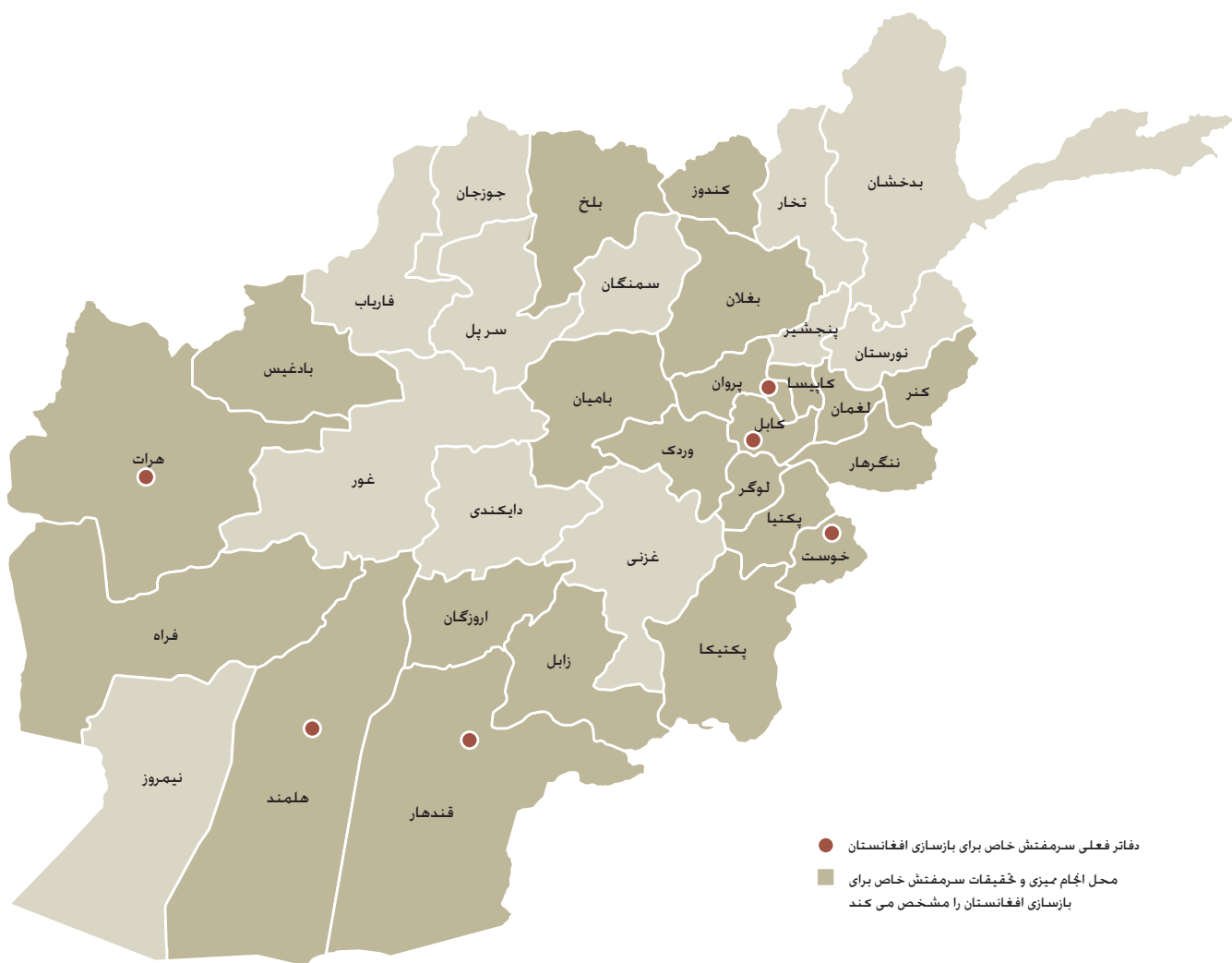
تعلیق و تحریم سامان‌آلات مهمی برای یقین حاصل نمودن از عقد قراردادها با اشخاص مسئول هستند. پروگرام سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان سه عارضه در پالیسی امریکا و ماحول قراردادی افغانستان را رفع می‌نماید: ضرورت عکس العمل سریع، محدودیت اختیارات امریکا در مورد اتباع و کمپنی‌های افغان و موانع مربوط به استفاده از قراردادی‌های فرعی متعدد. یک لست مکمل از تعلیق‌ها و تحریم‌های اعلان شده توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تا 30 جون 2012 در ضمیمه D این راپور ارائه شده است.

کارمندان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (SIGAR)

در این دوره راپوردهی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان کارمندان خود را از 147 به 165 کارمند فدرال افزایش داد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان فرصت‌های استخدامی خود را انکشاف بخشیده تا تعداد کارمندان تمام وقت خود را تا آخر آگست 2012 به 175 نفر برساند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان برای نایل آمدن به 200 کارمند تمام وقت در سال مالی 2013 پلان گذاری نموده است.

همانطور که در شکل 2.3 نشان داده شده است، در این سه ماه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 33 منصب مجاز در سفارت امریکا در کابل و 16 منصب مجاز در خارج از سفارت امریکا در اختیار داشت. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان کارمندانی را در چندین پایگاه در سراسر کشور بشمول میدان هوایی قندهار و بگرام، کمپ لدرنک، پایگاه عملیاتی سالرنو، قوماندانی نیروهای ایالات متحده - افغانستان در کابل و کانسولگری امریکا در هرات مستقر نموده است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان چهار افغان را برای مساعدت به تحقیقات و میری‌های خود در دفتر کابل استخدام نموده است. به علاوه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از کارمندان موقت نیز به طور کوتاه مدت در افغانستان استفاده می‌کند. در این سه ماه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 8 کارمند را به طور موقت مجموعاً به مدت 95 روز به افغانستان اعزام نمود.

حضور سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در افغانستان





نسل بعدی قضات

فارغین پروگرام ترینگ دو ساله قضات افغانستان به خطابہ مسئولین امریکایی در جشنی که در بستره محکمہ افغانستان در تاریخ ۲۰ جون برگزار شده گوش می کنند. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای تهیه سرفصل های دروس و انکشاف روش های تعلیماتی به این دوره مساعدت تخنیکی ارائه نموده است (عکس از سفارت آمریکا در کابل)

3

بروزرسانی عملیات بازسازی



”ما باید از قوی ترین همکاری میان چهار گروه یقین حاصل نمائیم تا این دهه انتقالی بتواند نتایجی را تولید نماید: اول و مهمتر از همه دولت و مردم افغانستان، جامعه بین المللی، همسایگان افغانستان و سکتور خصوصی.“

- وزیر امور خارجه امریکا خانم هیلری رودهام کلینتن

کلیات

بخش 3 بروزرسانی هایی درباره موفقیت ها، موانع و نوآوری ها در بازسازی افغانستان را برای نظارت ارائه می کند. ستون های بغل میزی های مکمل شده و در حال انجام سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان که مربوط به این مساعی هستند را مشخص می کند. مطالب نشانی شده به بخش 1 جزئیات زیادتري ارائه میک نند.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان معلومات ارائه شده در این بخش را مطابق قانون عمومی 110-181 ارائه می کند که بر طبق آن هر راپور ريعوار سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به کانگرس درباره فعالیت های بازسازی افغانستان باید بشمول موارد ذیل باشد:

- تعهدات و مصرف منابع مالی اختصاص یافته
- بحث درباره قراردادها، قرضه ها، توافقنامه ها یا سایر میکانیزم های سازمان های دولتی امریکایی
- منابع مالی اختصاص یافته توسط کشورهای خارجی یا سازمان های بین المللی به پروگرام ها و پروژه های دولتی امریکا

موضوعات

این بخش چهار بخش فرعی دارد: وضعیت منابع مالی، امنیت، حکومتداری، انکشاف اقتصادی و اجتماعی.

بخش فرعی وضعیت منابع مالی پول های اختصاص یافته، تعهد شده و تأدیة شده برای بازسازی افغانستان بشمول منابع مالی امریکا و اعطآت بین المللی را تشریح می کند.

وضعیت سه بخش فرعی دیگر، منعکس کننده سه اصل پلان اجرائیوی و اولویت بندی اعلان شده توسط دولت افغانستان در یک کنفرانس بین المللی در جولای 2012 هستند.

بخش فرعی امنیت مساعی امریکا برای انکشاف نیروهای امنیت ملی افغانستان (اردو و پولیس ملی)، انتقال مسئولیت از قراردادی های امنیتی خصوصی و جنگ علیه تجارت مواد مخدر را تشریح می کند.

حکومتداری پیشرفت دولت به سوی حکومتداری خوب از طریق مساعی ایجاد ظرفیت، پروگرام های حاکمیت قانون و احترام به حقوق بشر، این بخش فرعی همچنان وضعیت صلح و آشتی ملی، کنترل دولتی در ولایات مختلف و مساعی مبارزه علیه فساد اداری را تشریح می کند.

بخش فرعی انکشاف اجتماعی و اقتصادی در مورد فعالیت های بازسازی بر اساس سکتور، مثل انرژی، معدن و خدمات صحتی بحث می کند. این بخش خلاصه ای از وضعیت اقتصاد و بروزرسانی پیشرفت در تنظیم شبکه های مالی، نایل آمدن به ثبات مالی و ارائه خدمات ضروری را ارائه می کند.

شيوه

بخش 3 از منابع آزاد و معلومات سازمان های امريكايي تهيه شده است. مراجع آنها در نوت های پايانی يا نوت های جدول ها و اشكال ذكر شده است. معلومات توسط سازمان های متعدد ارائه شده است لهذا اعداد مكن است تناقض داشته باشند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان نمی تواند معلوماتی غير از تفتيش ها يا حقیقات خود را تصدیق نماید. معلومات ارائه شده توسط سایر منابع ضرورتاً نشان دهنده نظر سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان نیستند. برای اطلاع از جزئیات تفتيش ها و حقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در این سه ماه به بخش 2 مراجعه کنید.

درخواست معلومات

درخواست معلومات یک سلسله سؤال از سازمان های امريكايي درباره مساعدت ها و فعالیت های آنها در پلان گذاری بازسازی و وضعیت اقدامات آنها در افغانستان است. سازمان های امريكايي که به آخرین درخواست معلومات جواب داده اند بشمول وزارتخانه های خارجه، دفاع، خزانه داری و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده هستند. سازمان های جواب دهنده یک پیش نویس از این بخش را دریافت می کنند تا بتوانند معلوماتی که برای این راپور ريعوار ارائه نموده اند را تصدیق نموده و یا درباره آنها نظر بدهند.

حقیقات آزاد

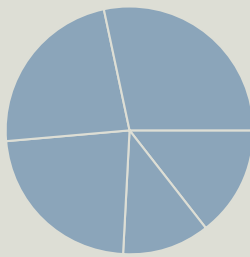
حقیقات آزاد بر اساس جدیدترین معلوماتی انجام می شود که از طریق منابع معتبر در اختیار عموم قرار می گیرد. منابع مورد استفاده بشمول سازمان های امريكايي ذکر شده در این درخواست معلومات، نیروهای بین المللی کمک به امنیت، سازمان ملل متحد (شعب مربوط)، صندوق بین المللی پول، بانک جهانی و وزارتخانه های افغان و سایر سازمان های دولتی هستند.

درک ترسیمه ها و مفهوم دیتا

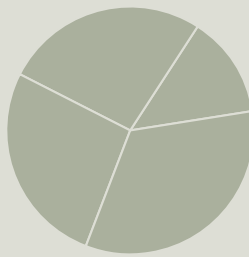
کلیه ترسیمه ها و جداول راپور این سه ماه، غیر از مواردی که در عناوین یا نوت ها مشخص گردیده است.

یونت ها برحسب ملیارد و ملیون

از آنجائیکه این راپور جزئیات منابع مالی به ملیون و ملیارد دالر را نشان می دهد برای جدا کردن این دو یونت در آن از یک جلوه بصری استفاده شده است. مبالغی که به ملیون دالر هستند به رنگ سبز و مبالغی که به ملیارد دالر هستند به رنگ آبی نشان داده شده اند.



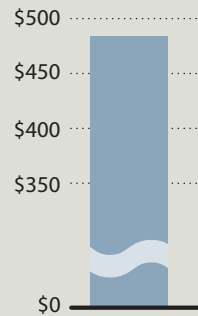
ترسیمه دایروی به ملیارد



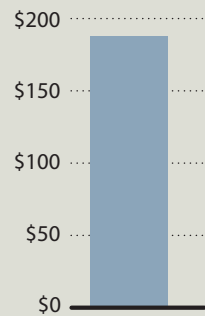
ترسیمه دایروی به ملیون

ترسیمه های ستونی

این راپور، منابع مالی و پروژه های مختلف با ارزشی از چند ملیون تا چند ملیارد دالر را بررسی می کند. برای نمایش خوبتر این اعداد به صورت گرافیکی، بعضی از لاین های گراف برای نشان دادن جمع از صفر تا یک عدد بزرگتر جدا شده اند.



ترسیمه فیه ای با فاصله در قیاس دالر



ترسیمه فیه ای بدون فاصله در قیاس

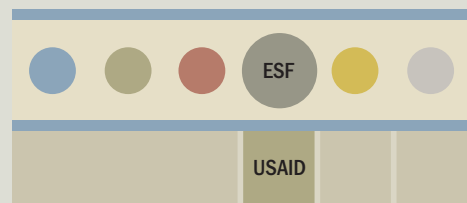
سالهای تقویمی و شمسی

افغانستان از تقویم هجری استفاده می کند که از سال 622 بعد از میلاد مسیح در تقویم میلادی آغاز می گردد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان سال های هجری شمسی را به معادل میلادی آنها تبدیل می کند. سال شمسی (SY) فعلی در افغانستان 1391 است. این سال در 21 مارچ 2012 آغاز شده و در 20 مارچ 2013 خاتمه می یابد. سال مالی دولت افغانستان سال شمسی بوده ولی سال مالی فعلی از 21 مارچ 2012 تا 31 دسمبر 2013 خواهد بود. این سال مالی نه ماهه به دولت افغانستان کمک می کند تا سال مالی خود را به 1 جنوری تا 31 دسمبر تبدیل نماید.



علامت های منابع مالی

علامت های منابع مالی، منابع مالی مختلفی که در متن در مورد آنها بحث شده را مشخص می کنند. سازمانی که مسئول مدیریت منابع مالی است در باکس ذیل نام منبع لیست شده است.



وضعیت منابع مالی

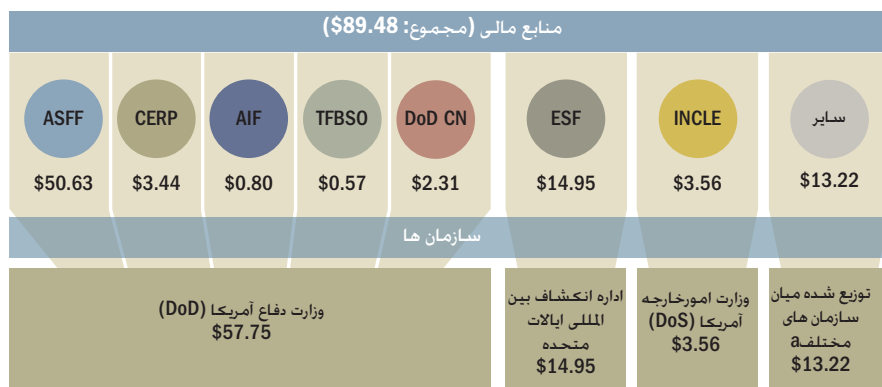
این بخش جزئیات وضعیت منابع مالی اختصاص یافته، تعهد شده و پرداخت شده برای فعالیت های بازسازی افغانستان را برای اتمام وظایف قانونی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ارائه می نماید. امریکا از سال مالی 2002 تا 30 جون 2012 حدود 89.42 میلیارد دالر به مساعدت های بشری و بازسازی در افغانستان اختصاص داده است. این مبلغ تقریباً به شکل ذیل تقسیم شده است:

- 52.15 میلیارد دالر برای امنیت
- 22.34 میلیارد دالر برای حکومتداری و انکشاف
- 6.00 میلیارد دالر برای مساعی مبارزه علیه مواد مخدر
- 2.37 میلیارد دالر برای مساعدت بشری
- 6.62 میلیارد دالر برای نظارت و عملیات

شکل 3.1 منابع مالی عمده امریکا که به این مساعی اختصاص یافته را نشان می دهد.

شکل 3.1

منابع مالی امریکا برای حمایت از مساعی بازسازی افغانستان (میلیارد دالر)



ASFF: صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان
CERP: پروگرام پاسخ اضطراری قوماندانان
AIF: صندوق زیربنای افغانستان
TFBSO: نیروی کاری عملیاتی تجارت و ثبات
DoD CN: فعالیت های جلوگیری از مصرف و مقابله با مواد مخدر وزارت دفاع امریکا
ESF: صندوق حمایت اقتصادی
INCLE: صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون
سایر: سایر منابع مالی

نوت: نمبر ها روند شده اند.

a. سازمان های مختلف به شمول وزارت عدلیه امریکا، وزارت امورخارجه امریکا، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، خزانه داری و مساعدت انکشافی ایالات متحده (USDA) هستند.

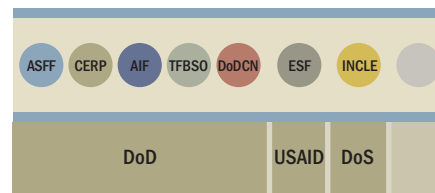
منابع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/20/2012، 7/18/2012، 7/16/2012، 7/2/2012، 6/26/2012، 10/14/2009 و 10/9/2009؛ وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/20/2012، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/9/2009 و 10/15/2010، 10/15/2010، 8/28/2012، وزارت عدلیه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/7/2009، وزارت زراعت امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 112-P.L. 111، 2011/5/4، 10-P.L. 112، 12/23/2011، 74-P.L. 112، 4/2009، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، 12/19/2009، 118-P.L. 111، 2010/29/10، 2010.

تامین منابع مالی امریکا برای بازسازی افغانستان

تا 30 جون 2012، مجموع منابع مالی اختصاص یافته به مساعدت های بشری و بازسازی در افغانستان حدود 89.48 میلیارد دالر بوده است. این مقدار را می توان به پنج بخش مختلف بازسازی تقسیم کرد: امنیت، حکومتداری و انکشاف، مبارزه با مواد مخدر، مساعدت های بشری و نظارت و عملیات. برای کسب معلومات مکمل در مورد اختصاص منابع مالی امریکا به ضمیمه B مراجعه کنید.

تا 30 جون 2012، مبالغ اختصاص یافته به مساعدت های بشری و بازسازی افغانستان در سال مالی 2012 به حدود 16.52 میلیارد دالر رسیده است که 18.5 فیصد زیاده تر از کل منابع مالی اختصاص یافته در سال مالی 2011 است. شکل 3.2 افزایش منابع مالی اختصاص یافته را بر اساس بخش های بودجی از سال مالی 2002 تا سال مالی 2012 نشان می دهد. این مقادیر نشان دهنده مبالغ راپوردهی شده توسط سازمان های مربوط و مبالغ اختصاص یافته بر اساس قانون هستند.

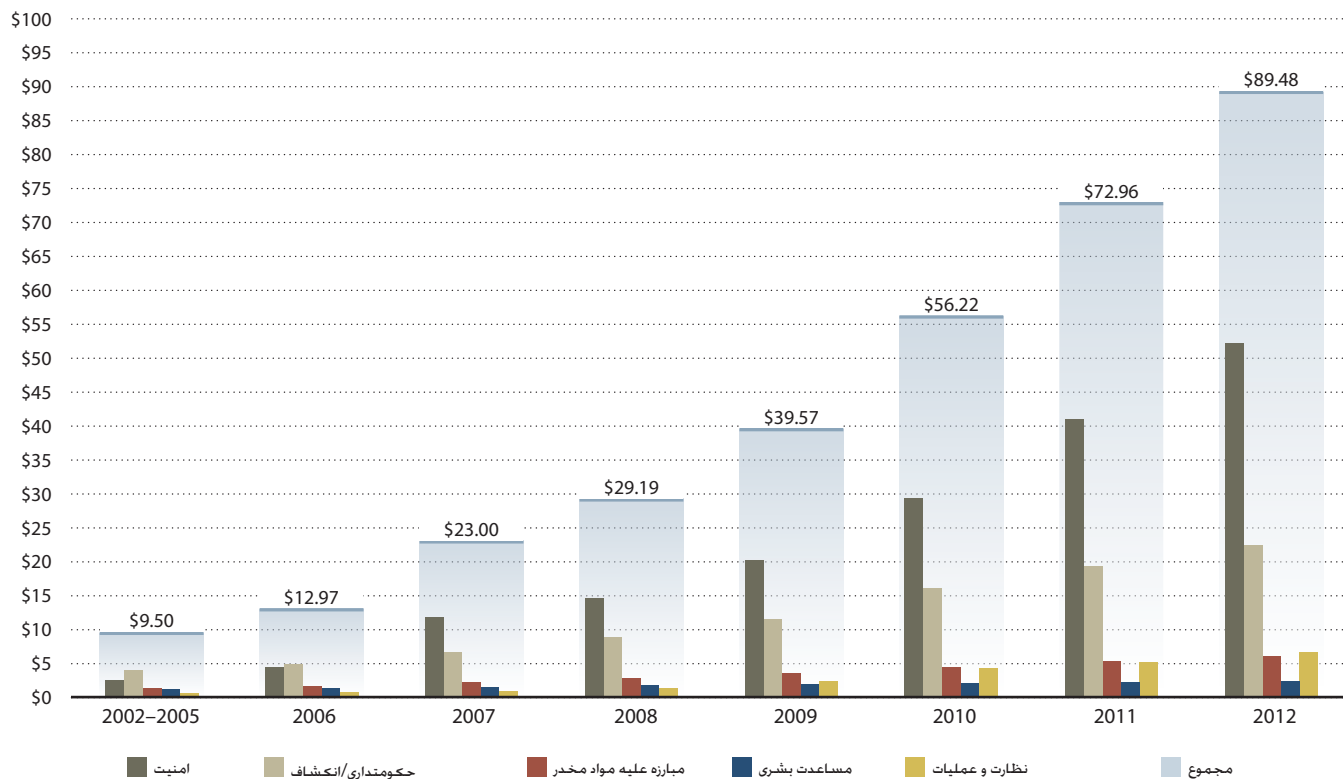
همانطور که در شکل 3.3 در صفحه مقابل نشان داده شده است، در سال مالی 2010، 2011 و 2012، کنگره بیش از 16 میلیارد دالر را به مساعدت های بشری و بازسازی اختصاص داده است. این



مبلغ تأمین شده توسط پنج صندوق عمده امریکایی حدود 85.2 فیصد (حدود 76.26 میلیارد دالر) از مجموع اعطای بازسازی افغانستان را از سال مالی 2002 تشکیل می دهد. از این مبلغ بیش از 75.8 فیصد (حدود 57.84 میلیارد دالر) تعهد شده و حدود 65.40 فیصد (نزدیک 49.86 میلیارد دالر) تأدیه شده است. جزئیات این صندوق ها در صفحات بعدی ارائه شده است.

شکل 3.2

مجموع منابع مالی اختصاص یافته بر اساس بخش تا 30 جون 2012 (میلیارد دالر)



نوت: تمبرها روند شده اند.

منابع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/14/2009، 6/26/2012، 7/2/2012، 7/16/2012، 7/18/2012، 7/20/2012، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/6/2012 و 7/13/2012، خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/9/2009 و 1/15/2010، 10/15/2010، 6/28/2012، وزارت عملیه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/7/2009، وزارت زراعت امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/2009، PL. 111، 2010/29/10، 112-PL. 111، 2011/5/4، 10-PL. 112، 12/23/2011، 74-112، اظهارنامه نشریاتی دفاعی سال مالی 2010.

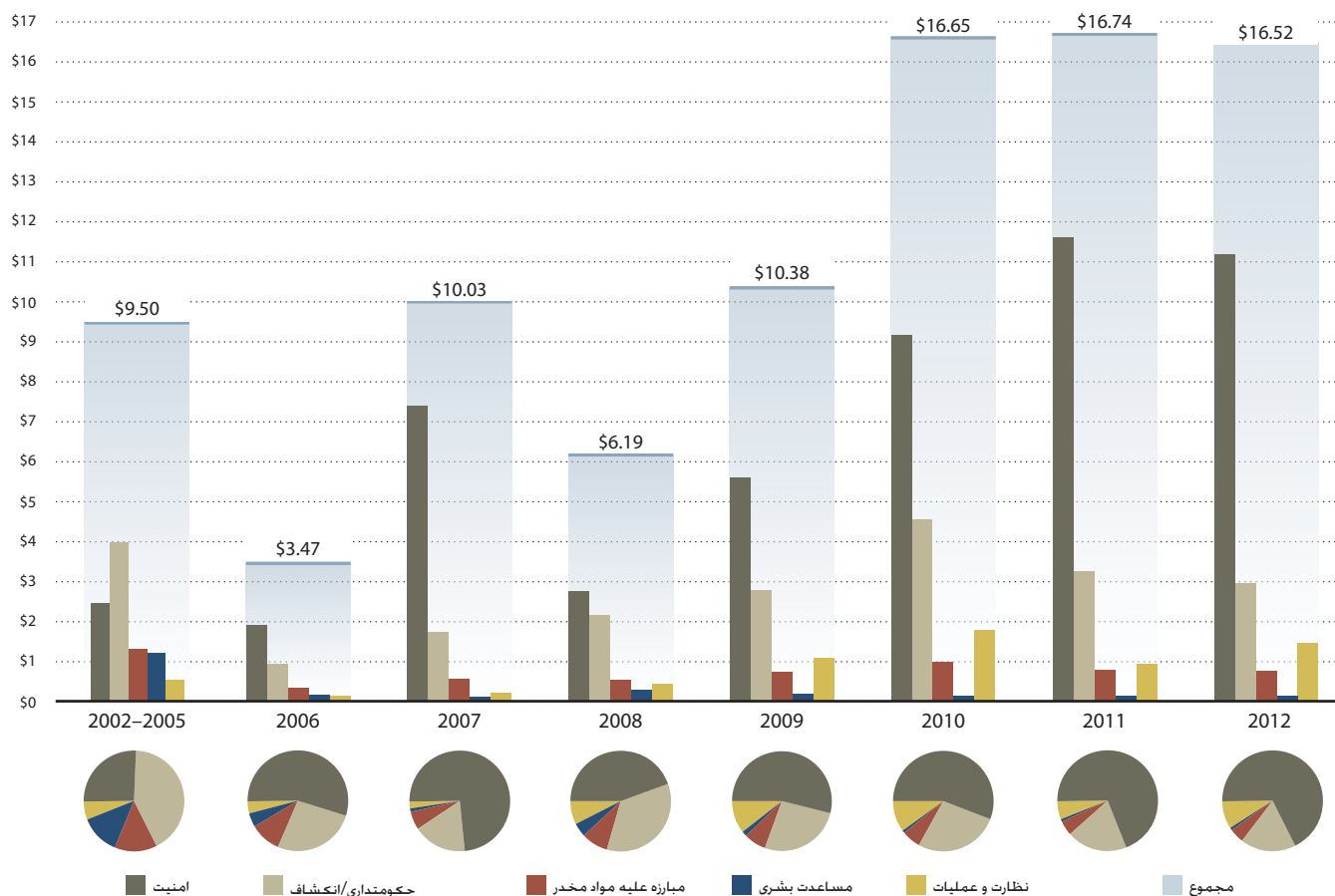
وضعیت منابع مالی

مقادیر مجموعاً حدوداً 55.8 فیصد از بیش از 89.48 میلیارد دلار اختصاص یافته از سال 2002 را تشکیل می دهند.

در تا سال مالی 2011، بخش عمده ای منابع مالی بازسازی سال مالی 2012 مصروف ایجاد، ترنینگ و تجهیز نیروهای امنیت ملی افغانستان گردید. از سال مالی 2006، تقریباً تمامی منابع مالی اختصاص یافته برای امنیت به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان اختصاص یافت. مبلغ 11.2 میلیارد دلار اختیای یافته به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان در سال مالی 2012 حدوداً 67.8 فیصد تمامی منابع مالی بازسازی سال مالی 2012 را تشکیل می دهد. با انتقال مسئولیت های امنیتی به نیروهای امنیت ملی افغانستان، منابع مالی صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان در حال تقلیل است.

شکل 3.3

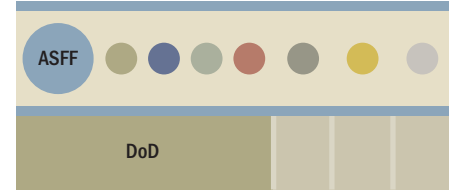
تخصیص منابع مالی بر اساس سال مالی، مقدار و بخش مالی (میلیارد دلار و فیصد)



نوت: تمبرها روند شده اند.

منابع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/20/2012، 7/18/2012، 7/16/2012، 7/2/2012، 6/26/2012، 10/14/2009، 2009/1/10، وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/13/2012 و 7/6/2012، خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/20/2012، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/9/2009 و 1/15/2010، 10/15/2010، 6/28/2012، وزارت عدلیه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/7/2009، وزارت زراعت امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، P.L. 4/2009، 2010، 12/19/2009، 118-P.L. 111، 2010/29/10، 112-P.L. 111، 2011/5/4، 10-P.L. 112، 12/23/2011، 74-112

مبالغ اختصاص یافته به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان در سال مالی 2012 بیش از 419.28 میلیون دالر نسبت به 11.62 میلیارد دالر اختصاص یافته به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان در سال مالی 2011 تقلیل یافته است.



صندوق نیروهای امنیتی افغانستان

کنگره صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان (ASFF) را برای تأمین تجهیزات، تدارکات، خدمات و ترنینگ و همچنان تعمیر، بازسازی و اعمار تأسیسات نیروهای امنیت ملی افغانستان را تأسیس نمود.¹⁷ سازمان اصلی مسئول تأسیس نیروهای امنیت ملی افغانستان، نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی-افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان است.¹⁸

قانون جامع بودجه 2012 مبلغ 11.20 میلیارد دالر را به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان اختصاص داد که مجموع منابع مالی اختصاص یافته به این صندوق تا 30 جون 2012 را به حدود 50.63 میلیارد دالر می‌رساند.¹⁹ تا 30 جون 2012 حدود 37.80 میلیارد دالر از این مبلغ تعهد شده که بیش از 33.50 میلیارد دالر آن تأدیه شده است.²⁰ شکل 3.4 مبالغ اختصاص یافته به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان را بر اساس سال مالی نشان می‌دهد.

وزارت دفاع آمریکا راپور داد که مجموع تعهدات تا 30 جون 2012 حدود 794.87 میلیون دالر نسبت به مجموع تعهد در 31 مارچ 2012 افزایش یافته است. منابع پرداخت شده تا 30 جون 2012 حدود

تعاریف منابع مالی صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان (ASFF)
وزارت دفاع منابع مالی صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان را به موجود، تعهد شده یا پرداخت شده تقسیم می‌کند.

موجود: مجموع پول موجود برای تعهدات

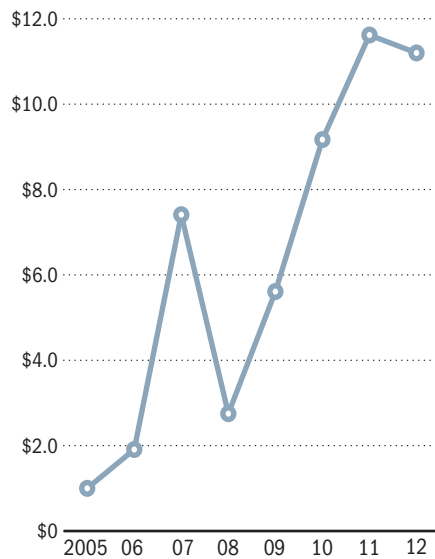
تعهدات: تعهدات تأدیه پول

مبالغ تأدیه شده: پولهایی که تأدیه شده

منبع: وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/13/2010.

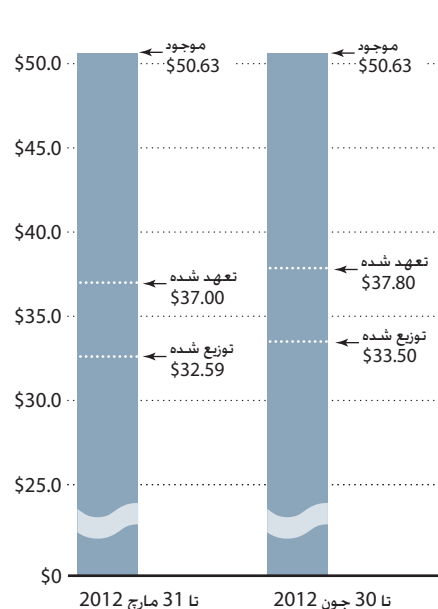
شکل 3.4

منابع مالی صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان، منابع مالی موجود در صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان بر اساس سال مالی (میلیارد دالر)



شکل 3.5

مقایسه کلی منابع مالی صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان، مقایسه کلی (میلیارد دالر)



نوت‌ها: نمبرها روند شده اند. معلومات وزارت دفاع آمریکا نشان دهنده تقلیل 1 میلیارد دالر منابع مالی اختصاص یافته به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان می‌باشند.

منابع: وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/15/2011، 10-L، 112، 2011/23/12، 74-PL، 112، 7/16/2012.

نوت‌ها: نمبرها روند شده اند. معلومات وزارت دفاع آمریکا نشان دهنده تقلیل 1 میلیارد دالر منابع مالی اختصاص یافته به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان می‌باشند.

منابع: وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2011/15/4، 10-PL، 112، 2011/23/12، 74-PL، 112، 2012/11/4، 2012/16/7.

911.93 میلیون دلار نسبت به منابع پرداخت شده تا 31 مارچ 2012 افزایش یافت.²¹ شکل 3.5 مقایسه کلی از مبالغ اختصاص یافته، تعهد شده و پرداخت شده برای صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان را نشان می دهد.

فعالیت های بودجه ای صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF)

وزارت دفاع آمریکا منابع مالی را به سه گروه فعالیت بودجه ای در صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان اختصاص می دهد:

- نیروهای دفاعی (اردوی ملی افغانستان یا ANA)
- نیروهای داخلی (پولیس ملی افغانستان یا ANP)
- فعالیت های مربوط (عمدتاً عملیات محابس)

منابع مالی هر گروه فعالیت بودجه ای همچنان به چهار گروه فعالیت فرعی تقسیم می شوند: زیربنا، تجهیزات و ترانسپورت، عملیات و تعلیم و نگهداری.²²

وزارت دفاع آمریکا تا 30 جون 2012 بیش از 33.50 میلیارد دلار را به مساعی نیروهای امنیت ملی افغانستان اختصاص داده است. از این مبلغ، حدود 21.70 میلیارد دلار به اردوی ملی افغانستان و حدود 11.64 میلیارد دلار به پولیس ملی افغانستان تأدیه گردیده است. مبلغ 0.17 میلیارد دلار باقیمانده به سایر فعالیت های مربوط اختصاص یافته است.²³

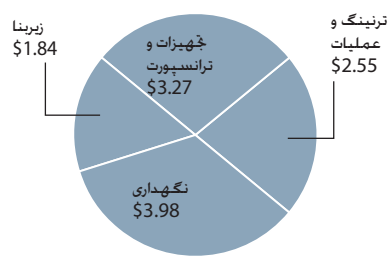
همانطور که در شکل 3.6 نشان داده شده، از منابع مالی اختصاص یافته به اردوی ملی افغانستان، بزرگترین بخش از آن - حدود 9.05 میلیارد دلار - مصروف حمایت از تجهیزات و ترانسپورت گردیده است. از منابع مالی تأدیه شده به پولیس ملی افغانستان، همانطور که در شکل 3.7 نشان داده شده، زیادترین مبلغ - حدود 3.98 میلیارد دلار - به حفظ و مراقبت اختصاص یافت.²⁴

منابع: وزارت دفاع آمریکا، "رهنمای M-7110.1-1 رهنمای بودجه وزارت دفاع"، در تاریخ 9/28/2009
صفحه 5، دسترسی 10/2/2009.

شکل 3.7

تأدیات صندوق نیروهای امنیتی افغانستان برای پولیس ملی افغانستان
بر اساس گروه فرعی فعالیت، سال مالی 2005 - 2012
جون 2012 (میلیارده دلار)

مجموع: \$11.64



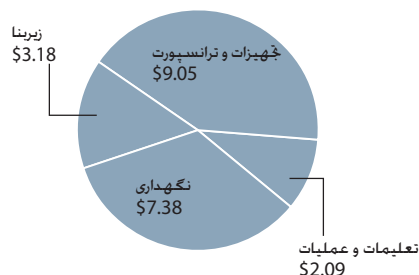
نوت: نمبرها روند شده اند.

منبع: وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2012/16/7.

شکل 3.6

تأدیات صندوق نیروهای امنیتی افغانستان برای اردوی ملی افغانستان
بر اساس گروه فرعی فعالیت، سال مالی 2005 - 2012
جون 2012 (میلیارده دلار)

مجموع: \$21.70



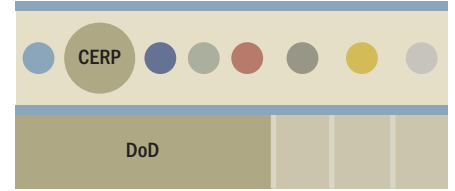
نوت: نمبرها روند شده اند.

منبع: وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2012/16/7.

پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان

پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP) به قوماندانان امریکایی در افغانستان اجازه می دهد با حمایت از پروگرام های ضروری برای مردم محلی، اجراءات اضطراری برای حل معضلات بشری انجام دهند. منابع مالی این پروگرام برای اجرای پروژه های کوچک در نظر گرفته شده اند که مصارف آنها کمتر از 500,000 دالر است.²⁵ پروژه هایی که مصارف آنها از 1 میلیون دالر بیشتر باشند نیز اجازه داده شده است ولی باید قوماندان قوماندانی مرکزی امریکا آنها را تصدیق نماید و پروژه های با مبلغ بیش از 5 میلیون دالر ضرورت به تصدیق معاون وزیر دفاع دارند. پروژه های پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان نباید بزرگتر از 20 میلیون دالر باشند.²⁶

وزارت دفاع امریکا راپور داد که تا تاریخ 30 جون 2012 مجموع منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان حدود 3.44 میلیارد دالر بوده است.²⁷ وزارت دفاع امریکا راپور داد که از این مبلغ حدود 2.22 میلیارد دالر تعهد شده که از این مبلغ حدود 2.08 میلیارد دالر آن تأدیه شده است.²⁸ Figure 3.8 منابع مالی اختصاص یافته به پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان را بر اساس سال مالی نشان می دهد. وزارت دفاع امریکا راپور داد که مجموع تعهدات تا 30 جون 2012 حدود 13.05 میلیون دالر نسبت به مجموع تعهدات تا 31 مارچ 2012 افزایش یافته است. مبالغ پرداخت شده تا 30 جون 2012 حدود 52.52 میلیون دالر نسبت به مبالغ پرداخت شده تا 31 مارچ 2012 افزایش یافت.²⁹ شکل 3.9 مقایسه کلی از مبالغ اختصاص یافته، تعهد شده و پرداخت شده به پروژه های پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان را نشان می دهد.



پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP)
دفتر مدیریت و بودجه امریکا منابع اختصاص یافته به پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان را راپوردهی نمود.

اختصاص یافته: مجموع پول موجود برای تعهدات وزارت دفاع امریکا منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان را به موجود، تعهد شده یا پرداخت شده تقسیم می کند.

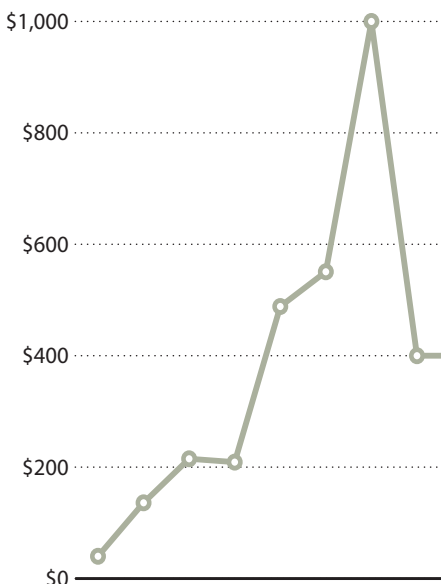
اختصاص یافته: مجموع پول موجود برای تعهدات تعهدات: تعهدات تأدیه پول

مبالغ تأدیه شده: پولهایی که تأدیه شده

منابع: دفتر مدیریت و بودجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/19/2010، وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/14/2010.

شکل 3.8

تخصیص منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان بر اساس سال مالی (میلیون دالر)

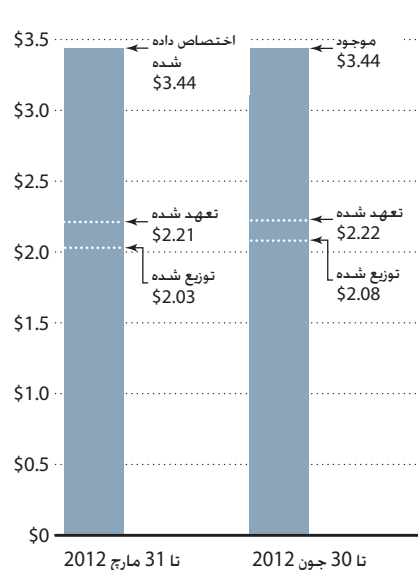


نوت ها: نمبر ها روند شده اند. معلومات ممکن است بشمول انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد. معلومات راپوردهی شده توسط وزارت دفاع امریکا ارائه شده اند.

منابع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2011/23/12، 74-PL 112، 2012/16/7، دفتر مدیریت و بودجه، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2011/15/4، 10-PL 112، 4/17/2012.

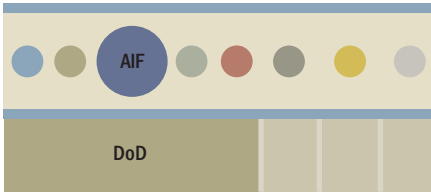
شکل 3.9

منابع مالی صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان، مقایسه کلی (میلیارد دالر)



نوت ها: نمبر ها روند شده اند. معلومات ممکن است بشمول انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد. معلومات راپوردهی شده توسط وزارت دفاع امریکا ارائه شده اند.

منابع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2012/16/7 و 2011/23/12، 74-PL 112، 2012/30/5، دفتر مدیریت و بودجه، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2011/15/4، 10-PL 112، 2011/30/5.



صندوق زیربناهای افغانستان

قانون اجازه دفاع ملی ایک اسکلتون برای سال مالی 2011، صندوق زیربناهای افغانستان (AIF) را برای تأمین منابع مالی پروژه های بزرگ و با اولویت زیاد که از مساعی نظامی- غیر نظامی امریکا حمایت می کنند تأسیس نمود. سی روز قبل از تعهد نمودن و یا مصرف نمودن منابع مالی صندوق زیربناهای افغانستان برای یک پروژه، وزیر دفاع باید جزئیات پروژه پیشنهادی بشمول یک پلان برای حفظ آن و شرح طرح حمایت آن از ستراتیژی مبارزه علیه شورش در افغانستان به کنگره ارائه نماید.³⁰

قانون جامع بودجه 2012 مبلغ 400 میلیون دالر را به AIF اختصاص داد که مجموع منابع مالی اختصاص یافته به این صندوق را به 800 میلیون دالر می رساند. وزارت دفاع امریکا راپور داد که تا 30 جون 2012 حدود 353.40 میلیون دالر از این مبلغ تعهد شده است که از این مقدار حدود 41.28 میلیون دالر آن تأدیه شده است.³¹ شکل 3.10 منابع مالی اختصاص یافته به AIF را بر اساس سال مالی نشان می دهد.

وزارت دفاع امریکا راپور داد که مجموع تعهدات تا 30 جون 2012 حدود 82.20 میلیون دالر نسبت به مجموع تعهدات تا 31 مارچ 2012 افزایش یافته است. مبالغ پرداخت شده تا 30 جون 2012 حدود 13.18 میلیون دالر نسبت به مبالغ پرداخت شده تا 31 مارچ 2012 افزایش یافت.³² شکل 3.11 مقایسه کلی از مبالغ اختصاص یافته، تعهد شده و پرداخت شده به پروژه های AIF را نشان می دهد.

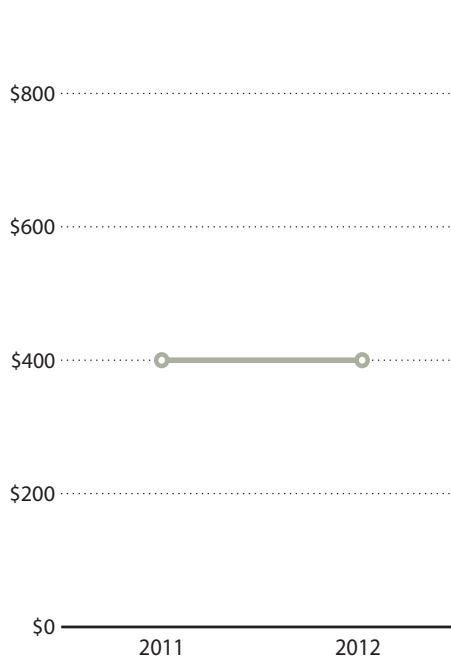
توضیح کلمات مربوط به صندوق زیربناهای افغانستان
وزارت دفاع امریکا منابع مالی صندوق زیربناهای افغانستان را به موجود، تعهد شده یا تأدیه شده تقسیم می کند.

اختصاص یافته: مجموع پول موجود برای تعهدات تعهدات: تعهدات تأدیه پول مبالغ تأدیه شده: پولهایی که تأدیه شده

منبع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/13/2010.

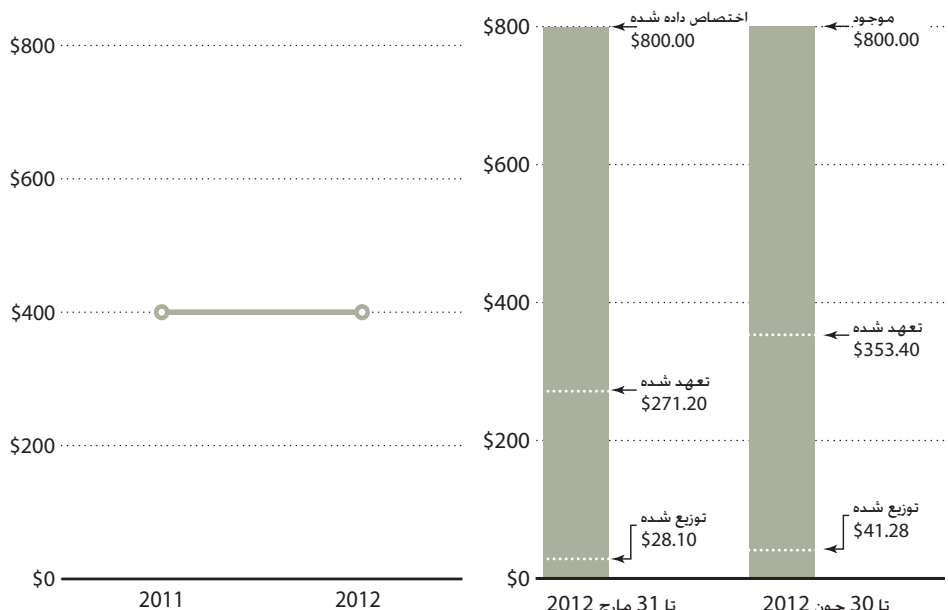
شکل 3.10

تخصیص منابع مالی AIF (میلیون دالر)



شکل 3.11

منابع مالی AIF، مقایسه کلی (میلیارد دالر)



نوت ها: نبر ها روند شده اند. معلومات بكن است بشمول انتقالات انجام شده بين موسسات نيز باشد.

منابع: 112-PL 112، 2011/23/12، 74-PL 112، 2011/15/4، 10-PL 112.

نوت ها: نبر ها روند شده اند. معلومات بكن است بشمول انتقالات انجام شده بين موسسات نيز باشد.

منابع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2012/18/7، 2012/20/7، 2012/17/1 و 2011/15/4، 10-PL 112، 2011/23/12، 74-PL 112.

تفتیش های مالی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

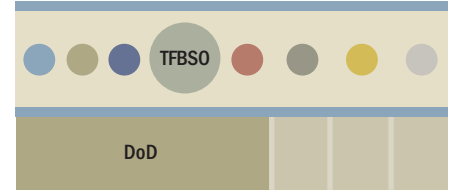
سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در یکی از میزهای های مکمل شده خود در این سه ماه، هماهنگی بین سازمانی و حفظ پروژه ها در پروگرام زیربناهای افغانستان (AIP) که توسط AIF پشتیبانی می شود تمرکز می کند. برای کسب معلومات زیادتیر به بخش 2، صفحه 25 مراجعه کنید.

نیروی کاری عملیاتی تجارت و ثبات

نیروی کاری عملیاتی تجارت و ثبات (TFBSO) در جون 2006 تأسیس گردید و چندین سال در عراق فعال بود. در سال 2010، نیروی کاری عملیاتی تجارت و ثبات با هدف ایجاد ثبات و مبارزه علیه شورش با انگیزه های اقتصادی از طریق تقلیل بیکاری و ایجاد فرصت های اقتصادی برای مردم افغانستان در این کشور شروع به کار نمود. پروژه های نیروی کاری عملیاتی تجارت و ثبات بشمول سرمایه گذاری های خصوصی، انکشاف صنعتی، بانکداری و انکشاف سیستم مالی، تنوع و احیای زراعی و انکشاف منابع انرژی هستند.³³

برای سال مالی 2012 نیروی کاری عملیاتی تجارت و ثبات حدود 257.62 میلیون دالر بودجه دریافت نمود که مجموع منابع مالی تعهد شده برای این نیروی کاری را به حدود 571.11 میلیون دالر رساند.³⁴ تا 30 جون 2012 حدود 429.09 میلیون دالر از این مبلغ تعهد شده که حدود 195.97 میلیون دالر آن تأدیه شده است.³⁵ شکل 3.12 مبالغ اختصاص یافته به نیروی کاری عملیاتی تجارت و ثبات را بر اساس سال مالی نشان می دهد.

وزارت دفاع امریکا راپور داد که مجموع تعهدات تا 30 جون 2012 حدود 69.40 میلیون دالر نسبت به مجموع تعهد در 31 مارچ 2012 افزایش یافته است. منابع پرداخت شده تا 30 جون 2012 حدود 30.52 میلیون دالر نسبت به منابع پرداخت شده تا 31 مارچ 2012 افزایش یافت.³⁶ شکل 3.13 مقایسه کلی از مبالغ اختصاص یافته، تعهد شده و پرداخت شده برای پروژه های نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات را نشان می دهد.



کلمات مربوط به صندوق های نیروی کاری تجارت و ثبات وزارت دفاع امریکا در افغانستان
وزارت دفاع امریکا منابع مالی نیروی کاری تجارت و ثبات وزارت دفاع امریکا در افغانستان را به موجود، تعهد شده یا تأدیه شده تقسیم می کند.

اختصاص یافته: مجموع پول موجود برای تعهدات

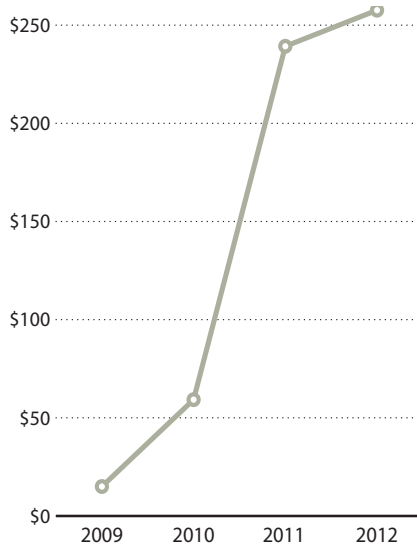
تعهدات: تعهدات تأدیه پول

مبالغ تأدیه شده: پولهایی که تأدیه شده

منبع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/13/2010.

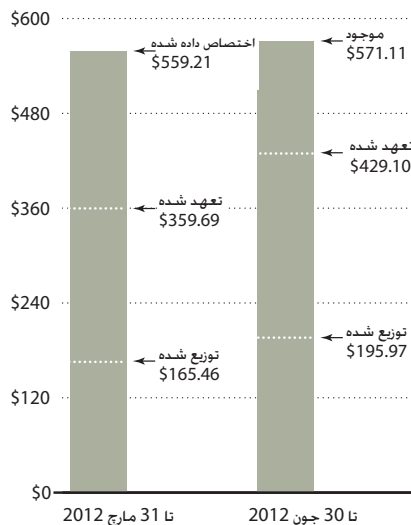
شکل 3.12

منابع مالی نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات (میلیون دالر)



شکل 3.13

مقایسه کلی منابع مالی نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات (میلیون دالر)

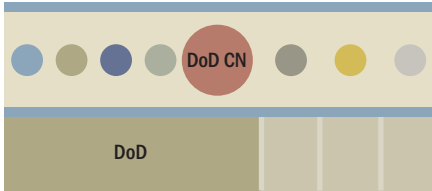


نوت ها: نمبر ها روند شده اند. معلومات ممکن است بشمول انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد.

منابع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2011/23/12، 10-PL، 112، 2011/15/4-PL، 112، 2012/30/3 و 2012/2/7.

نوت ها: نمبر ها روند شده اند. معلومات ممکن است بشمول انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد.

منابع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2011/23/12، 74-PL، 112، 2012/2/7، 10-PL، 112، 2011/15/4-PL، 112، 2011/15/4.



فعالیت های جلوگیری از مصرف و مقابله با مواد مخدر وزارت دفاع امریکا

منابع مالی فعالیت های جلوگیری از مصرف و مقابله علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا (DoD CN) با مبارزه علیه جارت مواد مخدر و فعالیت های وابسته به آن از مساعی ثبات افغانستان حمایت می کند. صندوق جلوگیری از مصرف و مقابله علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا (DoD CN) با حمایت از عملیات نظامی علیه قاچاقبران، انکشاف عملیات های مبارزه علیه مواد مخدر و ایجاد ظرفیت در سازمان های اعمال قانون افغانستان - بشمول پولیس سرحدات افغانستان - از طریق ترنینگ تخصصی و تأمین تجهیزات و تأسیسات به مساعی مبارزه علیه مواد مخدر مساعدت می کند.³⁷

منابع مالی مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا توسط کانگرس به یک بودجه واحد برای تمامی خدمات نظامی اختصاص می یابند. برای افزایش انعطاف پذیری اجرائی، منابع مالی از حساب انتقالی مرکزی مبارزه علیه مواد مخدر به خدمات نظامی و سازمان های دفاعی در سال اجرائی منتقل می شوند. ادارات و سازمان ها دارای سیستم های محاسبه داخلی جهت رهگیری تعهدات مربوط به انتقال منابع مالی هستند. در نتیجه، وزارت دفاع امریکا موجودی حسابهای مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا را به طور یکجا بشمول مبالغ اختصاص یافته، تعهد شده و تأدیه شده برای هر سال مالی راپوردهی می کند.³⁸

اصطلاحات مربوط به صندوق های مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا

وزارت دفاع امریکا منابع مالی صندوق های CN وزارت دفاع امریکا را به موجود، تعهد شده یا پرداخت شده تقسیم می کند.

اختصاص یافته: مجموع پول موجود برای تعهدات

تعهدات: تعهدات تأدیه پول

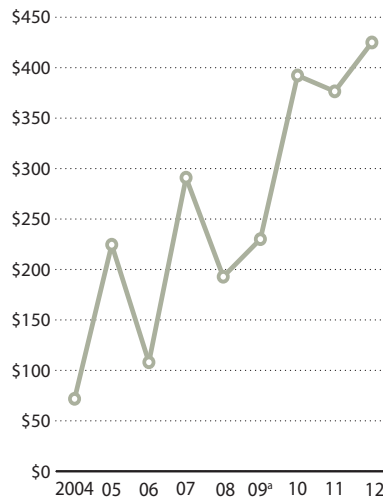
مبالغ تأدیه شده: پولهایی که تأدیه شده

منبع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/13/2010.

در تاریخ 30 جون 2012 وزارت دفاع امریکا راپور داد که مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا حدود 424.99 میلیون دالر برای افغانستان در سال مالی 2012 اختصاص داده است که کل منابع مالی

شکل 3.14

تخصیص منابع مالی مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا بر اساس سال مالی (ملیون دالر)



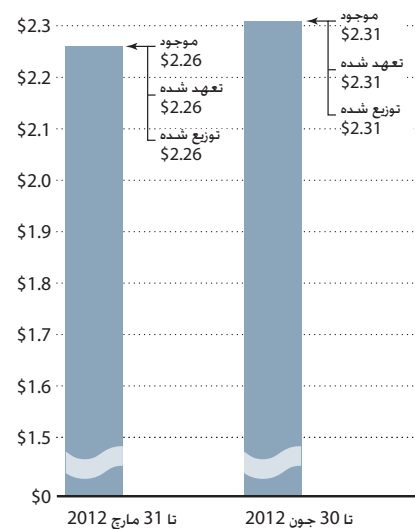
نوت ها: نمبر ها روند شده اند. معلومات ممکن است بشمول انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد.

الف. معلومات بروزسانی شده سبب تقلیل مبالغ اختصاص یافته گردیدند.

منبع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2012/26/6.

شکل 3.15

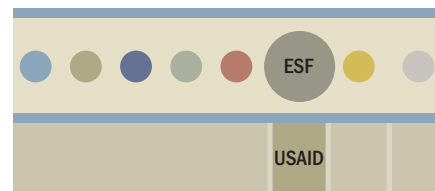
منابع مالی مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا، مقایسه کلی (ملیارد دالر)



نوت: نمبر ها روند شده اند. معلومات ممکن است بشمول انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد.

منابع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2012/17/4 و 2012/26/6.

اختصاص یافته از سال مالی 2004 را به 2.31 میلیارد دالر می‌رساند.³⁹ شکل 3.14 مبالغ اختصاص یافته توسط مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا را بر اساس سال مالی نشان می‌دهد و شکل 3.15 مبالغ اختصاص یافته، تعهد شده و تأدیه شده برای پروژه های مبارزه علیه مواد مخدر وزارت امورخارجه امریکا را مقایسه می‌کند.



صندوق حمایت اقتصادی

پروگرام های صندوق حمایت اقتصادی با مساعدت به کشورها در زمینه مسائل سیاسی کوتاه مدت، بلند مدت، اقتصادی و امنیتی به پیشبرد منافع امریکا کمک می‌کنند. پروگرام های صندوق حمایت اقتصادی بشمول حمایت از مقابله با تروریسم، انکشاف اقتصاد ملی، انکشاف سیستم های عدلیه مؤثر و مستقل و حمایت از دولت شفاف و جوابده است.⁴⁰

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور داد که تا 30 جون 2012 مجموع منابع مالی اختصاص یافته به صندوق حمایت اقتصادی بیش از 14.95 میلیارد دالر بوده است. از این مبلغ، تقریباً 11.71 میلیارد دالر تعهد شده که حدود 9.50 میلیارد دالر آن تأدیه شده است.⁴¹ شکل 3.16 مبالغ اختصاص یافته به صندوق حمایت اقتصادی را بر اساس سال مالی نشان می‌دهد.

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور داد که مجموع تعهدات تا 30 جون 2012 حدود 240.70 میلیون دالر نسبت به مجموع تعهدات تا 31 مارچ 2012 افزایش یافته است. مبالغ پرداخت شده تا 30

تعاریف صندوق حمایت اقتصادی (ESF)

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده منابع مالی صندوق حمایت اقتصادی را به اختصاص یافته، تعهد شده یا پرداخت شده تقسیم می‌کند.

اختصاص یافته: مجموع پول موجود برای تعهدات

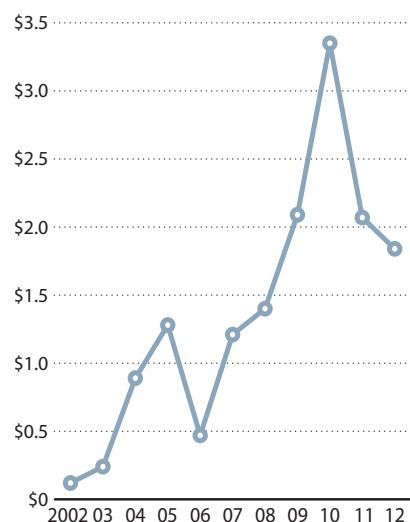
تعهدات: تعهدات تأدیه پول

مبالغ تأدیه شده: پولهایی که تأدیه شده

منابع: دفتر مدیریت و بودجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/19/2010، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/15/2010.

