

30 جولای
2013

سرمفش خاص برای بازسازی افغانستان

SIGAR

راپور ربعوار به کانگرس ایالات متحده





قانون اجازه دفاع ملی برای سال مالی 2008 (P.L. 110-181) SIGAR را تأسیس نمود.

- ماموریت نظارتی که برای SIGAR در قانون تشریح شده به شمول نظارت و تفتیش
- پروگرام های مستقل و عملیات هایی است که مصارف آنها از محل منابع مالی اختصاص یافته برای بازسازی افغانستان تأمین شده است.
 - مسئولیت هماهنگی و مدیریت سیاست های مربوط به اقتصاد و موثریت مدیریت پروگرام ها و عملیات ها، جلوگیری از تقلب و فساد و سوء استفاده در این پروگرام ها و عملیات ها نیز به عهده SIGAR است.
 - یکی دیگر از مسئولیت های SIGAR، معلومات دهی در مورد مشکلات و کاستی های موجود در مدیریت این پروگرام ها و عملیات ها به وزرای امور خارجه و دفاع و یقین حاصل کردن از حل آنها است.
- بازسازی افغانستان بشمول هرگونه قرارداد بزرگ، اعطای کمک، توافقنامه یا میکانیزم دیگری است که سازمان های دولتی امریکا برای بازسازی افغانستان را تأدیه یا تعهد می کنند.

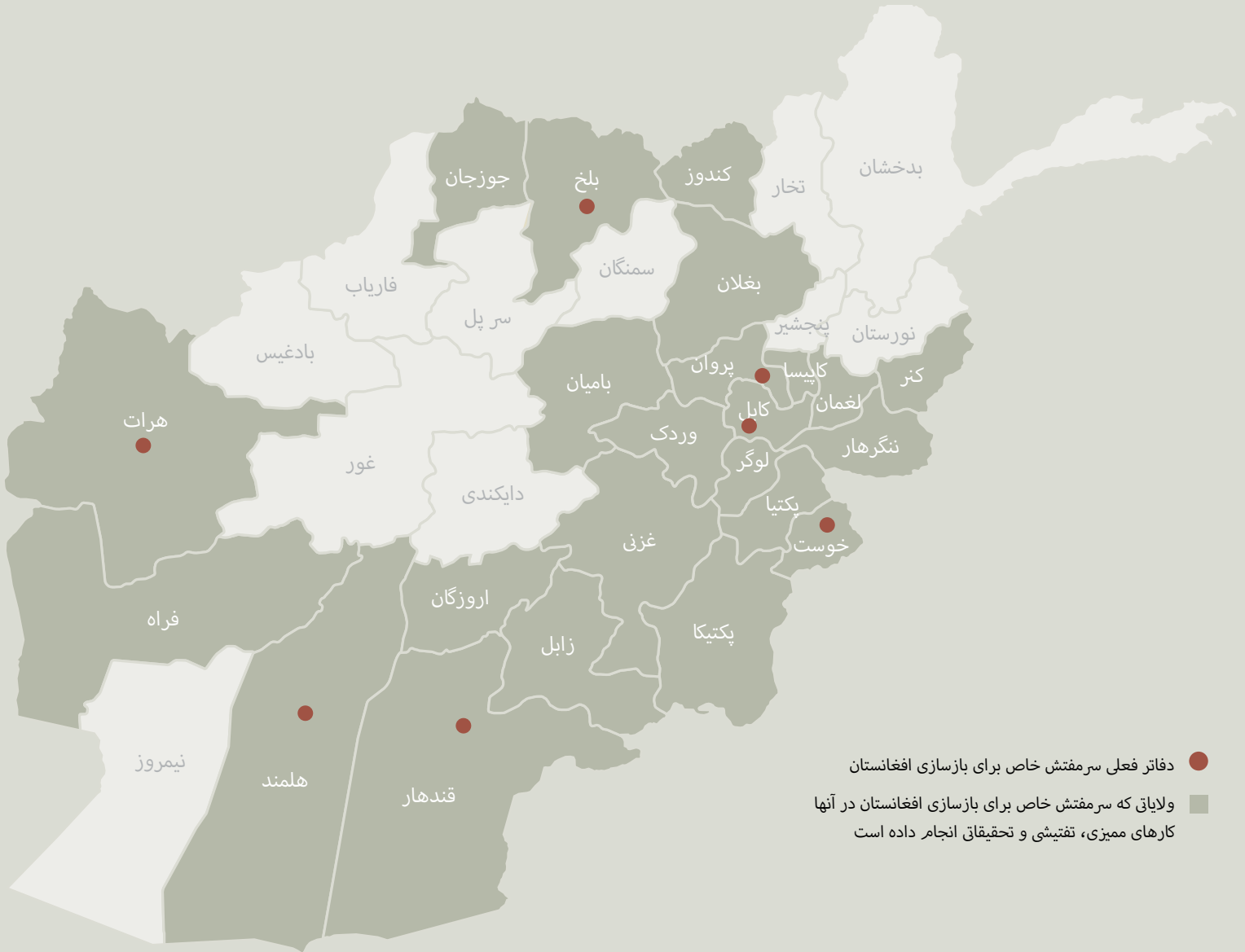
منبع: P.L. 110-181 "قانون اجازه دفاع ملی برای سال مالی 2008"، 1/28/2008.

(برای لست محتوای درخواستی کانگرس به بخش 3 مراجعه کنید.)

عکس جلد:

ستون ها و میله های کج شده در پروژه تعمیراتی محکمه مرکز عدلیه در ولایت پروان افغانستان. SIGAR در حال ارزیابی این پروژه است. (عکس SIGAR)

حضور نظارتی SIGAR در افغانستان





سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

من خرسند هستم که این راپور ربع وار را درباره وضعیت تلاش های بازسازی ایالات متحده در افغانستان
ارایه می کنم. این چهارمین راپور ربع وار من است و سالگرد سال اول تعیین بستی من را توسط بارک اوباما
نشاندگی می کند.

در هنگام پذیرش مسولیت من حیث سرمفتش خاص در امور بازسازی افغانستان، من به کاخ سفید و کنگره
قول دادم تا روند نظارت بر میلیاردها دالر اختصاص یافته برای بازسازی افغانستان، را سریعتر، دقیقتر و بسیار
شدید بسازم. SIGAR با این رویکرد جدید به ماموریت حیاتی نظارت در افغانستان، پربارترین ربع را از زمان
تصویب شکل گیری آژانس در کنگره در سال 2008، پشت سر گذاشته است. ما بیش از 30 راپور تفتیش و
بازرسی، نامه های هشدار و راپور های دیگر را منتشر کرده ایم.

SIGAR طی سال گذشته تعداد کارکنان خود را افزایش داد و نیرو کاری بیشتر را به افغانستان گسیل
داشتیم. SIGAR بیشترین نیرو نظارت بین المللی را در افغانستان دارد زیرا جایگزینی برای نظارت فردی بر
برنامه های بازسازی تمویل شده ایالات متحده وجود ندارد. استفاده از کارمندان ورزیده ناظر در محل بهترین
راه محافظت از حدود 20 میلیارد دالر بودیجه بازسازی است که تا کنون پرداخت شده است.
ما، به کمک کارشناسان ورزیده نظارت SIGAR اکنون بازیگر اصلی مبارزه با فساد و شناسایی فعالیت های
مجرمانه مرتبط با قرارداد در روند بازسازی شناخته می شویم. تحقیق کننده گان، حسابدهنده گان و مفتشین
SIGAR به طور پیوسته در حال شناسایی مشکلات جدی تهدید کننده اهداف بازسازی هستند. مثلاً طی این
ربع، تفتیش های SIGAR روند صرف بیش از 2 میلیارد دالر را تحت بررسی قرار داد. تحقیقات SIGAR به
دو مورد بازداشت، دو مورد اتهام، دو مورد معلومات جنایی، دو مورد امر صدور محکمه نظامی و دو مورد
اعتراف به جرم منجر شد. تحقیقات جاری SIGAR در زمینه سرقت تیل در افغانستان طی این دوره راپور باعث
برگشت تقریباً 800,000 دالر از پول مالیات دهندگان شد.

این تحقیقات، در کنار تفتیش ها، بازرسی ها و پروژة های خاص SIGAR، باعث آشکار شدن کمبودهای
جدی در روند نظارت بر قراردادهای ایالات متحده شد: ضعف برنامه ریزی، کندی یا ضعف بازرسی، ضعف
مستندسازی، اشتباه در تصمیم گیری و شاید مهمتر از همه کمبود نافذ حسابدهی.

نهادهای فدرال بسیاری از نگرانی ها و پیشنهادهای SIGAR را جدی گرفته اند و سعی در حفظ منافع
مالیات دهندگان دارند ولی برای اولویت بخشیدن به کار نظارت بر قراردادها، اقدامات بیشتری می توان انجام
داد. به ویژه، SIGAR درباره قطع ارتباط احتمالی بین سیاست کلی ایالات متحده و فعالیت های ساحوی آن
نگران است. ظاهراً شکاف بین اهداف سیاسی واشنگتن و واقعیت دستیابی به آنها در افغانستان روز به روز
بزرگتر می شود. به ویژه در مواردی که دولت برای اجراء ماموریت های خود نیازمند استخدام قراردادیان و
نظارت بر فعالیت های آن است.

من بر این باورم که ایالات متحده برای دستیابی به اهداف خود باید به روند اجراء سیاست های خود
حداقل به اندازه نیت پشت آنها توجه کند. مثلاً، هدف سیاسی ایجاد یک اردو نیرومند در افغانستان که
مسولیت حفظ امنیت ملی را از دوش نیروهای ائتلاف بر دارد، گرچه پسندیده است ولی تا زمانی که واشنگتن
توجه مساویانه به فعالیت های قراردادی و تدارکات جهت حفظ آن نیروها میذول ندارد، از دسترس دور
خواهد بود. SIGAR کاملاً آگاه است که قراردادیان در شرایط جنگی در افغانستان فعالیت می کنند ولی این
مسئله گسستن یا بهانه ناکامی را شرح کرده نمیتواند.

در جریان سفرهای ربع وار من به افغانستان، این گسست را در نخست مشاهده کردم. این سفرها به من امکان داد تا تلاش های بازسازی خارج از ایالات متحده را از نزدیک ببینم. سفارت خانه و نیروهای نظامی در کابل مستقر هستند که ممکن است بعضی اوقات از فعالیت ها و مشکلات باقی مانده کشور بی خبر بمانند. در جریان آخرین سفر، من و کارکنانم در بیش از 50 جلسه شرکت کردیم و به بگرام، هرات، مزار شریف، حیرتان، کمپ لیدرنیک (Leatherneck) و بند کجکی، برعلاوه به نقاط بیشمار در داخل و اطراف کابل سفر کردیم. به ویژه، سفر من به بند کجکی و حیرتان ثابت کرد که نظارت بر قرارداد باید به یکی از اولویت های پلانگذاران سیاسی تبدیل شود در غیر آن اشتباهات گذشته تکرار می شوند و پول مالیات دهندگان هدر می رود.

فابریکه تولید نیروی برق آبی در کجکی، سمبول رابطه ایالات متحده-افغانستان و تعهدات داده شده کشور ما به مردم افغانستان است. متأسفانه، این اثبات مشکلات جدی است که ما در روند بازسازی با آنها روبرو شده ایم. این بند که در دهه 50 میلادی به توسط مهندسين آمریکایی ساخته شده است، در اواسط دهه 70 میلادی دارای دو توربین شد تا برق جنوب افغانستان را تامین کند. پروژه، که قرار است توربین سوم به آن اضافه شود و امکانات آبیاری آن نیز اصلاح شود، در سال 1979 و پس از حمله قوای شوروی نیمه کاره رها شد. بهر حال، مهندسين آمریکایی کار ساخت و ساز را پس از بازگشت ایالات متحده به افغانستان در سال 2001، از سر گرفتند. متأسفانه، پس از به کارگیری چندین قراردادی اول و دوم، خرج شدن ده ها میلیون دالر و از دست رفتن جان تعداد از نیروهای ایالات متحده و ایتلاف، این پروژه هنوز کامل نشده است. اگر با کنایه بخواهیم بگوییم، ساخت آثار باستانی مصر زمان کمتر را در بر گرفت. مثلاً ساخت هرم بزرگ جیزه 20 تا 25 سال زمان را گرفت.

امسال، ایالات متحده به طور غیر منتظره از اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID) خواست تا توربین سوم را نصب کند و برق شهر قندهار را تامین نماید. در عوض، قرار شد مبلغ 75 میلیون دالر به شرکت دولتی بریشنا افغانستان (DABS) پرداخت شود تا این شرکت بالاخره پروژه را که ایالات متحده، شرکای آن و قراردادیان با تجربه ایالات متحده نتوانسته بودند به پایان برسانند، تکمیل کند.

ایالات متحده بودیجه کار DABS را از طریق همکاری مستقیم، که کمک دولت-به-دولت تامین شده از سوی صندوق های چند جانبه و قراردادهای دوجانبه است، تامین می کند. این بودیجه ها می توانند برای کارهای مختلف استفاده گردند: از پرداخت دستمزد کارمندان دولت افغانستان تا استخدام قراردادیان انکشافی. دولت ایالات متحده وظیفه دارد که میلیاردها دالر را از طریق کمک مستقیم تامین کند. کار قبلی SIGAR نگرانی های را درباره آمادگی دولت افغانستان برای مدیریت کمک مستقیم برانگیخت. که چرا ما همچنان نگران موفقیت پروژه کجکی هستیم.

برای جلوگیری از ضایع شدن دالره های مالیات دهندگان ایالات متحده، SIGAR در این سه ماه پروژه خاص را برای بررسی روش USAID جهت مدیریت کمک مستقیم ارائه شده به DABS اجراء کرد. SIGAR قصد دارد شما را از همه جنبه های برنامه جدید انتقال میلیون ها دالر پول مالیات دهندگان ایالات متحده به افغانستان جهت تکمیل بند کجکی آگاه کند.

طی بازدید ما از حیرتان، هم مرز با ازبکستان، یکی دیگر از مشکلات قراردادی را آشکار ساخت. حیرتان یکی از شهرهای مرزی است که دارای راه آهن است. در آنجا ما تعداد واگون های انتقال مایعات را در سمت محلی دیدیم. مقامات آمریکایی و قراردادیان به ما گفتند که سوخت مورد نیاز اردو آمریکا به دلیل وجود یک اختلاف مالیاتی با وزارت مالیه افغانستان، به طور غیر قانونی در مرز نگهداشته شده است. این فقط یک نمونه از یک مشکل بزرگ در ناحیه عوارض و مالیات بازسازی و کمک نظامی است که باید در قرارداد دوجانبه امنیتی که اکنون افغانستان و دولت آمریکا درباره آن مذاکره می کنند، به آن پرداخته شود.

SIGAR در این سه ماه با انتشار اسناد حسابرسی ثابت کرد که دولت افغانستان، علی رغم قراردادهای رسمی تهیه شده برای پیشگیری از دریافت مالیات از قراردادیان دریافت کننده بودیجه ایالات متحده، تقریباً 1 میلیارد دالر مالیات تجارتي و جریمه از قراردادیان حمایتی عملیات ایالات متحده در آمریکا مطالبه کرده است. در این وضعیت، ظاهراً دولت ایالات متحده نمیتواند پاسخ قطعی و روشن به قراردادیان که خواستار کمک این دولت شده اند، بدهد. نبود شفافیت در مسائل مالیاتی به بازداشت چند نفر از پرسونل قراردادهای

ایالات متحده و افزایش هزینه های قراردادهای ایالات متحده شد و ممکن است روند حمایت قراردادی از عملیات نظامی ایالات متحده و امور بازسازی ایالات متحده را مختل کرده باشد.

دیگر تفتیش های SIGAR که در این سه ماه منتشر شد، نگرانی هایی را درباره امور قرارداد و تدارکات در افغانستان ایجاد نمود:

- وزارت دفاع قصد دارد مبلغ 771.8 میلیون دلار را برای خرید طیارات تخصیص دهد که اردو ملی افغانستان توانایی استفاده یا نگهداری آن را ندارد.
- برنامه عمومی ثبات USAID دچار وقفه های مکرر شده است و نمیتواند به اهداف اصلی قرارداد دست یابد.
- وزارت امور خارجه و USAID برای فسخ قراردادهای پس از شناسایی همکاری های با دشمن، به صلاحیت بیشتر نیاز دارد.
- از آنجا که نیروی محافظت عامه افغانستان (APPF) انحصار ارائه خدمات امنیتی را در اختیار دارد، همکاران نافذه USAID که نیازمند امنیت مسلحانه هستند چاره جز پرداخت مصارف اغلب نامناسب و نامعقول به APFF ندارند و ما متوجه شدیم که USAID برای بررسی این مصارف برای حصول اطمینان از این که APFF این مصارف را فقط برای خدمات ارائه شده دریافت کرده است، با مشکل روبرو بوده است.

طی این دوره راپور دهی، SIGAR یازده مورد تفتیش از قراردادهای بازسازی (با بودیجه تامین شده از سوی ایالات متحده) به عمل آورد و متوجه شد بیش از 49 میلیون دلار هزینه مشکوک هستند که مأمورین قراردادی دولت ایالات متحده باید آن را بررسی کنند تا اطمینان حاصل شود که مبالغ مطالبه شده از سوی قراردادیان مختلف توجیه پذیر است. SIGAR برنامه حساسی خود را در سال 2012 و پس از ابراز نگرانی کنگره و انجمن نظارت درباره تراکم روزافزون کارهای عقب افتاده و کمبودهای نظارتی در روند تفتیش هزینه های تحمیل شده مربوط به قراردادهای و کمک های ارائه شده برای عملیات فرامرزی آتی، آغاز کرد.

SIGAR در راستای کمک رسانی به نهادهای ایالات متحده و کارکنان قراردادی آنها برای افزایش بازدهی امور حفاظت از منافع مالیات دهندگان و آموختن از مسائل مطرح شده در این راپور ربع وار، قصد اجراء یک برنامه جدید به نام "فهرست پر-خطر SIGAR" را دارد. این برنامه، نظرها را به سمت برنامه ها، پروژه و شیوه های جاری در افغانستان که SIGAR آنها را در برابر اسراف، فریب و سوء استفاده آسیب پذیر تشخیص داده است یا ممکن است تهدید کننده اهداف بازسازی دولت ایالات متحده باشند، جلب می کند.

علی رغم این که از خروج نیروهای نظامی ایالات متحده و ایجاد تحولات سیاسی و امنیتی در افغانستان کمتر از یک سال گذشته است، روند بازسازی همچنان ادامه دارد و میلیاردها دلار پول به دلیل وجود مشکلات قراردادی و تدارکاتی در خطر ضایع شدن قرار دارد. بودیجه درخواستی نهادهای فدرال از بودیجه سال مالی 2014 برای اجراء برنامه های بازسازی افغانستان بیش از 10.7 میلیارد دلار است و ایالات متحده وعده تامین میلیاردها دلار دیگر برای سالهای آینده را داده است. بیشتر این بودیجه ها به قراردادیان پرداخت می شود و تا زمانی که دولت ایالات متحده سیاست های نظارت بر قرارداد را اصلاح نکند، شاهد ضایع شدن منابع بیشتر خواهیم بود. همچنان که SIGAR به تفتیش ها، بازرسی ها، تحقیقات و اجراء پروژه های خاص در افغانستان می پردازد، ما با هوشیاری مدیریت و نظارت قراردادی ضعیف و کمبود نظارت بر قراردادهای مورد بررسی قرار می دهیم و روش هایی را برای اصلاح روند پاسخگویی ارائه می کنیم.

در نتیجه، خواهان دوباره نگرانی های مطرح شده در آخرین راپور درباره استرداد اردو از عمل به پیشنهاد های SIGAR برای جلوگیری از انعقاد قراردادهای دولتی با حامیان شورشی، شامل حامیان طالبان، شبکه حقانی و القاعده، را مورد تاکید قرار دهیم. SIGAR، 43 مورد از این موارد را با ارائه پیشنهاد تعلیق و محرومیت به اردو راجع کرده. مبنی بر معلومات حمایتی مفصل که ثابت می کرد این افراد و شرکت ها به شورشیان افغانستان کمک مادی ارائه می کنند. ولی اردو همه 43 مورد را رد کرد. نظر دفتر تعلیق و محرومیت اردو ظاهراً این است که تعلیق و محرومیت این افراد و شرکت ها اگر بر مبنای معلومات طبقه بندی شده یا اگر بر مبنای یافته های وزارت تجارت باشد، ناقض حقوق قانونی آنها است.

من عمیقاً متأسفم که اردو ایالات متحده می تواند تروریستان و حامیان آنها را تعقیب کند، به آنها حمله کند و حتی آنها را بکشند ولی برخی در خاک ایالات متحده اعتقاد دارند که ما نمیتوانیم مانع انعقاد قراردادهای دولتی با همین افراد شویم. به نظر من، این دیدگاه نه تنها از نگاه قانون درست نیست، بلکه ناقض سیاست عمومی و مخالف اهداف امنیت ملی ما در افغانستان است. من همچنان از شما درخواست می کنم که این سیاست نادرست را تغییر دهید و قانون عقل سلیم را در برنامه تعلیق و محرومیت اردو اعمال کنید. من و کارکنانم امیدواریم که بتوانیم به کمک کنگره و اداره ماموریت بازسازی افغانستان را اصلاح کنیم و از منافع مالیات دهندگان آمریکایی محافظت کنیم. اکنون، بیش از هر زمان دیگر، با نزدیک شدن به انتخابات جدید در افغانستان و تکمیل روند انتقال روز به روز مسولیت های امنیتی به دولت افغانستان، ما نیازمند نظارت دقیق و مستقل بر تلاش های بیش از 10 ساله بازسازی خود هستیم.

با احترام،



جان اف. ساپکو (John F. Sopko)
سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

بخش 1

1 نظارت بر قرارداد

- 4 قراردادیان و مسولیت، هیچ یک وجود ندارند
- 5 در بتخاک، یک سقف که ممکن بود کشنده باشد
- 6 مشکلات نظارت: گسترده و نگران کننده
- 8 دیگر نهادها نواقصات نظارتی مستند شده را دارند
- 11 یکجا کردن مشکلات
- 12 چه باید کرد؟



بخش 2

17 فعالیت های نظارتی SIGAR

- 20 قانون پیشنهادی در بر گیرنده پیشنهادهای SIGAR است
- 21 سناتوران از DOD می خواهند که پیشنهادهای SIGAR را اجراء کند
- 21 SIGAR مرور اعیان را اجراء می کند
- 22 تفتیش ها
- 49 بازرسی ها
- 53 پروژه های خاص
- 58 تحقیقات
- 68 بودیجه SIGAR
- 68 کارکنان SIGAR



بخش 3

71 روزرسانی عملیات بازسازی

- 73 نگاهی اجمالی
- 77 وضعیت منابع مالی
- 91 امنیت
- 119 مدیریت
- 143 انکشاف اقتصادی و اجتماعی



بخش 4

177 نظارت سایر سازمان ها

- 180 فعالیت های نظارتی مکمل شده
- 184 فعالیت های نظارتی در حال انجام



ضمایم و نوت های پایانی

- 198 ضمیمه A: ارجاع متقابل راپور به ضروریات قانونی
- 202 ضمیمه B: منابع مالی امریکا برای بازسازی افغانستان
- 204 ضمیمه C: نشریات SIGAR
- 208 ضمیمه D: تفتیش های SIGAR و تلفون تماس فوری
- 212 ضمیمه E: مخفف ها و اختصارات
- 216 نوت های پایانی



"مفتشین عمومی ما، چشم و گوش
پرداخت کنندگان مالیات در نهادهای
فدرال هستند—آنها مانع ضایع شدن دالر
های مالیاتی میشوند و موارد سوء استفاده
از صلاحیت را به مقامات فدرال راپور میدهند.
کار آنها این است که مردم آمریکا را از درستی
عملکرد دولت مطمئن کنند."

—سناتور کلر مک کسکیل (Claire McCaskill)

1 نظارت بر قرارداد



فهرست نظارت بر قرارداد

- 4 قراردادها و مسئولیت، هیچ یک وجود ندارند
- 5 در بتخاک، یک سقف که ممکن بود کشنده باشد
- 6 مشکلات نظارت: گسترده و نگران کننده
- 8 دیگر نهادها نواقصات نظارتی مستند شده را دارند
- 11 یکجا کردن مشکلات
- 12 چه باید کرد؟

نظارت بر قرارداد: مشکل-از گذشته توسط انتقال یکجا شده

در یک مکتب تمویل شده ایالات متحده در شبرغان افغانستان، به معلمین مشتاق افغانی تعلیم و تربیه داده میشود—و به امریکایان در صورت لزوم جهت نظارت موثر قرارداد دروس فراهم میشود.

مفتشین SIGAR کارمندان و معلمین را مشغول کار یافتند. ولی در یک ترتیب پول ضایع شده، نظارت ناکارآمد، پاسخ گویی ضعیف و تهدیدات صحت و مصونیت آنها در آن محیط چشمگیر بود.

مکتب شبرغان بر اساس قراردادی چند میلیون دالری ساخته شده است و یک بخش کوچک از برنامه گسترده ایالات متحده و دیگر تمویل کننده گان بین المللی برای بازسازی و انکشاف کشور فقیر، منزوی و جنگ زده با مردم عمدتاً بی سواد محسوب میشود.

قسمت اعظم برنامه بازسازی ایالات متحده که از سال 2002 به اجراء درآمده است، شکل قراردادهای کتبی به خود گرفته است. از جمله این تعهدات میتوان به برنامه های بزرگ ویژه تجهیز و آموزش نیروهای امنیتی افغانستان و فعالیت های مربوط به ساختن مکاتب و کلنیک ها یا آموزش کارکنان قضایی اشاره کرد. ایفاء این تعهدات در قالب قرارداد، کمک یا موافقت نامه تعاونی (در این بحث از واژه "قرارداد" به عنوان عبارت عمومی برای هر سه مورد استفاده می شود) نیازمند تلاش فراوان است. حجم مجموعی تعهدات قراردادی به ده ها میلیارد دالر می رسد. از آنجا که هیچ یک از نهادهای ایالات متحده به یک عدد مشخص نرسیده اند، SIGAR قصد شفاف سازی اطلاعات را دارد.¹

نظارت موثر بر قراردادهای بازسازی در افغانستان، یک مسله مهم در بخش حمایت از اهداف سیاسی، امنیتی، بشر دوستانه و انکشاف ایالات متحده در آن کشور است. برنامه کاهش تعداد نیروهای نظامی و مدنی ایالات متحده که اکنون در جریان است، فقط در روند مدیریت امور قراردادی و نظارت بر آنها مشکل ایجاد میکند. بنا بر این، SIGAR از طریق تفتیش های اجراء و مالی، بازرسی ها و اجراء پروژه های خاص، توجه ویژه به مسائل قراردادی داشته است. هدف، ارائه معلومات شفاف به کانگرس در زمینه مشکلات نظارتی و استفاده از فرصت های موجود برای ایجاد تحول و جلوگیری از پیچیده تر شدن اقدامات اصلاحی در این حوزه است.

شبرغان، یک شهر شمالی با نفوس در حدود 150,000 نفر است که در کنار رود سفید در ولایت جوزجان، هم مرز با ترکمنستان قرار دارد و مرکز ولایت نیز است. از این شهر توسط

نظارت بر قرارداد

موتور با حرکت به سمت غرب میتوان در ظرف دو ساعت به مزار شریف رسید. همچنین این شهر 10 ساعت با کابل فاصله دارد.² این ولایت در مسیر جاده بولایتی ابریشم قرار داشت و اکنون به جاده کمربندی مدرن متصل است و یک بخش از برنامه های انکشاف راه آهن و خط لوله گاز نیز است.³ ولی، مانند دیگر نقاط افغانستان، تقریباً دو سوم از جمعیت این ولایت بی سواد هستند.⁴ بنا بر این، تعلیم و تربیه معلم، یکی از جنبه های مهم بازسازی و انکشاف آینده این کشور است.

در ماه می 2008، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID) و نیروهای انجیری اردو ایالات متحده (USACE) توافق کردند که USACE مسئولیت سرپرستی، مدیریت ساختمانی و ارائه خدمات مرتبط برای طراحی و ساخت سه مرکز آموزشی در موسسات تحصیلات عالی افغانستان، شامل مکاتب تربیه معلم در شبرغان و دو شهر دیگر را بر عهده بگیرد. در فبروری سال 2009، USACE با شرکت عراقی Mercury Development یک قرارداد 2.9 میلیون دلاری منعقد کرد تا این شرکت تا 12 جون 2012 در هر منطقه یک ساختمان دو طبقه دارای 10 صنف، کتابخانه و دفتر اداری بسازد. ارزش این قرارداد پس از 9 مرتبه اصلاح به 3.4 میلیون دالر رسید و تاریخ تکمیل تا جون 2011 تاخیر کرد.⁵ مکتب تربیه معلم شبرغان، بر خلاف برخی مراکز ساخته شده به وسیله ایالات متحده، واقعاً برای هدف عمده مورد استفاده قرار گرفته است. ولی با گذشت بیش از چهار سال از شروع کار ساخت و ساز، این مکتب هنوز تکمیل نشده است یا به صورت کامل مورد بهره برداری قرار نگرفته.

مفتشین SIGAR طی بازدیدی که در دوره سرما از این مکتب داشتند، متوجه شدند که شاگردان با کرتی ها در صنف می نشینند زیرا وسیله گرمایش در آنجا وجود نداشت. همچنین به دلیل نبود برق روشنایی صنف از نور کلکین تامین میشد و به دلیل نبود آب جاری امکان استفاده از تشناب های مکتب وجود نداشت. یک جنراتور برق در محل وجود داشت ولی کار نمیکرد. آن جور بود. مفتشین SIGAR متوجه شدند که لین دوانی برق مکتب فاقد معیار هیا ذکر شده در قرارداد است و این که یک شخص با وارد آوردن ضربه به جین بکس های برق باعث بروز آتش سوزی و برق گرفتگی میشود. USACE همچنین با شناسایی مشکل، ارتباط جنراتور را قطع کرد تا جریان آن وارد مدارهای برق غیر ولایتدار نشود. همچنین، کارکنان مکتب از سرقت بیتری های جنراتور و صفحه کنترل خبر دادند. اگر جنراتور فعال بود، مستاجرین مکتب مایل بودند که ایالات متحده ماهانه حدود 50,000 دالر بابت هزینه سوخت پردازد زیرا تا زمان که مکتب تسلیم نشود، دولت افغانستان مجبور به پرداخت مصارف جاری نیست. مفتشین SIGAR همچنین فهمیدند که نگرانی USACE درباره نزدیکی بیش از حد پیمپ های فاضلاب به چاه آب آشامیدنی مکتب برطرف نشده است.⁶

قراردادیان و مسئولیت، هیچ یک وجود ندارند

USACE بنا بر مسئولیت خود، از جون سال 2009 تعداد 62 نامه به Mercury Development فرستاده و نگرانی خود را از کار قراردادی ابراز کرده بود. در این نامه ها به نقض مقررات مصونیت، پرداخت نشدن حق قراردادیان جزء، استفاده از شیشه های ساخت ایران، افزایش تعداد کارگران و سایر مسائل نیز اشاره شده بود. Mercury پس از دریافت 3.1 میلیون دالر از پول مالیات پردازان آمریکایی، اجراء پروژه ساخت مکتب را در سپتمبر 2011 متوقف کرد.



دانشجویانی که در یک صنف کم نور در مکتب تربیت معلم شبرغان درس می خوانند. (عکس SIGAR)

نظارت بر قرارداد

USACE بر خلاف میل خود قرارداد را در 19 نومبر 2011 فسخ کرد و Mercury را از قید همه مسئولیت ها رها کرد. هر چند مکتب تا کنون تکمیل نشده است، اسناد قرارداد پایان یافته نشان میدهد که تمام مشکلات برطرف شده است. مقامات USACE به مفتشین SIGAR گفتند که آنها کدام توضیح درباره تصمیم فسخ و رفع مسئولیت ندارند.⁷

پس از خروج Mercury، USACE در جنوری 2012 با شرکت ساختمانی افغانی Zafarkhaliq برای تکمیل کار در شبرغان یک قرارداد منعقد کرد. این شرکت بر اساس این قرارداد 153,000 دالری متعهد شد که مشکلات برقی را برطرف کند و مرکز را در ظرف 30 روز تکمیل نماید. ولی هشت ماه بعد، Zafarkhaliq کمتر از دو سوم تعهد خود را عملی کرده بود و نواقص سیستم برقی مکتب را نیز برطرف نکرده بود.

USACE این قرارداد را در دسمبر 2012 و پس از پرداخت بیش از 130,000 دالر به قراردادی فسخ کرد و قرارداد را —مانند Mercury— از تعهدات قراردادی رها کرد. یک برنامه برای انعقاد قرارداد سوم در نظر است. هر چند، USACE دیگر مدیر این طرح نیست و مسئولیت به USAID محول شده است.

در این میان، مسئولیت پرداخت هزینه های جاری و نگهداری مکتب شبرغان همچنان بر عهده دولت ایالات متحده باقی می ماند زیرا تکمیل نشدن مکتب مانع آن است که USAID مکتب را به دولت افغانستان تسلیم کند.⁸

در بتخاک، سقفی که ممکن بود کاشنده باشد

دولایت شبرغان، برجسته است ولی منحصر به فرد نیست. نیروی ایالات متحده در افغانستان (USFOR-A) در آگست سال 2012 برای ساخت یک ساختمان دارای 10 صنف در کنار یک مکتب در بت خاک ولایت کابل با شرکت ساختمانی Emaar Emarat یک قرارداد به ارزش 263,000 دالر منعقد کرد. مفتشین SIGAR متوجه شدند که قراردادی به جای یک ساختمان، دو ساختمان کوچک ساخته است، به جای بلاک ها کانکریتی مخصوص از خشت استفاده کرده است و به جای کلکین های پی وی سی از کلکین های چوبی



مکتب ای در ولایت بتخاک که قراردادی آن را با پنجره های چوبی و دیوارهای آجری، به جای پنجره های بادوام وینیلی و بلوک های سیمانی، ساخته است. (عکس SIGAR)

نظارت بر قرارداد

استفاده کرده است. مفتشین همچنین متوجه شدند که روند اجراء پروژه از برنامه عقب افتاده است. اطلاع اولین بازدید که شش ماه پس از شروع پروسه از محل اجراء پروژه به عمل آمده است، به طور کامل ثبت نشده است. مهمتر این که، با توجه به قرار گرفتن مکتب در ناحیه زلزله خیز، قراردادی به عوض سقف مقوس چوبی از سقف کانکریتی استفاده کرده است. مفتشین با مشاهده تغییرات غیر مجاز و مشکلات چون در معرض بودن تیرهای تقویت، کانکریت فاقد ترکیب مناسب و ناقص و تخته قالب های باقی مانده و پوسیده در کانکریت به این نتیجه رسیدند که "مکتب جدید بت خاک دچار نواقص جدی طراحی و ساخت است و ممکن است در آینده حادثه ساز باشد."⁹

هر دو مورد شبرغان و بت خاک بیانگر کمبودی های نظارتی ایالات متحده در زمینه اجراء قرارداد، شامل بازرسی با تاخیر یا ناکافی، مستندسازی ناقص، تصمیم های مشکوک و نبود پاسخ گویی است. اینها تنها نمونه های موجود نیستند. مثلاً، دفتر پاسخگویی دولت (GAO)، "متوجه ضعف ساختاری USAID's در مدیریت و نظارت پروژه و اجراء در افغانستان شده است."¹⁰

نمونه های USAID آموزنده است ولی حجم عمده فعالیت های قراردادی در افغانستان تحت پوشش DOD بوده است که آن نیز مشکلات را تایید میکند. در اپریل 2013، DOD یک برنامه عملی برای حمایت از قراردادهای عملیاتی منتشر کرد که این یکی را جزو 10 "ضعف خلا های قابلیت" آورده بود:

نیروی مشترک، فاقد ظرفیت کافی در زمینه اداره، مدیریت و تکمیل قراردادها برای تضمین درستی عملکرد قراردادی و کسب نتایج مطلوب است.¹¹

که این حداقل برای دو دلیل یک اعتراف مشکل آفرین است. نخست این که، با توجه به هدف وسیع فعالیت های قراردادی، تعداد قراردادیان DOD در افغانستان تقریباً نسبت دو به یک، بیشتر است. داده های قوماندانی مرکزی ایالات متحده در مارچ 2013، نشان دهنده 107,796 قرارداد و 65,700 نیروی آمریکایی است.¹² دوم این که، علی رغم اصلاحات گسترده صورت گرفته، از سال 1992 به این سو مدیریت قرارداد DOD در فهرست برنامه های "پر-خطر" GAO قرار داشته است.¹³

مشکلات نظارت: گسترده و نگران کننده

فعالیت اخیر SIGAR نشان دهنده موارد بسیار از کمبود نظارت است. مثلاً، SIGAR متوجه شد که تایید تعداد قراردادهای منعقد شده برای ساخت پلچک ها یا شبکه در افغانستان ممکن نیست و به این نتیجه رسید که برای حدود 2,500 مکان، مستندسازی مشخص نمی کند که آیا تجهیزات به درستی نصب شده است یا خیر. این وضعیت نگران کننده است زیرا 32 میلیون دالر اختصاص یافته به امور راه سازی پس از 2009، الزامات ساخت پلچک ها برای جلوگیری از جاگذاری مواد منفجره در زیر جاده ها به وسیله شورشیان افغانی را در بر میگرفت.¹⁴

نظارت بر قرارداد



خودروهای تخریب شده پلیس ملی افغانستان در مرکز منطقه ای نگهداری گردز. (عکس SIGAR)



Mi-17 تحت تعمیر در یک آشیانه SMW در کابل. (عکس SIGAR)

بازرسی اخیر SIGAR از طرح 772 میلیون دلاری جهت تامین طیارات جدید برای لواء خاص (SMW) نیروهای ویژه افغانی جهت عملیات مبارزه با مواد مخدر و تروریسم به این نتیجه رسید که "افغان ها فاقد ظرفیت — هم از نظر تعداد پرسونل و هم از نظر تخصص — برای اداره و نگهداری جزوئام های فعلی و آتی SMW هستند." طی این بازرسی همچنین مشخص شد که دستورهای کار کلیدی فاقد معیارهای اجراء عملکرد است، قراردادیان توان ارائه توضیح درباره ساعات نگهداری و آمادگی بد-نشان داده شده را ندارند و پرسونل DOD در کابل فاقد اختیار و تجربه لازم برای نظارت موثر بر عملکرد قراردادی هستند.¹⁵ مشکلات نظارتی، پس از بازرسی SIGAR از قرارداد قوماندانی مشترک انتقال مسولیت افغانستان (CSTC-A) با خدمات مدیریت خودکار FZE برای نگهداری از وسایط خریداری شده از سوی ایالات متحده برای پولیس ملی افغانستان، نیز آشکار شد. CSTC-A مبلغ 6 میلیون دالر اضافه در سال 2011-2012 پرداخت کرده بود زیرا هیچ کس فهرست 7,324 واسطه را که بیش از یک سال پیش از بین رفته یا از کار افتاده بودند، به روز نکرده بود. مفتشین همچنین فهمیدند که 121 مورد از 453 راپور نماینده مامور قراردادی از دوسیه ها خارج شده بودند و 121 مورد دیگر به جای بازدید حضوری مبتنی بر تماس های تلفونی یا ایمیل بود. بخش از فعالیت های نظارت از دور بیانگر محدودیت های تدارکاتی و امنیتی بود ولی "در بسیاری از راپور ها دلیل عملی نشدن بازرسی [به وسیله پرسونل CSTC-A] ذکر نشده بود." CSTC-A با پیشنهادهای مختلف SIGAR موافق بود.¹⁶ تفتیش های مالی کارکنان SIGAR باعث شد تا مشکلات دیگر قراردادهای افغانستان نیز بروز کند. از جمله این مشکلات میتوان به ثبت و نگهداری نادرست سوابق، عدم رعایت پروسیجرها، اشتباه در ذکر هزینه ها یا اعلام هزینه های نامعقول و نبود سیستم پیگیری تجهیزات و پرزه جات اشاره کرد.

نظارت بر قرارداد

مثلاً، تفتیش مالی SIGAR از 17.2 میلیون دالری که تحت قرارداد وزارت زراعت با ائتلاف داوطلبان رشد اقتصادی مصرف می شود، مبلغ 720,501 دالر هزینه حمایت ناشده را آشکار کرد که لزوماً غیر قانونی نبوده ولی به درستی ثبت نشده بود.¹⁷ یک قرارداد دیگری به نام خدمات پشتیبانی یکپارچه افغانستان (AISS) برای ارائه خدمات نگهداری از وسایط، آموزش و ظرفیت سازی برای اردو افغانستان با DOD قرارداد بسته است. SIGAR از یک شرکت تفتیش خواست تا تقریباً 32 میلیون دالر از مصارف AISS را بررسی کند. مفتشین متوجه چهار مورد نقص کنترل داخلی، پنج مورد ناسازگاری و بیش از 2.8 میلیون دالر هزینه های مشکوک، شامل 217,643 دالر هزینه خارج از شمول قرارداد، شدند.¹⁸ سایر تفتیش ها نتایج مشابه در پی داشت.

هوشدار SIGAR در جنون 2013، سفیر جیمز بی. کانینگهام و مقامات ارشد USAID را از مشاهدات خود از بررسی قرارداد تعاونی تقریباً 70 میلیون دالری USAID با شرکت "کمک و انکشاف بین المللی" (IRD) در زمینه پروژه های ارتقاع زراعت، کاهش میزان ناپایداری و "رشد سطح اعتماد مردم افغانستان به دولت افغانستان"، آگاه کرد. در نامه هوشدار آمده بود که USAID برنامه کاری IRD را در چهار ماه اجراء قبلی که طی آن 44 میلیون دالر تعهد ایجاد شده بود، بررسی و تایید نمیکنند. در آن نامه هوشدار موارد ذیل ذکر شده بودند:

نظارت دقیقی از سوی نهادهای تامین بودیجه — در این مورد USAID — خط مقدم دفاع از دالره های دولت آمریکا است. در کشورهای مانند افغانستان، نظارت دقیق اهمیت بیشتر می یابد. هر چند، در مورد برنامه که IRD آن را اجراء می کرد، USAID نظارت را بطور موثر باید و شاید اجراء نکرد. در نتیجه، تجهیزات خریداری شد که ممکن است بلااستفاده بماند یا دزدیده شود. قیمت های افزوده شده محصولات زراعتی احتمالاً پرداخت شد و هزینه های غیر ضروری برای نگهداری، باز کردن و توزیع پمپهای [آب] غیر ضروری تحمیل شد.¹⁹

دیگر نهادها نواقصات نظارتی مستند شده را دارند

SIGAR در مسیر یافتن کمبودهای روند نظارت بر قراردادهای یا قراردادهای کمک یا همکاری که USAID معمولاً منعقد می کند، تنها نیست. مثلاً، نمونه برداری از کار اخیر به توسط سرمفتش وزارت دفاع ایالات متحده شامل این یافته هاست:

- USACE محبس ساخته شده توسط یک قراردادی در پروان افغانستان را پذیرفت "هر چند کمبودهای اساسی در آن وجود داشت". مقامات USACE "نظارت کافی انجام ندادند... و سیاست های داخلی خود درباره نظارت بر ضمانت قراردادی را رعایت نکردند."²⁰
- مرکز انجینیری و محیط زیست نیروی هوایی (AFCEE) "نظارت موثر بر [چهار] پروژه ساختمانی نظامی در افغانستان" که 36.9 میلیون دالر ارزش داشتند، "نداشت". مقامات AFCEE اظهار داشتند که این وضعیت به دلیل اتکای کامل آنها به تخصص

نظارت بر قرارداد

- فنی پرسونل قراردادی پیش آمده است." [تاکید اضافه شد.] DOD IG متوجه "معیار های متناقض برقی" در یک قرارداد و "معیار های نامناسب تدابیر جلوگیری از آتش سوزی" در دو قرارداد، عدم شناسایی "عدم شناسایی" و "به خطر انداختن جان و مصونیت نیروهای ائتلاف ساکن دو مرکز از چهار مرکز بررسی شده" شد.²¹
- اردو ایالات متحده، CSTC-A، NATO و آژانس مدیریت قرارداد دفاعی "نظارت لازم" را بر روی قرارداد 1.2 میلیارد دلری آموزش پولیس ملی افغانستان "انجام ندادند." پروسیجرهای نظارت هماهنگ نبودند، ضروریات تضمین کیفیت (QA) رعایت نمیشدند و نمایندگان مامور قراردادی (CORها) به میزان لازم آموزش ندیده بودند یا کار آنها مورد بررسی قرار نگرفته بود.²²
 - پرسونل کنترل کیفیت USACE در روند نظارت بر چهار پروژه ساختمانی نظامی به ارزش تقریباً 50 میلیون دلار در پایگاه هوایی بگرام، "نظارت مناسب بر عملکرد قراردادی نداشته اند." از نقاط ضعف میتوان به این موارد اشاره کرد: پرسونل USACE پیش از شروع کار برنامه های QA قراردادی را تایید نکردند، فعالیت های QA را ثبت نکردند و از متخصصان فنی برای بازرسی های فنی کمک نگرفتند. پرسونل به DOD IG گفتند که آنها از آموزش و راهنمایی کافی بهره مند نشده اند.²³
- دفتر سرمفتش در USAID و IG وزارت امور خارجه نیز کمبودهای حوزه نظارت بر قراردادها، کمک ها یا توافق نامه های همکاری را ثبت کرده اند. مثلاً:
- نمونه برداری از سیستم نظارت و ارزیابی USAID/افغانستان در سال 2012 — برای تعقیب 95 پروژه فعال به ارزش 4.5 میلیارد دلار استفاده شد — مشخص کرد که ماموریت USAID هیچ سفارش برای نظارت پروژه ها یا کمک بودیجه یی به دولت افغانستان نداده است، در صورت لزوم برای پروژه های تصدیق نامه صادر نکرده است،



دانشجوی ANP دستورالعمل های لازم را پیش از دوره های آموزش پیشرفته دریافت می کند. (عکس نیروی هوایی ایالات متحده)

نظارت بر قرارداد

دوره های بازآموزی برای ماموران فنی برگزار نکرده است، اطمینان حاصل نکرده است که همکاران مجری داده های عملکرد را در پایگاه داده افغانستان ثبت کنند و راپور های دریافتی را به طور پیوسته اعتبارسنجی نکرده است.²⁴

- طی بازرسی از طرح پنج ساله و 150 میلیون دلاری جایگزین های بدیل های اقتصادی ویژه شمال، شرق و غرب هیچ مدرک مستندی مبنی بر بازدید کارکنان ماموریت USAID از محلات کار و فعالیت برای معرفی جایگزین های قانونی و پایدار کشت خشخاش به دهاقین افغانی پیدا نشد. مفتشین همچنین متوجه شدند که نماینده مامور قرارداد (معادل COR) دقت راپور های پیشرفت را تحلیل و تایید نکرده بود و خطاها و ناسازگاری ها نامشخص باقی مانده بودند.²⁵

- GAO از فعالیت های مختلف آژانس برای بهبود روند نظارت بر قرارداد از طریق اصلاح سیاست ها، ارتقای کیفیت آموزش پرسونل و کارآمد کردن سیستم های داده یادداشت برداشته است. با این حال، در فبروری سال 2013 GAO به کانگرس راپور ارائه کرد که:
- "DOD، دولت و USAID با مشکلات در زمینه مدیریت و نظارت قرارداد در افغانستان روبرو هستند و نظارت آنها بر قراردادهای ایالات متحده نیازمند اصلاحات بیشتر است."
 - "این سه نهاد همچنان در زمینه ارائه معلومات معتبر درباره قراردادهای خود و پرسونل قراردادی در افغانستان با مشکل روبرو هستند."
 - "پرسونل نظارت DOD در افغانستان بعضی وقت از آموزش کافی محروم می مانند و... تعداد پرسونل نظارت DOD همچنان ناکافی هستند."
 - "ادارات انفرادی در سطح کشور و USAID اغلب درباره استفاده از قراردادیان برای پشتیبانی مدیریت کمک یا قرارداد تصمیم های مورد به مورد و خطرهای مانند تضادهای احتمالی منافع یا نظارت ناکافی بعضی اوقات نادیده گرفته می شوند."²⁶

- اخیراً، سرمفتش خاص در امور بازسازی عراق، پس از 220 مورد تفتیش و 170 مورد بازرسی طی فعالیت 9 ساله، "هفت درس نهایی از عراق" را منتشر کرد. دو درس مربوط به پایداری و عملیات بازسازی (SRO) با این بحث مرتبط هستند:
- سیستم های یکپارچه مدیریت قرارداد، پرسونل و مدیریت را طور پیاده سازی کنید که همه همکاران SRO از آنها استفاده کنند.
 - نظارت دقیق بر فعالیت های SRO را از بازرسی عملیات الزامی کنید.²⁷

سیستم های ناقص و ناسازگار داده، کمبود پرسونل آموزش دیده، کمبود آموزش، انتخاب دیرهنگام نمایندگان مامور قرارداد و سپردن کار بیش از حد به آنها، کوتاه بودن سفر های وظیفوی که مانع کسب و انتقال دانش محلی می شود، کندی فعالیت های نظارتی، کمبود تخصص فنی، بی توجهی به مقررات و سیاست ها و بی میلی به ابزارهای اجرایی مانند تعلیق و پیشگیری همگی در بررسی قراردادهای منعقد شده در عراق و افغانستان توجه مسولین را جلب کرده اند. ابر-مشکل فرهنگ سازمانی فراتر از همه این کمبودها خودنمایی

نظارت بر قرارداد

می کند. بر اساس راپور نهایی کمیسیون فدرال قراردادی زمان جنگ در عراق و افغانستان که در سال 2011 به کنگره ارائه شد:

تغییر فرهنگ تاثیرگذار بر کسب دانش در سطوح راهبردی و عملیات وزارت دفاع، کشور و USAID ضروری است. ... طی دهه گذشته مشخص شده است که نادیده گرفتن اهمیت کسب دانش و کوتاهی در ارتقای سطح دانش درون نهادهای مختلف، ضعف برنامه ریزی را نهادینه می کند، مشکل کمبود متخصصین ورزیده را وخیم تر می کند و در اتلاف منابع از طریق بی توجهی و تصمیم گیری ضعیف و ناسازگار دخالت دارد.²⁸

تقریباً دو سال پس از ارائه آن راپور کمیسیون و بیش از 11 سال پس از شروع عملیات نظامی آمریکا در افغانستان، این مساله واضح شده است که فرهنگ سازمانی فدرال همچنان برای برنامه ریزی و اجراء جدی قراردادها که شایسته اهمیت ماموریت و هزینه ها باشد ناکارآمد است و نمی تواند سیاست ها و مقررات بخشی را به خوبی با جزییات روزمره نظارت ساحوی پیوند دهد.

یکجا کردن مشکلات

قراردادیان — و تاکید مکرر بر لزوم نظارت موثر بر آنها — اجزای مهم همه جنگهای آمریکا پس از "انقلاب" بوده اند و عملیات های مشترک بسیاری را مانند عملیات کمک سالهای اخیر در زلزله هاییتی، سونامی آسیای جنوب شرقی و زلزله/سونامی ژاپن اجراء کرده اند.²⁹ قراردادیان می توانند دانش تخصصی را تامین کنند، نیازهای موقتی را که فراتر از ظرفیت نیروی فدرال است برآورده کنند، انعطاف تامین تجهیزات را به مدیران ببخشند و به عملیات دولتی ارزش بیفزایند. ولی چنان که تجربه ثابت کرده است، امور قراردادی مشکلات خاص خود را دارد. نظارت موثر نه تنها برای پیشگیری از اتلاف پول مالیات پردازان بلکه برای تضمین برخوردار شدن ماموریت های نظامی و غیر نظامی فدرال از کالاها و خدمات مورد نیاز، پشتیبانی از اهداف عملیاتی و حفظ وجهه و اعتبار ایالات متحده ضروری است.³⁰ خطرات، دشواری ها و مشکلات روزمره فعالیت در نقاط مانند افغانستان و عراق باید کم شود. نیروی نظامی و غیر نظامی ایالات متحده و همکاران آنها در حوزه پشتیبانی از قرارداد و اجراء قرارداد، در چنین نقاط مسئولیت هایی فراتر از وظایف معمول بر عهده دارند. ویژگی های مختلف حضور ایالات متحده در افغانستان و سیاست داخلی ظاهراً مشکلات فعلی نظارت بر قراردادها را بزرگ جلوه داده است:

- نیروهای نظامی ایالات متحده به طور پیوسته در حال خروج از این کشور هستند و پایگاه های آنها در حال تعطیل شدن است. همین مسله "حباب امنیتی" را برای سفر نسبتاً مصون در محدوده ماموریت های نیروهای واکنش سریع و انتقال نیرو با هلی کوپتر تنگ می کند.

نظارت بر قرارداد

- سیاست "افغانستان اول" در زمینه جلب دلرهای بیشتر برای تامین کنندگان افغانی برای خریدها و قراردادهای 40,314 یا 37% از پرسونل قراردادی DOD در افغانستان از مارچ 2013 اتباع محلی هستند—³¹ مشکلات جدید در حوزه ساحه دید، رسیدگی، تایید و پاسخگویی به موانع سنتی نظارت موثر اضافه کرده است.
- تعهد این سیاست به تامین بودیجه بیشتر به عنوان کمک مستقیم به وزارت خانه های افغانستان، مشکلات جدید برای نظارت ایالات متحده پدید آورده است. بر اساس راپور اخیر IG معاون وزارت امور خارجه به کنگره "فساد و پیچیدگی مشکلات اساسی پیش روی هر برنامه کمک بین المللی است، به ویژه عملیات های که مبتنی بر انتقال بودیجه های دولت-به-دولت به کشورهای فاقد ثبات سیاسی هستند."³²
- کسر بودیجه یا تاثیرات جداسازی مانند فرستادن سربازان به رخصتی ممکن است توانایی جلب نیروهای فدرال برای نظارت بهنگام و موثر بر قراردادهای را مختل کند، حتی اگر تعداد آنها کاهش نیابد. این وضعیت اغلب در شرایط پس از درگیری و کمبود بودیجه پیش می آید.

با این حال، نهادها نباید مشکلات عملیات احتمالی فرامرزی را مجوزی برای اهمال در روند نظارت بر قراردادهای بدانند. و مشکلات نظارت بر قرارداد در افغانستان نباید موردی ویژه یا مشکل محدود تلقی شود. نظارت بر قرارداد، مشکل دیرپا و گسترده برای دولت ایالات متحده، در کشورهای آرام یا جنگ زده، در داخل یا خارج از کشور، در نقاط نظامی یا غیر نظامی، است.

همان طور که گفته شد، GAO مدیریت قرارداد DOD را از 1992 به این سو در فهرست "پر-خطر" خود قرار داده است. ولی این فهرست شامل مدیریت قرارداد وزارت انرژی (DOE) همراه با اداره ملی امنیت هسته ای و دفتر مدیریت محیط زیست آن نیز هست. GAO اصلاحات زیادی را راپور میدهد ولی مدیریت قرارداد DOE را پس از 1990 در فهرست پر-خطر خود قرار داده است. GAO اعلام کرده است که بیشتر بودیجه DOE صرف قراردادهای و پروژه های بزرگ سرمایه می شود زیرا سابقه ضعیف DOD در حوزه مدیریت قرارداد و نظارت بر قراردادیان این وزارت خانه را در برابر جعل و فریب، اسراف، سوء استفاده و سوء مدیریت آسیب پذیر کرده است."³³

چه باید کرد؟

کمیسیون های فدرال، نهادهای غیر دولتی و نهادهای نظارتی مانند SIGAR طی چندین سال صدها پیشنهاد کتبی برای اصلاح روند نظارت بر قراردادهای ارائه کرده اند. این پیشنهادها اصلاح سیستم های داده و معیار های پاسخگویی، افزایش تعداد و آموزش پرسونل، تقویت سیاست ها و شیوه ها، ایجاد معیارهای بهتر و ارزیابی دقیق تر آنها و ایجاد کادر متخصصان مدیریت و نظارت برای فعال شدن در ابتدای عملیات های احتمالی را شامل می شوند.³⁴ نهادهای فدرال بسیاری از این مشکلات و پیشنهادها را پذیرفته اند و در حال سازگار شدن با ضرورت های محلی افغانستان هستند. مثلاً، DOD میگویند که اگر کمبود نیروهای محافظ مانع بازدید CORها از مکان های اجرای قراردادهای شود، "مدیر برنامه و [فرمانده

نظارت بر قرارداد

پشتیبانی منطقی] مسله انتقال COR را بررسی می کنند، حوزه آن قسمت از قرارداد را کوچک می کنند یا خطر عدم نظارت مستقیم بر قرارداد را می پذیرند.³⁵ USAID ضمن اعلام این مسله که "افغانستان از نظر حضور ساحوی در میان ماموریت های USAID منحصر به فرد است" — 68 تا 70 COR طی سال گذشته — اظهار می کند که در حال برداشتن گام های برای ایجاد تغییر در محیط آنجاست. "برای کمرنگ کردن تاثیر کاهش نظارت، USAID/افغانستان در حال تهیه قراردادهای با اهداف صریح تامین امکانات نظارت از راه دور" و پر رنگ تر کردن نقش کشور میزبان یا کشور ثالث در روند نظارت است.³⁶

با این حال، افزایش تعداد پرسونل، به کار گیری فناوری های جدید، ابلاغ قوانین و مقررات جدید و پرداختن به سایر کارهای پیشنهادی متداول، این مشکل اساسی در حوزه نظارت را برطرف نمی کند: کوتاهی افراد در انجام دادن وظایف تعیین شده. موارد تفتیش و بازرسی ذکر شده در این مقاله و بسیاری موارد دیگر، نشان دهنده غفلت مسولین مدیریت قرارداد و نظارت بر قرارداد ایالات متحده در بازرسی کار، غفلت در پافشاری بر اصلاحات، غفلت در تایید عملکرد پیش از مختومه اعلام کردن قرارداد، غفلت در ثبت یا نگهداری اطلاعات مرتبط، غفلت در استخدام کارشناسان فنی برای ارزیابی کارهای تخصصی و به عبارت ساده تر انجام نگرفتن وظایف یا انجام نگرفتن وظایف به طور کامل است. در یکی از موارد تفتیش در بهار سال 2013 — بدون تمرکز بر افغانستان ولی افشا کننده — موضوع سازگاری پرسونل قراردادی نیروی هوایی با مقررات موقت جذب فدرال (FAR) را که معیار های سختگیرانه برای استفاده از قراردادهای جبران کننده هزینه معرفی می کرد، مورد بررسی قرار داد.

قراردادهای جبران کننده هزینه در اصل ترتیبات جبرانی هستند که دولت بر اساس آنها هزینه اعلام شده از سوی قراردادی را طبق محدودیت های قرارداد و با بررسی شرایط و دقت پرداخت می کند. دفتر فدرال مدیریت و بودیجه (OMB) آنها را نوعی "قرارداد پر-خطر" تلقی می کند که احتمال اسراف و فزونی در آنها بالاست. بر اساس اعلام OMB "این مساله به ویژه درباره قراردادهای جبران هزینه که از نظر مسائل مانند تامین مالی، حسابداری، تحلیل هزینه و قیمت و مهندسی صنعتی نسبت به قراردادهای قیمت ثابت نیازمند سطح بالاتر و دامنه گسترده تری از مهارت هاست، صدق می کند."³⁷

با این حال، DOD IG با بررسی 156 قرارداد جبران هزینه به این نتیجه رسید که "پرسونل قراردادی نیروی هوایی به طور مداوم قانون موقت [FAR] را برای 75 قرارداد با ارزش 8.8 میلیارد دلار از کل 10.5 میلیارد دلار ارزش این مورد "اجراء نمی کردند".³⁸ چرا؟ ... زیرا آنها از قانون آگاه نبودند، در صورتی که قرارداد اولیه پیش از این قانون بسته شده بود، آن را قابل اعمال بر سفارش های کاری یا تحویل نمی دانستند یا کارهای صورت گرفته برای رعایت قانون را ثبت نمی کردند. در نتیجه، پرسونل قراردادی نیروی هوایی ممکن است احتمال خطر را برای نیروی هوایی افزایش دهند زیرا در قراردادهای جبران هزینه مشوق های کمتری برای کنترل هزینه قراردادیان در نظر گرفته شده است.³⁹

نظارت بر قرارداد

اگر مجریان تعیین شده اقدام لازم را فراموش کنند یا در این باره اهمال بورزند، سایر وظایف را ضروری تر بدانند یا پس از انجام دادن کار نتایج آن را ثبت نکنند، مشوق ها، دستورالعمل ها و آموزش ها به تنهایی تاثیر زیادی در افزایش کارایی نظارت نخواهند داشت. واضح است که در روند نظارت بر قرارداد، گناه غفلت اجتناب ناپذیر است. آنچه نامشخص است این است که آیا افراد سهل انگار بابت غفلت خود مرتباً با پیامدهای واقعی و حقیقی شخصی یا برنامه — غیر از پیامدهای زودگذر و لفظی توبیخ رسمی در راپور بازرسی یا تفتیش- روبرو می شوند یا خیر.

از آنجا که کنگره راپور های نظارت و درسهای گرفته شده از افغانستان را برای بهبود نتایج "دهه تحول" پیش رو و اصلاح روند نظارت بر قراردادها در عملیات های آتی مورد توجه قرار می دهد، کنگره ممکن است بخواهد بررسی کند که آیا نهادهای مجری پرسونل مقصر در اجرای وظایف نظارت قراردادی را به طور پیوسته و گسترده ملزم به پاسخگویی، از جمله درباره پیامدهای اصلی، می کند یا خیر. یکی از راه های قاعده مند کردن این نوع بررسی، ملزم کردن رئیسان وزارت خانه ای و نهادی برای ارائه مستمر راپور درباره سیاست ها و شیوه های پاسخگویی، ارزیابی درسهای گرفته شده از تغییرات ضروری و خلاصه سازی پیامدهای واقعی پس از بررسی است.

SIGAR برای مطرح کردن این مساله با فرض آشنا بودن به الزامات، اطلاعات و خطرهای تصمیم هایی که در زمان گرفته شدن به وضوح غیر منطقی یا سزاوار سرزنش هستند، دشواری شناسایی تصمیم هایی که در لحظه معقول به نظر می رسند، را می پذیرد. ما همچنین می دانیم که اهداف حیاتی ماموریت، فوریت، تهدیدهای امنیتی یا محدودیت های جابجایی ممکن است مبادلات و توافق ها را در سطح نظارت اعمال شده در برخی شرایط نگه دارد. ما می دانیم که سازمان ها ممکن است بخواهند کمبودهای سازمانی یا روالی را با قربانی کردن افراد بدشانس یا بدنام جبران کنند. اینها همه هشدارهای معقولی هستند ولی توجیهی برای تحمل وضع موجود نیستند.

فعالیت SIGAR و سایر نهادهای نظارتی این مساله را آشکار کرده است که پاسخگویی سختگیرانه فردی در قبال تصمیم های غیر محتاطانه، بی فکرانه، سست یا ناآگاهانه ویژگی های بارز فرهنگ مدیریت فدرال نیستند ولی اگر بخواهیم بازده قراردادهای فدرال را بالا ببریم باید فرهنگ مدیریت فدرال را واجد این ویژگی ها کنیم. مالیات پردازان و ماموریت های ملی لایق زیان نیستند. همچنان که SIGAR به تفتیش ها، بازرسی ها، تحقیقات و اجرای طرحهای ویژه در افغانستان می پردازد، ما با هشجاری مدیریت و نظارت قراردادی ضعیف را مورد بررسی قرار می دهیم و روش هایی را برای اصلاح روند پاسخگویی ارائه می کنیم.

SIGAR انتظار ندارد که کاری پیچیده به طور کامل انجام بگیرد و دخالت عطف به ما سبق را در نظر نمی گیرد. ولی عمیقاً بر این باوریم که پاسخ گویی سختگیرانه تر ممکن است تصمیم گیری های آینده را اصلاح کند و مانع بروز بسیاری از اشتباهات پر-هزینه نظارتی شود.

نظارت بر قرارداد

اعمال نظارت موثر بر روند پشتیبانی قرارداد عملیاتی، فصلی جدید در فعالیتی طولانی است. در سال 1784، توماس جفرسون برای جورج واشنگتن موقتاً بازنشسته نامه نوشت تا وی را به "نظارت" بر اصلاحات پیشنهادی ناوبری در رودخانه های اوهایو و پوتوماک ترغیب کند.

جفرسون فکر می کرد که آوازه واشنگتن و نظارت دقیق ممکن است "مخالفت شدید" با این طرحها را کم رنگ کند: "امور عمومی با بی احتیاطی مدیریت می شوند و پول بیشتری برای اهداف کوچک خرج می شود."⁴⁰

واشنگتن که مشغول کارهای دیگر بود، پیشنهاد را محترمانه رد کرد. ولی بیش از دو قرن بعد و در سوی دیگری از جهان، نگرانی های جفرسون هنوز پابرجا هستند.

"شما باید بروی و یکبار همه عوامل را به دقت چک کنی. شما باید مطمئن شوی که کسی که به وی اطمینان داریم می رود و تضمین می کند که پول ها در راه اهداف مورد نظر به مصرف می رسند. شما باید بازبینی کنی که با پولی که برای خرید مواد سوخت پرداخت کردی، مواد سوخت خریداری شده است."

—سرمفتش خاص جان اف سوپکو

نظارت 2

SIGAR



محتویات گزارش بخش نظارت SIGAR

20	قانون پیشنهادی توصیه های SIGAR را در نظر گرفته است
21	سناتورها از وزارت دفاع (DOD) خواستند تا توصیه های SIGAR را اجرا کنند
21	SIGAR یک بررسی از اداره همتا انجام داد
22	ممیزی ها
49	تفتیش ها
53	پروژه های خاص
58	تحقیقات
68	بودجه SIGAR
68	کارکنان SIGAR

فعالیت های نظارتی SIGAR

این سه ماهه، مولدترین سه ماهه فعالیت SIGAR از زمان تأسیس این اداره توسط کانگرس در سال 2008 بوده است. SIGAR 30 گزارش ممیزی، تفتیش، هشدارنامه، و گزارش های دیگر منتشر ساخت. این گزارش ها شامل شش ممیزی، 11 گزارش ممیزی مالی مصارف به بار آمده در قراردادهای دو گزارش تفتیش، نه هشدارنامه مدیریتی و مصونیتی، و یک گزارش پروژه خاص بود. بخش عمده این کار بر مسائل مربوط به عقد قرارداد و مدیریت برنامه تمرکز داشت. کار این سه ماهه، موارد پلانگذاری ضعیف، تأخیر در تکمیل پروژه ها، حسابداری ضعیف، و نظارت ناقص را شناسایی کرد. فعالیت این سه ماهه همچنین موارد معتابه اتلاف، ساخت و ساز بی کیفیت، و خطرات بالقوه صحتی و مصونیتی را دریافت.

تحقیقات جاری SIGAR درباره موارد سرقت مواد سوخت همچنین موجب شد که حدود 800000 دلار در جریان این دوره گزارشدهی برای دولت ایالات متحده صرفه جویی به بار آید. برعلاوه، تحقیقات SIGAR به دو مورد دستگیری، طرح دو مورد ادعای جرمی، دو مورد اطلاعیه جرمی، دو مورد محکومیت در محکمه نظامی، و دو مورد طرح دعوی اتهام منجر شد.

شش ممیزی منتشر شده SIGAR در این سه ماهه، به بررسی برنامه های وزارت دفاع (DOD)، وزارت خارجه، و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID) برای انکشاف نیروهای امنیتی افغانستان، بهبود حکومتداری، و ترویج انکشاف اقتصادی و اجتماعی پرداختند. یک ممیزی نشان داد که DOD در حال پیشبرد پروسه خریداری طیاره هایی به ارزش 771.8 میلیون دلار است که اردوی ملی افغانستان (ANA) توانایی استفاده یا مراقبت از آنها را ندارد. یک ممیزی دیگر آشکار ساخت که برنامه اصلی ایجاد ثبات USAID با تأخیرهای مکرر انجام می شود و اهداف اساسی قرارداد را برآورده نمی سازد. SIGAR همچنین دریافت که وزارت خارجه و USAID برای فسخ قرارداد در مواردی که قراردادها به نفع گروه های دشمن اجرا می شوند، به صلاحیت و قدرت بیشتری نیاز دارند. برعلاوه، SIGAR تشویش های خویش را درباره توانمندی ها و مصارف نیروی حفاظت عامه افغانستان (APPF)، که قراردادی های تحت تمویل ایالات متحده از این پس باید برای دریافت خدمات امنیتی به آنها اتکا کنند، مطرح کرد. و در پایان، SIGAR دریافت که کمک های بلاعوض و توافقنامه های همکاری اعطاشده از سوی وزارت خارجه در عرصه ساخت و ساز عمدتاً مورد ممیزی قرار نگرفته اند. ممیزی های مالی SIGAR از قراردادهایی که ارزش تقریبی آنها به 942 میلیون دلار می رسد، مشخص ساخت که بیش از 49 میلیون دلار از مصارف این قراردادهای جزء مصارف مشکوک می باشند.

تفتیش های SIGAR از تأسیسات تعلیمی دریافت که این ساختمان ها به قدری بی کیفیت اعمار شده اند که مصونیت استادان و متعلمین را در معرض خطر قرار می دهند.

هشدارنامه های ممیزی

- هشدار 2-13: برنامه انکشاف زراعتی منطقه جنوب
- هشدار 3-13: غرامت ها، عوارض، و جریمه های وضع شده از سوی دولت افغانستان
- هشدار 4-13: کوره ها و گودال های سوزاندن ضایعات کمپ لترنک
- هشدار 5-13: شرکت بین المللی کمونیکس
- هشدار 6-13: توافقنامه وزارت خارجه با مؤسسه حقوقی انکشاف بین الملل

ممیزی های تکمیل شده

- ممیزی 8-13: مالیات های تجاری وضع شده بر قراردادی ها در افغانستان
- ممیزی 12-13: قراردادهای مساعدتی اعطاشده از سوی وزارت خارجه
- ممیزی 13-13: جناح مأموریت های خاص افغانستان
- ممیزی 14-13: عقد قرارداد با گروه های دشمن
- ممیزی 15-13: تشویش ها درباره نیروهای حفاظت عامه افغانستان
- ممیزی 16-13: برنامه های ثبات در ساحات کلیدی

تفتیش های تکمیل شده

- تفتیش 9-13: ساختمان تریبه معلم شبرغان
- تفتیش 10-13: مکتب بتخاک

گزارش های پروژه های خاص تکمیل شده

- پروژه خاص 8-13: سیستم های ممانعت از ورود به آبگذر

هشدارنامه های پروژه های خاص

- هشدارنامه مدیریتی 4-13: مشکلات عدم پرداخت به قراردادی های فرعی
- هشدارنامه مصونیتی 5-13: مکتب بتخاک
- هشدارنامه مصونیتی 6-13: ساختمان تریبه معلم شبرغان
- هشدارنامه مدیریتی 7-13: ساختمان قوماندانی و کنترل در کمپ لترنک

برعلاوه، هشدارنامه های SIGAR درباره ائتلاف معتنابه وجوه مالی ایالات متحده به DOD و USAID تذکر دادند. برای مثال، SIGAR از اعمار یک ساختمان به مساحت 64000 متر مربع که ممکن است هیچگاه مورد استفاده قرار نگیرد و یک برنامه زراعتی که به ضعف های پلانگذاری ضعیف و نظارت ناکافی دچار بود، خبر داد. طی این دوره گزارشدهی، SIGAR همچنین یک گزارش مختصر درباره بحران کابل بانک به کمیته نظارت و اصلاحات دولتی مجلس ارائه کرد، و از ادارات اجرایی خواست تا تحلیلی از موفق ترین پروژه های خود ارائه کنند، و یک ارزیابی از اداره همتا انجام داد. SIGAR علاوه بر شناسایی و ممانعت از ائتلاف، تقلب، و سوء استفاده، در پی طرح توصیه هایی به ادارات دولتی و کانگرس ایالات متحده برای افزایش مثریت و مؤثریت حدود 97 میلیارد دالر از وجوه تخصیص یافته برای اقدامات بازسازی از سوی ایالات متحده می باشد. در این سه ماهه، اعضای کانگرس برای تسوید قانون پیشنهادی از توصیه های SIGAR بهره گرفتند.

توصیه های SIGAR در قانون پیشنهادی گنجانده شده است

طی این دوره گزارش دهی، هریک از دو مجلس نمایندگان و سنا یافته ها و توصیه های SIGAR را در مسوده خویش از "قانون اعطای صلاحیت دفاع ملی" (NDAA) برای سال مالی (FY) 2014 شامل ساختند. مجلس نمایندگان، که نسخه سال مالی NDAA 2014 خویش را در تاریخ 14 جون 2013 به تصویب رساند، بخش 841 را بسط خواهد داد، که فرماندان قوماندانی مرکزی (CENTCOM) را موظف می سازد تا اقدامات لازم را برای جلوگیری از عقد قرارداد با گروه های دشمن اتخاذ کند و به DOD صلاحیت می دهد تا قراردادهایی را که به نظر این وزارت عناصر فعال شورشی و مخالفان نیروهای ایالات متحده یا ائتلاف را تمویل می کنند، فسخ کند.

سایر شروط این لایحه DOD را ملزم می سازند تا درباره تدابیر اتخاذ شده برای تضمین اینکه مساعدت مالی ایالات متحده به نیروهای امنیتی افغانستان برای خریداری مواد سوخت از ایران در تناقض با تحریم های ایالات متحده به مصرف نمی رسند، گزارش بدهند، و نیز DOD را مکلف می سازند تا درباره قابلیت نیروهای امنیتی افغانستان در استفاده و مراقبت از زیربناها بعد از 1 جنوری 2015 معلومات ارائه کنند. این شروط از توصیه های طرح شده در چهار گزارش SIGAR برگرفته شده اند:

- عقد قرارداد با گروه های دشمن: DOD از تضمین محدودی در قسمت شناسایی و قسح قرارداد قراردادی های مرتبط با گروه های دشمن برخوردار است (ممیزی 13-6)
- نیروهای امنیت ملی افغانستان: نظارت محدود بر واردات مواد سوخت خطر نقض تحریم های اقتصادی ایالات متحده علیه ایران از طریق خریداری های مواد سوخت با وجوه مالی ایالات متحده را افزایش می دهد (گزارش پروژه خاص 13-2)
- مالیات ها: دولت افغانستان حدود یک میلیارد دالر مالیات تجاری بر قراردادی های حامی اقدامات دولت ایالات متحده در افغانستان وضع کرده است (ممیزی 13-8)
- تأسیسات نیروهای امنیت ملی افغانستان: تشویش ها در رابطه با تمویل، نظارت، و پایداری عملیات ها و مراقبت (ممیزی 13-1)

کمیته خدمات مسلح سنا، که نسخه سال مالی NDAA 2014 خویش را در تاریخ 20 جون 2013 ارائه کرد، نیز بخش 841 را بسط خواهد داد. همانطور که SIGAR توصیه

کرده است، این کمیته به وزیر دفاع هدایت خواهد داد که درباره اقداماتی که برای کاهش استفاده از روش سوزاندن ضایعات در هوای آزاد در پایگاه های عملیاتی در افغانستان اتخاذ شده است، گزارش بدهد. کار این کمیته مبتنی بر این دو گزارش SIGAR بوده است:

- عقد قرارداد با گروه های دشمن: DOD از تضمین محدودی در قسمت شناسایی و قسح قرارداد قراردادی های مرتبط با گروه های دشمن برخوردار است (ممیزی 6-13)
- پایگاه عملیاتی خط مقدم سالرنو: پلانگذاری ناکافی به مصرف 5 میلیون دالر بالای کوره های بلااستفاده سوزاندن ضایعات و ادامه استفاده از عملیات های سوزاندن ضایعات در هوای آزاد، که خطر بالقوه به همراه دارند، منجر شد (تفتیش 8-13)

سناتورها از DOD می خواهند تا توصیه های SIGAR

را عملی کند

بعد از انتشار ممیزی SIGAR از اقدامات ایالات متحده در حمایت از جناح هوایی مأموریت های خاص (SMW) افغانستان، یک گروه دوحزبی متشکل از نه سناتور از چاک هگل، وزیر دفاع، خواستند تا در خریداری 48 پایه هلیکوپتر روسی از سوی این وزارت تجدید نظر کند. دولت افغانستان SMW را به منظور ارائه پشتیبانی هوایی اساسی به نیروهای عملیات خاص اردوی ملی افغانستان (ANA) که مأموریت اصلی آنها مبارزه با تجارت مواد مخدر و تروریزم است، تأسیس کرده است. ایالات متحده قراردادهایی به ارزش مجموعی 771 میلیون دالر را برای خریداری 48 پایه هلیکوپتر جدید اعطا کرده است، و قصد دارد تا صدها میلیون دالر دیگر برای نظارت، مراقبت، آموزش، و حمایت لجستیکی به مصرف برساند. ممیزی SIGAR دریافت که SMW فاقد ظرفیت استفاده و مراقبت از این طیاره ها است و به DOD توصیه کرد تا تمام فعالیت های مربوط به قراردادهای اعطاشده برای 48 پایه هلیکوپتر جدید برای SMW را تا برآورده شدن یک سلسله شرایط مشخص، به حالت تعلیق درآورد. برای خواندن خلاصه کامل این ممیزی به صفحه 30 رجوع کنید.

چندین تن از اعضای کانگرس نیز در واکنش به یک نامه SIGAR که درباره ادامه استفاده از گودال های سوزاندن ضایعات در هوای آزاد در افغانستان به DOD و کانگرس هشدار می داد، از وزیر دفاع خواستند تا استفاده از گودال های سوزاندن ضایعات در هوای آزاد را متوقف کند. آنها یادآور شدند که استفاده از گودال های سوزاندن ضایعات در هوای آزاد، سلامت اعضای اردوی ایالات متحده و پرسونل ملکی که از آزادی در مدت عملیات ها در افغانستان حمایت می کنند را به خطر می اندازد. خلاصه این هشدارنامه در صفحه 21 این گزارش آورده شده است.

SIGAR یک بررسی از اداره همتا انجام داد

دفتر عمومی سرمفتش مسئولیت تطبیق استندردهای عالی مسلکی گرایبی و انسجام، و مهم تر از همه، تقویت حکومتمداری خوب به منظور افزایش میزان اعتماد عامه را بر عهده دارد. منحیث بخشی از این مسئولیت، شورای سرمفتشین انسجام و مؤثریت (CIGIE) درخواست کرد که SIGAR یک بررسی اداره همتای خارجی از شرکت ضمانت مزایای تقاعد، دفتر سرمفتش (PBGC-OIG) انجام بدهد. مسئولیت SIGAR، اظهارنظر درباره سیستم کنترول کیفیت PBGC-OIG و مطابقت آن با استندردهای ممیزی دولتی عموماً پذیرفته شده (GAGAS) بود.

SIGAR پس از تکمیل بررسی خود در این سه ماهه نتیجه گرفت که PBGC-OIG با وجود بعضی نواقص، شایسته رتبه کامیابی است. SIGAR نواقصی را در پلانگذاری ممیزی، گزارشدهی نتایج ممیزی، و برنامه کنترل و تضمین کیفیت این اداره شناسایی کرد. این نواقص باید مورد رسیدگی قرار بگیرند تا تضمین شود که PBGC-OIG معلومات موثق و عینی به عامه مردم ارائه می کند.

PBGC-OIG رتبه دهی SIGAR را نپذیرفت. واکنش PBGC-OIG موجب طرح تشویش های بیشتری درباره فقدان بالقوه استقلال در گزارش های ممیزی این اداره شد. سناتور چارلز گرسلی طی نامه ای به سرمفتش PBGC اظهار داشت، "می خواهم به شما یادآوری کنم که استقلال، قلب و جان قانون سرمفتش و نظارت از طریق ممیزی است." وی درخواست کرد که سرمفتش PBGC توضیح روشنی درباره تبصره های مربوط به استقلال سرمفتش ارائه کند و درباره طریقه رسیدگی این اداره به مشکلات ذکرشده در بررسی اداره همتا و رفع آنها معلومات ارائه کند.

ممیزی ها

در این سه ماهه، SIGAR شش گزارش ممیزی از عملکرد، ممیزی مالی از قراردادهای، و پنج هشدارنامه ممیزی منتشر کرد که مشکلاتی را در قسمت پلانگذاری، نظارت بر قراردادهای، و حسابدگی و همچنین مشکلات جدی مصونیتی شناسایی کردند. SIGAR از هفت ممیزی جدید، بشمول دو ممیزی مالی از مصارف به بارآمده تحت قراردادهای اعطایی تحت تمویل ایالات متحده برای فعالیت های بازسازی افغانستان، خبر داد.

هشدارنامه ها

با نزدیک شدن به زمان انتقال امنیتی، سیاسی، و اقتصادی، قوماندان های اردو و مقامات ملکی ایالات متحده از SIGAR خواسته اند تا معلومات بهنگام به آنها ارائه کنند تا بتوانند از ائتلاف جلوگیری کنند و مثمریت برنامه ها را افزایش بدهند. یکی از اهداف اصلی SIGAR، ارائه معلومات کاربردی به ادارات اجرایی و کانگرس در مدتی است که هنوز فرصت ایجاد تغییر وجود دارد. طی این دوره گزارشدهی، SIGAR نه هشدارنامه برای تذکر یافته های مهم ممیزی که نیاز به توجه فوری دارند، به وزارت های دفاع و خارجه و USAID ارسال کرد. ریاست ممیزی ها و تفتیش ها پنج مورد از این نامه ها را به منظور عطف توجه این ادارات به اتلاف و سوءمدیریت در برنامه زراعتی 70 میلیون دلاری USAID، حدود 1 میلیارد دلار مالیات وضع شده از سوی دولت افغانستان بر قراردادی های تحت تمویل ایالات متحده، و مشکلات حسابدگی دو قرارداد ارسال کرد. دفتر پروژه های خاص SIGAR نیز چهار هشدارنامه مدیریتی و مصونیتی ارسال کرد. برای مشاهده خلاصه این نامه ها، به صفحات 53-56 رجوع کنید.

هشدار 2-13: برنامه انکشاف زراعتی منطقه جنوب دچار مشکلات هماهنگی

ضعیف، اتلاف، و سوء مدیریت بود

در تاریخ 27 جون 2013، SIGAR به مقامات ایالات متحده در کابل اطلاع داد که این اداره موارد عمده اتلاف و سوء مدیریت را در برنامه زراعتی تحت تمویل USAID تشخیص داده است. SIGAR بعد از دریافت یک سلسله شکایات درباره توافقنامه همکاری

هشدارنامه های ممیزی

- هشدار 2-13: برنامه انکشاف زراعتی منطقه جنوب دچار مشکلات هماهنگی ضعیف، اتلاف و سوءمدیریت بود
- هشدار 3-13: دولت افغانستان غرامت ها، عوارض و جریمه های اضافی وضع می کند که ممکن است میلیون ها دالر برای دولت ایالات متحده هزینه داشته باشد
- هشدار 4-13: کوره های سوزاندن ضایعات کمپ لترینک، گودال های سوزاندن مورد استفاده
- هشدار 5-13: تشویش ها در رابطه با انجام مسئولیت های شرکت بین المللی کمونیکس تحت یک قرارداد فدرال
- هشدار 6-13: نواقص جدی در توافقنامه وزارت دفاع با مؤسسه حقوقی انکشاف بین الملل شناسایی شد

نظارت SIGAR



پمپ های آب بلااستفاده مربوط به یک پروژه انکشاف زراعتی USAID که در یک ذخیره گاه بیرونی قرار دارد. (عکس SIGAR)

70 میلیون دالری با شرکت احیا و انکشاف بین المللی (IRD) برای اجرای برنامه انکشاف زراعتی منطقه جنوب (S-RAD) USAID، به انجام یک بررسی اقدام کرد. برنامه S-RAD در سال 2011 با اهداف (1) کاهش بی ثباتی در منطقه، (2) افزایش سطح استخدام زراعتی و فرصت های کسب عاید، (3) کمک به انتقال منطقه به یک اقتصاد زراعتی پررونق و پایدار، و (4) بالا بردن سطح اعتماد مردم به دولت خود، آغاز شد. برای رسیدن به این اهداف، این برنامه تجهیزات، وسایل زراعتی و دوره های آموزشی برای زارعین افغان و کوپراتیف های زراعتی در 17 ولسولی در ولایات هلمند و قندهار فراهم ساخت. SIGAR در اجرای این برنامه، مشکلاتی را شناسایی کرد:

- IRD فعالیت های پروژه ای S-RAD را که مورد بررسی SIGAR بودند، به شکل مؤثر هماهنگی و اجرا نکرد.
- IRD با توزیع وسایل —تراکتورها، پمپ های آفتابی، و وسایل زراعتی— که یا گرانقیمت تر از ارقام مطالبه شده در پلان بودند و یا در پلان مطالبه نشده بودند، از پلان کاری خود سرپیچی کرد.
- USAID نظارت مؤثری بر این برنامه انجام نداد.

در پلان کاری اصلی تراکتورهای دوتایره مطالبه شده بود، اما 95 دستگاه تراکتور چهارتایره با مصرف مجموعی 1.68 میلیون دالر خریداری کرد. مقامات IRD به SIGAR گفتند که وقتی عده ای از مقامات افغان اظهار داشتند که دیگر نمی خواهند تراکتورهای دوتایره به کوپراتیف های زراعتی توزیع شود، آنها تصمیم به خریداری تراکتورهای چهارتایره گرفتند. باینحال، برای بعضی از فارم های کوچک که فضای محدودی داشتند، تراکتورهای دوتایره مناسب تر بود. یک مطالعه که بعد از آن انجام شد، نشان داد که حداقل یک بر سه حصه از 95 تراکتوری که در قندهار توزیع شدند، مفقود می باشند. مقامات ایالات متحده و مقامات افغانستان بارها سوالاتی را درباره مصارف بالا و ارزش پرسش برانگیز رویکرد IRD برای توزیع پمپ های آفتابی و وسایل زراعتی مطرح کردند. IRD با وجود انتقادات مقامات ایالات متحده که درباره سرقت، فروش مجدد، یا استفاده نابجا از پمپ های آفتابی تذکر می دادند، میزان خریداری این پمپ ها را افزایش داد. مقامات ایالات متحده و افغانستان گزارش دادند که رویکرد IRD برای توزیع بذرها، نهال ها، و کودهای کیمیاوی زمینه فساد و اختلال در قیمت بازار را فراهم ساخت و در ساحتی که انتظار می رفت اجرای برنامه به افزایش ثبات کمک کند، جزء عوامل بالقوه کاهش ثبات بودند. باآنکه این برنامه خاتمه یافته است، SIGAR یافته های خود را طی یک هشدارنامه منتشر ساخت تا USAID بتواند برای جلوگیری از این مشکلات در برنامه های آینده انکشاف زراعتی اقدامات فوری اتخاذ کند.

هشدار 13-3: دولت افغانستان غرامت ها، عوارض، و جریمه های اضافی وضع

می کند که ممکن است میلیون ها دالر برای دولت ایالات متحده هزینه داشته باشد در تاریخ 28 جون 2013، SIGAR در یک نامه برای پیگیری وضعیت یک ممیزی که در این سه ماهه منتشر شد، به کانگرس اطلاع داد که این اداره مصارف اضافی —بشمول عوارض، غرامت ها، و جریمه های متعدد— را شناسایی کرده است که دولت افغانستان

بر قراردادهای تحت تمویل ایالات متحده وضع می کرده است. این ممیزی مشخص ساخت که حدود یک میلیارد دلار به شکل مالیات های تجاری و جریمه از سوی دولت افغانستان بر قراردادی های پشتیبان عملیات های ایالات متحده وضع شده بودند. (رجوع کنید به ممیزی 8-13، مالیات ها: دولت افغانستان حدود یک میلیارد دلار به شکل مالیات های شرکتی بر قراردادی های حامی اقدامات دولت ایالات متحده در افغانستان وضع کرده است، که خلاصه آن در صفحه 27 این گزارش آورده شده است.)

این هشدارنامه چهار نوع مصارف اضافی که بر قراردادی ها وضع می شدند را توضیح داد: عوارض طی مراحل گمرک، غرامت های وضع شده بخاطر تأخیر در اسناد گمرک، عوارض جواز کار، و عوارض جواز کسب و کار و راجستر سازی. این عوارض، غرامت ها، و جریمه ها می توانند برای این قراردادی ها، و در نهایت برای دولت ایالات متحده، صدها میلیون دلار هزینه داشته باشند. برعلاوه، اقدامات اتخاذ شده از سوی دولت افغانستان برای انفاذ آنها ممکن است اثر نامطلوب بر عملیات های نظامی ایالات متحده داشته باشد.

ادارات دولتی ایالات متحده، بشمول DOD، چند توافقنامه بین المللی را با دولت افغانستان به امضا رسانده اند که اجناس وارداتی به افغانستان برای حمایت از مأموریت اردوی ایالات متحده را صریحاً از تعرفه ها و عوارض گمرکی معاف می سازد. اما دولت افغانستان بالای هر کانتینر اجناسی که برای حمایت از عملیات های نظامی ایالات متحده به افغانستان ارسال می شود، عوارض طی مراحل گمرکی شرکت های باربری تجاری را وضع می کند، با وجود اینکه این کانتینرها باید از مالیات و عوارض معاف می بودند.

دولت افغانستان با نقض آشکار "توافقنامه وضعیت قوا" که بین ایالات متحده و دولت افغانستان منعقد شده بود، غرامت هایی را نیز بخاطر فورم های اظهارنامه گمرکی "تأخیردار" یا طی مراحل ناشده وضع کرده است. یکی از مقامات در قوماندانی استقرار و توزیع سطحی نظامی اردوی ایالات متحده برآورد کرد که دولت افغانستان از سال 2009 تا ماه می 2013 بیش از 150 میلیون دلار را به شکل غرامت های نابجا بخاطر فورم های اظهارنامه گمرکی طی مراحل ناشده وضع کرده است. برعلاوه، دولت افغانستان آزادی رفت و آمد شرکت های باربری تجاری که محموله های آنها — مثل مواد غذایی برای پرسونل نیروهای اردوی ایالات متحده و نیروهای بین المللی حافظ صلح — را محدود ساخته است که این کار پیامدهای جدی برای مأموریت حربی و اقدامات بازسازی دولت ایالات متحده در افغانستان داشته است.

دولت افغانستان قراردادی ها را ملزم می سازد که برای هر کارمندان غیرافغان که در افغانستان کار می کند، ویزه سالانه و جواز کار دریافت کنند. درحالیکه بعضی از توافقنامه های دوجانبه بین ادارات مختلف دولت ایالات متحده و دولت افغانستان ممکن است گروه مشخصی از کارکنان ایالات متحده را از الزامات حصول ویزه معاف بسازد، در سایر توافقنامه ها در این مورد سخنی به میان نیامده است. تحلیل SIGAR از پروسه جواز کار نشان می دهد که این مصارف بالغ بر حدود 1138 دلار برای هر کارمند در سال می شوند. تمام قراردادی هایی که از دولت ایالات متحده در افغانستان حمایت می کنند، ملزم هستند که برای حصول جواز کار، سالانه در اداره حمایت از سرمایه گذاری افغانستان راجستر کنند. مصارف حصول جواز کار الزامی، نظر به سکتور صنعتی، از 100 الی 1000 دلار در سال متفاوت است. در سال 2012، حداقل 1138 شرکت در افغانستان برای حمایت از عملیات های ایالات متحده فعالیت داشتند.

SIGAR معتقد است که همچنانکه کانگرس تخصیصات آینده برای افغانستان را مورد ملاحظه قرار می دهد، بهتر است تا این مصارف و اثر آنها بر عملیات های ایالات متحده را نیز مورد ملاحظه قرار بدهد.

هشدار 4-13: ملاحظات درباره روش های دفع ضایعات جامد که در کمپ

لترنک (Leatherneck) بکار گرفته می شود

در ماه جولای، SIGAR نسبت به خطرات صحتی که ادامه استفاده از عملیات های سوزاندن ضایعات در هوای آزاد برای دفاع ضایعات روزانه در کمپ لترنک در ولایت هلمند به همراه دارد، به قوماندان های CENTCOM و نیروهای بین المللی-افغانستان (USFOR-A) هشدار داد. دود سمی که روزانه از سوزاندن ضایعات جامد متصاعد می شود، احتمال خطر صحتی بلندمدت را برای کارکنان کمپ افزایش می دهد. این کمپ، که در حال حاضر 13500 تن از کارکنان ملکی و نظامی ایالات متحده را در خود جای می دهد، از ترکیبی از روش های سوزاندن در کوره های ضایعات و سوزاندن گودال ها در هوای آزاد برای دفع حدود 54 تن ضایعات جامد که روزانه تولید می شود، استفاده می کند. بازرسان SIGAR دریافتند که با آنکه کمپ لترنک 11.5 میلیون دالر را برای خریداری و نصب دو کوره سوزاندن ضایعات با ظرفیت های 12 تنی و 24 تنی به مصرف رسانده است، از ظرفیت کامل کوره های 12 تنی استفاده نمی شود و کوره های 24 تنی نیز به دلیل اعطا نشدن قرارداد استفاده از آنها، کاملاً بلااستفاده مانده اند. در نتیجه، کمپ لترنک با نقض صریح رهنمود DOD، عمدتاً از عملیات های سوزاندن ضایعات در هوای آزاد برای دفع ضایعات جامد خویش استفاده می کند. مقامات کمپ به SIGAR اطلاع دادند که قرار بود یک قرارداد برای راه اندازی و مراقبت از کوره های 24 تنی اعطا شود و یک قرارداد 1.1 میلیون دلاری باید الی ختم ماه جولای 2013 برای حمل کثافات به خارج از محل به یک محل دفع کثافات در منطقه منعقد شود. تحلیل SIGAR نشان می دهد که استفاده مؤثر و مثمر از کوره های سوزاندن ضایعات باید به کمپ این امکان را بدهد تا استفاده از عملیات های سوزاندن ضایعات در هوای آزاد را متوقف بسازد و احتمالاً نیاز به عقد قرارداد برای حمل کثافات به خارج از محل را برطرف کند.



دود ناشی از سوزاندن ضایعات در هوای آزاد در کمپ لترنک. (عکس SIGAR)

SIGAR به قوماندانان های اردو توصیه کرد تا تضمین کنند که از ظرفیت کوره های سوزاندن ضایعات به طور کامل استفاده می شود و نیاز به قرارداد حمل ضایعات جامد به محل دفع ضایعات منطقه را مجدداً مورد ارزیابی قرار بدهند.

هشدار 13-5: ممیزی مالی شرکت کمونیکس انترنشنل (Chemonics International, Inc)

در تاریخ 2 جولای 2013، SIGAR نامه ای به USAID ارسال کرد و طی آن امتناع قراردادی امریکایی، شرکت کمونیکس انترنشنل (کمونیکس)، را از ارائه معلوماتی که ممیزین در جریان دوره ممیزی درخواست کردند، تذکر داد. SIGAR از USAID خواست تا در بررسی 13.5 میلیون دالر مصارف مشکوک دقت خاص بکار بندد، مسئولیت کمونیکس در قسمت همکاری کامل با ممیزین فدرال را به این اداره یادآوری کند، و مسائل ذکر شده در ممیزی مالی در ارزیابی اعطای آتی و تعدیلات در اعطای قراردادهایی که شرکت کمونیکس در آن دخیل است را مورد ملاحظه قرار بدهد. برای مشاهده خلاصه ای از ممیزی مالی کمونیکس، به صفحه 41 رجوع کنید.

هشدار 13-6: نواقص جدی در توافقنامه وزارت خارجه با سازمان حقوقی انکشاف

بین الملل تشخیص داده شد

SIGAR درباره نواقص جدی مربوط به برنامه انتقال فعالیت های آموزشی سکتور عدلی (JTTP) که تحت مدیریت اداره بین المللی مبارزه با مواد مخدر و انفاذ قانون (INL) قرار دارد، به وزیر دفاع هشدار داد. SIGAR در ممیزی جاری خود از برنامه های حاکمیت قانون وزارت خارجه دریافت که INL یک توافقنامه تک-منبعی را به سازمان حقوقی انکشاف بین المللی (IDLO) برای ارائه خدمات آموزشی به سکتور عدلی در افغانستان اعطا کرده بود. به نظر نمی رسد که اعطای این قرارداد شامل شروط اساسی باشد که به INL امکان می داد تا نظارت و ارزیابی مناسب از پروژه ای که انتظار می رود حدود 50 میلیون دالر برای مالیات دهندگان ایالات متحده هزینه داشته باشد را تضمین کند. برعلاوه، معلومات مقدماتی جمع آوری شده از سوی ممیزین SIGAR نشان می دهند که IDLO از آمادگی کافی برای مدیریت و حسابدگی نسبت به نحوه مصرف پول های مالیات دهندگان ایالات متحده بالای JTTP برخوردار نیست.

SIGAR توصیه کرد که وزارت خارجه به نواقص نظارتی در توافقنامه INL با IDLO رسیدگی کند و شرایطی را که به اعطای توافقنامه به IDLO برای اجرای بخشی از JTTP منجر شدند را مورد بررسی قرار بدهد. برعلاوه، SIGAR توصیه کرد که وزارت خارجه تمام قراردادهای کمک های بلاعوض، و سایر توافقنامه های مشابه مربوط به بازسازی افغانستان را مورد بررسی قرار دهد تا اطمینان حاصل کند که ترتیبات لازم برای نظارت مناسب اتخاذ شده است.

گزارش های ممیزی منتشر شده

در این سه ماهه، SIGAR شش گزارش ممیزی را به اتمام رساند که موضوعات مالیات های دولت افغانستان بر قراردادی ها، نظارت دولت بر توافقنامه های کمک بلاعوض و توافقنامه های همکاری، اقدامات وزارت خارجه و USAID برای جلوگیری از عقد قرارداد با گروه های دشمن، برنامه DOD برای ایجاد یک SMW افغانی برای حمایت از فعالیت های مبارزه با مواد مخدر و تروریسم، وضعیت APPF، و برنامه ایجاد ثبات USAID را به بررسی گرفته بودند.

ممیزی های تکمیل شده

- ممیزی 13-8: مالیات ها: دولت افغانستان حدود یک میلیارد دالر را به شکل مالیات های تجاری بر قراردادی های حامی اقدامات ایالات متحده در افغانستان وضع کرده است
- ممیزی 13-12: بخش عمده قراردادهای مساعدتی اعطاشده از سوی وزارت خارجه برای فعالیت های بازسازی افغانستان ممیزی نشده است
- ممیزی 13-13: جناح مأموریت های خاص افغانستان: DOD در حال پیشبرد پروسه خریداری 771.8 میلیون دالر طیاره های است که افغان ها توانایی استفاده و مراقبت از آنها را ندارند
- ممیزی 13-14: عقد قرارداد با گروه های دشمن: وزارت خارجه و USAID برای فسخ قرارداد در مواردی که پیوند قراردادهای با گروه های دشمن شناسایی می شوند، به قدرت و صلاحیت بیشتری ضرورت دارند
- ممیزی 13-15: نیروهای حفاظت عامه افغانستان: تشویش ها درباره قابلیت ها و مصارف این نیروها همچنان مطرح می باشند
- ممیزی 13-6: ثبات در ساحات کلیدی (SIKA): بعد از 16 ماه و مصرف 47 میلیون دالر، USAID اهداف اساسی برنامه را برآورده نساخته بود

میزی 13-8: مالیات های وضع شده بالای قراردادی ها

مالیات ها: دولت افغانستان حدود یک میلیارد دلار را به شکل مالیات های تجاری بالای قراردادی هایی که از اقدامات دولت ایالات متحده در افغانستان پشتیبانی می کنند، وضع کرده است. ادارات دولتی ایالات متحده، بشمول DOD، وزارت خارجه، و USAID توافقنامه هایی را با دولت افغانستان به امضا رسانده اند که قراردادهای آنها را از مالیات های تجاری مشخصی در افغانستان معاف می سازد. هدف ایالات متحده از عقد این توافقنامه ها، محدود ساختن مالیات هایی است که قراردادی های تحت تمویل ایالات متحده پرداخت می کنند تا به این ترتیب مصارف پروژه ها را برای مالیات دهندگان ایالات متحده کاهش بدهد. بااینحال، SIGAR دریافت که از سال 2008، دولت افغانستان جرایم مالیاتی بر قراردادی های پشتیبان فعالیت های دولت ایالات متحده در افغانستان وضع کرده است که باید طبق توافقنامه های به امضا رسیده از آن مالیات ها معاف باشند.

یافته ها

همانطور که در جدول 2.1 نشان داده شده است، وزارت مالیه افغانستان (MOF) از سال 2008 بیش از 921 میلیون دلار را به شکل مالیات های تجاری و جریمه های مربوطه بر 43 قراردادی که از فعالیت های دولت ایالات متحده در افغانستان پشتیبانی می کنند، وضع کرده است. از این مبلغ، 93 میلیون دلار مربوط به مالیات هایی است که بر رسیدهای تجاری و عواید سالانه شرکتی وضع شده است — یک کتگوری مالیاتی که هر دو دولت ایالات متحده و افغانستان توافق کردند تا قراردادی هایی که تحت توافقنامه های پوشش داده شده فعالیت می کنند، باید از پرداخت آن معاف باشند. SIGAR دریافت که در بعضی موارد با وجود توافقنامه های بین ادارات ایالات متحده و دولت افغانستان که معافیت از مالیات های مشخصی را در افغانستان تأمین می کنند، بازهم بر قراردادی ها مالیات وضع شده بود. مقامات ایالات متحده و وزارت مالیه افغانستان درباره وضعیت معافیت مالیاتی قراردادی های فرعی اتفاق نظر ندارند، که این امر موجب سردرگمی و انقطاع فعالیت های ایالات متحده در افغانستان شده است. مقامات MOF ادعا می کنند که توافقنامه های DOD و وزارت خارجه صرفاً به قراردادی های اصلی وضعیت معافیت از مالیات اعطا می کنند. مقامات دولت ایالات متحده مدعی اند که این توافقنامه ها تمام شرکت های غیرافغانی — بشمول

جدول 2.1

ارزیابی مالیات وضع شده برای قراردادی های حامی قراردادهای دولت ایالات متحده

اداره	مجموع مالیات	مبالغ نگاه داشته شده	رسیده های تجاری و مبالغ مالیات بر عاید سالانه شرکتی	غیرقابل تعیین ^د	تعداد قراردادی ها
USAID	\$5,458,7138	\$5,223,048	\$235,665	\$0	7
وزارت دفاع	\$92,875,298	\$8,671,298	\$62,704,000	\$21,500,000	17
وزارت خارجه	\$19,095,672	\$5,238,000	\$1,200,000	\$12,657,672	8
ادارات مختلف ^ا	\$803,967,530	\$25,677,833	\$29,300,000	\$748,989,697	11
مجموع^ب	\$921,397,213	\$44,810,180	\$93,439,665	\$783,147,368	43

نوت ها:

^ا قراردادی های چند اداره ای، قراردادی های هستند که تحت قراردادهای ترکیبی از ادارات وزارت دفاع، خارجه، و USAID کار می کنند. هیچ قراردادی شامل در نمونه SIGAR شامل نبود که قراردادی با ادارات غیر از وزارت های دفاع، خارجه و USAID داشته باشد.

^ب در قسمت اشکال ارائه شده به SIGAR به افغانی، SIGAR ارقام را به دلار طبق نرخ مبادله منتشره از سوی د افغانستان بانک در تاریخ 9/18/2012 تبدیل کرد. این جدول نشان دهنده مبالغ پرداخت شده و ارزیابی شده است.

^د بعضی از مالیات ها غیرقابل تعیین بودند چراکه ارزیابی مالیات صادر شده از سوی دولت افغانستان کتگوری مشخص مالیات مورد ارزیابی را ذکر نکرده بود. بااینحال، طبق تحلیل SIGAR، این اداره معتقد است که بخش عمده این مبلغ مجموعی احتمالاً غیرقانونی است.

منبع: تحلیل SIGAR از معلومات قراردادی ها.

قراردادی های اصلی و فرعی— را، که از فعالیت های دولت ایالات متحده پشتیبانی می کنند، از پرداخت مالیات معاف می سازد. با توجه به مناقشات جاری و ماهیت مبهم ارزیابی های صادره از سوی MOF، 43 قراردادی شامل در نمونه SIGAR حدود 67 میلیون دالر از 921 میلیون دالر مجموعی ارزیابی های مالیاتی را پرداخت کرده اند. اکثر آنها تا هنوز با ارزیابی های حل و فصل نشده مواجه اند. وزارت مالیه افغانستان در نتیجه ارزیابی پرداخت های معوق، محدودیت هایی را بر بعضی قراردادی ها وضع کرده و از تجدید جواز کاری آنها خودداری کرده است. دولت افغانستان حتی کارکنان بعضی از قراردادی ها را دستگیر کرده است. SIGAR همچنین دریافت که مأمورین عقد قرارداد وزارت های دفاع و خارجه با قوانین مالیاتی افغانستان آشنایی کامل ندارند و در نتیجه، مبالغی را به شکل نابجا به قراردادی ها بخاطر مالیات های پرداخت شده به دولت افغانستان پرداخت کرده اند. درحالیکه وزارت های دفاع و خارجه، و USAID برای کمک به قراردادی های اصلی خود برای حصول معافیت مالیاتی اقداماتی را صورت دادند، وزارت های دفاع و خارجه برای تضمین حصول تصدیقنامه های لازم برای معافیت مالیاتی قراردادی های فرعی، اقدامات لازم را اتخاذ نکرده اند.

توصیه ها

SIGAR توصیه کرد که وزیر خارجه، در زمره سایر موارد، یک موضع منسجم و یکپارچه درباره آنچه که دولت ایالات متحده وضع مالیات مقتضی بر قراردادی های پشتیبان فعالیت های دولت ایالات متحده در افغانستان تلقی می کند، طرح نماید. SIGAR همچنین توصیه می کند که وزارت خارجه و USAID مشخص کنند که آیا مالیات های پرداخت شده، قانونی بودند و یا خیر، و مالیات هایی که به شکل نابجا پرداخت شده بودند را مجدداً حصول کند. SIGAR همچنین سه توصیه به وزارت خارجه، USAID، هیئت انجیران اردوی ایالات متحده (USACE)، و قوماندانی عقد قرارداد گروه پشتیبانی از صحنه عملیات مشترک قوماندانی مرکزی (C-JTSCC) ایالات متحده برای طرح طرزالعمل هایی برای قراردادی ها به منظور حصول اسناد لازمه وضعیت معافیت مالیاتی از دولت افغانستان، انتشار رهنمودی برای مشخص ساختن درست مالیات ها در قراردادهای و صورتحساب ها، و اتخاذ اقداماتی برای جلوگیری از بازپرداخت نابجای مبالغ مالیات به قراردادی ها طرح کرد. برعلاوه، SIGAR دو موضوع را برای بررسی توسط کانگرسبه منظور تضمین اینکه کانگرس از معلومات کامل درباره مالیات های وضع شده از سوی دولت افغانستان برخوردار است و برای رسیدگی به موارد وضع مالیات نابجا از سوی دولت افغانستان مشخص ساخت.

