

30 جنوری
2013

سرمفش خاص برای بازسازی افغانستان

SIGAR

راپور ربعوار به کانگرس ایالات متحده





قانون اجازه دفاع ملی برای سال مالی 2008 (P.L. 110-181) سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (SIGAR) را تأسیس نمود.

ماموریت نظارتی که برای سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در قانون تشریح شده به شمول نظارت و تفتیش

- پروگرام های مستقل و عملیات هایی است که مصارف آنها از محل منابع مالی اختصاص یافته برای بازسازی افغانستان تامین شده است.
 - مسئولیت هماهنگی و مدیریت سیاست های مربوط به اقتصاد و موثریت مدیریت پروگرام ها و عملیات ها، جلوگیری از تقلب و فساد و سوء استفاده در این پروگرام ها و عملیات ها نیز به عهده سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان است.
 - یکی دیگر از مسئولیت های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، معلومات دهی در مورد مشکلات و کاستی های موجود در مدیریت این پروگرام ها و عملیات ها به وزرای امور خارجه و دفاع و یقین حاصل کردن از حل آنها است.
- بازسازی افغانستان بشمول هرگونه قرارداد بزرگ، اعطای کمک، توافقنامه یا میکانیزم دیگری است که سازمان های دولتی امریکا برای بازسازی افغانستان پرداخت یا تعهد می کنند.

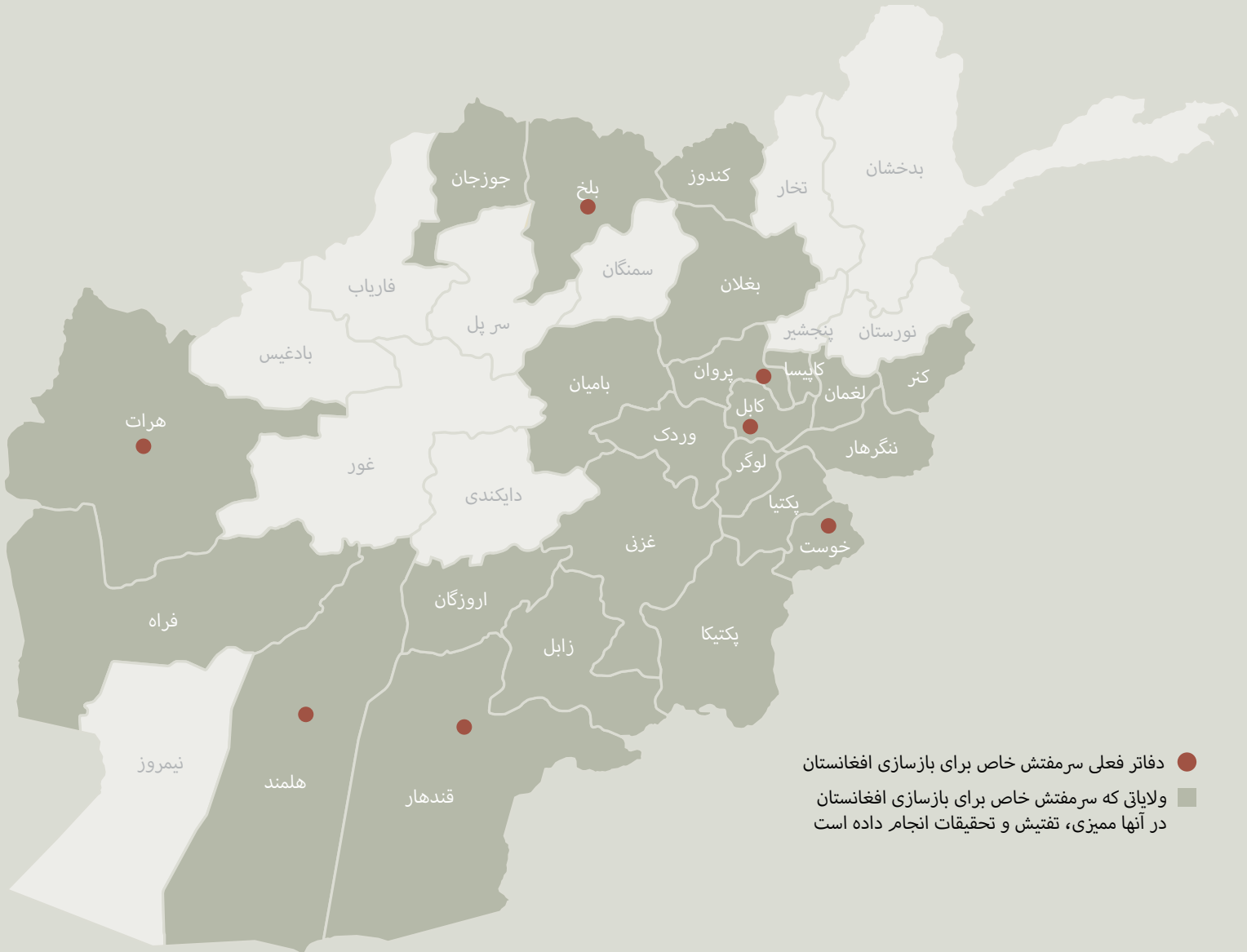
منبع: P.L. 110-181 "قانون اجازه دفاع ملی برای سال مالی 2008"، 1/28/2008.

(برای لست محتوای درخواستی کانگرس به بخش 3 مراجعه کنید)

عکس جلد:

اطفال در ولایت فراه افغانستان با بادبادک هایی که آفسرهای پولیس محلی افغانستان به آنها داده اند بازی می کنند.
(عکس وزارت دفاع امریکا/USMC)

حضور نظارتی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در افغانستان





سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

من مفتخرم که دهمین راپور ربعوار مساعی بازسازی افغانستان توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان را به کانگرس ارائه نمایم.

ما اکنون در یک تقاطع بحرانی قرار داریم. دو سال بعد، قوای نظامی امریکا حضور نظامی خود را در افغانستان خاتمه می دهند، یک رئیس جمهور جدید در افغانستان انتخاب می شود و مسئولیت های امنیتی به دولت افغانستان منتقل می گردد. این وقایع وضعیت مساعی بازسازی افغانستان را به طور اساسی تغییر می دهند و کانگرس جدید یکصد و سیزدهم مسئولیت هدایت این دوره مهم را بدوش می گیرد. اعضای این کانگرس در نهایت میزان مساعدت های امریکا برای حمایت از نیروهای امنیتی افغانستان جهت تقویت اقتصاد افغانستان و انکشاف حکومتداری خوب را تعیین می کنند.

کانگرس حدود 89 میلیارد دالر را به بازسازی افغانستان اختصاص داده است که بیش از تمامی مصارف امریکا برای بازسازی هر کشور دیگری است. از حدود 13.8 میلیارد دالر اختصاص یافته به چهار صندوق عمده بازسازی در سال مالی 2012، حدود 8.6 میلیارد دالر هنوز تعهد نشده است. درخواست بودجه سال مالی 2013 رئیس جمهور بشمول حدود 10 میلیارد دالر برای بازسازی افغانستان است. اگر این بودجه اختصاص یابد، این منابع مالی مبلغ موجود برای سازمان های اجرایی جهت تعهد را به بیش از 19 میلیارد دالر می رساند. ما باید یقین حاصل نمائیم که این منابع مالی به طور صحیح مصرف می شوند و به نتایج مورد نظر نایل می گردند. با توجه به تقلیل فرصت ها با خروج قوای امریکایی از افغانستان و سرمایه گذاری وسیع دلرهای مالیات دهندگان امریکایی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال ارزیابی تجارب کسب شده از بازسازی افغانستان و طرز یقین حاصل نمودن از مصرف صحیح منابع باقیمانده است. با آنکه پیشرفت های عمده ای در افغانستان انجام شده است، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از سال 2009 عوارض متعددی را در تمامی بخش های بازسازی - از پلان گذاری ناکافی، هماهنگی نامناسب و اجرای ضعیف تا عدم وجود معیارهای معنی دار برای اندازه گیری پیشرفت - شناسایی نموده است. ما تأخیرها، مصارف اضافی و اعمار ضعیف پروژه های زیربنایی را مشاهده نموده ایم. ما همچنان دریافتیم که از تأسیسات امریکا برای مقاصد مورد نظر استفاده نمی شود. این عوارض منجر به از دست رفتن فرصت ها و اتلاف غیر قابل محاسبه گردیده اند ولی فرصت هایی برای کسب تجارب نیز ایجاد نموده اند.

سوالات کلیدی

بر اساس کار ما و سایر سرمفتشان و دفتر حسابدهی دولت، می خواهم بر اهمیت سئوالات ذیل که می توانند به رهنمایی تصمیم گیرندگان برای تصمیم گیری جهت خوبترین استفاده از منابع مالی باقیمانده بازسازی تأکید نمایم. بخش 1 این راپور با جزئیات زیادتری درباره این راپور بحث می کند:

- آیا پروژه یا پروگرام مساعدت مشخص یا واضحی به منافع ملی یا اهداف استراتژیک ما می کنند؟
- آیا افغان ها آن را می خواهند و به آن ضرورت دارند؟
- آیا با سایر سازمان های اجرایی امریکایی، دولت افغانستان و سایر مساعدت کنندگان بین المللی هماهنگ شده است؟
- آیا شرایط امنیتی اجازه اجرای مؤثر و نظارت را می دهد؟
- آیا بشمول محافظت هایی برای تشخیص، مقابله و رفع فساد اداری است؟

- آیا افغان ها منابع مالی، ظرفیت تخنیکي و انگیزه سیاسی برای حفظ آن را دارند؟
- آیا سازمان های اجرائیوی معیارهای مشخص و قابل اندازه گیری برای مشخص نمودن موفقیت نتایج پروژه دارند؟

چنانچه سازمان ها بتوانند به این سئوالات جواب مثبت بدهند، ما معتقدیم که پروژه یا پروگرام شانس زیادتری برای نایل آمدن به نتایج خود دارد. ولی، چنانچه شرکای اجرائیوی نتوانند به این سئوالات جواب مثبت بدهند ما معتقدیم که ضرورت به ارزیابی مجدد پروژه دارند. چنانچه تصمیم بگیرند به پروژه دوام بدهند باید دلایل انجام این کار را واضحاً اثبات نمایند.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان این سئوالات اساسی را از طریق ممیزی ها، تحقیقات و تفتیش ها بررسی می کند. ما دلایل اجرای پروژه را بررسی نموده و از کانگرس نیز می خواهیم همین کار را انجام دهد چون کدام اقدام نمی تواند در این دوره حساس بیش از یک پروژه غیر مجاز و یا پروژه ای که شانس واقعی برای موفقیت ندارد مضر واقع گردد.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان خاصاً درباره تأثیر خروج قوای نظامی بالای قابلیت نظارت ما بر مصارف بازسازی تشویش دارد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و سایر سازمان های نظارتی در ساحات خارج از کابل متکی به ترانسپورت و محافظت نظامی هستند. تقلیل حضور نظامی امریکا بازدید از پروژه های بازسازی در ساحات دوردست را سخت تر می کند. هر سازمان دولتی مجری پروژه های بازسازی باید فوراً پلان هایی را برای رفع موانع پیش روی نظارت بر بازسازی در ساحات نا امن تهیه نماید. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان این پلان ها را ارزیابی نموده و خود نیز پلان هایی را تهیه می نماید تا از محافظت از دارهای مالیات دهندگان امریکایی یقین حاصل نماید.

کانگرس مسئولیت هایی وسیعی را به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اعطاء نمود، به ما اجازه ارزیابی تمامی جوانب مساعی بازسازی در وزارتخانه ها و سازمان های مختلف را داد و توصیه هایی را درباره پالیسی های بهبود مؤثریت مساعی بازسازی ارائه نمود. ما این مأموریت را بسیار جدی گرفته و در انتظار حمایت سازمان های اجرائیوی و کانگرس برای نایل آمدن به موفقیت مساعی بازسازی در افغانستان هستیم.

با احترام،



جان اف سوپکو
سر مفتش خاص برای بازسازی افغانستان

فصل 1

- 1 سئوالات مهم
- 3 سئوالات مهم برای تصمیم گیرندگان
- 11 تأثیرات برای پالیسی و اجراآت



فصل 2

- 13 فعالیت های نظارتی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان
- 15 ممیزی ها
- 28 تفتیش ها
- 33 تحقیقات
- 36 راپور خلاصه ربعوار: تحقیق درباره سرقت مواد سوخت
- 44 پروژه های خاص
- 46 بودجه سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان
- 47 کارمندان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان



فصل 3

- 49 بروزرسانی بازسازی
- 51 کلیات
- 55 وضعیت منابع مالی
- 69 امنیت
- 95 حکومتداری
- 123 انکشاف اقتصادی و اجتماعی



فصل 4

155 نظارت سایر سازمان ها

- 158 فعالیت های نظارتی مکمل شده
164 فعالیت های نظارتی در حال انجام



ضمائم و نوت های پایانی

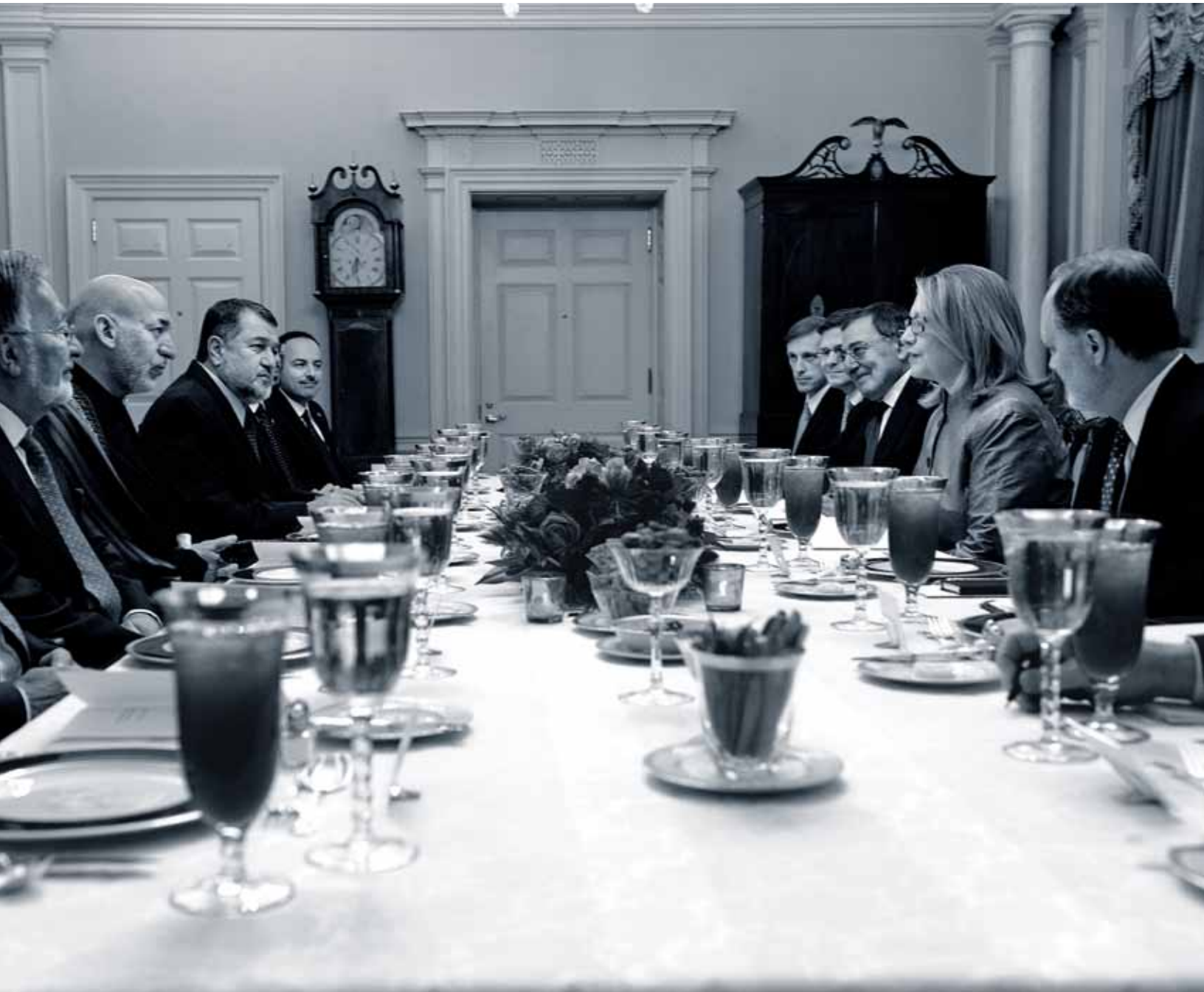
- 178 ضمیمه A: ارجاع متقابل راپور به ضروریات قانونی
182 ضمیمه B: منابع مالی امریکا برای بازسازی افغانستان
184 ضمیمه C: نوشتجات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان
188 ضمیمه D: تحقیقات و تیلیفون تماس فوری سرمفتش خاص
برای بازسازی افغانستان
191 ضمیمه E: اصطلاحات و اختصارات
194 نوت های پایانی



"امسال، ما یک پیشرفت دیگر خواهیم داشت —
قوای افغان مسئولیت تأمین امنیت کل کشور را
بدوش خواهند گرفت. و تا آخر سال بعد یعنی
2014، انتقال مکمل می گردد — افغان ها
مسئولیت مکمل تأمین امنیت را بدوش خواهند
گرفت و این جنگ خاتمه خوبی خواهد یافت."

— رئیس جمهور امریکا آقای براک اوباما

1 كلمات مهم



محتویات

3	سئوالات مهم برای تصمیم گیرندگان
11	تأثیرات بالای پالیسی و اجراءات

عکس در صفحه قبلی

وزیر امورخارجه امریکا خانم هیلری رودهام کلینتن میزبان ضیافت شامر رئیس جمهور افغانستان حامد کرزی، نفر دوم از چپ در وزارت امورخارجه امریکا، 10 جنوری 2013.
(عکس از وزارت امورخارجه آمریکا)

سئوالات مهم برای تصمیم گیرندگان

از سال 2002، کانگرس امریکا حدود 89 میلیارد دلار را به بازسازی افغانستان اختصاص داده است، اقدامات فعلی و درخواست های بودجه ضرورت به میلیاردها دلار اضافی دارند. بخشی از این منابع مالی مصروف مساعی چند جانبه ایجاد ثبات در افغانستان از طریق ایجاد قابلیت دفاع و اداره کشور توسط دولت می گردد که معیارهای مهمی برای امریکا جهت شکست القاعده می باشد که از افغانستان تحت کنترل طالبان برای پلان گذاری و تعلیم تروریستان حملات 11 سپتمبر 2001 علیه امریکا مستفید می گردید. طی دو سال آینده، مرحله بازسازی با تقلیل حضور قوای امریکایی و ائتلاف به طور اساسی تغییر نموده و در نهایت مسئولیت تأمین امنیت تا آخر سال 2014 به نیروهای امنیت ملی افغانستان منتقل می گردد.

از حالا تا آن وقت، اعضای جدید کانگرس یکصد و سیزدهم و تصمیم گیرندگان شعبه اجرائیوی آن فرصت دارند تا از هدایت مرحله بعدی یک دهه مساعی بازسازی به سوی فعالیت ها و پروژه هایی که زیادتین امکان موفقیت بلند مدت را فراهم می نمایند یقین حاصل کنند.

انجام این کار مهم و ضروری است. مصارف اضافی از طریق اختصاص بودجه یا روش های دیگر احتمالاً کل منابع مالی امریکا برای بازسازی افغانستان را تا آخر سال مالی 2013 به حدود 100 میلیارد دلار می رساند. با آنکه بخش عمده ای از این منابع مالی طی دهه گذشته تعهد و مصروف شده است، سازمان های اجرائیوی هنوز میلیاردها دلار منابع مالی بازسازی در این دوره مهم انتقالی در اختیار دارند. از حدود 13.8 میلیارد دلار اختصاص یافته به چهار صندوق عمده بازسازی در سال مالی 2012، 8.6 میلیارد دلار هنوز تعهد نشده است. به علاوه، پیشنهاد شده که حدود 10 میلیارد دلار از منابع مالی بازسازی در سال مالی 2013 اختصاص یابد. تمامی این منابع مالی ضرورت به مدیریت صحیح و نظارت دقیق برای یقین حاصل نمودن از عدم اتلاف آنها در پروژه هایی که افغان ها ضرورت به آنها نداشته، قادر به حفظ آنها نیستند و یا مفید نمی باشند، دارند. برای تحلیل مکمل منابع مالی اختصاص یافته، تعهد شده و تأدیه شده به صندوق های عمده بازسازی امریکا به بخش 3، صفحات 67-55 مراجعه کنید.

صحنه افغانستان در حال تغییر است. در حال حاضر امریکا برای خروج بخش عمده ای از 70,900 نفر از عساکر امریکا که در حال حاضر در امریکا حضور دارند تا آخر سال 2014 پلان گذاری نموده است. بخش عمده ای از 36,000 عسکر خارجی دیگر در

سئوالات اصلی



خطابه سرمفتش خاص جان اف سوپکو در مرکز اسمیتسون واشنگتن دی سی، جنوری 2013.
(عکس سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان)

افغانستان نیز این کشور را ترک خواهند کرد. خروج این قوا، سختی تأمین امنیت، ترانسپورت، مساعدت های طبی و خارج کردن مجروحین برای امریکایی هایی که هنوز در مأموریت های مهم بازسازی بشمول مدیریت پروژه، نظارت، مشوره و ترنینگ کار می کنند را مشخص می کند. به جای آنها، قوایی متشکل از 352,000 نفر از عساکر و آفسرهای پولیس افغان و یک سازمان دولتی به اسم نیروی محافظت عمومی افغان، امنیت کشور را تأمین خواهند نمود. بیش از 50 میلیارد دالر - بیش از نیمی از مصارف بازسازی امریکا در افغانستان - مصروف تأمین معاش، اسکان، تغذیه، ترنینگ، تجهیز و تدارکات نیروهای امنیت ملی افغانستان گردیده است. قابلیت آنها برای تأمین امنیت و جلوگیری از رشد گروههای شورشی، امکان پیشرفت مصوّن و موفق مساعی بازسازی را مشخص خواهد کرد.

اگر دولت قصد جاگزین نمودن چنین پروگرام هایی را با تداخله نظامی اردوی امریکا داشته باشد، تمرکز بر پروگرام های بازسازی فعلی و بهبودبخشی نتایج آنها ضروری خواهد بود. در رهنمای ستراتیژیک امضاء شده توسط رئیس جمهور و وزیر دفاع در سال 2012 ذکر گردیده که "پس از جنگ های عراق و افغانستان، امریکا بر روش های غیر نظامی برای همکاری نظامی تمرکز خواهد نمود" تا ضرورت به حضور عمده قوای امریکایی را تقلیل بدهد. همچنان در این رهنما ذکر گردیده که "قوای امریکایی دیگر ضرورت به تعداد نفرات زیاد برای انجام عملیات بلند مدت ایجاد ثبات نخواهند داشت" (تأکید شده در نسخه اصلی).¹

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان بر اساس ممیزی ها و تحقیقات خود و سایر مفتشان عمومی و دفتر حسابدهی دولت (GAO) معتقد است که کانگرس و سازمان های اجرائیوی مربوط باید یک سلسله سئوالات را برای ارزیابی پروژه های فعلی و پیشنهادی بازسازی بشمول موارد ذیل ارزیابی نمایند:

- آیا پروگرام یا پروژه مستقیماً به منافع ملی یا اهداف ستراتیژیک امریکا مساعدت می کنند؟
- آیا افغان ها آن را می خواهند و به آن ضرورت دارند؟

سئوالات اصلی

- آیا پروژه یا پروگرام با دولت افغانستان، سایر سازمان های اجرائیوی و دونهای بین المللی هماهنگ شده است؟
- آیا شرایط امنیتی اجازه اجرای مؤثر و نظارت را می دهد؟
- آیا پروژه یا پروگرام بشمول محافظت هایی برای تشخص، مقابله و رفع فساد اداری است؟
- آیا افغان ها منابع مالی، ظرفیت تخنیکي و انگیزه سیاسی برای حفظ پروژه یا پروگرام را دارند؟
- آیا سازمان های اجرائیوی معیارهای واقعی برای تعیین نتایج و ارزیابی موفقیت آن ایجاد نموده اند؟

سازمان هایی مثل نیروی های بین المللی کمک به امنیت، وزارت امورخارجه امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده سئوالات متشابهی را برای ارزیابی پروگرام ها و پروژه ها در دوره انتقالی پرسیان می کنند. این چیز خوبی است. میزان سهم گیری امنیتی، مالی و سیاسی در افغانستان اجازه تطبیق مساعی وسیع دولتی برای بررسی و ارزیابی و انجام اقداماتی جهت انجام اصلاحات اساسی تا وقتی که فرصت باقی است، را می دهد. بحث ذیل سئوالات مهم را ارائه نموده و بعضی عوارض و تأثیرات آنها بالای پالیسی و اجراءات را مشخص می کند.

آیا پروژه مستقیماً به منافع ملی یا اهداف ستراتیژیک امریکا مساعدت می کنند؟

هدف امریکا برای استفاده از قوای نظامی در قطعنامه سپتمبر 2001 کانگرس اعلان گردید: "جلوگیری از اقدامات تروریستی علیه ایالات متحده توسط کشورها، سازمان ها یا اشخاصی" که در حملات تروریستی 11 سپتمبر 2001 نقش داشته اند.² طی سالهای پس از آن، اظهاریه های کاخ سفید درباره افغانستان با انکشاف اهداف امریکا بشمول "ایجاد یک کشور پایدار، متعادل و دیموکراتیک که به حقوق مردم خود احترام گذاشته، به طور مؤثر کشور را اداره نموده و یک متحد قابل اعتماد در جنگ علیه تندروی و ترویزم باشد" نشان دهنده داکترین ضد شورش و بازسازی امریکا می باشد.³

همچنان، اخیراً رئیس جمهور اواما به هدف ملی مبارزه علیه تروریزم جهانی بازگشته است. در طی بازدید سال 2012 از افغانستان وی گفت که "هدف ما ایجاد یک کشور مثل امریکا و یا رفع مکمل حضور طالبان نیست. این اهداف ضرورت به سال های بسیار زیادتر، دلرهای بسیار زیادتر و از همه مهمتر جان های امریکائیان زیادتری دارد. هدف ما نابود کردن القاعده است و ما دقیقاً در مسیر انجام این کار قرار داریم."⁴

به همین ترتیب، هر پروژه بازسازی باید مرتباً بررسی و ارزیابی گردد تا یقین حاصل شود که مطابق با این هدف اساسی است. برای مثال در یک ممیزی اخیر سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (ممیزی 2-12) مشخص گردید که چندین پروژه صندوق زیربناهای افغانستان می توانند علیه این اهداف عمل نمایند. این ممیزی مشخص نمود که پروژه های صندوق زیربناهای افغانستان "ممکن است منجر به تأثیرات نامناسب ضد شورش شوند چون سبب اختلاف انتظارات میان جمعیت تحت تأثیر و یا عدم حمایت مردم می شوند."

سئوالات اصلی

عوارض شناسایی شده توسط ممیزان بشمول تأخیرهای شش تا 15 ماهه در اغلب پروژه های صندوق حمایت اقتصادی بشمول تمامی پروژه های سکتور برق غیر از پروژه انتقالی قندهار بوده است.⁵

آیا افغان ها آن را می خواهند و به آن ضرورت دارند؟

خوبترین روش برای ارائه مساعدت بشمول تعیین ضرورت واقعی مستفیدین به پروژه است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همیشه این استفاده از روش را در افغانستان مشاهده نکرده است. برای مثال در دو راپور تفتیش اخیر سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (تفتیش 4-13 و 5-13) مشخص گردید که اغلب تعمیرات در پنج پایگاه پولیس سرحدی افغانستان مجموعاً به ارزش 26 میلیون دالر در ولایات کندوز و ننگرهار خالی بوده و یا برای مصارف دیگر بشمول مرغداری مورد استفاده قرار گرفته اند.⁶ اعلان یک پروژه منحیث پروژه مورد ضرورت چنانچه مستفیدین از آن برای مقاصد مورد نظر مستفید نشوند سخت است.



مرکز ساحوی پولیس ملی افغانستان در شمال این کشور یکی از پایگاههایی است که تحت قراردادهای انجنیران اردوی امریکا اعمار گردیده است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دریافت که از بعضی از تأسیسات پولیس ملی افغانستان کم و یا اصلاً استفاده نشده است. (عکس از انجنیران اردوی امریکا)

آیا پروژه با دولت افغانستان، سایر سازمان های اجرائیوی و دوزهای بین المللی هماهنگ شده است؟

بخشی از وظایف سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، تعیین میزان هماهنگی پروژه های بازسازی توسط سازمان های اجرائیوی است. تعدادی از ممیزی ها عوارض این بخش را مشخص نموده است. برای مثال، انکشاف سکتور مالی افغانستان، مساعدت به بازسازی آن بعد از سقوط یک بانک عمده به علت تقلب و بهبودبخشی کنترل های مالی برای جلوگیری و تشخیص جرائم مالی اهداف مهم بازسازی هستند. ولی در یک ممیزی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (ممیزی 11-13) مشخص گردید که یک گروه کاری سکتور مالی که بعد از سقوط کابل بانک تأسیس گردید، به وزارت امنیت دولت امریکا (DHS) که در حال تطبیق اجرائی برای شفاف سازی جریان پول به خارج از افغانستان بود معلوماتدهی نکرد. ممیزان همچنان اعلان نمودند که نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات وزارت دفاع امریکا که در حال مساعدت به ایجاد ظرفیت های انتقال الکترونیکی پول در سازمان های افغان است، از مساعی وزارت امنیت دولت برای نصب دستگاههای بزرگ پولشمار مطلع نبود. "همکاری متناقض افغان ها" نیز منحیث یک تشویش اضافی اعلان گردید. بر طبق ممیزی "هماهنگی محدود بین سازمانی" سبب می گردد که "سازمان های امریکایی در معرض خطر داشتن مقاصد مشترک و یا حداقل از دست دادن فرصت ها برای بکار بردن روابط و پروگرام های فعلی قرار بگیرند."⁷

در سکتور انرژی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در غیاب یک پلان جامع برای انکشاف سکتور برق افغانستان ممیزی ها و راپورهایی را طی سه سال انجام داد. تأمین برق در این کشور غیر قابل اعتماد است و عمدتاً وابسته به انرژی تورییدی است و فقط به 28 فیصد افغان ها خدمات ارائه می کند. در این سه ماه، بانک انکشاف آسیایی - بخشی از مصارف آن توسط امریکا تأمین می گردد - پیش نویس یک پلان اصلی را تهیه نمود که پوشش و امکان اعتماد به شبکه برق را طی 20 سال انکشاف می بخشد و بشمول 10 میلیارد دالر پروگرام های تولید، انتقال و انکشاف برق است.⁸ این پلان گذاری می تواند

به امریکا و سایر دونهای بین المللی برای اطلاع از مساعی مختلف و جلوگیری از تکرار آنها مساعدت نماید تا کدام ناهماهنگی در پلان گذاری و یا مساعی بین سازمانی ایجاد نگردد. هر پروژه بازسازی باید ارزیابی شود تا یقین حاصل گردد که درباره آن معلوماتدهی شده و پلان های عملیاتی سازمان های اجرائیوی، دولت افغانستان و سازمان های غیر دولتی فعال در ساحه را تضعیف نمی کند.



محصلان نیروهای امنیت ملی افغانستان در حال دریافت گواهی، ولایت فراه، جنوری 2013. (عکس از USMC)

آیا شرایط امنیتی اجازه اجرای مؤثر و نظارت را می دهد؟

خاتمه پلان گذاری شده نقش نظامی امریکا در افغانستان تا آخر سال 2014 بار عملیاتی نیروهای امنیت ملی افغانستان را که قرار است به 352,000 نفر قوا نایل گردد شدیداً افزایش خواهد داد. نیروهای امنیت ملی افغانستان با شورشیان طالبان مواجه هستند که به گفته وزارت دفاع "انطباق پذیر و مصمم هستند و قابلیت کارگذاشتن تعداد زیادی دستگاه انفجاری تعبیه شده (IED) و انجام حملات سطح بالا" را همزمان با نشان دادن "قابلیت عمده بازسازی" دارند.⁹

اگر شورش یک مانع عمده پیش روی قابلیت های نیروهای امنیت ملی افغانستان باقی بماند، عقب نشینی قوای ائتلاف به رهبری امریکا تنها موانع تأمین امنیت پروژه ها برای اجازه دادن به انجام سفر، مدیریت، تطبیق و نظارت را چند برابر خواهد کرد. این موانع هم اکنون نیز جدی هستند. همانطور که دفتر سرمفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور داد، افغانستان "هنوز یک ماحول خطرناک است و تشویش های امنیتی معمولاً قابلیت های این اداره برای تطبیق و نظارت بر پروژه در کشور را محدود می کند."¹⁰ یک تیم ممیزی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان اعلان نمود که "اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به دلیل تشویش های امنیتی هنوز ضعف های عمده ای برای نظارت کافی بر اجرای پروگرام دارد" (ممیزی 9-12).¹¹ یک ممیزی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در 2010 (ممیزی 3-11). بخشی از ضعف نظارتی انجنیران اردوی امریکا از اعمار تأسیسات پولیس ملی افغانستان در ولایات هلمند و قندهار "به علت وضعیت امنیتی ناپایدار در هر یک از شش پایگاه بوده است."¹² همچنان، بنیاد آسیا که مصارف آن توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده تأمین می گردد، مجبور به عوض کردن 168 محل از 1,055 محل تعیین شده در سال 2011 برای سروی 2012 دیدگاه عمومی مردم افغانستان به "دلایل امنیتی" گردید.¹³

دولت های امریکا و افغانستان در حال مذاکره برای توافق جهت تعیین تعداد و وضعیت عساکر امریکا در افغانستان بعد از سال 2014 هستند. این تعداد هر چند نفر باشند، ساحاتی که ضرورت به قوای عکس العمل سریع و تیم های نجات طبی دارند تقلیل خواهد یافت. چنانچه داکترین ضد شورش ضرورت به به اعمار یا حفظ پروژه های بازسازی در ساحات ناپایدار یا مورد اختلاف داشته باشد، موانع امنیتی برای مدیریت و نظارت پروژه افزایش می یابد. کارمندان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در واقع هنوز با موانعی برای دسترسی به بعضی از ساحات در افغانستان مواجه هستند.

ارزیابی دقیق شرایط امنیتی و امکان مدیریت و نظارت مؤثر پروژه های در حال اجرا یا پیشنهادهی و صرفه مزایای پیش بینی شده نسبت به افزایش خطر ائتلاف، یا تهدید جان مردم.

آیا پلان پروژه بشمول محافظت هایی برای تشخیص، مقابله و رفع فساد اداری است؟

اعتبار افغانستان در زمینه فساد اداری عمیق و وسیع است. وقتی که سازمان غیر انتفاعی آلمانی شفافیت بین المللی فهرست جهانی فساد اداری خود برای سال 2012 برورسانی نمود، نتایج این سروی افغانستان را در رتبه آخر همراه با کوریای شمالی و سومالیانیا منحصی فاسد ترین کشورها قرار داد.¹⁴ طی سروی 2012 از افغان ها مشخص گردید که 60 فیصد از جواب دهندگان فساد اداری را یک عارضه مهم در دولت های محلی، 70 فیصد در دولت های ولایتی و 79 فیصد در دولت های ملی می دانستند.¹⁵ کمیته مشترک نظارت و ارزیابی که در سال 2010 توسط دولت افغانستان برای رفع فساد اداری تأسیس گردید راپور داد که افغانستان انگیزه کافی برای مبارزه یا تعقیب فساد اداری ندارد و ظرفیت آن برای کار به علت ضعف کارمندان، ساختارهای قانونی و اداری و نظارت تقلیل یافته است.¹⁶ فساد اداری البته منحصر به افغانستان نیست. و بسیاری از اتباع خارجی بشمول ضابطین درجه دار، آفسرها، اتباع، قراردادی ها و قراردادی های فرعی امریکایی در فساد اداری در این کشور نقش دارند. برای مثال تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در این سه ماه به محکومیت یک قراردادی امریکا به قاچاقبری 1 میلیون دالر به خارج از امریکا و یک قراردادی دیگر اردو به اخذ 50,000 دالر رشوه مساعدت نموده است. تحقیقات و مییزی های متعدد سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از سال 2009 عوارض فساد اداری را در بازسازی افغانستان مشخص نموده اند. حفظ یک کمپاین قوی و مشترک ضد فساد اداری بین سازمانی به اندازه اعمال قانون و مسئولیت مالی مهم است. مهمترین مانع برای بازسازی بعد از انتقال امنیت در افغانستان، تقویت تعهد و ظرفیت دولت برای مبارزه علیه فساد اداری است. برای مثال کنفرانس دونهای بین المللی در جولای 2012 در توکیو، یک "چوکات حسابدهی مشترک" نشر نمود که بشمول مشوق هایی برای دولت افغانستان جهت انجام تعهدات خود برای مبارزه علیه فساد اداری است.¹⁷ در یکی از این ممیزی ها (ممیزی 10-15) ذکر گردیده که "فساد اداری عمدتاً یک عارضه وسیع و سیستماتیک در افغانستان است که مشروعیت دولت و مساعی انکشافی بین المللی را تضعیف می کند و از وزیر امورخارجه درخواست نموده که یک استراتیژی جامع ضد فساد اداری را تطبیق نموده و ضرورت دولت افغانستان به مساعدت های زیادتر در مساعی ضد فساد اداری را ارزیابی نماید."¹⁸ بدون دانستن طرز اجرای استراتیژی و با توجه به عوامل قبلی سخت شدن انجام نظارت، سازمان ها باید ضعف پروژه هایشان در مقابل فساد اداری و امکانات مقابله ای موجود را ارزیابی نمایند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و سایر سازمان های نظارتی و اعمال قانون به ممیزی و تفتیش درباره فساد اداری در افغانستان دوام می دهند.

آیا افغان ها منابع مالی، ظرفیت تخنیکي و انگیزه سیاسی برای حفظ پروگرام را دارند؟

افغانستان نمی تواند عواید کافی برای حمایت از نوع دولت و قوای امنیتی که امریکا و متحدانش طی ده سال گذشته ایجاد نموده اند را تولید نماید. در عوض باید برای نایل آمدن به ضروریات بودجوی در آینده نزدیک، به دونهای امریکایی و بین المللی تکیه نماید. جامعه دونهای بین المللی در کنفرانس جولای 2012 در توکیو نتیجه گیری نمود که "دولت افغانستان ضروریات مالی عمده ولی در حال تقلیلی دارد که با استفاده از عواید داخلی قابل تأمین نیست."¹⁹ همچنان، بانک جهانی و صندوق بین المللی پول در جون 2012 نتیجه گیری نمودند که افغانستان احتمالاً حداقل تا سال 2032 نمی تواند به ثبات مالی برسد. در عوض، انتظار می رود که افغانستان یک "کسری مالی" 70 میلیارد دلاری در دهه انتقالی 2015-2024 و چندین میلیارد دالر برای سال های پس از آن داشته باشد.²⁰ دونهای امریکایی و اروپایی عضو سازمان پیمان آتلانتیک شمالی 4.1 میلیارد دالر فی سال - تقریباً دو برابر عواید داخلی فعلی دولت افغانستان - را برای حمایت از تأمین امنیت در افغانستان در سال های مالی 2015-2017 اختصاص داده اند ولی بعضی از آنها تعهداتشان را تحکیم نکرده اند. در اجلاس دسمبر 2012 سازمان پیمان آتلانتیک شمالی در بروکسل، وزیر امور خارجه خانم هیلری کلینتن از متحدین خواست که به تعهدات خود پایبند باشند: "ما نمی توانیم اشتباهات سال 1989 را تکرار کرده و کنار برویم" تا مسیر برای جنگ داخلی باز شود.²¹ ایجاد ثبات فقط ضرورت به پول ندارد. علاوه بر پول ضرورت به ارزیابی دقیق ضروریات حمایتی و حفظ و مراقبت، کارمندان تعلیم دیده و رهبری سیاسی یا اداری برای دنبال کردن کارهای مهم دارد. تمامی این موارد در افغانستان مانع محسوب می شوند.

در آخرین "راپور پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان" وزارت دفاع امریکا - که بر اساس ماده قانونی مورد ضرورت آن "راپور 1230" خوانده می شود - وزارت دفاع امریکا به کانگرس اعلان نموده که وزارت دفاع افغانستان "پیشرفت پایداری" داشته و "یکی از موفق ترین بخش های دولت افغانستان بوده است."²² در هر حال، "وزارت دفاع افغانستان مثل بسیاری از سازمان های دولتی افغانستان دچار کمبود کارمندان تعلیم دیده، تحصیل کرده و متخصص برای پلان گذاری و اجرای عملیات با سرعت مورد ضرورت است."²³

حمایت مداوم از نیروهای امنیت ملی افغانستان نیز یک عارضه ظرفیتی است. در یکی از ممیزی های سال 2012 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (ممیزی 1-13) مشخص گردید که وزارت دفاع امریکا نمی تواند تدارکات عملیاتی و حفظ و مراقبت را به وقت تأمین نماید و بیش از نیمی از مناصب تصدیق شده عملیاتی و حفظ و مراقبت افغانستان اشغال نشده و "نیروهای امنیت ملی افغانستان کارمندان تخنیکي کافی برای اداره و حفظ تأسیسات مهم مثل تأمین آب، تصفیه گندآب و تولید برق را در اختیار ندارند."²⁴ در ممیزی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (ممیزی 7-11) از مصارف پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان یا CERP در ولایت لغمان نتیجه گیری شد که تمامی 44.6 میلیون دالر مصروف شده برای اعمار سرک های اسفالت "به علت عدم وجود پلان های حفظ و مراقبت" در معرض خطر قرار دارند.²⁵ یک ممیزی دیگر (ممیزی 12-12) از مصارف پروژه های صندوق زیربنای افغانستان مشخص نمود که وزارت امور خارجه امریکا و وزارت دفاع امریکا مصارف حفظ پروژه را تعیین نکرده و این موضوع را به دولت افغانستان اطلاع نداده اند.²⁶

وزارت دفاع امریکا، خزانه داری و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از پروژه مدیریت مالی عمومی که ترنینگ، مشاور و مساعدت در اختیار وزارتخانه های دفاع و داخله افغانستان و 37 وزارتخانه ملکی دیگر قرار می دهد حمایت می کنند. ولی، در یک ممیزی دفتر حسابدگی دولت مشخص گردید که سازمان ها و شرکای اجرائیوی آنها معلومات مؤثریت ناقص و متناقضی ارائه نمودند. دفتر حسابدگی دولت خاصاً درباره اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اعلان نمود که "عدم وجود معیارها، اهداف و معلومات مؤثریت" ارزیابی نتایج مساعی این سازمان برای بهبودبخشی ظرفیت مدیریت مالی افغانستان را سخت می کند.²⁷

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و سایر سازمان ها معیارهایی را برای ارزیابی ثبات در اختیار دارند ولی ضرورت به ایجاد چوکات قوی و مشخص برای ایجاد ثبات منحیث یکی از ضروریات پیشرفت دولت در تمامی جهات دارند. غیر از امکان کسب حمایت کوتاه مدت دونهای خارجی از مساعی بازسازی، اجرای پروژه ها یا پروگرام هایی که افغان ها قادر به حفظ آنها بعد از خروج قوای بین المللی و تقلیل اعطائات نباشند نفعی ندارد. لهذا پایداری باید یکی از جوانب مهم ارزیابی پروژه در دوره انتقالی و سال های پس از آن باشد.

آیا سازمان های اجرائیوی معیارهای واقعی برای تعیین نتایج پروژه و ارزیابی موفقیت آن ایجاد نموده اند؟

تصمیمات مربوط به دوام دادن به پروژه و یا آغاز پروژه های جدید باید بشمول بررسی واقعی معیارهای قابل ارزیابی و استفاده از آنها برای تعیین میزان موفقیت پروژه باشد. در راپور اخیر خدمات تحقیقاتی کانگرس — که فقط به افغانستان محدود نیست — موانع پیش روی تهیه و اعمال معیارهای ارزیابی به پروگرام های مساعدتی خارج و نتایج عدم انجام این کار ذکر شده است:

در اغلب موارد، شواهد واضحی از موفقیت یا عدم موفقیت پروگرام های مساعدتی امریکا در سطح پروگرام و به طور کلی وجود ندارد. یکی از دلایل آن این است که اعطائاتی که مصروف اهداف انکشافی می شوند معمولاً با اعطائات مربوط به مقاصد سیاسی و امنیتی ترکیب می شوند. یک دلیل دیگر این است که از لحاظ تاریخی، اغلب پروگرام های مساعدتی خارجی هرگز از لحاظ میزان تأثیرات فعلی و قبلی ارزیابی نمی شوند...مثال های زیادی بشمول اعمار شفاخانه ها، مکاتب و سایر تأسیسات با استفاده از اعطائات وجود دارد که به علت عدم وجود انگیزه و منابع کافی برای حفظ آنها در کشورهای در حال انکشاف بلااستفاده رها شده اند. منتقدان تأکید می کنند که اعطائات خارجی در بعضی موارد می توانند با تقلیل شفافیت دولت، افزایش فساد اداری، صدمه زدن به رقابت در تصدیر، ایجاد وابستگی و تقلیل مشوق های کافی برای اخذ مالیات بیش از آنکه مفید شوند، مضر باشند.²⁸

مثال هایی از این موانع در یک ممیزی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (ممیزی 8-12) از عملیات اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در پروژه حکومتداری محلی و انکشاف اجتماعی در افغانستان ذکر شده است. پروژه ایجاد ثبات با مصارف حداکثر 150 میلیون دالر و زمان سه سال پلان گذاری شده بود. مصارف این پروژه به 400 میلیون دالر رسیده و پنج سال دوام یافت و پس از آن نیز طی یک ارزیابی مستقل به درخواست اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده مشخص گردید که این پروژه به هدف تعیین شده برای مشروعیت بخشیدن به دولت افغانستان نایل نیامده است. عوامل تأثیر

گذار در این ارزیابی بشمول عدم امکان تعیین و ارزیابی اهداف و تأثیر محدودیت سفر و تهدیدات امنیتی بالای انجام نظارت و ارزیابی بوده است.²⁹ تهیه و اعمال معیارهای عملی که خروجی ها را از نتایج مجزا نموده، امکان ارزیابی آنها وجود داشته و در مقابل آمار سازی مقاوم باشند کار سختی است. ولی یک اقدام ضروری قبل از اختصاص دادن منابع اضافی به پروژه های بازسازی است.

تأثیرات بالای پالیسی و اجراءات

با خروج عساکر کشورهای مساعدت کننده، تمایل این کشورها به ارائه مساعدت های مالی احتمالاً تقلیل می یابد. همچنان، با توجه به موانع پیش روی افزایش عواید دولت خاصاً در سکتور معدنی، پیش بینی های افغان ها برای افزایش عواید داخلی ممکن است بیش از حد خوشبینانه باشد. لهذا، تشویش های واقعی وجود دارد که افغانستان ظرفیت مالی، عملیاتی و تخنیکی کافی برای تأمین امنیت و سایر خدمات دولتی را نداشته و ظرفیت بسیار کمتری برای حفظ و اداره صدها پروگرام و پروژه ای که امریکا و سایر دونرها در اینجا ایجاد کرده اند دارد. همچنان مشخص نیست که آیا دولت افغانستان آماده همکاری با جامعه دونرهای بین المللی برای ایجاد و اعمال یک میکانیزم سیستماتیک ارزیابی برای مقایسه ضروریات بودجوی نسبت به منابع و تصمیم گیری درباره تعلیق، لغو، اصلاح و یا تقویت پروژه ها هست یا نی.

مقادیر زیادی پول هنوز در افغانستان در معرض خطر است و با آنکه سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و سازمان های نظارتی دیگری تأسیس شده اند ولی هنوز بسیاری از پالیسی ها و اجراءات امریکا ضرورت به توجه و بهبودبخشی دارند. اجراءات نادرست و نظارت ضعیف در "دهه انتقالی" حتی با سطح کمتری از منابع مالی و مساعی اجرائیوی می تواند سبب ایجاد خطر اتلاف، تقلب و سوء استفاده های وسیع گردد. این خطر چنانچه خروج عساکر و تشویش های امنیتی - که در حال حاضر یک مانع عمده پیش روی دسترسی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به بعضی از مکان ها در افغانستان است - امکان نظارت مؤثر بر پروگرام ها و پروژه های بازسازی را در افغانستان محدود نماید افزایش خواهد یافت.

در طی کانگرس یکصد و سیزدهم، قانون گذاران و سازمان های اجرائیوی فرصت یک ارزیابی مجدد استراتژییک از مسائل بازسازی را داشتند. این ارزیابی مجدد می توانست پلان های موجود را تصدیق نموده و یا منجر به تعویق، تقلیل، لغو، تقویت، طرح ریزی مجدد یا تغییر کاربرد پروژه ها گردد. تا وقتی که چنین تحلیل ها و پروژه هایی بتوانند بعد از سال 2014 موفقانه اجرا شوند، می توانند مزایای واقعی برای قوای ملکی و نظامی امریکا، مالیات دهندگان امریکایی، مردم افغانستان و منافع ملی امریکا داشته باشند.

"من و تیم من متعهد هستیم تا تضمین کنیم که دالره‌های مالیات‌دهندگان در راه درست به مصرف میرسند و از اتلاف، تقلب، و سوء استفاده مصون میمانند. اگر ما این مسئولیت خود را به شکل درست انجام ندهیم، آنگاه جان‌های از دست رفته و دارایی مصرف شده در طی 11 سال گذشته ممکن است در راه بیهوده مصرف شده باشد- چیزی که ما در SIGAR برای پیشگیری از آن از هیچ تلاشی فروگذار نخواهیم کرد."

—سرمفتش خاص جان اف. سوپکو

SIGAR 2

نظارت



محتویات

15	ممیزیها
28	تفتیشها
33	تحقیقات
	نکات برجسته سهام‌ها:
36	تحقیق درباره سرقت مواد سوخت
44	پروژه های خاص
46	بودجه سیگار
47	کارکنان سیگار

فعالیت های نظارتی سیگار

در این سه ماهه، سیگار نه محصول کتبی، بشمول سه ممیزی، یک هشدارنامه، دو تفتیش، دو راپور پروژه خاص، و یک راپور تحقیقاتی منتشر کرد. همچنین سیگار به ارزش 310000 دالر دارایی دولت را بازیافت کرد، 825000 دالر در مصارف قرارداد صرفهجویی کرد، و از سرقت 4.8 ملیون دالر مواد سوخت جلوگیری کرد. تحقیقات این اداره منجر به دستگیری چهار تبعه امریکایی و پنج تبعه افغان و متهم شدن هشت تبعه ایالات متحده به جرایم ارتشاء، قاچاق، و سرقت منجر شد. سیگار دو ممیزی جدید را اعلام کرد، که تعداد مجموعی ممیزی های تحت کار را به 11 مورد میرساند. این نهاد 16 قراردادی را که در فعالیت های خلاف و جنایی دخالت داشتند برای تعلیق و منع فعالیت ارجاع داد. همچنانکه مأموریت جنگی ایالات متحده در افغانستان رو به پایان می گذارد، سیگار نظارت متمرکز و تهاجمی بر تلاش های جاری بازسازی را برای کانگرس یکصد و سیزدهم ارائه خواهد کرد.

در این سه ماهه، سیگار دریافت:

- 4.2 ملیارد دالر در تخصیصات و برآوردهای آینده برای دارایی های مواد سوخت ارائه شده به اردوی ملی افغانستان (ANA) با الزامات معتبر مواد سوخت یا معلومات واقعی مصرف پشتیبانی نشده بود و احتمالاً بیش از مقدار واقعی راپور داده شده بود
- یک قرارگاه ولایتی پولیس ملی افغان به ارزش 17.7 ملیون دالر که ممکن است غیرقابل استفاده یا ناپایدار باشد
- 12.8 ملیون دالر در تجهیزات برقی خریداری شده از سوی وزارت دفاع که بلااستفاده مانده و یک قراردادی برای کاری که انجام نشده است از سوی USAID پول دریافت کرده است
- یک مجموعه تأسیسات پولیس سرحدی افغانستان به ارزش 7.3 ملیون دالر که عمدتاً بلااستفاده مانده است
- 6.83 ملیون دالر به شکل غیرضروری برای وسایط نقلیه پولیس افغانستان پرداخت شده است
- دیتابیس زمین-فضایی برای پروژه های انکشافی حاوی چند موقعیت نادرست است

ممیزی ها

سیگار از زمان آخرین راپور خود به کانگرس سه راپور ممیزی را تکمیل کرد. در این سه ماهه، سیگار همچنین دو ممیزی جدید را آغاز کرد، که تعداد مجموعی ممیزی های جدید را به 11 مورد میرساند. راپورهای منتشرشده تشویشهایی را در قسمت تجاریسازی سهولت برق ملی افغانستان، یک قرارداد برای مراقبت وسایط نقلیه پولیس افغانستان، و مواد سوخت برای ANA خاطر نشان ساخت. ممیزیها برای تضمین اینکه تجهیزات در نظر گرفته شده برای سهولت برق به هدر نمیروند، از درک مراقبت وسایط نقلیه پولیس افغان بالای دولت ایالاتمتحده مصارف اضافی وضع نمیشود، و مواد سوخت برای ANA در معرض سرقت و اتلاف قرار نمیگیرد، مجموعاً 15 توصیه را ارائه داد.

ممیزیهای تکمیلشده

- ممیزی 2-13: سهولت برق ملی افغانستان
- ممیزی 3-13: قرارداد مراقبت از وسایط نقلیه ANP
- ممیزی 4-13: مواد نفتی، مبلایل، و روغنیات ANA

هشدارنامه

- موارد نادرست در دیتابیس زمین-فضایی پروژههای انکشافی

تفتیشهای تکمیلشده

- تفتیش 4-13: قرارگاه ولایتی ANP در کندز
- تفتیش 5-13: قرارگاه پولیس سرحدی امام صاحب

راپور تحقیقاتی

- راپور تحقیقاتی 1-13: ریکاردهای پارهشده خریداری مواد سوخت

راپورهای پروژههای خاص تکمیلشده

- راپور 1-13-SP: جریانات وجه نقد عمده در میدان هوایی کابل
- راپور 2-13-SP: خریداریهای مواد سوخت از ایران

راپورهای ممیزی منتشرشده

ممیزی 2-13: سهولت برق ملی افغانستان

مبلغ 12.8 میلیون دالر در تجهیزات خریداری شده از سوی وزارت دفاع بلااستفاده مانده است، و USAID در قبال کاری که انجام نشده است به یک قراردادی پول پرداخت کرده است. سهولت برق ملی افغانستان، د افغانستان برشنا شرکت (DABS)، عملیات و مدیریت تولید، توريد، انتقال، و توزیع برق در سراسر افغانستان را بر عهده دارد. دولت ایالات متحده از سال 2009 با تعهد به پرداخت 88 میلیون دالر برای کمک به تجاریسازی DABS از دولت افغانستان حمایت کرده است. پروژههای ایالات متحده - که از سوی قوای ایالات متحده - افغانستان (USFOR-A) و اداره انکشاف بینالمللی ایالات متحده (USAID) تمویل میشوند - بر کمک به DABS در افزایش صرفهجویی در مصارف، کاهش ضرر، و کمک به این شرکت در ارتقاء ظرفیت مدیریت، عملیات، و مراقبت یک سیستم برق ملی تمرکز دارند. این راپور درباره تجهیزات خریداری شده برای حمایت از تلاشهای DABS در قندهار و مصارف پرداخت شده به یک قراردادی USAID معلومات ارائه میکند. سیگار به یافتههای بیشتر مربوط به پروژههای دولت ایالات متحده برای کمک به تجاریسازی DABS در یک راپور ممیزی آینده خواهد پرداخت.

یافتهها

سیگار منحیث بخشی از ممیزی مداوم خود از پروژههای تمویل شده از سوی ایالات متحده برای کمک به تجاریسازی DABS، دو مشکل را شناسایی کرد که معتقد است مستلزم رسیدگی فوری هستند.

نخست، حدود 12.8 میلیون تجهیزات خریداری شده برای برآورده ساختن ضروریات عاجل در راستای حمایت از ستراتژی مبارزه با ناآرامی در یک ذخیرهگاه تحت کنترل هیئت انجیران اردوی ایالات متحده - انجیران ناحیه جنوب افغانستان (USACE-TAS) بدون یک پلان مشخص برای نصب، بلااستفاده مانده است. USFOR-A پروژههای تحت برنامه واکنش اضطراری (CERP) قوماندان را - که با هدف توانمند ساختن قوماندانان ایالات متحده در واکنش به الزامات عاجل با اجرای برنامههایی که فوراً به جمعیت محل مساعدت میکنند طراحی شده اند - و در اصل برای بازگرداندن مستقیم تجهیزات به DABS قندهار برای نصب انجام میشوند، تأیید کرد. اما، به دلیل فقدان پلان نصب، تقریباً تمام تجهیزات در حال حاضر در پارک صنعتی شورندام در خارج از شهر قندهار نگهداری میشود.

USFOR-A تدارک تجهیزات را بدون در نظر گرفتن فقدان ظرفیت DABS قندهار برای نصب و مدیریت تجهیزات و بدون الزامی برای ساختن یک پلان اولیه و عملی برای نصب تمویل کرد. باآنکه نخستین قرارداد در ماه اگست 2010 اعطا شده بود، هیچیک از ادارات دخیل - USACE-TAS، USAID، USFOR-A یا DABS - یک پلان نصب را، قبل یا بعد از تدارک تجهیزات، تکمیل نکردند. مقامات USACE-TAS حالا ظرفیت ناچیز تخنیکي DABS-قندهار را منحیث مانعی ذکر میکنند که از نصب و مدیریت مناسب تجهیزات از سوی این نهاد ممانعت میکرد، اما این عامل پیش از این در پرسوهای تمویل یا تدارک مد نظر گرفته نشده بود.

ممیزیهای تکمیلشده

- ممیزی 2-13: سهولت برق ملی افغانستان: 12.8 میلیون دالر تجهیزات خریداری شده از سوی وزارت دفاع بلااستفاده مانده است، و USAID برای کاری که انجام نشده است به USAID پول پرداخت کرده است
- ممیزی 3-13: قرارداد مراقبت از وسایط نقلیه پولیس افغانستان: اقدامات مورد نیاز برای جلوگیری از اتلاف میلیونها دالر
- ممیزی 4-13: اردوی ملی افغانستان: اقدامات کنترولی بالای مواد نفتی، مبلایل، و روغنیا برای وسایط نقلیه، جنراتورها، و تأسیسات برق باید تقویت شوند تا از تقلب، اتلاف، و سوء استفاده جلوگیری شود

فعالیت های نظارتی SIGAR



قرقروهای سیم بلااستفاده در ذخیرهگاه (عکس سیگار)

مقامات USACE-TAS در واکنش به درخواست اولیه سیگار برای معلومات مبنایی درباره پروژههای تجاریسازی اظهار داشتند که حدود 50000 متر برقی مشتری از سوی USAID یا قراردادی آن منحیث بخشی از حکم وظایف USAID نصب خواهد شد. اما، یک تعدیل وارده در حکم وظایف بیان میکند که قراردادی صرفاً مسئول ارائه یک پلان نصب خواهد و شامل نصب عملی نمی باشد. USAID راپور داد که قراردادی پلان نصب میترها را طبق الزامات تعدیل سلسله وظایف تکمیل نکرده است اما معلومات بیشتری درباره علت تکمیل نشدن این کار ارائه نکرده است. باآنکه ادارات درباره اینکه چه کسی مسئولیت نصب میترها را برعهده داشت اظهارات متفاوتی داشتند، سیگار نتوانست هیچ توافقنامه کتبی بین اداراتی پیدا کند که اظهارات اداری را تأیید کند.

میترهای تهیه شده منحیث بخشی از کیتهای استارتر و تکمیل دارای ضمانت دو ساله از تاریخ ارسال از سوی تولیدکننده هستند (3 مارچ 2012). با توجه به مقدار زمانی که قبلاً از زمان خریداری سپری شده است، اگر بعد از نصب معلوم شود که میترها معیوب هستند، ممکن است ضمانت پیش از این منقضی شده باشد. در این صورت دولت ایالات متحده نمیتواند با تمسک به هیچ سندی از تولیدکننده بخواهد که تجهیزات تحت ضمانت را جایگزین کند.

موضوع دوم این است که USAID مبلغ کامل مجاز یک حکم وظایف را با وجود قصور قراردادی در تکمیل 26 مورد از 34 تحویلشدنی الزامی پرداخت کرده است. در سال 2009، USAID حکم وظیفوی هزینه های ثابت مازاد بر مصارف به ارزش 3.4 میلیون دالر را برای برنامه زیربنا و احیای افغانستان به شرکت لوییس برگر/گروپ/شرکت پروژه های خاص Black & Veatch اعطا کرد. سرمایه گذاری مشترک این حکم وظیفوی، با دوره اجرای اصلی 10 می 2009 الی 9 می 2011، در ابتدا به منظور ارائه خدمات تخنیکی تخصصی، آموزش، و پشتیبانی مشورتی قرارداد به شرکت DABS در کابل اعطا شد. اما، چندین تعدیل به

تعقیب آن صادر شد، که به بازنگری کامل در قلمرو کار که بر فعالیتهای تجاریسازی در قندهار تمرکز داشت؛ تمدید دوره اجرا الی 31 دسامبر 2011؛ تحویلشدنیهای تعدیلیافته؛ و حدود دوبرابر شدن ارزش قرارداد اصلی به 6.8 میلیون دالر انجامید. باآنکه USAID حدود 5.76 میلیون دالر را الی 31 جولای 2012 به قراردادی تأدیه کرده بود، قراردادی 76% تحویلشدنی های مورد الزام حکم وظیفوی را تکمیل نکرد. مشخصاً، طبق حکم وظیفوی و تعدیلات مربوطه، قراردادی مسئول ارائه مجموعاً 34 تحویلشدنی به USAID بود. USAID توانست که شواهدی ارائه کند مبنی بر اینکه قراردادی هفت تحویلشدنی را سر موعد و یک تحویلشدنی دیگر را دیرتر از موعد تکمیل کرد. نه USAID و نه قراردادی شواهدی درباره اینکه قراردادی هیچیک از 26 تحویلشدنی باقیمانده را تکمیل کرده است، ارائه نکردند. برعلاوه، سیگار شواهدی درباره اینکه USAID تحویلشدنیهای ارائه شده از سوی قراردادی را ارزیابی کرده باشد یا قراردادی را مسئول فراهمسازی خروجی های الزامی قلمداد کرده باشد، نیافتند. در میان تحویلشدنیهایی که تکمیل نشدند یک پلان نصب میتر پیشنویس و نهایی، تدارک و نصب 231 میتر سرحدی، و یک رهنمود انتقال و پلان تفویض برای فعالیتهای تجاریسازی قندهار وجود دارد.

توصیهها

برای حصول اطمینان از اینکه تجهیزات خریداریشده برای بازساخت، ترمیم، و توسعه شبکههای توزیع برق استفاده خواهند شد، سیگار توصیه میکند که جنرال قوماندان، قوماندانی منطقوی ماحول جنوب USFOR-A، تعیین کند که آیا 12.8 میلیون دالر تجهیزات تدارک دیده شده برای ولایت قندهار میتواند و باید در قندهار نصب شود یا خیر و همچنین یک پلان برای نصب و اجرای یک ارزیابی ضروریات برای تعیین کاربردهای دیگر تجهیزات تهیه کند. همچنین سیگار توصیه میکند که سرپرست مأموریتهای USAID برای افغانستان به مسئول عقد قرارداد مأموریت دستور بدهد که یک ارزیابی جامع از تحویلشدنیهای حکم وظیفوی و عملکرد قراردادی انجام دهد و در پی استرداد هزینه های ثابت پرداخت شده اضافه بر مبلغ مربوطه باشد.

توضیحات اداره

USFOR-A و USAID با توصیههای سیگار موافقت کردند

ممیزی 3-13: قرارداد مراقبت از وسایط نقلیه پولیس افغانستان

اقدامات ضروری برای پیشگیری از اتلاف میلیونها دالر

طی ماه نومبر 2012، ایالات متحده بیش از 30000 موتر را برای پولیس ملی افغانستان (ANP) فراهم ساخت و قصد دارد که هزاران موتر دیگر را توزیع کند. طبق اظهارات وزارت دفاع، از ANP انتظار نمیرود که تا ختم سال 2014 به خودکفایی دست یابد.

برای توضیح فقدان ظرفیت ANP در انجام امور لجستیکی و مراقبتی وسایط نقلیه تهیه شده از جانب ایالات متحده، قوماندانی مشترک انتقال امنیت-افغانستان (CSTC-A) برای اجرای این وظایف به قراردادیها اتکا کرده است. در 30 دسامبر 2010، قوماندانی عقد قرارداد اردوی ایالات متحده، بنابه هدایت CSTC-A، یک قرارداد با قیمت ثابت تصدی به ارزش حدود 350 میلیون دالر را برای مراقبت وسایط نقلیه و موتر ANP به شرکت "خدمات مدیریت وسایط نقلیه وموتر (AMS) FZE" اعطا کرد.

فعالیت های نظارتی SIGAR



وسایط نابودشده در مرکز مراقبت منطقوی هرات،
18 جولای 2012، در لست وسایل قابل سرویس شامل
بودند. (عکس سیگار)

این راپور ارزیابی میکند که آیا (1) وزارت دفاع دقیقاً برابر تعداد وسایط نقلیه وموتر تحت مراقبت پول خدمات را پرداخت کرده است، (2) قراردادی در چوکات ضوابط و شرایط قرارداد عمل کرده است، و (3) ادارات وزارت دفاع نظارت مؤثر بر قرارداد داشته اند؛ یا خیر. سیگار کار خود را در هشت ولایت در افغانستان از جنوری 2012 الی دسمبر 2012 طبق استندردهای ممیزی دولتی مورد پذیرش عمومی انجام داد.

یافتهها

سیگار دریافت که CSTC-A 6.3 میلیون دالر را از آپریل 2011 الی سپتمبر 2012 به شکل ضروری پرداخت کرده است، به این دلیل که قوماندانی عقد قرارداد اردوی ایالات متحده و CSTC-A نرخهای قیمت ثابت تصدی را بر مبنای وسایطوموتورهای خریداری شده برای ANP تعیین کردند، اما وسایطی که به مدت بیش از یک سال تحت مراقبت قرار نداشتند یا نابود شده بودند را مدنظر نگرفتند. علاوه بر این، سیگار برآورد کرد که CSTC-A حداقل 530000 دالر بیش از مقدار مورد ضرورت پرداخت کرده است چرا که حداقل تعداد وسایط وموتورها در قرارداد از تعداد وسایط سرویس شده بیشتر شده است. برای مثال، لست وسایط قابل سرویس نومبر 2012 بعد از آنکه برای وسایط نقلیه‌های که بیش از یک سال سرویس نشده بودند یا نابود شده بودند تعدیل شد، حاوی 21555 واسطه نقلیه بود، اما دولت ایالات متحده برای سرویس حداقل 24000 واسطه نقلیه با شروع سال دوم از 29 دسمبر 2012 شروع میشود پول پرداخت خواهد کرد. بعلاوه، در سال های اختیاری آینده چنانچه تعداد وسایط وموتورهایی که به سرویس ضرورت دارند کمتر از حداقل مقدار قرارداد باشد یا چنانچه ANP عهدهدار مسئولیتهای نگهداری شود، سالهای اختیاری آینده تحت قرارداد در برابر کاهش لست وسایط قابل سرویس انعطافپذیر نخواهند بود. افزون بر این، بهبودیها در حذف وسایط نابودشده از لست وسایط قابل سرویس میتواند منجر به تعداد وسایطی شود که ANP برای آنها تخصیص مواد سوخت دریافت میکند، و در نتیجه مصارف مواد سوخت کاهش یابد.

AMS عموماً طبق ضوابط و شرایط قرارداد عمل کرده و صورتحساب صادر کرده است، اما سیگار در موجودی پرزهیجات اشتبئی AMS چند مورد نادرست را مشاهده کرده است. AMS عموماً 90% نرخ آمادگی عملیاتی تعیین شده از سوی قرارداد برای وسایط ANP را برآورده ساخته است. برعلاوه، صورتحساب (انوویز) های با قیمت ثابت تصدی با نرخهای مورد توافق جانبین صادر شدند. برای خریداریهای پرزهیجات اشتبئی که مصارف آنها قابل استرداد است، AMS قیمت پرداخت شده برای پرزهیجات را با دولت ایالات متحده محاسبه کرده است. اما، در 11 محل مورد بازدید سیگار، سیستم مدیریت موجودی وسایل الکترونیکی AMS میزان پرزهیجات اشتبئی موجود را به درستی نشان نمیداد.

CSTC-A و اداره مدیریت قرارداد بخش دفاع بر تمام تأسیسات AMS نظارت ماهانه نداشتند. از 453 نماینده مأمور عقد قرارداد (COR) الزامی بین دوره آپریل 2011 و اگست 2012، 121 راپور (27%) مفقود بودند. یک سایت هیچگاه از سوی COR مورد نظارت قرار نگرفته بود، دو سایت الی ماههای جون و جولای 2012 مورد نظارت قرار نگرفته بودند، و برای دورههای طولانی راپوری برای نظارت از سایت های دیگر وجود ندارد. از 453 مورد راپور الزامی، 170 مورد مبتنی بر بازدید از سایت بودند، 121 مورد توسط تیلیفون یا ایمیل انجام شده بودند، و 41 مورد راپورهایی بودند مبنی بر اینکه امکان اجرای ممیزی وجود

نداشته است. سیگار دریافت که درحالیکه بازدید اندک از سایت عمدتاً به دلیل محدودیتهای لوجستیکی و امنیتی بود، بسیاری از راپورها دلیلی درباره عدم امکان اجرای ممیزی ارائه نکرده بودند.

توصیهها

سیگار پنج توصیه به جنرال قوماندان، CSTC-A، و جنرال قوماندان، قوماندانی عقد قرارداد اردوی ایالات متحده، برای تعدیل ضوابط قرارداد به منظور گنجاندن الزامات مراقبت وسایط ANP و بهبود دقت موجودی و نظارت بر قراردادهای ارائه میکند. برعلاوه، راپور حاوی دو توصیه به جنرال قوماندان، CSTC-A، و سرپرست، اداره مدیریت قراردادهای بخش دفاع (DCMA)، برای بهبود نظارت بر قراردادها است.

توضیحات ادارات

CSTC-A، در همکاری با قوماندانی عقد قرارداد اردوی ایالات متحده، با هر هفت توصیه موافقت کرد. DCMA نیز توضیحات تخنیکي ارائه کرد و با توصیههای ششم و هفتم برای بهبود نظارت CORها و کمک به CSTC-A در صورت امکان در اجرای مسئولیتهای این نهاد موافقت کرد.

ممیزی 4-13: اردوی ملی افغانستان

به منظور پیشگیری از تقلب، اتلاف، و سوء استفاده کنترل بالای مواد سوخت وسایط، جنراتورها، و تأسیسات برق نیاز به تقویت دارد

از سال 2005، کانگرس حدود 50.7 میلیارد دالر را به صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF) برای آموزش، تجهیز و حمایت از نیروهای امنیتی ملی افغانستان (ANSF)، که شامل اردوی ملی افغانستان (ANA) و ANP هستند، تخصیص داده است. مأموریت آموزشی NATO-افغانستان/قوماندانی مشترک انتقال وظایف امنیتی-افغانستان (NTM-A/CSTC-A) مسئولیت اصلی خریداری مواد نفتی، مبلایل، و روغنیات (POL) و آموزش مقامات ارشد ANA و وزارت دفاع افغانستان (MoD) را بر عهده دارد. قوماندانی مشترک نیروهای بینالمللی حافظ صلح با آموزش ANA به CSTC-A کمک میکند. MoD مسئول درخواست، توزیع و حسابدهی نسبت به مواد سوخت ANA است. این راپور بررسی میکند که آیا (1) کنترلهای داخلی برای حسابدهی نسبت به POL پولیس ملی افغانستان برای پیشگیری از تقلب، اتلاف، و سوء استفاده وضع شده بود یا خیر، (2) درخواستهای تمویل برای POL اردوی ملی افغانستان مبتنی بر معلومات دقیق مورد نیاز برای پشتیبانی از الزامات بود یا خیر، و (3) تلاشهای CSTC-A برای تضمین برخورداری از ظرفیت کافی برای مدیریت خریداری، تحویل، نگهداری، و مصرف POL اردوی ملی افغانستان بعد از خروج نیروهای ایالات متحده و ائتلاف در ختم سال 2014. سیگار برای نیل به این اهداف معلومات حاصل کرد و با مقامات نیروهای بینالمللی حافظ صلح، CSTC-A، نیروی عملیاتی 2010، سرمفتش وزارت دفاع، اداره ممیزی اردوی ایالات متحده، و اداره لوجستیک وزارت دفاع دیدار کرد. این راپور بر مبنای هشدارنامه و راپور موقت سال 2012 و تهیه شده است. سیگار این کار را در شهر کابل از ماه فبروری الی نومبر 2012 طبق استندهای دولتی مورد پذیرش عمومی انجام داد.

یافتهها

انتقال موفقیت‌آمیز نیروهای اردو الی ختم سال 2014، در زمره سایر موارد، به توانایی افغانستان در تأمین امنیت داخلی خود بستگی دارد. برخورداری از ظرفیت لجستیکی — بشمول توانایی خریداری، پیگیری، و حسابدهی نسبت به POL — از موارد نیاز نیروهای امنیتی و انتقال است. اما، پروسه مواد سوختی که NTM-A/CSTC-A برای تفویض به دولت افغانستان آماده میکند به حسابدهی و کنترل‌های مالی مستحکم نیاز دارد تا ریسک تقلب، اتلاف و سوء استفاده را کاهش داد.

CSTC-A فاقد حسابدهی کافی در پروسه مورد استفاده برای سفارش، پذیرش تحویل‌شدنیها، و پرداخت مبالغ تیل دیزل، تیل نیروهای هوایی، و تیل بستهبندی‌شده و چوب تسخین برای وسایط نقلیه ANA، جنراتورها، و تأسیسات برق بود. این فقدان حسابدهی خطر سرقت وجوه مالی و مواد سوخت ایالات متحده را در آینده افزایش میدهد. سیگار دریافت که:

- ریکاردهای مربوط به پرداخت مبالغ خریداریهای مواد سوخت CSTC-A در دوره بین مارچ 2010 و فبروری 2011 مفقود است؛
- دادههای CSTC-A درباره خریداریهای مواد سوخت مربوط به دوره مارچ 2011 الی مارچ 2012 نادرست و نامکمل بود؛ و
- CSTC-A نتوانست نسبت به مواد سوختی که ریخته شده یا گم شده بود حسابدهی کند.

برعلاوه، پروسه‌های تصویب قیمت، سفارشدگی، دریافت، تحویل و پرداخت پول CSTC-A مستعد آسیب‌پذیریهای عمدهای بودند. برای مثال:

- CSTC-A بدون بازبینی اظهارات فروشنده مبنی بر تحویل کامل و باکیفیت مواد، پرداخت پول مواد سوخت را تصویب میکرد.
- سفارشهای مواد سوخت CSTC-A مبتنی بر معلومات الزامی مربوط به مصرف نبودند و، سفارشهای خرید تأسیسات برق از پروسه مقتضی تبعیت نمیکردند.

علاوه بر این، کانگرس بیش از 1.1 میلیارد دلار را برای POL اردوی ملی افغانستان از سالی مالی 2007 الی 2012 تخصیص داد، و CSTC-A برآورد میکند که 3.1 میلیارد دلار دیگر برای شش سال مالی بعدی (2013 الی 2018) ضرورت خواهد بود. این 4.2 میلیارد دلار تخصیصها و برآوردها برای مواد سوخت، و همچنین سایر مبالغی که قرار است از سوی دوزنهای بینالمللی تمویل شود، با الزامات معتبر مواد سوخت پشتیبانی نمیشوند و یا معلومات مربوط به مصرف ممکن است بیش از حد واقعی بیان شود.

در عین زمان، در جنوری 2013، CSTC-A باید بیش از 266 میلیون دلار از وجوه مالی سال (مالی) 2012 را برای خریداری تیل در سال مالی 2013 در اختیار داشته باشد. اگر CSTC-A مبنی بر حفظ سطح تمویل سال مالی 2013 برابر با 306 میلیون دلار سال مالی 2012 را عملی کند، تا زمانیکه CSTC-A یک پروسه سیستماتیک برای برآورد وجوه مورد نیاز برای برآورده ساختن الزامات مواد سوخت طرح و انفاذ میکند باید وجوه مالی کافی برای برآورده ساختن الزامات POL اردوی ملی افغانستان موجود باشد.

CSTC-A قصد دارد که با وجود مشکلات حسابدهی نسبت به مواد سوخت CSTC-A، ارزیابی‌هایی که نظارت این نهاد بر اعانه مستقیم قبلی را زیر سوال می‌برند، و راپورهای مربوط به فقدان حسابدهی دولت افغانستان، بیش از 1 میلیارد دلار از وجوه ایالات متحده را مستقیماً برای خریداری مواد سوخت ANA به دولت افغانستان اعانت کند. در جریان ممیزی، مقامات CSTC-A سیگار را از اقدامات متعددی که برای بهبود پروسه مدیریت مواد سوخت ANA اتخاذ می‌کردند، مطلع ساختند. این شامل صدور توافقنامه‌های جدید خریداری عمده برای تقویت کنترل بالای تحویل و دریافت مواد سوخت و کاهش تعداد سایتهای تحویل مواد سوخت بود. سیگار این اقدامات را منحصی بخشی از پروسه پیگیری ممیزی تصدیق خواهد کرد.

توصیهها

سیگار شش اقدام را به قوماندان، NTM-A/CSTC-A توصیه میکند. مشخصاً، سیگار توصیه میکند که سه اقدام برای بهبود حسابدهی نسبت به وجوه ایالات متحده و مواد سوخت خریداری شده از طریق تبعیت کامل از پروسه‌های لوجستیکی الزامی MOD؛ دو اقدام برای طرح واقعه‌گرانهتر درخواست بودجه مواد سوخت و برآوردهای تمویل سال آینده، با پوتنشیل حصول مبالغ معتنا به مصرف‌نشده در حال حاضر و در آینده؛ و یک اقدام برای تضمین نظارت و شفافیت مناسب در قسمت وجوه ایالات متحده و خریداریهای مواد سوخت هنگام انتقال مسئولیت مدیریت مواد سوخت به MoD انجام شود.

توضیحات ادارات

NTM-A/CSTC-A عموماً با تمام شش توصیه سیگار موافقت کرد.

هشدارنامه منتشرشده

سیگار در این سه‌ماهه یک هشدارنامه منتشر کرد.

دیتابیس زمین-فضایی برای بعضی از سایتهای حاوی مختصات نادرست است

سیگار در این سه‌ماهه تحلیلی از داده‌های شامل در یک دیتابیس زمین-فضایی مبتنی بر وب که با هدف ارائه تصویری جامع و دقیق از انکشاف زیربنا در افغانستان تهیه شده است، صورت داد. سیستم نقشه‌نگاری زیربنا و امنیت افغانستان (AISCS) از سوی یک قراردادی USAID، شرکت احیا و انکشاف بینالمللی (IRD)، تهیه شد. مرکز داده‌ها برای شامل ساختن معلومات زمین-فضایی درباره فعالیتهای انکشاف، بشمول ساخت جاده‌ها، مکاتب، کلینیکها، شفاخانه‌ها، و ساختمانهای عامه مثل محاکم و مراکز ولسوالی طراحی شده بود. طبق ضوابط قرارداد این طرح، IRD موظف به حصول معلومات سایت پروژه‌های زیربنایی از مأموریت USAID در افغانستان، و همچنین از وزارت دفاع، و بازبینی صحت و دقت آن معلومات بود. طبق اظهارات IRD، این اداره "پروتکولهای دقیق چندردهای کنترل کیفیت را برای تضمین صحت و دقت داده‌های جمع‌آوری شده وضع کرده بود" [چنین]. سیگار بعد از شناسایی ریکاردهای المثنی و نمونه‌های عناصر مفقود داده‌ها در ریکاردها و مشاهده این که از 33000 ریکارد در AISCS، صرفاً 16% منحصی ریکاردهای دارای موقعیتهای تأییدشده نشان داده شدند، تصمیم گرفت که تحلیل خود را اجرا کند. سیگار

10 پروژه را از AISCs انتخاب کرد و از نیروی عملیاتی تحقیقات جرمی (CITF) خواست که موقعیتهای بیان شده پروژهها را با استفاده از چندین منبع غیرمحرمانه و محرمانه تأیید کند. CITF دریافت که مختصاً سه مورد از سایتها به طور چشمگیری نادرست هستند، و نتوانست سه مورد از پروژهها را اصلاً پیدا کند. از آنجا که این آزمایش اولیه سبب بروز تشویشهایی شد، سیگار تحلیل دقیقتری انجام داد. این اداره 227 ریکارد نمونه AISCs از مکاتب تمویل شده از سوی ایالات متحده در شهرها و دهات را به اداره ملی استخبارات زمین-فضایی (NGA) برای تحلیل ارائه کرد.

NGA صرفاً توانست 81% نمونههای ما را تأیید کند که در یا در نزدیک مختصات ارائه شده واقع هستند. سیگار و سایرین برای نظارت بر تلاشهای بازسازی بر دادههای کامل و دقیق درباره موقعیت زیربناهای تمویل شده از سوی ایالات متحده در افغانستان متکی هستند. دادههای نامکمل و/یا نادرست توانایی ادارات را در بازبینی مؤثریت وجوه مصرف شده در عرصه بازسازی، تصدیق اینکه پروژهها برای مقاصد پلان شده خود مورد استفاده قرار میگیرند، و تحلیل مثریت و مؤثریت تلاشهای بازسازی تحت رهبری ایالات متحده محدود میکند. بنابراین سیگار USAID را ترغیب کرد که با دقت ارزیابی کند که IRD چطور AISCs را بازبینی و نگهداری میکند و در صورت تشخیص نواقص در این پروسه از IRD توضیح بخواهد.

ممیزیهای جدید اعلام شده در این سه ماهه

در طی این سه ماهه، سیگار دو ممیزی را راهاندازی کرد. این ممیزیها موارد ذیل را ارزیابی خواهند کرد:

- تطبیق و نظارت برنامه سوادآموزی ANSF
- آموزش کارمندان بخش عدلی افغانستان

برنامه سوادآموزی ANSF

بیسوادی در ANSF همچنان یک مانع عمده فراراه انکشاف مؤثر یک نیروی توانا و خودکفا که بتواند به طور مستقل عمل کند و از مردم افغانستان دفاع کند، بشمار میآید. ایالات متحده سه قرارداد را به ارزش 200 میلیون دالر برای ارائه برنامههای سوادآموزی با هدف کاهش معتنا به سطح بیسوادی تمویل کرده است. این برنامهها طی سال 2015 عملی خواهند شد. سیگار اجرا و نظارت بر برنامه سوادآموزی ANSF تحت این سه قرارداد را ارزیابی خواهد کرد. این اداره ارزیابی خواهد کرد که آیا قراردادهای مدرسین و خدمات شایسته فراهم میسازند یا خیر؛ CSTC-A تا چه میزان بر عملکرد قراردادی و نتایج آموزش نظارت داشته است؛ و قراردادهای تا چه میزان به هدف ارائه سطوح اساسی و پایدار سواد برای ANSF دست یافته اند.

آموزش کارمندان بخش عدلی افغانستان

ایالات متحده برقراری حاکمیت قانون در افغانستان را یک اولویت بازسازی استراتژیک تعیین کرده است و در حال حاضر برای انکشاف بخش عدلی برنامههای مساعدتی و وجوه مالی فراهم میکند. این ممیزی اصولاً بر برنامه حمایوی بخش عدلی وزارت خارجه تمرکز خواهد داشت. هدف این برنامه آموزش کارمندان بخش عدلی و ظرفیتسازی مجموعی در

ممیزیهای جدید

- برنامه سوادآموزی نیروهای امنیتی ملی افغانستان
- آموزش کارمندان بخش عدلی افغانستان

نظام عدلی افغانستان است. سیگار همچنین پلان دارد که نیروی ساحوی حاکمیت قانون وزارت دفاع-افغانستان و برنامه تثبیت حاکمیت قانون USAID، که هر دو در پی آموزش کارمندان بخش عدلی افغانستان هستند، را بررسی کند.

ممیزیهای جاری

همکاری پروژه انکشاف زراعتی منطقه جنوب USAID با شرکت بینالمللی احیا و انکشاف.

USAID پروژه انکشاف زراعتی منطقه جنوب را برای مبارزه با بیثباتی منطقوی، افزایش سطح استخدام و عاید زراعتی، و کمک به انتقال منطقه از یک ساحه ناامن به ساحهای دارای اقتصاد زراعتی پایدار و بالنده تمویل میکند. در ماه فبروری 2012، سیگار مدعیاتی دریافت کرد مبنی بر اینکه همکار اجرایی USAID، شرکت بینالمللی احیا و انکشاف (IRD)، نتوانسته است که به شکل مؤثر با دولت محلی و مقامات اردو هماهنگی کند و وجوه مالی را بدون توجیه روی پنلهای آفتابی و تراکتورهای زراعتی مصرف میکرده است. سیگار به منظور ارزیابی علت تهیه و توزیع پنلهای آفتابی و تراکتورهای زراعتی، و تعیین اینکه آیا مخارج IRD با ضوابط توافقنامه ستراتیژیک و اهداف پلاننده برنامه مطابقت دارند یا خیر، این بررسی را انجام میدهد.

پلانگذاری USAID برای پایداری برنامههای انکشافی خویش در افغانستان

چنانچه امکان بقا و تداوم برنامههای انکشافی تمویلشده از جانب ایالات متحده، خواه توسط دولت افغانستان و خواه توسط حمایت مستمر دوزرها، فراهم نشود، ایالات متحده در معرض خطر اتلاف ملیاردها دالر قرار میگیرد. در ماه جون 2011، USAID رهنمودی برای یکپارچه بهتر پلانگذاری پایداری با طرح برنامههای مساعدتی خویش برای افغانستان صادر کرد. متعاقباً کانگرس حکم کرد که دولت، در مشوره با USAID تصدیق کند که وجوه مالی طبق این رهنمود به مصرف خواهند رسید. سیگار به منظور ارزیابی پلانگذاری USAID برای پایداری برنامههای انکشافی خود در افغانستان این ممیزی را اجرا میکند.

تعرفهها، مالیاتها، یا سایر عوارض وضعشده از سوی دولت جمهوری اسلامی

افغانستان بالای ایالات متحده قراردادهایی که فعالیتهای بازسازی را در

افغانستان اجرا میکنند

ایالات متحده برای اجرای برنامههای بازسازی ایالات متحده در افغانستان اصولاً بر قراردادهای و قراردادهای فرعی آنها متکی است. طبق راپورها دولت افغانستان بالای مواد وارده برای برنامههای بازسازی ایالات متحده تعرفه، مالیات، و عوارض دیگر وضع میکند. این ممیزی تعیین خواهد کرد کدام عوارض وضع خواهند شد و آیا این وضع این عوارض طبق توافقنامههای بینالمللی قابل تطبیق است یا خیر. سیگار منحبث بخشی از این ممیزی همچنین اثری که کاهش فعالیت نیروهای ائتلاف بعد از انتقال سال 2014 بر بودجه عملیاتی دولت افغانستان خواهد داشت را بررسی خواهد کرد.

ممیزیهای جاری

- همکاری پروژه انکشاف زراعتی منطقه جنوبی USAID با شرکت بینالمللی احیا و انکشاف
- پلانگذاری USAID برای پایداری برنامههای انکشافی خویش در افغانستان
- تعرفهها، مالیاتها، یا سایر عوارض وضعشده از سوی دولت جمهوری اسلامی افغانستان بالای قراردادهای ایالات متحده که فعالیتهای بازسازی را در افغانستان انجام میدهند
- پشتیبانی بسیج هوایی برای عملیاتیهای ممانعت از فعالیتهای مواد مخدر در افغانستان
- اقدامات دولت ایالات متحده برای مساعدت به تجاریسازی سهولت برق افغانستان - د افغانستان برشنا شرکت (DABS)
- پوشش ممیزی مالی مصارف دولت در افغانستان
- تبعیت وزارت دفاع از ممنوعیت عقد قرارداد با دشمن
- مساعدت مستقیم USAID به وزارت صحت عامه
- پروژههای ساختوساز جاری برای ANSF
- مواد نفتی، مبلایل، و روغنیات پولیس ملی افغانستان
- 230 ملیون دالر پرزجهات ترمیمی مفقود

پشتیبانی تحرک هوایی برای عملیاتهای ممانعت از فعالیتهای مواد مخدر در افغانستان

با وجود تلاشهای صورت گرفته از جانب جامعه بینالمللی و دولت افغانستان برای کاهش کشت کوکنار و قاچاق مواد مخدر، بازهم حدود 90% تریاک جهان در افغانستان تولید میشود. تجارت مواد مخدر از ناآرامی نیز پشتیبانی میکند. استراتژی مبارزه با مواد مخدر ایالات متحده تلاش میکند تا جریان وجوه به ناآرامی را از طریق عملیاتهای ممانعتی قطع کند. این عملیاتها بر پشتیبانی بسیج هوایی تمویل شده از سوی ایالات متحده برای مقامات انفاذ قانون ایالات متحده و افغانستان متکی هستند. تلاشهای ایالات متحده برای تقویت قابلیتهای گروه هوایی مأموریتهای خاص افغانستان — که به واحد ممانعت هوایی نیز مشهور است — برای بقای عملیاتهای مبارزه با مواد مخدر اهمیت اساسی دارند. این ممیزی تعیین خواهد کرد که مساعدت ایالات متحده تا چه میزان برای عملیاتهای ممانعت از فعالیتهای مواد مخدر برای مقامات انفاذ قانون پشتیبانی بسیج هوایی پاسخده فراهم خواهد ساخت، نظارت ادارات ایالات متحده بر مساعدت خود به واحد ممانعت هوایی را ارزیابی خواهد کرد، و ارزیابی خواهد کرد که مساعدت ایالات متحده تا چه میزان به انکشاف یک ظرفیت پایدار برای ارائه پشتیبانی بسیج هوایی برای تلاشهای مبارزه با مواد مخدر منجر شده است.