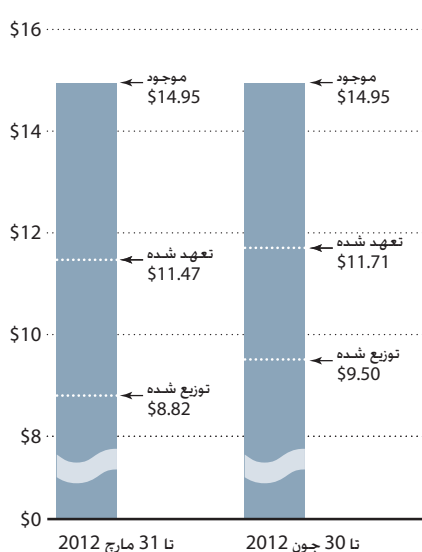
شکل 3.16

تخصیص منابع مالی صندوق حمایت اقتصادی بر اساس سال مالی (میلیارد دالر)



شکل 3.17

منابع مالی صندوق حمایت اقتصادی، مقایسه کلی (میلیارد دالر)

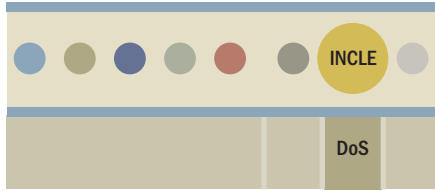


نوت ها: نمبر ها روند شده اند. معلومات ممکن است بشمول انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد.

منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2012/28/6.

نوت ها: نمبر ها روند شده اند. معلومات ممکن است بشمول انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد.

منابع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2012/3/4 و 2012/28/6.



جون 2012 حدود 683.75 میلیون دالر نسبت به مبالغ پرداخت شده تا 31 مارچ 2012 افزایش یافت.⁴² شکل 3.17 مقایسه کلی از مبالغ اختصاص یافته، تعهد شده و پرداخت شده به پروگرام های صندوق حمایت اقتصادی را نشان می دهد.

مبارزه بین المللی علیه مواد مخدر و اعمال قانون

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون امریکا (INL) یک حساب (حساب صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون (INCLE)) را برای پیشرفت حاکمیت قانون و مبارزه علیه تولید و قاچاقبری مواد مخدر مدیریت می کند. صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون (INCLE) از پروگرام های متعدد دفتر مبارزه علیه مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون بشمول پولیس، مبارزه علیه مواد مخدر و عدلیه و حاکمیت قانون حمایت می کند.⁴³

وزارت امور خارجه امریکا راپور داد که تا 30 جون 2012 مجموع منابع مالی اختصاص یافته به صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون به حدود 3.56 میلیارد دالر رسیده است. شکل 3.18 مبالغ اختصاص یافته توسط صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون را بر اساس سال مالی نشان می دهد. از این مبلغ، حدود 3.02 میلیارد دالر تعهد شده که حدود 2.12 میلیارد دالر آن نقد شده است.⁴⁴

تعاریف دفتر مبارزه با مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون
دفتر مبارزه با مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون منابع مالی صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون و دیگر صندوق های کنترل مواد مخدر و اعمال قانون را به اختصاص یافته، تعهد شده و یا پرداخت شده تقسیم می کند.

اختصاص: مجموع پول موجود برای تعهدات

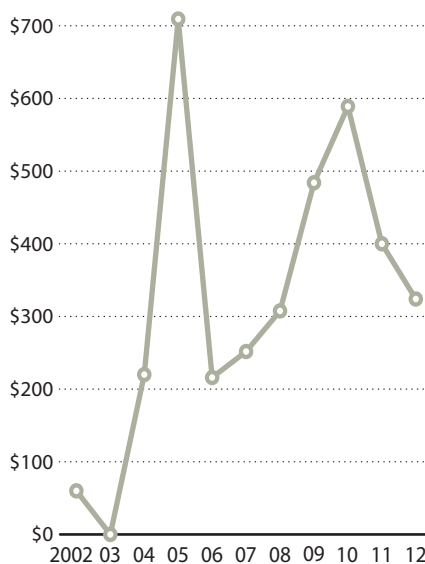
تعهدات: تعهدات تأدیه پول

نقد شده: پولهایی که تأدیه شده

منبع: وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/9/2010.

شکل 3.18

تخصیص منابع مالی صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون بر اساس سال مالی (میلیون دالر)

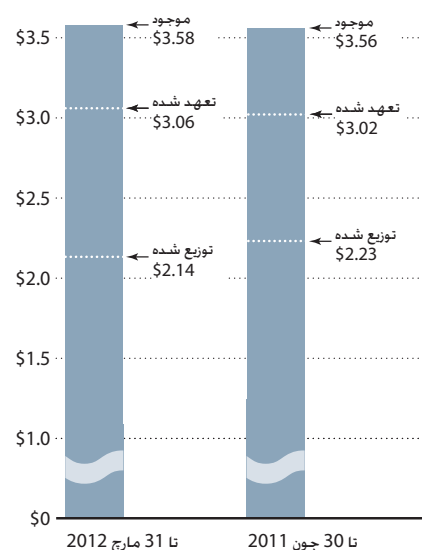


نوت ها: نمبر ها روند شده اند. معلومات ممکن است بشمول انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد. معلومات منعکس کننده سه اصلاحیه هستند: دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون مجدداً مبلغ 16.2 میلیون دالر که در سال مالی 2006 تعهد نشده بود را به سال مالی 2009 تا 2014 اختصاص داد. ارزیابی دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون از منابع مالی نقد نشده منجر به عدم تعهد این منابع مالی گردید. اصلاحات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان منجر به تقلیل مبالغ راپوردهی شده در سه ماه قبل گردید.

منبع: وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2012/13/7.

شکل 3.19

منابع مالی صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون، مقایسه کلی (میلیارد دالر)



نوت ها: نمبر ها روند شده اند. معلومات ممکن است بشمول انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد. معلومات منعکس کننده سه اصلاحیه هستند: دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون مجدداً مبلغ 16.2 میلیون دالر که در سال مالی 2006 تعهد نشده بود را به سال مالی 2009 تا 2014 اختصاص داد. ارزیابی دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون از منابع مالی نقد نشده منجر به عدم تعهد این منابع مالی گردید. اصلاحات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان منجر به تقلیل مبالغ راپوردهی شده در سه ماه قبل گردید.

منبع: وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2012/13/7.

وزارت امور خارجه امریکا راپور داد که مجموع تعهدات تا 30 جون 2012 بیش از 45.12 ملیون دالر نسبت به مجموع تعهدات در 3031 مارچ 2012 تقلیل یافته است. مجموع منابع نقد شده تا 30 جون 2012 حدود 87.49 ملیون دالر نسبت به منابع نقد شده تا 31 مارچ 2012 افزایش یافت.⁴⁵ شکل 3.19 مقایسه کلی از مبالغ اختصاص یافته، تعهد شده و تأدیه شده برای پروژه های صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون را نشان می دهد.

منابع مالی بین المللی برای بازسازی افغانستان

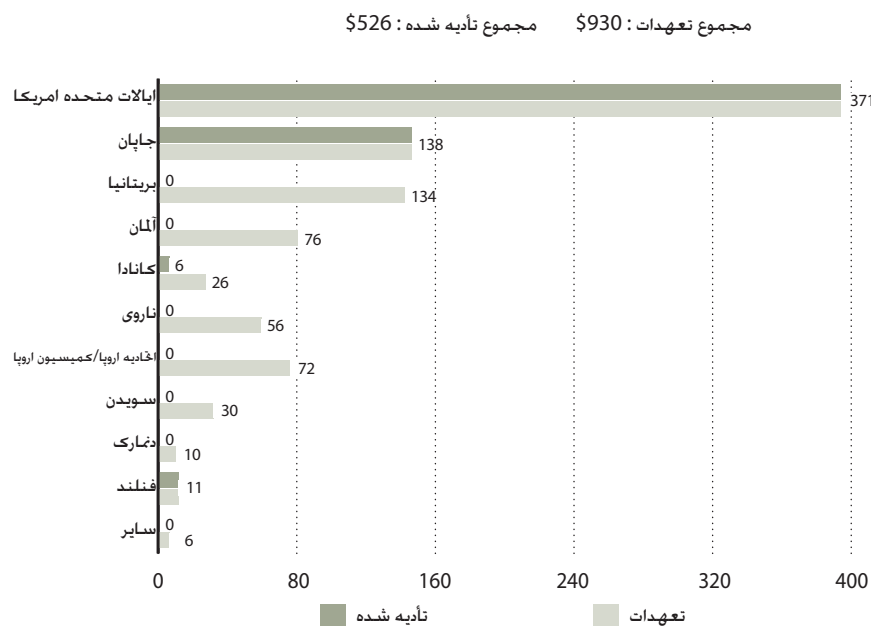
جامعه بین المللی مبالغ زیادی را علاوه بر امریکا به مساعدت های بشتری و حمایت از مساعی بازسازی افغانستان اختصاص داده است. همانطور که در راپورهای ریعوار قبلی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردید، بخش عمده ای از منابع مالی بین المللی توسط این صندوق های وجه امانت اداره می شوند. اعطاتی که از طریق میکانیزم صندوق های وجه امانت پرداخت می شوند، جمع آوری شده و مصروف فعالیت های بازسازی می شوند. دو صندوق وجه امانت اصلی بشمول صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان (ARTF) و صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان (LOTFA) هستند.⁴⁶

مساعدت به صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان

بزرگترین سهم اعطآت بین المللی به بودجه های انکشافی و عملیاتی افغانستان از طریق صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان انجام می شوند. بانک جهانی راپور داد که از سال 2002 تا 20 جون

شکل 3.20

تعهدات صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان برای سال شمسی 1391، تا 20 جون 2012 بر اساس مساعدت کنندگان (ملیون دالر)



نوت ها: نمبرها روند شده اند. سال شمسی 1391 = 2012/1/3 - 2012/31/12. وقتی که سال مالی به جنوری-دسامبر منتقل شود. منبع: بانک جهانی. "صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان: راپور مدیر زمینه وضعیت مالی تا 20 جون 2012". صفحه 1.

امنیت

تا 30 جون 2012، کنگره بیش از 52.1 میلیارد دالر را مصروف حمایت از نیروهای امنیت ملی افغانستان نموده است. بخش عمده ای از این منابع مالی (50.6 میلیارد دالر) از طریق صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان (ASFF) و قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان (CSTC-A) اختصاص یافت. مقصد این منابع مالی، تأسیس، تجهیز، ترنینگ و حفظ نیروهای امنیت ملی افغانستان بشمول اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان است. از 50.6 میلیارد دالر اختصاص یافته به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان، تا 31 مارچ 2012 حدود 37.8 میلیارد دالر آن تعهد شده و 33.5 میلیارد دالر آن تأدیه شده است.⁵⁹

یقین حاصل نمودن از ایجاد یک ماحول امن و پایدار یکی از اجزای مهم مساعی بازسازی امریکا است. عدم وجود امنیت سبب محدود شدن قابلیت دولت افغانستان برای ارائه خدمات به مردم و انکشاف اقتصادی ملی می گردد. این بخش در مورد ارزیابی های نیروهای امنیت ملی افغانستان و وزارتخانه های دفاع و داخله، نگاه اجمالی بر مصرف منابع مالی امریکا برای ایجاد، تجهیز، ترنینگ و حفظ نیروهای امنیت ملی افغانستان و بروزرسانی مساعی مبارزه علیه کشت و تجارت مواد مخدر غیر قانونی در افغانستان بحث می کند.

وقایع مهم در این سه ماه

در تاریخ 20 و 21 می 2012، رؤسای جمهور افغانستان و کشورهای مساعدت کننده به نیروی های بین المللی کمک به امنیت سازمان پیمان اتلانتیک شمالی (آیساف) برای تجدید "تعهد خود به استقلال، امنیت و دیموکراسی در افغانستان" در شیکاگو ملاقات نمودند. اشتراک کنندگان اعلان نمودند که کشورهای آنها بعد از پایان مأموریت آیساف در سال 2014 متعهد به همکاری بر اساس "برابری و علاقمندی های مشترک" هستند. در این سه ماه چندین توافقنامه دوجانبه بین کشورهای همکار آیساف و افغانستان در مراحل مختلف قرار داشته است.⁶⁰

در این اجلاس، متحدان سازمان پیمان اتلانتیک شمالی و شرکای آیساف همچنان بر تعهد خود برای حمایت از انکشاف و ثبات مالی نیروهای امنیت ملی افغانستان بعد از سال 2014 تأکید نمودند. دولت افغانستان با مشوره جامعه بین المللی پلان هایی را برای تقلیل تعداد قوای نیروهای امنیت ملی افغانستان از 352,000 نفر به تعداد قابل حفظ در شرایط آینده تهیه نموده است. مدل فعلی 228,500 نفر با بودجه تخمینی سالانه 4.1 میلیارد دالر را در نظر گرفته است.⁶¹

اشتراک کنندگان در این اجلاس اعلان نمودند که با انکشاف اقتصاد افغانستان و افزایش عواید دولت، سهم سالانه افغانستان از مصارف حفظ نیروهای امنیت ملی افغانستان به طور مداوم از حداقل 500 میلیون دالر در سال 2015 به تأمین مکمل مصارف حداکثر تا سال 2024 خواهد رسید.

انتظار می رود مساعدت کنندگان بین المللی با به نتیجه رسیدن این پروسس، اعطای خود را تقلیل بدهند.⁶²

1 میلیارد دلار از مصارف صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان مجدداً پلان گذاری شد

در این سه ماه، وزارت دفاع امریکا 1 میلیارد دلار از منابع مالی صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان در سال مالی 2012/2011 را برای جبران کمبود 3.4 میلیارد دلار به علت افزایش مصارف مواد سوخت، به صندوق سرمایه کاری دفاعی منتقل نمود. در بودجه سال مالی 2012 رئیس جمهور، مصارف مواد سوخت بر اساس 115.49 دالرفی بیرل پلان گذاری شده ولی وزارت دفاع امریکا اعلان نمود که مصارف مواد سوخت در سال مالی 2012 برابر با 152 دالرفی بیرل بوده است. وزارت دفاع امریکا تشریح نمود که "منابع مالی برای انتقال موجود است چون ضروریات ترنینگ و تجهیز نیروهای امنیت ملی افغانستان مرتباً تغییر یافته و منابع مالی سال های قبل برای تأمین ضروریات فعلی موجود هستند."⁶³

پیشرفت انتقال مسئولیت تأمین امنیت

به گفته وزارت دفاع امریکا، انتقال مسئولیت تأمین امنیت به نیروهای امنیت ملی افغانستان تا آخر سال 2014 که در کنفرانس سازمان پیمان اتلانتیک شمالی در شیکاگو بر آن تأکید گردید، بر طبق برنامه انجام خواهد شد. همانطور که در شکل 3.23 نشان داده شده است، انتقال مسئولیت در سه ساحه در حال انجام است. انتقال از اولین ساحه بشمول شهرها، ولسوالی ها و ولایات (محل زندگی 25 فیصد از جمعیت افغانستان) آغاز گردید و در نومبر 2011 با ساحه 2 دوام یافت (که جمعیت ساحات انتقالی را به 50 فیصد رساند). با آنکه انتقال در همه ساحات مکمل نشده است، ولی وزارت دفاع امریکا اعلان نمود که پیشرفت هایی در زمینه امنیت، حکومتداری و انکشاف در ساحات انتقالی انجام شده است.⁶⁴ به گفته سرمنشی عمومی سازمان ملل متحد، در ساحاتی که در حال انتقال هستند "نظم عمومی بدتر نشده است و تغییر فصلی در امنیت ایجاد نشده است."⁶⁵

در این سه ماه، رئیس جمهور کرزی اعلان نمود که انتقال مسئولیت امنیت در ساحه 3 در جولای 2012 آغاز خواهد شد. این مرحله از انتقال (که جمعیت تحت پوشش را به 75 فیصد خواهد رساند) بشمول تمامی مراکز ولایات خواهد بود. وزارت دفاع امریکا اعلان نمود که ساحه 3 حاوی چندین ولسوالی در حال درگیری است که قابلیت های نیروهای امنیت ملی افغانستان را آزمایش می کند ولی کارمندان آیساف نیز از آنها حمایت خواهند کرد.⁶⁶

نیروی محافظت عمومی افغان

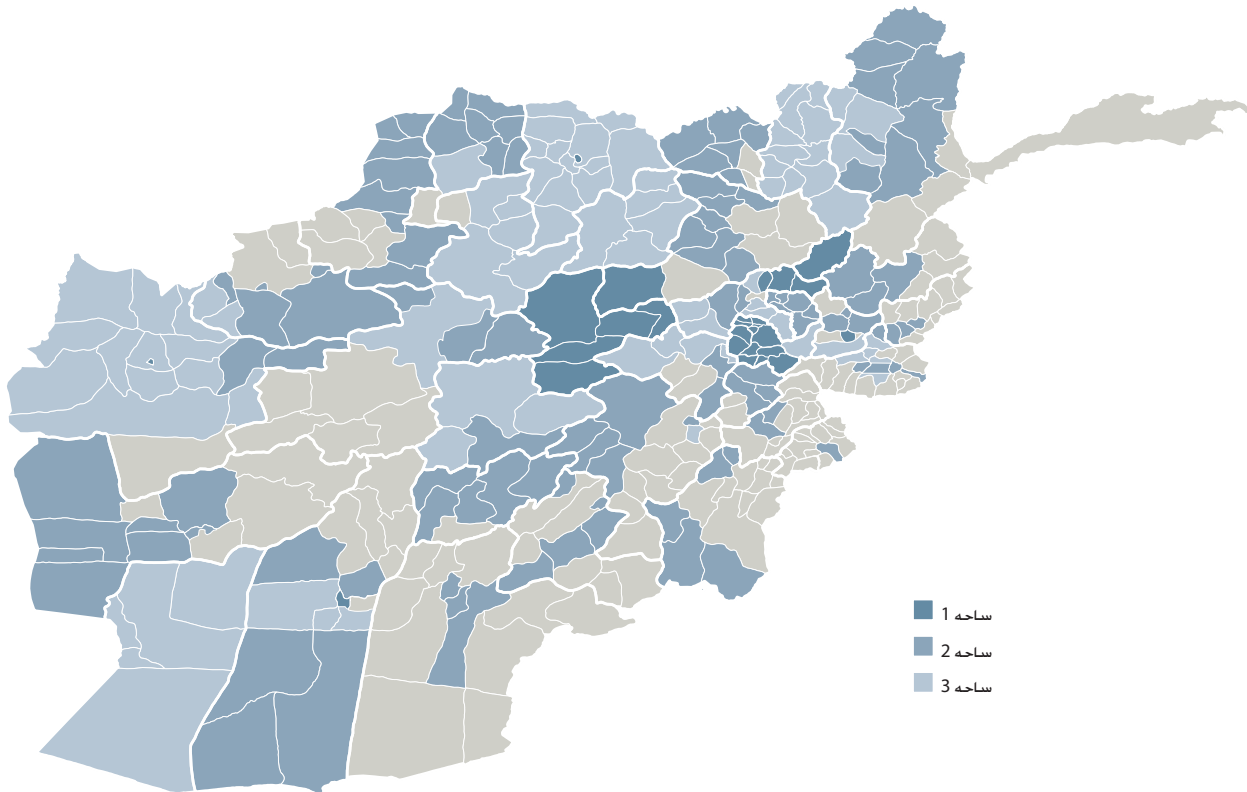
همانطور که در راپور ربعوار اپریل 2012 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردیده است، دولت افغانستان انتقال مسئولیت تأمین امنیت برای پروژه های انکشافی و بشری را از قراردادی های امنیتی خصوصی (PSC ها) به نیروی محافظت عمومی افغان (APPF) آغاز نموده است. نیروی محافظت عمومی افغان یک کمپنی دولتی تحت نظر وزارت داخله افغانستان (MoI) است. اولین مرحله ستراتیژی انتقالی، اجرای فرمان رئیس جمهور کرزی برای انحلال تمامی قراردادی های امنیتی خصوصی ملی و بین المللی و ثبت بعضی از آنها منجیت کمپنی های مدیریت ریسک وزارت داخله افغانستان (RMC ها) است. کمپنی های مدیریت ریسک با نیروی محافظت عمومی افغان کار کرده و درباره مسائل امنیتی به مشتریان آنها مشوره می دهند ولی خودشان امنیت را تأمین نمی کنند.

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان تا 30 جون 2012، نیروی محافظت عمومی افغان 6,131 کارمند - بشمول 689 کارمند در قوماندانی نیروی محافظت عمومی افغان، قوماندانی

تفتیش های مالی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

در تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از تأثیر مصارف پروژه اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده بر انتقال مسئولیت از قراردادی های امنیتی خصوصی به نیروی محافظت عمومی افغان مشخص گردید که این انتقال می تواند سبب افزایش مصارف استخدام نگهبانان افغان و کارمندان خارجی زیادتر برای مساعدت به انتقال گردد. برای کسب معلومات زیادتر به بخش 2، صفحه 20 مراجعه کنید.

ساحات انتقال یافته به مسئولیت افغان ها



نوت ها: ساحات بضمول شهرها، ولسوالی ها و ولایات (با بخش های از آنها) هستند. ساحه 1 در تاریخ 2011/22/3، ساحه 2 در تاریخ 2011/27/11، ساحه 3 در تاریخ 2012/13/5 اعلان گردید.

منبع: سازمان پیمان اتلانتیک شمالی، "انتقال به مسئولیت افغان ها، انتقال"، 2012/16/5.

های ساحوی و یونت های ترینگ - برای مکمل ساختن 6,858 منصب مجاز داشته است. قوماندانی

انتقال امنیت متحد - افغانستان پیشرفت را در بخش های ذیل اعلان نمود:⁶⁷

- 144 قرارداد با نیروی محافظت عمومی افغان (بشمول 28 قرارداد با اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و 116 قرارداد با مشتریان جاری و دولتی) امضاء شده است
- 19 کمپنی RMC مجاز
- 13 کمپنی متقاضی لایسنس RMC
- 11 کمپنی RMC با لایسنس موقت تا وقتی که نیروی محافظت عمومی افغان بتواند امنیت کاروان ها را تأمین نماید
- 36 قراردادی امنیتی خصوصی ارائه کننده خدمات به آیساف تا مارچ 2013

ارزیابی نیروهای امنیت ملی افغانستان

به گفته قوماندانی مشترک آیساف (IJC) در این سه ماه، تعداد یونت های فعال اردوی ملی افغانستان از 251 به 204 یونت تقلیل یافت.⁶⁸ قوماندانی مشترک آیساف معلومات خود را از کندک ها و/یا لواهایی که مربیان امریکایی یا قوای ائتلاف به آنها اختصاص یافته است دریافت می کند.⁶⁹ در بالاترین درجات ارزیابی، 20 یونت به درجه "مستقل با مشاورین" (در مقایسه با 15 یونت در اپریل 2012) و 118 یونت به درجه "مؤثر با مشاورین" (در مقایسه با 122 یونت) نایل آمدند. علاوه بر تقلیل یونت های راپوردهی کننده، منحیث یک علامت پیشرفت، تعداد یونت های دارای درجه "مستقل با مشاورین" برای فرقه 201 (2 یونت)، فرقه 207 (1 یونت) و کندک حمایتی و امنیت قوماندانی (1 یونت) افزایش یافت.⁷⁰

تعداد یونت های راپوردهی کننده پولیس ملی افغانستان در محل نیز در این سه ماه تقلیل یافت و از 408 به 366 یونت رسید. ولی تعداد یونت ها در بالاترین درجه ارزیابی به طور کلی افزایش یافت - 65 یونت به درجه "مستقل با مشاورین" (در مقایسه با 41 یونت در اپریل 2012) و 168 یونت به درجه "مؤثر با مشاورین" (در مقایسه با 174 یونت) نایل آمدند.⁷¹

درجات سامان ارزیابی یونت قوماندان

سامان ارزیابی یونت قوماندان (CUAT) برای ارزیابی قابلیت های یونت های اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان از پنج درجه استفاده می کند.⁷²

- مستقل با مشاورین: یونت قادر به پلان گذاری و اجرای مأموریت، کنترل و قوماندانی یونت های زبردست، درخواست و هماهنگ نمودن عملیات قوای عکس العمل سریع و نجات طبی، کسب استخبارات و همکاری با یک سیستم استخباراتی وسیع تر است.
- مؤثر با مشاورین: یونت پلان گذاری، هماهنگی، هدایت و راپوردهی عملیات و وضعیت را به طور مؤثر انجام می دهد. قوای ائتلاف فقط اعضای یونت را به طور محدود رهنمایی می کنند و ممکن است بر طبق ضرورت برای آنها **مساعدت کننده** اعزام نمایند. قوای ائتلاف فقط این مساعدت ها را بر طبق ضرورت ارائه می نمایند.
- مؤثر با شرکاء: یونت ضرورت به نظارت و تعلیم مداوم برای پلان گذاری، هماهنگی، هدایت و راپوردهی عملیات و وضعیت، هماهنگی و ارتباط با سایر یونت ها و حفظ مؤثریت راپورها آمادگی دارد. مساعدت کنندگان نیروهای امنیت ملی افغانستان به یونت ها مساعدت می کنند ولی قوای ائتلاف می توانند مشاورینی را برای افزایش حمایت در اختیار یونت قرار بدهند.
- در حال انکشاف با شرکاء: یونت ضرورت به همکاری و مساعدت مداوم برای پلان گذاری، هماهنگی، هدایت و راپوردهی عملیات و وضعیت، هماهنگی و ارتباط با سایر یونت ها و حفظ مؤثریت راپورها آمادگی دارد. بعضی از مساعدت کنندگان حضور مؤثر دارند و بعضی از یونت حمایت می کنند. قوای ائتلاف مساعدت کنندگان را در اختیار یونت قرار داده و از آنها حمایت می کنند.
- تازه تأسیس: یونت در حال شروع به کار و هماهنگی است ولی قادر به پلان گذاری، هماهنگی یا هدایت یا راپوردهی عملیات و وضعیت حتی با حضور و مساعدت یک یونت مساعدت کننده نیست. یونت به سختی قادر به هماهنگی و ارتباط با سایر یونت ها است. اغلب مساعدت کنندگان به یونت حضور ندارند و یا مؤثر نیستند. مساعدت کنندگانی که حاضر هستند مساعدت کمی به یونت کرده و یا به آن مساعدت نمی کنند. قوای ائتلاف کاملاً از یونت حمایت می کند.

مساعدت کنندگان: یونت های تخصصی که از یونت های حربی مثل الجنیری، روابط غیر نظامی، استخبارات نظامی، هلی کاپتر، پولیس نظامی و استخبارات، نظارت و شناسایی حمایت می کنند.

منبع: وزارت دفاع امریکا، "جنرال مولن از پوسنه های عملیاتی در افغانستان بازید می کند"، 4/22/2009، دسترسی در تاریخ 1/4/2012.

ارزیابی های وزارتخانه های افغان

ارزیابی های وزارت دفاع افغانستان و وزارت داخله افغانستان در این سه ماه پیشرفت هایی را نشان می دهد. برای ارزیابی قابلیت عملیاتی این وزارتخانه ها، نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان (NTM-A) از سیستم ارزیابی CM مستفید می گردد. این سیستم بخش های کارمندان (بشمول دفاتر مشاورین و معاونین وزرا) و بخش های مشترک (مثل دفاتر کارمندان) را با استفاده از چهار درجه اولی و دو درجه ثانوی ارزیابی می کند:⁷³

- CM-1A: قادر به انجام مستقل عملیات
- CM1-B: قادر به انجام عملیات فقط با نظارت قوای ائتلاف
- CM2-A: قادر به انجام عملیات با حداقل مساعدت قوای ائتلاف
- CM2-B: قادر به انجام عملیات است ولی ضرورت به مساعدت قوای ائتلاف دارد
- CM3-: بدون مساعدت قوای ائتلاف قادر به انجام عملیات نیست
- CM-4: وجود دارد ولی قادر به انجام وظایف خود نیست

در وزارت دفاع افغانستان، 42 بخش از 47 بخش کارمندان و بخش های مشترک در این سه ماه ارزیابی شدند. همانطور که در شکل 3.24 در صفحه مقابل نشان داده شده است از این تعداد، 26 فیصد به درجه CM-2A (برابر با فیصد سه ماه قبل) و 36 فیصد به درجه CM-2B (یک افزایش 1 فیصدی نسبت به سه ماه قبل) نایل شدند. نه بخش از کارمندان و ساحات عملیاتی مهم بهبود یافت (سه یونت به درجه CM-1B نایل آمدند که دومین درجه است و تعداد یونت های دارای درجه CM-1B به شش یونت رسید) و 31 بخش ثابت ماند. شش بخش از کارمندان با بالاترین درجه و بخش های مربوط به آنها از اجزای ذیل تشکیل شده اند:⁷⁴

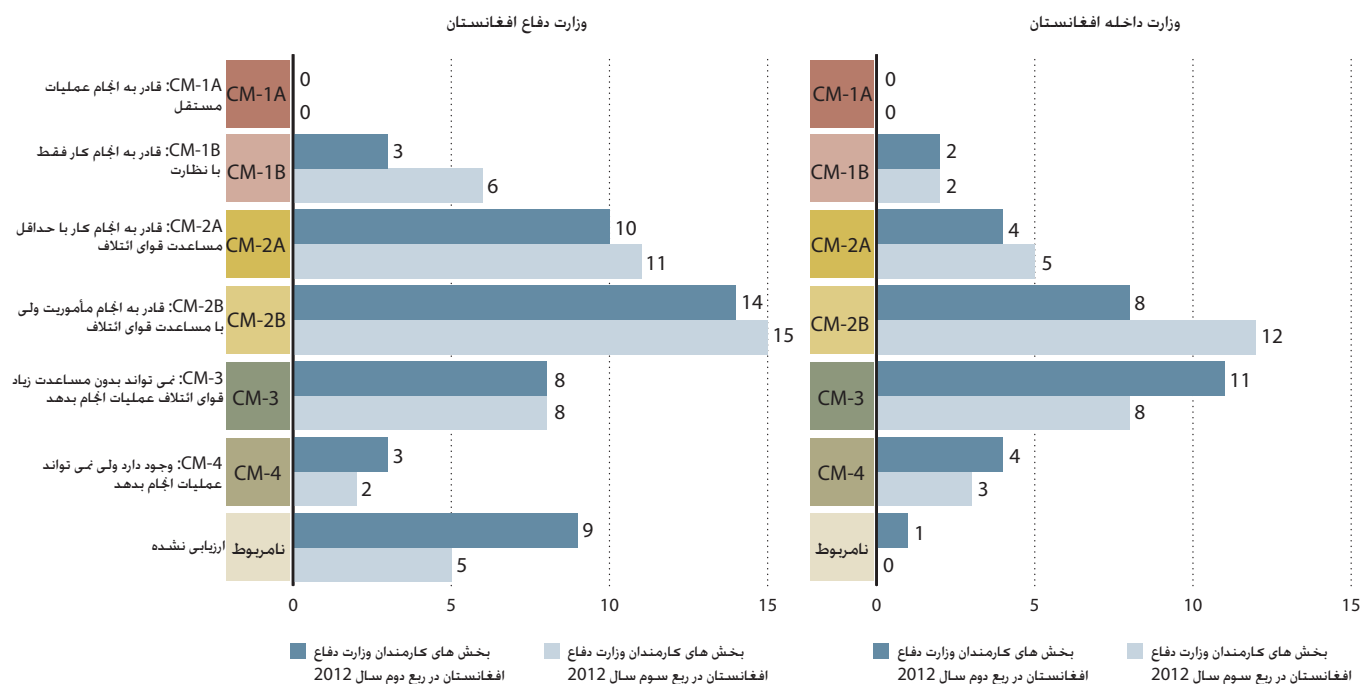
- دفتر وزیر دفاع
 - رئیس وزارت دفاع افغانستان، مالی
 - رئیس وزارت دفاع افغانستان، اولی، امور عمومی و اجتماعی
 - قوماندانی استخدامی اردوی ملی افغانستان
 - آژانس خرید
 - یونت حمایت ارتباطی
- فقط دو بخش به پایین ترین درجه ارزیابی (CM-4) نایل شدند: دفتر معاون وزیر دفاع برای پالیسی استخباراتی و دفتر برابری جنسیتی.⁷⁵

30 بخش کارمندان در وزارت داخله افغانستان ارزیابی شدند. پنج بخش نسبت به سه ماه قبل بهبود یافته بودند و کدام بخش تضعیف نشده بود. پنج بخش بهبود یافته بشمول دفاتر استخبارات (به CM-2B)، مبارزه علیه مواد مخدر (CM-2B) و خدمات مدنی (CM-2B)، قوماندانی استخدامی (CM-2A) و پولیس یونیفورم افغانستان (CM-2B) هستند.⁷⁶

ماحول امنیتی

سرمنشی عمومی سازمان ملل متحد در راپور 20 جون 2012 خود به شورای امنیت سازمان ملل متحد اعلان نمود که تعداد حوادث امنیتی در فیروزی، مارچ و اپریل 33 فیصد کمتر از همین ماهها در سال 2011 بوده است. همانطور که در راپور ریعوار اکتوبر 2011 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردیده است، علاوه بر حوادث ایجاد شده توسط دشمنان، سازمان ملل متحد تعدادی

رجات ارزیابی قابلیت های وزارت دفاع افغانستان و وزارت داخله افغانستان و وزارت دفاع افغانستان. تغییر ریعوار



نوت ها: CM = درجه آمادگی MoD = وزارت دفاع افغانستان. MoI = وزارت داخله افغانستان.

منابع: قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2012/27 و 2012/27/3.

از وقایع بشمول کشف محموله ها، بازداشت ها، اختفای ها و تعدیات را شناسایی نموده است. به گفته سرمفتشی عمومی سازمان ملل متحد، چندین عامل منجر به تقلیل تعداد حوادث امنیتی شده است:⁷⁷

- شرایط آب و هوایی بد
- موفقیت قوای افغان و قوای بین المللی
- افزایش مساعی سیاسی بعضی از رهبران طالبان
- تردید جنگجویان درباره مذاکرات صلح و عقب نشینی نظامی قوای بین المللی

اردوی ملی افغانستان

امریکا تا 30 جون 2012 حدود 30.4 ملیارد دالر به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان برای تأسیس و حفظ اردوی ملی افغانستان اختصاص داد. 24.4 ملیارد دالر تعهد نمود و 21.7 ملیارد دالر تأیید نمود.⁷⁸

نظرات اردوی ملی افغانستان

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، تا 20 می 2012، تعداد قوای اردوی ملی افغانستان 191,592 نفر - بشمول 5,580 نفر در قوای هوایی افغانستان (AAF) - بوده است. همانطور

که راپوردهی شده. اردوی ملی افغانستان بشمول 29,277 آفسر. 51,983 ضابط درجه دار و 110,332 عسکر ثبت شده است. ولی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اختلافاتی را در معلومات راپوردهی شده در این سه ماه اعلان نمود. به علاوه، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان اعلان نمود که کارمندان غیر نظامی نیز بخشی از تعداد کلی قوا هستند. در نتیجه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال بررسی تعداد نفرات اردوی ملی افغانستان و روش مورد استفاده برای تعیین تعداد قوای اردوی ملی افغانستان است.⁷⁹

همانطور که در راپور ریعوار اپریل 2012 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردیده است، اغلب عساکر به شش فرقه اردوی ملی افغانستان، قوه عملیاتی خاص، فرقه 111 پایتخت و AAF - بشمول قوای حریبی اصلی اردوی ملی افغانستان - اختصاص یافتند. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان تا 20 می 2012، 132,974 نفر به این قوا اختصاص یافته اند. ولی همانطور که در راپورهای ریعوار قبلی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردیده، تعداد عساکر اختصاص یافته ضرورتاً برابر با تعداد عساکر حاضر برای انجام وظیفه نبوده است. از این تعداد قوا، 4 تا 11 فیصد غیر حاضر بدون رخصتی بودند (غیر از قوای عملیاتی خاص که آمارشان راپوردهی نمی شود).⁸⁰

حفظ اردوی ملی افغانستان

امریکا تا 30 جون 2012 حدود 9.9 میلیارد دالر به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان برای تأسیس و حفظ اردوی ملی افغانستان اختصاص داد، 8.1 میلیارد دالر تعهد نمود و 7.4 میلیارد دالر تأدیه نمود.⁸¹

معاش اردوی ملی افغانستان

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، دولت امریکا تا 30 جون 2012 مبلغ 1.13 میلیارد دالر از طریق صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان برای تأمین معاش اردوی ملی افغانستان ارائه نموده است که بشمول 138.6 میلیون دالر در این سه ماه می باشد. قوماندانی انتقال امنیت متحد



عساکر اردوی ملی افغانستان در تاریخ 5 جولای از مرکز ترنینگ نظامی ساحوی - شمال در مزارشریف فارغ شدند. در این سه ماه، امریکا مصارف 32 پروگرام ترنینگ به ارزش 576.5 میلیون دالر را تأمین نموده است. (عکس از کمپنی Mass Communication بریدمن دوم کوری رز)

- افغانستان این منابع مالی را در اختیار وزارت مالیه قرار می دهد که آنها را منحیث بخشی از بودجه اصلی دولت افغانستان برای تأمین مصارف معاش در نظر می گیرد. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان تخمین زد که علاوه بر معاش 98 تا 100 فیصد از نقرات اردوی ملی افغانستان نوعی تشویقی (معاش اضافی برای نقرات در حال جنگ یا اعزام شده به بخش های تخصصی مثل قوای خاص، طبی و خنثی سازی مواد منفجره) دریافت نموده اند.⁸²

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، اردوی ملی افغانستان از یک لست کارمندان (یا تشکیل) برای تعیین مصارف سالانه کارمندان و تعداد کارمندان در هر رده مستفید می شود. آفسرهای توزیع پول اردوی ملی افغانستان که از طرف وزارت مالیه مأمور هستند، راپورهای ماهوار آفسرهای مالی اردوی ملی افغانستان را از طریق سیستم معلوماتی مدیریت مالی افغانستان پروسس می کنند. از این سیستم برای تعیین مصارف استفاده می شود تا امکان ارائه منابع مالی به بانک ها برای انتقال به حساب های اشخاص وجود داشته باشد. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، معاش بیش از 98 فیصد از نقرات اردوی ملی افغانستان از طریق حواله الکترونیکی به حساب های بانکی تأدیه می شود.⁸³

در این سه ماه، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان اعلان نمود که در مراحل اولی تهیه یک سیستم معاش کمپیوتری برای اردوی ملی افغانستان قرار دارد که نقرات، معاش پایه و معاش تشویقی را رهگیری می کند ولی اعلان نمود که این سیستم هنوز ماهها با قابلیت مکمل فاصله دارد. وقتی که این سیستم مکمل گردد، نمایندگی ترننگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان می تواند عمیزی های دقیق مالی برای یقین حاصل نمودن از تأدیه دقیق معاش کارمندان اردوی ملی افغانستان را انجام بدهد.⁸⁴

همانطور که در راپور ربعوار اپریل 2012 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردید، وقتی که اردوی ملی افغانستان به تعداد نقرات نهایی تعیین شده 195,000 نفر - 187,000 نفر در اردوی ملی افغانستان و 8,000 نفر در قوای هوایی افغانستان - نایل گردد، ضرورت به حدود 881.6 میلیون دالر فی سال برای تأمین معاش و پاداش خواهد داشت. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان اعلان نمود که اعطآت تخمینی امریکا به این مبلغ 547.1 میلیون دالر است.⁸⁵

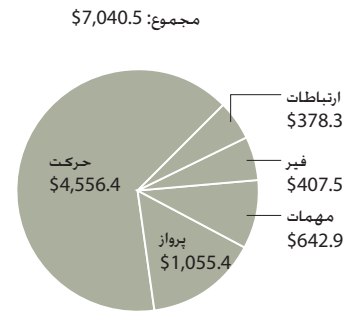
جهیزات و ترانسپورت اردوی ملی افغانستان

تا 30 جون 2012، امریکا برای تأمین جهیزات و ترانسپورت اردوی ملی افغانستان حدود 11.0 میلیارد دالر به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان اختصاص داد و 9.0 میلیارد دالر را تعهد نمود.⁸⁶ بخش عمده ای از این منابع مالی مصرف خرید سلاح و جهیزات مربوط، موتر، جهیزات ارتباطی، مهمات و جهیزات مربوط به طیاره و هوانوردی خواهد شد.⁸⁷ همانطور که در شکل 3.25 نشان داده شده است، بیش از نیمی از منابع مالی امریکا در این بخش مصرف موتر و جهیزات مربوط به ترانسپورت شده است. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، امریکا از اهداف تعیین شده برای تهیه جهیزات برای اردوی ملی افغانستان تجاوز نموده و اغلب این جهیزات را تحویل داده است. تا 30 جون 2012، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان 107 فیصد سلاح ها و جهیزات آنها، 113 فیصد موترها و جهیزات ترانسپورت و 107 فیصد جهیزات ارتباطی را خریداری نموده بود.⁸⁸

همانطور که در راپور ربعوار اپریل 2012 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردید، در درخواست بودجه سال مالی 2013 وزارت دفاع امریکا فقط 241.5 میلیون دالر از طریق صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان به جهیزات و ترانسپورت اردوی ملی افغانستان اختصاص یافت که 83 فیصد از مقدار تصدیق شده برای این منظور در سال مالی 2012 کمتر است. این درخواست بشمول مصارف مربوط به سلاح ها یا موترها نبود. از منابع مالی درخواستی برای حمایت از AAF (169.8 میلیون دالر)،

شکل 3.25

مجموع منابع مالی صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان برای جهیزات اردوی ملی افغانستان، 1 اپریل - 30 جون 2012 (ملیون دالر)



نوٹ: ہا: نیر ہا روند شدہ اند، "پرواز" بشمول طیارہ و جهیزات مربوط بہ ہوانوردی است، "ارتباط" بشمول جهیزات ارتباطی است، "حرکت" بشمول موترها و جهیزات مربوط بہ موترها است، "فیر" بشمول سلاح ہا و جهیزات مربوط بہ سلاح ہا غیر از مهمات است.

منبع: قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ بہ درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2012/27.

میزی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

در یک میزی در حال انجام، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال ارزیابی مساعی قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان برای انکشاف قابلیت های مدیریت و توزیع محصولات تیلی توسط اردوی ملی افغانستان و ارزیابی کنترول های داخلی اردوی ملی افغانستان برای حسابدہی محصولات تیلی و جلوگیری از تقلب، اتلاف و سوء استفاده است. برای کسب معلومات زیادتر بہ بخش 2، صفحہ 34 مراجعه کنید.

میزی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان بعد از مطلع شدن از اتهامات مربوط به عدم بررسی گزینه های ارزان تر توسط نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/ قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان قبل از انعقاد قرارداد با الجنیران اردوی امریکا. یک میزی از قرارداد سربازخانه اردوی ملی افغانستان در بادغیس را آغاز نمود. برای کسب معلومات زیاده تر به بخش 2، صفحه 34 مراجعه کنید.

تأمین تجهیزات ارتباطی و استخباراتی (1.7 ملیون دالر) و حمایت از عملیات ترانسپورت هوایی (70 ملیون دالر) استفاده می گردد.⁸⁹

زیربنای اردوی ملی افغانستان

تا 30 جون 2012، امریکا حدود 6.4 ملیارد دالر از منابع مالی صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان را به زیربنای اردوی ملی افغانستان اختصاص داده، 5.1 ملیارد دالر را تعهد نموده و 3.2 ملیارد دالر را تأدیه نموده است.⁹⁰ به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، امریکا تا 30 جون 2012، 194 پروژه زیربنایی (به ارزش 2.26 ملیارد دالر) را مکمل ساخت، 106 پروژه در دست انجام (2.58 ملیارد دالر) داشت و 80 پروژه (1.31 ملیارد دالر) را پلان گذاری نموده بود.⁹¹ در این سه ماه، چهار قرارداد جدید منعقد گردید. بزرگترین قرارداد مربوط به یک محبس در کابل (به ارزش 68.9 ملیون دالر) و یک سربازخانه در قندهار (81.7 ملیون دالر) بود. پنج پروژه به ارزش 88.9 ملیون دالر در این سه ماه ابطال گردید.⁹² همانطور که در راپور ربعوار اپریل 2012 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردیده، درخواست بودجه سال مالی 2013 وزارت دفاع امریکا برای زیربنای اردوی ملی افغانستان 85 فیصد کمتر از مبلغ تصدیق شده در سال مالی 2012 بوده است. درخواست سال مالی 2013 مربوط به پروژه های تعمیراتی نیست بلکه مصروف ارتقاء و مدرن سازی سربازخانه ها، سیستم های محافظت از قوا و آماده سازی تأسیسات ائتلاف برای انتقال به نیروهای امنیت ملی افغانستان بعد از عقب نشینی قوای امریکایی خواهد گردید.⁹³

ترنینگ و عملیات اردوی ملی افغانستان و وزارت دفاع افغانستان

امریکا تا 30 جون 2012 حدود 3.1 ملیارد دالر را برای عملیات و ترنینگ اردوی ملی افغانستان و وزارت دفاع افغانستان به صندوق نیروهای امنیتی افغانستان اختصاص داده و 2.1 ملیارد دالر را تعهد و تأدیه نموده است.⁹⁴

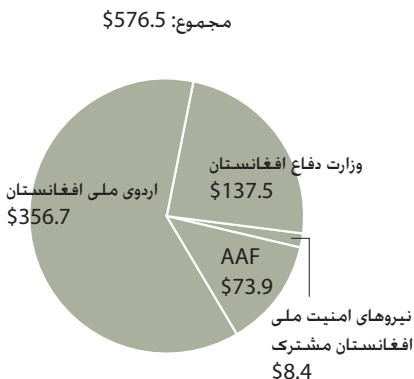
به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، در این سه ماه، امریکا در حال تأمین مصارف 32 پروگرام ترنینگ اردوی ملی افغانستان و وزارت دفاع افغانستان از طریق صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان به ارزش 576.5 ملیون دالر بوده است. بخش عمده ای از این منابع مالی (62 فیصد) مصروف ترنینگ اردوی ملی افغانستان در زمینه عملیات خاص، استخبارات، لاجستیک، مبارزه علیه دستگاههای انفجاری تعبیه شده و حفظ و مراقبت موثرها خواهد گردید.⁹⁵ همانطور که در شکل 3.26 نشان داده شده است، حدود یک چهارم منابع مالی این بخش مصروف انکشاف وزارت دفاع افغانستان خواهد گردید.

امریکا مصارف یک قرارداد سه ساله 248.2 ملیون دالری (دو سال پایه و تمدید یکساله) با کمپنی DynCorp International برای حمایت از وزارت دفاع افغانستان را تأمین می نماید. این قرارداد مربیان، معلمان، متخصصان و کارمندان حمایتی را در اختیار قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان و وزارت دفاع افغانستان قرار می دهد. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان مقصد این قرارداد مساعدت به وزارت دفاع افغانستان و اردوی ملی افغانستان برای بدوش گرفتن مکمل مسئولیت ضروریات امنیتی است.⁹⁶

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، پروگرام قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان انکشاف سازمان های مرتبط با وزارت دفاع سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان را با سیستم های مدیریتی و عملیاتی هماهنگ می کند. کارمندان قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان که به انکشاف وزارت دفاع افغانستان مساعدت می کنند بشمول کارمندان نظامی سنتی و کارمندان خاص در مناصب انکشافی هستند.

شکل 3.26

منابع امریکا برای ترنینگ اردوی ملی افغانستان و وزارت دفاع افغانستان، 1 اپریل تا 30 جون 2012 (ملیون دالر)



نوت ها: نمبرها روند شده اند، نیروهای امنیت ملی افغانستان مشترک = پروگرام های ترنینگ برای اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان.

منبع: قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2012/27.

این کارمندان از حمایت قراردادی‌ها برای انکشاف سیستم‌های مدیریتی و عملیاتی مورد ضرورت وزارت دفاع افغانستان جهت اداره اردوی ملی افغانستان مستفید می‌شوند.⁹⁷

در تاریخ 5 جولای 2012، بیش از 1,300 نفر از عساکر اردوی ملی افغانستان از دوره ترینگ پایه در مرکز ترینگ نظامی ساحوی - شمال در مزارشریف فارغ شدند. این فارغیت آغاز خروج مریبان و مشاوران نمایندگی ترینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان و آغاز به کار مریبان و مسئولین افغان بود.⁹⁸

سواد پولیس ملی افغانستان

نرخ باسوادی کم در میان کارمندان نیروهای امنیت ملی افغانستان هنوز یک عارضه است. از سال 2010 امریکا مصارف سه قرارداد با محدودیت پنج سال خدمت - تمدید به مدت یکسال در آگست هر سال ممکن است - و حداکثر مصارف 200 میلیون دالر را تأمین نموده است. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان در این سه ماه، سه قراردادی 1,496 معلم سوادی آموزی در اختیار اردوی ملی افغانستان قرار داده اند.⁹⁹

- کمپنی OT Training Solutions (یک کمپنی امریکایی) 544 معلم اعزام نموده بود.
- کمپنی Insight Group (یک کمپنی افغان) 312 معلم اعزام نموده بود.
- انستیتوت تحصیلات عالی کاروان (یک کمپنی افغان) 640 معلم اعزام نموده بود.

به نفرات اردوی ملی افغانستان در طی ترینگ اولی 64 ساعت تعلیم سواد و ریاضیات داده می‌شود. برای نایل آمدن این اشخاص به سطح 3 یا "سواد عملی"، 248 ساعت تعلیم دیگر ضرورت دارد که در طی ترینگ تخصصی و یا در حین خدمت به آنها ارائه می‌گردد. به گفته نمایندگی ترینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان، 11,000 نفر از کارمندان نیروهای امنیت ملی افغانستان در هر دوره در ترینگ سواد آموزی اشتراک می‌کنند.¹⁰⁰

تعیین سطح فعلی با سوادی اردوی ملی افغانستان سخت بوده است. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، نرخ باسوادی کلی در نیروهای امنیت ملی افغانستان 11 فیصد است.¹⁰¹ ولی در مرکز ترینگ نظامی کابل حدود 13 فیصد عساکر قبل از شروع ترینگ در تست های سواد آموزی قبول می‌شوند که می‌توان نتیجه گیری نمود که نرخ باسوادی در میان اشخاصی که کورس های ترینگ سواد آموزی را مکمل ساخته اند زیادتر است.¹⁰²

نمایندگی ترینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان برای انکشاف پروگرام های سوادآموزی، یقین حاصل نمودن از اهمیت دادن به سواد برای تقویت قوا و تعیین شرایط انتقال مسئولیت ترینگ سواد آموزی به اردوی ملی افغانستان با وزارت دفاع افغانستان همکاری می‌کند. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان اعلان نمود که در این سه ماه از تست های استندرد برای تعیین سطح سواد عملی استفاده می‌شود. نمایندگی ترینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان معلومات مورد ضرورت برای تعیین سطح سواد اردوی ملی افغانستان، شناسایی اختلافات ساحوی و بخش هایی که ضرورت به بهبودبخشی دارند را ارزیابی می‌کند. ولی، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان اعلان نمود که "نمرات تست یا زمان مکمل ساختن مشخصی برای ارزیابی موفقیت پروگرام وجود ندارد."¹⁰³

زنان در اردوی ملی افغانستان

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان تا 30 جون 2012، نفرات اردوی ملی افغانستان بشمول 361 زن - 223 آفسر، 104 ضابط درجه دار، 7 عسکر ثبت شده و 27 آفسر اسم نویسی



افسران کاندید کندک ترینگ نسوان در تاریخ 28 می تخنیک های دفاع شخصی را در مرکز ترینگ نظامی کابل تعلیم می بینند. 361 زن در اردوی ملی افغانستان هستند و هدف تعیین شده نایل آمدن به 10 فیصد قوای مؤنث است. (عکس نمایندگی ترینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان)

شده در مکتب کاندیدان بود. هدف تعیین شده نایل آمدن به 10 فیصد زن در کل قوا (19,500 نفر) است. همانطور که در راپور ریعوار 2012 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردید. اغلب آفسرهای مؤنث در منصب ضابط درجه دار وظایف لاجستیکی (50 فیصد) یا طبی (25 فیصد) را انجام می دهند. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان اعلان نمود که استخدام زنان اولویت کمی برای اردوی ملی افغانستان دارد و حداقل بخشی از آن مربوط به عوارض مربوط به پرسوس بوده است. اردوی ملی افغانستان دارای یک سیستم جامع و منظم مرکزی برای ارزیابی، تست و پرسوس متقاضیان مؤنث نیست. به علاوه، مسیر پیشرفت و وظیفوی مشخصی در اردوی ملی افغانستان برای زنان وجود ندارد.¹⁰⁴

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، نمایندگی ترینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان برای حمایت از استخدام و تثبیت زنان در اردوی ملی افغانستان بر روی دو اولویت تمرکز نموده است: تأسیس دفتر حقوق بشری، برابری نژادی و جنسیتی اردوی ملی افغانستان (HREBGI) و یک پروگرام برای حمایت از استخدام زنان در شعبه استخباراتی اردوی ملی افغانستان. در این سه ماه، دفتر HEBGI فارغین مؤنث فاکولته حقوق پوهنتون کابل را منحیت مفتش در شعبه حقوقی اردوی ملی افغانستان استخدام می نمود.¹⁰⁵

پولیس ملی افغانستان

امریکا تا 30 جون 2012 حدود 17.0 میلیارد دالر به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان برای تأسیس و حفظ اردوی ملی افغانستان اختصاص داد. 13.1 میلیارد دالر را تعهد نمود و 11.6 میلیارد دالر را تأدیه نمود.¹⁰⁶

به گفته سرمنشسی عمومی سازمان ملل متحد، وزارت داخله افغانستان یک پلان پولیس ملی را در اپریل 2012 اجرا نموده است. این پلان اولویت هایی مثل تمرکز بر پولیس محلی، تقویت سیستم های تشخیص و جلوگیری از جرائم، محافظت از حقوق بشر، مبارزه با خشونت علیه زنان و اطفال و افزایش تعداد زنان در پولیس ملی افغانستان را تعیین می کند. در همین ماه، وزارت داخله افغانستان دفتر پولیس دیموکراتیک برای "هماهنگی پروگرام های پولیس محلی و مشوره با جامعه مدنی برای افزایش حسابدگی و جوابدهی پولیس" را آغاز نمود.¹⁰⁷

تعداد قوای پولیس ملی افغانستان

بر اساس راپور وضعیت نفرات جون 2012 آیساف در این سه ماه، تعداد کل قوای پولیس ملی افغانستان 146,641 نفر بوده است. از این تعداد 82,424 نفر به پولیس یونیفورم افغانستان، 22,057 نفر به پولیس سرحدات افغانستان و 14,586 نفر به پولیس نظم عمومی افغانستان اختصاص یافته اند.¹⁰⁸ این تعداد متشابه تعداد راپوردهی شده در راپور ریعوار اپریل 2012 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال بررسی آمارهای جدید برای تعیین علت این تقلیل است.

حفظ پولیس ملی افغانستان

امریکا تا 30 جون 2012 حدود 5.8 میلیارد دالر به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان برای تأسیس و حفظ پولیس ملی افغانستان اختصاص داد. 4.2 میلیارد دالر تعهد نمود و 4.0 میلیارد دالر تأدیه نمود.¹⁰⁹

معاش پولیس ملی افغانستان

همانطور که در راپور ریعوار اپریل 2012 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردیده است. امریکا در آن زمان حدود 914.0 میلیون دالر برای معاش پولیس ملی افغانستان به صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان که تحت مدیریت پروگرام انکشافی ملل متحد قرار دارد اختصاص داده است. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، وقتی که تعداد قوای پولیس ملی افغانستان به هدف نهایی 157.000 نفر برسد، ضرورت به 726.9 میلیون دالر فی سال برای تأمین معاش، پاداش و غذا خواهد داشت.¹¹⁰

- معاش: 471.6 میلیون دالر
- پاداش: 117.8 میلیون دالر
- خوراک: 137.5 میلیون دالر

جهیزات و ترانسپورت پولیس ملی افغانستان

تا 30 جون 2012، امریکا برای تأمین جهیزات و ترانسپورت پولیس ملی افغانستان حدود 4.2 میلیارد دالر به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان اختصاص داد و 3.3 میلیارد دالر را تعهد و تأدیه نمود.¹¹¹ بخش عمده ای از این منابع مالی مصرف خرید سلاح و جهیزات مربوط، موتر، جهیزات ارتباطی، مهمات و جهیزات مربوط به طیاره و هوانوردی خواهد شد.¹¹² همانطور که در شکل 3.27 نشان داده شده است، حدود 86 فیصد از منابع مالی امریکا در این بخش مصرف موتر و جهیزات مربوط به ترانسپورت شده است.

زیربنای پولیس ملی افغانستان

امریکا تا 30 جون 2012 حدود 4.0 میلیارد دالر به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان برای تأسیس و حفظ پولیس ملی افغانستان اختصاص داد. 2.9 میلیارد دالر تعهد نمود و 1.8 میلیارد دالر تأدیه نمود.¹¹³ امریکا تا 30 جون 2012، پروژه زیربنایی پولیس ملی افغانستان (به ارزش 1.29 میلیارد دالر) را مکمل ساخت. 205 پروژه دیگر در حال انجام بود (1.15 میلیارد دالر) و 164 پروژه (1.09 میلیارد دالر) پلان گذاری شده بود. در این سه ماه، 19 قرارداد جدید با ارزش کلی 54.2 میلیون دالر منعقد گردید.¹¹⁴

ترینگ و عملیات پولیس ملی افغانستان

امریکا تا 30 جون 2012 حدود 3.0 میلیارد دالر را برای عملیات و ترینگ پولیس ملی افغانستان و وزارت دفاع افغانستان به صندوق نیروهای امنیتی افغانستان اختصاص داده و 2.6 میلیارد دالر را تعهد و تأدیه نموده است.¹¹⁵

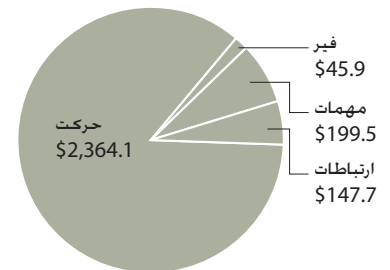
امریکا مصارف یک قرارداد سه ساله 1.19 میلیارد دلری (دو سال پایه و تمدید یکساله) با کمپنی DynCorp International برای ارائه ترینگ و مشوره به وزارت دفاع افغانستان و پولیس ملی افغانستان را تأمین می نماید. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، این قرارداد به 14 مرکز ترینگ نمایندگی ترینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان و 18 مرکز ترینگ پولیس نمایندگی ترینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان مساعدت می کند. اکثر 3,500 کارمند کمپنی DynCorp - که نیمی از آنها اتباع افغان هستند - به مناصب حمایت لاجستیکی اختصاص یافته اند.¹¹⁶

بخش ترینگ پولیس قرارداد DynCorp 139 مربی و مشاور به مراکز ترینگ پولیس اعزام می کند. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان این بخش همچنان 340 مربی تحت نظر قوماندانی مشترک بین المللی به یونت های عملیاتی پولیس ملی افغانستان اختصاص می دهد. به

شکل 3.27

مجموع منابع مالی صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان برای جهیزات پولیس ملی افغانستان، 2002 تا 30 جون 2012 (میلیون دالر)

مجموع: \$2,757.2



نوت ها: نمبر ها روند شده اند. "ارتباط" بشمول جهیزات ارتباطی است. "حرکت" بشمول موترها و جهیزات مربوط به موترها است. "فیبر" بشمول سلاح ها و جهیزات مربوط به سلاح ها غیر از مهمات است.

منبع: قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2012/27.

میزی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

در یک میزی در حال انجام از پروگرام حفظ و مراقبت جهیزات تخنیکي - افغانستان برای پولیس ملی افغانستان، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال بررسی نظارت بر قراردادی ها و مصارف قرارداد، حسابدهی پرزه جات و تدارکات و انتقال مسئولیت حفظ و مراقبت موترها به پولیس ملی افغانستان است. برای کسب معلومات زیادتیر به بخش 2، صفحه 33 مراجعه کنید.

تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

در تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از پایگاههای پولیس سرحدات افغانستان مشخص گردید که عوارض مربوط به اعمار سه پایگاه تفتیش شده سبب به خطر افتادن 19 میلیون دالر سرمایه گذاری گردید. برای کسب معلومات زیادتیر به بخش 2، صفحه 35 مراجعه کنید.

علاوه. چندین قراردادی محلی به مراکز ترنینگ که طرف قرارداد کمپنی DynCorp نیستند خدمات لاجستیکی ارائه می کند.¹¹⁷

تا 18 جون 2012، بیش از 8,600 آفسر پولیس ملی افغانستان از 15 کورس ترنینگ پولیس فارغ شدند و 810 نفر در حال حاضر اسم نویسی نموده اند. در طی این سه ماه، مصارف بخش ترنینگ پولیس ملی افغانستان قرارداد DynCorp 10.8 میلیون دالر برای تعلیم و ترنینگ و 19.7 میلیون دالر برای حمایت لاجستیکی (بشمول زندگی روزمره، خدمات حمایتی، صحنی و سایر مصارف) بوده است.¹¹⁸

سواد پولیس ملی افغانستان

نرخ با سوادی کم پولیس ملی افغانستان را نیز مانند اردوی ملی افغانستان تحت تأثیر قرار می دهد. از سال 2010، امریکا مانند اردوی ملی افغانستان، مصارف سه قرارداد را برای پولیس ملی افغانستان تأمین نموده است. هر قرارداد دارای یک محدودیت زمانی پنج ساله - امکان تمدید یکساله قرارداد در آگست هر سال وجود دارد - و حداکثر مصارف 200 میلیون دالر است. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، این قراردادی ها 1,729 مربی سواد آموزی به پولیس ملی افغانستان اعزام نموده اند.¹¹⁹

- کمپنی OT Training Solutions (یک کمپنی امریکایی) 470 معلم اعزام نموده بود.
- کمپنی Insight Group (یک کمپنی افغان) 302 معلم اعزام نموده بود.
- انستیتوت تحصیلات عالی کاروان (یک کمپنی افغان) 957 معلم اعزام نموده بود.

مثل نفرات اردوی ملی افغانستان، به نفرات پولیس ملی افغانستان نیز در طی ترنینگ اولی 64 ساعت ترنینگ سواد آموزی و ریاضیات ارائه می گردد و با 248 ساعت تعلیم اضافی به سطح 3 یا "سواد عملی" نایل می شوند.¹²⁰ قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان اعلان نمود که برای نایل آمدن به سواد عملی، محصلان پولیس ملی افغانستان تست می شوند تا آمادگی آنها برای رفتن به سطح بعدی ترنینگ مشخص گردد. تا 1 جولای 2012، نرخ موفقیت برای کل نیروهای امنیت ملی افغانستان 93.3 فیصد بود ولی جزئیات تقسیم بندی قوا موجود نیست.¹²¹

زنان در پولیس ملی افغانستان

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، تا 18 جون 2012، قوای پولیس ملی افغانستان بشمول 1,399 زن - 206 آفسر، 609 ضابط درجه دار و 584 آفسر اسم نویسی - شده بود. هدف تعیین شده برای پولیس ملی افغانستان استخدام 5,000 زن تا مارچ 2014 است. همانطور که در راپور ربیعوار اپریل 2012 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردیده، پولیس ملی افغانستان به طور فعال در حال استخدام زنان از طریق یک کمپاین با حمایت صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان است. امریکا سه مشاور جنسیتی به بخش های حقوق بشر، برابری جنسیتی و حقوق اطفال وزارت داخله افغانستان اعزام نموده است. این مشاورین با قوماندانان پولیس ملی افغانستان همکاری نموده، مزایای حضور زنان در پولیس را مشخص نموده و از یونت های پولیس ملی افغانستان که زنان به آنها اختصاص یافته اند برای شناسایی و رفع عوارض جنسیتی بازدید می کنند.¹²²

پولیس محلی افغانستان

پولیس محلی افغانستان (ALP) یک پروگرام نظارت محلی در وزارت داخله افغانستان است که برای مساعدت به جوامع جهت محافظت از خودشان در ساحاتی که آیساف و نیروهای امنیت ملی افغانستان حضور ندارند طرح ریزی شده است.¹²³ اعضای پولیس محلی افغانستان توسط شوراهای

محلی کاندید شده و توسط خدمات استخباراتی افغانستان تصدیق می شوند. این قوا تحت نظر رؤسای پولیس محلی کار می کنند ولی اختیاراتی برای گرفتار نمودن اشخاص ندارند. آنها توسط پولیس ملی افغانستان، اردوی ملی افغانستان و قوای خاص امریکا تعلیم داده می شوند.¹²⁴ به گفته قوماندانی عملیاتی مشترک قوای خاص - افغانستان (CFSOCC-A)، تا 30 جون 2012، پولیس محلی افغانستان 15,252 عضو داشته است که 2,592 نفر زیاده از سه ماه قبل است. از این تعداد، 14,507 نفر کاملاً تعلیم دیده، منصوب شده و آماده برای انجام وظیفه بودند. هدف تعیین شده نایل آمدن به 30,000 عضو در 99 ولسوالی و قوماندانی پولیس محلی افغانستان در کابل تا سال 2014 است. امریکا از اکتوبر 2011 تا جون 2012 مبلغ 59.7 میلیون دالر را برای حمایت از پولیس محلی افغانستان تعهد نموده است.¹²⁵

- 44.0 میلیون دالر از طریق CFSOCC-A برای تأمین معاش و عملیات
- 3.1 میلیون دالر از طریق CFSOCC-A برای تجهیزات
- 12.6 میلیون دالر از طریق نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/ قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان (انتقال الکترونیکی به وزارت داخله افغانستان) برای پروگرام معاش و خوراک

قوای امریکا

به گفته نیروهای ایالات متحده - افغانستان، حدود 87,000 نفر از قوای نیروهای ایالات متحده - افغانستان در تاریخ 30 جون 2012 در کشور خدمت می کردند. از این تعداد، حدود 67,000 نفر به آیساف و 2,200 نفر به نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان اختصاص یافته بودند (نماینده مشترک سازمان پیمان اتلانتیک شمالی/ امریکا مسئول ترنینگ، تجهیز و حفظ نیروهای امنیت ملی افغانستان است).¹²⁶

پاکسازی مهمات منفجر نشده

به گفته بخش خلع سلاح (PM/WRA) دفتر روابط سیاسی نظامی وزارت امورخارجه امریکا، این وزارتخانه از سال 2006 بیش از 206.5 میلیون دالر را به مبارزه علیه سلاح های کشتار جمعی، مبارزه علیه تروریسم، ماین زدایی و پروگرام های مربوط در افغانستان اختصاص داده است.¹²⁷

جدول 3.1

معیارهای پروگرام نابودی سلاحهای متعارف، 1 اپریل 2011 - 30 جون 2012						
محدوده تاریخ	AT/AP نابود شده	UXO نابود شده	SAA نابود شده	ترکش ها پاک شده	میادین ماین پاکسازی شده (m ²)	ساحات آلوده تخمینی باقیمانده (m ²)
2011/30/6- 1/4	4,043	68,542	481,877	6,259,343	6,799,279	612,000,000
2011/30/9- 1/7	2,071	120,616	627,656	6,258,408	7,735,897	602,000,000
2011/31/12- 1/10	2,616	88,998	449,589	13,376,738	13,097,574	588,000,000
2012/31/3- 1/1	2,113	62,043	467,071	3,364,885	14,604,361	585,000,000
مجموع	10,843	340,199	2,026,193	29,259,374	42,237,111	585,000,000 (باقیمانده)

نوت ها: AT/AP = مهمات ضد تانک/ ضد نفرات UXO = مهمات منفجر نشده SAA = مهمات سلاح های سبک.

منبع: وزارت امورخارجه امریکا، PM-WRA پاسخ به درخواست معلومات سرفتنش خاص برای بازسازی افغانستان، 2012/27/6.

تا تاریخ 30 جون 2012، وزارت امورخارجه امریکا مستقیماً منابع مالی پنج سازمان غیر دولتی افغان (NGO)، پنج سازمان غیر دولتی بین المللی و یک کمپنی امریکایی (DynCorp International) را برای انجام عملیات پاکسازی و از بین بردن سلاح های متعارف و در معرض خطر تأمین می نمود. کمپنی DynCorp که حدود 47.7 میلیون دالر را از سال 2006 دریافت نموده است همچنان به پنج سازمان غیر دولتی افغان (که 96.4 میلیون دالر از سال 2006 دریافت نموده اند) خدمات مشوره و نظارت ارائه می کند. طی همین دوره راپوردهی، سازمان های غیر دولتی بین المللی 54.8 میلیون دالر از سازمان های عمومی (مثل سازمان ملل متحد و دفاتر سازمان پیمان آتلانتیک شمالی) 1.6 میلیون دالر و یک پوهنتون بریتانیایی 0.7 میلیون دالر برای اجرای خلع سلاح و ماین روبی از وزارت امورخارجه امریکا دریافت نموده اند. به گفته دفتر روابط سیاسی نظامی، این سازمان ها علاوه بر اجرای پاکسازی و خلع سلاح، کارهای ذیل را انجام می دهند:¹²⁸

- ارائه خدمات مدیریت سلاح
- حمایت از خرید سگ های ماین یاب
- ایجاد ظرفیت در افغان از طریق پروگرام های ترنینگ
- انجام سروی
- ارائه خدمات به بازماندگان حوادث مربوط به ماین یا تجهیزات انفجاری باقیمانده از حرب
- معلوماتدهی به مردم در مورد خطرات ماین ها و مواد منفجره

بر اساس آخرین معلومات نشر شده توسط دفتر روابط سیاسی نظامی، از 1 اپریل 2011 تا 31 مارچ 2012، شرکای اجرائیوی وزارت امورخارجه امریکا 42.2 میلیون متر مربع زمین ماین گذاری شده را پاکسازی نمودند. همانطور که در جدول 3.1 نشان داده شده است، حدود 585.0 میلیون متر مربع از ساحات آلوده باید پاکسازی شوند. بر اساس تعریف دفتر روابط سیاسی نظامی، "میدان ماین" ساحه ای است که توسط ماین ها آلوده شده و "ساحه آلوده" ساحه ای است که توسط ماین ها و مواد منفجره باقیمانده از حرب آلوده شده است.¹²⁹

مبارزه علیه مواد مخدر

تا 30 جون 2012، امریکا 6.0 میلیارد دالر را به مساعی مبارزه علیه مواد مخدر در افغانستان از زمان آغاز این مساعی در سال 2002 اختصاص داده است. اغلب این منابع مالی از طریق دو منبع اختصاص یافته است: صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون وزارت امورخارجه امریکا (3.6 میلیارد دالر) و صندوق مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا (2.3 میلیارد دالر).¹³⁰

نابود کردن کشت کوکنار

به گفته دفتر کنترل مواد مخدر سازمان ملل متحد (UNODC) افغانستان حدود 90 فیصد تریاک جهان را تولید می کند.¹³¹ ارزیابی خطرات تریاک 2012 کنترل مواد مخدر سازمان ملل متحد که در اپریل نشر گردید، افزایش کشت کوکنار را پیش بینی می کند. انتظار می رود این افزایش در نه ولایت، عمدتاً در غرب و شرق ایجاد شود: غور، هرات، کاپیسا، بادغیس، فراه، کنر، ننگرهار، اروزگان و بدخشان. احتمالاً پانزده ولایت عمدتاً در مرکز، شمال و جنوب شرق وضعیت عاری از کوکنار را حفظ نمایند.¹³² غور در سال 2011 عاری از کوکنار بود ولی حفظ این وضعیت بستگی به مساعی نابودی کشت کوکنار دارد. قندهار و هلمند هنوز بخش عمده ای از کشت کوکنار را تشکیل می دهند ولی انتظار می رود این مقدار در قندهار که 27,213 هکتار در آن در سال 2011 تحت کشت بود تقلیل یابد. کدام

تغییر عمده در هلمند که سال گذشته 63,307 هکتار - حدود نیمی از کل کشور - در آن تحت کشت بود پیش بینی نمی شود.¹³³

آخرین مقادیر تولید بستگی به مساعی نابودی کشت دارد. عملیات والیان از مارچ در بسیاری از ولایات دوام یافته است. معلومات اولی نشان می دهد که بیش از 10,000 هکتار کوکنار از آخرین ارزیابی نابود شده است که یک افزایش 165 فیصدی نسبت به دوره مشابه در سال 2011 را نشان می دهد.¹³⁴

در اواخر ماه می، دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد پروگرام کشوری 2012-2014 در افغانستان را با وزارت مبارزه علیه مواد مخدر آغاز نمود. مقصد این پروگرام با مصارف تخمینی 117 میلیون دالر، مساعدت به ثبات و انکشاف از طریق تقویت سیستم های عدلیه جنایی و مساعی مبارزه علیه مواد مخدر است. این پروگرام چهار پروگرام فرعی دارد: تحقیق، پالیسی و وکالت، اعمال قانون، عدلیه جنایی و صحت و زندگی. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد در حال تمرکز بر روی مساعی مبارزه علیه مواد مخدر در پروگرام های اولویت ملی برای یقین حاصل نمودن از توجه کافی به مسائل مربوط به مواد مخدر در سکتورهای مختلف - نه فقط امنیت و زراعت بلکه صحت و معارف است. بر روی شرایط مرجع توافق شده و در جلسه بعدی هیئت مشترک هماهنگی و نظارت درباره آنها بحث خواهد شد.¹³⁵

قیمت های تریاک

به گفته دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد، 71 فیصد از دهاقین کشت کننده کوکنار در راپور 2012، "قیمت های زیاد کوکنار" را عامل اصلی کشت کوکنار اعلان نموده اند (نسبت به 77 فیصد جواب دهندگان در سال 2011). تریاک در سال 2011 که بعد از سالها تقلیل قیمت ناگهان دچار افزایش قیمت شد برای دهاقین جذاب تر گردید. ولی، اختلاف قیمت محصولات غیر قانونی مثل تریاک و محصولات قانونی همیشه زیاد بوده است. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد اعلان نمود که قیمت تریاک تازه یا اخیراً برداشت شده در سال 2011 برابر با 196.59 دالر فی کیلوگرم و در سال 2012 برابر با 183.38 دالر فی کیلوگرم بوده است که فقط 7 فیصد کاهش را نشان می دهد. برای تریاک خشک این اعداد 256.21 دالر در سال 2011 و 254.39 دالر در سال 2012 بوده است که یک کاهش کمتر از 1 فیصد را نشان می دهد.¹³⁶

از سال 2011 تا 2012، قیمت مواد غذایی بستگی به نوع محصول بین 3 تا 19 فیصد افزایش یافت. ولی، این افزایش انگیزه کمی برای دهاقین افغان جهت کشت محصولات غیر از تریاک ایجاد نمود. به گفته دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد، گرانبهترین محصول یعنی برنج در سال 2012 فقط 1.17 دالر فی کیلوگرم بوده است و پس از آن گندم 0.45 دالر و ذرت 0.34 دالر قرار داشته است.¹³⁷

تریاک در زمان های مختلفی در ساحات مختلف برداشت می شود. در خزان، در ساحات مرکزی، شرقی، جنوبی و غربی و در بهار در ساحات شمالی و شمال شرقی برداشت می شود. در ساحات آبیاری شده، دهاقین افغان معمولاً محصولات را دو بار فی سال کشت می کنند و بعد از برداشت تریاک، ذرت، برنج، سبزیجات یا پنبه کشت می کنند. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد اعلان نمود که بعضی از دهاقین بعد از برداشت اول در تابستان، حشیش کشت می کنند.¹³⁸

مساعی افغانستان برای مبارزه علیه مواد مخدر

به گفته وزارت دفاع امریکا فساد اداری، نبود امنیت و ضعف سیستم عدلیه به تضعیف مساعی مبارزه علیه مواد مخدر کمک می کنند و سبب ایجاد فرهنگ معافیت می شوند که اجازه موفقیت

میزی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال بررسی حمایت هوایی از عملیات مبارزه علیه مواد مخدر در افغانستان برای ارزیابی تأثیر مساعدت امریکا بر انکشاف حمایت هوایی پایدار از مساعی مبارزه علیه مواد مخدر است. برای کسب معلومات زیادتیر به بخش 2 صفحه 32 مراجعه کنید.

قاچاقبران مواد مخدر را می دهند. یونت های تخصصی پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان (CNPA) و قوای خاص مواد مخدر افغانستان در حین کار در ساحاتی که طالبان حضور سنگینی دارد. خاصاً در جنوب و جنوب غرب که ارتباط بین شورش و جارت مواد مخدر قوی تر است. متکی به آیساف هستند.¹³⁹

به گفته دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد، طالبان از طریق اخذ مالیات از دهاقین و قاچاقبران 100 تا 400 میلیون دالر از جارت مواد مخدر کسب می کند. عواید حاصل از تریاک از عملیات در هلمند بزرگترین منبع مالی برای شورشیان هستند.¹⁴⁰

به گفته وزارت دفاع امریکا، دولت افغانستان به همکاری نزدیک با آیساف برای بهبودبخشی قابلیت های پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان و ایجاد یونت های تخصصی که تحت نظر اداره مبارزه علیه مواد مخدر امریکا قرار دارند دوام می دهد.¹⁴¹

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان تعداد قوای پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان تا 30 جون 2012 برابر با 2,622 نفر بوده است. این قوا توسط مربیان نظامی و غیر نظامی از امریکا، کانادا، بریتانیا، فرانسه، ناروی، دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد و مأموریت پولیس اتحادیه اروپا در افغانستان تعلیم داده شده و مدیریت می شوند.¹⁴²

به گفته دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد در این سه ماه، دولت های روسیه و جاپان شروع به همکاری در یک پروگرام ترنینگ یک ساله برای انکشاف قابلیت های مبارزه علیه مواد مخدر پولیس ملی افغانستان نمودند. پیش بینی می شود پروگرامی که مصارف آن توسط جاپان تأمین شده و توسط دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد مدیریت شده، در سپتمبر 2012 آغاز گردد. این پروگرام به کارمندان پولیس ملی افغانستان در یک مرکز وزارت داخله افغانستان ترنینگ تخصصی ارائه می کند.¹⁴³

عملیات جلوگیری از کشت

به گفته وزارت دفاع امریکا، نیروهای امنیت ملی افغانستان در این سه ماه برای انجام 112 عملیات مبارزه علیه مواد مخدر با آیساف همکاری نمودند. این عملیات بشمول گشت زنی مشترک، توقف و تفتیش، گرفتار نمودن و عملیات نظارتی بوده است. این عملیات منجر به گرفتار شدن 111 نفر و مصادره مواد مخدر ذیل گردیده است:¹⁴⁴

- 17,082 کیلوگرم حشیش و ماریجوانا
- 15,727 کیلوگرم تریاک
- 1,176 کیلوگرم مورفین
- 207 کیلوگرم هروئین
- 16,060 کیلوگرم مواد کیمیایوی مربوط به تولید مواد مخدر

ولی، شدت عارضه مواد مخدر در افغانستان بسیار زیاد است. همانطور که در سروی تریاک دسمبر 2011 دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد ذکر شده است، مقدار تولید تریاک در افغانستان افزایش یافته و از 3.6 میلیون کیلوگرم در سال 2010 به 5.8 میلیون کیلوگرم در سال 2011 رسیده و سطح کشت کوکنار از 123,000 هکتار در سال 2010 به 131,000 هکتار در سال 2011 رسیده است.¹⁴⁵

حکومتداری

امریکا تا 30 جون 2012 بیش از 22.3 میلیارد دالر را به حمایت از حکومتداری و انکشاف اقتصادی در افغانستان اختصاص داده است.¹⁴⁶ فساد اداری وسیع در کشور، ضعف سکتور رسمی عدلیه، عوارض مربوط به ایجاد و حفظ اختیارات دولتی و نقض مداوم حقوق بشر سبب پیچیده شدن مساعی امریکا برای ایجاد یک دولت پایدار و قوی گردیده است.

وقایع مهم

در این دوره راپوردهی، افغانستان تعهداتی را طی یک سلسله توافقات دو جانبه و چندجانبه انجام داد. علاوه بر سایر مساعی، مقصد این تعهدات افزایش استقلال افغانستان، مشخص نمودن اقدامات مورد ضرورت برای انتقال موفقانه و حکیم تعهدات و حمایت های مالی آینده جامعه بین المللی از افغانستان بوده است.

توافقنامه همکاری ستراتیژیک امریکا-افغانستان

در تاریخ 2 می 2012، امریکا و افغانستان یک توافقنامه همکاری ستراتیژیک بلند مدت با تمرکز بر ضرورت تداوم همکاری امضاء نمودند و پارامیترهای مربوط به انتقال مسئولیت تأمین امنیت به افغان ها در آینده و محدودیت عملیات امریکا در کشور را تعیین نمودند.¹⁴⁷ شورای ملی این توافقنامه را در 3 جون 2012 تصدیق نمود.¹⁴⁸

- هر دو کشور تعهداتی را در زمینه بهبودبخشی حکومتداری بشمول تعهدات ذیل انجام دادند:¹⁴⁹
- دولت افغانستان اعلان نمود که محافظت از دیموکراسی و حقوق بشر برای همکاری بلند مدت ضروری است.
- دولت افغانستان متعهد به تقویت و بهبودبخشی پروسس انتخاباتی خویش است.
- دولت افغانستان توافق نمود که اقدامات محسوسی برای بهبودبخشی مؤثریت و حمایت از انکشاف جامعه مدنی بشمول رسانه های آزاد انجام بدهد.
- دولت افغانستان اعلان نمود که از نقش زنان در جامعه حمایت نموده و به انکشاف آن مساعدت می کند.
- دولت امریکا تعهد نمود که به حمایت از مساعی تقویت ظرفیت دولت افغانستان، استقلال و مؤثریت بر اساس اولویت های افغان ها دوام بدهد.
- امریکا و افغانستان توافق نمودند تا برای حذف "سازمان های موازی" مثل تیم های بازسازی ولایتی و تیم های حمایت ولسوالی همکاری نمایند.

سایر توافقات ستراتیژیک

در تاریخ 8 جون 2012، افغانستان و چین یک توافقنامه همکاری ستراتیژیک برای انکشاف روابط خود امضاء نمودند. از شروع بازسازی در سال 2011، نقش چین در افغانستان بر سرمایه گذاری برای استخراج منابع طبیعی متمرکز بوده است. دو کشور توافق نمودند که در زمینه تعدادی از مسائل دیگر مثل امنیت سرحدات، کنترل امراض، جلوگیری از بلایا، قاچاقبری مواد مخدر، معارف، مهاجرت غیر قانونی، تروریسم و تجارت دو جانبه نیز همکاری نمایند. چین همچنان تعهد نمود که 23.8 میلیون دالر برای مساعدت به دولت افغانستان در سال 2012 ارائه نماید.¹⁵⁰ به گفته هیئت نمایندگی سازمان ملل متحد در افغانستان (یوناما)، این بیانیه می تواند نشان دهنده انکشاف نقش چین در آینده افغانستان باشد.¹⁵¹

در این سه ماه، افغانستان همچنان توافقنامه های همکاری ستراتیژیک با آسترالیا و آلمان امضاء نمود. آلمان متعهد به ارائه 150 میلیون یورو مساعدت امنیتی فی سال بعد از سال 2014 شده است. آسترالیا متعهد به ارائه 100 میلیون دالر فی سال مساعدت انکشافی از سال 2015 تا 2017 شده است.¹⁵² دولت افغانستان همچنان اعلان نمود که قصد امضای یک توافقنامه با ترکیه را دارد.¹⁵³

کنفرانس توکیو

در تاریخ 8 جولای 2012، افغانستان و تعدادی از حامیان بین المللی این کشور بشمول ایالات متحده در توکیو ملاقات نمودند و درباره بعضی از اصول مربوط به انکشاف، حکومتداری و امنیت توافق نمودند. توافقات مربوط به حکومتداری متشابه توافقات قبلی در کنفرانس های بین المللی بوده است. دولت افغانستان و جامعه بین المللی بر اساس توافق توکیو پنج بخش انکشاف و حکومتداری را بر اساس یک سلسله معیارها ارزیابی خواهند نمود. دولت افغانستان یک برنامه زمانبندی برای معیارها تهیه خواهد نمود. اشتراک کنندگان توافق نمودند یک سلسله جلسات منظم هر دو سال در سطح وزارتخانه و هر سال بین آن در سطح مسئولین ارشد و با دفعات زیادت در هیئت مشترک هماهنگی و نظارت افغانستان - سازمان ملل متحد برگزار نمایند.¹⁵⁴

آشتی ملی و بازگشت شورشیان به جامعه

تا 30 جون 2012، کدام پیشرفت عمده برای امضای یک توافقنامه آشتی ملی بین دولت افغانستان و گروههای شورشی انجام نشد. جزئیات مذاکرات آشتی ملی طبقه بندی شده هستند.¹⁵⁵ سرمنشی عمومی سازمان ملل متحد راپور داد که یک هیئت پنج نفری به نمایندگی گروه شورشی حزب اسلامی در اپریل 2012 با شورای عالی صلح و رئیس جمهور کرزی ملاقات نمودند. این گروه شورشی یک پلان 17 ماده ای بشمول درخواست هایشان را ارائه نمودند ولی فعالیت خود را در می 2012 به علت عدم موافقت با توافقنامه همکاری ستراتیژیک با امریکا معلق نمودند. طالبان همچنان این توافقنامه را محکوم نمودند ولی یک بیانیه نشر نمودند که تمامی گزینه های نظامی و سیاسی را باز می گذارد.¹⁵⁶

شورای عالی صلح

در تاریخ 14 اپریل 2012، رئیس جمهور کرزی آقای صلاح الدین ربانی را منحیث رئیس شورای عالی صلح منصوب نمود. این منصب از سپتمبر 2011 وقتی که شورشیان پدرش یعنی رئیس جمهور سابق

افغانستان آقای برهان الدین ربانی را ترور کردند خالی مانده بود.¹⁵⁷ منشی عمومی سازمان ملل متحد اعلان نمود که این انتصاب باید سبب آغاز مجدد فعالیت شورا گردد.¹⁵⁸ در تاریخ 13 می 2012، یک عضو ارشد دیگر شورا به اسم مولوی ارسلا رحمانی ترور گردید. او یکی از وزرای سابق طالبان بود که در پروسس آشتی ملی اشتراک نموده بود. مشخص نیست که چه کسی مسئول این ترور بوده است.¹⁵⁹

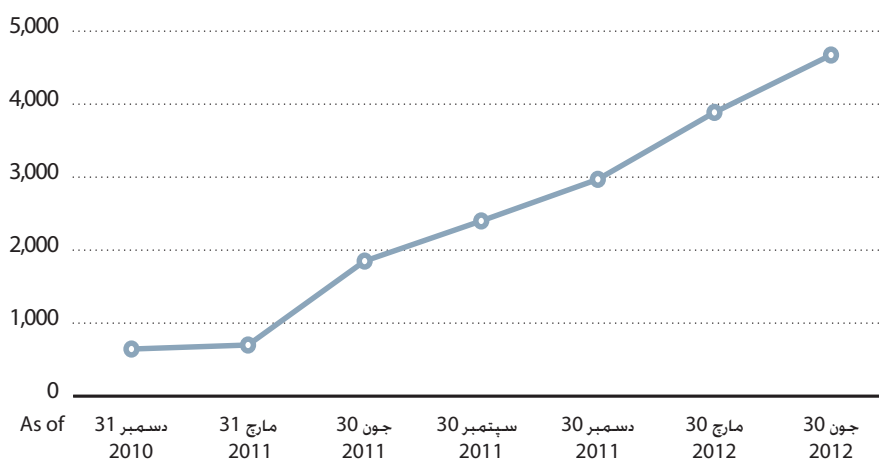
پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان

پیشرفت آشتی ملی در این سه ماه کمی آرام شده است. از 1 اپریل تا 19 جون 2012، پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان به بازگشت 583 نفر به جامعه مساعدت نمود که همانطور که در شکل 3.28 نشان داده شده است. تعداد کل این اشخاص را به 4,673 نفر رساند. طی سه ماه گذشته، پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان 919 نفر را به جامعه بازگرداند.¹⁶⁰ همانطور که در شکل 3.29 نشان داده شده است. مثل فصل های قبل، بخش عمده ای از شورشیان بازگشته به جامعه در این سه ماه از شمال و غرب آمده اند. فقط چهار شورشی در قوماندانی ساحوی - جنوب به جامعه بازگشتند. تا 5 جون 2012، دفتر مشترک پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان اعلان نمود که 1,138 کاندید در حال مذاکره برای آشتی هستند.¹⁶¹

پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان: پروگرام اصلی دولت افغانستان برای انکشاف و اداره پروسس بازگشت شورشیان به جامعه. این پروگرام به اعضای طالبان و سایر گروههای ضد دولتی اجازه می دهد که خشونت را کنار بگذارند. به جامعه بازگردند و تبدیل به اعضای مؤثرتری در جامعه افغانستان شوند. این پروگرام همچنان کوشش می کند تا برای بهبودبخشی وجهه این پروگرام، صلح را با فرصت های انکشافی مرتبط کند. این پروگرام توسط یک دبیرخانه مشترک که یک اداره بین سازمانی به نمایندگی از نیروهای بین المللی کمک به امنیت است اداره می شود.

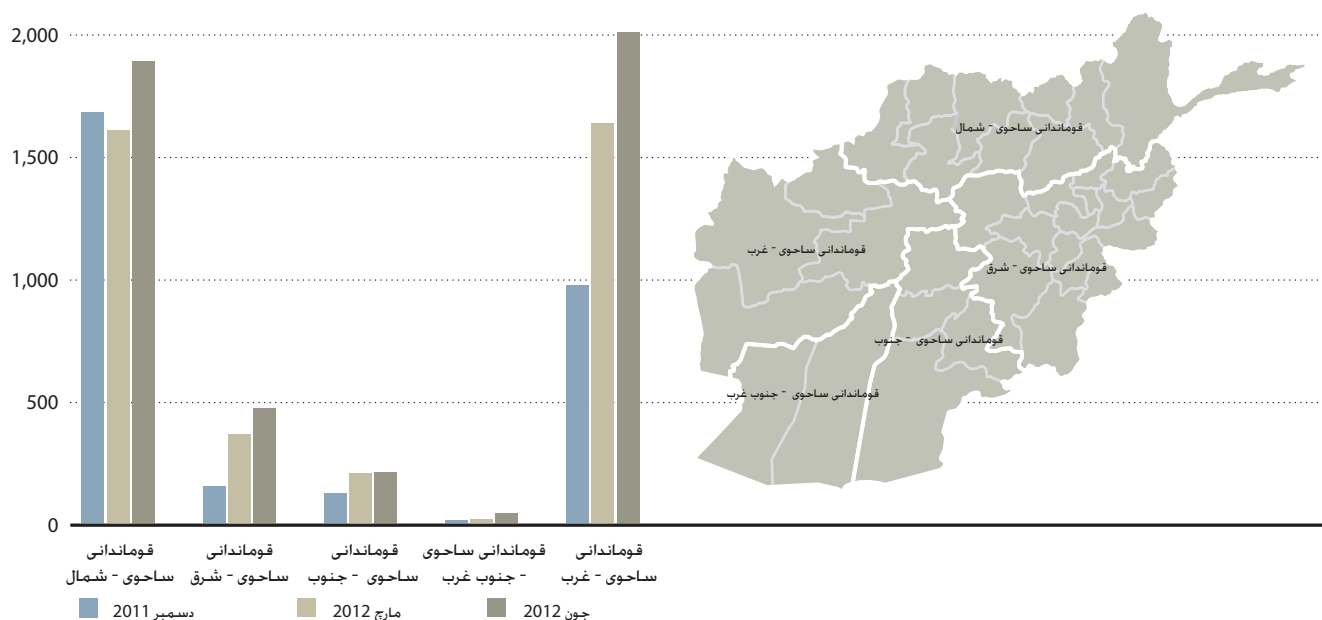
شکل 3.28

شورشیان بازگشته به جامعه تحت پروگرام آشتی ملی افغانستان، 2010-2012



منابع: وزارت امور خارجه آمریکا پاسخ به درخواست معلومات توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2012/5/7، 2012/3/3، 2011/30/12، 2011/6/10، 2011/1/7، 2011/5/4، 2011/1/1 و 2011/12/1

مهاجرین بازگشته به جامعه بر اساس قوماندانی ساحوی، دسامبر 2011 - جون 2012



نوت: تقلیل تعداد مهاجرین در قوماندانی ساحوی شمال به علت عدم پذیرش حدود 250 نفر از اشخاص اسم نویسی شده در سربریل در مارچ 2012 بوده است.

منابع: وزارت امورخارجه آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2011/30/12 و 2012/30/3، 2012/5/7.

پیشرفت آشتی ملی ساحوی

به گفته وزارت امورخارجه امریکا، مؤثریت پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان در سطح محلی در این سه ماه بهبود یافت. ترنینگ بهبود یافته، پلان گذاری خوبتر، پروسس های بهبودیافته و مدیریت خوبتر توسط دولت در کابل به این نتایج مساعدت نمود. ولایات همچنان پیشرفت هایی در زمینه تطبیق پلان پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان در سال مالی فعلی افغانستان (سال شمسی 1391) داشتند. ولی، وزارت امورخارجه امریکا اعلان نمود که ظرفیت تیم های مشترک ولایتی (PJST) برای تطبیق پروگرام هنوز تفاوت زیادی در ولایات دارد و عوارضی هنوز در ساحات جنوبی و شرقی وجود دارد. برای رفع این تشویش ها، هیئت مشترک به برگزاری جلسات ایجاد ظرفیت در تیم های مشترک دوام می دهد.¹⁶²

در تاریخ 18 جون 2012، وزارت دفاع افغانستان، قوماندانی ملی امنیت، وزارت داخله افغانستان، قوماندانی مستقل حکومتداری محلی و دفتر مشترک پلان پروگرام صلح و آشتی ملی یک فرمان مشترک که هر ولایت را موظف به تهیه پلان آشتی ملی خاص خود می کند امضاء نمود. هیئت مشترک، شورای عالی صلح، شورای امنیت ملی افغانستان و والی هر ولایت باید پلان مربوط به هر ولایت را تصدیق نمایند. قبل از این فرمان، پلان گذاری ولایتی نامشخص بود.¹⁶³

آشتی ملی در جنوب

در این سه ماه در نتیجه فعالیت های جمع آوری معلومات شورای ولایتی صلح و تیم مشترک ولایتی. هیئت مشترک توافق نمود که برای بازدید از خطرناک ترین ولسوالی های ولایت بشمول ژرای، پنجوائی و میوند همراه با اعضای شورای عالی صلح سفر نماید. وزارت امورخارجہ امریکا اعلان نمود که این بازدیدها می توانند سبب تقویت مساعی محلی برای توافق سیاسی میان قبایل رقیب و تقلیل حمایت از طالبان شوند. هیئت مشترک همچنان متعهد به دوام دادن به برگزاری یک کارگاه ایجاد ظرفیت برای آفسرهای انکشافی تیم های مشترک ولایتی گردید.¹⁶⁴

به گفته وزارت امورخارجہ امریکا به علت افزایش ظرفیت در سطوح ولایتی و ولسوالی و تبدیل تعدادی از مسئولین غیر مؤثر آشتی ملی توسط مدیریت پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان. آشتی ملی در هلمند در این سه ماه به طور آهسته ولی پایدار دوام یافت.¹⁶⁵

آشتی ملی در شرق

ننگرهار عمدتاً به علت عدم حمایت دولت از پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان. موفقیت زیادی در زمینه آشتی با شورشیان نداشته است. والی این ولایت چندین بار علناً با آشتی ملی مخالفت نموده است. وزارت امورخارجہ امریکا اعلان نمود که با آنکه او مخالفت کمتری با آشتی ملی در این سه ماه داشته است ولی از پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان حمایت نمی کند. این وزارتخانه همچنان اعلان نمود که مؤثریت PPC کم بوده و به علت بدتر شدن وضعیت امنیتی نتوانسته به ولسوالی های سرحدی ولایت سفر نماید. ولی. تیم مشترک ولایتی خوب عمل کرده و پروژه های بازبانی ولایتی را شناسایی نموده است.¹⁶⁶

در خوست، تیم مشترک ولایتی و PPC به طور مکمل تأسیس شده اند. در این سه ماه، تیم مشترک ولایتی هماهنگی خود را از طریق برگزاری جلسات منظم تبادل معلومات و فراهم نمودن اسکورت های امنیتی با نیروهای امنیت ملی افغانستان (ANSF) بهبود بخشید. این کار سبب گردید که تیم مشترک ولایتی بتواند برای یک جلسه معلوماتدهی از ولسوالی بی ثبات ترزای بازدید نماید.¹⁶⁷ در این سه ماه، اولین جشن آشتی ملی برای نه جنگجوی سابق در پکتیا برگزار گردید. این جشن از تلویزیون محلی نشر گردید. وزارت امورخارجہ امریکا اعلان نمود که سیستم آشتی ملی این ولایت ضعیف بوده و شورشیان باید ضروریات رسمی آشتی ملی بشمول جمع آوری معلومات بايومتریک و دریافت کارت های شناسایی را مکمل بسازند.¹⁶⁸

شورای ولایتی صلح و تیم مشترک ولایتی پکتیکا در این سه ماه بهبود نیافتند. به گفته وزارت امورخارجہ امریکا، رئیس شورای ولایتی صلح غیر حاضر بود و موانعی پیش روی کسب منابع مالی از هیئت مشترک وجود داشت.¹⁶⁹

ایجاد ظرفیت برای بازگشت شورشیان به جامعه

بهبودبخشی قابلیت پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان برای تطبیق پروگرام های ملی و محلی آشتی ملی برای موفقیت آشتی ملی ضروری است. از زمان آغاز پروگرام در سال 2010، موانعی پیش روی مصروف نمودن پول، انکشاف آشتی ملی در ساحات خطرناک، انکشاف ظرفیت ساختاری و کسب حمایت مقامات محلی وجود داشته است. دولت افغانستان و جامعه بین المللی برای بهبودبخشی ظرفیت پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان و مدیریت آشتی ملی کوشش نموده اند.



شورشیان سابق در یک جشن آشتی ملی در مرکز والی غور آماده خویل سلاح ها به دولت افغانستان می شوند. (عکس وزارت دفاع امریکا، بریدمن جو پینتر)

مدیریت مالی پروگرام های آشتی ملی

به گفته وزارت امور خارجه امریکا، بودجه پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان برای سال شمسی 1390 (21 مارچ 2012 تا 31 دسمبر 2012 - یک سال نه ماهه برای تغییر سال مالی افغانستان) برابر با 123.7 میلیون دالر است.¹⁷⁰ امریکا 50 میلیون دالر از این منابع را تأمین می کند.¹⁷¹ در ابتدای این سه ماه و در تاریخ 14 اپریل، کمیته نظارت مالی وزارت مالیه افغانستان بودجه سالانه پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان، پلان های سالانه برای سه وزارتخانه حامی بازیابی اجتماعی و بودجه بخش های مربوط در وزارت داخله، قوماندانی ملی امنیت، وزارت دفاع و هیئت مستقل حکومتداری محلی را تصویب نمود. وزارت امور خارجه امریکا اعلان نمود که تصویب این بودجه به وزارتخانه ها اجازه تمدید پروژه های بازیابی اجتماعی را می دهد.¹⁷²

به گفته هیئت مشترک، تطبیق خویتر پروژه های بازیابی اجتماعی باید سبب جذب شورشیان مردد به پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان شود. وزارت امور خارجه امریکا اعلان نمود که هیئت مشترک اغلب مسائل مربوط به تأمین منابع مالی که تیم های مشترک ولایتی در ماههای قبل تحت تأثیر آنها قرار گرفته بودند را رفع نموده است. به علاوه، موارد مصارف غیر مجاز در سطح ولایتی تقلیل یافت.¹⁷³

به گفته هیئت مشترک، این پروگرام 3.2 میلیون دالر یا 3 فیصد از بودجه را تا 30 اپریل 2012 مصروف نموده است. تا 30 جون 2012 مشخص نبود که میزان مصارف تا چه حد افزایش می یابد. ولی، وزارت امور خارجه امریکا انتظار دارد که از آجائیکه تقریباً تمامی بودجه وزارتخانه ها و پلان های اجرائیوی در اپریل و اوایل سال مالی افغانستان تصویب شده اند، مصارف در ماههای آینده به شدت افزایش یابد. بودجه ها و پلان های سال قبل تا دسمبر یعنی سه ربع بعد از آغاز سال مالی تصدیق نشده اند.¹⁷⁴

پروگرام های بازیابی اجتماعی

هیئت مشترک زمان تأخیر بین درخواست شورشیان برای آشتی تا دریافت مساعدت های انتقالی را تقلیل داده است. تا 30 جون 2012، خانه های امن برای حمایت کوتاه مدت در بسیاری از ولایات ایجاد شدند و بیش از 1,700 شورشیی از طریق صندوق وجه امانت آشتی ملی در پروژه های بازیابی اجتماعی اشتراک نمودند. تا اپریل 2012، بیش از 47,000 نفر از اعضای جوامع و شورشیان بازگشته به جامعه از پروژه های بازیابی اجتماعی با منابع مالی پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان مستفید شدند. در ماه اپریل، مساعدت کنندگان به پروگرام آشتی ملی یک پروگرام را برای ارائه معاش اضافی به قوماندانان سطح میانی و ارشد که مصارف انتقالی زیادتری دارند تصویب نمودند.¹⁷⁵

تداوم ناامنی در جنوب و شرق سبب سخت شدن تطبیق پروژه های بازیابی اجتماعی در این ساحات شده است. ولی، به گفته وزارت امور خارجه امریکا به وزارتخانه های مربوط دستور داده شده تا این مسائل را در سال شمسی 1391 اولویت بندی کنند.¹⁷⁶

حمایت از آشتی ملی توسط نیروهای امنیت ملی افغانستان

فرمان مشترک که در تاریخ 18 جون 2012 امضاء گردید ولایات را موظف به تهیه پلان های آشتی ملی نمود و همچنان مسئولیت های نیروهای امنیت ملی افغانستان را برای افزایش هماهنگی با پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان را افزایش داد. این فرمان نیروهای امنیت ملی افغانستان را موظف به

حفظ امنیت و صحت شورشیان بازگشته به جامعه. رهبران قبایل، روحانیون و اعضای شورای ولایتی صلح نمود. وزارت امورخارجه آمریکا انتظار دارد که این فرمان حمایت نیروهای امنیت ملی افغانستان از آشتی ملی را بهبودبخشد.¹⁷⁷

در این دوره راپوردهی، اردوی ملی افغانستان همچنان دو فرمان برای حمایت از پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان نشر نمود. فرمان اول بخش روابط مذهبی و فرهنگی اردوی ملی افغانستان را موظف به تعلیم عساکر اردوی ملی افغانستان در زمینه پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان نمود. فرمان دوم قوماندانان اردوی ملی افغانستان را موظف به تطبیق پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان در پلان گذاری ها و عملیات نمود. نیروهای بین المللی کمک به امنیت (آیساف) در جلسات ترینگ از این فرمان های جدید حمایت می کند. وزارت امورخارجه آمریکا اعلان نمود که هیئت مشترک نقش مهمی در تهیه پلان های ساحه سوم ولایاتی که مسئولیت تأمین امنیت آنها به نیروهای امنیت ملی افغانستان منتقل می شود داشته است.¹⁷⁸

حمایت آمریکا از آشتی ملی

امریکا از مساعی ترینگ شورشیان بازگشته به جامعه در کابل و ولایات حمایت می کند. در این سه ماه، آیساف به بررسی امکان استفاده از منابع مالی پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان برای پروگرام های ایجاد ظرفیت در تیم های مشترک ولایتی دوام داد. کارمندان امریکایی آیساف مرتباً برای انجام ترینگ به هیئت مشترک مساعدت می کند. در ولایات، کارمندان نظامی و غیر نظامی امریکا به حمایت از ایجاد ظرفیت در تیم های مشترک ولایتی و ارائه مشوره در زمینه تطبیق پروژه دوام دادند. همچنان در این سه ماه، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده کارمندان خود را برای حمایت از پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان رهنمایی نمود.¹⁷⁹

حکومتداری ملی و محلی

در این سه ماه، صندوق صلح که یک سازمان تحقیقاتی و تعلیماتی مستقل و غیر انتفاعی است، هشتمین فهرست کشورهای ناموفق خود را نشر نمود که در آن افغانستان به کمترین رتبه در میان 177 کشور نایل گردید. این فهرست بر اساس بیش از 110 معیار سیاسی، اجتماعی و اقتصادی تهیه شده است. صندوق صلح پنج عامل را با بی ثباتی در افغانستان مرتبط دانست: نبود امنیت، افزایش حرکت های سیاسی قدرتمند، نداشتن اختیارات توسط دولت مرکزی، ناتوانی در ارائه خدمات اولی و ضعف انکشاف در قریه جات.¹⁸⁰

آمادگی برای انتخابات

یکی از اهداف اصلی ستراتیژی امریکا بهبودبخشی قابلیت دولت افغانستان برای برگزاری موفقانه انتخابات در آینده است. در این سه ماه، وزارت امورخارجه امریکا اعلان نمود که سازمان انتخاباتی اصلی کمیسویون مستقل انتخابات (IEC)، ظرفیت خود را بهبود بخشیده است. امریکا از انکشاف کمیسویون مستقل انتخابات از طریق دو مجرای اصلی حمایت می کند: حمایت برنامه ریزی شده از اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و یکی از پروژه های پروگرام انکشافی ملل متحد به اسم بهبودبخشی ظرفیت قانونی و انتخاباتی برای فردا، مرحله 2. به گفته وزارت امورخارجه امریکا، برای

یقین حاصل نمودن از برگزاری موفقانه انتخابات ریاست جمهوری در سال 2014. دولت افغانستان ضرورت به تطبیق تغییراتی در سیستم انتخاباتی دارد.¹⁸¹

- شورای ملی ضرورت به تصویب قوانین جدید درباره قوانین مربوط به انتخابات دارد و کمیسیون مستقل انتخابات به استقلال سازمان های انتخاباتی مساعدت می کند.
- پروسس شمارش آراء ضرورت به اعتبار، دقت و سرعت زیادتری دارد.
- برای بهبودبخشی پروسس ثبت و شناسایی رأی دهندگان، یک راه حل کوتاه مدت برای تعیین استیشن های رأی گیری امن و عادلانه، تصدیق هویت در استیشن های رأی گیری و بهبودبخشی اعتماد به سیستم ضرورت دارد.

در این سه ماه، کمیسیون مستقل انتخابات پیش نویس قانون انتخابات را برای بررسی در اختیار وزارت عدلیه (MoJ) قرار داد. به گفته کمیسیون مستقل انتخابات، پیش نویس قانون تغییرات ساختاری را در اختیارات کمیسیون مستقل انتخابات و ترکیب تخنیکی و عملیاتی مدیریت انتخاباتی و سیستم های انتخاباتی ایجاد نموده و یک میکانیزم قانونی و مؤثر رفع اختلاف برای شکایات انتخاباتی ایجاد نموده است.¹⁸²

حمایت اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از پروژه انتخاباتی

از جون 2008 تا 28 جون 2012، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده حدود 71.1 میلیون دالر را برای حمایت از پروژه پروسس انتخاباتی (STEP) تعهد نمود. به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده این پروژه، که مقصد آن بهبودبخشی ظرفیت انتخاباتی و مدیریتی دولت افغانستان است، در اپریل 2012 به 91 فیصد از اهداف خود نایل آمدن. کارمندان پروژه بیش از 12,000 نفر از مسئولین انتخاباتی را در زمینه موضوعاتی مثل پیگیری شکایات، طرزاعمال های رأی گیری و شمارش آراء، مدیریت و رهبری، خرید و لاجستیک، مدیریت اموال، ارتباطات مؤثر، مهارت های کمپیوتری و عملیات مراکز تماس تعلیم دادند. به علاوه، کارمندان پروژه 9,905 نفر که 56 فیصد آنها زن بودند را در زمینه معلوماتدهی به رأی دهندگان تعلیم دادند. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اعلان نمود که پروژه STEP ظرفیت بلند مدت کمیسیون مستقل انتخابات را برای برگزاری مستقل و معتبر انتخابات افزایش داده است.¹⁸³

شورای ملی

در تاریخ 22 اپریل 2012، ولسی جرگه چهارمین پیش نویس بودجه ملی سال مالی که در 21 مارچ آغاز شده است را تصویب نمود. وزارت امورخارجہ امریکا اعلان نمود که مهمترین تغییر در این پیش نویس، مساعدت دولت به تأمین مجدد سرمایه کابل بانک بوده که از 80 میلیون دالر به 65 میلیون دالر تقلیل یافته است. علاوه بر سایر مسائل، بودجه هیئت مستقل حکومتداری محلی برای تأمین مصارف خرید موثرها برای والیان 31 میلیون دالر افزایش یافت و بودجه شورا نیز 31.8 میلیون دالر افزایش یافت.¹⁸⁴ به گفته سرمنشی عمومی سازمان ملل متحد، قوانین تصویب شده در این سه ماه توسط ولسی جرگه، هوانوردی مدنی را تنظیم نموده و ساختار عدلیه را اصلاح نموده است.¹⁸⁵

تفتیش های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

در سال 2009، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان توصیه نمود که امریکا به دولت افغانستان برای تهیه یک پلان ستراتیژیک جهت ایجاد یک سیستم انتخاباتی قوی و پایدار ملی مساعدت نماید. برای اطلاع از جزئیات به تفتیش 9-6 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، "ستراتیژی و منابع ضروری برای حفظ ظرفیت انتخاباتی افغانستان" که در وب سایت www.sigar.mil موجود است مراجعه کنید.

پروگرام مساعدت پارلمانی به افغانستان اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پروگرام مساعدت پارلمانی افغانستان (APAP) سبب بهبودیافتن قابلیت های نظارت، معلوماتدهی و تقنینی شورای ملی گردیده است. در می 2012، این شورا با حمایت پروگرام مساعدت پارلمانی افغانستان یک سیستم رهگیری تقنینی اونلاین را تأسیس نمود. این پروگرام همچنان به بهبود نظارت شورا بر مسائل بودجوی، خاصاً در زمینه مصارف سالهای قبل مساعدت نموده است. به علاوه شورا را تشویق به سؤال کردن از وزرای نموده که کمتر از 40 فیصد از بودجه خود را مصروف نموده اند.¹⁸⁶

پروگرام مساعدت پارلمانی افغانستان همچنان به شورا در مورد مسائل مربوط به حقوق زنان مساعدت نموده است. در تاریخ 17 جون 2012، کمیته امور زنان با مساعدت پروگرام مساعدت پارلمانی افغانستان یک کنفرانس درباره خشونت علیه زنان برگزار نمود. این کمیته درباره افزایش خشونت علیه زنان و تداوم عدم توانایی دولت برای تطبیق مؤثر قانون رفع خشونت علیه زنان بحث نمود. این کمیته توافق نمود که نظارت و معلوماتدهی خود به وزارتخانه های تطبیق کننده قانون را قبل از تنظیم بودجه سال شمسی 1392 افزایش بدهد. این نظارت بر اختصاص منابع مالی به پروگرام که مقصد آنها تقلیل خشونت علیه زنان و اطفال است متمرکز خواهد بود.¹⁸⁷

حمایت و انتقال تیم بازسازی ولایتی و تیم حمایت ولسوالی

امریکا همزمان با انتقال مسئولیت تأمین امنیت از اردوی امریکا به نیروهای امنیت ملی افغانستان، در حال تقلیل دادن کارمندان غیر نظامی خود در ولایات است. همزمان با پلان انتقال مسئولیت امنیتی، تعدادی از تیم های بازسازی ولایتی قرار است طی ماههای آینده تعطیل شوند. وزارت امورخارجہ امریکا تا 30 جون 2012 برای حفظ حضور غیر نظامی در سفارت امریکا در کابل و چهار آفیس ساحوی در هرات، مزارشریف، قندهار و جلال آباد تا بعد از سال 2014 پلان گذاری نموده است. بخش قنسولی در هرات در مارچ 2012 افتتاح گردید و سه آفیس دیگر تا آخر سال 2014 باز خواهند بود.¹⁸⁸

حکومتداری ولایتی و ولسوالی

کنترول دولت در ساحات خطرناک جنوبی و شرقی کشور هنوز در نوسان است. در ساحات با ثبات تر، دولت اختیارات زیادتری دارد. در ساحات بی ثبات تر، دولت معمولاً با شورشیان در رقابت است و با اصل حضور ندارد. در این ساحات، معمولاً اختیارات واقعی در قبال جمعیت محلی بدوش طالبان است. این بخش برورسانی هایی را در زمینه وضعیت ولایات مختلف ارائه می کند.

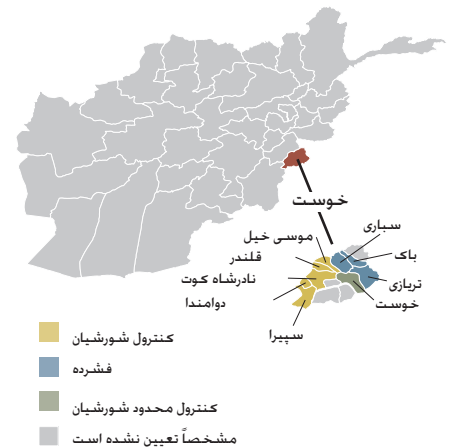
ولایت خوست

به گفته وزارت امورخارجہ امریکا نفوذ شورشیان در ولسوالی های خوست متغیر است. همانطور که شکل 3.30 نشان داده شده است، در شورشیان قدرت زیادی در ساحات غربی مثل سپیرا، موسی خیل، قلندر، دوامندا و شمال نادر شاه کوت دارند. در سایر ساحات، شورشیان برای کسب اختیارات با دولت افغانستان در باک، سباری و تریازی رقابت می کنند. شورشیان احتمالاً در این ساحات والیان سایه دارند. کنترول شورشیان محدود به ولسوالی مرکزی شهر خوست و اطراف آن است ولی شورشیان هنوز می توانند اشخاص را در این ساحات تهدید کنند.¹⁸⁹

در این سه ماه، تیم بازسازی ولایتی خوست برای حمایت از انتقال و توافقنامه همکاری ستراتیژیک کوشش نمودند. تیم بازسازی ولایتی همچنان برای افزایش اجرای بودجه از طریق مشوره با مدیران ولایتی در سال شمسی 1391 جهت یقین حاصل نمودن از درک مفاد بودجه توسط مسئولین ولایتی و تشویق آنان به مشوره با وزارتخانه ها درباره مسائل بودجوی، کوشش نمود. به گفته وزارت امور خارجه امریکا، والی این ولایت و مدیران ارشد معلوماتی را درباره وضعیت پروژه های انکشافی در خوست از کابل کسب نموده و به موفقیت های محدودی در زمینه بهبودبخشی طرز تطبیق این پروژه ها نایل آمدند. به علاوه، تیم بازسازی ولایتی به کمپنی برق ولایتی برای تأمین پایدار برق ولایت از طریق خط انتقال نقلو مساعدت نمود.¹⁹⁰

شکل 3.30

کنترول ولایتی: خوست



منبع: وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2012/5/7.

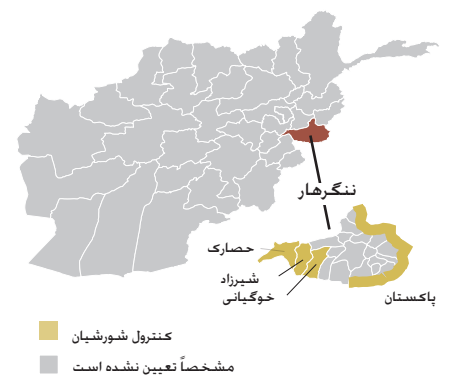
ولایت ننگرهار

به گفته وزارت امور خارجه امریکا، دولت بخش عمده ای از ننگرهار را کنترول می کند ولی بخش های زیادی از قریه جات کوچک دور افتاده در ولایت و ساحات سرحدی تحت کنترول دولت سایه طالبان قرار دارند. همانطور که در شکل 3.31 نشان داده شده است، کنترول طالبان در ولسوالی های غربی حصارک، شیرزاد و خوگیانی متمرکز است. طالبان همچنان یک دولت سایه را در سرحدات جنوبی و شرقی با پاکستان اداره می کند.¹⁹¹

والی ننگرهار در این سه ماه نه والی را تبدیل نمود. به گفته وزارت امور خارجه امریکا، تبدیل والیان بدل به یکی از اجزای اصلی سیاست در ننگرهار شده است. تبدیل والیان از ایجاد مراکز قدرت جلوگیری نموده ولی دولت را نیز ناپایدار کرده و سبب عدم موفقیت نظارتی و مشورتی تیم بازسازی ولایتی می گردد. به علاوه، ترور شورشیان سبب تضعیف حکومتداری شده است. سه قاضی بین مارچ تا جون 2012 ترور شده اند و شورشیان برای ترور والیان در ساحات ناپایدار کوشش کرده اند.¹⁹²

شکل 3.31

کنترول ولایتی: ننگرهار



منبع: وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2012/5/7.

ولایت پکتیکا

به گفته وزارت امور خارجه امریکا، دولت افغانستان حداقل کنترول اغلب ولایات در پکتیکا را بدست گرفته است. ولی، همانطور که در شکل 3.32 نشان داده شده است، شورشیان به ارباب باشندگان دوام می دهند و دولت در ولسوالی های نزدیک سرحدات وزیرستان مالی و جنوبی پاکستان و بلوچستان حضور کمی دارد. شورشیان کنترول مکمل حداقل دو ولسوالی در بخش هایی از این ولایت را بدست گرفته اند. شورشیان به ارسال "نامه های شبانه" به مسئولین دولتی در ولایت و اخطار دادن به آنها برای عدم همکاری با دولت دوام می دهند.¹⁹³

به گفته وزارت امور خارجه امریکا، مساعی پولیس محلی افغانستان (ALP) در ولایت سبب بهبودبخشی امنیت در ساحات شرقی و غربی گردیده است که به مسئولین محلی اجازه سفر آزادانه و گپ زدن با مردم در این ساحات را می دهد. با آنکه بهبودبخشی وضعیت امنیتی به مسئولین وزارت معارف اجازه بازگشایی چندین مکتب خاصاً در ولسوالی هایی که پولیس محلی افغانستان فعال است را داد ولی سفرهای مکرر توسط این مسئولین تحت تأثیر حملات مرگبار بالای کاروانهایشان قرار گرفت. قبل از اپریل 2012، فضات فقط در مرکز ولایت یعنی شازنه حضور داشتند. ولی از آن زمان، شنش قاضی به دو ولسوالی دیگر سفر کردند. ولی، این ولسوالی ها وکلای مدافع نداشته و تعداد محدودی خازنوال دارند (که اجزای اصلی یک سیستم عدلیه مؤثر هستند) که سبب می گردد حضور تنهای فضات ناکافی باشد.¹⁹⁴

شکل 3.32

کنترول ولایتی: پکتیکا



منبع: وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2012/5/7.

