

30 جنوری
2015

سرمفش خاص برای بازسازی افغانستان

SIGAR

رپور ربعوار به کانگرس ایالات متحده





قانون اعطای صلاحیت دفاع ملی برای سال مالی 2008 (P.L. 110-181) سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (SIGAR) را تأسیس نمود.

ماموریت نظارتی که برای سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در قانون تشریح شده به شمول نظارت و تفتیش

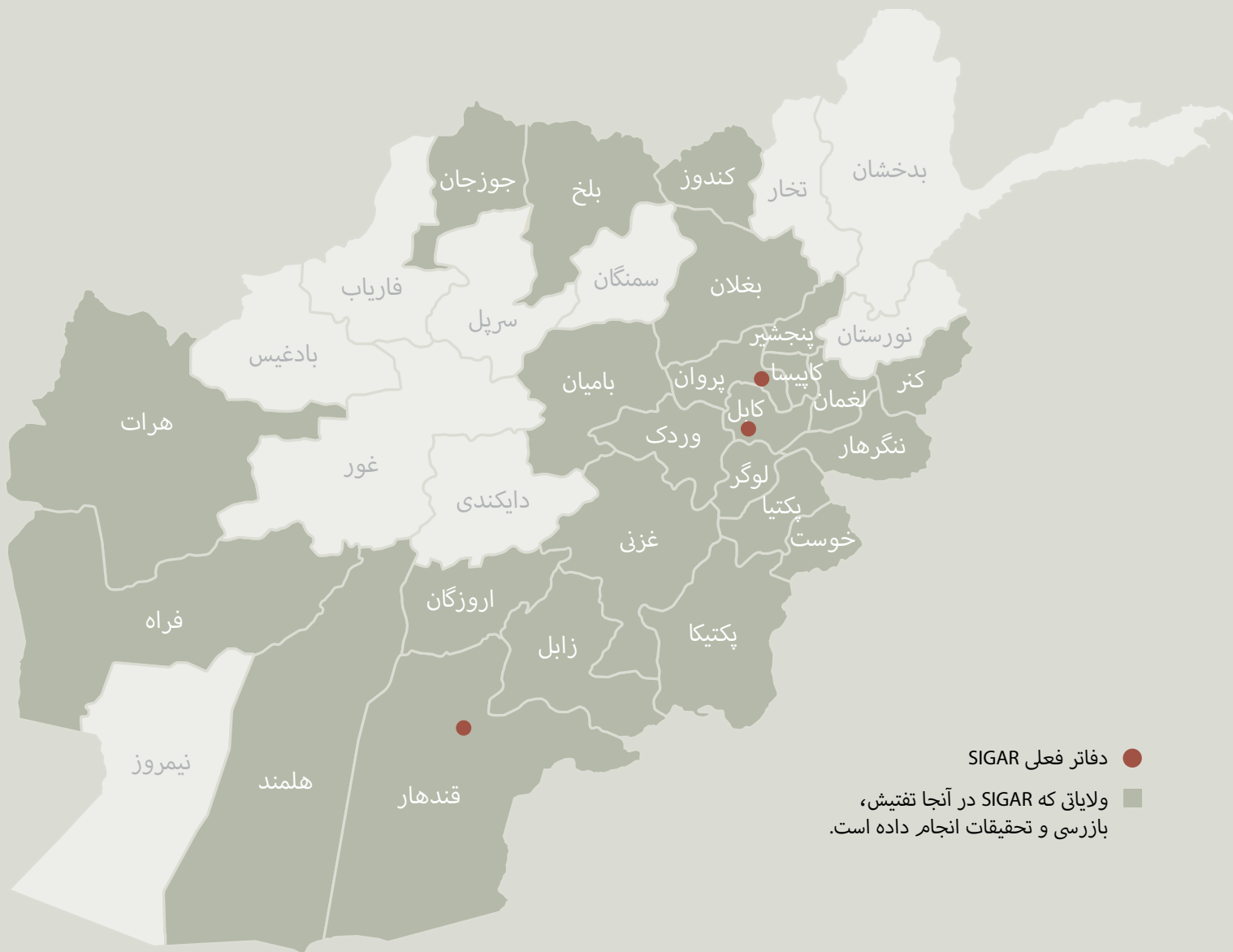
- پروگرام های مستقل و عملیات هایی است که مصارف آنها از محل منابع مالی اختصاص یافته برای بازسازی افغانستان تامین شده است.
- مسئولیت هماهنگی و مدیریت سیاست های مربوط به اقتصاد و موثریت مدیریت پروگرام ها و عملیات ها، جلوگیری از تقلب و فساد و سوء استفاده در این پروگرام ها و عملیات ها نیز به عهده سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان است.
- یکی دیگر از مسئولیت های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، معلومات دهی در مورد مشکلات و نقایص موجود در مدیریت این پروگرام ها و عملیات ها به وزرای امور خارجه و دفاع و یقین حاصل کردن از حل آنها است.
- بازسازی افغانستان شامل هر آن قرارداد، اعانت، توافقنامه، یا هر میکانیزم تمویلی عمده دیگر که از سوی هرآن وزارت یا اداره دولت ایالات متحده منعقد شده است و مربوط استفاده از مبالغی که برای بازسازی افغانستان تخصیص یافته اند یا به اشکال دیگر فراهم شده اند، می باشد.

منبع: P.L. 110-181، "قانون اعطای صلاحیت دفاع ملی برای سال مالی 2008"، 1/28/2008.

(برای لست محتوای درخواستی کانگرس به بخش 3 مراجعه کنید)

عکس جلد:

قوای بحری ایالات متحده و لوای غیر نظامی های بحری توسط طیاره ترانسپورتنی بعد از مکمل کردن ماموریت خود در ولسوالی هلمند، افغانستان در مورخه 26 اکتوبر 2014 به کمپ بستین منتقل می شوند. از آن به بعد، اردوی ملی افغانستان جانشین کمپ بستین و کمپ لیترنک قوای بحری شد. (عکس فرقه بحری ایالات متحده توسط بریدمل جان جکسون)



● دفاتر فعلی SIGAR

■ ولایاتی که SIGAR در آنجا تفتیش، بازرسی و تحقیقات انجام داده است.



اداره سرفتمش ویژه برای بازسازی افغانستان

محترماً، بیست و ششمین راپور ربع وار وضعیت مساعی بازسازی ایالات متحده در افغانستان را به کانگرس و وزارت‌های امور خارجه و دفاع تقدیم میکنم.

NATO با پایان یافتن دوره ماموریت جنگی 13 ساله خود در افغانستان رسماً در این دوره ربع وار بیرق خود را پایین آورد و قوای همکاری امنیتی بین المللی (ISAF) جای خود را به "ماموریت حمایه قاطع" داد. "ماموریت حمایه قاطع" یکی از سازمانهای کوچکتر NATO است که وظیفه تعلیم و تربیه، مشوره و مساعدت به قوای امنیتی ملی افغانستان (ANSF) را بر عهده دارد. در کانفرانس لندن که در ماه دسمبر برگزار شد، ایالات متحده و دولت های کمک کننده تاکید کردند که با وجود پایان یافتن جنگ، پروسه بازسازی طی "دهه تحول" (2015-2024) ادامه خواهد یافت. آنها تعهد خود برای تمویل حداقل 16 میلیارد دالر تا سال 2015 و تداوم حمایه در سطح دهه گذشته یا نزدیک به آن تا سال 2017، را تجدید کردند. امسال، همانند سال گذشته، بخش عمده کمک های ایالات متحده به افغانستان صرف ایجاد و حفظ ANSF خواهد شد. طی شش سال گذشته، SIGAR درباره سرمایه گذاری 65 میلیارد دالری ایالات متحده در ANSF به کانگرس و عموم مردم معلومات ارایه کرده است. SIGAR این کار را با ارائه راپور درباره موثریت اردو و پولیس افغانستان در هر ربع انجام داده است.

در ربع گذشته، ISAF خلاصه اجراییوی یکی از راپورهای که SIGAR به عنوان منبع اصلی معلومات درباره قابلیت ANSF از آن استفاده کرده بود، را طبقه بندی محرمانه کرد. در این ربع، "ماموریت حمایه قاطع" جدید فراتر رفت و معلومات را که SIGAR تا کنون برای ارائه راپور درباره قوت، فرسایش، تجهیزات پرسونل، زیربنا و تعلیم و تربیه ANSF و نیز قابلیت های قوای هوایی افغانستان و لوای عملیات های خاص و ابتکارات ضد فساد در وزارت دفاع (MOD) و وزارت داخله (MOI) از آنها بهره گرفته بود، طبقه بندی محرمانه کرد. (شرح کامل موارد طبقه بندی محرمانه شده را می توانید در فصل "امنیت" از بخش سه این راپور بیابید.) در ضمیمه جدید E این راپور، SIGAR یک فهرست از پرسش هایی را که در اختیار "ماموریت حمایه قاطع" قرار داده است، منتشر کرده است ولی پاسخ این پرسش ها در این راپور عمومی نیامده است. SIGAR با مجوز قانونی، تجزیه و تحلیل خود از پاسخ ها این پرسش ها را که اکنون طبقه بندی محرمانه شده است، در قالب یک ضمیمه طبقه بندی محرمانه شده به کانگرس و وزارت های امور خارجه و دفاع ارائه خواهد کرد. SIGAR در ضمیمه F یادداشت جنرال جان کمپل (John F. Campbell)، قوماندان عمومی "حمایه قاطع"، درباره دلیل طبقه بندی محرمانه این مطالب را ارائه کرده است.

پس از بارها تاخیر، دولت وحدت ملی افغانستان در این ربع کابینه خود را معرفی کرد. این کابینه که نامزدهای آن به رای تایید مجلس ضرورت دارند، با چالش های فراوان روبرو است. SIGAR برای کمک کردن به دولت جدید و سایر شرکا برای رسیدن به اهداف بازسازی، در ماه دسمبر یک "فهرست خطرهای بلند" برای اطلاع رسانی درباره حوزه های برنامه و عناصر فعالیت بازسازی مشمول بودیجه ایالات متحده که در برابر اسراف، تقلب و سوء مصرف آسیب پذیر هستند، نشر داد.

SIGAR در این ربع ایجاد برنامه جدید "دروس آموخته شده" (LLP) را اعلام کرد. LLP یک تحلیل جامع از مساعی بازسازی 107.5 میلیارد دالری افغانستان از سال 2001 به بعد را انجام خواهد داد تا بهترین روش ها و دروس را برای رفع مشکلات یک سیستم شناسایی کند. یک مقاله نشر شده در "بخش یک" این راپور ربع وار درباره مشکلات هماهنگ سازی مساعی مساعدت به افغانستان، به برخی مشکلات که LLP در اولین نشریه خود به طور جامع به آنها خواهد پرداخت، اختصاص دارد. انتظار می رود که اولین نشریه LLP در اواسط 2015 نشر شود.

مفتشین SIGAR یک ربع استثنایی مفید را پشت سر گذاشتند و در ضمن جبران 53.7 میلیون دالر برای دولت ایالات متحده باعث صرفه جویی 12 میلیون دالری برای ایالات متحده در زمینه فعالیت های بازسازی شدند. جریمه های جنایی، بازپرداخت ها، غرامت ها، پول های وصول شده از حل و فصل دعوا مدنی و صرفه جویی در مصارف دولت ایالات متحده که تحقیقات مستمر SIGAR باعث آن شده است، که تا امروز به بیش

از 570 میلیون دالر رسیده است. در این ربع، برنامه تعلیق و محرومیت SIGAR دوازده شخص حقیقی و پنج شخص حقوقی را بر اساس ادعاهای مربوط به شرکت این اشخاص در تخلف یا کوتاهی در زمینه انجام قراردادهای بازسازی، برای تعلیق و محرومیت معرفی کرده است.

SIGAR همچنین 17 مورد ممیزی اجراءات، ممیزی مالی، صدور مکتوب هشدار و صدور سایر راپور های مربوط به بررسی فعالیت بازسازی داشته است.

در یک راپور ممیزی اجراءات به یکی از اهداف کلیدی سیاست خارجی ایالات متحده پرداخته شده است: بهبود بخشیدن به وضعیت زنان افغانستان. در این راپور آمده است که با وجود پیشرفت های وزارت های دفاع (DOD) و وزارت امور خارجه و نیز آژانس توسعه بین المللی ایالات متحده (USAID) در زمینه انکشاف وضعیت زنان افغانستان در سال مالی 2011 تا 2013، ارزیابی جامع برای تایید این که این پیشرفت ها نتیجه مستقیم مساعی ویژه ایالات متحده است، وجود ندارد.

