

30 اکتوبر
2013

سرمفش خاص برای بازسازی افغانستان

SIGAR

راپور ربعوار به کانگرس ایالات متحده





قانون اجازه دفاع ملی برای سال مالی 2008 (P.L. 110-181) SIGAR را تأسیس نمود.

- ماموریت نظارتی که برای SIGAR در قانون تشریح شده به شمول نظارت و تفتیش
- پروگرام های مستقل و عملیات هایی است که مصارف آنها از محل منابع مالی اختصاص یافته برای بازسازی افغانستان تأمین شده است.
 - مسئولیت هماهنگی و مدیریت سیاست های مربوط به اقتصاد و موثریت مدیریت پروگرام ها و عملیات ها، جلوگیری از تقلب و فساد و سوء استفاده در این پروگرام ها و عملیات ها نیز به عهده SIGAR است.
 - یکی دیگر از مسئولیت های SIGAR، معلومات دهی در مورد مشکلات و کاستی های موجود در مدیریت این پروگرام ها و عملیات ها به وزرای امور خارجه و دفاع و یقین حاصل کردن از حل آنها است.
- بازسازی افغانستان بشمول هرگونه قرارداد بزرگ، اعطای کمک، توافقنامه یا میکانیزم دیگری است که سازمان های دولتی امریکا برای بازسازی افغانستان را تأدیه یا تعهد می کنند.

منبع: P.L. 110-181، "قانون اجازه دفاع ملی برای سال مالی 2008"، 1/28/2008.

(برای لست محتوای درخواستی کانگرس به بخش 3 مراجعه کنید)

عکس جلد:

یک ترک سنگین افغان در انتظار عبور از گذرگاه ویش است که توسط امریکا در سرحد افغانستان با پاکستان اعمار شده است. بر اساس یک نامه اخطار که در این سه ماه نشر شد، مفتشان SIGAR ترک هایی را مشاهده نموده اند که برای عبور از دستگاه تفتیشی جدید نصب شده در این گذرگاه بیش از حد بلند هستند. (عکس SIGAR)



سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

من مفتخرم که آخرین راپور ربعوار SIGAR از وضعیت بازسازی افغانستان را به کانگرس و وزرای خارجه و دفاع ارائه نمایم.

SIGAR دارای یک مأموریت انحصاری برای نظارت بر بزرگترین مساعی بازسازی یک کشور منفرد توسط امریکا در تاریخ کشور ما است. بر خلاف سایر سرمفتشان، ما معمولاً ممیزی‌ها و تحقیقات خود را محدود به سازمان‌های مربوط می‌کنیم. SIGAR یک مأموریت انحصاری از کانگرس برای نظارت بر تمامی پروگرام‌های بازسازی امریکا در افغانستان دارد. SIGAR منحصراً تنها سازمان مسئول بررسی پروگرام‌های بازسازی افغانستان، ممیزی‌ها و تحقیقات خود را در کشوری انجام می‌دهد که نه تنها برای امنیت ملی امریکا مهم است بلکه فقیر، دور افتاده، جنگ‌زده و فاسد است.

در این ماحول سخت، اعمال قانون نقش مهمی در مبارزه با فساد اداری و محافظت از حدود 100 میلیارد دالر سرمایه‌گذاری امریکا در افغانستان برای تأسیس نیروهای امنیت ملی افغانستان، ایجاد دیموکراسی در افغانستان و تشویق انکشاف اقتصادی دارد. با دوام یافتن عقب‌نشینی قوای امریکایی و قوای ائتلاف، سفارت امریکا در کابل نیز در حال محدود کردن حضور کارکنان مسلکی خود در کشور است. سایر سازمان‌های اعمال قانون فدرال نیز در حال تقلیل و یا خروج مکمل‌مأمورین خود از افغانستان منحصراً بخشی از پروسس "اصلاح اندازه" هستند. SIGAR یک حضور قوی اعمال قانون را در افغانستان حفظ می‌نماید. تقلیل حضور سایر سازمان‌ها سبب انکشاف مسئولیت SIGAR برای ریشه‌کنی و مبارزه علیه فعالیت‌های جنایی مربوط به مصارف بازسازی افغانستان و محافظت از منابع مالی آینده در مقابل ائتلاف، تقلب و سوء استفاده می‌گردد. بخش اول این راپور درباره موانع اعمال قانون در افغانستان بحث می‌کند. استراتژی چند بخشی SIGAR برای انجام این کار بر پنج بخش مهم متمرکز است: تشخیص تقلب، ایجاد دوسیه‌های جنایی و مدنی برای تعقیب قانونی در امریکا و افغانستان و رهگیری جریان منابع مالی بازسازی مسروقه، جلوگیری از انعقاد قراردادهای امریکایی با اشخاص و کمپنی‌های ضعیف و فاسد و افشای اجراءات مدیریت مالی در پروگرام‌های دولت امریکا و وزارتخانه‌های افغانستان که دالره‌های مالی دهنده گان امریکایی را در معرض خطر قرار می‌دهند.

SIGAR یک تیم مجرب از مأمورین و تحلیلگران فدرال را به افغانستان اعزام نموده است. آنها بیش از سایر کارکنان نظارتی امریکایی در کشور سفر می‌کنند و همکاری موفقانه‌ای با سازمان‌های اعمال قانون ملکی و نظامی و سازمان‌های اعمال قانون امریکایی دارند. در صورت امکان، SIGAR با سازمان‌های اعمال قانون افغانستان همکاری نموده و آنها را برای گرفتار نمودن و محاکمه اتباع و کمپنی‌های اشتراک‌کننده در تقلب در قراردادهای امریکایی تعلیم می‌دهند.

فقط در این سه ماه، تحقیقات SIGAR منجر به مسدود شدن 63 میلیون دالر در حساب‌های بانکی، گرفتار شدن دو نفر، محکوم شدن سه نفر و اخذ بیش از 95000 دالر جریمه و منابع مالی بازبایی شده گردیده است. تا کنون، تحقیقات SIGAR منجر به 47 مورد محکومیت، بازبایی، محافظت و صرفه‌جویی بیش از 236 میلیون دالر منابع مالی و 61 مورد تعلیق و 94 مورد تحریم اشخاص و کمپنی‌ها از انعقاد قرارداد با دولت امریکا گردیده است. SIGAR همچنان 300 تحقیق جنایی در دست انجام در امریکا و افغانستان دارد.

"پول‌های قرارداد محافظت شده" یک اصطلاح تحقیقاتی است که مربوط به استفاده خوبتر از منابع مالی قراردادهای لغو شده است.

همکاری SIGAR با مقامات افغان منجر به نتایج مهمی بشمول مبارزه علیه سرقت مواد سوخت گردیده که از حدود 2 ملیون دالر از منابع مالی دولت امریکا محافظت نموده است. SIGAR همچنان تنها سازمان اعمال قانون خارجی است که برای شهادت علیه یک تبعه افغان متهم به فساد اداری در یک محکمه افغان دعوت شده است.

فساد اداری وسیع در افغانستان یکی از مهم ترین موانع پیش روی استفاده مؤثر از دالره‌های بازسازی امریکا است. با افزایش مساعدت مستقیم بودجوی امریکا — تأدیه مستقیم پول به دولت افغانستان به جای مدیریت قرارداد توسط امریکا — دزدی و تقلب بیشتر دالره‌های مالیه دهنده گان امریکایی را تهدید می کند. به همین دلیل، مفتشان و ممیزان SIGAR در حال بررسی دقیق تر قابلیت حسابدھی منابع مالی مصروف شده امریکا توسط وزارتخانه های افغان هستند. همچنان به همین دلیل، مساعی تحقیقاتی SIGAR برای شناسایی اشخاص فاسد در وزارتخانه های افغانستان اهمیت زیاده تری یافته است حتی اگر به علت عدم وجود صلاحیت های قانونی امکان محاکمه آنها در محاکم امریکا وجود نداشته و محاکم افغانستان نیز انگیزه ای برای محاکمه آنها نداشته باشند.

در این سه ماه، ممیزی ما از وزارت صحت عامه افغانستان ضعف های کنترولی داخلی را شناسایی نمود که به عقیده ما منابع مالی امریکا را در معرض خطر اتلاف، تقلب و سوء استفاده قرار می دهد. این ممیزی همچنان مستقیماً منجر به آغاز یک تحقیق جنایی توسط SIGAR از امکان وجود فساد اداری در این وزارتخانه گردید. به علت به اشتراک گذاری معلومات، در سایر موارد نتایج تحقیقات منجر به شروع ممیزی ها و پروژه های خاص گردیده است. برای مثال، مساعی مفتشان ما منجر به دو مورد تفتیش گردید که در این سه ماه راپوردهی شده است. یک تحقیق منجر به شناسایی عوارض تعمیراتی در یک محکمه و دیگری منجر به شناسایی اشکالات طرح ریزی در یک نقطه مهم سرحدی گردید. چنانچه افزایش اعطآت مستقیم همراه با محافظت های مؤثر نباشد، نایل آمدن به چنین نتایجی سخت تر خواهد بود.

اعطآت مستقیم می تواند سامان مؤثری برای مساعدت به ایجاد ظرفیت در وزارتخانه ها و سازگار نمودن نتایج با ضروریات خاص و متغیر آنها باشد. ولی، حفظ سطوح مناسب شفافیت و حسابدھی در ماحول افغانستان سخت و حیاتی است. با درک این موضوع، کانگرس اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده که سازمان اصلی مسئول اعطآت مستقیم به وزارتخانه های ملکی افغانستان است را موظف به عقد قرارداد با کمپنی های ممیزی خصوصی جهت ارزیابی ظرفیت مدیریتی و حسابدھی در این وزارتخانه ها نموده است. SIGAR در حال انجام یک ممیزی برای بررسی صحت، دقت و مؤثریت پروسس ارزیابی وزارتی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده است. ما برای نشر نتایج این ممیزی در اوایل سه ماه آینده پلان گذاری نموده ایم. به علاوه، SIGAR هنوز درباره قابلیت های نیروهای امنیت ملی افغانستان تشویش دارد. بخش عمده ای از منابع مالی بازسازی امریکا — بیش از 54 ملیارد دالر — مصروف تأسیس نیروهای امنیت ملی افغانستان گردیده است. موفقیت مأموریت امریکا در افغانستان بستگی به قابلیت اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان برای محافظت از مردم افغانستان و جلوگیری از ایجاد پایگاهی برای القاعده و سایر گروه های تروریستی جهت حمله به امریکا و متحدان آن دارد. SIGAR سه ممیزی در این سه ماه نشر کرد که مسائل پلان گذاری و لاجستیکی مربوط به محافظت از منابع مالی و اعمار تأسیسات نیروهای امنیت ملی افغانستان، خرید مواد سوخت برای پولیس ملی افغانستان و پرزه جات اشتبئی ترک برای اردوی ملی افغانستان و یقین حاصل نمودن از مؤثریت و توانایی نیروهای امنیت ملی افغانستان را مشخص نمود. SIGAR همچنان در حال بررسی سیستم های تأدیه معاش و مدیریت کارمندان نیروهای امنیت ملی افغانستان و بررسی امکان اعتماد به سیستم مورد استفاده توسط اردوی امریکا برای ارزیابی قابلیت ها و ظرفیت نیروهای امنیت ملی افغانستان جهت یقین حاصل نمودن از مصرف صحیح و حسابدھی دالره‌های مالیه دهنده گان امریکایی در این دوره مهم انتقالی است.

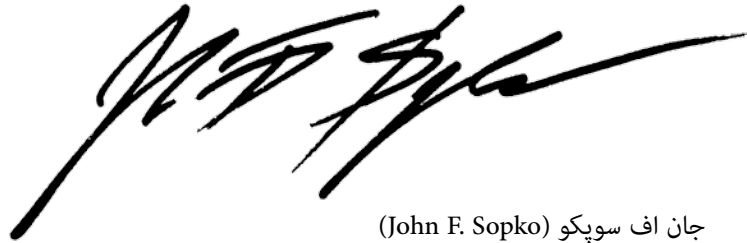
عقب نشیبی قوای حربی امریکایی تأثیر ناخواسته ولی مهمی بر نظارت بر بازسازی دارد. تا سال 2015، حدود 80 فیصد از افغانستان توسط ممیزان، مفتشان و سایر کارمندان فدرال امریکایی قابل دسترسی نیست. نقشه های SIGAR تقلیل دسترسی نظارتی در بخش 2 این راپور را نشان می دهد. در این سه ماه، SIGAR با وزرای خارجه و دفاع و رئیس اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده درباره طرح پلان گذاری، مدیریت، نظارت

و ارزیابی پروگرام ها در صورت عدم دسترسی مسئولین قراردادی و نظارتی امریکایی به محل اجرای پروژه ها مکاتبه نموده است. SIGAR برای مساعدت به شفاف سازی "خوبترین اجراءات" برای یقین حاصل نمودن از نظارت مؤثر بر مساعدت های بازسازی، در حال کوشش برای همکاری با وزارتخانه های دفاع، امورخارجه، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و سایر سازمان های دولتی و غیر دولتی است. SIGAR برای نظارت بر پروژه ها و پروگرام های امریکا، طی ماههای آینده یک هیئت از متخصصان سازمان های دولتی و غیر دولتی را تأسیس خواهد کرد.

در این سه ماه، من بر تشویش های خود — که در دو راپور ربعوار قبلی طرح گردید — درباره پالیسی های امریکا تأکید می کنم پروگرام تعلیق و تحریم اردو. امتناع اردو از تعلیق و تحریم حامیان شورشیان و جلوگیری از عقد قراردادهای دولتی با آنها به علت محرمیت این معلومات قانوناً غلط و برخلاف پالیسی عمومی و اهداف امنیت ملی است. من به تشویق کانگرس برای اصلاح این پالیسی غلط و استفاده از اجراءات منطقی در پروگرام تعلیق و تحریم اردو دوام می دهم.

رئیس جمهور در درخواست بودجه سال مالی 2014 خود از کانگرس درخواست حدود 12 میلیارد دالر اعطآت بازسازی اضافی برای افغانستان نمود. سازمان های اجرائیوی، سایر سازمان های نظارتی و SIGAR باید با پیشرفت انتقال امنیتی، سیاسی و اقتصادی برای یقین حاصل نمودن از عدم اتلاف دالره های مالیه دهنده گان امریکایی و یقین حاصل نمودن از مصروف شدن آنها برای مقاصد مورد نظر همکاری کنند. من و کارمندانم در انتظار همکاری با کانگرس و دولت برای افزایش مؤثریت و جلوگیری از اتلاف، تقلب و سوء استفاده از منابع مالی هستیم.

با احترام،



جان اف سوپکو (John F. Sopko)
سر مفتش خاص برای بازسازی افغانستان

خلاصه اجرایی

علاوه بر ارائه خلاصه مساعی نظارتی SIGAR و بروزرسانی پیشرفت های انجام شده در سکتورهای مهم انکشافی، این راپور بشمول بحث درباره نقش مهم مفتشان SIGAR در یقین حاصل نمودن از نظارت مؤثر بر حدود 100 میلیارد دالر اختصاص یافته توسط کانگرس برای بازسازی افغانستان است. در این دوره راپوردهی، SIGAR 12 ممیزی، تفتیش، نامه اخطار و سایر راپورها را درباره مساعی امریکا برای تأسیس نیروهای امنیت ملی افغانستان، بهبودبخشی حکومتداری و مساعدت به انکشاف اقتصادی نشر نموده است. این راپورها عوارض متعددی بشمول پلان گذاری ضعیف، عوارض مدیریتی و نظارتی و تأخیرهای پروژه، ضعف های تعمیراتی و خطرات صحتی و مصوئیتی را شناسایی نموده اند. تحقیقات SIGAR منجر به مسدود شدن 63 میلیون دالر در حساب های بانکی، گرفتار شدن دو نفر، محکوم شدن سه نفر و اخذ بیش از 95000 دالر جریمه و منابع مالی بازیابی شده گردیده است.

نگاه اجمالی بر SIGAR

اعمال قانون یکی از اجزای مهم نظارت مؤثر است. SIGAR یکی از مجرب ترین تیم ها از مامورین و تحلیلگران فدرال را در افغانستان و ایالات متحده برای محافظت از سرمایه گذاری امریکا در بازسازی افغانستان جمع آوری نموده است. بخش نگاه اجمالی بر SIGAR در این راپور، مساعی مفتشان SIGAR برای رفع موانع مهم موجود در ماحول پیچیده افغانستان جهت جلوگیری از اتلاف، تقلب و سوء استفاده از منابع مالی و فساد اداری را تشریح می کند. SIGAR در حال تمرکز بر پنج بخش مهم است: تشخیص تقلب، ایجاد دوسیه های جنایی و مدنی برای تعقیب قانونی در امریکا و افغانستان و رهگیری جریان منابع مالی بازسازی مسروقه، جلوگیری از انعقاد قراردادهای امریکایی با اشخاص و کمپنی های ضعیف و فاسد و افشای اجراءات مدیریت مالی در پروگرام های دولت امریکا و وزارتخانه های افغانستان که دالرهایی مالی دهنده گان امریکایی را در معرض خطر قرار می دهند.

ممیزی ها

SIGAR چهار راپور ممیزی، چهار تفتیش و یک نامه اخطار در این سه ماه نشر نمود. سه ممیزی پروگرام های مربوط به تأسیس و ارزیابی نیروهای امنیت ملی افغانستان را بررسی نمودند. نتایج آنها به شرح ذیل است:

- وزارت دفاع امریکا ضرورت به انجام اقدامات اضافی برای تقلیل اتلاف در 4.7 میلیارد دالر پروژه های بازسازی پلان گذاری شده و درحال اجرای نیروهای امنیت ملی افغانستان دارد.
- وزارت دفاع امریکا ضرورت به تقویت نظارت بر منابع مالی تأدییه شده توسط امریکا جهت خرید مواد سوخت برای پولیس ملی افغانستان دارد.

- اردوی ملی افغانستان به طور منظم موجودی پرزه جات اشتبئی ترک خود را بروزرسانی نمی کند.

چهارمین راپور ممیزی، عوارض مدیریت مالی در وزارت صحت عامه افغانستان را شناسایی نمود که 236 میلیون دالر اعطآت مستقیم اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به وزارتخانه را در معرض خطر اتلاف، تقلب یا سوء استفاده قرار می دهد. در نتیجه این ممیزی، SIGAR در حال بررسی امکان وجود فساد اداری در وزارتخانه است.

- SIGAR چهار راپور ممیزی از تأسیسات اعمار شده با منابع مالی امریکا را نشر نمود که منجر به شناسایی عوارض ذیل گردیدند:
 - یک قوماندانی ساحوی پولیس در وضعیت نامناسب و بدون حفظ و مراقبت قرار دارد
 - اعمار یک شفاخانه به علت ضعف مؤثریت قراردادی مکمل نگردیده است
 - اعمار یک محکمه مکمل نگردیده است
 - یک کلینیکی صحتی مطابق با طرح ریزی اعمار نشده و هرگز استفاده نشده است

SIGAR همچنان یک نامه اخطار درباره عوارض طرح ریزی کشف شده توسط مفتشان در طی یک ممیزی در حال انجام در نقطه سرحدی وش-چمن در ولایت قندهار برای وزارت دفاع امریکا روان ساخته است.

ممیزی های جدید

در این سه ماه، SIGAR دو ممیزی مؤثریت جدید و 13 ممیزی مالی را آغاز نموده است. این دو ممیزی مؤثریت بخشی از یک سلسله ممیزی پلان گذاری شده از کل سکتور هستند. این ممیزی ها بشمول

خلاصه اجرایی

SIGAR همچنان نامه هایی را به وزرای امور خارجه و دفاع و رئیس اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده روان ساخت و از آنها درباره پلان گذاری برای یقین حاصل نمودن از نظارت مؤثر بر مساعی بازسازی امریکا با خروج قوای حربی امریکایی سئوال نمود. SIGAR یک سلسله نقشه های دسترسی نظارتی نشر نموده که بر اساس آنها در پایان دوره انتقالی کارمندان نظارتی امریکایی حداکثر به 21 فیصد از افغانستان دسترسی خواهند داشت.

بروزرسانی عملیات بازسازی

از سال مالی 2002 تا 30 سپتمبر 2013، امریکا حدود 96.6 میلیارد دالر را به بازسازی افغانستان اختصاص داده است. رئیس جمهور برای سال مالی 2014 درخواست حدود 12 میلیارد دالر بشمول بودجه نظارتی و عملیاتی نموده است.

مساعی بازسازی امریکا بر سه بخش وسیع متمرکز است: امنیت، حکومتداری و انکشاف اجتماعی و اقتصادی. وقایع مهم هدایت کننده مساعی بازسازی در این سکتور در این سه ماه بشمول موارد ذیل است:

- تشویش های مقامات امریکایی و افغان درباره تلفات نیروهای امنیت ملی افغانستان
- تداوم مذاکرات برای یک توافقنامه جدید امنیتی دوجانبه امریکایی-افغان
- تداوم انتقال مسئولیت تأمین امنیت به قوای افغان
- نشر آخرین چوکات استراتژیک نظامی-ملکی امریکا
- تداوم آمادگی، بشمول ثبت کاندیدان ریاست جمهوری برای انتخابات ریاست جمهوری و شوراهای ولایتی 2014 افغانستان
- افزایش مصارف و تقلیل عواید دولت افغانستان
- پیش بینی کم شدن رشد اقتصادی به علت تضعیف تجارت و اعتماد سرمایه گذاران

پروژه های مکمل شده، در حال انجام و پلان گذاری شده دولت امریکا درباره یک سکتور خاص در افغانستان هستند. دو ممیزی آغاز شده در این سه ماه موارد ذیل را ارزیابی خواهند کرد:

- مساعی دولت امریکا برای مساعدت و اصلاح سکتور معارف افغانستان
- پروگرام زنان افغانستان با مصارف دولت امریکا

13 ممیزی مالی جدید قراردادهای، قرضه ها و توافقنامه های همکاری وزارت خارجه و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با مصارف حدود 843.7 میلیون دالر را ارزیابی می کنند که تعداد کل ممیزی های مالی را به 25 مورد با بیش از 2.2 میلیارد دالر مصارف می رساند.

تحقیقات

در این دوره راپوردهی، تحقیقات SIGAR منجر به مسدود شدن 63 میلیون دالر اموال غیر قانونی در حساب های بانکی، محافظت از بیش از 1.5 میلیون دالر، بازیابی 344000 دالر و صرفه جویی 10000 دالر گردید. تحقیقات SIGAR همچنان منجر به گرفتار شدن دو نفر، محکوم شدن سه نفر، 95000 دالر جریمه، دو مورد اعلان جرم، یک معلوماتدهی جنایی، یک شکایت جنایی و چهار مورد اثبات مجرمیت گردید. مقامات افغان در نتیجه تحقیقات SIGAR پنج تبعه افغان را گرفتار نمودند. اجزای مهم تحقیقات بشمول موارد ذیل است:

- یک یک خورد ضابط و یک عسکر سابق امریکا محکوم به ارتشاء برای سرقت مواد سوخت گردیدند.
- یک افسر ذخیره اردو محکوم به توطئه برای اختلاس گردید.
- یک تحقیق SIGAR منجر به بازیابی سه جنراتور به ارزش 302,510 دالر گردید.
- مقامات افغان یک قراردادی افغان را به علت عدم نصب سیستم های جلوگیری از نصب دستگاههای انفجاری تعبیه شده در نهادهای آب توسط شورشیان گرفتار نمود.

پروژه های خاص

دفتر پروژه های خاص SIGAR یک راپور درباره استراتژی ضد فساد اداری امریکا نشر نموده است. این راپور مشخص نمود که امریکا یک استراتژی جامع ضد فساد اداری ندارد.

بخش 1

- 1 ایالات متحده تنفیذ قانون در افغانستان
- 3 افغانستان: محیط دشوار برای ایالات متحده تنفیذ قانون
- 5 ریاست تحقیقات سیگار
- 7 استراتیژی تحقیقات سیگار
- 14 چی افغانستان را یک چالش بینظیر میسازد؟
- 17 دورنما



بخش 2

- 19 فعالیت های نظارتی سیگار
- 22 پلان نظارتی جامع صادر گردید
- 22 تفتیش ها
- 36 بازرسی ها
- 44 پروژه های ویژه
- 46 موضوع مهم ربیع: چالش های دسترسی نظارت
- 48 تحقیقات
- 58 بودیجه سیگار
- 58 کارمندان سیگار



بخش 3

- 61 اخبار تازه باز سازی
- 63 خلاصه عمومی
- 67 وضعیت وجوه ها
- 81 امنیت
- 109 دولنداری
- 111 موضوع مهم ربیع: آمادگی انتخابات و چالش ها
- 145 انکشاف اقتصادی و اجتماعی



بخش 4

179 نظارت ادارات دیگر

- 182 فعالیت های نظارتی تکمیل شده
185 فعالیت های نظارتی جاری



ضمایم و یادداشت های نهایی

- 196 ضمیمه A: مراجعه متقابل گزارش نیازمندیهای قانونی
202 ضمیمه B: ایالات متحده وجوه برای افغانستان بازسازی
204 ضمیمه C: محصولات تحریر شده سیگار
208 ضمیمه D: تحقیقات سیگار و شماره ویژه
212 ضمیمه E: اختصارات و مخففات
216 نوت های نهایی



"ما در صدد استفاده از تمام روش های ممکن برای بازگرداندن پول دزدیده شده مالیه پردازان هستیم. من به مامورین خود که با وزارت عدلیه در رسیدن به این هدف بزرگ [منجمد کردن بیش از 63 میلیون دالر از بودیجه دولت ایالات متحده که ادعا میشود از راه های نامشروع به دست آمده است] کار میگردند، افتخار میکنم. این کار ضربه سنگین به مجرمین میزند. SIGAR جهت تعقیب رد این پول تا هر کجا که باشد، از هیچ تلاش دریغ نمیکند."

- سرمفتش خاص جان اف. ساپکو (John F. Sopko)

ایالات متحده
انفاذ قانون
در افغانستان 1



فهرست

3	افغانستان: شرایط دشوار برای ایالات متحده انفاذ قانون
5	ریاست تحقیقات SIGAR
7	استراتیژی تحقیق SIGAR
14	کدام عامل افغانستان را به چالش منحصر به فرد تبدیل میکند؟
17	دور نما

عکس در صفحه قبل

یک مامور خاص SIGAR بعد از پاکسازی مسلحانه قونسلگری ایالات متحده در هرات، که در ماه سپتمبر هدف حمله قرار گرفت، و جهت اطمینان از سرشماری پرسونل، و وارد نشدن شورشیان به داخل محوطه، سوار هلی کوپتر میشود. (عکس SIGAR)

ایالات متحده انفاذ قانون در افغانستان

افغانستان شرایط دشوار برای ایالات متحده انفاذ قانون

خدمت منحيث یک مامور انفاذ قانون ایالات متحده در افغانستان شامل سر و کار داشتن با سارقین، رشوت خواران، پول شویان و قاچاقچیان مواد مخدر و نیز بمب گذاران انتحاری و گروه های شورشیان بوده میتواند.

جف میلزلگل (Jeff Millsagle)، مامور خاص سرمفتش خاص در امور بازسازی افغانستان (SIGAR) در ساعات ابتدایی صبح روز 13 سپتمبر 2013 در قونسلگری ایالات متحده در هرات افغانستان حضور داشت. یک واسطه مملو از مواد انفجاری به دروازه برخورد و منفجر شد. این انفجار به کشته شدن چندین پهره دار و وارد آمدن خسارات سنگین به ساختمان منجر شد. سپس یک گروه از شورشیان مسلح اقدام حمله به محوطه را کردند ولی دست کم پنج تن در درگیری 20 دقیقه یی کشته شدند و بقیه نیز عقب نشینی کردند. میلزلگل با همکاری افسر امنیتی ساحوی¹، برای حصول اطمینان از موجودی تمام پرسونل



معاون وزیر دفاع، اشتون کارتر (Ashton Carter) خسارت انفجاری وارد شده بر اثر حمله روز 13 سپتمبر 2013 شورشیان افغان به قونسلگری ایالات متحده در هرات را بررسی میکند. (عکس DOD)

دیپلماتیک ایالات متحده و وارد نشدن شورشیان به داخل قونسلگری یک پاک سازی مسلحانه را انجام داد. میلزلگل همچنین در انتقال کشته ها کمک کرد و با گرفتن اسلحه از دروازه باز شده قونسلگری محافظت کرد. او از این حمله جان سالم به در برد. حمله هرات نشان دهنده مشکل کلیدی پرسونل انفاذ قانون ایالات متحده در افغانستان است: 12 سال بعد از مداخله ایالات متحده، این کشور هنوز منطقه جنگی است. پیامدهای حمله هرات، پیچیده گی انفاذ قانون را بیشتر کرد. پرسونل ایالات متحده از قونسلگری آسیب دیده به یک بیس نظامی نزدیک که شهروندان عادی افغانی اجازه ورود به آن را ندارند و غیر نظامیان فدرال بدون اسکورت نظامی مجاز به خروج از آن نیستند، منتقل شدند. اکنون فقط در دو ساحه حضور نیروهای ایالات متحده، غیر نظامیان فدرال آزادانه میتوانند با وسایط سفر کنند. اعمال چنین محدودیت های توانایی SIGAR و دیگر نماینده گان را برای همکاری با اطلاع دهنده گان افغانی، تماس گرفتن با همکاران و کمک گرفتن از شاهدان آگاه را به میزان زیادی کاهش میدهد.

حتی بدون حملات شورشیان، انفاذ قانون آمریکایی در افغانستان با موانع فراوانی روبروست. مسافرت دشوار است. سنت ها و زبان متفاوت است. پشتیبانی بسیار اندک یا در حد صفر است. به دست آوردن مدارک مفید یا حتی مستندات اولیه اغلب دشوار است. برخی از مردم بدگمان هستند و همکاری نمیکنند. مقامات ممکن است فاسد باشند یا از تهدیدها بترسند. مقامات آمریکایی اجازه دستگیری اتباع افغانی را ندارند. بین این کشور و ایالات متحده کدام پیمان استرداد مجرمین بسته نشده است. مظنونین که به مسئولان افغانی معرفی میشوند ممکن است هرگز تحت پیگرد قرار نگیرند. در ضمن، پولهای با منشاء تجارت تریاک افغانستان، رشوت، دزدی و اخاذی مربوط به بودیجه ورودی کمک های آمریکا به فساد و شورش دامن میزند.

افغانستان یک مشکل برای مقامات انفاذ قانون آمریکا است ولی دامنه رویدادهای افغانستان گاهی از این کشور عبور میکند. افراد، پول، مواد مخدر و دیگر کالاهای قاچاق مرتبط با جرم در افغانستان، وارد ایالات متحده میشوند. از این رو، تحقیق در زمینه انحرافات برنامه بازسازی افغانستان، نیازمند همکاری ایالات متحده و افغانستان برای تحقیقات، تحلیل و پیگرد است.

شورای امنیت سازمان ملل اخیراً بر اهمیت جرم تاکید کرده زیرا محدوده جرم از حوزه پوشش نیروهای بین المللی همکاری امنیتی تحت رهبری ناتو فراتر رفته است. شورای امنیت در قطعنامه 10 اکتوبر 2013 که به اتفاق آرا تصویب شد، اعلام کرد که: "نگرانی جدی درباره وضعیت امنیتی در افغانستان، به خاص فعالیت های خشونت آمیز و تروریستی طالبان، القاعده و دیگر گروه های خشونت آمیز و افراطی، گروه های نظامی غیر قانونی و مجرمین، شامل افراد درگیر در روند تولید، قاچاق یا تجارت مواد مخدر وجود دارد."² جرایم مانند دزدی، اخذ رشوت، اخاذی و انتقال غیرقانونی پول، برنامه ها را از منابع در نظر گرفته شده و دولت ها را از درآمدهای ضروری محروم میسازند. این جرایم همچنین احساس فساد را در افکار عمومی ایجاد میکنند، مشروعیت دولت افغانستان و برنامه بین المللی بازسازی را مخدوش میکنند و محبوبیت عمومی طالبان را که علی رغم خشونت و خونخوار بودن، در اذهان عمومی غیر فاسد تلقی میشود، افزایش میدهد. بر اساس راپور های رسمی وزارت دفاع ایالات متحده،

پناهگاه امن شورشیان در پاکستان، ظرفیت سازمانی محدود دولت افغانستان و فساد بومی همچنان بزرگترین تهدیدات پیش روی ثبات دراز مدت و امنیت پایدار در افغانستان هستند. ... فساد گسترده عملکرد و مشروعیت دولت افغانستان را تهدید میکند.³

به عبارت دیگر، مجرمیت در افغانستان موضوع تصادفی نیست بلکه چالش اساسی و بحرانی برای تلاش‌های نظامی، ساختمانی و توسعه‌ی ایالات متحده است. در این مقاله، نمای کلی مختصر از حضور SIGAR برای انفاذ قانون در افغانستان، موانع پیش روی پرسونل آن در مسیر ایفای وظایف آنها و استراتژی‌ی SIGAR برای غلبه بر موانع شناسایی، مجازات و از بین بردن فساد یا کاستن از شدت اثر این مشکلات ارائه شده است.

ریاست تحقیقات SIGAR

ریاست تحقیقات SIGAR، با تمرکز بر پنج ساحت اساسی، حمایت ماموریت SIGAR در زمینه جلوگیری از اسراف، فریب، سوء استفاده و فساد است: شناسایی جرم، ایجاد دوسیه‌های جنایی و مدنی برای پیگرد در ایالات متحده آمریکا و افغانستان، تعقیب جریان بودیجه بازسازی به سرعت رفته، جلوگیری از انعقاد قراردادهای ایالات متحده با افراد و شرکت‌های فاسد و ناکارآمد و از بین بردن شیوه‌های مدیریت نادرست و پایمال کننده پول مالیه پردازان ایالات متحده آمریکا در برنامه‌های ایالات متحده و وزارت خانه‌های افغانستان.⁴ ریاست تحقیقات همکاری نزدیک با ریاست حسابرسی و تحقیق SIGAR و دفتر پروژه‌های خاص دارد. هر گروه ممکن است از کار دیگران منحصراً یک ابزار برای پیشبرد کار خویش بهره بگیرد. ریاست تحقیقات در روند اجراء وظایف خود اکثراً معلومات فعال کننده حسابرسی یا پروژه‌های خاص SIGAR را افشاء میکند در حالی که حسابرسی‌های SIGAR اکثراً به تحقیق در فعالیت‌های جنایی منجر شده است. مثلاً، در این ربع، حسابرسی SIGAR از وزارت صحت عامه افغانستان، نقاط ضعف کنترل داخلی این وزارت خانه را که ممکن بود سرمایه ایالات متحده آمریکا را به خطر بیندازد، آشکار کرد. حسابرسی همچنین مستقیماً به آغاز شدن روند تحقیقات جنایی از فساد احتمالی در وزارت خانه منجر شد. تا اکتوبر 2013، این ریاست 306 دوسیه باز تحقیق جنایی شامل تقلب در قرارداد، فساد و دزدی در روند بازسازی افغانستان را داشت. طی دوره این راپور، تحقیقات SIGAR و حکم محکمه به منجمد شدن 63 میلیون دالر از سپرده‌های بانکی که احتمال داده میشد ثمره جنایت باشند، منجر شد. تحقیقات SIGAR همچنین به دو مورد بازداشت، صدور سه حکم حبس، صدور دو فقره اتهام جرم، یک مورد معلومات جنایی، یک مورد شکایت جنایی و چهار مورد اعتراف به گناه در ایالات متحده منجر شد. در افغانستان، چهار شهروند افغانی در پی تحقیقات SIGAR بازداشت شدند.

ریاست تحقیقات SIGAR شامل 57 کارمند — نزدیک به یک سوم نیرو کار SIGAR — است که 36 تن در دفتر عمومی آن در ویرجینیا و 21 نفر (به اضافه دو کارمند خارجی) در افغانستان کار میکنند. این ریاست علاوه بر مدیران، از کمک مامورین خاص، تحلیلگران تحقیقی، کارشناسان مدیریت، تحلیلگران قانونی و پرسونل حمایت افغانی را استخدام میکند. در ضمن، چندین وکیل دارای تخصص تعلیق و ممنوعیت، خازنوالان که منحصراً یاور خاص ایالات متحده آمریکا فعالیت میکنند و مشاورین حقوقی در روند تحقیقات کمک میکنند ولی از نظر اداری کارمندان ریاست محسوب نمیشوند.



مامور SIGAR در حال ارائه گزارش به مامورین گمرک در میدان هوایی قندهار است. (عکس SIGAR)

مامورین خاص SIGAR، مامورین تمام عیار انفاذ قانون فدرال هستند: دارای نشان خاص، مجاز به حمل سلاح و دارای حکم دستگیری (ولی بدون مجوز دستگیری مردم افغانستان در داخل خاک خودشان) میباشند. این مامورین در زمینه انفاذ قانون بیش از 20 سال تجربه دارند. آنها برای اجراء ماموریت های خود نه تنها به نقاط مختلف افغانستان بلکه به بیس های نظامی داخل آمریکا، بندرهای ورودی، محاکم، ادارات خارتوالی و دیگر نقاط داخلی درگیر با امواج جنایت در روند بازسازی افغانستان سر میزنند. دیگر کارشناسان ریاست مانند تحلیلگران تحقیقات، حسابرسان قانونی و مفتش قانونی، بطور اوسط حداقل 10 ساله تجربه مسلکی را برای SIGAR به ارمغان آورده اند.

تحقیقات SIGAR با هدایت یاور داگلاس جی. دامین (Douglas J. Domin) و معاون یاور شارون ای. وودز (Sharon E. Woods) صورت میگیرد.

دامین یکی از مامورین سابق FBI است که در سابقه کاری او فعالیت در سفارت ایالات متحده آمریکا در بریتانیا، فعالیت مدیریتی در دفتر FBI در دالاس و فعالیت منحیث مسئول بخش مینیپولیس FBI و سرپرستی 200 کارمند و عملیات های مهم در مینه سوتا و داکوتا دیده میشود. او در FBI مدیریت پروژه بزرگ تکنولوژی-معلوماتی برای ایجاد IAFIS-سیستم جامع شناسایی خودکار با چاپ انگشت- که بیش از 100 میلیون مجموعه چاپ انگشت جنایی و مدنی، توضیحات، سوابق جنایی و دیگر داده ها را به صورت شبانه روزی و به سرعت در اختیار مامورین انفاذ قانون قرار میدهد، بر عهده داشت.⁵

در سابقه مسلکی وودز، خدمت منحیث مامور خاص سرویس تحقیقات جنایی دریایی، مدیریت سرویس تحقیقات جنایی دفاعی (DCIS) و مدیریت تحقیقات در دفتر IG آژانس تدارکات دفاعی دیده میشود. او قبل از پیوستن به SIGAR، به روند تثبیت حضور DICS در کویت، عراق و افغانستان کمک کرد.

روند مستمر و زمان بندی شده خروج نیروهای نظامی ایالات متحده آمریکا و ائتلاف و کاهش میزان حضور دیگر آژانس های ایالات متحده آمریکا در کشورهای دیگر با افزایش مشکلات نظارت موثر و افزایش چالش ها و میزان اهمیت نقش تحقیقاتی SIGAR در افغانستان همراه شده است. استخدام های اخیر به SIGAR کمک میکند تا با افزودن کارکنان متخصص برخوردار از تجربه مستقیم در افغانستان، با این چالش ها روبرو شود. افزایش کارکنان، در راستای برنامه سرمفتش خاص برای افزودن تخصص های موضوعاتی در ساحات مانند انتقال غیرقانونی پول و مبارزه با مواد مخدر با هدف تقویت قابلیت های فعلی صورت میگیرد.

از استخدام شدگان جدید میتوان به فرانک پی. کلسینو (Frank P. Calestino) یکی از کارشناسان اداره خزانه داری که جزء بنیانگذاران "سلول مالی تهدید افغانستان" بود و منحیث معاون مدیر همتای عراقی خدمت کرده بود، اشاره کرد. دیوید جی. شوندمین (David J. Schwendiman)، یکی از خارتوالان اسبق که اکنون رایزن قضایی سفارت ایالات متحده در کابل است، در ربع بعدی به SIGAR ملحق خواهد شد. تجربه قبلی او، شامل پیگرد بین المللی جنایتکاران جنگی در بالکان میشود. او مدیر عملیات آینده SIGAR در افغانستان خواهد بود و منحیث نماینده رسمی خاص IG فعالیت خواهد کرد. همچنین تیموتی آ. جونز (Timothy A. Jones)، یکی از مامورین با سابقه اداره مبارزه با مواد مخدر که اکنون مدیر "سلول مالی تهدید افغانستان" در زمینه بررسی پیوند مالی مواد مخدر-ترور است، به SIGAR خواهد پیوست.

استراتیژی تحقیق SIGAR

ریاست تحقیقات اهداف خود را از چند راه پیگیری میکند:

- حفظ حضور قدرتمند در افغانستان
- ایجاد رابطه با دیگر آژانس های انفاذ قانون
- تشکیل دوسیه در افغانستان و ایالات متحده
- فعالیت جدی در زمینه شناسایی نامزدهای تعلیق و ممنوعیت
- مبارزه با انتقال غیرقانونی پول
- مقابله با تجارت مواد مخدر
- همکاری با ناظرین سوء استفاده در امور بازسازی

حفظ حضور قدرتمند در افغانستان

SIGAR بزرگترین، مجرب ترین و قدیمی ترین گروه های کارشناسی انفاذ قانون را در افغانستان دارد. بیشتر پرسونل تحقیقاتی SIGAR که در افغانستان مستقر هستند، مامورین خاص هستند که از اختیارات کامل مامورین انفاذ قانون ایالات متحده امریکا برخوردار میباشند.

حضور SIGAR در افغانستان نه تنها از نظر میزان تطبیق بلکه از نظر ساحه صلاحیت ها نیز قدرتمند است. بر اساس قانون، SIGAR تنها نهاد نظارتی است که وظایف آن منحصرأ در حوزه بازسازی افغانستان تعریف شده است. SIGAR همچنین تنها نهاد نظارتی است که میتواند تمام جنبه های فعالیت بازسازی را صرف نظر از محدودیت های نهادی بررسی کند.

SIGAR در کابل، میدان هوایی قندهار، کمپ لترنک (Leatherneck)، هرات، مزار شریف و میدان هوایی بگرام دفتر دارد.

ایجاد رابطه با دیگر آژانس های انفاذ قانون

SIGAR تنها نهاد نظارتی و انفاذ قانون آمریکا در افغانستان نیست. نهادهای آمریکایی انفاذ قانون دیگر نیز در افغانستان حضور دارند:

- سرویس تحقیقات جنایی دفاعی (DCIS)، وزارت دفاع
- وزارت امنیت داخلی (DHS)
- اداره ایالتی سرفتش (OIG ایالتی)
- اداره مبارزه با مواد مخدر (DEA)، وزارت عدلیه
- اداره تحقیقات فدرال (FBI)، وزارت عدلیه
- واحد تخلفات عمده تدارکاتی (MPFU)، قوماندانی بخش تحقیقات جنایی اردو آمریکا
- سرویس تحقیقات جنایی دریایی (NCIS)، نیرو دریایی ایالات متحده
- اداره تحقیقات خاص (OSI)، نیرو هوایی ایالات متحده
- دفتر امنیت منطقه پی (RSO)، وزارت امور خارجه
- ایالات متحده آژانس دفتر توسعه بین المللی سرفتش (USAID OIG)



مامورین SIGAR در حال دیدار با روستایی افغانی.
(عکس SIGAR)

ایالات متحده انفاذ قانون در افغانستان

SIGAR با این نهادها همکاری دارد. در ضمن، دولت ایالات متحده امریکا چندین گروه و گروه های ضربتی را برای رسیدگی به مسائل مرتبط با افغانستان تشکیل داده است. SIGAR همکاری نزدیک با گروه های ذیل دارد:

- **گروه ضربتی مبارزه با فساد در قراردادهای بین المللی (ICCTF):** در پی بروز مشکلات عمده ناشی از اخذ رشوت، اخاذی و دزدی در بین غیر نظامیان آمریکایی و مامورین نظامی انعقاد قرارداد و قراردادیان عملیات های آینده، FBI در سال 2006 برای ایجاد این بدنه بین نهادی اقدام کرد.⁶ SIGAR در سال 2009 به این گروه ضربتی پیوست و مامور خاص را به صورت تمام وقت در دفتر عموم ICCTF گماشت. مامورین وابسته به ICCTF، علاوه بر افغانستان در عراق، کویت، قطر، پاکستان و هائیتی نیز فعالیت دارند. اعضاء فعلی ICCTF عبارتند از: NCIS، MPFU، DCIS، SIGAR، FBI و ادارات ایالتی IG و USAID هستند.
- **گروه ضربتی 2010 (TF 2010):** این تیم که به وسیله نیروهای ایالات متحده امریکا در افغانستان در سال 2010 تشکیل شد، در زمینه مبارزه با اخاذی از قراردادهای و سرقت و جلوگیری از رسیدن بودیجه قراردادهای ایالات متحده امریکا به دست دشمن، با فرماندانی و پرسونل همکاری میکند. TF 2010 واحدهای فرعی حسابرسی، استخباراتی، انفاذ قانون و حقوقی را اداره میکند. SIGAR یک نماینده در واحد فرعی انفاذ قانون دارد و در دفتر اصلی قبلی TF 2010 در کابل و در میدان های هوایی بگرام و قندهار با کارکنان TF 2010 همکاری دارد. این گروه ضربتی دفتر عمومی خود را به یک قرارگاه هوایی در نزدیکی دوحه قطر در خلیج فارس منتقل کرده است. SIGAR از اردو ایالات متحده درخواست کرده تا مجوز استقرار نماینده در آنجا را برای حفظ روابط کاری نزدیک صادر کند.
- **سلول مالی تهدید افغانستان (ATFC):** که بعد از ایجاد "سلول مالی تهدید عراق" تحت هدایت وزارت خانه های مالیه و دفاع، تشکیل شد، فعالیت خود را از سال 2009 با تامین تخصص مالی و معلوماتی برای نهادهای آمریکایی، برای مبارزه با شبکه های غیر قانونی تامین مالی آغاز کرد. ATFC در پی شناسایی و از بین بردن شبکه های مالی تهدید مرتبط با تروریسم و شورش در افغانستان است. اداره مبارزه با مواد مخدر ATFC را سرپرستی میکند و DOD نقش معاونیت را دارد. SIGAR دارای یک تحلیلگر در این سلول است. وجود این تحلیلگر زمینه ساز دسترسی SIGAR به مقدار زیاد معلومات برای جستجو و دیگر امور تحقیقاتی مربوط به تامین مالی غیر قانونی بوده است.
- **گروه ضربتی ترکیبی مشترک بین نهادی-افغانستان (CJIATF-A):** این ایتلاف وظیفه هماهنگ سازی و جهت دهی به فعالیت های مبارزه با فساد، مواد مخدر، تامین مالی تهدید و همکاری با دشمن را بر عهده دارد. همچنین به امور محبوسین و هماهنگی با واحدهای دولت افغانستان میپردازد. اعضاء شامل TF 2010 و سلول تحلیلی مبارزه با مواد مخدر CJIATF-Nexus، با مرکز هماهنگی عملیات بین نهاد و ATFC با تیم CJIATF-A در هماهنگی کار میکنند.

خارنوالان SIGAR همچنین در صورت امکان با اداره لوی خارنوالی افغانستان (AGO) در زمینه تحقیقات، مصاحبات و ارجاع پیگردهای شامل اتباع افغانی همکاری میکنند. هیچ یک از نهادهای دیگر ایالات متحده امریکا چنین رابطه کاری با AGO ندارد. این نهاد امکان همکاری ایالات متحده امریکا با قراردادیان افغانی را علیه مشکلات که برای آنها راهکار حقوقی وجود ندارد، فراهم میکند. از سال 2010 تا کنون، AGO تعداد 35 نفر را بر

اساس راپور های مفتش SIGAR در زمینه فریب در انعقاد قرارداد، دزدی و فساد بازداشت کرده است.

AGO بر اساس فعالیت SIGAR علیه تعداد از افغان های دخیل در برخی دوسیه ها اقدام کرده است. از جمله این افراد میتوان به قراردادیان که در زمینه نصب سیستم های جلوگیری از ورود به پلچک و جلوگیری از بمب گذاری شورشیان در زیر جاده ها کوتاهی کرده بودند، اشاره کرد. هر چند، چنان که در راپور های قبلی SIGAR آمده است، AGO معمولاً مظنونین سطح پایین و نه افراد بهره مند از روابط سیاسی یا سرمایه های بزرگ را که میتوانند از چنگال عدالت فرار کنند، تحت پیگرد قرار میدهد. سرانجام، مامورین SIGAR معلومات مربوط به فساد و فریب در پروژه ها و قراردادهای در حال اجراء در افغانستان را در اختیار کمیته مستقل و مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه با فساد (MEC) قرار میدهد. این کمیته بین المللی شش عضو که در سال 2010 بنا به درخواست دولت افغانستان تشکیل شد، به تعیین معیارها، شناسایی مشکلات و ارزیابی روند مبارزه با فساد میپردازد. MEC یک نهاد انفاذ قانون نیست بلکه راپور های آن از نقطه مرجع جامعه بین المللی است و میتواند زمینه را برای پذیرش تلاش های ضد فساد در دولت افغانستان فراهم کند.

تشکیل دوسیه در افغانستان و ایالات متحده

مامورین SIGAR از یافته های حسابرسی، نکات معلوماتی، فعالین بین نهادی و دیگر منابع برای تشکیل دوسیه در افغانستان و ایالات متحده امریکا استفاده میکنند.

همان طور که در اخبار SIGAR مطرح شد، ریاست تحقیقات در زمینه رسیدگی به دوسیه های مربوط به سرقت مواد سوخت و منجمد کردن 63 میلیون دالر از سپرده های بانکی که احتمال مرتبط بودن آن با فعالیت های غیر قانونی در افغانستان وجود داشت، موفقیت های به دست آورده است. با افزایش حجم کمک های مالی مستقیم ایالات متحده امریکا به دولت افغانستان و فراهم شدن فرصت های جدید سوء استفاده از جمله دزدی و انتقال غیر قانونی پول، اهمیت این تحقیقات که در افغانستان و ایالات متحده امریکا صورت میگیرد، روز به روز بیشتر میشود.

تحقیقات SIGAR اکنون در مرحله ابتدایی — ارزیابی صلاحیت — تحقیقات جنایی احتمالی در زمینه خرید هلی کوپترهای ترابری Mi-17 ساخت روسیه برای نیروهای امنیتی افغان با پول ایالات متحده امریکا است. ادعاهای مربوط به قراردادهای Mi-17 از طریق خط شبانه روزی SIGAR مطرح شده است.

معاون ریس قراردادی در میدان هوایی قندهار افغانستان کار را در بدل دریافت 60,000 دالر به قراردادی فرعی افغان واگذار کرده است. تحقیقات SIGAR در افغانستان آغاز شده است. فرد مظنون، التون ال. مک کیب (Elton M. McCabe III) شهروند اسلیدل لویزیانا در دسمبر 2012 بعدی از بازگشت به ایالات متحده بازداشت شد. او به جرم پذیرفتن رشوت و همدستی برای ارتکاب جرم علیه ایالات متحده امریکا اعتراف کرد. او همچنین محکوم به بازگرداندن مبلغ 60,000 دالر شد. مک کیب در 22 اگست 2013 به 10 ماه حبس در زندان فدرال محکوم شد.⁷

دوسیه های کوچک مانند پیگرد مک کیب کمک کننده است. وقتی فرد یا سازمان مصمم به سوء استفاده خطرات شناسایی را در نظر میگیرد و فکر ارتکاب جرم را از ذهن خود بیرون میکند، مالیه پردازان و فعالیت های بازسازی فایده میبرند. پس تاثیر این ریاست را

نمیتوان صرفاً با جمع بستن مبالغ دالری وصول شده یا جرایم یا پولهای محافظت شده در برابر سوء استفاده، ارزیابی کرد. مسله ممانعت کردن نیز باید در نظر گرفته شود. تحقیقات موثر و تشکیل دوسیه نیازمند دسترسی به معلومات است. SIGAR از امکان فعلی دسترسی به حجم زیاد از دوسیه های کمیته فرعی دائم تحقیقات سنای ایالات متحده (PSI) در آینده سود خواهد برد. سرمفتش خاص با فرستادن نامه به رئیس PSI، کارل لوین (Carl Levin) و عضو عالی رتبه جان مک کین (John McCain) در اپریل 2013، خواستار اعطای مجوز دسترسی شد. هری رید (Harry Reid)، رهبر اکثریت سنا، در 23 می 2013 قطعنامه را با هدف صدور مجوز برای رهبران PSI جهت فراهم کردن زمینه دسترسی تحقیقات به دوسیه های مربوط به فعالیت های ایالات متحده در افغانستان، پیشنهاد کرد. این قطعنامه به اتفاق آرا تصویب شد.⁸ این حرکت بسیار غیر عادی، نشان دهنده فعالیت تهاجمی SIGAR برای استفاده از تمام ابزارهای تحقیقاتی است.

فعالیت جدی در زمینه شناسایی نامزدهای

تعليق و ممنوعیت

SIGAR به این نتیجه رسیده است که تعليق و ممنوعیت — عمل جلوگیری موقت یا دائم از بسته شدن قراردادهای ایالات متحده با افراد یا شرکت — یک ابزار قدرتمند در افغانستان است. قدرت نفوذ قانونی انفاذ قانون ایالات متحده علیه شهروندان افغان و شرکت های تحت ملکیت آنها ضعیف است. ولی نهادهای انفاذ قانون ایالات متحده میتوانند شرکت ها یا افراد دارای عملکرد ضعیف، شرکت کننده در فعالیت های غیر قانونی یا دارای ارتباط با شبکه های جنایی و شورشیان، را صرف نظر از تابعیت آنها، از گرفتن قراردادهای مشمول کمک ایالات متحده، کمک مالی یا قرض معلق یا محروم کنند.

دیگر نهادهای ایالات متحده، نظامی و غیر نظامی، به دلایل عملیاتی یا دیگر دلایل تمایل برای تعليق یا ممنوعیت قراردادیان بر اساس پیشنهادهای SIGAR نداشته اند. اردو ایالات متحده، از پذیرش پیشنهادهای SIGAR درباره 43 شرکت دارای ارتباط با طالبان، القاعده یا شبکه حقانی خودداری کرده است. این شرکت ها در فهرست ممنوعیت دریافت صادرات وزارت تجارت قرار دارند. SIGAR بارها از اردو خواسته است تا این شرکت ها را از گرفتن قراردادهای ایالات متحده امریکا منع کند ولی اردو برای اقدام نکردن خود دلایل حقوقی ارائه کرده است.⁹ نظر SIGAR این است که خودداری اردو از تعليق یا ممنوعیت این شرکت ها مغایر با سیاست عمومی پذیرفته شده و اهداف امنیت ملی است.

هر چند، مقاومت نهادی در برابر پیشنهادهای SIGAR مانع در برابر همه اقدامات نیست. تحقیقات SIGAR منجر به ممنوعیت حدود 200 تن از اتباع افغانی از ورود به کمپ های ایالات متحده امریکا و ورود به ایالات متحده شده است.

SIGAR درخواست خود را برای گرفتن اختیار قانونی تعليق یا ممنوعیت قراردادیان مظنون ارائه کرده ولی کدام پاسخ دریافت نکرده است. این درخواست در اواخر 2011 به اداره مدیریت و بودیجه (OMB) تسلیم شد ولی OMB تا کنون پاسخ به آن نداده است. بنا بر این، اقدام SIGAR به ارائه پیشنهاد به دیگر نهادهای اعمال کننده تعليق و ممنوعیت محدود شده است. از سال 2008 تا کنون، SIGAR حدود 358 دوسیه را به دیگر نهادها ارجاع داده است که نتیجه این ارجاعات 61 مورد تعليق، 94 مورد ممنوعیت و یک مورد حل و فصل اداری بوده است.

مبارزه با انتقال غیرقانونی پول

سرفت و فریب مربوط به قراردادهای ایالات متحده امریکا در ناحیه بازسازی افغانستان و تجارت گسترده مواد مخدر در این کشور، به فعالیت های گسترده "انتقال غیرقانونی پول" درآمدها با هدف اجتناب از بررسی های قانونی و انتقال بودیجه به دیگر نقاط منجر شده است.

انتقال غیرقانونی پول، مردم افغانستان، امریکا و دیگر کشورها را تحت تاثیر قرار میدهد. در یک مورد، شخص اصلی یکی از قراردادیان آمریکایی بود که در فعالیت های فسادآمیز و قاچاق پول شرکت داشت. مفتشین SIGAR، دونالد جی. گرت (Donald G. Garst) را در حال تلاش برای انتقال غیر قانونی 150,000 دالر به خارج از افغانستان از طریق یک پوست حمل و نقل تجارتي دستگیر کردند. او بعداً به گرفتن حدود 210,000 دالر از فروشندگان افغانی بعد از درخواست رشوت در بدل رفتار مساعد قراردادی اعتراف کرد. اردو اعلام کرد که گرت قصد گرفتن 400,000 دالر رشوت را نیز داشته است ولی قبل از گرفتن این مبلغ دستگیر شده است.¹⁰ استخدام کننده وقت گرت، AC First، یک شرکت سرمایه گذاری مشترک متشکل از قراردادیان بزرگ AECOM و CACI است و قرارداد چند میلیون دلاری با اردو ایالات متحده برای نگهداری از وسایط و تجهیزات، مدیریت مراکز و امکانات، حمل و نقل و ارائه دیگر خدمات در افغانستان امضاء کرده است.

در 12 فبروری 2013، یک محکمه فدرال در کانزاس، گرت را به گذراندن 30 ماه حبس در زندان و پرداخت 52,117 دالر جریمه به دلیل ثابت شدن اتهام قاچاق عمده پول محکوم کرد. 150,000 دالر پول نقد، ضبط شد.

دوسیه گرت، تنها واقعه این چنین نیست. بر اساس راپور "موسسه حکومت داری بازل"، افغانستان از نظر شاخص خطر انتقال غیرقانونی پول بالاتر از 149 کشور دیگر ایستاده است.¹¹ SIGAR موضوع قاچاق عمده پول از میدان هوایی کابل را با مدارک راپور کرد و حجم تمام انتقال غیر قانونی پول را چندین میلیارد دالر برآورد میکند. انتقال غیر قانونی پول به خارج از افغانستان، چه از طریق قاچاق عمده یا به روش های الکترونیکی، به محروم شدن دولت افغانستان از درآمدهای مالیاتی، تقویت فعالیت های جنایی و تروریستی و تخریب اعتماد عمومی به دولت منجر میشود.

انتقال غیرقانونی پول بر اساس چندین قانون ایالات متحده امریکا جرم محسوب میشود.¹² ولی تحقیق درباره موارد انتقال غیرقانونی پول در افغانستان بسیار دشوار است. تلاش برای به دست آوردن مدارک و اسناد معتبر از بانک های افغانی معمولاً به شکست میانجامد. پولیس و حتی محاکم افغانستان اکثراً کدام سند در اختیار ندارند. ادارات دولتی ممکن است از سوابق کمپیوتری، کمپیوتر یا حتی نیرو برق محروم باشند. از این رو، مفتشین برای به دست آوردن معلومات و مدارک به اسناد انتقال Western Union، راپور های انتقال های مالی غیر رسمی افغانی یا "حواله"، یا خارنوالان افغانی متوسل میشوند.

SIGAR برای تقویت قابلیت های خود در زمینه شناسایی و بررسی انتقال غیرقانونی پول، اقدامات را انجام داده است. SIGAR علاوه بر استخدام کارشناس سابق انتقال غیرقانونی پول وزارت مالیه که در سلول مالی تهدید افغانستان خدمت کرده است، در حال سرمایه گذاری جدید در بخش تکنولوژی معلوماتی است. استفاده از نرم افزار و سخت افزارهای جدید به شناسایی مسیر پیچیده خروج پول از افغانستان کمک میکند.

مقابله با تجارت مواد مخدر

همان طور که در بخش "امنیت" این راپور به تفصیل بیان شد، عملیات مبارزه با مواد مخدر مقادیر فراوان از بودیجه و امکانات ایالات متحده امریکا را در افغانستان جذب کرده است. این کشور بزرگترین تولید کننده تریاک در جهان است و هزاران دهقان افغانی از راه تجارت مواد مخدر امرار معاش میکنند. تجارت مواد مخدر زمینه تخریب صحت عامه، ایجاد انگیزه ارتکاب جرم در مصرف کنندگان برای به دست آوردن مواد، تامین بودیجه مالی شورشیان و تروریست ها و انتقال غیرقانونی پول و قاچاق پول را فراهم میکند.

مامورین SIGAR یکی از دوسیه های جنایی را که یک نماد از اختلاط جرایم است، بررسی کرده اند. سیدهارت هاندا (Sidharth Handa)، یک تورن ریزرف اردو، که عضو تیم بازسازی ولایتی ولایت کنر است، با همکاری یک مترجم افغان اقدام به اخذ رشوت از شرکت های خواستار انعقاد قراردادهای ساختمانی کرده است. این دو قراردادها را برای گرفتن بیش از 1.3 میلیون دالر رشوت بسته بودند. آنها قبل از خروج هاندا از افغانستان 315,000 دالر از این رقم را دریافت و تقسیم کرده بودند. یکی از شهود همکار و یک مامور مخفی بعداً با بهانه تحویل 500,000 دالر دیگر از مبلغ تعهد شده، با او در یک هتل در ویرجینیا دیدار کردند. هاندا در جریان مکالمه با شاهد همکار، موضوع فروش هرویین را نیز مطرح کرد. مامورین هاندا را بعد از خروج از هتل همراه با آن پول، یک تفنگ پر و یک ورق حاوی جزییات وعده های رشوت و مبالغ دریافت شده دستگیر کردند. در 23 سپتمبر 2011، یکی از محاکم فدرال ویرجینیا، هاندا را به گذراندن 120 ماه حبس در زندان به دلیل اخذ رشوت و رشوت دهی و مشارکت در توزیع هرویین محکوم کرد. او به پرداخت 315,000 دالر غرامت نیز محکوم شد.¹³

همکاری مستمر SIGAR با سلول مالی تهدید افغانستان تحت نظارت DEA، امکان دسترسی به مدارک، مستندات و راپوردهنده گان مفید در روند مبارزه با مواد مخدر را برای آن فراهم کرده است.

همکاری با ناظرین سوء استفاده در امور بازسازی

ریاست تحقیقات SIGAR، در تلاش است تا همگی را برای مبارزه با فریب و فساد بسیج کند. SIGAR یک خط شبانه روزی برای دریافت معلومات فساد دایر کرده است و از افراد که به سرنخ های فعالیت غیرقانونی احتمالی دسترسی دارند، میخواهد که معلومات خود را — در صورت امکان بدون ذکر نام خود — با تلفون، فکس، نامه الکترونیکی یا به صورت حضوری در اختیار SIGAR قرار دهند. در هر ربع سال در حدود 70 شکایت از طریق این خط دریافت میشود که 40% از آنها به تحقیقات مقدماتی یا کامل منجر میشود.

یکی از سرنخ هایی که از طریق خط شبانه روزی در اختیار SIGAR قرار گرفت، مربوط به یک شرکت ساختمانی افغان بود که قصد فسخ کردن دو فقره از قراردادهایش را به دلیل غفلت در عملیات تحت پوشش مالی ایالات متحده داشت. این شرکت مبلغ 30,000 دالر رشوت برای نفوذ نماینده مامور آمریکایی قرارداد پرداخت کرده بود. این نماینده در دوره زمانی 2009 تا 2010 برای اداره امور مبارزه با مواد مخدر و امور انفاذ قانون در سفارت ایالات متحده در کابل کار میکرد. مفتشین SIGAR معلومات خط شبانه روزی را بررسی کردند و بعد از جمع آوری مدارک، دوسیه را به خارنوالان رجعت دادند. در 19 سپتمبر 2013، متهم، کنت ام. برافی (Kenneth M. Brophy) در محکمه ابتداییه ایالات متحده در واشنگتن، DE، به ارتکاب جرم پذیرش پاداش غیر قانونی از سوی مقام دولتی، اعتراف کرد. در دادخواست او، شش ماه حبس، شش ماه آزادی تحت نظارت و پرداخت 30,000 دالر



REMEMBER: FRAUD CAN KILL

Report Fraud
Involving U.S. Reconstruction Dollars to SIGAR
www.sigar.mil

 **sigar.hotline@mail.mil**

Afghanistan | 0700107300 (cell) | 318-237-3912 x7303 (DSN)
United States | +1-866-329-8893 (int'l line) | 94-312-664-0378 (DSN)

SIGAR خط شبانه روزی اعلام تخلف را به وسیله پوستر و تبلیغات معرفی میکند.

گرامت، مشروط به موافقت محکمه، پیشنهاد شده بود. در 29 اپریل 2013، وزارت امور خارجه، برافی را از انعقاد قرارداد با دولت تعلیق کرد.¹⁴ حکم نهایی ممنوعیت بر اساس محکومیت جنایی برافی معلق است.

خطوط شبانه روزی —تلیفون رایگان 866-329-8893 در ایالات متحده، 0700107300 برای تلیفون های همراه افغانی— در دفتر اصلی SIGAR در کابل در ساعات اداری پاسخ گوی تماس گیرندگان است و پست صوتی به صورت شبانه روزی به سه زبان فعال است. راپور های خبری شامل مصاحبه ها یا سخنرانی های مقامات SIGAR، تعداد تماس های دریافتی خطوط شبانه روزی را هم در آمریکا و هم در افغانستان افزایش داده است.

SIGAR همچنین ماموریت ضد فساد خود و خطوط شبانه روزی خود را از کانال هایی مانند شبکه نیروهای مسلح، *Stars and Stripes* و مجله داخل-پرواز شرکت صافی، شرکت هوایی ملی افغانستان، تبلیغ میکند. پوسترهای به زبان انگلیسی، دری و پشتو در کمپ های ایالات متحده، وزارت خانه های افغانستان و بسیاری از محلات کار نصب شده است. SIGAR همچنین در صدد خریدن وقت پخش برنامه از رادیو و تلویزیون افغانستان است، یک گزینه که در یک کشور بافیصدی بیسوادی بالا موثرتر میباشد.

چه عامل افغانستان را به یک چالش منحصر به فرد تبدیل میکند؟

به دلایل گوناگون، محیط افغانستان تمام وظایف مامورین انفاذ قانون را دچار پیچیدگی میکند و سناریو بدترین حالت را برای انفاذ قانون ایالات متحده امریکا در یک کشور خارجی ارایه میکند.

فعالیت در منطقه جنگی

همان طور که قبلاً ذکر شد، مشکل برجسته آن است که افغانستان یک منطقه فعال جنگی است. مامورین نظارت و تحقیق در افغانستان در زمینه های حمل و نقل و امنیت وابستگی زیادی به اردو ایالات متحده امریکا دارند. خروج مستمر نیروهای ایالات متحده امریکا و ائتلاف از افغانستان و بسته شدن کمپ های مرتبط، روند تحرک آزادانه نهادهای فدرال در کشور و اجراء تحقیقات سریع را مختل میکند.

بسیاری از تحقیقات درباره جنایت در آمریکا از زمان دریافت ادعاء ابتدایی تا یافتن راه رسیدگی جنایی، مدنی یا اداری چند سال طول میکشد. بنا به دلایل، از جمله تبدیلی مستمر پرسونل که تعداد شاهدان آگاه را کاهش میدهد، حافظه سازمانی را مختل میکند و جریان تشکیل و نگهداری دوسیه را مشمول مرور زمان میکند، روند رسیدگی به این دوسیه ها در افغانستان سرعت بیشتر را میطلبد. SIGAR در یک مقطع از پرسونل که در نه موقعیت در افغانستان مستقر بودند و میتوانستند با هلی کوپتر یا طیاره که روزانه چندین پرواز میکردند، در سراسر کشور سفر کنند، بازجویی میکند. اخیراً پروازهای ترانسپورتنی زمان بندی شده داخل کشور از قرارگاه عمومی ایالات متحده امریکا به قرارگاه های عملیاتی بعدی به سه نوبت در هفته کاهش یافته است. این محدودیت ها، اهمیت همکاری با همکاران تحقیقات و استفاده از فناوری ها و شیوه های جدید اجراء ماموریت را برای "تحقیقات" بیشتر کرده است.

کوچک شدن نواحی دسترسی برای نظارت

از آنجا که خروج نیروهای ایالات متحده، کوچک شدن مناطق آماده سازی اردو ایالات متحده امریکا برای انتقال غیر نظامیان را به دنبال دارد، بعد از سال 2014 تقریباً 80% از مساحت افغانستان دیگر به راحتی تحت نظارت و بازرسی مقامات ایالات متحده امریکا نخواهد بود.¹⁵ با این فرض که نیروهای انجبرری اردو ایالات متحده، USAID و قوماندانان منطقه یی اجراء قرارداد ممکن است همچنان قراردادهای پروژه های بازسازی را به خارج از مناطق تحت نظارت در حال کوچک شدن بسپارند، این روند، SIGAR و دیگر نهادها را در زمینه اجراء اقدامات فعالانه درباره ادعاها یا مدارک اسراف، فریب و سوء استفاده، با محدودیت روزافزون روبرو میسازد. در ضمن، کاهش مستمر حضور نهادهای انفاذ قانون در افغانستان، مشکلات و اهمیت کار SIGAR در این کشور را در سال 2014 و بعد از آن، همزمان با مصرف بودیجه بازسازی، پررنگ تر میسازد. بخش 2 این راپور، شامل اشاره به چالش دسترسی نظارتی و نقشه های نشان دهنده تغییرات پس از 2009 و تغییرات احتمالی در 2014 است.

وابستگی شدید ایالات متحده به انعقاد قرارداد

قراردادها، یک چالش دیگر در افغانستان هستند. در این کشور، همانند عراق، فعالیت های نظامی، بازسازی و توسعه یی ایالات متحده به فراوانی قراردادیان برای ایفای وظایف

از قبیل ساخت و ساز، نگهداری تجهیزات تا نگهداری مراکز و آموزش بستگی دارد. تا ربع چهارم سال مالی 2013، قوماندانی مرکزی ایالات متحده 85,528 قراردادی DOD را در افغانستان شناسایی کرده بود که فراوانی اتباع ایالات متحده، افغانستان و کشورهای ثالث تقریباً مساوی است.¹⁶ همانند آنچه بیشتر مواقع در عراق و افغانستان دیده میشود، تعداد قراردادیان از تعداد پرسونل نظامی بیشتر است. بسیاری از قراردادیان DOD در فعالیت های بازسازی از جمله پروژه های ساختمانی، مدیریت و نگهداری و آموزش نیروهای افغان شرکت دارند. چندین هزار قراردادی، همکاران تعاونی-قراردادی یا دریافت کننده گان کمک، برای -یا از طرف- ایالات متحده، USAID و دیگر نهادهای فدرالی که نقش کمرنگ تری در افغانستان دارند، کار میکنند.

فراوانی قراردادیان، میلیاردها دالر بودیجه اختصاص یافته، ده ها هزار کارمند قراردادی و تفاوت ها — شامل تفاوت زبانی و سیستم های نگهداری اسناد— در کنار کمبود مامورین شایسته و وظیفه شناس اجراء قرارداد و نمایندگان ناظر/فنی باعث شکل گیری مشکلات خاص در زمینه نظارت و فرصت های فراوان و گسترش یافته برای اسراف، دزدی و فساد شده است.

از دیگر موانع تحقیقات، میتوان به شکل گیری قانونی "ابتکار اولویت با افغانی است" در سال 2006 اشاره کرد. بر اساس این قانون، قراردادیان افغانی برای تامین کالاها و خدمات مورد نیاز DOD، اولویت دارند. این قانون ممکن است از هدف سیاسی ترویج حسن نیت و زمینه سازی برای رشد اقتصاد افغانستان پشتیبانی کند ولی پیامد ناخواسته دشوار شدن پروسه پیگرد متخلفین و سارقان ناحیه بازسازی را دارد.

در عراق، عملیات ایالات متحده در بر گیرنده تعداد زیادی از قراردادیان عراقی بود ولی قراردادیان اصلی که مسئولیت قانونی استخدام و مدیریت قراردادیان فرعی را عهده دار بودند، معمولاً شرکت های آمریکایی مشمول قوانین ایالات متحده بودند. در نقطه مقابل، در افغانستان قانون ایالات متحده شامل قراردادیان اصلی افغانی و قراردادیان فرعی آنها نمیشود. نهادها فقط توانایی ارجاع دوسیه ها به خازنوالان افغان، ارائه پیشنهاد تعلیق و ممنوعیت برای جلوگیری از تداوم فعالیت قراردادی متخلف و جلوگیری از ورود برخی پرسونل به کمپ های ایالات متحده را دارا هستند.

پیچیدگی های قانونی

حاکمیت افغانی و وضعیت قراردادهای بین المللی نیز فعالیت را برای مقامات انفاذ قانون ایالات متحده در افغانستان دشوار ساخته است. ایالات متحده و افغانستان هنوز در حال مذاکره درباره انعقاد قرارداد دوجانبه برای تعریف وضعیت قانونی پرسونل نظامی و انفاذ قانون ایالات متحده در افغانستان هستند. هم اکنون، نهادهای ایالات متحده بر اساس اختیار خود دوسیه ها را به خازنوالانی افغانی ارجاع میدهند ولی نمیتواند اتباع افغانی را بازداشت کنند یا دوسیه ها را به محاکم افغانستان بکشانند. در نقطه مقابل، دوسیه های شامل اتباع ایالات متحده در افغانستان را میتوان برای پیگرد جنایی به مقامات فدرال ارجاع داد. اگر وزارت عدلیه دوسیه شامل یک فرد نظامی را نپذیرد، آن دوسیه را میتوان برای اقدام تحت "قوانین عمومی عدالت نظامی" به قوماندانان نظامی ارجاع داد.

SIGAR با انفاذ قانون افغانستان همکاری میکند ولی به ندرت یک فرد غیر افغانی حتی منیث شاهد در دعوا جنایی این کشور وارد میشود. شهادت دادن یک مامور خاص SIGAR در یک محکمه استیناف افغانستان در مارچ 2013 را شاید بتوان اولین مورد ادعا شهادت به وسیله مامورین انفاذ قانون ایالات متحده دانست. شهادت این مامور خاص



مامور SIGAR در حال شهادت دادن در محکمه جنایی افغانستان. (عکس SIGAR)

محکمه را در زمینه تثبیت اتهامات، تمدید مدت حکم حبس و دو برابر کردن جریمه یک فرد افغانی متهم به اخذ رشوت و دزدی به مبلغ بیش از 1 میلیون دالر در فعالیت قراردادی بازسازی ایالات متحده، کمک کرد.¹⁷ شهادت SIGAR مبتنی بر استفاده مامور از ابزارهای انفاذ قانون شامل فعالیت مخفی، ضبط صدا، نظارت هوایی، اطلاع رسانی و همکاری با پولیس و خارتوالانی افغان بود.

با این که ایالات متحده با حداقل 110 کشور پیمان استرداد مجرمین بسته است، ولی افغانستان جزء آنها نیست.¹⁸ از این رو، کشاندن یک افغان متهم به نقض قانون ایالات متحده به محاکم ایالات متحده برای محاکمه نیازمند همکاری خاص و چشمگیر دیپلوماتیک با دولت افغانستان است که به نفوذ خارجی ها حساس است. تا کنون، وزارت عدلیه هیچ تبعه افغانستان را به کدام اتهام که با روند بازسازی افغانستان مرتبط باشد، به محاکم ایالات متحده نکشاده است.

در یک وضعیت بخرنج مرتبط، وزارت عدلیه تا کنون از اتباع افغان برای شهادت دادن در روند رسیدگی به تحقیقات SIGAR استفاده نکرده است. گرفتن ویزا، پرداخت هزینه های سفر و اقامت، رسیدگی به موانع زبان و در نظر گرفتن تهدیدات تلافی جویانه علیه شهود و بستگان آنها موانع برطرف نشدنی محسوب میشوند. ریاست تحقیقات SIGAR در حال سازگار شدن با محیط کار افغانی است و رویکردهای خود را با تغییر شرایط و ظاهر شدن موانع یا فرصت های جدید اصلاح و تنظیم میکند.

مشکلات ارایه مستقیم پول بیشتر به وزارت خانه های افغانستان

ایالات متحده و دیگر تمویل کننده گان بین المللی متعهد شده اند که سهم کمک های مستقیم بازسازی و توسعه به دولت افغانستان را به تدریج افزایش دهند و به مرور زمان میزان کمک های اهدایی به دولت افغانستان از طریق نهادها و قراردادیان یا از طریق سازمان های دولتی فعال از طرف دولت ایالات متحده را کاهش دهند. عبارت "کمک مستقیم" تعاریف گوناگون دارد و گاهی اوقات کمک "بودیجه یی" یا "دولت-به-دولت" نیز نامیده میشود.¹⁹ بطور تصور، کمک مستقیم ممکن است به دولت گیرنده کمک کند تا ظرفیت سازی برای برنامه ریزی و اجراء بودیجه و انطباق بودیجه را بر اساس نیازها و اولویت های متغیر کشور خود انجام دهد. ولی در واقع، کمک مستقیم ممکن است زمینه فساد و دزدی را فراهم کند. مثلاً، وزارت خانه های دولت افغانستان ممکن است از تخصص، سیستم های مالی یا کنترل های داخلی مناسب برای مدیریت موثر و نظارت بر جریان پولی افزایش یافته بی بهره باشند و در نتیجه مسیر بودیجه در آنها منحرف شود.

ارزیابی دولت ایالات متحده از قابلیت های وزارت خانه های افغانستان، باعث بروز پرسش های جدی درباره امکان پذیری ارائه پول بیشتر از طریق کمک مستقیم شده است. با وجود این، دولت ایالات متحده و دیگر تمویل کننده گان بین المللی متعهد شده اند تا حداقل 50% از بودیجه را از طریق کمک مستقیم به برنامه ها برسانند. این تعهد تا یک حد بیانگر این واقعیت است که در ظرف مدت دو سال، وظیفه حفظ فعالیت های بازسازی که ایالات متحده و دیگران در آن سرمایه گذاری سنگین کرده اند، به میزان زیاد بر عهده افغانستان خواهد افتاد.

نوآوری های تحقیقاتی

نوآوری های تحقیقاتی SIGAR برای تعامل با محیط کار افغانستان عبارتند از:

- استفاده هر چه بیشتر از پیشنهادهای تعلیق و ممنوعیت
- گرفتن حکم علیه اموال برای مصادره اموال مشمول فعالیت مجرمانه
- شهادت دادن منیث شاهد پیگرد در محکمه استیناف افغانستان
- اعمال ممنوعیت علیه افراد افغان خاص برای ورود به بیس های ایالات متحده یا گرفتن ویزه

یک بخش از حسابرسی های SIGAR نشان داده است که برخی وزارت خانه های افغانستان هنوز توانایی لازم برای مدیریت این جریان های سنگین پولی را ندارند. SIGAR بارها ضعف وزارت خانه های دفاع و داخله کشور افغانستان در زمینه مدیریت وجوه مربوط تامین نفت، تیل و موبایل مهم را آشکار کرده است. حسابرسی های SIGAR همچنین چالش های پیش روی وزارت خانه های افغانستان در مسیر نگهداری از امکانات و تجهیزات عرضه شده از سوی ایالات متحده با کمک مستقیم را آشکار کرده است.

حسابرسی های مشروح در این راپور و راپور های ربع قبلی SIGAR شرایط زمینه ساز اسراف، فریب و سوء استفاده را ارایه کرده است. این یافته ها برای بررسی بیشتر به بخش "تحقیقات" SIGAR ارجاع داده میشوند. تحقیقات جنایی بعدی ممکن است بر اثر ضعف سیستم های ثبت افغانی، دسترسی محدود به پرسونل و اسناد و دیگر چالش های نظارت پیچیده شود. با این حال، اگر SIGAR نتواند شهروندان افغانی را تحت پیگرد قرار دهد یا مقامات افغانی را برای پیگرد آنها وادار کند، شناسایی افراد و نهادهای دخیل در فساد یا دزدی، زمینه طراحی و هدف گذاری برنامه های کمک مستقیم را برای تمویل کننده گان بین المللی و نهادهای انفاذ قانون فراهم میکند.

به تازگی، در این ربع حسابرسی "قرارداد همکاری برنامه صحت" به ارزش 236 میلیون دالر را به پایان رساند. این قرارداد از وزارت صحت عامه افغانستان (MOPH) در زمینه ارائه خدمات معالجوی به کلینیک ها و شفاخانه های محلی افغانستان حمایت میکند. این حسابرسی، کمبودهای عمده مدیریت مالی را در MOPH آشکار کرد که از جمله آنها میتوان به مشکلات حسابرسی داخلی وزارت خانه، بودیجه، حسابداری و عملکردهای تدارکات اشاره کرد. از دیدگاه SIGAR، تصمیم USAID برای تداوم پرداخت پول به MOPH با کمترین تضمین یا بدون تضمین محافظت از آنها در برابر اسراف، فریب و سوء استفاده، نگرانی های جدی درباره درستی این برنامه را برانگیخته است.

در ضمن، در پی این حسابرسی، SIGAR با ادعاهای فریب و فساد در همه واحدهای MOPH که برای کمرنگ کردن ضعفهای مدیریت مالی وزارتخانه شکل گرفته بودند، روبرو شود. این ادعاها باعث شکل گرفتن تحقیقات جنایی جدید شامل کمک ایالات متحده به MOPH شد که ممکن است به رسیدن دوسیه های SIGAR به ایالات متحده یا ژانروالانی افغان منتج شود.

دور نما

نزدیک به 19 میلیارد دالر از بودیجه ایالات متحده که به امور بازسازی افغانستان اختصاص یافته بود، هنوز به مصرف نرسیده است و اداره تعهد داده است که در سالهای پیش رو چند میلیارد دالر بیشتر درخواست کند. برنامه های نیازمند این پول بیشتر از طریق کمک مستقیم فراهم خواهند شدند. در این حال، ایالات متحده و نهادهای بین المللی حضور مستقیم خود را کاهش خواهند داد و دسترسی نظارت دشوارتر خواهد شد. این واقعیت ها SIGAR و دیگر نهادهای نظارتی و اجراء ایالات متحده را ملزم به ادامه دادن روند تصفیه و تنظیم رویکردهای تغییر محیط عملیات افغانستان میسازد. این واقعیت ها همچنین نشان میدهند که SIGAR و ریاست تحقیقات آن در آینده نزدیک بسیا مصروف خواهند بودند.

"بخش های مهمی از افغانستان هنوز در دسترس SIGAR، سایر سرمفتشان خاص، دفتر حسابدگی دولت و سایر ناظرین ملکی امریکایی بشمول آفسرهای قراردادی نیست. SIGAR معتقد است که این محدودیت نظارتی با بسته شدن پایگاههای امریکا و قوای ائتلاف بدتر می شود."

— سرمفتش خاص جان اف سوپکو

نظارت نظاری 2



محتویات گزارش بخش نظارت SIGAR

22	پلان نظارتی جامع نشر شده
22	ممیزی ها
36	تفتیش ها
43	پروژه های خاص
	راپور خلاصه ربعوار:
46	موانع دسترسی به نظارت
48	تحقیقات
58	بودجه SIGAR
58	کارمندان SIGAR

فعالیت های نظارتی SIGAR

در این دوره راپوردهی، SIGAR 12 راپور ممیزی، تفتیش، اخطار و سایر راپورها را نشر نمود. این اقدامات منجر به شناسایی موارد ضعف پلان گذاری و مدیریت، تأخیر در پروژه و عدم نظارت در بخش های مختلف بازسازی افغانستان از صحت عامه تا امنیت ملی گردیده است. این اقدامات همچنان عوارض طرح ریزی، اعمار ضعیف و تهدیدات صحتی و مصونیتی را مشخص نموده است.

طی یک نامه اخطاریه، تشویش هایی درباره یک گذرگاه عمده سرحدی در قندهار اعلان گردیده است. طی یک راپور ممیزی هوشدار داده شد که ضعف های کنترولی داخلی سبب می گردد تا منابع مالی ارائه شده توسط امریکا به وزارت صحت عامه افغانستان در معرض اتلاف، تقلب و سوء استفاده قرار بگیرد. یک ممیزی دیگر راپور داد که قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان در حال اعمار تأسیساتی برای نیروهای امنیت ملی افغانستان است که ممکن است ضرورت به آن نداشته باشند. یک راپور ممیزی ثالث مشخص ساخت که نظارت و مستند سازی ضعیف مواد سوخت خریداری شده برای پولیس ملی افغانستان منجر به استفاده از فروشنده گان گرانقیمت تر و ایجاد مصارف مشکوک برای دولت امریکا گردید. چهار راپور تفتیش مشخص ساخت که قوماندانی پولیس ولسوالی آرچی ضرورت به ترمیم دارد، شفاخانه گردیز بعد از دو سال به علت عدم مؤثریت قراردادی هنوز مکمل نگردیده است، نظارت ضعیف منجر به خرابی یک پروژه تعمیراتی در پروان گردیده و کلینیک طبی ولایتی مطابق با مشخصات اعمار نگردیده و هرگز استفاده نشده است.

دفتر پروژه های خاص SIGAR اعلان نمود که ایالات متحده دارای یک پلان استراتژیژیک و میکانیزم هایی برای رهگیری وضعیت پیشرفت فساد اداری در افغانستان در اختیار ندارد. دفتر پروژه های خاص همچنان با وزارتخانه های دفاع و امور خارجه و رئیس اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده مکاتبه نمود و درباره پلان های آنها برای نظارت بر پروژه های بازسازی بعد از خروج عساکر امریکایی و قوای ائتلاف و محدود شدن دسترسی کارمندان ملکی امریکایی به پروژه های خارج از چند شهر عمده سؤال نمود.

تحقیقات SIGAR در این سه ماه منجر به مسدود شدن 63 میلیون دالر عواید حاصل از اقدامات جنایتکارانه گردید. در ایالت متحده، تحقیقات SIGAR همچنان منجر به گرفتار شدن دو نفر، محکوم شدن سه نفر، 95,000 دالر جریمه، دو مورد اعلان جرم، یک معلوماتدهی جنایی، یک شکایت جنایی و چهار مورد اثبات مجرمیت گردید. در افغانستان، پنج تبعه افغان به دنبال تحقیقات SIGAR گرفتار شدند. صرفه جویی های مالی SIGAR در این سه ماه بشمول محافظت از 1.5 میلیون دالر، بازیابی 344,000 دالر و حفظ 10,000 دالر گردید. SIGAR همچنان 14 شخص و 17 کمپنی را برای تعلیق و تحریم معرفی نمود.

نامه اخطار ممیزی

- اخطار 2-14: ضعف های طرح ریزی در گذرگاه سرحدی ویش-چمن

ممیزی های مکمل شده

- ممیزی 13-17: اعطای مستقیم اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به وزارت صحت عامه
- ممیزی 13-18: پروژه های تعمیراتی نیروهای امنیت ملی افغانستان
- ممیزی 1-14: پروگرام مواد سوخت پولیس ملی افغانستان
- ممیزی 3-14: پرزه جات اشتبئی موتوهای اردوی ملی افغانستان

ممیزی مالی مکمل شده

- ممیزی مالی 9-14: قراردادهای اجرا شده توسط کمپنی Checchi & Company Inc.

تفتیش های مکمل شده

- تفتیش 5-14: قوماندانی ساحوی پولیس آرچی
- تفتیش 6-14: شفاخانه گردیز
- تفتیش 7-14: مرکز عدلیه در محکمه پروان
- تفتیش 10-14: کلینیک طبی ولایتی

راپورهای پروژه های خاص مکمل شده

- پروژه خاص 9-13: مساعی مبارزه علیه فساد اداری
- پروژه خاص 4-14: درخواست دسترسی نظارتی

نشر پلان نظارتی جامع

SIGAR و سایر اعضای گروه پلان گذاری مشترک جنوب غرب آسیا در این سه ماه پلان نظارتی جامع سال مالی 2014 برای جنوب غرب آسیا را نشر کردند. این پلان بشمول تمامی نظارت های پلان گذاری شده و در حال انجام در افغانستان و متباقی جنوب غرب آسیا توسط SIGAR، وزارت دفاع امریکا، وزارت امورخارجه امریکا، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، آژانس ممیزی اردوی امریکا، خدمات ممیزی بحری و آژانس ممیزی نیروی هوایی است. این پلان همچنان بشمول مساعی نظارتی در حال انجام توسط دفتر حسابدگی دولت در ارتباط با جنوب غرب آسیا است. بر اساس این پلان، اجرای پروژه های بازسازی با خروج قوای نظامی امریکایی شدیداً تغییر خواهد کرد. با خروج قوای امریکایی و بخش اعظمی از شبکه حمایتی آنها از افغانستان، مسئولیت عملیاتی از وزارت دفاع امریکا به وزارت امورخارجه امریکا منتقل می گردد که با اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده نیز هماهنگ خواهد بود. همچنان، بسته شدن پایگاههای امریکا و کوچک شدن "حباب" خدمات امنیتی و طبی امریکایی سبب پیچیده شدن نظارت و مدیریت پروژه های بازسازی امریکا می گردد. اقدامات پلان گذاری شده SIGAR بشمول ممیزی پلان بازسازی دولت امریکا، ممیزی امکان اعتماد به معلومات نفرات نیروهای امنیت ملی افغانستان، تفتیش بند کجکی و پروژه های تعمیراتی مربوط و ممیزی پروگرام های زنان افغان با مصارف دولت امریکا است.

ممیزی ها

SIGAR ممیزی های مؤثریت، تفتیش ها و ممیزی های مالی از پروگرام ها و پروژه های مرتبط با بازسازی افغانستان را انجام می دهد. در این سه ماه، SIGAR چهار راپور ممیزی نشر نمود. SIGAR همچنان شروع به انجام دو ممیزی مؤثریت جدید نمود که تعداد کل ممیزی های در حال انجام را به 12 مورد می رساند. علاوه بر سایر موارد، راپورهای نشر شده سبب ایجاد تشویش هایی درباره اعطای امریکا به وزارت صحت عامه، پروژه های پلان گذاری شده و در حال اجرای نیروهای امنیت ملی افغانستان و مواد سوخت ارائه شده به پولیس ملی افغانستان گردید. ممیزی های انجام شده مجموعاً منجر به ارائه 16 توصیه برای یقین حاصل نمودن از استفاده صحیح از منابع مالی امریکا توسط وزارت صحت عامه، عدم اتلاف منابع مالی امریکا برای پروژه های بازسازی نیروهای امنیت ملی افغانستان، تقویت نظارت امریکا بر مصارف مواد سوخت پولیس ملی افغانستان و سفارش دادن پرتز جات اشتبئی موثر توسط قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان بر اساس معلومات دقیق گردید.

نامه های اخطار

در میانه انتقال در افغانستان، مسئولین امنیتی، سیاسی، و اقتصادی ایالات متحده از SIGAR خواسته اند تا معلومات بهنگام به آنها ارائه کنند تا بتوانند از اتلاف جلوگیری کنند و مثمریت برنامه ها را افزایش بدهند. یکی از اهداف اصلی SIGAR، ارائه معلومات کاربردی به ادارات اجرایی و کانگرس در مدتی است که هنوز فرصت ایجاد تغییر وجود دارد. در این دوره راپوردهی، SIGAR یک نامه اخطار برای مطلع نمودن وزارت دفاع امریکا

ممیزی های مؤثریت: ضمانت یا نتیجه گیری بر اساس ارزیابی شواهد کافی و مناسب در مقابل شرایط ذکر شده. ممیزی های مؤثریت، تحلیل های موردی ارائه می کنند تا مدیریت و اشخاص مسئول بتوانند از معلومات بدست آمده جهت بهبودبخشی مؤثریت پروگرام و عملیات، تقلیل مصارف و مساعدت به تصمیم گیری توسط اشخاص مسئول نظارت و یا انجام اقدامات اصلاحی برای حسابدگی عمومی مستفید شوند. ممیزی های مؤثریت بر اساس استندردهای مورد قبول ممیزی دولتی (GAGAS) توسط دفاتر فدرال سرمفتشان خاص و شورای سرمفتشان در زمینه صحت و مؤثریت (CIGIE) انجام می شوند.

تفتیش ها: سیستماتیک و مستقل از ارزیابی های طرح ریزی، اجرا و/یا نتایج عملیات، پروگرام ها یا پالیسی های سازمان هستند. SIGAR برای ارائه معلومات به کانگرس و مردم درباره کیفیت اعمار تأسیسات و زیربناها در افغانستان و ارزیابی میزان مطابقت اعمار تأسیسات با ضروریات قرارداد و استفاده از آنها برای مقاصد مورد نظر و حفظ آنها، تفتیش ها را بر اساس استندرد های کیفی تفتیش و ارزیابی CIGIE انجام می دهد.

نامه های اخطار ممیزی

• اخطار 14-2: ضعف های طرح ریزی در گذرگاه سرحدی ویش-چمن

از نتایج ممیزی که ضرورت به توجه فوری دارند به این وزارتخانه ارسال نمود. این نامه بشمول معلوماتی درباره ضعف طرح ریزی در گذرگاه سرحدی ویش-چمن بوده است.

اخطار 14-2: ضعف طرح ریزی در گذرگاه سرحدی ویش-چمن

در تاریخ 10 اکتوبر 2013، SIGAR به مسئولین نظامی امریکایی در افغانستان اطلاع داد که عوارضی را در طرح ریزی یک گذرگاه عمده سرحدی در حال اعمار در ولایت کابل یافته است. SIGAR در طی انجام یک ممیزی از. مساعی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و اداره گمرکات و سرحدات وزارت امنیت میهن (CBP) برای انکشاف و تقویت ظرفیت افغانستان برای ارزیابی و جمع آوری عواید گمرکی عوارضی را در اعمار گذرگاه سرحدی ویش-چمن یافت. SIGAR در نامه خود اعلان نمود که عواید گمرکی 44 فیصد از بودجه ملی سالانه افغانستان در سال مالی اخیر را تشکیل داده است.

SIGAR دو عارضه را در طرح ریزی شناسایی نمود. اول، محل پروژه فقط یک نقطه کنترل دخولی دارد درحالیکه بر اساس طرزالعمل های فعلی وجود دو نقطه کنترولی ضرورت دارد. دوم، پلان هایی برای نصب یک دستگاه تفتیش در محل وجود دارد. این دستگاه یک خط ترافیکی را مسدود نموده و ارتفاع کافی برای تفتیش مؤثر بسیاری از موترهایی که از گذرگاه سرحدی عبور می کنند ندارد. این عوارض طرح ریزی احتمالاً سبب افزایش ترافیک می گردند که منجر به تقلیل مؤثریت تفتیش می گردد. رفع این عوارض در ویش همچنان می تواند به نمایندگی ترینینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/ قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان و انجنیران اردوی امریکا برای رفع عوارض متشابه در طرح ریزی شش گذرگاه سرحدی دیگر به ارزش حدود 38.4 میلیون دالر مساعدت نماید.

رپورهای ممیزی نشر شده

در این سه ماه، SIGAR چهار رپور ممیزی از خدمات صحنی در افغانستان و پروژه های تعمیراتی نیروهای امنیت ملی افغانستان و سیستم های تأمین پرزه جات اشتبئی برای اردوی ملی افغانستان و تأمین مواد سوخت برای پولیس ملی افغانستان را مکمل ساخت. SIGAR همچنان 12 ممیزی در حال انجام برای ارزیابی ظرفیت وزارتخانه های افغانستان، پلان انتقال مسئولیت بازسازی توسط دولت امریکا و امکان اعتماد به معلومات نفرات نیروهای امنیت ملی افغانستان دارد. برای مشاهده لست مکمل ممیزی های در حال انجام به ضمیمه C مراجعه کنید.

ممیزی 13-17: خدمات صحنی در افغانستان

با وجود خطر سوء استفاده از منابع مالی، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به ارائه میلیون ها دالر به وزارت صحت عامه دوام می دهد.

در جولای 2008، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و وزارت صحت عامه افغانستان یک سند اجرائیوی امضاء نموده و یک قرارداد 236 میلیون دالری برای پروگرام قراردادهای همکاری صحنی را امضاء نمودند. این پروگرام که در نومبر 2009 آغاز گردیده از ارائه خدمات صحنی توسط وزارت صحت عامه به کلینیک ها و شفاخانه های محلی در افغانستان حمایت می کند. وزارت صحت عامه از منابع مالی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای عقد قرارداد با سازمان های غیر دولتی جهت ارائه خدمات صحنی پایه در 13 ولایت و ارائه خدمات شفاخانه در پنج ولایت استفاده می کند.

ممیزی های مالی: ارائه یک ارزیابی مستقل و یقین حاصل نمودن از وضعیت، شرایط، نتایج و طرز استفاده از منابع راپوردهی شده توسط یک موجودیت نسبت به شرایط مشخص. SIGAR ممیزی های مالی را مطابق با GAGAS انجام می دهد که بشمول ضروریات ذکر شده در اظهاریه های انستیتوت امریکایی محاسبان تصدیق شده عمومی درباره استندردهای ممیزی و ضروریات تکمیلی ذکر شده در GAGAS است. SIGAR همچنان ممیزی های مالی انجام شده توسط محاسبان عمومی مستقل (IPA) را ارزیابی می کند. وقتی که یک محاسب مستقل یک ممیزی مالی انجام بدهد، SIGAR طرزالعمل های مشخصی را بر اساس مقصد مورد نظر محاسب و میزان مسئولیتی که SIGAR در ارتباط با آن بدوش گرفته برای یقین حاصل نمودن از مطابقت آن با GAGAS انجام می دهد.

ممیزی های مکمل شده

- ممیزی 13-17: با وجود خطر سوء استفاده از منابع مالی، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به ارائه میلیون ها دالر به وزارت صحت عامه دوام می دهد
- ممیزی 13-18: نیروهای امنیت ملی افغانستان: اقدامات اضافی برای تقلیل اتلاف منابع مالی در پروژه های پلان گذاری شده و در حال اجرای بازسازی به ارزش 4.7 میلیارد دالر ضرورت دارد
- ممیزی 14-1: پروگرام مواد سوخت پولیس ملی افغانستان: تمرکز مساعی برای تقویت نظارت بر منابع مالی امریکا محکوم گردید
- ممیزی 14-3: اردوی ملی افغانستان: قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان: معلومات کلیدی درباره پرزه جات اشتبئی موجود و مورد ضرورت در اختیار ندارد

هدف این ممیزی، مشخص نمودن میزان (1) ارزیابی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از ظرفیت مدیریتی وزارت صحت عامه و (2) تخمین دقیق مصارف PCH است. اهداف این ممیزی بشمول کشف موارد فساد اداری نبوده است ولی در نتیجه آن SIGAR یک تحقیق جنایی درباره وجود فساد اداری در وزارت صحت عامه را آغاز نمود.

نتایج

با وجود ضعف های مدیریت مالی در وزارت صحت عامه، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به ارائه مستقیم میلیون ها دالر از پول های مالیه دهنده گان امریکایی به وزارت صحت عامه دوام می دهد بدون آنکه از مصروف شدن صحیح این منابع مالی یقین حاصل نماید. خاصاً، در ارزیابی اپریل 2012 اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از ظرفیت مدیریت مالی وزارت صحت عامه، ضعف های جدی کنترل داخلی که منابع مالی ارائه شده توسط امریکا به پروگرام PCH را در معرض خطر اتلاف، تقلب و سوء استفاده قرار می دهند مشخص گردید. برای مثال، این ارزیابی ضعف هایی را در سیستم های ممیزی داخلی، بودجه، محاسبه و خرید مشخص نمود. مسئولین اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اعلان نمودند که اقدامات انجام شده توسط وزارت صحت عامه برای رفع این عوارضا را تصدیق نکرده اند. در عوض، یکی از مسئولین اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به SIGAR گفت که اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده تعهدی برای رفع کمبودهای شناسایی شده و یا تصدیق اقدامات اصلاحی وزارت صحت عامه برای پروگرام PCH ندارد. به نظر SIGAR، تصمیم اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای دوام دادن ارائه منابع مالی به وزارت صحت عامه بدون یقین حاصل نمودن از محافظت از این منابع مالی در مقابل اتلاف، تقلب و سوء استفاده، تشویش های جدی درباره صحت پروگرام PCH ایجاد می کند. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده بر اساس تخمین مصارف وزارت صحت عامه 236 میلیون دالر به پروگرام PCH ارائه نموده است ولی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به طور مستقل این مبلغ را تصدیق نکرده است. خاصاً، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده یک تحلیل جامع از مصارف واقعی پروگرام PCH با استفاده از عوامل کلیدی بشمول تعداد مریضان، آمار جمعیتی، زیربنای موجود و امنیت انجام نداده است. مسئولین اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اعلان نمودند که این تخمین بر اساس معلومات تاریخی است ولی نتوانستند اسنادی ارائه نمایند که نشان بدهد این تخمین چطور انجام شده است. بیش از 190 میلیون دالر از 236 میلیون دالر ارائه شده برای پروگرام PCH تعهد شده است. ولی، در ارزیابی SIGAR مشخص گردید که حدود 127 میلیون دالر واقعاً مصروف گردیده که منجر به احتمال تعهد بیش از حدود 63 میلیون دالر می گردد.

توصیه ها

SIGAR توصیه می کند که مدیر اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (1) منابع مالی زیادتری در اختیار پروگرام PCH قرار ندهد تا صحت تخمین های مصارف تصدیق گردد، (2) با همکاری وزارت صحت عامه یک پلان اجرایی جامع برای رفع ضعف های شناسایی شده در ارزیابی اپریل 2012 از ظرفیت وزارتخانه تهیه نماید، معیارهای کلیدی برای نظارت بر پیشرفت اجرای این پلان اجرایی را شناسایی نماید و منابع مالی زیادتر را فقط مشروط به نایل آمدن موفقانه به معیارهای تعیین شده ارائه نماید و (3) منابع مالی تعهد شده و مصروف شده برای پروگرام PCH از زمان شروع آن را تصدیق نماید و هر تعهد نوع منابع



اعطای مستقیم اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده مصروف خریداری انکوباتور برای شفاخانه ولایتی غزنی گردید ولی ضرورت به انکوباتور زیاد است: انکوباتور سمت چپ محل نگهداری چهار قلوها است و سه قلوها در انکوباتور سمت راست خوابیده اند. (عکس SIGAR)

مالی اضافی را متوقف نموده و این منابع را به خزانه داری امریکا بازگرداند و یا مصروف اقدامات مفیدتری نماید.

نظرات سازمان

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با اولین توصیه موافقت نکرد، تا حدودی با توصیه دوم موافقت کرد و یا توصیه سوم کاملاً موافقت کرد. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اعلان نمود که محافظت هایی برای جلوگیری از سوء استفاده از دارهای مالیه دهنده گان امریکایی در وزارت صحت عامه ایجاد شده است. ولی، شواهد قوی وجود دارد که منابع مالی ارائه شده به وزارت صحت عامه در معرض خطر سوء استفاده قرار دارند. خاصاً، ارزیابی های اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و اشخاص ثالث هر وزارت صحت عامه نتیجه گیری نموده اند که سیستم ها، عملیات و کنترل های داخلی وزارت صحت عامه برای مدیریت اعطآت بدون انجام اقدامات اصلاحی اساسی قابل اعتماد نیستند.

ممیزی 13-18: نیروهای امنیت ملی افغانستان

نیروهای امنیت ملی افغانستان: اقدامات اضافی برای تقلیل اتلاف منابع مالی در پروژه های پلان گذاری شده و در حال اجرای بازسازی به ارزش 4.7 میلیارد دالر ضرورت دارد

از سال 2005، کانگرس حدود 52.8 میلیارد دالر را به تجهیز، ترنینگ و استقرار و حفظ نیروهای امنیت ملی افغانستان اختصاص داده است. تا اپریل 2013، پروگرام اعمار تأسیسات برای نیروهای امنیت ملی افغانستان بیش از 400 پایگاه در حال اعمار، خرید یا پلان گذاری برای نیروهای امنیت ملی افغانستان داشت. این تأسیسات به ارزش 4.7 میلیارد دالر برای حمایت از 352,000 نفر قوای فعلی نیروهای امنیت ملی افغانستان طرح ریزی شده است. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان در حال اعمار تأسیسات جدیدی برای نیروهای امنیت ملی افغانستان همزمان با تقلیل حضور امریکا و قوای ائتلاف در افغانستان است و تأسیسات خود را از طریق قوماندانی مشترک آیساف بسته کرده و یا به دولت افغانستان انتقال می دهد. در ممیزی قبلی SIGAR از تأسیسات نیروهای امنیت ملی افغانستان تشویش هایی درباره ضعف پلان گذاری و عدم مطابقت تأسیسات قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان با ضروریات نیروهای امنیت ملی افغانستان اعلان گردید. به علاوه، امریکا و متحدان عضو سازمان پیمان اتلانتیک شمالی و دولت افغانستان در اجلاس شیکاگو در می 2012 اعلان نمودند که ممکن است تعداد نفرات نیروهای امنیت ملی افغانستان بستگی به شرایط امنیتی از 352,000 نفر فعلی به 228,500 نفر تقلیل یابد.

هدف این ممیزی ارزیابی (1) میزان مطابقت پلان های استقرار قوای امریکایی و ائتلاف برای نیروهای امنیت ملی افغانستان با پیش بینی تعداد قوا، (2) استفاده از روش های متبادل تحلیلی برای به حداقل رساندن اعمار تأسیسات جدید بشمول استفاده از پایگاههای فعلی قوای امریکایی و ائتلاف جهت نایل آمدن به ضروریات استقرار نیروهای امنیت ملی افغانستان و (3) مکمل شدن پروژه های تعمیراتی پلان گذاری شده تا دسامبر 2014 است.

نتایج

قوماندانی مشترک آیساف یک پروسس برای ارزیابی و تحلیل تأسیسات فعلی قوای ائتلاف جهت انتقال به دولت افغانستان ایجاد نموده است. خاصاً، در اپریل 2012 قوماندانی مشترک آیساف یک هیئت استقرار عملیاتی را تأسیس نمود که برای انتخاب و ارزیابی

تأسیسات فعلی امریکا و قوای ائتلاف جهت بسته کردن یا انتقال به دولت افغانستان به طور هفتگی ملاقات می کند. هیئت قوماندانی مشترک آیساف به طور فعالانه برای تعیین تأسیساتی که باید به نیروهای امنیت ملی افغانستان منتقل گردد با قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان و وزارتخانه های دفاع و داخله همکاری می کند. در نتیجه، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان پلان های مربوط به 318 مورد از تأسیسات جدید نیروهای امنیت ملی افغانستان را لغو نمود که منجر به صرفه جویی حدود 2 میلیارد دالر گردیده است. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان با مساعدت قوماندانی مشترک آیساف مسئولیت مدیریت اعمار تأسیسات نیروهای امنیت ملی افغانستان را در سراسر جهان بدوش دارد. ولی، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان دارای یک پلان استقرار پایه است که تقلیل تعداد نیروهای امنیت ملی افغانستان در آینده و ظرفیت اضافی در تأسیسات موجود را نیز لحاظ می کند. ضروریات تعمیراتی فعلی نشان دهنده سطح تصدیق شده 352,000 نفری فعلی نیروهای امنیت ملی افغانستان است و تقلیل پلان گذاری شده نیروهای امنیت ملی افغانستان در آینده را لحاظ نمی کند. در نتیجه، اگر تعداد نیروهای امنیت ملی افغانستان به 228,500 نفر برسد، تأسیسات نیروهای امنیت ملی افغانستان ظرفیت اضافی خواهند داشت. SIGAR قبلاً وجود ظرفیت اضافی و استفاده ناقص از تأسیسات فعلی نیروهای امنیت ملی افغانستان را اعلان نموده بود. SIGAR کوشش کرد تا میزان اشغال فعلی تأسیسات نیروهای امنیت ملی افغانستان و نفرات درخواست شده در پایگاهها برای 36 پایگاه تصادفی اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان را ارزیابی نماید ولی مسئولین قوماندانی مشترک آیساف و قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان به SIGAR اطلاع دادند که این معلومات را رهگیری نمی کنند. در نتیجه، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان قادر به تعیین مطابقت تأسیسات موجود یا پلان گذاری شده با ضروریات نیروهای امنیت ملی افغانستان نبوده و فرصت هایی را برای شناسایی تأسیسات پلان گذاری کاندید شده برای تقویت یا بسته کردن از دست داده است.