تلاشهای دولت ایالات متحده برای مساعدت به تجاریسازی سهولت برق افغانستان-د

افغانستان برشنا شرکت

ایالات متحده از تلاشهای مربوط به تجاریسازی DABS، سهولت ملی برق، به مثابه بخشی از تلاشهای مجموعی در راستای توسعه یک شبکه خودکفا حمایت میکرده است. چندین پروژه تمویل شده از سوی USAID در آستانه اختتام هستند و USAID پلان دارد تا برای ادامه پشتیبانی خویش از انکشاف سهولت برق چندین قرارداد جدید اعطای کند. این ممیزی مشخص خواهد ساخت که ایالات متحده تا چه میزان برنامههای مربوط به مساعدت به تجاریسازی DABS را تمویل کرده است و نتایج آن تلاشها را ارزیابی خواهد کرد. این ممیزی همچنین ارزیابی خواهد کرد که ادارات اجرایی ایالات متحده تا چه میزان تلاشهای خود برای انکشاف یک DABS خودکفا را هماهنگی کرده اند. سیگار در این سهماهه یک راپور موقت منتشر کرد (رجوع کنید به ص. 16). یک راپور ممیزی کامل در سهماهه بعدی منتشر خواهد شد.

پوشش ممیزی مالی مصارف صورت گرفته در افغانستان از جانب دولت

از سال 2002، وزارت خارج 6.1 میلیارد دلار را به شکل وجوه برای بازسازی افغانستان از طریق 244 قرارداد، توافقنامه همکاری، و اعانه به همکاران اجرایی خود اعطا کرده است. ممیزیهای مالی وجوه مصرفشده تحت این اعانات ارزیابیهای مستقل از نحوه مصرف آن وجوه برای دولت ارائه خواهند کرد. در سال 2012، سیگار ممیزی از پوشش ممیزی USAID برای تلاشهای بازسازی انجام داد (ممیزی 9-12 سیگار). حالا این اداره ممیزی مشابهی از پوشش ممیزی مالی مصارف به بار آمده تحت توافقنامههای همکاری و اعانات دولت اجرا میکند، که به تعقیب یک ممیزی از پوشش ممیزی مالی مصارف به بار آمده تحت قراردادهای دولت صورت میگردد.

تبعیت وزارت دفاع از ممانعت عقد قرارداد با دشمن

قانوننامه صلاحیتدهی به دفاع ملی که در سال 2012 از جانب کانگرس به تصویب رسید شامل بخش 841-ممانعت عقد قرارداد با دشمن در صحنه عملیات "قوماندانی مرکزی ایالات متحده (CENTCOM)" است. در این ممیزی، سیگار پلان دارد تا پروسهای مقرر شده از سوی CENTCOM و قراردادهای آن برای تبعیت از شروط بخش 841 را مشخص کند. سیگار همچنین (1) ارزیابی خواهد کرد که آیا پروسهای وضع شده از سوی CENTCOM و قراردادهای آن به الزامات تصریح شده در بخش 841 به طور کامل رسیدگی میکنند یا خیر، و (2) ارزیابی خواهد کرد که آیا CENTCOM و قراردادهای آن از پالیسیها و طرزالعملهای وضع شده به طور کامل تبعیت میکنند یا خیر. این ممیزی همچنان ارزیابی خواهد کرد که تا چه میزان وزارت خارجه و USAID، که تابع بخش 841 نیستند، پالیسیها و طرزالعملهایی را برای پیشگیری از تمویل اشخاص و نهادهای مشخص شده منحیث نهادهای فعال حامی ناآرامی یا متخاصم با نیروهای ایالات متحده یا ائتلاف وضع کرده اند.

مساعدت مستقیم USAID به وزارت صحت عامه

در ماه جولای 2008، USAID 236 میلیون دالر را به شکل اعطای مستقیم وجوه به وزارت صحت عامه (MoPH) طی پنج سال تصویب کرد. USAID این مساعدت مستقیم را برای تمویل بسته اساسی خدمات صحتی در 13 ولایت، بسته ضروری خدمات شفاخانه در پنج ولایت، و انکشاف ظرفیت در مقر اصلی وزارتخانه ارائه کرد. بسته اساسی خدمات صحتی شامل خدماتی است که باید توسط هر یک از انواع تأسیسات مراقبت صحتی در سیستم صحتی افغانستان ارائه شود. بسته ضروری خدمات شفاخانههای حاوی چیزهایی است که سیستم صحتی افغانستان باید برحسب خدمات عمومی، پرسونل، تجهیزات، خدمات تشخیصیه، و دواها ارائه کند. ممیزی سیگار بررسی خواهد کرد که آیا مساعدت مستقیم به MoPH برای مقاصد پلان شده بکار میرود و به نتایج مورد انتظار دست مییابد یا خیر. این ممیزی همچنین تعیین خواهد کرد که آیا USAID و MoPH کنترلهای مالی و سایر کنترلهای الزامی توافقنامه دوجانبه مساعدت مستقیم را تطبیق کرده است یا خیر.

الزامات بازسازی برای ANSF

در تاریخ 30 جون 2012، ایالات متحده دارای 311 پروژه ساختوساز جاری برای ANSF به ارزش تقریبی 3.73 میلیارد دالر و 244 پروژه پلان شده دیگر به ارزش حدود 2.4 میلیارد دالر بود. سیگار توجیه و پشتیبانی CSTC-A از الزامات پروژه را مورد بررسی قرار خواهد داد. این ممیزی همچنین موارد ذیل را به بررسی خواهد گرفت: (1) پلانهای استقرار ایالات متحده و ائتلاف برای ANSF تا چه میزان طرحهای قوت نیروهای ANSF را انعکاس میدهند؛ (2) آیا CSTC-A بدیلهای ساختوساز جدید را به طور کامل مورد ملاحظه قرار داده است یا خیر؛ (3) آیا CSTC-A معیارهای مناسبی برای تضمین اینکه پروژههای ساختوساز فعلی و پیشنهادی برای ANSF ضروری، قابل حصول، و قابل دوام از جانب دولت افغانستان هستند، طرح و تطبیق کرده است یا خیر.

مواد نفتی، مبلایل، و روغنیات پولیس ملی افغانستان

سیگار در این سه ماهه ممیزی از ظرفیت لجستیکی اردوی ملی افغانستان برای محصولات نفتی را منتشر کرد. ممیزی 4-13 سیگار ضرورت به اقدامات کنترولی بالای POL اردوی ملی افغانستان برا پیشگیری از تقلب، اتلاف، و سوء استفاده بیش از 1.1 میلیارد دالر وجوه ایالات متحده را خاطرنشان ساخت. POL پولیس ملی افغانستان تابع عین چوکاتهای زمانی محدود انتقال و چالشهای POL اردوی ملی افغانستان است، و سیگار پیشبینی میکند که مشکلات مشابهی در ممیزی ظرفیت ممیزی ANP بروز خواهند کرد. ممیزی جدید بر دو موضوع اصلی مشخص شده در خصوص POL اردوی ملی افغانستان تمرکز خواهد داشت: صحت مقادیر الزامی مواد سوخت، و حسابدهی نسبت به خریداریهای مواد سوخت.

مفقود شدن پرزهیجات ترمیم به ارزش 230 میلیون دالر

در ماه سپتمبر 2012، قوماندان تیم مشوره و مساعدت — ISAF یک تیم ارزیابی نظامی — راپور داد که CSTC-A نتوانست نسبت به 474 مورد از 500 کانتینر ارسالی پرزهیجات ترمیمی برای تجهیزات ANSF به ارزش 230 میلیون دالر حسابدهی کند. CSTC-A پرزهیجات ترمیمی را برای بین سالهای 2007 و 2011 برای نیروهای افغان خریداری کرد. تیمی که دریافت پرزهیجات مفقود هستند اظهار داشت که این امر ممکن است این ضرورت را موجب شده باشد که CSTC-A پرزهیجات ترمیمی بیشتر به مصرف حدود 137 میلیون دالر را دوباره سفارش بدهد. تیم راپوری صادر کرد و طی آن توصیه کرد که سیگار درباره پروسه سفارشدگی و مدیریت این پرزهیجات اشتبئی CSTC-A تحقیق کند. راپور مشکلات حسابدهی را در سراسر چرخه حیات لجستیکی پرزهیجات اشتبئی، بشمول حمل پرزهیجات به افغانستان، پذیرش پرزهیجات از سوی دولت ایالات متحده در کابل، نگهداری پرزهیجات از سوی قراردادیها و قراردادیهای فرعی ANSF، و واگذاری پرزهیجات به ANSF شناسایی کرد.

ممیزی سیگار (1) پروسه مورد استفاده CSTC-A برای تعیین الزامات و اکتساب، مدیریت، نگهداری، و توزیع پرزهیجات ترمیمی کلاس IX برای ANSF را ارزیابی خواهد کرد؛ و (2) کنترلهای داخلی وضع شده را ارزیابی خواهد کرد تا تعیین کند که آیا آنها از قابلیت حسابدهی نسبت به پرزهیجات ترمیمی کلاس IX و پیشگیری از تقلب، اتلاف، و سوء استفاده برخوردار هستند یا خیر.

ممیزیهای مالی

برنامه ممیزیهای مالی سیگار از یک رویکرد مبتنی بر ریسک برای شناسایی و انجام ممیزی از مصارف به بارآمده تحت قراردادهای، اعانات و توافقنامههای همکاری مورد تمویل ایالات متحده برای بازسازی افغانستان استفاده میکند. این برنامه بعد از آنکه کانگرس و جامعه نظارتی تشویشهایی را درباره کارهای ناتمام روزافزون ممیزی مالی برای قراردادهای و اعانات عملیاتیهای احتمالی خارجی ابراز کردند، طرح شد. سیگار از طریق این طرح ابتکاری:

- تأیید خواهد کرد که مصارف به بار آمده از سوی دریافتکنندگان قراردادهای و اعانات ایالات متحده برای بازسازی افغانستان موجه، قابل تخصیص، و قابل پشتیبانی هستند؛
- محیط کنترل داخلی مرتبط به قرارداد یا اعانه را ارزیابی خواهد کرد؛

- در موارد عدم تبعیت یا کنترل‌های داخلی ضعیف، تقلب یا سوء استفاده بالقوه را مشخص خواهد کرد؛ و
 - یافته‌ها و توصیه‌های ممیزیهای قبلی را پیگیری خواهد کرد.
- در طی این دوره راپوردهی، سیگار به تصدیهای ممیزی مستقل انتخابشده از طریق رقابت قراردادهای اجرای 12 ممیزی مالی را اعطا کرد. این ممیزیها دارای ارزش تخمینی مجموعی بیش از 1.1 میلیارد دالر در مصارف قابل ممیزی هستند. تمامی دوازده ممیزی در حال حاضر تحت کار هستند. تاریخ تکمیل پلاننده برای یازده مورد از این ممیزیها ماه می 2013 است، درحالیکه انتظار می‌رود یک ممیزی که در جنوری 2013 اعطا شد، در ماه جولای 2013 تکمیل شود. لستی از ممیزیهای مالی جاری را میتوان در ضمیمه C صفحه 185 یافت. سیگار در حال حاضر مصروف شناسایی ترانچ بعدی ممیزیهای مالی است و پروسه تدارکات برای این ممیزیها را در ماه فبروری 2013 آغاز خواهد کرد.

تفتیشها

در این سه‌ماهه، سیگار دو تفتیش را تکمیل کرد و 18 مورد تفتیش این اداره زیر کار قرار دارد. تفتیشهای تکمیلشده مشکلات قابلیت‌استفاده و پایداری را در یک قرارگاه ANP در یکی از تأسیسات پولیس سرحدی افغانستان در ولایت کندز شناسایی کردند. این اداره همچنین دو تفتیش جدید را اعلام کرد. اولین مورد یک سلسله تفتیشها از تأسیسات طبی، تعلیمی، پولیس، و زراعتی در ولایات غربی بود. دومین مورد مربوط به بند کجکی و پروژههای انکشافی مربوط در ولایت هلمند بود.

راپورهای تفتیشهای منتشرشده

تفتیش 4-13: قرارگاههای ولایتی پولیس ملی افغانستان در ولایت کندز

بعد از آنکه کار ساختوساز به تعویق می‌افتد و مصارف افزایش می‌یابد، تشویشها درباره قابلیت استفاده و پایداری این تأسیسات همچنان مطرح هستند

در ماه اگست 2010، USACE-TAN یک حکم وظیفوی قرارداد 12.4 میلیون دالری را به شرکت سهامی ECCI-C METAG برای طراحی و اعمار تأسیسات در قرارگاه ولایتی پولیس ملی افغانستان (ANP) در ولایت کندز اعطا کرد. تعدیلات متعاقب در قرارداد ارزش مجموعی آن را تا 17.7 میلیون دالر افزایش داد. در 15 نومبر 2012، سیگار یک تفتیش سایت را در تأسیسات انجام داد تا تعیین کند که آیا کار ساختوساز طبق الزامات قرارداد و استانداردهای قابل تطبیق ساختوساز تکمیل می‌شده است یا خیر.

سیگار در آمادگی برای تفتیش سایت خود اسناد قرارداد، مشخصات تخنیکی، اسناد طراحی، راپورهای زمین-فضایی، و راپورهای کنترل کیفیت و تضمین کیفیت را مورد ارزیابی قرار داد. سیگار کار خود را در ولایات کندز و کابل از سپتمبر الی دسمبر 2012 طبق استانداردهای کیفیتی مربوط به تفتیش و ارزیابی منتشره از سوی شورای سربازان درباب انسجام و مثمیریت انجام داد.

تفتیشهای تکمیلشده

- تفتیش 4-13: قرارگاه ولایتی پولیس ملی افغانستان در کندز: بعد از آنکه کار ساختوساز به تعویق می‌افتد و مصارف افزایش می‌یابد، تشویشها درباره قابلیت استفاده و پایداری این تأسیسات همچنان مطرح می‌باشند
- تفتیش 5-13: قرارگاه اشتراکی پولیس سرحدی امام صاحب در ولایت کندز: تأسیسات 7.3 میلیون دالری عمدتاً بلااستفاده مانده است



خاکبرداری بیش از حد از بسترهای تصفیه فاضلاب.
(عکس سیگار)

یافتهها

کیفیت ساخت قرارگاه ولایتی ANP کندز عموماً با الزامات قرارداد مطابقت دارد، گرچه که قصور USACE-TAN در رسیدگی به قابلیت خاکهای قابل فروریزی منحنیث بخشی از الزامات اعطای قرارداد موجب ایجاد یک تأخیر 10 ماهه و افزایش مصارف به میزان 5 میلیون دالر گردید. وقتی که سیگار در 15 نومبر 2012 از سایت دیدار کرد، حدود 50% کار پروژه، که مجموعهای از 37 سازه بود، تکمیل شده بود. بیشتر ساختمانها به لحاظ ساختاری تکمیل شده بودند. هیچ نقص ساختمانی معنابهی دیده نشد.

باینحال، تفتیش سیگار مشکلات عدم قابلیت استفاده و پایداری را در قسمت این تأسیسات شناسایی کرد. مشخصاً، خرابی تنها منبع برق تأسیسات — یک جنراتور دیزلی بدون پشتیبان یا اتصال به شبکه برق محلی — میتواندست به سرریز مقدار زیادی فاضلاب شود که صحت و مصونیت تأسیسات و ساکنین آن را تهدید میکند. همچنین، پلانی برای قرارداد عملیات و مراقبت یا آموزش دادن اتباع افغانستان برای حفظ فعالیت سیستمهای مجتمع مثل دفع فاضلاب و گنداب و نیروی برق وجود ندارد. بنابراین، از نظر سیگار، سرمایهگذاری در این تأسیسات ممکن است در معرض خطر قرار داشته باشد.

توصیهها

سیگار توصیههایی به جنرال قوماندان، USACE، برای نصب پشتیبان برقی در استیشن لفت تأسیسات دفع فاضلاب ارائه کرد. سیگار همچنین توصیههایی به جنرال قوماندان، USACE، در هماهنگی با جنرال قوماندان، NTM-A/CSTC-A، برای بازنگری در تصمیمی که پیش از این درباره عدم اتصال سایت به شبکه برق محلی گرفته بود؛ و، چنانچه تصمیم تأیید شده بود، نصب نیروی برق پشتیبان برای محل به منظور کمک به تضمین عرضه مداوم برق؛ و ملاحظه اعطای یک قرارداد عملیات و مراقبت برای تضمین پایداری بلندمدت تأسیسات، خصوصاً در پرتو پیچیدگی تخریبی و مصارف پشتیبانی از تجهیزات دفع فاضلاب و تجهیزات تولید برق ارائه کرد.

توضیحات اداره

USACE با سه توصیه سیگار موافقت کرد و قصد دارد تا به این مشکلات، مشروط بر هدایت و تمویل NTM-A/CSTC-A رسیدگی کند. مشخصاً، USACE آماده است تا (1) یک پشتیبان برق در استیشن لفت نصب کند؛ (2) یک تحلیل مصرف-منفعت و تخریبی در رابطه با اتصال محل به شبکه برق محلی اجرا کند و (3) یک حکم وظیفوی در برابر قرارداد فعلی عملیات و مراقبت صادر کند.

تفتیش 5-13: تأسیسات پولیس سرحدی افغانستان

قرارگاه اشتراکی پولیس سرحدی امام صاحب در ولایت کندز: 7.3 میلیون دالر عمدتاً بلااستفاده باقی مانده است

در ماه مارچ 2010، هیئت انجنیران اردوی ایالات متحده-اتحادیه انجنیران ماحولی شمال (USACE-TAN) یک قرارداد با قیمت ثابت تصدی به ارزش 5.7 میلیون دالر را به شرکت ساختمانی، مشورتی و انجنیری عمران برای طراحی و ساخت تأسیسات در قرارگاه اشتراکی

پولیس سرحدی امام صاحب در ولایت کندز اعطا کردند. تعدیلات بعد از آن در قرارداد ارزش مجموعی آن را به 7.3 میلیون دالر افزایش داد. این تأسیسات در تاریخ 3 سپتمبر 2012 به پولیس سرحدی افغانستان تحویل داده شد. سیگار، منحصیث بخشی از برنامه تفتیش خود، یک تفتیش محلی را در تأسیسات انجام داد تا تعیین کند که (1) آیا کار ساخت و ساز طبق الزامات قرارداد و استندردهای قابل تطبیق ساختوساز تکمیل می‌شده است یا خیر؛ و (2) آیا تأسیسات برای مقاصد پلان شده مورد استفاده قرار می‌گیرند و تحت مراقبت قرار داشتند یا خیر. سیگار در آمادگی برای تفتیش سایت خود اسناد قرارداد، مشخصات تخنیک، اسناد طراحی، و راپورهای زمینی-فضایی، و راپورهای کنترل کیفیت و تضمین کیفیت را مورد بررسی قرار داد. سیگار تفتیش سایت خود را در تاریخ 19 نومبر 2012 انجام داد. سیگار کار خود را در ولایات کندز و کابل از ماه سپتمبر الی دسمبر 2012 طبق استندردهای کیفیت برای تفتیش و ارزیابی منتشره از سوی شورای سربازسان درباب انسجام و متمریت انجام داد.

یافتهها

تفتیش سیگار صرفاً به دو ساختمان و بخشی از یک ساختمان سوم از مجموع دوازده ساختمان تأسیسات محدود شد چرا که بیشتر ساختمانها قفل بودند و پرسونل حاضر در محل کلید آنها را نداشتند. از ساختمانهایی که سیگار توانست آنها را مورد بررسی قرار بدهد، هیچ مشکل عمدهای در قسمت کیفیت ساخت مشخص نشد. در زمان تفتیش سیگار صرفاً حدود 12 تن از پرسونل افغان در محل در تأسیساتی که در اصل با ظرفیت 175 تن ساخته شده بود، حضور داشتند. اکثر ساختمانها غیرقابل استفاده به نظر می‌آمدند و بعضی از تجهیزاتی که قبلاً نصب شده بودند — مشخصاً، اجاقهای چوبسوز که نزدیک تأسیسات صرف طعام سایت نصب شده بودند — غیرقابل استفاده شده بودند. سیگار همچنین یادآورد شد که این تأسیسات فاقد نیروی برق پشتیبان است. برعلاوه، حفظ موفقیت آمیز تأسیسات مستلزم پرسونل دارای تجربه مناسب برای حفظ فعالیت مناسب جنریتور برق؛ استیشن سوختسانی؛ سیستم دفع فاضلاب؛ و سیستمهای گرمایش، تهویه خواهند بود. اما، نی یک قرارداد عملیات و مراقبت و هیچ پلانی برای آموزش پرسونل محلی افغانستان برای استفاده و مراقبت تجهیزات وجود دارد. این مسئله پرسشهایی را درباره پایداری تأسیسات به میان می‌آورد.

توصیهها

سیگار توصیه میکند که USACE، در هماهنگی با NTM-A/CSTC-A، پلانهای اعمار تأسیسات پولیس سرحدی افغانستان را بررسی کند تا تعیین کند که آیا میتوان حجم قراردادهای ساختوساز محل را کاهش داد و تأسیسات را مجدداً طراحی کرد تا مصارف غیرضروری کاهش یابند یا خیر و یا اینکه به تأسیسات، بشمول محل، ضرورت است یا خیر. اگر مشخص شود که به این تأسیسات ضرورت است و برای استفاده از آن پلانگذاری شده است، سیگار توصیه میکند که امکانسنجی نصب سیستم برق پشتیبان یا اتصال به شبکه محلی، اعطای یک قرارداد عملیات و مراقبت یا ارائه آموزش به پرسونل افغانستان، و مشخص ساختن خرابی اجاقهای چوبسوز بررسی شود.

توضیحات اداره

USACE یادآورد شد که، از نظر این اداره، توصیهها باید بیشتر متوجه NTM-A/CSTC-A میبود چرا که این اداره مسئول تعیین الزامات پروژه و قلمرو کار است. USACE با سه مورد از چهار توصیه سیگار موافقت کرد، و اظهار داشت که این اداره برای رسیدگی به این مشکلات، مشروط بر هدایت و تمویل NTM-A/CSTC-A آماده است. مشخصاً، USACE آماده است تا قلمرو قراردادهای طراحی و ساختوساز را کاهش دهد، امکانسنجی نصب یک جنراتور پشتیبان یا اتصال به شبکه برق محلی را ارزیابی کند، و یک سفارش وظیفوی در برابر قرارداد فعلی عملیات و مراقبت صادر کند. USACE با توصیه چهارم سیگار موافقت نکرد، و اظهار داشت که از آنجا که تأسیسات تکمیل و به مشتری تحویل داده شده اند، کنترل یا اختیاری بالای نحوه استفاده مشتری از تأسیسات ندارد. اما، USACE آماده است تا در قسمت ارزیابی ضرورت به تأمین اجاقهای چوبسوز در سایر تأسیساتی که در حال حاضر زیر ساخت قرار دارند یا در آینده ساخته میشوند، مشروط بر هدایت و تمویل NTM-A/CSTC-A به این اداره کمک کند.

سیگار جایگاه USACE را درک میکند؛ اما، شامل ساختن اجاقهای چوبسوز در اعمار تأسیسات یکی از سطوح استندردهای ساختوساز است که ابتدا در سال 2009 پذیرفته شد و در سال 2011 مورد بازنگری قرار گرفت. از کار افتادن اجاقهای چوبسوز در مدت کوتاهی بعد از تصاحب تأسیسات نشان میدهد که ممکن است آنها عنصر مؤثری در استندردهای جدید ساختوساز نباشند. در نتیجه، سیگار کماکان بر این باور است که USATCE-TAN، در هماهنگی با NTM-A/CSTC-A، باید علت خراب شدن اجاقهای چوبسوزی در قرارگاه اشتراکی پولیس سرحدی امام صاحب از سوی ANSF را مشخص کند و ارزیابی کند که آیا به فراهمسازی اجاقهای چوبسوزی در سایر تأسیساتی که در حال حاضر یا در آینده ساخته میشوند ضرورت است یا خیر.

تفتیشهای جدید

سیگار در حال حاضر مصروف تفتیش پروژههای ساختمانی است که با وجوه مالی احیا و توانبخشی ایالات متحده در سراسر افغانستان اعطا شده است. این اداره در این سهماهه دو تفتیش جدید را راهاندازی کرد. یک مورد مربوط به تفتیشهای صورتگرفته از پروژههای ساختوساز تأسیسات طبی، تعلیمی، پولیس، و زراعتی در ولایات غربی هرات، فراه، بادغیس، و غور است. مورد دیگر شامل یک سلسله تفتیشها از بند کجکی و پروژههای ساختوساز مربوطه در ولایت هلمند است.

تأسیسات طبی، تعلیمی، پولیس، و زراعتی

این تفتیشها بر تأسیسات طبی، تعلیمی، پولیس، و زراعتی در ولایتهای غربی هرات، فراه، بادغیس، و غور تمرکز خواهند داشت. این تفتیشها تعیین خواهند کرد که آیا (1) ساختوساز طبق الزامات قرارداد و استندردهای قابل تطبیق ساختوساز تکمیل شده یا در حال تکمیل است یا خیر؛ (2) نواقص ساختوساز قبل از پذیرش و انتقال اصلاح شده اند یا خیر؛ و (3) تأسیسات برای مقاصد پلان گذاریشده بکار میروند و مورد حفظ و مراقبت مناسب قرار میگیرند یا خیر.

تفتیشهای جدید

- تفتیشهای بند کجکی و پروژههای ساختوساز مربوطه در ولایت هلمند
- تفتیشهای تأسیسات طبی، تعلیمی، و زراعتی در ولایات غربی

بند کجکی و پروژهای ساختوساز مربوطه

این سلسله تفتیشها بر بند کجکی و پروژهای ساختوساز مربوطه در ولایت هلمند تمرکز خواهد کرد؛ که شامل پروژهای USACE و USAID هستند اما محدود به آنها نیستند. تفتیشها مشخص خواهند کرد که آیا (1) کارهای ساختوساز طبق الزامات قرارداد و استندردهای قابل تطبیق ساختوساز انجام شده یا در حال انجام است و یا خیر؛ (2) نواقص ساختوساز قبل از پذیرش و انتقال اصلاح شده اند یا خیر؛ و (3) تأسیسات برای مقاصد پلاننده استفاده میشوند و مورد حفظ مراقبت درست قرار دارند یا خیر.

وضعیت توصیههای سیگار

قانوننامه 1978 سرمفتش، نسخه اصلاحشده، سیگار را موظف میسازد که درباره وضعیت توصیههای خود راپور بدهد. در این سهماهه، سیگار 29 توصیه ممیزی شامل در 13 راپور تفتیش و ممیزی را بست. از سال 2009 الی 2012، سیگار 67 مورد ممیزی و تحقیق را منتشر کرده است و 225 توصیه برای بازیابی وجوه، بهبود نظارت ادارات، و افزایش مؤثریت برنامه ارائه کرده است. تا به این تاریخ، سیگار بیش از 60% این توصیهها را بسته است. بستن یک توصیه نشاندهنده یک ارزیابی سیگار است که اداره ممیزیشده یا توصیه را تطبیق کرده است و یا به شکل مناسب دیگری به آن رسیدگی کرده است. اقدامات اصلاحی اتخاذشده برای راپورهای ممیزی بسته شده در این دوره شامل این موارد میباشد:

- طرح سیستمی برای پیگیری مشکلات مربوط به وسایط تهیه شده با وجوه مالی ایالات متحده برای نیروهای امنیتی ملی افغانستان (ممیزی 4-12)
- بازیافت بیش از 66000 دالر از شرکتهای ترانسپورتی از درک وسایط صدمه دیده یا تجهیزات مفقود یا سرقت شده در جریان انتقال در سال 2011-2012 (ممیزی 4-12)
- بازیافت بیش از 46000 دالر تأدیه شده از جانب USAID برای ارسال غیرمجاز و مصارف بیمه مربوط به وسایط نقلیه زرهی استیجاری (ممیزی 11-12)

قانوننامه سال 1978 سرمفتش، نسخه اصلاحشده، همچنین سیگار موظف میسازد تا موارد توصیههای مهم راپورهای قبلی را که اقدام اصلاحی برای آن تکمیل نشده است را راپور بدهد. در این سهماهه، سیگار بر اقدامات اداره در قسمت توصیههای 15 ممیزی و چهار راپور تفتیش نظارت کرد. دو مورد از راپورها، که بیش از 12 ماه قدمت دارند، حاوی 13 توصیههای مهمی هستند که تاکنون تصمیمی درباره آنها اتخاذ نشده است. این راپورها به مشکلات مربوط به 9.9 میلیون دالر مصارف حق بیمه وضعشده بالای دولت ایالات متحده و هماهنگی و انسجام مساعدت زراعتی و ظرفیتسازی رسیدگی کردند. مشخصاً، راپور ممیزی 11-15، ضعفهای برنامه بیمه قانوننامه پایگاه دفاع USACE به 58.5 میلیون دالر وجه استرداد منجر شد که به دولت ایالات متحده بازگردانده نشدند، در 28 جولای 2011 منتشر شد. چهار مورد از توصیههای آن برای تقویت یک قرارداد بیمه قانوننامه پایگاه دفاع (DBA) و رسیدگی به مشکلات مشخص شده در قسمت معلومات ارائه شده از سوی تأمینکننده بیمه فعلی ارائه شدند. این راپور همچنین حاوی چهار توصیه دیگر به هردو نهاد USACE و قوماندانی عقد قرارداد صحنه عملیات CENTCOM برای تقویت برنامه DBA و تا حد امکان بازیافت وجوه استرداد داده شده به قراردادیها از درک مصارف بیمه DBA

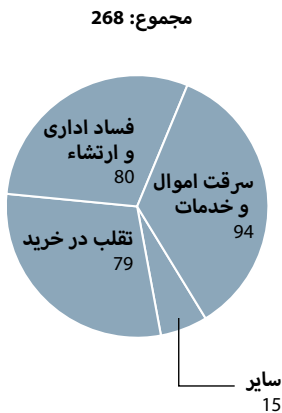
آنها میباشد. با وجود تعهد USACE به تکمیل اقدامات مربوط به رفع مشکلاتی که سیگار در ختم سال 2012 مشخص ساخته بود، هشت توصیه در این راپور همچنان باز میمانند. برعلاوه، راپور ممیزی 1-12، اقدامات مورد نیاز برای ارزیابی و هماهنگی بهتر تلاشهای ظرفیتسازی در وزارت زراعت، آبیاری، و مالدری، در 20 اکتوبر 2011 منتشر شد. پنج توصیه آن از سفیر ایالات متحده در افغانستان درخواست کرد که به اقدامات انسجام و هماهنگی ظرفیتسازی ایالات متحده رسیدگی کند، فعالیت ظرفیتسازی تیم انکشاف کسب و کار زراعتی وزارت دفاع را با دقت بیشتری با فعالیتهای ادارات ملکی انسجام بخشد، و میزان پیشرفت ملکی-نظامی حاصله در ظرفیتسازی افغانستان در کابل و ولایات افغانستان را با دقت و انسجام بیشتر سنجش کند. این توصیهها نیز باز باقی میمانند.

شکل 2.1

تحقیقات

در این سهماهه، تحقیقات سیگار به نه مورد دستگیری (چهار تبعه ایالات متحده و پنج تبعه افغانستان)، هشت دعوای اتهام، پنج مورد محکومیت فدرال، یک مورد محکومیت خلاف و جنائی تحت قانون افغانستان برای یک سلسله جرایم، بشمول سرقت مواد سوخت، درخواست رشوه، و رشوهگیری منجر شد. سیگار دارایی مسروقه دولت به ارزش 310000 را بازیافت کرد و در مصرف 5.6 میلیون دالر از پولهای دولت صرفهجویی کرد. برعلاوه، سیگار 16 شخص و شرکت را برای تعلیق و منع فعالیت ارجاع داد. این اداره همچنین یک راپور تحقیقاتی درباره پاره کردن اسناد مواد سوخت از سوی CSTC-A منتشر کرد. در جریان این دوره راپوردهی، سیگار 63 قضیه جدید را راهاندازی کرد و 14 قضیه را بست، که، همانطور که در شکل 2.1 دیده میشود، تعداد مجموعی تحقیقات فعال را به 268 مورد میرساند. سیگار اداره اصلی در 217 مورد از این قضایا است.

تحقیقات سرقتش خاص برای بازسازی افغانستان: وضعیت تحقیقات باز تا 31 دسمبر 2012



منبع: مدیریت تحقیقات سرقتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/8/2013

تحقیق نشان میدهد که CSTC-A نمیتواند نسبت به 201 میلیون دالر وجوه

مربوط به خریداریهای مواد سوخت حسابدگی کند

در این دوره راپوردهی، بازرسان سیگار مشخص ساختند که به دلیل قصور CSTC-A در تبعیت از پالیسیهای حفظ ریکاردها، دولت ایالات متحده هنوز نمیتواند نسبت به 201 میلیون دالر وجوه مربوط به مواد سوخت خریداری شده برای پشتیبانی از اردوی ملی افغانستان (ANA) حسابدگی کند. تحقیق سیگار بعد از آن آغاز شد که سرقتش خاص جان اف. سوپکو در اظهارت خود در کانگرس در 13 سپتمبر 2012 راپور داد که مقامات CSTC-A اسناد مربوط به حدود 475 میلیون دالر خریداری تیل برای ANA از سال مالی 2007 الی فبروری 2011 را پاره کرده بودند. بعد از استماع، CSTC-A ریکاردهای مربوط به سال مالی 2007 الی فبروری 2010 را پیدا کرد. سیگار از به تحقیق درباره ریکاردهای مفقودشده از مارچ 2010 الی فبروری 2011 ادامه داد. تحقیقات نشان دادند که دو مأمور سفارشدگی مواد سوخت CSTC-A برای آزاد ساختن فضای نگهداری، اسناد را بعد از اسکن کردن پاره کردند. اما، بآنکه چندین سایت الکترونیکی و موقعیت فزیکتی مشخص شده در جریان تحقیق سیگار به CSTC-A ارائه شد، این اداره نتوانست که اسناد اسکنشده را

راپور تحقیقاتی تکمیلشده

- اردوی ملی افغانستان: 201 میلیون دالر مصرفشده در خریداری مواد سوخت از سوی وزارت دفاع تاهنوز به این دلیل که ریکاردها پاره شده اند بدون حسابدگی مانده اند

پیدا کند. بازرسان شواهدی مبنی بر ارتباط اسناد پاره شده با فعالیت جرمی پیدا نکردند. اما قصور در حفظ ریکاردها مقرر اکتساب فدرال در رابطه با حفظ ریکاردها و اوامر CENTCOM را نقض کرد.

با تحقیق سیگار درباره سرقت مواد سوخت از اتلاف بیش از 4.8 ملیون دالر جلوگیری شد

در ماه دسامبر 2012، سیگار، همراه با شعبه تحقیقات جرمی (CID) اردوی ایالات متحده و سایر پرسونل اردو، دو عملیات مشترک را به منظور شناسایی و توقف یک طرح سرقت مواد سوخت در پایگاه عملیاتی جبهه مقدم (FOB) سالرنو در ولایت خوست اجرا کرد. عملیات موفقیت آمیز منجر به صرفه جویی سالانه به ارزش تخمینی بیش از 4.8 ملیون دالر در مصرف مواد سوخت، بازیافت 1000 گیلن مواد سوخت به ارزش 15000 دالر، دستگیری سه تبعه افغانستان، و عزل دائم بیش از 60 دراپور مواد سوخت و شرکای جرمی افغان از دسترسی به FOB سالرون و سایر پایگاههای نظامی ایالات متحده و ناتو در افغانستان گردید.

سیگار در ماه نومبر 2012، وقتی که قوماندان FOB اردو در سالرنو برای انحلال یک طرح جاری سرقت مواد سوخت از این اداره درخواست کمک کردند، تحقیقات خود را آغاز کرد. قوماندان برآورد کرد که دولت ایالات متحده ماهانه حدود 53000 گیلن مواد سوخت را از ناحیه سارقین این مواد از دست میداده است. بازرسان سیگار با همکاری پرسونل پایگاه در مدت کوتاهی دریافتند که مواد سوخت لاریهای افغانی که به دیپوی مواد سوخت در FOB سالرنو میآمدند 600 الی 2400 گیلن از از مقادیر لستشده در بارنامه آنها کمتر بوده است. بازرسان مدرکی دال بر شمول پرسونل دولت امریکا در طرح خلاف و جنایت نیافتند.

بازرسان سیگار با نیروی عملیاتی مبارزه با تروریسم اردوی ایالات متحده، نیروی عملیاتی رکاسان، یک تیم حربی لوای سوم، شعبه 101 قوای هوایی؛ مرکز مالی تهدیدات افغانی (ATFC)؛ وکلای "حاکمیت قانون" ایالات متحده پشتیبان دولت افغانستان مقرر شده از جانب وزارت عدلیه [امریکا]؛ و سارنوالان و نیروهای پولیس افغانستان برای طرح پلانی برای رسیدگی به موارد سرقت دیدار کردند. پولیس افغانستان مراقبت دیپوی مواد سوخت که تحویل مواد سوخت در آنجا انجام میشود را بر عهده گرفت. سیگار و CID در محدوده زمانی تعیین شده کوتاهی بیش از 30 مصاحبه تحقیقاتی انجام دادند. نیروی عملیاتی رکاسان و ATFC پشتیبانی تحلیلی ارائه کردند. وکلای "حاکمیت قانون" ایالات متحده و سارنوالان افغانستان یک استراتژی برای محکومیت مظنونین افغانستان که در جریان تحقیقات شناسایی شدند طرح کردند.

تحقیق مشترک در دو مورد دستگیری در روزهای 23 و 27 دسامبر در محوطه مواد سوخت FOB سالرنو به اوج خود رسید. نیروی عملیاتی رکاسان و پولیس افغانستان کنترل دیپوی مواد سوخت را بر عهده گرفتند تا به بازرسان امکان بدهند که دراپورها و کارگران مواد سوخت شامل در طرح را شناسایی و با آنها مصاحبه کنند. مقامات پولیس افغانستان، بر مبنای تحقیق سیگار و در همکاری با سارنوالان افغانی و امریکایی سه تبعه افغانستان را بخاطر سرقت مواد سوخت دستگیر کردند. بازرسان حدود 1000 گیلن مواد سوخت به سرقت رفته به ارزش 15000 دالر را بازیافت کردند. برعلاوه، قوماندان FOB سالرنو بیش از 60 دراپور افغانی لاریهای مواد سوخت و دیگر اتباع افغانی دخیل در طرح را از دسترسی به FOB سالرنو یا سایر تأسیسات ایالات متحده و ناتو در افغانستان منع کرد.



کارمندان سیگار با مأمور مبارزه با فساد در کابل دیدار میکنند. (عکس سیگار)



مأمور سیگار بر تخلیه بار مواد سوخت مسروقه دوباره به دیپوی مواد سوخت اردوی ایالات متحده در کمپ مرمل مزار شریف نظارت میکند. (عکس سیگار)

مقام نفوذی افغانی دستگیر شد، به ارزش 310000 ملکیت مسروقه دولت مصادره شد و 825000 دالر در مصارف دولت صرفهجویی گردید

بازرسان سیگار که از پایگاه جدید این اداره در مزار شریف فعالیت داشتند از یک طرح سرقت مواد سوخت در مقیاس وسیع، که تأسیسات اردوی ایالات متحده در کمپ جردنیا و کمپ مرمل در ولایت بلخ را هدف قرار داده بود، پردهبرداری کردند. بازرسان سیگار، در یک تحقیق مشترک با اردو و مقامات انفاذ قانون نیروی عملیاتی مبارزه با فساد در قراردادهای بین المللی (ICCTF) دریافتند که ابراهیم آشنا، یک مقام نفوذی محلی افغانستان، در یک طرح پیچیده برای کلاهبرداری از ایالات متحده دست داشت. آشنا، که تحویل مواد سوخت به کمپهای جردنیا و مرمل را تأمین و وساطت میکرد، "درخواستهای انتقال ترانسپورتهی" (TMRs) جعلی یا دستکاریشده را که تحویل مواد سوخت به یک دیپوی محلی مواد سوخت را به شکل نادرست راپور میدادند، ارائه میکرد. به این صورت آشنا مصارفی را بالای دولت ایالات متحده از درک مواد سوخت وضع میکرد که هیچگاه تحویل داده نشده بودند.

بازرسان سیگار گفتگوهای ثبتشدهای را از شرکت آشنا را حاصل کردند که در آنها درباره طرح صحبت میکرد و تأیید کرد که وی به پرسونل دیپوی مواد سوخت رشوه پرداخت میکرده است. سیگار آشکار ساخت که آشنا و شرکای وی از چندین روش مختلف برای کلاهبرداری از دولت ایالات متحده استفاده میکردند. در معمولترین روش، آشنا و شرکای وی برای پر کردن غیرقانونی لاریها تا 2500 گیلن بیشتر از مقدار تعیینشده به پرسونل دیپوی مواد سوخت پول پرداخت میکردند، و به این ترتیب آنها میتوانستند با مقادیر معتابه مواد سوخت اضافی آنجا را ترک کنند. آنها همچنین اسناد جعلی یا دستکاریشده ارائه میکردند که نشان میداد مواد سوخت تحویل داده شده اند. برعلاوه، آشنا برای ارائه راپور کاذب از (ادامه در صفحه 38)

تحقيق درباره سرقت مواد سوخت

سيگار براي تعقيب قانوني دراپوران افغان در اين کشور با دفتر لوي سارنوال کار ميکند. اين اداره فعاليت اتباع کشورهای ثالث را به حالت تعليق درآورده يا منع کرده است تا از دسترسي آنها به پايگاههای نظامي در آینده جلوگیری کند. سيگار همچنين از طريق وزارت عدليه مسئوليت نظارت بر پروسه تحويل مواد سوخت توسط دراپورها را به قراردادهای اصلی که دراپورها برای آنها کار ميکنند تفويض ميکند. قراردادهای، طبق قرارداد خود، مسئوليت تأمين مواد سوخت را بر عهده دارند و دولت ايالات متحده مسئوليت تأديه مواد سوخت تحويل شده را عهدهدار است. تابحال، اين واقعيت که دراپورها معمولاً از مقدار قابل تحويل مواد سوخت کم ميکردند اثری بر قراردادهای اصلی نداشته است. مبلغ کامل صورتحساب بدون کسري از درک مقادير مفقود تيل به آنها پرداخت ميشده است. اما یک تحقيق سيگار در خارج از قندهار از یک پروسه جديد برای تضمين اينکه نسبت به تمام مواد سوختی که قراردادی مسئول تحويل آن است حسابهی ميشود، استفاده ميکند. ادارات تحقيقاتی از دادههای کمپيوتری از جنراتورها برای محاسبه مقدار مجموعی تيل بکار رفته در یکی از تأسيسات نظامی ايالات متحده استفاده کرده اند و آن را با مقدار مجموعی که طی یک دوره زمانی مشخص از درک آن به Supreme Fuels GmbH & Co. KG پرداخت شده بود مقايسه کردند. مابه التفاوت اين دو رقم به شکل بالقوه چشمگیر است؛ مذاکرات برای بازپرداخت اين مابه التفاوت با شرکت Supreme جريان دارد. سيگار همچنين سعی داشته است که از زينه بالا برود و مدارکی عليه شبکه های سرقت مواد سوخت حاصل کند. یک تحقيق اخير بالای یک قراردادی افغان با USAID، ابراهيم آشنا، تمرکز داشت؛ کسی که ميتوانست روزانه چندین لاری مواد سوخت را برای ورود به پايگاههای نظامی و سرقت مواد سوخت تأمين کند. آشنا از یک مأمور سيگار که به شکل مخفی با وی کار ميکرد درخواست کرد که اسناد جعلی تهیه کند که به لاربهای وی اجازه ورود به یک پايگاه نظامی و بارگیری مواد سوخت، بظاهر برای تحويل به ساير تأسيسات نظامی، را بدهد. سيگار از مراقبت ویدیویی برای ثبت گفتگوی آشنا درباره سرقتها با مأمور خود و تهیه تصاویر ویدیویی مادون سرخ از لاربهایی که با مواد سوخت غيرقانونی پايگاه را ترک ميکنند، استفاده کرد. سارنوالهای افغان از اين مدارک مراقبتي در محکمه عليه آشنا استفاده ميکنند. سيگار با تحقيقات، مميزها، و راپورهای خاص خود از اتلاف و سرقت مواد سوخت تمويل شده از سوی ايالات متحده در افغانستان جلوگیری ميکند.

مواد سوخت در افغانستان "طلای مایع" است—به آسانی به سرقت ميرود، و به آسانی در بازار سیاه به فروش ميرسد. خريداران مواد سوخت مسروقه ميتوانند تانکتهای محلی، فروشندهای کنار جاده، قراردادهای ايالات متحده که به ديپوهای مواد سوخت اردو دسترسي ندارند، و يا شورشیان افغان باشند. مواد سوخت، اعم از پترول، تيل طياره، يا ديزل به آسانی از طريق لاری، قطار، يا پاپيلين قابل انتقال است. هریک از اين روشها به طريقي در برابر سرقت آسيبپذير هستند و سيگار سعی ميکند که ميزان اين آسيبپذيري در برابر سرقت را کاهش بدهد. بحث بر سر صدها مليون دالر مواد سوخت است که ايالات متحده هر سال برای تأمين پرسونل خود و نيروهای امنيتی ملی افغانستان (ANSF) خريداري ميکند. سيگار 24 مورد تحقيق باز در رابطه با مواد سوخت را روی دست دارد. در اين سهماهه یک ممیزی سيگار نشان داد که به کنترولهای بهتر بالای حدود 4.2 ميليارد دالر مواد سوخت که برای اردوی ملی افغانستان فراهم شده و خواهد شد ضرورت است تا از تقلب، اتلاف، و سوء استفاده جلوگیری شود. سيگار همچنين یک بررسی محدود منتشر کرد و طی آن بر اين خطر که ممکن است وجوه مالی ايالات متحده برخلاف تحريمهای اقتصادی ايالات متحده، برای خريداري مواد سوخت از ايران استفاده شود تأکيد کرد. یک ممیزی ديگر پروسه تأمين مواد سوخت برای پوليس ملی افغانستان را مورد ارزیابی قرار خواهد داد. بخش عمده تحقيقات جرمی سيگار در قسمت مواد سوخت مربوط به دراپوران افغانستان يا اتباع کشور ثالث هستند که برای قراردادهایی که برای تحويل مواد سوخت به پايگاههای نظامی با دولت ايالات متحده يا اردو قرارداد عقد کرده اند کار ميکنند. اين دراپورهای قراردادهای اصلی غالباً از مواد سوختی که تحويل ميدهند مقداری را "کم ميکنند". آنگاه مواد سوخت باقیمانده در لاربهای به خارج از پايگاه برده ميشود و در بازار سیاه به فروش ميرسد. سيگار از مأمورين مخفی، منابع و ویدیوهای مراقبتي برای ثبت سرقت تيل از تأسيسات ايالات متحده در افغانستان از سوی دراپوران استفاده کرده است. در تازهترین مورد، سيگار از ویدیوی مراقبتي مادون سرخ برای نشان دادن دراپوران تحويلی که با تانکرهای نیمهپُر از مواد سوختی که تخليه نکرده بودند اقدام به ترک تأسيسات ايالات متحده ميکنند، استفاده کرد.



بازرسان سيگار در حال اجراء مصاحبههاي ساحوي در تحقيق مشترک سيگار/اردوي ايالات متحده درباره سرقت مواد سوخت. (عکس سيگار)

تحويل مواد سوخت درحالیکه این مواد در واقع به سرقت رفته بودند، رشوه پرداخت کردند، و به این طریق از یک جریمه قراردادی 75000 دالری وضعشده از سوی دولت ایالات متحده بخاطر مأموریت تحويل مواد سوخت ناموفق یا "نشان داده نشده" جلوگیری کردند. آشنا در 21 اکتوبر 2012 از سوی مقامات افغان در حضور مأمورین سیگار در کمپ مرمل بعد از آنکه وی مبلغ 5000 دالر رشوه برای بارگذاری 2500 گیلن مواد سوخت بیش از مقدار بار مجاز در هریک از چهار تانکر پرداخت میکرد، دستگیر شد. سرقت 10000 گیلن مواد سوخت دولت ایالات متحده دارای ارزشی برابر با 150000 دالر بود. بازرسان سیگار همچنین چهار تانکر مواد سوخت، به ارزش 180000 دالر را مصادره کردند؛ 130000 دالر مواد سوخت به سرقت رفته را بازیافت کردند؛ با شناسایی TMRهای تقلبی 825000 دالر در مصارف صرفهجویی کردند؛ 42000 دالر مربوط به مبالغ رشوه را بازیافت کردند؛ و زمینه اخراج دائم آشنا و چهار درایور وی از تأسیسات اردوی ایالات متحده را فراهم ساختند. آشنا و معاونین وی منحنیث اتباع افغانی تابع تعقیب قانونی ایالات متحده قرار نمیگرفتند، اما آشنا تا زمان محاکمه وی در ولایت بلخ در حبس باقی میماند. این تحقیق نشاندهنده کامیابی تصمیم سیگار در ایجاد یک پایگاه جدید در مزار شریف و تقرر دو مأمور خاص در این اداره برای رسیدگی به مواد بالقوه تقلب در تأسیسات اردوی ایالات متحده در آن منطقه است. این تأسیسات همچنین از عملیتهای برکشیدن تجهیزات و سایر مواد منحنیث بخشی از پروسه خروج اردوی ایالات متحده پشتیبانی خواهند کرد.

قراردادی اسبق و دو خردضابط اسبق اردوی ایالات متحده به دست داشتن

در یک طرح تقلب در قرارداد 200000 دالری در افغانستان متهم شدند

یک کارمند اسبق ایالات متحده قراردادی اردو و دو خردضابط کارمند اردوی ایالات متحده در 19 دسمبر 2012 در یک قاضی ناحیوی در ناحیه شمالی ایلیونیز بخاطر دست داشتن در یک طرح تقلب مربوط به یک قرارداد 200000 دالری برای فراهم ساختن وسایط نقلیه زرهی برای اردوی ایالات متحده در افغانستان محاکمه شدند. قراردادی، رائل بورکوتا، به یک مورد تقلب انتقالی محکوم شد، درحالیکه خردضابطهای کارمند اسبق اردو زاچری تیلور و جارد کلوز هریک به یک مورد دریافت انعام غیرقانونی متهم شدند.

طبق اسناد محکمه بورکوتا یک تصدی عقد قرارداد بخش دفاع را در ولایت فراه اداره میکرد و تیلور و کلوز خردضابطهای کارمند اردوی ایالات متحده بودند که در یک تیم بازسازی ولایتی مقرر شده بودند. آنها متعلق به یک نیروی عملیاتی امور مدنی مسئول اعطا و اداره قراردادهای انکشافی در افغانستان بودند. تیلور و کلوز یک قرارداد 200000 دالری به بورکوتا برای تهیه دو واسطه نقلیه زرهی برای حفاظت از والی ولایت فراه، که از سوی طالبان تهدید به قتل شده بود، اعطا کردند. اسناد محکمه نشان میدهند که تیلور و کلوز قبل از آنکه بورکوتا وسایط وموترها را تحويل بدهد پرداخت مبلغ 200000 دالر را برای آنها تصدیق کرده بود. بورکوتا مبلغ را وصول کرد، به تیلور و کلوز هریک مبلغ 10000 دالر پرداخت کرد و آنگاه وسایط را تحويل نداد. آنها بعد از تحقیق سیگار، سرویس تحقیقات جرمی بخش دفاع، CID اردوی ایالات متحده و اداره فدرال تحقیقات (FBI) دستگیر شدند.

بورکوتا در محاکمه به حداکثر 20 سال حبس؛ و تیلور و کلوز هریک به دو سال حبس محکوم میشوند. بورکوتا قرار است که در 2 آپریل 2013 محکوم شود. تیلور و کلوز قرار است که در 3 آپریل 2013 محکوم شوند.

قراردادی امریکایی به قاچاق 150000 دالر متهم میشود

مدیر اسبق یک شرکت قراردادی امریکایی فعال در عرصه بازسازی در افغانستان در 13 دسامبر 2012 در محکمه فدرال به تطبیق یک طرح 150000 دالر به شکل وجه نقد از افغانستان به ایالات متحده متهم شد. در نتیجه یک تحقیق مشترک انجام شده از سوی سیگار، FBI، و دیگر ادارات انفاذ قانون، مدیر داندل جین گارست، در محکمه ناحیوی ناحیه کانزاس به اتهام قاچاق مقادیر عمده وجه نقد متهم شد. گارست، در مقام مدیر ملکی یک قراردادی در میدان هوایی بگرام، الزامات قراردادی را برای تهیه درخواستهای داوطلبی و اعطای قراردادهای فرعی به شرکتهای افغانی طرح میکرد. گارست، در دوره فعالیت خود وجه نقد به ارزش 150000 دالر از یک تبعه افغان که مالک شرکت افغانی سومو لوجستیک بود دریافت کرد. وی به ارسال 150000 دالر به شکل وجه نقد به همسر سابق خود در توپکای کانزاس در یک بسته DHL که از پایگاه هوایی بگرام پست شده بود، اقدام کرد. بعد از آنکه مقامات امنیتی وجه نقد را در بسته یافتند، گارست به اقدام برای قاچاق پول به ایالات متحده اعتراف کرد. وی در انتظار مجازات است. یک وکیل محکمه مأمور از جانب سیگار در بخش تقلبات وزارت عدلیه و مقام سارنوال ایالات متحده در ناحیه کانزاس مصروف رسیدگی به قضیه گارست هستند.

قراردادی وزارت خارجه بخاطر پذیرش یک انعام غیرقانونی به ارزش

30000 دالر دستگیر شد

یک شکایت جرمی که یک کارمند اسبق قرارداد خدمات پرسونلی وزارت خارجه ایالات متحده را به یک مورد دریافت انعام غیرقانونی از سوی یک مقام عامه و یک مورد دیگر دریافت عمدی یک مبلغ غیرقانونی از سوی یک کارمند شعبه اجرایی متهم میساخت در 15 اکتوبر 2012 در محکمه ناحیوی ناحیه دلاویر ایالات متحده مهرگشایی شد. کنث میشل برافی کارمند در 14 اکتوبر 2012 از سوی مقامات سیگار، FBI، و مقام لوی سارنوال وزارت خارجه دستگیر شده بود.

طبق راپور شکایت جرمی، برافی در سفارت ایالات متحده در کابل از نومبر 2008 الی می 2010 برای نظارت بر قراردادهای مربوط به یک پروژه بازسازی زندانها، و یک سلسله وظایف دیگر، استخدام شد. شکایت مدعی است که برافی مبلغ 30000 دالر رشوه را از شرکتهای افغانی که در قسمت قراردادهای زندان بر آنها نظارت داشته است، پذیرفته است. بنابر راپورها، قراردادی افغانی برای تعقیب قانونی یک دعوا علیه USACE به مجرد فسخ قراردادهای وی از برافی کمک خواسته بود. طبق محتوای شکایت، برافی شخصاً یک مقام USACE را تحت فشار قرار داد، در تسوید اسنادی که باید به USACE ارائه میشد مساعدت کرد، و مشاوره عمومی درباره ارتباطات شرکت افغانی با USACE ارائه کرد. این شکایت همچنین مدعی است که برافی در ابتدا اظهارات کاذب به مقامات فدرال درباره مبلغ انعام ارائه کرد. تاکنون تاریخی برای محاکمه برافی تعیین نشده است.

کارمند اسبق شرکت امریکایی بخاطر دریافت بیش از 90000 دالر مبالغ

غیرقانونی و رشوه دستگیر شد

معاون رئیس اسبق یک شرکت عقد قرارداد در 13 دسمبر 2012 بخاطر اتهام پذیرش بیش از 90000 دالر به شکل انعام از قراردادهای تمویل شده توسط مالیاتدهندگان ایالات متحده در جریان استخدام خویش در افغانستان دستگیر شد. بعد از یک تحقیق مشترک از سوی سیگار و سایر ادارات فدرال انفاذ قانون، قراردادی التون ماوریس مککیب سوم بنابه یک شکایت جنائی فدرال که وی را به دریافت مبالغ غیرقانونی و ارتکاب یک تقلب در انتقال متهم میساخت، دستگیر شد.

مککیب برای یک شرکت عقد قرارداد کار میکرد که از قراردادهای اصلی دولت ایالات متحده برای مساعدت در اقدامات بازسازی در قندهار قراردادهای فرعی دریافت میکرد. در سال 2009، مککیب ظاهراً مبالغ نقده و انتقال کرایدی حدود 53000 دالر به حساب بانکی همسر وی را در بدل اعطای قراردادهای پروژههای بازسازی ایالات متحده از قراردادهای فرعی افغانستان درخواست کرده و پذیرفته است. در همان سال مککیب با پذیرش مبالغ نقد ترتیبی داد که یک مشاور قراردادی مبلغ 20000 دالر را در بدل مواد ساختمانی متعلق به شرکت مککیب به شکل انتقال کرایدی به حساب مککیب منتقل کند. آنگاه مککیب از وجوهی که به شکل غیرقانونی حاصل کرده بود و به بیش از 90000 دالر بالغ میشد برای مخارج شخصی خود استفاده میکرد.

این قضیه تحت تعقیب قانونی یک وکیل محکمه موظف از جانب سیگار در بخش تقلبات وزارت عدلیه قرار دارد. تابحال تاریخی برای محاکمه تعیین نشده است.

خردضابط کارمند اردوی ایالات متحده به قاچاق 1 میلیون دالر متهم میشود

یک خردضابط کارمند اردوی ایالات متحده نزد یک قاضی فدرال در تاریخ 24 اکتوبر 2012 به اقدام قاچاق حدود 1 میلیون دالر وجه نقد از افغانستان به ایالات متحده متهم شد. بعد از آنکه سیگار معلوماتی دریافت کرد درباره اینکه دولت ایالات متحده بخاطر تحویل‌های کاذب به شرکتهای ترانسپورتی افغانی پول پرداخت میکند، تحقیق را آغاز کرد. لانگ کییاف در جنوری 2008 در میدان هوایی قندهار منحیث یک هماهنگکننده مدیریت ترانسپورت با کندک 189 حفظ جنگ، قوای XVIII هوایی مستقر شده بود. وظیفه وی هماهنگی اقدامات بدرقه ترانسپورت و خدمات برای اردوی ایالات متحده بود. لانگ کییاف برای تحریف درخواستهای انتقال ترانسپورتی دسیسه طرح میکرد، که سبب پرداخت اضافی به دو شرکت ترانسپورتی افغانی میشد. دو شرکت ترانسپورتی در بدل این کار به لانگ کییاف و سایر هم‌دستان وی رشوه پرداخت میکردند. آنگاه خردضابط کارمند، که منحیث مفتش گمرک نیز کار میکرد، VCR ها را به ارزش حدود 1 میلیون دالر پنهان میکرد که بعداً در کانتینرها به ایالات متحده ارسال میشدند.

خردضابط اردوی ایالات متحده به دسیسه برای سرقت بیش از 1 میلیون

دالر مواد سوخت نظامی ایالات متحده متهم میشود

در 11 اکتوبر 2012، خردضابط اردوی ایالات متحده کریستوفر ویور در محکمه ناحیوی دنور حاضر شد، و در این محکمه به یک مورد ارتشاء و یک مورد دسیسه ناشی از دخالت وی در طرحی برای سرقت بیش از 1 میلیون دالر مواد سوخت تخصیص یافته برای نیروهای نظامی

ایالات متحده در FOB فنتی جلال آباد متهم شد. سیگار بعد از آنکه درباره سرقت از دو منبع معلومات دریافت تحقیق را آغاز کرد. ویور و یک قراردادی اردوی ایالات متحده، که وی نیز قبلاً متهم و محاکمه شده بود، در FOB فنتی، که منحصراً یک مرکز توزیع مواد سوخت طیاره جت عمل میکند، کار میکردند. وی و همدمست وی سرقت حدود 100 بار لاری مواد سوخت جت را تسهیل کردند. ویور در بدل تسهیل سرقتها مبالغ نده 5000 دالری برای هر لاری 5000 گیلنی حاوی مواد سوخت مسروقه که وی اجازه ترک FOB فنتی را به آن میداد دریافت میکرد. ویور مبالغ نده را از یک تبعه افغان که در FOB فنتی با وی کار میکرد دریافت کرد. ویور در جریان تحقیق پذیرفت که ضرر وارده به دولت ایالات متحده بین 1 ملیون و 2.5 ملیون دالر بوده است. قرار است که ویور در 22 جنوری 2013 در محکمه ناحیوی ایالات متحده محاکمه شود.

قراردادی اسبق اردو به ارتشاء متهم شد

یک زن اهل هوستون در ناحیه کولمبیا در 24 اکتوبر 2012 به دریافت رشوه بخاطر دست داشتن در یک دسیسه برای صدور فریبکارانه صورتحساب برای ایالات متحده بخاطر خدمات ترانسپورت در افغانستان متهم شد. سیگار تحقیقات درباره دینا مونتس را، که از سوی کلگ، براون و روت استخدام شده بود، در دوره بین آپریل الی دسمبر 2008 اجرا کرد. این تصدی برای مساعدت به شعبه کنترل انتقال اردوی ایالات متحده در عقد قرارداد با شرکتهای ترانسپورتی افغانی برای ترانسپورت مواد سوخت، تجهیزات، و سایر وسایل اردوی ایالات متحده به سراسر افغانستان به استخدام گرفته شد. طبق سیستم مقررشده، هر مرتبه که یک شرکت ترانسپورتی سفر میداشت، یک TMR را پر میکرد. مونتس وظیفه جمعآوری TMRها از قراردادیها و تطبیق موارد اختلاف بین مبلغ خدمتی که عملاً ارائه شده بود و مبلغی که قراردادی در صورتحساب نوشته بود را بر عهده داشت. بعد از آنکه وی TMRها را تأیید میکرد، این اسناد برای پرداخت به پرسونل عقد قرارداد ایالات متحده ارسال میشدند. مونتس از حدود ماه می 2008 TMRهایی از اداره ترانسپورت تجارتي افغانستان (ATT) را تأیید میکرد که میدانست حاوی ارقام نادرست هستند. ATT در بدل حدود 50000 دالر را به شکل نقد و انتقال کردیدی به وی پرداخت می کرد.

خردضابط اردوی ایالات متحده به قاچاق 10000 دالر متهم شد

یک خردضابط اردوی ایالات متحده در محکمه ماحولی ناحیه شرقی کارولینای شمالی در تاریخ 7 دسمبر 2012 به قاچاق غیرقانونی پول نقد به ایالات متحده متهم شد. در نتیجه یک تحقیق مشترک از سوی سیگار، CID اردوی ایالات متحده، و سرویس تحقیقات جنایی بخش دفاع، خردضابط رتبه اول رنه مارتینز به قاچاق بیش از 10000 دالر به شکل وجه نقد عمده متهم شد. این مبلغ در یک بسته ارسالی به کارولینای شمالی از افغانستان پنهان شده بود.

قراردادی دولت به سرقت وجوه مالی ایالات متحده متهم شد

یک قراردادی ایالات متحده در یک محکمه فدرال در تاریخ 14 نومبر 2012، به اتهام سرقت از دولت ایالات متحده در افغانستان متهم شد. اتهامات علیه قراردادی لاوت دومینک در محکمه ناحیوی ایالات متحده مربوط به ناحیه شرقی کارولینای شمالی از یک تحقیق انجام شده از سوی سیگار و CID اردوی ایالات متحده ناشی شد. طبق اسناد محکمه، دومینک دولت ایالات

متحده را با واداشتن یک شخص دیگر به تماس گرفتن با «فایتویل» کارولینای شمالی، دفتر صلیب سرخ امریکا، و ادعای کاذب مبنی بر مرگ برادر وی در میلواوک ویسکونسین فریب داده بود. بعد از آنکه صلیب سرخ امریکا این اطلاعیه مرگ کاذب را به افغانستان ابلاغ کرد، دومینک از آن برای درخواست و حصول رخصتی با معاش پیشکی و مزایای سفر برای حضور در مراسم خاکسپاری با مصارفی که به شکل متقلبانه بر دولت ایالات متحده وضع شده بود، استفاده کرد. تابحال تاریخ محاکمه دومینک تعیین نشده است.

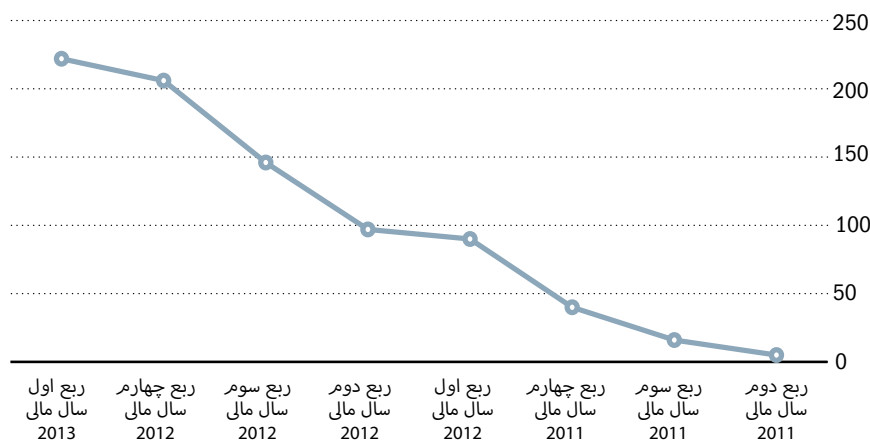
سیگار قراردادهای فاسد را به شکل تهاجمی برای تعلیق و منع فعالیت

ارجاع میدهد

در این سه ماهه، برنامه تعلیق و منع فعالیت سیگار 16 شخص و شرکت را برای تعلیق و منع فعالیت ارجاع داد، که تعداد مجموعی چنین ارجاعات سیگار را به 222 مورد، یا شامل 113 شخص و 109 شرکت، می رساند، چنانکه در شکل 2.2 نشان داده شده است. وقتی که فعالیت اشخاص یا شرکتهای تعلیق یا منع میشود، آنها از دریافت قراردادهای یا مساعدت فدرال به دلیل سوء رفتار محروم میشوند. در ختم دسمبر 2012، تلاشهای سیگار برای استفاده از حکم تعلیق و منع فعالیت برای رسیدگی به تقلب، فساد و عملکرد ضعیف در افغانستان منجر به 58 مورد تعلیق فعالیت، 95 مورد پیشنهاد برای منع فعالیت، و 46 مورد منع قاطع فعالیت اشخاص و شرکتهای دخیل در پروژههای بازسازی تمویلشده از جانب ایالات متحده شد. سیگار ارجاعات خویش را بر مبنای تحقیقات تکمیلشدهای که این اداره در آن اشتراک میکند انجام میدهد. این ارجاعات، بحث مبنای صدور یک حکم تعلیق یا منع فعالیت از سوی یک اداره اجرایی و همچنین تمام اسناد مؤید مورد نیاز برای اتخاذ اقدام از سوی یک اداره را مطرح میکنند.

شکل 2.2

تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان: مجموع ارجاعات برای تحریم و تعلیق، ربع دوم سال مالی 2011 - ربع اول سال مالی 2013



منبع: مدیریت تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/4/2013.

برنامه سیگار به سه چالش ناشی از پالیسی ایالات متحده و محیط نامطمئن عقد قرارداد در افغانستان رسیدگی میکند: ضرورت به اقدام فوری، صلاحیت قضایی محدود ایالات متحده بالای اتباع افغانستان و شرکتهای افغانی، و مشکلات بررسی سوابق در استفاده از ردههای متعدد قراردادهای فرعی. سیگار به جستجوی روشهایی برای افزایش توانایی دولت ایالات متحده در بازداشت قراردادهای فاسد از طریق استفاده نوآورانه از منابع معلوماتی و داراییهای تحقیقاتی در هردو کشور افغانستان و ایالات متحده ادامه میدهد.

انتخاب قراردادهای چپاولگر

از ماه جون 2011، سیگار اقداماتی را برای انتخاب آنچه که در افغانستان به "قراردادهای چپاولگر" مشهور است، برای مجازات اتخاذ کرده است. قراردادهای چپاولگر قراردادهای اصلی یا فرعی را برای پروژههای ساختمانی که قصد تکمیل آنها را ندارند حاصل میکنند. در عوض، آنها بیشترین مبلغ ممکن از قیمت قرارداد را قبل از شروع کار دریافت میکنند و به قراردادهای فرعی پول پرداخت نمیکند. عقد قرارداد چپاولگرانه مخصوصاً در ساحاتی رایج است که نظارت بر عقد قرارداد در کمترین حد است و قراردادی از اختیار انحصاری بالای قراردادهای فرعی و عرضهکنندگان خود برخوردار است. قراردادهای چپاولگر نی تنها سبب از دست رفتن پول و وقت دولت ایالات متحده میشوند. بلکه با عدم پرداخت پول به عرضهکنندگان و قراردادهای فرعی افغانی خود، و در نتیجه، ایجاد این ذهنیت نزد عموم مردم افغانستان که دولت ایالات متحده به افغانهایی که برای آن کار میکنند پول پرداخت نمیکند، به مأموریت مجموعی ایالات متحده صدمه وارد میکند. از ماه جون 2011، سیگار 50 شرکت و شخص را بر مبنای این رویهها برای منفع و تعلیق فعالیت ارجاع داده است، که به چهار مورد تعلیق فعالیت، 20 مورد پیشنهاد منع فعالیت، و 16 مورد منع قطعی فعالیت منجر شده است. سیگار در سه ماهه دوم سال 2013 با ارائه پیشنهادی به جامعه عقد قرارداد مبنی بر الزامی ساختن ارائه تصدیق پرداخت پول به قراردادهای فرعی را منحصی بخشی از مرحله نهایی اعطای یک قرارداد از سوی مأمورین عقد قرارداد، همچنان به رفع مشکل عقد قرارداد چپاولگرانه رسیدگی خواهد کرد.

پیشنهاد منع فعالیت قراردادی که سیستمهای ممانعت ورود به آنگذر را نصب نکرد،

ارائه شد

در این سه ماهه، پیشنهاد منع فعالیت یک قراردادی که با عدم نصب پنجرههایی که از تعبیه آلات انفجاری بهبود یافته (IEDs) در آنگذرها توسط شورشیان پیشگیری میکرد، نیروهای ائتلاف و افغانستان را به مخاطره انداخته بود، ارائه شد. قراردادی، عبدالانس سلطانی، و شریک وی، شرکت ساختمانی سیماب افغان، 122 سیستم ممانعت ورود به آنگذر را در طول بخشی از شاهراه 1 بین شهر غزنی و مرز ولایت وردک، در مرز شمالی ولایت غزنی به شکل نامناسب نصب کردند. سلطانی و شرکت سیماب افغان بجای استفاده از کانکریت برای نگاه داشتن شبکهها، از ولدینگ استفاده کردند، که نفوذ به داخل آنگذر را برای شورشیان آسانتر میسازد. کارگران این شرکت همچنین شکافهایی در اطراف لبههای سیخهای منع ثانوی که برای جلوگیری از کشت IED ها بکار میرود بر جا گذاشتند. سلطانی و شرکت سیماب همچنین با ارائه عکسهای گمراهکننده ادعا کردند که سیستمهای حفاظتی در آنگذرها نصب شده است. درحالیکه در واقع هیچ کاری انجام نشده بود. پرسونل اردوی ایالات متحده راپور دادند که این عدم تبعیت از مشخصات قرارداد به ایجاد یک "ساحه جاگذاری

IED" در طول یک بخش اساسی جاده منجر شد، که عساکر و افراد ملکی را در معرض خطر حملات IED قرار میداد و به ازدحام در جاده میانجامید. این خطر تاحدی جدی بود که سیگار هشدارنامه‌های در تاریخ 10 اکتوبر 2012 صادر کرد و طی آن به USFOR-A و CENTCOM درباره این خطر هشدار داد.

وکیل سیگار برای بحث درباره تعلیق و منع فعالیت دعوت شد

شورای سرمفتشین در امور انسجام و متمریت از یکی از وکلای سیگار برای رهبری یک بحث میزگرد درباره بهترین رویهها برای تعلیق و منع فعالیت مبتنی بر واقعیت در کانفرانس سالانه تعلیق و منع فعالیت در الکساندریای ویرجینیا دعوت به عمل آورد. بهترین رویهها برای طرح ارجاعات تعلیق و منع فعالیت، استفاده از مدارک و شواهد، و استندردهای تذکر و پروسه مقتضی برای قراردادیهایی که به خلافکاری متهم شدهاند، از جمله موضوعات مورد بحث بود. سیگار با اشتراک در این کانفرانس به حمایت خود از فعالیت اجتماع تعلیق و منع فعالیت، بشمول عضویت این نهاد در گروه کاری مبارزه با تقلب در تدارکات بخش دفاع، ادامه داد.

پروژه‌های خاص

دفتر پروژه‌های خاص سیگار یک تیم واکنش سریع است که از سوی سرمفتش خاص برای بررسی مشکلات و ارائه راپورهای فوری و قابل تعقیب قانونی به ادارات فدرال و کانگرس تشکیل شده است. این دفتر در این سه‌ماهه بررسیهایی از مشکلات مربوط به نظارت بر جریانات مقادیر عمده وجه نقد در میدان هوایی بینالمللی کابل وجود دارند و این خطر که مواد سوخت خریداری شده با وجوه مالی ایالات متحده در افغانستان ممکن است تحریمهای اقتصادی ایالات متحده را نقض کند، تهیه کرد. پاسخهای دفتر به انکشافات و معلومات جدید، و حساسیت بعضی از موضوعات، میتواند منجر به تهیه محصولاتی از سوی این دفتر شود که قبلاً اعلام نشدهاند.

راپورهای پروژه‌های خاص منتشر شد

پروژه خاص 13-1: تدابیر ضد فساد

مشکلات عمده‌ای در قسمت نظارت بر جریانات مقادیر عمده وجه نقد در میدان هوایی

بینالمللی کابل وجود دارد

دولت ایالات متحده تشویشهای مداوم و جدی در قسمت جریان خروج وجه نقد از طریق میدان هوایی بین المللی کابل دارد. طبق سرویس تحقیقات کانگرس، حدود 4.5 میلیارد دالر در سال 2011 از افغانستان خارج شده است. این جریانات مقادیر عمده وجه نقد خطر پولشویی و قاچاق عمده وجه نقد — ابزارهایی که غالباً برای تمویل عملیاتیهای تروریستان، مواد مخدر و سایر عملیاتیهای غیرقانونی بکار میروند — را به همراه می‌آورند. در ماه جولای 2011، سیگار درباره تلاشهای دولت ایالات متحده برای تقویت نظارت بر جریان وجوه ایالات متحده از طریق اقتصاد افغانستان، بشمول یک "پلان کاری جریان مقادیر عمده وجه نقد" که در سال 2010 برای تنظیم بهتر جریان وجه نقد به خارج از میدان هوایی طرح شده بود، ارائه کرد. در ماه گست 2011، سیگار یک بررسی برای پیگیری تشویشهای مربوط به یک طرح ابتکاری برای نصب شمارشگرهای مقادیر عمده سعر در میدان هوایی برای نظارت بر جریان خروجی وجوه از افغانستان راه اندازی کرد.

پروژه‌های خاص تکمیلشده

- SP-13-1: تدابیر ضد فساد: مشکلات مزمنی در قسمت نظارت بر جریانات وجه نقد عمده در میدان هوایی بین المللی کابل وجود دارد
- SP-13-2: نیروهای امنیتی ملی افغانستان: نظارت محدود بالای واردات مواد سوخت خطر احتمال نقض تحریمهای اقتصادی ایالات متحده علیه ایران با خریداریهای مواد سوختی که از سوی ایالات متحده تمویل میشوند، را افزایش میدهد

سیگار دریافت که بیش از یک بعد از آخرین دیدار خود از میدان هوایی، تا هنوز از شمارشگرها برای مقاصد پلان گذاری شده آنها استفاده نمی‌شود و مسافرینی که از سوی دولت افغانستان منحیث اشخاص بسیار مهم (VIPs) تعیین می‌شدند از پهلوی جایگاه کنترل اسعار عبور می‌کردند. شمارشگرهای وجه نقد در یک ساحه کوچک صندوق- مانند که برای مقامات گمرک و سایر مقامات ترمینل بینالمللی به‌آسانی قابل دسترسی نبود، قرار داده شده بود. هیچیک از ماشینها به اینترنت یا یک سرور کمپیوتر متصل نبودند، که چنانچه قرار باشد ماشینها برای ارسال مجدد معلومات درباره سریال نمبرها برای ردیابی مالی استفاده شوند، این اتصال الزامی است. برعلاوه، هیچ شمارشگر وجه نقدی برای شمارش یا جمع‌آوری معلومات درباره اسعار اعلام‌شده از سوی VIPها، و اشخاص بسیار بسیار مهم، که هردو گروه مجاز به انتقال پول بدون بررسی در گمرک اصلی یا استفاده از شمارشگر مقادیر عمده وجه نقد هستند، در دسترس نبود. مقامات DHS به سیگار گفتند که مقامات گمرک افغانستان هراس داشتند که در صورت نهادینه‌سازی کنترلها در میدان هوایی با واکنش منفی از سوی دولت افغانستان مواجه شوند. طبق گفته مقامات DHS، در ماه اکتوبر 2012، اقدامات برای اتصال شمارشگرهای وجه نقد عمده به اینترنت یا یک سرور کمپیوتر "در حالت تعلیق" قرار داشت.

سیگار به این نتیجه رسید که استفاده دولت افغانستان از شمارشگر وجه نقد عمده و سیستم امنیتی ویدیویی برای مقاصد مورد نظر و پایان بخشیدن فوری رویه معاف ساختن VIP ها و VVIPها از طرزالعملهای گمرکی الزامی برای سایر مسافرین حتمی و لازمالاجرا است.

پروژه خاص 2-13: نیروهای امنیت ملی افغانستان

نظارت محدود بالای واردات مواد سوخت خطر نقض تحریمهای اقتصادی ایالات متحده

علیه ایران توسط خریدارهای مواد سوخت را افزایش میدهد

طی پنج سال گذشته، کانگرس 1.1 میلیارد دالر را برای خریداری مواد سوخت برای ANA تخصیص داده است. CSTC-A مواد سوخت را از طریق توافقنامههای خریداری عمده با فروشندگانی که عمدتاً اتباع افغانستان هستند، تهیه میکند. این فروشندگها به نوبه خود در بعضی از موارد با فروشندگهای مختلف ترانسپورت و تحویل مواد سوخت قرارداد فرعی عقد میکنند. باآنکه ایران یکی از عرضهکنندگان اصلی مواد سوخت در افغانستان است، برنامه تحریمهای اقتصادی ایالات متحده عملاً تمام فعالیتهای تجارت و سرمایه‌گذاری با ایران توسط اشخاص و وجوه مالی ایالات متحده را ممنوع ساخته است. این بررسی محدود انجام‌شده از سوی سیگار این مسئله را مورد بررسی قرار داد که آیا اقدامات کنترولی کافی در پروسه تأمین مواد سوخت ANSF برای تضمین اینکه استفاده از وجوه مالی ایالات متحده از تحریمهای ایالات متحده علیه ایران تبعیت میکند یا خیر.

در اواخر سال 2012، CSTC-A اقداماتی را برای وضع میکانیسمهای عقد قرارداد با هدف ممانعت فروشندگان خود از خریداری مواد سوخت به اشکال متناقض با تحریمهای اقتصادی ایالات متحده اتخاذ کرد. با وجود این اقدامات کنترولی جدید، ضعفهای نظارتی در پروسه تهیه مواد سوخت ممکن است همچنان توانایی مقامات ایالات متحده در بازبینی منابع مواد سوخت خریداری شده با وجوه مالی ایالات متحده برای ANSF را محدود بسازد. برعلاوه، سیگار دریافت که با توجه به مشکلات مداوم دولت افغانستان در نظارت و مصرف وجوه مالی مساعدتی مستقیم، حسابدهی نسبت به استفاده از وجوه مالی ایالات متحده همزمان با آغاز انتقال مستقیم وجوه مالی برای خریداری مواد سوخت برای ANSF به دولت افغانستان در مارچ 2013 بیش از پیش دشوار خواهد شد. سیگار به این نتیجه

رسید که ممکن است ضرورت باشد دولت ایالات متحده اقدامات حراستی را بالای تمویل مساعدتی مستقیم خود — که تنها برای دوره 2013 الی 2018 به بیش از 1 میلیارد دالر بالغ میشود — وضع کند تا تضمین کند که دولت افغانستان از این وجوه به طریقههای متناقض با تحریمهای اقتصادی و پالیسیهای ملی ایالات متحده استفاده نمیکند.

پروژههای خاص جدید

پروژههای خاص جدید

• ارزیابی سیستمهای ممانعت ورود به آبگذر

ارزیابی سیستمهای ممانعت ورود به آبگذر

در جریان یک تحقیق جاری سیگار تشویشهای جدی مطرح شد در این مورد که ممکن است قراردادهای برای سیستمهای ممانعت ورود به آبگذر که یا هیچگاه نصب نشدهاند و یا به شکل نادرست نصب شدهاند صورتحسابهای تقلبی به دولت ایالات متحده ارائه کرده باشند. این سیستمهای ممانعت ورود به آبگذر که به شکل نادرست نصب شدهاند و یا اصلاً نصب نشدهاند با فراهم ساختن امکان جاسازی IED ها در آبگذرها برای شورشها، جان نیروهای ائتلاف و افغان را به خطر میاندازند. در سهماهه بعدی، سیگار یک ارزیابی هدفمند از نصب سیستمهای ممانعت ورود به آبگذر در افغانستان انجام خواهد داد. این ارزیابی موضوعات طرحشده در تحقیق جاری و یک هشدارنامه مصونیتی سیگار مورخ 10 اکتوبر 2012 که این تشویشها را تذکر داده بود و به ترتیب برای قوماندانان CENTCOM و USFOR-A صادر شده بود را پیگیری خواهد کرد. این ارزیابی محیط قراردادهای اعطاشده برای سیستمهای ممانعت ورود به آبگذر و اینکه مدیریت و نظارت بر قراردادهایی که سیستمهای ممانعت ورود به آبگذر را انجام میدادند تا چه میزان انجام شده است را تعیین خواهد کرد.

بودجه سیگار

از زمان تأسیس سیگار در سال 2008، کانگرس 137.7 ملیون دالر را برای پوشش دادن مصارف عملیاتی این سازمان الی اواسط سال مالی 2013 تخصیص داده است. در حال حاضر، سیگار تحت صلاحیت مداوم حل و فصل که الی 27 مارچ 2013 مقرر شده است فعالیت

جدول 2.1

خلاصه تمویل سیگار (ملیون دالر)		
مقدار	قانون عامه	تخصیص
7	P.L. 110-252	منابع بشری 2642، قانوننامه تخصیصات تکمیلی، 2008
9	P.L. 110-329	منابع بشری 2638، قانوننامه امنیت یکپارچه، مساعدت در بلایای طبیعی، و تخصیصات مداوم، 2009
7.2	P.L. 111-32	منابع بشری 2346، قانوننامه تخصیصات تکمیلی، 2009
7.2 ^a	P.L. 111-32	منابع بشری 2346، قانوننامه تخصیصات تکمیلی، 2009
23	P.L. 111-117	منابع بشری 3288، قانوننامه تخصیصات تکمیلی، 2010
7.2	P.L. 111-212	منابع بشری 4899، قانوننامه تخصیصات تکمیلی، 2010
25.5	P.L. 112-10	منابع بشری 1473، قانوننامه وزارت دفاع و تخصیصات مداوم برای تمام سال، 2011
44.4	P.L. 112-74	منابع بشری 2055، قانوننامه تخصیصات مداوم یکپارچه و اضافی، 2012
21.6	P.L. 112-175	H.J. حکم 117، احکام تخصیصات مداوم، 2013
137.7		مجموع

^a کانگرس 7.2 ملیون دالر از وجوهی که در سال 2009 در اختیار سیگار قرار گرفته بود را لغو کرد (باب XI در P.L. 111-32) و سپس دوباره آنها را الی 30 سپتمبر 2011 در اختیار این اداره قرار داد - در P.L. 111-212 در سال 2010.

میکنند. در حکم تخصیصات مداوم 2013 (P.L. 112-175)، حدود 21.6 میلیون دالر برای حفظ عملیاتهای مأموریت به سیگار ارائه شده. در حال حاضر، سیگار در انتظار رهنمودهای مشخصتر درباره وضعیت تخصیصات و اثرات احتمالی توقیف برای سال مالی 2013، و همچنین بررسی و تصویب درخواست بودجه سال مالی 2014 از جانب رییس جمهور است.

کارمندان سیگار

در جریان این دوره راپوردهی، سرمفتش خاص سوپکو انتخاب بازرس مجرب فدرال «داگلاس جی. دومین» منحیث معاون سرمفتش در امور تحقیقات را اعلام کرد. دومین اخیراً منحیث مدیر اجرایی شرکت بین المللی Science Applications ایفای وظیفه کرده است. پیش از آن، وی یک مأمور دائم FBI بوده است و گستره وسیعی از وظایف از مأموریت در سفارت ایالت متحده در لندن تا خدمت منحیث دستیار مأمور خاص مسئول دفتر ساحوی دالاس و مأمور خاص مسئول شعبه مینپولیس این اداره را انجام داده است. در مجموع، سیگار پرسونل خود را از 177 به 181 کارمندان فدرال افزایش داده است. سیگار پیشنهادات استخدام را وسعت داده است که تعداد کارمندان تماموقت را به 188 تن الی ختم ماه فبروری 2013 میرساند. سیگار مصمم است که به هدف استخدامی 200 کارمند تماموقت خود دست یابد و به سوی هدف استخدامی 205 تن نیروی کار برای سال مالی 2014 ادامه خواهد داد.

در این سه ماهه، سیگار دارای 36 منصب مجاز برای پرسونل خویش در سفارت ایالات متحده در کابل و 16 منصب مجاز در موقعیتهای خارج از سفارت ایالات متحده بود، که وسیع ترین حضور نظارتی ایالات متحده در افغانستان را از آن اداره میسازد. سیگار دارای کارکنانی است که در هفت موقعیت در سراسر کشور، بشمول میدانهای هوایی قندهار و بگرام، کمپ مرمل در مزار شریف، کمپ لذرنگ، پایگاه عملیاتی جبهه مقدم سالرنو، قرارگاه USFOR-A در کابل، و قنسولگری ایالات متحده در هرات مستقر هستند. سیگار چهار تبعه افغانستان را در دفتر کابل خود برای کمک به ممیزیها و تحقیقات در افغانستان تحت استخدام دارد. برعلاوه، سیگار با کارکنانی که برای وظایف موقت کوتاهمدت در افغانستان مقرر شده اند از کار خویش پشتیبانی میکند. در این سه ماهه، سیگار دارای 22 کارمند موقت در افغانستان برای مجموعاً 313 روز بود.

"صلح و امنیت پایدار ضرورت به حکومتداری
و انکشاف برای مردم افغانستان و پایان دادن
به حضور القاعده و همدستانش دارد. همه این
وظایف هنوز بدوش ماست."

— رئیس جمهور امریکا آقای براک اوباما

3 بروزرسانی بازسازی



محتویات

51	کلیات
55	وضعیت منابع مالی
69	امنیت
95	حکومتداری
123	انکشاف اقتصادی و اجتماعی

عکس در صفحه قبلی

پناهنده افغان در ایران یک زن جوان در کارگاهی در یک کمپ در تربت جام
فرشباقی یاد می‌گیرد. (عکس از UNHCR توسط ام‌اچ ساله‌پارا)

کلیات

فصل 3 یک بروزرسانی از موفقیت‌ها، موانع و مساعی بازسازی افغانستان جهت نظارت را ارائه می‌کند. فیه‌های کناری، ممیزی‌های مکمل شده و در حال انجام سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از این مساعی را مشخص می‌کنند. برای جزئیات زیاده‌تر به فصل 1 مراجعه کنید.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان معلومات این بخش را بر اساس قانون عمومی 110-181 ارائه می‌کند که بر اساس آن راپورهای ربعوار سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به کانگرس درباره مساعی بازسازی افغانستان باید بشمول موارد ذیل باشد:

- تعهدات و مصرف منابع مالی اختصاص یافته
- مذاکرات با مقامات امریکایی درباره قراردادهای، قرضه‌ها، توافقات یا سایر میکانیزم‌های
- مساعدت کشورهای خارجی یا سازمان‌های بین‌المللی به پروگرام‌ها و پروژه‌های امریکا

موضوعات

این بخش چهار بخش فرعی دارد: وضعیت منابع مالی، امنیت، حکومتداری، انکشاف اقتصادی و اجتماعی.

بخش فرعی **وضعیت منابع مالی**، درباره پول‌های اختصاص یافته، تعهد شده و تأدیه شده برای بازسازی افغانستان بشمول منابع مالی امریکا و اعطایات بین‌المللی بحث می‌کند. ساختار سه بخش فرعی دیگر مطابق با سه اصل پلان اولویت بندی و اجرائیوی تهیه شده در یک کنفرانس بین‌المللی در جولای 2010 و اعلان شده توسط دولت افغانستان است. بخش فرعی **امنیت مساعی امریکا** برای انکشاف نیروهای امنیت ملی افغانستان (اردو و پولیس)، تقلیل استفاده از قراردادی‌های امنیتی خصوصی و مبارزه علیه تجارت مواد مخدر را تشریح می‌کند.