در راپور دوم ممیزی اجراءات آمده است که بیش از 300 میلیون دالر از بودیجه سالانه دولت ایالات متحده برای پرداخت معاشات قوای پولیس ملی افغانستان (ANP) مبتنی بر دیتاهای تلفیقی پرسونل و راپور معاشات است که صحت آنها تایید نشده است. MOI نمیتواند تایید کند که این دیتاها دقیق است و پرسونل ANP معاشات مورد نظر را دریافت میکنند. همین موضوع این شبهه را ایجاد میکند که پول ایالات متحده برای پرداخت معاشات به هدر میرود یا به درستی مصرف نمیشود.

بر اساس راپور سوم ممیزی اجراءات مشخص شد که وزارت دفاع ایالات متحده بیش از 75% از 209 مورد توصیه SIGAR را به وقت و با موفقیت اجرا کرده است و احتمال بروز تقلب، اسراف و سوء مصرف بودیجه بازسازی را کاهش داده است.

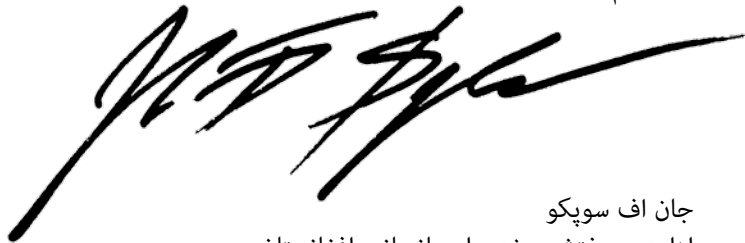
تفتیش های مالی SIGAR در این دوره راپور دهی باعث شناسایی حدود 23.6 میلیون دالر مصارف مشکوک به دلیل کاستی های کنترول داخلی و مسائل ناسازگاری شد. تا امروز، ممیزی مالی SIGAR باعث شناسایی بیش از 106.7 میلیون دالر مصارف مشکوک و 198,368 دالر فایده بازپرداخت نشده مربوط به پول پیش پرداخته فدرال شده است و آژانس ها بل های را برای وصول بیش از 8.5 میلیون دالر از مبالغ مشکوک صادر کرده اند.

در این ربع، من تشویش های خودم درباره پالیسی های پروگرام تعلیق و تحریم اردو را مجدداً تکرار کنم. همان طور که در هفت راپور ربع وار قبلی اعلام کردم، خودداری اردو از تعلیق یا محروم کردن حامیان شورشیان از بستن قراردادهای دولتی به دلیل محرم بودن معلومات حمایتی این پیشنهادها، نه تنها غیر قانونی است بلکه در تضاد با پالیسی عمومی درست و اهداف امنیت ملی است.

هر چند، این واقعیت که رهبری جدید اردو ایالات متحده در افغانستان به تشویش های ما درباره این مسئله اهمیت میدهد، باعث امیدواری من است. به تعقیب راپور SIGAR در افغانستان در این ربع، ما دریافتیم که مامور تازه منصوب شده "تعلیق و محرومیت" شروع به بررسی این مسأله کرده است. امیدوار هستم که عقل سلیم سرانجام بر برنامه تعلیق و محرومیت اردو حاکم شود تا حامیان شورشی نتوانند به قراردادهای دولتی دست یابند.

با خروج قوای محاربوی ائتلاف و خروج همزمان پرسونل غیرنظامی ایالات متحده، افغانستان وارد دوره جدید شده است. در این شرایط، بازسازی با بودیجه ایالات متحده به نظارت دقیقتر از قبل ضرورت دارد، حتی اگر اعمال این نظارت مشکلتر و خطرناکتر شده باشد. SIGAR برای محافظت از سرمایه مالیه دهنده گان در پروسه تاریخی بازسازی افغانستان همچنان بر مخارج و عملیات ایالات متحده نظارت خواهد کرد.

با احترام،



جان اف سوپکو
اداره سرمفتش ویژه برای بازسازی افغانستان

خلاصه اجرایی

در این راپور، یک خلاصه از فعالیت نظارتی SIGAR و معلومات جدید پیشرفتهای حاصل شده در سه بخش اصلی فعالیت بازسازی افغانستان از 1 اکتوبر تا 31 دسمبر 2014 ارائه شده است.* پروسه هماهنگ سازی مساعی مساعدت به افغانستان نیز بررسی میشود. SIGAR در این دوره راپوردهی 17 اسناد ممیزی مالی، تفتیش ها، مکاتیب هوشدار و سایر راپورهای ارزیابی مربوط به مساعی ایالات متحده در قسمت تعلیم و تربیه قوای امنیتی افغان، بهبود حکومتداری و انکشاف و تسهیل توسعه اقتصادی و اجتماعی را منتشر کرده است. اینها راپورها، تعدادی از مشکلات را به شمول، فقدان حسابدگی، ضعف پلانگذاری، نواقص ساختمانی و دیگر خطرات و تهدیدهای صحت و ایمنی، مورد شناسایی قرار داده است. SIGAR در این ربع ایجاد برنامه جدید "دروس آموخته شده" (LLP) را اعلام و اولین "فهرست خطرات بلند" خود را نشر داد. ریاست تحقیق SIGAR یک ربع استثنایی مفید را پشت سر گذاشته است زیرا پول های مربوط به جرمه های جنایی، بازپرداخت ها، غرامت ها، پول های حفاظت شده قراردادهای و پول های وصول شده از قراردادهای حل و فصل مدنی به بیش از 65.8 میلیون دالر میرسد. تحقیقات SIGAR به پنج مورد گرفتاری، شش مورد صدور اتهام جرم، شش مورد محکومیت، یک مورد صدور حکم و اخراج یکی از نظامیان ایالات متحده منجر شد. در افغانستان، 10 نفر از ورود به تاسیسات نظامی محروم شدند. در این ربع، برنامه تعلیق و محرومیت 12 شخص حقیقی و پنج شخص حقوقی را بر اساس ادعاهای مربوط به شرکت این اشخاص در تخلف یا کوتاهی در زمینه اجرای قراردادها برای تعلیق و محرومیت معرفی کرده است.

نمای کلی SIGAR

ممیزی ها

و پرسونل ANP معاشات مورد نظر را دریافت میکنند. همین موضوع این شبهه را ایجاد میکند که پول ایالات متحده برای پرداخت معاشات به هدر میرود یا به درستی مصرف نمیشود. وزارت دفاع ایالات متحده بیش از 75% از 209 مورد توصیه SIGAR را به وقت و با موفقیت اجرا کرده است و احتمال بروز تقلب، اسراف و سوء مصرف بودیجه بازسازی را تقلیل داده است.

ممیزی های مالی نشان داد که تقریباً 23.6 میلیون دالر از مصارف به دلیل کمبود کنترل داخلی و مشکلات عدم تطابق، بدون توجیه است. از جمله این کمبودها و مشکلات عدم تطابق شامل قصور در زمینه تامین مصارف قراردادی و مکان های GPS برای محل پروژه های قراردادی، خرید بدون مجوز تجهیزات، قصور در زمینه توجیه و پیگیری اموال خریداری شده، مصارف اجاره تحمیل شده و مطالبه شده پس از پایان یافتن دوره عملکرد، قصور در زمینه پیروی از پروسیجرهای اکمال رقابتی، استفاده شخصی از وسایط کمپنی، صدور نادرست بل های مالیات تجارتهای برای دولت ایالات متحده، محاسبه نادرست مصارف تبادل اسعار، جبران غیرمجاز اضافه کار، گم شدن اوراق کاری پرسونل، استقرار نادرست تجهیزات غیر مصرفی، نبود اسناد تایید کننده مصارف تحمیل شده، وجود مصارف

SIGAR یک مکتوب هوشدار ممیزی، سه راپور ممیزی اجراءات، شش راپور ممیزی مالی و دو راپور تفتیش را صادر کرد. **مکتوب هوشدار** به موارد ذیل پرداخته بود:

- تشویش های مربوط به پایپ لاین گاز طبیعی شبرغان-مزار که نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات (TFBSO) وزارت دفاع (DOD) آن را تا حدود ترمیم کرده بود.

ممیزی اجراءات نشان داد که:

- با این که وزارت دفاع ایالات متحده و وزارت امور خارجه و نیز آژانس توسعه بین المللی ایالات متحده (USAID) در زمینه انکشاف وضعیت زنان افغانستان در سال مالی 2011 تا 2013، ارزیابی جامع برای تایید این که این پیشرفت ها نتیجه مستقیم مساعی خاص ایالات متحده است، وجود ندارد.
- بیش از 300 میلیون دالر از بودیجه سالانه دولت ایالات متحده برای پرداخت معاشات قوای پولیس ملی افغانستان (ANP) مبتنی بر دیتاهای تلفیقی پرسونل و معاشات است که صحت آنها تایید نشده است. MOI نمیتواند تایید کند که این دیتاها دقیق است

* طبق قانون، SIGAR میتواند درباره نشریه و رویدادهای پس از 31 دسمبر 2014 تا تاریخ انتشار نیز راپور بدهد.

خلاصه اجرایی

دولت شد. تحقیقات جنایی به پنج مورد گرفتاری، شش مورد اتهام جنایی، شش مورد محکومیت، یک مورد صدور حکم، اخراج یکی از نظامیان ایالات متحده و وصول 105,000 دلار از بابت جریمه، رد مال و بازپرداخت شد. در افغانستان، 10 نفر از ورود به تاسیسات نظامی ایالات متحده محروم شدند. 38 SIGAR دوسیه تحقیقات جدید را آغاز و 34 دوسیه را مختومه نمود در نتیجه تعداد دوسیه های تحقیقات در حال انجام به 328 مورد میرسد. در برنامه تعلیق و محرومیت SIGAR، دوازده شخص حقیقی و پنج شخص حقوقی را برای تعلیق یا محرومیت معرفی کرد.

نکات مهم تحقیقات شامل این موارد است:

- پرداخت مجموعاً 53.7 میلیون دلار به دولت ایالات متحده از سه مورد پرداخت مربوط به قرارداد حل و فصل مدنی
- دو مورد تحقیقات منجر به عودت بیش از 1.2 میلیون دلار پول به ایالات متحده شد
- عملیات مخفی که به جلوگیری از سرقت اموال دولت ایالات متحده به ارزش 800,000 کمک کرد
- یک پرسونل اردو ایالات متحده به دلیل فروش و توزیع الکل در مدت خدمت در افغانستان، با "بی آبرویی" از اردو اخراج شد
- یک سرباز سابق اردو ایالات متحده متهم به اقدام به سرقت مواد سوخت شد
- سه عضو اردو ایالات متحده متهم به اقدام به اختلاس شدند
- دو تاجر به دلیل رشوت دادن در بریتانیا دستگیر شدند
- یک بریدمل سابق اردو ایالات متحده متهم به اقدام به رشوت دادن شد
- یک تحقیقات منجر به صرفه جویی 10 میلیون دلاری برای دولت ایالات متحده
- صدور حکم برای قراردادی ایالات متحده به دلیل رشوت خواری، صدور اتهام جرمی برای یک فرد دیگر به دلیل فریب، و یک مورد اظهار مجرمیت برای سرقت اموال دولت ایالات متحده
- یک پرسونل اردو بازداشت شد و به اتهام قاچاق عمده پول نقد، ارائه اظهارات دروغ، سرقت اموال دولت، قاچاق کالا به ایالات متحده و فریب بانکی محاکمه شد
- یک قراردادی از ورود به تاسیسات نظامی منع شد
- بازگرداندن یک واسطه زرهی رینجر به ارزش 103,000 دلار

قراردادهای فرعی فراتر از مبالغ تایید شده قراردادهای فرعی و مصارف غیرمجاز تفریحی است.

راپورهای تفتیش از تاسیسات تحت پوشش بودیجه ایالات متحده، مشکلات ذیل را آشکار کرد:

- در کمپ کماندو ANA، جزاتورها همزمان نشده بودند و فقط حدود 25% از کل برق پلانگذاری شده را تامین میکردند؛ پمپ های مواد سوخت در نقطه سوخت گیری استفاده نشده بودند و طعام خانه برای 280 سرباز افغان ساخته شده بود ولی 1,600 سرباز از آن استفاده میکردند.
- پولیگون که با مصرف نزدیک به نیم میلیون دلار برای دولت ایالات متحده ساخته شده بود، به دلیل عملکرد ضعیف قراردادی و نبود نظارت دولتی، چهار ماه پس از ساخته شدن تخریب شد.