توضیحات اداره

USACE و C-JTSCC در اظهارنظری درباره مسوده این گزارش، با توصیه های SIGAR موافقت کردند. وزارت خارجه درباره توصیه SIGAR مبنی بر طرح یک موضع منسجم و یکپارچه درباره آنچه که دولت ایالات متحده وضع مالیات مقتضی بر قراردادی ها تلقی می کند، موافقت یا مخالفت صریحی از خود نشان نداد؛ این وزارت اظهار داشت که چنین موضع یکپارچه ای از قبل طرح شده است و این درست نیست که گفته شود تفاوت های بین اداری وجود دارد. SIGAR با این اظهارات مخالف است. یافته SIGAR مبنی بر اینکه قراردادی ها درباره رویکرد مالیاتی متفاوت ادارت مختلف فدرال رهنمایی دریافت نکرده اند، نشان می دهد که تفاوت های بین اداری در واقع وجود دارند. وزارت خارجه در مورد توصیه SIGAR برای تعیین قانونی بودن مالیات های پرداخت شده و حصول مجدد مالیات های پرداختی نابجا اظهار موافقت یا مخالفت نکرد اما درخواست کرد که تفصیلات بیشتری درباره تحلیل SIGAR ارائه شود. SIGAR معلومات دقیق درباره انواع مالیات هایی که در جریان

چنانچه به تصویب برسد، شروط جدید در NDAA سال مالی 2014 DOD را ملزم خواهند ساخت تا مالیات های ارزیابی شده از سوی دولت افغانستان را مسترد کنند.

یک کانفرانس خروجی در ماه جنوری 2013 شناسایی کرده بود، به وزارت دفاع ارائه کرد. این معلومات باید برای اجرای توصیه های SIGAR از سوی وزارت دفاع کافی باشد. با آنکه SIGAR علاقه مند است تا معلومات اضافی درباره تحلیل خود ارائه کند، SIGAR یادآور می شود که تضمین مشروعیت مالیات هایی که این وزارت پرداخت می کند و حصول مجدد مالیات هایی که به شکل نابجا پرداخت شده بودند، مسئولیت وزارت خارجه است. USAID با توصیه های SIGAR موافقت یا مخالفت نکرد، اما در عوض اظهار داشت که توصیه های طرح شده قبلاً عملی شده بودند، قابل اجرا نبودند، یا فاقد تحلیل مشروح بودند تا این اداره بتواند بر مبنای آن، توصیه ها را اجرا کند. SIGAR با این اظهارات موافق نیست و معتقد است که توصیه های این اداره معتبر و دارای تفصیلات کافی می باشند.

ممیزی 12-13: کمک های بلاعوض و توافقنامه های همکاری وزارت خارجه قراردادهای مساعدتی اعطاشده از سوی وزارت خارجه برای فعالیت های بازسازی افغانستان عمدتاً مورد ممیزی قرار نگرفته اند

مقررات دولتی ایالات متحده که از سوی دفتر مدیریت و بودجه (OMB) صادر شده اند، چنین مقرر می کنند که ممیزان مستقل مخارج مؤسسات غیرفدرال که وجوه مالی فدرال را به مصرف می رسانند را مورد بررسی قرار بدهند. این مقررات که در متحدالمال A-133 OMB ذکر شده اند، تصریح می کنند که مؤسسات غیرانتفاعی که بیش از 500000 دالر از وجوه مالی فدرال را در سال به مصرف می رسانند، یک ممیزی منفرد یا مختص به برنامه انجام بدهند که این ممیزی باید از سوی یک ممیز مستقل انجام شود. با توجه به اینکه ممیزی های مالی در تضمین اینکه وجوه مالی در راه مناسب به مصرف می رسند و نسبت به آنها حسابدگی صورت می گیرد، نقش مهمی ایفا می کنند، SIGAR این ممیزی را به منظور بررسی وسعتکار ممیزی از کمک های بلاعوض و توافقنامه های همکاری راه اندازی کرده است.

یافته ها

طبق اسناد وزارت خارجه، این وزارت در دوره بین سال های مالی 2002 و 2011، 140 مورد کمک بلاعوض و توافقنامه همکاری با ارزش بیش از یک میلیون دالر را اعطا کرده است، که ارزش مجموعی آنها برابر با 315 میلیون دالر برآورد می شود. تنها 41 مورد —یا 29٪— این قراردادهای اعطایی مورد ممیزی قرار گرفته اند. ارزش پرداخت شده مجموعی برای 99 قرارداد اعطایی ممیزی نشده برابر با 191.6 میلیون دالر است. جدول 2.2 در صفحه بعد انواع مؤسسات و تعداد قراردادهای اعطایی ممیزی نشده را به تفکیک نشان می دهد:

- 50 مورد از 65 قرارداد اعطایی به مؤسسات خارجی به این دلیل ممیزی نشده بودند که وزارت خارجه یک پالیسی در سطح وزارت وضع نکرده بود که ممیزی قراردادهای اعطایی به این مؤسسات را الزامی می ساخت. به عبارت دیگر، سازمان های منفرد پالیسی های خود را وضع کرده اند، که این وضعیت به الزامات نامنسجم ممیزی در چوکات این اداره منجر شده است.
- 42 مورد از 68 قرارداد اعطایی به مؤسسات غیردولتی امریکایی به این دلیل مورد ممیزی قرار نگرفتند که جزء "برنامه های عمده" محسوب نمی شدند. برعلاوه، سه مؤسسه که سه قرارداد جداگانه دریافت کرده اند، به این دلیل ممیزی های A-133 را اجرا نکرده اند که وزارت خارجه رهنمودهای مشخصی به دریافت کنندگان قرارداد ارائه نکرده بود.
- 4 قرارداد اعطاشده به شرکت های انتفاعی به این دلیل مورد ممیزی قرار نگرفتند که وزارت خارجه الزامی بودن ممیزی این قراردادها را تصریح نکرده بود.

جدول 2.2

قراردادهای مساعدتی اعطاشدهاز سوی وزارت خارجه برای بازسازی افغانستان، 2011-2002

نوع مؤسسه	تعداد مجموعی قراردادهای اعطاشده	ارزش مجموعی قراردادهای اعطاشده (میلیون دالر) ^a	قراردادهای اعطایی ممیزی ناشده	مبلغ پرداختی ممیزی ناشده اعطاشده (میلیون دالر) ^b
مؤسسات خارجی	65	\$161.3	50	\$103.0
مؤسسات غیرانتفاعی ایالات متحده	68	\$136.4	42	\$75.3
شرکت های انتفاعی ایالات متحده	4	\$9.4	4	\$6.7
مؤسسات عامه بین المللی	3	\$8.3	3	\$6.6
مجموع	140	\$315.4	99	\$191.6

نوت ها: اعداد روند شده اند.

^a ارزش مجموعی در تاریخ 20 اگست 2012؛ بشمول اصلاحات وضع شده از سوی بخش امور عامه سفارت کابل در ایالات متحده در تاریخ 10 دسمبر 2012.

^b مبالغ پرداختی از چندین اداره و دفتر مختلف جمع آوری شده اند و مربوط به دوره اکتوبر الی دسمبر 2012 می باشند. برای هفت قرارداد اعطایی که معلومات مربوط به پرداخت های آنها در دست نیست، SIGAR مبالغ پرداختی را برابر با مبالغ قابل پرداخت برآورد کرده است.

منبع: ممیزی SIGAR 12-13، بخش عمده قراردادهای مساعدتی اعطاشده از سوی وزارت خارجه برای فعالیت های بازسازی افغانستان ممیزی نشده اند.

- 3 قرارداد اعطاشده به مؤسسات عامه بین المللی به این دلیل مورد ممیزی قرار نگرفتند که تصمیم گیری درباره ممیزی به مؤسسات دریافت کننده وانهاده شده بود، که هیچیک از آنها مشخصاً برای این قراردادهای اعطاشده درخواست ممیزی نکردند.

SIGAR منحيث بخشی از الزام نظارتی خویش تعدادی ممیزی مالی از قراردادهای کمک های بلاعوض، و توافقنامه های همکاری تحت تمویل وزارت خارجه، وزارت دفاع، USAID، و وزارت زراعت (USDA) را راه اندازی کرده است. از 99 قرارداد اعطایی که وزارت خارجه مورد ممیزی قرار نداده است، SIGAR در حال اجرای ممیزی مالی بر هشت قرارداد اعطایی به دو مؤسسه خارجی است. ارزش مجموعی این قراردادهای اعطایی برابر با 27 میلیون دالر است.

توصیه ها

SIGAR چهار توصیه به وزیر خارجه برای بهبود حسابدگی نسبت به مساعدت های اعطایی خویش برای بازسازی افغانستان طرح کرد. این توصیه ها شامل وضع یک پالیسی که ممیزی مساعدت های اعطایی به مؤسسات خارجی را الزامی بسازد و یک طرح رهنمود تصریحی برای تضمین وضاحت و یکپارچگی الزامات ممیزی بودند.

توضیحات اداره

وزارت خارجه در توضیحات خود درباره مسوده این گزارش با توصیه های SIGAR در مجموع موافقت کرد و یادآور شد که این گزارش بر ضرورت بهبود میکانیزم های نظارتی وزارت خارجه بر مساعدت های فدرال در خارج از کشور تأکید می کند.



در حالیکه خدمه پرواز SMW برای یک مأموریت آموزشی در کابل آمده می شوند، ممیزین SIGAR به آنها می پیوندند (عکس SIGAR)

ممیزی 13-13: جناح هوایی مأموریت های خاص افغانستان

جناح هوایی مأموریت های خاص افغانستان: DOD در حال پیشبرد پروسه خریداری 771.8 میلیون دالری طیاره هایی است که افغان ها نمی توانند از آنها استفاده و مراقبت کنند
در ماه جولای 2012، دولت افغانستان جناح هوایی مأموریت های خاص (SMW) افغانستان را به منظور تأمین حمایت هوایی در شرایط بحرانی برای نیروهای عملیات های خاص ANA که وظیفه اصلی آنها مبارزه با تجارت مواد مخدر و تروریسم است، ایجاد کرد. از آن زمان، DOD حدود 122 میلیون دالر را برای انکشاف SMW تخصیص داده است، قراردادهای اضافی به ارزش مجموعی 771 میلیون دالر برای خریداری 48 دستگاه طیاره جدید اعطا کرده است، و قصد دارد تا صدها میلیون دالر دیگر برای نظارت، مراقبت، آموزش، و حمایت لجستیکی به مصرف برساند. این ممیزی (1) ظرفیت SMW برای استفاده و مراقبت از مجموعه طیاره های فعلی و آینده خویش، و (2) مؤثریت نظارت دولت ایالات متحده بر سفارش های وظیفوی به ارزش 772 میلیون دالر برای ارائه حمایت های مراقبتی، لجستیکی، و تجهیزاتی به SMW را به بررسی گرفت.

یافته ها

SIGAR دریافت که افغان ها فاقد ظرفیت — در هر دو جنبه تعداد پرسونل و تخصص — برای استفاده و مراقبت از مجموعه طیاره های فعلی و آینده SMW هستند. برای مثال، الی تاریخ 23 جنوری 2013، پرسونل SMW صرفاً شامل 180 نفر بود — که این تعداد کمتر از یک بر چهار حصة پرسونل مورد نیاز برای رسیدن به قوت کامل است. DOD و مأموریت آموزشی ناتو-افغانستان (NTM-A) پلانی که نقاط عطف و تاریخ های نهایی برای دستیابی به کامل پرسونلی SMW برای توجیه مجموعه طیاره های تصویب شده را مشخص بسازد، تهیه نکرده اند. برعلاوه، مشکلات استخدام و آموزش مداوم روند رشد SMW را کند ساخته است. این مشکلات شامل پیدا کردن کارمندان افغان که باسواد باشند و بتوانند از این محدودیت بگذرند، و پروسه 18 الی 20 ماهه بررسی سوابق از سوی ایالات متحده که با هدف حذف کاندیداهای مرتبط با شبکه های جنایی یا شورشی انجام می شود، می باشد. فقدان توافق بین وزارت دفاع افغانستان (MOD) و وزارت داخله این کشور (MOI) بر سر ساختار قوماندانی و کنترل SMW نیز اثر منفی بر رشد و ظرفیت SMW دارد.

DOD پلانی برای انتقال وظایف مراقبت و مدیریت لجستیکی به افغان ها طرح نکرده است. قراردادهای DOD 50% کار مراقبت و ترمیمات را برای مجموعه طیاره های فعلی SMW که شامل 30 هلیکوپتر Mi-17 است و 70% مراقبت اساسی و مدیریت لجستیکی، و همچنین تدارک پرزه جات اشتبئی و مواد را انجام می دهند. SMW برای انجام مسئولیت های خویش در مبارزه با تروریسم، که یکی از بخش های اساسی مأموریت او است، شدیداً به DOD وابسته است. الی 16 جنوری 2013، از 47 پیلوت مقرر شده در SMW تنها 7 تن از شایستگی کامل برای پرواز با عینک های دید در شب، که یکی از الزامات برای اجرای اکثر مأموریت های مبارزه با تروریسم است، برخوردار بودند. با وجود این مشکلات، DOD برای خریداری 48 دستگاه طیاره جدید برای SMW اقدام کرده است. در ماه اکتوبر 2012، DOD یک قرارداد 218 میلیون دالری را برای خریداری 18 دستگاه طیاره بال ثابت PC-12 به شرکت Sierra Nevada اعطا کرد، و در ماه جون 2013، DOD یک قرارداد تعدیلی به ارزش 553.8 میلیون دالر برای خریداری 30 دستگاه هلیکوپتر Mi-17 به شرکت Rosoboronexport اعطا کرد.

SIGAR دریافت که علاوه بر مشکلات مربوط به ظرفیت SMW برای استفاده و مراقبت از مجموعه طیاره های فعلی و پلان شده خویش، دو سفارش وظیفوی کلیدی DOD—آنهايي که خدمات مراقبتي، لوجستيکي، و تجهيزاتي مداوم برای حمایت از SMW را تأمین می کنند— فاقد سنجه های اجرایی هستند و نظارت DOD ناکافی بوده است. نظارت ضعیف شعبه غیراستندرد عقد قرارداد طیاره هلیکوپتر DOD موجب شد که قراردادی حساب درستی از به میزان ساعاتی که طیاره ها در مراقبت دیپو قرار داشتند، ارائه نکنند و درباره آمادگی طیاره ها معلومات غلط ارائه شود. این سفارش های وظیفوی فاقد پلان های مراقبت از تضمین کیفیت می باشند و، در زمان ممیزی، DOD در کابل کارکنانی که از صلاحیت مقتضی و تجربه لازم برای نظارت مؤثر بر عملکرد قراردادی های ایالات متحده داشته باشند، در استخدام نداشت.

توصیه ها

SIGAR توصیه کرد که بخش های ارائه خدمات تهیه، تکنالوژی، و لوجستيکی تحت امر وزیر دفاع تمام فعالیت های مربوط به قراردادهای اعطاشده برای 48 دستگاه طیاره جدید برای SMW را تا زمانی که یک تفاهم نامه بین وزارت های داخله و دفاع افغانستان تکمیل و امضا می شود، به حالت تعلیق در آورند. SIGAR توصیه کرد که چنانچه تفاهم نامه بین وزارت های داخله و دفاع تکمیل و امضا شد، نقاط عطف واضح حمایت پرسونلی، مراقبتي و لوجستيکی برای SMW تعیین شود و تهیه و تحویل طیاره های جدید مشروط به تکمیل موفقیت آمیز این نقاط عطف انجام شود.

SIGAR همچنین توصیه کرد که DOD پلانی برای انتقال مدیریت مراقبت و لوجستیک به مسئولین افغان طرح کند و سنجه ها و نقاط عطف اجرایی را در اظهارنامه کار پیشنهادی برای قرارداد جدید مراقبت و لوجستیک شامل بسازد.

و در آخر، SIGAR توصیه کرد که مقامات عقد قرارداد DOD دو سفارش وظیفوی کلیدی را برای شامل ساختن سنجه های اجرایی و پلان های مناسب مراقبت از تضمین کیفیت تعدیل کنند؛ تضمین کنند که قرارداد/سفارش وظیفوی جدید این سنجه ها و پلان ها را در بر دارد؛ و چند نماینده مأمور عقد قرارداد که از اختیار کافی و تجربه لازم برخوردار باشند را در افغانستان به منظور نظارت مؤثر بر حمایت قراردادی ها از SMW منصوب کنند.

توضیحات اداره

SIGAR توضیحات رسمی درباره مسوده این گزارش از جانب دفتر وزیر دفاع (OSD)، هیئت آموزشی سازمان معاهده اتلانتیک شمالی-افغانستان/قوماندانی مشترک انتقال مسئولیت های امنیتی-افغانستان (CSTC-A/NTM-A)، قوماندانی مواد اردوی ایالات متحده، و شعبه عقد قرارداد NSRWA دریافت کرد. OSD و CSTC-A/NTM-A با توصیه های SIGAR مبنی بر به تعویق انداختن پلان های تهیه طیاره های جدید برای SMW موافقت نکردند. هردوی این ادارات اظهار داشتند که اقدامات عقد قرارداد قبلاً انجام شده اند و ISAF در حال کار با دولت افغانستان برای طرح منشوری است که همان هدف تفاهم نامه پلان شده بین وزارت های داخله و دفاع را برآورده می سازد. بااینحال، SIGAR تأکید می کند که اقدام برای تهیه این طیاره ها تا زمانی که توافقی بین دو وزارت حاصل نشده است، بسیار ناسنجیده است. SIGAR همچنین یادآور می شود که DOD قبل از اعطای قرارداد 30 دستگاه Mi-17 در تاریخ 16 جون 2013، مسوده

ای از این گزارش را که حاوی توصیه ای برای به تعویق انداختن پلان های خریداری طیاره جدید برای SMW بود، دریافت کرده بود. OSD و CSTC-A/NTM-A با شش توصیه دیگر شامل در گزارش موافقت کردند. قوماندانی مواد اردوی ایالات متحده به سه توصیه ای که برای این نهاد طرح شده بود پاسخ داد و با هریک از آنها موافقت کرد. دفتر پروژه NSRWA با دو توصیه ای که برای این اداره طرح شده بود، موافقت کرد.

ممیزی 13-14: عقد قرارداد با گروه های دشمن

عقد قرارداد با گروه های دشمن: وزارت خارجه و USAID برای فسخ قراردادهایی که

با گروه های دشمن پیوند دارند، به صلاحیت بیشتری نیاز دارد

در ماه اپریل 2013، SIGAR گزارشی درباره پروسه ای که DOD برای تبعیت از بخش 841 — ممانعت از عقد قرارداد با گروه های دشمن در صحنه عملیات های قوماندانی مرکزی ایالات متحده — NDAA سال مالی 2012 وضع کرده بود و راه های تقویت این قانون ارائه کرد. این گزارش یادآور شد که بخش 841 صلاحیت قانونی برای تحدید، فسخ، یا ابطال قراردادهای منعقدشده با اشخاص یا مؤسسات مخالف نیروهای ایالات متحده یا ائتلاف به وزارت خارجه و USAID اعطا نمی کند.

با هدف پیگیری وضعیت گزارشی که SIGAR پیش از این منتشر ساخته بود، این ممیزی (1) پروسه هایی را که وزارت خارجه و USAID برای جلوگیری از عقد قرارداد با حامیان فعال گروه های شورشی و یا مخالفین نیروهای ایالات متحده یا ائتلاف در افغانستان طرح کرده اند را تشریح می کند، و (2) درباره اثر بالقوه عدم برخورداری وزارت خارجه و USAID از صلاحیت عقد قرارداد بخش 841 بحث می کند.

یافته ها

برای جلوگیری از تمویل محاربین دشمن توسط وجوه مالی ایالات متحده، وزارت خارجه و نیز USAID پروسه هایی را برای بررسی سوابق قراردادی های غیرامریکایی در افغانستان طرح کرده اند.

از ماه اکتوبر 2012، وزارت خارجه سوابق تمام شرکت های غیرامریکایی که برای حصول قراردادهای تحت تمویل ایالات متحده رقابت می کردند را مورد بررسی قرار داده است. دفتر تحلیل و مدیریت ریسک وزارت خارجه معلومات ارائه شده از سوی قراردادی ها را با دیتابیس های مختلف مقایسه می کند تا مشخص کند که آیا معلوماتی در خصوص سوابق منفی — که می تواند شامل معلومات درباره رابطه با گروه های دشمن باشد — این شرکت ها یا مقامات کلیدی آنها وجود دارد یا خیر. معین اداره ای که فعالیت مربوطه را تکمیل می کند تصمیم نهایی را درباره واجد شرایط بودن یک قراردادی برای دریافت یک قرارداد تحت تمویل وزارت خارجه اتخاذ می کند. چنانچه یک قراردادی واجد شرایط شناخته شود، این فیصله برای یک سال اعتبار دارد، مگر آنکه در مقامات کلیدی شرکت تغییرات به میان آید.

USAID سوابق تمام قراردادی های اصلی غیرامریکایی را، همراه با قراردادی های فرعی آنها، که برای دریافت قراردادهای با ارزش بیش از 25000 دالر باهم رقابت می کنند، مورد بررسی قرار می دهد. واحد پشتیبانی از بررسی سوابق هیئت USAID مستقر در افغانستان، یک بسته معلوماتی ارائه شده از سوی قراردادی را به لحاظ صحت و کمال مورد بررسی قرار می دهد. چنانچه این واحد تشخیص داد که مشکلی وجود ندارد، هیئت USAID این بسته را برای بررسی بیشتر به دفتر امنیت این اداره در واشینگتن دی. سی. ارسال می کند. چنانچه دفتر امنیت USAID معلوماتی درباره سوابق منفی قراردادی مربوطه پیدا نکند،

یک توصیه شایستگی برای قراردادی ارائه می کند. تصمیم نهایی درباره اعلام شایستگی یک قراردادی برای یک قرارداد را معاون ارشد رییس هیئت USAID اتخاذ می کند. DOD درباره منصوبین بخش 841 این اداره از ماه نومبر 2012، به وزارت دفاع و USAID معلومات ارائه کرده است. باآنکه این ادارات در جریان پروسه بررسی سوابق این معلومات را مد نظر می گیرند، هیچیک از آنها برای تصمیم گیری در مورد عقد قرارداد، منحصراً به این معلومات اتکا نمی کنند.

از آنجا که بخش 841 بر وزارت خارجه و USAID قابل تطبیق نیست، این دو اداره از عقد قرارداد با اشخاص یا مؤسساتی که منحصراً حامی شورشیان و یا مخالف نیروهای ائتلاف یا ایالات متحده شناسایی شده اند، منع نمی باشند. برعلاوه، این ادارات از صلاحیت های ارائه شده از سوی بخش 841 برای فسخ، تحدید، یا ابطال قرارداد اعطاشده به شخصی که منحصراً حامی گروه های دشمن یا مخالف نیروهای ایالات متحده شناسایی شده است، برخوردار نیستند. باآنکه هیچیک از دو اداره وزارت خارجه و USAID دارای قرارداد اصلی فعال با منتصبین فعلی بخش 841 نمی باشند، اما طبق قوانین موجود احتمالاً ناگزیر خواهند بود تا توان کامل فسخ یک قرارداد منعقدشده با یکی از منتصبین آینده بخش 841 را بپردازند.

موضوع برای بررسی از سوی کانگرس

کانگرس ممکن است تمایل داشته باشد تا صلاحیت بخش 841 را به وزارت خارجه و USAID نیز اعطا کند تا به مدیران ارشد تدارکات امکان ابطال، فسخ بخاطر قصور، یا تحدید اعطای قراردادهای آینده به اشخاص یا مؤسساتی که منحصراً دشمنان ایالات متحده شناخته می شوند را بدهد.

توضیحات اداره

وزارت خارجه و USAID اظهار داشتند که آنها از اعطای صلاحیت ارائه شده از سوی بخش 841 استقبال می کنند، اما هردوی این ادارات در این مورد که این پیشنهادها شروط عقد قرارداد مختص به DOD را بدون تفکیک به آنها نیز تعمیم می دهد، تشویش های خویش را ابراز داشتند.

ممیزی 13-15: انتقال مسئولیت های امنیتی

نیروهای حفاظت عامه افغانستان تشویش ها در مورد قابلیت ها و مصارف این نیروها همچنان مطرح است

در سال 2012، دولت افغانستان مؤسسات غیردولتی و شرکت های خصوصی اجراکننده برنامه های بازسازی و مساعدتی USAID در افغانستان را ملزم ساخت تا از آن پس برای دریافت خدمات امنیتی بجای شرکت های امنیتی خصوصی، به APPF دولتی مراجعه کنند. این گزارش، که یک گزارش پیگیرانه از وضعیت ممیزی ماه جون SIGAR 2012 درباره تشویش های مربوط به APPF است، اثر این انتقال را بر امنیت ارائه شده برای پروژه های USAID، مصارف انتقال برای APPF، و میکانیسم های USAID برای بررسی مصارف خدمات امنیتی را مورد بررسی قرار داد. یک نقشه از موقعیت های APPF در شکل 2.1 نشان داده شده است.

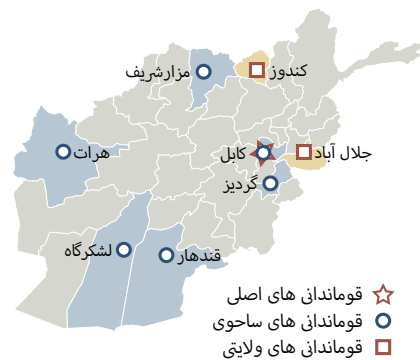
یافته ها

اثر انتقال به APPF بر پروژه های شامل در نمونه SIGAR در حداقل خود بوده است، اما صرفاً به این دلیل که همکاران اجرایی، شرکت های مدیریت ریسک (RMCs) را برای پر

بخش 841 NDAA سال مالی 2012 از قوماندان CENTCOM می طلبد تا برای جلوگیری از عقد قرارداد با گروه های دشمن اقدام کند و به DOD صلاحیت می دهد تا قراردادهایی را که بنابه فیصله وی جزء تمویل کنندگان عناصر فعال شورشی و مخالفین نیروهای ایالات متحده یا ائتلاف هستند را فسخ کند.

شکل 2.1

نقشه پایگاههای نیروی محافظت عمومی افغان



منبع: ممیزی 13-15 سرفمفتش خاص برای بازسازی افغانستان.

کردن شکاف های ظرفیتی و اجرای وظایف اساسی استخدام کرده بودند. دولت افغانستان به قراردادی ها اجازه داد تا RMCها را برای ارائه خدمات مشورتی امنیتی استخدام کنند. این خدمات شامل مشاوره درباره لوجستیک، ترانسپورت اجناس و تجهیزات و مدیریت قرارداد APPF بودند. برعلاوه، RMCها می توانند به گاردهای APPF که از سوی یک همکار اجرایی استخدام می شوند، آموزش بدهند. با آنکه بعضی از کارکنان RMCها می توانند برای حفاظت شخصی سلاح های سبک با خود حمل کنند، مقررات دولت افغانستان RMCها را از ارائه خدمات امنیتی و سایر خدمات حفاظتی به شکل مسلح منع می سازد. SIGAR دریافت که بدون RMCها، APPF قادر به ارائه طیف کامل خدمات امنیتی مورد نیاز همکاران اجرایی USAID نخواهد بود.

مصارف خدمات امنیتی قرارداددبیش از نصف تعداد پروژه های شامل در نمونه SIGAR بعد از انتقال خدمات تأمین امنیت به APPF در نتیجه تجدید نظر در نیازهای امنیتی و نرخ های مورد توافق جدید برای نیروی کار خارجی کاهش یافت. این امر که همکاران اجرایی بسیار به راحتی در رویکرد خود نسبت به تأمین امنیت تجدید نظر کردند، تشویش هایی را به میان می آورد مبنی بر اینکه الزامات و مصارف امنیتی قبلی به شکل غیرضروری بالا بودند.

و در آخر، اتکا به APPF منحصراً تنها تأمین کننده خدمات امنیتی تشویش هایی را در مورد افزایش نامحدود مصارف در آینده به میان می آورد. APPF تأمین کننده انحصاری مصارف امنیتی است و می تواند برای خدمات خود به شکل یکجانبه و بدون مذاکره قیمتگذاری کند. در نتیجه، میکانیزم های USAID برای بررسی مصارف پیشنهادی استفاده یک همکار اجرایی از APPF تضمین نمی کنند که APPF صرفاً مصارف خدماتی را که برای همکاران اجرایی ارائه می کند، بر آنها وضع کند. برای مثال، SIGAR دریافت که APPF مصارف بعضی از خدمات و اقلامی را که عملاً از سوی RMCها تأمین شده بود، بر هر هریک از همکاران اجرایی وضع کرده بود. همکاران اجرایی که به خدمات امنیتی مسلح ضرورت دارند، چاره ای جز پرداخت قیمت های APPF که غالباً نامنسجم و نابجا می باشند، ندارند. با آنکه مصارف خدمات امنیتی قراردادی بیشتر پروژه های تحت بررسی SIGAR کاهش یافته است، نرخ اوسط خدمات حفاظتی محلی مسلح برای بعضی از پروژه های تحت قرارداد با APPF به میزان 47% افزایش یافته است.

و در آخر، ناتوانی مداوم USAID در تضمین تبعیت همکاران اجرایی این اداره از مقررات دولت افغانستان در مورد استفاده بجا از RMCها ممکن است به مداخله دولت افغانستان برای انحلال RMCهای فاقد جواز معتبر منجر شود. چنانچه دولت افغانستان چنین مداخله ای را انجام دهد، همکاران اجرایی USAID از خدمات امنیتی مورد نیاز برای ادامه عملیات های خویش محروم خواهند شد.

توصیه ها

برای تضمین اینکه همکاران اجرایی USAID از RMCها مطابق با مقررات دولت افغانستان استفاده می کنند، SIGAR توصیه کرد که رییس هیئت USAID در افغانستان (1) مشخص بسازد که چرا پروسه رسمی که همکاران اجرایی را ملزم بسازد تا منحصراً بخشی از درخواست های خود برای عقد قراردادهای فرعی با RMCها، جوازهای RMCها را ارائه کنند، هیچگاه طرح نشد، (2) پروسه های ضروری را طرح و اجرا کند که همکاران اجرایی را ملزم به ارائه جوازهای RMCها بسازد، (3) رهنمود پالیسی برای همکاران اجرایی درباره استفاده بجا از RMCها طرح کند، (4) نسبت گاردهای RMC به گاردهای APPF که در

مقررات RMC ذکر شده است را مشخص کند، و (5) یک پروسه رسمی برای تضمین عدم تجاوز همکاران اجرایی از نسبت RMC طرح کند.

توضیحات اداره

در زمان ارسال این نشریه برای چاپ، USAID در حال نهایی سازی توضیحات رسمی درباره مسوده این گزارش بود. گزارش ممیزی نهایی، بشمول توضیحات USAID، را می توان در وبسایت SIGAR در www.sigar.mil مشاهده کرد.

ممیزی 13-6: ثبات در ساحات کلیدی

ثبات در ساحات کلیدی (SIKA): بعد از 16 ماه و مصرف 47 میلیون دالر، USAID هنوز

اهداف ضروری این برنامه را برآورده نساخته بود

طی دهه گذشته، USAID بر یک سلسله برنامه های ایجاد ثبات نظارت داشته است که با هدف بهبود وضعیت امنیتی و گسترش سطح دسترسی به خدمات و افزایش مشروعیت دولت افغانستان اجرا می شدند. ممیزی اپریل SIGAR 2012 از یکی از این برنامه ها مشکلاتی را، بشمول مصارف عملیاتی بالای قراردادی ها، مشکلات در تعیین و سنجش نتایج برنامه، و اختلاط نتایج برنامه ها مشخص ساخت.

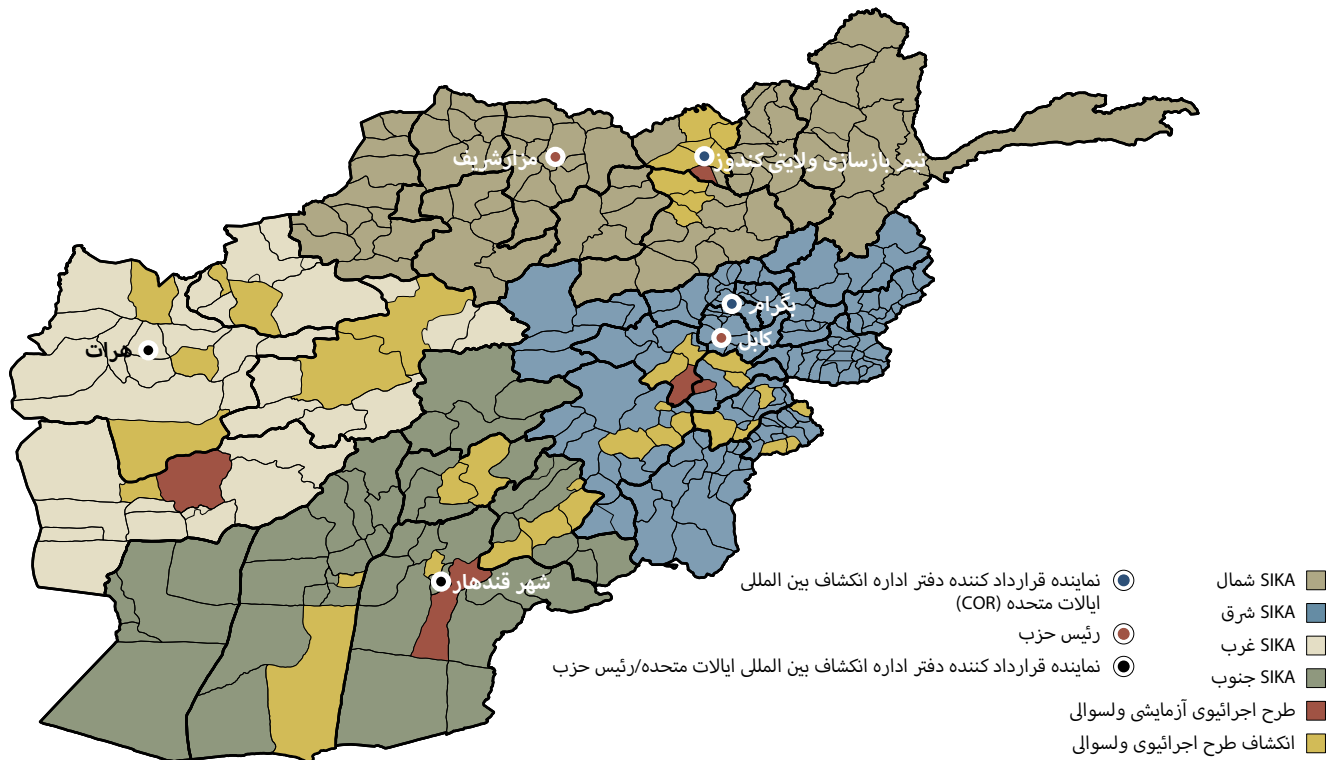
همانطور که در شکل 2.2 نشان داده شده است، USAID در حال حاضر برنامه های ثبات در ساحات کلیدی (SIKA) را در سراسر افغانستان اداره می کند. USAID چهار برنامه منطقی SIKA را در مناطق شمال، جنوب، شرق، و غرب از طریق قراردادهای جداگانه با ارزش مجموعی بیش از 203 میلیون دالر راه اندازی کرد. شرکت انکشاف بین المللی AECOM (AECOM) قراردادهای SIKA شرق، SIKA غرب، و SIKA جنوب را دریافت کرد. شرکت بدیل های انکشاف (DAI) برنده قرارداد SIKA شمال شد. هر یک از این قراردادها طی یک دوره مبنایی 18 ماهه با امکان تمدید برای دوره های اختیاری 18 ماهه انجام می شوند. USAID دوره اجرای قراردادهای SIKA شرق، SIKA غرب، و SIKA شمال را قبل از مهلت ختم دوره 18 ماهه مبنایی تمدید کرد، و در ماه مارچ 2013 یک قرارداد جدید برای SIKA جنوب با یک دوره مبنایی 18 ماهه به امضا رساند. SIGAR این ممیزی را به منظور (1) شرح پیشرفت USAID در مصرف وجوه مالی تحت چهار برنامه منطقی SIKA، و (2) بررسی مشکلاتی که USAID در مصرف وجوه مالی و اجرای برنامه های SIKA با آنها مواجه شد، انجام داد.

یافته ها

یکی از الزامات قراردادهای SIKA اعطای کمک های بلاعوض به مؤسسات ولسوالی به منظور رفع منابع بی ثباتی شناسایی شده از سوی اجتماعات محلی بود. باآنکه USAID تا تاریخ 31 مارچ 2013 حدود 47 میلیون دالر را برای چهار قرارداد SIKA پرداخت کرده بود، هیچ مبلغی از این وجوه مالی برای تمویل "پروژه های نیروی کار-بر یا مولد زیربنا" که در قراردادهای پیش بینی شده بودند، به مصرف نرسید. برعلاوه، حتی در تعدادی از ولسوالی ها که منحصیث ولسوالی های آزمایشی تعیین شده بودند، DAI و AECOM یک چرخه کامل پروژه —از شناسایی منابع ایجاد بی ثباتی الی اجرای پروژه های کمک به اجتماع— را تکمیل نکردند. افزون بر این، هیچیک از قراردادی ها پولی به مؤسسات واجد شرایط در ولسوالی ها اعطا نکردند. باآنکه هیچیک از برنامه ها پروژه های کمکی را تطبیق نکردند، هر چهار برنامه در گزارش های خویش اظهار داشتند که ملاقات ها و جلسات آموزشی برای شناسایی منابع ایجاد بی ثباتی و راهکارهای بالقوه، بالا بردن سطح

شکل 2.2

پوشش و انکشاف SIKa تا 31 مارچ 2013



منبع: تحلیل سرفتش خاص برای بازسازی افغانستان از معلومات اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده.

آگاهی مردم محل درباره خدمات دولت افغانستان و مؤسسات غیردولتی، و بهبود روش های ارتباطی بین مؤسسات ولایتی و ولسوالی برگزار کردند. باینحال، نمی توان بدون اجرای پروژه های کمکی، که USAID آنها را برای دستیابی به استراتژی مجموعی و نتایج متوقعه قراردادها ضروری دانسته بود، درباره ارزش این رویدادها — و در نهایت، مؤثریت مجموعی خود SIKa — قضاوت کرد.

قراردادی های چهار برنامه منطوقی SIKa فقدان یک توافقنامه با دولت افغانستان را منحصی یکی از دلایل تأخیرهای طولانی در اجرای برنامه عنوان کردند. قراردادهای SIKa بر اهمیت همکاری با دولت و از طریق دولت افغانستان، برای آنکه برنامه ها منحصی بخشی از فعالیت های دولت افغانستان تلقی شوند، تأکید داشتند. باینحال، USAID الی ټه ماه بعد از امضای اولین قرارداد SIKa، توافقنامه رسمی با همکاران اصلی دولت افغانستان منعقد نکرد.

همچنین یکی از الزامات این قراردادها این بود که برنامه های SIKa از مودلی تبعیت کنند که در آن اجتماع مسئول طرح، اجرا، و مدیریت مالی باشد. باینحال، عدم ارائه چنین مودلی از سوی USAID به ناسازگاری هایی در نحوه تطبیق مودل از سوی

قراردادی ها منجر شد. این وضعیت سبب ایجاد اختلاف در دستیابی به اهداف SIKa و تأخیر بیشتر در اجرای پروژه شد. تأخیرهای ایجاد شده در برنامه سبب شد تا USAID دوره های اجرای هریک از قراردادها را تمدید کند، با آنکه قراردادی ها هیچ کمکی به مؤسسات انجام نداده بودند. به نظر می رسد که مجموع تأخیرهای به میان آمده در اعطای کمک ها موجب نارضایتی اشتراک کنندگان برنامه، خصوصاً در مناطق شرق و غرب، شده است. این خطر وجود دارد که ناامیدی نسبت به برنامه ممکن است اهداف SIKa تضعیف کند و به بی ثباتی و بی اعتمادی بیشتر به دولت منجر شوند.

توصیه ها

SIGAR توصیه می کند که رییس هیئت USAID در افغانستان رهنمودی طرح کند و طی آن مقرر کند که اسناد توافقنامه با دولت افغانستان برای برنامه های آینده USAID که در راستای طرح های ابتکاری دولت افغانستان انجام می شوند، قبل از آغاز برنامه ارائه شوند. SIGAR همچنین توصیه می کند که برای کمک به تضمین اینکه برنامه های SIKa به اهداف استراتژیک و برنامه ای مشخص شده دست می یابند، رییس هیئت USAID در افغانستان به واحد تهیه و مساعدت و تثبیت اداره هیئت USAID در افغانستان هدایت بدهد تا قراردادهای SIKa را تعدیل کند، به ترتیبی که یک پلان منسجم برای عقد قرارداد اجتماعی و اجرای مدل عقد قرارداد اجتماعی قندهار — که در آن اجتماع مسئول طرح، اجرا، و مدیریت مالی پروژه کمکی است — طرح کند، و به نماینده های مأمورین عقد قرارداد هریک از قراردادهای هدایت بدهد تا تضمین کنند که این رویکرد در برنامه های منطقوی SIKa تطبیق می شوند.

توضیحات اداره

USAID اعتقاد داشت که توصیه اول مبنی بر تهیه اسناد توافقنامه با دولت افغانستان برپایان دسته از برنامه های آینده که در راستای طرح های ابتکاری دولت افغانستان هستند، عملی شده است و درخواست کرد تا این توصیه حذف شود. باینحال، SIGAR بعد از بررسی اسناد ارائه شده از سوی USAID به این نتیجه رسید که هدف توصیه برآورده نشده است و این توصیه را از گزارش حذف نکرد. USAID قسماً با توصیه دوم موافقت کرد، و اظهار داشت که این اداره قصد دارد تا قرارداد SIKa غرب را برای اضافه کردن لسانی در مدل قندهار که با لسان بکار رفته در سایر قراردادهای SIKa سازگار باشد، تعدیل کند. باینحال، شامل ساختن ارجاعات به مدل قندهار در قراردادهای هدایت این توصیه مبنی بر طرح یک پلان منسجم برای عقد قرارداد اجتماعی و اجرای آن مدل را برآورده نمی سازد. USAID با توصیه سوم مبنی بر هدایت دادن به نماینده های مأمورین عقد قرارداد هریک از قراردادهای برای تضمین اینکه این رویکرد به شکل منسجم در برنامه های منطقوی SIKa تطبیق شود، موافقت نکرد، چراکه آن را یک کار اضافه بر پروسه هایی که قبلاً وضع شده اند، تلقی می کرد. باینحال، ناسازگاری ها در تطبیق مدل نشان می دهند که پروسه های فعلی برای تضمین اجرای منسجم در هریک از برنامه های SIKa کافی نمی باشند. بنابراین، SIGAR معتقد است که اقدام توصیه شده بازهم ضروری است.

ممیزی های جدیدی که در این سه ماهه اعلام شدند

سه ممیزی عملکرد جدید بر اقدامات ایالات متحده در دو ساحه اساسی اقتصاد افغانستان تمرکز خواهند داشت: بانکداری و جمع آوری عواید. این دو ممیزی برنامه های ایالات متحده برای حمایت از نیروهای امنیتی افغانستان را بررسی خواهند کرد. سایر ممیزی های جاری در حال بررسی پلانگذاری انتقال، برنامه های انکشاف نیروهای امنیتی افغانستان، پروژه های انکشاف منابع آب افغانستان، ظرفیت دولت افغانستان در بازبینی لست معاشات، و آموزش پرسونل سکتور عدلی می باشند. برای مشاهده لست کامل ممیزی های جاری عملکرد، به ضمیمه C این گزارش سه ماهانه رجوع کنید.

حسابدهی نسبت به اسلحه و تجهیزات ارائه شده به نیروهای امنیت ملی

افغانستان (ANSF)

از سال 2009، DOD بیش از 714000 سلاح با ارزش تقریبی 1.5 میلیارد دالر برای ANSF فراهم ساخته است. خروج نیروهای ایالات متحده و ائتلاف و انتقال مسئولیت های امنیتی به ANSF خطراتی را در قسمت حسابدهی نسبت به این مصارف به همراه می آورد. CSTC-A مسئولیت اصلی آموزش و تجهیز ANSF را بر عهده دارد. این اداره از پروسه خریداری های نظامی خارجی (FMS)، که از سوی اداره همکاری امنیتی وزارت دفاع اداره می شود، برای خرید بخش عمده اسلحه خویش استفاده می کند.

هر دو نهاد GAO و DOD OIG ممیزی هایی درباره حسابدهی نسبت به اسلحه در ANSF در سال 2009 اجرا کردند. SIGAR اقدامی را که CSTC-A برای پاسخ به آن گزارش ها اتخاذ کرده است را بررسی خواهد کرد. این ممیزی (1) طرزالعمل های حسابدهی نسبت به مواد و اسلحه وزارت دفاع که از سوی DOD برای تسلیح ANSF تهیه می شود، و (2) اقدامات نظارتی و کنترولی وضع شده برای نظارت بر مواد و اسلحه بخش دفاع بعد از آنکه در اختیار ANSF قرار گرفتند را مورد بررسی قرار خواهد داد.

اقدامات ایالات متحده برای انکشاف و تقویت ظرفیت بانک مرکزی افغانستان

سقوط قریب الوقوع کابل بانک در ماه سپتمبر 2010 تشویش های جدی را درباره ظرفیت بانک مرکزی افغانستان، د افغانستان بانک (DAB) در تنظیم مقررات بانک های تجاری افغانستان در بین ادارات ایالات متحده و سایر دونرهای بین المللی برانگیخت. افزایش تلاش های اخیر ادارات دولتی ایالات متحده برای ارائه وجوه مساعدتی مستقیم به وزارتخانه های افغانستان تشویش هایی را درباره توانایی سکتور بانکداری افغانستان در پروسس این وجوه به میان آورده است. این ممیزی اقدامات اتخاذ شده از سوی ادارات مختلف ایالات متحده برای تقویت ظرفیت نظارتی و تنظیمی DAB، پروسه ای که ادارات ایالات متحده از طریق آن وجوه مساعدتی مستقیم را به دولت افغانستان ارائه می کنند، و کنترل های داخلی وضع شده برای حفاظت از این وجوه در حین واریز شدن به بانک های افغانی را ارزیابی خواهد کرد.

ممیزی های جدید

- حسابدهی نسبت به اسلحه و تجهیزات ارائه شده به نیروهای امنیت ملی افغانستان (ANSF)
- اقدامات ایالات متحده برای انکشاف و تقویت ظرفیت بانک مرکزی افغانستان
- اقدامات اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID) و اداره گمرکات و حفاظت از سرحدات (CBP) وزارت امنیت ملی برای انکشاف و تقویت ظرفیت دولت افغانستان در ارزیابی و جمع آوری عواید گمرکی
- مصارف انتقال کرایه مربوط به پرداخت های وزارت دفاع به قراردادی های افغان
- وسایط نقلیه نیروی ضربتی سیار برای اردوی ملی افغانستان

اقدامات USAID و بخش گمرکات و حفاظت از سرحدات (CBP) وزارت امنیت ملی

برای ایجاد و تقویت ظرفیت ادارات افغانستان در ارزیابی و وصول عواید گمرکی

افزایش توانایی دولت افغانستان در خلق عواید داخلی از طریق بهبود شرایط تجارت و ترانزیت بین المللی یکی از اهداف مهم اقدامات بازسازی ایالات متحده است. USAID و CBP وزارت امنیت ملی برنامه هایی برای کمک به دولت افغانستان در اصلاح قوانین گمرکات، وضع طرزالعمل ها، بهبود عملیات های گمرکات و سرحدات، و افزایش وصول عایدات دارند. این ممیزی برنامه های USAID و CBP را برای انکشاف و تقویت ظرفیت دولت افغانستان در ارزیابی و وصول عواید گمرکی بررسی خواهد کرد. این ممیزی بررسی خواهد کرد که برنامه های USAID و CBP برای اصلاح پروسه ها، طرزالعمل ها و قوانین گمرکی تا چه میزان به نتایج مورد نظر دست یافته اند و به پایداری مالی دولت افغانستان کمک کرده اند.

فیس های انتقال کرایه ای مبالغ پرداختی DOD به قراردادی های افغانستان

DOD، از طریق اداره خدمات محاسبه مالی وزارت دفاع، از بانک های متعدد امریکایی، بین المللی، و افغانی برای اجرای انتقالات کرایه ای برای پرداخت پول به قراردادی های افغانی استفاده می کند. این بانک ها مبالغی را منحیث فیس پروسه انتقال کرایه ای وضع می کنند. بانک های افغانی که دریافت کننده نهایی وجوه از طریق انتقال کرایه ای نهایی هستند، مسئول صدور آن وجوه به قراردادی ها می باشند. این ممیزی نحوه استفاده DOD از انتقالات کرایه ای برای پرداخت پول به قراردادی های افغانی خود را بررسی خواهد کرد و (1) مبلغ فیس انتقالات کرایه ای پرداخت شده در دوره بین 1 جنوری 2010 و 1 جنوری 2013 از سوی DOD، یا سایر مؤسسات دولت ایالات متحده که به نمایندگی از DOD عمل می کنند، و (2) میزان مناسب و معقولیت آن فیس ها را طبق قوانین، قراردادهای، مقررات و استانداردهای قابل تطبیق، تعیین خواهد کرد.

وسایط نقلیه نیروی ضربتی سیار برای اردوی ملی افغانستان

در ماه جنوری 2011، CSTC-A سفارندهی وسایط نقلیه نیروی ضربتی سیار (MSFV) را برای فراهم سازی یک واسطه نقلیه برای ANA که از قابلیت تأمین حفاظت مشابه وسایط ضد ماین مصون در برابر کمین مورد استفاده نیروهای بین المللی حافظ صلح برخوردار است را آغاز کرد. MSFVها از طریق پروسه فروشات نظامی خارجی (FMS) وزارت دفاع تهیه می شوند. از ماه جنوری 2011، مجموع تخصیصات برای این قراردادهای به بیش از 630 میلیون دالر برای MSFV 634، پرزه جات اشدنی، مراقبت، و آموزش رسیده است. تابحال، بیش از 300 MSFV تحویل داده شده اند و یا تحت استفاده کتک های ANA قرار دارند یا منحیث بخشی از حمایت لجستیکی وسایط نقلیه داخل کشور و برنامه آموزش آپریتر در ساحات بکار می روند. طبق پلان، قراردادی تمام MSFVهای باقیمانده را تا ماه فبروری 2014 تحویل خواهد داد. این ممیزی (1) مؤثریت نظارت دولت افغانستان بر تهیه، استفاده و مراقبت از MSFVها را برای ANA را ارزیابی خواهد کرد؛ و (2) ظرفیت ANA در استفاده و مراقبت از MSFV های فعلی و آینده خود را تعیین خواهد کرد.

ممیزی های مالی

در این سه ماهه SIGAR 11 ممیزی مالی از قراردادهای، کمک های بلاعوض، و توافقنامه های همکاری تمویل شده از سوی ایالات متحده برای بازسازی افغانستان را تکمیل کرد. قراردادهای اعطاشده — با ارزش مجموعی حدود 942 میلیون دلار — از اقدامات ایالات متحده برای تشکیل نیروهای امنیتی افغانستان، بهبود حکومتمداری، و تقویت انکشاف اقتصادی حمایت می کردند. این ممیزی های مالی در نتیجه مشاهده نواقص در کنترل داخلی و مشکلات عدم تبعیت، حدود 49.4 میلیون دلار را جزء مصارف مشکوک دسته بندی کردند. از جمله این نواقص و مشکلات عدم تبعیت می توان به دفترداری ضعیف، فقدان اسناد پشتیبان، عدم تبعیت از طرزالعمل های تدارکاتی، گزارش نادرست مصارف، مصارف غیرمستقیمی که قابل ارزیابی نبودند، مصارف غیرموجه، پروسه های نامناسب، و فقدان سیستم های پیگیری برای تجهیزات و پززه جات اشاره کرد. SIGAR یافته های ممیزی را به ادارات اجرایی، که مسئول اتخاذ تصمیم نهایی درباره مصارف مشکوک می باشند، ارائه کرده است.

SIGAR همچنین دو ممیزی مالی جدید از قراردادهای تحت تمویل USAID با ارزش مجموعی 410 میلیون دلار را اعلام کرده است، که تعداد مجموعی ممیزی های مالی جاری را به 13 مورد، با ارزش مجموعی حدود 1.5 میلیارد دلار، می رساند. SIGAR برنامه ممیزی مالی خویش در سال 2012 را بعد از آن راه اندازی کرد که کانگرس و جامعه نظارتی تشویش های خویش را درباره شکاف های نظارتی و انباشت فزاینده ممیزی های مصارف به بارآمده مربوط به قراردادهای و کمک های بلاعوض اعطاشده برای حمایت از عملیات های احتمالی اظهار داشتند. SIGAR تصدی های حسابداری مستقل را برای اجرای ممیزی های مالی به شکل رقابتی انتخاب کرد. SIGAR تضمین می کند که کار ممیزی طبق استانداردهای ممیزی دولت ایالات متحده انجام می شود و برای جلوگیری از دوباره کاری های بالقوه، کار خویش را در هماهنگی دقیق با جامعه سرمفتشین فدرال انجام می دهد. لستی از ممیزی های مالی جدید و جاری را می توان در ضمیمه C این گزارش سه ماهه مشاهده کرد. ذیلاً خلاصه ای از هر یک از ممیزی های مالی منتشرشده در این سه ماهه، یافته های آنها، و توصیه های SIGAR آورده شده است:

ممیزی مالی 1-13: ممیزی مصارف به بار آمده از سوی شرکت بین المللی کمونیکس

در حمایت از برنامه طریقه های بدیل معیشت منطقه جنوب

شرکت بین المللی کمونیکس (کمونیکس) بیش از 165 میلیون دلار را از ماه فبروری 2005 الی اکتوبر 2009 بالای یک قرارداد USAID برای تأمین استخدام کوتاه مدت و مساعدت در انکشاف و توسعه تولید زراعتی مشروع که بدیلی برای پرورش کوکنار در مناطق جنوبی افغانستان ارائه می کند، به مصرف رسانده است. فعالیت های این پروژه بر اعمار زیربنای فیزیکی، انکشاف تصدی های کوچک و متوسط، و مساعدت در پروسه و کسب و کار زراعتی تمرکز داشتند. از آنجا که کمونیکس از ارائه حمایت لازم برای اثبات صحت مصارف غیرمستقیم وضع شده بر قرارداد خودداری کرد، تصدی حسابداری Crowe Horwath، که طرف قرارداد SIGAR برای انجام ممیزی های مالی

ممیزی های مالی تکمیل شده

- ممیزی مالی 1-13: ممیزی مصارف به بار آمده از سوی شرکت بین المللی کمونیکس در حمایت از برنامه طریقه های بدیل معیشت-منطقه جنوب
- ممیزی مالی 2-13: ممیزی مصارف به بار آمده از سوی گروه بازارهای نوظهور کارندو لمیتد در حمایت از پروژه خصوصی سازی تصدی های دولتی افغانستان، خصوصی سازی زمین های اضافی، و اعطای سند مالکیت زمین USAID
- ممیزی مالی 3-13: ممیزی مصارف به بار آمده از سوی شرکت بین المللی Futures Group در حمایت از پروژه USAID برای گسترش سطح دسترسی به محصولات و خدمات صحت سکتور خصوصی در افغانستان
- ممیزی مالی 4-13: حمایت تخنیکي USAID از پروژه مرکزی و ولایتی وزارت صحت عامه: ممیزی مصارف به بار آمده از سوی شرکت Management Sciences for Health
- ممیزی مالی 5-13: برنامه USAID برای حمایت از لویه جرگه و پروسه انتخابات در افغانستان: ممیزی مصارف به بار آمده از سوی بنیاد آسیا
- ممیزی مالی 6-13: برنامه USAID برای کمک به پیشرفت کار احیای سکتور زراعت افغانستان: ممیزی مصارف به بار آمده از سوی اتحاد داوطلبان برای رشد اقتصادی
- ممیزی مالی 7-13: برنامه وزارت دفاع برای حمایت از برنامه مراقبت از تجهیزات تخنیکي اردوی ملی افغانستان: ممیزی مصارف به بار آمده از سوی اداره خدمات حمایت منسجم افغان
- ممیزی مالی 8-13: برنامه حمایت لوجستیکي و منابع بشری USAID: ممیزی مصارف به بار آمده از سوی شرکت احیا و انکشاف بین المللی
- ممیزی مالی 9-13: پروژه انکشاف بدیل USAID جنوب/غرب: ممیزی مصارف به بار آمده از سوی Tetra Tech ARD
- ممیزی مالی 10-13: برنامه طریقه های بدیل معیشت - منطقه شرق: ممیزی مصارف به بار آمده از سوی شرکت بدیل های انکشاف
- ممیزی مالی 11-13: "پروژه رسانه های افغانستان" وزارت دفاع ممیزی مصارف به بار آمده از سوی مؤسسه انکشاف HUDA افغانستان

بود، یک رفع کننده مسئولیت اظهار نظر درباره "اظهاریه حسابدھی نسبت به وجوه" منتشر کرد. این تصدی ممیزی همچنین موارد عدم تبعیت از ضوابط و شرایط قرارداد و مقررات قابل تطبیقی که اثر مستقیم و ملموس بر مقادیر ارائه شده در اظهاریه حسابدھی نسبت به وجوه دارند را مشاهده کرد. Crowe Horwath دو مورد ضعف کلی، شش مورد نقص عمده در کنترل داخلی بر گزارشدهی مالی، و 12 مورد عدم تبعیت را گزارش داد. در نتیجه، ممیزین مجموعاً بیش از 13.5 میلیون دالر از مصارف را جزء مصارف مشکوک دسته بندی کردند. این مصارف مشکوک شامل حدود 6.7 میلیون دالر مصارف غیرقابل قبول و 6.8 میلیون دالر مصارف غیرمستند بود.

SIGAR سه توصیه برای رییس هیئت USAID در افغانستان طرح کرد:

- تعیین امکانپذیری و بازیافت مقتضی بیش از 13.5 میلیون دالر مصارف مشکوک مشخص شده در گزارش.
- هدایت دادن به کمونیکس برای رسیدگی به هشت مورد یافته مربوط به کنترل داخلی که در گزارش مشخص شده اند.
- هدایت دادن به کمونیکس برای رسیدگی به دوازده مورد یافته مشخص شده در گزارش.

کمونیکس با تک تک یافته های تصدی ممیزی و تمامی مصارف مشکوک مخالفت کرد. این ممیزی SIGAR را واداشت که هشدارنامه ای نیز به USAID درباره امتناع کمونیکس از ارائه تمام معلوماتی که ممیزین در جریان ممیزی مالی درخواست کرده بودند، ارسال کند. SIGAR از USAID درخواست کرد تا در بررسی حدود 13.5 میلیون دالر مصارف مشکوک دقت خاص به خرج دهد، درباره مسئولیت کمونیکس نسبت به همکاری کامل با ممیزین فدرال به این شرکت تذکر بدهد، و مسائل ذکر شده در گزارش ممیزی مالی را در ارزیابی قراردادها و تعدیلات قراردادی آینده که کمونیکس در آنها دخیل است، مد نظر بگیرد.

ممیزی مالی 2-13: ممیزی مصارف به بار آمده از سوی "گروه بازارهای نوظهور کاردنو لمیتد" (Cardno Emerging Markets Group LTD) در حمایت از پروژه خصوصی سازی تصدی های دولتی افغانستان، خصوصی سازی زمین های

اضافی، و اعطای سند مالکیت زمین USAID

گروه بازارهای نوظهور کاردنو لمیتد (EMG) مصرف مجموعی حدود 55.6 میلیون دالر را برای قرارداد خویش با USAID برای کمک به دولت افغانستان در قسمت راجستر سازی ملکیت ها، ساده سازی طرز العمل های اعطای سند زمین، تصریح چوکات حقوقی پشتیبان حقوق ملکیت و همچنین اصلاح، ساختار بندی مجدد، و به-صرفه سازی تصدی های دولتی درخواست کرده است. Regis & Associates که طرف قرارداد SIGAR برای اجرای این ممیزی مالی است، دریافت که "اظهاریه حسابدھی نسبت به وجوه" EMG، در تمام جنبه های اساسی، عواید دریافتی و مصارف به بار آمده تحت قرارداد را برای دوره بین 15 سپتمبر 2004 الی 14 اکتوبر 2009 به شکل منصفانه ارائه کرده است. با این حال، ممیزین دو مورد نقص در کنترل داخلی و دو مورد عدم تبعیت را گزارش کردند، که آنها را واداشت تا 93423 دالر را جزء مصارف مشکوک دسته بندی کنند. این مبلغ شامل 19501 دالر مصارف غیرقابل قبول و 73922 دالر مصارف غیرمستند بود.

SIGAR سه توصیه برای رییس هیئت USAID در افغانستان طرح کرد:

- تعیین امکانپذیری و بازیافت مقتضی 93423 دالر مصارف مشکوک مشخص شده در گزارش.
- هدایت دادن به EMG برای رسیدگی به دو یافته مربوط به کنترل داخلی که در گزارش مشخص شده اند، قبل از درخواست برای اعطای قراردادهای بیشتر از جانب USAID.
- هدایت دادن به EMG برای رسیدگی به دو یافته مربوط به عدم تبعیت که در گزارش ذکر شده اند، قبل از درخواست برای اعطای قراردادهای بیشتر از جانب USAID.

مدیریت EMG طی پاسخ کتبی خویش، موافقت این شرکت را با یافته ها و توصیه ها اعلام کرد. بااینحال، مدیریت EMG درخواست کرد که USAID بر اساس اسناد مؤید بدیل که در جریان مرحله کاری ممیزی ساحوی ارائه شدند، از مبالغ غیرمستند صرفنظر کند. مدیریت EMG همچنین اظهار داشت که این شرکت برای قلم اضافه تر از خط بودجه تأیید USAID را درخواست خواهد کرد.

ممیزی مالی 13-3: ممیزی مصارف به بار آمده توسط

Futures Group International LLC در حمایت از پروژه

USAID برای توسعه دسترسی به محصولات و خدمات صحت

سکتور خصوصی در افغانستان

USAID قراردادی به Future Group International LLC (Futures Group) برای کمک به دولت افغانستان در انکشاف و حمایت از راهکارهای مراقبت صحت محلی اعطا کرد. از 15 فبروری 2006 الی 12 می 2012، Futures Group مبالغی به ارزش مجموعی 37.5 میلیون دالر دریافت کرد. Regis & Associates که طرف قرارداد SIGAR برای اجرای این ممیزی مالی است، دریافت که "اظهارنامه حسابدگی نسبت به وجوه" Futures Group، در تمام جنبه های اساسی، عواید دریافتی و مصارف به بار آمده تحت قرارداد را به شکل منصفانه ارائه کرده است. بااینحال، ممیزین دو نقص در کنترل های داخلی و دو مورد عدم تبعیت را شناسایی کردند. این ممیزی همچنین 45445 دالر را جزء مصارف مشکوک، بشمول 43044 دالر مصارف غیرمستند و 2401 دالر مصارف غیرقابل قبول دسته بندی کرد.

SIGAR یک توصیه برای رییس هیئت USAID در افغانستان طرح کرد:

- تعیین امکانپذیری و بازیافت مقتضی 45445 دالر مصرف مشکوک مشخص شده در گزارش.

Futures Groups در یک پاسخ مکتوب، موافقت خویش را با یافته ها و توصیه ها اعلام کرد. مدیریت Futures Groups همچنین اظهار داشت که آنها مصارف غیرقابل قبول و نیز مصارف غیرمستند، تا میزانی که اسناد معامله قناعت بخش برای مصارف غیرمستند شناسایی نشده اند، را به USAID بازپرداخت خواهند کرد.

ممیزی مالی 13-4: حمایت تخنیکي USAID از پروژه مرکزی و ولایتی وزارت صحت

عامه: ممیزی مصارف به بارآمده از سوی Management Sciences for Health

در سال 2006، USAID یک توافقنامه همکاری به شرکت Management Sciences for Health (MSH) برای ارتقاء ظرفیت وزارت صحت عامه افغانستان در پلانگذاری، مدیریت، مراقبت،

نظارت، و ارزیابی میزان دسترسی عامه به خدمات صحتی اساسی و شفاخانه ای اعطا کرد. Mayer Hoffman McCann P.C. (MHM)، که طرف قرارداد SIGAR برای اجرای ممیزی های مالی است، حدود 85.5 میلیون دالر از مخارج MSH از 1 جولای 2006 الی 31 دسمبر 2012 را مورد بررسی قرار داد.

MHM دریافت که "اظهارنامه حسابدگی نسبت به وجوه" MSH، در تمام جنبه های اساسی، عواید دریافتی و مصارف به بار آمده تحت توافقنامه را به شکل منصفانه ارائه کرده است. 14 MHM توصیه از ممیزی ها یا ارزیابی های قبلی را برای پیگیری یا اتخاذ اقدام اصلاحی مشخص ساخت. MHM با اظهارات بررسی تنظیمی ماه جولای 2012 USAID/افغانستان از پروسه بررسی سوابق و تدارکات مبنی بر اینکه اقدامات اصلاحی برای 12 مورد از یافته ها ضروری بودند، موافقت نکرد و اظهار داشت که فرصتی برای رسیدگی به دو یافته دیگر وجود نداشت چراکه کار اعطای دو قرارداد فرعی مربوطه خاتمه یافته بود. MHM یک مورد نقص قابل توجه در کنترل های داخلی و دو مورد عدم تبعیت را گزارش داد که سبب شد 12666 دالر جزء مصارف مشکوک دسته بندی شوند. این مبلغ شامل 6345 دالر مصارف غیر قابل قبول و 6321 دالر مصارف غیرمستند بود. نقص کنترل داخلی، ناتوانی MSH در ارائه اسناد کافی برای معاشات سه تن از کارمندان محلی شامل در نمونه بود.

SIGAR چهار توصیه به رییس هیئت USAID در افغانستان طرح کرد:

- تعیین امکانپذیری و بازیافت مقتضی 12666 دالر مصارف مشکوک مشخص شده در گزارش.
- هدایت دادن به Management Sciences for Health برای رسیدگی به یافته کنترل داخلی که در گزارش ذکر شده است.
- هدایت دادن به Management Sciences for Health برای رسیدگی به دو یافته عدم تبعیت که در گزارش ذکر شده است.
- حل و فصل 14 توصیه باز ارائه شده به MSH طبق بررسی تبعیت تنظیمی 7 جولای 2012 USAID/افغانستان برای بررسی سوابق و تدارکات.

MSH با ارسال یک پاسخ مکتوب، موافقت عمومی خویش را با یافته های ممیزی اعلام کرد و یادآور شد که این شرکت اقداماتی را برای رسیدگی به نقص مذکور و مشکلات عدم تبعیت اتخاذ کرده است.

ممیزی مالی 5-13: برنامه USAID برای حمایت از لویه جرگه و پروسه انتخابات در

افغانستان: ممیزی مصارف به بار آمده از سوی "بنیاد آسیا" (Asia Foundation)

در سال 2003، USAID یک توافقنامه همکاری به بنیاد آسیا برای حمایت از پروسه انتخابات که تحت مدیریت لویه جرگه قانونی افغانستان قرار دارد، کمک به تأسیس اداره عالی نظارت برای مبارزه با فساد، و ارائه مساعدت تخنیکي به دولت افغانستان اعطا کرد. از 1 اگست 2003 الی 30 اپریل 2010، بنیاد آسیا حدود 84.9 میلیون دالر را به مصرف رساند. Crowe Horwath، که طرف قرارداد SIGAR برای اجرای ممیزی های مالی می باشد، دریافت که "اظهاریه حسابدگی نسبت به وجوه" بنیاد آسیا، در تمام جنبه های اساسی، عواید دریافتی و مصارف به بار آمده تحت قرارداد را به شکل منصفانه ارائه کرده است. بااینحال، Crowe Horwath پنج مورد نقص در کنترل های داخلی و مواردی از عدم تبعیت را گزارش داد، که سبب شد تا ممیزین 26381 دالر از مجموع مصارف را جزء

مصارف مشکوک دسته بندی کنند. مصارف مشکوک شامل 5457 دالر مصارف غیرقابل قبول و 20924 دالر مصارف غیرمستند بودند. برعلاوه، این ممیزی دریافت که بنیاد آسیا مبلغ تخمینی 110333 دالر از عواید ربح حاصله از پیش-پرداخت های USAID را ارسال نکرده بود.

SIGAR چهار توصیه به رییس هیئت USAID/افغانستان طرح کرد:

- تعیین امکانپذیری و بازیافت مقتضی 26381 دالر مصارف مشکوک مشخص شده در گزارش.
- بازیافت مبلغ تخمینی 110333 دالر عواید ربح حاصله از مبالغ پیش پرداخت فراهم شده.
- هدایت دادن به بنیاد آسیا برای رسیدگی به پنج یافته مربوط به کنترل داخلی که در گزارش مشخص شده اند.
- هدایت دادن به بنیاد آسیایی برای رسیدگی به چهار یافته مربوط به تبعیت که در گزارش مشخص شده اند.

بنیاد آسیا در پاسخ کتبی خویش با سه مورد از یافته های ممیزی، بشمول اینکه این اداره از درک عواید ربح حاصله از پیش-پرداخت های USAID مقروض است، مخالفت کرد. این اداره یادآور شد که کمک های بلاعوض و توافقنامه های همکاری بسیاری را از جانب USAID دریافت کرده است و تمامی آنها توسط یک اعتبارنامه منفرد از سال 2003 الی 2008 پوشش داده شده بودند. این اداره برای اثبات این نکته که هیچ بیلانس اضافه ای نداشته است، یک جدول مالی ارائه کرد. بنیاد آسیا با دو مورد از یافته ها موافقت کرد و اظهار داشت که این اداره در حال انجام اقداماتی برای طرح یک سیستم آرشیف الکترونیکی برای نگهداری ریکاردها است.

ممیزی مالی 13-6: برنامه USDA برای کمک به پیشبرد احیای سکتور زراعت

افغانستان: ممیزی مصارف به بار آمده از سوی داوطلبان اتحاد رشد اقتصادی

وزارت زراعت ایالات متحده (USDA) یک توافقنامه همکاری به داوطلبان اتحاد رشد اقتصادی (VEGA) برای بهبود قابلیت و مؤثریت وزارت زراعت، آبیاری، و مالداری افغانستان اعطا کرد. MHM، که طرف قرارداد SIGAR برای اجرای ممیزی های مالی است، حدود 17.2 میلیون دالر از مخارجی که VEGA از 24 نومبر 2010 الی 31 دسمبر 2012 انجام داده بود را مورد بررسی قرار داد. MHM دریافت که به استثنای اثرات احتمالی (1) عدم توانایی در بررسی ریکاردهای حسابداری نومبر و دسمبر 2012، که به بیش از 2.6 میلیون دالر مصارف بالغ می شوند و (2) وجود 720501 دالر مصارف مشکوک غیرمستند، "اظهاریه حسابداری نسبت به مصارف" VEGA، در تمام جنبه های اساسی، عواید دریافتی و مصارف به بار آمده تحت توافقنامه همکاری را به شکل منصفانه گزارش داده است.

SIGAR سه توصیه به USDA طرح کرد:

- تعیین امکانپذیری و بازیافت مقتضی 720501 دالر مصارف مشکوک مشخص شده در گزارش.
- هدایت دادن به VEGA برای رسیدگی به پنج یافته مربوط به کنترل داخلی که در گزارش مشخص شده است.
- هدایت دادن به VEGA برای رسیدگی به دو یافته عدم تبعیت که در گزارش مشخص شده است.

VEGA طی یک پاسخ مکتوب، مخالفت خویش را با یافته های ممیزی، به خصوص در رابطه با دو نقص اصلی — ضعف های ثبت اوقات و فقدان تبعیت از طرز العمل های تدارکات — که علت بخش عمده مصارف غیرمستند بودند، اعلام کرد. VEGA همچنین یادآور شد که ضعف های داخلی مشخص شده از سوی تیم ممیزی اصلاح شده اند.

ممیزی مالی 7-13: برنامه وزارت دفاع برای حمایت از برنامه مراقبت از تجهیزات تخنیکي اردوی ملی افغانستان: ممیزی مصارف به بار آمده از سوی اداره خدمات حمایتی منسجم افغانستان

در ماه دسمبر 2010، DOD یک قرارداد به اداره خدمات حمایتی منسجم افغانستان (AISS) برای حمایت از برنامه مراقبت از تجهیزات تخنیکي ANA با ارائه خدمات مراقبتی، آموزش اتباع افغانستان در بخش مراقبت وسایط نقلیه، و ظرفیت سازی اتباع افغانستان در ساحات مدیریت، اداره، و رهبری اعطا کرد. MHM، که طرف قرارداد SIGAR برای اجرای ممیزی های مالی است، حدود 32 میلیون دالر از مخارج AISS را مورد بررسی قرار داد.

MHM یک رفع کننده مسئولیت اظهار نظر درباره ارائه منصفانه "اظهاریه حسابدهی نسبت به وجوه" صادر کرد، چراکه AISS از ارائه اظهارات مدیریتی که نشان بدهند این نهاد تمام معلومات مربوط به ممیزی را فراهم ساخته است، خودداری کرد. برعلاوه، MHM چهار نقص مربوط به کنترل داخلی و پنج مورد عدم تبعیت گزارش داد، که سبب شدند تا ممیزین در مجموع بیش از 2.8 میلیون دالر را جزء مصارف مشکوک دسته بندی کنند. اینها شامل 217643 دالر مصارف غیر قابل قبول و بیش از 2.6 میلیون دالر مصارف غیرمستند بودند.

SIGAR سه توصیه به مأمور عقد قرارداد طرح کرد:

- تعیین امکانپذیری و بازیافت مقتضی 2896307 دالر مصارف مشکوک مشخص شده در گزارش.
 - هدایت دادن به AISS برای رسیدگی به چهار یافته مربوط به کنترل داخلی که در گزارش مشخص شده اند.
 - هدایت دادن به AISS برای رسیدگی به پنج یافته عدم تبعیت که در گزارش مشخص شده اند.
- AISS با تمام یافته های ممیزی، بشمول بیش از 2.8 میلیون دالر مصارف مشکوک، مخالفت کرد.

ممیزی مالی 8-13: برنامه حمایت منابع بشری و لوجستیکي USAID: ممیزی مصارف به بار آمده از سوی شرکت احیا و انکشاف بین المللی

USAID به شرکت احیا و انکشاف بین المللی (IRD) یک سفارش وظیفوی برای تأمین متخصصین و تخنیکرهای مسلکی برای حمایت از فعالیت های USAID در افغانستان اعطا کرد. Crowe Horwath، که طرف قرارداد SIGAR برای اجرای ممیزی های مالی است، بیش از 81 میلیون دالر از مخارجی که IRD از مارچ 2006 الی اپریل 2011 به بار آورده بود را مورد بررسی قرار داد.

Crowe Horwath گزارش داد که "اظهاریه حسابدهی نسبت به وجوه" IRD، در تمام جنبه های اساسی، گزارش منصفانه ای از عواید دریافتی و مصارف به بار آمده تحت قرارداد ارائه کرده است. بااینحال، Crowe Horwath سه مورد نقص قابل توجه را در قسمت کنترل های داخلی و شش یافته در رابطه با مشکلات عدم تبعیت را گزارش داد. این تصدی ممیزی حدود 1.5 میلیون دالر را جزء مصارف مشکوک دسته بندی کرد. SIGAR سه توصیه به رییس هیئت USAID در افغانستان طرح کرد:

- تعیین امکانپذیری و بازیافت مقتضی مصارف مشکوک مشخص شده در این گزارش.
- هدایت دادن به IRD برای رسیدگی به سه یافته مربوط به کنترل داخلی که در این گزارش مشخص شده اند.
- هدایت دادن به IRD برای رسیدگی به شش یافته عدم تبعیت که در این گزارش مشخص شده اند.

باآنکه IRD با بعضی از یافته های ممیزی موافقت کرد، با بسیاری از اقلام مصارف مشکوک موافقت نداشت.

ممیزی 9-13: پروژه انکشاف بدیل USAID در مناطق جنوب/غرب: ممیزی مصارف

به بار آمده از سوی Tetra Tech ARD

USAID قراردادی به Tetra Tech ARD برای اجرای پروژه انکشاف بدیل در مناطق جنوب/غرب برای کاهش وابستگی به تولید کوکنار در مناطق جنوبی و غربی افغانستان اعطا کرد. اهداف این برنامه 75 میلیون دالری شامل افزایش مولدیت زراعتی، ایجاد روابط بین زارعین و بازار، تقویت قابلیت های وزارت زراعت، آبیاری، و مالدار، و بازسازی زیربنای زراعتی بود.

MHM، که طرف قرارداد SIGAR برای اجرای ممیزی های مالی است، چهار مورد نقص در کنترل های داخلی و سه مورد عدم تبعیت را گزارش داد. این تصدی ممیزی بیش از 3 میلیون دالر را جزء مصارف مشکوک دسته بندی کرد که شامل حدود 2.1 میلیون دالر مصارف غیرقابل قبول و 961013 دالر مصارف غیرمستند بود. طبق گزارش MHM، به استثنای بیش از 3 میلیون دالر مصارف مشکوک، "اظهاریه حسابدهی نسبت به وجوه"، در تمام جنبه های اساسی، گزارش منصفانه ای از عواید دریافتی و مصارف به بار آمده تحت قرارداد ارائه کرده است.

- SIGAR سه توصیه به مأمور عقد قرارداد طرح کرد:
- تعیین امکانپذیری و بازیافت مقتضی مصارف مشکوک مشخص شده در گزارش.
 - هدایت دادن به ARD برای رسیدگی به چهار یافته مربوط به کنترل های داخلی که در گزارش مشخص شده اند.
 - هدایت دادن به ARD برای رسیدگی به سه یافته عدم تبعیت که در گزارش مشخص شده اند.
- ARD با تمام یافته های مربوط به مصارف مشکوک مخالفت کرد.

ممیزی مالی 10-13: برنامه طریقه های معیشت بدیل USAID-منطقه شرق:

ممیزی مصارف به بار آمده از سوی شرکت بدیل های انکشاف

در سال 2005، USAID یک سفارش وظیفوی را به شرکت بدیل های انکشاف (DAI) برای اجرای برنامه طریقه های بدیل معیشت برای مناطق شرقی در ولایات کنر، لغمان،

و ننگرها را اعطا کرد. در آن زمان، حدود یک بر سه حصه کوکنار افغانستان در این ولایات تولید می شد. این برنامه 118.4 میلیون دالری، در پی تسریع انکشاف اقتصادی گسترده و پایدار در منطقه از طریق حمایت از فعالیت های حقوقی و فراهم سازی یک منبع درآمد بدیل فوری برای خانوارهای فقیر که معیشت آنها به شکل مستقیم یا غیرمستقیم وابسته به اقتصاد کوکنار بود.

MHM، که طرف قرارداد SIGAR برای اجرای ممیزی های مالی است، چهار یافته در قسمت کنترل های داخلی و یک مورد عدم تبعیت را گزارش داد. این تصدی ممیزی بیش از 25 میلیون دالر را جزء مصارف مشکوک دسته بندی کرد. این مبلغ شامل حدود 24 میلیون دالر مصارف غیرمستند و 1.4 میلیون دالر دیگر مصارف به بار آمده توسط یک قراردادی فرعی که بخاطر افلاس ضبط گردید، می باشد. DAI اسناد مؤید مخارج به بار آمده از سوی این قراردادی فرعی را حاصل نکرده بود. MHM گزارش داد که به استثنای مصارف مشکوک مشخص شده، "اظهاریه حسابدهی نسبت به وجوه" گزارش منصفانه ای از عواید دریافتی و مصارف به بار آمده تحت سفارش وظیفوی ارائه کرده است.

SIGAR سه توصیه به رییس هیئت USAID در افغانستان طرح کرد:

- تعیین امکانپذیری و بازیافت مقتضی مصارف مشکوک مشخص شده در گزارش.
- هدایت دادن به DAI برای رسیدگی به چهار یافته مربوط به کنترل داخلی که در گزارش مشخص شده اند.
- هدایت دادن به DAI برای رسیدگی به یافته عدم تبعیت که در گزارش مشخص شده است.

DAI با تمام یافته های ممیزی مخالفت کرد.

ممیزی مالی 11-13: "پروژه رسانه های افغانستان" وزارت خارجه ممیزی مصارف

به بار آمده توسط مؤسسه انکشافی HUDA افغانستان

وزارت خارجه سه قرارداد کمک بلاعوض به مؤسسه انکشافی HUDA افغانستان (HUDA) برای ترویج ژورنالیزم مستقل از طریق پروژه رسانه های افغانستان اعطا کرد. HUDA موظف بود تا به دیپارتمنت های ژورنالیزم پوهنتون ها توانایی تولید ماجرای خبری برای رسانه های چاپی، رادیو و تلویزیون به هر دو لسان دری و پشتو را اعطا کند. HUDA مصرف حدود 7.1 میلیون دالر را از 15 جولای 2010 الی 31 دسمبر 2012 گزارش داد. MHM که طرف قرارداد SIGAR برای اجرای ممیزی های مالی است، پانزده مورد نقص در کنترل داخلی و شش مورد عدم تبعیت را گزارش داد، که سبب شد تا 2405102 دالر را جزء مصارف مشکوک دسته بندی کند. این مبلغ شامل 173469 دالر مصارف غیرقابل قبول و حدود 2.2 میلیون دالر مصارف غیرمستند بود. MHM گزارش داد که به استثنای مصارف مشکوک مشخص شده، "اظهاریه حسابدهی نسبت به مصارف" HUDA گزارش منصفانه ای از عواید دریافتی و مصارف به بار آمده تحت قراردادهای کمک بلاعوض ارائه کرده است.

SIGAR سه توصیه به مأمور توافقتنامه های کمک بلاعوض وزارت دفاع طرح کرد:

- تعیین امکانپذیری و بازیافت مقتضی مصارف مشکوک مشخص شده در گزارش.
- هدایت دادن به HUDA برای رسیدگی به پانزده یافته کنترل داخلی مشخص شده در گزارش، قبل از درخواست برای اعطای قراردادهای بیشتر از سوی وزارت خارجه.

- هدایت دادن به HUDA برای رسیدگی به شش یافته عدم تبعیت مشخص شده در گزارش، قبل از درخواست برای اعطای قراردادهای بیشتر از سوی وزارت خارجه.

مدیریت HUDA در پاسخ کتبی خویش با سه مورد از پانزده یافته و توصیه کنترل داخلی و عدم تبعیت موافقت کرد. با اینحال، مدیریت HUDA با هیچیک از یافته ها و توصیه های مربوط به مصارف مشکوک موافقت نکرد، و اظهار داشت که (1) آنها از استندردهای مربوط به پروسه رقابتی در اعطای قراردادهای فرعی تبعیت می کردند، و (2) آنها اسناد مؤید را بعد از کار ساحوی ممیزی پیدا و ارائه کردند.

تفتیش ها

در این سه ماهه، SIGAR دو گزارش تفتیش و دو هشدارنامه مصونیتی منتج از این تفتیش ها منتشر کرد، که چند نقص ساختمانی، خطرات نسبت به صحت و مصونیت، و مشکلات مداوم در قسمت نظارت بر قراردادهای مربوط به پروژه های زیربنایی را تذکر می دادند. SIGAR علاوه بر کار مداوم همچنین یک تفتیش از پروژه اعمار ساختمان محکمه مرکز عدلی در پروان، که تصویر آن روی جلد این گزارش دیده می شود، را راه اندازی کرد تا تعیین کند که آیا این پروژه از الزامات ساختمانی و ضوابط و شرایط کلیدی قرارداد تبعیت می کند یا خیر.

تفتیش 9-13: ساختمان تریه معلم شبرغان: هیئت انجیران اردوی ایالات متحده قبل از تکمیل کار ساخت و ساز و بدون رفع خطرات جدی صحتی و مصونیتی، پول قراردادی ها را پرداخت کرده و آنها را از الزامات قرارداد خلاص ساخته است

در سال 2008، USAID و هیئت انجیران اردوی ایالات متحده (USACE) بر سر اعمار تأسیسات تعلیمی در افغانستان توافق کردند. در ماه فروری 2009، USACE-انجیران ناحیه شمال افغانستان (USACE-TAN) یک قرارداد 2.9 میلیون دلاری برای اعمار سه ساختمان تریه معلم در مناطق شمالی افغانستان را به شرکت عراقی Mercury Development اعطا کرد. طبق پلان، یکی از این تأسیسات باید در شبرغان در ولایت جوزجان اعمار می شد و کار آن تا ما دسمبر 2010 خاتمه می یافت. USACE مدت قرارداد را تا جون 2011 تکمیل کرد و ارزش آن را به 3.4 میلیون دالر افزایش داد.

SIGAR ارزیابی کرد که آیا کار ساخت و ساز طبق قرارداد انجام شد و آیا تأسیسات برای مقاصد پلان شده آنها استفاده می شدند و آیا مورد مراقبت قرار می گرفتند یا خیر.

یافته ها

بعد از گذشت چهار سال و تکمیل دو قرارداد جداگانه، تأسیسات تریه معلم شبرغان تا هنوز تکمیل نشده است. کار سیستم های آبرسانی، فاضلاب، و برق به اتمام نرسیده اند. نبود برق مانع آن شد تا SIGAR سیستم روشنایی، گرم کننده و سردکننده، آب، و سایر سیستم ها را مورد آزمایش قرار بدهد. با اینحال، SIGAR دریافت که سیم کشی ساختمان با دستورالعمل های ایالات متحده مطابقت ندارد. برعلاوه، یک "اتصال وسط" نابجا در سیستم موجب ایجاد خطر جدی مصونیتی می شود. افزون بر این، چاه آب ممکن است بسیار نزدیک به سیستم فاضلاب ساختمان حفر شده باشد، که این وضعیت مشکلات بالقوه

تفتیش های تکمیل شده

- تفتیش 9-13: ساختمان تریه معلم شبرغان: هیئت انجیران اردوی ایالات متحده قبل از تکمیل کار ساخت و ساز و بدون رفع مشکلات جدی صحتی و مصونیتی مبلغ قرارداد را به قراردادی ها پرداخت کرد و آنها را از الزامات قرارداد معاف ساخت
- تفتیش 10-13: مکتب بتخاک: تغییرات غیرمجاز در دیزان قرارداد و اعمار بی کیفیت می تواند انسجام ساختاری را به مخاطره بیندازد



سیم کشی برقی نامناسب و سرکت های برقی دچار اضافه بار (که با حلقه سرخ رنگ نشان داده شده اند) باشندگان مکتب شبرغان را در معرض خطر حریق و شاک الکتریکی قرار می دهند. (عکس SIGAR)

صحنی را به میان می آورد. SIGAR یک هشدارنامه مصونیتی برای تذکر این مشکل صادر کرد. برای معلومات بیشتر درباره این هشدارنامه، به صفحه 55 رجوع کنید. با وجود قصور قراردادی در تکمیل کار ساخت و ساز و رفع مشکلات صحنی و مصونیتی، USACE-TAN قرارداد مربوطه را در اواخر سال 2011 بست. USACE-TAN با پرداخت 3.1 میلیون دالر از 3.4 میلیون دالر مبلغ قرارداد برای کار انجام شده در سه ساختمان تریبه معلم، مسئولیت قراردادی را خاتمه یافته اعلام کرد. در ماه جنوری 2012، USACE-TAN یک قرارداد 153000 میلیون دالری به یک شرکت افغانی برای تکمیل تأسیسات در ظرف 30 روز اعطا کرد. حدود یک سال بعد، USACE-TAN این قرارداد را به دلیل قصور قراردادی در تکمیل پروژه فسخ کرد. USACE-TAN مسئولیت قراردادی دوم را نیز خاتمه یافته اعلام کرد. USACE-TAN قصد دارد تا برای تکمیل این کار، یک قراردادی سوم را استخدام کند. SIGAR روند قصور USACE در حسابخواهی از قراردادی ها نسبت به تکمیل کاری که در برابر انجام آن پول دریافت کرده بودند را نگران کننده عنوان کرد. در ماه جنوری 2013، USAID توافقنامه منعقدشده با USACE را فسخ کرد و در حال اتخاذ اقداماتی برای اعطای یک قرارداد جدید برای تکمیل کار تأسیسات، رفع مشکلات، و انتقال رسمی تأسیسات به دولت افغانستان است.

استادان و متعلمین افغانستان با وجود غیرفعال بودن سیستم ها و مشکلات صحنی و مصونیتی تأسیسات شبرغان در حال حاضر از تأسیسات نیمه کاره شبرغان استفاده می کنند. از آنجا که دولت ایالات متحده تهنوز این تأسیسات را به دولت افغانستان واگذار نکرده است، مسئولیت عملیات و مراقبت آنها را برعهده دارد. ساکنین این تأسیسات از دولت ایالات متحده خواسته اند تا ماهانه 50000 دالر برای مصارف تیل جنراتورهای برقی این تأسیسات فراهم بسازد.

توصیه ها

SIGAR پنج توصیه برای رسیدگی به مشکلات مشخص شده در این تفتیش طرح کرد. SIGAR توصیه کرد که جنرال قوماندان، USACE، به USACE-TAN هدایت بدهد تا دلایل معاف ساختن دو قراردادی از مسئولیت های آنها در برابر الزامات قرارداد با وجود عملکرد ضعیف، تکمیل نکردن کار ساخت و ساز، و مشکلات سیستم برق را مشخص بسازد و نتایج آن را به SIGAR گزارش بدهد، و نیز اقدام انضباطی مقتضی را برای آنها تعیین کند. SIGAR همچنین چهار توصیه به رییس هیئت USAID در افغانستان طرح کرد و از وی خواست تا مشخص بسازد که آیا لین های فاضلاب در نسبت با چاه آب به شکل نامناسب جاسازی شده بودند یا خیر، برای به حداقل رساندن خطرات صحنی و مصونیتی ناشی از استفاده غیرمجاز استادان و محصلین از این تأسیسات اقدامات لازم را اتخاذ کند، کار ساخت و ساز تأسیسات تریبه معلم شبرغان را تکمیل کند و کار انتقال آن به دولت افغانستان را تسریع ببخشد، و نظارت کافی بر پروژه اعمال کند.

توضیحات اداره

USACE موافقت کرد تا درباره دلایل بسته شدن قراردادها تحقیق کند و نتایج آن را به SIGAR گزارش بدهد. SIGAR در ابتدا توصیه های خویش در رابطه با جاسازی لین فاضلاب و رسیدگی به مشکلات صحنی و مصونیتی را به USACE ارجاع داد. بااینحال،

USACE دیگر از صلاحیت اجرای کار بالای پروژه یا کنترل استفاده از تأسیسات برخوردار نیست. در نتیجه، SIGAR این توصیه ها را به رییس هیئت USAID ارجاع داد. USAID در توضیحات خود با دو توصیه اخیر موافقت کرد. USAID همچنین درباره اقدامات و پلان های خویش برای اعطای قرارداد برای تکمیل پروژه، تأمین نظارت، و انتقال تأسیسات به دولت افغانستان معلومات ارائه کرد.

تفتیش 10-13: مکتب بتخاک: تغییرات غیرمجاز در دیزاین قرارداد و ساخت

و ساز ضعیف می تواند انسجام ساختاری را به خطر بیندازد

در ماه اگست 2012، USFOR-A، از طریق برنامه واکنش اضطراری قوماندان، یک قرارداد 262899 دلاری برای اعمار یک الحاقی و بهبود شرایط در مکتب واقع در قریه بتخاک در ولایت کابل اعطا کرد. دوره اجرایی پلان شده این قرارداد 150 روز بود و مستلزم اعمار یک ساختمان یک منزله مجهز به 10 صنف درسی بود. همچنین قراردادی موظف بود تا یک سازه منحیث محفظه جنراتور اعمار کند، چاه های آب را ترمیم کند، یک سیستم آبیاری نصب کند، دیوار خشتی اطراف مجتمع را تکمیل کند، و به وضعیت ساختمان فعلی صنف درسی رسیدگی کند. SIGAR بررسی کرد که آیا کار ساخت و ساز طبق الزامات قرارداد انجام شده است و آیا نواقص ساخت و ساز شناسایی و رفع شده اند؛ یا خیر.

یافته ها

SIGAR دریافت که قراردادی الزامات دیزاین و مواد قرارداد را برآورده نساخته است. این مشکل، همراه با مشکل ساخت و ساز ضعیف، انسجام ساختاری مکتب بتخاک را در معرض خطر قرار می دهد.

قراردادی بجای اعمار یک ساختمان یک منزله 10 صنفه، در حال اعمار دو ساختمان 5 صنفه است. قراردادی بدون تأیید یا اطلاع دولت ایالات متحده مواد ساختمانی را جایگزین کرده است، بطوریکه از خشت بجای بلاک سمنتی برای دیوارها و از یک تخته کانکریتی بجای سیستم چوکات بندی چوبی که در قرارداد ذکر شده بود، برای سقف استفاده کرده است. از آنجا که مکتب در یک ساحه زلزله خیز قرار دارد، تبدیل مواد بام تشویش های جدی مصونیتی را به میان می آورد. SIGAR با صدور یک هشدارنامه مصونیتی، این مسئله را خاطر نشان ساخت. برای معلومات بیشتر درباره این هشدارنامه، به صفحه 55 رجوع کنید.

SIGAR نواقصی بشمول (1) شکاف های عظیم بین خشت ها در دیوارهایی که سقف کانکریتی و بام را نگه می دارند؛ (2) دیوارهایی که ظاهرآ محکم بندی نشده بودند؛ و (3) ساختارهای مشبک، سیخ های گول پوشیده نشده، و تخته های فورمکاری کانکریتی که همچنان روی بام بودند؛ را مشخص ساخت. هریک از این مشکلات می توانست انسجام ساختاری ساختمان را در معرض خطر قرار بدهد.

توصیه ها

SIGAR توصیه کرد که جنرال قوماندان USFOR-A به واحدهای مربوطه USFOR-A هدایت بدهد تا (1) بلافاصله یک تفتیش سرتاسری از دو ساختمان جدید مکتب انجام بدهند تا تصدیق کنند که آیا انسجام ساختاری آنها باید تصدیق شود یا خیر، (2) قراردادی



نواقص ساختمانی مشاهده شده در مکتب بتخاک شامل شکاف های عظیم بین خشت ها در دیوار نگه دارنده سقف و بام می باشند. (عکس SIGAR)

را ملزم بسازند تا نواقص را برطرف کند، (3) مواد و محصولات جایگزین شده را مورد بررسی قرار بدهند و تعیین کنند که آیا این تغییرات متضمن کاهش در مصارف مجموعی قرارداد هستند یا خیر، و (4) مأمور(های) مسئول نظارت اولیه بر پروژه های ساخت و ساز را شناسایی کنند. SIGAR توصیه کرد که USFOR-A علت عدم انجام دیدارهای نظارتی در جریان شش ماه اول ساخت و ساز، عدم تعدیل قرارداد برای تأیید جایگزینی مواد ساختمانی، و عدم تعیین قیمت مواد جایگزین شده را مشخص کند. SIGAR توصیه کرد که بعد از تعیین علت این قصورها، USFOR-A فیصله کند که در صورت لزوم، چه اقدام انضباطی باید در برابر مأمور (های) مسئول عدم نظارت بر فعالیت های ساخت و ساز اتخاذ کند.

توضیحات اداره

USFOR-A در توضیحات رسمی خود درباره مسوده این گزارش، موافقت عمومی خود را با توصیه های SIGAR اعلام کرد و یادآور شد که این اداره به تبع گزارش SIGAR چندین پالیسی جدید را به اجرا نهاده است و تمام پروژه های زیربنایی که اخیراً تکمیل شده اند را مورد تفتیش مجدد قرار داده است.

وضعیت توصیه های SIGAR

قانون نامه سال 1978 سرمفتشین، نسخه اصلاح شده، SIGAR را موظف می سازد تا درباره وضعیت توصیه های خویش گزارش ارائه کند. در این سه ماهه، SIGAR نه توصیه شامل در ممیزی 5-11 که کمک به پرداخت معاشات کارمندان و مشاورین تخنیکی دولت افغانستان از سوی ایالات متحده را مورد بررسی قرار داده بود را بست.

از سال 2009 الی جون 2013، SIGAR 85 گزارش منتشر کرد و مجموعاً 291 توصیه برای بازیابی وجوه، بهبود میکانیزم های نظارت ادارات، و افزایش مؤثریت برنامه ها طرح کرد. SIGAR تا بحال حدود 70% این توصیه ها را بسته است. بستن یک توصیه عموماً نشان دهنده یک ارزیابی SIGAR است که اداره مورد ممیزی یا آن توصیه را اجرا کرده است و یا به یک طریق مناسب دیگر به مسئله رسیدگی کرده است. در بعضی از موارد، ممیزی پیگیرانه در مورد یک ممیزی بسته انجام خواهد شد.

اقدامات اصلاحی اتخاذ شده برای توصیه های ممیزی بسته شده در این سه ماهه شامل انتصاب یک نماینده برای اقدام منحیث یک رابط مرکزی برای کمک معاشات و برای نظارت بر کمک معاشات ارائه شده به کارمندان ملکی افغانستان از سوی ادارات ایالات متحده بودند. SIGAR این ممیزی را بست اما مشروط بر اینکه اقدامات اخیرتر ایالات متحده برای حمایت از سکتور خدمات ملکی افغانستان را مورد بررسی قرار بدهد.

قانون نامه سال 1978 سرمفتش، نسخه اصلاح شده، همچنین SIGAR را ملزم می سازد تا توصیه های مهم گزارش های قبلی که اقدام اصلاحی در مورد آنها انجام نشده است را گزارش بدهد. در این سه ماهه، SIGAR به نظارت بر اقدامات اداره در مورد توصیه های طرح شده در 28 گزارش ممیزی و تفتیش ادامه داد.

در حال حاضر، تنها یک گزارش ممیزی مربوط به 12 ماه گذشته وجود دارد که در انتظار حل و فصل است. ممیزی 11-13، هماهنگی محدود بین اداری و کنترل های ناکافی بر وجوه ایالات متحده در افغانستان اقدامات ایالات متحده برای انکشاف سکتور مالی افغانستان و حفاظت از وجوه نقد ایالات متحده را با مشکل مواجه می سازند، در 20

جولای 2011 منتشر شد. این ممیزی، که در گزارش سه ماهانه اپریل SIGAR 2013 درباره آن بحث شد، حاوی چهار توصیه است. یک توصیه به سفیر ایالات متحده برای بهبود هماهنگی بین اداری در برنامه های انکشاف سکتور مالی ارجاع داده شد؛ سه توصیه دیگر به وزرای خارجه و دفاع برای تقویت نظارت بر جریان وجوه ایالات متحده در اقتصاد افغانستان ارجاع داده شدند.

SIGAR توصیه های مربوط به پنج گزارش ممیزی و تفتیش دیگر را که طی 12 ماه باز بوده اند را حل و فصل شده تلقی می کند. SIGAR در انتظار تکمیل اقدامات توافق شده از سوی ادارات در مورد توصیه ها است.

پروژه های خاص

طی این دوره گزارش شده، دفتر پروژه های خاص SIGAR یک گزارش خاص درباره قراردادهای مربوط به سیستم های ممانعت از ورود به آبگذر، دو هشدارنامه مصونیتی، و دو هشدارنامه مدیریتی صادر کرد. SIGAR هشدارنامه ها را به وزارت خارجه، USAID و DOD برای تذکر مسائل عاجل مربوط به عدم پرداخت قراردادی های فرعی، ائتلاف وجوه دولت ایالات متحده، و مصونیت مکتب ارسال کرد. این اداره همچنین یک گزارش معلوماتی خاص درباره بحران کابل بانک به کمیته نظارت و اصلاحات دولتی مجلس ارائه کرد. برعلاوه، SIGAR به تلاش های خود برای واداشتن ادارات اجرایی به شناسایی ده مورد از موفق ترین برنامه های خود ادامه داد.

پروژه خاص 8-13: آلات انفجاری بهبودیافته: مشخص نیست که آیا سیستم

های ممانعت از ورود به آبگذر برای حفاظت از نیروها به درستی کار می کنند

یا اینکهایا هیچگاه نصب شده اند؛ یا خیر

به دلیل خطر جدی که جاگذاری آلات انفجاری بهبودیافته (IEDs) در آبگذرهای مسیرهای جاده ای به همراه دارد، DOD قراردادهایی را برای نصب سیستم هایی که مانع دسترسی شورشیان به آبگذرها می شوند، تمویل کرده است. در سال 2012، یک تحقیق SIGAR دریافت که حداقل دو شرکت افغانی در یک ولایت — با قراردادهایی به ارزش حدود 1 میلیون دالر برای نصب سیستم های ممانعت از ورود به آبگذر — یا هیچگاه سیستم ها را نصب نکرده بودند و یا آنها را به شکل نامناسب نصب کرده بودند. تحقیقات جاری در حال بررسی این مسئله اند که آیا این قصور آشکار در اجرا ممکن است یکی از عوامل مرگ و جراحت چندین عسکر ایالات متحده بوده باشد یا خیر. تابحال، یک قراردادی افغانی و قراردادی فرعی وی هر دو دستگیر و به تقلب و قتل غیرعمد متهم شده اند. بازرسان SIGAR در حال کار با دفتر لوی سارنوال افغانستان برای دستگیری قراردادی دوم هستند. SIGAR به DOD نسبت به یافته های تحقیقاتی اوائل امسال هشدار داد.

SIGAR این بررسی را برای شناسایی تعداد قراردادهایی که DOD برای سیستم های ممانعت از ورود به آبگذر اعطا کرده است و میزان نظارت DOD بر این قراردادهای مهم راه اندازی کرد.

SIGAR برای تعیین تعداد قراردادهایی که DOD برای نصب سیستم های ممانعت از ورود به آبگذر اعطا کرده است، شواهد کافی پیدا نکرد. SIGAR سه دلیل را برای فقدان نظارت بر محل نصب این سیستم ها و مصارف انجام این کار شناسایی کرد:

پروژه های خاص تکمیل شده

- پروژه خاص SIGAR 8-13: آلات انفجاری بهبودیافته: مشخص نیست که آیا سیستم های ممانعت از ورود به آبگذر برای حفاظت از قوا به درستی کار می کنند و آیا هیچگاه نصب شده اند یا خیر

- نصب سیستم های ممانعت از ورود به آبگذر غالباً منحصیث یک الزام در قراردادهای اعمار جاده گنجانده می شد و نی منحصیث یک قرارداد جداگانه.
- واحدهای اردو با توجه به سطوح خطر در ساحات فعالیت خویش، الزامات بسیار متفاوتی را برای این سیستم ها طرح می کنند.
- نیروهای ایالات متحده نیز سیستم ها را اعمار و نصب کرده اند.

برعلاوه، SIGAR تشویش های جدی در خصوص نظارت بر قراردادهای اعمار و نصب این سیستم ها دارد. اسناد موجود نشان ندادند که آیا سیستم های ممانعت از ورود به آبگذر که مصارف آن از محل وجوه دولت ایالات متحده تأمین شده است، هیچگاه نصب شده اند یا خیر، و اگر نصب شده اند، آیا کار نصب به درستی انجام شده است یا خیر. صحت، کمال، و کیفیت فایل های قرارداد نشان دادند که مشکلات مهمی در کنترل کیفیت و تضمین کیفیت قراردادها وجود داشته است. در آخر، SIGAR معتقد است که از محل نصب سیستم های ممانعت از ورود به آبگذر و وضعیت آنها اطلاع حاصل شود تا از تلفات جانی ناشی از جاگذاری IEDها در آبگذرهای کنار جاده جلوگیری شود. SIGAR سه توصیه به قوماندانان های USFOR-A و C-JTSCC برای بهبود مدیریت و نظارت قرارداد وضع کرد:

- تضمین اینکه الزامات مشخص در تمام قراردادهای گنجانده می شود و پروسه های تضمین کیفیت و کنترل کیفیت اجرا و در اسناد ثبت می شوند.
- تضمین اینکه مقامات عقد قرارداد اقدامات لازم تضمین کیفیت و کنترل کیفیت سیستم های ممانعت از ورود به آبگذر را قبل از پرداخت مبلغ قرارداد انجام می دهند.
- تضمین اینکه اقدامات برای شناسایی موقعیت های سیستم های ممانعت از ورود به آبگذر در سراسر افغانستان تا حد امکان انجام می شوند.

C-JTSCC در پاسخ به این گزارش یادآور شد که این اداره اقداماتی را برای بهبود کیفیت پروسه های نظارت بر قراردادهای اتخاذ کرده است. C-JTSCC برای جمع آوری و بررسی تمام ریکاردهای مربوط به قراردادهای ممانعت از ورود به آبگذر که از سوی قوماندانی های منطقوی به منظور شناسایی مناطق نصب سیستم های ممانعت از ورود به آبگذر در سراسر صحنه عملیات نظامی اعطا شده بودند، زمان بیشتر درخواست کرد. SIGAR این درخواست را معقول تلقی می کند.

IJC تأکید کرد که به دلیل خروج نیروهای ائتلاف طی ماه ها و سال های آینده، آنها ناگزیرند تا از تدابیر بدیل برای تفتیش و شناسایی موقعیت های نصب سیستم های ممانعت از ورود به آبگذر استفاده کنند. SIGAR تصدیق می کند که ممکن است به تدابیر بدیل، مثل مشاهده هوایی، ضرورت باشد. با اینحال، SIGAR همچنین معتقد است که مصرف پول های مالیه دهندگان بالای قراردادی که مأمور عقد قرارداد چاره ای جز تصدیق تکمیل شدن آن ندارد، پذیرفتنی نیست.

پروژه خاص هشدارنامه مدیریتی 13-4: مشکلات عدم پرداخت به قراردادی های فرعی

SIGAR یک هشدارنامه مدیریتی به DOD، وزارت خارجه و USAID برای اطلاع دادن به این ادارات درباره شکایات متعددی که SIGAR در رابطه با عدم پرداخت به قراردادی های فرعی دریافت کرده است، ارسال کرد. حدود یک ربع شکایات دریافتی از خط تلفون کمکی SIGAR از سال 2009 الی 2012 در رابطه با مشکلات عدم پرداخت به قراردادی



سیستم های ممانعت از ورود به آبگذر مثل این شبکه میله های فولادی مانع از جاسازی آسان آلات انفجاری در زیر جاده ها می شوند. (عکس SIGAR)

هشدارنامه های پروژه های خاص

- هشدارنامه مدیریتی پروژه خاص 4-13: مشکلات عدم پرداخت به قراردادی های فرعی
- هشدارنامه مصونیتی پروژه خاص 5-13: مکتب بتخاک
- هشدارنامه مصونیتی پروژه خاص 6-13: مکتب شبرغان
- هشدارنامه مدیریتی پروژه خاص 7-13: ساختمان قوماندانی و کنترل در کمپ لترنگ



خطر فرو ریزی در مکتب بتخاک وجود دارد چراکه قراردادی برخلاف الزام قرارداد برای نصب یک بام ساخته شده از چوکات های چوبی بر بالای بلاک های کانکرتی، یک بام ساخته شده از تخته کانکرتی بر بالای دیوارهای خشتی نصب کرده است. (عکس SIGAR)



با وجود مشکلات سیستم های آب و فاضلاب، و همچنین تشویش های مربوط به سیستم برق رسانی، مکتب شبرغان قبلاً توسط افغان ها مورد استفاده قرار گرفته است. (عکس SIGAR)

های اصلی و فرعی افغانی بوده است. SIGAR 52 تحقیق در رابطه با دعاوی نسبت به 69 میلیون دالری که پرداخت نشده بوده است، افتتاح کرده است. SIGAR قصور قراردادی های اصلی در پرداخت پول به قراردادی های فرعی افغانی خویش را خطری جدی در برابر اقدامات بازسازی ایالات متحده تلقی می کند. خطرات بالقوه متوجه قراردادی های فرعی شامل انقطاع و شکست کسب و کار است، که پیامدهای جدی برای معیشت کارمندان آنها و خانواده های این کارمندان به همراه دارد. قراردادی های اصلی متهم به عدم پرداخت به قراردادی های فرعی نیز با خطر جدی توقف کار، ممانعت از دسترسی به سایت های کاری، و تهدید نسبت به مرگ و اختطاف مواجه اند. در نتیجه، پروژه های تحت تمویل ایالات متحده ممکن است با تأخیر، تکمیل ناقص، یا کارشکنی مواجه شوند.