در این سه ماه، تیم بازسازی ولایتی پکتیکا مساعی خود برای مرتبط نمودن رهبران قبایل با دولت را افزایش داد. تیم بازسازی ولایتی موفق گردید رئیس عدلیه ولسوالی را قانع نماید تا به بیرون از مرکز ولایت سفر کرده و با رهبران قبایل مذاکره نماید. این مذاکره منجر به انتخاب دو حقوقی جدید (آفیس های حقوق مدنی ولایتی) گردید که به ایجاد ارتباط میان میکانیزم های رفع اختلاف سنتی مساعدت نمود. تیم بازسازی ولایتی همچنان برای معلوماتدهی وسیع تر و بهبودبخشی اولی خدمات صحت عامه با مسئولین محلی همکاری نمود. وزارت امور خارجه امریکا اعلان نمود که مسئول اداره زراعت ولایت در محبس است. لهذا تیم بازسازی ولایتی و تیم های حمایت ولسوالی بر همکاری با نمایندگان زراعت ولسوالی تمرکز نمودند.¹⁹⁵

ولایت پکتیا

همانطور که در شکل 3.33 نشان داده شده است، در ولسوالی های اطراف پکتیا، دولت ساله طالبان نفوذ زیادی در ولسوالی های زورمات، جاجی، جانی خیل و احمد خیل یافته است. در زورمات، محاکم طالبان در سراسر ولسوالی فعال هستند. مدیران ولایتی بدون محافظت آیساف مایل به سفر به ولسوالی های حومه نیستند.¹⁹⁶

به گفته وزارت امور خارجه امریکا، تیم بازسازی ولایتی پکتیا طی جلسات منظم روابط خوبی با مسئولین مهم ولایتی ایجاد نموده است. در این سه ماه، تیم بازسازی ولایتی بر اساس یک ستراتیژی ولایتی مشترک که به مدیران و مسئولین اجازه مدیریت مساعی حکومتداری و انکشافی با مساعدت محدود خارجی را می دهد با مسئولین محلی همکاری نمود.¹⁹⁷

ولایت هلمند

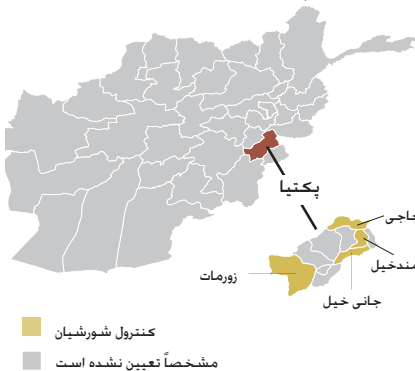
به گفته وزارت دفاع امریکا، دولت افغانستان عمدتاً در ولایت هلمند مؤثر عمل می کند.¹⁹⁸ به هر حال به گفته وزارت امور خارجه امریکا، ولسوالی های شمالی نار سراج، موسی قلعه و نوزاد زیاده ترین آمار حملات خشن را در کشور دارند. عملیات نظامی امریکا و افغانستان نیز تأثیر داشته است. برای مثال، بعد از یک عملیه نظامی اخیر، بزرگان قریه کجکی در شمال شرق توانستند برای اولین بار طی چند سال جهت ملاقات با والی ولسوالی به مرکز ولسوالی سفر کنند.¹⁹⁹

یکی از معیارهای افزایش ثبات این است که مسئولین ولسوالی باید بتوانند زیاده تر از طریق جاده سفر کنند. طی این سه ماه، مسئولین دولتی می توانستند حتی در شب با مصونیت به مرکز ولایت سفر کنند. ظرفیت حکومتداری نیز بهبود یافته است. به گفته وزارت دفاع امریکا، مقامات دره مرکزی رود هلمند به طور مستقل بودجه بندی کرده و حکومتداری موفقی دارند.²⁰⁰ به علاوه، هیئت مستقل حکومتداری محلی به طور موفقانه انتخابات شورای اجتماعی ولسوالی نهر سراج را در تاریخ 8 می 2012 برگزار نمود. بیش از 4,000 رأی داده شده و نرخ سهم گیری در این ولسوالی که یکی از خشن ترین ولسوالی های هلمند است، زیاده تر از 90 فیصد بوده است.²⁰¹

ولایت قندهار

به گفته وزارت دفاع امریکا، سطح حکومتداری در قندهار کافی است. شهر قندهار شاهد انکشاف ظرفیت حکومتداری بوده است. سکتور عدلیه به سرعت در حال انکشاف است. محاکمات زیاده تری انجام می شود و طرز العمل های محاکمات در حال بهبود یافتن هستند. به گفته وزارت دفاع امریکا،

کنترول ولایتی: پکتیا



منبع: وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2012/5/7.

دولت محلی در شناسایی ضروریات و تهیه بودجه موفق بوده ولی توانایی آن برای اجرای بودجه هنوز محدود است.²⁰² وزارت امور خارجه امریکا اعلان نمود که مسئولین قندهار اکنون می توانند در ولایت سفر کرده و عمدتاً برای محافظت به جای قوای آیساف از نیروهای امنیت ملی افغانستان مستفید شوند.²⁰³

پروگرام های ایجاد ظرفیت امریکا برای مدیریت عمومی

امریکا در حال مساعدت به انکشاف ظرفیت دولت جمهوری اسلامی افغانستان از طریق تعدادی پروگرام برای اصلاح وزارتخانه ها، دولت های ولایتی و محلی و خدمات ملکی است. این بخش فرعی بعضی از این مساعی را بررسی می کند.

پروگرام حکومتداری محلی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده تا 28 جون 2012 حدود 12 میلیون دالر از منابع مالی صندوق حمایت اقتصادی را برای پروگرام حکومتداری محلی خود تعهد نمود. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اعلان نمود که با آنکه پروگرام به بهبودبخشی ظرفیت شوراهای ولایتی مساعدت نموده است، این شوراهای هنوز نمی توانند بدون مساعدت اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در یک سطح مؤثر عمل کنند و یا با موکلین خود ارتباط برقرار نمایند. دولت افغانستان همچنان ضرورت به تصویب و تطبیق قانون شوراهای ولایتی دارد. این پروگرام در مساعدت به شوراهای برای معلوماتدهی به مردم، پلان گذاری انکشاف ولایتی، انجام نظارت و انکشاف حسابداری دولت موفق بوده است. ولی، عدم وجود امنیت، چوکات ضعیف نظارتی، نبود منابع و تمرکز شدید ساختارهای حکومتی همگی سبب محدود شدن قابلیت کارمندان پروگرام برای مساعدت به انکشاف شوراهای موفق و پایدار شده اند. قرار بود این پروگرام در تاریخ 31 جولای 2012 خاتمه پیدا کند ولی در وقت نشر این راپور، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در حال کوشش برای تمدید آن تا 30 سپتمبر 2013 بود.²⁰⁴

حمایت از پروگرام خدمات ملکی افغانستان اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اعلان نمود که در این سه ماه، پروژه حمایت از خدمات مدنی افغانستان (ACSS) به بهبودبخشی عملکرد کمیسیون خدمات مدنی (IARCSC) و اصلاحات مدیریتی مستقل مساعدت نموده است. در پایان این سه ماه، پروژه حمایت از خدمات مدنی افغانستان یک سرفصل استندرد در پنج موضوع مشترک تهیه نمود و بیش از 16,000 کارمند ملکی را در این مناصب در سطوح ملی و محلی تعلیم داد. با مساعدت پروژه حمایت از خدمات مدنی افغانستان، کمیسیون خدمات مدنی توانست موفق به انجام اصلاحاتی شود.²⁰⁵

- انتصاب بیش از 108,000 نفر بر اساس صلاحیت
- استخدام بیش از 88,000 کارمند ملکی تحت سیستم معاش و درجه بندی
- ارزیابی مؤثریت بیش از 11,000 کارمند ملکی جزء و 200 کارمند ملکی ارشد
- ارزیابی های ظرفیت تخنیکی مکمل شده در هشت وزارتخانه در کابل و سه ولایت

ولی به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده غیر از این موفقیت ها، این پروگرام با عوارض جدی مواجه است. عدم وجود امنیت سبب سخت شدن استخدام افغان ها در خدمات ملکی می

گردد. همچنان، محدودیت حرکت زنان و سطح پایین تخصیلات زنان مانع استخدام زنان ماهر می گردد.²⁰⁶

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده تا 30 مارچ 2012 بیش از 237.1 میلیون دالر را برای پروژه خدمات مدنی افغانستان تعهد نموده است. در تاریخ 20 مارچ 2012، این پروژه به یک پروژه بودجوی تحت کنترل دولت افغانستان تبدیل گردید که از منابع مالی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده استفاده می کند. دولت افغانستان ضرورت به نایل آمدن به 23 معیار برای تداوم دریافت اعطائات خواهد داشت.²⁰⁷

مدیریت مالی و بودجه بندی

قابلیت افغانستان برای انجام مدیریت مالی صحیح هنوز محدود است. تا تاریخ 30 جون 2012، راپورهای مالی به طور موردی ارائه می شدند. خزانه داری برای مساعدت به استندرد سازی قالب های راپوردهی برای مدیران و تیم های بازسازی ولایتی و استفاده خوبتر از سیستم معلومات مدیریت مالی افغانستان در حال همکاری با وزارت مالیه بود.²⁰⁸

افغانستان هنوز با موانعی برای اجرای بودجه انکشافی خود مواجه است. در سال شمسی 1390، افغانستان فقط 53 فیصد از بودجه عملیاتی خود در مقایسه با 96 فیصد بودجه عملیاتی خود را اجرا نمود.²⁰⁹ همانطور که در راپورهای ربعوار قبلی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردیده است، موانع اجرای بودجه در اثر عوارضی بشمول سه عارضه اصلی ذیل قرار دارند:²¹⁰

- نبود ظرفیت تخنیکی برای اداره و اجرای پروژه ها.
- پروسس های خرید طولانی و سخت
- بودجه های غیر واقعی و اغراق آمیز برای پروژه های انکشافی

خزانه داری به مسئولین بودجه افغانستان برای بهبودبخشی ظرفیت دولت جهت پلان گذاری و اجرای مؤثر بودجه مساعدت نمود. این مساعدت ها بشمول موارد ذیل است:²¹¹

- همکاری با مدیریت بودجه و مساعدت کنندگان خارجی برای اضافه کردن بودجه پروژه هایی که مساعدت کنندگان از خارج اداره می کنند به بودجه ملی
- تقویت ظرفیت وزارت مالیه برای مدیریت فارمول و اجرای بودجه انکشافی و بهبودبخشی طرز تخمین زدن پایداری
- بهبودبخشی میزان سهم ولایات در بودجه سالانه بر طبق نظر مسئولین ولایتی
- تهیه پروگرام های ایجاد ظرفیت برای مدیران مالی در وزارتخانه های مربوط
- تهیه ستراتیژی هایی برای تقلیل اتکای مدیریت بودجه بر کارمندی که معاش آنها توسط اعطائات تأمین می شود
- توافق با مدیریت بودجه درباره پالیسی های مربوط به اختصاص منابع مالی و تأمین پول

خزانه داری همچنان بر بهبودبخشی قابلیت دولت برای انجام میزی های داخلی از وزارتخانه ها متمرکز است. خزانه داری در حال همکاری با اداره میزی داخلی وزارت مالیه برای ایجاد یک ساختار مؤثر داخلی و پروسس های میزی استندرد بوده است. در این سه ماه، ارزیابی ها و میزی های پروسس عواید

در چهار وزارتخانه مکمل گردید. میزبانی های اضافی و کنفرانس های پایانی نیز در پنج وزارتخانه دیگر مکمل گردیدند.²¹²

در این سه ماه، وزارتخانه های فواید عامه و داخله موقتاً ارزیابی ها و میزبانی های پروسس عواید خود را متوقف نمودند. ولی، بعد از مطلع شدن از نشر راپورهای عدم مطابقت با قوانین، آنها کار خود را بر روی میزبانی ها دوام داده و در نهایت آنها را مکمل ساختند.²¹³

اصلاح عدلیه و حاکمیت قانون

قابلیت دولت افغانستان برای تأمین مؤثر و قابل اعتماد عدالت در سراسر کشور متغیر است. ساحات دور افتاده و بی ثبات عمدتاً از یک سیستم عدلیه رسمی ضعیف که قادر به حل اختلافات و دعوای مدنی و جنایی محلی نیست رخ می برند. مسئولین در سیستم عدلیه رسمی در موارد زیادی با ارسال دوسیه ها برای رفع اختلاف از سیستم عدلیه غیر رسمی استفاده می کنند. بنیاد آسیا در سروی اخیر خود دریافت که اکثریت افغان ها دوسیه های خود را به جای محکمه دولتی به **جرگه یا شورا** محلی ارجاع می دهند و از احکام نشر شده توسط مقامات سنتی رضایت بیشتری دارند. ولی، این مقامات همیشه حقوق قانونی زنان و اقلیت ها را رعایت نکرده و بعضی اوقات حتی آنها را نقض می کنند.²¹⁴ دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون امریکا اخیراً شروع به تأمین مصارف یکی از پروژه های انستیتوت صلح امریکا برای ایجاد روابط قوی تر بین سیستم های عدلیه رسمی و غیر رسمی نمود تا تمامی افغان ها، زن و مرد، بتوانند به عدلیه دسترسی داشته باشند. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون خصوصاً از طریق پروگرام جدید برای درک خوبتر طرز مراجعه زنان به سیستم عدلیه جهت افزایش دسترسی آنان به این سیستم کوشش خواهد کرد. این پروگرام از اصول اسلامی برای دفاع و محافظت از حقوق زنان استفاده خواهد کرد.²¹⁵

سطح مهارت و تحصیلات قضات، وکلا و مسئولین محاکم در سراسر کشور بسیار متغیر است. از تمامی وکلا انتظار می رود که حداقل مدرک بچلری داشته باشند. از قضات انتظار می رود که یک مدرک پوهنتون و دو سال ترینینگ بعد از فارغی داشته باشند. در عمل، وکلا و قضات همیشه این استانداردها را رعایت نمی کنند. بعضی از آنها بی سواد هستند. بسیاری از مسئولین از حق داشتن وکیل مدافع توسط متهمان مطلع نیستند و یا از آن حمایت نمی کنند.²¹⁶ شبکه های جنایی و فساد اداری تأثیر منفی بالای سیستم عدلیه داشته اند. تعهد و قابلیت مسئولین افغان برای رفع چنین عوارضی در ساحات مختلف متفاوت است. راپوردهی شده که بعضی از خارتوالان و قضات مرتباً از متهمین درخواست رشوه می کنند.²¹⁷

شورشیان، جنایتکاران و دیگران نیز مسئولین عدلیه را هدف قرار داده اند. به علت تهدید ترور، دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون از یونت امنیت عدلیه خدمات مارشال ایالات متحده که امنیت مسئولین ارشد عدلیه در سازمان های مهم در محل و در حین سفر را تأمین می نماید حمایت می کند. با آنکه تا 30 جون 2012 اشخاصی که اخیراً برای مناصب جدید استخدام شده اند هنوز شناسایی و یا تعلیم داده نشده اند، تعداد کارمندان مجاز یونت اخیراً افزایش یافته تا بتواند کارش را در پروان و قندهار انکشاف بدهد.²¹⁸

سیستم عدلیه غیر رسمی: میکانیزم های محلی تقریباً انحصاراً تحت کنترل مردان قرار دارند که از طرزالعمل های سنتی رفع اختلاف بشمول قانون مجازات سنتی پشتون ها که به آن پشتونوالی گفته می شود استفاده می کنند.

جرگه یا شورا: اصطلاحات مورد استفاده توسط پشتون ها (جرگه) و سایرین (شورا) برای شوراهای سنتی یا شوراهای منشورتنی که تصمیماتی را اتخاذ یا تصویب نموده و یا عدالت را اجرا می کنند. این سازمان های غیر رسمی که از اعضای انتصابی تشکیل شده اند، اجزای اشتراکی و نمایندگی دارند ولی به دیموکراسی سبک غربی نزدیک نیستند.

منبع: خدمات تحقیقاتی کنگره، "افغانستان: سیاست، انتخابات و مؤثریت دولتی"، 2012/5/6، صفحات 49، 2.

پروسس صحیح و سیستم مدیریت دوسیه افغانستان

تطبیق سیستم مدیریت دوسیه افغانستان (CMS) موانع پیش روی مسئولین سیستم عدلیه را مشخص نمود. سیستم مدیریت دوسیه افغانستان یک دیتابیس است که دوسیه های جنایی را از تحقیق تا محکومیت و جدید نظر رهگیری می کند. امریکا از تطبیق سیستم مدیریت دوسیه افغانستان توسط افغان ها حمایت می کند. از مارچ 2011 تا مارچ 2012، سیستم مدیریت دوسیه افغانستان 5,540 دوسیه جنایی جدید را در کابل ثبت نمود. یک ارزیابی مشخص نمود که در 20 فیصد دوسیه ها بشمول دوسیه هایی که در محدودیت زمان قانونی بررسی نشده و متهمین آنها بدون اتهامات رسمی حبس شده اند. صحت پروسس عدلیه نقض شده است. پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون برای رفع عوارض مربوط به جریان دوسیه و تهیه یک پلان برای مطلع نمودن سازمان های عدلیه از دوسیه های عقب افتاده جهت رسیدگی فوری به آنها، کوشش می کند. پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون (JSSP) در حال همکاری با مقامات افغان جهت استفاده از معلومات سیستم مدیریت دوسیه برای بهبودبخشی شفافیت و مدیریت دوسیه هایی است که می توانند به مقابله علیه فساد اداری مساعدت نمایند. در جون 2012، پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه شروع به انکشاف سیستم مدیریت دوسیه افغانستان در هرات و بلخ نمود.²¹⁹

دفتر لوی خارنوالی

به گفته وزارت امورخارجہ امریکا، در تاریخ 8 می 2012، لوی خارنوالی افغانستان رسماً ستراتیژی بلند مدت دفتر لوی خارنوالی (AGO) را تصویب نمود که یک موفقیت عمده برای این دفتر محسوب می گردد. این مدرک سال های 2012-2016 را پوشش می دهد و برای مساعدت به نایل آمدن به اهداف مهم مؤثریت طرح ریزی شده است. دفتر لوی خارنوالی همچنان یک پروگرام را با هدف استندرد سازی سیستم آرشیف داخلی لوی خارنوالی را آغاز نموده است. وزارت امورخارجہ امریکا اعلان نمود که این سیستم بر اساس فورمه های قانونی تصدیق شده مورد استفاده در دفتر لوی خارنوالی طرح ریزی شده و اجرای آن سبب افزایش کیفیت سیستم آرشیف در کشور می گردد.²²⁰

پروگرام اولویت ملی

دولت افغانستان و جامعه بین المللی در این سه ماه به اصلاح بخش هایی از پروگرام اولویت ملی مربوط قانون و عدلیه در این سه ماه دوام دادند. دولت افغانستان و حامیان بین المللی درباره این پروگرام ها در کنفرانس کابل 2010 توافق نمودند. این پروگرام ها بشمول مسائل مهم حکومتداری، انکشاف و امنیت هستند. اصلاحات قانونی و عدلیه بر ساختارهای مدیریتی و دسترسی به عدلیه متمرکز بوده اند. به گفته سرمنشی عمومی سازمان ملل متحد، یوناما و جامعه بین المللی برای تهیه یک ستراتیژی برای بهبودبخشی همکاری بین پولیس و سکتور عدلیه و خاصاً دفتر لوی خارنوالی همکاری خواهند کرد.²²¹

تفتیش های سرمفتش خاص

برای بازسازی افغانستان

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در یک تفتیش در سال 2009 دریافت که مساعدت های امریکا به امنیت عدلیه افغانستان در مواقعی ناهماهنگ و بدون پلان گذاری ستراتیژیک بوده است. سفارت امریکا در کابل اکنون یک هماهنگ کننده برای پلان گذاری حاکمیت قانون امریکا دارد. برای اطلاع از جزئیات به تفتیش 3-10 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. "اشارات ضروری برای تطبیق ستراتیژی مساعدت به امنیت عدلیه امریکا" در ویب سایت www.sigar.mil مراجعه نمایند.

قانون محاکمه جنایی

تا 30 جون 2012، شورای ملی قانون محاکمه جنایی را تصدیق نکرده بود. به گفته وزارت امورخارجه امریکا، در اواخر این سه ماه، اداره **تقنین** وزارت عدلیه پیش نویس اصلاح شده قانون محاکمه جنایی را به وزارت روابط پارلمانی ارسال نمود که مسئول ارائه پیش نویس به شورای ملی است. قرار است این قانون از سال 2009 اصلاح گردد و مسائل عدلیه مثل طرزالعمل های حبس، اقدامات تحقیقاتی، محافظت از شهود، رفتار با مظنونینی که همکاری می کنند و مجازات های متبادل حبس قبل از محاکمه و بعد از محکومیت در آن در نظر گرفته شود.²²²

تقنین: یونت پیش نویس تقنینی در وزارت عدلیه مسئول تهیه پیش نویس قوانین است. به گفته وزارت عدلیه، پیش نویس تمامی قوانین در افغانستان باید توسط تقنین تصدیق گردد تا مطابق با قانون اساسی، قانون اسلامی و توافقنامه هایی باشد که افغانستان امضاء کننده آنها است.

منبع: وزارت عدلیه، "اداره پیش نویس قانونی"، دسترسی آنلاین 2012/177.

پلان گذاری حاکمیت قانون امریکا

ایجاد یک سکتور عدلیه قوی در افغانستان یکی از اجزای اصلی مساعی بازسازی امریکا بوده است. امریکا از سال 2006 تا 8 جولای 2012 حدود 1.8 میلیارد دالر را مصرف پروگرام های حاکمیت قانون و مبارزه علیه مواد مخدر نموده است. پروگرام عدلیه اصلی دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه افغانستان است. این پروگرام که در سال 2004 آغاز گردید، بیش از 14,000 مفتش، خارنوال، وکیل مدافع و قاضی را تا 8 جولای 2012 تعلیم داده است.²²³

پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه افغانستان

در این سه ماه، پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه افغانستان بیش از 1,400 وکیل مدافع، خارنوال، قاضی و اعضای جامعه مدنی را تعلیم داده است. موضوعات تعلیماتی بشمول عدالت جنسیتی، دفاع وکلا از موکلین فقیر و آسیب پذیر، خرید، مدیریت و حقوق بشر بودند. پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه افغانستان همچنان با همکاری وزارت عدلیه افغانستان یک کارگاه در زمینه انکشاف و تهیه پیش نویس توافقنامه های حقوق بشر برگزار نمود. به علاوه، پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه افغانستان در زمینه ارزیابی رکوردهای اموال و مجوزها به وزارت عدلیه مساعدت تخیکی ارائه نمود. تا 30 جون 2012، وکلای پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه بشمول 149 تبعه افغان و اتباع کشورهای ثالث بودند.²²⁴

پروگرام حاکمیت قانون و ایجاد ثبات اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

تا آخر این سه ماه، پروگرام حاکمیت قانون و ایجاد ثبات اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از مساعی ایجاد ظرفیت عدلیه و فاکولته های حقوق حمایت نمود:²²⁵

- 353 قاضی تعلیم داده شدند، هدف تعیین شده 300 قاضی بود.
- 1,292 (80 فیصد) از 1,607 قاضی غیر نظامی کشور پروگرام عدلیه سنتی را مکمل ساختند.
- 52 محصل در فعالیت های محاسب ساختگی اشتراک نمودند. هدف تعیین شده 45 نفر بود.
- کمپاین های معلوماتدهی عمومی به 27 فیصد افغان ها معلوماتدهی نمودند. هدف تعیین شده 35 فیصد بود.

غیر از این موفقیت ها، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اعلان نمود که امنیت هنوز برای بخش غیر رسمی این پروگرام در شرق یک عارضه محسوب می شود. در شمال، وضعیت امنیتی بدتر شده و قابلیت پروگرام برای برگزاری مراسم و قابلیت افغان ها برای اشتراک نمودن در آنها را محدود

نموده است. به علاوه، در می 2012، والی قندهار با پیشنهاد بخش غیر رسمی پروگرام برای برگزاری یک جلسه شبکه ساحوی موافقت نکرد.²²⁶

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده تا 28 جون 2012 بیش از 32 میلیون دالر از بخش رسمی و بیش از 11 میلیون دالر از بخش غیر رسمی را تعهد نمود. این اداره هنوز بخش های غیر رسمی قرارداد را به طور مکمل تصویب نکرده است.²²⁷

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اعلان نمود که نسخه کاغذی سیستم مدیریت دوسیه سکتور عدلیه در 485 محکمه از 551 محکمه و دیوان کشور (محاکم فرعی ستره محکمه) تطبیق شده است (88 فیصد) و روش مؤثری برای رهگیری دوسیه ها در محاکم محسوب می شود.²²⁸

مبارزه علیه فساد اداری

فساد اداری یکی از مهمترین و شایع ترین عوارض در افغانستان است. در این سه ماه، مساعی مربوط به تحقیقات و تفتیش های مؤثر مربوط به فساد اداری و تقلب با همان عوارضی که در طی بازسازی کل کشور به آن دچار شده بود مواجه گردید. ولی، دولت افغانستان علائم پیشرفت بشمول پیگیری دوسیه اشخاص مهم، افزایش تمایل به تطبیق توصیه های ضد فساد اداری و انکشاف اقدامات ضد فساد اداری نیروهای امنیت ملی افغانستان را نشان داده است.

کمیته دوسیه های خاص

به گفته وزارت دفاع امریکا، در این سه ماه، کمیته دوسیه های خاص افغانستان-جامعه بین المللی پیشرفت آرام ولی پایداری در زمینه تحقیق و تعقیب اشخاص مربوط به توطئه فساد اداری در شفاخانه نظامی ملی داوود داشته است. تا 30 جون 2012، این کمیته در حال بررسی پنج دوسیه بود که سه مورد از آنها برای تحقیقات رسمی به اداره حقوقی وزارت دفاع ارجاع داده شدند. این دوسیه ها بر آفسرهای نظامی ارشد متمرکز بوده و عمدتاً به سرقت مواد سوخت و اختلافات ایجاد شده در خوابگاه های دو در تأسیسات کابل مربوط هستند. به گفته وزارت دفاع امریکا، امریکا به همکاری با مسئولین افغان برای پیشرفت تحقیقات، تعقیب و محکومیت برید جنرال یافت علی و اعضای شبکه جنایی وی که شفاخانه را اداره می کردند دوام داد.²²⁹ وزارت امور خارجه امریکا اعلان نمود که دفتر اعلی پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری افغانستان (HOOAC)، دوسیه های مربوط به شبکه یافت علی را به دفتر خارنوالی ارجاع نموده است.²³⁰ وزارت دفاع امریکا اعلان نمود که این دوسیه ها زیادتر از انتظار به طول انجامیده اند ولی یافت علی و سایرین از شفاخانه اخراج شده اند.

تحقیقات یافت علی خاصاً به علت روابط وی در دوران مجاهدین و روابط او با دلان قدرت که دولت را برای توقف تحقیقات تحت فشار قرار داده اند مهم است.²³¹ به گفته وزارت امور خارجه امریکا، بدون سهم گیری کمیته دوسیه های خاص امکان موفقیت دولت افغانستان در این دوسیه کم بوده است.²³²

در این سه ماه، کمیته دوسیه های خاص همچنان تحقیقات خود درباره والی سابق کاپیسا را آغاز نمود. ولی، وزارت امور خارجه امریکا اعلان نمود که شواهد دوسیه دیگر موجود نیست که بخشی از آن به علت کشته شدن دو شاهد مهم این دوسیه است.²³³

پروگرام صحنه عدلیه به فارغین اجازه می دهد تا منحیث قاضی کار کنند. این پروگرام که توسط ستره محکمه در سال 1968 تأسیس گردیده است، بر اساس سیستم فرانسوی تعلیم عدلیه ترنینگ پیشرفته ارائه می کند. در سال 2010، این پروگرام برای افزایش ارائه ترنینگ و مهارت های عملی به فارغین از یک سال تا دو سال تمدید گردید.

منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان، "زنان در مرکز صحنه"، 2011/22/8.

کمیته نظارت و ارزیابی

به گفته وزارت امور خارجه امریکا، کمیته مشترک نظارت و ارزیابی بین المللی - افغانستان (MEC) که مقصد آن تهیه معیارهای ضد فساد اداری برای دولت افغانستان است، بیش از 50 معیار مربوط به حسابداری و شفافیت را تهیه نموده است. به گفته سرمنشی عمومی سازمان ملل متحد که اعلان نمود موفقیت واقعی در این بخش ها در نهایت بستگی به اراده سیاسی قوی دارد، دولت تا 13 می 2012، 40 فیصد توصیه ها را تطبیق نمود و پیشرفت هایی در زمینه تطبیق 40 فیصد آنها نیز داشت.²³⁴

وزارت امور خارجه امریکا گفت که تعداد این معیارها بیش از حد زیاد است و مؤثریت کمیته مشترک نظارت و ارزیابی بین المللی - افغانستان را تقلیل می دهد. جامعه بین المللی از کمیته مشترک نظارت و ارزیابی بین المللی - افغانستان درخواست نموده تا این معیارها را به تعداد قابل مدیریت تقلیل بدهد. وزارت امور خارجه امریکا از پیشرفت های کمیته مشترک نظارت و ارزیابی بین المللی - افغانستان در یک ماحول سخت تشکر نمود و اعلان نمود که مساعی این کمیته مورد توجه دولت افغانستان و جامعه بین المللی واقع شده است. این وزارتخانه همچنان اعلان نمود که اکثریت اعضای دولت با بخش عمده ای از معیارهای کمیته مشترک نظارت و ارزیابی بین المللی - افغانستان موافق هستند. بعضی از استثنائات مهم بشمول دفتر خارتوالی و دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی استراتژی ضد فساد اداری هستند. دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی استراتژی ضد فساد اداری همچنان به تداخله در کارهای کمیته مشترک نظارت و ارزیابی بین المللی دوام داد ولی تأثیر آن تقلیل یافته است. وزارت معادن و اداره گمرکات وزارت مالیه خاصاً از تطبیق تغییرات برای نایل آمدن به معیارهای کمیته مشترک نظارت و ارزیابی بین المللی استقبال کردند. با آنکه رئیس جمهور کرزی در فبروری 2012 کوشش نمود محدوده اختیارات کمیته مشترک نظارت و ارزیابی بین المللی را محدود نماید، ولی در این سه ماه دولت افغانستان از فعالیت کمیته مشترک نظارت و ارزیابی بین المللی جلوگیری نکرد. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در حال پلان گذاری برای ارائه مساعدت تخنیکی و احتمالاً کمی پول به کمیته مشترک نظارت و ارزیابی بین المللی است.²³⁵

دفتر لوی خارتوالی افغانستان

در این سه ماه، دفتر لوی خارتوالی افغانستان پیشرفت هایی در زمینه رفع فساد اداری انجام داد ولی بسیاری از عوارض هنوز وجود دارد. علاوه بر مؤثریت نسبتاً زیاد کمیته دوسیه های خاص، یونت ضد فساد اداری دفتر لوی خارتوالی افغانستان موفقیت هایی در دو دوسیه مهم کسب نمود: یکی از مسئولین بانک پشتونی که متهم و محکوم به سوء استفاده شده بود و یک تاجر زن مشهور که متهم به تقلب و جعل شده بود. وزارت امور خارجه امریکا اعلان نمود که این دوسیه ها با وجود اعتراض مسئولین ارشد دولت پیشرفت نمود. ولی به گفته وزارت امور خارجه امریکا، دفتر لوی خارتوالی به پیگیری ارجاعات نیروی کاری جرائم عمده (MCTF) دوام داد.²³⁶

اداره کنترل و تفتیش افغانستان

تهیه پیش نویس قانون میزی که مقصد آن بهبود بخشی قابلیت دفتر کنترل میزی افغانستان برای انجام نظارت مستقل بود در این سه ماه معلق ماند. در می 2012، ولسی جرگه مواد مهمی قانون که توسط کابینه در سه ماه قبل تضعیف شده بودند را بازبایی نمود. ولسی جرگه در این سه ماه برای تنفس منحل گردید لهذا انتظار می رود که این قانون حداقل تا سپتمبر 2012 تصویب گردد. وزارت

کمیته دوسیه های خاص (SCC) در جنوری 2012 منحیث یک میکانیزم مشترک بین افغان ها و جامعه بین المللی برای هدایت مساعی دفتر خارتوالی در دوسیه های عمده فساد اداری عمومی بعد از عدم موفقیت دفتر خارتوالی برای تعقیب بسیاری از دوسیه های قبلی، تأسیس گردید. نقش مشاورین بین المللی (بشمول کارمندان امریکایی) مساعدت به دفتر خارتوالی برای تصمیم گیری در مورد دوسیه هایی است که دفتر خارتوالی باید به آنها توجه خاص نماید و منابع تحقیقی و تفتیشی خود را در صورت وجود شواهد معطوف آنها نماید. به علاوه، مشاورین بین المللی به دفتر خارتوالی برای طرح ریزی استراتژی های تحقیقاتی مساعدت می کنند. مقصد سهم گیری بین المللی همچنان مساعدت به دفتر خارتوالی برای کسب معلومات و شواهدی است که در اختیار جامعه بین المللی قرار دارد.

منبع: وزارت امور خارجه امریکا پاسخ به درخواست معلومات سرمنش خاص برای بازسازی افغانستان، 2012/5/7

امورخارجہ امریکا گفت کہ حتی تا آن زمان انتظار نمی رود رئیس جمهور کرزی این مواد قانونی را امضاء نماید. ولسی جرگہ برای لغو وتوی رئیس جمهور ضرورت بہ دو سوم آراء خواهد داشت.²³⁷

فساد اداری در جمع آوری حقوق گمرکی

رئیس جمهور کرزی تا 30 جون 2012، تأسیس کمیسیون اجرائیوی رئیس جمهور کہ مقصد آن مبارزہ علیہ فساد اداری وسیع در جمع آوری عواید گمرکی است را تصویب نکرده بود. این عارضہ تأثیرات مهمی دارد: از مارچ 2011 تا مارچ 2012، عواید گمرکی 48 فیصد از عواید دولت افغانستان را تشکیل می داد.²³⁸ ولی همانطور کہ سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در سه ماہ قبل راپوردهی نمود، کارمندان خوہیل خانہ های گمرک داخلی تخمین می زنند کہ بعضی از خوہیل خانہ ها بہ علت فساد اداری تا 70 فیصد عواید سرحدی خود را از دست می دهند.

مساعادت امریکا و قوای بین المللی بہ مساعی ضد فساد اداری

امریکا و جامعہ بین المللی پروگرام ها و کمیته هایی را برای مساعادت بہ مبارزہ علیہ فساد اداری توسط مسئولین ایجاد نموده اند. این مساعی با مقاومت زیادی از طرف بعضی از مقامات ارشد مواجہ شدند ولی در این سه ماہ پیشرفت هایی در زمینہ عملکرد دولت ایجاد شد.

نیروی کاری شفافیت

وزارت دفاع امریکا بہ سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اعلان نمود کہ نیروی کاری مشترک بین سازمانی (CJIATF) - شفافیت بہ وزارت دفاع و وزارت داخلہ افغانستان برای پیشرفت در زمینہ مساعی ضد فساد اداری مساعادت نموده است. ہر دو وزارتخانہ گروہ های ضد فساد اداری داخلی را تأسیس نموده اند. مسئولین وزارت دفاع افغانستان 54 هدف را برای اصلاحات شفافیت در وزارتخانہ تعیین نموده و تا 30 جون 2012 در نایل آمدن بہ 49 مورد از آنها پیشرفت داشته اند. ارادہ سیاسی در وزارت داخلہ افغانستان افزایش یافته کہ اخراج حدود 70 آفسر پولیس در غرب افغانستان بہ اتهام فساد اداری و سوء استفادہ این موضوع را اثبات می کند. وزارت داخلہ افغانستان بہ درخواست های نیروی کاری مشترک بین سازمانی-شفافیت و آیساف برای متوقف نمودن "تبدیل" مسؤلینی کہ بہ اتهام فساد اداری عزل شده اند جواب داد. 19 مورد از چنین انتصابات مجددی در سال 2011 وجود داشت ولی فقط یک مورد در نیمہ اول سال 2012 وجود داشت. بہ علاوہ، بہ گفته وزارت دفاع امریکا وزارت داخلہ افغانستان چہار کمیسیون ساحوی شفافیت را در این سه ماہ افتتاح نمود کہ رفع عوارض فساد اداری ساحوی مساعادت نمود.²³⁹

بہ گفته وزارت دفاع امریکا، نیروی کاری مشترک بین سازمانی-شفافیت همکاری خود را با سازمان های مختلف مسئول مبارزہ علیہ فساد اداری در افغانستان بشمول کمیته دوسبہ های خاص، نیروی کاری جرائم عمدہ و دفتر عالی نظارت بر اجرای ستراتیژی ضد فساد اداری انکشاف داده است. نیروی کاری مشترک بین سازمانی-شفافیت همچنان در تمرکز برروی فساد اداری و جرائم سازمان یافته در پروسس انتقالی (کہ یکی از موضوعات بحث در اوایل انتقال نبوده) موفق بوده است. در سومین ساحاتی کہ مسئولیت تأمین امنیت آنها بہ افغان ها منتقل می گردد، آیساف و رہبران

امنیتی افغان از وزارت دفاع، وزارت داخله و قوماندانی امنیت ملی، هیئت های ضد فساد اداری تأسیس نمودند. هیئت ها فساد اداری را در ولایات و ولسوالی های کاندید ارزیابی نموده و اقدامات ضد فساد اداری مربوط به ولایات و ولسوالی های خاص را شناسایی نموده و اشخاص فاسد را در مناصبی که برای انتقال موفقانه حیاتی بودند تحریم نموده اند. به گفته وزارت دفاع امریکا، مساعی این هیئت ها به یقین حاصل نمودن از تقلیل نفوذ شبکه های جنایی در سازمان های امنیتی و حکومتداری در ساحات انتقالی مساعدت نموده اند.²⁴⁰

حمایت امریکا از شفافیت سیستم مالی

سازمان ها و نیروهای کاری امریکایی بشمول نیروی کاری مشترک بین سازمانی-شفافیت، بر روابط بین شبکه های جنایی افغان و سیستم مالی بین المللی نظارت نموده و کاندیدانی را برای تحریم های مالی بین المللی اعلان نموده اند. وزارت دفاع امریکا اعلان نمود که تطبیق پروگرام فعالیت های غیر قانونی برای افغانستان سبب تسریع و انکشاف تحریم های مالی هدفمند و اقدامات بین المللی اعمال قانون علیه شبکه های جنایی می گردد. این پروگرام یک سازمان امریکایی برای تهیه دوسیه ها و مدیریت تحریم های هدفمند و اقدامات اعمال قانون بین المللی علیه اجزای ملی و بین المللی شبکه های جنایی افغان را تأسیس خواهد نمود. این پروگرام در این سه ماه توسط سفیر سابق رایان کروکر، جنرال جیمز ماتیس قوماندانی مرکزی امریکا و وزیر دفاع لئون پانتا تصویب گردید.²⁴¹

خزانه داری کارمندان وزارت دفاع و قوماندانی ملی امنیت افغانستان را در زمینه تخنیک های تحقیقاتی، جرائم مالی، تمرکز بر تحقیقات پولشویی، ارتشاء، تقلب و جعل پول امریکایی تعلیم می دهد. خزانه داری همچنان یک کورس برای مأمورین مخفی تهیه نمود که بشمول پلان گذاری، آماده سازی و تطبیق عملیات مخفی است. در این سه ماه، خزانه داری همچنان گروه تحقیقاتی نیروی کاری جرائم عمده را در زمینه فساد اداری دولتی، فرار مالیاتی، تقلب در گمرکات، اختتام و فعالیت های جنایی سازمان یافته تعلیم داد. به علاوه خزانه داری برای تحقیق در مورد انتقال مشکوک مبالغ زیادی پول نقد از یک سازمان غیر دولتی به حساب شخصی یک کارمند دولت افغانستان با نیروی کاری جرائم عمده همکاری نمود.²⁴²

مساعدت اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به سازمان ضد فساد اداری (4A)

مقصد پروگرام مساعدت اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به سازمان ضد فساد اداری (4A)، رفع فساد اداری از طریق مساعدت به دفتر عالی نظارت بر اجرای ستراتیژی ضد فساد اداری و جامعه مدنی است. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده تا 28 جون 2012، 6 میلیون دالر برای پروژه تعهد نمود که 5 میلیون دالر آن مصرف شده است.²⁴³

همانطور که در راپورهای ربعوار قبلی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردید، دفتر عالی نظارت بر اجرای ستراتیژی ضد فساد اداری موفقیت کمی در تطبیق یک پروسس تصدیق اموال برای مسئولین دولتی داشته است. به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، طرح اتهامات علیه تصدیق کنندگان به علت اخذ رشوه از مسئولینی که درباره آنها تحقیق می شود دوام یافته است. برای مبارزه علیه این اقدامات، 4A پیش نویس یک توافقنامه عدم افشای اسرار جهت محافظت از مسئولینی که چنین اظهاراتی اعلان می کنند به علاوه یک سلسله جواب به سئوالات

تفتیش های سرمفتش خاص

برای بازسازی افغانستان

در یک میزبانی در سال 2009، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دریافت که دفتر عالی نظارت بر اجرای ستراتیژی ضد فساد اداری از فواصل زیادی در ظرفیت عملیاتی، اختیارات ناکافی یا قوه اجرائیوی ناکافی و نداشتن استقلال رنج می برد. برای جزئیات زیاده تفتیش 2-10 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، "برای مقابله مؤثر دفتر عالی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری با فساد اداری، باید اختیارات و استقلال آن بیشتر شود و منابع مالی در اختیار آن قرار داده شود" در وب سایت www.sigar.mil مراجعه نماید.

متداول مسئولین درباره پالیسی تصدیق و نشر معلومات اموال را تهیه نمود. دفتر عالی نظارت بر اجرای ستراتیژی ضد فساد اداری این مدارک را تصدیق نمود.²⁴⁴

4A برای امضای توافقنامه هایی میان دفتر عالی نظارت بر اجرای ستراتیژی ضد فساد اداری و وزارتخانه برای تحقیق درباره اموال با دفتر عالی نظارت بر اجرای ستراتیژی ضد فساد اداری همکاری نموده است ولی فقط نه توافقنامه توسط طرفین امضاء گردید. 4A به همکاری با دفتر عالی نظارت بر اجرای ستراتیژی ضد فساد اداری برای امضای توافقنامه هایی با وزارتخانه ها و سازمان های دولتی که نقش مهمی در تصدیق اموال دارند دوام خواهد داد.²⁴⁵

پروسس های خوبتر در وزارتخانه همچنان برای بهبودبخشی شفافیت و حسابداری مهم هستند. پروگرام 4A چهار وزارتخانه را برای طرح ریزی مجدد پروسس های تجاری تعیین نموده است. اداره ستراتیژی و پلان گذاری و اداره جلوگیری یک پروسس استندرد تهیه شده توسط 4A را تصدیق نمودند. به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، تطبیق تغییرات پروسس به طور پایدار ولی آرام انجام می شود. این اداره همچنان اعلان نمود که عوارض وزارتی، عملیاتی و لاجستیکی باید رفع شوند.²⁴⁶ پروگرام 4A همچنان به اداره ثبت و تصدیق اموال برای برگزاری کارگاه ها و نشر مدارک اصلاح شده ثبت اموال مساعدت نمود. در این سه ماه، دفتر عالی نظارت بر اجرای ستراتیژی ضد فساد اداری کارگاههای تصدیق اموال را برای وزارتخانه ها و سازمان ها در کابل و جلال آباد برگزار نمود. تا 28 جون، این کارگاه ها در 53 سازمان دولتی برگزار شدند. به علاوه، پروگرام 4A برای تلفیق دو دیتابیس خود با دفتر عالی نظارت بر اجرای ستراتیژی ضد فساد اداری همکاری نمود. جلسات ترنینگ ایجاد ظرفیت برگزار نمود و یک فورمه اونلاین ثبت شکایات در وب سایت دفتر عالی نظارت بر اجرای ستراتیژی ضد فساد اداری ایجاد نمود.²⁴⁷

هنوز موانعی پیش روی مساعی ضد فساد اداری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده وجود دارد. این موانع بشمول نبودن اراده سیاسی و عدم وجود کارمندان کافی و ماهر در اداره حقوقی هستند. حمایت ناکافی از وزارتخانه های همکار مثل دفتر لوی خارنوالی افغانستان و وزارت عدلیه افغانستان نیز سبب عدم موفقیت مساعی ضد فساد اداری گردیده است. در آخر این سه ماه، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در حال بررسی تأمین منابع مالی سال دوم پروگرام با تمرکز بر همکاری مدنی-اجتماعی و همکاری زیاده تر با کمیته مستقل نظارت و ارزیابی بود.²⁴⁸

حقوق بشر

عملکرد دولت افغانستان در زمینه محافظت از حقوق بشر هنوز متناقض است. با آنکه پیشرفت هایی انجام شده ولی زنان، اطفال، اقلیت های نژادی، محبوسین و سایر گروه ها از سوء رفتار توسط مقامات مختلف رنج می برند. تا 30 جون 2012، سه منصب در کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان (AIHRC) هنوز پر نشده بود. در دسمبر 2011، رئیس جمهور کرسی تصمیم گرفت که دوره منقضی شده سه نفر از اعضای کمیسیون را تمدید نکند.²⁴⁹

برابری جنسیتی

یوناما افزایش تشویق های خود درباره حقوق بشر را در این سه ماه اعلان نمود. خشونت علیه زنان شایع است و زنان با موانعی در زمینه استفاده از حقوق اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی مواجه هستند. به گفته سرممنشی عمومی سازمان ملل متحد با وجود آنکه چنین "جرمی" در قانون جنایی وجود ندارد

ولی مسئولین عدلیه به رفتار با دخترانی که از خانه فرار می کنند (معمولاً از سوء رفتار فرار می کنند) منحیت زناکاران رفتار می کنند.²⁵⁰ در اپریل 2012، لوی [ارنوالی یک نامه برای مسئولین عدلیه روان نمود و به آنها دستور داد تا دوسیه های "بدون مدرک" مربوط به فرار را ثبت نکنند.²⁵¹ در جولای 2012، یک ویدیو از مردی که همزمان با تشویق مردم در ملاء عام زنی را در پروان اعدام می کرد نشر گردید. دولت افغانستان و ایالات متحده فوراً این قتل را که بر طبق راپورهای دریافتی توسط طالبان انجام شده بود محکوم کردند. دولت افغانستان به پولیس ولایتی هدایت داد تا مسئولین این جنایت را شناسایی و گرفتار نمایند.²⁵²

قاچاقبری انسان

قاچاقبری انسان هنوز هم یک عارضه مهم است. در این سه ماه، وزارت امورخارجه امریکا راپور قاچاقبری اشخاص 2012 را نشر نمود که بر طبق آن افغانستان منحیت یک مسیر ترانزیت و مقصد برای مردان، زنان و اطفالی که در معرض کار جبری و قاچاقبری جنسی قرار دارند اعلان شده بود. برای سومین سال متوالی، وزارت امورخارجه امریکا افغانستان را در رتبه دوم لست نظارتی قرار داد که دومین رتبه پایین است.²⁵²

بر اساس راپور وزارت امورخارجه امریکا، دولت افغانستان هنوز حداقل استندردهای مبارزه علیه قاچاقبری انسان را تطبیق نکرده و بین جون 2011 تا جون 2012 کدام پیشرفت برای نایل آمدن به این استندردها نداشته است. با آنکه دولت افغانستان یک قانون ضد قاچاقبری را در سال 2008 تصویب نمود ولی از این قانون برای تعقیب یا محکومیت قاچاقبران مستفید نشده است. دولت حتی قربانیان را به علت جرائمی که در نتیجه قاچاقبری شدن انجام داده اند مجازات نموده است. وزارت امورخارجه امریکا اعلان نمود که فقط بر اساس رکوردهای خود افغانستان، باید رتبه آن به رتبه 3 که پایین ترین رتبه در راپور است تنزل یابد. ولی، وزارت امورخارجه امریکا به دولت یک معافیت اعطاء نمود چون یک پلان کتبی داشت - که اگر تطبیق گردد - به پیشرفت های مهمی در زمینه مبارزه علیه قاچاقبری انسان نایل خواهد آمد.²⁵⁴

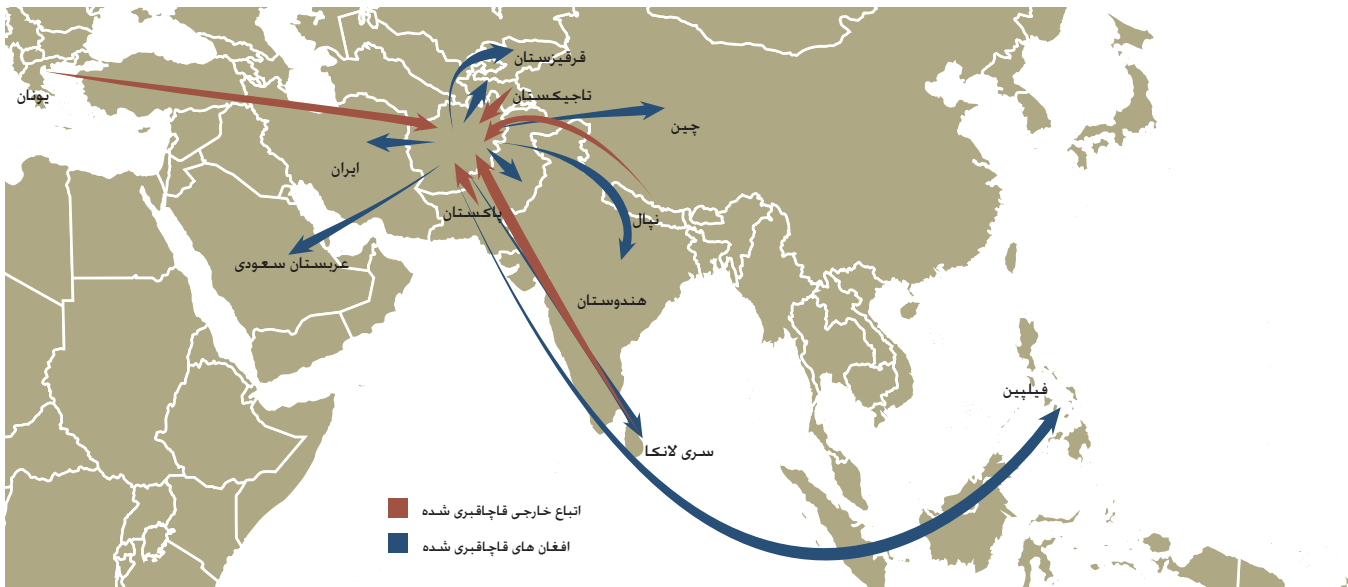
بر طبق راپور وزارت امورخارجه امریکا، اغلب قربانیان قاچاقبری انسان اطفال هستند و تعداد آنها در حال افزایش است. اطفال افغان در معرض کار جبری و بردگی در خانه، سوء استفاده جنسی جتاری، گدایی جبری و قاچاقبری بین المللی مواد مخدر در پاکستان، ایران و عربستان سعودی قرار می گیرند. بعضی از خانواده ها دانسته اطفال خود را برای فحشای جبری مثل بچه بازی که در آن مردان ثروتمند از گروههایی از پسرهای جوان برای تفریح و لذت جنسی استفاده می کنند می فروشند. خانواده هایی که کوکنار کشت می کنند بعضی اوقات اطفال خود (خاصاً دخترانشان) را برای تأدیه قرضه های خود از قاچاقبران مواد مخدر می فروشند.²⁵⁵

همانطور که در شکل 3.34 نشان داده شده است، سطح فحشای جبری و قاچاقبری نیروی کار در افغانستان هنوز زیاد است و بسیاری از کشورها را نیز تحت تأثیر قرار می دهد. زنان و دختران افغان در پاکستان، ایران و هندوستان مجبور به فحشا و کار در خانه می شوند. راپوردهی شده که زنان و دختران از فیلیپین، قرقیزستان، پاکستان، سری لانکا، ایران، تاجیکستان و چین در افغانستان مجبور به فحشا می شوند. آژانس های تأمین نیروی کار، کارگران خارجی را از کشورهایایی در ساحه به بهانه مشاغلی با معاش زیاد جذب می کنند. قاچاقبران همچنان دهاقین افغان را به شهرهای افغانستان یا هندوستان و پاکستان برای کار یا فحشای جبری جذب می کنند.²⁵⁶



پسران افغان در یک شورای تنوع فرهنگی جوانان در تاریخ 23 جون در یک پوسته جنگی در ولایت کنر با سایر کشورها آشنا می شوند. (عکس از قوماندانی ساحوی شرق)

قاچاقبری به داخل و خارج افغانستان



نوت: افغان ها همچنان به ساحات ناشناخته در کشورهای خلیج و جنوب شرق آسیا قاچاق می شوند.
منبع: وزارت امورخارجه امریکا. "رپور قاچاقبری اشخاص 2012." 2012/19/6، صفحه 62.

دولت افغانستان بعضی اوقات منحیت یک واسطه در قاچاقبری انسان عمل کرده و یا به انجام آن مساعدت نموده است. وزارت امورخارجه امریکا اعلان نمود که قاچاقبران معمولاً به مسئولین دولتی برای وادار نمودن آنها به همکاری رشوه می دهند. اعضای نیروهای امنیت ملی افغانستان نیز بعضی اوقات از پسران سوء استفاده جنسی نموده اند. شرایط زندگی در یتیم خانه های دولتی بسیار بد است و مسئولین اداره کننده آنها اطفال یتیم را مورد سوء استفاده جنسی قرار داده و یا مجبور به فحشا می کنند.²⁵⁷

عملیات محبس

در این سه ماه، کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان راپور داد که وضعیت در محابس قوماندانی ملی امنیت بهبود یافته است. از شش محبس ولایتی تحت نظارت کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان در این سه ماه، فقط وضعیت یک محبس در قندهار بهبود نیافت. به گفته کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان، با محبوسین خوبتری رفتار شد و ناظران خارجی دسترسی زیادتری به آنها داشتند.²⁵⁸ در راپور اصلی که در مارچ 2012 نشر گردید، کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان و بنیاد جامعه باز مواردی از سوء رفتار و شکنجه وسیع در تأسیسات قوماندانی ملی امنیت را راپوردهی نمودند.²⁵⁹

مهاجرین

به گفته وزارت امورخارجه امریکا تا می 2012، 1.7 میلیون مهاجر ثبت شده افغان در پاکستان و حدود یک میلیون نفر در ایران زندگی می کردند. با آنکه تعیین آمار دقیق افغان های ثبت نشده در هر کشور سخت است ولی مسئولین پاکستانی تخمین می زنند که 400,000 تا 1 میلیون افغانی ثبت نشده داخل سرحدات این کشور زندگی می کنند و ایران نیز تخمین می زند که یک میلیون افغانی ثبت نشده داخل سرحدات این کشور زندگی می کنند.²⁶⁰

هر دو کشور از سال 1979 میزبانان سخاوتمندی برای مهاجرین افغان بوده اند. ولی در ماههای اخیر دولت های پاکستان و ایران نارضایتی خود را از تعداد مهاجرین اعلان نموده و پالیسی هایی را با هدف اخراج بیش از پیش افغان های بدون مدارک تطبیق می نمایند.²⁶¹ کارت های ثبت مهاجرین در پاکستان قرار است در تاریخ 31 دسامبر 2012 باطل شوند. تا تاریخ 30 جون، دولت برنامه ای را برای تمدید این کارت ها اعلان نکرده بود. به علت تأثیرات خیریم ها و ضعف اقتصادی، ایران سوبسیدهای مساعدت به مهاجرین را لغو نموده ولی هنوز امکان دسترسی آنها به صحت و تعلیمات را فراهم می کند.²⁶² به گفته وزارت امورخارجه امریکا، نمایندگان افغانستان، پاکستان و ایران در تاریخ 2 و 3 می 2012 در ژنو ملاقات نمودند و یک ستراتیژی سه ساله را به جامعه بین المللی پیشنهاد نمودند که یک سلسله راه حل برای مهاجرین و عودت کننده گان افغان در ساحه را ارائه می کند.²⁶³ اشتراک کنندگان بر ضرورت تأمین سرپناه، خدمات ضروری و فرصت های اقتصادی برای عودت کننده گان و ایجاد جوامع پایدارتر در بلند مدت تأکید نمودند.²⁶⁴

کنفرانس ژنو نتیجه گیری نمود که احتمال باقی ماندن مهاجرینی که به کشور باز می گردند چنانچه بتوانند در جوامع پایدار زندگی کنند، زیادتیر می شود. و این جوامع به نوبه خود مهاجرینی زیادتری را جذب می کنند. موفقیت این مساعی باید به تقلیل فشار بر افغان ها برای یافتن فرصت های شغلی مساعدت نماید. کمیساریای عالی پناهندگان سازمان ملل متحد (UNHCR) اعلان نمود که مساعدت به کشورهای میزبان ضرورت به همکاری هماهنگ دولت ها و سازمان های بشری و حمایت پایدار و محسوس جامعه بین المللی دارد.²⁶⁵

مهاجرین که باز می گردند با موانعی برای دخول به جامعه افغان و یافتن حمایت های پایدار بعد از سال ها و یا دهه ها زندگی در خارج مواجه هستند. در یک ارزیابی اخیر وزارت امورخارجه امریکا مشخص گردید که نایل آمدن یک عودت کننده به استندرد زندگی افغان هایی که کشور را ترک نکرده اند، هفت تا نه سال طول می کشد. مساعدت بین المللی به پناهندگان مفید است ولی هنوز خاصاً در زمینه غذا و مسکن کمتر از تقاضا است. وزارت امورخارجه امریکا مصارف پروگرام های 10 سازمان غیر دولتی که به عودت کننده گان افغان محافظت، خدمات اولی و فرصت های اقتصادی ارائه می کنند را تأمین می کند. به علاوه، امریکا مصارف کمیساریای عالی پناهدگان عالی سازمان ملل متحد و کمیته بین المللی صلیب سرخ را تأمین می کند.²⁶⁶

به گفته وزارت امورخارجه امریکا، تمامی سطوح دولت افغانستان باید سطح محافظت و مساعدت خود به پناهندگان و بیجا شدگان داخلی را بهبود ببخشند. با آنکه ظرفیت آنها از جنوری تا جون 2012 بهبود یافت ولی دولت افغانستان و وزارت امور مهاجرین و عودت کننده گان (MoRR) با موانعی برای مدیریت مساعدت های ارائه شده به مهاجرین و بیجا شدگان داخلی و ضروریات عودت کننده گان مواجه است. در این سه ماه، وزارت امور مهاجرین و عودت کننده گان سه توافقنامه با

وزارتخانه های مربوط جهت حمایت از عودت کننده گان و تأمین ضروریات پناهندگان در پروگرام های اولویت ملی امضاء نمود.²⁶⁷

آزادی مطبوعات

در این سه ماه، وزارت اطلاعات و فرهنگ پیش نویس قانون رسانه ها را پیشنهاد نمود که کنترل دولت بالای رسانه ها را از طریق اصلاح بخش های زیادی از قانون رسانه 2009 افزایش مدهد. به گفته سازمان دیده بان حقوق بشر، کنترل های پیشنهادی سبب تضعیف آزادی بیان می شوند. این کار وزیر اطلاعات و فرهنگ را تبدیل به رئیس شورای عالی رسانه نموده و قدرت تطبیق پالیسی ها و قوانین مربوط به رسانه ها و نفوذ بالای ترکیب و بودجه تمامی سازمان های نظارت بر رسانه ها را به او می دهد. این قانون همچنان اختیارات کمیسیون رسانه های جمعی و حضور ژورنالیستان در میان کارمندان را تقلیل داده و انجام نظارت های عادلانه را سخت تر می کند.²⁶⁸ قانون پیشنهادی، نشر پروگرام های خارجی را محدود می کند. به گفته یوناما، این قانون همچنان یک خائنوالی و محکمه خاص را برای نظارت بر رسانه ها و ایجاد جریمه های مدنی برای موارد نقض امنیت، مذهب و اخلاق در نظر گرفته است.²⁶⁹

نای، یک سازمان رسانه ای مستقل افغان که تحت حمایت اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده قرار دارد در تاریخ 27 جون 2012، یک کنفرانس ملی با نمایندگان سازمان های رسانه ای، اتحادیه های ژورنالیستی و خروجی های رسانه ای جهت بحث درباره اصلاحات قانون رسانه برگزار نمود. بر اساس این مذاکرات، نای یک سلسله توصیه ها برای اصلاح قانون به وزارت اطلاعات و فرهنگ ارائه نمود.²⁷⁰ خشونت علیه اعضای رسانه های افغانستان سبب محدودیت آزادی مطبوعات می گردد. در این سه ماه، افغانستان به هفتمین رتبه پایین در سروی سالانه کمیته محافظت از ژورنالیستان نایل گردید. این کمیته قتل های حل نشده ژورنالیستان را منحصبت فیصدی از جمعیت کشور محاسبه می کند.²⁷¹

انکشاف اقتصادی و اجتماعی

دولت امریکا تا 30 جون 2012، بیش از 22.3 میلیارد دالر را به حمایت از حکومتداری و انکشاف اقتصادی در افغانستان اختصاص داده است (به ضمیمه B مراجعه کنید). هنوز تشویش‌هایی درباره رشد اقتصادی افغانستان و پایداری آن با توجه به پلان‌گذاری برای عقب‌نشینی قوای امریکایی در سال 2014 و تقلیل اعطایات بین‌المللی وجود دارد.