ممیزی ها و تفتیش های جدید

در این ربع، SIGAR چهار مورد جدید ممیزی اجراءات را برای ارزیابی حمایت وزارت دفاع ایالات متحده از برنامه حفظ و مراقبت تجهیزات تخنیکی ANA (A-TEMP)، وضعیت پیشرفت وزارت دفاع ایالات متحده و وزارت امور خارجه در زمینه اجرای پروژه های تمویل زیربناهای افغانستان (AIF) در سال مالی 2011، استفاده USAID از قرارداد ابتکارات سنجش تاثیرات تثبیت (MISTI) برای سنجش پیشرفت آژانس در زمینه اجرای برنامه های تثبیت و مساعی ایالات متحده برای بهبود دسترسی به تعلیمات ابتدایی و متوسطه و کیفیت این تعلیمات در افغانستان ترتیب داد. SIGAR همچنین سه مورد تفتیش از مرکز تربیه معلم شبرغان، شفاخانه گردیز و پوهنتون قوای هوایی افغانستان ترتیب داد.

پروژه های خاص

- در این دوره راپور دهی، دفتر پروژه های خاص چهار مکتوب استعلام را درباره موارد ذیل صادر کرد:
- پاسخ USAID به استعلام اصلی SIGAR درباره بازگرداندن مصارف مشکوک شناسایی شده در چندین مورد ممیزی مالی SIGAR
 - برنامه طیاره "حمایه سبک هوایی" (LAS) وزارت دفاع
 - برنامه اعانت دیپلماسی عمومی وزارت امور خارجه
 - شیوه های تجارتي مشکل ساز TFBSO

تحقیقات

SIGAR از طریق پرداخت های قرارداد حل و فصل مدنی، 53.7 میلیون دلار از پول های ایالات متحده را باز گرداند و با فعالیت تفتیشی باعث صرفه جویی 12 میلیون دلاری در مصارف

بخش 1

- 1 هماهنگ سازی کمک ها: یک هدف دشوار
- 3 هماهنگ سازی کمک ها: یک هدف دشوار
- 5 کمک های بین المللی چگونه هماهنگ میشوند؟
- 7 نبود هماهنگی پر مصرف است
- 8 پس چرا کمک کننده گان بیشتر هماهنگ نمیشوند؟
- 9 صندوق سپرده کمک میکند ولی ضرورت به نظارت دارد
- 11 مساعی ایالات متحده میتواند کیفیت هماهنگی را بهبود بخشد
- 12 پروژه جدید SIGAR موضوع هماهنگی را برای شناسایی دروس و شیوه های مناسب مرور خواهد کرد



بخش 2

15 فعالیت های نظارتی SIGAR

- 19 ممیزی ها
- 38 تفتیشات
- 43 پروژه های خاص
- 45 دروس آموخته شده
- 48 تحقیقات
- 54 عملیات مخفی SIGAR به جلوگیری از نقشه سرقت واسطه اطفاییه و دیگر اموال دولت ایالات متحده به ارزش بیش از 800,000 دالر کمک میکند
- 62 دیگر فعالیت های نظارتی SIGA
- 67 بودیجه SIGAR
- 67 کارمندان SIGAR



بخش 3

69 بروز رسانی معلومات بازسازی

- 70 بروز رسانی معلومات بازسازی
- 74 منابع مالی برای بازسازی افغانستان
- 77 وضعیت منابع مالی
- 91 امنیت
- 119 حکومتمداری
- 147 انکشاف اقتصادی و اجتماعی



بخش 4

173 نظارت سایر سازمان ها

- 176 فعالیت های نظارتی تکمیل شده
- 183 فعالیت های نظارتی در حال انجام



ضمایم و نوت های نهایی

- 194 ضمیمه A: ارجاع متقابل راپور به ضروریات قانونی
- 198 ضمیمه B: ایالات متحده برای بازسازی افغانستان
- 200 ضمیمه C: نشریات SIGAR
- 205 ضمیمه D: تحقیقات اداره سر مفتش ویژه برای بازسازی افغانستان و تیلیفون تماس فوری
- 211 ضمیمه E: پرسش های درخواست معلومات SIGAR که پاسخ های محرر شده یا ممنوع را دریافت کرد
- 217 ضمیمه F: یادداشتی « از قوماندانده حمایه قاطع درباره طبقه بندی محرمانه کردن معلومات
- 219 ضمیمه G: اختصارات و مخفف ها
- 225 نوت های پایانی



"تحلیلگران و دیگر کارشناسان کمک رسانی زیاد وقت می دانسته اند که نبود هماهنگی بین تقریباً بیست وزارت و نهاد امریکایی فعال در قسمت مساعدت خارجی، یک مانع در برابر هماهنگ شدن با دیگر کمک کننده گان و نیز یکی از عوامل بی کفایتی و عدم همبستگی بین ساختار کمک رسانی ایالات متحده است."

— سرویس تحقیقی کانگرس

هماهنگ سازی کمک ها: یک هدف دشوار

1



فهرست مطالب مقاله

- 5 کمک های بین المللی چگونه هماهنگ میشوند؟
- 7 نبود هماهنگی پر مصرف است
- 8 پس چرا کمک کننده گان بیشتر هماهنگ نمیشوند؟
- 9 صندوق سپرده کمک میکند ولی ضرورت به نظارت دارد
- 11 مساعی ایالات متحده میتواند کیفیت هماهنگی را بهبود بخشد
- 12 پروژه جدید SIGAR موضوع هماهنگی را برای شناسایی دروس و شیوه های مناسب مرور خواهد کرد

عکس در صفحه قبل

سخنرانی اشرف غنی، رئیس جمهور افغانستان، دسامبر 2014 کانفرانس لندن، با میزبانی مشترک افغانستان و بریتانیا، که در آن کمک کننده گان بین المللی بر تعهدات خود برای ادامه کمک رسانی به افغانستان تاکید کردند. (دفتر خارجی و مشترک المنافع بریتانیا، عکاس پاتریک تسوی)

هماهنگ سازی کمک ها: یک هدف دشوار



کابل، افغانستان، صحنه روی سرک.
(عکس عمومی Wikimedia، عکاس: کریستوفر کیلیا)

با گذشت بیش از یک دهه از مساعی چند جانبه، دستیابی به هماهنگی موثر در زمینه کمک رسانی به افغانستان، همچنان یک هدف دشوار برای ایالات متحده و دیگر کمک کننده گان و نیز دولت افغانستان است.

در هر دو جانب رابطه کمک رسانی خطرات زیاد وجود دارد. تجربه و تحقیق نشان داده است که وجود هماهنگی مناسب در زمینه کمک رسانی مصارف انتقالات را کاهش میدهد و موثریت امنیت، انکشاف و شرایط بشر دوستانه را افزایش میدهد. افزایش موثریت کمک رسانی مخصوصاً در افغانستان که در آنجا اهداف محقق نشده زیاد وجود دارند و منابع رو به کاهش است، بسیار مهم است.

بانک جهانی، مردم فقیر و عمدتاً بی سواد و جنگ زده افغانستان را که حداقل 50% از درآمد ناخالص ملی متکی به کمک های خارجی هستند، "بسیار منزوی" توصیف کرده است.¹ دولت افغانستان در یک سند که برای کانفرانس لندن در دسامبر 2014 آماده کرده بود اعلام کرده است که "تأثیر منفی ناشی از تحول بر اقتصاد و سرعت اصلاحات افغانستان بیش از حد انتظار بوده است و همین موضوع بحران اقتصادی به این کشور تحمیل کرده است. اعتماد سکتور خصوصی نزول کرده است و بحران مالی در راه است".²

در سند دولت افغانستان آمده است که "تأثیرات اجتماعی و اقتصادی کاهش شدید فعالیت ها [ی خارجی] اندک تلقی میشد ولی اکنون مشخص شده است که این نظر نادرست بود و تأثیرات اقتصادی خروج قوای [ائتلاف تحت رهبری آمریکا] شدید بوده است و شدید خواهد ماند و تأثیر هنگفت بر اقتصاد افغانستان داشته است".³

فقط یک هفته پس از کانفرانس لندن، رئیس اداره خزانه داری افغانستان به رویترز نیوز گفت که این کشور برای پرداخت معاش کارمندان ملکی و دیگر کارکنان خود با کمبود پول روبروست و به کمک فوری کمک کننده گان نیاز دارد.⁴

به طور خلاصه، سال 2015 —نخستین سال کامل مدیریت افغانستان جدید و "دهه تحول" کشور— با ظهور موانع هراس انگیز برای دولت افغانستان آغاز میشود:

- ولی برای نیرو کوچک ضد تروریسم ایالات متحده، ماموریت جنگی قوای خارجی پایان یافته است و مسئولیت تامین امنیت به قوای امنیت ملی افغانستان (ANSF) واگذار شده است در حالی که حوادث ناگوار روی داده و تلفات افغان ها افزایش یافته است.
- کمک کننده گان علاقه به گسترش کمک ها نشان نمیدهند و طولانی شدن فعالیت های ضد شورش، ضعف دولت افغانستان و تهدیدات تروریستی و جغرافیا سیاسی در دیگر نقاط دنیا در "فرسایش کمک کننده گان" بر اثر مشکلات افغانستان نقش داشته است.

- با وجود اصلاحات و فعالیت های تجهیز عواید، دولت افغانستان درباره "دوام اختلاف مالی هنگفت تا سال 2025 و تداوم ضرورت افغانستان به سطوح بالای کمک های مالی کمک کننده گان هوشدار داده است"⁵.
- اقتصاد افغانستان در حال ضعیف شدن است، عواید دولت بسیار کمتر از میزان پیش بینی شده است و نیاز به کمک های خارجی برای جبران اختلاف مالی در حال شدت یافتن است. ولی وزارت مالیه راپور داده است که تا خزان 2014 کمک های خارجی مربوط به 10 ماه نخست سال مالی افغانستان 6.5% کمتر از مدت مشابه سال مالی گذشته بوده است.⁶

ایالات متحده از زمان استقرار دولت پس از طالبان در سال 2002، کمک کننده اصلی به افغانستان بوده ولی بر اساس جدیدترین راپور سازمان همکاری و توسعه اقتصادی (OECD)، دیگر کمک کننده گان در جریان 2011-2012⁷ پرداخت بیش از نیم مجموع کمک های انکشافی رسمی به این کشور را — بدون احتساب مصارف عملیات نظامی خودشان در افغانستان — تقبل کرده اند.⁸ از کشورهای کمک کننده عمده، به جز ایالات متحده، میتوان به استرالیا، کانادا، دنمارک، فرانسه، آلمان، جاپان، ناروی و بریتانیا اشاره کرد. برخی سازمان های بین المللی مانند بانک انکشاف آسیایی نیز جز کمک کننده گان عمده هستند. سازمان های غیر دولتی (NGO ها) مانند بنیاد آغاخان، اوکسفام و داکتران بدون سرحد کمک های فراوان را در اختیار افغانستان قرار داده اند.

بخش عمده 107.5 میلیارد دلاری که کانگرس پس از سال مالی 2002 تا حال برای بازسازی افغانستان اختصاص داده است، صرف ایجاد و حفظ ANSF شده است. بخش کمتر ولی هنگفت این مبلغ به بازسازی و توسعه اختصاص یافته است. برای مشاهده جزئیات به قسمت "وضعیت صندوق ها" و ضمیمه B این راپور مراجعه کنید. در کانفرانس لندن که با حضور 60 کشور برگزار شد، ایالات متحده و دیگر کمک کننده گان بر تعهد خود به ارائه 16 میلیارد دلار دیگر به افغانستان تا سال 2015 و ادامه روند کمک رسانی "در یک سطح متناسب با دهه گذشته تا سال 2017" تاکید کردند.⁹ کمک کننده گان، اعم از دولتی، چند-جانبه یا غیر دولتی، میلیاردها دلار در افغانستان سرمایه گذاری کرده اند و متعهد به کمک رسانی به این کشور هستند. متاسفانه، کمک کننده گان به صورت یکجانبه درباره بیشتر کمک ها تصمیم میگیرند و در این زمینه با گیرنده گان، دیگر کمک کننده گان یا حتی نهادهای کمک کننده هماهنگ نمیشوند در حالی که کمک های تخصیص یافته و کمبودهای سازمان های چند-جانبه و صندوق های سپرده علاقه مند به بهبود هماهنگی ممکن است آنها را در زمینه مدیریت و پاسخ گویی دچار مشکل کند.