بخش فرعی **حکومتداری** وضعیت کلی پیشرفت دولت افغانستان به سوی حکومتداری خوب از طریق مساعی ایجاد ظرفیت، پروگرام‌های حاکمیت قانون و احترام به حقوق بشر را تشریح می‌کند. این بخش فرعی همچنان وضعیت آشتی ملی و بازگشت شورشیان به جامعه، کنترل دولت افغانستان در ولایات مختلف و مساعی مبارزه علیه فساد اداری را تشریح می‌کند.

بخش فرعی **انکشاف اقتصادی و اجتماعی** فعالیت‌های بازسازی را بر اساس سکتور مثل انرژی، معدن و صحت بررسی می‌کند. این بخش خلاصه‌ای از وضعیت اقتصاد و بروزرسانی پیشرفت در تنظیم شبکه‌های مالی، نایل آمدن به ثبات مالی و ارائه خدمات ضروری را ارائه می‌کند.

شیوه

بخش 3 بر اساس معلومات آزاد و معلومات سازمان های امریکایی تهیه شده است. نشانی ها در نوت های پایانی یا نوت های جداول و اشکال ذکر شده اند. معلومات توسط سازمان های مختلفی ارائه شده اند لهذا اعداد ممکن است تناقض داشته باشند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان معلوماتی غیر از ممیزی ها یا تحقیقات خود را تصدیق نمی کند. معلومات کسب شده از سایر منابع ضرورتاً نشان دهنده نظر سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان نیستند. برای اطلاع از جزئیات فعالیت های نظارتی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در این سه ماه به بخش 2 مراجعه کنید.

درخواست معلومات

درخواست معلومات پرسیدن یک سلسله سؤال از سازمان های امریکایی در مورد فعالیت ها و مساعدت های آنها به پروگرام بازسازی و ارتباطات آنها در افغانستان است. سازمان های امریکایی بشمول وزارت امورخارجه امریکا، وزارت دفاع امریکا، وزارت ترانسپورت امریکا، خزانه داری و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به آخرین درخواست معلومات جواب داده اند. یک پیش نویس از این بخش به سازمان های پاسخ دهنده ارائه گردید تا بتوانند معلوماتی که برای این راپور ربعوار ارائه نموده اند را تصدیق و اصلاح نمایند.

تحقیقات آزاد

تحقیقات آزاد بر اساس جدیدترین معلوماتی انجام می شود که از طریق منابع معتبر در اختیار عموم قرار می گیرد. منابع مورد استفاده بشمول سازمان های امریکایی ذکر شده در این درخواست معلومات، نیروهای بین المللی کمک به امنیت، سازمان ملل متحد (و شعب مربوط)، صندوق بین المللی پول، بانک جهانی، وزارتخانه های افغان و سایر سازمان های دولتی بوده اند.

درک ترسیمه ها و دیتا

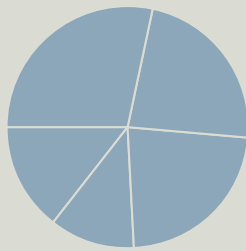
کلیه ترسیمه ها و جداول راپور این سه ماه، غیر از مواردی که در عناوین یا نوت ها مشخص گردیده است.

یونت ها برحسب ملیارد و ملیون

از آنجائیکه این راپور جزئیات منابع مالی به ملیون و ملیارد دالر را نشان می دهد برای جدا کردن این دو یونت در آن از یک جلوه بصری استفاده شده است. مبالغی که به ملیون دالر هستند به رنگ سبز و مبالغی که به ملیارد دالر هستند به رنگ آبی نشان داده شده اند.



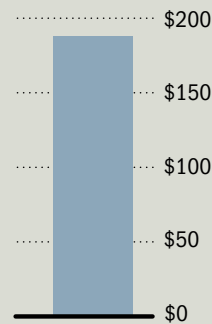
ترسیمه دایروی به ملیون



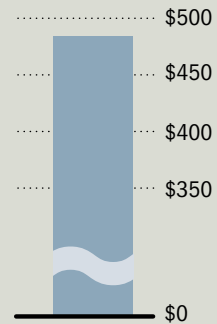
ترسیمه دایروی به ملیارد

ترسیمه های ستونی

این راپور، منابع مالی و پروژه های مختلف با ارزشی از چند ملیون تا چند ملیارد دالر را بررسی می کند. برای نمایش بهتر این اعداد به صورت گرافیکی، بعضی از لاین های گراف برای نشان دادن (یک لاین موجی) روند صعودی از صفر تا یک عدد بزرگتر جدا شده اند.



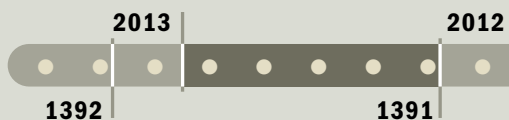
ترسیمه فیته ای بدون فاصله در مقیاس



ترسیمه فیته ای با فاصله در مقیاس

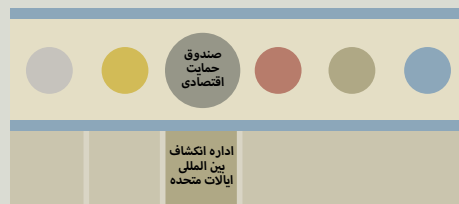
سالهای تقویمی و شمسی

افغانستان از تقویم هجری شمسی استفاده می کند که از سال 622 بعد از میلاد در تقویم میلادی آغاز می شود. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان سال های هجری شمسی را به معادل میلادی آنها تبدیل می کند. سال شمسی (SY) فعلی در افغانستان 1391 است. این سال در 21 مارچ 2012 آغاز شده و در 20 مارچ 2013 تمام می شود. سال مالی دولت افغانستان سال شمسی بوده ولی سال مالی فعلی فقط از 21 مارچ 2012 تا 20 دسمبر 2012 خواهد بود. این سال مالی نه ماهه امکان انتقال سال مالی بعدی دولت افغانستان به 21 دسمبر تا 20 دسمبر را فراهم می کند.



علامت های منابع مالی

علامت های منابع مالی، منابع مالی مختلفی که در متن در مورد آنها بحث شده را مشخص می کنند. سازمانی که مسئول مدیریت منابع مالی است در باکس ذیل نام منبع لست شده است.



محتویات

56	منابع مالی بازسازی برای افغانستان
58	صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان
	فعالیت های بودجوی صندوق
59	نیروهای امنیت ملی افغانستان
60	پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان
61	صندوق زیربناهای افغانستان
62	نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات
	فعالیت های جلوگیری از تولید و مبارزه
63	علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا
64	صندوق حمایت اقتصادی
65	دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون
66	منابع مالی بین المللی بازسازی برای افغانستان

وضعیت منابع مالی

این بخش جزئیات وضعیت منابع مالی اختصاص یافته، تعهد شده و پرداخت شده برای فعالیت های بازسازی افغانستان را برای انجام وظایف قانونی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ارائه می نماید. از سال مالی 2002 تا 31 دسامبر 2012، امریکا حدود 88.76 میلیارد دلار را به بازسازی افغانستان اختصاص داده است. این مبلغ به صورت ذیل تخصیص داده شده است:

- 51.15 میلیارد دلار برای امنیت
 - 22.39 میلیارد دلار برای حکومتداری و انکشاف
 - 6.15 میلیارد دلار برای مساعی مبارزه علیه مواد مخدر
 - 2.44 میلیارد دلار برای مساعدت بشری
 - 6.64 میلیارد دلار برای نظارت و عملیات
- شکل 3.1 منابع مالی عمده امریکا که به این مساعی اختصاص یافته را نشان می دهد.

شکل 3.1

منابع مالی امریکا برای حمایت از تلاش های بازسازی افغانستان (میلیارد دلار)

منابع مالی (مجموع: 88.76 دلار)							
سایر	دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون	صندوق حمایت اقتصادی	مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا	نیروی کاری و ثبات	صندوق زیربنای افغانستان	پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان	صندوق امنیت ملی افغانستان
\$13.31	\$3.58	\$15.05	\$2.44	\$0.60	\$0.70	\$3.45	\$49.63
سازمان ها							
توزیع شده میان سازمان های مختلف ^a	وزارت امور خارجه امریکا	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	وزارت دفاع امریکا (DoD)				
\$13.31	\$3.58	\$15.05	\$56.81				

نوت: نمبرها روند شده است.

^a سازمان های مختلف بشمول وزارت عدلیه امریکا، وزارت امور خارجه امریکا، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، خزانه داری و مساعدت انکشاف ایالات متحده (USDA) هستند.

منابع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/2/2013، 1/4/2013، 1/15/2013، 1/17/2013، 10/22/2012، 10/14/2009 و 10/5/2012، وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/4/2012، 1/8/2013، 6/27/2012 و خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/4/2012، 1/8/2013، مدیریت و بودجه، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/3/2013، 10/15/2010، 1/15/2010، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/7/2009، وزارت زراعت امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/2009، P.L. 112-74، 12/23/2011، P.L. 112-10، 4/15/2011، P.L. 111-212، 10/29/2010، P.L. 111-118، 10/9/2009، P.L. 112-74، 12/19/2009، اظهاریه تشریحی دفاعی سال مالی 2010.

صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان:

صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان

CERP: پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان

AIF: صندوق زیربنای افغانستان

TFBSO: نیروی کاری عملیاتی تجارت

و ثبات

DoD CN: فعالیت های جلوگیری از مصرف

و مقابله با مواد مخدر وزارت دفاع امریکا

ESF: صندوق حمایت اقتصادی

INCLE: صندوق بین المللی کنترل

مواد مخدر و اعمال قانون

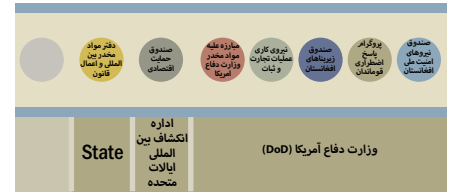
سایر: سایر منابع مالی

وضعیت منابع مالی

منابع مالی بازسازی افغانستان

تا 31 دسامبر 2012، مجموع منابع مالی اختصاص یافته به مساعدت های بشری و بازسازی در افغانستان حدود 88.76 میلیارد دلار بوده است. این مبلغ بشمول بیش از 266.56 میلیون دلار از تعهدات سال مالی 2013 بر اساس تداوم اختصاص منابع مالی در سال مالی 2013 بوده است. برای سال مالی 2013، رئیس جمهور درخواست حدود 9.66 میلیارد دلار منابع مالی اضافی نمود. همانطور که در شکل 3.2 نشان داده شده است، چنانچه کانگرس کل بودجه درخواستی را تأمین نماید، مجموع منابع مالی اختصاص یافته به حدود 98.15 میلیارد دلار خواهد رسید. برای کسب معلومات مکمل در مورد اختصاص منابع مالی امریکا به ضمیمه B مراجعه کنید.

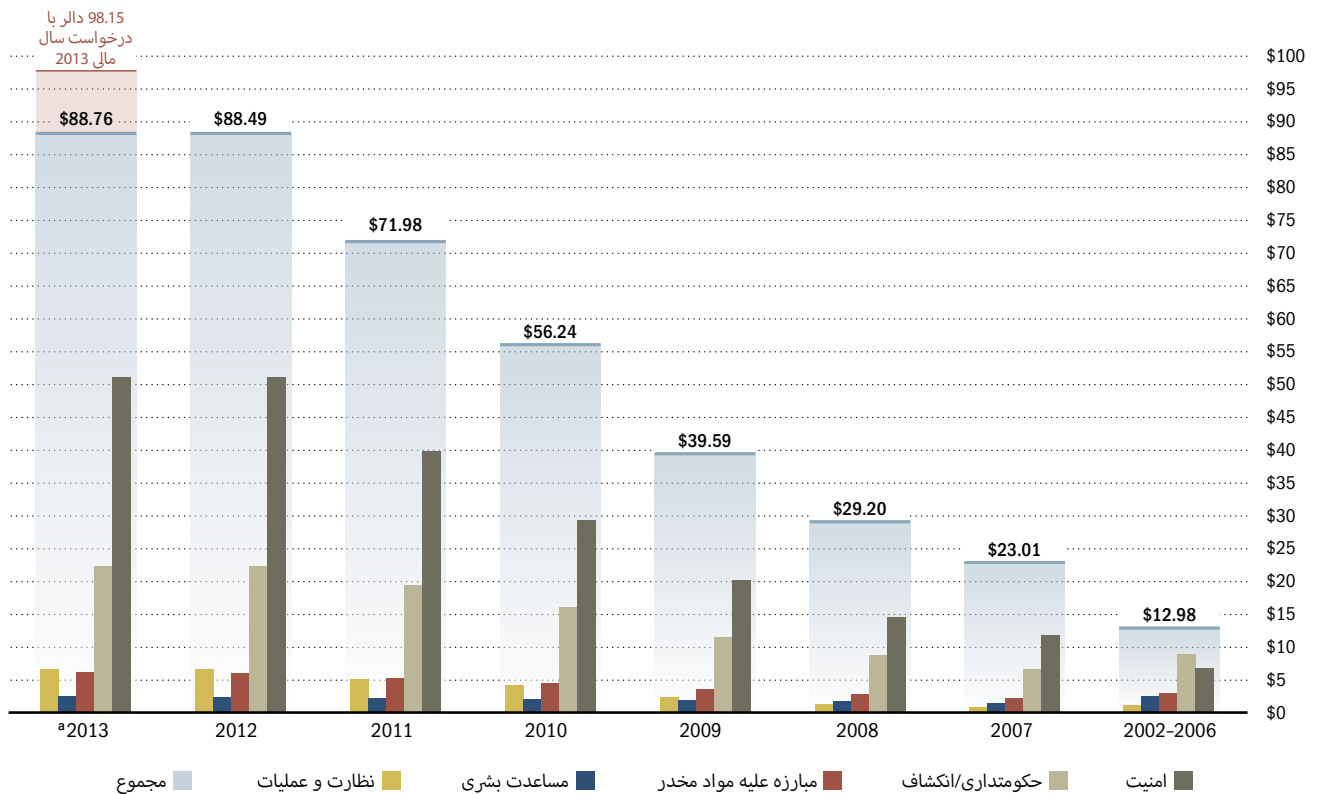
در تاریخ 28 سپتمبر 2012، رئیس جمهور اوباما قانون تداوم اختصاص بودجه 2013 را امضاء نمود که مصارف دولتی امریکا را تا 27 مارچ 2013 تأمین می کند. در این سه ماه، چند سازمان تعهداتی را بر اساس قانون تداوم اختصاص بودجه به بازسازی افغانستان در



مبالغ اختصاص یافته به هفت صندوق عمده امریکا بیش از 85 فیصد (حدود 75.45 میلیارد دلار) از کل اعطایات بازسازی به افغانستان از سال مالی 2002 را نشان می دهند. از این مبلغ بیش از 86.1 فیصد (حدود 65.00 میلیارد دلار) تعهد شده و حدود 74.3 فیصد (حدود 56.04 میلیارد دلار) تأدیه شده است. جزئیات این صندوق ها در صفحات بعدی ارائه شده است.

شکل 3.2

مجموع منابع مالی اختصاص یافته تا 31 دسامبر 2012 (میلیارد دلار)



نوت: نمبرها روند شده است.

* بشمول تعهدات راپوردهی شده سازمان نسبت به تداوم بودجه سال مالی 2013 از 31 دسامبر 2012.

منابع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/17/2013، 1/15/2013، 1/4/2013، 1/2/2013، 10/22/2012، 10/14/2009 و 10/1/2009، وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/8/2013، 1/4/2012، 10/5/2012 و 6/27/2012، خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/4/2013، دفتر مدیریت و بودجه، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/3/2013، اداره انکشاف بین المللی متحد، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/15/2010 و 10/15/2010، وزارت عدلیه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/7/2009، وزارت زراعت امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/9/2009 و 1/15/2010، P.L. 111-118، 10/29/2010، P.L. 111-212، 4/15/2011، P.L. 112-10، 12/23/2011، P.L. 112-74، 4/2009، اظهاریه تشریحی دفاعی سال مالی 2010.

وضعیت منابع مالی

جدول 3.1

منابع مالی اختصاص یافته و تعهد شده در سال مالی 2012 تا 31 دسامبر 2012 (ملیون دلار)		
تعهد شده	اختصاص داده شده	
\$4,901	\$11,200	صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان
\$217	\$400	صندوق زیربنای افغانستان
\$0	\$1,837	صندوق حمایت اقتصادی
\$43	\$324	دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون
\$5,162	\$13,761	مجموع
\$8,599		قابل تعهد

نوت: نمبرها روند شده اند.

منابع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/17/2013، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/3/2013، وزارت امورخارجہ امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/8/2013، P.L. 112-74، 12/23/2011.

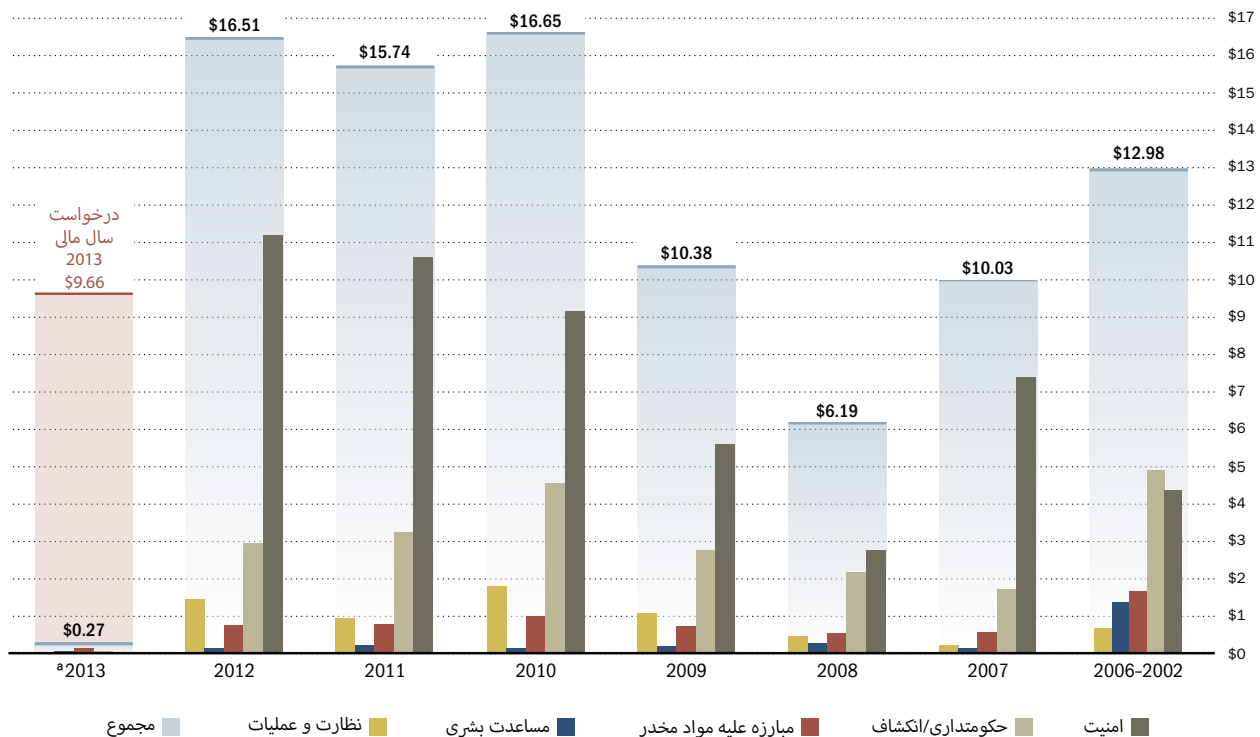
سال مالی 2013 راپوردهی نمودند چون اغلب سازمان ها از سال مالی 2012 منابع باقیمانده داشتند. همانطور که در جدول 3.1³⁰ نشان داده شده است، در آخر ربع اول مالی 2013، حدود 8.60 میلیارد دلار از بیش از 13.76 میلیارد دلار اختصاص یافته به چهار صندوق عمده بازسازی امریکا در سال مالی 2012 برای تعهد موجود بود.

سایر منابع مالی مهم اختصاص یافته به مساعدت و بازسازی افغانستان:³¹

- بیش از 57.6 فیصد از کل منابع مالی اختصاص یافته مربوط به امنیت است (51.15 میلیارد دلار از کل مبلغ 88.76 میلیارد دلار).
- حدود 48.9 میلیارد دلار اختصاص یافته طی سه سال مالی گذشته (2010-12) حدود 55.1 فیصد از منابع مالی اختصاص یافته از شروع مساعی بازسازی در سال 2002 را تشکیل می دهد.
- با آنکه قانون یکساله اختصاص منابع مالی تصویب نشده است، ولی انتظار می رود که همانطور که در شکل 3.3 نشان داده شده است، سطح منابع مالی در سال مالی 2013 نسبت به حدود 16 میلیارد دلار اختصاص یافته طی سه سال مالی قبل تقلیل یابد.

شکل 3.3

تخصیص منابع مالی بر اساس سال مالی، مقدار و بخش مالی (میلیارد دلار و فیصد)



نوت: نمبرها روند شده است.

^a بشمول تعهدات راپوردهی شده سازمان نسبت به تداوم بودجه سال مالی 2013 از 31 دسامبر 2012.

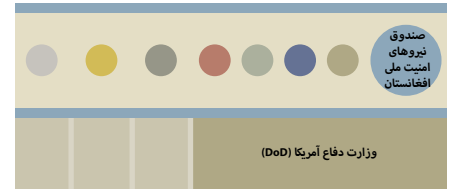
منابع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/22/2012، 10/19/2012، 10/18/2012، 10/17/2012، 10/3/2012، 7/18/2012، 10/14/2009 و 10/1/2009، وزارت امورخارجہ امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/11/2012، 10/5/2012 و 6/27/2012، خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/10/2012، دفتر مدیریت و بودجه، پاسخ به درخواست معلومات سرفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/27/2012، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/2/2012، وزارت عدلیه امریکا، وزارت عدلیه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/7/2009، وزارت زراعت امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/15/2010 و 1/15/2009، P.L. 112-10، 12/23/2011، P.L. 112-74، 4/2009، P.L. 112-212، 4/15/2011، P.L. 111-212، 10/29/2010، P.L. 111-118، 12/19/2009، اظهاریه تشریحی دفاعی سال مالی 2010.

صندوق نیروهای امنیتی افغانستان

کانگرس صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان (ASFF) را برای تأمین تجهیزات، تدارکات، خدمات و ترنینگ و همچنان تعمیر، بازسازی و اعمار تأسیسات نیروهای امنیت ملی افغانستان را تأسیس نمود.³² سازمان اصلی مسئول تأسیس نیروهای امنیت ملی افغانستان، نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی-افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان است.³³

تا 31 دسامبر 2012، کل منابع مالی اختصاص یافته در سال مالی 2012 به حدود 49.63 میلیارد دلار رسید. وزارت دفاع آمریکا راپور داد که تعهداتی برای تداوم اختصاص بودجه در سال مالی 2013 انجام نشده است چون 4.9 میلیارد دلار از 11.2 میلیارد دلار اختصاص یافته به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان در سال مالی 2012 تعهد شده است.³⁴ شکل 3.4 مبالغ اختصاص یافته به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان بر اساس سال مالی را نشان می دهد.

در این سه ماه، وزارت دفاع آمریکا بیش از 1.05 میلیارد دلار را تعهد نموده و حدود 1.63 میلیارد دلار را تأدیه نمود که کل تعهدات را به 43.09 میلیارد دلار و کل مبالغ تأدیه شده را به حدود 38.14 میلیارد دلار می رساند.³⁵ شکل 3.5 یک مقایسه کلی از مبالغ موجود، تعهد شده و اختصاص یافته به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان ارائه می کند.



تعاریف منابع مالی صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان (ASFF)

وزارت دفاع منابع مالی صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان را به موجود، اختصاص یافته، تعهد شده یا تأدیه شده تقسیم می کند.

اختصاص: مجموع پول موجود برای تعهدات

تعهدات: تعهدات برای تأدیه پول

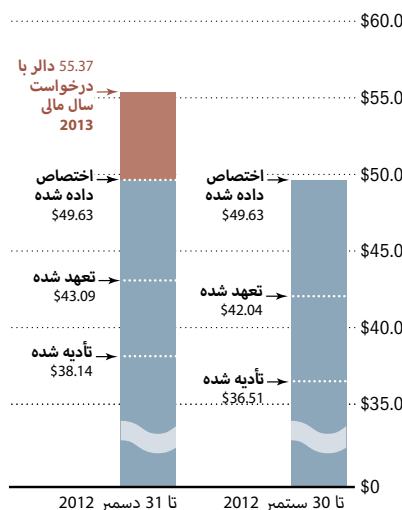
تأدیات: پولهایی که تأدیه شده

منبع: وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفمش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/13/2010.

شکل موجود در این بخش، منابع اختصاص یافته بر اساس سال مالی و مقایسه کلی معلومات صندوق های عمده مربوط به درخواست بودجه سال مالی 2013 رئیس جمهور را با ممیز و رنگ زمینه سرخ نشان می دهد.

شکل 3.5

مقایسه کلی، منابع مالی صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (میلیارد دلار)

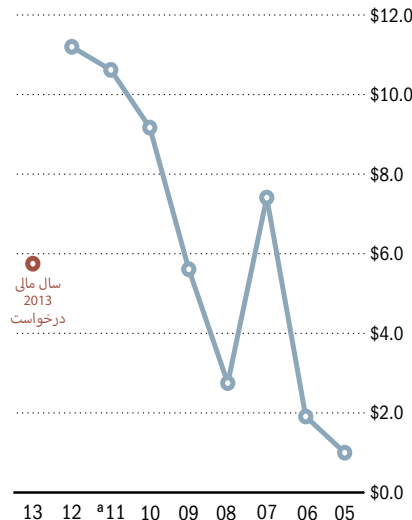


نوت ها: نمرها روند شده است.

منابع: وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفمش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/17/2013، دفتر مدیریت و بودجه، پاسخ به درخواست معلومات سرفمش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/4/2013، P.L. 112-239، 12/23/2011، P.L. 112-74، 1/3/2013، 112-239، 4/15/2011، P. 112-10، 12/23/2011، P.L. 112-74، 1/3/2013، 112-239

شکل 3.4

منابع مالی موجود در صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان بر اساس سال مالی (میلیارد دلار)



نوت ها: نمرها روند شده است.

a وزارت دفاع آمریکا 1 میلیارد دلار از منابع سال مالی 2011 صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان را به صندوق سرمایه کاری دفاعی اختصاص داد.

منابع: وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفمش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/17/2013، دفتر مدیریت و بودجه، پاسخ به درخواست معلومات سرفمش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/4/2013، P.L. 112-239، 12/23/2011، P.L. 112-74، 1/3/2013، 112-239، 4/15/2011، P. 112-10، 12/23/2011، P.L. 112-74، 1/3/2013، 112-239

فعالیت های بودجه ای صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF)

وزارت دفاع آمریکا منابع مالی را به سه گروه فعالیت بودجه ای در صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان اختصاص می دهد:

- نیروهای دفاعی (اردوی ملی افغانستان یا ANA)
- نیروهای داخلی (پولیس ملی افغانستان یا ANP)
- فعالیت های مربوط (عمدتاً عملیات محابس)

گروه های فعالیت بودجه: طبقه بندی هر بودجه یا صندوق که مقاصد، پروژه ها یا انواع فعالیت های را مشخص می کند

گروه های فعالیت فرعی: گروههای محاسباتی که تأدیات را به بخش های عملیاتی تقسیم می کنند

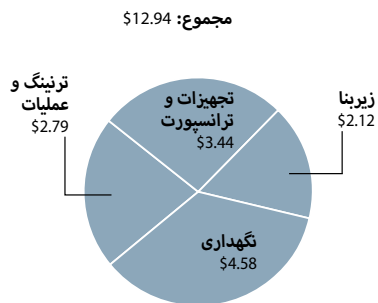
منابع مالی هر گروه فعالیت بودجی به چهار گروه فعالیت فرعی تقسیم شده است:

منابع: وزارت دفاع آمریکا، "رهنمای M-7110.1-1 رهنمای بودجه وزارت دفاع"، در تاریخ 9/28/2009 وزارت نیروی بحری، "کتاب مدیریت امکانات صحنی"، در تاریخ 10/2/2009، صفحه 5، دسترسی.

زیربنا، تجهیزات و ترانسپورت، عملیات و تعلیم و نگهداری.³⁶
وزارت دفاع آمریکا تا 31 دسامبر 2012 حدود 38.14 میلیارد دلار را به مساعی نیروهای امنیت ملی افغانستان اختصاص داده است. از این مبلغ، بیش از 24.92 میلیارد دلار به اردوی ملی افغانستان و بیش از 12.94 میلیارد دلار به پولیس ملی افغانستان تأدیه گردیده است، مبلغ 0.27 میلیارد دلار باقیمانده نیز به سایر مساعی مربوط اختصاص یافت.³⁷
همانطور که در شکل 3.6 نشان داده شده، از منابع مالی اختصاص یافته به اردوی ملی افغانستان، بزرگترین بخش از آن — حدود 9.77 میلیارد دلار — مصروف حمایت از تجهیزات و ترانسپورت گردیده است. از منابع مالی تأدیه شده به پولیس ملی افغانستان، همانطور که در شکل 3.7³⁸ نشان داده شده، زیادترین مبلغ — حدود 4.58 میلیارد دلار — به حفظ و مراقبت اختصاص یافت.

شکل 3.7

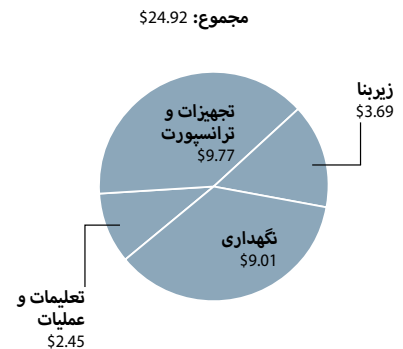
تأدیات صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان برای پولیس ملی افغانستان بر اساس گروه فعالیت فرعی
سال مالی 2005 - 31 دسامبر 2012 (میلیارد دلار)



نوت: نمبرها روند شده است.
منبع: وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/17/2013.

شکل 3.6

تأدیات صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان برای اردوی ملی افغانستان بر اساس گروه فعالیت فرعی
سال مالی 2005 - 31 دسامبر 2012 (میلیارد دلار)

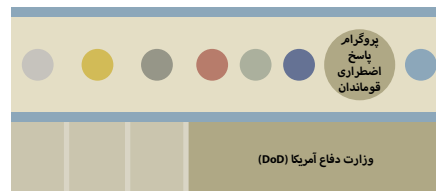


نوت: نمبرها روند شده است.
منبع: وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/17/2013.

پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان

پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP) به قوماندانان امریکایی در افغانستان اجازه می دهد با حمایت از پروگرام های ضروری در محل خدمت و فعالیت خود برای مردم محلی، اجراءات اضطراری برای حل معضلات بشری انجام دهند. منابع مالی این پروگرام برای اجرای پروژه های کوچک در نظر گرفته شده اند که مصارف آنها کمتر از 500,000 دالر است.³⁹ پروژه هایی که مصارف آنها از 1 میلیون دالر زیادتر باشد نیز اجازه داده شده است ولی باید قوماندان قوماندانی مرکزی امریکا آنها را تصدیق نماید، پروژه های بزرگتر از 5 میلیون دالر نیز ضرورت به تصدیق معاون وزیر دفاع دارند. مصارف هر پروژه پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان نباید زیادتر از 20 میلیون دالر باشد.⁴⁰

تا 31 دسامبر 2012، کل منابع مالی اختصاص یافته به پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان به حدود 3.45 میلیارد دالر رسید. وزارت دفاع امریکا تعهد حدود 9.94 میلیون دالر بر طبق قانون تداوم اختصاص بودجه سال مالی 2013 را راپوردهی نمود.⁴¹ از حدود 3.45 میلیارد دالر اختصاص یافته، حدود 2.28 میلیارد دالر تعهد شده که بیش از 2.17 میلیارد دالر آن تأدیه شده است.⁴² شکل 3.8 منابع اختصاص یافته به پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان را بر اساس سال مالی نشان می دهد و شکل 3.9 یک مقایسه کلی از منابع مالی اختصاص یافته، تعهد شده و تأدیه شده برای پروژه های پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان را ارائه می کند.



تعاریف پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان
وزارت دفاع امریکا منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان را به موجود، تعهد شده یا پرداخت شده تقسیم می کند

اختصاص: مجموع پول موجود برای تعهدات

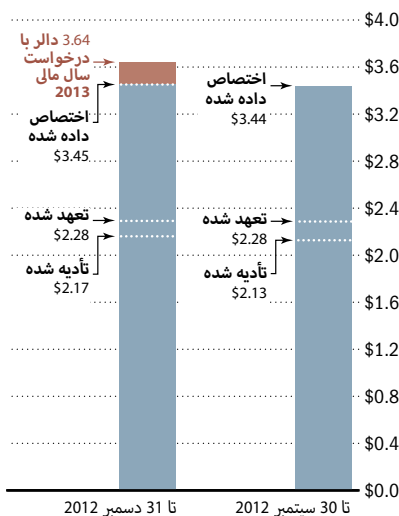
تعهدات: تعهدات برای تأدیه پول

تأدیات: پول های تأدیه شده

منابع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمقتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/14/2010

شکل 3.9

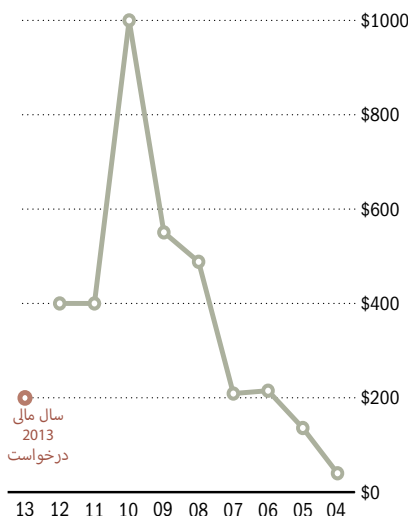
مقایسه کلی، منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (میلیارد دالر)



نوٹ ها: نمبرها روند شده است. معلومات ممکن است بشمول انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد.
منابع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمقتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/19/2012 و 1/15/2013، دفتر مدیریت و بودجه، پاسخ به درخواست معلومات سرمقتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/23/2011، دفتر مدیریت و بودجه، پاسخ به درخواست معلومات سرمقتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/15/2011، P.L. 112-10، 5/30/2011، P.L. 112-74، 1/3/2013، P.L. 112-239، 1/4/2013، P.L. 112-10، 12/23/2011، P.L. 112-74، 1/3/2013، P.L. 112-239، 1/4/2011، P.L. 112-239، 4/15/2011.

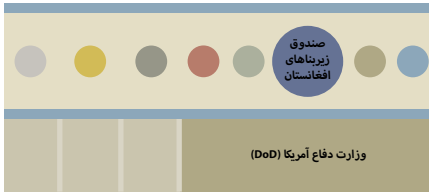
شکل 3.8

منابع مالی اختصاص یافته به پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان بر اساس سال مالی (میلیون دالر)



نوٹ ها: نمبرها روند شده است. معلومات ممکن است بشمول انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد.

منابع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمقتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/15/2013، دفتر مدیریت و بودجه، پاسخ به درخواست معلومات سرمقتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/4/2013، P.L. 112-10، 12/23/2011، P.L. 112-74، 1/3/2013، P.L. 112-239، 1/4/2011، P.L. 112-239، 4/15/2011.



صندوق زیربناهای افغانستان

قانون اجازه دفاع ملی ایک اسکلتون برای سال مالی 2011، صندوق زیربناهای افغانستان (AIF) را برای تأمین منابع مالی پروژه های بزرگ و با اولویت زیاد که از مساعی نظامی-غیر نظامی امریکا حمایت می کنند تأسیس نمود. کانگرس اعلان نمود که پروژه هایی که منابع مالی آنها توسط صندوق زیربناهای افغانستان تأمین می شود باید به طور مشترک توسط وزارت دفاع امریکا و وزارت امورخارجه امریکا انتخاب شده و اداره شوند. سی روز قبل از تعهد نمودن و یا مصروف نمودن منابع مالی صندوق زیربناهای افغانستان برای یک پروژه، وزیر دفاع و وزیر امورخارجه باید جزئیات پروژه پیشنهادی بشمول یک پلان برای حفظ آن و شرح طرح حمایت آن از استراتژی مبارزه علیه شورش در افغانستان به کانگرس ارائه نماید.⁴³

توضیح کلمات مربوط به صندوق زیربناهای افغانستان

وزارت دفاع امریکا منابع مالی صندوق زیربناهای افغانستان را به موجود، تعهد شده یا تأدیه شده تقسیم می کند

اختصاص: مجموع پول موجود برای تعهدات

تعهدات: تعهدات برای تأدیه پول

تأدیات: پولهایی که تأدیه شده

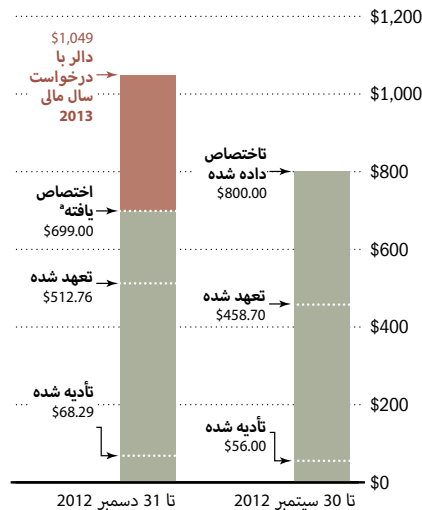
منبع: وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/13/2012

تا 31 دسمبر 2012، کل منابع مالی اختصاص یافته در سال مالی 2012 به حدود 699 میلیون دالر رسید. این مبلغ بشمول 101 میلیون دالر منتقل شده از بودجه سال مالی 2011 صندوق زیربناهای افغانستان به بودجه سال مالی 2011 صندوق حمایت اقتصادی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده جهت اجرای یک پروژه زیربنایی نیست. وزارت دفاع امریکا کدام تعهد را بر اساس تداوم بودجه سال مالی 2013 راپوردهی نکرد. تا 31 دسمبر 2012، حدود 512.76 میلیون دالر از کل منابع مالی اختصاص یافته به صندوق زیربناهای افغانستان تعهد شده که حدود 68.29 میلیون دالر آن تأدیه شده است.⁴⁴ شکل 3.10 منابع مالی اختصاص یافته به صندوق زیربناهای افغانستان را بر اساس سال مالی و شکل 3.11 یک مقایسه کلی از منابع مالی اختصاص یافته، تعهد شده و تأدیه شده برای پروژه های صندوق زیربناهای افغانستان را نشان می دهد.

شکل 3.11

شکل 3.10

منابع مالی صندوق زیربناهای افغانستان، مقایسه کلی (میلیون دالر)



منابع مالی اختصاص یافته به صندوق زیربناهای افغانستان (میلیون دالر)



نوت ها: نمبرها روند شده است.
 a منابع سال مالی 2011 غیر از 101 میلیون دالر انتقال یافته به اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده بین المللی ایالات متحده برای اجرای یک پروژه مربوط به صندوق زیربناهای افغانستان بوده است.

منابع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/17/2013 و 10/22/2012، دفتر مدیریت و بودجه، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/4/2013، P.L. 112-239، 1/3/2013، P.L. 112-74، 4/15/2011، P.L. 112-10، 12/23/2011

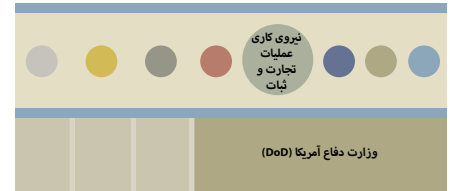
نوت ها: نمبرها روند شده است.
 a منابع سال مالی 2011 غیر از 101 میلیون دالر انتقال یافته به اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای اجرای یک پروژه مربوط به صندوق زیربناهای افغانستان بوده است.

منابع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/17/2013، دفتر مدیریت و بودجه، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/4/2013، P.L. 112-239، 1/3/2013، P.L. 112-74، 4/15/2011، P.L. 112-10، 12/23/2011

نیروی کاری عملیاتی تجارت و ثبات

نیروی کاری عملیاتی تجارت و ثبات (TFBSO) در جون 2006 تأسیس گردید و چندین سال در عراق فعال بود. در سال 2010، نیروی کاری عملیاتی تجارت و ثبات با هدف ایجاد ثبات و مبارزه علیه شورش با انگیزه های اقتصادی از طریق تقلیل بیکاری و ایجاد فرصت های اقتصادی برای مردم افغانستان در این کشور شروع به کار نمود. پروژه های نیروی کاری عملیاتی تجارت و ثبات بشمول سرمایه گذاری های خصوصی، انکشاف صنعتی، بانکداری و انکشاف سیستم مالی، تنوع و احیای زراعی و انکشاف منابع انرژی هستند.⁴⁵

وزارت دفاع امریکا راپور داد که نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات تا 31 دسمبر 2012 بیش از 45.82 میلیون دالر تحت قانون تداوم اختصاص بودجه دریافت نموده است که مجموع منابع مالی اختصاص یافته به این نیروی کاری را به بیش از 601.13 میلیون دالر می رساند.⁴⁶ از این مبلغ، حدود 539.46 میلیون دالر تعهد شده و بیش از 334.97 میلیون دالر تأدیه شده است.⁴⁷ شکل 3.12 مبالغ اختصاص یافته به پروژه های نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات را بر اساس سال مالی و شکل 3.13 یک مقایسه کلی از مبالغ اختصاص یافته، تعهد شده و تأدیه شده برای پروژه های نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات را ارائه می کند.



کلمات مربوط به صندوق های نیروی کاری تجارت و ثبات وزارت دفاع امریکا در افغانستان

وزارت دفاع امریکا منابع مالی نیروی کاری تجارت و ثبات وزارت دفاع امریکا در افغانستان را به موجود، تعهد شده یا تأدیه شده تقسیم می کند

اختصاص: مجموع پول موجود برای تعهدات

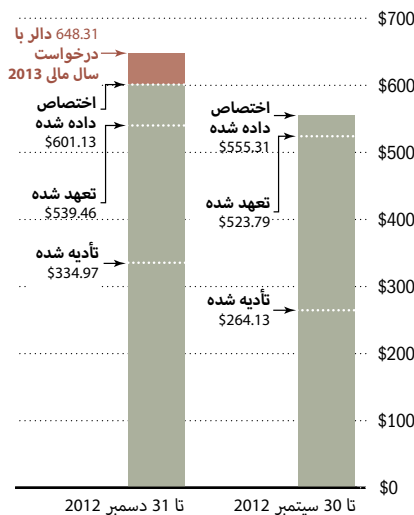
تعهدات: تعهدات برای تأدیه پول

تأدیات: پولهایی که تأدیه شده

منبع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/13/2010.

شکل 3.13

منابع مالی نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات، مقایسه کلی (میلیون دالر)

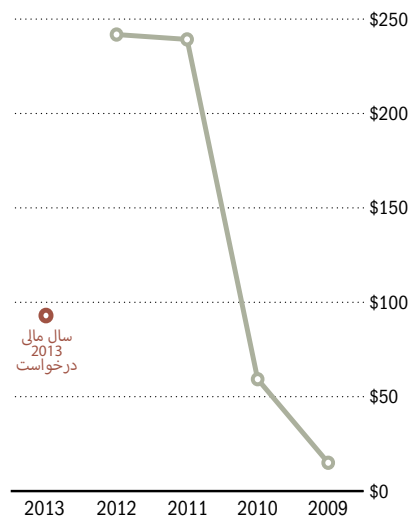


نوت ها: نمرها روند شده است. معلومات ممکن است بشمول انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد.

منابع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/4/2013 و 10/2/2012، دفتر مدیریت و بودجه، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/4/2013، P.L. 112-239، 1/3/2013، P.L. 112-74، 4/15/2011، P.L. 112-10، 12/23/2011

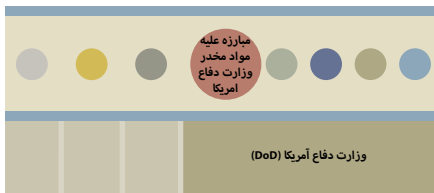
شکل 3.12

منابع مالی اختصاص یافته نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات (میلیون دالر)



نوت ها: نمرها روند شده است. معلومات ممکن است بشمول انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد.

منابع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/4/2013، دفتر مدیریت و بودجه، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/4/2013، P.L. 112-239، 1/3/2013، P.L. 112-74، 4/15/2011، P.L. 112-10، 12/23/2011



فعالیت های جلوگیری از مصرف و مقابله با مواد مخدر وزارت دفاع امریکا

منابع مالی فعالیت های جلوگیری از مصرف و مقابله علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا (DoD CN) با مبارزه علیه تجارت مواد مخدر و فعالیت های وابسته به آن از مساعی ثبات افغانستان حمایت می کند. وزارت دفاع امریکا از صندوق مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا برای حمایت از عملیات نظامی علیه قاچاقبران مواد مخدر، انکشاف عملیات مبارزه با کشت در افغانستان و ایجاد ظرفیت در سازمان های اعمال قانون افغان از طریق ارائه ترینگ، تجهیزات و تأسیسات تخصصی استفاده می کند.⁴⁸

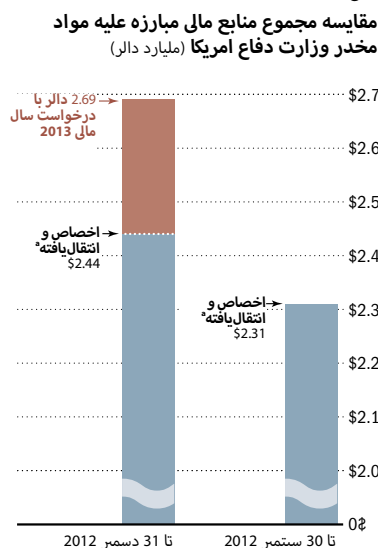
منابع مالی مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا توسط کانگرس به یک بودجه واحد برای تمامی خدمات نظامی اختصاص می یابند. وزارت دفاع امریکا منابع مالی حساب انتقال مرکزی مبارزه علیه مواد مخدر (CTA) را به خدمات نظامی و سازمان های دفاعی اختصاص می دهد که تعهدات منابع مالی انتقال یافته را رهگیری می کند. وزارت دفاع امریکا مجموع موجودی حساب های مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا در افغانستان را برای هر سال مالی راپوردهی نمود.⁴⁹

وزارت دفاع امریکا راپور داد که تا 31 دسامبر 2012، صندوق مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا حدود 132.35 میلیون دلار را بر طبق قانون تداوم اختصاص بودجه سال مالی 2013 به افغانستان اختصاص داده است. صندوق مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا از سال مالی 2004 تا 31 دسامبر 2012 مجموعاً حدود 2.44 میلیارد دلار دریافت نموده است.⁵⁰ شکل 3.14 منابع مالی اختصاص یافته به صندوق مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا را بر اساس سال مالی نشان می دهد و شکل 3.15 یک مقایسه کلی از مبالغ اختصاص یافته، تعهد شده و تأدیه شده برای پروژه های خدمات نظامی و دفاعی صندوق مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا را نشان می دهد.

توضیح کلمات مربوط به صندوق های مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا
وزارت دفاع امریکا منابع مالی صندوق های مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا را به موجود، تعهد شده یا تأدیه شده تقسیم می کند.
اختصاص: مجموع پول موجود برای تعهدات
تعهدات: تعهدات برای تأدیه پول
تأدیات: پولهایی که تأدیه شده

منبع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/13/2010.

شکل 3.15



نوت: نمرها روند شده است.

a وزارت دفاع امریکا تمامی منابع مالی را برای تعهد و تأدیه در اختیار خدمات نظامی و سازمان های دفاعی قرار داد.

منبع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/17/2013 و 1/2/2013، دفتر مدیریت و بودجه، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/4/2013، P.L. 112-239.

شکل 3.14

منابع مالی مبارزه با مواد مخدر وزارت دفاع امریکا بر اساس سال مالی (میلیون دلار)



نوت: نمرها روند شده است.

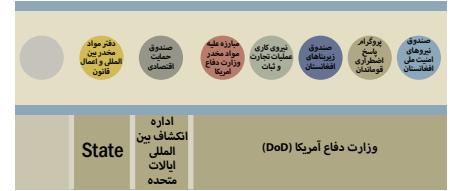
منبع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/2/2013، دفتر مدیریت و بودجه، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/4/2013، P.L. 112-239.

صندوق حمایت اقتصادی

پروگرام های صندوق حمایت اقتصادی با مساعدت به کشور ها در زمینه مسائل سیاسی کوتاه مدت، بلند مدت، اقتصادی و امنیتی به پیشبرد منافع امریکا کمک می کنند. پروگرام های صندوق حمایت اقتصادی بشمول حمایت از مقابله با تروریسم، انکشاف اقتصاد ملی، انکشاف سیستم های عدلیه مؤثر و مستقل و حمایت از دولت های شفاف و جوابده است.⁵¹

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور داد که تا 31 دسمبر 2012 مجموع منابع مالی اختصاص یافته به صندوق حمایت اقتصادی بیش از 15.05 میلیارد دالر بوده است. از این مبلغ، بیش از 12.90 میلیارد دالر تعهد شده که بیش از 10.38 دالر آن تأدیه شده است.⁵² شکل 3.16 منابع مالی اختصاص یافته به صندوق حمایت اقتصادی را بر اساس سال مالی نشان می دهد.

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور داد که مجموع تعهدات تا 31 دسمبر 2012 حدود 91.57 میلیارد دالر نسبت به مجموع تعهدات تا 30 سپتمبر 2012 افزایش یافته است. مجموع مبالغ تأدیه شده تا 31 دسمبر 2012 حدود 218.50 ملیون دالر نسبت به مجموع مبالغ تأدیه شده تا 30 سپتمبر 2012 افزایش یافت.⁵³ شکل 3.17 یک مقایسه کلی از مبالغ اختصاص یافته، تعهد شده و تأدیه شده برای پروژه های صندوق حمایت اقتصادی افغانستان را نشان می دهد.



تعاریف صندوق حمایت اقتصادی

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده منابع مالی صندوق حمایت اقتصادی را به اختصاص یافته، تعهد شده یا پرداخت شده تقسیم می کند

اختصاص: مجموع پول موجود برای تعهدات

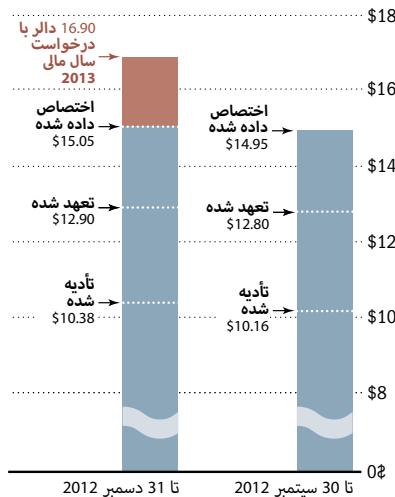
تعهدات: تعهدات برای تأدیه پول

تأدیات: پولهایی که تأدیه شده

منابع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/15/2010.

شکل 3.17

منابع مالی صندوق حمایت اقتصادی (میلیارد دالر)

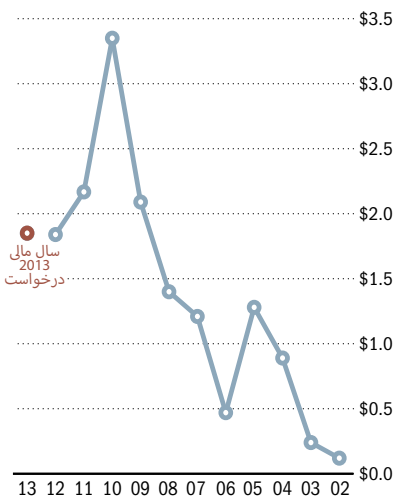


نوت ها: نمرها روند شده است. معلومات ممکن است شامل انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد. مبالغ بشمول 101 ملیون دالر از سال مالی 2011 بوده که از صندوق زیربناهای افغانستان به صندوق حمایت اقتصادی منتقل شده است.

منابع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/3/2013 و 10/2/2012، دفتر مدیریت و بودجه، پاسخ به درخواست معلومات سرفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/4/2013.

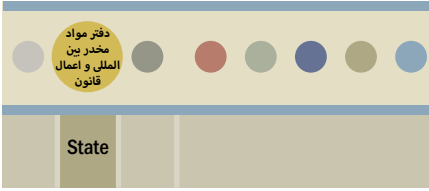
شکل 3.16

منابع مالی اختصاص یافته به صندوق حمایت اقتصادی (میلیارد دالر)



نوت ها: نمرها روند شده است.

منابع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/3/2013، دفتر مدیریت و بودجه، پاسخ به درخواست معلومات سرفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/4/2013.



تعاریف صندوق های دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون منابع مالی صندوق مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون و سایر صندوق ها را به اختصاص یافته، تعهد شده یا تأدیه شده تقسیم نمود.

اختصاص: مجموع پول موجود برای تعهدات

تعهدات: تعهدات برای تأدیه پول

تأدیات: پولهایی که تأدیه شده

منبع: وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/9/2010.

مبارزه بین المللی با مواد مخدر و اعمال قانون

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون امریکا (INL) یک حساب - حساب صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون (INCLE) - را برای پیشرفت حاکمیت قانون و مبارزه علیه تولید و قاچاقبری مواد مخدر مدیریت می کند. صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون از پروگرام های متعدد دفتر مبارزه علیه مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون بشمول پولیس، مبارزه علیه مواد مخدر و عدلیه و حاکمیت قانون حمایت می کند.⁵⁴

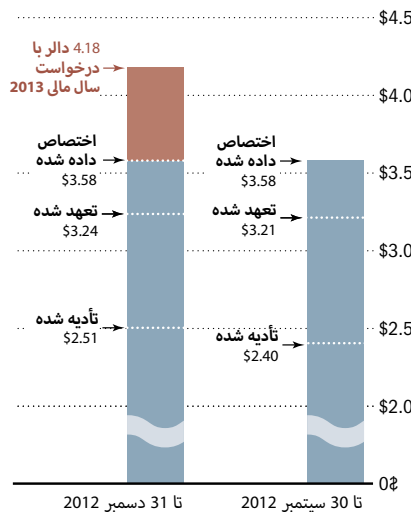
اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور داد که تا 31 دسمبر 2012 مجموع منابع مالی اختصاص یافته به صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون به حدود 3.58 میلیارد دالر رسیده است. شکل 3.18 مبالغ اختصاص یافته به صندوق مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون را بر اساس سال مالی نشان می دهد. از این مبلغ، حدود 3.24 میلیارد دالر تعهد شده که حدود 2.51 میلیارد دالر آن تأدیه شده است.⁵⁵

وزارت امور خارجه امریکا راپور داد که مجموع تعهدات تا 31 دسمبر 2012 حدود 29.35 میلیارد دالر نسبت به مجموع تعهدات تا 30 سپتمبر 2012 افزایش یافته است. مجموع مبالغ تأدیه شده تا 31 دسمبر 2012 حدود 112.86 میلیون دالر نسبت به مجموع مبالغ تأدیه شده تا 31 دسمبر 2012 افزایش یافت.⁵⁶ شکل 3.19 یک مقایسه کلی از مبالغ اختصاص یافته، تعهد شده و تأدیه شده برای پروژه های صندوق مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون را نشان می دهد.

شکل 3.19

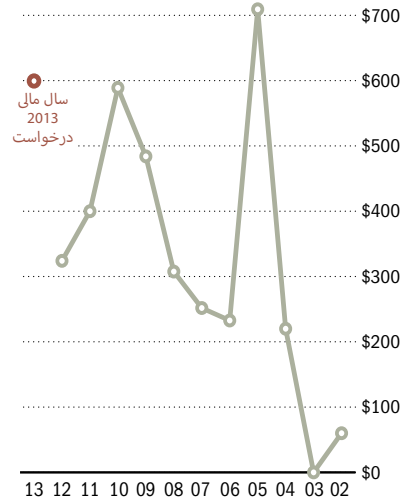
شکل 3.18

مقایسه کلی منابع مالی صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون (میلیارد دالر)



نوت ها: نمرها روند شده است. معلومات ممکن است بشمول انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد.
منابع: وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/8/2013 و 10/11/2012، دفتر مدیریت و بودجه، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/4/2013.

منابع مالی اختصاص یافته به دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون بر اساس سال مالی (میلیون دالر)



نوت ها: نمرها روند شده است. معلومات ممکن است بشمول انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد.

منابع: دفتر مدیریت و بودجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/8/2013، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/4/2013.

منابع مالی بین المللی برای بازسازی افغانستان

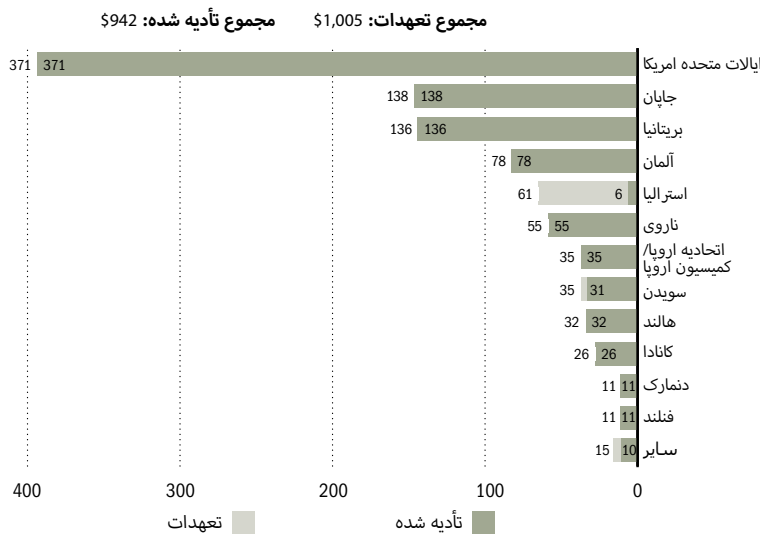
جامعه بین المللی مبالغ زیادی را علاوه بر امریکا به مساعدت های بشری و حمایت از مساعی بازسازی افغانستان اختصاص داده است. همانطور که در راپورهای ربعوار قبلی سرفقتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردید، بخش عمده ای از منابع مالی بین المللی توسط این صندوق های وجه امانت اداره می شوند. اعطاتی که از طریق میکانیزم صندوق های وجه امانت پرداخت می شوند، جمع آوری شده و مصروف فعالیت های بازسازی می شوند. دو صندوق وجه امانت اصلی بشمول صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان (ARTF) و صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان (LOTFA) هستند.⁵⁷

صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان

بزرگترین سهم اعطآت بین المللی به بودجه های انکشافی و عملیاتی افغانستان از طریق صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان انجام می شوند. بانک جهانی راپور داد که از سال 2002 تا 20 دسمبر 2012، 33 دونه حدود 6.18 میلیارد دالر را تعهد نمودند که بیش از 6.11 میلیارد دالر آن را تأدیه کردند.⁵⁸ به گفته بانک جهانی، دونه ها حدود 1.01 میلیارد دالر را برای سال مالی (شمسی) 1391 که از 21 مارچ 2012 تا 20 دسمبر 2012 است (تاریخی که شروع سال مالی افغانستان به 21 دسمبر منتقل می شود) به صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان تعهد نمودند.⁵⁹ شکل 3.20 12 3.20 مساعدت کننده اصلی به صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان در سال شمسی 1391 را نشان می دهد.

شکل 3.20

تعهدات صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان برای سال شمسی 1391، تا 20 دسمبر 2012 بر اساس مساعدت کنندگان (ملیون دالر)



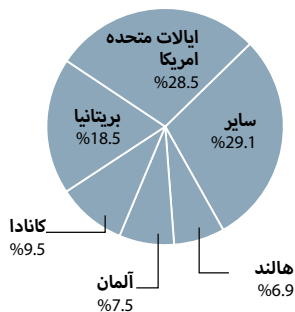
نوٹ ها: نمبرها روند شده است. سال شمسی 1391 = 3/1/2012 - 12/20/2012 که سال مالی افغانستان به 21 دسمبر تا 20 دسمبر منتقل می شود. منبع: بانک جهانی، "صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان: راپور مدیر در زمینه وضعیت مالی تا 20 دسمبر 2012"، صفحه 1.

وضعیت منابع مالی

شکل 3.21

اعطایات تأدیه شده به صندوق وجه امانت
بازسازی افغانستان بر اساس دونه‌ها سال
شمسی 1381 (2002) - 20 دسامبر 2012 (فیصد)

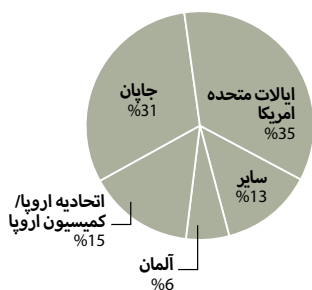
مجموع تأدیه شده: 6.1 میلیارد دالر



نوت‌ها: نمبرها روند شده است. منبع: بانک جهانی، "صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان: راپور مدیر در زمینه وضعیت مالی تا 20 دسامبر 2012"، صفحه 5.

شکل 3.22

اعطایات دونه‌ها به صندوق وجه امانت نظم
و قانون افغانستان از سال 2002 تا
30 سپتمبر 2012 (فیصد)



نوت‌ها: نمبرها روند شده است. EC/EU = اتحادیه اروپا/کمیسیون اروپا "سایر" بشمول 16 دونه‌ها است.

منابع: پروگرام انکشافی ملل متحد، "راپور بیشتر ریعوار مرحله ششم صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان ربع سوم/2012"، 12/4/2012، تحلیل سرفتنش خاص برای بازسازی افغانستان از راپورهای ریعوار و سالانه پروگرام انکشافی ملل متحد از صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان، 1/15/2013.

تا 20 دسامبر 2012، امریکا بیش از 1.74 میلیارد دالر را تأدیه نموده بود.⁶⁰ امریکا و بریتانیا دو مساعدت کننده عمده به صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان هستند که همانطور که در شکل 3.21 نشان داده شده است، مجموعاً حدود 47 فیصد از منابع مالی آن را تأمین می کنند.

اعطایات به صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان به دو مجرا تقسیم می شوند — مجرای مصارف تکرار شونده (RC) و مجرای سرمایه گذاری.⁶¹ به گفته بانک جهانی تا 20 دسامبر 2012 حدود 2.67 میلیارد دالر از منابع مالی صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان از طریق مجرای مصارف تکرار شونده برای مساعدت به تأمین مصارف تکرار شونده مثل معاش کارمندان ملکی به دولت افغانستان تأدیه شده است.⁶² از آنجائیکه عواید داخلی دولت برای تأمین مصارف تکرار شونده کافی نیست، این منابع مالی به تأمین مصارف عملیاتی دولت افغانستان مساعدت می نمایند. برای یقین حاصل نمودن از تأمین منابع مالی کافی برای مصارف تکرار شونده، مساعدت کنندگان به صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان نباید بیش از نیمی از اعطایات سالانه خود را به پروژه های خاص اختصاص بدهند.⁶³

مجرای سرمایه گذاری بشمول مصارف پروگرام های انکشافی می باشد. به گفته بانک جهانی، تا 20 دسامبر 2012 بیش از 2.61 میلیارد دالر به پروژه هایی که مصارف آنها از طریق مجرای سرمایه گذاری تأمین شده است اختصاص یافته است که از این مبلغ حدود 1.87 میلیارد دالر آن تأدیه شده است. بانک جهانی راپور داد که 21 پروژه فعال با ارزش کلی حدود 1.56 میلیارد دالر وجود داشته است که از این مقدار حدود 819.46 میلیون دالر آن تأدیه شده است.⁶⁴

صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان

پروگرام انکشافی سازمان ملل متحد، صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان را برای تأدیه معاش پولیس ملی افغانستان و ایجاد ظرفیت در وزارت داخله افغانستان اداره می کند.⁶⁵ از سال 2002، دونه‌ها تأدیه بیش از 2.65 میلیارد دالر را به صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان تعهد نمودند که بر اساس آخرین معلومات موجود از این مبلغ حدود 2.57 میلیارد دالر تأدیه شده است.⁶⁶ مرحله حمایتی ششم صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان از 1 جنوری 2011 آغاز شده و تا 31 مارچ 2013 دوام خواهد یافت. در 21 ماه بعد از شروع مرحله ششم، صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان حدود 955.75 میلیون دالر را برای تأمین معاش کارمندان پولیس ملی افغانستان و قوماندانی مرکزی محابس و 17.90 میلیون دالر دیگر را برای ایجاد ظرفیت و سایر پروگرام های صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان به دولت افغانستان منتقل نمود.⁶⁷ تا 30 سپتمبر 2012، دونه‌ها بیش از 1.12 میلیارد دالر را به مرحله ششم صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان اختصاص دادند. از این مبلغ، امریکا حدود 425.92 میلیون دالر و ژاپن حدود 476.62 میلیون دالر را تعهد نموده است. مجموع تعهدات آنها حدود 80 فیصد از تعهدات مرحله ششم صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان را تشکیل می دهند.⁶⁸ امریکا از موقع تأسیس این صندوق، حدود 897.74 میلیون دالر را به آن اختصاص داده است.⁶⁹ شکل 3.22 چهار مساعدت کننده عمده به صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان از سال 2002 را بر اساس آخرین معلومات موجود نشان می دهد.

محتویات

69	تداوم اختصاص بودجه
70	وقایع مهم در این سه ماه
70	ماحول امنیتی
71	حملات داخلی
71	پیشرفت انتقال
	نیروهای امنیت ملی افغانستان برای نایل آمدن به 352,000 نفر قوا تا دسمبر 2014 پلان گذاری نموده اند
73	
	نمبرهای نیروهای امنیت ملی افغانستان تصدیق نشده اند
74	
	ارزیابی قابلیت نیروهای امنیت ملی افغانستان
75	
	ارزیابی های وزارت دفاع و وزارت داخله
78	
	اردوی ملی افغانستان
79	
	پولیس ملی افغانستان
84	
	مراقبت های طبی/صحنی نیروهای امنیت ملی افغانستان
87	
	پولیس محلی افغانستان
87	
	نیروی محافظت عمومی افغان
87	
	امریکا
88	
	پاکسازی مهمات منفجر نشده
88	
	مبارزه علیه مواد مخدر
89	

امنیت

تا 31 دسامبر 2012 کانگرس امریکا بیش از 51.1 میلیارد دلار را برای حمایت از نیروهای امنیت ملی افغانستان اختصاص داده است. بخش عمده ای از این منابع مالی (49.6 میلیارد دلار) از طریق صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان (ASFF) و قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان (CSTC-A) اختصاص یافت. منابع مالی اختصاص یافته توسط صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان به اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان به چهار بخش تقسیم می شوند:

- حفظ (بشمول معاش، مهمات و تدارکات لاجستیکی)
- تجهیزات و ترانسپورت
- زیربنا
- تعلیمات و عملیات

از 49.6 میلیارد دلار اختصاص یافته به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان، تا 31 دسامبر 2012 حدود 43.1 میلیارد دلار آن تعهد شده و 38.1 میلیارد دلار آن تأدیه شده است.⁷⁰ این بخش در مورد ارزیابی های نیروهای امنیت ملی افغانستان و وزارتخانه های دفاع و داخله، نگاه اجمالی بر مصرف منابع مالی امریکا برای ایجاد، تجهیز، ترنینگ و حفظ نیروهای امنیت ملی افغانستان و بروزرسانی مساعی مبارزه علیه کشت و تجارت مواد مخدر غیر قانونی در افغانستان بحث می کند. این بخش همچنان درباره موانع پیش روی انتقال مسئولیت تأمین امنیت به افغان ها تا آخر سال 2014 بحث می کند.

تداوم اختصاص بودجه

در تاریخ 2 جنوری 2013، رئیس جمهور اوباما قانون اجازه دفاع ملی (NDAA) را امضاء نموده که اجازه اختصاص 5.7 میلیارد دلار به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان در سال 2013 که توسط دولت درخواست شده بود را تصدیق می کند.⁷¹ ولی، در وقت نشر این راپور، کانگرس قانون اختصاص بودجه برای سال مالی 2013 را تصویب نکرده بود. لهذا صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان بر اساس قانون تداوم تأمین بودجه تصویب شده توسط کانگرس در 28 سپتمبر 2012 تمویل می گردد. بر طبق این قانون (قانون عمومی 112-175)، پروژه ها یا فعالیت های طرح ریزی شده برای عملیات نظامی خارجی/جنگ جهانی علیه تروریسم بشمول پروژه های تمویل شده توسط صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان، "بر اساس مبلغ درخواست بودجه رئیس جمهور برای سال مالی 2013 اجرا می شوند."⁷²

وقایع مهم در این سه ماه

به گفته وزارت دفاع امریکا، نیروهای امنیت ملی افغانستان در حال افزایش سهم عملیاتی خود در افغانستان هستند. وزارت دفاع امریکا به کانگرس راپور داد که طی دوره 1 اکتوبر 2011 تا 30 سپتمبر 2012، نیروهای امنیت ملی افغانستان 80% عملیات را مستقلاً انجام داده اند. در 5% آنها عملیات را با حضور نیروهای بین المللی کمک به امنیت هدایت نمودند. به علاوه، وزارت دفاع امریکا اعلان نمود که نیروهای امنیت ملی افغانستان متحمل 60% از تلفات در سال 2012 شده است درحالیکه قوای ائتلاف متحمل 40% از تلفات شدند. این نسبت بالعکس نسبت تلفات سال 2010 است.⁷³

با بدوش گرفتن مسئولیت تأمین امنیت توسط نیروهای امنیت ملی افغانستان، آیساف در حال بدوش گرفتن نقش جدید خود منحصبت نمایندگی مساعدت و ترنینگ قوای امنیتی (SFAT) است. این انتقال بشمول اعزام قوا و بسته کردن و اختصاص پایگاه های آیساف است.⁷⁴ SFAT تحت حمایت کندک های مساعدت به قوای امنیتی (SFAB) قرار خواهد داشت که بالای محافظت از قوا نظارت نموده و به نمایندگی SFAT مساعدت می کنند.⁷⁵ کندک های مساعدت به قوای امنیتی (SFAB) همچنان مساعدت های امنیتی و مربی در اختیار نیروهای امنیت ملی افغانستان قرار می دهند.⁷⁶

رئیس جمهور اوپاما و رئیس جمهور کرزی درباره انتقال بحث می کنند

رئیس جمهور اوپاما و رئیس جمهور افغانستان برای بحث درباره انتقال، امنیت و مسیر پیش روی در افغانستان در تاریخ 11 جنوری ملاقات نمودند. در یک اظهاریه مشترک، رؤسای جمهور اعلان نمودند که قوای افغان از توقعات فراتر رفته و اکنون عملیات زیادی را در افغانستان هدایت می کنند. با اجرای **مرحله چهارم** انتقال (به بخش "پیشرفت انتقال" در این فصل مراجعه کنید)، نیروهای امنیت ملی افغانستان مسئولیت اصلی تأمین امنیت را در ساحاتی که حداقل 90% جمعیت افغانستان در آنها زنده گی می کنند را بدوش خواهند گرفت.⁷⁷

رؤسای جمهور همچنان بر تعهد رهبران اجلاس شیکاگو برای انتقال مسئولیت آیساف از حربی به حمایتی تأکید نمودند. این هدف — که در حال حاضر برای اواسط سال 2013 پلان گذاری شده — همزمان با اعلان مرحله پنجم انتقال خواهد بود که بخش عمده ای از عملیات حربی یکطرفه امریکا در آن خاتمه می یابد. آنها همچنان اعلان نمودند که با بدوش گرفتن مسئولیت زیاده تر توسط نیروهای امنیت ملی افغانستان، بهبودبخشی کیفیت قوای افغان و تسریع تأمین تجهیزات و اعزام مربیان یک اولویت باقی خواهد ماند.⁷⁸

ماحولی امنیتی

به گفته وزارت دفاع امریکا تعداد حملات دشمن از تاریخ 1 اپریل تا 30 سپتمبر 2012 به میزان 1% نسبت به دوره متشابه در سال 2011 افزایش یافته است. به علاوه، **حملات سطحی بالای 2%** و حملات فیر مستقیم 10% افزایش یافت. ولی، حملات مربوط به دستگاههای انفجاری تعبیه شده و ماین های زمینی 12% تقلیل یافت.⁷⁹ اغلب حملات انجام شده توسط دشمن در دوره راپوردهی در ساحات شرقی (41%)، جنوبی (21%) و جنوب غربی (30%) کشور انجام شدند.⁸⁰ وزارت دفاع امریکا اعلان نمود که ساحه پایتخت (کابل) هنوز امن ترین ساحه افغانستان است. حملات انجام شده در سال 2012 در کابل 25% نسبت به حملات انجام شده در سال 2011 تقلیل یافت.⁸¹

ساحه: یکی از پنج گروه ولایت، ولسوالی و شهرهای افغانستان که تحت پروسس انتقال مسئولیت تأمین امنیت قرار می گیرند. صنف بندی ها بر اساس شرایط عملیاتی، سیاسی و اقتصادی انجام شده و مطابق با ارزیابی ها و توصیه های دولت افغانستان و سازمان پیمان اتلانتیک شمالی/آیساف از طریق هیئت مشترک انتقال افغان-سازمان پیمان اتلانتیک شمالی هستند.

منبع: آیساف، "انتقال به مسئولیت افغان ها: انتقال"، 11/2011.

حملات سطح بالا: بر اساس تعریف آیساف حملات انفجاری بشمول حملات انتحاری شخصی، حملات انتحاری موتوری و دستگاههای انفجاری تعبیه شده در موتر هستند.

منبع: وزارت دفاع امریکا، "پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان"، 12/2012، صفحه 20.

در پاسخ به پیش نویس این راپور، وزارت دفاع امریکا اعلان نمود که حملات انجام شده توسط دشمن تقلیل یافته و سایر معیارهای امنیتی نسبت به سال 2012 بهبود یافته است. وزارت دفاع امریکا اعلان نمود که "خشونت به طور کلی در تابستان زیادتز است" ولی در "خزان و بهار بسیار کمتر است".⁸²

حملات داخلی

تعداد حملات داخلی (حملات قوای یونیفورم پوش نیروهای امنیت ملی افغانستان علیه شرکای ائتلاف) از دو حمله در سال 2008 به 37 حمله در سال 2012 (تا آخر سپتمبر) افزایش یافته است. این 37 حمله منجر به کشته شدن 51 نفر از قوای ائتلاف شدند که 32 نفر از آنها قوای امریکایی بودند.⁸³ به علاوه، حملات قوای نیروهای امنیت ملی افغانستان علیه همکاران خود نیز از سه مورد در سال 2008 به 29 مورد در سال 2012 (تا آخر سپتمبر) افزایش یافته است.⁸⁴

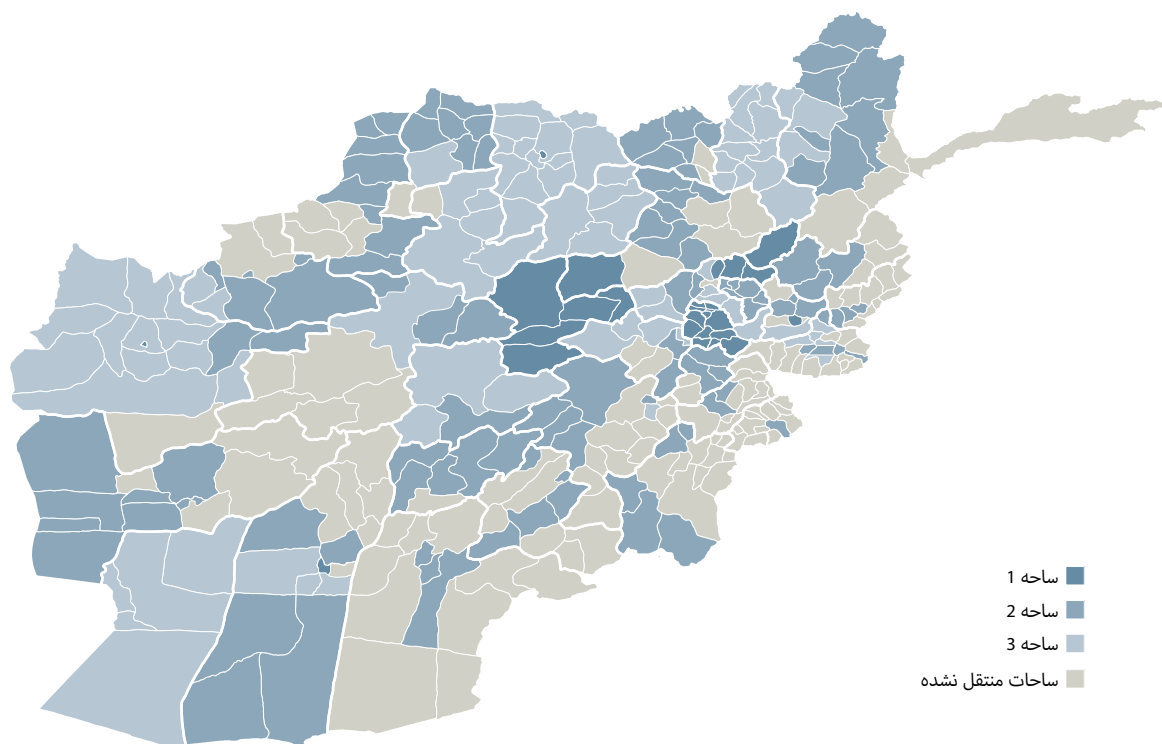
مقابله با این تهدید یکی از اولویتهای اصلی آیساف و دولت افغانستان بوده است. همانطور که در راپور ربعوار اکتوبر 2012 سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردید، آیساف اقدامات متعددی را برای جلوگیری از حملات در آینده انجام داده است. یکی از این اقدامات تطبیق پروگرام "فرشته نگهبان" برای محافظت از قوای امریکایی و ائتلاف و مساعدت به وزارتخانه های دفاع و داخله برای ارزیابی مجدد پروگرام های استخدامی و شناسایی شورشیان نفوذی بوده است. به گفته وزارت دفاع امریکا، "حملات داخلی در سپتمبر 2012 نسبت به آگست شدیداً تقلیل یافت که احتمالاً نشان دهنده مؤثریت اقدامات انجام شده برای تقلیل این خطرات است."⁸⁵ برای جلوگیری از نفوذ شورشیان در نیروهای امنیت ملی افغانستان، قوای نیروهای امنیت ملی افغانستان تحت یک پروسس ارزیابی هشت مرحله ای قرار می گیرند:⁸⁶

- نشر یک کارت شناسایی افغان
- جمع آوری معلومات سوابق از بزرگان قبایل
- جمع آوری معلومات شخصی درباره اعضای خانواده
- بررسی سوابق جنایی
- مکمل ساختن یک پروسس رسمی استخدامی
- آزمایش مواد مخدر
- آزمایشات طبی
- جمع آوری معلومات بایومتریک شخص

پیشرفت انتقال مسئولیت تأمین امنیت

به گفته وزارت دفاع امریکا سه ساحه از پنج ساحه در حال انتقال است و پروسس انتقالی تا آخر 2014 مکمل خواهد گردید. تا آخر سپتمبر 2012، نیروهای امنیت ملی افغانستان مسئولیت تأمین امنیت در 261 ولسوالی از 405 ولسوالی کشور که 76% افغان ها در آنها زنده گی می کنند را بدوش گرفتند. به طور کلی همانطور که در صفحه 3.23 در صفحه مقابل نشان داده شده است، انتقال در 11 ولایت از 34 ولایت انجام شده و ساحاتی بشمول مراکز جمعیتی، مراکز مهم اقتصادی و مسیرهای ارتباطی آنها در تمامی 34 ولایت در مرحله ای از انتقال قرار دارند.⁸⁷

ساحات در حال انتقال به مسئولیت افغانها



نوت: ساحات بشمول شهرها، ولسوالی ها و ولایات (و یا بخشی از آنها) هستند. انتقال ساحه 1 در جولای 2011، ساحه 2 در نومبر 2011 و ساحه 3 در جولای 2012 آغاز شد. منابع: سازمان پیمان آتلانتیک شمالی، "انتقال به مسئولیت افغان ها: انتقال"، 5/16/2012، وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/4/2012.

به گفته وزارت دفاع امریکا، در این سه ماه انتقال ساحات جدید آغاز نشده است. ولی، ساحه 4 در اواخر دسمبر 2012 اعلان گردید. انتظار می رود انتقال در این ساحه جدید در فبروری 2013 آغاز گردد که تا آن موقع انتقال در 23 ولایت از 34 ولایت مکمل می گردد. ساحه 4 بشمول 11% دیگر از جمعیت افغان ها خواهد بود.⁸⁸

با مشخص شدن قابلیت های نیروهای امنیت ملی افغانستان، سطح حمایت آیساف نیز عیار می گردد تا نیروهای امنیت ملی افغانستان مسئولیت زیادتری بدوش بگیرند. به گفته وزارت دفاع امریکا، نیروهای امنیت ملی افغانستان در حال بدوش گرفتن مسئولیت رهبری در ساحات انتقالی و مساعدت به انکشاف نفوذ دولت افغانستان خاصاً در ولایات شمالی هستند که قوای ائتلاف شروع به خروج از آنها نموده اند. کابل هنوز امن ترین ساحه کشور است. وزارت دفاع امریکا همچنان اعلان نمود که قابلیت ها و مهارت های نیروهای امنیت ملی افغانستان در ساحات شرقی و جنوبی افغانستان بهبود یافته و این قوا توانسته اند در این ساحات عملیات چند روزه وسیع را پلان گذاری و اجرا نموده و هماهنگی و همکاری میان قوای پولیس و اردو را بهبود ببخشند. ولی، وزارت دفاع امریکا اعلان نمود که حکومتداری و انکشاف ضرورت به تداوم مساعدت طی "دهه انتقالی" (2015-2024) دارد.⁸⁹

نیروهای امنیت ملی افغانستان برای نایل آمدن به تعداد قوای 352,000 نفر تا دسامبر 2014 پلان گذاری نموده اند

از جون 2011، هدف نیروهای امنیت ملی افغانستان نایل آمدن به تعداد قوای 352,000 نفر تا اکتوبر 2012 بوده است؛ 195,000 نفر قوای اردوی ملی افغانستان و 157,000 نفر قوای پولیس ملی افغانستان.⁹⁰ به گفته وزارت دفاع امریکا، بر طبق پلان حفظ نیروهای امنیت ملی افغانستان، این قوا ضرورت به 352,000 نفر برای حفظ قدرت خود طی سه سال (تا 2015) دارند.⁹¹ همانطور که در راپورهای ربعوار قبلی ذکر شده است، انتظار می رود تعداد قوای نیروهای امنیت ملی افغانستان تا سال 2017 به تعداد قابل حفظ 228,500 نفر تقلیل یابد. وزارت دفاع امریکا در راپور آپریل 2012 خود به کانگرس اعلان نمود که "نیروهای امنیت ملی افغانستان از برنامه تعیین شده برای نایل آمدن به تعداد قوای 352,000 نفر بشمول 195,000 عسکر و 157,000 پولیس تا اکتوبر 2012 پیش تر هستند".⁹² ولی، نیروهای امنیت ملی افغانستان تا اکتوبر 2012 — یا تا آخر سال — به این هدف نایل نگردید ولی به تعداد قوای 352,000 نفر نایل گردید.⁹³

وزارت دفاع امریکا در راپور دسامبر 2012 خود به کانگرس اعلان نمود که "نیروهای امنیت ملی افغانستان به هدف خود برای استخدام حدود 352,000 نفر عسکر و پولیس تا 1 اکتوبر 2012 نایل آمده اند" و "نفرات اردو و پولیس در حال ترنینگ نیستند و یا استخدام شده و در انتظار معرفی به مراکز ترنینگ هستند. اردوی ملی افغانستان برای نایل آمدن به 187,000 عسکر تا دسامبر 2012 و ترنینگ، تجهیز و اعزام این قوا تا دسامبر 2013 پلان گذاری نموده است."⁹⁴

بر اساس این راپور، "تعداد نفرات نهایی تصدیق شده برای نیروهای امنیت ملی افغانستان — تعداد نهایی قوای پیش بینی شده برای حمایت از انتقال به مسئولیت افغان ها — تا دسامبر 2014 برابر با 352,000 نفر بشمول 187,000 نفر برای اردو تا دسامبر 2012 و 157,000 نفر برای پولیس تا فبروری 2013 و 8,000 نفر برای قوای هوایی افغانستان تا دسامبر 2014 است."⁹⁵ قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان تعداد قوای نیروهای امنیت ملی افغانستان را تا 21 نومبر 2012 تعداد 331,597 نفر راپوردهی نمود؛ همانطور که در جدول 3.2 نشان داده شده است، 174,645 نفر برای اردو، 151,080 برای پولیس ملی افغانستان و 5,872 نفر برای قوای هوایی. کل این تعداد — که بشمول نفرات در حال ترنینگ نیز می باشد — بیش از 20,000 نفر کمتر از هدف نهایی تعیین شده برای نیروهای امنیت ملی افغانستان تا اکتوبر 2012 است ولی در حال رسیدن به هدف نهایی تصدیق شده 352,000 نفر تا دسامبر

جدول 3.2

تعداد قوای اختصاص یافته به نیروهای امنیت ملی افغانستان، 21 نومبر 2012			
بخش نیروهای امنیت ملی افغانستان	هدف فعلی	وضعیت تا 11/2012	اختلاف بین تعداد فعلی قوا و اهداف نهایی تعیین شده تا اکتوبر 2012
اردوی ملی افغانستان (بشمول قوای هوایی افغانستان)	195,000*	180,517	-14,483
پولیس ملی افغانستان	157,000*	151,080	-5,920
کل نیروهای امنیت ملی افغانستان	352,000	331,597 ^b	-20,403

* تا اکتوبر 2012

^b بشمول 2,581 نفر از پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان

منابع: وزارت دفاع امریکا، "راپوردهی پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان"، 10/2011، صفحه 4، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، صفحه 4، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سرفمش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/2/2013، 1/4/2013 و 1/6/2013.

2014 است. ولی، همانطور که در راپورهای ربعوار قبلی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردیده، تعداد قوای منصوب شده ضرورتاً برابر با تعداد قوای آماده برای انجام وظیفه نمی باشد (به "تعداد قوای اردوی ملی افغانستان" در این بخش مراجعه کنید).

نبرهای نیروهای امنیت ملی افغانستان تصدیق شده نیست

موانعی پیش روی تعیین تعداد قوای نیروهای امنیت ملی افغانستان وجود دارد. قوای امریکایی و ائتلاف برای راپوردهی تعداد قوای افغان متکی به خود آنها هستند. همچنان، قوماندانی انتقال امنیت متحد — افغانستان اعلان نمود که برای اردوی ملی افغانستان "روش قابل اعتمادی برای تصدیق تعداد نفرات" وجود ندارد.⁹⁶ سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به دنبال کردن این عارضه و مشخص نمودن مطابقت مساعدت های مالی امریکا با تعداد دقیق نفرات راپوردهی شده دوام می دهد.