SIGAR با استفاده از برنامه زمانبندی پایه 2012 قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان 52 پروژه را شناسایی نموده که مطابق با مهلت تعمیراتی دسامبر 2014 آیساف نبوده و در صورت دوام یافتن آنها مصارف و خطرات نظارتی افزایش می یابد. ارزیابی SIGAR با ارزیابی قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان که تخمین زده فقط یکی از پایگاهها به ارزش 16 میلیون دالر مطابق با مهلت تعمیراتی 2014 آیساف نباشد متفاوت است. بعد از معلوماتدهی درباره تحلیل ها به قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان توسط SIGAR، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان شروع به ارزیابی مجدد مهلت پروژه ها نمود. تا جون 2013، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان این تخمین را اصلاح نموده و به 47 پروژه به ارزش 1.1 میلیارد دالر که تا بعد از مهلت دسامبر 2014 آیساف تحت اعمار خواهند بود افزایش داد. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان در نظرات خود درباره پیش نویس این راپور اعلان نمود که مساعی متعددی برای شناسایی بخش های دارای اضافی ظرفیت و امکان اصلاح یا لغو پروژه های فعلی در دست دارد. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، از جنوری تا آگست 2013 این مساعی ارزیابی های منظم را ترکیب نمود که منجر به تقلیل بیش از 432 میلیون دالری منابع مالی امریکا و قوای ائتلاف گردید. به علاوه، قوماندان آیساف برای یقین حاصل نمودن از معتبر بودن ضروریات تأسیسات و مطابقت عملیات تعمیراتی با زمانبندی کاری درخواست ارزیابی های ربعوار نمود. ترکیب قرار داشتن پروژه های تعمیراتی نیروهای امنیت ملی افغانستان در ساحات خطرناک و کوچک شدن و عقب نشینی پلان گذاری شده قوای امریکایی سبب سخت تر شدن مکمل

ساختن پروژه ها تا مهلت دسامبر 2014 می گردد مگر آنکه قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان یقین حاصل کند که منابع مورد ضرورت برای انجام نظارت موجود است.

توصیه ها

برای مساعدت به یقین حاصل نمودن از تأمین تعداد مناسبی پایگاه برای نفرات فعلی و آینده نیروهای امنیت ملی افغانستان، SIGAR به معاون قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان توصیه می کند که (1) یک پلان بشمول میزان تقلیل نفرات نیروهای امنیت ملی افغانستان در آینده و میزان تأخیر در اعمار پایگاهها جهت تقلیل یافتن ظرفیت اضافی در آینده تهیه نماید و (2) میزان ظرفیت خالی تأسیسات فعلی را برای تقلیل اعمار تأسیسات جدید و صرفه جویی در مصارف بازسازی مشخص نماید. SIGAR همچنان به معاون قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان توصیه نمود که با همکاری قوماندان و رئیس انجیران اردوی امریکا یک پلان بشمول جزئیات امنیتی و نظارتی پروژه های بازسازی پس از سال 2014 تهیه نماید.

نظرات سازمان

SIGAR نظرات رسمی درباره پیش نویس این راپور از قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان و قوماندانی مشترک آیساف دریافت نمود. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان با تمامی توصیه های مربوط به خود موافقت نمود و قوماندانی مشترک آیساف با دو توصیه مربوط به خود موافقت نمود. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان و قوماندانی مشترک آیساف و. قوماندانی مرکزی امریکا، نظرات تخنیکی اضافی ارائه نمودند که SIGAR بر طبق ضرورت از آنها مستفید گردید.

ممیزی 14-1: پروگرام مواد سوخت پولیس ملی افغانستان

پروگرام مواد سوخت پولیس ملی افغانستان: تمرکز مساعی برای تقویت نظارت بر منابع مالی امریکا محکوم گردید

از سال 2005، کانگرس حدود 52.8 میلیارد دالر را به ترنینگ، تجهیز و حفظ نیروهای امنیت ملی افغانستان اختصاص داده است که بشمول پولیس ملی افغانستان و اردوی ملی افغانستان می باشد. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان که مسئول تأسیس نیروهای امنیت ملی افغانستان است از صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان (ASFF) برای ارائه تجهیزات، ترنینگ و تدارکات و همچنان اعمار، ترمیم و بازسازی تأسیسات و زیربنای نیروهای امنیت ملی افغانستان مستفید می گردد. بخشی از منابع مالی صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان مصروف خرید مواد سوخت برای نیروهای امنیت ملی افغانستان می گردد. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان از یک توافقنامه کلی با قوماندانی قراردادی حمایت از میدان حرب قوماندانی مشترک مرکزی امریکا (C-JTSCC) استفاده می کند. C-JTSCC منحصراً دفتر قرارداد کننده، قراردادها را اجرا و بر آنها نظارت می کند و تمامی قراردادها را در افغانستان کنترل می کند. بر طبق توافقنامه های کلی، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان یک نماینده قراردادکننده اعزام نموده و مسئولیت سفارش و حسابدگی مواد سوخت خریداری شده برای نیروهای امنیت ملی افغانستان را بدوش می گیرد.

از سال 2007، C-JTSCC هدفه توافقنامه خرید با تأمین کننده گان برای ارائه مواد سوخت به نیروهای امنیت ملی افغانستان منعقد نموده است. C-JTSCC قیمت های ماهوار مواد سوخت را تصدیق نموده و پس از تصدیق از این قیمت ها برای انتخاب تأمین کننده گان و سفارش دادن مواد سوخت مستفید می شود. این تأمین کننده گان سپس مواد سوخت را مستقیماً به حدود 145 پایگاه تصدیق شده پولیس ملی افغانستان در سراسر افغانستان تحویل

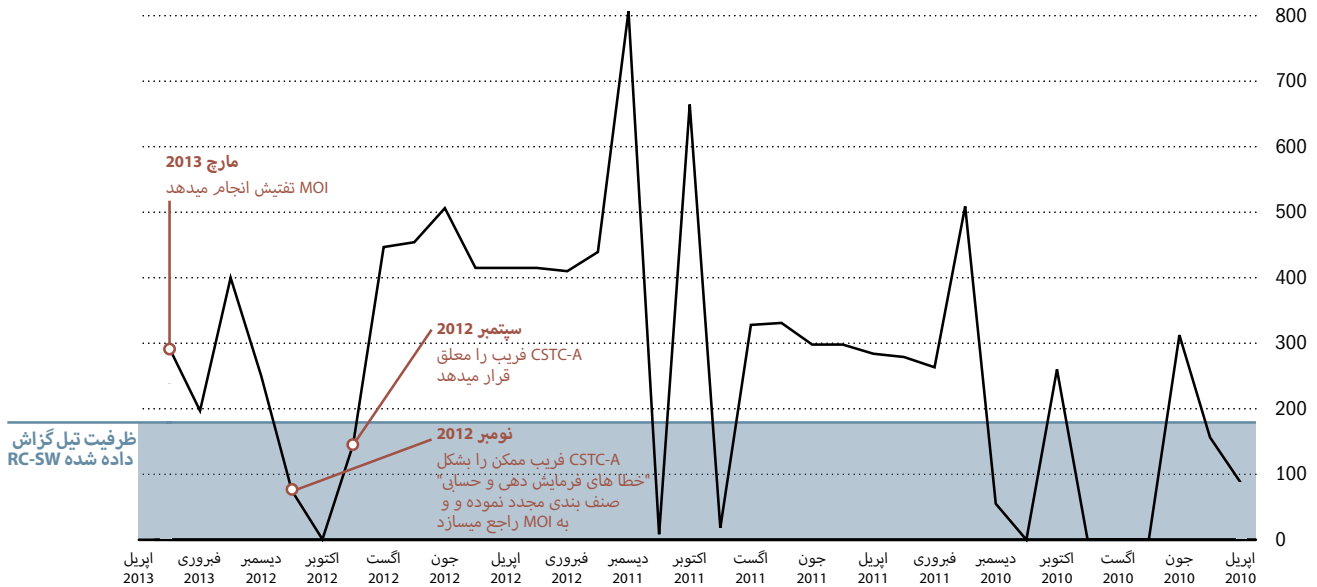
می دهند. وقتی که تأمین کننده گان مواد سوخت را به این محل ها تحویل بدهند، پولیس ملی افغانستان مواد سوخت را میان یونت های محلی پولیس ملی افغانستان توزیع می کند. در جنوری 2013، SIGAR راپور داد که حسابدهی و نظارت قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان بر مواد سوخت خریداری شده برای اردوی ملی افغانستان سبب شناسایی ضعف هایی در پروسس قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان برای سفارش، دریافت و تأدیه مصارف مواد سوخت گردید. این ممیزی نظارت امریکا بر مواد سوخت خریداری شده برای پولیس ملی افغانستان را ارزیابی نمود. این ممیزی خاصاً (1) میزان نظارت C-JTSCC و قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان بر خرید، تحویل و مصرف مواد سوخت را ارزیابی می کند، (2) مساعی قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان برای ارائه اعطآت مستقیم به دولت افغانستان برای حمایت از انتقال لاجستیکی پولیس ملی افغانستان و (3) منابع مالی اساسی و درخواست تمویل سال مالی 2013 قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان را بررسی نموده و تخمین هایی برای سال های مالی 2014 تا 2018 ارائه می کند.

نتایج

SIGAR دریافت که C-JTSCC و قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان نظارت محدودی بالای مواد سوخت خریداری شده برای پولیس ملی افغانستان دارند. نظارت و مستند سازی توافقنامه های خرید کلی و خریداری مواد سوخت منجر به استفاده از تأمین کننده گان گرانقیمت تر و ایجاد مصارف مشکوک برای دولت امریکا گردید. در چندین مورد، تأمین کننده گان مصارفی را برای تحویل مواد سوخت اخذ نمودند که تحت توافقنامه های کلی خرید مجاز نبوده است. برای مثال، از نومبر تا دسمبر 2012، C-JTSCC قیمت های مواد سوخت را برای سه تأمین کننده مواد سوخت زمینی از چهار تأمین کننده در ولایت کابل تصدیق نمود که بشمول مصارف ترانسپورت زیادتر از مبالغ اجازه داده شده بر اساس توافقنامه خرید کلی بوده است. کل مصارف اخذ شده حدود 520,000 دالر بوده است. به علاوه، C-JTSCC قیمت های یک فروشنده مواد سوخت طیاره را بشمول مالیه افغان و سایر مصارف مجموعاً به مبلغ حدود 25,000 دالر از نومبر 2010 تا فبروری 2012 تصدیق نمود. توافقنامه خرید کلی به فروشنده اجازه اخذ این مالیه ها و مصارف را نمی داد. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان مقررات خرید فدرال را رهنمایی توافقنامه خرید کلی C-JTSCC در رابطه با مقایسه دو یا چند فروشنده را رعایت نکرده است. برای مثال قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان از نومبر 2012 تا دسمبر 2012، ارزانقیمت ترین فروشنده گان را برای بخش عمده ای از 717 سفارش در ولایت کابل برای مواد سوخت زمینی انتخاب نکرده و همانطور که مسئولین C-JTSCC و قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان به SIGAR گفته اند، فروشنده گان ارزانقیمت تر از مالیه و عوارض معاف نشده اند. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان دلایل استفاده از فروشنده گان گرانقیمت تر را بر طبق ضرورت ارائه نکرده است. استفاده از فروشنده گان گرانقیمت تر منجر به ایجاد 1 میلیون دالر مصارف اضافی طی یک دوره دو ماهه گردیده است. همانطور که در شکل 2.1 نشان داده شده است، در 24 مورد مجزا طی یک دوره 28 ماه نظارت محدود قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان بالای سفارشات مواد سوخت پولیس ملی افغانستان و تحویل آنها سبب گردید تا قوماندانی ولایتی پولیس هلمند بیش از ظرفیت خود مواد سوخت دریافت نماید. بعد از مشکوک شدن مسئولین قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان به مواد سوخت اضافی تحویل شده و امکان تقلب در آنها، تحویل مواد سوخت در اکتوبر 2012 تقلیل یافت. ولی، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان

شکل 2.1

فرمایشات ماهانه تیل PHQ هلمند (هزار)



بدون تحقیق درباره امکان تقلب در دسامبر 2012 تحویل مواد سوخت به پایگاه PHQ هلمند را به 300,000 لیتر افزایش داد. تا وقتی که JTSSC-C و قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان کنترل های مؤثری را بالای خریدهای مواد سوخت پولیس ملی افغانستان تطبیق نمایند و درباره اتهامات سوء استفاده تحقیق نمایند، امکان کمی برای یقین حاصل نمودن از مصروف شدن منابع مالی امریکا و مواد سوخت دارد.

قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان بین اکتوبر 2011 و دسامبر 2012 مبلغ 26.8 میلیون دالر مساعدت بودجوی مستقیم برای خرید مواد سوخت مورد ضرورت پولیس ملی افغانستان به دولت افغانستان ارائه نمود. ولی، شواهدی درباره انجام ارزیابی های ریسک برای مشخص نمودن ظرفیت وزارت داخله افغانستان برای اداره منابع مالی امریکا جهت خریداری مواد سوخت برای پولیس ملی افغانستان ارائه نکرد. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان از اکتوبر 2011 تا اگست 2012 بیش از 10.6 میلیون دالر از 26.8 میلیون دالر اعطای مستقیم بودجوی به دولت افغانستان را ارائه نمود ولی نتوانست مصروف شدن منابع مالی برای مقاصد مورد نظر را اثبات نماید. در دسامبر 2012، با وجود آنکه وزارت دفاع امریکا طی چندین ارزیابی اعلان نمود که وزارت داخله افغانستان قادر به انجام مأموریت لاجستیکی خود بدون مساعدت جدی قوای ائتلاف تا اواخر سال 2014 نیست، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان 16.2 میلیون دالر دیگر در اختیار این وزارتخانه قرار داد. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان تا اکتوبر 2012 ضروریات جدیدی برای بهبودبخشی کنترل ها و حسابدگی طرز مصروف شدن منابع مالی امریکا توسط وزارت داخله را تعیین نمود. ولی مؤثریت این ضروریات را نمی توان طی ارزیابی های عملی SIGAR بررسی کرد چون هنوز قرارداد وزارت داخله افغانستان برای شروع استفاده از 16.2 میلیون دالر منابع مالی امریکا برای خریداری مواد سوخت برای پولیس ملی افغانستان منعقد نگردیده بود. یک صفحه اسلاید

معلوماتدهی تهیه شده توسط قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان نشان داد که مسئولین این اداره اعطای مستقیم برای تأمین مواد سوخت پولیس ملی افغانستان را "پر خطر" از لحاظ اتلاف، تقلب و سوء استفاده می دانند. ولی با وجود عقب نشینی قوای امریکایی، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان ارائه 243 میلیون دالر به وزارت داخله برای تأمین مواد سوخت پولیس ملی افغانستان در سال مالی 2014 را بدون ارائه یک پلان رفع خطرات تصدیق نمود. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان برای سال مالی 2013 مبلغ 134.6 میلیون دالر را برای تأمین مواد سوخت برای پولیس ملی افغانستان درخواست نموده است. بخشی از توجیه قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان برای این درخواست و تخمین های بودجه مواد سوخت پولیس ملی افغانستان مربوط بودن آنها به سفارشات قبلی مواد سوخت است. با آنکه قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان مواد سوخت پولیس ملی افغانستان را برای شش سال خریداری نموده است، ولی معلومات قابل اعتمادی درباره تعداد موتورها و جنراتورها مورد استفاده پولیس ملی افغانستان ندارد و معلومات مصرف آنها را از وزارت داخله افغانستان دریافت نکرده است. همچنان، مسئولین قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان نمی توانند از درخواست بودجه سال مالی 2013 خود پشتیبانی کنند. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان برای محاسبه ضروریات مواد سوخت پولیس ملی افغانستان متکی به سفارشات مواد سوخت پولیس ملی افغانستان و سایر فرضیات ثبت نشده است.

SIGAR تخمین می زند که با شروع سال مالی 2014، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان حدود 94 میلیون دالر منابع مالی خرید مواد سوخت سال مالی 2013 را هنوز در اختیار داشته باشد که نشان می دهد بودجه مواد سوخت سال مالی 2013 بیش از حد زیاد تخمین زده شده است. همچنان، تخمین های کلی بودجه برای سال مالی 2014 تا 2018 بیش از حد زیاد اعلان شده است چون بر اساس سفارشات تاریخی مواد سوخت پولیس ملی افغانستان بشمول تحویل های مشکوک محاسبه شده اند. علاوه بر خطراتی که SIGAR در پروسس خرید مواد سوخت پولیس ملی افغانستان شناسایی نمود، چنانچه قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان پلان های خود برای اعطای مستقیم 1.4 میلیارد دالر برای خرید مواد سوخت پولیس ملی افغانستان تا سال مالی 2018 را اجرا نماید، ممکن است مبالغ زیادتری در معرض خطر اتلاف، تقلب و سوء استفاده قرار بگیرد.

توصیه ها

SIGAR هشت توصیه — بشمول دو توصیه به معاون قوماندان C-JTSCC برای یقین حاصل نمودن از منطقی بودن قیمت مواد سوخت پولیس ملی افغانستان و شش توصیه به معاون قوماندان قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان برای بهبودبخشی نظارت بر منابع مالی امریکا برای خرید مواد سوخت پولیس ملی افغانستان — مطابق با طرزالعمل های عملیاتی استندرد قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان و تخمین های آینده خرید مواد سوخت پولیس ملی افغانستان ارائه نمود.

نظرات سازمان

SIGAR نظرات رسمی درباره پیش نویس این راپور از قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان و C-JTSCC دریافت نمود. C-JTSCC با دو توصیه ارائه شده به آن موافقت نمود. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان با پنج توصیه از شش توصیه ارائه شده به آن موافقت نمود ولی موافقت نکرد که ارزیابی هایی برای مشخص نمودن امکان تحویل مواد سوخت بیش از ظرفیت تعیین شده انجام شود. هر دو قوماندانی نظرات تخنیکی اضافی ارائه نمودند که SIGAR بر طبق ضرورت از آنها مستفید گردید.

ممیزی 14-3: پرزه جات اشتبئی برای اردوی ملی افغانستان

اردوی ملی افغانستان: قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان معلومات کلیدی درباره

پرزه جات اشتبئی موجود و مورد ضرورت در اختیار ندارد

از سال 2004 تا 2013، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان حدود 370 میلیون دالر پرزه جات اشتبئی برای حفظ و مراقبت و ترمیم موترهای اردوی ملی افغانستان خریداری نموده است.

وجود یک سیستم لاجستیکی جامع و قابل اعتماد برای تأمین پرزه جات اشتبئی جهت حفظ و مراقبت موترها و تجهیزات و آماده نگهداشتن آنها برای عملیات امنیتی ضرورت دارد. ولی، سئوالاتی درباره حمایت قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان از قابلیت های لاجستیکی اردوی ملی افغانستان ایجاد شده است. برای مثال، در اکتوبر 2012، تیم مشورتی و مساعدتی قوماندانی آیساف راپور داد که قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان نمی تواند حدود 230 میلیون دالر پرزه جات اشتبئی برای نیروهای امنیت ملی افغانستان را حسابدهی نماید و قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان پرزه جات اشتبئی اضافی به ارزش بیش از 138 میلیون دالر سفارش داده است. تیم این موضوع را به SIGAR ارجاع نمود و از آن درخواست نمود که این موضوع را دقیق تر بررسی کند. هدف این ممیزی، ارزیابی (1) مطابقت تخمین های پرزه جات اشتبئی موترهای اردوی ملی افغانستان با ضروریات دقیق و (2) در اختیار داشتن کنترل های کافی توسط قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان برای حسابدهی پرزه جات اشتبئی موتر جهت جلوگیری از اتلاف، تقلب و سوء استفاده است.

نتایج

قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان در حال سفارش دادن پرزه جات اشتبئی موتر بدون در اختیار داشتن معلومات دقیق درباره پرزه جات مورد ضرورت یا موجود است. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان برای بدست آوردن معلومات دقیق درباره پرزه جات اشتبئی موجود و ضروریات آینده وابسته به دوسیه های اردوی ملی افغانستان است. ولی، اردوی ملی افغانستان به طور منظم موجودی خود را بروزرسانی نمی کند:

- پرزه جات موجود در تحویل خانه،
- پرزه جات سفارش داده شده توسط یونت های اردوی ملی افغانستان و
- زمان رسیدن این پرزه جات.

اردوی ملی افغانستان دوسیه های کاملاً دقیق در یکی از چهار محل - سه مرکز لاجستیک ساحوی و تحویل خانه مرکزی - که SIGAR موجودی پرزه جات را در آنها بررسی می کند نگهداری نمی کند. SIGAR همچنان دریافت که مراکز لاجستیک ساحوی و تحویل خانه مرکزی مرتباً فورمه های وزارت دفاع افغانستان برای ثبت پرزه جات دریافت شده و توزیع شده میان یونت های اردوی ملی افغانستان را مطابق با فرمان وزارت دفاع افغانستان بروزرسانی نمی کنند. همچنان، اردوی ملی افغانستان مرتباً موجودی پرزه جات دریافتی را ثبت نمی کند. مراکز لاجستیک ساحوی و تحویل خانه مرکزی پرزه جات اشتبئی موترهای اردوی ملی افغانستان را در اختیار دارند که ثبت نشده اند. بدون ثبت دقیق موجودی، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان معلومات کافی برای توجیه تعداد پرزه جات اشتبئی تصدیق شده یا خریداری شده برای مراکز لاجستیک ساحوی و تحویل خانه مرکزی در اختیار ندارد. همچنان، اردوی ملی افغانستان به سفارش دادن پرزه جات اشتبئی موتر بدون استفاده از معلومات تقاضا یا استفاده دوام می دهد. از سال 2011 تا اپریل 2013، قوماندانی انتقال

امنیت متحد - افغانستان دو بار موجودی تصدیق شده مورد ضرورت در مراکز لاجستیک ساحوی را اصلاح نموده و انواع مجاز پرزه جات اشتبئی مورد ضرورت را از 3843 نوع به 576 نوع تقلیل داد. ولی، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان سفارشات برای 130 میلیون دالر پرزه جات اشتبئی را بر اساس 3843 نوع پرزه مجاز اولی ثبت نمود. همچنان، به گفته مقامات قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، اسنادی برای مشخص نمودن طرز تعیین 3843 نوع پرزه وجود ندارد. به علاوه، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان پرزه جات را بدون اطلاع از موجودی اردوی ملی افغانستان سفارش داد چون موجودی پرزه جات اشتبئی ثبت نشده است.

قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان قادر به رهگیری پرزه جات اشتبئی توریید شده به افغانستان از سال 2010 تا 2012 است ولی نمی تواند پرزه جات منتقل شده به اردوی ملی افغانستان را ثبت نماید. SIGAR دریافت که قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان قادر به ثبت و تصدیق تحویل یا انتقال پرزه جات اشتبئی به اردوی ملی افغانستان از سال 2010 تا 2012 نیست. SIGAR به طور تصادفی 68 شماره کنترل ترانسپورت را در این دوره زمانی از سفارشات انتخاب کرد و درخواست اسنادی از قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان را نمود که مبدأً مقصد و توزیع آنها را نشان بدهد. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان قادر به اثبات مبدأً 68 شماره کنترولی (100 فیصد) و مقصد حمل برای 58 شماره کنترولی (85 فیصد) نبود. ولی، توانست تحویل هفت شماره کنترولی (10 فیصد) به اردوی ملی افغانستان را اثبات نماید. همچنان، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان قادر به ارائه اسنادی برای تصدیق انتقال یکی از 68 شماره کنترولی به اردوی ملی افغانستان نبود. به گفته یکی از مسئولین قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، طی جلسه ای در جون 2013 با SIGAR، مسئله عدم وجود معلومات درباره موقعیت پرزه جات اشتبئی و مساعدت های ضروری برای رفع عارضه حسابدهی مطرح گردید.

در جون 2013، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان شروع به تطبیق طرزالعمل های جدید برای کانتینرهای تورییدی پرزه جات اشتبئی نمود. برای تسریع انتقال اموال به اردوی ملی افغانستان و یقین حاصل نمودن از باقی ماندن تمامی پرزه جات اشتبئی در مالکیت امریکا تا زمان انتقال آنها، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان اکنون قصد دارد تمامی کانتینرهای پرزه جات اشتبئی تورییدی را قبل از انتقال رسمی به اردوی ملی افغانستان به یک نقطه ترانزیت امریکایی منتقل نماید. به علاوه، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان کوشش می کند تا پرزه جات اشتبئی موتر را بازگرداند تا اردوی ملی افغانستان بتواند ثبت و انتقال آنها را به طور رسمی انجام بدهد. به گفته مسئولین قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، یکی از مسئولین امریکایی و یک افغان موجودی را به طور مشترک برای انتقال رسمی پرزه جات اشتبئی به اردوی ملی افغانستان ثبت خواهند کرد.

توصیه ها

برای یقین حاصل نمودن از سفارش دادن پرزه جات توسط قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان بر اساس معلومات دقیق و ضروریات معتبر و جلوگیری از خریداری پرزه جات اشتبئی غیر ضروری توسط دولت امریکا، SIGAR توصیه می کند که قوماندان گروه مشورتی وزارت قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان (1) خرید پرزه جات غیر ضروری را تا ثبت و تصدیق موجودی پرزه جات توسط اردوی ملی افغانستان بر اساس ضروریات تشریح شده در فرمان 4.0 وزارت دفاع افغانستان به تعویق بیاندازد و (2) اردوی ملی افغانستان را ملزم به ارسال راپورهای موجودی به قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان نماید تا پرزه جات اشتبئی مورد ضرورت و میزان استفاده از آنها را به طور صحیح مشخص گردد.



پرزه جات اشتبئی ثبت نشده موتر در مرکز تدارکات لاجستیک ساحوی جنوب. (عکس SIGAR)

نظرات سازمان

SIGAR نظرات رسمی درباره پیش نویس این راپور از قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان دریافت نمود. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان با هر دو توصیه موافقت نمود و نظرات تخنیکی اضافی ارائه نمود که SIGAR بر طبق ضرورت تطبیق خواهد نمود.

مکاتبات مربوط به ممیزی 13-6: قرارداد کردن با دشمن

در تاریخ 8 اگست 2013، SIGAR به نامه 14 می 2013 ریچار تی گینمان مسئول پالیسی خرید دفاعی (DPAP) در وزارت دفاع امریکا جواب داد. آقای گینمان نوشته بود که بخش پالیسی خرید دفاعی با پنج توصیه از هفت توصیه SIGAR در رابطه با کنترل محدود وزارت دفاع امریکا برای شناسایی قراردادی های مرتبط با گروههای دشمن موافقت نموده است. ولی، SIGAR از عدم موافقت این بخش با توصیه مربوط به ملزم نمودن قراردادی های اصلی برای اثبات عدم استفاده از قراردادی های فرعی وابسته به دشمن ناراضی است. بخش پالیسی خرید دفاعی اعلان نمود که از آنجائیکه قانون کلینگر-کوهن اعمال ضروریات جدید را منع می کند مگر آنکه این ضروریات خاصاً بر اساس یک قانون و یا رئیس اداره پالیسی خرید وضع شده باشند، وزارت دفاع امریکا می تواند این توصیه را رعایت نکند. SIGAR ذکر نمود که وقتی که ضروریات جدید به طور کتبی توسط رئیس سازمان و در این مورد وزیر دفاع تصدیق شده باشند، این قانون به سازمان ها اجازه اعمال ضروریات جدید برای نشر مجوز را می دهد. همچنان، SIGAR بحث نمود که این مجوز مطابق با تعهد وزارت دفاع امریکا بر طبق قانون برای انعقاد قرارداد با اشخاص "مسئول" است.

مکاتبات مربوط به اخطار 13-2: برنامه انکشاف زراعتی ساحه جنوب دچار مشکلات

هماهنگی ضعیف، ائتلاف، و سوء مدیریت بود

در تاریخ 6 سپتمبر 2013، SIGAR نامه ای برای آقای دونالد سمپلر، مشاور رئیس اداره امور افغانستان و پاکستان اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده روان ساخت. SIGAR این نامه را در جواب به صورتجلسه اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده درباره نامه اخطار SIGAR در مورد پروگرام انکشاف زراعتی ساحه جنوبی (S-RAD) که مصارف آن توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده تأمین شده و توسط کمپنی International Relief and Development تطبیق می گردد روان ساخت (IRD). در این صورتجلسه ذکر گردیده که اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با نتایج SIGAR درباره نظارت، پلان های کاری و تجهیزات و تدارکات پروگرام مخالف است.

SIGAR نوشته کرد که تشویش زیادی درباره نظرات اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در مورد تعهدات نظارتی دارد. SIGAR ذکر کرد که استفاده از یک توافقنامه همکاری سبب نقض تعهدات اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای یقین حاصل نمودن از مصروف شدن صحیح منابع مالی امریکا و یقین حاصل نمودن از نایل آمدن به نتایج مورد نظر نمی گردد. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده بحث کرد که اختیارات اعطا شده به IRD بر اساس مقررات فدرال بوده است. SIGAR موافقت کرد، ولی همچنان ذکر کرد که چنین اختیاراتی سبب ایجاد خطرات بیشتری گردیده و منجر به انحراف شرکای اجرائیوی از طرزالعمل های مسئولین اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده می گردد - مسئله ای که IRD تصدیق می کند در طی تطبیق پروگرام S-RAD حادث شده است. SIGAR همچنان به چندین ادعای اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده درباره تأمین تراکتورهای مزرعه، پل های خورشیدی، تدارکات زراعتی و پمپ های آبیاری اعتراض کرد.

مکاتبات مربوط به اخطار 13-1: دیتابیس جغرافیه ای مختصات بعضی از پروژه

ها را غلط اعلان می کند

در تاریخ 10 سپتامبر 2013، SIGAR نامه ای درباره عوارض مربوط به دقت معلومات موجود در سیستم کارتوگرافی امنیتی و زیربناهای افغانستان (AISCS) برای آقای ویلیام هامینک رئیس اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در افغانستان روان ساخت. در جواب به نامه اخطاریه، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به IRD که سازنده سیستم AISCS است دستور داد تا دیتابیس آن را بررسی نماید.

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده نتایج را طی یک نامه در تاریخ 9 مارچ 2013 در اختیار SIGAR قرار داد. در نامه اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده ذکر گردیده بود که IRD با استفاده از تصاویر هوایی و راپورهای بازدید از محل پروژه قادر به یافتن 41 مکتب از 42 مکتب مفقوده بوده است. ولی، SIGAR تأکید کرد که هنوز درباره دقت سیستم AISCS درباره بسیاری از تعمیراتی که بر اساس نامه اخطار، مختصات آنها نادقیق یا نادرست است تردید دارد. آژانس استخبارات جغرافیه ای ملی (NGA) که تحقیق اولی را همراه با SIGAR انجام داد با ارزیابی IRD موافقت نکرد. NGA فقط با ارزیابی IRD درباره موقعیت 12 مکتب از 41 مکتب یافت شده توسط IRD موافقت کرد. NGA به بحث درباره مختصات جغرافیه ای 20 مکتب باقیمانده دوام می دهد.

ممیزی های جدید اعلام شده در این سه ماه

در این سه ماه، SIGAR ممیزی های زیادتری را طی یک سلسله ممیزی های وسیع پلان گذاری شده برای این سکتور آغاز کرد. این ممیزی ها بشمول پروژه های مکمل شده، در حال انجام و پلان گذاری شده دولت امریکا درباره یک سکتور خاص در افغانستان هستند. دو ممیزی آغاز شده در این سه ماه موارد ذیل را ارزیابی خواهند کرد:

- مساعی دولت امریکا برای مساعدت و اصلاح سکتور معارف افغانستان
- پروگرام زنان افغانستان با مصارف دولت امریکا

سکتور معارف

SIGAR یک ممیزی از مساعی دولت امریکا را برای مساعدت به بهبود سکتور معارف در افغانستان آغاز نموده است. این ممیزی بر پروژه ها و پروگرام های سازمان های دولتی امریکا برای انکشاف دسترسی و بهبود کیفیت معارف در افغانستان متمرکز است. اهداف این ممیزی بشمول (1) شناسایی پروژه ها و پروگرام های مکمل شده و در حال اجرای دولت امریکا برای انکشاف دسترسی و بهبودبخشی کیفیت معارف و ارزیابی میزان نایل آمدن آنها به اهداف تعیین شده، (2) شناسایی عوارض پیش روی این پروژه ها در صورت وجود و ارزیابی طرز رفع آنها توسط دولت امریکا و (3) ارزیابی میزان پیشرفت و نتایج قابل حفظ پروژه های مکمل شده، در حال اجرا و پلان گذاری شده خواهد بود.

امور زنان

SIGAR یک ممیزی از پروگرام های دولت امریکا برای زنان افغان را آغاز نموده است. این ممیزی بر پروگرام ها و مساعی امریکا برای بهبودبخشی حقوق و رفتار با زنان در افغانستان و موانع پیش روی سازمان های دولتی امریکا برای حل مسائل زنان در افغانستان متمرکز خواهد بود. از سال مالی 2003 تا 2010، کانگرس 627 میلیون دالر برای حمایت از مساعی وزارت امورخارجه امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده خصوصاً در ارتباط با زنان

ممیزی های جدید

- وس مساعی امریکا برای بهبودبخشی و مساعدت به سکتور معارف افغانستان
- وس مساعی امریکا برای بهبودبخشی حقوق و رفتار با زنان در افغانستان

و دختران افغانستان اختصاص داده است. در جولای 2010، SIGAR درباره مصرف منابع مالی مربوط به زنان و دختران افغان طی سال های مالی 2008 و 2009 راپور داد. علاوه بر سایر موارد، این سازمان دریافت که با آنکه اختصاص منابع مالی برای رفع ضروریات زنان افغان افزایش یافته است و کانگرس از وزارت امورخارجه امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده درخواست نموده تا درباره طرز مصرف این منابع مالی راپوردهی نماید، ولی این راپوردهی ناقص بوده و تصویر واضحی از طرز استفاده از این منابع مالی به نفع زنان افغان وجود ندارد. این ممیزی (1) پروگرام ها یا مساعی دولت امریکا برای بهبودبخشی حقوق و رفتار با زنان افغانستان از سال مالی 2011 را شناسایی نموده، (2) میزان هماهنگی این پروگرام ها و مساعی میان سازمان های مختلف دولت امریکا را ارزیابی می کند و (3) موانع پیش روی حل مشکلات زنان در افغانستان را مشخص نموده و مساعی امریکا برای رفع این موانع را ارزیابی می کند.

ممیزی های مالی

در این سه ماه، SIGAR یک ممیزی مالی از دو قرارداد بازسازی افغانستان با کمپنی Checchi & Company Consulting Inc را مکمل ساخت. SIGAR این ممیزی را به اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده ارسال نمود که نتایج را ارزیابی می کند. SIGAR نتایج این ممیزی را طی سه ماه آینده نشر می کند. تاکنون، ممیزی های مالی SIGAR منجر به شناسایی بیش از 50.2 میلیون دالر **مصارف مشکوک گردیده است**.

همانطور که در جدول 2.1 نشان داده شده است، SIGAR همچنان 13 ممیزی مالی جدید از قراردادهای، قرضه ها و توافقنامه های همکاری وزارت خارجه و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با مصارف حدود 843.7 میلیون دالر را انجام می دهد که تعداد کل ممیزی های مالی را به 25 مورد با بیش از 2.2 میلیارد دالر مصارف می رساند.

جدول 2.1

پوشش ممیزی مالی SIGAR (میلیون دالر)	
12 ممیزی مکمل شده	\$815
25 ممیزی در حال انجام	\$2,209
مجموع	\$3,024

نوت: نمرها روند شده اند. پوشش بشمول مصارف قابل ممیزی طرفین مقابل قراردادهای، قرضه ها و توافقنامه های همکاری بازسازی افغانستان با دولت امریکا است

منبع: مدیریت ممیزی SIGAR.

SIGAR پروگرام ممیزی مالی خویش در سال 2012 را بعد از آن راه اندازی کرد که کانگرس و جامعه نظارتی تشویق های خویش را درباره شکاف های نظارتی و انباشت فزاینده ممیزی های مصارف به بارآمده مربوط به قراردادهای و کمک های بلاعوض اعطاشده برای حمایت از عملیات های احتمالی اظهار داشتند. SIGAR برای انجام ممیزی های مالی و یقین حاصل نمودن از انجام ممیزی بر اساس استندردهای ممیزی دولت امریکا، کمپنی های محاسباتی مستقل را به طور رقابتی انتخاب می کند. برای به حداکثر رساندن پوشش ممیزی مالی و جلوگیری از تکرار مساعی، ممیزی های مالی با سرفتمشان فدرال هماهنگ می شود.

ممیزی مالی مکمل شده

- ممیزی مالی SIGAR 14-9: پروژه غیر رسمی حاکمیت قانون افغانستان و خدمات اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده بر اساس این پروگرام و دفاتر پروژه برای رهگیری نتایج: ممیزی مصارف کمپنی Checchi & Company Consulting, Inc.

مصارف مشکوک: مصارف احتمالاً غیر

مجاز. این مصارف بشمول مصارف غیر مجاز (نقض قانون، مقررات، قرارداد، قرضه، توافقنامه همکاری و غیره یا مصرف بی دلیل یا نادرست منابع مالی) و مصارف پشتیبانی نشده (مصارف بدون اسناد کافی یا اجازه های مربوط در وقت انجام یک ممیزی) هستند.

اظهاریه حسابدگی منابع مالی: یک

اظهاریه مالی خاص که بشمول تمامی عواید دریافتی، مصارف ایجاد شده و مبالغ باقیمانده از یک قرارداد طی یک دوره مشخص است.

منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، "ADS فصل 591: ممیزی های مالی از قراردادی ها و گیرنده گان اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و موجودیت های دولت میزبان"، 7/31/2012.

- ممیزی های SIGAR چهار هدف خاص دارند:
 - ارائه نظراتی درباره عادلانه بودن **اظهاریه محاسباتی منابع مالی** در مورد تمامی اجناس، عواید دریافت شده، مصارف ایجاد شده، ارقام مستقیماً خریداری شده توسط دولت امریکا و محاسبات دوره ممیزی شده و مطابقت آنها با شرایط توافقنامه و اصول قابل قبول محاسباتی یا سایر روش های جامع محاسباتی.
 - ارزیابی و نایل آمدن به درک کافی از کنترل های داخلی سازمان ممیزی شده مربوط به قرارداد، ارزیابی کنترل ریسک و شناسایی و راپوردهی ضعف های عمده بشمول ضعف کنترل داخلی اجناس.
 - انجام آزمایشاتی برای مشخص نمودن مطابقت اقدامات سازمان ممیزی شده در تمامی زمینه ها با ضروریات قرارداد و قوانین و مقررات مربوط و شناسایی و راپوردهی موارد عدم مطابقت با شرایط و ضوابط و قوانین و مقررات.
 - مشخص نمودن و راپوردهی اقدامات اصلاحی سازمان ممیزی شده برای رسیدگی به نتایج و توصیه های ممیزی های قبلی.

لستی از ممیزی های مالی جدید و جاری را می توان در ضمیمه C این راپور ربعوار مشاهده کرد.

تفتیش ها

در این سه ماه، SIGAR چهار تفتیش را مکمل ساخت. تفتیش های مکمل شده مشخص ساختند که یک قوماندانی ساحوی پولیس در آرچی غیر قابل استفاده است، یک شفاخانه در گردیز مکمل نگردیده است، یک پروژه برای اعمار یک محکمه در پروان ناموفق بوده است و یک کلینیک در ولایتی هرگز استفاده نشده است.

راپورهای تفتیش نشر شده

تفتیش 5-14: قوماندانی ساحوی پولیس آرچی: مقدار زیادی پوپنک، قطعی آب و سیستم های برقی خراب نشان می دهند که از این تأسیسات مراقبت نشده است

در تاریخ 4 مارچ 2008، انجنیران اردوی امریکا، انجنیران ساحه شمالی افغانستان (USACE-TAN) یک قرارداد 4.2 میلیون دالری با قیمت ثابت با شراکت Swiz Hewadwal برای اعمار نه قوماندانی پولیس ساحوی برای پولیس ملی افغانستان بشمول 708,331 دالر برای پروژه قوماندانی پولیس ساحوی آرچی منعقد نمودند. در تاریخ 12 مارچ 2009، انجنیران اردوی امریکا، انجنیران ساحه شمالی افغانستان این قرارداد را برای محدود کردن پروژه آرچی به اعمار تأسیسات محافظت از قوا - دیوارهای ماحولی، برج های نگهداری، نقاط کنترل دخولی اولی و ثانوی، یک اطاقک و یک خانه نگهداری - اصلاح نمودند که سبب تقلیل مبلغ کل پروژه آرچی از 703,331 دالر به 289,185 دالر گردید. برای این تفتیش، ما (1) مکمل شدن تعمیرات بر اساس قرارداد و (2) استفاده از تأسیسات برای مقاصد مورد نظر و حفظ و مراقبت آنها را رازیابی نمودیم.

تفتیش های مکمل شده

- تفتیش 5-14: قوماندانی ساحوی پولیس آرچی: مقدار زیادی پوپنک، قطعی آب و سیستم های برقی خراب نشان می دهند که از این تأسیسات مراقبت نشده است
- تفتیش 6-14: شفاخانه گردیز: بعد از حدود دو سال، اعمار این شفاخانه به علت مؤثریت ضعیف قراردادی و ضرورت به رسیدگی به تأدیات اضافی به قراردادی توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، مکمل نگردیده است
- تفتیش 7-14: مرکز عدلیه در محکمه پروان: نظارت ضعیف منجر به عدم موفقیت پروژه گردیده و اقداماتی ممکن است برای جلوگیری از ایجاد مصارف اضافی برای دولت امریکا ضرورت داشته باشد جو فیرنمینت
- تفتیش 10-14: کلینیک طبی ولایتی: این کلینیک مطابق با مشخصات طرح ریزی اعمار نشده و هرگز مورد استفاده قرار نگرفت

نتایج

تأسیسات محافظت از قوا — بشمول دیوارهای ماحولی و برج های نگهداری — که بر اساس قرارداد مارچ 2008 بین انجنیران اردوی امریکا، انجنیران ساحه شمالی افغانستان و شراکت Swiz Hewadwal اعمار شده بودند خوب معلوم می شوند. ولی، SIGAR قادر به مشخص نمودن اعمار آنها بر اساس ضروریات قرارداد و استندردهای تعمیراتی نبود چون مسئولین انجنیران اردوی امریکا قادر به یافتن فایل های اعمار پروژه بشمول اسناد مهمی مثل مشخصات و ضروریات تخنیکی قرارداد نبودند. به علاوه، انجنیران اردوی امریکا و قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان معلومات متناقضی درباره مصارف پروژه داشتند. همچنان، با آنکه تعمیرات اضافی بشمول سربازخانه، حمام و سیستم های آب و گندآب در محل اعمار می شوند ولی مسئولین انجنیران اردوی امریکا و مسئولین افغان اطلاعی درباره تعمیرات اضافی، زمان اعمار آنها و مصارف آنها نداشتند.

SIGAR دریافت که تأسیسات قوماندانی پولیس ساحوی آرچی در وضعیت بلااستفاده قرار دارند و حدود 40 نفر از نیروهای پولیس ملی افغانستان همراه با مقدار زیادی پوپنک - که سبب عوارض جدی صحت می گردد - بر روی دیوارها و سقف سربازخانه ها و تشناب ها در این تأسیسات زنده گی و کار می کنند. به علاوه، حمام ها به علت عدم وجود شیرهای آب و خرابی دوش ها و قطعی آب بلااستفاده هستند. همچنان، جنراتور اصلی به مدت دو سال ضرورت به ترمیم داشته و در نتیجه از یک جنراتور کمکی کوچک برای تأمین ضروریات اساسی به مدت سه ساعت فی شب استفاده می شود.

با آنکه بخشی از عملیات و حفظ و مراقبت قوماندانی پولیس ساحوی آرچی باید با از طریق قراردادهای حفظ و مراقبت 800 میلیون دالری با انجنیران اردوی امریکا در جولای 2010 و بخشی از آن با استفاده از 829.1 میلیون دالر منابع مالی اعطا شده توسط نمایندگی ترینینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان به وزارت داخله این کشور انجام شود، ولی SIGAR قادر به مشخص نمودن منابع مالی اختصاص یافته یا مصروف شده برای عملیات و حفظ و مراقبت پایگاه



قوماندانی پولیس ساحوی آرچی حاوی پوپنک های خطرناک بر روی دیوارها و سقف تأسیسات رهایشی/وظیفوی حدود 40 نفر از نفرات پولیس ملی افغانستان است. (عکس SIGAR)

آرچی نبود. مسئولین پولیس ساحوی آرچی به SIGAR گفتند که درخواست های متعددی را برای حفظ و مراقبت و ترمیم تأسیسات از طریق سلسله مراتب قوماندانی خود به رئیس پولیس ولایتی ارائه نموده اند ولی اقدامی انجام نشده است. در اوایل آگست 2013، مسئولین پولیس افغان به SIGAR گفتند که عوارض یافت شده در تفتیش نومبر 2012 از پایگاه، بدتر شده اند. برای مثال، چاه آب پایگاه دیگر کار نمی کند و هر هفته باید یک ترک آب به پایگاه آورده شود.

توصیه ها

SIGAR یک توصیه ارائه نمود: معاونین قوماندانی نمایندگی ترینینگ سازمان پیمان اتلانتيک شمالی - افغانستان و قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان باید مشخص نمایند که آیا منابع مالی اعطا شده توسط امریکا برای حفظ و مراقبت پایگاه مصروف حفظ و مراقبت آن شده اند یا نه.

نظرات سازمان

قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان در پاسخ به توصیه SIGAR، اقداماتی که برای همکاری با دولت افغانستان جهت مستقل شدن از طریق بودجه بندی صحیح و نظارت محتاطانه مالی را تشریح نمود. SIGAR از قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان برای انجام این اقدامات تشکر نمود ولی همچنان تأکید نمود که باید مشخص گردد چرا پایگاه قوماندانی پولیس ساحوی آرچی هنوز منابع مالی عملیات و حفظ و مراقبت را بر طبق درخواست مسئولین آن از وزارت داخله اردوی ملی افغانستان دریافت نکرده است.

تفتیش 14-6: شفاخانه گردیز: بعد از حدود دو سال، اعمار این شفاخانه به علت مؤثریت ضعیف قراردادی و ضرورت به رسیدگی به تأدیات اضافی به قراردادی توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، مکمل نگردیده است

در جنوری 2008، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده یک توافقنامه همکاری 57 میلیون دالری برای تطبیق پروگرام اعمار تأسیسات صحتی و تعلیماتی با سازمان بین المللی مهاجرت امضاء نمود. هدف این پروگرام، مساعدت به افزایش دسترسی به مراقبت های صحتی برای اتباع افغان از طریق طرح ریزی و اعمار شفاخانه و مراکز ترینینگ ماما در سراسر افغانستان بشمول یک شفاخانه 100 تختخوابی در شهر گردیز ولایت پکتیا بوده است.

در می 2010، سازمان بین المللی مهاجرت یک قرارداد به ارزش 13.5 میلیون دالر با یک کمپنی افغان به اسم کمپنی تعمیراتی سید بلال سادات (SBSCC) برای اعمار یک شفاخانه جدید در گردیز منعقد نمود. تاریخ اولی مکمل شدن این قرارداد 24 نومبر 2011 بود که تا 30 جون 2013 تمدید گردید و مبلغ آن نیز به 14.6 میلیون دالر افزایش یافت. در اپریل 2011، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده قراردادی به ارزش حدود 97 میلیون دالر — بر اساس یک قرارداد موجود — برای ارائه خدمات مستقل کنترل کیفیت برای طرح ریزی، اعمار و حفظ و مراقبت پروژه ها بشمول شفاخانه گردیز با IRD منعقد نمود. SIGAR در راپور ممیزی اپریل 2013 خود از خدمات صحتی در افغانستان اعلان نمود که دولت افغانستان ممکن است نتواند بعد از مکمل شدن شفاخانه جدید گردیز از آن مراقبت کند چون مصارف عملیات و حفظ و مراقبت سالانه شفاخانه جدید تا پنج برابر زیادت از شفاخانه قبلی است.

فعالیت های نظارتی SIGAR

SIGAR تفتیش خود را در تاریخ 25 نومبر 2012 انجام داد و (1) میزان پیشرفت عملیات تعمیراتی و (2) وجود نظارت کافی برای یقین حاصل نمودن از رعایت شرایط همکاری و ضوابط قرارداد را ارزیابی نمود.

نتایج

اعمار شفاخانه جدید 100 تختخوابی گردیز در حال حاضر حدود 23 ماه از برنامه اصلی عقب است. در مارچ 2011، دفتر سرمفتش اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور داد که تأسیساتی که بر اساس پروگرام اعمار تأسیسات صحتی و تعلیماتی — بشمول شفاخانه گردیز — اعمار می شوند تا حد زیادی از زمانبندی عقب هستند. در طی اعمار این شفاخانه، تا 30 جون 2013 سازمان بین المللی مهاجرت پنج بار مهلت قرارداد را تمدید نمود ولی مجدداً قراردادی برای بار ششم درخواست تمدید قرارداد تا 31 اکتوبر 2013 را داشت که سازمان بین المللی مهاجرت قرارداد را به علت عدم مؤثریت قراردادی ملغی نمود. به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، مکمل ساختن اعمار شفاخانه گردیز تا حد زیادی تحت تأثیر محل دور افتاده آن و فعال بودن شورشیان در آن ساحه قرار گرفته است. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به سازمان بین المللی مهاجرت تا 31 دسمبر 2013 برای مکمل ساختن پروژه مهلت داد. به علت آنکه این تأسیسات در زمان تفتیش تا حد کمی اعمار شده بودند، SIGAR قادر به ارزیابی دقیق کیفیت اعمار نبود.



مفتشان SIGAR اعمار شفاخانه گردیز را بررسی کردند.
(عکس SIGAR)

SIGAR همچنان دریافت که سازمان بین المللی مهاجرت کنترل های داخلی کافی برای تشخیص تأدیات اضافی به مبلغ حداقل 507,000 دالر به SBSCC که باید به دولت امریکا بازگردانده شود را در اختیار ندارد. SIGAR در یک مورد دریافت که سازمان بین المللی مهاجرت 300,000 دالر برای خرید 600 گیلین مواد سوخت دیزل به قیمت 500 دالر فی گیلین به قراردادی تأدیه نموده است. به گفته مسئولین سازمان بین المللی مهاجرت، قیمت مواد سوخت دیزل در بازار افغانستان حداکثر 5.00 دالر فی گیلین است. در نتیجه، بر اساس یک صورتحساب صحیح قیمت مواد سوخت نباید از 3000 دالر تجاوز کند. در یک مورد دیگر، سازمان بین المللی مهاجرت 220,000 دالر برای یک دستگاه کنترل درجه حرارت اتومات تأدیه نمود که باید بین 2,000 تا 10,000 دالر قیمت داشته باشد. سازمان بین المللی مهاجرت صورتحسابی برای تأدیات فوق در اختیار SIGAR قرار نداد. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده تأدیات اضافی را کشف نکرد و این مصارف غیر مجاز را به سازمان بین المللی مهاجرت تأدیه نمود.

توصیه ها

SIGAR توصیه می کند که رئیس اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (1) از سازمان بین المللی مهاجرت درخواست نماید تا 507,000 دالر اضافی تأدیه شده برای مواد سوخت دیزل و دستگاههای کنترل درجه حرارت را بازگرداند و (2) یک ممیزی دقیق مالی از مصارف مربوط به اعمار شفاخانه گردیز انجام بدهد تا وجود تأدیات اضافی که باید به دولت امریکا بازگردانده شوند را مشخص نماید.

نظرات سازمان

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با توصیه دوم موافقت نمود و اعلان نمود که قصد دارد یک ممیزی مالی از مصارف مربوط به این فعالیت انجام بدهد. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده همچنان اعلان نمود که پس از مشخص شدن نتایج این ممیزی، تأدیات انجام شده به قراردادی را بر طبق ضرورت و بر اساس توصیه اول SIGAR بازپس خواهد گرفت.

تفتیش 7-14: مرکز عدلیه در محکمه پروان: نظارت ضعیف منجر به عدم موفقیت پروژه گردیده و اقداماتی ممکن است برای جلوگیری از ایجاد مصارف اضافی برای دولت امریکا ضرورت داشته باشد جوفیرنمینت

بر طبق توافقنامه دسامبر 2010 بین دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون و نیروی کاری بین سازمانی مشترک وزارت دفاع امریکا (CJIATF-435)، دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون توافق نمود که 10 میلیون دالر برای اعمار مرکز عدلیه پروان (JCIP) در ولایت پروان تمویل نماید. در تاریخ 13 جون 2011، مرکز قرارداد ساحوی بگرام (BRCC) یک قرارداد قیمت ثابت 2.38 میلیون دالری برای اعمار محکمه JCIP که عمارت اصلی در میان 11 عمارت در مجتمع است با کمپنی تعمیراتی CLC منعقد نمود. به قراردادی 155 روز برای مکمل ساختن پروژه بعد از نشر اخطاریه در تاریخ 16 جولای 2011 مهلت داده شد. در تاریخ 11 نومبر 2011، قرارداد اصلاح گردید تا ارتفاع سقف محکمه زیاده تر شود که منجر به افزایش ارزش قرارداد به مبلغ 2.67 میلیون دالر گردید. این تفتیش (1) مکمل شدن عمارت محکمه بر اساس ضروریات قرارداد و مطابقت آن با استانداردهای تعمیراتی (2) مدیریت قرارداد اعمار محکمه JCIP توسط دولت امریکا را ارزیابی نمود.

نتایج

اعمار محکمه JCIP مکمل نگردیده و کیفیت اعمار آن تاکنون ضعیف بوده است. برای مثال، SIGAR در تفتیش می 2013 خود ترک های متعددی را در کنکریتم مشاهده نمود و همچنان مواردی از محکم کردن میل گردها با سیم به جای ولدینگ کاری آنها که می تواند منجر به خرابی ساختمانی گردد را مشاهده نمود. در جنوری 2012، دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون و بخش CJIATF-435 وزارت دفاع امریکا که هر دو پروژه را تمویل نموده بودند تفتیش هایی را انجام دادند و عوارض تعمیراتی بشمول استفاده از مواد تعمیراتی بدون کیفیت را یافتند. بر اساس نتایج این تفتیش ها، BRCC وزارت دفاع امریکا یک دستور توقف کار را در اواسط جنوری 2012 برای CLC نشر نمود. در نتیجه در مارچ 2012 انجینیران اردوی امریکا یک تفتیش انجام داده و توصیه کردند قرارداد محکمه ملغی گردیده و مناقصه آن مجدداً برگزار گردد.

نظارت CJIATF-435 بر پروژه تعمیراتی بر طبق ضرورت انجام نگردید. پروژه فوراً از برنامه زمانبندی عقب افتاد و SIGAR شواهدی نیافت که اثبات کند نماینده آفسر قراردادی پروژه (COR) ارزیابی های ماهوار را انجام داده و یا راپورهایی را بر طبق ضرورت به آفسر قراردادی BRCC ارائه نموده است. در واقع، COR که منحصراً یک ناظر انجینیری تعمیراتی دارای تجربه نظامی بود به SIGAR گفت که احساس نمی کند صلاحیت کافی برای تصدیق عملکرد قراردادی بر طبق قرارداد را دارا می باشد.



خطر خرابی مرکز عدلیه پروان: میل گرد های محکم شده با سیم به جای ولدینگ. (عکس SIGAR)

در جون 2013، BRCC به CLC اطلاع داد که قرارداد JCIP به طور اختیاری ملغی می گردد چون دولت امریکا حق ملغی نمودن قرارداد را بدون دلیل خاصی دارد. در آن موقع، 396,000 دالر به CLC تأدیه شده بود. از آنجائیکه قرارداد به جای آنکه توسط قراردادی ملغی گردد به طور اختیاری توسط کارفرما ملغی گردیده بود، CLC می توانست درخواست دریافت مبلغ باقیمانده قرارداد یا حدود 2.2 میلیون دالر را کند. در یک پیش نویس این راپور توصیه گردید که در تصمیم به ملغی نمودن این قرارداد توسط کارفرما تجدید نظر شده و اقداماتی در قبال عدم مؤثریت قراردادی برای مکمل ساختن پروژه بر اساس شرایط قرارداد انجام شود. در تاریخ 3 اکتوبر 2013، قوماندانی حمایت قراردادی مشترک چین حرب قوماندانی مرکزی امریکا ملغی شدن قرارداد توسط کارفرما را ابطال نموده و قرارداد را به علت عدم مؤثریت قراردادی ملغی نمود. SIGAR این اقدام را مطابق با توصیه خود دانسته و بناً این توصیه را از راپور نهایی حذف نمود.

توصیه ها

SIGAR توصیه می کند که قوماندان قوماندانی مرکزی ایالات متحده و وزیر امورخارجه امریکا دلایل نظارت ضعیف را مشخص نموده و پروسس هایی را برای یقین حاصل نمودن از عدم تکرار این عارضه ایجاد نمایند.

نظرات سازمان

SIGAR نظراتی را از دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون و قوماندانی حمایت قراردادی مشترک چین حرب قوماندانی مرکزی امریکا دریافت نمود. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون و C-JTSCC با توصیه مربوط به تقویت نظارت موافقت نموده و اجرائی را برای تطبیق این توصیه اعلان نمودند.

تفتیش 10-14: کلینیک طبی ولایتی: این کلینیک مطابق با مشخصات طرح ریزی اعمار نشده و هرگز مورد استفاده قرار نگرفت

در تاریخ 1 فبروری 2011، نیروی کاری مشترک کابل زیر مجموعه نیروهای امریکایی-افغانستان یک قرارداد 194,572 دالری تحت پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان با کمپنی تعمیراتی بنیاد وطن منعقد نمود. بر طبق این قرارداد یک دوره 180 روزه برای اعمار یک کلینیک طبی جدید بشمول سه عمارت - یک عمارت یک منزل، 11 اتاقه و یک برج نگهداری و یک تشناب - در قریه ولایتی در ولایت کابل ضرورت دارد. برای این تفتیش، SIGAR (1) مکمل شدن تعمیرات بر اساس قرارداد و استانداردهای مربوط و (2) استفاده از تأسیسات برای مقاصد مورد نظر و حفظ و مراقبت آنها را ارزیابی نمودیم.

نتایج

طی تفتیش های SIGAR مشخص گردید که کدامیک از تعمیرات اعمار شده برای کلینیک ولایتی بر اساس مشخصات طرح ریزی شده اعمار نشده اند. برای مثال، تشناب به شکل یک اتاق با چهار کاسه به جای دو اتاق مجزا هر یک با دو کاسه برای استفاده همزمان هر دو جنس اعمار شده بود. به علاوه، یک جنراتور 120 کیلوواتی و دو آبگرمی مفقود

فعالیت های نظارتی SIGAR

بودند و اسناد مهمی بشمول اجازه انحراف از مشخصات قرارداد و نظارت بر پروژه از دوسیه های تعمیراتی پروژه مفقود شده بودند. SIGAR قبلاً عارضه مفقود شدن اسناد پروژه پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان را راپور داده بود. با آنکه پیشرفت هایی در زمینه بهبودبخشی حسابداری پروژه انجام شده است ولی مفقود شدن اسناد از این پروژه هنوز یک عارضه است.

SIGAR همچنان دریافت که این کلینیک خالی است و هرگز استفاده نشده است. نیروی کاری مشترک کابل و وزارت صحت عامه افغانستان یک توافقنامه برای تجهیز این کلینیک بعد از انتقال رسمی آن به دولت افغانستان امضاء نمودند. ولی، مسئولین وزارت صحت عامه به SIGAR اعلان نمودند که از وجود یک توافقنامه امضاء شده اطلاعی ندارند. همچنان، مسئولین اعلان نمودند که پلان عملیات و حفظ و مراقبت وزارت صحت عامه بشمول این کلینیک نیست چون دولت امریکا نتوانسته با قوماندانی پالیسی و پلان گذاری وزارت صحت عامه هماهنگی نماید و تأسیسات را رسماً به دولت افغانستان منتقل نکرده است. دوسیه های پروژه حاوی اسنادی مربوط به انتقال پروژه به دولت افغانستان بعد از تکمیل شدن اعمار آن نیست.

توصیه ها

SIGAR توصیه هایی برای رسیدگی به مشکلات مشخص شده در این تفتیش طرح کرد.

نظرات سازمان

در وقت نشر این راپور، سازمان های مربوط در حال آماده کردن نظرات رسمی خود در مورد پیش نویس راپور بودند. راپور ممیزی نهایی بشمول نظرات سازمان ها و جوابهای SIGAR به آنها در وب سایت SIGAR به آدرس www.sigar.mil موجود است.

وضعیت توصیه های SIGAR

قانون نامه سال 1978 سرمفتشین، نسخه اصلاح شده، SIGAR را موظف می سازد تا درباره وضعیت توصیه های خویش راپوردهی کند. در این سه ماه، SIGAR سه توصیه ذکر شده در تفتیش 1-13 از سربازخانه اردوی ملی افغانستان در کندوز را مختومه ساخت. SIGAR از سال 2009 تا سپتمبر 2013، 101 راپور ممیزی، تفتیش و اخطار را نشر نمود و 335 توصیه برای بازیابی منابع مالی، بهبودبخشی نظارت سازمانی و افزایش مثریت پروگرام ارائه نمود. SIGAR بیش از 62 فیصد از این توصیه ها را مختومه ساخت. مختومه کردن یک توصیه عموماً نشان دهنده یک ارزیابی SIGAR است که سازمان ممیزی شده آن توصیه را اجرا کرده است و یا به یک طریق مناسب دیگر به مسئله رسیدگی کرده است. در بعضی از موارد، ممیزی اضافی در مورد یک مختومه بسته انجام خواهد شد. اصلاحیه قانون سرمفتش خاص 1978 همچنان SIGAR را ملزم می سازد تا توصیه های مهم راپورهای قبلی که اقدام اصلاحی در مورد آنها انجام نشده است را راپور بدهد. در این سه ماهه، SIGAR به نظارت بر اقدامات اداره در مورد توصیه های طرح شده در 39 راپور ممیزی و تفتیش دوام داد.



در کلینیک طبی ولایتی، تعمیرات بر اساس مشخصات اعمار نشده و یا اشغال نشده اند. (عکس SIGAR)

از دو راپور ممیزی بیش از 12 گذشته است و هنوز در انتظار راه حل هستند. SIGAR در حال ارزیابی فعالیت های اخیر سازمان در ارتباط با هر دو راپور ممیزی است که می تواند به SIGAR اجازه مختومه کردن تعدادی از توصیه های راپور را بدهد. ممیزی 11-13، هماهنگی محدود بین سازمانی و کنترل های ناکافی بر وجوه ایالات متحده در افغانستان منابع مالی امریکا در افغانستان سبب محدود شدن مساعی امریکا برای انکشاف سکتور مالی افغانستان و محافظت از وجوه امریکا گردیده است، در تاریخ 20 جولای 2011 نشر گردید. این ممیزی، که در راپور ربعوار قبلی SIGAR درباره آن بحث شد، حاوی چهار توصیه است. یکی از آنها خطاب به سفیر ایالات متحده برای بهبود هماهنگی بین سازمانی در پروگرام های انکشاف سکتور مالی است، سه توصیه دیگر خطاب به وزرای خارجه و دفاع برای تقویت نظارت بر جریان وجوه ایالات متحده در اقتصاد افغانستان است. راپور ممیزی SIGAR 12-12 با عنوان پروژه های سال مالی 2011 صندوق زیربناهای افغانستان از برنامه زمانبندی عقب هستند و پلان های حفظ و مراقبت کافی برای آنها موجود نیست در تاریخ 30 جولای 2012 نشر گردید. این ممیزی حاوی نه توصیه برای بهبودبخشی تصمیم گیری، هماهنگی و نظارت میان سازمان های دولتی امریکایی مجری پروژه های صندوق زیربناهای افغانستان است. توصیه هایی همچنان برای مکمل ساختن به وقت اخطارها و راپورهای کانگرس و دریافت یا انتقال وجوه اختصاص یافته ارائه شده است. برای پنج راپور ممیزی و تفتیش که طی 12 ماه باز مانده اند، توصیه ها حل شده لحاظ شده و SIGAR در انتظار مکمل شدن اقدامات مورد توافق است. این راپورها در راپورهای ربعوار قبلی SIGAR بحث شدند.

پروژه های خاص

در طی این دوره راپوردهی، دفتر پروژه های خاص SIGAR یک راپور درباره عدم وجود یک پلان استراتژیک در دولت امریکا و میکانیزم هایی برای مبارزه علیه فساد در افغانستان نشر نمود. دفتر پروژه های خاص همچنان درباره پلان های وزارت امورخارجه امریکا، وزارت دفاع امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای یقین حاصل نمودن از وجود نظارت کافی بر وجوه اختصاص یافته توسط امریکا برای بازسازی افغانستان بعد از عقب نشینی قوای ائتلاف سؤال کرد.

9-13-SP: وس مساعی مبارزه علیه فساد اداری: یک پلان استراتژیک و میکانیزم هایی برای رهگیری پیشرفت مبارزه علیه فساد اداری در افغانستان ضرورت دارد

در آگست 2010، SIGAR راپور داد که ایالات متحده امریکا بیش از 50 میلیارد دالر اعطای بازسازی به افغانستان ارائه نموده که مصروف استراتژی جامع مبارزه علیه فساد اداری نگردیده و مساعی مبارزه علیه فساد اداری امریکا نیز مساعدت های محدودی به بعضی سازمان های کلیدی افغانستان ارائه نموده است. از آن موقع، 46 میلیارد دالر دیگر نیز به بازسازی افغانستان اختصاص یافته است.

راپورهای پروژه های خاص مکمل شده

- پروژه خاص 9-13: مساعی مبارزه علیه فساد اداری: یک پلان استراتژیک و میکانیزم هایی برای رهگیری پیشرفت مبارزه علیه فساد اداری در افغانستان ضرورت دارد
- پروژه خاص 4-14: درخواست دسترسی نظارتی

این ارزیابی برای پیگیری نتایج راپور 2010 خاصاً درباره تهیه یک استراتیژی جامع ضد فساد اداری توسط وزارت امورخارجه امریکا و ارزیابی پیشرفت های امریکا برای نایل آمدن به اهداف ضد فساد اداری در افغانستان آغاز شده است. اهداف آن بشمول (1) شناسایی اهداف استراتیژیک امریکا و اهداف مربوط به تقلیل فساد اداری در افغانستان و (2) ارزیابی پیشرفت کلی سازمان های امریکا برای نایل آمدن به این اهداف و مقاصد بوده است.

نتایج

فعالیت های ضد فساد اداری امریکا در افغانستان بر اساس یک استراتیژی جامع توسط امریکا هدایت نمی شوند و اهداف و مقاصد مشخصی برای مساعی تقویت دولت افغانستان جهت مبارزه علیه فساد اداری و افزایش حسابدگی توسط امریکا وجود ندارد. SIGAR هرگز پیش نویس استراتیژی ضد فساد اداری 2010 امریکا برای افغانستان را نهایی نکرد و به گفته مسئولین سازمان، پیش نویس این استراتیژی و پلان اجراییوی مربوط به آن دیگر در حال اجرا نیستند. در غیاب یک استراتیژی مشخص و شفاف ضد فساد اداری، مقامات سازمان به ما اطلاع دادند که مساعی ضد فساد اداری فعلی آنان بر اساس دو سند هدایت می شود: چوکات حسابدگی متقابل توکیو و ستیراتیژی ملکی-نظامی ایالات متحده برای افغانستان را نشر کرد. ولی، SIGAR دریافت که هر دو سند فاقد اهداف و مقاصد مشخص با نتایج قابل اندازه گیری برای فعالیت های ضد فساد اداری هستند که دولت امریکا قادر به مقایسه میزان پیشرفت خود با آنها باشد.

با تقلیل یافتن حضور نظامی و غیر نظامی امریکا در افغانستان، سازمان های امریکایی قصد دوام دادن به تطبیق پروگرام ها و فعالیت های مربوط به افزایش حسابدگی دولت افغانستان و قابلیت مبارزه علیه فساد اداری آن را دارند. برای نظارت بر این پروگرام ها و فعالیت ها، مدیریت ارشد سفارت امریکا در کابل اقداماتی را برای هماهنگ نمودن پروگرام های متعدد ضد فساد اداری و مساعی مربوط از طریق تأسیس سه گروه کاری ضد فساد اداری در سال 2012 انجام داده است. این گروه های کاری، فعالیت های سازمان ها را بر طبق اهداف وسیع ایجاد ظرفیت سازمانی در دولت افغانستان، بهبودبخشی مقررات مالی و مدیریت مالی عمومی و بهبودبخشی تولید عواید هماهنگ می کنند. ولی، این گروهها پیشرفت میان مدت یا بلند مدت پروگرام های خود را نسبت به اهداف جامع ضد فساد اداری ارزیابی نکردند. در نتیجه، وزارت امورخارجه امریکا و سفارت امریکا در کابل قادر به ارزیابی پیشرفت کلی دولت امریکا برای بهبودبخشی ظرفیت دولت افغانستان جهت مبارزه علیه فساد اداری نبودند.

توصیه ها

SIGAR به وزارت امورخارجه امریکا توصیه می کند که: (1) یک استراتیژی جامع و هماهنگ برای مساعی ضد فساد اداری امریکا در افغانستان بشمول اهداف، مقاصد و نتایج قابل اندازه گیری تهیه نماید و (2) یک پلان عملیاتی بروزرسانی شده برای تطبیق اهداف و مقاصد ضد فساد اداری تهیه نماید که معیارها و زمانبندی های مربوط به نایل آمدن به این اهداف را مشخص نموده و منابع مالی و انسانی مورد ضرورت آنها را تشریح نماید.

در پاسخ به این راپور، وزارت امورخارجه امریکا در مورد اهمیت تعیین اهداف و معیارهای شفاف برای اندازه گیری نتایج توافق نمود. به علاوه، بر اساس این نتایج، وزارت امورخارجه امریکا در حال تهیه یک مجموعه هدفمند از اهداف، معیارها و پلان های ضد فساد اداری جهت ارزیابی و هدایت مساعی و منابع ایالات متحده امریکا است.

4-14-SP: درخواست دسترسی نظارتی

در تاریخ 10 اکتوبر 2013، SIGAR نامه ای به وزرای امورخارجه و دفاع امریکا و رئیس اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده روان ساخت و از آنها درباره پلان های مربوط به یقین حاصل نمودن از نظارت کافی بر وجوه اختصاص یافته توسط امریکا برای بازسازی افغانستان پس از عقب نشینی قوای ائتلاف سؤال کرد. مسئولین نظامی امریکایی به SIGAR اطلاع دادند که قادر به ارائه دسترسی غیر نظامی تنها به ساحاتی هستند که حداکثر یک ساعت رفت و برگشت از یک شفاخانه پیشرفته فاصله داشته باشد و با درخواست بازدید از پروژه های بازسازی خارج از سه بخش تحت نظارت احتمالاً موافقت نمی گردد. برای کسب معلومات زیادتر به بخش راپور خلاصه ربعوار در صفحات 46-47 مراجعه نمائید.

موانع دسترسی نظارتی

SIGAR از زمان انتصاب جنرال جان اف سوپکو در بیش از یک سال قبل، درباره تأثیر عقب نشینی قوای ائتلاف بر یقین حاصل نمودن از نظارت کافی بر مساعی بازسازی امریکا در افغانستان تشویش دارد.

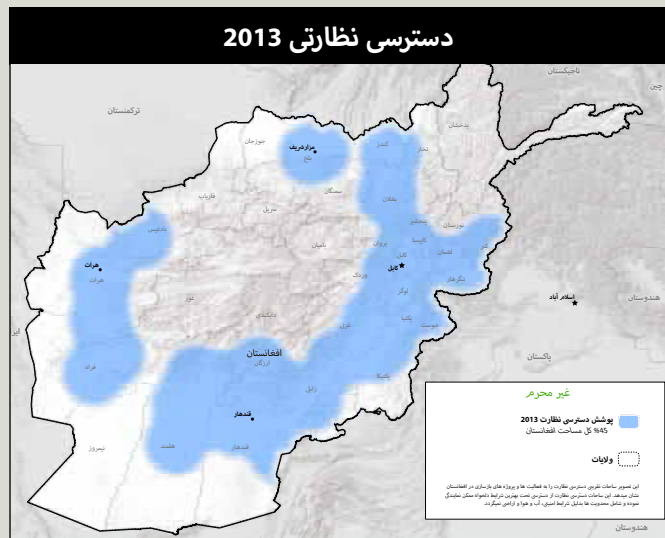
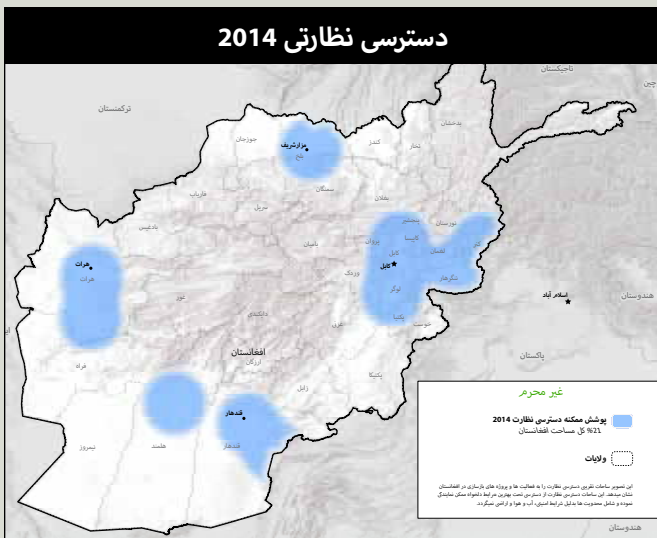
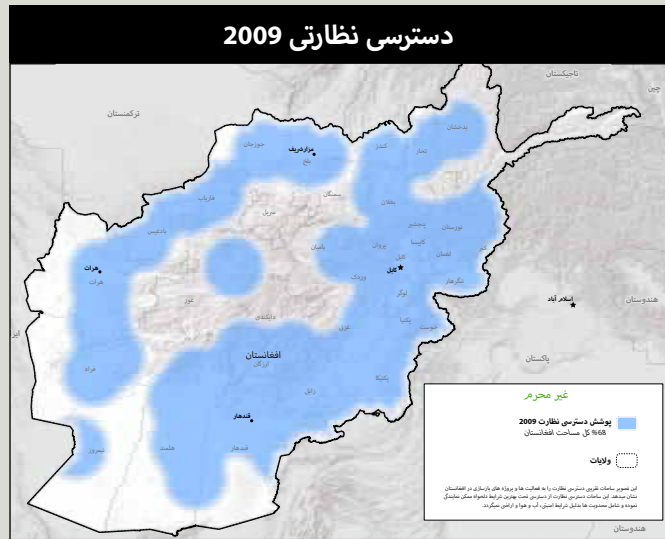
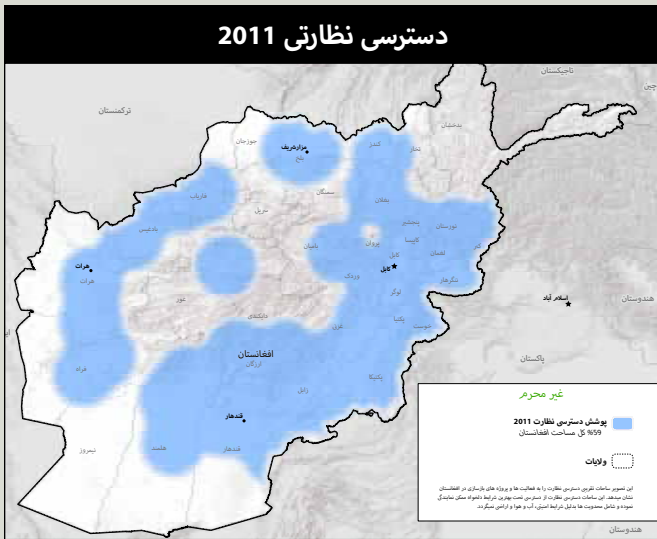
کارمندان SIGAR از هم اکنون با موانعی در زمینه یافتن اسکورت نظامی برای سفر به ساحات مورد مناقشه مواجه شده اند. برای مثال، در اوایل امسال SIGAR نتوانست از پروژه های زیربنایی در شمال افغانستان به ارزش 72 میلیون دالر بازدید کند چون در ساحاتی قرار داشتند که توسط کارمندان ملکی امریکایی قابل دسترسی نبودند. مسئولین نظامی امریکایی به SIGAR گفتند که در آینده فقط می توانند دسترسی کارمندان ملکی را به ساحاتی فراهم کنند که یک ساعت رفت و برگشت از یک شفاخانه پیشرفته فاصله دارند. با آنکه استثنائاتی وجود دارد، ولی با درخواست بازدید از پروژه های بازسازی خارج از ساحات دسترسی نظارتی معمولاً موافقت نمی شود. همچنان، مسئولین وزارت امورخارجه امریکا به SIGAR اخطار دادند که امکان دسترسی آنها به پروژه های نظارتی به علت محدودیت های حمایت طبی اضطراری بدون مساعدت وزارت دفاع امریکا محدود خواهد شد.

SIGAR معتقد است که این محدودیت نظارتی با بسته شدن پایگاههای امریکا و قوای ائتلاف بدتر می شود. "با آنکه پیش بینی حضور امریکا در آینده در افغانستان سخت است ولی احتمالاً کارمندان نظارتی امریکا تا پایان انتقال به حداکثر 21 فیصد از افغانستان دسترسی خواهند داشت که 47 فیصد کمتر از سال 2009 است.

مسئولین نظامی و ملکی امریکایی در حال کوشش برای ایجاد روش های متبادلی برای محافظت از سرمایه گذاری مالیه دهنده گان امریکایی هستند. برای مثال، نماینده گی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در افغانستان در حال بررسی استفاده از ناظرین ثالث جهت مساعدت به نظارت بر پروژه های بازسازی است. به علاوه، کارمندان وزارت امورخارجه امریکا در حال بررسی طرز انکشاف دسترسی نظارتی از طریق اعزام دوره ای قوای طبی و امنیتی نظامی تا سرحد ساحات دسترسی نظارتی هستند.

برای مساعدت به آماده شدن امریکا برای مقابله با این موانع، SIGAR میزبانی های را انجام داده و اقدامات دیگری را برای ارزیابی نتایج نظارت محدود در افغانستان انجام خواهد داد. SIGAR همچنان نامه هایی را به وزرای امورخارجه و دفاع و رئیس اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده ارسال نموده و درباره پلان های آنها برای یقین حاصل نمودن از نظارت کافی بر پروژه های بازسازی امریکا در افغانستان سؤال کرده است. SIGAR همچنان برای تأسیس یک هیئت در ماههای آینده برای نظارت بر سازمان های اجرائیوی، سازمان های غیر دولتی و سایرین برای بحث درباره خوبترین اجراءات برای نظارت اشخاص ثالث، نظارت از راه دور و سایر روش های متبادل نظارت سنتی پلان گذاری نموده است.

تقلیل دسترسی نظارت در افغانستان 2009-2014



منابع: وس مرکز جغرافیه ای اردو، 9/25/2013، بر اساس پوسته‌ها و تأسیسات طبی برای سال 2009، 2011 و 2013 و پیش‌بینی‌های SIGAR از پوسته‌های باز و تأسیسات طبی تا آخر سال 2014. مساحت تقریبی دسترسی نظارتی نشان‌دهنده میزان دسترسی در خویترین شرایط ممکن بدون در نظر گرفتن محدودیت‌های زمین، هوا و شرایط امنیتی هستند.

تحقیقات

در این سه ماه، تحقیقات SIGAR منجر به مسدود شدن 63 میلیون دالر وجوه نامشروع و محافظت از 1.5 میلیون دالر، بازیابی 344,000 دالر و صرفه جویی 10,000 دالر گردید. در ایالات متحده، تحقیقات SIGAR همچنان منجر به گرفتار شدن دو نفر، محکوم شدن سه نفر، 95,000 دالر جریمه، دو مورد اعلان جرم، یک معلوماًدهی جنایی، یک شکایت جنایی و چهار مورد اثبات مجرمیت گردید. در افغانستان، پنج تبعه افغان به دنبال تحقیقات SIGAR گرفتار شدند.

شکل 2.2

تحقیقات سیگار: شمار تحقیقات باز از قرار 30 سپتمبر 2013

همانطور که در شکل 2.2 نشان داده شده است، طی این دوره راپوردهی، SIGAR 64 دوسیه جدید را باز کرد و 47 دوسیه را بسته کرد، که تعداد فعلی تحقیقات فعال را به 306 مورد می رساند، که از این تعداد، SIGAR سازمان مسئول در 249 مورد است. SIGAR همچنان 14 شخص و 17 کمپنی را بر اساس شواهد بدست آمده منحصبت بخشی از تحقیقات انجام شده توسط این سازمان در افغانستان و امریکا برای تعلیق و تحریم ارجاع نمود.

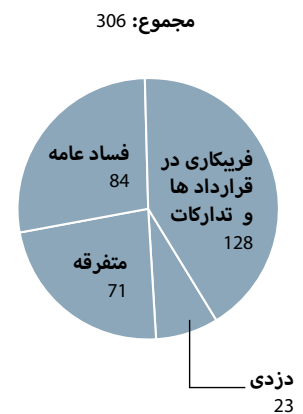
63 میلیون دالر عواید حاصل از اقدامات جنایتکارانه مسدود گردید

تحقیقات SIGAR درباره فساد اداری در افغانستان سبب گردید تا امریکا برای اولین بار منابع مالی یک قراردادی افغان در یکی از بانک های افغانستان را مسدود نماید. وزارت عدلیه امریکا در ماههای اخیر بیش از 63 میلیون دالر عواید حاصل از اقدامات جنایتکارانه را در حساب های بانکی در افغانستان و امریکا و سایر کشورها مسدود نمود. این حسابهای بانکی متعلق به یک قراردادی ترانسپورت افغان به اسم حکمت الله شادمان بودند که متهم به فریب دادن دولت امریکا به مبلغ بیش از 77 میلیون دالر از طریق افزایش قیمت تدارکات تحویل شده به اردوی امریکا بوده است.

SIGAR مشخص نمود که حکمت الله از نومبر 2010 تا حداقل مارچ 2012 برای

کسب عواید غیرقانونی برای ترانسپورت تجهیزات نظامی توطئه نموده است. قراردادهای تدارکاتی اردوی امریکا بشمول حداقل 5421 مأموریت ترانسپورت به ارزش 77,920,605 دالر بوده است. حکمت الله متهم به ارتشاء و دستکاری پیشنهادات قرارداد برای بدست آوردن آنها است.

یک قاضی امریکایی مجوز مصادره اموالی به ارزش 77 میلیون دالر در حسابهای بانکی حکمت الله در بانک بین المللی افغانستان (AIB) را امضاء نمود. این حکم مصادره اموال سپس بر اساس کنوانسیون مبارزه علیه فساد اداری سازمان ملل متحد منحصبت یک درخواست مساعدت قانونی متقابل به دولت افغانستان ارسال گردید. به علاوه، قاضی حکم مصادره اموال وی — به جای حکم بازداشت شخصی وی — نشر نمود و درخواست مسدود کردن دارائیهای وی را به دولت افغانستان ارائه نمود. بانک بین المللی افغانستان در پاسخ به درخواست امریکا دو حساب را با دستور دفتر لوی سارنوالی افغانستان مسدود نمود. ولی، در اپریل 2013 ایالات متحده دریافت که محدودیت حساب ها در بانک بین المللی افغانستان برداشته شده و حکمت الله توانسته منابع مالی را از حساب های بانک بین المللی افغانستان خارج نموده و به بانک الفلاح امارات و بانک NBD در امارات متحده عربی منتقل نماید. در می 2013 وزارت عدلیه امریکا یک اصلاحیه برای مصادره اموال خارج شده از بانک بین المللی افغانستان به شکایت الحاق نمود و محکمه کلمبیا حکم مصادره اموال موجود در این حساب های بین بانکی را نشر نمود.



رياست تحقیقات سیگار، 10/10/2013.

وس یک خورد ضابط و یک عسکر سابق امریکایی به سهم گیری در سرقت مواد سوخت محکوم شدند

در تاریخ 29 آگست 2013، خورد ضابط بلال عبدالله در محکمه ساحه غربی کنتاکی به جرم ارتشاء و توطئه برای ارتشاء محکوم گردید و استفانی چاربنو در تاریخ 5 سپتمبر 2013 در محکمه دنور به همین جرائم محکوم گردید. محکومیت عبدالله و چاربنو، یکی از کارکنان مسلکی سابق اردوی امریکا، تعداد محکومیت های ناشی از تحقیقات SIGAR درباره یک توطئه سرقت مواد سوخت در پایگاه عملیاتی فنتی افغانستان را به پنج مورد رساند. این تحقیقات مشخص نمود که عبدالله، چاربنو، خوردضابط کریستوفر ویور و یک قراردادی سابق به اسم جانانان هایتاور همگی برای سرقت مواد سوخت از پایگاه در مقابل پول با اتباع افغان توطئه کرده اند.

در اوایل تحقیق، 13 مجوز تفتیش از ایمیل و حساب های شبکه اجتماعی مظنونین اجرا گردید. پس از بررسی محتویات آنها، مأمورین SIGAR، پولیس فدرال امریکا، قوماندانی تحقیقات جنایی اردوی امریکا (CID) و خدمات تحقیقات جنایی دفاعی (DCIS) دلایلی را برای اخذ و اجرای مجوز تفتیش خانه های ویور و چاربنو در کلرادو و هایتاور در تگزاس ارائه نمودند. در طی این تفتیش ها، ویور، چاربنو و هایتاور همگی به توطئه با یک نماینده افغان کمپنی خدمات اردوی امریکایی-افغان جهت مساعدت به سرقت مواد سوخت از پایگاه فنتی اعتراف نمودند. ویور و هایتاور همچنان خورد ضابط بلال عبدالله را در همین توطئه دخالت دادند. وقتی که SIGAR با عبدالله در جون 2012 مصاحبه کرد، وی اعتراف به اخذ 50,000 دالر رشوه از قراردادی های افغان نمود. ویور و هایتاور تحت پیگرد قرار دارند. انتظار می رود عبدالله در جنوری 2014 محکوم گردد.

وس یکی از نیروهای نظامی امریکایی محکوم به تقلب در حواله جات بانکی و سرقت گردید

کریستوفر چیس برادشاو در تاریخ 15 آگست 2013 در محکمه ساحه جنوبی میسیسیپی محکوم به سه ماه حبس و سه سال آزادی تحت نظر گردید. آقای برادشاو در ماه جون به یک مورد توطئه برای تقلب در حواله جات بانکی و یک مورد سرقت اموال دولتی محکوم گردید. طی سه ماه اول آزادی، وی تحت نظارت الکترونیکی قرار خواهد داشت و دوره محکومیت وی برای هر مورد جرم به طور متوالی طی خواهد شد. وی همچنان محکوم به تأدیه 32,300 دالر غرامت، 7,500 دالر جریمه و 200 دالر مصارف ارزیابی خاص گردید. برادشاو، افسر ذخیره اردو که از اپریل 2010 الی مارچ 2011 منحیث صندوقدار دفتر مالی در پایگاه سالرنو در افغانستان خدمت می کرد، طبق راپورها از مقام خویش برای اضافه کردن مقدار وجه نقد ذخیره شده در دبت کارت نظامی خود و دو تن از همداستان خویش استفاده کرده است. برادشاو مقدار ذخیره شده به مبلغ حدود 32,300 دالر را به کارت ها اضافه می کرد اما معاملات مربوطه را در راپور معاملات روزانه که هر روز به شکل الکترونیکی از افغانستان به بانک فدرال ریزرف در بوستون ارائه می شدند، بشمول نمی ساخت.

به آقای برادشاو در تاریخ 15 نومبر 2013 دستور داده شد تا خود را تسلیم مقامات نماید.

تحقیقات منجر به محافظت از 1.5 میلیون دلار گردید

در جولای 2013، SIGAR تحقیقاتی را از اتهامات ارائه درخواست های ترانسپورت تقلبی برای مأموریت های باری سنگین و خشک در کمپ فینیکس توسط کمپنی افغان Quick Logistics Transportation آغاز نمود. اتهامات اولی نشان دهنده 120 مورد درخواست ترانسپورت تقلبی به ارزش حدود 450,000 دلار بودند ولی تحقیقات دقیق تر منجر به شناسایی 421 مورد درخواست ترانسپورت تقلبی به ارزش کلی بیش از 1.5 میلیون دلار گردید. مرکز قراردادی حمایتی عمومی در کمپ فینیکس تأدیه پول برای درخواست های ترانسپورت تقلبی را رد کرد و به کمپنی Quick Logistics Transportation اطلاع داد که ممکن است قراردادش ملغی گردد.

بازیابی تجهیزات مسروقه منجر به صرفه جویی 300,000 دالری گردید

SIGAR به بازیابی سه جنراتور متعلق به دولت امریکا به ارزش 302,510 دلار مساعدت نمود. SIGAR تحقیقات خود را بعد از دریافت معلوماتی مربوط به سرقت تجهیزات تعمیراتی، آهن قراضه و کانتینرهای باربری از پایگاههای نظامی در کمپ لدرنک و فروش آنها به سایر قراردادی ها توسط کارمندان یک کمپنی تعمیراتی افغان آغاز نمود. سرقت پنج جنراتور از تحویل خانه صنف چهارم کمپ لدرنک در جون 2012 راپور داده شد و ذکراالله شهیم ترجمان کمپنی تعمیراتی 77 منحیث متهم اصلی شناسایی گردید. یک مأمور خاص SIGAR و AGO با آقای شهیم مصاحبه کردند. وی به سرقت جنراتورها و فروختن آنها به فروشنده محلی آهن آلات اعتراف نمود.

فروشنده محلی آهن آلات سه جنراتور را به یک قراردادی محلی فروخته بود که این قراردادی نیز آنها را به کمپنی Blackwood Construction فروخته بود. این کمپنی سپس 19 جنراتور را در جولای 2012 به کمپ لدرنک فروخته بود. سپس بررسی موجودی تحویل خانه معلوم ساخت که سرقت این سه جنراتور قبلاً راپور داده شده بود. AGO آقای شهیم را گرفتار نمود و بدون امکان آزادی مشروط وی را در لشکرگاه محبوس کرد. وی در آنجا در حال انتظار برای محاکمه است. AGO به جستجو برای فروشنده آهن آلات دوام می دهد. در تاریخ 16 سپتمبر 2013، اردو آقای شهیم را از عقد قرارداد با دولت امریکا تا 7 می 2018 منع نمود.

یک تبعه افغان گرفتار گردید و 42,000 دالر الوار مسروقه کشف گردید

در تاریخ 9 جولای 2013، SIGAR و سازمان های اعمال قانون افغانستان که درباره یک مورد سرقت در میدان هوایی بگرام (BAF) تحقیق می کردند یک دریور ترک افغان را مشاهده نمودند که مقداری چوب به ارزش 41,640 دلار را از یک محوطه تجهیزات تعمیراتی در یک ترک بارزنی می کرد. دریور ترک سپس یک TMR تقلبی برای چوب ها در نقطه کنترل خروجی میدان هوایی ارائه کرد. وقتی که مأمورین وی را متوقف کرده و از او سئوال کردند، دریور ادعا کرد که یک افغان ناشناس در خارج از میدان هوایی از وی خواسته تا ترک را به داخل میدان هوایی ببرد، تجهیزات را بارزنی کند و سپس ترک را به وی بازگرداند. دریور گفت که این کار را چندین بار دیگر نیز انجام داده و هر بار 2000 افغانی (حدود 35 دالر) دریافت نموده است.

یک سارنوال و یک مفتش افغان که با SIGAR همکاری می کردند کوشش کردند تا دریور را تا تحویل خانه خارج از پایگاه بگرام که به گفته وی صاحب ترک در آنجا قرار داشت همراهی کنند. ولی، وقتی که پایگاه بگرام مورد حمله غیر مستقیم قرار گرفت SIGAR عملیه را متوقف نمود و به مالک ترک اجازه داد قبل از آنکه مأمورین SIGAR بتوانند وی را گرفتار نمایند، ساحه را ترک نماید. لوی سارنوالی و پولیس ملی افغانستان بعداً دریور را گرفتار نمودند. این ترک حاوی الوار مسروقه بود که ضبط شده و در حال حاضر در محوطه پایگاه بگرام نگهداری می شود. SIGAR به همکاری با دفتر لوی سارنوالی در ولایت پروان برای انجام این تحقیق دوام خواهد داد.

زوج اهل تنسی به جرم کسب بیش از 6.9 میلیون دالر عواید از قراردادهای فرعی وزارت دفاع امریکا تحت تعقیب قرار گرفتند

یک هیئت ژوری فدرال، کیت جانسون و آنجلا جانسون را به اتهام توطئه برای تقلب بانکی و نقش آنها در اختلاس 6.9 میلیون دالری در قراردادهای فرعی نظامی از طریق ارتشاء و استفاده از اسامی جعلی، تحت تعقیب قرار داد. بر اساس این حکم، این زوج که هر دو اهل مریویل تنسی هستند، بخشی از این عواید را مصروف خریداری چندین موتر لوکس و بیش از 191,000 دالر جواهرات نموده اند.

تحقیقات SIGAR، خدمات تحقیقات جنایی دفاعی، پولیس فدرال امریکا و قوماندانی تحقیقات جنایی اردو، بعد از دریافت یک راپور از قوماندانی تحقیقات جنایی اردو مبنی بر آنکه کیت جانسون یکی از مدیران پروگرام در یکی از کمپنی های قراردادی امریکایی و اعضای خانواده اش در حال انتقال قراردادهای تدارکاتی و دستکاری پیشنهادات قیمت برای اعطای قراردادها به کمپنی های متعلق به آنجلا جانسون و سایر فامیل خود هستند آغاز گردید. کیت جانسون متهم است که از همسرش درخواست نموده تا کمپنی جداگانه ای را تأسیس نماید و سپس وی را منیجنت مدیر فروش منصوب نموده است. این راپور همچنان همکاران نزدیک زوج جانسون را متهم به تأسیس کمپنی های دیگری برای مساعدت به کیت جانسون جهت انعقاد قرارداد با آنها نمود. سپس راپور داده شده که همکاران وی از طریق یک کمپنی پوششی به اسم فامیل جانسون به کیت جانسون رشوه داده اند.

قراردادی وزارت دفاع امریکا به جرم سرقت منابع مالی امریکا محکوم گردید

در تاریخ 7 اگست 2013، یک قراردادی سابق وزارت دفاع امریکا به اسن لاویت دومینیک در محکمه ساحه شرقی کارولینای شمالی حاضر گردید و به سه سال آزادی مشروط تحت نظر، 500 دالر جریمه و اعاده 3,239 دالر محکوم گردید. بعد از تحقیق SIGAR، آقای دومینیک در نومبر 2012 به جرم سرقت منابع مالی دولت امریکا محکوم گردید. آقای دومینیک در حین کار در افغانستان از طریق وادار ساختن شخص دیگری برای در تماس شدن با دفتر صلیب سرخ امریکا در فایتویل کارولینای شمالی و ادعای دروغ مردن برادرش در میلوکی ویسکانسین، دولت امریکا را فریب داده بود. سپس صلیب سرخ امریکا این اعلان مرگ دروغ را به افغانستان مخابره کرد و آقای دومینیک از آن برای طرح دعوی و اخذ

معاش پیشکی و مزایای سفر برای حضور در مراسم ختم دروغین مستفید شده بود. مصارف مورد دعوی با تقلب از دولت امریکا اخذ شده بودند.

قراردادی سابق وزارت امورخارجہ امریکا محکوم گردید

در تاریخ 19 سپتمبر 2013 در ولسوالی دیلاویر، کنت مایکل بروفی قراردادی سابق وزارت امورخارجہ امریکا در مورد دوم اتهام خود یعنی دریافت یک انعام غیر قانونی از یک مقام دولتی مجرم شناخته شد. محکمه دادخواست و پیشنهاد آقای بروفی برای شش ماه حبس، شش ماه آزادی مشروط و مصادره 30,000 دالر از اموال وی معادل انعام دریافتی توسط وی را پذیرفت. به علاوه، 5500 دالر کشف شده از آقای بروفی که منحنیث شواهد در اختیار SIGAR قرار داشت نیز منحنیث بخشی از اموالی که بر طبق حکم محکمه باید مصادره شوند لحاظ خواهد شد.

وس آقای بروفی از نومبر 2009 تا می 2010 در سفارت امریکا در کابل مشغول کار بود و علاوه بر سایر مسئولیت ها، مسئولیت نظارت بر یک پروژه بازسازی محبس را بدوش داشت. آقای بروفی مبلغ 30,000 دالر از یکی از کمپنی های افغان تحت نظر وی در قراردادهای محبس دریافت نموده بود. گفته شده قراردادی افغان برای طرح دعوی علیه انجنیران اردوی امریکا برای لغو قراردادهایش از آقای بروفی درخواست مساعدت نموده است. آقای بروفی شخصاً با یکی از مسئولین انجنیران اردوی امریکا مشوره نمود و به تهیه پیش نویس اسناد ارسالی به انجنیران اردوی امریکا مساعدت کرد و در رابطه با مکاتبات کمپنی افغان با انجنیران اردوی امریکا با این کمپنی مشوره نمود. همچنان، آقای بروفی درباره انعام دریافتی خود به مقامات فدرال دروغ گفت. در تاریخ 29 اپریل 2013، وزارت امورخارجہ امریکا آقای بروفی را از عقد قرارداد با دولت امریکا تعلیق نمود. هنوز تصمیم گیری نهایی درباره محکومیت جنایی آقای بروفی انجام نشده است.

یک قراردادی افغان برای عدم نصب سیستم های جلوگیری از دسترسی، گرفتار گردید

در تاریخ 22 جولای 2013، بسم الله احمدزی رئیس کمپنی تعمیراتی برادران منیب (MBCC) به اتهام تقلب توسط یکی از سارنوالان لوی سارنوالی افغانستان در کابل گرفتار گردید. یک تحقیق انجام شده توسط SIGAR و لوی سارنوالی افغانستان مشخص ساخت که کمپنی MBCC اسناد تقلبی به دولت امریکا ارائه نموده و ادعا نموده که سیستم های جلوگیری از دسترسی را در یک شاهراه مهم در ولایت غزنی نصب نموده است. مقصد این سیستم ها، جلوگیری از نصب دستگاههای انفجاری تعبیه شده (IED) در نهرها است. SIGAR تصدیق نمود که سیستم های جلوگیری از دسترسی که کمپنی MBCC مصارف آنها را اخذ نموده هرگز اعمار نشده و این منجر به ایجاد ساحه ای گردیده که شورشیان دستگاههای انفجاری تعبیه شده را با هدف کشتن عساکر امریکایی در آن نصب می کنند.



مأمورین SIGAR در حال نزدیک شدن به سرحد افغانستان-ازبکستان. (عکس SIGAR)

وس کارمند قراردادی به ارتشاء و تقلب بانکی محکوم گردید

در تاریخ 22 آگست 2013، آقای التون موریس مک کیب سوم بعد از اثبات مجرمیت در توطئه برای تقلب بانکی و دریافت رشوه به 10 ماه حبس محکوم گردید. بعد از تمام شدن زمان حبس، آقای مک کیب به مدت دو سال تحت آزادی مشروط قرار خواهد داشت. قاضی ساحه شرقی لوئیزیانا همچنان حکم مصادره اموال به ارزش 60,000 دالر و 100 دالر مصارف خاص محاکمه را نشر نمود.

از ماه جون الی دسمبر 2009، مک کیب در افغانستان برای یک کمپنی امریکایی کار می کرد و در عین حال اقامتگاهی نیز در اسلایدل لوئیزیانا داشت. در طی آن مدت، مک کیب برای عقد قرارداد فرعی چهار پروژه تعمیراتی در میدان هوایی قندهار، بشمول پروژه ای برای اعمار یک محوطه بارگیری بین رنوی و هنگرها، منصوب شد.

مک کیب قرارداد فرعی اعمار محوطه بارگیری به ارزش 3.2 میلیون دالر را اعطا کرد. در زمان اعطای قرارداد، وی از قراردادی فرعی 60,000 دالر مبلغی که وی آن را "قرضه" عنوان کرد، درخواست نمود. باآنکه مک کیب اظهار داشت که این مبلغ را منحیث قرضه دریافت کرده بود، او و قراردادی فرعی هیچ شرطی برای بازپرداخت یا ضابطه ای برای سود آن وضع نکرده بودند. در تاریخ 18 جولای 2009، قراردادی فرعی مبلغ 7,000 دالر وجه نقد به قراردادی فرعی اعطا کرد. در تاریخ 22 جولای 2009، قراردادی فرعی 53,000 دالر دیگر را به شکل کرایه از بیروت لبنان به حساب بانکی همسر مک کیب در لوئیزیانا انتقال داد. در فورمه حواله بانکی ذکر گردیده که این پول "مصرف خرید یک موتور از همسر آقای مک کیب گردیده".

در دسمبر 2012، مک کیب در اقامتگاه خویش در لوئیزیانا توسط مأمورین SIGAR، خدمات تحقیقات جنایی وزارت دفاع، پولیس فدرال امریکا، قوماندانی تحقیقات جنایی اردوی امریکا و دفتر تحقیقات خاص نیروی هوایی گرفتار گردید. وی در می 2013 به اتهام یک فقره توطئه برای اقدامات مجرمانه علیه ایالات متحده امریکا مجرم شناخته شد.

سه تبعه افغان به جرم حمله و سرقت گرفتار شدند

در تاریخ 19 جولای 2013، لوی سارنوالی افغانستان سه تبعه افغان را منحیث بخشی از تحقیقات SIGAR درباره ارتشاء در میدان هوایی بگرام گرفتار نمود. این سه افغان به اسامی زمیر شاه، خم زرین و روح الله متهم به اختتاف و لت و کوب کردن یک دریور ترک افغان هستند که در تاریخ 18 جولای برای دخول به میدان هوایی بگرام به آنها رشوه نداده است. این اشخاص برای کمپنی تعمیراتی نصیب قریشی که یک قراردادی تأمین کننده کارمندان کنترل اسناد دریورهای ترک برای دخول به دروازه های میدان هوایی بگرام هستند کار می کردند. این اشخاص که با عنوان "جمع آوری کننده" شناخته می شدند، اسناد دریورهایی که در حال انتظار برای دخول به میدان هوایی بگرام در نه پارکنگ "موقت" در پایگاه بودند را جمع آوری می کردند. این جمع آوری کننده گان سپس اسناد را به کارمندان نظامی مسئول نقطه کنترل دخولی میدان هوایی بگرام می دادند. در قرارداد این کمپنی

صراحتاً ذکر گردیده که جمع آوری کننده گان حق اخذ رشوه ندارند. ولی، تحقیقات SIGAR معلوم ساخت که درپورها ترک نمی توانند بدون رشوه دادن به کمپنی تعمیراتی نصب قریشی داخل میدان هوایی بگرام شوند. راپور داده شده که این جمع آوری کننده گان به درپورهای ترک گفته اند که هر چه پول زیادتری بدهند زودتر می توانند به میدان هوایی دسترسی پیدا کنند. در عین حال، درپورهای که رشوه نداده اند در مواردی بیش از 30 روز در خارج از میدان هوایی بگرام منتظر مانده اند.

SIGAR و یک مفتیش از لوی سارنوالی افغانستان در تاریخ 18 جولای و بعد از گرفتار شدن جمع آوری کننده گان پس از واقعه لت و کوب کردن یک درپور، از آنها استنطاق کردند. مأمورین دریافتند که محمد نظیر برادر صاحب کمپنی تعمیراتی نصب قریشی مسئول جمع آوری کننده گان بوده و متهم اصلی در ارتشاء است. در تاریخ 27 جولای مفتش لوی سارنوالی افغانستان آقای نظیر را برای استنطاق احضار نمود و وی را گرفتار کرد. تحقیقات در این مورد جریان دارد.



مأمورین SIGAR در میدان مشق در افغانستان.
(عکس SIGAR)

این تحقیقات منجر به صرفه جویی 10,000 دالر گردید

SIGAR تحقیقی را بعد از طرح اتهاماتی علیه کمپنی تعمیراتی خلیل رحیمی (KRCC) مبنی بر ارائه صورتحساب غلط به مبلغ حدود 10,000 دالر در مارچ 2013 برای تأدیه آخرین قسط مربوط به اعمار مرکز ترنینگ در پایگاه فنتی در سال 2011 آغاز نمود. مشاور تعمیراتی در دفتر قرارداد ساحوی فنتی که صورتحساب به آن ارسال شده بود، از تأسیسات بازدید نمود. وی دریافت که این پایگاه مکمل نشده و کارهای انجام شده قابل قبول نیست. SIGAR در حین اعمار پایگاه با قوماندانان پایگاه در کمپ دافمن مصاحبه نمود. وی راپور داد که یک صورتحساب برای KRCC در جولای 2011 امضاء نموده که بشمول کارهای انجام شده در جون 2011 است. ولی، وی اعلان نمود که هرگز یک صورتحساب برای تأدیه مبلغ نهایی به KRCC را امضاء نکرده و امضای وی بر روی سند، جعلی است. در جولای 2013، دستیار قاضی اعلان نمود که بر اساس تحقیقات SIGAR با درخواست نهایی KRCC برای تأدیه پول موافقت نکرده است. دستیار قاضی همچنان راپور داد که یک دعوی علیه قراردادی به مبلغ 11,308 دالر طرح گردیده است. مسئولین KRCC برای انجام این مصاحبه حاضر نبودند چون در حال حاضر در پاکستان هستند.