SIGAR رهبری ارشد ملکی و نظامی ایالات متحده را ترغیب کرد تا گستردگی این مشکل در قراردادهایی که DOD، وزارت خارجه، و USAID برای پروژه های بازسازی افغانستان اعطا کرده اند را تعیین کند و (1) نظارت تهاجمی تری بر این قراردادها داشته باشد تا تضمین کند که حق الزحمه قراردادی های فرعی در موعد مقرر پرداخت می شود، و (2) تضمین کند که منازعات مربوط به پرداخت مبالغ قراردادهای طبق ضوابط قرارداد حل و فصل می شوند.

پروژه خاص هشدارنامه مصونیتی 13-5: مکتب بتخاک

SIGAR به قوماندان USFOR-A هشدار داد که ساخت و ساز بی کیفیت موجب کاهش انسجام ساختاری بخش هایی شده اند که با تمویل ایالات متحده به مکتب بتخاک در ولسوالی بگرامی ولایت کابل اضافه شدند. SIGAR منجمله دریافت که نقص های طراحی و ساختمانی در دیوارها و سقف می تواند انسجام ساختاری ساختمان ها را با خطر مواجه بسازد. SIGAR نسبت به فرو ریختن سقف بر سر اطفال در صورت عدم ترمیم آن قبل از باز شدن مکاتب تشویش داشت. بنابراین، USFOR-A SIGAR را ترغیب کرد که تمام اقدامات لازم و مقتضی را برای رسیدگی به خطرات مصونیتی که SIGAR شناسایی کرده است، اتخاذ کند. SIGAR همچنین USFOR-A را ترغیب کرد تا کار انتقال ساختمان های مکتب بتخاک به دولت افغانستان را تا زمانی که گزارش تفتیش کامل را دریافت کند و بتواند برای رسیدگی به تمام تشویش های این اداره رسیدگی کند، به تعویق بیندازد. خلاصه ای از گزارش تفتیش نهایی و پاسخ های USFOR-A به گزارش و توصیه های SIGAR در صفحه 51، تحت عنوان فرعی تفتیش های این گزارش آمده است.

هشدار مصونیتی SP 13-6: ساختمان تریه معلم شبرغان

SIGAR درباره خطرات مصونیتی که این اداره در جریان تفتیش خود از ساختمان تریه معلم تحت تمویل ایالات متحده در شبرغان در ولایت جوزجان دریافت کرده بود، به DOD و USAID تذکر داد. SIGAR با ارسال هشدارنامه، مشکلات ساختاری و همچنین مشکلات سیستم های برق، آب و فاضلاب را خاطرنشان ساخت تا به ادارات اجرایی امکان بدهد تا این مشکلات را هرچه زودتر برطرف کنند. تفتیش های SIGAR مشکلاتی را در قسمت سیم کشی برقی دریافته بودند که خطرات بالقوه مرگ در اثر برق و آتش سوزی را برای ساکنین این ساختمان ایجاد می کرد. SIGAR دریافت که با آنکه این ساختمان تاهنوز زیر ساخت بود، باشندگان محل قبلاً استفاده از آن را آغاز کرده بودند. USAID، SIGAR را ترغیب کرد تا به زودترین فرصت ممکن، تمام اقدامات لازم برای رسیدگی به خطرات مصونیتی مشخص شده را انجام دهد. خلاصه ای از گزارش تفتیش نهایی و پاسخ های



یک مجتمع قوماندهی و کنترل 34 ملیون دالری غارماند که مورد نیاز اردوی ایالات متحده نیست با مساحت کف یک و نیم جریب در ولایت هلمند بلااستفاده مانده است، و در حال حاضر پلانی برای استفاده بدیل از آن نیز وجود ندارد. (عکس SIGAR)

این اداره به گزارش و توصیه ها در صفحه 49، تحت عنوان فرعی تفتیش های این گزارش آورده شده است.

هشدار مدیریتی SP 7-13: ساختمان قوماندهی و کنترل در کمپ لترینک

SIGAR به وزیر دفاع، قوماندهان CENTCOM، و قوماندهان USFOR-A نسبت به یافته خود مبنی بر احتمال بلااستفاده ماندن یک ساختمان به ارزش 34 ملیون دالر و مساحت 64000 متر مربع و زیربنای مربوطه آن در کمپ لترینک هشدار داد. اسناد ارائه شده به SIGAR نشان می دادند که قوماندهان اردوی مستقر در افغانستان بسیار پیش از این، در ماه می 2010 غیرضروری بودن این ساختمان را، که برای استفاده منحیث قرارگاه مرکزی قوماندهی در ولایت هلمند برای حمایت از این جریان اعمار می شد، یادآور شده بودند. بااینحال، اردو بازهم این ساختمان را اعمار کرد و به خریداری تجهیزات و ایجاد بهبودی های مختلف در ساختمان الی اوایل سال 2013 ادامه داد. برعلاوه، SIGAR می داند که مقامات اردوی ایالات متحده انتظار دارند که این ساختمان یا ویران شود و یا با کمتر شدن حضور نیروهای ایالات متحده و کوچکتر شدن کمپ لترینک، به دولت افغانستان تحویل داده شود.

برای فهم بهتر علت عدم توقف کار اعمار این ساختن بعد از مشخص شدن عدم ضرورت آن، SIGAR از DOD و رهبری ارشد اردو درخواست کرد تا معلومات تفصیلی درباره تصمیم ادامه اعمار قرارگاه مرکزی قوماندهی ارائه کنند. قرار است پاسخ آنها بعد از ارسال این گزارش برای چاپ، ارائه شود.

ده کامیابی و ناکامی عمده

در سه ماهه گذشته، SIGAR طی نامه ای به وزرای خارجه و دفاع، و مدیر USAID، از هریک از این ادارات خواست تا لستی از 10 موفق ترین برنامه یا پروژه و 10 برنامه

یا پروژه با کمترین موفقیت در اقدامات بازسازی افغانستان را همراه با توضیحی درباره معیارهای بکار رفته برای ارزیابی و انتخاب آنها ارائه کنند.

با آنکه این ادارات به این درخواست پاسخ گفتند، اما لست های 10 بهترین/10 ضعیف ترین را ارائه نکردند. آنها منجمله اظهار داشتند که بسیاری از پروژه ها در همکاری با سایر ادارات انجام شده اند و معیارهای اجرا غالباً مختص به پروژه بوده اند. باینحال، این ادارات توضیحات عمومی درباره اقدامات خود ارائه کردند و به شاخص های مختلف پیشرفت مجموعی در افغانستان اشاره کردند.

در این سه ماهه SIGAR با یادآوری این نکته آنها از درخواست معلومات این اداره تبعیت نکرده بودند، در این مورد پاسخ گفت. SIGAR بعد از اشاره به این نکته که رهنمود سال 2012 دفتر مدیریت و بودجه برای دیپارتمنت ها و ادارات اجرایی مشخصاً درخواست کرده بود که تدابیری برای مقایسه پروژه ها انجام شود، مشاهده کرد که بعضی از شاخص های مجموعی که ادارات ذکر کرده بوند، نشانه مشهود موفقیت برنامه یا پروژه نبودند. برای مثال، سنج ذکر شده فیصدی جمعیتی که در فاصله یک ساعت پیاده روی یک مرکز صحنی می تواند قسماً انعکاس دهنده افزایش شهرنشینی یا حتی وضعیت بهتر جاده ها و مسیرها، و همچنین موفقیت برنامه صحنی باشد.

SIGAR همچنین یادآورد شد که پاسخ های ادارات نشان می داد که درجه ای از ارزیابی در حال اجرا بوده است و درباره علت ناتوانی ادارات در مقایسه نتایج سوال کرد. SIGAR درخواست قبلخویش را تکرار کرد، اما آن را برای درخواست سه لست از 10 پروژه یا برنامه موفق تر و 10 پروژه یا برنامه کمتر موفق تعدیل کرد تا از تحمیل وظایف سنگین تحقیقاتی بر کارکنان ادارات برای رتبه دهی مطلق جلوگیری کند.

گزارش معلوماتی به کانگرس درباره بحران کابل بانک

SIGAR یک گزارش معلوماتی به کارکنان کمیته نظارت و اصلاحات دولتی مجلس درباره بررسی تمام گزارش های رسمی مربوط به بحران کابل بانک از سوی این اداره ارائه کرد. وقتی که بانک در سال 2010 سقوط کرد، قرضه ها و پیش پرداخت های اعطاشده به مشتریان بالغ بر 935 میلیون دالر بودند و 70% وجوه سپرده گذاران بانک را تشکیل می دادند. سپرده های مشتریان تنها منبع تمویل فعالیت های بانک بودند. بانک مرکزی افغانستان، د افغانستان بانک (DAB) این خسارت ها را پوشش داد. الی ماه جولای 2014، صرفاً 10 میلیون دالر از این خسارت بازیافت شده است.

SIGAR به این کمیته اطلاع داد که این اداره مدرکی که نشان بدهد وجوه مساعدت خارجی ایالات متحده مستقیماً در بحران کابل بانک از دست رفته اند، پیدا نکرده است. باآنکه دولت ایالات متحده و مؤسسات بین المللی از این بانک برای انتقالات معاشات برای نیروهای امنیتی و کارمندان ملکی افغانستان استفاده می کردند، این کار نقش مستقیمی در تأسیس یا انکشاف بانک ایفا نمی کرد.

SIGAR در حال اجرای یک ممیزی از اقدامات ایالات متحده برای ظرفیت سازی و انکشاف ظرفیت DAB است. این ممیزی اقدامات اتخاذ شده از سوی ادارات ایالات متحده برای تقویت ظرفیت نظارتی و تنظیمی DAB بعد از سقوط قریب الوقوع کابل بانک را ارزیابی خواهد کرد. این ممیزی همچنین پروسه ای که ادارات ایالات متحده توسط آن وجوه مساعدتی مستقیم را به دولت افغانستان اعطا می کنند، و کنترل های

داخلی وضع شده برای حفاظت از این وجوه در مدتی که در بانک های افغانستان هستند را مورد ارزیابی قرار خواهد داد.

تحقیقات

طی این دوره گزارشدهی، تحقیقات جاری SIGAR در رابط با موارد سرقت مواد سوخت حدود 800000 دالر برای دولت ایالات متحده صرفه جویی به بار آورد. تحقیقات SIGAR همچنین به دو مورد دستگیری، دو مورد اعلام جرم، دو مورد اطلاع رسانی جرمی و دو مورد اقامه اتهام در ایالات متحده و همچنین دو مورد محکومیت در محکمه نظامی تحت قانون نامه همسان عدالت نظامی و دو مورد دستگیری تحت قانون افغانستان منجر شد. جریمه ها و استردادهای جرمی به بیش از 88000 دالر بالغ شدند. بر علاوه، برنامه تعلیق و منع فعالیت 27 شخص و 15 شرکت را برای تعلیق یا منع فعالیت بر اساس مدارک طرح شده منحبث بخشی از تحقیقات SIGAR ارجاع داد.

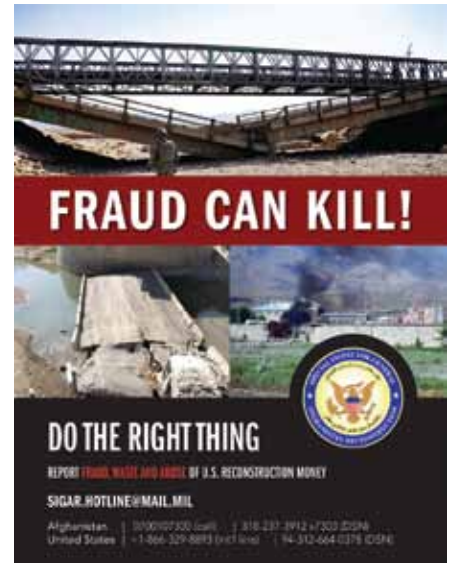
همانطور که در شکل 2.3 نشان داده شده است، طی این دوره گزارشدهی، SIGAR 33 قضیه جدید را راه اندازی کرد و 42 قضیه را بست، که تعداد فعلی تحقیقات فعال را به 289 مورد می رساند، که از این تعداد، SIGAR اداره رهبر در 238 مورد است.

اطلاعیه جرمی علیه کپتان اردوی ایالات متحده ضبط شد و یکی از اعضای اردو ممنوع فعالیت شد

در تاریخ 28 می 2013، دفتر سارنوال ایالات متحده در ناحیه شرقی کارولینای شمالی یک اطلاعیه جرمی علیه کپتان فرانکلین دلانو ریورا-مدینا ضبط کرد، و وی را به یک مورد پیشنهاد و پذیرش انعام؛ یک مورد قاچاق مقادیر عمده وجه نقد؛ و کمک و تشویق برای این کار متهم کرد. این اطلاعیه جرمی در نتیجه تحقیقات بین اداری انجام شده از سوی SIGAR، اداره تحقیقات فدرال (FBI)، اداره خدمات تحقیقات جرمی وزارت دفاع (DCIS)، و واحد تقلبات عمده در تدارکات قوماندانی تحقیقات جرمی اردو (CID-MPFU) حاصل شده است.

از اپریل 2008 الی فبروری 2009، ریورا-مدینا با نیروی عملیاتی مشترک تلفیقی عملیات های خاص در افغانستان مستقر شد. ریورا در مقام قوماندان تفکیک خدمات، مسئولیت تأمین مجدد 17 پایگاه عملیاتی خط مقدم از طریق عقد قرارداد با فروشنده های محلی برای وسایط نقلیه مشهور به "لاری های پرنقش" در افغانستان که کار ترانسپورت و تحویل وسایل توسط آنها انجام می شود را برعهده داشت. ریورا در تباری با یک عضو دیگر اردو، تونیا لانگ، تحایف نقدی، و همچنین تلویزیون های صفحه کلان، وسایل الکترونیکی پیشرفته، و تحفه های دیگر از سوی فروشنده های لاری افغانستان را در بدل برخورد ربحان آمیز می پذیرفت. وی با هدف گریز از الزامات گزارشدهی وجه نقد، بیش از 10000 دالر وجه نقد را با پنهان کردن آنها در دستگاه های ویدیوی خالی از پرزه جات به ایالات متحده قاچاق کرد. به ریورا دستور داده شده است تا تمام ملکیت ها و عواید ناشی از این فعالیت غیرقانونی خویش را تحویل بدهد.

بر علاوه، در تاریخ 6 جون 2013، اداره خدمات حقوقی اردوی ایالات متحده با ارسال نامه ای به لانگ، سوژه دوم این تحقیقات، اطلاع داد که وی برای ده سال ممنوع فعالیت شده است. در ماه سپتمبر 2012، یک اطلاعیه جرمی علیه لانگ ضبط شد که وی را به یک مورد قاچاق مقادیر عمده وجه نقد و کمک و تشویق یک شخص دیگر برای انجام این کار متهم می ساخت. لانگ حدود 1 میلیون دالر را از افغانستان به کارولینای شمالی قاچاق



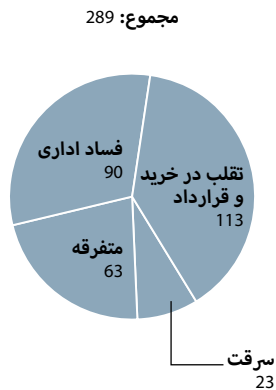
گزارشدهی موارد تقلب، هدف کمپاین رسیدگی ریاست تحقیقات SIGAR است که شامل تبلیغات و پوسترهایی می باشد که شماره خط تلفون و ایمیل آدرس مخصوص گزارشدهی موارد تقلب را نشان می دهند. (تصویر SIGAR)

ادعای جرمی: یک اقامه اتهام رسمی و مکتوب که در نزد یک سارنوال طرح می شود و از سوی یک هیئت ژوری علیه یک جناح متهم به یک جرم صادر می شود. تنها هدف این سند شناسایی تخلف اقامه شده مدافع می باشد، و مدرکی برای ارتکاب تخلف محسوب نمی شود و در محاکمه تبعی آن منحبث مدرک تلقی نمی شود.

اطلاعیه جرمی: یک اتهام کتبی طرح شده از سوی یک سارنوال عمومی، بدون دخالت یک هیئت ژوری، می باشد. کارکرد یک اطلاعیه عبارتست از اطلاع دادن به مدافع درباره ماهیت اتهام طرح شده علیه وی و عمل متضمن این اتهام تا که وی بتواند برای محاکمه آمادگی بکیرد و از محاکمه دوباره وی برای عین تخلف جلوگیری کند. (دیکشنری حقوق Black)

شکل 2.3

تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان: تعداد تحقیقات باز تا 30 جون 2013



منبع: مدیریت تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/9/2013

کرده بود. در ماه مارچ 2013، اتهامات وی تأیید شد و وی به 60 ماه حبس و بازپرداخت 1 میلیون دالر محکوم شد.

تحقیقات به محکومیت در محکمه نظامی بخاطر سرقت، ارتشاء و مواد

مخدر منجر شد

در ماه اپریل 2013، یک قاضی نظامی دو کارمند خدماتی ایالات متحده را به ترتیب به 21 و نه ماه حبس محکوم کرد. این محکمه نظامی، که در نتیجه تحقیقات SIGAR درباره مواد سرقت، ارتشاء و مواد مخدر در پایگاه های ایالات متحده در افغانستان تأسیس شده است، رتبه های این دو شخص را نیز تنزیل داد.

این تحقیقات هنگامی آغاز شد که شعبه حمایت مدیریت مالی در پایگاه عملیاتی خط مقدم (FOB) سالرنو در ماه مارچ امسال با SIGAR تماس گرفت و به بازرسان اطلاع داد که کارمند خصوصی رتبه یک اردوی ایالات متحده، جسی مونتل اندرسون، با استفاده از کارت Eagle Cash خویش، که یک دبت کارت مورد استفاده اردو است، معاملات غیرقانونی انجام می داده است. از ماه سپتمبر 2012 الی فبروری 2013، اندرسون منحیث تخنیکر مواد سوخت در نواحی حربی دورافتاده ترازای منصوب شد. از 23 فبروری الی 9 مارچ 2013، اندرسون پنج مرتبه به حساب Eagle Cash خود مبلغ 350 دالری وجه نقد انتقال داد که مجموع انتقالات برابر با 1750 دالر می شود. برعلاوه، در تاریخ 6 فبروری 2013 یا در ایام نزدیک به این تاریخ، اندرسون درباره تبدیل 4500 دالر به واحدهای 100 دالری در حساب Eagle Cash خویش استعمال کرد. به اندرسون اطلاع داده شد که حد هر معامله 350 دالر است و بانکنوت بزرگتر از 20 دالر مجاز نمی باشد.

مأمورین SIGAR و CID اردو با اندرسون مصاحبه کردند و وی پذیرفت که در مدت مأموریت خویش در ترازای، از دو تبعه افغانستان در بدل مواد سوخت، پول گرفته است. اندرسون اظهار داشت که یک ترجمان از ترازای به وی گفت که وی از یک عسکر در واحد قبلی که در یک پایگاه دورافتاده منصوب شده است، مواد سوخت خریداری کرده است. اندرسون به مأمورین SIGAR گفت که وی اجازه داد تا بعد از تخلیه لاری ها 400 الی 500 گیلن مواد سوخت در لاری ها باقی بماند و به این ترتیب این مواد سوخت را به ترجمان و نور ولی خان، که یک قراردادی محلی بود، فروخت. وی گفت که ترجمان و نور ولی خان در نه مرتبه جداگانه برای هر 100 گیلن مواد سوخت 100 دالر به وی پرداخت می کردند، و وی در مجموع 4500 دالر از این درک دریافت کرده است. اندرسون اظهار داشت که نور به وی گفت که او، درایور لاری، و شرکت مواد سوخت مفاد حاصل از فروش مواد سوخت را بین خود تقسیم خواهند کرد. اندرسون همچنین پذیرفت که در پنج نوبت مختلف، 350 دالر را به حساب Eagle Cash خویش واریز کرده بود.

مأمورین SIGAR و CID اردو اتاق اندرسون در FOB سالرنو را تلاشی کردند. در جریان تلاشی، بازرسان 550 گرم چرس، 4500 دالر به شکل بانکنوت های 100 دالری، 1400 دالر به شکل بانکنوت های 20 دالری، و یک کتابچه حاوی ریکاردهای مواد سوخت را ضبط کردند. اندرسون طی یک مصاحبه دوم تصدیق کرد که 900 دالر از پول حاصل از مواد سوخت را برای خرید یک کیلوگرام چرس از نور در ترازای پرداخت کرده است. وی اظهار داشت که وی برای انتقال این مقدار چرس از طریق فیسبوک با متخصص کیت ویلیمز، که یکی از منصوبین بخش خدمات در FOB سالرنو بود، ترتیبات گرفت. ویلیمز توافق کرد که چرس را در FOB سالرنو برای اندرسون به فروش برساند و مفاد آن را بعداً بین خود تقسیم کنند.

اندرسون به مأمورین SIGAR اجازه داد تا به حساب فیسبوک وی دسترسی پیدا کنند، که بررسی حساب وی اظهارات او را تأیید کرد.

اندرسون همچنین اظهار داشت که وی مقداری از چرس را به یکی از منصوبین دیگر در ترازای، متخصص جیمز سلرز، ارائه کرده بود.

مأمورین SIGAR با ویلیمز مصاحبه کردند، که وی تصدیق کرد که از اندرسون چرس دریافت کرده بود و آن دو درباره فروش چرس در فیسبوک صحبت کرده بودند. ویلیمز اظهار داشت که متخصص جیمز موریس، که یک عضو چهارم بخش خدمات است، عملاً چرس را در FOB سالرنو به فروش رساند. ویلیمز اظهار داشت که وی پول حاصل از این فروش را برای اندرسون جمع آوری و نگهداری کرد.

سلرز در مصاحبه های بعدی تصدیق کرد که وی از چرسی که از اندرسون به دست آورده بود، استفاده کرده است. موریس تصدیق کرد که از چرسی که ویلیمز به وی داده بود، استفاده کرده است. سلرز و موریس بر اساس اعترافات خود و اظهارات شریک جرم آنها، به حصول و استفاده از مواد کنترل شده از سوی دفتر JAG اردوی ایالات متحده در FOB سالرنو متهم شدند. هر دو از آنها از 4-E به 1-E تنزیل رتبه یافتند، به پرداخت دو ماه معاش (1516 دالر) جریمه شدند و به 45 روز خدمت بدون معاش مأمور شدند.

در 30 اپریل 2013، اندرسون از سوی محکمه نظامی به 21 ماه حبس، تنزیل رتبه از خصوصی رتبه یک (3-E) به خصوصی (1-E)، مصادره تمام معاشات و مقرری ها و جریمه به دلیل سوء رفتار محکوم شد. در 29 اپریل 2013، ویلیمز از سوی محکمه نظامی به نه ماه حبس، تنزیل رتبه از متخصص (4-E) به خصوصی (1-E)، و جریمه به دلیل سوء رفتار محکوم شد. مأمورین SIGAR دریافتند که قراردادی، نور، یکی از کارمندان شرکت ساختمانی اداریس اخلاص است. در تاریخ 6 اپریل 2013، اردوی ایالات متحده خان را به دلیل شراکت در سرقت مواد سوخت و فساد در لست سیاه شامل ساخت. خان دیگر اجازه دسترسی به هیچیک از پایگاه های ایالات متحده/ناتو در افغانستان را ندارد.

تحقیقات موجب شناسایی صورتحساب های تقلبی مواد سوخت

و بازیافت 600000 دالر از این درک شد

یکی از مأمورین خاص SIGAR از صحبت با کارکنان قوماندانی عقد قرارداد برای کمک های عمومی (GSCC) در کمپ فونیکس (Phoenix) دریافت که این قوماندانی صورتحساب هایی را جمع می کرده است که ممکن است نشان دهنده تقلب، سرقت، یا فساد کارمندان دولت باشند.

SIGAR در اپریل 2013 تحقیقی در این مورد راه اندازی کرد. مأمورین صورتحساب های ناهمخوان را برای ملاحظات تحقیقاتی بیشتر مورد بررسی قرار دادند. تابحال، تقلبی بودن 11 درخواست انتقال ترانسپورتنی (TMR) مشخص شده است. TMR های جعلی به درایوران اجازه می دادند تا مواد سوخت را از محوطه مواد سوخت بارگیری کنند و بعد از آن درایورها مواد سوخت را برای فروش منتقل می کردند. اظهارات اعضای اردو تأیید کردند که مواد هیچگاه به شکل کامل تحویل داده نمی شدند و امضاهای روی فورم های تحویل جعلی بودند.

در نتیجه این تحقیقات، GSCC توانست تا ارزش این مواد سوخت را بر تأمین کنندگان خدمات ترانسپورتنی وضع کند و از پرداخت مصارف تحویل به آنها خودداری نماید. طبق اظهارات GSCC، برآورد می شود که مصارف بازیافت شده مواد و مصارف تحویل ممتنع به بیش از 600000 دالر برسد.



وجه نقد و مواد مخدر حاصل از سرقت مواد سوخت و ارتشاء توسط SIGAR مصادره شدند و بازرسان SIGAR حکم محکومیت و چندین ماه حبس دو تن از مردان شامل در اردو را از محکمه نظامی حاصل کردند. (عکس SIGAR)



بررسی میترهای پمپ مواد سوخت در برابر ریکاردهای تحویل به کشف و ممانعت از سرقت مواد سوخت، که یک مشکل با خسارات چند ملیون دالری در افغانستان است، کمک می کند. (عکس SIGAR)

SIGAR طرح 150000 دالری سرقت مواد سوخت را خنثی کرد

در 19 اپریل 2013، به SIGAR و CID اردو اطلاع داده شد که دو TMR جعلی مربوط به دو لاری مواد سوخت 5000 گیلنی تحت مالکیت و استفاده یک شرکت افغانی به نام شرکت لوجستیک شینزوراتیس (Sheenz Varatis) کشف شده است. این شرکت افغانی قراردادی برای تحویل 10000 گیلن مواد سوخت به FOB Orgun-E دریافت کرده بود. در زمان کشف TMRهای جعلی، درایورها و دو لاری آنها در FOB شرنه (Sharana) در انتظار اسکورت قبل از ادامه حرکت به FOB Orgun-E بودند. بعد از آنکه SIGAR و CID از این جعلکاری ها اطلاع یافتند، لاری ها برای تحقیق در FOB شرنه متوقف شدند. بازرسان SIGAR با مدیر برنامه شرکت ترانسپورتی افغانی و همچنین پرسونل اردوی ایالات متحده که در تهیه اسناد سفارش اولیه و کشف TMRهای جعلی شراکت داشتند، مصاحبه کردند. این تحقیق مشخص ساخت که دو تبعه محلی افغانستان در یک طرح ارتشاء 20000 دالری برای سرقت مواد سوخت از طریق جعل TMR هایی که نشان بدهند مواد سوخت به FOB Orgun-E تحویل داشته اند، دست داشتند. این تحقیق منجر به باز یافت و استرداد نهایی 10000 گیلن مواد سوخت به موجودی دولت ایالات متحده در میدان هوایی بگرام در 20 جون 2013 شد. طبق محاسبه 15 دالر فی گیلن اردوی ایالات متحده، مواد سوخت باز یابی شده به 150000 دالر صرفه جویی در مواد سوخت برای دولت ایالات متحده منجر شدند.

تحقیقات درباره سرقت مواد سوخت به دو مورد دستگیری و صرفه

جویی 90000 دالر در مصارف منجر شد

در 27 جون 2013، SIGAR و CID در واکنش به شکایات مبنی پیشنهاد رشوه از سوی درایورهای لاری های مواد سوخت افغانی به عساکر امریکایی موظف در نقاط سوخت گیری یک عملیات "نیش" در FOB Goode راه اندازی کردند. این عملیات نیش برای شناسایی درایورهای افغانی که در بدل مواد سوخت به یک عسکر پیشنهاد رشوه می دادند، طراحی شد. دو لاری شرکت حمل مواد سوخت ملی، که هر یک ظرفیت نگهداری 12000 گیلن مواد سوخت را دارا بودند، برای تخلیه وارد نقطه سوخت گیری FOB Goode شدند. لاری اول، که راننده آن محمد امین نام داشت، تخلیه شد و مشخص شد که مقدار تخلیه شده 353 گیلن کمتر از مقدار قابل تحویل است. وقتی که این کمبودی به امین اطلاع داده شد، وی به عسکرها مقدار اندکی چرس در بدل تعدیل اسناد بطوریکه مقدار کامل تحویل را نشان بدهند، پیشنهاد داد. عساکر اجازه داشتند که این رشوه را منحیث بخشی از عملیات نیش بپذیرند. امین پس از مشوره با درایور لاری دوم، خان آغا، به عساکر نقطه سوخت گیری مبلغی شامل 95 دالر و 8500 افغانی رشوه داد تا اجازه بدهند 6000 گیلن مواد سوخت در لاری خان آغا باقی بماند. آنگاه امین و آغا از سوی مقامات محلی افغانستان دستگیر و برای تعقیب قانونی به مقامات محلی انفاذ قانون در افغانستان سپرده شدند. طبق 15 دالر فی گیلن قیمت قرارداد مواد سوخت اردوی ایالات متحده، این 6000 گیلن مواد سوخت باز یافت شده دارای ارزشی برابر با 90000 دالر می باشد.

عسکر امریکایی به دست داشتن در طرح سرقت مواد سوخت

در FOB Fenty متهم شد

در تاریخ 9 اپریل 2013، یک هیئت ژوری فدرال در ناحیه کلورادو یک طی یک ادعانامه پنج موردی، متخصص استفانی شنکل-چاربونیو (Stephanie Shankel-Charboneau) را

به طرح دسیسه، ارتشاء، سرقت، پول شویی، و سازماندهی معاملات برای گریز از الزامات گزارشدهی متهم کرد. در همین تاریخ احضاریه ای برای تحویل دادن شنکل-چاربونیو به اداره خدمات مارشال و حضور وی در محکمه در تاریخ 24 اپریل 2013 صادر شد. این اتهامات بعد از آن مطرح شدند که یک تحقیق SIGAR آشکار ساخت که شنکل-چاربونیو، خردضابط کریستوفر ویور، و مأمور جوناتون هایتاور دسیسه ای را در افغانستان به همراه اتباع افغان برای سرقت مواد سوخت از FOB Fenty در بدل پول نقد طرح کرده بودند. اتباع افغانستان قراردادی های فرعی اداره خدمات اردوی افغان-امریکایی و شرکت ترانسپورتی گذر میریچه کوت (GMT) بودند.

سیزده حکم جستجوی حساب های ایمیل و شبکه های اجتماعی به اجرا درآمدند. مأمورین SIGAR، CID اردو، و DCIS بعد از بررسی محتویات حساب ها دلیل موجه برای حصول و اجرای حکم های تلاشی در اقامتگاه های ویور و شنکل-چاربونیو در کولرادو و نیز اقامتگاه هایتاور در هوستون تگزاس پیدا کردند. در جریان این جستجوها، با ویور، شنکل-چاربونیو و هایتاور مصاحبه نیز انجام شد، که تمامی آنها طرح دسیسه با نماینده های افغانی GMT برای سرقت مواد سوخت از FOB-Fenty را تصدیق کردند. بر علاوه، ویور و هایتاور اظهار داشت که یک عضو دیگر بخش خدمات، خردضابط پرسونلی بیلا عبدالله، نیز در طرح سرقت مواد سوخت از FOB Fenty دست داشته است. عبدالله تحت تحقیقات جداگانه ای از سوی SIGAR قرار دارد. همانطور که قبلاً گزارش داده شد، ویور و هایتاور قبلاً تحت تعقیب قانونی قرار گرفته اند.

کارمند یکی از قراردادی های امریکایی به طرح دسیسه متهم شد

در تاریخ 2 می 2013، در ناحیه شرقی لویزیانا، قراردادی امریکایی التون ماوریس مک کیب 3 (Elton Maurice McCabe III) به یک مورد دسیسه برای ارتکاب تقلب کردتی و دریافت رشوه متهم شد. مک کیب در ماه دسمبر 2012 به تعقیب تحقیقات انجام شده از سوی SIGAR و سایر ادارات انفاذ قانون ایالات متحده دستگیر شد.

از ماه جون الی دسمبر 2009، مک کیب در افغانستان برای یک شرکت امریکایی کار می کرد و در عین حال اقامتگاهی نیز در اسلایدل لویزیانا داشت. در طی آن مدت، مک کیب برای عقد قرارداد فرعی چهار پروژه ساختمانی در میدان هوایی قندهار، بشمول پروژه ای برای اعمار یک محوطه بارگیری بین رنوی و هنگرها، منصوب شد.

مک کیب قرارداد فرعی اعمار محوطه بارگیری به ارزش 3.2 میلیون دالر را اعطا کرد. در زمان اعطای قرارداد، وی از قراردادی فرعی 60000 دالر مبلغی که وی آن را "قرضه" عنوان کرد، درخواست نمود. باآنکه مک کیب اظهار داشت که این مبلغ را منحیث قرضه دریافت کرده بود، او و قراردادی فرعی هیچ شرطی برای بازپرداخت یا ضابطه ای برای سود آن وضع نکرده بودند.

در تاریخ 18 جولای 2009، قراردادی فرعی مبلغ 7000 دالر وجه نقد به قراردادی فرعی اعطا کرد. در تاریخ 22 جولای 2009، قراردادی فرعی 53000 دالر دیگر را به شکل کردتی از بیروت لبنان به حساب بانکی همسر مک کیب در لویزیانا انتقال داد. در فورم انتقال بانکی ذکر شده بود که این مبلغ "برای خریداری یک واسطه نقلیه از همسر مک کیب" انتقال داده می شود.

در 13 دسمبر 2012، مک کیب در اقامتگاه خویش در لویزیانا توسط عاملین SIGAR، DCIS، FBI، دفتر نیروهای هوایی تحقیقات خاص، و CID اردو دستگیر شد. مک کیب در

قسمت همکاری کامل در این زمینه توافق کرد. توافقنامه دعوی وی شامل مصادره 60000 دلار می باشد، که مجموع پول برابر با مبلغ عواید ناشی از دسیسه ارتکاب تقلب کزیدی است. محاکمه وی در ماه اگست 2013 انجام می شود.

تحقیقات به طرح اتهام علیه یکی از اعضای اردوی ایالات متحده

منجر شدند

کریستوفر چیز برادشاو (Christopher Chase Bradshaw) در تاریخ 19 جون 2013 در محکمه ناحیوی ناحیه جنوبی میسیسیپی ایالات متحده به یک مورد دسیسه برای ارتکاب تقلب کزیدی و یک مورد سرقت دارایی دولتی متهم شد. برادشاو، افسر ذخیره اردو که از اپریل 2010 الی مارچ 2011 منحصت صندوقدار دفتر مالی در FOB سالرنو در افغانستان خدمت می کرد، طبق گزارش ها از مقام خویش برای اضافه کردن مقدار وجه نقد ذخیره شده در دبت کارت نظامی خود و دو تن از همداستان خویش استفاده کرده است. برادشاو مقدار ذخیره شده را به کارت ها اضافه می کرد اما معاملات مربوطه را در گزارش معاملات روزانه که هر روز به شکل الکترونیکی از افغانستان به بانک فدرال ریزرف در بوستون ارائه می شدند، شامل نمی ساخت. اداره خدمات مالی و حسابداری وزارت دفاع حدود 32300 دلار را از دست داد، که مبلغ وجه نقد ذخیره شده ای بود که برادشاو به کارت ها اضافه می کرد اما گزارش نمی داد.

محاکمه آزمایشی برادشاو در ماه اگست 2013 برگزار خواهد شد. SIGAR و CID-MPFU اردو در حال حاضر به تحقیقات ادامه می دهند و برای تعقیب قانونی دو شریک دیگر این دسیسه باهم کار خواهند کرد.

تحقیقات در مورد ارتشاء به مصادره دارایی های یک عسکر امریکایی

منجر شد

بعد از انجام تحقیقی با همکاری چند اداره، جیمز تراویس (James Travis) یکی از اعضای نیروهای خاص، پذیرش مبالغ رشوه از جانب شرکت های حمل و نقل افغانی در بدل برخورد رجحان آمیز در اعطای قراردادها را تصدیق کرد. تراویس، که در افغانستان منصوب شده بود، پذیرش 95000 دلار رشوه را تصدیق کرد. وی فروش مواد سوخت تخصیص یافته برای دولت ایالات متحده به فروشنده های افغان را نیز تصدیق کرد. در 28 مارچ 2013، یک حکم مصادره صادر شد که به مقامات ایالات متحده اجازه می داد تا 46131 دلار را از حساب های بانکی جیمز و مارلا تراویس برداشت کنند. حدود دو ماه بعد، در 17 می 2013، یک قاضی فدرال در ناحیه شرقی کارولینای شمالی یک حکم مصادره دیگر برای واسطه نقلیه تحت مالکیت جیمز تراویس صادر کرد. در 20 می 2013، عاملین SIGAR، DCIS، و FBI واسطه نقلیه را باز یافت کردند. این واسطه نقلیه بعداً به اداره خدمات مارشال های ایالات متحده واگذار شد، که در آنجا طی یک داوطلبی به فروش خواهد رسید. ارزش تخمینی فعلی این واسطه نقلیه حدود 40985 دلار برآورد شده است.

قراردادی ایالات متحده بخاطر فریبکار در داوطلبی دستگیر شد

SIGAR و چندین اداره دیگر انفاذ قانون ایالات متحده دستگیری یکی از قراردادی های ایالات متحده، کیت جانسون (Keith Johnson)، را در 1 می 2013 اجرا کردند. SIGAR، DCIS، FBI، و CID اردو تحقیقات خویش را بعد از آن آغاز کردند که یک شاکای اظهار

داشت که کیت جانسون، کارمند شرکت خدمات دولتی PAE، که یکی از شرکت های تابعه شرکت مارتین لاکهید می باشد، و اعضای خانواده قراردادهای اکملاتی و داوطلبی ها را به منظور اعطای قراردادها به یک شرکت تحت مالکیت و اداره همسر و مادرزن جانسون جهت دهی و دستکاری می کردند. جانسون، که مدیر برنامه PAE است، طبق گزارش ها همسر خویش انگلا جانسون را واداشته است تا شرکتی به نام پشتیبانی های لوجستیکی اردو (MLS) تأسیس کند و آنگاه وی را منحیت مدیر فروشات مقرر ساخت. شاکی همچنین اظهار داشت که نزدیکان جانسون شرکت های دیگری را نیز تأسیس کردند تا جانسون بتواند ترتیبی بدهد تا آنها نیز قرارداد دریافت کنند. آنگاه جانسون از طریق یک شرکت لایه ای که تحت نام دختر جانسون، کریستین هم، فعالیت می کرد، مبالغی را منحیت رشوه دریافت می کرد. جانسون سفارش های خرید به ارزش بیش از 10 میلیون دلار را به MLS اعطا کرد. ارزش مجموعی قراردادهای اعطاشده به نزدیکان جانسون احتمالاً به بیش از 12 میلیون دلار می رسد. تحقیقات در این مورد جریان دارد.

عسکر سابق دستگیر شد

در اوایل سال 2011، SIGAR طرحی را برای بررسی و تحلیل خریداری های سفارش پولی پستی از سوی پرسونل ایالات متحده مستقر در افغانستان به لحاظ ارتکاب تقلب راه اندازی کرد. در فبروری 2011، SIGAR دو تن از کارمندان اردو، خردضابط پرسونلی فیلیپ ووتن (Phillip Wooten) و خردضابط رتبه یک موریسیو اسپینوزا (Mauricio Espinoza) را منحیت اشخاص دخیل در معاملات مشکوک پولی در جریان استقرار خویش در افغانستان شناسایی کرد.

ووتن و اسپینوزا، هر دو، در گروه هفتم نیروهای خاص واقع در فورت برگ کارولینای شمالی ایفای وظیفه می کردند، که ظاهراً بیش از 215000 دلار تخصیص یافته برای اقدامات بازسازی در قندهار افغانستان را به سرقت بردند. طبق ادعاینامه علیه اسپینوزا، وی منحیت مأمور پرداخت در افغانستان منصوب شده بود، درحالیکه ووتن مسئول عقد قرارداد با فروشنده های محلی بود. در دوره بین جولای 2009 و اپریل 2010، این دو تن ظاهراً مبالغ رسیدهایی که به فروشنده های افغان اعطا می شد را بیش از مقدار واقعی درج می کردند و رسیدهها را تحریف می کردند، که این کار به آنها امکان می داد تا مبالغ پولی را سرقت کرده و به خانه ارسال کنند.

همانطور که قبلاً گزارش داده شد، ووتن در ماه دسمبر 2011 طی یک اطلاعیه جرمی دو موردی به دسیسه و سرقت دارایی دولتی متهم شد. در حال حاضر، وی در انتظار محاکمه بسر می برد.

اسپینوزا در تاریخ 20 جولای 2012 دستگیر شد و به قید ضمانت آزاد گردید. وقتی که وی در تاریخ 3 جون 2013 در محکمه فدرال، در ناحیه شرقی کارولینای شمالی حاضر نشد، حکمی از سوی قضات فدرال برای دستگیری وی صادر شد. در 6 جون 2013، اسپینوزا در ایالت کالیفورنیا دستگیر شد. وی بعداً برای حسب در زندان بخش پاملیکو در کارولینای شمالی به اداره خدمات مارشال های ایالات متحده منتقل شد. رییس قضات در یک محکمه فدرال در نیوبرن کارولینای شمالی پس از استدلال لفظی طرح شده از سوی مأمورین بخش دفاع و سارنوالی، اسپینوزا را یک خطر برای پرواز تلقی کرده و امرد که وی تا تاریخ محاکمه بعدی در 16 سپتمبر 2013 در زندان نگهداری شود.

کارمند سابق وزارت خارجه به اخذ 30000 دالر رشوه متهم شد

در تاریخ 2 اپریل 2013، کنت مایکل پرافی (Kenneth Michael Propy)، کارمند وزارت خارجه، در ناحیه دلاور بهدسیسه، دریافت انعام غیرقانونی از سوی یک مقام رسمی، و دریافت عمدی یک مبلغ غیرقانونی برای کمک به یک قراردادی در پیگیری یک دعوا علیه USACE متهم شد. SIGAR در تاریخ 14 اکتوبر 2012، با کمک FBI و وزارت خارجه، دفتر لوی سارنوال، پرافی را دستگیر کرد.

فعالیت های غیرقانونی پرافی در مدتی که وی منحصیث یک کارمند شخصی قراردادهای خدماتی برای اداره بین المللی مبارزه با مواد مخدر و انفاذ قانون (INL) در سفارت ایالات متحده در کابل در طول سال 2009 کار می کرد، انجام شده اند. وی بر قراردادهای اعمار تأسیسات پولیس، بشمول قرارداد احیای محبس پل چرخ که توسط یک قراردادی افغانی اجرا شد، نظارت داشت. قراردادی به پرافی مبلغ 30000 دالر برای اعمال فشار به USACE برای برقراری مجدد یک قرارداد که قبلاً به دلیل عملکرد غیر قناعت بخش فسخ شده بود، پرداخت کرد. پرافی به مأمورین شرکت در تسوید اسناد برای ارائه به USACE کمک کرد، معلومات عمومی درباره ارتباطات شرکت افغانی با USACE ارائه کرد، و شخصاً یکی از مقامات USACE برای برقراری مجدد قرارداد اعمال فشار کرد. پرافی در ابتدا معلومات نادرست درباره مبلغ انعام به مأمورین فدرال ارائه کرد، و اظهار داشت که آن مبلغ وجه نقد در جیب کتی وی "انداخته شده" است و او تا زمانی که به محل کار خود در سفارت ایالات متحده بازنگشته بود، "متوجه آن پول نشده بود". محاکمه پرافی در ماه سپتمبر 2013 برگزار خواهد شد.

قراردادی امریکایی در لست سیاه شامل شد؛ ماری جوانا به ارزش

276000 دالر مصادره شد

لاورنس تاگر (Lawrence Tucker)، که یک قراردادی امریکایی است، در نتیجه یک تحقیق انجام شده از سوی SIGAR و سایر ادارات انفاذ قانون، در لست سیاه دسترسی به تأسیسات نظامی در افغانستان قرار گرفت. در 20 جون 2013، CID اردو در FOB سالرنو 921 عدد ساقه ماری جوانا را در محلی نزدیک به ساحه اطراف یک ذخیره گاه تحت مدیریت قراردادی امریکایی، AC First، مصادره کردند. بازرسان همچنین کانتینرهای Miracle Grow و بوتل های خالی آب را در محل یافتند. مقامات لاورنس تاگر، باشنده هوستون تکزاس را منحصیث شخص مسئول پرورش ماری جوانا تشخیص دادند. از آنجا که تاگر یک قراردادی تحت استخدام یک شرکت امریکایی بود، مأمورین CID اردو در FOB سالرنو از SIGAR درخواست مساعدت کردند. در نتیجه این مصادره، AC First تاگر را اخراج کرد و وی به ایالات متحده بازگشت. SIGAR و CID اردو معلومات حاصل از تحقیق را به دفتر JAG FOB سالرنو ارائه کردند و متعاقباً تاگر در لست سیاه شامل شد. SIGAR برای حصول اطمینان از اینکه وزارت خارجه وی از دسترسی به قراردادهای منع می کند، همین معلومات را به دفتر امنیت منطقوی در کابل ارائه کرد.

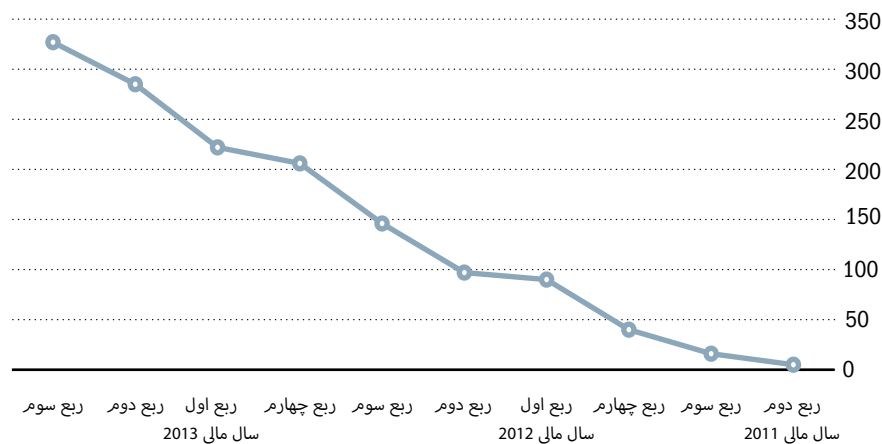
طبق تخمین اداره انفاذ قانون مبارزه علیه مواد مخدر (DEA)، یک گیاه رسیده ماری جوانا برابر با یک پوند ماده پروسس شده قابل بلع تولید خواهد کرد. DEA ارزش یک پوند ماری جوانای پروسس شده در افغانستان را برابر با 300 دالر برآورد می کند. ارزش 921 عدد گیاه رسیده و بعد از پروسس برابر با 267300 دالر است.

موارد تعلیق و منع فعالیت

در این سه ماهه، برنامه تعلیق و منع فعالیت SIGAR 27 شخص و 15 شرکت را برمبنای شواهد تهیه شده منحصراً بخشی از تحقیقات انجام شده توسط SIGAR در افغانستان و ایالات متحده برای تعلیق یا منع فعالیت ارجاع داد. تعلیق و منع فعالیت شدن به معنای محروم شدن از دریافت قراردادهای یا مساعدت های فدرال به دلیل سوء عملکرد است. از این 42 قراردادی، 14 شخص، و 10 شرکت بر اساس اتهامات مبنی بر دست داشتن آنها در تقلب و عدم اجرای کار منحصراً بخشی از شش قرارداد به ارزش 5344982 دالر برای منع فعالیت ارجاع داده شدند. 18 شخص دیگر بر اساس اتهامات جرمی سرقت از نیروهای ائتلاف، پذیرش رشوه، قاچاق مقادیر عمده وجه نقد به ایالات متحده، یا محکومیت های جرمی نهایی در محکمه ناحیوی ایالات متحده برای تعلیق فعالیت یا در نهایت، منع فعالیت ارجاع داده شدند. همانطور که در شکل 2.4 نشان داده شده است، این 42 مورد ارجاع، تعداد مجموعی ارجاعات صورت گرفته از سوی SIGAR از سال 2008 تا به این تاریخ را به 327 مورد —بشمول 180 شخص و 135 شرکت— می رساند. الی ختم جون 2013، این ارجاعات مجموعاً به 59 مورد تعلیق فعالیت و 68 مورد منع فعالیت قطعی اشخاص و شرکت های دخیل در پروژه های بازسازی تحت تمویل ایالات متحده منجر شدند. برای مشاهده لیست کامل، لطفاً به ضمیمه C رجوع کنید. مشکلی که همچنان پابرجاست، امتناع اردو از عمل به توصیه های SIGAR برای تعلیق یا منع فعالیت اشخاصی است که جزء حامیان گروه های شورشی، بشمول طالبان، شبکه حقانی، و القاعده هستند. موضع مأمور تعلیق و منع فعالیت اردو این است که تعلیق یا منع فعالیت این اشخاص و مؤسسات برمبنای معلومات طبقه بندی شده یا برمبنای یافته های وزارت تجارت که آنها را در لیست مؤسسات قرار داده است، نقض حقوق مقتضی آنها در این پروسه خواهد بود. SIGAR 43 مورد از این قضایا را به اردو ارجاع داده است، و با وجود معلومات مستند مفصل که اثبات می کنند این اشخاص و مؤسسات کمک های مادی به گروه های شورشی در افغانستان فراهم می سازند، تمامی آنها رد شده اند.

شکل 2.4

تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان: مجموع ارجاعات برای تعلیق و تحریم، ربيع دوم سال مالی 2011 - ربيع سوم سال مالی 2013



منبع: مدیریت تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/11/2013.

به عبارت دیگر، آنها ممکن است دشمنان ایالات متحده باشند، اما این منع آنها از دریافت قراردادهای دولتی کافی نیست.

تعلیق و منع فعالیت یک ابزار مهم برای تضمین این امر است که ادارات ایالات متحده قراردادهای را صرفاً به مؤسسات مسئولیت پذیر اعطا می کنند. برنامه SIGAR به سه مشکل ناشی از پالیسی ایالات متحده و شرایط احتمالی عقد قرارداد در افغانستان رسیدگی می کند: ضرورت به اقدام سریع، صلاحیت قضایی محدود ایالات متحده بر اتباع و شرکت های افغانی، و مشکلات بررسی سوابق در حالت استفاده از چندین رده قراردادی فرعی.

SIGAR به جستجوی راه های بهبود واکنش های دولت ایالات متحده به این مشکلات از طریق استفاده نوآورانه از منابع معلوماتی و دارایی های تحقیقاتی در هردو کشور افغانستان و ایالات متحده ادامه می دهد. SIGAR ارجاعات برای تعلیق و منع فعالیت را بر اساس تحقیقات تکمیل شده ای که SIGAR در آنها اشتراک دارد، انجام می دهد. SIGAR غالباً در مواردی به گزینه ارجاع متوسل می شود که امکان تعقیب قانونی جرمی یا اقدام جبرانی از سوی یک مأمور عقد قرارداد وجود ندارد. در چنین مواردی، تعلیق و منع فعالیت گزینه اصلی برای رسیدگی به سوءرفتار قراردادی هستند. SIGAR در ارجاعات به ادارات، دلیل فیصله تعلیق یا منع فعالیت و همچنین تمام اسناد مؤید مورد نیاز برای یک اداره برای تأیید آن فیصله در صورت اعتراض به فیصله از سوی قراردادی ذیدخل را ارائه می کند.

تأکید فزاینده SIGAR بر تعلیق و منع فعالیت با این واقعیت قابل اثبات است که از 327 مورد از ارجاعات برای تعلیق و منع فعالیت که تابحال از سوی این اداره انجام شده اند، 291 مورد آن از سه ماهه دوم سال 2011 انجام شده اند. SIGAR از ماه جولای 2012 برنامه تعلیق و منع فعالیت خویش را شدت بخشید، و 103 شخص و شرکت را برای محرومیت از عقد قرارداد به مقامات تعلیق و منع فعالیت در ادارات اجرایی ارجاع داد. ارجاعات SIGAR طی این دوره نه ماهه ناشی از اتهامات سرقت، تقلب، عملکرد ضعیف، حمایت مالی از شورشیان، و سوءمدیریت در قراردادهای با ارزش مجموعی 165326264 دالر است.

پیشنهاد منع فعالیت میزوپوتامیا گروپ

در تاریخ 7 می 2013، به تعقیب یکی از توصیه های SIGAR در سه ماهه گذشته، اردو میزوپوتامیا گروپ (Mesopotamia Group) و سه تن از کارمندان آن را برای منع فعالیت پیشنهاد داد. در نتیجه این پیشنهاد، این شرکت موقتاً از عقد قرارداد محروم شده است. فیصله نهایی منع فعالیت برعهده اردو است.

در سه ماهه گذشته، SIGAR میزوپوتامیا گروپ و سه تن از کارمندان آن را به دلیل دعوای نابجای شرکت نسبت به حدود 5 میلیون دالر منحصبت بخشی از یک قرارداد اردوی ایالات متحده برای مراقبت از تجهیزات طبی در شفاخانه های اردوی ملی افغانستان برای منع فعالیت پیشنهاد داد. تحقیقات SIGAR دریافتند که میزوپوتامیا گروپ پرسونل غیرماهر را استخدام کرده بود، کار ترمیم تجهیزات را زیر سطح استاندارد انجام داده بود، و اسناد کافی از فعالیت های خویش تهیه نکرده بود که تمامی اینها در تناقض با الزامات قرارداد می باشند. این عملکرد ضعیف را می توان از ناتوانی کارمندان شفاخانه نظامی ملی محمد داوود خان در استفاده از هواکش های این شفاخانه برای کمک به قربانیان یکی از حملات انتحاری ماه اکتوبر 2007 در یک موتر بس در کابل که به مرگ 13 تنه افغان منجر شد، دریافت. این عملکرد ضعیف را همچنین می توان در یک حادثه دیگر

در شفاخانه ولایتی ANA در هرات مشاهده کرد که در آن نصب نادرست یک رگولاتور مانع استفاده کارمندان شفاخانه از دستگاه تنفس در جریان عملیات جراحی شد، که یکی از عوامل مؤثر در مرگ یک عسکر افغان بود.

طبق گزارش ها، میزوپوتومیا گروپ در موارد مکرر از ارائه منابع برای رسیدگی به این مشکلات به کارمندان خویش امتناع ورزیده است، و این در حالیست که صدور صورتحساب مبلغ کامل قرارداد را، صرفنظر از اینکه آیا کار واقعاً طبق ضوابط قرارداد تکمیل شده است یا خیر، اجازه داده است.

منع فعالیت تبعه افغانی ساکن در این کشور

در ماه جولای 2012، یک مأمور خاص SIGAR معلوماتی از جانب نیروی عملیاتی 2010 دریافت کرد مبنی بر اینکه یک شرکت افغانی، شرکت ساختمانی 77، در حال سرقت دارایی های نظامی ایالات متحده در کمپ لترنک و فروش آن به سایر شرکت های فعال در کمپ لترنک است. این تحقیق آشکار ساخت که ذکراالله شهیم، مترجم شرکت ساختمانی 77، پنج پایه جنراتور را به سرقت برده است. مصاحبه ای با شهیم از سوی دفتر لوی سارنوال افغانستان انجام شد و متعاقباً از سوی این اداره دستگیر شد. در تاریخ 7 می 2013، دفتر خدمات حقوقی دیپارتمنت اردو یک تذکر پیشنهاد منع فعالیت علیه شهیم صادر کرد که از 7 می 2013 تنفیذ گردید.

بودجه SIGAR

کانگرس 49.9 میلیون دالر را برای مخارج عملیاتی SIGAR در سال مالی 2013 در قانون نامه 2013 تخصیصات مداوم سال کامل (P.L. 113-6) تخصیص داد. آنگاه وجه مالی سالانه SIGAR برای سال مالی 2013 طبق هدایت دفتر مدیریت و بودجه درباره اجرای توقیف، به 48 میلیون دالر کاهش یافت.

از زمان تأسیس SIGAR در سال 2008، کانگرس مجموعاً 49.7 میلیون دالر را برای SIGAR الی سال 2013 تخصیص داده است. اخیراً دفتر مدیریت و بودجه، بودجه سال مالی 2014 رییس جمهور را منتشر کرد، که شامل درخواست 49.7 میلیون دالر از سوی SIGAR برای ادامه عملیات های نظارت اساسی بر وجوه بازسازی بود.

کارمندان SIGAR

SIGAR از زمان ارائه آخرین گزارش خویش به پارلمان تعداد کارمندان خویش را از 182 به 185 کارمند فدرال افزایش داده است. طی این دوره گزارشدهی، SIGAR پذیرای 17 کارمند جدید بوده و 14 کارمند خویش را از دست داده است. SIGAR پیشنهادات استخدام خویش را افزایش داده است که تعداد کارمندان تمام وقت را تا ماه اگست 2013 به 194 تن می رساند. SIGAR قصد دارد تا سال مالی 2014 را با قوت تعیین شده 205 کارمند آغاز کند.

SIGAR به مثابه یک اداره موقت با مأموریت سنگین، با مشکلاتی در استخدام و حفظ کارمندان مسکلی مواجه است، اما به جذب ممیزین، بازرسان، و تحلیلگران با شایستگی بالا ادامه می دهد. SIGAR در 57 محل در افغانستان مجاز به فعالیت است. SIGAR انتظار دارد تا طی سه ماهه بعدی در تمام 57 محل کارمند منصوب کند.

نظارت SIGAR



سرمفتش خاص، وسط، و عده ای از کارکنان امریکایی این اداره همراه با تیم مقدم SIGAR در سفارت ایالات متحده در کابل. (عکس SIGAR)

در این سه ماهه، 32 کارمند مجاز SIGAR در سفارت ایالات متحده در کابل و 14 کارمند مجاز این اداره در محلات خارج از سفارت ایالات متحده فعالیت داشتند. SIGAR کارمندانی در شش موقعیت در سراسر کشور، بشمول میدان های هوایی قندهار و بگرام، مزار شریف، کمپ لترنک، قرارگاه مرکزی USFOR-A در کابل، و قنسولگری ایالات متحده در هرات مستقر دارد. SIGAR سه تبعه افغانی را در دفتر کابل خویش برای کمک به تحقیقات و ممیزی ها در استخدام دارد. برعلاوه، SIGAR با کارکنانی که برای وظایف موقت کوتاه مدت در افغانستان منصوب شده اند، از کار خویش حمایت می کند. در این سه ماهه، 18 SIGAR کارمند موقت برای انجام وظیفه موقت در افغانستان برای مدت مجموعی 282 روز در استخدام داشت.

"با آنکه ماهیت رابطه ما در حال تغییر
است ولی تعهد جامعه بین المللی به مردم
افغانستان محکم و پایدار خواهد بود."

— جنرال جوزف دانفورد جونیور، قوماندان قوای بحری امریکا،
آیساف و نیروهای ایالات متحده - افغانستان

3 بروزرسانی بازسازی



محتویات بروزرسانی عملیات بازسازی

73	کلیات
77	وضعیت منابع مالی
91	امنیت
119	حکومتداری
143	انکشاف اقتصادی و اجتماعی

عکس در صفحه قبلی

اطفال به یکی از عساکر قوای پراشویتیست فرقه 101 امریکا که در حال گشت زنی همراه با قوای پولیس افغان در ولایت خوست هستند نگاه می کنند، جولای 2013. (عکس وزارت دفاع امریکا)

کلیات

فصل 3 یک بروزرسانی از موفقیت‌ها، موانع و مساعی بازسازی افغانستان جهت نظارت را ارائه می‌کند. فیت‌های کناری، ممیزی‌های مکمل شده و در حال انجام سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از این مساعی را مشخص می‌کنند. برای جزئیات زیاده‌تر به فصل 1 مراجعه کنید.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان معلومات این بخش را بر اساس قانون عمومی 181-110 ارائه می‌کند که بر اساس آن راپورهای ربعوار سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به کانگرس درباره مساعی بازسازی افغانستان باید بشمول موارد ذیل باشد:

- تعهدات و مصرف منابع مالی اختصاص یافته
- مذاکرات با مقامات امریکایی درباره قراردادهای، قرضه‌ها، توافقات یا سایر میکانیزم‌های
- مساعدت کشورهای خارجی یا سازمان‌های بین‌المللی به پروگرام‌ها و پروژه‌های امریکا

موضوعات

این بخش چهار بخش فرعی دارد: وضعیت منابع مالی، امنیت، حکومتداری، انکشاف اقتصادی و اجتماعی.

بخش فرعی **وضعیت منابع مالی**، درباره پول‌های اختصاص یافته، تعهد شده و تأدیه شده برای بازسازی افغانستان بشمول منابع مالی امریکا و اعطایات بین‌المللی بحث می‌کند. ساختار سه بخش فرعی دیگر مطابق با سه اصل پلان اولویت بندی و اجرائیوی تهیه شده در یک کنفرانس بین‌المللی در جولای 2010 و اعلان شده توسط دولت افغانستان است. بخش فرعی **امنیت مساعی امریکا** برای انکشاف نیروهای امنیت ملی افغانستان (اردو و پولیس)، تقلیل استفاده از قراردادی‌های امنیتی خصوصی و مبارزه علیه تجارت مواد مخدر را تشریح می‌کند.

بخش فرعی **حکومتداری** وضعیت کلی پیشرفت دولت افغانستان به سوی حکومتداری خوب از طریق مساعی ایجاد ظرفیت، پروگرام‌های حاکمیت قانون و احترام به حقوق بشر را تشریح می‌کند. این بخش فرعی همچنان وضعیت آشتی ملی و بازگشت شورشیان به جامعه، کنترل دولت افغانستان در ولایات مختلف و مساعی مبارزه علیه فساد اداری را تشریح می‌کند.

بخش فرعی **انکشاف اقتصادی و اجتماعی** فعالیت‌های بازسازی را بر اساس سکتور مثل انرژی، معدن و صحت بررسی می‌کند. این بخش خلاصه‌ای از وضعیت اقتصاد و بروزرسانی پیشرفت در تنظیم شبکه‌های مالی، نایل آمدن به ثبات مالی و ارائه خدمات ضروری را ارائه می‌کند.

شیوه

بخش 3 بر اساس معلومات آزاد و معلومات سازمان های امریکایی تهیه شده است. نشانی ها در نوت های پایانی یا نوت های جداول و اشکال ذکر شده اند. معلومات توسط سازمان های مختلفی ارائه شده اند لهذا اعداد ممکن است تناقض داشته باشند. SIGAR معلوماتی غیر از ممیزی ها یا تحقیقات خود را تصدیق نمی کند. معلومات کسب شده از سایر منابع ضرورتاً نشان دهنده نظر SIGAR نیستند. برای اطلاع از جزئیات فعالیت های نظارتی SIGAR در این سه ماه به بخش 2 مراجعه کنید.

درخواست معلومات

درخواست معلومات پرسیان کردن یک سلسله سؤال از سازمان های امریکایی در مورد فعالیت ها و مساعدت های آنها به پروگرام بازسازی و ارتباطات آنها در افغانستان است. سازمان های امریکایی بشمول وزارت امور خارجه امریکا، وزارت دفاع امریکا، وزارت ترانسپورت امریکا، خزانه داری و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به آخرین درخواست معلومات جواب داده اند. یک پیش نویس از این بخش به سازمان های پاسخ دهنده ارائه گردید تا بتوانند معلوماتی که برای این راپور ربعوار ارائه نموده اند را تصدیق و اصلاح نمایند.

تحقیقات آزاد

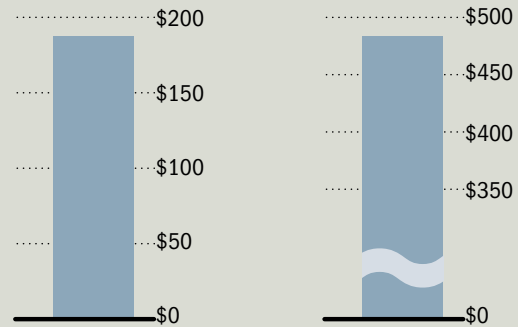
تحقیقات آزاد بر اساس جدیدترین معلوماتی انجام می شود که از طریق منابع معتبر در اختیار عموم قرار می گیرد. منابع مورد استفاده بشمول سازمان های امریکایی ذکر شده در این درخواست معلومات، نیروهای بین المللی کمک به امنیت، سازمان ملل متحد (و شعب مربوط)، صندوق بین المللی پول، بانک جهانی، وزارتخانه های افغان و سایر سازمان های دولتی بوده اند.

درک ترسیمه ها و دیتا

کلیه ترسیمه ها و جداول راپور این سه ماه، غیر از مواردی که در عناوین یا نوت ها مشخص گردیده است.

ترسیمه های ستونی

این راپور، منابع مالی و پروژه های مختلف با ارزشی از چند میلیون تا چند میلیارد دلار را بررسی می کند. برای نمایش بهتر این اعداد به صورت گرافیکی، بعضی از لاین های گراف برای نشان دادن (یک لاین موجی) روند صعودی از صفر تا یک عدد بزرگتر جدا شده اند.

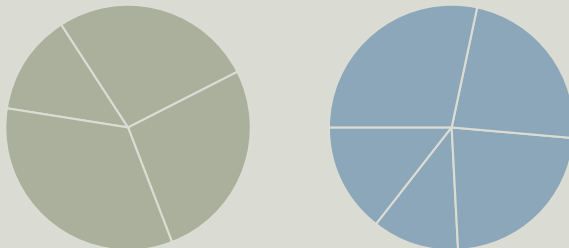


ترسیمه فیته ای بدون فاصله در مقیاس

ترسیمه فیته ای با فاصله در مقیاس

یونت ها برحسب میلیارد و میلیون

از آنجائیکه این راپور جزئیات منابع مالی به میلیون و میلیارد دلار را نشان می دهد برای جدا کردن این دو یونت در آن از یک جلوه بصری استفاده شده است. مبالغی که به میلیون دلار هستند به رنگ سبز و مبالغی که به میلیارد دلار هستند به رنگ آبی نشان داده شده اند.



ترسیمه دایروی به میلیون

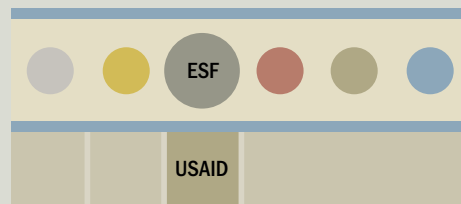
ترسیمه دایروی به میلیارد

سالهای تقویمی و شمسی

افغانستان از تقویم هجری شمسی استفاده می کند که از سال 622 بعد از میلاد در تقویم میلادی آغاز می شود. SIGAR سال های هجری شمسی را به معادل میلادی آنها تبدیل می کند. سال شمسی (SY) فعلی در افغانستان 1392 است. این سال در 21 مارچ 2013 آغاز شده و در 20 مارچ 2014 تمام می شود. سال مالی دولت افغانستان از 21 دسمبر 2012 تا 20 دسمبر 2013 است.

علامت های منابع مالی

علامت های منابع مالی، منابع مالی مختلفی که در متن در مورد آنها بحث شده را مشخص می کنند. سازمانی که مسئول مدیریت منابع مالی است در باکس ذیل نام منبع لست شده است.



وضعیت منابع مالی

78	منابع مالی بازسازی برای افغانستان
80	صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان
81	فعالیت های بودجه ای صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان
82	پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان
83	صندوق زیربناهای افغانستان
84	نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات
85	فعالیت های جلوگیری از تولید و مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا
86	صندوق حمایت اقتصادی
87	دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون
88	منابع مالی بین المللی بازسازی برای افغانستان

وضعیت منابع مالی

این بخش جزئیات وضعیت منابع مالی اختصاص یافته، تعهد شده و پرداخت شده برای فعالیت های بازسازی افغانستان را برای انجام وظایف قانونی SIGAR ارائه می نماید. از سال مالی 2002 تا 30 جون 2013، امریکا حدود 96.57 میلیارد دلار را به بازسازی افغانستان اختصاص داده است. این مبلغ به صورت ذیل تخصیص داده شده است:

- 54.30 میلیارد دلار برای امنیت
 - 24.70 میلیارد دلار برای حکومتداری و انکشاف
 - 6.92 میلیارد دلار برای مساعی مبارزه علیه مواد مخدر
 - 2.67 میلیارد دلار برای مساعدت بشری
 - 7.99 میلیارد دلار برای نظارت و عملیات
- شکل 3.1 منابع مالی عمده امریکا که به این مساعی اختصاص یافته را نشان می دهد.

شکل 3.1

منابع مالی آمریکا برای حمایت از مساعی بازسازی افغانستان (میلیارد دلار)

صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان:

صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان
CERP: پروگرام پاسخ اضطراری قوماندانان
AIF: صندوق زیربنای افغانستان
TFBSO: نیروی کاری عملیاتی تجارت و ثبات
DoD CN: فعالیت های جلوگیری از مصرف و مقابله با مواد مخدر وزارت دفاع امریکا
ESF: صندوق حمایت اقتصادی
INCLE: صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون
سایر: سایر منابع مالی

منابع مالی (مجموع: \$96.57)							
صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان	پروگرام پاسخ اضطراری قوماندانان	صندوق زیربنای افغانستان	نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات	دفعه مقابله با مواد مخدر وزارت دفاع امریکا	صندوق حمایت اقتصادی	دفعه مقابله مخدر بین المللی و اعمال قانون	سایر
\$52.78	\$3.64	\$1.02	\$0.68	\$2.64	\$16.65	\$4.15	\$15.00
سازمان ها							
وزارت دفاع آمریکا (DoD) 60.76 دلار				اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده 16.65 دلار		وزارت امورخارجه آمریکا (DoS) 4.15 دلار	توزیع شده میان سازمان های مختلف ^a 15.00 دلار

نوت ها: نمبرها روند شده اند.

^a سازمان های مختلف بشمول وزارت عدلیه امریکا، وزارت امورخارجه امریکا، وزارت دفاع امریکا، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، خزانه داری، وزارت زراعت ایالات متحده (USDA)، سازمان مبارزه علیه مواد مخدر امریکا، BGG و سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان هستند.

منابع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/3/2013، 7/22/2013، 7/1/2013، 10/22/2012، 10/14/2009 و 10/11/2009، وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/16/2013، 7/2/2013، 6/27/2013 و 10/5/2012، خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 6/27/2012، دفتر مدیریت و بودجه، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/19/2013 و 1/4/2013، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/17/2013، 10/15/2010، 1/15/2010 و 10/9/2009، وزارت عدلیه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/7/2009، وزارت زراعت امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/2009، 6-113-P.L.، 3/26/2013، 112-74-P.L.، 12/23/2011، 112-10-P.L.، 4/15/2011، 111-212-P.L.، 10/29/2010، 111-118-P.L.، 12/19/2009، اظهاریه تشریحی دفاعی سال مالی 2010.

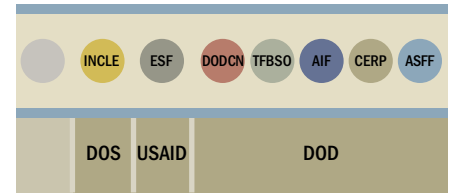
وضعیت منابع مالی

منابع مالی بازسازی افغانستان

تا 30 جون 2013، مجموع منابع مالی اختصاص یافته به مساعدت های بشری و بازسازی در افغانستان حدود 96.57 میلیارد دالر بوده است. این مقدار را می توان به پنج بخش مختلف بازسازی تقسیم کرد: امنیت، حکومتداری و انکشاف، مبارزه علیه مواد مخدر، مساعدت های بشری و نظارت و عملیات. برای کسب معلومات مکمل در مورد اختصاص منابع مالی امریکا به ضمیمه B مراجعه کنید.

همانطور که در شکل 3.2 نشان داده شده است، در تاریخ 26 مارچ 2013، رئیس جمهور اوپاما قانون اختصاص و تداوم بودجه 2013 را امضاء نمود و مصارف متبافی سال مالی را تأمین نمود و کل بودجه بازسازی افغانستان را به حدود 96.57 میلیارد دالر افزایش داد.

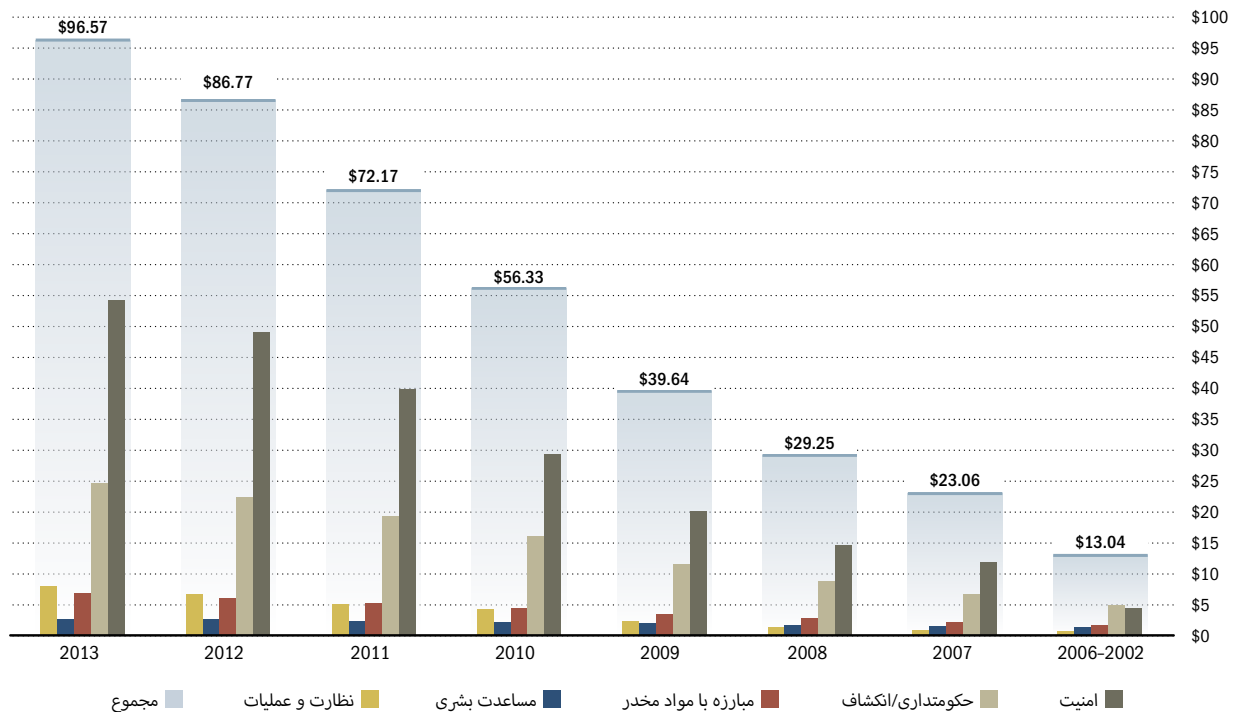
همانطور که در شکل 3.3 نشان داده شده است، تا 30 جون 2013، کل بودجه اختصاص یافته به بازسازی افغانستان در سال مالی 2013 به حدود 9.79 میلیارد دالر رسید که 33 فیصد



مبالغ اختصاص یافته به هفت صندوق عمده امریکا حدود 84.5 فیصد (حدود 81.57 میلیارد دالر) از کل اعطای بازسازی به افغانستان از سال مالی 2002 را نشان می دهند. از این مبلغ بیش از 84.9 فیصد (بیش از 69.25 میلیارد دالر) تعهد شده و بیش از 73.9 فیصد (بیش از 60.28 میلیارد دالر) تأیید شده است. جزئیات این صندوق ها در صفحات بعدی ارائه شده است.

شکل 3.2

مجموع منابع مالی اختصاص یافته تا 30 جون 2013 بر اساس نوع منابع مالی (میلیارد دالر)



نوت ها: نمبرها روند شده اند. آمار سال مالی 2013 وزارت امور خارجه امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده مبالغ اختصاص یافته اولی را نشان داده و ضرورت به تصدیق نهایی کانگرس دارند. وزارت دفاع امریکا 1 میلیارد دالر از منابع سال مالی 2011 صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان را مجدداً اختصاص داد. وزارت دفاع امریکا 1 میلیارد دالر از 6-113 P.L. سال مالی 2012 صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان را با 1 میلیارد دالر از صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان ادغام کرد. وزارت دفاع امریکا 101 میلیون دالر از منابع مالی سال مالی 2011 صندوق زیربنای افغانستان را برای تمویل یک پروژه زیربنایی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به سال مالی 2011 صندوق حمایت اقتصادی منتقل نمود.

منابع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/22/2013، 7/3/2013، 7/1/2013، 10/22/2012، 10/14/2009 و 10/1/2009، وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/16/2013، 7/2/2013، 6/27/2013، 6/27/2012 و 6/27/2012، خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/1/2013، دفتر مدیریت و بودجه، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/19/2013 و 1/4/2013، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/17/2013، 10/15/2010، 10/9/2009 و 10/9/2009، وزارت عدلیه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/15/2011، P.L. 112-10، 12/23/2011، P.L. 112-74، 3/26/2013، P.L. 113-6، 4/2009، افغانستان، وزارت امور خارجه امریکا، 12/19/2009، P.L. 111-118، 10/29/2010، P.L. 111-212، 4/15/2011، P.L. 112-10، 12/23/2011، P.L. 112-74، 3/26/2013، P.L. 113-6، 4/2009، افغانستان.

وضعیت منابع مالی

جدول 3.1

منابع مالی اختصاص یافته و تعهد شده در سال مالی 2012 تا 30 جون 2013 (میلیون دلار)		
تعهد شده	اختصاص داده شده	
\$6,951	\$9,200	صندوق وجه امانت نیروهای امنیت ملی افغانستان
\$322	\$400	AIF
\$1,699	\$1,837	ESF
\$310	\$324	INCLE
\$9,282	\$11,761	مجموع
\$2,479		قابل تعهد

نوت: نمبرها روند شده اند. وزارت دفاع امریکا 1 میلیارد دلار از منابع سال مالی 2012 صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان را مجدداً اختصاص داد و قانون PL 113-6 یک میلیارد دلار از منابع سال مالی 2012 صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان را ابطال نمود که سطح بودجه را از 11.2 میلیارد دلار به 9.2 میلیارد دلار تقلیل داد. a معلومات صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان تا 31 می 2013

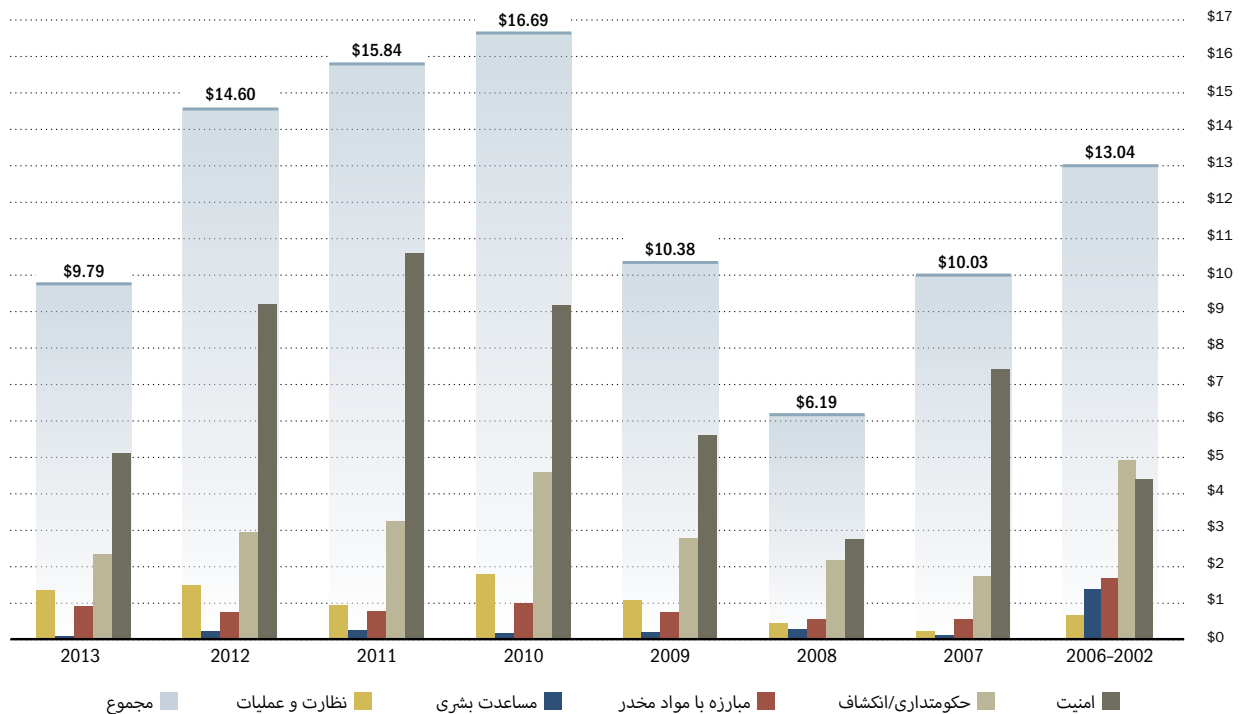
منابع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 7/22/13، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 7/17/13، وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 7/15/13، PL 112-74، 12/23/2011.

کمتر از 14.60 میلیارد دلار اختصاص یافته برای سال مالی 2012 است. با وجود تقلیل منابع مالی از سال مالی 2012 تا سال مالی 2013، درخواست بودجه رئیس جمهور برای سال مالی 2014 —بشمول حدود 12 میلیارد دلار درخواست بودجه نظارتی و عملیاتی— بسیار زیادتر از منابع اختصاص یافته در سال مالی 2013 است.⁴¹ این افزایش عمدتاً مربوط به درخواست های زیادتر صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان برای خرید تجهیزات برای قوای عملیاتی خاص و قوای هوایی اردوی ملی افغانستان است.⁴²

طی سه ماه گذشته، SIGAR راپور داد که بیش از 5.2 میلیارد دلار اختصاص یافته به صندوق های بازسازی در سال مالی 2012 هنوز تعهد نشده است. همانطور که در جدول 3.1 نشان داده شده است، بیش از 2.7 میلیارد دلار از این مبلغ طی این سه ماه تعهد گردید که حدود 2.5 میلیارد دلار را برای تعهد تا آخر سال مالی باقی گذاشت.⁴³

شکل 3.3

منابع مالی اختصاص یافته بر اساس سال مالی، مبلغ و صنف بندی (میلیارد دلار)



نوت ها: نمبرها روند شده اند. آمار سال مالی 2013 وزارت امورخارجه امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده مبالغ اختصاص یافته اولی را نشان داده و ضرورت به تصدیق نهایی کانگرس دارند. وزارت دفاع امریکا 1 میلیارد دلار از منابع سال مالی 2011 صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان را مجدداً اختصاص داد. وزارت دفاع امریکا 1 میلیارد دلار از PL 113-6 سال مالی 2012 صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان را با 1 میلیارد دلار از صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان ادغام کرد. وزارت دفاع امریکا 101 میلیون دلار از منابع مالی سال مالی 2011 صندوق زیربنای افغانستان را برای تمویل یک پروژه زیربنایی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به سال مالی 2011 صندوق حمایت اقتصادی منتقل نمود.

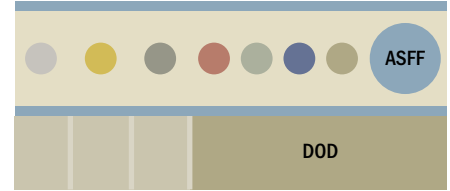
منابع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/22/2013، 7/3/2013، 7/7/2013، 10/22/2012، 10/14/2009، 10/1/2009، وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/16/2013، 7/2/2013، 10/5/2012، 6/27/2012، 6/27/2012، خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/1/2013، دفتر مدیریت و بودجه، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/19/2013 و 1/4/2013، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/17/2013، 10/15/2010، 10/9/2009 و 1/15/2010، وزارت عدلیه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/7/2009، وزارت زراعت امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/19/2009، P.L. 111-118، 10/29/2010، P.L. 111-212، 4/15/2011، P.L. 112-10، 12/23/2011، P.L. 112-74، 3/26/2013، P.L. 113-6، 4/20/2009

صندوق نیروهای امنیتی افغانستان

کانگرس صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان (ASFF) را برای تأمین تجهیزات، تدارکات، خدمات و ترنینگ و همچنان تعمیر، بازسازی و اعمار تأسیسات نیروهای امنیت ملی افغانستان را تأسیس نمود.⁴⁴ سازمان اصلی مسئول تأسیس نیروهای امنیت ملی افغانستان، نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی-افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان است.⁴⁵

قانون اختصاص و تداوم بودجه 2013 بیش از 5.12 میلیارد دالر را در سال مالی 2013 به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان اختصاص داده است که مجموع منابع مالی را به حدود 52.78 میلیارد دالر می‌رساند.⁴⁶ تا 30 جون 2013، بیش از 45.27 میلیارد دالر از منابع مالی صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان تعهد شده بود که از این مبلغ حدود 41.45 میلیارد دالر آن تأدیه شده بود.⁴⁷ شکل 3.4 مبالغ موجود برای صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان را بر اساس سال مالی نشان می‌دهد.

وزارت دفاع امریکا راپور داد که مجموع تعهدات تا 30 جون 2013 بیش از 1.14 میلیارد دالر نسبت به مجموع تعهدات تا 31 مارچ 2013 افزایش یافته است. مبالغ تأدیه شده تا 30 جون 2013 بیش از 1.46 میلیارد دالر نسبت به مجموع مبالغ تأدیه شده تا 31 مارچ 2013 افزایش یافت.⁴⁸ شکل 3.5 یک مقایسه کلی از مبالغ اختصاص یافته، تعهد شده و تأدیه شده به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان را نشان می‌دهد.



تعاریف منابع مالی صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان (ASFF)

وزارت دفاع منابع مالی صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان را به موجود، اختصاص یافته، تعهد شده یا تأدیه شده تقسیم می‌کند.

اختصاص یافته: مجموع پول موجود برای تعهدات

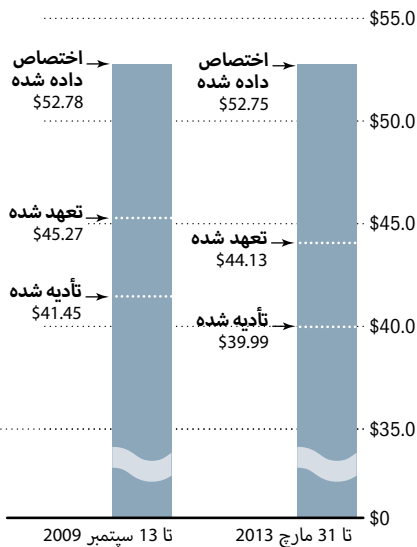
تعهدات: تعهدات برای تأدیه پول

تأدیات: پولهایی که تأدیه شده

منبع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 4/13/2010.

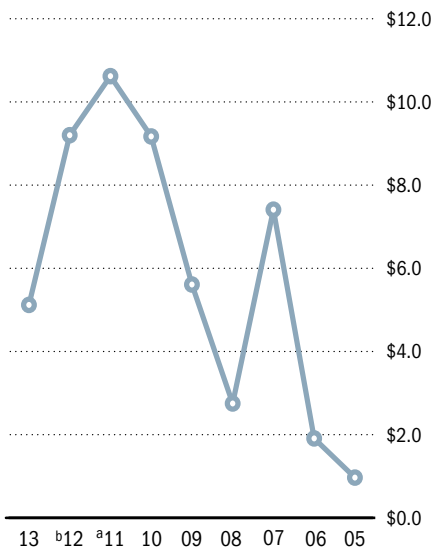
شکل 3.5

منابع مالی صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان، مقایسه کلی (میلیارد دالر)



شکل 3.4

منابع مالی اختصاص یافته به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان بر اساس سال مالی (میلیارد دالر)



نوت ها: نمبرها روند شده اند.

^a وزارت دفاع امریکا 1 میلیارد دالر از منابع سال مالی 2011 صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان را مجدداً اختصاص داد.

^b وزارت دفاع امریکا 1 میلیارد دالر از منابع سال مالی 2012 صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان را مجدداً اختصاص داد و 1 میلیارد دالر دیگر در P.L. 113-6 ادغام گردید.

منابع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/22/2013 و 4/16/2013، P.L. 113-6، 3/26/2013.

فعالیت های بودجه ای صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF)

وزارت دفاع آمریکا منابع مالی را به سه گروه فعالیت بودجه ای در صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان اختصاص می دهد:

- نیروهای دفاعی (اردوی ملی افغانستان یا ANA)
- نیروهای داخلی (پولیس ملی افغانستان یا ANP)
- فعالیت های مربوط (عمدتاً عملیات محاسبات)

منابع مالی هر گروه فعالیت بودجه ای به چهار گروه فعالیت فرعی تقسیم شده است: زیربنا، تجهیزات و ترانسپورت، عملیات و تعلیم و نگهداری.⁴⁹

وزارت دفاع آمریکا تا 30 جون 2013 بیش از 41.45 میلیارد دالر را به مساعی نیروهای امنیت ملی افغانستان اختصاص داده است. از این مبلغ، حدود 27.44 میلیارد دالر به اردوی ملی افغانستان و بیش از 13.69 میلیارد دالر به پولیس ملی افغانستان تأدیه گردیده است، مبلغ 0.32 میلیارد دالر باقیمانده به سایر مساعی مربوط اختصاص یافت.⁵⁰

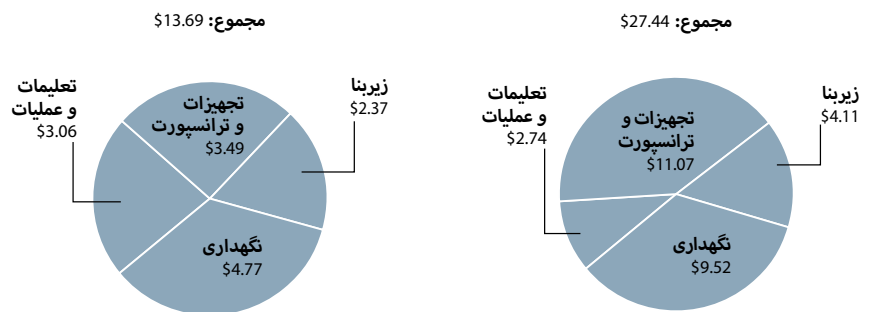
همانطور که در شکل 3.6 نشان داده شده، از منابع مالی اختصاص یافته به اردوی ملی افغانستان، بزرگترین بخش از آن — حدود 11.07 میلیارد دالر — مصروف حمایت از تجهیزات و ترانسپورت گردیده است. از منابع مالی تأدیه شده به پولیس ملی افغانستان، همانطور که در شکل 3.7 نشان داده شده، زیادترین مبلغ — حدود 4.77 میلیارد دالر — به حفظ و مراقبت اختصاص یافت.⁵¹

شکل 3.6

شکل 3.7

تأدیات صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان به اردوی ملی افغانستان بر اساس گروه فعالیت فرعی سال مالی 2005 - 31 می 2013 (میلیارد دالر)

تأدیات صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان به پولیس ملی افغانستان بر اساس گروه فعالیت فرعی سال مالی 2005 - 31 می 2013 (میلیارد دالر)



نوت: نمبرها روند شده اند.

منبع: وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/22/2013.

نوت: نمبرها روند شده اند.

منبع: وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/22/2013.

گروه های فعالیت بودجه: طبقه بندی هر بودجه یا صندوق که مقاصد، پروژه ها یا انواع فعالیت های را مشخص می کند

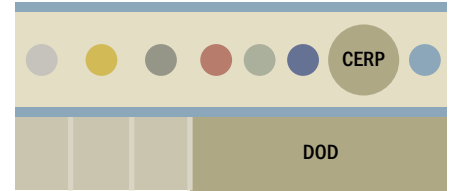
گروه های فعالیت فرعی: گروه های محاسباتی که تأدیات را به بخش های عملیاتی تقسیم می کنند

منابع: وزارت دفاع امریکا، "رهنمای M-7110.1 رهنمای بودجه وزارت دفاع"، در تاریخ 9/28/2009 وزارت نیروی بحری، "کتاب مدیریت امکانات صحرایی"، در تاریخ 9/28/2009، صفحه 5، دسترسی 10/2/2009.

پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان

پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP) به قوماندانان امریکایی در افغانستان اجازه می دهد با حمایت از پروگرام های ضروری برای مردم محلی، اجراءات اضطراری برای حل معضلات بشری انجام دهند. منابع مالی این پروگرام برای اجرای پروژه های کوچک در نظر گرفته شده اند که مصارف آنها کمتر از 500000 دالر است.⁵² پروژه هایی که مصارف آنها از 1 میلیون دالر زیادتر باشد نیز اجازه داده شده است ولی باید قوماندان قوماندانی مرکزی امریکا آنها را تصدیق نماید، پروژه های بزرگتر از 5 میلیون دالر نیز ضرورت به تصدیق معاون وزیر دفاع دارند. مصارف هر پروژه پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان نباید زیادتر از 20 میلیون دالر باشد.⁵³

قانون اختصاص و تداوم بودجه 2013، 200 میلیون دالر را در سال مالی 2013 به پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان اختصاص داد که کل منابع مالی اختصاص یافته را به حدود 3.64 میلیارد دالر رساند.⁵⁴ وزارت دفاع امریکا راپور داد که از این مبلغ بیش از 2.27 میلیارد دالر تعهد شده که بیش از 2.21 میلیارد دالر آن تأدیه شده است.⁵⁵ شکل 3.8 منابع مالی اختصاص یافته را بر اساس سال مالی نشان می دهد و شکل 3.9 یک مقایسه کلی از مبالغ اختصاص یافته، تعهد شده و تأدیه شده برای پروژه های پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان ارائه می کند.



تعاریف پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان
وزارت دفاع امریکا منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان را به موجود، تعهد شده یا پرداخت شده تقسیم می کند

اختصاص یافته: مجموع پول موجود برای تعهدات

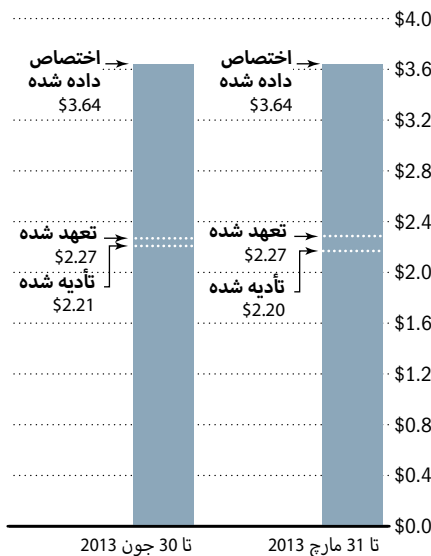
تعهدات: تعهدات برای تأدیه پول

تأدیات: پول های تأدیه شده

منبع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 4/14/2010.

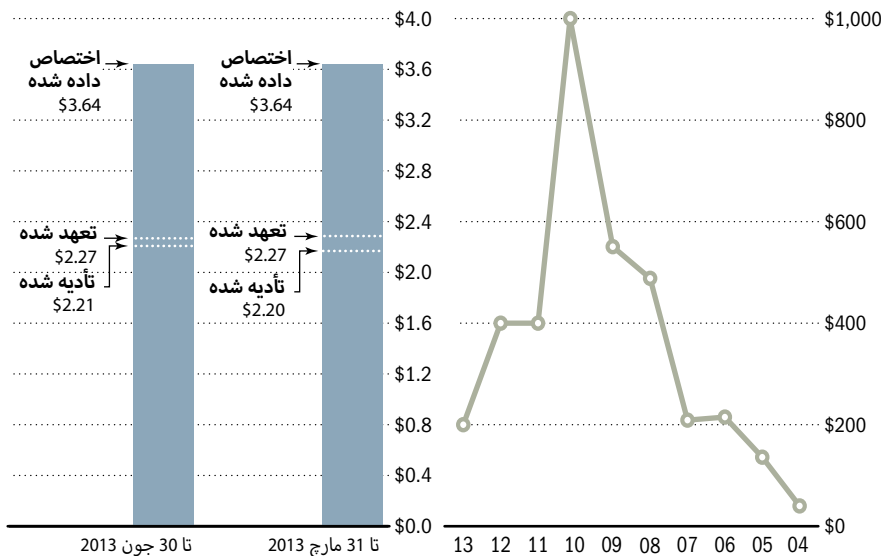
شکل 3.9

منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان، مقایسه کلی (مليارد دالر)



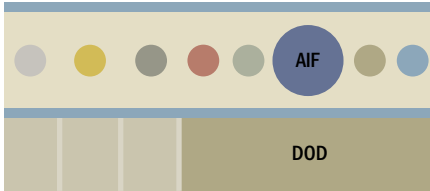
شکل 3.8

تخصیص منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان بر اساس سال مالی (مليون دالر)



نوت ها: نمبرها روند شده اند. معلومات ممکن است شامل انتقالات انجام شده بين موسسات نیز باشد.

منابع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/22/2013 و 4/17/2013، دفتر مدیریت و بودجه، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/4/2013، P.L. 113-6، 3/26/2013، P.L. 112-74، 12/23/2011، P.L. 112-10، 4/15/2011.



صندوق زیربنای افغانستان

قانون اجازه دفاع ملی ایک اسکلتون برای سال مالی 2011، صندوق زیربنای افغانستان (AIF) را برای تأمین منابع مالی پروژه های بزرگ و با اولویت زیاد که از مساعی نظامی-غیر نظامی امریکا حمایت می کنند تأسیس نمود. کانگرس اعلان نمود که پروژه هایی که منابع مالی آنها توسط صندوق زیربنای افغانستان تأمین می شود باید به طور مشترک توسط وزارت دفاع امریکا و وزارت امورخارجہ امریکا انتخاب شده و اداره شوند. سی روز قبل از تعهد نمودن و یا مصروف نمودن منابع مالی صندوق زیربنای افغانستان برای یک پروژه، وزیر دفاع و وزیر امورخارجہ باید جزئیات پروژه پیشنهادی بشمول یک پلان برای حفظ آن و شرح طرح حمایت آن از استراتژی مبارزه علیه شورش در افغانستان به کانگرس ارائه نماید.⁵⁶

قانون اختصاص و تداوم بودجه 2013، مبلغ 325 میلیون دالر را برای سال مالی 2013 به صندوق زیربنای افغانستان اختصاص داد که مجموع منابع مالی را به بیش از 1.02 میلیارد دالر رساند.⁵⁷ این مبلغ بشمول 101 میلیون دالر منابع سال مالی 2011 صندوق زیربنای افغانستان که برای تمویل پروژه های زیربنایی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به بودجه سال مالی 2011 صندوق حمایت اقتصادی منتقل شده نیست. تا 30 جون 2013، حدود 616.07 میلیون دالر از کل منابع مالی اختصاص یافته به صندوق زیربنای افغانستان تعهد شده که حدود 134.18 میلیون دالر آن تأدیه شده است.⁵⁸ شکل 3.10 منابع مالی اختصاص یافته به صندوق زیربنای افغانستان را بر اساس سال مالی و شکل 3.11 یک مقایسه کلی از منابع مالی اختصاص یافته، تعهد شده و تأدیه شده برای پروژه های صندوق زیربنای افغانستان را نشان می دهد.

توضیح کلمات مربوط به صندوق زیربنای افغانستان
 وزارت دفاع امریکا منابع مالی صندوق زیربنای افغانستان را به موجود، تعهد شده یا تأدیه شده تقسیم می کند
اختصاص یافته: مجموع پول موجود برای تعهدات
تعهدات: تعهدات برای تأدیه پول
تأدیات: پولهایی که تأدیه شده

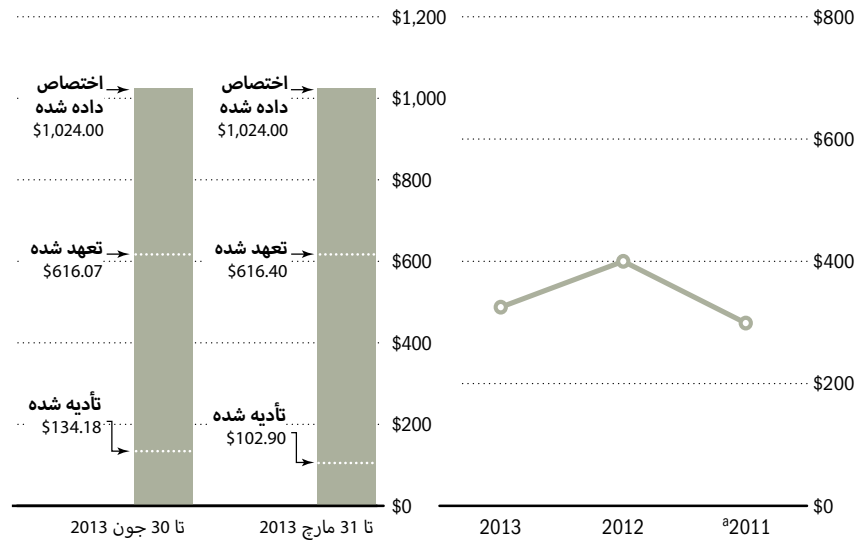
منبع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 4/13/2012.

شکل 3.11

منابع مالی صندوق زیربنای افغانستان، مقایسه کلی (ملیون دالر)

شکل 3.10

تخصیص منابع مالی صندوق زیربنای افغانستان بر اساس سال مالی (ملیون دالر)



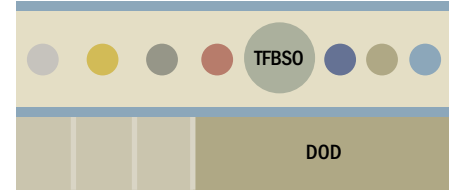
نوت ها: نمبرها روند شده اند. معلومات بروزسانی شده نشان دهنده کمر شدن تعهدات نسبت به مقدار راپوردهی شده تا 3/31/2013 هستند.
⁵⁶ مبلغ سال مالی 2011 بشمول 101 میلیون دالر انتقال یافته به اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای اجرای یک پروژه صندوق زیربنای افغانستان نیستند.

منابع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/22/2013 و 4/17/2013، P.L. 113-6، 3/26/2013، 4/15/2011، P.L. 112-10، 12/23/2011، P.L. 112-74.

نیروی کاری عملیاتی تجارت و ثبات

در سال 2010، نیروی کاری عملیاتی تجارت و ثبات (TFBSO) با هدف ایجاد ثبات و مبارزه علیه شورش با انگیزه های اقتصادی از طریق تقلیل بیکاری و ایجاد فرصت های اقتصادی برای مردم افغانستان در این کشور شروع به کار نمود. پروژه های نیروی کاری عملیاتی تجارت و ثبات بشمول سرمایه گذاری های خصوصی، انکشاف صنعتی، بانکداری و انکشاف سیستم مالی، تنوع و احیای زراعی و انکشاف منابع انرژی هستند.⁵⁹

نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات دارای دو مجرای مالی متفاوت است. منابع مالی اختصاص یافته به نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات در قانون اجازه دفاع ملی مصروف فعالیت هایی می شوند که مستقیماً مربوط به بازسازی افغانستان هستند. منابع مالی تأدیه شده به نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات از حساب عملیات و حفظ و مراقبت و اردو مصروف حفظ اموال امریکا، کارمندان ملکی، سفر، امنیت و سایر مصارف عملیاتی می شوند. تا 30 جون 2013، حدود 129.84 میلیون دالر برای سال مالی 2013 به نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات اختصاص یافته که مجموع منابع مالی اختصاص یافته به این نیروی کاری را به بیش از 684.59 میلیون دالر می رساند.⁶⁰ از این مبلغ، حدود 590.76 میلیون دالر تعهد شده و بیش از 421.62 میلیون دالر تأدیه شده است.⁶¹ شکل 3.12 مبالغ اختصاص یافته به نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات را بر اساس سال مالی نشان می دهد و شکل 3.13 یک مقایسه کلی از مبالغ موجود، تعهد شده، اختصاص یافته و تأدیه شده برای پروژه های نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات ارائه می کند.



کلمات مربوط به صندوق های نیروی کاری تجارت و ثبات وزارت دفاع امریکا در افغانستان
وزارت دفاع امریکا منابع مالی نیروی کاری تجارت و ثبات وزارت دفاع امریکا در افغانستان را به موجود، تعهد شده یا تأدیه شده تقسیم می کند

اختصاص یافته: مجموع پول موجود برای تعهدات

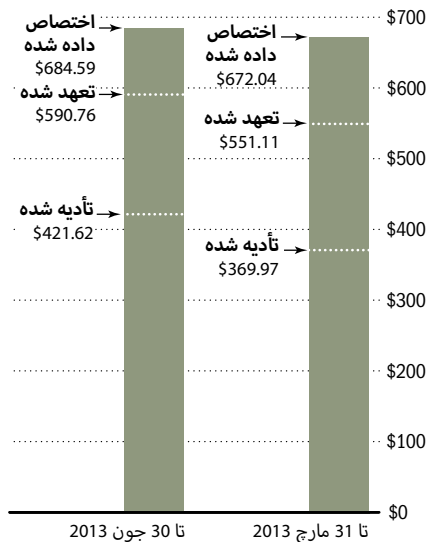
تعهدات: تعهدات برای تأدیه پول

تأدیات: پولهایی که تأدیه شده

منبع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست دپتای SIGAR، 4/13/2010.