چندین سازمان دولتی — بشمول قوماندانی انتقال امنیت متحد — افغانستان، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا — عوارضی را در زمینه حسابداری دقیق نفرات نیروهای امنیت ملی افغانستان راپوردهی نموده اند. روش فعلی حسابداری تعداد قوای افغان بشمول چندین مرحله است و متکی به راپورهای کتبی نیروهای امنیت ملی افغانستان از طریق ساختارهای قوماندانی آنها است. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد — افغانستان، پروسس اردوی ملی افغانستان با جمع آوری تعداد قوای یونت های فرعی توسط نفرات اردو و انتقال این معلومات از طریق کندک ها به فرقه های مربوط آغاز می گردد. این راپورها سپس توسط آفسرها در سطح فرقه جمع آوری شده و از طریق پست برای قوماندانی مرکزی اردوی ملی افغانستان ارسال می گردد. در آنجا، مسئولین قوماندانی مرکزی، معلومات فرقه ها را به طور دستکی قبل از ارسال برای نمایندگی ترینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی — افغانستان و قوماندانی انتقال امنیت متحد — افغانستان در فورمه های کمپیوتری داخل می کنند. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد — افغانستان، "دقت راپورهای وضعیت هفتگی اردوی ملی افغانستان" در حال بررسی است و "پیش بینی می شود استفاده از سیستم مدیریت معلومات منابع بشری روش قابل اعتمادتری برای ثبت و تصدیق راپورهای تعداد نفرات باشد."⁹⁷

برای پولیس ملی افغانستان نیز این پروسس بسیار متشابه است. در ممیزی آپریل 2011 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از معاش و تعداد نفرات پولیس ملی افغانستان مشخص گردید که وزارت داخله افغانستان نمی تواند تعداد دقیق کارکنان پولیس ملی افغانستان را مشخص نماید چون امکان مطابقت رکوردها یا معلومات سیستم ها و دیتابیس های آنها وجود ندارد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان دریافت که وزارت داخله افغانستان، دوسیه های نفرات که به طور دستکی آماده شده اند را در سیستم های "غیر مرکزی، غیر مرتبط و متناقض" نگهداری می کند. ولی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان اعلان نمود که در وقت انجام ممیزی، وزارت داخله افغانستان در حال اسکن کردن هزاران دوسیه به طور دستکی برای یک سیستم معلومات منابع بشری اتوماتیک بود.⁹⁸ یک مانع دیگر، وجود دوسیه کارمندان ملکی همراه با نفرات نیروهای امنیت ملی افغانستان بوده است. در راپور فبروری 2012 دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا از تمویل معاش قوای اردوی ملی افغانستان مشخص گردید که آفسرهای مالی اردوی ملی افغانستان معاش کارمندان ملکی را همراه با نفرات اردوی ملی افغانستان راپوردهی می کنند (با وجود توافق بین قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان و وزارت دفاع افغانستان برای آنکه فقط معاش نفرات نظامی با استفاده از صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان تمویل

گردد).⁹⁹ قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان همچنان اعلان نمود که کارمندان ملکی منحصی بخشی از تعداد قوای اعلان شده نیروهای امنیت ملی افغانستان شمارش شده بودند ولی بعداً از این آمار حذف شدند.¹⁰⁰ ولی آمار تصدیق شده هنوز بشمول کارمندان ملکی است. در پاسخ به پیش نویس این راپور، نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی — افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد — افغانستان (نمایندگی مشترک سازمان پیمان آتلانتیک شمالی/امریکا برای ترنینگ، تجهیز و حفظ نیروهای امنیت ملی افغانستان) اعلان نمود که تعداد تصدیق شده هنوز بشمول 11,384 کارمند ملکی است.¹⁰¹

ارزیابی قابلیت های نیروهای امنیت ملی افغانستان

برای ارزیابی یونت های اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان، آیساف از سامان ارزیابی یونت قوماندان (CUAT) استفاده می کند که پنج درجه ارزیابی دارد:¹⁰²

- **مستقل با مشاورین:** یونت قادر به پلان گذاری و اجرای مأموریت، کنترل و قوماندانی یونت های زیردست، درخواست و هماهنگ نمودن عملیات قوای عکس العمل سریع و نجات طبی، کسب استخبارات و همکاری با یک سیستم استخباراتی وسیع تر است.
- **مؤثر با مشاورین:** یونت پلان گذاری، هماهنگی، هدایت و راپوردهی عملیات و وضعیت را به طور مؤثر انجام می دهد. رهبران، کارمندان و یونت طرزالعمل اجرائیوی را رعایت نموده و به دولت افغانستان وفادار هستند. قوای ائتلاف فقط اعضای یونت را به طور محدود رهنمایی می کنند و ممکن است بر طبق ضرورت برای آنها "مربی" اعزام نمایند. قوای ائتلاف فقط این مساعدت ها را بر طبق ضرورت ارائه می نمایند.
- **مؤثر با شرکاء:** یونت ضرورت به نظارت و تعلیم مداوم برای پلان گذاری، هماهنگی، هدایت و راپوردهی عملیات و وضعیت، هماهنگی و ارتباط با سایر یونت ها و حفظ مؤثریت راپورها آمادگی دارد. رهبران، کارمندان و بخش عمده یونت طرزالعمل اجرائیوی را رعایت نموده و به دولت افغانستان وفادار هستند. مساعدت کنندگان نیروهای امنیت ملی افغانستان به یونت از آن حمایت می کنند ولی قوای ائتلاف می توانند مشاورینی را برای افزایش حمایت در اختیار یونت قرار بدهند.
- **در حال انکشاف با شرکاء:** یونت ضرورت به همکاری و مساعدت مداوم برای پلان گذاری، هماهنگی، هدایت و راپوردهی عملیات و وضعیت، هماهنگی و ارتباط با سایر یونت ها و حفظ مؤثریت راپورها آمادگی دارد. رهبران و اغلب کارمندان طرزالعمل اجرائیوی را رعایت نموده و به دولت افغانستان وفادار هستند. بعضی از مساعدت کنندگان حضور مؤثر دارند و بعضی از یونت حمایت می کنند. قوای ائتلاف مساعدت کنندگان را در اختیار یونت قرار داده و از آنها حمایت می کنند.
- **تأسیس شده:** یونت در حال شروع به کار و هماهنگی است ولی قادر به پلان گذاری، هماهنگی یا هدایت یا راپوردهی عملیات و وضعیت حتی با حضور و مساعدت یک یونت مساعدت کننده نیست. یونت به سختی قادر به هماهنگی و ارتباط با سایر یونت ها است. رهبران و کارمندان طرزالعمل اجرائیوی را رعایت نکرده و ممکن است به دولت افغانستان وفادار نباشند. اغلب مساعدت کنندگان به یونت حضور ندارند و یا مؤثر نیستند. مساعدت کنندگانی که حاضر هستند مساعدت کمی به یونت کرده و یا به آن مساعدت نمی کنند. قوای ائتلاف کاملاً از یونت حمایت می کند.

ارزیابی های اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان معیارهای مؤثریت مساعی امریکا — و انکشاف اعطآت امریکا — برای ایجاد، ترنینگ، تجهیز و حفظ نیروهای امنیت

مساعدت کنندگان: یونت های تخصصی که از یونت های حربی مثل انجنیری، روابط غیر نظامی، استخبارات نظامی، هلی کاپتر، پولیس نظامی و استخبارات، نظارت و شناسایی حمایت می کنند.

منبع: وزارت دفاع امریکا، "جنرال مولن از پوسته های عملیاتی در افغانستان بازدید می کند"، 4/22/2009.

ملی افغانستان هستند. این ارزیابی ها همچنان بروزرسانی های منظم درباره وضعیت این قوا با دوام یافتن انتقال و بدوش گرفتن مسئولیت امنیت توسط افغان ها در اختیار سهم گیرندگان امریکایی و افغان قرار می دهند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به نظارت دقیق بر این ارزیابی ها از طریق راپورهای ممیزی و راپورهای رعبوار به کانگرس دوام می دهد.

در سال 2010، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان سامان ارزیابی قبلی — سیستم ارزیابی درجات مؤثریت که از سال 2005 از آن مستفید می شدند — را ارزیابی نموده و دریافت که ارزیابی قابل اعتماد یا دقیقی از قابلیت های نیروهای امنیت ملی افغانستان ارائه نمی کند. در طی انجام این ممیزی، وزارت دفاع امریکا و سازمان پیمان آتلانتیک شمالی شروع به استفاده از یک سیستم جدید به اسم CUAT برای ارزیابی نیروهای امنیت ملی افغانستان نمودند.¹⁰³ در می 2010، قوماندانی مشترک آیساف فرمانی را برای تطبیق سیستم جدید نشر نمود که "شرایط ارزیابی خاص برای هر بخش از نیروهای امنیت ملی افغانستان توسط CUAT بشمول رهبر/قوماندان، عملیات انجام شده، قابلیت جمع آوری استخبارات، لاجستیک و حفظ، تجهیز، شراکت، آمادگی کارمندان، حفظ و مراقبت، ارتباطات، ترنینگ یونت و اشخاص و ارزیابی کلی یونت شریک یا تیم مشورتی را در اختیار مستفیدین قرار می دهد."¹⁰⁴

همانطور که در جدول 3.3 نشان داده شده است، از زمان تطبیق CUAT عناوین درجات مختلف ارزیابی تغییر یافته است. در جولای 2012، دفتر حسابدگی دولت تشویش هایی را درباره تغییر عنوان بالاترین درجه ارزیابی از "مستقل" به "مستقل با مشاورین" اعلان نمود که سبب افزایش تعداد یونت های نیروهای امنیت ملی افغانستان که به بالاترین درجه نایل آمده اند گردیده است. دفتر حسابدگی دولت همچنان اعلان نمود که "این تغییر، استندرد سطوح کارمندان و تجهیزات را از "زیادتر از 85%" به "زیادتر از 75%" سطوح تصدیق شده تقلیل داده است.¹⁰⁵ قوماندانی مشترک بین المللی در پاسخ به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان طی سه ماه قبل، ارزیابی دفتر حسابدگی دولت را تصدیق نکرد و اعلان نمود که تغییر عنوان "برابر با تغییر مفهوم" نیست.¹⁰⁶ از سه ماه قبل، قوماندانی مشترک بین المللی یک گروه کاری اصلاح CUAT را برای استندرد سازی دخولی ها و خروجی ها در ساحات ارزیابی شده تأسیس نمود.¹⁰⁷

در این سه ماه، قوماندانی مشترک بین المللی تمامی یونت های راپوردهی شده در ارزیابی های قبلی را منحنیث "ارزیابی نشده" راپوردهی نمود. در ربع های قبلی، فقط یونت هایی که ضرورت به ارزیابی داشتند (ولی ارزیابی نشده بودند) در این صنف جای داشتند.¹⁰⁸ این موضوع می تواند همانطور که در شکل 3.24 نشان داده شده است، در

جدول 3.3

سابقته تغییرات عناوین سطوح ارزیابی CUAT، آپریل 2010 — تا کنون

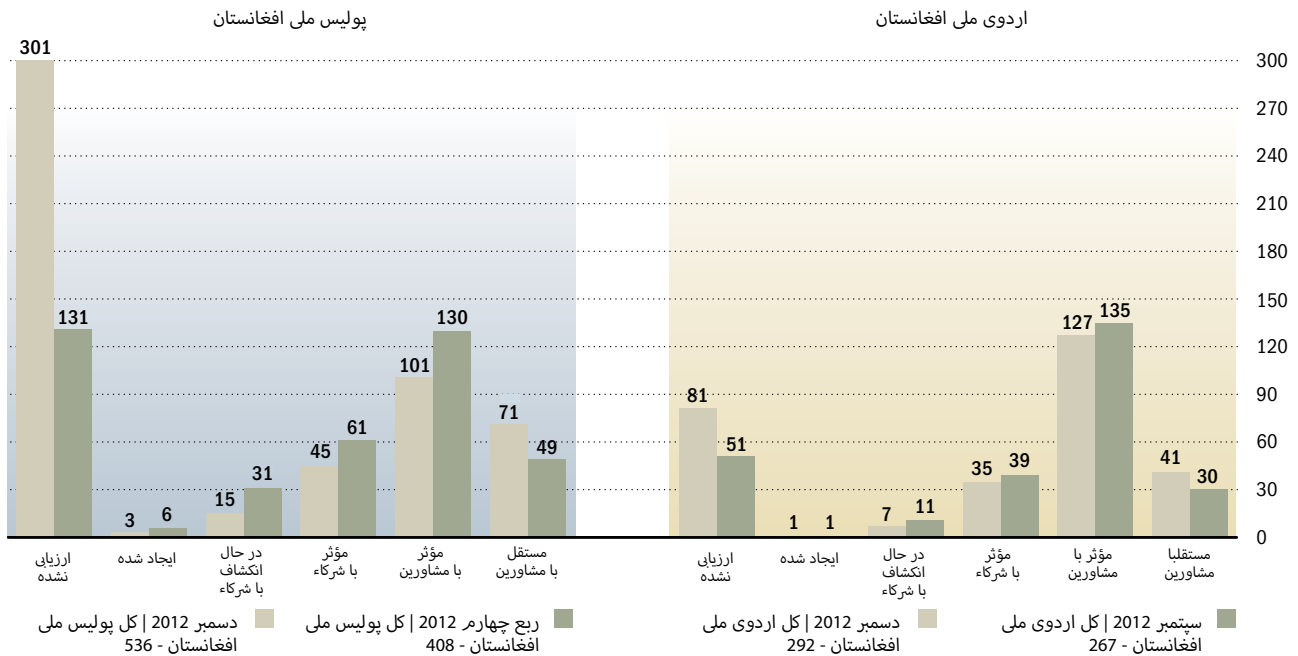
آپریل 2010	2010 جولای	سپتمبر 2010 ^a	اکتوبر 2010	اگست 2011
مؤثر با مشاورین	مستقل	مستقل	مستقل	مستقل با مشاورین
مؤثر با مساعدت	مؤثر با مشاورین	مؤثر با مشاورین	مؤثر با مشاورین	مؤثر با مشاورین
متکی به CF برای موفقیت	مؤثر با مساعدت	مؤثر با مساعدت	مؤثر با مساعدت	مؤثر با شرکاء
ندرتاً مؤثر	متکی به CF برای موفقیت	متکی به CF برای موفقیت	در حال انکشاف	در حال انکشاف با شرکاء
غیر مؤثر	غیر مؤثر	غیر مؤثر	ایجاد شده	ایجاد شده
ارزیابی نشده	ارزیابی نشده	ارزیابی نشده	ارزیابی نشده	ارزیابی نشده

* راپور CUAT بشمول کودگذاری رنگی برای هر سطح ارزیابی است. اختلاف بین جولای تا سپتمبر 2010 با تغییر کود گذاری رنگی درجات تغییر یافت. "CF" = قوای ائتلاف.

منبع: قوماندانی مشترک بین المللی، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/20/2012.

شکل 3.24

درجات ارزیابی نیروهای امنیت ملی افغانستان



منابع: قوماندانی مشترک بین المللی، پاسخ به درخواست معلومات توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2012 و 12/20/2012.

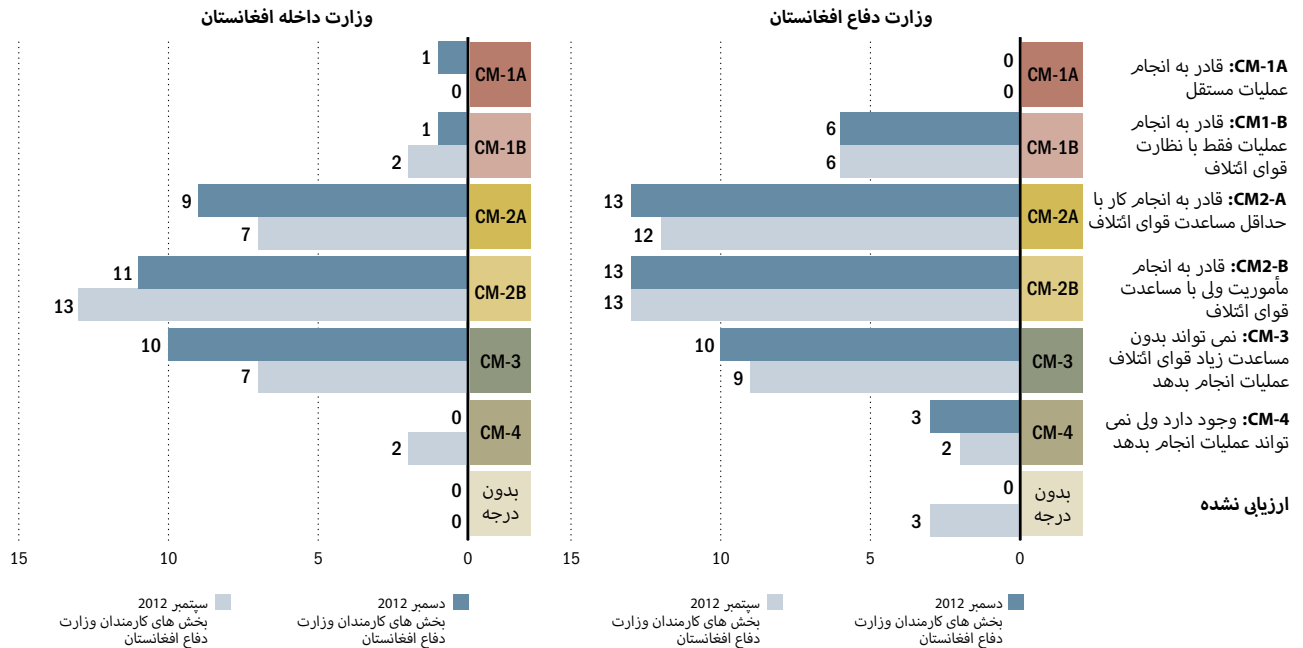
افزایش تعداد یونت های اردوی ملی افغانستان از 267 به 292 و افزایش تعداد یونت های "ارزیابی نشده" از 51 تا 81 یونت نقش داشته باشد. برای پولیس ملی افغانستان، کل تعداد یونت ها از 408 یونت به 536 یونت و تعداد یونت های "ارزیابی نشده" از 131 یونت به 301 یونت افزایش یافت.

از آنجائیکه همه یونت ها در هر دوره CUAT راپوردهی نمی شوند، قوماندانی مشترک بین المللی از آخرین ارزیابی (طی 18 ماه گذشته) برای فراهم نمودن "امکان مقایسه دوره به دوره" مستفید گردید. وقتی که مقایسه به این روش انجام شد، 19 یونت دیگر اردوی ملی افغانستان از سه ماه گذشته تاکنون به درجه "مستقل با مشاورین" نایل آمده و سه یونت دیگر به درجه "مؤثر با مشاورین" نایل شدند. برای پولیس ملی افغانستان، 31 یونت دیگر به درجه "مستقل با مشاورین" و 10 یونت کمتر به درجه "مؤثر با مشاورین" نایل آمدند.¹⁰⁹ از آنجائیکه این اولین بار است که تغییرات یونت به این روش راپوردهی شده است، شکل 3.24 فقط تغییرات یونت های ارزیابی شده در سه ماه قبل و این سه ماه را نشان می دهد ولی بشمول یونت های ارزیابی شده طی 18 ماه گذشته نیست. از سه ماه آینده، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان میزان تغییرات درجات ارزیابی با استفاده از روش جدید را با مقایسه معلومات ربعوار بررسی می کند.

از 292 یونت راپوردهی شده اردوی ملی افغانستان، 168 یونت (58%) به یکی از دو درجه بالا نایل آمدند: 14% به درجه "مستقل با مشاورین" و 43% به "مؤثر با مشاورین" نایل آمدند. از 536 یونت راپوردهی شده پولیس ملی افغانستان، 172 یونت (32%) به این درجات نایل آمدند: 13% به درجه "مستقل با مشاورین" و 19% به "مؤثر با مشاورین" نایل آمدند.¹¹⁰

شکل 3.25

درجات ارزیابی قابلیت وزارت دفاع و وزارت داخله افغانستان، تغییر ربعوار



منابع: قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/1/2012 و 1/2/2013.

ارزیابی های وزارت دفاع و وزارت داخله

ارزیابی های انجام شده از وزارت دفاع و وزارت داخله افغانستان پیشرفت های محدودی را در این سه ماه نشان می دهد. برای اندازه گیری قابلیت عملیاتی این وزارتخانه ها، نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی – افغانستان از سیستم ارزیابی قابلیت (CM) مستفید می شوند. این سیستم بخش های کارمندان (بشمول دفاتر مشاورین و معاونین وزرا) و بخش های مشترک (مثل دفاتر کارمندان) را با استفاده از چهار درجه اولی و دو درجه ثانوی ارزیابی می کند:¹¹¹

- CM-1A: قادر به انجام مستقل عملیات
- CM1-B: قادر به انجام عملیات فقط با نظارت قوای ائتلاف
- CM2-A: قادر به انجام عملیات با حداقل مساعدت قوای ائتلاف
- CM2-B: قادر به انجام عملیات است ولی ضرورت به مساعدت قوای ائتلاف دارد
- CM-3: بدون مساعدت قوای ائتلاف قادر به انجام عملیات نیست
- CM-4: وجود دارد ولی قادر به انجام وظایف خود نیست

همانطور که در شکل 3.25 نشان داده شده است، تمامی 45 بخش کارمندان و بخش های مشترک در وزارت دفاع افغانستان در این سه ماه ارزیابی شدند. از این تعداد، یک یونت پیشرفت داشت. سه بخش که در ربع های قبلی ارزیابی نشده بودند با درجه CM-2B (قوماندانی کل قوا)، CM-3 (قوماندانان صحن وزارت دفاع افغانستان) و CM-4 (قوماندانی قوای هوایی افغانستان) ارزیابی شدند.¹¹²

تمامی 32 بخش وزارت داخله افغانستان ارزیابی شدند و پنج بخش نسبت به سه ماه قبل پیشرفت داشتند. خاصاً، دفتر روابط عمومی وزارت داخله افغانستان به درجه CM-1A نایل

امنیت

آمد — بالاترین درجه ممکن — که آن را بدل به اولین دفتر وزارتی در وزارت دفاع یا داخله افغانستان می نماید که قادر به عملکرد مستقل است. دفاتر دیگر که پیشرفت داشتند دفتر روابط جنسیتی (CM-3)، آمادگی قوا (CM-2A)، پولیس یونیفورم افغانستان (CM-2A) و نیروی محافظت عمومی افغان (CM-3) بودند. یک بخش دیگر کارمندان در این سه ماه ارزیابی گردید — دفتری که خدمات اطفائی را اداره می کند — و به درجه CM-3 نایل آمد.¹¹³

اردوی ملی افغانستان

تا 31 دسمبر 2012، امریکا تأدیه 28.1 میلیارد دالر را برای ایجاد، ترنینگ و حفظ پولیس ملی افغانستان به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان تعهد نموده بود و 24.9 میلیارد دالر از این مبلغ را نیز تأدیه نموده بود.¹¹⁴

نفرات اردوی ملی افغانستان

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان تا 21 نومبر 2012، کل تعداد قوای اردوی ملی افغانستان به 180,517 نفر (174,645 نفر اردو و 5,872 قوای هوایی) رسید. همانطور که جدول 3.4 نشان داده شده است، در این تعداد 10,331 نفر نسبت به سه ماه قبل تقلیل یافت. از 174,645 نفر قوای نظامی، 23,138 نفر آفسر، 54,372 نفر ضابط درجه دار، 93,265 نفر نفرات اسم نویسی شده و 3,870 نفر محصل آفسری بودند. از 5,872 نفر نفرات قوای هوایی افغانستان، 2,199 نفر آفسر، 2,100 نفر ضابط درجه دار و 1,573 نفر اسم نویسی شده هستند. ولی، تعداد نفرات اختصاص یافته ضرورتاً نشان دهنده تعداد قوای آماده برای انجام وظیفه نیست. در قوای حربی اصلی (شش فرقه اردو، فرقه 111 پایتخت و قوای عملیاتی خاص) فقط 62.3-80.4% از نفرات آماده برای انجام وظیفه بودند و 84% از کارمندان قوای هوایی افغانستان آماده برای انجام وظیفه بودند.¹¹⁵

جدول 3.4

تعداد قوای اردوی ملی افغانستان، تغییر ربعوار					
بخش اردوی ملی افغانستان	تصدیق شده		اختصاص یافته		تغییر ربعوار
	ربع سوم 2012	ربع چهارم 2012	ربع سوم 2012	ربع چهارم 2012	
فرقه 201	18,421	18,421	هیچ	هیچ	-1,647
فرقه 203	20,614	20,614	هیچ	هیچ	-705
فرقه 205	19,075	19,075	هیچ	هیچ	-288
فرقه 207	14,706	14,706	هیچ	هیچ	-563
فرقه 209	14,852	14,852	هیچ	هیچ	-1,024
فرقه 215	17,542	17,542	هیچ	هیچ	+193
فرقه 111 پایتخت	9,608	9,608	هیچ	هیچ	-1,086
نیروی عملیاتی خاص	12,525	12,525	هیچ	هیچ	+145
رده های بالاتر از فرقه ^a	44,712	44,712	هیچ	هیچ	+420
bTTTH	هیچ	هیچ	هیچ	هیچ	-5,476
کل اردوی ملی افغانستان	172,055	172,055	هیچ	184,676	-10,031
قوای هوایی افغانستان (AAF)	7,639	7,639	هیچ	6,172	-300
کل اردوی ملی افغانستان + قوای هوایی افغانستان	179,694	179,694	هیچ	190,848	-10,331

نوت ها: معلومات ربع چهارم تا 9/6/2012 معتبر هستند. معلومات ربع اول تا 11/21/2012 است.
^a بشمول وزارت دفاع افغانستان، قوماندانی اصلی و قوماندانی های میانی
^b تحت تعلیم، در حال انتقال، ذخیره و محصل منیحت نفرات مجاز شمارش نمی شوند
^c بشمول مردم غیر نظامی

منبع: قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/1/2012، 1/2/2013، 1/4/2013، 1/6/2013 و 1/14/2013.

حفظ اردوی ملی افغانستان

تا 31 دسمبر 2012، امریکا تأدیه 9.5 میلیارد دالر را برای حفظ پولیس ملی افغانستان به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان تعهد نموده بود و 9 میلیارد دالر از این مبلغ را نیز تأدیه نموده بود.¹¹⁶

در راپور ممیزی جنوری 2013 از مواد سوخت تأمین شده با استفاده از منابع مالی امریکا برای اردوی ملی افغانستان، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دریافت که قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان حسابدهی کافی برای سفارش، تحویل و تأدیه مصارف انواع مختلف مواد سوخت را ندارد. به علاوه، تخمین ضروریات آینده مواد سوخت اردوی ملی افغانستان (که ضرورت به حدود 3.1 میلیارد دالر منابع مالی طی شش سال مالی آینده دارد) با ضروریات تصدیق شده یا معلومات مصرف مواد سوخت مطابقت نداشته و ممکن است بیش از حد اعلان شده باشد. این ممیزی اعلان نمود که پترول، تیل و روغن موثرها، جنریترها و فابریکه های تولید برق اردوی ملی افغانستان ضرورت به کنترل های دقیق تری دارد. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، منحصی بخشی از منابع مالی اختصاص یافته برای حفظ قوا، امریکا مهماتی به ارزش 1.03 میلیارد دالر را در اختیار اردوی ملی افغانستان قرار داده است.¹¹⁷

معاش، غذا و پاداش اردوی ملی افغانستان

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، تا 8 دسمبر 2012، دولت امریکا بیش از 1.5 میلیارد دالر را برای تأمین معاش، غذا و پاداش اردوی ملی افغانستان، بشمول 142.6 میلیون دالر تأدیه شده به دولت افغانستان در این سه ماه، در اختیار صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان قرار داده است.¹¹⁸ وزارت دفاع افغانستان از طریق سیستم معلومات مالی افغانستان مصارف معاش، غذا و پاداش اردوی ملی افغانستان نظارت می کند.¹¹⁹ به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، فرض می شود که دولت افغانستان قبل از مصروف شدن منابع مالی امریکا، منابع مالی خود (133.3 میلیون دالر در سال شمسی 1391 - از 20 مارس 2012 تا 20 مارس 2013) را مصرف نموده است. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان تخمین می زند که اردوی ملی افغانستان ضرورت به 686.1 میلیون دالر فی سال برای معاش پایه، پاداش، غذا و مشوق ها بعد از نایل آمدن به تعداد قوای تصدیق شده داشته باشد.¹²⁰

قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان اعلان نمود که تمامی نفرات اردوی ملی افغانستان (بشمول نفرات قوای هوایی افغانستان) تا 20 نومبر 2012 نوعی مشوق دریافت می نمودند. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان همچنان اعلان نمود که به علت تأخیرهای زمانی راپوردهی بین سیستم معاش و سیستم محاسباتی نفرات، مبالغ معاش کمتر از مبالغ نهایی تصدیق شده بوده است. برای مثال، نفرات غیر حاضر بدون رخصتی نباید معاش دریافت نمایند ولی تا وقتی که اخراج شوند منحصی بخشی از نفرات اردوی ملی افغانستان شمارش می شوند.¹²¹ سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا ممیزی هایی را از حمایت مالی امریکا از سیستم معاش نیروهای امنیت ملی افغانستان انجام داده اند. در فیروری 2012، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا دریافت که نمایندگی ترینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/ قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان کنترل های کافی برای یقین حاصل نمودن از ارائه و راپوردهی صحیح 410.4 میلیون دالر از منابع مالی معاش اردوی ملی افغانستان به وزارت دفاع افغانستان را تطبیق نکرده اند. به علاوه، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا دریافت که قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان ضرورت به بهبودبخشی تعلیم کارمندان وزارت دفاع افغانستان دارد تا

ممیزی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در ممیزی خود از تمویل مواد سوخت اردوی ملی افغانستان توسط امریکا دریافت که قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان نمی تواند 1.1 میلیارد دالر پترول، تیل و روغن ارائه شده به اردوی ملی افغانستان از سال 2007 تا 2012 را حسابدهی نماید. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان درخواست کنترل دقیق تر و بهبودبخشی حسابدهی این محصولات را نموده است. برای کسب معلومات زیادتز به بخش 2، صفحه 20 مراجعه کنید.

وزارتخانه بتواند پروسس تمویل معاش اردوی ملی افغانستان را بدون مساعدت قوای ائتلاف حفظ نماید. منحصی بخشی از ممیزی، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا توصیه نمود که قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان طرزالعمل هایی را برای یقین حاصل نمودن از دقت پروسس آشتی ملی و توزیع معاش تطبیق نماید.¹²²

تجهیزات و ترانسپورت اردوی ملی افغانستان

تا 31 دسمبر 2012، امریکا تأدیه 9.9 میلیارد دالر به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان را برای تجهیزات و ترانسپورت اردوی ملی افغانستان را تعهد نموده و 9.8 میلیارد دالر آن را تأدیه نموده است.¹²³ بخش عمده این منابع مالی مصروف خرید سلاح و تجهیزات مربوط، موتر، تجهیزات ارتباطی، طیاره و تجهیزات هوانوردی مربوط گردیده است.¹²⁴ همانطور که در جدول 3.5 نشان داده شده است، بیش از نیمی از منابع مالی امریکا در این بخش مصروف موتر و تجهیزات مرتبط با ترانسپورت گردیده است.

جدول 3.5

مصارف تجهیزات تمویل شده توسط امریکا برای اردوی ملی افغانستان

نوع تجهیزات	خریداری شده	در حال انتظار برای خرید
سلاحها	\$726,724,135	\$858,920
موترها	\$5,547,186,248	\$4,436,000
تجهیزات ارتباطی	\$580,511,688	\$0
مجموع	\$6,854,422,071	\$5,294,920

منبع: قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/2/2013.

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان در این سه ماه، تجهیزات قوای هوایی افغانستان بشمول 109 طیاره بوده است:¹²⁵

- 48 فروند Mi-17 (هلی کاپتر ترانسپورت)
- 11 فروند Mi-35 (هلی کاپتر تهاجمی)
- 16 فروند C-27A (طیاره باری)
- 22 فروند طیاره C-208 (طیاره های ترانسپورت سبک)
- 6 فروند طیاره CT-182 (طیاره ترنینگ چهار نفره)
- 6 فروند هلی کاپتر MD-530F (هلی کاپتر سبک)



یک پیلوت محصل قوای هوایی افغانستان بعد از مکمل ساختن اولین پرواز منفرد خود از یک هلی کاپتر MD-530 خارج می شود. (عکس از نیروی هوایی)

درخواست بودجه سال مالی 2013 وزارت دفاع امریکا بشمول 241.5 میلیون دالر اختصاص یافته از طریق صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان برای تجهیزات و ترانسپورت بوده است که 83% کمتر از مبلغ تصدیق شده برای این منظور در سال مالی 2012 است. این تقلیل عمدتاً نشان دهنده تقلیل ضرورت به تجهیزات اضافی با نزدیک شدن اردوی ملی افغانستان به هدف تعیین شده است. این درخواست بشمول مبالغ مربوط به سلاح یا موترها نمی باشد، مبالغ درخواستی مصروف حمایت از قوای هوایی افغانستان (169.8 میلیون دالر)، تأمین تجهیزات ارتباطی و استخباراتی (1.7 میلیون دالر) و حمایت از عملیات حمل هوایی (70 میلیون دالر) خواهد بود.¹²⁶

زیربنای اردوی ملی افغانستان

تا 31 دسمبر 2012، امریکا 6.2 میلیارد دالر را برای زیربنای اردوی ملی افغانستان به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان تعهد نموده و 3.7 میلیارد دالر را تأدیه نموده است.¹²⁷ به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، تا 31 دسمبر 2012، امریکا

207 پروژه زیربنایی (به ارزش 2.57 میلیارد دالر) را مکمل نموده و 107 پروژه در حال انجام (2.57 میلیارد دالر) و 58 پروژه پلان گذاری شده (1.09 میلیارد دالر) دارد.¹²⁸

در این سه ماه، بزرگترین پروژه های زیربنایی اردوی ملی افغانستان بشمول اعمار یک سربازخانه برای فرقه 201 کونر (به ارزش 115.8 میلیون دالر)، مرحله اول اعمار قوماندانی مرکزی وزارت دفاع افغانستان در کابل (89.5 میلیون دالر) و یک سربازخانه برای فرقه 205 در قندهار (89.1 میلیون دالر) بود.¹²⁹

همانطور که در راپور ربعوار اپریل 2012 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردیده است، درخواست بودجه سال مالی 2013 وزارت دفاع امریکا برای زیربنای اردوی ملی افغانستان 85% کمتر از مبلغ تصدیق شده در سال مالی 2012 بوده است. درخواست سال مالی 2013 مربوط به پروژه های تعمیراتی نیست ولی مربوط به ارتقاء و مدرن سازی سربازخانه ها و سیستم های محافظت از قوا و آماده سازی تأسیسات قوای ائتلاف برای تحویل آنها به نیروهای امنیت ملی افغانستان بعد از خروج قوای امریکایی بوده است.¹³⁰



مستولین اردوی ملی افغانستان و آیساف در جشن
آکادمی آفسرهای اردوی ملی افغانستان اشتراک نمودند.
(عکس از نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک
شمالی - افغانستان)

ترنینگ و عملیات اردوی ملی افغانستان و وزارت دفاع افغانستان

تا 31 دسمبر 2012، امریکا 2.5 میلیارد دالر را برای عملیات و ترنینگ اردوی ملی افغانستان و وزارت دفاع افغانستان به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان اختصاص داده و 2.5 میلیارد دالر را تأدیه نموده است.¹³¹ به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان در این سه ماه، 69,776 نفر از نفرات اردوی ملی افغانستان در نوعی ترنینگ اشتراک نمودند که از این تعداد 54,881 نفر در ترنینگ سواد آموزشی اشتراک نمودند. به علاوه، 6,946 نفر از قوای اسم نویسی شده در کورس های ترنینگ پایه اشتراک نمودند، 2,360 در حال ترنینگ برای آفسر شدن بودند و 1,751 نفر در حال ترنینگ منحیث ضابطین درجه دار بودند. سایر پروگرام های ترنینگ بشمول کورس های تخصصی حربی مثل ترنینگ، کورس های حمایت از حربی مثل انجنیری، سیگنل و لاجستیک و کورس های کار با موتورها چرخه دار چند منظوره با قابلیت حرکت زیاد (HMMWV) هستند.¹³²

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، امریکا مصارف قراردادهای متعددی برای ترنینگ اردوی ملی افغانستان را تأمین می کند. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان مصارف این فعالیت های ترنینگ را حدود 560 میلیون دالر فی سال (یا 140 میلیون دالر در هر سه ماه) بشمول مصارف کارمندان، غذا، مواد سوخت، مهمات، تأسیسات و حمایت طبی اعلان نمود.¹³³

سواد پولیس ملی افغانستان

پروگرام سواد آموزشی اردوی ملی افغانستان بر اساس یک دوره 312 ساعته است. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، یک محصل برای پیشرفت از وضعیت بی سواد به با سواد باید در هفت امتحان قبول شود. مؤثریت محصل امکان پیشرفت وی به سطح ترنینگ بعدی را تعیین می کند. تا 1 دسمبر 2012، نرخ موفقیت اردوی ملی افغانستان برای قبولی در این امتحان ها به شرح ذیل بود: 95% برای سواد آموزشی سطح 1، 97% برای سطح 2 و 97% برای سطح 3.¹³⁴ همانطور که در راپورهای ربعوار قبلی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردیده است، سواد سطح 1 به شخص امکان خواندن و نوشتن کلمات، شمارش تا 1,000 و علاوه و تفریق اعداد را می دهد. در سطح 2 شخص می تواند جملات را بخواند و بنویسد، ضرب و تقسیم ساده انجام بدهد و قیاس های اندازه گیری را تشخیص بدهد. در سطح 3 شخص به سواد مکمل نایل آمده و می تواند "شناسایی نماید، درک کند، تفسیر

نماید، ایجاد نماید، ارتباط برقرار نماید، محاسبه نماید و از جزوات چاپی استفاده نماید." نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/ قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان اعلان نمود که در سطح 3 محصل از یادگیری خواندن به خواندن برای یادگیری انتقال می یابد.¹³⁵ از شروع پروگرام سواد آموزی اردوی ملی افغانستان در اکتوبر 2009، تعداد فارغین سطح 3 اردوی ملی افغانستان تا نومبر 2012 به 22,794 نفر رسید.¹³⁶

از سال 2010، امریکا مصارف سه قرارداد سواد آموزی برای نیروهای امنیت ملی افغانستان را تأمین نموده است. هر قرارداد بشمول یک سال پایه و محدودیت پنج ساله — امکان تمديد یکساله در آگست هر سال وجود دارد — و حداکثر مصارف 200 میلیون دالر است. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، این قراردادی ها 1,391 مربی سواد آموزی در اختیار اردوی ملی افغانستان قرار می دهند:¹³⁷

- کمپنی OT Training Solutions (یک کمپنی امریکایی)، 517 مربی اعزام نموده بود.
- کمپنی Insight Group که یک کمپنی افغان است 318 معلم اعزام نموده بود.
- انستیتوت تحصیلات عالی کاروان که یک کمپنی افغان است 556 مربی اعزام نموده بود.

قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان اعلان نمود که مسئولیت ترنینگ سواد آموزی برای نفرات اردوی ملی افغانستان بین 1 جولای 2013 تا 31 جنوری 2014 به اردوی ملی افغانستان منتقل خواهد شد. سواد آموزی در مراکز ترنینگ اردوی ملی افغانستان تا دسمبر 2014 منتقل می شود. همزمان، یک قرارداد جدید برای ارائه ترنینگ به مریبان سواد آموزی افغان قبل از انتقال در دست مذاکره است.¹³⁸

زنان در اردوی ملی افغانستان

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد — افغانستان، تا تاریخ 20 نومبر 2012، نفرات پولیس ملی افغانستان بشمول 380 زن (268 آفسر، 105 ضابط درجه دار و هفت نفر اسم نویسی شده) بوده است. این تعداد تقریباً برابر با تعداد سه ماه قبل است. قوماندانی انتقال امنیت متحد — افغانستان اعلان نمود که این تعداد بشمول 34 نفر از نفرات قوای هوایی افغان بوده است. هدف فعلی برای زنان، 10% از مجموع 195,000 نفر قوای اردوی ملی افغانستان و نیروی هوایی افغانستان را تشکیل می دهد.¹³⁹

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، استخدام زنان برای اردوی ملی افغانستان اولویت کمی دارد. اردوی ملی افغانستان دارای یک پروسس مرکزی و منظم برای نظارت، امتحان و پروسس متقاضیان مؤنث ندارد. ولی، اردوی ملی افغانستان ضرورت به استخدام زنان در بخش هایی مثل استخبارات و حقوق را تصدیق نموده و از استخدام زنان در این مناصب حمایت می کند.¹⁴⁰

نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان دو اولویت برای حمایت از استخدام و بکارگیری زنان در اردوی ملی افغانستان دارد: تأسیس یک دفتر حقوق بشو، برابری نژادی و برابری جنسیتی در وزارت دفاع افغانستان و ایجاد یک پروگرام برای حمایت از استخدام زنان در شعبه استخبارات.¹⁴¹

وزارت دفاع امریکا در پاسخ به پیش نویس این راپور اعلان نمود که استخدام زنان هنوز به دلایل متعددی سخت است. ولی، وزارت دفاع امریکا اعلان نمود که "ظرفیت ترنینگ برای نفرات مؤنث در نظر گرفته می شود." برای مثال، دو صنف آفسرهای کانديد با ظرفیت 60 محصل مؤنث برای سال 2012 در نظر گرفته شد، ولی تا سپتمبر 2012 محصلان — 11 نفر — فقط از یک صنف فارغ شدند.¹⁴²

پولیس ملی افغانستان

تا 31 دسمبر 2012، امریکا تأدیه 14.6 میلیارد دالر را برای ایجاد، ترنینگ و حفظ پولیس ملی افغانستان به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان تعهد نموده بود و 12.9 میلیارد دالر از این مبلغ را نیز تأدیه نموده بود.¹⁴³

تعداد قوای پولیس ملی افغانستان

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان تا 20 نومبر 2012، کل تعداد قوای پولیس ملی افغانستان 151,080 نفر - 106,235 نفر در پولیس یونیفورم افغانستان، 21,928 نفر در پولیس سرحدات افغانستان، 14,383 نفر در پولیس نظم عمومی افغان، 2,581 در پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان و 5,953 محصل در حال ترنینگ بودند. همانطور که جدول 3.6 نشان داده شده است، در این تعداد 2,160 نفر نسبت به سه ماه قبل افزایش یافت. از این تعداد، 24,567 نفر آفسر، 43,660 نفر ضابط درجه دار، 74,319 نفر گشتی و 5,953 نفر محصل در حال ترنینگ بودند. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان اعلان نمود که یونت های پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان در نفرات پولیس ملی افغانستان محاسبه شده اند.¹⁴⁴

جدول 3.6

تعداد قوای پولیس ملی افغانستان، تغییر ربعوار

بخش پولیس ملی افغانستان	تصدیق شده		اختصاص یافته	
	ربع سوم 2012	ربع چهارم 2012	ربع سوم 2012	ربع چهارم 2012
پولیس یونیفورم افغانستان	110,279	110,279	106,538	106,235
پولیس سرحدات افغانستان	23,090	23,090	22,243	21,928
پولیس نظم عمومی افغانستان	14,541	14,541	14,585	14,383
NISTA ^a			2,437	5,953
سایر ^b			536	
مجموع قوای پولیس ملی افغانستان	156,910^c	157,000^c	146,339	148,499
پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان	2,986	رابوردهی نشده	2,622	2,581
کل پولیس ملی افغانستان + پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان			148,961	151,080
تغییر ربعوار				
				-303
				-315
				-202
				+3,516
				+2,160
				-41
				+2,119

نوت ها: معلومات ربع سوم 8/21/2012 معتبر هستند. معلومات ربع چهارم تا 11/20/2012 معتبر است، NR = راپوردهی نشده

^a نفرات در حال ترنینگ

^b افسرهای فارغ شده در انتظار انتصاب

^c نفرات مجاز راپوردهی شده پولیس ملی افغانستان زیادتر از کل نفرات پولیس یونیفورم، پولیس سرحدات و پولیس نظم عمومی افغانستان است. در نظر گرفته شدن سایر بخش ها در پولیس ملی افغانستان مشخص نبود.

منبع: قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/1/2012، 1/2/2012 و 1/4/2013.

حفظ پولیس ملی افغانستان

تا 31 دسمبر 2012، امریکا تأدیه 4.8 میلیارد دالر را برای حفظ پولیس ملی افغانستان به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان تعهد نموده بود و 4.6 میلیارد دالر از این مبلغ را نیز تأدیه نموده بود.¹⁴⁵

در این سه ماه، طی ممیزی انجام شده از حفظ و مراقبت موثرهای پولیس ملی افغانستان مشخص گردید که ایالات متحده می تواند در صورت تغییر روش تعیین تعداد موثرهایی که باید سرویس شوند میلیون ها دالر صرفه جویی نماید. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، منجیت بخشی از منابع مالی اختصاص یافته برای حفظ قوا، امریکا مهماتی به ارزش 288 میلیون دالر را در اختیار پولیس ملی افغانستان قرار داده است.¹⁴⁶

ممیزی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

در ممیزی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از حفظ و مراقبت موثرهای پولیس ملی افغانستان مشخص گردید که امریکا طی 17 ماه 6.8 میلیون دالر را مصروف حفظ موثرهای نابود شده نموده است. برای کسب معلومات زیادتر به بخش 2، صفحه 18 مراجعه کنید.

معاش پولیس ملی افغانستان

قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان راپور داد که از سال 2008 تا 31 دسمبر 2012، دولت امریکا 818 میلیون دالر را برای تأدیه معاش و پاداش (معاش اضافی برای نفرات درگیر در حرب و یا استخدام شده در مناصب مسلکی) نفرات پولیس ملی افغانستان به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان تأدیه نموده است. ولی، این تعداد بشمول منابع مالی غیر از منابع صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان نیست. از سال 2002، امریکا حدود 1.01 میلیارد دالر از طریق صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان برای حمایت از پولیس ملی افغانستان اختصاص داده است. صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان یک صندوق وجه امانت چند ملیتی است که توسط پروگرام انکشافی ملل متحد اداره شده و منابع مالی را برای حمایت از پولیس در اختیار دولت افغانستان قرار می دهد. امریکا همچنان 51.5 میلیون دالر خارج از صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان را برای تأمین معاش و مشوق های پولیس محلی افغانستان ارائه نموده است.¹⁴⁷

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، وقتی که پولیس ملی افغانستان به هدف نهایی 157,000 نفر برسد، ضرورت به حدود 628.1 میلیون دالر فی سال برای تأمین معاش (265.7 میلیون دالر)، پاداش (224.2 میلیون دالر) و غذا (138.2 میلیون دالر) خواهد داشت.¹⁴⁸ این مصارف تخمینی کمتر از 726.9 میلیون دالر راپوردهی شده طی سه ماه قبل است. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان اعلان نمود که علت آن افزایش موقت معاش به علت تغییر معاش به پاداش، حذف مصارف پولیس محلی افغانستان و راپوردهی مجزای آن و تغییر نرخ های تبدیل اسعار بوده است.¹⁴⁹

تجهیزات و ترانسپورت پولیس ملی افغانستان

تا 31 دسمبر 2012، امریکا تأدیه 3.5 میلیارد دالر به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان را برای تجهیزات و ترانسپورت اردوی ملی افغانستان را تعهد نموده و 3.4 میلیارد دالر آن را تأدیه نموده است.¹⁵⁰ بخش عمده مالی مصروف خرید سلاح و تجهیزات مربوط، موتر، تجهیزات ارتباطی، مربوط گردیده است.¹⁵¹ همانطور که در جدول 3.7 نشان داده شده است، بیش از نیمی از منابع مالی امریکا در این بخش مصروف موتر و تجهیزات مرتبط با ترانسپورت گردیده است.

جدول 3.7

مصارف تجهیزات تمویل شده توسط امریکا برای پولیس ملی افغانستان

نوع تجهیزات	خریداری شده	در حال انتظار برای خرید
سلاحها	\$366,079,788	\$14,288,272
موترها	\$2,687,549,123	\$19,386,607
تجهیزات ارتباطی	\$201,958,600	\$42,500
مجموع	\$3,255,587,511	\$33,717,379

منبع: قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سرفمش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/2/2013.

زیربنای پولیس ملی افغانستان

تا 31 دسمبر 2012، امریکا 3.5 میلیارد دالر را برای زیربنای اردوی ملی افغانستان به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان تعهد نموده و 2.1 میلیارد دالر را تأدیه نموده است.¹⁵² به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، تا 31 دسمبر 2012، امریکا 478 پروژه زیربنایی (به ارزش 1.45 میلیارد دالر) را مکمل نموده و 247 پروژه در حال انجام (1.38 میلیارد دالر) و 38 پروژه پلان گذاری شده (403 میلیون دالر) دارد.¹⁵³

در این سه ماه، بزرگترین پروژه های زیربنایی در حال اجرای پولیس ملی افغانستان بشمول مراکز ساحوی ترنینگ پولیس در قندهار (به ارزش 62.3 میلیون دالر) و هرات (62.2 میلیون دالر) و تأسیسات اداری در قوماندانی وزارت داخله افغانستان (59.5 میلیون دالر) بوده است.¹⁵⁴ در این دوره راپوردهی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک راپور تفتیش نشر نمود که تشویش هایی را در رابطه با قوماندانی پولیس سرحدات افغانستان در کندوز را مشخص می نماید. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دریافت که پروژه 7.3 میلیون دالری عمدتاً بلااستفاده بوده است. یک راپور تفتیش دیگر سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از قوماندانی ولایتی 17.7 میلیون دالری پولیس ملی افغانستان در کندوز تشویش هایی را درباره امکان حفظ و استفاده بلند مدت از پایگاه مشخص نمود. درخواست بودجه وزارت دفاع امریکا برای زیربنای پولیس ملی افغانستان در سال مالی 2013، 85% کمتر از مبلغ تصدیق شده در سال مالی 2012 بوده است. درخواست سال مالی 2013 مربوط به پروژه های تعمیراتی نیست ولی مربوط به ارتقاء و مدرن سازی سربازخانه ها و سیستم های محافظت از قوا و آماده سازی تأسیسات قوای ائتلاف برای تحویل آنها به نیروهای امنیت ملی افغانستان بعد از خروج قوای امریکایی بوده است.¹⁵⁵

ترنینگ و عملیات پولیس ملی افغانستان

تا 31 دسمبر 2012، امریکا تأدیه 2.8 میلیارد دالر را برای عملیات و ترنینگ پولیس ملی افغانستان و وزارت داخله افغانستان به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان تعهد نموده بود و 2.8 میلیارد دالر از این مبلغ را نیز تأدیه نموده بود.¹⁵⁶

سواد پولیس ملی افغانستان

پروگرام سواد آموزی اردوی ملی افغانستان بر اساس یک دوره 312 ساعته است. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، یک محصل برای پیشرفت از وضعیت بی سواد به با سواد باید در هفت امتحان قبول شود. مؤثریت محصل امکان پیشرفت وی به سطح ترنینگ بعدی را تعیین می کند. تا 1 دسمبر 2012، نرخ موفقیت پولیس ملی افغانستان برای قبولی در این امتحان ها به شرح ذیل بود: 90% برای سواد سطح 1، 90% برای سطح 2 و 86% برای سطح 3. همانطور که در راپورهای ربعوار قبلی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردیده بود، سواد آموزی سطح 1 به شخص امکان خواندن و نوشتن کلمات منفرد، شمارش تا 1,000 و علاوه و تفریق کردن اعداد را می دهد. در سطح 2 شخص می تواند جملات را بخواند و بنویسد، ضرب و تقسیم ساده انجام بدهد و قیاس های اندازه گیری را تشخیص بدهد. در سطح 3 شخص به سواد مکمل نایل آمده و می تواند "شناسایی نماید، درک کند، تفسیر نماید، ایجاد نماید، ارتباط برقرار نماید، محاسبه نماید و از جزوات چاپی استفاده نماید." از زمان شروع پروگرام سواد آموزی پولیس ملی افغانستان در اکتوبر 2009، تعداد فارغین سطح 3 پولیس ملی افغانستان برابر با 23,743 نفر بوده است.¹⁵⁷ از سال 2010، امریکا مصارف سه قرارداد سواد آموزی برای نیروهای امنیت ملی افغانستان را تأمین نموده است. هر قرارداد بشمول یک سال پایه و محدودیت پنج ساله — امکان تمدید یکساله در آگست هر سال وجود دارد — و حداکثر مصارف 200 میلیون دالر است. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، این قراردادی ها 1,776 مربی سواد آموزی در اختیار پولیس ملی افغانستان قرار می دهند:¹⁵⁸

- کمپنی OT Training Solutions (یک کمپنی امریکایی)، 468 مربی اعزام نموده بود.
- کمپنی Insight Group که یک کمپنی افغان است 401 معلم اعزام نموده بود.
- انستیتوت تحصیلات عالی کاروان که یک کمپنی افغان است 907 مربی اعزام نموده بود.

تفتیش های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

در تفتیش های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از دو پایگاه پولیس ملی افغانستان در کندوز مشخص گردید که پایگاه قوماندانی تولی پولیس سرحدات افغانستان عمدتاً بلااستفاده مانده و سبب ایجاد تشویش هایی درباره امکان استفاده و حفظ بلند مدت یک قوماندانی ولایتی پولیس ملی افغانستان گردید. برای کسب معلومات زیادتر به بخش 2، صفحات 28-29.

قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان اعلان نمود که مسئولیت ترنینگ سواد آموزی برای نفرات پولیس ملی افغانستان بین 1 جولای 2013 تا 31 جنوری 2014 به پولیس ملی افغانستان منتقل خواهد شد. ترنینگ سواد آموزی در مراکز ترنینگ پولیس ملی افغانستان تا دسامبر 2014 منتقل خواهد شد.¹⁵⁹

زنان در پولیس ملی افغانستان

به گفته قوماندانی قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، تا تاریخ 20 نومبر 2012، نفرات پولیس ملی افغانستان بشمول 1,457 زن (221 آفسر، 590 ضابط درجه دار و 646 نفر اسم نویسی شده) بوده است. هدف پولیس ملی افغانستان استخدام 5,000 زن تا مارچ 2014 است. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، وزیر داخله آقای پاتانگ مسائل جنسیتی را یکی از 10 اولویت خود دانسته است. معاون وی اعلان نمود که یک کنفرانس برابری جنسیتی برگزار نموده و آفسرهای پولیس مؤنث حرفه ای را از سایر ممالک اسلامی برای بحث درباره ستراتیژی های استخدام زنان در پولیس ملی افغانستان دعوت می کند. یک مشاور امریکایی نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان به همکاری و تعلیم وزارت داخله افغانستان درباره مسائل جنسیتی دوام می دهد.¹⁶⁰

مراقبت های صحی/طبی نیروهای امنیت ملی افغانستان

تا آخر این سه ماه، سیستم مراقبت های صحی نیروهای امنیت ملی افغانستان بشمول 746 داکتر - 139 نفر کمتر از سه ماه قبل - از 1,032 داکتر مورد ضرورت بود. از این تعداد، 544 نفر به اردوی ملی افغانستان و 202 نفر به پولیس ملی افغانستان اختصاص یافتند. به علاوه، این سیستم دارای 7,552 کارمند طبی (بشمول پرستار و امدادگر) - 975 نفر کمتر از سه ماه قبل - از 10,825 نفر مورد ضرورت است.¹⁶¹

پولیس محلی افغانستان

در این سه ماه، تعداد کارمندان تعلیم دیده و تجهیز شده پولیس محلی افغان - به اسم "محافظ" - 18,435 نفر بوده است.¹⁶² به گفته نیروی کاری عملیاتی مشترک افغانستان (SOJTF-A) در تاریخ 9 دسامبر 2012، وزارت داخله افغانستان هدف تعیین شده برای تعداد نفرات پولیس محلی افغانستان را از 30,000 نفر به 45,000 نفر افزایش داد. نیروی کاری عملیاتی مشترک افغانستان اعلان نمود که نیروهای ائتلاف منحصی بخشی از پلان امنیتی کلی خود از این افزایش حمایت می کنند.¹⁶³ به گفته قوماندانی مرکزی امریکا، پولیس محلی افغانستان در 92 محل فعال است. امریکا 108.6 میلیون دالر را برای حمایت از پولیس محلی افغانستان اختصاص داده است. این مبلغ بشمول 40.6 میلیون دالر اعطآت مستقیم به وزارت مالیه افغانستان و 68 میلیون دالر به صندوق های "متشابه" مورد استفاده توسط قوای امریکایی برای حمایت از پولیس محلی افغانستان است.¹⁶⁴

نیروی محافظت عمومی افغان

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان پیشرفت نیروی محافظت عمومی افغان را از زمان تأسیس آن تا بدوش گرفتن مسئولیت فعلی منحصی یک نیروی امنیتی دولتی در افغانستان دنبال کرده است. بعد از فرمان سال 2010 رئیس جمهور کرزی برای انحلال تمامی کمپنی های امنیتی خصوصی ملی و بین المللی، دولت افغانستان یک ستراتیژی انتقالی را برای پروسس چند مرحله ای انتقال تطبیق نمود.

تا آخر این سه ماه، 36 قراردادی امنیتی خصوصی به عملیات در افغانستان دوام دادند که اغلب آنها تعلیق شده اند. 12 قراردادی امنیتی خصوصی به تأمین امنیت دیپلماتیک بعد از انتقال دوام می دهند. نیروی محافظت عمومی افغانستان 198 قرارداد برای خدمات خود امضاء نموده است.¹⁶⁵

منحیث بخشی از انتقال، پیش بینی می شود که نیروی محافظت عمومی افغان که یک سازمان دولتی تحت نظر وزارت داخله افغانستان است مسئولیت تأمین امنیت پروژه های انکشافی و بشری را در مارچ 2012 بدوش بگیرد. ولی، همانطور که در راپور ربعوار اکتوبر 2012 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردیده است، نایل آمدن نیروی محافظت عمومی افغان به این هدف مشخص نبود. قوماندانی مشترک بین المللی اعلان نمود که نیروی محافظت عمومی افغان هنوز امنیت همه پایگاه ها را تأمین نکرده و امنیت کاروان ها را نیز تأمین نمی کند. قرار است نیروی محافظت عمومی افغان مسئولیت تأمین امنیت پایگاههای نظامی را در مارچ 2013 بدوش بگیرد.

نیروی محافظت عمومی افغان سریعاً انکشاف یافته و به استفاده از نگهبانان قراردادی های امنیتی خصوصی در قوای خود دوام می دهد. طی سه ماه قبل، تعداد نفرات نیروی محافظت عمومی افغان نسبت به سه ماه قبل نسبتاً دو برابر شد. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان تا 26 دسمبر 2012، تعداد نفرات اختصاص یافته به نیروی محافظت عمومی افغان 14,141 نفر بود (25% زیادتیر از سه ماه قبل). از این تعداد، 826 نفر آفسر، 1,539 نفر ضابط درجه دار و 11,776 نفر نگهبان بودند.¹⁶⁶ تا 4 جون 2012، هدف تعیین شده برای نیروی محافظت عمومی افغان، نایل آمدن به حدود 30,000 نگهبان تا مارچ 2013 بود.¹⁶⁷

امریکا

به گفته قوماندانی مرکزی امریکا، تا 31 دسمبر 2012، 70,900 نفر در افغانستان خدمت می کردند. از این تعداد، حدود 52,000 نفر به آیساف و 2,000 نفر به نمایندگی ترینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی — افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان اختصاص یافتند. از قوای امریکایی باقیمانده، 7,400 نفر به نیروی های امریکا — افغانستان و 9,500 نفر به "سایر بخش های نظامی" اختصاص یافتند.¹⁶⁸

پاکسازی مهمات منفجر نشده

از سال 2002 تا سپتمبر 2012، به گفته دفتر سیاسی نظامی پاکسازی و خلع سلاح وزارت امورخارجه امریکا، این وزارتخانه 253.2 میلیون دالر منابع مالی برای پاکسازی و نابودی سلاح ها و ماین رومی به افغانستان اختصاص داده است. وزارت امورخارجه از طریق پروگرام تخریب سلاح های متعارف، مصارف پنج سازمان غیر دولتی افغان، پنج سازمان غیر دولتی بین المللی، خدمات ماین سازمان ملل و یک قراردادی دولت امریکا را تمویل می نماید. این منابع مالی امکان پاکسازی ساحات آلوده با مواد منفجره باقیمانده از حرب، حمایت از پاکسازی و تخریب سلاح های رها شده مورد استفاده شورشیان جهت ساختن دستگاههای انفجاری تعبیه شده و تعلیم اداره ماین رومی دولت افغانستان را فراهم می کنند.¹⁶⁹

اداره روابط سیاسی نظامی از معلومات مرکز هماهنگی ماین افغانستان (MACCA) برای ارزیابی مؤثریت پروگرام و مشخص نمودن موانع باقیمانده مستفید می شود. در ربع های قبلی، MACCA فقط میادین مین را در تخمین ساحات آلوده در افغانستان در نظر می گرفت. در این سه ماه، MACCA فورمت راپوردهی خود را اصلاح نموده تا ساحات آلوده شده با سایر سلاح ها و مهمات را نیز — علاوه بر میادین ماین — در نظر بگیرد. به

معیارهای پروگرام نابودی سلاحهای متعارف، 1 اکتوبر 2011 - 30 سپتمبر 2012

محدوده تاریخ	AT/AP نابود شده	UXO نابود شده	SAA نابود شده	ترکش ها پاک شده	میدان ماین پاکسازی شده (m2)	ساحات آلوده تخمینی باقیمانده (m2)
12/31/2011-10/1	2,616	88,998	449,589	13,376,738	13,097,574	588,000,000
3/31/2012-1/1	2,113	62,043	467,071	3,364,885	14,604,361	585,000,000
6/30/2012-4/1	1,559	28,222	20,580	3,601,378	7,251,257	563,000,000
9/30/2012-7/1	5,542	165,100	121,520	2,569,701	11,830,335	587,700,000
مجموع	11,830	344,363	1,058,760	22,912,702	46,783,527	587,700,000

نوت ها: AT/AP = مهمات ضد تانک/ ضد نفرات UXO = مهمات منفجر نشده. SAA = مهمات سلاح های سبک. ترکش ها راپوردهی می شوند چون پاکسازی آنها تا وقتی که ماهیتشان مشخص نشده است ضرورت به همان مقدار دقت برای سایر اجسام دارد.

¹ افزایش به علت تغییر فورمت راپوردهی MACCA اکنون بشمول ساحات آلوده شده با سلاح و مهمات علاوه بر میدان ماین است.

منبع: وزارت امورخارجه امریکا، PM-WRA، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/31/2012 و 1/2/2013.

همین دلیل، ساحات آلوده تخمینی 24,700,000 متر مربع نسبت به دوره راپوردهی قبلی افزایش یافت.¹⁷⁰ با وجود این تغییرات، همانطور که در جدول 3.8 نشان داده شده است، طی یک دوره راپوردهی یک ساله کل ساحات آلوده تخمینی تقلیل یافته است.

مبارزه علیه مواد مخدر

امریکا از شروع مساعی مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان در سال 2002 تا 31 دسمبر 2012 امریکا 6.1 میلیارد دلار را به مساعی مبارزه علیه مواد مخدر در افغانستان اختصاص داده است. بخش عمده ای این منابع مالی از طریق دو صندوق اختصاص یافته است: صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون وزارت امورخارجه امریکا (3.6 میلیارد دلار) و صندوق مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا (حدود 2.4 میلیارد دلار).¹⁷¹

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون اعلان نمود که وزارت دفاع امریکا و وزارت امورخارجه امریکا برای حمایت از مساعی مبارزه علیه مواد مخدر وزارت داخله افغانستان و پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان با یکدیگر همکاری می کنند. برای مثال، در بعضی از ولایات وزارت دفاع امریکا مصارف اعمار پایگاههای عملیاتی مورد استفاده توسط یونت ملی مبارزه علیه کشت CNPA را تأمین نمود. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون مصارف حفظ و مراقبت این پایگاه ها را تأمین می کند.¹⁷²

نابود کردن کشت کوکنار

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون از پروگرام نابودی کشت توسط والیان دولت افغانستان حمایت مالی می کند. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون اعلان نمود که 9,672 هکتار مزرعه کوکنار در سال 2012 توسط پروگرام نابودی کشت توسط والیان نابود گردید. امریکا منحصی بخشی از این پروگرام 6.4 میلیون دلار را در اختیار سازمان های دولتی افغانستان قرار داده است.¹⁷³

در پاسخ به پیش نویس این راپور، وزارت دفاع امریکا "درباره تأثیر مثبت یا منفی پروگرام نابودی کشت توسط والیان به تنهایی و یا همراه با یک کمپاین معاش متبادل روی هدف تقلیل منابع مالی شورشیان قوای ائتلاف ابراز تردید کرد." وزارت دفاع امریکا اعلان نمود که پروگرام نابودی کشت توسط والیان ممکن است بعضی از دهاقین را از ساحات تحت کنترل دولت افغانستان به طرف ساحات تحت نفوذ شورشیان براند. وزارت دفاع امریکا همچنان اعلان نمود که وزارت مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان "معتقد است که پروگرام نابودی



پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان 25 تن مواد مخدر و مواد کیمیای مرتبط با مواد مخدر بشمول تریاک و حشیش ضبط شده در کابل طی یک دوره نه ماه را معدوم نمود. (عکس از وزارت امورخارجہ آمریکا)

کشت توسط والیان وقتی مؤثرتر است که همراه با یک کمپاین معاش متبادل طرح ریزی شده برای مساعدت به دهاقین برای کشت محصولات متبادل کوکنار¹⁷⁴ اجرا گردد.

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون با وزارت مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان همچنان برای نایل آمدن به ولایات عاری از کوکنار و حفظ آنها همکاری می کند. برای مثال، دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون مصارف پروگرام زراعت خوب (GPI) که به والیان برای درک مزایای تقلیل کشت کوکنار در ولایاتشان از طریق مشوق ها مساعدت می کند را تأمین می کند. به گفته دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، چنانچه یک ولایت عاری از کوکنار محسوب گردد (و یا کمتر از 100 هکتار فی سال تحت کشت کوکنار داشته باشد)، واجد شرایط 1 میلیون دالر کمک برای پروژه های انکشافی GPI می گردد. امریکا 128.9 میلیون دالر را از طریق این پروگرام در اختیار دولت های ولایتی قرار داده است. در سال 2012، 17 ولایت واجد شرایط اعطای GPI بودند که برابر با تعداد سال 2011 است. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون اعلان نمود که از آغاز GPI در سال 2007، بیش از 100 پروژه انکشافی بشمول اعمار مکاتب، سرک ها، پل ها و تأسیسات زراعتی و طبی در 33 ولایت مکمل شده و یا در حال مکمل شدن است.¹⁷⁵

در سال 2012، دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون مصارف پروگرام معلوماتدهی عمومی مبارزه علیه مواد مخدر را برای جلوگیری و مبارزه علیه کشت، تولید و مصرف غیر قانونی مواد مخدر در ساحات عاری از کشت کوکنار و دارای سطح کشت زیاد در 18 ولایت تمویل نمود. به علاوه، دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون مصارف یک قرضه به بنیاد آغاخان که بر مساعدت به شش ولایت مهم برای حفظ وضعیت و وضعیت عاری از کوکنار از طریق همکاری با جوامع و سازمان های غیر دولتی محلی جهت افزایش فرصت های باشندگان برای یافتن مشاغل غیر مرتبط با مواد مخدر متمرکز است را تمویل می کند.¹⁷⁶

رپورهای مبارزه علیه مواد مخدر دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون مصارف چندین راپور و سروی درباره مواد مخدر در افغانستان را تمویل نمود که چهار مورد از آنها در این سه ماه نشر شدند.

سروی تریاک 2012 دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون مصارف سروی 2012 دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد از افغانستان را تمویل نمود. در این راپور، دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد دریافت که زمین های تحت کشت کوکنار از 131,000 هکتار در سال 2011 به 154,000 هکتار در سال 2012 افزایش یافته است. ولی، مقدار تریاک بدست آمده از هر هکتار از 44.5 کیلوگرم در سال 2011 به 23.7 کیلوگرم در سال 2012 تقلیل یافت (47%). دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد راپورهایی را از ساحات شرقی، غربی و جنوبی افغانستان که تولید تریاک در آنها در اثر امراض و/یا شرایط آب و هوایی تقلیل یافته بود نشر کرد. به علاوه، سطح کشت نابود شده توسط پروگرام نابودی کشت توسط والیان حدود سه برابر شد و از 3,810 هکتار در سال 2011 به 9,672 هکتار در سال 2012 رسید.¹⁷⁷

قیمت در دروازه مزرعه: قیمت محصولات موجود در مزرعه، غیر از مصارف ترانسپورت یا حمل.

دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد تخمین می زند که تولید بالقوه تریاک از 5,800 تن به 3,700 تن تقلیل یابد. ارزش تریاک نیز حدوداً نصف شد (بر اساس قیمت دروازه مزرعه) و از 1.4 میلیارد دالر در سال 2011 به 700 میلیون دالر در سال 2012 رسید. همچنان، عواید ناخالص حاصل از تریاک فی هکتار از 10,700 دالر در سال 2011 به 4,600 دالر در سال 2012 رسید.¹⁷⁸

منبع: صندوق بین المللی پول، "رهنمای فهرست قیمت تولید کننده توری و عمل"، 2004، صفحه 598.

مصرف مواد مخدر در شهرهای افغانستان

در دسامبر 2012، دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون سروی مصرف مواد مخدر شهری افغانستان در سال 2012 را نشر نمود. این سروی برای "ارزیابی هدفمند مصرف مواد مخدر در کشور افغانستان که به دولت، وزارت امور خارجه و جامعه بین المللی برای تهیه ستراتیژی های تقلیل تقاضا برای مواد مخدر غیر قانونی مساعدت نماید" انجام شد. این راپور سروی های انجام شده از خانواده های شهری را با آزمایش علمی موی، بزاق و ادرار جهت مشخص نمودن میزان مصرف مواد مخدر در مراکز 11 ولایت ترکیب نمود. این راپور تخمین می زند در ساحات شهری مطالعه شده، نرخ شیوع مصرف مواد مخدر به میزان ذیل است:¹⁷⁹

- 11.4% خانواده ها
- 5.3% کل جمعیت شهری
- 7.5% بزرگسالان (10.6% مذکر و 4.3%)
- 2.3% اطفال

ارزیابی وضعیت درمان اعتیاد

در سال 2005، دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون شروع به تمویل چندین مرکز درمان اعتیاد در افغانستان نمود. در سال 2009، دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون از یک کمپنی تحقیقاتی مستقل برای ارزیابی وضعیت درمان اعتیاد در افغانستان درخواست مساعدت نمود. یکی از اهداف این ارزیابی، مشخص نمودن تغییرات ایجاد شده در مصرف مواد مخدر، مصرف الکل و رفتار مجرمانه بعد از درمان است. هفت مرکز درمان اعتیاد در این ارزیابی — چهار مرکز برای مردان و سه مرکز برای زنان و اطفال — در شهرهای مختلف پنج ولایت اشتراک نمودند.¹⁸⁰

در اکتوبر 2012، این ارزیابی مشخص نمود که درمان تأثیر مثبتی بالای مراجعه کنندگان داشته است. برای مثال، نشان داد که تعداد مراجعه کنندگانی که بعد از درمان مواد مخدر مصرف نموده بودند 12% تقلیل یافته است. همچنان تعداد مصرف کنندگان تریاک که به

مصرف مواد مخدر بازگشتند 31% تقلیل یافت و تعداد مصرف کنندگان الکل بعد از درمان 76% تقلیل یافت.¹⁸¹

قاچاقبری و تجارت تریاک در آسیای غربی و مرکزی

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون همچنان مصارف یک راپور دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد برای تحلیل نقش **بنادر خشک** در شبکه های ساحوی تجارت مواد مخدر در آسیای غربی و مرکزی و ارزیابی خطرات سوء استفاده از آنها توسط قاچاقبران مواد مخدر را تمویل نمود. تعدادی از نتایج راپور مستقیماً مربوط به قاچاقبری مواد مخدر در افغانستان بودند. برای مثال، دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد دریافت که حجم توريدات و تصديرات افغانستان بين سالهای 2004 تا 2010 بیش از سه برابر شده است ولی ظرفیت سازمان های اعمال قانون برای بهبودبخشی مقابله علیه تجارت مواد مخدر بهبود نیافته است. از 48 بندر خشک در ساحه، زیادترین تعداد (17 مورد) در افغانستان بوده است. اغلب اکتشافات مواد مخدر در مراکز اصلی در طول مسیرهای تجاری بین آسیای مرکزی، افغانستان، ایران و پاکستان انجام شده است. به علاوه، از آنجائیکه شبکه ریلی آسیای مرکزی به افغانستان انکشاف یافته است، چندین مورد کشف هروئین در آن راپوردهی شده است. به علت حجم زیاد تجارت در این ساحه، مسئولین گمرکات فقط می توانند تعداد محدودی کانتینر را در بنادر و نقاط کنترل سرحدی بازرسی نمایند.¹⁸²

پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان

در این سه ماه، تعداد نفرات اختصاص یافته به پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان 2,581 نفر بود که 41 نفر کمتر از سه ماه قبل است. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان این تقلیل مستقیماً مرتبط با فرسودگی قوا بوده است.¹⁸³ نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان و سازمان مبارزه علیه مواد مخدر امریکا (DEA) مریبان و مشاورینی را در اختیار پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان قرار می دهند. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان 16 مشاور اعزام نموده و قوماندانی مرکزی امریکا مصارف 33 مربی مبارزه علیه مواد مخدر (که همزمان 20 نفر از آنها در کشور حضور دارند) را تمویل می کند. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، یک کمپنی امریکایی (CACI) 37 نفر را برای مساعدت به پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان اعزام نموده است.¹⁸⁴

عملیات جلوگیری از کشت

به گفته وزارت دفاع امریکا از تاریخ 1 اکتوبر تا 31 دسمبر 2012، نیروهای امنیت ملی افغانستان برای انجام 51 عملیات مبارزه علیه کشت -- کشت های مشترک، عملیات جستجو و تفتیش و عملیات حبس عمدی - با قوای امریکا و آیساف همکاری نمودند. این عملیات منجر به گرفتار شدن 81 نفر و ضبط مواد مخدر ذیل گردید:¹⁸⁵

- 24,180 کیلوگرم حشیش
- 13,528 کیلوگرم تریاک
- 224 کیلوگرم مورفین
- 692 کیلوگرم هروئین
- 3,490 کیلوگرم مواد کیمیای مربوط به تولید مواد مخدر

بندر خشک: یک ترمینال داخل خشکی که مستقیماً با جاده یا ریل به یک بندر بحری متصل است. بنادر خشک بشمول تأسیساتی برای نگهداری و ادغام اجناس در حال ترانزیت و خدمات ترخیص گمرکی هستند.

منبع: کمیسیون تجارت بین المللی امریکا، "صحرای افریقا: تأثیرات شرایط زیربنایی بالای رقابت در تصدیر، سومین راپور سالانه"، 2009/4، صفحات 41-6، دسترسی در تاریخ 1/12/2013.

به گفته وزارت دفاع امریکا اردوی امریکا علاوه بر مساعدت عکس العمل فوری زمینی، حمایت لاجستیکی و استخباراتی عمومی ارائه نموده است. سازمان مبارزه علیه مواد مخدر امریکا یونت های تخصصی در کشور را برای ایجاد قابلیت تحقیقاتی و اعمال قانون تعلیم می دهد. به علاوه، جامعه استخباراتی امریکا به هدفگیری و حمایت تحلیلی از اردوی افغانستان و سازمان های اعمال قانون در سطوح ستراتیژیک، عملیاتی و تکتیکی دوام می دهد.¹⁸⁶

همانطور که در ربع های قبلی ذکر گردید، اغلب فعالیت های مبارزه علیه مواد مخدر در ساحات جنوبی و جنوب غربی که کوکنار در آنها کشت و پرورس شده و به خارج از افغانستان قاچاق می شود انجام شده است. به گفته وزارت دفاع امریکا، قوای افغان در این ساحات با خروج یونت های آیساف بر اساس پلان های انتقالی مسئولیت گشت زنی و عملیات نظامی را بدوش گرفتند. وزارت دفاع امریکا اعلان نمود که یونت های تخصصی افغان به نشان دادن قابلیت عملکرد مستقل با مساعدت لاجستیکی و استخباراتی آیساف دوام دادند. مفتشان مواد مخدر افغان به اصلاح اولویت های جمع آوری استخبارات خود برای مبارزه علیه شبکه های شناخته شده قاچاقبری مواد مخدر و شناسایی لابراتوارهای پرورس مواد مخدر، تحویل خانه ها و مسیرهای قاچاقبری دوام دادند.¹⁸⁷

یونت های عادی و تخصصی افغان همچنان تعدادی عملیات با حمایت بین سازمانی بشمول نیروی کاری مشترک بین سازمانی (CJIATF-N) و مرکز هماهنگی عملیات بین سازمانی (IOCC) انجام دادند. نیروی کاری مشترک بین سازمانی (CJIATF-N) و مرکز هماهنگی عملیات بین سازمانی (IOCC) معلومات بدست آمده از منابع نظامی و اعمال قانون را برای انجام عملیات علیه عوامل فاسد مواد مخدر - شورشی ادغام نمودند. به گفته وزارت دفاع امریکا، تمامی عملیات با هماهنگی قوماندانان نظامی و قوای ائتلاف هماهنگ شدند.¹⁸⁸

محتویات

95	مصالحه و الحاق مجدد
99	حکومتداری سطح ملی و مادون مل
111	اصلاحات قضایی و حاکمیت قانون
116	مبارزه با فاسد
120	حقوق بشر

حکومتداری

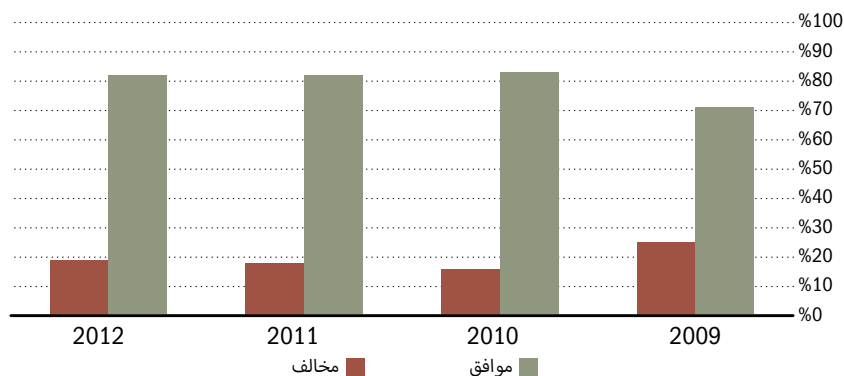
الی 31 دسمبر 2012، ایالات متحده 22.4 میلیارد دالر برای حمایت از حکومتداری و انکشاف اقتصادی در افغانستان تخصیص داده بود.¹⁸⁹ بخش عمده این مبلغ، 15.1 میلیارد دالر، برای صندوق حمایت اقتصادی (ESF) اختصاص یافته بود، که تحت سرپرستی اداره انکشاف بینالمللی ایالات متحده (USAID) قرار دارد. فساد شایع در کشور، عملکرد ضعیف بخش قضایی، مشکلات فراراه احراز و حفظ اقتدار دولت، و نقض مداوم حقوق بشر کماکان جزء مشکلات فراروی اقدامات ایالات متحده برای تأسیس یک دولت باثبات و کاردان بودند.

مصالحه و الحاق مجدد

استراتژی سیاسی و اقتصادی افغانستان — چنانکه در برنامه های دارای اولویت (NPP) که از سال 2010 طرح می کرده است تصریح شده است — صلح و سازش را به مثابه یک هدف اصلی قلمداد می کند. همانطور که در شکل 3.26 نشان داده شده است، افغانها عموماً از تلاش های انجام شده در جهت مصالحه حمایت کرده اند. در این سه ماهه،

شکل 3.26

نظرات عموم افغان ها درباره مساعی آشتی ملی دولت افغانستان و مذاکره با مخالفین مسلح



نوت ها: حاشیه خطای سروری مثبت/منفی 5.1 فیصد است. نمرها روند شده است. منبع: بنیاد آسیا، "افغانستان در سال 2012، یک سروری از مردم افغانستان"، 11/2012.

دولتهای افغانستان و پاکستان نشستی با موضوع مصالحه تدویر کردند. برعلاوه، دولت افغانستان و شورای عالی صلح این دولت، اعضای طالبان، و حزب اسلامی در فرانسه دیدار داشتند. همچنین دولت افغانستان یک "رهنمود صلح و سازش" برای جهتهی به مذاکرات طرح کرد. رئیس جمهور باراک اوباما و رئیس جمهور افغانستان حامد کرزی درباره رهنمود پیشنهادی در واشینگتن گفتگو کردند و برای افتتاح دفتری در شهر دوحه قطر، برای تسهیل پروسه مذاکرات با طالبان و شامل ساختن سایر بازیگران سطح منطقه، بشمول پاکستان، به توافق رسیدند. بااینحال، همچنان چالشهای بسیاری، بشمول امتناع مداوم طالبان از مذاکره با دولت افغانستان، که آن را "دستنشانده خارجیها" تلقی میکند، در این عرصه وجود دارد.¹⁹⁰

شورای عالی صلح

رئیس شورای عالی صلح افغانستان، صلاحالدین ربانی، رهبری هیئت نمایندگی اعزامی به اسلام آباد برای دیدار با رئیس جمهور، نخست وزیر، و رئیس پرسونل اردو در روزهای 12 الی 14 نومبر را عهده دار شد. پاکستان نقش اساسی در گفتگوهای صلح خواهد داشت چرا که رهبری ارشد طالبان از پناهگاههای واقع در شمال پاکستان عملیتهای خود را رهبری میکند. ربانی اظهار امیدواری کرد که پاکستان را متقاعد بسازد تا از مصالحه بین دولت افغانستان و شورشیان، که بعضی از آنها از سوی پاکستان حمایت می شوند، پشتیبانی کند. پاکستان بعد از این نشست در ماههای نومبر و دسمبر شماری از اعضای طالبان را که بازداشت کرده بود، آزاد کرد. بنابه راپورها، وزیر عدلیه اسبق طالبان شامل آزادشدگان بود.¹⁹¹ ربانی همچنین درصدد یافتن راههایی برای کمک جامعه جهانی به پروسه صلح بود. وی در ماه نومبر از سازمان ملل متحد (UN) برای مشوره با شورای امنیت ملل متحد درباره نقش این شورا در حمایت از پروسه صلح افغانستان دیدار کرد. تلاشهای وی به پذیرش حکم 2082 شورای امنیت ملل متحد منجر شد، که محدودیتهای موقت بالای تردد رهبران ارشد طالبان که در تلاشهای صلح دخیل هستند وضع میکند، و به این ترتیب توانایی مذاکره آنها را افزایش میدهد.¹⁹²

برنامه صلح و الحاق مجدد افغانستان

در دو ماه اول این سهماهه، برنامه صلح و الحاق مجدد افغانستان (APRP) با شمول 531 شورشی در برنامه، که تعداد مجموعی الحاقیهای مشمول در برنامه از آغاز آن را به 5577 تن میرساند، رشد ملایمی را طی کرد. چنانکه در شکل 3.27 نشان داده شده است، اکثریت وسیعی (79%) از الحاقیها در طول تاریخ برنامه از باشندگان مناطق کمتر بیثبات شمالی و مناطق جنوبی کشور بودند.¹⁹³

APRP طرح استراتژی حل و فصل شکایت را در ماه جون 2012 به پایان رساند. این استراتژی با شناسایی و اولویتبندی اختلافاتی که سبب تداوم خصومت میشوند و با اجرای برنامههای رسیدگی برای کاهش این اختلافات، الحاق مجدد را ترویج خواهد داد. سفارت ایالات متحده در کابل و واحد انفاذ الحاق مجدد قوای بینالمللی حافظ صلح (ISAF) درباره این موضوع مکرراً با سکرتریت مشترک APRP گفتگو کرده اند، اما سکرتریت مدعی است که حساسیتهای سیاسی مانع تطبیق این استراتژی شده است. سکرتریت مشترک یک برنامه الحاق مجدد را که مشخصاً برای قوماندانان شورشی طرح شده بود در ماه دسمبر

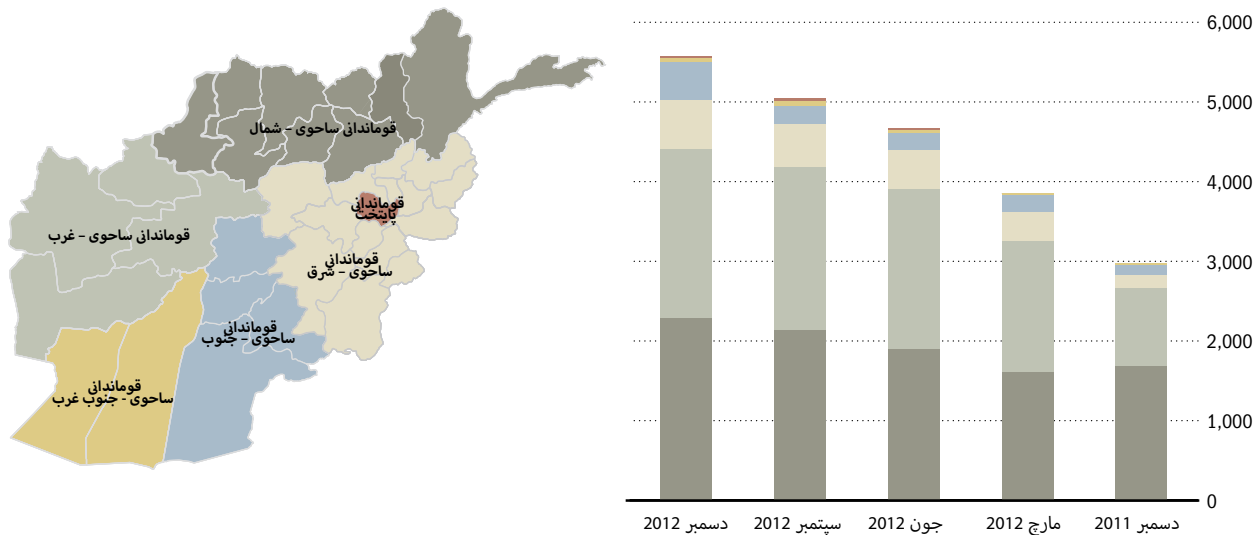
برنامه صلح و الحاق مجدد افغانستان:

برنامه اصلی دولت افغانستان برای ترویج و مدیریت الحاق مجدد شورشیان. این برنامه راهی برای کنارهگیری اعضای طالبان و سایر عناصر ضد دولتی از خشونت و عضویت مؤثر آنها در جامعه افغانستان ارائه میکند. این برنامه تلاش دارد تا به اشخاصی که به شکل صلحامیز مجدداً وارد جامعه میشوند فرصتهایی برای انکشاف اعطا کند. یک سکرتریت مشترک، یک نهاد بیناداری با داشتن نمایندگی از نیروهای بینالمللی حافظ صلح، این برنامه را اداره میکند.

منابع: برنامه انکشافی ملل متحد (UNDP)، "حمایت UNDP از برنامه صلح و الحاق مجدد"، 5/2011؛ آیساف، "ARRP"، تاریخ دسترسی آنلاین 7/17/2012.

شکل 3.27

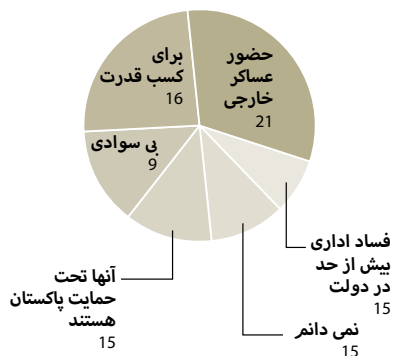
شورشیان بازگشته به جامعه بر اساس قوماندانی ساحوی، دسمبر 2011 تا دسمبر 2012



نوت‌ها: معلومات این سه ماه بشمول معلومات دسمبر 2012 نبود. معلومات قوماندانی ساحوی پایتخت تا جون 2012 ارائه نگردید. تقلال در تعداد راپوردهی شده قوماندانی ساحوی-شمال در مارچ 2012 به علت عدم پذیرش حدود 250 نفر از قوای استخدام شده از سریل توسط قوماندانی مشترک بوده است.
منبع: وزارت امورخارجہ آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/2/2013، 10/2/2012، 7/5/2012، 3/30/2012 و 12/30/2011.

شکل 3.28

نظرات افغان‌ها درباره علت مبارزه گروه‌های مسلح با دولت افغانستان (فیصد)



نوت‌ها: نمبرها روند شده است. حاشیه خطای سروی مثبت/منفی 5.1 فیصد است.

منبع: بنیاد آسیا، "افغانستان در سال 2012، یک سروی از مردم افغانستان"، 11/2012.

2012 راه اندازی کردند. همانطور که در شکل 3.28 نشان داده شده است، وزارت خارجه در این سه‌ماهه نسبت به اینکه این برنامه می‌تواند آغاز مناسبی برای الحاق مجدد در مناطق جنوبی و شرقی باشد، اظهار خوشبینی کرد.¹⁹⁴ عموم مردم افغانستان حضور نیروهای خارجی، میل به کسب قدرت، فساد دولتی، و حمایت پاکستان را منحنیث چهار دلیل اصلی پیوستن اشخاص به شورشیان تلقی می‌کنند.