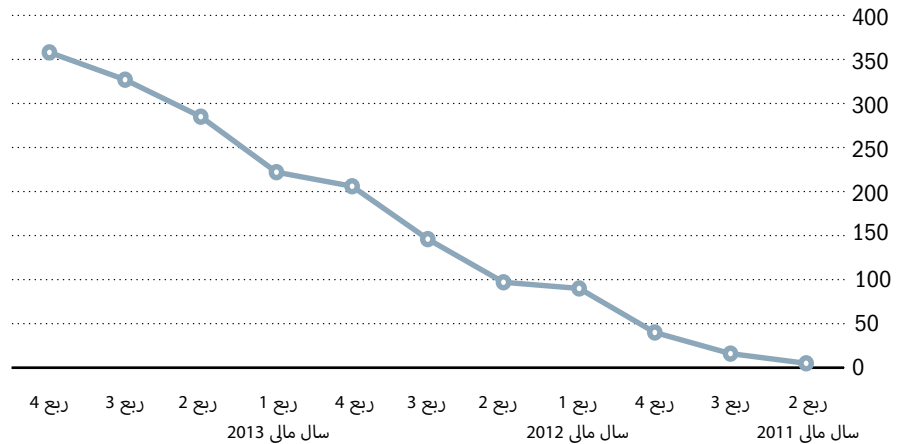
تعلیق و تحریم

در این سه ماه، پروگرام تعلیق و منع فعالیت SIGAR، 14 شخص و 17 کمپنی را برمبنای شواهد تهیه شده منحصبت بخشی از تحقیقات انجام شده توسط SIGAR در افغانستان و ایالات متحده برای تعلیق یا منع فعالیت ارجاع داد. از این 31 قراردادی، 13 شخص و 7 کمپنی بر اساس اتهامات مبنی بر دست داشتن آنها در تقلب و عدم اجرای کار منحصبت بخشی از پنج قرارداد به ارزش 174,687,292 دالر برای منع فعالیت ارجاع داده شدند. 10 شخص دیگر نیز بر اساس اتهامات مربوط به تأدیه رشوه و تقلب بانکی در ارتباط با سفارشات خرید ترانسپورت به ارزش 77,920,605 دالر ارجاع گردیدند. همانطور که در شکل 2.3 نشان داده شده است، از سال 2008، SIGAR 358 مورد - 196 شخص و

فعالیت های نظارتی SIGAR

شکل 2.3

تحقیقات سیگار: مجموع رجعت های انباشته برای تعلیق و جلوگیری، ربع 2 سال مالی 2011 الی ربع 4 سال مالی 2013



منبع: ریاست تحقیقات سیگار، 10/03/2013.

150 کمپنی - را برای تعلیق و تحریم ارجاع نموده است. تا آخر سپتامبر 2013، مساعی SIGAR برای استفاده از تعلیق و تحریم جهت رفع ثقل، فساد اداری و مؤثریت ضعیف در افغانستان مجموعاً منجر به 61 مورد تعلیق و 94 مورد تحریم نهایی اشخاص و کمپنی های درگیر در پروژه های بازسازی امریکا گردیده است.

تعلیق و تحریم - اقدامات انجام شده توسط سازمان های امریکایی برای جلوگیری از دریافت قراردادهای فدرال یا اعطای توسط کمپنی ها یا اشخاص به علت سوء رفتار - سامان آلات مهمی برای یقین حاصل نمودن از قرارداد کردن فقط با اشخاص مسئول است. پروگرام SIGAR سه عارضه در پالیسی امریکا و ماحول قراردادی افغانستان را رفع می نماید: ضرورت عکس العمل سریع، محدودیت اختیارات امریکا در مورد اتباع و کمپنی های افغان و موانع مربوط به استفاده از قراردادی های فرعی متعدد. SIGAR به جستجوی راه های بهبود واکنش های دولت ایالات متحده به این مشکلات از طریق استفاده نوآورانه از منابع معلوماتی و دارایی های تحقیقاتی در هردو کشور افغانستان و ایالات متحده دوام می دهد.

SIGAR ارجاعات تعلیق و تحریم را بر اساس تحقیقات مکمل شده انجام می دهد. SIGAR غالباً در مواردی به گزینه ارجاع متوسل می شود که امکان تعقیب قانونی جرمی یا اقدام جبرانی از سوی یک مأمور عقد قرارداد وجود ندارد. لهذا تعلیق و تحریم روش های اصلی برای مقابله با سوء رفتار قراردادی ها هستند. SIGAR در ارجاعات به ادارات، دلیل فیصله تعلیق یا منع فعالیت و همچنان تمام اسناد مؤید مورد ضرورت برای یک اداره برای

تأیید آن فیصله در صورت اعتراض به فیصله از سوی قراردادی ذیدخل را ارائه می کند. با توجه به ماهیت انکشاف یابنده ماحول قراردادی در افغانستان و وجود شواهدی از سوء رفتار و/یا مؤثریت ضعیف قراردادی، SIGAR چندین بار ضرورت ارجاع اشخاص یا کمپنی ها برای تعلیق و تحریم توسط مسئولین سازمان ها را اعلان نموده است. SIGAR در پاسخ به ماحول قراردادی در افغانستان، تأکید خود بر تعلیق و تحریم در سال 2011 را افزایش داده است. از 358 مورد ارجاع برای تعلیق و تحریم توسط SIGAR، 322 مورد از سه ماه دوم سال 2011 انجام شده است. در دوره 15 ماهه بین جون 2012 تا سپتمبر 2013، SIGAR پروگرام تعلیق و تحریم خود را تسریع نموده است و 184 شخص و کمپنی را برای حذف از قراردادهای به مسئولین تعلیق و تحریم ارجاع نموده است. ارجاعات SIGAR طی این دوره ناشی از اتهامات سرقت، تقلب، عملکرد ضعیف، حمایت مالی از شورشیان، و سوء مدیریت در قراردادهای با ارزش مجموعی 417,934,161 دالر بوده است.

اردو تحریم State Corps Incorporated به اتهام تقلب را پیشنهاد نمود

در تاریخ 28 آگست 2013، اردو State Corps Incorporated را برای تحریم به علت ارائه اسناد تقلبی به دولت منجبت بخشی از پیشنهاد مربوط به انعقاد دو قرارداد نصب سیستم های برقی، خطوط انتقال و ترانسفارمر برای سیستم برق شمال شرق و سیستم برق جنوب شرق در افغانستان معرفی نمود. این قراردادهای مجموعاً به ارزش 172,904,500 دالر، قراردادی ها را ملزم به داشتن سابقه کار با برق فشار قوی و سابقه مؤثریت قابل قبول در قراردادهای دولتی قبلی می کردند.

تحقیقات SIGAR همراه با شاخه تقلب در خرید اردو و انجیران اردوی امریکا و شکایات مشروح به تیلیفون تماس فوری SIGAR منجر به طرح اتهاماتی علیه State Corps مبنی بر ارائه سابقه کار یک کمپنی دیگر در زمینه کار با برق فشار قوی گردید. این تحقیقات همچنان مشخص ساخت که کمپنی State Corps در هفت قرارداد بازسازی دیگر با انجیران اردوی امریکا در افغانستان سوابق نادرستی ارائه نموده که سبب ایجاد سئوالاتی درباره قابلیت این کمپنی برای مکمل ساختن قراردادهای NEPS و SEPS بر اساس ضروریات قرارداد می گردد. فیصله نهایی منع فعالیت درباره این موضوع بدوش اردو است.

تحریم کمپنی تعمیراتی New Riders، Maiwand Ansunullah Alyas و سه کمپنی وابسته

در تاریخ 6 سپتمبر 2013 در نتیجه ارجاعات انجام شده توسط پروگرام تعلیق و تحریم SIGAR، اردو کمپنی تعمیراتی Maiwand Ansunullah Alyas، New Riders و سه کمپنی وابسته را از کار منع نمود. اردو این اقدامات را با توجه به عدم پایبندی کمپنی تعمیراتی New Riders به تعهدات خود برای تحویل 23,302.25 متر مکعب شن به پایگاه سالرنو بین مارچ تا می 2012 بر طبق قراردادش با دولت امریکا انجام داد. تحقیقات بعدی توسط SIGAR مشخص ساخت که علاوه بر عدم مؤثریت در اجرای قرارداد، پیشنهاد مالی این کمپنی به طور قابل توجهی کمتر از مبلغ واقعی بوده، مقدار شن

تحویلی را به طور نادرست اندازه گیری نموده، کوشش نموده مبلغ قرارداد را بعد از عقد قرارداد به قیمتی زیادتر از قیمت بازار افزایش بدهد تا سود زیادی بدست بیاورد و مصارف نامربوط کرایه ترک را از دولت اخذ نموده است.

بر اساس تحقیقات SIGAR درباره این اتهامات، اردو کمپنی تعمیراتی New Riders، Alyas و سه کمپنی وابسته را برای یک دوره 48 ماهه از کار منع نمود.

تحریم کمپنی تعمیراتی انجنیری لقمان، غزنی گل و خان وزیر

بر اساس ارجاع SIGAR در تاریخ 4 سپتامبر 2013 اردو، کمپنی تعمیراتی مهندسی لقمان و دو آفسر کمپنی به اسامی غزنی گل و خان وزیر را از قرارداد کردن با دولت منع نمود. اردو این اقدام را به علت بازنگرداندن 796,903.60 دالر اضافی اخذ شده توسط این کمپنی در یک پروژه پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان برای اعمار یک جاده 4.35 کیلومتری در نتیجه افزایش جمعیت جلال آباد انجام داد. با وجود چندین کوشش توسط دولت برای بازگرداندن این منابع مالی، کمپنی تعمیراتی و انجنیری لقمان این پول را بازنگرداند و صورتحساب های نادرستی را برای مخفی کردن این مبلغ از چشم مفتشان ارائه نمود. بر اساس شواهد ارائه شده توسط SIGAR، کمپنی تعمیراتی و انجنیری لقمان، غزنی گل و خان وزیر برای یک دوره 60 ماهه از کار منع شدند.

تحریم کمپنی تعمیراتی نوید بصیر، نوید الله متین و وحید الله متین و دو کمپنی وابسته

در تاریخ 4 سپتامبر 2013 در نتیجه ارجاع SIGAR اردو، کمپنی تعمیراتی نوید بصیر، نوید الله متین، وحید الله متین و دو کمپنی وابسته را به اتهام رشوه دادن به یکی از مسئولین انجنیران اردوی امریکا از عقد قرارداد در آینده منع نمود. آفسر قراردادی انجنیران اردوی امریکا در نتیجه کوشش نمود به یک مأمور اعمال قانون رشوه بدهد که منجر به یک تحقیق جنایی گردید. در تاریخ 23 سپتامبر 2012، مأمورین مخفی SIGAR و نیروی کاری دفتر مبارزه علیه فساد اداری قراردادی بین المللی با نوید الله متین و وحید الله متین در کمپن ایگرز ملاقات نمودند که در آنجا به آنها یک بسته حاوی 5000 دالر بکنوت های یکصد دالری از طرف کمپنی تعمیراتی نوید بصیر دادند. سپس هر دو نفر گرفتار شده و به ارتشاء محکوم شدند. در نتیجه این شواهد، تمامی طرفین از قرارداد کردن با دولت امریکا به مدت 90 ماه منع شدند.

تعليق آفسر سابق نیروی هوایی به علت نماینده گی غیر قانونی از یک قراردادی

در نتیجه تحقیقات انجام شده توسط SIGAR، خدمات تحقیقات جنایی وزارت دفاع و پولیس فدرال امریکا، نیروی هوایی جگتورن ذخیره نیروی هوایی آدام جف خولیس پودنز و کمپنی وی Peace Thru Business LLC را در تاریخ 17 سپتامبر 2013 تعليق نمود. این تعليق بعد از گرفتار شدن آقای پودنز در تاریخ 21 آگست 2013 به اتهام انجام فعالیت های غیر قانونی انجام شد. آقای پودنز با وجود آنکه توسط مسئولین نیروی هوایی به طور دائمی از نماینده گی یک قراردادی تأمین کننده کفش به علت اعطای قراردادهای بازسازی به این کمپنی بین دسمبر 2011 تا دسمبر 2012 منع شده بود، متهم به قبول کار

و تأدیاتی مجموعاً به ارزش 247,993 دالر از این قراردادی افغان است. آقای پودنز همچنان متهم به استفاده از کارت شناسایی قوای ذخیره نیروی هوایی برای همراهی کردن نماینده گان این کمپنی به داخل کمپ ایگرز و سایر پایگاه های دولت امریکا است. در نتیجه، نیروهای ایالات متحده - افغانستان با ارسال یک نامه از دخول وی به تمامی پایگاهها در افغانستان ممانعت نمودند. دوسیه جنایی آقای پودنز در حال بررسی در محکمه ساحه شمالی آیوا است.

بودجه SIGAR

کانگرس 49.9 میلیون دالر را برای مصارف عملیاتی SIGAR در سال مالی 2013 در قانون تداوم بودجه سال مکمل 2013 اختصاص داد (نمبر 113-6). آنگاه منابع مالی سالانه SIGAR برای سال مالی 2013 طبق هدایت دفتر مدیریت و بودجه درباره اجرای توقیف، به 48 میلیون دالر کاهش یافت. این بودجه مصروف فعالیت های نظارتی و نشر راپورهای SIGAR از طریق تمویل پنج بخش SIGAR می گردد: (1) ممیزی ها و تفتیش ها، (2) پروژه های خاص، (3) تحقیقات، (4) مدیریت و حمایت و (5) مدیریت معلومات.

کارمندان SIGAR (SIGAR)

از آخرین راپور به کانگرس، SIGAR کارمندان خود را تا پنج نفر افزایش داد که تعداد کل کارمندان در سال مالی 2013 را به 193 کارمند فدرال رساند. در سال مالی 2013، SIGAR اجازه پر کردن 57 منصب را در افغانستان داشت. در این سه ماهه، 37 کارمند مجاز SIGAR در سفارت ایالات متحده در کابل و 13 کارمند مجاز این اداره در محلات خارج از سفارت ایالات متحده فعالیت داشتند. SIGAR کارمندانی در شش موقعیت در سراسر کشور، بشمول میدان های هوایی قندهار و بگرام، مزار شریف، کمپ لدرنک، قرارگاه مرکزی نیروهای ایالات متحده - افغانستان در کابل، و قنسولگری ایالات متحده در هرات مستقر دارد. SIGAR سه تبعه افغانی را در دفتر کابل خویش برای کمک به تحقیقات و ممیزی ها در استخدام دارد. به علاوه، SIGAR از کارمندان موقت نیز به طور کوتاه مدت در افغانستان استفاده می کند. در این سه ماهه، 15 SIGAR کارمند موقت برای انجام وظیفه موقت در افغانستان برای مدت مجموعی 282 روز در استخدام داشت.

فعالیت های نظارتی SIGAR



ملاقات مفتشان SIGAR با دستیار سرمفتش خاص، بخش تحقیقات، داگلاس دومین، مرکز، در سفارت امریکا در کابل. (عکس SIGAR)

"امریکا عمیقاً معتقد است که امنیت و موفقیت
در یک افغانستان واحد و یک افغانستان مستقل
که در آن به مردم و استقلال کشور احترام گذاشته
شود وقتی ایجاد می شود که صدای مردم طی
این انتخاب شنیده شود."

— وزیر امورخارجه آقای جان کری

3 بروزرسانی بازسازی



محتویات بروزرسانی عملیات بازسازی

63	کلیات
66	وضعیت منابع مالی
80	امنیت
108	حکومتداری
144	انکشاف اقتصادی و اجتماعی

عکس در صفحه قبلی

وس قوای بحری در آگست 2013 در جنوب افغانستان پرواز کرده و بروشورهای معلوماتدهی را منحیث بخشی از مساعی تقلیل حمایت از شورشیان به پایین پرتاب می کنند. (عکس وزارت دفاع امریکا)

کلیات

فصل 3 یک بروزرسانی از موفقیت‌ها، موانع و مساعی بازسازی افغانستان جهت نظارت را ارائه می‌کند. فیت‌های کناری، ممیزی‌های مکمل شده و در حال انجام SIGAR از این مساعی را مشخص می‌کنند.

SIGAR معلومات این بخش را بر اساس قانون عمومی 110-181 ارائه می‌کند که بر اساس آن راپورهای ربعوار SIGAR به کانگرس درباره مساعی بازسازی افغانستان باید بشمول موارد ذیل باشد:

- تعهدات و مصرف منابع مالی اختصاص یافته
- مذاکرات با مقامات امریکایی درباره قراردادهای، قرضه‌ها، توافقات یا سایر میکانیزم‌های
- مساعدت کشورهای خارجی یا سازمان‌های بین‌المللی به پروگرام‌ها و پروژه‌های امریکا

موضوعات

این بخش چهار بخش فرعی دارد: وضعیت منابع مالی، امنیت، حکومتداری، انکشاف اقتصادی و اجتماعی.

بخش فرعی **وضعیت منابع مالی**، درباره پول‌های اختصاص یافته، تعهد شده و تأدیه شده برای بازسازی افغانستان بشمول منابع مالی امریکا و اعطایات بین‌المللی بحث می‌کند. ساختار سه بخش فرعی دیگر مطابق با سه اصل پلان اولویت بندی و اجرائیوی تهیه شده در یک کنفرانس بین‌المللی در جولای 2010 و اعلان شده توسط دولت افغانستان است.

بخش فرعی **امنیت مساعی امریکا** برای انکشاف نیروهای امنیت ملی افغانستان (اردو و پولیس)، تقلیل استفاده از قراردادی‌های امنیتی خصوصی و مبارزه علیه تجارت مواد مخدر را تشریح می‌کند.

بخش فرعی **حکومتداری** وضعیت کلی پیشرفت دولت افغانستان به سوی حکومتداری خوب از طریق مساعی ایجاد ظرفیت، پروگرام‌های حاکمیت قانون و احترام به حقوق بشر را تشریح می‌کند. این بخش فرعی همچنان وضعیت آشتی ملی و بازگشت شورشیان به جامعه، کنترل دولت افغانستان در ولایات مختلف و مساعی مبارزه علیه فساد اداری را تشریح می‌کند.

بخش فرعی **انکشاف اقتصادی و اجتماعی** فعالیت‌های بازسازی را بر اساس سکتور مثل انرژی، معدن و صحت بررسی می‌کند. این بخش خلاصه‌ای از وضعیت اقتصاد و بروزرسانی پیشرفت در تنظیم شبکه‌های مالی، نایل آمدن به ثبات مالی و ارائه خدمات ضروری را ارائه می‌کند.

شیوه

بخش 3 بر اساس معلومات آزاد و معلومات سازمان های امریکایی تهیه شده است. نشانی ها در نوت های پایانی یا نوت های جداول و اشکال ذکر شده اند. معلومات توسط سازمان های مختلفی ارائه شده اند لهذا اعداد ممکن است تناقض داشته باشند. SIGAR معلوماتی غیر از ممیزی ها یا تحقیقات خود را تصدیق نمی کند. معلومات کسب شده از سایر منابع ضرورتاً نشان دهنده نظر SIGAR نیستند. برای اطلاع از جزئیات فعالیت های نظارتی SIGAR در این سه ماه به بخش 2 مراجعه کنید.

درخواست معلومات

درخواست معلومات پرسیدن یک سلسله سؤال از سازمان های امریکایی در مورد فعالیت ها و مساعدت های آنها به پروگرام بازسازی و ارتباطات آنها در افغانستان است. سازمان های امریکایی بشمول وزارت امورخارجه امریکا، وزارت دفاع امریکا، وزارت ترانسپورت امریکا، خزانه داری و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به آخرین درخواست معلومات جواب داده اند. یک پیش نویس از این بخش به سازمان های پاسخ دهنده ارائه گردید تا بتوانند معلوماتی که برای این راپور ربعوار ارائه نموده اند را تصدیق و اصلاح نمایند.

تحقیقات آزاد

تحقیقات آزاد بر اساس جدیدترین معلوماتی انجام می شود که از طریق منابع معتبر در اختیار عموم قرار می گیرد. منابع مورد استفاده بشمول سازمان های امریکایی ذکر شده در این درخواست معلومات، نیروهای بین المللی کمک به امنیت، سازمان ملل متحد (و شعب مربوط)، صندوق بین المللی پول، بانک جهانی، وزارتخانه های افغان و سایر سازمان های دولتی بوده اند.

درک ترسیمه ها و دیتا

کلید ترسیمه ها و جداول راپور این سه ماه، غیر از مواردی که در عناوین یا نوت ها مشخص گردیده است.

ترسیمه های ستونی

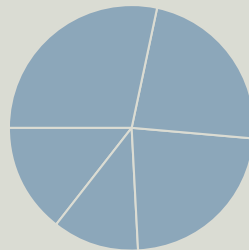
این راپور، منابع مالی و پروژه های مختلف با ارزشی از چند میلیون تا چند میلیارد دلار را بررسی می کند. برای نمایش بهتر این اعداد به صورت گرافیکی، بعضی از لاین های گراف برای نشان دادن (یک لاین موجی) روند صعودی از صفر تا یک عدد بزرگتر جدا شده اند.

یونت ها برحسب میلیارد و میلیون

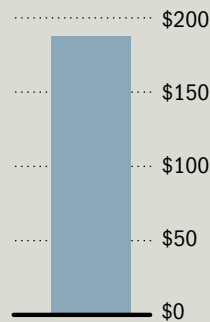
از آنجائیکه این راپور جزئیات منابع مالی به میلیون و میلیارد دلار را نشان می دهد برای جدا کردن این دو یونت در آن از یک جلوه بصری استفاده شده است. مبالغی که به میلیون دلار هستند به رنگ سبز و مبالغی که به میلیارد دلار هستند به رنگ آبی نشان داده شده اند.



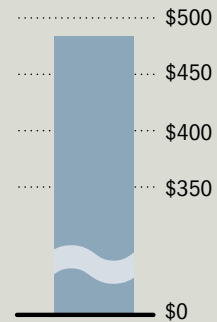
چارت کلچه بی
به میلیون ها



چارت کلچه بی
به میلیارد ها



چارت میله بی بدون
انقصال در مقیاس



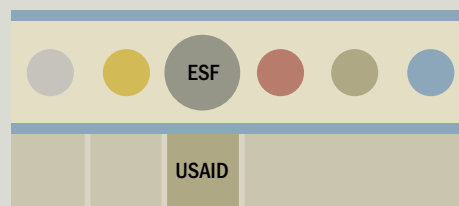
چارت میله بی با یک
انقصال در مقیاس

سالهای تقویمی و شمسی

افغانستان از تقویم هجری شمسی استفاده می کند که از سال 622 بعد از میلاد در تقویم میلادی آغاز می شود. SIGAR سال های هجری شمسی را به معادل میلادی آنها تبدیل می کند. سال شمسی (SY) فعلی در افغانستان 1392 است. این سال در 21 مارچ 2013 آغاز شده و در 20 مارچ 2014 تمام می شود. سال مالی دولت افغانستان از 21 دسمبر 2012 تا 20 دسمبر 2013 است.

علامت های منابع مالی

علامت های منابع مالی، منابع مالی مختلفی که در متن در مورد آنها بحث شده را مشخص می کنند. سازمانی که مسئول مدیریت منابع مالی است در باکس ذیل نام منبع لست شده است.



وضعیت منابع مالی

68	منابع مالی بازسازی برای افغانستان
70	صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان
71	فعالیت های بودجوی صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان
72	پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان
73	صندوق زیربناهای افغانستان
74	نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات
75	فعالیت های جلوگیری از تولید و مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا
76	صندوق حمایت اقتصادی
77	دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون
78	منابع مالی بین المللی بازسازی برای افغانستان

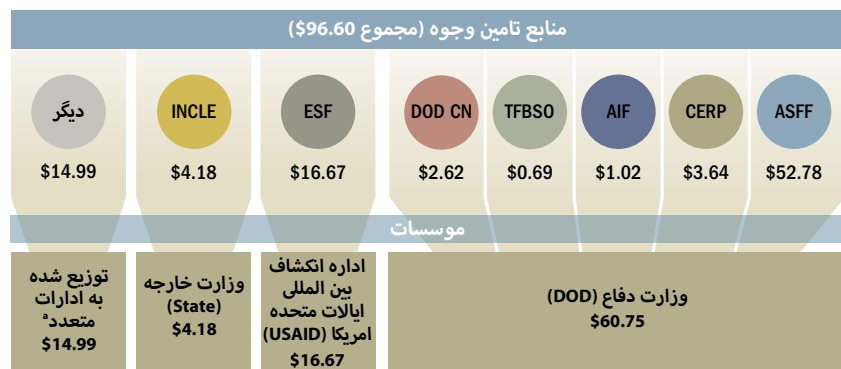
وضعیت منابع مالی

این بخش جزئیات وضعیت منابع مالی اختصاص یافته، تعهد شده و پرداخت شده برای فعالیت های بازسازی افغانستان را برای انجام وظایف قانونی SIGAR ارائه می نماید. از سال مالی 2002 تا 30 سپتمبر 2013، امریکا حدود 96.60 میلیارد دلار را به بازسازی افغانستان اختصاص داده است. این مبلغ به صورت ذیل تخصیص داده شده است:

- 54.30 میلیارد دلار برای امنیت
 - 24.71 میلیارد دلار برای حکومتمداری و انکشاف
 - 6.93 میلیارد دلار برای مساعی مبارزه علیه مواد مخدر
 - 2.67 میلیارد دلار برای مساعدت بشری
 - 7.99 میلیارد دلار برای نظارت و عملیات
- شکل 3.1 منابع مالی عمده امریکا که به این مساعی اختصاص یافته را نشان می دهد.

شکل 3.1

ایالات متحده وجوه حمایت از تلاش های بازسازی افغانستان (\$ میلیارد ها)



ASFF: صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان
CERP: پروگرام پاسخ اضطراری قوماندانان
AIF: صندوق زیربناهای افغانستان
TFBSO: نیروی کاری عملیاتی تجارت و ثبات
DoD CN: فعالیت های جلوگیری از مصرف و مقابله با مواد مخدر وزارت دفاع امریکا
ESF: صندوق حمایت اقتصادی
INCLE: صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون
سایر: سایر منابع مالی

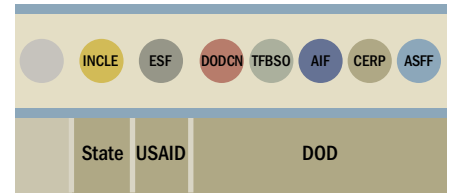
یادداشت ها: ارقام روند اف گردیده اند.

* ادارات متعدد شامل وزارت عدلیه، وزارت خارجه، وزارت دفاع، USAID، خزانه، وزارت زراعت ایالات متحده، DEA، BBG و سیگار میگردد. وزارت دفاع، پاسخ ها به درخواست معلومات سیگار، 10/23/2013، 10/9/2013، 9/30/2013، 10/22/2012، 10/14/2009، و 10/11/2009؛ وزارت خارجه، پاسخ ها به درخواست معلومات سیگار، 10/18/2013، 7/2/2013، 6/27/2013، 10/5/2012 و 6/27/2012؛ خزانه، پاسخ ها به درخواست معلومات سیگار، 10/10/2013، 10/15/2010، 1/15/2010، و 10/9/2009؛ وزارت عدلیه، پاسخ ها به درخواست معلومات سیگار، 10/9/2009 و 7/19/2013؛ USAID، پاسخ ها به درخواست معلومات سیگار، 1/4/2013 و 7/7/2009؛ وزارت زراعت، پاسخ ها به درخواست معلومات سیگار، 10/29/2010، P.L. 111-212:04/15/2011، P.L. 112-10:12/23/2011، P.L. 112-74:3/26/2013، P.L. 113-6:4/2009، P.L. 113-6:4/2009، بیان مشرح دفاع برای سال مالی 2010.

منابع مالی ایالات متحده آمریکا برای بازسازی افغانستان

همانطور که در شکل 3.2 نشان داده شده است، تا 30 سپتامبر 2013، مجموع منابع مالی اختصاص یافته برای بازسازی افغانستان به حدود 96.60 میلیارد دلار رسید. این مقدار را می توان به پنج بخش مختلف بازسازی تقسیم کرد: امنیت، حکومتداری و انکشاف، مبارزه علیه مواد مخدر، مساعدت های بشری و نظارت و عملیات. برای کسب معلومات مکمل در مورد اختصاص منابع مالی آمریکا به ضمیمه B مراجعه کنید.

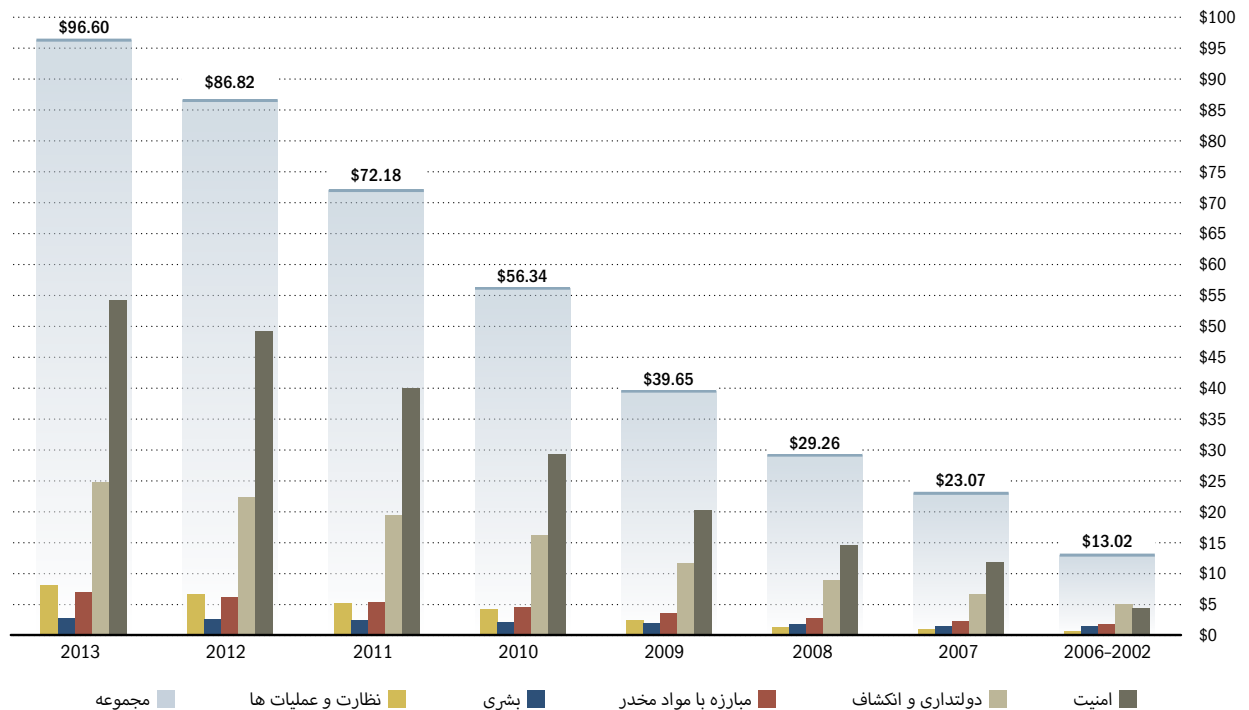
رئیس جمهور اوباما پیشنهاد بودجه سال مالی 2014 را در تاریخ 10 اپریل 2013 ارائه نمود. بر اساس این پیشنهاد، 12 میلیارد دلار اضافی بشمول درخواست های مربوط به نظارت و عملیات برای بازسازی در خواست گردید که 23 فیصد زیادتیر از مبلغ اختصاص یافته برای سال مالی 2013 است.²⁰ در پایان سال مالی 2013، کانگرس هنوز بودجه سال مالی 2014 را تصویب نکرده بود و قانون اختصاص بودجه برای تمویل دولت آمریکا تا سال مالی 2014 را تصویب نکرده بود.²¹ همانطور که در جدول 3.0 نشان داده شده است، با وجود بی



مبالغ اختصاص یافته به هفت صندوق عمده آمریکا حدود 84.5 فیصد (بیش از 81.60 میلیارد دلار) از کل اعطای بازسازی به افغانستان از سال مالی 2002 را نشان می دهند. از این مبلغ بیش از 85.1 فیصد (بیش از 69.47 میلیارد دلار) تعهد شده و بیش از 74.6 فیصد (حدود 60.89 میلیارد دلار) تأدیه شده است. جزئیات این صندوق ها در صفحات بعدی ارائه شده است.

شکل 3.2

تخصیص های مجموعی انباشته نظر به کتگوری وجوه، از قرار 30 سپتامبر 2013 (\$ میلیارد ها)



یادداشت ها: ارقام روند اف گردیده اند. وزارت دفاع \$1 میلیارد دلار را از ASFF سال مالی 2011 برنامه ریزی مجدد نمود. وزارت دفاع \$1 میلیارد دلار را از ASFF سال مالی 2012 برنامه ریزی مجدد نمود. P.L. 113-6 \$1 میلیارد دلار را از ASFF سال مالی 2012 لغو نمود. وزارت دفاع 101 میلیون دلار را از AIF سال مالی 2011 به ESF سال مالی 2011 انتقال نمود تا یک پروژه زیربنایی را که از طرف USAID میگرد تمویل نماید.

منابع: وزارت دفاع، پاسخ ها به درخواست معلومات سیگار، 10/9/2013، 10/23/2013، 10/30/2013، 9/30/2012، 10/22/2012، 10/14/2009، 10/1/2009؛ وزارت خارجه، پاسخ ها به درخواست معلومات سیگار، 7/2/2013، 10/10/2013، 6/27/2012، 10/5/2012، 6/27/2012؛ خزانه، پاسخ ها به درخواست معلومات سیگار، 10/4/2013، OMB، پاسخ ها به درخواست معلومات سیگار، 7/19/2013 و 1/4/2013؛ USAID، پاسخ ها به درخواست معلومات سیگار، 10/10/2013، 10/15/2010، 1/15/2010 و 10/9/2009؛ وزارت عدلیه، پاسخ ها به درخواست معلومات سیگار، 7/7/2009؛ وزارت زراعت، پاسخ ها به درخواست معلومات سیگار، P.L. 113-6 :4/2009، P.L. 113-6 :3/26/2013، P.L. 112-74 :3/26/2013، P.L. 112-74 :3/26/2013، P.L. 111-212 :4/15/2011، P.L. 111-212 :4/15/2011، P.L. 111-118 :10/29/2010، P.L. 111-118 :12/19/2009؛ بیان مشرک دفاع برای سال مالی 2010.

وضعیت منابع مالی

جدول 3.0

منابع مالی اختصاص یافته و تعهد شده در سال مالی 2013 تا 30 سپتامبر 2013* (ملیون دلار)		
تعهد شده	اختصاص داده شده	
\$625	\$5,124	صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان
\$0	\$325	صندوق زیربناهای افغانستان
\$43	\$307	صندوق حمایت اقتصادی
\$0	\$1,623	صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون
\$675	\$7,949	مجموع
\$7,274		قابل تعهد

نوت: نمبرها روند شده اند.

* معلومات صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان و صندوق زیربناهای افغانستان تا 8/31/2013 معتبر است چون معلومات مربوط به 9/30/2013 در وقت نشر راپور موجود نبود.

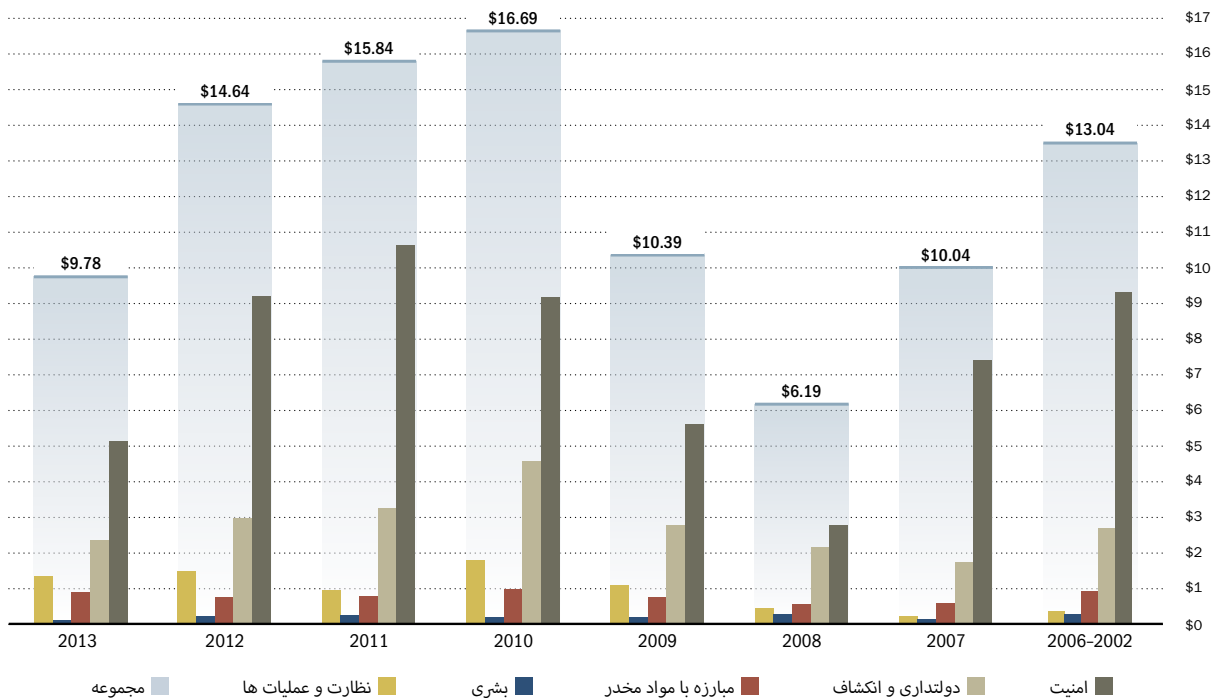
منابع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات، SIGAR، 10/23/2013، 10/9/2013 و 9/30/2013، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 10/10/2013، وزارت امورخارجہ امریکا، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 10/18/2013، P.L. 113-6، 3/26/2013.

ثباتی مالی، پنج صندوق از هفت صندوق عمده بازسازی برای دو سال مالی تصویب شدند و بیش از 7.27 میلیارد دلار از 7.95 میلیارد دلار منابع مالی اختصاص یافته برای سال مالی 2013/2014 تا آخر سال مالی تعهد نشده بود.

همانطور که در شکل 3.3 نشان داده شده است، تا 30 سپتامبر 2013، مجموع منابع مالی اختصاص یافته برای بازسازی افغانستان به حدود 9.78 میلیارد دلار رسید. بخش عمده ای از این مبلغ — حدود 5.13 میلیارد دلار — به تجهیز، ترنینگ و حفظ نیروهای امنیت ملی افغانستان اختصاص یافت.²² افغانستان با مساعدت نیروهای امنیت ملی افغانستان مسئولیت مکمل عملیاتی تأمین امنیت را تا سال 2015 بدوش گرفت. ولی، تا وقتی که کشور به سوی اهداف تعیین شده در چوکات حسابدی متقابل توکیو حرکت نماید، حمایت های سازمان پیمان اتلانتیک شمالی برای ترنینگ، مشوره و مساعدت و اعطآت امریکا و شرکای بین المللی در طی "دهه انتقالی" دوام خواهد یافت.²³

شکل 3.3

تخصیص ها نظر به سال مالی و کتگوری (\$ میلیارد ها)



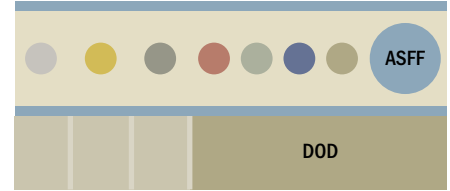
یادداشت ها: ارقام روند اف گردیده اند. وزارت دفاع \$1 میلیارد دلار را از ASFF سال مالی 2011 برنامه ریزی مجدد نمود. وزارت دفاع \$1 میلیارد دلار را از ASFF سال مالی 2012 برنامه ریزی مجدد نمود. P.L. 113-6، \$1 میلیارد دلار را از ASFF سال مالی 2012 لغو نمود. وزارت دفاع 101 میلیون دلار را از AIF سال مالی 2011 به ESF سال مالی 2011 انتقال نمود تا یک پروژه زیربنایی را که از طرف USAID میگردد تمويل نماید.
منابع: وزارت دفاع، پاسخ ها به درخواست معلومات سیکار، 10/23/2013، 10/9/2013، 10/23/2013، 9/30/2013، 10/9/2009، 10/22/2012، 10/14/2009، 10/1/2009 و 10/1/2009؛ وزارت خارجه، پاسخ ها به درخواست معلومات سیکار، 10/18/2013، 7/2/2013، 6/27/2013، 10/5/2012 و 10/27/2012؛ خزانه، پاسخ ها به درخواست معلومات سیکار، OMB: 10/4/2013، پاسخ ها به درخواست معلومات سیکار، 7/19/2013 و 1/4/2013؛ USAID، پاسخ ها به درخواست معلومات سیکار، 10/10/2013، 10/15/2010، 1/15/2010 و 10/9/2009؛ وزارت عدلیه، پاسخ ها به درخواست معلومات سیکار، 7/7/2009؛ وزارت زراعت، پاسخ ها به درخواست معلومات سیکار، P.L. 113-6، 3/26/2013، P.L. 112-74، 3/26/2013، P.L. 113-6، 4/2009؛ P.L. 111-212، 10/29/2010، P.L. 111-118، 12/19/2009؛ بیان مشرح دفاع برای سال مالی 2010.

صندوق نیروهای امنیتی افغانستان

کانگرس صندوق نیروهای امنیتی ملی افغانستان (ASFF) را برای تأمین تجهیزات، تدارکات، خدمات و ترنینگ و همچنان تعمیر، بازسازی و اعمار تأسیسات نیروهای امنیت ملی افغانستان را تأسیس نمود.²⁴ سازمان اصلی مسئول تأسیس نیروهای امنیت ملی افغانستان، نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی-افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان است.²⁵

قانون اختصاص و تداوم بودجه 2013 بیش از 5.12 میلیارد دالر را در سال مالی 2013 به صندوق نیروهای امنیتی ملی افغانستان اختصاص داده است که مجموع منابع مالی را به حدود 52.78 میلیارد دالر می‌رساند.²⁶ تا 31 آگست 2013، حدود 46.99 میلیارد دالر از منابع مالی صندوق نیروهای امنیتی ملی افغانستان تعهد شده بود که از این مبلغ حدود 43.54 میلیارد دالر آن تأدیه شده بود.²⁷ شکل 3.4 مبالغ موجود برای صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان را بر اساس سال مالی نشان می‌دهد.

وزارت دفاع امریکا راپور داد که مجموع تعهدات تا 31 آگست 2013 بیش از 1.63 میلیارد دالر نسبت به مجموع تعهدات تا 30 جون 2013 افزایش یافته است. مبالغ تأدیه شده تا 31 آگست 2013 بیش از 1.80 میلیارد دالر نسبت به مجموع مبالغ تأدیه شده تا 30 جون 2013 افزایش یافت.²⁸ شکل 3.5 یک مقایسه کلی از مبالغ اختصاص یافته، تعهد شده و تأدیه شده به صندوق نیروهای امنیتی ملی افغانستان را نشان می‌دهد.



تعاریف منابع مالی صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان (ASFF)

وزارت دفاع منابع مالی صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان را به موجود، اختصاص یافته، تعهد شده یا تأدیه شده تقسیم می‌کند.

اختصاص یافته: مجموع پول موجود برای تعهدات

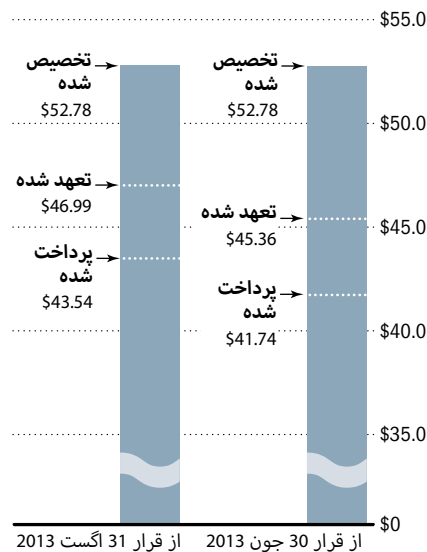
تعهدات: تعهدات برای تأدیه پول

تأدیات: پولهایی که تأدیه شده

منبع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 4/13/2010

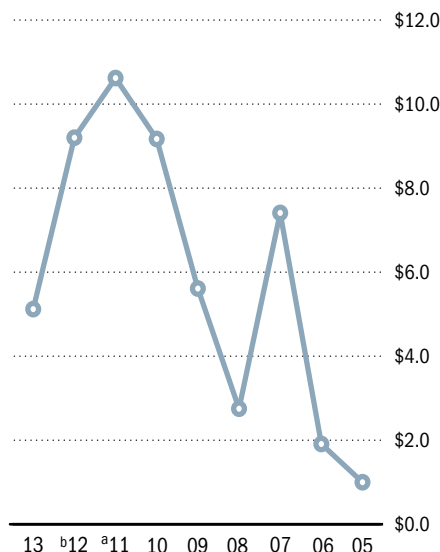
شکل 3.5

وجوه ASFF، مقایسه مجموعه انباشته (\$ میلیارد ها)



شکل 3.4

تخصیص های ASFF نظر به سال مالی (\$ میلیارد ها)



یادداشت ها: ارقام روند اف گردیده اند. زمانیکه این گزارش به چاپ میرفت، معلومات ASFF از 9/30/2013 قابل دسترسی نبود.
^a وزارت دفاع \$1 میلیارد دالر را از ASFF سال مالی 2011 برنامه ریزی مجدد نمود.
^b وزارت دفاع \$1 میلیارد دالر را از ASFF سال مالی 2012 برنامه ریزی مجدد نمود؛ \$1 میلیارد دالر دیگر از P.L. 113-6 لغو گردید.
 منابع: وزارت دفاع، پاسخ ها به درخواست معلومات سیگار، 10/09/2013 و 7/22/2013؛ P.L. 113-6، 3/26/2013.

فعالیت های بودجه ای صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF)

وزارت دفاع آمریکا منابع مالی را به سه گروه فعالیت بودجه ای در صندوق نیروهای امنیتی ملی افغانستان اختصاص می دهد:

- نیروهای دفاعی (اردوی ملی افغانستان یا ANA)
- نیروهای داخلی (پولیس ملی افغانستان یا ANP)
- فعالیت های مربوط (عمدتاً عملیات محابس)

گروه های فعالیت بودجه:

طبقه بندی هر بودجه یا صندوق که مقاصد، پروژه ها یا انواع فعالیت های را مشخص می کند

گروه های فعالیت فرعی: گروه های محاسباتی که تأدیات را به بخش های عملیاتی تقسیم می کنند

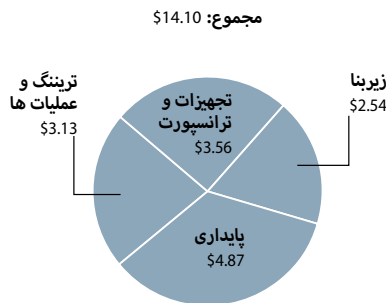
منابع مالی هر گروه فعالیت بودجی به چهار گروه فعالیت فرعی تقسیم شده است: زیربنا، تجهیزات و ترانسپورت، عملیات و تعلیم و نگهداری.²⁹

وزارت دفاع آمریکا تا 31 آگست 2013 بیش از 43.54 میلیارد دلار را به مساعی نیروهای امنیتی ملی افغانستان اختصاص داده است. از این مبلغ، بیش از 29.11 میلیارد دلار به اردوی ملی افغانستان و حدود 14.10 میلیارد دلار به پولیس ملی افغانستان تأدیه گردیده است، مبلغ 0.33 میلیارد دلار باقیمانده نیز به سایر مساعی مربوط اختصاص یافت.³⁰ همانطور که در شکل 3.6 نشان داده شده، از منابع مالی اختصاص یافته به اردوی ملی افغانستان، بزرگترین بخش از آن — حدود 11.20 میلیارد دلار — مصروف حمایت از تجهیزات و ترانسپورت گردیده است. از منابع مالی تأدیه شده به پولیس ملی افغانستان، همانطور که در شکل 3.7 نشان داده شده، زیادترین مبلغ — حدود 4.87 میلیارد دلار — به حفظ و مراقبت اختصاص یافت.

منابع: وزارت دفاع آمریکا، "رهنمای M-7110.1-1 رهنمای بودجه وزارت دفاع"، در تاریخ 2009/28/9 وزارت نیروی بحری، "کتاب مدیریت امکانات صحرایی"، در تاریخ 2009/28/9، صفحه 5، دسترسی 10/2/2009.

شکل 3.7

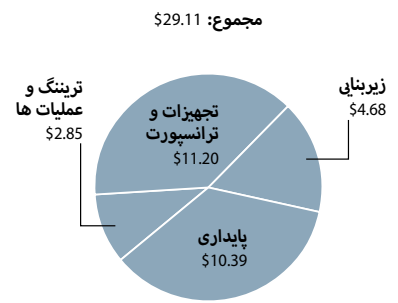
پرداخت های ASFF برای ANP نظر به گروه فعالیت های فرعی، سال مالی 2005، 31 آگست 2013 (\$ میلیارد ها)



یادداشت ها: ارقام روند اف گردیده اند. زمانیکه این گزارش به چاپ میرفت، معلومات ASFF از 9/30/2013 قابل دسترسی نبود. منبع: وزارت دفاع، پاسخ ها به درخواست معلومات سیگار، 10/09/2013.

شکل 3.6

پرداخت های ASFF به ANA نظر به گروه فعالیت های فرعی، سال مالی 2005، 31 آگست 2013 (\$ میلیارد ها)

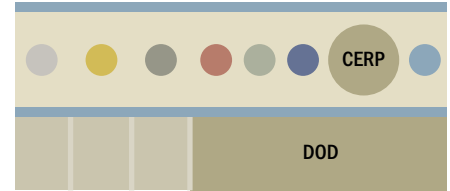


یادداشت ها: ارقام روند اف گردیده اند. زمانیکه این گزارش به چاپ میرفت، معلومات ASFF از 9/30/2013 قابل دسترسی نبود. منبع: وزارت دفاع، پاسخ ها به درخواست معلومات سیگار، 10/09/2013.

پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان

پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP) به قوماندانان امریکایی در افغانستان اجازه می دهد با حمایت از پروگرام های ضروری برای مردم محلی، اجراءات اضطراری برای حل معضلات بشری انجام دهند. منابع مالی این پروگرام برای اجرای پروژه های کوچک در نظر گرفته شده اند که مصارف آنها کمتر از 500,000 دلار است.³² پروژه هایی که مصارف آنها از 1 میلیون دلار زیادتر باشد نیز اجازه داده شده است ولی باید قوماندان قوماندانی مرکزی امریکا آنها را تصدیق نماید، پروژه های بزرگتر از 5 میلیون دلار نیز ضرورت به تصدیق معاون وزیر دفاع دارند. مصارف هر پروژه پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان نباید زیادتر از 20 میلیون دلار باشد.³³

قانون اختصاص و تداوم بودجه 2013، 200 میلیون دلار را در سال مالی 2013 به پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان اختصاص داد که کل منابع مالی اختصاص یافته را به حدود 3.64 میلیارد دلار رساند.³⁴ وزارت دفاع امریکا راپور داد که از این مبلغ حدود 2.29 میلیارد دلار تعهد شده که بیش از 2.22 میلیارد دلار آن تأدیه تا 31 آگست 2013 شده است.³⁵ شکل 3.8 منابع مالی اختصاص یافته را بر اساس سال مالی نشان می دهد و شکل 3.9 یک مقایسه کلی از مبالغ اختصاص یافته، تعهد شده و تأدیه شده برای پروژه های پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان ارائه می کند.



تعاریف پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان
وزارت دفاع امریکا منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان را به موجود، تعهد شده یا پرداخت شده تقسیم می کند

اختصاص یافته: مجموع پول موجود برای تعهدات

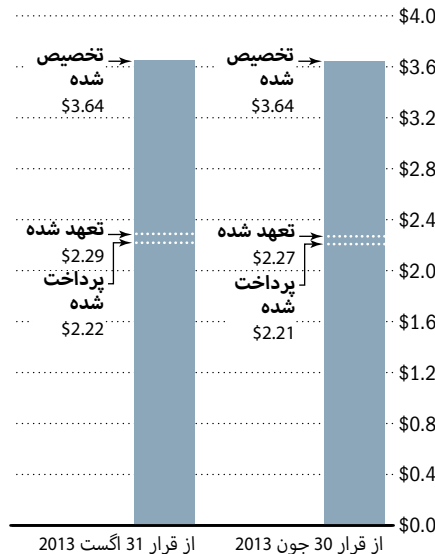
تعهدات: تعهدات برای تأدیه پول

تأدیات: پول های تأدیه شده

منبع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 4/14/2010

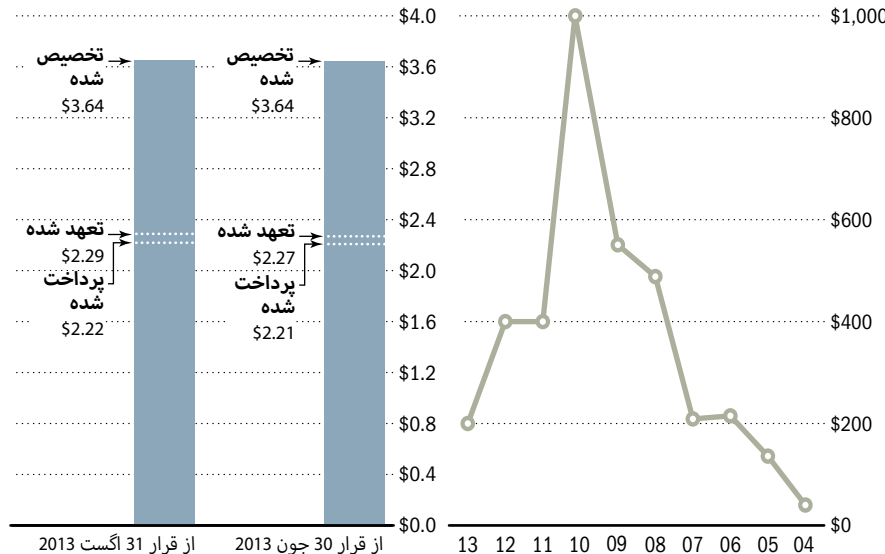
شکل 3.9

وجوه CERP، مقایسه مجموعه انباشته (\$ میلیارد ها)



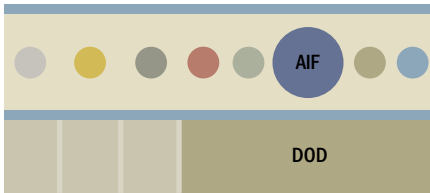
شکل 3.8

تخصیص های CERP نظر به سال مالی (\$ میلیون ها)



یادداشت ها: ارقام روند اف گردیده اند. معلومات ممکن شامل انتقالات داخلی بین ادارات باشد. زمانیکه این گزارش به چاپ میرفت، معلومات CERP از 9/30/2013 قابل دسترسی نبود.

منابع: وزارت دفاع، پاسخ ها به درخواست معلومات سیگار، OMB: 17/22/2013 و 10/23/2013، وزارت دفاع، پاسخ ها به درخواست معلومات سیگار، 4/15/2011، P.L. 112-10؛ 12/23/2011، P.L. 112-74؛ 3/26/2013، P.L. 113-6؛ 1/4/2013



صندوق زیربناهای افغانستان

قانون اجازه دفاع ملی آیک اسکلتون برای سال مالی 2011، صندوق زیربناهای افغانستان (AIF) را برای تأمین منابع مالی پروژه های بزرگ و با اولویت زیاد که از مساعی نظامی-غیر نظامی امریکا حمایت می کنند تأسیس نمود. کانگرس اعلان نمود که پروژه هایی که منابع مالی آنها توسط صندوق زیربناهای افغانستان تأمین می شود باید به طور مشترک توسط وزارت دفاع امریکا و وزارت امورخارجه امریکا انتخاب شده و اداره شوند. سی روز قبل از تعهد نمودن و یا مصرف نمودن منابع مالی صندوق زیربناهای افغانستان برای یک پروژه، وزیر دفاع و وزیر امورخارجه باید جزئیات پروژه پیشنهادی بشمول یک پلان برای حفظ آن و شرح طرح حمایت آن از ستراتیژی مبارزه علیه شورش در افغانستان به کانگرس ارائه نماید.³⁶ قانون اختصاص و تداوم بودجه 2013، مبلغ 325 میلیون دلار را برای سال مالی 2013 به صندوق زیربناهای افغانستان اختصاص داد که مجموع منابع مالی را به بیش از 1.02 میلیارد دلار رساند.³⁷ این مبلغ بشمول 101 میلیون دلار منابع سال مالی 2011 صندوق زیربناهای افغانستان که برای تمویل پروژه های زیربنایی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به بودجه سال مالی 2011 صندوق حمایت اقتصادی منتقل شده نیست. تا 31 اگست 2013، بیش از 548.35 میلیون دلار از کل منابع مالی اختصاص یافته به صندوق زیربناهای افغانستان تعهد شده که بیش از 163.34 میلیون دلار آن تأدیه شده است.³⁸ شکل 3.10 منابع مالی اختصاص یافته به صندوق زیربناهای افغانستان را بر اساس سال مالی و شکل 3.11 یک مقایسه کلی از منابع مالی اختصاص یافته، تعهد شده و تأدیه شده برای پروژه های صندوق زیربناهای افغانستان را نشان می دهد.

توضیح کلمات مربوط به صندوق زیربناهای افغانستان

وزارت دفاع امریکا منابع مالی صندوق زیربناهای افغانستان را به موجود، تعهد شده یا تأدیه شده تقسیم می کند

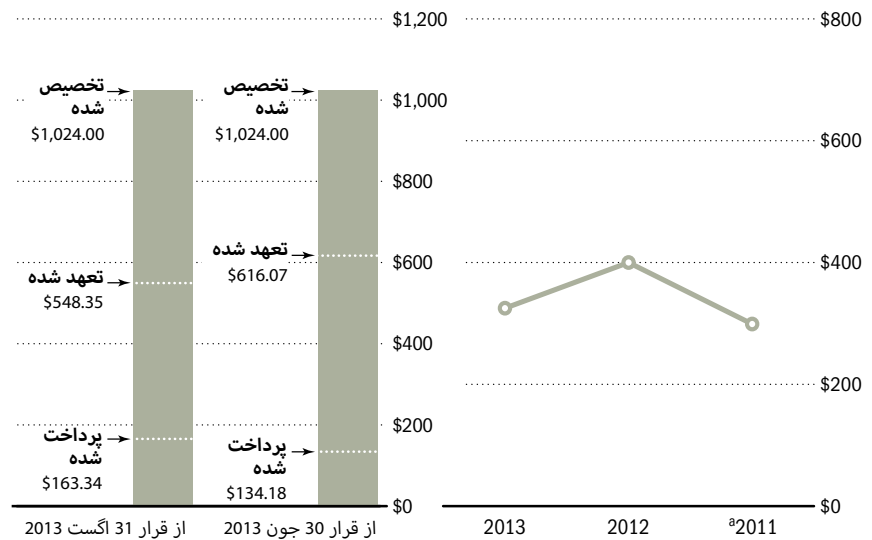
اختصاص یافته: مجموع پول موجود برای تعهدات

تعهدات: تعهدات برای تأدیه پول

تأدیات: پولهایی که تأدیه شده

منبع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 4/13/2012

شکل 3.10: تخصیص های AIF نظر به سال مالی (میلیون ها)
شکل 3.11: وجوه AIF، مقایسه مجموعه انباشته (میلیون ها)



یادداشت ها: ارقام روند اف گردیده اند. در مقایسه با رقم گزارش داده شده از قرار 6/30/2013، معلومات تازه منتج به رقم پایین تر تعهد گردید. زمانیکه این گزارش به چاپ میرفت، معلومات AIF از 9/30/2013 قابل دسترسی نبود.

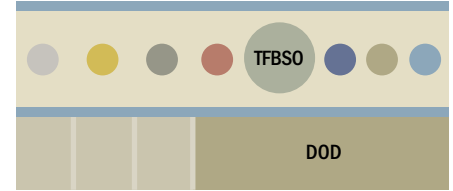
^a رقم سال مالی 2011 شامل 101 میلیون دلار انتقال شده به USAID برای انجام یک پروژه AIF نمیگردد.

منابع: DFAS، "1002 AR(M) وضعیت تخصیص ها نظر به برنامه و حساب های فرعی سال مالی"، 19/17/2013؛ وزارت دفاع، پاسخ به درخواست معلومات سیگار، 7/22/2013، P.L. 113-6؛ 3/26/2013، P.L. 112-74؛ 12/23/2011، P.L. 112-10؛ 4/15/2011.

نیروی کاری عملیاتی تجارت و ثبات

در سال 2010، نیروی کاری عملیاتی تجارت و ثبات (TFBSO) با هدف ایجاد ثبات و مبارزه علیه شورش با انگیزه های اقتصادی از طریق تقلیل بیکاری و ایجاد فرصت های اقتصادی برای مردم افغانستان در این کشور شروع به کار نمود. پروژه های نیروی کاری عملیاتی تجارت و ثبات بشمول سرمایه گذاری های خصوصی، انکشاف صنعتی، بانکداری و انکشاف سیستم مالی، تنوع و احیای زراعی و انکشاف منابع انرژی هستند.³⁹

نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات دارای دو مجرای مالی متفاوت است. منابع مالی اختصاص یافته به نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات در قانون اجازه دفاع ملی مصروف فعالیت هایی می شوند که مستقیماً مربوط به بازسازی افغانستان هستند. منابع مالی تأدیه شده به نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات از حساب عملیات و حفظ و مراقبت و اردو مصروف حفظ اموال امریکا، کارمندان ملکی، سفر، امنیت و سایر مصارف عملیاتی می شوند. تا 30 سپتمبر 2013، حدود 137.40 میلیون دالر برای سال مالی 2013 به نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات اختصاص یافته که مجموع منابع مالی اختصاص یافته به این نیروی کاری را به بیش از 692.15 میلیون دالر می رساند.⁴⁰ از این مبلغ، حدود 658.38 میلیون دالر تعهد شده و حدود 480.17 میلیون دالر تأدیه شده است.⁴¹ شکل 3.12 مبالغ اختصاص یافته به نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات را بر اساس سال مالی نشان می دهد و شکل 3.13 یک مقایسه کلی از مبالغ موجود، تعهد شده، اختصاص یافته و تأدیه شده برای پروژه های نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات ارائه می کند.



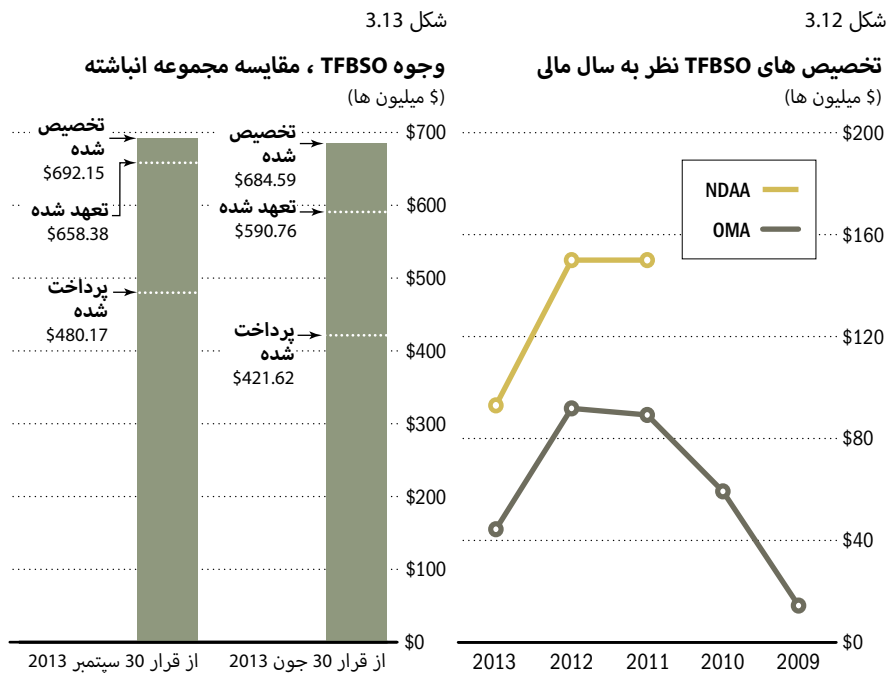
کلمات مربوط به صندوق های نیروی کاری تجارت و ثبات وزارت دفاع امریکا در افغانستان
وزارت دفاع امریکا منابع مالی نیروی کاری تجارت و ثبات وزارت دفاع امریکا در افغانستان را به موجود، تعهد شده یا تأدیه شده تقسیم می کند

اختصاص یافته: مجموع پول موجود برای تعهدات

تعهدات: تعهدات برای تأدیه پول

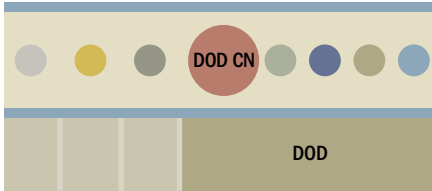
تأدیات: پولهایی که تأدیه شده

منبع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 4/13/2010



یادداشت ها: ارقام روند اف گردیده اند. NDAAs = قانون صلاحیت دفاع ملی وجوه. NDAAs برای فعالیت هاییکه مستقیماً به بازسازی افغانستان مرتبط اند مورد استفاده قرار میگیرد. OMA = عملیات ها و اعاشه، اردو، وجوه، OMA برای پایداری دارایی ها، مامورین ملکی، سفر، امنیت او دیگر مصارف عملیاتی ایالات متحده امریکا مورد استفاده قرار میگیرد.

منابع: وزارت دفاع، پاسخ ها به درخواست معلومات سیگار، 10/1/2013، 7/3/2013 و 10/4/2011؛ P.L. 113-6؛ 12/23/2011، P.L. 112-74؛ 3/26/2013، P.L. 112-10؛ 4/15/2011، P.L. 112-10



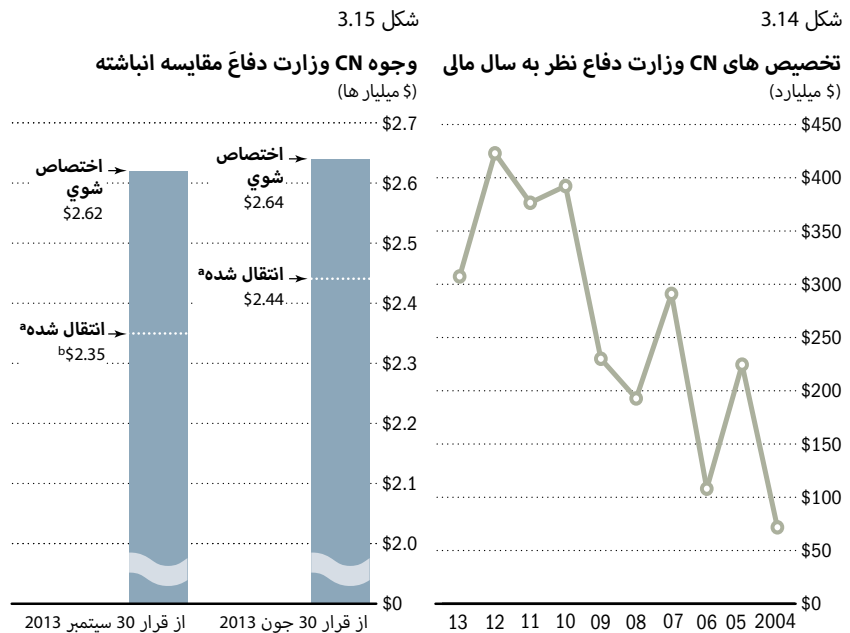
فعالیت های جلوگیری از مصرف و مقابله با مواد مخدر وزارت دفاع امریکا

منابع مالی فعالیت های جلوگیری از مصرف و مقابله علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا (DoD CN) با مبارزه علیه تجارت مواد مخدر و فعالیت های وابسته به آن از مساعی ثبات افغانستان حمایت می کند. وزارت دفاع امریکا از صندوق مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا برای حمایت از عملیات نظامی علیه قاچاقبران مواد مخدر، انکشاف عملیات مبارزه با کشت در افغانستان و ایجاد ظرفیت در سازمان های اعمال قانون افغان (بشمول پولیس سرحدات افغانستان) از طریق ارائه ترینگ، تجهیزات و تأسیسات تخصصی استفاده می کند.⁴² منابع مالی مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا توسط کانگرس به یک بودجه واحد برای تمامی خدمات نظامی اختصاص می یابند. وزارت دفاع امریکا منابع مالی حساب مرکزی مبارزه علیه مواد مخدر (CTA) را به خدمات نظامی و سازمان های دفاعی اختصاص می دهد که تعهدات منابع مالی انتقال یافته را رهگیری می کند. وزارت دفاع امریکا مجموع موجودی حساب های مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا در افغانستان را برای هر سال مالی راپوردهی نمود.⁴³

وزارت دفاع امریکا راپور داد که تا 30 سپتمبر 2013، بخش مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا 307.36 میلیون دالر برای عملیات در افغانستان در سال مالی 2013 دریافت نموده که کل بودجه اختصاص یافته به بخش مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا از سال مالی 2004 را به حدود 2.62 میلیارد دالر می رساند.⁴⁴ شکل 3.14 مبالغ اختصاص یافته به بخش مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا را بر اساس سال مالی و شکل 3.15 یک مقایسه کلی از مبالغ اختصاص یافته و منتقل شده به خدمات نظامی

توضیح کلمات مربوط به صندوق های مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا
وزارت دفاع امریکا منابع مالی صندوق های مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا را به موجود، تعهد شده یا تأدیه شده تقسیم می کند.
اختصاص یافته: مجموع پول موجود برای تعهدات
تعهدات: تعهدات برای تأدیه پول
تأدیات: پولهایی که تأدیه شده

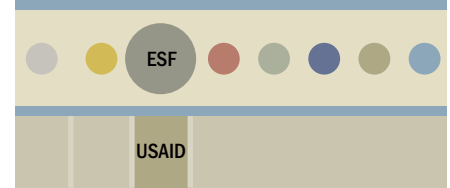
منبع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 4/13/2010



یادداشت ها: ارقام روند اف گردیده اند. معلومات تازه در مقایسه با ربع گذشته منتج به رقم تخصیص کمتر برای سال مالی 2013 و رقم تخصیص بالاتر برای سال مالی 2012 گردید.
^a وزارت دفاع تمام وجوه ها را به خدمات نظامی و ادارات دفاعی برای تعهد و پرداخت برنامه ریزی مجدد مینماید.
^b در جریان این ربع، وجوه های قبلاً به خدمات نظامی و ادارات دفاعی انتقال گردیده بود به حساب انتقال مرکزی وزارت دفاع جهت توزیع مجدد در سال مالی 2014 برگشته اند.
منبع: وزارت دفاع، پاسخ ها به درخواست معلومات سیگار، 9/30/2013 و 7/1/2013.

وضعیت منابع مالی

و سازمان های دفاعی برای پروژه های مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا را نشان می دهد. در طی این سه ماه، منابع مالی تعهد نشده سال مالی 14/2013 مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا که قبلاً به سازمان های خدمات دفاعی و نظامی اختصاص یافته بود برای اختصاص مجدد و اجرا در سال مالی 2014 به CTA بازگردانده شد.



صندوق حمایت اقتصادی

پروگرام های صندوق حمایت اقتصادی با مساعدت به کشور ها در زمینه مسائل سیاسی کوتاه مدت، بلند مدت، اقتصادی و امنیتی به پیشبرد منافع امریکا کمک می کنند. پروگرام های صندوق حمایت اقتصادی بشمول حمایت از مقابله با تروریسم، انکشاف اقتصاد ملی، انکشاف سیستم های عدلیه مؤثر و مستقل و حمایت از دولت های شفاف و جوابده است.⁴⁵ صندوق حمایت اقتصادی بیش از 1.62 میلیارد دلار را در سال مالی 2013 اختصاص داد که مجموع منابع مالی صندوق حمایت اقتصادی را به بیش از 16.67 میلیارد دلار رساند. از این مبلغ، حدود 14.67 میلیارد دلار تعهد شده که بیش از 11.17 میلیارد دلار آن تأدیه شده است.⁴⁶ شکل 3.16 منابع مالی اختصاص یافته به صندوق حمایت اقتصادی را بر اساس سال مالی نشان می دهد.

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور داد که مجموع تعهدات تا 30 سپتمبر 2013 حدود 75.11 میلیارد دلار نسبت به مجموع تعهدات تا 30 جون 2013 افزایش یافته است. مجموع مبالغ تأدیه شده تا 30 سپتمبر 2013 بیش از 245.02 میلیون دلار نسبت به مجموع مبالغ تأدیه شده تا 30 جون 2013 افزایش یافت.⁴⁷ شکل 3.17 یک مقایسه کلی از مبالغ اختصاص یافته، تعهد شده و تأدیه شده برای پروژه های صندوق حمایت اقتصادی افغانستان را نشان می دهد.

تعاریف صندوق حمایت اقتصادی

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده منابع مالی صندوق حمایت اقتصادی را به اختصاص یافته، تعهد شده یا پرداخت شده تقسیم می کند

اختصاص یافته: مجموع پول موجود برای تعهدات

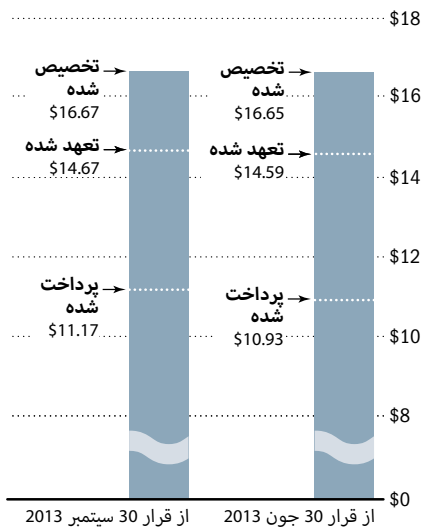
تعهدات: تعهدات برای تأدیه پول

تأدیات: پولهایی که تأدیه شده

منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 4/15/2010.

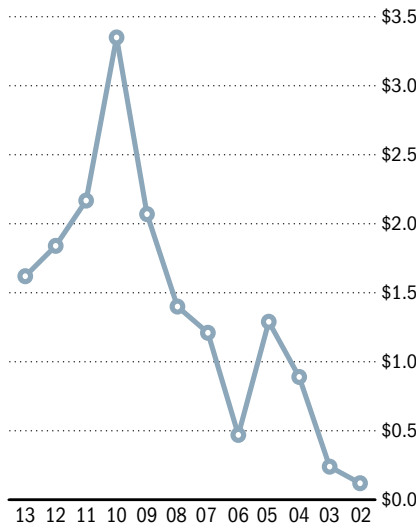
شکل 3.17

وجوه ESF، مقایسه مجموعه انباشته
(\$ میلیارد ها)

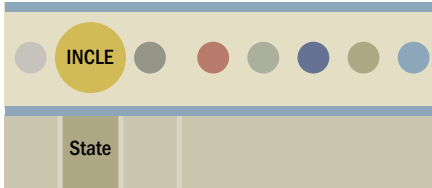


شکل 3.16

تخصیص های ESF نظر به سال مالی
(\$ میلیارد ها)



یادداشت ها: ارقام روند اف گردیده اند. شکل سال مالی 2011 شامل 101 میلیون دلاری است که به ESF از صندوق وجهی زیربنای افغانستان انتقال گردیده بود. منابع: USAID، پاسخ ها به درخواست معلومات سیگار، 10/10/2013 و 7/17/2013؛ وزارت خارجه، پاسخ ها به درخواست معلومات سیگار، 6/27/2013.



تعاریف صندوق های دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون منابع مالی صندوق مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون و سایر صندوق ها را به اختصاص یافته، تعهد شده یا تأدیه شده تقسیم نمود.

اختصاص یافته: مجموع پول موجود برای تعهدات

تعهدات: تعهدات برای تأدیه پول

تأدیات: پولهایی که تأدیه شده

منبع: وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات 4/9/2010، SIGAR

مبارزه بین المللی علیه مواد مخدر و اعمال قانون

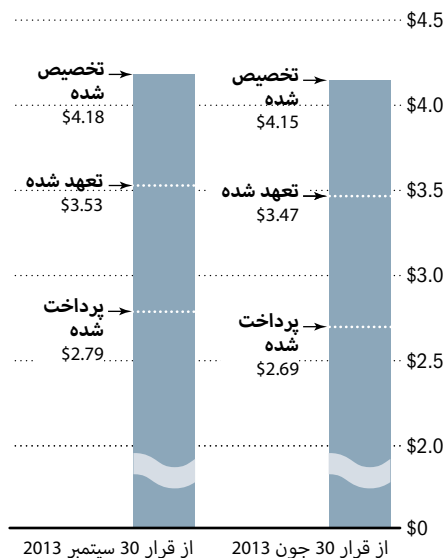
دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون امریکا (INL) یک حساب - حساب صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون (INCLE) - را برای پیشرفت حاکمیت قانون و مبارزه علیه تولید و قاچاقبری مواد مخدر مدیریت می کند. صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون از پروگرام های متعدد دفتر مبارزه علیه مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون بشمول پولیس، مبارزه علیه مواد مخدر و عدلیه و حاکمیت قانون حمایت می کند.⁴⁸

وزارت امورخارجه امریکا راپور داد که قانون تداوم اختصاص منابع مالی 2013 حدود 568.81 میلیون دالر را به دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون اختصاص داده که مجموع منابع مالی آن را به بیش از 4.18 میلیارد دالر رساند. از این مبلغ، بیش از 3.53 میلیارد دالر تعهد شده که حدود 2.79 میلیارد دالر آن تأدیه شده است.⁴⁹ شکل 3.18 منابع مالی اختصاص یافته به صندوق مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون را بر اساس سال مالی نشان می دهد.

وزارت امورخارجه امریکا راپور داد که مجموع تعهدات تا 30 سپتمبر 2013 بیش از 62.97 میلیون دالر نسبت به مجموع تعهدات تا 30 جون 2013 افزایش یافته است. مجموع مبالغ تأدیه شده تا 30 سپتمبر 2013 بیش از 95.86 میلیون دالر نسبت به مجموع مبالغ تأدیه شده تا 30 جون 2013 افزایش یافت.⁵⁰ شکل 3.19 یک مقایسه کلی از مبالغ اختصاص یافته، تعهد شده و تأدیه شده برای پروژه های صندوق مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون را نشان می دهد.

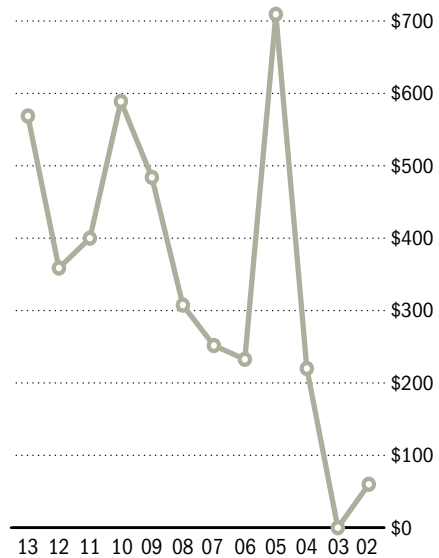
شکل 3.19

وجوه INCLE، مقایسه مجموعه انباشته
(\$ میلیارد ها)



شکل 3.18

تخصیص های INCLE نظر به سال مالی
(\$ میلیارد)



یادداشت ها: ارقام روند اف گردیده اند. معلومات ممکن شامل انتقالات داخلی بین ادارات باشد. معلومات تازه منتج به رقم بالاتر تخصیص برای سال مالی 2012 گردید.

منابع: وزارت خارجه، پاسخ ها به درخواست معلومات سیگار، 10/18/2013 و 07/15/2013.

منابع مالی بین المللی برای بازسازی افغانستان

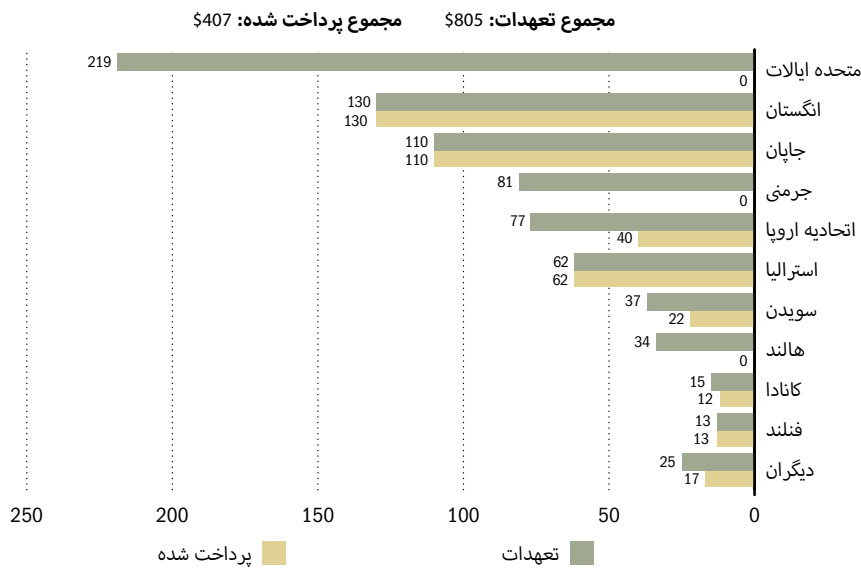
جامعه بین المللی مبالغ زیادی را علاوه بر امریکا به مساعدت های بشری و حمایت از مساعی بازسازی افغانستان اختصاص داده است. همانطور که در راپورهای ربعوار قبلی SIGAR ذکر گردید، بخش عمده ای از منابع مالی بین المللی توسط این صندوق های وجه امانت اداره می شوند. اعطاتی که از طریق میکانیزم صندوق های وجه امانت پرداخت می شوند، جمع آوری شده و مصروف فعالیت های بازسازی می شوند. دو صندوق وجه امانت اصلی بشمول صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان (ARTF) و صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان (LOTFA) هستند.⁵¹

مساعدت به صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان

بزرگترین سهم اعطآت بین المللی به بودجه های انکشافی و عملیاتی افغانستان از طریق صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان انجام می شوند. بانک جهانی راپور داد که از سال 2002 تا 22 سپتمبر 2013، 33 حدود 6.92 میلیارد دالر را تعهد نمودند که بیش از 6.52 میلیارد دالر آن را تأدیه کردند.⁵² به گفته بانک جهانی، دونهها حدود 804.52 میلیون دالر را برای سال مالی 1392 که از 21 دسمبر 2012 تا 20 دسمبر 2013 است به صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان تعهد نمودند.⁵³ شکل 3.20 10 مساعدت کننده اصلی به صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان در سال مالی شمسی 1392 را نشان می دهد.

شکل 3.20

کمک های مالی به ARTF برای سال مالی 1392، نظر به دونه، از قرار 22 سپتمبر 2013 (\$ میلیارد)



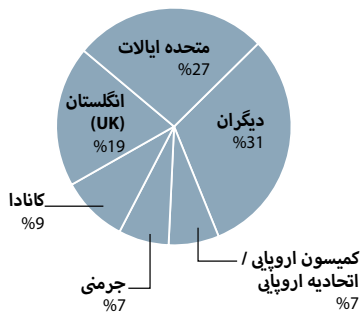
یادداشت ها: ارقام روند اف گردیده اند. سال مالی 1392 = 12/20/2013-12/21/2012. منبع: بانک جهانی، "ARTF: گزارش مدیر عمومی پیرامون وضعیت مالی از قرار 22 سپتمبر 2013 (ختم ماه نهم سال مالی 1392)", p. 1.

وضعیت منابع مالی

شکل 3.21

سهمیه مالی پرداخت شده ARTF از طرف دونر
ها سال شمسی 1381 (2002) - 22 سپتمبر 2013
(فیصد)

مجموع پرداخت شده: \$6.5 میلیارد

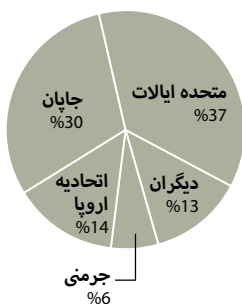


یادداشت ها: ارقام روند اف گردیده اند. EC/EU = کمیسون اروپایی / اتحادیه اروپایی. "دیگران" شامل 28 دونر میگردد.
منبع: بانک جهانی، "ARTF: گزارش مدیر عمومی پیرامون وضعیت مالی از قرار 22 سپتمبر 2013 (ختم ماه نهم سال مالی 1392)", p. 5.

شکل 3.22

سهمیه های مالی دونر ها به LOTFA از سال
2002، از قرار 30 جون 2013 (فیصد)

مجموع پرداخت شده: \$3.1 میلیارد



یادداشت ها: ارقام روند اف گردیده اند. EU = اتحادیه اروپا "دیگران" شامل 18 دونر میگردد.

منابع: اداره انکشافی ملل متحد، "گزارش پیشرفت ریعورا مرحله ششم LOTFA ربع دوم/2013"، 8/11/2013، p. 66. تحلیل سیگار از گزارشات ریعور و سالانه اداره انکشافی ملل متحد پیرامون LOTFA، 10/21/2013.

از سال 2002 تا 22 سپتمبر 2013، امریکا بیش از 1.96 میلیارد دالر را تعهد نموده و بیش از 1.74 میلیارد دالر را تأدیه نموده بود.⁵⁴ امریکا و بریتانیا دو مساعدت کننده عمده به صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان هستند که همانطور که در شکل 3.21 نشان داده شده است، مجموعاً حدود 46 فیصد از منابع مالی آن را تأمین می کنند. اعطآت به صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان به دو مجرا تقسیم می شوند — مجرای مصارف تکرار شونده (RC) و مجرای سرمایه گذاری.⁵⁵ به گفته بانک جهانی تا 22 سپتمبر 2013، بیش از 2.88 میلیارد دالر از منابع مالی صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان از طریق مجرای مصارف تکرار شونده برای مساعدت به تأمین مصارف تکرار شونده مثل معاش کارمندان ملکی به دولت افغانستان تأدیه شده است.⁵⁶ از آنجائیکه عواید داخلی دولت برای تأمین مصارف تکرار شونده کافی نیست، این منابع مالی به تأمین مصارف عملیاتی دولت افغانستان مساعدت می نمایند. برای یقین حاصل نمودن از تأمین منابع مالی کافی برای مصارف تکرار شونده، مساعدت کنندگان به صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان نباید بیش از نیمی از اعطآت سالانه خود را به پروژه های خاص اختصاص بدهند.⁵⁷ مجرای سرمایه گذاری بشمول مصارف پروگرام های انکشافی می باشد. به گفته بانک جهانی، تا 22 سپتمبر 2013 بیش از 2.97 میلیارد دالر به پروژه هایی که مصارف آنها از طریق مجرای سرمایه گذاری تأمین شده است اختصاص یافته است که از این مبلغ حدود 2.14 میلیارد دالر آن تأدیه شده است. بانک جهانی راپور داد که 20 پروژه فعال با ارزش کلی حدود 1.79 میلیارد دالر وجود داشته است که از این مقدار حدود 962.70 ملیون دالر آن تأدیه شده است.⁵⁸

اعطآت به صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان

پروگرام انکشافی سازمان ملل متحد، صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان را برای تأدیه معاش پولیس ملی افغانستان و ایجاد ظرفیت در وزارت داخله افغانستان اداره می کند.⁵⁹ از سال 2002، دونرها تأدیه حدود 3.38 میلیارد دالر را به صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان تعهد نمودند که بر اساس آخرین معلومات موجود از این مبلغ بیش از 3.06 میلیارد دالر تأدیه شده است.⁶⁰ مرحله حمایتی ششم صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان از 1 جنوری 2011 آغاز شده. در تاریخ 20 مارچ 2013، کمیته هدایت صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان - پروگرام انکشافی ملل متحد مرحله ششم صندوق را برای انکشاف تاریخ پلان گذاری شده 31 مارچ 2013 به 31 دسمبر 2013 تصدیق کرد. طی 30 ماه از شروع مرحله ششم، پروگرام انکشافی سازمان ملل متحد بیش از 1.26 میلیارد دالر از منابع مالی صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان را برای تأمین معاش کارمندان قوماندانی مرکزی محابس و پولیس ملی افغانستان به دولت افغانستان منتقل نموده و 27.86 ملیون دالر دیگر را مصروف انکشاف ظرفیت و سایر فعالیت های صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان نموده است.⁶¹ تا 30 جون 2013، دونرها تأدیه حدود 1.85 میلیارد دالر برای مرحله ششم صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان را تعهد نمودند. از این مبلغ، امریکا بیش از 859.37 ملیون دالر و ژاپن 614.76 ملیون دالر را تعهد نموده است. مجموع تعهدات آنها حدود 80 فیصد از تعهدات مرحله ششم صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان را تشکیل می دهد. امریکا از زمان تأسیس این صندوق بیش از 1.12 میلیارد دالر به آن اعطا نموده است.⁶² شکل 3.22 چهار مساعدت کننده اصلی به صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان از سال 2002 بر اساس آخرین معلومات موجود را نشان می دهد.

محتوای امنیتی

81	وقایع مهم در این ربعوار
85	ماحول امنیتی
	نیروهای امریکایی و نیروهای امنیت ملی افغانستان
87	توانایی نیروهای امنیت ملی افغانستان
87	پولیس محلی افغانستان
88	نیروی محافظت عمومی افغان
89	ارزیابی های نیروهای امنیت ملی افغانستان
91	ارزیابی های وزارت دفاع و وزارت داخله
92	اردوی ملی افغانستان
97	پولیس ملی افغانستان
	مراقبت های طبی/صحی نیروهای امنیت ملی افغانستان
101	پاکسازی مهمات منفجر نشده
102	مبارزه علیه مواد مخدر

امنیت

تا 31 آگست 2013 کانگرس ایالات متحده امریکا بیش از 54.3 میلیارد دلار را برای حمایت از نیروهای امنیت ملی افغانستان اختصاص داده است. بخش عمده ای از این منابع مالی (52.8 میلیارد دلار) از طریق صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان (ASFF) و قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان (CSTC-A) اختصاص یافت. مقصد آنها ایجاد، تجهیز، ترنینگ و حفظ نیروهای امنیت ملی افغانستان است که بشمول اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان می باشد. از 52.8 میلیارد دلار اختصاص یافته به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان، تا 31 آگست 2013 حدود 47.0 میلیارد دلار تعهد شده و 43.5 میلیارد دلار تأدیبه شده است.⁶³

این بخش در مورد ارزیابی های نیروهای امنیت ملی افغانستان و وزارتخانه های دفاع و داخله، نگاه اجمالی بر مصرف منابع مالی ایالات متحده امریکا برای ایجاد، تجهیز، ترنینگ و حفظ نیروهای امنیت ملی افغانستان و بروزرسانی مساعی مبارزه علیه کشت و تجارت مواد مخدر غیر قانونی در افغانستان بحث می کند. این بخش همچنان درباره موانع پیش روی انتقال مسئولیت تأمین امنیت به افغان ها تا آخر سال 2014 بحث می کند.

وقایع کلیدی در این ربعوار

وقایع کلیدی در این ربعوار بشمول دوام یافتن تشویش های قوای امریکایی و افغان درباره تلفات نیروهای امنیت ملی افغانستان، یک توافقنامه جدید دو جانبه امریکایی - افغان، انتصاب وزیر جدید داخله افغانستان، خروج قوای آلمانی از کندوز، تداوم پروسس انتقال مسئولیت تأمین امنیت به قوای افغان، نشر آخرین چوکات ستراتیژیک نظامی-ملکی و تطبیق یک پروسس جدید برای ارزیابی آمادگی نیروهای امنیت ملی افغانستان بوده است.

اصطلاحات و تلفات نیروهای امنیت ملی افغانستان

مسئولین ارشد امریکایی و افغان بر دوام یافتن تشویش های خود درباره تعداد زیاد تلفات نیروهای امنیت ملی افغانستان و تأثیر آن بر قوا تأکید نمودند. در مصاحبه مطبوعاتی سپتمبر 2013، قوماندان نیروهای بین المللی کمک به امنیت (آیساف) جنرال جوزف دانفورد تأکید کرد "من گمان نمی کنم بتوانیم این تعداد تلفات را حفظ کنیم."⁶⁴ بر اساس این مطلب خبری، جنرال دانفورد اعلان نمود که نیروهای امنیت ملی افغانستان در حال از دست دادن تعداد زیادی نفرات هستند و قبل از انجام عملیات به طور مستقل ضرورت به پنج سال حمایت دارند.⁶⁵

به علاوه، بر اساس راپورهای رسانه ای، وزیر داخله جدید افغانستان عمر دودزی در خطابه ای در تاریخ 2 سپتمبر اعلان نمود "طی شش ماه گذشته از این سال (اسلامی)، 1792 نفر مأمور پولیس افغان کشته شده و 2700 نفر از آنها زخمی شده اند."⁶⁶ جنرال دانفورد طی یک جلسه مطبوعاتی طی ربعوار گذشته اعلان نمود که "تلفات افغان ها یکی

از مهمترین تشویش های ما است" و اعلان نمود که در بعضی موارد 100 تا 120 نفر از نیروهای امنیت ملی افغانستان طی یک هفته کشته می شوند.⁶⁷

بر طبق راپور جولای 2013 وزارت دفاع ایالات متحده امریکا درباره پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان، نیروهای امنیت ملی افغانستان در حال نایل آمدن به هدف نهایی 352000 نفری خود هستند و "تقریباً تمامی عملیات را به طور مستقل انجام می دهد" که منجر به تقلیل یافتن تلفات آیساف گردیده است.⁶⁸ ولی این راپور افزایش تعداد کشته شدگان نیروهای امنیت ملی افغانستان در حین حرب از سال 2010 را نیز نشان داده است. در مارچ 2013 (آخرین معلومات موجود در راپور وزارت دفاع ایالات متحده امریکا)، بیش از 300 نفر از نیروهای امنیت ملی افغانستان کشته شدند. وزارت دفاع ایالات متحده امریکا اعلان نمود که تلفات نیروهای امنیت ملی افغانستان بر اساس راپوردهی عملیاتی آیساف است که "انتظار می رود کمتر از تعداد تلفات واقعی نیروهای امنیت ملی افغانستان باشد".⁶⁹ در این ربعوار، SIGAR درخواست برورسانی تلفات نیروهای امنیت ملی افغانستان را نمود ولی پاسخ ارائه شده توسط قوماندانی مرکزی ایالات متحده دارای درجه محرمیت بود.⁷⁰ وزارت دفاع ایالات متحده امریکا تغییرات تلفات افغان ها را در راپورهای قبلی راپور داد ولی این تعداد بشمول تعداد واقعی تلفات افغان ها نبود.

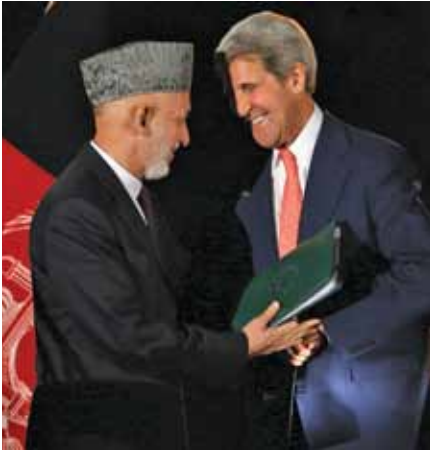
سرمنشی عمومی سازمان ملل متحد در راپور سپتمبر 2013 خود درباره افغانستان اعلان نمود که "تلفات نیروهای امنیت ملی افغانستان افزایش زیادی یافته است".⁷¹ به گفته سرمنشی عمومی، بیش از 3500 کارمند نظامی افغان طی سه ماه دوم امسال کشته یا زخمی شده اند. وزارت داخله افغانستان راپور داد که 299 نفر از قوای پولیس ملی افغانستان بین اواسط می تا جون کشته شدند که 22 فیصد زیادتر از دوره متشابه در سال 2012 است. سرمنشی عمومی همچنان اعلان نمود که حملات داخلی هنوز یک عارضه است. بین 16 می تا 15 اگست دو مورد حمله علیه قوای ائتلاف در قندهار و پکتیکا انجام شد که طالبان مسئولیت آنها را بدوش گرفت و پنج حمله توسط قوای افغان در هرات، هلمند و کنر انجام شد.⁷²

سرمنشی عمومی سازمان ملل متحد، عوارض موجود را مرتبط با غیرحاضری های وسیع غیر مجاز — عمدتاً در اردوی ملی افغانستان — با نرخ اصطحلاک 2.4 فیصد فی ماه دانست.⁷³ بر اساس آخرین معلومات ارائه شده توسط قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان در اگست 2013، نرخ اصطحلاک اردوی ملی افغانستان 2.4 فیصد و نرخ اصطحلاک پولیس ملی افغانستان 1.5 فیصد بوده است. از سپتمبر 2011 تا اگست 2013، اوسط نرخ اصطحلاک ماهوار اردوی ملی افغانستان 2.5 فیصد بوده است ولی در جنوری 2013 به 4.1 فیصد رسیده است. اوسط نرخ اصطحلاک پولیس ملی افغانستان 1.3 فیصد است و در اکتوبر 2011 و مجدداً در جولای 2013 به 1.9 فیصد رسیده است.⁷⁴

غیر حاضری بدون رخصتی (AWOL) نفرات اردوی ملی افغانستان نیز یک عارضه است. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، 8797 نفر — یا 5.3 فیصد — از قوای اردوی ملی افغانستان بر اساس آخرین آمار در اگست 2013 غیر حاضر بدون رخصتی بودند.⁷⁵ با آنکه SIGAR همچنان درخواست نموده بود که تعداد نفرات غیر حاضر بدون رخصتی پولیس ملی افغانستان اعلان گردد ولی قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان این معلومات را ارائه نکرد.

توافقنامه امنیتی دوجانبه

در تاریخ 11 اکتوبر، وزیر امورخارجه آقای جان کری برای مذاکره درباره یک توافقنامه امنیتی دوجانبه (BSA) جهت مشخص نمودن وضعیت و نقش قوای امریکایی که بعد از پایان عملیات در سال 2014 در افغانستان باقی می ماند با رئیس جمهوری کرزی در کابل



وزیر امور خارجه آقای جان کری در تاریخ 12 اکتوبر 2013 همراه با رئیس جمهور کرزی یک کنفرانس مطبوعاتی درباره BSA در کاخ ریاست جمهوری در کابل برگزار نمود. (عکس از وزارت امور خارجه آمریکا)

ملاقات کرد. به گفته وزارت امور خارجه، دو طرف درباره ایده ها و تشویش های مربوط به یک توافقنامه بحث کردند. در یک کنفرانس مطبوعاتی مشترک در تاریخ 12 اکتوبر، رئیس جمهور کرزی گفت که آقای کری توافق نموده بدون همکاری قوای افغان کدام عملیات ضد تروریسم را تطبیق ننماید و کتباً مصونیت مردم افغانستان در مقابل اشغال خانه هایشان را ضمانت نموده و واضحاً استقلال این کشور را محترم بشمارد. ولی، رئیس جمهور کرزی اعلان نمود که پذیرش درخواست ایالات متحده آمریکا برای باقیماندن مسئولیت محاکمه عساکر امریکایی بر دوش محاکم نظامی ایالات متحده آمریکا به جای محاکم افغان در اواخر نومبر توسط یک شورا از بزرگان یا لویه جرگه بررسی خواهد شد. اگر لویه جرگه مصونیت عساکر امریکایی از محاکمه در محاکم افغان را تصدیق نماید، توافقنامه برای تصدیق به مجلس افغانستان ارسال خواهد شد.⁷⁶ ایالات متحده آمریکا و افغانستان از 15 نومبر 2012 در حال مذاکره درباره یک توافقنامه BSA هستند.⁷⁷

رئیس جمهور اوپاما در یک مصاحبه رسانه ای در ماه اکتوبر اعلان نمود که ترجیح می دهد نیروهای امنیت ملی افغانستان ضروریات امنیتی افغانستان را تأمین نمایند ولی درک می کند که آنها هنوز برای بدوش گرفتن مکمل مسئولیت آماده نیستند. به گفته رسانه ها، وی احتمال باقی گذاردن بعضی عساکر برای ترنینگ و مشوره را بررسی می کند ولی معتقد است که امضای یک توافقنامه BSA برای یقین حاصل نمودن از محافظت از عساکر امریکایی باقیمانده ضرورت دارد.⁷⁸

رئیس جمهور کرزی در اظهارات قبلی خود اعلان نموده بود که امیدوار است بعد از خروج قوای بین المللی در آخر سال 2014، تعدادی از قوای امریکایی در کشور باقی بمانند. وی تأکید کرد که هر نوع توافقنامه ای باید با در نظر گرفتن "منافع افغانستان" باشد.⁷⁹

وزیر داخله جدید

در تاریخ 1 سپتمبر 2013، رئیس جمهور کرزی آقای عمر دودزی را منحصتاً وزیر جدید داخله معرفی نمود. به گفته رسانه ها آقای دودزی رسماً در تاریخ 25 سپتمبر منصوب گردید.⁸⁰ آقای دودزی سفیر سابق افغانستان در پاکستان است و جاگزین آقای غلام مجتبی پاتنگ می شود که مجلس به علت عدم موفقیتش در بهبود شرایط امنیتی کمتر از یک سال قبل رای اعتمادش را از وی پس گرفت.⁸¹

عساکر آلمانی از کندوز خارج می شوند

به گفته رسانه های آلمانی، عساکر آلمانی مسئولیت قوماندانی پایگاه خود در کندوز را در جشنی در تاریخ 6 اکتوبر با حضور وزرای دفاع و امور خارجه آلمان به قوای افغان منتقل کردند. انتظار می رود تمامی 900 عسکر آلمانی در کندوز تا آخر اکتوبر عقب نشینی کنند.⁸² آلمان اصلی ترین کشور تأمین کننده امنیت در نه ولایت شمالی افغانستان بوده است. تا 1 اگست، مجموعاً 4400 عسکر آلمانی در افغانستان خدمت می کردند.⁸³ به گفته رسانه های آلمانی، بسیاری از باشندگان کندوز بعد از عقب نشینی قوای آلمانی از لحاظ امنیتی تشویش دارند.⁸⁴

پیشرفت انتقال مسئولیت تأمین امنیت

طی ربعوار گذشته، مسئولیت تأمین امنیت در تمامی پنج ساحه جغرافیه ای در حال انتقال به نیروهای امنیت ملی افغانستان بود. به گفته وزارت دفاع ایالات متحده آمریکا، تا دسمبر 2014، پروسس انتقالی مکمل گردیده و نیروهای امنیت ملی افغانستان مسئولیت مکمل تأمین امنیت در افغانستان را بدوش خواهد گرفت.⁸⁵

به گفته وزارت دفاع ایالات متحده آمریکا، در طی پروسس انتقالی، آیساف به انجام عملیات حربی تا سال 2014 دوام داده و همچنان متعهد به حمایت از بخش های مساعدتی اصلی بشمول حمایت هوایی، طبی، لاجستیکی، استخباراتی، مبارزه علیه دستگاههای انفجاری تعبیه شده، سگنال دهی و لاجستیکی خواهد بود. ولی، نیروهای امنیت ملی افغانستان مسئول اجرای عملیات امنیتی روزانه خواهد بود. نیروهای امنیت ملی افغانستان همچنان، عملیات ضد شورش را با مشوره و حمایت تیم های مساعدت به قوای امنیتی پلان گذاری، آماده و تطبیق می نمایند. دولت افغانستان، خاصاً از طریق وزارتخانه های امنیتی خود رهنمایی و پلان گذاری عملیات را انجام می دهد.⁸⁶

وزارت دفاع ایالات متحده آمریکا اعلان نمود که آیساف تجهیزات نظامی خود را برای یقین حاصل نمودن از حفظ امنیت و دوام دادن به ارائه ترنینگ، مشوره و مساعدت به نیروهای امنیت ملی افغانستان در داخل یا نزدیک ساحات انتقالی حفظ خواهد کرد. با بهبود یافتن قابلیت های نیروهای امنیت ملی افغانستان، سطح حمایت آیساف تنظیم خواهد شد که به نیروهای امنیت ملی افغانستان اجازه بدوش گرفتن مسئولیت های زیادتری را می دهد.⁸⁷

ایالات متحده چوکات ستراتیژیک نظامی-ملکی ایالات متحده آمریکا

در ماه آگست، وزارت دفاع ایالات متحده آمریکا و وزارت امورخارجه ایالات متحده آمریکا آخرین نسخه از ستراتیژی ملکی-نظامی ایالات متحده برای افغانستان را نشر کرد. این چوکات که جاگزین نسخه اکتوبر 2012 می گردد، یک رهنمای ستراتیژیک برای تمامی کارمندان ملکی و نظامی در افغانستان خواهد بود و اولویت های "دهه انتقالی" 2015-2024 را مشخص خواهد کرد.⁸⁸ ایالات متحده دو هدف در افغانستان دارد: مبارزه با القاعده و شکست دادن و نابود کردن این سازمان و وابسته گان آن و تقویت افغانستان تا هرگز تبدیل به پایگاهی برای تروریستان نشود.⁸⁹

امنیت اساس این چوکات است چون وجود آن برای پیشرفت حکومتداری، حاکمیت قانون و انکشاف سکتورهای اقتصادی ضرورت دارد. بر اساس چوکات، نقش ایالات متحده آمریکا با انتقال مسئولیت تأمین امنیت از آیساف به افغان ها در حال تغییر است. ایالات متحده آمریکا و قوای ائتلاف به حمایت از نیروهای امنیت ملی افغانستان خواهند پرداخت تا شرایط را برای دولت ایالات متحده آمریکا جهت تمرکز بر حکومتداری و انکشاف در دهه انتقالی مهیا نمایند.⁹⁰

پلان گذاران امریکایی برای اصلاح این چوکات فرضیات متعددی بشمول فرضیات ذیل را در رابطه با سکتور امنیتی در نظر گرفته اند:⁹¹

- مطابقت کلی اهداف ستراتیژیک دولت افغانستان با اهداف ایالات متحده آمریکا در افغانستان در طی دهه انتقالی.
- مذاکره و انعقاد یک توافقنامه امنیتی دو جانبه بین دولت ایالات متحده آمریکا و دولت افغانستان و سازمان پیمان اتلانتیک شمالی برای تعیین وضعیت قوا جهت مشخص نمودن چوکات همکاری های بلند مدت امنیتی بعد از سال 2014.
- در پایان دوره تعیین شده توسط آیساف، یک نماینده گی ترنینگ، مشوره و مساعدت توسط سازمان پیمان اتلانتیک شمالی ایجاد خواهد شد.
- عواید دولت افغانستان برای تأمین مصارف عملیاتی بشمول افزایش مصارف امنیتی و انکشافی تا سال 2025 کافی نخواهد بود.

آخرین مورد بسیار مهم است چون نشان می دهد که افغانستان برای تأمین مصارف دولت و قوای امنیتی حداقل 12 سال دیگر ضرورت به اعطای بین المللی خواهد داشت.

تطبیق پروسس جدید ارزیابی نیروهای امنیت ملی افغانستان

در این ربعوار، قوماندانی مشترک آیساف اعلان نمود که تا 15 اگست از یک میکانیزم راپوردهی جدید برای ارزیابی نیروهای امنیت ملی افغانستان استفاده خواهد شد. سیستم جدید راپور ارزیابی قوماندانی ساحوی نیروهای امنیت ملی افغانستان (RASR) سومین سامان ارزیابی مورد استفاده توسط آیساف برای ارزیابی نیروهای امنیت ملی افغانستان از سال 2005 است.⁹²

اولین سیستم، سیستم ارزیابی قابلیت (CM) بود. SIGAR این سیستم را در سال 2010 ممیزی نمود و دریافت که ارزیابی های قابل اعتماد و دقیقی از قابلیت های نیروهای امنیت ملی افغانستان ارائه نمی کند و درباره قابلیت های عملیاتی نیروهای امنیت ملی افغانستان اغراق می کند، ناخواسته سبب از بین رفتن انگیزه پیشرفت در نیروهای امنیت ملی افغانستان می گردد و حاوی معلومات کهنه است. همچنان، یونت های نیروهای امنیت ملی افغانستان که به بالاترین درجه در این سیستم نایل شدند قادر به انجام عملیات مستقل نبودند. در پایان ممیزی، قوماندانی مشترک آیساف با تمامی و یا بخشی از 10 توصیه SIGAR موافقت نمود.⁹³

در اپریل 2010 و در حین انجام ممیزی توسط SIGAR، قوماندانی مشترک آیساف سیستم ارزیابی قابلیت را با سامان ارزیابی یونت قوماندان (CUAT) جاگزین نمود.⁹⁴ از زمان تطبیق این سیستم، SIGAR ارزیابی های مربوط به نیروهای امنیت ملی افغانستان را در بخش امنیتی راپورهای ربعوار خود دنبال نموده است. ارزیابی های اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان معیارهای مؤثریت مساعی ایالات متحده امریکا و قوای ائتلاف برای ایجاد، ترنینگ، تجهیز و حفظ نیروهای امنیت ملی افغانستان هستند. این ارزیابی ها همچنان بروزسانی های منظم درباره وضعیت این قوا با دوام یافتن انتقال و بدوش گرفتن مسئولیت امنیت توسط افغان ها در اختیار سهم گیرندگان امریکایی و افغان قرار می دهند.