این موضوع برای کمک کننده گان و افغانستان، دشواری های فعلی و آینده نامعلوم این کشور این سوال مهم را مطرح کرده است که هماهنگ سازی بهتر کمک های بین المللی چگونه میتواند مصارف را کاهش و موثریت را افزایش دهد.

کمک های بین المللی چگونه هماهنگ میشوند؟

به گفته متخصصین انکشاف اقتصادی در مکتب اقتصاد پاریس و پوهنتون نامور بلجیم، "هماهنگ سازی کمک ها یک هدف بسیار مطلوب است زیرا میتواند مصارف تحویل و نظارت کمک ها را کاهش دهد (تاثیر مصرف انتقال) و کیفیت پروژه شناسایی فقرا را بهبود بخشد (تاثیر حاکمیت)... هر چند، عملاً این هماهنگی در زمینه کمک رسانی کمتر دیده میشود"¹⁰.

مشکلات هماهنگ سازی — در زمینه انتشار معلومات، پذیرش عمومی اهداف، انتخاب اولویت ها، فرقه بندی وظایف، مرتب کردن ابتکارات، همکاری با موسسات و فعالان کشورهای در حال توسعه یا دیگر جنبه های فعالیت های مشترک — موضوع را از مشکلات چند-ملیتی و ملی به کمبودهای بخش و برنامه در فعالیت های داخل یک کشور میکشاند. مشکلات هماهنگ سازی در افغانستان — در یک عرصه فوق العاده ناآرام — زیر مجموعه از مشکلات گسترده مربوط به تشویش های بین المللی است.

هماهنگ سازی امور کمک رسانی و موثریت، از تشویش های دیرین جامعه کمک رسانان بین المللی بوده است که در قراردادهای مانند اعلامیه روم درباره هماهنگ سازی کمک ها در سال 2003 بروز یافته بود. اندک بعد، در کانفرانس کمک رسانان خارجی، از جمله ایالات متحده، اعلامیه موثریت کمک رسانی پاریس در سال 2005 صادر شد. در اعلامیه پاریس، ارتقاع سطح موثریت کمک ها با ترویج و نظارت (1) "مالکیت" کشور گیرنده از طریق کاهش فقر، رشد سازمانی و مبارزه با فساد؛ (2) "تنظیم" کمک کننده با اهداف محلی؛ (3) "ایجاد هماهنگی" از طریق هماهنگ کردن کشورهای کمک کننده، ساده سازی پروسیجرها و انتشار معلومات؛ (4) تمرکز "نتایج" بر اهداف سنجش پذیر توسعه یی؛ و (5) "پاسخ گویی متقابل" درباره نتایج بین کمک کننده گان و شرکا، خواسته شده بود.¹¹ دیگر کانفرانس ها این اهداف را تکرار و تأیید کرده اند.

نتایج ترکیب شده است. "سرویس تحقیقی کانگرس" (CRS) اشاره کرده است که هماهنگ سازی "یک زمینه مهم" برای توافقات کمک کننده گان و یکی از اهداف ذکر شده پالیسی خارجی ایالات متحده است. به راپور CRS، "با وجود این، کمک کننده گان به طور عام و ایالات متحده به طور خاص، موفقیت محدود در زمینه دستیابی به اهداف هماهنگ سازی تعیین شده داشته اند."¹² این مشکل کمبودهای داخلی دولت آمریکا را شامل میشود: "تحلیلگران و دیگر متخصصین کمک رسانی بعد از زیاد وقت دریافته اند که نبود هماهنگی بین تقریباً بیست وزارت و نهاد آمریکایی فعال در قسمت کمک رسانی خارجی، یک مانع در برابر هماهنگ شدن با دیگر کمک کننده گان و نیز یکی از عوامل غیر موثر و همبستگی بین ساختار کمک رسانی ایالات متحده است."¹³ حداقل سه مورد از تحقیقات احصاییه محققین اروپایی نشان داده است که بیشتر کمک های بین المللی با وجود تعهدات کانفرانس پاریس پراکنده و بدون هماهنگی باقی میماند.¹⁴

تشویش از پراکنده گی و ناهماهنگی موضوع جدید نیست. در اعلامیه نومبر 2001 بانک جهانی — پس از سرنگونی رژیم طالبان به دست قوای تحت رهبری ایالات متحده — آمده بود که هر چند ایالات متحده و اتحادیه اروپا بزرگترین کمک کننده گان دوجانبه

"در صورت امکان لازم است که در این موارد با یکدیگر همکاری کنیم: تحلیل بالادستی؛ ارزیابی های مشترک؛ استراتیژی های مشترک؛ و هماهنگ سازی همکاری سیاسی. ابتکارات عملی ممکن است به شکل دفترهای مشترک کمک رسانی، فرقه توافق شده کار بین کمک کننده گان، ترتیبات همکاری واگذار شده، صندوق های مشترک و الزامات مشترک راپور دهی و تامین مالی ظاهر شود. در صورت امکان، بازیگران بین المللی باید برای تدوین تحلیل مشترک از چالش ها و اولویت ها با اصلاح طلبان ملی در دولت [کشور گیرنده] و جامعه مدنی همکاری کنند.

— سازمان همکاری و توسعه اقتصادی، "اصول فعالیت بین المللی خوب در کشورهای ضعیف و اوضاع نامساعد"، خلاصه پالیسی، مورد 8، 4/2007.

به افغانستان بودند، در آن زمان بیشتر کمک ها را NGO ها ارائه میکردند. این بانک با اشاره به مواردی از بهبود هماهنگی، اضافه کرده بود که "کیفیت کمک رسانی همچنان نامناسب است. مواردی از تکرار و فعالیت های متناقض و 'ازدحام' از نهادهای سازمان ملل و NGO ها در زمینه تامین ضرورت های کمک کننده گان دیده شده است."¹⁵

در این زمینه، داکتر زیگفرید ولف از پوهنتون هایدلبرگ موسسه جنوب آسیا در نقد مداخلات پس از 2001 و سناریوهای آینده در افغانستان اعلام کرد که "بسیاری از پروژه های انکشافی با مقامات افغانی هماهنگ نشده است. در ضمن، فعالان خارجی (سازمان های دولتی و غیر دولتی) ساختارهای تصمیم سازی خود را ایجاد کرده اند و پروژه ها را موازی با پروژه های دولتی اجرا کرده اند." نویسنده اضافه کرده است که ناهماهنگی، رژیم افغانستان را ضعیف کرده است و "به تضعیف حکومت، افزایش فساد و تضعیف موسسات سیاسی کمک کرده است."¹⁶

با گذشت بیش از یک دهه از شروع فعالیت های هماهنگ سازی کمک ها در افغانستان، مشکلات برطرف نشده است. فعالیت های اولیه شامل این موارد میشد: گروه حمایت از کمک کننده گان قبل از 2001؛ جلسه مقامات ارشد درباره کمک به بازسازی افغانستان در نومبر 2001 که در واشنگتن دی سی برگزار شد؛ جلسات سازمان ملل متحد (UN)، بانک جهانی و بانک انکشاف آسیایی در اواخر سال 2001 برای تحلیل مشکلات کمک رسانی؛ کانفرانس بین المللی در جنوری 2002 درباره کمک به بازسازی افغانستان که در توکیو برگزار شد؛ و ایجاد سازمان هماهنگ سازی امور کمک رسانی دولت کابل و گروه کمک رسانی سازمان ملل در سال 2002 در افغانستان (UNAMA).¹⁷ جلسات و کانفرانس های متعدد دیگر نیز برگزار شد که آخرین آنها کانفرانس لندن است. فعالیت های انکشافی چند میلیارد دلاری آمریکا در افغانستان، که عمدتاً از طریق آژانس توسعه بین المللی ایالات متحده صورت گرفته است، همچنان کمبودهای مربوط به هماهنگ سازی حتی بین نهادهای ایالات متحده را آشکار میسازد. در یکی از راپور های CRS در سال 2009 آمده است: "برای هماهنگ سازی یا ارزیابی طیف وسیع فعالیت های کمک رسانی خارجی میکانیزم مشخص وجود ندارد."¹⁸ در سال 2012، دفتر پاسخگویی دولتی (GAO) فعالیت های انکشافی ایالات متحده را در شش منطقه افغانستان تحلیل کرد و 28 مورد تکرار بالقوه را شناسایی کرد. "بالحق" از آن جهت که اختلافات و محدودیت های معلومات از جمله نبود دیتابیس مشترک مانع آن شد که GAO به تصمیم جامع برسد.¹⁹

در سال 2011 در یکی از موارد تفتیش SIGAR درباره برنامه های ایالات متحده برای توسعه بخش مالی افغانستان مشخص شد که "نهادهای ایالات متحده در فعالیت های خود فاقد هماهنگی کامل بوده اند." در راپور این تفتیش آمده بود که یکی از گروه های کلیدی فعال بین سازمانی شامل همه نهادهای آمریکایی فعال در روند اجرای این برنامه نبوده است و مقامات وزارت دفاع (DOD) و وزارت امنیت داخلی در مدت فعالیت در بانک های تجاری کار خود را با هم هماهنگ نکرده بودند. SIGAR دریافت کرد که "هماهنگی محدود میان سازمانی نهادهای ایالات متحده را در معرض خطر فعالیت متناقض یا حداقل از دست دادن فرصت های بهره گیری از روابط و برنامه های موجود قرار میدهد."²⁰ Tamim Asey، یکی از مقامات سابق افغانی و استاد پوهنتون آمریکایی افغانستان با جمع بندی وضعیت جاری امور در ستون آنلاین برای Foreign Policy نوشت:

"ایجاد هماهنگی بین کمک کننده گان همچنان یک چالش بزرگ در افغانستان است. هر کمک کننده اهداف تعیین شده و اولویت های خود را از طریق نهادها، NGO ها و قراردادیان خود دنبال میکند در حالی که معلومات یا شفافیت برای دولت افغانستان در سطح حداقل است."²¹

نبود هماهنگی پر مصرف است

ایجاد هماهنگی در امور کمک رسانی انکشافی چیز فراتر از تمرین دیزاین برنامه یی یا درخواست نظم مفهومی است. کوتاهی در زمینه ایجاد هماهنگی موثر ممکن است مصارف جدی بر کمک کننده گان و گیرنده گان تحمیل کند. وزارت فدرال همکاری و توسعه اقتصادی آلمان اعلام کرده است که افزایش کمک کننده گان دوجانبه، بنیادها، صندوق های سپرده و سازمان های چند جانبه فعال در حوزه همکاری انکشافی در سال های اخیر، "پتانسیل سیاسی و مالی فراوان ایجاد میکند". در عین حال، گسترش حوزه کمک رسانی زمینه ساز پراکنده گی، افزایش دهنده مصارف معامله، ایجاد کننده تکرار غیرموثر ساختارهای اداری و "محدود کننده — و اغلب گسترش دهنده بیش از حد— امکانات حکومت داری در کشورهای همکار، مخصوصاً در کشورهای کمتر انکشاف یافته و ضعیف است."²² توجه کنید که این تاثیر جانبی صرف پیامدهای تعداد کمک کننده گان است. اگر خود کمک کننده گان نیز بسیار ناهماهنگ باشند — چنانچه شواهد قبلاً ذکر شده نشان میدهد — مصارف ناهماهنگی به مصارف مستقیم، غیرمستقیم و فرصت رویکرد چندشاخه، و ناهماهنگ اضافه میشود یا حتی در آنها ضرب میشود.