انکشاف APRP مانع الحاق مجدد غیررسمی، پروسه‌های که در آن شورشیان سلاح بر زمین می‌گذارند اما به دلیل هراس امنیتی ناشی از ورود به یک برنامه باز رسماً به APRP ملحق نمی‌شوند، نشده است.¹⁹⁵

انکشاف ظرفیت الحاق مجدد

سطوح ظرفیت، شایستگی، و فعالیت تیمهای سکرتریت مشترک ولایتی (PJSTs) همچنان در سراسر کشور باهم متفاوت است. PJST ها همراه با APRP برای کمک به مدیریت تطبیق APRP و برنامه‌های بهبودبخش آن در سطح ولایتی ایجاد شدند. در ولایاتی که والی آنها از APRP حمایت میکند و بین شوراها صلح ولایتی، PJST ها، و پرسونل امنیت ولایتی همبستگی وجود دارد، APRP نسبتاً خوب عمل میکند و سطوح الحاق مجدد قابل قبول است—شرایطی که عمدتاً در شمال و غرب حکمفرما است.¹⁹⁶

سکرتریت مشترک APRP ضرورت به ارائه آموزش بیشتر به تیمهای ولایتی را تصدیق میکند. در این سه‌ماهه، سکرتریت با مساعدت مالی برنامه الحاق مجدد افغانستان (ARP)

وزارت دفاع (DoD)، چندین برنامه آموزشی برای PJST ها در شهر کابل برگزار کرد. این جلسات آموزشی باید تا زمانی که برنامه جدید ظرفیتسازی تحت تمویل ARP در بهار آغاز میشود سطح مهارتها را افزایش بدهند. در ختم این سه‌ماهه، این برنامه در انتظار تصویب از جانب قوماندانی مرکزی ایالات متحده بود. در این سه‌ماهه، هیئت معاونت ملل متحد در افغانستان (UNAMA) نیز سه برنامه آموزشی منطوقی را درباره حل و فصل شکایات برای سه شورای صلح برگزار کرد.¹⁹⁷

مدیریت مالی برنامه‌های الحاق مجدد

سکرتیریت مشترک بودجه APRP را با نظارت UNDP اجرا میکند. طبق اظهارات وزارت خارجه، APRP حدود 60 میلیون دالر از بودجه 123.65 میلیون دالری (که با نرخ بهره‌گیری حدود 48.5% برابر است) در سال مالی 1391 (FY) مصرف کرد — که این میزان بیش از سه برابر نرخ بهره‌گیری سالهای اخیر است. وزارت خارجه یادآور شد که سکرتیریت مشترک طرزالعملهای عملیاتی استندردی را برای پرداخت وجوه مالی الحاق مجدد در سطح محلی اجرا کرده است.¹⁹⁸

تمویل ایالات متحده به شکل یکنواخت در برنامه‌های الحاق مجدد توزیع نشده است. الی 30 سپتمبر 2012، ایالات متحده 50 میلیون دالر را برای حمایت از برنامه همبستگی ملی وزارت احیاء و انکشاف دهات (MRRD)، که با هدف کمک به جوامع برای شناسایی، پلانگذاری، مدیریت و نظارت بر پلانهای انکشافی خویش اجرا میشود، به صندوق امانی بازسازی افغانستان ارائه کرده بود. اما، MRRD برای پیوند دادن وجوه مالی APRP به برنامه همبستگی ملی خود کار اندکی انجام داده است و به نظر می‌آید که وجوه مالی APRP را کمافیالسابق به پروژههای واقع در ساحاتی که در اولویت قرار ندارند، تخصیص میدهد. وزارت خارجه این عمل را اقدامی برای برآورده ساختن انتظارات دونرها در قسمت پرداخت وجوه مالی تلقی کرد. فقدان شفافیت، راپوردهی متناقض، و طرزالعملهای تخصیص پروژه همگی به مشکلات مربوط به پیگیری و تأیید استفاده وجوه مالی دونرها برای APRP در جهت کمک به پروسه صلح و الحاق مجدد دامن می‌زنند.¹⁹⁹

برنامه‌های احیای اجتماع

طبق اظهارات وزارت خارجه، APRP اشخاصی را که ممکن است به اشکال دیگر سلاح خود را به زمین نگذارند، با ارائه کمکهای اساسی اقتصادی و اجتماعی به الحاق مجدد به اجتماعاتشان ترغیب کرده است. تعداد برنامه‌های احیای اجتماع APRP مثل ماینزدایی، زراعت، اعانات کوچک، و پروژههای مسلکی و سوادآموزی که برای جلب الحاقیهای بالقوه طرح شده اند، در این سه‌ماهه همچنان رو به رشد بود. پروژههای اعانات کوچک از 80 به 140 مورد افزایش یافت، که 17 مورد از این تعداد تکمیل شدند. وزارت خارجه راپور داد که چهار وزارت ذیربط (احیاء و انکشاف دهات؛ کارهای عامه؛ زراعت، آبیاری و مالداري؛ و کار، امور اجتماعی، شهدا و معلولین) بیش از 1500 برنامه بهبودبخشی اجتماع را اجرا کردند. این برنامه‌ها برای ارائه خدمات اساسی و ایجاد فرصتهای استخدام کمک فراهم میکنند. بیش از 178000 شخص، شامل هردو گروه الحاقیهای مجدد و اعضای اجتماعات آنها، از زمان آغاز برنامه از این پروژهها منتفع شده‌اند. با اینحال، تمام اجتماعاتی که الحاق مجدد در آنها جریان دارد، از این برنامهها منتفع نشده‌اند.²⁰⁰

حمایت نیروهای امنیت ملی افغانستان از اقدامات الحاق مجدد

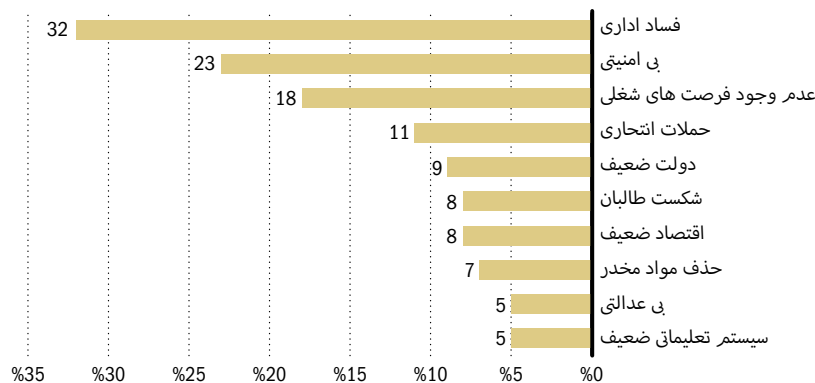
طبق اظهارات وزارت خارجه، همکاری ANSF با APRP در این سه‌ماهه همچنان رو به بهبود داشت. وزارت دفاع به (MoD) قشون باقیمانده اردوی ملی افغانستان (ANA) (قل اردوی 205، مستقر در قندهار) درباره APRP و نقش حمایتی آن آموزش داد. MoD پلان دارد تا در سه‌ماهه بعدی یک آموزش پیگیرانه برای تمام قشون ANA ارائه کند. وزارت داخله (MoI) حکمی در ماه نومبر صادر کرد که نقشها و مسئولیتهای پولیس ملی افغانستان (ANP) در حمایت از برنامه را ذکر میکند.²⁰¹

حکومتداری سطح ملی و مادون ملی

ایالات متحده تعدادی از اقدامات در جهت بهبود حکومتداری سطوح ملی و مادون ملی در افغانستان در ساحتی مثل ظرفیت‌سازی، حکومتداری محلی، و آموزش خدمات ملکی را تمویل میکند. وزارت دفاع، در "راپور درباب پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان" که هر شش ماه ارائه میشود، پایداری بلندمدت دولت افغانستان را به پرسش کشید. این نهاد اظهار داشت که فساد، نظارت غیرمؤثر بر برنامه، کمبودهای بودجوی برای حکومتداری مادون ملی، ناتوانی در خلق عواید کافی، و مدیریت محدود مالیه عمومی همگی همچنان به انکشاف یک دولت باثبات در افغانستان صدمه میرسانند. ارتباطات و هماهنگی ضعیف بین حکومتهای ملی و محلی وجود دارد. فقدان آموزش و تحصیل رسمی در سطح پرسونل خدمات ملکی به این معنا است که دولت در انجام وظایف پیچیده ظرفیت انسانی محدودیت دارد.²⁰² همانطور که در شکل 3.29 نشان داده شده است، سرویهای اخیر نشان میدهند که عموم مردم افغانستان فساد، ناامنی، و فقدان فرصتهای کافی استخدام را منحصیث سه مهمترین ناکامی دولت مرکزی قلمداد میکنند.

شکل 3.29

نظر عمومی افغان ها درباره شکست های مهم دولت مرکزی



نوت ها: نمبرها روند شده است. حاشیه خطای سروی مثبت/منفی 5.1 فیصد است. منبع: بنیاد آسیا، "افغانستان در سال 2012، یک سروی از مردم افغانستان"، 11/2012.

استراتژیهای آینده برای برنامههای حکومتداری USAID

دفتر دموکراسی و حکومتداری USAID (ODG) استراتژی خود برای دهه انتقال 2015-2024 را با استراتژی طرحشده از سوی دولت افغانستان در تعهدات خود در کانفرانس توکیو و در برنامههای همبستگی ملی (NPPs) خود تنظیم کرده است. استراتژی USAID شامل حکومتداری، حاکمیت قانون، انتخابات و پروسههای سیاسی، و جامعه مدنی میشود. طبق اظهارات USAID، بهبود حکومتداری در افغانستان در حفظ ثبات در طی انتقال 2012-2014، و همچنین توانمند ساختن کشور در دستیابی به اهداف بلندمدت و کوتاهمدت خود در جریان دهه انتقال نقش اساسی خواهد داشت.²⁰³

پورتفولیوی حکومتداری USAID بر افزایش مهارتهای مسلکی و ظرفیت تخنیکی اعضا و کارکنان شوراهای ولایتی (PCs)، که ارگانهای حکومتداری محلی در 34 ولایت افغانستان هستند، تمرکز خواهد داشت. شوراهای ولایتی درباره اولویتها و پلانگذاری انکشافی به دولت‌های محلی مشوره ارائه میکنند، و بر مدیریت سطح ولایتی نظارت دارند. USAID همچنین قصد دارد تا هماهنگی بین شوراهای ولایتی، شورای ملی، ادارات سطح ولسوالی، و مقامات اجرایی مربوطه در سطوح ملی و مادون ملی را بهبود بخشد. برنامههای حکومتداری USAID سعی میکنند تا اقدامات دیگر دونه‌ها برای تقویت قابلیت‌های عملکردی و غنای نهادهای مرکزی و محلی را با ظرفیت‌سازی در بخشهای مدیریت مالی، طرح و تطبیق بودجه، مدیریت منابع بشری، پالیسی‌سازی و پلانگذاری استراتژیک، رسیدگی و نمایندگی از اجتماع، ارائه خدمات، امور عامه، و خلق عاید تکمیل کنند.²⁰⁴

در سطح نواحی شهری، USAID به آموزش مقامات نواحی شهری و حمایت از گروههای شهروندان ذیربط برای طرح بنیان حکومت‌های شهری مؤثر، پاسخده، دموکراتیک، شفاف، و حساس در افغانستان ادامه میدهد. باینحال، USAID در حال انتقال اعانات خود از سرمایه‌گذاری در زیربنا و تجهیز ارائه خدمات شهری به سرمایه‌گذاری در ظرفیت انسانی مورد نیاز برای اجرا و حفظ طرح‌های ابتکاری فعلی است. تمرکز جغرافیایی برنامههای مادون ملی تحت تمویل USAID طبق اولویتهای افغانستان و ساحات اقتصادی که از سوی ایالات متحده اولویتهای شده‌اند، تعیین خواهد شد.²⁰⁵

انتخابات

در این سه‌ماهه، جوانب ذیدخل افغانی و بینالمللی اقدامات خود را در جهت آمادگی برای انتخابات ریاست‌جمهوری و شورای ولایتی 2014 شدت بخشیدند. این انتخابات جانشین رئیس‌جمهور کرزی را مشخص خواهد — وی مجاز به احراز این پست برای دوره سوم نمی‌باشد — و هم‌خاستگاه دهه انتقال را تأسیس میکند. تقلب گسترده به انتخابات‌های گذشته صدمه زده است و تشویش‌های جدی درباره آمادگی دولت افغانستان برای برگزاری یک انتخابات معتبر در سال 2014 مطرح است. ایالات متحده از تلاش‌های کمیسیون مستقل انتخابات (IEC) برای اجرای تدابیر کاهش تقلب حمایت میکند. اگر اعتراض گسترده نسبت به انتخابات رخ بدهد، این حالت میتواند همزمان با خروج کامل ایالات متحده و همپیمانان بینالمللی از کشور، ثبات سیاسی کشور را به مخاطره بیندازد.²⁰⁶

تشویب‌های مربوط به انتخابات روی موضوعات ذیل تمرکز دارند:²⁰⁷

- توانایی دولت افغانستان در اداره کردن انتخابات
- توانایی نیروهای امنیتی تحت رهبری افغانستان در تأمین امنیت انتخابات
- ظرفیت دولت و جامعه مدنی، خصوصاً گروه‌های نظارتی داخلی، در نظارت ضروری برای جلوگیری از تقلب
- توانایی دولت در ثبت درست رأی‌دهندگان

در این سه‌ماهه، IEC تاریخ برگزاری انتخابات را 5 آپریل 2014 تعیین کرد. ایالات متحده از اعلام این روز استقبال کرد و اظهار داشت که این کار نشان‌دهنده تعهد دولت افغانستان در برگزاری انتخابات معتبر، فراگیر، و شفاف در زمان ذکرشده در قانون اساسی افغانستان است.²⁰⁸ عده‌های انتقاد کرده‌اند که این تاریخ در اوایل بهار است، و در این فصل از سال طوفانهای سرد میتواند آمادگیهای لجستیکی و مشارکت رأی‌دهندگان را، خصوصاً در مناطق شمالی و مرکزی، با مشکل مواجه بسازد. برعلاوه، وزارت خارجه یادآور شد که سیستم کارت هویت ملی چندمنظوره جدید تحت نام "تذکره الکترونیکی" الی سال 2014 در ساحات وسیعی از کشور آماده استفاده نخواهد بود. وزارت خارجه اظهار داشت که سطح پوشش سیستم بالاخص پایین خواهد بود اگر ادارات مسئول تطبیق این سیستم این پروسه را به شکل ضعیف مدیریت کنند. IEC همچنین یک مسوده طرح از عملیاتی که تحت بررسی دفتر رئیس جمهور قرار داشت، تهیه کرد. این مسوده شامل یک بودجه پیشنهادی و یک استراتژی برای بهبود اجرای انتخابات بود.²⁰⁹

همچنین در این سه‌ماهه، پارلمان، دفتر رئیس جمهور، سازمانهای انتخاباتی جامعه مدنی، و IEC بر سر طرح یک قانون جدید انتخاباتی به مذاکره پرداختند. این مذاکرات شامل موضوعات نقش کمیسیون شکایات انتخاباتی (ECC) منحیث اداره نهایی رفع منازعات؛ وظایف، ساختارها، و پروسه تقرر IEC و ECC؛ مشخصه‌های سیستم انتخاباتی (تکراری غیرقابل انتقال در برابر نواحی تکعضوی)؛ تخصیص کرسیها به زنان؛ امنیت رأی‌دهی؛ و شایستگی کاندیدا بودند. در ختم سال 2012، این موضوعات درحالیکه کمتر از 16 ماه به انتخابات زمان باقی است، همچنان حل‌نشده باقی ماندند.²¹⁰

وزارت خارجه یادآور شد که مسوده رئیس جمهور کرسی شامل دو تغییر مهم در قانون انتخابات فعلی بود: یک مورد نواحی تکعضوی را برای کرسیهای ولسی جرگه تعیین میکند؛ مورد دیگر به ستره محکمه قدرت ایجاد یک محکمه خاص برای رفع شکایات انتخاباتی بعد از انتخابات را میدهد.²¹¹

ایجاد نواحی تکعضوی مستلزم ترسیم مجدد الی 249 ناحیه رأی‌دهی جدید است. پروسهای که احتمالاً تا حد زیادی جنبه سیاسی خواهد داشت. ترسیم مجدد نواحی همچنین میتواند تقرر سهمیه 68 عضوی زنان برای پارلمان، که از سوی قانون اساسی الزامی تلقی میشود، را متأثر بسازد، بآنکه این اثر تاهنوز نامشخص است. وزارت خارجه یادآور شد که مقید ساختن عضویت پارلمانی به حوزههای انتخابیه مشخص و کوچک هدف معقولی است.²¹² کرسی پیش از این پیشنهاد داده بود که اجازه تعیین حکم نهایی برای منازعات در انتخابات 2010 به ستره محکمه داده شود. در آن زمان، نتایج انتخاباتی ولسیجرگه و مکان مرجع تصدیق نتایج شدیداً مورد مناقشه بود. کرسی سعی کرد تا با ایجاد یک محکمه خاص

جدید با اختیارات وسیع تصمیمگیری انتخاباتی نقشهای IEC و ECC را دور بزند. این کار، همانطور که در راپورهای سهماهانه قبلی سرفقتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر شده است، اعتراضات گسترده کاندیداهای برنده را برانگیخت.²¹³

حمایت انتخاباتی USAID

USAID مساعدت و برنامههای ایالات متحده برای ظرفیتسازی در افغانستان در عرصه انتخابات را رهبری میکند.²¹⁴ USAID پلان دارد تا با وجه مساعدتی 80-120 میلیون دالر از انتخابات سال 2014 پشتیبانی کند. این وجه مالی برای پشتیبانی از اداره انتخابات، انکشاف احزاب سیاسی، تقویت جامعه مدنی، آموزش سازمانهای نظارتی داخلی و پارتیزان، و طرحهای ابتکاری تعلیم مدنی بکار خواهد رفت.²¹⁵

USAID اظهار داشت که با پلانگذاری برای برگزاری 21 انتخابات در دوره بین 2014 و 2025، قصد دارد تا تلاشهای خود را بر حمایت از مراجع انتخاباتی متمرکز کند تا آنها بتوانند انتخاباتهای معتبر، فراگیر، و شفاف با بودجه خود برگزار کنند. USAID از دورههای بین انتخاباتها برای کار در جهت تقویت مشارکت سیاسی در بین احزاب سیاسی، ائتلافات، جنبشها، سازمانهای جامعه مدنی، و گروههای نظارتی داخلی استفاده خواهد کرد. اکثر پروژهها در سطح ملی خواهند بود، اما ممکن است حمایتهایی برای افزایش مشارکت سیاسی در مناطق دارای اولویت نیز انجام شود.²¹⁶

حمایت USAID از افزایش مشارکت انتخاباتی در افغانستان

حمایت USAID از برنامه افزایش مشارکت انتخاباتی در افغانستان به موفقیتهایی در قسمت بهبود پروسه سیاسی در افغانستان دست یافته است، اما بااینحال مشکلات بسیاری همچنان وجود دارند. الی 30 دسمبر 2012، USAID 87.5 میلیون دالر را برای این برنامه تخصیص داده بود. این برنامه به احزاب، ائتلافها، و کاندیداهای مستقل کمک کرده است تا اقدامات خود را سازماندهی کنند و در انتخابات رقابت کنند. افزایش آگاهی عامه از انتخابات حاکی از آن است که گروههایی که به لحاظ تاریخی به حاشیه رانده شده بودند، بشمول زنان، جوانان، و اقلیتها در پروسه سیاسی مشارکت میکنند. اما بااینحال گروههای سیاسی در قسمت طرح خط مشیهای مبتنی بر مسئله که به افشار گسترده ای از مردم رجوع کنند، با مشکلاتی مواجه هستند. آنها تابحال از توانایی نظارت و حسابدن نگهداشتن مقامات دولتی برخوردار نمیشدند.²¹⁷

شورای ملی

طبق یک ارزیابی انجام شده برای USAID از سوی مؤسسه Democracy International شورای ملی به همچنان یک نهاد نسبتاً ضعیف و فاقد نقش مستحکم در دولت افغانستان است. این ارزیابی پیشرفت نهادی طی هشت سال فعالیت پارلمان در یک محیط آکنده از خشونت سیاسی و ناامنی ملی و شخصی را خاطر نشان ساخت. بااینحال، این ارزیابی همچنین مشکلاتی را در قسمت شورا و جایگاه آن در کل ساختار دولت دریافت:²¹⁸

- استقلال مالی یا اداری شورا در حد ناچیز تا صفر است.
- قواعد طرزالعملهای شورا ترکیبی از رویههای مقروض از منابع متعدد است که هنوز از طریق آزمون و خطا بررسی نشدهاند.

- این اداره با کمبود شدید پرسونل مواجه است، و معاش پرسونل آن به قدر چشمگیری پایین است.
- شعبه‌های داخلی متعددی در پارلمان وجود دارند که با گرایشهای مذهبی، قومی، و منطقوی فعالیت میکنند.
- اتهامات تقلب و فساد همواره علیه اعضا مطرح میشود.

طبق اظهارات وزارت خارجه، شورای ملی یک کمیسیون داخلی تککاره را برای بررسی فساد داخلی در این اداره تأسیس کرد. همچنین شورا کمیسیونی برای بررسی فساد در سطح ملی، با تمرکز خاص بر غصب غیرقانونی زمین، تأسیس کرد.²¹⁹

برنامه مساعدت پارلمانی USAID برای افغانستان

برنامه مساعدت پارلمانی افغانستان USAID (APAP) بیش از 4.1 میلیون دالر را الی 30 دسمبر 2012 به مصرف رسانده است. این برنامه اخیراً الی 31 مارچ 2013، زمانی که این برنامه با یک برنامه پیگیرانه تبدیل خواهد شد، تمدید گردید. USAID اظهار داشت که این برنامه به انکشاف شورای ملی کمک کرده است و شماری از دستاوردها را یادآور شد، که شامل موارد ذیل اند:²²⁰

- مدیریت رشد افراطی نیروی کار پارلمان در طول 18 ماه نخست فعالیت آن
- تسهیل وضع پروتوکلهای طرزالعملی و عملیاتی برای عملیاتیهای پارلمان
- ارتقای سطح عملکرد اداری، نظارتی، و قانونگذارانه در قسمت استماعات، جلسات، راپورها و اقدامات قانونگذاری
- افزایش توانایی پارلمان در حسابدن نگهداشتن شعبه اجرایی و افزایش شفافیت مجموعی بودجه از طریق کار آن با کمیته بودجه
- ارتقای وجهه پارلمان در رسانه‌های ملی و در بین سازمانهای جامعه مدنی
- ارتقای ظرفیت نهادی پارلمان
- ایجاد نهاد پارلمانی افغانستان برای آموزش دادن اعضای پارلمان و پرسونل آن

USAID قصد دارد تا در دهه انتقال اقدامات طرحشده برای ساختن پارلمانی که از توانایی بیشتر بررسی قوه اجراییه و انجام وظایفی که قانون اساسی برای آن تعیین کرده است، مثل تسوید و بررسی قانون و همچنین طرح بودجه، برخوردار است، را تمویل کند. USAID به حمایت خود از شورای ملی افغانستان با تمرکز بر چهار مؤلفه ادامه میدهد: نظارت بر قوه اجرائیه؛ تسوید قانون، تحقیق، و تحلیل؛ طرح و بررسی بودجه؛ و رسیدگی به حوزه‌های انتخابیه.²²¹

بودجه‌بندی ملی

پروسه تصویب بودجه افغانستان در ماه جنوری 2013 تکمیل شد. در ماه نومبر 2012، وزارت مالیه (MoF) بودجه سال مالی 1392 را به شورای ملی ارائه کرد. این بودجه تاریخ آغاز سال مالی جدید را برابر با 21 دسمبر نشان میدهد. وزارت مالیه در ارائه بودجه خود

APAP USAID برای ارتقای سطح انکشاف نهادی، تخنیک، و سیاسی پارلمان طراحی شده است. این برنامه به تأسیس نخستین پارلمان افغانستان طی چهار دهه اخیر کمک کرد. این برنامه در حال حاضر با اعضای ولسی جرگه و مشرانو جرگه، پرسونل پارلمان، مقامات رهبری، و کمیته‌ها کار میکند (و امسال حداقل چهار کارمند مسلکی را برای کمک به هر کمیته مقرر کرد). علاوه بر حمایت از قوه مقننه، فعالیت‌های APAP اقدامات رسیدگی به حوزه انتخابیه پارلمان، تکنالوژی معلومات، و بررسی بودجه ملی را بهبود میبخشد.

منبع: USAID، "برنامه مساعدت پارلمانی افغانستان"، تاریخ دسترسی آنلاین، 1/3/2013.

بر فوریت تضمین خودکفایی بیشتر از طریق خلق عاید تأکید کرد. این بودجه پس از چند بار رد شدن از جانب پارلمان، و تعدیل وزارت مالیه، سرانجام در اواخر ماه جنوری به تصویب رسید. این بودجه به حدود 6.81 میلیارد (3.77 میلیارد در بودجه عملیاتی و 3.03 میلیارد در بودجه انکشافی) بالغ می شود.²²² در سه ماهه اول سال 1391، دولت افغانستان صرفاً حدود 1.56 میلیارد دالر را جمع آوری کرد.²²³

مدیریت مالیه عمومی

ظرفیت دولت افغانستان در مدیریت مؤثر امور مالی عمومی خود همچنان محدود است. طبق اظهارات وزارت دفاع، فقدان ظرفیت کافی در پلانگذاری، بودجهبندی، و اجرای برنامهها همچنان یکی از بزرگترین موانع فراراه اجرای برنامه و ارائه خدمات مؤثر بخش عمومی است. این مشکلات مالیه عمومی شامل موارد ذیل اند:²²⁴

- محدودیتهای ظرفیتی در سطوح ملی و مادون ملی
- پلانگذاری و طرح بودجه ضعیف
- تخصیص وجوه از سوی دونهها و تأخیرات در تمویل
- مشکلات ارتباطی در بین وزارتخانهها، دونهها، و مؤسسات مادون ملی

وزارت خزانهداری اظهار داشت که به منظور کاهش بعضی از این مشکلات با واحد بودجه ولایتی کارهایی را انجام داده است، که شامل طرح یک مسوده پالیسی بودجهبندی ولایتی برای وزارت مالیه میباشد. اگر این پالیسی تطبیق شد، بعضی از پروسهها در بودجهبندی ولایتی را تصریح خواهد کرد. وزارت خزانهداری برای بهبود ارتباط با دولتهای مرکزی و ولایتی با این واحد کار کرده است تا یک پلان ارتباطی برای ولایات به منظور بهبود ارتباطات آنها با وزارتخانههای ذیربط مرکزی و ولایتی طرح کند.²²⁵

وزارت خزانهداری در قسمت آموزش سرپرست مالی هریک از وزارتخانههای دولت افغانستان مساعدت کرد. این دوره آموزشی استندرد، که به لسان دری، که یکی از دو لسان رسمی دولت افغانستان است، ارائه شده است، استفاده یک رهنمود و جدول حسابات جدید محاسبوی را پوشش میدهد. افغانها در این سه ماهه جلسات آموزشی را رهبری کردند.²²⁶

وزارت دفاع یادآور شد که یکی از تشویشهای بلندمدت این است که دونههای بینالمللی آنچه را که اساساً یک سرویس ملکی موازی ایجاد کردهاند، که متشکل است از کارکنان ملکی مجرب با نرخهای معاش بلندتر از سرویس ملکی معمولی که از سوی دونههای بینالمللی پرداخت میشود. طبق یک سروی انجامشده از هشت وزارتخانه اصلی و یک اداره توسط بانک جهانی در سال 2011، این سرویس ملکی که خارج از سیستم تمویل میشود 3.9% مجموع نیروی کار را تشکیل میدهد، اما معاشات آنها حدود 31.9% مجموع مصارف معاشات را تشکیل میدهد. طبق اظهارات وزارت دفاع، دولت افغانستان نمیتواند مصارف این معاشات بلندتر را به طور کامل جذب کند، و این واقعیت مالی ممکن است انتقال مدیریت برنامه ارزشمند و قابلیتهای ارائه خدمات به خدمات معمولی را با خطر مواجه بسازد.²²⁷

طبق اظهارات وزارت دفاع، با آنکه همکاران بینالمللی در جهت تمرکززدایی دولت افغانستان کارهای زیادی انجام داده‌اند، ساختار دولت همچنان قدرت را در کابل متمرکز می‌سازد. صلاحیت بودجه‌بندی و مصرف تاهنوز عمدتاً در اختیار وزارت مالیه و سایر وزارتخانه‌های مرکز است، و ارائه خدمات تابحال عمدتاً توسط وزارتخانه‌های مرکزی اجرا می‌شود. نقش‌های هماهنگی، پلانگذاری، و نظارت بر خدمات محدودی در ادارات مادون ملی وجود دارد.²²⁸

ممیزی داخلی

دفتر ممیزی داخلی وزارت مالیه، با کمک وزارت خزانهداری، پیشرفت چشمگیری را در اهداف ممیزی خویش حاصل کرده است. طبق اظهارات وزارت خزانهداری، این دفتر تمام محکهای وضعیت‌دهنده برای ممیزیهای ماده 61 تحت "قانون مدیریت مالیه و مخارج عمومی" اجازه ممیزی سایر وزارتخانه‌های ذیربط را به وزارت مالیه اعطا می‌کند، برآورده ساخته است. این ممیزیهای عواید پروسهای وصول خطی، ساده و مؤثر را در وزارتخانه‌ها شناسایی می‌کند که میتواند مراحل غیرضروری پروسه را حذف کند. این ممیزیها همچنین همپوشانیهای را در پروسهای تجویز و تصویب دریافتند که سرعت وصول را کاهش میداد. از زمان راهاندازی ممیزیهای ماده 61 در ختم سال 2010، این دفتر ممیزیهای پروسس عواید را در 23 وزارتخانه تکمیل کرده است و چهار ممیزی پیگیرانه دیگر را انجام داده است.²²⁹

سیستم معلوماتی مدیریت مالی افغانستان

سیستم معلوماتی مدیریت مالی افغانستان (AFMIS) با مساعدت وزارت خزانهداری تأسیس شد و برای مدیریت بودجه اصلی بکار می‌رود. AFMIS منجر به بهبودیهای زیادی در محاسبه، حفظ حسابات، و شفافیت شده است، بشمول:²³⁰

- اجرای یک جدول حسابات استندرد، که امکان ادغام سریع معلومات عواید و مخارج را فراهم می‌سازد، و نشر بیانیه‌های مالی ماهانه برای بودجه عملیاتی و انکشاف در ظرف 25 روز بعد از ختم ماه
- اجرای کنترلهای بودجوی خودکار که از مصرف بیش از حد تخصیصات و جیره‌ها پیشگیری می‌کند
- ایجاد سیستمهای مبادله معلومات فوری از کابل به ولایات در قسمت تخصیصات بودجه، در مقایسه با سیستمی که موجب میشد مخارج بعضی از ولایات سه الی چهار ماه به تأخیر افتد

حکومتداری ولایتی

دپارتمنتهای اصلی ولایتی وزارتخانه‌های ذیربط مرکزی همچنان مسئولیت اصلی تصمیمگیری درباره نحوه تخصیص مصارف در سطح ولایتی، تا حدودی با در نظر گرفتن اولویتهای محلی، را بر عهده خواهند گرفت. هماهنگی و ارتباط ضعیف بین ولایات و کابل این مشکل را پیچیده‌تر می‌سازند. انتظار میرفت که برنامه تنظیم بودجه ولایتی، که در سال 2011 از سوی وزارت مالیه ایجاد شد، ارتباطات و پلانگذاری بودجوی بین سطوح دولت را بهبود بخشد، اما به دلیل مشکلات در تمویل متوقف شده است.²³¹

حکومتداری در سطح ولسوالی

ولسوالها همچنان در قسمت هماهنگی و ارتباط با مقامات ولایتی با مشکلات مواجه هستند، که این امر مشارکت آنها در پلانگذاری و بودجهبندی استراتژیک برای ولسوالیهای آنها را محدود میکند. ولسوالها برای تمویل برنامههای خود به جامعه بینالمللی وابسته اند و با همان مشکلاتی در قسمت کنترل بودجه متمرکز وزارتخانههای اصلی مواجهاند که حکومتهای ولایتی را متأثر میسازد.²³²

طبق اظهارات وزارت دفاع، رهنمود نمایندگی ولسوالی دولت افغانستان که اخیراً به تصویب رسیده است پیششرطی بود برای تأیید بینالمللی NPP حکومتداری محلی. طبق پلان مربوطه، شوراهای موقت هماهنگی ولسوالی (DCC) برای جایگزینی با انواع متعدد ادارات نمایندگی ولسوالی که در حال حاضر فعال هستند و توسط داورها ایجاد شدهاند، تأسیس خواهند شد. این DCC های موقت ادارات بدون معاش و داوطلبانه خواهند بود که توسط ریاست مستقل حکومتداری محلی (IDLG)، و با حمایت وزارت احیا و انکشاف دهات در امور انکشاف رهبری میشوند. هدف این شوراهای اصلاح ساختارهای موجود، و غالباً متضاد مادون ملی است. DCC ها عمدتاً منحصراً ساختارهای رفع منازعه عمل میکنند که پلانهای انکشافی را بدون اجرا آماده میسازند. انتظار میرفت که نقشها و مسئولیتهای دقیق شوراهای به وضاحت تعریف شده و از سوی دولت افغانستان الی ختم سال 2012 تأیید شوند؛ عملیاتها قرار است که الی ختم سال 2013 آغاز شوند. بعد از آن، یک رهنمود شورای ولسوالی همراستا با قانون اساسی افغانستان تکمیل میشود، که راه را برای انتخاباتهای رسمی و مبتنی-بر-قانون-اساسی شوراهای ولسوالی، که طبق قانون اساسی افغانستان باید در سال 2015 برگزار شود، هموار میکند.²³³

کنترل دولت در مناطق جنوبی افغانستان

بهبود امنیت در جنوب به دولت افغانستان کمک کرده است که بیشتر نواحی شهری را حفظ کند، اما دولت برای کنترل نفوس در ساحات دهاتیتر به رقابت با گروههای شورشی ادامه میدهد.

ولایت هلمند

طبق اظهارات وزارت خارجه، دولت افغانستان در هلمند در این سهماهه از اقتدار نسبتاً ثابتی برخوردار بود. با ارتباطات مستحکم ایجادشده بین مرکز ولایت و مراکز ولسوالیها در مناطق مرکزی و جنوبی هلمند، مقامات محلی میتوانند به شکل مؤثر فعالیت کنند. در این ساحات، مقامات دولت افغانستان میتوانند با حمایت اندک یا بدون حمایت تیم بازسازی ولایتی (PRT) و تیمهای حمایتی ولسوالی (DSTs) خدمات دولتی ارائه کنند. علاوه بر این، مدیران محلی واجد قابلیتهای تخنیکی بیشتری میشوند. در مجموع، نفوذ دولت در این ولایت رو به گسترش است، اما وزارتخانههای کابل باید برای حفظ و گسترش نفوذ عملکرد خویش را بهبود بخشند. برای مثال، وزارت خارجه اظهار داشت که یک IDLG روزافزون و سطوح غیرقانونی تمویل، حکومتداری محلی را تضعیف کردهاند.²³⁴

وزارت خارجه همچنین در این سهماهه راپور داد که والی جدید هلمند و کارکنان ملکی محلی میتوانند به طور منظم به ولسوالیهای جنوبی و مرکزی رفت و آمد کنند. در کجکی و نوزاد تاهنوز مشکلات امنیتی وجود دارد، اما توانایی مقامات محلی در سفر به این مناطق

از طریق جاده رو به افزایش است. مراکز ولسوالیهای مناطق شمالی هلمند تحت کنترل دولت افغانستان است، اما اقدامات برای گسترش کنترل در خارج از این ساحات عمدتاً ناموفق بوده است. دولت پنهان طالبان هیچ منطقهای را در هلمند تحت کنترل ندارد، گرچه آنها هنوز حضور دارند و برای حفظ و ایجاد نفوذ خود عملیاتی انجام میدهند.²³⁵

ولایت قندهار

طبق اظهارات وزارت خارجه، دولت افغانستان به ارتقای ظرفیت خویش در اداره قندهار، مشخصاً بدلیل دستاوردهای امنیتی در ولسوالیهای اصلی، ادامه داده است. بااینحال، بخش عمده این عملکرد دولت همچنان در مرکز ولایت و نواحی شهری بزرگتر متمرکز است؛ حفظ اداره ولسوالیهای دور دستتر همچنان دشوارتر است. تاهنوز مناطق خارج از کنترل بسیاری در قندهار، خصوصاً در ولسوالیهای ژری، پنجوایی، و میوند وجود دارد که اساساً تحت کنترل دولت پنهان طالبان قرار دارند. وزارت خارجه خاطرنشان ساخت که به نظر میآید در مجموع، نفوذ دولت افغانستان در این ولایت رو به افزایش است.²³⁶

وزارت خارجه اظهار داشت که وضعیت رو به بهبود امنیت در قندهار امکان رفت و آمد گسترده تر و بیشتر را در این منطقه فراهم ساخته است. والی ویسا به بسیاری از ولسوالیها آزادانه سفر میکند. باآنکه یک حمله توسط مواد انفجاری بهبود یافته تعبیه شده در واسطه نقلیه در ماه اگست بالای رازق، قوماندان پولیس، در ماه اگست رخ داد، مقامات ارشد دولتی افغانستان بازهم میتوانند بدون حمایت آیساف در منطقه تردد کنند. بااینحال، تعداد قابل توجهی از مقامات ولسوالی به دلیل خطرات امنیتی، بجای اقامت در ولسوالیهای مربوطه خویش، در شهر قندهار اقامت دارند.²³⁷

پلانگذاری برای انتقال PRT

در این سه ماهه، رئیسجمهور کزی IDLG را موظف کرد که یک گروه کاری را برای طرح میکانیزمهایی برای انتقال صلاحیت از PRT ها به دولت افغانستان رهبری کند. IDLG از کشورهای عضو ائتلاف درخواست کرده است که در ماه جنوری 2013 درباره فعالیتهای خود به شورای وزیران راپور بدهند.²³⁸

برنامههای ایجاد ثبات ایالات متحده

وزارت دفاع و USAID برای گسترش وسعت دولت افغانستان به ساحات دارای امنیت کمتر، کمک به کاهش برگشت ناامنی، و فراهم ساختن شرایط انتقال و انکشاف بلندمدتتر، برنامههای ایجاد ثبات برنامههای ایجاد ثبات را اجرا میکنند.²³⁹

USAID تعدادی برنامه ایجاد ثبات طرح کرده است، که طرح ابتکاری پیوستگی اجتماع (CCI)، برنامه انکشاف اجتماع (CDP)، و برنامه ثبات در مناطق کلیدی (SIKA) سه مورد از وسیعترین این برنامهها میباشد.²⁴⁰

طرح ابتکاری پیوستگی اجتماع USAID

طرح ابتکاری پیوستگی اجتماع USAID (CCI) در پی افزایش انعطافپذیری در ساحات مستعد استثمار شورشیان از طریق تفویت روابط بین بازیگران محلی، ساختارهای حکومتی عنعنوی، و دولت رسمی افغانستان است. این برنامه همچنین در پی افزایش سطح پیوستگی

بین اجتماعات مختلف است. CCI در ماه مارچ 2012 آغاز شد، دارای سقف قرارداد 161.5 میلیون دالر است، و در مناطق شرق، جنوب، و جنوبغرب افغانستان فعالیت میکند. همکار اجرایی این طرح ابتکاری Creative Associates International است. الی 12 دسمبر 2012، 44 پروژه در 12 ولسوالی در مناطق جنوبی و شرقی افغانستان تحت طرح یا تطبیق بودند، و یا خاتمه یافته بودند. این پروژهها حدود 7000 منفعتبرنده را تحت پوشش قرار میدادند.²⁴¹

- USAID به تعدادی از فعالیتهای برنامههای CCI، بشمول موارد ذیل، اشاره کرد:²⁴²
- تمویل دو رویداد یکروزه در به رسمیت شناختن "روز بینالمللی محو خشونت علیه زنان"، با میزبانی وزارت امور زنان در قندهار و زابل
- ارائه مساعدت سازمانی و آموزش مدنی برای سازمانهای جوانان در ولایات خوست، غزنی و کز.
- طرح امتیازات ارتباطات استراتژیک برای حمایت از رسیدگی دولت افغانستان به ولسوالیها
- اجرای جرگههای پیوستگی اجتماع در ولایات تحت پوشش برنامه

USAID یادآور شد که آموزش و تربیت کارکنان افغان به دلیل کاهش سطح استخدام در USAID دشوار بوده است. CCI همچنین دارای یک پروسه دقیق تسویه امتیاز است، که در آن هر امتیاز منفرد توسط تمام سطوح کارکنان، از سطح ساحوی الی نماینده کشوری، تسویه میشود.²⁴³

همچنانکه USAID به دوره انتقال نزدیکتر میشود، CCI نیز در صدد است تا یک واحد نظارتی مستقل را راهاندازی کند. مشکل انتقال به مشکلات مدیریتی USAID اضافه خواهد شد، اما واحد جدید برای تضمین شفافیت، حسابدهی، و بازبینی سنجها برای شمول خروجیها و اثرات مجموعی عمل خواهد کرد.²⁴⁴

برنامه انکشاف اجتماع USAID

برنامه انکشاف اجتماع USAID (CDP) در پی ترویج ثبات و حمایت از دولت افغانستان از طریق استخدام کوتاه مدت کارگران اجتماع در پروژههای اساسی زیربنای محلی کار میکنند، هستند. این پروژهها شامل سیستمهای آبیاری، جادههای روستایی فارم-به-بازار و مواشی، ساختمانهای عمومی، و سیستمهای تخلیه در هلمند، قندهار، زابل، پکتیکا، پکتیا، خوست، و غزنی میباشد. این فعالیتهای به منظور پیوند دادن مقامات دولت به جمعیت محلی، و تأمین اعتبار مؤسسات نوظهور دولتی طراحی شده اند. الی 27 دسمبر 2012، USAID 256.5 میلیون دالر را برای این برنامه تخصیص داده بود.²⁴⁵

CDP در حال حاضر بر تطبیق پروژههای اجتماعی برای احیای وضعیت معمولی بعد از عملیاتیهای نظامی تمرکز دارد. این برنامه با تأکید خود بر تقویت روابط بین دولت و مردم، مشارکت نزدیک مقامات محلی افغان در پلانهای انکشافی را فراهم میسازد. شمول مشتاقانه مقامات محلی در پلانگذاری و اجرای پروژههای زیربنایی اجتماع نیز به تضمین امکان بقای این پروژهها کمک میکند. الی دسمبر 2012، CDP بیش از 321 پروژه تثبیت اجتماع را

تطبیق کرد، شکاف بین نهادهای دولت محلی و حوزههای انتخابیه آنها را کاهش داد، و بیش از 13.3 میلیون روز استخدام از طریق پروژههای زیربنای اجتماعی نیرویکار-بر در مناطق دارای سطح بالای بیثباتی ایجاد کرد.²⁴⁶

برنامه ثابت در ساحات کلیدی USAID

برنامه ثبات در ساحات کلیدی USAID (SIKA) با هدف ترویج حکومتداری خوب ارائه خدمات در ولسوالیهای مشخص به منظور کاهش اثر ناآرامی و فراهم ساختن زمینه انتقال طراحی شده است. این برنامه داری چهار مؤلفه منطوقی است: SIKA غرب، شرق، شمال، و جنوب این برنامه در سال 2012 عملیاتی شد، و USAID بیش از 57.6 میلیون دالر را الی ماه دسمبر 2012 برای آن تخصیص داده بود. مبلغ مجموعی بودجه پیشبینیشده برای SIKA 203.2 میلیون دالر است. SIKA با وزارت احیا و انکشاف دهات (MRRD) و ریاست مستقل حکومتداری محلی (IDLG) همکاری نزدیک دارد. کار این نهاد برای تقویت انکشاف ساختارهای حکومتداری موجود در سطح مادون ملی مثل شوراهای انکشاف اجتماع و انجمن های انکشاف ولسوالی که برای پیوند دادن نیازهای محلی به پروژه های انکشافی فعالیت میکنند، طراحی شده است.²⁴⁷

عملیاتیهای ثبات قریه

برنامه عملیاتیهای ثبات قریه (VSO) وزارت دفاع و برنامه پولیس محلی افغانستان (ALP) جزء برنامه های مبارزه با ناآرامی هستند که با هدف برقراری مجدد میکانیسمهای سنتی حکومتداری در سطح قریه و در عین حال پیوند دادن این نظام غیررسمی به حکومتهای رسمی ولسوالیهای افغانستان طراحی شده است. برنامه VSO از طریق بهبود امنیت به اعمار حکومتداری محلی میپردازد تا زمینه انکشاف پیگیرانه فراهم شود. موفقیت VSO و ALP در نهایت مشروط بر توانایی افغانها در عهدهداری کنترل امنیت محلی خود و ایجاد ارتباط با دولت خود است. طبق اظهارات وزارت دفاع، در ساحاتی که VSO فعالیت میکند، فعالیت حکومتداری معمولاً بیشتر است و شهروندان محل در برابر طالبان مقاومت بیشتری نسبت به ساحاتی که این برنامه در آنجا اجرا نمیشود، نشان میدهند.²⁴⁸

برنامههای ظرفیتسازی ایالات متحده برای اداره عامه

انکشاف منابع بشری افغانستان یکی از اهداف کلیدی اقدامات بازسازی ایالات متحده است. ایالات متحده در حال تطبیق برنامههایی برای اعمار ظرفیت حکومتداری در افغانستان در سطوح ملی، ولایتی، و محلی است. این بخش فرعی به بررسی بعضی از این اقدامات میپردازد.

حمایت شامل بودجه USAID از IARCSC

USAID برای کمیسیون مستقل اصلاحات اداری و خدمات ملکی (IARCSC) دولت افغانستان حمایت شامل بودجه فراهم میکند. طبق اظهارات USAID، این مساعدت به طرح اصلاحات ساختاری در خدمات ملکی افغانستان به کمیسیون کمک کرده است. الی 30 دسمبر 2012، USAID از 10 میلیون دالری که به شکل فرعی به IARCSC تخصیص

داده بود، مبلغ 7.25 میلیون دالر را پرداخت کرده بود. طبق اظهارات USAID، این پشتیبانی به IARCSC کمک کرده است که 20 مورد از 23 محک این اداره الی ختم سال 2012 برآورده بسازد. این کمیسیون در نهادینه سازی اصلاحات؛ طرح پالیسیها و طرزالعملها در قسمت تدارکات مدیریت مالی، و منابع بشری؛ و ارائه آموزش به کارکنان و ایجاد گرایش به پالیسیها و طرزالعملهای جدید به پیشرفتهای چشمگیری دست یافته است. این کمیسیون همچنین یک سیستم مدیریت موجودی را برای کنترل، مدیریت، و دفع داراییهای ثابت طرح کرده است.²⁴⁹

این اصلاحات به وزارتخانهها امکان داده است که کارکنان ملی خود را در سطح ملی و مادون ملی از طریق سیستم بهبودیافته حفظ اسناد و مدیریت معلومات، که یک سیستم جدید برای ارزیابیهای مبتنی بر عملکرد است، به شکل مؤثر مدیریت کنند. این اصلاحات همچنین به وزارتخانهها امکان دادهاند که در ولایات ناامن کارکنان ملکی استخدام کنند. کمیسیون در واکنش به حکم 45 ریاست جمهوری (PD45)، که کرزی در جهت بهبود حکومتداری و اقدامات مبارزه با فساد صادر کرد، قوانینی را تسوید کرده است که حیطة و ساختار وزارتات، ادارات، و خدمات ملکی را مشخص میسازند. رئیسجمهور میکانیزی را برای استخدام کارکنان ملکی سطح ورودی از طریق یک امتحان ورودی عمومی تصویب کرده است.²⁵⁰

برنامه حکومتداری مادون ملی USAID

در اوایل جولای 2012، USAID سطح تمویل خود برای پروژه ساختارهای حکومتداری مادون ملی را افزایش داد و پشتیبانی خود را از جولای 2012 الی 30 سپتمبر 2013 تمدید کرد. سقف پروژه نیز از حدود 12 میلیون دالر به 20.9 میلیون دالر افزایش یافت. طبق اظهارات USAID، پروژه به انکشاف ظرفیت 34 شورای ولایتی و ارائه مساعدت تخنیکی به IDLG ادامه میدهد. این برنامه ظرفیت شوراهاى ولایتی در نمایندگی از مصالح حوزه انتخابه آنها در پلانگذاری انکشافی را تقویت کرده است. این برنامه همچنین در قسمت نظارت شوراهاى ولایتی بر پروسهای انکشاف ولایتی مساعدت فراهم میکند. این پروژه بخشی از NPP مربوط به حکومتداری محلی را مستقیماً پشتیبانی میکند. در این سهماهه، این برنامه چند استماع عامه، بازدید از محل، جلسه معلوماتی NGO، و بازدیدهای بینمنطقوی و آموزش درباره موضوعات متفاوت در بیشتر ولایات افغانستان اجرا کرد.²⁵¹

دهه انتقال جامعه مدنی

USAID انتظار دارد که الی سال 2024، گروههای شهروندی افغانستان توانایی سازمانیابی بهتر و مطالبه عملکرد بهتر از سوی دولت را حاصل کنند. همانطور که اعلامیه توکیو تأکید داشت، جامعه مدنی مولد و دیالوگ فراگیر اهمیت کلیدی در ترویج حقوق بشر، حکومتداری خوب، و انکشاف پایدار اجتماعی، اقتصادی و دموکراتیک دارند. USAID اظهار داشت که قصد دارد تا با کمک به جامعه مدنی در انکشاف کارکردهای دیدهبانی و مراقبتی، و با ترغیب پالیسیسازی و ارائه خدمات از طریق همکاری و حمایت، از تطبیق اهداف چوکات کاری توکیو پشتیبانی کند. USAID قصد دارد تا امکان انکشاف سازمانهای جامعه مدنی توانا و حسابده که همکاریهای مؤثری بین دولت و شهروندان برقرار میکنند،

را فراهم بسازد. این کار به منظور تقویت حقوق بشر، حاکمیت قانون، و آزادی بیان انجام خواهد شد. برنامه جامعه مدنی به ترویج برابری جنسیتی به مثابه یکی از اهداف کلیدی دهه انتقال ادامه خواهد داد.²⁵²

اصلاحات قضایی و حاکمیت قانون

طبق اظهارات وزارت دفاع، مساعدت بینالمللی به شعبه قضاییه امکان افزایش برگزاری دورههای آموزشی و سطح استخدام در سطح مادی ملی در بخش قضایی را در ماههای اخیر فراهم ساخته است. بااینحال، چنانچه افغانستان بخواهد یک نظام عدلی توانا و پایدار تأسیس کند، باید به بسیاری از مشکلات جدی دیگر رسیدگی شود.²⁵³ نامنی، خصوصاً در سطح ولسوالی، همچنان یکی از موانع گسترش حاکمیت قانون است. پروسه طولانی رفع منازعه در نظام عدلی رسمی افغانستان سبب شده است که بسیاری از باشندگان روستانشین افغانستان این نظام را غیرمؤثر و غیرقابل دسترسی تلقی کنند.²⁵⁴ برعلاوه، فساد گسترده و شفافیت ناکافی همچنان انکشاف یک نظام حاکمیت قانون خودکفا را با اختلال مواجه میسازد.²⁵⁵ افزون بر این، وزارت دفاع یادآور شد که فقدان اراده سیاسی دولت افغانستان در راهاندازی و مراقبت برنامهها و تأسیسات عدلی مانع انکشاف این بخش شده است.²⁵⁶ USAID خاطر نشان ساخت که قوه قضائیه نیز فاقد اراده سیاسی کافی برای ایجاد استقلال واقعی از قوه اجرائیه بوده است.²⁵⁷ طبق اظهارات وزارت دفاع، فعالیتهای حاکمیت قانون باید در کل اقدامات انتقال شامل شوند و در ساحتی که حکومتداری توانا بعد از ثبات به وجود آمده است، بیشترین موفقیت را داشته است.²⁵⁸ باآنکه دولت افغانستان و جامعه بین المللی "قانون و عدالت برای همگان" را منحصراً یک NPP تعیین کرده اند، روی مشخصات برنامه که یک رهنمود واضح و قابل بازبینی برای بهبود نظام عدلی افغانستان طرح کند، به توافق نرسیدهاند. در این سهماهه، نارضایتی دوزنها از قصور مداوم در نهایی سازی برنامه عدلی سبب شده که اتحادیه اروپا خاطر نشان بسازد که تمویل آینده خود برای این سکتور را تا زمانی که برنامه مورد تأیید قرار بگیرد، به حالت تعلیق در خواهد آورد.²⁵⁹ انتظار میرفت که تمام NPPها الی ماه جولای 2011 مورد تأیید قرار بگیرند.²⁶⁰ سرمنشی ملل متحد یادآور شد که پیچیدگی و حیطه وسیع برنامه مشکلاتی را به همراه آورده است، گرچه که انتظار میرفت NPP در اوایل سال 2013 به تأیید برسد.²⁶¹

عدالت طالبان

ضعفها در هردو نظام رسمی و غیررسمی، همراه با پیوندهای نامؤثر بین دو سیستم، همچنان سبب میشوند که بسیاری از افغانها برای رفع منازعه به طالبان رجوع کنند. پروسه طالبان مبتنی بر قواعد سختگیرانه مذهبی است، اما در عین حال سریع و نافذ است و غالباً از سوی افغانها شفافتر از نظام رسمی تلقی میشود.²⁶²

قانوننامه رویه جرمی

در این سهماهه، دولت افغانستان همچنان در تصویب یک قانوننامه رویه جرمی بهنگامشده ناتوان ماند. وزارت عدلیه روی تصویب یک قانوننامه جدید با پارلمان افغانستان همکاری

میکنند. دولت در کانفرانس کابل در سال 2010 نسبت به انفاذ یک قانون جدید در آغاز سال 2011 تعهد سپرد.²⁶³

برنامه حمایت از سکتور عدلی ایالات متحده

اداره بینالمللی مبارزه با مواد مخدر و انفاذ قانون (INL) وزارت خارجه برنامه حمایت از بخش عدلی (JSSP) را مدیریت میکند. JSSP سازنوالان، وکلای بخش دفاع، بازرسان، و قضات را آموزش میدهد و با هدف بهبود ظرفیت مجموعی نظام عدلی جزایی انجام میشود. الی 30 دسمبر 2012، وزارت خارجه بیش از 212.7 میلیون دالر را برای JSSP تخصیص داده بود، که بیش از 186 میلیون دالر از این مبلغ به مصرف رسیده است. JSSP 154 وکیل، بشمول 113 تبعه افغانستان و 41 مشاوره حقوقی تبعه امریکا یا کشور ثالث را استخدام کرد.²⁶⁴ در این سهماهه، آموزش و ترتیب متخصصین حقوقی افغانستان از سوی JSSP شامل موارد ذیل بود:²⁶⁵

- یک سمینار ضد فساد برای 35 محصل در کتر برگزار شد که بر استفاده از مخبرین و دستگاههای ثبت، طرزالعملهای مراقبت، و حصول حکمهای تلاشی تمرکز داشت
- طرح یک دیتابیس مبتنی بر وب توسط JSSP و وزارت عدلیه (MoJ) که دورههای آموزشی و ورکشاپهایی که وکلای دیپارتمنت مساعدت حقوقی (MoJ) در سراسر کشور در آنها حضور یافتند را گردآوری و با تفصیلات ذخیره میکند تا که این دیپارتمنت بتواند از دادههای شامل در آن برای تعیین ضروریات و زمانبندی آموزش کارکنان استفاده کند.
- آموزش در وردک برای تعلیم 41 متخصص عدلی درباره قانون مبارزه با قاچاق انسان (همانطور که در راپورهای سهماهانه قبلی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اشاره شد، افغانستان در لست دیدهبانی رده 2 وزارت خارجه برای قاچاق انسان قرار دارد، که این امر قسماً نتیجه انفاذ ضعیف قانون توسط دولت این کشور است.)
- سمینارهای راپوردهی شده در کندز برای 17 اشتراککننده درباره قانون محو خشونت علیه زنان، فرار، و ازدواج اجباری

وزارت خارجه یادآور شد که آموزش JSSP در حال حاضر به طور کامل توسط مشاورین حقوقی افغانی برنامه رهبری میشوند. وزارت خارجه راپور داد که منجیث تدبیری برای مؤثریت برنامه، اشتراککنندگان در برنامههای آموزشی در ماه اکتوبر 2012 در امتحانات بعد از آموزش به میزان 20.5% بلندتر امتحانات قبل از آموزش نمره گرفتند.²⁶⁶

برنامه تعلیمات حقوقی

INL وزارت خارجه برنامههایی برای گسترش مهارتهای وکلای افغان از طریق اصلاح نصاب تعلیمی حقوق پوهنتونهای افغانستان اجرا میکند. طبق راپور وزارت خارجه، نظام تعلیمی سنتی حقوق در افغانستان معمولاً به از بر کردن عادت متکی است و فرصت محدودی را برای آموزش تعاملی و تجربی فراهم میسازد. برنامه تعلیمی حقوق INL برای طرح یک سیستم تعلیمی حقوق که دسترسی بیشتر به تعلیمات در داخل و خارج از کشور را برای متخصصین حقوقی افغانستان فراهم بسازد، با پوهنتونهای عامه و خصوصی افغانستان، مکاتب حقوق امریکایی، و متخصصین حقوقی همکاری میکند. وزارت خارجه یادآور شد

- که پایداری نظام عدلی مشروط به اعمار یک کدر آموزش‌دیده از مدرسین حقوق است. برنامه‌های اصلی تعلیمی حقوق شامل موارد ذیل اند:²⁶⁷
- برنامه حمایت از تعلیم حقوق-افغانستان: این برنامه، که همکاری است با مکتب حقوق پوهنتون واشینگتن، در ماه مارچ 2012 آغاز شد و الی اگست 2017 با مصرف پیشبینی‌شده 13 میلیون دالر ادامه خواهد یافت. فارغالتحصیلان افغانی برنامه در تمام یوهنتونهای عامه در افغانستان در رشته‌های قانون و شریعت خدمت میکنند. این برنامه همچنین برای محصلین حقوق و رشته‌های مربوطه در یوهنتونهای عامه آموزش حقوقی ارائه میکند.
 - پروژه تعلیمات حقوقی افغانستان: این برنامه پنج ساله، که در همکاری با یوهنتون استنفورد اجرا میشود، در ماه اگست 2012 آغاز شد و مصارف پیشبینی‌شده آن برابر با 7.3 میلیون دالر است. این برنامه با هدف تأسیس یک برنامه با کیفیت لیسانس حقوق در یوهنتون امریکایی افغانستان اجرا میشود.
 - همکاری بخش عامه-خصوصی برای اصلاحات حقوقی در افغانستان: این همکاری سالانه بورسهای کامل اکادمیک برای تحصیل حدود 10 دانشمند افغان در مکاتب حقوق ایالات متحده فراهم میکند.

برنامه‌های تثبیت حاکمیت قانون USAID

برنامه‌های تثبیت حاکمیت قانون USAID برای بخشهای عدلی غیررسمی و رسمی همچنان با مشکلاتی در تأسیس یک نظام عدلی رسمی که نظام غیررسمی حاکم بر بخش اعظم نواحی روستایی کشور را نیز تصدیق کند و بگنجانند، مواجه هستند. الی 30 سپتمبر 2012، بیش از 14 میلیون دالر برای پشتیبانی از برنامه‌های رسمی و غیررسمی تخصیص یافته بود.²⁶⁸

برنامه رسمی تثبیت حاکمیت قانون USAID

USAID شماری از دستاوردهای مثبت را به مثابه نتیجه برنامه رسمی خود برشمرد، بشمول تکمیل یک برنامه آموزشی دو ساله با 790 تن از 1800 قاضی کشور. این برنامه همچنین به 600 قاضی درباره حقوق ذاتی، اخلاق قضایی، و حقوق زنان آموزش داده بود. برعلاوه، 130 قاضی آموزش دیده در برنامه نیز در ساحات ناامنی که قبلاً فاقد پرسونل بودند مقرر شدند.²⁶⁹

با وجود این دستاوردها، چنانچه دولت همزمان با کاهش تمویل دونه‌ها آموزشهای قضایی را اولویتبندی نکند، پلانگذاری بخش عدلی رسمی USAID ممکن است با مشکلاتی در قسمت پایداری مواجه شود. این برنامه آموزشی دوساله، به‌مثال اکثر برنامه‌های آموزشی دیگر بخش قضایی، غالباً از طریق تمویل USAID پشتیبانی میشود. دولت افغانستان تمایل ضعیفی به اتخاذ مسئولیت تمویل برنامه‌های آموزش عدلی نشان داده است. برعلاوه، بسیاری از معلمین قضات از سفر به مناطق ناامن کشور امتناع می‌ورزند. علاوه بر این، فساد شایع در قوه قضائیه سبب شده است که بسیاری از فارغ‌التحصیلان برنامه‌های آموزشی USAID یا این عرصه را ترک کنند و یا برای جلوگیری از جنجال، خود را با سیستم فاسد وفق بدهند.²⁷⁰

برنامه رسمی USAID همچنین تعلیمات حقوقی ارائه میکند، که طبق راپور USAID، موفقیت چشمگیری در به‌نگام‌رسانی و استانداردسازی نصابهای تعلیمی حقوق و شریعت

داشته است. این برنامهها به انکشاف تیمهای محکمه تمرینی در هفت مکتب حقوق، تأسیس کلینیکهای حقوقی، ظرفیتسازی در کتابخانههای مکاتب حقوق، و آموزش دانشکده مکتب حقوق برای استفاده از روشهای تدریس تعاملی مدرن کمک کرده است. USAID یادآور شد که درحالیکه سطح تقاضای تعلیمات حقوقی از سوی محصلین بالاست و در عین آنکه اراده سیاسی برای بهبود تعلیمات حقوقی قوی است، شمول زنان در تحصیلات حقوقی سطح قابل قبولی نداشته است. زنان بسیار بیشتری برای تحصیلات حقوقی ثبتنام میکنند، اما موانع فرهنگی غالباً زنان را از فرصتهای عملی تعلیم محروم میسازد.²⁷¹

برنامه غیررسمی تثبیت حاکمیت قانون USAID

برنامه غیررسمی USAID با مقامات حقوقی در سطح محلی و بازیگران بخش عدلی غیررسمی، مثل بزرگان قریه و ملایان، برای بهبود روابط بین نظامهای رسمی و غیررسمی کار میکند. این ارتباطات شامل ثبت رویههای سنتی رفع منازعه در نظام رسمی و پذیرش رویههای مورد توافق جانبین برای ارجاع بعضی از منازعات از نظام رسمی به غیررسمی و بالعکس آن میباشد. USAID یادآور شد که نظام غیررسمی آن شش مرکز اجتماع را برای افزایش سطح آگاهی شهروندان از حقوق تأسیس کرد، به بیش از 20000 تن درباره اصول اصلی قانون افغانستان آموزش داد، و به گروههای رفع منازعه زنان در رفع یا بلا اثر ساختن 486 مورد منازعه که ممکن بود در غیراینصورت به خشونت منجر شوند، کمک کرد.²⁷² خصوصت گسترده دولت ملی با نظام سنتی رفع منازعه همچنان در کار USAID در آن ساحه اختلال ایجاد میکند. MoJ و ستره محکمه بر این باورند که بخش سنتی دائماً قانون اساسی را نقض میکند؛ آنها این بخش را غیرقانونی میپندارند. این موضع تهاجمی توانایی برنامه در شامل ساختن جوانب دیدخل ملی در مباحثات پروژه را محدود میسازد. برعلاوه، مقامات ولایتی در حمایت خود از برنامه غیررسمی به شکل نامنسجم عمل کردهاند. برای مثال، والی قندهار به شکل عام با این برنامه مخالفت کرد، و صرفاً بعد از آنکه PRT و نمایندههای برنامه تشویشهای وی را فرونشاندند، توانستند موافقت او را جلب کنند. ناامنی فزاینده در بسیاری از ولسوالیهایی که این برنامه در آنجا واقع است نیز تطبیق برنامه را با مشکل مواجه ساخته است.²⁷³

نظام زندان افغانستان

جمعیت محبوسین افغانستان از سال 2007 الی 2012 به طور اوسط به میزان 17% رشد داشت. الی ماه جنوری 2013، 25735 زندانی در زندانهای افغانستان ساکن بودند. طبق راپور وزارت خارجه، بهبود ظرفیت نظام عدلی و اکراه در استفاده از بدیلهای حبس، دو عامل اصلی رشد جمعیت زندانیان بوده است. وزارت خارجه برای افزایش استفاده از بدیلهای حبس و تعدیل رهنمودهای مجازات به منظور کاهش رشد جمعیت زندانیان، با دولت افغانستان کار میکند.²⁷⁴

طبق راپورهای صادره از سوی مشاورین برنامه حمایت از سیستم اصلاح (CSSP)، کارکنان برنامه INL، و سایر مشاهدین، رفتار کارکنان ریاست محبس مرکزی (CPD) با زندانیان، مسلکی و مناسب است. در تأسیسات CPD، زنان زندانی عموماً در واحدهای اسکانی زندگی میکنند که ساحه رؤیت و صوت آن جدا از زندانیان مرد است. اما زنان غالباً



زندان پل چرخي، بزرگترین محبس افغانستان، مستقر در حومه کابل. (عکس وزارت خارجه)

به مثل مردان، با مشکلات زیربنایی و ازدحام مواجه اند، و زندانهای افغانستان برنامه‌های اختصاصی اندکی برای تجدید اسکان زندانیان زن ارائه میکنند. INL تلاش دارد تا انکشاف این برنامه‌ها را از طریق اعانات کوچک و همچنین ارائه پشتیبانی مشورتی و مادی از طریق CSSP ترغیب کند.²⁷⁵

نوجوانان اناث معمولاً در مراکز توانبخشی نوجوانان (JRCs) که از سوی ریاست توانبخشی نوجوانان اداره میشود، جدا از جمعیت ذکور نگهداری میشوند. به استثنای کابل و هرات، JRCهای ولایتی از تأسیسات کرایه استفاده میکنند و با مشکلات زیربنای ضعیف و منابع ناکافی مواجه اند. در این تأسیسات، فضا برای برنامه‌های تعلیمی و تفریحی غالباً بسیار محدود است، و دسترسی به خدمات معمولاً همیشه میسر نیست.²⁷⁶

برنامه حمایت از سیستم اصلاحات ایالات متحده

الی 30 دسمبر 2012، CSSP INL وزارت خارجه حدود 202.6 میلیون دالر را برای ارتقای ظرفیت سیستم زندانهای افغانستان به مصرف رسانده بود. این مساعدت برای تمویل فرصتهای توانبخشی و تعلیمی برای زندانیان، و آموزش درباره اداره زندان و پشتیبانی مشاورتی بکار میرفت. 33.5 میلیون دالر دیگر برای اعمار زندانها و توقیفخانهها به مصرف رسید.²⁷⁷

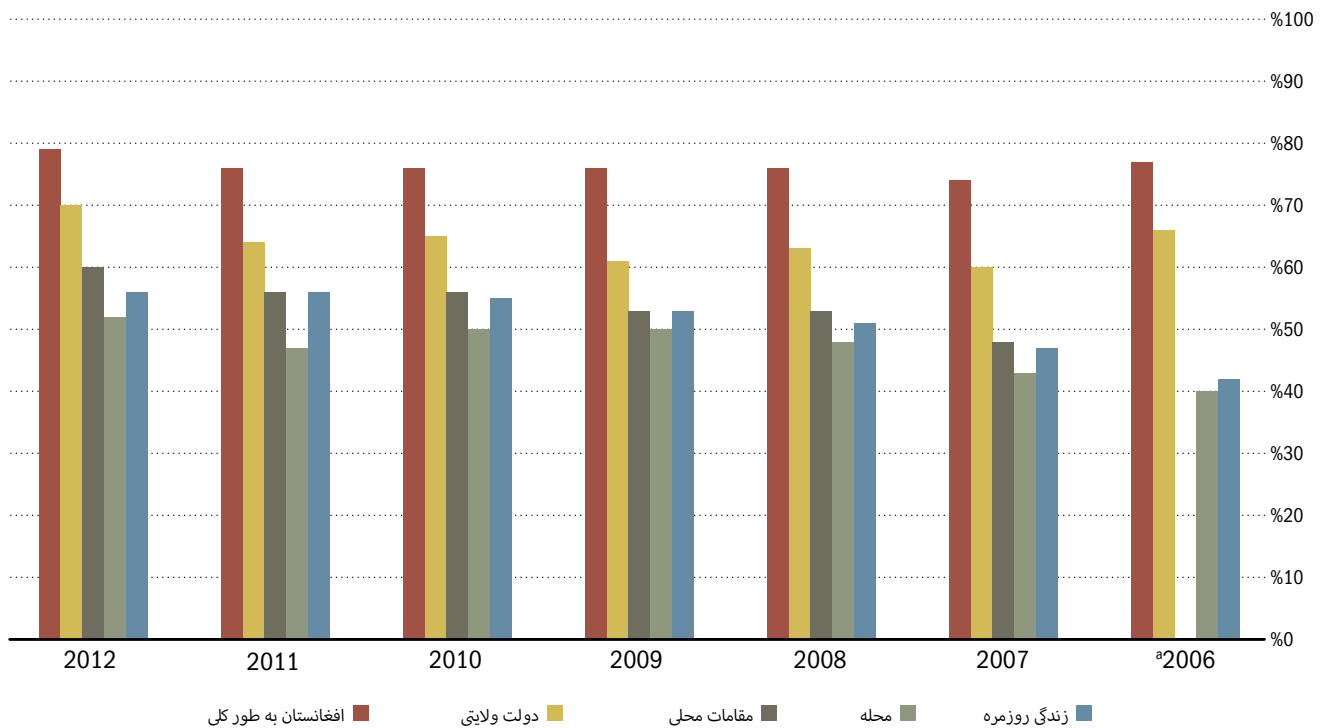
CSSP بر بهبود عملکرد مجموعی مؤسسات ریاست عمومی محابس و توقیفخانهها و اداره پایدار آنها تمرکز دارد. INL پلان دارد تا بخش عمده پشتیبانی آینده خویش از زندانهای افغانستان را از طریق اعانات و اجراکنندگان محلی ارائه کند تا میزان صرفهجویی و پایداری پشتیبانی را افزایش دهد.²⁷⁸

مبارزه با فساد

در این سه‌ماهه، مؤسسه Transparency International جدیدترین راپور خود از شیوع فساد اداری در سطح جهان را منتشر ساخت که نشان میداد فساد منحصی یک مشکل اساسی کماکان دامنگیر سکتور عامه افغانستان است. سال گذشته افغانستان در رتبه سومین کشور فاسد در جهان جای گرفت. امسال افغانستان همراه با سومالیا و کوریای شمالی از سوی متخصصین فساد اداری به مثابه فاسدترین کشور جهان شناخته شد.²⁷⁹ در یک سروی جداگانه که توسط بنیاد آسیا در افغانستان انجام شد، حدود 80% مردم افغانستان فساد را یک مشکل اساسی در دولت ملی خود تلقی میکنند، چنانکه در شکل 3.30 نشان داده شده است. طبق اظهارات ائتلاف شفافیت و حسابدگی افغانستان، با وجود تقاضای جامعه بینالمللی مبنی بر اولویتدهی به انسجام دولت از سوی MoF، بودجه ارائه شده از سوی MoF در این سه‌ماهه هیچ مبلغی را برای مبارزه با فساد تخصیص نداده بود. این ائتلاف اظهار داشت که این سند نشاندهنده عزم مشخصی برای مبارزه با فساد و برآورده ساختن تعهدات صورتگرفته از سوی دولت افغانستان در کانفرانس توکیو در ماه جولای 2012 نبود. بعضی از قانونگذاران افغانستان این یافتههای ائتلاف را مورد انتقاد قرار داده و آن را نادرست تلقی میکنند.²⁸⁰

شکل 3.30

فیصد افغان هابی که فکر می کنند فساد اداری یک عارضه مهم در بخش های مختلف افغانستان است



نوت ها: نمبرها روند شده است. حاشیه خطای سروی مثبت/منفی 5.1 فیصد است.
^a در سال 2006 از جواب دهندگان درباره فساد اداری توسط مقامات محل سؤال نشد.
 منبع: بنیاد آسیا، "افغانستان در سال 2012، یک سروی از مردم افغانستان"، 11/2012.

دفتر لوی سارنوال افغانستان

با وجود اهمیت جایگاه ایالات متحده و جامعه بین المللی در قسمت مجازات مقامات ارشد متهم به فساد، دفتر لوی سارنوال (AGO) محکومیت یا تعقیب قضایی قابل توجهی را علیه فساد در این سه ماهه انجام نداده است. سارنوالان افغانستان همچنان شکایت داشتند که فاقد حمایت ناظرین از سارنوالان هستند.²⁸¹

طبق اظهارات وزارت خارجه، گروهی از سارنوالان در واحد ضد فساد (AGO (ACU سرپرست عمومی واحد را با دادن الکل و تشویق وی به بدنام کردن لوی سارنوال و ثبت ویدیوی این واقعه فریب دادند. این کار به دستگیری و سپس عزل وی از مقام منجر شد. وزارت خارجه یادآور شد که باآنکه جانشین وی یک سارنوال قابل اطمینان است، در صورتیکه ACU همچنان آکنده از رقابت و توطئه داخلی باشد، عملکرد مؤثر آن با مشکل مواجه خواهد شد. برعلاوه، فقدان منابع اختصاصی و اراده ضعیف سیاسی در بالاترین سطوح دولت توانایی این واحد در تحقیق و تعقیب قانونی قضایا را شدیداً محدود میسازد. با وجود این مشکلات، وزارت خارجه و وزارت عدلیه قصد دارند تا همکاری خود را با ACU ادامه بدهند و برای بهبود تواناییهای تحقیقاتی و سارنوالی این اداره دورههای آموزشی برگزار کنند.²⁸²

AGO پیشرفتهایی را در مطابقت با حکم مبارزه با فساد و حکومتداری رئیس جمهور کرسی (PD45) مدعی شده است، اما این ادعا اطلاعات وزارت خارجه از رویدادها را انعکاس نمیدهد و واقعیتهای مهمی را حذف کرده است. برای مثال، لوی سارنوال مسئول صدور ادعایانامه‌های اعلام جرم درباره فساد است، اما دو تن از سهامداران اصلی در رسوایی کابل بانک، برادر رئیس‌جمهور کرسی و برادر معاون رئیس‌جمهور فهیم، در دست متهمین جرایم مرتبط به سقوط کابل بانک شامل نبودند. طبق راپور وزارت خارجه، لوی سارنوال همچنین یک ناظر مشهور دولتی در AGO را بخاطر تصمیم این ناظر برای ایجاد دوسیه‌های فساد علیه مقامات دولت اخراج کرد. لوی سارنوال این ناظر را به توهین به وزارت با متهم ساختن آنها به فساد در نزد پارلمان، متهم ساخت.²⁸³

در این سه ماهه، واحد ضد فساد اردو (MACU) والی اسبق نورستان، یک سرپرست مالی، و یک آمر پولیس را بخاطر اختلاس چندین ماه معاش زبردستان ANP مورد تعقیب قانونی قرار داد. درحالیکه آمر پولیس و سرپرست مالی مجازاتهای سنگینی دریافت کردند (به ترتیب، شش و 10 سال حبس)، والی بخاطر دو ماه خدمت آزاد شد.²⁸⁴

کمیته قضایای خاص

کمیته قضایای خاص (SCC)، بعد از حدود یک سال از تأسیس خود پیشرفت قابل توجهی در تعقیب قانونی قضایای عمده فساد نداشته است. SCC توانست بعضی از مقامات رده‌پایین را در قضیه شفاخانه ملی نظامی بخاطر اتهامات جزئی قصور و سوء استفاده از صلاحیت خود در رابطه با دواهای منقضی شده به ارزش 120 دالر مورد تعقیب قانونی قرار بدهد. این مقامات مجرم شناخته شده و به سه ماه ممنوعیت (محدودیت در ترک کشور) و سه سال آزادی مشروط متهم شدند. بااینحال، طبق راپور وزارت خارجه، وزارت دفاع و MACU

کمیته قضایای خاص (SCC) در ماه جنوری 2012 منحیث یک میکانیزم مشترک افغانستان و جامعه بین المللی برای حمایت از اقدامات AGO در قضایای مهم فساد عامه بعد از آنکه AGO در تعقیب قانونی کافی بسیاری از قضایای قبلی ناکام ماند، تأسیس شد. نقش مشاورین بین‌المللی، بشمول پرسونل ایالات متحده، در SCC عبارتست از کمک به AGO در انتخاب قضایا برای توجه خاص و تخصیص منابع برای تحقیق و تعقیب قانونی در صورت وجود مدارک مؤیده کافی. برعلاوه، مشاورین بین‌المللی به AGO در قسمت طراحی استراتژیهای تحقیقات و تعقیب قانونی این اداره کمک میکنند. مشارکت بین‌المللی همچنین به AGO کمک میکند که معلومات و شواهدی را که جامعه بین‌المللی در اختیار دارد و میتواند در پیشبرد قضایای مربوطه کارساز باشد، حاصل کند.

منبع: وزارت خارجه، پاسخ به مطالبه معلومات سرفتنش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/5/2012.

اتهامی علیه مقامات ارشد شامل در قضیه اقامه نکردند. سارنوالان MACU مدعی اند که حداقل دو اتهام علیه جراح عمومی آماده اقامه بود. اما، تأخیر از سوی مقامات مافوق سارنوالان و ناتوانی جامعه بینالمللی در ارائه اسناد موثق درباره ارزش اقلام تهیه شده از سوی اردو که ظاهراً توسط پرسونل شفاخانه به سرقت رفته یا برای مقاصد نابجا بکار گرفته شده بودند، کار تحقیقات را متوقف ساخت. صرفنظر از کار صورت گرفته در شفاخانه ملی نظامی، هیچیک از قضایای اصلی که از سوی SCC برای بررسی پیشنهاد شده بودند در ختم سال 2012 تحت بررسی قرار نداشتند. اخیراً، ACU و MACU حمایت خود از بازنگری و رسمیسازی SCC را اعلام کردهاند.²⁸⁵

نیروی عملیاتی جرایم عمده

در ماه فبروری 2013، FBI حمایت خود از نیروی عملیاتی جرایم عمده (MCTF) را با خاطرنشان ساختن اینکه این اداره اهداف خود در قسمت ظرفیتسازی را برآورده ساخته است، خاتمه خواهد داد. وزارت خارجه یادآور شد که با پشتیبانی کافی مالی و سیاسی، MCTF از ظرفیت فعالیت به مثابه یک واحد مؤثر ضد فساد برخوردار است. اما، طبق اظهارات وزارت خارجه، آینده نیروی عملیاتی منحنیث یک مؤسسه منسجم به دلیل آسیبپذیریهای حقوقی و سیاسی آن مورد سوال است. AGO تاکنون با تبارز اراده سیاسی لازم برای تعقیب قانونی قضایای فساد MCTF فاصله دارد.²⁸⁶

کمیته نظارت و ارزیابی

کمیته نظارت و ارزیابی (MEC) برای صدور راپوری در سهماهه بعدی درباره تطبیق تدابیر خاص ضد فساد شماره 39 که در PD45، حکم مبارزه با فساد و حکومتداری که رئیسجمهور کززی در سهماهه پیشین صادر کرد، از سوی دولت افغانستان، تأسیس شد.²⁸⁷ MEC نیز راپوری منتشر کرد و طی آن اقدامات دولت افغانستان در واکنش به سقوط کابل بانک را مورد انتقاد قرار داد. برای معلومات بیشتر، به بخش انکشاف اقتصادی و اجتماعی این راپور مراجعه کنید.

اداره عالی نظارت و مبارزه با فساد

طبق راپور USAID، اداره عالی نظارت و مبارزه با فساد (HOO) از ظرفیت انجام وظایف خود برخوردار است، اما میپذیرد که در قسمت مبارزه با فساد کار اندکی صورت داده است. سرپرست عمومی HOO در محضر عموم اظهار داشته است که توانایی HOO در مبارزه با فساد با فقدان همکاری از سوی وزارتهای مسئول، و خصوصاً AGO، محدود میشود. HOO لستی از قضایای فساد که به AGO ارسال کرده بود را منتشر ساخته است، و طبق راپور USAID، سرپرست عمومی HOO مکرراً ادعا کرده است که AGO اقدامی در خصوص آن اتخاذ نکرده است. بااینحال، حتی در ساحتی که HOO میتواند اقدام کند و کنترل بیشتری بالای پروسه داراست، مثل عرصههای ثبت دارایی، انتشار، و بازیابی، HOO تعهد چندانی نشان نداده است، در نتیجه نتایج قابل قبولی حاصل نشده است.²⁸⁸

در سال 2011، رسانهها از شرایط بسیار نامساعد بیماران در شفاخانه نظامی ملی محمد داوودخان در کابل راپور دادند. فساد گسترده به اتلاف وجوه مالی ایالات متحده و همچنین سرقت تجهیزات طبی که با هدف پشتیبانی از عملیاتیهای شفاخانه تهیه شده بود، منجر شده است. بر علاوه، بیماران غالباً تحت مراقبت قرار نمیگرفتند، چرا که آنها یا خانوادههای آنها نمیتوانستند به کارکنان شفاخانه رشوه پرداخت کنند. مقامات وزارت دفاع و ANA، بشمول داکتر ارشد نظامی، جنرال یفتلی، در این رسوایی دست داشتند. بعضی از مقامات نظامی ایالات متحده نیز بخاطر کمکاری در تحقیقات و پیشگیری از این رسوایی مورد انتقاد قرار گرفتند.



یک تخته اعلانات در کابل به قربانیان ارتشاء میگوید که پیشنهادات ارتشاء را به HOO راپور بدهند. (عکس SIGAR)

مساعادت USAID به مرجع مبارزه با فساد افغانستان

الی 30 دسمبر 2012، USAID 7.9 میلیون دالر را برای مساعادت خود به مرجع مبارزه با فساد افغانستان (4A)، که برای کمک به HOO در انجام مسئولیتهای مبارزه با فساد آن طراحی شده است، تخصیص داده بود. طبق راپور 4A، USAID به اکثر اهداف ظرفیتسازی برای مبارزه با فساد خویش دست یافته است، بشمول:²⁸⁹

- 4A قسماً هدف آموزش کارکنان HOO درباره اجرای پلان استراتژیک این اداره را تکمیل کرده است، و همچنین در ساختار سازمانی و پروفایل منابع بشری HOO، به منظور مؤثرتر و پایدارتر ساختن آن، تغییراتی اعمال کرده است.
- 4A مساعادت خود برای توانمند ساختن HOO در انجام مسئولیتهای اصلی خود در اعلام و بازبینی داراییها؛ مدیریت شکایات و پیگیری قضایا؛ و پشتیبانی از پلانگذاری برای اقدامات مبارزه با فساد تکمیل کرده بود. 4A با تکمیل ورکشاپهای ثبت دارایی در تمام وزارتخانهها و دیپارتمنتهای مرکزی دولت، آزمایش پروسهای آزمایشی بازبینی داراییها، و استفاده از همکاریها با FinTRACA در قسمت مبادله معلومات رمزگذاری شده به HOO کمک کرد. 4A همچنین تجهیزات ضروری دیتابیس را برای ثبت و مدیریت شکایات برای HOO فراهم ساخت. برعلاوه، 4A 13 MOU را با همراهی وزارتخانهها و ادارات دولتی به منظور کمک به HOO در کار بازبینی تسوید کرده است.
- 4A بهبودیهای خود در امنیت و زیربنای اداری HOO را با ترفیع امنیت داخلی و خارجی فزینی، و تهیه اثاثیه و وسایل و تجهیزات اداری، تکمیل کرد.
- 4A هدف خود در همکاری در قسمت مساعادت به گروههای جامعه مدنی برای ارتقای سطح آگاهی عامه، تعلیم و اقدامات درباره مسائل فساد تکمیل کرد. هفت سازمان جامعه مدنی افغانستان و سازمانهای غیردولتی با اعانات 4A اقدامات خود برای مبارزه با فساد را اجرا کرده اند.

نقش جامعه مدنی در مبارزه با فساد

طبق راپور وزارت خارجه، سازمانهای منفرد جامعه مدنی و ائتلافات در حال آمادگی برای رسیدگی به مشکلات فساد در سطح گسترده، و مشخصاً در شعبه اجرائیه دولت، هستند. دیدهبان انسجام افغانستان، که از سازمانهای پیشرو در مبارزه با فساد است، بر شفافیت در پروسه داوطلبی سکتور صنایع استخراجی افغانستان تمرکز دارد. در سال 2012، سازمانهای جامعه مدنی ائتلافی علیه فساد با پشتیبانی پروژه 4A تحت تمویل USAID تشکیل دادند. این ائتلاف در حال طرح پلانی برای مشارکت سازنده با دولت افغانستان در قسمت مشکلات فساد است. این ائتلاف همچنین از قبل مصروف کار با کمیسیونهای شورای ملی است.²⁹⁰

فساد در نیروهای امنیتی افغانستان

طبق اظهارات وزارت دفاع، فساد و جرائم سازمانیافته در شمار خطرات اصلی فراراه اهداف کمپاین ائتلاف هستند. مشخصاً، خطر "تصرف جرمی"، یا نفوذ عناصر مجرم در رهبری نهادهای دولتی در بعضی از بخشهای قوای هوایی افغانستان، بعضی از نیروهای پولیس ولایتی، و واحدهای پولیس سرحدی دیده میشود. بالینحال، پیشرفتهایی در پیشگیری از نفوذ مجرمین و خرابکاری نهادها در سکتور امنیتی افغانستان حاصل شد.²⁹¹

مساعادت به مرجع مبارزه با فساد افغانستان (4A): این پروژه USAID از انکشاف ظرفیت استراتژیک، تخنیک، و اداری-نهادی در اداره مبارزه با فساد دولت، اداره عالی نظارت و مبارزه با فساد (HOO)، وزارتخانههای ارائهکننده خدمات کلیدی به عامه مردم افغانستان، و رسیدگی به سازمانهای جامعه مدنی شامل در مبارزه علیه فساد عامه پشتیبانی میکند.

منبع: USAID، "مساعادت به مرجع مبارزه با فساد افغانستان."

در این سه‌ماهه، در واکنش به اتهامات فساد در LOTFA، UNDP تغییرات عمده‌ای را در پالیسیها و رویه‌های تدارکات اعلام کرد، تعداد کارمندان مسکلی استخدامی در سطح بین‌المللی را افزایش داد، و بررسی از مدیریت صندوق امانی صورت داد. ملل متحد همچنین پیشنهادهای برای اعمال تغییراتی در ساختار ریاستی LOTFA ارائه کرده است.²⁹²

فساد در وصول عوارض گمرکی

فساد در وصول عوارض گمرکی در نقاط ورودی افغانستان مشکل سابقه‌داری است، و پیشرفت اندکی در جهت رفع آن صورت گرفته است. طبق اظهارات وزارت خارجه، مشکل اصلی در مبارزه با فساد و تقلب در گمرک حل این سوال است که کدام ادارات دولت افغانستان باید در سرحد حاضر باشند و برای وضع عوارض و/یا فیسهای دیگر چه صلاحیتهای مشخصی باید داشته باشند.²⁹³ در سه فصل اول سال خورشیدی 1391، عواید گمرکی 43% مجموع عواید افغانستان را تشکیل میدادند. اما، راپورها نشان میدهند که بعضی از دیپوهای درونمرزی حدود 70% از عواید بالقوه سرحدی را به دلیل فساد از دست میدهند.

کمیسیون اجرایی ریاستجمهوری (PEC) برای رفع مشکلات اداری در وصول عوارض گمرکی به منظور کاهش تقلب تشکیل شده است اما با اینحال در ختم سال 2012 در وضعیت نامشخصی قرار داشت. از ماه اگست الی دسامبر، ISAF و سفارت ایالات متحده در کابل چندین مرتبه در رابطه با این موضوع با رئیس جمهور کرزی دیدار کردند. دولت افغانستان اظهار داشته است که کمیسیون، که هنوز رسماً با حکم دولتی تأسیس نشده است، باید تحت ریاست وزیر مالیه عمر زاخیوال فعال شود. وزارت مالیه به سفارت ایالات متحده در کابل اطلاع داد که آنها در حال تسوید مجدد تعهد کمیسیون هستند تا رهبری آن را گسترش دهند تا دفتر شورای امنیت ملی را نیز در بر بگیرد، و به این ترتیب به PEC وسعت عمل بیشتری در انجام وظایف خود بدهند.²⁹⁴

حقوق بشر

سابقه افغانستان در حفاظت از حقوق بشر همچنان نامنجم است. در این سه‌ماهه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان مشکلات مربوط به حقوق زنان و مهاجرین را بررسی میکند.

برابری جنسیتی

در این سه‌ماهه، UNAMA راپوری درباره انفاذ قانون محو خشونت علیه زنان (EVAW) توسط دولت افغانستان منتشر کرد. طبق این راپور، درحالیکه سارنوالان و محاکم افغانستان به شکل فزاینده‌ای در قضایای محو خشونت علیه زنان این قانون را تطبیق میکنند، استفاده مجموعی از این قانون بازم در سطح پایینی است. موارد خشونت علیه زنان به دلیل نورمهای فرهنگی و اجتماعی، باورهای مذهبی، تبعیض گسترده علیه زنان، و سایر مشکلات عمدتاً راپور نمیشوند. در سال 2012 تعداد موارد راپور شده خشونت که به مؤسسات ذیربط دولت ارسال شدند، افزایش یافت. این راپور یادآور شد که این افزایش ممکن است بیشتر به دلیل آگاهی بهتر و حساسیت عامه به مشکل خشونت علیه زنان باشد تا از اثر افزایش در تعداد واقعی این چنین حادثات.²⁹⁵

LOTFA: یک صندوق امانی چندملیتی تحت اداره برنامه انکشافی ایالات متحده که معاشات ANP را پرداخت میکند و در MoI ظرفیتسازی میکند. وجوه مالی LOTFA به دولت افغانستان ارائه میشوند. طبق جدیدترین معلومات، از سال 2002، دونه‌ها پرداخت حدود 2.7 میلیارد دالر را برای LOTFA تعهد سپرده اند. ایالات متحده از زمان تأسیس LOTFA حدود 897.7 میلیون دالر به این اداره کمک کرده است. LOTFA بخاطر نظارت و سیستم پرداخت خود، که از سوی عده‌های مستعد ائتلاف و تقلب تلقی میشود، مورد انتقاد قرار گرفته است.