سال گذشته، SIGAR یک ممیزی از سامان ارزیابی یونت قوماندان را برای اندازه گیری مؤثریت آن منحیث یک سامان ارزیابی انجام داد. این ممیزی ربعوار آینده نشر خواهد شد. به علت تطبیق پروسس جدید ارزیابی RASR، SIGAR نمی تواند از راپورهای سامان ارزیابی یونت قوماندان برای ارزیابی پیشرفت نیروهای امنیت ملی افغانستان در این راپور مستفید گردیده و یا آنها را مقایسه نماید. برای کسب معلومات زیادتر درباره سامان ارزیابی RASR به "ارزیابی های نیروهای امنیت ملی افغانستان" در آخرین بخش این راپور در صفحه 89 مراجعه کنید.

ماحولی امنیتی

از 16 می 15 اگست، سازمان ملل متحد 5922 حادثه امنیتی را ثبت نمود که 11 فیصد زیادتر از دوره متشابه در سال 2012 ولی 21 فیصد کمتر از سال 2011 است. این حوادث عمدتاً بشمول درگیری های مسلحانه و بمب های کنار جاده ای بودند (4534 مورد یا 77 فیصد کل). شورشیان همچنان بر حمله بالای پوسته ها و پایگاههای امنیتی که توسط قوای ائتلاف به قوای افغان منتقل شده بودند تمرکز کردند. به گفته سرمنشی عمومی سازمان ملل متحد، نیروهای امنیت ملی افغانستان در محافظت از ساحات مهم شهری و مراکز اداری و مسیرهای

ممیزی SIGAR

SIGAR طی یک ممیزی در حال انجام، روش ها و سامان آلات مورد استفاده برای اندازه گیری و ارزیابی مؤثریت عملیاتی نیروهای امنیت ملی افغانستان بشمول روش ها و سامان آلات معتبر و تصدیق شده را بررسی می کند.

ترانسپورت استراتژیک موفق بوده اند. اغلب حوادث امنیتی مثل ربع های قبلی در ولایات جنوبی، جنوب شرقی و شرقی واقع شدند (69 فیصد بین 16 می و 15 آگست).⁹⁵ سرمنشی عمومی همچنان اعلان نمود که شورشیان همچنان طی همین دوره راپوردهی چندین حمله "عجیب" در ساحات شهری انجام داده اند. از 16 می تا 15 آگست، 33 حمله انتحاری — هفت حمله در کابل — در مقایسه با هفت حمله در کل سال 2012 و 16 حمله در سال 2011 انجام شده است. در تاریخ 3 آگست در جلال آباد، ننگرهار، کنسولگری هندوستان هدف یک حمله انتحاری پیچیده قرار گرفت که تمامی تلفات آن قوای امنیتی و مردم غیر نظامی افغان بودند.⁹⁶

حمله به کنسولگری ایالات متحده امریکا در هرات

در تاریخ 13 سپتمبر، شورشیان طالبان به کنسولگری ایالات متحده امریکا در هرات حمله کردند. سه نگهبان و یک ترجمان افغان در این حمله کشته شدند و حدود 20 نفر زخمی شدند ولی کدامیک از آنها امریکایی نبودند.⁹⁷ به گفته وزارت امور خارجه امریکا، این حملات با انفجار یک موتر بمبگذاری شده پیش روی کنسولگری ایالات متحده امریکا آغاز گردید که به دروازه بیرونی آن صدمه رساند. مهاجمان سپس یک آر پی جی به کنسولگری فیر کردند و یک موتر بمبگذاری شده دیگر را منفجر کردند. کارمندان امنیتی کنسولگری "چندین بمبگذاری انتحاری که قصد دخول به مجتمع را داشتند کشتند". با آنکه به دروازه اول صدمه رسید ولی کسی نتوانست داخل مجتمع داخلی کنسولگری شود.⁹⁸

تلفات غیر نظامی

در راپور جولای 2013 یوناما اعلان گردید که تلفات و جراحات غیر نظامیان در شش ماه اول سال 2013 نسبت به دوره متشابه در سال 2012 به میزان 23 فیصد افزایش یافته است. یوناما 3852 مورد تلفات غیر نظامیان — 1319 کشته و 2533 زخمی — را از جنوری تا جون 2013 ثبت نمود که نشان دهنده افزایش 14 فیصدی کشته شدگان و افزایش 28 فیصدی



ایالات متحده عساکر اردو به خطرات احتمالی در قونسولگری ایالات متحده امریکا در هرات در تاریخ 19 سپتمبر 2013 عکس العمل نشان می دهند. (عکس وزارت دفاع امریکا)

مجروحین است. به گفته یوناما، تلفات غیرنظامیان مجدداً در سال 2012 شروع به افزایش کرد و به تعداد زیاد تلفات ثبت شده در سال 2011 بازگشت. یوناما 74 فیصد از تلفات غیرنظامی را مربوط به "عوامل ضد دولتی"، 9 فیصد را مربوط به "نیروهای دولتی" و 12 فیصد را مربوط به درگیری بین این دو گروه دانست. 4 فیصد باقیمانده نامشخص است که عمدتاً در اثر انفجار مهمات رها شده یا منفجر نشده ایجاد شده است.⁹⁹

قوای امریکایی و ائتلاف در افغانستان

به گفته قوماندانی مرکزی ایالات متحده امریکا تا 30 سپتمبر 2013، 64,000 نفر در افغانستان خدمت می کردند. از این تعداد حدود 1600 نفر به نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان اختصاص یافتند.¹⁰⁰ به علاوه، حدود 27000 نفر عساکر بین المللی غیر امریکایی تا 1 اکتوبر 2013 در افغانستان خدمت کردند.¹⁰¹ از شروع عملیات در سال 2001 تا 1 اکتوبر 2013، مجموعاً 2143 نفر نیروی نظامی در افغانستان کشته — که 83 فیصد از آنها در عملیات کشته شدند — و 19334 نفر زخمی شدند.¹⁰²

تعداد نیروهای امنیت ملی افغانستان

بر اساس معلومات ارائه شده توسط قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، در این ربحوار، تعداد قوای اختصاص یافته به نیروهای امنیت ملی افغانستان 336587 نفر بود (183434 نفر اختصاص یافته به وزارت امورخارجه ایالات متحده امریکا و نیروی هوایی افغانستان و 153153 نفر اختصاص یافته به پولیس ملی افغانستان).¹⁰³ تعداد قوای اختصاص یافته به نیروهای امنیت ملی افغانستان بشمول نفرات درحال ترنینگ و محصلان آفسری و نفرات در حال عملیات (درگیر در عملیات حربی) و نفرات داخل "سربازخانه ها" است. SIGAR تعداد نفرات مریض و در حال رخصتی را درخواست نمود ولی قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان این نفرات را به طور مجزا مشخص نکرد. تعداد نفرات اختصاص یافته کمتر از هدف نهایی تعیین شده برای نایل آمدن به 352000 نفر قوای نیروهای امنیت ملی افغانستان — 195000 نفر در اردوی ملی افغانستان و نیروی هوایی افغانستان و 157000 نفر در پولیس ملی افغانستان — تا اکتوبر 2012 بر اساس راپور اپریل 2012 پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان وزارت دفاع ایالات متحده امریکا است.¹⁰⁴ بعد از عدم موفقیت در نایل آمدن به این هدف، وزارت دفاع ایالات متحده امریکا این هدف را به 352000 نفر تا سال 2014 اصلاح نمود (187000 نفر در اردوی ملی افغانستان تا دسمبر 2012، 157000 نفر در پولیس ملی افغانستان تا فبروری 2013 و 8000 نفر در نیروی هوایی تا دسمبر 2014).¹⁰⁵ همانطور که در جدول 3.2 در صفحه بعد نشان داده شده است، اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان نتوانستند تا مهلت اصلاح شده نیز به هدف تعیین شده نایل شوند.

پولیس محلی افغانستان

به گفته نیروهای ایالات متحده - افغانستان، 24286 نفر به پولیس محلی افغانستان اختصاص یافته اند نیروهای ایالات متحده - افغانستان (USFOR-A). تا 30 سپتمبر 2013، ایالات متحده امریکا 152.7 میلیون دالر از منابع مالی صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان را برای حمایت از پولیس محلی افغانستان تعهد نموده و 150 میلیون دالر آن را مصروف نموده است. تعداد قوای پولیس محلی افغانستان باید تا دسمبر 2014 به 30000 نفر برسد. به گفته

ممیزی SIGAR

در یک ممیزی در حال انجام، SIGAR یک ممیزی را برای ارزیابی دقت معلومات ارائه شده درباره تعداد کارمندان تصدیق شده، اختصاص یافته و تعلیم داده شده نیروهای امنیت ملی افغانستان آغاز نموده است.

قوای اختصاص یافته به نیروهای امنیت ملی افغانستان، 20 اگست 2013			
بخش نیروهای امنیت ملی افغانستان	هدف فعلی	وضعیت تا 5/2013	اختلاف بین تعداد فعلی قوا و اهداف نهایی تعیین شده
اردوی ملی افغانستان	187,000 نفر تا دسمبر 2012	176,818	-10,182
پولیس ملی افغانستان	157,000 نفر تا فبروری 2013	153,153	-3,847
قوای هوایی افغانستان	8,000 نفر تا دسمبر 2014	6,616	-1,384
کل نیروهای امنیت ملی افغانستان	352,000	336,587	-15,413

منابع: وزارت دفاع امریکا، پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان 12/2012، صفحه 56، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 10/1/2013.

نیروهای ایالات متحده — افغانستان، با این تعداد قوا تخمین زده می شود که مصارف پولیس محلی افغانستان طی سالهای مالی 2015 تا 2018 به 117 میلیون دالر — بشمول 68 میلیون دالر معاش نفرت - فی سال برسد.¹⁰⁶ وزارت دفاع ایالات متحده امریکا اعلان نمود که مصارف 30000 نفر قوای پولیس محلی افغانستان 180 میلیون دالر فی سال خواهد بود.¹⁰⁷ به گفته وزارت دفاع امریکا، پولیس محلی افغانستان نشان داده که قادر به محافظت از قریه جات در مقابل شورشیان و هماهنگ نمودن مقامات ملکی و نظامی افغان است. وزارت دفاع ایالات متحده امریکا اعلان نمود که قوای پولیس محلی افغانستان بیش از ده برابر سایر نیروهای امنیتی با قوای دشمن درگیر شده اند و در 80 فیصد موارد موفق به محافظت از موقعیت خود شده اند.¹⁰⁸ سرممنشی عمومی سازمان ملل متحد در راپور سپتمبر 2013 خود اعلان نمود که پولیس محلی افغانستان "به طور نامتناسبی مورد حمله عوامل ضد دولتی قرار گرفته است".¹⁰⁹ طالبان چندین بار کوشش کردند تا در پولیس محلی افغانستان نفوذ کنند. ولی، وزارت دفاع ایالات متحده امریکا اعلان نمود که علت مقاومت منحصر بفرد پولیس محلی افغانستان در مقابل این حملات، عضویت اهالی قریه جات در آن و شناسایی سریع عوامل خارجی توسط آنان است. به علاوه، وزارت دفاع ایالات متحده امریکا اعلان نمود که در بخش اول فصل حربی فعلی، پولیس محلی افغانستان هماهنگی موفقانه ای با دولت افغانستان (در سطح محلی و ولایتی)، وزارت دفاع افغانستان و وزارت داخله افغانستان برای دفاع از جوامع در مقابل حمله طالبان داشته است.¹¹⁰ به گفته وزارت دفاع ایالات متحده امریکا مانع اصلی پیش روی پروگرام پولیس محلی افغانستان، توانایی وزارت داخله افغانستان برای حمایت و مدیریت پولیس محلی افغانستان تحت پولیس یونیفورم افغانستان است. بخش قوماندانی عملیاتی خاص سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان (NSOCC-A) و وزارت داخله افغانستان یک پروگرام را برای تأمین ضروریات حمایتی فوری و ایجاد ظرفیت پایدار حمایتی و لاجستیکی در پولیس محلی افغانستان و وزارت داخله افغانستان تطبیق نموده اند.¹¹¹ بر طبق یک راپور رسانه ای در تاریخ 7 اکتوبر، اعضای مشارنو جرگه یا مجلس اعلی افغانستان از پولیس محلی افغانستان به علت اتهام فعالیت های غیر قانونی انتقاد کردند. سناتورها درخواست کرده اند تا پولیس محلی افغانستان با نیروی پولیس ملی ادغام گردند.¹¹²

نیروی محافظت عمومی افغان

نیروی محافظت عمومی افغان یک سازمان دولتی تحت مدیریت وزارت داخله افغانستان است که در افغانستان خدمات امنیتی ارائه می کند. بعد از اعلان انحلال کمپنی های امنیتی خصوصی (PSC ها) و انتقال مسئولیت های محافظتی به نیروی محافظت عمومی افغان توسط رئیس جمهور کرزی در سال 2010، دولت افغانستان یک استراتژی انتقالی برای انتقال چند مرحله ای مسئولیت تأمین امنیت به یک کمپنی امنیتی دولتی تطبیق نمود.¹¹³

ممیزی SIGAR

طی یک راپور ممیزی نشر شده توسط SIGAR در آخر سه ماه قبل مشخص گردید که انتقال مسئولیت تأمین امنیت به نیروی محافظت عمومی افغان تأثیر محدودی بالای پروژه ها داشته چون شرکای اجرائیوی از کمپنی های مدیریت ریسک برای پر کردن ظرفیت نیروی محافظت عمومی افغان و انجام کارهای ضروری استفاده می کنند.

منحیث بخشی از این ستراتیژی، مسئولیت تأمین امنیت پروژه های انکشافی و بشری تا 20 مارچ 2012 از کمپنی های امنیتی خصوصی به نیروی محافظت عمومی افغان منتقل می گردد.¹¹⁴ مسئولیت تأمین امنیت تأسیسات نظامی باید تا مارچ 2013 به نیروی محافظت عمومی افغان منتقل گردد. ولی در اکتوبر 2012، قوماندانی مشترک بین المللی به SIGAR اعلان نمود که "امکان حفظ این مهلت بسیار کم است".¹¹⁵ تا 30 سپتمبر 2013، فقط امنیت سه پایگاه عملیاتی اصلی توسط قوای نیروی محافظت عمومی افغان تأمین گردید و 47 پایگاه هنوز تحت محافظت کمپنی های امنیتی خصوصی قرار داشتند.¹¹⁶

نیروی محافظت عمومی افغان، آفسران و ضابطین درجه دار (NCO ها) را از پولیس ملی افغانستان استخدام می کند. نفرات جدید در کورس هایی در زمینه حفظ امنیت پایگاه ها، کاروان ها و اشخاص در مراکز ترنینگ ساحوی نیروی محافظت عمومی افغان اشتراک می کنند. و در بعضی موارد، نگهبانان تعلیم دیده مستقیماً از کمپنی های امنیتی خصوصی به نیروی محافظت عمومی افغان می روند. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، بر اساس آخرین ارزیابی نیروی محافظت عمومی افغان، آنها قادر به "ارائه محدوده وسیعی از خدمات امنیتی با حمایت قوای ائتلاف هستند". امریکا بیش از 51 میلیون دالر را به حمایت از نیروی محافظت عمومی افغان اختصاص داده است.¹¹⁷

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان تا 30 سپتمبر 2013، نیروی محافظت عمومی افغان دارای 19612 نفر قوا بوده است. تعداد نیروهای امنیت ملی افغانستان بشمول تعداد قوای نیروی محافظت عمومی افغان نیست.¹¹⁸

ارزیابی های نیروهای امنیت ملی افغانستان

در راپورهای ربعوار قبلی، SIGAR پیشرفت نیروهای امنیت ملی افغانستان را با استفاده از سامان ارزیابی یونت قوماندان (CUAT) ارائه شده توسط وزارت دفاع ایالات متحده امریکا یا قوماندانی مشترک بین المللی بررسی نمود. ولی، آخرین معلومات قوماندانی مشترک بین المللی بر اساس یک میکانیزم ارزیابی جدید با عنوان راپور ارزیابی قوماندانی ساحوی نیروهای امنیت ملی افغانستان (RASR) است. به گفته قوماندانی مشترک بین المللی، راپور ارزیابی قوماندانی ساحوی یک "میکانیزم ارزیابی و راپوردهی کلی آمادگی استخباراتی، عملیاتی و میزان پایداری" نیروهای امنیت ملی افغانستان است.¹¹⁹ راپور ارزیابی قوماندانی ساحوی از سطوح جدید تعریف درجات آمادگی (RDL) بر اساس قابلیت های نیروهای امنیت ملی افغانستان برای ارزیابی یونت های نیروهای امنیت ملی افغانستان در سطح کندک مستفید می گردد.¹²⁰ همانطور که در شکل 3.23 نشان داده شده است، سطوح درجات آمادگی در سیستم راپور ارزیابی قوماندانی ساحوی با سطوح مورد استفاده در سامان ارزیابی یونت قوماندان متفاوت است. به گفته قوماندانی مشترک بین المللی، سطوح ارزیابی مورد استفاده قبلی "به جای تشریح قابلیت های واقعی یونت های نیروهای امنیت ملی افغانستان رابطه/وابستگی نیروهای امنیت ملی افغانستان به قوای ائتلاف را ترکیب می کنند". قوماندانی مشترک بین المللی همچنان اعلان نمود که این تغییرات با خروج قوای ائتلاف و از دست رفتن قابلیت ارائه مشوره و نظارت بالای یونت های قبلی نیروهای امنیت ملی افغانستان ضرورت داشت.¹²¹

شکل 3.23

تحوالات در درجه بندی سطوح تعریفی

RASR	CUAT
کاملاً قابل	مستقل با مشاورین
قابل	موثر با مشاورین
قسمتاً قابل	موثر با شرکای همکار
در حال انکشاف	در حال انکشاف با شرکای همکار
تاسیس گردید	تاسیس گردید

یادداشت ها: درجه بندی سطوح تعریفی CUAT از قرار اگست 2011 میباشد؛ RASR درجه بندی سطوح تعریفی از قرار اگست 2013 میباشد. منبع: IJC، پاسخ به درخواست معلومات سیگار، 9/30/2013.

ساده تر است و می تواند با خروج قوای آیساف منحصیث اساس راپوردهی وضعیت آمادگی توسط افغان ها 'مورد استفاده قرار بگیرد'.¹²²

از آنجائیکه راپور ارزیابی قوماندانی ساحوی وضعیت نیروهای امنیت ملی افغانستان را عمدتاً در سطح لوا یا بالاتر ارزیابی می کند، یونت های کمتری با درجه "کندک" ارزیابی می شوند. برای مثال در راپور سامان ارزیابی یونت قوماندان که سه ماه قبل به SIGAR ارائه گردید، 312 یونت اردوی ملی افغانستان و 515 یونت پولیس ملی افغانستان - بشمول یونت های در سطح لوا و کندک — با استفاده از سامان ارزیابی یونت قوماندان ارزیابی شدند.¹²³ سیستم جدید راپور ارزیابی قوماندانی ساحوی، 64 یونت اردوی ملی افغانستان و 21 یونت پولیس ملی افغانستان را ارزیابی نمود.¹²⁴

و برخلاف راپورهای سامان ارزیابی یونت قوماندان که به طور ربعوار نشر می شوند، راپورهای سیستم راپور ارزیابی قوماندانی ساحوی به طور ماهوار نشر می شوند.¹²⁵ قوماندانی مشترک بین المللی اعلان نمود که این می تواند در نتیجه تغییرات یک یونت و نایل آمدن آن به درجه "کاملاً قادر" در یک ماه و سقوط آن به درجه "قادر" و سپس بازگشت آن به درجه "کاملاً قادر" طی همان سه ماه باشد.¹²⁶

همانطور که در شکل 3.24 نشان داده شده است، بر اساس آخرین راپور ارزیابی قوماندانی ساحوی، 20 یونت از 64 یونت اردوی ملی افغانستان و 8 یونت از 21 یونت پولیس ملی افغانستان به درجه "کاملاً قادر" نایل آمدند.¹²⁷

به گفته سرمنشی عمومی سازمان ملل متحد، یک کمبود قابل توجه قابلیت های لاجستیکی، حمایت هوایی، نجات طبی و خنثی سازی دستگاههای انفجاری تعبیه شده در نیروهای امنیت ملی افغانستان موجود است.¹²⁸

شکل 3.24

درجه بندی RASR از ANSF، از قرار سپتمبر 2013



یادداشت: بررسی RASR که از طرف IJC در دسترس گذاشته شده جای باز ررسی شدن 64 واحد ANA از طرف RASR در ماه سپتمبر 2013 میباشد. در حالیکه تعداد مجموعی واحد های ANA در RASR بشمول آنهایکه منتظر رفتن به ساحه اند به 72 واحد میرسد، و بدون آنهایکه منتظر رفتن به ساحه اند به 65 واحد میرسد.

منبع: IJC، پاسخ به درخواست معلومات سیگار، 9/30/2013.

ارزیابی های وزارت دفاع و وزارت داخله

ارزیابی های انجام شده از وزارت دفاع و وزارت داخله افغانستان پیشرفت ها و پسرقت های محدودی را در این سه ماه نشان داده است. برای اندازه گیری قابلیت عملیاتی این وزارتخانه ها، نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان از سیستم ارزیابی قابلیت (CM) مستفید می شوند. این سیستم بخش های کارمندان (بشمول دفاتر مشاورین و معاونین وزرا) و بخش های مشترک (مثل دفاتر کارمندان) را با استفاده از چهار درجه اولی و دو درجه ثانوی ارزیابی می کند:¹²⁹

- 1A-CM: قادر به انجام مستقل عملیات
- 1B-CM: قادر به انجام عملیات فقط با نظارت قوای ائتلاف
- 2A-CM: قادر به انجام عملیات با حداقل مساعدت قوای ائتلاف
- 2B-CM: قادر به انجام عملیات است ولی ضرورت به مساعدت قوای ائتلاف دارد
- 3-CM: بدون مساعدت قوای ائتلاف قادر به انجام عملیات نیست
- 4-CM: وجود دارد ولی قادر به انجام وظایف خود نیست

در وزارت دفاع افغانستان، تمامی 46 بخش کارمندان و بخش های مشترک در این سه ماه ارزیابی شدند. از این تعداد، دو بخش پیشرفت و چهار بخش پسرقت داشتند. طی سه ماه قبل، قوماندانی لاجستیکی بدل به اولین بخش از وزارت دفاع افغانستان گردید که به بالاترین درجه 1A-CM (قادر به انجام مستقل عملیات) نایل آمده است.¹³⁰ سایر بخش هایی که به درجات بالاتری در این سه ماه نایل آمدند بشمول بخش های ذیل هستند:¹³¹

- قوماندانی ترنینگ اردوی ملی افغانستان (1B-CM)
- رئیس امور صحنی وزارت دفاع افغانستان (2B-CM)
- چهار بخش وزارت دفاع افغانستان که پسرقت داشتند بشمول معاون وزیر دفاع در پالیسی استخباراتی (سقوط به 4-CM)، معاون رئیس لوی در ستیز نیروی هوایی (3-CM)، لاجستیکی لوی در ستیز (3-CM) و معاون اول وزیر دفاع (2A-CM) بودند.¹³² دفتر برابری جنسیتی وزارت دفاع افغانستان هنوز دارای درجه 4-CM است یعنی قادر به انجام مأموریت خود نیست.¹³³

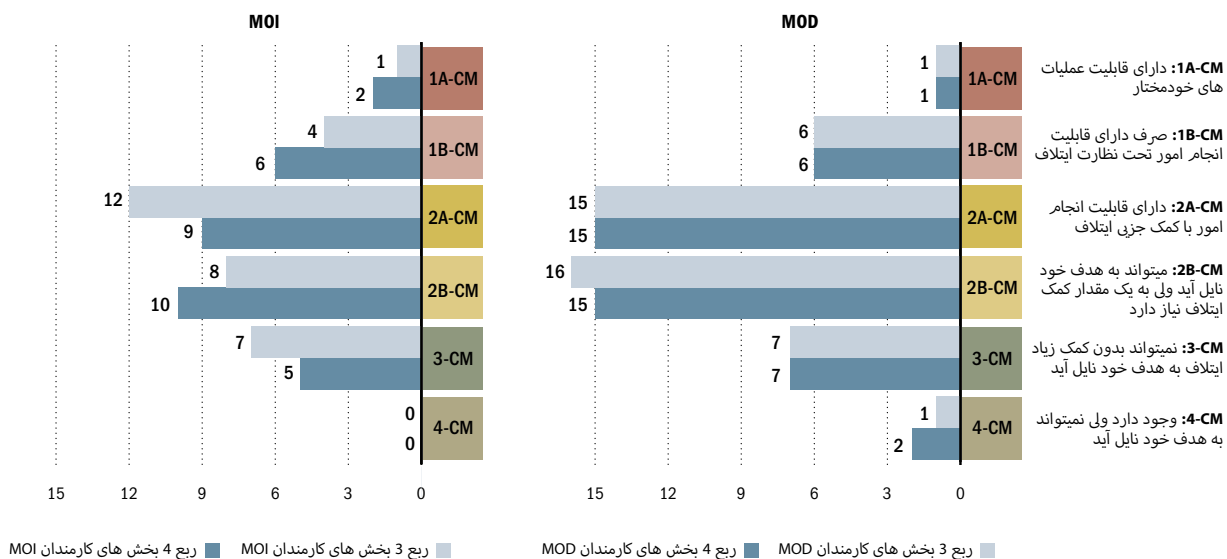
تمامی 32 بخش وزارت داخله افغانستان ارزیابی شدند و شش بخش نسبت به سه ماه قبل پیشرفت داشتند. همانطور که در شکل 3.25 در صفحه مقابل نشان داده شده است، کدام بخش از وزارت داخله افغانستان به درجه 4-CM نایل نگردید. بخش هایی که درجات آنها در این سه ماه افزایش یافت بشمول بخش های ذیل بودند:¹³⁴

- معاون وزیر در امور امنیتی - پولیس نظم عمومی افغانستان (1A-CM)
- معاون وزیر در امور امنیتی - GDPSU (1B-CM)
- معاون وزیر در امور امنیتی - پلان گذاری و عملیات (1B-CM)
- معاون وزیر در امور امنیتی - آمادگی قوا (1B-CM)
- معاون وزیر در امور حمایتی - لاجستیکی (2B-CM)
- معاون وزیر در امور حمایتی - پایگاهها و تأسیسات (2B-CM)

در این سه ماه، دو بخش از وزارت داخله به بالاترین درجه 1A-CM (قادر به انجام عملیات مستقل) نایل آمدند: رئیس دفتر روابط عمومی و معاون وزیر در دفتر امنیتی پولیس نظم عمومی افغانستان.¹³⁵

شکل 3.25

درجه بندی محک های قابلیت MOD و MOI، تغییر ربعوار



منابع: CSTC-A، پاسخ ها به بررسی سیگار، 7/15/2013؛ پاسخ های CSTC-A به درخواست معلومات سیگار، 7/2/2013 و 10/1/2013.

اردوی ملی افغانستان

تا 31 آگست 2013 ایالات متحده امریکا برای ایجاد، ترنینگ و حفظ اردوی ملی افغانستان 31 میلیارد دالر را به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان تعهد نموده و 29.1 میلیارد دالر را تأدیه نموده است.¹³⁶

نفرات اردوی ملی افغانستان

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان تا 21 آگست 2013، کل تعداد قوای اردوی ملی افغانستان به 183,434 نفر (176,818 نفر اردو و 6,616 قوای هوایی) رسید. همانطور که جدول 3.3 نشان داده شده است، در این تعداد 1,853 نفر نسبت به سه ماه قبل تقلیل یافت. تعداد کل بشمول 13,717 محصل، متعلم و قوای در انتظار اعزام و 4,736 محصل فاکولته آفسری است. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، اردوی ملی افغانستان تعداد نهایی قوای اردوی ملی افغانستان بشمول 8698 کارمند ملکی (در اردوی ملی افغانستان و نیروی هوایی) است.¹³⁷ تعداد قوای نهایی راپوردهی شده توسط SIGAR بشمول این کارمندان ملکی نیست ولی بشمول نفرات نظامی اختصاص داده نشده و محصلان آفسری است.

حفظ اردوی ملی افغانستان

تا 31 آگست 2013، ایالات متحده امریکا برای حفظ پولیس ملی افغانستان 10.8 میلیارد دالر را به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان تعهد نموده و 10.4 میلیارد دالر را تأدیه نموده است.¹³⁸ به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، منحیت بخشی از منابع مالی اختصاص یافته برای حفظ قوا، ایالات متحده امریکا مهماتی به ارزش 1.15 میلیارد دالر را در اختیار اردوی ملی افغانستان قرار داده است.¹³⁹

جدول 3.3

تعداد قوای اردوی ملی افغانستان، تغییر ربعوار						
بخش اردوی ملی افغانستان	اجازه داده شده			تخصیص داده شده		
	ربع دوم 2013	ربع سوم 2013	تغییر ربعوار	ربع دوم 2013	ربع سوم 2013	تغییر ربعوار
فرقه 201	17,638	18,130	+492	18,116	18,636	+520
فرقه 203	20,002	20,798	+796	20,288	20,220	-68
فرقه 205	18,287	19,097	+810	19,351	19,331	-20
فرقه 207	14,097	14,879	+782	14,279	13,753	-526
فرقه 209	14,236	15,004	+768	13,371	14,681	+1,310
فرقه 215	16,733	17,555	+822	17,447	17,640	+193
فرقه 111 پایتخت	9,174	9,174	هیچکدام	8,619	9,492	+873
نیروی عملیات خاص	12,238	11,013	-1,225	10,970	10,925	-45
رده های بالاتر از فرقه ^a	38,773	36,275	-2,498	33,685	33,687	+2
^b TTHS	-	-	-	^c 22,700	^d 18,453	-4,247
کل اردوی ملی افغانستان	161,218	161,925	+707	178,826	176,818	-2,008
قوای هوایی افغانستان (AAF)	7,097	7,097	هیچکدام	6,461	6,616	+155
کل اردوی ملی افغانستان + قوای هوایی افغانستان	168,315	169,022	+707	185,287	183,434	-1,853

نوت: معلومات ربع دوم تا 5/21/2013 و معلومات ربع سوم تا 8/20/2013 است.

^a بشمول وزارت دفاع افغانستان، لوی در ستیز و قوماندانی های میانی

^b آمار نفرات مجاز بشمول قوای در حال تعلیم، در حال انتقال و توقیف نیست.

^c بشمول 4,667 محصل

^b بشمول 4,736 محصل

منبع: قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/2/2013 و 10/1/2013.

معاش، غذا و پاداش اردوی ملی افغانستان

قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان راپور داد که تا 30 سپتمبر 2013، ایالات متحده امریکا حدود 1.9 میلیارد دالر را برای تأمین معاش، غذا و پاداش اردوی ملی افغانستان (از سال مالی 2008) به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان اختصاص داده است. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، 420 میلیون دالر برای این مقاصد بین جولای تا سپتمبر 2013 اختصاص یافته است.¹⁴⁰ ولی، سئوالاتی درباره اختلاف بین مبلغ کلی 1.9 میلیارد دالری و مبلغ 1.8 میلیارد دالری راپوردهی شده توسط قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان طی سه ماه گذشته وجود دارد.¹⁴¹ قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان همچنان تخمین زد که بودجه کلی سالانه برای معاش پایه، پاداش و مشوق های 195000 نفر قوای اردوی ملی افغانستان 931 میلیون دالر باشد.¹⁴² این مقدار 36 فیصد زیادتیر از تخمین 686 میلیون دالری راپوردهی شده طی سه ماه قبل است.¹⁴³

تجهیزات و ترانسپورت اردوی ملی افغانستان

تا 31 اگست 2013، ایالات متحده امریکا 11.2 میلیارد دالر را برای تجهیزات و ترانسپورت اردوی ملی افغانستان به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان اختصاص داد.¹⁴⁴ بخش عمده ای از این منابع مالی مصروف خرید سلاح و تجهیزات مربوط، موتور، تجهیزات ارتباطی، طیاره و تجهیزات کشفی می گردد. همانطور که در جدول 3.4 نشان داده شده است، حدود 79 فیصد از منابع مالی ایالات متحده امریکا در این بخش مصروف موتور

تفتیش های SIGAR

طی یک راپور ممیزی نشر شده در این سه ماه، SIGAR دریافت که قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان در حال سفارش دادن پرزه جات اشتبئی موتور بدون ارائه معلومات دقیق درباره پرزه جات مورد ضرورت یا پرزه جات موجود بوده است. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان برای بدست آوردن معلوماتی درباره پرزه جات اشتبئی موجود و ضروریات آینده وابسته به دوسیه های اردوی ملی افغانستان است. ولی، اردوی ملی افغانستان مرتباً موجودی خود را بروزرسانی نمی کند. برای کسب معلومات زیادتیر به بخش 2، صفحه 30 مراجعه کنید.

بر اساس یک ممیزی نشر شده طی سه ماه قبل، SIGAR دریافت که وزارت دفاع ایالات متحده امریکا در حال خرید 771.8 میلیون دالر طیاره برای نیروی عملیاتی خاص است با وجود آنکه این نیرو کمتر از یک چهارم نفرات کافی برای استفاده از آنها را دارد و با موانع عمده استخدامی و ترنینگ و عدم توانایی برای حفظ ناوگان فعلی طیاره ها مواجه است.

جدول 3.4

مصارف تجهیزات تمویل شده توسط ایالات متحده امریکا برای اردوی ملی افغانستان		
نوع تجهیزات	خریداری شده	در حال انتظار برای خرید
سلاحها	\$447,161,951	\$26,819,942
موترها	\$3,955,027,637	\$0
تجهیزات ارتباطی	\$609,320,331	\$0
مجموع	\$5,011,509,919	\$26,819,942

منبع: قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 10/1/2013.

و تجهیزات ترانسپورت گردیده است. امریکا همچنان حدود 774 میلیون دالر سایر انواع تجهیزات بشمول لباس و لوازم شخصی خریداری نموده است.¹⁴⁵ مبلغ و مصارف تجهیزات تأمین شده برای اردوی ملی افغانستان هنوز دقیقاً مشخص نیست. در اپریل 2013، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان اعلان نمود که ایالات متحده امریکا 878 میلیون دالر سلاح برای اردوی ملی افغانستان خریداری نموده است.¹⁴⁶ در جولای 2013، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان اعلان نمود که کل مصارف سلاح به علت یک اصلاحیه 153 میلیون دالری در مصارف کلی بعضی از تجهیزات و محاسبه حدود 102 میلیون دالر تجهیزات اعطا شده، 623 میلیون دالر بوده است.¹⁴⁷ در این سه ماه، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان اعلان نمود که مجموع مصارف سلاح های خریداری شده برای اردوی ملی افغانستان 447 میلیون دالر بوده است. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، "تقلیل میزان خریداری شده نسبت به سه ماه قبل به علت انجام یک ممیزی دقیق داخلی بوده که مشخص نموده بعضی از تجهیزات دو بار محاسبه شده اند."¹⁴⁸ قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان همچنان تخمین کلی مصارف موتورها خریداری شده برای اردوی ملی افغانستان را در این سه ماه تقلیل داد. در جولای 2013، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان اعلان نمود که مصارف کل موتورها 5.56 میلیارد دالر بوده است.¹⁴⁹ قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان اعلان نمود که مصارف واقعی موتورها خریداری شده در این سه ماه 3.96 میلیارد دالر بوده است. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، "تقلیل کل مصارف از سه ماه قبل به علت تقلیل یافتن قیمت واقعی تجهیزات خریداری شده نسبت به قیمت تخمینی آنها بوده است."¹⁵⁰ مصارف برورسانی شده در جدول 3.4 ذکر شده است. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان همچنان اعلان نمود که مصارف سلاح هایی که باید خریداری شوند به علت ضرورت به سلاح های زیادت، از 226000 دالر در سه ماه قبل به حدود 27 میلیون دالر در این سه ماه رسیده است.¹⁵¹

طیاره های نیروی هوایی افغانستان

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان در این سه ماه، تجهیزات قوای هوایی افغانستان بشمول 105 طیاره بوده است:¹⁵²

- 40 فروند Mi-17 (هلی کاپتر ترانسپورت)
- 11 فروند Mi-35 (هلی کاپتر تهاجمی)
- 16 فروند C-27A (طیاره باری)
- 26 فروند طیاره C-208 (طیاره های ترانسپورت سبک)
- 6 فروند طیاره C-182 (طیاره ترنینگ چهار نفره)
- 6 فروند هلی کاپتر MD-530F (هلی کاپتر سبک)



قوای نیروی هوایی افغانستان یک هلی کاپتر Mi-17
را در تاریخ 1 سپتمبر 2013 از یک طیاره باری روسی در کابل خارج می کنند. (عکس وزارت دفاع امریکا)

ولی، این تعداد طیاره دقیقاً نشان دهنده ظرفیت عملیاتی این نیرو نیست. طی سه ماه قبل، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان راپور داد که فقط شش هلی کاپتر Mi-35s عملیاتی بوده است.¹⁵³

SIGAR تشویش هایی درباره طیاره های راپوردهی شده نیروی هوایی افغانستان دارد و درخواست نموده که قوماندانی مرکزی ایالات متحده امریکا وضعیت 16 فروند طیاره C-27A را مشخص نماید. در مارچ 2013، یکی از مسئولین دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا به کانگرس اعلان نمود که نیروی هوایی بنابر توصیه دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا پرواز این طیاره ها را متوقف نموده است. در آن زمان، وزارت دفاع ایالات متحده امریکا در حال تبدیل این طیاره ها بود.¹⁵⁴ به علاوه، وزارت دفاع ایالات متحده امریکا دو عکس دریافت نموده که 16 فروند طیاره C-27A بلااستفاده را نشان می دهد. SIGAR تشویش دارد که طیاره های راپوردهی شده توسط قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان منحصبت بخشی از موجودی نیروی هوایی افغانستان ممکن است در حال استفاده نباشند و یا مناسب برای استفاده در آینده نباشند.

قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان همچنان اعلان نمود که تعداد هلی کاپترهای Mi-17 به علت "تغییر تعاریف و شمارش دبل 10 طیاره کرایه شده توسط بخش مأموریتی خاص" از 48 فروند طی 'سه ماه قبل به 40 فروند در این سه ماه تقلیل یافت.¹⁵⁵ هنوز 20 طیاره حمایتی سبک، 9 هلی کاپتر Mi-17، چهار طیاره باری C-130H و چهار طیاره باری C-27A باید خریداری شوند.¹⁵⁶ در ماه فبروری گذشته، نیروی هوایی ایالات متحده امریکا یک قرارداد 427 میلیون دلاری برای تحویل 20 طیاره حمایتی سبک با یک کمپنی امریکایی منعقد نمود. سقف این قرارداد 950 میلیون دالر تا فبروری 2019 است.¹⁵⁷ موجودی بخش مأموریتی خاص (SMW)، جدا از موجودی طیاره های نیروی هوایی افغانستان است. بخش مأموریتی خاص از عملیات ضد مواد مخدر و ضد تروریسم حمایت هوایی می کند.¹⁵⁸ در این سه ماه، موجودی بخش مأموریتی خاص بشمول 30 فروند هلی کاپتر Mi-17 بوده است: 13 فروند از وزارت دفاع امریکا، 10 فروند قرض گرفته شده از نیروی هوایی افغانستان، پنج فروند از بریتانیا و دو فروند از آلمان.¹⁵⁹

زیربنای اردوی ملی افغانستان

تا 31 آگست 2013، ایالات متحده امریکا برای زیربنای اردوی ملی افغانستان تأدیه 6.1 میلیارد دالر را به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان تعهد نموده و 4.7 میلیارد دالر را تأدیه نموده است.¹⁶⁰ به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، تا این تاریخ ایالات متحده امریکا 242 پروژه زیربنایی (به ارزش 2.79 میلیارد دالر) را مکمل ساخته و 138 پروژه در حال انجام (2.82 میلیارد دالر) و ده پروژه پلان گذاری شده (106 میلیون دالر) دارد. از این پروژه های در حال انجام، دو قرارداد جدید (به ارزش حدود 21 میلیون دالر) در این سه ماه منعقد گردید.¹⁶¹ در این سه ماه، بزرگترین پروژه های زیربنایی اردوی ملی افغانستان بشمول اعمار یک سربازخانه برای فرقه 201 کونر (به ارزش 115.8 میلیون دالر)، مرحله اول اعمار قوماندانی مرکزی وزارت دفاع افغانستان در کابل (108 میلیون دالر) و یک سربازخانه برای فرقه 205 در قندهار (89.1 میلیون دالر) بود.¹⁶²

ترنینگ و عملیات اردوی ملی افغانستان و وزارت دفاع افغانستان

تا 31 آگست 2013، ایالات متحده امریکا مبلغ 2.9 میلیارد دالر را برای عملیات و ترنینگ اردوی ملی افغانستان و وزارت دفاع افغانستان به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان تعهد نمود و مبلغ 2.8 میلیارد دالر را تأدیه نمود.¹⁶³ به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، در این سه

تفتیش های SIGAR

بر اساس یک راپور ممیزی نشر شده در این سه ماه، SIGAR دریافت که 52 پروژه بازسازی مطابق با مهلت دسمبر 2014 آیساف نبوده و لهذا در معرض عدم نظارت و افزایش مصارف قرار دارند. به علاوه، SIGAR دریافت که قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان استفاده نیروهای امنیت ملی افغانستان از تأسیسات اعمار شده را رهگیری نکرده و نمی تواند مطابقت تأسیسات موجود یا پلان گذاری شده را با ضروریات نیروهای امنیت ملی افغانستان مشخص نماید. برای کسب معلومات زیادتر به بخش 2، صفحه 25 مراجعه کنید.

ماه، 43,942 نفر از قوای اردوی ملی افغانستان در نوعی ترنینگ اشتراک نمودند و 31,850 نفر در ترنینگ سواد آموزی اسم نویسی کردند. به علاوه، 4,400 نفر از قوای اسم نویسی شده در کورس های ترنینگ پایه اشتراک نمودند، 2,495 در حال ترنینگ برای تبدیل شدن به آفسر و 1,302 نفر در حال ترنینگ منحیث ضابطین درجه دار بودند. سایر پروگرام های ترنینگ بشمول کورس های تخصصی حربی مثل ترنینگ، کورس های حمایت از حربی مثل انجنیری، سیگنل و لاجستیک و کورس های کار با موترهای چرخه دار چند منظوره با قابلیت حرکت زیاد یا "هاموی" هستند.¹⁶⁴ به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، ایالات متحده امریکا مصارف قراردادهای متعددی برای ترنینگ اردوی ملی افغانستان و وزارت دفاع افغانستان را تأمین می کند. بزرگترین آنها یک قرارداد 256 میلیون دالری برای مشاوره، ترنینگ و پشتیبانی از وزارت دفاع افغانستان، یک قرارداد 203 میلیون دالری برای ایجاد ظرفیت جمع آوری استخبارات در اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان و یک قرارداد 76 میلیون دالری برای تعلیم نفرات خاص اردوی ملی افغانستان برای عکس العمل سریع نسبت به دستگاههای انفجاری تعبیه شده و سایر مهمات انفجاری است.¹⁶⁵

سواد پولیس ملی افغانستان

مقصد پروگرام سواد آموزی نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/ قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان که در سال 2009 آغاز گردیده است، نایل آمدن به نرخ با سواد بالتر در اردوی ملی افغانستان است. این پروگرام بر اساس یک دوره 312 ساعته است. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، یک محصل برای پیشرفت از وضعیت بی سواد به با سواد باید در هفت امتحان قبول شود. مؤثریت محصل امکان پیشرفت وی به سطح ترنینگ بعدی را تعیین می کند.¹⁶⁶ سواد سطح 1 یعنی قادر به نوشتن و خواندن کلمات منفرد، شمارش تا 1000 و علاوه و تفریق کردن اعداد. در سطح 2 شخص می تواند جملات را بخواند و بنویسد، ضرب و تقسیم ساده انجام بدهد و قیاس های اندازه گیری را تشخیص بدهد. در سطح 3 شخص به سواد مکمل نایل آمده و می تواند "شناسایی نماید، درک کند، تفسیر نماید، ایجاد نماید، ارتباط برقرار نماید، محاسبه نماید و از جزوات چاپی استفاده نماید."¹⁶⁷ تا 30 سپتمبر 2013، نفرات اردوی ملی افغانستان یک پروگرام سواد آموزی را بشمول موارد ذیل مکمل ساختند:¹⁶⁸

- 139,360 نفر فارغین سطح 1
- 40,274 نفر فارغین سطح 2
- 37,087 نفر فارغین سطح 3

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، برای نایل آمدن 50000 نفر از نیروهای امنیت ملی افغانستان به سواد سطح 3 یا "سواد کاربردی" تا مارچ 2014 پلان گذاری نموده بود ولی در جنوری 2013 به این هدف نایل آمد. ولی، در پاسخ به سؤال SIGAR درباره تعداد نفرات اردوی ملی افغانستان که به سواد سطح 3 نایل شدند و هنوز در اردوی ملی افغانستان عضو هستند، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان جواب داد: "این جواب ها به علت کافی نبودن سیستم های رهگیری نفرات و مهارتها/تعلیمات قابل دسترسی نبودند."¹⁶⁹ سطح سواد بالای موفقیت مأموریت تأثیر دارد: بی سواد وسیع به علت عدم امکان استفاده از رهنماهای تخنیکی، درک دستورات، ثبت تجهیزات، ثبت عملیات و سایر اجراءات حیاتی نظامی سبب تقلیل مؤثریت ترنینگ می گردد. لهذا SIGAR در تشویش است که ظاهراً کسی نمی داند نرخ کلی سواد نیروهای امنیت ملی افغانستان چقدر است. برای انجام این کار، باید تعداد نفرات

میزی SIGAR

SIGAR طی یک میزی در حال ارزیابی تطبیق و نظارت بر سه قرارداد پروگرام ترنینگ سواد آموزی نیروهای امنیت ملی افغانستان است. SIGAR همچنان اعزام مربیان ماهر و ارائه خدمات توسط قراردادی ها، میزان نظارت قوماندهانی انتقال امنیت متحد - افغانستان بر مؤثریت قراردادی ها و نتایج ترنینگ و میزان نایل آمدن قراردادها به هدف ایجاد سطوح اولی و پایدار سواد در نیروهای امنیت ملی افغانستان را ارزیابی خواهد کرد.

در حال خدمت — تعداد خالص خروجی ها، تلفات یا ترک خدمت — که در وقت عضو شدن در قوا با سواد بودند و همچنان آنهایی که ترنینگ سطح 3 را مکمل ساخته اند مشخص گردد. از سال 2010، ایالات متحده امریکا مصارف سه قرارداد سواد آموزی برای نیروهای امنیت ملی افغانستان را تأمین نموده است. هر یک بشمول یک سال پایه و یک محدودیت پنجساله - با امکان تمدید در آگست هر سال — هستند و حداکثر مصارف آنها 200 میلیون دالر است.¹⁷⁰ به گفته قوماندهانی انتقال امنیت متحد — افغانستان، این قراردادی ها 690 مربی سواد آموزی در اختیار اردوی ملی افغانستان قرار داده اند:¹⁷¹

- کمپنی OT Training Solutions (یک کمپنی امریکایی) 260 مربی اعزام نموده بود.
- کمپنی Insight Group که یک کمپنی افغان است 198 معلم اعزام نموده بود.
- انستیتوت تحصیلات عالی کاروان که یک کمپنی افغان است 232 مربی اعزام نموده بود.

قوماندهانی انتقال امنیت متحد - افغانستان اعلان نمود که مسئولیت ترنینگ سواد آموزی کارمندان اردوی ملی افغانستان در حین خدمت، بین 1 اکتوبر 2013 و 1 اکتوبر 2014 به اردوی ملی افغانستان منتقل خواهد شد.¹⁷² با اینحال قوماندهانی انتقال امنیت متحد - افغانستان اعلان نمود که هدف اصلی انتقال پروگرام سواد آموزی از نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان به وزارت دفاع افغانستان نیست. ابتدا اجرای یک پروگرام تعلیم مربیان ضرورت دارد. انتظار می رود چنین پروگرامی در ماه اکتوبر آغاز گردیده و صف های آن در ماه نومبر آغاز گردد. انتظار می رود انتقال مسئولیت ترنینگ سواد آموزی به وزارت دفاع افغانستان بعد از انتخابات 5 اپریل 2014 انجام شود.¹⁷³ به گفته قوماندهانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، مصارف فعلی قراردادهای سواد آموزی فعلی به مبلغ 31 میلیون دالر تا دسمبر 2014 به جای صندوق وجه امانت نیروهای امنیت ملی افغانستان از صندوق وجه امانت سازمان پیمان اتلانتیک شمالی تأمین خواهد شد.¹⁷⁴

زنان در اردوی ملی افغانستان و نیروی هوایی افغانستان

مثل ربع های قبلی، تعداد زنان در اردوی ملی افغانستان در حال افزایش است ولی هدف تعیین شده برای حضور 10 فیصدی زنان در اردوی ملی افغانستان و نیروی هوایی افغانستان هنوز دور از دسترس است. با وجود افزایش تعداد زنان در این سه ماه، آنها هنوز فقط 0.3 فیصد قوا را تشکیل می دهند.¹⁷⁵

به گفته قوماندهانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، در این سه ماه 502 زن در اردوی ملی افغانستان خدمت می کردند. ولی، قوماندهانی انتقال امنیت متحد - افغانستان همچنان جزئیات زنان مصروف خدمت — 253 آفسر، 238 ضابط درجه دار، 61 نفر اسم نویسی شده و 90 محصل آفسری — مجموعاً به تعداد 642 نفر را اعلان نمود. قوماندهانی انتقال امنیت متحد - افغانستان اعلان نمود که "اختلاف بین مجموع نفرات و تعداد نفرات اعلان شده توسط اردوی ملی افغانستان می تواند نشان دهنده کارمندان غیر نظامی فعال در زنجیره تدارکاتی (مثل خیاطی) باشد." SIGAR¹⁷⁶ برای راپور ربعوار بعدی خود درخواست شفاف سازی زیادتر خواهد کرد. در نیروی هوایی افغانستان 33 زن خدمت می کردند (20 آفسر و 13 ضابط درجه دار).¹⁷⁷

پولیس ملی افغانستان

تا 31 آگست 2013 ایالات متحده امریکا برای ایجاد، ترنینگ و حفظ اردوی ملی افغانستان 15.6 میلیارد دالر را به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان تعهد نموده و 14.1 میلیارد دالر را تأدیه نموده است.¹⁷⁸

جدول 3.5

تعداد قوای پولیس ملی افغانستان، تغییر ربعوار						
تخصیص داده شده			اجازه داده شده			بخش پولیس ملی افغانستان
تغییر ربعوار	ربع سوم 2013	ربع دوم 2013	تغییر ربعوار	ربع سوم 2013	ربع دوم 2013	
+1,446	109,574	108,128	+2,247	110,369	108,122	پولیس یونیفورم افغانستان
-23	21,399	21,422	هیچکدام	23,090	23,090	پولیس سرحدات افغانستان
+1	14,516	14,515	هیچکدام	14,541	14,541	پولیس نظم عمومی افغانستان
+1,126	4,905	3,779	-3,000	6,000	9,000	^a NISTA
+2,550	150,394	147,844	-753	154,000	154,753	سایر
-300	2,759	3,059	هیچکدام	2,247	2,247	مجموع قوای پولیس ملی افغانستان
+1,329	153,153	151,824 ^b	-753	156,247	157,000	پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان
+905	^b151,824	150,919	هیچکدام	157,000	157,000	کل پولیس ملی افغانستان + پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان

نوت: معلومات ربع دوم تا 5/20/2013 و معلومات ربع سوم تا 8/20/2013 است.

^a NISTA = کارمندان در حال ترنینگ

^b آمار کلی توسط قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان ارائه گردید. تعداد کل نفرات پولیس ملی افغانستان و NISTA برابر با 150903 نفر بوده است

منبع: قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/2/13 و 10/1/13.

تعداد قوای پولیس ملی افغانستان

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان تا 20 آگست 2013 تعداد کل نفرات پولیس ملی افغانستان 153,153 نفر بشمول 109,574 نفر در پولیس یونیفورم افغانستان، 21,399 نفر در پولیس سرحدات افغانستان، 14,516 نفر در پولیس نظم عمومی افغانستان و 2,759 نفر در پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان و 4,905 محصل در حال ترنینگ بوده است.¹⁷⁹ همانطور که در جدول 3.5 نشان داده شده است، این تعداد 1,329 نفر زیادت از سه ماه قبل است.

حفظ پولیس ملی افغانستان

تا 31 آگست 2013، ایالات متحده امریکا برای حفظ پولیس ملی افغانستان 5.3 میلیارد دالر را به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان تعهد نموده و 4.9 میلیارد دالر را تأدیه نموده است.¹⁸⁰ به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، منحیث بخشی از منابع مالی اختصاص یافته برای حفظ قوا، ایالات متحده امریکا مهماتی به ارزش 306 میلیون دالر را در اختیار پولیس ملی افغانستان قرار داده است.¹⁸¹

معاش پولیس ملی افغانستان

قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان راپور داد که از سال 2008 تا 30 سپتمبر 2013، دولت ایالات متحده امریکا 907 میلیون دالر را برای تأدیه معاش و پاداش (معاش اضافی برای نفرات درگیر در حرب و یا استخدام شده در مناصب مسلکی) نفرات پولیس ملی افغانستان به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان تأدیه نموده است.

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، وقتی که پولیس ملی افغانستان به هدف نهای 157,000 نفر برسد، ضرورت به حدود 628.1 میلیون دالر فی سال برای تأمین معاش (265.7 میلیون دالر)، پاداش (224.2 میلیون دالر) و غذا (138.2 میلیون دالر) خواهد داشت.¹⁸²

ممیزی SIGAR

SIGAR طی یک راپور ممیزی نشر شده در این سه ماه اعلان نمود که قوماندانی مرکزی و قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان نظارت محدودی بر خرید مواد سوخت برای پولیس ملی افغانستان دارند که منجر به استفاده از فروشندگان گرانقیمت تر و مشکوک بودن مصارف ایجاد شده برای دولت ایالات متحده امریکا می گردد. برای کسب معلومات زیادت به بخش 2، صفحه 27 مراجعه کنید.

جدول 3.6

مصارف تجهیزات تمویل شده توسط ایالات متحده امریکا برای پولیس ملی افغانستان		
نوع تجهیزات	خریداری شده	در حال انتظار برای خرید
سلاحها	\$137,187,450	\$3,882,811
موترها	\$2,029,397,735	\$2,345,100
تجهیزات ارتباطی	\$210,184,400	\$0
مجموع	\$2,376,769,585	\$6,227,911

منبع: قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 10/1/2013.

تجهیزات و ترانسپورت پولیس ملی افغانستان

تا 31 آگست 2013، ایالات متحده امریکا مبلغ 3.6 میلیارد دالر را برای تجهیزات و ترانسپورت پولیس ملی افغانستان به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان تعهد و تأدیه نمود.¹⁸³ اعظمی این منابع مالی مصروف خرید سلاح و تجهیزات مربوط، موتر و تجهیزات ارتباطی گردید.¹⁸⁴ همانطور که در جدول 3.6 در صفحه بعد نشان داده شده است، حدود 85 فیصد از منابع مالی ایالات متحده امریکا در این بخش مصروف موتر و تجهیزات ترانسپورت گردیده است. مثل اردوی ملی افغانستان، محاسبه مصارف تجهیزات ارائه شده به پولیس ملی افغانستان نیز سخت است. تخمین قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان از کل مصارف سلاح های خریداری شده توسط ایالات متحده امریکا برای پولیس ملی افغانستان از 369 میلیون دالر در سه ماه قبل به 137 میلیون دالر در این سه ماه تقلیل یافت.¹⁸⁵ به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، "تقلیل کل مصارف از سه ماه قبل به علت کمتر بودن مبالغ واقعی قراردادهای نسبت به مبالغ تخمینی بوده است."¹⁸⁶ قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان همچنان تخمین کلی مصارف موترهای خریداری شده برای پولیس ملی افغانستان را در این سه ماه تقلیل داد. در جولای 2013، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان اعلان نمود که مصارف کل موترها 2.65 میلیارد دالر بوده است.¹⁸⁷ قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان اعلان نمود که مصارف واقعی موترهای خریداری شده در این سه ماه 2.03 میلیارد دالر بوده است. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، "تقلیل میزان خریداری شده نسبت به سه ماه قبل به علت انجام یک ممیزی دقیق داخلی بوده که مشخص نموده بعضی از تجهیزات دو بار محاسبه شده اند."¹⁸⁸ مبلغ روزرسانی شده کلی در جدول 3.6 ذکر شده است.

زیربنای پولیس ملی افغانستان

تا 31 آگست 2013، ایالات متحده امریکا برای زیربنای اردوی ملی افغانستان تأدیه 3.4 میلیارد دالر را به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان تعهد نموده و 2.5 میلیارد دالر را تأدیه نموده است.¹⁸⁹ به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، تا این تاریخ ایالات متحده امریکا 574 پروژه زیربنایی (به ارزش 2.02 میلیارد دالر) را مکمل ساخته و 165 پروژه در حال انجام (904 میلیون دالر) و هفده پروژه پلان گذاری شده (75 میلیون دالر) دارد. از این پروژه های در حال انجام، 19 قرارداد جدید (به ارزش حدود 5 میلیون دالر) در این سه ماه منعقد گردید.¹⁹⁰ در این سه ماه، یک مرکز ترنینگ پولیس ساحوی در هرات (به ارزش 49.5 میلیون دالر) مکمل گردید. بزرگترین پروژه های زیربنایی پولیس ملی افغانستان بشمول تأسیسات اداری (59.5 میلیون دالر) و تعمیرات و تأسیسات (34.3 میلیون دالر) در قوماندانی وزارت داخله افغانستان و یک تلمبه پترول برای پولیس نظم عمومی افغانستان در ولایت هلمند (28.5 میلیون دالر) بوده است.¹⁹¹

ممیزی SIGAR

SIGAR در یک راپور تفتیش نشر شده در این سه ماه اعلان نمود که وجود کپک، موجود نبودن آب سالم و خراب بودن سیستم های برقی در یک قوماندانی پولیس محلی در ولایت کندوز نشان می دهد که امکان حفظ این تأسیسات وجود ندارد. برای کسب معلومات زیادتیر به بخش 2، صفحه 36 مراجعه کنید.

ترنینگ و عملیات پولیس ملی افغانستان

تا 31 آگست 2013، ایالات متحده امریکا مبلغ 3.4 میلیارد دالر را برای عملیات و ترنینگ پولیس ملی افغانستان و وزارت داخله افغانستان به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان تعهد نمود و مبلغ 3.1 میلیارد دالر را تأدیه نمود.¹⁹² به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، در این سه ماه، 8,273 نفر از قوای پولیس ملی افغانستان در نوعی ترنینگ اشتراک نمودند. از این تعداد، 1,438 نفر در حال ترنینگ آفسری و 3,273 نفر در حال ترنینگ ضابطین درجه دار بودند.¹⁹³ در این سه ماه، با مستقل تر شدن پولیس ملی افغانستان و بدوش گرفتن نقش فعال تری در پلان گذاری و اجرای ترنینگ توسط آنان، تعداد نفرات در حال ترنینگ پولیس ملی افغانستان افزایش یافت. پولیس ملی افغانستان در حال ارزیابی ضروریات کلی ترنینگ و هماهنگ نمودن مجدد تعداد کورس ها و محصلان برای نایل آمدن به ضروریات حرفه ای قوا و رفع عارضه اعزام نفرات تعلیم ندیده پولیس ملی افغانستان به مأموریت است. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان اعلان نمود که پولیس ملی افغانستان امسال پلان گذاری و رهگیری کورس ها را با حداقل مساعدت قوای ائتلاف مطابق با ضروریات ترنینگ پولیس ملی افغانستان انجام داده است.¹⁹⁴ قراردادهای نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان با کمپنی DynCorp International برای ارائه ترنینگ، مربی و خدمات حمایتی در صنف های مختلف ترنینگ در سراسر کشور. طبق قرارداد صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان، 373 مربی و مساعدت کننده و حدود 1,225 کارمند پشتیبانی به مراکز ترنینگ ساحوی و تیم های حمایتی سیار اعزام می گردد. ارزش قرارداد 1.21 میلیارد دالر است.¹⁹⁵

سواد پولیس ملی افغانستان

پروگرام سوادآموزی نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان برای پولیس ملی افغانستان بشمول همان سرفصل ها و استندردهای پروگرام سوادآموزی اردوی ملی افغانستان است که قبلاً در این بخش ذکر گردید. این پروگرام بر اساس پیشرفت محصلان در سه سطح سوادآموزی طرح ریزی شده است.¹⁹⁶ تا 30 سپتمبر 2013، نفرات پولیس ملی افغانستان یک پروگرام سوادآموزی را بشمول موارد ذیل مکمل ساختند:¹⁹⁷

- 81,170 نفر فارغین سطح 1
- 51,500 نفر فارغین سطح 2
- 33,263 نفر فارغین سطح 3

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، برای نایل آمدن 50000 نفر از نیروهای امنیت ملی افغانستان به سواد سطح 3 یا "سواد کاربردی" تا مارچ 2014 پلان گذاری نموده بود ولی در جنوری 2013 به این هدف نایل آمد. ولی، در پاسخ به سؤال SIGAR درباره تعداد نفرات پولیس ملی افغانستان که به سواد سطح 3 نایل شدند و هنوز در پولیس ملی افغانستان عضو هستند، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان جواب داد: "جواب ها به علت کافی نبودن سیستم های رهگیری مهارت ها/تعلیم نفرات پولیس ملی افغانستان قابل دستیابی نبودند."¹⁹⁸ این موضوع سبب گردید تا امکان تعیین نرخ کلی باسواد پولیس ملی افغانستان وجود نداشته باشد و تشویش های مطرح شده درباره سطح باسواد قوای اردوی ملی افغانستان تکرار گردد. از سال 2010، ایالات متحده امریکا مصارف سه قرارداد سوادآموزی برای نیروهای امنیت ملی افغانستان را تأمین نموده است. هر یک بشمول یک سال پایه و یک محدودیت پنجساله — با امکان تمدید در آگست هر سال — هستند و حداکثر مصارف آنها 200 میلیون

دالر است.¹⁹⁹ به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، این قراردادی ها 649 مربی سواد آموزی در اختیار پولیس ملی افغانستان قرار داده اند:²⁰⁰

- کمپنی OT Training Solutions (یک کمپنی امریکایی) 231 مربی اعزام نموده بود.
- کمپنی Insight Group که یک کمپنی افغان است 135 معلم اعزام نموده بود.
- انستیتوت تحصیلات عالیہ کاروان که یک کمپنی افغان است 283 مربی اعزام نموده بود.

قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان اعلان نمود که هدف اصلی، انتقال پروگرام سواد آموزی از نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان به وزارت داخله افغانستان نیست. ابتدا اجرای یک پروگرام تعلیم مربیان ضرورت دارد. انتظار می رود چنین پروگرامی در ماه اکتوبر آغاز گردیده و صنف های آن در ماه نومبر آغاز گردد. انتظار می رود انتقال مسئولیت ترنینگ سواد آموزی به وزارت داخله افغانستان بعد از انتخابات 2014 انجام شود.²⁰¹

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، مصارف فعلی قراردادهای سواد آموزی فعلی تا دسامبر 2014 از تاریخ 1 اکتوبر 2013 جای صندوق وجه امانت نیروهای امنیت ملی افغانستان از صندوق وجه امانت سازمان پیمان اتلانتیک شمالی تأمین خواهد شد.²⁰²

زنان در پولیس ملی افغانستان

مثل ربع های قبلی، تعداد زنان در پولیس ملی افغانستان در حال افزایش است. ولی پیشرفت به سوی نایل آمدن به حضور 5000 زن در پولیس ملی افغانستان تا آخر سال 2014 کند بوده است. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان اعلان نمود که "پولیس ملی افغانستان در حال حاضر بر تمویل ساحات مصوّن (مثل مناصب مجهز به تأسیسات مناسب برای زنان) به جای افزایش استخدام جهت نایل آمدن به این هدف متمرکز است."²⁰³

با وجود یک افزایش در این سه ماه، زنان فقط 1 فیصد قوا را تشکیل می دهند. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، تا 13 سپتمبر 2013، نفرات پولیس ملی افغانستان بشمول 1570 زن - 232 آفسر، 639 ضابط درجه دار و 699 نفر اسم نویسی شده - بودند.²⁰⁴ این تعداد 366 نفر زیادتر از تعداد زنان ثبت شده در دو سال قبل (از 22 آگست 2011) است.²⁰⁵

مراقبت های صحی/طبی نیروهای امنیت ملی افغانستان

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان تا 30 سپتمبر 2013، ایالات متحده امریکا مصارف اعمار 174 کلینیک طبی نیروهای امنیت ملی افغانستان به ارزش 134 میلیون دالر را تأمین نمود و قراردادهایی به ارزش 10 میلیون دالر را برای ارائه ترنینگ طبی به نیروهای امنیت ملی افغانستان منعقد نمود. از سال 2006، قوای ائتلاف 36 میلیون دالر تجهیزات طبی برای نیروهای امنیت ملی افغانستان خریداری نموده و به آنها تحویل داده اند.²⁰⁶

قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان راپور داد که در این سه ماه، سیستم مراقبت های صحی نیروهای امنیت ملی افغانستان بشمول 847 داکتر از 1010 منصب تعیین شده بوده است. از این تعداد، 566 نفر به اردوی ملی افغانستان و 281 نفر به پولیس ملی افغانستان اختصاص یافتند. به علاوه، این نیروهای امنیت ملی افغانستان دارای 7,360 کارمند طبی (بشمول پرستار و امدادگر) از 10,162 نفر مورد ضرورت بوده اند.²⁰⁷

پاکسازی مهمات منفجر نشده

از سال 2002، به گفته دفتر امور سیاسی-نظامی اداره خلع سلاح و ماین روبی (PM/WRA)، وزارت امورخارجه ایالات متحده امریکا حدود 264 میلیون دالر را مصروف اعطآت تخریب سلاح

معیارهای پروگرام نابودی سلاحهای متعارف، 1 جولای 2012 - 30 جون 2013						
محدوده تاریخ	AT/AP نابود شده	UXO نابود شده	SAA نابود شده	ترکش ها پاک شده	میادین ماین پاکسازی شده (m ²)	ساحات آلوده تخمینی باقیمانده (m ²)
9/30/2012-7/1	5,542	165,100	121,520	2,569,701	11,830,335	550,000,000
12/31/2012-10/1	2,146	62,449	22,373	3,672,661	7,265,741	570,000,000
3/31/2013-1/1	1,984	100,648	105,553	3,722,289	7,978,836	552,000,000
6/30/2013-4/1	1,058	18,735	49,465	1,079,807	5,586,198	537,000,000
مجموع	10,730	346,932	298,911	11,044,458	32,661,110	537,000,000

نوت: AT/AP = مهمات ضد تانک/ضد نفرات، UXO = مهمات منفجر نشده، SAA = مهمات سلاح های سبک، ترکش ها راپور داده شده اند چون پاکسازی آنها تا معلوم شدن ماهیتشان باید مثل بقیه اشیاء با احتیاط انجام شود. منبع: وزارت امورخارجه امریکا، PM-WRA، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 10/1/2013.

ها و ماین رومی در افغانستان نموده است.²⁰⁸ وزارت امورخارجه ایالات متحده امریکا از طریق برنامه تخریب سلاح های متعارف خود، مصارف پنج سازمان غیر دولتی افغان، پنج سازمان غیر دولتی بین المللی و یک قراردادی دولتی را تأمین می کند. این منابع مالی امکان پاکسازی ساحات آلوده به باقیمانده های انفجاری حرب و مساعدت به تخریب سلاح های رها شده مورد استفاده شورشیان برای ساختن دستگاههای انفجاری تعبیه شده را فراهم می کنند.²⁰⁹ بر اساس آخرین معلومات ارائه شده توسط دفتر سیاسی نظامی پاکسازی و خلع سلاح وزارت امورخارجه امریکا، از 1 جولای 2012 تا 30 جون 2013 شرکای اجرائیوی وزارت امورخارجه ایالات متحده امریکا حدود 33 میلیون متر مربع (حدود 13 مایل مربع) از میادین ماین را پاکسازی نموده اند.²¹⁰ همانطور که در جدول 3.7 نشان داده شده است، حدود 537 میلیون متر مربع (بیش از 200 مایل مربع) از ساحات آلوده هنوز پاکسازی نشده است. بر اساس تعریف دفتر روابط سیاسی نظامی، "میدان ماین" ساحه ای است که توسط ماین ها آلوده شده و "ساحه آلوده" ساحه ای است که توسط ماین ها و مواد منفجره باقیمانده از حرب آلوده شده است.²¹¹

مبارزه با مواد مخدر

با آنکه ایالات متحده امریکا میلیاردها دالر را مصروف مبارزه با کشت کوکنار و قاچاقبری مواد مخدر نموده، ولی تولید تریاک افغانستان هنوز در حال افزایش است. این کشور بزرگترین تولید کننده تریاک جهان است و 74 فیصد تریاک غیر قانونی جهان را در سال 2012 تولید نموده است.²¹² اقتصاد تریاک افغانستان از طریق تمویل شورشیان و انکشاف فساد اداری سبب تضعیف مساعی بازسازی ایالات متحده امریکا می گردد. بر اساس سروی تریاک دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد (UNODC)، حدود 154000 هکتار از اراضی در سال 2012 تحت کشت کوکنار قرار داشتند که 18 فیصد زیادتر از سال قبل است.²¹³ تأثیر این میزان کشت بسیار زیاد است. تخمین نسبت اقتصاد تریاک به تولید ناخالص داخلی قانونی افغانستان (حدود 19 میلیارد دالر در سال 2012) بستگی به نوع معلومات مقایسه شده از 3 فیصد تا 11 فیصد متغیر است.²¹⁴ برای مثال، بانک جهانی تخمین می زند که قیمت تریاک (در دروازه مزرعه) برابر با 3.3 فیصد تولید ناخالص داخلی افغانستان یا 7-8 فیصد بشمول عواید حاصل از تصدیر محصولات باشد.²¹⁵ دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد تخمین می زند که نسبت ارزش دروازه مزرعه به تولید ناخالص داخلی 4 فیصد و نسبت ارزش خالص تریاک تصدیر شده به تولید ناخالص داخلی 10 فیصد (11 فیصد برای تصدیر ناخالص تریاک) باشد.²¹⁶ استراتژی مبارزه علیه مواد مخدر ایالات متحده امریکا عمدتاً بر مبارزه علیه محور مواد مخدر-شورش متمرکز است.²¹⁷ اجزای اصلی این استراتژی بشمول نابود کردن کشت، پروگرام های معاش متبادل و معلوماتدهی عمومی و مبارزه علیه کشت متمرکز است. از زمان شروع این مساعی در سال 2002 تا تاریخ 30 سپتمبر 2013، ایالات متحده امریکا 6.9 میلیارد دالر را

قیمت در دروازه مزرعه: قیمت محصولات موجود در مزرعه، غیر از مصارف ترانسپورت یا حمل.

منبع: صندوق بین المللی پول، "لغات و اصطلاحات"، 2004، صفحه 598.

به مساعی مبارزه علیه مواد مخدر اختصاص داده است. بخش عمده ای این منابع مالی از طریق دو مجرا اختصاص یافته است: حساب صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون وزارت امور خارجه ایالات متحده امریکا (4.2 میلیارد دالر) و صندوق مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع ایالات متحده امریکا (2.6 میلیارد دالر).²¹⁸

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون سازمان امریکایی اصلی مسئول پروگرام های مبارزه علیه کشت، معاش متبادل و معلوماتدهی عمومی در افغانستان است. وزارت امور خارجه ایالات متحده امریکا در حمایت از مساعی مبارزه علیه مواد مخدر در افغانستان هماهنگ هستند.²¹⁹

وقایع مهم

در این سه ماه، یونت های خاص اعمال قانون افغان رئیس پولیس ولایت نیمروز تورن جنرال محمد کبیر اندرابی را به جرایم مواد مخدر و جلوگیری از اجرای احکام قضایی گرفتار نمودند. وی برای جلوگیری از اجرای عدالت کوشش نموده بود و به 10 سال حبس محکوم گردید. اندرابی بلند رتبه ترین مقام دولتی است که تاکنون محکوم به جرایم مواد مخدر شده است. به گفته وزارت دفاع امریکا، گرفتار شدن این شخص و سایر اشخاص بلند رتبه نشان دهنده قابلیت یونت های خاص افغان برای جمع آوری شواهد علیه یک هدف است. اردوی ایالات متحده امریکا حمایت های لاجستیکی و استخباراتی ارائه نموده و جامعه استخباراتی ایالات متحده امریکا به مریمان قوای ائتلاف برای مشخص نمودن هدف و تحلیل معلومات مساعدت نموده است.²²⁰

کشت کوکنار

به گفته دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد، افغانستان 64 فیصد از کل اراضی تحت کشت کوکنار را در سال 2012 در اختیار داشت. همانطور که در شکل 3.26 نشان داده شده است، کوکنار در 17 ولایت از 34 ولایت افغانستان تحت کشت کوکنار بودند. با آنکه نابود سازی کشت کوکنار (بر اساس هکتار) 154 فیصد افزایش یافت، ولی همانطور که در شکل 3.27 در صفحه بعد نشان داده شده است، کشت کوکنار در هفت ولایت بشمول چهار ولایت بزرگ افغانستان (بر اساس مساحت) در غرب به میزان بیش از 50 فیصد افزایش یافت. به طور کلی، هکتارهای تحت کشت 18 فیصد افزایش یافت.²²¹

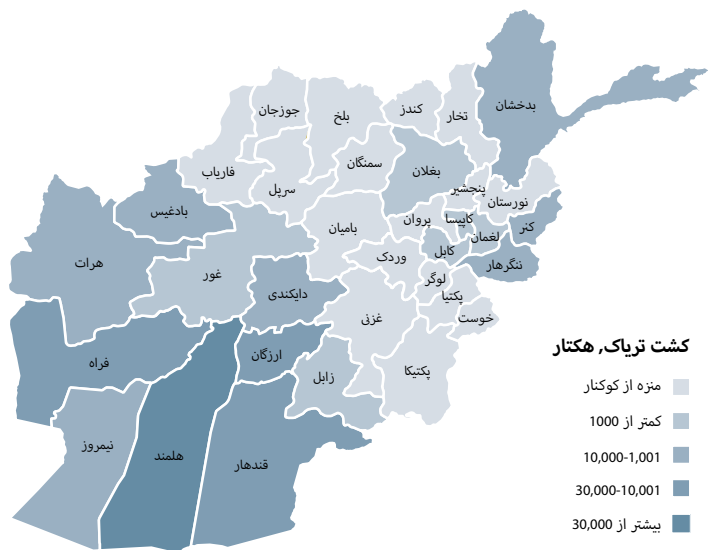
قیمت تریاک فی کیلوگرم در سال 2012 نسبت به سال قبل تقلیل یافت. در سال 2011، اوسط قیمت در دروازه مزرعه 180 دالر فی کیلوگرم برای تریاک تازه و 241 دالر فی کیلوگرم برای تریاک خشک بوده است. در سال 2012، این قیمت ها به ترتیب به 163 دالر و 196 دالر سقوط کرد. همچنان، عواید ناخالص دهاقین از تریاک فی هکتار 57 فیصد و عواید خالص آنها 65 فیصد تقلیل یافت.²²²

پروگرام مبارزه علیه کشت توسط والیان

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون از پروگرام مبارزه علیه کشت والیان در افغانستان حمایت می کند.²²³ تا تاریخ 30 سپتمبر 2013، ایالات متحده امریکا 85 میلیون دالر را به پروگرام GLE اختصاص داد.²²⁴ بر اساس راپور 25 سپتمبر 2013، این پروگرام موفق به نابود سازی کشت کوکنار در 7323 هکتار از اراضی افغانستان گردیده است که 24 فیصد کمتر از سال 2012 است که طی آن 9672 هکتار مزرعه کوکنار نابود شده بود. وزارت مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان علت این تقلیل را عدم حمایت نیروهای امنیت ملی افغانستان از مساعی مبارزه علیه کشت کوکنار، حملات طالبان علیه پولیس مبارزه با مواد مخدر افغانستان، کشت کوکنار در ساحات ناامن و دور افتاده و هوای گرم در امسال می داند که سبب برداشت زودتر کوکنار توسط دهاقین نسبت به سال های قبل گردیده است. آمار نابود سازی کشت توسط دفتر مقابله با مواد

شکل 3.26

کشت تریاک در افغانستان نظر به ولایت، 2012

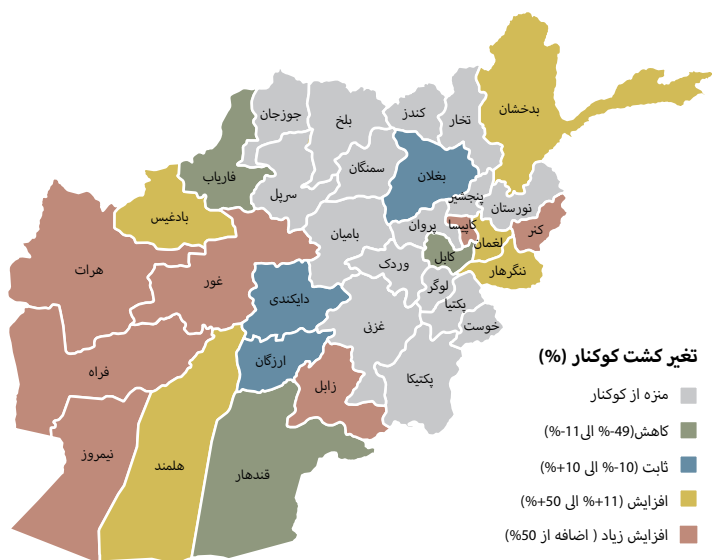


یادداشت: یک هکتار = تقریباً 2.5 ایکر.

منبع: UNODC، سروی تریاک افغانستان سال 2012، 2013/5، p. 14.

شکل 3.27

تغییرات در سطوح کشت کوکنار نظر به ولایت، 2012 - 2011



منبع: UNODC، سروی تریاک افغانستان سال 2012، 2013/5، p. 15.

مخدر و جرم سازمان ملل متحد و وزارت مبارزه با مواد مخدر افغانستان تصدیق شده است. به گفته دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، وزارت مبارزه با مواد مخدر افغانستان راپور داد که پروگرام نابود سازی کشت توسط والیان در 842 قریه در 17 ولایت تطبیق می گردد.²²⁵

پروگرام زراعت خوب

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون پروگرام زراعت خوب وزارت مبارزه با مواد مخدر افغانستان (GPI) که والیان را تشویق به حفظ سطح نابود سازی کشت کوکنار می کند را تمویل می نماید.²²⁶ تا تاریخ 30 سپتمبر 2013، ایالات متحده امریکا 10 میلیون دالر را به پروگرام نابودسازی کشت توسط والیان اختصاص داده است.²²⁷ ولایاتی که به وضعیت عاری از کوکنار نایل آمدند، کشت کوکنار را بیش از 10 فیصد تقلیل داده و یا مساعی مبارزه علیه مواد مخدر آنها معطوف به حمایت از اولویت های انکشافی محلی بوده است. بر اساس شرایط این پروگرام وزارت داخله افغانستان، هر ولایت که در هر سال عاری از کشت کوکنار گردد می تواند از 1 میلیون دالر از پروژه های انکشافی مستفید گردد. یک ولایت وقتی عاری از کشت کوکنار محسوب می گردد که دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد با همکاری وزارت مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان تصدیق نماید که کمتر از 100 هکتار در آن سال در آن ولایت تحت کشت کوکنار قرار داشته است. در طی سال 2012، 17 ولایت افغان به وضعیت عاری از کشت کوکنار نایل آمدند که برابر با همان تعداد سال 2011 است. یک ولایت از سال 2011 تا 2012 وضعیت عاری از کشت کوکنار را از دست داد و یک ولایت به این وضعیت نایل آمدن. جوایز پروگرام نابودسازی کشت توسط والیان برای سال 2013 هنوز اعلان نگردیده است.²²⁸

از شروع پروگرام نابودسازی کشت توسط والیان در سال 2007، بیش از 200 پروژه انکشافی در 34 ولایت مکمل گردیده و یا در حال اجرا بوده است. این پروژه ها بشمول اعمار مکتب، پروژه های سرک و پل، تأسیسات آبیاری، ماشین آلان زراعتی و اعمار شفاخانه و کلینیک بوده است. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون اعلان نمود که با آنکه تأخیرهای ایجاد شده در پروژه های نابودسازی کشت توسط والیان به طور قابل ملاحظه ای تقلیل یافته ولی با افزایش ظرفیت وزارت مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان و اصلاح پروژه هنوز تأخیرهایی در پروگرام وجود دارد. همچنان به علت مسائل امنیتی، تأخیرهایی در پروژه های تعمیراتی ایجاد شده است.²²⁹

به گفته دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون پروگرام نابودسازی کشت توسط والیان بعد از تصدیق عاری بودن یک ولایت از کشت کوکنار به آن مساعدت می کند. در مقابل، پروگرام نابودسازی کشت توسط والیان 10 فیصد از اعطآت را بر اساس اهداف توافق شده به طور پیشکی تأدیه می کند و مبالغ باقیمانده بعد از تصدیق نتایج نابودسازی کشت ارائه می شود.²³⁰

تأثیر عقب نشینی قوای ائتلاف بر عملیات مبارزه علیه مواد مخدر

وزارت دفاع ایالات متحده امریکا انتظار دارد که پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان و سایر سازمان های دولتی افغان قادر به اجرای عملیات مبارزه علیه مواد مخدر در ساحاتی که قوای ائتلاف از آنها خارج می شوند باشند. ولی، وزارت دفاع ایالات متحده امریکا اعلان نمود که یونت های مبارزه علیه مواد مخدر افغان بشمول بخش عملیاتی خاص، یونت ملی مبارزه علیه کشت و یونت تحقیقات حساس تعلیم داده شده و یونت های قوی برای اجرای مستقل عملیات مبارزه با مواد مخدر و یا با مساعدت محدود قوای ائتلاف ایجاد می شوند.

وزارت دفاع ایالات متحده امریکا انتظار دارد که این یونت های مبارزه علیه مواد مخدر افغان قادر به انجام عملیات با حضور محدود قوای ائتلاف باشند. ولی، وزارت دفاع ایالات متحده امریکا همچنان اعلان نمود که امکان دوام دادن به بعضی از مساعدت های ارائه شده توسط قوای امریکایی و ائتلاف — مثل حمایت هوایی، امنیت و استخبارات — وجود نخواهد داشت.²³¹

وزارت دفاع ایالات متحده امریکا همچنان اعلان نمود که دو ساحه بزرگ کشت کوکنار در قندهار و هلمند تا حد زیادی تحت تأثیر عقب نشینی قوای خارجی قرار خواهند گرفت. این ساحات همچنان شورشیان زیادتر و شبکه های وسیع تر مواد مخدر دارند. ضعف امنیتی، کم بودن تعداد قوای امنیتی مبارزه علیه مواد مخدر افغان، کمبود تجهیزات و ضعف استخباراتی برای شناسایی شبکه های تولید تریاک احتمالاً دلایل اجازه دادن به قاچاقبران مواد مخدر برای حرکت و عملیات در این ولایات مهم هستند.²³²

به گفته وزارت دفاع امریکا، اداره مبارزه علیه مواد مخدر ایالات متحده امریکا اعلان نموده که در حال بسته کردن تعدادی از پایگاههای عملیاتی خود و تقلیل حضور خود در بعضی پایگاههای دیگر، خاصاً در جنوب افغانستان است.²³³ قوماندانی انتقال امنیت متحد — افغانستان اعلان نمود که این پایگاههای عملیاتی - بشمول پایگاههایی در کندوز، هرات و قندهار — در حال انتقال به وزارت مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان هستند و از آنها مثل قبل برای اجرای عملیات مبارزه علیه مواد مخدر استفاده خواهد شد.²³⁴ ولی، بدون حمایت امنیتی، استخباراتی، نجات طبی و کنترل هوایی تکنیکی برای عملیات پرخطر، عملیات اداره مبارزه علیه مواد مخدر ایالات متحده امریکا در کابل متمرکز شده و احتمال انکشاف آن به بیرون از پایتخت افغانستان کم خواهد بود. این مسئله همچنان بالای قابلیت قوای مبارزه علیه مواد مخدر افغان برای اجرای عملیات پیچیده مبارزه علیه کشت تأثیر خواهد داشت چون اداره مبارزه علیه مواد مخدر ایالات متحده امریکا مستقیماً قابلیت های عملیاتی مبارزه علیه مواد مخدر را در سراسر افغانستان سازماندهی نموده است. وزارت دفاع ایالات متحده امریکا اعلان نمود که تقلیل قابلیت های اداره مبارزه با مواد مخدر ایالات متحده امریکا در افغانستان مستقیماً وابسته به خروج نظامی قوای ائتلاف و تقلیل امنیت است.²³⁵

وزارت دفاع ایالات متحده امریکا همچنان سقوط ناگهانی میزان کشف مواد مخدر غیر قانونی و مواد کیمیای مرتبط با مواد مخدر از سال مالی 2011 تا سال مالی 2013 را مربوط به عقب نشینی نظامی خروج مساعدت کننده گان عملیاتی دانست. بیشترین کاهش کشفیات مربوط به **مواد کیمیای پایه** (مواد کیمیای مورد استفاده برای تولید مواد مخدر) به میزان 73 فیصد و حشیش به میزان 79 فیصد بوده است. تنها بخشی که موفقیت های محدودی را نشان می دهد، کشف مورفین بین سال مالی 2012 و 2013 بوده درحالیکه میزان مورفین کشف شده در سال مالی 2011 دو برابر زیادتر از سالهای بعدی بوده است. همچنان، تعداد کل عملیات مبارزه علیه مواد مخدر بین سال مالی 2012 و سال مالی 2013 به میزان 26 فیصد تقلیل یافته است.²³⁶

با خاتمه عملیات حربی تا آخر سال 2014، مأموریت نظامی آیساف در افغانستان به نماینده گی ترنینگ، مشوره و مساعدت سازمان پیمان اتلانتیک شمالی که مأموریت حمایتی دائمی (RSM) نامگذاری شده منتقل خواهد شد. مأموریت حمایتی دائمی، منابع و ظرفیت کافی برای حمایت از مأموریت های مبارزه با مواد سازمان های اعمال قانون در سطوح فعلی را نخواهد داشت. ولی، وزارت دفاع ایالات متحده امریکا اعلان نمود که متعهد به تداوم حمایت از سازمان های اعمال قانون امریکایی در زمینه مساعی ساحوی مبارزه با مواد

مواد کیمیای پایه: موادی که از آنها ممکن است برای تولید و/یا آماده سازی مواد مخدر و مواد روانگردان استفاده شود.

منبع: دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد، "دیکشنری چند لسانه مواد کیمیای پایه"، 2009، صفحه viii.

مخدر با محدودیت های بودجوی است. به گفته وزارت دفاع امریکا، این سازمان در حال همکاری نزدیک با شرکای بین سازمانی امریکایی جهت شناسایی ضروریات اعمال قانون برای مبارزه علیه مواد مخدر در ماحول بعد از انتقال است.²³⁷

پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان در این سه ماه، 2,759 نفر به پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان اختصاص یافتند. این تعداد نفرات 512 نفر زیادتر از 2247 نفر مجاز برای حضور در پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان هستند.²³⁸

عملیات مبارزه علیه کشت در افغانستان

به گفته وزارت دفاع امریکا، از 1 جولای تا 30 سپتمبر 2013، نیروهای امنیت ملی افغانستان 90 عملیه یکجانبه مبارزه علیه مواد مخدر - کشت زنی و جستجو، تفتیش موترها و عملیات حبس عمدی - را انجام داده اند. این مساعی توسط اداره یونت های خاص پولیس وزارت داخله افغانستان هدایت شده است. این اداره در 17 عملیه اشتراک نموده و حدود 18200 کیلوگرام انواع مواد مخدر و مواد کیمیاوی را مصادره نموده است.²³⁹

ایالات متحده عملیات مبارزه علیه کشت

تمامی فعالیت های مبارزه علیه مواد مخدر در ساحات جنوبی و جنوب غربی که کوکنار در آنها کشت و پروسس شده و به خارج از افغانستان قاچاق می شود انجام شده اند. به گفته وزارت دفاع امریکا، حمایت ایالات متحده امریکا از مبارزه علیه مواد مخدر هنوز بر ایجاد قابلیت ها و همکاری با سازمان های اعمال قانون افغان متمرکز است. بعد از بدوش گرفتن مسئولیت این ساحات توسط افغان ها، فقط چهار عملیه یکجانبه توسط قوای امریکایی انجام شده است.

نیروی کاری بین سازمانی مشترک و مرکز هماهنگی عملیات بین سازمانی (IOCC) به همکاری با آیساف و مربیان اعمال قانون برای ایجاد ظرفیت در نیروهای افغان دوام دادند. تمامی عملیات با قوماندانان نظامی امریکایی و ائتلاف هماهنگ گردید.²⁴⁰

نتایج مبارزه علیه مواد مخدر

از سال 2008، مجموعاً 2,474 عملیه مبارزه علیه کشت توسط قوای افغان و قوای ائتلاف انجام شده که منجر به گرفتار شدن 2,488 نفر و مصادره مواد ذیل گردیده است:²⁴¹

- 728,886 کیلوگرم حشیش
- 354,580 کیلوگرم تریاک
- 46,961 کیلوگرم مورفین
- 25,923 کیلوگرم هروئین
- 407,203 کیلوگرم مواد کیمیاوی تولید مواد مخدر

محتویات گزارش حکومتداری

109	رویدادهای کلیدی
110	انتخابات
111	نکات برجسته این سه ماهه: انتخابات آمادگی ها و چالش ها
119	چوکات چوکات استراتژیک ملکی-نظامی جدید ایالات متحده برای افغانستان
121	مصالحه و الحاق مجدد
124	حکومتداری ملی و مادون ملی
130	اصلاحات قضایی و حاکمیت قانون
134	مبارزه با فساد
139	حقوق بشر

حکومتداری

ایالات متحده تا تاریخ 30 سپتمبر 2013 قریب به 24.7 میلیارد دالر را برای حمایت از حکومتداری و انگشاف اقتصادی در افغانستان تأمین کرده بود. بخش عمده‌های وجوه، مبلغی نزدیک به 16.7 میلیارد دالر، به «صندوق انگشاف اقتصادی» (ESF) که تحت مدیریت وزارت دفاع و «اداره انگشاف بین المللی ایالات متحده» (USAID) تخصیص یافته بود.²⁴²

رویدادهای کلیدی

اتخاذ آمادگی‌ها برای انتخابات‌های ریاست جمهوری و شورای ولایتی سال 2014 در طی این سه ماهه، «کمیسیون مستقل انتخابات» افغانستان (IEC) در تاریخ 6 اکتوبر 2013 کار ثبت نام کاندیداهای ریاست جمهوری و شورای ولایتی را به پایان رساند.²⁴³ بیست و شش کاندیدا برای مقام ریاست جمهوری به همراه کاندیداهای معاونین اول و دوم ریاست جمهوری، رسماً برای رقابت در انتخابات ثبت نام کردند.²⁴⁴ در تاریخ 22 اکتوبر، IEC لست ابتدایی کاندیداهای ریاست جمهوری را با تنها 10 کاندیدای تصویب شده از میان اشخاص ثبت نام شده منتشر ساخت.²⁴⁵

IEC و «کمیسیون شکایات انتخاباتی» (ECC) طی این سه ماهه با کمیشنرهای جدید آغاز به کار کردند. رییس جمهور کرسی نه کمیشنر را برای دوره‌های شش-ساله در ماه جون 2013 در IEC منصوب کرد و بعداً پنج عضو برای ECC تعیین کرد.²⁴⁶

مقام ارشد سازمان ملل متحد (UN) در امور حقوق بشر پس از دیدار اخیر خود از افغانستان، هشدار داد که "میزان پیشرفت در عرصه حقوق بشر نی تنها به اوج خود نرسیده است، بلکه عملاً رو به کاهش است." کمیشنر عالی UN در امور حقوق بشر مشکلات عرصه حقوق زنان و کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان را نیازمند توجه خاص عنوان کرد.²⁴⁷

سفیر ایالات متحده در افغانستان و قوماندان نیروهای ایالات متحده-افغانستان (USFOR-A) در ماه اگست نسخه بازنگری شده‌ای از «چوکات استراتژیک ملکی-نظامی ایالات متحده برای افغانستان» را منتشر کردند. چوکات استراتژیک ملکی-نظامی جدید ایالات متحده برای افغانستان 2013 اگست. این چوکات، یک رهنمود استراتژیک است برای تمام کارکنان ملکی و نظامی امریکایی که در افغانستان اجرای وظیفه می‌کنند.²⁴⁸ ارسلا جمال، والی ولایت لوگر، در ماه اکتوبر در مسجدی در مرکز این ولایت کشته شد.

آقای جمال دومین والی لوگر است که با ترور از بین می‌رود. نخستین والی مقتول این ولایت در ماه سپتمبر 2008 ترور شد. یکی از اولویت‌های اصلی آقای جمال معدن مس عینک بود که در ولایت لوگر واقع است.²⁴⁹ این سه ماهه همچنین شاهد روی آوردن یک ولسوال برحال و یک سناتور سابق ولایت سرپل به گروه طالبان بود. این ولسوال عالیرتبه ترین مقام ملکی دولت افغانستان تابحال بوده است که به شورشیان پیوسته است.²⁵⁰

لیست ابتدایی نامزد های ریاست جمهوری با نشان انتخاباتی شان

قطب الدین هلال		
داکتر عبدالله عبدالله		
داکتر زلمی رسول		
عبدالرب رسول سیاف		
عبدالرحیم وردگ		
قیوم کرزی		
داکتر اشرف غنی احمدزی		
گل آقا شیرزی		
سردار محمد نعیم		
هدایت امین ارسلا		

انتخابات

IEC از تاریخ 16 سپتمبر الی 6 اکتوبر پذیرای ثبت نام داوطلبان کاندیداتوری برای مقام ریاست جمهوری بود.²⁵¹ همانطور که در شکل 3.28 نشان داده شده است، بیست و شش کاندیدا برای این مقام ثبت نام کردند و از این میان تنها ده کاندیدا در لست پذیرفته شدگان ابتدایی کاندیداها از سوی IEC قرار گرفتند.²⁵² عبدالله عبدالله و زلمی رسول، وزیر اسبق خارجه، اشرف غنی و انورالحق احدی، وزیر اسبق مالیه، عبدالرحیم وردک، وزیر اسبق دفاع، عبدالرب رسول سیاف، عضو اسبق پارلمان و قوماندان جهادی، هدایت امین ارسلا، وزیر ارشد اسبق، و گل آقا شیرزی، والی اسبق ننگرهار از کاندیداهاى برجسته شامل در این لست می باشند.²⁵³ همانطور که در شکل 3.29 در صفحه 121 نشان داده شده است، چندین کاندیدای ریاست جمهوری و معاونین آنان می بایست قبل از ثبت نام برای انتخابات ریاست جمهوری، از مناصب دولتی خویش استعفا می دادند.²⁵⁴ طبق اظهارات دیده بان حقوق بشر، شماری از قوماندانان اسبق نظامی و ملیشه ای متهم به تخلفات جدی حقوق بشری، جنایات جنگی و جنایت علیه بشریت شامل لست کاندیداها هستند.²⁵⁵

IEC در تاریخ 22 اکتوبر لست ابتدایی کاندیداهاى تصویب شده را اعلام کرد و لست نهایی کاندیداها را در تاریخ 16 نومبر 2013 منتشر خواهد کرد. اعلام لست ابتدایی کاندیداهاى ریاست جمهوری از سوی IEC قسماً به علت بازبینی ملیت کاندیداها، به مدت سه روز به تعویق افتاد. کاندیداها به دلایل متعددی بشمول فقدان تحصیلات پوهنتونی، برخورداری از تابعیت دوگانه، و ناکامی در تأمین 100,000 کارت رأی دهی از حداقل 20 ولایت از احراز شایستگی برای کاندیداتوری بازماندند. طبق اظهارات رییس IEC، کاندیداهاى فاقد شرایط لازم 20 روز مهلت دارند تا اعتراضات خود را مطرح کنند.²⁵⁶

کمپاین رسمی برای انتخابات در ماه فبروری 2014 آغاز خواهد شد.²⁵⁷ IEC همچنین اعلام کرد که 3056 کاندیدا، بشمول 323 زن، برای رقابت بر سر 420 کرسی شورای ولایتی ثبت نام کردند. از میان ثبت نام کنندگان، 2704 کاندیدا، بشمول 308 زن، منحصت کاندیداهاى ابتدایی برای کرسی های شورای ولایتی از سوی IEC مورد تأیید قرار گرفتند.²⁵⁸

طبق اظهارات وزارت خارجه، آمادگی ها برای انتخابات 5 اپریل 2014 در مقایسه با انتخابات های پیشین زودتر آغاز شده اند. وزارت خارجه اظهار داشت که انتشار دو قانون اصلی انتخاباتی در سه ماهه قبل، انتصابات سریع اشخاص در ادارات مدیریت انتخابات، و آغاز پروسه جدید ثبت نام رأی دهندگان نشان دهنده پیشرفت چشمگیر در جهت تضمین یک پروسه منظم و بهنگام می باشد. مقامات افغانستان بیش از 1.5 میلیون رأی دهنده جدید را ثبت نام کرده اند.²⁵⁹

برای آگاهی کامل از مباحث پلانگذاری و چالش های انتخابات، رجوع کنید به نکات برجسته سه ماهه در صفحات 111-118.

یادداشت: کمیسیون انتخابات نامزدان ریاست جمهوری را تصویب نمود - از قرار 22 اکتوبر 2013. نشان های انتخابی نامزدان را سال 2004 بدینسو مورد استفاده قرار میگیرند تا به رای دهندگان بسواد در شناسایی نمودن نامزدان کمک نماید. بطور مثال والی پیشین ننگرهار گل آقا شیرزی سمبول بیلدورز را که همسان اسمر مستعار وی میباشد انتخاب نمود.

منابع: کمیسیون مستقل انتخابات، "نامزدان ریاست جمهوری"، 10/22/2013، دسترسی یافتند 10/22/2013؛ رادیوی اروپای آزاد، "افغانستان: اوراق رأی دهنی دارای یک سیستم بی نظیر سمبول های نامزدان میباشد"، 9/14/2005، دسترسی یافت 10/22/2013؛ AFP، "اداره انتخابات افغانستان 16 نامزد ریاست جمهوری را حذف نمود"، 10/22/2013، دسترسی یافتند 10/22/2013.

آمادگی ها و چالش های انتخابات

برگزاری انتخابات ریاست جمهوری و شورای ولایتی افغانستان برای تاریخ 5 اپریل 2014 زمانبندی شده است. انتخابات پارلمانی برای بهار سال 2015 زمانبندی شده است. طبق قانون اساسی، رییس جمهور کرسی که طی دو دوره متوالی به مقام ریاست جمهوری انتخاب شده است، حق رقابت دوباره در انتخابات ریاست جمهوری را ندارد. برگزاری موفقیت آمیز انتخابات برای تعیین جانشین وی، نخستین انتقال دموکراتیک قدرت را در تاریخ کشور رقم خواهد زد. دولت افغانستان در «چوکات حسابدی متقابل توکیو» تعهد سپرد تا «انتخابات های ریاست جمهوری و پارلمانی را به معتبر، فراگیر، و شفاف و طبق قانون اساسی افغانستان، که در آن حق اشتراک اتباع افغانستان، اعم از مردان و زنان، در انتخابات بدون مداخله داخلی یا خارجی و طبق قانون پیش بینی شده است»²⁶⁰، تعهد سپرد.

در این سه ماهه، جیمز اف. دویینز، نماینده خاص ایالات متحده در امور افغانستان و پاکستان، پروسه انتخابات افغانستان را «مهم ترین انکشاف منفردی که بر آینده افغانستان طی سال های آینده تأثیر خواهد نهاد»²⁶¹، عنوان کرد.

کریگ جنس، سرپرست بخش مساعدت انتخاباتی سازمان ملل متحد، به SIGAR گفت که دونرها و جناح های افغانستان بر سر اصول استراتژیک مجموعی به توافق رسیده اند: (1) هدف نهایی عبارتست از دستیابی به نتیجه ای که از سوی طیف وسیعی از اتباع افغانستان مورد پذیرش قرار بگیرد؛ (2) مشارکت و جامعیت باید یک منحصت یک اولویت پیگیری شود؛ (3) پروسه تخنیکی باید به قدرکافی بیطرفانه و سالم باشد (و تلقی شود) تا مشروعیت نتایج را تضمین کند؛ و (4) تدابیر پیشگیری از تقلب باید همه جانبه و استراتژیک باشد.²⁶²

استراتژی ELECT II/UNDP

همانطور که در جدول 3.8 نشان داده شده است، ایالات متحده نزدیک به 99.4 میلیون دالر مساعدت را برای حمایت از انتخابات 2014 از طریق برنامه های مختلف ارائه می کند.²⁶³ مهم ترین این برنامه ها، فاز دوم برنامه ارتقاء ظرفیت حقوقی و انتخاباتی برای فردا (ELECT II) برنامه انکشافی ملل متحد (UNDP) است.²⁶⁴ ELECT II به تبع ELECT،

جدول 3.8

استراتژی انتخابات های ریاست جمهوری و شورای ولایتی سال 2014 طراحی شده اند		
میکانیسم	تخمین بودجه	حیات پروژه
برنامه ارتقاء ظرفیت حقوقی و انتخاباتی برای آینده- فاز دو (ELECT II)	55 میلیون دالر	جنوری 2012 - دسمبر 2015
حمایت از افزایش مشارکت انتخاباتی در افغانستان (SIEP)	15 میلیون دالر	سپتمبر 2008 - سپتمبر 2013
اصلاحات انتخاباتی و حمایت مدنی افغانستان (AERCA)	7.5 میلیون دالر	جولای 2009 - جون 2014
حمایت از مؤسسات سیاسی و جامعه مدنی (SPECS)	6 میلیون دالر	جولای 2013 - جون 2016
افزایش مشارکت مدنی اتباع افغانستان (PACE)	4 میلیون دالر	نامعین 2013 - نامعین 2018
طرح ابتکاری گسترش جامعه مدنی افغانستان، فاز دو (IPACS II)	1 میلیون دالر	اکتوبر 2010 - دسمبر 2013

منبع: USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 9/30/2013.

نکات برجسته این سه ماهه

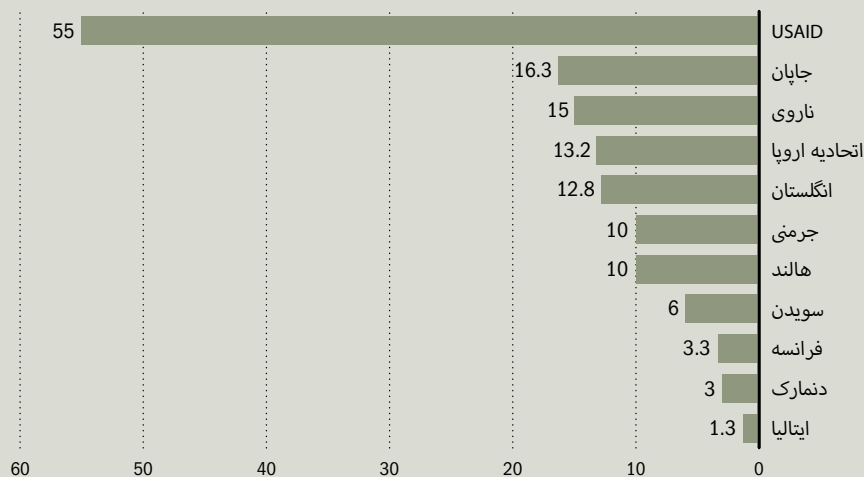
که یک برنامه UNDP طرح شده در سال 2006 برای کمک به دولت افغانستان در آمادگی برای انتخابات های سال های 2009 و 2010 و مدیریت این انتخابات ها بود، طرح و راه اندازی شده است. اولین انتخابات های کشور در سال های 2004 و 2005 مشترکاً از سوی «اداره مدیریت انتخاباتی»، که شامل UN و کمیسیون مستقل انتخابات افغانستان (IEC) بود، برگزار شد.²⁶⁵ ELECT II با هدف حمایت از IEC و کمیسیون شکایات انتخاباتی (ECC) برای:

- ارتقاء و انسجام ظرفیت نهادی این اداره، مهارت های
- ارتقاء و انسجام مهارت های مسلکی و انتخاباتی کارکنان این اداره از طریق انتقال مهارت ها از جانب پرسونل ELECT II،
- افزایش ظرفیت این اداره در اجرای انتخابات تا میزانی که در میان مدت تا بلند مدت از مساعدت تخنیک بی نیاز شود،
- حفظ و انکشاف تأسیسات، سیستم های مدیریت و اطلاع رسانی، و زیربنای این اداره،
- تشویق مشارکت دموکراتیک، و
- پیش بینی مقررات تأمین برابری جنسیتی در تمام فعالیت های این اداره.²⁶⁶

USAID 55 میلیون دالر از 129 میلیون دالری که طبق برآورد ELECT II برای حمایت از انتخابات سال 2014 ضروری است، را تأمین خواهد کرد. بریتانیا، اتحادیه اروپا، ایتالیا، آلمان، فرانسه، هلند، سویدن، دنمارک، ناروی، و جاپان، همانطور که در شکل 3.30²⁶⁷ نشان داده شده است، در تأمین متباقی این مبلغ کمک می کنند. تأمین این مبلغ به UNOPS، از ادارات فرعی سازمان ملل متحد، نیز امکان خواهد داد تا در پروسه عقد قرارداد فرعی با ECC دائمی تازه-تأسیس، که به شکایات رسیدگی خواهد کرد، مساعدت عملیاتی ارائه کند.²⁶⁸ «بنیاد بین المللی نظام های انتخاباتی» (IFES) نیز تحت همین پروسه با ارائه مشاوره به ECC از این اداره حمایت خواهد کرد.²⁶⁹

شکل 3.30

تعهدات مالی دوران ELECT II برای انتخابات ریاست جمهوری و انتخابات شورا های ولایتی (میلیون دالر امریکایی \$)



منبع: دفتر امور سیاسی ملل متحد، بخش کمک انتخابات.