افغانستان همانند دیگر کشورهای ضعیف باید با کمک کننده گان فراوان تعامل داشته باشد. در مقاله تهیه شده برای گروه مستقل ارزیابی بانک جهانی در سال 2013 به 50 کشور و سازمان ارائه دهنده کمک انکشافی (غیر از کمک بشر دوستانه یا امنیتی) اشاره شده بود که ایالات متحده ارائه دهنده 42% از مجموع این کمک ها و جز 10 کمک کننده برتر بود که 85% کمک ها را ارائه میدادند. کمک کننده گان شامل اعضای فعال دوجانبه OECD، سازمان های چند جانبه مانند سازمان ملل متحد و کمک کننده گان "غیرسنتی" مانند ایران و ترکیه بودند.²³

تعامل با کمک کننده گان فراوان باعث تحمیل مصرف است. تا نومبر 2014، وزارت مالیه افغانستان 19 جلسه گفتگوی سالانه با کمک کننده گان دوجانبه — مانند بانک انکشاف آسیایی، کانادا، اتحادیه اروپا، فنلند، کوریا جنوبی، سویس و بانک جهانی — و 17 جلسه با نهاد های سازمان ملل متحد برگزار کرده بود. طبق اعلام این وزارت، این اقدامات به دلایل از جمله "در دسترس نبودن به موقع معلومات کمک کننده گان، . . . تغییر برنامه های کمک کننده گان، دلایل امنیتی و فراوانی کمک کننده گان" بیش از حد انتظار طول کشید.²⁴

غیر از تحمیل الزامات متعدد مانند امکانات سفر، امنیت، خدمات ترجمه و دیگر ضرورت های بازدیدکننده گان به کشورهای فقیر مانند افغانستان، ناهماهنگ و نامتناسب بودن کمک های انکشافی نیز به دلیل ضرورت به راپور های سفارشی، وجود معلومات

غیرمعیاری و فارمت های خاص، ممکن است مصارف اداری را تحمیل کند. این مصارف مربوط به زمان و پول، با این که تا حد زیاد از دید کمک کننده گان پنهان است، بخش دیگر از مصرف ناهماهنگی است.

پس چرا کمک کننده گان بیشتر هماهنگ نمیشوند؟

اگر هماهنگی بهتر میتواند مصارف کمک کننده گان و گیرنده گان را کاهش دهد و کمک رسانی را موثرتر سازد، چرا بیشتر به آن توجه نمیکنیم؟ اختلال سازمانی، کندکاری بیوروکراتیک یا کوتاهی در زمینه اعمال شیوه های مناسب ممکن است یک بخش از پاسخ این سوال باشد ولی ملاحظات منطقی و واقعی — هر چند نه لزوماً واضح — نیز وجود دارد که ممکن است پاسخگوی بخش از کوتاهی ها در زمینه هماهنگ سازی باشد. موسسه توسعه آلمان واقع در بُن عنوان کرده است که "اجماع درباره این که سطح درست هماهنگی چیست یا چه باید باشد، وجود ندارد." در ضمن، "اقتصاد سیاسی هماهنگ سازی کمک کننده گان پیچیده است؛ محرک های قوی علیه هماهنگی بیشتر (مانند گرایش کشورهای عضو [جامعه کمک کننده گان] به 'قابلیت رویت' وجود دارد".²⁵ طبق مشاهدات CRS، مساعی مربوط به ترویج تجارت مانند قانون "خرید امریکایی" در حوزه کمک رسانی یک مانع برای هماهنگی است در حالی که "کشورهایی هستند که ایالات متحده در آنها بیشتر به دلایل مربوط به مزایای امنیت استراتژیک تا نتایج توسعه، همچنان کمک کننده فعال محسوب میشود". CRS میافزاید که اگر فعالیت هایی مانند ساختن مکتب بخشی از کمپاین مربوط به محبوب ساختن ایالات متحده در بین مردم افغانستان باشد، این اهداف استراتژیک "باعث میشود که مقامات ایالات متحده و بسیاری از کشورهای کمک کننده از ترس از دست دادن دسترسی و نفوذی که دستاورد کمک رسانی تلقی میشود، از واگذاری اختیارات خود به دیگر کمک کننده گان خودداری کنند".²⁶ در ضمن، کمک کننده گان ممکن است به دلیل ترجیحات سیاسی مانند گرایش به کاهش فقر به جای ترویج اصلاحات حاکمیت یا اولویت دادن به امنیت در برابر ترویج حقوق بشر، در برابر هماهنگ سازی کمک هایشان مقاومت کنند.²⁷ طبق اعلام محققین پوهنتون گوتنبرگ سویدن، از دیگر ملاحظات مخالف هماهنگ سازی امور کمک رسانی میتوان به گرایش به مدیریت جزئی، علاقه به حفظ استقلال یا تقویت نفوذ سیاسی و اعمال کنترل اداری اشاره کرد "مخصوصاً اگر مقصد کمک، یک کشور با قدرت حکمرانی ضعیف یا فاسد باشد".²⁸ نویسنده گان چنین نتیجه گرفته اند که "ظاهراً کمک کننده گان با کاهش میزان پراکنده گی کمک ها میتوانند در منابع صرفه جویی هنگفت انجام دهند ولی این واقعیت که آنها چنین کار را نکرده اند ممکن است نشان دهنده این موضوع باشد که آنها مصارف سیاسی تعدیل را بسیار بالا میدانند".²⁹



مکتب کودکان افغان در در کابل. (عکس وزارت دفاع ایالات متحده، عکاس رابرت رومانو، اردو ایالات متحده)

صندوق سپرده کمک میکند ولی ضرورت به نظارت دارد

یک میکانیزم با قابلیت هماهنگ سازی کمک ها و تضمین دادن به کمک کننده گان و ساده کردن زنده گی برای گیرنده گان، ایجاد صندوق سپرده چند جانبه است. صندوق سپرده یک نهاد اداری است که کمک ها را جمع آوری و توزیع میکند و یک نقطه تماس واحد و کمک داخل-بودیجه برای کشور گیرنده فراهم میکند.

بر اساس یک تحقیق که با بودیجه دولت ناروی و همکاری دولت های هالند، کانادا و بریتانیا انجام گرفته است، صندوق های سپرده مشترک "نماینده تامین مالی 'مناسب' پس از بحران" هستند و "تا حد زیاد مهم ترین ابزار هماهنگ سازی، توازن و تنظیم" هستند. طبق این تحقیق، این صندوق های سپرده، مناسب کشورهای است که نیاز مبرم به بازسازی دارند و در آنها حکومت و قدرت ضعیف است و مصارف خطر، عدم قاطعیت و معلومات بالا است.³⁰

خواست این میکانیزم ها برای افغانستان قبلاً عنوان شده است. در سال 2002، آلیستر مک کچنی (Alastair McKechnie)، مدیر ساحوی وقت بانک جهانی در افغانستان، اعلام کرد که "برای جلوگیری از تحمیل بیش از حد الزامات اداری به دولت [افغانستان] و تامین شفافیت و پاسخگویی در استفاده از پول، یک صندوق سپرده مشترک برای تامین بودیجه جاری و انکشافی پیشنهاد شد".³¹ بنابر این، "صندوق سپرده بازسازی افغانستان" (ARTF) با مدیریت بانک جهانی در می سال 2002 شکل گرفت.

در ادامه به دیگر صندوق های سپرده توسعه مشترک که فعالیت آنها بر افغانستان متمرکز است اشاره میشود. این حوزه اکنون شامل موارد ذیل است:

- ARTF در سال 2002 برای حمایت از بودیجه افغانستان و پروژه های مهم سرمایه گذاری ملی تاسیس شد. بزرگترین صندوق مشترک. تحت مدیریت بانک جهانی و برخوردار از حمایت 34 کمک کننده. سهم کل ایالات متحده، سال مالی 2002 تا سال مالی 2015: 2.4 میلیارد دلار.
- صندوق قانون و نظم افغانستان (LOTFA) در سال 2002 برای حمایت از اجرای قانون از جمله تامین مصرف معاشات، ترنینگ و زیربناها تاسیس شد. تحت مدیریت برنامه توسعه سازمان ملل متحد (UNDP)، برخوردار از حمایت 15 کمک کننده. سهم کل ایالات متحده، سال مالی 2002 تا سال مالی 2015: 1.5 میلیارد دلار.
- صندوق زیربنا افغانستان (AITF) را در سال 2010 بانک انکشاف آسیایی برای تامین مالی مشترک پروژه های زیربنایی و برخی پروژه های سرمایه گذاری مشخص سکتور خصوصی و کمک کننده گان تاسیس کرد. از حمایت سه کمک کننده برخوردار است. سهم کل ایالات متحده، سال مالی 2002 تا سال مالی 2015: 105 میلیون دلار.
- صندوق صلح و استقرار مجدد (PRTF) در سال 2010 برای حمایت از پروسه های صلح و آشتی و استقرار مجدد جنگجویان سابق تاسیس شد. تحت مدیریت UNDP و برخوردار از حمایت هفت کمک کننده (که ایالات متحده جز آنها نیست) است. سهم کل از جنبه بازبانی اجتماعی فعالیت های صندوق، سال مالی 2002 تا سال مالی 2015: 121 میلیون دلار.

- صندوق NATO برای اردو ملی افغانستان را دولت های "قوای بین المللی همکاری امنیتی" (ISAF) در سال 2007 تاسیس کردند ولی پذیرای کمک های جامعه بین المللی است و مصارف تجهیزات، خدمات و ترنینگ ANA را تامین میکند. این صندوق 971 میلیون دالر کمک دریافت کرده است.

سازمان ملل متحد نیز به صندوق های خود، صندوق قوای امنیتی افغانستان (ASFF)، به مبلغ 60.7 میلیارد دالر، و صندوق حمایت اقتصادی (ESF) به مبلغ مجموعاً 17.7 میلیارد دالر کمک کرده است. برای کسب معلومات درباره هر یک از این صندوق ها، به بخش "وضعیت صندوق ها" در این راپور و راپور های ربع وار قبلی SIGAR به کانگرس مراجعه کنید.

بانک جهانی یکی از حامیان دائمی فعالیت صندوق ها بوده است. در سال 2001، این بانک اعلام کرد که "بخش بزرگ از کمک های بین المللی برای بازسازی [افغانستان] باید از طریق صندوق های معتبر به صورت غیرتخصیص یافته هدایت شود. صندوق را باید یک نهاد معتبر که دارای میکانیسم دقیق برای تخصیص منابع و پاسخگویی باشد، اداره نماید. تامین مالی غیر تخصیص یافته و بدون الزام برای تضمین تنظیم بودیجه و برنامه ها با استراتژی برای بازسازی ضروری است".³²

هر چند، صندوق ها راه حل نهایی تامین هماهنگی و موثریت نیستند. بانک جهانی در سال 2011 با انتشار سهم درباره وضعیت صندوق خود اعلام کرد که تصامیم صندوق درباره منابع:³³

- بعضی اوقات با اصول اعلامیه پاریس سازگاری ندارد
- ممکن است نظریات و منافع متضاد کمک کننده گان، مدیران و گیرنده گان را آشکار کند
- ممکن است به هماهنگی کافی یا مالکیت کشور گیرنده دست نیابد
- ممکن است با برنامه های کشور گیرنده یا با دیگر منابع کمک رسانی موافق نباشد
- ممکن است دارای موثریت تحت تاثیر دیزاین، مانند کمبود اهداف واضح، و مدیریت باشد

راپور دروس آموخته شده 2013 بانک جهانی از کمک رسانی به افغانستان یک نمونه از مشکلات صندوق تنفیذ قانون LOTFA را نشان میدهد. در این راپور آمده است: "این صندوق پیوسته دچار کمبود بودیجه و عدم قاطعیت و نگران نشت منابع و موثریت واقعی پولیس افغانستان است".³⁴

SIGAR بارها تشویش خود را از مدیریت، شفافیت و پاسخگویی صندوق های چند جانبه اعلام کرده است. در سپتمبر 2014، SIGAR استعلام هایی درباره مشکلات ARTF و LOTFA صادر کرد. در مکتوب مربوط به ARTF آمده بود که حداکثر 32 شاگرد و معلم افغانی بر اثر تخریب مکتب ساخته شده با بودیجه ARTF مجروح شده اند و از USAID و بانک جهانی (مدیر صندوق) سوال شده بود که چرا مکتب تخریب شده است و چه اقدامات برای پاسخگویی انجام گرفته است.³⁵

مکتوب SIGAR درباره LOTFA تشویش های را درباره این صندوق و نظارت بر آن از سوی UNDP برانگیخت. در این نامه به 23 میلیون دالر اتهام مالی تایید نشده علیه LOTFA که وزارت داخله افغانستان وارد کرده بود، بیش از 15 میلیون دالر مصارف بدون کد و فاقد شرایط، نبود اجازه تفتیش و تحقیق از پروسه های وزارت افغانستان و بی

میلی ظاهری UNDP برای مدیریت اعتمادی اشاره شده بود. جنرال جان ساپکو نوشت که "اگر UNDP و LOFTA صرف یک مجرای برای تامین مالی نباشند، رویکرد فعال تر برای نظارت توجیه مییابد".³⁶