در این سه ماه، مساعی مربوط به مساعدت به آماده‌سازی افغانستان جهت انتقال موفقانه مسئولیت تأمین امنیت کشور و به حداقل رساندن انقباض اقتصادی در دهه انتقالی آینده دوام یافت. چندین جلسه توسط سهم‌گیرندگان ساحوی و بین‌المللی در سطوح بالا بشمول اجلاس دسترسی اونلاین در شیکاگو در ماه می و کنفرانس مساعدت‌کنندگان توکیو در ماه جولای برگزار گردید.

”ما می‌دانیم که امنیت افغانستان را نمی‌توان فقط با عدم وجود جنگ اندازه‌گیری نمود. امنیت افغانستان باید با وجود شغل و فرصت‌های اقتصادی برای مردم اندازه‌گیری شود...”

- وزیر امور خارجه امریکا خانم هیلری رودهام کلینتن

منبع: وزارت امور خارجه امریکا، ”مداخله وزیر امور خارجه امریکا خانم هیلری رودهام کلینتن

در کنفرانس توکیو درباره افغانستان، 2012/7/7.

وقایع مهم

دولت افغانستان و شرکای بین‌المللی آن در تاریخ 8 جولای در توکیو ملاقات نمودند و مساعدت‌کنندگان تأییدیه 16 میلیارد دالر تا آخر سال 2015 برای مساعدت به افغانستان جهت تأمین ضروریات مالی فوری خود که از طریق عواید داخلی قابل تأمین نیست را تعهد نمودند. اشتراک‌کنندگان تأکید نمودند که حکومتداری خوب برای انکشاف اقتصادی پایدار و بلندمدت در افغانستان ضروری است.

صندوق بین‌المللی پول (IMF) اولین ارزیابی خود از مؤثریت اقتصادی افغانستان را بر خت تسهیلات مالی انکشاف یافته (ECF) که در نومبر گذشته تصویب گردید، مکمل ساخت. این ارزیابی مشخص نمود که در یک ماحول سخت و خطرناک، افغانستان پیشرفت‌های کمی به سوی نایل آمدن به شرایط اصلاحی صندوق بین‌المللی پول انجام داده است.

برای مساعدت به جلب اعتماد مشتریان و سرمایه‌گذاران به سکتور مالی افغانستان، یک محکمه خاص برای تعقیب جرائم اقتصادی کابل بانک در دفتر لوی خارنوالی تأسیس گردید. ارزیابی مقادیر محدودی پول نقد و اموال راپوردهی شده است. در زمان نشر این راپور، محکومیت جنایی و سایر اتهامات در این محکمه بشمول اتهامات دو طراح اصلی سرقت بررسی گردید.

اثر اقتصادی کاهش مساعدت دونه‌ها

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان مرتباً موانع پیش روی ارزیابی تأثیرات فعالیت اقتصادی امریکا و قوای ائتلاف بالای اقتصاد افغانستان را اعلان نموده است. این موانع بشمول کمبود معلومات و عدم وجود یک پروسس استندرد برای رهگیری اعطایات در بودجه خارجی (خارج از کنترل دولت

افغانستان) هستند. این موانع وقتی که تأثیرات عقب نشینی قوای امریکا و قوای ائتلاف و قابلیت افغانستان برای اداره مستقل کشور در آینده بررسی می شود، تشدید می شوند. اقتصاد افغانستان شدیداً وابسته به اعطآت خارجی است. بانک جهانی اخطار داده که تقلیل ناگهانی و پیش بینی نشده اعطآت خارجی می تواند سبب ایجاد بی ثباتی و به خطر افتادن مشروعیت دولت و افزایش موانع پیش روی استقلال آن گردد. این کار همچنان می تواند سبب به خطر افتادن اقتصاد به علت افزایش فساد اداری و سایر فعالیت های غیر قانونی گردد.²⁷²

ارزیابی اقتصادی

در این سه ماه، پیش نویس یک راپور توسط مرکز مطالعات بین المللی و استراتژیژیک (CSIS)، صحت تمامی منابع رسمی معلومات اقتصادی را زیر سؤال برد چون تردیدهای اقتصادی مربوط به امنیت، صلح و انتقال مسئولیت امنیت در کشور در آنها در نظر گرفته نشده بود. در این راپور ذکر گردید که معلومات مربوط به تولید ناخالص و جمعیت در منابع مختلف نسبتاً یکسان هستند ولی دقیق نیستند. اغلب آنها بر اساس اعداد ارائه شده توسط سازمان مرکزی آمار افغانستان (CSO) تهیه شده اند که دقت آنها تحت تأثیر مسائل مربوط به ظرفیت و دسترسی دولت، خاصاً در ساحات دور افتاده کشور قرار دارد. راپور مرکز آمار همچنان نقایصی را در امتیازات آماری پایه در زمینه کنترل طالبان مشخص نمود که عمدتاً وابسته به تخمین ها و مقایسه ها است. آمار تولید ناخالص داخلی بشمول تأثیرات اقتصادی فعالیت های غیر قانونی یا عواید غیر رسمی خانواده ها که بر اساس راپور بسیار زیاد هستند نمی باشد. با آنکه پیشرفت های اقتصادی محسوس در دهه گذشته انجام شده، ولی این راپور اعلان نمود که این پیشرفت ها به علت جنگ و مصروف نمودن اعطآت بوده و نشان دهنده میزان واقعی رشد اقتصادی پایدار نیست.²⁷³

با آنکه موانعی پیش روی جمع آوری معلومات قابل اعتماد وجود دارد، ولی بانک جهانی در ماه می منابع معلوماتی مربوط به تحلیل خود از وضعیت افغانستان بعد از انتقال در اواخر سال 2011 را نشر نمود. این بانک اعلان نمود که با وجود موفقیت های بدست آمده در زمینه رشد اقتصادی و صحت عامه و معارف، افغانستان یکی از انکشاف نیافته ترین کشورهای جهان باقیمانده است.²⁷⁴ بیش از 33 فیصد افغانها زیر خط فقر (1.25 دالر فی روز) زندگی می کنند و بیش از 50 فیصد آنها در معرض خطر فقر قرار دارند و 75 فیصد آنها بی سواد هستند.²⁷⁵

اغلب موفقیت های اقتصادی در نتیجه اعطآت بوده که به حدود 15.7 میلیارد دالر در سال مالی 2011 (تقریباً برابر با تولید ناخالص داخلی افغانستان) رسیده است. بخش عمده ای از این اعطآت (88 فیصد یا 13.8 میلیارد دالر) از طریق بودجه خارجی ارائه گردید. بانک جهانی تخمین می زند که فقط 10-25 فیصد مساعدت به بودجه خارجی در مقایسه با 70-95 فیصد مساعدت بودجوی بالای اقتصاد افغانستان تأثیر دارد (بخش عمده ای از آن خارج از افغانستان مصروف می شود).²⁷⁶

با وجود نوسانات زیاد در نرخ رشد واقعی تولید ناخالص داخلی طی سالها در اثر تغییرات میزان تولید محصول زراعی، اوسط نرخ سالانه رشد تولید ناخالص داخلی از سال مالی 2004 حدود 9 فیصد بوده است. سکتور خدمات زیادهترین مساعدت را به تولید ناخالص داخلی داشت که دلیل آن افزایش مصرف به علت اعطآت دونهها بوده است. در این سکتور، ارتباطات، ترانسپورت، تعمیرات و

خدمات دولتی رشد زیادی داشته اند. زراعت دومین مساعدت کننده به تولید ناخالص داخلی است که برای بخش عمده از جمعیت قریه جات افغانستان شغل فراهم می کند. مساعدت سرمایه گذاری خصوصی و معدن کم بوده است.²⁷⁷

بانک جهانی پیش بینی می کند که انتقال تأثیر زیادی بالای اقتصاد افغانستان داشته باشد. احتمالاً رشد اقتصادی آرام شود و سبب تضعیف بازارهای کار و افزایش بیکاری و فقر گردد. این بانک اعلان نمود که عواید 20 فیصد طی چهار سال آینده رشد داشته و در مقایسه به 3 فیصد در سال 2003 به 11 فیصد تولید ناخالص داخلی در سال مالی 2011 رسیده است. این بانک تصدیق نمود که رشد 0.5 فیصدی سالانه تولید ناخالص داخلی طی یک مدت طولانی خسین برانگیز است.²⁷⁸

ولی افزایش مصارف افغانستان که به پیش بینی این بانک طی ده سال به 43 فیصد تولید ناخالص داخلی خواهد رسید. این عواید را جبران می کند. بخش عمده ای از این افزایش به علت مصارف امنیتی (برای عملیات و حفظ و مراقبت) و معاش نفرت اردو و پولیس خواهد بود. دولت همچنان باید مصارف عملیات و حفظ و مراقبت تأسیسات اعمار شده توسط دوزرها و افزایش معاش کارمندان دولت را تأمین نماید. این اختلاف مالی بین مصارف و عواید پایدار نخواهد بود چون دولت نمی تواند مصارف آن را تأمین نماید. بانک و سایر ناظرین نتیجه گیری نمودند که افغانستان ضرورت به مبالغ قابل توجه اعطایات برای آینده قابل پیش بینی دارد.²⁷⁹

ستراتیژی های حمایت اقتصادی امریکا

یکی از ستراتیژی های انکشافی بلند مدت امریکا برای افغانستان اعمار "جاده نوی ابریشم" است. این هدف برای افزایش همکاری اقتصادی ساحوی با همسایگان کشور بشمول حرکت آزادانه کالاها و خدمات و اشخاص در کشور طرح ریزی شده است. به گفته وزارت امورخارجه امریکا. هدف پروگرام جاده نوی ابریشم. هماهنگی تصمیمات دخی دربارہ مساعدت های امریکا از طریق سفارت امریکا در کابل و پروگرام بین سازمانی زیربنای افغانستان است. طی میری سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از پروگرام زیربنای افغانستان مشخص گردید که کدام پلان ملی برای سکتور انرژی وجود ندارد (به فصل 2 مراجعه کنید).²⁸⁰

معیارهای اقتصادی

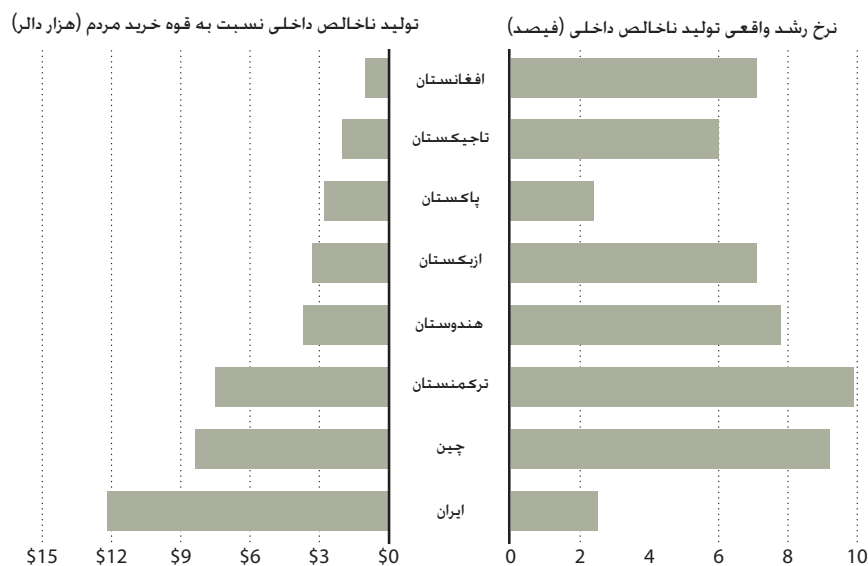
افغانستان منحیت یک کشور بدون دسترسی به آبهای آزاد. برای جارت. ترانزیت و امنیت خود وابسته به همکاری با کشورهای ساحوی است. اقتصاد افغانستان به طور چشمگیری از سال 2002 بهبود یافته است. رشد آن منحیت فیصدی از تولید ناخالص داخلی برابر و یا زیادتر از بسیاری کشورهای همسایه است ولی همانطور که در شکل 3.35 نشان داده شده است. هنوز کمتر از سرانه تولید ناخالص داخلی است.

جمع آوری عواید

بر اساس آمار اداره گمرکات افغانستان که توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده ارائه گردید. دولت به بهبودبخشی قابلیت خود برای جمع آوری عواید دوام داد.²⁸¹ در این سه ماه. دفتر مساعدت

شکل 3.35

مقایسه ساحوی معیارهای اقتصادی (سال 2011)



نوټ: نمبرها رښه شته اټد. معلومات 2011 بر اساس نرخ دالر امریکا در سال 2011 است. PPP - قوه خرید. معیاری برای مقایسه های سرانه. تولید ناخالص داخلی با نرخ تبادل قوه خرید. ارزش کالاها و خدمات تولید شده در یک کشور با قیمت های موجود در ایالات متحده است. برای محاسبه این نرخ باید یک ارزش دالری به تمامی کالاها و خدمات اختصاص داده شود حتی اگر مشابه آنها در ایالات متحده وجود نداشته باشد (مثل گاری گاوی).

منبع: سازمان استخبارات مرکزی امریکا. کتاب نکات جهانی. دسترسی در تاریخ 2012/5/7.

- تخنیکي وزارت خزانه داری امریکا در مساعی مربوط به بهبودبخشی تولید و جمع آوری عواید غیر مالیاتی توسط دولت افغانستان که با تقلیل اعطائات خارجی مهمتر خواهد شد. اشتراک نمود. دفتر مساعدت تخنیکي به وزارت ترانسپورت و هوانوردی مدنی افغانستان در چند بخش مساعدت نمود:²⁸²
- دفتر مساعدت تخنیکي به ارزیابی یک پیشنهاد برای یک سیستم مدیریت عواید جدید برای وزارت ترانسپورت و هوانوردی مدنی را ارزیابی نمود. این سیستم باید به یک شخص ثالث اجازه کسب معلومات، صدور بل، جمع آوری عواید و واریز مستقیم عواید در بانک مرکزی را بدهد. این سیستم مدیریت عواید تحت وب به بهبودبخشی شفافیت از طریق ایجاد دسترسی آنلاین مستفیدین به حسابهایشان و در نتیجه تقلیل فرصت های فساد اداری برای ارزیابی عواید و آسان نمودن میزبانی ها، مساعدت خواهد نمود.
 - دفتر مساعدت تخنیکي به ارزیابی 17 اظهاریه از سکتور خصوصی برای انجام عملیات زمینی (سرویس طیاره، تأمین برق زمینی، پاکسازی، حمل بار) در چهارمیدان هوایی بین المللی افغانستان مساعدت نمود. پیشنهاد دهنده برنده مسئولیت حفظ و مراقبت و خدمات نشر تکت را بدوش گرفته است. برنده یک سرمایه گذاری اولی برروس تجهیزات، کارمندان و مدیریت انجام داده و باید در یک پروگرام تقسیم عواید با دولت اشتراک نمایند.

- همانطور که در راپور ربعوار اپریل 2012 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردیده است، دفتر مساعدت تخنیکي از آگست 2012 مصارف امنیتی 25 دالر فی پرواز بین المللی و 10 دالر فی پرواز داخلی را اخذ می نماید. این مصارف توسط مؤسسه ترانسپورت هوایی بین المللی اخذ می شود و نه خود کمپنی های هوایی و مستقیماً به وزارت مالیه افغانستان و وزارت ترانسپورت و هوانوردی ملکی افغانستان تأدیه می شود. دفتر مساعدت تخنیکي اعلان نمود که این کار از دریافت عواید امنیتی توسط ایرلاین هایی که مصارف امنیتی جمع آوری شده را تأدیه نکرده اند جلوگیری می کند.

رهگیری عواید گمرکی

افغانستان در بعضی از نقاط گمرکی از سیستم اتوماتیک معلومات گمرکی (ASYCUDA) مستفید می شود. نسخه مورد استفاده در افغانستان مالیات جمع آوری شده در نقاط توريد یا تصدير را ثبت می کند. مالیات جمع آوری شده از طریق ASYCUDA که به د افغانستان بانک تأدیه می شود (DAB)، بانک مرکزی) بشمول موارد ذیل است:²⁸³

- مالیات گمرکی
- مالیات جاری (2 فیصد برای کالاهای مربوط به دارندگان لایسنس جاری، 3 فیصد برای دیگران)
- مالیات ثابت (2 فیصد ارزش اجناس)
- اجمن صلیب سرخ افغانستان (2 فیصد مالیات گمرکی)

همانطور که در شکل 3.36 در صفحه بعدی نشان داده شده است، تا 28 جون 2012 از سیستم ASYCUDA در پنج نقطه سرحدی برای اجازه دادن به حرکت اجناس به نقاط دیگر گمرکی و هشت تحویل خانه داخلی جهت ثبت اجناس برای ترخیص گمرکی استفاده می گردید.

اصلاحات ارضی

در این سه ماهه، USAID به ترویج اصلاحات ارضی، با تأکید بر اهمیت اقتصادی حقوق ملکیت به لحاظ قانونی تصدیق شده و قابل انفاذ منحصراً یک پیش نیاز برای سرمایه گذاری بخش خصوصی و ایجاد فرصت های شغلی، ادامه داد. برای مساعدت به نایل آمدن به چنین حقوقی، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده پروژه اصلاحات ارضی افغانستان (LARA) را در مارچ 2011 آغاز نمود. در آن زمان، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده یک توافقنامه برای طرح ریزی اسناد مالکیت و ثبت املاک با شاروالی جلال آباد امضاء نمود.²⁸⁴

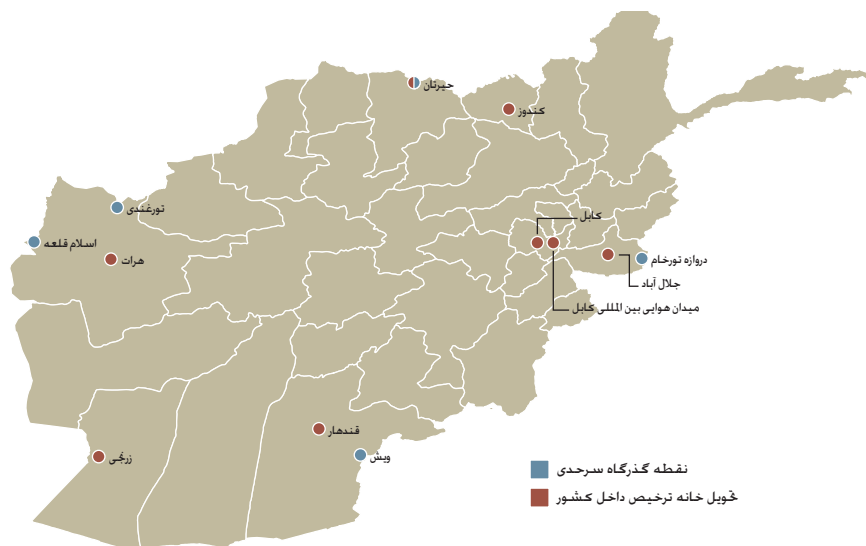
تا 28 جون 2012، کارمندان LARA به ایجاد ظرفیت در شاروالی جلال آباد و ستره محکمه که اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده خرید یک سیستم تکنالوژی معلوماتی برای ثبت املاک را تصدیق نموده بود، مساعدت می کردند. کارمندان LARA همچنان به ایجاد ظرفیت در اداره املاک افغانستان (بخشی از وزارت زراعت، آبیاری و مالداري) که یک سیستم تکنالوژی معلوماتی جدید را برای تسهیل پروسس کرایه زمین نصب خواهند کرد، مساعدت نمودند. عواید حاصل از کرایه زمین های دولتی موجود نبود و کارمندان LARA رشد اقتصادی و یا معیارهای سرمایه گذاری خصوصی پروگرام را رهگیری نمی کردند.²⁸⁵

سافت ویر ASYCUDA که منحصراً پایه یک سیستم معلوماتی جامع گمرکی عمل می کند در بیش از 80 کشور مورد استفاده است. استفاده از کمپیوتر در گمرکات به تسریع ترخیص گمرکی و ساده سازی طرزاعمال ها و مساعدت به تجارت کشورهای کمک می کند.

منبع: کنفرانس تجارت و انکشاف سازمان ملل متحد، "چرا ASYCUDA"، دسترسی 2012/9/7

شکل 3.36

نقاط گمرکی که از ASYCUDA استفاده می کنند



منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2012/28/6

برای بهبودبخشی معلوماتدهی درباره حقوق مالکیت، خاصاً در میان زنان جوان، کارمندان LARA دو کنفرانس درباره ارث زنان و حقوق اراضی در افغانستان برگزار نمودند. اولین کنفرانس برای تشریح محافظت های قانونی و مدنی از این حقوق در تاریخ 8 می در کابل برگزار گردید.²⁸⁶ در تاریخ 5 جولای، یک کنفرانس دیگر درباره ارث زنان و حقوق اراضی در جلال آباد برگزار گردید.²⁸⁷ به علاوه، نیروی کاری حقوق اراضی زنان که در سال 2011 با حمایت اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده تأسیس گردید، مرتباً برای معلوماتدهی درباره حقوق اراضی زنان با سازمان های دولتی و غیر دولتی ملاقات می کند. پروگرام LARA حدود 10 جلسه ترینگ برای شرکای دولت افغانستان برگزار نمود.²⁸⁸ به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، انتظار می رود که یک کمپاین معلوماتدهی عمومی در اگست 2012 آغاز گردد.²⁸⁹

LARA تا کنون چهار کارگاه مشورتی ساحوی درباره اصلاحات پیشنهادی قانون مدیریت اراضی را مکمل ساخته و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده انتظار دارد دو کارگاه دیگر در سه ماه آینده مکمل گردد. LARA همچنان ترینگ مدیریتی و تکنالوژی معلوماتی به کارمندان دولتی و کمپنی های سکتور خصوصی ارائه می کند. در نهایت، LARA در حال همکاری با جوامع محلی برای شناسایی اولویت های زیربنایی و خدمات ضروری جهت اسکان غیر رسمی در آن ساحات است.²⁹⁰

بانکداری و مالی

در این سه ماه، افغانستان به اصلاح سکتورهای بانکداری و مالی مطابق با ضروریات تعیین شده در توافقنامه مساعدتی با صندوق بین المللی پول دوام داد. قبل از اجلاس توکیو بهبودبخشی حسابدهی،

شفافیت و مؤثریت در بانکداری و سکتور مالی منحصیث یکی از شرایط مهم برای تداوم اعطائت تعیین شده بود. مساعدت های امریکا به این مساعی بر ترنینگ و ایجاد ظرفیت برای بانک ها و مؤسسائت مالی کوچک متمرکز بود.

توافقنامه پروگرام تمدید اعتبار صندوق بین المللی پول

در تاریخ 29 جون 2012، صندوق بین المللی پول اعلان نمود که اولین ارزیابی از تطبیق پروگرام تمدید اعتبار (ECF) که در 14 نومبر 2011 تصدیق شده بود را مکمل ساخته است. این قرضه سه ساله 129 ملیون دالری به افغانستان بخششی از شرایط مساعدت مالی صندوق بین المللی پول به کشورهای است که دچار عارضه عدم تعادل تأدیات بلند مدت هستند. صندوق بین المللی پول اولین تأدیبه 18.2 ملیون دالری را در نومبر 2011 انجام داد و برای تأدیات بعدی، دولت افغانستان را ملزم به انجام تغییرات ساختاری در سکتورهای بانکداری و مالی نمود. صندوق بین المللی پول در ارزیابی خود اعلان نمود که افغانستان شروع به حرکت به سوی ثبات اقتصادی و استقلال مالی نموده و پیشرفت هایی در زمینه نایل آمدن به چندین معیار ساختاری داشته است.²⁹¹

- تهیه پیش نویس یک قانون برای اعمال مالیات بر ارزش افزوده در سال 2014
- یک ستراتیژی برای مقابله علیه جرائم اقتصادی
- چوکات بهبودیافته تأمین سرمایه توسط بانک مرکزی
- افزایش بازیابی اموال و پول از رسوائی کابل بانک در سال 2010
- پیشرفت هایی به سوی حسابدهی متهمین به جرائم اقتصادی در رسوائی انجام شده است

به هر حال، کارمندان صندوق بین المللی پول تطبیق این تغییرات را ضعیف دانسته و سرعت کم اصلاحات را مربوط به ظرفیت تخنیکی، بار کاری زیاد برای آمادگی در کنفرانس توکیو، عدم مالکیت دولتی و مقابله توسط ذینفعان دانستند. خزانه داری که با این ارزیابی موافقت نمود اضافه کرد که این موانع، عارضه ای برای نایل آمدن به معیارهای آینده صندوق بین المللی پول مثل انکشاف و تطبیق یک قانون بانکداری نو یا اصلاح شده، تهیه و اعمال یک ستراتیژی برای بانک هایی که با ضروریات سرمایوی کم مطابقت ندارند، ساختاریندی مجدد اداره نظارت مالی و انجام اجرائتی برای جلوگیری و مبارزه علیه جرائم اقتصادی محسوب می شوند.²⁹²

در تاریخ 29 جون، هیئت مدیره صندوق بین المللی پول توصیه های کارمندان برای تأدیبه 18.2 ملیون دالر دوم و لغو شرایط مؤثریت و اصلاح سایر شرایط مؤثریت را قبول نمود. ولی، صندوق بین المللی پول اخطار داد که تداوم تعهد دولت افغانستان به پروگرام تمدید اعتبار برای بهبودبخشی ظرفیت اجرای بودجه، رفع عوارض مهم حکومتداری و بهبودبخشی حسابدهی ضروری است.²⁹²

تأمین سرمایه د افغانستان بانک

سقوط احتمالی بانک در سال 2010 سبب مشخص شدن 1 ملیارد دالر از منابع مالی مسروقه گردید. دفتر لوی خارنوالی اعلان نمود که از زمان اعلان تاریخ تعیین شده برای بازپرداخت قرضه توسط رئیس جمهور کرزی در ماه اپریل، 108 ملیون دالر اموال بشمول 26 ملیون دالر پول نقد بازیابی شده است. این اموال بشمول فروش پامیر ایر، تلویزیون باختر، گروه گاز، 147 آپارتمان در مجتمع استقلال

کابل، 19 آپارتمان در دویی و 150 خانه پیش ساخته بود. مقدار نامشخصی زمین نیز به مالکیت دولت منتقل شده است. دفتر لوی خارتوالی معلومات مربوط به قیمت فروش این اموال (که از آجائیکه صندوق بین المللی پول اموال فروخته نشده را محاسبه می کند مهم است) را ارائه نکرد.²⁹⁴

مبالغ راپوردهی شده توسط دولت افغانستان با مبالغ راپوردهی شده توسط صندوق بین المللی پول تفاوت داشت. دولت ادعا نمود که تا 4 جون 2012، 128 میلیون دالر پول نقد (از 935 میلیون دالر سرقت شده) را بازبایی نمود. از 128 میلیون دالر، 54 میلیون دالر از زمان امضای توافقنامه پروگرام تمدید اعتبار در نومبر 2011 بازبایی شده و 30 میلیون دالر دیگر از زمان اعلان مهلت نهایی تأدیه قرضه توسط رئیس جمهور کرزی بازبایی شده است. ولی، در میزبان مالی کابل بانک که توسط کمپنی امریکایی Kroll Associates انجام شد، کدام شخص بدهی خود را به طور مکمل تأدیه نهموده است.²⁹⁵

بروزرسانی: محکمه خاص

به گفته وزارت امور خارجه امریکا، یک محکمه خاص در تاریخ 18 اپریل 2012 توسط ستره محکمه برای تحقیق در مورد تحقیق و تعقیب جرائم اقتصادی در بانک تأسیس گردید. با آنکه وب سایت رسمی رئیس جمهور کرزی اعلان نمود که قرار است یک دفتر خارتوالی خاص تأسیس گردد، در فرمان 4 اپریل رئیس جمهور برای تأسیس یک محکمه خاص، تأسیس یک دفتر خارتوالی ذکر نشده است.²⁹⁶ در جلسه 2 جون، رئیس جمهور کرزی و مسئولین دولتی تصمیم گرفتند دوسیه قرضه کابل بانک را رسماً به محکمه خاص ارجاع بدهند.²⁹⁷

در این سه ماه، دفتر لوی خارتوالی حکم محکومیت جنایی و اتهامات را در محکمه خاص نشر نمود. به گفته خزانه دار، متهمین بشمول رئیس سابق هیئت مدیره کابل بانک آقای شیرخان فرنود و رئیس سابق بانک آقای خلیل الله فروزی و چندین کارمند سابق دیگر به علاوه مسئولین فعلی و سابق د افغانستان بانک بودند.²⁹⁸ وزارت مالیه افغانستان اعلان نمود که دفتر لوی خارتوالی بخشی از این اتهامات را بر اساس راپور میزبان-قانونی انجام شده توسط کمپنی Kroll Associates برای مشخص نمودن مبالغ و مسئولیت های مربوط به سقوط کابل بانک و سایر مدارک ارائه شده به محکمه وارد نموده است. ولی بر اساس معلومات ارائه شده به خزانه داری، این اتهامات کاملاً بر اساس نتایج میزبان قانونی نبوده است.²⁹⁹

در تاریخ 9 جون، اشتراک کنندگان دولتی برای بحث درباره مسائل قانونی مربوط به بازبایی اموال در وزارت مالیه ملاقات نمودند. آنها اعلان نمودند که تأمین کنندگان مالی کابل بانک، دوسیه های مدنی را به کمیسیون رفع اختلافات مالی (FDR) ارجاع می نمایند و چنانچه مسائل جنایی در آنها یافت شود، دوسیه ها از طریق دفتر لوی خارتوالی به محکمه ارجاع می شوند. اعتراض به تصمیمات کمیسیون رفع اختلافات مالی را می توان از طریق محکمه انجام داد.³⁰⁰

به گفته خزانه داری، دولت افغانستان تصدیق نمود که یک گروه از دوسیه های قرضه بعد از آنکه کمیسیون رفع اختلافات مالی نتوانست آنها را منحیت دوسیه های مدنی حل نماید منحیت دوسیه های جنایی به دفتر لوی خارتوالی ارجاع شدند. خزانه داری معتقد است که دو دوسیه مدنی دیگر در این سه ماه به کمیسیون رفع اختلافات مالی ارجاع گردید و تأمین کننده مالی کابل بانک در حال آماده نمودن دوسیه های مدنی دیگری به کمیسیون رفع اختلافات مالی طی سه ماه آینده است.³⁰¹ تا 7 جون 2012، محاسبات وزارت امور خارجه امریکا نشان داد که 21 دوسیه دیگر برای تعقیب قانونی

ارجاع شده است.³⁰² کدام تعقیب قانونی یا بروزرسانی درباره وضعیت موجود در این سه ماه شناسایی نشده است.

در تاریخ 23 می، ولسی جرگه یا مجلس نمایندگان یک جلسه مقدماتی با مسئولین وزارت مالیه افغانستان، د افغانستان بانک و کمیته میزی کابل بانک برای بحث درباره وضعیت بازبایی قرضه ها برگزار نمود. اعضای شورا علاوه بر مطلع شدن از مبالغ بدهی، بر شناسایی متهمین به جرائم اقتصادی تأکید نمودند.³⁰³ سازمان های خبری افغانستان یک لیست غیر مکمل از 22 اسم به مبالغ بدهی از 1 میلیون تا 279 میلیون دالر (مجموعاً به ارزش 779.4 میلیون دالر) نشر نمودند. این لیست بشمول اشخاص، کمپنی ها و گروههای صاحب حساب و مؤسس، رئیس هیئت مدیره و رئیس کابل بانک و برادر رئیس جمهور کرزی و برادر معاون اول رئیس جمهور است.³⁰⁴

بروزرسانی: فروش نوی کابل بانک به سرمایه گذاران خصوصی

نوی کابل بانک (NKB) یک بانک موقت (بانک انتقالی) حاوی اموال، قرضه ها و پس اندازهای خوب از کابل بانک است. این بانک امکان ارائه قرضه های جدید را ندارد. طی سه ماه گذشته، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان قصد وزارت مالیه افغانستان برای فروش نوی کابل بانک به سرمایه گذاران خصوصی تا 30 جون 2012 و یا در صورت عدم خرید آن، نقد کردن آن تا مارچ 2013 را اعلان نمود. به گفته صندوق بین المللی پول، این مهلت ها تمدید شده است. یک مشاور شروع به تهیه یک پلان اولویت بندی در این سه ماه نمود که انتظار می رود در ماه آگست مکمل گردد. صندوق بین المللی پول اعلان نمود که چنانچه این زمانبندی حفظ گردد، امکان فروش نوی کابل بانک تا 30 سپتمبر وجود خواهد داشت و اگر فروخته نشود تا آخر سال 2013 نقد خواهد شد.³⁰⁵

میزی های احتیاطی و سایر میزی ها

رسوایی کابل بانک سبب انجام میزی های قانونی توسط دونه ها از کابل بانک و عزیزی بانک گردید و بانک جهانی مصارف میزی اولی از 10 بانک جاری ناشناس دیگر را نیز تأمین نمود. امریکا در این میزی ها نقش نداشت و د افغانستان بانک راپورها را به خزانه داری ارائه نکرد. ولی خزانه داری معلوماتی را درباره منابع مالی عمومی از صندوق بین المللی پول، بانک جهانی و متحدان امریکا دریافت نمود.³⁰⁶ به گفته وزارت امور خارجه امریکا، به دونه ها درباره نتایج پنج میزی بانک جهانی در تاریخ 12 جون و پنج میزی دیگر در تاریخ 1 جولای، معلوماتی شد.³⁰⁷ خزانه داری اعلان نمود که انتظار ندارد این نتایج به طور عمومی اعلان گردد. ولی انتظار دارد یک بحث درباره نتایج عمومی منحیث بخشی از ارزیابی پروگرام افغانستان در ویب سایت صندوق بین المللی پول نشر گردد.³⁰⁸

پروگرام های مساعدتی امریکا

در این سه ماه، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده یک قرضه 1.2 میلیون دلری برای مصارف عملیاتی 2012 و 2013 از طریق پروگرام دسترسی مالی برای سرمایه گذاری در انکشاف افغانستان در اختیار انستیتوت بانکداری و امور مالی افغانستان (AIBF) قرار داد. انستیتوت بانکداری و امور مالی افغانستان که یک همکاری عمومی-خصوصی با د افغانستان بانک، مؤسسه بانکداری افغانستان و تأسیسات حمایت از سرمایه گذاری برای قرضه های کوچک در افغانستان است، ترنینگ بلند مدت

و کوتاه مدت و پروگرام های ایجاد ظرفیت برای مؤسسات بانکداری و قرضه های کوچک برگزار نموده و برای معلوماتدهی به سکتور مالی در سطح ولایتی پلان گذاری نموده است.³⁰⁹ انستیتوت بانکداری و امور مالی افغانستان قصد دارد با این قرضه چندین کار را انجام بدهد:³¹⁰

- تشویق مؤسسات مالی برای انتصاب و ارتقای اشخاص بر اساس صلاحیت
- ارائه ترنینگ حرفه ای به کارمندان دولتی
- تهیه پروگرام های ترنینگ تخصصی در زمینه بانکداری جاری، امور مالی اسلامی و قرضه های کوچک
- تهیه پروگرام های تحصیلی آکادمیک و حرفه ای با همکاری پوهنتون های بین المللی و مراکز آکادمیک معتبر
- ارائه خدمات انکشاف حرفه ای از طریق کارگاه ها و سمینارها
- برگزاری سپموزیوم های حرفه ای، کنفرانس ها و جلسات
- بهبودبخشی ظرفیت و مدیریت فاکولته انستیتوت بانکداری و امور مالی افغانستان
- تأسیس یک کتابخانه و مرکز تحقیقاتی با دسترسی اونلاین به انستیتوت بانکداری و امور مالی افغانستان

در این سه ماه، دفتر مساعدت تخنیکی خزانه داری به نهایی سازی یک درخواست بانکی برای پیشنهاد به وزارتخانه های داخله و دفاع مساعدت نمود که هدف آن درخواست منابع مالی از سازمان پیمان اتلانتیک شمالی برای تقلیل مصارف تبادلات تأدیه معاش وزارتخانه بود. دفتر مساعدت تخنیکی خزانه داری اعلان نمود که این مساعی به کسب موافقت سازمان پیمان اتلانتیک شمالی برای سایر پروگرام های تعلیمی دفتر مساعدت تخنیکی خزانه داری مثل توافقنامه های بانکداری و پروگرام های پول موبایل مساعدت نموده است.³¹¹

دفتر مساعدت تخنیکی خزانه داری همچنان در حال مساعدت به افغانستان برای نایل آمدن به بضی معیارهای پروگرام تمدید قرضه و کسب اعتماد مساعدت کنندگان بین المللی از طریق مساعدت به مقابله با جرائم اقتصادی است. در این سه ماه، دفتر مساعدت تخنیکی خزانه داری به ایجاد ظرفیت تفتیشی در نیروی کاری جرائم عمده (MCTF) برای انجام تحقیقات جنایی مالی و تعلیم خلیلگران مالی در داخل یونت استخباراتی نیروی کاری جرائم عمده مساعدت نمود. دفتر مساعدت تخنیکی خزانه داری جلسات ترنینگ و تعلیم هفتگی با تمرکز بر پولشویی، ارتشاء، تقلب و جعل پول امریکایی برگزار می کند.³¹²

به گفته وزارت امورخارجہ امریکا، دولت افغانستان برای ایجاد ثبات در سکتور مالی توسط د افغانستان بانک از امریکا درخواست مساعدت تخنیکی نموده اتس. این درخواست در حال بررسی است.³¹³

اولویت های انکشافی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، بودجه های سال مالی 2012 و سال مالی 2013 آن نشان دهنده ستراتیژی فعلی امریکا هستند که تمرکز قوی بر انکشاف اقتصادی و حمایت وسیع از مساعی مربوط به دیموکراسی، حکومتداری، صحت و معارف است. درخواست بودجه سال مالی

2013 این سازمان بشمول 28 میلیون دالر دیگر علاوه بر بودجه سال مالی 2012 برای آمادگی انتخاباتی قبل از انتخابات ریاست جمهوری 2014 است.³¹⁴

پول موبایل

در می 2011، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از طریق انجمن آپریترهای پول موبایل افغانستان (AMMOA) به چهار کمپنی مخابراتی که خدمات پول موبایل ارائه می کنند مساعدت نمود. اعضای اولی بشمول ارتباطات بیسیم افغانستان (AWCC)، اتصالات، MTN و روشن بودند.³¹⁵ در ماه اپریل، انجمن آپریترهای پول موبایل افغانستان و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده یک مسابقه ملی بین محصلان برای تولید سافت ویرهای خلاقانه پولی برگزار نمودند و در 9 جولای هشتت برنده را اعلان کردند (از بیش از 5,000 اشتراک کننده). محصلان یک جایزه نقدی دریافت نمودند و پوهنتون های آنها نیز پنج کمپیوتر با اتصال انترنیت برای کتابخانه ها، اعضای انجمن آپریترهای پول موبایل افغانستان دو سافت ویر پول موبایل جدید برای اساس طرح های برنده ارائه خواهند نمود.³¹⁶

خوید زیرناها

تقریباً تمامی پروژه های اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در افغانستان بشمول پروژه های بزرگ، تحت توافقنامه های قرضه ستراتیژیک دو جانبه (SOAG) بین اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به نمایندگی از امریکا و دولت افغانستان قرار دارند. برای مساعدت به یقین حاصل نمودن از نایل آمدن پروژه ها به مقاصد مورد نظر، توافقنامه های قرضه ستراتیژیک دو جانبه حاوی مفادی هستند که مقصد، هدف و نتایج مورد نظر توافقنامه ها و شرح فعالیت ها و مسئولیت های طرفیت را



یک آفسر انجیران اردوی امریکا کلیدها را به شکل نمادین برای اداره و حفظ و مراقبت تأسیسات به همکاری افغان خود خوید می دهد. (عکس انجیران اردوی امریکا توسط جو ماریک)

تشریح می کند. آنها همچنان بشمول مفاد مربوط به پایداری، اتکا به نتایج، همکاری، شفافیت و حسابدگی و هستند. در نهایت، آنها بشمول مفاد مربوط به ثبت (راپورها و معلومات، کتاب های توافق و رکوردها) نظارت (میزی ها و تفتیش ها) و مکمل بودن مدارک هستند.³¹⁷

به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، در پایان یک پروژه بزرگ، نامه های امضاء شده توسط مقامات امریکایی و افغان به طور استندرد درباره مکمل شدن پروژه، خلاصه نتایج و انتقال رسمی مسئولیت و مالکیت پروژه به دولت افغانستان معلوماتدهی می کنند. نامه های اجراییوی مشخص می کنند که دولت افغانستان مسئولیت مکمل تأسیسات و تجهیزات، امنیت، خدمات عملیات و حفظ و مراقبت و مصارف عملیات حفظ و مراقبت را تأمین می کند.³¹⁸

چنانچه دولت افغانستان از یک پروژه اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای مقاصد مورد نظر استفاده نکند، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از SOAG برای اقدامات قانونی استفاده می کند. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده می تواند به اختیار خود انتخاب نماید که مسائل را از طریق سیاسی و یا سایر روش ها حل نماید.³¹⁹

زراعت

زراعت نقش مهمی در اقتصاد افغانستان دارد. فقط 12 فیصد از زمین ها قابل کشت هستند و کمتر از 6 فیصد آنها تحت کشت قرار دارند ولی 80 فیصد افغان ها به طور مستقیم یا غیر مستقیم برای معاش خود وابسته به زراعت هستند.³²⁰

خشکسالی و برداشت

شبکه اخطار اولی خشکسالی (FEWS Net) پیش بینی نمود که برداشت غلات کشور در سال 2012 زیادتز از اوسط بوده و تولید گندم و آرد (که بیش از 70 فیصد غذای افغان ها را تشکیل می دهد) به نصف تقلیل یابد.³²¹ ولی بعضی از ساحات (در شمال شرق، ارتفاعات، فلات داخلی و ساحات بارانی در بهار) افزایش محصول زیادتز از اوسط نداشته و با ناامنی غذایی مواجه هستند. شبکه اخطار اولی خشکسالی اعلان نمود که امسال سطح آب زراعی اغلب رودها و بندها زیادتز از اوسط بوده و امکان یک برداشت دوم، خاصاً برای برنج و کتان را فراهم می کند. با آنکه انتظار می رود که فصل خشکسالی که در جون آغاز شده تا آگست دوام یابد، شبکه اخطار اولی خشکسالی اخطار داد که بخش های شرقی افغانستان (عمدتاً در ولایات کنر، ننگرهار، پکتیا و لغمان) ممکن است به علت بارانهای موسمی سالانه هندوستان دچار سیل شوند.³²²

قیمت های مواد خوراکی

قیمت های مواد خوراکی تقلیل یافت ولی زیادتز از سطح اوسط قبل از خشکسالی شدید 2008 باقی ماند. پروگرام جهانی غذا (WFP) راپور داد که قیمت گندم از جنوری 2012 تا می تقلیل یافت. در شهرهای اصلی، قیمت ها در ماه می 4.1 فیصد کمتر از اپریل و 6.9 فیصد کمتر از یک سال قبل بود. قیمت های آرد نیز در می تقلیل یافت و 2.5 فیصد از اپریل افت کرد.³²³

این قیمت ها قبل از خشکسالی شدید 2008 و محدودیت های توريد مواد غذایی و افزایش شدید قیمت آن نیز بالاتر از سطح قیمت ها از جنوری تا اکتوبر 2007 بود.³²⁴ قیمت گندم 20.6 فیصد و قیمت آرد 33 فیصد زیادت از سطح قبل از بحران بود.³²⁵

خدمات ضروری

افزایش قابلیت دولت برای ارائه خدمات عمومی به ثبات بلند مدت و حفظ رشد اقتصادی مساعدت می نماید. در این سه ماه، امریکا به اولویت بندی پروگرام های مساعدتی خود در بخش های ضروری برای رفع تأثیرات اقتصادی انتقال دوام داد. این بخش پیشرفت های مهم در مساعی امریکا برای بهبودبخشی ظرفیت و خدمات دولتی را تشریح می کند.

انرژی

سکتور انرژی توسط دولت افغانستان و دونهای بین المللی یکی از اولویت های زیربنایی کشور محسوب می گردد. در این سه ماه، وزارت امورخارجه امریکا، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، وزارت دفاع امریکا و سایر سهم گیرندگان به حمایت از پروگرام های مختلف تولید برق، افزایش ظرفیت انتقال برق و ارتقای شبکه های توزیع برق دوام دادند.³²⁶

انکشاف سکتور انرژی

در این سه ماه، استیشن گاز طبیعی فشرده (CNG) در شبرغان به وزارت معادن افغانستان حویل داده شد. عملکرد جاری این استیشن در می آغاز گردید. مصارف اعمار استیشن توسط نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات وزارت دفاع امریکا (TFBSO) تأمین گردید. نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات وزارت دفاع امریکا اعلان نمود که از آجائیکه گاز فشرده طبیعی پاک تر و 50 فیصد ارزان تر از پترول است. این استیشن می تواند سبب تقلیل توريد مواد سوخت و افزایش امنیت انرژی گردد.³²⁷

به علاوه، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده یک نامه اجرائیوی برای ارائه یک مساعدت بودجوی 90 میلیون دالری به وزارت معادن افغانستان جهت تقویت سکتور گاز و بهبودبخشی امنیت انرژی از طریق استخراج گاز از منابع شبرغان برای تأمین مواد سوخت یک فابریکه برق 200 میگاواتی با هدف تقلیل اتکای افغانستان به انرژی توريد شده را امضاء نمود. تا 28 جون، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده 30 میلیون دالر از این 90 میلیون دالر را تعهد نموده بود.³²⁸

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده سه قرارداد انرژی در دست انجام دارد:³²⁹

- پروگرام استخراج گاز شبرغان: هدف این پروگرام تقویت ظرفیت دولت برای اداره صنعت گاز از طریق مساعدت های تکنیکی خارج از بودجه است. کل مصارف تخمینی: 35 میلیون دالر
- عملیات و حفظ و مراقبت فابریکه برق تراخیل: هدف این پروگرام ایجاد ظرفیت در د افغانستان برشنا شرکت (DABS) - کمپنی برق ملی - برای اداره و حفظ فابریکه برق تراخیل است. کل مصارف تخمینی: 30.5 میلیون دالر.
- پروژه برق قندهار-هلمند: هدف این پروژه بهبودبخشی تأمین برق در ولایات قندهار و هلمند است. کل مصارف تخمینی: 266 میلیون دالر.



تخنیکر برق افغان در زمینه مصونیت نصب تیرهای برق و تبدیل خطوط برق توسط انجیران اردوی امریکا تعلیم داده می شود. میزبانی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از پروگرام زیربنای افغانستان. مساعی امریکا برای مساعدت به مدرن سازی زیربناها بشمول تولید. انتقال و توزیع برق را بررسی نمود. (عکس انجیران اردوی امریکا. کارلا مارشال)

ارتباطات و هماهنگی مداوم برای استفاده مؤثر از اعطای امریکا و سایر دونه‌ها به زیربنای انرژی افغانستان ضروری است. به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پروژه های انرژی امریکا به طور مشترک توسط مقامات نظامی و غیر نظامی اداره می شوند. سازمان های اجرایی امریکایی مثل نیروهای ایالات متحده - افغانستان، انجیران اردوی امریکا، وزارت امورخارج امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده مرتباً در جلسات گروه کاری زیربنایی و پروگرام زیربنای افغانستان اشتراک نموده و اقدامات خود را هماهنگ می کنند.³³⁰

در این سه ماه، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در دو کنفرانس ساحوی با حمایت بانک انکشاف آسیایی (ADB) - در استانبول و مانیل - برای بحث درباره تهیه یک پلان انکشافی انرژی ساحوی اشتراک نمود. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به طور منظم با شرکای بین المللی خود مثل بانک جهانی و د افغانستان بانک و کمیسیون انرژی ملاقات نموده و در سایر جلسات و کنفرانس های دو جانبه و چند جانبه اشتراک می نماید.³³¹

خدمات عمومی

پروگرام انکشاف توزیع و اتصال برق (PTEC) یک پروگرام با منابع مالی امریکا با همکاری وزارت مالیه، وزارت انرژی و آب و د افغانستان بانک برای مدرن سازی سیستم های تولید، انتقال و توزیع برق است. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده منیحت بخشی از پروگرام انکشاف توزیع و اتصال برق در حال کوشش برای مساعدت به تجاری سازی د افغانستان برشنا شرکت بوده است.

میزی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در میزبانی خود از پروگرام زیربنای افغانستان، طرز انتخاب پروژه، نتایج و مطابقت با ضروریات تقنینی را بررسی نمود. برای کسب معلومات زیادتربه بخش 2، صفحه 25 مراجعه کنید.

خت پروگرام بازسازی زیربنای افغانستان. از سفارشات فوری برای تأمین ضروریات پروژه های زیربنایی محدود و کوتاه مدت که ضرورت به اقدامات فوری دارند استفاده می شود. مقصد این پروگرام حمایت از فعالیت های کوچک و پیش بینی نشده حمایت تخنیک است که باید برای مساعدت به پیشرفت مساعی مهم تر فوراً انجام شوند.

منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، "پروگرام بازسازی زیربنای افغانستان (IRP) - خدمات عمومی فوری"، دسترسی در تاریخ 2012/11/7.

به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پروژه 27 ماهه بهبودبخشی خدمات برق کابل (KESIP)، جمع آوری عواید توسط د افغانستان برشنا شرکت-کابل را 59 فیصد افزایش داد (53.8 میلیون تا 85.5 میلیون دالر) و زیان های تخنیک و جاری آن را 12 فیصد (از 50 فیصد تا 38 فیصد) تقلیل داد. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده گفت که خدمات برق کابل یک مدل پایدار ایجاد نموده که امکان انکشاف آن به مراکز توزیع د افغانستان برشنا شرکت در سایر ولایات نیز وجود دارد.³³² تا می 2012، از بودجه جاری 140 میلیون دالری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده خت پروگرام انکشاف توزیع و اتصال برق، 53.0 میلیون دالر تعهد شده و 49.1 میلیون دالر به د افغانستان برشنا شرکت - کابل خت بهبودبخشی خدمات برق کابل تأدیبه شده است. از سال 2010، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای بهبودبخشی جمع آوری عواید و تقلیل زیان با د افغانستان برشنا شرکت - قندهار همکاری نموده است. تا می 2012، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده خت پروگرام بازسازی زیربنای افغانستان 7 میلیون دالر را قبول نموده، 6.9 میلیون دالر را تعهد نموده و 5.8 میلیون دالر را تأدیبه نموده است.³³³

مناقضات منابع طبیعی

همانطور که در راپور ریعوار قبلی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردید، وزارت معادن افغانستان یک مناقصه برای استخراج، انکشاف و تولید منابع هایدروکاربنی در شش بلاک (ساحات استخراج تعیین شده) در بخش غربی منبع افغان-تاجیک را در اوایل ماه مارچ برگزار نمود. نیروی کاری عملیات جارت و ثبات به وزارت معادن در این مساعی مساعدت نمود. به گفته نیروی کاری عملیات جارت و ثبات، این شش بلاک حاوی حدود 700-900 میلیون بیرل منابع هایدروکاربنی هستند. مهلت اعلان تمایل در این سه ماه و در تاریخ 30 جون 2012 به پایان می رسد.³³⁴ در تاریخ 4 جولای، وزارت معادن افغانستان اسامی 8 پیشنهاد دهنده تصدیق شده از 20 کمپنی که اعلان تمایل نموده بودند را اعلان نمود: کمپنی امریکایی ExxonMobil، کمپنی اماراتی Dragon Oil، کمپنی هندوستانی ONGC Videsh، کمپنی برازیلی Petra Energia، کمپنی پاکستانی Pakistan Petroleum، کمپنی تایلندی PTT و کمپنی ترکیه ای TPAO.³³⁵

به گفته وزارت معادن افغانستان، طی سروی های جاذبه ای و مقناطیسی، 60 ساختار جئولوجیکی که ممکن است حاوی تیل یا گاز باشند شناسایی شده اند. از این تعداد، از 25 مورد با استفاده از سیستم جمع آوری معلومات زمین شناسی دو بعدی نقشه برداری شده است. این معلومات منحصبت بخشی از پروسس مناقضات در اختیار پیشنهاد دهندگان قرار خواهند گرفت.³³⁶ مهلت ارائه پیشنهادات اکتوبر 2012 است. بعد از دریافت و تحلیل پیشنهادات توسط وزارت معادن افغانستان در دسمبر، نیروی کاری عملیات جارت و ثبات ارزش مالی مناقصه را اعلان خواهد نمود. نیروی کاری عملیات جارت و ثبات انتظار دارد که تخمین های انجام شده توسط کمپنی های هاک ثالث مقادیر تخمینی منابع هایدروکاربنی را مشخص نماید ولی ارزش مالی آنها را مشخص نخواهد کرد.³³⁷ در این سه ماه، نیروی کاری عملیات جارت و ثبات به مشوره با وزارت معادن افغانستان درباره برگزاری مناقصه ذخیره تیریل در غرب افغانستان دوام داد. انتظار می رود این مناقصه رسماً در آگست 2012 اعلان گردد ولی هنوز زمان دقیق آن تصدیق نشده است.³³⁸

توافقنامه قیمت گذاری خط انتقال ترکمنستان-افغانستان-پاکستان-هندوستان (TAPI)

در تاریخ 23 می. هندوستان، پاکستان و ترکمنستان توافقنامه های قیمت گذاری گاز را امضاء نمودند و افغانستان و ترکمنستان یک توافقنامه همکاری بلند مدت گازی منحیث بخشی از خط انتقال ترکمنستان-افغانستان-پاکستان-هندوستان (TAPI) امضاء نمودند.³³⁹ مذاکرات این خط انتقال بیش از 20 سال است که به تأخیر افتاده است. این پروژه برای انتقال گاز از ترکمنستان به پاکستان و هندوستان از طریق افغانستان طرح ریزی شده است. چنانچه این پروژه مکمل گردد، می تواند عواید ترانزیت برای افغانستان داشته و سبب بهبودبخشی امنیت انرژی این کشور و مثالی از همکاری ساحوی بر اساس مدل جاده نوی ابریشم گردد که ایالات متحده از آن حمایت می کند.³⁴⁰ یک چوکات تجاری و مساعدت تکنیکی برای اداره خط انتقال و منابع مالی به ارزش حدود 7.6 میلیارد دلار هنوز مورد ضرورت است.³⁴¹

معارف

کمتر از یک میلیون طفل افغان تحت حکومت طالبان به مکتب می رفتند. ولی از سال 2002، بیش از 8 میلیون متعلم و 63,000 محصل به مکتب و پوهنتون رفته و 614 مکتب اعمار گردیده است.³⁴² تا می 2012، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در حال اداره شش قرارداد در سکتور معارف با مجموع ارزش 195.3 میلیون دالر بود.³⁴³ همانطور که در شکل 3.37 نشان داده شده است. از سال مالی 2009 تا سال مالی 2012، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده 416 میلیون دالر از طریق صندوق حمایت اقتصادی به پروگرام های تعلیماتی اختصاص داده است. این اداره در درخواست بودجه سال مالی 2013 خود از کنگره، 95 میلیون دالر درخواست نمود.³⁴⁵ اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امیدوار است که سرمایه گذاری در سکتور معارف افغانستان سبب افزایش جذابیت آن برای سرمایه گذاری سکتور خصوصی گردد.³⁴⁵

تنظیم اهداف تعلیماتی با ضروریات صنعتی

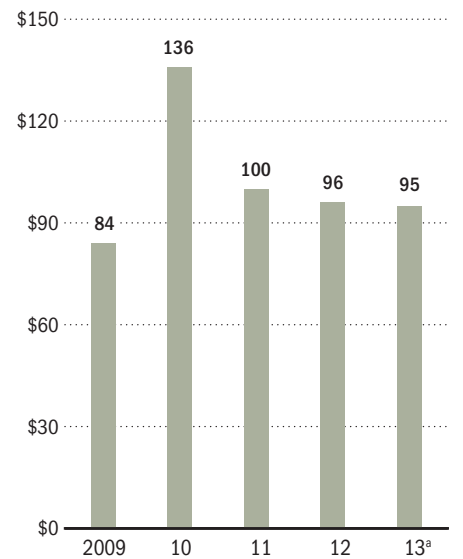
با وجود سرمایه گذاری ها و موفقیت های انجام شده تاکنون، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اعلان نمود که کیفیت تحصیلات عالی و یا فارغین مطابق با ضروریات سکتورهای حیاتی برای رشد کشور نیستند. یافتن شغل برای فارغین سخت است و کمپنی های خصوصی ترجیح می دهند کارگران ماهر ترک و هندی و یا سایر کشورها را استخدام کنند.³⁴⁶

به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، کیفیت تحصیلات عالی عمومی عمدتاً به علت کهنه بودن کتب، محدود بودن دانش پروفیسورها (فقط حدود 35 فیصد پروفیسورها تحصیلات عالی دارند) و کافی نبودن تجهیزات لابراتوارها، ضعیف است. همچنان، تعداد محصلانی که قصد دخول به پروگرام های تحصیلات عالی را دارند زیادتر از ظرفیت سیستم است.³⁴⁷

به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پوهنتون های تکنیکی دولتی و ارائه کنندگان ترینگ عملی در افغانستان عمدتاً بر اساس تعداد محصلان فعالیت می کنند. آنها اهداف مشخصی برای نایل آمدن تعدادی از محصلان به ضروریات تجاری یا صنایع خاص ندارند. آنها همچنان تعداد محدودی کورس تحصیلی شغلی دارند و در بسیاری از آنها مهارت های قدیمی را تعلیم می دهند.

شکل 3.37

منابع مالی اختصاص یافته توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به معارف (میلیون دالر)



الف. تصویب بودجه کنگره در سال مالی 2013.

منابع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2012/28/6، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، "همکاری پیشرفت، حفظ"، 2012/29/3، دسترس در تاریخ 2012/5/7.