اصلاحات انتخاباتی تحت رهبری افغانستان برای تقویت دموکراسی در افغانستان و حمایت از طرح های ابتکاری در عرصه حکومتمداری بوده است.²⁷⁴ USAID در حدود 6.5 میلیون دلار را برای حمایت از فاز ابتدایی صدور تذکره الکترونیکی به مصرف خواهد رساند.²⁷⁵

USAID «دفتر طرح های ابتکاری برای انتقال» 5 میلیون دلار را برای برگزاری یک کمپاین اطلاع رسانی با هدف تشویق مشارکت صلح آمیز شهروندان در پروسه انتخابات در بخش های مشخصی از مناطق شرقی و غربی به مصرف خواهد رساند. این کمپاین به منظور مبارزه با پیام های شورشیان که با هدف جلوگیری مشارکت اتباع افغانستان در انتخابات ابلاغ می شوند، برگزار خواهد شد.²⁷⁶

این اداره همچنین قصد دارد تا 4.4 میلیون دلار را از طریق پروژه «طرح ابتکاری برای گسترش جامعه مدنی افغانستان» (IPACS II) و پروژه آینده «گسترش مشارکت مدنی در افغانستان» (PACE) برای برنامه های تعلیم مدنی به مصرف برساند.²⁷⁷ این برنامه با هدف تشویق مشارکت رأی دهندگان و افزایش سطح آگاهی آنها نسبت به حقوق مدنی خویش از طریق مجموعه گسترده ای از رسانه ها انجام می شود.²⁷⁸

علاوه بر USAID، بخش «امور عامه» در سفارت ایالات متحده در کابل در حال اجرای 26 توافقنامه کمک بلاعوض و توافقنامه همکاری به ارزش تقریباً 7.67 میلیون دلار برای حمایت از انتخابات سال 2014 افغانستان است. این برنامه ها بر ارتقاء سطح آگاهی و تشویق مشارکت رأی دهندگان در سطح ملی، و به خصوص در ولایاتی که حقوق رأی دهی برای زنان و جوانان افغانستان یک چالش است، تمرکز خواهد داشت. این برنامه ها شامل تدویر کانفرانس در تالار شهرها، نشرات رادیویی و تلویزیونی، و نیز همه پرسی درباره انتخابات می باشد.²⁷⁹

کمیسیون مستقل انتخابات

در این سه ماهه، رییس جمهور کرزی نه کمیشنر را برای IEC منصوب کرد، که این منصوبین یوسف نورستانی را منحبث رییس IEC انتخاب کردند.²⁸⁰ نورستانی قبلاً تحت اداره دولت کرزی در مقام های وزیر دفاع و والی هرات ایفای وظیفه کرده است. وی به وال استریت ژورنال گفت که خشونت گروه های شورشی همچنان یکی از اشتغال های اصلی وی در آمادگی برای انتخابات ریاست جمهوری در ماه اپریل 2014 است.²⁸¹ طبق قانون جدید انتخابات که در سه ماهه گذشته به تصویب رسید، کمیشنرها توسط یک کمیته انتخاب متشکل از دو سخنگوی پارلمان، رییس کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان، رییس ستره محکمه، و نماینده مؤسسات جامعه مدنی از یک لست مختصر ارائه شده از سوی رییس جمهور انتخاب خواهند شد.²⁸² طبق اظهارات سرمنشی سازمان ملل، مؤسسات جامعه مدنی در پروسه انتخاب طبق الزامات قانونی به توافق دست نیافتند.²⁸³

ثبت نام رأی دهندگان

SIGAR در یک گزارش ممیزی از انتخابات سال 2009 توصیه کرد که افغانستان پروسه ثبت نام رأی دهندگان خویش را بهبود بخشد.²⁸⁴ IEC دیتابیس از کارت های ثبت نام رأی دهندگان در اختیار ندارد.²⁸⁵ رأی دهندگان متوفی هیچگاه از لست رأی دهندگان حذف نشده اند.²⁸⁶ کارت های ثبت نام رأی دهندگان که در گردش قرار دارند بیشتر از تعداد رأی دهندگان واجد شرایط است.²⁸⁷ رأی دهندگان به هیچ ایستگاه رأی دهی مشخصی منتسب



عساکر ایالات متحده کتابچه های ثبت نام برای رأی دهی را به مقامات افغان در ولایت زابل تحویل می دهند. (عکس DOD)

نکات برجسته این سه ماهه

نشده اند.²⁸⁸ رییس اسبق IEC پذیرفت که تشکیلات وی قادر به شناسایی کارت های تقلبی نبوده است.²⁸⁹ جنیس از سازمان ملل متحد یادآور شد که گمان اغلب این است که مشکل نی رأی دهی چندباره، بلکه رأی دهی چندگانه یا "تقلب در سطح وسیع" بوده است. جنیس گفت، سال گذشته UN از جامعه بین المللی خواست تا یک لست راجستری کاملاً جدید از رأی دهندگان افغانستان تهیه کند. این راجستری جدید اولین اقدام جدی برای تهیه یک راجستری از رأی دهندگان می بود که رأی دهندگان را به ایستگاه های رأی دهی مرتبط می ساخت.²⁹⁰ اما دونهرا از تأمین مصارف این طرح سر باز زدند.²⁹¹ USAID با گفته های جنیس موافقت نکرد و اظهار داشت که دولت افغانستان چنین فیصله کرد که تهیه راجستری جدید از رأی دهندگان تطبیق نشود.²⁹²

در عوض، IEC پروسه بروزرسانی راجستری فعلی را آغاز کرد. کمیسیون در حال صدور کارت های رأی دهی جدید برای رأی دهندگان بالقوه ای است که از زمان انتخابات سال 2011 تا بحال وارد سن 18 سالگی شده اند، قبلاً ثبت نام نکرده اند، حوزه انتخاباتی خویش را تغییر داده اند، از خارج به کشور بازگشته اند، یا کارت های رأی دهی آنها مفقود شده یا به شدت صدمه دیده است.²⁹³ جنیس گفت، در نتیجه "ما همان انتقادی را از لست راجستری داریم که همواره داشته ایم."²⁹⁴

IEC کار ثبت نام رأی دهندگان را در 26 می 2013 آغاز کرد.²⁹⁵ دولت افغانستان کار ثبت نام رأی دهندگان را تا 45 روز، یا تا 16 نومبر 2013 در سطح ولسوالی ها تمدید کرده است، تا به اجتماعات دوردست و زنان فرصت بیشتری برای مشارکت کامل در انتخابات فراهم کند.²⁹⁶ IEC اظهار داشته است که این اداره قصد دارد تا بین 2.5 الی 3.5 میلیون کارت رأی دهی جدید صادر کند.²⁹⁷ روئیترز گزارش داد کارت های ثبت نام رأی دهندگان به قیمت کمتر از 5 دالر به فروش می رسند و ثبت نام با معلومات غلط برای یک شخص



انگشت های شستی که با جوهر آبی رنگ شده اند به مقامات ثبت نام رأی دهندگان نشان می دهند که این زنان افغان در کارت هویت خویش بجای عکس از اثرانگشت استفاده کرده اند. (عکس DOD)

کار نسبتاً آسانی است.²⁹⁸ طبق گزارش روئیترز، در بخشی هایی از کندز، کارت های رأی دهی به نوعی سعر تبدیل شده اند و در بدل بوری های برنج و کچالو مبادله می شوند، و بیشتر خریداران کارت منحيث کمپاین کننده برای کاندیداها کار می کنند.²⁹⁹ یک کمیشنر IEC به طلوع نیوز گفت که تقلب از طریق خریداری کارت های رأی دهی و رأی ها در حال حاضر برای IEC تشویش جدی تری نسبت به امنیت است.³⁰⁰ «شبهه تحلیلگران افغانستان» پیش از این گزارش داده بود که سیستم دستی مبتنی بر کاغذ برای ثبت نام رأی دهندگان امکان اخذ چندین کارت رأی دهی را برای مردم فراهم ساخته است.³⁰¹

امنیت

جنیس و مأمور سیاسی وی در افغانستان، اسما ناصری، اظهار داشت که UN فقدان امنیت را که ممکن است از مانع مشارکت عده زیادی از رأی دهندگان در انتخابات شود را منحيث بزرگ ترین مشکل فراروی مقامات برگزاری انتخابات تلقی می کند.³⁰² طبق پلان، «نیروهای امنیت ملی افغانستان»³⁰³ امنیت انتخابات را تأمین خواهند کرد، و نیروهای بین المللی حافظ صلح (ISAF) صرفاً بنابه درخواست از جانب مقامات افغان برای مساعدت لوجستیکی و معلوماتی، و در شرایط اضطراری که نیازمند حمایت اضطراری است، مساعدت ارائه خواهد کرد.³⁰⁴ نیروهای افغان پیش از این تأمین امنیت فعالیت های IEC، بشمول رسیدگی، ثبت نام رأی دهندگان، و انتقال مواد، که عمدتاً بدون اتکا به ISAF انجام می شود، را آغاز کرده اند.³⁰⁵ جنیس اظهار داشت که ISAF پیشنهاد کرده است که در صورت درخواست، مواد حساس را از طریق هوا انتقال می دهد. آنها در انتخابات های گذشته نیز چنین نقشی را ایفا کرده اند.³⁰⁶

در عین حال، طبق گزارش رییس سکرتریت IEC، نیروهای امنیتی افغانستان امنیت صرفاً 3435 مورد از مجموع 6845 ایستگاه رأی دهی را تضمین کرده اند.³⁰⁷ جدیدترین ارزیابی ارائه شده از سوی مقامات امنیتی دریافت که 3410 مرکز رأی دهی تا هنوز در معرض خطر قرار دارند. از این تعداد مرکز در معرض خطر، 945 مرکز جزء مراکز در معرض خطر پایین؛ 1074 مرکز در معرض خطر متوسط؛ و 1132 مرکز در معرض خطر بالا دسته بندی شده اند.³⁰⁸ 259 مرکز جزء مراکز واقع در ساحات تحت کنترل ملیشه ها در ولایات نورستان، هلمند، غزنی، بدخشان، فاریاب، پروان، سرپل، کندهار، و پکتیکا دسته بندی شده اند.³⁰⁹ در سپتمبر سال جاری، طالبان مسئولیت ترور رییس دفتر ولایتی IEC کندز را بر عهده گرفت.³¹⁰ طبق گزارش اسوشیتد پرس، ملا عمر رهبر طالبان در آستانه عید اضحی اسلامی پیامی ارسال کرد و طی آن تمام افغان ها را به تحریم انتخابات فراخواند.³¹¹ SIGAR در سال 2009 گزارش داد که در روز انتخابات بیش از 100 حادثه خشونت آمیز رخ داد.³¹²

جلوگیری از تقلب

در سال 2009، ناامنی، ارباب، فقدان ناظرین، و بعضاً عدم ارائه آموزش کافی به کارمندان موقت رأی دهی به تقلب گسترده منجر شد.³¹³ SIGAR در گزارش میزبانی خویش از انتخابات سال 2009 افغانستان دریافت که درس های آموزنده شامل شناسایی درست ایستگاه های رأی دهی از قبل برای تضمین حمایت کافی لوجستیکی و امنیتی، کنترل ورقه های رأی چاپ شده برای پیشگیری از تقلب در رأی دهی، توانمندسازی و تعلیم نماینده های کاندیداها و ناظرین انتخاباتی، تکمیل فعالیت های انتخاباتی قبل از غروب آفتاب به

دلیل ملاحظات امنیتی، شمارش سریع آرا برای جلوگیری از دستکاری، طراحی فورم های نتایج به شکلی امکان تقلب در آنها حذف شود، دسته بندی آراء به شکل شفاف، و رسیدگی و حل و فصل سریع شکایات های انتخاباتی می باشند.³¹⁴

IEC با کمک ELECT II یک پلان مشروح 20 صفحه ای کاهش تقلب برای انتخابات سال 2014 طرح کرده است. وزارت خارجه اظهار داشت که این پلان با سه هدف طرح شده است: پیشگیری از تقلب، شناسایی تقلب، و رفع تقلب.³¹⁵ وزارت خارجه اظهار داشت که این پلان از یک گزارش IFES درباره انسجام انتخابات افغانستان که در ماه فبروری تهیه شده بود، برگرفته شده است. این گزارش خاطرنشان ساخت که بخش عمده تقلب در سال 2009 از سوی کارکنان موقت انتخابات که برای اداره ایستگاه رأی دهی استخدام شده بودند، صورت گرفت.³¹⁶

IEC برای جلوگیری از استخدام این کارمندان و قراردادی های اسبق خویش، دیتابیس حاوی معلومات درباره اشخاصی که مرتکب تقلب شدند و از منصب خویش در انتخابات های قبلی سوءاستفاده کردند، تهیه کرده است. تمام دفاتر ولایتی IEC به این دیتابیس دسترسی دارند و موظف هستند که از معلومات آن برای بررسی سوابق متقاضیان استخدام استفاده کنند. در حال حاضر، IEC تنها چندصد کارمند موقت برای پروسه ثبت نام رأی دهندگان استخدام کرده است، اما طی ماه آینده هزاران کارمند موقت برای فعالیت در ایستگاه های رأی دهی و اداره انتخابات استخدام خواهد کرد. طبق گزارش وزارت خارجه، کمیته مستقل مشترک مبارزه با فساد و نظارت و ارزیابی (MEC) برای نظارت بر این پروسه داوطلب شده است.³¹⁷

USAID قصد دارد تا ناظرین بین المللی برای انتخابات را از طریق پروژه SPECS و برنامه AERCA خویش تمویل کند. USAID قصد دارد تا 1.4 میلیون دالر را از محل کمک های بلاعوض فرعی برای تمویل مأموریت های نظارت بر انتخابات داخلی، گروه های حمایتی، و مؤسسات دیده بان تخصیص بدهد. مؤسسه بین المللی دموکراسی دو مؤسسه ناظر داخلی را از طریق AERCA تمویل خواهد کرد. USAID تابحال درباره تمویل ناظرین بین المللی انتخاباتی تصمیم نگرفته است.³¹⁸

جنیس از سازمان ملل متحد گفت که IEC در انتخابات در مسیر باریک بین نهادینه سازی تدابیر شدید ضد تقلب و محروم ساختن رأی دهندگان گام خواهد برداشت. وی گفت که درحالیکه ناشایستگی ها در انتخابات سال 2009 به حذف حدود یک ربع آراء منجر شد، تدابیر مبارزه با فساد بیش از حد سختگیرانه می تواند به نتیجه ای شبیه نتیجه 2010 انتخابات پارلمانی غزنی بینجامد. در آن قضیه، 117 مورد از 272 ایستگاه رأی دهی به دلیل ناامنی از فعالیت بازماندند و ورقه های رأی خویش را باطل کردند و بخش عمده جمعیت گروه قومی پشتون در انتخاب حتی یک نماینده ناکام ماندند. وی گفت، "ما فکر می کنیم که یک چالش عمده این است که در جنوب، در این مناطق ناامن، کسانی هستند که حق رأی دادن دارند." "آیا شما نباید برای اعطای این حق مدنی آنها حداکثر تلاش خویش را انجام دهید؟" آنچه که در مشروعیت انتخابات پیش رو اهمیت کلید دارد، ایجاد موازنه ای بین حداکثر مشارکت و تدابیر استراتژیک ضد تقلب خواهد بود.³¹⁹

کمیسیون شکایات انتخاباتی

در 19 سپتمبر، پنج کمیشنر ECC تازه تأسیس آغاز به کار کردند. رییس جمهور کرسی در سه ماهه گذشته قانونی را توشیح کرد که ECC را منحیث اداره مسئول رسیدگی به شکایات

انتخاباتی تعیین می کند. طبق این قانون جدید، ECC دیگر دارای کمیشنر خارجی نمی باشد. همان کمیته انتخابی که کمیشنرهای IEC را انتخاب کرد، به علاوه نماینده ای از مؤسسات جامعه مدنی، لست مختصری از نامزدان افغانی را که از بین 300 متقاضی انتخاب شده بودند، در تاریخ 12 سپتمبر به رییس جمهور ارائه کردند. در تاریخ 16 سپتمبر، ریاست جمهوری لست نهایی کمیشنرهای ECC را اعلام کرد. وزارت خارجه اظهار داشت که این اعضا تنوع قومی و جغرافیایی افغانستان را در سطح وسیعی بازتاب می دهند. این اعضا شامل چهار مرد و یک زن می باشند. کمیشنرهای جدید عبدالستار سادات را منحصراً رییس انتخاب کردند.³²⁰

ECC با وظیفه پرچالش تأسیس 34 دفتر در 34 ولایت قبل از ختم پروسه نام نویسی کاندیداها در تاریخ 6 اکتوبر مواجه بود. وزارت خارجه اظهار داشت که ECC پیشنهاد IEC مبنی بر استفاده مشترک از دفاتر IEC در ولایات و تشکیل یک دفتر مرکزی مستقل در کابل را پذیرفته بود. اقدام بعدی ECC پیشنهاد نامزدان احراز مناصب ECC به رییس جمهور بود، که انتصاب آنها را نهایی می ساخت.³²¹ ECC تا هنوز لست نامزدان برای کمیشنران ولایتی را ارائه نکرده است و در عوض، از کسانی که شکایت دارند خواسته است تا مدارک و شواهد خویش را به دفتر ولایتی IEC تحویل بدهند که آنگاه این اداره درخواست را برای ملاحظه به ECC در کابل ارسال خواهد کرد.³²²

بنا بود که این کمیشنران ولایتی محور پرسونل ECC در ولایات را تشکیل بدهند. آنها به شکایت های انتخاباتی در سطح ولایتی رسیدگی خواهند کرد، اگرچه می توان از ECC در کابل درخواست کرد که در فیصله های آنها تجدید نظر کنند.³²³

مشارکت زنان

یک ممیزی دیگر SIGAR دریافت که IEC و UN در سال 2009 بر موضوع حل و فصل مشکلاتی که توانایی زنان افغانستان در استفاده کامل از حقوق سیاسی خویش در ثبت نام، کمپاین، و رأی دهی را محدود می ساخت، تمرکز کافی نداشتند. برای مثال، به حداقل 80,000 کارمند زن در پروسه رأی دهی نیاز بود، اما صرفاً 43,341 زن با موفقیت استخدام شدند.³²⁴ مقامات UN اظهار داشتند که IEC در حال حاضر برای آسان تر ساختن رأی دادن زنان در انتخابات سال 2014 تلاش جدی دارد. آنها گفتند که ELECT II از IEC در گنجانیدن یک رویکرد جنسیتی در تمام طرح های ابتکاری رسیدگی به عامه، بشمول نشر اعلانات جدید خدمات عامه رادیو و تلویزیون که زنان را به ثبت نام و مشارکت در انتخابات تشویق می کند، پشتیبانی می کنند. UNWOMEN، که یک مؤسسه اختصاصی ملل متحد برای امور برابری جنسیتی و توانمندسازی زنان است، در حال ملاحظه یک پروژه حمایتی جداگانه متمرکز بر بخش جامعه مدنی است.³²⁵

طبق گزارش وزارت خارجه، احتمال می رود که تمديد مهلت ثبت نام رأی دهندگان در ولسوالی ها برای 45 روز دیگر میزان ثبت نام زنان را افزایش بدهد. باینحال، IEC در ماه اگست هشدار داد که کمبود افسران پولیس از طبقه اناث می تواند زنان را از رأی دادن باز دارد. IEC اظهار داشت که این اداره به 12,000 مأمور تلاشی زن در ایستگاه های رأی دهی نیاز دارد، اما تا ختم ماه اگست، تنها 2000 تن برای این کار استخدام شده بودند.³²⁶

کارمندان شاخه اجرایی خود را برای پست ریاست جمهوری و یا معاون رییس جمهوری نامزد نموده اند

نامزدان شاخه اجرایی برای پست معاون ریاست جمهوری	نامزدان شاخه اجرایی برای پست ریاست جمهوری	
<p>محمد اسماعیل خان وزیر آب و برق</p> 	<p>داکتر اشرف غنی احمدزی رییس کمیته هماهنگی انتقال</p> 	<p>عبدالرحیم وردگ مشاور ارشد رییس جمهور</p> 
<p>جنرال عبدالرشید دوستم رییس ارکان قوماندان عمومی</p> <p>بدون فوتو</p>	<p>گل آقا شیرزی والی ننگرهار</p> 	<p>داکتر زلمی رسول وزیر امور خارجه</p> 
<p>حبیبه سهرابی والی بامیان</p> 	<p>هدایت امین ارسلا وزیر ارشد</p> 	
<p>وحیدالله شهبانی وزیر معادن</p> 		

یادداشت: به اساس تاریخ ثبت نام لست گردیده اند. دو نامزد دیگری شاخه اجرایی که استعفا نموده بودند تا بتوانند منجبت نامزد در انتخابات ریاست جمهوری اشتراک نمایند، عزیزالله لودین (رییس اداره عالی نظارت و مبارزه با فساد) و انورالحق احدی (وزیر تجارت و صنایع)، از طرف کمیسیون مستقل انتخابات از سهمگیری در انتخابات حذف گردیدند. از قرار آخر ماه اکتوبر 2013، پنج تکت دیگر نامزد های ریاست جمهوری وجود دارند. منابع: طلوع نیوز، "لیست کامل تکت های ثبت شده ریاست جمهوری"، 10/7/2013، دسترسی یافت 10/7/2013؛ طلوع نیوز، "کمیسیون مستقل انتخابات اعلات نمود لیست ابتدایی نامزدان ریاست جمهوری"، 10/22/2013، دسترسی یافت 10/22/2013.

تذکره الکترونیکی

توزیع کارت هویت ملی جدید بایومتریک افغانستان، که تذکره الکترونیکی نام دارد، به تصویب قانون ثبت نفوس از سوی شورای ملی مشروط شده است. پارلمان در ماه جولای لایحه ای را به تصویب رساند که شرط جنجال برانگیز عدم درج "قومیت" روی کارت هویت، و ثبت آن در معلومات بایومتریک شامل در حافظه الکترونیکی کارت، را در بر داشت. این قانون در حال حاضر تحت بررسی مشرانو جرگه قرار دارد. وزارت داخله توافق کرده است که پس از انفاذ قانون ثبت نفوس، یک پروژه آزمایشی نه ماهه را برای توزیع کارت ها در 12 تا 14 ناحیه شهر کابل تحت رهبری اتحادیه اروپا و با پشتیبانی USAID تمویل کند.³²⁷ این کارت ها منجبت یک سند هویت ملی برای انتخابات ماه اپریل، و نیز در تعاملات دیگر با دولت افغانستان، پذیرفته خواهند شد.³²⁸

چوکات چوکات استراتژیک ملکی-نظامی جدید ایالات متحده برای افغانستان

جیمز بی. کونینگهام، سفیر ایالات متحده در افغانستان، و جنرال جوزف اف. دنفورد، قوماندان USFOR-A متحده در افغانستان و قوماندان نیروهای ایالات متحده-افغانستان (USFOR-A)، خاص، استراتژی چوکات استراتژیک ملکی-نظامی ایالات متحده برای

افغانستان را که به گفته آنها "دورنمای تعقیب اهداف ملی ایالات متحده در افغانستان را ترسیم می کند، و در عین حال تعدیلات و تغییرات سیاستی را با توجه به گذر زمان انعکاس می دهد"، به امضا رساندند.³²⁹ این سند بهبود حکومتداری و حاکمیت قانون را منحصبت بخشی از هدف ملی ایالات متحده برای تقویت افغانستان به منظور پیشگیری از پناه گرفتن دوباره تروریسم بین المللی در این کشور در بر دارد.³³⁰ این سند چوکات، مصالحه سیاسی و الحاق مجدد و گسترش نقش زنان در جامعه را منحصبت اقدامات چندجانبه ای عنوان می کند که جزء اولویت های اصلی دولت ایالات متحده باقی خواهند ماند.³³¹

طبق این چوکات، یکی از اهداف کلیدی ایالات متحده، قدرتمند ساختن دولت افغانستان و کمک به ادارات این دولت در تبدیل شدن به نهادهایی همه شمول، حساسه، پاسخگو، برخوردار از مشروعیت قانونی، و توانمند در اجرای وظایف کلیدی است.³³² طبق چوکات استراتژیک جدید، ایالات متحده در بخش حکومتداری بر چهار اولویت تمرکز می کند:³³³

- حمایت از انتخابات ریاست جمهوری افغانستان در سال 2014
- تقویت نظام کنترل و مقابله در دولت افغانستان و نیز مؤسسات مستقلی مثل جامعه مدنی
- تقویت کارآیی حکومتداری برای فراهم ساختن امکان ارائه خدمات
- محو فساد

این چوکات یادآور می شود که تمرکز حمایت های دولت ایالات متحده از سیستم های موازی ارائه خدمات مستقیم به تقویت نقش دولت افغانستان در حکومتداری مادون ملی، جمع آوری عواید، و بودجه بندی با هدف بهبود ارائه خدمات منتقل خواهد شد.³³⁴

ایالات متحده همچنین قصد دارد تا در طرح یک ساختار حقوقی برای تقویت ثبات با ترویج حکومتداری خوب، یک شبکه فعال جامعه مدنی، رشد اقتصادی، و حقوق زنان؛ به افغان ها کمک کند.³³⁵ این چوکات چهار اولویت را در عرصه حاکمیت قانون ذکر می کند:³³⁶

- ظرفیت سازی در نظام های عدلی و حقوقی دولت افغانستان
- مبارزه با فساد در ادارات دولتی و مؤسسات افغانستان
- افزایش سطح دسترسی به نظام های عدلی رسمی و آگاهی بخشی درباره این نظام ها به منظور توانمندسازی جامعه مدنی و حفاظت از حقوق زنان
- تقویت روابط بین بخش های رسمی و عنعنوی نظام عدلی

این چوکات فرض می کند که دولت افغانستان به دستاوردهای ذیل دست خواهد یافت:³³⁷

- پیشرفت قابل قبول در شاخص های ذکر شده در «چوکات حسابدگی متقابل توکیو» که به ادامه حمایت مالی از سوی جامعه جهانی منجر می شود
- برگزاری موفقیت آمیز انتخابات ریاست جمهوری که به انتقال صلح آمیز قدرت در سال 2014 منتج می شود
- تأمین حمایت مداوم برای مصالحه سیاسی

چوکات استراتژیک جدید ایالات متحده همچنین فرض را بر این می گیرد که امنیت کافی برای اجرای فعالیت های مساعدتی توسط همکاران اجرایی و نیز پرسونل ملکی و نظامی کافی برای نظارت و ارزیابی مناسب بر میزان پیشرفت وجود خواهد داشت.³³⁸ در خود

- چوکات شاخص ها یا سنجه های مشخصی برای حکومتداری یا حاکمیت قانون ارائه نشده و صرفاً به شاخص های «چوکات حسابدگی متقابل توکیو» ارجاع داده شده است. شاخص های چوکات حسابدگی متقابل توکیو در رابطه با حکومتداری شامل موارد ذیل اند:³³⁹
- طرح یک تایم-لاین انتخاباتی برای دوره منتهی به سال 2015
 - تضمین طرح یک ساختار انتخاباتی
 - تضمین رعایت حقوق بشری تمام اتباع کشور
 - اجرای «قانون محو خشونت علیه زنان» (EVAW) و «پلان عملیاتی ملی برای زنان» (NAPWA)
 - انفاذ چوکات حقوقی برای مبارزه با فساد
 - بالا بردن نسبت وصول عواید به محصول ناخالص داخلی (GDP) از 11% به 15% در سال 2016
 - افزایش دادن سطح اجرای بودجه به 75% تا سال 2017
 - انفاذ یک چوکات حقوقی برای تصریح نقش ها و مسئولیت های ادارات دولتی در سطوح ملی، ولایتی و ولسوالی همسو با پالیسی حکومتداری مادون ملی سال 2010
 - طرح یک پروسه بودجه بندی ولایتی که داده های ولایتی را در ساختار درخواست های بودجه وزارت های مربوطه بگنجانند، و به یک پروسه پلانگذاری بودجه که در آن شوراهای ولایتی نقش های مشورتی خویش را دارند، مرتبط باشد

مصالحه و الحاق مجدد

طبق مفاد چوکات ملکی-نظامی، دولت ایالات متحده مصالحه سیاسی را به مثابه "راه حل خاتمه دادن به جنگ در افغانستان" تلقی می کند. در این چوکات آمده است که ایالات متحده پالیسی مداخله دیپلماتیک در سطوح بالا برای مصالحه سیاسی که عناصر رهبری گروه های شورسی را در خود شامل دارد، و نیز حمایت از برنامه الحاق مجدد دولت افغانستان را اتخاذ خواهد کرد.³⁴⁰ نماینده خاص امور افغانستان و پاکستان، سفیر جیمز اف. دوبینز در ماه سپتمبر خاطرنشان ساخت که طالبان در حال حاضر تمایلی به گفتگو با ایالات متحده یا افغانستان ندارد، و مشخص نیست که این وضعیت چه وقت تغییر خواهد یافت. وی همچنین یادآور شد که دفتر سیاسی طالبان در دوحه پس از یک "آغاز غلط" در مذاکرات ماه جون 2013 تابحال بسته است.³⁴¹

هیچیک از دو جناح ایالات متحده و دولت افغانستان در جهت ایجاد یک پروسه مصالحه با طالبان پیشرفتی نداشتند. دولت افغانستان در این سه ماهه به تلاش های خود برای ازسرگیری مذاکرات صلح با طالبان ادامه داد، اما این تلاش ها تاکنون ثمری نداده است. رییس جمهور کرسی برای بحث بر سر فرصت های همکاری بین پاکستان و افغانستان در حمایت تلاش های صلح از این کشور دیدار کرد.³⁴² پس از این دیدار، وزارت خارجه پاکستان از قصد این دولت برای رهایی ملا عبدالغنی برادر، مرد شماره دو اسبق طالبان، خبر داد.³⁴³ طبق آخرین گزارش ها، اما، قوماندانان طالبان از ملاقات با ملا عبدالغنی برادر به دلیل اینکه از سوی نیروهای امنیتی پاکستان همراهی می شد و تحت توقیف مقامات پاکستان باقی می ماند، امتناع ورزیدند.³⁴⁴ طبق گزارش نیویارک تایمز، یک سخنگوی رییس جمهور کرسی گفته است که تماسی بین ملا برادر و دولت افغانستان وجود نداشته است؛ این درحالیست



یکی از حاضرین طی یک بحث میزگرد در ختم یک کانفرانس صلح زنان در قصر ریاست والی در ولایت ننگرهار برای نمایندگان شورای عالی صلح سخنرانی می کند. (عکس DOD)

که رادیو اروپای آزاد اظهارات رییس جمهور کرزی به این مضمون که "ما تلاش داریم تا یک شماره تماس یا آدرس او را پیدا کنیم تا با او صحبت کنیم" را نقل می کند.³⁴⁵ پاکستان نیز در این سه ماهه هفت تن دیگر از سران طالبان را با هدف تسهیل پروسه صلحه در افغانستان آزاد ساخت.³⁴⁶

شورای عالی صلح

دولت های افغانستان و ایالات متحده در این سه ماهه همچنان تأکید داشتند که «شورای عالی صلح» واسطه مورد انتخاب آنها برای مذاکرات صلح با طالبان است. سفیر دویینز طی یک کانفرانس خبری در 16 سپتمبر اظهار داشت که ایالات متحده از یک پروسه صلح تحت رهبری افغان ها که شامل گفتگو بین طالبان، دولت افغانستان، و شورای عالی صلح باشد، حمایت می کند.³⁴⁷ رییس شورای عالی صلح در ماه اگست برای طرح درخواست آزادی زندانیان ارشد طالبان تحت قیمومیت دولت افغانستان به اسلام آباد سفر کرد.³⁴⁸

برنامه صلح و الحاق مجدد افغانستان

طبق اظهارات وزارت دفاع (DOD)، «برنامه صلح و الحاق مجدد افغانستان» (ARRP) به پیشرفت های چشمگیری دست یافته است، اما تلاش های آنها تأثیر قابل توجهی بر محو منازعه نداشته است.³⁴⁹ طبق اظهارات وزارت خارجه و DOD، سکرتریت مشترک اصلاحات ناظر بر بهبود پروسه تصفیه مالی را تکمیل کرد. در این اصلاحات عمدتاً به وقفه های جریان مالی رسیدگی صورت گرفت که در هر سه ماهه موجب توقف کار برنامه می شدند.³⁵⁰ تا ماه سپتمبر، از 33 تیم سکرتریت مشترک ولایتی (PJST)، تنها چهار تیم در تکمیل گزارش های مالی طی 60 روز قصور ورزیده بودند.³⁵¹ طبق اظهارات وزارت خارجه و DOD، ناتوانی PJST در انجام تصفیه مالی ناگزیر سبب توقف فعالیت APRP تا این سه ماهه شده بود.³⁵² وزارت خارجه و DOD این تغییر را یک بهبود چشمگیر برای این برنامه دو و نیم ساله تلقی می کنند.³⁵³

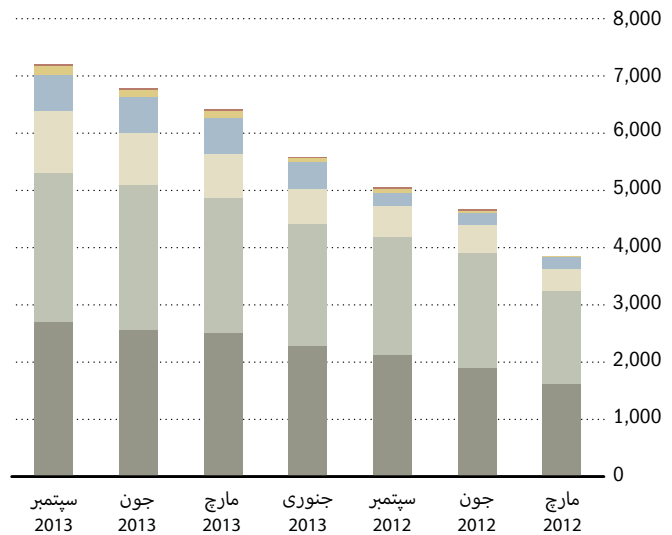
طبق اظهارات وزارت خارجه و DOD، کمک 50 میلیون دالری ایالات متحده برای حمایت از APRP از طریق «برنامه همبستگی ملی» (NSP) وزارت احیا و انکشاف دهات (MRRD) به دلیل هراس از افزایش خطرات کار برای همکاران اجرایی غیردولتی NSP، به APRP اختصاص داده نشده است. این مبلغ بجای مصرف در حمایت از طرح های ابتکاری مشخص الحاق مجدد، در عوض در بودجه «صندوق امانی بازسازی افغانستان» (ARTF) که حیظه فعالیت گسترده تری دارد، شامل شده است. بانک جهانی اخیراً یک بررسی میان-دوره ای از NSP را به پایان رساند و پیشرفت مجموعی را قناعت بخش ارزیابی کرد؛ بااینحال، این بررسی بخش «تشدید و اولویت-دهی به احیای اجتماعی» (CRIP) برنامه NSP که در حمایت از APRP انجام می شود را در بر نداشت.³⁵⁴ MRRD قصد داشت تا 10.4 میلیون دالر از 58 میلیون دالری که برای مصرف در سال 1390 و 20 میلیون دالر دیگری که در سال 1391 در جهت حمایت از APRP تخصیص یافته بود را به مصرف برساند.³⁵⁵ طی این سه ماهه، میزان کمک های بلاعوض در حمایت از APRP به 70 مورد افزایش یافت. وزارت خارجه و DOD اظهار داشتند که 435 الحاقی جدید به برنامه پیوستند که، همانطور که در شکل 3.32 نشان داده شده است، تعداد مجموعی الحاقی ها را به 7,214 تن افزایش می دهند.³⁵⁶ همچنین طبق گزارش وزارت خارجه و DOD، تعداد درخواست

«برنامه همبستگی ملی» (NSP): از سوی وزارت مالیه و وزارت احیا و انکشاف دهات (MRRD) در سال 2003 طرح و راه اندازی شد. NSP به منظور تقویت حکومتداری سطح اجتماع و ارتقاء سطح دسترسی به اجتماعات روستایی به زیربناها و خدمات اجتماعی و مولد از طریق تأمین منابع برای شوراهای انکشاف اجتماعی (CDCs) انتخابی از سوی مردم طراحی شده است. NSP امتیاز اجرای پروژه ها را به همکاران اجرایی اعطا می کند. این همکاران زمینه تشکیل تشکیل CDCها را برای اجتماعات فراهم می سازند و رهنمودهای تخنیکی برای مدیریت کمک های بلاعوض و پلانگذاری و اجرای پروژه های فرعی در سطح قریه به CDCها ارائه می کنند. NSP از جانب انجمن انکشاف بین المللی (IDA) بانک جهانی، صندوق امانی بازسازی افغانستان (ARTF) که تحت سرپرستی بانک جهانی قرار دارد، و دونهای دوجانبه حمایت دریافت می کند.

منبع: بانک جهانی، سند پروژه اضطراری برای یک اعانه پیشنهادی به مبلغ 27.2 میلیون SDR (معادل 40 میلیون دالر امریکایی) به جمهوری اسلامی افغانستان برای یک «پروژه اضطراری سوم همبستگی ملی»، 6/10/2010، صص 3، 14.

شکل 3.32

مستقر شده گان نظر به حوزه قومانده، مارچ 2012 الی سپتمبر 2013



منبع: وزارت خارجه، پاسخ ها به درخواست معلومات سیگار، 10/4/2013، 7/1/2013، 3/30/2012، 7/5/2012، 10/2/2012، 1/2/2013، 4/2/2013، 10/4/2013.

دهندگان حدود 600 مورد برآورد می شود.³⁵⁷ دوازده کشور دونه در مجموع \$182.3 میلیون دالر به APRP کمک کرده اند. از این مبلغ، 107.1 میلیون دالر تا 31 جولای 2013 به مصرف رسیده است.³⁵⁸

رفع منازعه

سرمنشی سازمان ملل گزارش داد که هیئت معاونت ملل متحد در افغانستان (UNAMA) طی این سه ماهه به حمایت از گفتگوهای مردم افغانستان درباره صلح ادامه داد. در دوره بین ماه های اپریل و جون، UNAMA 100 مباحثه گروه تمرکز — از مجموع 200 مباحثه پلان شده — در سراسر افغانستان با اشتراک 1733 تبعه افغان بشمول 429 زن را برگزار کرده است. این گروه های تمرکز دریافتند که مصونیت ریشه دار، فساد گسترده و سوء استفاده از صلاحیت، بیکاری، و در بعضی موارد، فقدان انکشاف متوازن از جمله علل نارضایتی و ناآرامی بوده اند. اشتراک کنندگان گروه تمرکز همچنین درباره APRP و آنچه که فقدان بازرسی و حسابدهی تلقی می شد، ابراز نگرانی کردند.³⁵⁹

USAID برنامه «ترویج رفع منازعه، ترویج صلح، و بهبود حکومتداری» را که از سوی «انستیتوت صلح» ایالات متحده اجرا می شود، اداره می کند. اهداف اصلی این برنامه عبارتند از کاهش خشونت از طریق تقویت ظرفیت رفع منازعه؛ ترویج صلح، امنیت، و انکشاف؛ ارتقاء سطح حاکمیت قانون؛ و افزایش آگاهی از موضوعات انکشاف اساسی، صلح، و ثبات از طریق کارهای گروهی، تحقیق و تحلیل. USAID نسبت به پرداخت 7 میلیون دالر برای این برنامه تعهد سپرده است، و تا 30 سپتمبر 2013، 4.7 میلیون دالر از مبلغ را پرداخت کرده است.³⁶⁰

در مقاله ای از نشریه فارین پالیسی، سرپرست انستیتوت صلح ایالات متحده در افغانستان از نتایج نشست‌های به میزبانی 200 تن از سران اجتماع گزارش داده است. این سران اظهار داشتند که اگرچه در جایی که 300 الی 500 پرسونل امنیتی دولتی فعالیت دارند، تنها 50 طالب ممکن است فعالیت داشته باشند، بازهم این سران به علت فساد گسترده از جانب‌داری دولت اکراه دارند. این مقام استدلال می‌کند که سران اجتماع عمدتاً نسبت به هردو جناح دولت و شورشیان بی تفاوت هستند، درحالی‌که سران اظهار می‌دارند که به وعده‌های هیچیک از این دو گروه در خصوص تأمین امنیت، عدالت، یا خدمات نمی‌توان اطمینان کرد.³⁶¹

حکومتداری ملی و مادون ملی

سرمنشی سازمان ملل متحد گزارش داد که دولت افغانستان به دخیل ساختن همکاران دونه در اجرای پالیسی مدیریت کمک‌های خویش، بشمول تمویل شامل بودجه، توافقنامه‌های چوکات انکشاف، توافقنامه‌های تمویلی، و تحلیل، تحقیق، و ارزیابی‌های مشترک؛ ادامه داده است.³⁶² «پالیسی مدیریت کمک‌ها» در نشست 12 فروری 2013 «هیئت مشترک هماهنگی و نظارت» (JCMB) که با حضور مقامات دولت افغانستان و نمایندگان 37 کشور دایر شد، به تصویب رسید.³⁶³ طبق اظهارات وزارت مالیه، این پالیسی اصول رهنمای ارائه کمک به افغانستان و اجرا و نظارت بر تعهدات دوجانبه صورت گرفته از سوی دولت افغانستان و دونه‌های بین‌المللی را ارائه می‌کند.³⁶⁴

طبق اظهارات سرمنشی سازمان ملل متحد، دولت افغانستان و جامعه دونه‌ها در پی حصول به یک اجماع بر سر تعریف اصطلاحات شامل بودجه و همسویی می‌باشند.³⁶⁵ پیش از این، اصطلاح «همسویی» در کانفرانس ماه جولای 2010 کابل و اصطلاحات «همسویی» و «شامل بودجه» در کانفرانس سال 2012 توکیو برای توصیف تعهدات دونه‌های بین‌المللی بکار رفته بودند.³⁶⁶ «پالیسی مدیریت کمک» تصویب شده، تعاریف هردو اصطلاح را که ظاهراً تعاریف بکار رفته در کانفرانس‌های کابل و توکیو مطابقت دارند، ارائه می‌کند.³⁶⁷ سرمنشی درباره جزئیات عدم توافق توضیح نداد اما مشاهده وی سوالاتی را درباره ارزش پالیسی‌های تصویب شده از سوی JCMB در صورت ابهام تعاریف کلیدی طرح کرد.

سرمنشی همچنین گزارش داد که «ریاست مستقل حکومتداری محلی» (IDLG) و MRRD پالیسی تأسیس «شوراهای هماهنگی ولسوالی» (DCC) را نهایی ساختند. بناست که این شوراهای تا زمان برگزاری انتخابات الزامی شوراهای ولسوالی پابرجا بمانند. کمیته‌های ولایتی اعضای این شوراهای را طبق معیارهای دولتی انتخاب می‌کنند. پروپوزل این طرح برای تصویب به شورای وزیران ارائه شده است، و UNAMA زمینه مذاکرات بین دولت و جامعه بین‌المللی بر سر روش‌های تمویل را فراهم می‌سازد.³⁶⁸ DOD پیش از این گزارش داد که انتظار می‌رفت تا دولت افغانستان نقش‌ها و مسئولیت‌های DCC‌ها را تا ختم سال 2012 تعریف و تصویب کند تا که فعالیت این شوراهای الی ختم سال 2013 آغاز شود.³⁶⁹

همسویی: به این معناست که همکاران خارجی با استراتژی «برنامه اولویت ملی» (NPP) همسو هستند و اصول متضمنه تمام برنامه‌ها و پروژه‌های دونه‌ها در سازگاری با رویکرد اعلام شده NPP‌ها قرار دارد. همسویی کامل هنگامی حاصل می‌شود که پروژه‌های تحت تمویل دونه‌ها و NPP‌ها اهداف، پلان‌ها، برنامه‌ها، پروژه‌ها، و محصولات مشترک، متحد، و سازگار داشته باشند.

شامل بودجه: تمام جریان ورودی منابع یا مخارج، کمک‌های برنامه‌ای و پروژه‌ای، با پلان‌های واحدهای بودجه‌ای همسو است، در اسناد بودجه ثبت می‌شوند، و از سوی پارلمان تخصیص داده می‌شوند و از طریق نظام خزانه‌داری مدیریت می‌شوند.

برنامه‌های دارای اولویت ملی (NPPs):

مجموعه‌ای از 22 برنامه دارای اولویت اعلام شده در کانفرانس کابل (2010) که نماینده یک رویکرد اولویت‌دهی شده و متمرکز به اجرای استراتژی انکشاف ملی افغانستان (ANDS) بشمول محصولات و مصارف مشخص برنامه‌ها می‌باشند.

منبع: دولت جمهوری اسلامی افغانستان، پالیسی مدیریت کمک (AMP) برای دوره انتقال و پس از آن، 12/10/2012، صص. 5، 8.

شورای ملی

هر دو جرگه پارلمان از 23 جولای الی 7 سپتمبر 2013 یک رخصتی تابستانی 45 روزه داشتند.³⁷⁰ پس از ختم رخصتی ها، ولسی جرگه پارلمان به نفع «قانون منع غصب زمین های شخصی» را که با هدف جلوگیری از تصرف غیرقانونی زمین های دولتی و شخصی طرح شده بود، رأی دادند. اعضای حامی این قانون در پارلمان اظهار داشتند که طی چندین سال گذشته، میلیون ها جریب زمین به شکل غیرقانونی از سوی مقامات ذی-نفوذ دولتی تصرف شده اند.³⁷¹

ولسی جرگه همچنین به عمر داوودزی، نامزدوزیر وزارت داخله؛ اکرم خیلواک، نامزدوزیر مقام وزارت امور قبائل و سرحدات؛ لطف الرحمان سعید، نامزد عضویت در کمیسیون نظارت بر اجرای قانون اساسی (COIC)؛ و براتعلی متین، نامزد عضویت در ستره محکمه رأی اعتماد دادند. نصرت استانکزی، نامزد دیگر عضویت در COIC، از ولسی جرگه رأی اعتماد حاصل نکرد.³⁷²

یک زن از اعضای پارلمان در ماه اگست در حین سفر در مسیر شاهراه کابل-قندهار در نزدیکی شهر غزنی از سوی طالبان ربوده شد و در ماه سپتمبر آزاد گردید. این اولین بار بود که یک عضو انانث پارلمان از سوی شورشیان اختطاف می شود. طبق اظهارات سخنگوی طالبان، شش مرد و چهار زن در بدل رهایی این عضو پارلمان آزاد شدند. یک عضو دیگر مشرانو جرگه پارلمان در ماه اگست در حین سفر به ولسوالی مقر ولایت غزنی، هدف حمله ای قرار گرفت که منجر به کشته شدن دختر و دراپور وی شد.³⁷³

محمد محقق و عبدالرسول سیاف، که هر دو از قوماندان سابق مجاهدین هستند، به همراه پنج عضو دیگر پارلمان به منظور رقابت در انتخابات ریاست جمهوری سال 2014 از مقام خویش استعفا دادند.³⁷⁴

USAID از طریق پروژه 23 میلیون دلاری مساعدت به ادارات قانونگذاری افغانستان (ALBA) از پارلمان حمایت می کند. این پروژه تا سال 2017 ادامه خواهد یافت و بسته به سطح تمویل و موفقیت پروژه، ممکن است یک سال دیگر نیز تمدید شود. طبق گزارش USAID، در دو سال اول پروژه ALBA، اقدامات پروژه بر ظرفیت سازی در پارلمان قبل از برگزاری انتخابات پارلمانی سال 2015 تمرکز خواهند داشت. بعد از تشکیل پارلمان جدید، تلاش های پروژه بر آموزش های شخصی تر برای اعضای پارلمان و کمیسیون های پارلمان متمرکز خواهد شد.³⁷⁵

بست های خالی خدمات ملکی و دسترسی به خدمات

کمیسیون مستقل اصلاحات اداری و خدمات ملکی (IARCSC) در جهت تطبیق «استراتژی استخدام در ولایات ناامن» و «حکم ریاست جمهوری شماره 45 رییس جمهور کرزی»، تکمیل بست های دولتی در سطح ولایات را همچنان منحصیث یک اولویت کاری خویش تعقیب می کرد. این کمیسیون منصب های جدید دولتی در ولایات ناامن در ساحات همجوار را برای افزایش تعداد درخواست دهندگان شایسته برای منصب های خدمات ملکی اعلام کرده است.³⁷⁶ IARCSC قصد داشت تا در ماه اپریل یک امتحان ورودی عمومی برای استخدام فارغین تازه پوهنتون برای منصب های دولتی برگزار کند؛ اما، این طرح تا زمان تصویب قانون مربوطه آن از سوی پارلمان به تعویق افتاد.³⁷⁷

دولت افغانستان 50 منصب ولسوالی برای 13 ولایت ناامن را اعلان کرد. به دلیل تعداد پایین متقاضیان، این منصب ها برای بار دوم اعلان شدند. چهل و هشت کاندیدا برای منصب های ولسوالی در پروسه امتحان تحت مدیریت مشترک IDLG و IARCSC کامیاب شدند. IDLG 36 کاندیدا را انتخاب و به IARCSC ارجاع داد، و این اداره پس از حذف یک تن به دلیل فقدان اسناد و یک تن دیگر به دلیل پایین بودن نمره امتحان، نام 34 تن را برای انتصاب به دفتر ریاست جمهوری ارسال کرد. این 34 کاندیدا قبلاً آموزش دیده اند و به مجرد انتصاب در وظیفه، برای شروع کار آماده خواهند بود.³⁷⁸

UNAMA در گزارش نیم-سالانه جولای 2013 خویش خاطرنشان ساخت که تعداد کشتارهای هدفمند کارکنان ملکی دولت، اعضای شورای صلح، و بزرگان اجتماعات مظنون به حمایت از دولت افزایش یافته است.³⁷⁹ این کشتارها با هدف مجازات اشخاص ملکی به دلیل حمایت از دولت افغانستان انجام می شوند و به مثابه هشدار برای دیگران عمل می کنند. UNAMA با گزارش ترور 114 کارمند ملکی در 103 حمله در طی شش ماه نخست سال 2013 (در مقایسه با 61 مورد ترور در 72 حمله در کل سال 2012)، یک افزایش 76% را در میزان حملات هدفمند بر کارمندان ملکی دولت گزارش داده است.³⁸⁰ در تاریخ 2 می 2012، طالبان اعلام کرد که حملات بهاری "الفاروق" آنها مشخصاً برای ترور اهداف ملکی بشمول مقامات عالیترتبه دولتی، اعضای پارلمان، اعضای شورای عالی صلح، قراردادی ها، و "تمام کسانی که علیه مجاهدین فعالیت می کنند"، طراحی شده است. به مثل سال 2012، طالبان در اعلام حملات بهاری سال 2013 خود هشدار داد که کارمندان ملکی وابسته به دولت افغانستان یا هم-پیمانان بین المللی این دولت در معرض خطر حمله این گروه قرار خواهند داشت.³⁸¹

یکی از حملات اخیر یک کارمند MRRD و پنج تن از کارکنان «کمیته بین المللی نجات» که برای NSP کار می کردند را در حین بازگشت به دفتر ساحوی خویش در ولسوالی گلران ولایت هرات مورد هدف قرار داده و به قتل رساند. این شش تن سرنشینان یک تکسی بودند که از سوی اشخاص مسلح متوقف شد.³⁸² MRRD حمله کنندگان را "دشمن مردم افغانستان که مخالف هر نوع حمایت انکشافی هستند"، خطاب کرد، اما جزئیات بیشتری ارائه نداد.³⁸³ این حادثه نشان دهنده دشواری فزاینده ایست که کارکنان ملکی و کارمندان مؤسسات غیردولتی در حین خدمت در پروژه های دولت افغانستان با آن مواجه هستند. این حملات حالا NSP را که قبلاً به دلیل محبوبیت برنامه نزد مردم از حملات طالبان مصون بود، نیز هدف قرار می دهد.³⁸⁴

استراتژی پروگرامونه

برنامه «ثبات در ساحات کلیدی» USAID

USAID اظهار داشت که «برنامه ثبات در ساحات کلیدی» (SIKA) این اداره در مصرف کمک های بلاعوض پیشرفت هایی داشته است، اما به دلیل وخامت شرایط امنیتی طی این سه ماهه با مشکلات جدی مواجه گشت.³⁸⁵ USAID نسبت به پرداخت 146.9 میلیون دالر برای برنامه های SIKA با هدف افزایش اطمینان افغان ها به ادارات دولتی ولسوالی خود از طریق ورکشاپ ها، دوره های آموزشی، و کمک های بلاعوض کوچک، که به گسترش صلاحیت و مشروعیت ادارات دولتی ولایات منجر می شوند، تعهد سپرد.³⁸⁶ USAID از



توریالی ویسا والی ولایت ننگرهار در جریان یک شورا در ولسوالی میوند ولایت قندهار با بزرگان قرات محل گفتگو می کند. بزرگان ایالات متحده و دولت افغانستان نیز در شورا حضور دارند. (عکس DOD)

اعطای 75 بسته کمک بلاعوض در SIKa-شرق، تصویب 15 درخواست کمک بلاعوض در SIKa-جنوب، 52 فعالیت کمک بلاعوض در SIKa-غرب، و 65 کمک بلاعوض فعال در SIKa-شمال خبر داد.³⁸⁷ سایر فعالیت های SIKa شامل آموزش و ظرفیت سازی برای مقامات دولت و اجتماعات افغانستان، طرح پلان های ارتباطات برای دولت افغانستان، و رویدادهای رسیدگی مثل نمایشگاه های تأمین کنندگان خدمات، که USAID آنها را موجد منافع مشهود برای اجتماعات تلقی می کند، می باشند.³⁸⁸ الی ماه سپتامبر 2013، چهار برنامه SIKa 92.93 میلیون دالر را به مصرف رساندند.³⁸⁹

USAID همچنین اظهار داشت که وضعیت امنیتی در SIKa-شرق وخیم تر شده است و بعضاً شورشیان از اجتماعات خواسته اند که به پروژه های دولتی کمکی نکنند. در عین حال در SIKa-غرب، اخیراً یک تهدید به ادامه توقف کار در کل یک ولسوالی منجر شد.³⁹⁰ SIKa-شمال نیز با مشکلات امنیتی فزاینده مواجه شده است، اما مسئولین پروژه ها مدعی اند که فعالیت ها با به تعویق نیفتاده است.³⁹¹ پیش بینی می شود که فرا رسیدن زمستان کار اجرای پروژه های اجتماع در SIKa-شرق را متأثر بسازد.³⁹² SIKa-جنوب با تأخیرهایی در تصدیق مشروعیت نماینده های اجتماع از سوی دولت افغانستان — که یک مرحله الزامی است که طبق گفته USAID باید در ظرف دو هفته انجام می شد، اما پس از گذشت سه ماه همچنان ناتمام مانده است - مواجه شده است.³⁹³ بنابر اظهارات USAID، SIKa-غرب دریافته است که بعضی از ولسوال ها در وظیفه حضور ندارند و بعضی دیگر مایل نیستند تا از اجتماعات دوردست که فعالیت های پروژه در آنجا جریان دارد، دیدار کنند.³⁹⁴

عملیات های ثبات قریه

«عملیات های ثبات قریه» (VSO) و «پولیس محلی افغانستان» (ALP) اجزاء تکمیلی استراتژی مبارزه با ناآرامی دولت افغانستان و قوماندانی عملیات های خاص اردوی ملی افغانستان (ANA) هستند.³⁹⁵ طبق اظهارات DOD، ارزیابی های تیمی و معلومات سروی نشان می دهند که دستاوردهای عرصه حکومتداری پس از انتقال واگذاری کنترل ولسوالی ها به دولت افغانستان از سوی قوای ائتلاف ثبات خود را حفظ می کنند.³⁹⁶ ALP در حال حاضر در 116 ولسوالی در 29 ولایت فعالیت می کند. تا خزان سال جاری، کنترل تمام ولسوالی های ALP به طور کامل به دولت افغانستان واگذار خواهد شد.³⁹⁷

استراتژی ظرفیت د لورای پروگرامونه

طرح ابتکاری ترویج جامعه مدنی افغانستان

طرح ابتکاری USAID برای ترویج جامعه مدنی افغانستان (I-PACS) انکشاف جامعه مدنی فعال سیاسی در افغانستان را ترغیب می کند.³⁹⁸ بانک جهانی جامعه مدنی را منحیث "مجموعه گسترده مؤسسات غیردولتی و غیرانتفاعی که در حیات عمومی حضور دارند، و علایق و ارزش های اعضای خود یا دیگران را، بر مبنای ملاحظات اخلاقی، فرهنگی، سیاسی، علمی، مذهبی، یا انسانی ابراز می کنند"؛ تعریف می کند.³⁹⁹ USAID از طریق این برنامه برای مؤسسات جامعه مدنی در سطح کشور مساعدت تخنیک، خدمات ظرفیت سازی، و کمک های بلاعوض ارائه می کند.⁴⁰⁰ طبق گزارش USAID، I-PACS 33 فقره تعدیلی را برای قانون و مقررات ناظر بر مؤسسات جامعه مدنی پیشنهاد کرد که 29 فقره آن مورد



ولسوال نهر سراج، محمد فهیم، طی سخنرانی در شورا از مردم می خواهد تا مالکیت قریه خویش را بدست گیرند و صلح و ثبات آن را تضمین کنند. (عکس DOD)

تصویب پارلمان قرار گرفت.⁴⁰¹ USAID گزارش می دهد که I-PACS در توشیح اخیر «قانون مؤسسات اجتماعی» از سوی رییس جمهور کرزی در ماه سپتمبر 2013 که 88% تعدیلات پیشنهادی مختص به آن قانون مورد پذیرش قرار گرفت، مساعدت کرد.⁴⁰² طبق گزارش مرکز بین المللی قانون مؤسسات غیرانتفاعی، این «قانون مؤسسات اجتماعی» جایگزین قانون سال 2002 مؤسسات اجتماعی می شود و با مجاز شمردن دسترسی مؤسسات اجتماعی به تمویل خارجی و انجام فعالیت های وکالتی، حوزه مدنی را در افغانستان گسترش می دهد.⁴⁰³ طبق گزارش USAID، I-PACS 10.9 میلیون دالر کمک بلاعوض به مؤسسات جامعه مدنی اعطا کرده است.⁴⁰⁴

I-PACS در حال حاضر در مرحله نهایی عملیات خود قرار دارد و کاهش توان کارکنان، کار اجرای برنامه را متأثر ساخته است.⁴⁰⁵ USAID نسبت به پرداخت 45 میلیون دالر تعهد سپرده است که حدود 38 دالر از این مبلغ تا 30 سپتمبر 2013 به مصرف رسیده است.⁴⁰⁶

صندوق امانی حکومتداری مبتنی بر عملکرد USAID

صندوق امانی حکومتداری مبتنی بر عملکرد USAID (PBGF) بر ظرفیت سازی در بخش مدیریت مالی دفاتر والی ها (PGOها) تمرکز داشت.⁴⁰⁷ این برنامه در هر سه ماهه ظرفیت PGO را مورد ارزیابی قرار می داد. PGOهایی که پیشرفت نشان می دادند، وجوه مالی تشویقی دریافت می کردند.⁴⁰⁸ اعطای وجوه مالی برای PBGF فعالیت های پلان شده خویش را در 31 جولای 2013 خاتمه داد، و انحلال برنامه در تاریخ 30 سپتمبر 2013 به پایان رسید. برنامه پیگیرانه گسترده ای برای PBGF وجود ندارد، اگرچه بعضی از کارکردهای مربوط به آموزش و ظرفیت سازی برنامه از سوی یک برنامه جدید تحت نام «طرح ابتکاری تقویت ادارات محلی» پوشش داده خواهد شد. مجموع وجه تخصیص داده شده برای PBGF تا بحال برابر با 48.89 میلیون دالر است، که 47.93 میلیون دالر از این مبلغ به مصرف رسیده است.⁴⁰⁹

باآنکه PBGF در حال حاضر خاتمه یافته است، USAID در پاسخ به درخواست معلومات SIGAR در این سه ماهه سنجه ها یا نتایج برنامه را ارائه نکرد. دفتر سرمفتش USAID (OIG) قبلاً در ماه اکتوبر 2012 گزارش داده بود که هیچ مقدار مبنایی در پلان PBGF گنجانده نشده است و صرفاً شامل یک مقدار مورد هدف برای 103 شاخص اجرایی این برنامه است، تعداد شاخص های آن بیش از حد مفید است، و نتایج مورد نظر واضح یا قابل فهم همگانی نمی باشند.⁴¹⁰ USAID (OIG) همچنین یادآور شد که این برنامه بخش عمده وجوه خویش (51%) را در خرید وسایط نقلیه و تجهیزات برای PGOها به مصرف رسانده است.⁴¹¹

RAMP-UP و طرح ابتکاری شهر کابل USAID

برنامه شاروالی های منطقوی برای جمعیت شهری افغانستان (RAMP-UP) و طرح ابتکاری شهر کابل (KCI) با هدف کمک به ادارات شاروالی در کابل و سایر مراکز شهری در افزایش ظرفیت مقامات شاروالی، ارتقاء سطح ارائه خدمات شهری، حمایت از طرح های ابتکاری رشد اقتصادی، و افزایش میزان عواید طراحی شده است.⁴¹² الی 30 سپتمبر 2013، USAID 271 میلیون دالر را برای RAMP-UP و 44.6 میلیون دالر را برای KCI به مصرف رسانده بود، که به ترتیب 185.9 میلیون دالر و 39.7 میلیون دالر از این مبلغ به مصرف

رسیده است.⁴¹³ طبق اظهارات USAID، نااطمینانی برنامه و کاهش سطح تمویل دیگر جزء مشکلات این برنامه نیستند، چراکه بودجه های جدید، قلمرو کار، و دوره های اجرا برای تمام برنامه های مربوط به شاروالی ها مورد مذاکره و تصویب قرار گرفته اند.⁴¹⁴

پروژه های RAMP-UP تا ختم ماه مارچ 2014 تمدید شدند، و USAID برای تطبیق یک برنامه پیگیرانه تحت نام «تقویت مراکز برای پویایی افغانستان (SHAHAR) پلانگذاری کرده است.⁴¹⁵ USAID قصد دارد تا منابع برنامه SHAHAR خویش را در حداکثر 16 مرکز ولایت کوچک تا متوسط که بیشترین ظرفیت ایجاد تغییر را دارا هستند، متمرکز بسازد.⁴¹⁶

USAID گزارش می دهد که برنامه RAMP-UP شرق اخیراً 19 پروژه با مقیاس کوچک را برای اعمار از طریق وجوه تشویقی شاروالی ها انتخاب کرده است.⁴¹⁷ این پروژه ها شامل شش پارک، پنج پروژه انرژی آفتابی، و سه پروژه سطل ضایعات است.⁴¹⁸ USAID یادآور می شود که باآنکه انتظار می رود شاروالی ها به طور اوسط در 30.8% مصارف سهم داشته باشند، بسیاری از آنها ارائه مصارف یا اعانات جنسی خود به پروژه های تشویقی شاروالی ها را به تعویق انداخته اند. بااینحال، طبق گزارش ها، مباحثات USAID و RAMP-UP با شاروالی ها و IDLG/ریاست عمومی شاروالی این مشکلات را رفع کرده است و امکان ادامه پروژه ها را فراهم ساخته است.⁴¹⁹

حمایت USAID از مؤسسات حکومتداری مادون ملی

حمایت USAID از پروژه «ساختار حکومتداری مادون ملی» (SNG) با هدف انکشاف ظرفیت 32 شورای ولایتی افغانستان و تأمین مساعدت تحنیک برای IDLG انجام می شود.⁴²⁰ یک ارزیابی عملکرد تحت اداره USAID دریافت که باآنکه پروژه SNG در مقایسه با پروژه های مشابه اجراشده از سوی سایر دوزرها مقرون-به-صرفه تر به نظر می رسد، این پروژه توانایی گزارشدهی درباره نتایج پروژه را محدود ساخته بود.⁴²¹ برای مثال، باآنکه اعضای شورای ولایتی مدعی هستند که تحت تمویل SNG به دفعات بیشتری از محل دیدار کرده اند، همکار اجرایی پروژه 82 گزارش دیدار از محل از سوی اعضای شورای ولایتی را به ثبت رسانده است (که کمتر از یک دیدار از محل در سال برای هریک از ولایات است).⁴²²

این ارزیابی دریافت که SNG نتوانسته است که معلومات مربوط به شاخص های اجرا را ارائه کند، چراکه این معلومات بسیار عمومی تر از آن بودند که بتوان بر اساس آن نتایج را تعیین کرد.⁴²³ این ارزیابی چنین استنتاج کرد که ظاهراً شوراهای ولایتی به شکل پایدار در سراسر افغانستان تأسیس شده اند، اما صلاحیت محدود شوراها از مؤثریت کار آنها می کاهد.⁴²⁴ این پروژه در تاریخ 30 سپتمبر 2013 خاتمه یافت.⁴²⁵

پروژه انکشاف و توانمندسازی رسانه های افغانستان USAID

پروژه انکشاف و توانمندسازی رسانه های افغانستان (AMDEP) برای تقویت ظرفیت رسانه های مستقل از طریق ترویج مسلکی-گرای بیشتر در داخل و در بین مؤسسات رسانه ای در افغانستان طراحی شده است.⁴²⁶ AMDEP علاوه بر سایر همکاران، از «نئی حامی رسانه های آزاد در افغانستان» (NAI)، که مؤسسه پیشرو در حمایت و آموزش رسانه ها در افغانستان است، حمایت می کند.⁴²⁷ طی این سه ماهه، NAI مخالفت خود را با تأخیرهای طولانی دولت در تصویب مسوده «قانون دسترسی به معلومات» اظهار کرد و حمایت خویش را از تسریع این پروسه اعلام کرد.⁴²⁸ «قانون دسترسی به معلومات» حقوق

اتباع و مؤسسات افغانی در دسترسی به معلومات مربوط به دولت چنانکه در ماده 50 قانون افغانستان تشریح شده است، را ذکر می کند.⁴²⁹ NAI همچنین برای درخواست از پارلمان برای بازنگری سه ماده قانون رسانه ها که، طبق استدلال آنها، آزادی مطبوعات را محدود می سازد، به سایر مؤسسات رسانه ای پیوست.⁴³⁰ USAID نسبت به پرداخت 31.8 میلیون دالر برای AMDEP تعهد سپرده است، که 30.2 میلیون دالر از این مبلغ به مصرف رسیده است.⁴³¹

اصلاحات قضایی و حاکمیت قانون

طبق معلومات دریافتی از جانب ستره محکمه افغانستان و دفتر لوی سارنوالی افغانستان، در حال حاضر برای تمام ولسوالی ها سارنوال تعیین شده است، که نیاز پنج ولسوالی بدون سارنوال در سال 2012 را برطرف ساخته است. باینحال، سارنوال های 51 ولسوالی دچار بیشترین ناامنی کار خود را در مراکز ولایتی انجام می دهند، که ممکن است خارج از آن ولسوالی ها باشد. در حال حاضر برای تمام ولسوالی ها یک قاضی تعیین و یک محکمه فعال تأسیس شده است، که نیاز 33 ولسوالی بدون قاضی در سال 2012 را برطرف ساخته است. ستره محکمه اظهار داشت که این اداره طبق حکم شماره 45 ریاست جمهوری تا ماه مارچ 2013 برای تمام ولسوالی های افغانستان یک محکمه تأسیس کرده است. از آنجا که هیچ قاضی جدیدی استخدام نشده است، ستره محکمه برای تأسیس محاکم فعال، تعداد پرسونل ساحاتی که قبلاً فعال بوده اند را کاهش داده است. طبق گزارش DOD، دفتر لوی سارنوالی باید در نواحی بی بهره از خدمات عدلی سارنوال مستقر کند تا امکان دسترسی به محاکم جرمی فعال را فراهم بسازد، چراکه بسیاری از این محاکم همچنان خارج از دسترس ولسوالی های مربوطه خویش قرار دارند.⁴³²

ستره محکمه

طبق قانون اساسی افغانستان، قضات ستره محکمه دوره خدمت مشخصی دارند. بر اساس گزارش وزارت خارجه، قضات ستره محکمه که دور خدمت آنها به سر رسیده است، تا هنوز در مقام خویش باقی هستند.⁴³³ طی این دوره گزارشدهی، یک نامزد برای جانشینی یکی از قضات که دوره خدمت وی در سال 2010 بسر رسیده بود، به ولسی جرگه معرفی شد.⁴³⁴ این نامزد از نمایندگان رأی اعتماد دریافت کرد. چندین تن از اعضای پارلمان طی دوره تعیین نامزدی از رئیس جمهور کرسی خواستند تا نامزدی برای قاضی القضاة معرفی کند؛ دوره خدمت متصدی فعلی به سر رسیده است.⁴³⁵ وزارت خارجه محکومیت نهایی و الزام آور حاجی لعل جان، یکی از قاچاقبران پرنفوذ مرتبط با گروه های شورشی، را یکی از قضایای مهم ستره محکمه در این سه ماهه تلقی می کند.⁴³⁶

قانون طرزالعمل جرمی

وزارت خارجه گزارش داد که ولسی جرگه شورای ملی نسخه بروزشده «قانون طرزالعمل جرمی» (CPC) را در اوایل ماه جون 2013 به تصویب رساند. مشرانو جرگه تا هنوز مسوده تصویب شده CPC از سوی ولسی جرگه را تصویب نکرده است.⁴³⁷ دولت افغانستان در ختم کانفرانس کابل در ماه جولای 2010 نسبت به انفاذ مسوده CPC خویش تعهد سپرده بود.⁴³⁸

نظام عدلی طالبان

طبق گزارش UNAMA، مجازات های عدلی اجرا شده توسط عناصر شورشی در شش ماه نخست سال 2013 افزایش یافته است. بخش عمده این مجازات ها شامل اعدام کارکنان ملکی متهم به جاسوسی برای دولت افغانستان از سوی گروه های شورشی بوده است.⁴³⁹ یافته ها نشان می دهد که ساختارهای قضایی شورشیان در بعضی از اجتماعات جبراً از طریق انتقال فیزیکی مظنونین، اجرای تصامیم، تهدید، ارباب، و آزار و اذیت تحمیل می شوند. اما در موارد دیگر، مشاهده شده که اجتماعات از این ساختارها بجای میکانیزم های قانونی رسمی استفاده می کنند و قضایا را به "محکمه" موازی راجع می سازند.⁴⁴⁰ مجازات های قضایی اجرا شده از سوی شورشیان شامل سر بردن یک قراردادی ملکی تأمین کننده تجهیزات برای پولیس ملی افغانستان در ولایت کنر، کشتن یک تن از کارمندان یک مؤسسه غیردولتی بین المللی، و ربودن و کشتن یک کارمند ملکی متهم به ارتباط با ریاست امنیت ملی بود.⁴⁴¹

استراتژی پروگرام حمایت از عدلیه

در ماه جولای 2013، SIGAR درباره نواقص اعطای امتیاز برنامه انتقال مسئولیت آموزش سکتور عدلی افغانستان (JTTP) که تحت اداره بین المللی مبارزه با مواد مخدر و انفاذ قانون (INL) وزارت خارجه قرار دارد، به وزیر دفاع هشدار داده بود.⁴⁴² وزارت خارجه در این سه ماهه به هشدارنامه SIGAR پاسخ داد و ممیزی کامل SIGAR — به همراه پاسخ های ارائه شده به توضیحات این وزارت — باید در سه ماهه بعدی منتشر شود.⁴⁴³ INL نسبت به تمویل JTTP در سطح 47 میلیون دالر طی 30 ماه با هدف برنامه-ای انتقال از یک برنامه تحت رهبری دونرهای خارجی به یک برنامه تعلیم حقوقی مداوم تحت اداره دولت افغانستان موافقت کرده است. JTTP بر مبنای برنامه های ظرفیت سازی و آموزش تحت «برنامه حمایت از سکتور عدلی»، که وزارت خارجه نسبت به پرداخت 212.7 میلیون دالر الی 30 دسمبر 2012 برای این برنامه تعهد سپرده است، انجام می شود.⁴⁴⁴ JTTP درباره مجموعه ای از موضوعات عدالت جرمی، بشمول مبارزه با فساد، به مقامات سکتور عدلی، بشمول قضات، سارنوالان، وکلای مدافع، و بازرسان جنایی دوره های آموزشی در سطح منطقه ارائه می کند.⁴⁴⁵ INL همچنین از ماه دسمبر 2010 تا بحال 12.41 میلیون دالر را برای حمایت از «استراتژی ملی سکتور عدلی» (NJSS) تأمین کرده است و قصد دارد تا 5.64 میلیون دالر دیگر برای ادامه تمویل NJSS تا ماه اپریل 2014 تأمین کند. کمک INL به «مؤسسه حقوقی انکشاف بین المللی»، مؤسسه بین المللی که هردو برنامه JTTP و NJSS را اجرا می کند، به 65 میلیون دالر بالغ می گردد.⁴⁴⁶ INL یافته سروی سال 2012 بنیاد آسیا مبنی بر استفاده بیشتر از نظام عدلی رسمی نسبت به نظام غیررسمی را شاهی برای کارآمدی برنامه های سکتور عدلی عنوان کرده است.⁴⁴⁷ اقدامات DOD در جهت حاکمیت قانون تا بحال شامل حمایت ساحوی از تیم های ملکی؛ آموزش قضات، سارنوالان، مشاورین امور مدافعه، و مقامات اصلاحات؛ ارائه زیربنا برای محاکم و زندان ها؛ و آموزش نیروهای پولیس وزارت داخله (MOI) در جنبه های حاکمیت قانون بوده است. با اینحال، مأموریت DOD با کم رنگ شدن حضور جامعه بین المللی رو به گسترش است. نیروی ساحوی حاکمیت قانون USFOR-A-افغانستان (ROLFF-A) رسماً مأموریت ساحوی خویش را در تاریخ 31 اگست 2013 خاتمه داد.

گزارش تفتیش SIGAR

طی این سه ماهه، SIGAR یک گزارش تفتیش درباره بازسازی ساختمان محکمه ای که بخشی از «مرکز عدلی ولایت پروان» (JCIP) محسوب می شود، منتشر ساخت. SIGAR دریافت که اعمار ساختمان محکمه JCIP تکمیل نشده است و ساخت و ساز بخشی که تا بحال تکمیل شده است، از کیفیت کافی برخوردار نیست. برای معلومات بیشتر، رجوع کنید به بخش 2، صفحه 40.

و مأموریت حمایتی حاکمیت قانون ناتو-افغانستان طبق پلان در 30 سپتمبر 2013 خاتمه می یافت. مأموریت فعلی ROLFF-A بر حمایت از سکتور عدلی در پروان تمرکز دارد، که کارکنان برنامه در این منطقه در ایجاد ظرفیت تعقیب عدلی شورشیان و تروریستان تحت قانون افغانستان کمک می کنند. ROLFF-A عملیات ها را در 1 فبروری 2014 متوقف خواهد ساخت.⁴⁴⁸

تثبیت حاکمیت قانون (رسمی و غیررسمی)

USAID دو برنامه تثبیت حاکمیت قانون را اداره می کند: یک برنامه بر بخش غیررسمی تمرکز دارد و دیگری بر بخش رسمی. الی 30 سپتمبر 2013، USAID نسبت به پرداخت 18.9 میلیون دالر برای برنامه رسمی تثبیت حاکمیت قانون (RLS-F) و 15.7 میلیون دالر برای برنامه غیررسمی تثبیت حاکمیت قانون (RLS-I) تعهد سپرده است، که به ترتیب 10.2 میلیون دالر و 9.6 میلیون دالر از این مبالغ پرداخت شده است.⁴⁴⁹

طبق اظهارات USAID، RLS-F با انکشاف مهارت های چهار گروه مخاطب به نیازهای بخش عدلی رسمی رسیدگی می کند: قضات، مدیران محاکم، فاکولته های حقوق و شرعیات پوهنتون ها، و دیپارتمنت های رسیدگی عامه در وزارت عدلیه و ستره محکمه. RLS-F به تازگی مسئولیت یک برنامه آموزشی مشترک با موضوع مبارزه با فساد را بر عهده گرفت. RLS-F به حمایت از یک برنامه جهت-گیری و انکشاف مهارت برای قضات آینده ادامه می دهد. RLS-F همچنین با فاکولته های حقوق و شرعیات پوهنتون های سراسر افغانستان برای تربیه یک کدر مسلکی حقوقدانان برای نسل آینده کار می کند. USAID اظهار می دارد که در تأسیس یک برنامه تحصیلی ملی واحد برای تحصیلات حقوقی و فراهم سازی فرصت های تجربه یادگیری عملی برای محصلین، مثل رقابت های محکمه تمرینی و کلینیک های حقوقی پیشرفت هایی حاصل شده است. سرانجام، RLS-F در موضوعات قانون و حقوق به اتباع افغانستان تعلیم می دهد تا نحوه دسترسی به محاکم را بدانند.⁴⁵⁰

طبق اظهارات USAID، RLS-I با تقویت روابط بین دو نظام رسمی و عنعنوی عدلی، و با همسوسازی نظام عدلی عنعنوی با قانون اساسی افغانستان به نیازهای بخش عدلی غیررسمی رسیدگی می کند. RLS-I به بهبود مهارت های رفع منازعه رهبران اجتماع در 48 ولسوالی در جنوب، شرق، و شمال افغانستان کمک کرده است. RLS-I اصول اساسی حقوق را به 20,000 تن (که 45% آنان را زنان تشکیل می دهند) آموزش داده است؛ شش مرکز فرهنگی اجتماعی تأسیس کرده است و برنامه های رسیدگی برای افزایش سطح فهم شهروندان از حقوق اجرا کرده است؛ زمینه ثبت نزدیک به 700 فیصله نظام عدلی عنعنوی را در دفاتر رسمی ولسوالی و محاکم محلی ولسوالی فراهم ساخته است؛ و 2000 وثیقه از جانب بزرگان برای تعقیب بهترین رویه های رفع منازعه عنعنوی و خودداری از بکارگیری رسمی که قانون افغانستان و اعلامیه جهانی حقوق بشر را نقض می کنند، تهیه کرده است. این برنامه همچنین گروه های بزرگان اناث را تأسیس کرده است، که طبق گزارش USAID، از ظرفیت منحصر به فردی برای رسیدگی به قضایای مربوط به زنان برخوردارند و 700 قضیه را حل و فصل کرده اند.⁴⁵¹

مرکز عدلی مبارزه با مواد مخدر

INL از سال مالی 2008 تا بحال، حدود 17.5 میلیون دالر را برای تمویل مصارف عملیات و مراقبت مرکز عدلی مبارزه با مواد مخدر (CNJC) در کابل به مصرف رسانده است. از سال

2005 بدینسو، INL همچنین نزدیک به 18.8 میلیون دالر را برای برنامه هایی که شامل ارائه خدمات نظارتی، آموزشی و مشورتی به نیروی پولیس، سارنوالان و قضات «نیروی وظیفوی عدالت جزایی» که در CNJC کار می کنند، به وزارت عدلیه ایالات متحده (DOJ) انتقال داده است. همچنین، مشاورین DOJ روی برنامه های مبارزه با فساد و جرایم عمده کار می کنند. INL کار اعمار اصلی تأسیسات CNJC، و نیز ترفیع زیربناهای متعدد را در سطحی نزدیک به 16 میلیون دالر تمویل کرد.⁴⁵²

طبق گزارش INL، بازرسان، سارنوالان، و قضات در CNJC به تعقیب قانونی تشدید می و مؤثر قضایای خویش ادامه می دهند. INL یادآور می شود که سارنوالان CNJC می توانند از طریق بررسی دقیق کفایت شواهد و مدارک قضایای بالقوه، قضایای جرمی مؤثر و اجباری طرح کنند. طبق گزارش INL، نرخ محکومیت در CNJC برای سال شمسی 1391 (تقریباً از مارچ 2012 الی مارچ 2013) برابر با 99.7% در محکمه ابتدایی بود، و 21 تن از مقامات دولت افغانستان به جرایم مرتبط با مواد مخدر محکوم شدند.⁴⁵³

در ماه اگست، جنرال محمد کبیر اندرابی، قوماندان پولیس ولایت نیمروز، به جرم قاچاق گسترده هروئین و تریاک دستگیر، و به CNJC منتقل شد. اگرچه فشارهای سیاسی چندی برای رهایی وی اعمال شد، طبق گزارش وزارت خارجه، کارکنان CNJC همچنان اندرابی را تحت توقیف نگه داشتند و به بررسی قضیه طبق سنجه های آن ادامه دادند.⁴⁵⁴ در 29 سپتمبر، محکمه اولیه CNJC به اتهام جنرال اندرابی به یک مورد فساد مرتبط با مواد مخدر رأی داده و وی را به ده سال حبس محکوم کرد.⁴⁵⁵

انتقال CNJC همچنان ادامه دارد و طبق گزارش INL، جوانب ذی-دخل بین المللی و افغانی بر سر تقبل مسئولیت عملیات و مراقبت MOI از سوی این وزارت به اجماع نزدیک شده اند.⁴⁵⁶

نظام اصلاحی افغانستان

طبق گزارش وزارت خارجه، جمعیت ساکن در زندان های افغانستان همچنان با نرخ حداقل 17% در سال طی پنج سال گذشته افزایش یافته است، که این امر منجر به ازدحام جمعیت در زندان ها شده است. وزارت خارجه این رشد جمعیت زندانیان را به افزایش ظرفیت نظام عدلی افغانستان و از سوی دیگر، ناآگاهی و اکراه کارکنان بخش عدلی نسبت به بهره گیری از روش های بدیل حبس نسبت می دهد.⁴⁵⁷ طبق اظهارات دفتر جرایم و مواد مخدر سازمان ملل متحد (UNODC)، جریمه ها غالباً بجای آنکه جانشینی برای مجازات حبس باشند، علاوه بر مجازات حبس بالای زندانیان وضع می شوند. برعلاوه، باآنکه قانون افغانستان تصریح می کند که عدم پرداخت جریمه ها دلیل کافی برای حبس زندانیان به مدت بیشتر از دوره حبس آنها نیست، بازهم گاهی این وضعیت در افغانستان رخ می دهد.⁴⁵⁸

UNODC به INL ابلاغ کرده است که سارنوالان و قضات نگران هستند که چنانچه جواز جایگزینی جریمه با حبس را صادر کنند، فاسد تلقی خواهند شد. INL به آموزش سارنوالان درباره مشروعیت جریمه ها به مثابه بدیلی برای حبس، و ترغیب دولت افغانستان به تصدیق قطعی تر مشروعیت این بدیل ادامه خواهد داد.⁴⁵⁹ «برنامه حمایت از سیستم اصلاحات» (CSSP) INL با ریاست عمومی محاسب و توقیف خانه های افغانستان (GDPDC) برای جمع آوری معلومات درباره گستره مشکل ازدحام بیش از حد زندان ها کار می کند.⁴⁶⁰

وزارت خارجه اظهار داشت که با وجود گزارش های مستند سال های 2011 و 2012 UNAMA از شکنجه و سوءاستفاده در تأسیسات توقیف پولیس و ریاست امنیت می افغانستان، این وزارت از هیچ اتهام معتبری مبنی بر شکنجه یا سوءرفتار سیستماتیک در تأسیسات GDPDC اطلاعی ندارد.⁴⁶¹

نوجوانان از سوی «ریاست توانبخشی نوجوانان» (JRD)، که یک اداره جداگانه دولت افغانستان تحت سرپرستی وزارت عدلیه است، توقیف می شوند. طبق گزارش وزارت خارجه، JRD فاقد منابع و ظرفیت GDPDC است، و بیشتر تأسیسات توقیف نوجوانان ملکیت های کرایه ای هستند که برای یک مرکز توانبخشی مناسب نمی باشند.⁴⁶²

GDPDC و JRD به اجرای برنامه های توانبخشی ادامه می دهند. از سه ماهه گذشته تا بحال، GDPDC برای افزایش مشارکت در برنامه های صنایع مثل قالین بافی و ساخت تختخواب چندمنزله در محبس مرکزی پل چرخ واقع در اطراف شهر کابل فعالیت کرده است. رهبری زندان در پل چرخ کار اسکان زندانیان شاغل در برنامه های صنایع در یک بلاک جداگانه را به منظور ایجاد سهولت در رفت و آمد آنها به ساختمان صنایع آغاز کرد. قوماندان زندان پل چرخ تعهد سپرده است تا صنف های سوادآموزی مخصوص برای زندانیان شامل در برنامه های صنایع و مسلکی راه اندازی کند.⁴⁶³

در زندان های ولایتی ننگرهار، بلخ، و کندز، زندانیان اناث در برنامه های خیاطی، تولید یونیفورم زندانیان و نیز لباس های دیگر برای فروش در بازارهای محلی شامل هستند. INL عمدتاً از طریق CSSP از این اقدامات حمایت می کند. این برنامه خدمات مشورتی — از طریق معرفی مشاورین متخصص در صنایع زندان و مسائل جنسیت و نوجوانان — برای هردو قرارگاه مرکزی GDPDC و JRD، و نیز در تأسیسات اصلاحی در پنج ولایت ارائه می کند.⁴⁶⁴

طبق گزارش وزارت خارجه، INL دارای منابع مالی و بشری برای نظارت بر قراردادهای کمک های بلاعوض، و پروژه های ساخت و ساز در سراسر افغانستان است. وزارت خارجه تصدیق می کند که فقدان امنیت، رسیدگی به مناطق را در مقطعی از زمان برای INL دشوار می سازد و وزارت اظهار داشت که INL به این دلیل در حال طرح پلان های احتمالی و سنجش قابلیت دسترسی به محل در هنگام تصمیم گیری برای اقدامات آینده است.⁴⁶⁵ برای مثال، INL در حال بررسی قابلیت دوام استفاده از قراردادی های جناح ثالث برای تکمیل نظارت مستقیم بر پروژه های زیربنایی از سوی انجمنیان امریکایی و افغان INL است.⁴⁶⁶

مبارزه با فساد

در این سه ماهه، یک گزارش SIGAR درباره اقدامات ایالات متحده در جهت مبارزه با فساد چنین استنتاج کرد که این فعالیت ها تحت هدایت یک استراتژی جامع امریکایی که اهداف کلی و عملیاتی مشخص را برای تقویت قابلیت دولت افغانستان در مبارزه با فساد و افزایش حسابدگی تعریف کند، انجام نمی شوند. SIGAR دریافت که یک مسوده استراتژی مبارزه با فساد ایالات متحده هیچگاه به تصویب نرسید، و ادارات در فقدان یک استراتژی مبارزه با فساد، برای تعیین خطوط کلی به «چوکات حسابدگی متقابل توکیو» و «چوکات استراتژیک ملکی-نظامی برای افغانستان» رجوع می کنند. چوکات استراتژیک ملکی-نظامی جدید ایالات متحده برای افغانستان است. این اسناد فاقد اهداف کلی و عملیاتی مشخصی

گزارش خاص SIGAR

یک گزارش خاص این سه ماهه SIGAR دریافت که ایالات متحده فاقد یک پلان استراتژیک و مکانیزم های پیگیری میزان پیشرفت اقدامات مبارزه با فساد در افغانستان است. برای معلومات بیشتر، رجوع کنید به بخش 2، صفحه 43.

هستند که دولت ایالات متحده بتواند میزان پیشرفت را بر اساس آنها سنجش کند.⁴⁶⁷ برعلاوه، طبق گزارش وزارت خارجه، دولت افغانستان پیشرفت ناچیزی در برآورده ساختن محک های مبارزه با فساد کانفرانس جولای 2012 توکیو داشته است.⁴⁶⁸ در ماه جولای 2012، رییس جمهور کرزی حکم شماره 45 ریاست جمهوری را صادر کرد، که شامل ماده ناظر بر مبارزه با فساد است. وزارت خارجه با ارزیابی مجموعی کمیته نظارت و ارزیابی مبارزه با فساد (MEC) مبنی بر اینکه در بعضی ساحات دستاوردهای مثبتی حاصل شده و در چند عرصه دیگر ناکامی های نومیدکننده ای رخ داده، هم-نظر است.⁴⁶⁹ MEC یک مؤسسه مستقل مشترک افغانی/بین المللی است که برای نظارت و ارزیابی اقدامات ملی و بین المللی برای مبارزه با فساد در افغانستان تأسیس شده است. این اداره هر شش ماه یکبار به عموم مردم افغانستان، پارلمان، رییس جمهور، و جامعه بین المللی گزارش ارائه می کند.⁴⁷⁰

وزارت خارجه یادآور می شود که اقدامات مبارزه با فساد در دو ساحه پیشرفت هایی داشته است: تسوید یک قانون جدید تدارکات و دستیابی به شفافیت بیشتر در انتشار قراردادهای دولت افغانستان. باینحال، مشکلات مربوط به رسوایی کابل بانک، انتصابات خدمات ملکی، و مواد ناظر بر دفتر لوی سارنوال افغانستان (AGO) همچنان پابرجا هستند.⁴⁷¹

طبق اظهارات وزارت خارجه، JCMB که در سال 2006 پس از برگزاری کانفرانس لندن به منظور نظارت بر اجرای "معاهده افغانستان" و همسوسازی اقدامات دولت افغانستان و جامعه بین المللی در جهت برآورده ساختن اهداف مذکور در معاهده تأسیس شده بود، «برنامه ملی شفافیت و حسابدگی» (NTAP) را تصدیق نکرده بود.⁴⁷² NTAP دومین برنامه دارای اولویت ملی افغانستان در چارچوب برنامه های انکشاف حکومتداری این کشور بود. افغانستان، با حمایت جامعه جهانی و با هدف جهت دهی به مساعدت های عرصه بازسازی، NPPها را تأسیس کرده است. NTAP نتوانسته است که "خطوط سرخ" تعیین شده از سوی جامعه بین المللی را به شکل قناعت-بخش برآورده بسازد. خطوط سرخ تعریف شده از سوی وزارت خارجه شامل اظهارنامه های دارایی بازبینی نشده از سوی مقامات ارشد دولت افغانستان، بخش هایی از مسوده «قانون دسترسی به معلومات» که جامعه جهانی آن را مشکل-آفرین قلمداد می کند، و تشویش های دولت ایالات متحده در رابطه با تعدیلات طرح شده برای «قانون ممیزی ملی» می باشند. طبق گزارش USAID، ظاهراً یکی از خطوط سرخ در رابطه با طرزالعمل های جواز ساخت و ساز در شاروالی کابل تا حد زیادی در اواخر این سه ماهه برآورده شد، باینحال USAID تصدیق می کند که کار اجرای آن تاکنون مورد بررسی قرار نگرفته است.⁴⁷³ وزارت خارجه خاطرنشان ساخت که NTAP احتمالاً در نشست بعدی JCMB که در اوایل سال 2014 برگزار خواهد شد، مورد بررسی قرار خواهد گرفت؛ باینحال، به نظر می رسد که دولت افغانستان قصد دارد تا اجرای NTAP را متوقف بسازد.⁴⁷⁴

تا 30 سپتمبر 2013، DOJ از هیچ اتهام فساد ضبط شده علیه مقامات عالیرتبه طی این سه ماهه اطلاعی نداشت.⁴⁷⁵ DOJ طرزالعملی برای پیگیری قانونی مقامات پایین-رتبه افغانستان در اختیار ندارد؛ باینحال، مربیان بین المللی بر این باورند که «واحد مبارزه با فساد» (ACU) قضایا را به شکل انتخابی و با تمایل به سوی قضایای مربوط به اشخاص فاقد روابط سیاسی یا پول مورد تعقیب قانونی قرار می دهد.⁴⁷⁶

دفتر لوی سارنوال افغانستان

دفتر لوی سارنوال افغانستان (AGO) در ماه جولای 2012 از سوی رییس جمهور کززی موظف شد تا کارکنان فاسد را در AGO ارزیابی و شناسایی کند و یافته های خویش را در ظرف شش ماه به دفتر ریاست جمهوری گزارش بدهد. طبق اظهارات وزارت خارجه، به نظر می رسد که AGO این الزام را برآورده نساخته است، چراکه جامعه جهانی از تهیه یا ارائه شدن چنین گزارشی اطلاع ندارد. همچنین به AGO هدایت داده شد تا واحدی برای رسیدگی به فساد در AGO در ظرف 60 روز از صدور این حکم تأسیس کند.⁴⁷⁷ صرفاً به تازگی یک دیپارتمنت مراقبتی با تیمی متشکل از 20 سارنوال برای انجام این وظیفه تأسیس کرده است.⁴⁷⁸ طبق اظهارات وزارت خارجه، این واحد از حداقل حمایت برخوردار است و قضایای تحت تعقیب قانونی بجای تمرکز بر هدف اصلی، یعنی تحقیق درباره سارنوالان و وکلا، بر اتهامات فساد مقامات پایین-رتبه پولیس تمرکز داشته است.⁴⁷⁹ وزارت خارجه گزارش می دهد که سطح تبادل معلومات بین ACU AGO و «واحد مبارزه با فساد اردو» (MACU) طی این سه ماهه کاهش یافته است. وزارت خارجه روحیه این دو واحد AGO را بسیار ضعیف ارزیابی می کند، بطوریکه سارنوالان به دلیل هراس از انتقام، تمایلی به گفتگوی آزاد با مریبان بین المللی ندارند.⁴⁸⁰ وزارت خارجه معتقد است که فقدان اخلاص در مباحثات بین مربی های بین المللی و اعضای AGO، اطلاع یافتن DOJ از رسیدگی AGO به قضایای فساد مقامات عالیرتبه را بسیار نامحتمل می سازد.⁴⁸¹ طبق اظهارات وزارت خارجه، باآنکه ACU ثابت ساخته است که از ظرفیت تعقیب قانونی قضایای جزئی برخوردار است، اما به دلیل فقدان اراده در سطح رهبری AGO و دولت افغانستان، کماکان فاقد مؤثریت در اقدام علیه فساد در سطوح بالا است. فساد در سطوح بالا ادامه دارد و اراده سیاسی مانع اصلی اصلاحات در این عرصه است.⁴⁸² با وجود این، وزارت خارجه ادامه همکاری DOJ و INL با ACU و MACU را ارزشمند قلمداد می کند. این همکاری ها به منظور کمک به آمادگی برای تعقیب قضایی در صورت تغییر اراده سیاسی و اثبات علاقه مداوم جامعه جهانی به فعالیت های ACU، MACU و AGO صورت می گیرند.⁴⁸³

کمیته قضایای خاص

الی ماه اگست 2013، «کمیته قضایای خاص» (SCC)، که یک واحد فدری متشکل از نخبگان ACU و MACU است، رسماً منحل بود.⁴⁸⁴ لوی سارنوال افغانستان اعلام کرد که SCC بررسی قضایای خویش را تکمیل کرده است و بنابراین هدف خود را برآورده ساخته است. DOJ پیشنهاد داد که SCC رسماً در چوکات یک واحد دائمی برای تعقیب قانونی قضایایی که شامل بیشترین پیچیدگی سیاسی بودند، تأسیس شود؛ اما لوی سارنوال این پیشنهاد را نپذیرفت.⁴⁸⁵ طبق اظهارات USAID، جامعه جهانی SCC را منعیث گزینه آخرین-فرصت برای لوی سارنوال برای اثبات صداق در مبارزه با فساد در سطوح عالی تلقی می کرد و در ادعای AGO مبنی بر حل و فصل شدن تمام قضایای شامل در پورتفولیوی اولیه SCC تردید داشت.⁴⁸⁶

نیروی وظیفوی جرایم عمده

«نیروی وظیفوی جرایم عمده» (MCTF) اخیراً به مثابه بازوی تحقیقاتی برای یک واحد جدید کنترل و نظارت داخلی AGO تشکیل شد. با اینحال، کار بررسی قضایای فساد در سطوح بالا که از سوی MCTF طرح شده بودند، همچنان از سوی AGO فرو نشانده می شود.⁴⁸⁷ مر بیان اداره تحقیقات فدرال (FBI) در ماه فبروری 2013 همکاری با MCTF را خاتمه دادند، و با پرسونلی از «نیروی وظیفوی بین‌الاداری مشترک تلفیقی-افغانستان» (CJIATF-A) جایگزین شدند. وزارت خارجه بر این باور است که تغییر مر بیان تحول اساسی در مؤثریت MCTF ایجاد نکرده است.⁴⁸⁸

کمیته مستقل مشترک مبارزه با فساد نظارت و ارزیابی

«کمیته مستقل مشترک مبارزه با فساد نظارت و ارزیابی» (MEC) تازه ترین گزارش شش-ماهانه خویش را در 28 سپتمبر 2013 منتشر ساخت. MEC پیش از این تشویش‌هایی را درباره «کمیشنری عالی سازمان ملل متحد در امور پناهندگان» (UNHCR) و «وزارت مهاجرین و عودت کنندگان» (MORR) مطرح کرده بود. MEC دریافت که اقدامات اساسی از سوی هردو اداره — با حمایت رهبری UN — برای رسیدگی به تشویش‌های MEC اتخاذ شده است.⁴⁸⁹ برای رسیدگی به این تشویش‌ها یک ممیزی مالی از سوی بخش نظارت داخلی UN انجام می شود و قرار است یک ممیزی از MORR توسط «اداره عالی ممیزی» (SAO) اجرا شود. در عین حال، UNHCR پرداخت کرایه یکی از دفاتر فرعی MORR در کابل را قطع کرده است، حساب‌های ثانویه را بسته است، و انتقال وجوه مشکوک را به تعویق انداخته است.⁴⁹⁰ MEC همچنین تشویش‌هایی را درباره قوم-گرایی و تقلب مطرح کرد که «برنامه مساعدت تخنیکی ملکی» (CTAP) دولت افغانستان را متأثر ساخته است. MEC افزایش سطح شفافیت در CTAP را توصیه کرد؛ با اینحال، MEC پاسخ رسمی از جانب وزارت مالیه دریافت نکرده است و SAO به دلیل فقدان ظرفیت از اجرای ممیزی مالی امتناع ورزیده است.⁴⁹¹

دولت ایالات متحده با ارائه حمایت‌های سیاسی و کمک در پیدا کردن دونه، به MEC مساعدت کرده است. مساعدت USAID به «اداره مبارزه با فساد افغانستان» (پروژه 4A) نیز مساعدت تخنیکی به سکرتریت تخنیکی MEC ارائه می کند. USAID تلاش دارد تا به مرور مساعدت‌های مالی خویش را بیشتر به شکل مستقیم به بودجه عملیاتی MEC ارائه کند.⁴⁹²

اداره عالی نظارت و مبارزه با فساد

وزارت خارجه و USAID در این مورد توافق دارند که «اداره عالی نظارت و مبارزه با فساد» (HOO) همچنان معلول، غیرمؤثر، و سیاست-زده است.⁴⁹³ پروژه 4A USAID گزارش می دهد که HOO از ظرفیت تخنیکی کافی برای عمل منحیث یک مؤسسه مؤثر مبارزه با فساد برخوردار است.⁴⁹⁴ هردو اداره بر این نظرند که اگرچه ممکن است HOO از مهارت تخنیکی برخوردار باشد، اما فقدان اراده سیاسی برای عمل مؤثر است.⁴⁹⁵

کار پروژه 4A USAID با HOO محدود به تأمین مساعدت به ریاست منابع بشری HOO بنابه درخواست این اداره باقی می ماند. طبق گزارش USAID، HOO از تبادل معلومات با پروژه 4A به دلیل کاهش سطح تمویل اداره از سوی این پروژه، خودداری می کند.⁴⁹⁶ پروژه 4A USAID در این سه ماهه به HOO در بازنگری ضوابط ارجاع برای

منصب های مختلف HOO؛ بررسی و بازنگری مسوده یک پالیسی درباب تنباکو، دواها و مواد مخدر، و محل کار عاری از مواد مخدر؛ و راه اندازی آزمایشی یک سیستم ثبت معلومات دیجیتل مساعدت کرده است.⁴⁹⁷ USAID نسبت به پرداخت 9.4 میلیون دالر برای پروژه 4A تعهد سپرده است که 8.3 میلیون دالر از این مبلغ تا 30 سپتمبر 2013 پرداخت شده است.⁴⁹⁸

فساد در بین نیروهای امنیتی افغانستانادارات

اجرای ایالات متحده و مؤسسات بین المللی می گویند که اقدامات مبارزه با فساد به نتایج متفاوتی در بین «نیروهای امنیت ملی افغانستان» (ANSF) منجر شده است. طبق گزارش DOD، وزارت دفاع افغانستان (MOD) در حال انجام اقدامات جدی برای افزایش شفافیت و حسابدگی در ANA است، درحالیکه اقدامات مبارزه با فساد در MOI، که مسئولیت ANP را برعهده دارد، کاهش یافته است.⁴⁹⁹ این دیدگاه در این سه ماهه طی گزارش جدیدی از سوی «اداره بین المللی شفافیت» که شفافیت، حسابدگی، و مبارزه با فساد را در ANSF، MOD، و MOI ارزیابی می کند، پژوهاک یافت. این گزارش بیان می کند که MOD پیشرفت خوبی داشته است، "که از تعهد مستحکم سیاسی طی چندین سال در سطح وزارتی ناشی می شود"، اما "به نظر می رسد که MOI با داشتن محیط سیاسی بسیار پیچیده و فقدان جهت عمومی" در رسیدگی به فساد، در وضعیتی متضاد قرار دارد.⁵⁰⁰

DOD گزارش داد که MOD بجای صرفاً بحث درباره «کمیته های شفافیت و حسابدگی» (TAC)، نهادینه سازی این کمیته ها را آغاز کرده است. در حال حاضر 15 TAC وجود دارد، که در هریک از قشون ANA مستقر هستند. طبق گزارش ها، سرپرست وزیر MOI مبارزه با فساد را یکی از اولویت های کاری خویش قرار داده و معاونانی را که فاسد تلقی می کرد، از وظیفه برکنار کرده است. بااینحال، MOI تعداد سرمفتشین وزارت را کاهش داده و در سطح ولایتی سرمفتش مقرر نساخته است.⁵⁰¹

CJIATF-شفافیت و نیروی وظیفوی 2010

نیروی وظیفوی مشترک تلفیقی بین الاداری (CJIATF)-شفافیت، که یک گروه بین الاداری آیساف است که در سال 2010 برای هماهنگی اقدامات مبارزه با فساد ایجاد شد، در حال ترغیب آیساف و رهبران افغان به مد نظر گرفتن فساد و جرایم سازمان یافته در پلانگذاری های انتقال بوده است.⁵⁰²

طی این سه ماهه، CJIATF-شفافیت به «قوماندانی مشترک انتقال مسئولیت های امنیتی-افغانستان» (CSTC-A) انتقال یافت تا حمایت بهتری از انکشاف وزارتی MOI و MOD ارائه کند.⁵⁰³ CJIATF-شفافیت به اقدامات خویش برای سازماندهی و تأثیرگذاری انکشاف وزارتی MOI و MOD با تمرکز بر سرمفتشین، TACها، و طرح پروسه های نظارت بر فساد ادامه می دهد. CJIATF برای اقدامات تأثیرگذاری از مربیان و مشاورین مدد می جوید و از طرح یک استراتژی اهرم های مالی برای ایجاد تغییرات رفتاری اساسی از سوی MOI و MOD حمایت می کند.⁵⁰⁴

در 1 جولای 2013، نیروی وظیفوی 2010 (TF 2010) مسئولیت ایفای وظیفه در مقام نماینده مأمور عقد قرارداد «قرارداد سلول تهیه از عقب بررسی سوابق فروشندگان» (VVRC) را بر عهده گرفت.⁵⁰⁵ VVRC مسئول بررسی سوابق پرسونل تمام قراردادی های پیشنهاد دهنده غیر امریکایی در داوطلبی قراردادهای با ارزش بیش از 100,000 دالر را در صحنه عملیات های

افغانستان بر عهده دارد. VVRC یک گزارش تحلیلی تهیه می کند و قراردادی ها را در یکی از چهار سطح خطر حفاظت در برابر نیروها دسته بندی می کند: معتدل، معتدله، بالا، یا بسیار بالا. سطوح خطر بالا یا بسیار بالا عموماً به محرومیت قراردادی از ملاحظات آینده برای اعطای قراردادهای جدید منجر می شود.⁵⁰⁶ TF 2010 حالا منحصراً نقطه مرکزی قرارداد برای ارزیابی ها و رتبه دهی های گذشته، فعلی، و بالقوه فروشنده ها/قراردادی ها عمل می کند.⁵⁰⁷

فساد در وصول گمرکات

در ماه جون 2013، شورای وزیران افغانستان فیصله کرد که منشور پیشنهادی برای کمیسیون اجرایی ریاست جمهوری در امور سرحدات، میادین هوایی و دیپوهای گمرکی (PEC)، که یک ارگان بین الاداری موظف به مهار فساد در بخش گمرکات است، را توشیح نکند.⁵⁰⁸ PEC در اصل در ماه اگست 2011 از سوی رییس جمهور کرزی تأسیس شد؛ اما ارزیابی MEC نشان می دهد که این کمیسیون تا ماه جولای 2012 تا هنوز عملاً فعالیت خویش را آغاز نکرده بود.⁵⁰⁹ در ماه فبروری 2013، وزیر مالیات منشور PEC را امضا کرده بود و این دیدگاه وزارت داخله بود که PEC می تواند بهبود چشمگیری در شفافیت و حسابدهی این سکتور به میان آورد.⁵¹⁰ وزارت مالیه خاطر نشان ساخت که با توجه به امتناع شورای وزیران از حمایت از PEC، احتمال نمی رود که این موضوع در مقطع زمانی فعلی دوباره مطرح شود.⁵¹¹ دولت افغانستان نیز به توسعه اجرای پروژه «مدل مدیریت سرحدات» ادامه داد. این پروژه با هدف تصریح نقش ها و مسئولیت ها در سرحدات به منظور کاهش تعداد ادارات دولتی نامرتبط در نقاط سرحدی انجام می شود. در ختم این سه ماهه، این پروژه در شش نقطه سرحدی فعالیت داشت. وزارت خارجه یادآور شد که توسعه این پروژه یکی از محک های IMF برای ادامه مساعدت دونهها در آینده خواهد بود.⁵¹²

حقوق بشر

برابری جنسیتی

در این سه ماهه، USAID از قصد این اداره برای پرداخت 200 میلیون دالر برای برنامه «ترویج برابری جنسیتی در برنامه های دارای اولویت ملی» (PROMOTE) که برای ارتقاء سطح تحصیل، آموزش، و گسترش نقش زنان در حکومت، کسب و کار، و جامعه مدنی طراحی شده است، خبر داد. مدیر USAID این طرح ابتکاری را «بزرگترین سرمایه گذاری منفردی که USAID تا بحال در طول تاریخ خود برای بهبود آینده زنان و دختران در سطح جهان انجام داده است» عنوان کرد. USAID در پی تشویق دونههای دیگر برای کمک به این مبلغ، و ارتقاء میزان تمویل به سطح 416 میلیون دالر طی پنج است. این وجوه پس از آن صادر خواهند شد که دولت افغانستان تعهدات خویش نسبت ایجاد اصلاحات مورد توافق در کانفرانس سال 2012 توکیو را برآورده بسازد.⁵¹³ طبق گزارش USAID، انتظار نمی رود که PROMOTE تا اواسط سال 2014 آغاز شود، و این برنامه بهیچوجه به حضور فشنون ایالات متحده وابسته نیست.⁵¹⁴

USAID همچنین از طرح «پروژه توانمندسازی و ساختار بندی مجدد سازمانی» (MORE) «وزارت امور زنان» (MOWA) خبر داد، که یک پروژه سه ساله 15 میلیون دالری برای تقویت ظرفیت MOWA برای پیشبرد الزام سیاستی این وزارت، برابری جنسیتی،



یک نماینده ملکی ایالات متحده، در رأس میز، از یک شورای زنان افغان در دفاتر دولتی ولایت پروان با موضوع مشارکت زنان در انتخابات های ریاست جمهوری و شورای ولایتی در سال 2014 میزبانی می کند. (عکس DOD)

و توانمندسازی زنان در افغانستان است. MORE با هدف فراهم سازی زمینه اصلاحات سازمانی و استراتژیک در MOWA از طریق تدویر کورس های آموزشی مشخص با موضوع رهبری و مشاوره، پلانگذاری استراتژیک، مدیریت منابع بشری، رفع نابرابری جنسیتی، مدیریت مالی، نظارت و ارزیابی، و رسیدگی عامه اجرا می شود. این پروژه قصد دارد تا روابط بین MOWA و سایر وزارت های افغانستان را برای گنجاندن پالیسی رفع نابرابری جنسیتی در طرح پالیسی این وزارت ها طبق «پلان عملیاتی ملی برای زنان افغانستان» (NAPWA) تقویت کند.⁵¹⁵

USAID در حال راه اندازی این برنامه ها در زمانی است که تشویش فزاینده ای در رابطه با کم رنگ شدن دستاوردهای زنان وجود دارد. UNHCR طی دیداری از افغانسان یادآور شد که تشویش گسترده ای در بین گروه های جامعه مدنی در رابطه با توقف پیشرفت ترویج حقوق زنان و از دست رفتن دستاوردهای این عرصه وجود دارد.⁵¹⁶ نسخه بازنگری شده «چوکات استراتژیک ملکی-نظامی ایالات متحده اظهار می دارد که گسترش نقش زنان در جامعه تا مدتی منحصی یکی از اولویت های اصلی دولت ایالات متحده باقی خواهد ماند. این چوکات اظهار می داد که زنان باید بتوانند در جامعه اشتراک کنند و در فعالیت های آن به طور کامل سهم بگیرند، که این امر مستلزم آن است که حقوق اجتماعی، سیاسی، و اقتصادی آنان تحت حفاظت بوده و ترویج داده شوند. طبق این چوکات، دولت ایالات متحده از پالیسی ها و برنامه هایی که به گسترش نقش ضروری زنان در جامعه، بشمول افزایش سطح دسترسی زنان به رویه های عدلی، مراقبت های صحتی، خدمات تحصیلی، و فرصت های رهبری اقتصادی و سیاسی ادامه می دهند، حمایت خواهد کرد. پالیسی و برنامه های ایالات متحده در پی شامل ساختن تمام جنبه های نفوس افغانستان در برخورداری از اثرات مثبت انکشاف و توانمندسازی زنان خواهند بود. این چوکات اظهار می دارد که مشخصاً USG به حمایت از اجرای «قانون محو خشونت علیه زنان» (EVAW) و NAPWA از سوی دولت افغانستان ادامه خواهد داد.⁵¹⁷

«واحد تحقیق و ارزیابی افغانستان» گزارشی را درباره توانمندسازی اقتصادی زنان منتشر کرد که دریافت است زنان به مثابه یک محرک تغییر در نواحی شهری و مناطق انتخابی روستایی عمل می کنند. با این حال، این گزارش همچنین دریافت که معلومات موجود نشان می دهند که از سال 2002 تا بحال تغییر چشمگیری در سطح مشارکت اقتصادی زنان ایجاد نشده است. گزارش، این فقدان پیشرفت را قسماً ناشی از دو پدیده دانست. نخست، اکثر زنان شاغل وظایف سوی پایین زنجیره های ارزش را اشغال می کنند. دوم، زنان همچنان به بسیاری از منابعی که می تواند سطح مهارت ها و عاید آنها را افزایش بدهد، دسترسی ندارند. این تحقیق همچنین دریافت که مشارکت اقتصادی زنان تا حد بسیاری به طرز دید اجتماع نسبت به مشارکت زنان در پروژه های انکشافی و ایجاد روابط مستحکم با بازارها است.⁵¹⁸

«گروه بین المللی بحران» (ICG) گزارشی درباره زنان و منازعه در افغانستان منتشر کرد و دریافت که با وجود بهبود چشمگیر وضعیت حقوقی زنان، سطح پیشرفت در عرصه توانمندسازی زنان پیش از این رو به کاهش نهاده است.⁵¹⁹ این گزارش پیشرفت توانمندسازی زنان را از کودتای کمونیستی سال 1978 تا دوره فعلی ردیابی می کند و قرینه هایی ارائه می کند. طبق گزارش ICG، نمونه های تاریخی توانمندسازی زنان شامل انتصاب زنان در مقامات عالی بشمول مناصب وزارتی در اواسط تا اواخر دهه 1970؛ وعده تأمین حقوق مساوی برای زنان، تعلیمات اجباری و حفاظت از ازدواج اجباری، سازشی، و ازدواج اطفال از سوی دولت کمونیستی؛ و موفقیت زنان در تصرف 70% مناصب تدریسی ملکی و بیش از 40% مناصب طبی تا اواسط دهه 1990 بود.⁵²⁰ ICG انتصاب زنان در مقامات بالای دولتی بشمول والی و وزیر؛ طرح الزام تساوی حقوق مردان و زنان در قانون اساسی؛ و موفقیت زنان در تصرف 31% مناصب تدریس در مکاتب را جزء نمونه های فعلی توانمندسازی زنان عنوان کرد.⁵²¹ این گزارش از مشکلات متعددی که همچنان پابرجا هستند، بشمول تطبیق ضعیف تدابیر حراستی قانونی ظرفیت محدود MOWA در انفاذ پالیسی، و تهدید از سوی گروه های شورشی یاد می کند.⁵²² ICG نتیجه می گیرد که دستاوردهای زنان در معرض خطر قرار دارد و از برابری جنسیتی تضمین شده از سوی قانون اساسی و تبعیت از قوانین ناظر بر حفاظت از زنان و توانمندسازی آنها منعی یک-پیش-شرط برای مذاکرات صلح دفاع می کند.⁵²³

ایالات متحده و هم-پیمانان بین المللی آن دولت افغانستان را ترغیب کرده اند که زنان بیشتری را در بین نیروهای امنیتی استخدام کند. اداره کمک های بریتانیا Oxfam در این سه ماهه طی گزارشی مدعی شد که افزایش استخدام زنان در نیروی پولیس برای مصونیت زنان افغان و ثبات ملی اهمیت اساسی دارد. این گزارش یادآور شد که در حالیکه افغانستان غالباً یکی از خطرناک ترین کشورها در جهان برای زنان توصیف می شود، این کشور تنها 1,551 افسر پولیس زن، یا به عبارتی یک افسر پولیس زن برای هر 10,000 زن دارد.⁵²⁴ در ماه سپتامبر 2013، یکی از عالیرتبه ترین افسران زن نیروی پولیس افغانستان کشته شد. دگرمن نگار در تاریخ 16 سپتامبر در ولایت هلمند هدف گلوله مردان مسلح سوار بر موترسایکل قرار گرفت. نگار، که مثل بسیاری از اتباع افغانستان صرفاً یک نام استعمال می کرد، به جای اسلام بی بی، افسر قوماندان ارشد سابق ولایت هلمند که در ماه جولای 2013 هدف حمله قرار گرفته بود، منصوب شده بود.⁵²⁵

مهاجرین و بیجاشدگی داخلی

گزارش سال 2013 استراتژی راهکارهای UNHCR از کاهش 40% در تعداد عودت کنندگان افغانی تا ماه سپتامبر 2013 در مقایسه با دوره مشابه سال 2012 خبر داد.⁵²⁶ UNHCR همچنین نسخه بروزشده رهنمودهای شایستگی برای پناهجویان افغان را منتشر کرد و یادآور شد که تعداد بیجاشدگان داخلی (IDP) ناشی از منازعه با احتساب 113,241 تن بیجاشده داخلی در سال 2013 به 590,184 تن افزایش یافته است.⁵²⁷ اما UNHCR یادآور می شود که کثیری از ادارات بر این باورند که ارقام رسمی تعداد IDPها مقیاس مشکل بیجاشدگی در افغانستان را بسیار کمتر از حد واقعی آن نشان می دهد چراکه این ارقام شامل اشخاص متفرق در نواحی شهری و نیمه-شهری، و نیز اشخاص بیجاشده ساکن در نواحی روستایی در ساحات دور از دسترس مؤسسات بشردوستانه نمی باشد.⁵²⁸ UNHCR مدعی است که به حدود نصف قلمرو خاک افغانستان دسترسی مستقیم و به حدود 75% قلمرو خاک افغانستان از طریق مجموعه ای از NGOها و مقامات محلی و شبکه های اجتماع به شکل غیرمستقیم دسترسی دارد.⁵²⁹

دیده بان حقوق بشر گزارش داد که دولت ایران پلان جدیدی را منتشر ساخته است که طبق آن، آن دسته از اتباع افغانستان که فاقد اسناد اقامت می باشند و اتباع افغانی دارنده ویزه که ویزه آنها تا تاریخ 6 سپتامبر 2013 منقضی می شود، باید ایران را ترک کنند. در غیر آن، با حبس، جریمه، و/یا اخراج اجباری مواجه خواهند شد.⁵³⁰ طبق اظهارات وزارت خارجه، مقامات دولت افغانستان در حال همکاری با همتهای ایرانی خود برای رسیدگی به مشکل ویزا هستند.⁵³¹ بر اساس گزارش دیده بان حقوق بشر، تنها 800,000 تن از حدود 3 میلیون تبعه افغان ساکن ایران از وضعیت قانونی پناهندگی برخوردار هستند. 400,000 الی 600,000 تبعه دیگر دارای ویزه موقت هستند، و متباقی فاقد اسناد اقامت می باشند.⁵³² دولت پاکستان در تاریخ 25 جولای 2013 یک پالیسی ملی را درباره مدیریت و عودت پناهندگان افغان به تصویب رساند. وزارت خارجه این پالیسی را یک گام مثبت در جهت تطبیق یک پالیسی مداوم تر و بلندمدت تر برای مدیریت پناهندگان افغان تلقی می کند. این پالیسی تا حد زیادی با «استراتژی راهکارها برای پناهندگان افغان» برای ایجاد شرایط مساعد برای عودت داوطلبانه، و حمایت از اجتماعات میزبان پناهندگان، و مساعدت به اسکان مجدد پناهندگان در کشورهای ثالث همسو است. UNHCR یادآور شد که این پالیسی طرح یک قانون جدید پناهندگی را ترغیب می کند، و نسبت به توانایی پاکستان در تطبیق پالیسی با تدابیر منسجم تر اقامت بدیل برای جمعیت پناهنده ساکن در این کشور اظهار خوشبینی کرد.⁵³³

دولت پاکستان یک کمیته وزارتی را برای نظارت بر اجرای این پالیسی منصوب کرد. این کمیته وزارتی موظف است تا پالیسی و طرزالعمل های لازم برای تضمین ارائه اسناد و راجستر رسمی پناهندگان افغان و مهاجرین افغان راجسترناشده مقیم پاکستان؛ تضمین بازگشت سریع و مؤثر به افغانستان؛ تضمین اتخاذ اقدامات از سوی جامعه جهانی و دولت افغانستان برای الحاق مجدد پایدار در داخل افغانستان؛ طرح طرزالعمل ها و میکانیزم های مؤثر برای کنترل و مدیریت سرحدات؛ دستیابی به اجماع بر سر یک قانون ملی پناهندگان؛ به حداقل رساندن تأثیر منفی پناهندگان افغان بر محیط اجتماعی-اقتصادی و امنیتی پاکستان؛ و کار با جامعه بین المللی و دولت افغانستان برای بهبود الحاق مجدد پایدار را اتخاذ کند.⁵³⁴

قاچاق انسان

طبق اظهارات وزارت خارجه، دولت افغانستان باید در اجرای پلان پیشگیری از قاچاق انسان خویش تلاش بیشتری به خرج دهد. وزارت خارجه یادآور می‌شود که بآنکه «کمیسیون عالی مبارزه علیه قاچاق انسان افغانستان» نشست‌های سه ماهانه خویش را ادامه داده است، سطح اشتراک در این نشست‌ها رو به کاهش است.⁵³⁵ در حال حاضر، وزارت خارجه فعالیت‌های هماهنگی بین دولت افغانستان و مؤسسات جامعه مدنی برای شناسایی نقاط فعال قاچاق انسان و ماهیت و وسعت این مشکل در چهار منطقه افغانستان را تمویل می‌کند.⁵³⁶ وزارت خارجه همچنین قصد دارد تا یک قرارداد برنامه قالبین بافی را برای تأمین مساعدت به قربانیان نجات یافته از قاچاق انسان اعطا کند.⁵³⁷ وزارت خارجه امید دارد که در اوایل سال مالی 2014 یک طرح کمک بلاعوض که با هدف افزایش ظرفیت نیروی پولیس، سارنوالان، و قضات برای طرح یک برنامه مؤثر مبارزه با قاچاق انسان انجام می‌شود را تکمیل کند.⁵³⁸

کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان

مقام ارشد حقوق بشر UN در این سه ماهه هشدار داد که «کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان» (AIHRC) ممکن است وضعیت بین المللی "A" خویش، که بر تبعیت از اصول پاریس دلالت دارد و از سوی «کمیته هماهنگی بین المللی» (ICC) تصدیق شده است، را به دلیل انتصابات پرسونلی کمیسیون از سوی رییس جمهور کرزی در سه ماهه گذشته از دست بدهد.⁵³⁹ ICC در حال اجرای بررسی پنج-ساله خویش از AIHRC برای بازبینی تبعیت این اداره از «اصول پاریس» پذیرفته شده از سوی دولت افغانستان است.⁵⁴⁰ «اصول پاریس» مجموعه‌ای از استندردهای بین المللی است که چوکات‌ها و رهنمودهایی برای عملکرد مؤسسات مستقل ملی حقوق بشری تحت تمویل دولت (NHRI) و در سال 1993 از سوی سازمان ملل پذیرفته شدند. طبق اظهارات «مقام کمیشنر عالی حقوق بشر» (OHCHR)، NHRIها از این اصول که اهداف حقوق بشری آنها مشخص می‌کند و استقلال، الزام گسترده حقوق بشری، تمویل کافی، و یک پروسه جامع و شفاف انتخاب و انتصاب را برای آنها پیش بینی می‌کند، تبعیت می‌کند. این اصول در سطح وسیعی منحصراً آزمون مشروعیت و اعتبار یک مؤسسه پذیرفته شده است.⁵⁴¹ وزارت خارجه پیش بینی می‌کند که یک توصیه وضعیت اولیه از جانب ICC شامل حفظ رتبه A و یا تنزیل به رتبه B خواهد بود. آنگاه، AIHRC یک سال وقت خواهد داشت تا قبل از نهایی شدن رتبه بندی ICC به توصیه‌ها پاسخ دهد.⁵⁴²

کرزی در ماه جون 2013 پنج کمیشنر جدید را در کمیسیون هفت-عضوی منصوب کرد. هیچیک از این پنج تن در لست پیشنهادی مؤسسات پیشرو حقوق بشری و مدنی شامل نبودند.⁵⁴³

محتویات بخش اقتصادی

145	رویدادهای کلیدی این سه ماهه
146	نمایه اقتصادی
148	تدبیر سهولت کریدت تمدید
149	استراتژی حمایت اقتصادی ایالات متحده
151	بانکداری و مالی
155	انکشاف منابع طبیعی
160	زراعت
163	خدمات اساسی/انکشاف
169	ترانسپورت
170	معارف
173	صحت
176	انکشاف سکتور خصوصی

انکشاف اقتصادی و اجتماعی

جدول 3.9

تخصیصات تجمعی برای انکشاف افغانستان، الی 30 سپتمبر 2013 (میلیارد دالر)		
نام	مدیر برنامه	وجه تخصیص یافته
ESF	USAID	\$16.7
CERP	DOD	\$3.6
TFBSO	DOD	\$0.7
AIF	وزارت خارجه/ وزارت دفاع	\$1.0
مجموع		\$22.0

یادداشت ها: ESF = صندوق پشتیبانی اقتصادی؛ CERP = برنامه واکنش اضطراری قوماندان؛ TFBSO = نیروی وظیفوی برای عملیات های کسب و کار و ثبات؛ AIF = صندوق امانی زیربنای افغانستان.