سارنوالان و محاکم ابتدایی در تطبیق قانون EAW در سال بهتر عمل کردند، بطوریکه محاکم شهری محکومیت‌های بیشتری را تحت این قانون صادر کرد. بالینحال، از 4000 مورد راپورده شده خشونت که کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان از ماه مارچ الی اکتوبر 2012 به ثبت رساند، شمار بسیار کمی از طریق پروسه محکومیت قضایی حل و فصل شدند.²⁹⁶ ضربو شتم و شکنجه شایعترین جرایم ثبت شده تحت قانون EAW بودند. قتل‌های "ناموسی" در این سه‌ماهه افزایش یافت. رفتار پرسابقه شکنجه زنان و دختران بخاطر "فرار" از منزل برای گریز از خشونت و ازدواج‌های اجباری ادامه داشت.²⁹⁷ اطلاع حاصل شد که ANP و دفتر سارنوال مکرراً قضایای مربوط به زنان، بشمول جرایم خطرناک، را برای حل و فصل به جرگه‌ها و شوراها ارجاع میدهند. با توجه به نگرش‌های حاکم در این ادارات، این ارجاعات غالباً تطبیق قانون EAW را با مشکل مواجه ساخته اند و رویه‌های آسیب‌زننده را تقویت کرده اند.²⁹⁸

مهاجرین

در 12 دسامبر 2012، دولت پاکستان توافقنامه سه‌جانبه و کارت اثبات هویت مهاجرین را الی ماه جون 2013 برای حدود 1.7 میلیون مهاجر افغان ساکن در پاکستان تمدید کرد. توافقنامه سه‌جانبه بین اداره مهاجرین ملل متحد (UNHCR)، پاکستان، و افغانستان به مهاجرین افغانستان وضعیت رسمی مهاجرت اعطا میکند و قرار بود که در 31 دسامبر 2012 خاتمه یابد. تا مدت زیادی در سال 2012، تمدید توافقنامه و کارتها در تردید قرار داشت، که سبب بروز این تشویش شد که مهاجرین افغان ممکن است پس از انقضای تاریخ توافقنامه با بحران بشری و بازگشت اجباری مواجه شوند. اشرف، نخست وزیر پاکستان کمیته کابینه را موظف ساخته است که استراتژی در قسمت مهاجرین برای دوره بعد از انقضای تمدید جون 2013 طرح کند.²⁹⁹

حدود 800000 الی 1 میلیون مهاجر افغان ثبت شده در ایران همچنان از اثر حفاظت و اقدامات مساعدتی ایران و UNHCR، به تعلیم، مراقبتهای صحی اولیه رایگان، و اجازه دریافت جواز کار دسترسی دارند. دسترسی به مراقبتهای صحی از طریق یک برنامه مشترک بیمه دولت ایران-UNHCR ارائه شده است. دولت ایران قبلاً به اخراج دسته‌جمعی مهاجرین تهدید کرده بود، گرچه که این تهدیدات تابحال عملی نشده‌اند و نشانه ای از عملی شدن آنها در ختم سال 2012 دیده نشده است. میزان بازگشت از ایران به افغانستان نسبتاً بالا است، که این امر عمدتاً به دلیل رکود اقتصادی ایران، تحریمهای اقتصادی غرب، و افت شدید ارزش ریال ایران است. درحالیکه بعضی از مطبوعات در سال گذشته خاطرنشان ساختند که دولت ایران اخراج مهاجرین افغان را عملی میسازد، مصاحبه‌های UNHCR در هنگام خروج مهاجرین دریافت که اشخاص اخراج شده بیشتر مهاجرین غیرقانونی بودند تا مهاجرین ثبت شده.³⁰⁰

محتویات

123	وقایع مهم
124	معیارهای اقتصادی
124	بودجه
125	ثبات مالی
126	کسب عواید
127	ستراتژی حمایت اقتصادی امریکا
128	بانکداری و امور مالی
131	استخراج منابع طبیعی
134	زراعت e
136	خدمات ضروری/انکشاف
142	ترانسپورت
146	معارف
148	صحت
150	انکشاف سکتور خصوصی
152	ارتباطات
152	تجارت

انکشاف اقتصادی و اجتماعی

دولت امریکا تا 31 دسمبر 2012، حدود 22.4 میلیارد دالر را به حمایت از حکومتداری و انکشاف اقتصادی در افغانستان اختصاص داده است. بخش عمده این منابع مالی به چهار پروگرام و حساب اصلی اختصاص یافته است: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، صندوق حمایت اقتصادی، پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان وزارت دفاع امریکا، نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات و صندوق زیربناهای افغانستان که به طور مشترک توسط وزارت دفاع امریکا و وزارت امور خارجه امریکا اداره می شود.³⁰¹

با وجود پیشرفت های انجام شده در سکتورهای انکشافی از سال 2002، افغانستان هنوز یکی از فقیرترین کشورهای جهان است و تقریباً از لحاظ تمامی معیارهای انکشافی پایین ترین رتبه را دارد.³⁰² سکتور خدمات که عمدتاً وابسته به ارتباطات، ترانسپورت و خدمات عمومی است، حدود 50 فیصد از تولید ناخالص داخلی را در سال 2011 تأمین نمود که 12 فیصد زیادتیر از سال 2012 است.³⁰³ انتظار می رود صنایع این سکتور، خاصتاً صنعت ارتباطات طی سال آینده به رشد و انکشاف اقتصادی مساعدت نمایند.³⁰⁴

افغانستان وابسته به اعطای بین المللی است.³⁰⁵ این وابستگی به منابع مالی خارجی سبب ایجاد تشویش هایی درباره قابلیت حفظ رشد اقتصادی با توجه به پلان گذاری برای خروج قوای امریکایی در سال 2014 و تقلیل اعطای بین المللی می گردد. در این سه ماه، مساعی امریکا و جامعه بین المللی بر مساعدت به آماده سازی افغان ها جهت انتقال موفقانه کنترل امنیت ملی و به حداقل رساندن انقباض اقتصادی در "دهه انتقالی" متمرکز بود.

وقایع مهم

در این دوره راپوردهی، رئیس جمهور کرزی با رئیس جمهور اوباما در واشنگتن دی سی ملاقات نمود و درباره روش هایی برای مساعدت به پیشرفت افغانستان به سوی رشد پایدار اقتصادی و ثبات مالی بحث کردند. رئیس جمهور اوباما بر تعهد امریکا به مساعدت اقتصادی و امنیتی بلند مدت به افغانستان مطابق با چوکات حسابدهی متقابل توکیو تأکید نمود.³⁰⁶

در این سه ماه، بانک جهانی پیش بینی کرد که رشد تولید ناخالص داخلی 2012-2013 افغانستان به علت محصول خوب گندم و سایر غلات در سکتور زراعت افزایش یابد. به

طور کلی، عواید دولت در سال 2012 نسبت به مقادیر سال 2011 افزایش یافت ولی هنوز کمتر از اهداف دولت بود و تحت تأثیر مصارف قرار داشت.³⁰⁷ در شرایطی که سکتور معدن هنوز انکشاف نیافته، تولید زراعی وابسته به وضعیت آب و هوا است و تقاضا برای خدمات مرتبط با حضور بین المللی است، مشخص نیست که افغانستان بتواند رشد اقتصادی خود را بعد از خروج قوای امریکایی و ائتلاف در آخر سال 2014 حفظ نماید.

بر اساس ضروریات صندوق بین المللی پول، افغانستان پیشرفت های اندکی در زمینه مبارزه علیه فساد اداری داشته است. این کشور با تعقیب قانونی مسئولین ارشد سرقت از کابل بانک بشمول طرح ریزان اصلی تقلب در این بانک، پیشرفت هایی را برای بازگرداندن اعتماد به سکتور بانکی در حال انکشاف خود انجام داد.³⁰⁸ در سایر سکتورها، استخراج تیل از اولین سایت تجاری بزرگ در افغانستان آغاز گردید.³⁰⁹ وزارت معادن یک پیشنهاد برای یک پروژه بزرگ تیل و گاز دیگر دریافت نمود و برندگان چهار مناقصه مس و طلا را اعلان نمود.³¹⁰ همچنین طی اقدامی که می تواند بالای مساعی بازسازی تأثیر داشته باشد، ولسی جرگه یا مجلس مشورتی افغانستان رای به احضار 11 وزیر کابینه بشمول وزرای اقتصاد، معادن، معارف، انرژی و آب به علت عدم اجرای حداقل 50 فیصد بودجه شان داد.³¹¹

معیارهای اقتصادی

اقتصاد افغانستان نسبت به سال 2002 بهبود یافته است. نرخ رشد تولید ناخالص داخلی آن برابر و یا زیادتر از بسیاری از کشورهای همسایه است.³¹² بانک جهانی رشد تولید ناخالص سال تقویمی 2012 افغانستان را 10 فیصد تخمین می زند که علت آن محصول کم نظیر گندم و غلات بوده است.³¹³ این مقدار زیادتر از 7.3 فیصد در سال 2011 و زیادتر از تخمین 6.9 فیصدی بانک انکشاف آسیایی است که توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان طی سه ماه قبل راپوردهی گردید.³¹⁴

تا 21 دسمبر 2012، سال های مالی افغانستان بر اساس تقویم شمسی بود. عواید سرانه کشور پنج برابر گردید و از 130 دالر در سال مالی 1386 افغانستان (مارچ 2007 - مارچ 2008) به 650 دالر در سال مالی 1391 (مارچ 2012 - دسمبر 2012) رسید. و تا نومبر 2012، منابع اسعار خارجی افغانستان نزدیک به 7 میلیارد دالر بود.³¹⁵

بودجه

پارلمان افغانستان بودجه ملی سال مالی 1392 را در تاریخ 20 جنوری 2013 تصویب نمود. کل این بودجه حدود 6.81 میلیارد دالر در مقایسه با 5.91 میلیارد دالر در سال مالی 1391 (مقایسه 12 ماهه) است.³¹⁶ این بودجه بشمول بودجه عملیاتی (3.78 میلیارد دالر) است که مصارف فعلی دولت بشمول امنیت، معاش، عملیات و حفظ و مراقبت، سرمایه و غیره و بودجه انکشافی (3.03 میلیارد دالر) بشمول مصارف بازسازی است.³¹⁷ جزئیات بودجه تصویب شده در وقت نشر این راپور موجود نبود. توضیحات ارائه شده مربوط به بودجه پیشنهادی اولی است. حدود 72 فیصد بودجه عملیاتی پیشنهادی مربوط به معاش، 14 فیصد مربوط به خرید کالا و خدمات و 13 فیصد مربوط به اعمار و حفظ

سال مالی دولت افغانستان با سال خورشیدی یکسان بوده است، اما جدیدترین سال مالی (1391) صرفاً از 21 مارچ 2012 الی 20 دسمبر 2012 تعیین شد، تا با جنتریهای مالی دونهها مطابقت بیشتری پیدا کند. این سال مالی یکمرتبه‌های نه ماهه موجب تغییر در سال مالی جدید افغانستان شد که حالا دوره 21 دسمبر – 20 دسمبر را در بر میگیرد. ارجاعات "مقایسه 12 ماهه" در متن مبنایی نورمال برای مقایسه ارائه میکنند.

و مراقبت سرک ها و جاده ها و معاش تقاعد کارمندان دولتی، قوای مسلح، معیوبین و خانواده شهدای جنگ های افغانستان است. وزیر مالیه اعلان نمود که انتظار دارد 56 فیصد از بودجه عملیاتی 3.78 میلیارد دالری از داخل تمویل گردد و جامعه بین المللی کمبود 44 فیصدی آن را جبران نماید.³¹⁸

بودجه انکشافی پیشنهادی سال مالی 1392 حدود 37 فیصد زیادتر از بودجه سال مالی 1391 (مقایسه 12 ماهه) است.³¹⁹ این بودجه بر تقویت زیربناهای اقتصادی و تشویق ایجاد مشاغل متمرکز است تا کشور بتواند اتکای خود به اعطآت بین المللی را قطع نماید. این بودجه به بازسازی زیربناها، سرمایه گذاری در منابع بشری، انکشاف سکتور خصوصی و نظارت بر سکتورهای زراعت و انکشاف قریه جات اولویت می دهد. این بودجه همچنان بر ضرورت به استخراج مؤثر منابع طبیعی افغانستان و سرمایه گذاری در صنعت استخراجی افغانستان جهت تحریک انکشاف وسیع اقتصادی تأکید می کند.³²⁰ این افزایش وسیع در بودجه انکشافی سال مالی 1392 می تواند علت تشویش باشد. با توجه به سابقه ضعیف دولت در اجرای بودجه انکشافی – فقط 52 فیصد در سال مالی 1390 – مشخص نیست که بتواند بودجه انکشافی افزایش یافته در سال مالی 1392 را اجرا نماید. وزارت دفاع امریکا هوشدار داد که افزایش قابل توجه اعطآت بودجوی بر اساس چوکات حسابدھی متقابل توكيو، ضرورت به عكس العمل سریع "و احتمالاً ناپایدار" دولت افغانستان جهت بهبودبخشی نرخ مصرف بودجه دارد.³²¹

ثبات مالی

وزارت مالیه پیش بینی می کند که عواید داخلی در سال مالی 1392 به 2.4 میلیارد دالر برسد که 33 فیصد زیادتر از سال مالی 1391 است. ولی این وزیر هوشدار داد که نرخ رشد عواید تقلیل خواهد یافت. دولت باید اقدامات مالیاتی جدیدی را انجام داده و قوانین کشور را اصلاح نماید تا عواید مورد ضرورت برای تمویل بخشی از بودجه خود را افزایش بدهد.³²² به گفته وزارت دفاع امریکا، نرخ ثبات مالی افغانستان – عواید داخلی نسبت به مصارف عملیاتی – یکی از کمترین نرخ ها در جهان است. تخمین زده می شود که عواید داخلی در سال 2012 فقط دو سوم مصارف عملیاتی دولت را پوشش بدهد و کمتر از 20 فیصد مصارف عمومی را تشکیل بدهد. نرخ ثبات مالی با اجرای پروژه های بازسازی و زیربنایی زیادتر در افغانستان و افزایش مصارف عملیاتی و حفظ و مراقبت مربوط به آنها تقلیل خواهد یافت.³²³

وزارت دفاع امریکا در راپور نیم سالانه خود "درباره پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان" اعلان نمود که امکان رفع کمی از این فشار توسط صرفه جویی از طریق اصلاحات خدمات ملکی، پروگرام های ایجاد ظرفیت، مؤثریت بودجوی، پلان گذاری، مصارف و قرارداد، انکشاف زیربنایی و اقتصادی، بهبود ماحول تجاری و پایداری مالیاتی وجود دارد.³²⁴ وزارت دفاع امریکا اعلان نمود که انجام این اصلاحات همچنان می تواند به رفع تشویش های مربوط به سرمایه گذاری در افغانستان در وضعیت بی ثباتی سیاسی و امنیتی حین انتقال مساعدت نماید.³²⁵

جمع آوری عواید

دو منبع عمده عواید افغانستان بشمول گمرکات و مالیات داخلی هستند. مالیات حدود 68 فیصد از کل عواید را تشکیل می دهد.³²⁶ به گفته بانک جهانی، افغانستان جمع آوری عواید داخلی خود در سال مالی 2012 را 24 فیصد نسبت به سال قبل افزایش داد و برای شش ماه اول به حدود 950 میلیون دالر خالص رساند.³²⁷ جمع آوری مالیات به علت اجرا، مدیریت و نظارت خوبتر 16 فیصد طی سال گذشته بهبود یافت.³²⁸ به گفته بانک جهانی عواید گمرکی نیز 10 فیصد نسبت به سطوح سال مالی 2011 بهبود یافت ولی رشد اقتصادی به علت اختلالات در سرحد پاکستان محدود شده است.³²⁹ ولی، افزایش عواید مطابق با مصارف نبوده است که به علت افزایش مصارف امنیتی و دولتی 26 فیصد در سال مالی 2012 افزایش یافت. جامعه بین المللی اختلاف میان عواید و مصارف را پر نموده است.³³⁰ افغانستان قوانین جدیدی بشمول قوانین املاک، تجارت و مالیات زراعی و تعرفه های جدید گمرکی را وضع نموده است. با آنکه دولت افغانستان و وزارت دفاع امریکا، زراعت، ارتباطات و صنایع استخراجی را مهم ترین منابع برای افزایش عواید از منابع مالیاتی می دانند، وزارت دفاع امریکا انتظار دارد که به علت فساد اداری، وسعت اقتصاد غیر رسمی و دور افتادگی بخش های بزرگی از جمعیت، مالیات تجاری تنها بخش کوچکی از مصارف را تأمین نماید.³³¹

در این سه ماه، تیم پالیسی عایدات و مساعدت تخنیکي اداره خزانه داری یک پروژه سه ساله عواید غیر مالیاتی را مکمل ساخت که به دولت افغانستان برای کسب عواید غیر مالیاتی مساعدت نموده و روش کنترل صحیح منابع مالی را برای آنها تشریح نموده است. دفتر مساعدت تخنیکي خزانه داری مصارف و پالیسی های ارزیابی، جمع آوری عواید و تحریم ها بشمول سیستم مالیات جاده ها و خطوط ریلی را بررسی نمود. این اداره یک پلان را برای اصلاح مصارف موثرهای تجاری تهیه و به وزارت فواید عامه ارائه نمود تا وزارتخانه بتواند عواید را کنترل نموده، شفافیت را بهبود ببخشد و فساد اداری را تقلیل بدهد.³³² دفتر مساعدت تخنیکي خزانه داری همچنان به اجرای یک سیستم کنترل ترافیک اتوماتیک جدید در میدان هوایی کابل مساعدت نمود که می تواند جاگزین سیستم کاغذی ثبت پروازهای تجاری گردد. به علاوه، یک سیستم اتوماتیک مدیریت عواید را تحت نظر سازمان ترانسپورت هوایی بین المللی (IATA) در چهار میدان هوایی بین المللی افغانستان اجرا نمود تا جاگزین سیستم تأدیه نقدی مصارف میدان هوایی گردیده و احتمال فساد اداری را تقلیل بدهد. عواید اکنون مستقیماً در بانک مرکزی واریز می گردد. به گفته خزانه داری، این سیستم مدیریت عواید حسابدگی و شفافیت را داخل پروسس تولید عواید در هوانوردی ملکی نموده و اجازه ممیزی آسان تر را می دهد.³³³

"اولویت اول ما افزایش سطح عواید است و این ایجاب میکند که ما سیستمی برای مبارزه با فساد، جلوگیری از گریز مالیاتی ایجاد کنیم و ضرورت است که در پی سنجشهای مالیاتی جدیدی باشیم تا بتوانیم محیط مساعدی برای سکتور خصوصی ایجاد کنیم."

وزیر مالیه داکتر حضرت عمر زاخیلوال

منبع: "سخنرانی عالیجناب وزیر مالیه در مشرانو جرگه در رابطه با ارائه بودجه ملی سال 1392"، 11/6/2012.

سهولت کرایت تمديد شده (ECF):

مساعده مالي براي كشورهاي داراي مشكلات مزمّن بيلانس تاديّات ارائه ميکند. اين پشتيباني مالي صندوق وجهي بينالمللي را با سطوح بالاتر دسترسي، ضوابط مالي با امتيازات بيشتري، ويژگيهاي طرح برنامه انعطافپذيرتر، و همچنين مشروطيت سادهتر و متمرکزتر، انعطافپذيرتر ميسازد و با نيازهاي کشورهاي کمدرآمد مطابقت بيشتري ميدهد.

منبع: صندوق وجهي بينالمللي، "سند معلوماتي ECF"، 4/2012، تاريخ دسترسي 1/14/2013.

"بنابراين، حتى با نزديک شدن به انتقال امنيتي نيروهاي حافظ صلح ناتو در سال 2014، و ختم مأموريت مبارزه ائتلاف ما، ما بر بهبود آينده اقتصادي افغانستان تمرکز داريم، چرا که ميدانيم، بدون اين کار، ثبات و امنيت قطعاً یک توهّم خواهد بود... کار طولاني و دشوار انکشاف اقتصادي نميتواند جالب توجه باشد، اما ضروري است، حتى در ساحات جنگ."

هيلري رودهام کلينتون وزير خارجه

منبع: وزارت خارجه، "عمل به وعده کشورداري اقتصادي"، 11/17/2012.

خزانه داري اعلان نمود که جمع آوري ماليات در ميادين هوايي از زمان اجراء سيستم اتوماتيک 25 فيصد بهبود يافته است. انتظار مي رود که مبلغ خالص ماليات امنيتي اخذ شده در ميادين هوايي در سال 2013 به 13-15 ميليون دالر برسد. عوايد اضافي بايد با انتقال مسئوليت جمع آوري مصارف استفاده مسافرين خطوط هوايي (که هم اکنون 10 ميليون دالر به دولت بدهي معوقه دارند) از تاسيسات به IATA توليد گردد.³³⁴ منابع سال مالي 2013 براي پاليسي عوايد دفتر مساعده تخنيکي خزانه داري از 537,000 دالر در سال مالي 2012 به 60,768 دالر تقليل يافته است.³³⁵

با وجود اصلاحاتي در جمع آوري عوايد، امريکا و شرکاي ائتلاف درک مي کنند که در شرايط اقتصادي فعلي و ميان مدت، دولت افغانستان نمي تواند عوايد کافي براي تمويل مصارف عملياتي خود کسب نمايد. بانک جهاني پيش بيني مي کند که اين اختلاف مالي تا سال 2021/2022 به حدود 25 فيصد توليد ناخالص داخلي برسد و اعلان نموده که جامعه بين المللي بايد اين اختلاف را جبران نمايد.³³⁶

تداوم مساعده دونرها به بازسازي افغانستان بستگي به حفظ تعهدات افغانستان در کنفرانس توکيو در جولاي 2012 دارد. افغانستان و جامعه دونرهي بين المللي بر چوکات حسابدهي متقابل توکيو توافق نمودند که دولت افغانستان را ملزم به نايل آمدن به 16 معيار اصلاحي بشمول انجام مسئوليت هاي تعيين شده بر طبق پروگرام تمديد اعتبار صندوق بين المللي پول جهت بهبودبخشي حسابدهي و تقليل فساد اداري مي نمايد.³³⁷ به گفته ائتلاف افغان براي شفافيت و حسابدهي، بودجه سال مالي 1392 (2013) بشمول موادي درباره مقابله با فساد اداري از لحاظ اهداف بودجويي يا اجراء بودجه نبوده است.³³⁸ امريکا بر يقين حاصل نمودن از پيشرفت شفاف و پايدار در زمينه تمامي معيارهاي چوکات جهت تقويت انکشاف افغانستان و تداوم مساعده دونرها تمرکز نموده است.³³⁹ بدون پيشرفت، مساعده به خطر مي افتد. چندين خبرگزار در اين سه ماه تصميم اتحاديّه اروپا براي جلوگيري از تاديّه 25 ميليون دالر به سکتور عدليه افغانستان تا انجام اصلاحات مؤثر را راپوردهي نمودند.³⁴⁰ به گفته وزارت امورخارجه امريکا، امريکا به دولت افغانستان اعلان نموده که مقدار تمويلات در آينده بستگي به پيشرفت در اجراء معيارهاي چوکات دارند.³⁴¹ اگر دونرهي بين المللي مبالغ ضروري براي جبران اين اختلاف را تمويل ننمايند، افغانستان بايد مصارف خود را تقليل داده و از منابع خود براي رشد اقتصادي و تأمين عوايد پايدار مستفيد گردد.³⁴²

ستراتيژي حمايت اقتصادي امريکا

مقصد ستراتيژي انتقال اقتصادي قواي ائتلاف در افغانستان، رفع تاثيرات اقتصادي منفي خروج قواي امنيتي بين المللي تا سال 2014 و تقليل پيش بيني شده مساعده دونرها و مساعده به افغانستان براي استخراج منابع خود براي رشد پايدار است.³⁴³ مساعده اقتصادي امريکا بر انکشاف سکتور خصوصي، افزايش جمع آوري عوايد، ايجاد شغل، بهبودبخشي امنيت غذايي و ايجاد ظرفيت براي حفظ رشد اقتصادي در طي دوره انتقالی و پس از آن متمرکز است.³⁴⁴

یکی از اهداف مهم امریکا، حمایت از رشد "پایدار و جامع اقتصادی است که اجازه افزایش سهم اقتصادی افغانستان را در ساحه بدهد."³⁴⁵ به این پروگرام بعضی اوقات به نشانی مسیر باستانی تجاری در جنوب آسیا، جاده نئی ابریشم گفته می شود. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان قبلاً اعلان نموده بود که همکاری اقتصادی ساحوی بر اساس پروگرام جاده نئی ابریشم بشمول حرکت آزادانه کالا، خدمات، سرمایه و مردم بین افغانستان و کشورهای همسایه است. این پروگرام همچنان ضرورت به انکشاف جاده ها، خطوط ریلی، شبکه های توزیع برق، خطوط نل و سایر زیربناها برای تشویق همکاری ساحوی و انکشاف سکتور خصوصی دارد.³⁴⁶

بخش ذیل پیشرفت های انجام شده و مساعی امریکا در سکتورهای مهم اقتصادی را تشریح می کند: بانکداری، مالی، منابع طبیعی، زراعت و خدمات ضروری بشمول تأمین برق، ترانسپورت، صحت و معارف.

بانکداری و مالی

انکشاف سکتور خصوصی بستگی به ایجاد مؤسسات مالی قوی جهت تأمین سرمایه و فراهم نمودن امکان تبادل پول با کالا و خدمات دارد. ولی سکتور مالی افغانستان بسیار انکشاف نیافته است، سرمایه گذاری محدودی در تجارت انجام می دهد و مساعدت کمی به فعالیت های سکتور خصوصی در افغانستان انجام می دهد.³⁴⁷ سکتور بانکداری هنوز بعد از سقوط سال 2010 کابل بانک بازیابی نشده است و اصلاحات زیادتری بشمول نظارت مالی قوی تر، اقدامات ضد فساد اداری و تقلیل ریسک ضرورت دارد.³⁴⁸ وزارت دفاع امریکا هوشدار داد که با آنکه قانون جدید بانکداری برای رفع این عوارض پلان گذاری شده است، عدم وجود ظرفیت مدیریتی و حرفه ای در سکتور بانکداری می تواند مانع اصلاحات واقعی گردد.³⁴⁹

کابل بانک

در این سه ماه، کمیته مستقل مشترک نظارت و ارزیابی ضد فساد اداری (MEC) نتایج تفتیش عمومی از بحران کابل بانک را نشر نمود. این راپور یک ارزیابی مکمل از بحران مالی بشمول مشخص نمودن کمپنی ها و معرفی اشخاص مسئول ثقلب وسیع را ارائه نمود. کمیته مستقل مشترک نظارت و ارزیابی ضد فساد اداری همچنان توصیه هایی را برای رفع ضعف در سیستم مالی افغانستان ارائه نمود.³⁵⁰ دولت اعلان نمود که در حال بررسی این توصیه ها جهت تطبیق آنها با مساعدت مشاورین تخنیکی است.³⁵¹

سقوط کابل بانک در سال 2010 سرقت حدود 1 میلیارد دالر را افشاء نمود که 92 فیصد آن مصروف 19 شخص و کمپنی گردید. بانک مرکزی افغانستان — د افغانستان بانک — این ضررها را جبران نمود که حدود 5-6 فیصد از کل تولید ناخالص داخلی افغانستان را تشکیل می دادند.³⁵² بر طبق پروگرام تمدید اعتبار صندوق بین المللی پول، دولت باید سرمایه بانک مرکزی را تأمین نماید، اموال را بازیابی نماید و اشخاص مسئول بحران کابل بانک را تعقیب نماید، اصلاحات و نظارت بانکی را از طریق بانک مرکزی افغانستان تقویت نماید، مدیریت و شفافیت منابع مالی عمومی را بهبود ببخشد و با پولشویی و تأمین مالی تروریزم مقابله نماید.³⁵³

پروژه خاص SIGAR

به تعقیب یک میزبانی سال 2011 درباره جریانات وجوه نقد از میدان هوایی کابل، SIGAR دریافت که شمارشگرهای مقادیر عمده وجه نقد تاهنوز برای مقاصد مورد نظر استفاده نمیشوند، آماده کار نیستند، و به اترنت و سرورهای کمپیوتر متصل نیستند. همچنین مسافرینی که از سوی دولت افغانستان منحیث اشخاص بسیار مهم تعیین میشدند از پهلوی آن بدون بررسی میگذشتند. برای معلومات بیشتر، رجوع کنید به "تدابیر ضد فساد: مشکلات مداوم در نظارت بر جریانات عمده وجه نقد در میدان هوایی بینالمللی کابل" (راپور خاص SIGAR 13-1) در بخش 2، ص. 44.

در این سه ماه، دولت افغانستان بعد از اضافه کردن "دعوی های عمده غیر قرضه ای" مثل تأدیه غیر مجاز پول کل بدهی خود به کابل بانک را از 935 میلیون دالر به 982 میلیون دالر برورسانی نمود. دولت همچنان راپور داد که 8.8 میلیون دالر پول نقد در این دوره راپوردهی بازیابی نموده است که کل مبالغ بازیابی شده را به 138 میلیون دالر می رساند.³⁵⁴ وزارت امورخارجہ امریکا بازیابی حدود 4 میلیون دالر را در این سه ماه را نسبت به 100,000 دالر طی سه ماه قبل راپوردهی نمود که عمدتاً در نتیجه فروش دو ملک مسکونی در دوی بوده است.³⁵⁵

ستره محکمه افغانستان یک محکمه خاص را در اپریل 2012 برای تحقیق و تعقیب قانونی جرائم اقتصادی در کابل بانک برگزار نمود.³⁵⁶ دادرسی های اولی در روز های 14 و 17 نومبر 12 برگزار گردید و 22 مورد اتهام بشمول اتهامات رئیس سابق هیئت مدیره کابل بانک آقای شیرخان فرنود و رئیس اجرائیوی سابق آن آقای خلیل الله فروزی که طرح ریزان اصلی تقلب محسوب می شوند در این جلسات طرح گردید. کدام حکم اعلان نگردید و زمانی نیز برای رسیدگی قانونی تعیین نگردید.³⁵⁷

کمیسیون حل منازعات مالی (FDRC) که برای رسیدگی به دوسیه های ملکی علیه بانک تأسیس شده است هنوز به توافقی برای تأدیه وجوه نایل نیامده است. به گفته وزارت امورخارجہ امریکا، این کمیسیون از نه دوسیه دریافت شده از کابل بانک، چهار دوسیه را مکمل ساخته است. از این تعداد، دو نفر از مقروضین با تصمیمات کمیسیون موافقت نموده و دو دوسیه به محکمه خاص و دفتر لوی سارنوالی ارسال گردیدند.³⁵⁸ چنانچه موارد جنایی در دوسیه ها یافت شود، نسبت به تصمیمات کمیسیون اعتراض گردد و یا کمیسیون نتواند مستقلاً منازعه را حل نماید، امکان ارجاع آنها به محکمه خاص و دفتر لوی سارنوالی وجود دارد.³⁵⁹ در حال حاضر زمانبندی مشخصی برای مکمل ساختن این دوسیه ها وجود ندارد.³⁶⁰

فروش نوی کابل بانک به سرمایه گذاران خصوصی

خصوصی سازی نوی کابل بانک (NKB) هنوز یکی از اهداف پروگرام تمدید اعتبار است. نوی کابل بانک یک "بانک انتقالی" موقت حاوی اموال، قرضه ها و سپرده های سالم کابل بانک است. وزارت مالیه افغانستان اعلان نموده که قصد دارد نوی کابل بانک را به سرمایه گذاران خصوصی فروخته و یا آن را تا آخر سال 2013 منحل نماید.³⁶¹ کنفرانس های سرمایه گذاران در تاریخ 4 اکتوبر 2012 در کابل و 14 نومبر 2012 در دوی برگزار گردید. مهلت اعلان تمایل برای سرمایه گذاری تا 27 نومبر 2012 به اتمام می رسید.³⁶² پنج پیشنهاد دریافتی بشمول یک پیشنهاد از یک بانک امریکای شمالی و چهار پیشنهاد از بانک های افغان بودند.³⁶³ پیشنهادات در حال بررسی توسط کمیته مدیریت خصوصی سازی هستند.³⁶⁴ چنانچه پروسس خصوصی سازی موفقانه نباشد و نوی کابل بانک فروخته شود، ممکن است تأدیه معاش کارمندان ملکی که از طریق این بانک انجام می شود دچار تأخیر گردد.³⁶⁵

تمویل/تحریم تروریستان

در تاریخ 5 نومبر، شورای امنیت سازمان ملل متحد (UNSC) شبکه پاکستانی حقانی را به علت ارتباط با طالبان و القاعده و نقش آن در حملات انتحاری، ترورهای هدفمند و اختتام در سراسر افغانستان به لست گروه ها و اشخاص تحریمی بر اساس قطعنامه 1988

ممیزی SIGAR

SIGAR در حال انجام یک ممیزی درباره تبعیت اداره دولتی ایالات متحده با ممنوعیت کانگرس مبنی بر عقد قرارداد با دشمن است. برای معلومات بیشتر، رجوع کنید به "تبعیت وزارت دفاع از ممنوعیت عقد قرارداد با دشمن" در بخش 2، ص. 26.

اضافه نمود. این تحریم‌ها بشمول مسدود کردن اموال، محدودیت سفر و تحریم تسلیحاتی هستند. این قطعنامه به دستور اجرائیوی 13224 دولت ایالات متحده که این سازمان را منحیث یک سازمان تروریستی خارجی اعلان می‌کند و اعلان این سازمان منحیث یک سازمان تروریستی جهانی خاص توسط وزارت امورخارجه امریکا طی سه ماه گذشته اضافه می‌شود.³⁶⁶

شبکه حقانی یک گروه شورشی خانوادگی است که خدمات تحقیقاتی کانگرس آن را "یکی از قوی ترین شاخه های جنایی طالبان و یک سازمان وسیع جنایی چند ملیتی" معرفی می‌کند.³⁶⁷ منابع مالی این شبکه متنوع است و از راههای قانونی و غیر قانونی تأمین می‌گردد. این شبکه عمدتاً از طریق زورگیری، محافظت، سرقت، قاچاقبری و اختتاف برای باجگیری کسب عواید می‌کند. این شبکه همچنان می‌تواند عواید حاصله را از طریق منافع تجاری مشروع بشمول ترانسپورت، املاک و کمپنی‌های تعمیراتی که گفته می‌شود بعضی از آنها قراردادهایی با ایالات متحده و شرکای ائتلاف نیز دارند، داخل شبکه های مالی مشروع نماید.³⁶⁸

به گفته خزانه داری، ذکر شبکه حقانی در دستور اجرائیوی 13224 به دولت امریکا کمک می‌کند تا "اموال متعلق" به اعضای شبکه و مساعدت کنندگان به آنها را دنبال کند چون دیگر ضروری به ارتباط با طالبان ندارند. از سال 2008، 11 نفر از اشخاص مرتبط با شبکه حقانی توسط خزانه داری و پنج نفر توسط وزارت امورخارجه امریکا به لست دستور اجرائیوی 13224 اضافه شده اند. ده نفر از این 11 نفر همچنان تحت قطعنامه 1988 شورای امنیت سازمان ملل متحد قرار گرفتند. قبلاً، امریکا فقط می‌توانست از کشورهای عضو سازمان ملل متحد درخواست نماید که اقداماتی را به درخواست این کشور علیه شبکه حقانی انجام بدهند ولی اکنون بر طبق قطعنامه شورای امنیت کشورهای عضو ملزم به انجام اقدامات جدی علیه این سازمان هستند.³⁶⁹

تحریم های ایران

به گفته خزانه داری، تحریم های ایالات متحده علیه ایران که در راپور ربوعار اکتوبر 2012 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردید می‌تواند افغانستان را از راههای متعددی در معرض تحریم قرار بدهد. این موارد بشمول خرید محصولات تیلی ایران توسط افغانستان و ارائه بکنوت های امریکایی برای تجارت با ایران هستند. غیر از اعلان بانک آراین در کابل منحیث یک بانک تحت مالکیت ایران، امریکا هنوز اقدامی علیه موجودیت های افغان برای نقض تحریم ها علیه ایران انجام نداده است. ولی، با توجه به وسعت و پیچیدگی قانون تحریم های امریکا و سرحدات مشترک افغانستان و ایران و روابط بلند مدت تجاری میان این دو کشور، این خطر وجود دارد که موجودیت های افغان تحت تأثیر این تحریم ها قرار بگیرند.³⁷⁰ تحریم های اضافی در ماه دسمبر منحیث بخشی از قانون اجازه دفاع ملی سال مالی 2013 اضافه شدند. در یک راپور سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در این سه ماه مشخص گردید که با تمویل مستقیم مصارف مواد سوخت نیروهای امنیت ملی افغانستان، ایالات متحده باید اقداماتی را برای یقین حاصل نمودن از عدم خرید مواد سوخت از ایران توسط دولت افغانستان در جهت نقض تحریم های اقتصادی امریکا انجام بدهد.

حکم اجرایی 13224، صادره 23 سپتمبر 2001، به دولت ایالات متحده صلاحیت میدهد که اشخاص و مؤسسات خارجی را که مرتکب اعمال تروریستی میشوند یا خطر قابل توجه ارتکاب چنین اعمالی را ایجاد میکنند، تعیین کرده و داراییهای آنها را مسدود کند. این حکم همچنین صلاحیت توقیف داراییهای کسانی را که حمایت، خدمات، مساعدت، یا انواع دیگر همراهی با تروریستان و سازمانهای تروریستی تعیینشده طبق این حکم از جانب ایشان صورت میگیرد، اعطا میکند.

منبع: وزارت خارجه، "حکم اجرایی 13224"، 9/23/2001.

پروژه خاص SIGAR

SIGAR این خطر را که خریداریهای مواد سوخت تمویلشده از سوی ایالات متحده برای ANSF ممکن است تحریمهای اقتصادی ایالات متحده علیه ایران را نقض کند، مورد بررسی قرار داد. برای معلومات بیشتر، رجوع کنید به "نیروهای امنیت ملی افغانستان: نظارت محدود بالای واردات مواد سوخت این خطر را که خریداریهای مواد سوخت تمویلشده از جانب ایالات متحده ممکن است تحریمهای اقتصادی علیه ایران را نقض کند، افزایش میدهد" (راپور خاص SIGAR 13-2) در بخش 2، ص. 45.

تحریم های امریکا و جامعه بین المللی پول ایران (ریال) را تضعیف نموده اند. همانطور که قبلاً ذکر گردید، معلومات عمومی قابل اعتمادی درباره تأثیر تحریم های ایران بر اقتصاد افغانستان و طرز تأثیر گذاری آن بر تجارت و اقتصاد وجود ندارد. ولی، توريد محصولات ارزانیقیمت ایرانی عمدتاً در ساحات غربی به نفع مشتریان افغان تمام شده است و بعضی از فابریکه های افغان اعلان نموده اند که به علت ارزانتر بودن اجناس ایرانی در حال تعطیلی هستند. همچنان انتظار می رود که سقوط ارزش ریال سبب افت شدید ارزش مزد کارگران افغان در ایران گردد. بسیاری از مهاجرین افغان از ایران بازگشته اند که سبب تقلیل قدرت خرید خانواده های آنها و افزایش بیکاری شده است.³⁷¹

استخراج منابع طبیعی

دولت افغانستان و جامعه دونهای بین المللی برای انکشاف اقتصادی به استخراج منابع طبیعی افغانستان خاصاً در سکتور معدن امید دارند. سروی های جئولوجیکی نشان می دهند که افغانستان حدود 1 تریلیون دالر منابع معدنی بشمول ذغال سنگ، تیل و گاز دارد. ولی، مشخص نیست که چه مقدار از آن می تواند تبدیل به عایدات ملی گردد. ایالات متحده از طریق نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات از مساعی دولت افغانستان برای جذب سرمایه گذاری در سکتور معدنی حمایت نموده است. تا 31 دسامبر 2012، نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات 3.8 میلیون دالر را برای انکشاف سکتور معدن تعهد نموده بود.³⁷² در این سه ماه، دولت افغانستان چهار مناقصه را برای استخراج مس و طلا برگزار نمود. نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات همچنان به حمایت از مساعی دولت افغانستان برای برگزاری مناقصات استخراج منابع تیل و گاز از ذخیره افغان-تاجیک دوام دارد. در یک پیشرفت دیگر، تولید محدود تیل در بلاک آمو دریا در ولایات سرپل و فاریاب آغاز گردید. با آنکه سکتور معدنی تاکنون کمتر از 1 فیصد به تولید ناخالص داخلی کشور مساعدت نموده است، دولت افغانستان انتظار کسب عواید زیادی از سرمایه گذاری های وسیع در معادن عینک (مس) و حاجیگک (سنگ آهن) را دارد.³⁷³ ولی بی امنیتی مانع انکشاف این معادن است.³⁷⁴

مستفید شدن از ثروت معدنی افغانستان آسان نیست. استخراج منابع معدنی و رساندن آنها به بازار ضرورت به حداقل امنیت، شبکه ترانسپورت، برق و نیروی کاری ماهر دارد. بانک جهانی هوشدار داد که با آنکه پیشرفت های انجام شده تا کنون تشویق کننده است، ولی بدون یک قانون معدنی جدید برای مساعدت به ایجاد زیربنای قانونی، سرمایه گذاری خصوصی جدی در این سکتور ممکن است دچار تأخیر گردد.³⁷⁵ قوانین فعلی حقوق اکتشافی و استخراجی را جدا می کنند که به کمپنی که از حقوق اکتشافی مستفید می شود ضمانتی برای بازگشت سرمایه گذاری در مرحله استخراجی نمی دهد.³⁷⁶

منابع معدنی

در تاریخ 6 دسامبر 2011، وزارت معادن افغانستان با مساعدت حقوقی، جئولوجیکی و مالی نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات، چهار مناقصه را برگزار نمود.³⁷⁷ در تاریخ 26 نومبر 2012، وزارت معادن افغانستان برندگان سه مناقصه و در تاریخ 10 دسامبر 2012 برنده

چهارمین مناقصه را اعلان نمود. انتظار می رود مذاکرات قرارداد در جنوری 2013 انجام شود و جزئیات مالی بعد از انعقاد قرارداد اعلان گردد.³⁷⁸ مناقصات و پیشنهاد دهندگان به شرح ذیل هستند:

- بلخاب (سرپل): مس — شرکت طلا و مواد معدنی افغان
- شیدا (هرات): مس — گروه مواد معدنی افغان
- بدخشان (بدخشان): طلا — شرکت استخراج معدن ترک-افغان
- زرکشان (غزنی): مس و طلا — شرکت استخراج معادن Sterling/شرکت بینالمللی Belhasa LLC

کار دو مورد از بزرگترین پروژههای استخراج معدن در افغانستان — معدن مس عینک در ولایت لوگر و ذخایر سنگ آهن حاجیگک در بامیان- همچنان با تأخیر همراه است. در قسمت استخراج معدن مس عینک، که به گروه میتالورژی چین (MCC) در سال 2007 اعطا شده بود، بنابه دلایل کشف آثار فرهنگی در آن ساحه، مشکلات اکتساب زمین، نبود زیربنا، و مشکلات امنیتی، کاری انجام نشده است.³⁷⁹ سیگار پیش از این از وقوع 10 حمله بمب دستی راکتی علیه مجتمع پرسونل MCC در سال 2011 خبر داد؛ این حملات تا ماه جون 2012 ادامه داشتند.³⁸⁰ طبق اظهارات وزارت خارجه، وزارت داخله و وزارت معادن به این مشکلات آنطور که باید رسیدگی نکردند، و ممکن است MCC سرمایهگذاری بیشتر را تا بعد از ارزیابی وضعیت امنیتی بعد از انتقال به تعویق بیندازد.³⁸¹

دولت افغانستان بالای این جریان عاید اتکا دارد. طبق خلاصه‌های منتشرشده از قرارداد عینک، مقرر شده است که دولت الی 19.5% حق‌الامتياز، که 808 میلیون دالر آن به شکل مبلغ حق‌الامتياز پیشپرداخت است، یک جنراتور زغالسوز 400 میگاواتی، و یک معدن زغال برای آن دریافت کند.³⁸²

مذاکرات قرارداد حاجیگک، که به شرکت استیل دولتی هندوستان با مسئولیت محدود در ماه نومبر 2011 اعطا شده بود، تا هنوز جریان دارد. وزارت دفاع این تأخیر را ناشی از نبود یک قانون جدید یا اصلاحشده استخراج معدن میداند. این وزارت پیشبینی میکند که تولید در سال 2017 آغاز خواهد شد، و دولت افغانستان از این درک سالانه 200 میلیون دالر عاید دریافت خواهد کرد.³⁸³

در 31 دسمبر، وزارت معادن دو قرارداد تصویبشده استخراج زغال را اعلام کرد: یک قرارداد با هاشمی گروپ برای معدن زغال نهرین در ولایت بغلان، و یک قرارداد با شرکت خالد عزیز برای معدن گازستان در ولایت تخار. قرارداد معدن زغال نهرین مستلزم 4 میلیون دالر سرمایهگذاری و 1150 افغانی (حدود 22.50 دالر) حق‌الامتياز برای هر متریک تُن مواد استخراجی است. قرارداد معدن زغال گازستان مستلزم 4.5 میلیون دالر سرمایهگذاری و 1220 افغانی (حدود 24.00 دالر) حق‌الامتياز برای هر متریک تُن مواد استخراجشده است.³⁸⁴

هایدروکاربنها

تلاشهای افغانستان در جهت انکشاف ذخایر نفت و گاز خویش در حال حاضر روی دو ساحه تمرکز دارد: حوزه افغان-تاجیک و حوزه آمودریا، که هر دو آنها در شمال افغانستان واقع هستند. در این سهماهه، TFBSO، با کمک سروی جیولوجیک ایالاتمتحده (USGS) کار ارزیابی ساحهای را در ولایت لوگر که میتواند گزینهای برای اکتشاف بیشتر باشد، آغاز کرد.

با مساعدت TFBSO به وزارت معادن، پیشنهاد داوطلبی برای اکتشاف، انکشاف، و تولید مرکبات هایدروکاربن در شش بلاک در بخش غربی حوزه افغان-تاجیک افغانستان شمالی (فاز 1) در این سه‌ماهه ارائه شد. TFBSO پشتیبانی تخنیک، حقوقی، و تجاری برای وزارت معادن فراهم می‌کند.³⁸⁵ این پشتیبانی شامل متخصصین امر و مشاورین عرصه شفافیت بود تا منصفانه، شفاف، و رقابتی بودن پروسه داوطلبی و ارزیابی، و تبعیت آن از استانداردهای بین‌المللی تضمین شود. TFBSO همچنین کانفرانس‌های اطلاعاتی برای پیشنهاددهندگان داوطلبی که در ماه اگست 2012 در استانبول برگزار شد و مصارف سفر مقامات افغان را تمویل کرد.³⁸⁶ در 12 نومبر 2012، وزارت معادن اعلام کرد که از شش بلاک پیشنهاد شده در داوطلبی فاز 1 افغان-تاجیک، یک پیشنهاد برای دو بلاک-صندوقی و مزارشریف-از جانب یک کنسرسیوم متشکل از Dragon Oil، که یک شرکت شامل در لست عمومی با مالکیت 54% شرکت ملی نفت امارات است؛ "کویت انرژی"، که یک تصدی خصوصی است؛ شرکت نفت دولتی ترکیه؛ و غضنفر گروپ، که گروهی از شرکتهای افغانی است؛ دریافت کرد. تیم ارزیابی قراردادهای وزارت معادن مذاکرات بر سر قرارداد را آغاز خواهد کرد و تفصیلات مالی آن را به مجرد اعطای قرارداد در اختیار عموم قرار خواهد داد.³⁸⁷ TFBSO بر این باور است که بلاکهای صندوقی و مزار شریف مورد هدف پیشنهاددهندگان بودند، چرا که نسبت به چهار بلاک دیگر دارای قابلیت بیشتری برای انکشاف نفت و ریسک کمتری در قسمت سرمایه و سرمایه‌گذاری بودند.³⁸⁸

در عین حال، کار تولید در سه بلاک در حوزه آمودریا در ماه اکتوبر 2012 آغاز شد. وزارت دفاع راپور داد که مجموعاً حدود 5000 بیرل نفت خام از سه بلاک در آمودریا در سال 2012 استخراج شد.³⁸⁹ TFBSO برآورد می‌کند که شرکت محدودالمسئولیت وطن انرژی افغانستان شرکت ملی نفت چین (CNPCI-W) از قابلیت تولید 2700 بیرل نفت در روز برخوردار است.³⁹⁰ وزارت خارجه میزان تولید روزانه کمتر 1950 بیرل را برآورد می‌کند.³⁹¹ این شرکت تابحال 82 میلیون دالر را در حوزه آمودریا سرمایه‌گذاری کرده است، و چندین تأسیسات تولید، کمپ و جاده را تکمیل کرده است.³⁹² بانک جهانی برآورد کرد که میزان تولید طی دو سال آینده به 15000 الی 30000 بیرل در روز افزایش خواهد یافت. چنانچه تولید نفت افغانستان به این سطح برسد، برآورد میشود که سالانه از این درک 80 الی 200 میلیون دالر عاید حاصل شود.³⁹³ بانک جهانی عواید سالانه را برابر با 150 الی 200 میلیون دالر برآورد می‌کند، اما وزارت خارجه طبق اوسط قیمت 112 دالر فی بیرل نفت خام، میزان عاید کمتر و برابر با 80 میلیون دالر پیشبینی می‌کند. دولت 15% ارزش تولید را به شکل حقالمتیاز، 20% را به شکل عواید مالیات بر درآمد، و 50 الی 70% سهم مفاد حاصله بعد از کسر حقالمتیاز را دریافت می‌کند و CNPCI-W مصارف عملیاتی خود را حاصل می‌کند.³⁹⁴ با اینحال، هنگام محاسبه تولید و عواید مربوطه، وزارت دفاع یادآور شد که نفت خام افغانستان دارای مقادیر بسیاری زیادی سولفور است، که در صورت عدم پالایش نفت، میتواند سبب خوردگی پایپهای فولادی و مخزنهای ذخیره شود. طبق اظهارات وزارت دفاع، افغانستان در حال حاضر فاقد این ظرفیت پالایش است، که این امر CNPCI-W را وامیدار که عقد توافقیهای مصرف با پالایشگاههای محلی برای خریداری نفت آمودریای این شرکت باشند.³⁹⁵

در این سه‌ماهه، TFBSO با کمک USGS، کار حفاری در شمال منطقه عینک ولایت لوگر را آغاز کرد تا مشخص کند که آیا میتوان این ساحه را به داوطلبی گذاشت یا خیر. این پروژه به TFBSO امکان خواهد داد که معلومات دقیق جیولوژیکی جمع‌آوری کند و ساحه را برای داوطلبی سریع، انکشاف و استخراج آماده کند. در عین زمان، این نهاد به کارکنان اداره سرویس جیولوژیک افغان آموزش و تجربه در محل ارائه خواهد کرد. تخصیص مالی TFBSO برابر با 11.4 میلیون دالر برای حفاری و 5 میلیون دالر برای USGS است.³⁹⁶ TFBSO همچنین با تمرکز بر پروژههای کوچک معدنکاری صنعتگرانه در ساحات استراتژیک، و کار با وزارت معادن برای طرح یک برنامه اعطای جواز به منظور ترویج فعالیتهای قانونی استخراج، پروسس، و صادرات مواد معدنی از برنامه عملیاتی ایجاد ثبات قریوی قوماندانی بخش عملیاتیهای خاص قوای مشترک پشتیبانی میکند.³⁹⁷

مساعدهای دیگر ایالاتمتحده برای استخراج معادن و انکشاف هایدروکاربن

- ایالات متحده علاوه بر کمک به دولت افغانستان در داوطلبی برای استخراج معادن و انکشاف هایدروکاربن، در ساحات ذیل مساعدت کرده است:³⁹⁸
- USAID از طریق برنامه مساعدت تخنیک، مشاورین تخنیک وزارت معادن را تمویل میکند.
 - وزارت تجارت یک پروژه انکشاف سرمایه انسانی را در سکتور سنگ مرمر تمویل میکند.
 - وزارت تجارت در قسمت طرح قوانین تجاری به افغانستان کمک میکند.
 - TFBSO به پشتیبانی از تلاشهای USGS برای ذخیره، تحلیل و تفسیر معلومات جیولوژیکی ادامه میدهد.
 - TFBSO در شناسایی دورمهای معدنی برای پیشنهاددهندگان آینده به اداره سروی جیولوژیک افغانستان کمک میکند.

زراعت

زراعت در اقتصاد افغانستان نقش اساسی دارد. صرفاً 12% زمینهای افغانستان قابل کشت است و کمتر از 6% زمینها زیر کشت است، باینحال تاهنوز معیشت 80% مردم افغانستان به شکل مستقیم یا غیر مستقیم از طریق زراعت تمویل میشود.³⁹⁹ زراعت، با توجه به اهمیت آن برای نیروی کار، میتواند به مثابه کتلیست برای رشد محصول ناخالص داخلی، بهبود امنیت غذایی، و فرصتهای انکشافی باثباتتر عمل کند.⁴⁰⁰ از سال 2002 USAID حدود 1.9 میلیون دالر را برای ظرفیتسازی در وزارت زراعت، آبیاری و مالرداری (MAIL)، افزایش سطح دسترسی به بازارها، و ارائه بدیلهایی برای کشت کوکنار فراهم کرده است.⁴⁰¹ USAID از طریق چندین برنامه مداوم به سکتور زراعت کمک میکند. سه مورد از

وسیعترین برنامهها، به ارزش بیش از 300 میلیون دالر، عبارتند از:

- صندوق انکشاف زراعتی (ADF) و ارتقای کریدت زراعتی (ACE)
- محرکهای بدیلهای اقتصادی — شمال، شرق، و غرب (IDEA-NEW)
- برنامه باغبانی تجاری و بازاریابی زراعتی (CHAMP)

صندوق انکشاف زراعتی و ارتقای کریدت زراعتی

صندوق انکشاف زراعتی (ADF) و ارتقای کریدت کریدتی (ACE)، که یک پروژه کریدت زراعتی 150 میلیون دلاری است، دارای دو فعالیت مکمل یکدیگر میباشد که از اقدامات MAIL در تأمین قرضه و در عین حال ایجاد ظرفیت مدیریت قرضهها در MAIL پشتیبانی میکنند. ADF با یک اعانه شامل بودجه 100 میلیون دلاری از جانب USAID به MAIL برای اعطای سریع قرضه در زنجیره ارزش زراعتی از طریق بانکها، فروشگاههای زراعتی، شرکتهای کرایه تجهیزات، و شرکتهای پروسس غذا، که در عوض کریدت زراعتی برای زارعین فراهم میکنند، تأسیس شد. این برنامه در پی فراهم ساختن کریدت برای زارعین تجاری است که کسب و کار آنها در مقیاس کوچک الی متوسط (1 الی 30 هکتار) قرار دارد.

ACE، که یک پروژه مساعدت تخنیکي 50 میلیون دلاری است، تمام فعالیتهای قرضهدهی ADF را مدیریت میکند و به MAIL در قسمت ظرفیتسازی کمک میکند. الی 31 دسمبر 2012، 15000 زارع از 38 میلیون دالر به شکل قرضه مستفید شدند. ACE همچنین بیش از 30 شورای کریدت زراعتی، یا شورای بزرگان، را برای افزایش سطح آگاهی ایجاد کرد.

USAID در حال بررسی نتایج و مؤثریت برنامه، و سنجش آنها در مقایسه با اهداف سال مالی است.⁴⁰² برای مثال، در سال مالی 2012، 15879 تن مستقیماً از توافقنامههای مالی ADF-ACE مستفید شدند (که 66% هدف سالی مالی 2012 را برآورده میسازد)، درحالیکه 101711 تن به شکل غیرمستقیم بهره‌مند شدند (که به میزان 212% از هدف USAID بیشتر است). برعلاوه، منفعت‌برندگان مستقیم درآمد خانوار برنامه به میزان 56% افزایش داشته است، که به میزان 560% از هدف USAID بیشتر است.⁴⁰³

محركهای بدیل‌های اقتصادی – شمال، شرق، و غرب

محركهای بدیل‌های اقتصادی – شمال، شرق، و غرب (IDEA-NEW) مساعدت زراعتی و بدیل‌های اقتصادی برای پرورش کونار در ولسوالیهای منتخب در شرق افغانستان و بخشهایی از شمال و غرب کشور که کشت کونار در آنجا رایج است، فراهم میکند. الی 31 دسمبر سال 2012، USAID 124 میلیون دالر را برای برنامه IDEA-NEW اختصاص داده بود و 108 میلیون دالر از طریق نه قرارداد پرداخت شده است. IDEA-NEW به زارعین کمک میکند که به یک محصول زراعتی قانونی روی آورند، به تصدیهای روستایی و انکشاف زیربناها کمک میکند، دسترسی به خدمات مالی را گسترش میدهد، و انکشاف زنجیره ارزش برای صنایع اصلی منطقه و دهلیزهای تجاری را ترویج میدهد. این برنامه فرصتهای تجاری زراعتی بیشتری برای زارعین افغان در مناطق متمایل به کشت کونار فراهم میکند، و ارتباطات بین تولیدکنندگان، تاجرین، و خریداران را از طریق فعالیتهای اطلاعات بازار و اشتهاارات فروش تسهیل میبخشد.⁴⁰⁴

برنامه باغبانی تجاری و بازاریابی زراعتی

برنامه باغبانی تجاری و بازاریابی زراعتی (CHAMP)، برنامه 40.3 میلیون دلاری که در سال 2010 آغاز شد، با هدف کمک به زارعین در انتقال از پرورش غلهجات کم‌ارزش مثل گندم و جواری به کشت محصولات باغی و پرورش تاک که سودآورتر است، اجرا میشود. CHAMP دهلیزهای صادرات و تجارت را ترویج میدهد و برای بهبود کیفیت غلهجات با زارعین کار



یک زارع افغان بعد از آنکه یک قرضه ارتقای کریدت زراعتی برای اولین بار امکان خریداری کود کیمباوی و آفتکش را به وی داد از 20% محصول بادام زمینی بیشتر بهره مند شده است. (عکس USAID افغانستان)

میکنند. این برنامه همچنین برای بهبود روشهای برداشت، بستهبندی، نگهداری در هوای سرد، و ارسال محصولات با تاجرین کار میکند. در مناطق جنوبی — ولایات قندهار، ارزگان، هلمند، و زابل — CHAMP بر استحکام تاکستانهای موجود تمرکز دارد، که پیشبینی میشود درآمد زارعین را در ظرف دو سال دوبرابر میسازد.⁴⁰⁵

برنامه CHAMP با مشکلات متعددی مواجه شده است. یک مشکل عبارتست از رقابت از جانب سایر برنامههایی که مساعدت رایگان ارائه کردهاند، درحالیکه CHAMP برای اشتراک هزینه ها میطلبد. در طول حیات این پروژه، زارعین 4.5 میلیون دالر از وجوه مالی خودشان را برای پرداخت مصارف باغستانها و تاکستانهای جدید کمک خواهند کرد. مشکل دیگر فقدان امنیت در ساحات اجرای برنامه است. بعضی از کارکنان USAID در طول دوره کارشان مورد تهدید قرار گرفتهاند. با وجود این مشکلات، CHAMP به بیش از 20000 زارع تخنیکهای باغبانی را آموزش داده است، به افغانها در صدور بیش از 3000 تن میوه خشک و تازه در سطح بینالملل کمک کرده اند، و هفت ساختمان نگهداری در هوای سرد و هفت ساختمان خشک کردن کشمش اعمار کرده اند. الی 31 دسامبر سال 2012، USAID حدود 20.8 میلیون دالر را از طریق پنج قرارداد برای CHAMP تخصیص داده و پرداخت کرده است.⁴⁰⁶

خدمات ضروری/انکشاف

از سال 2002، ایالات متحده وجوه تخصیص یافته برای بازسازی را برای افزایش دسترسی به برق، اعمار جاده و پل، ارتقای سطح خدمات صحت و تعلیمی، و ارتقای ظرفیت افغانها در سکتورهای خدماتی فراهم ساخته است. این بخش به انکشافات کلیدی در اقدامات ایالات متحده برای بهبود توانایی دولت در ارائه خدمات ضروری مثل برق، ترانسپورت، صحت، و معارف میپردازد.

انرژی

از آنجا که برق برای انکشاف افغانستان اهمیت حیاتی دارد، ایالات متحده از سال 2002 انکشاف یک سکتور انرژی منسجم را منحصراً یکی از اولویتهای اصلی خود در قسمت بازسازی قرار داده است. USAID بهتنهایی بیش از 1.7 میلیون دالر را از ESF برای ساخت جنراتورها، استیشنهای فرعی، و خطوط انتقال و همچنین ارتقای ظرفیت د افغانستان برشنا شرکت (DABS) فراهم ساخته است. این اداره پلان دارد تا حداقل 700 میلیون دالر دیگر را طی چند سال آینده به مصرف برساند.⁴⁰⁷ برعلاوه، وزارت دفاع بیش از 292 میلیون دالر را برای پروژههای برق از طریق CERP و 525 میلیون دالر را از طریق AIF، که مشترکاً توسط وزارت دفاع و خارجه مدیریت میشود، فراهم کرده است.

افغانستان در حال حاضر دارای دو سیستم برق جداگانه است: سیستم برق شمالشرقی (NEPS) و سیستم برق جنوبشرقی (SEPS).⁴⁰⁸ در این سهماهه، ADB پیشنهادی از یک ماسترپلان جدید انرژی را برای تکمیل و اتصال این دو سیستم طی 20 سال آینده با هدف افزایش تولید برق و اتصال 100% جمعیت شهری و 65% جمعیت روستایی به این شبکهها ارائه کرد. در حال حاضر صرفاً 28% خانوارهای افغانستان به سیستمهای تأمین برق متصل هستند. ماسترپلان انرژی، چنانکه در شکل 3.31 دیده میشود، مستلزم بیش از 10 میلیارد دالر سرمایهگذاری برای پروژههای تولید، انتقال و انکشاف شبکه در چهار مرحله الی سال

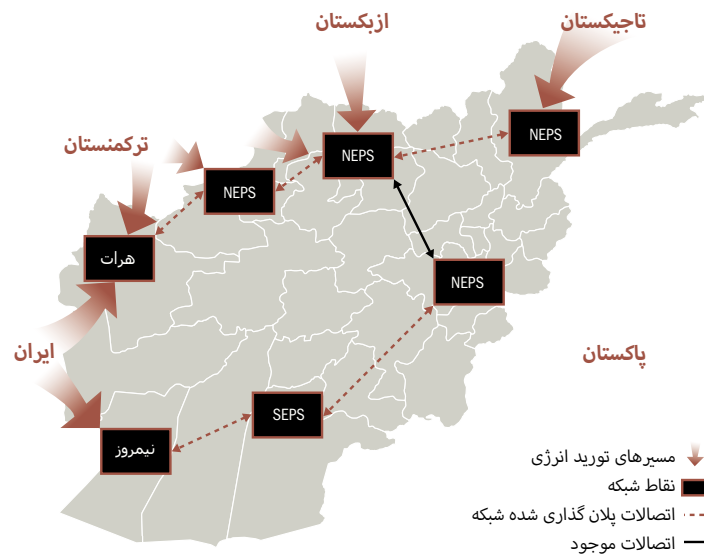
ممیزیهای SIGAR

SIGAR چندین ممیزی از اقدامات ایالات متحده برای انکشاف سکتور برق افغانستان انجام داده است:

- تأمین انرژی افغانستان افزایش یافته است اما به یک ماسترپلان بهنگامسازی شده ضرورت است و تشویشهای امنیتی همچنان وجود دارد (ممیزی SIGAR 10-04)
- تأخیرهای قرارداد منجر به افزایش مصارف فابریکه برق کابل شد و پایداری کماکان یک مشکل عمده است (ممیزی SIGAR 10-06)
- پروژههای صندوق وجهی زیربنای افغانستان از زمانبندی خود عقب هستند و فاقد پلانهای حمایتی کافی هستند (SIGAR-ممیزی 12-12)

شکل 3.31

مدل فعلی نقاط اتصال انرژی_ شبکه



منبع: بانک انکشاف آسیایی، " (AFG) 7637TA پلان اصلی سکتور برق"، 11/2012.

2032 است.⁴⁰⁹ از سال 2009، سیگار سه ممیزی را در رابطه با سکتور انرژی اجرا کرده است. این اداره در هریک از این ممیزیها درخواست کرده است که یک ماسترپلان منسجم برای رهنمایی دوزها در انکشاف سکتور انرژی افغانستان طرح شود.

افغانستان حدود 73% برق خود را وارد میکند: 57% واردات از ازبکستان، 22% از ایران، 16% از ترکمنستان، و 4% از تاجیکستان میباشد. پنج لین انتقال از ازبکستان، ترکمنستان، و تاجیکستان به NEPS مییوندد. افغانستان سه لین برق از ایران وارد میکند. این لینهای واردات به همدیگر متصل نیستند. بقیه برق افغانستان از فابریکهای برقآبی، فابریکهای برق حرارتی که با تیل دیزل وارداتی فعالیت میکنند، و فابریکهای کوچک تولید برق دیزلی تأمین میشود. SEPS از چهار استیشن فرعی، بشمول قندهار و هلمند تشکیل شده است، که برق را از فابریکه برقآبی کجکی و فابریکهای دیزلی در قندهار توزیع میکنند.⁴¹⁰

USAID دو پروژه برای افزایش تأمین برق در شمال و جنوب روی دست دارد. این اداره همچنین در حال طی مراحل امضای اجرانامههایی با وزارت مالیه افغانستان و د افغانستان برشنا شرکت برای توسعه گسترده ظرفیت انتقال در مناطق شمالی و جنوبی کشور است. AIF و TFBSO در حال حاضر تعدادی پروژه دیگر را تمویل میکنند. در برخی موارد، USAID و وزارت دفاع هردو بعضی از بخشهایی پروژههای اصلی برق را تمویل میکنند. ارزش مشترک این پروژههای جاری و پلاننده قریب به 1.2 میلیارد دالر است.⁴¹¹

برنامه شبرغان

USAID، در همکاری با شرکت سرمایه‌گذاری خصوصی خارجی دولت امریکا، ADB، و دولت افغانستان، به تمویل یک پروژه مشترک به ارزش 580 میلیون دالر برای طراحی رهنمودی برای انکشاف میدانهای گازی شبرغان در ولایت شمالی جوزجان و جذب یک سرمایه‌گذار خصوصی برای اعمار و راهاندازی یک فابریکه برق گازسوز 200 میگاواتی با لینهای انتقال مربوطه الی سال 2016 کمک میکند.⁴¹² USAID سهم خود از برنامه شبرغان را از طریق دو میکانیزم اجرا میکند، پروژه انکشافی شامل بودجه گاز شبرغان (SGDP) و فعالیت تولید گاز خارج‌از بودجه گاز شبرغان (SGGA).⁴¹³

طبق ضوابط اجرانامه امضا شده از سوی USAID، وزارت مالیه، و وزارت معادن، SGDP پلانی برای انکشاف میدانهای گازی شبرغان توسط حفاری یا کار مجدد روی چهار چاه گاز، طراحی و نصب تأسیسات پروسس گاز، و جذب سرمایه‌گذاری خصوصی برای یک تولیدکننده مستقل برق تهیه خواهد کرد. پیشبینی میشود که SGDP بالغ بر 97 میلیون دالر هزینه بردارد، که 90 میلیون دالر آن از جانب ایالات متحده و 7 میلیون دالر از سوی دولت افغانستان تأمین خواهد شد. USAID نسبت به پرداخت 30 میلیون دالر نخست این پروژه تعهد سپرده است.⁴¹⁴

SGGA، که بخش خارج‌از بودجه این برنامه است، در حال ظرفیت‌سازی در وزارت معادن و دیپارتمنتهای مربوطه برای طراحی، مدیریت، و نظارت بر انکشاف میدانهای گازی و فابریکه پروسس است. این جنبه ظرفیت‌سازی برنامه به مقامات افغان کمک خواهد کرد تا زیربنای ضروری برای پشتیبانی از انکشاف میادین گازی و فابریکه برق را شناسایی کنند، اسناد داوطلبی را آماده کنند، و شکافهای تمویلی را شناسایی کنند. USAID 12 میلیون دالر از محل ESF برای قرارداد 20.5 میلیون دالری SGGA تعهد سپرده است.⁴¹⁵

اعانت USAID حدود 21% مجموع مصارف برنامه را پوشش میدهد. وزارت معادن 5% مصارف را تمویل میکنند و 22% ADB دیگر مصارف را تمویل خواهد کرد. همانطور که در شکل 3.32 دیده میشود،⁴¹⁶ پلانهای پروژه ایجاب میکنند که سرمایه‌گذاران خصوصی 52% باقیمانده مصارف را تمویل کنند. ایالات متحده این پروژه را منحیث یک پروژه اولویت برای کاهش وابستگی افغانستان به برق وارداتی تلقی میکند.

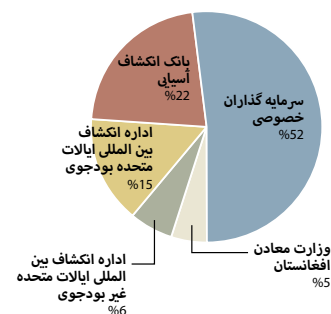
در این سه‌ماهه، USAID جواز آغاز تدارک خدمات برای احیای دو چاه و حفر دو چاه جدید در میادین گازی همجوار باشیخورد و جمعه را دریافت کرد تا تأیید کند که ذخایر کافی برای بقای پروژه در این میادین وجود دارد.⁴¹⁷ در 3 دسامبر 2012، اداره تدارکات دولت افغانستان، اداره خدمات بازسازی و انکشاف افغانستان، پیشنهاد داوطلبی برای اجرای آن پروسه را تأیید کرد.⁴¹⁸

پروژه برق قندهار-هلمند

پروژه برق قندهار-هلمند (KHPP)، که در شکل 3.33 نشان داده شده است، با هدف افزایش همزمان عرضه برق در قندهار و ارتقای سطح دسترسی جمعیت به آن اجرا میشود. USAID یک قرارداد 266 میلیون دالری را برای طراحی و اعمار جنراتورهای دیزلی جدید، احیای استیشنهای برق، ترفیع سیستم توزیع برق، و نصب یک توربین سوم در بند کجکی به Black and Veatch اعطا کرد. این پروژه، که بخش مهمی از استراتژی مبارزه با ناآرامی

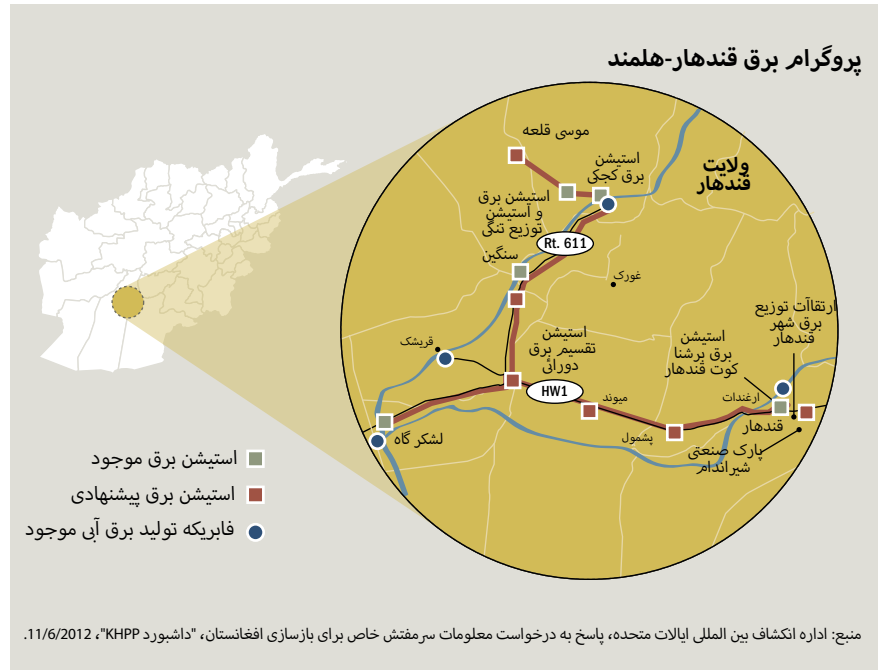
شکل 3.32

سهم دونه‌ها در شبرغان (میلیون دالر)



منبع: داشبورد اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده شبرغان 12/6/2012.

شکل 3.33



در جنوب افغانستان تلقی میشود، با هدف بهبود کیفیت زندگی برای مردم قندهار اجرا میشود. الی 31 دسمبر سال 2012، USAID 139.5 میلیون دالر از وجوه ESF را برای KHPP تخصیص داده بود.⁴¹⁹

نیروهای ایالات متحده—افغانستان، هیئت انجیران اردوی ایالات متحده (USACE)، و USAID روی بخشهای مربوطه این پروژه همکاری نزدیک دارند. بااینحال، پروژه با مشکلاتی مواجه شده است. مشکلات امنیتی سبب شده اند که زمان تکمیل پروژه تا اواسط سال 2015 تمدید شود. در طی دوره راپوردهی، USACE از پلانهای تأسیس یک دفتر انسجام پروژه در کجی صرفنظر کرد و قرارداد امنیتی خویش برای سایت کجی را فسخ کرد. گاردهای نیروی حفاظت عامه افغانستان یک توقف کار هشتروزه را تحمیل کردند، که 200000 دالر به مصارف اضافه کرد. در یک مشکل جداگانه، فقدان شرکتهای حامل دارای امتیاز بیرق ایالات متحده، که استفاده از آنها به لحاظ قانونی برای حمل فیصدی از اجناس تمویلشده از سوی ایالات متحده الزامی است، ارسال ترانسفورمرها و مدارشکنها از مومبای به کراچی از طریق بحر را به تأخیر انداخته است.⁴²⁰

برنامه توسعه انتقال و اتصال برق

برنامه توسعه انتقال و اتصال برق (PTEC)، که یک برنامه تمویلشده از جانب ایالات متحده برای مدرنسازی سیستمهای تولید، انتقال، و توزیع برق در افغانستان است، از برنامه تأمین انرژی ملی استراتژی انکشاف ملی افغانستان مستقیماً پشتیبانی میکند. این استراتژی

مستلزم بهبود نرخ وصول و افزایش عرضه برق است.⁴²¹ بخشی از PTEC در حال اتصال سیستم برق شمال شرقی به سیستم برق جنوب شرقی است. طی این دوره راپوردهی، USAID نخستین اجرانامه را که محدوده پروژه و طرزالعملهای پرداخت را مشخص میساخت به امضا رساند و حالا در انتظار امضای متقابل از جانب وزارت مالیه و د افغانستان برشنا شرکت است. پیشنویس سه اجرانامه دیگر آماده شده است و در انتظار پروسه ترخیص هستند. همچنین در این سهماهه، داوطلبیهای احیای فابریکه برقآبی درونته، که تحت PTEC در 4 نومبر 2012 الحاق شد، انتشار یافت.⁴²²

PTEC، همانطور که در شکل 3.34 دیده میشود، طی مراحل با مصرف تخمینی 814 میلیون دالر اجرا خواهد شد، و بزرگترین اقدام تمویلشده از جانب ایالات متحده در سکتور انرژی خواهد بود. از این مبلغ، 713 میلیون دالر از محل وجوه ESF و 101 میلیون دالر از محل وجوه AIF تأمین خواهد شد. ایالات متحده بخش عمده این وجه — 698 میلیون دالر — را در بودجه برای اعمار 490 کیلومتر لین انتقال، اعمار هفت سبستیشن، بهبود و توسعه NEPS، و ظرفیتسازی برای DABS تمویل میکند. وجوه خارج از بودجه بالغ بر

شکل 3.34



115.1 میلیون دالر برای خدمات طراحی، تضمین کیفیت فعالیتهای ساختوساز، ظرفیتسازی برای وزارت انرژی و آب، و احیای فابریکه برقآبی درونته تخصیص داده خواهد شد.⁴²³ اجرای PTEC با مشکلاتی، بشمول امنیت و ظرفیت DABS، مواجه است. امنیت در قوماندانی منطقوی-شرق، بخصوص در امتداد جاده (مسیر 1 افغانستان) که PTEC از آن خواهد گذشت، رو به تضعیف بوده است. USAID یادآور شد که باآنکه د افغانستان برشنا شرکت قابلیتهای خود را افزایش داده است و تمایل خود را به همکاری عملاً نشان داده است، هیچگاه در کاری به این مقیاس مشارکت نداشته است. سرانجام، USACE ناگزیر شد که درخواست برای انتقال لین تحت تمویل AIF را بخاطر مشکلات قانونی لغو کند.⁴²⁴

برنامههای تحت تمویل وزارت دفاع

در این سهماهه، وزارت دفاع به اجرای چندین پروژه دارای اولویت در سکتور انرژی با استفاده از وجوه تخصیص یافته برای زیربنای افغانستان در سال مالی 2012 ادامه داد. این پروژهها شامل موارد ذیل بودند:

- راهکار پلبندی برق قندهار
- لینهای انتقال جنکشن قندهار-به-دوری
- استیشنهای فرعی و لینهای انتقال چاریکار-به-بازیکار و محمد راقی

راهکار پلبندی برق قندهار

این پروژه، که با مصرف 79.8 میلیون دالر در سال مالی 2012 انجام شد، برای جنراتورهای دیزلی در شهر قندهار تا زمان تکمیل کار KHPP برق تأمین میکند. وزارت دفاع بر این باور است که این برق برای استراتژی مبارزه با ناآرامی به منظور کمک به ایجاد ثبات در قندهار با حمایت از انکشاف اقتصادی و ارتقای کیفیت زندگی شهروندان اهمیت اساسی دارد. هدف از این کار، القای اطمینان نسبت به توانایی دولت در ارائه خدمات عامه، و در عین حال محو حمایت از ناآرامی است. وزارت دفاع یادآور شد که راهکار پلبندی قندهار بخش اساسی "پلان تأمین برق افغانستان" دولت است و در پلان انکشافی وزارت خارجه برای افغانستان اهمیت اساسی دارد.⁴²⁵

یکی از ممیزیهای جولای 2012 SIGAR از پروژههای سال مالی 2011 AIF دریافت که راهکار پلبندی برق قندهار بر تکمیل پروژههای بیشتر مثل SEPS و اتصال آن به NEPS، و همچنین KHPP، وابسته است، که تاریخ تکمیل آنها فراتر از سال 2014 است. این ممیزی دریافت که تا زمانی که بتوان منابع تیل بدیل برای تبدیل جنراتورهای دیزلی یا افزایش میزان تیل ارسالی به شهر قندهار یافت، ظاهراً مصارف راهکار پلبندی کاهش نخواهد یافت.⁴²⁶ وزارت دفاع پلان دارد تا به خریداری تیل و تأمین پشتیبانی عملیات و مراقبت الی سال مالی 2015 ادامه بدهد.⁴²⁷ باینحال، USAID یادآور شد که پلان ختم فعالیت پایگاه جنوبی قوماندانی منطقوی ممکن است موجب توقف فعالیت فابریکهای دیزلی در سال 2013 شود.⁴²⁸

لینهای انتقال جنکشن قندهار به دوری

این پروژه، که بخشی از تلاشهای انجامشده برای گسترش SEPS به شمار میاید، اقدامات انجام گرفته پیش از این برای نصب یا ترمیم لینهای انتقال از شهر قندهار به جنکشن دوری

ممیزی SIGAR

برای معلومات بیشتر درباره راپور موقت سهولت برق ملی افغانستان (ممیزی SIGAR 13-2) رجوع کنید به بخش 2، ص. 16.

و اعمار یا ترمیم سباستیشن‌ها در میوند و پشمول را ادامه می‌دهد. پروژه در سال مالی 2012 مبلغ 40 میلیون دالر مصرف به همراه داشت و در رسیدگی به نیاز برق قابل اطمینان در مناطق جنوب و جنوب‌شرقی افغانستان کمک خواهد کرد. به مثل راهکار پلبندی برق قندهار، هدف وزارت دفاع از این پروژه، ترویج رشد اقتصادی، امنیت، ثبات، و اطمینان به دولت است. طبق اظهارات وزارت دفاع، تکمیل این پروژه برای توزیع برق تولیدشده توسط توربین سوم در بند کجکی ضروری است. این لین انتقال همچنین عنصری اساسی برای پروژه بزرگتر PTEC که SEPS و NEPS را به هم پیوند می‌دهد، است.

وزارت دفاع همچنین ظرفیت‌سازی در د افغانستان برشنا شرکت برای بهبود تجاری‌سازی برق را برای خلق عاید کافی برای تمویل افزایش سطح سرمایه برای شبکه برق ضروری میداند.⁴²⁹ بااینحال، یک ممیزی موقت سال 2012 SIGAR از پروژه‌های تمویل‌شده از سوی ایالات متحده برای کمک به تجاری‌سازی د افغانستان برشنا شرکت دریافت که شعبه قندهار این شرکت، که قرار است مسئولیت قسمتی از شبکه برق که مربوط آن میشود را بر عهده گیرد، ظرفیت اندکی در اکتساب، استفاده، نصب، یا دمیریت تجهیزات سیستمها به شکل مستقل دارد.⁴³⁰

استیشنهای فرعی برق و لینهای انتقال چاریکار به بازیکار و محمد راقی

این پروژه 48.8 میلیون دالری 52 کیلومتر لین انتقال از چاریکار به بازیکار و از چاریکار به محمد راقی را نصب خواهد کرد، و سه استیشن فرعی برای توسعه NEPS خواهد ساخت. طبق اظهارات وزارت دفاع، تکمیل پروژه برای 1.15 میلیون تبعه افغانستان در سه ولایت برق قابلاطمینان به همراه خواهد آورد و به برانگیختن رشد سکتور خصوصی، خصوصاً در بخشهای زراعت، پروسس مواد، تولید، و استخراج معادن کمک خواهد کرد. وزارت دفاع بر این باور است که د افغانستان برشنا شرکت مسئولیت بخش عملیاتها و مراقبت شبکه برق ملی، و بهبود زیربنای تکمیلشده را بر عهده خواهد گرفت، و قادر خواهد بود که با منابع و ظرفیت عواید بهبودیافته فعالیت آنها را ادامه دهد.⁴³¹ اما، چنانکه فوقاً تذکر رفت، ممیزی اخیر SIGAR سوالاتی را درباره ظرفیت د افغانستان برشنا شرکت مطرح کرده‌اند و سایر ممیزیها خاطرنشان ساخته‌اند که افغانستان فاقد ظرفیت لازم برای برآورده ساختن تعهدات عملیاتی و مدیریتی است.⁴³²

پروژههای CERP در سکتور برق

وزارت دفاع همچنین از وجوه CERP برای پرداخت مصارف پروژههای کوچک تأمین برق در سراسر کشور، مثل نصب تأسیسات کوچک تولید برقآبی، جنراتورهای پشتیبان، و قطبهای مفیدیت استفاده میکند.⁴³³

ترانسپورت

اعمار جاده

ایالات متحده اعمار جاده را از طریق ESF و CERP تمویل کرده است. از سال 2002، USAID حدود 1.5 میلیارد دالر از مجموع 2.1 میلیارد دالری که دولت ایالات متحده برای اعمار جادهها و پلها تخصیص داده بود را تأمین کرده است.⁴³⁴ طبق راپور USAID،



وجوه مالی USAID طول مجموعی جاده‌های هموار افغانستان را از 50 کیلومتر در سال 2002 به حدود 2000 کیلومتر، بشمول این جاده در ولایت جوزجان افزایش داده اند. (عکس USAID افغانستان)

این پروژهها بیش از 2000 کیلومتر جاده منطوقی، ملی، ولایتی، و روستایی را تکمیل کرده اند.⁴³⁵

وجوه مالی CERP بالغ بر 484.2 میلیون دالر در پروژههای تکمیلشده جاده در افغانستان از زمان اولین پروژه ثبتشده در ماه سپتمبر 2005 به مصرف رسیده است. وزارت دفاع راپور میدهد که الی 20 دسمبر 2012 به تعداد 75 پروژه جاده در حال تطبیق از سوی CERP به ارزش تخمینی 68.1 میلیون دالر وجود دارد. هدف وزارت دفاع تکمیل تمام پروژههای فعلی قبل از ختم سال 2014 است.⁴³⁶

طبق اظهارات وزارت دفاع، افغانستان دارای 5430 کیلومتر جاده تکمیلشده، و 2266 کیلومتر جاده زیر ساخت است.⁴³⁷ شبکه اصلی که شهرهای بزرگ افغانستان را به هم متصل میکند، "جاده حلقوی" است. همانطور که در شکل 3.35 در صفحه بعد نشان داده شده است، از سال 2004، ایالات متحده و جامعه بینالمللی تقریباً تمام طول این جاده 2700 کیلومتری را اعمار یا بازسازی کردهاند.⁴³⁸ دونه‌ها امید دارند که جاده حلقوی موجب گسترش تجارت و همکاری منطوقی، ایجاد فرصتهای شغلی، و تأمین امنیت خواهد شد.⁴³⁹ طبق اظهارات وزارت خارجه، تکمیل کار این پروژه، در پهلوی تأسیس یک مرجع جادهسازی در افغانستان، همچنان یکی از اولویتهای اصلی ایالات متحده در سکتور جادهسازی است.⁴⁴⁰ ADB، که ایالات متحده در پهلوی جاپان بزرگترین تمویلکننده این اداره است، در ماه جنوری 2011 نسبت به تأمین 340 میلیون دالر برای تمویل 233 کیلومتر نهایی جاده نهایی برای اتصال شهرهای قیصر، بالامرغاب، و لامان در شمالغرب افغانستان تعهد سپرد.⁴⁴¹ این پروژه عمدتاً به دلایل امنیتی همچنان در حالت تعطیل قرار دارد. طبق اظهارات وزارت خارجه، انتظار میرفت که کار ساختوساز در سال 2012 آغاز شود و یک سال از زمان پلاننده عقب است.⁴⁴² باینحال، وزارت دفاع راپور داد که کار ساختوساز قبلاً در ولایت بادغیس

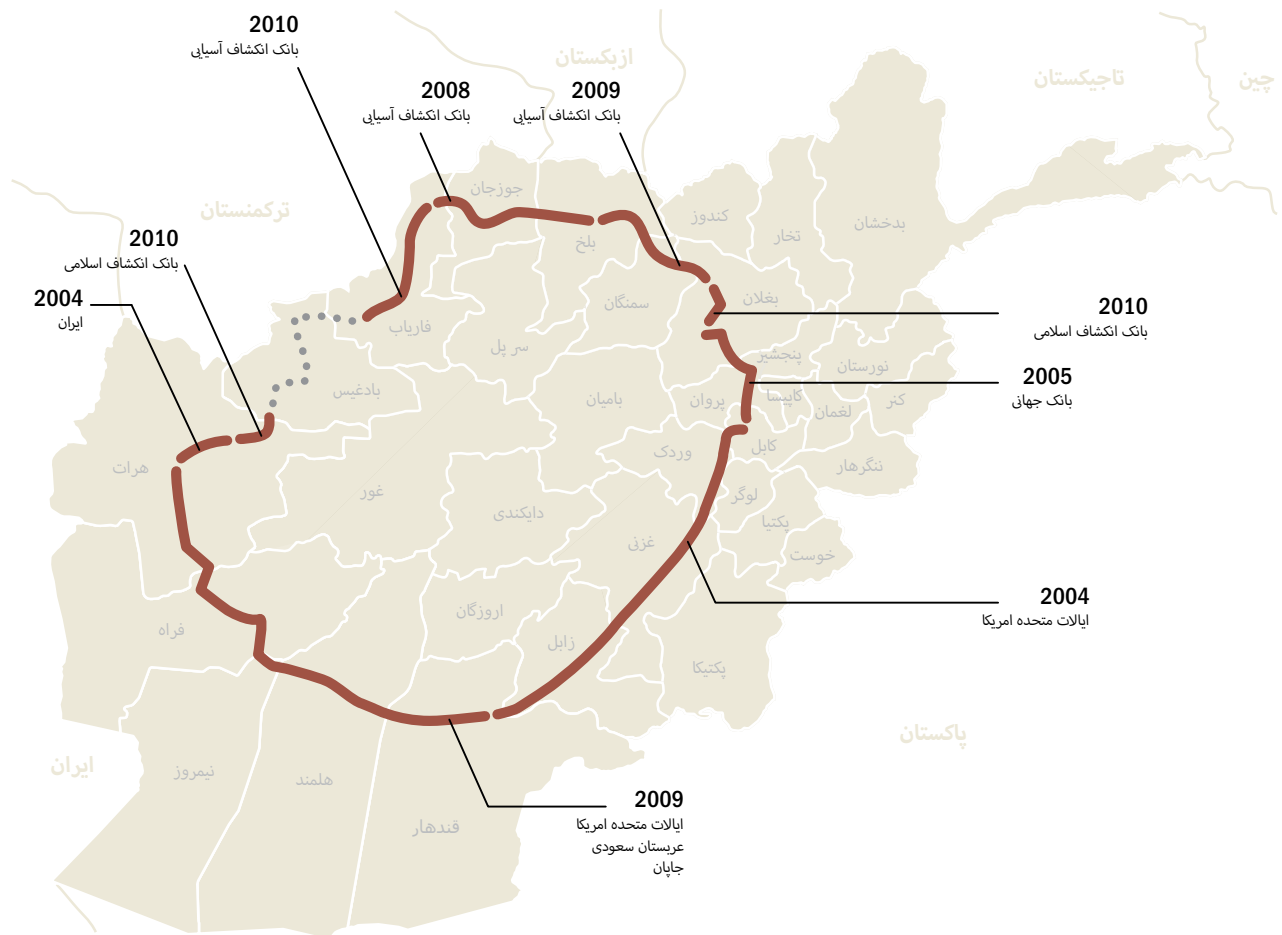
انکشاف اقتصادی و اجتماعی

آغاز شده است.⁴⁴³ قوای حفاظت عامه افغانستان در حال حاضر مسئولیت امنیت سایت را بر عهده دارد چرا که دولت افغانستان استفاده از قراردادهای امنیتی خصوصی را برای پروژههای انکشافی ممنوع ساخته است.⁴⁴⁴

طبق راپور وزارت ترانسپورت ایالات متحده (DoT)، با وجود تعهدات دولت افغانستان و دونه‌ها، زیربنای جاده‌های افغانستان، عمدتاً بخاطر کیفیت پایین اعمار اولیه، مراقبت ناکافی، و بارگذاری بیش از حد، رو به تضعیف است. وزارت ترانسپورت با ظرفیت‌سازی در وزارت امور عامه برای تضمین کیفیت اعمار، در رسیدگی به این مشکلات کمک میکند، و مساعدت مستمر در طرح پلانهای انکشافی، مشخصات، و استانداردها برای اعمار و مراقبت، و همچنین

شکل 3.35

پیشرفت سرک حلقوی: بخش‌های مکمل شده



نوت: دونه‌ها در تاریخ‌های ذیل مشخص شده‌اند.
منبع: انستیتوت مطالعات ستراتیژیک بین‌المللی، 1/10/2012.