در پاسخ متعاقب 16 صفحه یی UNDP/LOTFA به هفت مورد تغییر اعمال شده یا در حال اعمال برای رشد پروسه مدیریت و پاسخگویی صندوق اشاره شده بود. یکی از موارد پاسخ، دلیل تشویش های SIGAR را نشان میدهد: سه تفتیش کارت شناسایی در اواخر 2013 و نیمه اول 2014 نشان داد که سیستم معلومات مدیریتی منابع بشری افغانستان "حاوی تقریباً 50,000 کارت شناسایی نامعتبر است". در پاسخ اضافه شده بود: "LOTFA معتقد است که کارت های شناسایی معتبر از عوامل مهم تضمین پرداخت معاش صرف به نیرو فعال و جلوگیری از بروز بی نظمی ها در سیستم پرداخت معاش است".³⁷ SIGAR اعتقاد دارد که UNDP تغییرات را در LOTFA ایجاد کرده است ولی مشکلات دیرین رفع نشده باقی مانده است و کارهای فراوان باید برای تضمین درستی مصرف بودیجه تخصیص یافته برای حمایت پولیس ملی افغانستان، انجام بگیرد. مثلاً، تفتیش SIGAR در جنوری 2015 نشان داد که "نه CSTC-A [قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان (CSTC-A) به رهبری آمریکا] و نه UNDP مسئولیت صحت پرسونل ANP یا معلومات معاش را نپذیرفته اند". در راپور ممیزی اعلام شده است که هر دو نهاد بر اهمیت دریافت معلومات درست تاکید دارند ولی "مقامات یکدیگر را مسئول نهایی این مساله تلقی میکنند".³⁸



پرسونل جدید پولیس ملی افغانستان قبل از استفاده سلاح AK-47 خود در پولیگون نزدیک مرکز ترنینگ ساحوی ANP در نزدیکی گردیز، به هدایات گوش میدهند. (عکس وزارت دفاع ایالات متحده، عکاس بریدمل مایکل براکن، اردو ایالات متحده)

ناراضی بودن از LOTFA به کمک کننده گان محدود نمیشود. New York Times در دسامبر 2014 راپور داد که اشرف غنی، رئیس جمهور جدید، مایل است که UN کنترل LOTFA را ظرف شش ماه به افغانستان واگذار کند.³⁹ بر اساس کار SIGAR و دیگر نهادهای نظارتی پیش بینی میشود که چنین تغییر به کاهش شفافیت مصرف بودیجه و ضعف اجرا و صحت مخارج مامورین وزارتی افغانستان منجر شود.

مساعی ایالات متحده میتواند کیفیت هماهنگی را بهبود بخشد

روند کمک رسانی انکشافی به افغانستان و دیگر کشورهای در حال توسعه به دلایل متعدد در برابر هماهنگی موثر مقاومت میکند. ولی حتی پس از تفتیش بی غرض و واقع بینانه انگیزه های رقیب و مشکلات عملی، به نظر میرسد که فضا برای اصلاحات که به نفع کمک کننده گان و گیرنده گان باشد، وجود دارد.

راپور چهارساله دیپلوماسی و توسعه (QDDR) وزارت امور خارجه که آماده چاپ است، میتواند نقطه آغاز اصلاحات را تعیین کند. دفتر QDDR در وزارت امور خارجه به SIGAR اعلام کرد که نسخه بعدی تیراژ اول 2010 باید در فبروری 2015 منتشر شود. منادی رویکرد جدید QDDR در زمینه هماهنگ سازی ممکن است در جون 2014 ظاهر شده باشد که در آن هنگام راجیو شاه، مدیر USAID، همراه با جان کری وزیر امور خارجه و توماس پرلیو، نماینده خاص، در جلسه افتتاحیه QDDR جدید شرکت کرد. شاه اعلام کرد که یکی از اصول کلیدی راهنمای QDDR جدید آن است که "ما باید به طور پیوسته

شیوه انجام دادن کارها را تغییر دهیم و همواره در پی اصلاح، نوسازی و همکاری با دیگران باشیم تا بتوانیم از روابط خود بهتر بهره بگیریم و همکاری فعالتر با کانگرس و شرکای خود در سراسر جهان داشته باشیم.⁴⁰

چشم انداز دولتی برنامه ها و فرصت های کمک رسانی آمریکا ممکن است در زمینه تصمیم گیری درباره لزوم یا امکان یکپارچه سازی یا لغو برخی برنامه ها و نیز لزوم یا امکان هدایت بودیجه بیشتر از کانال های دوجانبه به کانال های چند جانبه مانند صندوق های گوناگون سودمند واقع شود. این روش البته ضرورت به جداسازی منافع انکشافی از جیوپولیتیکی و منافع داخلی-سیاسی دارد. سفیر سابق ایالات متحده در افغانستان، رونالد نویمان (Ronald E. Neumann) اعلام کرده است که "استراتژی های هماهنگ ضرورت به مصالحه در اهداف دارد که بخش از آنها را ما تعیین میکنیم. ممکن است لازم باشد که ما — و نه فقط دیگران — از مفاهیم ارزشمند خود که سعی داریم از راه دور تحمیل کنیم، دست بکشیم" تا به پیشبرد بهتر امور جاری کمک کنیم.⁴¹

به دلایل که قبلاً گفته شد، هدایت بیشتر کمک های ایالات متحده به سوی صندوق های چند جانبه — و ترغیب دیگر کمک کننده گان به چنین کار — میتواند صرفه جویی و بهبود نتایج را از طریق هماهنگی و موثریت به دنبال داشته باشد و در عین حال به پیشبرد تعهد ایالات متحده و دیگر کمک کننده گان در زمینه تامین حداقل 50% از کمک های داخل بودیجه افغانستان کمک کند.

ولی چنان که تشویش های SIGAR درباره مدیریت صندوق های ARTF و LOTFA نشان میدهد، ایالات متحده به این تضمین ضرورت دارد که پول مالیه دهنده گان که از این مجاری هدایت میشود قابل پیگیری و ارزیابی است و کمبودهای اداری یا موارد سوء رفتار قابل کشف و اصلاح است. انجام چنین کاری بدون از دست دادن دست آوردهای عملیاتی صندوق ها چالش بزرگ و دراز مدت خواهد بود.

صرف نظر از این که آیا صندوق ها واقعاً بهترین مسیر بهبود هماهنگی هستند یا خیر، و این که آیا پالیسی سازان امریکایی بر این باور هستند که پرداختن به اقدامات بیشتر در راستای هماهنگ سازی امور کمک رسانی از نظر سیاسی پذیرفته است یا خیر، آشکار است که آغاز "دهه تحول" در افغانستان با دشواری همراه است. آشفتهگی اقتصاد آشفته و سازمان یافتگی شورش این الزام را ایجاد میکند که هر دالر (احتمالاً رو به کاهش) از کمک ها برای گرفتن نتیجه بهتر، هدایت شود. پروژه جدید SIGAR ممکن است بتواند یک راه را که در آن فواید دهنده گان و گیرنده گان کمک های بازسازی افغانستان تامین میشود، نشان دهد.

پروژه جدید SIGAR موضوع هماهنگی را برای شناسایی دروس و شیوه های مناسب مرور خواهد کرد

برنامه جدید "دروس آموخته شده" SIGAR مطالعه چالش های هماهنگ سازی موثر امور کمک رسانی و قابلیت هماهنگ سازی کمک ها برای بهبود موثریت کمک رسانی به کشورهای گیرنده را آغاز کرده است.

هماهنگ سازی کمک ها



جشن نوروز ("روز نو") در مزار شریف. (عکس عمومی Wikimedia، عکاس پرتز پارتسکی)

این پروژه بر روی موثریت هماهنگی ایالات متحده با شرکای خارجی در زمینه مدیریت کمک رسانی انکشافی به افغانستان متمرکز است. این پروژه موثریت اولویت بندی، برنامه ریزی، هماهنگ سازی و نظارت کمک رسانی به افغانستان، در فاصله زمانی کانفرانس بُن 2001، که راه را برای استقرار دوباره دولت مردمی افغانستان پس از سقوط رژیم طالبان هموار کرد، تا کانفرانس لندن در سال 2014، را تفتیش خواهد کرد. این تفتیش هم معیارهای بین المللی و هم اهداف ایالات متحده و نتایج مورد نظر را پوشش خواهد داد.

این پروژه با تحقیقات گسترده همراه شده است. امور پیگیری شامل مصاحبه های متعدد با مقامات دولتی ایالات متحده، افغانستان و دیگر کشورها و با منابع آگاه خواهد بود. پروژه کامل شده برای دیدار با نماینده قانونی SIGAR و تفتیش موثریت هماهنگی ایالات متحده با دیگر کمک کننده گان و دولت افغانستان در نظر گرفته شده است. در این پروسه، دروس آموخته میشود و شیوه های مناسب بهبود نتایج در آینده در افغانستان و در محیط های ناآرام که هنوز آشکار نشده اند، شناسایی میشود. مثلاً، ایالات متحده و کشورهای همکار از جمله اعضای NATO و کشورهای شرق میانه بر اساس "Operation Inherent Resolve" در حال اجرای حملات هوایی در سوریه و عراق علیه عناصر مسلح ISIL، دولت اسلامی عراق و شام، هستند.⁴²

در 17 دسامبر 2014، سرمفتش وزارت دفاع ایالات متحده به عنوان سر مفتش عمومی برای Operation Inherent Resolve منصوب شد و مسئولیت همکاری با سرمفتشین وزارت امور خارجه ایالات متحده و آژانس توسعه بین المللی ایالات متحده را برای هماهنگ سازی، برنامه ریزی و نظارت عملیات غیرمترقبه پذیرفت.⁴³ SIGAR قصد دارد که برای تفتیش برنامه جدید "دروس آموخته شده" با سرمفتش Operation Inherent Resolve دیدار کند. اگر در افغانستان مرحله اول عملیات نظامی با برنامه بازسازی و توسعه (با بودیجه بین المللی) جمعیت و مناطق تحت تاثیر ISIL همراه شود، هماهنگ سازی این کمک ها یک چالش دیگر برای جامعه کمک کننده گان به دنبال خواهد داشت.

"ظرفیت وزارتی برای مصروف کردن بودیجه
انکشافی همچنان یک چالش مهم در سال های
پیش رو خواهد بود و ایالات متحده نباید
معیارهای نظارتی خود در قسمت تامین
کمک داخل-بودیجه را تقلیل دهد".

— کمیته روابط خارجی سنای ایالات متحده،
راپور اکثریت کارمندان

SIGAR
نظارت 2



محتویات راپور بخش نظارت SIGAR

19	ممیزی ها
38	تفتیشات
43	پروژه های خاص
45	دروس آموخته شده
48	تحقیقات
	هایلایت ربعواری: عملیات مخفی SIGAR
	به جلوگیری از نقشه سرقت واسطه اطفاییه
	و دیگر اموال دولت ایالات متحده به ارزش
54	بیش از 800,000 دالر کمک میکند
62	دیگر فعالیت های نظارتی SIGAR
67	بودیجه SIGAR
67	کارمندان SIGAR

عکس در صفحه قبل

مالیه دهنده گان امریکایی تقریباً 500,000 دالر برای تسهیلات پولیگون ترنینگ خشک، یعنی انداخت بدون مهمات زنده، برای پولیس افغانستان در ولایت وردگ پرداخت کردند. این پولیگون اکنون در دست بازسازی است زیرا مرکز اولیه چهار ماه پس از پایان کار ساختمانی تخریب شد. (عکس مرکز ترنینگ پولیس ملی)

مکتوب هوشدار ممیزی

- مکتوب هوشدار ممیزی AL-15-14: پاپ لاین TFBSO

ممیزی از اجراءات مکمل شده

- ممیزی AR-15-24: پیشرفت برنامه های ویژه زنان افغان
- ممیزی AR-15-26: پرداخت معاشات قوای پولیس ملی افغانستان
- ممیزی AR-15-29: وضعیت توصیه های SIGAR به وزارت دفاع ایالات متحده

ممیزی های مالی مکمل شده

- ممیزی مالی FA-15-13: ممیزی مصارف به بار آمده توسط کمپنی معماری و دیزاین سید مجیدی
- ممیزی مالی FA-15-16: ممیزی مصارف به بار آمده از سوی موسسه آژانس های خصوصی مشارکت کننده با هم
- ممیزی مالی FA-15-19: ممیزی مصارف به بارآمده از سوی گروپ Cetena
- ممیزی مالی FA-15-20: ممیزی مصارف به بار آمده از سوی گروپ منابع بین المللی
- ممیزی مالی FA-15-22: ممیزی مصارف به بار آمده از سوی موسسه معماران و انجینیران پاسفیک
- ممیزی مالی FA-15-28: ممیزی مصارف به بارآمده از سوی ARD Inc.