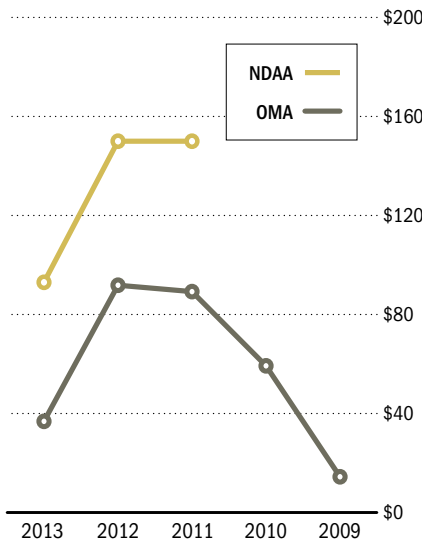
شکل 3.13

منابع مالی نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات، مقایسه کلی (ملیون دالر)

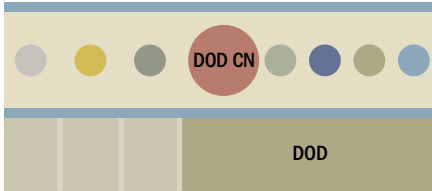


شکل 3.12

تخصیص منابع مالی نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات بر اساس سال مالی (ملیون دالر)



نوٹ ها: نمبرها روند شده اند. NDAAs = قانون اجازه دفاع ملی. منابع مالی قانون اجازه دفاع ملی مصروف فعالیت های مستقیماً مرتبط با بازسازی افغانستان می گردد. OMAs = عملیات و حفظ و مراقبت، اردو، مراقبت مالی عملیات و حفظ و مراقبت اردو مصروف حفظ اموال امریکا، کارمندان ملکی، مصارف سفر، امنیت و سایر مصارف عملیاتی می گردد.
منابع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 03/07/13 و 04/10/11، P.L. 113-6، 3/26/2013، 4/15/2011، P.L. 112-10، 12/23/2011، P.L. 112-74



توضیح کلمات مربوط به صندوق های مبارزه

علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا

وزارت دفاع امریکا منابع مالی صندوق های مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا را به موجود، تعهد شده یا تأدیه شده تقسیم می کند

اختصاص یافته: مجموع پول موجود

برای تعهدات

تعهدات: تعهدات برای تأدیه پول

تأدیات: پولهایی که تأدیه شده

منبع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 4/13/2010.

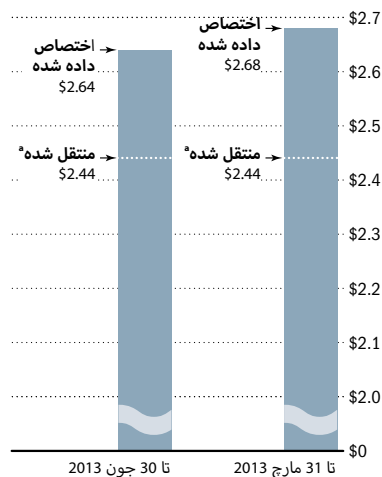
فعالیت های جلوگیری از مصرف و مقابله با مواد مخدر وزارت دفاع امریکا

منابع مالی فعالیت های جلوگیری از مصرف و مقابله علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا (DoD CN) با مبارزه علیه تجارت مواد مخدر و فعالیت های وابسته به آن از مساعی ثبات افغانستان حمایت می کند. وزارت دفاع امریکا از صندوق مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا برای حمایت از عملیات نظامی علیه قاچاقبران مواد مخدر، انکشاف عملیات مبارزه با کشت در افغانستان و ایجاد ظرفیت در سازمان های اعمال قانون افغان (بشمول پولیس سرحدات افغانستان) از طریق ارائه ترنینگ، تجهیزات و تأسیسات تخصصی استفاده می کند.⁶² منابع مالی مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا توسط کانگرس به یک بودجه واحد برای تمامی خدمات نظامی اختصاص می یابند. وزارت دفاع امریکا منابع مالی حساب انتقال مرکزی مبارزه علیه مواد مخدر (CTA) را به خدمات نظامی و سازمان های دفاعی اختصاص می دهد که تعهدات منابع مالی انتقال یافته را رهگیری می کند. وزارت دفاع امریکا مجموع موجودی حساب های مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا در افغانستان را برای هر سال مالی راپوردهی نمود.⁶³

وزارت دفاع امریکا راپور داد که تا 30 جون 2013، بخش مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا بیش از 333.11 میلیون دالر برای عملیات در افغانستان در سال مالی 2013 دریافت نموده که کل بودجه اختصاص یافته به بخش مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا از سال مالی 2004 را به بیش از 2.64 میلیارد دالر می رساند.⁶⁴ شکل 3.14 مبالغ اختصاص یافته به بخش مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا را بر اساس سال مالی و شکل 3.15 یک مقایسه کلی از مبالغ اختصاص یافته و منتقل شده به خدمات نظامی و سازمان های دفاعی برای پروژه های مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا را نشان می دهد. SIGAR در حال همکاری با سازمان های دفاعی برای راپوردهی تعهدات و تأدیات دفتر مقابله علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا است.

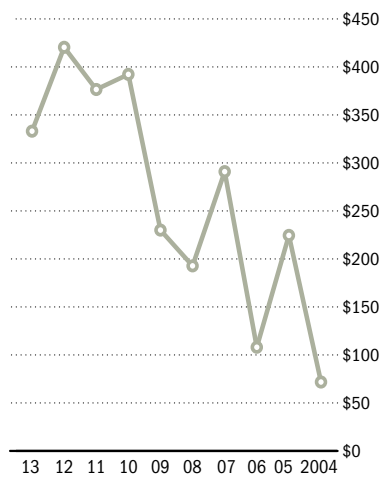
شکل 3.15

منابع مالی مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا، مقایسه کلی (میلیارد دالر)



شکل 3.14

تخصیص منابع مالی مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا بر اساس سال مالی (میلیون دالر)



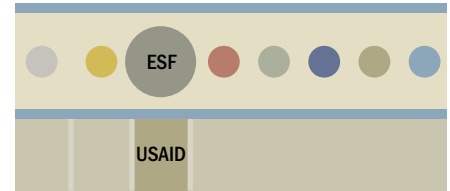
نوت ها: نمبرها روند شده اند. بروزرسانی معلومات سبب کمتر شدن مبلغ اختصاص یافته در سال مالی 2013 گردید.
⁶² وزارت دفاع امریکا تمامی منابع مالی را برای تعهد و تأدیه در اختیار خدمات نظامی و سازمان های دفاعی قرار داد.
 منابع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 2012/4/1 و 2011/4/10.

صندوق حمایت اقتصادی

پروگرام های صندوق حمایت اقتصادی با مساعدت به کشور ها در زمینه مسائل سیاسی کوتاه مدت، بلند مدت، اقتصادی و امنیتی به پیشبرد منافع امریکا کمک می کنند. پروگرام های صندوق حمایت اقتصادی بشمول حمایت از مقابله با تروریسم، انکشاف اقتصاد ملی، انکشاف سیستم های عدلیه مؤثر و مستقل و حمایت از دولت های شفاف و جوابده است.⁶⁵

صندوق حمایت اقتصادی بیش از 1.62 میلیارد دالر را در سال مالی 2013 اختصاص داد که مجموع منابع مالی صندوق حمایت اقتصادی را به بیش از 16.65 میلیارد دالر رساند. از این مبلغ، بیش از 14.59 میلیارد دالر تعهد شده که حدود 10.93 میلیارد دالر آن تأدیه شده است.⁶⁶ شکل 3.16 منابع مالی اختصاص یافته به صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون را بر اساس سال مالی نشان می دهد.

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور داد که مجموع تعهدات تا 30 جون 2013 بیش از 1.69 میلیارد دالر نسبت به مجموع تعهدات تا 31 مارچ 2013 افزایش یافته است. مجموع مبالغ تأدیه شده تا 30 جون 2013 بیش از 313.37 میلیون دالر نسبت به مجموع مبالغ تأدیه شده تا 31 مارچ 2013 افزایش یافت.⁶⁷ شکل 3.17 یک مقایسه کلی از مبالغ اختصاص یافته، تعهد شده و تأدیه شده برای پروژه های صندوق حمایت اقتصادی افغانستان را نشان می دهد.



تعاریف صندوق حمایت اقتصادی

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده منابع مالی صندوق حمایت اقتصادی را به اختصاص یافته، تعهد شده یا پرداخت شده تقسیم می کند

اختصاص یافته: مجموع پول موجود برای تعهدات

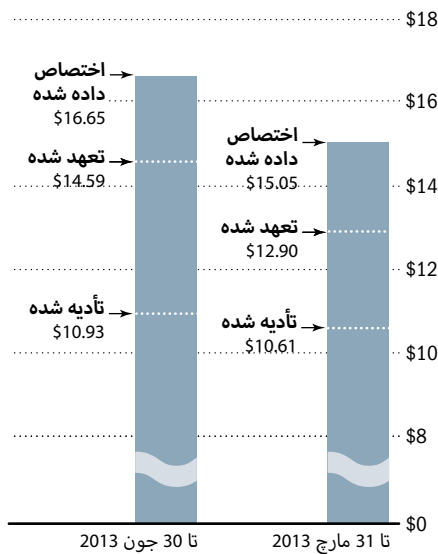
تعهدات: تعهدات برای تأدیه پول

تأدیات: پولهایی که تأدیه شده

منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 4/15/2010.

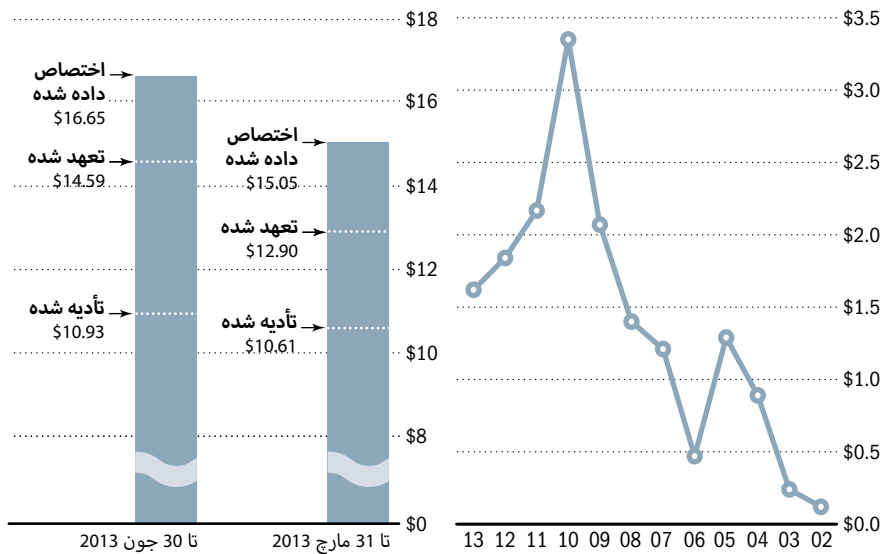
شکل 3.17

منابع مالی صندوق حمایت اقتصادی، مقایسه کلی (میلیارد دالر)



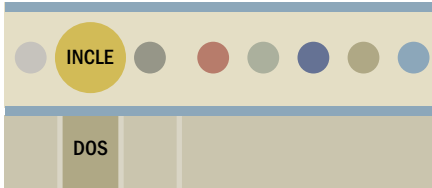
شکل 3.16

تخصیص منابع مالی صندوق حمایت اقتصادی بر اساس سال مالی (میلیارد دالر)



نوت ها: نمبرها روند شده اند. این بودجه اولی سال مالی 2013 برای افغانستان است و ضرورت به تصویب کانگرس دارد. مبلغ سال مالی 2011 بشمول 101 میلیون دالر انتقال یافته به صندوق حمایت اقتصادی از صندوق زیربنای افغانستان است.

منابع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/17/2013 و 4/18/2013، وزارت امورخارجہ امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 6/27/2013.



تعاریف صندوق های دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون منابع مالی صندوق مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون و سایر صندوق ها را به اختصاص یافته، تعهد شده یا تأدیه شده تقسیم نمود

اختصاص یافته: مجموع پول موجود برای تعهدات

تعهدات: تعهدات برای تأدیه پول

تأدیات: پولهایی که تأدیه شده

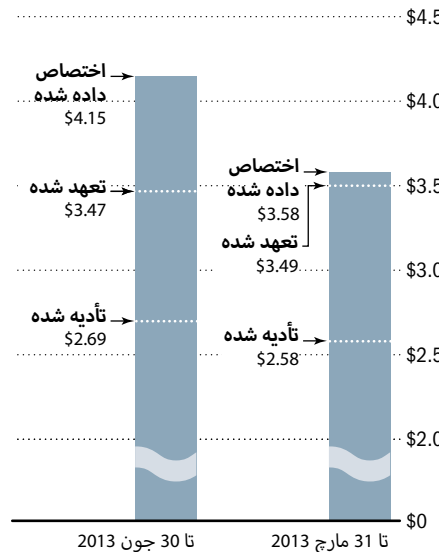
منبع: وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 4/9/2010

مبارزه بین المللی علیه مواد مخدر و اعمال قانون

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون امریکا (INL) یک حساب — حساب صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون (INCLE) — را برای پیشرفت حاکمیت قانون و مبارزه علیه تولید و قاچاقبری مواد مخدر مدیریت می کند. صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون از پروگرام های متعدد دفتر مبارزه علیه مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون بشمول پولیس، مبارزه علیه مواد مخدر و عدلیه و حاکمیت قانون حمایت می کند.⁶⁸ وزارت امور خارجه امریکا راپور داد که قانون تداوم اختصاص منابع مالی 2013 حدود 568.81 میلیون دالر را به دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون اختصاص داده که مجموع منابع مالی آن را به حدود 4.15 میلیارد دالر رساند. از این مبلغ، حدود 3.47 میلیارد دالر تعهد شده که بیش از 2.69 میلیارد دالر آن تأدیه شده است.⁶⁹ شکل 3.18 منابع مالی اختصاص یافته به دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون را بر اساس سال مالی نشان می دهد. وزارت امور خارجه امریکا راپور داد که مجموع تعهدات تا 30 جون 2013 حدود 15.11 میلیون دالر نسبت به مجموع تعهدات تا 31 مارچ 2013 تقلیل یافته است. مجموع مبالغ تأدیه شده تا 30 جون 2013 بیش از 115.93 میلیون دالر نسبت به مجموع مبالغ تأدیه شده تا 31 مارچ 2013 افزایش یافت.⁷⁰ شکل 3.19 یک مقایسه کلی از مبالغ اختصاص یافته، تعهد شده و تأدیه شده برای پروژه های صندوق مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون را نشان می دهد.

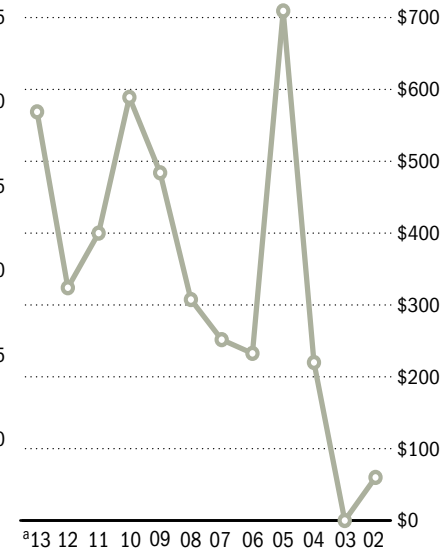
شکل 3.19

منابع مالی صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون، مقایسه کلی (میلیارد دالر)



شکل 3.18

تخصیص منابع مالی صندوق مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون (میلیون دالر)



نوت ها: نمبرها روند شده اند. معلومات ممکن است شامل انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد. معلومات بروزسانی شده نشان دهنده کم شدن تعهدات نسبت به مقدار راپوردهی شده تا 3/31/2013 هستند.

^a این بودجه اولی سال مالی 2013 برای افغانستان است و ضرورت به تصویب کانگرس دارد.

منابع: وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/15/2013، 6/27/2013 و 4/15/2013.

منابع مالی بین المللی برای بازسازی افغانستان

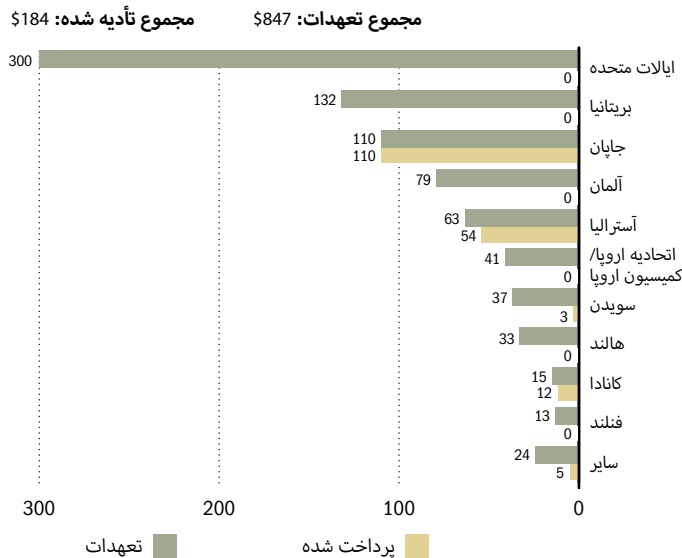
جامعه بین المللی مبالغ زیادی را علاوه بر امریکا به مساعدت های بشری و حمایت از مساعی بازسازی افغانستان اختصاص داده است. همانطور که در راپورهای ربعوار قبلی SIGAR ذکر گردید، بخش عمده ای از منابع مالی بین المللی توسط این صندوق های وجه امانت اداره می شوند. اعطاتی که از طریق میکانیزم صندوق های وجه امانت پرداخت می شوند، جمع آوری شده و مصروف فعالیت های بازسازی می شوند. دو صندوق وجه امانت اصلی بشمول صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان (ARTF) و صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان (LOTFA) هستند.⁷¹

صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان

بزرگترین سهم اعطآت بین المللی به بودجه های انکشافی و عملیاتی افغانستان از طریق صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان انجام می شوند. بانک جهانی راپور داد که از سال 2002 تا 21 جون 2013، 33 دونه بیش از 6.96 میلیارد دالر را تعهد نمودند که حدود 6.30 میلیارد دالر آن را تأدیه کردند.⁷² به گفته بانک جهانی، دونهها حدود 846.88 ملیون دالر را برای سال مالی (شمسی) 1392 که از 21 دسمبر 2012 تا 20 دسمبر 2013 است به صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان تعهد نمودند.⁷³ شکل 3.20 مساعدت کننده اصلی به صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان در سال مالی شمسی 1392 را نشان می دهد.

شکل 3.20

تعهدات صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان برای سال شمسی 1392، تا 21 جون 2013 بر اساس مساعدت کنندگان (ملیون دالر)



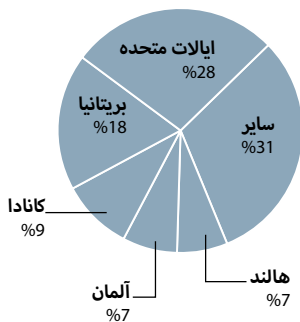
نوت ها: نمبرها روند شده اند. سال مالی 1392 = 12/21/2012 - 12/20/2013.
منبع: بانک جهانی، "صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان: راپور مدیر در زمینه وضعیت مالی تا 21 جون 2013"، صفحه 1.

وضعیت منابع مالی

شکل 3.21

اعطآت صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان بر اساس مساعدت کنندگان از سال شمسی 1381 (2002) تا 21 جون 2013 (فیصد)

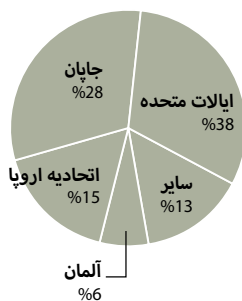
مجموع تأدیه شده: 6.3 میلیارد دالر



نوت ها: نمبرها روند شده اند. "سایر" بشمول 28 دونه است. منبع: بانک جهانی، "صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان: راپور مدیر در زمینه وضعیت مالی تا 21 جون 2013"، صفحه 5.

شکل 3.22

اعطآت دونه های به صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان از سال 2002 تا 31 مارچ 2013 (فیصد)



نوت ها: نمبرها روند شده اند. EU/EC = اتحادیه اروپا/کمسیون اروپا "سایر" بشمول 18 دونه است.

منابع: پروگرام انکشافی ملل متحد، "راپور پیشرفت ربعوار مرحله ششم صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان ربع اول/2013"، ضمیمه 1، 6/26/2013، تحلیل سرمقتش خاص برای بازسازی افغانستان از راپورهای ربعوار و سالانه پروگرام انکشافی ملل متحد از صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان، 7/23/2013.

از سال 2002 تا 21 جون 2013، امریکا بیش از 2.04 میلیارد دالر را تعهد نموده و بیش از 1.74 میلیارد دالر را تأدیه نموده بود.⁷⁴ امریکا و بریتانیا دو مساعدت کننده عمده به صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان هستند که همانطور که در شکل 3.21 نشان داده شده است، مجموعاً حدود 46 فیصد از منابع مالی آن را تأمین می کنند.

اعطآت به صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان به دو مجرا تقسیم می شوند — مجرای مصارف تکرار شونده (RC) و مجرای سرمایه گذاری.⁷⁵ به گفته بانک جهانی تا 21 جون 2013 حدود 2.83 میلیارد دالر از منابع مالی صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان از طریق مجرای مصارف تکرار شونده برای مساعدت به تأمین مصارف تکرار شونده مثل معاش کارمندان ملکی به دولت افغانستان تأدیه شده است.⁷⁶ از آنجائیکه عواید داخلی دولت برای تأمین مصارف تکرار شونده کافی نیست، این منابع مالی به تأمین مصارف عملیاتی دولت افغانستان مساعدت می نمایند. برای یقین حاصل نمودن از تأمین منابع مالی کافی برای مصارف تکرار شونده، مساعدت کنندگان به صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان نباید بیش از نیمی از اعطآت سالانه خود را به پروژه های خاص اختصاص بدهند.⁷⁷

مجرای سرمایه گذاری بشمول مصارف پروگرام های انکشافی می باشد. به گفته بانک جهانی، تا 21 جون 2013 حدود 2.90 میلیارد دالر به پروژه هایی که مصارف آنها از طریق مجرای سرمایه گذاری تأمین شده است اختصاص یافته است که از این مبلغ حدود 2.04 میلیارد دالر آن تأدیه شده است. بانک جهانی راپور داد که 22 پروژه فعال با ارزش کلی حدود 1.84 میلیارد دالر وجود داشته است که از این مقدار حدود 980.40 میلیون دالر آن تأدیه شده است.⁷⁸

صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان

پروگرام انکشافی سازمان ملل متحد، صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان را برای تأدیه معاش پولیس ملی افغانستان و ایجاد ظرفیت در وزارت داخله افغانستان اداره می کند.⁷⁹ از سال 2002، دونه ها تأدیه بیش از 3.35 میلیارد دالر را به صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان تعهد نمودند که بر اساس آخرین معلومات موجود از این مبلغ حدود 2.92 میلیارد دالر تأدیه شده است.⁸⁰ مرحله حمایتی ششم صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان از 1 جنوری 2011 آغاز شده. در تاریخ 20 مارچ 2013، کمیته هدایت صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان-پروگرام انکشافی ملل متحد مرحله ششم صندوق را برای انکشاف تاریخ پلان گذاری شده 31 مارچ 2013 به 31 دسمبر 2013 تصدیق کرد.

در 27 ماه بعد از شروع مرحله ششم، پروگرام انکشافی ملل متحد بیش از 1.13 میلیارد دالر را برای تأمین معاش کارمندان پولیس ملی افغانستان و قوماندانی مرکزی محابس و 25.61 میلیون دالر دیگر را برای ایجاد ظرفیت و سایر پروگرام های صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان به دولت افغانستان منتقل نمود.⁸¹ تا 31 مارچ 2013، دونه ها بیش از 1.82 میلیارد دالر را به مرحله ششم صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان اختصاص دادند. از این مبلغ، امریکا بیش از 859.37 میلیون دالر و جاپان 614.76 میلیون دالر را تعهد نموده است. مجموع تعهدات آنها حدود 81 فیصد از تعهدات مرحله ششم صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان را تشکیل می دهند.⁸² امریکا از موقع تأسیس این صندوق، بیش از 1.12 میلیارد دالر را به آن اختصاص داده است.⁸³ شکل 3.22 چهار مساعدت کننده عمده به صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان از سال 2002 را بر اساس آخرین معلومات موجود نشان می دهد.

محتوای امنیتی

91	وقایع مهم
95	قوای ایالات متحده امریکا در افغانستان
95	توانایی نیروهای امنیت ملی افغانستان
96	پولیس محلی افغانستان
96	نیروی محافظت عمومی افغان
96	ارزیابی های نیروهای امنیت ملی افغانستان
98	ارزیابی های وزارت دفاع و وزارت داخله
99	اردوی ملی افغانستان
105	پولیس ملی افغانستان
108	مراقبت های طبی/صحنی نیروهای امنیت ملی افغانستان
109	پاکسازی مهمات منفجر نشده
109	مبارزه علیه مواد مخدر

امنیت

تا 30 جون 2013، کانگرس ایالات متحده امریکا بیش از 54 را برای حمایت از نیروهای امنیت ملی افغانستان اختصاص داده است. بخش عمده ای از این منابع مالی (52.8 میلیارد دلار) از طریق صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان (ASFF) و قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان (CSTC-A) اختصاص یافت. مقصد آنها ایجاد، تجهیز، ترنینگ و حفظ نیروهای امنیت ملی افغانستان است که بشمول اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان می باشد. از 52.8 میلیارد دلار اختصاص یافته به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان، تا 31 می 2013 حدود 45.3 میلیارد دلار تعهد شده و 41.5 میلیارد دلار تأدیه شده است.⁸⁴ این بخش در مورد ارزیابی های نیروهای امنیت ملی افغانستان و وزارتخانه های دفاع و داخله، نگاه اجمالی بر مصرف منابع مالی ایالات متحده امریکا برای ایجاد، تجهیز، ترنینگ و حفظ نیروهای امنیت ملی افغانستان و بروزرسانی مساعی مبارزه علیه کشت و تجارت مواد مخدر غیر قانونی در افغانستان بحث می کند. این بخش همچنان درباره موانع پیش روی انتقال مسئولیت تأمین امنیت به افغان ها تا آخر سال 2014 بحث می کند.

وقایع کلیدی

وقایع کلیدی در این سه ماه بشمول پیشنهاد افزایش بودجه سال مالی 2014 صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان وزارت دفاع ایالات متحده امریکا، وضعیت قانون اجازه دفاع ملی (NDAA) سال مالی 2014، وضعیت مذاکرات ایالات متحده امریکا-افغانستان درباره یک توافقنامه امنیتی دوجانبه، افزایش تعداد تلفات نیروهای امنیت ملی افغانستان و پیشرفت به سوی انتقال مسئولیت تأمین امنیت توسط نیروهای امنیت ملی افغانستان در افغانستان بوده است.

درخواست بودجه سال مالی 2014 صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان

در این سه ماه، وزارت دفاع ایالات متحده امریکا درخواست بودجه سال مالی 2014 خود برای صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان را نشر نمود. این درخواست به دو قسمت تقسیم می شود: این درخواست بشمول 5.11 میلیارد دلار بودجه اصلی و 2.62 میلیارد دلار بودجه مساعدتی است.⁸⁵ به گفته وزارت دفاع ایالات متحده امریکا، منابع مالی مساعدتی مشروط است. این بودجه "تا وقتی که دفتر مدیریت و بودجه ضرورت آن را تصدیق نماید و به کمیته های دفاعی کانگرس اطلاع بدهد که چنین مبلغی و یا بخشی از آن برای انکشاف نیروهای امنیت ملی افغانستان ضرورت دارد، در اختیار وزارت دفاع ایالات متحده امریکا قرار نمی گیرد."⁸⁶

امنیت

در سطح فعلی، کل درخواست بودجه 7.73 میلیارد دالری، 1.98 میلیارد دالر زیادت از درخواست بودجه سال مالی 2013 صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان و 2.60 میلیارد دالر زیادت از مبلغ نهایی اختصاص یافته در سال مالی 2013 است. همانطور که در جدول 3.2 نشان داده شده است، درخواست سال مالی 2014 منابع مالی تجهیزات اردوی ملی افغانستان را 803% و زیربناها را 210% نسبت به سطح ارائه شده توسط کانگرس در سال 2013 افزایش می دهد. وزارت دفاع ایالات متحده امریکا در حال درخواست 2.18 میلیارد دالر برای تجهیزات اردوی ملی افغانستان (نسبت به 242 میلیون دالر در سال مالی 2013) برای خرید سلاح و تجهیزات است. تجهیزات درخواستی جدیداً بشمول اقلام ذیل با هدف تقویت قابلیت های حربی نیروهای امنیت ملی افغانستان است:⁸⁷

- موترهای حمله ضربتی (886.9 میلیون دالر)
- 4 طیاره متوسط برای جاگزین کردن ناوگان طیاره های G-222 نیروی هوایی افغانستان (250 میلیون دالر)
- هلی کاپترهای جاگزین (345 میلیون دالر)
- 10 طیاره ترنینگ بال ثابت C-208 (28.6 میلیون دالر)
- 20 طیاره سبک پشتیبانی هوایی برای عملیات هوا به زمین (416.8 میلیون دالر)
- 8 هلی کاپتر MD-530 برای قوای عملیاتی خاص و واکنش سریع (28 میلیون دالر)
- هویتزرهای استندرد 155 میلی متری سازمان پیمان اتلانتیک شمالی (163.4 میلیون دالر)

جدول 3.2

صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان		
تغییر	درخواست عملیات خارجی سال مالی 2014 (OCO)	قانون جامع اختصاص بودجه، 2013 (P.L. 113-6)
وزارت دفاع افغانستان/اردوی ملی افغانستان		
+210%	278,650,000	90,000,000
		زیربنا
+803%	2,180,382,000	241,521,000
		تجهیزات و ترانسپورت
-17%	626,550,000	758,380,000
		تعلیمات و عملیات
+8%	2,735,603,000	2,523,825,000
		نگهداری
وزارت داخله افغانستان/پولیس ملی افغانستان		
-100%	0	50,000,000
		زیربنا
-36%	54,696,000	84,859,000
		تجهیزات و ترانسپورت
+10%	626,119,000	569,868,000
		تعلیمات و عملیات
-7%	1,214,995,000	1,305,950,000
		نگهداری
فعالیت های مربوط		
-100%	0	1,200,000
		زیربنا
-100%	0	1,239,000
		تجهیزات و ترانسپورت
-38%	2,500,000	4,000,000
		تعلیمات و عملیات
-61%	7,225,000	18,325,000
		نگهداری
تقلیل ها		
		525,000,000-
		بدون درجه
+51%	7,726,720,000	5,124,167,000
		مجموع

نوت: نمبرها روند شده اند. MoD = وزارت دفاع افغانستان. Mol = وزارت داخله افغانستان.

منابع: وزارت دفاع ایالات متحده امریکا، "اصلاحیه عملیات احتمالی خارجی سال مالی 2014، صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان"، 5/2013، صفحه 2، وزارت دفاع ایالات متحده امریکا، "اصلاحیه عملیات احتمالی خارجی سال مالی 2014، صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان"، 2/2012، صفحه 44، رکورد کانگرس، مجلس نماینده گان، 3/6/2013، H1013 p. 3، 3/11/2013، S1531 p. 3، 3/26/2013، 933 H.R.، GPO، 3/26/2013، 933 H.R. p. 136-933.

با آنکه وزارت دفاع ایالات متحده امریکا درخواست منابع مالی نموده است ولی قوماندانی انتقال امنیت متحد افغانستان اعلان نموده که سازمان های افغان هلی کاپترهای MD-530 را درخواست نکرده اند. همچنان، مناصب تصدیق شده ای برای پیلوتان یا تخنیکرهای MD-530 وجود ندارد.⁸⁸ درخواست بودجه "مساعدتی" اضافی برای زیربنایهای اردوی ملی افغانستان (278.7 میلیون دالر) بشمول تأمین مصارف تأسیسات جهت استقرار طیاره جدید، سنگرهای مهمات برای هویتزرهای جدید و یک شفاخانه ساحوی جدید است. وزارت دفاع ایالات متحده امریکا همچنان 192.4 میلیون دالر برای ترینگ قوای هوایی افغانستان درخواست نموده است.⁸⁹ همانطور که در جدول 3.2 نشان داده شده است، با وجود افزایش بودجه درخواستی برای تجهیزات و زیربنایهای اردوی ملی افغانستان، مبالغ درخواستی در هشت بخش از 12 بخش بودجه صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان کمتر از مبالغ تصدیق شده برای سال مالی 2013 بوده است.

قانون اجازه دفاع مالی برای سال مالی 2014

تا 8 جولای 2013، مجلس نماینده گان قانون اجازه دفاع ملی (H.R. 1960) سال 2014 را تصویب نموده بود. مجلس سنا اکنون در حال بررسی این لایحه است.⁹⁰ نسخه فعلی این لایحه 2.6 میلیارد دالر از منابع صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان را نگره می دارد تا وزیر دفاع به کانگرس اطلاع بدهد که ایالات متحده امریکا و افغانستان یک توافقنامه امنیتی دو جانبه با شرایط ذیل امضاء نموده اند:⁹¹

- محافظت از وزارت دفاع ایالات متحده امریکا و قراردادی های آن در مقابل مالیات و عوارض برای اجراءات مربوط به انجام عملیات در افغانستان که مورد توافق ایالات متحده امریکا و افغانستان هستند
- اختیارات قانونی انحصاری در قبال قوای ایالات متحده امریکایی در افغانستان
- عدم نقض حقوق دفاع از خود نفرات ملکی و نظامی ایالات متحده امریکا
- امکان محافظت اردوی ایالات متحده امریکا از دفاتر دولتی و کارمندان ایالات متحده امریکایی در صورت ضرورت
- دسترسی اردوی ایالات متحده امریکا به پایگاههای مورد ضرورت برای انجام عملیات
- آزادی حرکت قوای ایالات متحده امریکایی برای مقابله علیه القاعده و همدستانش

H.R. 1960 همان مبلغ 2.6 میلیارد دالر را نگره می دارد تا وزیر دفاع یک راپور به کانگرس درباره بعضی تجهیزاتی (هلی کاپترها، سیستم های پشتیبانی نزدیک هوایی، سیستم های ترانسپورت هوایی و موترهای زرهدار) که قرار است با استفاده از منابع مالی تصدیق شده توسط این قانون خریداری شوند بشمول موارد ذیل ارائه نماید:⁹²

- لسٹ تمامی تجهیزات
- تاریخ تقریبی تحویل و عملیاتی شدن تجهیزات در افغانستان
- ضروریات استفاده از چنین تجهیزاتی
- پلانت نگهداری این تجهیزات و مصارف تخمینی آنها تا سال 2020
- تاریخ تقریبی که نیروهای امنیت ملی افغانستان قادر به استفاده و حفظ و مراقبت چنین تجهیزاتی بدون مساعدت ایالات متحده امریکا خواهند بود
- تشریح میزان تأثیر خرید چنین تجهیزاتی بالای مصارف بلند مدت حمایت از نیروهای امنیت ملی افغانستان توسط ایالات متحده امریکا

H.R. 1960 همچنان بشمول محدودیت استفاده از منابع سال مالی 2013 و منابع مالی وزارت دفاع ایالات متحده آمریکا برای خرید تجهیزات از کمپنی Rosoboronexport (سازمان روسی فروشنده تجهیزات نظامی) است تا وزیر دفاع تصدیق نماید که کمپنی Rosoboronexport در حال همکاری با آژانس تفتیش قراردادهای دفاعی است و موشک های ضد پلنر در اختیار سوریه قرار نداده و قراردادهای جدیدی با رژیم بشار الاسد نکرده است. وزیر دفاع می تواند این محدودیت ها را بر اساس منافع ملی ایالات متحده لغو نماید.⁹³ وزارت دفاع ایالات متحده آمریکا از سال 2005 در حال خرید هلی کاپترهای روسی Mi-17 برای نیروهای امنیت ملی افغانستان بوده است. در سال 2011، اردو یک قرارداد برای خرید 21 فروند هلی کاپتر نظامی Mi-17 با امکان اضافه کردن 12 پلنر اضافی با کمپنی Rosoboronexport امضاء نمود.⁹⁴

H.R. 1960 همچنان نیروهای امنیت ملی افغانستان را ملزم به مصروف نمودن حداقل 47.3 ملیون دالر برای استخدام و حفظ زنان در این قوا می کند.⁹⁵ استخدام زنان با موانعی مواجه بوده است: در حال حاضر 0.2 فیصد از نفرات اردوی ملی افغانستان و 1 فیصد از نفرات پولیس ملی افغانستان را زنان تشکیل می دهند.⁹⁶



ست جونز از کمپنی RAND نظرات خود را درباره مساعی ایالات متحده آمریکا برای ایجاد امنیت و ثبات در افغانستان با کارمندان SIGAR مطرح می کند. SIGAR به طور دوره ای متخصصانی را برای گپ زدن با کارمندان خود دعوت می کند. (عکس SIGAR)

توافقنامه امنیتی دوجانبه

از تاریخ 15 نومبر 2012، ایالات متحده آمریکا و افغانستان در حال مذاکره درباره یک توافقنامه امنیتی دوجانبه (BSA) برای تعیین وضعیت و نقش قوای ایالات متحده آمریکایی بعد از سال 2014 بوده اند.⁹⁷ قوماندان ارشد ایالات متحده آمریکا و سازمان پیمان اتلانتیک شمالی در افغانستان جنرال جوزف اف دانفورد جونیور در تاریخ 17 اپریل به کانگرس اعلان نمود که این توافقنامه برای نشان دادن تعهد افغانستان و قوای ائتلاف و ارسال این پیغام به طالبان که افغانستان رها نخواهد شد ضروری است.⁹⁸ در تاریخ 19 جون 2013، رئیس جمهور کرزی مذاکرات درباره این توافقنامه را به علت عدم توافق درباره پروسس صلح با ایالات متحده آمریکا معلق کرد.⁹⁹

ایالات متحده آمریکا هنوز تعداد عساکری که بعد از سال 2014 در افغانستان باقی خواهند ماند را مشخص نکرده است. در این سه ماه، قوماندان قوماندانی مرکزی ایالات متحده آمریکا جنرال جیمز ماتیس توصیه نمود که 20000 نفر از قوای ائتلاف بشمول 13600 نفر از عساکر ایالات متحده آمریکایی بعد از سال 2014 در افغانستان باقی بمانند. وزیرای دفاع سازمان پیمان اتلانتیک شمالی درباره حفظ 9500 نفر از قوای ایالات متحده آمریکایی و 6000 نفر از قوای ائتلاف مذاکره کرده اند.¹⁰⁰ تا 9 جولای 2013، ایالات متحده آمریکا "گزینه صفر" که طی آن تمامی قوای ایالات متحده آمریکایی پس از سال 2014 از افغانستان خارج می شوند را منتفی ندانسته است.¹⁰¹

ماحول امنیتی و تلفات نیروهای امنیت ملی افغانستان

یکی از مسئولین ارشد وزارت دفاع ایالات متحده آمریکا در اظهارات خود در مقابل کمیته روابط خارجی سنا در تاریخ 11 جولای اعلان نمود که حدود 400 نفر از قوای اردو و پولیس افغانستان در هر ماه کشته می شوند.¹⁰²

به گفته سرمنشی عمومی سازمان ملل متحد، از 16 فبروری تا 15 می 2013، تعداد وقایع امنیتی در افغانستان 10 فیصد نسبت به دوره مشابه در سال 2012 افزایش یافت.¹⁰³

پیشرفت انتقال مسئولیت تأمین امنیت

در این سه ماه، مسئولیت تأمین امنیت در تمامی پنج ساحه جغرافیه ای در حال انتقال به نیروهای امنیت ملی افغانستان بود. رئیس جمهور کرزی در تاریخ 18 جون اعلان نمود که پروسس انتقالی در ساحه پنجم و آخر آغاز شده است یعنی 100 فیصد از جمعیت

افغانستان اکنون در ساحات تحت کنترل امنیتی نیروهای امنیت ملی افغانستان زنده گی می‌کند. اعلان این موضوع همزمان با جشن "موفقیت 2013" بود که به مناسبت تبدیل مسئولیت حربی نیروهای بین‌المللی کمک به امنیت به مسئولیت حمایتی نیروهای امنیت ملی افغانستان از طریق یک مأموریت ترنینگ-مشوره-مساعدت برگزار گردید. به گفته وزارت دفاع ایالات متحده آمریکا، آیساف تا آخر سال 2014 به انجام عملیات حربی در صورت ضرورت دوام خواهد داد و متعهد به مساعدت به نیروهای امنیت ملی افغانستان از طریق تأمین مربیان مثل مربیان هوایی، هوانوردی، مساعدت طبی، استخبارات، مبارزه علیه IED، سگنال و لاجستیک خواهد بود. ولی، نیروهای امنیت ملی افغانستان مسئول اجرای عملیات امنیتی روزانه خواهد بود. قوماندانی قوای زمینی افغانستان که یک قوماندانی عملیاتی جدید در وزارت دفاع افغانستان به نظارت بر امنیت در کشور را انجام خواهد داد.¹⁰⁴ به گفته وزارت دفاع ایالات متحده آمریکا، برای یقین حاصل نمودن از تأمین صحیح امنیت در ساحات انتقالی، آیساف به ارائه ترنینگ، مشوره و مساعدت به نیروهای امنیت ملی افغانستان با استفاده از کندک های مساعدت قوای امنیتی دوام خواهد داد. از طریق این پروسس انتقالی، سطح حمایت آیساف بر اساس قابلیت های نیروهای امنیت ملی افغانستان عیار خواهد شد. در طی این دوره انتقالی، قوای ائتلاف وضعیت خود را اصلاح نموده و شرایط بدوش گرفتن مکمل مسئولیت امنیتی توسط نیروهای امنیت ملی افغانستان در اواخر سال 2014 را تعیین خواهند کرد.¹⁰⁵

قوای ایالات متحده آمریکایی در افغانستان

به گفته قوماندانی مرکزی ایالات متحده آمریکا تا 30 جون 2013، 70100 نفر در افغانستان خدمت می‌کردند. از این تعداد، حدود 51000 نفر به آیساف و 1,700 نفر به نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی-افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان اختصاص یافتند. از قوای ایالات متحده آمریکایی باقیمانده، 7200 نفر به قوای ایالات متحده آمریکایی-افغانستان و 10200 نفر منحیث "سایر کارمندان نظامی" تعیین شدند.¹⁰⁶ تا 15 جولای 2013 مجموعاً 2115 نفر از قوای نظامی ایالات متحده آمریکا در عملیه آزادی پایدار در افغانستان از زمان آغاز آن در تاریخ 7 اکتوبر 2001 کشته شدند (که 83 فیصد در حین حرب کشته شدند) و 18957 نفر زخمی شدند.¹⁰⁷

تعداد نیروهای امنیت ملی افغانستان

در این سه ماه، بر اساس معلومات ارائه شده توسط قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، تعداد نفرات نیروهای امنیت ملی افغانستان 337111 نفر بود (185287 نفر اختصاص یافته به اردوی ملی افغانستان و قوای هوایی افغانستان و 151824 نفر اختصاص یافته به پولیس ملی افغانستان).¹⁰⁸ همانطور که در جدول 3.3 نشان داده شده است، این تعداد 14889 نفر کمتر از هدف نهایی بوده است.

جدول 3.3

قوای اختصاص یافته به نیروهای امنیت ملی افغانستان، 20 می 2013

بخش نیروهای امنیت ملی افغانستان	هدف فعلی	وضعیت تا 5/2013	اختلاف بین تعداد فعلی قوا و اهداف نهایی تعیین شده
اردوی ملی افغانستان	187,000 نفر تا دسمبر 2012	178,826	-8,174
پولیس ملی افغانستان	157,000 نفر تا فبروری 2013	151,824	-5,176
قوای هوایی افغانستان	8,000 نفر تا دسمبر 2014	6,461	-1,539
کل نیروهای امنیت ملی افغانستان	352,000	337,111	-14,889

منابع: وزارت دفاع ایالات متحده آمریکا، "رپوردهی پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان"، 12/2012، صفحه 56، قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 7/2/2013.

ممیزی SIGAR

در یک ممیزی در حال انجام، SIGAR یک ممیزی را برای ارزیابی دقت معلومات ارائه شده درباره تعداد کارمندان تصدیق شده، اختصاص یافته و تعلیم داده شده نیروهای امنیت ملی افغانستان آغاز نموده است. SIGAR طی همین ممیزی، روش ها و سامان آلات مورد استفاده برای اندازه گیری و ارزیابی مؤثریت عملیاتی نیروهای امنیت ملی افغانستان بشمول روش ها و سامان آلات معتبر و تصدیق شده را بررسی می‌کند.

پولیس محلی افغانستان

در این سه ماه تعداد نفرات تعلیم دیده و تجهیز شده پولیس محلی افغانستان 23551 نفر بود. هدف فعلی برای پولیس محلی افغانستان نایل آمدن به 30000 نفر است. به گفته نیروی کاری مشترک عملیات خاص، پولیس محلی افغانستان در 115 پایگاه فعال است. ایالات متحده آمریکا تا 30 جون 2013 مبلغ 151 میلیون دالر را برای حمایت از پولیس محلی افغانستان تعهد نموده است.¹⁰⁹ تعداد نفرات نیروهای امنیت ملی افغانستان بشمول نفرات پولیس محلی افغانستان نیست.

نیروی محافظت عمومی افغان

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان تا 30 جون 2013، تعداد نفرات اختصاص یافته به نیروی محافظت عمومی افغانستان 18821 نفر بوده است. از این تعداد، 1352 نفر آفسر، 1336 ضابط درجه دار و 16133 نفر نگهبان بوده اند.¹¹⁰ تعداد نفرات نیروهای امنیت ملی افغانستان بشمول نفرات نیروی محافظت عمومی افغانستان نیست.

ارزیابی های نیروهای امنیت ملی افغانستان

ارزیابی های اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان معیارهای مؤثریت مساعی ایالات متحده آمریکا و قوای ائتلاف برای ایجاد، ترنینگ، تجهیز و حفظ نیروهای امنیت ملی افغانستان هستند. این ارزیابی ها همچنان بروزرسانی های منظم درباره وضعیت این قوا با دوام یافتن انتقال و بدوش گرفتن مسئولیت امنیت توسط افغان ها در اختیار سهم گیرندگان ایالات متحده امریکایی و افغان قرار می دهند.

برای ارزیابی یونت های اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان، آیساف از سامان ارزیابی یونت قوماندان (CUAT) استفاده می کند که پنج درجه ارزیابی دارد:¹¹¹

- **مستقل با مشاورین:** یونت قادر به پلان گذاری و اجرای مأموریت، کنترل و قوماندانی یونت های زیردست، درخواست و هماهنگ نمودن عملیات قوای عکس العمل سریع و نجات طبی، کسب استخبارات و همکاری با یک سیستم استخباراتی وسیع تر است.
- **مؤثر با مشاورین:** یونت پلان گذاری، هماهنگی، هدایت و راپوردهی عملیات و وضعیت را به طور مؤثر انجام می دهد. رهبران، کارمندان و یونت طرزاعمال اجرائیوی را رعایت نموده و به دولت افغانستان وفادار هستند. قوای ائتلاف فقط اعضای یونت را به طور محدود رهنمایی می کنند و ممکن است بر طبق ضرورت برای آنها "مربی" اعزام نمایند. قوای ائتلاف فقط این مساعدت ها را بر طبق ضرورت ارائه می نمایند.
- **مؤثر با شرکاء:** یونت ضرورت به نظارت و تعلیم مداوم برای پلان گذاری، هماهنگی، هدایت و راپوردهی عملیات و وضعیت، هماهنگی و ارتباط با سایر یونت ها و حفظ مؤثریت راپورها آمادگی دارد. رهبران، کارمندان و بخش عمده یونت طرزاعمال اجرائیوی را رعایت نموده و به دولت افغانستان وفادار هستند. مساعدت کنندگان نیروهای امنیت ملی افغانستان به یونت از آن حمایت می کنند ولی قوای ائتلاف می توانند مشاورینی را برای افزایش حمایت در اختیار یونت قرار بدهند.
- **در حال انکشاف با شرکاء:** یونت ضرورت به همکاری و مساعدت مداوم برای پلان گذاری، هماهنگی، هدایت و راپوردهی عملیات و وضعیت، هماهنگی و ارتباط با سایر یونت ها و حفظ مؤثریت راپورها آمادگی دارد. رهبران و اغلب کارمندان طرزاعمال اجرائیوی را رعایت نموده و به دولت افغانستان وفادار هستند. بعضی از مساعدت

ممیزی SIGAR

طی سه ماه گذشته، SIGAR یک ممیزی تکمیلی از راپور مارچ 2012 و جون 2012 این سازمان انجام داد و تأثیرات احتمالی انتقال مسئولیت تأمین امنیت پروژه های اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از قراردادی های امنیتی خصوصی به نیروی محافظت عمومی افغان را ارزیابی نمود.

مساعدت کنندگان: یونت های تخصصی که از یونت های حربی مثل انجنیری، روابط غیر نظامی، استخبارات نظامی، هلی کاپتر، پولیس نظامی و استخبارات، نظارت و شناسایی حمایت می کنند.

منبع: وزارت دفاع ایالات متحده آمریکا، "جنرال مولن از پوسته های عملیاتی در افغانستان بازدید می کند"، 4/22/2009، دسترسی در تاریخ 1/4/2012.

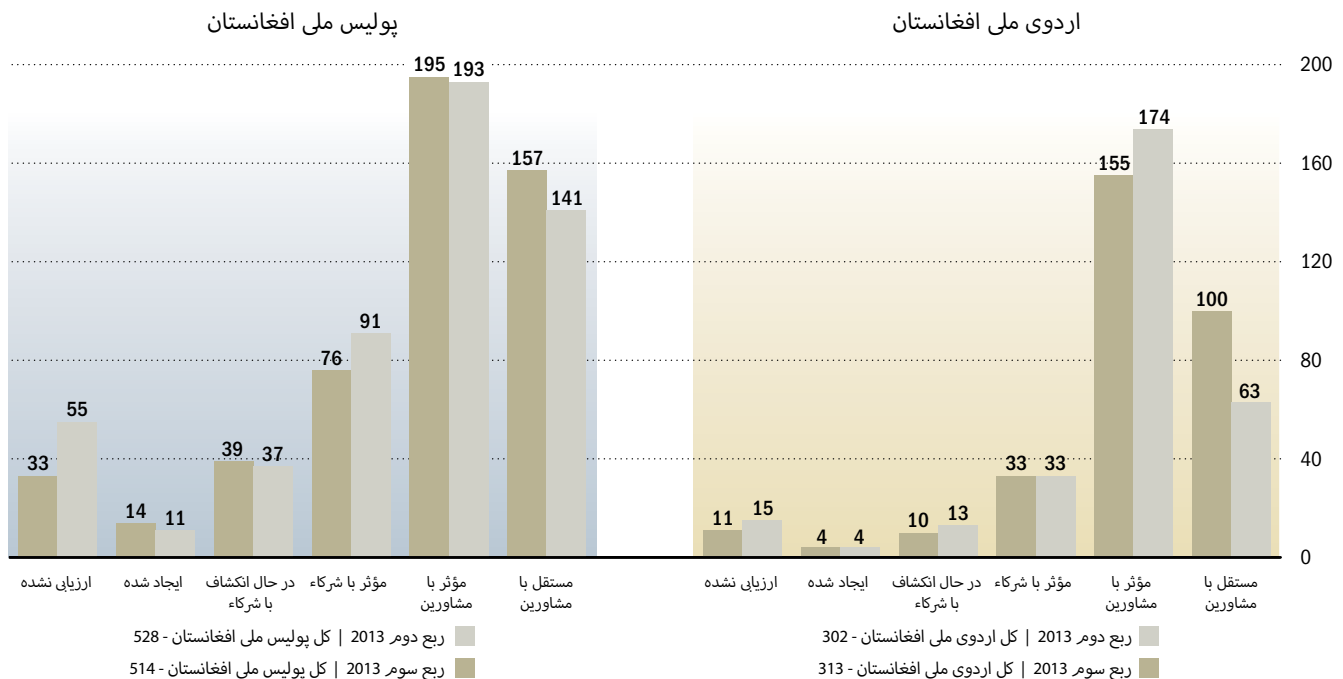
امنیت

- **کنندگان حضور مؤثر دارند و بعضی از یونت حمایت می کنند.** قوای ائتلاف مساعدت کندگان را در اختیار یونت قرار داده و از آنها حمایت می کنند.
- **تازه تأسیس:** یونت در حال شروع به کار و هماهنگی است ولی قادر به پلان گذاری، هماهنگی یا هدایت یا راپوردهی عملیات و وضعیت حتی با حضور و مساعدت یک یونت مساعدت کننده نیست. یونت به سختی قادر به هماهنگی و ارتباط با سایر یونت ها است. رهبران و کارمندان طرزالعمل اجرائیوی را رعایت نکرده و ممکن است به دولت افغانستان وفادار نباشند. اغلب مساعدت کندگان به یونت حضور ندارند و یا مؤثر نیستند. مساعدت کندگانی که حاضر هستند مساعدت کمی به یونت کرده و یا به آن مساعدت نمی کنند. قوای ائتلاف کاملاً از یونت حمایت می کند.

در این دوره راپوردهی، کل تعداد یونت های اردوی ملی افغانستان از 302 یونت به 312 یونت افزایش یافت. به گفته قوماندانی مشترک آیساف، این افزایش در نتیجه اعزام یونت های جدید در فرقه 111، کدک های ضربتی و فرقه های 201، 203 و 215 است.¹¹² در پولیس ملی افغانستان، تعداد کل یونت ها از 528 به 514 یونت تقلیل یافت.¹¹³ از آنجائیکه تمامی یونت ها در دوره CUAT راپوردهی نشده اند، قوماندانی مشترک آیساف از آخرین ارزیابی ها (طی 18 ماه اخیر) "برای مقایسه دوره به دوره" مستفید می شود.¹¹⁴ همانطور که در شکل 3.23 در صفحه قبل نشان داده شده است، وقتی که مقایسه

شکل 3.23

درجات ارزیابی نیروهای امنیت ملی افغانستان، تغییر ربعوار



منابع: وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/17/2013 و 7/9/2013.

به این روش انجام شود، 37 یونت اردوی ملی افغانستان و 16 یونت پولیس ملی افغانستان به درجه "مستقل با مشاورین" نایل می شوند. بر اساس آخرین ارزیابی ها، بیش از 81 فیصد از یونت های اردوی ملی افغانستان به دو درجه بالا نایل آمدند: 32 فیصد به درجه "مستقل با مشاورین" و 50 فیصد به "مؤثر با مشاورین" نایل آمدند. در پولیس ملی افغانستان، بیش از 68 فیصد از یونت ها به دو درجه بالا نایل آمدند: 31 فیصد به درجه "مستقل با مشاورین" و 38 فیصد به "مؤثر با مشاورین" نایل آمدند.¹¹⁵

ارزیابی های وزارت دفاع و وزارت داخله

ارزیابی های انجام شده از وزارت دفاع و وزارت داخله افغانستان پیشرفت های محدودی را در این سه ماه نشان می دهد. برای اندازه گیری قابلیت عملیاتی این وزارتخانه ها، نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی-افغانستان از سیستم ارزیابی قابلیت (CM) مستفید می شوند. این سیستم بخش های کارمندان (بشمول دفاتر مشاورین و معاونین وزرا) و بخش های مشترک (مثل دفاتر کارمندان) را با استفاده از چهار درجه اولی و دو درجه ثانوی ارزیابی می کند:¹¹⁶

- 1A-CM: قادر به انجام مستقل عملیات
- 1B-CM: قادر به انجام عملیات فقط با نظارت قوای ائتلاف
- 2A-CM: قادر به انجام عملیات با حداقل مساعدت قوای ائتلاف
- 2B-CM: قادر به انجام عملیات است ولی ضرورت به مساعدت قوای ائتلاف دارد
- 3-CM: بدون مساعدت قوای ائتلاف قادر به انجام عملیات نیست
- 4-CM: وجود دارد ولی قادر به انجام وظایف خود نیست

در وزارت دفاع افغانستان، تمامی 46 بخش کارمندان و بخش های مشترک در این سه ماه ارزیابی شدند. از این تعداد، نه بخش پیشرفت و دو بخش پسرفت داشتند. خاصاً، قوماندانی لاجستیکی تبدیل به اولین بخش از وزارت دفاع افغانستان گردید که به بالاترین درجه 1A-CM نایل گردید (قادر به انجام مستقل عملیات). سایر بخش هایی که به درجات بالاتری در این سه ماه نایل آمدند بشمول بخش های ذیل هستند:¹¹⁷

- پلان گذاری و پالیسی لوی در ستیز (1B-CM)
- معاون اول وزارت دفاع (1B-CM)
- دستیار وزیر دفاع در امور قوای ذخیره (2B-CM)
- قوماندانی نیروی هوایی افغانستان (2B-CM)
- دستیار وزیر دفاع در امور تعلیماتی (2B-CM)
- لاجستیک لوی در ستیز (2B-CM)
- معاون هوایی لوی در ستیز (2B-CM)
- دستیار وزیر دفاع در امور پالیسی استخباراتی (3-CM)

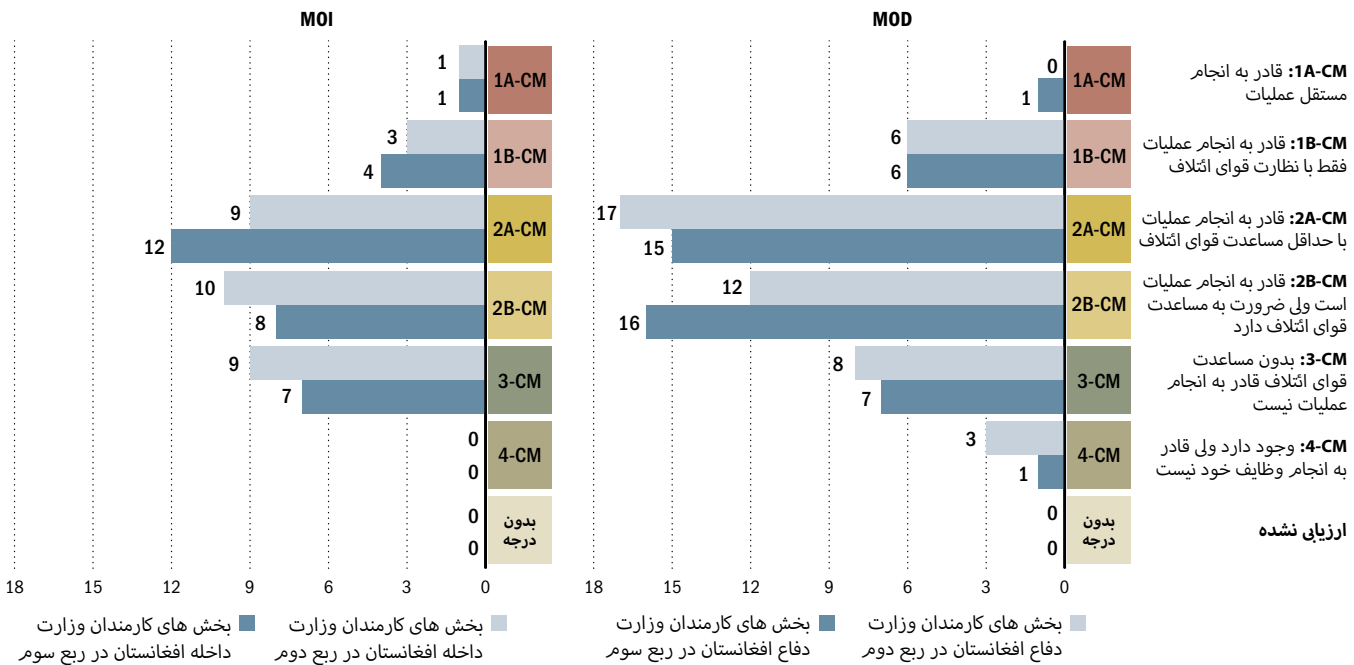
دو بخش وزارت دفاع افغانستان که در این سه ماه پسرفت کردند بشمول ریاست اداره حقوقی (سقوط به 3-CM) و ریاست اداره مالیه وزارت دفاع (سقوط به 2B-CM) بودند.¹¹⁸ همانطور که در شکل 3.24 نشان داده شده است، یک بخش از وزارت دفاع افغانستان (برابری جنسیتی) به درجه 4-CM نایل آمدن (نسبت به 3 در سه ماه قبل) یعنی قادر به انجام مسئولیت های خود نیست.

پروژه خاص SIGAR

طی یک پروژه خاص در حال انجام، SIGAR در حال ارزیابی ظرفیت مدیریت و حسابدهی اعطای مستقیم ایالات متحده امریکا توسط وزارتخانه دفاع و داخله افغانستان است. برای کسب معلومات زیادتر به راپور ربعوار اپریل 2013 SIGAR به کانگرس مراجعه کنید.

شکل 3.24

درجات ارزیابی قابلیت وزارت دفاع و وزارت داخله افغانستان، تغییر ربعوار



منابع: قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/1/2013، 7/2/2013 و 7/15/2013.

تمامی 32 بخش وزارت داخله ارزیابی شدند؛ نه بخش پیشرفت کرده و دو بخش (قوماندانی استخدامی و سرفتمش عمومی) از سه ماه قبل پسرقت کردند. هیچیک از بخش های وزارت داخله افغانستان به درجه 4-CM نایل نشدند. بخش هایی که درجات آنها در این سه ماه افزایش یافت بشمول بخش های ذیل بودند:¹²⁰

- مدیریت قوا (1B-CM)
- روابط حقوقی (2A-CM)
- استخبارات (2A-CM)
- خدمات ملکی (2A-CM)
- پولیس سرحدات افغانستان (2A-CM)
- پولیس مبارزه با جرائم (2A-CM)
- معلومات، ارتباطات و تکنالوژی (2B-CM)
- مدیریت ترنینگ (2B-CM)
- مبارزه علیه دستگاههای انفجاری تعبیه شده (2B-CM)

اردوی ملی افغانستان

تا 31 می 2013 ایالات متحده امریکا برای ایجاد، ترنینگ و حفظ اردوی ملی افغانستان 29.9 میلیارد دالر را به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان تعهد نموده و 27.4 میلیارد دالر را تأدیه نموده است.¹²¹

نفرات اردوی ملی افغانستان

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان تا 21 می 2013، کل تعداد قوای اردوی ملی افغانستان به 185287 نفر (178826 نفر اردو و 6,461 قوای هوایی) رسید. همانطور که جدول 3.4 نشان داده شده است، این تعداد 3453 نفر نسبت به سه ماه قبل افزایش یافت. تعداد کل بشمول 18033 محصل، متعلم و قوای در انتظار اعزام و 4667 محصل فاکولته آفسری است. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، تعداد نهایی قوای اردوی ملی افغانستان بشمول 7806 کارمند ملکی (در اردوی ملی افغانستان و قوای هوایی) است. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان اعلان نمود که برای شناسایی و جداسازی کارمندان ملکی از کارمندان نظامی با اردوی ملی افغانستان همکاری نموده است.¹²² تعداد نفرات راپوردهی شده توسط SIGAR بشمول کارمندان ملکی نیست ولی بشمول کارمندان نظامی اعزام نشده و محصلان فاکولته آفسری است.

قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان اعلان نمود که 52650 نفر از قوای نیروی هوایی افغانستان اعزام شده و یا در حال انجام عملیات نظامی هستند. 69707 نفر دیگر "آماده برای انجام وظیفه" هستند یعنی "در سربازخانه" هستند. کارمندان آماده برای انجام وظیفه و اعزام شده بشمول "صنف بالاتر از فرقه" یعنی نفرات اختصاص یافته به وزارت دفاع افغانستان، لوی در ستیز و قوماندانی های میانی نیستند.¹²³

تعیین تعداد دقیق قوای اردوی ملی افغانستان سخت است. اردوی ملی افغانستان معمولاً معلومات را به طور دستکی و بر روی کاغذ جمع آوری می کند. قوماندانی انتقال امنیت متحد افغانستان اعلان نموده که "یک روش 100 فیصد قابل اعتماد برای تصدیق تعداد نفرات اردوی ملی افغانستان وجود ندارد" ولی تعداد راپوردهی شده و رکوردهای معاش و راپورهای وضعیت

جدول 3.4

تعداد قوای اردوی ملی افغانستان، تغییر ربعوار

بخش اردوی ملی افغانستان	اجازه داده شده		تخصیص داده شده		تغییر ربعوار
	ربع اول 2013	ربع دوم 2013	ربع اول 2013	ربع دوم 2013	
فرقه 201	17,821	17,638	17,427	18,116	+689
فرقه 203	20,022	20,002	19,095	20,288	+1,193
فرقه 205	18,476	18,287	18,982	19,351	+369
فرقه 207	14,313	14,097	12,803	14,279	+1,476
فرقه 209	14,458	14,236	13,065	13,371	+306
فرقه 215	16,933	16,733	17,307	17,447	+140
فرقه 111 پایتخت	9,273	9,174	8,654	8,619	-35
نیروی عملیات خاص	12,261	12,238	10,366	10,970	+604
رده های بالاتر از فرقه ^a	37,592	38,773	37,837	33,685	-4,152
TTHS ^b	-	-	19,905	22,700	+2,795
ANA Total	161,149	*161,218	175,441	178,826	+3,385
قوای هوایی افغانستان (AAF)	7,639	7,097	6,393	6,461	+68
کل اردوی ملی افغانستان + قوای هوایی افغانستان	168,788	168,315	181,834	185,287	+3,453

نوت: معلومات ربع اول تا 2/18/2013 معتبر هستند. معلومات ربع دوم تا 5/21/2013 معتبر هستند.

^a بشمول وزارت دفاع افغانستان، لوی در ستیز و قوماندانی های میان

^b آمار نفرات مجاز بشمول قوای در حال تعلیم، در حال انتقال و توقیف نیست.

^c بشمول 3802 محصل

^d بشمول 4667 محصل

^e آمار کلی توسط قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان ارائه گردید. مجموع واقعی نفرات اردوی ملی افغانستان 161178 نفر بود

منابع: قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 4/1/13، 4/1/13 و 7/2/13.

نفرات مقایسه می شوند. به علاوه، قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان راپورهای استخدام قوای جدید توسط اردوی ملی افغانستان را با راپورهای تعداد نفرات در مراکز ترنینگ اردوی ملی افغانستان مقایسه می کند. با آنکه این مساعی هنوز امکان خطا را باقی می گذارند ولی قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان اعلان نموده که اختلافات معمولاً با توجه به اینکه "امکان راپوردهی کم یا زیاد در یک سیستم عمدتاً کاغذی وجود دارد"، جزئی و قابل قبول هستند. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان اعلان نموده که استفاده از سیستم معلومات منابع بشری افغانستان سبب ایجاد یک پلاتفرم قابل اعتمادتر برای راپوردهی و تصدیق تعداد قوای اردوی ملی افغانستان می گردد.¹²⁴ این سیستم اتومات هنوز در حال تهیه است ولی تاریخ اجرای آن هنوز تعیین نشده است.

حفظ اردوی ملی افغانستان

تا 31 می 2013، ایالات متحده آمریکا برای حفظ پولیس ملی افغانستان 9.8 میلیارد دالر را به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان تعهد نموده و 9.5 میلیارد دالر را تأدیه نموده است.¹²⁵ به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، منحصبت بخشی از منابع مالی اختصاص یافته برای حفظ قوا، ایالات متحده آمریکا مهماتی به ارزش 1.03 میلیارد دالر را در اختیار اردوی ملی افغانستان قرار داده است.¹²⁶

معاش، غذا و پاداش اردوی ملی افغانستان

30 جون 2013، ایالات متحده آمریکا حدود 1.8 میلیارد دالر را برای تأمین معاش، غذا و پاداش اردوی ملی افغانستان (از سال مالی 2008) به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان اختصاص داده است. این مبلغ بشمول 51 میلیون دالر تأدیه شده در این سه ماه است. از سال مالی 2009، مساعدت های ایالات متحده آمریکا تنها به معاش نفرات اردوی ملی افغانستان (غیر از غذا و پاداش) 1.2 میلیارد دالر بوده است. منابع مالی سالانه مورد ضرورت برای تأمین معاش، پاداش و مشوق های قوای 195000 نفری اردوی ملی افغانستان 686.1 میلیون دالر است.¹²⁷

تجهیزات و ترانسپورت اردوی ملی افغانستان

با آنکه مساعی ایالات متحده آمریکا برای تجهیز اردوی ملی افغانستان در حال ختم معلوم می شود ولی ضرورت به تجهیزات جدید سبب انجام خریدهای جدیدی شده است. این ضروریات در تغییرات ربعوار مصارف کلی تجهیزات و درخواست های بودجه سال مالی 2014 وزارت دفاع ایالات متحده آمریکا برای صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان که بشمول 2 میلیارد دالر برای تجهیزات جدید است مشخص است.¹²⁸

تا 31 می 2013، ایالات متحده آمریکا مبلغ 11.1 میلیارد دالر را برای تجهیزات و ترانسپورت اردوی ملی افغانستان به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان تعهد و تأدیه نمود.¹²⁹ اعظمی این منابع مالی مصروف خرید سلاح و تجهیزات مربوط، موتر، تجهیزات ارتباطی و طیاره و تجهیزات هوانوردی گردید.¹³⁰ همانطور که در جدول 3.5 در صفحه بعد نشان داده شده است، حدود 82 فیصد از منابع مالی ایالات متحده آمریکا در این بخش مصروف موتر و تجهیزات ترانسپورت گردیده است. ایالات متحده آمریکا همچنان بیش از 768 میلیون دالر سایر انواع تجهیزات بشمول لباس و لوازم شخصی خریداری نموده است.¹³¹ قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان اعلان نمود که طی سه ماه گذشته ایالات متحده آمریکا 878 میلیون دالر سلاح برای اردوی ملی افغانستان خریداری نموده است. ولی، در این سه ماه قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان اعلان نمود که کل مصارف با در نظر گرفتن یک اصلاحیه 153 میلیون دالری در مصارف کل بعضی تجهیزات و حدود 102 میلیون دالر تجهیزات اعطا شده که مصارف آن توسط ایالات متحده آمریکا تأمین نشده بود

ممیزی SIGAR

در این سه ماه، SIGAR یک ممیزی را برای ارزیابی مؤثریت نظارت دولت ایالات متحده آمریکا بر قراردادهای خرید، استفاده و حفظ و مراقبت موترهای ضربتی (MSFV) برای اردوی ملی افغانستان اعلان نمود. این ممیزی همچنان ظرفیت استفاده و حفظ و مراقبت موترهای ضربتی فعلی و پلان گذاری شده اردوی ملی افغانستان را ارزیابی می کند. برای کسب معلومات زیادتر به بخش 2، صفحه 40 مراجعه کنید.

ممیزی SIGAR

SIGAR یک ممیزی مالی از یک قرارداد برای حمایت از پروگرام حفظ و مراقبت تجهیزات تخنیک اردوی ملی افغانستان را مکمل ساخته است. این ممیزی چهار ضعف کنترولی داخلی و پنج مورد عدم رعایت قوانین را مشخص نموده که 2.8 میلیون دالر از مصارف را زیر سؤال برده است. برای کسب معلومات زیادتر به بخش 2، صفحه 46 مراجعه کنید.

جدول 3.5

مصارف تجهیزات تمویل شده توسط ایالات متحده امریکا برای اردوی ملی افغانستان		
نوع تجهیزات	خریداری شده	در حال انتظار برای خرید
سلاحها	\$622,775,356	\$226,000
موتورها	\$5,558,632,248	\$0
تجهیزات ارتباطی	\$599,498,880	\$0
مجموع	\$6,780,906,484	\$226,000

منبع: قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 7/2/2012.

ولی من حیث اموال اردوی ملی افغانستان ثبت شده اند) 623 میلیون دالر بوده است.¹³² مصارف بروزسانی شده تجهیزات در جدول 3.5 منعکس شده است. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان همچنان اعلان نمود که طی سه ماه گذشته سفارش خرید موتور یا تجهیزات ارتباطی جدیدی برای اردوی ملی افغانستان داده نشده است. ولی، در این سه ماه آخرین مصارف قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان برای موتورها (بیش از 2 میلیون دالر) و تجهیزات ارتباطی (حدود 19 میلیون دالر) افزایش یافت.¹³³ به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان علت آن تا حدی مربوط به ضروریات جدید حمایت از عملیات تأمین امنیت کاروان های نیروی محافظت عمومی افغان و یونت های خاص قوماندانی پولیس بوده است.¹³⁴

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان در این سه ماه، تجهیزات قوای هوایی افغانستان بشمول 108 طیاره بوده است:¹³⁵

- 48 فروند Mi-17 (هلی کاپتر ترانسپورت)
- 6 فروند Mi-35 (هلی کاپتر تهاجمی)
- 16 فروند C-27A (طیاره باری)
- 26 فروند طیاره C-208 (طیاره های ترانسپورت سبک)
- 6 فروند طیاره CT-182 (طیاره ترنینگ چهار نفره)
- 6 فروند هلی کاپتر MD-530F (هلی کاپتر سبک)

هنوز 20 طیاره حمایتی سبک، 12 هلی کاپتر Mi-17 و چهار طیاره باری C-130H باید خریداری شوند.¹³⁶ در ماه فبروری گذشته، نیروی هوایی ایالات متحده امریکا یک قرارداد 427 میلیون دالری برای تحویل 20 طیاره حمایتی سبک با یک کمپنی ایالات متحده امریکایی منعقد نمود. سقف این قرارداد 950 میلیون دالر تا فبروری 2019 است.¹³⁷

ده فروند از 48 فروند هلی کاپتر نیروی هوایی افغانستان به بخش عملیاتی خاص (SMW) قرض داده شده است.¹³⁸ بخش عملیاتی خاص یک یونت است که از نیروهای خاص افغانستان برای انجام مأموریت های مبارزه علیه مواد مخدر و تروریزم پشتیبانی هوایی می کند.¹³⁹ در این سه ماه، ناوگان بخش عملیاتی خاص بشمول 30 هلی کاپتر Mi-17 بوده است: 13 فروند از وزارت دفاع ایالات متحده امریکا، 10 فروند قرض گرفته شده از نیروی هوایی افغانستان، پنج فروند از بریتانیا و دو فروند از آلمان.¹⁴⁰

زیربنای اردوی ملی افغانستان

تا 31 می 2013، ایالات متحده امریکا برای زیربنای اردوی ملی افغانستان تأدیه 6.2 میلیارد دالر را به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان تعهد نموده و 4.1 میلیارد دالر را تأدیه نموده است.¹⁴¹ به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، تا این تاریخ ایالات متحده امریکا 227 پروژه زیربنایی (به ارزش 2.65 میلیارد دالر) را مکمل ساخته و 124 پروژه در حال انجام

ممیزی SIGAR

در یک ممیزی SIGAR که در این سه ماه نشر گردید مشخص شد که وزارت دفاع ایالات متحده امریکا در حال خرید 771.8 میلیون دالر طیاره برای نیروی عملیاتی خاص است با وجود آنکه این نیرو کمتر از یک چهارم نفرات کافی برای استفاده از آنها را دارد و با موانع عمده استخدامی و ترنینگ و عدم توانایی برای حفظ ناوگان فعلی طیاره ها مواجه است. برای کسب معلومات زیادتیر به بخش 2، صفحه 30 مراجعه کنید.

ممیزی SIGAR

طی یک ممیزی در حال انجام، SIGAR توضیحات و مساعدت قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان برای تأمین ضروریات زیربنایی نیروهای امنیت ملی افغانستان را بررسی می نماید. این ممیزی همچنان موارد ذیل را ارزیابی می کند:

- (1) میزان مطابقت پلان های استقرار قوای ایالات متحده امریکا و قوای ائتلاف برای نیروهای امنیت ملی افغانستان با پیش بینی تعداد قوای نیروهای امنیت ملی افغانستان،
- (2) در نظر گرفتن امکانات متبادل به جای اعمار تأسیسات نو توسط قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، (3) تهیه و استفاده از معیارهای مناسب توسط قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان برای یقین حاصل نمودن از ضرورت، امکان دسترسی و امکان حفظ پروژه های فعلی و آینده توسط دولت افغانستان.

(2.93 میلیارد دالر) و هشت پروژه پلان گذاری شده (180 میلیون دالر) دارد. از این پروژه های در حال انجام، پنج قرارداد جدید (به ارزش بیش از 58 میلیون دالر) در این سه ماه منعقد گردید.¹⁴² با آنکه تعداد پروژه های مکمل شده در حال افزایش است (227 پروژه در این سه ماه در مقایسه با 213 پروژه سه ماه قبل)، تعداد کل پروژه ها — در حال انجام و پلان گذاری شده — در حال تعلیل است. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، بخشی از این تعلیل مربوط به مکمل شدن پروژه ها و تعلیل پروژه های پلان گذاری شده به علت تأثیرگذاری انتقال پایگاههای ائتلاف بر تعلیل ضروریات نیروهای امنیت ملی افغانستان است.¹⁴³ در این سه ماه، بزرگترین پروژه های زیربنایی اردوی ملی افغانستان بشمول اعمار یک سربازخانه برای فرقه 201 کونر (به ارزش 115.8 میلیون دالر)، مرحله اول اعمار قوماندانی مرکزی وزارت دفاع افغانستان در کابل (108 میلیون دالر) و یک سربازخانه برای فرقه 205 در قندهار (89.1 میلیون دالر) بود.¹⁴⁴

درخواست بودجه سال مالی 2014 وزارت دفاع ایالات متحده امریکا صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان بشمول حدود 279 میلیون دالر برای زیربنای اردوی ملی افغانستان است که 210 فیصد زیادتر از مبلغ اختصاص یافته (90 میلیون دالر) برای سال مالی 2013 است. بودجه سال مالی 2013 صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان مربوط به پروژه های تعمیراتی نیست ولی مربوط به ارتقاء و مدرن سازی سربازخانه ها و سیستم های محافظت از قوا و آماده سازی تأسیسات قوای ائتلاف برای تحویل آنها به نیروهای امنیت ملی افغانستان بعد از خروج قوای ایالات متحده امریکایی بوده است. درخواست بودجه سال مالی 2014 صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان عمدتاً بشمول اعمار تأسیساتی برای افزایش پلان گذاری شده تجهیزات اردوی ملی افغانستان بشمول سنگر هویتزر و تأسیسات اضافی برای طیاره های نیروی هوایی افغانستان است.¹⁴⁵

ترنینگ و عملیات اردوی ملی افغانستان و وزارت دفاع افغانستان

تا 31 می 2013، ایالات متحده امریکا مبلغ 2.8 میلیارد دالر را برای عملیات و ترنینگ اردوی ملی افغانستان و وزارت دفاع افغانستان به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان تعهد نمود و مبلغ 2.7 میلیارد دالر را تأدیه نمود.¹⁴⁶ به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، در این سه ماه، 58828 نفر از قوای اردوی ملی افغانستان در نوعی ترنینگ اشتراک نمودند و 42500 نفر در ترنینگ سواد آموزی اسم نویسی کردند. به علاوه، 7770 نفر از قوای اسم نویسی شده در کورس های ترنینگ پایه اشتراک نمودند، 2781 در حال ترنینگ برای تبدیل شدن به آفسر و 1371 نفر در حال ترنینگ منحیث ضابطین درجه دار بودند. سایر پروگرام های ترنینگ بشمول کورس های تخصصی حربی مثل ترنینگ، کورس های حمایت از حربی مثل انجنیری، سیگنل و لاجستیک و کورس های کار با موترهای چرخه دار چند منظوره با قابلیت حرکت زیاد یا "هاموی" هستند.¹⁴⁷ به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، ایالات متحده امریکا مصارف قراردادهای متعددی برای ترنینگ اردوی ملی افغانستان و وزارت دفاع افغانستان را تأمین می کند. بزرگترین آنها یک قرارداد 256 میلیون دالری برای مشاوره، ترنینگ و پشتیبانی از وزارت دفاع افغانستان، یک قرارداد 76.3 میلیون دالری برای ترنینگ بخش هایی از قوماندانی عملیاتی خاص اردوی ملی افغانستان و یک قرارداد 65.4 میلیون دالری برای تعلیم نفرات خاص اردوی ملی افغانستان برای عکس العمل سریع نسبت به دستگاههای انفجاری تعبیه شده و سایر مهمات انفجاری است.¹⁴⁸

سواد پولیس ملی افغانستان

مقصد پروگرام سواد آموزی نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی-افغانستان/ قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان که در سال 2009 آغاز گردیده است، نایل آمدن به نرخ با سواد بالتر در اردوی ملی افغانستان است. این پروگرام بر اساس یک دوره 312

ساعته است. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، یک محصل برای پیشرفت از وضعیت بی سواد به با سواد باید در هفت امتحان قبول شود. مؤثریت محصل امکان پیشرفت وی به سطح ترنینگ بعدی را تعیین می کند.¹⁴⁹

سواد سطح 1 یعنی قادر به نوشتن و خواندن کلمات منفرد، شمارش تا 1000 و علاوه و تفریق کردن اعداد. در سطح 2 شخص می تواند جملات را بخواند و بنویسد، ضرب و تقسیم ساده انجام بدهد و قیاس های اندازه گیری را تشخیص بدهد. در سطح 3 شخص به سواد مکمل نایل آمده و می تواند "شناسایی نماید، درک کند، تفسیر نماید، ایجاد نماید، ارتباط برقرار نماید، محاسبه نماید و از جزوات چاپی استفاده نماید."¹⁵⁰

تا 13 جون 2013، نفرات اردوی ملی افغانستان یک پروگرام سواد آموزی را بشمول موارد ذیل مکمل ساختند:¹⁵¹

- 128370 نفر فارغین سطح 1
- 37404 نفر فارغین سطح 2
- 31977 نفر فارغین سطح 3

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، هدف نایل آمدن به 100 فیصد سواد سطح 1 و 50 فیصد سواد سطح 3 (یا عملی) در زمان ختم پروگرام است.¹⁵² ولی قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان اعلان نموده که نمی داند چند نفر از فارغین پروگرام سواد آموزی هنوز در اردوی ملی افغانستان هستند.¹⁵³

از سال 2010، ایالات متحده امریکا مصارف سه قرارداد سواد آموزی برای نیروهای امنیت ملی افغانستان را تأمین نموده است. هر قرارداد بشمول یک سال پایه و محدودیت پنج ساله — امکان تمدید یکساله در آگست هر سال وجود دارد — و حداکثر مصارف 200 میلیون دالر است. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، این قراردادی ها 684 مربی سواد آموزی در اختیار اردوی ملی افغانستان قرار می دهند.¹⁵⁴

- کمپنی OT Training Solutions (یک کمپنی ایالات متحده امریکایی) 254 مربی اعزام نموده بود.
- کمپنی Insight Group که یک کمپنی افغان است 180 معلم اعزام نموده بود.
- انستیتوت تحصیلات عالی کاروان که یک کمپنی افغان است 250 مربی اعزام نموده بود.

قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان اعلان نمود که مسئولیت ترنینگ سواد آموزی برای نفرات اردوی ملی افغانستان بین 1 اکتوبر 2013 تا 1 اکتوبر 2014 به اردوی ملی افغانستان منتقل خواهد شد.¹⁵⁵

با آنکه یکی از معاونین نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانٹیک شمالی و قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان در می 2011 اعلان نمود که "ما می دانیم که می توانیم نرخ باسوادگی را در افغانستان و نیروهای امنیت ملی افغانستان تا جنوری 2012 به 50 فیصد برسانیم" ولی نرخ باسوادگی فعلی راپوردهی نشده است.¹⁵⁶

زنان در اردوی ملی افغانستان

تعداد زنان در اردوی ملی افغانستان در حال افزایش است ولی هدف تعیین شده برای حضور 10 فیصدی زنان در اردوی ملی افغانستان و نیروی هوایی افغانستان هنوز دور از دسترس است. در یک جلسه سنا در تاریخ 11 جولای، یکی از مسئولین ارشد وزارت دفاع ایالات متحده امریکا حضور 400 زن در اردوی ملی افغانستان را "تحسین برانگیز" و "افزایش چشمگیری نسبت به صفر" دانست.¹⁵⁷ با وجود افزایش در این سه ماه، زنان فقط 0.2 فیصد از قوا را تشکیل می دهند.¹⁵⁸ این همان فیصد سه سال قبل است که 301 زن در اردو خدمت می کردند.¹⁵⁹



آفسر اردوی ملی افغانستان نشانه سلاحش را عیار می کند. زنان در حال حاضر 0.2 فیصد از اردوی ملی افغانستان را تشکیل می دهند. (عکس آیساف)

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، موانع سازمانی ناشی از تمایلات سنتی و فرهنگی سبب محدود شدن پیشرفت در زمینه سهم گیری زنان گردیده است. همچنان، خانواده های زیادی به علت تشویش های امنیتی مایل به حضور دخترانشان در قوای امنیتی نیستند. ولی، زنان زیادتری تمایل خود را به پیوستن به اردو اعلان می کنند. ولی وزارت دفاع افغانستان به این علاقه توجه نکرده و "یک ترینگ اولی مناسب" برای زنان برگزار نمی کند.¹⁶⁰ ایالات متحده امریکا و قوای ائتلاف به همکاری نزدیک با وزارت دفاع افغانستان و اردوی ملی افغانستان برای رفع مسائل جنسیتی دوام می دهند.¹⁶¹

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان در این سه ماه، 426 زن در اردوی ملی افغانستان خدمت می کردند (255 آفسر، 89 ضابط درجه دار، 53 نفر اسم نویسی شده و 29 محصل فاکولته آفسری). این تعداد 14 فیصد زیادتر از زنانی است که سه ماه گذشته خدمت می کردند. در نیروی هوایی افغانستان 34 زن خدمت می کردند (22 آفسر و 12 ضابط درجه دار).¹⁶²

پولیس ملی افغانستان

تا 31 می 2013 ایالات متحده امریکا برای ایجاد، ترینگ و حفظ پولیس ملی افغانستان 15 میلیارد دالر را به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان تعهد نموده و 13.7 میلیارد دالر را تأدیة نموده است.¹⁶³

تعداد قوای پولیس ملی افغانستان

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان تا 20 می 2013 تعداد کل نفرات پولیس ملی افغانستان 151824 نفر بشمول 108128 نفر در پولیس یونیفورم افغانستان، 21422 نفر در پولیس سرحدات افغانستان، 14515 نفر در پولیس نظم عمومی افغانستان و 3059 نفر در پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان و 3779 محصل در حال ترینگ بوده است.¹⁶⁴ همانطور که در جدول 3.6 نشان داده شده است، این تعداد 905 نفر زیادتر از سه ماه قبل است.

جدول 3.6

تعداد قوای پولیس ملی افغانستان، تغییر ربعوار

بخش پولیس ملی افغانستان	اجازه داده شده			تخصیص داده شده		
	ربع اول 2013	ربع دوم 2013	تغییر ربعوار	ربع اول 2013	ربع دوم 2013	تغییر ربعوار
AUP	108,122	108,122	هیچکدام	103,851	108,128	+4,277
ABP	23,090	23,090	هیچکدام	22,029	21,422	-607
ANCOP	14,541	14,541	هیچکدام	14,592	14,515	-77
NISTA ^a	9,000	9,000	هیچکدام	7,388	3,779	-3,609
سایر	-	-	-	-	-	-
مجموع قوای پولیس ملی افغانستان	154,753	154,753	هیچکدام	147,860	147,844	-16
CNPA	2,247	2,247	هیچکدام	3,059	3,059	هیچکدام
کل پولیس ملی افغانستان + پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان	157,000	157,000	هیچکدام	150,919	151,824	+905

نوت: معلومات ربع اول تا 2/18/2013 معتبر هستند. معلومات ربع دوم تا 5/20/2013 معتبر است، NR = راپوردهی نشده کارمندان در حال ترینگ

^b آمار کلی توسط قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان ارائه گردید. تعداد کل نفرات پولیس ملی افغانستان و NISTA برابر با 150903 نفر بوده است

منابع: قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 4/1/2013 و 7/2/2013.

ممیزی SIGAR

طی یک ممیزی در حال انجام، SIGAR ظرفیت لاجستیکی پولیس ملی افغانستان برای تأمین پترول، تیل و مواد چرب کننده را ارزیابی می کند. این ممیزی بر دو مسئله اصلی متمرکز است: دقت اعلان ضروریات مواد سوخت و حسابداری خرید مواد سوخت.

حفظ پولیس ملی افغانستان

تا 31 می 2013، ایالات متحده امریکا برای حفظ اردوی ملی افغانستان 4.9 میلیارد دلار را به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان تعهد نموده و 4.8 میلیارد دلار را تأدیه نموده است.¹⁶⁵ به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، منحیث بخشی از منابع مالی اختصاص یافته برای حفظ قوا، ایالات متحده امریکا مهماتی به ارزش 246 میلیون دلار را در اختیار پولیس ملی افغانستان قرار داده است.¹⁶⁶

معاش پولیس ملی افغانستان

قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان راپور داد که از سال 2008 تا 30 جون 2013، دولت ایالات متحده امریکا 818 میلیون دلار را برای تأدیه معاش و پاداش (معاش اضافی برای نفرات درگیر در حرب و یا استخدام شده در مناصب مسلکی) نفرات پولیس ملی افغانستان به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان تأدیه نموده است. ولی، این تعداد بشمول منابع مالی غیر از منابع صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان نیست. تا 30 جون 2013، ایالات متحده امریکا حدود 1.01 میلیارد دلار از طریق صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان برای حمایت از پولیس ملی افغانستان اختصاص داده است. ایالات متحده امریکا همچنان 73 میلیون دلار خارج از صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان را برای تأمین معاش و مشوق ها به صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان ارائه نموده است.¹⁶⁷ به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، وقتی که پولیس ملی افغانستان به هدف نهایی 157000 نفر برسد، ضرورت به حدود 628.1 میلیون دلار فی سال برای تأمین معاش (265.7 میلیون دلار)، پاداش (224.2 میلیون دلار) و غذا (138.2 میلیون دلار) خواهد داشت.¹⁶⁸

تجهیزات و ترانسپورت پولیس ملی افغانستان

تا 31 می 2013، ایالات متحده امریکا مبلغ 3.5 میلیارد دلار را برای تجهیزات و ترانسپورت پولیس ملی افغانستان به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان تعهد و تأدیه نمود.¹⁶⁹ اعظمی این منابع مالی مصروف خرید سلاح و تجهیزات مربوط، موتر و تجهیزات ارتباطی گردید.¹⁷⁰ همانطور که در جدول 3.7 در صفحه بعد نشان داده شده است، حدود 82 فیصد از منابع مالی ایالات متحده امریکا در این بخش مصروف موتر و تجهیزات ترانسپورت گردیده است.

جدول 3.7

نوع تجهیزات	خریداری شده	در حال انتظار برای خرید
سلاحها	\$368,722,984	\$273,538
موترها	\$2,646,263,422	\$5,519,620
تجهیزات ارتباطی	\$201,958,600	\$42,500
مجموع	\$3,216,995,006	\$5,835,658

منبع: قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/2/2013.

زیربنای پولیس ملی افغانستان

تا 31 می 2013، ایالات متحده امریکا برای زیربنای پولیس ملی افغانستان تأدیه 3.5 میلیارد دلار را به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان تعهد نموده و 2.4 میلیارد دلار را تأدیه نموده است.¹⁷¹ به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، تا این تاریخ ایالات متحده امریکا 538 پروژه زیربنایی (به ارزش 1.74 میلیارد دلار) را مکمل ساخته و 199 پروژه در حال انجام (1.13 میلیارد دلار) و 29 پروژه پلان گذاری شده (245 میلیون دلار) دارد.¹⁷²

ممیزی SIGAR

SIGAR طی یک ممیزی پروسس مورد استفاده توسط قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان برای تعیین ضروریات و خریداری، مدیریت، نگهداری و توزیع پرزه جات اشتبئی برای نیروهای امنیت ملی افغانستان را ارزیابی نموده و کافی بودن کنترل های داخلی برای حسابدگی این پرزه جات جهت جلوگیری از تقلب، اتلاف و سوء استفاده را بررسی می کند.

میزی SIGAR

طی یک میزبانی در حال انجام، SIGAR توضیحات و مساعدت قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان برای تأمین ضروریات زیربنایی نیروهای امنیت ملی افغانستان را بررسی می نماید. این میزبانی همچنان موارد ذیل را ارزیابی می کند:

- (1) میزان مطابقت پلان های استقرار قوای ایالات متحده امریکا و قوای ائتلاف برای نیروهای امنیت ملی افغانستان با پیش بینی تعداد قوای نیروهای امنیت ملی افغانستان، (2) در نظر گرفتن امکانات متبادل به جای اعمار تأسیسات نو توسط قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، (3) تهیه و استفاده از معیارهای مناسب توسط قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان برای یقین حاصل نمودن از ضرورت، امکان دسترسی و امکان حفظ پروژه های فعلی و آینده توسط دولت افغانستان.

میزی SIGAR

SIGAR طی یک میزبانی در حال ارزیابی تطبیق و نظارت بر سه قرارداد پروگرام ترنینگ سواد آموزی نیروهای امنیت ملی افغانستان است. SIGAR همچنان اعزام مربیان ماهر و ارائه خدمات توسط قراردادی ها، میزان نظارت قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان بر مؤثریت قراردادی ها و نتایج ترنینگ و میزان نایل آمدن قراردادهای به هدف ایجاد سطوح اولی و پایدار سواد در نیروهای امنیت ملی افغانستان را ارزیابی خواهد کرد.

در این سه ماه، بزرگترین پروژه های زیربنایی پولیس ملی افغانستان بشمول مرکز ترنینگ پولیس ساحوی در هرات (62.2 میلیون دالر)، تأسیسات اداری در قوماندانی وزارت داخله افغانستان (59.5 میلیون دالر) و مرکز ترنینگ پولیس نظم عمومی افغانستان در جوزجان (35.8 میلیون دالر) بوده اند.¹⁷³ به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان قرارداد مرکز ترنینگ ساحوی پولیس در قندهار (راپوردهی شده منحصیث یک پروژه 62.3 میلیون دالری در راپورهای ربعوار قبلی SIGAR) طی سه ماه گذشته ملغی گردید. تا وقت ملغی شدن این قرارداد، 34 میلیون دالر از کارهای آن مکمل گردیده بود. قرار است یک قرارداد اضافی برای انجام کارهای مورد ضرورت برای عملیاتی کردن مرکز منعقد گردد.¹⁷⁴

ترنینگ و عملیات پولیس ملی افغانستان

تا 31 می 2013، ایالات متحده امریکا 3.1 میلیارد دالر را برای عملیات و ترنینگ پولیس ملی افغانستان و وزارت داخله افغانستان به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان اختصاص داده است.¹⁷⁵ به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان در این سه ماه، 6596 نفر از نفرات پولیس ملی افغانستان در نوعی ترنینگ اشتراک نمودند. از این تعداد، 1175 نفر در حال ترنینگ آفسری و 1304 نفر در حال ترنینگ ضابطین درجه دار بودند.¹⁷⁶ کل تعداد محصلان در این سه ماه تقلیل یافت. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان بخشی از این تقلیل به علت تقلیل سالانه میزان اسم نویسی در سه ماه سوم سال است. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان اعلان نمود که پولیس ملی افغانستان از طریق ارزیابی ضروریات و عیار کردن کورس ها و تعداد محصلان جهت نایل آمدن به ضروریات حرفه ای قوای عملیاتی در حال بدوش گرفتن نقش مؤثرتری در ترنینگ است.¹⁷⁷ قراردادهای نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی-افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان با کمپنی DynCorp International برای ارائه ترنینگ، مربی و خدمات حمایتی در صنف های مختلف ترنینگ در سراسر کشور. طبق قرارداد صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان، 485 مربی و مساعدت کننده و حدود 2500 کارمند پشتیبانی به مراکز ترنینگ ساحوی و تیم های حمایتی سیار اعزام می گردد. ارزش قرارداد 1.18 میلیارد دالر است.¹⁷⁸

سواد پولیس ملی افغانستان

پروگرام سوادآموزی نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی-افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان برای پولیس ملی افغانستان بشمول همان سرفصل ها و استندردهای پروگرام سواد آموزی اردوی ملی افغانستان است که قبلاً در این بخش ذکر گردید. این پروگرام بر اساس پیشرفت محصلان در سه سطح سواد آموزی طرح ریزی شده است.¹⁷⁹ تا 13 جون 2013، نفرات پولیس ملی افغانستان یک پروگرام سواد آموزی را بشمول موارد ذیل مکمل ساختند:¹⁸⁰

- 76337 نفر فارغین سطح 1
- 48304 نفر فارغین سطح 2
- 30944 نفر فارغین سطح 3

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، هدف نایل آمدن به 100 فیصد باسوادی سطح 1 و 50 فیصد باسوادی سطح 3 (یا عملی) تا موقع ختم پروگرام است.¹⁸¹ ولی، قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان اعلان نمود که نمی داند چند نفر از فارغین پروگرام سوادآموزی هنوز در پولیس ملی افغانستان هستند.¹⁸² سطح باسوادی فعلی قوا هنوز راپور داده نشده است.

از سال 2010، ایالات متحده آمریکا مصارف سه قرارداد سواد آموزی برای نیروهای امنیت ملی افغانستان را تأمین نموده است. هر قرارداد بشمول یک سال پایه و محدودیت پنج ساله — امکان تمدید یکساله در آگست هر سال وجود دارد — و حداکثر مصارف 200 میلیون دالر است. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، این قراردادی ها 700 مربی سواد آموزی در اختیار پولیس ملی افغانستان قرار می دهند:¹⁸³

- کمپنی OT Training Solutions (یک کمپنی ایالات متحده امریکایی) 274 مربی اعزام نموده بود.
- کمپنی Insight Group که یک کمپنی افغان است 152 معلم اعزام نموده بود.
- انستیتوت تحصیلات عالی کاروان که یک کمپنی افغان است 274 مربی اعزام نموده بود.

قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان اعلان نمود که مسئولیت ترنینگ سواد آموزی برای نفرات پولیس ملی افغانستان بین 1 اکتوبر 2013 تا 1 اکتوبر 2014 به پولیس ملی افغانستان منتقل خواهد شد.¹⁸⁴

زنان در پولیس ملی افغانستان

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، تا 20 می 2013، نفرات پولیس ملی افغانستان بشمول 1489 زن (226 آفسر، 605 ضابط درجه دار و 658 نفر اسم نویسی شده) بود.¹⁸⁵ این تعداد دقیقاً برابر با تعداد زنان راپور داده شده طی سه ماه قبل است. در این سطح، زنان 1 فیصد از پولیس ملی افغانستان را تشکیل می دهند. این همان فیصد سه سال گذشته است که 1100 زن خدمت می کردند.¹⁸⁶

پولیس ملی افغانستان مجموعاً 2995 منصب مجاز برای زنان دارد ولی بعضی از این مناصب توسط مردان اشغال شده اند. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، وزارت داخله افغانستان در حال بررسی انتقال بعضی از این مردان به مناصب تصدیق شده برای مردان است.¹⁸⁷

مراقبت های صحتی/طبی نیروهای امنیت ملی افغانستان

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان تا 30 جون 2013، ایالات متحده آمریکا مصارف اعمار 174 کلینیک طبی نیروهای امنیت ملی افغانستان به ارزش 134 میلیون دالر را تأمین نمود و قراردادهایی به ارزش 11 میلیون دالر را برای ارائه ترنینگ طبی به نیروهای امنیت ملی افغانستان منعقد نمود. ایالات متحده آمریکا همچنان مصارف اعمار 10 شفاخانه دیگر به ارزش 10 میلیون دالر را تأمین می کند. همچنان، از سال 2006 قوای ائتلاف 25 میلیون دالر تجهیزات طبی خریداری نموده و در اختیار نیروهای امنیت ملی افغانستان قرار داده اند. شرکای ائتلاف همچنان 561924 دالر را مصروف قراردادهای خدمات، تدارکات و تجهیزات نموده اند.¹⁸⁸

در این سه ماه، سیستم مراقبت های صحتی نیروهای امنیت ملی افغانستان بشمول 775 داکتر (140 نفر کمتر) نسبت به 944 داکتر تصدیق شده بود. از این تعداد، 566 نفر به اردوی ملی افغانستان و 209 نفر به پولیس ملی افغانستان اختصاص یافتند. سایر کارمندان طبی نیروهای امنیت ملی افغانستان (بشمول پرستاران و امدادگران) 6860 نفر نسبت به 10284 نفر مورد ضرورت بودند (39 نفر زیادت از سه ماه قبل).¹⁸⁹ در جون 2013، نیروهای امنیت ملی افغانستان مسئولیت سه شفاخانه عمده نظامی ساحوی از چهار شفاخانه را بدوش گرفتند.¹⁹⁰

با بدوش گرفتن مسئولیت های امنیتی زیادتری، کمبود کارمندان طبی تبدیل به یک تشویش مهمتر می گردد. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پیشرفت هایی

معیارهای پروگرام نابودی سلاحهای متعارف، 1 اپریل 2012 تا 31 مارچ 2013

محدوده تاریخ	AT/AP نابود شده	UXO نابود شده	SAA نابود شده	ترکش ها پاک شده	میادین ماین پاکسازی شده (m ²)	ساحات آلوده تخمینی باقیمانده (m ²)
6/30/2012-4/1	1,559	28,222	20,580	3,601,378	7,251,257	563,000,000
9/30/2012-7/1	5,542	165,100	121,520	2,569,701	11,830,335	550,000,000
12/31/2012-10/1	2,146	62,449	22,373	3,672,661	7,265,741	570,000,000
3/31/2013-1/1	1,984	100,648	105,553	3,722,289	7,978,836	552,000,000
مجموع	11,231	356,419	270,026	3,722,289	34,326,169	552,000,000

نوت: AT/AP = مهمات ضد تانک/ ضد نفرات = UXO = مهمات منفجر نشده. SAA = مهمات سلاح های سبک. ترکش ها راپور داده شده اند چون پاکسازی آنها تا معلوم شدن ماهیتشان باید مثل بقیه اشیاء با احتیاط انجام شود.

منبع: وزارت امورخارجه ایالات متحده امریکا، PM-WRA، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 6/27/2013.

در زمینه استخدام داکترها در حال انجام است ولی قوماندان طبی افغانستان اعلان نموده که استخدام داکترها در "ساحات بسیار ناخوشایند" سخت است.¹⁹¹

پاکسازی مهمات منفجر نشده

از سال 2002 تا سپتامبر 2012، به گفته دفتر سیاسی نظامی پاکسازی و خلع سلاح وزارت امورخارجه ایالات متحده امریکا، این وزارتخانه 260 میلیون دالر منابع مالی برای پاکسازی و نابودی سلاح ها و ماین روبی به افغانستان اختصاص داده است. وزارت امورخارجه از طریق پروگرام تخریب سلاح های متعارف، مصارف پنج سازمان غیر دولتی افغان، پنج سازمان غیر دولتی بین المللی، خدمات ماین سازمان ملل و یک قراردادی دولت ایالات متحده امریکا را تمویل می نماید. این منابع مالی امکان پاکسازی ساحات آلوده با مواد منفجره باقیمانده از حرب، حمایت از پاکسازی و تخریب سلاح های رها شده مورد استفاده شورشیان جهت ساختن دستگاههای انفجاری تعبیه شده و تعلیم اداره ماین روبی دولت افغانستان را فراهم می کنند.¹⁹² بر اساس آخرین معلومات ارائه شده توسط دفتر سیاسی نظامی پاکسازی و خلع سلاح وزارت امورخارجه ایالات متحده امریکا، از 1 اپریل 2012 تا 31 مارچ 2013 شرکای اجرایی وزارت امورخارجه ایالات متحده امریکا بیش از 34 میلیون متر مربع (حدود 13 مایل مربع) از میادین ماین را پاکسازی نموده اند.¹⁹³ همانطور که در جدول 3.8 نشان داده شده است، حدود 552 میلیون متر مربع (بیش از 200 مایل مربع) از ساحات آلوده هنوز پاکسازی نشده است. بر اساس تعریف دفتر روابط سیاسی نظامی، "میدان ماین" ساحه ای است که توسط ماین ها آلوده شده و "ساحه آلوده" ساحه ای است که توسط ماین ها و مواد منفجره باقیمانده از حرب آلوده شده است.¹⁹⁴

مبارزه با مواد مخدر

تجارت تریاک افغانستان مساعی بازسازی ایالات متحده امریکا را به تمویل تروریسم و شورش به خطر می اندازد. با وجود مساعی تقلیل کشت کوکنار و قاچاقبری مواد مخدر، پیش بینی می شود افغانستان امسال 90 فیصد از تریاک جهان را مثل گذشته تولید نماید.¹⁹⁵ همچنان این تجارت غیر قانونی به تولید عواید چشمگیری دوام می دهد: در راپور 2012 بانک انکشاف آسیایی اعلان گردیده که صادرات تریاک افغانستان برابر با 13 فیصد از تولید ناخالص داخلی این کشور بوده است.¹⁹⁶

ستراتیژی مبارزه علیه مواد مخدر ایالات متحده آمریکا عمدتاً بر مبارزه علیه محور مواد مخدر-شورش متمرکز است.¹⁹⁷ اجزای اصلی این ستراتیژی بشمول نابود کردن کشت، پروگرام های معاش متبادل و معلوماتدهی عمومی و مبارزه علیه کشت متمرکز است. ایالات متحده آمریکا از شروع مساعی مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان سال 2002 تا 1 جولای 2013 ایالات متحده آمریکا 4.42 میلیارد دالر را به مساعی مبارزه علیه مواد مخدر در افغانستان اختصاص داده است. بخش عمده ای این منابع مالی از طریق دو مجرا اختصاص یافته است: صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون وزارت امور خارجه ایالات متحده آمریکا (1.78 میلیارد دالر) و صندوق مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع ایالات متحده آمریکا (حدود 2.64 میلیارد دالر).¹⁹⁸

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون سازمان ایالات متحده امریکایی اصلی مسئول پروگرام های مبارزه علیه کشت، معاش متبادل و معلوماتدهی عمومی در افغانستان است. وزارت دفاع ایالات متحده آمریکا و دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون مساعی مبارزه علیه مواد مخدر در وزارتخانه های مبارزه علیه مواد مخدر، داخله و دفاع افغانستان را هماهنگ می کنند.¹⁹⁹

محور مواد مخدر-شورش

در سال 2009، رئیس جمهور اوباما اعلان نمود که "اقتصاد افغانستان با رشد تجارت مواد مخدر که منجر به تشویق اعمال مجرمانه و تمویل شورش می گردد در حال سقوط است." ²⁰⁰ به گفته خدمات تحقیقاتی کانگرس، قاچاقبری مواد مخدر 70 تا 100 میلیون دالر فی سال برای شورشیان عواید دارد.²⁰¹ ولی، عواید آن برای شورشیان می تواند بیش از این باشد. در جون 2013، وزیر مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان اعلان نمود که شورشیان 155-400 میلیون دالر فی سال کسب می کنند.²⁰² در ساحات تحت کنترل شورشیان، شورشیان این عواید را از طریق اخذ مالیات از دهاقین، ایجاد گروههای محافظ، اداره لابراتوارهای تولید هروئین و اختتاف و قاچاقبری کسب می کنند.²⁰³ شورشیان همچنان با محافظت از دهاقین در مقابل مساعی مبارزه علیه کشت کوکنار برای خود اعتبار سیاسی کسب می کنند.²⁰⁴ از سال 2001، کنترل شورشیان عمدتاً در ساحات جنوبی و جنوب غربی متمرکز بوده است. به گفته انستیتوت صلح ایالات متحده امروز، بیش از 80 فیصد از مزارع کوکنار در هلمند، قندهار و فراه قرار دارد.²⁰⁵

محور مواد مخدر-فساد اداری

تجارت مواد مخدر همچنان با فساد اداری در مسئولین سطح بالا و سطح پایین دولت افغانستان مرتبط است. "فساد اداری سطح بالا" وقتی رخ می دهد که مسئولین افغان در یک اقتصاد آلوده به تریاک کوشش می کنند از قدرتمندان محلی حمایت مالی و/یا سیاسی کسب کنند.²⁰⁶ در طرف دیگر طیف فساد اداری، فساد اداری سطح پایین یا "ضرورتی" رخ می دهد. برای مثال وقتی که مسئولین اعمال قانون که معاش کمی دریافت می کنند برای مساعدت به قاچاقبران رشوه می گیرند.²⁰⁷ هر دو نوع فساد اداری سبب سلب اعتماد عمومی به دولت گردیده و به طور غیر مستقیم به نفع شورشیان است.²⁰⁸ همچنان، سهم گیری مسئولین در قاچاقبری مواد مخدر سبب اختلال در پروگرام های مبارزه علیه کشت و معاش متبادل گردیده و از تنبیه مجرمان جلوگیری می کند.