در عوض، پوهنتون های تخنیکي سکتور خصوصي بر اساس تجارت عمل می کنند و کورس ها را بر اساس تقاضای بازار کار ارائه می کنند. با توجه به این اختلاف، پروگرام اولویت ملی 1 بر ضرورت تمرکز زیادتر ارائه کنندگان تعلیمات تخنیکي و عملی بر بازار کار تأکید نموده است.³⁴⁸

ولی، معلوماتی درباره ضروریات بازار کار موجود نیست. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اعلان نمود که به مدت چندین سال، سازمان بین المللی کار از مساعدت دونهها برای انجام سروی های ملی بازار کار مستفید شده است. سال گذشته، اداره انکشاف بین المللی بریتانیا توافق نمود که مصارف یک دوره تحصیلی سه ساله به ارزش 5 میلیون دالر با همکاری سازمان مرکزی آمار افغانستان را تأمین نماید. ولی، این دوره به علت تأخیر بیش از حد سازمان مرکزی آمار افغانستان تا مدت نامعلومی به تعویق افتاد.³⁴⁹

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای مساعدت به تمرکز بر پروگرام دو ساله انکشاف نیروی کاری افغانستان (AWDP) که در اپریل 2012 آغاز شده است، سروی هایی را از بازار کار و کمپنی های کوچک و متوسط در شش شهر پیشنهادی برای پروگرام انکشاف نیروی کاری انجام داد. سروی های متشابهی در طی عمر این پروگرام - چهار سروی طی یک دوره دو ساله با فواصل شش ماه - برای نظارت و ارزیابی پیشرفت انجام خواهد شد.³⁵⁰ پروگرام انکشاف نیروی کاری دسترسی به ترنینگ و تعلیم عملی، حمایت جاری، پروگرام های ترنینگ مدیریت جاری، اعتبار مالی و خدمات یافتن شغل را ارائه می نماید.³⁵¹ در این سه ماه، 10 پروگرام ماستری در افغانستان فعال بودند. دو پروگرام با حمایت اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده تهیه شدند: تعلیم انگلیسی منحصی لسان دوم و مدیریت و سیاست گذاری عمومی. سایر پروگرام ها بشمول دری، پشتو، علوم، علوم دینی (قانون شریعت)، معارف، انجیری تعمیراتی، هایدرولوزی و مدیریت تجارت بودند. کدام پروگرام داکتری در این سه ماه ارائه نگردید.³⁵²

بروزرسانی: پروژه تعلیمات عالی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده:

در این سه ماه، سومین دوره محصلان بشمول 22 محصل از پروگرام ماستری (یکی از اجزای پروژه تحصیلات عالی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده) فارغ شدند که تعداد کل فارغین این پروگرام را به 65 نفر می رساند. دو گروه دیگر بشمول 22 محصل دیگر نیز در حال تحصیل هستند. تمامی فارغین از سه گروه اول اعضای فاکولته های معارف هستند که به پوهنتون های خود بازگشته اند. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اعلان نمود که حداقل 17 نفر از فارغین به مناصبی در پوهنتون های خودشان منصوب شدند.³⁵³

صحت

افغانستان در حال همکاری نزدیک با جامعه بین المللی برای بهبودبخشی معیارهای مهم اقتصادی و اجتماعی است. بر اساس یک راپور از سازمان مرکزی آمار افغانستان و یونیسیف که در این سه ماه نشر گردید، 25 فیصد زنان 20-24 ساله تا سن 18 سالگی ولادت داشته اند. حدود 80 فیصد از زنان افغان از کدام نوع روش کنترل حاملگی مستفید نمی شوند و راپورها نشان می دهند که رابطه قوی بین حاملگی در سن کم و سطح تحصیلات مادران وجود دارد. از لحاظ تغذیه، نتایج نشان می دهد که حدود یک سوم اطفال کوچکتر از پنج سال کمبود وزن شدید یا متوسط دارند و نیمی از آنها به حد کافی رشد نکرده و یک پنجم آنها بسیار ضعیف هستند.³⁵⁴

با وجود ضعف آمار و راپوردهی، اینطور معلوم می شود که نرخ شیوع اچ آی وی در افغانستان در حال حاضر کم است ولی کشور در خطر شیوع سریع آن قرار دارد. تزریق مواد مخدر در سراسر کشور در حال افزایش است. معلوماتدهی درباره اچ آی وی خصوصاً در میان زنان و کارگران جنسی کم است و نرخ مهاجرت به داخل و خارج از کشور زیاد است. راپور سازمان مرکزی آمار افغانستان/یونیسف مشخص نمود که تنها 26 فیصد زنان 15-49 ساله درباره ایدز معلومات دارند ولی فقط 2 فیصد آنها درباره جلوگیری و انتقال اچ آی وی معلومات دقیقی دارند. مقامات معتقدند که افزایش معلومات و درک زنان درباره اچ آی وی برای مقابله با این خطر بسیار مهم است.³⁵⁵ سازمان مرکزی آمار افغانستان و یونیسف از مردان سروی انجام ندادند و درباره میزان معلومات و درک مردان از نقش آنها در جلوگیری از انتقال اچ آی وی راپوردهی نکردند.

نرخ ایمن سازی

در راپور سازمان مرکزی آمار افغانستان بر تشویق های دولت افغانستان درباره واکسیناسیون ناکافی تأکید شده است. فقط 25 فیصد اطفال قبل از سن 1 سالگی واکسینه شده اند. فقط 18 فیصد اطفال 12-23 ماهه کاملاً واکسینه شده اند و فقط 31 فیصد اطفال کارت های واکسیناسیون داشته اند. برای واکسن های دارای دوز متعدد، بالاترین نرخ پوشش در اولین دوز است و سپس تقلیل می یابد. از سال 2010 تا 2011، 66 فیصد اطفال اولین دوز واکسن فلج اطفال را دریافت نمودند ولی این نرخ برای دوز سوم به 42 فیصد تقلیل یافت.³⁵⁶

ریشه کنی فلج اطفال

بر اساس آمار سازمان صحت جهانی، در شش ماه اول سال 2012، 10 مورد فلج اطفال راپوردهی گردید.³⁵⁷ وزارت صحت عامه افغانستان اعلان نمود که افغانستان جزو سه کشوری است که فلج اطفال هنوز در آن شایع است چون کمپاین های ریشه کنی فلج اطفال در ولایات ناامن اجرا نشده و ماحول صحتی در بعضی از ساحات وجود ندارد. وزیر والدین را تشویق به واکسینه کردن اطفال کوچکتر از 5 سال نمود و از رسانه ها درخواست نمود کمپاین های معلوماتدهی عمومی اجرا نمایند.³⁵⁸ وزارتخانه در حال کوشش برای ایجاد تیم های دائمی واکسیناسیون فلج اطفال در ولایات جنوبی است. یک کمپاین سرخکان و فلج اطفال در تاریخ 7 جولای و بخش هایی قندهار و هلمند از 14 تا 19 جولای پلان گذاری شده است.³⁵⁹

جارت

در این سه ماه، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای بهبودبخشی جارت و جلوگیری از فعالیت های غیر قانونی در حیرتان در سرحد ازبکستان با اداره گمرکات افغانستان و پولیس سرحدی افغانستان همکاری نمود. طی این همکاری که به آن مودل مدیریت سرحدی گفته می شود، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در حال تعلیم سازمان های افغان در زمینه خوبترین اجراآت بین المللی و تعیین مسئولیت ها برای مبارزه علیه فساد اداری، قاچاقبری، نفوذ و قاچاقبری مواد مخدر بود. تحت این پروگرام آزمایشی، عملیات گمرکات به 24 ساعت فی روز انکشاف یافته که اجازه افزایش جارت قانونی و تقویت اقتصاد را می دهد. این پروگرام مطابق با ضروریات صندوق بین المللی پول است

و چنانچه موفقانه باشد، در دو تقاطع سرحدی دیگر (یکی در بندر شیرخان در سرحد تاجیکستان و دیگری در اسلام قلعه در سرحد ایران) نیز اجرا خواهد شد.³⁶⁰

در تاریخ 18 جون، سازمان تجارت جهانی (WTO) حمایت خود از دسترسی زودتر از موقع افغانستان به سازمان تجارت جهانی را اعلان نمود. افغانستان در نومبر 2004 برای عضویت در این سازمان تا آخر سال 2014 درخواست داده است. عضویت این کشور هنوز ضرورت به تطبیق اصلاحات بر اساس قوانین سازمان تجارت جهانی و توافق با سایر کشورهای عضو سازمان دارد.³⁶¹ اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در حال مساعدت به افغانستان در این مساعی از طریق پروگرام مساعدت به دسترسی به تجارت است.³⁶²

همکاری ساحوی

همانطور که قبلاً ذکر گردید، یکی از اهداف اصلی استراتژی بازسازی امریکا، انکشاف همکاری ساحوی از طریق پروگرام جاده نوی ابریشم است. یکی از روش های مساعدت امریکا به این پروگرام، اشتراک نمودن در کنفرانس هایی با دولت افغانستان و شرکای ساحوی و بین المللی برای شناسایی و اولویت بندی ضروریات زیربنایی و اصلاحی است.³⁶³

در این سه ماه، افغانستان در تعدادی از جلسات ساحوی برای بهبودبخشی روابط جاری و بهبودبخشی همکاری اقتصادی بشمول کنفرانس "قلب آسیا"³⁶⁴ اجلاس همکاری شانگهای در پکن که در آن به افغانستان سمت ناظر داده شد.³⁶⁵ اجلاس سرمایه گذاری دهلی در افغانستان که فرصت های سرمایه گذاری خارجی در افغانستان را معرفی نمود³⁶⁶ و یک جلسه که در آن وزیر امورخارجہ ترکیه تعهد نمود که تیم های بازسازی ولایتی ترک را در افغانستان منتقل نموده و زیربناهای تحت کنترل آنها را به دولت منتقل نماید اشتراک نمود.³⁶⁷

به علاوه، افغانستان و آلمان یک توافقنامه دو جانبه برای همکاری در زمینه های انکشاف اقتصادی پایدار، معارف، صحت، انرژی، آب و هوانوردی ملکی امضاء نمودند.³⁶⁸ افغانستان و استرالیا یک توافقنامه همکاری جامع بلند مدت بشمول مساعدت های انکشافی بلند مدت، مساعدت به ایجاد ظرفیت دولتی و حمایت از سکتورهای منابع طبیعی و زراعت امضاء نمودند.³⁶⁹ افغانستان و قزاقستان چندین توافقنامه بشمول یک توافقنامه برای انکشاف سرمایه گذاری و همکاری در سکتورهای ترانسپورت ریلی، معدن، زراعت، ارتباطات و انرژی امضاء نمودند.³⁷⁰ افغانستان و چین یک توافقنامه همکاری ستراتیژیک بشمول ارائه یک قرضه 23.8 میلیون دالری به افغانستان در سال 2012 امضاء نمودند و بر تعهد خود برای انکشاف تجارت دوجانبه، سرمایه گذاری و همکاری اقتصادی تأکید نمودند.³⁷¹

سایر جلسات

جلسات دیگری نیز در این سه ماه درباره ثبات اقتصادی آینده افغانستان برگزار شده است. رهبران گروه هشت در تاریخ 19-18 می برای بحث درباره عوارض عمده اقتصادی، سیاسی و امنیتی بشمول انتقال مسئولیت اداره اقتصاد در کمپ دیوید مرلند ملاقات نمودند.³⁷² کشورهای G-8 تعهد نمودند که از مساعی افغانستان برای افزایش عواید داخلی، بهبود ظرفیت دولتی، اداره خوبتر مصارف برای تقلیل اتکا به اعطائات و انکشاف سکتور خصوصی افغانستان، حمایت نمایند.³⁷³

قلب آسیا: یک کنفرانس در سطح وزرا با هدف انکشاف همکاری ساحوی در زمینه تجارت، انکشاف و معارف برگزار گردید. کشورهای اشتراک کننده بشمول افغانستان، آذربایجان، چین، هندوستان، ایران، قزاقستان، جمهوری قرقیزستان، پاکستان، فدراسیون روسیه، عربستان سعودی، تاجیکستان، ترکیه، ترکمنستان، امارات متحده عربی و ازبکستان بودند. امریکا یک کشور مساعدت کننده است.

منبع: سفارت افغانستان، "بیانیه کنفرانس وزرای قلب آسیا"، 2012/14/6، دسترسی در تاریخ 2012/25/6.

در اجلاس سازمان پیمان اتلانتیک شمالی در تاریخ 20-21 می در شیکاگو بر تعهدشان به حفظ امنیت، حکومتداری و انکشاف اقتصادی و اجتماعی افغانستان تأکید نمودند. آنها بر ضرورت همکاری ساحوی و حمایت از ثبات افغانستان تأکید نمودند.³⁷⁴

در کنفرانس توکیو در تاریخ 8 جولای، دونه‌ها بر اهداف رشد اقتصادی بلند مدت و استقلال مالی افغانستان تأکید نمودند. دونه‌ها تعهد نمودند که 80 فیصد اعطایات خارجی خود را به پروگرام‌های اولویت ملی افغانستان که بر رشد اقتصادی، تولید عواید، مشاغل و انکشاف بشری متمرکز هستند اختصاص بدهند. حداقل 50 فیصد مساعدت انکشافی از طریق بودجه انجام خواهد شد. جامعه بین‌المللی 16 میلیارد دلار را از سال 2015 تا سال 2017 تعهد نموده است.³⁷⁵

ترانسپورت

عدم وجود زیرساخت‌های ترانسپورت در افغانستان به علت محدود شدن دسترسی به بازارها سبب تضعیف تجارت و رشد اقتصادی می‌گردد.³⁷⁶ به گفته وزارت امور خارجه آمریکا، این کمبود خاصاً در سکتورهای زراعت و خدمات که در حال حاضر زیاده‌ترین بخش از تولید ناخالص داخلی را تشکیل می‌دهد مشهود است.³⁷⁷ برای مثال، سکتور معدن افغانستان ضرورت به اتصالات سرک و ریل به کشورهای همسایه دارد.³⁷⁸ ناکافی بودن شبکه‌های ترانسپورت همچنان بالای مصارف و فرصت‌های اشتغال و اعطایات انکشافی داخلی و بین‌المللی و ارائه مساعدت‌های بشری تأثیر دارد. در این سه ماه، آمریکا مساعی خود را برای تقویت سکتور ترانسپورت افغانستان از طریق انکشاف قوانین، استراتژی‌های مدیریتی، ظرفیت در وزارتخانه‌ها و مطابقت با استانداردهای بین‌المللی، دوام داد.³⁷⁹

ریل

ایالات متحده و شرکای بین‌المللی با هدف ایجاد یک سیستم سودآور و پایدار برای انکشاف سکتور ریلی به افغانستان مساعدت می‌کنند. تمرکز این مساعی بر تأسیس یک سازمان ریلی برای تهیه و تنظیم استانداردهای تعمیراتی و مصونیتی است. افغانستان کدام تجربه در زمینه انکشاف و یا اداره سیستم‌های ریلی را ندارد و هنوز تصمیم‌گیری نکرده که چه وزارتخانه‌هایی باید سیستم ریلی این کشور را کنترل نمایند. لهذا، وزارت ترانسپورت آمریکا تأسیس سازمان ریل ملی را یک اولویت می‌داند.³⁸⁰

از سپتامبر 2011، یک مشاور ریلی از وزارت ترانسپورت آمریکا به وزارت معادن افغانستان اعزام شده تا منحصراً مشاور ریلی وزیر خدمت نماید. طی سه ماه گذشته، چوکات سازمان ریلی جدید در اختیار وزارت معادن و وزارتخانه‌های ترانسپورت و هوانوردی ملکی، صحت عامه، مالیه و مشاور اقتصادی ارشد رئیس‌جمهور قرار گرفت. مسئولیت تصدیق تأسیس چنین سازمانی بدوش شورای وزیران قرار دارد. وزارت ترانسپورت آمریکا اخطار داد که اگر تأسیس این سازمان بزودی تصویب نشود، منابع مالی بانک انکشاف آسیایی و اتحادیه اروپا که برای تأسیس این سازمان اختصاص یافته در معرض خطر قرار خواهد گرفت.³⁸¹

با تصدیق کنگره، سفارت آمریکا در کابل و مسئول ریلی فدرال در کابل به همکاری با سایر سازمان‌های آمریکایی و شرکای ائتلاف برای مساعدت به انکشاف اختیارات مسئولین از پلان‌گذاری استراتژیک و مسائل اساسی تا استخدام کارمندان دوام خواهند داد. در این سه ماه، سفارت آمریکا

در کابل به تهیه حداقل استانداردهای ریلی و ضرورت های مصوئیتی دوام داد. این سفارتخانه همچنان مسئولین دولتی افغان را در زمینه تهیه و اجرای فارمول های قانونی و نظارت عملیاتی تعلیم داد.³⁸²

خطوط ریلی

تا 27 جون، افغانستان یک خط ریلی از حیرتان تا مزارشریف را مکمل ساخت. همانطور که در راپور ربوعار جنوری 2012 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر شده است، سازمان ریل ملی ازبکستان اعمار خط ریلی باری 75 کیلومتری خود از ترمینال باری حیرتان به سرحد ازبکستان تا مزارشریف را آغاز نموده است.³⁸³ مصارف آن 170 میلیون دالر است.³⁸⁴

دولت افغانستان، شرکای صنعتی آن و جامعه دونهای بین المللی در حال در نظر گرفتن سه پیشنهاد برای خطوط ریلی اضافی هستند.³⁸⁵

- خط شرق-غرب، این خط 1,094 کیلومتری از هرات به بندر شبرخان رفته و انشعاباتی از هرات به ایران و تورغندی و از شبرغان به اندخوی و اقینا دارد که یک مسیر جاری با ترکمنستان را ایجاد می کنند. بانک انکشاف آسیایی تخمین می زند که مصارف اعمار این خط بدون انشعاب هرات به ایران 7 میلیارد دالر باشد. به گفته وزارت ترانسپورت امریکا، بانک انکشاف آسیایی مصارف بخش شبرغان به اندخوی را تقبل نموده ولی زمانی برای مکمل ساختن آن تعیین نشده است. بانک انکشاف آسیایی تحقیقات اولی را درباره بخش هرات به بندر شبرغان انجام داده که بشمول انشعابات هرات به تورغندی و شبرغان به عقینا است.

- خط شمال-جنوب، این خط 500 کیلومتری از کندوز به کابل رفته و از بامیان عبور می کند و اجازه دسترسی به معدن آهن حاجیگک را می دهد. یک انشعاب از کابل به عینک می رود و اجازه دسترسی به معدن عینک را می دهد و یک انشعاب دیگر از کابل به تورخام رفته و به سیستم ریل پاکستان متصل می شود. به گفته وزارت ترانسپورت امریکا، بانک انکشاف آسیایی تخمین می زند که مصارف بخش جلال آباد به تورخام 196 میلیون دالر باشد. منحیث بخشی از مناقصه معدن حاجیگک، سازمان فولاد هندوستان 1 میلیارد دالر با برای مساعدت به اعمار این خط تقبل نمود. منحیث بخشی از پیشنهاد کمپنی گروه متالورژیکی چین (MCC) برای معدن مس عینک، این کمپنی باید یک ارزیابی اولی از خط کابل به مزارشریف را تا سال 2013 مکمل بسازد. این کمپنی همچنان در حال انجام یک تحقیق متشابه درباره خط مکمل است. کمپنی گروه متالورژیکی چین هنوز تأمین مصارف اعمار این خط را تعهد نکرده است.
- خط جنوبی، این خط 1,200 کیلومتری از هرات و کابل به قندهار و از قندهار به چمن می رود که در آنجا همچنان به سیستم ریلی پاکستان متصل می شود. به گفته وزارت ترانسپورت امریکا، بانک انکشاف آسیایی تخمین می زند که مصارف بخش قندهار به چمن 204 میلیون دالر باشد.

ریل باری

در راپور ربوعار جنوری 2012 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردیده که ترمینال باری حیرتان در سرحد ازبکستان با حداکثر ظرفیت خود یعنی 4,000 تن فی ماه کار می کرد. بانک جهانی تخمین می زند که حجم ترافیک احتمالاً به علت افزایش توريد از آسیای مرکزی شش تا ده برابر

- شود.³⁸⁶ برای مساعدت به تأمین تقاضا، وزارت ترانسپورت امریکا عملیات ترمینال را ارزیابی نمود و دریافت که بهبودبخشی مؤثریت، تجهیزات و نفرات ضروری است.³⁸⁷
- مؤثریت: قطارهایی که از ازبکستان حرکت می کنند حاوی بارهای مخلوط هستند که از طریق پل آزادی به گمرک حیرتان حمل می شوند. بعد از ترخیص از گمرک افغانستان، قطار به محوطه طبقه بندی حیرتان حرکت می کند که به قطارهای حاوی مواد سوخت و قطارهای حاوی پشم، فولاد یا گندم تقسیم می شوند. این کار عملیات را کند می کند. وزارت ترانسپورت امریکا توصیه می کند که قطارها قبل از حرکت به قطارهای باری تقسیم شوند تا اجازه تقسیم مؤثرتر بار از گمرکات افغانستان را بدهند.
 - تجهیزات: فقط یک لوکوموتیو انتقالی (که قطارها را برای لوکوموتیو های عادی آماده می کند) در حیرتان وجود دارد. وزارت ترانسپورت امریکا توصیه می کند که لوکوموتیوهای انتقالی و کارمندان کافی مطابق با تقاضا تأمین گردد.
 - کارمندان: افغانستان هرگز یک خط ریلی را اداره نکرده و ظرفیت تخنیک محدودی برای انجام این کار دارد. وزارت ترانسپورت امریکا توصیه می کند که یک پروگرام ترنینگ ریلی بشمول تعلیم در صنف و تعلیم عملی تمامی اجراءات ریلی جهت ارتقای استندرها و طرزالعمل های ریلی ایجاد گردد.

وزارت ترانسپورت امریکا همچنان چندین "پورت" ریلی (ساحات جابجایی بار، رمپ، تجهیزات و ساختارها) را ارزیابی نمود. ارزیابی دقیق آن که اولین ارزیابی از نوع خود بود، بشمول پورت های 2 و 3 حیرتان (پورت 1 فقط مربوط به بارهای فله است و لهذا ارزیابی نشد)، پورت 4 نیاب اباد و پورت 5 مزارشریف بود. وزارت ترانسپورت امریکا دریافت که انجام اصلاحات کوچک و بزرگ در این محل ها، از طریق اصلاح تجهیزات کهنه، ترافیک ریلی و جاده ای، رمپ ها و جاده های خراب، امنیت ناکافی، نورپردازی محدود و ساحات کوچک می تواند به افزایش ظرفیت آنها مساعدت نماید. کمبودهایی در ترکیبات و موقعیت های ارزیابی شده مختلف ایجاد گردید.³⁸⁸

هوانوردی جاری

در این سه ماه، امریکا به ارائه مساعدت و ترنینگ برای حمایت از مساعی افغانستان جهت رساندن ظرفیت هوانوردی ملکی به استندردهای بین المللی دوام داد. وزارت ترانسپورت امریکا به تأسیس قوماندانی امنیت هوانوردی افغانستان و ایجاد ظرفیت در اداره نظارت بر مصونیت پروازها دوام داد. این وزارتخانه همچنان برای بروزرسانی مقررات هوانوردی ملکی و طرح ریزی یک ساختار سازمانی برای اداره هوانوردی ملکی (CAA) کوشش نمود. اهداف اصلی اداره هوانوردی ملکی، مطابقت مکمل با استندردهای بین المللی و نظارت قانونی بالای صنعتی هوانوردی است. اداره هوانوردی ملکی منحصبت بخشی از قانون هوانوردی ملکی که در این سه ماه توسط کابینه و ولسی جرگه تصویب گردید و توسط مشارنو جرگه نیز همراه با اصلاحاتی تصویب گردید. تأسیس خواهد شد.³⁸⁹ این دو نسخه قبل از امضاء منحصبت قانون باید توسط شورای ملی تصویب شوند.³⁹⁰

در این سه ماه، وزارت ترانسپورت امریکا یک پروگرام سه ساله 10.6 میلیون دالری با منابع مالی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده جهت تعلیم 75-70 کنترول کننده ترافیک هوایی، 16 تخنیکر

و 6-8 مفتش مصونیت پرواز در زمینه اصول کنترل ترافیک هوایی و مصونیت پرواز در آکادمی های هوانوردی ساحوی را اعلان نمود. این پروگرام مطابق با ضروریات هوانوردی ملکی بین المللی، خواهد بود و کارمندان سازمان هوانوردی فدرال بالای آن نظارت خواهند کرد.³⁹¹

معادن

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده 15 میلیون دالر از پلان عملیاتی سال مالی 2012 خود را از طریق پروگرام سرمایه گذاری و انکشاف معادن برای ثبات افغانستان (MIDAS) به حمایت از صنایع استخراجی اختصاص داده است. ولی کدام بخش از این مبلغ در این سه ماه تأدیه نگردید.³⁹²

در این سه ماه، پروگرام کنترل کیفیت انجینری و حمایت لاجستیکی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به وزارت معادن افغانستان برای رفع عوارض تخنیکی مربوط به پروگرام بازیابی منابع فرهنگی عینک، معادن مس عینک و مناقصه آهن حاجیگک مساعدت نمود. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده همچنان هشت کارمندان وزارت معادن و سروی جنولوجیکی افغانستان را در زمینه جمع آوری، دیجیتالی سازی و ایجاد دیتابیس منابع و دارائیهای معدنی تعلیم داده است.³⁹³

نیروی کاری عملیات جارت و ثبات نیز حدود 15.45 میلیون دالر را طی نه ماه اول سال 2012 اختصاص داده است. این منابع مالی بشمول 1.37 میلیون دالر برای حمایت از مناقصات و ایجاد یک اطاق دینای مجازی، 5 میلیون دالر برای توافقنامه سروی جنولوجیکی امریکا-نیروی کاری عملیات جارت و ثبات برای نمونه برداری و خلیل، 29,950 دالر برای تجهیزات مربوط به پروژه عملیات ایجاد ثبات در قریه کاس کمر و 9.05 میلیون دالر برای تمدید حمایت جاری، تخنیک و قانونی از وزارت معادن افغانستان برای اجرای مناقصات فعلی و تهیه مناقصات آینده است.³⁹⁴

مساعدت های امریکا

در تاریخ 22 می 2012، نیروی کاری عملیات جارت و ثبات که یک سازمان حمایت از سرمایه گذاری افغان است و وزارت معادن افغانستان یک جلسه جاری در کابل با کمپنی های معدنی و جارت افغان برگزار نمودند. بیش از 45 کمپنی افغان در این جلسه اشتراک نمودند. همچنان در این سه ماه، معاون اول نیروی کاری عملیات جارت و ثبات در یک کنفرانس برای بحث درباره آینده صنعت تعمیرات افغانستان اشتراک نمود. این جلسه مسئولین دولتی افغان، نمایندگان دولت امریکا، مسئولین آیساف و جارت بین المللی و افغان را گرد هم آورد. بسیاری از کمپنی های اشتراک کننده در حال اصلاح جارت های خود برای رقابت در سکتورهای معدنی و انرژی هستند.³⁹⁵

سرمایه گذاری سکتور خصوصی

در این سه ماه، نیروی کاری عملیات جارت و ثبات به وزارت معادن افغانستان برای بازدید نمایندگان 16 کمپنی از ساحات چهار مناقصه عمده (یک ذخیره مس به اسم زرخشان، یک رگه طلا-کوارتز به اسم بدخشان، یک ذخیره مس به اسم بالخاب و یک ذخیره مس به اسم شیدا) مساعدت نمود. این کمپنی ها پیشنهادهای را به وزرای معادن و مالیه ارائه نمودند و با مسئولین محلی و ساحوی و کارمندان سروی جنولوجیکی افغانستان و وزارت معادن افغانستان ملاقات نمودند.³⁹⁶

پروگرام سرمایه گذاری و انکشاف معادن از طریق مساعدت به اهداف دولت افغانستان، از انکشاف سکتور خصوصی حمایت می کند:

- انکشاف فعالیت اقتصادی
- بهبودبخشی تولید عواید برای دولت
- افزایش مشاغل
- ایجاد تنوع از طریق سهم گیری زنان

منبع: وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتنش خاص برای بازسازی افغانستان، 2012/5/7.

تا 1 جون 2012، 16 کمپنی مصارف اشتراک در مناقصات را تأیید نموده بودند. پیشنهادات رسمی برای چهار ذخیره معدنی طی سه ماه آینده ارائه خواهد شد. ارزش کل ذخایر هنوز مشخص نیست ولی نیروی کاری عملیات جارت و ثبات تخمین می زند که دولت افغانستان می تواند تا 6 میلیارد دالر عواید از هر سه معدن مس کسب نماید. در آینده نزدیک، دولت می تواند در مرحله اکتشافی به علت استخدام برآورد کنندگان، انجیران و جئولوژیستان، عوایدی از مالیات بر معاش آنان نیز کسب نماید. همزمان، نیروی کاری عملیات جارت و ثبات در حال پلان گذاری برای چهار مناقصه معدنی بعدی - عینک شمال (مس)، خانه نشین (عناصر نادر)، دودکش (مواد معدنی) و دوسر (مس) - است. کارهای نمونه برداری و ارزیابی در آخر این تابستان شروع خواهد شد.³⁹⁷

ارتباطات

ارتباطات نیز مثل انرژی یکی از اولویت های زیربنایی اصلی برای دولت افغانستان و دونهای بین المللی است. در این سه ماه، وزارت امور خارجه امریکا، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، وزارت دفاع امریکا و سایر شرکاء به حمایت از پروژه های متعدد در این سکتور بشمول ایجاد زیربنای ارتباطات موبایل و فیبر نوری و اعمار برج های رادیویی دوام دادند.³⁹⁸

همچنان در این سه ماه، وزارت ارتباطات و تکنالوژی معلوماتی هیئتی را در ماه می به اجلاس جهانی جامعه معلوماتی (WSIS) 2012 در ژنو اعزام نمود. این اجلاس سالانه، یک پلتفورم برای ارزیابی پیشرفت تکنالوژی های ارتباطی و معلوماتی (ICT) است که نقش فزاینده ای در انکشاف پایدار دارند. هدف اجلاس جهانی جامعه معلوماتی، نایل آمدن به یک جامعه باز و پایدار معلوماتی با تمرکز بر مردم است.³⁹⁹ در یک کارگاه کشوری در افغانستان، اتحاد ملی تکنالوژی معلوماتی افغانستان موفقیت های ذیل را اعلان نمود:⁴⁰⁰

- چهار کمپنی عمده ارتباطی و چندین کمپنی خصوصی تکنالوژی معلوماتی
- بیش از 100 ارائه کننده خدمات انترنیت
- حدود 2 میلیون کاربر انترنیت
- رشد کورس های تعلیماتی تکنالوژی معلوماتی و مدارج عالییه
- چندین سازمان و انجمن ملی و بین المللی به نمایندگی از سکتور تکنالوژی معلوماتی افغانستان

سایر نکات:⁴⁰¹

- 70 فیصد تیلیفون ها، موبایل هستند
- مصارف دسترسی به انترنیت برای اتصال فیبر نوری حدود 60 دالر فی ماه است که بسیار کمتر از 3,000 دالر فی ماه برای اتصال ستلایت است.
- بیش از 100,000 شغل در سکتور ارتباطات و تکنالوژی معلوماتی ایجاد شده

وزیر ارتباطات و تکنالوژی معلوماتی طی بازدید 12-11 جون خود از ایالات متحده با چندین سازمان، مسئول دولتی امریکا و نمایندگان این صنعت برای بحث درباره پیشرفت و انکشاف سکتور ارتباطات ملاقات نمود. وی درباره ستراتیژی امنیت سایبری افغانستان با مسئولین امریکایی بحث نمود و درباره

نیروی کاری عملیات جارت و ثبات به وزارت معادن افغانستان برای تهیه بکسه های اکتشافی آنها مساعدت نمود. همانطور که در راپور ریعوار جنوری 2012 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردیده است، این مناقصات در تاریخ 6 دسمبر 2011 در کنفرانس معادن و وزرای لندن برگزار شدند.

منبع: نیروی کاری عملیاتی جارت و ثبات، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/2012.

فرصت های سرمایه گذاری در زیرساخت های تکنالوژیکی و صنعتی ستلایت افغانستان با نمایندگان این صنعت مذاکره نمود.⁴⁰²

در تاریخ 20 جون 2012، این وزارتخانه دومین توافقنامه 25 میلیون دالری لایسنس 3G این کشور را با کمپنی ارتباطی MTN افغانستان امضاء نمود. MTN افغانستان انتظار دارد که خدمات 3G آن تا اواسط ماه جون فعال گردد.⁴⁰³ این وزارتخانه اولین لایسنس 3G خود را در تاریخ 18 مارچ 2012 به کمپنی اتصالات اعطا نمود (به ارزش 25 میلیون دالر).⁴⁰⁴ در تاریخ 12 جون، کمپنی ارائه کننده خدمات ارتباطی روشن اعلان نمود که بیش از 6 میلیون مشترک فعال دارد. روشن اعلان نمود که از سال 2003 بیش از 550 میلیون دالر را مصروف زیرساخت های شبکه نموده که حدود 5 فیصد از کل عواید داخلی دولت را تشکیل داده و برای 1,300 نفر شغل ایجاد می نماید و سبب ایجاد شغل مستقیم برای حدود 30,000 نفر دیگر می گردد.⁴⁰⁵

همانطور که در سه ماه قبل ذکر گردید، روشن برای ارائه خدمات انتقال پول بین المللی از طریق خدمات M-Paisa موبایل با کمپنی Western Union همکاری می کند. این خدمات امکان انتقال پول، تأدیه بل و خرید اعتبار موبایل را می دهد. خدمات انتقال پول موبایل رسماً در تاریخ 21 می افتتاح گردید.⁴⁰⁶



در حال نگهداری
عساکر آیساف در آسمان ولایت لوگر عملیات
انجام می دهند. مزارع خت کشت اهمیت زراعت
در اقتصاد افغانستان را نشان می دهند.
(عکس اردوی امریکا)

4

سایر نظارت های اداره



سایر نظارت های اداره

قانون توانمند کننده سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان آن را ملزم می سازد که وزارت خارجه و وزارت دفاع را از مشکلات مربوط به اداره برنامه های بازسازی به شکل کامل مطلع بسازد و راپوری درباره کار نظارت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و درباره وضعیت تلاش های بازسازی انجام شده از سوی ایالات متحده را الی 30 روز بعد از ختم هر سه ماهه مالی به کنگره تسلیم کند. هر سه ماه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از سایر سازمان ها در مورد فعالیت های نظارتی تکمیل شده و در حال انجام درخواست پروزرسانی می کند. این بخش بشمول این پروزرسانی ها است. تشریح ها به همان صورتی است که برای سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ارسال شده اند. برخی تغییرات برای کم کردن تکرار در راپور انجام شده است: استفاده از اختصارات و مخفف ها در محل تکرار اسامی مکمل. استفاده از حروف بزرگ استندرد. خطوط پیوند. نقطه گذاری و هجی کردن مورد نظر و سوم شخص بجای ساختار اول شخص.

این ادارات در حال حاضر در حال انجام فعالیت های نظارتی در افغانستان هستند و نتایج آن را به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ارائه می کنند:

- دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا (DoD OIG)
- دفتر مفتش خاص وزارت خارجه امریکا (DoS OIG)
- دفتر حسابدهی دولت (GAO)
- آژانس مفتش ارتش ایالات متحده امریکا (USAAA)
- دفتر مفتش خاص اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID OIG)

جدول 4.1

فعالیت های نظارتی سایر سازمان های امریکایی که به اخیراً تکمیل شده است. تا 30 جون 2012

اداره	نمبر راپور	تاریخ نشر	عنوان پروژه
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D-2012-104	2012/18/6	وزارت دفاع امریکا ضرورت به بهبودبخشی مساعی تریننگ عملی جهت انکشاف قابلیت های زیربنایی و حفظ و مراقبت نیروهای امنیت امریکا
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D-2012-103	2012/18/6	حسابدهی دستگاههای دید در شب خریداری شده برای نیروهای امنیت ملی افغانستان ضرورت به بهبودبخشی دارد
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D-2012-094	2012/30/5	ضروریات قرارداد پولیس ملی افغانستان به وضوح مشخص نگردید ولی مدیریت قرارداد بهبودیافت
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D-2012-093	2012/30/5	بهبودبخشی عقد و مدیریت قراردادهای اردو برای سلاح های سبک خریداری شده با استفاده از منابع مالی نیروهای امنیت ملی افغانستان
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D-2012-092	2012/25/5	انکشاف تأمین تجهیزات فردی برای اردوی ملی افغانستان ضرورت به بهبودبخشی دارد
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D-2012-089	2012/17/5	نظارت قراردادی خوبتر ممکن است بتواند از ایجاد کمبود در محاسب پروان افغانستان جلوگیری کند
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D-2012-083	2012/7/5	رهنمایی و تریننگ زیادتیر برای بهبودبخشی توزیع دوا در اردوی ملی افغانستان ضرورت دارد

سایر نظارت های اداره

جدول 4.1 (دوام)

اداره	نمبر راپور	تاریخ نشر	عنوان پروژه
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D-2012-074	2012/11/4	تحقیق از ارجاعات قوماندانی مرکزی ایالات متحده: عدم رعایت پالیسی استنطاقی
دفتر حسابدگی دولت	GAO-12-619	2012/28/6	مدیریت دفاعی: اقداماتی برای مدیریت خوبتر تقاضا برای مواد سوخت انجام شده ولی میکانیزم های اشتراک معلوماتی اضافی ضرورت دارد
دفتر حسابدگی دولت	GAO-12-607C	2012/18/5	نتایج اولی مساعی امریکا-سازمان پیمان اتلانتیک شمالی برای انتقال مسئولیت تأمین امنیت به نیروهای افغان
دفتر حسابدگی دولت	GAO-12-133	2012/15/5	اردو اقداماتی را برای بهبودبخشی پروسس انجام داده ولی راپوردهی مکمل تر تجهیزات و مصارف آینده ضرورت دارد
دفتر حسابدگی دولت	GAO-12-534	2012/9/5	مساعدت پولیس خارجی: تعیین مسئولیت ها و بهبودبخشی سیستم های به اشتراک گذاری معلومات می تواند هماهنگی بین سازمانی را بهبود ببخشد
دفتر حسابدگی دولت	GAO-12-438SU	2012/26/4	امنیت افغانستان: مصارف تخمینی برای حمایت از نیروهای امنیت ملی افغانستان سبب ایجاد تشویش هایی درباره پایدار می گردد
دفتر حسابدگی دولت	GAO-12-442	2012/23/4	معلومات بایومتریک دفاعی: ارائه ترینگ اضافی به مدیران و ارسال به وقت معلومات می تواند استفاده از معلومات بایومتریک در افغانستان را بهبود ببخشد
دفتر حسابدگی دولت	GAO-12-471SU	2012/20/4	امنیت افغانستان: تمدید به اشتراک گذاری معلومات بایومتریک می تواند مساعی امریکا برای محافظت از عساکر امریکایی در مقابل حملات نیروهای امنیت ملی افغانستان را بهبود ببخشد
دفتر حسابدگی دولت	GAO-12-396C	2012/5/4	استخبارات، نظارت و مراقبت: اقداماتی برای بهبودبخشی قابلیت های ارائه رهنمایی، سامان آلات و ترینگ وزارت دفاع امریکا به مدیریت جمع آوری عواید ضرورت دارد
دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	F-306-12-004-P	2012/29/6	میزی پروگرام محرک های هدایت کننده بدیل های اقتصادی برای شمال، شرق، و غرب اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/ افغانستان
دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	F-306-12-003-P	2012/25/6	میزی کنترول های داخلی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان در اداره مقرری نگهداری جداگانه غیرداوطلبانه

منابع: دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2012/2/16، دفتر مفتش عمومی وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2012/2/16، دفتر حسابدگی دولت، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2012/25/6، دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2012/19/6.

فعالیت های نظارتی انجام شده

جدول 4.1، هجده پروژه نظارتی مربوط به بازسازی یا امنیت که تکمیل آنها در این سه ماه توسط سازمان های اشتراک کننده راپوردهی شده است را لست می کند.

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا

در این سه ماه، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا هشت راپور در مورد بازسازی افغانستان نشر نمود.

وزارت دفاع امریکا ضرورت به بهبودبخشی مساعی ترینگ عملی جهت انکشاف قابلیت های زیربنایی و حفظ و مراقبت نیروهای امنیت ملی افغانستان دارد

(راپور نمبر D2012--104، نشر شده در 18 جون 2012)

ترینگ عملی ارائه شده تحت قراردادهای عملیات و حفظ و مراقبت به طور مؤثر سبب انکشاف قابلیت های زیربنایی-حفظ و مراقبت نیروهای امنیت ملی افغانستان نگردید. خاصاً، انجیران اردوی

امریکا و مسئولین قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان. قراردادی را موظف به ارائه ترنینگ عملی در 9 پایگاه از 18 پایگاه نیروهای امنیت ملی افغانستان که بر طبق قراردادها ضرورت دارد نکردند. علت این است که مسئولین گروه مشاوره ترنینگ قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان هنوز در حال تهیه استراتژی انتقالی خود و ارزیابی امکان ارائه ترنینگ در پایگاه های زیادتری بودند. به علاوه، مسئولین انجیران اردوی امریکا، استندردهای مؤثریت قابل اندازه گیری در قراردادها در نظر نگرفتند و یا فعالیت های کنترل کیفیت کافی را انجام ندادند چون از نظر مسئولین بخش ترنینگ عملی قراردادها نسبت به ارزش خدمات حفظ و مراقبت قابل چشم پوشی بود. در نتیجه، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان هنوز در معرض خطر عدم نایل آمدن به هدف خود برای انتقال مکمل مسئولیت عملیات و حفظ و مراقبت به نیروهای امنیت ملی افغانستان تا آخر سال 2014 قرار دارد. به علاوه، حدود 10.3 میلیارد دالر از سرمایه گذاری پلان گذاری شده امریکا برای تأسیسات مکن است به علت عدم توانایی نیروهای امنیت ملی افغانستان برای حفظ زیربناها حذف شود.

حسابدهی دستگاههای دید در شب خریداری شده برای نیروهای امنیت ملی افغانستان ضرورت به بهبودبخشی دارد

(راپور نمبر --D2012103، نشر شده در 18 جون 2012)

مسئولین آژانس همکاری امنیتی دفاعی، نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، مسئولین نیروهای امنیت ملی افغانستان و قراردادی های وزارت دفاع امریکا، حسابدهی مکملی برای دستگاههای دید در شب (NVD) و تیوب های اشنبنی خریداری شده برای نیروهای امنیت ملی افغانستان ارائه نکردند. خاصاً، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا دریافت که

- 342 نمبر سلسله دستگاه دید در شب از پورتال معلومات همکاری امنیتی (SCIP) و 88 نمبر سلسله دستگاه دید در شب از دیتابیس نظارت لاجستیکی عملیاتی (OVERLORD) در طی بررسی مدارک حمل، مفقود شده بود.
- طی مقایسه SCIP و OVERLORD 113 نمبر سلسله دستگاه دید در شب از SCIP و 40 نمبر سلسله دستگاه دید در شب از OVERLORD مفقود شده بود.
- 75 دستگاه دید در شب در حین بررسی فزیکتی موجودی ثبت نشده بود
- 397 اختلاف در دیتابیس قراردادی ها وجود داشت
- 518 اختلاف در طی بررسی رکوردها در کتاب های اموال چهار یونت وجود داشت

علت این است که مسئولین سازمان همکاری امنیتی دفاعی نظارت کافی برای یقین حاصل نمودن از تطبیق صحیح طرزاعمالها توسط قوماندانی ارتباطات - الکترونیک اردوی امریکا (CECOM) و نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان انجام ندادند. به علاوه، مسئولین نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان همیشه دستگاههای دید در شب را با مدارک حمل چک نکرده اند. از SCIP برای حسابدهی این دستگاهها مستفید نشده اند. موجودی فزیکتی را به طور مکمل بررسی نکرده اند و نظارت کافی بر قراردادی های وزارت دفاع امریکا و مسئولین نیروهای

امنیت ملی افغانستان انجام نداده اند. همچنان، مسئولین قوماندانی ارتباطات - الکترونیک اردوی امریکا نظارت کافی بر قراردادی های وزارت دفاع امریکا انجام نداده اند. در نتیجه، دستگاههای دید در شب و تیوب های اشتبئی مربوط در معرض سرقت یا مفقود شدن قرار گرفته اند. مسئولین برای تعیین ضروریات دستگاههای دید در شب نمی توانند به این معلومات اتکا کنند و نظارت کافی و مؤثر بر مستفیدین نهایی انجام بدهند.

ضروریات قرارداد پولیس ملی افغانستان به وضوح مشخص نگردید ولی مدیریت قرارداد بهبودیافت

(راپور نمبر 094--D2012، نشر شده در 30 می 2012)

مسئولین قراردادی در زمین های آزمایشی آبردین قوماندانی قراردادی اردو، قرارداد پولیس ملی افغانستان را مطابق با طرزالعمل های وزارت دفاع امریکا و طرزالعمل های فدرال منعقد نکرده اند. کارمندان قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان تغییراتی را فوراً بعد از عقد قرارداد انجام داده و قراردادی اندازه و مصارف دفتر مدیریت پروگرام را دو برابر کرده است. مسئولین قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، قوماندانی نیروهای بین المللی کمک به امنیت و اردو، طی پروسس انتخاب منبع ضروریات قراردادی را به طور کافی تعیین نکرده و تشخیص نداده که قراردادی مناصب مهم پروگرام را از پیشنهاد خود حذف نموده است. در نتیجه مصارف قرارداد پولیس ملی افغانستان در چهار ماه اول قرارداد 145.3 میلیون دالر افزایش یافت و مسئولین قرارداد تا زمان انجام این ارزیابی هنوز به تعداد کارمندان مورد ضرورت در قرارداد نایل نیامده اند.

آفسر مدیریت قرارداد آژانس مدیریت قراردادهای دفاعی - افغانستان، به اشتباه به یک قراردادی اصلی اجازه انعقاد قرارداد فرعی ارتقای یک فابریکه تولید برق را داد که خارج از محدوده کار قراردادی اصلی بود. در نتیجه، اردو نتوانست از صرفه جویی حاصل از انعقاد یک قرارداد رقابتی مستفید گردد. آفسر قراردادی قوماندانی قراردادی اردو - راک آبلند، اصلاحات متعددی را در زمینه اداره قرارداد پولیس ملی افغانستان انجام داد.

بهبودبخشی عقد و مدیریت قراردادهای اردو برای سلاح های سبک خریداری شده با استفاده از منابع مالی نیروهای امنیت ملی افغانستان

(راپور نمبر 093--D2012، نشر شده در 30 می 2012)

مسئولین قوماندانی قراردادی اردو، 19 قرارداد را بر اساس مقررات منعقد یا اداره نکردند و ضروریات خاص کنترل کیفیت در 13 قرارداد را رعایت نکردند چون برای تسریع خریدهها، طرزالعمل های صحیح قرارداد را اجرا نکردند. خصوصاً، مسئولین قوماندانی قراردادی اردو کارهای ذیل را انجام ندادند:

- مکمل ساختن و یا بررسی کافی 6 قرارداد انحصاری
- ارزیابی صلاحیت قراردادی های خارجی در 13 قرارداد
- انجام اقدامات مناسب علیه عدم مؤثریت قراردادی در 2 قرارداد
- انجام اقداماتی غیر از تفتیش بصری برای یقین حاصل نمودن از صحیح بودن تعداد و انواع سلاح ها قبل از تصدیق 13 قرارداد

در نتیجه، مراکز قراردادی اردو ممکن است برای شنش قرارداد مبلغ بیش از حد زیادی را تأدیه نموده باشند و سلاح های کوچک تولید شده در خارج با تعداد کمتری با تأخیر تحویل داده شده و یا اصلاً

خوبیل داده نشده باشند. به علاوه، مسئولین قراردادی اردو، ضروریات مربوط به 25 قرارداد و طرزالعمل های جاری 10 قرارداد را ثبت نکردند. علت این بود که مسئولین قراردادی نامه پیشنهاد و قبولی برای خرید جاری سلاح های سبک را در دوسیه قرارداد حفظ نکردند. در نتیجه، مسئولین قراردادی قوماندانی قراردادی اردو ممکن است کالای نادرست و یا به تعداد نادرست را خریداری نمایند و از طرزالعمل های خرید که قابلیت دولت برای نظارت و تفتیش سلاح های سبک را محدود می کنند استفاده نمایند.

انکشاف تأمین تجهیزات فردی برای اردوی ملی افغانستان ضرورت به بهبودبخشی دارد

(راپور نمبر 092--D2012، نشر شده در 25 می 2012)

مسئولین نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان طرزالعمل های کافی برای 15 مورد از تجهیزات اردوی ملی افغانستان را تهیه نکردند. خاصاً، مسئولین ضروریات حفظ و مراقبت و تأمین سرمایه را اعلان نکردند. علت این بود که نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان

- برای تعیین نرخ های تأمین سرمایه به شواهد ظاهری، تجربه و قضاوت مسلکی اتکا نمود
- نتوانست موارد یا پروسس شناسایی شده برای تأمین سرمایه جهت تأمین ضروریات در سال مالی 2007 تا سال مالی 2011 را مشخص نماید
- تمامی معلومات حفظ و مراقبت را از قراردادی ها درخواست نکرد
- برای تهیه ضروریات حفظ پروژه ها، از قوماندانی های مدیریت سیکل عمر درخواست مساعدت نکرد

در نتیجه، نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان یقین حاصل نکرد که 2,613 مورد تجهیزات به ارزش 5.6 میلیون دالر و سرمایه گذاری پلان گذاری شده برای سال مالی 2012 برای جاگزین نمودن تجهیزات صدمه دیده و یا مفقود شده، کافی بوده است. به علاوه، نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان یقین حاصل نکرد که این تجهیزات برای جاگزین نمودن 29,569 مورد از تجهیزات صدمه دیده یا مفقود شده اردوی ملی افغانستان به ارزش تقریبی 49 میلیون دالر که قبل از سال مالی 2012 خریداری شده بودند، کافی بودند. همچنان نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان معلوماتی برای انجام تصمیمات صحیح درباره ضروریات حفظ تجهیزات اردوی ملی افغانستان در اختیار نداشت.

نظارت قراردادی خوبتر ممکن است بتواند از ایجاد کمبود در محاسب پروان افغانستان جلوگیری کند

(راپور نمبر 089--D2012، نشر شده در 17 می 2012)

مسئولین انجیران اردوی امریکا در شمال افغانستان، با وجود کمبودهای موجود محبس را در سپتامبر 2009 از قراردادی خوبیل گرفتند. - خاصاً، قراردادی از موادی در اعمار سیستم های زیربنایی عمده استفاده نمود که مطابق با ضروریات قرارداد نبودند. علت این بود که مسئولین انجیران اردوی امریکا در شمال افغانستان نظارت کافی بالای اعمار محبس انجام ندادند و پالیسی های داخلی مربوط به

نظارت بر قراردادی را رعایت نکردند. در نتیجه، سیستم های عمده زیربنایی دارای کمبودهایی بودند که ضرورت به تبدیل یا ترمیم داشتند. این کمبود ها سبب افزایش خطرات امنیتی و مصونیتی برای کارمندان وزارت دفاع امریکا و محبوسین گردیدند.

قوماندان نیروی کاری بین سازمانی مشترک 435 اعلان نمود که سیستم گندآب و اطفائیه از زمان انتقال مسئولیت به کندک پولیس نظامی در اپریل 2011 دچار کدام خرابی نشده است. وی همچنان اعلان نمود که دروازه های تقرب خراب هستند و به محض رسیدن دروازه های مخصوص محبس از ایالات متحده تبدیل خواهند شد و منتظر یک اصلاح سفارش برای ارتقای سیستم برق بر اساس استندردهای امریکا هستند.

رهنمایی و ترنینگ زیادتیر برای بهبودبخشی توزیع دوا در اردوی ملی افغانستان ضرورت دارد

(رپور نمبر 083--D2012، نشر شده در 7 می 2012)

با آنکه پروسس توزیع دوا در اردوی ملی افغانستان از فیبروری 2011 بهبودیافت، ولی امکان بهبودبخشی پروسس های خرید، خویل و کنترول موجودی دوا در شفاخانه ها و خویل خانه ها باید اصلاح شود. خصوصاً، مسئولین قوماندانی لاجستیکی افغانستان به طور مؤثر دواها را ثبت نموده و برای ارسال به خویل خانه ها و شفاخانه نظامی ملی آماده نمودند. ولی، از شش خویل خانه و شفاخانه ارزیابی شده:

- چهار شفاخانه کنترول های حسابدهی دوا نداشته و یا آنها را ثبت نکردند.
- کدامیک تمامی فورمه های وزارت دفاع را استفاده نکرده و یا مکمل نساختند.

علت این است که پروسس توزیع جدید در مراحل اولی تطبیق قرار داشت. خصوصاً، مسئولین اردوی ملی افغانستان با هماهنگی قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان به طور مؤثر کارمندان اردوی ملی افغانستان را تعلیم ندادند. به علاوه، مسئولین قوماندانی طبی افغانستان با هماهنگی قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، طرزالعمل های رهنمایی لاجستیکی و جمع آوری و راپوردهی معلومات مربوط به مصرف دوا را تهیه نکردند.

به علاوه، کدامیک از 11 کمپنی انتخاب شده توسط مسئولین لاجستیکی، تکنالوژی و خرید افغانستان که برای یک قرارداد 4.7 میلیون دالری خرید دوا و تجهیزات طبی، دواها را مطابق با ضروریات قرارداد خویل ندادند. علت این بود که مسئولین ارزیابی ها را در حین انتخاب تأمین کننده به طور مکمل ثبت نکردند.

در نتیجه، اردوی ملی افغانستان در معرض خطر قرار گرفته و امکان اتکاء به معلومات آن برای تعیین ضروریات مربوط به دواها و سوء مدیریت، سرقت و اتلاف دواهای خریداری شده با منابع مالی امریکا وجود ندارد. به علاوه، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان در معرض خطر عدم امکان انتقال پروسس توزیع به کنترول مکمل اردوی ملی افغانستان قرار دارد.

مسئولین قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان و اردوی ملی افغانستان اقدامات اصلاحی بر اساس تشویش های اولی شناسایی شده در ممیزی بشمول بهبودبخشی کنترول دسترسی، ارائه ترنینگ و رهنمایی را انجام داده و یا پلان گذاری نموده اند.

تحقیق از ارجاعات قوماندانی مرکزی ایالات متحده: عدم رعایت پالیسی استنطاقی

(رپور نمبر 074-D-2012، نشر شده در تاریخ 11 اپریل 2012)

نتایج این راپور طبقه بندی شده است.

دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه امریکا - دفتر ساحوی شرق میانه
در جریان این سه ماهه، دفتر مفتش عمومی وزارت خارجه امریکا گزارشی در خصوص بازسازی افغانستان صادر نکرد.

دفتر حسابدگی دولت

در جریان این سه ماهه، دفتر حسابدگی دولت هشت راپور در خصوص بازسازی افغانستان نشر کرد.

مدیریت دفاعی: اقداماتی برای مدیریت خویتر تقاضا برای مواد سوخت انجام شده ولی میکانیزم های اشتراک معلوماتی اضافی ضرورت دارد

(راپور نمبر - GAO-12619، نشر شده در 28 جون 2012)

به گفته وزارت دفاع امریکا، اتکای اردوی امریکا به مواد سوخت مایع در کشورهای مثل افغانستان سبب اعمال بار لاجستیکی شدیدی بر قوا گردیده و آنها را در معرض حملات دشمن قرار می دهد و منابع عملیاتی را از ساحات دیگر برای حفاظت از این منبع حیاتی منتقل می کند. در سال 2011، وزارت دفاع امریکا حدود 5 میلیارد گیلن مواد سوخت به ارزش حدود 17.3 میلیارد دالر را برای عملیات نظامی در سراسر جهان مصرف نمود.

از دفتر حسابدگی دولت خواسته شد که (1) روش وزارت دفاع امریکا برای مدیریت تقاضای مواد سوخت بشمول پایگاههای عملیاتی در افغانستان را ارزیابی نماید. (2) میزان موفقیت مساعی وزارت دفاع امریکا برای افزایش مؤثریت مواد سوخت در پایگاههای عملیاتی در افغانستان و هماهنگی این اقدامات را مشخص نماید و (3) مساعی ارزیابی نتایج پروگرام مدیریت تقاضای مواد سوخت و ایجاد یک معیار برای مصرف مواد سوخت در افغانستان را بررسی نماید.

دفتر حسابدگی دولت دریافت که وزارت دفاع امریکا اقداماتی را برای ایجاد یک روش مدیریت تقاضای مواد سوخت انجام داده است ولی هنوز در حال تهیه رهنماهای جامع برای مدیریت تقاضای مواد سوخت بشمول پایگاههای عملیاتی در کشورهای مثل افغانستان است. به علاوه، سازمان های متعدد وابسته به وزارت دفاع امریکا در حال انجام اقداماتی برای تقلیل تقاضا برای مواد سوخت در پایگاههای عملیاتی بشمول افغانستان است و این سازمان اقداماتی را برای بهبودبخشی هماهنگی خدمات برای مساعی مدیریت تقاضای مواد سوخت انجام داده است. ولی، این سازمان هنوز در حال ایجاد روشی برای شناسایی و رهگیری سیستماتیک تمامی مساعی مدیریت تقاضای مواد سوخت وزارت دفاع امریکا است که اجرا شده و یا در مرحله تحقیق و انکشاف قرار دارند.

در نهایت، وزارت دفاع امریکا اقداماتی را برای ارزیابی نتایج بعضی از پروگرام های مدیریت تقاضای مواد سوخت در افغانستان انجام داده ولی هنوز در حال جمع آوری و ارزیابی معلومات اساسی مورد ضرورت جهت اندازه گیری میزان فعلی مصرف مواد سوخت در پایگاههای عملیاتی است. دفتر حسابدگی دولت توصیه می کند که وزارت دفاع امریکا یک روش سیستماتیک که بشمول میکانیزم هایی برای شناسایی و رهگیری پروگرام های مدیریت تقاضای مواد سوخت است را اجرا نماید و یا اگر در مرحله تحقیق و انکشاف قرار دارد آن را نهایی و اجرا نماید.

نتایج اولی مساعی امریکا-سازمان پیمان اتلانتیک شمالی برای انتقال مسئولیت تأمین امنیت به نیروهای افغان

(راپور نمبر 12-GAO-607C، نشر شده در 18 می 2012)

این راپور طبقه بندی شده و دسترسی به آن محدود به اشخاصی است که دسترسی امنیتی کافی داشته و ضرورت به دانستن محتوای آن دارند.

اردو اقداماتی را برای بهبودبخشی پروسس انجام داده ولی راپوردهی مکمل تر تجهیزات و مصارف آینده ضرورت دارد

(راپور نمبر 12133-GAO، نشر شده در 15 می 2012)

از سال 2007 تا 2012، اردو حدود 42 میلیارد دالر برای تأمین مصارف و تجهیزات - بشمول بیش از 21 میلیارد دالر برای حفظ و مراقبت تحویل خانه - برای حمایت از عملیات نظامی خارجی (OCO) در جنوب غرب آسیا دریافت نموده است. مقصد این منابع مالی، رفع تأثیرات عملیات نظامی بالای تجهیزات از طریق ترمیم، نوسازی، ارتقاء یا خرید تجهیزات اشتهبی است.

در سال 2007، دفتر حسابدی دولت راپور داد که ستراتیژی اردو کمبودهای تجهیزات برای یونت های اعزام شده به حرب را رفع نمی کند. برای این راپور، دفتر حسابدی دولت (1) اقدامات انجام شده توسط اردو برای بهبودبخشی ستراتیژی نوسازی تجهیزات از سال 2007 را ارزیابی نموده و (2) میزان مساعدت راپورهای اردو به کانگرس برای نظارت بر مصارف و اجرای این ستراتیژی را مشخص نموده است.

از زمان ارزیابی 2007 دفتر حسابدی دولت، اردو اقداماتی را برای اصلاح کمبودهای تجهیزاتی انجام داده است. در سال 2008، اردو پلان ستراتیژیک حفظ و مراقبت تحویل خانه های خود را نشر نمود که در آن ذکر شده بود که جبران کمبودهای تجهیزاتی در یونت های در حال حرب یکی از موانع عمده پیش روی حفظ و مراقبت تحویل خانه ها است و درخواست اصلاح پروگرام های و پالیسی ها را برای رفع این کمبودها داشت. به علاوه، دفتر حسابدی دولت دریافت که راپورهای ماهوار اردو به کانگرس بشمول مصارف نوسازی پیش بینی شده در آینده نبوده و تفاوتی بین نوسازی پلان گذاری شده و پلان گذاری نشده تجهیزات وجود ندارد. دفتر حسابدی دولت راپور داد که سازمان ها و تصمیم گیرندگان برای یقین حاصل نمودن از حسابدی و پیش بینی مصارف آینده ضرورت به ارزیابی دقت اجرای پروگرام دارند. برای رفع این تشویش ها، دفتر حسابدی دولت توصیه نمود که اردو راپورهای ماهوار خود به کانگرس را اصلاح نماید و مصارف آتی و معلومات مربوط به وضعیت تجهیزات نوسازی شده را بر اساس پلان نوسازی اولی و نوع موثرها ارائه نماید. وزارت دفاع امریکا با این توصیه موافقت نکرد و اعلان نمود که اردو مصارف نوسازی خود را عوض آنکه به طور ماهوار ارائه نماید. به طور سالانه ارائه خواهد نمود. از آنجائیکه وزارت دفاع امریکا موافقت نکرد که وضعیت نوسازی را بر اساس نوع موثر راپوردهی نماید. دفتر حسابدی دولت از کانگرس درخواست نمود که به اردو مستقیماً دستور بدهد این معلومات را راپوردهی نماید.

مساعدت پولیس خارجی: تعیین مسئولیت ها و بهبودبخشی سیستم های به اشتراک گذاری معلومات می تواند هماهنگی بین سازمانی را بهبود بخشد

(راپور نمبر 12534-GAO، نشر شده در 9 می 2012)

در اپریل 2011، دفتر حسابدگی دولت راپوردهی نمود که ایالات متحده امریکا حدود 3.5 میلیارد دالر را برای مساعدت به پولیس 107 کشور خارجی در سال مالی 2009 تأدیه نموده است. دفتر حسابدگی دولت توافق نمود که این راپور را دنبال کرده و میزان هماهنگی فعالیت های مساعدت به پولیس کشورهای خارجی را ارزیابی نماید. این راپور (1) تحلیل دفتر حسابدگی دولت از منابع مالی سازمان های امریکا که طی سال های مالی 2009 تا 2011 مصروف پولیس کشورهای خارجی شده است را روزرسانی می کند. (2) میزان ارزیابی فعالیت ها توسط وزارت دفاع امریکا، وزارت امورخارجه امریکا و دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون در کشورهایی که بزرگترین پروگرام ها را دارند را بررسی می کند و (3) میکانیزم های مورد استفاده سازمان های امریکایی برای هماهنگی فعالیت های پولیس خارجی را بررسی می کند.