منابع: DOD، پاسخ به مطالبه معلومات SIGAR، 10/23/2013 و 10/10/2013؛ USAID، پاسخ به مطالبه معلومات SIGAR، 10/10/2013؛ وزارت خارجه، پاسخ به مطالبه معلومات SIGAR، 7/19/2013؛ OMB، پاسخ به مطالبه معلومات SIGAR، 6/27/2013؛ P.L. 113-6، 3/26/2013.

میزان کمک های دولت ایالات متحده برای حمایت از حکومتداری و انکشاف اقتصادی در افغانستان تا تاریخ 30 سپتمبر 2013 به بیش از 24.7 میلیارد دالر بالغ می گردد. همانطور که در جدول 3.9 نشان داده شده است، بخش عمده وجوه تخصیص یافته برای چهار برنامه و حساب ارائه شدند.

الی 30 سپتمبر 2013، از 22 میلیارد دالر تخصیص یافته برای این وجوه، نسبت به پرداخت حدود 18 میلیارد دالر تعهد شده و 14 میلیارد دالر پرداخت شده بود.

رویدادهای کلیدی این سه ماهه

سه دستاورد انکشافی در این سه ماهه تلاش های ایالات متحده برای ترویج انکشاف اقتصادی در افغانستان را متأثر خواهند ساخت: ایالات متحده یک «چوکات استراتژیک ملکی-نظامی» اصلاح شده برای افغانستان را منتشر ساخت، کمیته مستقل مشترک ضد فساد نظارت و ارزیابی (MEC) ارزیابی جدید خود را منتشر کرد، و صندوق بین المللی پول (IMF) بررسی تدبیر سهولت کریدت تمدیدی (ECF) خویش برای افغانستان را همچنان به تعویق انداخت.

چوکات استراتژیک ملکی-نظامی برای افغانستان برای دوره سال های 2015 الی 2024 جایگزین نسخه اکتوبر 2012 این سند می شود. این سند با تشدید تمرکز بر پروسه انتقال، با هدف هدایت اقدامات دولت ایالات متحده برای دستیابی به اهداف ملی ایالات متحده در افغانستان طراحی شده است، و زمینه همکاری ملکی و نظامی ایالات متحده را فراهم می سازد.⁵⁴⁴

MEC، که در سال 2010 برای طرح توصیه ها و محک های مبارزه با فساد و نیز نظارت و ارزیابی اقدامات دولت افغانستان و جامعه بین المللی برای مبارزه با فساد تأسیس شده بود، چهارمین راپوردهی شش-ماهانه خویش از ارزیابی میزان پیشرفت دولت افغانستان و دونهای بین المللی در بکار بستن توصیه های MEC برای مبارزه با فساد را منتشر ساخت. MEC همچنین دهمین دیدار هیئت خویش از افغانستان را به پایان رساند، که طی این دیدار منجمله دریافت که افغانستان اقدام جدی برای ردیابی و مصادره پول مسروقه از کابل بانک یا برای بازیافت پول از مبدونین دیگر اتخاذ نکرده است.⁵⁴⁵

افغانستان در این سه ماهه در اجرای اصلاحات اقتصادی و مالی پیشرفتی نداشته است. بررسی و پرداخت تدبیر ECF از سوی IMF به علت پیشرفت ناچیز افغانستان در برآورده ساختن الزامات مقداری و قانونی همچنان در حالت تعلیق قرار دارد.⁵⁴⁶ در این سه ماهه، دولت افغانستان در رابطه با رسوایی کابل بانک از هیچ شخص دیگری بازخواست نکرده است، و هیچ مقدار وجه نقد دیگری را نیز بازیافت نکرده است.⁵⁴⁷ تصویب قانون جدید

استخراج معادن از سوی دولت همچنان در حالت تعلیق قرار دارد، که این امر به نوبه خود مانع سرمایه گذاری مؤثر بخش خصوصی در سکتور استخراج معادن می شود.⁵⁴⁸

نمایه اقتصادی

در این سه ماهه هر سه مؤسسه IMF، بانک جهانی، و بانک انکشاف آسیا (ADB) راپور دادند که رشد **محصول ناخالص داخلی (GDP)** افغانستان به میزان قابل توجهی از حدود 11.8 فیصد در سال 2012 به تقریباً 3 الی 4% در سال 2013 کاهش یافته است. آنها این تنزل در GDP را به افزایش نااطمینانی نسبت به وضعیت اقتصاد به دلیل محیط نامطمئن سیاسی و امنیتی و رکود تولید زراعتی نسبت می دهند.⁵⁴⁹ با در نظر گرفتن کاهش متوقعه در کمک ها و مخارج بین المللی بعد از سال 2014، پیش بینی های بانک جهانی نشان می دهند که رشد GDP واقعی طی دوره سال های 2011 الی 2018 به 4 الی 6% کاهش پیدا کند، و سال های انتقال شاهد رشد آهسته تری باشد.⁵⁵⁰

اقتصاد افغانستان با دریافت مخارج نظامی و مساعدت های بین المللی طی دوره سال های 2002 و 2012 به طور متوسط سالانه 9.4% رشد داشته است.⁵⁵¹ سکتور خدمات با تقاضای ناشی از افزایش مخارج عامه در سال 2013 مهم ترین محرک رشد اقتصادی این کشور بوده است.⁵⁵²

زراعت غیرکوکنا، که بسته به میزان محصول، معمولاً بین یک ربع و یک ثلث GDP را تشکیل می دهد، همچنان جایگاه دوم را در GDP واقعی داراست.⁵⁵³ اما سطح تولید آن بسته به وضعیت آب و هوا متغیر است. بارندگی فراوان در سال 2012 میزان حاصلات گندم و حبوبات را تا نزدیک به سطح ریکارد افزایش داد، اما بارندگی متعادل امسال باید محصول متعادل تری را حاصل دهد.⁵⁵⁴

پایداری مالی

طبق راپوردهی بانک جهانی، عواید دولت افغانستان در سال مالی 2012 همزمان با افزایش مخارج، کاهش یافت. این بانک در تازه ترین راپوردهی خود اظهار داشت که مخارج عامه در سال مالی 2012 با حدود 45% افزایش به 3.7 میلیارد دالر رسید، درحالیکه سطح عواید کاهش یافت.⁵⁵⁵ این بانک همچنین اظهار داشت که انتظار می رود که مخارج شامل بودجه عمدتاً به دلیل مخارج امنیتی، تأمین خدمات، اعمار زیربنای اساسی، و عملیات و مراقبت، به افزایش خود ادامه دهد.⁵⁵⁶

طبق راپوردهی وزارت دفاع (DOD)، نسبت پایداری مالی افغانستان — عواید داخلی در برابر مخارج عملیاتی — کماکان یکی از پایین ترین مقادیر را در سطح جهان داراست.⁵⁵⁷ محاسبات اخیر بانک جهانی نشان می دهند که نسبت پایداری مالی افغانستان در سال مالی 2012 به 60% کاهش یافته است - این نسبت در سال مالی 2011 برابر با 65% بود. نسبت های پایین پایداری مالی توانایی یک کشور در پرداخت مخارج خدمات اختیاری را محدود می سازند و می توانند پیشرفت کشور در دستیابی به خوداتکایی را به تعویق اندازند.⁵⁵⁸

بانک جهانی دورنمای مالی افغانستان را ضعیف توصیف می کند و احتمال می دهد که این وضعیت پیشرفت این کشور در دستیابی به خوداتکایی را به تعویق بیندازد.⁵⁵⁹

خلق عاید

سال گذشته، وزارت مالیه افغانستان (MOF) عواید داخلی برای سال مالی 1392 (دسامبر 2012 الی دسامبر 2013) را (با در نظر گرفتن نرخ مبادله 1 دالر برابر با 51.6 افغانی (AFN))

محصول ناخالص داخلی (GDP):

عبارتست از ارزش محصولات و خدمات نهایی تولید شده در یک کشور در مدت یک سال.

محصول ناخالص ملی (GNP):

عبارتست از ارزش تمام محصولات و خدمات تولیدشده در یک کشور در طی یک سال (محصول ناخالص داخلی) بعلاوه عایدی که باشندگان از خارج دریافت کرده اند، منفی عاید درخواستی از سوی اتباع خارجی مقیم در کشور.

منبع: بانک جهانی، "فراثر از رشد اقتصادی"، تاریخ دسترسی 10/17/2013.

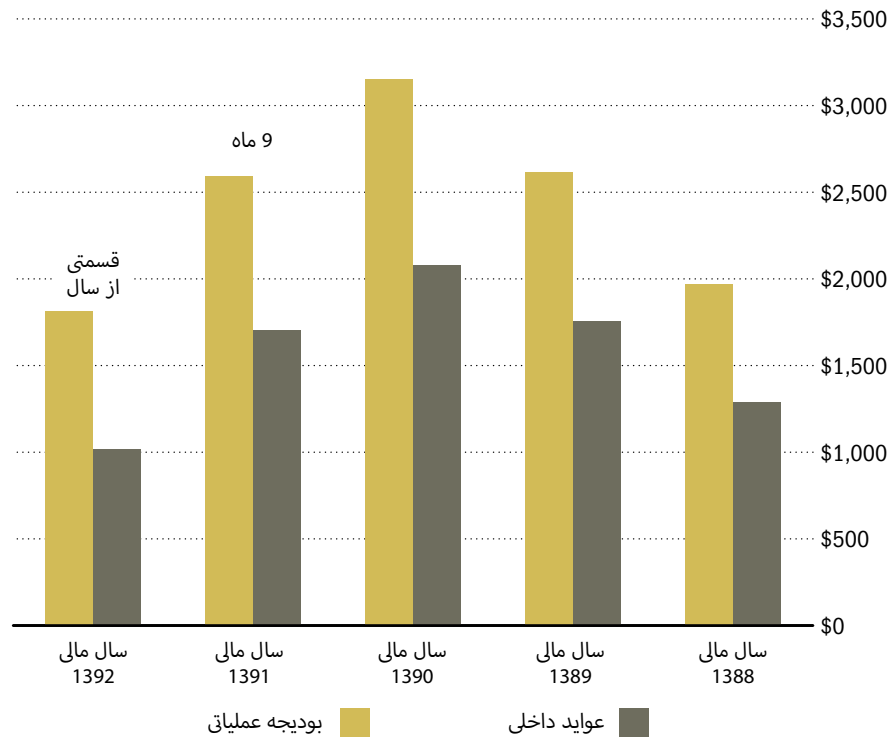
محصول تریاک در ارقام رسمی GDP (حدود 19 میلیارد دالر در سال 2012)

محاسبه نمی شود، با آنکه رقم بالایی از مبادلات اقتصادی را تشکیل می دهد. قیمت کشتزاری اقتصاد تریاک معادل 3.3% GDP از سوی بانک جهانی و 4% از سوی دفتر مواد مخدر و جرائم سازمان ملل برآورد شده است. ارزش صادرات تریاک، که قیمت آن بالاتر از قیمت کشتزاری است، برابر با 7 الی 8% GDP از سوی بانک جهانی و 10 الی 11% از سوی سازمان ملل متحد محاسبه شده است.

منابع: بانک جهانی، "همکاری افغانستان: تصویری از وضعیت برنامه کشوری"، صفحه 3، UNODC: 8/29/2013، "سروی سال 2012 تریاک افغانستان"، صص. 9، 13، 5/2013.

شکل 3.33

عواید داخلی افغانستان در مقایسه با بودیجه عملیاتی (\$ میلیون ها)



یادداشت ها: الی این اواخر، سال های مالی افغانستان تقریباً از 21 مارچ الی 20 مارچ بود. سال مالی 1388 مطابقت دارد با 21 مارچ 2009 الی 20 مارچ 2010، و به همین ترتیب. معلومات 9 ماهه برای سال مالی 1391 حاکی از تغییر در زمانبندی سال مالی افغانستان میباشد. سال مالی 1392 (2013) تکمیل نگردیده است. منابع: وزارت خارجه، "بودیجه ملی 1388"، دسترسی یافت 7/2/13؛ وزارت خارجه، "بودیجه ملی 1390"، دسترسی یافت 7/2/13؛ وزارت خارجه، "بودیجه ملی 1389"، دسترسی یافت 7/2/13؛ وزارت خارجه، "بودیجه ملی 1391"، دسترسی یافت 6/26/13؛ وزارت خارجه، "گزارش سالانه مالی 1391"، دسترسی یافت 6/20/2013؛ وزارت خارجه، "بودیجه ملی 1392"، دسترسی یافت 7/1/13؛ وزارت خارجه، "آگهینامه ماهوار مالی، ماه 7"، 8/21/2013؛ دسترسی یافت 10/17/2013؛ د افغانستان بانک، "نرخ روزانه تبادل اسعار برگزیده به افغانی"، 8/21/2013، دسترسی یافت 10/23/2013.

برابر با 2.4 میلیارد دالر پیش بینی کرد، که یک افزایش 33% را نسبت به سال مالی 1391 (مارچ 2012 الی دسمبر 2012) نشان می دهد.⁵⁶⁰ بااینحال، در هفت ماه اول سال مالی 1392، مجموع عواید داخلی نسبت به دوره مشابه سال مالی 1391 به میزان 6.3% کاهش داشته است، و 12% کمتر از اهداف بودجوی MOF بوده است.⁵⁶¹ شکل 3.33 اختلاف بین عواید داخلی دولت — که عمدتاً از محل مالیات ها و عوارض گمرکی تأمین شده اند — و مخارج عملیاتی شامل بودجه آن برای دوره بین سال های مالی 1388 و 1392 را نشان می دهد. بانک جهانی در آخرین راپوردهی خود یادآور شد که عواید داخلی تنها 40% بودجه عملیاتی و مخارج انکشافی دولت افغانستان در سال مالی 2012 را تأمین کرد؛ متباقی مخارج با کمک دونرها پوشش داده شد.⁵⁶²

طبق راپوردهی بانک جهانی، عملکرد ضعیف افغانستان در خلق عاید همچنان ناشی از رکود فعالیت اقتصادی، تغییرات در ساختار واردات، و نیز فساد، به خصوص در وصول عواید گمرکی، است. این بانک برآورد می کند که عواید داخلی برابر با حدود 10.1% GDP

در سال 2013 خواهد بود. تعهدات افغانستان تحت چوکات حسابدھی متقابل توکیو این کشور را به افزایش عواید به 15% GDP تا سال 2016 و 19% GDP تا سال 2025 ملزم می سازد. بانک هشدار داد که کاهش فعلی در میزان عواید، برای پایداری مالی بلندمدت و نیز اهداف چوکات حسابدھی متقابل توکیو، که مساعدت دوزرها مشروط به برآورده ساختن این اهداف است، خطرآفرین است.⁵⁶³

تجارت

بانک جهانی در تازه ترین تحلیل خود دریافت که کسری بیلانس تجارت افغانستان برابر با 43% GDP است، که عمدتاً با کمک های خارجی جبران شده است. این مساعدت زمینه حصول یک مازاد مجموعی در بیلانس تأدیات افغانستان و یک ریکارد 7.1 میلیارد دلاری در ذخایر بین المللی در ختم سال 2012 را فراهم ساخت. سطح ذخایر از آن زمان به 6.3 میلیارد دالر در ماه جون 2013 کاهش یافته اند.⁵⁶⁴

برعلاوه، میزان صادرات افغانستان در سال 2012 با 5% کاهش، به 2.6 میلیارد تنزل یافت، درحالیکه میزان واردات با 5% افزایش به 11.2 میلیارد دالر رسید. تعداد نسبتاً اندکی از محصولات افغانستان قابلیت تجارت را دارا می باشند، و این محصولات در بازارهای محدودی، مثل بازار محصولات زراعتی، متمرکز می باشند. طبق راپوردهی، سطح صادرات میوه خشک، که معمولاً حدود یک ثلث صادرات رسمی را تشکیل می دهند، به میزان 21% کاهش یافته است. سرمایه گذاری مستقیم خارجی همچنان در سطح راکد 2% GDP قرار داشت.⁵⁶⁵

تدبیر سهولت کریدت تمیدی

دولت افغانستان پیشرفت کافی در اصلاحات ساختاری مالی و بانکی وضع شده از سوی IMF برای کسب شایستگی دریافت سهولت کریدت تمیدی (ECF) حاصل نکرده است. دولت افغانستان نی یک قانون بازنگری شده مطابق با معیارهای بین المللی برای مبارزه با پول شویی و تمویل تروریزم به پارلمان ارائه کرده است، و نی اهداف کلان-اقتصادی مقداری وضع شده تحت تدبیر ECF را برآورده ساخته است. برای مثال، افغانستان به اهداف مورد توافق خلق عواید در سال های مالی 1391 و 1392 (سه-ماهه های 1 و 2) دست نیافته است.⁵⁶⁶

ناکامی افغانستان در برآورده ساختن اهداف IMF یکبار دیگر بررسی های هیئت IMF و پرداخت وجوه مربوطه را به تعویق انداخت. هیچیک از دو بررسی دوم، که در اصل برای ماه دسمبر 2012 پلان شده بود، و سوم، که در اصل برای ماه مارچ 2013 پلان شده بود، تکمیل نشده اند. کارکنان IMF در این سه ماهه برای بررسی میزان پیشرفت افغانستان در دستیابی به سنجه های مورد توافق از افغانستان دیدار کردند تا درباره ارائه بررسی های خود به هیئت اجرایی IMF تصمیم بگیرند. خزانه داری راپور می دهد که میزان پیشرفت تا هنوز برای انجام یک بررسی کافی نیست.⁵⁶⁷

توافقنامه قرضه سه ساله 129 میلیون دلاری ECF که در ماه نومبر 2011 به امضا رسید، پرداخت وجوه را به تکمیل بررسی های برنامه، طبق فیصله هیئت اداری و اجرایی IMF، مشروط می سازد. IMF اجازه پرداخت دو قسط 18.2 میلیون دلاری را صادر کرده است — که قسط اول در تصویب اولیه ECF و قسط دوم در ماه جون 2012 پرداخت شد.⁵⁶⁸

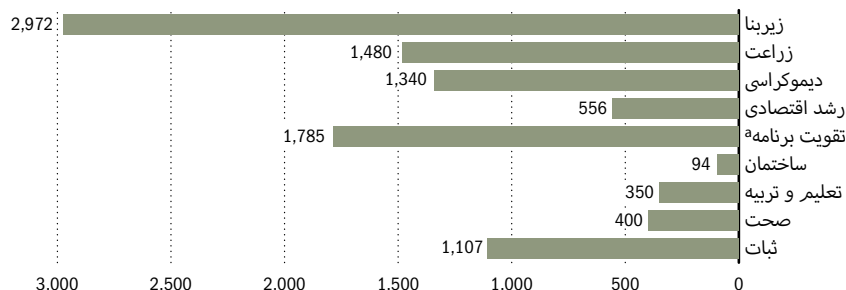
استراتژی حمایت اقتصادی ایالات متحده

استراتژی انتقال اقتصادی ایالات متحده با هدف کاهش اثرات منفی اقتصادی خروج بخش عمده نیروهای امنیتی بین المللی تا سال 2014 و کاهش سطح مساعدت دونه‌ها به تبع این خروج طراحی شده است. کمک به افغانستان در انکشاف منابع خویش برای رشد پایدار نیز از اهداف دیگر این استراتژی می باشد.

وزارت خارجه در درخواست بودجه سال مالی 2014 خویش از کانگرس برای افغانستان، مبلغ 3.1 میلیارد دلار را برای تمویل برنامه های انکشافی و ترویج حکومتداری درست درخواست کرده است: 2.2 میلیارد دلار برای مساعدت، و 0.9 میلیارد دلار برای حمایت از فعالیت های سفارت در کابل و حضور دیپلماتیک در سایر بخش های کشور. بخش عمده این مساعدت از طریق صندوق حمایت اقتصادی (ESF) تأمین خواهد شد.⁵⁶⁹ بخش عمده مساعدت ESF برای برنامه های انکشافی USAID به مصرف خواهد رسید. شکل 3.34 مساعدت USAID را برحسب سکتور نشان می دهد.

شکل 3.34

کمک انکشافی USAID، از قرار 30 سپتمبر 2013 (\$ میلیون ها)

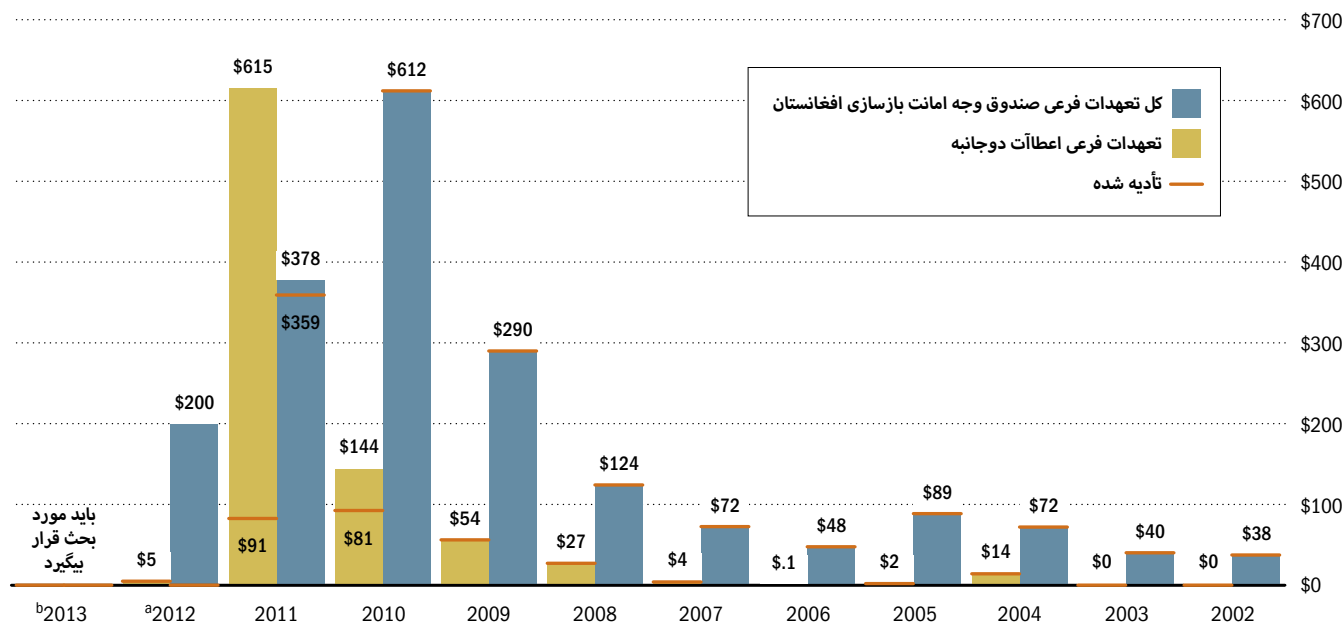


یادداشت ها: ارقام روند اف گردیده اند.
^a برنامه تقویت پروژه ها شامل کارمندان، معاشات، پیمایش کارایی، پیگردی نتایج، کمک های فنی به وزارتخانه ها، و تمویل ARTF میگردد.
 منبع: USAID، پاسخ به درخواست معلومات سیگار، 10/10/2013.

استراتژی مساعدت بودجوی به دولت افغانستان

ایالات متحده در جهت تعهدات صورت گرفته در کانفرانس 2010 توکیو و کانفرانس پیگیرانه 2013 مقامات عالیرتبه درباره چوکات حسابدهی متقابل توکیو، در حال افزایش میزان مساعدت انکشافی مستقیم به دولت افغانستان بوده است. در این سه ماهه، USAID نسبت به پرداخت حدود 400 میلیون دلار را برای مساعدت شامل بودجه تعهد سپرد و بیش از 76 میلیون دلار آن را از محل وجوه سال مالی گذشته پرداخت کرد. همانطور که در شکل 3.35 در صفحه بعد نشان داده شده است، USAID تا تاریخ 30 سپتمبر 2013 در مجموع نسبت به پرداخت 2.83 میلیارد دلار به شکل مساعدت شامل بودجه تعهد سپرده است و 2.02 میلیارد دلار از این مبلغ را پرداخت کرده است.⁵⁷⁰

کمک های بودیجه شمول USAID که بطور فرعی تعهد شده و پرداخت شده اند، سال مالی 2002 الی سال مالی 2013 (\$ میلیون ها)



یادداشت ها: ارقام روند اف گردیده اند. تعهدات فرعی مالی عبارت از وجوه برای قرارداد هاییکه در سطوح پروژه ها اند، میباشد.
^a اکثر وجوه سال مالی 2012 USAID برای کمک بودیجه شمول از قرار 30 سپتمبر 2013 تعهد نگردیده بود.
^b مصارف سال 2013 در حال حاضر از وجوه سال مالی قبلی صورت میگیرد. تعهدات و پرداخت های فرعی برای سال مالی 2013 تا به حال معلوم نیستند.
 منبع: USAID، پاسخ به درخواست معلومات سیگار، 10/10/2013.

ایالات متحده کمک های چندجانبه صندوق امانی به «صندوق امانی نظم و قانون برای افغانستان» (LOTFA) و «صندوق امانی بازسازی افغانستان» (ARTF) را در مساعدت های شامل بودجه شامل می سازد. این صندوق های امانی، که به ترتیب تحت مدیریت UNDP و بانک جهانی قرار دارند، به بودجه ملی افغانستان کمک می کنند، اما به طور کامل تحت کنترل دولت افغانستان قرار ندارند. برای کسب معلومات بیشتر درباره کمک های ایالات متحده و جامعه جهانی به LOTFA و ARTF، رجوع کنید به صفحه 78.

استراتژی ستیراتیژی ملی-نظامی ایالات متحده برای افغانستان

در این سه ماهه، ایالات متحده نسخه بروز-شده ای از چوکات استراتژیک ملی-نظامی ایالات متحده برای افغانستان را منتشر ساخت، که بر انتقال کنترل به دولت افغانستان و حفاظت از دستاوردها با ورود به دهه بعدی تأکید دارد. این چوکات دو اهداف استراتژیک جامع ایالات متحده در افغانستان را تصریح می کند: (1) انقطاع فعالیت، سلب توانایی، و در نهایت شکست القاعده و وابستگان این گروه و جلوگیری از بازگشت آنها به افغانستان؛ و (2) قدرتمند ساختن افغانستان برای آنکه دیگر هیچگاه نتواند پناهگاه مصنوعی برای تروریزم بین المللی باشد. تحت این چوکات، ایالات

- متحدہ بر تحکیم سه رکن بازسازی تمرکز خواهد داشت — که عبارتند از حکومتداری، حاکمیت قانون، و انکشاف اقتصادی و اجتماعی — و همگی بر شالوده امنیت بنا می شوند. این چوکات چهار اولویت را در سکتورهای اجتماعی-اقتصادی ذکر می کند:
- حمایت از رشد اقتصادی از طریق انکشاف صنایع کلیدی، بشمول زراعت، مواد استخراجی، مخابرات، صنایع سبک، و خدمات.
 - بهبود وضعیت صحت و معارف افغانستان از طریق مشاوره و مساعدت به دولت افغانستان، و همچنین سرمایه گذاری های مربوطه در صحت و معارف.
 - ارتقای سطح یکپارچگی منطقوی اقتصاد افغانستان از طریق حمایت و مساعدت به وزارت های مرتبط افغانستان.
 - حمایت از رشد اقتصادی از طریق انکشاف زیربنای اساسی اقتصادی و تقویت ظرفیت دولت افغانستان در مدیریت آن زیربناها.⁵⁷¹

پروژه خاص SIGAR

SIGAR همچنان درباره توانایی در تضمین نظارت کافی بر اقدامات بازسازی تحت تمویل ایالات متحده با خروج نیروهای خارجی از افغانستان در سال 2014 تشویش دارد. برای کسب معلومات بیشتر، رجوع کنید به بخش 2، صفحه 45.

طبق راپوردهی وزارت خارجه، دولت ایالات متحده قصد دارد تا چوکات استراتژیک ملکی-نظامی را در سال 2014 با یک استراتژی کشوری منسجم چندین ساله جایگزین کند که اولویت های سیاستی، اهداف، و ابزارهای رسیدن به آنها را در بر خواهد داشت.⁵⁷² چوکات استراتژیک ملکی-نظامی مبتنی بر یک مجموعه فرضیات است که اعتبار آنها قطعی نمی باشد. برای مثال، این سند فرض می کند که دولت افغانستان پیشرفت کافی در دستیابی به شاخص های ذکر شده در چوکات حسابدی متقابل توکیو خواهد داشت، و در نتیجه از ادامه حمایت مالی جامعه بین المللی برخوردار خواهد بود. باینحال، راپوردهی مشترک نشست رهبران ارشد در ماه جولای 2013 از ارزیابی پیشرفت دولت افغانستان در برآورده ساختن محک های چوکات حسابدی متقابل توکیو بیان می کند که این دولت در بعضی از ساحات کلیدی، مثل افزایش سطح وصول عواید، پیشرفتی نداشته است. رهبران ارشد خاطرنشان ساختند که زوال روزافزون وضعیت امنیت، محدودیت های حاکمیت قانون، و ظرفیت پایین سازمانی، بیش از پیش مانع اخذ نظام-مند مالیات از سوی دولت افغانستان می شوند.⁵⁷³

چوکات حسابدی متقابل توکیو، که از سوی دولت افغانستان و جامعه جهانی در کانفرانس دونهرا در سال 2012 طرح گردید، برای سازماندهی مساعدت انکشافی بین المللی به افغانستان تا سال 2015 ایجاد شده است. ادامه مساعدت ها به انجام تعهدات تشریح شده در این چوکات از سوی دولت افغانستان بستگی دارد.

چوکات استراتژیک بروز-شده ایالات متحده همچنین فرض می کند که محیط امنیتی امکان ادامه فعالیت های مساعدتی انکشافی و نیز اجرای نظارت کافی را برای همکاران اجرایی فراهم می سازد. اما دفتر سرمفتش USAID در بررسی سال 2012 خویش از نظارت و ارزیابی USAID/افغانستان اظهار داشت که مدیریت برنامه های انکشافی در محیط های پرخطر مثل افغانستان ریسک ها و مشکلات خاص نظارتی را به همراه دارد. این بررسی، وضعیت امنیتی در افغانستان — حتی با حضور نیروهای بین المللی — را به مثابه یک "مانع عمده و مداوم فراراه نظارت و ارزیابی برنامه های USAID/افغانستان" توصیف می کند.⁵⁷⁴

بانکداری و مالی

سکتور بانکداری و مالی افغانستان از وضعیت قریب به سقوط کابل بانک در سال 2010 بهبود نیافته است، و دچار فقدان اطمینان مصرف کنندگان است. طبق یک راپوردهی سال 2013 بانک جهانی، ممیزی های بانک های اصلی افغانستان که به تبع رسوایی کابل بانک انجام شدند، "حساسیت و آسیب پذیری سیستماتیک در تمام ساحات اداری و عملیاتی

بانکداری" را آشکار ساختند.⁵⁷⁵ وزارت خارجه راپور می دهد که بانک های افغانستان دچار مشکلاتی بشمول مداخله سیاسی و فقدان نظارت می باشند.⁵⁷⁶ برای مثال، تدابیر کنترولی افغانستان برای مبارزه با پول شویی و تمویل تروریستان عمدتاً ناقص تلقی می شوند.⁵⁷⁷ عامه مردم به بانک ها اطمینان ندارند، و ترجیح می دهند که استقراض و پس انداز را با خانواده و دوستان خود انجام دهند، و پول را از طریق "حواله های" غیررسمی و مبتنی-بر-اعتبار منتقل کنند.⁵⁷⁸ در نتیجه، نسبت قرضه به سپرده سکتور بانکداری از 56.8% در سال 2010 به 23% در سال 2012 کاهش یافت.⁵⁷⁹

خزانه داری، بانکداری را یک سکتور مبتلا به ضعف عمومی توصیف می کند، که تعداد اندکی از بانک های آن طبق استانداردهای بین المللی عمل می کنند، و فاقد ظرفیت کافی، بشمول ظرفیت نظارتی، می باشد. همچنین این سکتور شدیداً دالرزده است، چراکه به دلیل کاهش روزافزون افغانی در برابر دالر (57 افغانی به 1 دالر)، اتباع افغانستان استفاده از دالر را نسبت به سعر ملی خود ترجیح می دهند. طبق راپوردهی خزانه داری، هیچ بانکی به تنهایی به اندازه بحران بانک، ریسک سیستماتیک به همراه ندارد، اما سکتور بانکداری در کل نسبت به وضعیت نامساعدت آینده آسیب پذیر است.⁵⁸⁰

در عین حال، تعدادی از بانک های اصلی در حال محدود ساختن معاملات خود با بانک های خارجی هستند تا ریسک و مواجهه با بررسی های دقیق و گسترده مقرراتی را کاهش دهند. طبق راپوردهی خزانه داری، این کار ممکن است روابط حساب متناظر بانک های افغانستان را با خطر مواجه بسازد.⁵⁸¹

پول شویی

مسوده قانون ضد پول شویی/مبارزه با تمویل تروریستان (AML/CFT) — که در انتظار تصویب پارلمان است — با وجود توصیه های ایالات متحده و همکاران بین المللی آن، استانداردهای تصدیق شده جهانی نیروی وظیفوی عملیات مالی (FATF) را برآورده نمی سازد. کابینه مسوده این قانون را در 1 جولای به تصویب رساند.⁵⁸² FATF مشخصاً توصیه می کند که افغانستان، که یک پلان کاری AML/CFT را طرح کرده است، با وضع مجازات های کافی برای پول شویی و تمویل تروریستان؛ طرح و اجرای یک چوکات قانونی برای شناسایی، ردیابی، و انجماد دارایی های تروریستان؛ اجرای یک برنامه نظارتی کافی برای تمام سکتورهای مالی؛ طرح و اجرای طرزالعمل های کافی برای مصادره دارایی های حاصله از پول شویی؛ تأسیس یک واحد استخبارات مالی کاملاً کاربردی و فعال؛ و وضع تدابیر کنترولی مؤثر برای معاملات نقدی بیرون-مرزی به نواقص خود رسیدگی کند.⁵⁸³

طبق راپوردهی وزارت خارجه، چنانچه تعییرات پیشنهادی در پلان کاری افغانستان اعمال نشوند و پارلمان مسوده این قانون را تصویب کند، احتمالاً FATF رتبه افغانستان را کاهش دهد.⁵⁸⁴ کاهش رتبه FATF ممکن است سکتور بانکداری افغانستان را بیش از پیش تضعیف کند. در شرایط بحرانی که نظام مالی بین المللی در معرض خطر تلقی می شود، ممکن است از اعضای FATF درخواست شود که تدابیری برای مقابله با بحران مالی، مثل رد درخواست های رابطه متناظر از سوی کشورهای پرخطر برای افتتاح شعب و دفاتر فرعی در حوزه های قضایی آنها، اتخاذ کنند. در حال حاضر، تنها دو کشور با آن معیار مطابقت دارند: ایران و کوریای شمالی.⁵⁸⁵

نسبت قرضه-به-سپرده: برای ارزیابی سیالیت (اعتبار کوتاه مدت) بکار می رود و از تقسیم مجموعه قرضه های یک بانک بر مجموع سپرده های آن حاصل می شود. این شاخص به شکل فیصدی بیان می شود. این شاخص برای محاسبه توانایی یک مؤسسه مالی در پوشش دادن تقاضای مشتریان برای برداشت پول بکار می رود. اگر این نسبت بسیار بالا باشد، ممکن است بانک از سیالیت کافی برای پوشش دادن الزامات پیش بینی نشده برخوردار نباشد. چنانچه این شاخص رقم بسیار کوچکی باشد، می تواند نشان دهنده ناتوانی بانک در استفاده از ظرفیت درآمدی خود باشد.

حساب های متناظر: حساب هایی که از سوی مؤسسات مالی خارجی به منظور حصول دسترسی به نظام مالی ایالات متحده و استفاده از خدمات و محصولات که ممکن است در حوزه قضایی مؤسسه مالی خارجی در دسترس نباشند، در بانک های ایالاتمتحده افتتاح می شوند.

نیروی وظیفوی عملیات مالی (FATF): یک اداره پالیسی ساز بین دولتی است که به وضع استانداردها و ترویج اجرای مؤثر تدابیر حقوقی، مقرراتی، و عملیاتی برای مبارزه با پول شویی، تمویل تروریستان، و سایر خطرات مرتبط فراراه انسجام نظام مالی بین المللی می پردازد. ایالات متحده یکی از اعضای این اداره است و افغانستان از طریق گروه آسیا/پاسیفیک در مقابله با پول شویی، عضویت فرعی این اداره را داراست.

منابع: Investopedia، "نسبت قرضه-به-سپرده"، تاریخ دسترسی 9/30/2013؛ فورمول های مالی، "نسبت قرضه به سپرده"، تاریخ دسترسی 9/30/2013؛ قانون محرمیت بانک شورای امتحان مؤسسات مالی فدرال/بایگاه معلوماتی ضد پول شویی، "حساب های متناظر (خارجی) — نگاه کلی"، تاریخ دسترسی 10/1/2013؛ نیروی وظیفوی عملیات مالی، "ما که هستیم"، تاریخ دسترسی 10/4/2013.

راپوردهی اخیر وزارت خارجه از استراتژی کنترل بین المللی مواد مخدر، افغانستان را منحیث یکی از کشورهای اصلی درگیری فعالیت های پول شویی ذکر کرده است 2012. این راپوردهی بیان می کند که فعالیت های مالی غیرقانونی "همچنان خطرات جدی برای امنیت و انکشاف افغانستان به همراه می آورند." طبق این راپوردهی، روش های انتقال پول از طریق حواله منبع بیشتر پول شویی ها است. اتباع افغانستان به علت فساد رسمی و ضعف سکتور بانکداری از شبکه های سنتی حواله استفاده می کنند.⁵⁸⁶

کابل بانک

کابل بانک قبل از وضعیت نزدیک به سقوط خود در سال 2010 بزرگترین تأمین کننده خدمات بانکداری در افغانستان بوده است، و بخش عمده معاشات ملکی را به نمایندگی از دولت افغانستان توزیع می کرده است. بیش از 92% از 935 میلیون دالر به سرقت رفته از کابل بانک به تصرف 19 شخص و شرکت مرتبط با بانک درآمد. بانک مرکزی افغانستان، د افغانستان بانک (DAB)، این خسارت ها را که معادل 5 الی 6% GDP افغانستان بود، پوشش داد.⁵⁸⁷

وجه نقد و دارایی های بازیافت شده

طی این دوره راپوردهی، ادارات اجرایی ایالات متحده مورد جدیدی از بازیافت وجوه مسروقه از کابل بانک را راپور ندادند.⁵⁸⁸ در قسمت مقدار وجه بازیافت شده تابحال نیز، توافق نظر مستحکمی بین بازیگران بین المللی وجود ندارد. DAB راپور داد که تا تاریخ 30 جون 2013 مبلغ 168.4 میلیون دالر بازیافت شده است. راپوردهی مشترک مقامات ارشد درباره اجرای چوکات حسابدهی متقابل توکیو بازیافت 173.2 میلیون دالر را الی 3 جولای 2013 به ثبت رسانده است. آخرین راپوردهی شش-ماهانه کمیته مستقل مشترک مبارزه با فساد و نظارت و ارزیابی (MEC) (1 جنوری - 30 جون 2013) بازیافت 172.9 میلیون دالر وجه نقد را راپوردهی کرده است.⁵⁸⁹ صرفنظر از مبلغ دقیق وجه بازیافتی، هریک از مبلغ راپوردهی شده به کمتر از 20% وجوه مسروقه بالغ می شوند.

درخواست های تجدید نظر

در 5 مارچ 2013، دیوان خاص ستره محکمه در قضیه کابل قضاوت خویش درباره 21 شخص متهم به دسیسه را صادر کرد. دو شخص رهبر این دسیسه، شیرخان فرنود رییس اسبق و خلیل الله فیروزی مدیر ارشد اجرایی اسبق، به مجازات خفیف پنج سال حبس و بازپرداخت تنها بخشی از مبلغ مسروقه محکوم شدند. مقام لوی سارنوال افغانستان (AGO) در تاریخ 16 مارچ 2013 نسبت به این حکم درخواست تجدید نظر کرد، و خواستار حبس طولانی تر و محکومیت های بیشتر برای هردو شخص شد.⁵⁹⁰

در این سه ماهه، استماع این دو درخواست تجدید نظر نزد شعبه امنیت عامه محکمه استیناف کابل در روزهای 15 سپتمبر و 29 سپتمبر برگزار شد. طبق راپوردهی وزارت عدلیه ایالات متحده. محکمه استیناف با اظهارات AGO، و مشخصاً استدلال حقوقی این مقام برای تجدید نظر و مبلغ پول پرداخت نشده، موافقت نداشت، اما به سارنوالان فرصت داده است تا آنها را تعدیل کنند.⁵⁹¹ طبق راپوردهی MEC، نواقص اظهارات، آشکار هستند، خصوصاً از آنجا که مساعدت تخنیکی در اختیار AGO قرار داشت.⁵⁹² مشخص نیست که محکمه

استیناف در کدام تاریخ فیصله خویش را صادر می کند. به تعقیب آن فیصله، که ممکن است شدیدتر یا خفیف تر از حکم اصلی باشد، درخواست تجدید نظر می تواند برای بررسی نهایی به ستره محکمه روانه شود.⁵⁹³

موارد تعقیب قانونی

لوی سارنوالی افغانستان، با وجود حکم مارچ 2013 دیوان خاص ستره محکمه در قضیه کابل برای انجام این امور، در این سه ماهه تحقیق جدیدی راه اندازی نکرده است، اتهام جدیدی ضبط نکرده است، و ادعای تازه ای به ثبت نرسانده است. در آن زمان، دیوان خاص امر دستگیری و تعقیب قانونی 16 شخص را با اسناد حکم موجود — که بسیاری از آنها از آن زمان از کشور گریخته اند — و تحقیق و تعقیب قانونی 16 تن دیگر بخاطر قرضه های غیرقانونی را صادر کرد. DOJ مکرراً درباره این عدم اقدام با نماینده های مختلف AGO گفتگو کرده است، اما این گفتگوها نتیجه ای در پی نداشته است.⁵⁹⁴

کمیته مستقل مشترک نظارت و ارزیابی اقدامات مبارزه با فساد

در این سه ماهه، MEC در دهمین مأموریت سه-ماهانه خویش به افغانستان سفر کرد و چهارمین راپوردهی شش-ماهانه خویش را که دوره بین 1 جنوری الی 30 جون 2013 را پوشش می دهد، منتشر ساخت. MEC ملاحظات ذیل را در ساحت اقتصادی-اجتماعی ارائه کرده است:

- صرفاً چهار دونه از توصیه این اداره مبنی بر ثبت پروژه های انکشافی دونه ها در دیتابیس مساعدت های انکشافی وزارت مالیه به طور کامل تبعیت کرده اند (کانادا، ناروی، سویدن، و اتحادیه اروپا). بعضی از دونه ها شکایت داشته اند که کار با این دیتابیس دشوار است، اما MEC اظهار داشت که راجستر نکردن پروژه ها مشکلاتی را در قسمت نظارت و پایداری برای ادارات افغانستان بعد از انتقال ایجاد خواهند کرد.
- اداره استندردهای ملی افغانستان چندین لبراتور کنترل کیفیت را در نقاط مختلف سرحدی و نیز لبراتورهای سیار را برای آزمایش کیفیت اجناسی که در فروشگاه ها، گدام ها قرار دارند و از طریق شاهراه ها منتقل می شوند، تمویل کرد. اما پس از یکسال، این لبراتورها تا هنوز فعال نشده اند.
- افغانستان برای ردیابی و مصادره پول کابل بانک که در 28 کشور مختلف شسته شده است، یا برای بازیافت پول از مدیونین، اقدام جدی اتخاذ نکرده است.⁵⁹⁵

نوی کابل بانک

MOF و بانک مرکزی افغانستان در این سه ماهه اقدامات خویش برای خصوصی سازی نوی کابل بانک (NKB) را، که یک "بانک انتقالی" موقت حاوی دارایی ها و سپرده های سالم باقیمانده از کابل بانک است، احیا کردند. اولین اقدام خصوصی سازی در اوایل امسال، وقتی که MOF تنها پیشنهاد داوطلبی دریافتی را رد کرد، با شکست مواجه شد.⁵⁹⁶

MOF و DAB یک داوطلبی خصوصی سازی جدید را در 3 سپتمبر 2013 اعلام کردند؛ ثبت نام پیشنهاددهندگان در 30 سپتمبر خاتمه یافت. مهلت ارائه پروپوزل الی 30 اکتوبر است؛ پیشنهادهای رسمی در 1 نومبر باز خواهند شد.⁵⁹⁷ خصوصی سازی NKB، که خدمات پرداخت معاش و سپرده گذاری مستقیم را به صدها هزار کارمند دولت ارائه می کند، یکی از محک های ECF است. MOF قصد دارد که الی ختم سال 2013 NKB را به سرمایه گذاران خصوصی به فروش برساند و یا آن را تسویه کند.⁵⁹⁸

یک ممیزی مالی مستقل از NKB که در سال تقویمی 2012 از سوی Grant Thornton LLP، یک تشویش فاقد شرایط لازم را در رابطه با توانایی بانک در ادامه دادن به کار بدون خصوصی سازی موفق طرح کرد. NKB در سال 2012 با ضرر متوسط ماهانه 1.85 میلیون دالر فعالیت می کرد.⁵⁹⁹ خزانه داری به نقل از یکی از مقامات دولتی افغانستان اظهار داشت که این میزان ضرر در حال حاضر به 500,000 دالر در ماه رسیده است. این مقام پیش بینی می کند که میزان ضرر طی ماه های آینده به 300,000 دالر در ماه کاهش یابد.⁶⁰⁰ طبق راپوردهی IMF و خزانه داری، فقدان پورتفولیوی قرضه دهی، محدودیت ها در قسمت انکشاف قرضه دهی قبل از پیشنهاد شدن برای فروش، و نیاز به حفظ یک استراتژی محافظه کارانه مدیریت دارایی ها از سوی NKB به این معناست که این نهاد تا زمان فروش همچنان با ضرر معتدل عملیاتی مواجه خواهد بود.⁶⁰¹

انکشاف منابع طبیعی

ایالات متحده، دولت افغانستان، و جامعه دونهای بین المللی انتظار دارند که با کاهش کمک های خارجی، انکشاف منابع طبیعی افغانستان مبنایی را برای رشد اقتصادی آینده افغانستان شکل دهد. باآنکه استخراج معادن تابحال کمتر از 2% GDP کشور را تشکیل داده است، دولت افغانستان انتظار دارد که عواید معتناهی را از سرمایه گذاری های وسیع در معادن (مس) عینک و (سنگ آهن) حاجیگک، و از میادین نفتی و گازی در حوزه آبی افغان-تاجک حاصل کند.⁶⁰² بااینحال، SIGAR همواره هشدار داده است که به علت سرمایه گذاری زیربنایی عظیم مورد نیاز برای انکشاف این سکتور، ممکن است دولت افغانستان نتواند در آینده نزدیک عواید قابل توجهی از منابع معدنی افغانستان، زغال، پترولیم، و منابع گاز طبیعی کسب کند.

ایالات متحده، از طریق نیروی عملیاتی DOD برای عملیات های کسب و کار و ثبات (TFBSO)، از اقدامات دولت افغانستان برای جذب سرمایه گذاری در سکتور افغانستان حمایت کرده است. الی 30 سپتمبر 2013، نسبت به پرداخت مجموع مبلغ تخصیصی 17.2 میلیون دالر خود برای انکشاف سکتور استخراج معادن در سال مالی 2013 تعهد کامل سپرده است.⁶⁰³

قانون جدید مواد معدنی

در این سه ماهه در رابطه با مسوده قانون جدید مواد معدنی که در انتظار پارلمان بسر می برد، اقدامی صورت نگرفته است. الی 30 سپتمبر 2013، مسوده قانون مواد معدنی تا هنوز تحت بررسی کمیته منابع طبیعی مجلس نمایندگان پارلمان قرار دارد، و مجلس توضیحات و تصریحات متعددی را مقامات از وزارت معادن و پترولیم (MOMP) درخواست کرده است. این قانون پس از تصویب از سوی مجلس نمایندگان و مجلس سنا، برای تصویب نهایی به رییس جمهور ارسال می شود.⁶⁰⁴ TFBSO وزارت دفاع هشدار می دهد که بدون اصلاحات قانونی که قسماً فعالیت های اکتشافی سرمایه گذاران و حقوق استخراج را به هم پیوند دهد، و یک نرخ حق الامتیاز رسمی و ثابت وضع کند، بسیاری از شرکت ها در داوطلبی های جدید پیشنهاد نخواهند داد و ممکن است قراردادهای مربوط به امتیازات اعطاشده فعلی را نیز امضا نکنند. طبق راپوردهی TFBSO، این تأخیر مانعی اساسی فراراه سرمایه گذاری بخش خصوصی ایجاد کرده است.⁶⁰⁵

چندین قرارداد عمده استخراج معادن همچنان در حالت تعلیق و در انتظار تصویب قانون جدیدی برای استخراج معادن قرار دارند، بشمول: حاجیگگ (سنگ آهن، اعطاشده در نومبر 2011)؛⁶⁰⁶ شیدا (مس، نومبر 2012)؛ بدخشان (طلا، نومبر 2012)؛ بلخاب (مس، نومبر 2012)؛ و زرکشان (طلا، دسمبر 2012).⁶⁰⁷

تصویب مسوده اصلاح شده قانون مواد معدنی راه را بر حفاظت بهتر از منابع افغانستان، تشویق سرمایه گذاران، و مطابقت مقررات با بهترین رویه های بین المللی می گشاید. افزایش سطح عواید و پایداری مالی مجموعی افغانستان یکی از محک های مهم IMF و چوکات حسابدھی متقابل توکیو است.⁶⁰⁸ بااینحال، مسوده فعلی قانون مواد معدنی افغانستان شرکت های استخراج معدن را ملزم می سازد که منحصرأ از نیروی کار افغانی استفاده کنند و برای خریداری اجناس افغانی نسبت به اجناس خارجی اولویت قائل شوند. طبق راپوردهی وزارت خارجه، گمان نمی رود که این شروط با قواعد سازمان تجارت جهانی مطابقت داشته باشد و ممکن است از سرمایه گذاری خصوصی ممانعت کند.⁶⁰⁹

مساعدت به وزارت معادن و پترولیم، و سروی جیولوژیکی افغانستان

ایالات متحده در این سه ماهه به تأمین مساعدت تخنیکي به MOMP، اداره پترولیم وزارت (APA)، و سروی جیولوژیکی افغانستان (AGS) ادامه داد، که بخش عمده این مساعدت از طریق TFBSO و، سروی جیولوژیکی ایالات متحده (USGS) ارائه می شد. این سازمان ها از داوطلبی های مواد معدنی و مشتقات هایدروکاربن، و مدیریت معلومات نفت و گاز حمایت می کنند، و خدمات انجنیری، تهیه اسناد حقوقی، و معاملات مالی را برای برنامه های داوطلبی بین المللی استخراج معادن و مشتقات هایدروکاربن ارائه می کنند. این سازمان ها همچنین با تدویر دوره های آموزشی کاربردی و ارائه رهنمودهای صنفی درباره روش های مدرن جمع آوری معلومات، به ظرفیت سازی در MOMP و AGS کمک می کنند.⁶¹⁰

TFBSO حمایت تخصصی برای APA فراهم می سازد — تخنیکي (انجنیری نفت و گاز)، حقوقی (اجرای قرارداد)، و مالی (حسابداری و تحلیل) — و عمدتأ در انجام فعالیت های نظارتی قرارداد تشریک انکشاف و تولید آمودریا کمک می کند. TFBSO به طرح چارت سازمانی APA کمک کرد، و در حال ارائه مشوره به دبیرارتمنت منابع بشری این اداره درباره پروسه های استخدام است.⁶¹¹

برعلاوه، یک تیم حقوقی و جیولوژی در حال حاضر با MOMP در شناسایی و به داوطلبی نهادن ساحات جذاب جدید، بشمول سه ساحه سمت-سازی و دو ساحه استخراج معادن مس/طلا، کار می کند. MOMP داوطلبی های سمت را در 22 سپتمبر 2013 اعلام کرد. مهلت ارائه پیشنهادات داوطلبی الی 5 نومبر می باشد. انتظار می رود که داوطلبی های معادن مس و طلا در ماه اکتوبر 2013 افتتاح شوند.⁶¹²

سرمایه گذاری در سکتور انکشاف معادن و انکشاف سکتور برای پایداری افغانستان

سرمایه گذاری در سکتور انکشاف معادن و انکشاف سکتور برای پایداری افغانستان (MIDAS) یک برنامه 41.6 ملیون دالری دارای بخش های شامل بودجه و خارج از بودجه است. فاز I خارج از بودجه بر اصلاحات حقوقی و مقرراتی، مساعدت تخنیکي به MOMP، انکشاف تصدی های کوچک و متوسط، و مساعدت به تحقیقات ساحوی جیولوژیکی تمرکز

دارد. در صورت ضرورت، این فاز حمایت های دیگر را نیز ارائه خواهد کرد. فاز II شامل بودجه برای تقویت MOMP به منظور توانمندسازی این وزارت در تدارک، اجرا، و نظارت بر تکمیل بسته های داوطلبی استخراج معادن طراحی شده است. الی 30 سپتمبر 2013، نسبت به پرداخت 6 میلیون دالر از وجوه سال های مالی 2010 و 2011 برای شروع اجرای فاز خارج از بودجه تعهد سپرده بود.⁶¹³

USAID انتظار دارد که با اجرای MIDAS به نتایج ذیل دست یابد:

- تعدیل قانون استخراج معادن برای ساختن نیازهای بخش خصوصی
- ارتقاء ظرفیت MOMP در حکومنداری، تدابیر کنترولی داخلی، طرزالعمل های تدارکات، و مدیریت مالی
- ارتقای ظرفیت تصدی های کوچک و متوسط افغانستان برای تأمین خدمات حمایتی به سکتور استخراج معادن
- برقراری ارتباط بین MOMP، سکتور خصوصی، و اجتماعات محلی
- اجرای برنامه هایی برای تصدی های کوچک تا متوسط افغانی برای مشارکت در تحقیق، انکشاف، و مدیریت معادن
- ایجاد سیستمی برای نظارت مؤثر بر تمویل شامل بودجه.⁶¹⁴

USAID موفقیت MIDAS را طبق سنجه های ذیل ارزیابی خواهد کرد: اراده سیاسی برای گسترش یک محیط مساعد برای شرکت ها به منظور سرمایه گذاری خارجی و داخلی در سکتور استخراج معادن؛ یک محیط مقرراتی خوشایند برای شرکت ها، مطابق با استانداردهای بین المللی برای جذب سرمایه گذاری؛ شفافیت در داوطلبی و اعطای قراردادها؛ و برابری جنسیتی در سکتور صنایع استخراجی.⁶¹⁵ بااینحال، دورنمای پیشرفت در این ساحه از مشکلاتی که بیشتر در صفحه 155 تشریح شدند، تأثیر خواهند پذیرفت.

پلان انتقال TFBSO

کانگرس مقرر ساخت که DOD پلانی برای انتقال برنامه های TFBSO به وزارت خارجه و یا USAID طرح کند. در 13 سپتمبر 2013، هگل، وزیر دفاع، نسخه اولیه پلان انتقال سال مالی 2013 نیروی وظیفوی عملیات های کسب و کار و ثبات که از قانون اعطای صلاحیت دفاع ملی است را به امضا رساند. این سند باید هر 90 روز یکبار، از سوی وزیر مورد بررسی، بازنگری و توشیح قرار گیرد. در حال حاضر، هیچیک از برنامه های استخراج معادن TFBSO برای انتقال به USAID یا دیگر ادارات دولتی ایالات متحده بعد از انحلال TFBSO پیشنهاد نشده اند. TBFSO اظهار داشت که این اداره در عوض تا ختم سال 2014 تمام پروژه های خود در MOMP را با متوقف ساختن فوری آنها و یا انتقال آنها به دولت افغانستان یا یک تصدی خصوصی افغانی، به مرور خاتمه خواهد داد. بااینحال، ممکن است پروژه ها ادامه یابند و از سوی سایر ادارات اجرایی ایالات متحده بعد از سال 2014 تمویل شوند.⁶¹⁶

امنیت معادن

تأمین امنیت ساحات استخراج معادن همچنان یک چالش عمده برای دولت افغانستان است. انتظار می رفت که مسئولیت تأمین امنیت معادن برعهده واحدهای حفاظت از معادن (MPUs) افغانستان باشد، که طبق راپوردهی وبسایت MOMP، با وجود پلان وزارت برای استخدام 7000 تن پرسونل، تهنوز تنها 1500 تن را در استخدام دارد. با وجود حملات

متعدد در سال های 2011 و 2012 بر مناطق فعالیت های معدنی، بشمول عینک، حوزه آمودریا، و حوزه افغان-تاجک، و نیز معادن مرمر، یک معدن زغال، و یک معدن طلا، این ارقام طی سال گذشته ثابت باقی ماندند.⁶¹⁷

وزارت خارجه قبلاً راپور داده است که از آنجا که MPUها تا حد پیش بینی شده انکشاف نیافته اند، پولیس ملی افغانستان مسئولیت امنیت صنایع استخراجی را بر عهده گرفته است. بااینحال، طبق راپوردهی وزارت خارجه، وزارت داخله و MOMP نیز به قدر کافی به مشکلات امنیتی سایت ها رسیدگی نکرده اند. طبق راپوردهی TFBSO، مشخص نیست که آیا بعد از شروع استخراج معدن حاجیگک و چهار معدن مس و طلا، MPUها قادر به تأمین حفاظت کافی از این معادن خواهند بود یا خیر.⁶¹⁸

وزارت خارجه و نیز TFBSO اظهار داشتند که آنها از حملات دیگر از سال 2012 بدینسو اطلاعی ندارند، اما رادیو اروپای آزاد/رادیو آزادی (RFE/RL) که از سوی کانگرس تمویل می شود، راپور می دهد که کارگران از جانب یک ملیشه محلی در حوزه آمودریا در ماه سپتمبر مورد حمله قرار گرفتند، که سبب توقف فعالیت های تولید نفت شد. این راپور همچنین منازعات بین رهبران محلی بر سر کنترل تجارت طلا و احجار کریمه، و نیز درگیری های بین دولت مرکزی و رهبران ولایتی و قبیلوی در مناطق دارای منابع طبیعی غنی را خاطرنشان ساخت. برعلاوه، RFE/RL اظهار داشت که منابع طبیعی از سوی گروه های مسلح برای تمویل منازعات استفاده می شوند، و در عین حال محیط امنیتی در عملیات های عمده استخراج معادن مثل حاجیگک، عینک، و آمودریا به دلیل فعالیت ملیشه ها روز به روز بی ثبات تر می شود.⁶¹⁹

معدن مس عینک

دولت افغانستان قرارداد حقوق استخراج معدن مس عینک در ولایت لوگر را در سال 2008 به شرکت متالورژیک چین (MCC) اعطا کرد، اما این شرکت چینی نتوانسته است که کار خاکبرداری را آغاز کند. انکشاف این معدن به علت کشف آثار باستانی در این ساحه، مشکلات تملک زمین، فقدان زیربنای اولیه، و تشویش های امنیتی همچنان با تأخیر مواجه است.⁶²⁰ با وجود این مشکلات، دولت افغانستان انتظار دارد که جریان عواید معدن عینک، سطح عواید پیش بینی شده دولت افغانستان را در آینده تحقق بخشد.⁶²¹

طبق راپوردهی رسانه های افغانستان، در این سه ماهه MCC قصد دارد تا از اختیار خویش برای مذاکره مجدد درباره قرارداد استفاده کند. وزارت خارجه اظهار داشت که MCC قصد دارد تا مشخصاً نسبت به تعهدات خویش برای اعمار یک خط ریل، یک فابریکه برق، و یک فابریکه ذوب مس مجدداً به مذاکره بنشیند. TFBSO اظهار داشت که دولت می تواند برای لغو و به داوطلبی نهادن دوباره کل معدن اقدام کند. وزارت خارجه اظهار داشت که حتی اگر مذاکره مجددی صورت نگیرد، ممکن است MCC سرمایه گذاری بیشتر را تا زمان ارزیابی نتایج انتخابات ریاست جمهوری افغانستان در سال 2014 و محیط امنیتی بعد از انتقال به تعویق اندازد.⁶²² بااینحال، پس از همایش مجمع اقتصادی اوراسیا در ماه سپتمبر در بچینگ، MOMP اظهار داشت که از جانب رییس جمهور و معاون رییس جمهور چین به رییس جمهور کرزی اطمینان داده شده است که تعهدات چین در قراردادهای عینک و آمودریا "محترم شمرده شده و فعالانه اجرا خواهند شد."⁶²³

حفاری عینک شمالی

برنامه 4.5 میلیارد دلاری انکشاف حفاری عینک شمالی TFBSO، که در ماه نومبر 2012 آغاز شد، در بهار 2013 خاتمه یافت، و به تعقیب آن یک داوطلبی از سوی MOMP برگزار خواهد شد. یک پروژه آموزشی پیگیرانه متشکل از رهنمودهای مبتنی بر صنف درسی و آموزش حفاری عملی با تجهیزات تحت مالکیت AGS، در این سه ماهه آغاز شد. TFBSO تلاش دارد تا به حفاران و جیولوژیست های AGS کمک کند تا بجای خرید برمه های جدید، از تجهیزات موجود خود استفاده کنند.⁶²⁴

معدن سنگ آهن حاجیگک

مذاکرات بر سر قرارداد اعطای امتیاز سنگ آهن حاجیگک ادامه دارند. MOMP سه بلاک را در ماه نومبر 2011 به AFISCO، که یک کنسرسیوم هفت-عضوی تحت رهبری اداره دولتی فولاد هندوستان لمیتد است، و یک بلاک را به شرکت سنگ آهن کیلو، از توابع شرکت Kilo Goldmines، اعطا کرد.⁶²⁵ شرکت سنگ آهن کیلو بطور کلی با تمام ضوابط مذاکره قرارداد موافقت کرده است. هردو تصدی قبل از امضای قراردادها، همچنان در انتظار تصویب قانون جدید مواد معدنی می باشند. TFBSO، باآنکه در مذاکرات اشتراک نداشت، راپور می دهد که به دلیل تشویب های سرمایه گذار هندی، معامله نهایی بین AFISCO و دولت افغانستان کوچکتر از مبلغی باشد که در ابتدا تصور می شد.⁶²⁶

هیدروکاربن ها

تلاش های افغانستان برای انکشاف ذخایر نفت و گاز این کشور بر حوزه آمودریا و حوزه افغان-تاجک در شمال افغانستان تمرکز دارند. در این سه ماهه، نخستین دو تصفیه خانه نفت افغانستان در داخل و در حومه شهر حیرتان در شمال افغانستان به فعالیت آغاز کرد. تصفیه خانه های شرکت نفت بین المللی کام و غضنفر گروپ مستقر در افغانستان، پترول، تیل چراغ، دیزل، تیل سیاه، و اسفالت برای مصرف داخلی تولید می کنند. همچنین هردو تصفیه خانه دارای پلان های گسترش مرحله ای می باشند. بااینحال، حتی در صورت فعالیت هردو تصفیه خانه، افغانستان برای تأمین مواد سوخت تا حد زیادی وابسته به واردات باقی می ماند. این کشور در حال حاضر روزانه 10,000 تن محصولات نفتی از ترکمنستان، ازبکستان، روسیه، پاکستان، و ایران وارد می کند.⁶²⁷

قرارداد حوزه افغان-تاجک

در 23 سپتمبر 2013، شورای وزیران افغانستان بر سر عقد یک قرارداد نفت و گاز حوزه افغان-تاجک با یک کنسرسیوم بین المللی متشکل از Dragon Oil (امارات متحده عربی)، شرکت پترولیم ترکیه (ترکیه)، و غضنفر گروپ (افغانستان) به توافق رسید. این قرارداد در 8 اکتوبر به امضا رسید. این کنسرسیوم برنده حقوق انکشاف و تشریک تولید دو بلاکی شد که در ماه نومبر 2012 به آن اعطا شده بود. جزئیات مالی پیشنهادات داوطلبی تاهنوز اعلام نشده است، و از ارزش داوطلبی ها نیز معلوماتی در دست نیست.⁶²⁸

TFBSO در سراسر پروسه داوطلبی برای MOMP مساعدت تخنیکی، حقوقی و تجاری، بشمول پرسونل متخصص برای ارائه مشوره به تیم ارزیابی قرارداد MOMP و کمیسیون بین وزارتی در جریان پروسه های ارزیابی بررسی شایستگی و ارزیابی پیشنهادات داوطلبی؛ مشاورین شفافیت؛ و وجه مالی برای یک کانفرانس معلوماتی MOMP برای پیشنهاددهندگان فراهم ساخت.⁶²⁹

تولید حوزه آمودریا

در 30 سپتمبر 2013، MOMP یک داوطلبی جدید را برای انکشاف، انکشاف، و تولید 7131 کیلومتر مربع در حوزه آمودریا اعلام کرد. ساحه قرارداد حاوی دو میدان گازی مشخص و 50 ساختار استخراج معدن قطعی و احتمالی می باشد. اظهارنامه های تمایل تا ماه جنوری 2014 پذیرفته می شوند.⁶³⁰

طبق راپوردهی وزارت خارجه و TFBSO، برآورد می شود که سه بلاک اعطاشده حوزه آمودریا حاوی 87 میلیون بیرل نفت خام باشد.⁶³¹ شرکت ملی پترولیوم چین-وطن انرژي افغانستان (CNPCI-W) طی سال جاری حدود 14,916 بیرل نفت خام را تا 31 اگست 2013 از سه بلاک تولید کرده است، که حدود 4200 بیرل بیشتر از مقدار راپوردهی شده سه ماهه قبل است. باینحال، طبق راپوردهی TFBSO، CNPCI-W از قابلیت کافی برای تولید حداقل الزام تولید 1.65 میلیون بیرل برای سال مالی 2013 برخوردار نمی باشد. دولت افغانستان تا 31 اگست 2013، مبلغ 4.67 میلیون دالر به شکل حق الامتیاز و حق کرایه زمین دریافت کرده بود، که نسبت به سه ماهه پیشین تغییری نداشته است.⁶³²

از آنجا که افغانستان فاقد ظرفیت تصفیه کافی می باشد، سطح تولید فعلی CNPCI کمتر از ظرفیت تولید اعظمی آن است و در عین حال این شرکت در تلاش یافتن یک خریدار برای محصول خویش است. طبق راپوردهی TFBSO، یکی از خریداران CNPCI-W حاضر است تا سطح 1.75 میلیون بیرل محصول شرکت را خریداری کند، اما در انتظار مذاکرات دولت افغانستان بر سر توافقنامه های ترانزیت بیرون-مرزی است تا که بتواند نفت خام خود را برای تصفیه به یکی از کشورهای همسایه صادر کند.⁶³³

زراعت

زراعت همچنان منبع اصلی استخدام و معیشت مردم افغانستان است. تنها 12% از اراضی افغانستان قابل کشت است و کمتر از 6% آن عملاً زیر کشت قرار دارد، باینحال ارزش محصولات این سکتور 31% ارزش GDP را تشکیل می دهد و، طبق آخرین راپوردهی بانک جهانی، برای حدود 59% از جمعیت نیروی کار، فرصت استخدام فراهم می سازد.⁶³⁴ زراعت، با توجه به اهمیت آن، می تواند به مثابه یک کتلست برای رشد GDP، بهبود امنیت غذایی، و فرصت های استخدام باثبات تر عمل کند.⁶³⁵

در دوره بین سال های مالی 2002 و 2012، USAID حدود 2.46 میلیارد دالر را برای تمویل انکشاف زراعت و کشت بدیل با هدف افزایش سطح تولید، افزایش دسترسی به بازارها، و فراهم سازی غلات بدیل برای کشت کوکنار تخصیص داده است.⁶³⁶ از این مبلغ، USAID نسبت به پرداخت حدود 29 میلیون دالر تعهد سپرده است و 9 میلیون دالر را به شکل مساعدت مستقیم برای ظرفیت سازی در وزارت زراعت، آبیاری و مالداري (MAIL) پرداخت کرده است.⁶³⁷

USAID در حال حاضر از طریق چندین برنامه، مساعدت شامل بودجه و خارج بودجه برای سکتور زراعت فراهم می کند. سه برنامه اصلی USAID با ارزش مجموعی بیش از 350 میلیون دالر، عبارتند از:

- صندوق انکشاف زراعت (ADF) و افزایش سطح کريدت زراعتی (ACE)
- مشوق های طریقه های بدیل معیشت-شمال، شرق، و غرب (IDEA-NEW)
- برنامه باغبانی تجاری و بازاریابی زراعتی (CHAMP)

صندوق انکشاف زراعت و بهبود کزیدت زراعتی

صندوق انکشاف زراعت و بهبود کزیدت زراعتی (ADF-ACE)، که یک پروژه کزیدت زراعتی 150 ملیون دالری است، دارای دو فعالیت تکمیلی می باشد که با هدف حمایت از اقدامات MAIL برای تأمین قرضه و ظرفیت سازی در ADF برای مدیریت آنها طراحی شده اند. ADF برای تأمین قرضه در زنجیره ارزش زراعتی از طریق بانک ها، فروشگاه های فارم ها، شرکت های کرایه تجهیزات، و شرکت های پروسس غذا تأسیس شده بود. این نهادها در عوض، برای زارعین کزیدت زراعتی فراهم می کردند. ADF-ACE نه محصول ابتکاری قرضه دهی مالی را طراحی و عرضه کرد.⁶³⁸

ACE بخش مساعدت تخنیکی است که تمام فعالیت های قرضه دهی ADF را مدیریت می کند و به ظرفیت سازی در MAIL کمک می کند.⁶³⁹ در این سه ماهه، USAID راپور داد که به دلیل تأخیرهای پیش آمده در راجسترسازی ADF منحصیث یک مؤسسه مالی، MAIL درخواست کرد که سطح تمویل ADF از سطح اولیه شامل بودجه 100 ملیون دالر خود برای قراردادی USAID ACE (خارج از بودجه) که قرار بود برای قرضه های اعطاشده به نمایندگی از ADF به مصرف برسد، به 25.6 ملیون دالر کاهش یابد.⁶⁴⁰ طبق راپوردهی USAID، ADF دارای بیش از 20,000 مراجع در 30 ولایت از 34 ولایت افغانستان است. مجموعاً پرداخت 80 ملیون دالر به شکل قرضه به تصویب رسیده است، و 34 ملیون دالر از این مبلغ پرداخت شده است. USAID نرخ عدم پرداخت قرضه را صرفاً 4% راپور می دهد. با وجود این موفقیت ها، USAID یادآور شد که موانع سیاسی و حقوقی افغانستان، کار راجسترسازی قانونی و دسترسی ADF به وجوه قرضه دهی را با تأخیر مواجه ساخته اند که این امر به نوبه خود تعداد قرضه های تصویب شده و تعداد منفعت-برندگان را تحت تأثیر قرار داده است.⁶⁴¹

مشوق های طریقه های بدیل معیشت-شمال، شرق، و غرب

مشوق های طریقه های بدیل معیشت-شمال، شرق، و غرب (IDEA-NEW) یک پروژه در قالب توافقنامه همکاری پنج ساله به ارزش 160 ملیون دالر است که مساعدت های زراعتی و معیشت های بدیل برای پرورش کوکنار در ولایت های انتخابی در شرق افغانستان و در مناطق کشت کوکنار در بخش های شمالی و غربی کشور فراهم می سازد. انتظار می رود که IDEA-NEW با افزایش فرصت های تجاری، ارتقای سطح دسترسی به خدمات مالی، و ترویج انکشاف زنجیره ارزش برای صنایع منطقوی کلیدی و دهلیزهای تجاری، به زارعین کمک کند تا از کشت کوکنار به تولید محصولات زراعتی قانونی روی آورند. این برنامه همچنین زمینه ارتباط بین تولیدکنندگان، تاجرین، و خریداران را از طریق فعالیت های ارائه معلومات بازار و اشتهار فروش فراهم می سازد.⁶⁴²

طبق راپوردهی USAID، بیش از یک ملیون خانوار مستقیماً از IDEA-NEW بهره مند شده اند. این مقدار برای سه ماهه گذشته برابر با 52,242 خانوار بود. USAID اظهار داشت که صادرات زراعتی افغانستان در این سه ماهه به بیش از 5.2 ملیون دالر بالغ شدند، که جهش عظیمی از 500,000 دالر راپوردهی شده سه ماهه پیشین محسوب می شود. برعلاوه، USAID اظهار داشت که این برنامه 12,760 هکتار زمین را تحت کشت غلات بدیل قرار داده است و 47,298 شغل معادل استخدام تمام وقت ایجاد کرده است. الی 30 سپتمبر 2013، USAID نسبت به پرداخت 146.1 ملیون دالر به IDEA-NEW

تعهد سپرده است (که 15 میلیون دالر بیشتر از مقدار راپوردهی شده سه ماهه پیشین می باشد) و حدود 118.3 میلیون دالر از این مبلغ را پرداخت کرده است (که 6.8 میلیون دالر کمتر از مقدار راپوردهی شده سه ماهه گذشته است).⁶⁴³ USAID به استعمال SIGAR درباره افزایش چشمگیر 19-برابری در تعداد منفعت-برندگان راپوردهی شده در این سه ماهه نسبت به سه ماهه قبلی پاسخ نداد.

یک ممیزی دفتر سرمفتش USAID از IDEA-NEW در ماه جون 2012 مشکلاتی را دریافته است، و به این نتیجه رسیده است که: فعالیت های برنامه از تمرکز کافی برخوردار نبوده، از رهنمودهای برنامه تبعیت نشده است، اهداف کلی برنامه از پلان مدیریت عملکرد حذف شدند، و نشانه ای از پیشرفت مشاهده نمی شود. این ممیزی همچنین دریافت که تغییر و تبدیل پرسونل تغییرات مکرری را در دورنما، اولویت ها، و سبک عملیات به میان آورد؛ فعالیت ها به قدر کافی از سوی USAID و همکاران اجرایی آن ثبت و نظارت نمی شدند؛ اقدامات مساعدتی برنامه ناپایدار بودند؛ و پالیسی و طرزالعمل استندردی برای پروژه های پول-در برابر-کار این برنامه وجود نداشت.⁶⁴⁴

تاریخ ختم زود هنگام برنامه مانع اجرای یک ارزیابی کامل اثرات کوکنار می شود. با اینحال، USAID در حال گفتگو درباره پشتیبانی نقشه برداری زمین-فضایی برای سنجش اثرات برنامه و تکمیل سروی ختم پروژه IDEA-NEW است.⁶⁴⁵

طبق راپوردهی همکاران USAID، "نظارت" همچنان یکی از مشکلات عمده محسوب می شود. USAID تصدیق می کند که با خروج تیم های بازسازی ولایتی و نیروهای حربی خارجی، تشویش ها درباره مصونیت و دسترسی به سایت جدی تر می شوند.⁶⁴⁶ SIGAR با توجه به کم رنگ شدن حضور جامعه جهانی در افغانستان بارها تشویش های خویش را درباره نظارت مطرح کرده است.

برنامه باغبانی تجاری و بازاریابی زراعتی

برنامه باغبانی تجاری و بازاریابی زراعتی (CHAMP)، که یک برنامه 40 میلیون دالری می باشد که در سال 2010 آغاز شده است، با هدف کمک به زارعین در کشت و کار در باغستان ها و تاکستان های سودآورتر با بهبود کیفیت غلات و ترویج دهلیزهای صادرات و واردات طراحی شده است. این برنامه همچنین برای بهبود روش درو، بسته بندی، نگهداری سرد، و حمل محصولات با تاجرین همکاری می کند.⁶⁴⁷

طبق راپوردهی USAID، بیش از 13,000 خانوار مستقیماً از CHAMP بهره مند شده اند، درحالی که 2.8 میلیون درخت میوه در بیش از 6000 هکتار زمین غرس گردیده است. با نزدیک شدن CHAMP به زمان انتقال 2014، این برنامه تلاش های خویش را بر تجاری-سازی بعد از درو غلات پرارزش متمرکز خواهد کرد. این برنامه در پی افزایش صادرات از طریق بازاریابی، و اشتها محصولات جایگزین اقلام وارداتی است. با اینحال، USAID اظهار داشت که ناامنی همچنان اجرای کامل CHAMP را به چالش می کشد. گروه های شورشی، به خصوص در ولایات قندهار، هلمند، زابل، وردک، لوگر و غزنی، کارکنان CHAMP و نیز زارعین را تهدید می کنند.⁶⁴⁸

تا 30 سپتمبر 2013، USAID نسبت به پرداخت بیش از 30.3 میلیون دالر برای CHAMP تعهد سپرده است (که نسبت به سه ماهه گذشته تغییری نداشته است) و 29.7 میلیون دالر از این مبلغ را پرداخت کرده است (که نسبت به سه ماهه گذشته، 3.2 میلیون دالر افزایش داشته است).⁶⁴⁹

خدمات اساسی/انکشاف

از سال 2002 بدینسو، ایالات متحده وجوه مالی بازسازی برای افزایش تولید برق، اعمار جاده ها و پل ها، و بهبود وضعیت صحت و معارف فراهم کرده است. این بخش به انکشافات کلیدی حاصل از اقدامات ایالات متحده برای ارتقاء توانایی دولت در ارائه خدمات اساسی مثل برق، ترانسپورت، صحت، و معارف می پردازد.

انرژی

آخرین راپوردهی بانک جهانی یادآور شد که افغانستان یکی از پایین ترین نرخ های استفاده از انرژی در جهان را داراست، و تنها 28% نفوس آن به شبکه برق عمومی دسترسی دارند. طبق برآوردها، حدود 77% از کسانی که به شبکه برق دسترسی دارند، در نواحی شهری زندگی می کنند.⁶⁵⁰

از آنجا که انرژی برق برای انکشاف افغانستان از اهمیت اساسی برخوردار است، ایالات متحده در همکاری با دولت افغانستان و جامعه بین المللی از سال 2002 بدینسو، انکشاف یک سکتور انرژی منسجم را منحصیث یکی از اصلی ترین اولویت های بازسازی خویش قرار داده است.⁶⁵¹ از سال 2002 الی 2011، تنها USAID نزدیک به 2 میلیارد دلار را از محل ESF برای ساخت جنراتورها، سب استیشن ها، و لین های انتقال تخصیص داده است، و برای این سکتور مساعدت تخنیکی فراهم می کند. این اداره قصد دارد تا طی چند سال آینده حداقل 500 میلیون دلار دیگر را به مصرف برساند.⁶⁵² برعلاوه، DOD حدود 292 میلیون دلار را از طریق برنامه واکنش اضطراری قوماندان (CERP) و تقریباً 700 میلیون دلار را از طریق صندوق زیربناهای افغانستان (AIF)، که تحت مدیریت مشترک وزارت های خارجه و دفاع قرار دارد، برای پروژه های برق فراهم کرده است.⁶⁵³ این مساعدت تعداد اتباع افغانستان که از انرژی برق برخوردار هستند را از 5% جمعیت در سال 2001 به 30% در سال 2012 افزایش داده است.⁶⁵⁴

افغانستان در حال حاضر دارای نه سیستم برق جداگانه است. سیستم برق شمال شرقی (NEPS) و سیستم برق جنوب شرقی (SEPS) دو سیستم اصلی این مجموعه می باشند. USAID دارای سه پروژه برای اتصال و افزایش سطح تأمین برق در هر دو سیستم است — شبرغان؛ پروژه برق قندهار-هلمند، که شامل برق آبی بند کجکی است؛ و برنامه گسترش انتقال و اتصال برق. DOD از طریق پروژه های AIF به هر دو شبکه NEPS و SEPS کمک می کند. دولت افغانستان، در هماهنگی دقیق با USAID و DOD، با هدف افزایش سطح دسترسی به برق سراسری با قیمت مناسب، این برنامه ها را در اولویت های خویش قرار داده است.⁶⁵⁵ اتصال شبکه های برق به یکدیگر با هدف کمک به بهره گیری به بهترین شکل از کم-هزینه ترین برق تولیدی، کاهش ذخایر تولید برق اضافی، و افزایش سطح اطمینان سیستم انجام می شود.

برنامه شبرغان

طبق راپوردهی USAID، افغانستان در حال حاضر بیش از 70% نیاز انرژی خویش را از طریق واردات می کند.⁶⁵⁶ USAID، به همراه ADB، شرکت سرمایه گذاری خصوصی خارجی (OPIC)، و MOMP برای کمک به افغانستان در شناسایی و مدیریت منابع گازی قابل استفاده برای تولید برق، از پروژه شبرغان حمایت می کند.⁶⁵⁷ انتظار می رود که ذخایر گاز در اوایل سال 2014 به تأیید برسند.⁶⁵⁸ USAID در حال اجرای سهم خویش از برنامه

شبرغان از طریق دو میکانیزم است: پروژه 90 میلیون دالری شامل بودجه انکشاف گاز شبرغان (SGDP)، و فعالیت 35 میلیون دالری خارج از بودجه تولید گاز شبرغان.⁶⁵⁹ الی 17 سپتمبر 2013، نسبت به پرداخت 30 میلیون دالر برای SGDP تعهد سپرده شده است، و هیچ مقداری از این مبلغ پرداخت نشده است. این ارقام نسبت سه ماهه گذشته تغییری نداشته است؛ و در عین حال نسبت به پرداخت حدود 12 میلیون دالر برای فعالیت تولید گاز شبرغان تعهد سپرده شده است، و حدود 9.2 میلیون دالر از این مبلغ پرداخت شده است، که این مقدار 1.8 میلیون دالر بیشتر از سه ماهه گذشته می باشد.⁶⁶⁰

USAID 21% از برنامه شبرغان را تمویل می کند؛ شرکت سرمایه گذاری خصوصی خارجی از تمویل 300 میلیون دالری یک فابریکه برق گازی 200 میگاواتی تحت تمویل بخش خصوصی حمایت می کند (52% مجموع تمویل مورد نیاز)؛ ADB از اعمار لین های انتقال مربوطه پشتیبانی خواهد کرد (22% مجموع تمویل مورد نیاز)؛ و 5% MOMP متباقی مجموع تمویل مورد نیاز را پوشش خواهد داد.⁶⁶¹

پروژه برق قندهار-هلمند

پروژه برق قندهار-هلمند (KHPP) با هدف افزایش سطح تأمین برق در قندهار و افزایش سطح دسترسی جمعیت به انرژی برق طراحی شده است. این برنامه برای حمایت از تولید برق دیزلی موقت برای نیازهای اساسی، افزایش تولید برق آبی پایدار در بلندمدت، و کاهش ضرر و در عین حال تقویت سیستم انتقال و توزیع برق طرح شده بود.⁶⁶²

در سال 2010، USAID یک قرارداد 266 میلیون دالری را به Black & Veatch برای احیای سب استیشن های برق، ترفیع سیستم توزیع برق ولتاژ متوسط در شهر قندهار، نصب یک توربین سوم در بند کجکی، و طرح و نصب جنراتورهای دیزلی جدید اما موقت اعطا کرد. DOD در حال تمویل سوخت مورد نیاز برای جنراتورهای نصب شده توسط هیئت انجیران اردوی ایالات متحده طی سال 2014 با استفاده از AIF است، و د افغانستان برشنا شرکت (DABS) در حال تأمین سوخت برای سایر جنراتورهای موجود در این ساحه است. ممکن است اعانات ایالات متحده برای مواد سوخت افزایش یابد، اما USAID پیش بینی می کند که با اتخاذ اقدامات الزامی از سوی شرکت برق افغانستان، DABS، برای تأمین عاید مورد نیاز برای تأمین مصارف مواد سوخت، میزان این اعانات کاهش یابد.⁶⁶³

پروژه افزایش عواید، پروسه دشواری خواهد بود. یک ممیزی SIGAR دریافت که با وجود سرمایه گذاری های ایالات متحده که به موفقیت هایی در تجاری-سازی DABS-کابل، بشمول افزایش سطح عواید نقدی به میزان 60% منجر شد، شرکت برق افغانستان تاهنوز با ضرر مالی فعالیت می کند. ممکن است DABS نتواند بدون ادامه اعانات دولتی، که قرار است در سال 2014 خاتمه یابد، مصارف خود را پرداخت کند. برعلاوه، USAID یک الزام قرارداد برای نصب یک سیستم صدور بل در DABS-قندهار که با DABS-کابل سازگار و هماهنگ باشد را عملی نکرد. نصب سیستم متفاوت یکی از ناکامی های USAID و DABS محسوب می شود که به ائتلاف حدود 700 میلیون دالر منجر شد. نکته آخر اینکه، SIGAR دریافت که میلیون ها دالر تجهیزات توزیع برق تمویل شده با مالیات های ملت امریکا برای قندهار و هلمند، در گدام های تحت کنترل دولت ایالات متحده بلااستفاده مانده است و پلان مشخصی برای نصب آنها طرح نشده است.⁶⁶⁴ طبق راپوردهی DOD، USAID از آن زمان پلانی برای نصب طرح کرده است.⁶⁶⁵



استیشن برق آبی کجکی در ولایت هلمند.
(عکس سفارت ایالات متحده، کابل)

پروژه خاص SIGAR

SIGAR طی یک پروژه خاص جاری در حال بررسی تدابیر حراستی USAID در قسمت مساعدت شامل بودجه ای است که این اداره برای نصب توربین سوم کجکی به DABS ارائه می کند.

در ماه می 2013، USAID یک اجرانامه دوجانبه شامل بودجه را با دولت افغانستان به امضا رساند، و نسبت به پرداخت 75 میلیون دالر، که کمتر از مبلغ اولیه قرارداد Black & Veatch است، برای تقبل مسئولیت های نصب توربین سوم در استیشن بند آبی کجکی توسط DABS تعهد سپرد. پروژه جات توربین، که از سوی یک هیئت نظامی امریکایی-انگلیسی در سال 2008 به استیشن برق منتقل شده بود، از سال 2008 تا بحال در زیر تریال ها نصب نشده باقی مانده است. در این سه ماهه، DABS، تصدی CM-AR را برای انصب توربین سوم و فراهم سازی یک مشاور در امور مدیریت ساخت و ساز انتخاب کرد. مذاکرات بر سر این قرارداد ادامه دارند. یک قرارداد نظارت جناح ثالث از محل وجوه خارج از بودجه توسط USAID تمویل خواهد شد.⁶⁶⁶ قرارداد Black & Veatch به مدت سه ماه بیشتر از تاریخ انقضای آن در 30 سپتمبر 2013، تا زمانی که آن قرارداد امضا می شود و CM-AR توانایی عهده داری مسئولیت امنیت سایت کجکی را کسب می کند، برای تأمین امنیت از طریق نیروهای حفاظت عامه افغانستان (APPF) تمدید شده است.⁶⁶⁷ الی 17 سپتمبر 2013، USAID نسبت به پرداخت 229.6 میلیون دالر از وجوه ESF برای KHPP تعهد سپرده بود، و حدود 191.4 میلیون دالر از این مبلغ پرداخت شده بود، که نسبت به سه ماهه گذشته یک افزایش 14.8 میلیون دالری را نشان می دهد.⁶⁶⁸

برنامه گسترش انتقال و اتصال شبکه های برق

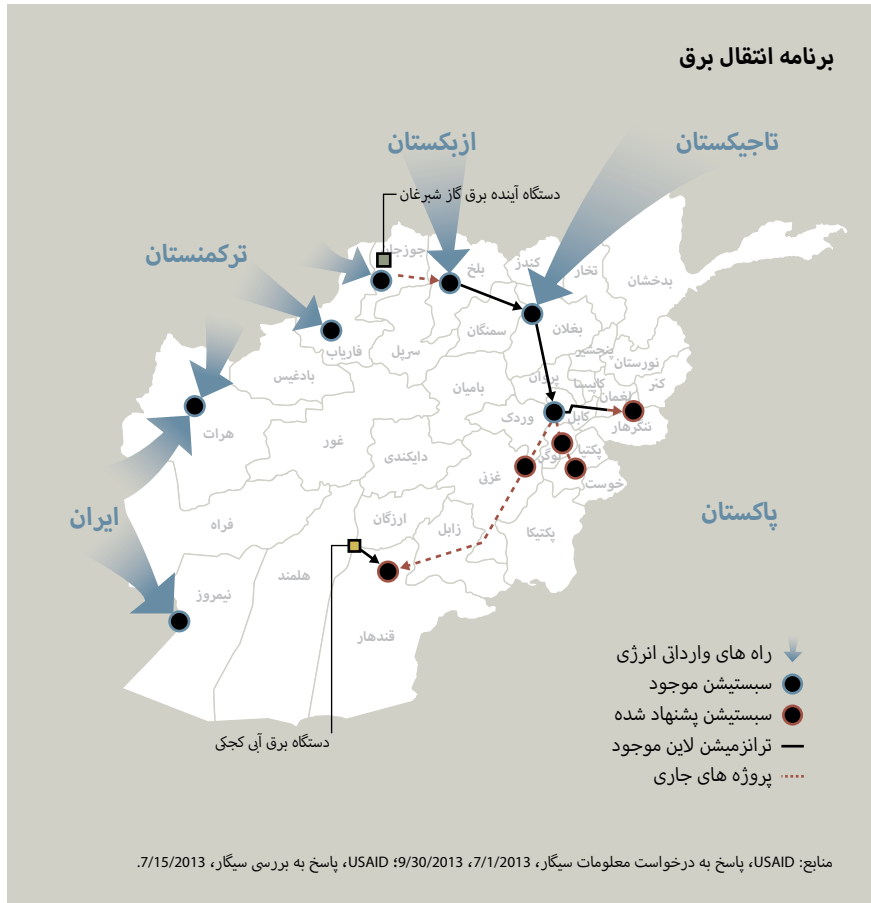
برنامه گسترش انتقال و اتصال شبکه های برق (PTEC) که از سوی ایالات متحده تمویل می شود، برای تقویت و گسترش سیستم های تولید، انتقال و توزیع برق طراحی شده بود. این برنامه مستقیماً از برنامه ملی تأمین انرژی «استراتژی انکشاف ملی افغانستان» حمایت می کند. افزایش نرخ وصول عواید از طریق تنظیم قیمت برق و افزایش تأمین برق از مطالبات این استراتژی است.⁶⁶⁹

همانطور که در شکل 3.36 در صفحه بعد نشان داده شده است، تمویل کار اعمار یک لین انتقال بین کابل و قندهار برای اتصال NEPS و SEPS، یکی از اجزای اصلی PTEC را تشکیل می دهد. ساخت این لین ارتباطی 530 کیلومتری، به همراه احیای فابریکه برق آبی کجکی، در سال 2010 منحصتاً تنها راهکار قابل دوام در بلندمدت برای جایگزینی تولید پرهزینه و ناپایدار برق دیزلی در قندهار شناخته شد.⁶⁷⁰

کار اتصال NEPS به SEPS از سوی چندین دونر پشتیبانی می شود. ADB مسئول اعمار کانکتر سب استیشن اول 40 کیلومتری کابل-ارغندی است، و کانکتر سب استیشن شرقی 332 کیلومتری غزنی-قندهار توسط ADB با کمک مالی قابل توجه USAID اعمار خواهد شد.⁶⁷¹ USAID اعمار بخش 120 کیلومتری از ارغندی تا غزنی را با 101 میلیون دالر کمک شامل بودجه به DABS که از سوی AIF وزارت دفاع تأمین شده است، تمویل خواهد کرد. MOF، USAID، و DABS یک توافقنامه دوجانبه را برای این بخش در ماه فبروری 2013 به امضا رساندند. USAID هشدار داد که در این سه ماهه وضعیت امنیتی در قوماندانی منطقوی-شرق و مشخصاً در مسیر 1، که PTEC آن را تعقیب می کند، رو به وخامت است.⁶⁷²

DOD، استراتژی از طریق هیئت انجیران اردوی ایالات متحده (USACE)، با اعمار لین انتقال از ارغندی به پل علم و گردیز، در حال گسترش NEPS می باشد.