افغانستان در اقتصاد جهانی تریاک

افغانستان طی سی سال گذشته تبدیل به بزرگترین تولید کننده تریاک جهان گردیده است. در سال 1972، ایران، پاکستان و ترکیه شروع به اعمال قوانین ممنوعیت مواد مخدر کردند که سبب ایجاد یک تأمین کننده جدید تریاک در آسیای جنوب غربی گردید.²⁰⁹ مدت کوتاهی پس از آن، اشغال افغانستان توسط اتحاد جماهیر شوروی منجر به نابود شدن اقتصاد محلی در این کشور گردید. عواقب این مسئله بسیار جدی بود: از آنجائیکه تریاک بسیار مقاوم و با ارزش است، ده‌ها قین از تریاک برای پس انداز پول و مبادله استفاده نموده و مجاهدین نیز از تریاک برای خرید سلاح مستفید گردیدند.²¹⁰

تریاک همچنان طی جنگ داخلی یکی از منابع عواید برای گروه‌های جنگ طلب بشمول طالبان بود.²¹¹ تحت حکومت طالبان، تولید تریاک از سال 1996 تا 1999 دو برابر گردید.²¹² از سال 2000 تا 2001 طالبان کشت کوکنار را ممنوع اعلان نمود که سبب ایجاد یک بحران بشری برای ده‌ها قین و ایجاد قحطی در طی یک خشکسالی گردید.²¹³

تا آخر دهه 1990، افغانستان حدود 70 فیصد از تریاک جهان را تولید می‌کرد.²¹⁴ به گفته دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد، از سال 2003 تا 2012، افغانستان تقریباً سالانه 85 فیصد از تریاک جهان را تولید نموده است.²¹⁵ ولی تحلیگران این تقلیل‌ها را عمدتاً مرتبط با اشباع شدن بازار جهانی، امراض نباتی و آب و هوای بد دانسته‌اند تا مساعی مبارزه علیه مواد مخدر ایالات متحده آمریکا.²¹⁶

به گفته دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد، بین سال‌های 2005 و 2012، ارزش دروازه مزرعه تریاک، 8 فیصد از اوسط کل تولید ناخالص داخلی افغانستان را تشکیل می‌داده است. از سال 2007 تا 2012 ارزش صادراتی مشتقات تریاک به طور اوسط برابر با 25 فیصد از تولید ناخالص داخلی کشور بوده است.²¹⁷ همانطور که در شکل 3.25 در صفحه بعدی نشان داده شده است، هر دو مقدار طی زمان به علت رشد اقتصاد افغانستان و تقلیل تولید تریاک از سال 2007 تقلیل یافته است.

بر اساس راپور مواد مخدر جهانی 2013 دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد، با آنکه بازار هروئین اروپای غربی در حال کوچک شدن است، ولی حجم بازار جهانی تریاک ثابت است.²¹⁸ کانادا تنها کشور ایالات متحده امریکای شمالی است که هروئین تولید شده در افغانستان در آن به فروش می‌رسد.²¹⁹ ولی بازارهای جدیدی برای هروئین و محصولات تریاک در آفریقا و آسیای شرقی در حال ایجاد است و مسیرهای قاچاقبری جدیدی نیز که افغانستان را به شرق میانه مرتبط می‌کنند — از طریق ایران و پاکستان — در حال گشایش هستند.²²⁰

در ارزیابی خطرات 2013 دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد از افغانستان، این دفتر پیش‌بینی کرد که کشت کوکنار در اغلب ساحات و ولایات اصلی کشت کوکنار افزایش یابد. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد انتظار دارد از 20 ولایت تولید کننده تریاک، 12 ولایت کشت کوکنار را افزایش بدهند، هفت ولایت تغییری نکنند و یک ولایت کشت کوکنار را تقلیل بدهد. انتظار می‌رود 14 ولایت دیگر وضعیت عاری از کشت کوکنار را حفظ نمایند. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد هوشدار داد که اگر مبارزه به وقت انجام نشود ممکن است بعضی از ولایات وضعیت عاری از کوکنار خود را از دست بدهند. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد همچنان راپور داد که انتظار می‌رود کشت کوکنار در بعضی ساحات قبلی و "ساحات جدید یا ساحاتی که کشت کوکنار در آنها متوقف شده" انکشاف بیابد.²²¹ بیش‌بینی می‌شود کشت در هلمند و قندهار به علت قیمت زیاد تریاک و تقلیل تولید به علت وضعیت آب و هوا و بیماری در سال 2012، افزایش بیابد.²²² دفتر مواد مخدر بین‌المللی و اعمال قانون اعلان کرد که افزایش کشت پیش‌بینی شده توسط

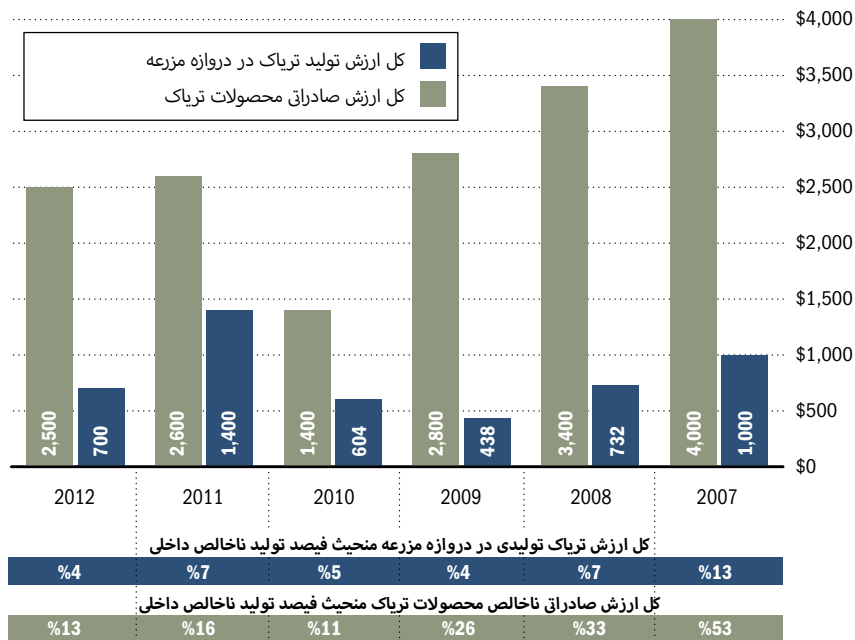
قیمت در دروازه مزرعه: قیمت محصولات موجود در مزرعه، غیر از مصارف ترانسپورت یا حمل.

ارزش تصدیق: ارزش تصدیق در بندر، میدان هوایی یا سرحد بر اساس قیمت معامله بشمول مصارف ترانسپورت زمینی، بیمه و سایر مصارف برای تحویل جنس در بندر تصدیق. این ارزش بشمول مصارف بارزنی جنس در کشتی حمل‌کننده، مصارف ترانسپورت زمینی و بیمه و سایر مصارف ترانسپورت بعد از بندر تصدیق نیست.

منابع: اداره آمار ایالات متحده آمریکا، "رهنمای آمار تجاری خارجی: شرح پروگرام آمار تجارت خارجی"، 2/16/2012، صندوق بین‌المللی پول، "رهنمای اندکس قیمت تولید کننده: توری و عمل"، 2004، صفحه 598.

شکل 3.25

حجم اقتصاد تریاک افغانستان (ملیون دالر)



نوت: ارزش صادراتی 2012 بر اساس معلومات دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد.

منابع: دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد، "سروی تریاک 2008 افغانستان"، 8/2008، صفحه 1، دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد، "سروی تریاک 2010 افغانستان"، 9/2010، ورق معلوماتی، دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد، "سروی تریاک 2011 افغانستان"، 12/2011، صفحه 3، دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد، "خلاصه نتایج سروی 2012 تریاک افغانستان"، 11/2012، صفحه 3، بانک انکشاف آسیایی، "ورق معلوماتی افغانستان"، 12/2012، صفحه 1.

دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد در سال 2013 نباید "سبب تحت الشعاع قرار گرفتن دستاوردهای مثبت در مقابله علیه مواد مخدر از سال 2007 گردد" و "نوساناتی

در زمینه میزان کشت کوکنار مورد انتظار است".²²³

این راپور یک رابطه قوی بین امنیت و کشت کوکنار را مشخص کرد و در آن ذکر گردیده که "تقریباً تمامی در قریه جات با امنیت بسیار کم و اغلب قریه جات با امنیت کم" کوکنار کشت می شود.²²⁴ دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل مشاهده نموده که احتمال کشت کوکنار در قریه جاتی که مساعدت زراعتی و کمپاین های معلوماتدهی عمومی به آنها رسیده است کمتر است ولی این رابطه از لحاظ آماری زیاد نیست. ولی، دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل اعلان نمود که در بعضی از ساحات، پروگرام های زراعتی "منجر به کم شدن نسبی و یا افت سطح کشت کوکنار گردیدند".²²⁵

نابود سازی کشت کوکنار

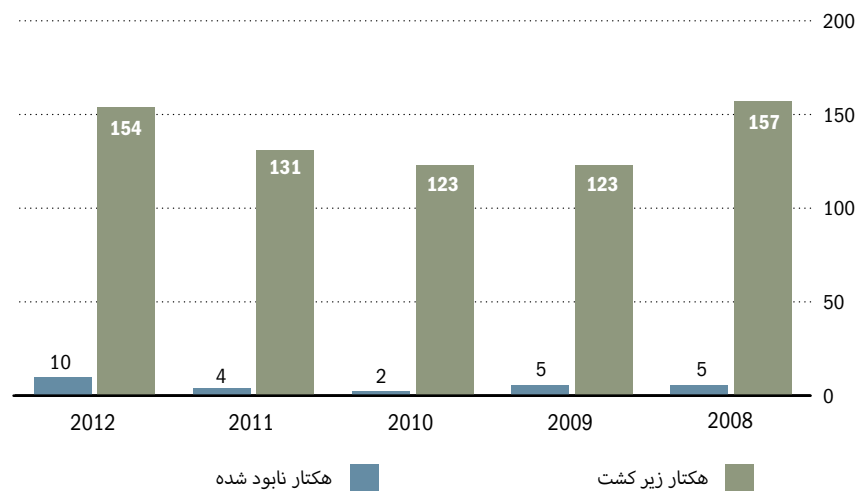
از سال 2004 تا 2008، استراتژی مبارزه علیه مواد مخدر ایالات متحده امریکا در افغانستان بر نابود سازی کشت متمرکز بوده است.²²⁶ در سال 2009، ایالات متحده امریکا هدایت مساعی نابودسازی کشت را متوقف نمود چون این استراتژی "غیر مؤثر بوده و منجر به طرفداری دهاقین از طالبان می شده است".²²⁷ ولی، ایالات متحده امریکا به حمایت از

مساعی نابودسازی کشت توسط دولت افغانستان دوام می دهد. از سال 2010، دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون تأدیه 7 میلیون دالر را به پروگرام نابودسازی کشت توسط والیان تعهد نمود که مصارف مساعی نابودسازی کشت توسط والیان را تأمین می کند.²²⁸ این پروگرام از 1 جنوری تا 24 جنوری 2013، 7692 هکتار مزرعه کوکنار را نابود کرد که نسبت به 11032 هکتار نابود شده در همین زمان در سال 2012 تقلیل یافته است.²²⁹ (نوت: آمار دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون از سطح نابود شده در سال 2012 مطابق با معلومات دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد نیست که بر طبق آن 9672 هکتار در کل سال 2012 نابود شده بود).²³⁰

همانطور که در شکل 3.26 نشان داده شده است، از سال 2008، مساعی نابودسازی کشت به طور اوسط بر کمتر از 4 فیصد از تولید سالانه کوکنار کشور تأثیر داشته است. ولی، پروگرام نابودسازی کشت توسط والیان می تواند یک عامل بازدارنده مؤثر باشد: به گفته دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد، برخلاف سالهای گذشته، ترس از نابود سازی مزارع عامل اصلی تصمیم گیری دهاقین برای عدم کشت کوکنار در سال 2012 بوده است.²³¹ ولی هنوز تشویش هایی درباره مشروعیت زدایی از مقامات محلی و ایجاد حمایت از طالبان توسط دهاقین فقیر در صورت اجرای این پروگرام وجود دارد.²³² با توجه به این تشویش ها، وزارت دفاع ایالات متحده امریکا اعلان نمود که وزارت مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان "معتقد است که پروگرام نابودسازی کشت توسط والیان همراه با کمپاین معاش متبادل که برای ارائه محصولات جاگزین مناسب به جای کشت کوکنار به دهاقین طرح ریزی شده مؤثرتر است."²³³ دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون همچنان تأدیه 85 میلیون دالر را از سال 2010 به پروگرام زراعت خوب وزارت مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان تعهد نموده که والیان را تشویق به تقلیل کشت کوکنار در ولایاتشان می کند.²³⁴ چنانچه یک ولایت طی سال کمتر

شکل 3.26

هکتار کوکنار کشت شده و نابود شده، 2008-2012 (هزار)



نوت: یک هکتار برابر با 10000 متر مربع یا 2.5 جیب است.

منابع: دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد، "رپور جهان مواد مخدر 2012"، صفحات 27-28، دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد، "رپور مواد مخدر جهانی"، 6/2012، صفحه 27، دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد، "سروری تریاک 2012 افغانستان: نتایج خلاصه"، 11/2012، صفحه 3.

از 100 هکتار (حدود 247 جریب) زیر کشت کوکنار داشته باشد، عاری از کشت کوکنار محسوب شده و می تواند 1 میلیون دالر بودجه انکشافی تشویقی دریافت نماید.²³⁵ از زمان شروع این پروگرام در سال 2007، بیش از 170 پروژه انکشافی در تمامی 34 ولایت مکمل شده و یا در حال اجرا بودند.²³⁶ با این حال، سطح ملی کشت کوکنار هنوز زیاد است.

معاش متبادل و معلوماتدهی ضد-کوکنار

مقصد پروگرام های معاش متبادل، قطع وابستگی دهاقین به مواد مخدر غیر قانونی است.²³⁷ ایالات متحده امریکا مصارف پروگرام های متعدد پول برای کار و محصولات متبادل کوتاه مدت را برای ایجاد اشتغال کوتاه مدت تأمین نموده است.²³⁸ ولی کارشناسان توافق دارند که این پروگرام ها معمولاً سبب ایجاد بازارهای کار و تولید متبادل نمی شوند.²³⁹ برای مثال، بسیاری از تخم های گندم توزیع شده در سال 2008 تا 2009 در هلمند به جای کاشته شدن فروخته شدند چون نسبت قیمت گندم به تریاک در زمان اجرای پروگرام پایدار نبود.²⁴⁰ در راپور انستیتوت بروکینگز بحث شده که مساعی معاش متبادل باید انکشاف یافته و بشمول کل زنجیره تولید زراعتی باشد.²⁴¹ اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده 131 میلیون دالر را برای پروگرام مشوق های اقتصادی متبادل برای شمال، شرق و غرب تعهد نموده که دسترسی دهاقین به تجهیزات و طرزالعمل های زراعتی، فابریکه های پرورس، بازار و اعتبار را افزایش می دهد.²⁴² ولی به گفته سرمفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پروگرام مشوق های اقتصادی متبادل برای شمال، شرق و غرب به علت ضعف پلان گذاری و نظارتی نتایج خوبی نداشته است.²⁴³ همچنان با کاهش امنیت، مستفیدین پروگرام معاش متبادل توسط شورشیان تهدید می شوند و انجام نظارت سخت تر می شود.²⁴⁴

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون همچنان مصارف پروگرام معلوماتدهی عمومی مبارزه علیه مواد مخدر برای افزایش تعداد ولایات عاری از کشت کوکنار از طریق اجرای کمپاین های معلوماتدهی عمومی قبل از فصل کشت در سراسر کشور و ساحات زیر کشت کوکنار را تأمین می نماید.²⁴⁵ دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد اعلان نمود که اینطور معلوم می شود که کمپاین های معلوماتدهی مانند پروگرام معلوماتدهی عمومی مبارزه علیه مواد مخدر "تأثیر مثبتی بر تصمیم گیری برای کشت نکردن کوکنار دارند".²⁴⁶ به علاوه، دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون یک قرضه در اختیار بنیاد آغاخان قرار داده که بر مساعدت به شش ولایت مهم برای جلوگیری از کشت کوکنار از طریق همکاری با جوامع و سازمان های غیر دولتی محلی جهت افزایش فرصت های شغلی غیر مرتبط با مواد مخدر توسط باشندگان متمرکز است.²⁴⁷

در این سه ماه، دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون یک سروی عمومی یکساله را آغاز نموده تا جواب مختلف تجارت مواد مخدر را جهت هدایت پالیسی دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون و مساعدت به افغانستان بررسی نماید. این پروژه 729000 دالری در می 2014 مکمل می گردد.²⁴⁸

ساحه غذایی هلمند یک پروگرام افغان برای
تقلیل کشت کوکنار است. این پروگرام
بشمول موارد ذیل است:
- توزیع تخم گندم و کود با سوبسید زیاد
در میان دهاقینی که متعهد به کشت
نکردن کوکنار شوند
- نابود کردن محصول دهاقینی که به کشت
کوکنار دوام می دهند
- مساعی معلوماتدهی عمومی ضد کوکنار

منبع: مرکز ترکیبی نظامی-ملکی، "پروگرام ساحه غذایی"، 5/2012،
صفحات 1، 3.

پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان

در این سه ماه، 3059 نفر به پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان اختصاص یافتند.²⁴⁹ پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان بشمول واحد مبارزه ملی، واحد تحقیقات حساس، واحد تحقیقات تخنیکی و سایر بخش ها است.²⁵⁰

از سال 2006، دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون تأیید 219.8 میلیون دالر را برای حمایت از فعالیت های ضد مواد مخدر واحد مبارزه ملی و واحد تحقیقات حساس از طریق

اعزام مریبان ستراتژییک، خدمات لاجستیک، خانه، غذا و مواد سوخت و ترانسپورت به محل های عملیاتی تعهد نموده است. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون همچنان معاش واحد مبارزه ملی را تعهد می کند و از سال 2010 مبلغ 249.8 میلیون دالر برای پشتیبانی هوایی عملیات ضد مواد مخدر تعهد نموده است.²⁵¹

از سال 2004، وزارت دفاع ایالات متحده امریکا بیش از 415 میلیون دالر را مصروف ترنینگ، تجهیزات و تأسیسات پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان نموده است.²⁵² وزارت دفاع ایالات متحده امریکا همچنان مصارف پروگرام هایی را برای اصلاح مرکز عملیات تکتیکی پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان که شبکه های قاچاقبری مواد مخدر را هدف قرار می دهد تأمین می کند. همچنان، وزارت دفاع ایالات متحده امریکا مصارف بخش عملیات خاص را تأمین می کند که همراه با هلی کاپترهای دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون از عملیات پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان پشتیبانی می کند.²⁵³ همانطور که در ممیزی اخیر SIGAR تشریح گردید، وزارت دفاع ایالات متحده امریکا در حال خرید 771.8 میلیون دالر طیاره برای بخش عملیات خاص است درحالیکه بخش عملیات خاص ظرفیت کافی برای جذب آنها را ندارد.²⁵⁴

نماینده ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی-افغانستان و سازمان مبارزه علیه مواد مخدر ایالات متحده امریکا (DEA) مریبان و مشاورینی را در اختیار پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان قرار می دهند. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، نماینده ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی-افغانستان 16 مربی و پولیس مبارزه علیه مواد مخدر ایالات متحده امریکا 33 مربی (که 20 نفر در کشور حضور خواهند داشت) را تأمین می نمایند. همچنان به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، یک کمپنی ایالات متحده امریکایی، 37 نفر را برای مساعدت به پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان اعزام نموده است.²⁵⁵

عملیات مبارزه علیه کشت

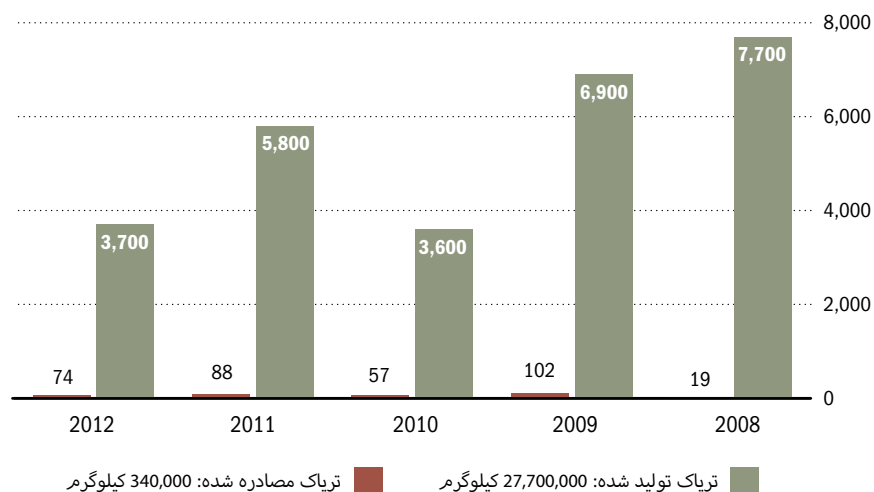
مقصد پالیسی مبارزه علیه مواد مخدر ایالات متحده امریکا، تقلیل قاچاقبری و پروسس مواد مخدر از طریق اقدام مستقیم و "ایجاد یک نیروی اعمال قانون افغان برای متلاشی ساختن باندهای قاچاقبری مواد مخدر" است.²⁵⁶ در سال 2009، پالیسی مبارزه علیه مواد مخدر اصلاح گردید تا قاچاقبران عمده مواد مخدر مرتبط با شورشیان را برای شکستن محور مواد مخدر-شورش هدف قرار بدهد.²⁵⁷

از 1 اپریل تا 30 جون 2013، قوای افغان 73 عملیه مستقل مبارزه علیه مواد مخدر را اجرا نمودند.²⁵⁸ این عملیات منجر به گرفتار شدن 73 نفر و مصادره هزارن کیلوگرم مواد مخدر و مواد کیمیای مرتبط با مواد مخدر گردید.²⁵⁹ ولی همانطور که در شکل 3.27 در صفحه بعدی نشان داده شده است، مواد مخدر مصادره شده برابر با حدود 1.2 فیصد از تولید سالانه تریاک بوده است.

بر اساس راپور انستیتوت بروکینگز، عملیات مبارزه علیه مواد مخدر در افغانستان عمدتاً به علت هدف قرار دادن مزارع کوچک کوکنار سبب کاهش چشمگیر قاچاقبری مواد مخدر در افغانستان نگردیده است.²⁶⁰ به علاوه، بر طبق راپور 2010 سنای ایالات متحده امریکا، تأثیر عملیات مبارزه علیه مواد مخدر ممکن است به علت عدم توانایی سیستم عدلیه افغانستان برای محاکمه قاچاقبران عمده مواد مخدر محدود شود.²⁶¹ ولی، وزیر مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان در جلسه ای در جون 2013 اعلان نمود که مقامات افغان هفت نفر از ده قاچاقبر عمده مورد نظر بشمول اشخاصی با قدرت سیاسی زیاد را گرفتار نموده اند.²⁶²

شکل 3.27

تریاک تولید شده و مصادره شده در افغانستان (2012-2008) (هزار کیلوگرم)



نوت: نمره‌ها روند شده اند. یک کیلوگرم حدود 2.2 پاوند است.

منابع: دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد، "رپور مواد مخدر جهانی 2012"، 6/2012، صفحه 28، دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد، "سر وی تریاک 2012 افغانستان: خلاصه نتایج"، 11/2012، صفحه 3، وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/1/2013.

وزارت امور خارجه ایالات متحده آمریکا همچنان محکومیت "سلطان با نفوذ مواد مخدر" را مثالی از اصلاح سیستم عدلیه افغانستان دانسته است.²⁶³

با آنکه مساعی مبارزه علیه مواد مخدر نتایج محدودی داشته اند ولی مساعی ایالات متحده آمریکا برای ایجاد ظرفیت در افغانستان جهت اجرای عملیات مبارزه علیه مواد مخدر پیشرفت‌هایی داشته است. قوای افغان در حال انجام تعداد زیادی عملیات مستقل هستند.²⁶⁴

همچنان، واحد های تخصصی و عادی افغان به انجام عملیات با حمایت سازمان های افغان دوام می دهند. ولی، تمامی عملیات ها با هماهنگی و حمایت قوماندانان نظامی ایالات متحده آمریکا و قوای ائتلاف انجام می شود و سازمان مبارزه علیه مواد مخدر ایالات متحده آمریکا به تعلیم واحدهای تخصصی مبارزه با مواد مخدر افغان دوام می دهد.²⁶⁵

موانع پیش روی استراتژی مبارزه علیه مواد مخدر ایالات متحده آمریکا

استراتژی مبارزه علیه مواد مخدر ایالات متحده آمریکا در افغانستان با موانع کوتاه مدت متعددی خاصاً قیمت های جهانی زیاد تریاک و انتخابات آتی در افغانستان مواجه است.²⁶⁶ قیمت های زیاد به این معنا هستند که تجارت تریاک سودآور باقی خواهد ماند که به نفع مسئولین فاسد، شورشیان و دهاقین است.²⁶⁷ انتخابات 2014-2015 می تواند سبب گردد تا مسئولین از حمایت از پالیسی هایی مثل مبارزه علیه کشت و قاچاقبری مواد مخدر عقب نشینی کنند چون روی نظر دهاقین و رای دهنده گان تأثیر دارند.²⁶⁸

فساد اداری، بی امنیتی و تقلیل اعطایات، نایل آمدن به اهداف بلند مدت ایالات متحده آمریکا را سخت می کند. وقتی که سیاستمداران از مبارزه علیه مواد مخدر برای نابود کردن محصول کوکنار رقبا، ارتشاء و جلوگیری از نابود شدن محصول خودشان مستفید شوند،

ممیزی SIGAR

به علت وجود تشویش‌هایی درباره مؤثریت و امکان حفظ ستراتیژی مبارزه با مواد مخدر ایالات متحده آمریکا در افغانستان، SIGAR یک ممیزی مبارزه علیه مواد مخدر را برای سال مالی 2014 پلان‌گذاری نموده است.

مردم افغانستان اعتماد خود را به دولت از دست می‌دهند.²⁶⁹ همچنان بر اساس راپور 2011 کمیسیون اروپا، فروش تجهیزات زراعی پروگرام معاش متبادل (مثل تخم و کود مورد ضرورت برای کشت محصولات غیر کوکنار) در بازارها، مشروعیت دولت را از بین می‌برد.²⁷⁰ در نهایت، به گفته یکی از متخصصین انسنتیتوت بروکنیگز، پالیسی مبارزه علیه مواد مخدر ایالات متحده آمریکا نتوانسته قاچاقبران قدرتمند را هدف قرار بدهد که "سبب نترسیدن قاچاقبران مرتبط با دولت" می‌گردد.²⁷¹

به گفته انسنتیتوت صلح ایالات متحده آمریکا، خروج قوای ایالات متحده امریکایی در جنوب و جنوب غرب (مرکز جغرافیه ای محور مواد مخدر-شورش)، "حضور امنیتی کلی" در این ساحات را تقلیل می‌دهد.²⁷² این تقلیل حضور احتمالاً مساعی مبارزه علیه مواد مخدر فعلی را تضعیف می‌کند. این انسنتیتوت همچنان هوشدار داده که تقلیل اعطایات برای مبارزه علیه مواد مخدر سبب تضعیف مساعی پروگرام معاش متبادل گردیده و نابودسازی کشت را تبدیل به روش اصلی مقامات افغان برای کنترل تولید تریاک می‌کند.²⁷³

محتویات بخش حکومتداری

119	وقایع کلیدی
120	آشتی ملی و بازگشت شورشیان به جامعه
122	حکومتداری ملی و محلی
132	اصلاحات قضایی و حاکمیت قانون
134	مبارزه با فساد
139	حقوق بشر

حکومتداری

الی 30 جون 2013، ایالات متحده حدود 24.7 میلیارد دالر را برای حمایت از انکشاف اقتصادی در افغانستان فراهم ساخته بود. بخش عمده این مبلغ، حدود 16.7 میلیارد دالر، برای صندوق حمایت اقتصادی (ESF)، که از سوی وزارت خارجه و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID) اداره می شود، تخصیص یافته بود.²⁷⁴

وقایع کلیدی

در نشستی با اشتراک مقامات ارشد که در تاریخ 3 جولای 2013 در کابل برگزار شد، جناح های دوفر از دولت افغانستان خواستند تا برای کسب شایستگی دریافت کمک 16 میلیارد دلری آینده، تعهدات خویش نسبت به مبارزه با فساد، برگزاری انتخابات عادلانه، و حفاظت از حقوق زنان را عملی کند. نشست مقامات ارشد برای پیگیری وضعیت "چوکات حسابدی متقابل توکیو"، که نتیجه اصلی کانفرانس سال 2012 توکیو بود، برگزار شد. تحت این چوکات کاری، دولت افغانستان نسبت به بهبود حکومتداری و وضعیت حقوق بشر تعهد سپرد، و جامعه بین المللی نیز نسبت به تأمین 16 میلیارد دالر الی سال 2015 وعده سپرد. نمایندگان 40 کشور و هشت اداره بین المللی و همچنین مقامات ارشد دولت افغانستان و نماینده های جامعه مدنی افغانستان در این نشست اشتراک داشتند.²⁷⁵

اشتراک کنندگان توافق کردند که برگزاری انتخابات معتبر و فراگیر در سال 2014 برای ادامه کمک های بین المللی اهمیت اساسی خواهد داشت. آنها گفتند که حفاظت دولت افغانستان از حقوق زنان اهمیت حیاتی دارد. آنها همچنین از دولت افغانستان خواستند تا برای فراهم ساختن امکان بازیافت دارایی های مسروقه کابل بانک، اتهامات جرمی را در قضیه کابل بانک را طرح کند. و آنها گفتند که دولت باید اهداف خلق عواید تعیین شده از سوی صندوق بین المللی پول (IMF) را برآورده بسازد.²⁷⁶

آمادگی ها برای برگزاری انتخابات ریاست جمهوری در افغانستان در تاریخ 5 اپریل 2014 ادامه داشت. رییس جمهور کززی در تاریخ 17 جولای 2013 قانونی را توشیح کرد که ترکیب و قواعد کمیسیون مستقل انتخابات (IEC)، که کمیسیون انتخابات افغانستان است، و کمیسیون شکایات انتخاباتی (ECC)، که یک کمیسیون جداگانه برای حل و فصل شکایات مربوط به تقلب رأی دهندگان و سایر قانون شکنی ها است، را مقرر می کند.²⁷⁷

IEC کار ثبت نام رأی دهندگان را در تمام 34 ولایت افغانستان در ماه می آغاز کرد.²⁷⁸ در تاریخ 9 جولای 2013، مجلس سنا یک قطعنامه غیرالزام آور را به تصویب رساند که دولت

افغانستان را ترغیب می کرد تا دو انتخابات ریاست جمهوری و شورای ولایتی را با تبعیت از استندردهای دموکراتیک پذیرفته شده در سطح بین المللی، وضع یک پروسه انتخاباتی شفاف، و تضمین امنیت رأی دهندگان و کاندیداها، به شکل شفاف و معتبر برگزار کند.²⁷⁹ گروه طالبان در ماه جون دفتري در قطر افتتاح کرد، اما دولت افغانستان و ایالات متحده تا هنوز مذاکرات صلح را با این جنبش آغاز نکرده اند. جیمز اف. دوینز، نماینده خاص ایالات متحده در امور افغانستان و پاکستان، در یک کانفرانس خبری اظهار داشت که اظهارات طالبان مبنی بر مخالفت با استفاده از خاک افغانستان برای حمله بر دولت های دیگر، برای ایالات متحده کافی بود تا مذاکرات را با آنها آغاز کند. اما در 27 جون 2013، دوینز گفت که طالبان در این مورد که آیا نماینده های این گروه قصد مذاکره با ایالات متحده را دارند یا با نمایندگان شورای صلح افغانستان، پاسخ قطعی به ایالات متحده ارائه نکرده است.²⁸⁰

آشتی ملی و بازگشت شورشیان به جامعه

به نظر می رسد که با گشایش دفتر طالبان در قطر در این سه ماهه، مذاکرات صلح که مدت های طولانی در حالت رکود قرار داشت، از سر گرفته شود. اما پس از آنکه طالبان لوحه های خود را با نام "امارت اسلامی افغانستان" نصب کرد و بیرق سیاه و سفید خویش را بر بالای دفتر برافراشت، پلان های مذاکره لغو گردید. مقامات افغانستان این اقدامات را اهانتی آشکار به مشروعیت دولت خویش تلقی کردند. رئیس جمهور کرزی از پلان های ارسال نماینده از جانب شورای عالی صلح به قطر برای مذاکره صرفنظر کرد و مذاکرات با ایالات متحده بر سر یک توافقنامه امنیتی دوجانبه را به تعویق انداخت. طالبان بعداً آن لوحه ها و بیرق را پایین آورد، اما تا ختم این سه ماهه هیچ مذاکره عمومی با این گروه برگزار نشد.²⁸¹

شورای عالی صلح

اظهارات رئیس جمهور حامد کرزی در ماه جون مبنی بر اینکه اعضای شورای عالی صلح بزودی برای آغاز مذاکرات با طالبان به قطر سفر می کنند، امیدهایی را برای از سرگیری پروسه مصالحه برانگیخت.²⁸² با اینحال، مشخص نبود که آیا استقبال این جنبش از مذاکرات صلح بیش از گذشته خواهد بود خیر. طالبان همچنین حملات متعددی را بر اهدافی در کابل در ماه های جون و جولای انجام داد.²⁸³

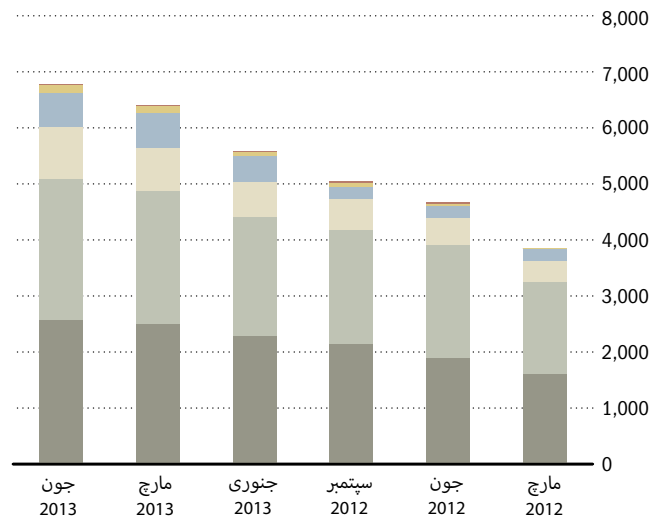
در اوایل این سه ماهه، شورای عالی صلح اولین نشست خویش را با احزاب سیاسی افغانستان برگزار کرد. بیش از 45 نماینده از احزاب مختلف سیاسی، بشمول چهره های مطرح سیاسی، برای بحث بر سر راه های پیشبرد پروسه صلح در این نشست اشتراک داشتند. هدف مجموعی این نشست، حصول اجماع گسترده در بین بازیگران اصلی سیاسی بود تا شورای عالی صلح بتواند با اپوزیسیون مسلح از موضع قدرت وارد مذاکره شود.²⁸⁴

برنامه صلح و الحاق مجدد افغانستان

این سه ماهه یک دوره دشوار دیگر برای پلان صلح و الحاق مجدد افغانستان (ARRP) بود. طبق راپور وزارت دفاع (DOD)، به مثل سه ماهه گذشته، وقتی که سکرتریت مشترک (JS) ARRPP نتوانست حسابات مالی را تصفیه کند، دونرهای بین المللی وجوه اعطای خویش را قطع کردند. در نتیجه، JS و تیم های سکرتریت مشترک ولایتی تا مدت طولانی در ماه

شکل 3.1

شورشیان بازگشته به جامعه بر اساس قوماندانی ساحوی، مارچ 2012 تا جون 2013



منابع: راپور ربعوار سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/30/2013، صفحه 97، وزارت امورخارجہ امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/2/2013، 1/2/2013، 10/2/2012، 7/1/2013 و 3/30/2012، 7/5/2012

برنامه صلح و ادغام مجدد افغانستان:

برنامه اصلی دولت افغانستان برای ترویج و مدیریت الحاق مجدد شورشیان. این برنامه برای اعضای طالبان و سایر عناصر ضد دولتی راهی ارائه می کند تا خصومت را ترک کنند و یک عضو مولد جامعه افغانستان شوند. این برنامه همچنین تلاش دارد تا برای افزایش جذابیت برنامه، پیوند صلح آمیزی بین جامعه الحاقی و فرصت های انکشافی ایجاد کند. این برنامه از طریق یک سکرتریت مشترک اداره می شود. برنامه انکشافی ملل متحده (UNDP) کمک های عملیاتی به این برنامه ارائه می کند.

منابع: UNDP، "حمایت UNDP از برنامه صلح و الحاق مجدد افغانستان"، 7/2/2013، آیساف، "ARRP"، تاریخ دسترسی آنلین 7/2/2013

های اپریل و می نتوانستند مساعدت های پلان شده برای پروسه انتقال، پرداخت معاشات، کمک های بلاعوض کوچک، یا سایر اقدامات را تمویل کنند. سرانجام، جریان وجوه به این ولایات در ماه جون مجدداً آغاز شد. وزارت خارجه دریافت که تأخیرهای ناشی از این توقف بر پروسه الحاق مجدد صدمه رسانده است.²⁸⁵ JF قسماً در واکنش به نامه ای از جانب دونهای بین المللی که در ختم ماه می صادر شده بود، یک سلسله اصلاحات مالی را به اجرا نهاد که می توانند از قطع جریان وجوه در آینده جلوگیری کنند.²⁸⁶ همانطور که در شکل 3.1 نشان داده شده است، طی این دوره راپوردهی، 370 الحاقی جدید رسماً در ARRپ پذیرفته شدند که تعداد مجموعی الحاقی ها از زمان آغاز برنامه را به 6779 تن می رسانند. قوماندانی منطقوی-شرق با 42% الحاقی جدید از ولایات بامیان، غزنی، کاپیسا، خوست، کنر، لغمان، لوگر، ننگرهار، نورستان، پکتیکا، پکتیا، پنجشیر، پروان، و وردک، بیشترین میزان رشد را داشته است.²⁸⁷ طرح برنامه الحاق مجدد قوماندانان، که مقدار و مدت مساعدت انتقالی را برای اشخاصی که همراه با محاربین تحت قومنده خود به پروسه الحاق مجدد می پیوندند، افزایش داده است، توانایی ARRپ در جذب عاملین اصلی را بالا برده است. در حال حاضر حدود 370 قوماندان در ARRپ شامل شده اند.²⁸⁸ دوازده کشور دونه مجموعاً 176.3 ملیون دالر را برای ARRپ اعطا کرده اند. از این مبلغ، 84 ملیون دالر الی 27 جون 2013 به مصرف رسیده است.²⁸⁹

استراتژی ملی رفع منازعه

ARRپ در ابتدا قصد داشت تا با شمار زیادی از مقامات دولتی و اعضای جامعه مدنی درباره عوامل ایجاد منازعه در یک ولایت خاص مصاحبه کند. این مؤسسه بعداً برای بررسی شکایات و طرح یک استراتژی ملی رفع منازعه اقدام کرد.²⁹⁰ اما DOD اظهار داشت که

کار بررسی شکایت هنوز در مراحل بسیار ابتدایی خویش قرار دارد. استراتژی حل و فصل شکایات که در ماه جون 2012 از سوی JS اتخاذ شده بود نیز تابحال به اجرا نهاده نشده است. طبق راپور DOD، یکی از مشکلات، مشخص نبودن این مسئله است که آیا JS مسئول رهبری پروسه رفع شکایات است یا یک اداره دیگر دولت افغانستان این مسئولیت را بر عهده دارد.²⁹¹

حکومتداری ملی و محلی

ایالات متحده برنامه های بسیاری را برای کمک به افغانستان در بهبود حکومتداری ملی و محلی خویش در ساحتی مثل ظرفیت سازی، حکومتداری محلی، و آموزش کارکنان خدمات ملکی اجرا کرده است. باینحال، ناتوانی در خلق عواید کافی، فساد، تجربه محدود در مدیریت مالیه عمومی، نظارت نامؤثر بر برنامه، و کسری های بودجه حکومتداری مادون ملی، همگی جزء موانع مداوم فراراه تلاش ها برای ایجاد یک حکومت باثبات در افغانستان می باشند.

اجرای حکم کرزی

طبق اظهارات وزارت خارجه، سیر پیشرفت اجرای پلان 164-نکته ای رییس جمهور کرزی در کاهش فساد تحت حکم شماره 45 ریاست جمهوری طی سه ماهه گذشته رو به کنندی نهاده است، اما دولت با اجرای دو ماده در رابطه با سیستم جمع آوری عواید گمرکی به کار خویش ادامه داده است.²⁹²

یکی از مواد این حکم توصیه می کند که وزارت مالیه (MOF) پلانی برای بهبود جمع آوری عوارض گمرکی با هدف افزایش عواید دولتی طرح کند. طبق راپور ماه اپریل کمیته مستقل نظارت و ارزیابی (MEC)، که وظیفه ارزیابی میزان پیشرفت جنبه های ضد فساد این حکم را بر عهده دارد، وزیر مالیه یک پلان معتبر 40-نکته ای را برای بهبود پروسه جمع آوری عوارض گمرکی طرح کرده بود، اما برای پیشگیری از دستبرد عواید از حسابات رسمی به کنترل های اداری بیشتری ضرورت داشت.

ماده دوم این حکم از د افغانستان بانک (DAB) می خواست تا یک استراتژی برای جلوگیری از انتقال مقادیر عمده وجه نقد به خارج از کشور، خصوصاً از طریق میدان هوایی بین المللی کابل، طرح کند. این راپور یادآور شد که DAB یک استراتژی طرح کرده است، اما باید با سایر ادارات دخیل در کشف و پیشگیری از انتقالات مقادیر عمده وجه نقد، مثل پولیس سرحدی افغانستان، مشوره کند.²⁹³

MEC از اقدامات سفارت ایالات متحده در کابل برای آموزش تکنیک های ضد پول شویی به پولیس سرحدی قدردانی کرد، اما یادآور شد که دستگاه های شمارشگر اسعار که از سوی این سفارت در میدان هوایی نصب شده اند، در حال حاضر مورد استفاده قرار نمی گیرند. SIGAR هنگامی که در سال 2012 نیز این دستگاه های شمارشگر را مورد تفتیش قرار داد، با همین مشکل مواجه شد.²⁹⁴

این راپور سایر توصیه های MEC برای پیشگیری از فساد در نظام گمرکی را "قسماً" کاملاً اجرا شده" ارزیابی کرد. این توصیه ها شامل: تأسیس یک کمیسیون اجرایی ریاست جمهوری در تطبیق شفافیت و حسابدگی در سرحدات، میدان های هوایی، و دیپوهای

درون-مرزی گمرک؛ طرح میکانیزم های پرداخت الکترونیکی عوارض گمرکی برای تاجران؛ ترویج استفاده از سیستم اتوماتیک معلومات گمرکی برای تلفیق و تحلیل معلومات گمرکی؛ افزایش معاشات مأمورین گمرک؛ و بازنگری قانون گمرکات افغانستان برای تصریح طرزالعمل های گمرکی و اعطای صلاحیت قانونی غیرقابل انتقال به ادارات گمرک و کنترل سرحدات بودند.²⁹⁵

انتخابات

دو تن از عالیترتبه ترین مقامات اسبق وزارت دفاع در این سه ماهه هشدار دادند که "رویداد سیاسی تخت-یا-تابوت واقعی برای افغانستان احتمالاً انتخابات سال 2014 خواهد بود". جنرال جان آلن قوماندان اسبق نیروهای بین المللی حافظ صلح (ISAF) و میشل فلورنی معین اسبق وزارت دفاع، همراه با مایکل اوهانلون، همکار ارشد امور مصالحه، طی نامه ای به مرکز امنیت امریکای نوین اظهار داشتند که عدم مشروعیت پروسه یا نتیجه انتخابات 5 اپریل 2014 افغانستان، می تواند موجب ایجاد قطب های قومی در کشور شود، سبب بروز جنگ های قومی شود، و سبب ناامیدی دونهها به حدی شود که کمک های خویش را قطع کنند و یا تعهدات امنیتی خویش را به میزان زیادی کاهش دهند.²⁹⁶

دیوید پیرس، معاون نماینده خاص در امور افغانستان و پاکستان، در ماه می در کانگرس اظهار داشت که وزارت خارجه سه اولویت را که بنیاد مستحکمی برای برگزاری انتخابات به شکل معتبر ایجاد می کنند، مشخص ساخته است. اولویت نخست، تصویب قانونی از سوی پارلمان برای تأسیس یک نهاد واقعاً مستقل برای رسیدگی به شکایات بود. دوم، رییس کمیسیون مستقل انتخابات (IEC) که مسئول برگزاری انتخابات است، باید یک شخص شایسته و توانمند باشد. سوم، IEC باید پلان عملیاتی خود را اجرا کند.²⁹⁷

با امضای قانون تقرر ECC منحصت اداره مسئول رسیدگی به شکایات انتخاباتی از سوی حامد کرزی، دولت افغانستان پیشرفت هایی را در اجرای اولویت نخست حاصل کرد. باینحال، ECC دیگر دو تبعه خارجی را که از سوی سازمان ملل در زمره پنج عضو این اداره منصوب شده بوند، با خود نخواهد داشت. بجای آن، یک کمیته لست کوتاهی از کاندیداهای افغانی را به رییس جمهور افغانستان ارائه خواهد کرد که اعضای ECC از بین آنها انتخاب خواهند شد.²⁹⁸ در قسمت موضوع دوم، در زمان چاپ این راپور، کرزی تاهنوز رییس جدیدی برای IEC منصوب نکرده بود.²⁹⁹ در قسمت موضوع سوم، IEC در حال اقدام برای اجرای پلان عملیاتی خویش است.³⁰⁰

طبق قانون اساسی، رییس جمهور کرزی حق داوطلب شدن برای دور دیگر ریاست جمهوری در سال آینده را ندارد و بارها اظهار داشته است که چنین قصدی نیز ندارد. تاهنوز کاندیدای برجسته ای برای ریاست جمهوری در عرصه ظاهر نشده است.³⁰¹

کمیسیون مستقل انتخابات

IEC کار ثبت نام رأی دهندگان برای انتخابات ریاست جمهوری و شوراهای ولایتی سال 2014 را در تاریخ 26 می 2013 آغاز کرد. کارت های رأهی صادره در سال های قبل، برای این دوره نیز اعتبار خواهند داشت. کارت های جدید برای آن دسته از اتباع افغانستان که که بالای 18 سال سن دارند یا تا زمان برگزاری انتخابات سن 18 سال را تکمیل می کنند



525 تن از زنان رأی دادند، که نشان دهنده بیشترین میزان مشارکت زنان در یک انتخابات محلی در ولایت هلمند تابحال بوده است. چهار کرسی برای زنان ریزرف شده بود؛ پنج کاندیدای زن برای انتخابات به رقابت پرداختند. (عکس تیم بازسازی ولایتی هلمند)

و قبلاً ثبت نام نکرده اند، صادر خواهد شد. این کارت ها برای آن دسته از اتباع افغانستان که از حوزه انتخابیه قبلی خویش نقل مکان کرده اند، کارت های رأی دهی آن صدمه دیده یا مفقود شده است، یا به تازگی به کشور بازگشته اند، نیز صادر می شود.³⁰² IEC در حال مشوره با وزارتخانه های امنیتی برای نهایی سازی یک پلان جامع برای تأمین امنیت ایستگاه های رأی دهی است، و وزارتخانه های امنیتی در حال آغاز ارزیابی امنیت در ایستگاه های رأی دهی هستند. طبق اظهارات USAID، پلان عملیاتی IEC برای انتخابات دربردارنده یک چوکات مناسب برای اجرای تدابیر کاهش تقلب با هدف برگزاری عادلانه تر و شفاف تر انتخابات است.³⁰³ دوره ریاست رییس فعلی کمیسیون در 15 اپریل 2013 خاتمه یافت، اما وی تا زمان انتصاب یک جانشین در مقام خود باقی خواهند ماند.³⁰⁴

کمیسیون شکایات انتخاباتی

با امضای قانونی از سوی رییس جمهور کرزی در 17 جولای 2013، که ECC را مجدداً منحیث قاضی شکایت های انتخاباتی در کشور تعیین می کرد، فعالیت های این اداره حیات تازه ای گرفت. ECC صدها هزار رأی را، که عمدتاً جزء آراء کرزی بودند، در جریان انتخابات سال 2009 باطل کرد، که سبب شد دو کاندیدایی که بیشترین رأی را کسب کرده بودند، برای دور دوم رقابت آماده شوند، که برگزاری آن با انصراف رقیب کرزی لغو شد. در اوایل امسال، کرزی قانونی را که به کمیسیون اجازه می داد تا دو تن از اتباع خارجی منصوب شده از سوی ملل متحد را در استخدام داشته باشد، رد کرد. مدتی بعد، اعضای پارلمان به توافق رسیدند که اعضای کمیسیون صرفاً متشکل از اتباع افغانستان باشد. رییس جمهور اعضای کمیسیون را از لست کوتاه انتخابی از سوی یک کمیته متشکل از دو سخنگوی پارلمان، رییس کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان، رییس ستره محکمه، یک عضو از یک نهاد نظارت بر قانون اساسی، و یک عضو جامعه مدنی مقرر خواهد کرد. ایالات متحده و سایر داورها بر دولت افغانستان برای تصویب این قانون اعمال فشار کردند، و اظهار داشتند که ادامه یافتن کمک ها مشروط به برگزاری آزاد و عادلانه انتخابات خواهد بود.³⁰⁵

تذکره الکترونیکی

وزارت داخله کار صدور تذکره الکترونیکی را، که یک کارت هویت ملی الکترونیکی است که می تواند برای ثبت نام رأی دهندگان بکار گرفته شود، به تعویق انداخت.³⁰⁶ کارت های تذکره الکترونیکی با هدف ایجاد مبنایی برای شناسایی رأی دهندگان در میان مدت الی بلندمدت ارائه می شوند. وزارت خارجه اظهار داشت که مزیت تذکره الکترونیکی اینست که یک مجموعه معلومات هویتی منفرد می تواند موجب بهبود ارائه خدمات دولتی شود، تقلب و فساد را کاهش دهد، زمینه رأی دهی گسترده را فراهم بسازد، و از طریق شناسایی دقیق هویت، سطح امنیت را افزایش دهد. نقص تذکره الکترونیکی در افغانستان دشوار بودن دسترسی به تمام اتباع کشور و ثبت معلومات هویتی آنها، خواه به دلیل وضعیت نامناسب جاده ها و خواه به دلیل مشکلات امنیتی، است. این دو مشکل موجب افزایش مصارف اجرای این طرح می شوند. طبق برآورد دولت افغانستان، پروسه ثبت نام ابتدایی برای جمعیتی در حدود 30 میلیون نفر، برابر با 120 میلیون دالر هزینه خواهد داشت.³⁰⁷

حمایت USAID از انتخابات

USAID اداره پیشرو در تأمین مساعدت و اداره برنامه های ظرفیت سازی نهادهای افغانستان و جامعه مدنی این کشور برای مدیریت و اشتراک در پروسه های انتخابات است. دولت ایالات متحده از سال 2009 الی 2013، مبلغ 179 میلیون دالر را برای برنامه

های متمرکز بر ثبت نام رأی دهندگان، تعلیم مدنی و رأی دهندگان، ریفورم انتخاباتی و قانونگذاری در این زمینه، و توسعه مشارکت سیاسی فراهم ساخته است. دولت ایالات متحده 95 میلیون دلار دیگر را برای انتخابات های ریاست جمهوری و شورای ولایتی سال 2014 و انتخابات پارلمانی 2015 فراهم خواهد ساخت.³⁰⁸ IEC برآورد می کند که مصرف مجموعی انتخابات های 2014 برابر با 129 میلیون دلار خواهد بود.³⁰⁹ USAID از پروژه "ظرفیت انتخاباتی برای فردا"، که برنامه جامع حمایت انتخاباتی "برنامه انکشافی ملل متحد" (UNDP) است، پشتیبانی می کند.³¹⁰

برنامه انتخاباتی عمده دیگری که USAID تمویل می کند، "ریفورم انتخاباتی و مدافعه مدنی افغانستان" (ACERA) است. ACERA که از سوی یک قراردادی کوچک مستقر در مریلند، تحت نام Democracy International، تطبیق می شود، درباره تعلیمات مدنی انتخاباتی تحقیقات ساحوی انجام می دهد و به سازمان های جامعه مدنی برای تعلیم اجتماعات درباره اهمیت مشارکت در انتخابات وجوه مالی اعطا می کند. حدود 25.59 میلیون دلار تا به این تاریخ در این برنامه به مصرف رسیده است.³¹¹

در این سه ماهه، مؤسسه Democracy International نتایج یک سروی را اعلام کرد که نشان می داد که اتباع افغانستان درباره کیفیت مجموعی عملکرد دموکراسی در کشور خود اختلاف نظر دارند. درحالیکه 39% از اتباع افغانستان سطحی از رضایت را نسبت به عملکرد دموکراسی اعلام کردند، 33% دیگر در این مورد اظهار نارضایتی کردند. درحالیکه 46% اتباع افغانستان از پروسه انتخابات راضی هستند، تصور عمومی نسبت به نهادهایی که پروسه های انتخابات افغانستان را مدیریت می کنند، چندان مطلوب نیست. حدود 62% از اتباع افغانستان اظهار داشتند که با وظایف ECC آشنایی ندارند و 33% راپور دادند که معلومات کافی درباره نقش IEC به آنها ارائه نشده است. با وجود این شکاف معلوماتی، 76% از اتباع افغانستان قصد دارند تا در انتخابات آینده ریاست جمهوری اشتراک کنند. این سروی همچنین دریافت که 73% اتباع افغانستان بر این باورند که نباید به شورشیان مسلح سابق یا فعلی اجازه داده شود که خود را برای انتخابات کاندید کنند. حدود 4000 تن از اتباع افغانستان که به روش تصادفی از تمام 34 ولایت افغانستان انتخاب شده بودند، از 1 اکتوبر الی 20 نومبر 2012 در این سروی شامل 63 سوال اشتراک کردند.³¹²

شورای ملی

طبق راپور وزارت خارجه، شورای ملی افغانستان به تدریج به یک نهاد قوی تر و کامل تر سیاسی تبدیل می شود. پارلمان علاوه بر اینکه آشکار مستعد آسیب پذیری است، از توانایی اندکی در حفاظت از امتیازات قانونگذاری خویش و ارجاع یک موضوع مورد توجه عموم به وزارتخانه ها برخوردار است. شعبه مقننه در مقایسه با شعبه اجرائیه همچنان ضعیف است، اما به نظر می رسد که اعضای پارلمان تلاش می کنند تا نیروی خویش را تقویت کنند. باینحال، موانع استخدامی، فساد و سطح پایین تعلیم و تجربه همچنان جزء مشکلات این نهاد است.³¹³

وزارت خارجه اظهار داشت که مهم ترین لایحه تصویب شده از سوی شورای ملی در این سه ماهه، قانون ساختار IEC بود، که طرزالعمل های انتصاب کمیشنرهای IEC و تشکیل یک کمیسیون شکایات انتخاباتی در آن ذکر شده است. کرسی در 27 اپریل این قانون را بنابه دلایل مبتنی بر قانون اساسی رد کرد. قانون ساختار IEC مجدداً به مجلس نمایندگان ارائه شد، که نسخه بازنگری شده آن در تاریخ 10 جون به تصویب رسید. مشرانو جرگه مسوده این قانون را در تاریخ 23 جون با بازنگری های بیشتر به تصویب رساند. یک کمیته مشترک این

دو نسخه را برای تصفیه موارد اختلاف مورد بررسی قرار داد.³¹⁴ در تاریخ 17 جولای، رییس جمهور کرزی این قانون را توشیح کرد.³¹⁵

تا این سه ماهه، USAID از طریق برنامه مساعدت پارلمانی افغانستان به شورای ملی افغانستان کمک می کرده است. USAID می گوید که آن برنامه با پروژه مساعدت به ارگان های قانونگذاری افغانستان (ALBA) جایگزین شده است. ALBA تا ماه اپریل 2017 با امکان تمدید یکسال نظر به شرایط تمویلی و کامیابی پروژه ادامه خواهد یافت. در دو سال نخست پروژه ALBA، تلاش ها بر ظرفیت سازی در پارلمان قبل از انتخابات پارلمانی سال 2015 تمرکز خواهد داشت. پس از تشکیل پارلمان جدید، این پروژه اقدامات خویش را بر آموزش های انفرادی تر برای اعضا و کمیته های پارلمان متمرکز خواهد کرد. الی 30 جون 2013، USAID 4.91 میلیارد دالر را برای کمک به پارلمان تخصیص داده بود.³¹⁶

ظرفیت خدمات ملکی

کمیسیون مستقل اصلاحات اداری و خدمات ملکی افغانستان قصد داشت تا طبق هدایت رییس جمهور کرزی در حکم شماره 45 ریاست جمهوری، که تدبیر ریاست جمهوری برای مبارزه با فساد است، در سال جاری یک امتحان ورودی عمومی برای استخدام فارغین جدید پوهنتون ها در مناصب خدمات ملکی در سراسر افغانستان برگزار کند. انتظار می رفت که این امتحان در ماه اپریل برگزار شود، اما تا زمان تصویب قانون مربوط به امتحان از سوی پارلمان به تعویق افتاد. طی این مدت، کارکنان خدمات ملکی طبق طرزالعمل های قبلی استخدام می شوند.³¹⁷

بودجه بندی ملی

در ماه جنوری 2013، شورای ملی بودجه ملی ارائه شده از سوی وزارت مالیه را به تصویب رساند. بودجه ارائه شده فوریت تضمین خودکفایی بیشتر از طریق خلق عاید را خاطرنشان می ساخت. مجموع بودجه پیشنهادی برابر با 6.81 میلیارد دالر (3.77 میلیارد دالر بودجه عملیاتی و 3.03 میلیارد دالر بودجه انکشافی) است.³¹⁸

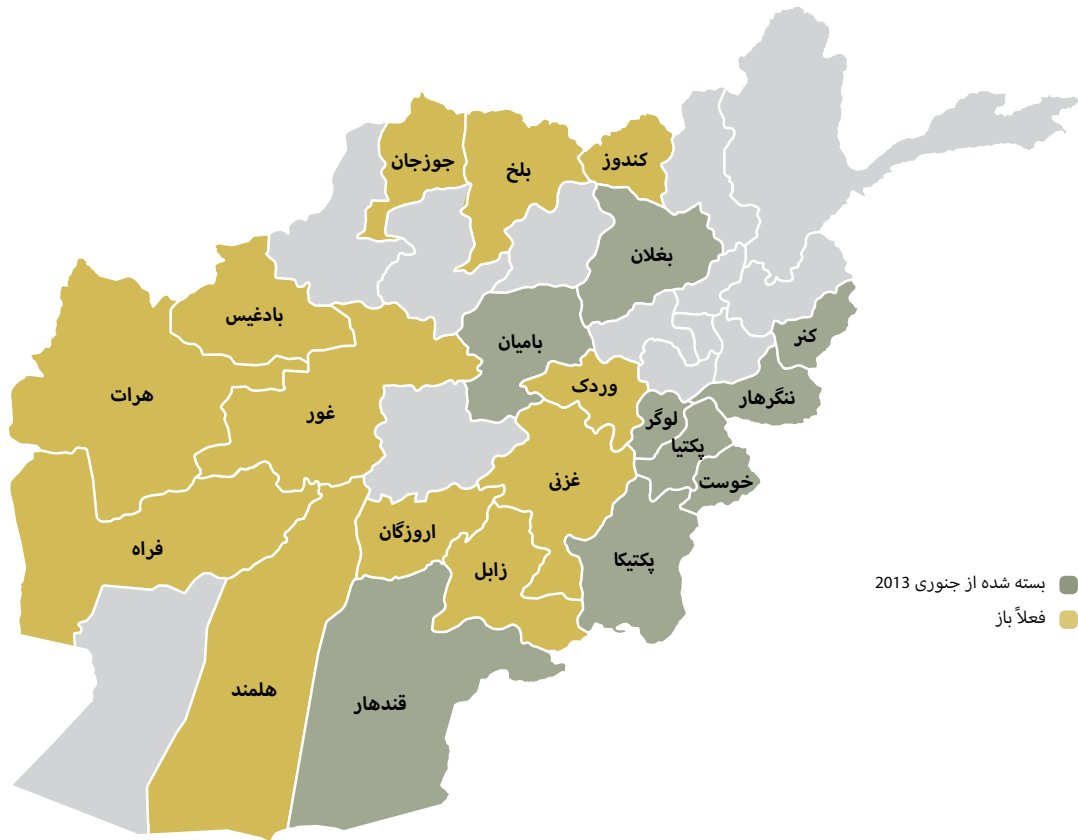
بانک جهانی راپور داد که عواید دولت افغانستان در سال 2012 به میزان 13.1% افزایش داشته است، اما تاکنون به اهداف IMF دست نیافته است. علت اصلی این عدم دستیابی، کاهش 9.6 فیصدی عواید گمرکی باوجود افزایش میزان واردات بوده است.³¹⁹ راپور مشترک نشست مقامات ارشد هشدار داد که کار جمع آوری عواید با مشکلات مهمی مواجه است، چراکه انفاذ قانون وضع مالیات با موانعی بشمول شرایط رو به وخامت امنیتی، محدودیت ها در تطبیق حاکمیت قانون، و ظرفیت پایین سازمانی روبرو است، که همگی به کمبود بالقوه عواید منجر می شوند.³²⁰

حکومتداری محلی

ایالات متحده و هم پیمانان این کشور به انحلال تیم های بازسازی ولایتی (PRTs) که در اصل برای کمک به حکومت های محلی تأسیس کرده بودند، ادامه می دهند. همانطور که در شکل 3.28 نشان داده شده است، نه تیم از 22 PRT که تا ماه جنوری 2013 فعالیت داشتند، از آن زمان منحل شده اند: بغلان، بامیان، قندهار، خوست، کنر، لوگر، ننگرهار، پکتیکا، و پکتیا.³²¹ انتظار می رود که طی سال آینده تیم های بیشتری منحل شوند.

شکل 3.28

وضعیت تیم های بازسازی ولایتی



منبع: وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمقتش خاص برای بازسازی افغانستان، 6/5/2013.

طبق راپور وزارت خارجه، الی ختم سال 2012، مودل نظارت روزانه بر مقامات ولایتی، ولسوالی و وزارت های ذیربط PRT منسوخ شده بود. با تقبل مسئولیت های حکومتداری از سوی حکومت های محلی و کناره گیری مقامات ایالات متحده، والی ها، مقامات ANSF، شوراهای ولایتی و ولسوالی، و وزارتخانه های ذیربط همکاری های خویش را برای حل مشکلات محلی آغاز کردند. وزارت خارجه از حمایت نظامی ایالات متحده برای نظارت بر برنامه های تحت تمویل ایالات متحده تا مدتی که این حمایت فراهم است، استفاده می کند. این وزارت می داند که حمایت بسیج نظامی کاهش خواهد یافت و در حال انتقال به یک سیستم نظارتی جناح ثالث است.³²²

هدف حمایت USAID از پروژه ساختار حکومتداری مادون ملی، انکشاف ظرفیت 32 شورای ولایتی افغانستان و ارائه مساعدت تخنیکی به ریاست مستقل حکومتداری

محلّی است. در این سه ماهه، این برنامه چند استماع عامه، دیدار از سایت، جلسات ارائه معلومات به مؤسسات غیردولتی، دیدارهای فرامنطقه ای، و دوره های آموزشی درباره موضوعات مختلف را در اکثر ولایات کشور برگزار کرده است. از 18.98 میلیون دالر تخصیص یافته، این برنامه 16.75 میلیون دالر را به مصرف رسانده است. طبق پلان، این برنامه در 30 سپتمبر 2013 خاتمه می یابد.³²³

برنامه های ایجاد ثبات ایالات متحده

وزارت دفاع و USAID برنامه های ایجاد ثبات را با هدف گسترش دسترسی دولت افغانستان به ساحات ناامن تر، جلوگیری از کاهش امنیت، و فراهم ساختن شرایط انتقال و انکشاف بلندمدت اجرا می کنند.³²⁴

برنامه ثبات در ساحات کلیدی

USAID در حال حاضر برنامه های ثبات در ساحات کلیدی (SIKA) که در سراسر افغانستان اجرا می شوند را اداره می کند. USAID چهار برنامه منطقه ای — SIKA شمال، جنوب، شرق، و غرب — را از طریق قراردادهای جداگانه با ارزش مجموعی بیش از 203 میلیون دالر طرح کرد. شرکت انکشاف بین المللی AECOM قراردادهای SIKA شرق، SIKA غرب، و SIKA جنوب را دریافت کرد. شرکت بدیل های انکشاف قرارداد SIKA شمال را دریافت کرد. طبق قراردادهای، این برنامه ها برای اجرای پروژه هایی که به منابع ایجاد ثبات شناسایی شده از سوی اجتماع رسیدگی کنند، به اجتماعات کمک های بلاعوض اعطا می کند.

باآنکه USAID حدود 47 میلیون دالر را برای چهار قرارداد SIKA الی 31 مارچ 2013 به مصرف رسانده بود، یک ممیزی منتشرشده از سوی SIGAR در این سه ماهه دریافت که هیچ مبلغی از این وجوه برای تمویل پروژه های اجتماعی مثل "پروژه های نیروی کار-بر یا مولد زیربنا"، که مد نظر قراردادهای SIKA بودند، اعطا نشده بود. قراردادهای SIKA بر اهمیت تلقی این برنامه ها منحصیث برنامه های الحاقی دولت افغانستان تأکید داشتند. باینحال، تا نُه ماه بعد از امضای اولین قرارداد SIKA، توافقنامه رسمی با همکاران کلیدی دولت افغانستان منعقد نکرد. برعلاوه، قراردادی های چهار برنامه منطقوی SIKA فقدان توافقنامه با دولت افغانستان را منحصیث دلیل تأخیرهای طولانی در اجرای برنامه ذکر کردند. این تأخیرها سبب شدند که USAID دوره اجرای سه قرارداد را، باآنکه قراردادی های آنها هیچ پروژه کمکی را انجام نداده بودند، تمدید کند. به نظر می رسد که تأخیر مجموعی پیش آمده در اعطای پروژه های کمکی سبب نارضایتی اشتراک کنندگان برنامه شده است. برای مثال، این ممیزی دریافت که اشتراک کنندگان در یکی از برنامه های منطقوی از بسیاری از ورکشاپ های پلانگذاری که در آنها اشتراک کرده اند، احساس "خستگی" می کنند. در نتیجه، این برنامه در معرض خطر ناکامی در دستیابی به اهداف پلان شده خویش، یعنی ترویج ثبات و بهبود تصور مردم از دولت، قرار دارد.³²⁵

عملیات های ثبات قریه ها

عملیات های ثبات قریه ها (VSO) و پولیس محلی افغانستان (ALP) اجزای تکمیلی استراتژی مبارزه با ناآرامی دولت افغانستان و اردوی ملی افغانستان (ANA) می باشد. DOD اظهار داشت که ALP/VSO پیشرفت قابل توجهی در حفاظت و بسیج جمعیت

ممیزی SIGAR

یک ممیزی SIGAR در این سه ماهه دریافت که برنامه SIKA دچار تأخیرهای جدی در اجرا شده است و الزامات قرارداد را برآورده نساخته است. برای معلومات بیشتر، به بخش 2، صفحه 36 رجوع کنید.

روستایی، جلوگیری از استثمار آنها توسط گروه های شورشی، و گسترش نفوذ دولت افغانستان داشته است. افزایش امنیت تأمین شده از سوی ALP توانایی دولت ولایتی و ولسوالی در ارائه خدمات و اجناس ضروری به باشندگان محل را افزایش می دهد. طبق راپور DOD، ALP ابزاری مقرون-به-صرفه برای دستیابی به امنیتی نسبی در ساحات کلیدی روستایی است. این برنامه برای آموزش و مراقبت از هر عضو ALP 6000 دالر در سال مصرف به بار می آورد، که این مقدار برابر با یک بر شش حصه مصارف یک افسر پولیس افغانستان و یک بر هشت حصه مصارف یک عسکر اردوی ملی افغانستان است. با 30000 عضو تصویب شده فعلی ALP، مصرف مجموعی این برنامه 180 میلیون دالر در سال است. ISAF در حال ارائه درخواستی برای توسعه ALP فعلی به میزان 5000 عضو دیگر است، که مستلزم 30 میلیون دالر افزایش مصارف سالانه خواهد بود.³²⁶

برنامه های ظرفیت سازی ایالات متحده برای اداره عامه

یکی از اهداف اصلی اقدامات بازسازی ایالات متحده، ارتقاء ظرفیت اداره دولتی افغانستان می باشد. ایالات متحده در حال اجرای برنامه های ظرفیت سازی برای ادارات افغانستان در سطوح ملی، ولایتی، و محلی است. این بخش فرعی به بررسی بعضی از این اقدامات می پردازد.

طرح ابتکاری ترویج جامعه مدنی افغانستان

USAID اظهار داشت که طرح ابتکاری این اداره برای ترویج جامعه مدنی افغانستان (IPACS) در پی دستیابی به سه هدف است. نخست، این طرح در پی بهبود حسابدهی جامعه مدنی و چوکات حقوقی و تنظیمی مربوط به آن است. دوم، این اداره در پی افزایش ظرفیت جامعه مدنی است. سوم، این اداره در پی افزایش تحرک و شمول شهروندان در پالیسی سازی است. شرکت Counterpart International اجراکننده این طرح است. مبلغی در حدود 45 میلیون دالر برای این برنامه تخصیص یافته است، که 32.3 میلیون دالر از این مبلغ الی 29 جون 2013 به مصرف رسیده است.³²⁷

از جمله دستاوردهای برجسته این برنامه در این سه ماهه می توان به موارد ذیل اشاره کرد: Counterpart یک بسته پیشنهادی مشوق های مالیاتی طرح کرد که از پایداری مؤسسات غیردولتی افغانستان حمایت خواهد کرد. Counterpart و همکاران کلیدی این شرکت 76 دیالوگ اجتماعی و 16 دیالوگ در خصوص پالیسی ولایتی را برگزار کرده اند. و Counterpart 34 کاندیدا را برای اشتراک در برنامه "رهبران نوظهور" خویش انتخاب کرد و میزبان اشتراک کنندگان در نخستین رویداد از سلسله وقایع آموزشی بود.³²⁸ USAID اظهار داشت، بآنکه این برنامه اقدامات چشمگیری داشته است، افغان ها همچنین فاقد تصویری از نقش جامعه مدنی هستند، که این وضعیت به بی اعتمادی به جامعه مدنی در سطح کل منجر می شود. IPCAS قصد دارد تا در سه ماهه بعدی با اجرای یک سلسله تبلیغات کوتاه تلویزیونی و رادیویی، به این مشکل رسیدگی کند. این تبلیغات معرفی ساده از ماهیت جامعه مدنی و کارکردهای آن برای شهروندان و اجتماعات در سطح محلی و پالیسی سازی ارائه خواهند کرد.³²⁹

صندوق حکومتداری مبتنی بر عملکرد

صندوق حکومتداری مبتنی بر عملکرد USAID (PBGF) بر انکشاف ظرفیت مدیریت مالی دفاتر والی های ولایات تمرکز دارد. برای تعیین PGO شایسته دریافت وجه مالی تشویقی،

تعریف بانک جهانی از جامعه مدنی بدین شرح است: "مجموعه گسترده مؤسسات غیردولتی و غیرانتفاعی که در حیات عمومی حضور دارند، و علائق و ارزش های اعضای خود یا سایرین را طبق ملاحظات قومی، فرهنگی، سیاسی، علمی، مذهبی یا بشردوستانه اظهار می کنند."

منبع: بانک جهانی، "تعریف جامعه مدنی"،
<http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/TOPICS/CSO/0,contentMDK:20101499~menuPK:244752~pagePK:220503~>
تاریخ دسترسی: piPK:220476~theSitePK:228717,00.html
7/6/2013

از ارزیابی های سه ماهانه ظرفیت PGOها استفاده می شود. این ارزیابی های پیشرفت های پایدار در عملکرد PGOها را نشان می دهند.³³⁰

این برنامه با مشکلاتی مواجه است. USAID اظهار داشت که این برنامه به دلیل مشکلات امنیتی نمی تواند در یکی از 34 ولایت افغانستان فعالیت کند. محیط کاری این برنامه شدیداً سیاست زده و دستخوش تغییر است. سال گذشته، 12 والی استعفا دادند و یا تبدیل شدند. تغییر والی ها غالباً بر پروسه بودجه تأثیر می گذارند. والیان جدید تأیید و تطبیق بودجه را تا زمانی که درباره PBGF معلومات حاصل می کنند، متوقف می سازند. آنها همچنین تمایل دارند تا در بودجه های طرح شده از سوی والی های قبلی تغییراتی بیاورند، که این امر موجب اختلال بیشتر در فعالیت های پروژه می شود. والیانی که در ارزیابی سه ماهانه رتبه پایین دریافت می کنند، سبب طرح مباحث گسترده و دشوار درباره نتایج پروژه شده اند. باآنکه این پروژه دربردارنده یک جزء قدرتمند ممیزی داخلی است، قضایای ارتکاب فساد در اجرای این پروژه طرح شده اند.³³¹

مجموع مبلغ تخصیص یافته برای PBGF تا به این تاریخ برابر با 48.89 میلیون دالر است، که 45.85 میلیون دالر از این مبلغ به مصرف رسیده است.³³²

RAMP-UP و طرح ابتکاری شهر کابل

هر دو برنامه منطوقی شاروالی های افغانستان برای جمعیت شهری (RAMP-UP) و طرح ابتکاری شهر کابل (KCI) USAID به ادارات شاروالی در کابل و سایر مراکز شهری در ارتقاء ظرفیت مقامات شاروالی، بهبود ارائه خدمات شهری، حمایت از طرح های رشد اقتصادی، و افزایش عواید کمک می کنند.³³³ الی 30 جون 2013، USAID 251.04 میلیون دالر را برای RAMP-UP و 41.43 میلیون دالر را برای KCI تخصیص داده بود، که 198.28 میلیون دالر و 38.98 میلیون دالر از این مبالغ به ترتیب برای این دو برنامه به مصرف رسیده اند.³³⁴

برنامه های حمایت از شاروالی ها در مراکز تمام 34 ولایت افغانستان، و نیز چندین مرکز ولسوالی فعالیت می کنند. اخیراً RAMP-UP دوره های آموزشی و تربیتی برای 10 اداره ولسوالی در قوماندانی منطوقی شرق در مراکز ولایات بزرگتر برگزار کرده است. پروژه کوچک اعمار زیربنا که منحصراً بخشی از این برنامه اجرا می شود شامل ترمیم جاده ها و پیاده رو ها، احیای چاه های فاضلاب و آبگذرها، نصب چراغ های کنار جاده، و اعمار بازارها، تشناب ها، محلات دفع ضایعات، کشتارگاه ها، و پارک های عمومی می باشد.³³⁵

USAID گفت، حالا شهروندان می توانند از طریق میکانیزم های متعدد رسمی مثل جلسات عمارت شاروالی، استماعات بودجه، و تماس با برنامه های رادیویی از مقامات شهری حسابخواهی کنند. USAID در حال کمک به تشکیل هیئت های مشورتی نواحی شهری است. این هیئت ها ادارات نماینده ای هستند که بر فعالیت های شهری نظارت می کنند و بر تشویش های شهروندان رسیدگی می کنند. انتخابات نواحی شهری ممکن است در سال 2015 برگزار شود. برگزاری این انتخابات، ساختار حکومتداری شهری را طبق قانون اساسی افغانستان تأسیس خواهد کرد. سیستم مدیریت مالی یکپارچه، که USAID آن را تمویل کرد و در نهایت تمام نواحی شهری به آن مجهز خواهد شد، با انجام معاملات مالی نواحی شهری به شکل اتوماتیک و شفاف، در حال تقلیل میزان فساد است.³³⁶ SIGAR قصد دارد تا در قسمت RAMP-UP و KCI کارهایی را در آینده انجام دهد.



رسانه های افغانستان در یک کانفرانس خبری که از سوی بسم الله خان وزیر دفاع افغانستان نزد شورایی متشکل از والیان هفت ولایت شمال کابل برگزار شده بود، اشتراک کردند. (عکس اردوی ایالات متحده)

پروژه انکشاف و توانمندسازی رسانه های افغانستان

پروژه انکشاف و توانمندسازی رسانه های افغانستان (AMDEP) که از سوی USAID اجرا می شود، با هدف تقویت ظرفیت رسانه های مستقل با ترویج مسلکی گرایی در داخل و در روابط بین نهادهای رسانه ای در افغانستان طراحی شده بود. اجراکننده این پروژه Internews Network است.³³⁷

AMDEP از سرویس رادیویی خبری و جریانات جاری "سلام وطندار" و شبکه ای متشکل از ایستگاه های رادیویی 58 همکار ولایتی پشتیبانی می کند. AMDEP محتویات روزانه رادیویی، نظارت مداوم، و مساعدت مناسب برای تقویت کیفیت برنامه سازی، افزایش ظرفیت تخنیکی کارکنان، و ارتقاء سطح پایداری مالی ارائه می کند. برنامه های رادیویی سلام وطندار که از سوی AMDEP حمایت می شوند، برای حدود 13 میلیون مخاطب افغان در سراسر شبکه رادیویی همکاران ولایتی قابل دسترسی است. طی این دوره راپوردهی، شش ایستگاه رادیویی دیگر به این شبکه پیوست. AMDEP با ارائه ترفیعات تخنیکی به استیشن های مستقل تلویزیونی در ولایات غزنی، کنر، تخار، و هلمند، به ترویج برنامه های تلویزیونی نیز در پهلوی برنامه های رادیویی مساعدت می کند.³³⁸

AMDEP پشتیبان مؤسسه نئی حامی رسانه های آزاد در افغانستان (نئی) است، که مؤسسه پیشرو در حمایت و آموزش رسانه ها در افغانستان بوده، و دفاتر آن در ولایات کابل، ننگرهار، قندهار، هرات، و بلخ فعالیت می کنند. نئی نماینده های رسانه ها را برای اجرای یک مجموعه طرح های حمایتی مثل کانفرانس های خبری، نشرات مطبوعاتی، و وقایع مربوطه گرد هم می آورد. دیده بان رسانه های نئی تهدیدها علیه ژورنالیستان و حوادثی را که آزادی بیان را متاثر می سازند، پیگیری می کند. کپ فارغ التحصیلان نئی

مجمعی است برای انکشاف مداوم مسلکی و حمایت از دریافت کنندگان آموزش های نئی و جوانان علاقه مند به فعالیت های رسانه ای. مؤسسه رسانه ای نئی تعلیمات مسلکی با کیفیت بالاتر را طی یک دوره دیپلوم دو ساله ارائه می کند.³³⁹ مشاورین Internews همچنین حمایت و مشاوره دقیق تکنیکی در قسمت مدیریت و نظارت طیف به وزارت مخابرات و تکنالوژی معلوماتی و وزارت اطلاعات و فرهنگ ارائه می کند.³⁴⁰

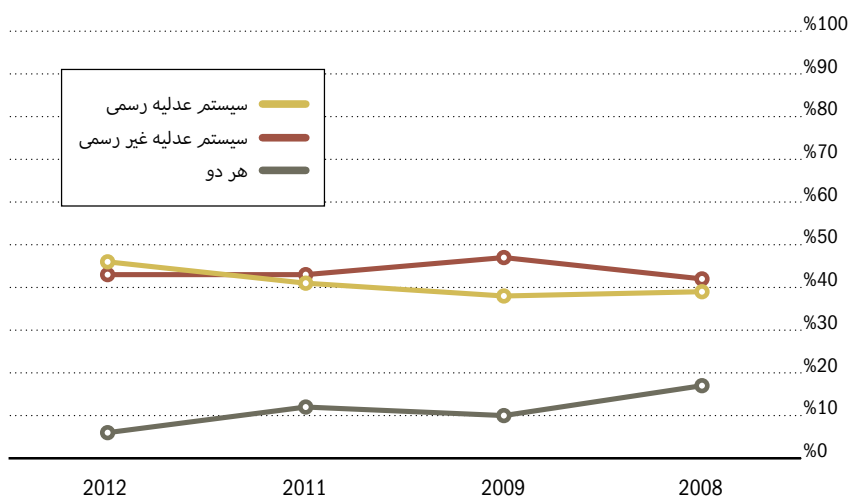
USAID مبلغ 31.8 میلیون دالر را برای AMDEP تخصیص داده است، که 28.65 میلیون دالر از این مبلغ به مصرف رسیده است.³⁴¹

ریفورم قضایی و حاکمیت قانون

برقراری حاکمیت قانون یکی از مشکلات عمده در افغانستان است. عدالت در افغانستان همچنان از سوی چندین سیستم موازی تطبیق می شود. دولت یک سیستم رسمی متشکل از محاکم و قضات آموزش دیده طبق قوانین افغانستان و شریعت را تمویل می کند. همانطور که در شکل 3.29 نشان داده شده است، اتباع افغانستان برای نخستین بار در سال 2012 از سیستم رسمی به دفعات بیشتری نسبت به سیستم غیر رسمی، که متشکل از ریش سفیدان، مقامات حکومت ملی، و رهبران مذهبی است، استفاده کرده اند.³⁴² USAID یادآور شد که سیستم رسمی با مشکل فساد مواجه است، در حالیکه سیستم غیررسمی طبق عقاید سنتی که غالباً قوانین اسلامی و قانون اساسی افغانستان را نقض می کنند، عمل می کند. و سرانجام، طالبان نیز محاکم خود را در مناطق تحت کنترل خویش دایر می کند.³⁴³ طبق راپور مؤسسه Transparency International در سروی سالانه خویش از آرای عمومی درباره فساد، اتباع افغانستان قوه قضائیه را فاسدترین بخش جامعه خویش تلقی

شکل 3.29

فیصد مستفیدین از سیستم عدلیه افغانستان



نوت: معلوماتی برای 2010 راپوردهی نگردید.

منبع: بنیاد آسیا، "افغانستان در سال 2012: یک سروی از مردم" افغانستان، 2012، صفحه 148.

می کنند. این سروی دریافت که 60% اتباع افغانستان بر این باورند که مسلک قضاوت بیش از هر مسلک دیگری آلوده به فساد است، درحالیکه 65% اظهار داشتند که به قضاوت رشوه پرداخت کرده اند، که بازهم بیش از میزان پرداخت رشوه به هر مسلک دیگری بوده است.³⁴⁴ از 22 برنامه ملی دارای اولویت که دولت برای پیشبرد انکشاف خویش استفاده می کند، تنها دو برنامه در انتظار تصویب قرار دارند. یکی از این برنامه ها "قانون و عدالت برای همه" است.³⁴⁵

ستره محکمه

تحت قانون اساسی افغانستان، قضاوت ستره محکمه برای دوره های مشخصی خدمت می کنند. دوره پنج تن از هشت قاضی ستره محکمه بسر رسیده است، اما آنها تاکنون در مسند خود باقی هستند و تبدیل نشده اند. دوره قاضی القضاوت فعلی و یک دستیار قاضی در ماه اگست 2010 خاتمه یافت. دوره های خدمت سه دستیار قاضی دیگر در ماه جولای 2013 خاتمه یافتند.³⁴⁶ دیوید پیرس، معاون نماینده خاص در امور پاکستان و افغانستان، در ماه می به کانگرس اظهار داشت، این مهم است که آن دسته از قضاوت ستره محکمه که طبق قانون اساسی دوره آنها خاتمه یافته است، عزل و تبدیل شوند.³⁴⁷ یک بمبگذار انتحاری در تاریخ 11 جون 2013 به ستره محکمه حمله کرد. این بمب موجب مرگ 17 تن شد، که بیشتر آنها جزء کارمندان محکمه بودند. طالبان بعداً اظهار داشتند که این حمله با هدف مجازات قضاوت ستره محکمه بخاطر وضع مجازات های سنگین بالای شورشیان انجام شد.³⁴⁸

قانون-نامه طرز العمل جرمی

طبق راپور وزارت خارجه، مجلس نمایندگان نسخه بروز شده قانون-نامه طرز العمل جرمی را در اوایل ماه جون 2013 به تصویب رساند. به وزارت خارجه گفته شد که این قانون تا حد زیادی بدون تغییر به تصویب رسید، و شامل اصلاحات توصیه شده می باشد. تا اواسط ماه جولای، این لایحه در انتظار تصویب مشرانو جرگه بود. دولت افغانستان در ختم کانفرانس کابل در ماه جولای 2010 نسبت به انفاذ مسوده قانون نامه طرز العمل جرمی تعهد سپرد.³⁴⁹

نظام عدلی طالبان

طبق راپوری از سوی دیده بان انسجام افغانستان، نظام عدلی طالبان شبیه ترین چیز به یک دولت پنهانی کارآمد است که این جنبش از آن برخوردار است. این نظام با محاکم سیار، ساختارهای باریک، و ثبت محدود اسناد تعریف می شود. این راپور دریافت که محاکم طالبان دچار مشکلاتی مثل فساد و واسطه-گرایی هستند، اما اظهار داشت که این جنبش تلاش داشته است تا آنها را به ابزارهایی مثل مجاری متعدد راپوردهی درباره قضاوت در بین خود اعضای طالبان، و نظارت خارجی، که غالباً از سوی بزرگان قریه ها و چهره های مذهبی انجام می شوند، مجهز بسازد. مصاحبه شوندگان غیرطالب به نویسندگان این راپور گفتند که به نظر می رسد محاکم طالبان از نظر عموم به سطح نسبتاً بالایی از تطبیق عدالت در قضاوت درباره منازعات و قضایای جرمی دست یافته اند. باینحال، طالبان غالباً به صدور احکام خودسرانه متوسل می شوند یا چنانچه قضایا مربوط به اتهامات جاسوسی یا همکاری با دولت افغانستان باشد، محاکمه هایی را برگزار می کنند که در آن مدافع فرصت عادلانه ای برای دفاع ندارد. در مجموع، این راپور بیان می کند که نظام قضایی طالبان بهتر از هر جنبه غیرنظامی این جنبش به این گروه خدمت کرده است.³⁵⁰

آموزش سکتور عدلی از سوی ایالات متحده

اداره بین المللی مبارزه با مواد مخدر و انفاذ قانون (INL) وزارت خارجه یافته‌سروی "بنیاد آسیا" را مبنی بر این که برای نخستین بار، تعداد بیشتری از اتباع افغانستان از نظام قضایی رسمی بجای نظام غیررسمی استفاده می‌کنند، منحیث مدرکی برای موفقیت برنامه سکتور عدلی خویش عنوان کرد.

INL اظهار داشت که برنامه حمایت سکتور عدلی (JSSP) این اداره از سال 2005 فعالیت مداوم داشته است، و با وزارتخانه‌ها در کابل کار کرده است، و تقریباً در تمام ولایات کشور دوره‌های آموزشی برگزار کرده است، و سایر برنامه‌های مهم مثل کمک به تسوید قانون و سیستم مدیریت دوسیه‌ها را اجرا کرده است. برعلاوه، افزایش میزان استفاده از نظام عدلی رسمی از سال 2008 در هماهنگی نزدیک با افزایش تخصیصات برای سکتور عدلی، سهم گیری بیشتر سفارت ایالات متحده در مسائل عدلی، و توسعه پروژه‌های عدلی INL صورت گرفته است. INL یادآور شد که باآنکه دونه‌ها از زمان آغاز بازسازی افغانستان پروژه‌هایی را متوقف و آغاز کرده اند، INL توانسته است که رابطه خود را با وزارتخانه‌های عدلی، بشمول روابط با گروه‌های ذی-نفوذ وکلای JSSP افغانستان، برای مدت هشت سال حفظ کند.

INL اظهار داشت که این نهاد پیش بینی می‌کند که نظام عدلی عمدتاً به این دلیل که نماینده احیای یک مدل پذیرفته شده افغانی است که قبل از حمله نیروهای شوروی در سال 1979 تأسیس شده است، بعد از انتقال سال 2014 با سلامت به فعالیت خویش ادامه دهد. INL اظهار داشت که افغانستان حالا از توانایی استقرار یک نظام اقلی کافی و کارآمد که از ادامه ریفرم حمایت کند، برخوردار است. INL توافق کرده است که برنامه انتقال آموزش سکتور عدلی را که قبلاً از سوی JSSP اجرا می‌شود، در سطح 47 میلیون دالر طی 2.5 سال تمویل کند.³⁵¹

آموزش سکتور اصلاحات از سوی ایالات متحده

وزارت خارجه حمایت INL از ریاست عمومی محابس و توقیف خانه‌های افغانستان (GDPDC) را منحیث یکی از موفق ترین برنامه‌های انکشافی این اداره ذکر کرد. وزارت خارجه اظهار داشت که INL به GDPDC در افزایش قابلیت‌های این نهاد در اداره مصون، مطمئن و انسانی تأسیسات اصلاحی افغانستان کمک کرده است. این وزارت اظهار داشت که این بهبودی‌ها با توجه به افزایش سریع موارد دستگیری و تعقیب قانونی، که سبب رشد چشمگیر جمعیت محبس از 600 زندانی در سال 2001 به بیش از 27000 زندانی در سال 2013 شده است، حائز اهمیت خاصی بودند. برنامه سیستم حمایت از اصلاحات INL از سال 2006 بیش از 8000 مأمور تأسیسات اصلاحی را تحت نظارت مدیران برنامه و پرسونل عقد قرارداد INL آموزش داده است.³⁵²

مبارزه با فساد

ایالات متحده به سایر اعضای جامعه بین المللی در نشست مقامات ارشد که در 3 جولای 2013 با هدف درخواست از افغانستان برای مبارزه با فساد برگزار شده بود، پیوست. در بیانیه‌ای که بعد از این نشست و برای پیگیری وضعیت چوکات حساب دهی متقابل توکیو منتشر شد، اشتراک کنندگان اظهار داشتند که اقدامات مداوم در خصوص قضیه تقلب کابل

ممیزی SIGAR

SIGAR طی یک ممیزی جاری در حال ارزیابی JSSP وزارت خارجه است. هدف این برنامه آموزش کارکنان سکتور عدلی و ارتقاء ظرفیت مجموعی نظام قضایی افغانستان است.

بانک برای حسابخواهی از جناح های دخیل و پیگیری اتهامات جرمی که امکان بازیافت دارایی های مسروقه را برای دولت افغانستان فراهم می ساخت، ضروری بودند. آنها اظهار داشتند که درحالیکه افغانستان پیشرفت هایی در اعلام و انتشار دارایی های مقامات ارشد دولتی حاصل کرده است، باید بازبینی این دارایی ها طبق قانون افغانستان ادامه می یافت.³⁵³ برنامه اولویت ملی افغانستان در قسمت شفافیت و حسابدگی تاهنوز در انتظار تأیید از سوی دولت افغانستان و جامعه بین المللی است.³⁵⁴

اقدامات ایالات متحده در مبارزه با فساد در این سه ماهه، هنگامی دچار ضربه شد که رییس جمهور کرزی راپور *The New York Times* مبنی اینکه وی از جانب اداره مرکزی استخبارات (CIA) ایالات متحده وجه نقد دریافت می کرده است را تأیید کرد. کرزی، که اظهار داشت CIA نسبت به ادامه پرداخت وجه نقد به وی وعده سپرده است، مدعی بود که آن مبالغ برای پرداخت معاش مقامات مختلف، تداوی اعضای مجروح تیم پرسونل وی، و حتی پرداخت مصارف بورسیه ها به مصرف می رسیده است. سایر مقامات اظهار داشتند که این رویه، دستیابی به یکی از اهداف اصلی اقدامات بازسازی ایالات متحده را، که عبارتست از ایجاد یک دولت شفاف و معتبر در افغانستان که بتواند حمایت مردم از طالبان را کاهش دهد، با مشکل مواجه می سازد.³⁵⁵

دفتر لوی سارنوال افغانستان

وزارت خارجه اظهار داشت که دفتر لوی سارنوال (AGO) فاقد اراده سیاسی برای تعقیب قانونی مقامات عالیرتبه آلوده به فساد است. لوی سارنوال در نیمه نخست این دوره راپوردهی دوره نقاهت از حمله قلبی خویش را در آلمان سپری می کرد. معاون وی، که بیشتر اوقات در غیاب لوی سارنوال به نمایندگی از وی عمل می کرد، نسبت به مسائل پاسخگو نبوده است.³⁵⁶

به نظر نمی رسد که سرپرست جدید واحد مبارزه با فساد (ACU) در AGO از حمایت لازم برای مبارزه با فساد مقامات عالیرتبه برخوردار باشد. بطور کلی، روحیه کاری در ACU بسیار ضعیف است و فعالیت سارنوال های ذیربطه دلیل فقدان اراده سیاسی محدود است. طبق اظهارات وزارت خارجه، تیم های متشکل از دو یا سه سارنوال موظف هر دوسیه با یکدیگر تبادل معلومات نمی کنند و یک حس بدبینی بر فضا حاکم است.³⁵⁷

دوسیه کابل بانک همچنان تجسم فقدان اراده AGO است. باآنکه AGO نسبت به اتهامات نسبتاً ضعیف طرح شده از سوی محکمه ابتدایی درخواست تجدید نظر کرده است، تحلیلی که این اداره به محکمه ارائه کرده است چیزی فراتر از اظهارات مردود آنها در محکمه ابتدایی را بیان نمی کند. برعلاوه، با وجود صدور حکم از جانب محکمه برای اقامه اتهامات علیه بقیه سهامداران، اقدامای برای انجام این کار صورت نگرفته است.³⁵⁸

دوسیه های کمیته قضایای خاص

در ماه جون 2013، کمیته قضایای خاص (SCC) فاقد هر نوع عملکرد بود. لوی سارنوال افغانستان در ماه دسمبر 2011، SCC را تأسیس کرد. وی از بدو تأسیس از نهادهای بین المللی بشمول وزارت عدلیه (DOJ) ایالات متحده دعوت کرد تا در این کمیته اشتراک کنند. این کمیته به منظور شناسایی قضایای دارای اهمیت خاص، عطف توجه خاص ACU و واحد ضد فساد اردو (MACU) در چوکات دفتر لوی سارنوال به آنها، و پیگیری میزان پیشرفت

و نتایج کار تشکیل شد. در ماه می، DOJ یک منشور پیشنهادی برای ثبت مستند هدف، پالیسی ها، و طرزالعمل های SCC طرح کرد. این منشور به مثابه ابزاری برای تجدید نیرو و رسمی سازی طرح SCC به AGO ارائه شد. این منشور پیشنهادی در ابتدا با استقبال چندانی مواجه نشد.

دوسیه شفاخانه ملی نظامی نخستین دوسیه شناسایی شده از سوی SCC برای تحقیق و تعقیب قانونی بود. حداقل یک مورد اتهام علیه ضیا یفتلی رییس اسبق بخش طبی ANA بخاطر جرایم مرتکب شده در رابطه با نظارت و مسئولیت وی در قبال شفاخانه ضبط شده است. این اتهام، که الزاماً بخاطر بی توجهی بود که به اتلاف منجر شد، به قصور یفتلی در انفاذ ضوابط یک قرارداد فروش مربوط به واکسین آنفلوانزای خوکی مربوط می شود. در ماه می، محکمه مبارزه با فساد این دوسیه را برای تصحیح بیشتر به MACU ارسال کرد؛ مشخص نیست که این دوسیه چه وقت دوباره ضبط خواهد شد. یک دوسیه دوم، که مربوط به خریداری غیرضروری یک ماشین ماموگرافی است، ممکن است سبب طرح اتهام جدی تر تقلب تدارکاتی شود، چراکه این ماشین از شرکتی خریداری شده بود که برادر یفتلی در منافع مالی آن شریک بود. سارنوالان MACU می گویند این دوسیه "بزودی" ضبط خواهد شد، اما نزدیک به هشت ماه است که آنها این سخن را تکرار می کنند.³⁵⁹

کمیته نظارت و ارزیابی

مساعدت USAID به مرجع مبارزه با فساد افغانستان (پروژه 4A) در این سه ماهه موقتاً یک تیم متخصص در ارزیابی های آسیب پذیری نسبت به فساد را به کمیته نظارت و ارزیابی مستقل مشترک مبارزه با فساد منتقل کرد. این تیم مسوده راپور های توزیع زمین به عودت کنندگان و صدور تصدیقنامه های پوهنتون را نهایی ساخت. این تیم همچنین بخش عمده مسوده ارزیابی کمیسیون خدمات ملکی را به تحریر درآورد.³⁶⁰

اداره عالی نظارت و مبارزه با فساد

USAID اظهار داشت که اداره عالی نظارت و مبارزه با فساد (HOO) به دلیل سوءمدیریت و فقدان اراده سیاسی رهبران ارشد آن برای انجام وظایف این اداره برای مبارزه با فساد، همچنان یک مؤسسه ناتوان و ناکارآمد است. وقتی که HOO مسئولیت یک دوسیه را برعهده می گیرد، به شکل گزینشی اشخاصی را مورد هدف قرار می دهد که از نفوذ سیاسی برخوردار نیستند.³⁶¹

مساعدت به اداره مبارزه با فساد افغانستان

کار پروژه USAID 4A با HOO حالا محدود به ارائه مساعدت ریاست منابع بشری این اداره است. HOO از زمان کاهش سطح تمویلی که پروژه 4A طی دو سال گذشته برای این اداره ارائه می کرد، از ارائه معلومات امتناع می ورزد. پروژه 4A معتقد است که با توجه به کمکی که HOO دریافت کرده است، حالا از ظرفیت فعالیت منحیث یک نهاد مؤثر مبارزه با فساد برخوردار است. بااینحال، عملکرد این اداره به دلیل مداخلات چهره های قومی، منطوقوی و سیاسی همچنان غیرمؤثر است.

با وجود این مشکلات، HOO کار ثبت دارایی ها در ولایات، رسیدگی به شکایات در مورد فساد، و اجرای ارزیابی های آسیب پذیری نسبت به فساد را به شکل آهسته و مداوم

انجام می دهد. شراوالی کابل پروسه صدور جوازهای اعمار واحدهای رهایشی و تجاری را به میزان چشمگیری ساده ساخته است. قواعد جدید مورد آزمایش قرار نگرفته اند، اما چنانچه موفق به ساده سازی پروسه و کاهش فساد شوند، جزء طرح های موفقیت آمیز خواهند بود.³⁶²

ممیزی ها

در اوایل سال جاری، شورای ملی قانون ملی ممیزی را به تصویب رساند. پارلمان شروط کلیدی که استقلال اداره کنترل و ممیزی، که حالا به اداره ملی ممیزی (NAO) تغییر نام یافته است، را تقویت می کردند، حذف کرد. USAID اظهار داشت که NAO تابع خواسته های شخصی ریاست جمهوری است. این اداره فاقد ظرفیت اجرای ممیزی های عملکرد است و صرفاً می تواند انواع محدودی از ممیزی های مالی را انجام بدهد. وزارت مالیه نیز در حال حاضر وزارتخانه های ذیربط را مورد ممیزی داخلی قرار نمی دهد. در حال حاضر صرفاً شعبه های ممیزی داخلی وزارتخانه های ذیربط اجازه انجام این ممیزی ها را دارند. USAID گفت که این تغییرات نشاندهنده عقبگرد در عرصه شفافیت و حسابدهی است.³⁶³

فساد در نیروهای امنیتی افغانستان

طبق راپور DOD، وزارتخانه های امنیتی افغانستان در این سه ماهه پیشرفت هایی را در مبارزه با فساد حاصل کرده اند. شاخص مبارزه با فساد در بخش دفاعی دولت که از سوی موسسه بین المللی شفافیت منتشر می شود، رتبه وزارت دفاع (MOD) و وزارت داخله (MOI) این کشور را بالاتر از بسیاری از همتهای آنها در منطقه و برابر با وزارتخانه های همتهای آنها در بحرین، عمان، و عربستان سعودی ارزیابی کرده است. MOD به اجرای تدابیر اصلاحی برای مبارزه با فساد ادامه می دهد. در ماه مارچ، این وزارت یک کانفرانس دو روزه برگزار کرد که رویکرد این وزارت به مبارزه با فساد را ذکر کرد و درباره طرز کار گروه کاری شفافیت و حسابدهی، که به منظور تأمین نظارت برای MOD تأسیس شده است، معلومات ارائه کرد. به همین ترتیب، سرمفتش MOD حالا با اجرای یک سلسله تحقیقات و، مهم تر از آن، تعقیبات قانونی، موضع مستحکم تری علیه فساد اتخاذ کرده است. طبق راپور DOD، متأسفانه، MOI هیچ اقدام اصلاحی جدیدی طرح نکرده است.³⁶⁴

CJIATF-شفافیت

نیروی عملیاتی بین اداری مشترک تلفیقی (CJIATF)-شفافیت، که یک گروه بین اداری آیساف است که در سال 2010 با هدف هماهنگ ساختن اقدامات مبارزه با فساد تأسیس شد، رهبران افغانستان و آیساف را ترغیب می کرده است تا مسائل فساد و جرائم سازمان یافته را در پلانگذاری های انتقال مد نظر بگیرند. دکتر اشرف غنی، که از سوی رییس جمهور کرزی منحیث سرپرست پروسه انتقال منصوب شده است، در حال انجام اقداماتی برای تضمین شمول مسائل شفافیت و حسابدهی در پروسه پلانگذاری است، اما تابحال پیشرفت ملموسی در مهار فساد و جرایم سازمان یافته در سطح گسترده تر دیده نشده است. مظنونین قضایای فساد و جرایم سازمان یافته غالباً از پشتیبانی مقامات عالیرتبه دولت افغانستان برخوردار هستند و از سوی شبکه های قدرتمند حمایتی حفاظت می شوند.

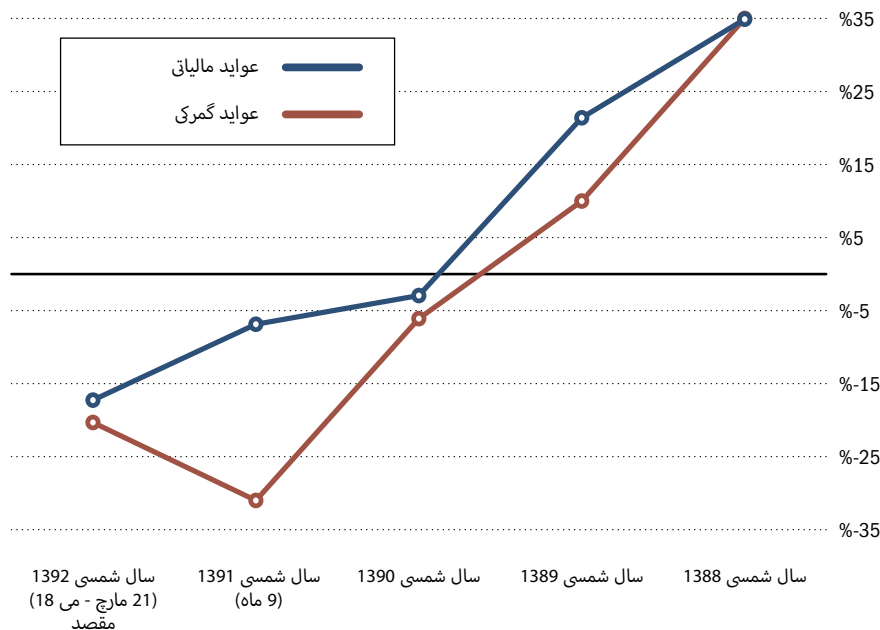
با کاهش تعداد پرسونل و آغاز پروسه انتقال، اقدامات CJIAF از مبارزه با فساد در سطح گسترده، به مستحکم ساختن وزارتخانه های امنیتی افغانستان در برابر فساد متمرکز شده است.³⁶⁵

فساد در جمع آوری عوارض گمرکی

تقلب و فساد در گمرکات همچنان توانایی دولت افغانستان در تمویل مصارف خویش را تهدید می کند. عواید گمرکی در سال 2012 در نتیجه افزایش فساد کاهش یافتند و در سال 2013 عواید دولت افغانستان حدود 30% کمتر از میزان هدف تعیین شده از سوی IMF بود.³⁶⁶ بانک جهانی در نسخه ماه اپریل خود از معلومات اقتصادی افغانستان اظهار داشت، باآنکه عوامل متعددی می تواند در کسری عواید دخیل باشند، احتمالاً شرایط رو به وخامت اداره گمرکات یکی از علل اصلی این مشکل بوده است.³⁶⁷ شکل 3.30 نابرابری فزاینده بین عواید گمرکی و مالیاتی پیش بینی شده و عواید واقعی را نشان می دهد.