دفتر حسابدگی دولت دریافت که امریکا از سال مالی 2009 تا 2011 حدود 13.9 میلیارد دالر را مصروف مساعدت به پولیس کشورهای خارجی نموده است. منابع مالی اختصاص یافته توسط سازمان های امریکایی تغییراتی بین سالهای مالی 2009 و 2011 داشت. طی سال مالی 2009 تا 2011، امریکا زیادهترین مساعدت را به پولیس کشورهای افغانستان، عراق، پاکستان، کلمبیا، مکزیک و بخش خود مختار فلسطین نموده است. منابع مالی وزارت دفاع امریکا و وزارت امورخارجه امریکا حدود 97 فیصد منابع مالی امریکا برای مساعدت به پولیس در سال مالی 2009 و 98 فیصد در سال های مالی 2010 و 2011 را تشکیل می داد. وزارت دفاع امریکا و دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون محدودیت های موجود در طرزالعمل های خود برای ارزیابی و بررسی فعالیت های مساعدت به پولیس کشورهای خارجی را قبول کرده و در حال انجام اقداماتی برای رفع آنها هستند.

دفتر حسابدگی دولت همچنان دریافت که سازمان های امریکایی میکانیزم های مختلفی را برای هماهنگی فعالیت های مساعدت به پولیس کشورهای خارجی منحصبت بخشی از فعالیت های مساعدتی مثل کمیته های پالیسی بین سازمانی وابسته به شورای امنیت ملی که پالیسی ها را در سطوح بالا هماهنگ می کنند و همچنان گروه های کاری خارجی تطبیق نموده اند. ولی هنوز اقدامات اصلاحی مورد ضرورت است. دفتر حسابدگی دولت توصیه نمود که (1) شورای امنیت ملی مساعی خود را برای تعریف نقش ها و مسئولیت های سازمانی مکمل بسازد و (2) وزارتخانه های دفاع و خارجه میکانیزم هایی را برای ثبت و به اشتراک گذاری خوبتر معلومات در میان سازمان های امریکایی ایجاد نمایند.

امنیت افغانستان: مصارف تخمینی برای حمایت از نیروهای امنیت ملی افغانستان سبب ایجاد تشویش هایی درباره پایدار می گردد

(راپور نمبر 12-GAO-438SU، نشر شده در 26 اپریل 2012)

این راپور حساس است ولی طبقه بندی شده نبوده و فقط محدود به اشخاصی است که ضرورت به دانستن محتوای آن دارند.

معلومات بایومتریک دفاعی: ارائه ترینگ اضافی به مدیران و ارسال به وقت معلومات می تواند استفاده از معلومات بایومتریک در افغانستان را بهبودبخشد

(راپور نمبر 12442-GAO، نشر شده در 23 اپریل 2012)

جمع آوری معلومات بایومتریک بشمول اثر انگشت و طرح قرنیه به عملیات ضد شورش امریکا اجازه شناسایی جنگجویان دشمن و مرتبط نمودن اشخاص با وقایعی مثل انفجار دستگاههای انفجاری تعبیه شده را می دهد. از دفتر حسابدهی دولت درخواست گردید که میزان (1) مساعدت ترنینگ بایومتریک وزارت دفاع امریکا به استفاده جنگجویان از معلومات بایومتریک. (2) مؤثریت وزارت دفاع امریکا در جمع آوری و ارسال معلومات بایومتریک و (3) پروسس های وزارت دفاع امریکا برای جمع آوری و تطبیق چّارب بایومتریک کسب شده را بررسی نماید. دفتر حسابدهی دولت دریافت که وزارت دفاع امریکا هزاران نفر را در زمینه طرز استفاده از تجهیزات بایومتریک از سال 2004 تعلیم داده ولی ترنینگ بایومتریک برای مدیران بشمول طرز استفاده و مدیریت مؤثر سامان آلات جمع آوری معلومات بایومتریک نبوده است. همچنان، چندین عامل در پروسس ارسال معلومات سبب محدود شدن استفاده از معلومات بایومتریک در افغانستان می گردد. یکی از این عوامل، مشخص نبودن مسئولیت مکمل و دقیق بودن معلومات بایومتریک در حین ارسال آنها است. در نتیجه، وزارت دفاع امریکا نمی تواند عوارض ایجاد شده در حین ارسال معلومات را فوراً رفع نماید. در نهایت، دفتر حسابدهی دولت دریافت که چّارب کسب شده توسط قوای نظامی امریکایی در زمینه معلومات بایومتریک در افغانستان توسط خدمات نظامی و قوماندانی عملیات خاص امریکا جمع آوری و استفاده شده اند. خدمات نظامی بر اهمیت استفاده از چّارب کسب شده برای حفظ، بهبودبخشی و افزایش آمادگی جهت انجام عملیات در آینده تأکید نمود ولی کدام ضرورت برای نشر چّارب بایومتریک کسب شده در سازمان وجود ندارد.

دفتر حسابدهی دولت توصیه نمود که وزارت دفاع امریکا اقدامات متعددی برای انکشاف ترنینگ جهت بهبودبخشی طرز جمع آوری و استفاده از معلومات بایومتریک، مساعدت به یقین حاصل نمودن از مکمل و دقیق بودن معلومات بایومتریک نشر شده، مشخص نمودن صرفه اقتصادی تقلیل زمان های ارسال و ارزیابی مناسب بودن چّارب بایومتریک کسب شده در وزارت دفاع امریکا برای معلوماتدهی و اجراء را انجام بدهد.

امنیت افغانستان: تمديد به اشتراك گذاري معلومات بایومتریک می تواند مساعی امریکا برای محافظت از عساکر امریکایی در مقابل حملات نیروهای امنیت ملی افغانستان را بهبود ببخشد

(راپور نمبر 12-GAO-471SU، نشر شده در 20 اپریل 2012)

این راپور حساس است ولی طبقه بندی شده نبوده و فقط محدود به اشخاصی است که ضرورت به دانستن محتوای آن دارند.

استخبارات، نظارت و مراقبت: اقداماتی برای بهبودبخشی قابلیت های ارائه رهنمایی، سامان آلات و ترنینگ وزارت دفاع امریکا به مدیریت جمع آوری عواید ضرورت دارد

(راپور نمبر 12-GAO-396C، نشر شده در 5 اپریل 2012)

این راپور طبقه بندی شده و دسترسی به آن محدود به اشخاصی است که دسترسی امنیتی کافی داشته و ضرورت به دانستن محتوای آن دارند.

آژانس تفتیش اردوی ایالات متحده امریکا

اداره میزبانی اردوی ایالات متحده راپور داد که در این سه ماه، کدام میزبانی در ارتباط با بازسازی افغانستان مکمل نشده است.

دفتر مفتش خاص اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

در جریان این سه ماهه، دفتر مفتش عمومی USAID دو گزارش مربوط به بازسازی افغانستان صادر کرد.

میزی برنامه محرک های هدایت کننده بدیل های اقتصادی برای شمال، شرق، و غرب اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان

(راپور نمبر F-30612--004-P، نشر شده در 29 جون 2012)

دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده این میزبانی را برای ارزیابی کنترل های داخلی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان جهت جلوگیری از استفاده نامناسب از مصارف حفظ و مراقبت غیر داوطلبانه انجام داد. راپور نهایی بشمول موضوعات ذیل است:

- تمرکز ستراتیژیک پروژه و تعداد کارمندان آن هماهنگ نبوده است. با آنکه پروگرام مشوق های متبادل اقتصادی برای شمال، شرق و غرب برای تشویق افغان ها جهت کشت نکردن کوکنار از طریق افزایش دسترسی به منابع متبادل قانونی و با صرفه اقتصادی طرح ریزی شده بود. ولی راپور داده شده که اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان قراردادی را ملزم به اصلاح پروگرام جهت تمرکز بر انکشاف اقتصاد مشروع نموده است. به علاوه، این پروژه تبدیل مکرر مسئولین مهم را تجربه کرده است. نظارت بر پروژه باید تقویت شود. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان و شرکای اجرائیوی آن به اندازه کافی بر این پروژه نظارت نکرده اند.
 - پلان هایی برای پایداری آن ضرورت دارد. درباره پایداری پروژه مشوق های متبادل اقتصادی برای شمال، شرق و غرب تردیدهایی وجود دارد. سهم گیری زنان باید افزایش یابد. با آنکه در توافقنامه همکاری خاصاً ضرورت حفظ برابری جنسیتی و تعادل در تمامی فعالیت ها ذکر شده است. ولی سهم گیری زنان در پروژه کم بوده است. رهنمایی اضافی در پروژه های پول برای کار ضروری است. با آنکه پروژه های زیربنایی تمرکز اصلی فعالیت های پول برای کار مشوق های متبادل اقتصادی برای شمال، شرق و غرب بوده است. ولی این سازمان پالیسی ها یا طرز العمل های استندردی برای این کار ندارد.
- این راپور حاوی 18 توصیه برای رسیدگی به این موضوعات بود.

میزی کنترل های داخلی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان در اداره مقرری نگهداری جداگانه غیرداوطلبانه

(راپور نمبر F-30612--003-P، نشر شده در 25 جون 2012)

دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان این میزبانی را برای ارزیابی کنترل های داخلی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان جهت جلوگیری از استفاده نامناسب از مصارف حفظ و مراقبت غیر داوطلبانه (ISMA) انجام داد. راپور نهایی بشمول موضوعات ذیل است:

- این سازمان کنترل های داخلی کافی برای تصدیق مصارف را در اختیار ندارد. با آنکه این سازمان مسئول ایجاد کنترل های داخلی بالای پروسس و تصدیق مصارف ISMA برای قراردادی های امریکایی و کشورهای ثالث است ولی چنین کنترل هایی را ایجاد نکرده است.
 - با آنکه کارمندان برای دریافت مزایای ISMA همسران خود ضرورت به اخذ امضای آنها داشتند ولی به جای همسران خود امضاء نمودند. این کارمندان مستقیماً توسط امریکا استخدام شده بودند و درخواست های ISMA آنها در اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/واشنگتن تصدیق شده بودند.
 - کنترل های تأدیه مزایا ناکافی بوده است. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان کنترل های داخلی را برای جلوگیری از تأدیه نادرست مصارف ISMA ایجاد نمود ولی این کنترل ها همیشه کار نمی کنند.
 - کدام کنترل بالای تصدیق مصارف سفر رخصتی وجود نداشت. سفر رخصتی فقط برای اعضای خانواده که عضو ISMA هستند مجاز است ولی این سازمان مصارف سفر رخصتی اعضای خانواده حداقل دو کارمند را که مجاز به انجام این کار نبودند و مزایای ISMA را دریافت می کردند تصدیق نموده است.
- این راپور حاوی 10 توصیه برای رسیدگی به این موضوعات بود.

فعالیت های نظارتی در حال انجام

الی تاریخ 30 جون 2012، ادارات اشتراک کننده 29 مورد فعالیت های نظارتی در حال انجام مربوط به بازسازی در افغانستان را راپور دادند. این فعالیت ها در جدول 4.2 لست شده اند و در بخش های ذیل تشریح شده اند.

دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا

وزارت دفاع امریکا با موانع زیادی برای انجام عملیات احتمالی خارجی (OCO) خود مواجه است. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا اولویت ها را بر اساس این عوارض و خطرات شناسایی نموده است. در سال مالی 2012، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده به تمرکز نظارت بر عملیات های احتمالی خارجی با بخش عمده ای از منابع پشتیبان خویش در افغانستان دوام می دهد. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در افغانستان هنوز بر مدیریت و اجرای منابع مالی صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان، اعمار تأسیسات نظامی، مصونیت کارمندان و مدیریت و نظارت بر قراردادهای مربوط به حمایت از قوای ائتلاف متمرکز است.

از آنجا که همچنان ملیاردها دالر در افغانستان به مصرف می رسد، یک اولویت مقدم همچنان به بازبینی و نظارت پروسه های اکتساب و عقد قرارداد متمرکز بر آموزش، تجهیز و حفظ ثبات نیروهای امنیتی ملی افغانستان داده می شود. مساعی نظارتی پلان گذاری شده دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده به اداره و نظارت قراردادهای تجهیز نیروهای امنیتی ملی افغانستان، مثل هلی کاپتر، طیاره، مهمات، مخابره، و دستگاه های دید در شب رسیدگی خواهد کرد. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده همچنین به بررسی و ارزیابی تلاش های وزارت دفاع در مدیریت و اجرای قراردادهای برای آموزش پولیس ملی افغانستان ادامه خواهد داد.

سایر نظارت های اداره

جدول 4.2

فعالیت های نظارتی در حال انجام سایر مؤسسات امریکایی تا 30 جون 2012				
اداره	نمبر پروژه	تاریخ اجرا	عنوان پروژه	
DoD OIG	D2012-D000AT-0170.000	5/11/2012	موجود بودن پرزه جات اشمبندی C-27A/G222	
DoD OIG	D2012-D000AS-0137.000	3/9/2012	پروسیس ها و طرزالعمل های نظارتی برای تعلیم/ترنینگ پولیس ملی افغانستان و حمایت لاجستیکی از قرارداد	
DoD OIG	D2012-D000AT-0129.000	3/8/2012	قراردادهای کمپنی Datron Radio برای حمایت از نیروهای امنیت ملی افغانستان	
DoD OIG	D2012-D000JB-0126.000	3/8/2012	مدیریت و نظارت بر قراردادهای و پروژه های بازسازی در افغانستان توسط مرکز انجیری و ماحولی قوای هوایی	
DoD OIG	D2012-D00SPO-0090.000	2/28/2012	مساعی امریکا و قوای ائتلاف برای تعلیم قوماندانان در اردوی ملی افغانستان	
DoD OIG	D2012-DT0TAD-0002.000	2/14/2012	ارزیابی تخنیک مطابقت اعمار تأسیسات نظامی با استندردهای اطفای حریق در پایگاههای منتخب در افغانستان	
DoD OIG	D2012-DT0TAD-0001.000	2/14/2012	ارزیابی تخنیک مطابقت اعمار تأسیسات نظامی با استندردهای برقی در پایگاههای منتخب در افغانستان	
DoD OIG	D2012-D000JB-0093.000	1/11/2012	ایجاد ظرفیت سازمانی از طریق پروگرام مشورتی وزارت دفاع	
DoD OIG	D2012-D00SPO-0085.000	1/6/2012	مساعی امریکا برای انکشاف سیستم های قوماندانی و کنترول نیروهای امنیت ملی افغانستان	
DoD OIG	D2012-D000JB-0071.000	12/16/2011	مدیریت و نظارت قرارداد پروژه های ساخت و ساز نظامی در افغانستان	
DoD OIG	D2012-D000AS-0075.000	12/7/2011	دستورات وظیفوی برای پیاده کردن و دوباره سوار کردن قطعات Mi-17 و تعدیلات اتاقک	
DoD OIG	D2012-D000AS-0031.000	11/17/2011	قراردادهای ترانسپورت هلی کاپتری افغانستان برای قوماندانی ترانسپورت ایالات متحده	
DoD OIG	D2011-D00SPO-0234.000	5/20/2011	ارزیابی پلان های امریکا و کشورهای ائتلافی برای آموزش، تجهیز و استفاده از نیروی هوایی افغانستان	
DoD OIG	D2011-D000FD-0121.000	3/30/2011	مصارف و مصارف اضافی سفارشات که از منابع مالی صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان استفاده می کنند	
DoS OIG-MERO	12AUD30	12/2011	میزی برنامه حمایت از سیستم اصلاح اداره امور بین المللی مواد مخدر و انفاذ قانون در افغانستان	
GAO	351747	6/11/2012	انتقال مسئولیت از وزارت دفاع امریکا به نیروی محافظت عمومی افغان	
GAO	351742	5/11/2012	نقش های مساعدتی نیروهای امنیتی برای قوای وزارت دفاع امریکا	
GAO	351743	5/11/2012	تیم های مشورتی در افغانستان	
GAO	121049	3/29/2012	ارزیابی راپور مشترک قراردادکنندگان در عراق و افغانستان	
GAO	121042	2/2/2012	توصیه های کمیسیون قرارداد حین حرب	
GAO	320889	2/2/2012	ساده و مؤثر ساختن کمک به افغانستان	
GAO	351708	2/1/2012	قابلیت های امریکا برای حمایت از انتقال مسئولیت امنیتی در افغانستان	
GAO	351688	11/19/2011	آمادگی های وزارت دفاع برای کاهش نیروها در افغانستان	
GAO	320856	9/26/2011	انتقال امنیتی افغانستان	
GAO	120976	3/31/2011	قراردادهای کشوری برای کشورهای درگیر	
USAID OIG	FF101112	5/1/2012	میزی پروگرام برق قندهار اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان	
USAID OIG	FF100312	5/1/2012	میزی از پروگرام والیان بر اساس مؤثریت اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	
USAID OIG	FF101812	12/1/2011	بررسی سیستم نظارت و ارزیابی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان	
USAID OIG	FF101712	10/25/2011	بررسی استفاده اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان از وجوه پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان	

منابع: دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2012/2/16، دفتر مفتش عمومی وزارت امورخارجہ امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2012/2/26، دفتر حسابدهی دولت، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2012/2/5/6، آژانس تفتیش اردوی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2012/2/1/6، دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2012/19/6.

همچنانکه ساخت و ساز نظامی در افغانستان برای اعمار یا بازسازی ساحات رهائشی جدید، تأسیسات صرف غذا و تفریح، کلینیک های طبی، توسعه های پایگاه، و حوزه های پولیس ادامه می یابد. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده به تأمین نظارت تهاجمی اداره قرارداد و پروژه های ساخت و ساز نظامی ادامه می دهد. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده همچنین به تمرکز بر حسابداری ملکیت، مثل ملکیت تحت مالکیت دولت، تحت مدیریت قراردادی و اقلام دارای تقاضای بلند در اردو؛ تلاش های وزارت برای تقویت ظرفیت نهادی در وزارت دفاع افغانستان؛ و کنترل های مدیریت مالی ادامه می دهد.

گروه پلان گذاری مشترک جنوب غرب آسیا به رهبری دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا، فعالیت های نظارتی مربوط به وزارت دفاع، عملیات حوادث احتمالی خارجی و مؤسسات فدرال را هماهنگ کرده و اختلافات آنها را برطرف می کند. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده در حال کار با سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و همچنین سرمفتشان همکار و اعضای جامعه نظارت دفاع برای انکشاف پلان میزبانی ستراتیژیک سال مالی 2013 برای کل جامعه سرمفتش که در افغانستان کار می کنند، می باشد. مساعی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان منجر به نظارت مؤثرتر کنگره و سایر سهام گیرندگان در پروگرام های بازسازی گردید.

دفتر معاون میزبانی مفتش عمومی

نظارت های در حال انجام از عملیه آزادی پایدار، مصونیت کارمندان در مساعی بازسازی، پروگرام های محافظت از قوا برای قوای امریکایی، حسابداری اموال، تأدیبات نادرست، اداره پروگرام بشمول پروژه های بازسازی، نظارت بر قرارداد برای ترنینگ پولیس افغانستان، ارائه خدمات لاجستیکی در افغانستان، مراقبت های صحتی و پلان گذاری خرید و کنترل منابع مالی نیروهای امنیت ملی افغانستان را بررسی می کند.

موجود بودن پرزه جات اشتبانی C-27A/G222

(پروژه نمبر D2012-D000AT-0170.000، آغاز شده در 11 می 2012)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال مشخص نمودن مصارف و موجودی پرزه جات اشتبانی برای طیاره C-27A/G222 جهت حفظ و مراقبت این طیاره در نیروی هوایی افغانستان است.

پروسس ها و طرزالعمل های نظارتی برای تعلیم/ترنینگ پولیس ملی افغانستان و حمایت لاجستیکی از قرارداد

(پروژه نمبر D2012-D000AS-0137.000، آغاز شده در تاریخ 9 مارچ 2012)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال انجام دومین مورد از سلسله میزبانی های ترنینگ/تعلیم پولیس ملی افغانستان و قرارداد حمایت لاجستیکی است. هدف کلی دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا برای این سلسله تفتیش ها، مشخص نمودن میزان استفاده مسئولین وزارت دفاع امریکا از پروسس های قراردادی مناسب برای تأمین ضروریات قراردادی و انجام نظارت های مناسب بر قرارداد بر اساس پالیسی های فدرال و وزارت دفاع امریکا است.

در این میزبانی، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا وجود پروسس های و طرزالعمل های نظارتی کافی در اردو، نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال

امنیت متحد - افغانستان و DCMA را ارزیابی می کند. به علاوه، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا نظارت کافی اردو، نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان و DCMA بالای قراردادی ها را مشخص می کند. اولین میری این سلسله "قرارداد حمایت لاجستیکی ترنینگ/تعلیم پولیس ملی افغانستان". پروژه نمبر -D2011-000AS-0271.000 است.

قراردادهای کمپنی Datron Radio برای حمایت از نیروهای امنیت ملی افغانستان

(پروژه نمبر D2012-D000AT-0129.000، آغاز شده در 8 مارچ 2012)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال ارزیابی پالیسی ها و طرزالعمل های مربوط به انعقاد قراردادهای Datro Radio، مذاکره در مورد قیمت های عادلانه و معقول، تصدیق خوب به وقت و طرزالعمل های کنترل کیفیت مطابق با ضروریات مربوط است.

مدیریت و نظارت بر قراردادهای پروژه های بازسازی در افغانستان توسط مرکز انجیری و ماحولی قوای هوایی

(پروژه نمبر D2012-D000JB-0126.000، آغاز شده در 8 مارچ 2012)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال ارزیابی مؤثریت مسئولین نظارتی مرکز انجیری و ماحولی قوای هوایی از پروژه های بازسازی در افغانستان است. این دومین تفتیش از یک سلسله تفتیش از مدیریت قرارداد و نظارت بر پروژه های تعمیراتی نظامی در افغانستان است. اولین پروژه، D2012-D000JB-0071.000، بر روی مدیریت قرارداد انجیران اردوی امریکا و نظارت بر پروژه های بازسازی نظامی در افغانستان متمرکز است.

مساعی امریکا و قوای ائتلاف برای تعلیم قوماندانان در اردوی ملی افغانستان

(پروژه نمبر D2012-D00SP0-0090.000، آغاز شده در تاریخ 28 فیبروری 2012)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال ارزیابی کافی بودن و مؤثریت پروگرام های ائتلاف برای انکشاف حرفه ای آفسرها و ضابطین درجه دار اردوی ملی افغانستان است.

ارزیابی تخنیکی مطابقت اعمار تأسیسات نظامی با استندردهای اطفای حریق در پایگاههای منتخب در افغانستان

(پروژه نمبر D2012-DT0TAD-0002.000، آغاز شده در 14 فیبروری 2012)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال ارزیابی مطابقت سیستم های اطفای حریق نظامی در پایگاههای منتخب امریکا در افغانستان با شرایط واحد قوماندانی مرکزی امریکا و استندردهای مؤسسه ملی حفاظت در مقابل حریق است. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا، پایگاههای امریکا در میدان هوایی قندهار، میدان هوایی بگرام، کمپ ایگز و سایر پایگاهها را بر طبق ضرورت ارزیابی خواهد نمود. این ارزیابی همچنان وضعیت اقدامات اصلاحی توصیه شده در ارزیابی های سابق سیستم های اطفای حریق دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا را راپوردهی خواهد نمود.

ارزیابی تکنیکی مطابقت اعمار تأسیسات نظامی با استانداردهای برقی در پایگاههای منتخب در افغانستان

(پروژه نمبر D2012-DT0TAD-0001.000، آغاز شده در 14 فبروری 2012)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال ارزیابی مطابقت سیستم های برقی در پایگاههای منتخب امریکا در افغانستان با شرایط واحد قوماندانی مرکزی امریکا و استانداردهای ملی برق است. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا، پایگاههای امریکا در میدان هوایی قندهار، میدان هوایی بگرام، کمپ ایگرز و سایر پایگاهها را بر طبق ضرورت ارزیابی خواهد نمود. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا همچنان وضعیت اقدامات اصلاحی توصیه شده در ارزیابی های سابق سیستم های برقی را ارزیابی خواهد نمود.

ایجاد ظرفیت سازمانی از طریق پروگرام مشورتی وزارت دفاع

(پروژه نمبر D2012-D000JB-0093.000، آغاز شده در تاریخ 11 جنوری 2012)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال بررسی میزان نایل آمدن پروگرام مشورتی وزارت دفاع به مقاصد مورد نظر است. خاصاً، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا مؤثریت مدیریت اهداف، اولویت ها و منابع برای نایل آمدن به نتایج پروگرام را ارزیابی خواهد نمود.

مساعدی امریکا برای انکشاف سیستم های قوماندانی و کنترل نیروهای امنیت ملی افغانستان

(پروژه نمبر D2012-D00SPO-0085.000، آغاز شده در تاریخ 6 جنوری 2012)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال ارزیابی مکمل نمودن سیستم کنترل و قوماندانی نیروهای امنیت ملی افغانستان توسط وزارت دفاع امریکا در مهلت تعیین شده است. خاصاً، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا کافی بودن ستراتیژی، رهنمایی، پلان ها و منابع دولت امریکا و قوای ائتلاف برای تطبیق مؤثر سیستم کنترل و قوماندانی نیروهای امنیت ملی افغانستان را ارزیابی می نماید.

مدیریت و نظارت قرارداد پروژه های ساخت و ساز نظامی در افغانستان

(نمبر پروژه D2012-D000JB-0071.000، تاریخ راه اندازی 16 دسمبر 2011)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده تعیین می کند که آیا وزارت دفاع در حال انجام نظارت مؤثر بر پروژه های ساخت و ساز نظامی در افغانستان است یا خیر. مشخصاً، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده تعیین خواهد کرد که آیا وزارت دفاع به شکل مناسب انجام کار قراردادی را در جریان ساخت و ساز بازمینی می کند و مسئولیت های نظارتی برای تضمین کیفیت را به قدر کافی انجام می دهد یا خیر.

برای ارائه راپورهای به وقت و تخصصی، این پروژه به دو پروژه تقسیم شده است. اولین پروژه، بروی مدیریت قرارداد انجیران اردوی امریکا و نظارت بر پروژه های بازسازی نظامی در افغانستان متمرکز است. دومین پروژه، D2012-D000JB-0126.000، بروی مدیریت قراردادهای مرکز تعالی ماحولی نیروی هوایی و پروژه های بازسازی در افغانستان متمرکز خواهد بود.

دستورات وظیفوی برای پیاده کردن و دوباره سوار کردن قطعات Mi-17 و تعدیلات اتافک

(نمبر پروژه D2012-D000AS-0075.000. تاریخ راه اندازی 7 دسمبر 2011)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده در حال تعیین این امر است که آیا مقامات وزارت دفاع دستورات وظیفوی برای پیاده کردن و دوباره سوار کردن و تعدیل طیاره Mi-17 را بر طبق مقررات و پالیسی های فدرال و وزارت دفاع به درستی اعطا و اداره کرده اند یا خیر. مقامات عقد قرارداد دستورات وظیفوی را تحت قرارداد خویل نامحدود و مقدار نامحدود شماره W58RGZ-09-D-0130 صادر کردند.

قراردادهای ترانسپورت هلی کاپتری افغانستان برای قوماندانی ترانسپورت ایالات متحده

(نمبر پروژه D2012-D000AS-0031.000. تاریخ راه اندازی 17 نومبر 2011)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده پلان دارد تا یک سلسله حسابرسی های مربوط به قراردادهای ترانسپورت هلی کاپتری افغانستان را به منظور تعیین این که آیا مقامات قوماندانی مرکزی ایالات متحده در عین این که برای خدمات انجام شده در یک محیط احتمالی قرارداد عقد می کنند قراردادها را بر طبق مقرر اکتساب فدرال و رهنمود وزارت دفاع به درستی اداره می کنند یا خیر. برای این اولین میز در سلسله پلان شده دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده تعیین خواهد کرد که آیا مقامات عقد قرارداد کنترل کافی بر ترانسپورت وسایل، پست، و مسافری در افغانستان دارند یا خیر.

ارزیابی پلان های امریکا و کشورهای ائتلافی برای آموزش، تجهیز و استفاده از نیروی هوایی افغانستان

(پروژه نمبر D2011-D00SPO-0234.000. آغاز شده در 20.05.11)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال مشخص نمودن میزان مساعدت اهداف، پلان ها و رهنمایی های دولت امریکا و قوای ائتلاف در زمینه ترینگ و تجهیز قوای هوایی افغانستان به آمادگی عملیاتی این قوا است.

مصارف و مصارف اضافی سفارشات که از منابع مالی صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان استفاده می کنند

(پروژه نمبر D2011-D000FD-0121.000. آغاز شده در 30 مارچ 2011)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال مشخص نمودن مصارف و مصارف اضافی اخذ شده توسط وزارت دفاع امریکا از سفارشات صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان است. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده همچنین ارزیابی خواهد کرد که آیا دیتای مصرف برای حمایت آن مصارف وجود دارد یا خیر.

مساعدت پروگرام حمایت از سکتور عدلیه دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه - دفتر ساحوی شرق میانه

در این سه ماه، دفتر مفتش عمومی وزارت امورخارجه امریکا پروژه های جدیدی را در زمینه بازسازی افغانستان آغاز نکرد.

میزی برنامه حمایت از سیستم اصلاح اداره امور بین المللی مواد مخدر و انفاذ قانون در افغانستان

(پروژه نمبر 12AUD30، آغاز شده در دسامبر 2011)

هدف میزی عبارتست از ارزیابی مؤثریت برنامه حمایت از سیستم اصلاح اداره امور بین المللی مواد مخدر و انفاذ قانون در ایجاد یک سیستم زندان مصون، امن، و انسانی که استانداردهای بین المللی و الزامات فرهنگ افغانی را برآورده بسازد. مشخصاً OIG ارزیابی خواهد کرد که آیا اداره امور بین المللی مواد مخدر و انفاذ قانون از طریق آن بخش های برنامه حمایت از سیستم اصلاح که در ذیل لست شده اند به نتایج هدفگذاری شده و پایدار نایل می شود یا خیر: آموزش و تربیه، ظرفیت سازی، عملیات های ترکیبی و نگهداری مرکز عدلی مبارزه با مواد مخدر و واحد امنیت قضایی؛ تیم مدیریت و ایجاد ثبات پل چرخ؛ تیم شامل سازی و الحاق مجدد سرپرستی زندان مرکزی؛ و تیم بسط و حمایت قندهار.

دفتر حسابداری دولت

انتقال مسئولیت از وزارت دفاع امریکا به نیروی محافظت عمومی افغان

(پروژه نمبر 351747، آغاز شده در 11 جون 2012)

نیروی محافظت عمومی افغان شروع به بدوش گرفتن مسئولیت های امنیتی در مارچ 2012 نموده است. سئوالات مهم: (1) وزارت دفاع امریکا تا چه مصارف انتقال مسئولیت به نیروی محافظت عمومی افغان را ارزیابی نموده و چه اقداماتی برای به حداقل رساندن مصارف انجام شده است؟ (2) وزارت دفاع امریکا تا چه حد میکانیزم های نظارتی و مدیریتی را برای یقین حاصل نمودن از توافق با نیروی محافظت عمومی افغان و کمپنی های مدیریت ریسک شناسایی و تطبیق نموده است؟ (3) انتقال مسئولیت امنیت کاروان ها از قراردادی های امنیتی خصوصی به نیروی محافظت عمومی افغان چه تأثیراتی بالای عملیات وزارت دفاع امریکا در افغانستان داشته و چه اقداماتی برای رفع تأثیرات منفی آنها توسط وزارت دفاع امریکا انجام شده است؟ (4) وزارت دفاع امریکا تا چه حد برای انتقال مسئولیت تأمین امنیت ثابت از قراردادی های امنیتی خصوصی به نیروی محافظت عمومی افغان پلان گذاری نموده و تا چه حد پلان های محافظت از پایگاه ها را تهیه نموده است؟

نقش های مساعدتی نیروهای امنیتی برای قوای وزارت دفاع امریکا

(پروژه نمبر 351742، آغاز شده در 11 می 2012)

وزارت دفاع امریکا برای استفاده از نیروهای عملیاتی خاص جهت انجام فعالیت های مساعدت به قوای امنیتی همزمان با دوام دادن به ایجاد این قابلیت ها در نیروهای عمومی پلان گذاری نموده است. اهداف تعیین شده بشمول (1) میزان مشخص نمودن نقش ها و مسئولیت های نیروهای عملیاتی عمومی و خاص، (2) تمایز بین انواع شرایط یا ماحول هایی که از انواع قوا برای انجام فعالیت های مساعدت به قوای امنیتی در آنها استفاده می شود و (3) شناسایی، هماهنگی و اولویت بندی ضروریات و منابع مربوط به ایجاد قابلیت های دو نوع قوا توسط وزارت دفاع امریکا هستند.

تیم های مشورتی در افغانستان

(پروژه نمبر 351743، آغاز شده در 11 می 2012)

در زمینه استفاده از تیم های مشورتی مساعدت به قوای امنیتی در افغانستان. دفتر حسابدهی دولت قصد دارد (1) میزان شناسایی نقش ها، مأموریت ها و روابط قوماندانی با تیم های مشورتی توسط وزارت دفاع امریکا، (2) شناسایی ضروریات، کارمندان، تجهیزات و ترنینگ توسط قوای بحری و اردو، (3) پلان های وزارت دفاع امریکا برای تعیین عملکرد فعلی تیم های حریب کندک/لوا برای مأموریت های مشورتی و (4) قابلیت قوای بحری و اردو برای تأمین ضروریات تجهیزاتی تیم های مشورتی بشمول تأثیرات بالای آمادگی راپوردهی شده را بررسی نماید.

ارزیابی راپور مشترک قراردادکنندگان در عراق و افغانستان

(پروژه نمبر 121049، آغاز شده در 29 مارچ 2012)

در پاسخ به ماده 835 قانون اجازه دفاع ملی برای سال مالی 2011، دفتر حسابدهی دولت (1) معلومات و منابع معلوماتی وزارت دفاع امریکا، وزارت امورخارجہ امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده را برای تهیه راپور سالانه مشترک آنها در مورد وضعیت قراردادها در عراق و افغانستان ارزیابی می کند. (2) طرز استفاده از معلومات یا منابع معلوماتی وزارت دفاع امریکا، وزارت امورخارجہ امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای مدیریت، نظارت و هماهنگی قراردادها در عراق و افغانستان را بررسی می کند و (3) پلان های وزارتخانه و اداره برای تقویت و بهبودبخشی دیتابیس ها جهت رهگیری معلومات مورد ضرورت در مورد قراردادها و کارمندان مربوطه و مؤثریت آنها در عراق و افغانستان را ارزیابی می کند.

توصیه های کمیسیون قرارداد حین حرب

(پروژه نمبر 121042، آغاز شده در 2 فبروری 2012)

سئوال کلیدی: وزارت دفاع امریکا، وزارت امورخارجہ امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده چه اقداماتی را برای اجرای توصیه های نهایی و خاص کمیسیون قرارداد حین حرب در عراق و افغانستان انجام داده اند؟

ساده و مؤثر ساختن کمک به افغانستان

(پروژه نمبر 320889، آغاز شده در 2 فبروری 2012)

سوالات کلیدی: (1) به چه میزان پروژه های انکشافی تحت اداره ادارات ایالات متحده در افغانستان به اهداف یکسان می پردازند؟ (2) ادارات ایالات متحده از چه میکانیزم هایی برای هماهنگ سازی پلانگذاری و اجرای این پروژه ها استفاده می کند؟ (3) به چه میزان دوباره کاری در این پروژه ها وجود دارد؟

قابلیت های امریکا برای حمایت از انتقال مسئولیت امنیتی در افغانستان

(پروژه نمبر 351708، آغاز شده در 1 فبروری 2012)

سوالات کلیدی: (1) پروسس انتقال مسئولیت عملیاتی و امنیتی به نیروهای امنیت ملی افغانستان چیست؟ (2) وزارت دفاع امریکا تا چه میزان قابلیت های مورد ضرورت برای حمایت از انتقال را شناسایی نموده است؟ (3) چه عواملی، در صورت وجود، می توانند بالای این قابلیت های وزارت دفاع امریکا تأثیر بگذارند؟

آمادگی های وزارت دفاع برای کاهش نیروها در افغانستان

(پروژه نمبر 351688، آغاز شده در 19 نومبر 2011)

سوالات کلیدی: وزارت دفاع به چه میزان (1) آماده انجام عملیات کاهش نیروها و مواد در افغانستان و (2) اجرای دروس آموخته شده در عراق چنانکه برای کاهش نیروها در افغانستان آمادگی لازم میدارد؟

انتقال امنیتی افغانستان

(پروژه نمبر 320856، آغاز شده در 26 سپتمبر 2011)

سوالات کلیدی: (1) اجزای اصلی چوکات انتقال مسئولیت امنیتی به نیروهای امنیت ملی افغانستان چیست؟ (2) چه پیشرفت هایی برای نایل آمدن به شرایط انتقال مسئولیت امنیتی به نیروهای امنیتی ملی افغانستان و وزارت های امور امنیتی حاصل شده است؟

قراردادهای کنشوری برای کشورهای درگیر

(پروژه نمبر 120976، آغاز شده در 31 مارچ 2011)

سوالات کلیدی: (1) گستره و ماهیت اتکایی وزارت خارجه بر وزارت دفاع برای حمایت اکتساب برای عراق و افغانستان در چه حد است و چیست؟ (2) چه عواملی منجر به این اتکا می شوند؟ (3) چه تلاش هایی برای تعیین اینکه آیا این اتکا ادامه یابد یا خیر در راه اند؟

آژانس تفتیش اردوی ایالات متحده آمریکا

در این سه ماه، آژانس تفتیش اردوی ایالات متحده کدام میزی را درباره مساعی بازسازی در دست انجام نداشت.

دفتر مفتش خاص اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

میزی پروگرام برق قندهار اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان

(نمبر پروژه FF10112، آغاز شده در تاریخ 1 می 2012)

آیا فابریکه تولید برق قندهار در حال نایل آمدن به هدف اصلی خود برای افزایش تولید و توزیع برق از سیستم برق جنوب شرق افغانستان با تمرکز بر شهر قندهار برای حمایت از ستراتیژی ضد شورش دولت است؟

میزی از پروگرام والیان بر اساس مؤثریت اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

(پروژه نمبر FF100312، آغاز شده در 1 می 2012)

هدف: آیا طرح ریزی و تطبیق صندوق والیان بر اساس مؤثریت منجر به بهبودبخشی ظرفیت جهت (1) نایل آمدن والیان و تیم های آنها به تأمین ضروریات عملیاتی و اجتماعی، (2) بهبودبخشی روابط با باشندگان و (3) بهبودبخشی کلی ظرفیت مدیریت گردید؟

نوت: دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده تصمیم گرفته این میزبانی را اصلاح نماید و در ماه جولای برای نشر یک راپور جهت شناسایی عوارض مربوط به فعالیت های اولی در محل پلان گذاری نموده است.

بررسی سیستم نظارت و ارزیابی افغانستان/اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

(پروژه نمبر FF101812، آغاز شده در تاریخ 1 دسمبر 2011)

هدف: ارزیابی سیستم نظارت و ارزیابی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان برای مدیریت مؤثر پروگرام های منتخب.

بررسی استفاده اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان از وجوه پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان

(تبر پروژه FF101712، تاریخ راه اندازی 25 اکتوبر 2011)

هدف: تعیین اینکه آیا وجوه CERP توزیع شده از سوی نیروهای ایالات متحده-افغانستان به USAID برای پروژه های مشخص برای مقاصد مورد نظر آنها و مطابق با قوانین و مقررات قابل تطبیق است و آیا مصارف وضع شده بر پروژه های تمویل شده از سوی CERP معقول، مجاز و قابل تخصیص بودند یا خیر.

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا

خدمات تفتیش جنایی وزارت دفاع به انجام تفتیش های قابل توجه در خصوص تقلب و فساد در افغانستان و آسیای جنوب غربی دوام می دهد. در حال حاضر، شش اداره خدمات تفتیش جنایی وزارت دفاع وجود دارند که در قوای وظیفوی کاهش فساد بین المللی در سه موقعیت منصوب شده اند: میدان های هوایی کابل، بگرام، و قندهار. خدمات تفتیش جنایی وزارت دفاع به تعیین یک اداره خاص برای قوای وظیفوی 2010 ادامه می دهد. خدمات تفتیش جنایی وزارت دفاع و سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان با هفت اداره دیگر برای اجرای تفتیش های عمده در خصوص جعلکاری و فساد که بر برنامه های بازسازی وزارت دفاع و افغانستان اثرگذار است با یکدیگر همکاری دارند. علاوه بر این ادارات خاص مستقرشده در جلو، 110 اداره خدمات تفتیش جنایی وزارت دفاع مستقر در ایالات متحده و اروپا در حال حاضر مصروف اجرای تحقیقات درباره جعلکاری و فساد در آسیای جنوب غربی هستند. تا 30 جون 2012، خدمات تحقیقات جنایی دفاعی 118 دوسیه در دست تحقیق مربوط به افغانستان داشت. از این تحقیقات باز، 26 مورد با همکاری سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان هستند. تا 30 جون 2012، خدمات تحقیقات جنایی دفاعی 130 دوسیه در دست تحقیق مربوط به افغانستان داشت.



علامت رسمی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

علامت رسمی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان نشان دهنده مساعی هماهنگی بین ایالات متحده و افغانستان برای حسابدگی و نظارت بر فعالیت های بازسازی افغانستان است. جمله قسمت بالایی و مرکز علامت به زبان دری است و به معنای "سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان" است. جمله قسمت پایینی و مرکز علامت به زبان پشتو است و همان معنا را دارد.

ضمائم و نوت های پایانی



ضمیمه A

نشانی راپور به ضروریات قانونی

این ضمیمه در صفحات این راپور که راپورهای ریعوار و ضروریات مربوط بر طبق قانون سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان را نشان می دهد نشانی شده است. قانون اجازه دفاع ملی برای سال مالی 2008. P.L. نمبر 110-181 § 1229 (جدول A1).

جدول A.1 (دوام)

الزامات راپوردهی سه ماهه نشانی شده به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تحت P.L. نمبر 110-181 § 1229			
بخش قانون عمومی	زبان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	بازسازی افغانستان	فعالیت سرمفتش خاص برای
مقصد			
بخش 1229(3)(a)	معلومات دهی مستقل عوارض و کاستی های موجود در مدیریت این پروگرام ها و عملیات ها به وزرای امور خارجه و دفاع و یقین حاصل کردن از رفع آنها.	در حال انجام: راپور ریعوار	راپور مکمل
نظارت			
بخش 1229 (1)(e)	سرمفتش خاص باید تحت نظارت وزارت دفاع و وزارت امور خارجه قرارداشته و مستقیماً به آنها راپور بدهد	راپوردهی به وزیر امور خارجه و وزیر دفاع	راپور مکمل
وظایف			
بخش 1229 (1)(f)	نظارت بر بازسازی افغانستان - وظیفه سرمفتش خاص برای اجرا. نظارت و هماهنگی تفتیش ها و تحقیقات در زمینه چگونگی استفاده و مصرف منابع مالی اختصاص یافته یا موجود برای بازسازی افغانستان و پروگرام ها. عملیات ها و قراردادهای اجرا شده برای استفاده از این منابع بشمول بخش های فرعی (A) تا (G) در قسمت ذیل.	بررسی تخصیص منابع مالی موجود بررسی پروگرام ها، عملیات ها و قراردادهای با استفاده از منابع مالی موجود/ تخصیص یافته	راپور مکمل
بخش 1229 (1)(f)(A)	نظارت و حسابدگی تعهد و مصرف این منابع مالی	بررسی تعهدات و مصارف منابع مالی اختصاص یافته/ موجود	نظارت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان منابع مالی
بخش 1229 (1)(f)(B)	نظارت و بررسی فعالیت های بازسازی که مصارف آن از این منابع مالی تأمین شده است	بررسی فعالیت های بازسازی که مصارف آنها از کمک ها واعطائت بین المللی تأمین شده است	نظارت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان
بخش 1229 (1)(f)(C)	نظارت و بررسی قراردادهایی که مصارف آنها از این منابع مالی تأمین شده است	بررسی قراردادهایی که از این منابع مالی اختصاص یافته و موجود استفاده می کنند.	نوت 1

ضمائم

جدول A.1 (دوام)

الزامات راپوردهی سه ماهه نشانی شده به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تحت P.L نمبر 110-181. § 1229			
بخش قانون عمومی	زبان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	بازسازی افغانستان	فعالیت سرمفتش خاص برای
بخش 1229 (D)(f)(1)	نظارت و بررسی انتقال این منابع مالی و معلومات مربوط به آن بین ادارات، سازمان ها و موجودیت های ایالات متحده امریکا و موجودیت های خصوصی و غیر دولتی	بررسی انتقال داخلی و خارجی منابع مالی اختصاص یافته/ موجود	ضمیمه B
بخش 1229 (E)(f)(1)	حفظ و مراقبت از اسناد مربوط به این منابع مالی برای امکان دادن به تفتیش های آینده و تحقیقات در زمینه این منابع مالی	حفظ اسناد تفتیش	نظارت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ضمیمه C ضمیمه D
بخش 1229 (f)(1)(F)	بررسی و نظارت موثریت هماهنگی امریکا با دولت افغانستان و کشورهای دیگر حامی مالی برای اجرای معاهده افغانستان و ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان.	نظارت و بررسی به صورت تشریح شده	میزی ها
بخش 1229 (G)(1)(f)	بررسی پرداختهای اضافی مانند پرداخت مجدد یا فعالیت های غیر اخلاقی یا غیر قانونی کارمندان فدرال، قراردادی ها، یا اشخاص وابسته به آنان و ارجاع این راپورها با وزارت عدلیه برای یقین حاصل کردن از تحقیق، تفتیش و بازگرداندن منابع مالی یا راه حل های دیگر.	اجرا و راپوردهی تحقیقات به صورت تشریح شده	تحقیقات
بخش 1229 (f)(2)	سایر فعالیت های مربوط به نظارت - سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان باید چنین سیستم ها و طرزالعمل هایی را ایجاد، حفظ کرده و کنترل کند و در صورتی که سرمفتش خاص تشخیص دهد بر اساس پاراگراف (1) این وظایف را از خود سلب کند.	ایجاد، حفظ و نظارت بر سیستم ها، طرزالعمل ها و کنترل ها	راپور مکمل
بخش 1229 (f)(3)	وظایف و مسئولیت های قانون سرمفتش خاص 1978 - به علاوه... سرمفتش خاص باید وظایف سرمفتشان خاص بر اساس قانون سرمفتش خاص 1978 را نیز به عهده داشته باشد	وظایف مشخص شده در قانون سرمفتش خاص	راپور مکمل
بخش 1229 (f)(4)	مساعی هماهنگی - سرمفتش خاص باید با موارد ذیل هماهنگ بوده و از همکاری آنها برخوردار شود: (A) سرمفتش خاص وزارت دفاع امریکا، (B) سرمفتش خاص اداره ولایتی و (C) سرمفتش خاص اداره انکشاف بین المللی امریکا	هماهنگی با سرمفتشان وزارت دفاع امریکا، وزارت امورخارجه امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	سایر نظارت های اداره

حمایت فدرال و منابع دیگر

الزامات راپوردهی سه ماهه نشانی شده به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تحت P.L نمبر 110-181 § 1229			
بخش قانون عمومی	زیان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	بازسازی افغانستان	فعالیت سرمفتش خاص برای
بخش 1229 (5)(A)(h)	کمک از سایر مؤسسات فدرال - در صورت درخواست معلومات یا همکاری از هر وزارتخانه، سازمان یا موجودیت دیگر دولت فدرال توسط سرمفتش خاص. ریاست چنین مؤسسه ای در صورتی که ناقض قانونی نباشد، باید این معلومات یا همکاری را در اختیار سرمفتش خاص یا شخص تعیین شده از طرف او قرار دهد.	در صورت درخواست انتظار حمایت داشته باشید	راپور مکمل
بخش 1229 (5)(A)(h)	راپوردهی عدم مساعدت - چنانچه با درخواست سرمفتش خاص بدون دلیل موافقت نشود، سرمفتش خاص باید وضعیت را بدون تأخیر به وزیر دفاع، وزیر امور خارجه و یا کمیته های مربوط اطلاع دهد.	کدام مورد راپوردهی نشده	هیچ
راپورها			
بخش 1229 (1)(i)	راپورهای ریعوار- قبل از 30 روز به پایان هر سه ماه از سال مالی، سرمفتش خاص باید خلاصه راپور آن دوره، و در صورت امکان، از انتهای آن دوره تا تاریخ ارسال راپور، فعالیت های سرمفتش خاص و پروگرام ها و عملیات های انجام شده با منابع مالی تخصیص یافته برای بازسازی افغانستان را به کمیته خاص در کنگره امریکا ارسال کند. هر راپور باید برای آن دوره بشمول یک راپور، یک اظهاریه از همه تعهدات، مصارف و عایدات مربوط به فعالیت های بازسازی در افغانستان به شمول موارد ذیل باشد -	راپور - 30 روزه در انتهای هر سه ماه تقویمی فعالیت های سرمفتش خاص جزئیات تعهدات، مصارف و عایدات را به صورت خلاصه نشان می دهد	راپور مکمل ضمیمه B
بخش 1229 (1)(A)(ii)	تعهدات و مصرف منابع مالی اختصاص یافته/ اعطائات	تعهدات و مصرف منابع مالی اختصاص یافته/ اعطائات	مصارف و تعهدات مالی
بخش 1229 (1)(B)(ii)	محاسبه پروگرام - به - پروگرام و پروژه - به - پروژه مصارف انجام شده تا کنون برای بازسازی افغانستان، و در صورت امکان، به همراه تخمین وزارت دفاع امریکا، وزارت امور خارجه و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از مصارف تکمیل هر پروژه و هر پروگرام.	محاسبه پروژه - به - پروژه و محاسبه پروژه - به - پروژه و محاسبه پروژه - به - پروژه مصارف انجام شده تا کنون برای بازسازی افغانستان، و در صورت امکان، به همراه تخمین وزارت دفاع امریکا، وزارت امور خارجه و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از مصارف تکمیل هر پروژه و هر پروگرام.	منابع مالی نوت 1
بخش 1229 (1)(C)(ii)	عواید مربوط به منابع مالی اختصاص داده شده توسط کشورهای خارجی یا سازمان های بین المللی به پروگرام ها و پروژه هایی که منابع مالی آنها توسط سازمانها یا ادارات دولتی امریکا تامین می شوند و الزامات یا چگونگی مصرف این عواید.	عواید، تعهدات، و مصرف اعطائات	منابع مالی
بخش 1229 (1)(D)(ii)	عایدات مربوط و یا تشکیل شده از دارائیهای خارجی مسدود شده که برای پروگرام ها و پروژه های ادارات یا سازمان های دولتی امریکا مصرف می شود، و هرگونه تعهد و یا مصرف این عایدات.	عایدات، تعهدات و مصرف دارائیهای مسدود شده	منابع مالی
بخش 1229 (1)(E)(ii)	مصارف عملیاتی مؤسسات و یا موجودیت هایی که مصارف تخصیص یافته برای بازسازی افغانستان را دریافت می کنند.	مصارف عملیاتی مؤسسات و یا سازمانهایی که منابع مالی اختصاص یافته را دریافت می کنند	منابع مالی ضمیمه B

الزامات راپوردهی سه ماهه نشانی شده به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تحت P.L نمبر 110-181 § 1229			
بخش قانون عمومی	زبان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	بازسازی افغانستان	فعالیت سرمفتش خاص برای
بخش 1229 (F)(1)(i)	در صورت وجود هرگونه قرارداد، معاهده یا اعطای منابع مالی، یا میکانیزم دیگری برای تامین منابع مالی که در پاراگراف (2) * تشریح شده باشد (i) مبلغ قرار داد یا میکانیزم دیگر تامین منابع مالی؛ (ii) بحث خلاصه در مورد حوزه قرارداد یا میکانیزم های دیگر تامین منابع مالی؛ (iii) بحث در مورد چگونگی درگیر شدن موسسه یا سازمان دولتی امریکا در قرارداد، معاهده یا اعطای منابع مالی یا میکانیزم های دیگر تامین منابع مالی به همراه یک لیست از موجودیت ها یا افراد درگیر در پیشنهادات قیمت؛ و (iv) اسناد تاییدیه که نشان دهنده طرزالعمل هایی غیر از طرزالعمل های ضروری برای رقابت سالم و آزاد بوده باشد.	تشریح جزئیات قرارداد	نوت 1
بخش 1229 (3)(i)	دسترسی عمومی - سرمفتش خاص باید بر اساس پاراگراف (1) این قانون، راپورها را به زبان انگلیسی و سایر زبانهای مورد استفاده در افغانستان در یک وبسایت انترنیتی عمومی قرار دهد.	راپورها را بر اساس طرزالعمل ارائه شده در وبسایت www.sigar.mil نشر نماید	راپور مکمل
بخش 1229 (4)(i)	فورمه - هر راپور ضروری در این بخش باید به صورت طبقه بندی نشده ارسال شود. ولی ممکن است در صورتی که سرمفتش خاص ضروری تشخیص دهد بشمول یک ضمیمه طبقه بندی شده باشد.	نشر راپور به صورت تعیین شده	راپور مکمل
بخش 1229 (1)(j)	سرمفتش همچنان باید هر راپور مورد ضرورت را بر اساس ماده (1) به وزرای دفاع و امورخارج ارسال نماید.	ارائه راپور ریعوار	راپور مکمل

نوت 1 با آنکه این معلومات معمولاً در وبسایت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (www.sigar.mil) ارائه می گردد ولی معلومات دریافت شده توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان نسبتاً خام بوده و در حال بررسی، تحلیل و تنظیم و برای مقاصد آینده سرمفتش خاص برای بازسازی می باشد.

* "قراردادها، معاهدات، اعطای کمک های مالی و میکانیزم تامین منابع مالی" در پاراگراف (2) قسمت 1229 (i) از P.L. نمبر 110-181 به عنوان-

"هرگونه قرارداد، معاهده یا اعطای عمده کمک های مالی یا میکانیزم دیگر تامین منابع مالی که یک اداره یا مؤسسه دولتی امریکایی در آن درگیر بوده و از این منابع برای بازسازی افغانستان یا یکی از موارد ذیل: همگانی یا خصوصی استفاده شده باشد؛ اعمار یا بازسازی زیربنای فزیک افغانستان.

ایجاد و یا ایجاد دوباره انستیتوت های سیاسی یا اجتماعی افغانستان.

ارائه محصولات و یا خدمات به مردم افغانستان".

B ضمیمه

منابع اختصاص یافته برای بازسازی افغانستان (میلیون دالر)

جدول B.1: لست منابع مالی را بر اساس پروژه در هر سال برای بازسازی افغانستان تا 30 جون 2012 نشان می دهد.

جدول B.1

منابع مالی امریکا	اداره	مجموع
امنیت		
صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF)	DoD	50,625.70
آموزش و تجهیز (وزارت دفاع امریکا)	DoD	440.00
تأمین منابع مالی نظامی خارجی (FMF)	DoS	1,059.14
آموزش و تعلیم نظامی بین المللی (IMET)	DoS	12.68
NDAAs بخش 1207 انتقال	سایر	9.90
مجموع - امنیت		52,147.42
حکومتمداری & انکشاف		
پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP)	DoD	3,439.00
صندوق زیربناهای افغانستان (AIF)	DoD	800.00
نیروی کاری عملیاتی جارت و ثبات (TFBSO)	DoD	571.12
صندوق حمایت اقتصادی (EFS)	USAID	14,953.44
مساعدت به انکشاف (DA)	USAID	883.65
قانون مساعدت به آزادی افغانستان (AFSA)	DoD	550.00
بقا و صحت اطفال (CSH + GHAI)	USAID	554.28
کمیسی اعتباری محصولات (CCC)	USAID	31.65
اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (سایر)	USAID	45.75
جلوگیری از تولید سلاحهای کشتار جمعی. مقابله با تروریسم. جمع آوری مین ها و مسائل مربوط (NADRI)	DoS	505.51
مشاورین تیم بازسازی ولایتی	USDA	5.70
مساعدت تخنیکي خزانه داری	خزانه داری	4.45
مجموع - حکومتمداری و انکشاف		22,344.54
مبارزه با مواد مخدر		
صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون (INCLE):	DoS	3,561.56
جلوگیری از مصرف و مقابله با مواد مخدر (DoD CN)	DoD	2,312.02
سازمان مقابله با مواد مخدر (DEA)	DoJ	127.37
مجموع - مبارزه علیه مواد مخدر		6,000.95
مساعدت بشري		
قانون عمومی 480 عنوان I	USDA	5.00
P.L. 480 عنوان II	USAID	716.71
مساعدت به فجایع (IDA)	USAID	487.83
مساعی انتقالی (TI)	USAID	36.02
مساعدت به مهاجرین و بیجاشدگان (MRA)	DoS	754.05
حفظ صلح داوطلبانه (PKO)	DoS	69.33
مساعدت اضطراری به پناهندگان و مهاجرت (ERMA)	DoS	25.20
غذا برای پیشرفت	USDA	109.49
16(b) کمک غذایی	USDA	95.18
غذا برای تعلیم	USDA	50.49
بنیاد امرسون	USDA	22.40
مجموع - بشري		2,371.70
عملیات های روابط بین المللی		
نظارت		172.60
سایر		6,442.40
مجموع - عملیات روابط بین المللی		6,615.00
مجموع منابع مالی		89,479.61

نوت: تیر ها روند شده اند. معلومات بروزسانی شده از سازمان های جواب دهنده منجر به ایجاد تغییراتی در مقادیر راپوردهی شده برای سال مالی 2006 و ربع قبلی آن گردید.

منابع: وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 6/28/2012, 7/2/2012, 7/16/2012, 7/18/2012, 7/20/2012, 10/14/2009 و 10/1/2009. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 6/27/2012 و 7/6/2012, 7/13/2012. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 7/20/2012. دفتر مدیریت و بودجه. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/17/2012. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 6/28/2012, 10/15/2010, 1/15/2010 و 10/9/2009. وزارت عدلیه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 7/7/2009. وزارت زراعت امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/15/4, 10-PL. 112, 2011/23/12, 74-PL. 112, 4/2009. 2009/19/12, 118-PL. 111, 2010/29/10, 212-PL. 111 سال مالی 2010.