شکل 3.36



USAID قصد دارد تا 417.6 میلیون دالر را از محل 814 میلیون دالر پروژه PTEC به صندوق امانی زیربنای افغانستان ADB (AITF) مساعدت کند. از این مبلغ، حدود 290 میلیون دالر برای اعمار بخش باقیمانده لین انتقال از گردیز به قندهار برای تکمیل اتصال NEPS به SEPS به مصرف خواهد رسید. ADB در ماه دسمبر 2010 ATF را با هدف فراهم ساختن زمینه همکاری کمک کنندگان دوجانبه، چندجانبه، و منفرد با ADB در تمویل سرمایه گذاری های زیربنایی تأسیس کرد. AITF پروژه ها را با وجوه شامل بودجه از طریق DABS یا سایر وزارت های دولت افغانستان تمویل خواهد کرد. کمک کننده های فعلی به AITF شامل وزارت انکشاف بین المللی (DFID) بریتانیا و سفارت جاپان نیز می باشند. الی 17 سپتمبر 2013، USAID نسبت به پرداخت 180.3 میلیون دالر به AITF تعهد سپرده است و 45 میلیون دالر را پرداخت کرده است، که نسبت به سه ماهه قبل تغییری نداشته است. USAID همچنین نسبت به پرداخت 263.3 میلیون دالر به شکل مساعدت شامل بودجه به MOF و DABS برای PTEC تعهد سپرده است، اما تاکنون مبلغی از آن را پرداخت نکرده است.⁶⁷³

برنامه های تمویل شده از سوی DOD

- طبق اظهارات DOD، تولید، انتقال، و توزیع مطمئن و پایدار انرژی برق برای تأمین امنیت، ثبات، و رشد اقتصادی در افغانستان اهمیت اساسی دارند. در این سه ماهه، DOD به اجرای چندین پروژه دارای اولویت در سکتور انرژی با استفاده از وجوه تخصیص یافته برای AIF در سال های مالی 2012 و 2013 ادامه داد. این پروژه ها به قرار ذیل اند:⁶⁷⁴
- راهکار اتصال اتصال شبکه برق قندهار
 - لین های انتقال جنکشن قندهار-دوری
 - لین های انتقال و سب استیشن های برق چاریکار-بازارک و چاریکار-محمود راقی

راهکار اتصال شبکه برق قندهار

این پروژه مواد سوخت جنراتورهای دیزلی در شهر قندهار را تا زمان دسترسی به برق پایدار با قیمت مناسب از طریق اقدام مشترک DOD-USAID برای گسترش و اتصال سیستم های NEPS و SEPS فراهم می کند.⁶⁷⁵ جنراتورهای مستقر در پارک صنعتی و باغ پل دارای یک خروجی مشترک 8 الی 13 میگاوات به طور اوسط می باشند. سطوح تمویل نسبت به سه ماهه قبل تغییری نداشته است. سطح تمویل سال مالی 2012 برای خریداری مواد سوخت و عملیات و مراقبت (O&M) برابر با 79.8 میلیون دالر باقی می ماند. مصارف سال مالی 2013 برابر با 100 میلیون دالر برآورد شده است، که شامل 90 میلیون دالر برای مواد سوخت و 10 میلیون دالر برای عملیات و مراقبت می باشد.⁶⁷⁶

درخواست بودجه سال مالی 2014 رییس جمهور شامل 100 میلیون دالر برای جنراتورهای دیزلی و انسجام پروژه های برق قبلی DOD و USAID می باشد. این مبالغ برای بهبود مدیریت عمومی برق در قندهار با یکپارچه ساختن "جزیره های برق" قندهار در یک شبکه منسجم به مصرف خواهند رسید. DOD پلان دارد تا به خریداری مواد سوخت و تأمین حمایت عملیات و مراقبت تا سال مالی 2015 ادامه دهد، اما قصد دارد تا جنراتورها را در ماه دسامبر 2013، به همراه شش ماه تأمین پززه جات اشتبئی، به DABS انتقال دهد. DOD اظهار داشت که این وزارت بعد از پروسه انتقال، به ارائه مساعدت تخنیکی به مدت یک سال ادامه می دهد.⁶⁷⁷ وزارت این برق را برای استراتژی مبارزه با ناآرامی برای کمک به بهبود ثبات قندهار از طریق حمایت از انکشاف اقتصادی و بهبود کیفیت زندگی شهروندان، ضروری تلقی می کند. DOD اظهار داشت که راهکار اتصال شبکه برق قندهار در پلان برق رسانی افغانستان و پلان انکشافی وزارت خارجه برای افغانستان نقش محوری دارد.⁶⁷⁸

لین های انتقال جنکشن قندهار به دوری

این پروژه به مثابه بخشی از اقدامات برای گسترش SEPS، در ادامه اقدامات قبلی برای نصب یا ترمیم لین های انتقال از شهر قندهار به جنکشن دوری و اعمار یا ترمیم سب استیشن ها در میوند و پشمول انجام می شود. مصارف این پروژه ها، که در سال 2012 آغاز شدند، همچنان در سطح تمویل 40 میلیون دالر سال مالی 2012 است. این لین انتقال شامل یک عنصر کلیدی برای پروژه بزرگتر PTEC است که SEPS را به NEPS متصل می کند و نیاز تأمین برق مطمئن در مناطق جنوبی و جنوب شرقی افغانستان را تأمین می کند. هدف DOD افزایش رشد اقتصادی، امنیت، ثبات، و اقدامات ظرفیت-سازی در DABS برای کمک به این اداره در خلق عاید کافی برای تمویل سرمایه گذاری های انکشافی شبکه برق

است. طبق اظهارات DOD، تمویل این پروژه برای توزیع برق تولید شده توسط توربین سوم که قرار است در بند کجکی نصب شود، ضروری است.⁶⁷⁹

لین های انتقال و سب استیشن های برق چاریکار-بازارک و چاریکار-محمود راقی

این پروژه 83 کیلومتر لین انتقال را از چاریکار تا بازارک و از چاریکار تا محمود راقی نصب خواهد کرد. این پروژه همچنین سه سب استیشن برق برای گسترش NEPS اعمار خواهد کرد. طبق یک اطلاع-نامه بروزشده DOD به کانگرس در این سه ماهه، این وزارت 38 میلیون دالر را از محل وجوه سال مالی 2012 و 33 میلیون دالر را از محل وجوه سال مالی 2013 برای مصارف مجموعی تخمینی 71 میلیون دالر این پروژه تخصیص داده است. مصارف تخمینی سالانه برای لین های انتقال و سب استیشن ها برابر با 580,000 دالر است. DOD به کانگرس اظهار داشت که این پروژه برق مطمئن برای 1.15 میلیون تبعه افغانستان در سه ولایت فراهم خواهد کرد و به تحریک رشد بخش خصوصی، خصوصاً در سکتورهای زراعت، پروسس غذا، تولیدات، و استخراج معادن کمک خواهد کرد. این پروژه مثل تمام پروژه های تمویل شده از سوی AIF و بوسیله یک توافقنامه رسمی، پس از تکمیل به دولت افغانستان تحویل داده خواهد شد. DABS مسئولیت عملیات و مراقبت پروژه را برعهده خواهد گرفت. طبق راپوردهی DOD، افزایش عواید حاصل از افزایش تعداد مشتریان و بهبود قابلیت های وصول عواید به DABS کمک می کنند تا پایداری خود را در بلندمدت حفظ کند.⁶⁸⁰ باینحال، SIGAR سولاتی را درباره ظرفیت DABS طرح کرده است، و سایر ممیزی ها نشان داده اند که افغانستان فاقد ظرفیت های لازم برای پرداخت مصارف عملیات و مراقبت است.⁶⁸¹

لین های انتقال بند کجکی به موسی قلعه

این پروژه در حال اعمار لین های انتقال جدید از فابریکه برق آبی بند کجکی به موسی قلعه در ولایت هلمند است. 12 میلیون دالر از محل وجوه مالی سال 2013 که برای فاز I پروژه تخصیص داده شده بودند، برای اعمار حدود 15 کیلومتر لین انتقال جدید 110 کیلوولت از کجکی به یک سب استیشن جدید که به لین انتقال 20 کیلوولتی فعلی متصل خواهد شد، به مصرف خواهد رسید. فاز II پلان دارد تا از 49 میلیون دالر وجوه سال مالی 2014 برای اعمار 37 کیلومتر لین انتقال 110 کیلوولت از سب استیشن به موسی قلعه، اعمار یک سب استیشن 110 کیلوولت جدید، و احیای سب استیشن 20 کیلوولت موجود در موسی قلعه استفاده کند. طبق راپوردهی DOD، این پروژه با هدف برق رسانی به حدود 60,000 باشنده موسی قلعه طراحی شده است.⁶⁸² سایر بخش های این پروژه برای کمک به انسجام پروژه های SEPS در یک سیستم واحد به هم متصل طراحی شده اند. این پروژه مثل تمام پروژه های تمویل شده از سوی AIF و بوسیله یک توافقنامه رسمی، پس از تکمیل به دولت افغانستان تحویل داده خواهد شد. DABS مسئولیت عملیات و مراقبت پروژه را برعهده خواهد گرفت. طبق راپوردهی DOD، افزایش عواید ناشی از افزایش تعداد مشتریان و بهبود قابلیت های جمع آوری عواید به DABS کمک خواهد کرد تا پایداری خویش را در بلندمدت حفظ کند.⁶⁸³ همانطور که در بالا تذکر داده شد، ممیزی های SIGAR تشویش هایی را درباره ظرفیت و منابع DABS طرح کرده اند.

لین های انتقال گردیز به خوست

انتظار می رود که این پروژه با طراحی و نصب حدود 95 کیلومتر لین انتقال 220 کیلوولت تک-مدار و 30 کیلومتر لین توزیع 20 کیلوولت، شبکه NEPS را گسترش دهد. رییس جمهور در درخواست های ارائه بودجه DOD سال مالی 2014 خویش از کانگرس خواسته است تا 130 میلیون دلار را برای این اقدامات فراهم کند. لین های انتقال از گردیز تا خوست در شرق ساخته خواهند شد، و سب استیشن های جدید در وازه-خواجه و خوست اعمار خواهند گشت.⁶⁸⁴

پروژه های CERP در سکتور برق

DOD از وجوه مالی CERP برای پرداخت مصارف پروژه های کوچک تأمین برق، مثل نصب جنراتورها، سیستم های پنل آفتابی، و پایه های برق مصرفی نیز استفاده می کند. (طبق آخرین معلومات موجود) الی 30 جون 2013، نسبت به پرداخت حدود 100,000 دالر از محل وجوه مالی سال 2013 تعهد سپرده شده و کل این مبلغ پرداخت گردیده است.⁶⁸⁵

ترانسپورت

فقدان زیربنای ترانسپورتی افغانستان تجارت داخلی، تجارت خارجی، و رشد اقتصادی در این کشور را با اخلاص مواجه می سازد. بانک جهانی اظهار داشت که احیای سکتور ترانسپورت برای بهبود و انکشاف اقتصادی اهمیت اساسی دارد.⁶⁸⁶ کاستی های زیربنایی افغانستان مشخصاً برای سکتورهای خدمات و زراعت، که در حال حاضر بیشترین سهم را در GDP دارند، محدودیت ایجاد می کنند. این کاستی ها همچنین مانع پیشرفت سکتور مواد استخراجی می شوند، که دولت افغانستان و جامعه دونرهای بین المللی برای جبران کاهش کمک ها به عواید آینده آن اتکا کرده اند.⁶⁸⁷ در این سه ماهه، ایالات متحده به تلاش های خود برای کمک به افغانستان در طرح قوانین ترانسپورت، انکشاف ظرفیت وزارتی، و تبعیت از استانداردهای بین المللی ادامه داد.⁶⁸⁸

هوانوردی ملکی

از سال 2002، نیروی هوایی ایالات متحده طبق یک توافقنامه امضا شده با وزارت ترانسپورت و هوانوردی ملکی افغانستان (MOTCA) کنترل ترافیک هوایی منطقه کابل را در اختیار دارد. استراتژی قصد دارد تا کنترل ترافیک هوایی (ATC) و سیستم مخابرات، جهت یابی، و مراقبت (CNS) خود را حداکثر تا ماه دسمبر 2014 به دولت افغانستان واگذار کند. استراتژی سفارت ایالات متحده در کابل در تهیه یک قرارداد برای دولت افغانستان برای تقبل مسئولیت حریم هوایی به MOTCA کمک کردند، اما امضای قرارداد در انتظار تأمین وجوه مالی از سوی دولت افغانستان و صدور یک درخواست پروپوزل، به مدت پنج ماه به تعویق افتاد.⁶⁸⁹

استراتژی سالانه حدود 49 میلیون دالر را بالای خدمات ATC/CNS به مصرف می رساند، و از سال 2002 بدینسو حدود 447 میلیون دالر از محل وجوه جنگ بین المللی علیه ترور/عملیات های احتمالی خارجی را برای ایجاد قابلیت های هوانوردی ملکی و ارتقای سطح مصونیت پرواز در افغانستان به مصرف رسانده است. باب 10 تمویل USC نیروی هوایی ایالات متحده را از آموزش پرسونل هوانوردی ملکی یا انکشاف تأسیسات آموزشی

منع می کند. آن حمایت، در عوض از سوی برنامه سفارت ایالات متحده در کابل، USAID، و سازمان بین المللی هوانوردی ملکی تأمین می شود.⁶⁹⁰ استراتژی مشاور امور ترانسپورتهی (OTC) وزارت ترانسپورت امریکا (DOT)، در همکاری با USAID، از سال 2012 بدینسو در حال طرح برنامه آموزش سیستم کنترل ترافیک هوایی و مصونیت و نظارت بر سیستم برای متخصصین هوانوردی افغانستان بوده اند. طبق اظهارات DOT، هدف این اداره منطبق ساختن نظام هوانوردی افغانستان با استانداردهای بین المللی و آماده ساختن افغانان ها برای عملیات و نظارت بر برنامه ملی هوانوردی ملکی خود قبل از واگذاری کنترل حریم هوایی از سوی اردوی ایالات متحده به پرسونل ملکی است. برنامه ایالات متحده بر نظارت مصونیتی، عملیات های تخنیکی، و کنترل ترافیک هوایی تمرکز دارد. از 4.6 میلیون دالری که در حال حاضر نسبت به پرداخت آن از محل وجوه سال مالی 2011 USAID تعهد شده است، 824,000 دالر تا تاریخ 30 سپتمبر 2013 پرداخت شده است.⁶⁹¹

OTC یک برنامه آموزشی جامع برای متخصصین هوانوردی افغانستان، بشمول سرپرستان اداری عالیرتبه اداره هوانوردی ملکی افغانستان در مخابرات و کنترل ترافیک هوایی، جهت یابی، و آشنایی با مراقبت طرح کرده است. بعد از تکمیل آموزش در حین وظیفه، کنترلورها می توانند بر سوپروایزرها نظارت داشته باشند، و مدیریت نظارتی محیط ترافیک هوایی را بر عهده بگیرند. طبق اظهارات DOT، این قابلیت قبل از همکاری OTC وجود نداشت. طبق راپوردهی DOT، الی 30 سپتمبر 2013، 49 تن از دانش آموزان هوانوردی افغانستان دوره های آموزش صنفی را سپری کردند. DOT همچنین در حال سنجش پیشرفت دانش آموزان در پیگیری مسلک و مقدار آموزش ارائه شده هستند.⁶⁹² DOT نیز از وجود مشکلات متعدد خبر داد. تمام موارد پیگیری مسلک هوانوردی بعد از تکمیل آموزش صنفی به آموزش در حین وظیفه ضرورت دارند. اما از آنجا که افغانستان فاقد مدرسین مجرب است، برای ارائه آموزش باید با یک جناح خارجی قرارداد عقد شود. DOT/OTC، قادر نبوده است که برای مسئولیت های آموزشی خویش مدرسین مجرب استخدام کند، چراکه مؤسسه ای برای پشتیبانی آنها یا تأمین خدمات حمایتی مثل اسناد کیبل، تأمین مسکن و ترانسپورت، حفاظت از خطرات، و وضعیت حفاظت در برابر توافقنامه وضعیت قوا وجود ندارد. فرصت های آموزشی در حین خدمت در حال حاضر در کشورهای تابع سازمان بین المللی هوانوردی ملکی در منطقه جستجو می شوند. طبق برآورد DOD، حصول مهارت های کافی ممکن است تا دو سال وقت بگیرد. بنابراین، در جریان واگذاری مسئولیت حریم هوایی، افغانستان ناگزیر خواهد بود تا خدمات کنترل رادار و سایر خدمات هوانوردی را از منابع خارجی تأمین کند.⁶⁹³

معارف

طبق معلوماتی که در سه ماهه گذشته از سوی سیستم مدیریت معلومات (EMIS) وزارت معارف (MOE) در اختیار USAID قرار گرفت، افغانستان در سال شمسی 1390 (مارچ 2011 الی مارچ 2012) مجموعاً دارای 13,562 مکتب ابتدایی، متوسط و لیسه بود. همین منبع معلوماتی مشخص ساخت که بیش از 185,255 معلم در تمام برنامه های معارف در افغانستان تحت استخدام می باشند، و حدود 7.5 میلیون متعلم در مکاتب ابتدایی، متوسطه دولتی، و لیسه دولتی شامل هستند.⁶⁹⁴

ممیزی SIGAR

SIGAR، طی یک ممیزی جدید، در حال بررسی اقدامات دولت ایالات متحده برای مساعدت به سکتور معارف در افغانستان و بهبود کیفیت این سکتور است. برای کسب معلومات بیشتر، رجوع کنید به بخش 2، صفحه 34.

باینحال، USAID اظهار داشت که این اداره نسبت به موثق بودن معلومات MOE/EMIS، که تنها دیتابیس معلومات مربوط به معارف است، تردید دارد. USAID به SIGAR گفت که این اداره نمی تواند این معلومات را بازبینی کند. با افزایش مساعدت های شامل بودجه USAID، این اداره برای حصول معلومات، عمدتاً بر — EMIS اما بدون دسترسی آنی به معلومات بروزشده — اتکا می کند. اما، USAID اظهار داشت که این اداره نیز از راپوردهی های داخلی ارائه شده از سوی مأمورین اداره، آیساف، و همکاران اجرایی برای بررسی سطوح مشخص معلومات ساحوی استفاده می کند.⁶⁹⁵ SIGAR نگران است که ادارات دولت ایالات متحده و دونرهای بین المللی نتوانند دستاوردهایی را که غالباً در عرصه معارف ذکر می شوند، بازبینی کنند. برعلاوه، SIGAR با توجه دیدگاه USAID مبنی بر فقدان ظرفیت مدیریت و حسابدهی کافی نسبت به وجوه USAID در وزارت معارف، درباره ارائه مساعدت مستقیم بیشتر به این وزارت نگران است.⁶⁹⁶

از سال 2002 بدینسو، USAID با کمک به اعمار و نوسازی مکاتب، طرح برنامه های تعلیمی، و انجام آموزش، از معارف حمایت کرده است. برنامه های جاری دارای اولویت USAID در این سه ماهه سکتور معارف که از طریق ESF تمویل می شوند، عبارتند از:

- تعلیمات اساسی، سوادآموزی و تعلیمات و آموزش تخنیکی-مسلکی (BELT)
- پروژه تحصیلات عالی (HEP)
- پوهنتون امریکایی افغانستان (AUAF)

تعلیمات اساسی، سوادآموزی، و تعلیمات و آموزش تخنیکی-مسلکی

تعلیمات اساسی، سوادآموزی و تعلیمات و آموزش تخنیکی-مسلکی (BELT) یک برنامه سه ساله (دسامبر 2011 - اکتوبر 2014) 173 میلیون دالری شامل بودجه است که از طریق ESF تمویل می شود. این برنامه با هدف افزایش سطح دسترسی به تعلیمات اساسی باکیفیت در اجتماعاتی که معمولاً دسترسی به خدمات دولتی در آنها کمتر است، انجام می شود. این برنامه کتب درسی، تعلیمات تخنیکی-مسلکی، و دوره های آموزشی، و همچنین برنامه های تعلیمی مبتنی بر اجتماع را فراهم می کند. الی 30 سپتمبر 2013، USAID نسبت به پرداخت 88.9 میلیون دالر تعهد سپرده است. این مبلغ در سه ماهه قبل برابر با 20 میلیون دالر بود. از آن مبلغ، USAID 23.7 میلیون دالر را پرداخت کرده است، که در مقایسه با 5.8 میلیون دالر سه ماهه قبل، 17.9 میلیون دالر افزایش داشته است.⁶⁹⁷

BELT دارای پنج بخش است: ظرفیت سازی برای MOE، چاپ کتاب درسی، تربیه معلم، تعلیم مبتنی بر اجتماع، و تعلیم و آموزش تخنیکی و مسلکی (TVET).

BELT TVET با هدف افزایش سطح کیفیت و تخصص مدرسین TVET با آموزش مهارت های معتبر و تصدیق شده در سطح ملی، و نیز ارائه معادل برای TVET در MOE طراحی شده است. USAID اظهار داشت که هدف مجموعی BELT، افزایش سطح دسترسی به تعلیم و آموزش باکیفیت، با تمرکز بر دختران و سایر گروه های به حاشیه رانده شده است. کار طرح یک اجرانامه که شامل موضوعات اساسی — اهداف متعلمین، نقاط عطف عملکردی، ابزارهای بازبینی، و سطوح تمویل برای برنامه — باشد، همچنان در حالت تعلیق قرار دارد. BELT TVET در مرحله طرح نقاط عطف قرار دارد. USAID انتظار دارد که در سه ماهه بعدی یک اجرانامه را به امضا رسانده و آن را به MOE ارسال کند.⁶⁹⁸

باینحال، USAID اجرانامه ای را با وزیر مالیه و وزیر معارف در تاریخ 28 جولای 2013 به امضا رساند، که مقدار وجوه صرف شده برای چاپ و توزیع کتب درسی که بعد از تصویب یک برنامه تحصیلی انجام می شود را از 26.7 میلیون دالر به 27 میلیون دالر افزایش داد. از این مبلغ، 1.13 میلیون دالر از محل وجوه USAID برای توزیع کتب درسی مصرف خواهد شد. (833,187 دالر تعهد شده برای اجرانامه اصلی و 296,813 در پلان تمویلی جدید).⁶⁹⁹

USAID الزام برای تمویل توزیع کتب درسی را در نظر نداشت، اما این موضوع را در نظر خواهد گرفت، زیرا MOE اظهار داشت که این وزارت بودجه کافی در اختیار ندارد.⁷⁰⁰ نامنی، تأخیر در انتقال کتب درسی، و وضعیت هوای زمستان که امکان دسترسی به بعضی از مناطق را سلب می کند، کار توزیع کتب درسی در بعضی از ولایات را در گذشته با اخلاص مواجه ساخته اند.⁷⁰¹

اجرانامه کتب درسی حاوی "شرایط مقدماتی" است که باید قبل از پرداخت وجوه برآورده شوند. برعلاوه، USAID برای اجرای یک ممیزی خارجی با هدف بازبینی مقدار و کیفیت کتب درسی چاپ شده، و توزیع کتب درسی در سطح مکتب، با شرکت Ernst and Young قرارداد عقد کرده است. طبق راپوردهی USAID، این ممیزی 20% مکاتب را پوشش خواهد داد و در تمام 34 ولایت انجام خواهد شد.⁷⁰² نکته آخر اینکه، در این سه ماهه نسبت به نقاط عطف عملکردی تحت برنامه تعلیم مبتنی بر اجتماع توافق حاصل شد، و کار آن با امضای یک اجرانامه در ماه سپتمبر 2013 تکمیل شد. این توافقنامه میزان مورد هدف برای تعدادی از صنف های تشکیل شده، متعلمین تحت پوشش، ابزارهای بازبینی، و وجه قابل تخصیص برای هر نقطه عطف را تعیین می کند.⁷⁰³

پروژه تحصیلات عالی

از زمان آغاز پروژه تحصیلات عالی (HEP) در سال 2006، این پروژه از وزارت تحصیلات عالی، در اجرای پلان ملی استراتژیک تحصیلات عالی وزارت تحصیلات عالی حمایت کرده است. آخرین فاز HEP، که تا 28 فبروری 2014 تمدید یافته است، مساعدت تخنیکی برای ارتقاء ظرفیت وزارت از طریق آموزش مسلکی، و خدماتی بشمول تضمین کیفیت و تصدیق اعتبار، بررسی برنامه تحصیلی، همکاری های پوهنتونی، پالیسی های اکادمیک، و تنظیم مقررات را فراهم می سازد.⁷⁰⁴ الی 30 سپتمبر 2013، USAID نسبت به پرداخت 21.2 میلیون دالر برای HEP تعهد سپرده بود (که نسبت به دوره قبل تغییری نیافته است) و 15.6 میلیون دالر از این مبلغ را پرداخت کرده بود، که نسبت به سه ماهه قبل حدود 2 میلیون دالر افزایش یافته است.⁷⁰⁵

USAID دو تحلیل برنامه ای گذشته را برای کمک به طراحی «برنامه تقویت تحصیلات فوق لیسه-همکاری های پوهنتونی» (STEP-UP) که یک برنامه تحصیلات عالی پیگیرانه 92.7 میلیون دالری با هدف بهبود کیفیت و پیوستگی نظام تحصیلات عالی افغانستان، و ارتقاء ظرفیت نهادی در وزارت تحصیلات عالی است، بکار گرفته است. STEP-UP با حداکثر 10 پوهنتون برای بهبود سیستم های مدیریت پوهنتون، برنامه های اکادمیک و خدمات محصلین همکاری خواهد کرد؛ به حمایت عملیاتی از پوهنتون امریکایی افغانستان ادامه خواهد داد؛ و سیستم ها و ظرفیت مدیریتی وزارت تحصیلات عالی را تقویت خواهد

کرد. STEP-UP یک برنامه خارج از بودجه است، که در حال حاضر پروسه تدارکات آن جریان دارد.⁷⁰⁶ USAID قبلاً راپور داده است که این اداره معلومات قابل توجهی درباره نتیجه در اختیار نداشته است تا اثرات مصرف بیش از 15 میلیون دالر برای HEP را ارزیابی کند. باینحال، یک ارزیابی اثر از فعالیت های انکشاف فاکولته و تربیه معلم این پروژه برای برنامه دوره ماستری، و نیز یک ارزیابی جنسیتی مستقل، انجام شدند. USAID در حال بررسی یافته های این ارزیابی ها است.⁷⁰⁷

پوهنتون امریکایی افغانستان

در این سه ماهه، USAID یک توافقنامه همکاری جدید پنج ساله (اگست 2013 - جولای 2018) به ارزش 40 میلیون دالر را که برای ادامه حمایت از برنامه های لیسانس لسان انگلیسی و ادامه تحصیلات پوهنتون امریکایی افغانستان (AUAF) طراحی شده بود، نهایی ساخت. این حمایت از سوی برنامه STEP-UP USAID و با استفاده از وجوه ESF و ESF-OCO، فراهم خواهد شد، به طرح برنامه های تعلیمی جدید رشته های ساینس، تعلیم و تربیه، و مدیریت، و نیز یک برنامه ماستری جدید، یادگیری از راه دور، و منابع آنلاین کمک خواهد کرد. چهار جزء این توافقنامه با هدف تقویت برنامه های انکشافی اکادمیک و تخصصی، بهبود کیفیت برنامه، گسترش برنامه های مخصوص زنان، و افزایش خودکفایی مالی طراحی شده اند. الی 30 سپتمبر 2013، USAID نسبت به پرداخت 10 میلیون دالر تعهد سپرده بود اما وجهی از این مبلغ را پرداخت نکرده بود.⁷⁰⁸ AUAF یک مؤسسه خصوصی است که همچنان مساعدت قابل توجهی از سوی ایالات متحده دریافت می کند. طبق راپوردهی USAID، برای این که این پوهنتون بتواند بعد از انتقال به فعالیت خویش ادامه دهد، این توافقنامه همکاری جدید پنج ساله به شکل یک تدبیر تشریک مصارف با اجزای پایداری آشکار و صریح طرح شده است. این توافقنامه AUAF را ملزم می سازد که بیش از 62 میلیون دالر را از محل وجوه غیردولتی ایالات متحده کمک کند.⁷⁰⁹ تاهنوز یک پلان ارزیابی عملکرد از سوی پوهنتون نهایی یا تصویب نشده است، اما این توافقنامه امنیتی حاوی یک سلسله الزامات مشخص راپوردهی و ارزیابی، بشمول نیاز به حفظ "اسناد مقتضی، کافی و دقیق" است، که مصالح SIGAR، دفتر سرمفتش USAID، و دفتر حسابدگی دولت در برنامه های دولت ایالات متحده در افغانستان را ذکر می کند.⁷¹⁰

صحت

طبق راپوردهی USAID، شاخص های صحت افغانستان از سال 2002 بدینسو بهبود چشمگیری داشته اند. بر اساس یافته های سروی USAID از وضعیت مرگ و میر در افغانستان، باآنکه این کشور تاهنوز یکی از بالاترین نرخ های مرگ و میر طفل و مادر در جهان 2010 داراست، نرخ امید به زندگی به میزان 20 سال تا اوسط 62 الی 64 سال افزایش یافته است.⁷¹¹ باینحال، مؤسسات دیگر نرخ های متعادل تری را اعلام کرده اند. «نشریه ارقام جهانی CIA» نرخ امید به زندگی از زمان ولادت را برابر با 50.11 سال ذکر می کند، درحالیکه بانک جهانی نرخ امید به زندگی را برابر با 48 سال محاسبه کرده است.⁷¹²

مساعدت شامل بودجه و خارج از بودجه ایالات متحده به سکتور صحت افغانستان از سال مالی 2002 الی سال مالی 2012 به 1.06 میلیارد دالر بالغ می شود.⁷¹³ مساعدت شامل بودجه به وزارت صحت عامه (MOPH) شامل پرداخت معاش کارگران تأسیسات تحت تمویل ایالات متحده، تأمین وسایل طبی و غیرطبی، آموزش در حین خدمت، بازسازی های جزئی تأسیسات، تأمین تجهیزات طبی، و نظارت و مراقبت می باشد. مساعدت خارج از بودجه شامل فعالیت هایی برای تقویت سیستم های صحتی، ترغیب سرمایه گذاری بخش خصوصی، و تدارک دوا و وسایل جلوگیری از حاملگی است.⁷¹⁴

در این سه ماهه، SIGAR یک ممیزی از ظرفیت MOPH در حسابدهی نسبت به مساعدت مستقیم ایالات متحده انجام داد. این ممیزی دریافت که با وجود نواقص مدیریت مالی در MOPH، USAID به ارائه میلیون ها دالر مالیات ملت ایالات متحده به شکل مساعدت مستقیم ادامه می دهد و در خصوص مصرف این وجوه ها برای مقاصد پلان شده نیز تضمین ناچیزی وجود دارد.⁷¹⁵

اصلی ترین برنامه های USAID در سکتور صحت در این سه ماهه شامل برنامه های ذیل اند:

- قراردادهای همکاری برای خدمات صحتی (PCH)
- پروژه پالیسی صحتی (HPP)
- پروژه رهبری، مدیریت، و ریاست (LMG)
- هر سه پروژه تا 31 اکتوبر 2014 تمدید شدند.⁷¹⁶

قراردادهای همکاری برای خدمات صحتی

برنامه قراردادهای همکاری برای صحت (PCH) که یک برنامه پنج ساله (2009 الی 2014) شامل عقد قراردادهایی با کشور میزبان است، از اقدامات MOPH برای تأمین بسته خدمات صحتی اساسی (BPHS) و بسته خدمات شفاخانه ای ضروری (EPHS) در 13 ولایت حمایت می کند. ایالات متحده از 547 مورد از این تأسیسات صحتی، بشمول تأسیسات ذیل، حمایت می کند:⁷¹⁷

- 5 شفاخانه ولایتی
- 27 شفاخانه ولسوالی ها
- 13 مرکز جامع صحتی+
- 157 مرکز جامع صحتی
- 271 مرکز خدمات صحتی اساسی
- 64 مرکز فرعی صحتی، و
- 10 ساختمان صحتی زندان ها

USAID همچنین از 6279 ایستگاه صحتی در سراسر افغانستان پشتیبانی می کند.⁷¹⁸

وجه تخصیص یافته از سوی PCH برابر با 236 میلیون دالر است. الی 30 سپتمبر 2013، USAID نسبت به پرداخت 190.2 میلیون دالر برای این برنامه تعهد سپرده بود — که نسبت به سه ماهه قبل تغییری نداشته است — و 146.8 میلیون دالر از این مبلغ را پرداخت کرده بود، که نسبت به سه ماهه قبل حدود 11 میلیون دالر افزایش داشته است.⁷¹⁹ PCH مراقبت های صحتی از خدمات مراقبت صحتی ابتدایی تا خدمات تشخیص و تداوی بسیار تخصصی ارائه می کند. این برنامه همچنین از برنامه تعلیم قابلیت در اجتماع حمایت می کند، که به افزایش تعداد کارگران اناث در بخش مراقبت های صحتی، و کاهش مرگ و

تفتیش های SIGAR

SIGAR در این سه ماهه نتایج دو ممیزی از تأسیسات طبی افغانستان را منتشر کرد: یک شفاخانه در گردیز و یک کلینیک طبی ولایتی. برای کسب معلومات بیشتر، رجوع کنید به بخش 2، صفحات 38 و 41.

میر مادر و طفل کمک می کند. USAID، در راپوردهی نیم-سالانه آینده خود در ماه اکتوبر 2013، یافته های جدید مربوط به چالش ها و موفقیت های برنامه ای PCH را شامل خواهد ساخت.⁷²⁰ سنجه های مشخص و استانداردهای ارزیابی عملکرد برای SIGAR ارائه نشده اند.

همانطور که فوقاً اشاره شد، ممیزی SIGAR از MOPH همچنین دریافت که نواقص تدابیر کنترل داخلی این وزارت، وجوه تأمین شده از سوی ایالات متحده تحت برنامه PCH را در معرض خطر تقلب، اتلاف، و سوءاستفاده قرار داده است. مقامات USAID اظهار داشته اند که آنها اتخاذ اقدامات احتمالی برای رسیدگی به این نواقص از سوی MOPH را بازبینی نکرده اند. یک مقام USAID تصریح کرد که USAID ملزم نیست تا به نواقص شناسایی شده رسیدگی کند، یا اقدامات اصلاحی که ممکن است MOPH برای برنامه جاری PCH انجام داده باشد را مورد بازبینی قرار دهد.⁷²¹

پروژه پالیسی صحتی

پروژه پالیسی صحتی (HPP)، که یک برنامه 28 ماهه (جون 2012 - اکتوبر 2014) می باشد، در حال ظرفیت سازی در MOPH برای رسیدگی به نیازهای صحتی اساسی از طریق طراحی، مذاکره، و مدیریت همکاری های شفاخانه ای دو بخش خصوصی-عامه (PPP) است. این پروژه همچنین ارتقاء ظرفیت سازمان های محلی سکتور خصوصی در همکاری با دولت افغانستان در ایجاد تقاضا برای خدمات صحتی باکیفیت و ارائه این خدمات از طریق بازاریابی در رسانه های اجتماعی است. وجوه تخصیص یافته برای HPP در این سه ماهه به 28 میلیون دالر افزایش یافت، که به علت تمدید یکساله این پروژه، نسبت به سه ماهه قبل 10 میلیون دالر افزایش یافته است. الی 30 سپتمبر 2013، USAID نسبت به پرداخت 15.5 میلیون دالر برای برنامه تعهد سپرده بود (که نسبت به سه ماهه قبل تفاوتی نداشته است) و 13.7 میلیون دالر از این مبلغ را از طریق حساب های تمویل ESF و Global Health برای این برنامه پرداخت کرده بود.⁷²²

فقدان دسترسی HPP به مشاورین شایسته بین المللی برای کمک به حمایت از PPPها، و نیز فقدان یک واحد PPP مرکزی در MOF، منجر به تأخیر در فعالیت های PPP شده است. بااینحال، HPP فعالانه در حال استخدام پرسونل برای این پست ها است. برعلاوه، ناامنی در چندین ولایت سطح فعالیت های رسیدگی و فروش محصولات بازاریابی اجتماعی را محدود کرده است. بااینحال، HPP در این سه ماهه توانسته است که برنامه های آموزشی، بشمول برنامه هایی درباره استفاده صحیح از محصولات صحتی بازاریابی اجتماعی با هدف کاهش مرگ و میر طفل و مادر، آموزش هایی درباره خشونت مبتنی بر جنسیت برای تأمین کنندگان خدمات صحتی، و چندین ورکشاپ HIV، را برگزار کند. HPP همچنین مطالعات امکان-سنجی دو شفاخانه را تکمیل کرده است، و به طرح سیستمی برای جمع آوری معلومات صحتی از شفاخانه های خصوصی برای راپوردهی به MOPH کمک کرده است.⁷²³ USAID سنجه ها و استانداردهای ارزیابی عملکرد مشخصی برای HPP را به SIGAR ارائه نکرد.

اچ. آی. وی/ایدز

HPP از بخش حمایتی برنامه ملی کنترل ایدز (NACP) افغانستان از طریق کمیته هماهنگی اچ. آی. وی و ایدز افغانستان (HACCA) حمایت می کند. HACCA یک اداره مشورتی ملی چندسکتوری برای NACP است. طبق اظهارات NACP، 1250 قضیه ابتلا به اچ. آی. وی

در افغانستان رسماً راپور شده است، که معتادان به مواد مخدر تزریقی بیشترین تعداد این مبتلایان را تشکیل می دهند. سایر گروه های ردیابی شده که در معرض خطر بالای ابتلا قرار دارند، شامل زنان تن-فروش، کارگران ترانسپورت جاده ای و دستیاران آنها، زندانیان، و مردان همجنس-باز می باشند. مطالعه «مراقبت منسجم بیالوژیکی و رفتاری» سال 2012 دریافت که درحالیکه خطر ابتلا در بین این گروه ها بالاست، شیوع عمومی این بیماری در سطح پایینی قرار دارد، و افغانستان در معرض خطر شیوع بیماری در بین عموم مردم قرار ندارد.⁷²⁴

پروژه رهبری، مدیریت، و ریاست

پروژه 26 ماهه (سپتمبر 2012 - اکتوبر 2014) 26 میلیون دلاری رهبری، مدیریت، حکومتداری (LMG) در سطوح و ولایتی و مرکزی برای ظرفیت سازی رهبری، مدیریتی و ریاستی در سیستم های صحتی و تعلیمی افغانستان با MOPH و MOE کار می کند. این برنامه همچنین قصد دارد تا شفافیت و حسابداری را در MOPH افزایش دهد و در مدیریت مساعدت شامل بودجه به هردو وزارت کمک کند. الی 30 سپتمبر 2013، USAID نسبت به پرداخت 20.6 میلیون دالر تعهد سپرده بود (که نسبت به سه ماهه قبل تغییری نداشته است) و 10.6 میلیون دالر از این مبلغ را از محل وجوه ESF و Global Health برای این برنامه پرداخت کرده است.⁷²⁵

در این سه ماهه، MOPH با مساعدت LMG، سه ارزیابی از سیستم های معلومات صحتی، بشمول یک سروی خانوار و سرشماری در ولایات تحت تمویل USAID و اتحادیه اروپا، و یک ارزیابی از کیفیت و کاربرد معلومات در تمام 34 ولایت را راه اندازی کرد. MOPH همچنین کار نقشه برداری تمام تأمین کنندگان آموزش در حین خدمت (IST) — که به نام آموزش در حین وظیفه نیز یاد می شود — را، به منظور کمک به ایجاد رهنمودها و استندردها برای تمام فعالیت های IST در سطوح BPHS و EPHS تکمیل کرده است. برعلاوه، MOPH برای نخستین بار دوره های آموزشی استندرد برای 700 سوپروایزر صحت اجتماع ارائه کرده است.⁷²⁶ USAID سنجه ها و استندردهای ارزیابی عملکرد مشخصی برای این برنامه به SIGAR ارائه نکرد.

USAID راپور داد که با وجود حصول پیشرفت هایی در دستیابی به 14 شفاخانه ملی، اقدامات LMG برای تأمین مساعدت تخنیکی به شفاخانه ها در معقول-سازی منابع بشری — مرحله بعد در پروسه استقلال — از سوی عوامل اجتماعی و سیاسی تأثیرگذار بر تصمیمات استخدامی در این سه ماهه به چالش کشیده شده اند.⁷²⁷

برعلاوه، دیپارتمنت ارتباط ولایتی MOPH تاهنوز راه بسیاری در تعریف، تصریح، یا تنفیذ نقش دیپارتمنت ارتباط ولایتی در تقویت سیستم های صحتی ولایتی در پیش دارد. و تابحال، همکاران اجرایی LMG از ظرفیت محدودی برای تأمین نیازهای مراقبت صحتی مبتنی بر اجتماع در سراسر افغانستان برخوردار هستند، که کمک به وزارت در افزایش رسیدگی در سطح ملی را برای LMG با مشکل مواجه می سازند.⁷²⁸

انکشاف سکتور خصوصی

ایالات متحده از انکشاف سکتور خصوصی از طریق TFBSO، ESF، و CERP حمایت می کند. از سال مالی 2002 الی 2012، USAID 1.06 میلیارد دالر را برای رشد اقتصادی در افغانستان تخصیص داده است.⁷²⁹ پروژه اصلی فعلی USAID برای کمک به رشد اقتصادی، که از طریق ESF تمویل می شود، «مساعدت در اعمار افغانستان با انکشاف تصدی ها» (ABADE) است.

مساعادت در اعمار افغانستان با انکشاف تصدی ها

مساعادت 105 ملیون دالری USAID برای برنامه مساعادت در اعمار افغانستان با انکشاف تصدی ها (ABADE) بر کمک به تصدی های مولد، ثبت شده در افغانستان و تصدی های کوچک تا متوسط در تأمین فرصت های شغلی بیشتر، افزایش سطح سرمایه گذاری، و بهبود فروش محصولات و خدمات داخلی از طریق معاهدات بخش های عامه-خصوصی است. این برنامه، این کار را از طریق سه جزء: اجرای معاهدات عامه-خصوصی بعد از تصویب؛ شناسایی، انتخاب و حمایت از این معاهدات؛ و کار با دولت افغانستان برای بهبود محیط کسب و کار انجام می دهد.⁷³⁰ در یک مورد، ABADE معاهده ای را با یک PVC و شرکت تولید المونیم، برای تدارک تجهیزات به ارزش تقریبی 515,000 دالر، منعقد کرد که به بهره گیری از 2.4 ملیون دالر سرمایه گذاری شرکت کمک کرد. طبق راپوردهی USAID، این شرکت می تواند ظرفیت تولید خویش را تا سه برابر افزایش دهد، کیفیت محصول و استندردهای بین المللی را بهبود بخشد، و 200 تن کارگر را به استخدام درآورد.⁷³¹ الی 18 سپتمبر 2013، USAID نسبت به پرداخت 29.6 ملیون دالر از محل وجوه حمایت اقتصادی برای حمایت از برنامه ABADE تعهد سپرد — که 12 ملیون دالر بیشتر از سه ماهه قبل است — و حدود 9.3 ملیون دالر از این مبلغ را پرداخت کرد — که 1.8 ملیون دالر از دهه قبل است.⁷³²

طبق راپوردهی USAID، از زمان آغاز ABADE در ماه فبروری 2013، به تعداد 12 معاهده بخش های عامه-خصوصی تصویب و اعطا شده اند — که این میزان در سه ماهه گذشته برابر با پنج مورد بود، و 30 درخواست دیگر در انتظار تصویب قرار دارند. برعلاوه، در این سه ماهه اقدامات رسیدگی به کسب و کارها و ظرفیت سازی در ادارات دولتی، و نیز دو سروی از «خدمات انکشاف کسب و کار» (BDS) برای شناسایی قابلیت های BDS و تقاضاهای برآورده نشده برای این خدمات، ادامه یافت. اجرای ABADE از سوی حکم 62 ریاست جمهوری، که استفاده از APPF و شرکت های مدیریت ریسک را برای تأمین امنیت الزامی می سازد، با محدودیت هایی مواجه است. APPF نمی تواند واحدها یا وسایط کافی برای اسکورت سیار فراهم کند، که رفت و آمد در منطقه را برای کارکنان ABADE دشوار می سازد.⁷³³ برعلاوه، USAID از این پس از خدمات پرواز تجاری استفاده می کند، که صرفاً به مراکز شهرهای اصلی کشور سفر می کنند. این وضعیت تا حد زیادی برنامه های خارج از این مناطق را یا از دسترس خارج می سازد، و یا همکاران اجرایی را وادار می کند تا از پروازهای دربست استفاده کنند که مصارف بیشتری در پی دارد. شرکت های مدیریت ریسک نمی توانند برای حفاظت از کارکنان دولت ایالات متحده در پروازهای تجاری اسلحه حمل کنند. شرکت های خدمات پرواز دربست تاهنوز به درخواست های USAID برای این خدمات پاسخ نداده اند.⁷³⁴

4 نظارت سایر سازمان ها



محتویات سایر سازمان ها

182	فعالیت های نظارتی مکمل شده
185	فعالیت های نظارتی در حال انجام

تصویر صفحه قبل

وزیر امورخارجه امریکا آقای جان کری و رئیس جمهور افغانستان آقای حامد کرزی در یک کنفرانس مطبوعاتی در تاریخ 12 اکتوبر 2013 خطاب به ای درباره توافق دوجانبه امنیتی جدید بین امریکا و ایراد نمودند. (عکس از وزارت امورخارجه امریکا)

نظارت سایر سازمان ها

قانون توانمند کننده SIGAR آن را ملزم می سازد که وزارت خارجه و وزارت دفاع را از مشکلات مربوط به اداره برنامه های بازسازی به شکل کامل مطلع بسازد و راپوری درباره کار نظارت SIGAR و درباره وضعیت تلاش های بازسازی انجام شده از سوی ایالات متحده را الی 30 روز بعد از ختم هر سه ماهه مالی به کانگرس تسلیم کند. هر سه ماه، SIGAR از سایر سازمان ها در مورد فعالیت های نظارتی تکمیل شده و در حال انجام درخواست بروزرسانی می کند. این بخش بشمول این بروزرسانی ها است.

تشریح ها به همان صورتی است که برای SIGAR ارسال شده اند، برخی تغییرات برای کم کردن تکرار در راپور انجام شده است: استفاده از اختصارات و مخفف ها در محل تکرار اسامی مکمل، استفاده از حروف بزرگ استندرد، خطوط پیوند، نقطه گذاری و هجی کردن مورد نظر و سوم شخص بجای ساختار اول شخص.

این ادارات در حال حاضر در حال انجام فعالیت های نظارتی در افغانستان هستند و نتایج آن را به SIGAR ارائه می کنند:

- دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا (DOD OIG)
- دفتر مفتش عمومی وزارت خارجه امریکا (State OIG)
- دفتر حسابداری دولت (GAO)
- آژانس ممیزی اردوی ایالات متحده امریکا (USAAA)
- آژانس مفتش خاص اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID OIG)

نظارت سایر سازمان ها

جدول 4.1

فعالیت های نظارتی سایر موسسات امریکایی که به اخیراً تکمیل شده است، تا 30 سپتمبر 2013				
سازمان	نمبر راپور	تاریخ نشر	عنوان پروژه	
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	DODIG-2013-129	9/20/2013	پلان گذاری برای انکشاف و انتقال مؤثر مساعدت کننده گان مهم نیروهای امنیت ملی افغانستان به قابلیت های پس از سال 2014 - بخش 1: شرح مساعدت کننده گان به اردوی ملی افغانستان	
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	DODIG-2013-123	8/30/2013	اردو ضرورت به بهبودبخشی مدیریت ترمیم اساسی هلی کاپترهای Mi-17 و مدیریت قرارداد دارد	
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	DODIG-2013-099	7/18/2013	مطابقت تأسیسات تحت کنترل و مدیریت امریکا در افغانستان با استانداردهای مصونیت برق و حریق	
دفتر سرمفتش خاص وزارت امورخارجه	AUD/MERO-13-37	9/2013	ممیزی برنامه حمایت از سیستم اصلاح اداره امور بین المللی مواد مخدر و انفاذ قانون در افغانستان	
دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان	F-306-13-001-P	9/25/2013	ممیزی پروژه برق قندهار-هلمند اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان	
دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	F-306-13-002-P	8/31/2013	ممیزی استفاده اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان از کارمندان کشورهای ثالث	

منابع: دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 9/19/2013؛ دفتر مفتش عمومی وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 9/5/2013؛ دفتر حسابدگی دولت، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 9/18/2013؛ آژانس تقطیش اردوی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 9/23/2013؛ دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 9/18/2013.

فعالیت های نظارتی انجام شده

جدول 4.1، شش پروژه نظارتی مربوط به بازسازی یا امنیت که مکمل آنها در این سه ماه توسط سازمان های اشتراک کننده راپوردهی شده است را لست می کند.

آژانس دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا

در این سه ماه، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا سه راپور در مورد بازسازی افغانستان نشر نمود.

پلان گذاری برای انکشاف و انتقال مؤثر مساعدت کننده گان مهم نیروهای امنیت ملی افغانستان به قابلیت های پس از سال 2014 - بخش 1: شرح مساعدت کننده گان به اردوی ملی افغانستان

(راپور نمبر: DODIG-2013-129، نشر شده در 20 سپتمبر 2013)
این راپور دارای درجه محرمانه است.

اردو ضرورت به بهبودبخشی مدیریت ترمیم اساسی هلی کاپترهای Mi-17 و مدیریت قرارداد دارد

(راپور نمبر: DODIG-2013-123، نشر شده در 30 اگست 2013)
این راپور فقط برای استفاده رسمی است.

مطابقت تأسیسات تحت کنترل و مدیریت امریکا در افغانستان با استانداردهای مصونیت برق و حریق

(راپور نمبر: DODIG-2013-099، نشر شده در تاریخ 18 جولای 2013)
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا طی نظارت خود بر مسائل صحتی و مصونیتی در جنوب غرب آسیا در تأسیسات تحت کنترل و اشغال امریکا در میدان هوایی قندهار و میدان هوایی بگرام، مطابقت تأسیسات با استاندارد برق ملی (NEC)، استاندارد جامع تأسیسات (UFC)، استانداردهای مؤسسه ملی محافظت در مقابل حریق (NFPA) و اقدامات

نظارت سایر سازمان ها

- اصلاحی انجام شده در رابطه با نتایج تحقیقات قبلی دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا را بررسی نمود. طی تفتیش فعلی، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا دریافت:
- شرایط خطرناک به علت عدم رعایت حداقل استانداردهای NEC و NFPA بر اساس 1089 مورد و 440 مورد نقض استانداردهای برقی NEC و 649 مورد نقض UFC و/یا استانداردهای محافظت در مقابل حریق NFPA.
 - سیستم های محافظت در مقابل حریق حفظ و مراقبت و/یا ترمیم نشده اند.
 - قوماندانی های سربازخانه فاقد تکنیکرهای ماهر برق، سیستم های اخطار حریق یا تکنیکرهای اطفای حریق برای معاینه، آزمایش و حفظ و مراقبت نیستند.
 - نظارت ناکافی دولتی و معاینه تأسیسات.
 - عدم وجود حمایت تکنیکی مستقل برای دفتر قراردادهای دولت منجر به اتکای بیش از حد به قراردادی های اعمار تأسیسات و حفظ و مراقبت گردیده است.
 - پلان های اصلی کمپ فاقد یک پلان جامع محافظت در مقابل حریق هستند.
 - اقدامات اصلاحی برای ممیزی ها و تفتیش های قبلی دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا، برای بسیاری از نتایج ناقص و غیر مؤثر بوده است.

آژانس پروگرام حمایت از سکتور عدلیه دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه - دفتر ساحوی شرق میانه

طی سه ماه گذشته، دفتر مفتش عمومی وزارت امورخارجه امریکا یک راپور مربوط به بازسازی افغانستان را نشر نمود.

ممیزی از پروگرام حمایت از سیستم محابس دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون در افغانستان

(راپور نمبر: AUD/MERO-13-37، نشر شده در سپتمبر 2013)

دفتر مفتش عمومی وزارت امورخارجه امریکا اعلان نمود که در تاریخ 28 نومبر 2012، معاون وزیر به کانگرس اعلان نموده که منابع مالی سال مالی 2012 دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون تعهد نمی شوند مگر آنکه پروگرام های دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون مطابق با رهنمای پایداری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده باشند. ولی در تاریخ 13 مارچ 2013، دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون بدون رعایت مکمل این ضروریات شروع به تعهد نمودن منابع مالی پروگرام حمایتی سیستم محابس برای سال 2012 نمود. خاصاً، دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون یک ارزیابی پروگرام برای مشخص نمودن مصارف و مؤثریت پروگرام اصلاحی سیستم محابس انجام نداده است، مصارف و فعالیت های مورد ضرورت جهت حفظ پروگرام اصلاحی توسط افغان ها را تخمین نزده است و یک ارزیابی ربعوار و پروسس راپوردهی را برای اندازه گیری مؤثریت این پروگرام در نایل آمدن به اهداف پروگرام و میزان پیشرفت دفتر حسابدگی دولت در نایل آمدن به تعهدات خود را انجام نداده است. در نتیجه، دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون معیار مشخصی برای مشخص نمودن مؤثریت پروگرام اصلاحی سیستم محابس با بازگشت مؤثر سرمایه گذاری 226 میلیون دلاری و یا ضرورت به اصلاح، تقلیل و یا لغو آن و یا وجود ظرفیت کافی برای حفظ پروگرام اصلاحی توسط افغان ها بعد از تقلیل یافتن اعطای بین المللی ندارد. در سطوح فعلی بودجه دفتر حسابدگی دولت، پروگرام اصلاحی سیستم محابس افغانستان بدون حمایت بین المللی قابل حفظ نخواهد بود.

دفتر حسابدگی دولت

در طی این سه ماهه، دفتر حسابدگی دولت راپوری را درباره بازسازی افغانستان نشر نکرد.

آژانس ممیزی اردوی امریکا

آژانس ممیزی اردوی ایالات متحده راپور داد که در این سه ماهه کدام ممیزی را در ارتباط با بازسازی افغانستان مکمل نساخته است.

آژانس مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

در طی این سه ماهه، دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده دو راپور مربوط به بازسازی افغانستان نشر نمود.

ممیزی از پروژه برق قندهار-هلمند

(راپور نمبر: F-306-13-001-P، نشر شده در تاریخ 25 سپتمبر 2013)

مقصد این ممیزی ارزیابی نظارت بر پروژه، مطابقت آن با ضروریات ماحولی و پلان گذاری حفظ پروژه بوده است.

این ممیزی مشخص نمود که پروسس ها و نفرات کلیدی که باید در شروع پروگرام مشخص می شدند، مشخص نشده بودند. به همین دلیل، این ممیزی شش نتیجه را اعلان خواهد کرد:

- پلان مکمل حفظ پروژه تهیه نشده بود
 - بررسی مطابقت با استندردهای ماحول دیر انجام شد
 - نماینده گی نتوانست پیشرفت را به طور کافی رهگیری کند
 - نماینده گی صورتحساب ها را به طور پیوسته تصدیق نکرد
 - نماینده گی یک پلان مدیریت مؤثریت را به وقت تصدیق نکرد
 - نظارت ثالث معیوب بود. دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده همچنان در مورد یک موضوع اداری مربوط به حفظ دوسیه های قراردادهای فعلی راپور داد.
- این راپور حاوی 3 توصیه برای رسیدگی به این موضوعات بود.

ممیزی استفاده اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان از کارمندان

کشورهای ثالث

(راپور نمبر: F-306-13-002-P، نشر شده در تاریخ 31 اگست 2013)

این ممیزی سه نتیجه را مشخص نمود:

- دوسیه های نماینده گی استفاده از کارمندان کشورهای ثالث (TCN) ار توجیه نمی کرد
 - مناصب قرارداد TCN به طور صحیح صنف بندی نشده بودند
 - نماینده گی قراردادهای منبع منفرد TCN را به طور کافی توجیه نکرده بود. در پاسخ به بخش اول هدف ممیزی، این ممیزی مشخص ساخت که نماینده گی تا حدی مطابق با ستراتیژی امریکا برای استفاده از کارمندان TCN فقط در شرایط خاص و موقت عمل کرده است. از سال 2004 تا 2012، استفاده از TCN ها به طور کلی یک استثناء نسبت به اجراءات استخدامی نورمال محسوب می شد ولی استفاده از آنها در بعضی از مناصب به طور موقت نبوده است. در پاسخ به هدف دوم، استفاده از TCN ها بر اساس پالیسی های منابع بشری و مدیریت قرارداد تشریح شده در نتایج انجام نشده است.
- راپور حاوی شش توصیه برای رسیدگی به این موضوعات بود.

نظارت سایر سازمان ها

فعالیت های نظارتی در حال انجام

تا تاریخ 30 سپتمبر 2013، ادارات اشتراک کننده 21 مورد فعالیت های نظارتی در حال انجام مربوط به بازسازی در افغانستان را راپور دادند. این فعالیت ها در جدول 4.2 لست شده اند و در بخش های ذیل تشریح شده اند.

جدول 4.2

فعالیت های نظارتی در حال انجام سایر مؤسسات امریکایی تا 30 سپتمبر 2013

سازمان	نمبر پروژه	تاریخ اجرا	عنوان پروژه
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D2013-D00SPO-0181.000	6/13/2013	ارزیابی مساعی دولت برای انتقال مسئولیت همکاری امنیتی و فعالیت های مساعدتی در حمایت در دولت جمهوری اسلامی افغانستان از وزارت دفاع امریکا به وزارت امورخارج امریکا
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D2013-D00SPO-0154.000	4/26/2013	ارزیابی مساعی قوای نظامی و ائتلاف برای انکشاف قابلیت های مؤثر و پایدار مراقبت های صحنی برای پولیس ملی افغانستان
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D2013-D000AS-0097.000	2/8/2013	اصلاحات اطاقک پیلوت هلی کاپتر Mi-17 بر اساس سفارش کار W58RGZ-09-D-0130-0102
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D2013-D000AT-0083.000	1/3/2012	معقول بودن قیمت های تعیین شده برای کمپنی Datron World Communications, Inc. قراردادهای منعقد شده توسط قوماندانی قراردادی اردو برای نیروهای امنیت ملی افغانستان
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D2013-D00SPO-0087.000	12/18/2012	ارزیابی پلان گذاری برای انکشاف مؤثر و نایل آمدن مریان مهم نیروهای امنیت ملی افغانستان به قابلیت های ضروری پس از سال 2014
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D2013-D000FL-0056.000	12/3/2012	ارزیابی اعطای سازمان پیمان اتلانتیک شمالی به صندوق وجه امانت اردوی ملی افغانستان جهت تصدیق پروژه های حفظ و مراقبت تا 30 سپتمبر 2012
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D2013-D000AS-0052.000	11/1/2012	قراردادهای ترینینگ شینداد
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D2013-D000AS-0001.000	10/5/2012	ساختار نظارتی قراردادهای حمایت از پروگرام طیاره بال چرخان افغانستان توسط قوماندانی ترانسپورت ایالات متحده
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D2012-D000JA-0221.000	9/28/2012	مدیریت قرارداد و نظارت بر پروژه های تعمیراتی نظامی برای پایگاههای عملیاتی خاص در میدان هوایی بگرام، افغانستان
دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه - دفتر ساحوی شرق میانه	13AUD082	6/13/2013	ممیزی مساعدت های دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون به افغانستان
دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه - دفتر ساحوی شرق میانه	13AUD52	2/2013	ممیزی از سفارشات 2، 9 و 11 قرارداد خدمات محافظتی اداره امنیت دیپلماتیک جهانی برای خدمات امنیتی ثابت و سیار در اورشلیم و افغانستان
دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه - دفتر ساحوی شرق میانه	12AUD79	12/2012	ممیزی پلان گذاری انتقالی وزارت امورخارج امریکا از تقلیل حضور نظامی در افغانستان
دفتر حسابدی دولت	351851	8/16/2013	عقب نشینی قراردادی های وزارت دفاع امریکا از افغانستان
دفتر حسابدی دولت	320985	6/26/2013	استفاده از قراردادی های خارجی در خارج
دفتر حسابدی دولت	351819	5/9/2013	مصارف انتقال مسئولیت وزارت دفاع امریکا به نیروی محافظت عمومی افغانستان
دفتر حسابدی دولت	121119	3/6/2013	وزارت امورخارج امریکا و اداره قراردادهای انکشافی بین المللی حین حرب
دفتر حسابدی دولت	351798	1/18/2013	تقلیل تجهیزات و بسته شدن پایگاه ها در افغانستان
دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	FF100113	4/1/2013	ممیزی از پروگرام های حمایت از انتخابات اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/ افغانستان
دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	FF100712	11/28/2012	ممیزی پلان های انتقالی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان (معلق)
دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	FF100612	10/9/2012	ممیزی کنترول های مدیریتی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان از پاداش های اضافی
دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	FF101712	10/25/2012	بررسی استفاده USAID/افغانستان از وجوه برنامه عکس العمل اضطراری برای پروژه های منتخب

منابع: دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 9/19/2013، دفتر مفتش عمومی وزارت امورخارج امریکا، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 9/5/2013، دفتر حسابدی دولت، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 9/18/2013، آژانس نفتیش اردوی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR 9/23/2013، دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 9/18/2013.

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا

وزارت دفاع امریکا با موانع زیادی برای انجام عملیاتهای احتمالی خارجی (OCO) خود مواجه است. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا اولویت ها را بر اساس این عوارض و خطرات مربوط به آنها شناسایی نموده است. در سال مالی 2013، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده در حال تمرکز نظارت بر عملیات های احتمالی خارجی با بخش عمده ای از منابع پشتیبان خویش در افغانستان است. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده در افغانستان همچنان بر ساحات مدیریت و اجراات صندوق نیروهای امنیتی افغانستان، تعمیرات نظامی، مصونیت نفرات و اداره و نظارت قراردادهای پشتیبان نیروهای ائتلاف متمرکز خواهد بود. به علاوه، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در افغانستان طی نظارت های خود شروع به بررسی مسائل مربوط به عقب نشینی قوا از افغانستان و تغییرات عملیاتی خواهد نمود.

علاوه بر مساعی عقب نشینی، از آنجا که همچنان میلیاردها دالر در افغانستان مصروف می شود، یک اولویت مقدم همچنان به بازبینی و نظارت پروسه های اکتساب و عقد قرارداد متمرکز بر آموزش، تجهیز، و حفظ ثبات نیروهای امنیتی افغانستان داده می شود. مساعی نظارتی پلان گذاری شده دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده به اداره و نظارت قراردادهای برای تجهیز نیروهای امنیتی افغانستان، مثل هلی کاپتر، طیاره، مهمات، مخاربه، و دستگاه های دید در شب رسیدگی خواهد کرد. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده همچنین به بررسی و ارزیابی تلاش های وزارت دفاع در مدیریت و اجرای قراردادهای برای آموزش پولیس ملی افغانستان دوام خواهد داد.

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا دستیاران گروه پلان گذاری مشترک جنوب غرب آسیا را برای هماهنگی و رفع اختلاف در فعالیت های نظارتی فدرال و وزارت دفاع امریکا هدایت نمود. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا با همکاری SIGAR و سرمفتشان و اعضای جامعه نظارت دفاعی، پلان ممیزی ستراتیژیک سال مالی 2014 جامعه نظارتی در افغانستان را مکمل ساخته و برای نشر پلان نظارتی جامع سال مالی 2014 برای جنوب غرب آسیا در اکتوبر 2013 پلان گذاری نموده اند. یکی از اجزای اصلی پلان انکشافی سال مالی 2014، عملیات خروج/بازسازی قوا در افغانستان است.

نظارت های در حال انجام مربوط به عملیه آزادی پایدار بشمول حسابدگی اموال، تأدیات نادرست، اداره و مدیریت قرارداد، پروژه های بازسازی، نظارت بر قرارداد برای ترنینگ پولیس افغانستان، توزیع لاجستیکی در افغانستان، عملیات عقب نشینی، مراقبت های صحتی و پلان گذاری و کنترل منابع مالی نیروهای امنیت ملی افغانستان هستند.

ارزیابی مساعی دولت برای انتقال مسئولیت همکاری امنیتی و فعالیت های مساعدتی در حمایت در دولت جمهوری اسلامی افغانستان از وزارت دفاع امریکا به وزارت امورخارجه امریکا

(پروژه نمبر 2013-D00SPO-0181.000 آغاز شده در تاریخ 13 جون 2013)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال ارزیابی پلان ها و فعالیت های مکمل شده یا اجرا شده برای انتقال مسئولیت همکاری های امنیتی و فعالیت های مساعدتی در افغانستان از وزارت دفاع امریکا به وزارت امورخارجه امریکا و ارائه توصیه هایی برای فراهم نمودن امکان انتقال مسئولیت ها و بهبودبخشی اجرای آنها توسط وزارت امورخارجه امریکا بر اساس طرزالعمل های همکاری امنیتی و مقررات مساعدت های امنیتی موجود است. مقاصد خاص تعیین موارد ذیل است:

- a. مقاصد دولت امریکا؛ یقین حاصل نمودن از مناسب بودن مقاصد، پلان ها و رهنمایی های ارائه شده برای انتقال فعالیت های مساعدت امنیتی قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان در افغانستان از وزارت دفاع امریکا به یک سازمان همکاری امنیتی تحت اداره وزارت امورخارجه امریکا.
- b. تأثیر پلان های خروج قوای امریکایی بر مساعی قوای امریکایی برای ارائه مساعدت های امنیتی به دولت افغانستان و انتقال مسئولیت آیساف و قوماندانی مشترک آیساف به یک سازمان قوماندانی تحت کنترل سازمان پیمان اتلانتیک شمالی.

ارزیابی مساعی قوای نظامی و ائتلاف برای انکشاف قابلیت های مؤثر و پایدار مراقبت های صحتی برای پولیس ملی افغانستان

(پروژه نمبر D2013-D00SPO-0154.000، آغاز شده در تاریخ 26 اپریل 2013)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال ارزیابی پیشرفت مساعی امریکا و قوای ائتلاف برای انکشاف مراقبت های صحتی پایدار و مؤثر در حمایت از پولیس ملی افغانستان است. خصوصاً این ارزیابی موارد ذیل را مشخص خواهد کرد:

- جامع و هماهنگ بودن پلان های انکشاف خدمات صحتی مؤثر و پایدار ارائه شده به پولیس ملی افغانستان با دولت افغانستان و اجرای آنها بر اساس زمانبندی اهداف انتقالی
- کافی و مناسب بودن منابع مشورتی برای انکشاف خدمات صحتی مورد ضرورت برای تأمین ضروریات طبی پولیس ملی افغانستان و
- به وقت و مؤثر بودن مساعی انکشافی برای یقین حاصل نمودن از وجود ظرفیت طبی کافی برای ارائه مساعدت های طبی مناسب به کارمندان پولیس ملی افغانستان از لحظه مجروح شدن تا سطح بعدی مراقبت.

اصلاحات اطاقک پیلوت هلی کاپتر Mi-17 بر اساس سفارش کار W58RGZ-09D-0130-0102

(پروژه نمبر D2013-D000AS-0097.000، آغاز شده در تاریخ 8 فبروری 2013)
دفتر ممیزی عمومی وزارت دفاع امریکا در حال انجام یک ممیزی تکمیلی از سفارشات ترمیم و اصلاح اطاقک پیلوت هلی کاپتر Mi-17 (پروژه نمبر D2012-D000AS-0075.000) است. دفتر ممیزی عمومی وزارت دفاع امریکا در این ممیزی تکمیلی، در حال ارزیابی انعقاد و اداره صحیح قرارداد تحویل نامحدود، مقدار نامحدود نمبر W58RGZ-09-D-0130، سفارش 0102 برای اصلاح طیاره های Mi-17 وزارت دفاع امریکا بر اساس قوانین فدرال و پالیسی ها و مقررات وزارت دفاع امریکا است. در پروژه قبلی، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا خرید پرزه جات و خدمات اصلاحی برای طیاره های Mi-17 پاکستانی بر طبق اصلاحیه سفارش 0102 را ارزیابی نمود.

معقول بودن قیمت های تعیین شده برای کمپنی، Datron World Communications, Inc. قراردادهای منعقد شده توسط قوماندانی قراردادی اردو برای نیروهای امنیت ملی افغانستان

(پروژه نمبر D2013-D000AT-0083.000، آغاز شده در تاریخ 3 جنوری 2013)
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا عادلانه بودن قیمت های تجهیزات ارتباطی و پرزه جات خریداری شده از کمپنی Datron World Communications Inc. برای نیروهای امنیت ملی افغانستان است. این پروژه دومین پروژه از یک سلسله ممیزی ها با تمرکز بر قراردادهای کمپنی Datron World Communications Inc. است. اولین ممیزی از این سلسله D2012-D000AT-0129.000 است.

ارزیابی پلان گذاری برای انکشاف مؤثر و نایل آمدن مریمان مهم نیروهای امنیت ملی افغانستان به قابلیت های ضروری پس از سال 2014

(پروژه نمبر D2013-D000SPO-0087.000، آغاز شده در تاریخ 18 دسمبر 2012)
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال ارزیابی کافی بودن اهداف، معیارها، پلان ها، رهنمایی ها و منابع قوای امریکایی و ائتلاف جهت انکشاف، مدیریت و انتقال مریمان عملیاتی مهم نیروهای امنیت ملی افغانستان به اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان هستند. به علاوه، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال ارزیابی قابلیت های مهمی است که بعد از سال 2014 ضرورت به انکشاف دارند. همچنان، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال پلان گذاری اقدامات اصلاحی و ارزیابی تأثیر آنها بالای قابلیت های مهم نیروهای امنیت ملی افغانستان در طی سال 2014 و یا پس از آن است. خصوصاً، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا پلان ها و فعالیت های انجام شده برای انکشاف قابلیت های ضروری نیروهای امنیت ملی افغانستان جهت انجام و حفظ عملیات مستقل را ارزیابی می کند. اولین راپور، DODIG-2013-129 (راپور صنف بندی شده) در تاریخ 20 سپتمبر 2013 نشر گردید. انتظار می رود راپور دوم اواخر ربع اول سال مالی 2014 نشر گردد.

ارزیابی اعطای سازمان پیمان اتلانتیک شمالی به صندوق وجه امانت اردوی ملی افغانستان جهت تصدیق پروژه های حفظ و مراقبت تا 30 سپتمبر 2012

(پروژه نمبر D2013-D000FL-0056.000، آغاز شده در تاریخ 3 دسمبر 2012)

معاون وزیر دفاع (محاسب)/آفسر ارشد مالی، وزارت دفاع امریکا این ارزیابی را درخواست نمود. معاون وزیر دفاع (محاسب)/آفسر ارشد مالی برای اجرای عادلانه طرزالعمل های ذیل در تمامی بخش ها پلان گذاری نموده است:

- وضعیت اعطای کشورهای مساعدت کننده به پروژه های تصدیق شده حفظ و مراقبت صندوق وجه امانت اردوی ملی افغانستان تا 30 سپتمبر 2012
- وضعیت مالی اعطای کشورهای مساعدت کننده به صندوق وجه امانت اردوی ملی افغانستان که برای پروژه های حفظ و مراقبت تصدیق شده تا 30 سپتمبر 2012 به امریکا منتقل شده اند

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال مشخص نمودن دقت رسیده ها و مصارف اعلان شده توسط معاون وزیر دفاع (محاسب)/آفسر ارشد مالی در ارتباط با اعطای انجام شده به صندوق وجه امانت اردوی ملی افغانستان است که برای مصرف بر اساس شرایط توافقنامه بین امریکا و سازمان پیمان اتلانتیک شمالی و قوماندانی اعلی قوای متحد اروپا در رابطه با مدیریت و اداره اعطای صندوق وجه امانت برای حمایت و حفظ اردوی ملی افغانستان در اختیار وزارت دفاع امریکا قرار داده شده است. به علاوه، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا کنترل های داخلی مربوط به راپوردهی مالی و رعایت قوانین و مقررات مربوط به اهداف همکاری را ارزیابی خواهد کرد. معاون وزیر دفاع (محاسب)/آفسر ارشد مالی مسئول برنامه های فوق است. مسئولیت دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا، اعلان نظر بر اساس ارزیابی است.

قراردادهای ترینگ شینداد

(پروژه نمبر D2013-D000AS-0052.000، آغاز شده در تاریخ 1 نومبر 2012)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال بررسی اداره و مدیریت صحیح قراردادهای ترینگ پیلوتان طیاره های بال ثابت و بال چرخان در میدان هوایی شینداد و مطابقت آنها با ضروریات فدرال و وزارت دفاع امریکا است. خصوصاً، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا ضروریات قرارداد و مؤثریت نظارت بر قرارداد را بررسی خواهد کرد.

ساختار نظارتی قراردادهای حمایت از پروگرام طیاره بال چرخان افغانستان توسط قوماندانی ترانسپورت ایالات متحده

(پروژه نمبر D2013-D000AS-0001.000، آغاز شده در تاریخ 5 اکتوبر 2012)

دفتر ممیزی عمومی وزارت دفاع امریکا در حال انجام دومین ممیزی از یک سلسله ممیزی از قراردادهای ترانسپورت بال چرخان در افغانستان است. هدف کلی مشخص نمودن کافی بودن پروسس ها و طرزالعمل های نظارتی مسئولین قوماندانی ترانسپورت و قوماندانی مرکزی ایالات متحده است. ممیزی اول مربوط به "قراردادهای ترانسپورت بال چرخان افغانستان توسط قوماندانی ترانسپورت امریکا بوده است" (D2012-D000AS-0031.000).

مدیریت قرارداد و نظارت بر پروژه های تعمیراتی نظامی برای پایگاههای عملیاتی خاص در میدان هوایی بگرام، افغانستان

(پروژه نمبر D2012-D000JA-0221.000، آغاز شده در تاریخ 28 سپتمبر 2012)
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده تعیین می کند که آیا وزارت دفاع در حال انجام نظارت مؤثر بر پروژه های ساخت و ساز نظامی در افغانستان است یا خیر. خصوصاً، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا صحت نظارت انجیران اردوی امریکا بر مؤثریت قراردادی و انجام مسئولیت های نظارتی کنترل کیفیت برای پروژه های تعمیراتی قوای عملیاتی خاص در میدان هوایی بگرام را بررسی می کند.

پروگرام حمایت از سکتور عدلیه دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه - دفتر ساحوی شرق میانه

دفتر مفتش عمومی وزارت امورخارجه امریکا سه پروژه در حال اجرا در ارتباط با بازسازی افغانستان در این سه ماه دارد.

ممیزی مساعدت های دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون به افغانستان

(پروژه نمبر 13AUD082، آغاز شده در جون 2013)
مقصد این ممیزی ارزیابی مدیریت و نظارت پروگرام دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون در افغانستان بشمول نایل آمدن دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون به اهداف مورد نظر و پایدار و اعمال کنترل های داخلی کافی بر اعطای مستقیم به پروگرام مبارزه علیه مواد مخدر در افغانستان است.

ممیزی از سفارشات 2، 9 و 11 قرارداد خدمات محافظتی اداره امنیت دیپلماتیک جهانی برای خدمات امنیتی ثابت و سیار در اورشلیم و افغانستان

(پروژه نمبر 13AUD52، فبروری 2013)
مقصد کلی این ممیزی تعیین مؤثریت مدیریت اداره و نظارت بر سفارشات کاری 2، 9 و 11. قرارداد WPS است. تیم ممیزی خصوصاً عملکرد قراردادی بر اساس شرایط و ضوابط قرارداد، نظارت کافی بر عملکرد قراردادی و طرزالعمل های ارزیابی و تصدیق صورتحساب ها برای یقین حاصل نمودن از دقیق و مکمل بودن مصارف اعلان شده را بررسی خواهد کرد.

ممیزی پلان گذاری انتقالی وزارت امورخارجه امریکا از تقلیل حضور نظامی در افغانستان

(پروژه نمبر 12AUD79، آغاز شده در دسمبر 2012)
هدف کلی این ممیزی ارزیابی پلان گذاری وزارتخانه برای انتقال از یک مأموریت عمدتاً نظامی به یک مأموریت غیر نظامی در افغانستان است. خصوصاً، دفتر مفتش عمومی تعریف صحیح ضروریات مأموریتی و حمایتی توسط وزارتخانه، ارزیابی ضروریات مالی و نفقات و هماهنگی پلان گذاری با وزارت دفاع و سایر سازمان های امریکایی مربوط، دولت افغانستان و سایر سازمان های غیر دولتی امریکا را بررسی می کند. دفتر مفتش عمومی وزارت

نظارت سایر سازمان ها

امورخارجہ امریکا همچنان استفاده از تجارب کسب شده از انتقال در عراق در پلان گذاري را بررسی می کند.

دفتر حسابدهی دولت

دفتر حسابدهی دولت در این سه ماه پنج پروژه در حال اجرا در رابطه با بازسازی افغانستان دارد.

عقب نشینی قراردادی های وزارت دفاع امریکا از افغانستان

(پروژه نمبر 351851، آغاز شده در تاریخ 16 آگست 2013)

اهداف اصلی بشمول تعیین (1) میزان استفاده وزارت دفاع امریکا از تجارب عملیاتی کسب شده با شروع عقب نشینی قراردادی ها و تجهیزات آنها از افغانستان، (2) پروسس های ایجاد شده توسط وزارت دفاع امریکا و نیروهای ایالات متحده - افغانستان برای خروج نیروهای قراردادی و تجهیزات مربوط به آنها و مطابقت این پروسس با طرزالعمل های تعیین شده، (3) میزان استفاده وزارت دفاع امریکا از معلومات مصارف و سایر معلومات برای مساعدت به یقین حاصل نمودن از اتخاذ تصمیمات عملیاتی با صرفه بشمول تصمیمات مربوط به جابجایی تجهیزات دولتی مدیریت شده توسط قراردادی (4) اقدامات انجام شده توسط وزارتخانه برای یقین حاصل نمودن از نظارت کافی بر کارمندان قراردادی همزمان با تقلیل نیروهای نظامی در افغانستان و (5) میزان پلان گذاري وزارت دفاع امریکا و نیروهای ایالات متحده - افغانستان برای استفاده از قراردادی ها بعد از دسمبر 2014 است. به علاوه، دفتر حسابدهی دولت عوامل در نظر گرفته شده با شروع پلان گذاري، ضروریات قراردادی ها با شروع پلان گذاري وزارت دفاع امریکا برای دوره پس از سال 2014 و اقدامات انجام شده توسط وزارت دفاع امریکا برای یقین حاصل نمودن از دوام یافتن حمایت عملیاتی از قراردادی ها برای حفظ حضور آنها پس از سال 2014 در به صرفه ترین حالت ممکن را مشخص خواهد نمود.

استفاده از قراردادی های خارجی در خارج

(پروژه نمبر 320985، آغاز شده در تاریخ 26 جون 2013)

امریکا برای ارائه خدمات متنوعی در خارج از کشور متکی به قراردادی ها است. با وجود ممنوعیت استفاده از نیروی کاری قاچاق در تمامی قراردادهای دولت امریکا، تشویش هایی درباره معافیت کارگران خارجی استخدام شده توسط قراردادی های امریکایی وجود دارد چون استندردهای کاری در بعضی از کشورهای میزبان با استندردهای امریکا متفاوت است. سوالات کلیدی: (1) شیوه های قراردادی های دولت امریکا برای استخدام کارگران خارجی جهت کار در خارج از امریکا چیست؟ (2) سازمان های حقوقی و سایر سازمان های امریکایی چه اقداماتی منحیث محافظت از کارکنان خارجی استخدام شده توسط قراردادی های دولت امریکا در خارج از ایالات متحده انجام می دهند؟ (3) سازمان های فدرال تا چه اندازه اختیارات نظارتی و اجرائیوی خود مستفید می شوند؟

مصارف انتقال مسئولیت وزارت دفاع امریکا به نیروی محافظت عمومی افغانستان

(پروژه نمبر 351819، آغاز شده در تاریخ 9 می 2013)

نیروی محافظت عمومی افغانستان (APPF) از مارچ 2012 مسئولیت های امنیتی را بدوش گرفت. قراردادی های امنیتی خصوصی مورد استفاده برای محافظت از پایگاه های نظامی تا مارچ 2013 با نیروی محافظت عمومی افغانستان یا کارکنان نظامی جاگزین می شوند. سوالات کلیدی: تا چه حد: (1) وزارت دفاع امریکا انتقال خدمات امنیتی از قراردادی های امنیتی خصوصی به نیروی محافظت عمومی افغان را انجام داده است (2) وزارت دفاع امریکا تخمین مصارف مربوط به انتقال مسئولیت به نیروی محافظت عمومی افغان و اقدامات انجام شده برای به حداقل رساندن مصارف را انجام داده و (3) وزارت دفاع امریکا خطرات امنیتی فعلی و بالقوه که با انتقال مسئولیت تأمین امنیت به نیروی محافظت عمومی افغان، کارکنان امریکایی و تدارکات آنها را تهدید می کند ارزیابی نموده و اقداماتی را برای به حداقل رساندن این خطرات انجام داده است؟

وزارت امور خارجه امریکا و اداره قراردادهای انکشافی بین المللی حین حرب

(پروژه نمبر 121119، آغاز شده در تاریخ 6 مارچ 2013)

وزارت امور خارجه امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در عراق و افغانستان عمدتاً متکی به قراردادی ها بوده اند. با آنکه استفاده از قراردادی ها در ماحول حربی کار تازه ای نیست ولی دفتر حسابدگی دولت و سایر سازمان ها دریافته اند که وزارت امور خارجه امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با موانعی برای مدیریت این قراردادها مواجه هستند. این پروژه میزان انجام اقدامات ذیل توسط وزارت امور خارجه امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده را ارزیابی می کند: (1) ارزیابی چوکات سازمانی مرتبط با قرارداد کردن در ماحول حرب و مشخص نمودن تغییرات مورد ضرورت، (2) ارزیابی پالیسی های انعقاد و مدیریت قرارداد برای عملیات و تغییرات مورد ضرورت برای این پالیسی ها، (3) ارزیابی نیروهای کاری بشمول اتکا به قراردادی ها برای عملیات حین حرب و مشخص نمودن اینکه چه تغییراتی مورد ضرورت هستند؟

تقلیل تجهیزات و بسته شدن پایگاه ها در افغانستان

(پروژه نمبر 351798، آغاز شده در تاریخ 18 جنوری 2013)

وزارت دفاع امریکا اعلان نموده که مصارف خارج کردن 90,000 کانتینر تجهیزات و 50,000 موتر از افغانستان حداقل 5.7 میلیارد دالر است. با توجه به تعداد زیاد پایگاه ها و شرایط سخت در افغانستان، یک عقب نشینی مؤثر و با صرفه بستگی به مشخص نمودن میزان دقیق تجهیزات وزارت دفاع امریکا در افغانستان و اتخاذ تصمیمات مؤثر برای جابجایی آنها دارد. سوالات کلیدی: (1) وزارت دفاع امریکا تا چه حد طرز العمل های بسته کردن پایگاهها بشمول حسابدگی تجهیزات را برای نایل آمدن به مقاصد و زمانبندی های تعیین شده توسط قوماندانی تطبیق نموده است؟ (2) آیا مقاصد و زمانبندی های تعیین شده توسط قوماندانی برای خارج کردن تجهیزات از افغانستان مطابق با امکانات و پروسس های وزارت دفاع امریکا هستند؟ (3) آیا وزارت دفاع امریکا از معلومات مصارف و سایر معلومات برای یقین حاصل نمودن از اتخاذ تصمیمات باصرفه مستفید می شود؟

آژانس ممیزی اردوی امریکا

در این سه ماه، آژانس ممیزی اردوی ایالات متحده کدام ممیزی در ارتباط با مساعی بازسازی را انجام نداده است.

آژانس مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

در این سه ماه، دفتر ممیزی عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده سه ممیزی در ارتباط با مساعی بازسازی را انجام داده است. یک پروژه که در ذیل لست شده است معلق شده است.

ممیزی از پروگرام های حمایت از انتخابات اداره انکشاف بین المللی ایالات

متحده / افغانستان

(پروژه نمبر FF100113، آغاز شده در تاریخ 1 اپریل 2013)

اهداف ممیزی:

- تعیین میزان تقویت قابلیت سازمان های دولت جمهوری اسلامی افغانستان، جامعه مدنی افغانستان و سایر سازمان ها توسط مساعدت های اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای برگزاری انتخابات معتبر، جامع و شفاف ریاست جمهوری و شوراها و ولایتی در سال 2014.
- تعیین میزان تأثیر مساعدت های اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به ایجاد راه حل های افغان برای مسائل بلند مدت شناسایی شده در ممیزی قبلی دفتر مفتش عمومی درباره مساعدت های انتخاباتی (رپور نمبر F-306-11-003-P، 19 جون 2011).

ممیزی پلان های انتقالی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان

(پروژه نمبر FF100712، آغاز شده در تاریخ 28 نومبر 2012)

هدف: آیا اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان پلان هایی برای رفع عوارض مربوط به انتقال دولت در افغانستان دارد؟ (نوت: این ممیزی معلق گردید).

ممیزی کنترل های مدیریتی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان از

پاداش های اضافی

(پروژه نمبر FF100612، آغاز شده در تاریخ 9 اکتوبر 2012)

هدف: مشخص نمودن کافی بودن کنترل های مدیریتی بالای ارسال، تصدیق و تأیید پاداش اضافی برای نفرات بر اساس پالیسی ها و طرزالعمل های حاضری و زمانی فدرال.

بررسی استفاده USAID/افغانستان از وجوه برنامه عکس العمل اضطراری برای

پروژه های منتخب

(پروژه نمبر FF101712، آغاز شده در تاریخ 25 اکتوبر 2012)

هدف: برای تعیین میزان نایل آمدن منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان که توسط نیروهای ایالات متحده - افغانستان و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای پروژه های خاص مصروف شده اند به مقاصد مورد نظر و مطابقت آنها با قوانین و مقررات مربوط.

محتوای ضمائم و نوت های پایانی

196	ضمیمه A
202	ضمیمه B
204	ضمیمه C
208	ضمیمه D
212	ضمیمه E
216	نوت های پایانی

علامت رسمی SIGAR

علامت رسمی SIGAR نشان دهنده مساعی هماهنگی بین ایالات متحده و افغانستان برای حسابدگی و نظارت بر فعالیت های بازسازی افغانستان است. جمله قسمت بالایی و مرکز علامت به زبان دری است و به معنای "SIGAR" است. جمله قسمت پایینی و مرکز علامت به زبان پشتو است و همان معنا را دارد.

ضمانت و نوت های پایانی



ضمیمه A

نشانی راپور به ضروریات قانونی

این ضمیمه در صفحات این راپور که راپورهای ربوعار و ضروریات مربوط بر طبق قانون سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان را نشان می دهند، قانون اجازه دفاع ملی برای سال 2008 مالی. نمبر 110-181، § 1229 (جدول A.1)، و ضروریات راپوردهی نیم سالانه برای سرمفتشان و به طور کلی قانون سرمفتشان عمومی 1978 اصلاحیه (5 App. U.S.C. 3) (جدول A2).

جدول A.1

الزامات راپوردهی سه ماهه نشانی شده به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تحت p.a نمبر 110-181، § 1229			
بخش قانون عمومی	لسان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	فعالیت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	بخش راپوردهی
مقصد			
بخش 1229(a)(3)	معلومات دهی مستقل عوارض و کاستی های موجود در مدیریت این پروگرام ها و عملیات ها به وزرای امورخارجه و دفاع و یقین حاصل کردن از رفع آنها	در حال انجام؛ راپور ربوعار	راپور مکمل
نظارت			
بخش 1229(e)(1)	سرمفتش خاص باید تحت نظارت وزارت دفاع و وزارت امورخارجه قرارداده و مستقیماً به آنها راپور بدهد	راپوردهی به وزیر امورخارجه و وزیر دفاع	راپور مکمل
وظایف			
بخش 1229(f)(1)	نظارت بر بازسازی افغانستان - وظیفه سرمفتش خاص برای اجرا، نظارت و هماهنگی تفتیش ها و تحقیقات در زمینه چگونگی استفاده و مصرف منابع مالی اختصاص یافته یا موجود برای بازسازی افغانستان و پروگرام ها، عملیات ها و قراردادهای اجرا شده برای استفاده از این منابع بشمول بخش های فرعی (A) تا (G) در قسمت ذیل	بررسی تخصیص / منابع مالی موجود بررسی پروگرام ها، عملیات ها و قراردادهای با استفاده از منابع مالی موجود/ تخصیص یافته	راپور مکمل
بخش 1229(f)(1)(A)	نظارت و حسابدگی تعهد و مصرف این منابع مالی	بررسی تعهدات و مصارف منابع مالی اختصاص یافته/ موجود	نظارت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان منابع مالی امریکا
بخش 1229(f)(1)(B)	نظارت و بررسی فعالیت های بازسازی که مصارف آن از این منابع مالی تأمین شده است	بررسی فعالیت های بازسازی که مصارف آنها از کمک ها واعطای بین المللی تأمین شده است	نظارت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان
بخش 1229(f)(1)(C)	نظارت و بررسی قراردادهایی که مصارف آنها از این منابع مالی تأمین شده است	بررسی قراردادهایی که از این منابع مالی اختصاص یافته و موجود استفاده می کنند	نوت 1

ضمائم

جدول A.1 (دوام)

الزامات راپوردهی سه ماهه نشانی شده به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تحت p.1، 110-181، § 1229			
بخش قانون عمومی	لسان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	فعالیت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	بخش راپوردهی
بخش 1229(f)(1)(D)	نظارت و بررسی انتقال این منابع مالی و معلومات مربوط به آن بین ادارات، سازمان ها و موجودیت های ایالات متحده امریکا و موجودیت های خصوصی و غیر دولتی	بررسی انتقال داخلی و خارجی منابع مالی اختصاص یافته/ موجود	ضمیمه B
بخش 1229(f)(1)(E)	حفظ و مراقبت از اسناد مربوط به این منابع مالی برای امکان دادن به تفتیش های آینده و تحقیقات در زمینه این منابع مالی	حفظ اسناد تفتیش	نظارت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ضمیمه C ضمیمه D
بخش 1229(f)(1)(F)	بررسی و نظارت موثریت هماهنگی امریکا با دولت افغانستان و کشورهای دیگر حامی مالی برای اجرای معاهده افغانستان و ستراتژی انکشاف ملی افغانستان	نظارت و بررسی به صورت تشریح شده	ممیزی ها
بخش 1229(1)(f)(G)	بررسی پرداختهای اضافی مانند پرداخت مجدد یا فعالیت های غیر اخلاقی یا غیر قانونی کارمندان فدرال، قراردادی ها، یا اشخاص وابسته به آنان و ارجاع این راپورها با وزارت عدلیه برای یقین حاصل کردن از تحقیق، تفتیش و بازگرداندن منابع مالی یا راه حل های دیگر	اجرا و راپوردهی تحقیقات به صورت تشریح شده	تحقیقات
بخش 1229(f)(2)	سایر فعالیت های مربوط به نظارت – سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان باید چنین سیستم ها و طرزالعمل هایی را ایجاد، حفظ کرده و کنترل کند و در صورتی که سرمفتش خاص تشخیص دهد بر اساس پاراگراف (1) این وظایف را از خود سلب کند	ایجاد، حفظ و نظارت بر سیستم ها، طرزالعمل ها و کنترل ها	راپور مکمل
بخش 1229(f)(3)	وظایف و مسئولیت های قانون سرمفتش خاص 1978 – به علاوه، . . . سرمفتش خاص باید وظایف سرمفتشان خاص بر اساس قانون سرمفتش خاص 1978 را نیز به عهده داشته باشد	وظایف مشخص شده در قانون سرمفتش خاص	راپور مکمل
بخش 1229(f)(4)	مساعی هماهنگی – سرمفتش خاص باید با موارد ذیل هماهنگ بوده و از همکاری آنها برخوردار شود: (A) سرمفتش خاص وزارت دفاع امریکا، (B) سرمفتش خاص اداره ولایتی و (C) سرمفتش خاص اداره انکشاف بین المللی امریکا	هماهنگی با سرمفتشان وزارت دفاع امریکا، وزارت امورخارجه امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	نظارت سایر سازمان ها
حمایت فدرال و منابع دیگر			
بخش 1229(h)(5)(A)	کمک از سایر مؤسسات فدرال – در صورت درخواست معلومات یا همکاری از هر وزارتخانه، سازمان یا موجودیت دیگر دولت فدرال توسط سرمفتش خاص، ریاست چنین مؤسسه ای در صورتی که ناقض قانونی نباشد، باید این معلومات یا همکاری را در اختیار سرمفتش خاص یا شخص تعیین شده از طرف او قرار دهد	در صورت درخواست انتظار حمایت داشته باشید	راپور مکمل
بخش 1229(h)(5)(B)	راپوردهی عدم مساعدت – چنانچه با درخواست سرمفتش خاص بدون دلیل موافقت نشود، سرمفتش خاص باید وضعیت را بدون تأخیر به وزیر دفاع، وزیر امورخارجه و یا کمیته های مربوط اطلاع دهد	کدام مورد راپوردهی نشده	موجود نیست

ضمائم

جدول A.1 (دوام)

الزامات راپوردهی سه ماهه نشانی شده به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تحت p.1، 110-181، § 1229			
بخش قانون عمومی	لسان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	فعالیت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	بخش راپوردهی
بخش 1229(i)(1)	راپورهای ربعوار — تا 30 روز قبل از آخرین ربع سال مالی، سرمفتش باید یک راپور خلاصه درباره آن ربع و تا حد امکان از آخر آن ربع تا وقت نشر راپور درباره فعالیت های سرمفتش در آن دوره و فعالیت های مربوط به پروگرام ها و عملیات انجام شده با منابع مالی اختصاص یافته و یا موجود برای بازسازی افغانستان را به کمیته های مربوط در کانگرس ارائه نماید. هر راپور باید برای آن دوره بشمول یک راپور، یک اظهاریه از همه تعهدات، مصارف و عایدات مربوط به فعالیت های بازسازی در افغانستان به شمول موارد ذیل باشد —	راپور — 30 روزه در انتهای هر سه ماه تقویمی فعالیت های سرمفتش خاص جزئیات تعهدات، مصارف و عایدات را به صورت خلاصه نشان می دهد	راپور مکمل ضمیمه B
بخش 1229(i)(1)(A)	تعهدات و مصرف منابع مالی اختصاص یافته/اعطآت	تعهدات و مصرف منابع مالی اختصاص یافته/ اعطآت	ضمیمه B
بخش 1229(i)(1)(B)	محاسبه پروگرام-به-پروگرام و پروژه-به-پروژه انجام شده تا کنون برای بازسازی افغانستان، و در صورت امکان، به همراه تخمین وزارت دفاع امریکا، وزارت امورخارجه و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از مصارف تکمیل هر پروژه و هر پروگرام	محاسبه پروژه-به-پروژه و پروگرام-به-پروگرام مصارف. لست منابع مالی مصرف نشده برای هر پروژه یا پروگرام	منابع مالی امریکا نوت 1
بخش 1229(i)(1)(C)	عواید مربوط به منابع مالی اختصاص داده شده توسط کشورهای خارجی یا سازمان های بین المللی به پروگرام ها و پروژه هایی که منابع مالی آنها توسط سازمانها یا ادارات دولتی امریکا تامین می شوند و چگونگی مصرف این عواید	عایدات، تعهدات، و مصرف اعطآت	منابع مالی
بخش 1229(i)(1)(D)	عایدات مربوط و یا تشکیل شده از دارائیهای خارجی مسدود شده که برای پروگرام ها و پروژه های ادارات یا سازمان های دولتی امریکا مصرف می شود، و هرگونه تعهد و یا مصرف این عایدات	عایدات، تعهدات و مصرف دارائیهای مسدود شده	منابع مالی امریکا
بخش 1229(i)(1)(E)	مصارف عملیاتی مؤسسات و یا موجودیت هایی که مصارف تخصیص یافته برای بازسازی افغانستان را دریافت می کنند	مصارف عملیاتی مؤسسات و یا سازمانهایی که منابع مالی اختصاص یافته را دریافت می کنند	منابع مالی امریکا ضمیمه B
بخش 1229(i)(1)(F)	در صورت وجود هرگونه قرارداد، معاهده یا اعطای منابع مالی، یا میکانیزم دیگری برای تامین منابع مالی که در پاراگراف (2)* تشریح شده باشد — (i) مبلغ قرار داد یا میکانیزم دیگر تامین منابع مالی؛ (ii) بحث خلاصه در مورد حوزه قرارداد یا میکانیزم های دیگر تامین منابع مالی؛ (iii) بحث در مورد چگونگی درگیر شدن موسسه یا سازمان دولتی امریکا در قرارداد، معاهده یا اعطای منابع مالی یا میکانیزم های دیگر تامین منابع مالی به همراه یک لست از موجودیت ها یا افراد درگیر در پیشنهادات قیمت؛ و (iv) اسناد تأییدیه که نشان دهنده طرز العمل هایی غیر از طرز العمل های ضروری برای رقابت سالم و آزاد بوده باشد.	تشریح جزئیات قرارداد	نوت 1

ضمائم

جدول A.1 (دوام)

الزامات راپوردهی سه ماهه نشانی شده به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تحت p.a. نمبر 110-181، § 1229

بخش قانون عمومی	لسان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	فعالیت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	بخش راپوردهی
بخش 1229(i)(3)	دسترسی عمومی — سرمفتش خاص باید بر اساس پاراگراف (1) این قانون، راپورها را به زبان انگلیسی و سایر زبانهای مورد استفاده در افغانستان در یک وب سایت انترنیتی عمومی قرار دهد	راپورها را بر اساس طرز العمل ارائه شده در وب سایت www.sigar.mil نشر نمایند دری و پشتو در حال انجام است	راپور مکمل
بخش 1229(i)(4)	فورمه — هر راپور ضروری در این بخش باید به صورت طبقه بندی نشده ارسال شود، ولی ممکن است در صورتی که سرمفتش خاص ضروری تشخیص دهد بشمول یک ضمیمه صنف بندی شده باشد	نشر راپور به صورت تعیین شده	راپور مکمل
بخش 1229(j)(1)	سرمفتش همچنان باید هر راپور مورد ضرورت را بر اساس ماده (i) به وزرای دفاع و امور خارجه ارسال نماید	ارائه راپور ربعوار	راپور مکمل

نوت 1: با آنکه این معلومات معمولاً در وب سایت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (www.sigar.mil) ارائه می گردد ولی معلومات دریافت شده توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان نسبتاً خام بوده و در حال بررسی، تحلیل و تنظیم و برای مقاصد آینده سرمفتش خاص برای بازسازی می باشد.

* "قراردادها، معاهدات، اعطای کمک های مالی و میکانیزم تامین منابع مالی" در پاراگراف (2) قسمت (i) 1229 از P.L. نمبر 110-181 منجبت—

"هرگونه قرارداد، معاهده یا اعطای عمده کمک های مالی یا میکانیزم دیگر تامین منابع مالی که یک اداره یا موسسه دولتی امریکایی در آن درگیر بوده و از این منابع برای بازسازی افغانستان یا یکی از موارد ذیل: همگانی یا خصوصی استفاده شده باشد: اعمار یا بازسازی زیربنای فیزیکی افغانستان.

ایجاد و یا ایجاد دوباره انستیتوت های سیاسی یا اجتماعی افغانستان.

ارائه محصولات و یا خدمات به مردم افغانستان".

بررسی چند گانه ضروریات راپوردهی نیمسالی تحت بخش 5 قانون IG 1978 و مطابق اصلاحیه (5 U.S. ضمیمه 3) ("قانون سرمفتش خاص")		
بخش قانون سرمفتش خاص	لسان قانون سرمفتش خاص	فعالیت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان
بخش 5(a)(1)	شرح مشکلات مهم، سوء استفاده و کاستی ها	استخراج معلومات مقتضی از راپورهای اعضای SWA/JPG سایر نظارت های اداره
بخش 5(a)(2)	شرح توصیه هایی در مورد اعمال اصلاحی... با توجه به مشکلات مهم، سوء استفاده، یا کاستی ها	استخراج معلومات مقتضی از راپورهای اعضای SWA/JPG توصیه هایی از راپورهای تفتیش SIGAR را لست می کند مکتوب های درخواست را در وبسایت www.sigar.mil مشاهده کنید سایر نظارت های اداره
بخش 5(a)(3)	شناسایی هر توصیه مناسب شرح داده شده در راپورهای نیمسال قبلی که اعمال اصلاحی تکمیل نشده اند	مثال هایی از اعمال اصلاحی کامل نشده را از راپورهای نیمسال قبلی لست می کند درحال پروسس
بخش 5(a)(4)	یک خلاصه از موضوعات مقامات قانونی برای تعقیب قانونی و اتهاماتی که نتیجه شده اند	استخراج معلومات مقتضی از راپورهای اعضای SWA/JPG تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان را که اشاره شده اند لست می کند نظارت سایر سازمان ها
بخش 5(a)(5)	یک خلاصه از هر راپور انجام شده به تحت بخش 6(b)(2) مواردی که معلومات درخواستی ارائه نشده و یا با درخواست موافقت نشده است)	استخراج معلومات مقتضی از راپورهای عضو مثال هایی که معلومات آنها توسط مفتشان، محققان یا بازرسان SIGAR رد شده اند را لست می کند نظارت سایر سازمان ها
بخش 5(a)(6)	یک لست، قسمت شده به بخش های فرعی مطابق موضوع، برای هر راپور تفتیش، راپور بازرسی و راپور ارزیابی ارائه شده نشان دهنده ارزش دالری هزینه های سؤال شده و توصیه هایی که کمک های مالی را به صورت بهتری استفاده شوند	استخراج معلومات مقتضی از راپورهای عضو راپورهای سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان را لست می کند نظارت سایر سازمان ها
بخش 5(a)(7)	یک خلاصه از هر راپور مهم	استخراج معلومات مقتضی از راپورهای اعضای SWA/JPG که خلاصه راپورهای مناسب سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان را فراهم می کند نظارت سایر سازمان ها یک لست کامل از راپورهای www.sigar.mil مناسب که در وجود دارد
بخش 5(a)(8)	جدول های آماری نشاندهنده تعداد کل راپورهای تفتیش و ارزش کلی دالری مصارف سؤال شده	استخراج معلومات مقتضی از راپورهای اعضای SWA/JPG تهیه جداول آماری نشاندهنده ارزش دالری مصارف سؤال شده از راپورهای سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال انجام
بخش 5(a)(9)	جداول آماری نشان دهنده تعداد کل راپورهای تفتیش، راپورهای بازرسی، و راپورهای ارزشیابی و ارزش دالری توصیه هایی که است توسط مدیریت به صورت بهتری استفاده می شوند	استخراج معلومات مقتضی از راپورهای اعضای SWA/JPG انکشاف جدول های آماری نشاندهنده ارزش دالری کمک مالی که با مدیریت راپورهای SIGAR به صورت بهتری استفاده می شوند راپورهای اعضای SWA/JPG را مشاهده کنید در حال انجام

ضمائم

جدول A.2 (دوام)

بررسی چند گانه ضروریات راپوردهی نیمسالی تحت بخش 5 قانون IG 1978 و مطابق اصلاحیه (5 U.S. ضمیمه 3) ("قانون سرمفتش خاص")			
بخش قانون سرمفتش خاص	لسان قانون سرمفتش خاص	فعالیت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	بخش
بخش 5(a)(10)	یک خلاصه از هر راپور تفتیش، راپور بازرسی و راپور ارزشیابی صادره قبل از شروع مدت راپوردهی که هیچ تصمیم گیری مدیریتی تا آخر مدت راپوردهی انجام نشده، یک توضیح در مورد دلایل عدم اتخاذ تصمیم مدیریتی و موقعیت مربوط به جدول زمانی دلخواه برای نایل آمدن به یک تصمیم مدیریتی	استخراج معلومات مقتضی از راپورهای عضو SWA/JPG خلاصه راپورهای تفتیش SIGAR فراهم می کند که توصیه های توسط SIGAR هنوز باز هستند	راپورهای اعضای SWA/JPG را مشاهده کنید در حال انجام
بخش 5(a)(11)	یک شرح و توضیح دلایل هرگونه تصمیم مدیریتی تجدید شده مناسب	استخراج معلومات مقتضی از راپورهای عضو SWA/JPG راپورهای تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تجدید نظرهای مهم انجام شده توسط تصمیمات مدیریتی را تشریح می کند	راپورهای اعضای SWA/JPG را مشاهده کنید در حال انجام
بخش 5(a)(12)	معلومات مربوط به هرگونه تصمیم مدیریتی مناسب که سرمفتش خاص با آن مخالف است	استخراج معلومات مقتضی از راپورهای اعضای SWA/JPG راپورهای تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان که سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در آنها با تصمیم مدیریتی مخالفت می کند را توضیح می دهد	راپورهای اعضای SWA/JPG را ببینید هیچ تصمیم مورد اختلاف طی مدت راپوردهی وجود نداشته است
بخش 5(a)(13)	معلومات تشریح شده در [بخش (b) 804] قانون اصلاح مدیریت مالی فدرال 1996 (موارد و دلایل عدم پیروی یک سازمان از تاریخ های تعیین شده در پلان اصلاحی)	استخراج معلومات مقتضی از راپورهای اعضای SWA/JPG معلوماتی برای مواقعی که مدیریت اهداف طرح جبرانی را برآورد نکرده فراهم می کند	راپورهای اعضای SWA/JPG را ببینید هیچ تصمیم مورد اختلاف طی مدت راپوردهی وجود نداشته است
بخش 5(a)(14)(A)	یک ضمیمه حاوی نتایج ارزیابی های انجام شده توسط سایر مفتشان عمومی، یا	اعلان تمامی نتایج و راپورها از ارزیابی ها توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (تکمیل شده در جولای 2010 قبل از دوره راپوردهی فعلی) در وب سایت	نشر شده در وب سایت www.sigar.mil
بخش 5(a)(14)(B)	چنانچه هیچ ارزیابی در دوره راپوردهی انجام نشده باشد یک اظهاریه که تاریخ آخرین بررسی انجام شده توسط یک مفتش عمومی دیگر را مشخص می کند نشر خواهد شد	15 جولای 2010	نشر شده در وب سایت www.sigar.mil
بخش 5(a)(15)	یک لست از توصیه های تطبیق نشده از ارزیابی های انجام شده توسط سایر مفتشان عمومی بشمول یک اظهاریه که وضعیت تطبیق و علت عدم تطبیق مکمل آن را تشریح کند	هیچکدام - تمامی توصیه های ارائه شده در ارزیابی به طور مؤثر تا تاریخ 30 سپتمبر 2010 تطبیق شده است	توصیه ها و مطالب مربوط به طور مکمل در وب سایت www.sigar.mil ارائه شده اند
بخش 5(a)(16)	هر ارزیابی انجام شده توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یا سایر مفتشان عمومی بشمول یک لست از توصیه های باقیمانده از ارزیابی های قبلی... که تطبیق نشده و یا کاملاً تطبیق نشده اند	نامربوط (سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در دوره راپوردهی در انجام یک ارزیابی توسط سایر مفتشان عمومی اشتراک نکرده است)	نظارت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

ضمائم

سال مالی 2013	سال مالی 2012	سال مالی 2011	سال مالی 2010	سال مالی 2009	سال مالی 2008	سال مالی 2007	سال مالی 2006	سال مالی 2005	سال مالی 2004	سال مالی 2003
5,124.20	9,200.10	10,619.28	9,166.77	5,606.94	2,750.00	7,406.40	1,908.13	995.00	0.00	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	290.00	150.00	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	396.80	414.08	191.00
1.42	1.18	1.56	1.76	1.40	1.66	1.19	0.98	0.95	0.67	0.39
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	9.90	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
5,125.62	9,201.28	10,620.84	9,168.53	5,608.34	2,761.56	7,407.59	1,909.11	1,682.75	564.75	191.39
200.00	400.00	400.00	1,000.00	550.67	488.33	209.00	215.00	136.00	40.00	0.00
325.00	400.00	299.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
137.40	241.82	239.24	59.26	14.44	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
1,623.15	1,836.76	2,168.51	3,346.00	2,083.16	1,399.51	1,224.24	473.39	1,283.00	893.83	223.79
0.00	0.35	0.00	0.30	0.40	149.43	166.81	184.99	169.21	153.14	42.54
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	100.00	150.00	300.00
0.25	0.00	69.91	92.30	58.23	63.07	100.77	41.45	38.00	33.40	49.68
0.00	0.55	3.09	4.22	4.22	10.77	0.00	0.00	0.00	0.00	1.33
1.84	7.18	6.25	4.90	2.81	20.00	0.00	0.00	0.00	5.00	0.50
52.60	65.32	69.30	70.74	59.92	29.72	36.72	35.72	40.65	66.90	34.70
0.00	0.00	0.00	0.00	5.70	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	0.47	0.75	0.13	0.19	0.95	0.06	1.00
2,340.23	2,951.98	3,255.29	4,577.72	2,780.03	2,161.57	1,737.67	950.74	1,767.80	1,342.33	653.54
568.81	358.75	400.00	589.00	484.00	307.57	251.74	232.65	709.28	220.00	0.00
307.36	422.96	376.53	392.27	230.06	192.81	290.97	108.05	224.54	71.80	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	18.80	40.59	20.38	23.66	16.77	3.72	2.87
876.17	781.71	776.53	981.27	732.86	540.97	563.09	364.36	950.59	295.52	2.87
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	5.00
0.00	59.20	112.55	58.13	65.41	177.00	60.00	60.00	56.60	49.20	46.10
22.04	56.33	66.68	29.73	27.13	16.90	0.03	0.04	4.22	11.16	85.52
0.42	0.64	1.10	0.87	0.75	0.00	0.00	0.00	1.60	11.22	11.69
65.00	99.35	65.00	81.48	76.79	44.25	53.80	41.80	47.10	63.30	61.50
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	15.50	20.00	9.90
0.00	0.00	0.00	0.00	0.20	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	12.09	20.55	9.47	23.24	30.10	9.08	4.96
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	34.58	14.14
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	25.08	10.02	6.12	9.27
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	22.40	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
87.46	215.52	245.33	170.21	182.37	281.10	123.30	150.16	165.14	204.66	248.08
58.70	59.00	37.20	34.40	25.20	14.30	2.50	0.00	0.00	0.00	0.00
1,288.90	1,427.41	905.10	1,761.70	1,060.70	435.13	207.80	131.90	136.29	211.16	35.30
1,347.60	1,486.41	942.30	1,796.10	1,085.90	449.43	210.30	131.90	136.29	211.16	35.30
9,777.08	14,636.90	15,840.28	16,693.82	10,389.50	6,194.63	10,041.96	3,506.27	4,702.56	2,618.43	1,131.18

ضمیمه C

نشریات SIGAR

ممیزی های SIGAR

ممیزی های مکمل شده

SIGAR چهار ممیزی را در این دوره راپوردهی مکمل ساخته است:

تفتیش های تکمیل شده SIGAR تا 30 اکتوبر 2013

تاریخ نشر	عنوان راپور	معرفی کننده راپور
10/2013	اردوی ملی افغانستان: قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان معلومات کلیدی درباره برزه جات اشتبئی موجود و مورد ضرورت در اختیار ندارد	SIGAR ممیزی 3-14
10/2013	پروگرام مواد سوخت پولیس ملی افغانستان: تمرکز مساعی برای تقویت نظارت بر منابع مالی امریکا محکوم گردید	SIGAR ممیزی 1-14
9/2013	نیروهای امنیت ملی افغانستان: اقدامات اضافی برای تقلیل ائتلاف منابع مالی در پروژه های پلان گذاری شده و در حال اجرای بازسازی به ارزش 4.7 میلیارد دالر ضرورت دارد	SIGAR ممیزی 18-13
9/2013	با وجود خطر سوء استفاده از منابع مالی، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به ارائه میلیون ها دالر به وزارت صحت عامه دوام می دهد	SIGAR ممیزی 17-13

ممیزی های جدید

SIGAR دو ممیزی را در این دوره راپوردهی آغاز نموده است:

ممیزی های جدید SIGAR تا 30 اکتوبر 2013

تاریخ اجرا	عنوان پروژه	معرفی کننده ممیزی
8/2013	امور زنان	087A SIGAR
8/2013	سکتور معارف	086A SIGAR

ممیزی های در حال انجام

SIGAR 10 ممیزی را در این دوره راپوردهی انجام داده است:

ممیزی های در حال انجام SIGAR تا 30 اکتوبر 2013

تاریخ اجرا	عنوان پروژه	معرفی کننده ممیزی
7/2013	موتزهای حمله ناگهانی برای اردوی ملی افغانستان	085A SIGAR
7/2013	مساعی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و اداره گمرکات و سرحدات وزارت امنیت میهن (CBP) برای انکشاف و تقویت ظرفیت افغانستان برای ارزیابی و جمع آوری عواید گمرکی	083A SIGAR
6/2013	مساعی انکشاف امریکا و تقویت ظرفیت بانک مرکزی افغانستان	082A SIGAR
5/2013	حسابدهی سلاح ها و تجهیزات ارائه شده به نیروهای امنیت ملی افغانستان	078A SIGAR
4/2013	ارزیابی ظرفیت وزارتخانه های افغان	081A SIGAR
3/2013	مساعی انتقال بازسازی دولت امریکا	080A SIGAR
2/2013	امکان اعتماد به معلومات کارمندان در نیروهای امنیت ملی افغانستان	079A SIGAR
2/2013	مساعدت اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به سکتور آب افغانستان	077A SIGAR

ضمائم

تفتیش های در حال انجام SIGAR تا 30 اکتوبر 2013

تاریخ اجرا	عنوان پروژه	معرفی کننده ممیزی
12/2012	ترنینگ کارمندان سکتور عدلیه افغانستان	073A SIGAR
11/2012	ترنینگ سواد آموزی نیروهای امنیت ملی افغانستان	072A SIGAR

ممیزی مالی مکمل شده

SIGAR یک ممیزی را در این دوره راپوردهی مکمل نموده است.