شکل 3.30

مالیات و عواید گمرکی جمع آوری شده: فیصد کمتر یا زیادتر از بودجه



نوٹ ها: سال شمسی از حدود 20 مارچ تا 20 مارچ سال تقویمی میلادی است. سال شمسی 1388 یعنی از 20 مارچ 2009 تا 20 مارچ 2010 و غیره. معلومات نه ماهه برای سال شمسی 1391 مربوط به تغییر سال مالی افغانستان است. سال شمسی 1392 (2013) هنوز تمام نشده است.
منابع: وزارت مالیه افغانستان، "بودجه ملی 1388"، دسترسی در تاریخ 7/2/2013، وزارت مالیه افغانستان، "بودجه ملی 1389"، دسترسی در تاریخ 7/2/2013، وزارت مالیه افغانستان، "بودجه ملی 1390"، دسترسی در تاریخ 7/2/2013، وزارت مالیه افغانستان، "طرز العمل های بودجه ملی سال مالی 1391"، دسترسی در تاریخ 6/26/2013، وزارت مالیه افغانستان، "رابور مالی سالانه 1391"، دسترسی در تاریخ 6/20/2013، وزارت مالیه افغانستان، "بودجه ملی 1392"، دسترسی در تاریخ 7/1/2013، وزارت مالیه افغانستان، "بولتن مالی ماهوار، ماه 2"، 5/18/2013، دسترسی در تاریخ 6/24/2013.

ممیزی SIGAR

SIGAR در حال بررسی برنامه های USAID و اداره گمرکات و حفاظت از سرحدات وزارت امنیت ملی برای انکشاف و تقویت ظرفیت دولت افغانستان در ارزیابی و جمع آوری عواید گمرکی است. برای معلومات بیشتر به بخش 2، صفحه 40 رجوع کنید.

در نتیجه این عملکرد ضعیف، وزارت مالیه 13 میلیون دالر از وجوه مالی برنامه تشویقی صندوق امانی بازسازی افغانستان را از دست داد.³⁶⁸ وزارت مالیه قسماً به دلیل این خسارت، برای سازماندهی مجدد ریاست گمرکات افغانستان در سطح وسیع اقدام کرد.³⁶⁹ این وزارت همچنین برای جلوگیری از ایجاد شبکه های محلی فساد توسط مقامات گمرک، تعداد زیادی از مقامات عالیرتبه را تبدیل کرد و اکثر سرپرست ولایتی گمرکات را با یکدیگر جانشین ساخت. وزیر مالیه نسبت به توانایی های مقامات عالیرتبه جدید اظهار اطمینان کرد. در ختم این سه ماهه، برای وزارت خارجه بسیار زود بود تا مؤثریت این اقدامات را تعیین کند، اما این اقدامات از ظرفیت کاهش فساد برخوردار می باشند.³⁷⁰

حقوق بشر

افغانستان در بهبود وضعیت حقوق بشری خویش در این سه ماهه ناکام ماند. مؤسسات حقوق بشری هشدار دادند که حقوق زنان در معرض خطر قرار دارد. تعداد کشته شدگان ملکی افزایش یافت، که بیشتر در حملات ضد دولتی جان های خویش را از دست دادند. سازمان ملل متحد دریافت که در دوره بین 1 فبروری و 30 اپریل، 533 تبعه ملکی کشته و 882 تن دیگر زخمی شدند، که این میزان 25% افزایش را نسبت به دوره مشابه در سال 2012 نشان می دهد. عناصر ضد دولتی مسئول 73% از مجموع کشته شدگان و زخمی شدگان این دوره بودند؛ عناصر وابسته به دولت مسئول 12% از مجموع این تعداد بودند.³⁷¹

برابری جنسیتی

دیده بان حقوق بشر در این سه ماهه هشدار داد که با خروج نیروهای خارجی در سال 2014، حقوق زنان آینده تاریکی در پیش رو خواهد داشت. در تاریخ 18 می 2013، یکی از اعضای انانث مجلس نمایندگان با درخواست از پارلمان برای تصویب قانون سال 2009 افغانستان در خصوص محو خشونت علیه زنان (EVAW) برای تقویت این قانون اقدام کرد. اما در عوض، اعضای محافظه کار انتقادات شدیدی نسبت به این قانون مطرح کردند که سبب شد تا از آن صرفنظر شود. مخالفین این قانون، بشمول رهبران مذهبی عضو پارلمان، شروط اساسی این قانون مثل ایجاد پناهگاه برای زنان قربانی خشونت و تعیین حداقل سن ازدواج را هدف انتقاد قرار دادند. این انتقاد به قدری جنجال برانگیز بود که سخنان مناظره را بعد از 15 دقیقه متوقف ساخت و قانون را به کمیته های پارلمانی بازپس ارسال کرد.³⁷² در نشست مقامات رسمی درباره چوکات حساسدهی متقابل توکیو، اشتراک کنندگان یادآور شدند که اجرای EVAW و نظارت بر پیشرفت آن یکی از تعهدات دولت افغانستان به جامعه بین المللی است.³⁷³ دیده بان حقوق بشر در اظهاریه ماه جولای خویش به کمیته ملل متحد در امور محو تبعیض علیه زنان اظهار داشت که اشکال افراطی تبعیض همچنان بخشی از تجربه هرروزه اکثر زنان افغانستان است، و خشونت علیه زنان امری معمول است که مرتکبین آن عمدتاً مورد مجازات قرار نمی گیرند. نصف تعداد دختران به مکتب نمی روند و سطح سواد در بین زنان بسیار پایین است. طبق راپور صندوق جمعیت سازمان ملل، ازدواج اطفال و ازدواج اجباری در افغانستان رواج دارند، بطوریکه 39% دختران قبل از سن 18 سال ازدواج کردند.³⁷⁴

USAID قصد دارد تا در سال آینده از طریق برنامه ترویج برابری جنسیتی در اولویت های کاری ملی (PROMOTE) خویش به این مشکلات رسیدگی کند. PROMOTE اقدام در جهت هدف دستیابی به 30% کارمند اناث در ادارات خدمات ملکی افغانستان که در چوکات حسابداری متقابل توکیو ذکر شده بود، به دولت افغانستان کمک خواهد کرد. این برنامه همچنین از ایجاد شبکه در بین گروه های تأسیس شده حقوق زنان حمایت خواهد کرد. و ممکن است خدمات مسلکی انکشاف کسب و کار و تحصیلات مسلکی و تخنیکی معطوف به نیازهای بازار را برای زنان ارائه کند. حدود 214.4 میلیون دالر برای PROMOTE در سال مالی 2014 تخصیص یافته است.³⁷⁵

خانه های امن زنان

وزارت خارجه یکی از برنامه های INL برای حمایت از فعالیت های خانه امن زنان در سراسر افغانستان و شبکه خانه های امن برای زنان افغانستان، که تأمین کنندگان خدمات خانه امن در افغانستان را برای صحبت درباره بهترین رویه ها و دفاع از قربانیان گرد هم می آورد، را منحصیث یکی از موفق ترین پروژه های بازسازی این اداره عنوان کرد. وزارت خارجه اظهار داشت که حمایت INL موجب گسترش ارائه خدمات به قربانیان خشونت و تبعیض جنسیتی در چند ولایت دیگر شده است و زمینه ایجاد یک کمپاین تحت رهبری مسئولین افغان برای افزایش سطح پذیرش خانه های امن در بین عموم مردم را فراهم ساخته است. وزارت خارجه افزایش ارجاعات دولت به خانه های امن و حمایت سیاسی از این خانه ها را نشانه ای تلقی کرد مبنی بر اینکه دولت افغانستان به تدریج خانه های امن را منحصیث منابع مشروع برای زنانی که در پی خدمات حقوقی و مشورتی هستند، به رسمیت می شناسد. برنامه تمویلی چندین ساله برای تمویل خانه های امن مد نظر گرفته شده بود که در سال های 2014 و 2015 نیز ادامه خواهد داشت. در سال 2012، خانه های امن تحت تمویل INL حدود 2000 زن و کودک در 30 ولایت از 34 ولایت افغانستان را از خدمات خود بهره مند ساختند.³⁷⁶

پناهندگان

پاکستان توافق کرد که اعتبار کارت های ثبت هویت 1.6 میلیون پناهنده افغان را تا دوره بعد از مهلت 30 جون 2013 تمدید کند. این تصمیم به این معناست که آن دسته از پناهندگان افغان که این کارت را در اختیار دارند، تا زمان تصویب یک پالیسی ملی برای پناهندگان افغان، همچنان از وضعیت اقامت قانونی در پاکستان برخوردار هستند. پالیسی مذکور در انتظار تصویب از سوی کابینه و نخست وزیر پاکستان است.³⁷⁷

کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان

بعد از افزون بر 18 ماه تأخیر، رییس جمهور کرزی در 15 جولای 2013 یک گروه متشکل از کمیشنرهای جدید را در کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان (AIHRC) منصوب کرد. رییس جمهور دوره تصدی سیما ثمر منحصیث رییس کمیسیون را تمدید کرد، و پنج تن دیگر را منحصیث کمیشنر برای یک دوره پنج ساله مقرر ساخت.³⁷⁸ دیده بان حقوق بشر شکایت داشت که ظاهراً اکثر کمیشنرهای جدید تجربه محدودی در زمینه حقوق بشر دارند و رییس جمهور این انتصابات را بدون مشوره با سازمان های جامعه مدنی دخیل در دفاع از حقوق بشر انجام داده است.³⁷⁹ کمیشنر عالی حقوق بشر

AIHRC طبق توافقنامه سال 2001 بن منحصیث نهاد اصلی مسئول ترویج حقوق بشر در دولت افغانستان تأسیس شد. باآنکه این کمیسیون یک ارگان دولتی است، و کمیشنرهای آن از سوی رییس جمهور تعیین می شوند، اما عملکرد آن طبق قانون مستقل از دولت است. مسئولیت های این کمیسیون شامل نظارت بر وضعیت عمومی حقوق بشر در افغانستان، طرح توصیه به دولت در مورد حقوق بشر، تحقیق درباره موارد مشخص نقض حقوق بشر، و کمک به اتباع افغانستان که حقوق آنها نقض شده است، می باشد.

منبع: HRW، "افغانستان: انتصابات ضعیف، اعتبار کمیسیون حقوق بشر را کاهش می دهد"، 6/18/2013.

سازمان ملل متحد هشدار داد که این انتصابات استقلال و مؤثریت فعالیت کمیسیون را در معرض خطر قرار می دهند و اعتبار آن را در نزد عموم مردم و همکاران بین المللی کاهش می دهند.³⁸⁰ کرسی برای تعیین کمیشنرهای جدید از سوی دونه‌ها تحت فشار بوده است. در چوکات حسابه‌ی متقابل توکیو، دولت افغانستان تعهد سپرده بود تا به AIHRC اجازه دهد تا "وظایف مقتضی" خویش را انجام دهد.³⁸¹

محتویات راپور اقتصادی

143	وقایع کلیدی
144	وضعیت اقتصادی
146	پروگرام سهولت تمديد اعتبار
147	ستراتیژی حمایت اقتصادی ایالات متحده
150	تخفیف قرضه
151	پول شویی
151	بانکداری و امور مالی
154	انکشاف منابع طبیعی
157	زراعت
159	خدمات ضروری/انکشاف
164	ترانسپورت
166	معارف
169	نیروی کار
170	صحت
172	انکشاف سکتور خصوصی
173	ارتباطات

انکشاف اقتصادی و اجتماعی

جدول 3.9

مجموع مبالغ تخصیص یافته برای انکشاف افغانستان، الی 30 جون 2013 (ملیون دالر)		
نام	سرپرست	مبلغ تخصیص یافته
ESF	USAID	\$16,654
CERP	DOD	\$3,639
TFBSO	DOD	\$685
AIF	STATE/DOD	\$1,024
مجموع		\$22,002

نوت ها: ESF = صندوق حمایت اقتصادی؛ CERP = برنامه واکنش اضطراری قوماندان؛ TFBSO = نیروی عملیاتی برای عملیات های کسب و کار و ایجاد ثبات؛ AIF = صندوق زیربنای افغانستان.

منبع: به ضمیمه B این راپور رجوع کنید.



مقامات عالی‌رتبه در ماه جولای برای بحث درباره میزان پیشرفت در دستیابی به اهداف ذکر شده در چوکات حسابدهی متقابل توکیو در کابل دیدار کردند. (عکس UNAMA)

الی 30 جون 2013، دولت ایالات متحده حدود 24.7 میلیارد دالر را برای حمایت از حکومتداری و انکشاف اقتصادی در افغانستان فراهم ساخته است. همانطور که در جدول 3.9 نشان داده شده است، بخش عمده این وجوه تخصیص یافته به حساب های چهار برنامه عمده سرازیر شدند. از 22 میلیارد دالر تخصیص یافته برای این تمویل این چهار برنامه، نسبت به پرداخت حدود 18.1 میلیارد دالر تعهد سپرده شده بود، 13.7 میلیارد دالر پرداخت شده، و 1.5 میلیارد دالر در تاریخ 30 جون 2013 منقضی شد. در این سه ماهه، ایالات متحده و جامعه بین المللی برای آماده ساختن بیشتر افغانستان برای تقبل مسئولیت کنترل کامل امنیت ملی خویش و به حداقل رساندن تنزل اقتصادی در دوره پس از خروج نیروهای ائتلاف در سال 2014 که جامعه بین المللی آن را "دهه انتقال" می نامد، تلاش داشتند.

وقایع کلیدی

این سه ماهه شاهد چندین انکشاف مهم بود. نخست، مقامات ارشد 40 کشور و هشت سازمان بین المللی، و نیز نماینده های جامعه مدنی و سکتور خصوصی، برای بررسی پیشرفت کار اجرای تعهدات وعده شده تحت چوکات حسابدهی متقابل توکیو که در ماه جولای 2012 بر سر آن توافق شده بود، در تاریخ 3 جولای 2013 دیدار کردند.³⁸² دوم، انستیتوت حکومتداری باسل مستقر در سوییس دومین شاخص سالانه ضد پول شویی خویش را منتشر ساخت. افغانستان در این شاخص در بین 149 کشور ارزیابی شده، در رتبه کشور دارای مستعدترین زمینه برای فعالیت های پول شویی و تمویل تروریسم قرار گرفت. در رتبه بندی سال 2012، ایران در این جایگاه قرار داشت.³⁸³ سوم، طی یک کانفرانس عظیم با موضوع مشاغل در کابل، وضعیت بازار نیروی کار افغانستان و ضرورت رشد سیراتیژی و فراگیر سطح استخدام منحصیث مبنای انکشاف در آینده، مورد بررسی قرار گرفت.³⁸⁴ اخبار سایر انکشافات حاکی از آنست که، بررسی و پرداخت "پروگرام سهولت تمدید اعتبار" به دلیل پیشرفت ناکافی افغان ها در برآورده سازی الزامات مقداری و قانونی توافقنامه مربوطه، همچنان با تأخیر مواجه است.³⁸⁵ و پلان یک خط ریل ملی برای افغانستان منتشر شد. اجرای موفقیت آمیز این پلان برای انکشاف سکتور استخراج افغانستان و جایگاه این کشور منحصیث یک همکار تجاری در منطقه، حائز اهمیت اساسی تلقی می شود.³⁸⁶

وضعیت اقتصادی

اقتصاد افغانستان از سال 2002 از اثر مخارج نظامی نیروهای نظامی و مساعدت های بین المللی، سالانه 10% رشد داشته است. سکتور خدمات مهم ترین عامل رشد اقتصادی بوده است، درحالیکه سکتور ساختمانی محرک سکتور صنعت بوده است. تقاضا در این ساحات با افزایش مخارج عامه در سال 2013، افزایش یافته است.³⁸⁷

زراعت قانونی سهم دوم را در محصول ناخالص داخلی (GDP) داراست، اما میزان آن نظر به وضعیت آب و هوا در نوسان است. بارش باران فراوان در سال 2012 سبب افزایش کم سابقه محصول گندم و حبوبات و رشد نزدیک به 11.8% GDP واقعی شد. اما بارش معتدل در اوایل سال 2013 باید سبب به بار آمدن محصول متعادل تری شود، و رشد GDP واقعی سال جاری را به میزان 3.1% کاهش دهد.³⁸⁸

طبق راپور بانک جهانی، انتظار می رود که کاهش اطمینان کسب وکارها و سرمایه گذاران در واکنش به محیط ناپایدار سیاسی و امنیتی موجب کند شدن روند رشد اقتصادی در سال های 2013 و 2014 شود. برعلاوه، پیش بینی های بانک جهانی نشان می دهند که با کاهش متوقعه میزان کمک ها در دوره بعد از سال 2014، اوسط رشد GDP واقعی به 4 الی 6% در سال طی دوره 2011-2018 کاهش یابد.³⁸⁹

پایداری مالی

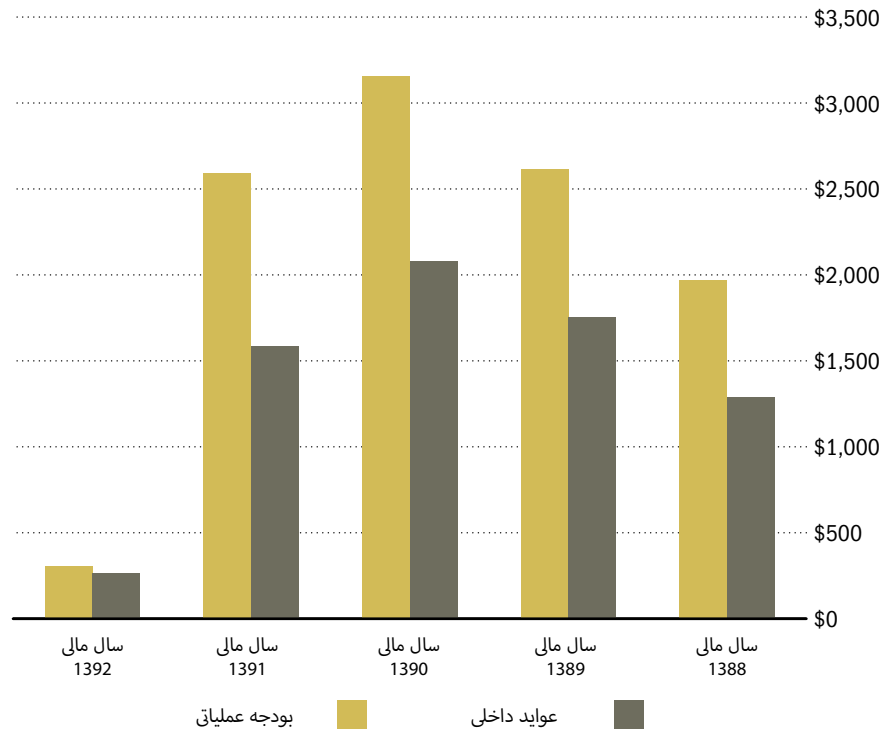
طبق راپور DOD، نسبت پایداری مالی افغانستان — عواید داخلی در برابر مخارج عملیاتی — همچنان در جمله پایین ترین نرخ های جهان است.³⁹⁰ وزارت مالیه افغانستان (MOF) میزان عواید داخلی برای سال مالی (FY) افغانی 1392 (که برابر با دوره دسمبر 2012 الی دسمبر 2013 است) را برابر با 2.4 میلیارد دالر پیش بینی می کند، که این رقم 33% افزایش را نسبت به سال مالی 1391 (مارچ 2012 الی دسمبر 2012) نشان می دهد. بااینحال، در دو ماه نخست سال مالی 1392، مجموع عواید داخلی به میزان 19.2% نسبت به دوره مشابه سال مالی 1391 کاهش یافت، و به میزان 25.9% کمتر از اهداف بودجوی MOF بود.³⁹¹ شکل 3.31 اختلاف بین عواید داخلی دولت — که عمدتاً از محل مالیات ها و عوارض گمرکی حاصل شده اند — و مخارج عملیاتی پیش بینی شده در بودجه را برای سال های مالی 1388 الی 1392 نشان می دهد. راپور مشترک نشست رهبران ارشد برای ارزیابی میزان پیشرفت دولت افغانستان در برآورده ساختن اهداف چوکات حسابدی متقابل توکیو چنین استنتاج کرد که انفاذ نظام مالیاتی دولت افغانستان با موانعی بشمول وضعیت رو به وخامت امنیتی، محدودیت های تطبیق حاکمیت قانون، و ظرفیت پایین سازمانی مواجه است.³⁹² معلومات تفصیلی تر درباره جمع آوری عواید را می توانید در صفحه 138 بیابید.

اتاق تجارت و صنایع افغانستان

در این سه ماهه، اتاق تجارت و صنایع افغانستان نتایج سروی های مقدماتی ماه دسمبر 2012 خویش از 896 شرکت افغانی در ولایات کابل و بلخ را منتشر ساخت. این سروی ها با دو هدف اجرا شدند: ارزیابی تصور مالکین شرکت ها از وضعیت فعلی کسب و کار (سروی گرایش کسب و کار)، و مشخص ساختن موانع فراراه سکتور خصوصی (سروی تنگناها). پاسخ دهندگان وضعیت فعلی کسب و کار را "اندکی آشفته" ارزیابی کردند، اما فعالیت پررونق تری را در نیمه نخست سال 2013 انتظار داشتند. در عین حال، خطرات

شکل 3.31

عواید داخلی افغانستان در مقایسه با بودجه عملیاتی (ملیون دالر)



نوت ها: تا همین اواخر، سال شمسی افغانستان از حدود 20 مارچ تا 20 مارچ سال تقویمی میلادی بود. سال شمسی 1388 یعنی از 20 مارچ 2009 تا 20 مارچ 2010 و غیره. معلومات نه ماهه برای سال شمسی 1391 مربوط به تغییر سال مالی افغانستان است. سال شمسی 1392 (2013) هنوز تمام نشده است. منابع: وزارت مالیه افغانستان، "بودجه ملی 1388"، دستری در تاریخ 7/2/2013، وزارت مالیه افغانستان، "بودجه ملی 1389"، دستری در تاریخ 7/2/2013، وزارت مالیه افغانستان، "بودجه ملی 1390"، دستری در تاریخ 7/2/2013، وزارت مالیه افغانستان، "بودجه ملی 1391"، دستری در تاریخ 6/26/2013، وزارت مالیه افغانستان، "رپور مالی سالانه 1391"، دستری در تاریخ 6/20/2013، وزارت مالیه افغانستان، "بودجه ملی 1391"، دستری در تاریخ 6/26/2013، وزارت مالیه افغانستان، "رپور مالی سالانه 1391"، دستری در تاریخ 5/18/2013، "بودجه ملی 1392"، دستری در تاریخ 7/1/2013، وزارت مالیه افغانستان، "بولتن مالی ماهوار، ماه 2"، دستری در تاریخ 6/24/2013.

امنیتی همچنان یک مانع عمده در راه رشد سکتور خصوصی است، همانطورکه مشکلی فرازاه تطبیق نظام های ارضی، مالیاتی و گمرکی افغانستان به شمار می آید. برعلاوه، ثبت یک شرکت جدید به اندازه تمدید یک جواز کاری ثبت شده دشوار نیست؛ سروی نشان می دهد که تمدید جواز کاری یکی از مشکلات حاد برای شرکت ها است. در آینده سروی های مبسوط تری در این رابطه انجام خواهد شد.³⁹³

تجارت

درخواست بودجه سال مالی 2014 وزارت خارجه شامل 20.9 میلیون دالر برای برنامه هایی است که با هدف انسجام اقتصاد افغانستان با منطقه آسیای مرکزی انجام می شوند. بهبود همکاری های منطقوی در عرصه تجارت، ترانزیت اجناس و خدمات، انرژی، منابع، آب و سایر منابع طبیعی، و اداره دهلیزهای تجارت و ترانزیت از اهداف تمویل این برنامه ها خواهد بود.³⁹⁴

پیوستن به سازمان تجارت جهانی: معلومات جدید

در 4 می 2013، افغانستان تعهد خویش نسبت به نهایی سازی مذاکرات دوجانبه بازار الی حتم ماه جون 2013 و پیوستن کامل به سازمان تجارت جهانی (WTO) در نهمین کانفرانس این سازمان در اوایل ماه دسمبر 2013 را مجدداً تصریح کرد.³⁹⁵

افغانستان 22 مورد از 26 قانون الزامی را تسوید کرد، که به WTO ارائه شدند، با اینحال این قوانین باید از سوی پارلمان تصویب شوند. افغانستان همچنین در حال اجرای مذاکرات دوجانبه دسترسی به بازار با هشت عضو WTO است و شش طرح ابتکاری نهادی را برای تبعیت از الزامات WTO راه اندازی کرده است.³⁹⁶ این مذاکرات بخشی از مرحله نهایی قبل از ارسال بسته الحاقی به شورای عمومی یا کانفرانس وزرای WTO برای تصویب نهایی است.³⁹⁷

در حالیکه افغانستان خواهان پیوستن به WTO تا ختم سال 2013 است، وزارت خارجه با توجه به حجم کارهای ناتمام مجلس شورای ملی، آن را را غیرمحمتمل تلقی می کند.³⁹⁸ پیوستن به این سازمان تا ختم سال 2014 یکی از شاخص های "رشد و انکشاف جامع و پایدار" تحت چوکات حسابدهی متقابل توکیو است.³⁹⁹

برای کسب معلومات بیشتر درباره مساعدت اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID) برای پیوستن افغانستان به سازمان تجارت جهانی، به صفحه 173 رجوع کنید.

پروگرام سهولت تمديد اعتبار

عملکرد ضعیف دولت افغانستان در تکمیل ریفورم های مشخص بانکداری و مالی، و در برآورده ساختن اهداف مقداری کلان-اقتصادی وضع شده تحت تدبیر سهولت کریدت تمديدی (ECF) صندوق بین المللی پول (IMF)، بررسی های هیئت IMF و پرداخت وجوه مربوطه را با تأخیر مواجه ساخته است. همچنین بررسی های دوم و سوم، که طبق پلان ابتدایی باید به ترتیب در ماه های دسمبر 2012 و مارچ 2013 انجام می شدند، نیز به انجام نرسیدند.⁴⁰⁰

طبق راپور وزارت خزانه داری، دولت افغانستان تابحال مسوده بازنگری شده قانون ضد پول شویی و مبارزه با تمویل تروریستان را به پارلمان ارائه نکرده است، و برای رسیدگی به عملکرد ضعیف خویش در برآورده ساختن اهداف مقداری نیز اقدامات کافی اتخاذ نکرده است. سایر اهداف برآورده نشده سال مالی 1391، طبق راپوری که به SIGAR ارائه شده است، بدین قرارند:⁴⁰¹

- هدف عایداتی 85.1 میلیارد افغانی سال مالی 1391 (مارچ 2012 الی دسمبر 2012) به میزان 8.7 میلیارد دالر برآورده نشد.
- گمان بر این است که اهداف عایداتی بازنگری شده سال مالی 1392 (دسمبر 2012 الی دسمبر 2013) نیز در دو ربع نخست سال برآورده نشده اند.
- بانک مرکزی —د افغانستان بانک (DAB)— هدف ذخیره خالص بین المللی سال مالی 1391 خویش (که حدود 7.05 میلیارد دالر) بود را به میزان 575 میلیون دالر برآورده نساخت.
- سقف خالص کریدت ختم سال مالی 1391 بانک مرکزی برای دولت برآورده نشد.

اهداف مقداری حاصل شده در ختم سال مالی 1391، طبق راپور ارائه شده به SIGAR (شروط "سقف صفر" دولت افغانستان را از اقداماتی که منحیث اقدامات فراتر از ضوابط توافقنامه IMF مشخص شده اند، منبع می سازد):⁴⁰²

- سقف پول ذخیره
 - سقف صفر بر عقد قرارداد جدید قرضه میان مدت یا بلندمدت غیرامتیازی از سوی سکتور عامه
 - سقف صفر بر قرضه خارجی کوتاه مدت اخذشده یا تضمین شده از سوی سکتور عامه
 - سقف صفر بر خالص دیون معوق خارجی
 - سقف صفر بر قرضه دهی از بانک های دولتی یا بانک مرکزی، یا قرضه گیری تحت تضمین دولت از جانب تصدی های دولتی نیازمند سازماندهی مجدد؛ و
 - سقف صفر بر تضمینات دولتی
- پرسونل IMF پیشرفت افغانستان در حصول این سنجه ها و سنجه های دیگر در جریان ربع مالی بعدی را برای فیصله درباره ارائه بررسی های خویش به هیئت اجرایی IMF مورد ارزیابی قرار خواهد داد.⁴⁰³

توافقنامه قرضه سه ساله 129 میلیون دالری ECF که در ماه نومبر 2011 به امضا رسید، مبتنی بر شرایطی است. طبق فیصله هیئت مدیره و هیئت اجرایی IMF، پرداخت ها مشروط به تکمیل ارزیابی های برنامه ها می باشند. IMF اجازه دو پرداخت 18.2 میلیون دالری را صادر کرده است — پرداخت اول در بررسی اولیه از سوی ECF تصویب شد، و پرداخت دوم در ماه جون 2012 با وجود یک ارزیابی مقدماتی که ریفورم در افغانستان را ضعیف و آهسته نشان می داد، به تصویب رسید.⁴⁰⁴

برنامه IMF افغانستان از محل صندوق امانی کاهش فقر و رشد تأمین می شود، که ایالات متحده در کمک به آن سهمی ندارد.

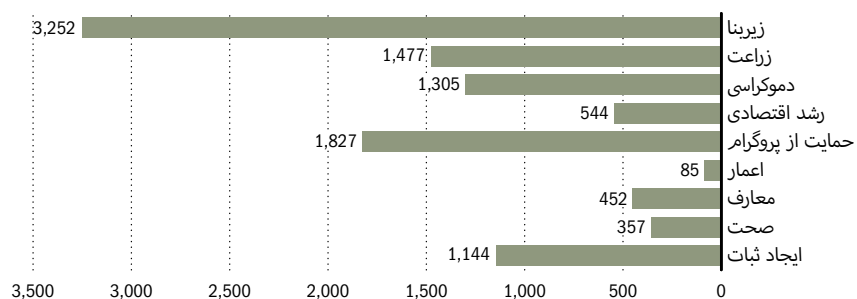
منبع: وزارت خزانه داری، پاسخ به مطالبه معلومات SIGAR، 6/26/2013

ستراتیژی حمایت اقتصادی ایالات متحده

ستراتیژی انتقال اقتصادی ایالات متحده در افغانستان با هدف کاهش آثار منفی اقتصادی خروج بخش عمده نیروهای بین المللی تا سال 2014 و کاهش مورد انتظار مساعدت دونه‌ها به تبع این خروج، تطبیق می شود. این ستراتیژی همچنین در پی آن است تا به افغانستان در انکشاف منابع خویش برای رشد پایدار کمک کند.⁴⁰⁵ شکل 3.32 مساعدت USAID را برحسب سکتور نشان می دهد.

شکل 3.32

مساعدت انکشافی تا 30 جون 2013 (میلیون دالر)

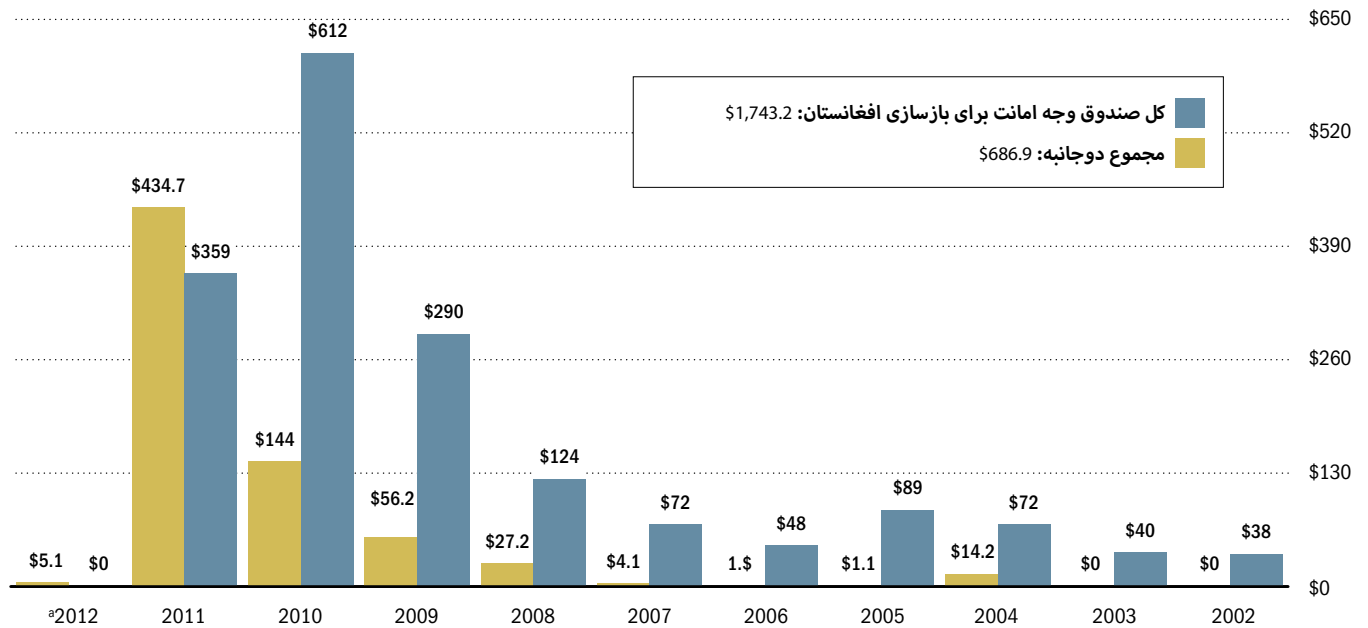


نوت: نمبرهای روند شده اند.

منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/10/2013.

شکل 3.33

مساعدت بودجوی تعهد شده اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، سال مالی 2002 - 2012 (ملیون دالر)



نوت ها: نمبرها روند شده اند.

^a اغلب منابع مالی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای سال مالی 2012 تا 25 جون 2013 تعهد نشده بود.

منابع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/16/13 و 4/1/13.

مساعدت مستقیم ایالات متحده به دولت افغانستان

طبق تعهدات دونه‌ها در کانفرانس سال 2012 توکیو، ایالات متحده در حال افزایش تدریجی مقدار مساعدت انکشافی مستقیم به دولت افغانستان بوده است. در این سه ماهه، USAID نسبت به پرداخت حدود 235 میلیون دالر به شکل مساعدت شامل بودجه تعهد سپرد که عمدتاً از محل وجوه سال مالی گذشته تأمین می شوند و، همانطور که در شکل 3.33 نشان داده شده است، مجموع پرداخت های شامل بودجه تا تاریخ 30 جون 2013 را به 2.4 میلیارد دالر می رساند.⁴⁰⁶

پلانگذاری برای انتقال

با انتقال فزاینده مسئولیت های امنیتی به نیروهای حفاظت عامه افغانستان (APPF)، SIGAR نسبت به مصونیت پرسونل تمام ادارات امریکایی فعال در افغانستان تشویش دارد. SIGAR همچنین نسبت به توانایی ادارات اجرایی ایالات متحده در نظارت مؤثر بر برنامه های انکشافی بعد از انتقال اکثریت نیروهای حربی بین المللی در سال 2014 تشویش دارد.⁴⁰⁷

"روندهای مالی عمومی مستلزم توجه هستند: افزایش نسبت مساعدت های شامل بودجه مشکلاتی را / ظرفیت دولت برای تطبیق یک بودجه وسیع تر به همراه دارد".

منبع: بانک جهانی، "معلومات اقتصادی افغانستان"، 4/2013.

بررسی انجام شده توسط دفتر سرمفتش USAID از سیستم نظارت و ارزیابی USAID/افغانستان در سال 2012 نشان داد که مدیریت برنامه های انکشافی در محیط های پرخطر مثل افغانستان ریسک ها و مشکلات نظارتی خاصی را به همراه می آورد. این بررسی وضعیت امنیتی در افغانستان را منحصراً "یک" مانع مهم و مداوم در کار نظارت و ارزیابی برنامه ها، توصیف کرد-توصیفی که مکرراً از سوی پرسونل USAID در افغانستان به همتاهاى آنها در واشینگتن دی. سی. اظهار شده است.⁴⁰⁸

باینحال، USAID به SIGAR گفت، از آنجاکه تمام همکاران اجرایی قبلاً ملزم شده اند تا مستقل از خدمات دولتی ایالات متحده، بشمول خدمات ارائه شده از سوی نیروهای بین المللی حافظ صلح (ISAF)، عمل کنند، این اداره پیش بینی می کند که اثرات ناشی از انتقال مسئولیت های امنیتی در کمترین حد خود باشد. USAID به منظور آمادگی برای انتقال مسئولیت های امنیتی به APPF در ماه مارچ 2012، از تمام همکاران اجرایی خویش درخواست کرد تا پلان های امنیتی احتیاطی ارائه کنند، و در سراسر این پروسه با آنها تماس مداوم داشت. USAID همچنین هیچ موردی را مبنی بر توقف فعالیت پروژه ها یا کاهش در تحرک کارمندان پروژه های انکشافی این اداره از اثر این انتقال راپور نداده است، و پیش بینی می کند که از توانایی کامل در تأمین نظارت و مدیریت مؤثر بر تمام برنامه های خویش از طریق نظارت جناح ثالث برخوردار باشد.⁴⁰⁹ درحالیکه استفاده از ناظرین جناح ثالث ممکن است سبب ایجاد بعضی مشکلات مربوط به دسترسی به خدمات امنیتی شود — برای مثال، احتمال جلب توجه گروه های دشمن به اتباع داخلی کمتر از اتباع خارجی است — SIGAR نگران است که این رویه ممکن است مشکلات جدیدی مثل بررسی سوابق، صحت و دقت، مؤثریت، و حسابدگی را به همراه بیاورد.

USAID در قسمت پروژه های انکشافی دارای اولویت خویش مدعی است که می تواند پروسه دیدار از سایت ها را طبق نیاز انجام بدهد.⁴¹⁰

USAID تابحال دو تحلیل مصرف APPF را برای 31 همکار اجرایی که در حال حاضر از خدمات امنیتی این نهاد استفاده می کنند انجام داده است: تحلیل نخست در ماه جولای 2012 برای سه ماهه اول بعد از انتقال، و تحلیل دوم در ماه جون 2013. اوسط مصارف ماهانه خدمات APPF برای این همکاران اجرایی در حدود 1.4 میلیون دالر است.⁴¹¹

چوکات کاری ستیراتیژی ملی-نظامی ایالات متحده برای افغانستان

چوکات کاری ستیراتیژی ملی-نظامی ایالات متحده برای افغانستان، که آخرین بار در ماه اکتوبر 2012 بروزرسانی شد و در حال حاضر تحت بازنگری قرار دارد، بر واگذاری کنترل پروسه انتقال به افغان ها تأکید خواهد داشت. تلاش های ایالات متحده از تأمین امنیت به ارائه مشاوره و حفاظت از دستاوردها معطوف خواهد شد، پس از تثبیت وضعیت حضور نظامی نیروهای ائتلاف بعد از سال 2014 بر حصول شفافیت بیشتر درباره دهه انتقال (2015-2024) تمرکز خواهد داشت و همگرایی بیشتری با ستیراتیژی های پلانگذاری ملی افغانستان خواهد یافت. دولت ایالات متحده قصد دارد تا در سال 2014 چوکات کاری ستیراتیژی ملی-نظامی خویش را با یک ستیراتیژی چندین-سالانه منسجم کشوری که شامل اولویت های سیاستی، اهداف، و ابزارهای دستیابی به آنها باشد، جایگزین کند.⁴¹²

ممیزی SIGAR

در این سه ماهه، SIGAR نتایج یک ممیزی پیگیرانه درباره اثرات انتقال از شرکت های امنیتی خصوصی به نیروهای حفاظت عامه افغانستان بر برنامه های بازسازی و مساعدتی USAID را منتشر ساخت. SIGAR در یافته های خود، تشویش هایی را درباره مصارف بالقوه بالای APPF اظهار کرد. برای معلومات بیشتر، رجوع کنید به بخش 2، صفحه 34.

اختتام قراردادهای

دفتر اکتساب و مساعدت USAID (OAA) فعالانه در حال مشخص ساختن کمک های بلاعوض و قراردادهای اعطایی برای اختتام است. اولویت به قراردادهایی که از بیشترین وجوه مالی برای فسخ تعهد برخوردار باشند، و بعد از آن به قراردادهایی که مدت طولانی از انقضای آنها گذشته است، اعطا می شود. طی سال گذشته، OAA بیش از 72 قرارداد اعطایی را خاتمه داد و تعهد پرداخت 29 میلیون دالر وجوه مازاد را فسخ کرد. OAA با مشکلاتی بشمول دشواری یافتن نقاط قرارداد همکاران اجرایی برای قراردادهایی که مدت طولانی از انقضای آنها گذشته است، و کارنامه ممیزی ها برای تعیین نرخ های مصارف مستقیم مورد نیاز برای نهایی سازی یک اختتام می باشد. طبق راپور OAA، به اختتام قراردادهای اعطایی باید اولویت بالاتری نسبت به گذشته داده شود و داده می شود، و برای تضمین شمول تمام قراردادهایی که برای اختتام آنها پلان شده است باید از یک سیستم اتومات راپوردهی و پیگیری استفاده شود.⁴¹³

تخفیف قرضه ها

افغانستان در حال حاضر حدود 1.16 میلیارد دالر قرضه پرداخت نشده دارد، که باید مجدداً سازماندهی شده و یا از طریق توافقنامه های ابتکاری "کلپ پاریس" و نسخه اصلاح شده "کشورهای فقیر بسیار مقروض" بخشیده شوند. همانطور که در جدول 3.10 نشان داده شده است، داینین این قرضه ها چهار کشور، یک مؤسسه تجاری، و یک جناح خصوصی می باشند.⁴¹⁴

جدول 3.10

قرضه های پرداخت نشده افغانستان (میلیون دالر)		
کشور	مبلغ بدهی	نوت
بلغارستان	\$56	بر سر قسط بندی مجدد اصل مبلغ قرضه توافق حاصل شد.
ایران	\$10	
صندوق کویت	\$22	
روسیه	\$1,000	نشان دهنده باقیمانده مبلغ پسماند (و ربح به بارآمده) بعد از دور اول کاهش مبلغ قرضه.
اروپا-پاسیفیک (قرضه چکسلواکیای سابق)	\$68	به یک جناح خصوصی انتقال یافت که یک دعوای ناموفق علیه بانک مرکزی افغانستان در رابطه با این قضیه در یک محکمه آلمانی اقامه کرد. این مبلغ منحیث یک دین بالقوه نشان داده شده است، چراکه ممکن است شاکي در یک حوزه قضایی دیگر دعوای خویش را اقامه کند.
France Telecom	\$4	

نوت: ارقام، تقریبی هستند.

منبع: وزارت خزانه داری، پاسخ به مطالبه معلومات SIGAR، 6/26/2013.

کلپ پاریس یک گروه غیررسمی متشکل از داینین رسمی - بشمول ایالات متحده، منحیث عضو دائم - است که نقش آن طرح راهکارهای هماهنگی شده و پایدار برای مشکلات پرداخت قرضه از سوی کشورهای مقروض می باشد. این راهکارها شامل قسط بندی مجدد و کاهش الزامات سرویس قرضه است.

ماده "برخورد قابل مقایسه" کشورهای مدیون را ملزم می سازد تا از داینین غیرعضو در کلپ پاریس یا داینین خصوصی راه حل های قرضه طبق ضوابط قابل مقایسه با توافقنامه های کلپ پاریس درخواست کنند.

منبع: کلپ پاریس، <http://www.clubdeparis.org>، تاریخ دسترسی 7/3/2013.

دفتر مساعدت تخنیکي (OTA) وزارت خزانه داری قبلاً به افغانستان در پیشبرد موفقیت آمیز پروسه HIPC، که در ماه مارچ 2010 آن را تکمیل کرد، کمک کرده بود. HIPC برای کشورهای با حاشیه قرض ناپایدار، که میکانیزم های سنتی کاهش قرضه یا قسط بندی مجدد برای آنها کافی نیست، طراحی شده است. کشورهایی که از حمایت HIPC برخوردار می شوند، مساعدت هایی در قسمت کاهش حاشیه قرض خود به سطوح پایدار و کاهش فقر دریافت می کنند.⁴¹⁵

از اوایل دهه 1990 تابحال هیچ پرداختی برای هیچیک از قرضه های افغانستان صورت نگرفته است. طبق طرزالعمل های استندرد کلمپ پاریس و طرزالعمل های بین المللی، پرداخت قرضه ها تا زمانی که داین با معاهده قابل تطبیق HIPC/کلمپ پاریس به توافق برسد و یک توافقنامه دوجانبه به امضا رسیده باشد، به تعویق می افتند. OTA یک مشاور نیمه وقت از تیم صدور و مدیریت قرضه های دولتی خویش در استخدام دارد که در قسمت موضوعات مدیریت قرضه ها، بشمول بخشش، مسائل و ستراتیژی مدیریت قرضه ها، و سازماندهی به افغانستان مساعدت تخنیکی ارائه می کند. وجه تخصیص یافته از سوی وزارت خزانه داری در سال مالی 2013 برای این اقدام برابر با 38987 دالر است.⁴¹⁶

پول شویی

در این سه ماهه، انستیتوت حکومتداری باسل دومین شاخص سالانه ضد پول شویی خود را — که یک بررسی است از کشورهایی که در معرض خطر فعالیت های پول شویی و تمویل تروریستان قرار دارند — منتشر ساخت. افغانستان در رده آسیب پذیرترین کشور قرار گرفت، و پس از آن ایران قرار داشت، که در سال 2012 در جایگاه نخست ایستاده بود. این رتبه بندی ها مبتنی بر پنج کتگوری ریسک بودند: پول شویی/تمویل تروریستان؛ فساد؛ شفافیت مالی و استندردها؛ شفافیت عامه و حسابدگی؛ و سیاسی و حقوقی.⁴¹⁷

راپور اخیر ستراتیژی بین المللی کنترل مواد مخدر وزارت خارجه، افغانستان را در لست کشورهایی به شمار آورد که بیشترین فعالیت پول شویی در آنها صورت می گیرد. این راپور بیان می کند که فعالیت های مالی غیرقانونی "همچنان تأمین امنیت و انکشاف در افغانستان را با خطرات جدی مواجه می سازند". این کار عمدتاً از طریق روش های انتقال پول غیررسمی و مبتنی بر اعتبار بدون جابجایی آن، که "حواله" نامیده می شود، صورت می گیرد. اتباع افغانستان به دلیل فساد در دستگاه رسمی و ضعف سکتور بانکداری به شبکه های حواله رجوع می کنند. دلالات بدون جواز و فاقد نظام شبکه های حواله در مناطق تولید مواد مخدر مثل هلمند مسئول بخش عمده پول شویی در نظام مالی افغانستان هستند. اما کنسرسیوم های تجاری افغانستان که مالک شبکه های حواله و بانک ها هستند نیز در این پروسه دست دارند — طبق این راپور، کاهش ارزش ریال ایران در سال 2012 به افزایش قاچاق وجه نقد از افغانستان برای برآورده ساختن افزایش تقاضای دالر در ایران منجر شد.⁴¹⁸

بانکداری و امور مالی

انکشاف سکتور خصوصی به تأسیس نهادهای مستحکم مالی برای تأمین سرمایه و تسهیل مبادله پول برای خریداری اجناس و خدمات بستگی دارد. بااینحال، سکتور مالی افغانستان عمدتاً انکشاف نیافته است، سرمایه محدودی را در شرکت ها سرمایه گذاری می کند، و به فعالیت های سکتور خصوصی افغانستان کمک اندکی ارائه می کند.⁴¹⁹

اثرات سقوط قریب الوقوع سال کابل بانک در سال 2010 تاهنوز به طور کامل از سکتور بانکداری و مالی افغانستان برطرف نشده است، و این سکتور دچار فقدان اطمینان مصرف کنندگان است. طبق یک راپور منتشر شده از سوی بانک جهانی در این سه ماهه، ممیزی بانک های اصلی افغانستان که پس از رسوایی کابل بانک انجام شد، آشکار ساخت که "شکنندگی و آسیب پذیری سیستمیک در تمام ساحات اداره و عملیات های بانکداری" وجود دارد.⁴²⁰

مجموع دارایی های سکتور بانکداری از 5.5 میلیارد دلار در سال 2010 به 4.4 میلیارد دلار در سال 2012 کاهش یافتند. اوسط نرخ رشد سپرده های عندالمطالبه از سال 2005 الی 2009 برابر با 80% بود، اما طی سه سال گذشته به 12.5% کاهش یافته است. قرضه های تجاری قبل از بحران سال 2010 سالانه به طور اوسط 40% رشد داشتند، اما از سال 2010 بدین سو به منفی 20% کاهش یافته اند. بانک جهانی این روند را یک "تغییر در تصور بانک های تجاری از ریسک و عملکرد رو به زوال سکتور بانکداری" عنوان کرد.⁴²¹ این بانک همچنین در حال پیگیری خط سیرهای منفی در سکتور میکروفایننس است. این نهاد یادآور شد که چندین مؤسسه کشور را ترک کرده اند، سایر مؤسسات در معرض خطر افلاس قرار دارند، رشد پورتفولیوی قرضه از سال 2008 بدینسو کاهش یافته است، و در حال حاضر قرضه گیرندگان فعال کمتری وجود دارند.⁴²²

سعر

ارزش سعر افغانستان، افغانی، در برابر دلار امریکایی در سال 2012 به میزان 8% کاهش یافت. نرخ مبادله دلار/افغانی در سال 2011 برابر با 47.9 بود، اما در سال 2012 به 51.8 افزایش یافت. بانک جهانی این کاهش ارزش را عمدتاً به تشویش های امنیتی و شرایط نامطمئن سکتور تجارت در آتسانه انتقال مسئولیت های سیاسی و امنیتی در سال 2014 نسبت داد.

تقاضا برای دلار امریکایی بیشتر از افغانی است بانک مرکزی افغانستان — د افغانستان بانک (DAB) — رشد پول ذخیره را در سال 2012 به 4% محدود ساخت، و نرخ مبادله شناور را با هدف پیشگیری از کاهش ارزش بیش از حد افغانی، از طریق معاملات مبادله اسعار خارجی اداره می کند.⁴²³ کاهش ارزش پول معمولاً قابلیت رقابت قیمتی اجناس صادراتی یک کشور را افزایش می دهند، اما افغانستان فرصت های صادراتی محدود و نیز جایگزین های داخلی محدودی برای بعضی از اجناس وارداتی دارد، و میزان صادرات آن در سال 2012 عملاً کاهش یافت. این کشور در تولید حبوبات خودکفا نیست و مقادیر زیادی مواد سوخت وارد می کند.⁴²⁴ تحت این شرایط، کاهش بیشتر ارزش پول، که معمولاً کسری بیلانس تجارت را کاهش می دهد، می تواند به افزایش کسری بیلانس تجارت بینجامد.

کابل بانک

در 5 مارچ 2013، محکمه خاص ستره محکمه در قضیه کابل بانک حکم خویش درباره 21 شخص متهم به تقلب را صادر کرد. دفتر لوی سارنوال (AGO) افغانستان در تاریخ 16 مارچ نسبت به این حکم درخواست تجدید نظر کرد.⁴²⁵ لوی سارنوال برای دو تن از رهبران این دسیسه، رییس اسبق شیرخان فرنود و مدیر ارشد اجرایی اسبق خلیل فیروزی، که به محکومیت خفیف پنج سال حبس و پرداخت صرفاً بخشی از مبلغ قابل استرداد محکوم شدند، خواهان دوره طولانی تر حبس و محکومیت بیشتر است.

طبق راپور وزارت عدلیه ایالات متحده (DOJ)، لوی سارنوال مجازات های بیشتر برای فرنود و فیروزی درخواست کرد تا اختلاس و پول شویی را تحت قانون پول شویی و رویه های جرمی، که حامل یک حکم مصادره برای بازیافت وجوه مسروقه است، شامل بسازد. لوی سارنوال خواهان مجازات های بیشتر برای متباقی مدافعین است، اما مجازات هایی غیر از مجازات هایی که در ابتدا از سوی محکمه صادر شدند، درخواست نمی کند.⁴²⁶

"محکومیت نسبتاً سبک 21 تن از متهمین قضیه سقوط کابل بانک نباید به معنای ختم حسابدهی نسبت به این رسوایی تلقی شود. اقدام همه جانبه و مداوم، خصوصاً در قسمت بازیافت دارایی ها و تنظیم مقررات دقیق مالی، ضروری است. اثبات تعهد نسبت به تأسیس بنیادهای سالم نهادی و مالی برای تضمین ادامه مساعدت های بین المللی اهمیت اساسی دارد."

منبع: سرمنشی سازمان ملل، "وضعیت در افغانستان و دلالت های آن برای صلح و امنیت بین المللی"، 6/13/2013، ص. 15.

کابل بانک بزرگ ترین تأمین کننده خدمات بانکداری در افغانستان بود، که بخش عمده معاشات کارکنان ملکی را به نمایندگی از دولت افغانستان پرداخت می کرد. سقوط قریب الوقوع این بانک در سال 2010 موجب افشای سرقت بیش از 935 میلیون دالر شد، که علاوه بر 92% آن به جیب 19 شخص و شرکت رفته بود. بانک مرکزی افغانستان، د افغانستان بانک، این خسارات را، که معادل 5 الی 6% مجموع GDP افغانستان بود، پوشش داد.⁴²⁷

بازیافت وجوه نقد و دارایی ها: معلومات جدید

دولت افغانستان مدعی شد که 142.3 میلیون دالر را در 1 مارچ 2013 بازیافت کرده است، که قابل مقایسه است با 138 میلیون دالر که در ماه اپریل به SIGAR راپور شده بود. طبق راپور مشترک نشست مقامات ارشد (با موضوع اجرای چوکات حسابدھی متقابل توکیو)، مدیریت تصفیه کابل بانک از بازیافت 173.2 میلیون دالر وجه نقد الی 3 جولای 2013 خبر داد.⁴²⁸

Even this larger figure amounts to less than 20% of the total stolen funds.

تعقیبات قانونی: معلومات جدید

از زمانی که محکمه خاص ستره محکمه در قضیه کابل در تاریخ 5 مارچ 2013 حکم خویش را علیه 21 شخص متهم به تقلب صادر کرد، هیچ اقدامی برای حسابخواهی از هیچ شخص دیگر انجام نشده است. در آن زمان، محکمه خاص امر دستگیری و تعقیب قانونی 16 شخص دیگر را با حکم های فعلی صادر کرد: 13 مدیر اجرایی و/یا سهامدار کابل بانک و سه مقام بانک مرکزی. طبق راپور DOJ، اکثر این 16 تن از افغانستان فرار کرده اند و دولت افغانستان اقدام قطعی برای تعقیب آنها انجام نداده است.⁴²⁹

امر محکمه خاص نیز هدایت داد تا 16 دریافت کننده دیگر قرضه های غیرقانونی، بشمول پنج سهامدار کابل بانک و شش شرکت مرتبط، مورد تحقیق و تعقیب قانونی قرار بگیرند. بااینحال، DOJ راپور داد که رییس سارنوالان تحقیقاتی در واحد ضدفساد AGO از هیچ پلانی برای انجام تحقیقات بیشتر اطلاع نداشت. معاون لوی سارنوال، بعد از دریافت یک کاپی از امر محکمه خاص، نسبت به انجام تحقیقات و اقامه اتهامات وعده سپرد، اما وی، به همراه لوی سارنوال و سایر اعضای AGO، به DOJ تذکر دادند که هرآن تحقیق جدید بر بازیگران بین المللی تمرکز خواهد داشت، که علاوه براینکه خارج از دایره انفاذ قانون افغانستان قرار دارند، مسئولیت جرمی آنها نیز شدیداً مورد تردید است. الی 30 جون 2013، هیچ تحقیق جدیدی درباره اشخاص و مؤسسات شناسایی شده راه اندازی نشده بود.⁴³⁰

چندین راپور جدید در این سه ماهه اظهار داشتند که AGO چهار شرکت را مورد تعقیب قانونی قرار می دهند که در سال های منتهی به بحران 2010 کابل بانک را مورد ممیزی قرار دادند. PricewaterhouseCoopers و Deloitte Consulting دو مورد از این چهار شرکت می باشند.⁴³¹ با آنکه کمیته نظارت و ارزیابی (MEC) که یک کمیته مستقل مشترک ضد فساد در افغانستان است، این شرکت ها را به تصدیق کذب تبعیت کابل بانک از قانون افغانستان، و قصور در شناسایی و پیگیری راپور های مربوط به فعالیت های متقلبانه در بانک متهم کرد، MEC بر این باور است که این یک ستراتیژی غیرمدرانه و اتلاف منابع است. در عوض، MEC توصیه می کند که AGO برای جمع آوری مدارک کافی و تحقیق درباره اشخاصی که نقش بیشتری در این تقلب داشتند، با سایر کشورها کار کند.⁴³²

انکشاف منابع طبیعی

ایالات متحده، دولت افغانستان، و جامعه دوزهای بین المللی بالای انکشاف منابع طبیعی افغانستان برای ادامه رشد اقتصادی درآینده با وجود کاهش کمک های خارجی حساب می کنند. با آنکه استخراج معادن تابحال 2% سهم در GDP کشور داشته است، دولت افغانستان پیش بینی می کند که عواید قابل توجهی از سرمایه گذاری های وسیع در معادن (مس) عینک و (سنگ آهن) حاجیگک، و از میادین نفتی و گازی در حوزه آبی افغان-تاجک حاصل کند.⁴³³ بالینحال، همواره اخطار داده است که به دلیل سرمایه گذاری عظیم زیربنایی مورد نیاز برای انکشاف این سکتور، ممکن است دولت افغانستان نتواند از منابع معدنی، زغال سنگ، پترولیم، و گاز طبیعی در آینده نزدیک عاید کسب کند.

بانک جهانی نیز هشدار داد که پوتنشل ایجاد فرصت های مستقیم شغلی در صنعت استخراج معادن، محدود و غیریکنواخت است. افغانستان می تواند ایجاد 15000 الی 20000 فرصت مستقیم شغلی ناشی از فعالیت های نفتی، گازی و استخراج معادن را با مدل توزیع 4000 شغل در یک معدن اصلی و تعداد کمتری در عملیات های نفت و گاز انتظار داشته باشد. از این میزان، حدود 70% مشاغل تخصصی و نیمه تخصصی خواهد بود، که عمدتاً مناطق شهری که معمولاً نیروی کار متخصص در آن زندگی می کنند، از منافع آن بهره مند خواهند شد. اجتماعات روستایی عموماً متباقی مشاغل غیرتخصصی را تصاحب خواهند کرد.⁴³⁴

ایالات متحده، از طریق عملیات های نیروی عملیاتی برای کسب و کار و ایجاد ثبات (TFBSO)، از اقدامات دولت ایالات متحده برای جذب سرمایه گذاری در سکتور استخراج معادن حمایت کرده است. از مجموع 10.2 میلیون دالر تخصیص یافته برای انکشاف سکتور استخراج معادن در سال مالی 2013، TFBSO الی 30 جون 2013 نسبت به پرداخت 9.7 میلیون دالر تعهد سپرد. در سه ماهه گذشته، راپور داد که در مجموع 6.8 میلیون دالر را برای کمک به سکتور استخراج معادن ارائه کرده است، و نسبت به پرداخت 4.8 میلیون دالر تعهد سپرده است.⁴³⁵ برعلاوه، قرار است USAID پروژه سرمایه گذاری و انکشاف سکتور استخراج معادن برای پایداری افغانستان (MIDAS) را آغاز کند، و یکی از قراردادهای آن را در 31 مارچ 2013 آغاز کرده است. این پروژه با مجموع مصرف تخمینی 41 میلیون دالر — که نسبت به 90 میلیون دالر راپور شده در سه ماهه قبل کاهش یافته است — بر ریفورم حقوقی و تنظیمی، مساعدت تخنیکی به وزارت معادن و پترولیم (MOMP)، انکشاف تصدی های کوچک و متوسط، مساعدت در سرمایه گذاری در ساحه علوم زمین شناسی، و سایر حمایت های مورد نیاز تمرکز خواهد داشت.⁴³⁶

MIDAS will also absorb some of TFBSO's extractives programs as it transitions out of Afghanistan.⁴³⁷



کلیر لاکهارت (Clare Lockhart)، یکی از مؤسسين انستیتوت مؤثریت دولت، طی لکچری در ماه جون 2013 در SIGAR، درباره موضوعاتی بشمول اهمیت ایجاد ثبات در نظام اقتصادی افغانستان، صحبت کرد. (عکس SIGAR)

تأثیر بر شرکت ها و سرمایه گذاران افغانی

انکشاف سکتورهای استخراج معادن، نفت، و گاز می تواند سبب تحرک کسب و کار در افغانستان شود. برای مثال، بانک جهانی تخمین می زند که 800 میلیون دالر اجناس و خدمات مورد نیاز برای معدن مس عینک و ذخایر نفت و گاز آمودریا را می توان از عرضه کنندگان محلی افغانستان تهیه کرد. با این حال، شرکت های افغانی تحت شرایط ناقص اقتصادی فعالیت می کنند. برای حصول اطمینان از اینکه این عرضه کنندگان اجناس با کیفیت را در مقادیر کافی ارائه می کنند، به حمایت و سرمایه گذاری ضرورت دارند. از آنجا که سطح تولید در افغانستان پایین است و در بعضی موارد از کیفیت کافی برخوردار نیست، بیشتر اجناس مصرفی، مواد ساختمانی، و تجهیزات از طریق واردات تأمین می شوند.⁴³⁸

قانون جدید مواد معدنی: معلومات جدید

در 24 جون 2013، وزارت مالیه رسماً مسوده قانون مواد معدنی را برای انتقال به مجلس نمایندگان، به وزیر امور پارلمانی تسلیم داد. این قانون پس از تصویب از سوی مجلس نمایندگان و مشرانو جرگه، برای تصویب نهایی به رییس جمهور ارسال خواهد شد. یک کاپی غیررسمی از این قانون قبلاً برای تسریع بررسی توزیع شده است.⁴³⁹ این قانون، در زمره سایر موارد، حقوق اکتشاف و استخراج را پیوند خواهد داد. TFBSO وزارت دفاع قبلاً هشدار داده است که بدون طرح مقررات قانونی، بسیاری از شرکت ها در داوطلبی های جدید شرکت نخواهند کرد و قراردادهای اعطاشده فعلی را امضا نخواهند کرد.⁴⁴⁰ یک راپور خبری مورخ 1 جولای 2013 به نقل از یکی از مشاورین MOMP گفت که چهار قرارداد اصلی استخراج معادن در انتظار تصویب قانون جدید مواد معدنی بسر می برند: حاجیگک (سنگ آهن)؛ زرکشان (طلا)؛ بدخشان (طلا)؛ و بلخاب (مس).⁴⁴¹

تصویب یک نسخه بازنگری شده قانون مواد معدنی یکی از اهداف تعیین شده IMF و چوکات حسابدهی متقابل توکیو است.⁴⁴² بروزرسانی این قانون به حفاظت بهتر از منابع افغانستان، تشویق سرمایه گذاران، و منطبق ساختن مقررات با بهترین رویه های بین المللی کمک می کند.⁴⁴³ طبق گفته TFBSO، تأخیر در تصویب این قانون به مانع بزرگی در سرمایه گذاری در سکتور خصوصی تبدیل شده است. این نهاد علاوه کرد، شرکت های استخراج معادن به ثبات سیاسی و حقوقی حتی بیشتر از امنیت ارزش قائل اند.⁴⁴⁴

مساعادت به وزارت معادن و پترولیم، و سروی جیولوژیک افغانستان

در این سه ماهه، ایالات متحده به ارائه مساعادت تخنیکی به MOMP و سروی جیولوژیک افغانستان (AGS) از طریق TFBSO و سروی جیولوژیک ایالات متحده (USGS) ادامه داد. این مؤسسات از پروسه های داوطلبی مواد معدنی و هایدروکاربن و مدیریت معلومات نفت و گاز، بشمول راپور های جیالوژی، معلومات مربوط به ارتعاش زمین، کارنامه حفاری، و کارنامه های تولید حمایت می کند. آنها همچنین با فراهم ساختن زمینه دیدار از معادن ایالات متحده، اشتراک در ملاقات های رسمی، و حضور در کانفرانس های بین المللی در رابطه با انکشاف منابع، به MOMP و AGS کمک می کنند. الی 30 جون 2013، TFBSO نسبت به پرداخت 9.7 میلیون دالر از 10.2 میلیون دالر تخصیص یافته در سال مالی 2013 برای انکشاف سکتور استخراج معادن تعهد سپرد. بخش عمده این وجوه برای مساعادت تخنیکی و خدمات مشاوره ای به مصرف خواهند رسید.⁴⁴⁵

TFBSO به مشاورین متخصص در این زمینه که راپور های جیولوژیک، اسناد حقوقی، و خدمات معاملات مالی برای MOMP برای برنامه های بین المللی استخراج معادن و داوطلبی ذخایر هایدروکاربن تهیه می کنند، کمک می کند. TFBSO همچنین با AGS برای پالایش و توسعه برنامه های حفاری و جمع آوری معلومات برای داوطلبی های آینده، و انکشاف یک کدر از جیولوژیست های افغان که از توانایی انکشاف ساحات برای داوطلبی های آینده برخوردار باشند، کار می کند. TFBSO، همراه با USGS، در حال آموزش دادن تخنیک های جدید مشاهده از راه دور و نرم افزارهای معلومات جغرافیوی به کارمندان AGS، و کمک به انتقال معلومات جیولوژیک افغانستان به خارج از سرورهای USGS به سرورهای خود آنها می باشد. TFBSO در طرح یک چوکات تنظیمی و حقوقی برای فروش گاز طبیعی از پایپلاین شبرغان-مزار شریف کمک کرد و برنامه های آموزشی در قسمت ولدینگ کاری، مصونیت ساختمانی، مدیریت برنامه، مراقبت از تجهیزات، و سایر عملیات های ترانسپورتی بین الجریانی این صنعت مساعدت کرد.⁴⁴⁶

معدن مس عینک: معلومات جدید

شرکت متالورژیک چین (MCC) قرارداد حقوق استخراج در معدن مس عینک در ولایت لوگر را در سال 2008 دریافت کرد، اما تا هنوز کار خاکبرداری را آغاز نکرده است. انکشاف این معدن همچنان به دلیل کشف آثار باستانی در این ساحه، مشکلات اکتساب زمین، فقدان زیربنای اولیه، و مشکلات امنیتی به تعویق افتاده است.⁴⁴⁷ طبق معلومات خلاصه راپور های منتشرشده از این قرارداد، نسبت به پرداخت 808 میلیون دالر به شکل حق الامتیاز پیش پرداخت و نرخ حق الامتیاز الی 19.5% عواید، اعمار یک فابریکه برق زغالی 400 میگاواتی، و انکشاف یک معدن زغال مربوطه توافق کرده است. MCC از اختیار مذاکره مجدد بر سر قرارداد خود در سال 2013 برخوردار است، و ممکن است سرمایه گذاری بیشتر را تا زمانی که نتایج انتخابات ریاست جمهوری سال 2014 و محیط امنیتی بعد از انتقال را ارزیابی می کند، به تعویق بیندازد.⁴⁴⁸ MOMP و وزارت اطلاعات و فرهنگ (MOIC) با حدود 30 باستان شناس بین المللی در عینک برای خاکبرداری و انتقال مصنوعات دارای ارزش فرهنگی قبل از آغاز کار استخراج معدن کار می کنند. این پروژه باستان شناختی مس عینک از سوی انجمن انکشاف بین المللی بانک جهانی تمویل می شود، و از جانب "نماینده باستان شناسی فرانسه در افغانستان" پشتیبانی می شود. کار باستان شناسی طبق پلان تا جولای 2013 ادامه دارد و ممکن است تمدید شود.⁴⁴⁹

معدن سنگ آهن حاجیگک: معلومات جدید

مذاکرات بر سر واگذاری قرارداد استخراج معدن سنگ آهن حاجیگک ادامه دارد. MOMP سه بلاک را در ماه نومبر 2011 به AFISCO، که یک کنسرسیوم هفت عضوی تحت رهبری شرکت دولتی اداره استیل هندوستان لمیتد است، و یک بلاک را به Canadian Kilo Iron Ore، که یکی از شرکت های تابعه Kilo Goldmines است، اعطا کرد. Kilo Iron Ore با تمام ضوابط مذاکره قرارداد اصلی موافقت کرده است. هردو تصدی قبل از امضای قرارداد در انتظار تصویب قانون جدید مواد معدنی از سوی پارلمان هستند. AFISCO همچنین در حال مذاکره درباره زیربنای پیرامونی، بشمول یک فابریکه فولاد و یک فابریکه برق، است. طبق راپور TFBSO، ممکن است AFISCO دچار مشکلات مالی و سرمایه گذاری نیز باشد.⁴⁵⁰

هایدروکاربن ها

اقدامات افغانستان برای انکشاف منابع نفت و گاز این کشور بر حوزه آبی آمودریا و حوزه آبی افغان-تاجک در شمال افغانستان تمرکز دارد. در این سه ماهه، TFBSO به مساعدت تخنیکي به MOMP و AGS ادامه داد.

وضعیت تولید در حوزه آبی آمودریا: معلومات جدید

طبق راپور وزارت خارجه و TFBSO، ظرفیت سه بلاک اعطاشده حوزه آبی آمودریا برابر با 87 میلیون بیرل نفت خام برآورد شده است.⁴⁵¹ شرکت ملی پتروولیم چین وطن انرژی افغانستان (CNPCI-W) الی 1 جون 2013 از سه بلاک حدود 10709 بیرل نفت خام تولید کرد. دولت افغانستان تا 3 جون 2013، 4.66 میلیون دالر به شکل حق الامتیاز و کرایه سطح زمین دریافت کرده است.⁴⁵²

وزارت خارجه راپور داد با آنکه CNPCI-W می تواند به تولید ادامه دهد، در حال حاضر تولیدی ندارد و در تلاش یافتن خریدار برای محصول خویش می باشد. CNPCI-W در ماه اپریل 2013 مذاکرات بر سر توافقنامه صادرات با پالایشگاه های منطقه را برای خریداری نفت آمودریای این شرکت آغاز کرد، و کار ارزیابی پیشنهادهای داوطلبی در این سه ماهه جریان دارد. میزان کسب عاید دولت از آمودریا به نرخ های تولید و قیمت های بازار آینده بستگی خواهد داشت. با آنکه CNPCI-W از ظرفیت تخنیکي برخوردار است، سطح پایین تولید این شرکت تابحال، دستیابی به نرخ تولید الزامی 1.65 میلیون بیرل برای سال مالی 2013 را ناممکن می سازد.⁴⁵³

اداره پتروولیم آمودریا، که مدیریت قرارداد آمودریا را بر عهده دارد، در اوایل سال 2013 به ریاست پتروولیم افغانستان (APD) تبدیل شد. TFBSO در طرح ساختار سازمانی ADP به این اداره کمک کرد، و درباره استخدام کارکنان بخش های حسابداری، مالی، منابع بشری، و تخنیکي به این اداره مشوره ارائه کرد. TFBSO همچنین با ارائه خدمات از سوی متخصصین — بشمول خدمات تخنیکي (انجینیری نفت و گاز)، حقوقی (اجرای قرارداد)، و مالی (حسابداری و تحلیل) — در قسمت نظارت بر قراردادهای تحت پشتیبانی سال مالی 2013 به APD کمک می کند.⁴⁵⁴

زراعت

از سال 2002، USAID نسبت به پرداخت حدود 29 میلیون دالر برای ظرفیت سازی در وزارت زراعت، آبیاری، و مالداري (MAIL)، افزایش سطح دسترسی به بازارها، و طرح فعالیت های بدیل کشت کوکنار تعهد سپرده است.⁴⁵⁵ زراعت نقشی اساسی در اقتصاد افغانستان ایفا می کند. با آنکه تنها 12% زمین های افغانستان قابل کشت است و کمتر از 6% زیر کشت قرار دارد، بازهم 80% مردم افغانستان به شکل مستقیم و غیرمستقیم از فعالیت های زراعتی امرار معاش می کنند.⁴⁵⁶ با توجه به اهمیت زراعت برای نیروی کار، این بخش می تواند رشد GDP را تسریع سازد، امنیت غذایی را افزایش دهد، و فرصت های شغلی پایدارتری ایجاد کند.⁴⁵⁷ یک کانفرانس مشاغل که با حضور مقامات ملل متحد، افغانستان، و بانک جهانی در این سه ماهه برگزار شد، تأکید داشت که ستراتیژی ملی افغانستان برای رشد اقتصادی و ایجاد فرصت های شغلی پایدار باید بر سکتور زراعت تمرکز داشته باشد.⁴⁵⁸



اشتراک کنندگان در کانفرانسی در ماه می 2013 بر اهمیت آموزش های مسلکی و سکتور زراعت در اقتصاد افغانستان تأکید کردند. (عکس UNAMA)

USAID از طریق چندین برنامه از سکتور زراعت حمایت می کند. سه اولویت نخست، با ارزش مجموعی بیش از 350 میلیون دلار، به قرار ذیل اند:⁴⁵⁹

- صندوق انکشاف زراعتی (ADF) و ارتقاء کریدت زراعتی (ACE)
- محرک های هادی بدیل های اقتصادی—شمال، شرق، و غرب (IDEA-NEW)
- برنامه باغبانی تجاری و بازاریابی زراعتی (CHAMP)

USAID که برای اعطای قراردادهای اجرای پنج برنامه منطوقی جدید انکشاف زراعتی کار می کند، از تجربیات حاصله از سه برنامه فوق بهره می گیرد.

صندوق انکشاف زراعتی و ارتقاء کریدت زراعتی

صندوق انکشاف زراعتی و ارتقاء کریدت زراعتی (ADF-ACE) که یک برنامه کریدت زراعتی 150 میلیون دلری است، دارای دو فعالیت تکمیلی می باشد که با هدف حمایت از اقدامات MAIL در تأمین قرضه ها و ارتقاء ظرفیت MAIL در مدیریت آنها انجام می شوند. ADF با اعانه 100 میلیون دلری شامل بودجه به منظور ارائه مبالغ قرضه در سراسر زنجیره ارزش زراعتی از طریق بانک ها، فروشگاه های زراعتی، شرکت های اجاره دهنده، و شرکت های پروسس غذا، که در عوض برای زارعین کریدت زراعتی فراهم می کنند، تأسیس شد. ADF-ACE نه محصول ابتکاری قرضه مالی را طراحی و اجرا کرد، که یکی از آنها به زنان اختصاص دارد. الی 30 جون 2013، از مجموع 50.4 میلیون دالر تخصیص یافته برای ADF (که نسبت به 75 میلیون دالر راپور شده در سه ماهه گذشته کاهش یافته است)، نسبت به پرداخت 29 میلیون دالر (در مقایسه با 64.6 میلیون دالر راپور شده در سه ماهه گذشته) تعهد شده است و 9 میلیون دالر (در مقایسه با 53.7 میلیون دالر سه ماهه گذشته) پرداخت شده است.⁴⁶⁰

ACE، که برنامه خارج از بودجه به ارزش 50 میلیون دالر است، بخش مساعدت تخنیکی است که تمام فعالیت های قرضه دهی ADF را مدیریت می کند و در ارتقاء ظرفیت MAIL کمک می کند. طبق راپور ADF، USAID دارای بیش از 20000 مراجع در 30 ولایت از 34 ولایت افغانستان است. مجموعاً، پرداخت 67.8 میلیون دالر به شکل قرضه به تصویب رسیده است، و 23 میلیون دالر از این مبلغ پرداخت شده است. طبق راپور USAID، نرخ عدم پرداخت قرضه صرفاً 4% است. USAID یادآور شد که با وجود این موفقیت ها موانع سیاسی و حقوقی افغانستان کار ثبت قانونی و دسترسی ADF به وجوه برای قرضه دهی را به تأخیر انداخته اند که، این تأخیر به نوبه خود تعداد قرضه های تصویب شده و تعداد منفعت-برندگان را کاهش داده است. از مجموع 68.4 میلیون دالر تخصیص یافته از سوی USAID برای ACE، الی 30 جون 2013، نسبت به پرداخت 43.6 میلیون دالر (با احتساب از 20 میلیون دالر سه ماهه گذشته) تعهد شده است، و این مبلغ (با احتساب از 5.8 میلیون دالر سه ماهه گذشته) به طور کامل پرداخت شده است.⁴⁶¹

محرک های هادی بدیل های اقتصادی-شمال، شرق، و جنوب

محرک های هادی بدیل های اقتصادی-شمال، شرق، و جنوب (IDEA-NEW) یک پروژه توافقنامه همکاری پنج ساله به ارزش 160 میلیون دالر است که مساعدت زراعتی و بدیل های اقتصادی برای کشت کوکنار در ولایات منتخب مناطق شرقی و در مناطق تحت کشت کوکنار در بخش های شمالی و غربی کشور ارائه می کند. الی 30 جون 2013، USAID برای برنامه IDEA-NEW 154.6 میلیون دالر را تخصیص داده است، نسبت به پرداخت

131.1 میلیون دالر (4 میلیون دالر بیشتر از مبلغ راپور شده سه ماهه قبل) تعهد سپرده است و 125.1 میلیون دالر (6.9 میلیون دالر بیش از سه ماهه قبل) را پرداخت کرده است. IDEA-NEW با افزایش فرصت های تجاری، گسترش سطح دسترسی به خدمات مالی، و ترویج انکشاف زنجیره ارزش برای صنایع و دهلیزهای تجاری اصلی منطقه به زارعین کمک می کند تا به تولید محصولات زراعتی قانونی روی آورند. این برنامه همچنین زمینه ایجاد رابطه بین تولیدکنندگان، تاجرین، و خریداران را از طریق فعالیت های معلومات بازار و اشتهارت فروشات فراهم می سازد.⁴⁶²

USAID راپور داد که 52242 خانوار از منافع مستقیم IDEA-NEW بهره مند شده اند (که رقم بازنگری شده 950000 خانوار راپور شده در سه ماهه قبل است)، که منجر به ایجاد 46000 فرصت شغلی تمام وقت و 4.7 میلیون دالر صادرات زراعتی شد. IDEA-NEW قصد دارد تا برای تعیین اثرات ممکنه که این برنامه بر کشت کوکنار داشته است، یک ارزیابی انجام دهد.⁴⁶³

طبق راپور همکاران اجرایی USAID، نظارت همچنان یکی از مشکلات این برنامه است. با آنکه USAID مدعی است که می تواند مسئولیت های نظارتی را با ناظرین جناح ثالث انجام دهد، این اداره در پاسخ به مطالبه معلومات SIGAR تصدیق کرد که با خروج تیم های بازسازی ولایتی و نیروهای حربی خارجی از افغانستان، مشکل مصونیت و دسترسی به سایت ها شکل حادثی به خود خواهد گرفت.⁴⁶⁴

SIGAR has consistently expressed concern about this constraint.

برنامه باغبانی تجاری و بازاریابی زراعتی

برنامه باغبانی تجاری و بازاریابی زراعتی (CHAMP)، که یک برنامه 40 میلیون دلری است که در سال 2010 آغاز شد، با هدف کمک به زارعین در کشت و نگهداری باغستان ها و تاکستان های سودآورتر اجرا می شود. CHAMP برای بهبود کیفیت بذرها با زارعین کار می کند و صادرات و دهلیزهای تجاری را ترویج می دهد. این برنامه همچنین برای بهبود روش های درو، بسته بندی، نگهداری در محیط سرد، و حمل با تاجران کار می کند.⁴⁶⁵

USAID راپور داد که بیش از 13000 خانوار از مزایای مستقیم CHAMP بهره مند شده اند، درحالیکه 2.7 میلیون درخت میوه در 5000 هکتار زمین کشت شده اند. همچنانکه CHAMP به زمان انتقال 2014 نزدیک می شود، فعالیت های خود را بر تجاری سازی بعد از درو بذرهای پرارزش معطوف می سازد. افزایش سطح صادرات از طریق بازاریابی، و ترویج استفاده از محصولات جایگزین اجناس وارداتی در داخل کشور از اهداف این برنامه است. از حدود 37.8 میلیون دالر که USAID برای CHAMP تخصیص داده است، الی 30 جون 2013، نسبت به پرداخت 30.3 میلیون دالر (6 میلیون دالر بیشتر از سه ماهه قبل) تعهد سپرده شده است و حدود 26.5 میلیون دالر (3.2 میلیون دالر بیشتر از سه ماهه قبل) پرداخت شده است. بااینحال، گفت که ناامنی همچنان یکی از حادثی ترین مشکلات CHAMP در اجرای کامل برنامه و توزیع مواد است. گروه های شورشی کارمندان CHAMP و زارعین تحت پوشش این برنامه را، بخصوص در ولایات قندهار، هلمند، زابل، وردک، لوگر، و غزنی تهدید می کنند.⁴⁶⁶

خدمات ضروری/انکشاف

از سال 2002 بدینسو، ایالات متحده وجوه مالی مختص به بازسازی افغانستان را برای افزایش سطح تأمین برق، اعمار جاده ها و پل ها، و بهبود وضعیت صحت و معارف تأمین

کرده است. این بخش به دستاوردهای انکشافی اصلی ایالات متحده در ارتقاء سطح توانایی دولت در ارائه خدمات ضروری مثل برق، ترانسپورت، صحت، و معارف می پردازد.

انرژی

برق برای انکشاف افغانستان اهمیت اساسی دارد. ایالات متحده در همکاری با دولت افغانستان و در راستای اولویت های ذکر شده خویش، انکشاف یک سکتور انرژی منسجم را منحصی یکی از اولویت های اصلی اقدامات بازسازی خویش از سال 2002 بدینسو در نظر داشته است. از سال 2002 الی 2011، USAID به تنهایی نزدیک به 2 میلیارد دالر را از محل ESF برای اعمار جنراتورها، سب استیشن ها، و لین های انتقال، و ارائه مساعدت تخنیکی به این سکتور فراهم ساخته است. این اداره قصد دارد تا حداقل 900 میلیون دالر دیگر را طی چند سال آینده به مصرف برساند.⁴⁶⁷ برعلاوه، وزارت دفاع 292 میلیون دالر را برای پروژه های تأمین برق از طریق CERP و 530 میلیون دالر را از طریق صندوق بازسازی افغانستان (AIF)، که تحت مدیریت مشترک وزارت های دفاع و خارجه قرار دارد، تأمین کرده است.⁴⁶⁸ این مساعدت میزان دسترسی اتباع افغانستان به برق را از 5% جمعیت در سال 2001 به 30% در سال 2012 افزایش داده است.⁴⁶⁹

افغانستان در حال حاضر دارای نه سیستم تأمین برق جداگانه است. سیستم تأمین برق شمال شرقی (NEPS) و سیستم تأمین برق جنوب شرقی (SEPS) دو سیستم اصلی کشور می باشند. USAID سه پروژه برای اتصال و افزایش تأمین برق در هر دو سیستم طرح کرده است—شبرغان؛ پروژه برق قندهار-هلمند، که شامل بند برق آبی کجکی است؛ و برنامه توسعه انتقال برق و اتصال. دولت افغانستان، که در هماهنگی نزدیک با USAID فعالیت می کند، این برنامه ها را با هدف افزایش سطح دسترسی به برق سرتاسری با قیمت مناسب، اولویت بندی کرد.⁴⁷⁰



یک کارمند شرکت برق افغانستان از ورود یک تیم SIGAR در فابریکه بند برق کجکی استقبال می کند. (عکس SIGAR)

برنامه شبرغان

طبق راپور USAID، پروژه شبرغان یک مرحله ابتدایی اساسی در شناسایی و مدیریت منابع گاز و افزایش تولید برق داخلی برای افغانستان است، که در حال حاضر بیش از 70% انرژی مورد نیاز خود را وارد می کند.⁴⁷¹ USAID از طریق دو میکانیسم در حال اجرای مسئولیت های خود در این برنامه است: پروژه 90 میلیون دالری شامل بودجه انکشاف گاز شبرغان (SGDP)، و فعالیت 35 میلیون دالری خارج بودجه تولید گاز شبرغان. الی 15 جون 2013، نسبت به پرداخت 30 میلیون دالر برای SGDP تعهد شده است، که هیچ مقداری از آن پرداخت نشده است؛ درحالیکه نسبت به پرداخت 20.5 میلیون دالر برای فعالیت تولید گاز شبرغان تعهد شده است، که حدود 7.4 میلیون دالر از آن پرداخت شده است.⁴⁷² USAID در حال تمویل 21% برنامه شبرغان است؛ شرکت سرمایه گذاری خصوصی خارجی در حال حاضر از تمویل یک فابریکه برق گازسوز خصوصی 200 میگاواتی به ارزش 300 میلیون دالر (52% مجموع وجه مالی) پشتیبانی می کند؛ بانک انکشاف آسیا (ADB) از اعمار لین های انتقال مربوطه پشتیبانی خواهد کرد (22% مجموع وجه مالی)؛ و 5% MOMP باقیمانده را پوشش خواهد داد.⁴⁷³ دور دوم پیشنهادهای داوطلبی برای حفاری و احیای SGDP در این سه ماهه دریافت و ارزیابی شد. وسعت این پروژه از چهار چاه به سه چاه کاهش یافت. شرکت ها با توجه به

خطرات امنیتی و سیاسی، این پروژه را یک بازده بر سرمایه ناچیز تلقی می کنند. قرار است که اعطای یک قرارداد در ماه اگست 2013 اعلام شود.⁴⁷⁴ برعلاوه، USAID بعد از یک بررسی در نیمه دوره اجرای قرارداد در این سه ماهه، قرارداد شرکت بین المللی دستیاران پیشتاز انجینیری را، که به کارمندان MOMP و واحد گاز تجاری آن، و همچنین کارمندان د افغانستان برشنا شرکت (DABS) مساعدت تخنیکی ارائه می کند، به مدت 18 ماه تمدید کرد. USAID اظهار داشت که افغانستان در حال حاضر فاقد ظرفیت تخنیکی برای تولید گاز، مذاکره برای فروش انرژی، و اجرای برنامه های عملیات و مراقبت است.⁴⁷⁵ طی یک انکشاف جداگانه در این سه ماهه، ایالات متحده با کمک TFBSO، دو تفاهم نامه (MOU) با MOMP به امضا رساندند. یک تفاهم نامه مربوط به احیای پایپلاین گاز 89 کیلومتری فعلی شبرغان به مزار است، که انرژی فابریکه برق کیمیای حوزه شمال در مزار شریف را تأمین می کند. تفاهم نامه دیگر مربوط به اعمار یک پایپلاین جدید 94 کیلومتری بین شبرغان و مزار شریف، و نصب یک پالایشگاه گاز در یاتیماق است. مصرف مجموعی این پروژه ها 32 میلیون دالر برآورد شده است. این پروژه ها که طبق پلان در ماه جون 2014 تکمیل خواهند شد، از سوی تصدی گاز دولتی افغانستان اجرا خواهند شد.⁴⁷⁶

پروژه برق قندهار-هلمند

پروژه برق قندهار-هلمند (KHPP) با هدف افزایش سطح تأمین برق در ولایت قندهار و تأمین برق برای تعداد بیشتری از نفوس این ولایت اجرا می شود. این پروژه به منظور حمایت از تأسیسات موقت تولید برق دیزلی برای نیازهای اساسی، افزایش تولید پایدار برق آبی در بلندمدت، و کاهش خسارات در حین تقویت سیستم انتقال و توزیع منطقه جنوب طراحی شده است.⁴⁷⁷ در سال 2010، USAID یک قرارداد 266 میلیون دالری را برای احیای سب استیشن های برق، ارتقاء سیستم توزیع ولتاژ متوسط شهر قندهار، نصب یک توربین سوم در بند کجکی، و طراحی و نصب جنراتورهای جدید دیزلی موقت به شرکت Black & Veath اعطا کرد. DOD نسبت به تمویل مواد سوخت این جنراتورها و سایر جنراتورهای نصب شده از سوی هیئت انجیران اردوی ایالات متحده در سال 2014 با استفاده از AIF تعهد سپرده است. این اعانه مواد سوخت تمدید خواهد شد، اما USAID پیش بینی می کند که میزان این اعانه با اتخاذ اقدامات ضروری برای خلق عاید مورد نیاز برای تأمین مصارف سوخت از سوی شرکت ملی برق افغانستان، DABS، کاهش یابد.⁴⁷⁸ الی 15 جون 2013، USAID نسبت به پرداخت 229.6 میلیون دالر از وجوه ESF برای KHPP تعهد سپرده بود، و از این مبلغ، حدود 176.6 میلیون دالر پرداخت شده است، که یک افزایش 24.4 میلیون دالری را نسبت به سه ماهه گذشته نشان می دهد.⁴⁷⁹ در سه ماهه گذشته، USAID مسئولیت نصب توربین سوم کجکی را به شرکت ملی برق افغانستان، DABS، واگذار کرد، و نسبت به تمویل شامل بودجه آن تعهد سپرد. این توربین 18.5 میگاوات دیگر به ظرفیت تولید برق این فابریکه اضافه می کند. در ماه می 2013، USAID یک سند اجرای دو جانبه شامل بودجه را با دولت افغانستان به امضا رساند، و نسبت به پرداخت 75 میلیون دالر برای این پروژه تعهد سپرد. DABS خواست تا اسناد درخواست پروپوزل خود را برای نصب توربین سوم و برای یک مشاور مدیریت ساخت و ساز ارائه کنند. مهلت پذیرش پیشنهادهای داوطلبی در ماه جون خاتمه یافت و در حال حاضر تحت بررسی قرار دارند. این استراتژی اجرای مساعدت شامل بودجه مهلت تکمیل



پرز جات توربین سوم در فابریکه بند برق کجکی سال ها در انتظار نصب در زیر تریال ها در خارج از سالون رها شده اند. (عکس SIGAR)

کار را تا اواخر سال 2015 افزایش داده است. Black & Veath تا زمان ختم مهلت قرارداد خود در ماه سپتامبر 2013 برای ارائه مساعدت تخنیکی و تأمین امنیت سایت در دسترس است. تازه ترین حمله شورشیان بر لاین های انتقال برق کجکی در ماه می 2013 رخ داد و به هشت روز قطع برق منجر شد.⁴⁸⁰

هیئت انجیران اردوی ایالات متحده نیروهای ایالات متحده در افغانستان، و USAID بالای اقدامات زیربنای برق در چوکات SEPS با یکدیگر همکاری نزدیک دارند. KHPP در این سه ماهه همچنان در تلاش رفع مشکلات لجستیکی بود. USAID راپور داد که دو کانتینر ارسالی حامل تجهیزات ضروری برای ترفیعات سیستم توزیع برق ولتاژ متوسط قندهار تا هنوز برای مدت نامعلوم در پاکستان متوقف شده اند. برعلاوه، پس از تغییر مقامات رهبری و عقد قرارداد در دفتر مرکزی APPF، که وظیفه تأمین امنیت سایت های SEPS را بر عهده دارد، این اداره در حال تخییر یکجانبه ضوابط، شرایط و قیمت های واحد قرارداد است. طبق راپور USAID، پرداخت مبالغ قراردادهای و معاش محافظین با تأخیرهای پی در پی مواجه شده است، که این مسئله بارها امنیت سایت ها را به خطر انداخته است.⁴⁸¹

برنامه توسعه انتقال برق و اتصال

برنامه توسعه انتقال برق و اتصال (PTEC)، که یک برنامه تحت تمویل ایالات متحده برای تقویت و توسعه سیستم های تولید، انتقال، و توزیع برق است، مستقیماً از برنامه ملی تأمین انرژی ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان حمایت می کند. این ستراتیژی مستلزم افزایش قیمت انرژی برای مصرف کنندگان و افزایش میزان عرضه انرژی است.⁴⁸²

یکی از اجزای اصلی PTEC ارائه وجوه مالی برای اعمار یک لاین انتقال بین کابل و قندهار برای اتصال NEPS و SEPS است. این لاین اتصال 530 کیلومتری، به همراه احیای فابریکه برق آبی کجکی، در سال 2010 منحصی تنها راهکار قابل دوام جایگزین برای روش پرمصرف و ناپایدار تولید برق دیزلی در قندهار در بلندمدت شناخته شد. اتصال NEPS و SPES اقدامی است که با حمایت چندین دونه انجام می شود. ADB مسئول نصب کانکتر اول 40 کیلومتری کابل-ارغندی است. DOD، از طریق هیئت انجیران اردوی ایالات متحده، در حال اعمار یک لاین انتقال از ارغندی به پل علم و گردیز است. USAID کار اعمار بخش 120 کیلومتری از ارغندی به غزنی را از طریق کمک شامل بودجه به DABS تمویل خواهد کرد.⁴⁸³

USAID قصد دارد تا 417 میلیون دالر از محل پروژه 814 میلیون دالری PTEC خود به صندوق امانی زیربنای افغانستان (AIF) کمک کند، که از این مبلغ حدود 290 میلیون دالر برای اعمار مقدار باقیمانده لاین انتقال از غزنی به قندهار برای تکمیل اتصال NEPS به SEPS به مصرف خواهد رسید. ADB در ماه دسمبر 2010 با هدف فراهم ساختن امکان همکاری چندجانبه، دوجانبه و انفرادی کمک کنندگان با ADB در تمویل سرمایه گذاری های زیربنایی تأسیس شد. AIF پروژه های شامل بودجه را از طریق DABS یا سایر وزارتخانه های دولتی افغانستان تمویل خواهد کرد. وزارت انکشاف بین المللی بریتانیا و سفارت جاپان نیز در زمره کمک کنندگان فعلی AIF می باشند. الی 6 جون 2013، USAID نسبت به پرداخت 180 میلیون دالر به AIF تعهد سپرد و 45 میلیون دالر را پرداخت کرد.⁴⁸⁴

برنامه های تمویل شده از سوی وزارت دفاع

طبق راپور DOD، تولید و انتقال پایدار و مطمئن انرژی برای تأمین امنیت، ثبات و رشد اقتصادی در افغانستان اهمیت محوری دارد. در این سه ماهه، DOD به اجرای چندین پروژه دارای اولویت در سکتور انرژی با استفاده از وجوه سال های مالی 2012 و 2013 ادامه داد. این پروژه ها شامل موارد ذیل بودند:⁴⁸⁵

- راهکار اتصال سیستم برق قندهار
- لین های انتقال جنکشن قندهار-دور
- لین های انتقال و سب استیشن های برق چاریکار-بازارک و چاریکار-محمود راقی

راهکار اتصال سیستم برق قندهار

این پروژه مواد سوخت جنراتورهای تولید برق شهر قندهار را تا زمان تکمیل KHPP تأمین می کند. سطح تمویل این پروژه نسبت به سه ماهه قبل تغییری نکرده است. وجه مالی تخصیص یافته برای تأمین مواد سوخت و استفاده و مراقبت (O&M) برابر با سطح تمویل 79.8 میلیون دالر سال 2012 باقی می ماند. مصرف تخمینی سال مالی 2013 برابر با 100 میلیون دالر است، که شامل 90 میلیون دالر مصرف مواد سخت و 10 میلیون دالر مصارف O&M می باشد.⁴⁸⁶ DOD قصد دارد که تا سال مالی 2015 به خرید مواد سوخت و ارائه پشتیبانی O&M ادامه بدهد.⁴⁸⁷ این وزارت، تأمین برق را برای استراتژی مبارزه با ناآرامی که با هدف کمک به ایجاد ثبات در قندهار با حمایت از انکشاف اقتصادی و بهبود کیفیت زندگی ساکنان این ولایت اجرا می شود، ضروری می داند. DOD اظهار داشت که راهکار اتصال سیستم برق قندهار یکی از بخش های محوری پلان تأمین برق افغانستان و پلان انکشافی وزارت خارجه برای افغانستان است.⁴⁸⁸

لین های انتقال برق قندهار به جنکشن دور

این پروژه، که بخشی از اقدامات برای توسعه SEPS است، به تلاش های قبلی خود برای نصب یا ترمیم لین های انتقال از شهر قندهار به جنکشن دوری و اعمار یا ترمیم سب استیشن های میوند و پشمول ادامه می دهد. سطح تمویل مصارف پروژه برابر با 40 میلیون دالر سال مالی 2012 است. این لین انتقال به رفع ضرورت تأمین برق مطمئن در مناطق جنوب و جنوب شرقی افغانستان کمک می کند و یک بخش کلیدی پروژه بزرگتر PTEC که SEPS را به NEPS متصل می سازد، تشکیل می دهد. هدف DOD توسعه اقدامات برای رشد اقتصادی، امنیت، ثبات، و ظرفیت سازی در DABS به منظور بهبود پروسه تجاری-سازی تأمین برق می باشد که امکان خلق عاید کافی برای تمویل سرمایه گذاری های این شرکت در شبکه برق را فراهم می سازد. طبق راپور DOD، تکمیل این پروژه برای توزیع برق تولیدی توربین سوم که بزودی در بند کجکی نصب می شود، ضروری است.⁴⁸⁹

لین های انتقال و سب استیشن های چاریکار-بازارک و چاریکار-محمود راقی

این پروژه لین های انتقال به طول 83 کیلومتر را از چاریکار تا بازارک و از بازارک تا محمود راقی نصب خواهد کرد، و سه سب استیشن برای توسعه NEPS اعمار خواهد کرد. طبق یک اطلاعیه DOD به کانگرس، 48 میلیون دالر تخصیص یافته برای این پروژه، به همراه 22 میلیون دالر اضافه شده دیگر، برای پوشش 71 میلیون دالر مجموع مصارف تخمینی، به حساب سال مالی 2013 منتقل شد. مصارف این پروژه 580000 دالر در سال برآورد شده

است. DOD به کانگرس اظهار داشت که این پروژه برای 1.15 میلیون تبعه افغانستان در سه ولایت برق مطمئن تأمین خواهد کرد و به تسریع رشد سکتور خصوصی، بویژه در سکتورهای زراعت، پروسس محصولات، صنایع تولیداتی، و استخراج معادن کمک خواهد کرد. DOD معتقد است که DABS مسئولیت عملیات و مراقبت شبکه ملی و همچنین بهبود زیربنای تکمیل شده را برعهده خواهد گرفت و با بهبود منابع عایداتی و ارتقاء ظرفیتی از توانایی حفظ آنها برخوردار خواهد بود.⁴⁹⁰ باینحال، SIGAR سوالاتی را درباره ظرفیت DABS طرح کرده است، و ممیزی های دیگر نشان داده اند که افغانستان فاقد ظرفیت کافی برای تمویل مصارف عملیات و مراقبت مربوطه است.⁴⁹¹

پروژه های CERP در سکتور تولید برق

DOD از وجوه CERP نیز برای پرداخت مصارف پروژه های کوچک تأمین برق، مثل نصب جنراتورها، سیستم های پنل آفتابی، و پایه های برق استفاده می کند. طی سه ماهه دوم سال مالی 2013، نسبت به اجرای 10 پروژه جدید تحت تمویل CERP (به ارزش 33240 دالر) تعهد سپرده شد. بزرگ ترین پروژه این مجموعه (به ارزش 5000 دالر) شامل نصب شش پنل آفتابی برای مرکز یک ولسوالی در ولایت لوگر است، که 10000 تن از باشندگان محل را از انرژی برق بهره مند می سازد. از 89553 دالر تعهدشده در سال مالی 2013، 75836 دالر الی 31 مارچ 2013 پرداخت شده است.⁴⁹²

ترانسپورت

فقدان زیربنای ترانسپورتی در افغانستان یکی از موانع تجارت و رشد اقتصادی در افغانستان است. این کشور یکی از بدترین سیستم های جاده ای جهان را داراست. طبق تحلیل کابل بانک، افغانستان کمتر از 100 مایل خط ریل دارد، و 2000 کیلومتر از نزدیک ترین شهر بندری فاصله دارد — که یکی از طولانی ترین فواصل از شهر بندری در بین کشورهای روبه انکشاف محاط به خشکه است. این بانک اظهار داشت که احیای سکتور ترانسپورت اهمیت اساسی در احیاء و انکشاف اقتصادی افغانستان دارد.⁴⁹³ نواقص زیربنایی افغانستان مشخصاً برای سکتورهای خدمات و زراعت مشکل آفرین است، که در حال حاضر بیشترین سهم را در GDP دارند. این نواقص یکی از موانع انکشاف صنعت مواد استخراجی نیز است؛ صنعتی که دولت افغانستان و جامعه دونرهای بین المللی بر عواید آینده آن برای جبران کاهش کمک حساب می کنند.⁴⁹⁴ در این سه ماهه، ایالات متحده به تلاش های خود برای طرح قوانین ترانسپورت، ارتقاء ظرفیت وزارت، و تبعیت از استندردهای بین المللی ادامه داد.

خط ریل

ایالات متحده و همکاران بین المللی این کشور تابحال برای انکشاف سکتور خط ریل افغانستان با هدف اعمار یک سیستم سودآور و پایدار، به این کشور کمک کرده اند. در حال حاضر، سکتور خط ریل افغانستان از انکشاف، تجربه عملیاتی، یا ظرفیت کارآمدی برخوردار نیست. تنها یک خط ریل تکمیل شده وجود دارد — که یک خط ریل 75 کیلومتری از حیرتان، در سرحد با ازبکستان، به مزار شریف است.⁴⁹⁵ چنانچه این کشور قصد عملی ساختن طرح اتصال منطقوی و اقتصادی جاده ابریشم جدید را داشته باشد، به بسط 75 کیلومتر خط ریل ضرورت دارد. بخش دیگر این خط ریل — که یک خط ریل



سرمفتش خاص سوپکو، در سفری که در ماه می 2013 به افغانستان داشت، پیوند خط ریل افغانستان به ازبکستان را مورد بررسی قرار داد. (عکس SIGAR)

400 کیلومتری است که کشورهای افغانستان، ترکمنستان، و تاجکستان را به هم پیوند می دهد — در این سه ماهه آغاز شد.⁴⁹⁶

این سه ماهه همچنین شاهد طرح یک پلان ملی خط ریل برای افغانستان بود. کارکنان ملکی و نظامی دولت ایالات متحده با نمایندگان صنعت خط ریل و شخصیت های آکادمیک در طرح این پلان همکاری کردند.⁴⁹⁷ این پلان سطح کلان مبتنی بر گمانه زنی از برنامه دهلیزهای منابع ملی و منطقوی حمایت می کند، که قسماً مستلزم احیاء و ترفیع پیوندهای تجاری و ترانسپورتی بین افغانستان، پاکستان، و ایران، و نیز چین و آسیای مرکزی است.⁴⁹⁸ این پلان خط ریل توصیه های خویش را به لحاظ اقتصادی، قابل دوام و به لحاظ تخنیکی و مالی، امکانپذیر، ولی باینحال حساس به چندین عنصر ریسک توصیف می کند، که طبق اظهارات این پلان، اجرای پلان آنها را تا سطح قابل قبولی کاهش می دهد.⁴⁹⁹ اجرای این پلان مبتنی بر بهره برداری افغانستان از منابع عظیم سنگ آهن و مس برای رشد اقتصادی پایدار و قابلیت دوام تجاری خط آهن است. انتظار می رود که استخراج معادن حدود 76% مجموع بار ترافیک ریلی، و تنها معدن حاجیگک حدود 60% مجموع این ترافیک را، به خود اختصاص بدهند. طراحان این پلان می گویند که تحلیل آنها نشان می دهد که فعالیت های حمل و نقل معدنی توسط ریل از سال 2017 الی 2040 می تواند تا 54 میلیارد دالر و و مبالغ حق الامتیاز و مالیات های دولت طی دوره مشابه می تواند تا 45 میلیارد دالر عاید خلق کند.⁵⁰⁰

باینحال، این پلان تصدیق می کند که برای تحقق این سطح از بازده، افغانستان باید توان رقابتی خویش را با تولیدکنندگان کم-هزینه سنگ آهن مثل برازیل و استرالیا، که محصولات خود را تنها به قیمت 39 دالر فی متریک تُن استخراج، حمل، و به بازارهای آسیا ارسال می کنند، حفظ کند. چنانچه قیمت سنگ معدنی افغانستان در سطح قیمت های رقابتی نباشد، عواید حاصله برای توسعه و حفظ خط ریل کافی نخواهند بود. طراحان این پلان همچنین اظهار داشتند که افغانستان باید از مسیرهای کم-هزینه منتهی به بنادر استفاده کند و از بکارگیری گیج های مختلف خط ریل، که مستلزم تخلیه و انتقال بار، و در نتیجه، افزایش زمان و مصارف می باشند، خودداری کنند. این مسئله یکی از مشکلات عمده این سکتور خواهد بود، چراکه افغانستان با سه خط ریل دارای اندازه های متفاوت احاطه شده است، مورد روسی (ترکمنستان، ازبکستان، قرقیزستان، و تاجکستان، استندرد (ایران و چین)، و هندی (پاکستان و هند)، که در شکل 3.34 در صفحه بعد نشان داده شده است.⁵⁰¹

شکل 3.34 همچنین طرح ریل ترجیحی را نشان می دهد که متشکل از دو لین اصلی است: یک مسیر جنوبی در مجاورت ساحات اصلی استخراج معادن که می توانند بار معدنی را به بنادر ایران و پاکستان برای ارسال به بازارهای جهانی با استفاده از گیج ریل استندرد حمل کنند؛ و یک مسیر شمالی که از گیج ریل روسی استفاده می کند و می تواند برای حمل بارهای تجاری استفاده شود. انتظار می رود که لین جنوبی به لحاظ اقتصادی قابلیت دوام بیشتری داشته باشد، و از سال 2017 الی 2040، عایدی برابر با 56.1 میلیارد دالر خلق کند. طبق این پلان، ایران مقصد ترجیحی برای صادرات مواد معدنی است چراکه مصارف حمل از طریق این مسیر کمتر است و زیربنای ریلی ایران نسبت به پاکستان در وضعیت بهتری قرار دارد.⁵⁰² خط ریل شمالی به لحاظ اقتصادی قابلیت دوام کمتری خواهد داشت، و میزان خلق عاید بالقوه آن طی دوره زمانی مشابه برابر با 12.6 میلیارد دالر برآورد شده است. هر دو این خطوط ریل موجب تسهیل مبادلات تجاری با ایران می شوند. لین شمالی موجب توسعه تجارت بین جماهیر آسیای مرکزی و ایران — به میزان بالقوه 3 میلیون تُن متریک از سال



نوت: "اندازه" فاصله داخلی بین ریل ها است.

منبع: دولت جمهوری اسلامی افغانستان، پلان راه آهن ملی افغانستان، 7/1/2013.

2017 الی 2040— از مجرای این زیربنای ریلی افغانستان خواهد شد. ظرفیت افزایش حجم مبادلات تجاری از طریق ریل بین ایران، چین و اروپا نیز وجود دارد.⁵⁰³ بی تردید، انکشاف های آینده در موضع ایالات متحده نسبت به ایران بر دورنمای هردو جنبه این پلان خط ریل تأثیرگذار خواهد بود.