تفتیش های مکمل شده

- تفتیش IP-15-25: فاز II کمپ کماندو ANA
- تفتیش IP-15-27: پولیگون خشک

محصولات مکمل شده پروژههای خاص

- پروژه خاص SP-15-17: پاسخ به پاسخ USAID درباره مصارف مشکوک
- پروژه خاص SP-15-18: برنامه حمایه خفیف هوایی
- پروژه خاص SP-15-21: اعانت های بخش روابط عامه امور خارجه
- پروژه خاص SP-15-23: عملیات TFBSO

فعالیت های نظارتی SIGAR

در این ربع، SIGAR اقدام به انتشار راپورهای 17 ممیزی ها و تفتیش ها و مکاتیب هوشدار و دیگر راپورها کرد. SIGAR از طریق پرداخت های قرارداد حل و فصل مدنی 53.7 میلیون دالر از پول های ایالات متحده را باز گرداند و با فعالیت تحقیقاتی باعث صرفه جویی 12 میلیون دالر در مصارف دولت شد. در این ربع، SIGAR همچنین اولین لست "خطر بیشتر" خود را منتشر کرد و ایجاد برنامه جدید "دروس آموخته شده" (LLP) برای گسترش نظارت بودیجه اختصاصی ایالات متحده برای بازسازی را اعلام کرد. بر اثر فعالیت تفتیش SIGAR در این ربع، مشخص شد که با وجود پیشرفت هایی که وزارت های دفاع (وزارت دفاع ایالات متحده) و امور خارجه و آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده (USAID) در زمینه دستاورد های انکشاف وضعیت زنان افغانستان در سال مالی 2011 تا 2013 راپور داده بودند، ولی کدام ارزیابی جامع برای تایید این که این پیشرفت ها نتیجه مستقیم مساعی خاص ایالات متحده است، وجود ندارد. در راپور دوم ممیزی اجراءات آمده است که بیش از 300 میلیون دالر از بودیجه سالانه دولت ایالات متحده برای پرداخت معاشات قوای پولیس ملی افغانستان (ANP) مبنی بر معلومات قسماً تاییده شده یا وفق داده پرسونل و معاشات است. MOI نمیتواند تایید کند که این معلومات دقیق است و پرسونل ANP معاشات مورد نظر را دریافت میکنند. همین موضوع این شبهه را ایجاد میکند که پول ایالات متحده برای پرداخت معاشات به هدر میرود یا به درستی مصرف نمیشود. بر اساس راپور سوم ممیزی اجراءات مشخص شد که وزارت دفاع ایالات متحده بیش از 75% از 209 مورد پیشنهادی SIGAR را به وقت و با موفقیت عملی کرده است و احتمال بروز تقلب، اسراف و سوء مصرف بودیجه بازسازی افغانستان را کاهش داده است. در این ربع، ممیزی های SIGAR مشخص کرد که به دلیل نقایص پروسه کنترل داخلی و وجود مشکلات عدم انطباق نزدیک به 23.6 میلیون دالر مصرف مشکوک وجود دارد. تا کنون، ممیزی های مالی SIGAR موجودیت بیش از 106.7 میلیون دالر مصرف مشکوک و بیش از 198,368 دالر سود بازپرداخت ناشده مربوط به پول پیش پرداخت فدرال را آشکار کرد. سازمانها، بل های جمع آوری برای وصول مبالغ 21 ممیزی مکمل شده را صادر کرده اند تا بیش از 8.5 میلیون دالر مصرف مشکوک عودت داده شوند. SIGAR یک راپور تفتیش درباره فاز II از کمپ کماندو اردوی ملی افغانستان (ANA) را منتشر کرد. با انتشار این راپور مشخص شد که جنراتورها همزمان نشده بودند و فقط تقریباً 25% از کل برق برنامه ریزی شده را تامین میکردند؛ پمپ های تیل در نقطه سوخت گیری استفاده نشده بودند و طعام خانه برای 280 سرباز افغان ساخته شده بود ولی 1,600 سرباز از آن استفاده میکردند. در آن راپور، SIGAR از این که دولت ایالات متحده قرارداد جدید به ارزش 2.1 میلیون دالر برای ترمیم پاور پلانت برق بسته است،

ممیزی های اجراءات: به اساس ارزیابی

اسناد کافی و مناسب مطابق ضوابط گفته شده، کارایی را تضمین می کنند یا نتیجه می گیرند. ممیزی اجراءات تجزیه و تحلیل عینی را فراهم میکند تا مدیریت و افراد مسئول بتوانند با استفاده از این معلومات عملکرد پروگرام ها و فعالیتها را بهبود دهند، مصارف را کاهش داده، و تصمیم گیریهایی طرفین را با توجه به مسئولیت نظارت و انجام اقدام اصلاحی برای حساسقراض به افکار عمومی تسهیل نمایند. ممیزی اجراءات مطابق با معیارهای عمومی پذیرفته شده محاسبه دولتی (GAGAS) و معیارهای کیفیت ثابت عملکرد شورای سرمفتش (CIGIE) برای دفاتر فدرالی سرمفتشین انجام میشود.

معاینه ها: عبارتند از ارزیابی های منظم و مستقل دیزاین، تطبیق، و یا نتایج عملیات، پروگرام ها و یا پالیسی های یک اداره میباشد. SIGAR نتفتیش های خود را بر اساس استندردهای کیفی CIGIE برای تفتیش و ارزیابی انجام میدهد تا معلوماتی را درباره کیفیت اعمار تأسیسات و زیربنایها در سراسر افغانستان در اختیار کانگرس و عموم مردم قرار دهد و به طور کلی یک ارزیابی از مطابقت اعمار این تأسیسات با ضروریات قراردادهای و استفاده از آنها برای مقاصد مورد نظر و حفظ و مراقبت صحیح آنها، انجام بدهد.

ممیزی های مالی: یک ارزیابی مستقل درباره وضعیت اعلان شده یک سازمان، نتایج و طرز استفاده از منابع بر اساس شرایط قبول شده ارائه می کنند. SIGAR ممیزی های مالی را مطابق GAGAS اجرا می کند که شامل ضروریات شامل شده در استندردهای صورتهای ممیزی موسسه آمریکایی مشاورین عمومی تصدیق شده و سایر ضروریات ارایه شده در GAGAS است. SIGAR همچنان ممیزی های مالی انجام شده توسط محاسبان مستقل عامه (IPA) را بررسی میکند. زمانیکه یک محاسب مستقل عامه، ممیزی مالی را انجام میدهد، SIGAR با استفاده از روشهای معقول و منطقی از انطباق آنها با GAGAS بر اساس استفاده مورد نظر از کار محاسب مستقل عامه و درجه مسئولیت مورد پذیرش توسط SIGAR مربوط به آن کار یقین حاصل میکند.

ابراز تشویش کرده بود. تبدیلی پنل کنترل اصلی اولیه که قول اردو انجنیری اردو ایالات متحده اعلام کرده بود که ANA با ایجاد اتصال نامناسب و غیرمجاز به یک ترانسفارمر باعث خرابی آن شده است، و نیز ترمیم و همزمان سازی جنراتورها برای فراهم ساختن امکان بهره برداری موازی — که تمام بخش نخست از کار فاز II هستند — مشمول این قرارداد بوده است. در ضمن، با این که از نقطه سوخت رسانی ساخته شده در فاز II — با مصرف 332,000 دلار — هرگز نظر به مقصد استفاده نشده است، یک قرارداد جدید طبق فاز III و با مصرف تقریباً 1 میلیون دلار اقدام به ساخت نقطه سوخت رسانی دوم بزرگتر کرده است. در راپور معاینه دوم آمده بود که پولیگون خشک که با مصرف نزدیک به نیم میلیون دلار برای دولت ایالات متحده ساخته شده بود، به دلیل عملکرد ضعیف قراردادی و نبود نظارت دولتی، چهار ماه پس از ساختن تخریب شد.

"دفتر پروژه های خاص SIGAR" با فرستادن مکاتیب استعمال به USAID، وزارت دفاع ایالات متحده و وزارت امور خارجه، درباره تصامیم که در آنها به بازگشت مصارف مشکوک توجه نشده است، احتمال بروز مشکلات تعلیم و ترنینگ و حفظ و مراقبت در برنامه حمایه خفیف هوایی، افزایش چشمگیر کمک های امور عامه امور خارجه و ادعاهای مربوط به سوء مصرف و سوء مدیریت در TFBSO ابراز تشویش کرد. به دلیل غفلت مستمر DynCorp International در پاسخ گویی به مکتوب استعمال "پروژه خاص"، SIGAR در این ربع اقدام به صدور احضاریه کرد. متعاقباً، DynCorp اسناد درخواست شده را تهیه کرد و تعهد همکاری مداوم را داد.

SIGAR ایجاد برنامه جدید "دروس آموخته شده" (LLP) را اعلام کرد. LLP فعالیت بازسازی افغانستان از سال 2001 به بعد را به طور کامل تحلیل خواهد کرد تا بهترین روش ها و دروس را برای رسیدگی به مشکلات پیش روی فعالیت های بازسازی در افغانستان شناسایی کند. LLP بخش اصلی ضابطه قانونی SIGAR برای اطلاع رسانی به وزاری امور خارجه و دفاع درباره موارد ذیل است: (1) مشکلات و نقایص مربوط به بازسازی، و (2) ضرورت اقدامات اصلاحی. این برنامه همچنین پلان استراتژییک 2014-2016 SIGAR را برای ارائه پیشنهاد و راهنمایی و کمک رسانی به فعالان جهت رسیدگی به مشکلات سیستماتیک پیش روی مساعی بازسازی با بودیجه ایالات متحده تکمیل میکند. SIGAR در این ربع یک "لست خطر-بیشتر" برای اطلاع رسانی درباره ساحات و عوامل آن دسته از فعالیت های بازسازی با بودیجه ایالات متحده در افغانستان که مخصوصاً در برابر اسراف، تقلب و سوء مصرف آسیب پذیر هستند، منتشر کرد.

در این دوره راپوردهی، SIGAR تقریباً 53.7 میلیون دلار از پرداخت های قراردادهای حل و فصل مدنی به دولت ایالات متحده بازگرداند. تحقیقات SIGAR بیش از 12 میلیون دلار صرفه جویی برای دولت ایالات متحده همراه داشت. تحقیقات جنایی به پنج مورد گرفتاری، شش مورد اتهام جرم، شش مورد محکومیت، یک مورد صدور حکم، اخراج یکی از نظامیان ایالات متحده و وصول 105,000 دلار از بابت جریمه، استرداد و بازپرداخت شد. در افغانستان، 10 نفر از ورود به تأسیسات نظامی ایالات متحده محروم شدند. SIGAR 38 دوسیه تحقیقات جدید آغاز و 34 دوسیه را مختومه نمود در نتیجه تعداد دوسیه های تحقیقات در حال انجام به 328 مورد میرسد. صرفه جویی از محل تحقیقات SIGAR تا امروز به بیش از 570 میلیون دلار رسیده است. برنامه تعلیق و محرومیت SIGAR، 12 شخص حقیقی و پنج شرکت را برای تعلیق یا محرومیت معرفی کرد. هفت نفر از

اشخاص حقیقی بر اساس اتهامات جنایی مطرح شده علیه آنها درباره سوء رفتار مربوط به یا سوء مداخله در انتقال مسئولیت بر قراردادهای بازسازی در افغانستان برای تعلیق معرفی شدند. این ارجاعات تعداد افراد و شرکت های معرفی شده به وسیله SIGAR از 2008 تا به امروز شامل 564 میشود که 304 آن فرد حقیقی و 260 شرکت میباشند.

ممیزی ها

SIGAR به انجام ممیزی ها از اجراءات، تفتیش ها و ممیزی های مالی پروگرام ها و پروژه های مربوط به بازسازی در افغانستان میپردازد. SIGAR از زمان ارائه آخرین راپور به کانگرس، سه راپور ممیزی اجراءات، دو راپور تفتیش، شش راپور ممیزی مالی و یک مکتوب هوشدار ممیزی را صادر کرده است. در این ربع SIGAR همچنین چهار مورد ممیزی اجراءات را آغاز کرده است که بدین ترتیب تعداد کل موارد جاری ممیزی اجراءات به 13 میرسد. راپورهای منتشر شده ممیزی اجراءات به وضعیت پیشرفت وزارت دفاع ایالات متحده، امور خارجه و USAID در پروسه تامین مالی و فعالیت های مربوط به حمایت از زنان افغان؛ خطرات تهدید کننده بودیجه سالانه 300 میلیون دالری دولت امریکا برای پرداخت معاشات قوای ANP؛ و وضعیت پیشنهادات SIGAR به وزارت دفاع ایالات متحده میپردازد. در موارد ممیزی اجراءات مجموعاً هشت پیشنهاد و در موارد معاینه شش پیشنهاد داده شده است. ممیزی ها نشان داد که تقریباً 23.6 میلیون دالر از مصارف به دلیل کمبود کنترل داخلی و مسائل عدم انطباق، بدون توجیه است.