ممیزی های مکمل شده SIGAR تا 30 اکتوبر 2013

تاریخ نشر	عنوان راپور	معرفی کننده راپور
10/2013	پروژه غیر رسمی حاکمیت قانون افغانستان و خدمات اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده بر اساس این پروگرام و دفاتر پروژه برای رهگیری نتایج: ممیزی مصارف کمپنی Checchi & Company Consulting, Inc.	SIGAR ممیزی مالی 9-14

ممیزی های جدید مالی

SIGAR 13 ممیزی را در این دوره راپوردهی آغاز نموده است.

ممیزی های مالی SIGAR تا 30 اکتوبر 2013

تاریخ اجرا	عنوان پروژه	معرفی کننده ممیزی
9/2013	سفارش کاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به کمپنی Tetra Tech ARD برای حمایت تکنیکی از پروگرام ایجاد ثبات و حاکمیت قانون	F-037
9/2013	قرضه دولتی با کمپنی معماری و طرح ریزی سید مجیدی (SMAD) برای ارائه خدمات مدیریت پروژه جهت معماری و طرح ریزی انجینیری موزیم ملی جدید کابل.	F-036
9/2013	توافقنامه همکاری دولتی با گروه CETENA برای حمایت از پروژه مدیریت تولید محتوا برای تلویزیون افغانستان و پروژه ملی سوادآموزی بزرگسالان	F-035
9/2013	قرضه های دولتی به سازمان پلان گذاری ماین روبی برای حمایت از نابودسازی ماین های زمینی و مهمات منفجر نشده	F-034
9/2013	سفارش کاری دولتی به کمپنی PAE برای حمایت تکنیکی از پروگرام پولیس ملکی	F-033
9/2013	سفارش کاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به کمپنی IRG (اکنون بخشی از کمپنی Engility است) برای حمایت از پروگرام انرژی پاک افغانستان (ACEP)	F-032
9/2013	توافقنامه همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده ه با ICMA برای ارائه مساعدت های تکنیکی به پروگرام تقویت شاروالی های افغانستان (AMSP)	F-031
9/2013	سفارش کاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به کمپنی Tetra Tech DPK برای حمایت تکنیکی از پروگرام ایجاد ثبات و حاکمیت قانون	F-030
9/2013	توافقنامه همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با کمپنی CARE International برای ارائه مساعدت های تکنیکی به پروگرام همکاری برای انکشاف تعلیمات در افغانستان (PACE-A)	F-029
9/2013	سفارش کاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به کمپنی AECOM برای ارائه مساعدت های تکنیکی به پروگرام معلوماتدهی اجتماعی افغانستان (ASOP)	F-028
9/2013	توافقنامه همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با PACT برای تقویت سکتور رسانه های مستقل در افغانستان	F-027
9/2013	سفارش کاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به ARD (اکنون بخشی از کمپنی Tetra Tech) برای ارائه مساعدت های تکنیکی به پروژه تأمین پایدار و صحتی آب (SWSS)	F-026

ضمائم

ممیزی های مالی SIGAR تا 30 اکتوبر 2013		
تاریخ اجرا	عنوان پروژه	معرفی کننده ممیزی
9/2013	توافقنامه همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با IRD برای تطبیق پروگرام ووجهای افزایش تولید زراعی (AVIPA) در افغانستان	F-025

ممیزی های مالی در حال انجام

12 SIGAR ممیزی را در این دوره راپوردهی انجام داده است.

ممیزی های مالی در حال انجام SIGAR تا 30 اکتوبر 2013		
تاریخ اجرا	عنوان پروژه	معرفی کننده ممیزی
7/2013	قرارداد اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با کمپنی Chemonics برای پروگرام ایجاد ثبات در افغانستان برای حمایت از عملیات ضد شورش از طریق بهبودبخشی وضعیت اقتصادی و اجتماعی در افغانستان (ساحه جنوبی) و پروگرام زراعت پایدار تسریع شده (ASAP)	F-024
7/2013	قرارداد اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با کمپنی Development Alternatives Inc. برای پروگرام ایجاد ثبات در افغانستان و پروژه انکشاف کمپنی های کوچک و متوسط افغانستان (ASMED)	F-023
4/2013	اعطای دولتی به مشاورین تخنیک افغانستان برای پاکسازی ماین و مهمات منفجر نشده در افغانستان	F-022
4/2013	توافقنامه همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با کمپنی World Vision برای حمایت از مساعی انکشاف جامعه مدنی افغان (I-PACS)	F-021
4/2013	توافقنامه همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با کمپنی Counterpart International, Inc. برای حمایت از مساعی انکشاف جامعه مدنی افغان (I-PACS)	F-020
4/2013	توافقنامه همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با شورای جهانی تعاونی های اعتباری جهت حمایت از تأمین مالی قریه جات و پروگرام انکشاف تعاونی ها در جنوب و شرق افغانستان	F-019
4/2013	بررسی قرارداد همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با CARE International برای پروگرام تأمین امنیت غذایی برای مردم شهر کابل (FIRUP-K)	F-018
4/2013	بررسی قرارداد همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با Mercy Corps برای پروگرام تأمین امنیت غذایی برای شمال افغانستان (FIRUP)	F-017
4/2013	توافقنامه همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با کمپنی JHPIEGO برای حمایت از پروژه خدمات صحتی (HSSP)	F-016
4/2013	سفارش کاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و توافقنامه همکاری با کمپنی Creative Associates International برای حمایت از پروگرام تعلیمات پایه در افغانستان	F-015
4/2013	توافقنامه همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با کمپنی Central Asia Development Group, Inc. (CADG) برای پروگرام تأمین امنیت غذایی برای جمعیت شهری (FIRUP) در جنوب و شرق افغانستان	F-013
12/2012	قرارداد همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با کمپنی International Relief and Development برای پروژه ستراتیژیک جاده های ولایتی در جنوب و شرق افغانستان	F-012

نامه های اخطار ممیزی

SIGAR یک نامه اخطار در این دوره راپوردهی نشر نموده است:

نامه های اخطار نشر شده جدید SIGAR تا 30 اکتوبر 2013		
تاریخ نشر	عنوان نامه	شناسایی کننده نامه
9/2013	ضعف های طرح ریزی در گذرگاه سرحدی ویش-چمن	اخطار 2-14

تفتیش های SIGAR

تفتیش های مکمل شده

SIGAR چهار تفتیش را در این دوره راپوردهی مکمل ساخته است:

تفتیش های مکمل شده SIGAR تا 30 اکتوبر 2013

تاریخ نشر	عنوان راپور	معرفی کننده راپور
10/2013	کلینیک طبی ولایتی: این کلینیک مطابق با مشخصات طرح ریزی اعمار نشده و هرگز مورد استفاده قرار نگرفت	SIGAR تفتیش 10-14
10/2013	مرکز عدلیه در محکمه پروان: نظارت ضعیف منجر به عدم موفقیت پروژه گردیده و اقداماتی ممکن است برای جلوگیری از ایجاد مصارف اضافی برای دولت امریکا ضرورت داشته باشد حسابدگی	SIGAR تفتیش 7-14
10/2013	شفاخانه گردیز: بعد از حدود دو سال، اعمار این شفاخانه به علت مؤثریت ضعیف قراردادی و ضرورت به رسیدگی به تأدیات اضافی به قراردادی توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، مکمل نگردیده است	SIGAR تفتیش 6-14
10/2013	قوماندانی ساحوی پولیس آرچی: مقدار زیادی پوپنک، قطعی آب و سیستم های برقی خراب نشان می دهند که از این تأسیسات مراقبت نشده است.	SIGAR تفتیش 5-14

پروژه های خاص SIGAR

پروژه های خاص مکمل شده

SIGAR دو راپور پروژه خاص را در این دوره راپوردهی مکمل ساخته است.

پروژه های خاص مکمل شده SIGAR تا 30 اکتوبر 2013

تاریخ اجرا	عنوان پروژه	معرفی کننده پروژه
10/2013	درخواست دسترسی نظارتی	4-14-SP
9/2013	مساعی مبارزه علیه فساد اداری: یک پلان ستراتژیک و میکانیزم هایی برای رهگیری پیشرفت مبارزه علیه فساد اداری در افغانستان ضرورت دارد	9-13-SP

ضمیمه D

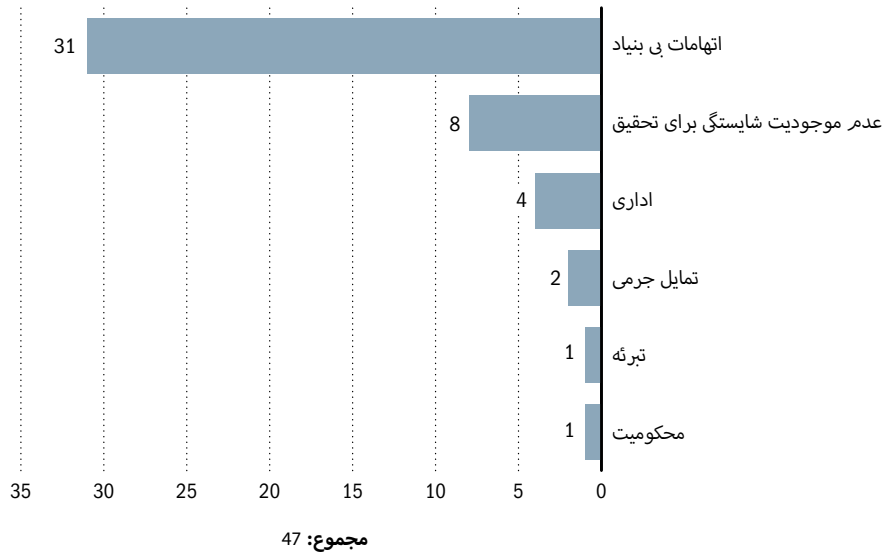
تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و تیلیفون تماس فوری

تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

در این سه ماه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 64 تفتیش جدید را آغاز نموده و 47 دوسیه را مختومه نمود که کل تعداد کل تحقیقات باز را به 306 مورد می رساند. همانطور که در شکل D.1 نشان داده شده است، اغلب این تحقیقات جدید بشمول فساد اداری، ارتشاء و تقلب در خرید هستند. همانطور که در شکل D.2 نشان داده است اغلب تحقیقات مختومه شده به علت اتهامات اثبات نشده مختومه شده اند.

شکل D.2

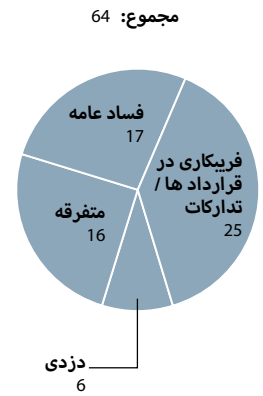
تحقیقات سیگار: تحقیقات بسته شده، 1 جولای - 30 سپتمبر 2013



منبع: ریاست تحقیقات سیگار، 10/10/2013.

شکل D.1

تحقیقات جدید سیگار: 1 جولای - 30 سپتمبر 2013



منبع: ریاست تحقیقات سیگار، 10/10/2013.

ضمائم

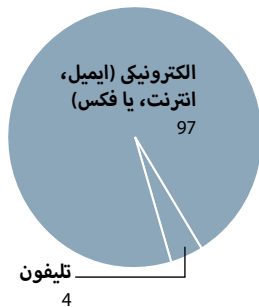
تلیفون تماس فوری سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

همانطور که در شکل D3 نشان داده شده است، از 75 شکایت اخذ شده از طریق خط تماس فوری در این سه ماه، اغلب آنها به صورت الکترونیکی دریافت شده اند. همانطور که در شکل D.4 نشان داده شده است، از این شکایات اغلب آنها مختومه شده است.

شکل D.3

منبع شکایات لاین ویژه سیگار،
1 جولای - 30 سپتمبر 2013

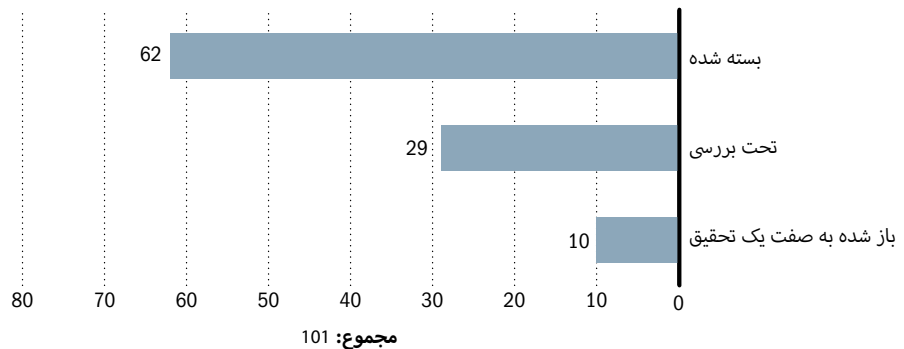
مجموع: 101



منبع: ریاست تحقیقات سیگار، 10/11/2013.

شکل D.4

وضعیت شکایات لاین ویژه سیگار، 1 جولای - 30 سپتمبر 2013



منبع: ریاست تحقیقات سیگار، 10/11/2013.

تعليق و تحریم در نتیجه ارجاعات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

همانطور که به ترتیب در جدول D.1 نشان داده شده است تا 30 سپتمبر 2013، ارجاعات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان برای تعليق و تحریم منجر به 61 مورد تعليق و 94 مورد تحریم شده است.

جدول D.1

تعليق ها و تحریم ها تا 30 سپتمبر 2013	
تعليق ها	تحریم ها
کمپنی تعمیراتی الوطن	فاروقی، حشمت الله
کمپنی تعمیراتی بصیرت	کمپنی تعمیراتی حمید لیث
بروفی، کنت	گروه حمید لیث
نقیب الله، ندیم	لودین، روح الله فاروقی
رحمان، عبیدور	کمپنی بنت و فوج LLC
کمپیل، نیل پاتریک	براندون، گری
بورکاتا، راثول ای	کی فایو گلوبال
کلوز، جارد لی	احمد، نور
کمپنی Logistical Operations Worldwide	کمپنی تعمیراتی نور احمد یوسف زی
رابینسون، فرانس مارتین	آینی، شریل آدنیکه
تیلور، زاخاری داستین	کانون، جاستین
کمپنی تعمیراتی گروه آریا	کنستانتینو، اپریل آن
گروه آریا	کنستانتینو، دی
کمپنی تجاری آریا هرائی	کنستانتینو، رامیل پالمز

ضمائم

جدول D.1 (دوام)

تعلیق ها و تحریم ها تا 1 جولای 2013

تعلیق ها	تحریم ها
آریا امر نی کمپنی تجاری	کریلی، برام
آریا شرق میانه	درولف، کریستوفر
کمپنی آریا شرق میانه LLC	کمپنی انجنیری و تعمیراتی Fil-Tech
کمپنی آریا شرق میانه - هرات	هاندا، سیدارت
کمپنی تدارکاتی آریا با مسئولیت محدود	چاپک، عماد
کمپنی خدمات تدارکاتی و مشورتی آریا	جمالی، روح الله
کمپنی Aftech International	خالد، محمد
کمپنی Aftech International Pvt. با مسئولیت محدود	خان، دارو
علام، احمد فرزاد	ماریانو، اپریل آنه پرز
البهار لاجستیک	مک کیوب، التون موریس
کمپنی آریا امریکا LLC	میهازو، جان
کمپنی آریا امریکا LLC	قسیمی، محمد ایندرس
پرکزی، ننگیالی	رازی، محمد خالد
خدمات و تدارکات فورمید	صافی، فضال احمد
کمپنی تجاری گرین لایت	شین گل شاهه، یا "Sheen Gul Shaheen"
کمپنی لاجستیک کابل هکل	اسپینوزا لور، پدرو آلفردو
کمپنی لاجستیک شارپ وی	کمپیل، نیل پاتریک
کمپنی لاجستیک کالیفرنیا ای امریکا	ناوارو، ولسی
یوسف، نجیب الله	حضرتی، آرش
رحیمی، محمد ادیس	کمپنی میدفیلد اینترنشنال
ووتن، فیلیپ استیون	مور، رابرت جی
دومینک، لاوت کایه	نوری، نور عالم یا "نور عالم"
مارک ویت، جیمز	سازمان بازسازی شمالی
کمپنی توزیع کنندگان بین المللی آل پوینتز	کمپنی تعمیراتی و اعمار سرک شمال پامیر
کیپولا، جیمز	وید، دسی دی
کمپنی Hercules Global Logistics	کمپنی خدمات لاجستیک بلو پلانٹ
شرودر، رابرت	محمودی، پادرس
AISC LLC	محمودی، شیکاب
کمپنی American International Security	صابر، محمد
برادرز، ریچارد اس	واتسون، برایان اریک
کمپنی تعمیراتی و بازسازی David A Young	کمپنی All Points International Distributors, Inc.
کمپنی Force Direct Solutions LLC	کمپنی Hercules Global Logistics
هریس، کریستوفر	شرودر، رابرت
کمپنی Hernando County Holdings LLC	کمپنی Helmand Twinkle تعمیراتی
کمپنی Hide-A-Wreck LLC	وزیری، هوارد عمر
کمپنی Panthers LLC	زادران، محمد
کمپنی Paper Mill Village	کمپنی تعمیراتی Afghan Mercury "کمپنی لاجستیک و تعمیراتی افغان مرکوری"
کمپنی Shroud Line LLC	کمپنی تعمیراتی میرزاعلی نصیب
اسپادا، کارول	موتس، دایانا
تیلور، مایکل	نصیب، میرزاعلی
کمپنی Welventure LLC	رابینسون، فرانس مارتین
کمپنی World Wide Trainers LLC	اسمیت، نانس

ضمائم

جدول D.1 (دوام)

تعلیق‌ها و تحریم‌ها تا 1 جولای 2013

تعلیق‌ها	تحریم‌ها
یانگ، دیوید	سلطانی، عبدالاناس "عبدالاناس"
اسپینوزا، ماریسیو	فقیری، شیر
لانگ، تونیا	حشمت، حاجی
Peace Thru Business	کمپنی تعمیراتی جیم بلک (Jim Black)
پودنز، آدام جف جولیاس	کمپنی لاجستیکی آریا آریانا آریایی، "AAA Logistics".d.b.a، "Somo Logistics".d.b.a
	گازست، دونالد
	مختار، عبدل "عبدالخبر"
	کمپنی تعمیراتی نوری ماهگیر
	نوری، شیرین آغا
	لانگ، تونیا*
	اسران الدین، برهان الدین
	رحیمی، محمد ادريس
	متین، نویدالله یا "جاوید احمد"
	متین، وحید الله
	کمپنی تعمیراتی نوید بصیر
	کمپنی تعمیراتی شراکتی نوید بصیر و گاکار بابا
	شراکت NBCC و GBCC
	نوری، نوید
	عصمت الله، محمود یا "محمود"
	خان، گل
	خان، سلیمان شیرداد یا "سلیمان"
	مرسلین، اکرام الله یا "اکرام الله"
	مسافر، نسیم یا "نسیم"
	گل، غزنی
	کمپنی تعمیراتی انجنیری لقمان "کمپنی انجنیری لقمان"
	وزیر، خان
	گوروند، سینگ
	جهان، شاه
	شهیم، ذکیرالله یا "ذکیرالله شهیم" یا "ذکرالله شهیم"
	الیاس، میوند انسان الله یا "الیاس میوند"، یا "میوند الیاس"
	یا "میوند الیاس" یا "انجنیر میوند الیاس"
	BMSC
	کمپنی تعمیراتی و تدارکاتی میوند حقمال
	کمپنی تعمیراتی انجنیری New Riders یا "کمپنی تعمیراتی Riders" یا "کمپنی تعمیراتی و خدماتی New Riders"
	کمپنی تعمیراتی، خدماتی، لاجستیکی و ترانسپورت Riders
	گروه کمپنی های Riders
	دومینک، لاوت کایه
	مارک ویت، جیمز
	مارتینز، رنه

نوت: * نشان دهنده وضعیت معلق بعد از محکومیت جنایی است. تحریم نهایی بعد از محکومیت جنایی در محکمه محلی امریکا.

ضمیمه E اختصارات و مخفف ها

مخفف ها یا اختصارات	تعریف
4A	مساعدت به سازمان های ضد فساد اداری افغانستان
ABADE	مساعدت به بازسازی افغانستان از طریق انکشاف کمپنی ها
ABP	پولیس سرحدات افغان
ACE	بهبودبخشی اعتبار زراعی
AERCA	اصلاحات انتخاباتی و دفاع مدنی افغانستان
ACU	یونت ضد فساد اداری
ADB	بانک انکشاف آسیایی
ADF	صندوق انکشاف زراعی
AECOM	کمپنی AECOM International Development Inc.
AFN	افغانی (اسعار)
AGO	دفتر لوی غارنوالی
AGS	سروی جنولوجی افغانستان
AIF	صندوق زیربناهای افغانستان
AIHRC	کمیسیون حقوق بشر مستقل افغانستان
AITF	صندوق وجه امانت زیربناهای افغانستان
ALBA	مساعدت به سازمان های تقنینی افغانستان
ALP	پولیس محلی افغانستان
AMDEP	پروژه انکشاف و تقویت رسانه های افغانستان
ANA	اردوی ملی افغانستان
ANCOP	پولیس نظم عمومی ملی افغان
ANP	پولیس ملی افغانستان
ANSF	نیروهای امنیت ملی افغانستان
APPF	نیروی محافظت عمومی افغان
APRP	پلان صلح و آشتی ملی افغانستان
ARTF	صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان
ASF	نیروهای امنیت ملی افغانستان
ASFF	صندوق نیروهای امنیتی افغانستان
AUAF	پوهنتون امریکایی افغانستان
AUP	پولیس یونیفورم افغان
BDS	خدمات انکشاف تجاری
BELT	تعلیمات پایه، سواد آموزی و تعلیمات و ترنینگ تخنیک
BSA	توافقنامه امنیتی دوجانبه
CENTCOM	ایالات متحده قوماندانی مرکزی امریکا
CERP	پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان
CHAMP	پروگرام بازاریابی تجاری زراعت و مالدار
CIA	ایالات متحده سازمان استخبارات مرکزی امریکا
CIGIE	شورای مفتشان صحت و مؤثریت
CJIATF	نیروهای عملیاتی مشترک
C-JTSCC	ایالات متحده قوماندانی قراردادی حمایت مشترک در میدان حرب قوماندانی مرکزی امریکا
CM	ارزیابی قابلیت

ضمائم

مخفف ها یا اختصارات	تعریف
CNJC	مرکز عدلیه مبارزه علیه مواد مخدر
CNPA	پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان
CNPIC-W	کمپنی ملی پترول چین - کمپنی وطن انرژی افغانستان
COR	نماینده آفسی قرارداد
CPC	قانون محاکمه جنایی
CSSP	پروگرام حمایتی سیستم محاسب
CSTC-A	قوماندان انتقال امنیت متحد-افغانستان
CUAT	سامان ارزیابی یونت قوماندان
DAB	د افغانستان بانک
DABS	د افغانستان برشنا شرکت
DCC	شورای هماهنگی ولسوالی
DCIS	خدمات تحقیقات جنایی وزارت دفاع
DEA	سازمان مقابله با مواد مخدر (امریکا)
DOD	وزارت دفاع (امریکا)
DOD CN	صندوق مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع (امریکا)
DOD OIG	دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا
DOJ	وزارت عدلیه (ایالات متحده امریکا)
ECC	کمسیون شکایات انتخاباتی
ECF	پروگرام تمدید اعتبار
EMIS	سیستم مدیریت معلومات وزارت معارف (افغانستان)
ESF	صندوق حمایت اقتصادی
EVAW	قانون رفع خشونت علیه زنان
FATF	نیروی کاری اجراء مالی
FBI	پولیس فدرال امریکا
FOB	پایگاه عملیاتی اصلی
Futures Group	کمپنی Futures Group International Lc.
FY	سال مالی
GAGAS	استندردهای ممیزی مورد قبول دولت
GAO	دفتر حسابدهی دولت (امریکا)
GDP	تولید ناخالص داخلی
GDPDC	قوماندان عمومی محاسب
GLE	مبارزه علیه کشت توسط والیان
GPI	پروگرام زراعت خوب
GSCC	قوماندان عمومی حمایت قراردادی
HEP	پروگرام تحصیلات عالی
HOO	دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (افغانستان)
HPP	پروژه پالیسی صحتی
ICC	کمیته هماهنگی بین المللی
ICG	گروه بحران بین المللی
IDEA-NEW	مشوق های اقتصادی متبادل برای شمال، شرق و غرب
IDLG	مدیریت مستقل حکومتداری محلی (افغانستان)
IEC	کمسیون مستقل انتخابات (افغانستان)
IED	دستگاههای انفجاری تعبیه شده
IJC	قوماندان مشترک نیروهای بین المللی کمک به امنیت

ضمائم

مخفف ها یا اختصارات	تعریف
IMF	صندوق بین المللی پول
INCLE	صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون (امریکا)
INL	دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون امریکا
IOCC	مرکز هماهنگی عملیات بین سازمانی
IPACS	پروگرام انکشاف جامعه مدنی افغانستان
IRD	کمپنی مساعدت و انکشاف بین المللی
ISAF	آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت)
JCMB	هیئت مدیره هماهنگی و نظارت مشترک
JTTP	پروگرام انتقال مسئولیت ترنینگ عدلیه
KCI	پروگرام شهر کابل
KHPP	پروژه برق قندهار-هلمند
LMG	پروژه رهبری، مدیریت، حکومتداری
LOTFA	صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان
MACU	یونت ضد فساد اداری نظامی
MAIL	وزارت زراعت، آبیاری و مالداري (افغانستان)
MCC	کمپنی متالورژیکی چین
MCN	وزارت مبارزه علیه مواد مخدر (افغانستان)
MCTF	نیروی کاری جرائم عمده
MEC	کمیته نظارت و ارزیابی افغانستان
MIDAS	سرمایه گذاری و انکشاف معادن برای ثبات افغانستان
MOD	وزارت دفاع (افغانستان)
MOF	وزارت مالیه (افغانستان)
MOI	وزارت داخله (افغانستان)
MOMP	وزارت معادن و پترولیم (افغانستان)
MOPH	وزارت صحت عامه (افغانستان)
MORE	پروژه تقویت و بازسازی سازمانی وزارت امور رن
MOTCA	وزارت ترانسپورت و هوانوردی مدنی (افغان)
MOWA	وزارت امور زنان (افغانستان)
MPU	یونت های محافظت از معادن افغانستان
MRRD	وزارت احیاء و انکشاف دهات
NAI	حمایت نای از رسانه های آزاد افغانستان
NATO	سازمان پیمان اتلانتیک شمالی
NDAA	قانون اجازه دفاع ملی
NEPS	سیستم برق شمال شرق
NGO	سازمان غیر دولی
NHRI	انسیتوت ملی حقوق بشر
NKB	نوی کابل بانک
NPP	پروگرام اولویت افغان
NTAP	پروگرام ملی شفافیت و حسابدهی
NTM-A	نماینده ترنینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان
O&M	عملیات و حفظ و مراقبت
OCO	عملیات حوادث احتمالی خارجی
OHCHR	دفتر کمیسیونر عالی حقوق بشر
OMB	دفتر مدیریت و بودجه

ضمائم

مخفف ها یا اختصارات	تعریف
OSD	دفتر وزیر دفاع آمریکا
PBGF	صندوق والیان بر اساس مؤثریت
PCH	قراردادهای همکاری برای خدمات صحتی
PGO	دفتر والیان
PJST	تیم دبیرخانه مشترک ولایی
PM/WRA	اداره روابط سیاسی-نظامی - دفتر نابود کردن و کاهش سلاحها (امریکا)
PPP	همکاری عمومی-خصوصی
PROMOTE	انکشاف برابری جنسیتی در پروگرام اولویت ملی
PSC	قراردادی امنیتی خصوصی
PTEC	انتقال، انکشاف و اتصال برق
RAMP-UP	پروگرام ساحوی شاروایی های افغانستان برای جمعیت شهری
RASR	راپور ارزیابی قوماندانان ساحوی نیروهای امنیت ملی افغانستان
RC	مصارف تکرار شونده
RLS-F	تثبیت حاکمیت قانون - رسمی
RLS-I	تثبیت حاکمیت قانون - غیر رسمی
ROLFF-A	نیروی کاری حاکمیت قانون - افغانستان (USFOR-A)
SCC	کمیته دوسیه های خاص (افغانستان)
SEPS	سیستم برق جنوب شرق
SGDP	پروگرام استخراج گاز شیرغان
SHAHAR	پایگاه های تقویت ثبات در افغانستان
SIGAR	سر مفتش خاص برای بازسازی افغانستان
SIKA	ثبات در ساحات کلیدی
SMW	بخش مأموریت های خاص (افغانستان)
S-RAD	برنامه انکشاف زراعتی منطقه جنوب
State OIG	دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع آمریکا
STEP-UP	همکاری های پروگرام معارف ثالث - پوهنتون
SY	سال شمسی
TFBSO	نیروی کاری عملیات تجاری و ثبات در افغانستان
TMR	درخواست ترانسپورت
TVET	تعلیمات و ترنینگ تخنیک
UN	سازمان ملل متحد
UNAMA	کمیسیون کمک سازمان ملل متحد در افغانستان
UNDP	پروگرام های انکشاف سازمان ملل متحد
UNODC	دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد
USAAA	ایالات متحده آژانس تفتیش اردوی آمریکا
USACE	ایالات متحده انجنیران اردوی آمریکا
USACE-TAN	انجنیران اردوی آمریکا - بخش شمالی
USAID	ایالات متحده اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده
USAID OIG	اداره سرمفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده
USFOR-A	ایالات متحده نیروهای ایالات متحده - افغانستان
USGS	سروی جئولوجیکی ایالات متحده
VSO	عملیات ایجاد ثبات در قریه جات
VVRC	سلول ارزیابی تأمین کننده گان

- 1 در تاریخ 23 سپتمبر 2013، سرفتمش خاص جان سوپکو نامه ای از طرف سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان برای وزیر امورخارجه امریکا آقای جان کری روان ساخت تا از "مؤثریت عالی" آقای پاول اچ دیویس و دستیار وی آقای آنتونی دی ریگان و شاون پی استوارت تشکر نماید. آقای سوپکو اعلان نمود که "نه تنها آنها شجاعت زیادی در به خطر انداختن زنده گی خودشان نشان دادند، بلکه اقداماتی که برای بهبودبخشی امنیت در قسولگری در ماههای قبل از حمله انجام دادند بدون شک سبب نجات زنده گی بسیاری گردید."
- 2 نشریه مطبوعاتی شورای امنیت سازمان ملل متحد، "شورای امنیت اجازه حضور نیروهای بین المللی کمک به امنیت در افغانستان را بر اساس قطعنامه 2120 (2013) تمدید نمود"، 10/11/2013.
- 3 وزارت دفاع امریکا، راپوردهی به کانگرس، پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان، دسمبر 2012، صفحه 2 این راپور دوره ای بر اساس بخش مربوط در قانون اجازه دفاع ملی با عنوان "راپور 1230" شناخته می شود.
- 4 اگر طور دیگری ذکر نشده باشد، معلومات موجود در این بخش توسط قوماندانی تحقیقاتی سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان ارائه شده اند.
- 5 ورق معلوماتی پولیس فدرال امریکا درباره IFAS، بدون تاریخ، دسترسی در تاریخ 20 اکتوبر 2013.
- 6 اظهارات آقای کوین ال پرکینز، معاون بخش تحقیقات جنایی پولیس فدرال امریکا در مقابل کمیسیون قرارداد حین حرب در عراق و افغانستان، واشنگتن دی سی، 24 می 2010، دسترسی در تاریخ 10/13/2013.
- 7 اسوشیتد پرس، "مرد اهل لس آنجلس محکوم به ارتشاء در افغانستان گردید"، 8/22/2013، دسترسی در تاریخ 10/25/2013.
- 8 رکورد کانگرس — سن، "سند مجوز"، Res. S. 158، 5/23/2013، p. S3878.
- 9 سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان راپور ربعوار به کانگرس ایالات متحده، 30 جولای 2013، صفحه 66.
- 10 نشریه مطبوعاتی وزارت عدلیه امریکا، "قراردادی سابق وزارت دفاع به جرم قاچاقبری اموال حاصل از ارتشاء از افغانستان به امریکا به 30 ماه حبس محکوم گردید"، 2/12/2013.
- 11 انستیتوت حکومتداری باسل (سوئیس)، "انستیتوت حکومتداری باسل نسخه 2013 اندکس ضد پولشویی خود را نشر نمود"، دسترسی در تاریخ 10/14/2013.
- 12 برای مثال مراجعه کنید به جنی نکای، "پولشویی"، ارزیابی قانون جنایی امریکا 49:2 (2012)، صفحات 1011-1019.
- 13 نشریه مطبوعاتی وزارت عدلیه امریکا، "جرگن ذخیره سابق اردو به جرم اخذ 1.3 میلیون دالر رشوه و توطئه برای قاچاقبری هروئین به 120 ماه حبس محکوم گردید"، 9/23/2011.
- 14 قوماندانی تحقیقاتی سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، خلاصه ایمیل داخلی، 10/22/2013.
- 15 تخمین ها بر اساس معلومات ارائه شده توسط وزارت دفاع امریکا به سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان.
- 16 آمار ربعوار قوماندانی مرکزی امریکا، "حمایت قراردادی از عملیات در ساحة مسئولیتی قوماندانی مرکزی امریکا بشمول عراق و افغانستان"، دسترسی در تاریخ 10/13/2013.
- 17 نشریه مطبوعاتی سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، "توضیحات نماینده خاص سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان در محکمه جنایی افغانستان"، 4/8/2013.
- 18 فائولته حقوق کورنل، "18 USC §3181 فهرست قوانین و محدودیت های فصل"، دسترسی در تاریخ 10/14/2013.
- 19 علاوه بر انتقال مستقیم منابع مالی، اعطآت مستقیم می توانند به شکل توافقات دوجانبه اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با شرایط و اعطآت مذاکره شده با صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان تحت نظر بانک جهانی و یا اعطآت وزارت دفاع امریکا به صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان تحت نظر پروگرام انکشافی سازمان ملل متحد قرار داشته باشند. به اظهاریه SIGAR-13-5T سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان با عنوان "اعطآت مستقیم به دولت افغانستان سبب ایجاد خطراتی می گردد"، خطابه آقای جان اف سوپکو در مقابل کمیته فرعی امنیت ملی، دفاع ملی و عملیات خارجی، کمیته نظارت و اصلاحات دولتی، مجلس نماینده گان، 2/13/2013 مراجعه کنید، صفحات 4-5.
- 20 دفتر منشی مطبوعاتی کاخ سفید، "توضیحات رئیس جمهور درباره بودجه سال مالی 2014"، 4/10/2013، دفتر مدیریت و بودجه، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/19/2013، محاسب دفتر وزیر دفاع، "اصلاحیه بودجه وزارت دفاع برای درخواست بودجه سال مالی 2014 ریاست جمهوری برای عملیات نظامی خارجی: پروگرام های عملیات و حفظ و مراقبت (O-1) مدیریت و گردش منابع مالی (RF-1)"، 5/2013، صفحات 1-3.
- 21 دفتر منشی مطبوعاتی کاخ سفید، "اظهارات رئیس جمهور"، 9/30/2013.
- 22 به ضمیمه B این راپور مراجعه کنید.
- 23 وزارت دفاع امریکا/وزارت امورخارجه امریکا ستراتیژی ملکی-نظامی ایالات متحده برای افغانستان: اصلاحیه 2، 8/2013، صفحات 16-17.
- 24 6/24/2009، P.L. 111-32.
- 25 DOD، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/20/2009.
- 26 به ضمیمه B این راپور مراجعه کنید.
- 27 DOD، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/9/2013.
- 28 وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/9/2013 و 7/22/2013.
- 29 دفتر سرفتمش خاص وزارت دفاع امریکا، توزیع منابع مالی و اعتبار تعهدات برای مدیریت صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان - مرحله 1، راپور نمبر 012-2008-ID، 11/5/2007، p. 2.
- 30 DOD، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/9/2013.
- 31 DOD، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/22/2013.
- 32 وزارت دفاع امریکا، پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP)، "مقررات مدیریت مالی وزارت دفاع امریکا"، جلد 12، فصل 27، 1/2009، p. 27-3.
- 33 نیروهای ایالات متحده - افغانستان، "پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان، SOP "USFOR-A Pub 1-06، 2/2011، صفحه 35، 112-74، P.L. 12/23/2011.
- 34 به ضمیمه B این راپور مراجعه کنید.
- 35 DOD، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/23/2013.
- 36 امریکا کمیته خدمات مسلح سن، نشر مطبوعاتی، "سنا قانون اجازه دفاع ملی Ike Skelton برای سال مالی 2011 را تصویب نمود"، 12/22/2010.
- 37 به ضمیمه B این راپور مراجعه کنید.
- 38 وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/22/2013.
- 39 DFAS، "وضعیت اختصاص منابع مالی 1002 AR(M) بر اساس پروگرام و حساب های فرعی در هر سال مالی"، 9/17/2013.
- 40 نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات، "درباره نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات"، دسترسی 10/20/2011؛ وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/22/2011.
- 41 به ضمیمه B این راپور مراجعه کنید.
- 42 DOD، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/1/2013.
- 43 DOD، "فعالیت های جلوگیری از تولید و مبارزه علیه مواد مخدر، درخواست بودجه اضافی دفاعی برای مبارزه علیه موادمخدر سال مالی 2009"، دسترسی 4/13/2010.
- 44 دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا، راپور میزان مستقل از راپور جامع حسابدهی سال مالی 2011 وزارت دفاع امریکا از منابع مالی تعهد شده برای فعالیت های پروگرام ملی کنترل مواد مخدر، راپور نمبر 1/30/2012، DODIG-2012-04.
- 45 DOD، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 46 اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، "رهنمای مرجع مساعدت های خارجی امریکا"، 1/2005، صفحه 6.
- 47 اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/10/2013 و 7/17/2013.
- 48 وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/13/2009.
- 49 وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/18/2013 و 6/27/2013.
- 50 وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/18/2013 و 7/15/2013.
- 51 "سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، راپورهای ربعوار به کانگرس امریکا"، 7/30/2010، صفحه 51.
- 52 بانک جهانی، "صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان: راپور مدیر درباره وضعیت مالی تا 22 سپتمبر 2013 (آخر ماه نهم سال مالی 1392 خورشیدی)"، صفحه 5.
- 53 بانک جهانی، "صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان: راپور مدیر در زمینه وضعیت مالی تا 22 سپتمبر، 2013 (آخر ماه نهم سال مالی 1392 خورشیدی)"، صفحه 1.
- 54 بانک جهانی، "صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان: راپور مدیر در زمینه وضعیت مالی تا 22 سپتمبر، 2013 (آخر ماه نهم سال مالی 1392 خورشیدی)"، صفحه 5.
- 55 بانک جهانی، "بروزرسانی ربعوار کشوری: افغانستان"، 4/2011، صفحه 16.

نوت های پایانی

84	دوپیچه وله، "مردم محلی کندوز از خروج اردوی آلمان تشویب دارند"، 10/6/2013، دسترسی در تاریخ 10/9/2013.	56	بانک جهانی، "صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان: راپور مدیر در زمینه وضعیت مالی تا 22 سپتمبر، 2013 (آخر ماه نهم سال مالی 1392 خورشیدی)"، صفحه 7.
85	DOD، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/1/2013.	57	بانک جهانی، "بروزرسانی ریعور کشور: افغانستان"، 4/2011، صفحه 16.
86	DOD، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/1/2013.	58	بانک جهانی، "صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان: راپور مدیر در زمینه وضعیت مالی تا 22 سپتمبر، 2013 (آخر ماه نهم سال مالی 1392 خورشیدی)"، صفحه 7.
87	وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/1/2013.	59	کمیسیون اروپا، "افغانستان: وضعیت بازی، جنوری 2011"، 3/31/2011، صفحه 7.
88	وزارت دفاع امریکا/وزارت امورخارجہ امریکا ستیراتیژی ملکی-نظامی ایالات متحده برای افغانستان: اصلاحیه 2، 8/2013، صفحه 1.	60	پروگرام انکشافی سازمان ملل متحد، "راپور پیشرفت ریعور مرحله ششم صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان ربع دوم 2013"، 8/11/2013، صفحه 66، تحلیل سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از راپورهای ریعور پروگرام انکشافی سازمان ملل متحد و راپورهای سالانه صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان، 7/23/2013.
89	وزارت دفاع امریکا/وزارت امورخارجہ امریکا ستیراتیژی ملکی-نظامی ایالات متحده برای افغانستان: اصلاحیه 2، 8/2013، صفحه 2.	61	پروگرام انکشافی سازمان ملل متحد، "راپور پیشرفت ریعور مرحله ششم صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان ربع دوم 2013"، 8/11/2013، صفحه 67، تحلیل سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از راپورهای ریعور پروگرام انکشافی سازمان ملل متحد و راپورهای سالانه صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان، 7/23/2013.
90	وزارت دفاع امریکا/وزارت امورخارجہ امریکا ستیراتیژی ملکی-نظامی ایالات متحده برای افغانستان: اصلاحیه 2، 8/2013، صفحه 6.	62	پروگرام انکشافی سازمان ملل متحد، "راپور پیشرفت ریعور مرحله ششم صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان ربع دوم 2013"، 8/11/2013، صفحه 66، تحلیل سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از راپورهای ریعور پروگرام انکشافی سازمان ملل متحد و راپورهای سالانه صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان، 7/23/2013.
91	وزارت دفاع امریکا/وزارت امورخارجہ امریکا ستیراتیژی ملکی-نظامی ایالات متحده برای افغانستان: اصلاحیه 2، 8/2013، صفحه 5.	63	وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/9/2013.
92	قوماندانی مشترک بین المللی، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، راپور ممیزی 10-11، اقداماتی برای بهبودبخشی ارزیابی نیروهای امنیت ملی افغانستان ضرورت دارد، 6/29/2010، صفحه 2.	64	گاردین، "به گفته قوماندان سازمان پیمان اتلانتیک شمالی، نیروهای افغان تلفات زیادی را تحمل می کنند"، 9/2/2013، دسترسی در تاریخ 10/3/2013.
93	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، راپور ممیزی 10-11، اجراءات ضروری برای بهبود قابلیت اعتماد به سیستم ارزیابی قابلیت نیروهای امنیتی افغان، 6/29/2010، صفحه ii.	65	گاردین، "به گفته قوماندان ارشد سازمان پیمان اتلانتیک شمالی نیروهای افغان تلفات زیادی را تحمل می کنند"، 9/2/2013، دسترسی در تاریخ 10/3/2013.
94	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، راپور ممیزی 10-11، اجراءات ضروری برای بهبود قابلیت اعتماد به سیستم ارزیابی قابلیت نیروهای امنیتی افغان، 6/29/2010، صفحه ii.	66	بنیاد توماس رویتزر، "تعداد تلفات پولیس افغان با عقب نشینی عساکر خارجی دو برابر می شود"، 9/2/2013، دسترسی در تاریخ 10/3/2013، سی ان ان، "با خروج قوای بین المللی تلفات پولیس افغانستان دو برابر می شود"، 9/3/2013، دسترسی در تاریخ 10/3/2013.
95	شورای امنیت سازمان ملل متحد، وضعیت در افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت بین المللی، 9/6/2013، صفحه 6.	67	وزارت دفاع امریکا، نشریه مطبوعاتی، "جلسه مطبوعاتی وزارت دفاع امریکا با جنرال دانفورد از اتاق کنفرانس پنتاگون"، 10/3/2013، دسترسی در تاریخ 10/3/2013.
96	شورای امنیت سازمان ملل متحد، وضعیت در افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت بین المللی، 9/6/2013، صفحه 6.	68	وزارت دفاع امریکا، پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان، 7/2013، صفحه 1.
97	صدای امریکا، "شورشیان طالبان بالای قنصلگری امریکا در افغانستان حمله کردند"، 9/13/2013.	69	وزارت دفاع امریکا، پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان، 7/2013، صفحه 10.
98	وزارت امورخارجہ امریکا، جلسه مطبوعاتی روزانه، 9/13/2013.	70	DOD، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/3/2013.
99	یوناما، راپور نیم سالانه افغانستان 2013: محافظت از مردم غیر نظامی در درگیری های مسلحانه، 7/31/2013، صفحه 1.	71	شورای امنیت سازمان ملل متحد، وضعیت در افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت بین المللی، 9/6/2013، صفحه 5.
100	قوماندانی مرکزی امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/1/2013.	72	شورای امنیت سازمان ملل متحد، وضعیت در افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت بین المللی، 9/6/2013، صفحه 5.
101	آیساف، آمار و نکات مهم، 10/1/2013.	73	شورای امنیت سازمان ملل متحد، وضعیت در افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت بین المللی، 9/6/2013، صفحه 5.
102	وزارت دفاع امریکا، وضعیت تلفات امریکا در عملیه آزادی پایدار، 10/1/2013.	74	قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/1/2013.
103	قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/1/2013.	75	قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/1/2013.
104	وزارت دفاع امریکا، پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان، 4/2012، صفحه 4.	76	وزیر امورخارجہ امریکا آقای کری می گوید "امریکا به دنبال همکاری پایدار در افغانستان است"، 10/15/2013.
105	وزارت دفاع امریکا، پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان، 12/2012، صفحه 56.	77	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، راپوردهی ریعور به کانگرس امریکا، 7/30/2013، صفحه 94.
106	نیروهای ایالات متحده - افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/1/2013.	78	اسوشیتد پرس، "خلاصه مصاحبه آقای اوپاما با اسوشیتد پرس"، 10/6/2013، دسترسی در تاریخ 10/8/2013.
107	DOD، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/1/2013.	79	رادیو اروپا آزاد/رادیو آزادی، "درخواست آقای کرزی برای تشکیل لویه جرگه جهت بررسی پیمان امنیتی"، 10/8/2013، دسترسی در تاریخ 10/8/2013.
108	DOD، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/1/2013.	80	یویارک تایمز "نماینده افغانستان در پاکستان، وزیر داخله منصوب شده است"، 9/1/2013، دسترسی در تاریخ 10/3/2013، طلوع نیوز، "آقای عمر دوزی رای اعتماد مجلس را کسب نمود و منحیت وزیر داخله منصوب گردید"، 9/25/2013، دسترسی در تاریخ 10/3/2013.
109	شورای امنیت سازمان ملل متحد، وضعیت در افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت بین المللی، 9/6/2013، صفحه 5.	81	صدای امریکا، "وزیر داخله افغانستان تمامی آرا را کسب نمود"، 7/22/2013، دسترسی در تاریخ 10/3/2013.
110	DOD، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/1/2013.	82	دوپیچه وله، "قوای آلمانی، کمپ قوماندانی کندوز را به افغان ها تحویل دادند"، 10/6/2013، دسترسی در تاریخ 10/9/2013.
111	وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/1/2013.	83	آیساف، نکات و آمار مهم، 8/1/2013.
112	آریانا نیوز، "سناتورها از عملکرد پولیس محلی انتقاد کردند"، 10/7/2013.		
113	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، راپوردهی ریعور به کانگرس امریکا، 4/30/2013، صفحه 90.		
114	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، راپوردهی ریعور به کانگرس امریکا، 4/30/2011، صفحه 55.		
115	سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، راپوردهی ریعور به کانگرس امریکا، 10/30/2012، صفحه 87.		
116	قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/1/2013.		
117	قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/1/2013.		

- 231 DOD، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/1/2013.
- 232 DOD، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/1/2013.
- 233 DOD، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/1/2013.
- 234 قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 15/10/2013.
- 235 DOD، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/1/2013.
- 236 DOD، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/1/2013.
- 237 DOD، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/1/2013.
- 238 قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/1/2013.
- 239 DOD، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/1/2013.
- 240 DOD، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/1/2013.
- 241 DOD، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/1/2013.
- 242 به ضمیمه B این راپور مراجعه کنید.
- 243 رادیو اروپا آزاد، "اسم نویسی برای کاندیدان ریاست جمهوری افغانستان خاتمه یافت"، 10/6/2013، دسترسی در تاریخ 10/7/2013، "وال استریت ژورنال"، جنگجوی اسلامگرای سابق کاندید ریاست جمهوری افغانستان گردید"، 10/3/2013، دسترسی در تاریخ 10/4/2013.
- 244 طلوع نیوز، "لست مکمل کاندیدان ثبت شده ریاست جمهوری"، 10/7/2013، دسترسی در تاریخ 10/7/2013، منشی کمیسیون مستقل انتخابات، "نشر مطبوعاتی کمیسیون مستقل انتخابات درباره اعلان لست اولی کاندیدان ریاست جمهوری و شوراهاى ولایتی"، 10/22/2013، دسترسی در تاریخ 10/23/2013.
- 245 طلوع نیوز، "کمیسیون مستقل انتخابات لست اولی کاندیدان ریاست جمهوری 2014 را اعلان نمود"، 10/22/2013، دسترسی در تاریخ 10/22/2013، شبکه تحلیگران افغانستان، "و آنها ده نفر بودند: لست اولی نهایی کاندیدان ریاست جمهوری نشر گردید"، 10/22/2013، دسترسی در تاریخ 10/22/2013، منشی کمیسیون مستقل انتخابات، "نشر مطبوعاتی کمیسیون مستقل انتخابات درباره اعلان لست اولی کاندیدان ریاست جمهوری و انتخابات شوراهاى ولایتی"، 10/22/2013، دسترسی در تاریخ 10/23/2013.
- 246 طلوع نیوز، "کمیته انتخاب اعضاء نسبت به پروسس انتخاب عضویت در کمیسیون مستقل انتخابات عکس العمل نشان داد"، 7/30/2013، دسترسی در تاریخ 9/17/2013.
- 247 دفتر کمیسیون عالی حقوق بشر سازمان ملل متحد، "خطابه افتتاحیه توسط کمیسیون عالی حقوق بشر سازمان ملل متحد ناوی پیلای در یک کنفرانس مطبوعاتی در حین بازدید از افغانستان"، 9/17/2013، دسترسی در تاریخ 9/17/2013.
- 248 وزارت دفاع امریکا/وزارت امورخارجه امریکا ستراتیژی ملکی-نظامی ایالات متحده برای افغانستان: اصلاحیه 2، 8/2013، صفحه 8، iii.
- 249 بی بی سی نیوز، "نتایج ناگوار مرگ والی افغان آقای جمال"، 10/15/2013، دسترسی در تاریخ 10/16/2013.
- 250 بی بی سی نیوز، "سیاستمدار افغان به طالبان پیوست"، 9/19/2013، دسترسی در تاریخ 10/3/2013.
- 251 کمیسیون مستقل انتخابات افغانستان، "زمانبندی انتخابات ریاست جمهوری و شوراهاى ولایتی 2014"، دسترسی در تاریخ 10/15/2013.
- 252 طلوع نیوز، "لست مکمل کاندیدان ثبت شده ریاست جمهوری"، 10/7/2013، دسترسی در تاریخ 10/7/2013، طلوع نیوز، "کمیسیون مستقل انتخابات لست اولی کاندیدان ریاست جمهوری 2014 را اعلان نمود"، 10/22/2013، دسترسی در تاریخ 10/22/2013، منشی کمیسیون مستقل انتخابات، "نشر مطبوعاتی کمیسیون مستقل انتخابات درباره اعلان لست اولی کاندیدان انتخابات ریاست جمهوری و شوراهاى ولایتی 2014"، 10/22/2013، دسترسی در تاریخ 10/23/2013.
- 253 رادیو اروپا آزاد، "ثبت نام کاندیدان ریاست جمهوری افغانستان خاتمه یافت"، 10/6/2013، دسترسی در تاریخ 10/7/2013، "وال استریت ژورنال"، جنگجوی اسلامگرای سابق کاندید ریاست جمهوری افغانستان گردید"، 10/3/2013، دسترسی در تاریخ 10/4/2013، سفارت افغانستان در توکیو، "وزرای کابینه"، دسترسی در تاریخ 10/22/2013.
- 254 طلوع نیوز، "کاندیدان ریاست جمهوری از مناصب رسمی استعفا می دهند"، 2/12/2013، دسترسی در تاریخ 10/21/2013.
- 255 سازمان دیده بان حقوق بشر، "افغانستان: ناقضین حقوق بشر کاندید ریاست جمهوری شدند"، 10/10/2013، دسترسی در تاریخ 10/10/2013.
- 256 واشنگتن پست، "کمیسیون افغان صلاحیت 16 کاندیدا را برای انتخابات ریاست جمهوری اپریل نقض کرد"، 10/22/2013، دسترسی در تاریخ 10/22/2013.
- 257 طلوع نیوز، "ECC" روز دوشنبه شروع به ارزیابی کاندیدان ثبت شده نمود"، 10/6/2013، دسترسی در تاریخ 10/7/2013، رادیو اروپا آزاد، "اسم نویسی کاندیدان ریاست جمهوری افغانستان خاتمه یافت"، 10/6/2013، دسترسی در تاریخ 10/7/2013.
- 258 طلوع نیوز، "2327 کاندیدا بشمول 240 زن در انتخابات ولایتی کاندید شدند"، 10/6/2013، دسترسی در تاریخ 10/7/2013، منشی کمیسیون مستقل انتخابات، "نشر مطبوعاتی کمیسیون مستقل انتخابات درباره اعلان لست اولی کاندیدان ریاست جمهوری و شوراهاى ولایتی 2014"، 10/22/2013، دسترسی در تاریخ 10/23/2013.
- 259 وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013.
- 260 چوکات حسابدی مقابل توکیو، دسترسی در تاریخ 10/4/2013.
- 261 وزارت امورخارجه امریکا، "پالیسی امریکا در افغانستان و پاکستان"، 9/16/2012، دسترسی در تاریخ 9/17/2013.
- 262 سازمان ملل متحد، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/16/2013.
- 263 وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013.
- 264 اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 265 سازمان ملل متحد، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/9/2013.
- 266 پروگرام انکشافی ملل متحد، انکشاف ظرفیت قانونی و انتخاباتی برای فردا - مرحله 2، (ELECT II) 12/2015-1/2012 صفحات 6-7.
- 267 سازمان ملل متحد، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/9/2013.
- 268 اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 269 سازمان ملل متحد، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/9/2013.
- 270 اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/14/2013، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، راپور ممیزی 10-16، تجارب کسب شده در آمادگی و برگزاری انتخابات در افغانستان، 9/9/10، صفحه 2، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، راپور مصاحبه با کریگ جنیس، مدیر و اسما ناصری آفسر سیاسی انتخاباتی، بخش مساعدت انتخاباتی، سازمان ملل متحد، 9/13/2012.
- 271 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، راپور مصاحبه با کریگ جنیس، مدیر و اسما ناصری آفسر امور سیاسی/انتخاباتی، بخش مساعدت انتخاباتی، سازمان ملل متحد، 9/13/2012.
- 272 سازمان ملل متحد، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/16/2013.
- 273 وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013.
- 274 وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013.
- 275 وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013.
- 276 وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013.
- 277 وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/14/2013.
- 278 وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/10/2013.
- 279 وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/8/2013.
- 280 وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/10/2013.
- 281 وال استریت ژورنال، "رئیس کمیسیون انتخابات افغانستان درباره امنیت هوشدار داد"، 8/18/2013، دسترسی در تاریخ 10/3/2013.
- 282 طلوع نیوز، "اولین جلسه کمیته انتخاباتی کمیسیون مستقل انتخابات برگزار گردید"، 7/18/2013، دسترسی در تاریخ 10/3/2013، وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013.
- 283 سرمنش عمومی سازمان ملل متحد، وضعیت در افغانستان و تأثیرات آن بر صلح و امنیت بین المللی، 9/18/2013، صفحه 3.
- 284 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، راپور ممیزی 10-16، تجارب کسب شده برای آمادگی و برگزاری انتخابات در افغانستان، 9/9/10، صفحه 7.
- 285 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، راپوردهی ریعوار به کانگرس امریکا، 4/30/2013، صفحه 114.
- 286 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، راپور مصاحبه با کریگ جنیس، مدیر و اسما ناصری آفسر امور سیاسی/انتخاباتی، بخش مساعدت انتخاباتی، سازمان ملل متحد، 9/13/2012.
- 287 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، راپور ممیزی 10-16، تجارب کسب شده در آمادگی و برگزاری انتخابات در افغانستان، 9/9/10، صفحه 7.

نوت های پایانی

- 288 سازمان ملل متحد، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/9/2013.
- 289 سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، راپوردهی ريعوار به کانگرس امريکا، 4/30/2013، صفحه 114.
- 290 سازمان ملل متحد، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/16/2013.
- 291 سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، راپوردهی مصاحبه با کریگ جنيس، مدير و اسما ناصری آفسر امور سياسی/انتخاباتی، بخش مساعدت انتخاباتی، سازمان ملل متحد، 9/13/2012.
- 292 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/10/2013.
- 293 سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، راپوردهی ريعوار به کانگرس امريکا، 4/30/2013، صفحه 114.
- 294 سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، راپوردهی مصاحبه با کریگ جنيس، مدير و اسما ناصری آفسر امور سياسی/انتخاباتی، بخش مساعدت انتخاباتی، سازمان ملل متحد، 9/13/2012.
- 295 سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، راپوردهی ريعوار به کانگرس امريکا، 7/30/2013، صفحه 123.
- 296 اداره انکشاف بين المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/14/2013، طلوع نیوز، "کمیسیون مستقل انتخابات اقداماتی را برای آماده کردن کاندیدان و افزایش اسم نویسی رای دهنده گان انجام داده است"، 9/13/2013، دسترسی در تاریخ 9/17/2013.
- 297 سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، راپوردهی ريعوار به کانگرس امريکا، 4/30/2013، صفحه 114.
- 298 رويترز، "با شروع رقابت های ریاست جمهوری، هر رای حدود 5 دالر در افغانستان فروخته می شود"، 10/14/2013، دسترسی در تاریخ 10/16/2013.
- 299 رويترز، "با شروع رقابت های ریاست جمهوری، هر رای حدود 5 دالر در افغانستان فروخته می شود"، 10/14/2013، دسترسی در تاریخ 10/16/2013.
- 300 طلوع نیوز، "خریدن رای در حال حاضر یک عارضه است: کمیسیون مستقل انتخابات"، 10/16/2013، دسترسی در تاریخ 10/16/2013.
- 301 شبکه تحلیلگران افغانستان، "یک شروع آهسته: ثبت نام رای دهنده گان در مراکز شهری اول انجام می شود"، 6/8/2013، دسترسی در تاریخ 10/16/2013.
- 302 سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، راپوردهی مصاحبه با کریگ جنيس، مدير و اسما ناصری آفسر امور سياسی/انتخاباتی، بخش مساعدت انتخاباتی، سازمان ملل متحد، 9/13/2012.
- 303 سازمان ملل متحد، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/9/2013.
- 304 سازمان ملل متحد، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/9/2013.
- 305 وزارت امورخارجه امريکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/13.
- 306 سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، راپوردهی مصاحبه با کریگ جنيس، مدير و اسما ناصری آفسر امور سياسی/انتخاباتی، بخش مساعدت انتخاباتی، سازمان ملل متحد، 9/13/2012.
- 307 طلوع نیوز، "تهدیدات امنیتی عارضه ای برای حدود نیمی از تمامی مراکز رای گیری محسوب می شود: کمیسیون مستقل انتخابات"، 9/2/2013، دسترسی در تاریخ 9/2/2013.
- 308 سرمشقی عمومی سازمان ملل متحد، وضعیت افغانستان و تأثیرات آن بر صلح و امنیت بین المللی، 9/18/2013، صفحه 4، طلوع نیوز، "تهدیدات امنیتی عارضه ای برای حدود نیمی از مراکز رای گیری محسوب می شود: کمیسیون مستقل انتخابات"، 9/2/2013، دسترسی در تاریخ 9/2/2013، سازمان ملل متحد، دسترسی در تاریخ، 10/9/2013.
- 309 اداره انکشاف بين المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/14/2013، طلوع نیوز، "تهدیدات امنیتی حدود نیمی از مراکز رای گیری را تهدید می کنند: کمیسیون مستقل انتخابات"، 9/2/2013، دسترسی در تاریخ 9/2/2013، سازمان ملل متحد، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/9/2013.
- 310 نیویارک تایمز، "طالبان قتل یک مسئول انتخاباتی را در توئیتر اعلان نمودند"، 9/18/2013، دسترسی در تاریخ 9/18/2013.
- 311 اسوشیتد پرس، "رهبر طالبان می گوید با قرارداد امريکا-افغانستان مخالف است"، 10/14/2013، دسترسی در تاریخ 10/17/2013.
- 312 سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، راپوردهی ريعوار به کانگرس امريکا، 10/30/2009، صفحه 78.
- 313 سازمان ملل متحد، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/9/2013.
- 314 سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، راپوردهی ممیزی 16-10، تجارب کسب شده در آمادگی و برگزاری انتخابات در افغانستان، 9/9/10، صفحه 1.
- 315 وزارت امورخارجه امريکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/13.
- 316 وزارت امورخارجه امريکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/13.
- 317 وزارت امورخارجه امريکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 318 اداره انکشاف بين المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/13.
- 319 سازمان ملل متحد، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/16/2013.
- 320 وزارت امورخارجه امريکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013، وزارت امورخارجه امريکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/10/2013.
- 321 وزارت امورخارجه امريکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013.
- 322 وزارت امورخارجه امريکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/10/2013.
- 323 وزارت امورخارجه امريکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013، اداره انکشاف بين المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/14/2013.
- 324 سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، راپوردهی ممیزی 10-1، موانع پیش روی سهم گیری بیشتر زنان در افغانستان، 10/28/2009، صفحه ii.
- 325 سازمان ملل متحد، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/9/2013.
- 326 رويترز، "کمبود نیروهای امنیتی مؤثدی می تواند از رای دادن زنان جلوگیری کند"، 8/28/2013، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/1/2013، سازمان ملل متحد، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/16/2013.
- 327 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/14/2013.
- 328 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 329 وزارت دفاع امريکا/وزارت امورخارجه امريکا ستیراتیژی ملکی-نظامی ایالات متحده برای افغانستان: اصلاحیه 2، 8/2013، صفحه 12.
- 330 وزارت دفاع امريکا/وزارت امورخارجه امريکا ستیراتیژی ملکی-نظامی ایالات متحده برای افغانستان: اصلاحیه 2، 8/2013، صفحه 12.
- 331 وزارت دفاع امريکا/وزارت امورخارجه امريکا ستیراتیژی ملکی-نظامی ایالات متحده برای افغانستان: اصلاحیه 2، 8/2013، صفحه 12.
- 332 وزارت دفاع امريکا/وزارت امورخارجه امريکا ستیراتیژی ملکی-نظامی ایالات متحده برای افغانستان: اصلاحیه 2، 8/2013، صفحه 3.
- 333 وزارت دفاع امريکا/وزارت امورخارجه امريکا ستیراتیژی ملکی-نظامی ایالات متحده برای افغانستان: اصلاحیه 2، 8/2013، صفحه 7.
- 334 وزارت دفاع امريکا/وزارت امورخارجه امريکا ستیراتیژی ملکی-نظامی ایالات متحده برای افغانستان: اصلاحیه 2، 8/2013، صفحه 8.
- 335 وزارت دفاع امريکا/وزارت امورخارجه امريکا ستیراتیژی ملکی-نظامی ایالات متحده برای افغانستان: اصلاحیه 2، 8/2013، صفحه 3.
- 336 وزارت دفاع امريکا/وزارت امورخارجه امريکا ستیراتیژی ملکی-نظامی ایالات متحده برای افغانستان: اصلاحیه 2، 8/2013، صفحات 8، 10.
- 337 وزارت دفاع امريکا/وزارت امورخارجه امريکا ستیراتیژی ملکی-نظامی ایالات متحده برای افغانستان: اصلاحیه 2، 8/2013، صفحه 5.
- 338 وزارت دفاع امريکا/وزارت امورخارجه امريکا ستیراتیژی ملکی-نظامی ایالات متحده برای افغانستان: اصلاحیه 2، 8/2013، صفحه 5.
- 339 سازمان ملل متحد، نامه مورخ 9 جولای 2012 از نماینده گان افغانستان و جاپان به سازمان ملل متحد خطاب به سرمشقی عمومی، 7/12/2012، صفحات 11-12.
- 340 وزارت دفاع امريکا/وزارت امورخارجه امريکا ستیراتیژی ملکی-نظامی ایالات متحده برای افغانستان: اصلاحیه 2، 8/2013، صفحه 12.
- 341 وزارت امورخارجه امريکا، "پالیسی فعلی امريکا در افغانستان و پاکستان"، 9/16/2012، دسترسی در تاریخ 9/17/2013.
- 342 رادیو اروپای آزاد، "رئيس جمهور افغانستان به بازديد از پاکستان خاتمه داد"، 8/27/2013، دسترسی در تاریخ 9/17/2013.
- 343 رويترز، "نقش قوماندان سابق طالبان در صلح که در حال حاضر در پاکستان است نامشخص است"، نیویارک تایمز، 9/26/2013، دسترسی در تاریخ 9/26/2013، "طالبان و پاکستان درباره سرنوشت یک محبوس اسلامگرا تردید دارند"، 10/9/2013، دسترسی در تاریخ 10/9/2013.
- 344 رويترز، "قوماندانان طالبان را رهبر سابق طالبان در پاکستان ملاقات نکردند: منابع"، 10/3/2013، دسترسی در تاریخ 10/7/2013، نیویارک تایمز، "طالبان و پاکستان درباره سرنوشت محبوس اسلامگرا اختلاف دارند"، 10/9/2013، دسترسی در تاریخ 10/9/2013.

- 345 نیویارک تایمز، "طالبان و پاکستان درباره سرنوشت مجبوس اسلامگرا اختلاف دارند"، 10/9/2013، دسترسی در تاریخ 10/9/2013، رادیو اروپای آزاد، "پاکستان اصرار دارد که رهبر طالبان افغانستان ملا برادر آزاد شود"، 10/9/2013، دسترسی در تاریخ 10/10/2013.
- 346 وال استریت ژورنال، "پاکستان هفت مجبوس طالبان را آزاد می کند"، 9/7/2013، دسترسی در تاریخ 9/17/2013.
- 347 وزارت امور خارجه امریکا، "پالیسی فعلی امریکا در افغانستان و پاکستان"، 9/16/2012، دسترسی در تاریخ 9/17/2013.
- 348 رویترز، "رئیس جمهور افغانستان از پاکستان بازدید کرده و برای پروسس صلح درخواست مساعدت نمود"، 8/26/2013، دسترسی در تاریخ 10/3/2013.
- 349 وزارت دفاع امریکا، پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان، 7/2013، صفحه 37.
- 350 وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013، وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/4/2013.
- 351 وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013، وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/4/2013.
- 352 وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013، وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/4/2013.
- 353 وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013، وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/4/2013.
- 354 وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013، وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/4/2013.
- 355 وزارت بازسازی و انکشاف دهات، پلان اجرائیوی سال 1391 برای پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان (APRP)، 4/2012، صفحه 6، وزارت بازسازی و انکشاف دهات، پلان اجرائیوی سالانه 1390 برای پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان (APRP)، 9/2011، صفحه 6.
- 356 وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013، وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/4/2013.
- 357 وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013، وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/4/2013.
- 358 وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013، وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/4/2013.
- 359 سرمنشی عمومی سازمان ملل متحد، وضعیت در افغانستان و تأثیرات آن بر صلح و امنیت بین المللی، 9/18/2013، صفحه 2.
- 360 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 361 فارن پالیسی، "تجارب کسب شده از بزگان قبایل در افغانستان"، 8/12/2013، دسترسی در تاریخ 9/11/2013.
- 362 سرمنشی عمومی سازمان ملل متحد، وضعیت در افغانستان و تأثیرات آن بر صلح و امنیت بین المللی، 9/18/2013، صفحه 10.
- 363 اداره پالیسی وزارت مالیه، "JCMB نوزدهم: 12 فبروری 13، کابل، افغانستان"، 10/7/2013، دسترسی در تاریخ 10/9/2013.
- 364 دولت جمهوری اسلامی افغانستان، پالیسی مدیریت اعطالت برای انتقال و پس از آن، 12/10/2012، صفحه 2.
- 365 سرمنشی عمومی سازمان ملل متحد، وضعیت در افغانستان و تأثیرات آن بر صلح و امنیت بین المللی، 9/18/2013، صفحه 10.
- 366 دولت جمهوری اسلامی افغانستان، بیانیه کابل، کنفرانس بین المللی کابل درباره افغانستان، 7/20/2010، صفحه 3 و وزارت امور خارجه جاپان، همکاری بیابنه توکیو برای استقلال در افغانستان از انتقال تا تغییر، 7/8/2012، بخش 14.
- 367 دولت جمهوری اسلامی افغانستان، پالیسی مدیریت اعطالت برای انتقال و پس از آن، 12/10/2012، صفحات 5، 8.
- 368 سرمنشی عمومی سازمان ملل متحد، وضعیت در افغانستان و تأثیرات آن بر صلح و امنیت بین المللی، 9/18/2013، صفحه 10.
- 369 وزارت دفاع امریکا، پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان، 12/2012، صفحه 107.
- 370 پژواک، "جلسه تابستانی پارلمان از فردا"، 7/22/2013، دسترسی در تاریخ 10/4/2013، طلوع نیوز، "مجلس به کار خود دوام داد، امنیت اولویت اصلی است"، 9/7/2013، دسترسی در تاریخ 10/4/2013.
- 371 طلوع نیوز، "مجلس قانون جلوگیری از غصب زمین ها را تصویب نمود"، 9/23/2013، دسترسی در تاریخ 9/24/2013.
- 372 طلوع نیوز، "عمر دودزی رای اعتماد گرفت و منیث وزیر داخله منصوب گردید"، 9/25/2013، دسترسی در تاریخ 9/30/2013.
- 373 انستیتوت راپوردهی جنگ و صلح، "زنان با تهدیدات در حال انکشاف مواجه هستند"، 9/20/2013، دسترسی در تاریخ 10/4/2013.
- 374 وال استریت ژورنال، "جنگجوی سابق برای یک منصب عالی در افغانستان کاندید شده است"، 10/4/2013، دسترسی در تاریخ 10/4/2013، وال استریت ژورنال، "جنگجوی اسلامگرای سابق برای ریاست جمهوری افغانستان کاندید شد"، 10/3/2013، دسترسی در تاریخ 10/4/2013، پژواک نیوز، "نمایندگان مستعفی مجلس به زودی جاگزین می شوند: کمیسیون مستقل انتخابات"، 10/9/2013، دسترسی در تاریخ 10/10/2013.
- 375 اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013، سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان ریعوار به کنگره امریکا، 7/30/2013، صفحه 126.
- 376 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 377 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 378 وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013.
- 379 یوناما، راپور نیم سالانه 2013: محافظت از مردم غیر نظامی در درگیری های مسلحانه، 7/31/2013، صفحه 20.
- 380 یوناما، راپور نیم سالانه 2013: محافظت از مردم غیر نظامی در درگیری های مسلحانه، 7/31/2013، صفحه 23.
- 381 کمیساریای عالی پناهنده گان سازمان ملل متحد، رهنمای ارزیابی ضرورت به محافظت بین المللی از پناهنده گان افغان، 8/6/2012، صفحه 31.
- 382 کمیته نجات بین المللی، "کمیته نجات بین المللی از مرگ پنج کارمند خود در افغانستان متأثر است"، 8/27/2013، دسترسی در تاریخ 9/11/2013.
- 383 وزارت بازسازی و انکشاف دهات، "این وزارتخانه کشته شدن کارمندان خود را در هرات محکوم کرد"، 8/2013، دسترسی در تاریخ 9/11/2013.
- 384 مرکز امنیت امریکای نو، "مسیر موفقیت در افغانستان: پروگرام همبستگی ملی"، 3/2009، صفحه 3.
- 385 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 386 اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013، SIGAR ممیزی 16-13، برنامه های ثبات در ساحات کلیدی (SIKA)، بعد از گذشت 16 ماه و مصرف شدن 47 میلیون دلار، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده هنوز به اهداف اصلی پروگرام نایل نیامده است، 7/29/2013، صفحه 7.
- 387 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 388 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 389 اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/17/2013.
- 390 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 391 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 392 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 393 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 394 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 395 سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، راپوردهی ریعوار به کانگرس، 7/30/2013، صفحات 128-129.
- 396 DOD، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 397 DOD، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 398 سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، راپوردهی ریعوار به کانگرس امریکا، 4/30/2013، صفحه 121.
- 399 بانک جهانی، "تعریف جامعه مدنی"، دسترسی در تاریخ 10/15/2013.
- 400 سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، راپوردهی ریعوار به کانگرس امریکا، 4/30/2013، صفحه 121.
- 401 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/14/2013.
- 402 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 403 مرکز بین المللی قوانین غیر انتفاعی، "رئیس جمهور کرزی قانون انکشاف حقوق سازمانی در افغانستان را تصویب نمود"، 9/23/2013، دسترسی در تاریخ 10/7/2013.
- 404 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 405 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.

نوت های پایانی

- 467 پروژه خاص 9-13 سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، مساعی ضد فساد اداری امریکا: یک پلان استراتژیک و میکانیزم هایی برای رهگیری پیشرفت جهت مبارزه علیه فساد اداری در افغانستان مورد ضرورت هستند، 9/11/2013، صفحه 2.
- 468 وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013.
- 469 وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013.
- 470 اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/14/2013؛ وب سایت MEC، "درباره ما"، دسترسی در تاریخ 10/05/2013.
- 471 وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013.
- 472 هیئت مدیره نظارت و هماهنگی مشترک، "زمینه JCMB"، دسترسی در تاریخ 10/15/2013، وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013.
- 473 اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/14/2013.
- 474 وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013.
- 475 وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013.
- 476 وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013.
- 477 وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013.
- 478 کمیته نظارت و ارزیابی مشترک مستقل ضد فساد اداری، "رپور شش ماه چهارم"، 9/28/2013، صفحه 15.
- 479 وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013.
- 480 وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013.
- 481 وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013.
- 482 وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/11/2013.
- 483 وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013.
- 484 وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013؛ اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 485 وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013.
- 486 اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 487 وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013.
- 488 وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013.
- 489 کمیته نظارت و ارزیابی مشترک مستقل ضد فساد اداری، "رپور شش ماه چهارم"، 9/28/2013، صفحه 7.
- 490 کمیته نظارت و ارزیابی مشترک مستقل ضد فساد اداری، "رپور شش ماه چهارم"، 9/28/2013، صفحه 9.
- 491 کمیته نظارت و ارزیابی مشترک مستقل ضد فساد اداری، "رپور شش ماه چهارم"، 9/28/2013، صفحه 8.
- 492 وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013.
- 493 وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013؛ اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/14/2013.
- 494 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 495 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/14/2013.
- 496 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 497 وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013.
- 498 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 499 DOD، CIJATF-A، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 500 شفافیت بین المللی بریتانیا، بهبودبخشی شفافیت، حسابدگی و مبارزه علیه فساد اداری در نیروهای امنیت ملی افغانستان، وزارت دفاع و وزارت داخله افغانستان، 10/2/2013، صفحه 2.
- 501 CIJATF-A، DOD، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 502 سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، رپوردهی ربعوار به کانگرس امریکا، 7/30/2013، صفحه 137.
- 503 CIJATF-A، DOD، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 504 CIJATF-A، DOD، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 505 CIJATF-A، DOD، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 506 رپور ممیزی 13-6 سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، قرارداد کردن با دشمن: وزارت دفاع امریکا ضمانت کمی برای شناسایی و لغو قرارداد با قراردادی های وابسته به گروه های دشمن دارد، 4/11/2013، p. 13.
- 507 DOD، CIJATF-A، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 508 وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013.
- 509 هیئت مشترک مستقل نظارت و ارزیابی ضد فساد اداری، "چهارمین سلسله از توصیه ها و ارزیابی ها"، 7/20/2012.
- 510 سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، رپوردهی ربعوار به کانگرس امریکا، 4/30/2013، صفحه 130.
- 511 وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013.
- 512 سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، رپوردهی ربعوار به کانگرس امریکا، 4/30/2013، صفحه 130، وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013.
- 513 انستیتوت صلح امریکا، "زنان افغان به سوی پلان مصرف نمودن 200 میلیون دالر حرکت می کنند"، 7/18/2013، پولیس ملی افغانستان 10/02/2013.
- 514 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 515 اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/10/2013، بنیاد آسیا، "وزارت زنان افغانستان پروژه بازسازی ملی را آغاز نمود"، 9/10/2013، دسترسی در تاریخ 10/3/2013.
- 516 دفتر کمیسیون عالی حقوق بشر سازمان ملل متحد، "خطابه افتتاحیه توسط کمیسیون عالی حقوق بشر سازمان ملل متحد خانوم نای پیلای در کنفرانس خبری طی بازدید وی از افغانستان"، 9/17/2013، دسترسی در تاریخ 9/17/2013.
- 517 وزارت دفاع امریکا/وزارت امور خارجه امریکا ستراتیژی ملکی-نظامی ایالات متحده برای افغانستان: اصلاحیه 2، 8/2013، صفحه 12.
- 518 یونیت تحقیقات و ارزیابی افغانستان، تقویت اقتصادی زنان در افغانستان: ایجاد فضا و فراهم ساختن امکانات، 8/2013، صفحه 2.
- 519 گروه بحران بین المللی، زنان و جنگ در افغانستان، 10/14/2013، صفحات 1 تا 2.
- 520 گروه بحران بین المللی، زنان و درگیری در افغانستان، 10/14/2013، صفحه 2.
- 521 گروه بحران بین المللی، زنان و درگیری در افغانستان، 10/14/2013، صفحات 7، 9، 20.
- 522 گروه بحران بین المللی، زنان و درگیری در افغانستان، 10/14/2013، صفحه 15.
- 523 گروه بحران بین المللی، زنان و درگیری در افغانستان، 10/14/2013، صفحه 38.
- 524 آکسفام، زنان و پولیس افغانستان، صفحات 1-2، آکسفام، "به علت آنکه 99 فیصد قوای پولیس را مردان تشکیل می دهند، زنان افغان در معرض خطر قرار دارند"، 9/10/2013، دسترسی در تاریخ 10/4/2013.
- 525 بی بی سی نیوز، "آفسر ارشد مؤنث افغانستان کشته شد"، 9/16/2013، دسترسی در تاریخ 10/4/2013.
- 526 کمیساریای عالی پناهنده گان سازمان ملل متحد، "رپور خلاصه وضعیت ستراتیژی پناهنده گان افغان"، 9/2013، صفحه 1.
- 527 کمیساریای عالی پناهنده گان سازمان ملل متحد، طرز العمل های ارزیابی ضرورت به ارائه محافظت های بین المللی به پناهنده گان افغان، 8/6/2012، صفحه 4، کمیساریای عالی پناهنده گان سازمان ملل متحد، "رپور خلاصه وضعیت ستراتیژی پناهنده گان افغان"، 9/2013، صفحه 1.
- 528 کمیساریای عالی پناهنده گان سازمان ملل متحد، طرز العمل های ارزیابی ضرورت به ارائه محافظت های بین المللی به پناهنده گان افغان، 8/6/2012، صفحه 27.
- 529 کمیساریای عالی پناهنده گان سازمان ملل متحد، "رپور خلاصه وضعیت ستراتیژی پناهنده گان افغان"، 9/2013، صفحه 1.
- 530 سازمان دیده بان حقوق بشر، "ایران: به حق افغان ها برای درخواست پناهنده گی احترام می گذارد"، 9/9/2013، دسترسی در تاریخ 9/11/2013.
- 531 وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/10/2013.
- 532 سازمان دیده بان حقوق بشر، "ایران: به حق افغان ها برای درخواست پناهنده گی احترام می گذارد"، 9/9/2013، دسترسی در تاریخ 9/11/2013.
- 533 وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/25/2013.
- 534 وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/25/2013.
- 535 وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/2/2013.
- 536 وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/2/2013.
- 537 وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/2/2013.
- 538 وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/2/2013.

نوت های پایانی

- 539 دفتر کمیسیون عالی حقوق بشر سازمان ملل متحد، "خطابه افتتاحیه توسط خانوم ناوی پیلای کمیسیون عالی حقوق بشر سازمان ملل متحد در کنفرانس مطبوعاتی در حین بازدید از افغانستان"، 9/17/2013، دسترسی در تاریخ 9/17/2013، کمیته هماهنگی بین المللی انستیتوت ملی محافظت از حقوق بشر، "جدول وضعیت انستیتوت های ملی"، دسترسی در تاریخ 10/7/2013.
- 540 وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/2/2013.
- 541 دفتر کمیسیون عالی حقوق بشر، "اصول پاریس: 20 سال هدایت انستیتوت های حقوق بشر ملی"، دسترسی در تاریخ 10/7/2013.
- 542 وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/2/2013.
- 543 وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/2/2013.
- 544 وزارت دفاع امریکا/وزارت امور خارجه امریکا ستیراتیژی ملکی-نظامی ایالات متحده برای افغانستان: اصلاحیه 2، 8/2013، صفحه 1.
- 545 کمیته مستقل نظارت و ارزیابی ضد فساد اداری مشترک، "راپور شش ماهه چهارم (1 جنوری 2013 - 30 جون 2013)", 9/28/2013، مقامات ضد فساد اداری، "معلومات: افغانستان"، 6/2/2012، دسترسی در تاریخ 10/8/2013.
- 546 خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 547 وزارت عدلیه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013؛ وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013؛ خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013؛ وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013.
- 548 نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 549 بانک جهانی، "بروزرسانی اقتصادی افغانستان"، 4/2013، صفحه 17، بانک انکشاف آسیایی، "وضعیت 2013، بروزرسانی"، 10/2013، صفحات 107-108، بانک جهانی، "همکاری افغانستان: وضعیت پروگرام کشوری"، 8/29/2013، صندوق بین المللی پول، "وضعیت اقتصاد جهانی"، 10/2013.
- 550 بانک جهانی، "بروزرسانی اقتصادی افغانستان"، 4/2013، صفحه 17، بانک جهانی، "همکاری افغانستان: وضعیت پروگرام کشوری"، 8/29/2013.
- 551 بانک جهانی، "مرکز اقتصادی بر جنوب آسیا"، خزان 2013، صفحه 39، دسترسی در تاریخ 10/10/2013.
- 552 بانک جهانی، "بروزرسانی اقتصادی افغانستان"، 4/2013، صفحات 4، 17.
- 553 بانک جهانی، "همکاری افغانستان: وضعیت پروگرام کشوری"، 8/29/2013.
- 554 بانک جهانی، "بروزرسانی اقتصادی افغانستان"، 4/2013، صفحات 4، 17، بانک جهانی، "افغانستان در مرحله انتقال: نگاه به فراتر از 2014"، 2/28/2013، دسترسی در تاریخ 7/4/2013، بانک انکشاف آسیایی، "وضعیت 2013، بروزرسانی"، 10/2013، صفحات 107-108.
- 555 بانک جهانی، "همکاری افغانستان: وضعیت پروگرام کشوری"، 8/29/2013.
- 556 بانک جهانی، "وضعیت اقتصادی جنوب آسیا"، خزان 2013، دسترسی در تاریخ 10/10/2013.
- 557 وزارت دفاع امریکا، پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان، 7/2013، صفحه 133.
- 558 بانک جهانی، "افغانستان از انتقال به تغییر 2، جلسه مسئولین ارشد"، 7/2/2013، وزارت دفاع امریکا، پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان، 7/2013، صفحه 133.
- 559 بانک جهانی، "وضعیت اقتصادی جنوب آسیا"، خزان 2013، دسترسی در تاریخ 10/10/2013.
- 560 وزارت مالیه افغانستان، "بودجه ملی 1392"، دسترسی در تاریخ 10/17/2013، د افغانستان بانک، "نرخ روزانه تبدیل اسعار به افغانی"، 18/8/2013، دسترسی در تاریخ 10/17/2013.
- 561 وزارت مالیه، "بولتن مالی ماهوار، ماه 7"، 8/21/2013، دسترسی در تاریخ 10/17/2013.
- 562 بانک جهانی، "شراکت افغانستان: وضعیت پروگرام کشوری"، 8/29/2013.
- 563 بانک جهانی، "وضعیت اقتصادی جنوب آسیا"، خزان 2013، دسترسی در تاریخ 10/10/2013.
- 564 بانک جهانی، "شراکت افغانستان: وضعیت پروگرام کشوری"، 8/29/2013.
- 565 بانک جهانی، "شراکت افغانستان: وضعیت پروگرام کشوری"، 8/29/2013.
- 566 خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013؛ خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/12/2013.
- 567 خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013؛ خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/12/2013.
- 568 صندوق بین المللی پول، "هیئت اجرایی صندوق بین المللی پول اولین ارزیابی خود از پروگرام تمدید قرضه جمهوری اسلامی افغانستان را مکمل ساخت و تأدییه 18.2 میلیون دالر را تصدیق نمود"،
- 6/29/2012، دسترسی در تاریخ 7/3/2013، صندوق بین المللی پول، "اولین ارزیابی از پروگرام تمدید قرضه جمهوری اسلامی افغانستان، درخواست برداشتن شرط عدم مؤثریت، اصلاح شرایط مؤثریت و اصلاح زمانبندی تأدییه"، 6/19/2012، دسترسی در تاریخ 7/3/2013، خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/12/2013.
- 569 وزارت امور خارجه امریکا، "ارائه بودجه سال مالی 2014 به کانگرس"، 4/10/2013، دسترسی در تاریخ 10/4/2013.
- 570 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/16/2013؛ USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/10/2013.
- 571 وزارت دفاع امریکا/وزارت امور خارجه امریکا ستیراتیژی ملکی-نظامی ایالات متحده برای افغانستان: اصلاحیه 2، 8/2013، صفحه 10.
- 572 وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 6/25/2013.
- 573 وزارت دفاع امریکا/وزارت امور خارجه امریکا ستیراتیژی ملکی-نظامی ایالات متحده برای افغانستان: اصلاحیه 2، 8/2013، صفحه 10، راپور ملاقات مقامات ارشد، چوکات حسابه‌ی متقابل توکیو، 7/3/2013، صفحه 11.
- 574 وزارت دفاع امریکا/وزارت امور خارجه امریکا، ستیراتیژی ملکی-نظامی ایالات متحده برای افغانستان: اصلاحیه 2، 8/2013، صفحه 10، دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، بررسی سیستم نظارت و ارزیابی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان (راپور نمبر F-306-12-002)، 9/26/2012، دسترسی در تاریخ 10/5/2013.
- 575 بانک جهانی، "بروزرسانی اقتصادی افغانستان"، 4/2013، صفحه 12.
- 576 وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013.
- 577 خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013؛ وزارت امور خارجه امریکا، "راپور ستیراتیژی بین المللی کنترل مواد مخدر، جلد 2"، 3/2013، دسترسی در تاریخ 10/3/2013؛ نیروی کاری اجرایی مالی، "بهبودبخشی استانداردهای جهانی AML/CFT: پروسس فعلی، افغانستان"، 6/21/2013.
- 578 وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013.
- 579 بانک جهانی، "بروزرسانی اقتصادی افغانستان"، 4/2013، صفحه 11.
- 580 خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013؛ د افغانستان بانک، "نرخ تبدیل روزانه اسعار منتخب به افغانی"، 10/1/2013.
- 581 خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 582 وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013.
- 583 نیروی کاری اجرایی مالی، "بهبودبخشی مطابقت با استانداردهای جهانی AML/CFT: پروسس فعلی، افغانستان"، 6/21/2013.
- 584 وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013.
- 585 نیروی کاری اجرایی مالی، "خطرات زیاد و عدم همکاری عدلیه"، دسترسی در تاریخ 10/6/2013.
- 586 وزارت امور خارجه امریکا، "راپور ستیراتیژی بین المللی کنترل مواد مخدر، جلد 2"، 3/2013، دسترسی در تاریخ 7/11/2013.
- 587 کمیته نظارت و ارزیابی مشترک مستقل ضد فساد اداری، "راپور تحقیق عمومی از بحران کابل بانک"، 11/15/2012، صفحه 2.
- 588 خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013؛ وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013.
- 589 دولت جمهوری اسلامی افغانستان، "راپور ارزیابی اموال کابل بانک"، 6/30/2013، وزارت مالیه افغانستان، "راپور جلسه مشترک مسئولین ارشد"، 7/3/2013، دسترسی در تاریخ 7/16/2013، کمیته مستقل نظارت و ارزیابی مشترک، "راپور شش ماهه چهارم (1 جنوری 2013 تا 30 جون 2013)", 9/28/2013.
- 590 وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 3/25/2013.
- 591 DOJ، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013؛ وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013.
- 592 کمیته مستقل نظارت و ارزیابی مشترک، "راپور شش ماهه چهارم (1 جنوری 2013 تا 30 جون 2013)", 9/28/2013.
- 593 DOJ، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013؛ وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013.
- 594 DOJ، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013؛ DOJ، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 6/29/2013.

- 595 کمیته مستقل نظارت و ارزیابی مشترک، "رپور شش ماهه چهارم (1 جنوری 2013 تا 30 جون 2013)"، 9/28/2013.
- 596 صندوق بین المللی پول، "اولین ارزیابی از پروگرام تمدید قرضه جمهوری اسلامی افغانستان، درخواست برداشتن شرط مؤثریت، اصلاح معیارهای مؤثریت و تغییر زمانبندی تأدیات"، 6/19/2012، دسترسی در تاریخ 7/3/2013، فرانتیر پست، "تنها پیشنهاد برای کابل بانک رد شد"، 3/6/2013.
- 597 خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013، وزارت مالیه افغانستان، "نوی کابل بانک مجدداً برای خصوصی سازی عرضه گردید"، 9/3/2013، وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013.
- 598 صندوق بین المللی پول، "اولین ارزیابی پروگرام تمدید قرضه دولت جمهوری اسلامی افغانستان، درخواست حذف شرط عدم مؤثریت، اصلاح شرایط مؤثریت و تغییر زمانبندی تأدیات"، 6/19/2012، دسترسی در تاریخ 7/3/2013.
- 599 گرت تورتون، اظهاره های مالی نوی کابل بانک و رپور ممیز برای سال منتهی به 31 دسمبر 2012، 7/30/2013.
- 600 خزانه داری، ایمیل به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 601 خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 3/29/2012، صندوق بین المللی پول، "اولین ارزیابی از پروگرام تمدید قرضه جمهوری اسلامی افغانستان، درخواست حذف شرط عدم مؤثریت، اصلاح شرایط مؤثریت و تغییر زمانبندی تأدیات"، 6/19/2012، دسترسی در تاریخ 7/3/2013.
- 602 بانک جهانی، "بروزرسانی اقتصادی افغانستان"، 4/2013، صفحه 4، بانک جهانی، "رشد پایدار مشاغل"، 5/7/2013، صفحه 20، وزارت مالیه، خطابه وزیر مالیه در مشارنو جرگه درباره ارائه بودجه ملی 1392"، 11/6/2012، دسترسی در تاریخ 10/14/2013.
- 603 نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/1/2013، نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/11/2013.
- 604 وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013، نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 605 نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013، نیروی کاری عملیاتی تجارت و ثبات، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/11/2013.
- 606 وزارت معادن و پترولیم افغانستان، "وزارت معادن افغانستان برنده گان مناقصه پروژه معدن آهن حاجیکک را اعلان نمود"، 6/23/2012.
- 607 وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013، وزارت معادن و پترولیم افغانستان، "پیشنهاد دهنده ارجح در مناقصات معدنی فعلی"، 12/6/2012، وزارت معادن و پترولیم افغانستان، "پیشنهاد دهنده ارجح برای پروژه زرخشان"، 12/16/2012.
- 608 صندوق بین المللی پول، "اولین ارزیابی از پروگرام تمدید قرضه جمهوری اسلامی افغانستان، درخواست حذف شرط مؤثریت، اصلاح شرایط مؤثریت و تغییر زمانبندی تأدیات"، 6/19/2012، دسترسی در تاریخ 7/3/2013، کنفرانس توکیو در باره افغانستان، "چوکات حسابدی متقابل توکیو"، 7/8/2012، دسترسی در تاریخ 7/4/2013، وزارت معادن و پترولیم افغانستان، "وزارت معادن پروسس مشورتی را در حمایت از قانون اصلاح شده معادن آغاز نمود"، 5/5/2012، دسترسی در تاریخ 7/4/2013.
- 609 وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013.
- 610 نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013، TFBSO، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/3/2013، TFBSO، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/2/2013.
- 611 نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 612 نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013، وزارت معادن و پترولیم افغانستان، "وزارت معادن و پترولیم پروسس مناقصه فابریکه سیمان را در جبل سراج، هرات و غوری آغاز نمود"، 9/23/2013.
- 613 اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، "قرارداد نمبر: 3/31/2013، "AID-306-I-00-12-00544".
- 614 اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، "قرارداد نمبر: 3/31/2013، "AID-306-I-00-12-00544".
- 615 اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، "قرارداد نمبر: 3/31/2013، "AID-306-I-00-12-00544".
- 616 نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013، نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/11/2013.
- 617 وزارت معادن و پترولیم افغانستان، "سوالات متداول: مناقصات"، دسترسی در تاریخ 10/3/2013، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، رپوردهی ربعوار به کانگرس امریکا، 10/2012، صفحه 143.
- 618 وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/1/2012؛ وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013، نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 619 وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013، نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/2/2013، "فروت معدنی می تواند برای آینده افغانستان مضر باشد"، 9/30/2013.
- 620 وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013.
- 621 ACTA، "ارزیابی بودجه ملی سال 1392"، دسترسی در تاریخ 12/2/2012، دسترسی در تاریخ 10/4/2013.
- 622 طلوع نیوز، "کمپنی چینی به دنبال اصلاح قرارداد معدن مس عینک است"، 8/22/2013، دسترسی در تاریخ 9/11/2013، وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 6/24/2013، وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013، نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 623 وزارت معادن و پترولیم افغانستان، "چین تعهدات خود را در رابطه با پروژه مس عینک و میدان تیل عمو دریا اجرا خواهد کرد"، 9/30/2013.
- 624 TFBSO، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013؛ TFBSO، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/11/2013؛ TFBSO، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/3/2013؛ وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013.
- 625 وزارت معادن و پترولیم افغانستان، "وزارت معادن افغانستان برنده گان مناقصه پروژه معدن آهن حاجیکک را اعلان نمود"، 6/23/2012.
- 626 نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/3/2013؛ وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013؛ نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013.
- 627 ACCI، "اولین پالایشگاه افغانستان افتتاح گردید"، 8/25/2013، دسترسی در تاریخ 9/12/2013، وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/11/2013، گروه غنمفر، "پالایشگاه تیل غنمفر"، دسترسی در تاریخ 10/11/2013، گروه کام، کمپنی ها؛ "کمپنی تیل بین المللی کام"، دسترسی در تاریخ 9/12/2013.
- 628 وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013، نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/2/2013، دراگون اویل، "امضای رسمی قرارداد بین دو پلاک در افغانستان"، 10/8/2013.
- 629 وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/26/2013، نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 630 وزارت معادن و پترولیم افغانستان، "درخواست ابراز علاقه برای انکشاف و تولید تیل و گاز"، 9/30/2013؛ وزارت معادن و پترولیم افغانستان، "درخواست ابراز علاقه برای انکشاف و تولید تیل و گاز"، 9/1/2013.
- 631 وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 3/26/2013، نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/17/2013.
- 632 نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013، نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/3/2013، نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/17/2013.
- 633 نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/3/2013، نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 634 بانک جهانی، "شراکت افغانستان: وضعیت پروگرام کشوری"، 8/29/2013، وزارت زراعت افغانستان، "وضعیت کلی زراعت در افغانستان"، دسترسی در تاریخ 6/14/2013.

نوت های پایانی

- 635 NSC، "رپور در پاسخ به ماده (c) 1535 قانون اجازه دفاع ملی آیک اسکلونون برای سال مالی 2011، (PL. 111-383)، دسترسی در تاریخ 9/18/2012.
- 636 اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/13/2013، تحلیل سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان از رپور ربوعار بودجه اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، 9/30/2013.
- 637 اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/10/2013.
- 638 اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/1/2013، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/13/2013.
- 639 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 640 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013. USAID پاسخ به درخواست SIGAR 7/1/2013، پاسخ به نظرخواهی و تایید SIGAR 10/13/2013.
- 641 اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/13/2013.
- 642 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 643 اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/13/2013، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/1/2013.
- 644 دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، ممیزی پروگرام مشوق های اقتصادی متبادل برای شمال، شرق و غرب اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان، ممیزی نمبر F-306-12-004-P، 6/29/2012.
- 645 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 646 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 647 اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، "پروگرام بازاریابی زراعت و مادراری، ورق معلوماتی"، 2013، 1.
- 648 اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/13/2013.
- 649 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 650 بانک جهانی، "شرکت افغانستان: وضعیت پروگرام کشوری"، 8/29/2013.
- 651 وزارت دفاع امریکا، پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان 7/2013، صفحه 164، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، "ورق معلوماتی: زیربنا"، 2/2013، دسترسی در تاریخ 9/10/2013.
- 652 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/13/2013.
- 653 اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/15/2013. وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/16/2013.
- 654 دولت جمهوری اسلامی افغانستان، "پروگرام ملی تأمین انرژی (NESP)"، 1/2013، دسترسی در تاریخ 10/9/2013.
- 655 اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/1/2013. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/15/2013. وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/16/2013.
- 656 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/1/2013.
- 657 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 658 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/13/2013.
- 659 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 660 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 661 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 662 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/1/2013.
- 663 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/1/2013. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/15/2013. وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/16/2013.
- 664 سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، رپور ممیزی 7-13، شبکه ملی برق افغانستان: مساعی تجاری سازی تحت تأثیر اتمام سویسید ها و مدیریت ضعیف پروژه توط نیروهای ایالات متحده - افغانستان و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده قرار دارد، 4/18/2013، سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، رپور ربوعار به کانگرس امریکا، 4/2013، صفحه 26.
- 665 DOD، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/16/2013.
- 666 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/1/2013.
- 667 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 668 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 669 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/15/2013.
- 670 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/15/2013.
- 671 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 672 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/13/2013.
- 673 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/20/2013.
- 674 DOD، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 675 DOD، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/16/2013.
- 676 DOD، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/16/2013.
- 677 DOD، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 678 DOD، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 679 DOD، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 680 DOD، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 6/27/2013.
- 681 رپور ممیزی 12-12 سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، پروژه های صندوق زیربناهای افغانستان در سال مالی 2011 از برنامه عقب است و ضرورت به پلان های حفظ و مراقبت مناسب دارد، 7/2012.
- 682 DOD، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 683 DOD، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/16/2013.
- 684 DOD، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 685 DOD، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.

نوت های پایانی

- 686 بانک جهانی، بخش ترانسپورت افغانستان، دسترسی در تاریخ 7/8/2013.
- 687 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، راپوردهی ربوعار به کانگرس، 4/2013، صفحه 160، مرکز ترکیبی نظامی-ملکی، "انکشاف راه آهن افغانستان: ارتباط راه آهن ساحوی و رشد اقتصادی در افغانستان"، 3/2013، صفحات 1، 5.
- 688 وزارت ترانسپورت، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 689 DOD، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/3/2013.
- 690 DOD، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/3/2013.
- 691 DOT، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/13/2013.
- 692 DOT، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- DOT، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/10/2013.
- 693 DOT، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- DOT، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/10/2013.
- 694 اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/13/2013، وزارت انرژی، "راپور تحلیلی آماری EMIS سال 1390 (2012/2011)"، 2012، دسترسی در تاریخ 10/13/2013.
- 695 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/1/2013.
- USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- 696 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/30/2012.
- 697 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013.
- USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/30/2012.
- USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/13/2013.
- 698 اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/1/2013، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/13/2013.
- 699 اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، "پروگرام BELT، نامه اجرائیوی نمبر 05-2013"، 7/28/2013، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، BELT، نشر و تأمین کتاب های مکاتب ابتدایی برای وزارت معارف افغانستان، راپور پیشرفت، 5/21/2013.
- 700 اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، "پروگرام BELT، نامه اجرائیوی نمبر 05-2013"، 7/28/2013، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، BELT، نشر و تأمین کتاب های مکاتب ابتدایی برای وزارت معارف افغانستان، راپور پیشرفت، 5/21/2013.
- 701 اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/30/2012، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، BELT، نشر و تأمین کتاب های مکاتب ابتدایی برای وزارت معارف افغانستان، راپور پیشرفت، 5/21/2013.
- 702 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/13/2013.
- 703 USAID، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/13/2013.
- 704 اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/1/2013، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/13/2013.
- 705 اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/1/2013، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/13/2013.
- 706 اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013، "اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده 40 میلیون دالر برای حمایت از یک پروگرام پنج ساله جدید در اختیار پوهنتون امریکایی افغانستان قرار داد"، 8/6/2013، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/13/2013.
- 707 اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/1/2013، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/30/2013، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/13/2013.
- 708 اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، "اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده 40 میلیون دالر برای حمایت از یک پروگرام پنجساله جدید در اختیار پوهنتون امریکایی افغانستان قرار داد"، 8/6/2013، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی



گوسفندها و بزها در شاهراه اصلی همراه با موترها و ترک ها حرکت می کنند. (عکس SIGAR)

SIGAR
سرمفتش خاص
برای بازسازی افغانستان

Crystal Drive 2530
Arlington, VA 22202

www.sigar.mil قابل مشاهده است

موارد تقلب، اتلاف یا سوء استفاده را باید به تلفون تماس فوری SIGAR راپور داد

از طریق تلفون: افغانستان
موبایل: 0700107300
DSN: 318-237-3912 داخلی 7303
تمامی پیامگیرها به لسان دری، پشتو و انگلیسی هستند.

از طریق تلفون: ایالات متحده
رایگان: 866-329-8893
DSN: 312-664-0378
تمامی پیامگیرها به لسان انگلیسی هستند و در ساعات اداری جواب داده می شوند.

از طریق فاکس: 703-601-4065
از طریق ایمیل: sigar.hotline@mail.mil
از طریق ویب: www.sigar.mil/investigations/hotline/