استندردهای نظارت و تنظیم مقررات برای وسایط نقلیه و عملیاتیهای وسایط ارائه میکند. این مساعدت شامل یک سیستم مدیریت وسایط نقلیه، یک برنامه انفاذ اندازه و وزن وسایط نقلیه تجاری، و اقدامات برای تأسیس یک اداره کنترل جاده، صندوق وجهی جاده، و یک اداره ترانسپورت برای پایداری میباشد.⁴⁴⁵

ریل

ایالات متحده و همکاران بینالمللی آن در انکشاف سکتور ریل افغانستان، با هدف اعمار یک سیستم سودآور و پایدار، به این کشور کمک میکردهاند. افغانستان در حال حاضر انکشاف، تجربه عملیاتی، یا ظرفیت معناداری در قسمت ریل ندارد.⁴⁴⁶ صرفاً یک خط ریل تکمیلشده وجود دارد — یک لین 75 کیلومتری از حیرتان، در سرحد با ازبکستان، به مزار شریف. دونهای زیدخل امید دارند که این وضعیت با تأسیس اداره خط ریل افغانستان، که در ماه سپتمبر 2012 از سوی کابینه به تصویب رسید، تغییر خواهد یافت. این اداره مسئول انکشاف و مراقبت زیربنای ریل افغانستان، و تأمین ساختار تنظیمی در سکتور ترانسپورت خواهد بود.⁴⁴⁷

در این سهماهه، ایالات متحده برای کمک به برپایی این اداره با وزارت امور عامه کار میکند. قوماندانی مرکزی ایالات متحده در حال حاضر به طرح یک پلان ملی ریل کمک میکند، که توصیههایی را برای انکشاف زیربنای ریل ارائه خواهد کرد.⁴⁴⁸ سفارت ایالات متحده در کابل و یک مقام اداره خط ریل فدرال وزارت ترانسپورت در کابل به کار با سایر مؤسسات امریکایی و همکاران ائتلافی برای حمایت از طرح الزامات این اداره برای نظارت و انفاذ مقررات پایدار، بشمول پلانگذاری استراتژیک، قابلیت‌های هستهای، و استخدام پرسونل ادامه میدهند. هیچ پروژه اختصاصی برای اعمار زیربنای ریل که از سوی ایالات متحده تمویل شده باشد، وجود ندارد، باآنکه تمویل غیرمستقیم ایالات متحده همچنان از طریق اعانات به ADB و سایر مؤسسات ادامه مییابد.⁴⁴⁹

هوانوردی

ایالات متحده در تطبیق قانون هوانوردی که در ماه سپتمبر 2012 از سوی پارلمان به تصویب رسید کمک میکند. این قانون شامل ایجاد یک اداره هوانوردی ملکی بود. در این سهماهه، مقامات اداره هوانوردی فدرال میدان هوایی بینالمللی کابل را مورد بررسی قرار دادند، تا یک ارزیابی مبنایی برای پلانهای تبعیت از سازمان بینالمللی هوانوردی ملکی و انتقال کنترل به افغانها ارائه کنند. پلان شده است که میدانهای هوایی قندهار، هرات، و مزار شریف نیز مورد ارزیابی قرار بگیرد.⁴⁵⁰ وزارت دفاع آماده میشود تا مدیریت فضای هوایی را از قوماندانی مشترک بخش هوایی ایالات متحده به کنترل افغانستان واگذار کند، و همچنین در ظرفیتسازی در وزارت ترانسپورت و هوانوردی ملکی در سطح استندردهای بینالمللی کمک میکند تا که بتواند عملیاتیهای هوانوردی ملکی را به شکل مستقل انجام دهد.⁴⁵¹

به این منظور، وزارت ترانسپورت [ایالات متحده] در حال آغاز یک برنامه آموزشی 10.6 میلیون دلاری تمویلشده از سوی ایالات متحده برای آموزش اساسات تبعیت سازمان بینالمللی هوانوردی ملکی به کنترلکنندههای ترافیک هوایی افغانستان، و مفتشین مصونیت پرواز این کشور است.⁴⁵² این اقدامات ایالات متحده همچنین با هدف برانداختن

ممنوعیتهای فعلی اتحادیه اروپا علیه خطوط هوایی افغانستان به دلیل تشویشهای مربوط به اسنادردهای مصونیتی است.⁴⁵³

معارف

از سال 2002، USAID از طریق اعمار مکاتب، طرح نصاب تعلیمی، و برنامههای آموزشی از معارف افغانستان پشتیبانی کرده است. برنامههای جاری دارای اولویت ایالات متحده در سکتور معارف که از طریق ESF در این سهماهه تمویل شدند شامل موارد ذیل اند:

- تعلیمات اساسی، سوادآموزی، و تعلیمات و آموزش تخنیک-مسلکی (BELT)
- پروژه تحصیلات عالی (HEP)
- پوهنتون امریکایی افغانستان (AUAF)

تعلیمات اساسی، سوادآموزی، و تعلیمات و آموزش تخنیک-مسلکی

تعلیمات اساسی، سوادآموزی، و تعلیمات و آموزش تخنیک-مسلکی (BELT) یک برنامه سه ساله (دسمبر 2011 - اکتوبر 2014) 173 میلیون دالری شامل بودجه است که با هدف ارتقای سطح دسترسی به تعلیمات اساسی باکیفیت از طریق تعلیمات مبتنی بر اجتماع در ساحاتی که معمولاً خارج از دسترس دولت هستند انجام میشود. این برنامه تعلیمات و آموزش تخنیک-مسلکی، و همچنین برنامههای سوادآموزی را فراهم میکند. الی 31 دسمبر 2012، USAID 32 میلیون دالر را برای آموزش معلمین (12 میلیون از طریق صندوق امانی بازسازی افغانستان) و کتب درسی برای صنوف 1 الی 6 (20 میلیون دالر به وزارت معارف)



یک مأمور نیروی هوایی ایالات متحده منحصت بخشی از یک اقدام برای کاهش ناآرامی از طریق تعاملات مثبت با مردم محل، به یک طفل افغان در قسمت کارخانگی مکتب در میدان هوایی بگرام کمک میکند. (عکس نیروی هوایی ایالات متحده)

تخصیص داده است.⁴⁵⁴ بزرگترین مشکلات فراراه موفقیت BELT عبارتند از ظرفیت ضعیف این وزارت در نظارت بر فعالیتهای و نتایج در سطح ولایتی، ولسوالی و مکاتب، و توزیع کتب درسی تمویلشده از سوی USAID میباشد. فقدان امنیت و هوای زمستان بعضی از مناطق را غیرقابل دسترسی میسازد.⁴⁵⁵

USAID اظهار داشت که این اداره از طریق سیستم مدیریت معلومات معارف وزارت، که حضور متعلمین، موقعیت مکتب، و ضروریات مراقبتی، و همچنین تعداد و شایستگیهای معلمین را پیگیری میکند، بر نتایج برنامه نظارت دارد. وزارت، با کمک بانک جهانی، درباره آموزش معلمین و فعالیتهای مربوطه راپور میدهد. سرانجام، یک بررسی سالانه از دستاوردها همراه با تعیین اهداف جدید برای سال بعد انجام خواهد شد.⁴⁵⁶

پروژه تحصیلات عالی

طبق اظهارات USAID، پروژه تحصیلات عالی (HEP) از شروع کار خود در سال 2006 وزارت تحصیلات عالی را اجرای یک پلان ستراتیژیک ملی تحصیلات عالی مورد پشتیبانی قرار داده است. پروژه تحصیلات عالی در جدیدترین دوره خود (فبروری 2011 — اگست 2013) برای افزایش ظرفیت وزارت، بشمول آموزش مسلکی، تضمین کیفیت و اعتبارگذاری، بررسی نصاب تعلیمی، همکاریهای پوهنتونی، پالیسیهای اکادمیک، و وضع مقررات، مساعدت تخنیکی به وزارت ارائه میکند. این پروژه همچنین یک درجه ماستری در پالیسی و اداره عامه در پوهنتون کابل تأسیس کرد که 10 مرد و 10 زن در صوف آن در ماه اگست 2012 شامل شدند. الی 31 دسمبر 2012، USAID 21.2 میلیون دالر را برای HEP تخصیص داده بود.⁴⁵⁷

طبق اظهارات USAID، بزرگترین قوتهای HEP عبارتند از توانایی آن در طرح و تطبیق مداوم برنامههای تعلیمی باکیفیت، طبق استندهای بینالمللی، در یک محیط لبریز از مشکلات لوجستیکی و امنیتی است. با وجود این، درحالیکه برنامه بر ورودیها و خروجیها با موفقیت از طریق راپورهای سهامانه نظارت میکند، در حال حاضر معلومات قابل توجهی در قسمت نتایج برای ارزیابی اثر خود ندارد. USAID در حال ملاحظه یک طرح ارزیابی برای HEP دور بعدی (2013-2017) است که شامل توجه بیشتر به سنجشهای نتایج و جمعآوری معلومات است.⁴⁵⁸

پوهنتون امریکایی افغانستان

این برنامه پنجساله (اگست 2008 — جولای 2013) 42 میلیون دالری برای حمایت از انکشاف برنامههای لیسانس لسان انگلیسی و ادامه تحصیل پوهنتون امریکایی افغانستان (AUAF)، با تمرکز بر هنرهای ذوقی است. درجات لیسانس شامل اداره تجارت، تکنالوژی معلومات و کمپیوتر ساینس، علوم سیاسی و اداره عامه، و ارتباط جمعی میباشد. AUAF همچنین درجه ماستری در رشته اداره تجارت ارائه میکند. الی 31 دسمبر 2012، USAID 39.6 میلیون دلار را برای این اقدام تخصیص داده بود. بزرگترین مشکل AUAF مشکل مالی است. USAID هشدار میدهد که AUAF بدون تمویل در سطوح فعلی یا قریب به این سطوح به مدت حداقل پنج سال، نمیتواند در سطح فعلی خود باقی بماند و فعالیتهای خود را اجرا کند.⁴⁵⁹

سرویه‌های بازار کار

SIGAR پیش از این کیفیت پایین عمومی نصاب تعلیمی تحصیلات عالی افغانستان را خاطرنشان ساخته بود. مکاتب تخنیکي سکتور عامه و معلمین رشته‌های مسلکی کشور فاقد اهداف مختص به مسلک یا تعداد مورد هدف متعلمین که با الزامات کسبوکارها یا صنایع مطابقت باشد، هستند. برای آغاز و فقهدهی اهداف تعلیمی افغانستان با نیازهای صنعت، USAID در حال اجرای چهار سروی بازار کار از صنایع کوچک و متوسط در شش شهر بزرگ است: کابل، مزارشریف، جلالآباد، هرات، قندهار و کندز. این چهار سروی در فواصل زمانی ششماهه طی یک دوره دوساله تکرار میشوند.⁴⁶⁰

سروی نخست در ماه اپریل 2012 تکمیل شد و قسماً دریافت که 36% تصدیهای کوچک و متوسط تقاضا برای کارمندان ماهر (کارگران دارای مهارتهای تخنیکي) را خاطرنشان ساختند درحالیکه 35% تقاضا برای کارمندان مسلکی (کارمندان دارای آموزش پیشرفته و معمولاً یک درجه تحصیلی) را خاطرنشان ساختند.⁴⁶¹

- در این سه‌ماهه، نتایج سروی موارد ذیل را خاطرنشان ساخت:⁴⁶²
- نرخ بیکاری در کندز بالا است، و در عین حال کارفرمایان این ولایت از میزان دسترسی به نیروی کار ماهر بسیار ناراضی هستند. این بازار باید به آموزش و تعلیمات تخنیکي-مسلکی به‌خوبی پاسخ بدهد. USAID بر این ولایت تمرکز خواهد کرد.
 - نرخ بیکاری در کابل در سطح متوسط است و کارفرمایان عموماً از میزان فعلی دسترسی به نیروی کار ماهر راضی هستند. به دلیل جمعیت زیاد کابل، USAID بر آموزش و تعلیمات تخنیکي-مسلکی برای ترویج ذهنیت مثبت در بین مردم افغانستان در باره برنامه‌های آموزش مسلکی-تخنیکي و تشویق آنها به اشتراک در این برنامه‌ها تمرکز خواهد کرد.
 - نرخ بیکاری در جلالآباد پایین است و انگیزه کمی برای اشتراک در برنامه‌های آموزشی تخنیکي-مسلکی در این ولایت وجود دارد.
 - میزان تقاضا برای آموزش تخنیکي-مسلکی در قندهار، مزار شریف، و هرات بیشتر است. آموزش تخنیکي-مسلکی باید عمدتاً بر مهارتهای قابل انتقال تمرکز داشته باشد، و مهارتهای مختص به صنعت مثل محاسبه، بازاریابی، و آشنایی با کمپیوتر را با مهارتهای قابل انتقال صنعت مثل ترمیم و استفاده از ماشینآلات ترکیب کند.

صحت

افغانستان با وجود داشتن یکی از بالاترین نرخهای مرگومیر در جهان، به بهبودیهایی در قسمت شاخصهای صحت از سال 2002 دست یافته است. اطفال و بزرگسالان افغانستان حالا عمر طولانیتری دارند، و میزان مرگومیر مادران در طی زایمان کاهش یافته است. طبق یافته‌های طرح مطالعاتی مرگومیر در افغانستان در سال 2010 که از سوی ایالات متحده تمویل شده بود، و توسط SIGAR در راپور سه‌ماهانه جنوری 2012 این اداره تشریح شد، نرخ امید به زندگی بزرگسالان به میزان 15 الی 20 سال افزایش یافته است.⁴⁶³

وزارت دفاع راپور میدهد که بیش از 1970 تأسیسات ابتدایی مراقبت صحتی، در مقایسه با 498 تأسیسات در سال 2002، در افغانستان فعالیت دارد.⁴⁶⁴ ایالات متحده از حدود 540 مورد از این تأسیسات، بشمول شش شفاخانه، در 13 ولایت پشتیبانی میکند. با این مساعدت، 60% جمعیت حالا میتوانند به یکی از تأسیسات مراقبت صحتی با یک ساعت



شفاخانه شیندند پس از تکمیل تحت نظارت هیئت انجیران دارای 28 بستر خواهد بود و بخش عمده مراقبت‌های مورد نیاز باشندگان محل را تأمین خواهد کرد. (عکس هیئت انجیران ایالات متحده)

پیداهروی دسترسی پیدا کنند، که این میزان دسترسی در سال 2002 برابر با 9% بود.⁴⁶⁵ مراقبت صحتی در نواحی شهری برای 97% جمعیت قابل دسترسی است، اما این میزان برای نواحی روستایی به 63% و در بین کوچیها به 46% کاهش مییابد.⁴⁶⁶ برنامه‌های دارای بالاترین اولویت USAID در سکتور صحت در این سه‌ماهه شامل موارد ذیل بودند:

- قراردادهای همکاری برای خدمات صحتی (PCH)
- پروژه پالیسی صحتی (HPP)
- پروژه رهبری، مدیریت، و حکومتداری (LMG)

قراردادهای همکاری برای خدمات صحتی

قراردادهای همکاری برای صحت (PCH)، که یک برنامه پنجساله (جولای 2008 — جنوری 2014) 236 میلیون دالری است، از اقدامات وزارت صحت عامه (MoPH) در تأمین بسته اساسی خدمات صحتی و بسته ضروری خدمات شفاخانه در بیش از 540 مورد از تأسیسات صحتی و بالغ بر 6000 منصب صحتی در سراسر افغانستان پشتیبانی میکند.⁴⁶⁷ الی 16 دسمبر 2012، USAID مبلغ 190 میلیون دالر را برای این برنامه تخصیص داده بود.⁴⁶⁸ PCH خدمات صحتی گسترده‌ای از خدمات اساسی الی خدمات تشخیصیه بسیار تخصصی و دما تداوی ارائه میکند. این وزارت همچنین از قراردادهای تعلیم قابلهگی در اجتماع، که به کاهش مرگومیر مادران و اطفال کمک میکند، پشتیبانی میکند. حدود 12 میلیون بیمار، که 76% آنها زنان و اطفال هستند، سالانه به تأسیسات صحتی تحت پشتیبانی USAID مراجعه میکنند.⁴⁶⁹

پروژه پالیسی صحتی

پروژه پالیسی صحتی (HPP)، یک برنامه 18 ماهه (جون 2012 — نومبر 2013)، به ارزش 18 میلیون دالر، در حال ظرفیتسازی در وزارت صحت عامه برای رسیدگی به ضروریات اساسی صحتی از طریق همکاری سکتور عامه و خصوصی است. الی 16 دسمبر 2012،

USAID 9 میلیون دالر را برای این برنامه اختصاص داده بود.⁴⁷⁰ HPP برای افزایش ظرفیت خصوصی-عامه در ارائه خدمات باکیفیت، بهبود پالیسیهای مراقبت و وقایه از HIV، و ترویج تغییر رفتاری از طریق بازاریابی رسانه‌های اجتماعی کار میکند.⁴⁷¹ دستاوردهای پیشین HPP شامل استخدام کامل پرسونل برای یک واحد همکاری عامه-خصوصی در وزارت صحت عامه، تکمیل یک ارزیابی ساختاری از وزارت صحت عامه برای تعیین آمادگی آن برای اجرای پالیسیها و مقررات سکتور خصوصی، پشتیبانی از اجرای پالیسی و استراتژی ملی HIV وزارت صحت عامه، و اجرای یک آموزش خشونت مبتنی بر جنسیت با تأمینکنندگان خدمات صحتی سکتور عامه در کابل میباشد.⁴⁷²

پروژه رهبری، مدیریت، و ریاست

این برنامه پروژه رهبری، مدیریت، ریاست 18 (LMG) ماهه (سپتمبر 2012 الی فبروری 2014)، به ارزش 26 میلیون دالر (20 میلیون دالر به شکل وجوه مالی در عرصه صحت؛ 6 میلیون دالر به شکل وجوه مالی در عرصه معارف) با وزارت صحت عامه و وزارت معارف، در هر دو سطح ولایتی و مرکزی برای اعمار ظرفیت رهبری، مدیریت، و ریاست در نظامهای صحت و معارف افغانستان کار میکند. این برنامه همچنین قصد دارد تا شفافیت و حسابداری را در وزارت صحت عامه ارتقا بدهد و به هر دو وزارت در مدیریت مساعدت شامل بودجه کمک میکند. الی 16 دسمبر 2012، USAID 16.2 میلیون دالر را برای این برنامه تخصیص داده بود (13.7 میلیون دالر برای سکتور صحت، 3.7 میلیون دالر برای سکتور معارف).⁴⁷³

USAID نتایج برنامه‌های طرحهای ابتکاری خود در عرصه صحت را از طریق سرویهای خانوار، سیستم معلومات مدیریت صحتی وزارت صحت عامه، ارزیابیهای کیفیت معلومات قرارداد شده با USAID، راپورهای همکاران اجرایی، و ارزشیابیها و ارزیابیهای خارجی پیگیری میکند. با اینحال، USAID با مشکلات متعددی در قسمت اجرای برنامه‌های خود در افغانستان مواجه است. سیستم صحتی دولتی ضعیف است و مساعدت تخنیکی و مدیریتی مداوم را میطلبد. دولت نمیتواند عاید کافی برای حفظ سیستم صحتی خود ایجاد کند و به مساعدت مستمر دونه‌ها وابسته است. برعلاوه، فقدان امنیت در کشور مانع ارائه خدمات صحتی، بخصوص برای زنان و اطفال میشود. این مشکلات با نزدیک شدن انتقال و کاهش مساعدت دونه‌ها حادث‌تر خواهد شد.⁴⁷⁴

انکشاف سکتور خصوصی

ایالات متحده از انکشاف سکتور خصوصی از طریق ESF، TFBSO، و CERP پشتیبانی میکند. پروژه‌های دارای اولویت USAID برای رشد اقتصادی، که از طریق ESF تمویل میشوند، شامل موارد ذیل اند:⁴⁷⁵

- مساعدت در اعمار افغانستان با انکشاف تصدیها (ABADE)
- طرح ابتکاری رشد اقتصادی و حکومتمداری (EGGI)
- فراهمسازی دسترسی و تسهیل تجارت برای افغانستان (TAFI) 1 و 2

مساعدت در اعمار افغانستان با انکشاف تصدیها

در این سه‌ماهه، USAID برنامه مساعدت در اعمار افغانستان با انکشاف تصدیها (ABADE) را به ارزش 105 میلیون دالر را برای کمک به افزایش استخدام، افزایش

سرمایه‌گذاری، و بهبود میزان فروش محصولات و خدمات داخلی تصدیهای مولد کوچک و متوسط افغانستان راهاندازی کرد. ABADE از تصدیهای سکتور خصوصی که بهترین ابزار و فرصت را برای رشد پایدار اقتصادی فراهم میکنند، پشتیبانی خواهد کرد. الی دسامبر 2012، این برنامه در حال استخدام پرسونل و نهاییسازی پلان کار و سنجهای عملکرد است.⁴⁷⁶

طرح ابتکاری رشد اقتصادی و حکومتداری

برنامه طرح ابتکاری 92 میلیون دالری رشد اقتصادی و حکومتداری (EGGI) با هدف تقویت ظرفیت دولت در اجرای مدیریت مالیه عمومی مؤثرتر انجام میشود. این برنامه در قسمت بودجهبندی ملی و ولایتی، اداره مالیات، و ایجاد عایدات مساعدت میکند. این برنامه همچنین دورههای کارآموزی "زنان در دولت" را برای افزایش مشارکت زنان در ارائه خدمات ملکی اجرا میکند. این برنامه در سال مالی 2012 زمینه فراغت 110 زن را فراهم ساخت، که 85% آنان وظیفه دولتی تماموقت پیدا کردند.⁴⁷⁷

الی 27 سپتمبر 2012، EGGI همچنین به 38 مؤسسه دولتی در طرح و ارائه بودجههای برنامههای سال مالی 1391 (2012-2013) در موعد مقرر به کمیته بودجه کمک کرده بود. مساعدت به برنامه آموزشی سطح ملی بودجهبندی ولایتی وزارت مالیه سبب شد که 88% حکومتهای ولایتی اولین دور بودجه خود را در موعد مقرر و 98% در موعد مقرر در دور دوم ارائه کنند.⁴⁷⁸

در حال حاضر، EGGI با مشکلاتی در قسمت اجرای بودجه مواجه است. وزارت مالیه فعالیتهای بودجهبندی ولایتی خویش را به حالت تعویق درآورد، و کمیسیون خدمات ملکی افغانستان در حال تغییر طرزالعملهای استخدام است. برنامه کارآموزی زنان در دولت، پس از تکمیل، باید اقدامات خود را برای مطابقت با الزامات جدید مجدداً طرحریزی کند.⁴⁷⁹

فراهمسازی دسترسی و تسهیل تجارت برای افغانستان 1 و 2

TAFa 1 و 2، با مصرف مشترک 83 میلیون دالر، برای ایجاد رشد اقتصادی، تجارت، و سرمایه‌گذاری با بهبود شرایط تجارت و ترانزیت بینالمللی برای دولت و سکتور خصوصی طراحی شده اند. TAFa با مساعدت به دولت افغانستان در سه ساحه این کار را انجام میدهد: آزادسازی پالیسی تجارت، اصلاحات گمرکی، و تسهیل تجارت. TAFa طرح ابتکاری جاده ابریشم جدید را با تسهیل دسترسی افغانستان به سازمان تجارت جهانی، انکشاف توافقنامههای تجارت دوجانبه و چندجانبه، و سادهسازی رویههای گمرک و صادرات ترویج میدهد. TAFa با وجود دستیابی به موفقیتهایی در هر سه این ساحات، نتوانسته است که بر سر ترکیب مساعدت آینده طبق توافقنامه هدف ستراتیژیک با دولت افغانستان به توافق برسد. این امر به نوبه خود موجب تأخیر در دریافت وجوه تخصیص یافته برای TAFa شده است، و توانایی آن در تأمین خدمات بهنگام را با تهدید مواجه ساخته است.⁴⁸⁰

نیروی عملیاتی برای عملیتهای کسبوکار و ثبات

TFBSO علاوه بر کمک به دولت افغانستان در انکشاف منابع طبیعی، از سایر طرحهای سکتور خصوصی پشتیبانی کرده است. در ماه می 2011، TFBSO پروژه محفظه رشد تجاری را تأسیس کرد، که به تصدیهای کوچک و متوسط در سکتورهای فعال در کابل و هرات در عرصه مدیریت کسبوکار مشوره میدهد. الی 31 دسامبر 2012، TFBSO تلاش مقتضی بالای

بیش از 600 شرکت را منحیث بخشی از یک اقدام برای انکشاف فرصتهای منحصر به فرد سرمایهگذاری بین شرکتهای افغانی و سرمایهگذاران منطقوی منبعیابی و اجرا کرد، و یک پایلین سرمایهگذاری برای صندوق دارایی خصوصی یک بازار نوظهور ایجاد کرد. در این سهماهه، محفظه رشد به 23 شرکت که بیش از 500 افغان را در استخدام دارند، در ایجاد بیش از 2.7 میلیون دالر کمک کرده است. پروژه محفظه رشد کسبوکار در پی گسترش این موفقیت است و در حال نهاییسازی یک توافقنامهها AUAF برای اسکان و کمک به مدیریت محفظه رشد در کابل، و حفظ آن بعد از سال 2014 است.⁴⁸¹

ارتباطات

سکتور مخابرات افغانستان که تحت رهبری سکتور خصوصی قرار دارد سریعاً در حال رشد است، و یکی از ماجراهای موفقیتآمیز اقتصادی کشور میباشد.⁴⁸² مالیاتهای ناشی از خدمات مخابراتی 45% مجموع عواید مالیاتی سالهای 2011/2012 را تشکیل میداد و انتظار میرود که همچنان یکی از منابع اصلی رشد و انکشاف اقتصادی طی سال آینده باشد.⁴⁸³ در این سهماهه، وزارت مخابرات و تکنالوژی معلومات (MCIT) قراردادهایی به ارزش 23 میلیون دالر را با سه شرکت برای گسترش شبکه فایبر نوری افغانستان به پنج ولایت مرکزی و شمالشرقی (بامیان، دایکندی، غور، تخار و بدخشان) طی دو سال آینده به امضا رساند. این شبکه قبلاً در 20 ولایت دیگر تأسیس شده است.⁴⁸⁴ برعلاوه، MCIT شش قرارداد را برای تأمین پروژههای حکومتداری سیار، ظرفیتسازی و نوآوری فرهنگی با توسعه اتصال باند وسیع و استفاده از برنامههای موبایل در دولت، و همچنین اعمار ظرفیت IT برای بهبود ارائه خدمات و انکشاف اقتصادی به امضا رسانده است.⁴⁸⁵ باآنکه در این سهماهه، نیروهای بینالمللی حافظ صلح (ISAF) توافقنامههای را با دولت افغانستان برای ایجاد دفتر مدیریت طیف وزارت (MSMO) امضا کرد، که بر مدیریت طیف رادیویی همکارانه تمرکز خواهد کرد، فعالیتهای مدیریت امنیت افغانستان را آنلاین خواهد ساخت، و به آن امکان خواهد داد که با سایر ملتها هماهنگی کند. MSMO یک سازمان امنیت ملی متشکل از وزارتهای دفاع، داخله، و ریاست امنیت ملی خواهد بود.⁴⁸⁶

تجارت

طبق راپور 2013 "سهولت انجام کسبوکار" بانک جهانی که در این سهماهه منتشر شد، افغانستان به لحاظ سهولت انجام کسبوکار و رتبه 168 را در بین 185 کشور جهان و به لحاظ تأمین حفاظت سرمایهگذاران رتبه آخر را کسب کرده است. درحالیکه افغانستان در حداقل تعداد رویههای لازم برای شروع یک کسبوکار رتبه چهارم، و در تعداد روزهای لازم برای انجام این کار رتبه هفتم را داراست، همچنین با الزام 10 سند، 74 روز، و 3545 دالر فی کانتینر برای صادرات، یکی از دشوارترین مناطق صادرات اجناس به شمار میآید.⁴⁸⁷ طبق یک راپور از اداره خدمات تحقیقات کانگرس، نتایج انسجام اقتصادی منطقوی افغانستان، چنانکه در طرح ابتکاری جاده ابریشم جدید الزامی شمرده میشود، مختلط بوده اند. اقدامات ایالات متحده برای متقاعد کردن همسایههای افغانستان برای تلقی ثبات این کشور منحیث یکی از مصالح خاص خویش با مشکلاتی مواجه بوده است.⁴⁸⁸ یک راپور سال

2012 از جانب مرکز مطالعات استراتژیک و بینالمللی، همکاری با افغانستان و انکشاف این کشور را منحصبت یک اولویت اصلی تعیین میکند. این راپور اضافه کرد که هیچیک از دو کشور روسیه و چین از انگیزه کافی برای پشتیبانی از افغانستان در سطوحی که مقداری از فشار مالی سایر دونرها در جریان انتقال بکاهد برخوردار نیستند.⁴⁸⁹ وزارت دفاع اظهار داشت درحالیکه روابط افغانستان-پاکستان طی شش ماه گذشته بهبود یافته است، تنشها و عدم اعتماد همچنان یک مشکل اصلی فرا راه "همکاری و هماهنگی پایدار بینمرزی" است.⁴⁹⁰

در روزهای 1 الی 5 دسمبر 2012، وزارت تجارت، با پشتیبانی USAID اولین کانفرانس تجارت امتیازی ایالاتمتحده-افغانستان را در کابل به منظور ایجاد همکاریهای تجاری بین کسبوکارهای افغانستان و شرکتهای امتیازی ایالات متحده برگزار شد.⁴⁹¹ چهار شرکت امریکایی در این کانفرانس اشتراک داشتند:⁴⁹²

- AlphaGraphics, Inc. — راهکارهای چاپ و بازاریابی
- Hertz Equipment Rental — کرایه تجهیزات باکیفیت
- RadioShack — محصولات و خدمات تکنالوژی موبایل
- Tutor Doctor — خدمات تدریس و آموزش شخصی

دسترسی به سازمان تجارت جهانی

در سومین نشست جناح کاری در 7 دسمبر 2012، سازمان تجارت جهانی حمایت خود از تعیین دسترسی زودهنگام افغانستان به سازمان تجارت جهانی منحصبت یک اولویت در سال 2013 اعلام کرد. افغانستان در ماه نومبر 2004 با هدف پیوستن به سازمان در ختم سال 2014، درخواست عضویت خود را به این سازمان ارائه کرد. عضویت این کشور تابحال مشروط به اصلاحات اقتصادی، تجاری و قانونی است. گروه کاری در پی ایضاح در ساحات متعدد سیاستگذاری، بشمول مالکیت دولتی، حقوق مالکیت معنوی، حقوق تجارت، و مصونیت غذایی بود.⁴⁹³ USAID در این اقدام از طریق برنامه تسهیل تجارت و دسترسی خود به افغانستان کمک میکند.⁴⁹⁴

4 نظارت سایر سازمان ها



محتویات

158	فعالیت های نظارتی مکمل شده
164	فعالیت های نظارتی در حال انجام

عکس در صفحه قبلی

یک طیاره در دسامبر 2012 بعد از مسدود شدن جاده ها در زمستان، تجهیزات را داخل یک پایگاه عملیاتی در افغانستان پرتاب می کند.
(عکس از اردوی امریکا)

نظارت سایر سازمان ها

قانون توانمند کننده سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان آن را ملزم می سازد که وزارت خارجه و وزارت دفاع را از مشکلات مربوط به اداره برنامه های بازسازی به شکل کامل مطلع بسازد و راپوری درباره کار نظارت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و درباره وضعیت تلاش های بازسازی انجام شده از سوی ایالات متحده را الی 30 روز بعد از ختم هر سه ماهه مالی به کانگرس تسلیم کند. هر سه ماه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از سایر سازمان ها در مورد فعالیت های نظارتی تکمیل شده و در حال انجام درخواست بروزرسانی می کند. این بخش بشمول این بروزرسانی ها است.

تشریح ها به همان صورتی است که برای سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ارسال شده اند، برخی تغییرات برای کم کردن تکرار در راپور انجام شده است: استفاده از اختصارات و مخفف ها در محل تکرار اسامی مکمل، استفاده از حروف بزرگ استندرد، خطوط پیوند، نقطه گذاری و هجی کردن مورد نظر و سوم شخص بجای ساختار اول شخص. این ادارات در حال حاضر در حال انجام فعالیت های نظارتی در افغانستان هستند و نتایج آن را به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ارائه می کنند:

- دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا (DoD OIG)
- دفتر مفتش خاص وزارت خارجه امریکا (DoS OIG)
- دفتر حسابداری دولت (GAO)
- آژانس مفتش اردوی ایالات متحده امریکا (USAAA)
- دفتر مفتش خاص اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID OIG)

نظارت سایر سازمان ها

فعالیت های نظارتی انجام شده

جدول 4.1، شش پروژه نظارتی مربوط به بازسازی یا امنیت که مکمل آنها در این سه ماه توسط سازمان های اشتراک کننده راپوردهی شده است را لست می کند.

جدول 4.1

فعالیت های نظارتی سایر موسسات امریکایی که به اخیراً مکمل شده است، تا 31 دسامبر 2010

سازمان	نمبر راپور	تاریخ صدور	عنوان پروژه
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع	DODIG-2013-030	12/7/2012	ارزیابی ضد استخباراتی برای تقلیل خطرات ترجمان های محلی علیه قوای امریکایی ضرورت دارد
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع	DODIG-2013-024	11/26/2012	انجنیران اردوی امریکا ضرورت به بهبودبخشی نظارت بر قرارداد پروژه های تعمیراتی نظامی در میدان هوایی بگرام افغانستان دارند.
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع	DODIG-2013-005	10/5/2012	چوکات مؤثرت و مدیریت خوینتر منابع برای پروگرام مشاورین وزارت دفاع ضرورت دارد
دفتر حسابدی دولت	GAO-13-185-R	12/19/2012	آمادگی افغانستان برای خروج قوای خارجی: تصمیم گیرندگان وزارت دفاع امریکا ضرورت به تحلیل های زیادتر برای مشخص نمودن مصارف و مزایای بازگرداندن تجهیزات اضافی دارند
دفتر حسابدی دولت	GAO-13-34	11/7/2012	انکشاف افغانستان: سازمان ها می توانند از یک دیتابیس مشترک و مکمل درباره مساعی امریکا مستفید شوند
دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	F-306-13-001-S	10/12/2012	ممیزی از پروگرام والیان بر اساس مؤثرت اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

منابع: دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/21/2012، دفتر مفتش عمومی وزارت امورخارجہ امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/2/2013، دفتر حسابدی دولت، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/21/2012، آژانس تفتیش اردوی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/18/2012، دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/17/2012.

دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا

در این سه ماه، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا سه راپور در مورد بازسازی افغانستان نشر نمود.

ارزیابی ضد استخباراتی برای تقلیل خطرات ترجمان های محلی علیه قوای امریکایی ضرورت دارد

(راپور نمبر: DODIG-2013-030، نشر شده در تاریخ 7 دسامبر 2012)
این راپور فقط برای استفاده رسمی است.

انجنیران اردوی امریکا ضرورت به بهبودبخشی نظارت بر قرارداد پروژه های تعمیراتی نظامی در میدان هوایی بگرام افغانستان دارند

(راپور نمبر: DODIG-2013-024، نشر شده در تاریخ 26 نومبر 2012)
کارمندان کنترول کیفیت انجنیران اردوی امریکا-ساحه شمالی، بر مؤثرت قرارداد به طور صحیح نظارت نکرده و مسئولیت های کنترول کیفیت خود را برای چهار پروژه تعمیراتی نظامی میدان هوایی بگرام به ارزش 49.6 میلیون دالر انجام ندادند. خاصتاً کارمندان کنترول کیفیت اقدامات ذیل را انجام ندادند: تهیه پلان های کمکی کنترول کیفیت پروژه، تصدیق

نظارت سایر سازمان ها

پلان های کنترل کیفیت قراردادی قبل از آغاز اعمار توسط قراردادی ها، حفظ اسناد کنترل کیفیت مربوط به فعالیت های کارمندان نظارتی، انجام مسئولیت های ذکر شده در وظایف آفسر قرارداد و درخواست متخصصان تخنیک برای انجام تفتیش های تخنیک. به علاوه، کارمندان کنترل کیفیت برای انجام ممیزی های تخنیک نامنظم از قراردادی پروگرام لاجستیک ملکی و برای یافتن عوارض تعمیراتی از تجربه خودشان مستفید شدند.

علت ایجاد این شرایط آن است که مسئولین USACE-TAN نظارت کافی بر کارمندان کنترل کیفیت انجام ندادند. برای مثال، کارمندان کنترل کیفیت از مسئولیت های خود اطلاع نداشتند چون مسئولین USACE-TAN رهنمایی یا ترنینگ کافی به کارمندان کنترل کیفیت در ماحول حربی ارائه نکرده بودند. همچنان، کارمندان کنترل کیفیت اعلان نمودند که از آنها اطلاع نداشته، به نظر آنها ضرورتی نداشته اند، وقت دنبال کردن آنها را نداشته اند و یا کارمندان کافی برای دنبال کردن رهنمایی ها را در اختیار نداشته اند. در نتیجه، انجنیران اردوی امریکا از مؤثریت پروگرام های کنترل کیفیت و نایل آمدن چهار پروژه MILCON به شرایط قرارداد یقین حاصل نکردند.

چوکات مؤثریت و مدیریت خوبتر منابع برای پروگرام مشاورین وزارت دفاع

ضرورت دارد

(راپور نمبر: DODIG-2013-005، نشر شده در تاریخ 5 اکتوبر 2012)

مسئولین پروگرام مشاورین وزارت دفاع یک چوکات مدیریت مؤثریت بشمول اهداف، مقاصد و معیارهای مؤثریت برای ارزیابی پیشرفت و نتایج پروگرام ایجاد نکردند. در عوض، مسئولین پروگرام برای تعیین مؤثریت پروگرام مشاورین وزارت دفاع برای ایجاد ظرفیت در وزارتخانه های دفاع و داخله افغانستان به مسئولین نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان اتکاء کردند. همچنان، مسئولین پروگرام اهداف و معیارهای مربوط به انتصاب کارمندان کافی برای مناصب پروگرام مشاورین وزارت دفاع را تعیین نکردند.

علت این بود که مسئولین پروگرام و قوماندانی یک توافقنامه همکاری برای شناسایی نقش ها و مسئولیت ها و معلوماتدهی امضاء نکردند. سایر عوامل مؤثر ذکر شده توسط مسئولین پروگرام بشمول عدم رهنمایی وزارت دفاع امریکا برای ایجاد ظرفیت در وزارتخانه ها و ماهیت آزمایشی پروگرام بودند که منجر به نامعلوم بودن آینده آن گردیدند. بدون چنین چوکاتی، مسئولین پروگرام نمی توانند مؤثریت پروگرام در ایجاد ظرفیت در وزارتخانه ها یا حسابدهی اشخاص برای نایل آمدن به اهداف پروگرام را به طور مکمل ارزیابی نمایند. به علاوه، مسئولین قوماندانی به طور مؤثر منابع پروگرام مشاورین وزارت دفاع را اداره نکردند. خاصاً، مسئولین نتوانستند ضرورت به 97 منصب در پروگرام مشاورین وزارت دفاع را اثبات نمایند و مقامات افغان با پنج نفر از 28 مشاور برای مناصب غیر مشورتی مصاحبه نمودند. علت آن بود که مسئولین قوماندانی شرایط شناسایی و تصدیق مشاورین را مشخص نکردند. در نتیجه، مشاورین وزارت دفاع ممکن است نتوانند تجارب خود را به کاملاً منتقل نموده و روابط بلند مدت با مسئولین وزارتخانه های افغان ایجاد نمایند.

مساعدت پروگرام حمایت از سکتور عدلیه دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه - دفتر ساحوی شرق میانه
طی این سه ماهه، دفتر مفتش عمومی وزارت خارجه امریکا کدام راپور در خصوص بازسازی افغانستان صادر نکرد.

دفتر حسابدھی دولت
در طی این سه ماه، دفتر حسابدھی دولت راپوری در خصوص بازسازی افغانستان نشر نکرد.

آمادگی افغانستان برای خروج قوای خارجی: تصمیم گیرندگان وزارت دفاع امریکا
ضرورت به تحلیل های زیادتز برای مشخص نمودن مصارف و مزایای بازگرداندن تجهیزات اضافی دارند

(راپور نمبر: GAO-13-185R، نشر شده در تاریخ 19 دسمبر 2012)

به طور خلاصه، دفتر حسابدھی دولت به نتایج ذیل نایل آمد:

- خدمات نظامی و سازمان های وابسته به وزارت دفاع امریکا بعضی از تجارب کسب شده از عقب نشینی در عراق را برای پلان گذاری تقلیل تجهیزات در افغانستان بکار بردند. برای مثال، خروج قوا از عراق اهمیت پلان گذاری زود هنگام برای خارج کردن تجهیزات را مشخص نموده و خدمات نظامی رهنمایی و دستوراتی را برای تشریح پروسس ها و طرزالعمل های خروج تجهیزات از افغانستان ارائه نموده اند. ولی، تمامی تجارب کسب شده از خروج قوا از عراق در افغانستان تطبیق نشده است. برای مثال، در طی خروج قوا از عراق، اردو قراردادی را ملزم به ثبت تجهیزات و داخل کردن آنها در سیستم محاسبه اتوماتیک رکوردها نمود ولی تجهیزات موجود در افغانستان بشمول تجهیزات قراردادی نبودند. ولی دفتر حسابدھی دولت اعلان نمود که مسئولین قوای ایالات متحده-افغانستان در حال تأسیس یک گروه برای مدیریت خروج قراردادی ها هستند که حسابدھی تجهیزات قراردادی ها در افغانستان را بهبود می بخشد.
- وزارت دفاع امریکا برای تقلیل تجهیزات در افغانستان پلان گذاری نموده که بر اساس این پلان (الف) ساختار ایجاد نموده و رهنمایی ارائه نموده است، (ب) اقداماتی را برای بهبودبخشی حسابدھی اموال انجام داده و (ج) امکانات ترانسپورت را ایجاد نموده و انکشاف داده است ولی هنوز موانعی وجود دارد. ایجاد ساختارهای قوماندانی و رهنمایی، حسابدھی اموال و امکانات ترانسپورت سه موردی هستند که دفتر حسابدھی دولت قبلاً منحصراً اقدامات مهم برای عملیات خروج اعلان نموده بود. برای ساختارهای قوماندانی و رهنمایی، قوماندانی مرکزی ایالات متحده، نیروهای ایالات متحده-افغانستان را منحصراً قوماندانی عملیات تقلیل قوا تأسیس نمود و یک رهنمای تعطیلی و انتقال پایگاه که پروسس های مربوط به کار با تجهیزات در طی انتقال مسئولیت امنیتی را مشخص می کند نشر نمود. نیروهای ایالات متحده - افغانستان در سپتمبر 2011 برای بهبودبخشی حسابدھی اموال، تمامی تجهیزات موجود در افغانستان را ثبت نمود تا اجناسی که قبلاً در سیستم دوسیه های وزارت دفاع امریکا ثبت نشده بودند را ثبت نماید. ولی، همانطور که در هدف 1 تشریح شده، مسئولین وزارت دفاع امریکا تصدیق نمودند که بالای تجهیزات قراردادی نظارت ندارند. برای تأمین امکانات ترانسپورت، وزارت دفاع امریکا مسیرهای ترانسپورت به خارج از افغانستان را ایجاد نموده و افزایش

نظارت سایر سازمان ها

داد. ولی، بعضی از امکانات ترانسپورت به علت پیچیدگی ماحول جغرافیه ای ساحه ظرفیت محدودی برای بازگرداندن تجهیزات دارند.

- وزارت دفاع امریکا بر اساس پالیسی مدیریت تجهیزات وزارت دفاع امریکا یک رهنمایی اضافی نشر نمود که بر اساس آن سازمان های مربوط باید مصارف و مزایای انتقال یا نابود کردن تجهیزات را تحلیل نمایند. ولی، کدام رهنمایی خاص که خدمات نظامی را ملزم به ارزیابی و ثبت مصارف و مزایای مربوط به بازگرداندن تجهیزات از افغانستان نماید نشر نگردید و لهذا این کار انجام نشد. بعضی از سازمان ها به ما اعلان نمودند که تحلیل های غیر رسمی مصارف-مزایا را برای مساعدت به بازگرداندن اقلام عمده از افغانستان انجام می دهند. ولی، کدام سازمان نتوانست اسناد مربوط به این تحلیل های مصارف-مزایا را در اختیار ما قرار بدهد. در نتیجه، میزان این تحلیل ها نامشخص است. بر اساس این تحلیل ها، این موضوع خاصاً برای تصمیم گیری جهت بازگشت و یا عدم بازگشت تجهیزات اضافی نسبت به ضروریات فعلی مهم است. وقتی که یک جنس اضافی بدون در نظر گرفتن مصارف و مزایا بازگردانده می شود، خطر مصارف اضافی ترانسپورت و نگهداری تجهیزات غیر ضروری افزایش می یابد.

در نتیجه، خدمات نظامی می توانند تجهیزات عمده را بدون ثبت مصارف و مزایا و یا سایر تحلیل های مورد استفاده در پروسس های تصمیم گیری بازگردانند. از آنجائیکه سازمان ها تحلیل های مربوط به تصمیم گیری درباره بازگشت تجهیزات عمده اضافی از افغانستان را به طور دقیق انجام نداده اند، این خطر وجود دارد که مصارف بازگرداندن تجهیزات اضافی زیاده تر از مزایای بازگرداندن آنها گردد.

انکشاف افغانستان: سازمان ها می توانند از یک دیتابیس مشترک و مکمل درباره

مساعی امریکا مستفید شوند

(راپور نمبر: GAO-13-34، نشر شده در تاریخ 7 نومبر 2012)

چهار پروگرام و حساب انکشافی اصلی سازمان های امریکایی در افغانستان، همگی اهداف و فعالیت های مشابهی داشته و لهذا تاحدی با یکدیگر تداخله دارند. در سال مالی 2011، صندوق حمایت اقتصادی و سایر حساب های کوچکتر اداره شده توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان اداره شده توسط وزارت دفاع امریکا، فعالیت های مشابهی را در زمینه زراعت، دیموکراسی و حکومتداری، معارف و صحت، انرژی و برق، رشد اقتصادی و ترانسپورت. هر دو فعالیت های انجام شده در 33 ولایت از 34 ولایت افغانستان و 249 ولسوالی از 399 ولسوالی افغانستان را تمویل نمودند. نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات اداره شده توسط وزارت دفاع امریکا و صندوق زیربنای افغانستان اداره شده توسط وزارت دفاع امریکا و وزارت امور خارجه امریکا همچنان مساعی متشابهی با صندوق حمایت اقتصادی و پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان را در سال مالی 2011 تمویل نمودند. به گفته مسئولین سازمان ها، این مساعی انکشافی متشابه می توانند مفید باشند به شرط آنکه سازمان ها تجارت خود را ارزیابی نموده و مساعی خود را هماهنگ نمایند.

تحلیل دفتر حسابداری دولت از فعالیت های انکشافی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و فعالیت های پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان وزارت دفاع امریکا در شش ولسوالی افغانستان، 28 پروگرام اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و 28 پروگرام

نظارت سایر سازمان ها

پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان را مشخص نمود که احتمالاً تکراری بودند. ولی دفتر حسابدگی دولت نمی تواند مشخص نماید که این مساعی به علت تناقضات موجود در جزئیات فعالیت ها در دیتابیس های اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و وزارت دفاع امریکا تکراری اعلان شده اند یا نی. همچنان، بعضی از فعالیت های انکشافی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده ممکن است ذکر نشده باشد چون معلومات ارائه شده توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده نشان می دهد که افغان اینفو — دیتابیس طرح ریزی شده توسط سفارت منحیث ذخیره رسمی معلومات برای مساعدت های امریکا — حاوی 13 قرارداد فعال بشمول بعضی از اعطآت به دولت افغانستان بوده که حدود 10 فیصد از تعهدات اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به مساعی انکشافی در سال مالی 2011 را تشکیل می دهد. این معلومات حذف شده قابلیت دفتر حسابدگی دولت برای ارزیابی امکان ارائه کالاها یا خدمات به همان ذینفعان را محدود می کند. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده همچنان طرزالعمل های استندردی برای شرکای اجرائیوی جهت راپوردهی معلومات درباره فعالیت های انکشافی به افغان اینفو و تصدیق معلومات مربوط به این فعالیت ها توسط کارمندان اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده ندارد.

با آنکه سازمان های امریکایی از روش های متعددی برای هماهنگی مساعی انکشافی خود در افغانستان استفاده می کنند، یک دیتابیس برای به اشتراک گذاردن و حفظ معلومات در اختیار ندارند. مسئولین اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و وزارت دفاع امریکا جلسات غیر رسمی ارتباطی و بین سازمانی را منحیث روش اصلی هماهنگی مساعی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان ذکر نموده اند. برای مساعی صندوق زیربناهای افغانستان، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، وزارت دفاع امریکا و سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان بر طبق قانون، پلان گذاری بین سازمانی را انجام داده و اجازه رسمی مسئولین مربوط را کسب نموده اند. وزارت دفاع امریکا برای مساعی نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات جلسات ربعوار را با مسئولین وزارت دفاع امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در کابل برگزار نموده و یک پروسس رسمی تصمیم گیری ایجاد نمود. ولی، مؤثریت چنین هماهنگی هایی ممکن است بستگی به اولویت های کارمندان داشته و تحت تأثیر تغییرات زیاد کارمندان و عدم حفظ معلومات قرار بگیرد. برای رفع این محدودیت ها، دفتر حسابدگی دولت توصیه نمود که سازمان ها مساعی انکشافی خود را به یک دیتابیس مشترک راپوردهی نمایند. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده تاحدودی با این توصیه موافقت نمودند. با آنکه افغان اینفو منحیث ذخیره مرکزی معلومات برای مساعی مساعدتی خارجی امریکا در افغانستان طرح ریزی شده بود، وزارت دفاع امریکا هنوز پروژه های پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان را به علت تشویش درباره ماهیت حساس معلومات به یک دیتابیس مشترک مثل افغان اینفو راپوردهی نکرده است ولی به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امکان رفع این تشویش ها با ایجاد کنترل های داخلی در افغان اینفو وجود دارد.

آژانس تفتیش اردوی امریکا

آژانس تفتیش اردوی ایالات متحده راپور داد که در این سه ماهه کدام ممیزی را در ارتباط با بازسازی افغانستان مکمل نساخته است.

دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

طی سه ماه گذشته، دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده دو راپور مربوط به بازسازی افغانستان را نشر نمود.

ممیزی از پروگرام والیان بر اساس مؤثریت اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

(راپور نمبر: F-306-13-001-S، نشر شده در تاریخ 12 اکتوبر 2012)

یک نامه مدیریتی در تاریخ 12 اکتوبر 2012 با عنوان "صندوق والیان بر اساس مؤثریت افغانستان/اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده" نمبر F-306-13-001-S نشر گردید. دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده ابتدا ممیزی را برای بررسی میزان نایل آمدن پروگرام صندوق والیان بر اساس مؤثریت به هدف اصلی ارائه مساعدت مالی و تخنیکی به والیان و تیم های آنها برای نایل آمدن به ضروریات معلوماتدهی اجتماعی، بهبودبخشی رابطه با مردم و بهبودبخشی ظرفیت کلی مدیریتی انجام داد. راپور مدیریتی بشمول موضوعات ذیل است:

- اهداف و معیارهای مؤثریت از پلان مدیریت مؤثریت حذف شدند. معیارها و اهداف مؤثریت یکی از اجزای ضروری برای یک پلان مدیریت مؤثریت مکمل هستند. پلان PBGF بشمول معیارهای اساسی نبوده و از 103 معیار مؤثریت فقط یک مقدار هدف برای یک معیار استراتژیک تعیین نموده است. این یک هدف بشمول تمرکز بر ارائه "مساعدت USG" به تمامی 34 ولایت افغانستان است.
- PBGF معیارهای مؤثریت زیادی دارد. یک پلان مدیریت مؤثریت باید معیارهای کافی و با صرفه برای مدیریت نتایج و راپوردهی داشته باشد. با آنکه پلان PBGF حاوی بیش از 100 معیار مؤثریت بود ولی همه آنها منحیث "معیارهای مؤثریت" ذکر نشده بودند.
- پلان مدیریت مؤثریت بروزرسانی نشد. پلان های مدیریت مؤثریت باید مرتباً بروزرسانی شوند و چنین بروزرسانی هایی معمولاً به طور سالانه انجام می شوند. ولی، پلان PBGF برای نشان دادن تقلیل تعداد معیارهای مؤثریت مورد استفاده و اصلاحات انجام شده روی معیارها بروزرسانی نشد.
- نتایج پروگرام باید واضح و قابل درک باشد. یک گام مهم در مدیریت مؤثریت، ایجاد یک چوکات مدیریت مؤثریت است که سلسله مراتب نتایجی که یک پروگرام قصد نایل آمدن به آنها را دارد مشخص نماید. ولی، اسناد پروگرام و مسئولین اصلی پروگرام، نتایج مورد نظر PBGF را به طور دقیق مشخص نکردند.
- مصارف اخذ شده بشمول مبالغ بودجوی بودند که برابر با مصارف واقعی نبودند. به طور کلی، مصارف ذکر شده در یک قرارداد باید برابر با مصارف واقعی باشد. در طی مرحله آزمایشی پروگرام، بنیاد آسیا راپورداد که بیش از 9,188,518 دالر در اختیار والیان ولایات قرار گرفته که نشان دهنده نرخ موفقیت 90 فیصدی مبلغ تخمینی است. ولی، راپور مالی بنیاد آسیا که در اختیار اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان قرار گرفت مشخص نمود که بنیاد کل مصارف تخمینی پروگرام را بدون در نظر گرفتن مبلغ تأدیه نشده 1,020,000 دالر اخذ نموده است.

نظارت سایر سازمان ها

- اغلب مصارف دفاتر والیان مربوط به خرید موتر و تجهیزات بوده است. بر اساس توافقنامه همکاری PBGF، مقصد این پروگرام مساعدت به والیان جهت نایل آمدن به ضروریات عملیاتی و اجتماعی، بهبودبخشی روابط آنها با مردم و بهبودبخشی ظرفیت کلی مدیریتی آنها است. ولی، مصارف موتر و تجهیزات 51 فیصد و مصارف معلوماتدهی عمومی 18 فیصد و ایجاد ظرفیت 5 فیصد اوسط مبالغ تأدیه شده را تشکیل می دادند.
 - راپوردهی دیتابیس انجام نشد. بر طبق توافقنامه همکاری PBGF، بنیاد آسیا باید معلومات پروگرام را به طور ربعوار به سیستم معلومات مدیریتی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان ارائه نماید. ولی تاکنون، تنها معلومات راپوردهی شده به این دیتابیس در ارتباط با PBGF مربوط به ربع اول سال مالی 2011 بوده است.
 - پلان مدیریت مؤثریت تصدیق نشد. توافقنامه همکاری PBGF تأکید می کند که مسئولیت بررسی و تصدیق پلان نظارت و ارزیابی بدوش نماینده تخنیکي آفسر قرارداد (AOTR) است. وقتی که از تطبیق کننده و کارمندان اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان خواسته شد اثبات نمایند که پلان تصدیق شده است، نتوانستند اسنادی در رابطه با تصدیق پلان ارائه نمایند.
- نامه مدیریتی بشمول هشت پیشنهاد برای رفع این عوارض بود.

فعالیت های نظارتی در حال انجام

تا تاریخ 31 دسمبر 2012، ادارات اشتراک کننده 32 مورد فعالیت های نظارتی در حال انجام مربوط به بازسازی در افغانستان را راپور دادند. این فعالیت ها در جدول 4.2 لست شده اند و در بخش های ذیل تشریح شده اند.

دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا

وزارت دفاع امریکا با موانع زیادی برای انجام عملیتهای احتمالی خارجی (OCO) خود مواجه است. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا اولویت ها را بر اساس این عوارض و خطرات مربوط به آنها شناسایی نموده است. در سال مالی 2013، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده در حال تمرکز نظارت بر عملیات های احتمالی خارجی با بخش عمده ای از منابع پشتیبان خویش در افغانستان است. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده در افغانستان همچنان بر ساحات مدیریت و اجراآت صندوق نیروهای امنیتی افغانستان، تعمیرات نظامی، مصونیت نفرات و اداره و نظارت قراردادهای پشتیبان نیروهای ائتلاف متمرکز خواهد بود. نظارت دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در افغانستان بشمول مسائل مربوط به عقب نشینی قوا از افغانستان و تغییرات عملیاتی خواهد بود.

نظارت سایر سازمان ها

جدول 4.2

فعالیت های نظارتی در حال انجام سایر مؤسسات امریکایی تا 31 دسامبر 2012

سازمان	نمبر پروژه	تاریخ اجرا	عنوان پروژه
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع	D2013-D005PO-0087.000	12/18/2012	ارزیابی پلان گذاری برای انکشاف مؤثر و نایل آمدن مریمان مهم نیروهای امنیت ملی افغانستان به قابلیت های ضروری پس از سال 2014
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع	D2013-D000FL-0056.000	12/3/2012	ارزیابی اعطای سازمان پیمان آتلانتیک شمالی به صندوق وجه امانت اردوی ملی افغانستان جهت تصدیق پروژه های حفظ و مراقبت تا 30 سپتمبر 2012
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع	D2013-D000AS-0052.000	11/1/2012	قراردادهای ترنینگ شینداد
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع	D2013-D000AS-0001.000	10/5/2012	ساختار نظارتی قراردادهای حمایت از پروگرام طیاره بال چرخان افغانستان توسط قوماندانی ترانسپورت ایالات متحده
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع	D2012-D000JA-0221.000	9/28/2012	مدیریت قرارداد و نظارت بر پروژه های تعمیراتی نظامی برای پایگاههای عملیاتی خاص در میدان هوایی بگرام، افغانستان
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع	D2012-D000JB-0209.000	8/23/2012	کنترول توزیع منابع مالی برای پروگرام مشاورین وزارت دفاع
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع	D2012-D005PO-0210.000	8/21/2012	ارزیابی پلان های امریکا و کشورهای ائتلافی برای ترنینگ، تجهیز و استفاده از نیروی هوایی افغانستان
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع	D2012-D005PO-0202.000	8/10/2012	ارزیابی تجهیز نیروهای امنیت ملی افغانستان
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع	D2012-D000AT-0170.000	5/11/2012	وجود پزه جات اشتبئی برای C-27A/G222
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع	D2012-D005PO-0163.000	4/25/2012	نظارت بر مساعی اردوی امریکا و قوای ائتلاف جهت بهبودبخشی شرایط صحتی و حفظ تدارکات طبی نیروهای امنیت ملی افغانستان در شفاخانه نظامی ملی داود.
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع	D2012-D000AS-0137.000	3/9/2012	پروسس ها و طرز العمل های نظارتی برای تعلیم/ترنینگ پولیس ملی افغانستان و حمایت لاجستیکی از قرارداد
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع	D2012-D000AT-0129.000	3/8/2012	قراردادهای کمپنی Datron Radio برای حمایت از نیروهای امنیت ملی افغانستان
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع	D2012-D000JB-0126.000	3/8/2012	مدیریت و نظارت بر قراردادهای پروژه های بازسازی در افغانستان توسط مرکز انجنیری و ماحولی قوای هوایی
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع	D2012-D005PO-0090.000	2/28/2012	مساعی امریکا و قوای ائتلاف برای تعلیم قوماندانان در اردوی ملی افغانستان
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع	D2012-DT0TAD-0002.000	2/14/2012	ارزیابی تخنیک مطابقت اعمار تأسیسات نظامی با استانداردهای اطفای حریق در پایگاههای منتخب در افغانستان
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع	D2012-DT0TAD-0001.000	2/14/2012	ارزیابی تخنیک مطابقت اعمار تأسیسات نظامی با استانداردهای برقی در پایگاههای منتخب در افغانستان
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع	D2012-D005PO-0085.000	1/6/2012	مساعی امریکا برای انکشاف سیستم های قوماندانی و کنترول نیروهای امنیت ملی افغانستان
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع	D2012-D000AS-0075.000	12/7/2011	دستورات وظیفوی برای پیاده کردن و دوباره سوار کردن قطعات Mi-17 و تعدیلات انافک
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع	D2012-D000AS-0031.000	11/17/2011	قراردادهای ترانسپورت هلی کاپتری افغانستان برای قوماندانی ترانسپورت ایالات متحده
دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه - دفتر ساحوی شرق میانه	12AUD79	12/2012	ممیزی پلان گذاری انتقالی وزارت امورخارجه امریکا از تقلیل حضور نظامی در افغانستان
دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه - دفتر ساحوی شرق میانه	12AUD30	12/2011	ممیزی برنامه حمایت از سیستم اصلاح اداره امور بین المللی مواد مخدر و انفاذ قانون در افغانستان
دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه - دفتر ساحوی شرق میانه	11MERO1875	6/2011	ارزیابی پلان اجرائیوی اضطراری - سفارت امریکا در کابل
دفتر حسابدھی دولت	351772	9/20/2012	روش وزارت دفاع امریکا برای شناسایی نقش پس از حرب قوای امریکایی در افغانستان
دفتر حسابدھی دولت	320924	7/5/2012	مسائل مهم افغان ها
دفتر حسابدھی دولت	351747	6/11/2012	انتقال مسئولیت وزارت دفاع امریکا به نیروی محافظت عمومی افغانستان
دفتر حسابدھی دولت	351742	5/11/2012	نقش های مساعدتی قوای امنیتی به قوای وزارت دفاع امریکا
دفتر حسابدھی دولت	351743	5/11/2012	تیمر های مشوریتی در افغانستان
دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	FF100712	11/28/2012	ممیزی پلان های انتقالی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان
دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	FF101412	10/14/2012	ارزیابی استفاده اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان از کارمندان کشورهای ثالث
دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	FF100612	10/9/2012	ارزیابی کنترول های مدیریتی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان از پاداش های اضافی
دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	FF101112	5/1/2012	ممیزی پروگرام برق قندهار اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان
دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	FF101712	10/25/2011	بررسی استفاده USAID/افغانستان از وجوه برنامه عکس العمل اضطراری برای پروژه های منتخب

منابع: دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/21/2012، دفتر مفتش عمومی وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/21/2012، دفتر حسابدھی دولت، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/18/2012، دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/17/2012.

نظارت سایر سازمان ها

از آنجا که همچنان میلیاردها دالر در افغانستان مصروف می شود، یک اولویت مقدم همچنان به بازبینی و نظارت پروسه های اکتساب و عقد قرارداد متمرکز بر آموزش، تجهیز، و حفظ ثبات نیروهای امنیت ملی افغانستان داده می شود. مساعی نظارتی پلان گذاری شده دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده به اداره و نظارت قراردادهای برای تجهیز نیروهای امنیتی افغانستان، مثل هلی کاپتر، طیاره، مهمات، مخابره، و دستگاه های دید در شب رسیدگی خواهد کرد. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده همچنین به بررسی و ارزیابی تلاش های وزارت دفاع در مدیریت و اجرای قراردادهای برای آموزش پولیس ملی افغانستان دوام خواهد داد.

همچنانکه ساخت و ساز نظامی در افغانستان برای اعمار یا بازسازی ساحات رهایی جدید، تأسیسات صرف غذا و تفریح، کلینیک های طبی، توسعه های پایگاه، و حوزه های پولیس ادامه می یابد، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده به تأمین نظارت تهاجمی اداره قرارداد و پروژه های ساخت و ساز نظامی ادامه می دهد. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده همچنین به تمرکز بر حسابدگی ملکیت، مثل ملکیت تحت مالکیت دولت، تحت مدیریت قراردادی و اقلام دارای تقاضای بلند در اردو؛ تلاش های وزارت برای تقویت ظرفیت نهادی در وزارت دفاع افغانستان؛ و کنترل های مدیریت مالی دوام می دهد.

گروه پلان گذاری مشترک جنوب غرب آسیا به رهبری دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا، فعالیت های نظارتی مربوط به وزارت دفاع، عملیات حوادث احتمالی خارجی و موسسات فدرال را هماهنگ کرده و اختلافات آنها را برطرف می کند. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده در حال همکاری با سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و همچنان سرمفتشان همکار و اعضای جامعه نظارتی دفاعی برای اجرای پلان ممیزی ستراتژیک تهیه شده در سال مالی 2013 برای کل جامعه سرمفتشانی که در افغانستان فعال هستند می باشد. مساعی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان منجر به نظارت مؤثرتر کنگره و سایر سهم گیرندگان در پروگرام های بازسازی گردید.

دفتر معاون ممیزی مفتش عمومی

نظارت های در حال انجام از عملیه آزادی پایدار، مصونیت کارمندان در مساعی بازسازی، پروگرام های محافظت از قوا برای قوای امریکایی، حسابدگی اموال، تأدیات نادرست، اداره پروگرام بشمول پروژه های بازسازی، نظارت بر قرارداد برای ترنینگ پولیس افغانستان، ارائه خدمات لاجستیکی در افغانستان، مراقبت های صحتی و پلان گذاری خرید و کنترل منابع مالی نیروهای امنیت ملی افغانستان را بررسی می کند.

ارزیابی پلان گذاری برای انکشاف مؤثر و نایل آمدن مریمان مهم نیروهای امنیت ملی

افغانستان به قابلیت های ضروری پس از سال 2014

(پروژه نمبر D2013-D00SPO-0087.000، آغاز شده در تاریخ 18 دسمبر 2012)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال ارزیابی کافی بودن اهداف، معیارها، پلان ها، رهنمایی ها و منابع قوای امریکایی و ائتلاف جهت انکشاف، مدیریت و انتقال مریمان عملیاتی مهم نیروهای امنیت ملی افغانستان به اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی

افغانستان هستند. به علاوه، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال ارزیابی قابلیت های مهمی است که بعد از سال 2014 ضرورت به انکشاف دارند. همچنان، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال پلان گذاری اقدامات اصلاحی و ارزیابی تأثیر آنها بالای قابلیت های مهم نیروهای امنیت ملی افغانستان در طی سال 2014 و یا پس از آن است. خاصاً، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا پلان ها و فعالیت های انجام شده برای انکشاف قابلیت های ضروری نیروهای امنیت ملی افغانستان جهت انجام و حفظ عملیات مستقل را ارزیابی می کند.

ارزیابی اعطآت سازمان پیمان آتلانتیک شمالی به صندوق وجه امانت اردوی ملی

افغانستان جهت تصدیق پروژه های حفظ و مراقبت تا 30 سپتمبر 2012

(پروژه نمبر D2013-D000FL-0056.000، آغاز شده در تاریخ 3 دسمبر 2012)

معاون وزیر دفاع (محاسب)/آفسر ارشد مالی، وزارت دفاع امریکا این ارزیابی را درخواست نمود. معاون وزیر دفاع (محاسب)/آفسر ارشد مالی برای اجرای عادلانه طرزاعمال های ذیل در تمامی بخش ها پلان گذاری نموده است:

- وضعیت اعطآت کشورهای مساعدت کننده به پروژه های تصدیق شده حفظ و مراقبت صندوق وجه امانت اردوی ملی افغانستان تا 30 سپتمبر 2012
- وضعیت مالی اعطآت کشورهای مساعدت کننده به صندوق وجه امانت اردوی ملی افغانستان که برای پروژه های حفظ و مراقبت تصدیق شده تا 30 سپتمبر 2012 به امریکا منتقل شده اند

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال مشخص نمودن دقت رسیده ها و مصارف اعلان شده توسط معاون وزیر دفاع (محاسب)/آفسر ارشد مالی در ارتباط با اعطآت انجام شده به صندوق وجه امانت اردوی ملی افغانستان است که برای مصرف بر اساس شرایط توافقنامه بین امریکا و سازمان پیمان آتلانتیک شمالی و قوماندانی عالی قوای متحد اروپا در رابطه با مدیریت و اداره اعطآت صندوق وجه امانت برای حمایت و حفظ اردوی ملی افغانستان در اختیار وزارت دفاع امریکا قرار داده شده است. به علاوه، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا کنترل های داخلی مربوط به راپوردهی مالی و رعایت قوانین و مقررات مربوط به اهداف همکاری را ارزیابی خواهد کرد. معاون وزیر دفاع (محاسب)/آفسر ارشد مالی مسئول برنامه های فوق است. مسئولیت دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا، اعلان نظر بر اساس ارزیابی است.

قراردادهای ترنینگ شینداد

(پروژه نمبر D2013-D000AS-0052.000، آغاز شده در تاریخ 1 نومبر 2012)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال بررسی اداره و مدیریت صحیح قراردادهای ترنینگ پیلوتان طیاره های بال ثابت و بال چرخان در میدان هوایی شینداد و مطابقت آنها با ضروریات فدرال و وزارت دفاع امریکا است. خاصاً، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا ضروریات قرارداد و مؤثریت نظارت بر قرارداد را بررسی خواهد کرد.

ساختار نظارتی قراردادهای حمایت از پروگرام طیاره بال چرخان افغانستان توسط

قوماندانی ترانسپورت ایالات متحده

(پروژه نمبر D2013-D000AS-0001.000، آغاز شده در تاریخ 5 اکتوبر 2012)
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال انجام دومین ممیزی از یک سلسله ممیزی از قراردادهای ترانسپورت بال چرخان در افغانستان است. هدف کلی مشخص نمودن کافی بودن پروسس ها و طرزالعمل های نظارتی مسئولین قوماندانی ترانسپورت و قوماندانی مرکزی ایالات متحده است. ممیزی اول مربوط به "قراردادهای ترانسپورت بال چرخان افغانستان توسط قوماندانی ترانسپورت امریکا بوده است" (D2012-D000AS-0031.000).

مدیریت قرارداد و نظارت بر پروژه های تعمیراتی نظامی برای پایگاههای عملیاتی خاص

در میدان هوایی بگرام، افغانستان

(پروژه نمبر D2012-D000JA-0221.000، آغاز شده در تاریخ 28 سپتمبر 2012)
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده تعیین می کند که آیا وزارت دفاع در حال انجام نظارت مؤثر بر پروژه های ساخت و ساز نظامی در افغانستان است یا خیر. خصوصاً، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا صحت نظارت انجمنیان اردوی امریکا بر مؤثریت قراردادی و انجام مسئولیت های نظارتی کنترل کیفیت برای پروژه های تعمیراتی قوای عملیاتی خاص در میدان هوایی بگرام را بررسی می کند.

کنترل توزیع منابع مالی برای پروگرام مشاورین وزارت دفاع

(پروژه نمبر D2012-D000JB-0209.000، آغاز شده در تاریخ 23 اگست 2012)
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال ارزیابی کنترل های مسئولین پروگرام مشاورین وزارت دفاع بر توزیع تأدیه منابع مالی به سایر سازمان های وابسته به وزارت دفاع امریکا است. این ممیزی دومین مورد از یک سلسله ممیزی های مربوط به پروگرام مشاورین وزارت دفاع است (پروژه نمبر D2012-D000JB-0093.000 اولین ممیزی در این سلسله بوده است)

ارزیابی پلان های امریکا و کشورهای ائتلافی برای ترنینگ، تجهیز و استفاده از نیروی

هوایی افغانستان

(پروژه نمبر D2012-D00SPO-0210.000، آغاز شده در تاریخ 21 اگست 2012)
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال ارزیابی مؤثریت پلان گذاری و تطبیق مساعی امریکا و قوای ائتلاف برای ترنینگ، تجهیز و مشاوره جهت انکشاف پولیس سرحدات افغانستان است. این ارزیابی بشمول بررسی نتایج/خروجی ها در پایگاههای پولیس سرحدات افغانستان در مراحل مختلف برای مشخص نمودن مؤثریت سهم گیری امریکا و قوای ائتلاف در انکشاف پولیس سرحدات افغانستان و قابلیت وزارت داخله برای مدیریت پروگرام است.

ارزیابی تجهیز نیروهای امنیت ملی افغانستان

(پروژه نمبر D2012-D00SPO-0202.000، آغاز شده در تاریخ 10 اگست 2012)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال بررسی خرید تجهیزات و مهمات اضافی نسبت به ضروریات ذکر شده برای نیروهای امنیت ملی افغانستان است. به علاوه، دفتر مفتش عمومی تهیه یک پلان توسط نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان برای استفاده نیروهای امنیت ملی افغانستان از تجهیزات/تدارکات اضافی نیروهای امنیت ملی افغانستان در صورت وجود را بررسی خواهد کرد. همچنان، دفتر مفتش عمومی تهیه یک پیشنهاد توسط وزارت دفاع امریکا برای اصلاح مقررات نیروهای امنیت ملی افغانستان جهت کسب اجازه کانگرس در صورت ضرورت برای استفاده مجدد از تجهیزات یا مهمات اضافی در صورت وجود را بررسی خواهد کرد. همچنان، دفتر مفتش عمومی قصد دارد تهیه پلان هایی توسط وزارت دفاع امریکا برای استفاده مجدد از تجهیزات و مهمات اضافی خریداری شده با استفاده از منابع مالی صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان در خارج از نیروهای امنیت ملی افغانستان را بررسی نماید.

وجود پرزه جات اشتنی برای C-27A/G222

(پروژه نمبر D2012-D000AT-0170.000، آغاز شده در تاریخ 11 می 2012)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال بررسی مصارف و موجودی پرزه جات اشتنی طیاره باری C-27A/G222 جهت حفظ این طیاره در نیروی هوایی افغانستان است.

نظارت بر مساعی اردوی امریکا و قوای ائتلاف جهت بهبودبخشی شرایط صحتی

و حفظ تدارکات طبی نیروهای امنیت ملی افغانستان در شفاخانه نظامی ملی داود

(پروژه نمبر D2012-D00SPO-0163.000، آغاز شده در تاریخ 25 آپریل 2012)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا به طور دوره ای وضعیت مساعی امریکا و قوای ائتلاف جهت بهبودبخشی مدیریت صحتی و درمان مریضان و شرایط صحتی مربوط و پرسوس های لاجستیکی طبی در شفاخانه نظامی ملی داود (NMH) در کابل، افغانستان را بررسی می کند. این مساعی خاصاً در پاسخ به درخواست سرمفتش عمومی جهت "انجام یک بررسی دوره ای در شفاخانه و دوام دادن به نظارت بر انکشاف قابلیت های صحتی و لاجستیکی نیروهای امنیت ملی افغانستان" انجام می شود. این پیغام در یادداشت دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا به قوماندان قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان به تاریخ 2 دسمبر 2011 ذکر گردید.

پرسوس ها و طرزالعمل های نظارتی برای تعلیم/ترنینگ پولیس ملی افغانستان

و حمایت لاجستیکی از قرارداد

(پروژه نمبر D2012-D000AS-0137.000، آغاز شده در تاریخ 9 مارچ 2012)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال انجام دومین مورد از سلسله ممیزی های ترنینگ/تعلیم پولیس ملی افغانستان و قرارداد حمایت لاجستیکی است. هدف کلی دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا برای این سلسله تفتیش ها، مشخص نمودن میزان

نظارت سایر سازمان ها

استفاده مسئولین وزارت دفاع امریکا از پروسس های قراردادی مناسب برای تأمین ضروریات قراردادی و انجام نظارت های مناسب بر قرارداد بر اساس پالیسی های فدرال و وزارت دفاع امریکا است.

در این ممیزی، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا، کافی بودن پروسس های نظارتی و طرزالعمل های قرارداد اردو، نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان و DCMA را ارزیابی می کند. به علاوه، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا کافی بودن نظارت قراردادی توسط اردو، نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان و DCMA را ارزیابی می کند. اولین ممیزی این سلسله "قرارداد حمایت لاجستیکی ترنینگ/تعلیم پولیس ملی افغانستان"، راپور نمبر DODIG-2012-094، نشر شده در تاریخ 30 می 2012 است.

قراردادهای کمپنی Datron Radio برای حمایت از نیروهای امنیت ملی افغانستان

(پروژه نمبر D2012-D000AT-0129.000، آغاز شده در تاریخ 8 مارچ 2012)
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال ارزیابی پالیسی ها و طرزالعمل های مربوط به انعقاد قراردادهای Datro Radio، مذاکره در مورد قیمت های عادلانه و معقول، تصدیق تحویل به وقت و طرزالعمل های کنترل کیفیت مطابق با ضروریات مربوط است.

مدیریت و نظارت بر قراردادها و پروژه های بازسازی در افغانستان توسط مرکز

انجیرری و ماحولی قوای هوایی

(پروژه نمبر D2012-D000JB-0126.000، آغاز شده در 8 مارچ 2012)
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال ارزیابی مؤثریت مسئولین نظارتی مرکز انجیرری و ماحولی قوای هوایی از پروژه های بازسازی در افغانستان است. این دومین تفتیش از یک سلسله تفتیش از مدیریت قرارداد و نظارت بر پروژه های تعمیراتی نظامی در افغانستان است. اولین پروژه، D2012-D000JB-0071.000، بر مدیریت قرارداد و نظارت بر پروژه های تعمیراتی در افغانستان توسط انجیران اردوی امریکا متمرکز بود.

مساعی امریکا و قوای ائتلاف برای تعلیم قوماندانان در اردوی ملی افغانستان

(پروژه نمبر D2012-D00SPO-0090.000، آغاز شده در تاریخ 28 فبروری 2012)
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال ارزیابی کافی بودن و مؤثریت پروگرام های ائتلاف برای انکشاف حرفه ای آفسرها و ضابطین درجه دار اردوی ملی افغانستان است.

ارزیابی تخنیکي مطابقت اعمار تأسیسات نظامی با استندردهای اطفای حریق در

پایگاههای منتخب در افغانستان

(پروژه نمبر D2012-DT0TAD-0002.000، آغاز شده در تاریخ 14 فبروری 2012)
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال ارزیابی مطابقت سیستم های اطفای حریق نصب شده توسط اردو در تأسیسات امریکا در افغانستان با شرایط جامع قوماندانی مرکزی و استندردهای مؤسسه ملی محافظت در مقابل حریق است. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا، پایگاههای امریکا در میدان هوایی قندهار، میدان هوایی بگرام، کمپ ایگرز

نظارت سایر سازمان ها

و سایر پایگاهها را بر طبق ضرورت ارزیابی خواهد نمود. این دفتر همچنان وضعیت اقدامات اصلاحی توصیه شده در ارزیابی های سابق سیستم های اطفای حریق را ارزیابی خواهد نمود.

ارزیابی تخنیکي مطابقت اعمار تأسیسات نظامی با استندردهای برقی در پایگاههای منتخب در افغانستان

(پروژه نمبر D2012-DT0TAD-0001.000، آغاز شده در تاریخ 14 فبروری 2012)
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال ارزیابی مطابقت سیستم های برقی در پایگاههای منتخب امریکا در افغانستان با شرایط واحد قوماندانی مرکزی امریکا و استندردهای ملی برق است. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا، پایگاههای امریکا در میدان هوایی قندهار، میدان هوایی بگرام، کمپ ایگز و سایر پایگاهها را بر طبق ضرورت ارزیابی خواهد نمود. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا همچنان وضعیت اقدامات اصلاحی توصیه شده در ارزیابی های سابق سیستم های برقی را ارزیابی خواهد نمود.

مساعی امریکا برای انکشاف سیستم های قوماندانی و کنترل نیروهای امنیت ملی افغانستان

(پروژه نمبر D2012-D00SPO-0085.000، آغاز شده در تاریخ 6 جنوری 2012)
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال بررسی امکان مکمل شدن انکشاف سیستم کنترل و قوماندانی نیروهای امنیت ملی افغانستان تا تاریخ های تعیین شده است. خاصاً، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا کافی بودن ستراتیژی، رهنمایی، پلان ها و منابع دولت امریکا و قوای ائتلاف برای تطبیق مؤثر سیستم کنترل و قوماندانی نیروهای امنیت ملی افغانستان را ارزیابی می نماید.

دستورات وظیفوی برای پیاده کردن و دوباره سوار کردن قطععات Mi-17 و تعدیلات اتاقت

(پروژه نمبر D2012-D000AS-0075.000، آغاز شده در تاریخ 7 دسمبر 2011)
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده در حال تعیین این امر است که آیا مقامات وزارت دفاع دستورات وظیفوی برای پیاده کردن و دوباره سوار کردن و تعدیل طیاره Mi-17 را بر طبق مقررات و پالیسی های فدرال و وزارت دفاع به درستی اعطا و اداره کرده اند یا خیر. مقامات عقد قرارداد دستورات وظیفوی را تحت قرارداد تحویل نامحدود و مقدار نامحدود شماره W58RGZ-09-D-0130 صادر کردند.

قراردادهای ترانسپورت هلی کاپتری افغانستان برای قوماندانی ترانسپورت ایالات متحده

(پروژه نمبر D2012-D000AS-0031.000، آغاز شده در تاریخ 17 نومبر 2011)
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده پلان دارد تا یک سلسله حسابرسی های مربوط به قراردادهای ترانسپورت هلی کاپتری افغانستان را به منظور تعیین این که آیا مقامات قوماندانی مرکزی ایالات متحده در عین این که برای خدمات انجام شده در یک محیط احتمالی قرارداد عقد می کنند قراردادها را بر طبق مقرر اکتساب فدرال و رهنمود

نظارت سایر سازمان ها

وزارت دفاع به درستی اداره می کنند یا نی. برای این اولین ممیزی در سلسله پلان شده دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده تعیین خواهد کرد که آیا مقامات عقد قرارداد کنترل کافی بر ترانسپورت وسایل، پست، و مسافری در افغانستان دارند یا خیر.

مساعدت پروگرام حمایت از سکتور عدلیه دفتر مفتش عمومی وزارت امور

خارج - دفتر ساحوی شرق میانه

دفتر مفتش عمومی وزارت امورخارجه امریکا یک پروژه را در این سه ماه در ارتباط با بازسازی افغانستان آغاز نمود.

ممیزی پلان گذاری انتقالی وزارت امورخارجه امریکا از تقلیل حضور نظامی

در افغانستان

(پروژه نمبر 12AUD79، آغاز شده در دسمبر 2012)

هدف کلی این ممیزی ارزیابی پلان گذاری وزارتخانه برای انتقال از یک مأموریت عمدتاً نظامی به یک مأموریت غیر نظامی در افغانستان است. خاصتاً، دفتر مفتش عمومی تعریف صحیح ضروریات مأموریتی و حمایتی توسط وزارتخانه، ارزیابی ضروریات مالی و نفقات و هماهنگی پلان گذاری با وزارت دفاع و سایر سازمان های امریکایی مربوط، دولت افغانستان و سایر سازمان های غیر دولتی امریکا را بررسی می کند. دفتر مفتش عمومی همچنان استفاده از تجارب کسب شده از انتقال در عراق در پلان گذاری را بررسی می کند.

ممیزی برنامه حمایت از سیستم اصلاح اداره امور بین المللی مواد مخدر و انفاذ

قانون در افغانستان

(پروژه نمبر 12AUD30، آغاز شده در دسمبر 2011)

هدف ممیزی عبارتست از ارزیابی مؤثریت برنامه حمایت از سیستم اصلاح اداره امور بین المللی مواد مخدر و انفاذ قانون در ایجاد یک سیستم زندان مصون، امن، و انسانی که استانداردهای بین المللی و الزامات فرهنگ افغانی را برآورده بسازد. مشخصاً OIG ارزیابی خواهد کرد که آیا اداره امور بین المللی مواد مخدر و انفاذ قانون از طریق آن بخش های برنامه حمایت از سیستم اصلاح که در ذیل لست شده اند به نتایج هدفگذاری شده و پایدار نایل می شود یا خیر: آموزش و تربیه؛ ظرفیت سازی؛ عملیات های ترکیبی و نگهداری مرکز عدلی مبارزه با مواد مخدر و واحد امنیت قضایی؛ تیم مدیریت و ایجاد ثبات پل چرخ؛ تیم شامل سازی و الحاق مجدد سرپرستی زندان مرکزی؛ و تیم بسط و حمایت قندهار.

ارزیابی پلان اجرائیوی اضطراری - سفارت امریکا در کابل

(پروژه نمبر 11MERO1875، آغاز شده در جون 2011)

هدف این ممیزی بررسی و ارزیابی وضعیت مؤثریت پلان اجرائیوی اضطراری برای سفارت امریکا در کابل جهت تعیین میزان هماهنگی و همکاری با قوماندانان نظامی در کشور است.

دفتر حسابدگی دولت

روش وزارت دفاع امریکا برای شناسایی نقش پس از حرب قوای امریکایی در افغانستان

(پروژه نمبر 351772، آغاز شده در تاریخ 20 سپتمبر 2012)

دفتر حسابدگی دولت ماهیت و میزان پلان گذاری توسط وزارت دفاع امریکا برای نقش نظامی امریکا و نقش این وزارتخانه در افغانستان پس از سال 2014 بشمول پیشرفت در موارد ذیل را ارزیابی خواهد کرد: (1) تهیه چوکات تصمیم گیری های مهم بشمول اختصاص مسئولیت های سازمانی و ساختارها در وزارت دفاع امریکا (2) ایجاد یک روش پلان گذاری بشمول شناسایی موارد ذیل: (الف) فرضیات مهم درباره ماحول افغانستان و نقش وزارتخانه، اردوی امریکا و قراردادی ها، (ب) طرز همکاری وزارتخانه با سایر سازمان ها و (ج) مسائلی که باید حل گردد بشمول سطح حمایت ارائه شده توسط وزارت دفاع امریکا به سایر سازمان ها و وضعیت اموال و تجهیزات ایالات متحده (3) شناسایی نقاط کلیدی تصمیم گیری و معیارهای مربوط جهت انجام اقداماتی برای تصمیم گیری و (4) شناسایی خطرات احتمالی و استراتژی های مقابله با آنها.

مسائل مهم افغان ها

(پروژه نمبر 320924، آغاز شده در تاریخ 5 جولای 2012)

دفتر حسابدگی دولت اخیراً چندین راپور درباره ملیاردها دالر اختصاص یافته به مساعی امریکا در افغانستان نشر نموده است. دفتر حسابدگی دولت مسائل مهم برای کانگرس یکصد و سیزدهم بشمول موارد ذیل را برورسانی و شناسایی خواهد کرد: انتقال مسئولیت تأمین امنیت به نیروهای امنیت ملی افغانستان، عقب نشینی قوای امریکایی، اتکا به مساعدت دونهها، نظارت بر قراردادهای امریکایی، آمادگی برای حضور دیپلماتیک دائمی در افغانستان. برای هر یک، دفتر حسابدگی دولت: (1) مسئله را تشریح نموده (2) کارهای گذشته را مشخص نموده و (3) سئوالات مهم برای نظارت را مشخص می کند.

انتقال مسئولیت وزارت دفاع امریکا به نیروی محافظت عمومی افغانستان

(پروژه نمبر 351747، آغاز شده در تاریخ 11 جون 2012)

نیروی محافظت عمومی افغان مسئولیت تأمین امنیت پایگاههای وزارت دفاع امریکا را تا مارچ 2013 بدوش خواهد گرفت. سوالات کلیدی: (1) میزان تخمین مصارف توسط وزارت دفاع امریکا برای انتقال مسئولیت به نیروی محافظت عمومی افغان و اقدامات در حال انجام برای به حداقل رساندن مصارف چیست؟ (2) میزان شناسایی و تطبیق میکانیزم های نظارتی و مدیریتی توسط وزارت دفاع امریکا برای یقین حاصل نمودن از ارائه خدمات توسط نیروی محافظت عمومی افغانستان و کمپنی های مدیریت ریسک بر طبق توافقات انجام شده چقدر است؟ (3) تأثیر(ات) انتقال مسئولیت تأمین امنیت کاروان ها از قراردادی های امنیتی خصوصی به نیروی محافظت عمومی افغانستان بر عملیات وزارت دفاع امریکا در افغانستان چیست و چه اقداماتی در صورت وجود توسط وزارت دفاع امریکا برای رفع اثرات منفی انجام شده است؟ (4) وزارت دفاع امریکا تا چه میزان به انتقال مسئولیت تأمین امنیت از قراردادی های امنیتی خصوصی به نیروی محافظت عمومی افغان مساعدت نموده است و پلان های تأمین امنیت پایگاهها را تا چه حد تهیه نموده است؟

نقش های مساعدتی قوای امنیتی به قوای وزارت دفاع امریکا

(پروژه نمبر 351742، آغاز شده در تاریخ 11 می 2012)
وزارت دفاع امریکا برای اتکا به نیروهای عملیاتی خاص جهت انجام فعالیت های مساعدت به قوای امنیتی پلان گذاری نموده درحالیکه به سازماندهی این قابلیت ها در نیروی عمومی دوام می دهد. اهداف آن بشمول ارزیابی میزان (1) مشخص نمودن نقش ها و وظایف نیروی عمومی و نیروهای عملیاتی خاص، (2) جداسازی انواع وضعیت ها و ماحول ها که در آنها از انواع قوا برای انجام فعالیت های مساعدت به قوای امنیتی استفاده می شود و (3) شناسایی، هماهنگی و اولویت بندی ضروریات و منابع مربوط به ایجاد قابلیت در هر دو نوع قوا توسط وزارت دفاع امریکا می باشد.

تیم های مشورتی در افغانستان

(پروژه نمبر 351743، آغاز شده در تاریخ 11 می 2012)
در رابطه با استفاده از تیم های مشورتی مساعدت به قوای امنیتی در افغانستان، دفتر حسابدهی دولت در حال مشخص نمودن میزان (1) تعریف نقش ها، مأموریت ها و روابط قوماندانی تیم های مشورتی، (2) تعریف ضروریات نفرات، تجهیزات و ترنینگ توسط قوای بحری و اردو، (3) بررسی پلان های وزارت دفاع امریکا برای تنظیم استفاده فعلی از تیم های کندک/غند برای مأموریت های مشورتی و (4) بررسی امکان تأمین ضروریات نفرات و تجهیزات قوای بحری و اردو برای تیم های مشورتی بشمول تأثیرات آنها بر آمادگی راپوردهی شده توسط وزارت دفاع امریکا است.

آژانس تفتیش اردوی امریکا

در این سه ماه، آژانس تفتیش اردوی ایالات متحده کدام ممیزی در ارتباط با مساعی بازسازی را انجام نداده است.

دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

ممیزی پلان های انتقالی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان

(پروژه نمبر FF100712، آغاز شده در تاریخ 28 نومبر 2012)
آیا اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان پلان هایی برای رفع عوارض مربوط به انتقال دولت در افغانستان دارد؟

ارزیابی استفاده اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان از کارمندان

کشورهای ثالث

(پروژه نمبر FF101412، آغاز شده در تاریخ 14 اکتوبر 2012)
مشخص نمودن استفاده مؤثر از اتباع کشورهای ثالث برای تطبیق مؤثر پروگرام ها توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان در حین ترنینگ نفرات افغان جهت بدوش گرفتن مسئولیت ها.