ضمائم

سال مالی	سال مالی	سال مالی	سال مالی	سال مالی	سال مالی	سال مالی	سال مالی	سال مالی	سال مالی	سال مالی	سال مالی
2012	2011	2010	2009	2008	2007	2006	2005	2004	2003	2002	2002
11,200.00	11,619.28	9,166.77	5,606.94	2,750.00	7,406.40	1,908.13	968.18	0.00	0.00	0.00	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	290.00	150.00	0.00	0.00	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	396.80	414.08	191.00	57.26	57.26
1.95	1.56	1.76	1.40	1.66	1.19	0.98	0.95	0.67	0.39	0.18	0.18
0.00	0.00	0.00	0.00	9.90	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
11,201.95	11,620.84	9,168.53	5,608.34	2,761.56	7,407.59	1,909.11	1,655.93	564.75	191.39	57.44	57.44
400.00	400.00	1,000.00	550.67	488.33	209.00	215.00	136.00	40.00	0.00	0.00	0.00
400.00	400.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
257.62	239.24	59.26	15.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
1,836.76	2,067.51	3,346.00	2,088.32	1,399.51	1,210.71	473.39	1,280.56	893.87	239.29	117.51	117.51
0.00	0.00	0.30	0.40	148.65	166.81	183.96	169.56	153.14	42.54	18.30	18.30
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	250.00	135.00	165.00	0.00	0.00
0.00	69.91	92.30	58.23	63.02	100.77	41.45	38.00	33.40	49.68	7.52	7.52
0.55	3.09	4.22	4.22	10.77	0.00	0.00	0.00	0.00	1.33	7.48	7.48
7.18	6.25	2.90	3.55	20.37	0.00	0.00	0.00	5.00	0.50	0.00	0.00
64.75	69.30	57.66	48.60	26.60	36.60	18.20	38.20	66.90	34.70	44.00	44.00
0.00	0.00	0.00	5.70	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
0.00	0.00	0.00	0.47	0.75	0.13	0.19	0.95	0.06	1.00	0.90	0.90
2,966.86	3,255.29	4,562.63	2,775.16	2,158.00	1,724.02	932.19	1,913.27	1,327.37	534.04	195.71	195.71
324.00	400.00	589.00	484.00	307.57	251.74	215.97	709.28	220.00	0.00	60.00	60.00
424.99	376.53	392.27	230.06	192.81	290.97	108.05	224.54	71.80	0.00	0.00	0.00
0.00	0.00	0.00	18.80	40.59	20.38	23.66	16.77	3.72	2.87	0.58	0.58
748.99	776.53	981.27	732.86	540.97	563.09	347.68	950.59	295.52	2.87	60.58	60.58
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	5.00	0.00	0.00
0.00	15.50	27.40	65.41	177.00	60.00	60.00	56.60	49.20	46.10	159.50	159.50
49.12	66.74	29.84	27.16	16.90	0.03	0.04	4.22	11.16	85.52	197.09	197.09
0.67	1.13	0.89	0.75	0.00	0.00	0.00	1.60	11.22	11.69	8.07	8.07
83.56	65.00	81.48	76.79	44.25	53.80	41.80	47.10	63.30	61.50	135.47	135.47
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	15.50	20.00	9.90	23.93	23.93
0.00	0.00	0.00	0.20	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	25.00	25.00
0.00	0.00	0.00	12.09	20.55	9.47	23.24	30.10	9.08	4.96	0.00	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	34.58	14.14	46.46	46.46
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	25.08	10.02	6.12	9.27	0.00	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	22.40	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
133.35	148.37	139.61	182.40	281.10	123.30	150.16	165.14	204.66	248.08	595.52	595.52
59.00	37.20	34.40	25.20	14.30	2.50	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
1,406.20	905.10	1,761.70	1,060.70	434.40	207.80	131.90	136.10	207.60	35.30	155.60	155.60
1,465.20	942.30	1,796.10	1,085.90	448.70	210.30	131.90	136.10	207.60	35.30	155.60	155.60
16,516.35	16,743.32	16,648.14	10,384.66	6,190.33	10,028.31	3,471.04	4,821.03	2,599.90	1,011.68	1,064.85	1,064.85

ضمیمه C

تفتیش های مالی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

تفتیش های مکمل شده

در این دوره راپوردهی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان چهار تفتیش را که در جدول C.1 لست شده است مکمل نمود.

جدول C.1

تفتیش های تکمیل شده سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تا 30 جولای 2012		
تاریخ نشر	عنوان راپور	معرفی کننده راپور
2012/7	اعطای متخبط دیپلماسی عمومی عمدتاً به اهداف خود نایل آمده اند ولی سفارتخانه می تواند اقداماتی را برای بهبودبخشی مدیریت و نظارت بر اعطای انجام بدهد	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تفتیش 12-13
2012/7	تأخیر در اجرای پروژه و پلان گذاری ناکافی سبب قرار گرفتن صندوق زیربناهای افغانستان در معرض خطر اتلاف می گردد	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تفتیش 12-12
2012/6	پیشنرفرت هایی به سوی افزایش ثبات تحت پروگرام ایجاد ثبات در شرق افغانستان اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده انجام شده ولی مساعی انکشافی بلند مدت هنوز آغاز نشده است	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تفتیش 11-12
2012/6	نیروی محافظت عمومی افغان احتمالاً سبب افزایش مصارف امنیتی می گردد. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده ضرورت به نظارت بر مصارف و یقین حاصل نمودن از عدم استفاده از ارائه کنندگان خدمات امنیتی بدون لایسنس دارد	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تفتیش 10-12

تفتیش های جدید

در این دوره راپوردهی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان پنج تفتیش را که در جدول C.2 لست شده است آغاز نمود.

جدول C.2

تفتیش های جدید سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تا 30 جولای 2012		
تاریخ اجرا	عنوان پروژه	معرفی کننده تفتیش
2012/7	مساعی دولت امریکا برای مساعدت به جاری سازی شبکه برق افغانستان - د افغانستان برشنا شرکت (DABS)	SIGAR 063A
2012/7	حمایت هوایی از عملیات مقابله با کشت مواد مخدر در افغانستان	SIGAR 064A
2012/6	تعرفه ها، مالیات و سایر مصارف اخذ شده توسط دفتر حسابداری دولت از قراردادی های امنیتی مسئول فعالیت های بازسازی در افغانستان	SIGAR 060A
2012/5	طرزالعمل های اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای کنترل اموال غیر قابل فروش در افغانستان	SIGAR 057A
2012/5	پلان گذاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای حفظ پروگرام های انکشافی در افغانستان	SIGAR 056A

تفتیش های در حال انجام

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان پنج تفتیش در حال انجام دارد که در جدول C.3 لست شده اند.

جدول C.3

تفتیش های در حال انجام سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تا 30 جولای 2012		
تاریخ اجرا	عنوان پروژه	معرفی کننده تفتیش
2012/4	همکاری پروژه انکشاف زراعی ساحه جنوبی با اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با کمپنی International Relief and Development, Inc.	SIGAR 058A
2012/3	اعمار سربازخانه لوی سوم فرقه 207 اردوی افغانستان در ولایت بادغیس	SIGAR 055A
2012/2	قابلیت های لاجستیکی اردوی ملی افغانستان برای پترول، تیل و مواد چرب کننده	SIGAR 054A
2012/1	نظارت و مصارف مربوط به پروگرام حفظ و مراقبت تجهیزات تخنیکي - افغانستان (A-TEMP) برای پولیس ملی افغانستان	SIGAR 052A
2011/7	قراردادهای عملیات و حفظ و مراقبت انجیران اردوی امریکا با کمپنی ITT Systems برای تأسیسات نیروهای امنیت ملی افغانستان	SIGAR 049A

تفتیش های قانونی

در این دوره راپوردهی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان سه تفتیش را که در جدول C.4 لست شده است مکمل نمود.

جدول C.4

تفتیش های قانونی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در تاریخ 30 جولای 2012		
تاریخ اجرا	عنوان پروژه	معرفی کننده تفتیش
2010/6	بررسی قانونی معلومات مربوط به تبادلات مالی بازسازی افغانستان در وزارت امورخارجہ امریکا	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان-027A
2010/6	بررسی قانونی معلومات دریافت و تأدیہ پول مربوط به بازسازی افغانستان در اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان-026A
2010/2	بررسی قانونی معلومات تبادلات مالی مربوط به بازسازی افغانستان	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان-022A

تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

تفتیش های تکمیل شده

در این دوره راپوردهی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک تفتیش را که در جدول C.5 لست شده است مکمل نمود.

جدول C.5

تفتیش های مکمل شده سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تا 30 جولای 2012

تاریخ نشر	عنوان راپور	شناسایی کننده
2012/7	نقص در اعمار پایگاههای پولیس سرحدات افغانستان سبب قرار گرفتن 19 میلیون دالر سرمایه در معرض خطر می گردد	تفتیش 12-01 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

تفتیش های در حال انجام

در این دوره راپوردهی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان سه تفتیش را که در جدول C.6 لست شده است مکمل نمود.

جدول C.6

تفتیش های در حال انجام سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، تا 30 جولای 2012

تاریخ اجرا	عنوان پروژه	معرفی کننده تفتیش
2012/1	مرکز ترنینگ پولیس ملی افغانستان در وردک (الجنیران اردوی امریکا)	SIGAR 1004
2012/1	سربازخانه اردوی ملی افغانستان در جلال آباد (الجنیران اردوی امریکا)	SIGAR 1002
2012/1	پایگاه اردوی ملی افغانستان در کندوز - قوماندانی 2/209 (الجنیران اردوی امریکا)	SIGAR 1001

ضمیمه D

حقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و تیلیفون تماس فوری

حقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

در این دوره سه ماهه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 25 حقیق جدید را آغاز نموده و 1 حقیق را مکمل ساخته است که تعداد دوسیه های باز به 188 رسیده است. همانطور که در شکل D.1 نشان داده شده است، دوسیه های جدید، اکثر آنها مربوط به فساد اداری و تقلب در خرید/ قرارداد بوده است. این دوسیه با یک حقیق موجود تلفیق شده است.

تیلیفون تماس فوری سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

همانطور که در شکل D2 نشان داده شده است، از 35 شکایت اخذ شده از طریق تیلیفون تماس فوری در این سه ماه، اغلب آنها به صورت ایمیل، انترنیت یا فاکس دریافت شده اند. همانطور که در شکل D.3 نشان داده شده است، از این شکایات اغلب آنها مختومه شده است.

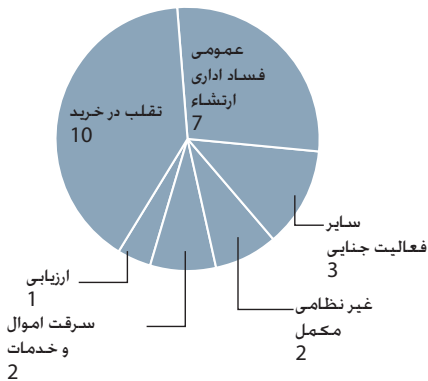
تعليق ها و خريم های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

همانطور که در جدول D1 در صفحه بعد نشان داده شده است، تا 30 جون 2012، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ارجاعاتی برای تعليق و خريم انجام داده که منجر به 35 تعليق و 38 خريم گرديده است.

شکل D.1

حقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان: حقیقات جدید، 1 آپریل تا 30 جون 2012

مجموع: 25

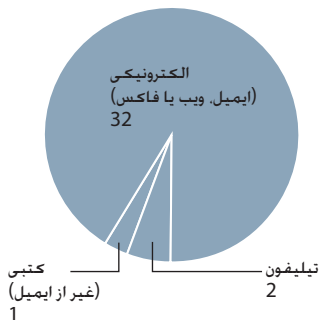


منبع: مدیریت حقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/10/2012.

شکل D.2

منبع شکایات تیلیفون تماس فوری سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1 آپریل - 30 جون 2012

مجموع: 35

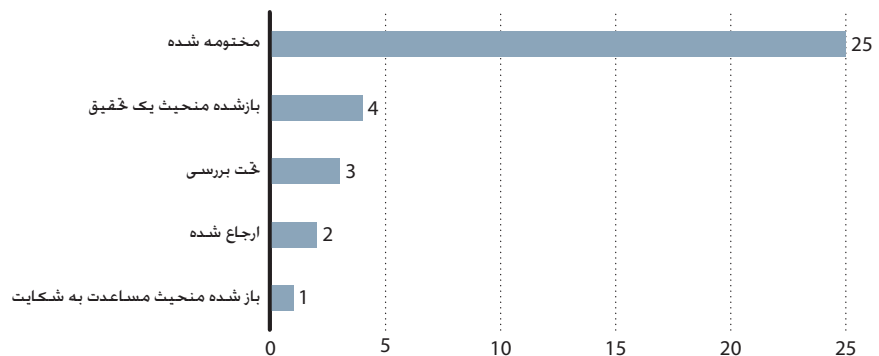


منبع: مدیریت حقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/10/2012.

شکل D.3

وضعیت شکایات تیلیفون تماس فوری سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1 آپریل - 30 جون 2012

مجموع: 35



منبع: مدیریت حقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/5/2012.

جدول D.1

تعليق و تحريم تا 30 جون 2012	
مناعت ها	تعليق ها
فاروقی. حشمت الله	کمیته تعمیراتی الوطن
کمیته تعمیرات حمید لایس	کمیته تعمیراتی بصیرت
گروه حمید لایس	پروفی. کنت
لودین. روح الله فاروقی	نقیب الله. ندیم
کمیته Bennett & Fouch Associates	رحمان. ابودور
Brandon, Gary	Campbell, Neil Patrick
کمیته K5 Global	.Borcata, Raul A
احمد. نور	Close, Jarred Lee
کمیته تعمیرات نور احمد یوسف زای	کمیته Logistical Operations Worldwide
Ayeni, Sheryl Adenike	Robinson, Franz Martin
Cannon, Justin	Taylor, Zachery Dustin
Constantino, April Anne	کمیته تعمیراتی گروه آریا
Constantino, Dee	کمیته گروه آریا
Constantino, Ramil Palmes	کمیته جاری آریا هراتی
Crilly, Braam	کمیته جاری آریا شرق میانه
Drotleff, Christopher	آریا شرق میانه
کمیته الجندی و تعمیراتی Fil-Tech	کمیته آریا شرق میانه
Handa, Sidharth	کمیته شرق اوسط آریا - هارت
جایک. عماد	کمیته تدارکاتی آریا
جمالی. روح الله	خدمات تدارکاتی و مشاورتی آریا
خالد. محمد	کمیته Aftch International
Khan, Daro	کمیته خصوصی Aftch International
Mariano, April Anne Perez	عالم. احمد فرزاد
McCabe, Elton Maurice	کمیته Albahar Logistics
Mihalcz, John	کمیته آریا امریکا
فاسمی. محمد ادیس	کمیته آریا امریکا
راضی. محمد خالد	Barakzai, Nangialai
صافی. فاضل احمد	خدمات و تدارکات Formid
'Sheen Gul Shaheen' یا Shin Gul Shaheen	Greenlight General Trading
Espinoza-Loor, Pedro Alfredo	کمیته لاجسٹیک کی کابل هاکل
Campbell, Neil Patrick	Sharpway Logistics
حضرتی. آرش	کمیته United States California Logistics
Midfield International	یوسف. نجیب الله
.Moore, Robert G	رحیمی. محمد ادیس
نوری. نور عالم. یا "نور عالم"	Wooten, Philip Steven
Northern Reconstruction Organization	
کمیته تعمیراتی و جاده سازی Shamal Pamir	
Wade, Desi D	

ضمیمه E

اختصارات و مخفف‌ها

مخفف‌ها یا اختصارات	تعریف
AAF	قوای هوایی افغانستان
ABP	پولیس سرحدات افغان
ACSS	حمایت از پروگرام خدمات ملکی افغانستان
ADB	بانک انکشاف آسیایی
AGO	دفتر لوی خانزوالی
AIF	صندوق زیربناهای افغانستان
AIHRC	کمیسیون حقوق بشر مستقل افغانستان
AIP	پروگرام زیربنایی افغانستان
ALP	پولیس محلی افغانستان
AMMOA	مؤسسه آپرتهای پول موبایل افغانستان
ANA	اردوی ملی افغانستان
ANP	پولیس ملی افغانستان
ANSF	نیروهای امنیت ملی افغانستان
APAP	پروگرام مساعدت پارلمانی به افغانستان
APPF	نیروی محافظت عمومی افغان
APRP	پلان صلح و آشتی ملی افغانستان
ARTF	صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان
ASFF	صندوق نیروهای امنیتی افغانستان
ASI	پروگرام ایجاد ثبات در افغانستان
ASYCUDA	سیستم اتوماتیک معلومات گمرکی
A-TEMP	پروگرام حفظ و مراقبت تجهیزات تکنیکی - افغانستان
AWCC	کمیته ارتباطی افغان بیسیم
AWDP	پروگرام انکشاف نیروی کاری افغانستان
CAA	سازمان هوانوردی ملکی (افغانستان)
CECOM	ارتباطات اردوی امریکا - قوماندانی الکترونیک
CERP	پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان
CFSOCC-A	قوماندانی مشترک عملیات خاص - افغانستان
CIA	سازمان استخبارات مرکزی امریکا
CID	قوماندانی تحقیقات جنایی (بخش سابق) (اردوی امریکا)
CITF	نیروی کاری تحقیقات جنایی (اردوی امریکا)
CJIATF	نیروهای عملیاتی مشترک
CM	ارزیابی قابلیت
CMS	سیستم مدیریت دوسیه
CNG	گاز طبیعی فشرده
CNPA	پولیس مبارزه با مواد مخدر - افغانستان
COIN	مبارزه علیه شورشیان

مخفف ها یا اختصارات	تعریف
CSIS	مرکز تحقیقات بین المللی و ستراتیژیک
CSO	سازمان مرکزی آمار (افغانستان)
CSSP	پروگرام حمایتی سیستم محاسب
CSTC-A	قوماندانی انتقال امنیت متحد- افغانستان
CUAT	سامان ارزیابی یونت قوماندان
DAB	د افغانستان بانک
DABS	کمپنی تأسیسات ملی افغانستان
DAI	کمپنی Development Alternatives
DCHA	اداره دیموکراسی، درگیری و مساعدت بشری (امریکا)
DCMA	آژانس مدیریت قراردادهای دفاعی
DCIS	خدمات تحقیقات جنایی وزارت دفاع
DEA	سازمان مقابله با مواد مخدر (امریکا)
DoD	وزارت دفاع (امریکا)
DoD CN	صندوق مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع (امریکا)
DoD OIG	دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا
DoS	وزارت امورخارجه امریکا (ایالات متحده امریکا)
DoS OIG	دفتر سرمفتش عمومی وزارت امورخارجه امریکا
DoT	وزارت ترانسپورت (امریکا)
DSCA	اداره همکاری امنیتی دفاعی
DSF	چوکات ثبات ولسوالی
DST	تیم حمایت ولسوالی
ECF	تجدید اعتبار
ESF	صندوق حمایت اقتصادی
EU	اتحادیه اروپا
FBI	پولیس فدرال (امریکا)
FDRC	کمیسیون رفع اختلافات مالی
FEWS Net	شبکه سیستم های اخطار فوری قحطی
FOB	پایگاه عملیاتی اصلی
G-8	گروه هشت
GAO	دفتر حسابداری دولت (امریکا)
GDP	تولید ناخالص داخلی
HOO	دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (افغانستان)
HREBGI	حقوق بشر، تعادل نژادی و برابری جنسیتی (دفتر اردوی ملی افغانستان)
IARCSC	کمیسیون خدمات شخصی و تجدید پذیرشگری مستقل
ICAO	سازمان هوانوردی مدنی بین المللی
ICCTF	نیروی کاری فساد اداری قراردادی بین المللی
ICT	تکنالوژی های معلوماتی و ارتباطی
IDEA-NEW	مشوق های اقتصادی متبادل برای شمال، شرق و غرب
IDLG	مدیریت مستقل حکومتداری محلی (افغانستان)
IEC	کمیسیون مستقل انتخابات (افغانستان)

مخفف ها یا اختصارات	تعریف
IG	مفتش عمومی
IJC	قوماندانی مشترک نیروهای بین المللی کمک به امنیت
IMF	صندوق بین المللی پول
INCLE	صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون (امریکا)
INL	دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون (امریکا)
IRD	کمیته مساعدت و انکشاف بین المللی
ISAF	آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت)
ISMA	معاش مجزای نگهداری غیر داوطلبانه
JSSP	پروگرام حمایت از عدلیه
KESIP	پروژه بهبودبخشی خدمات برق کابل
LARA	اصلاحات ارضی افغانستان
LOTFA	صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان
MCC	کمیته گروه متالورژیکی چین
MCIT	وزارت مخابرات و تکنالوژی معلوماتی (افغانستان)
MCTF	نیروی کاری جرائم عمده افغانستان
MIDAS	سرمایه گذاری و انکشاف معادن برای ایجاد ثبات در افغانستان
MNNA	متحد عمده غیر عضو سازمان پیمان آتلانتیک شمالی
MoD	وزارت دفاع (افغانستان)
MoF	وزارت مالیه (افغانستان)
Moi	وزارت داخله (افغانستان)
MoJ	وزارت عدلیه (افغانستان)
MoM	وزارت معادن افغانستان
MoRR	وزارت مهاجرین و عودت کننده گان
MoTCA	وزارت ترانسپورت و هوانوردی ملکی (افغانستان)
MOU	توافقنامه
MRRD	وزارت احیاء و انکشاف دهات (افغانستان)
NATO	سازمان پیمان آتلانتیک شمالی
NDS	قوماندانی امنیت ملی
NGO	سازمان غیر دولتی
NKB	نوی کابل بانک
NMAA	آکادمی نظامی ملی افغانستان
NSC	شورای امنیت ملی
NTM-A	نمابندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان
NVD	دستگاه دید در شب
O&M	عملیات و حفظ و مراقبت
OCO	عملیات حوادث احتمالی خارجی
OSI	دفتر تحقیقات خاص نیروی هوایی
OTA	دفتر مساعدت تخنیکي (خزانه داری امریکا)
OTI	دفتر پروگرام های انتقالی
OVERLORD	تصدیق عملیاتی دیتابیس نظارت لاجستیکی

مخفف ها یا اختصارات	تعریف
P.L	قانون عمومی
PAS	بخش روابط عمومی (سفارت آمریکا در کابل)
PJST	تیم دبیرخانه مشترک ولایتی (افغانستان)
PM/WRA	اداره روابط سیاسی-نظامی - دفتر نابود کردن و کاهش سلاحها (افغان)
PPC	شورای ولایتی صلح
PRT	تیم بازسازی ولایتی
PSC	قراردادی امنیتی سکتور خصوصی
PTEC	پروگرام انتقال برق. انکشاف و اتصال
RC	قوماندای ساحوی (آیساف)
RC	مصارف مستمر
RICO	قانون اخاذی و سازمان های فاسد
RMC	کمپنی مدیریت ریسک
SIGAR	سر مفتش خاص برای بازسازی افغانستان
SOAG	توافقنامه قرضه اهداف ستراتیژیک
USACE	انجیران اردوی امریکا
SCIP	پورتال معلوماتی همکاری امنیتی
STEP	حمایت از پروسس انتخاباتی
SY	سال شمسی
TFBSO	نیروی کاری عملیات جاری و ثبات در افغانستان
UN	سازمان ملل متحد
UNHCR	کمیساریای عالی پناهندگان سازمان ملل متحد
UNODC	دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد
USAAA	اژانس تفتیش اردوی ایالات متحده امریکا
USACE	انجیران اردوی امریکا
USACE-TAN	انجیران اردوی امریکا - بین آتلانتیک شمال افغانستان
USAID	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده
USAID OIG	دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده
USDA	وزارت زراعت امریکا
USFOR-A	نیروهای ایالات متحده - افغانستان
UXO	مهمات منفجر نشده
WFP	پروگرام جهانی غذا
WSIS	اجلاس جهانی انجمن معلوماتی
WTO	سازمان تجارت جهانی

نوت های پایانی

1. اظهارات رئیس جمهور اوباما در اجلاس آیساف درباره افغانستان. 5/21/2012.
2. "توافقنامه همکاری ستراتیژیک بلند مدت بین آمریکا و جمهوری اسلامی افغانستان". 5/1/2012.
3. بیانیه اجلاس شیکاگو درباره افغانستان. 5/21/2012.
4. بیانیه اجلاس شیکاگو درباره افغانستان. 5/21/2012.
5. سازمان پیمان اتلانتیک شمالی. "انتقال به مسئولیت افغان ها: انتقال". 5/16/2012.
6. بیانیه اجلاس شیکاگو درباره افغانستان. 5/21/2012.
7. وزارت امور خارجه آمریکا. "اظهارات وزیر امور خارجه آمریکا خاتم هیلری رودهام کلینتن، مداخله در کنفرانس توکیو درباره افغانستان". 7/8/2012.
8. چوکات حسابدی متقابل توکیو. 7/8/2012.
9. بانک جهانی. "افغانستان در حال انتقال: فراتر از سال 2014". 5/2012. صفحه 49.
10. بانک جهانی. "افغانستان در حال انتقال: فراتر از سال 2014". 5/2012. صفحات 22, 47.
11. بانک جهانی. "افغانستان در حال انتقال: فراتر از سال 2014". صفحه 57.
12. بانک جهانی. "افغانستان در حال انتقال: فراتر از سال 2014". 5/2012. صفحه 61.
13. بانک جهانی. "افغانستان در حال انتقال: فراتر از سال 2014". 5/2012. صفحه 47.
14. بانک جهانی. "افغانستان در حال انتقال: فراتر از سال 2014". 5/2012. صفحه 49.
15. بانک جهانی. "افغانستان در حال انتقال: فراتر از سال 2014". صفحه 44.
16. خدمات حقیقاتی کنگره. راپور به کنگره. "مساعدت اشغال آمریکا: مقایسه عراق، آلمان و جاپان". راپور 3، 2006/23/RL3331. صفحه 1. دسترسی در تاریخ 7/15/2012. خدمات حقیقاتی کنگره راپور داد که کل مساعدت های بعد از جنگ به آلمان غربی 29.3 میلیارد دلار بر اساس نرخ دلار 2005 بوده است (سال قبل از نشر راپور). با اعمال یک ضریب قوه خرید به این مبلغ کل مساعدت بعد از جنگ به آلمان غربی برابر با کمتر از 35 میلیارد دلار بر اساس دلار 2011 بوده است. به: <http://regonstate.edu/cla/polisci/sites/default/files/faculty-research/sahr/inflation-conversion/pdf/cv2011.pdf>
17. 111 P.L. 32- "قانون بودجه اضافی 2009". 6/24/2009.
18. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/20/2009.
19. به ضمیمه B این راپور مراجعه کنید.
20. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/16/2012.
21. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات توسط SIGAR (سیگار). 7/16/2012 و 4/11/2012.
22. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع "توزیع کمک های مالی و تعهدات برای مدیریت صندوق نیروهای امنیتی افغانستان- مرحله 1". 11/5/2007. صفحه 2.
23. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/16/2012.
24. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/16/2012.
25. وزارت دفاع آمریکا. قوانین مدیریت مالی. "پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان: جلد 12، بخش 27". 1/2009/3-27.
26. نیروهای ایالات متحده - افغانستان. "پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP SOP)". نیروهای ایالات متحده - افغانستان نشریه 1-06. 2/2011. صفحه 35. 74 P.L. 112-2011/23/12.
27. به ضمیمه B این راپور مراجعه کنید.
28. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/16/2012.
29. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات توسط SIGAR (سیگار). 7/16/2012 و 4/18/2012.
30. کمیته خدمات مسلح سنا، نشر مطبوعاتی. "سنا قانون اجازه دفاع ملی Ike Skelton برای سال مالی 2011 را تصویب نمود". 12/22/2010.
31. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/18/2012 و 7/20/2012؛ 112 P.L. 112-2011/15/4، 10-P.L. 112-2011/23/12، 74-P.L. 112-2011/15/4.
32. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات توسط SIGAR (سیگار). 7/18/2012 و 4/19/2012.
33. نیروی کاری جاری و ثبات. "درباره نیروی کاری جاری و ثبات". دسترسی در تاریخ 10/20/2011. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/22/2011.
34. به ضمیمه B این راپور مراجعه کنید.
35. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
36. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات توسط SIGAR (سیگار). 7/2/2012 و 3/30/2012.
37. وزارت دفاع آمریکا. "فعالیت های جلوگیری از تولید و مبارزه علیه مواد مخدر درخواست بودجه اضافی دفاعی برای مبارزه علیه مواد مخدر سال مالی 2009". دسترسی 4/13/2010.
38. دفتر سرمفتش عمومی وزارت دفاع آمریکا. "راپور مفتش مستقل در مورد راپور مکمل محاسباتی سال مالی 2011 از منابع مالی تعهد شده برای فعالیت های پروگرام ملی کنترل مواد مخدر". راپور نمبر 1.04-DODIG-2012. 2012/30/1.
39. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/26/2012.
40. دفتر مدیریت و بودجه. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/16/2009.
41. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/28/2012.
42. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات توسط SIGAR (سیگار). 6/28/2012 و 4/3/2012.
43. وزارت امور خارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 10/13/2009.
44. وزارت امور خارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/13/2012.
45. وزارت امور خارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات توسط SIGAR (سیگار). 7/13/2012 و 4/6/2012.
46. SIGAR (سیگار). "راپور ریعوار به کنگره آمریکا". 7/30/2010. صفحه 51.
47. بانک جهانی. "صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان: راپور مدیر در زمینه وضعیت مالی تا 20 جون 2012". صفحه 4.
48. بانک جهانی. "صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان: راپور مدیر در زمینه وضعیت مالی تا 20 جون 2012". صفحه 1.
49. بانک جهانی. "صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان: راپور مدیر در زمینه وضعیت مالی تا 20 جون 2012". صفحه 4.
50. بانک جهانی. "بروزرسانی ریعوار کشوری: افغانستان". 4/2011. صفحه 16.
51. بانک جهانی. "صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان: راپور مدیر در زمینه وضعیت مالی تا 20 جون 2012". صفحه 6.
52. بانک جهانی. "بروزرسانی ریعوار کشوری: افغانستان". 4/2011. صفحه 16.
53. بانک جهانی. "صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان: راپور مدیر در زمینه وضعیت مالی تا 20 جون 2012". صفحه 6.
54. کمیسیون اروپا. "افغانستان: وضعیت بازی. جنوری 2011". 3/31/2011. صفحه 7.
55. پروگرام انکشافی ملل متحد. "راپور پیشرفت مالی مرحله چهارم صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان 2011". جدول 1. خلیل SIGAR (سیگار) از راپورهای ریعوار و سالانه صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان. 7/20/2012.
56. پروگرام انکشافی ملل متحد. "راپور پیشرفت مالی مرحله چهارم صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان 2011". جدول 2.
57. پروگرام انکشافی ملل متحد. "راپور پیشرفت مالی مرحله چهارم صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان 2011". جدول 1. خلیل SIGAR (سیگار) از راپورهای ریعوار و سالانه صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان. 7/20/2012.
58. پروگرام انکشافی ملل متحد. "راپور پیشرفت مالی مرحله چهارم صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان 2011". جدول 1. خلیل SIGAR (سیگار) از راپورهای ریعوار و سالانه صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان. 7/20/2012.
59. به ضمیمه B مراجعه کنید. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/16/2012.
60. سازمان پیمان اتلانتیک شمالی. بیانیه اجلاس شیکاگو درباره افغانستان. 5/21/2012.
61. سازمان پیمان اتلانتیک شمالی. بیانیه اجلاس شیکاگو درباره افغانستان. 5/21/2012.
62. سازمان پیمان اتلانتیک شمالی. بیانیه اجلاس شیکاگو درباره افغانستان. 5/21/2012.
63. وزارت دفاع آمریکا. اقدامات پلان گذاری مجدد. نمبر سلسله وزارت دفاع آمریکا PA. 17-FY 12. دسترسی در تاریخ 7/10/2012.
64. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
65. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 6/20/2012. صفحه 4.
66. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
67. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
68. قوماندانی مشترک آیساف. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
69. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع آمریکا. "ارزیابی مساعی دولت آمریکا و قوای ائتلاف برای ایجاد قابلیت های لاجستیکی در اردوی ملی افغانستان". 028-DODIG-2012. 2011/9/12. صفحه 139.
70. قوماندانی مشترک آیساف. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
71. قوماندانی مشترک آیساف. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
72. قوماندانی مرکزی آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/1/2012.
73. نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان. "ارزیابی وزارت دفاع افغانستان؛ GS؛ ACG-AD؛ جنوری-مارچ 2012". صفحه 3.
74. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.

75. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
76. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
77. سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 6/20/2012. صفحات 4-5.
78. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/16/2012.
79. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
80. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
81. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/16/2012.
82. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
83. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
84. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
85. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
86. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/16/2012.
87. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
88. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
89. DoD. بودجه سال مالی 2013 برای عملیات های احتمالی خارجی. صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (2) (ASFF). 2012. صفحات 8-17.
90. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/16/2012.
91. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/16/2012.
92. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
93. DoD. بودجه سال مالی 2013 برای عملیات های احتمالی خارجی. صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (2) (ASFF). 2012. صفحات 5-6.
94. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/16/2012.
95. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/26/2012.
96. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
97. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
98. نمایندگی ترینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان. "مرکز ترینگ نظامی ساحوی به اردوی ملی افغانستان منتقل گردید". 7/5/2012. دسترسی در تاریخ 7/20/2012.
99. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
100. نمایندگی ترینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان. "نرخ باسوادی نیروهای امنیت ملی افغانستان از سال 2011 حدوداً سه برابر شده است". 5/18/2012. دسترسی در تاریخ 7/7/2012.
101. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
102. نمایندگی ترینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان. "نرخ باسوادی نیروهای امنیت ملی افغانستان از سال 2011 حدوداً سه برابر شده است". 5/18/2012. دسترسی در تاریخ 7/7/2012.
103. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
104. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/16/2012.
105. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
106. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/16/2012.
107. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 6/20/2012. صفحه 6.
108. آیساف. 2012/21/ANP PERSTAT. 6.
109. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/16/2012.
110. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
111. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/16/2012.
112. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
113. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/16/2012.
114. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
115. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/16/2012.
116. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012. سیستم دیتابیس خرید فدرال. قرارداد W91CRB11C0053. دسترسی در تاریخ 7/5/2012.
117. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
118. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
119. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/16/2012.
120. نمایندگی ترینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان. "نرخ باسوادی نیروهای امنیت ملی افغانستان از سال 2011 حدوداً سه برابر شده است". 5/18/2012. دسترسی در تاریخ 7/7/2012.
121. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/16/2012.
122. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
123. دفتر وزیر دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 4/3/2011.
124. وزارت دفاع آمریکا. "بودجه وزارت دفاع. سال مالی 2012". 2/2011. صفحه 82. دفتر وزیر دفاع پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 4/3/2011.
125. قوماندانی مرکزی آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
126. قوماندانی مرکزی آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
127. وزارت امورخارجہ آمریکا. PM/WRA. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/17/2012.
128. وزارت امورخارجہ آمریکا. PM/WRA. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/27/2012.
129. وزارت امورخارجہ آمریکا. PM/WRA. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/27/2012.
130. به ضمیمه B مراجعه کنید.
131. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "قیمت های تریاک افغان با افزایش تولید تقلیل می یابد". 1/12/2012. دسترسی در تاریخ 6/25/2012.
132. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "سروری تریاک افغانستان 2012". 4/2012. صفحه 1.
133. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "سروری تریاک افغانستان 2012". 4/2012. صفحه 7.
134. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "سروری تریاک افغانستان 2012". 4/2012. صفحه 13.
135. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 6/20/2012. صفحه 13.
136. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "سروری تریاک افغانستان 2012". 4/2012. صفحه 8.
137. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "سروری تریاک افغانستان 2012". 4/2012. صفحه 13.

نوت های پایانی

138. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "سروری تریاک افغانستان 2012". 4/2012، صفحات 1، 12.
139. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/26/2012.
140. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "پروگرام نابودی کشت تریاک سبب تقلیل تولید در هلمند و قندهار می گردد". 5/8/2012، دسترسی در تاریخ 7/12/2012.
141. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/26/2012.
142. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
143. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. جاپان و فدراسیون روسیه یک پروژه مشترک را برای مساعدت به افغانستان برای مقابله علیه قاچاقبری مواد مخدر آغاز نمودند". 6/18/2012، دسترسی در تاریخ 6/22/2012.
144. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/26/2012.
145. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "سروری تریاک افغانستان 2011". 12/2011، صفحه 1.
146. به ضمیمه B مراجعه کنید.
147. "توافقنامه همکاری ستراتیژیک بلند مدت بین آمریکا و جمهوری اسلامی افغانستان". 5/2/2012، صفحات 1، 2، 8.
148. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 6/2/2012، صفحه 4.
149. "کاخ سفید". توافقنامه همکاری ستراتیژیک بلند مدت بین آمریکا و جمهوری اسلامی افغانستان. 5/2/2012، صفحات 1، 2، 8.
150. یوناما. "افغانستان و چین روابط دوجانبه خود را تقویت می کنند". 6/12/2012، منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت در افغانستان و تأثیرات آن بر صلح و امنیت بین المللی". صفحه 4.
151. یوناما. "افغانستان و چین روابط دوجانبه خود را تقویت می کنند". 6/12/2012.
152. دفتر رئیس جمهور، دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "افغانستان از تعهدات مالی آلمان و استرالیا استقبال می کند". 5/16/2012، دفتر رئیس جمهور. "افغانستان و استرالیا یک توافقنامه همکاری بلند مدت امضاء می کنند". 5/21/2012.
153. دفتر رئیس جمهور، دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "افغانستان و ترکیه یک توافقنامه همکاری ستراتیژیک امضاء نمودند". 6/15/2012.
154. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "بیانیه توکیو برای همکاری جهت استقلال در افغانستان. از انتقال به تغییر". 7/8/2012.
155. وزارت امور خارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
156. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 3/5/2012، صفحه 2.
157. یوناما. "یوناما از انتصاب رئیس جدید شورای عالی صلح استقبال می کند". 4/14/2012، سرمنشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت در افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت بین المللی". صفحه 2.
158. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 3/5/2012، صفحه 2.
159. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 3/5/2012، صفحه 2.
160. وزارت امور خارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات توسط SIGAR (سیگار). 7/5/2012 و 3/30/2012.
161. وزارت امور خارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
162. وزارت امور خارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
163. وزارت امور خارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
164. وزارت امور خارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
165. وزارت امور خارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
166. وزارت امور خارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
167. وزارت امور خارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
168. وزارت امور خارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
169. وزارت امور خارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
170. وزارت امور خارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
171. آیسلاف. "بررسی پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان". 6/2012.
172. وزارت امور خارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
173. وزارت امور خارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
174. وزارت امور خارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
175. وزارت امور خارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
176. وزارت امور خارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
177. وزارت امور خارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
178. وزارت امور خارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
179. وزارت امور خارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
180. صندوق صلح. "فهرست کشورهای ناموفق 2012". 6/18/2012، صفحات 3، 4، 17.
181. وزارت امور خارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
182. کمیسیون مستقل انتخابات. "بیانیه مطبوعاتی درباره مکمل شدن پیش نویس قانون انتخابات". 6/19/2012.
183. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/28/2012.
184. وزارت امور خارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
185. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". صفحه 2.
186. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/28/2012.
187. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/28/2012.
188. وزارت امور خارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
189. وزارت امور خارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
190. وزارت امور خارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
191. وزارت امور خارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
192. وزارت امور خارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
193. وزارت امور خارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
194. وزارت امور خارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
195. وزارت امور خارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات توسط SIGAR (سیگار). 7/5/2012 و 7/12/2012.
196. وزارت امور خارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
197. وزارت امور خارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
198. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/6/2012.
199. وزارت امور خارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
200. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/6/2012.
201. وزارت امور خارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
202. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/6/2012.
203. وزارت امور خارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
204. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/28/2012؛ اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/16/2012.
205. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/28/2012؛ اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/16/2012.
206. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/28/2012.
207. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/28/2012؛ اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/16/2012.
208. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
209. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
210. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 12/30/2011.
211. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
212. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
213. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
214. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، وزارت امور خارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/6/2012.
215. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، وزارت امور خارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/6/2012.
216. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، وزارت امور خارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/6/2012.

217. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون/ وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/6/2012.
218. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون/ وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/6/2012.
219. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون/ وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/6/2012.
220. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون/ وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/6/2012.
221. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". صفحه 11.
222. وزارت امورخارجه آمریکا/ دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات توسط SIGAR (سیگار). 4/17/2012, 4/6/2012, 7/6/2012, 4/17/2012. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "افغانستان: دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد به اصلاح سیستم عدلیه مساعدت می کند". 12/17/2009.
223. وزارت امورخارجه امریکا. "کنفرانس 7-9 توکیو درباره افغانستان". 7/8/2012.
224. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون/ وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/7/2012.
225. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/28/2012.
226. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/28/2012.
227. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/28/2012.
228. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/28/2012.
229. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
230. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
231. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
232. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
233. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
234. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت در افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت بین المللی". صفحه 11.
235. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
236. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
237. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
238. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
239. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
240. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
241. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
242. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
243. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/28/2012.
244. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/28/2012.
245. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/28/2012.
246. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/28/2012.
247. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/28/2012.
248. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/28/2012.
249. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
250. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". صفحه 9.
251. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/16/2012.
252. سفارت امریکا در کابل. "امریکا اعدام عمومی یک زن توسط طالبان در ولایت پروان را محکوم می کند". 7/8/2012.
253. وزارت امورخارجه امریکا. "راپور قاچاقبری اشخاص 2012". 6/19/2012. صفحه 62.
254. وزارت امورخارجه امریکا. "راپور قاچاقبری اشخاص 2012". 6/19/2012. صفحه 62.
255. وزارت امورخارجه امریکا. "راپور قاچاقبری اشخاص 2012". 6/19/2012. صفحه 62.
256. وزارت امورخارجه امریکا. "راپور قاچاقبری اشخاص 2012". 6/19/2012. صفحه 62.
257. وزارت امورخارجه امریکا. "راپور قاچاقبری اشخاص 2012". 6/19/2012. صفحه 62.
258. کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان. "بروزرسانی راپور کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان و جامعه باز درباره نظارت بر تأسیسات NDS".
259. کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان. "شکنجه. انتقالات و عدم محاکمه صحیح: رفتار با محبوسین مربوط به اختلافات در افغانستان". 3/17/2012. صفحه 2.
260. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
261. کمیساریای عالی پناهندگان سازمان ملل متحد. "کنفرانس افغانستان: نمایندگان ستراتیژی مربوط به مساعدت به پناهندگان را امضاء کردند". 5/3/2012. وزارت امورخارجه امریکا/PRM. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/13/2012.
262. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
263. وزارت امور خارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012. وزارت امور خارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/13/2012.
264. کمیساریای عالی پناهندگان سازمان ملل متحد. "کنفرانس افغانستان: نمایندگان ستراتیژی مربوط به مساعدت به پناهندگان را امضاء کردند". 5/3/2012.
265. کمیساریای عالی پناهندگان سازمان ملل متحد. "کنفرانس افغانستان: نمایندگان ستراتیژی مربوط به مساعدت به پناهندگان را امضاء کردند". 5/3/2012.
266. وزارت امور خارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات توسط SIGAR (سیگار). 7/5/2012. : وزارت امور خارجه امریکا/PRM. پاسخ به درخواست معلومات توسط SIGAR (سیگار). 7/13/2012.
267. وزارت امور خارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات توسط SIGAR (سیگار). 7/5/2012. : وزارت امور خارجه امریکا/PRM. پاسخ به درخواست معلومات توسط SIGAR (سیگار). 7/13/2012.
268. سازمان دیده بان حقوق بشر. "افغانستان: پیش نویس قانونی آزادی رسانه ها را تهدید می کند". 7/2/2012.
269. یوناما. ژورنالیستان افغان درباره قانون رسانه بحث کرده و نظرات مشترک خود را برای اصلاح آن آماده می کنند". 6/27/2012.
270. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/16/2012.
271. کمیته محافظت از ژورنالیستان. "فرار از قتل". 4/17/2012.
272. بانک جهانی. "افغانستان در حال انتقال: فراتر از 2014. جلد 1". 5/2012. دسترسی در تاریخ 7/12/2012.
273. CSIS. "افغانستان: عدم موفقیت اقتصادی انتقال". 6/6/2012. دسترسی در تاریخ 7/18/2012.
274. بانک جهانی. "افغانستان در حال انتقال: فراتر از 2014. جلد 1". 5/2012. دسترسی در تاریخ 7/12/2012.
275. بانک جهانی. "افغانستان در حال انتقال: فراتر از 2014. جلد 1". 5/2012. دسترسی در تاریخ 7/12/2012. بانک جهانی. "معیارهای انکشافی بانک جهانی در سال 2012 اکنون موجود است". 4/19/2012. دسترسی در تاریخ 7/13/2012.
276. بانک جهانی. "افغانستان در حال انتقال: فراتر از 2014. جلد 1". 5/2012. دسترسی در تاریخ 7/12/2012.
277. بانک جهانی. "افغانستان در حال انتقال: فراتر از 2014. جلد 1". 5/2012. دسترسی در تاریخ 7/12/2012.
278. بانک جهانی. "افغانستان در حال انتقال: فراتر از 2014. جلد 1". 5/2012. دسترسی در تاریخ 7/12/2012.
279. بانک جهانی. "افغانستان در حال انتقال: فراتر از 2014. جلد 1". 5/2012. دسترسی در تاریخ 7/12/2012.
280. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
281. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/28/2012.
282. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
283. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/28/2012.
284. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "ورق معلوماتی: اصلاحات ارضی در افغانستان". 6/2011. دسترسی در تاریخ 7/8/2012.
285. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/28/2012.

286. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اولین کنفرانس ملی درباره حقوق وراثت و حقوق ارضی زنان را در افغانستان برگزار نمود." 5/8/2012. دسترسی در تاریخ 7/8/2012.
287. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده دومین کنفرانس ملی درباره حقوق وراثت و حقوق ارضی زنان را در افغانستان برگزار نمود." 7/5/2012. دسترسی در تاریخ 7/8/2012.
288. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "یک نیروی کاری برای تأمین حقوق ارضی زنان تأسیس شده." 12/11/2011. دسترسی در تاریخ 7/8/2012. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/28/2012.
289. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/28/2012.
290. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/28/2012.
291. صندوق بین المللی پول. نشر مطبوعاتی 12/245. "هیئت اجرائیوی اولین ارزیابی را بر اساس پروگرام تجدید اعتبار برای دولت جمهوری اسلامی افغانستان مکمل ساخت. اعطای بودجه 18.2 میلیون دالری را تصویب نمود." 6/29/2012. دسترسی در تاریخ 7/3/2012.
292. خزانه داری پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
293. صندوق بین المللی پول. نشر مطبوعاتی 12/245. "هیئت اجرائیوی اولین ارزیابی را بر اساس پروگرام تجدید اعتبار برای دولت جمهوری اسلامی افغانستان مکمل ساخت. اعطای بودجه 18.2 میلیون دالری را تصویب نمود." 6/29/2012. دسترسی در تاریخ 7/3/2012.
294. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "دوسیه کابل بانک به محکمه ارجاع شد." 6/2/2012. دسترسی در تاریخ 6/20/2012.
295. خزانه داری پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012. صندوق بین المللی پول. "اولین ارزیابی خت پروگرام تجدید قرضه. درخواست برای عدم اجرای شرایط مؤثریت. اصلاح شرایط مؤثریت و اصلاح توزیع ها." 6/19/2012. دسترسی در تاریخ 7/12/2012.
296. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. دفتر رئیس جمهور. "جلسه اقتصادی پیشرفت در زمینه بازپرداخت وام کابل بانک را ارزیابی می کند." 4/3/2012. دسترسی در تاریخ 7/5/2012.
297. خزانه داری پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
298. خزانه داری پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
299. وزارت مالیه. "جلسه درباره مسئله کابل بانک." 6/9/2012. دسترسی در تاریخ 6/20/2012.
300. خزانه داری پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
301. وزارت مالیه. "جلسه درباره مسئله کابل بانک." 6/9/2012. دسترسی در تاریخ 6/20/2012.
302. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
303. ولسی جرگه. "مجلس نمایندگان به خطابه وزیر مالیه گوش می کند. مدیر بانک مرکزی و مدیر موقت کابل بانک درباره قرضه های کابل بانک توافق نمودند." 5/23/2012. دسترسی در تاریخ 6/21/2012.
304. پرواک. "اموال سهامدان کابل بانک در امارات متحده عربی در معرض فروش قرار گرفت." 6/2/2012. دسترسی در تاریخ 6/23/2012. تلویزیون طلوع. "اسامی قرضداران عمده بانک های افغانستان نشر گردید." 5/23/2012. دسترسی در تاریخ 7/11/2012.
305. صندوق بین المللی پول. "اولین ارزیابی خت پروگرام تجدید قرضه. درخواست برای عدم اجرای شرایط مؤثریت. اصلاح شرایط مؤثریت و اصلاح توزیع ها." 6/19/2012. دسترسی در تاریخ 7/12/2012.
306. خزانه داری پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
307. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
308. خزانه داری پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
309. د افغانستان بانک. "انستیتوت امور مالی و بانکداری افغانستان یک قرضه به مبلغ 1.2 میلیون دالر امریکایی را از اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/FAIDA دریافت نمود." دسترسی در تاریخ 6/21/2012. "پیشنهاد پروژه برای انستیتوت بانکداری و امور مالی." 3/29/2009. دسترسی در تاریخ 6/21/2012.
310. د افغانستان بانک. "انستیتوت امور مالی و بانکداری افغانستان یک قرضه به مبلغ 1.2 میلیون دالر امریکا از اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/FAIDA دریافت نمود." دسترسی در تاریخ 6/21/2012.
311. خزانه داری پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
312. خزانه داری پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
313. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
314. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/28/2012.
315. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "مسابقه پول موبایل از استعداد محصلان افغان استفاده می کند." 4/22/2012. دسترسی در تاریخ 4/18/2012.
316. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "مسابقه پول موبایل از استعداد محصلان افغان استفاده می کند." 7/9/2012. دسترسی در تاریخ 7/10/2012.
317. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/28/2012.
318. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/28/2012.
319. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/28/2012.
320. وزارت زراعت امریکا. "وضعیت زراعت افغانستان." دسترسی در تاریخ 7/17/2012.
321. FEWS Net. "بروزرسانی وضعیت امنیت غذایی در افغانستان." 6/2012. دسترسی در تاریخ 7/13/2012. FEWS Net. "بولتن قیمت افغانستان." 7/2012. دسترسی در تاریخ 7/13/2012.
322. FEWS Net. "بروزرسانی وضعیت امنیت غذایی در افغانستان." 6/2012. دسترسی در تاریخ 7/13/2012.
323. پروگرام جهانی غذا. "اصلاحیه بولتن قیمت های بازار در افغانستان تا جون 2012." 6/2012. دسترسی در تاریخ 7/13/2012.
324. پروگرام جهانی غذا. "اصلاحیه بولتن قیمت های بازار در افغانستان تا جون 2012." 6/2012. دسترسی در تاریخ 7/13/2012.
325. وزارت زراعت امریکا. "افزایش قیمت مواد غذایی و تقلیل امنیت غذایی: شواهد از افغانستان." 2011/9. دسترسی در تاریخ 7/19/2012.
326. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
327. نیروی کاری عملیاتی تجارت و ثبات. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
328. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/28/2012.
329. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/28/2012.
330. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/28/2012.
331. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/28/2012.
332. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/28/2012.
333. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/28/2012.
334. SIGAR (سیگار). "راپور ریعوار به کنگره امریکا." 4/2012. صفحه 120.
335. وزارت معادن افغانستان. "افغانستان صلاحیت هشت پیشنهاد دهنده در یک مناقصه تیل و گاز را تصدیق نمود." 7/4/2012. دسترسی در تاریخ 7/6/2012.
336. وزارت معادن افغانستان. "افغانستان صلاحیت هشت پیشنهاد دهنده در یک مناقصه تیل و گاز را تصدیق نمود." 7/4/2012. دسترسی در تاریخ 7/6/2012. وزارت معادن افغانستان. "جمع آوری معلومات زمین شناسی در افغانستان مکمل گردید." 5/8/2012. دسترسی در تاریخ 7/6/2012.
337. نیروی کاری عملیاتی تجارت و ثبات. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
338. نیروی کاری عملیاتی تجارت و ثبات. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/2/2012.
339. بانک انکشاف آسیایی. "توافقنامه تاریخی خط نل TAPI را به واقعیت نزدیک می کند." 5/23/2012. دسترسی در تاریخ 7/14/2012.
340. وزارت امورخارجه امریکا. "به گفته وزارت خارجه. این وزارتخانه جلسات مطبوعاتی منظم برگزار می کند." 5/23/2012. دسترسی در تاریخ 7/12/2012. راپور آپریل 2012 SIGAR (سیگار). صفحه 118.
341. بانک انکشاف آسیایی. "توافقنامه تاریخی خط نل TAPI را به واقعیت نزدیک می کند." 5/23/2012. دسترسی در تاریخ 7/14/2012. راپور ریعوار آپریل 2012 SIGAR (سیگار). صفحه 118.
342. SIGAR (سیگار). "راپور ریعوار به کنگره امریکا." 1/2012. صفحات 124-125.
343. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/28/2012.
344. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/28/2012. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "همکاری پیشرفت. حفظ." 3/29/2012. دسترسی در تاریخ 7/5/2012.
345. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "همکاری پیشرفت. نگهداری." 3/29/2012. دسترسی در تاریخ 7/5/2012.

346. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/28/2012.
347. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/28/2012.
348. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/28/2012.
349. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/28/2012.
350. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/28/2012.
351. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "پروگرام انکشاف نیروی کاری افغانستان (AWDP)". دسترسی در تاریخ 7/5/2012.
352. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/28/2012.
353. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/28/2012.
354. سازمان آمار مرکزی افغانستان. "سروری معیارهای متعدد افغانستان 2011/2011". دسترسی در تاریخ 7/10/2012.
355. سازمان آمار مرکزی افغانستان. "سروری معیارهای متعدد افغانستان 2011/2011". دسترسی در تاریخ 7/10/2012.
356. سازمان آمار مرکزی افغانستان. "سروری معیارهای متعدد افغانستان 2011/2011". دسترسی در تاریخ 7/10/2012.
357. پروگرام جهانی ریشه کنی فلج اطفال. "فلج اطفال در این هفته". 7/4/2012. دسترسی در تاریخ 7/11/2012.
358. وزارت صحت عامه. "داکتر دلیل منحنی ومعاون شورای جهانی صحت انتخاب شد". دسترسی در تاریخ 5/27/2012.
359. وزارت صحت عامه. "داکتر دلیل منحنی معاون شورای جهانی صحت انتخاب گردید". 5/27/2012. دسترسی در تاریخ 7/11/2012. پروگرام جهانی ریشه کنی فلج اطفال. "فلج اطفال در این هفته". 7/4/2012. دسترسی در تاریخ 7/11/2012.
360. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "همکاری سبب آسان شدن ترانزیت و جارت می گردد". 5/13/2012. دسترسی در تاریخ 7/13/2012.
361. سازمان جارت جهانی. "اعضای سازمان جارت جهانی رژیم جاری افغانستان را برزیلی می کنند". 6/18/2012. دسترسی در تاریخ 7/13/2012.
362. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "افغانستان در حال پیشرفت سریع در زمینه جارت". 6/26/2012. دسترسی در تاریخ 7/13/2012.
363. وزارت امورخارجہ آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
364. انستیتوت صلح آمریکا. "افزایش اعتماد کنفرانس امروز قلب آسیا کابل است". 6/14/2012. دسترسی در تاریخ 6/25/2012. سفارت افغانستان در واشنگتن دی سی. "بیانیه کنفرانس وزرای قلب آسیا". 6/14/2012. دسترسی در تاریخ 6/25/2012.
365. وزارت امور خارجہ. جمهوری خلق چین. "بیانیه مطبوعاتی درباره جلسه شورای سران سازمان همکاری شانگهای". 6/7/2012. دسترسی در تاریخ 6/25/2012.
366. کنفدراسیون صنایع هندوستان. "جلسه سرمایه گذاری دهلی در افغانستان: درباره اجلاس". دسترسی در تاریخ 6/25/2012.
367. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. افغانستان و ترکیه یک توافقنامه همکاری ستراتیژیک امضاء می کنند". 6/15/2012. دسترسی در تاریخ 6/25/2012.
368. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "توافق بین دولت جمهوری اسلامی افغانستان و دولت جمهوری فدرال آلمان درباره همکاری دوجانبه". 5/16/2012. دسترسی در تاریخ 7/14/2012.
369. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "همکاری جامع بلند مدت بین دولت جمهوری اسلامی افغانستان و آسترالیا". 5/20/2012. دسترسی در تاریخ 7/14/2012.
370. وزارت امورخارجہ قزاقستان. "قزاقستان و افغانستان یک سلسله توافقنامه برای انکشاف همکاری امضاء نمودند". 6/15/2012. دسترسی در تاریخ 6/25/2012.
371. SCO. "چین یک قرضه 150 میلیون یوان در سال 2012 در اختیار افغانستان قرار می دهد". 6/8/2012. دسترسی در تاریخ 6/25/2012.
372. وزارت امورخارجہ آمریکا. "اجلاس G8 2012". دسترسی در تاریخ 6/25/2012.
373. کاخ سفید. "بیانیه کمپ دیوید". 5/19/2012. دسترسی در تاریخ 6/25/2012.
374. سازمان پیمان آتلانتیک شمالی. بیانیه اجلاس شیکاگو درباره افغانستان. 5/21/2012. دسترسی در تاریخ 7/14/2012.
375. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "بیانیه توکیو برای همکاری جهت استقلال در افغانستان از انتقال به تغییر". 7/8/2012. دسترسی در تاریخ 7/14/2012.
376. SIGAR (سیگار). "راپور ریعوار به کنگره". 1/2011. صفحه 94. SIGAR (سیگار). "راپور ریعوار به کنگره". 4/2012. صفحه 124.
377. وزارت امورخارجہ آمریکا. SIGAR (سیگار). 7/5/2012. SIGAR (سیگار). "راپوردهی ریعوار به کنگره آمریکا". 10/2011. صفحه 102.
378. وزارت امورخارجہ آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
379. وزارت ترانسپورت آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/27/2012.
380. وزارت ترانسپورت آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/27/2012.
381. وزارت ترانسپورت آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/27/2012.
382. وزارت ترانسپورت آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/27/2012.
383. وزارت ترانسپورت آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/27/2012.
384. سفارت آمریکا در کابل. "اظهارات سفیر آمریکا آقای کارل ایکنبری در جشن خط ریلی حیرتان". 5/25/2012. دسترسی در تاریخ 6/29/2012.
385. وزارت ترانسپورت آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/27/2012.
386. SIGAR (سیگار). "راپور ریعوار به کنگره آمریکا". 1/2012. صفحه 127.
387. وزارت ترانسپورت آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/27/2012.
388. وزارت ترانسپورت آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/27/2012.
389. وزارت ترانسپورت آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/27/2012. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "پروگرام مساعدت پارلمانی افغانستان. خبرنامه تقنینی". 5/7/2012. دسترسی در تاریخ 7/12/2012. سرمنشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت در افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهانی". 6/20/2012. صفحه 2. دسترسی در تاریخ 7/12/2012.
390. وزارت ترانسپورت آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/27/2012.
391. وزارت ترانسپورت آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/27/2012.
392. وزارت امورخارجہ آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
393. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 6/28/2012.
394. نیروی کاری عملیاتی جارت و ثبات. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/12/2012.
395. نیروی کاری عملیاتی جارت و ثبات. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/12/2012.
396. نیروی کاری عملیاتی جارت و ثبات. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/12/2012.
397. نیروی کاری عملیاتی جارت و ثبات. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/12/2012.
398. وزارت امورخارجہ آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR (سیگار). 7/5/2012.
399. اجمن 2012 WSIS. "کلیات WSIS". دسترسی در تاریخ 6/18/2012. اجمن 2012 WSIS. "دعوتنامه به اجلاس جهانی اجمن معلوماتی 2012". 3/20/2012. دسترسی در تاریخ 6/19/2012.
400. وزارت ارتباطات و تکنالوژی معلوماتی. "عالیجناب امیرزی سنگین رئیس هیئت افغان در اجمن 2012 WSIS در ژنو". 6/10/2012. دسترسی در تاریخ 6/19/2012. اجمن 2012 WSIS. "کارگاه کشوری افغانستان". 5/17/2012. دسترسی در تاریخ 6/19/2012.
401. اجمن 2012 WSIS. "مدیر نتایج کارگاه کشوری افغانستان". 5/16/2012. دسترسی در تاریخ 6/19/2012.
402. وزارت ارتباطات و تکنالوژی معلوماتی. "عالیجناب وزیر ارتباطات و تکنالوژی معلوماتی از واشنگتن دی سی بازدید نمود". 6/17/2012. دسترسی در تاریخ 6/18/2012.
403. وزارت ارتباطات و تکنالوژی معلوماتی. "وزارت ارتباطات و تکنالوژی معلوماتی توافقنامه های لایسنس 3G با MTN امضاء نمود". 6/20/2012. دسترسی در تاریخ 6/20/2012.
404. SIGAR (سیگار). "راپور ریعوار به کنگره آمریکا". 4/2012. صفحه 127.
405. روشن. "روشن اولین آپریتی است که به 6 میلیون مشتری در افغانستان نایل آمده است". 6/12/2012. دسترسی در تاریخ 6/19/2012.
406. روشن. "روشن یونین و روشن خدمات انتقال پول موبایل بین المللی را در افغانستان معرفی نمودند". 5/21/2012. دسترسی در تاریخ 6/19/2012.