معارف

طبق آخرین معلومات ارائه شده از سوی سیستم مدیریت معلومات وزارت معارف (EMIS) به USAID — سال مالی 1390 (مارچ 2011 الی مارچ 2012)— افغانستان در مجموع دارای

13556 مکتب ابتدایی، متوسطه و لیسه است. از این تعداد، 2204 مکتب نسوان، 4097 مکتب ذکور، و 7255 مکتب مختلط است. از سال 2002، USAID کار اعمار و نوسازی 696 مکتب و همچنین چندین مرکز تربیه معلم را تمویل کرده است. طبق راپور وزارت معارف، حدود 500 مکتب در سال مالی 1391 (مارچ 2012 - دسمبر 2012)، عمدتاً در ولایت نآرام مثل زابل، هلمند، بخش هایی از غزنی، وردک، قندهار، و ارزگان بسته شدند. این ارقام از طریق EMIS راپور نشده اند، و در نتیجه قابل بازبینی نمی باشند.⁵⁰⁴

طبق معلومات سال شمسی 1390 EMIS، حدود 7.6 میلیون متعلم - بشمول 4.6 میلیون متعلم ذکور و 3 میلیون متعلم اناث در مکاتب ابتدایی، متوسطه دولتی، و لیسه دولتی شامل می باشند. برعلاوه، حدود 77600 محصل در - 62800 محصل ذکور و 14800 محصل اناث - پوهنتون های دولتی مصروف تحصیل بودند.⁵⁰⁵ با احتساب مجموعی تمام برنامه های تعلیمی، بشمول عمومی، مذهبی، برون-مرزی، تخنیکی، مسلکی، و سوادآموزی، تعداد مجموعی متعلمین و محصلین افغانستان بیش از 8.3 میلیون تن - بشمول 5.16 میلیون متعلم و محصل ذکور و 3.16 میلیون اناث - راپور شده است.⁵⁰⁶

USAID با تذکر رویه معمول مکاتب مبنی بر حفظ اسم یک متعلم تا دو سال بعد از اخراج وی، اظهار داشت که تشویش هایی در قسمت قابلیت اطمینان معلومات وزارت معارف/EMIS وجود دارد. در گذشته، USAID سنجه های ساحات مشمول پروژه های خویش را از طرق قراردادی های اجراکننده پروژه ها بازبینی کرده بود. با افزایش نسبت کمک های شامل بودجه USAID، این اداره در حال حاضر عمدتاً بر معلومات وزارت معارف، که از سوی یک جناح ثالث غیروابسته به دولت افغانستان بازبینی می شود، اتکا می کند.⁵⁰⁷

طبق معلومات مربوط به سال شمسی 1390 وزارت معارف، بیش از 185250 معلم - بشمول 128600 معلم ذکور و 56650 معلم اناث - در تمام برنامه های تعلیمی در سراسر افغانستان شامل بودند. بیشتر این معلمین مضامین عمومی، و مضامین اسلامی را تدریس می کنند. طبق راپور USAID، قابلیت پایین معلمین، فقدان نظارت و کنترل، فقدان امنیت، ناکافی بودن مواد درسی، و ظرفیت و سطح هماهنگی پایین وزارت با ولایات از جمله مشکلات اصلی اعمار نظام تعلیمی افغانستان می باشند.⁵⁰⁸

برنامه های جاری دارای اولویت USAID در سکتور معارف که از طریق ESF تمویل می شوند، شامل موارد ذیل می باشند:

- تعلیمات اساسی، سوادآموزی و تعلیمات و دوره های آموزشی تخنیکی-مسلکی (BELT)
- پروژه تحصیلات عالی (HEP)
- پوهنتون امریکایی افغانستان (AUAF)

USAID این برنامه ها را از طریق هماهنگی گسترده با وزارت های معارف و تحصیلات عالی، و بعد از ارزیابی بهترین راه برای تقویت نقاط قوت خویش نسبت به دوزها، منحیث اولویت های اصلی خود انتخاب کرد، تا اولویت ها و نیازهای تعلیمی ملی افغانستان برآورده شوند.⁵⁰⁹

تعلیمات اساسی، سوادآموزی، و تعلیمات و دوره های آموزشی

تخنیکي-مسلکی

تعلیمات اساسی، سوادآموزی، و تعلیمات و دوره های آموزشی تخنیکي-مسلکی (BELT) یک برنامه سه ساله (دسامبر 2011 - اکتوبر 2014) 173 میلیون دالری شامل بودجه است که با هدف افزایش سطح دسترسی به عملیات باکیفیت در اجتماعاتی که معمولاً خارج از حوزه پوشش خدمات دولتی قرار دارند، اجرا می شود. این برنامه تعلیمات و دوره های آموزشی تخنیکي-مسلکی، و همچنین برنامه های سوادآموزی ارائه می کند. الی 30 جون 2013، USAID نسبت به پرداخت 20 میلیون دالر تعهد سپرد و از این مبلغ، حدود 5.8 میلیون دالر را پرداخت کرد، که نسبت به سه ماهه گذشته 1.1 میلیون افزایش داشته است.⁵¹⁰ تعلیمات و دوره های آموزشی تخنیکي-مسلکی (TVET) یکی از بخش های آینده BELT است. هدف این برنامه ارائه تعلیمات و دوره های آموزشی باکیفیت به اطفال افغانستان، بخصوص دختران ساکن مناطق روستایی و دورافتاده، با هدف افزایش چانس استخدام آنها است. USAID و وزارت معارف تهنوز در حال مذاکره بر سر نقاط عطف عملکردی - تعداد مکاتب، معلمین، و متعلمین مورد هدف برنامه - هستند، که در صورت دستیابی به آنها، پرداخت وجوه شامل بودجه برای این برنامه آغاز خواهد شد. انتظار می رفت که یک سند اجرایی شامل این نقاط عطف، روش های بازبینی، و سطح تمویل مربوط به هر نقطه عطف در ماه می 2013 به امضا برسد، اما امضای آن با تأخیر مواجه شده است.⁵¹¹ BELT TVET یک بخش شامل بودجه دیگر این اقدام برای افزایش سطح کیفیت و مسلکی گرایی مدرسین TVET است. این بخش قصد دارد تا برای متعلمین فارغ التحصیل، شامل لیسه، و شامل تحصیلات فوق لیسه مهارت های معتبر و تصدیق شده ارائه کند، و یک سیستم اعتبارگذاری ملی برای TVET و مدرک معادل آن در وزارت معارف ایجاد کند.⁵¹² USAID راپوری مبنی بر تغییر در اهداف، موفقیت ها و مشکلات پروژه در این سه ماهه ارائه نکرده است.⁵¹³

باینحال، USAID یک قرارداد اعطاشده جاری به مکتب بین المللی کابل (ISK) را که در اگست 2013 منقضی می شد، الی 31 جولای 2017 تمدید کرد. این تمدید 3.1 میلیون دالری مجموع مصارف تخمینی این مرحله را به 7.3 میلیون دالر می رساند. USAID از سال 2005 بدینسو از ISK حمایت می کند، و 9.6 میلیون دالر را در ابتدا به این مکتب اعطا کرده است. ISK یک انستیتوت تعلیمی مختلط است که طبق معیارهای ایالات متحده مضامین صنوف آمادگی الی 12 را به لسان انگلیسی تدریس می کند.⁵¹⁴

پروژه تحصیلات عالی

پروژه تحصیلات عالی (HEP) از زمان آغاز در سال 2006، به وزارت تحصیلات عالی در اجرای پلان ستیراتیژی ملی تحصیلات عالی این وزارت کمک کرده است. آخرین مرحله HEP، که طبق پلان در ماه اگست 2013 خاتمه می یابد، برای افزایش ظرفیت وزارت از طریق آموزش مسلکی، تضمین و تصدیق کیفیت، بررسی نصاب تحصیلی، فراهم ساختن همکاری بین پوهنتون ها، طرح پالیسی های اکادمیک، و تنظیم مقررات، به این شرکت مساعدت تخنیکي ارائه می کند. USAID قبلاً گفته بود که از آنجا که HEP در محیطی سرشار از مشکلات لوجستیکی و امنیتی فعالیت می کند، از معلومات قابل توجهی در رابطه با نتایج پروژه برخوردار نیست تا بتوان تأثیر مصرف 13 میلیون دالر برای این برنامه را ارزیابی کرد. طبق راپور USAID، تغییری در اهداف، موفقیت ها و مشکلات این پروژه در این سه ماهه



یک سخنگو برای مخاطبین در مراسم قطع ریون یک مرکز جدید زنان در AUAF سخنرانی می کند. (عکس سفارت ایالات متحده در کابل)

به وجود نیامده است.⁵¹⁵ مشخص نیست که آیا USAID پیشرفتی در ملاحظه یک طرح ارزیابی برای پیگیری HEP (2013-2017) که شامل توجه بیشتر به سنجش نتایج و جمع آوری معلومات باشد، حاصل کرده است یا خیر.⁵¹⁶ الی 30 جون 2013، USAID نسبت به پرداخت 21.2 میلیون دالر برای HEP تعهد سپرده بود و 13.4 میلیون دالر از این مبلغ را پرداخت کرده بود، که نسبت به سه ماهه گذشته 1 میلیون دالر افزایش یافته است.⁵¹⁷

پوهنتون امریکایی افغانستان

این برنامه پنج ساله (اگست 2008 - جولای 2013) با ارزش 42 میلیون دالر برای حمایت از انکشاف برنامه های دوره لیسانس به لسان انگلیسی و ادامه تحصیل پوهنتون امریکایی افغانستان (AUAF) با تمرکز بر هنرهای آزاد طراحی شده است. برنامه های لیسانس این پوهنتون شامل اداره تجارت، تکنالوژی معلومات و کمپیوترساینس، علوم سیاسی و اداره عامه، و ارتباطات جمعی است. AUAF همچنین یک برنامه ماستری در رشته اداره و تجارت ارائه می کند. طبق راپور USAID، در این سه ماهه تغییری در اهداف، موفقیت ها و مشکلات این پروژه به وجود نیامده است.⁵¹⁸ الی 30 جون 2013، USAID نسبت به پرداخت حدود 42.1 میلیون دالر — که 2.5 میلیون دالر بیشتر از مقدار راپور شده در سه ماهه قبل است — برای این برنامه تعهد سپرده بود و 39.7 میلیون دالر از این مبلغ را — که 2.1 میلیون دالر بیشتر از دهه قبل است — پرداخت کرده بود. USAID قصد دارد تا برای تضمین یکپارچگی این حمایت، یک توافقنامه همکاری جدید پنج ساله به ارزش 40 میلیون دالر را الی 31 جولای 2013 نهایی بسازد.⁵¹⁹

نیروی کار

طبق راپور بانک جهانی، ارزیابی کمک دونرها و اثر انتقال بر بازار نیروی کار با توجه به معلومات محدود و مبهم موجود کار دشواری است. برای مثال، ارقام سال 2009 نرخ بیکاری

در افغانستان را صرفاً 6.8% نشان می دهد، اما بیش از 48% نیروی کار بیکار بودند (بطور اوسط، کمتر از 35 ساعت در هفته کار می کردند). بر اساس تحلیل بانک جهانی، بیکاری در ولایات ناامن، احتمالاً به دلیل موقتی بودن مشاغل ایجادشده از سوی تیم های بازسازی ولایتی (PRT)، شکل حادثی دارد.⁵²⁰ با ختم فعالیت چندین PRT، و ادامه این روند، ممکن است نرخ بیکاری در این مناطق افزایش یابد. طبق راپور بانک جهانی، در سال 2011، 80% جمعیت ذکور افغانستان که در سن 15 یا بالاتر قرار داشتند، شامل نیروی کار بودند، که این رقم برای جمعیت اناث برابر با 16% بود.⁵²¹

صحت

شاخص های صحتی در افغانستان از سال 2002 بدینسو بهبود چشمگیری داشته اند. طبق راپور مطالعات مرگ و میر در افغانستان که در سال 2010 تحت تمویل ایالات متحده انجام شد، با آنکه این کشور تاهنوز یکی از بلندترین نرخ های مرگ و میر مادر-و-طفل را در جهان داراست، نرخ امید به زندگی با 20 سال افزایش، به متوسط 62-64 سال رسیده است.⁵²² بعضی از ناظرین در صحت یافته های سروری تردید دارند، و CIA World Factbook در ماه می 2013 نرخ امید به زندگی در افغانستان را برابر با 50.11 سال اعلام کرده است. بانک جهانی، که نرخ امید به زندگی را 48 سال برآورد کرده است، ارقام "مطالعه مرگ و میر افغانستان" را در تحلیل مقایسوی بین المللی خویش شامل نساخته است، چرا که این مطالعه شامل معلومات سلسله-زمانی 10 سال اخیر نمی باشد.⁵²³

مجموع مساعدت های شامل بودجه و خارج بودجه ایالات متحده به سکتور صحت افغانستان از سال مالی 2002 الی سال مالی 2011 برابر با 926 میلیون دالر است. مساعدت شامل بودجه به وزارت صحت عامه (MOPH) شامل پرداخت معاش کارمندان تأسیسات تحت تمویل ایالات متحده، تأمین وسایل طبی و غیرطبی، آموزش داخل خدمت، بازسازی های جزئی تأسیسات، تجهیزات طبی، و نظارت و کنترل می باشد. مساعدت خارج از بودجه شامل دوا و وسایل جلوگیری از حاملگی می باشد.⁵²⁴

بااولویت ترین برنامه های USAID در سکتور صحت در این سه ماهه قرار ذیل اند:

- خدمات قراردادهای همکاری برای صحت (PCH)
- پروژه پالیسی صحت (HPP)
- پروژه رهبری، مدیریت، ریاست (LMG)

هرسه پروژه تا 31 اکتوبر 2014 تمدید شدند.⁵²⁵

خدمات قراردادهای همکاری برای صحت

خدمات قراردادهای همکاری برای صحت (PCH) که یک برنامه شش ساله (2008-2014) شامل بودجه به ارزش 218 میلیون دالر است، از اقدامات MOPH برای ارائه بسته اساسی خدمات صحتی و بسته ضروری خدمات شفاخانه ای در سراسر افغانستان حمایت می کند. ایالات متحده از 545 مورد از این تأسیسات صحتی حمایت می کند.⁵²⁶ طبق راپور USAID، در این سه ماهه تغییری در محتوا، اهداف، مشکلات، موفقیت ها، یا سنجه های این پروژه به وجود نیامده است. الی 30 جون 2013، USAID نسبت به پرداخت 190.3 میلیون دالر برای این برنامه تعهد سپرده بود و 136.1 میلیون دالر از این مبلغ را پرداخت کرده است، که نسبت به سه ماهه گذشته 14.8 میلیون دالر افزایش داشته است.⁵²⁷

PCH مراقبت های صحتی متنوعی از خدمات تشخیصی و تداوی ساده تا بسیار تخصصی ارائه می کند. این پروژه همچنین از قراردادهای "تعلیم قابلیت در اجتماع"، که به کاهش مرگ و میر مادران و اطفال کمک می کنند، پشتیبانی می کند. USAID پیش از این راپور داده بود که مشکلات متعددی بشمول ناامنی، عدم دسترسی فزاینده به ترانسپورت هوایی برای نظارت به فعالیت ها در مناطق تحت پوشش این برنامه، مداخله سیاسی در تعیین اولویت های PCH، و کمبود پرسونل صحتی اناث در تمام سطوح مانع اجرای بهتر این برنامه می شوند.⁵²⁸

پروژه پالیسی صحتی

پروژه پالیسی صحتی (HPP)، که یک برنامه 28 ماهه (جون 2012 - اکتوبر 2014)، به ارزش 18 میلیون دالر است، بر ارتقاء ظرفیت MOPH در رسیدگی به نیازهای صحتی اساسی از طریق همکاری سکتورهای عامه و خصوصی تمرکز دارد. طبق راپور USAID، در این سه ماهه تغییری در محتوا، اهداف، مشکلات، موفقیت ها، یا سنجه های این پروژه به وجود نیامده است. الی 30 جون 2013، USAID نسبت به پرداخت 15.5 میلیون دالر به این برنامه تعهد سپرده بود - که نسبت به سه ماهه گذشته 6.7 میلیون دالر افزایش یافته است. HPP برای ارتقاء ظرفیت سکتور خصوصی در ارائه خدمات باکیفیت، بهبود پالیسی های مراقبت و وقایه HIV، و ترویج تغییر رفتاری از طریق بازاریابی رسانه های اجتماعی کار می کند. دستاوردهای گذشته HPP شامل استخدام یک تیم کامل پرسونلی برای یک واحد همکاری عامه-خصوصی در MOPH، انجام یک ارزیابی از ارزش و قابلیت دوام تجاری شفاخانه جمهوریت، و ارائه مساعدت تخنیکی به هیئت ریسان مؤسسه بازاریابی افغانستان می باشد. ناامنی در ولایات، فقدان چوکات قانونی ناظر بر همکاری های عامه-خصوصی، و دشواری های ناشی از دیوانسالاری حجیم دولت افغانستان برای سکتور خصوصی از مشکلات اجرای این برنامه می باشند.⁵²⁹

پروژه رهبری، مدیریت، ریاست

پروژه 26 ماهه (سپتمبر 2012 - اکتوبر 2014) رهبری، مدیریت، ریاست، به ارزش 25 میلیون دالر، با MOPH و وزارت معارف در سطوح ولایتی و مرکزی برای اعمار ظرفیت های رهبری، مدیریتی، و ریاستی در نظام های صحتی و تعلیمی افغانستان کار می کند. این برنامه همچنین قصد دارد تا شفافیت و حسابدهی را در MOPH افزایش دهد و به هردو وزارت در مدیریت مساعدت شامل بودجه آنها کمک کند. الی 30 جون 2013، USAID نسبت به پرداخت 20.7 میلیون دالر تعهد سپرده بود، که مجموع وجه تخصیص یافته برای این برنامه را 4.4 میلیون افزایش داد.⁵³⁰

USAID در سه ماهه قبل راپور داد که تمام 14 شفاخانه مشارکتی LMG که قبلاً کنترولی بر بودجه خویش نداشتند، در حال حاضر مدیریت 76 الی 100% بودجه خویش را در دست دارند. این اداره همچنین اظهار داشت که این شفاخانه ها کمیته های مدیریتی تأسیس کرده اند و چهار کمیته ولایتی صحت طفل و مادر تشکیل داده اند. MOPH رهنمودها و یک ابزار ارزیابی برای هماهنگی فعالیت های صحتی ولایتی و ولسوالی طرح کرده است، و به تمام 74 دیپارتمنت وزارتخانه دوره های آموزشی روش های راپوردهی استندرد برگزار کرده است. USAID راپور داد که تهدید امنیتی جدی در سطح ولایتی

برای این برنامه وجود ندارد، اما بر ضرورت نظارت بر خلأهای بالقوه امنیتی در بعضی از اجتماعات بعد از خروج نیروهای امریکایی تأکید کرد.⁵³¹

انکشاف سکتور خصوصی

ایالات متحده از طریق ESF، TFBSO، و CERP از انکشاف سکتور خصوصی حمایت می کند. پروژه های دارای اولویت USAID برای رشد اقتصادی، که از طریق ESF تمویل می شوند، شامل موارد ذیل می باشند:⁵³²

- مساعدت در اعمار افغانستان با انکشاف تصدی ها (ABADE)
 - طرح ابتکاری رشد اقتصادی و حکومتداری (EGGI)
 - ترویج و تسهیل تجارت برای افغانستان (TAF) 1 و 2
- USAID پیش بینی می کرد که این برنامه ها به احتمال زیاد نتایج پایدار اقتصادی در ایجاد فرصت های شغلی و بازده عواید به همراه داشته باشند. هر ساحه برنامه در رابطه با پلان های ستیراتیژی نیز مورد ملاحظه قرار گرفته است.⁵³³

مساعدت در اعمار افغانستان با انکشاف تصدی ها

مساعدت 105 میلیون دالری ایالات متحده برای برنامه اعمار افغانستان با انکشاف تصدی ها (ABADE) بر کمک به تصدی های متوسط و کوچک مولد ثبت شده در افغانستان در ارائه فرصت های شغلی، افزایش سرمایه گذاری، و افزایش سطح فروش محصولات و خدمات داخلی از طریق همکاری سکتورهای عامه و خصوصی تمرکز دارد. ABAD از تصدی های سکتور خصوصی که به بهترین شکل زمینه رشد پایدار اقتصادی را فراهم می سازند، حمایت خواهد کرد. از زمان آغاز ABAD در ماه فبروری 2013، پنج قرارداد مربوط به همکاری بخش های عامه و خصوصی تصویب و اعطا شده اند — که دو مورد از آنها مربوط به تصدی های تحت مالکیت زنان می باشند — و 15 درخواست در انتظار تصویب بسر می برند. برعلاوه، تلاش های رسیدگی به تصدی ها و ارتقاء ظرفیت دولتی در این سه ماهه ادامه داشتند، و اجرای یک پلان کاری برای حمایت از سکتور خدمات انکشاف تصدی ها (BDS)، که شامل دو سروی برای شناسایی قابلیت های BDS و تقاضای برآورده نشده برای این خدمات است، آغاز شده است. مشکلی در اجرای این برنامه راپور نشده است. الی 17 جون 2013، USAID نسبت به پرداخت 17.6 میلیون دالر به صندوق حمایت اقتصادی تعهد سپرد و حدود 7.5 میلیون دالر از این مبلغ را پرداخت کرد.⁵³⁴

طرح ابتکاری رشد اقتصادی و حکومتداری

هدف برنامه 92 میلیون دالری طرح ابتکاری رشد اقتصادی و حکومتداری (EGGI) تقویت ظرفیت دولت در اعمال مدیریت مؤثرتر مالیه عمومی است. این برنامه از فعالیت های بودجه بندی ملی، مدیریت مالیات، و خلق عواید حمایت می کند. سی و هشت واحد بودجوی برنامه های دولتی با کمک EGGI بودجه های سال 2012-2013 خویش را سر موعد طرح و به کمیته بودجه ارائه کردند، درحالیکه برنامه آموزش ولایتی EGGI به 88% ریاست های ولایتی کمک کرد تا بودجه های دور نخست خویش را سر موعد ارائه کنند، که این میزان در دور دوم به 98% افزایش یافت.⁵³⁵

EGGI همچنین دوره های کارورزی "زنان در دولت" را برای افزایش 30 فیصدی مشارکت زنان در خدمات ملکی، که یکی از اهداف انکشافی هزاره می باشد، برگزار می کند.

الی 5 جون 2013، 313 زن از برنامه کارورزی فارغ شدند، که 105 تن بیشتر از تعداد راپور شده سه ماهه پیشین است. از این تعداد فارغین، 67% با کمک EGGI در یک وظیفه تمام وقت مصروف به کار شدند. EGGI طبق پلان در ماه اگست 2013 خاتمه می یابد، و پس از آن یک پروژه پیگیرانه با تمویل شامل بودجه اجرا خواهد شد. الی 17 جون 2013، USAID نسبت به پرداخت حدود 88.8 میلیون دالر به شکل وجوه حمایت اقتصادی تعهد سپرده بود، و 69.8 میلیون دالر از این مبلغ را پرداخت کرده است.⁵³⁶

ترویج و تسهیل تجارت برای افغانستان 1 و 2

بخش های 1 و 2 پروژه ترویج و تسهیل تجارت برای افغانستان (TAFa)، با مصرف مجموعی 83.8 میلیون دالر، با هدف ایجاد رشد اقتصادی، تجارت، و سرمایه گذاری از طریق بهبود شرایط تجارت و ترانزیت بین المللی برای دولت و سکتور خصوصی طراحی شده اند. TAFa در سه ساحه به دولت افغانستان کمک می کند: آزادسازی پالیسی تجاری، ریفورم گمرکی، و تسهیل تجارت. TAFa با فراهم ساختن زمینه پیوستن افغانستان به سازمان تجارت جهانی (تفصیل این بحث در صفحه 146)، طرح توافقنامه های تجاری دوجانبه و چندجانبه، و ساده سازی طرزالعمل های گمرک و صادرات، به ترویج طرح ابتکاری جاده ابریشم کمک می کند.⁵³⁷

طبق پلان، TAFa در اگست 2013 خاتمه می یابد. درحالیکه اجرای یک پروژه پیگیرانه در نظر گرفته شده است، USAID درباره توانایی همکاران اجرایی جدید در ارائه حمایت متناسب با سطح TAFa تشویش دارد. الی 17 جون 2013، USAID نسبت به پرداخت کل مبلغ 83.7 میلیون دالر برای TAFa 1 و 2 تعهد سپرد — در مقایسه با 19.8 میلیون دالر راپور شده در سه ماهه گذشته — درحالیکه 67.1 میلیون دالر از این مبلغ — در مقایسه با 4 میلیون دالر سه ماهه پیشین — پرداخت شده است.⁵³⁸

مخابرات

سکتور مخابرات افغانستان که تحت رهبری سکتور خصوصی فعالیت می کند، به سرعت در حال رشد است و یکی از موفقیت های اقتصادی کشور محسوب می شود. بانک جهانی ارقام رشد بالایی را برای سال 2012 انتظار دارد.⁵³⁹ 45% عواید مالیاتی دولت در سال های 2011/2010 از صنعت مخابرات حاصل شده بود و انتظار می رود که رکود اقتصادی احتمالی آینده تأثیر کمتری بر این سکتور داشته باشد.⁵⁴⁰ باینحال، یک سروی از صنعت مخابرات که از سوی اداره حمایت از سرمایه گذاری افغانستان اجرا شد، دریافت که نرخ های بالای مالیات، و در درجه دوم، امنیت ضعیف و کمبود نیروی کار متخصص، از مشکلات اصلی تأمین کنندگان خدمات انترنت و شبکه های موبایل می باشند.⁵⁴¹

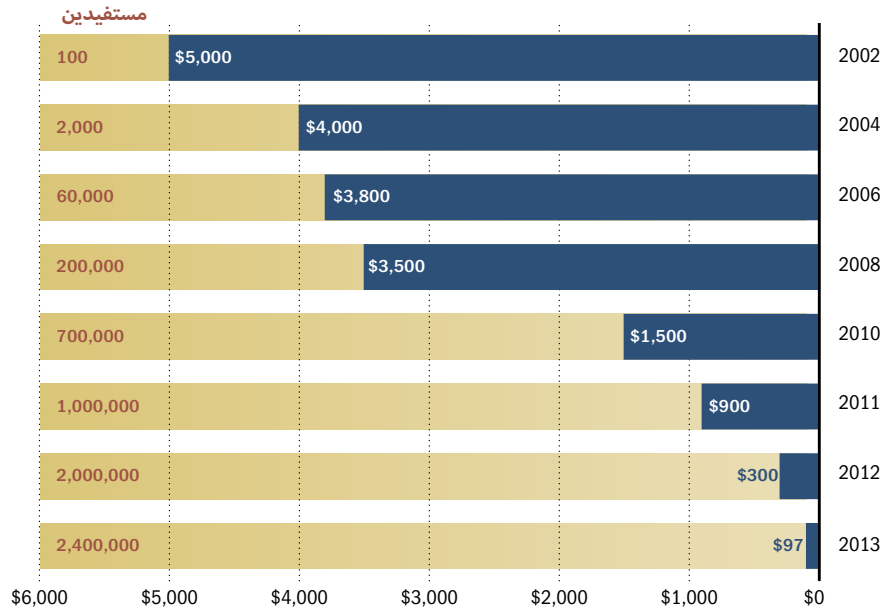
وزارت مخابرات و تکنالوژی معلوماتی (MCIT) پیش بینی می کند که با کاهش مداوم قیمت انترنت، تعداد کاربران انترنت در سال 2013 به 2.4 میلیون نفر افزایش یابد. همانطور که در شکل 3.35 در صفحه بعد نشان داده شده است، مصرف خدمات انترنتی با سرعت یک 1 mbps (میگابایت فی ثانیه) در سال 2002 برابر با 5000 دالر در ماه بود، که در سال 2013 به 97 دالر در ماه کاهش یافته است.⁵⁴²

ممیزی SIGAR

در این سه ماهه، SIGAR یک ممیزی برای بررسی آن دسته از برنامه های USAID و DHS که با هدف تقویت توانایی دولت افغانستان در خلق عواید گمرکی طراحی شده اند، راه اندازی کرد. منحیث بخشی از این ممیزی، SIGAR دستیابی TAFa 1 و 2 به نتایج پلان شده را بررسی خواهد کرد. برای معلومات بیشتر، رجوع کنید به بخش 2، صفحه 40.

شکل 3.35

قیمت 1 مگابایت فی ثانیه خدمات انترنیت، دالر امریکایی فی ماه



نوټ: تا سال 2008، خدمات مخابراتی فقط از طریق ستلايت موجود بود. در سال 2008، فیبر نوری در دسترس قرار گرفت. منابع: وزارت مخابرات و تکنالوژی معلوماتی افغانستان، "قیمت انترنیت 1 مگابایت فی ماه"، دسترسی در تاریخ 6/17/2013، وزارت مخابرات و تکنالوژی معلوماتی افغانستان، "مستفیدین انترنیت"، دسترسی در تاریخ 6/17/2013.

پول موبایلی

الی 30 جون 2013، USAID نسبت به پرداخت 15.2 مساعدت شامل بودجه به MCIT تعهد سپرده است و تقریباً کل این مبلغ را پرداخت کرده است، اما در حال حاضر مساعدت مستقیم و مداومی به این وزارت ارائه نمی کند.⁵⁴³

باینحال، مساعدت های خارج بودجه USAID به سکتور مخابرات از طریق برنامه پول موبایلی، که با هدف افزایش سطح دسترسی به خدمات مالی مصون و مطمئن از طریق استفاده از تلفون های موبایل برای نگهداری پول، پرداخت پول اجناس، و دریافت و انتقال پول انجام می شود، جریان دارد. USAID از هردو طرح ابتکاری پرداخت پول برق از طریق موبایل و پرداخت معاش معلمین از طریق موبایل فعالانه حمایت می کند. در این سه ماهه، 200 معلم افغان در کابل برای دریافت این خدمات ثبت نام کردند، و 100000 تن از مشتریان شرکت مخابراتی اتصالات در کابل حالا می تواند بل های برق خویش را از طریق تلفون پرداخت کنند. شرکت برق افغانستان، DABS، پیش بینی می کند که تا ختم سال 2013، 200000 مشتری دیگر برای استفاده از این خدمات ثبت نام کنند.⁵⁴⁴

تیم راهکارهای موبایلی USAID همچنین در حال طراحی برنامه ای در رابطه با FHI 360 غیرانتفاعی تحت نام "مساعدت تخنیکی و تحقیقات در زمینه راهکارهای موبایلی" است، که با هدف ارائه مساعدت و آموزش های تخنیکی برای افزایش سطح دسترسی و استفاده از تکنالوژی های موبایل، بشمول پول موبایلی، انجام خواهد شد. همچنین در این سه ماهه، USAID نتایج یک مطالعه درباره دسترسی زنان به تکنالوژی موبایل را منتشر ساخت.⁵⁴⁵

انکشاف اقتصادی و اجتماعی

تیم مشاوره مخابراتی (TAT) وزارت دفاع، در هماهنگی با USAID، مشاوره و مساعدت مداوم تخنیکي به MCIT، اداره تنظیم امور مخابرات افغانستان (ATRA)، و گروه های صنعت مخابرات ارائه می کنند. DOD در حال حاضر مساعدت هایی در زمینه ارتقاء ظرفیت MCIT و ATRA، توسعه پوشش شبکه فایبرنوری و شبکه بیسیم افغانستان، طرح الزامات اتصال ستلایت افغانستان، و اقدامات پلانگذاری برای آن ارائه می کند. در ماه اپریل 2013، TAT مسوده ای از MOU را به وزارت داخله درباره نصب آنتن های موبایل در 46 مورد از ناامن ترین ولسوالی های افغانستان ارائه کرد. امید می رود که خدمات ارتباط موبایلی بلاانقطاع به بهبود وضعیت امنیت و ثبات در این مناطق کمک کند.⁵⁴⁶

Mobile Money Applications

Here are some of the mobile money applications that are already being enjoyed in Afghanistan. More applications will soon be offered by your favorite mobile telephone company.

Electricity Bill Payment
Kabul residents can now receive and pay their electricity bill through the mobile phone. No more late bills, no more trips to the bank or electricity company just to pay.

Salary Payment
Teachers can now receive their salaries in full, on time and where they are (delivered to their school) or at a mobile money agent nearest them.

Money Transfer
Sending money can be done in a flash to anyone anywhere in Afghanistan, or beyond.

Business-to-Business Transactions
Moving funds to suppliers or traders just got easier with mobile money transfer.

Business-to-Government Transactions
Fast, easy and transparent way of paying taxes, customs duties, or municipality taxes.

AMMOA
Association of Mobile Money Operators in Afghanistan

www.ammoa.org
info@ammoa.org
+93(0) 797649815

Sarak-E-Hawa Shenasi, Airport Road
Kabul, Afghanistan

AMMOA MEMBERS

USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

This brochure is made possible by the support of the American People through the United States Agency for International Development (USAID). The contents of this brochure are the sole responsibility of AMMOA and do not necessarily reflect the views of USAID or the United States Government.

Mobile Money

Like money on wings?
Yes! And more ...

It's money on the go - **whenever, wherever!**

Send, receive, buy, pay and do other transactions using your mobile phone.

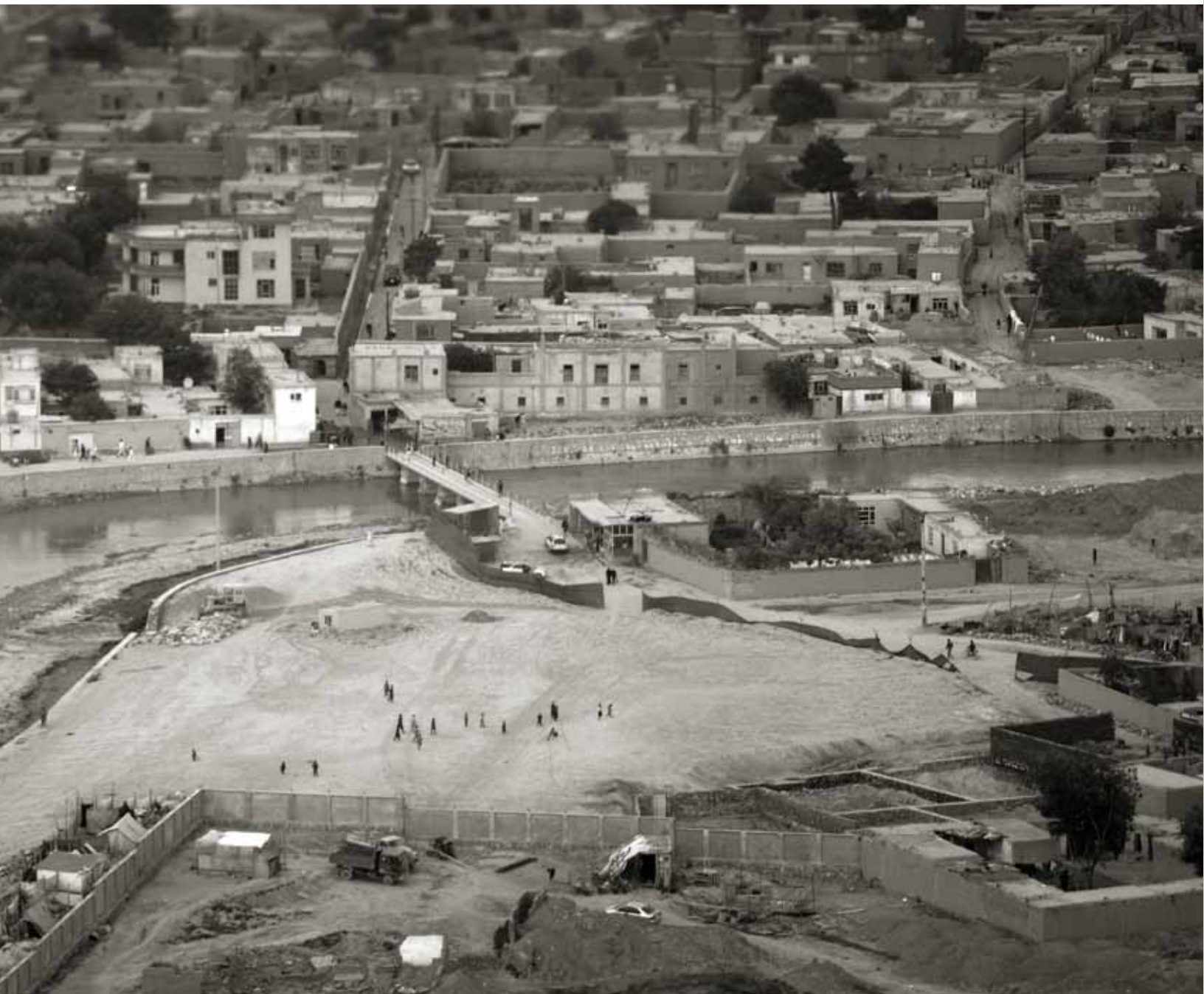
It's **safe, easy, transparent.**

And if you don't have quick access to banks, your mobile phone becomes your **virtual bank.**

Learn how this technology is shaping the financial landscape of Afghanistan ... and why this technology is **perfect for you!**

نسخه انگلیسی پروشمعلوماتی درباره معاملات پولی موبایلی برای افغان ها. (تصویر USAID)

4 نظارت سایر سازمان ها



محتوای نظارت سایر سازمان ها

180	فعالیت های نظارتی مکمل شده
184	فعالیت های نظارتی در حال انجام

تصویر صفحه قبل

یک هلی کاپتر در حال پرواز از یک کارگاه تعمیراتی در کابل عکسبرداری نموده، می 2013.
(عکس از وزارت دفاع ایالات متحده امریکا)

نظارت سایر سازمان ها

قانون توانمند کننده SIGAR آن را ملزم می سازد که وزارت خارجه و وزارت دفاع را از مشکلات مربوط به اداره برنامه های بازسازی به شکل کامل مطلع بسازد و راپوری درباره کار نظارت SIGAR و درباره وضعیت تلاش های بازسازی انجام شده از سوی ایالات متحده را الی 30 روز بعد از ختم هر سه ماهه مالی به کانگرس تسلیم کند. هر سه ماه، SIGAR از سایر سازمان ها در مورد فعالیت های نظارتی تکمیل شده و در حال انجام درخواست بروزرسانی می کند. این بخش بشمول این بروزرسانی ها است. تشریح ها به همان صورتی است که برای SIGAR ارسال شده اند، برخی تغییرات برای کم کردن تکرار در راپور انجام شده است: استفاده از اختصارات و مخفف ها در محل تکرار اسامی مکمل، استفاده از حروف بزرگ استندرد، خطوط پیوند، نقطه گذاری و هجی کردن مورد نظر و سوم شخص بجای ساختار اول شخص. این ادارات در حال حاضر در حال انجام فعالیت های نظارتی در افغانستان هستند و نتایج آن را به SIGAR ارائه می کنند:

- دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا (DOD OIG)
- دفتر مفتش عمومی وزارت خارجه ایالات متحده امریکا (DOS OIG)
- دفتر حسابداری دولت (GAO)
- آژانس مفتش اردوی ایالات متحده ایالات متحده امریکا (USAAA)
- دفتر مفتش خاص اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID OIG)

نظارت سایر سازمان ها

فعالیت های نظارتی انجام شده

جدول 4.1، شش پروژه نظارتی مربوط به بازسازی یا امنیت که مکمل آنها در این سه ماه توسط سازمان های اشتراک کننده راپوردهی شده است را لست می کند.

جدول 4.1

فعالیت های نظارتی سایر موسسات ایالات متحده امریکایی که به اخیراً تکمیل شده است، تا 30 جون 2013				
سازمان	نمبر راپور	تاریخ نشر	عنوان پروژه	
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا	DODIG-2013-095	6/27/2013	انعقاد و اداره قراردادهای رادیویی برای بهبودبخشی ضروریات نیروهای امنیت ملی افغانستان	
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا	DODIG-2013-093	6/25/2013	وزارت دفاع ایالات متحده امریکا ضرورت به بهبودبخشی نظارت بر قرارداد ترنینگ/تعلیم و حمایت لاجستیکی پولیس ملی افغانستان دارد	
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا	DODIG-2013-094	6/24/2013	ارزیابی مساعی ایالات متحده امریکا و قوای ائتلاف برای تعلیم قوماندانان در اردوی ملی افغانستان	
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا	DODIG-2013-081	5/24/2013	ارزیابی پلان های ایالات متحده امریکا و کشورهای ائتلافی برای ترنینگ، تجهیز و استفاده از نیروی هوایی افغانستان	
دفتر حسابدهی دولت	GAO-13-381	4/30/2013	مساعدت به قوای امنیتی: پلان گذری دقیق تر و بهبود دسترسی به معلومات برای هدایت مساعی تیم های مشورتی در افغانستان ضروری است	
دفتر حسابدهی دولت	GAO-13-319R	4/1/2013	دفاع ملی: خرید هلی کاپترهای Mi-17 توسط وزارت دفاع ایالات متحده امریکا	

منابع: دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 6/20/2013، دفتر مفتش عمومی وزارت امورخارجه ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 6/14/2013، دفتر حسابدهی دولت، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 6/22/2013، آژانس تقنیش اردوی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 5/28/2013، دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 6/18/2013.

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا

در این سه ماه، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا چهار راپور در مورد بازسازی افغانستان نشر نمود.

انعقاد و اداره قراردادهای رادیویی برای بهبودبخشی ضروریات نیروهای امنیت ملی افغانستان

(راپور نمبر DODIG-2013-095، نشر شده در تاریخ 27 جون 2013)
این راپور فقط برای استفاده رسمی است.

وزارت دفاع ایالات متحده امریکا ضرورت به بهبودبخشی نظارت بر قرارداد ترنینگ/

تعلیم و حمایت لاجستیکی پولیس ملی افغانستان دارد

(راپور نمبر DODIG-2013-093، نشر شده در تاریخ 25 جون 2013)
اداره مدیریت قراردادهای دفاعی (DCMA)، نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی-افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان و مسئولین اردو، اقدامات نظارتی کافی برای نظارت بر قرارداد پولیس ملی افغانستان انجام ندادند. علت این است که اداره مدیریت قراردادهای دفاعی طرزالعمل های نظارتی را با کارمندان قرارداد یا پروگرام هماهنگ نکرده و ضروریات کنترل کیفیت ضروری برای موفقیت مأموریت این سازمان را اجرا نکرده است. نماینده گان آفسر قرارداد کننده برای قرارداد پولیس ملی افغانستان نظارت مؤثری انجام ندادند. علت این است که کارمندان اداره مدیریت قراردادهای دفاعی، چک لست های ممیزی COR را بررسی نکرده، آنها را مکمل نساخته اند و یا مسئولیت های نظارتی را به COR ها تعلیم نداده اند. مسئولین اداره مدیریت قراردادهای دفاعی و قوماندانی مشترک آیساف نظارت کافی بر مریبان اعزام شده برای قرارداد پولیس ملی افغانستان را انجام ندادند. علت این است

نظارت سایر سازمان ها

که نماینده گان کنترل کیفیت همیشه ترنینگ را ارائه نکرده و چک لیست های ممیزی ارائه شده توسط COR ها را دنبال نکرده اند. کارمندان نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی-افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان و گدام اردوی رود سرخ (RRAD) شش COR کاندید کردند که اداره تفتیش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا با آنها مصاحبه کرد و قادر به نظارت مؤثر بر قرارداد پولیس ملی افغانستان نبودند. علت این است که کارمندان نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی-افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان یک توافقنامه با گدام اردوی رود سرخ (RRAD) امضاء نموده اند که صلاحیت های COR ها در آن مشخص نشده است. در نتیجه، مؤثریت قراردادی در پایگاه های ترنینگ پولیس ملی افغانستان که شش COR گدام اردوی رود سرخ (RRAD) به آنها اعزام شده بودند به میزان کافی بررسی و ارزیابی نگردید. به علاوه، اردو نمی تواند مشخص نماید که قراردادی 439 میلیون دالر خدمات یا ترنینگ را به پولیس ملی افغانستان ارائه کرده است یا نی.

ارزیابی مساعی ایالات متحده امریکا و قوای ائتلاف برای تعلیم قوماندانان

در اردوی ملی افغانستان

(راپور نمبر DODIG-2013-094، نشر شده در تاریخ 24 جون 2013)

پروگرام های قوای ائتلاف برای انکشاف مدیریتی اردوی ملی افغانستان به طور کلی مؤثر و آماده انتقال به افغان ها بوده است. تأسیس فرقه ضابطین درجه دار و نقش ها و مسئولیت های مدیریتی آنها به طور مکمل مورد توجه قوماندانان ارشد اردوی ملی افغانستان و لوی در ستیز قرار نگرفته است. عدم وجود یک سیستم انتصاب و ارتقاء بر اساس صلاحیت واقعی تأثیر منفی بالای انکشاف نسل جدیدی از قوماندانان اردوی ملی افغانستان دارد.

در میان مشاورین قوای ائتلاف در اردوی ملی افغانستان در هر دو مکتب ترنینگ و یونت عملیاتی، تفاوت های زیادی در زمینه انتصاب و ترنینگ خاص مشاورین وجود دارد. اجراءات ارزیابی معلومات قوماندانی ائتلاف و صنف بندی های آنها بر اساس اهداف مأموریتی از تأسیس اردوی ملی افغانستان تا بهبودبخشی کیفیت آن بروزرسانی نشده اند. پروگرام سوادآموزی اردوی ملی افغانستان یکی از موارد مهم است. در کشوری با نرخ با سوادی ملی بسیار کم، نقش این پروگرام نه تنها مساعدت به اردوی ملی افغانستان بلکه کل کشور افغانستان است. همانطور که یک آفسر ارشد گفت "...به افغان ها کمک می کند تا فهمیده تر شوند."

ارزیابی پلان های ایالات متحده امریکا و کشورهای ائتلافی برای ترنینگ،

تجهیز و استفاده از نیروی هوایی افغانستان

(راپور نمبر DODIG-2013-081، نشر شده در تاریخ 24 می 2013)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا به نشر سلسله راپورهای خود درباره ترنینگ و تجهیز قوای عراقی، افغان و پاکستانی دوام می دهد. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا اعلان نمود که با آنکه هنوز کارهایی باید انجام شود ولی پیشرفت های مهمی بشمول هماهنگی قوای ائتلاف، مراکز هماهنگی سرحدات مشترک و انکشاف سیستم های لاجستیکی وزارت داخله انجام شده است. به علاوه، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا پیشرفت هایی را در زمینه استخدام و انکشاف حرفه ای آفسرهای مؤنت پولیس سرحدات در شمال و انکشاف استفاده از مربیان افغان اعلان نموده است. با وجود این پیشرفت، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا همچنان تشویش

هایی را در زمینه پلان گذاری و اجرا بشمول مناصب تشکیل، منابع مالی پروگرام سگ های پولیس و فساد اداری در گذرگاههای سرحدی اعلان شناسایی نمود.

مساعدت پروگرام حمایت از سکتور عدلیه دفتر مفتش عمومی وزارت امور

خارجہ ایالات متحده امریکا-دفتر ساحوی شرق میانه

طی این سه ماهه، دفتر مفتش عمومی وزارت خارجہ ایالات متحده امریکا کدام راپور در خصوص بازسازی افغانستان صادر نکرد.

دفتر حسابدهی دولت

در طی این سه ماه، دفتر حسابدهی دولت راپوری در خصوص بازسازی افغانستان نشر نکرد.

مساعدت به قوای امنیتی: پلان گذری دقیق تر و بهبود دسترسی به معلومات برای

هدایت مساعی تیم های مشورتی در افغانستان ضروری است

(راپور نمبر GAO-13-381، نشر شده در تاریخ 30 اپریل 2013)

وزارت دفاع ایالات متحده امریکا و آیساف اهداف مأموریتی و کلی تیم های مشورتی مساعدت به قوای امنیتی (SFA) را تعریف نموده اند. ولی، روش های تیم ها در زمینه انکشاف یونت های نیروهای امنیت ملی افغانستان بر اساس اهداف خاص یا شرایط مرتبط با اهداف تعیین شده متفاوت است. بر طبق رهنمای SFA، برای نایل آمدن به موفقیت، مشاورین باید یک هدف یا مقصد نهایی در ذهن داشته و اهدافی را مطابق پلان های قوماندانی ارشد تعیین نمایند. قوماندانان حربی مقاصدی را با هدف تقویت قابلیت های خاص بشمول لاجستیک مشخص نموده و عمدتاً مسئولیت تعیین روش های همکاری را بدوش تیم ها گذارده اند. دفتر حسابدهی دولت دریافت که بعضی از تیم های مشاوره، روش های مشورتی ساختاری بشمول شناسایی اهداف ماهوار و مقاصد تیم هایشان را بر اساس این اهداف ایجاد نموده اند.

سایر تیم هایی که دفتر حسابدهی دولت با آنها ملاقات نموده از روش های غیر ساختاری بشمول ارتباط با نیروهای امنیت ملی افغانستان برای شناسایی اولویت ها و استفاده از این دخولی ها برای انکشاف فعالیت ها به طور موردی به جای اهداف وسیع ساختاری و بلند مدت مستفید شده اند. مسئولین چندین تیم اعلان نمودند که رهنمایی هایی که دریافت کرده اند بشمول مقاصد انکشافی نهایی یونت های نیروهای امنیت ملی افغانستان نبوده است. بدون یک روش ساختاری با ارتباط واضح بین مقاصد، اهداف و نتایج برای نایل آمدن به اهداف وسیع یونت های نیروهای امنیت ملی افغانستان، قوماندانان حربی نمی توانند یقین حاصل نمایند که فعالیت های تیم مشورتی در مسیر نایل آمدن به این اهداف است.

اردو و قوای بحری توانستند به درخواست های تیم های مشورتی SFA با استفاده از روش های مختلف بشمول اختصاص کندک های اعزام نشده به تیم های مشورتی یا ایجاد تیم هایی با استفاده از نفرات اعزام شده به افغانستان جواب بدهند. به گفته مسئولین اردو و قوای بحری، امکان جاگزین کردن یک شخص در مناصب بالاتر یا پایین تر از درجه درخواستی سبب مساعدت به این خدمات برای نایل آمدن به ضروریات درجه و مهارت گردیده است. اتکای اردو به کندک ها برای تأمین بخشی از نفرات جهت ایجاد تیم های مشورتی به آنها برای نایل آمدن به ضروریات مساعدت نموده ولی منجر به قرار گرفتن

نظارت سایر سازمان ها

تعداد زیادی از نفرات در پایگاههای کندک ها گردیده است. برای اداره این تفکیک های وسیع، کندک ها پلان گذاری وسیعی برای یقین حاصل نمودن از وجود قوماندانان کافی جهت حفظ یک ساختار قوماندانی کافی و ارائه ترینینگ انجام شده است. اردو و قوای بحری پروگرام های ترینینگ برای تیم های مشورتی SFA تهیه نموده اند ولی میزان معلومات آنها برای آمادگی جهت اعزام به مأموریت متغیر بوده است. بر طبق طرزالعمل SFA، درک ماحول عملیاتی و قابلیت های قوای امنیتی خارجی برای پلان گذاری و اجرای مؤثر SFA ضروری است. تیم های مشورتی می توانند به این معلومات از طریق منابع مختلفی مانند کنفرانس ویدیویی با تیم هایی که جاگزین آنها می شوند، استفاده از شبکه های امن برای جمع آوری معلومات یا اعزام کارمندان برای انجام سروی قبل از اعزام دسترسی پیدا کنند ولی میزان دسترسی عملی تیم ها به این منابع متغیر بوده است. برای مثال، دفتر حسابدگی دولت دریافت که با آنکه تیم ها به بعضی شبکه های امن در پایگاههای ترینینگ دسترسی داشته اند ولی فقط بعضی از آنها در پایگاه اصلی خودشان دسترسی داشته اند که به آنها امکان انجام تحلیل های ترینینگ و مأموریتی قبل از اعزام یا بعد از ترینینگ ولی قبل از اعزام را می دهد. دسترسی محدود به این معلومات قبل از رسیدن به افغانستان می تواند سبب گردد تا تیم های مشورتی برای به حداکثر رساندن تأثیر خود منحيث مشاورین ضرورت به زمان زیادتری داشته باشند.

دفاع ملی: خرید هلی کاپترهای Mi-17 توسط وزارت دفاع ایالات متحده امریکا

(راپور نمبر GAO-13-319R، نشر شده در تاریخ 1 اپریل 2013)

به طور خلاصه، دفتر وزیر دفاع به قوای بحری دستور داد تا مناقصه خود برای خرید 21 فروند هلی کاپتر غیر نظامی Mi-17 را متوقف نماید چون مقامات روسی در اواخر سال 2010 به وزارت دفاع ایالات متحده امریکا اعلان نمودند که بر طبق قانون روسیه فقط می توانند هلی کاپترها را از طریق کمپنی Rosoboronexport بفروشند چون مقصد نهایی آنها نظامی است. خاصاً در پاسخ به نامه های نوشته شده توسط سفیر ایالات متحده امریکا در روسیه، وزیر امورخارجه روسیه تصدیق نمود که هلی کاپترهای Mi-17 به علت استفاده توسط قوای هوایی افغانستان نظامی محسوب می شوند و لهذا فقط از طریق کمپنی Rosoboronexport قابل فروش هستند که تنها سازمان مسئول صادرات نظامی روسیه است.

وزارت دفاع ایالات متحده امریکا بعد از تصدیق این موضوع که تنها روش فروش هلی کاپترهای Mi-17 به ایالات متحده امریکا از طریق کمپنی Rosoboronexport است، روش های متبادل برای خرید آنها را بررسی نکرد. ستراتیژی اولی خرید قوای بحری در سال 2010، خرید هلی کاپترهای غیر نظامی Mi-17 و در نهایت اضافه کردن سلاح به آنها برای استفاده در افغانستان بود. ولی، با توجه به تصمیم دولت روسیه، مسئولین وزارت دفاع ایالات متحده امریکا اعلان نمودند که روش متبادلی برای خرید هلی کاپترها برای آنها وجود ندارد و هر نوع کوشش برای خرید یک طیاره غیر نظامی توسط Rosoboronexport متوقف می شود و خرید هلی کاپترهای دست دوم نیز سبب ایجاد تشویش های مصؤنیتی می گردد. با آنکه بعضی کمپنی ها به ما اعلان نموده اند که اگر با آنها قراردادی منعقد گردد می توانند این طیاره ها را با قیمت کمتری در اختیار وزارت دفاع ایالات متحده امریکا قرار بدهند ولی یکی از تحلیلگران اردو اعلان نمود که مبلغ تأدیه شده برای هلی کاپترهای Mi-17 به کمپنی Rosoboronexport معقول بوده و در محدوده قیمت های تأدیه شده در گذشته برای طیاره های متشابه قرار دارد.

نظارت سایر سازمان ها

وزارت دفاع ایالات متحده امریکا اعلان نمود که قرارداد Rosoboronexport به اردو امکان دسترسی بیشتری به معلومات تخنیکي نسبت به تولید کننده اولی محصول می دهد و ایمنی آن زیادتیر از قراردادهای قبلی Mi-17 است. ولی، خطر تقلب نیز زیاد است. قرارداد سال 2011 با کمپنی Rosoboronexport به مسئولین اردو امکان دسترسی به فابریکه اصلی و بحث های تخنیکي درباره طرح ریزی، آزمایش و پروسس های تولیدی را داد. این طرح نظارت به اردو امکان ارزیابی میزان مطابقت طرزالعمل های روس ها با استندردهای ایالات متحده امریکایی برای تصدیق امکان پرواز طیاره ها را می دهد. ولی، کمپنی Rosoboronexport و سایر کمپنی ها، هلی کاپترهای Mi-17 نو را از فابریکه اصلی خریداری نموده اند که خطر تقلب را تقلیل می دهد. لهدا، در صورت خریداری هلی کاپترهای نو از فابریکه اصلی، دفتر حسابدگی دولت شواهدی از تقلیل خطر استفاده از پرزه جات تقلبی توسط کمپنی Rosoboronexport نسبت به سایر کمپنی ها را مشاهده نکرد.

آژانس تفتیش اردوی ایالات متحده امریکا

آژانس تفتیش اردوی ایالات متحده راپور داد که در این سه ماهه کدام ممیزی را در ارتباط با بازسازی افغانستان مکمل نساخته است.

دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

در طی این سه ماهه، دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپوری را درباره بازسازی افغانستان نشر نکرد.

فعالیت های نظارتی در حال انجام

تا تاریخ 30 جون 2013، ادارات اشتراک کننده 25 مورد فعالیت های نظارتی در حال انجام مربوط به بازسازی در افغانستان را راپور دادند. این فعالیت ها در جدول 4.2 لست شده اند و در بخش های ذیل تشریح شده اند.

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا

وزارت دفاع ایالات متحده امریکا با موانع زیادی برای انجام عملیتهای احتمالی خارجی (OCO) خود مواجه است. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا اولویت ها را بر اساس این عوارض و خطرات مربوط به آنها شناسایی نموده است. در سال مالی 2013، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده در حال تمرکز نظارت بر عملیات های احتمالی خارجی با بخش عمده ای از منابع پشتیبان خویش در افغانستان است. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده در افغانستان همچنان بر ساحات مدیریت و اجراءات صندوق نیروهای امنیتی افغانستان، تعمیرات نظامی، مصونیت نفرت و اداره و نظارت قراردادهای پشتیبان نیروهای ائتلاف متمرکز خواهد بود. به علاوه، نظارت دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا در افغانستان بشمول مسائل مربوط به عقب نشینی قوا از افغانستان و تغییرات عملیاتی خواهد بود.

نظارت سایر سازمان ها

جدول 4.2

فعالیت های نظارتی در حال انجام سایر مؤسسات ایالات متحده امریکایی تا 30 جون 2013

سازمان	نمبر پروژه	تاریخ اجرا	عنوان پروژه
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا	D2013-D00SPO-0181.000	6/13/2013	ارزیابی مساعی دولت برای انتقال مسئولیت همکاری امنیتی و فعالیت های مساعدتی در حمایت در دولت جمهوری اسلامی افغانستان از وزارت دفاع ایالات متحده امریکا به وزارت امورخارجه ایالات متحده امریکا
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا	D2013-D00SPO-0154.000	4/26/2013	ارزیابی مساعی قوای نظامی و ائتلاف برای انکشاف قابلیت های مؤثر و پایدار مراقبت های صحنی برای پولیس ملی افغانستان
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا	D2013-D000AS-0097.000	2/8/2013	اصلاحات اطاقک پیلوت هلی کاپتر Mi-17 بر اساس سفارش کار W58RGZ-09-D-0130-0102
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا	D2013-D000AT-0083.000	1/3/2012	معقول بودن قیمت های تعیین شده برای کمپنی Datron World Communications, Inc قراردادهای منعقد شده توسط قوماندانی قراردادی اردو برای نیروهای امنیت ملی افغانستان
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا	D2013-D00SPO-0087.000	12/18/2012	ارزیابی پلان گذاری برای انکشاف مؤثر و نایل آمدن مریبان مهم نیروهای امنیت ملی افغانستان به قابلیت های ضروری پس از سال 2014
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا	D2013-D000FL-0056.000	12/3/2012	ارزیابی اعطآت سازمان پیمان اتلانتیک شمالی به صندوق وجه امانت اردوی ملی افغانستان جهت تصدیق پروژه های حفظ و مراقبت تا 30 سپتمبر 2012
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا	D2013-D000AS-0052.000	11/1/2012	قراردادهای ترینگ شینداد
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا	D2013-D000AS-0001.000	10/5/2012	ساختار نظارتی قراردادهای حمایت از پروگرام طیاره بال چرخان افغانستان توسط قوماندانی ترانسپورت ایالات متحده
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا	D2012-D000JA-0221.000	9/28/2012	مدیریت قرارداد و نظارت بر پروژه های تعمیراتی نظامی برای پایگاههای عملیاتی خاص در میدان هوایی بگرام، افغانستان
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا	D2012-DT0TAD-0002.000	2/14/2012	ارزیابی تخنیک مطابقت اعمار پایگاههای نظامی با استندردهای محافظت در مقابل حریق ایالات متحده امریکا پایگاههای کنترل شده و اشغال شده در افغانستان
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا	D2012-DT0TAD-0001.000	2/14/2012	ارزیابی تخنیک مطابقت اعمار پایگاههای نظامی با استندردهای برقی ایالات متحده امریکا پایگاههای کنترل شده و اشغال شده در افغانستان
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا	D2012-D000AS-0075.000	12/7/2011	دستورات وظیفوی برای پیاده کردن و دوباره سوار کردن قطعات Mi-17 و تعدیلات اطاقک
دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه-دفتر ساحوی شرق میانه	13AUD082	6/13/2013	ممیزی مساعدت های دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون به افغانستان
دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه-دفتر ساحوی شرق میانه	13AUD52	2/2013	ممیزی از سفارشات 2، 9 و 11 قرارداد خدمات محافظتی اداره امنیت دیپلماتیک جهانی برای خدمات امنیتی ثابت و سیار در اورشلیم و افغانستان
دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه-دفتر ساحوی شرق میانه	12AUD79	12/2012	ممیزی پلان گذاری انتقالی وزارت امورخارجه ایالات متحده امریکا از تقلیل حضور نظامی در افغانستان
دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه-دفتر ساحوی شرق میانه	12AUD30	12/2011	ممیزی برنامه حمایت از سیستم اصلاح اداره امور بین المللی مواد مخدر و انفاذ قانون در افغانستان
دفتر حسابدی دولت	121119	3/6/2013	وزارت امورخارجه ایالات متحده امریکا و اداره قراردادهای انکشافی بین المللی حین حرب
دفتر حسابدی دولت	351798	1/18/2013	تقلیل تجهیزات و بسته شدن پایگاه ها در افغانستان
دفتر حسابدی دولت	320962	1/14/2013	حملات داخلی افغانها
دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	FF100113	4/1/2013	ممیزی پروگرام اصلاحات انتخاباتی و نماینده گی مدنی/اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده
دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	FF100712	11/28/2012	ممیزی پلان های انتقالی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان
دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	FF101412	10/14/2012	ارزیابی استفاده اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان از کارمندان کشورهای ثالث
دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	FF100612	10/9/2012	ممیزی کنترل های مدیریتی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان از پاداش های اضافی
دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	FF101112	5/1/2012	ممیزی پروگرام برق قندهار اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان
دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	FF101712	10/25/2012	بررسی استفاده USAID/افغانستان از وجوه برنامه عکس العمل اضطراری برای پروژه های منتخب

منابع: دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 6/20/2013، دفتر مفتش عمومی وزارت امورخارجه ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 6/14/2013، دفتر حسابدی دولت، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 6/22/2013، آژانس تفتیش اردوی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 5/28/2013، دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 6/18/2013.

از آنجا که همچنان میلیاردها دالر در افغانستان مصروف می شود، یک اولویت مقدم همچنان به بازبینی و نظارت پروسه های اکتساب و عقد قرارداد متمرکز بر آموزش، تجهیز، و حفظ ثبات نیروهای امنیتی افغانستان داده می شود. مساعی نظارتی پلان گذاری شده دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده به اداره و نظارت قراردادها برای تجهیز نیروهای امنیتی افغانستان، مثل هلی کاپتر، طیاره، مهمات، مخابره، و دستگاه های دید در شب رسیدگی خواهد کرد. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده همچنین به بررسی و ارزیابی تلاش های وزارت دفاع در مدیریت و اجرای قراردادها برای آموزش پولیس ملی افغانستان دوام خواهد داد.

همچنانکه ساخت و ساز نظامی در افغانستان برای اعمار یا بازسازی ساحات رهایی جدید، تأسیسات صرف غذا و تفریح، کلینیک های طبی، توسعه های پایگاه، و حوزه های پولیس ادامه می یابد، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده به تأمین نظارت تهاجمی اداره قرارداد و پروژه های ساخت و ساز نظامی ادامه می دهد. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده همچنین به تمرکز بر حسابدگی ملکیت، مثل ملکیت تحت مالکیت دولت، تحت مدیریت قراردادی و اقلام دارای تقاضای بلند در اردو؛ تلاش های وزارت برای تقویت ظرفیت نهادی در وزارت دفاع افغانستان؛ و کنترل های مدیریت مالی دوام می دهد.

گروه پلان گذاری مشترک جنوب غرب آسیا به رهبری دفتر مفتش خاص وزارت دفاع ایالات متحده امریکا، فعالیت های نظارتی مربوط به وزارت دفاع، عملیات حوادث احتمالی خارجی و مؤسسات فدرال را هماهنگ کرده و اختلافات آنها را برطرف می کند. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده در حال همکاری با SIGAR و همچنان سرمفتشان همکار و اعضای جامعه نظارتی دفاعی برای اجرای پلان ممیزی ستراتیژیک تهیه شده در سال مالی 2014 برای کل جامعه سرمفتشانی که در افغانستان فعال هستند می باشد. یکی از اجزای اصلی پلان انکشافی سال مالی 2014، عملیات خروج/بازسازی قوا در افغانستان است.

دفتر معاون ممیزی مفتش عمومی

نظارت های در حال انجام از عملیه آزادی پایدار، مصونیت کارمندان در مساعی بازسازی، پروگرام های محافظت از قوا برای قوای ایالات متحده امریکایی، حسابدگی اموال، تأدیات نادرست، اداره پروگرام بشمول پروژه های بازسازی، نظارت بر قرارداد برای ترنینگ پولیس افغانستان، ارائه خدمات لاجستیکی در افغانستان، مراقبت های صحتی و پلان گذاری خرید و کنترل منابع مالی نیروهای امنیت ملی افغانستان را بررسی می کند.

ارزیابی مساعی دولت ایالات متحده امریکا برای انتقال مسئولیت همکاری امنیتی و فعالیت های مساعدتی در حمایت در دولت جمهوری اسلامی افغانستان از وزارت

دفاع ایالات متحده امریکا به وزارت امورخارجه ایالات متحده امریکا

(پروژه نمبر 2013-D00SPO-0181.000 آغاز شده در تاریخ 13 جون 2013)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا در حال ارزیابی پلان ها و فعالیت های مکمل شده یا اجرا شده برای انتقال مسئولیت همکاری های امنیتی و فعالیت های مساعدتی در افغانستان از وزارت دفاع ایالات متحده امریکا به وزارت امورخارجه ایالات متحده امریکا و ارائه توصیه هایی برای فراهم نمودن امکان انتقال مسئولیت ها و بهبودبخشی اجرای آنها توسط وزارت امورخارجه ایالات متحده امریکا بر اساس طرزالعمل

نظارت سایر سازمان ها

های همکاری امنیتی و مقررات مساعدت های امنیتی موجود است. مقاصد خاص تعیین موارد ذیل است:

- a. مقاصد دولت ایالات متحده امریکا؛ یقین حاصل نمودن از مناسب بودن مقاصد، پلان ها و رهنمایی های ارائه شده برای انتقال فعالیت های مساعدت امنیتی قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان در افغانستان از وزارت دفاع ایالات متحده امریکا به یک سازمان همکاری امنیتی تحت اداره وزارت امورخارجه ایالات متحده امریکا.
- b. تأثیر پلان های خروج قوای ایالات متحده امریکا بر مساعی قوای ایالات متحده امریکایی برای ارائه مساعدت های امنیتی به دولت افغانستان و انتقال مسئولیت آیساف و قوماندانی مشترک آیساف به یک سازمان قوماندانی تحت کنترل سازمان پیمان ائتلتیک شمالی.

ارزیابی مساعی قوای نظامی و ائتلاف ایالات متحده امریکا برای انکشاف قابلیت

های مؤثر و پایدار مراقبت های صحنی برای پولیس ملی افغانستان

(پروژه نمبر D2013-D00SPO-0154.000، آغاز شده در تاریخ 26 اپریل 2013)

- دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا در حال ارزیابی پیشرفت مساعی ایالات متحده امریکا و قوای ائتلاف برای انکشاف مراقبت های صحنی پایدار و مؤثر در حمایت از پولیس ملی افغانستان است. خصوصاً این ارزیابی موارد ذیل را مشخص خواهد کرد:
- جامع و هماهنگ بودن پلان های انکشاف خدمات صحنی مؤثر و پایدار ارائه شده به پولیس ملی افغانستان با دولت افغانستان و اجرای آنها بر اساس زمانبندی اهداف انتقالی
 - کافی و مناسب بودن منابع مشورتی برای انکشاف خدمات صحنی مورد ضرورت برای تأمین ضروریات طبی پولیس ملی افغانستان و
 - به وقت و مؤثر بودن مساعی انکشافی برای یقین حاصل نمودن از وجود ظرفیت طبی کافی برای ارائه مساعدت های طبی مناسب به کارمندان پولیس ملی افغانستان از لحظه مجروح شدن تا سطح بعدی مراقبت.

اصلاحات اطاقک پیلوت هلی کاپتر Mi-17 بر اساس سفارش کار

W58RGZ-09D-0130-0102

(پروژه نمبر D2013-D000AS-0097.000، آغاز شده در تاریخ 8 فیبروری 2013)

- دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا در حال انجام یک ممیزی تکمیلی از سفارشات ترمیم و اصلاح اطاقک پیلوت هلی کاپتر Mi-17 (پروژه نمبر D2012-D000AS-0075.000) است. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا در این ممیزی تکمیلی، در حال ارزیابی انعقاد و اداره صحیح قرارداد تحویل نامحدود، مقدار نامحدود نمبر W58RGZ-09-D-0130، سفارش 0102 برای اصلاح طیاره های Mi-17 وزارت دفاع ایالات متحده امریکا بر اساس قوانین فدرال و پالیسی ها و مقررات وزارت دفاع ایالات متحده امریکا است. در پروژه قبلی، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا خرید پرزه جات و خدمات اصلاحی برای طیاره های Mi-17 پاکستانی بر طبق اصلاحیه سفارش 0102 را ارزیابی نمود.

معقول بودن قیمت های تعیین شده برای کمپنی

Datron World Communications, Inc. قراردادهای منعقد شده توسط

قوماندانی قراردادی اردو ایالات متحده امریکا برای نیروهای امنیت ملی افغانستان

(پروژه نمبر 2013-D000AT-0083.000، آغاز شده در تاریخ 3 جنوری 2013)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا عادلانه بودن قیمت های تجهیزات ارتباطی و پرزه جات خریداری شده از کمپنی Datron World Communications Inc. برای نیروهای امنیت ملی افغانستان است. این پروژه دومین پروژه از یک سلسله ممیزی ها با تمرکز بر قراردادهای کمپنی Datron World Communications Inc. است. اولین ممیزی از این سلسله D2012-D000AT-0129.000 است.

ارزیابی پلان گذاری برای انکشاف مؤثر و نایل آمدن مریبان مهم نیروهای امنیت ملی

افغانستان به قابلیت های ضروری پس از سال 2014

(پروژه نمبر 2013-D00SPO-0087.000، آغاز شده در تاریخ 18 دسمبر 2012)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا در حال ارزیابی کافی بودن اهداف، معیارها، پلان ها، رهنمایی ها و منابع قوای ایالات متحده امریکایی و ائتلاف جهت انکشاف، مدیریت و انتقال مریبان عملیاتی مهم نیروهای امنیت ملی افغانستان به اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان هستند. به علاوه، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا در حال ارزیابی قابلیت های مهمی است که بعد از سال 2014 ضرورت به انکشاف دارند. همچنان، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا در حال پلان گذاری اقدامات اصلاحی و ارزیابی تأثیر آنها بالای قابلیت های مهم نیروهای امنیت ملی افغانستان در طی سال 2014 و یا پس از آن است. خاصاً، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا پلان ها و فعالیت های انجام شده برای انکشاف قابلیت های ضروری نیروهای امنیت ملی افغانستان جهت انجام و حفظ عملیات مستقل را ارزیابی می کند.

ارزیابی اعطآت سازمان پیمان اتلانتیک شمالی به صندوق وجه امانت اردوی ملی

افغانستان جهت تصدیق پروژه های حفظ و مراقبت تا 30 سپتمبر 2012

(پروژه نمبر 2013-D000FL-0056.000، آغاز شده در تاریخ 3 دسمبر 2012)

معاون وزیر دفاع (محاسب)/آفسر ارشد مالی، وزارت دفاع ایالات متحده امریکا این ارزیابی را درخواست نمود. معاون وزیر دفاع (محاسب)/آفسر ارشد مالی برای اجرای عادلانه طرز العمل های ذیل در تمامی بخش ها پلان گذاری نموده است:

- وضعیت اعطآت کشورهای مساعدت کننده به پروژه های تصدیق شده حفظ و مراقبت صندوق وجه امانت اردوی ملی افغانستان تا 30 سپتمبر 2012
- وضعیت مالی اعطآت کشورهای مساعدت کننده به صندوق وجه امانت اردوی ملی افغانستان که برای پروژه های حفظ و مراقبت تصدیق شده تا 30 سپتمبر 2012 به ایالات متحده امریکا منتقل شده اند

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا در حال مشخص نمودن دقت رسیده ها و مصارف اعلان شده توسط معاون وزیر دفاع (محاسب)/آفسر ارشد مالی در ارتباط با اعطآت انجام شده به صندوق وجه امانت اردوی ملی افغانستان است که برای مصرف بر اساس شرایط توافقنامه بین ایالات متحده امریکا و سازمان پیمان اتلانتیک شمالی و قوماندانی اعلی قوای متحد اروپا در رابطه با مدیریت و اداره اعطآت صندوق وجه امانت برای حمایت و حفظ

نظارت سایر سازمان ها

اردوی ملی افغانستان در اختیار وزارت دفاع ایالات متحده امریکا قرار داده شده است. به علاوه، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا کنترل های داخلی مربوط به راپوردهی مالی و رعایت قوانین و مقررات مربوط به اهداف همکاری را ارزیابی خواهد کرد. معاون وزیر دفاع (محاسب)/آفسر ارشد مالی مسئول برنامه های فوق است. مسئولیت دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا، اعلان نظر بر اساس ارزیابی است.

قراردادهای ترنینگ شینداد

(پروژه نمبر D2013-D000AS-0052.000، آغاز شده در تاریخ 1 نومبر 2012)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا در حال بررسی اداره و مدیریت صحیح قراردادهای ترنینگ پیلوتان طیاره های بال ثابت و بال چرخان در میدان هوایی شینداد و مطابقت آنها با ضروریات فدرال و وزارت دفاع ایالات متحده امریکا است. خاصاً، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا ضروریات قرارداد و مؤثریت نظارت بر قرارداد را بررسی خواهد کرد.

ساختار نظارتی قراردادهای حمایت از پروگرام طیاره بال چرخان افغانستان توسط

قوماندانی ترانسپورت ایالات متحده

(پروژه نمبر D2013-D000AS-0001.000، آغاز شده در تاریخ 5 اکتوبر 2012)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا در حال انجام دومین ممیزی از یک سلسله ممیزی از قراردادهای ترانسپورت بال چرخان در افغانستان است. هدف کلی مشخص نمودن کافی بودن پروسس ها و طرزاعمال های نظارتی مسئولین قوماندانی ترانسپورت و قوماندانی مرکزی ایالات متحده است. ممیزی اول مربوط به "قراردادهای ترانسپورت بال چرخان افغانستان توسط قوماندانی ترانسپورت ایالات متحده امریکا بوده است" (D2012-D000AS-0031.000).

مدیریت قرارداد و نظارت بر پروژه های تعمیراتی نظامی برای پایگاههای عملیاتی خاص

در میدان هوایی بگرام، افغانستان

(پروژه نمبر D2012-D000JA-0221.000، آغاز شده در تاریخ 28 سپتمبر 2012)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده تعیین می کند که آیا وزارت دفاع در حال انجام نظارت مؤثر بر پروژه های ساخت و ساز نظامی در افغانستان است یا خیر. خاصاً، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا صحت نظارت انجیران اردوی ایالات متحده امریکا بر مؤثریت قراردادی و انجام مسئولیت های نظارتی کنترل کیفیت برای پروژه های تعمیراتی قوای عملیاتی خاص در میدان هوایی بگرام را بررسی می کند.

ارزیابی تخنیکی مطابقت اعمار پایگاههای نظامی با استانداردهای محافظت در مقابل

حریق ایالات متحده امریکا پایگاههای کنترل شده و اشغال شده در افغانستان

(پروژه نمبر D2012-DT0TAD-0002.000، آغاز شده در تاریخ 14 فبروری 2012)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا در حال ارزیابی مطابقت سیستم های اطفای حریق در پایگاههای تحت کنترل و اشغال ایالات متحده امریکا در افغانستان با شرایط جامع تأسیسات و استانداردهای سازمان محافظت در مقابل حریق ملی ایالات متحده امریکا است. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا، پایگاههای ایالات متحده امریکا در میدان هوایی قندهار، میدان هوایی بگرام، کمپ ایگروز و سایر پایگاهها را بر طبق ضرورت ارزیابی خواهد نمود. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده

امریکا همچنان وضعیت اقدامات اصلاحی توصیه شده در ارزیابی های سابق سیستم های محافظت در مقابل حریق را ارزیابی خواهد نمود. این پروژه همراه با ارزیابی استانداردهای برقی انجام خواهد شد (پروژه نمبر D2012-DT0TAD-0001.000). پیش بینی می شود یک راپور در ماه جولای درباره سیستم های برقی و محافظت در مقابل حریق در میادین هوایی قندهار و بگرام نشر شود.

ارزیابی تخنیکي مطابقت اعمار پایگاههای نظامی با استانداردهای برقی ایالات متحده امریکا پایگاههای کنترل شده و اشغال شده در افغانستان

(پروژه نمبر D2012-DT0TAD-0001.000، آغاز شده در تاریخ 14 فروری 2012)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا در حال ارزیابی مطابقت سیستم های برقی در پایگاههای تحت کنترل و اشغال ایالات متحده امریکا در افغانستان با شرایط جامع تأسیسات و استانداردهای ملی برق ایالات متحده امریکا است. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا، پایگاههای ایالات متحده امریکا در میدان هوایی قندهار، میدان هوایی بگرام، کمپ ایگز و سایر پایگاهها را بر طبق ضرورت ارزیابی خواهد نمود. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا همچنان وضعیت اقدامات اصلاحی توصیه شده در ارزیابی های سابق سیستم های برقی را ارزیابی خواهد نمود. این پروژه همراه با ارزیابی استانداردهای سیستم های محافظت در مقابل حریق انجام خواهد شد (پروژه نمبر D2012-DT0TAD-0002.000). پیش بینی می شود یک راپور در ماه جولای درباره سیستم های برقی و محافظت در مقابل حریق در میادین هوایی قندهار و بگرام نشر شود. دومین راپور مربوط به پایگاه کابل است.

دستورات وظیفوی برای پیاده کردن و دوباره سوار کردن قطعات Mi-17

و تعدیلات اتاقت

(پروژه نمبر D2012-D000AS-0075.000، آغاز شده در تاریخ 7 دسمبر 2011)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده در حال تعیین این امر است که آیا مقامات وزارت دفاع دستورات وظیفوی برای پیاده کردن و دوباره سوار کردن و تعدیل طیاره Mi-17 را بر طبق مقررات و پالیسی های فدرال و وزارت دفاع به درستی اعطا و اداره کرده اند یا خیر. مقامات عقد قرارداد دستورات وظیفوی را تحت قرارداد تحویل نامحدود و مقدار نامحدود شماره W58RGZ-09-D-0130 صادر کردند.

مساعدت پروگرام حمایت از سکتور عدلیه دفتر مفتش عمومی وزارت

امور خارجه-دفتر ساحوی شرق میانه

دفتر مفتش عمومی وزارت امورخارجه ایالات متحده امریکا یک پروژه را در این سه ماه در ارتباط با بازسازی افغانستان آغاز نمود.

ممیزی مساعدت های دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون به افغانستان

(پروژه نمبر 13AUD082، آغاز شده در جون 2013)

مقصد این ممیزی ارزیابی مدیریت و نظارت پروگرام دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون در افغانستان بشمول نایل آمدن دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون به اهداف مورد نظر و پایدار و اعمال کنترل های داخلی کافی بر اعطای مستقیم به پروگرام مبارزه علیه مواد مخدر در افغانستان است.

نظارت سایر سازمان ها

ممیزی از سفارشات 2، 9 و 11 قرارداد خدمات محافظتی اداره امنیت دیپلماتیک

جهانی برای خدمات امنیتی ثابت و سیار در اورشلیم و افغانستان

(پروژه نمبر 13AUD52، فبروری 2013)

مقصد کلی این ممیزی تعیین مؤثریت مدیریت اداره و نظارت بر سفارشات کاری 2، 9 و 11. قرارداد WPS است. تیم ممیزی خاصاً عملکرد قراردادی بر اساس شرایط و ضوابط قرارداد، نظارت کافی بر عملکرد قراردادی و طرزالعمل های ارزیابی و تصدیق صورتحساب ها برای یقین حاصل نمودن از دقیق و مکمل بودن مصارف اعلان شده را بررسی خواهد کرد.

ممیزی پلان گذاری انتقالی وزارت امورخارجه ایالات متحده امریکا از تقلیل حضور

نظامی در افغانستان

(پروژه نمبر 12AUD79، آغاز شده در دسامبر 2012)

هدف کلی این ممیزی ارزیابی پلان گذاری وزارتخانه برای انتقال از یک مأموریت عمدتاً نظامی به یک مأموریت غیر نظامی در افغانستان است. خاصاً، دفتر مفتش عمومی تعریف صحیح ضروریات مأموریتی و حمایتی توسط وزارتخانه، ارزیابی ضروریات مالی و نفقات و هماهنگی پلان گذاری با وزارت دفاع و سایر سازمان های ایالات متحده امریکایی مربوط، دولت افغانستان و سایر سازمان های غیر دولتی ایالات متحده امریکا را بررسی می کند. دفتر مفتش عمومی همچنان استفاده از تجارب کسب شده از انتقال در عراق در پلان گذاری را بررسی می کند.

ممیزی از پروگرام حمایت از سیستم محابس دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال

قانون در افغانستان

(پروژه نمبر 12AUD30، آغاز شده در دسامبر 2011)

هدف ممیزی عبارتست از ارزیابی مؤثریت برنامه حمایت از سیستم اصلاح اداره امور بین المللی مواد مخدر و انفاذ قانون در ایجاد یک سیستم زندان مصون، امن، و انسانی که استانداردهای بین المللی و الزامات فرهنگ افغانی را برآورده بسازد. مشخصاً OIG ارزیابی خواهد کرد که آیا اداره امور بین المللی مواد مخدر و انفاذ قانون از طریق آن بخش های برنامه حمایت از سیستم اصلاح که در ذیل لست شده اند به نتایج هدفگذاری شده و پایدار نایل می شود یا خیر: آموزش و تربیه؛ ظرفیت سازی؛ عملیات های ترکیبی و نگهداری مرکز عدلی مبارزه با مواد مخدر و واحد امنیت قضایی؛ تیم مدیریت و ایجاد ثبات پل چرخ؛ تیم شامل سازی و الحاق مجدد سرپرستی زندان مرکزی؛ و تیم بسط و حمایت قندهار.

دفتر حسابداری دولت

وزارت امور خارجه ایالات متحده امریکا و اداره قراردادهای انکشافی بین المللی حین حرب

(پروژه نمبر 121119، آغاز شده در تاریخ 6 مارچ 2013)

وزارت امور خارجه ایالات متحده امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در عراق و افغانستان عمدتاً متکی به قراردادی ها بوده اند. با آنکه استفاده از قراردادی ها در ماحول حربی کار تازه ای نیست ولی دفتر حسابداری دولت و سایر سازمان ها دریافته اند که وزارت امور خارجه ایالات متحده امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با موانعی برای مدیریت این قراردادها مواجه هستند. این پروژه میزان انجام اقدامات ذیل توسط وزارت امور خارجه ایالات متحده امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده را ارزیابی می کند:

(1) ارزیابی چوکات سازمانی مرتبط با قرارداد کردن در ماحول حرب و مشخص نمودن تغییرات مورد ضرورت، (2) ارزیابی پالیسی های انعقاد و مدیریت قرارداد برای عملیات و تغییرات مورد ضرورت برای این پالیسی ها، (3) ارزیابی نیروهای کاری بشمول اتکا به قراردادی ها برای عملیات حین حرب و مشخص نمودن اینکه چه تغییراتی مورد ضرورت هستند؟

تقلیل تجهیزات و بسته شدن پایگاه ها در افغانستان

(پروژه نمبر 351798، آغاز شده در تاریخ 18 جنوری 2013)

وزارت دفاع ایالات متحده امریکا اعلان نموده که مصارف خارج کردن 90000 کانتینر تجهیزات و 50000 موتر از افغانستان حداقل 5.7 میلیارد دالر است. با توجه به تعداد زیاد پایگاه ها و شرایط سخت در افغانستان، یک عقب نشینی مؤثر و با صرفه بستگی به مشخص نمودن میزان دقیق تجهیزات وزارت دفاع ایالات متحده امریکا در افغانستان و اتخاذ تصمیمات مؤثر برای جابجایی آنها دارد. سوالات کلیدی: (1) وزارت دفاع ایالات متحده امریکا تا چه حد طرز العمل های بسته کردن پایگاهها بشمول حسابداری تجهیزات را برای نایل آمدن به مقاصد و زمانبندی های تعیین شده توسط قوماندانی تطبیق نموده است؟ (2) آیا مقاصد و زمانبندی های تعیین شده توسط قوماندانی برای خارج کردن تجهیزات از افغانستان مطابق با امکانات و پروسس های وزارت دفاع ایالات متحده امریکا هستند؟ (3) آیا وزارت دفاع ایالات متحده امریکا از معلومات مصارف و سایر معلومات برای یقین حاصل نمودن از اتخاذ تصمیمات با صرفه مستفید می شود؟

حملات داخلی افغانها

(پروژه نمبر 320962، آغاز شده در تاریخ 14 جنوری 2013)

نفرات و نیروهای امنیت ملی افغانستان و اشخاصی که از لباس آنها سوء استفاده می کنند از سال 2007 تاکنون مرتباً به نفرات وزارت دفاع ایالات متحده امریکا حمله کرده اند. دفتر حسابداری دولت در اپریل 2012 راپور داد که وزارت دفاع ایالات متحده امریکا، سازمان پیمان اتلانتیک شمالی و نیروهای امنیت ملی افغانستان در حال انجام اقداماتی برای رهگیری، شناسایی و رفع علل حملات و محافظت از نفرات وزارت دفاع ایالات متحده امریکا در مقابل آنها هستند. تعداد این حملات افزایش یافته و تعداد آنها در سال 2012 زیاده از کل آنها در سال های قبلی بوده است. سوالات کلیدی: (1) وزارت دفاع ایالات متحده امریکا، سازمان پیمان اتلانتیک شمالی و نیروهای امنیت ملی افغانستان تا چه حد عوامل حملات انجام شده توسط نفرات و یونیفورم پوشان نیروهای امنیت ملی افغانستان علیه نفرات وزارت دفاع ایالات متحده امریکا را شناسایی نموده اند؟ (2) چه اقدامات محافظتی علیه این حملات از زمان ارزیابی 2012 انجام شده و این اقدامات چگونه انجام شده اند؟ (3) وزارت دفاع ایالات متحده امریکا چه پیشرفت هایی در زمینه کسب اجازه دسترسی به معلومات بیومتریک و سوابق کاندیدان و نفرات نیروهای امنیت ملی افغانستان که در اختیار دولت افغانستان قرار دارند داشته است؟

آژانس تفتیش اردوی ایالات متحده امریکا

در این سه ماه، آژانس تفتیش اردوی ایالات متحده کدام ممیزی در ارتباط با مساعی بازسازی را انجام نداده است.

دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

ممیزی پروگرام اصلاحات انتخاباتی و نماینده گی مدنی/اداره انکشاف بین المللی

ایالات متحده

(پروژه نمبر FF100113، آغاز شده در تاریخ 1 اپریل 2013)

اهداف ممیزی:

- تعیین میزان تقویت قابلیت سازمان های دولت جمهوری اسلامی افغانستان، جامعه مدنی افغانستان و سایر سازمان ها توسط مساعدت های اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای برگزاری انتخابات معتبر، جامع و شفاف ریاست جمهوری و شوراهای ولایتی در سال 2014.
- تعیین میزان تأثیر مساعدت های اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به ایجاد راه حل های افغان برای مسائل بلند مدت شناسایی شده در ممیزی قبلی دفتر مفتش عمومی درباره مساعدت های انتخاباتی (راپور نمبر F-306-11-003-P، 19 جون 2011).

ممیزی پلان های انتقالی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان

(پروژه نمبر FF100712، آغاز شده در تاریخ 28 نومبر 2012)

هدف: آیا اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان پلان هایی برای رفع عوارض مربوط به انتقال دولت در افغانستان دارد؟

ارزیابی استفاده اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان از کارمندان

کشورهای ثالث

(پروژه نمبر FF101412، آغاز شده در تاریخ 14 اکتوبر 2012)

هدف: مشخص نمودن مطابقت استخدام اتباع کشورهای ثالث توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در افغانستان با ستراتیژی دولت ایالات متحده امریکا برای افغانستان و قوانین و مقررات مربوط.

ممیزی کنترل های مدیریتی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان

از پاداش های اضافی

(پروژه نمبر FF100612، آغاز شده در تاریخ 9 اکتوبر 2012)

هدف: مشخص نمودن کافی بودن کنترل های مدیریتی بالای ارسال، تصدیق و تأیید پاداش اضافی برای نفرات بر اساس پالیسی ها و طرز العمل های حاضری و زمانی فدرال.

ممیزی پروگرام برق قندهار اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان

(پروژه نمبر FF101112، آغاز شده در تاریخ 1 می 2012)

هدف: آیا اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان در مدیریت پروژه برق قندهار-هلمند مدیریت مؤثریت را به طور کافی انجام داده، برای پایداری پلان گذاری نموده و ضروریات ماحولی رعایت نموده است.

بررسی استفاده USAID/افغانستان از وجوه برنامه عکس العمل اضطراری برای

پروژه های منتخب

(پروژه نمبر FF101712، آغاز شده در تاریخ 25 اکتوبر 2012)

هدف: تعیین میزان استفاده از منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان که توسط نیروهای ایالات متحده-افغانستان برای پروژه های خاص در اختیار اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده قرار گرفته اند برای مقاصد مورد نظر و مطابقت آنها با قوانین و مقررات مربوط.

نظارت سایر سازمان ها

محتوای ضمائم و نوت های پایانی

198	ضمیمه A
202	ضمیمه B
204	ضمیمه C
208	ضمیمه D
212	ضمیمه E
216	نوت های پایانی

علامت رسمی SIGAR

علامت رسمی SIGAR نشان دهنده مساعی هماهنگی بین ایالات متحده و افغانستان برای حسابدهی و نظارت بر فعالیت های بازسازی افغانستان است. جمله قسمت بالایی و مرکز علامت به زبان دری است و به معنای "SIGAR" است. جمله قسمت پایینی و مرکز علامت به زبان پشتو است و همان معنا را دارد.

ضمائم و نوت های پایانی



ضمیمه A

نشانی راپور به ضروریات قانونی

این ضمیمه در صفحات این راپور که راپورهای ربعوار و ضروریات مربوط بر طبق قانون SIGAR را نشان می دهند، قانون اجازه دفاع ملی برای سال مالی 110-181-P.L.، § 1229 (جدول A.1).

جدول A.1

ارجاع به ضروریات راپوردهی ربعوار SIGAR بر طبق P.L. 110-181، § 1229			
بخش قانون عمومی	لسان SIGAR	فعالیت SIGAR	بخش راپوردهی
مقصد			
بخش 1229(a)(3)	معلومات دهی مستقل عوارض و کاستی های موجود در مدیریت این پروگرام ها و عملیات ها به وزرای امور خارجه و دفاع و یقین حاصل کردن از رفع آنها.	در حال انجام؛ راپور ربعوار	راپور مکمل
نظارت			
بخش 1229(e)(1)	سرمفتش خاص باید تحت نظارت وزارت دفاع و وزارت امور خارجه قرارداده و مستقیماً به آنها راپور بدهد	راپوردهی به وزیر امور خارجه و وزیر دفاع	راپور مکمل
وظایف			
بخش 1229(f)(1)	نظارت بر بازسازی افغانستان – وظیفه سرمفتش خاص برای اجرا، نظارت و هماهنگی تفتیش ها و تحقیقات در زمینه چگونگی استفاده و مصرف منابع مالی اختصاص یافته یا موجود برای بازسازی افغانستان و پروگرام ها، عملیات ها و قراردادهای اجرا شده برای استفاده از این منابع بشمول بخش های فرعی (A) تا (G) در قسمت ذیل.	بررسی تخصیص / منابع مالی موجود	راپور مکمل
بخش 1229(f)(1)(A)	نظارت و حسابدگی تعهد و مصرف این منابع مالی	بررسی تعهدات و مصارف منابع مالی اختصاص یافته / موجود	نظارت SIGAR منابع مالی امریکا
بخش 1229(f)(1)(B)	نظارت و بررسی فعالیت های بازسازی که مصارف آن از این منابع مالی تأمین شده است	بررسی فعالیت های بازسازی که مصارف آنها از کمک ها و اعطایات بین المللی تأمین شده است	نظارت SIGAR
بخش 1229(f)(1)(C)	نظارت و بررسی قراردادهایی که مصارف آنها از این منابع مالی تأمین شده است	بررسی قراردادهایی که از این منابع مالی اختصاص یافته و موجود استفاده می کنند.	نوت 1
بخش 1229(f)(1)(D)	نظارت و بررسی انتقال این منابع مالی و معلومات مربوط به آن بین ادارات، سازمان ها و موجودیت های ایالات متحده امریکا و موجودیت های خصوصی و غیر دولتی	بررسی انتقال داخلی و خارجی منابع مالی اختصاص یافته / موجود	ضمیمه B
بخش 1229(f)(1)(E)	حفظ و مراقبت از اسناد مربوط به این منابع مالی برای امکان دادن به تفتیش های آینده و تحقیقات در زمینه این منابع مالی	حفظ اسناد تفتیش	نظارت SIGAR ضمیمه C ضمیمه D
بخش 1229(f)(1)(F)	بررسی و نظارت موثریت هماهنگی امریکا با دولت افغانستان و کشورهای دیگر حامی مالی برای اجرای معاهده افغانستان و ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان.	نظارت و بررسی به صورت تشریح شده	ممیزی ها

ضمائم

جدول A.1 (دوام)

ارجاع به ضروریات راپوردهی ربعوار SIGAR بر طبق 110-181 P.L.، § 1229			
بخش قانون عمومی	لسان SIGAR	فعالیت SIGAR	بخش راپوردهی
بخش 1229(f)(1)(G)	بررسی پرداختهای اضافی مانند پرداخت مجدد یا فعالیت های غیر اخلاقی یا غیر قانونی کارمندان فدرال، قراردادی ها، یا اشخاص وابسته به آنان و ارجاع این راپورها با وزارت عدلیه برای یقین حاصل کردن از تحقیق، تفتیش و بازگرداندن منابع مالی یا راه حل های دیگر.	اجرا و راپوردهی تحقیقات به صورت تشریح شده	تحقیقات
بخش 1229(f)(2)	سایر فعالیت های مربوط به نظارت – SIGAR باید چنین سیستم ها و طرزالعمل هایی را ایجاد ، حفظ کرده و کنترل کند و در صورتی که سرمفتش خاص تشخیص دهد بر اساس پاراگراف (1) این وظایف را از خود سلب کند.	ایجاد، حفظ و نظارت بر سیستم ها، طرزالعمل ها و کنترل ها	راپور مکمل
بخش 1229(f)(3)	وظایف و مسئولیت های قانون سرمفتش خاص 1978 – به علاوه... سرمفتش خاص باید وظایف سرمفتشان خاص بر اساس قانون سرمفتش خاص 1978 را نیز به عهده داشته باشد	وظایف مشخص شده در قانون سرمفتش خاص	راپور مکمل
بخش 1229(f)(4)	مساعی هماهنگی – سرمفتش خاص باید با موارد ذیل هماهنگ بوده و از همکاری آنها برخوردار شود: (A) سرمفتش خاص وزارت دفاع امریکا، (B) سرمفتش خاص اداره ولایتی و (C) سرمفتش خاص اداره انکشاف بین المللی امریکا	هماهنگی با سرمفتشان وزارت دفاع امریکا، وزارت امورخارجه امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	نظارت سایر سازمان ها
حمایت فدرال و منابع دیگر			
بخش 1229(h)(5)(A)	کمک از سایر مؤسسات فدرال – در صورت درخواست معلومات یا همکاری از هر وزارتخانه، سازمان یا موجودیت دیگر دولت فدرال توسط سرمفتش خاص، ریاست چنین مؤسسه ای در صورتی که ناقض قانونی نباشد، باید این معلومات یا همکاری را در اختیار سرمفتش خاص یا شخص تعیین شده از طرف او قرار دهد.	در صورت درخواست انتظار حمایت داشته باشید	راپور مکمل
بخش 1229(h)(5)(B)	راپوردهی عدم مساعدت – چنانچه با درخواست سرمفتش خاص بدون دلیل موافقت نشود، سرمفتش خاص باید وضعیت را بدون تأخیر به وزیر دفاع، وزیر امورخارجه و یا کمیته های مربوط اطلاع دهد.	کدام مورد راپوردهی نشده	موجود نیست
راپورها			
بخش 1229(i)(1)	راپورهای ربعوار – تا 30 روز قبل از آخرین ربع سال مالی، سرمفتش باید یک راپور خلاصه درباره آن ربع و تا حد امکان از آخر آن ربع تا وقت نشر راپور درباره فعالیت های سرمفتش در آن دوره و فعالیت های مربوط به پروگرام ها و عملیات انجام شده با منابع مالی اختصاص یافته و یا موجود برای بازسازی افغانستان را به کمیته های مربوط در کانگرس ارائه نماید. هر راپور باید برای آن دوره بشمول یک راپور، یک اظهاریه از همه تعهدات، مصارف و عایدات مربوط به فعالیت های بازسازی در افغانستان به شمول موارد ذیل باشد –	راپور – 30 روزه در انتهای هر سه ماه تقویمی فعالیت های سرمفتش خاص جزئیات تعهدات، مصارف و عایدات را به صورت خلاصه نشان می دهد	راپور مکمل ضمیمه B

ضمائم

جدول A.1 (دوام)

ارجاع به ضروریات راپوردهی ربعوار SIGAR بر طبق § 1229 ,P.L. 110-181			
بخش قانون عمومی	لسان SIGAR	فعالیت SIGAR	بخش راپوردهی
بخش 1229(i)(1)(A)	تعهدات و مصرف منابع مالی اختصاص یافته/ اعطآت	تعهدات و مصرف منابع مالی اختصاص یافته/ اعطآت	ضمیمه B
بخش 1229(i)(1)(B)	محاسبه پروگرام-به-پروگرام و پروژه-به-پروژه انجام شده تا کنون برای بازسازی افغانستان، و در صورت امکان، به همراه تخمین وزارت دفاع امریکا، وزارت امور خارجه و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از مصارف تکمیل هر پروژه و هر پروگرام.	محاسبه پروژه-به-پروژه و پروگرام-به-پروگرام مصارف. لست منابع مالی مصرف نشده برای هر پروژه یا پروگرام	منابع مالی امریکا نوت 1
بخش 1229(i)(1)(C)	عوايد مربوط به منابع مالی اختصاص داده شده توسط کشورهای خارجی یا سازمان های بین المللی به پروگرام ها و پروژه های آنها توسط سازمانها یا ادارات دولتی امریکا تامین می شوند و چگونگی مصرف این عوايد.	عایدات، تعهدات، و مصرف اعطآت	منابع مالی
بخش 1229(i)(1)(D)	عایدات مربوط و یا تشکیل شده از دارائیهای خارجی مسدود شده که برای پروگرام ها و پروژه های ادارات یا سازمان های دولتی امریکا مصرف می شود، و هرگونه تعهد و یا مصرف این عایدات.	عایدات، تعهدات و مصرف دارائیهای مسدود شده	منابع مالی امریکا
بخش 1229(i)(1)(E)	مصارف عملیاتی مؤسسات و یا موجودیت های که مصارف تخصیص یافته برای بازسازی افغانستان را دریافت می کنند.	مصارف عملیاتی مؤسسات و یا سازمانهایی که منابع مالی اختصاص یافته را دریافت می کنند	منابع مالی امریکا ضمیمه B
بخش 1229(i)(1)(F)	در صورت وجود هرگونه قرارداد، معاهده یا اعطای منابع مالی، یا میکانیزم دیگری برای تامین منابع مالی که در پاراگراف (2)* تشریح شده باشد – (i) مبلغ قرار داد یا میکانیزم دیگر تامین منابع مالی؛ (ii) بحث خلاصه در مورد حوزه قرارداد یا میکانیزم های دیگر تامین منابع مالی؛ (iii) بحث در مورد چگونگی درگیر شدن موسسه یا سازمان دولتی امریکا در قرارداد، معاهده یا اعطای منابع مالی یا میکانیزم های دیگر تامین منابع مالی به همراه یک لست از موجودیت ها یا افراد درگیر در پیشنهادات قیمت؛ و (iv) اسناد تاییدیه که نشان دهنده طرز العمل های غیر از طرز العمل های ضروری برای رقابت سالم و آزاد بوده باشد.	تشریح جزئیات قرارداد	نوت 1
بخش 1229(i)(3)	دسترسی عمومی – سرمفتش خاص باید بر اساس پاراگراف (1) این قانون، راپورها را به زبان انگلیسی و سایر زبانهای مورد استفاده در افغانستان در یک وب سایت انترنیتی عمومی قرار دهد.	راپورها را بر اساس طرز العمل ارائه شده در وب سایت www.sigar.mil نشر نماید دری و پشتو در حال انجام است	راپور مکمل
بخش 1229(i)(4)	فورمه – هر راپور ضروری در این بخش باید به صورت طبقه بندی نشده ارسال شود، ولی ممکن است در صورتی که سرمفتش خاص ضروری تشخیص دهد بشمول یک ضمیمه صنف بندی شده باشد.	نشر راپور به صورت تعیین شده	راپور مکمل

ضمائم

جدول A.1 (دوام)

ارجاع به ضروریات راپوردهی ربعوار SIGAR بر طبق § 1229 ، P.L. 110-181			
بخش قانون عمومی	لسان SIGAR	فعالیت SIGAR	بخش راپوردهی
بخش (1)(ج) 1229	سرمفتش همچنان باید هر راپور مورد ضرورت را بر اساس ماده (1) به وزرای دفاع و امور خارجه ارسال نماید.	ارائه راپور ربعوار	راپور مکمل

نوت 1 یا آنکه این معلومات معمولاً در وب سایت (www.sigar.mil) ارائه می گردد ولی معلومات دریافت شده توسط SIGAR نسبتاً خام بوده و در حال بررسی، تحلیل و تنظیم و برای مقاصد آینده سرمفتش خاص برای بازسازی می باشد.

* "قراردادها، معاهدات، اعطای کمک های مالی و میکانیزم تامین منابع مالی" در پاراگراف (2) قسمت (i) 1229 از P.L. 110-181 منجیث —

"هرگونه قرارداد، معاهده یا اعطای عمده کمک های مالی یا میکانیزم دیگر تامین منابع مالی که یک اداره یا موسسه دولتی امریکایی در آن درگیر بوده و از این منابع برای بازسازی افغانستان یا یکی از موارد ذیل: همگانی یا خصوصی استفاده شده باشد: اعمار یا بازسازی زیربنای فزیک افغانستان.

ایجاد و یا ایجاد دوباره انستیتوت های سیاسی یا اجتماعی افغانستان.

ارائه محصولات و یا خدمات به مردم افغانستان."

ضمائم

ضمیمه B

منابع مالی ایالات متحده بازسازی افغانستان (ملیون دالر)

جدول B.1 لست منابع مالی را بر اساس پروژه در هر سال برای بازسازی افغانستان تا 30 جون 2013 نشان می دهد.

جدول B.1

سال مالی 2002	مجموع	اداره	منابع مالی ایالات متحده
امنیت			
0.00	52,776.72	DOD	صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF)
0.00	440.00	DOD	آموزش و تجهیز (وزارت دفاع امریکا)
57.26	1,059.14	وضعیت	تأمین منابع مالی نظامی خارجی (FMF)
0.18	13.32	وضعیت	تعلیم و تربیت نظامی بین المللی (IMET)
0.00	9.90	سایر	NDAAs بخش 1207 انتقال
57.44	54,299.08		مجموع - امنیت
حکومتمداری و انکشاف			
0.00	3,639.00	DOD	پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP)
0.00	1,024.00	DOD	صندوق زیربنای افغانستان (AIF)
0.00	684.59	DOD	نیروی کاری عملیاتی تجارت و ثبات (TFBSO)
117.51	16,653.68	USAID	صندوق حمایت اقتصادی (EFS)
18.30	885.24	USAID	مساعدت به انکشاف (DA)
0.00	550.00	DOD	قانون مساعدت به آزادی افغانستان (AFSA)
7.52	563.00	USAID	بقا و صحت اطفال (CSH + GHAI)
7.48	31.65	USAID	کمپنی اعتباری محصولات (CCC)
0.00	48.48	USAID	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (سایر)
44.00	606.29	وضعیت	جلوگیری از تولید سلاحهای کشتار جمعی، مقابله با تروریسم، جمع آوری مین ها و مسائل مربوط (NADR)
0.00	5.70	وزارت زراعت امریکا	مشاورین تیم بازسازی ولایی
0.90	4.45	خرزانه داری	مساعدت تخنیکي خزانه داری
195.71	24,696.09		مجموع - حکومتمداری و انکشاف
مبارزه با مواد مخدر			
60.00	4,147.05	وضعیت	صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون (INCLE)
0.00	2,640.62	DOD	جلوگیری از مصرف و مقابله با مواد مخدر (DoD CN)
0.58	127.37	DOJ	سازمان مقابله با مواد مخدر (DEA)
60.58	6,915.04		مجموع - مبارزه علیه مواد مخدر
مساعدت بشري			
0.00	5.00	وزارت زراعت امریکا	P.L. 480 ماده I
159.50	903.69	USAID	P.L. 480 ماده II
197.09	515.67	USAID	مساعدت به فجایع (IDA)
8.07	36.26	USAID	مساعی انتقالی (TI)
135.47	834.84	وضعیت	مساعدت به مهاجرین و بیجاشدگان (MRA)
23.93	69.33	وضعیت	حفظ صلح داوطلبانه (PKO)
25.00	25.20	وضعیت	مساعدت اضطراری به پناهندگان و مهاجرت (ERMA)
0.00	109.49	وزارت زراعت امریکا	غذا برای پیشرفت
46.46	95.18	وزارت زراعت امریکا	غذا برای کمک غذایی (b)416
0.00	50.49	وزارت زراعت امریکا	غذا برای تعلیم
0.00	22.40	وزارت زراعت امریکا	بنیاد امرسون
595.52	2,667.54		مجموع - بشري
عملیات های روابط بین المللی			
0.00	231.30	سازمان ها	
155.60	7,757.00	سایر	
155.60	7,988.30		مجموع - عملیات روابط بین المللی
1,064.85	96,566.04		مجموع منابع مالی

نوت: نمبرها روند شده اند. آمار سال مالی 2013 وزارت امورخارجه امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده مبالغ اختصاص یافته اولی را نشان داده و ضرورت به تصدیق نهایی کانگرس دارند. وزارت دفاع امریکا 1 میلیارد دالر از منابع سال مالی 2011 صندوق نیروهای امنیتی ملی افغانستان را مجدداً اختصاص داد. وزارت دفاع امریکا 1 میلیارد دالر از منابع سال مالی 2012 صندوق نیروهای امنیتی ملی افغانستان را مجدداً اختصاص داد. P.L. 113-6 مبلغ 1 میلیارد دالر از منابع سال مالی 2012 صندوق نیروهای امنیتی ملی افغانستان را ابطال نمود. وزارت دفاع امریکا 101 میلیون دالر از منابع مالی سال مالی 2011 صندوق زیربنای افغانستان را برای تمویل یک پروژه زیربنایی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به سال مالی 2011 صندوق حمایت اقتصادی منتقل نمود. * مبلغ نهایی اختصاص یافته در سال مالی 2013 برای بسیاری از صندوق ها بشمول وزارت امورخارجه امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده هنوز مشخص نشده است.

وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 7/22/2013، 7/3/2013، 7/1/2013، 10/22/2012، 10/14/2009، 10/1/2009؛ وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 6/27/2013، 7/16/2013، 7/2/2013، 6/27/2013، 10/5/2012، 6/27/2012؛ خزانه داری، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 7/1/2013؛ دفتر مدیریت و بودجه، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 7/19/2013 و 1/4/2013؛ اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 7/17/2013، 10/15/2010، 1/15/2010، 10/9/2009؛ وزارت عدلیه امریکا، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 7/7/2009؛ وزارت زراعت امریکا، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 4/2009، P.L. 113-6، 3/26/2013، P.L. 112-74، 12/23/2011، 4/15/2011، P.L. 111-212؛ 10/29/2010، P.L. 111-118؛ 12/19/2009؛ اظهاریه تشریحی دفاعی سال مالی 2010.

ضمائم

سال مالی 2013	سال مالی 2012	سال مالی 2011	سال مالی 2010	سال مالی 2009	سال مالی 2008	سال مالی 2007	سال مالی 2006	سال مالی 2005	سال مالی 2004	سال مالی 2003
5,124.20	9,200.00	10,619.28	9,166.77	5,606.94	2,750.00	7,406.40	1,908.13	995.00	0.00	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	290.00	150.00	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	396.80	414.08	191.00
1.42	1.18	1.56	1.76	1.40	1.66	1.19	0.98	0.95	0.67	0.39
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	9.90	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
5,125.62	9,201.18	10,620.84	9,168.53	5,608.34	2,761.56	7,407.59	1,909.11	1,682.75	564.75	191.39
200.00	400.00	400.00	1,000.00	550.67	488.33	209.00	215.00	136.00	40.00	0.00
325.00	400.00	299.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
129.84	241.82	239.24	59.26	14.44	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
1,623.15	1,836.76	2,168.51	3,346.00	2,073.46	1,399.51	1,210.71	473.39	1,287.06	893.83	223.79
0.00	0.00	0.00	0.30	0.40	149.43	166.81	184.99	169.34	153.14	42.54
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	100.00	150.00	300.00
0.25	0.00	69.91	92.30	58.23	63.07	100.77	41.45	46.43	33.40	49.68
0.00	0.55	3.09	4.22	4.22	10.77	0.00	0.00	0.00	0.00	1.33
1.84	7.18	6.25	4.90	2.81	20.00	0.00	0.00	0.00	5.00	0.50
52.60	65.32	69.30	70.74	59.92	29.72	36.72	35.72	40.65	66.90	34.70
0.00	0.00	0.00	0.00	5.70	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	0.47	0.75	0.13	0.19	0.95	0.06	1.00
2,332.67	2,951.63	3,255.29	4,577.72	2,770.33	2,161.57	1,724.14	950.74	1,780.42	1,342.33	653.54
568.81	324.00	400.00	589.00	484.00	307.57	251.74	232.65	709.28	220.00	0.00
333.11	420.47	376.53	392.27	230.06	192.81	290.97	108.05	224.54	71.80	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	18.80	40.59	20.38	23.66	16.77	3.72	2.87
901.92	744.47	776.53	981.27	732.86	540.97	563.09	364.36	950.59	295.52	2.87
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	5.00
0.00	59.20	112.55	58.13	65.41	177.00	60.00	60.00	56.60	49.20	46.10
15.77	61.40	66.68	29.73	27.13	16.90	0.03	0.04	4.22	11.16	85.52
0.34	0.63	1.09	0.87	0.75	0.00	0.00	0.00	1.60	11.22	11.69
65.00	99.35	65.00	81.48	76.79	44.25	53.80	41.80	47.10	63.30	61.50
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	15.50	20.00	9.90
0.00	0.00	0.00	0.00	0.20	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	12.09	20.55	9.47	23.24	30.10	9.08	4.96
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	34.58	14.14
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	25.08	10.02	6.12	9.27
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	22.40	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
81.10	220.57	245.32	170.21	182.37	281.10	123.30	150.16	165.14	204.66	248.08
58.70	59.00	37.20	34.40	25.20	14.30	2.50	0.00	0.00	0.00	0.00
1,288.90	1,427.41	905.10	1,761.70	1,060.70	435.13	207.80	131.90	136.29	211.16	35.30
1,347.60	1,486.41	942.30	1,796.10	1,085.90	449.43	210.30	131.90	136.29	211.16	35.30
9,788.92	14,604.26	15,840.27	16,693.83	10,379.79	6,194.63	10,028.43	3,506.27	4,715.19	2,618.43	1,131.18

ضمیمه C

نشریات SIGAR

ممیزی های SIGAR

ممیزی های تکمیل شده

SIGAR شش ممیزی را در این دوره راپوردهی مکمل ساخته است:

ممیزی های تکمیل شده SIGAR تا 30 جولای 2013

تاریخ نشر	عنوان راپور	معرفی کننده راپور
7/2013	ثبات در ساحات کلیدی (SIKA): بعد از 16 ماه و مصروف نمودن 47 ملیون دالر، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده هنوز به اهداف ضروری پروگرام نایل نیامده است	ممیزی SIGAR 16-13
7/2013	نیروی محافظت عمومی افغان: تشویش هایی درباره قابلیت ها و مصارف این قوا وجود دارد	ممیزی SIGAR 15-13
7/2013	قرارداد کردن با دشمن: وزارت امورخارجه امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده ضرورت به اختیارات زیادتری برای لغو قراردادها در صورت شناسایی ارتباط با دشمن دارند	ممیزی SIGAR 14-13
6/2013	بخش مأموریت های خاص (افغانستان): وزارت دفاع امریکا در حال دوام دادن به خرید 771.8 ملیون دالر طیاره است که افغان ها قادر به استفاده و نگهداری از آنها نیستند	ممیزی SIGAR 13-13
7/2013	مساعدت های وزارت امورخارجه امریکا به فعالیت های بازسازی افغانستان عمدتاً ممیزی نشده اند	ممیزی SIGAR 12-13
5/2013	مالیات ها: دولت افغانستان حدود یک میلیارد دالر مالیات تجاری بر قراردادی های مساعی دولت امریکا در افغانستان وضع نموده است	ممیزی SIGAR 8-13

ممیزی های جدید

SIGAR پنج ممیزی را در این دوره راپوردهی آغاز نموده است:

ممیزی های جدید SIGAR تا 30 جولای 2013

تاریخ اجرا	عنوان پروژه	معرفی کننده ممیزی
7/2013	موتربهای حمله ناگهانی برای اردوی ملی افغانستان	085A SIGAR
7/2013	مصارف حواله بانکی تأدیات وزارت دفاع امریکا به قراردادی های افغان	084A SIGAR
7/2013	مساعی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و اداره گمرکات و سرحدات وزارت امنیت میهن (CBP) برای انکشاف و تقویت ظرفیت افغانستان برای ارزیابی و جمع آوری عواید گمرکی	083A SIGAR
6/2013	مساعی انکشاف و تقویت ظرفیت بانک مرکزی افغانستان	082A SIGAR
5/2013	حسابدهی سلاح ها و تجهیزات ارائه شده به نیروهای امنیت ملی افغانستان	078A SIGAR

ضمائم

ممیزی های در حال انجام

SIGAR نه ممیزی را در این دوره راپوردهی انجام داده است:

ممیزی های در حال انجام SIGAR تا 30 جولای 2013		
تاریخ اجرا	عنوان پروژه	معرفی کننده ممیزی
4/2013	ارزیابی ظرفیت وزارتخانه های افغان	081A SIGAR
3/2013	پلان انتقال بازسازی دولت ایالات متحده	080A SIGAR
2/2013	امکان اعتماد به معلومات کارمندان در نیروهای امنیت ملی افغانستان	079A SIGAR
2/2013	مساعدت اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به سکتور آب افغانستان	077A SIGAR
12/2012	ترنینگ کارمندان سکتور عدلیه افغانستان	073A SIGAR
11/2012	ترنینگ سواد آموزی نیروهای امنیت ملی افغانستان	072A SIGAR
10/2012	230 میلیون دالر پوزه جات اشتبني مفقود شده	071A SIGAR
9/2012	پترول، نیل و روغن اردوی ملی افغانستان	070A SIGAR
9/2012	پروژه های تعمیراتی در حال اجرا برای نیروهای امنیت ملی افغانستان	069A SIGAR

ممیزی های مالی مکمل شده

SIGAR یازده ممیزی را در این دوره راپوردهی مکمل نموده است:

ممیزی های مکمل شده SIGAR تا 30 جولای 2013		
تاریخ نشر	عنوان پروژه	معرفی کننده راپور
7/2013	پروژه رسانه های افغانستان وزارت امورخارجہ امریکا: ممیزی مصارف سازمان انکشافی HUDA افغانستان	ممیزی مالی 11-13 SIGAR
7/2013	پروگرام معاش متبادل اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده - ساحه شرقی: ممیزی مصارف کمپنی Development Alternatives Inc.	ممیزی مالی 10-13 SIGAR
7/2013	پروژه انکشاف متبادل اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده جنوب/غرب: ممیزی مصارف کمپنی Tetra Tech ARD	ممیزی مالی 9-13 SIGAR
7/2013	پروگرام منابع بشری و حمایت لاجستیکی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده: ممیزی مصارف کمپنی International Relief and Development Inc.	ممیزی مالی 8-13 SIGAR
7/2013	پروگرام وزارت دفاع امریکا برای حمایت از پروگرام حفظ و مراقبت تجهیزات تخنیکي اردوی ملی افغانستان: ممیزی مصارف خدمات حمایتی جامع افغانستان	ممیزی مالی 7-13 SIGAR
7/2013	پروگرام وزارت زراعت امریکا برای مساعدت به بازسازی سکتور زراعت افغانستان: ممیزی مصارف کمپنی Volunteers for Economic Growth Alliance	ممیزی مالی 6-13 SIGAR
6/2013	پروگرام اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای حمایت از لویه جرگه و پروسس انتخاباتی در افغانستان: ممیزی مصارف بنیاد آسیا	ممیزی مالی 5-13 SIGAR
6/2013	ارائه مساعدت های تخنیکي اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به وزارتخانه های مرکزی و ولایتی صحت عامه: ممیزی مصارف کمپنی Management Sciences for Health	ممیزی مالی 4-13 SIGAR
6/2013	ممیزی مصارف کمپنی Futures Group International LLC در حمایت از پروژه انکشاف دسترسی به محصولات و خدمات صحتی سکتور خصوصی در افغانستان توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	ممیزی مالی 3-13 SIGAR
6/2013	ممیزی مصارف کمپنی Cardno Emerging Markets Group LTD. در حمایت از پروژه خصوصی سازی کمپنی های دولتی، زمین های اضافی و مالکیت اراضی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	ممیزی مالی 2-13 SIGAR
6/2013	ممیزی مصارف کمپنی Chemonics International Inc در حمایت از پروگرام معاش متبادل اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده-ساحه جنوبی	ممیزی مالی 1-13 SIGAR

ضمائم

ممیزی های جدید مالی

SIGAR دو ممیزی مالی را در این دوره راپوردهی آغاز نموده است:

ممیزی های مالی SIGAR تا 30 جولای 2013

تاریخ اجرا	عنوان پروژه	معرفی کننده ممیزی
7/2013	قرارداد اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با کمپنی Chemonics برای پروگرام ایجاد ثبات در افغانستان برای حمایت از عملیات ضد شورش از طریق بهبودبخشی وضعیت اقتصادی و اجتماعی در افغانستان (ساحه جنوبی) و پروگرام زراعت پایدار تسریع شده (ASAP)	F-024
7/2013	قرارداد اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با کمپنی Development Alternatives Inc. برای پروگرام ایجاد ثبات در افغانستان و پروژه انکشاف کمپنی های کوچک و متوسط افغانستان (ASMED)	F-023

ممیزی های مالی در حال انجام

SIGAR 11 ممیزی را در این دوره راپوردهی انجام داده است:

ممیزی های مالی در حال انجام SIGAR تا 30 جولای 2013

تاریخ اجرا	عنوان پروژه	معرفی کننده ممیزی
4/2013	اعطای دولتی به مشاورین تکنیکی افغانستان برای پاکسازی ماین و مهمات منفجر نشده در افغانستان	F-022
4/2013	توافقنامه همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با کمپنی World Vision برای حمایت از مساعی انکشاف جامعه مدنی افغان (I-PACS)	F-021
4/2013	توافقنامه همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با کمپنی Counterpart International, Inc. برای حمایت از مساعی انکشاف جامعه مدنی افغان (I-PACS)	F-020
4/2013	توافقنامه همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با شورای جهانی تعاونی های اعتباری جهت حمایت از تأمین مالی قریه جات و پروگرام انکشاف تعاونی ها در جنوب و شرق افغانستان	F-019
4/2013	بررسی قرارداد همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با CARE International برای پروگرام تأمین امنیت غذایی برای مردم شهر کابل (FIRUP-K)	F-018
4/2013	بررسی قرارداد همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با Mercy Corps برای پروگرام تأمین امنیت غذایی برای شمال افغانستان (FIRUP)	F-017
4/2013	توافقنامه همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با کمپنی JHPIEGO برای حمایت از پروژه خدمات صحتی (HSSP)	F-016
4/2013	سفارش کاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و توافقنامه همکاری با کمپنی Creative Associates International برای حمایت از پروگرام تعلیمات پایه در افغانستان	F-015
4/2013	سفارشات کاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با کمپنی Checchi و Company Consulting Inc. جهت بهبود بخشی سیستم معلومات پروگرام اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در افغانستان و ارائه خدمات تکنیکی به پروگرام ایجاد ثبات در حاکمیت قانون	F-014
4/2013	توافقنامه همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با کمپنی Central Asia Development Group, Inc. (CADG) برای پروگرام تأمین امنیت غذایی برای جمعیت شهری (FIRUP) در جنوب و شرق افغانستان	F-013
12/2012	قرارداد همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با کمپنی International Relief and Development برای پروژه ستراتیژیک جاده های ولایتی در جنوب و شرق افغانستان	F-012

نامه های اخطار ممیزی

SIGAR پنج نامه اخطار در این دوره راپوردهی نشر نموده است:

نامه های اخطار نشر شده جدید SIGAR تا 30 جولای 2013

تاریخ نشر	عنوان نامه	شناسایی کننده نامه
7/2013	نقایص جدی در توافقنامه وزارت امورخارجه امریکا با سازمان قانون انکشاف بین المللی مشاهده گردید	اخطار 6-13

ضمائم

نامه های اخطار نشر شده جدید SIGAR تا 30 جولای 2013 (دوام)		
تاریخ نشر	عنوان نامه	شناسایی کننده نامه
7/2013	تشویش هایی درباره کمپنی Chemonics International Inc انجام مسئولیت ها بر اساس یک قرارداد فدرال	اخطار 5-13
7/2013	زیاله سوزهای کمپ لدرنک، از گودال برای سوزاندن استفاده می شود	اخطار 4-13
6/2013	اخذ جریمه ها و مصارف اضافی توسط دولت افغانستان می تواند سبب چندین میلیون دالر ضرر برای دولت امریکا گردد	اخطار 3-13
6/2013	پروگرام انکشاف زراعی ساحوی جنوب دچار هماهنگی ضعیف، ائتلاف منابع و سوء مدیریت گردید	اخطار 2-13

تفتیش های SIGAR

تفتیش های مکمل شده

SIGAR دو تفتیش را در این دوره راپوردهی مکمل ساخته است:

تفتیش های مکمل شده SIGAR تا 30 جولای 2013		
تاریخ نشر	عنوان راپور	معرفی کننده راپور
7/2013	مکتب بتخاک: تغییرات غیر مجاز در قرارداد و اعمار ضعیف می تواند سبب به خطر افتادن صحت عمارت گردد	تفتیش SIGAR 10-13
7/2013	مرکز ترنینگ معلمان شبرغان: انجنیران اردوی امریکا قبل از مکمل شدن عملیات اعمار و بدون رفع خطرات جدی صحتی و مصونیتی، مصارف قراردادی ها را تأدیه نموده و مسئولیت های قراردادی را از آنها سلب نمود	تفتیش SIGAR 9-13

پروژه های خاص SIGAR

پروژه های خاص مکمل شده

SIGAR یک نامه اخطار در این دوره راپوردهی نشر نموده است:

پروژه های خاص مکمل شده SIGAR تا 30 جولای 2013		
تاریخ نشر	عنوان پروژه	معرفی کننده پروژه
7/2013	دستگاههای انفجاری تعبیه شده: مشخص نیست که خندق های حفر شده برای محافظت از قوا به طور صحیح عمل می کنند یا اصلاً اعمار شده اند یا نی	8-13 SP

نامه های اخطار پروژه خاص

SIGAR چهار نامه اخطار پروژه خاص در این دوره راپوردهی نشر نمود.

نامه های اخطار نشر شده جدید SIGAR تا 30 جولای 2013		
تاریخ نشر	عنوان نامه	شناسایی کننده نامه
7/2013	مرکز قوماندانی و کنترل در کمپ لدرنک	اخطار مدیریتی SP 7-13
6/2013	مرکز ترنینگ معلمان شبرغان	اخطار مدیریتی SP 6-13
6/2013	مکتب بتخاک	اخطار مدیریتی SP 5-13
6/2013	مسائل عدم تأدیه مصارف قراردادی فرعی	اخطار مدیریتی SP 4-13

ضمیمه D

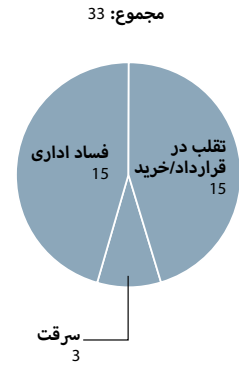
تحقیقات SIGAR و تیلیفون تماس فوری

تحقیقات SIGAR

در این سه ماه SIGAR، 33 تحقیق جدید را آغاز نموده و 42 دوسیه را مختومه نمود که کل تعداد کل تحقیقات باز را به 289 مورد می‌رساند. همانطور که در شکل D.1 نشان داده شده است، اغلب این تحقیقات جدید بشمول فساد اداری، ارتشاء و تقلب در خرید هستند. همانطور که در شکل D.2 نشان داده است اغلب تحقیقات مختومه شده به علت اتهامات اثبات نشده مختومه شده‌اند.

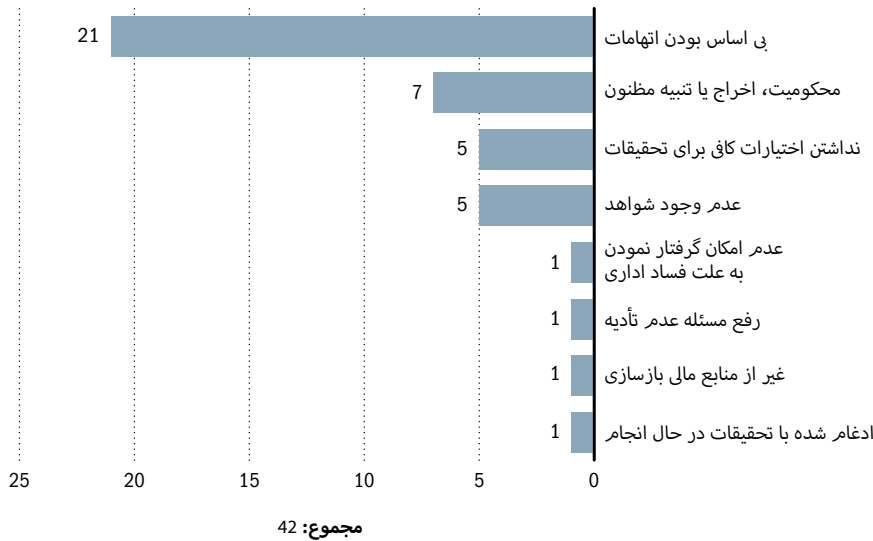
شکل D.1

تفتیش‌های جدید سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 1 اپریل - 30 جون 2013



شکل D.2

تحقیقات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان: تحقیقات مختومه، 1 اپریل تا 30 جون 2013



منبع: مدیریت تحقیقات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/10/2013

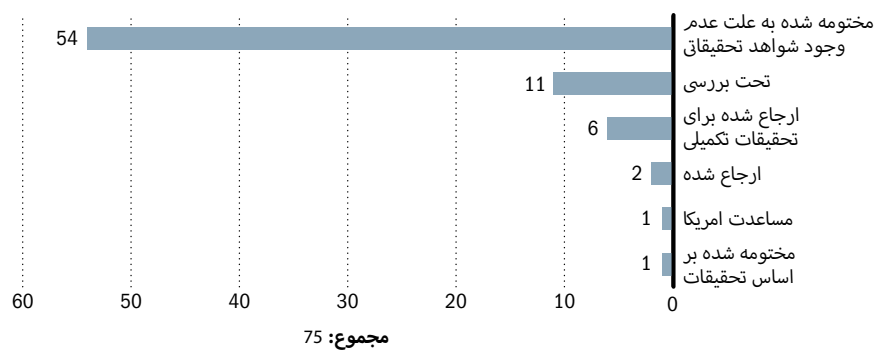
منبع: مدیریت تحقیقات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/10/2013.

تیلیفون تماس فوری SIGAR

از 75 شکایت دریافت شده از طریق تیلیفون تماس فوری در این سه ماه، همگی به روش الکترونیکی دریافت شدند. همانطور که در شکل D.3 نشان داده شده است، از این شکایات اغلب آنها مختومه شده است.

شکل D.3

وضعیت شکایات تیلیفون تماس فوری سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان: 1 اپریل - 30 جون، 2013



منبع: مدیریت تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/8/2013.

تعليق و تحریم در نتیجه ارجاعات SIGAR

همانطور که به ترتیب در جدول D.1 نشان داده شده است تا 1 جولای 2013، ارجاعات SIGAR برای تعليق و تحریم منجر به 59 مورد تعليق و 68 مورد تحریم شده است.

جدول D.1

تعليق ها و تحریم ها تا 1 جولای 2013

تعليق ها	تحریم ها
کمپنی تعمیراتی الوطن	فاروقی، حشمت الله
کمپنی تعمیراتی بصیرت	کمپنی تعمیراتی حمید لیث
بروفی، کنت	گروه حمید لیث
نقیب الله، ندیم	لودین، روح الله فاروقی
رحمان، عبیدور	کمپنی بنت و فوج LLC
کمپبل، نیل پاتریک	براندون، گری
بورکاتا، رائول ای	کی فایو گلوبال
کلوز، جارد لی	احمد، نور
کمپنی Logistical Operations Worldwide	کمپنی تعمیراتی نور احمد یوسف زی
رایبسنسون، فرانس مارٹین	آینی، شریل آدنیکه
تیلور، زاخاری داستین	کانون، جاستین

ضمائم

جدول D.1 (دوام)

تعلیق ها و تحریم ها تا 1 جولای 2013	
تحریم ها	تعلیق ها
کنستانتینو، اپریل آن	کمپنی تعمیراتی گروه آریا
کنستانتینو، دی	گروه آریا
کنستانتینو، رامیل پالمز	کمپنی تجاری آریا هرائی
کریلی، برام	آریا امرئی کمپنی تجاری
دروٹلف، کریستوفر	آریا شرق میانه
کمپنی انجنیری و تعمیراتی Fil-Tech	کمپنی آریا شرق میانه LLC
هاندا، سیدارت	کمپنی آریا شرق میانه - هرات
جابک، عماد	کمپنی تدارکاتی آریا با مسئولیت محدود
جمالی، روح الله	کمپنی خدمات تدارکاتی و مشورتی آریا
خالد، محمد	کمپنی Aftech International
خان، دارو	کمپنی Aftech International Pvt. با مسئولیت محدود
ماریانو، اپریل آنه پرز	علامه، احمد فرزاد
مک کیوب، التون مورس	البهار لاجستیک
میهارزو، جان	کمپنی آریا امریکا LLC
قسیمی، محمد ایندرس	کمپنی آریا امریکا LLC
رازی، محمد خالد	برکزی، ننگیلای
صافی، فضال احمد	خدمات و تدارکات فورمید
شین گل شاهی، یا "Sheen Gul Shaheen"	کمپنی تجاری گرین لایت
اسپینوزا لور، پدرو آلفردو	کمپنی لاجستیکی کابل هکل
کمپیل، نیل پاتریک	کمپنی لاجستیکی شارپ وی
ناوارو، وسلی	کمپنی لاجستیکی کالیفرنیا ای امریکا
حضرتی، آرش	یوسف، نجیب الله
کمپنی میدفیلد اینترنشنال	رحیمی، محمد ادریس
مور، رابرت جی	ووتن، فیلیپ استیون
نوری، نور عالم یا "نور عالم"	دومینک، لاوت کابه
سازمان بازسازی شمالی	مارک ویت، جیمز
کمپنی تعمیراتی و اعمار سرک شمال پامیر	کمپنی توزیع کنندگان بین المللی آل پوینتز
وید، دسی دی	کیپولا، جیمز
کمپنی خدمات لاجستیکی بلو پلانت	کمپنی Hercules Global Logistics
محمودی، پادرس	شرودر، رابرت
محمودی، شیکاب	AISC LLC
صابر، محمد	کمپنی American International Security
واتسون، برایان اریک	برادرز، ریچارد اس
کمپنی All Points International Distributors, Inc.	کمپنی تعمیراتی و بازسازی David A Young
کمپنی Hercules Global Logistics	کمپنی Force Direct Solutions LLC

ضمائم

جدول D.1 (دوام)

تعلیق ها و تحریم ها تا 1 جولای 2013	
تعلیق ها	تحریم ها
هریس، کریستوفر	شرودر، رابرت
کمپنی Hernando County Holdings LLC	کمپنی تعمیراتی Helmand Twincle
کمپنی Hide-A-Wreck LLC	وزیری، هوارد عمر
کمپنی Panthers LLC	زاداران، محمد
کمپنی Paper Mill Village	کمپنی تعمیراتی Afghan Mercury "کمپنی لاجستیکی و تعمیراتی افغان مرکوری"
کمپنی Shroud Line LLC	کمپنی تعمیراتی میرزاعلی نصیب
اسپادا، کارول	مونتس، دایانا
تیلور، مایکل	نصیب، میرزاعلی
کمپنی Welventure LLC	راینسون، فرانس مارتین
کمپنی World Wide Trainers LLC	اسمیت، نانس
یانگ، دیوید	سلطانی، عبدالاناس "عبدالاناس"
اسپینوزا، ماریسیو	فقیری، شیر
یانگ، تونیا	حشمت، حاجی
	کمپنی تعمیراتی جیم بلک (Jim Black)
	کمپنی لاجستیکی آریا آریانا آریایی، "AAA Logistics," d.b.a. "Somo Logistics" d.b.a.
	گارست، دونالد
	مختار، عدل "عبدالخبر"
	کمپنی تعمیراتی نوری ماهگیر
	نوری، شیرین آغا
	لانگ، تونیا*
	اسران الدین، برهان الدین
	رحیمی، محمد ادريس

نوت: * نشان دهنده وضعیت معلق بعد از محکومیت جنایی است. تحریم نهایی بعد از محکومیت جنایی در محکمه محلی امریکا.

ضمیمه E

اختصارات و مخفف ها

مخفف ها یا اختصارات	تعریف
4A	مساعدت به سازمان های ضد فساد اداری افغانستان
ABADE	مساعدت به بازسازی افغانستان از طریق انکشاف کمپنی ها
ABP	پولیس سرحدات افغان
ACE	بهبودبخشی اعتبار زراعی
ACERA	اصلاحات انتخاباتی و دفاع مدنی افغانستان
ACU	یونت ضد فساد اداری
ADB	بانک انکشاف آسیای
ADF	صندوق انکشاف زراعی
AECOM	کمپنی AECOM International Development Inc.
Afs	افغانی (اسعار)
AGO	دفتر لوی خارنوالی
AGS	سروی جنولوجیکی افغانستان
AIF	صندوق زیربناهای افغانستان
AIHRC	کمیسیون حقوق بشر مستقل افغانستان
AISS	خدمات حمایتی جامع افغانستان
AITF	صندوق وجه امانت زیربناهای افغانستان
AIU	واحد مبارزه با مواد مخدر هوایی
AL	معاش متبادل
ALP	پولیس محلی افغانستان
AMDEP	پروژه انکشاف و تقویت رسانه های افغانستان
ANA	اردوی ملی افغانستان
ANCOP	پولیس نظم عمومی ملی افغان
ANP	پولیس ملی افغانستان
ANRP	پلان ریلی ملی افغانستان
ANSF	نیروهای امنیت ملی افغانستان
APD	اداره پترولیم افغانستان
APL	American President Lines LTD
APPF	نیروی محافظت عمومی افغان
APRP	پلان صلح و آشتی ملی افغانستان
ARTF	صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان
ASF	نیروهای امنیتی افغانستان
ASFF	صندوق نیروهای امنیتی افغانستان
ATRA	اداره نظارت مخابراتی افغانستان
AUAF	پوهنتون امریکایی افغانستان
AUP	پولیس یونیفورم افغان
AWDP	پلان انکشاف نیروی کاری افغانستان
BDS	خدمات انکشاف تجاری
BELT	تعلیمات پایه، سواد آموزی و تعلیمات و ترینگ تخنیک
BSA	توافقنامه امنیتی دوجانبه
CBP	گمرکات و محافظت از سرحدات (امریکا)
CENTCOM	قوماندان مرکزی امریکا
CERP	پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان
CHAMP	پروگرام بازاریابی تجاری زراعت و مالداری
Chemonics	کمپنی Chemonics International, Inc.
CIA	سازمان استخبارات مرکزی امریکا
CID-MPFU	واحد تقلب های عمده در خرید - قوماندان تحقیقات جنایی اردو
CIGIE	شورای مفتشان صحت و مؤثریت

ضمائم

مخفف ها یا اختصارات	تعریف
CJIATF	نیروهای عملیاتی مشترک
C-JTSCC	قوماندانی قراردادی حمایت مشترک در میدان حرب قوماندانی مرکزی امریکا
CM	ارزیابی قابلیت
CNG	گاز طبیعی فشرده
CNPA	پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان
CNPCI-W	کمپنی ملی پترول چین - کمپنی وطن انرژی افغانستان
CNPI	پروگرام معلوماتدهی عمومی مبارزه علیه مواد مخدر
COR	نماینده آفسر قرارداد
CSSP	پروگرام حمایتی سیستم محاسب
CSTC-A	قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان
CUAT	سامان ارزیابی بونت قوماندان
DAB	د افغانستان بانک
DABS	د افغانستان برشنا شرکت
DAI	کمپنی Development Alternatives Inc.
DCIS	خدمات تحقیقات جنایی وزارت دفاع
DCMA	آژانس تفتیش قراردادهای دفاعی
DEA	سازمان مقابله با مواد مخدر (امریکا)
DLA	اداره همکاری امنیتی دفاعی (امریکا)
DOD	وزارت دفاع (امریکا)
DOD CN	صندوق مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع (امریکا)
DOD OIG	دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا
DOD OIG	اداره سرمفتش عمومی وزارت دفاع امریکا
DOE	وزارت انرژی
DOJ	وزارت عدلیه (ایالات متحده امریکا)
ECC	کمیسیون شکایات انتخاباتی
ECF	پروگرام تمدید اعتبار
EGGI	پروگرام انکشاف اقتصادی و حکومتداری
EMG	کمپنی Cardno Emerging Markets Group Ltd.
EMIS	سیستم مدیریت معلومات وزارت معارف (افغانستان)
ESF	صندوق حمایت اقتصادی
EVAW	قانون رفع خشونت علیه زنان
FAR	قانون خرید فدرال
FBI	پولیس فدرال امریکا
FDRC	کمیسیون رفع اختلافات مالی
FMS	فروش نظامی خارجی
FOB	پایگاه عملیاتی اصلی
Futures Group	کمپنی Futures Group International Llc.
FY	سال مالی
GAGAS	استندهای ممیزی مورد قبول دولت
GAO	دفتر حسابدگی دولت (امریکا)
GDA	اتحاد انکشافی بین المللی
GDP	تولید ناخالص داخلی
GDPDC	قوماندانی عمومی محاسب
GLE	مبارزه علیه کشت توسط والیان
GMT	ترانسپورت گذر مریچاکوت
GPI	پروگرام زراعت خوب
GSCC	قوماندانی عمومی حمایت قراردادی
HCA	مسئول یک فعالیت قراردادی
HEP	پروگرام تحصیلات عالی
HIPC	کشور فقیر شدیداً مقروض
HOO	دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (افغانستان)
HPP	پروژه پالیسی صحی

ضمائم

مخفف ها یا اختصارات	تعریف
HTCC	کمپنی تعمیراتی Helman Twinkle
HUDA	سازمان انکشاف HUDA افغانستان
IDEA-NEW	مشوق های اقتصادی متبادل برای شمال، شرق و غرب
IDLG	مدیریت مستقل حکومتداری محلی (افغانستان)
IDLO	سازمان بین المللی انکشاف قانونی
IEC	کمیسیون مستقل انتخابات (افغانستان)
IED	دستگاههای انفجاری تعبیه شده
IJC	قوماندانی مشترک نیروهای بین المللی کمک به امنیت
IMF	صندوق بین المللی پول
INCLE	صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون (امریکا)
INL	دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون امریکا
IPACS	پروگرام انکشاف جامعه مدنی افغانستان
IRD	کمپنی مساعدت و انکشاف بین المللی
ISAF	آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت)
JS	دبیرخانه مشترک APRP
JSSP	پروگرام حمایت از عدلیه
JTTP	پروگرام انتقال مسئولیت ترنینگ عدلیه
KCI	پروگرام شهر کابل
KHPP	پروژه برق قندهار-هلمند
LMG	پروژه رهبری، مدیریت، حکومتداری
LOTFA	صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان
MACU	یونت ضد فساد اداری نظامی
MAIL	وزارت زراعت، آبیاری و مالداري (افغانستان)
MCC	کمپنی گروه متالورژیکی چین
MCIT	وزارت مخابرات و تکنالوژی معلوماتی (افغانستان)
MCN	وزارت مبارزه علیه مواد مخدر (افغانستان)
MEC	کمیته نظارت و ارزیابی افغانستان
MHM	کمپنی Mayer Hoffman McCann P.C.
MIDAS	سرمایه گذاری و انکشاف معادن برای ثبات افغانستان
MLS	حمایت لاجستیکی نظامی
MOD	وزارت دفاع (افغانستان)
MOF	وزارت مالیه (افغانستان)
MOI	وزارت داخله (افغانستان)
MOIC	وزارت فرهنگ و معلومات (افغانستان)
MOJ	وزارت عدلیه (افغانستان)
MOMP	وزارت معادن و پترولیم (افغانستان)
MOPH	وزارت صحت عامه (افغانستان)
MOU	توافقنامه
MSFV	موتور حمله ضربی
MSH	خدمات مدیریت صحتی
NAO	آفیس ممیزی ملی
NATO	سازمان پیمان اتلانتیک شمالی
NCO	ضابطه درجه دار
NDAA	قانون اجازه دفاع ملی
NEPS	سیستم برق شمال شرق
NGO	سازمان غیر دولتی
NIU	یونت ملی مبارزه علیه مواد مخدر
NPP	پروگرام اولویت افغان
NTM-A	نماینده ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان
O&M	عملیات و حفظ و مراقبت
OAA	دفتر مساعدت به خرید

ضمائم

مخفف ها یا اختصارات	تعریف
OCO	عملیات حوادث احتمالی خارجی
OMB	دفتر مدیریت و بودجه
OSD	دفتر وزیر دفاع آمریکا
OTA	دفتر مساعدت تخنیک
PBGC-OIG	همکاری ضمانت مزایای تقاعد - دفتر سرفتش عمومی
PBGF	صندوق والیان بر اساس مؤثریت
PCH	قراردادهای همکاری برای خدمات صحتی
PGO	دفتر والیان
PM/WRA	اداره روابط سیاسی-نظامی - دفتر نابود کردن و کاهش سلاحها (امریکا)
PROMOTE	انکشاف برابری جنسیتی در پروگرام اولویت ملی
PRT	تیم بازسازی ولایی
PSC	قراردادی امنیتی خصوصی
PTEC	انتقال، انکشاف و اتصال برق
QA	کنترول کیفیت
RAMP-UP	پروگرام ساحوی شاروالی های افغانستان برای جمعیت شهری
RC	مصارف تکرار شونده
RMC	کمپنی های مدیریت ریسک
RRAD	گدام رود سرخ اردو
SCC	کمپته دوسیه های خاص (افغانستان)
SEPS	سیستم برق جنوب شرق
SFA	مساعدت به قوای امنیتی
SGDP	پروگرام استخراج گاز شبرغان
SIGAR	سر مفتش خاص برای بازسازی افغانستان
SIKA	امنیت در ساحات کلیدی
SIU	یونت تحقیقات حساس
SMW	بخش مأموریت های خاص (افغانستان)
S-RAD	پروگرام انکشاف زراعی ساحه جنوبی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده
SRO	عملیات ثبات و بازسازی
State OIG	اداره سرفتش عمومی وزارت امورخارجه امریکا
SY	سال شمسی
TAFSA	دسترس و تسهیل تجارت در افغانستان
TAT	تیم مشورق مخابرات وزارت دفاع امریکا
TFBSO	نیروی کاری عملیات تجاری و ثبات در افغانستان
TIU	یونت تحقیقاتی تخنیک
TMR	درخواست ترانسپورت
TVET	تعلیمات و تربیت تخنیک
UN	سازمان ملل متحد
UNAMA	کمسیون کمک سازمان ملل متحد در افغانستان
UNDP	پروگرام های انکشاف سازمان ملل متحد
UNODC	دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد
USAAA	اژانس تفتیش اردوی امریکا
USACE	انجنیران اردوی امریکا
USACE-TAN	انجنیران اردوی امریکا - بخش شمالی
USAID	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده
USAID OIG	اداره سرفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده
USDA	وزارت زراعت امریکا
USFOR-A	نیروهای ایالات متحده - افغانستان
USGS	سروی جئولوجیکی ایالات متحده
VEGA	داوطلبان مساعدت به رشد اقتصادی
VSO	عملیات ایجاد ثبات در قریه جات
WTO	سازمان تجارت جهانی

1. بررسی مقدماتی معلوماتی که تا بحال از سوی ادارات به واحد پروژه های خاص SIGAR ارائه شده اند، نشان می دهد که از سال 2002 الی فبروری 2013، ادارات ایالات متحده حدود 37 میلیارد دلار را برای قراردادهای کمک های بلاعوض، و توافقنامه های همکاری اعطاشده برای بازسازی افغانستان تخصیص داده اند. وزارت دفاع ایالات متحده (DOD) حدود 25.7 میلیارد دلار را برای بیش از 12000 قرارداد تخصیص داده است، درحالیکه اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID) حدود 11.2 میلیارد دلار برای بیش از 280 قرارداد، توافقنامه همکاری، و کمک بلاعوض تخصیص داده است. انتظار می رود که ادامه تحلیل معلومات، این ارقام را افزایش دهد: در پهلوی وظایف دیگر، تحلیلگران در حال مشوره با پرسونل اردو برای تفکیک بین قراردادهای اجرایشده در افغانستان برای نیروهای ایالات متحده و قراردادهای اعطاشده برای حمایت از نیروهای امنیت ملی افغانستان می باشند. وزارت خارجه ایالات متحده همچنین وجوهی را برای قراردادهای بازسازی افغانستان تخصیص داده است، اما معلومات ارائه شده در این مورد هنوز تحت بررسی قرار دارند. از آنجا که بعضی از تعهدات مثل پرداخت معاشات عساکر اردو و افسران پولیس افغانستان از طریق قراردادها اجرا نمی شود، مبالغ تخصیص یافته از سوی ایالات متحده برای بازسازی، از الزامات قرارداد بیشتر می شوند. راپور قطعی تری در این مورد بزودی منتشر خواهد شد.
2. پروگرام جهانی غذا، "جوزجان"، www.foodsecurityatlas.org/afg/country/provincial-Profile/، Jawzjan، دسترسی در تاریخ 5 جولای، 2013.
3. USAID، "مطالعه ای درباب دهلیز اقتصادی شمال"، طرح مطالعاتی قراردادی برای بررسی اداره ای، مارچ 2012، صص. 10، 24.
4. پروگرام جهانی غذا، "جوزجان"، www.foodsecurityatlas.org/afg/country/provincial-Profile/، Jawzjan، دسترسی در تاریخ 5 جولای، 2013.
5. تفتیش 9-13 SIGAR، مرکز ترینگ معلمان شبرغان: انجیران اردوی امریکا قبل از مکمل شدن عملیات اعمار و بدون رفع خطرات جدی صحتی و مصونیتی، مصارف قراردادی ها را تأدیة نموده و مسئولیت های قراردادی را از آنها سلب نمود، جولای 2013، صفحه 1.
6. تفتیش 9-13 SIGAR، مرکز ترینگ معلمان شبرغان: انجیران اردوی امریکا قبل از مکمل شدن عملیات اعمار و بدون رفع خطرات جدی صحتی و مصونیتی، مصارف قراردادی ها را تأدیة نموده و مسئولیت های قراردادی را از آنها سلب نمود، جولای 2013، صفحات 1-2.
7. تفتیش 9-13 SIGAR، تأسیسات تربیه معلم شبرغان: انجیران اردوی امریکا قبل از مکمل شدن عملیات اعمار و بدون رفع خطرات جدی صحتی و مصونیتی، مصارف قراردادی ها را تأدیة نموده و مسئولیت های قراردادی را از آنها سلب نمود، جولای 2013، صفحات 3-4.
8. تفتیش 9-13 SIGAR، تأسیسات تربیه معلم شبرغان: انجیران اردوی امریکا قبل از مکمل شدن عملیات اعمار و بدون رفع خطرات جدی صحتی و مصونیتی، مصارف قراردادی ها را تأدیة نموده و مسئولیت های قراردادی را از آنها سلب نمود، جولای 2013، صفحات 4-5.
9. تفتیش 10-13 SIGAR، مکتب بتخاک: تغییرات غیر مجاز در قرارداد و اعمار ضعیف می تواند سبب به خطر افتادن صحت عمارت گردد، جولای 2013.
10. GAO، اظهارات 12-802T، افغانستان: نظارت USAID بر وجوه مالی و برنامه های مساعدتی، 6 جون 2012.
11. وزارت دفاع، دفتر معاون دستیار وزیر دفاع برای حمایت برنامه ای، پلان کاری حمایت از قراردادهای عملیاتی سال های مالی 2013 الی 2016، اپریل 2013، ص. 3.
12. سرویس تحقیق کانگریس، راپور R43074، استفاده وزارت دفاع از قراردادی ها برای حمایت از عملیات های نظامی، 17 می 2013، ص. 24.
13. GAO، راپور به کمیته های کانگریس، GAO-13-283، سلسله ریسک بالا: یک بروز رسانی، فبروری 2013، ص. 213.
14. راپور پروژه خاص 8-13-SIGAR، آلات انفجاری بهبود یافته: مشخص نیست که خندق های حفر شده برای محافظت از قوا به طور صحیح عمل می کنند یا اصلاً اعمار شده اند یا نی، جولای 2013.
15. ممیزی 13-13 SIGAR، بخش مأموریت های خاص (افغانستان): وزارت دفاع امریکا در حال دوام دادن به خرید 771.8 میلیون دلار طیاره است که افغان ها قادر به استفاده و نگهداری از آنها نیستند، جولای 2013.
16. ممیزی 3-13 SIGAR، قرارداد حفظ و مراقبت موثرهای پولیس ملی افغانستان: اقداماتی برای جلوگیری از اتلاف میلیونها دلار ضرورت دارد، جنوری 2013.
17. ممیزی مالی 6-13: پروگرام وزارت زراعت امریکا برای مساعدت به بازسازی سکتور زراعت افغانستان: ممیزی مصارف کمیته *Volunteers for Economic Growth Alliance*، 3 جولای، 2013.
18. ممیزی مالی 7-13 SIGAR: پروگرام وزارت دفاع امریکا برای حمایت از پروگرام حفظ و مراقبت تجهیزات تخنیک اردوی ملی افغانستان: ممیزی مصارف خدمات حمایتی جامع افغانستان، جولای 2013.
19. هسدارنامه 2-13 SIGAR به سفیر کونینکهام و دیگران، درباره برنامه انکشاف زراعتی منطقه جنوب USAID، 27 جون 2013.
20. سرمفتش وزارت دفاع، راپور نمبر DODIG-2012-089، نظارت بهتر بر قرارداد می توانست از نواقص ساختمان محبس ولایت پروان افغانستان جلوگیری کند، 17 می 2012.
21. سرمفتش خاص وزارت دفاع، راپور نمبر DODIG-2013-052، نظارت ناکافی بر پروژه های تعمیراتی نظامی در افغانستان منجر به افزایش خطرات جانی برای قوای ائتلاف گردیده است، 8 مارچ، 2013.
22. راپور ممیزی سرمفتش وزارت دفاع، DODIG-2013-093، پروسه های اکتساب و مدیریت قرارداد: وزارت دفاع امریکا ضرورت به بهبود بخشی نظارت بر قرارداد ترینگ/تعلیم و حمایت لاجستیکی پولیس ملی افغانستان دارد، 25 جون، 2013.
23. سرمفتش وزارت دفاع، راپور ممیزی DODIG-2013-024، انجیران اردوی امریکا ضرورت به بهبود بخشی نظارت بر قرارداد پروژه های تعمیراتی نظامی در میدان هوایی بگرام افغانستان دارند، 26 نومبر، 2012.
24. دفتر سرمفتش USAID، راپور نمبر F-306-12-002-S، بررسی سیستم نظارت و ارزیابی USAID/افغانستان، 26 سپتمبر 2012.
25. دفتر سرمفتش USAID، راپور نمبر F-306-12-004-P، ممیزی برنامه محرک های هدایت کننده بدیل های اقتصادی برای شمال، شرق، و غرب USAID/افغانستان، 29 جون، 2012.
26. GAO، راپور به مخاطبین کانگریس، GAO-13-218SP، افغانستان: مسائل مهم نظارتی، فبروری 2013.
27. SIGIR، درس هایی که باید از عراق آموخت: یک راپور نهایی از جانب سرمفتش خاص در امور بازسازی عراق، مارچ 2013، xii.
28. کمیسیون عقد قرارداد در زمان جنگ در عراق و افغانستان، راپور نهایی به کانگریس، تغییر شکل عقد قرارداد در زمان جنگ: کنترل مصارف، کاهش خطر، اگست 2011، ص. 116.
29. مرکز تاریخ نظامی اردوی ایالات متحده، تأمین اردوی واشنگتن، 1981، فصل 8، "از فرشگاه مخصوص عساکر تا قراردادی ها"، سرمفتش وزارت دفاع، راپور نمبر DODIG-2012-134، قراردادکننده احتمالی: چوکاتی برای ریفورم: بروز رسانی سال 2012، 18 سپتمبر 2012، ص. 1: "برای عملیات های احتمالی، وزارت دفاع همواره برای تأمین پشتیبانی از خط مقدم و کمک به پروسه عقد قرارداد گهواره-تا-گور به قراردادی ها رجوع می کند. این قراردادی ها در حمایت از اهداف دفاعی و انکشافی ایالات متحده، بشمول حمایت لوجستیکی، مراقبت از تجهیزات، تحویل مواد سوخت، حمایت از عملیات پایگاه ها، و تأمین امنیت نقش اساسی ایفا می کنند." [تأکید اضافه شده].
30. برای مثال، به بحث طرح شده در راپور CRS 7-5700 رجوع کنید، حمایت قرارداد عملیاتی: آموختن از گذشته و آماده شدن برای آینده، اظهاریه موشه شوارتز نزد کمیته خدمات مسلح، مجلس نمایندگان، 12 سپتمبر، 2012.
31. اداره خدمات تحقیقاتی کانگریس، راپور R43074، استفاده وزارت دفاع از قراردادی ها برای حمایت از عملیات های نظامی، 17 می 2013، ص. 24.
32. هارولد وی. گیسل، "مساعدت خارجی ایالات متحده: مساعدت های خارجی: چه میکانیزم های نظارتی برای تضمین حسابدهی وضع شده اند؟"، اظهارات نزد کمیته نظارت و ریفورم دولتی مجلس نمایندگان ایالات متحده، 10 اپریل 2013.
33. GAO، راپور GAO-13-283، سلسله ریسک بالا: یک بروز رسانی، فبروری 2013.
34. برای مشاهده خلاصه ای از این توصیه ها، رجوع کنید به ممیزی-SIGAR ISP-11، تحلیل توصیه ها در رابطه با عقد قرارداد در افغانستان، طبق الزام بخش NDA 1219 سال مالی 2011، 22 جون 2011.
35. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 2 جولای، 2013.
36. USAID، دفتر اکتساب و مساعدت، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 2 جولای 2013.
37. دنیل گوردون، سرپرست، دفتر پالیسی تدارکات فدرال (دفتر مدیریت و بودجه)، نامه به سناتور جوزف ال. لایبرمن، رییس، کمیته امنیت ملی و امور حکومتی سنای ایالات متحده، 8 جولای 2011.
38. سرمفتش وزارت دفاع، راپور ممیزی DODIG-2013-059، پروسه های اکتساب و مدیریت قراردادها: نیروی هوایی برای توجیه و مدیریت درست قراردادهایی که مصارف آنها قابل استرداد است، به پروسه های بهتری ضرورت دارد، 21 مارچ 2013.
39. DOD IG، راپور ممیزی DODIG-2013-059، پروسه های اکتساب و مدیریت قرارداد: نیروی هوایی برای توجیه و مدیریت درست قراردادهایی که مصارف آنها قابل استرداد است، به پروسه های بهتری ضرورت دارد، 21 مارچ 2013.
40. تامس جفرسون، نامه به جورج واشینگتن از اناپولیس، MD، 15 مارچ 1784، http://avalon.law.yale.edu/18th_century/let23.asp، تاریخ دسترسی 6 جولای 2013.

نوت های پایانی

- جفرسون در آن زمان وزیر ایالات متحده در فرانسه بود؛ واشینگتن بعد از رها کردن قوماندهای اردو در ماه دسامبر 1783 به تأسیسات خویش در کوه ورنون بازگشته بود.
41. به ضمیمه B این راپور مراجعه کنید.
42. وزارت دفاع امریکا، "بودجه سال مالی 2014 برای عملیات های احتمالی خارجی، صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF)"، 5/2013، صفحه 4
43. وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 7/22/2013 و 4/16/2013، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 4/17/2013، وزارت امورخارجہ امریکا، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 7/15/2013، P.L. 112-74، 12/23/2011.
44. P.L. 111-32، "قانون بودجه اضافی 2009"، 6/24/2009.
45. DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/20/2009.
46. به ضمیمه B این راپور مراجعه کنید.
47. DOD، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 07/22/2013.
48. DOD، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 07/22/2013 و 04/16/2013.
49. DOD OIG، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع، "توزیع کمک های مالی و تعهدات برای مدیریت صندوق نیروهای امنیتی افغانستان — مرحله 1"، 11/5/2007، صفحه 2.
50. DOD، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 7/22/2013.
51. DOD، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 7/22/2013.
52. وزارت دفاع امریکا، قوانین مدیریت مالی، "پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان: جلد 12، 27"، 1/2009، p. 27-3.
53. نیروهای ایالات متحده-افغانستان، "پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP) SOP"، نیروهای ایالات متحده-افغانستان نشریه 06-1، 2/2011، صفحه 35، P.L. 112-74، 12/23/2011.
54. به ضمیمه B این راپور مراجعه کنید.
55. DOD، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 7/22/2013.
56. کمیته خدمات مسلح سنای امریکا، نشر مطبوعاتی، "سنا قانون اجازه دفاع ملی Ike Skelton برای سال مالی 2011 را تصویب نمود"، 12/22/2010.
57. به ضمیمه B این راپور مراجعه کنید.
58. DOD، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 7/22/2013.
59. نیروی کاری تجاری و ثبات، "درباره نیروی کاری تجارت و ثبات"، دسترسی در تاریخ 10/20/2011، وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 7/22/2011.
60. به ضمیمه B این راپور مراجعه کنید.
61. DOD، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 7/3/2013.
62. وزارت دفاع امریکا، "فعالیت های جلوگیری از تولید و مبارزه علیه مواد مخدر، درخواست بودجه اضافی دفاعی برای مبارزه علیه مواد مخدر سال مالی 2009"، دسترسی 4/13/2010.
63. دفتر سرمفتش عمومی وزارت دفاع امریکا، "راپور مفتش مستقل در مورد راپور مکمل محاسباتی سال مالی 2011 از منابع مالی تعهد شده برای فعالیت های پروگرام ملی کنترل مواد مخدر"، راپور نمبر 1/30/2012، DODIG-2012-04.
64. DOD، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 7/1/2013.
65. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، امریکا. "رهنمای مرجع مساعدت های خارجی امریکا"، 1/2005، صفحه 6.
66. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 07/17/2013، وزارت امورخارجہ امریکا، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 06/27/2013.
67. USAID، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 07/17/2013 و 04/18/2013.
68. وزارت خارجه، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 10/13/2009.
69. وزارت خارجه، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 7/15/2013 و 6/27/2013.
70. وزارت خارجه، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 7/15/2013 و 4/15/2013.
71. SIGAR، راپور سه ماهه به کانگرس ایالات متحده کانگرس، 7/30/2010، صفحه 51.
72. بانک جهانی، "صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان: راپور مدیر در زمینه وضعیت مالی تا 21 جون 2013"، صفحه 5.
73. بانک جهانی، "صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان: راپور مدیر در زمینه وضعیت مالی تا 21 جون 2013"، صفحه 1.
74. بانک جهانی، "صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان: راپور مدیر در زمینه وضعیت مالی تا 21 جون 2013"، صفحه 5.
75. بانک جهانی، "بروزرسانی ریعوار کشور: افغانستان"، 4/2011، صفحه 16.
76. بانک جهانی، "صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان: راپور مدیر در زمینه وضعیت مالی تا 21 جون 2013"، صفحه 7.
77. بانک جهانی، "بروزرسانی ریعوار کشور: افغانستان"، 4/2011، صفحه 16.
78. بانک جهانی، "صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان: راپور مدیر در زمینه وضعیت مالی تا 21 جون 2013"، صفحه 7.
79. کمیسیون اروپا، "افغانستان: وضعیت بازی، جنوری 2011"، 3/31/2011، صفحه 7.
80. پروگرام انکشافی ملل متحد، "راپور پیشرفت ریعوار ربع اول صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان ربع سوم/2013"، ضمیمه 1، 06/26/2013، تحلیل SIGAR از راپورهای ریعوار و سالانه صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان، 07/23/2013.
81. پروگرام انکشافی ملل متحد، "راپور پیشرفت ریعوار ربع اول صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان ربع سوم/2013"، صفحه 1 و ضمیمه 2، 06/26/2013، تحلیل SIGAR از راپورهای ریعوار و سالانه صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان، 07/23/2013.
82. UNDP، "راپور پیشرفت سه ماهه اول مرحله 6 برنامه LOTFA"، ضمیمه 1، 6/26/2013.
83. پروگرام انکشافی ملل متحد، "راپور پیشرفت ریعوار ربع اول صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان ربع سوم/2013"، ضمیمه 1، 06/26/2013، تحلیل SIGAR از راپورهای ریعوار و سالانه صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان، 07/23/2013.
84. به ضمیمه B این راپور مراجعه کنید، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 7/22/2013.
85. وزارت دفاع امریکا، "بودجه سال مالی 2014 برای عملیات های احتمالی خارجی، صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF)"، 5/2013، صفحات 2، 8، 11، 16. وزارت دفاع اظهار داشت که درخواست اصلی شامل اقلام مورد نیاز برای تکمیل رشد نیروهای امنیتی ملی افغانستان (ANSF)، ادامه ارتقاء ظرفیت ANSF و نگهداری از تجهیزات، تسهیلات و سازمان ارائه شده یا وضع شده می باشند. بخش توانمندسازی این درخواست، اکسپانسیون توانمندسازها را برای کمک به بهبود قابلیت های دولت افغانستان و توانمندتر ساختن ANSF در تقبل مسئولیت های دفاع از کشور خویش تمویل می کند.
86. DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/12/2013.
87. وزارت دفاع امریکا، "بودجه سال مالی 2014 برای عملیات های احتمالی خارجی، صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF)"، 5/2013، صفحات 2، 8، 11، 16.
88. CSTC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/12/2013.
89. وزارت دفاع امریکا، "بودجه سال مالی 2014 برای عملیات های احتمالی خارجی، صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF)"، 5/2013، صفحات 5، 20.
90. کتابخانه کانگرس، "خلاصه و وضعیت لایحه، کانگرس 113، H.R. 1960"، 7/10/2013.
91. H.R. 1960، بازنویسی شده در مجلس، H.R. 1960، 6/14/2013، صفحات 660-662.
92. H.R. 1960، بازنویسی شده در مجلس، H.R. 1960، 6/14/2013، صفحات 773-774.
93. H.R. 1960، بازنویسی شده در مجلس، H.R. 1960، 6/14/2013، صفحات 749-751.
94. GAO، GAO-13-319R، تدارک هلیکوپترهای Mi-17 از سوی وزارت دفاع، 4/1/2013، صص. 1 الی 10.
95. H.R. 1960، بازنویسی شده در مجلس، H.R. 1960، 6/14/2013، صفحات 769-770.
96. CSTC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/11/2013، CSTC-A، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 7/2/2013.
97. وزارت خارجه، سفارت ایالات متحده، کابل، "افغانستان و ایالات متحده مذاکرات بر سر توافقنامه امنیتی دو جانبه را آغاز کردند"، 11/15/2012.
98. وزارت دفاع، "قوماندان آیساف بر اهمیت توافقنامه امنیتی دوجانبه تأکید دارد"، 4/17/2013.
99. GIROA، دفتر شورای امنیت ملی، "افغانستان مذاکرات فعلی افغانستان-ایالات متحده بر سر توافقنامه امنیتی دوجانبه را به تعویق می اندازد"، 6/19/2013.
100. مرکز مشترک ملکی-نظامی، "بررسی افغانستان"، 3/12/2013؛ کمیته خدمات مسلح سنا، رونوشت استماع، 3/5/2013؛ ستاره ها و درجه ها، "ماتیس نیروی 20000 نفری را برای بعد از 2014 در افغانستان توصیه می کند"، 3/5/2013، تاریخ دسترسی 4/10/2013.
101. وزارت دفاع، "اطلاع رسانی خبری وزارت دفاع با جورج لیتل از پنتاگون"، 7/9/2013.

نوت های پایانی

102. کمیته روابط خارجی سنای ایالات متحده در جریان پرسش اعضا از دکتر پینر لاووی، دستیار عامل وزیر دفاع در امور امنیت آسیا پاسیفیک، 7/11/2013.
103. سرمنشی سازمان ملل متحد، وضعیت در افغانستان و پیامدهای آن برای صلح و امنیت بین المللی، 6/13/2013، ص. 5.
104. OSD، DOD، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
105. OSD، DOD، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
106. CENTCOM، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
107. DOD، "عملیه آزادی پایدار امریکا. وضعیت تلفات"، 7/15/2013، USAF، "ورقه معلومات: عملیه آزادی پایدار"، 8/23/2011.
108. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/02/2013.
109. CENTCOM، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/2/2013، SOJTF، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/12/2013.
110. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/02/2013.
111. ISAF، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/02/2013.
112. JJC، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/2/2013، DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 4/17/2013.
113. JJC، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/09/2013.
114. JJC، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 12/20/2012.
115. JJC، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/09/2013.
116. نمایندگی ترینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی-افغانستان، "ارزیابی وزارت دفاع افغانستان GS از ACG-AD جنوری-مارچ 2012"، صفحه 3.
117. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/2/2013 و 4/1/2013، CSTC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/15/2013.
118. CSTC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/15/2013.
119. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/2/2013 و 4/1/2013، CSTC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/15/2013.
120. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/2/2013 و 4/1/2013.
121. DOD، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/22/2013.
122. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/02/2013.
123. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/02/2013.
124. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/02/2013.
125. DOD، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/22/2013.
126. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/02/2013.
127. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/2/2013 و 07/07/2013.
128. وزارت دفاع امریکا، "بودجه سال مالی 2014 برای عملیات های احتمالی خارجی، صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF)"، 5/2013، صفحه 7؛ CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 1/2/2013.
129. DOD، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/22/2013.
130. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/2/2013.
131. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/2/2013.
132. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/2/2013 و 07/07/2013.
133. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/2/2013.
134. CSTC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/11/2013.
135. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/2/2013 و 7/6/2013، CSTC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/11/2013.
136. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/2/2013 و 7/6/2013، NATC-A/CSTC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/11/2013.
137. وزارت دفاع، "قراردادها برای 27 فبروری 2013"، 2/27/2013.
138. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/2/2013 و 07/06/2013.
139. ممیزی 13-13 SIGAR، بخش مأموریت های خاص (افغانستان)، وزارت دفاع امریکا در حال دوام دادن به خرید 771.8 میلیون دلار طیاره است که افغان ها قادر به استفاده و نگهداری از آنها نیستند، 6/28/2013، صفحه 2.
140. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/2/2013 و 07/06/2013.
141. DOD، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/22/2013.
142. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/02/2012.
143. CSTC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/11/2013.
144. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/02/2012.
145. وزارت دفاع امریکا، "توجیه بودجه سال مالی 2013 برای عملیات نظامی خارجی، صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان"، 2/2012، صفحه 4-6، رکورد کانگرس، مجلس نماینده گان، 3/6/2013، H1013، رکورد کانگرس، سنای، 3/11/2013، S1531، GPO، p. 933، H.R. 933، 3/26/2013، p. H.R. 933-136.
146. DOD، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/22/2013.
147. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/2/2013.
148. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/2/2013.
149. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 10/12/2012.
150. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 10/12/2012.
151. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/2/2013.
152. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/2/2013.
153. CSTC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/11/2014.
154. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/2/2013.
155. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/2/2013.
156. وزارت دفاع، "تعداد و کیفیت نیروهای امنیتی افغانستان افزایش یافته است"، 5/23/2011.
157. رونوشت های سه ماهانه کانگرس، کمیته روابط خارجی سنای یک استماع درباره انتقال در افغانستان برگزار کرد، پندل J، 7/11/2013.
158. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/2/2013 و 7/6/2013، CSTC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/11/2013.
159. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/06/2010.
160. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/2/2013 و 07/06/2013.
161. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/2/2013 و 07/06/2013.
162. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/2/2013 و 7/6/2013، CSTC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/11/2013.
163. DOD، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/22/2013.
164. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/2/2013.
165. DOD، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/22/2013.
166. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/2/2013.
167. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/2/2013، 7/7/2013 و 7/9/2013.
168. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/02/2013، 07/07/2013 و 07/09/2013.
169. DOD، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/22/2013.
170. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/02/2013.
171. DOD، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/22/2013.
172. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/02/2013.
173. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/02/2013.
174. CSTC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/11/2013.
175. DOD، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/22/2013.
176. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/02/2013.
177. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/02/2013.
178. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/02/2013.

179. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 10/12/2012.
180. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/2/2013.
181. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/2/2013.
182. CSTC-A، پاسخ به درخواست معلومات دینای SIGAR، 07/11/2014.
183. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/02/2013.
184. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/02/2013.
185. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/02/2013.
186. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/06/2010.
187. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/02/2013.
188. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/2/2013.
189. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/02/2013.
190. ناتو، "انتقال مسئولیت مراقبت های صحن نظامی به مسئولین افغان آغاز یافت"، 6/2013، ص. 1.
191. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/02/2013.
192. وزارت خارجه، PM/WRA، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 6/27/2013.
193. وزارت خارجه، PM/WRA، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 6/27/2013.
194. وزارت خارجه، PM/WRA، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 6/27/2013.
195. رویترز، "کشت کوکنار در افغانستان در سال 2013 افزایش یافت - سازمان ملل متحد"، 4/2013؛ نیویارک تایمز، "افغانستان برای سومین سال همچنان بزرگترین تولیدکننده تریاک در جهان شناخته شد"، 4/2013؛ انستیتوت صلح ایالات متحده، "افغانستان و نظام بین المللی کنترل مواد مخدر: آیا دم می تواند سگ را تکان بدهد؟"، 4/2013، صفحه 1.
196. بانک انکشاف آسیا، "ورقه معلوماتی افغانستان"، 12/2012.
197. DOD، وزارت دفاع امریکا، "پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان"، 4/2010، صفحه 9.
198. وزارت خارجه، INL، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/16/2013، DOD، OSD، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/11/2013.
199. وزارت خارجه، INL، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 06/27/2013.
200. خدمات تحقیقاتی کنگره، افغانستان: مواد مخدر و پالیسی ایالات متحده، 8/2009، خلاصه.
201. خدمات تحقیقاتی کنگره، افغانستان: حکومتداری، امنیت و سیاست امریکا پس از طالب ها، 4/2013، ص. 17.
202. انستیتوت صلح ایالات متحده، "مقامات ارشد افغانستان خواهان ادامه کمک برای مبارزه با اقتصاد تریاک شدند"، 6/2013، ص. 1.
203. امریکا انستیتوت صلح ایالات متحده، "تریاک چه منافعی برای طالبان دارد؟"، 8/2009، صص. 18، 19، 20؛ 1؛ ست جونز، "در قبرستان امپراتوری ها، جنگ ایالات متحده در افغانستان"، 195.
204. مصاحبه PBS با وندا فلیاب براون، "چرا نابودسازی مزارع رویش مؤثری برای حل مشکل کوکنار در افغانستان نیست؟"، 1/2012، ص. 3.
205. امریکا انستیتوت صلح ایالات متحده، "مقامات ارشد افغانستان خواهان ادامه کمک برای مبارزه با اقتصاد تریاک شدند"، 6/2013، ص. 2.
206. مرکز مشترک ملکی-نظامی، "مسائل فساد و مبارزه با فساد در افغانستان"، 2/2012، ص. 5؛ اداره خدمات تحقیقاتی کانگرس، افغانستان: سیاست، انتخابات، و عملکرد دولت، 5/23/2013، صص. خلاصه، 17؛ مصاحبه PBS با وندا فلیاب براون، "چرا نابودسازی مزارع کوکنار رویش مؤثری برای حل مشکل کوکنار در افغانستان نیست؟"، 1/2012، ص. 2؛ مرکز مشترک ملکی-نظامی، "مسائل فساد و مبارزه با فساد در افغانستان"، 2/2012، ص. 5.
207. مرکز مشترک ملکی-نظامی، "مسائل فساد و مبارزه با فساد در افغانستان"، 2/2012، ص. 5.
208. انستیتوت صلح ایالات متحده، "تریاک چه منافعی برای طالبان دارد؟"، 8/2009، ص. 1.
209. UNODC، اقتصاد کوکنار افغانستان، 2003، ص. 88.
210. UNODC، اقتصاد تریاک افغانستان، 2003، صص. 88 الی 90؛ انستیتوت صلح ایالات متحده، "تریاک چه منافعی برای طالبان دارد؟"، 8/2009، ص. 7.
211. UNODC، اقتصاد تریاک افغانستان، 2003، ص. 92؛ انستیتوت صلح ایالات متحده، "تریاک چه منافعی برای طالبان دارد؟"، 8/2009، ص. 12.
212. UNODC، اقتصاد کوکنار افغانستان، 2003، ص. 92.
213. انستیتوت صلح ایالات متحده، "تریاک چه منافعی برای طالبان دارد؟"، 8/2009، ص. 14؛ UNODC، اقتصاد تریاک افغانستان، 2003، ص. 93.
214. UNODC، سروی سال 2004 تریاک افغانستان، 11/2004، ص. 19.
215. UNODC، سروی سال 2004 تریاک افغانستان، 11/2004، ص. 1؛ UNODC، سروی سال 2006 تریاک افغانستان، 9/2006، ص. 1؛ UNODC، راپور جهانی سال 2008 مواد مخدر، ص. 7؛ UNODC، سروی سال 2009 تریاک افغانستان، 12/2009، ورقه معلومات؛ UNODC، سروی سال 2011 تریاک افغانستان، 12/2011، ص. 3؛ UNODC، راپور جهانی سال 2013 مواد مخدر، 6/2013، ص. x.
216. انستیتوت Brookings، هنوز تا زانو در کوکنار: سیر تکامل پالیسی های مبارزه با مواد مخدر در افغانستان، 3/2013، ص. 1؛ UNODC، راپور جهانی سال 2013 مواد مخدر، 6/2013، ص. 31.
217. UNODC، سروی سال 2008 تریاک افغانستان، 8/2008، ص. 1؛ UNODC، سروی سال 2009 تریاک افغانستان، 12/2009، ورقه معلومات؛ UNODC، سروی سال 2010 تریاک افغانستان، 9/2010، ورقه معلومات؛ UNODC، سروی سال 2011 تریاک افغانستان، 12/2011، ص. 3؛ بانک انکشاف آسیا، "ورقه معلومات افغانستان"، 12/2012، ص. 1.
218. UNODC، راپور مواد مخدر جهانی 2013، 6/2013، صفحات x، 57.
219. UNODC، راپور مواد مخدر جهانی 2013، 6/2013، صفحه x، 36.
220. UNODC، راپور مواد مخدر جهانی 2013، 6/2013، صفحات 2، 10، 14، 35، ix، 30.
221. UNODC، نظرسنجی تریاک در افغانستان 2013، 4/2013، صفحات 1-2.
222. UNODC، نظرسنجی تریاک در افغانستان 2013، 4/2013، صفحه 1.
223. وزارت خارجه، INL، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 6/27/2013.
224. UNODC، نظرسنجی تریاک در افغانستان 2013، 4/2013، صفحه 8.
225. UNODC، نظرسنجی تریاک در افغانستان 2013، 4/2013، صفحات 1، 7.
226. PBS، مصاحبه با وندا فلیاب-براون، "چرا نابودسازی مزارع کوکنار رویش مؤثری برای حل مشکل کوکنار در افغانستان نیست؟"، 1/2012، ص. 3.
227. کمیته کنترل بین المللی مواد مخدر سنای ایالات متحده، "استراتژی مبارزه با مواد مخدر ایالات متحده در افغانستان"، ص. 2.
228. وزارت خارجه، INL، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/16/2013، وزارت خارجه، امریکا "استراتژی مبارزه با مواد مخدر برای افغانستان"، 3/2010، ص. 3؛ مرکز مشترک ملکی-نظامی، "مبارزه با مواد مخدر در افغانستان"، 8/2012، ص. 46.
229. وزارت خارجه، INL، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 6/27/2013؛ وزارت خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/12/2013.
230. UNODC، سروی تریاک 2012 افغانستان: نتایج خلاصه، 11/2012، صفحه 3.
231. UNODC، نظرسنجی تریاک در افغانستان 2013، 4/2013، صفحه 1.
232. مصاحبه PBS با وندا فلیاب-براون، "چرا نابودسازی مزارع کوکنار رویش مؤثری برای حل مشکل کوکنار در افغانستان نیست؟"، 1/2012، ص. 4؛ مؤسسه Brookings، راپور نمبر 6 سفر به افغانستان: پالیسی مبارزه با مواد مخدر در افغانستان: یک استراتژی خوب که به شکل درست اجرا نشد، 5/2012، ص. 10.
233. DOD، "پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان"، 12/2012، صفحه 123.
234. وزارت خارجه، INL، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/16/2013.
235. وزارت خارجه، INL، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 6/27/2013.
236. وزارت خارجه، INL، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 6/27/2013.
237. مرکز مشترک ملکی-نظامی، "مبارزه با مواد مخدر در افغانستان"، 8/2012، ص. 27.
238. شرکت بین المللی احیا و انکشاف، "برقراری ثبات در مناطق جنوبی افغانستان از طریق فعالیت های پول در برابر کار"، ص. 2.
239. بانک جهانی، واکنش به مشکل اقتصاد تریاک در افغانستان - درس ها و دلالت های سیاستی از یک منظر انکشافی، 3/2008، ص. 19؛ مؤسسه Brookings، راپور نمبر 6 سفر افغانستان، پالیسی مبارزه با مواد مخدر در افغانستان: یک استراتژی خوب که به درستی اجرا نشد، 5/2012، ص. 6.
240. مؤسسه Brookings، راپور نمبر 6 سفر به افغانستان: پالیسی مبارزه با مواد مخدر در افغانستان: یک استراتژی خوب که به درستی اجرا نشد، 5/2012، ص. 7.

241. مؤسسه Brookings، راپور نمبر 6 سفر به افغانستان: پالیسی مبارزه با مواد مخدر در افغانستان: یک استراتژی خوب که به درستی اجرا نشد، 5/2012، ص. 6.
242. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/2013.
243. دفتر سرفتشت خاص USAID، "میزمی مشوق های برنامه بدیل های اقتصادی برای مناطق شمال، جنوب، و غرب"، 6/2012، ص. 2.
244. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/2013.
245. وزارت خارجه، INL، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 6/27/2013.
246. UNODC، نظرسنجی تریاک در افغانستان 2013، 4/2013، صفحه 8.
247. وزارت خارجه، INL، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 6/27/2013.
248. وزارت خارجه، INL، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 6/27/2013.
249. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/2/2013.
250. وزارت دفاع، راپور پیشرفت های حاصله در دستیابی به امنیت و ثبات در افغانستان، 12/2012، ص. 124؛ مرکز مشترک ملکی-نظامی، "مبارزه با مواد مخدر در افغانستان"، 8/2012، صص. 50 الی 52.
251. وزارت خارجه، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 6/27/2013 و 7/16/2013.
252. DOD، OSD، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
253. وزارت خارجه، INL، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 6/27/2013.
254. SIGAR، بخش مأموریت های خاص (افغانستان): وزارت دفاع امریکا در حال دوام دادن به خرید 771.8 میلیون دالر طیاره است که افغان ها قادر به استفاده و نگهداری از آنها نیستند، 6/2013، خلاصه.
255. CSTC-A، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
256. دفتر لوی سازنوال، کنترل مواد مخدر افغانستان: پیشرفت هایی در ستراژی راپوردهی شده است ولی اهداف مؤثریت و اصلاحات عدلیه مورد ضرورت بدست نیامده است، 3/2010، صفحه 5.
257. DOD، وزارت دفاع امریکا، پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان، 4/2010، صفحه 9.
258. DOD، OSD، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/02/2013.
259. DOD، OSD، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/02/2013.
260. مؤسسه Brookings، راپور نمبر 6 سفر به افغانستان: پالیسی مبارزه با مواد مخدر در افغانستان: یک استراتژی خوب که به درستی اجرا نشد، 5/2012، صص. 1، 4.
261. کمیته کنترل بین المللی مواد مخدر سنای ایالات متحده، "استراتژی مبارزه با مواد مخدر ایالات متحده در افغانستان"، 7/2010، ص. 8.
262. انستیتوت صلح ایالات متحده، "مقامات ارشد افغانستان خواهان ادامه کمک برای مبارزه با اقتصاد تریاک شدند"، 6/2013، ص. 2.
263. وزارت خارجه، INL، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 6/27/2013.
264. DOD، OSD، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/02/2013.
265. DOD، OSD، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/02/2013.
266. انستیتوت صلح ایالات متحده، "افغانستان و نظام بین المللی کنترل مواد مخدر: آیادم می تواند سگ را تکان بدهد؟" 4/2013، صفحه 2.
267. انستیتوت صلح ایالات متحده، "افغانستان و نظام بین المللی کنترل مواد مخدر: آیا دم می تواند سگ را تکان بدهد؟" 4/2013، صفحه 2؛ خدمات تحقیقاتی کنگره، افغانستان: مبارزه با مواد مخدر و پالیسی ایالات متحده، 8/2009، خلاصه.
268. انستیتوت صلح ایالات متحده، "افغانستان و نظام بین المللی کنترل مواد مخدر: آیا دم می تواند سگ را تکان بدهد؟" 4/2013، صفحه 2.
269. PBS، مصاحبه با وندا فلیاب-براون، "چرا نابودسازی مزارع کوکنار روش مؤثری برای حل مشکل کوکنار افغانستان نیست"، 1/2012، ص. 4؛ مؤسسه Brookings، راپور نمبر 6 سفر افغانستان: پالیسی مبارزه با مواد مخدر در افغانستان: یک استراتژی خوب که به درستی اجرا نشد، 5/2012، ص. 9.
270. واحد تحقیق و ارزیابی افغانستان، دیوید منسفیلد، "بین یک صخره و یک مکان سخت"، 10/2011، ص. 32.
271. PBS، مصاحبه با وندا فلیاب-براون، "چرا نابودسازی مزارع کوکنار روش مؤثری برای حل مشکل کوکنار افغانستان نیست"، 1/2012، ص. 5.
272. انستیتوت صلح، "افغانستان و نظام بین المللی کنترل مواد مخدر: آیا دم می تواند سگ را تکان بدهد؟" 4/2013، صفحه 2.
273. انستیتوت صلح، "افغانستان و نظام بین المللی کنترل مواد مخدر: آیا دم می تواند سگ را تکان بدهد؟" 4/2013، صفحه 2.
274. به ضمیمه B مراجعه کنید.
275. بیانیه رییس مشترک، چوکات حسابدی متقابل توکیو، نشست مقامات ارشد، کابل، افغانستان، 7/3/2013، تاریخ دسترسی 7/4/2013.
276. بیانیه رییس مشترک، چوکات حسابدی متقابل توکیو، نشست مقامات ارشد، کابل، افغانستان، 7/3/2013، تاریخ دسترسی 7/4/2013.
277. وال استریت ژورنال، "رییس جمهور افغانستان تدابیر اصلی انتخابات را توشیح کرد"، 7/17/2013.
278. وزارت خارجه، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 6/24/2013.
279. سنای ایالات متحده، Res. 151، "ترغیب دولت افغانستان برای برگزاری معتبر و شفاف انتخابات های ریاست جمهوری و شوراهای ولایتی"، 9 جولای 2013.
280. جیمز اف. دیوینو، کانفرانس خبری، 6/27/2013، تاریخ دسترسی 7/4/2013.
281. واشینگتن پست، "نااطمینانی در مذاکرات صلح افغانستان"، 7/4/2013.
282. روتترز، "با واگذاری مسئولیت های امنیتی به افغان ها، کرزی مذاکرات صلح را آغاز می کند"، 6/18/2013.
283. واشینگتن پست، "نااطمینانی در مذاکرات صلح افغانستان"، 7/4/2013.
284. وزارت خارجه، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/02/2013.
285. وزارت خارجه، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 6/20/2013 و وزارت دفاع، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 6/27/2013.
286. DOD، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 06/27/2013.
287. DOD، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 06/27/2013.
288. DOD، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 06/27/2013.
289. DOD، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 06/27/2013.
290. سلول الحاق مجدد نیروها، ISAF، "رهنمودی در باب برنامه صلح و الحاق مجدد افغانستان"، مارچ 2012.
291. DOD، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 06/27/2013.
292. وزارت خارجه، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 06/21/2013.
293. وزارت خارجه، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 06/21/2013.
294. SIGAR، راپور سه ماهه به کانگرس، 1/2013، صص. 44-45؛ وزارت خارجه: پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 6/21/2013.
295. وزارت خارجه، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 06/21/2013.
296. مرکز امنیت امریکای نوین، به سوی یک نتیجه موفقیت آمیز در افغانستان، می 2013، ص. 9.
297. وزارت خارجه، "اظهارات دیوید پیرس، معاون نماینده خاص در امور پاکستان و افغانستان"، کمیته روابط خارجی سنا، 5/21/2013.
298. وال استریت ژورنال، "رییس جمهور افغانستان تدابیر اصلی برای برگزاری انتخابات را توشیح می کند"، 7/17/2013.
299. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
300. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
301. خدمات تحقیقاتی کنگره، افغانستان: سیاست، انتخابات، و عملکرد دولت، 23 می 2013، ص. 31؛ وزارت خارجه، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 6/27/2013.
302. سرمنشای ملل متحد، وضعیت در افغانستان و دلالت های آن برای صلح و امنیت بین المللی، 6/13/2013، ص. 3.
303. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
304. وزارت خارجه، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
305. وال استریت ژورنال، "رییس جمهور افغانستان تدابیر اصلی برای برگزاری انتخابات را توشیح می کند"، 7/17/2013.
306. وزارت خارجه، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/12/2013.

نوت های پایانی

307. وزارت خارجه، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/1/2013، سرمشقی ملل متحد، وضعیت در افغانستان و دلالت های آن برای صلح و امنیت بین المللی، 6/13/2013، ص. 3.
308. وزارت خارجه، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/1/2013.
309. منشی عمومی سازمان ملل متحد، "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان"، 6/13/2013، صفحه 2.
310. وزارت خارجه، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
311. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
312. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
313. وزارت خارجه، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
314. وزارت خارجه، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
315. وال استریت ژورنال، "رئیس جمهور افغانستان تدابیر اصلی برای برگزاری انتخابات را توشیح کرد"، 7/17/2013.
316. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
317. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
318. SIGAR، راپور سه ماهانه به کانگرس، 1/2013، ص. 104.
319. بانک جهانی، معلومات اقتصادی افغانستان، 4/2013، ص. 15.
320. راپور مشترک نشست مقامات ارشد، چوکات حسابدی متقابل توکیو، 7/3/2013، ص. 5.
321. DOD، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 06/05/2013.
322. وزارت خارجه، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 06/24/2013.
323. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
324. SIGAR، راپور سه ماهانه به کانگرس، 1/2013، ص. 107.
325. میمزی SIGAR 16-13، برنامه های ثبت در ساجات کلیدی (SIKA): 16 ماه بعد از اعطای نخستین قرارداد از سوی USAID، قراردادی های آن هیچ پروژه کمک بلاعوض مبتنی بر اجتماع را اجرا نکرده اند، جولای 2013.
326. DOD، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/08/2013.
327. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
328. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
329. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
330. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
331. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
332. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
333. SIGAR، راپور سه ماهانه به کانگرس، 4/2013، ص. 122.
334. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
335. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
336. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
337. USAID، ورقة معلومات: پروژه توانمندسازی و انکشاف رسانه های افغانستان (AMDEP)، دسمبر 2012.
338. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/1/2013، Internews، "شبكة رادیوی ملی افغانستان فعالیت خود را منعیث یک مؤسسه غیردولتی مستقل آغاز کرد"، 4/10/2012.
339. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
340. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
341. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
342. وزارت خارجه، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/1/2013، بنیاد آسیا، افغانستان در سال 2012: یک سروی از مردم افغانستان، 2012، صفحه 148.
343. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
344. نهاد بین المللی شفافیت، سنجش سطح فساد در جهان در سال 2013، 7/9/2013، <http://www.transparency.org/gcb2013/country/?country=afghanistan>، تاریخ دسترسی 7/9/2013.
345. منشی عمومی سازمان ملل متحد، "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان"، 6/13/2013، صفحه 9.
346. خدمات تحقیقاتی کنگره، "افغانستان: سیاست، انتخابات و مؤثریت دولتی"، 23 می، 2013، صفحه 9.
347. وزارت خارجه، "اظهارات دیوید پیرس، معاون نماینده خاص در امور افغانستان و پاکستان"، کمیته روابط خارجی سنا، 5/21/2013.
348. رویترز، "پمپ گذار انتخاری مظنون به عضویت در گروه طالبان محکمه افغانستان را مورد هدف قرار داد"، 11 جون 2013.
349. وزارت خارجه، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 6/24/2013.
350. دیده بان انسجام افغانستان، "نظام عدلی پنهانی: طالبان نظام عدلی خویش را چگونه اداره می کند؟"، 2012.
351. وزارت خارجه، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
352. USAID/وزارت خارجه، نامه به SIGAR در پاسخ به نامه مورخ SIGAR 3/25/2013، 5/9/2013، ص. 4.
353. بیانیه رییس مشترک، چوکات حسابدی متقابل توکیو، نشست مقامات ارشد، کابل، افغانستان، 7/3/2013، تاریخ دسترسی 7/4/2013.
354. منشی عمومی سازمان ملل متحد، "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان"، 6/13/2013، صفحه 9.
355. نیویورک تایمز، "کرزی اظهار داشت که CIA نسبت به ادامه تحویل بیک های پول نقد به وی اطمینان داده است"، 5/4/2013.
356. وزارت خارجه، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 06/24/2013.
357. وزارت خارجه، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 06/24/2013.
358. وزارت خارجه، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 06/24/2013.
359. وزارت خارجه، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 06/24/2013.
360. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
361. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
362. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
363. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
364. DOD، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/2/2013.
365. DOD، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/2/2013.
366. وزارت خارجه، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 06/28/2013.
367. بانک جهانی، معلومات اقتصادی افغانستان، 4/2013، ص. 15.
368. وزارت خارجه، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 06/28/2013.
369. وزارت خارجه، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 06/28/2013.
370. وزارت خارجه، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 04/04/2013.
371. منشی عمومی سازمان ملل متحد، "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان"، 6/13/2013، صفحه 9.
372. دیده بان حقوق بشر، "آینده تاریک وضعیت حقوق زنان در افغانستان"، 5/22/2013، تاریخ دسترسی 6/25/2013، "تلاش برای تقویت قانون حمایت از زنان افغانستان ممکن است نتیجه معکوس بدهد"، 5/18/2013.
373. بیانیه رییس مشترک، چوکات حسابدی متقابل توکیو، نشست مقامات ارشد، کابل، افغانستان، 7/3/2013، تاریخ دسترسی 7/4/2013.
374. دیده بان حقوق بشر افغانستان، ارائه تلفیقی راپور دوره ای اول و دوم افغانستان به کمیته محو خشونت علیه زنان سازمان ملل متحد، 7/4/2013، تاریخ دسترسی 7/8/2013.
375. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
376. USAID/وزارت خارجه، نامه به SIGAR در پاسخ به نامه مورخ SIGAR 3/25/2013، 5/9/2013، ص. 3.
377. وزارت خارجه، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
378. وزارت خارجه، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
379. سازمان دیده بان حقوق بشر، "افغانستان: انتصابات ضعیف موجب تضعیف این نهاد می شوند"، 6/18/2013، تاریخ دسترسی 7/5/2013.

380. کمیسیون حقوق بشر سازمان ملل متحد، "پیلای توصیه می کند که در انتصابات کمیسیون حقوق بشر افغانستان بازنگری صورت گیرد"، 6/28/2013، تاریخ دسترسی 7/1/2013.
381. سازمان دیده بان حقوق بشر، "افغانستان: انتصابات ضعیف موجب تضعیف این نهاد می شوند"، 6/18/2013، تاریخ دسترسی 7/5/2013.
382. UNAMA، "بیانیه رییس مشترک، چوکات حسابدی متقابل توکیو، نشست مقامات ارشد"، 7/3/2013، تاریخ دسترسی 7/4/2013.
383. انستیتوت حکومتداری باسل، شاخص AML باسل 2013، 6/10/2013، تاریخ دسترسی 7/4/2013؛ انستیتوت حکومتداری باسل، نمرات نهایی نسخه عمومی سال 2012 در برابر نمرات سال 2013 شاخص AML باسل، 7/17/2013، تاریخ دسترسی 7/17/2013.
384. بانک جهانی، مشکل مشاغل افغانستان، 5/2/2013، ص. 1؛ UNAMA، "کانفرانس تحت پشتیبانی سازمان ملل بر توجه به سکور زراعت برای دستیابی به رشد اقتصادی و ایجاد فرصت های شغلی تأکید دارد"، 5/8/2013، تاریخ دسترسی 7/14/2013.
385. خزانه داری، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 6/26/2013.
386. GIROA، پلان خط ریل ملی افغانستان، 7/1/2013، تاریخ دسترسی 7/7/2013.
387. بانک جهانی، معلومات اقتصادی افغانستان، 4/2013، ص. 4، 17.
388. بانک جهانی، معلومات اقتصادی افغانستان، 4/2013، ص. 4، 17؛ بانک جهانی، افغانستان در مرحله انتقال، نگاه به فراتر از سال 2014، 2/28/2013، دسترسی در تاریخ 07/04/2013.
389. بانک جهانی، معلومات اقتصادی افغانستان، 4/2013، ص. 17.
390. DOD، وزارت دفاع امریکا، "پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان"، 12/2012، دسترسی در تاریخ 12/24/2012.
391. وزارت مالیه افغانستان، "بودجه ملی سال 1392"، تاریخ دسترسی 7/1/2013.
392. راپور مشترک نشست مقامات ارشد، چوکات حسابدی متقابل توکیو، 7/3/2013، ص. 5؛ وزارت مالیه افغانستان، "تشریح مالی ماهانه، ماه دوم"، 5/18/13، تاریخ دسترسی 6/24/2013.
393. ACCI، "بزس مانتور"، 4/2013، تاریخ دسترسی 7/9/2013.
394. وزارت خارجه، "خلاصه بودجه اجرایی سال مالی 2014، عملکرد 150 و سایر برنامه های بین المللی"، 4/10/2013، ص. 93.
395. WTO، "خبرنامه پیشرفت کار WTO"، می 2013، تاریخ دسترسی 6/17/2013؛ WTO، "برنامه نشست های WTO برای سال 2013"، 6/14/2013.
396. وزارت خارجه، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 6/26/2013.
397. MOCI، "پیشرفت افغانستان در جهت پیوستن به WTO"، تاریخ دسترسی 6/17/2013.
398. وزارت خارجه، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 06/26/2013.
399. کانفرانس توکیو با موضوع افغانستان، چوکات حسابدی متقابل توکیو، 7/8/2012، تاریخ دسترسی 7/4/2013.
400. خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/12/2013.
401. خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/12/2013.
402. خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/12/2013.
403. خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/12/2013.
404. وزارت خزانه داری، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 6/26/2013، وزارت خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 4/1/2013؛ وزارت خزانه داری، پاسخ به بررسی سوابق SIGAR 7/12/2013؛ صندوق بین المللی پول، "هیئت اجرایی صندوق بین المللی پول نخستین بررسی را تحت ترتیبات سهولت کریدت تمدیدی برای جمهوری اسلامی افغانستان تکمیل می کند، پرداخت 18.2 میلیون دلار را تصویب می کند"، 6/29/2012، تاریخ دسترسی 7/3/2013؛ صندوق بین المللی پول، "جمهوری اسلامی افغانستان نخستین بررسی تحت ترتیبات سهولت کریدت تمدیدی، درخواست لغو عدم ملاحظه یک معیار عملکرد، تعدیل معیارهای عملکرد، و مرحله بندی مجدد پرداخت ها"، 6/19/2012، تاریخ دسترسی 7/3/2013.
405. DOD، وزارت دفاع امریکا، "پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان"، 12/2012، دسترسی در تاریخ 07/04/2013.
406. USAID، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 4/1/2013، USAID، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 7/16/2013.
407. USAID، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 07/01/2013.
408. دفتر سرفتمش USAID، بررسی سیستم نظارت و ارزیابی USAID/افغانستان (راپور نمبر F-306-12-002-S)، 9/26/2012، دسترسی در تاریخ 7/8/2013.
409. USAID، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 07/01/2013.
410. USAID، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 07/01/2013.
411. USAID، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 07/01/2013.
412. وزارت خارجه، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 6/25/2013، وزارت خارجه، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/16/2013.
413. USAID، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 7/1/2013، USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/15/2013.
414. خزانه داری، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 4/1/2013، خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 6/26/2013، خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/12/2013.
415. کلب پاریس، "پروگرام HIPC"، دسترسی در تاریخ 7/9/2013، خزانه داری، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 6/26/2013، خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 4/1/2013.
416. خزانه داری، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 6/26/2013.
417. انستیتوت حکومتداری باسل، شاخص AML باسل 2013، 6/10/2013، تاریخ دسترسی 7/4/2013؛ انستیتوت حکومتداری باسل، نمرات نهایی نسخه عمومی سال 2012 در برابر نمرات سال 2013 شاخص، 7/17/2013، تاریخ دسترسی 7/17/2013.
418. وزارت خارجه، راپور استراتژی بین المللی کنترل مواد مخدر، جلد 2، 3/2013، تاریخ دسترسی 7/11/2013.
419. DOD، "پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان"، 12/2012، دسترسی در تاریخ 7/4/2013.
420. بانک جهانی، "بروزرسانی اقتصادی افغانستان"، 4/2013، صفحه 12.
421. بانک جهانی، "بروزرسانی اقتصادی افغانستان"، 4/2013، صفحه 11.
422. بانک جهانی، "بروزرسانی اقتصادی افغانستان"، 4/2013، صفحه 12.
423. بانک جهانی، "بروزرسانی اقتصادی افغانستان"، 4/2013، صفحات 10-11.
424. بانک جهانی، "بروزرسانی اقتصادی افغانستان"، 4/2013، صفحات 8-9.
425. وزارت خارجه، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 03/25/2013.
426. وزارت عدلیه، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 6/29/2013، کمیته مشترک نظارت و ارزیابی ضدفساد، "قضاوت محکمه خاص کابل بانک قصور ورزید و برای بازیافت پول مسروقه اقدام نخواهد کرد"، 3/5/2013، تاریخ دسترسی 7/4/2013.
427. کمیته مستقل مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه با فساد، "راپور استعلام عمومی نسبت به بحران کابل بانک"، 11/15/2012، ص. 2.
428. وزارت مالیه، "راپور مشترک نشست مقامات ارشد"، 7/3/2013، تاریخ دسترسی 7/16/2013.
429. DOJ، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 06/29/2013.
430. DOJ، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 06/29/2013.
431. سفارت ایالات متحده در کابل، "خلاصه رسانه های عصر افغانستان"، 6/30/2013، تاریخ دسترسی 7/1/2013؛ ناظر پاکستان، "بحران کابل بانک: تصدی های خارجی با اقدام مواجه اند"، 7/1/2013، تاریخ دسترسی 7/1/2013.
432. کمیته مشترک مستقل نظارت و ارزیابی ضدفساد، راپور استعلام عمومی درباره بحران کابل بانک، 11/15/2012، ص. 11، 42؛ کمیته مستقل مشترک نظارت و ارزیابی ضد فساد، پاسخ به استعلام SIGAR، 7/1/2013.
433. بانک جهانی، معلومات اقتصادی افغانستان، 4/2013، ص. 4؛ بانک جهانی، رشد فراگیر برای مشاغل پایدار، 5/7/2013، ص. 20.
434. بانک جهانی، رشد فراگیر برای مشاغل پایدار، 5/7/2013، ص. 22.
435. TFBSO، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 7/3/2013، TFBSO، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 4/2/2013.
436. USAID، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 7/1/2013، USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 04/15/2013.
437. TFBSO، پاسخ به درخواست دیتای SIGAR، 7/3/2013.
438. بانک جهانی، رشد فراگیر برای مشاغل پایدار، 5/7/2013، ص. 27.

نوت های پایانی

439. وزارت خارجه، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 6/24/2013، وزارت خارجه، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/12/2013.
440. TFBSO، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 4/2/2013.
441. طلوع نیوز، "قراردادهای چهار معدن جدید در انتظار تصویب قانون معادن هستند"، 7/1/2013، تاریخ دسترسی 7/4/2013.
442. صندوق بین المللی پول، "جمهوری اسلامی افغانستان-نخستین بررسی تحت ترتیبات سهولت کربت تمدید، درخواست لغو عدم ملاحظه معیار عملکرد، تعدیل معیارهای عملکرد، و مرحله بندی مجدد پرداخت ها"، 6/19/2012، تاریخ دسترسی 7/3/2013؛ کانفرانس توکیو با موضوع افغانستان، چوگات حسابدی مقابل توکیو، 7/8/2012، تاریخ دسترسی 7/4/2013.
443. MOMP، "وزارت معادن پروسه مشاوره برای کمک به بهبود قانون معادن را آغاز می کند"، 5/5/2012، تاریخ دسترسی 7/4/2013.
444. TFBSO، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 4/2/2013.
445. TFBSO، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/3/2013، TFBSO، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 4/2/2013.
446. TFBSO، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/03/2013.
447. وزارت خارجه، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 06/24/2013.
448. وزارت خارجه، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 06/24/2013.
449. وزارت خارجه، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 06/24/2013.
450. TFBSO، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/03/2013.
451. TFBSO، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/17/2013.
452. TFBSO، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/03/2013، TFBSO، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/17/2013.
453. وزارت خارجه، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 6/24/2013؛ وزارت خارجه، پاسخ به بررسی سوابق SIGAR، 7/12/2013، TFBSO، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/3/2013، TFBSO، پاسخ به بررسی سوابق SIGAR، 7/16/2013.
454. TFBSO، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/03/2013.
455. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/1/2013.
456. USDA، "نگاهی کلی بر وضعیت زراعت در افغانستان"، تاریخ دسترسی 6/14/2013.
457. NSC، "راپوردهی در جواب به ماده (c) 1535 قانون اجازه دفاع ملی Ike Skelton برای سال مالی 2011 (P.L. 111-383)", دسترسی در تاریخ 9/18/2012.
458. UNAMA، "کانفرانس تحت پشتیبانی سازمان ملل متحده بر اهمیت سکاتور زراعت برای رشد اقتصادی و ایجاد فرصت های شغلی تأکید دارد"، 5/8/2013، تاریخ دسترسی 6/12/2013.
459. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
460. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013، USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 04/01/2013.
461. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
462. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013، USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 04/01/2013.
463. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
464. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
465. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/1/2013، USAID، "برنامه باغبانی تجاری و بازاریابی زراعتی، ورقه معلومات"، 1/2013، تاریخ دسترسی 7/16/2013.
466. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
467. SIGAR، راپور سه ماهانه به کانگرس، 1/2013، ص. 136، USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 4/15/2013.
468. USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 4/15/2013، DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/15/2013.
469. GIROA، "برنامه ملی تأمین انرژی (NESP)", 1/2013، تاریخ دسترسی 7/9/2013.
470. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/1/2013، USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 4/15/2013.
471. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
472. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/1/2013، USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 12/27/2012.
473. SIGAR، راپور سه ماهانه به کانگرس، 4/2013، ص. 153، USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/1/2013، USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 4/15/2013.
474. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/1/2013، USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 4/15/2013.
475. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
476. MOMP، "ایالات متحده قصد دارد تا پایلین گاز فعلی شبرغان-مزار شریف را بازسازی کند، پایلین جدید 94 کیلومتری را اعمار کند و تأسیسات پالایش گاز را نصب کند"، 5/8/2013، تاریخ دسترسی 7/4/2013؛ وزارت خارجه، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/12/2013.
477. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
478. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/1/2013، USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 04/15/2013.
479. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
480. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/1/2013، USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/17/2013، DABS، "مؤسسه نمبر 2، خدمات مشاوره ای: مدیریت ساخت و ساز - در معرض خطر"، 6/12/2013، تاریخ دسترسی 7/17/2013، ADB، 7/17/2013، AFG TA 7637 (مسترپلان سکاتور انرژی، 11/30/2012، تاریخ دسترسی 7/17/2013).
481. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
482. USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 4/15/2013.
483. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/1/2013، USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/15/2013.
484. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/1/2013، USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/17/2013.
485. DOD، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/11/2013، DOD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 07/15/2013.
486. وزارت دفاع، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 6/27/2013، SIGAR، راپور سه ماهانه به کانگرس، 4/2013، ص. 157.
487. SIGAR، راپور سه ماهانه به کانگرس، 4/2013، ص. 157؛ وزارت دفاع، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/15/2013.
488. DOD، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 06/27/2013.
489. DOD، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 6/27/2013، DOD، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 4/2/2013.
490. DOD، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 6/27/2013، DOD، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/11/2013.
491. ممیزی 12-12 SIGAR، پروژه های سال مالی 2011 صندوق امانی زیربناهای افغانستان دچار تأخیر هستند و فاقد پلان های کافی برای پایداری می باشند، 7/2012.
492. DOD، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 06/27/2013.
493. بانک جهانی، سکاتور ترانسپورت افغانستان، تاریخ دسترسی 7/8/2013.
494. SIGAR، راپور سه ماهانه به کانگرس، 4/2013، ص. 160؛ مرکز مشترک ملکی-نظامی، "ظهور خط ریل افغانستان: اتصال خطوط ریل منطقی و رشد اقتصادی در افغانستان"، 3/2013، تاریخ دسترسی 7/8/2013.
495. SIGAR، راپور سه ماهانه به کانگرس، 4/2013، ص. 160.
496. GIROA، پلان ملی خط ریل افغانستان، 7/1/2013، تاریخ دسترسی 7/7/2013، GIROA، "ریس جمهور کرزی برای افتتاح پروژه خط ریل بین افغانستان، ترکمنستان، و تاجیکستان، عازم ترکمنستان شد"، 6/5/2013، تاریخ دسترسی 7/11/2013، AP، "افغانستان قصد دارد خط ریل جدیدی اعمار کند که این کشور را به ترکمنستان و تاجیکستان وصل می کند"، 3/20/2013، تاریخ دسترسی 7/17/2013.
497. GIROA، "پلان راه آهن ملی افغانستان"، 7/1/2013، دسترسی در تاریخ 7/7/2013.
498. GIROA، "پلان راه آهن ملی افغانستان"، 7/1/2013، دسترسی در تاریخ 7/7/2013.
499. GIROA، "پلان راه آهن ملی افغانستان"، 7/1/2013، دسترسی در تاریخ 7/7/2013.

500. GIROA، "پلان راه آهن ملی افغانستان"، 7/1/2013، دسترسی در تاریخ 7/7/2013.
501. GIROA، "پلان راه آهن ملی افغانستان"، 7/1/2013، دسترسی در تاریخ 7/7/2013.
502. GIROA، "پلان راه آهن ملی افغانستان"، 7/1/2013، دسترسی در تاریخ 7/7/2013.
503. GIROA، "پلان راه آهن ملی افغانستان"، 7/1/2013، دسترسی در تاریخ 7/7/2013.
504. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
505. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
506. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
507. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
508. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
509. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
510. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/1/2013، راپور سه ماهانه به کانگرس، 4/2013، صص. 161.
511. SIGAR، راپور سه ماهانه به کانگرس، 4/2013، صص. 161، USAID، پاسخ به درخواست معلومات 7/17/2013، SIGAR.
512. SIGAR، راپور سه ماهانه به کانگرس، 4/2013، صص. 161.
513. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
514. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/1/2013، USAID، "مکتب بین المللی برای کابل"، تاریخ دسترسی 7/5/2013.
515. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
516. SIGAR، راپور سه ماهانه به کانگرس، 4/2013، صص. 161.
517. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/1/2013، راپور سه ماهانه به کانگرس، 4/2013، صص. 162.
518. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
519. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/1/2013، USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/17/2013، راپور سه ماهانه به کانگرس، 4/2013، صص. 162.
520. بانک جهانی، افغانستان در مرحله انتقال: نگاه به فراتر از سال 2014، 2/28/2013، دسترسی در تاریخ 7/6/2013.
521. بانک جهانی، "نرخ مشارکت نیروی کار، مردان"، "نرخ مشارکت نیروی کار، زنان"، تاریخ دسترسی 7/11/2013.
522. USAID، "برنامه های صحی، عکس فوری صحی"، تاریخ دسترسی 7/6/2013، USAID، سروی سال 2010 از نرخ مرگ و میر در افغانستان، یافته های اصلی، 12/2011، تاریخ دسترسی 7/6/2013.
523. کتاب معلومات جهانی، سازمان استخبارات مرکزی امریکا: افغانستان، 5/15/2013، تاریخ دسترسی 7/6/2013؛ بانک جهانی، افغانستان در مرحله انتقال: نگاه به فراتر از سال 2014، 2/28/2013، دسترسی در تاریخ 07/04/2013.
524. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 4/11/2013، USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 4/1/2013.
525. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
526. SIGAR، راپور سه ماهانه به کانگرس، 4/2013، صص. 163.
527. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
528. SIGAR، راپور سه ماهانه به کانگرس، 4/2013، صص. 167.
529. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/1/2013، راپور سه ماهانه به کانگرس، 4/2013، صص. 167.
530. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/1/2013، راپور سه ماهانه به کانگرس، 4/2013، صص. 167، 168.
531. SIGAR، راپور سه ماهانه به کانگرس، 4/2013، صص. 167، 168.
532. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
533. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
534. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/1/2013، USAID، "پنج شرکت افغانی متحدین عامه-خصوصی USAID را تشکیل می دهند"، 6/19/2013، تاریخ دسترسی 7/3/2013.
535. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
536. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
537. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
538. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
539. بانک جهانی، "بروزرسانی اقتصادی افغانستان"، 4/2013، صفحه 5.
540. بانک جهانی، افغانستان در مرحله انتقال: نگاه به فراتر از سال 2014، 2/28/2013، دسترسی در تاریخ 7/04/2013.
541. AISA، مطالعه صنعت مخابرات افغانستان، 5/2013، تاریخ دسترسی 7/5/2013.
542. وزارت مخابرات و تکنالوژی معلوماتی افغانستان، "قیمت اینترنت 1 مگابایت فی ماه"، دسترسی در تاریخ 6/17/2013، وزارت مخابرات و تکنالوژی معلوماتی افغانستان، "مستفیدین اینترنت"، دسترسی در تاریخ 6/17/2013.
543. USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
544. وزارت خارجه، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 6/24/2013، USAID، "رهبری جهان در پرداخت بل از طریق موبایل"، 7/3/2013، تاریخ دسترسی 7/5/2013، USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 7/1/2013.
545. وزارت خارجه، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 06/24/2013، USAID، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 07/01/2013.
546. وزارت خارجه، پاسخ به درخواست دینای SIGAR، 06/24/2013.



اعظمی مواد سوخت مصروف شده در اقتصاد افغانستان مثل مواد سوخت مصروف شده توسط این ترک تجاری در هرات باید توريد شوند چون منابع تیل و گاز طبیعی این کشور هنوز استخراج نشده اند. برای کسب معلومات زیادتري به بخش اقتصادی این راپور مراجعه کنید. (عکس SIGAR)

SIGAR
سرمفتش خاص
برای بازسازی افغانستان

Crystal Drive 2530
Arlington, VA 22202

www.sigar.mil قابل مشاهده است

موارد تقلب، اتلاف یا سوء استفاده را باید به تلیفون تماس فوری SIGAR راپور داد

از طریق تلیفون: افغانستان
موبایل: 0700107300
DSN: 318-237-3912 داخلی 7303
تمامی پیغامگیرها به لسان دری، پشتو و انگلیسی هستند.

از طریق تلیفون: ایالات متحده
رایگان: 866-329-8893
DSN: 312-664-0378
تمامی پیغامگیرها به لسان انگلیسی هستند و در ساعات اداری جواب داده می شوند.

از طریق فاکس: 703-601-4065
از طریق ایمیل: sigar.hotline@mail.mil
از طریق وب: www.sigar.mil/investigations/hotline/