ارزیابی کنترل های مدیریتی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان از پاداش های اضافی

(پروژه نمبر FF100612، آغاز شده در تاریخ 9 اکتوبر 2012)
هدف: مشخص نمودن کافی بودن کنترل های مدیریتی بالای ارسال، تصدیق و تأیید پاداش اضافی برای نفرات بر اساس پالیسی ها و طرزالعمل های حاضری و زمانی فدرال.

ممیزی پروگرام برق قندهار اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان

(پروژه نمبر FF101112، آغاز شده در تاریخ 1 می 2012)
هدف: آیا پروگرام برق قندهار در حال نایل آمدن به اهداف اصلی خود برای افزایش تأمین و توزیع برق از سیستم برق جنوب شرق افغانستان با تمرکز بر شهر قندهار جهت حمایت از ستراتیژی ضد شورش دولت امریکا هست یا نی؟

بررسی استفاده USAID/افغانستان از وجوه برنامه عکس العمل اضطراری برای

پروژه های منتخب

(پروژه نمبر FF101712، آغاز شده در تاریخ 25 اکتوبر 2011)
هدف: ارزیابی تعیین اینکه آیا از منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان که توسط نیروهای ایالات متحده - افغانستان مصروف پروژه های خاص اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده شده است برای مقاصد تعیین شده و بر اساس قوانین و مقررات مربوطه استفاده شده است و آیا مصارف پروژه های پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان معقول، مجاز و قابل تأدیه بوده است.

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا، خدمات تحقیقات جنایی وزارت

دفاع (DCIS)

خدمات تفتیش جنایی وزارت دفاع به انجام تفتیش های قابل توجه در خصوص تقلب و فساد در افغانستان و آسیای جنوب غربی دوام می دهد. در حال حاضر، شش اداره خدمات تفتیش جنایی وزارت دفاع وجود دارند که در قوای وظیفوی کاهش فساد بین المللی در سه موقعیت منصوب شده اند: میدان های هوایی کابل، بگرام، و قندهار. خدمات تفتیش جنایی وزارت دفاع انتظار دارد که ادارات منصوب شده از سوی قوای وظیفوی کاهش فساد بین المللی را به هفت اداره در چندین هفته بعدی افزایش دهد. اداره خدمات تفتیش جنایی یک مأمور خاص به نیروی کاری 2010 اختصاص می دهد. اداره خدمات تفتیش جنایی و سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال همکاری با هفت سازمان دیگر برای انجام تحقیقات عمده تقلب و فساد اداری هستند که بر پروگرام های بازسازی وزارت دفاع امریکا و افغانستان تأثیر دارند. علاوه بر این ادارات خاص مستقرشده در جلو، 110 اداره خدمات تفتیش جنایی وزارت دفاع مستقر در ایالات متحده و اروپا در حال حاضر مصروف اجرای تحقیقات درباره جعلکاری و فساد در آسیای جنوب غربی هستند.

تا 31 دسمبر 2012، خدمات تحقیقات جنایی دفاعی 120 دوسیه در دست تحقیق مربوط به افغانستان داشت. از این تحقیقات باز، 32 مورد بشمول یک پروژه با همکاری سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان هستند.

تا 31 مارچ 2012، خدمات تحقیقات جنایی دفاعی 146 دوسیه در دست تحقیق مربوط به افغانستان بشمول 19 پروژه در دست داشت.

محتویات

178	ضمیمه A
182	ضمیمه B
184	ضمیمه C
188	ضمیمه D
191	ضمیمه E
194	نوت های پایانی

علامت رسمی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

علامت رسمی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان نشان دهنده مساعی هماهنگی بین ایالات متحده و افغانستان برای حسابدهی و نظارت بر فعالیت های بازسازی افغانستان است. جمله قسمت بالایی و مرکز علامت به زبان دری است و به معنای "سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان" است. جمله قسمت پایینی و مرکز علامت به زبان پشتو است و همان معنا را دارد.

ضمائم و نوت های پایانی



ضمیمه A

نشانی راپور به ضروریات قانونی

این ضمیمه در صفحات این راپور که راپورهای ربعوار و ضروریات مربوط بر طبق قانون سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان را نشان می دهند، قانون اجازه دفاع ملی برای سال مالی نمبر 110-181، § 1229 (جدول A.1).

جدول A.1

الزامات راپوردهی سه ماهه نشانی شده به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تحت P.L. نمبر 110-181، § 1229			
بخش قانون عمومی	لسان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	فعالیت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	بخش راپوردهی
مقصد			
بخش 1229(a)(3)	معلومات دهی مستقل عوارض و کاستی های موجود در مدیریت این پروگرام ها و عملیات ها به وزرای امور خارجه و دفاع و یقین حاصل کردن از رفع آنها.	در حال انجام؛ راپور ربعوار	راپور مکمل
نظارت			
بخش 1229(e)(1)	سرمفتش خاص باید تحت نظارت وزارت دفاع و وزارت امور خارجه قرار داشته و مستقیماً به آنها راپور بدهد	راپوردهی به وزیر امور خارجه و وزیر دفاع	راپور مکمل
وظایف			
بخش 1229(f)(1)	نظارت بر بازسازی افغانستان – وظیفه سرمفتش خاص برای اجرا، نظارت و هماهنگی تفتیش ها و تحقیقات در زمینه چگونگی استفاده و مصرف منابع مالی اختصاص یافته یا موجود برای بازسازی افغانستان و پروگرام ها، عملیات ها و قراردادهای اجرا شده برای استفاده از این منابع بشمول بخش های فرعی (A) تا (G) در قسمت ذیل.	بررسی تخصیص منابع مالی موجود بررسی پروگرام ها، عملیات ها و قراردادهای با استفاده از منابع مالی موجود/تخصیص یافته	راپور مکمل
بخش 1229(f)(1)(A)	نظارت و حسابدهی تعهد و مصرف این منابع مالی	بررسی تعهدات و مصارف منابع مالی اختصاص یافته/ موجود	نظارت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان منابع مالی
بخش 1229(f)(1)(B)	نظارت و بررسی فعالیت های بازسازی که مصارف آن از این منابع مالی تأمین شده است	بررسی فعالیت های بازسازی که مصارف آنها از کمک ها و اعطایات بین المللی تأمین شده است	نظارت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان
بخش 1229(f)(1)(C)	نظارت و بررسی قراردادهایی که مصارف آنها از این منابع مالی تأمین شده است	بررسی قراردادهایی که از این منابع مالی اختصاص یافته و موجود استفاده می کنند.	نوت 1
بخش 1229(f)(1)(D)	نظارت و بررسی انتقال این منابع مالی و معلومات مربوط به آن بین ادارات، سازمان ها و موجودیت های ایالات متحده امریکا و موجودیت های خصوصی و غیر دولتی	بررسی انتقال داخلی و خارجی منابع مالی اختصاص یافته/ موجود	ضمیمه B
بخش 1229(E)(f)(1)	حفظ و مراقبت از اسناد مربوط به این منابع مالی برای امکان دادن به تفتیش های آینده و تحقیقات در زمینه این منابع مالی	حفظ اسناد تفتیش	نظارت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ضمیمه C ضمیمه D

ضمائم

جدول A.1 (دوام)

الزامات راپوردهی سه ماهه نشانی شده به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تحت P.L. نمبر 110-181، § 1229			
بخش قانون عمومی	لسان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	فعالیت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	بخش راپوردهی
بخش 1229(f)(1)(F)	بررسی و نظارت موثریت هماهنگی امریکا با دولت افغانستان و کشورهای دیگر حامی مالی برای اجرای معاهده افغانستان و ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان.	نظارت و بررسی به صورت تشریح شده ممیزی ها	مهمی ها
بخش 1229(1)(f)(G)	بررسی پرداختهای اضافی مانند پرداخت مجدد یا فعالیت های غیر اخلاقی یا غیر قانونی کارمندان فدرال، قراردادی ها، یا اشخاص وابسته به آنان و ارجاع این راپورها با وزارت عدلیه برای یقین حاصل کردن از تحقیق، تقییش و بازگرداندن منابع مالی یا راه حل های دیگر.	اجرا و راپوردهی تحقیقات به صورت تشریح شده	تحقیقات
بخش 1229(f)(2)	سایر فعالیت های مربوط به نظارت – سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان باید چنین سیستم ها و طرزالعمل های را ایجاد، حفظ کرده و کنترل کند و در صورتی که سرمفتش خاص تشخیص دهد بر اساس پاراگراف (1) این وظایف را از خود سلب کند.	ایجاد، حفظ و نظارت بر سیستم ها، طرزالعمل ها و کنترل ها	راپور مکمل
بخش 1229(f)(3)	وظایف و مسئولیت های قانون سرمفتش خاص 1978 – به علاوه... سرمفتش خاص باید وظایف سرمفتشان خاص بر اساس قانون سرمفتش خاص 1978 را نیز به عهده داشته باشد	وظایف مشخص شده در قانون سرمفتش خاص	راپور مکمل
بخش 1229(f)(4)	مساعی هماهنگی – سرمفتش خاص باید با موارد ذیل هماهنگ بوده و از همکاری آنها برخوردار شود: (A) سرمفتش خاص وزارت دفاع امریکا، (B) سرمفتش خاص اداره ولایتی و (C) سرمفتش خاص اداره انکشاف بین المللی امریکا	هماهنگی با سرمفتشان خاص وزارت دفاع امریکا، وزارت امورخارجه امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	نظارت سایر سازمان ها
حمایت فدرال و منابع دیگر			
بخش 1229(h)(5)(A)	کمک از سایر موسسات فدرال – در صورت درخواست معلومات یا همکاری از هر وزارتخانه، سازمان یا موجودیت دیگر دولت فدرال توسط سرمفتش خاص، ریاست چنین موسسه ای در صورتی که ناقض قانونی نباشد، باید این معلومات یا همکاری را در اختیار سرمفتش خاص یا شخص تعیین شده از طرف او قرار دهد.	در صورت درخواست انتظار حمایت داشته باشید	راپور مکمل
بخش 1229(h)(5)(B)	راپوردهی عدم مساعدت – چنانچه با درخواست سرمفتش خاص بدون دلیل موافقت نشود، سرمفتش خاص باید وضعیت را بدون تأخیر به وزیر دفاع، وزیر امورخارجه و یا کمیته های مربوط اطلاع دهد.	کدام مورد راپوردهی نشده	موجود نیست

ضمائم

جدول A.1 (دوام)

الزامات راپوردهی سه ماهه نشانی شده به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تحت p.1 نمبر 110-181، § 1229

بخش قانون عمومی	لسان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	فعالیت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	بخش راپوردهی
راپورها			
بخش 1229(i)(1)	راپورهای ربعوار— قبل از 30 روز به پایان هر سه ماه از سال مالی، سرمفتش خاص باید خلاصه راپور آن دوره، و در صورت امکان، اذاتهای آن دوره تا تاریخ ارسال راپور، فعالیت های سرمفتش خاص و پروگرام ها و عملیات های انجام شده با منابع مالی تخصیص یافته برای بازسازی افغانستان را به کمیته خاص در کانگرس امریکا ارسال کند. هر راپور باید برای آن دوره بشمول یک راپور، یک اظهاریه از همه تعهدات، مصارف و عایدات مربوط به فعالیت های بازسازی در افغانستان به شمول موارد ذیل باشد -	راپور-30 روزه در انتهای هر سه ماه تقویمی فعالیت های سرمفتش خاص جزئیات تعهدات، مصارف و عایدات را به صورت خلاصه نشان می دهد	راپور مکمل ضمیمه B
بخش 1229(i)(1)(A)	تعهدات و مصرف منابع مالی اختصاص یافته/ اعطآت	تعهدات و مصرف منابع مالی اختصاص یافته/ اعطآت	ضمیمه B
بخش 1229(i)(1)(B)	محاسبه پروگرام-به-پروگرام و پروژه-به-پروژه مصارف انجام شده تا کنون برای بازسازی افغانستان، و در صورت امکان، به همراه تخمین وزارت دفاع امریکا، وزارت امورخارجه و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از مصارف تکمیل هر پروژه و هر پروگرام.	محاسبه پروژه- به - پروژه و پروگرام- به - پروگرام مصارف. لست منابع مالی مصرف نشده برای هر پروژه یا پروگرام	منابع مالی نوت 1
بخش 1229(i)(1)(C)	عایدات مربوط و یا تشکیل شده از منابع مالی کشورهای خارجی یا سازمان های بین المللی به پروگرام ها و پروژه هایی است که مصارف آنها توسط اداره یا موسسه دولتی امریکا تعهد و یا پرداخت شده است.	عایدات، تعهدات، و مصرف اعطآت	منابع مالی
بخش 1229(i)(1)(D)	عایدات مربوط و یا تشکیل شده از دارائیهای خارجی مسدود شده که برای پروگرام ها و پروژه های ادارات یا سازمان های دولتی امریکا مصرف می شود، و هرگونه تعهد و یا مصرف این عایدات.	عایدات، تعهدات و مصرف دارائیهای مسدود شده	منابع مالی
بخش 1229(i)(1)(E)	مصارف عملیاتی مؤسسات و یا موجودیت هایی که مصارف تخصیص یافته برای بازسازی افغانستان را دریافت می کنند.	مصارف عملیاتی مؤسسات و یا سازمانهایی که منابع مالی اختصاص یافته را دریافت می کنند	منابع مالی ضمیمه B
بخش 1229(i)(1)(F)	در صورت وجود هرگونه قرارداد، معاهده یا اعطای منابع مالی، یا میکانیزم دیگری برای تامین منابع مالی که درپاراگراف (2)* تشریح شده باشد— (i) مبلغ قرار داد یا میکانیزم دیگر تامین منابع مالی؛ (ii) بحث خلاصه در مورد حوزه قرارداد یا میکانیزم های دیگر تامین منابع مالی؛ (iii) بحث در مورد چگونگی درگیر شدن موسسه یا سازمان دولتی امریکایی در قرارداد، معاهده یا اعطای منابع مالی یا میکانیزم های دیگر تامین منابع مالی به همراه یک لست از موجودیت ها یا افراد درگیر در پیشنهادات قیمت؛ و (iv) اسناد تاییدیه که نشان دهنده طرزالعمل هایی غیر از طرزالعمل های ضروری برای رقابت سالم و آزاد بوده باشد.	تشریح جزئیات قرارداد	نوت 1

ضمائم

جدول A.1 (دوامر)

الزامات راپوردهی سه ماهه نشانی شده به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تحت p.ا. نمبر 110-181، § 1229

بخش قانون عمومی	لسان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	فعالیت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	بخش راپوردهی
بخش 1229(i)(3)	دسترسی عمومی – سرمفتش خاص باید هر راپور تحت پاراگراف (1) این بخش را به انگلیسی و لسان های دیگر که به نظر سرمفتش خاص در افغانستان استفاده وسیعی در افغانستان دارند در یک سایت اینترنتی عمومی قرار دهد	راپورها را بر اساس طرزالعمل ارائه شده در ویب سایت www.sigar.mil نشر نمایند دری و پشتو در حال انجام است	راپور مکمل
بخش 1229(i)(4)	فورمه – هر راپور ضروری در این بخش باید به صورت طبقه بندی نشده ارسال شود، ولی ممکن است در صورتی که سرمفتش خاص ضروری تشخیص دهد شامل یک ضمیمه طبقه بندی شده باشد	نشر راپور به صورت تعیین شده	راپور مکمل
بخش 1229(j)(1)	سرمفتش همچنان باید هر راپور مورد ضرورت را بر اساس ماده (i) به وزرای دفاع و امورخارجه ارسال نماید.	ارائه راپور ریعوار	راپور مکمل

نوت 1: با آنکه این معلومات معمولاً در ویب سایت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (www.sigar.mil) ارائه می گردد ولی معلومات دریافت شده توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان نسبتاً خام بوده و در حال بررسی، تحلیل و تنظیم و برای مقاصد آینده سرمفتش خاص برای بازسازی می باشد.

* "قراردادها، معاهدات، اعطای کمک های مالی و میکانیزم تامین منابع مالی" در پاراگراف (2) قسمت (i) 1229 از P.L. نمبر 110-181 منجیح:

"هرگونه قرارداد، معاهده یا اعطای عمده کمک های مالی یا میکانیزم دیگر تامین منابع مالی که یک اداره یا موسسه دولتی امریکایی در آن درگیر بوده و از این منابع برای بازسازی افغانستان یا یکی از موارد ذیل: همگانی یا خصوصی استفاده شده باشد: اعمار یا بازسازی زیربنای فزیک افغانستان.

ایجاد و یا ایجاد دوباره انستیتوت های سیاسی یا اجتماعی افغانستان.

ارائه محصولات و یا خدمات به مردم افغانستان".

ضمائم

ضمیمه B

منابع مالی بازسازی افغانستان (ملیون دالر)

جدول B.1 لست منابع مالی را بر اساس پروژه در هر سال برای بازسازی افغانستان تا 31 دسامبر 2012 نشان می دهد.

جدول B.1

منابع مالی	اداره	مجموع	سال مالی 2002
امنیت			
صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF)	وزارت دفاع امریکا	49,625.70	0.00
آموزش و تجهیز (وزارت دفاع امریکا)	وزارت دفاع امریکا	440.00	0.00
تأمین منابع مالی نظامی خارجی (FMF)	وزارت امورخارجه امریکا	1,059.14	57.26
تعلیم و تربیت نظامی بین المللی (IMET)	وزارت امورخارجه امریکا	11.90	0.18
NDAAs بخش 1207 انتقال	سایر	9.90	0.00
مجموع - امنیت		51,146.64	57.44
حکومتداری & انکشاف			
پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP)	وزارت دفاع امریکا	3,448.94	0.00
صندوق زیربناهای افغانستان (AIF)	وزارت دفاع امریکا	699.00	0.00
نیروی کاری عملیاتی تجارت و ثبات (TFBSO)	وزارت دفاع امریکا	601.13	0.00
صندوق حمایت اقتصادی (EFS)	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	15,053.33	117.51
مساعدت به انکشاف (DA)	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	883.34	18.30
قانون مساعدت به آزادی افغانستان (AFSA)	وزارت دفاع امریکا	550.00	0.00
بقا و صحت اطفال (CSH + GHAI)	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	554.28	7.52
کمیته اعتباری محصولات (CCC)	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	31.65	7.48
اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (سایر)	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	49.59	0.00
چلوگری از تولید سلاحهای کشتار جمعی، مقابله با تروریسم، جمع آوری مین ها و مسائل مربوط (NADR)	وزارت امورخارجه امریکا	505.70	44.00
مشاورین تیم بازسازی ولایی	وزارت زراعت امریکا	5.70	0.00
مساعدت تخنیکي خزانه داری	خزانه داری	4.45	0.90
مجموع - حکومتداری و انکشاف		22,387.11	195.71
مبارزه با مواد مخدر			
صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون (INCLE)	وزارت امورخارجه امریکا	3,578.24	60.00
چلوگری از مصرف و مقابله با مواد مخدر (DoD CN)	وزارت دفاع امریکا	2,439.85	0.00
سازمان مقابله با مواد مخدر (DEA)	وزارت عدلیه امریکا	127.37	0.58
مجموع - مبارزه علیه مواد مخدر		6,145.47	60.58
مساعدت بشری			
P.L. ماده 480 I	وزارت زراعت امریکا	5.00	0.00
P.L. ماده 480 II	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	716.71	159.50
مساعدت به فجاجیع (IDA)	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	500.13	197.09
مساعی انتقالی (TI)	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	36.08	8.07
مساعدت به مهاجرین و بیجاشدگان (MRA)	وزارت امورخارجه امریکا	812.75	135.47
حفظ صلح داوطلبانه (PKO)	وزارت امورخارجه امریکا	69.33	23.93
مساعدت اضطراری به پناهندگان و مهاجرت (ERMA)	وزارت امورخارجه امریکا	25.20	25.00
غذا برای پیشرفت	وزارت زراعت امریکا	109.49	0.00
416(b) کمک غذایی	وزارت زراعت امریکا	95.18	46.46
غذا برای تعلیم	وزارت زراعت امریکا	50.49	0.00
بنیاد امرسون	وزارت زراعت امریکا	22.40	0.00
مجموع - بشری		2,442.75	595.52
عملیات های روابط بین المللی			
سازمان ها		194.20	0.00
سایر		6,442.40	155.60
مجموع - عملیات روابط بین المللی		6,636.60	155.60
مجموع منابع مالی		88,758.57	1,064.85

نوت: نمبرها روند شده اند. وزارت دفاع امریکا 101 ملیون دالر از منابع مالی سال مالی 2011 صندوق زیربناهای افغانستان را برای تمویل یک پروژه زیربنایی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به سال مالی 2011 صندوق حمایت اقتصادی منتقل نمود.
^a مبالغ ستون سال مالی 2013 تعهدات راپوردهی شده سازمان ها نسبت به تداوم اختصاص بودجه تا 31 دسامبر 2012 را نشان می دهد. در آخر دوره راپوردهی، منابع مالی اغلب سازمان ها برای تعهد موجود بود.

منابع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/17/2013، 1/15/2013، 10/1/2013، 1/4/2013، 1/2/2013، 10/22/2012، 10/14/2009 و 10/1/2009، وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/8/2013، 1/4/2012، 10/5/2012 و 6/27/2012، خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/4/2013، دفتر مدیریت و بودجه، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/3/2013، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/3/2013، 10/15/2010، 10/15/2010 و 10/9/2009، وزارت عدلیه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/7/2009، وزارت زراعت امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/2009، P.L. 112-74، 12/23/2011، P.L. 112-10، 4/15/2011، P.L. 111-212، 10/29/2010، P.L. 111-118، 12/19/2009، اظهاریه تشریحی دفاعی سال مالی 2010.

ضمائم

سال مالی 2013 درخواست	سال مالی 2013*	سال مالی 2012	سال مالی 2011	سال مالی 2010	سال مالی 2009	سال مالی 2008	سال مالی 2007	سال مالی 2006	سال مالی 2005	سال مالی 2004	سال مالی 2003
5,749.17	0.00	11,200.00	10,619.28	9,166.77	5,606.94	2,750.00	7,406.40	1,908.13	968.18	0.00	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	290.00	150.00	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	396.80	414.08	191.00
1.50	0.00	1.18	1.56	1.76	1.40	1.66	1.19	0.98	0.95	0.67	0.39
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	9.90	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
5,750.67	0.00	11,201.18	10,620.84	9,168.53	5,608.34	2,761.56	7,407.59	1,909.11	1,655.92	564.75	191.39
200.00	9.94	400.00	400.00	1,000.00	550.67	488.33	209.00	215.00	136.00	40.00	0.00
350.00	0.00	400.00	299.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
93.00	45.82	241.82	239.24	59.26	15.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
1,849.30	0.00	1,836.76	2,168.51	3,346.00	2,088.32	1,399.51	1,210.71	473.39	1,279.50	893.83	239.29
0.00	0.00	0.00	0.00	0.30	0.40	148.65	166.81	183.96	169.25	153.14	42.54
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	250.00	135.00	165.00
0.00	0.00	0.00	69.91	92.30	58.23	63.02	100.77	41.45	38.00	33.40	49.68
0.00	0.00	0.55	3.09	4.22	4.22	10.77	0.00	0.00	0.00	0.00	1.33
1.84	1.84	7.18	6.25	4.90	3.55	20.37	0.00	0.00	0.00	5.00	0.50
54.30	0.00	64.80	69.30	57.80	48.60	26.60	36.60	18.20	38.20	66.90	34.70
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	5.70	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.47	0.75	0.13	0.19	0.95	0.06	1.00
2,548.44	57.59	2,951.11	3,255.29	4,564.78	2,775.17	2,157.99	1,724.02	932.19	1,911.89	1,327.33	534.04
600.00	0.00	324.00	400.00	589.00	484.00	307.57	251.74	232.65	709.28	220.00	0.00
387.10	132.35	420.47	376.53	392.27	230.06	192.81	290.97	108.05	224.54	71.80	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	18.80	40.59	20.38	23.66	16.77	3.72	2.87
987.10	132.35	744.47	776.53	981.27	732.86	540.97	563.09	364.36	950.59	295.52	2.87
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	5.00
0.00	0.00	0.00	15.50	27.40	65.41	177.00	60.00	60.00	56.60	49.20	46.10
0.00	0.00	61.41	66.74	29.84	27.16	16.90	0.03	0.04	4.22	11.16	85.52
0.02	0.02	0.73	1.13	0.87	0.75	0.00	0.00	0.00	1.60	11.22	11.69
65.00	55.00	87.26	65.00	81.48	76.79	44.25	53.80	41.80	47.10	63.30	61.50
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	15.50	20.00	9.90
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.20	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	12.09	20.55	9.47	23.24	30.10	9.08	4.96
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	34.58	14.14
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	25.08	10.02	6.12	9.27
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	22.40	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
65.02	55.02	149.40	148.37	139.60	182.40	281.10	123.30	150.16	165.14	204.66	248.08
60.60	21.60	59.00	37.20	34.40	25.20	14.30	2.50	0.00	0.00	0.00	0.00
243.20	0.00	1,406.20	905.10	1,761.70	1,060.70	434.40	207.80	131.90	136.10	207.60	35.30
303.80	21.60	1,465.20	942.30	1,796.10	1,085.90	448.70	210.30	131.90	136.10	207.60	35.30
9,655.02	266.56	16,511.36	15,743.33	16,650.27	10,384.67	6,190.32	10,028.31	3,487.72	4,819.64	2,599.86	1,011.68

ضمیمه C

نشریات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

ممیزی های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

تفتیش های تکمیل شده

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دو ممیزی را در این دوره راپوردهی مکمل ساخته است:

تفتیش های تکمیل شده سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تا 30 جنوری 2013

تاریخ صدور	عنوان راپور	معرفی کننده راپور
1/2013	اردوی ملی افغانستان: کنترل های پترول، تیل و روغن مصروف شده برای موتورها، جنریترها و فابریکه های تولید برق باید برای جلوگیری از تقلب، اتلاف و سوء استفاده تقویت گردد.	13-4
1/2013	قرارداد حفظ و مراقبت موتوهای پولیس ملی افغانستان: اقداماتی برای جلوگیری از اتلاف میلیونها دالر ضرورت دارد	13-3
12/2012	کمپنی ملی برق افغانستان: 12.8 میلیون دالر تجهیزات خریداری شده برای وزارت دفاع امریکا بلااستفاده مانده و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده مصارف یک کار انجام نشده را به یک قراردادی تأدیه نموده است	13-2

ممیزی های جدید

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دو ممیزی را در این دوره راپوردهی آغاز نموده است:

تفتیش های جدید سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تا 30 جنوری 2013

تاریخ اجرا	عنوان پروژه	معرفی کننده تفتیش
12/2012	ترنینگ کارمندان سکتور عدلیه افغانستان	SIGAR 073A
11/2012	ترنینگ سواد آموزی نیروهای امنیت ملی افغانستان	SIGAR 072A

ممیزی های در حال انجام

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 11 ممیزی را در این دوره راپوردهی انجام داده است:

ممیزی های در حال انجام سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تا 30 جنوری 2013

تاریخ اجرا	عنوان پروژه	معرفی کننده تفتیش
10/2012	230 میلیون دالر پرزه جات اشتبئی مفقود شده	SIGAR 071A
9/2012	پترول، تیل و روغن اردوی ملی افغانستان	SIGAR 070A
9/2012	پروژه های تعمیراتی در حال اجرا برای نیروهای امنیت ملی افغانستان	SIGAR 069A
8/2012	اعطائت مستقیم اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به وزارت صحت عامه	SIGAR 068A
8/2012	رعایت ممنوعیت قرارداد با دشمن توسط وزارت دفاع امریکا	SIGAR 066A
8/2012	ممیزی مالی وزارت امورخارجہ امریکا از مصارف در افغانستان	SIGAR 065A
7/2012	مساعی دولت برای مساعدت به تجاری سازی تأسیسات برق افغانستان (د افغانستان برشنا شرکت)	SIGAR 063A
7/2012	حمایت حمل هوایی برای عملیات مبارزه علیه مواد مخدر در افغانستان	SIGAR 064A
6/2012	تعرفه ها، مالیات یا سایر مصارف اخذ شده توسط دولت جمهوری اسلامی افغانستان از قراردادی های بازسازی در افغانستان	SIGAR 060A

ممیزی های در حال انجام سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تا 30 جنوری 2013 (دوام)

تاریخ اجرا	عنوان پروژه	معرفی کننده تفتیش
5/2012	پلان گذاری و حفظ پروگرام های انکشافی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در افغانستان	SIGAR 056A
4/2012	همکاری پروژه انکشاف زراعی ساحه جنوبی با اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با کمپنی International Relief and Development, Inc.	SIGAR 058A

ممیزی های جدید مالی

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 12 ممیزی را در این دوره راپوردهی آغاز نموده است:

ممیزی های مالی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تا 30 جنوری 2013

تاریخ اجرا	عنوان پروژه	معرفی کننده تفتیش
11/2012	قرارداد وزارت دفاع امریکا با خدمات حمایتی جامع افغانستان (کمپنی مشترک Anham FZCO و AECOM) برای پروگرام حفظ و مراقبت تجهیزات تخنیکي اردوی ملی افغانستان	SIGAR-F001
11/2012	قرارداد اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با Chemonics برای پروگرام معاش متبادل در ولایت هلمند	SIGAR-F002
11/2012	قرارداد اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با کمپنی Development Alternatives برای پروگرام معاش متبادل در ولایت ننگرهار	SIGAR-F003
11/2012	توافقنامه همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با بنیاد آسیایی حمایت ستراتیژیک از دولت افغانستان	SIGAR-F004
11/2012	قرارداد اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با کمپنی International Relief and Development برای پروگرام منابع بشری و حمایت لاجستیکی	SIGAR-F005
11/2012	توافقنامه همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با کمپنی Management Sciences برای ارائه مساعدت های صحتی و تخنیکي به وزارت صحت عامه	SIGAR-F006
11/2012	قرارداد اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با کمپنی ARD برای پروگرام انکشاف متبادل و پروگرام انکشاف معاش متبادل شمال و غرب	SIGAR-F007
12/2012	قرارداد اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با Emerging Markets Group برای خصوصی سازی SOE افغانستان، خصوصی سازی اراضی اضافی و پروژه تعیین مالکیت اراضی	SIGAR-F008
12/2012	قرارداد اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با کمپنی Futures Group International برای انکشاف دسترسی به پروگرام خدمات و محصولات صحتی سکتور خصوصی	SIGAR-F009
11/2012	قرارداد همکاری وزارت زراعت امریکا با گروه داوطلبین مساعدت به رشد اقتصادی (VEGA) برای پروگرام ایجاد ظرفیت و مدیریت تغییرات در وزارت زراعت، آبیاری و مالداري	SIGAR-F010
11/2012	قرضه های دولتی سازمان انکشافی هدی به پروژه های مرکز عملیات رسانه ای پوهنتون	SIGAR-F011
1/2013	قرارداد همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با کمپنی International Relief and Development برای پروژه ستراتیژیک جاده های ولایتی در جنوب و شرق افغانستان	SIGAR-F012

تفتیش های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

تفتیش های مکمل شده

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دو تفتیش را در این دوره راپوردهی مکمل ساخته است:

تفتیش های مکمل شده سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تا 30 جنوری 2013

تاریخ صدور	عنوان راپور	معرفی کننده راپور
1/2013	قوماندانی تولى پوليس سرحدی امام صاحب در ولایت کندوز: 7.3 ملیون دالر تأسیسات عمدتاً بلااستفاده مانده است	بازرسی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 5-13
1/2013	قوماندانی ولایتی پولیس ملی افغانستان در کندوز: تأخیرها و افزایش مصارف بعد از اعمار، هنوز تشویش هایی درباره امکان استفاده و حفظ پایگاه وجود دارد	بازرسی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 4-13

تفتیش های جدید

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دو تفتیش را در این دوره راپوردهی آغاز نموده است:

تفتیش های جدید سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تا 30 جنوری 2013

تاریخ اجرا	عنوان پروژه	معرفی کننده تفتیش
1/2013	تفتیش از بند کجکی و پروژه های تعمیراتی مربوط به آن در ولایت هلمند	SIGAR 1009
1/2013	تفتیش از تأسیسات طبی، تعلیماتی، پولیس و زراعتی در ولایات غربی	SIGAR 1008

سایر نشریات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

نامه های اخطار سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک نامه اخطار در این دوره راپوردهی نشر نموده است:

نامه های اخطار نشر شده جدید سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تا 30 جنوری 2013

تاریخ صدور	عنوان نامه
1/2013	دیتابیس جغرافیه ای مختصات بعضی از پروژه ها را غلط اعلان می کند

تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

راپورهای تحقیقاتی مکمل شده

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک راپور تحقیقاتی در این دوره راپوردهی نشر نموده است:

راپورهای تحقیقاتی مکمل شده سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تا 30 جنوری 2013

تاریخ نشر	عنوان راپور	معرفی کننده راپور
12/2012	اردوی ملی افغانستان: 201 ملیون دالر از مواد سوخت خریداری شده توسط وزارت دفاع امریکا ثبت نشده است چون رکوردهای مربوط معدوم شده است	راپور تحقیقاتی 1-13

پروژه های خاص سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

پروژه های خاص مکمل شده

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در این دوره راپوردهی دو راپور پروژه خاص نشر نمود:

پروژه های خاص مکمل شده سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تا 30 جنوری 2013

تاریخ نشر	عنوان راپور	معرفی کننده راپور
1/2013	نیروهای امنیت ملی افغانستان: شفافیت محدود توريدات مواد سوخت خطر نقش تحریم های اقتصادی امریکا علیه ایران به علت خرید مواد سوخت از این کشور با منابع مالی امریکا را افزایش می دهد	SIGAR SP-13-2
12/2012	اقدامات ضد فساد اداری: موانعی پیش روی نظارت بر جریان پول نقد در میدان هوایی بین المللی کابل وجود دارد	SIGAR SP-13-1

پروژه های خاص نو

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک پروژه نوي خاص را در این دوره راپوردهی

نشر نمود:

راپورهای تحقیقاتی مکمل شده سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تا 30 جنوری 2013

تاریخ اجرا	عنوان پروژه	معرفی کننده پروژه
12/2012	ارزیابی سیستم موانع آبی	SP-3

ضمیمه D

تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و تلیفون تماس فوری

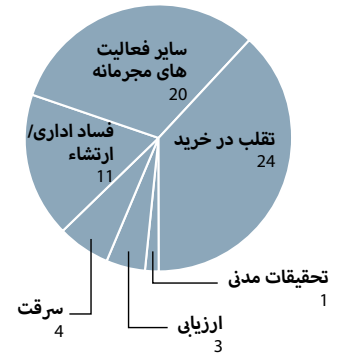
تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

در این سه ماه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 63 تفتیش جدید را آغاز نموده و 14 دوسیه را مختومه نمود که کل تعداد کل تحقیقات باز را به 268 مورد می رساند. همانطور که در شکل D.1 نشان داده شده است، اغلب این تحقیقات جدید بشمول فساد اداری، ارتشاء و تقلب در خرید هستند. همانطور که در شکل D.2 نشان داده است اغلب تحقیقات مختومه شده به علت اتهامات اثبات نشده مختومه شده اند.

شکل D.1

تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان: تحقیقات جدید، 1 اکتوبر تا 31 دسمبر 2012

مجموع: 63

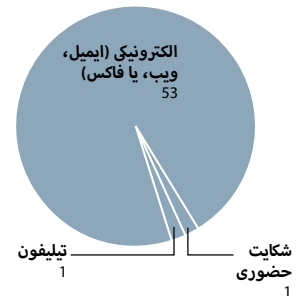


منبع: مدیریت تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/10/2013

شکل D.3

منبع شکایات تلیفون تماس فوری سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1 اکتوبر- 31 دسمبر 2012

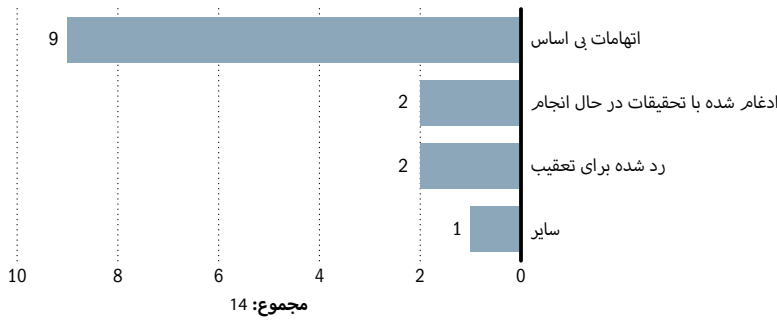
مجموع: 55



منبع: مدیریت تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/13/2013

شکل D.2

تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان: تحقیقات مختومه، 1 اکتوبر تا 31 دسمبر 2012



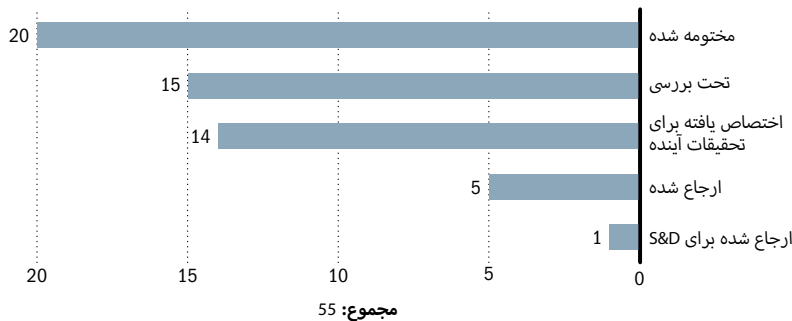
منبع: مدیریت تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/10/2013

تلیفون تماس فوری سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

همانطور که در شکل D3 نشان داده شده است، از 55 شکایت اخذ شده از طریق خط تماس فوری در این سه ماه، اغلب آنها از طریق ایمیل دریافت شده اند. همانطور که در شکل D.4 نشان داده شده است، از این شکایات اغلب آنها مختومه شده است.

شکل D.4

منبع شکایات تلیفون تماس فوری سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1 اکتوبر- 31 دسمبر 2012



نوت: S&D = تعلق و تحریر.

منبع: مدیریت تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/13/2013

تعليق و تحریم در نتیجه ارجاعات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان
همانطور که به ترتیب در جدول D.1 نشان داده شده است تا 31 دسمبر 2012، ارجاعات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان برای تعليق و تحریم منجر به 58 مورد تعليق و 46 مورد تحریم شده است.

جدول D.1

تعليق ها و تحریم ها تا 31 دسمبر 2012

تعليق ها	تحریم ها
کمپنی تعمیراتی الوطن	فاروقی، حشمت الله
کمپنی تعمیراتی بصیرت	کمپنی تعمیراتی حمید لیث
بروفی، کنت	گروه حمید لیث
نقیب الله، ندیم	لودین، روح الله فاروقی
رحمان، عبیدور	کمپنی بنت و فوج LLC
کمپیل، نیل پاتریک	براندون، گری
بورکاتا، راثول ای	کی فایو گلوبال
کلوز، جارد لی	احمد، نور
کمپنی Logistical Operations Worldwide	کمپنی تعمیراتی نور احمد یوسف زی
رابینسون، فرانس مارتین	آینی، شریل آدنیکه
تیلور، زاخاری داستین	کانون، جاستین
کمپنی تعمیراتی گروه آریا	کنستانتینو، آپریل آن
گروه آریا	کنستانتینو، دی
کمپنی تجاری آریا هرائی	کنستانتینو، رامیل پالمز
آریا امرئی کمپنی تجاری LLC	کرلی، برام
آریا شرق میانه	درولف، کریستوفر
کمپنی آریا شرق میانه LLC	کمپنی انجنیری و تعمیراتی Fil-Tech
کمپنی آریا شرق میانه - هرات	هاندا، سیدارت
کمپنی تدارکاتی آریا با مسئولیت محدود	جابک، عماد
کمپنی خدمات تدارکاتی و مشورتی آریا	جمالی، روح الله
کمپنی Aftch International	خالد، محمد
کمپنی Aftch International Pvt. با مسئولیت محدود	خان، دارو
علامه، احمد فرزاد	ماریانو، آپریل آنه پرز
البهار لاجستیک	مک کیوب، التون موریس
کمپنی آریا امریکا LLC	میهاکزو، جان
کمپنی آریا امریکا LLC	قسیمی، محمد ایندرس
برکزی، ننگیالای	رازی، محمد خالد
خدمات و تدارکات فورمید	صافی، فضال احمد
کمپنی تجاری گرین لایت	شین گل شاهین، آ.ک.آ "Sheen Gul Shaheen"
کمپنی لاجستیکی کابل هکل	اسپینوزا لور، پدرو آلفردو
کمپنی لاجستیکی شارپ وی	کمپیل، نیل پاتریک
کمپنی لاجستیکی کالیفرنیا ای امریکا	حضرتی، آرش

ضمائم

جدول D.1 (دوام)

تعلیق ها و تحریم ها تا 31 دسمبر 2012

تعلیق ها	تحریم ها
یوسف، نجیب الله	کمپنی میدفیلد اینترنشنال
رحیمی، محمد ادريس	مور، رابرت جی
ووتن، فیلیپ استیون	نوری، نور عالم آ.ک.آ "نور عالم"
دومینک، لوت کایه	سازمان بازسازی شمالی
مارک ویت، جیمز	کمپنی تعمیراتی و اعمار سرک شمال پامیر
کمپنی توزیع کنندگان بین المللی آل پوینتر	وید، دسی دی
کیولا، جیمز	کمپنی خدمات لاجستیکی بلو پلانت
کمپنی لاجستیکی هرکولس گلوبال	محمودی، پادرس
شرودر، رابرت	محمودی، شیکاب
AISC LLC	صابر، محمد
کمپنی American International Security	واتسون، برایان اریک
برادرز، ریچارد اس	کنسرسیون تعمیراتی افغانستان، دی.بی.آ "ABC"
کمپنی تعمیراتی و بازسازی David A Young	محمد، غنی
کمپنی Force Direct Solutions LLC	محمد، تاج
هریس، کریستوفر	
کمپنی Hernando County Holdings LLC	
کمپنی Hide-A-Wreck LLC	
کمپنی Panthers LLC	
کمپنی Paper Mill Village	
کمپنی Shroud Line LLC	
اسپادا، کارول	
تیلور، مایکل	
کمپنی Welventure LLC	
کمپنی World Wide Trainers LLC	
یانگ، دیوید	
اسپینوزا، ماریسیو	

ضمیمه E

اختصارات و مخفف ها

مخفف ها یا اختصارات	تعریف
ABP	پولیس سرحدات افغان
ADB	بانک انكشاف آسیایی
AGO	دفتر لوی خارنوالی
AIF	صندوق زیربناهای افغانستان
AIHRC	کمیسیون حقوق بشر مستقل افغانستان
AIP	پروگرام زیربنایی افغانستان
ALP	پولیس محلی افغانستان
ANA	اردوی ملی افغانستان
ANCOP	پولیس نظم عمومی ملی افغان
ANP	پولیس ملی افغانستان
ANSF	نیروهای امنیت ملی افغانستان
APAP	پروگرام مساعدت پارلمانی به افغانستان
APPF	نیروی محافظت عمومی افغان
APRP	پلان صلح و آشتی ملی افغانستان
ARTF	صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان
صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان	
ASYCUDA	سیستم اتوماتیک معلومات گمرکی
AUP	پولیس یونیفورم افغان
CERP	پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان
CIA	سازمان استخبارات مرکزی آمریکا
CJIATF	نیروهای عملیاتی مشترک
CM	ارزیابی قابلیت
CNPA	پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان
CPD	قوماندانی مرکزی محابس (افغانستان)
CSSP	پروگرام حمایتی سیستم محابس
CSTC-A	قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان
CUAT	سامان ارزیابی یونت قوماندان
DABS	کمپنی تأسیسات ملی افغانستان
DCIS	خدمات تحقیقات جنایی وزارت دفاع
DEA	سازمان مقابله با مواد مخدر (امریکا)
DoD	وزارت دفاع (امریکا)
DoD CN	صندوق مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع (امریکا)
DoD OIG	دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا
DoS	وزارت امورخارجه امریکا (ایالات متحده امریکا)
DoS OIG	دفتر سرمفتش عمومی وزارت امورخارجه امریکا
DoT	وزارت ترانسپورت امریکا (ایالات متحده امریکا)

ضمائم

مخفف ها یا اختصارات	تعریف
DST	تیم حمایت ولسوالی
ECF	پروگرام تمدید اعتبار
EIA	حمله آغاز شده توسط دشمن
ESF	صندوق حمایت اقتصادی
EVAW	قانون رفع خشونت علیه زنان
FBI	پولیس فدرال امریکا
FDRC	کمیسیون رفع اختلافات مالی
GAO	دفتر حسابدگی دولت (امریکا)
GDP	تولید ناخالص داخلی
HOO	دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (افغانستان)
IARCSC	کمیسیون خدمات شخصی و تجدید پذیرشگری مستقل
ICAO	سازمان هوانوردی مدنی بین المللی
ICCTF	نیروی کاری فساد اداری قراردادی بین المللی
IDEA-NEW	مشوق های اقتصادی متبادل برای شمال، شرق و غرب
IDLG	مدیریت مستقل حکومتداری محلی (افغانستان)
IEC	کمیسیون مستقل انتخابات (افغانستان)
IED	دستگاه انفجاری تعبیه شده
IJC	قوماندانی مشترک نیروهای بین المللی کمک به امنیت
IMF	صندوق بین المللی پول
INCLE	صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون (امریکا)
INL	دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون امریکا
ISAF	آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت)
JSSP	پروگرام حمایت از عدلیه
KCI	پروگرام شهر کابل
LOTFA	صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان
MCC	کمپنی گروه متالورژیکی چین
MCIT	وزارت مخابرات و تکنالوژی معلوماتی (افغانستان)
MCN	وزارت مبارزه علیه مواد مخدر (افغانستان)
MCTF	نیروی کاری جرائم عمده (افغانستان)
MEC	کمیته نظارت و ارزیابی افغانستان
MoD	وزارت دفاع (افغانستان)
MoF	وزارت مالیه (افغانستان)
MoI	وزارت داخله (افغانستان)
MoJ	وزارت عدلیه (افغانستان)
MoM	وزارت معادن (افغانستان)
MoPH	وزارت صحت عامه (افغانستان)
MRRD	وزارت احیاء و انکشاف دهات (افغانستان)
NATO	سازمان پیمان آتلانتیک شمالی
NGO	سازمان غیر دولتی
NIU	یونت ملی مبارزه علیه مواد مخدر (افغانستان)

ضمائم

مخفف ها یا اختصارات	تعریف
NKB	نوی کابل بانک
NPP	پروگرام اولویت افغان
NPTC	مرکز ترنینگ پولیس ملی
NTM-A	نماینده ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان
OCO	عملیات حوادث احتمالی خارجی
OMB	دفتر مدیریت و بودجه (امریکا)
OTA	دفتر مساعدت تکنیکی (خزانه داری امریکا)
.PL	قانون عمومی
PJST	تیم دبیرخانه مشترک ولایتی (افغانستان)
PM/WRA	اداره روابط سیاسی- نظامی - دفتر نابود کردن و کاهش سلاحها (امریکا)
POL	پترول، تیل و روغن
PPC	شورای ولایتی صلح
PRT	تیم بازسازی ولایتی
PSC	قراردادی سکتور خصوصی
PTEC	انتقال، انکشاف و اتصال برق
RAMP-UP	پروگرام ساحوی شاروایی های افغانستان برای جمعیت شهری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده
RC	قوماندای ساحوی (آیساف)
RC Window	مصارف مستمر
SCC	کمپته دوسیه های خاص (افغانستان)
SIGAR	سر مفتش خاص برای بازسازی افغانستان
SY	سال شمسی
TAPI	پایپ گاز ترکمنستان- افغانستان- پاکستان- هندوستان
TFBSO	نیروی کاری عملیات تجاری و ثبات در افغانستان
TMR	درخواست انتقال ترانسپورت
UN	سازمان ملل متحد
UNDP	پروگرام های انکشاف سازمان ملل متحد
UNHCR	کمیساریای عالی پناهندگان سازمان ملل متحد
UNODC	دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد
USAAA	آژانس تفتیش اردوی امریکا
USACE	انجیران اردوی امریکا
USACE-TAN	انجیران اردوی امریکا - بین آتلانتیک شمال افغانستان
USAID	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده
USAID OIG	دفتر تفتیش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده
USDA	وزارت زراعت امریکا
USFOR-A	نیروهای ایالات متحده - افغانستان
USGS	سروی جئولوجیکی ایالات متحده
UXO	مهمات منفجر نشده
VSO	عملیات ایجاد ثبات در قریه جات
WTO	سازمان تجارت جهانی

نوت های پایانی

1. وزارت دفاع، حفظ رهبری جهانی آمریکا: اولویت های دفاعی قرن بیست و یکم، جنوری 2012، صفحه 6.
2. قانون عمومی 107-40، قطعنامه مشترک برای اجازه دادن به استفاده از قوای مسلح آمریکا علیه مسئولین حملات اخیر علیه ایالات متحده، S2(a)، 18، سپتامبر 2001.
3. دفتر معاون مطبوعاتی کاخ سفید، متن خطابه، "رئیس جمهور بوش درباره پیشرفت در افغانستان بحث می کند، جنگ جهانی علیه تروریسم"، ارائه شده در واشنگتن دی سی، 15 فروری 2007.
4. دفتر معاون مطبوعاتی کاخ سفید، "اظهارات رئیس جمهور اوباما برای ملت از افغانستان" در میدان هوایی بگرام، 5/1/2012.
5. میزبانی 12-12 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، پروژه های سال مالی 2011 صندوق زیربناهای افغانستان از برنامه زمانبندی عقب هستند و پلان های حفظ و مراقبت کافی برای آنها موجود نیست، 30 جولای 2012، صفحات 7-8.
6. تفتیش 13-4 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان: قوماندانی ولایتی پولیس ملی افغانستان در کندوز: بعد از تأخیرهای تعمیراتی و افزایش مصارف هنوز تشویش هایی درباره امکان استفاده و حفظ تأسیسات وجود دارد، جنوری 2013. تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 13-5: پایگاههای پولیس سرحداث افغان: قوماندانی تولی پولیس سرحدی امام صاحب در ولایت کندوز: پایگاه 7.3 ملیون دالری عمدتاً بلا استفاده مانده است، جنوری 2013.
7. میزبانی 11-13 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، هماهنگی محدود بین سازمانی و کنترل های ناکافی بر منابع مالی آمریکا در افغانستان سبب محدود شدن مساعی آمریکا برای انکشاف سکتور مالی افغانستان و محافظت از منابع مالی گردیده است، جولای 2011.
8. بانک انکشاف آسیایی، TA 7637، پلان اصلی سکتور برق (AFG)، 11/30/2012.
9. وزارت دفاع آمریکا، "رپور پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان" (که به آن "رپور 1230" برای قانون اجازه دفاع ملی که ضرورت به ارائه به کانگرس دارد گفته می شود)، دسامبر 2012، صفحه 5.
10. یادداشت سرمفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان، "بررسی سیستم های نظارت و ارزیابی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان"، 9/26/2012، صفحه 1.
11. میزبانی 12-9 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده 9.5 میلیارد دالر را مصروف بازسازی نموده و مصارف بعضی از میزبانی های مالی را بر طبق ضرورت تأمین نموده است ولی بسیاری از میزبانی ها با تأخیرهای طولانی، محدودیت های حسابداری و کمبود منابع مواجه هستند، می 2012.
12. میزبانی 13-3 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان: قوماندانی ساحوی پولیس ملی افغانستان در ولایات هلمند و قندهار به علت عدم نظارت کافی و ضعف قراردادی دارای عوارض ساختمانی متعددی است، اکتوبر 2010.
13. بنیاد آسیا، افغانستان در سال 2012: یک سروی از مردم افغانستان، asiafoundation.org، نومبر 2012، صفحه 20.
14. شفافیت بین المللی، فهرست فساد اداری 2012، دسامبر 2012.
15. بنیاد آسیا، افغانستان در سال 2012: یک سروی از مردم افغانستان، asiafoundation.org، نومبر 2012، صفحه 8.
16. کمیته نظارت و ارزیابی مشترک مستقل ضد فساد اداری، "رپور شش ماه دوم"، 7/25/2012، صفحه 4.
17. وزارت امورخارجہ جاپان، "ضمیمه: چوکات حسابداری متقابل توکیو"، متن انگلیسی، نکته 13، 7/8/2012.
18. میزبانی 10-15 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان مساعی بازسازی آمریکا در افغانستان می تواند از یک سرتاژی جامع ضد فساد اداری نهایی مستفید گردد، آگست 2010.
19. کنفرانس توکیو درباره افغانستان، همکاری برای استقلال افغانستان از انتقال به تغییرات، 7/8/2012، پاراگراف 15.
20. بانک جهانی/صندوق بین المللی پول، "بروزرسانی تحلیل ثبات بدهی"، 6/19/2012، صفحه 1، صندوق بین المللی پول، "رپور کشوری نمبر 12/245"، آگست 2012، صفحه 25.
21. آسوشیتد پرس از طریق واشنگتن پست، "در سازمان پیمان آتلانتیک شمالی، خانم کلینتن به متحدان آمریکا گفت که باید به تعهدات خود برای تأمین امنیت افغانستان بعد از سال 2014 عمل نمایند"، 12/5/2012.
22. وزارت دفاع آمریکا، رپور 1230، دسامبر 2012، صفحه 47.
23. وزارت دفاع آمریکا، رپور 1230، دسامبر 2012، صفحه 48.
24. میزبانی 13-1 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان: پایگاههای نیروهای امنیت ملی افغانستان: تشویش های مربوط به تأمین منابع مالی، نظارت و حسابداری عملیات و حفظ و مراقبت، اکتوبر 2012.
25. تفتیش 11-7 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، "پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان در ولایت لغمان مزایایی داشت ولی ضعف نظارتی و تشویش های موجود در زمینه حفظ پروگرام سبب نایل آمدن به نتایج نامناسب و اتلاف منابع گردید، جنوری 2011.
26. میزبانی 12-12 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، پروژه های سال مالی 2011 صندوق زیربناهای افغانستان از برنامه زمانبندی عقب هستند و پلان های حفظ و مراقبت کافی برای آنها موجود نیست، 30 جولای 2012، جولای 2012.
27. رپور 11-907 GAO دفتر حسابداری دولت، حکومتداری در افغانستان: اختلافات معلومات مؤثریت سبب سخت شدن ارزیابی مساعی آمریکا برای ایجاد ظرفیت مدیریت مالی می گردد، سپتامبر 2011.
28. رپور R42827 CRS، آیا اعطای آت خارجی مفید است؟ مساعی ارزیابی اعطای آت خارجی آمریکا، 19 نومبر 2012، صفحه 3.
29. میزبانی 12-8 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با وجود نامشخص بودن نتایج بیش از 400 ملیون دالر را مصروف پروژه ایجاد ثبات در افغانستان نموده است ولی اقداماتی را برای ارزیابی خویش مساعی مشابه انجام داده است، آپریل 2012، 2.
30. میزبانی 112-175 P.L.، 9/28/2012، وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/17/2013، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/3/2013، وزارت امورخارجہ آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/8/2013، P.L. 112-74، 12/23/2011.
31. به ضمیمه B این رپور مراجعه کنید.
32. P.L. 111-32 "قانون بودجه اضافی 2009"، 6/24/2009.
33. وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/20/2009.
34. به ضمیمه B این رپور، پاسخ وزارت دفاع آمریکا به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/17/2013 مراجعه کنید.
35. وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/17/2013.
36. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع، "توزیع کمک های مالی و تعهدات برای مدیریت صندوق نیروهای امنیتی افغانستان - مرحله 1"، 11/5/2007، صفحه 2.
37. وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/17/2013.
38. وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/17/2013.
39. وزارت دفاع آمریکا، قوانین مدیریت مالی، "پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان: جلد 12، فصل 27"، 1/2009، صفحه 3-27.
40. نیروهای ایالات متحده - افغانستان، "پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان SOP (CERP)، نیروهای ایالات متحده - افغانستان نشریه 06-1، 2/2011، صفحه 35، P.L. 112-74، 12/23/2011.
41. به ضمیمه B این رپور مراجعه کنید.
42. وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/15/2013.
43. کمیته خدمات مسلح، نشر مطبوعاتی، "سنا قانون اجازه دفاع ملی Ike Skelton برای سال مالی 2011 را تصویب نمود"، 12/22/2010.
44. وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/17/2013، P.L. 112-74، 12/23/2011، P.L. 112-10، 4/15/2011.
45. وزارت دفاع آمریکا، فعالیت های تجاری و ثبات وزارت دفاع آمریکا در افغانستان، "درباره نیروی کاری تجارت و ثبات وزارت دفاع آمریکا در افغانستان"، دسترسی 10/20/2011، وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/22/2011.
46. به ضمیمه B این رپور مراجعه کنید.
47. وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/4/2013.
48. وزارت دفاع آمریکا، فعالیت های جلوگیری از تولید و مبارزه علیه مواد مخدر، درخواست بودجه اضافی دفاعی برای مبارزه علیه مواد مخدر سال مالی 2009"، دسترسی 4/13/2010.
49. دفتر سرمفتش عمومی وزارت دفاع آمریکا، "رپور مفتش مستقل در مورد رپور مکمل محاسباتی سال مالی 2011 از منابع مالی متحد شده برای فعالیت های پروگرام ملی کنترل مواد مخدر"، رپور نمبر 1/30/2012، DODIG-2012-04.
50. وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/2/2013.
51. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، "رهنمای مرجع مساعدت های خارجی آمریکا"، 1/2005، صفحه 6.
52. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/3/2013.
53. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/3/2013 و 10/2/2012.
54. وزارت امورخارجہ آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/13/2009.
55. وزارت امورخارجہ آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/8/2013.
56. وزارت امورخارجہ آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/8/2013 و 10/11/2012.
57. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، رپورهای ریعوار به کانگرس آمریکا، 7/30/2010، صفحه 51.
58. بانک جهانی، "صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان: رپور مدیر در زمینه وضعیت مالی تا 20 دسامبر 2012"، صفحه 5.
59. بانک جهانی، "صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان: رپور مدیر در زمینه وضعیت مالی تا 20 دسامبر 2012"، صفحه 1.
60. بانک جهانی، "صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان: رپور مدیر در زمینه وضعیت مالی تا 20 دسامبر 2012"، صفحه 5.
61. بانک جهانی، "بروزرسانی ریعوار کشوری: افغانستان"، 4/2011، صفحه 16.
62. بانک جهانی، "صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان: رپور مدیر در زمینه وضعیت مالی تا 20 دسامبر 2012"، صفحه 7.
63. بانک جهانی، "بروزرسانی ریعوار کشوری: افغانستان"، 4/2011، صفحه 16.
64. بانک جهانی، "صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان: رپور مدیر در زمینه وضعیت مالی تا 20 دسامبر 2012"، صفحه 7.
65. کمیسیون اروپا، "افغانستان: وضعیت بازی، جنوری 2011"، 3/31/2011، صفحه 7.
66. پروگرام انکشافی ملل متحد، "رپور پیشرفت ریعوار مرحله ششم صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان ریح سوم 2012"، ضمیمه 1، 12/4/2012، تحلیل سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از رپورهای ریعوار پروگرام انکشافی ملل متحد و رپورهای سالانه صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان، 1/15/2013.
67. پروگرام انکشافی ملل متحد، "رپور پیشرفت ریعوار مرحله ششم صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان ریح سوم 2012"، ضمیمه 2، 12/4/2012، تحلیل سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از رپورهای ریعوار پروگرام انکشافی ملل متحد و رپورهای سالانه صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان، 1/15/2013.
68. پروگرام انکشافی سازمان ملل متحد، "رپور ریعوار پیشرفت مرحله ششم صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان در ریح سوم 2012"، ضمیمه 1، 12/4/2012.
69. پروگرام انکشافی ملل متحد، "رپور پیشرفت ریعوار مرحله ششم صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان ریح سوم 2012"، ضمیمه 1، 12/4/2012، تحلیل سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از رپورهای ریعوار پروگرام انکشافی ملل متحد و رپورهای سالانه صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان، 1/15/2013.
70. وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/17/2013.

نوت های پایانی

71. هیل، "اوباما بودجه دفاعی 633 میلیارد دلاری را امضاء نمود"، 1/3/2013، راپور کنفرانس، "قانون اجازه دفاع ملی برای سال مالی 2013"، صفحات 1572-1571.
72. قانون عمومی 112-175، "تداوم اختصاص بودجه برای سال مالی 2013 و سایر مقاصد"، 9/28/2012، STAT 126، 1314.
73. وزارت دفاع آمریکا، "راپور پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان"، 12/2012، صفحه 5.
74. وزارت دفاع آمریکا، "راپور پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان"، 12/2012، صفحه 42.
75. وزارت دفاع آمریکا، "پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان"، 12/2012، صفحه 9.
76. وزارت دفاع آمریکا، "راپور پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان"، 12/2012، صفحه 43.
77. کاخ سفید، "اظهاریه مشترک رئیس جمهور اوباما و رئیس جمهور کرزی"، 1/11/2013.
78. کاخ سفید، "اظهاریه مشترک رئیس جمهور اوباما و رئیس جمهور کرزی"، 1/11/2013.
79. وزارت دفاع آمریکا، "راپور پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان"، 12/2012، صفحه 20.
80. وزارت دفاع آمریکا، "راپور پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان"، 12/2012، صفحه 24-21.
81. وزارت دفاع آمریکا، "راپور پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان"، 12/2012، صفحه 27.
82. وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، 1/11/2013.
83. وزارت دفاع آمریکا، "پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان"، 12/2012، صفحات 35-34.
84. وزارت دفاع آمریکا، "راپور پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان"، 12/2012، صفحه 34.
85. وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، 1/11/2013.
86. وزارت دفاع آمریکا، "راپور پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان"، 12/2012، صفحه 37.
87. وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، 1/2/2013.
88. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، 1/2/2013. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، 1/11/2013.
89. وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، 1/2/2013.
90. وزارت دفاع آمریکا، "راپور پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان"، 10/2011، صفحه 4.
91. وزارت دفاع آمریکا، "راپور پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان"، 12/2012، صفحه 16.
92. وزارت دفاع آمریکا، "راپور پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان"، 4/2012، صفحه 4.
93. وزارت دفاع آمریکا، "جلسه مطبوعاتی با جورج لیتل از پنتاگون"، 9/4/2012.
94. وزارت دفاع آمریکا، "پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان"، 12/2012، صفحات 45، 56.
95. وزارت دفاع آمریکا، "پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان"، 12/2012، صفحات 45، 56.
96. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، 01/02/2013.
97. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، 01/02/2013. نمایندگی ترینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، 1/14/2013.
98. میزبانی 11-10 سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، "با وجود انجام اصلاحاتی در سیستم های کارمندان وزارت داخله افغانستان، اقدامات زیادی برای تصدیق مکمل مصارف معاش پولیس ملی افغانستان و تعداد قوا ضرورت دارد"، 2/4/2011، 3، 6-7.
99. دفتر مفتح عمومی وزارت دفاع آمریکا، "توزیع منابع مالی و تعلیم آفسرهای مالی برای تأدیه معاش قوای اردوی ملی افغانستان ضرورت به بهبودبخشی دارد"، راپور نمبر 058-2012-DODIG، 2/29/2012، صفحه 8.
100. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، 10/1/2012.
101. نمایندگی ترینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، 1/14/2013.
102. آپساف، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، 12/20/2012.
103. میزبانی 10-11 سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، "اجراءات ضروری برای بهبود قابلیت اعتماد به سیستم ارزیابی قابلیت نیروهای امنیتی افغان"، 6/29/2010، 2.
104. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، 12/20/2012.
105. دفتر حسابداری دولت، GAO-12-951T، "عوارض بلند مدت می تواند بر انکشاف و حفظ نیروهای امنیتی ملی افغانستان تأثیر بگذارد"، 7/24/2012.
106. سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، "راپور رعبور به کنگرس آمریکا"، 10/30/2012، صفحه 80.
107. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، 12/20/2012.
108. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، 12/20/2012، قوماندانی مشترک بین المللی، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، 1/10/2012.
109. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، 12/20/2012.
110. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، 12/20/2012.
111. نمایندگی ترینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان، "ارزیابی وزارت دفاع افغانستان GS از ACG-AD جنوری-مارچ 2012"، صفحه 3.
112. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، 1/2/2013.
113. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، 1/2/2013.
114. وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، 1/17/2013.
115. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، 1/2/2012.
116. وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، 1/17/2013.
117. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، 1/2/2013.
118. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، 1/2/2013.
119. دفتر مفتح عمومی وزارت دفاع آمریکا، "توزیع منابع مالی و تعلیم آفسرهای مالی برای تأدیه معاش قوای اردوی ملی افغانستان ضرورت به بهبودبخشی دارد"، راپور نمبر 058-2012-DODIG، 2/29/2012، صفحات 4-5.
120. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، 1/2/2013.
121. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، 1/2/2013.
122. دفتر مفتح عمومی وزارت دفاع آمریکا، "توزیع منابع مالی و تعلیم آفسرهای مالی برای تأدیه معاش قوای اردوی ملی افغانستان ضرورت به بهبودبخشی دارد"، راپور نمبر 058-2012-DODIG، 2/29/2012، 1.
123. وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، 1/17/2013.
124. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، 1/2/2013.
125. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، 1/2/2013.
126. وزارت دفاع آمریکا، "بودجه سال مالی 2013 برای عملیات های احتمالی خارجی، صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF)"، 2/2012، صفحات 17-8.
127. وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، 1/17/2013.
128. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، 1/2/2012.
129. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، 1/2/2012.
130. وزارت دفاع آمریکا، "بودجه سال مالی 2013 برای عملیات های احتمالی خارجی، صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF)"، 2/2012، صفحات 6-5.
131. وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، 1/17/2013.
132. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، 1/2/2013.
133. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، 1/2/2013.
134. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، 1/2/2013. نمایندگی ترینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، 1/14/2013.
135. نمایندگی ترینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، 1/14/2013.
136. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، 1/2/2013. نمایندگی ترینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، 1/14/2013.
137. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، 1/2/2013.
138. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، 1/2/2013. نمایندگی ترینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، 1/14/2013.
139. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، 1/2/2013.
140. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، 1/2/2013.
141. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، 1/2/2013.
142. وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، 1/11/2013.
143. وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، 1/17/2013.
144. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سر مفتح خاص برای بازسازی افغانستان، 1/2/2013.

نوت های پایانی

295. یوناما، "هنوز مسیر بلندی باقیست: تطبیق قانون جدید رفع خشونت علیه زنان در افغانستان" صفحه 2.
296. یوناما، "هنوز مسیر بلندی باقیست: تطبیق قانون جدید رفع خشونت علیه زنان در افغانستان" صفحه 2.
297. یوناما، "هنوز مسیر بلندی باقیست: تطبیق قانون جدید رفع خشونت علیه زنان در افغانستان" صفحه 2.
298. یوناما، "هنوز مسیر بلندی باقیست: تطبیق قانون جدید رفع خشونت علیه زنان در افغانستان" صفحه 2.
299. وزارت امور خارجه امریکا/PRM، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/19/2012.
300. وزارت امور خارجه امریکا/PRM، دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون/ وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/19/2012، وزارت امور خارجه امریکا/PRM، دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، پاسخ به ارزیابی سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/11/2013.
301. دفتر حسابدی دولت، "انکشاف افغانستان، سازمان ها می توانند از یک دیتابیس مشترک و مکمل دربارہ مساعی امریکا مستفید شوند"، 11/2012، دسترسى در تاریخ 12/14/2012.
302. دفتر حسابدی دولت، "انکشاف افغانستان، سازمان ها می توانند از یک دیتابیس مشترک و مکمل دربارہ مساعی امریکا مستفید شوند"، 11/2012، دسترسى در تاریخ 12/14/2012.
303. بانک جهانی، "بروزرسانی اقتصادی افغانستان"، 10/2012، دسترسى در تاریخ 12/14/2012.
304. بانک جهانی، "نگاهی اجمالی بر وضعیت اقتصادی افغانستان"، 10/2012، دسترسى در تاریخ 1/8/2013.
305. دفتر حسابدی دولت، "انکشاف افغانستان، سازمان ها می توانند از یک دیتابیس مشترک و مکمل دربارہ مساعی امریکا مستفید شوند"، 11/2012، دسترسى در تاریخ 12/14/2012.
306. کاخ سفید، "ظهاریه مشترک رئیس جمهور اوباما و رئیس جمهور کرزی"، 1/11/2013، دسترسى در تاریخ 1/15/2013.
307. بانک جهانی، "بروزرسانی اقتصادی افغانستان"، 10/2012، دسترسى در تاریخ 12/14/2012.
308. خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/21/2012.
309. نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/3/2013.
310. نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/3/2013.
311. RFE/RL، "11 وزیر کابینه در معرض اتهام قرار دارند"، 12/12/2012، دسترسى در تاریخ 1/8/2013.
312. سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، "راپور ریعوار به کانگرس"، 7/2012، صفحات 114-113.
313. بانک جهانی، "بروزرسانی اقتصادی افغانستان"، 10/2012، دسترسى در تاریخ 12/14/2012.
314. سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، "راپور ریعوار به کانگرس"، 10/2012، صفحه 128.
315. وزارت مالیه، "خطابه وزیر مالیه در مشارنو جرگه دربارہ ارائه بودجه ملی 1392"، 11/6/2012، دسترسى در تاریخ 12/14/2012.
316. ACTA، "ارزیابی بودجه ملی سال 1392"، 12/2/2012، دسترسى در تاریخ 1/11/2013، وزارت مالیه، "بودجه ملی 1392 توسط پارلمان تصدیق گردید"، دسترسى اولاین 1/22/2013.
317. وزارت مالیه، "بودجه ملی 1392 توسط پارلمان تصویب گردید"، دسترسى اولاین 1/22/2013، وزارت مالیه، "خطابه وزیر مالیه در مشارنو جرگه دربارہ ارائه بودجه ملی 1392"، 11/6/2012، دسترسى در تاریخ 12/14/2012.
318. وزارت مالیه، "خطابه وزیر مالیه در مشارنو جرگه دربارہ ارائه بودجه ملی 1392"، 11/6/2012، دسترسى در تاریخ 12/14/2012.
319. ACTA، "ارزیابی بودجه ملی سال 1392"، 12/2/2012، دسترسى اولاین 1/11/2013.
320. وزارت مالیه، "خطابه وزیر مالیه در مشارنو جرگه دربارہ ارائه بودجه ملی 1392"، 11/6/2012، دسترسى در تاریخ 12/14/2012.
321. وزارت دفاع امریکا، "راپور پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان"، 12/2012، دسترسى در تاریخ 12/24/2012.
322. وزارت مالیه، "خطابه وزیر مالیه در مشارنو جرگه دربارہ ارائه بودجه ملی 1392"، 11/6/2012، دسترسى در تاریخ 12/14/2012.
323. وزارت دفاع امریکا، "راپور پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان"، 12/2012، دسترسى در تاریخ 12/24/2012.
324. وزارت دفاع امریکا، "راپور پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان"، 12/2012، دسترسى در تاریخ 12/24/2012.
325. وزارت دفاع امریکا، "راپور پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان"، 12/2012، دسترسى در تاریخ 12/24/2012.
326. وزارت مالیه افغانستان، "اداره عایدات"، دسترسى در تاریخ 1/8/2013.
327. بانک جهانی، "بروزرسانی اقتصادی افغانستان"، 10/2012، دسترسى در تاریخ 12/14/2012، وزارت دفاع امریکا، "راپور پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان" ف 12/2012، دسترسى در تاریخ 12/24/2012.
328. بانک جهانی، "بروزرسانی اقتصادی افغانستان"، 10/2012، دسترسى در تاریخ 12/14/2012.
329. بانک جهانی، "بروزرسانی اقتصادی افغانستان"، 10/2012، دسترسى در تاریخ 12/14/2012.
330. بانک جهانی، "بروزرسانی اقتصادی افغانستان"، 10/2012، دسترسى در تاریخ 12/14/2012.
331. وزارت دفاع امریکا، "راپور پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان"، 12/2012، دسترسى در تاریخ 12/24/2012، وزارت مالیه افغانستان، "خطابه وزیر مالیه در مشارنو جرگه دربارہ ارائه بودجه ملی 1392"، 11/6/2012، دسترسى در تاریخ 12/14/2012.
332. خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/21/2012.
333. خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/21/2012، خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/28/2012.
334. خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/21/2012.
335. خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/21/2012، خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/28/2012.
336. وزارت امور خارجه امریکا/وزارت دفاع امریکا، "چوکات ستراتیژیک نظامی-مدنی امریکا برای افغانستان"، 1 اکتوبر 2012، دسترسى در تاریخ 12/14/2012، سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، "راپور ریعوار به کانگرس"، 10/2012، صفحه 129.
337. وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به ارزیابی سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/11/2013.
338. ACTA، "ارزیابی بودجه ملی سال 1392"، 12/2/2012، دسترسى اولاین 1/11/2013.
339. وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/31/2012.
340. الجزیره، "اتحادیه اروپا اعطائت به افغانستان را متوقف کرد"، 11/12/2012، دسترسى در تاریخ 1/6/2013، RT "اعطائت تأیید شده: اتحادیه اروپا مساعدت به مالی به افغانستان را تقلیل می دهد"، 11/13/2012، دسترسى در تاریخ 1/6/2013.
341. وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/31/2012.
342. وزارت امور خارجه امریکا/وزارت دفاع امریکا، "چوکات ستراتیژیک نظامی-مدنی امریکا برای افغانستان"، 1 اکتوبر 2012، دسترسى در تاریخ 12/14/2012، سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، "راپور ریعوار به کانگرس"، 10/2012، صفحه 129.
343. وزارت دفاع امریکا، "راپور پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان"، 12/2012، دسترسى در تاریخ 12/24/2012.
344. وزارت امور خارجه امریکا/وزارت دفاع امریکا، "چوکات ستراتیژیک نظامی-مدنی امریکا برای افغانستان"، 1 اکتوبر 2012، دسترسى در تاریخ 12/14/2012.
345. وزارت امور خارجه امریکا/وزارت دفاع امریکا، "چوکات ستراتیژیک نظامی-مدنی امریکا برای افغانستان"، 1 اکتوبر 2012، دسترسى در تاریخ 12/14/2012.
346. سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، "راپور ریعوار به کانگرس"، 10/2012، صفحه 147.
347. وزارت دفاع امریکا، "راپور پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان"، 12/2012، دسترسى در تاریخ 12/24/2012.
348. بانک جهانی، "بروزرسانی اقتصادی افغانستان"، 10/2012، دسترسى در تاریخ 12/14/2012، وزارت دفاع امریکا، "راپور پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان" ف 12/2012، دسترسى در تاریخ 12/24/2012.
349. وزارت دفاع امریکا، "راپور پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان"، 12/2012، دسترسى در تاریخ 12/24/2012.
350. MEC، "راپور تحقیق عمومی از بحران کابل بانک"، 11/15/2012، دسترسى در تاریخ 1/8/2013.
351. دولت جمهوری اسلامی افغانستان، "راپور بازایی اموال کابل بانک"، 12/26/2012، دسترسى در تاریخ 1/11/2013.
352. MEC، "راپور تحقیق عمومی از بحران کابل بانک"، 11/15/2012، دسترسى در تاریخ 1/8/2013، سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، راپور ریعوار به کانگرس"، 10/2012، صفحه 131.
353. سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، "راپور ریعوار به کانگرس"، 7/2012، صفحه 118، چوکات حسابدی مقابل توکیو، 7/8/2012، دسترسى در تاریخ 1/9/2013، صندوق بین المللی پول، "اولین ارزیابی بر اساس قانون انکشاف اعتباری، درخواست عدم اجرای شرایط مؤثرت، اصلاح شرایط مؤثرت و تغییر مراحل توزیعی"، 6/19/2012، دسترسى در تاریخ 10/3/2012.
354. دولت جمهوری اسلامی افغانستان، "راپور بازایی اموال کابل بانک"، 12/26/2012، دسترسى در تاریخ 1/11/2013.
355. وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/19/2012.
356. سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، "راپور ریعوار به کانگرس"، 10/2012، صفحه 131.
357. وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به ارزیابی سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/19/2012، خزانه داری، پاسخ به ارزیابی سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/21/2012.
358. وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/19/2012.
359. وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/19/2012، سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، "راپور ریعوار به کانگرس"، 7/2012، صفحات 118-119.
360. وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/19/2012.
361. سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، "راپور ریعوار به کانگرس"، 10/2012، صفحه 132.
362. خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/21/2012.
363. وضعیت روزانه افغانستان، "نوی کابل بانک پنج پیشنهاد احتمالی را اخذ نمود"، 12/3/2012، دسترسى در تاریخ 12/31/2012.
364. خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/21/2012.
365. بانک جهانی، "بروزرسانی اقتصادی افغانستان"، 10/2012، دسترسى در تاریخ 12/14/2012.
366. سازمان ملل متحد، "کمیته تحریم های 1988 سازمان ملل متحد عبدالروف ذاکر و شبکه حقانی را به لست تحریم های خود علاوه نمود"، 11/5/2012، دسترسى در تاریخ 1/2/2012، خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/21/2012.
367. خدمات تحقیقاتی کانگرس، "توریزم و جرائم خارجی: مسائل مربوط به سیاست خارجی برای کانگرس"، 10/19/2012، دسترسى در تاریخ 1/2/2013.
368. خدمات تحقیقاتی کانگرس، "توریزم و جرائم خارجی: مسائل سیاست خارجی برای کانگرس"، 10/19/2012، دسترسى در تاریخ 1/2/2013، مرکز مبارزه علیه تروریزم در وست پوینت، "تمویل شبکه حقانی: تکامل یک صنعت"، 7/2012، دسترسى در تاریخ 10/10/2012.
369. خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/21/2012.
370. خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/21/2012.
371. خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/21/2012.

نوت های پایانی

372. نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/4/2013.
373. بانک جهانی، "بروزرسانی اقتصادی افغانستان"، 10/2012، دسترسی در تاریخ 12/14/2012.
374. وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/31/2012، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، "راپور ربعوار به کانگرس"، صفحه 143.
375. بانک جهانی، "بروزرسانی اقتصادی افغانستان"، 10/2012، دسترسی در تاریخ 12/14/2012، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، "راپور ربعوار به کانگرس"، 10/2012، صفحه 143.
376. وزارت دفاع امریکا، "راپور پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان"، 12/2012، دسترسی در تاریخ 12/24/2012.
377. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، "راپور ربعوار به کانگرس"، 10/2012، صفحه 142.
378. وزارت معادن، "پیشنهاد دهنده ارجح برای مناقصات معدنی فعلی"، 12/6/2012، دسترسی در تاریخ 1/4/2013، نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/3/2013، وزارت معادن افغانستان، "پیشنهاد دهنده ارجح برای پروژه زرخشان"، 12/16/2012، دسترسی در تاریخ 1/4/2013.
379. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، "راپور ربعوار به کانگرس"، 10/2012، صفحات 143-142، وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/31/2012، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، "راپور ربعوار به کانگرس"، 10/2012، صفحات 143-142.
380. وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/31/2012.
381. وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/31/2012.
382. وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/31/2012.
383. وزارت دفاع امریکا، "راپور پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان"، 12/2012، دسترسی در تاریخ 12/24/2012.
384. وزارت معادن افغانستان، "قرارداد ذغال سنگ نهرین در ولایت بغلان و ذغال سنگ گازستان در ولایت تخار امضاء گردید"، 12/31/2012، دسترسی در تاریخ 1/4/2013.
385. نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/3/2013.
386. وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/31/2012.
387. وزارت معادن افغانستان، "کمپنی بین المللی به دنبال ذخایر تیل و گاز افغانستان"، 11/12/2012، دسترسی در تاریخ 1/4/2013، نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 1/3/2013.
388. نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از طریق ایمیل، 1/3/2013، نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات، پاسخ به ارزیابی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/8/2013.
389. وزارت دفاع امریکا، "راپور پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان"، 12/2012، دسترسی در تاریخ 12/24/2012.
390. نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/3/2013.
391. وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/31/2012.
392. نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/3/2013.
393. بانک جهانی، "بروزرسانی اقتصادی افغانستان"، 10/2012، دسترسی در تاریخ 12/14/2012.
394. وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/31/2012.
395. وزارت دفاع امریکا، "راپور پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان"، 12/2012، دسترسی در تاریخ 12/24/2012، نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات، پاسخ به ارزیابی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/8/2013.
396. نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/3/2013.
397. نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/3/2013.
398. وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/31/2012.
399. وزارت زراعت امریکا، "نگاه اجمالی بر وضعیت زراعت در افغانستان"، دسترسی در تاریخ 1/14/2013.
400. NSC، "راپوردهی در جواب به ماده 1535(c) قانون اجازه دفاع ملی Ike Skelton برای سال مالی 2011 (111-383)", دسترسی در تاریخ 9/18/2012.
401. تحلیل سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از قرضه ها و قراردادهای عمده اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده-OFM، 12/2012.
402. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/17/2012.
403. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2012.
404. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2012.
405. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2012.
406. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2012.
407. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/30/2012، تحلیل سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از قراردادهای اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده.
408. وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/27/2012 و 1/8/2013.
409. بانک انکشاف آسیایی، "TA 7637"، پلان اصلی سکور برق"، 11/30/2012، دسترسی در تاریخ 1/9/2013.
410. بانک انکشاف آسیایی، "TA 7637"، پلان اصلی سکور برق"، 11/30/2012، دسترسی در تاریخ 1/9/2013.
411. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/30/2012.
412. وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/30/2012.
413. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/30/2012.
414. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/30/2012.
415. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/30/2012.
416. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/30/2012.
417. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، "پروژه انکشاف میدان گازی شیرغان (SGFDP)", 6/2011، دسترسی در تاریخ 1/4/2013.
418. وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/31/2012.
419. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/30/2012.
420. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/30/2012، "اولویت بار فصل ADS 315"، 8/30/2012، دسترسی در تاریخ 1/14/2013.
421. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، "راپور ربعوار به کانگرس"، 4/2012، صفحه 116.
422. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/30/2012.
423. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/30/2012.
424. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/30/2012.
425. وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/3/2012.
426. ممیزی 12-12 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، پروژه های سال مالی 2011 صندوق زیربنای افغانستان از برنامه زمانبندی عقب هستند و پلان های حفظ و مراقبت کافی برای آنها موجود نیست، جولای 2012.
427. وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/3/2012.
428. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/27/2012.
429. وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/3/2012.
430. ممیزی 13-2 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (راپور اولی)، "شبکه ملی برق افغانستان: 12.8 ملیون دالر از بودجه خرید تجهیزات برای ایگانهای وزارت دفاع امریکا مصرف نشده است و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده مصارف کار انجام شده را به یک قراردادی تأیید نموده است"، 12/2012.
431. وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/3/2012.
432. ممیزی 12-12 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، "پروژه های سال مالی 2011 صندوق زیربنای افغانستان از برنامه زمانبندی عقب هستند و پلان های حفظ و مراقبت کافی برای آنها موجود نیست"، جولای 7/2012.
433. وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/3/2012.
434. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/27/2012.
435. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، "افغانستان، زیربنا، شرح"، 5/22/2012، دسترسی در تاریخ 1/14/2013.
436. وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/20/2012.
437. وزارت دفاع امریکا، "راپور پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان"، 12/2012، دسترسی در تاریخ 12/24/2012.
438. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، "راپور ربعوار به کانگرس"، 1/2012، صفحه 126.
439. بانک انکشاف آسیایی، "بانک انکشاف آسیایی 340 ملیون دالر را برای تکمیل ساختن سرک حلقوی افغانستان تأمین نمود"، 1/17/2012، دسترسی در تاریخ 12/30/2012.
440. وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/19/2012.
441. بانک انکشاف آسیایی، "بانک انکشاف آسیایی 340 ملیون دالر را برای تکمیل ساختن سرک حلقوی افغانستان تأمین نمود"، 1/17/2012، دسترسی در تاریخ 12/30/2012، بانک انکشاف آسیایی، "راپور سالانه 2011 جلد 1"، 4/11/2012، دسترسی در تاریخ 12/30/2012.
442. وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/19/2012.
443. وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/20/2012.
444. وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/19/2012، وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/20/2012.

نوت های پایانی

445. وزارت ترانسپورت امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 13/3/2013.
446. سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، "راپور رعبور به کانگرس"، 7/2012، صفحه 130.
447. وزارت امورخارجہ امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/19/2012، وزارت دفاع امریکا، "راپوردهی پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان"، 12/2012، دسترسى در تاريخ 12/24/2012.
448. وزارت امورخارجہ امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/19/2012.
449. وزارت ترانسپورت امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 13/3/2013.
450. وزارت دفاع امریکا، "راپور پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان"، 12/2012، دسترسى در تاريخ 12/24/2012، وزارت ترانسپورت امریکا، پاسخ به ارزیابی سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 15/1/2013.
451. وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/20/2012، وزارت دفاع امریکا، "راپوردهی پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان"، 12/2012، دسترسى در تاريخ 12/24/2012.
452. وزارت ترانسپورت امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 13/3/2013.
453. وزارت امورخارجہ امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/19/2012.
454. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/30/2012.
455. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/30/2012، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 14/1/2013.
456. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/30/2012.
457. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/30/2012.
458. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/30/2012، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 14/1/2013.
459. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/30/2012.
460. سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، "راپور رعبور به کانگرس"، 10/2012، صفحه 145.
461. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2012، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، "درخواست پیشنهادات نمبر 11-0037-306"، 16/2012، دسترسى در تاريخ 10/5/2012، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به ارزیابی سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/14/2012.
462. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/30/2012.
463. سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، "راپور رعبور به کانگرس"، 1/2012، صفحه 125.
464. وزارت دفاع امریکا، "راپور پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان"، 12/2012، دسترسى در تاريخ 12/24/2012.
465. وزارت دفاع امریکا، "راپور پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان"، 12/2012، دسترسى در تاريخ 12/24/2012، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به ارزیابی سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 14/1/2013.
466. وزارت دفاع امریکا، "راپور پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان"، 12/2012، دسترسى در تاريخ 12/24/2012.
467. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/29/2012، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 14/1/2013.
468. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/29/2012.
469. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/29/2012.
470. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/29/2012، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به ارزیابی سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 14/1/2013.
471. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/29/2012.
472. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/29/2012.
473. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/29/2012، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 14/1/2013.
474. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/30/2012.
475. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/30/2012.
476. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/30/2012.
477. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/30/2012.
478. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/30/2012.
479. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/30/2012.
480. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/30/2012.
481. نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 3/3/2013.
482. بانک جهانی، "روزرسانی اقتصادی افغانستان"، 10/2011، دسترسى در تاريخ 1/13/2013.
483. بانک جهانی، "افغانستان در حال انتقال: نگاه به فراتر از 2014"، 5/2012، دسترسى در تاريخ 10/13/2012، بانک جهانی، "نگاهی اجمالی بر افغانستان"، 10/2012، دسترسى در تاريخ 1/8/2013.
484. وزارت ارتباطات و تکنالوژی معلوماتی، "توافقنامه پروژه فیبر نوری برای ولایات مرکزی و شمال شرقی امضاء گردید"، 12/2/2012، دسترسى در تاريخ 1/11/2013.
485. وزارت ارتباطات و تکنالوژی معلوماتی، "وزارت ارتباطات و تکنالوژی معلوماتی شش قرارداد حکومتداری، ایجاد ظرفیت و نوآوری فرهنگی را امضاء نمود"، 12/9/2012، دسترسى در تاريخ 1/11/2013.
486. آسیاف، "آسیاف، مسئولین افغانستان توافقنامه ارتباطی "جاده ابریشم" را امضاء نمودند"، 12/19/2012، دسترسى در تاريخ 11/11/2013.
487. بانک جهانی، "انجام تجارت در سال 2013"، 10/22/2012، دسترسى در تاريخ 1/11/2013.
488. خدمات تحقیقاتی کانگرس، "افغانستان: حکومتداری، امنیت و سیاست امریکا"، 1/4/2013، دسترسى در تاريخ 1/11/2013.
489. CSIS، "افغانستان: اقتصاد ناموفق انتقال"، 7/20/2012، دسترسى در تاريخ 1/11/2013.
490. وزارت دفاع امریکا، "راپور پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان"، 12/2012، دسترسى در تاريخ 12/24/2012.
491. تجارت، "موفقیت کنفرانس فرانسیز در کابل"، دسترسى در تاريخ 1/11/2013.
492. سفارت امریکا در کابل، "کنفرانس تجاری فرانسیز افغانستان"، دسترسى در تاريخ 1/16/2013.
493. سازمان تجارت جهانی، "مذاکرات مربوط به دسترسى افغانستان به سازمان تجارت جهانی تسریع گردید"، 12/7/2012، دسترسى در تاريخ 1/8/2013.
494. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/27/2012.



اطفال افغان از یک چاه در قریه که یکی از بیش از 3000 چاه بازسازی شده با منابع مالی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده آب بر می دارند که جهت تقلیل امراض منتقل شونده از طریق آب که هر سال سبب مرگ 40,000 طفل می گردد بازسازی شده است.
(عکس از اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده)

SIGAR

سرمفتش خاص
برای بازسازی افغانستان

Crystal Drive 2530
Arlington, VA 22202

www.sigar.mil