مکاتیب هوشدار

در حالی که افغانستان در میان پروسه انتقال است، مسئولان نظامی و غیر نظامی ایالات متحده از SIGAR خواسته اند که برای جلوگیری از اتلاف منابع و افزایش موثریت پروگرام های بازسازی ایالات متحده معلومات به روز را ارائه کند. یکی از اهداف اصلی SIGAR ارائه معلومات کاربردی به ادارات تطبیق کننده و کانگرس است در حالیکه هنوز فرصت تغییر وجود دارد. برای دستیابی به این هدف، SIGAR مکاتیب هوشدار را برای برجسته کردن ساحت مورد تشویش می فرستند تا ادارات تطبیق کننده فرصت پرداختن به اقدامات لازم را داشته باشند. در این دوره راپوردهی، SIGAR با فرستادن یک مکتوب هوشدار در مورد پایپ لاین گاز طبیعی که TFBSO تا اندازه آن را ترمیم کرده است، اشاره کرد.

مکتوب هوشدار ممیزی AL-15-15: پایپ لاین TFBSO

در 3 نومبر، SIGAR با ارسال یک نامه به وزارت دفاع ایالات متحده درباره مصئونیت یک پایپ لاین گاز طبیعی در شمال افغانستان که TFBSO به ترمیم آن کمک کرده بود، اطلاع رسانی کرد. طی دوره که SIGAR به تفتیش مساعی امریکا برای توسعه صنایع استخراجی افغانستان پرداخت، SIGAR متوجه شد که پایپ لاین شبرغان-مزار سال ها دچار خورده گی شده است و طی سال های 2004 تا 2011 با فشار کم کار میکرد. از سال 2011 به این سو، TFBSO درگیر یک فعالیت برای بازسازی این پایپ لاین 89.1 کیلومتری شد ولی این پروژه قبل از توقف کار TFBSO در افغانستان در 21 نومبر 2014، هنوز کامل نشده بود.

مکتوب هوشدار ممیزی

• مکتوب هوشدار ممیزی AL-15-14:
پایپ لاین TFBSO

در راپور Sofregaz — یک شرکت انجینیری مستقر در فرانسه و متخصص در زمینه گاز طبیعی — که در جون 2004 ارائه شد، نتایج ارزیابی زیربنای انتقال و توزیع گاز افغانستان آمده بود. در راپور Sofregaz به میزان بالای نشت در پایپ لاین شبرغان-مزار به دلیل "خورده گی، طراحی ضعیف، کیفیت پایین ولدینگ و نبود نگهدارنده های مناسب پایپ" اشاره شده بود. بر اساس Sofregaz، این کمبودها، زمینه ساز بروز رویداد فاجعه بار است هر چند در راپور آمده بود که احتمال این اتفاق به دلیل پایین بودن فشار کاری پایپ لاین اندک است. در راپور Sofregaz، ارزیابی پایپ لاین شبرغان-مزار برای شناسایی میزان نشت و وضعیت پایپ لاین و نیز تدوین پالیسی ترمیم و تعویض بخش های متاثر شده پیشنهاد شده بود.

TFBSO معلومات جمع آوری شده به وسیله انجیران شرکت گاز افغانستان (AGE) را برای تعیین میزان خورده گی پایپ لاین تحلیل کرد. در حالی که TFBSO تعویض نهایی را توجیه پذیر میدانست، آنها ترجیح دادند که فقط 15 کیلومتر پایپ را که AGE تعویض میکرد، تامین کنند. هر چند، AGE فقط 12 کیلومتر از 15 کیلومتر را قبل از توقف عملیات ساحوی TFBSO متصل کرد.

مقامات USAID و سفارت ایالات متحده در کابل درباره این پروژه بازسازی ابراز تشویش کردند و اعلام کردند که فقط تعداد اندک از مکان های نامتصل پایپ لاین برای وجود خورده گی آزمایش شده اند. در ضمن، این تشویش وجود دارد که AGE از توانایی لازم برای تکمیل کار تعویض 3 کیلومتر باقی مانده برخوردار نباشد و با افزایش تدریجی فشار در هنگام معاینه نشت، کار حفظ و مراقبت را بدون کمک و راهنمایی مستمر انجام دهد. SIGAR نیز به این تشویش ها اشاره کرده بود.

طبق پاسخ TFBSO به این تشویش ها، 12 کیلومتر تعویضی از پایپ لاین عامل بخش اعظم نشت تلقی شده است، و TFBSO عنوان کرده است که به AGE در زمینه اتصال دو بخش از پایپ لاین کمک کرده است و AGE مستقلاً چهار بخش از پنج بخش باقی مانده را متصل کرده است. هر چند، بخش پایانی به دلیل وجود تشویش های امنیتی و خروج قوای امنیتی از منطقه هنوز متصل نشده است. هر چند پاسخ TFBSO حاوی جزئیات انواع فعالیت های ظرفیت سازی است، تشویش SIGAR درباره توانایی AGE در زمینه تفتیش مناسب وضعیت پایپ لاین پابرجاست. TFBSO در پاسخ خود عنوان کرده است که "AGE با روش های سنجش مستقیم، کل پایپ لاین 89.1 کیلومتری را مرتباً برای وجود نشت سروی میکند". هر چند، پاسخ TFBSO همچنان موجودیت مناطق ناامن را که AGE در آنها نمیتواند به سروی نشت پردازد، تأیید میکند. با وجود این، TFBSO انتظار دارد که AGE پایپ لاین را "بر حسب ضرورت و در صورت مناسب بودن شرایط امنیتی" سروی کند. صرف نظر از این دلیل، ناتوانی AGE در سروی کامل پایپ لاین، نگران کننده است.

انتشار راپورهای ممیزی اجراءات

در این ربع SIGAR سه راپور ممیزی اجراءات را منتشر کرد. این راپورها به وضعیت پیشرفت وزارت دفاع ایالات متحده، امور خارجه و USAID در پروسه تامین مالی و فعالیت های مربوط به حمایت از زنان افغان؛ خطرات تهدید کننده بودیجه سالانه 300 میلیون دلاری دولت امریکا برای پرداخت معاشات قوای ANP؛ و وضعیت پیشنهادات SIGAR به وزارت دفاع ایالات متحده میپردازد.



پایپ لاین مزار-شبرغان با کمک TFBSO احیا شد.
(عکس GIROA)

ممیزی های اجراءات مکمل شده

- ممیزی AR-24-15: زنان افغان: برای تعیین و سنجش میزان پیشرفت وزارت دفاع ایالات متحده، امور خارجه، و USAID به ارزیابی های جامع ضرورت است
- ممیزی AR-26-15: پولیس ملی افغانستان: سالانه بیش از 300 میلیون دالر از معاشات پرداختی تحت تمویل ایالات متحده مبتنی بر معلوماتی هستند که صرفاً بخشی از آنها بازبینی یا مطابقت داده شده است
- ممیزی AR-29-15: وزارت دفاع امریکا: بیش از 75% کل توصیه های ممیزی ها و راپورهای تفتیش SIGAR انجام شده اند

تفتیش 15-24-AR: زنان افغان

برای تعیین و سنجش میزان پیشرفت وزارت دفاع ایالات متحده، امور خارجه و USAID ارزیابی جامع لازم است

از سال 2001 به این سو، دولت ایالات متحده به موضوع بهبود کیفیت زنده گی زنان و دختران افغان اولویت داده است و تعهد خود را از طریق استراتژی جنسی سفارت ایالات متحده در کابل؛ تخصیص بودیجه برای زنان افغان؛ و برنامه ریزی برای حمایت از این قشر آسیب پذیر، یکپارچه کرده است. هر چند، با وجود بهبودهای صورت گرفته در وضعیت زنان افغان، تشویش هایی از سوی نهادهای امریکایی، کانگرس، سازمان های غیردولتی و اعضای جامعه مدنی افغانستان درباره چالش های پیش روی زنان افغان و دشواری حفظ دستاوردهای بعد از 2001 ابراز شده است.

این تفتیش بعد از انتشار راپور سال 2010 SIGAR درباره تخصیص بودیجه امریکا برای زنان افغان صورت گرفت. اهداف آن عبارت از (1) ارزیابی میزان توانایی وزارت دفاع ایالات متحده، امور خارجه و USAID در شناسایی و پیگیری بودیجه و فعالیت های ایالات متحده در زمینه حمایت از زنان افغانستان از سال مالی 2011 تا 2013؛ (2) تعیین میزان بهبود کیفیت هماهنگی بین نهادهای امریکایی بعد از انتشار راپور سال 2010 SIGAR؛ و (3) ارزیابی کیفیت کار ارزیابی وزارت دفاع ایالات متحده، امور خارجه و USAID از تاثیر کلی مساعی آنها بر حمایت از زنان افغان و آماده گی آنها در این زمینه بعد از سال 2014 با توجه به چالش های جاری و آینده بود.

با وجود این که وزارت دفاع ایالات متحده، امور خارجه و USAID پیشرفت در روند بهبود وضعیت زنان افغان در سال مالی 2011 تا 2013 را تایید کرده اند، یک ارزیابی جامع برای تایید این که این پیشرفت ها نتیجه مستقیم مساعی خاص ایالات متحده است، وجود ندارد. در ضمن، با این که سازمانها بیشتر فعالیت های افراد خود را در سطح برنامه یا سطح پروژه، ارزیابی و نظارت میکنند، هیچ یک از سازمانها این معلومات را در ارزیابی تاثیر این فعالیت ها بر زنده گی زنان افغان استفاده نکرده اند تا طبق شیوه های مناسب مدیریت و ارزیابی برنامه های دولتی، و طبق فراخوانی برنامه عملی ملی زنان 2011، صلح و امنیت ایالات متحده و استراتژی جنسی 2012 سفارت ایالات متحده در کابل، در داخل سازمان خود وارد کنند.

وزارت دفاع ایالات متحده، امور خارجه و USAID در مجموع از صرف حداقل 64.8 میلیون دالر در 652 پروژه، برنامه و ابتکار ویژه حمایت از زنان در سال مالی 2011 تا 2013 خبر داده اند. هر چند، SIGAR دریافت که گستره فعالیت سازمانها در زمینه حمایت از زنان افغان نامشخص است. مثلاً، امور خارجه و USAID صرف 850.5 میلیون دالر دیگر در 17 پروژه را اعلام کردند ولی نتوانستند مبلغ دقیق پول مربوط به این پروژه ها را که مستقیماً به موضوع زنان افغان مربوط میشد، مشخص کنند. این نبود پاسخگویی عمدتاً ناشی از این واقعیت است که هیچ یک از این سازمانها میکانیزم های موثر برای پیگیری پول مرتبط با این پروژه ها را ندارند.

SIGAR همچنین به این نتیجه رسید که مسئولیت سازمانی مربوط به پروژه ها و برنامه های که به نفع زنان افغان انجام میشود، فاقد یک پارچگی است. مثلاً، چندین قوماندانی وزارت دفاع ایالات متحده و چندین اداره و دفتر امور خارجه مسئول اجرا، پیگیری و راپوردهی در مورد مساعی این وزارت ها در مورد زنان افغان هستند. در نتیجه، هیچ یک از دفاتر وزارت دفاع ایالات متحده یا امور خارجه به آسانی قادر به تشخیص دامنه مساعی وزارت خود برای حمایت از زنان افغان نیست. در ضمن، مقامات USAID به SIGAR اعلام کردند که هر چند اهداف پالیسی برابری جنسی و توانمندسازی زنان در همه برنامه های آنان گنجانیده شده است، تعقیب بودیجه بر اساس جنسیت در سیستم مدیریت مالی سازمان ممکن نیست و همکاران اجرایی سازمان بودیجه را بر اساس جنسیت تفکیک نمیکنند. ناتوانی در شناسایی سهم برنامه ها و بودیجه های مخصوص حمایت از زنان افغان ممکن است به مخدوش شدن دقت راپور مربوط فعالیت سازمانها منجر شود. از زمان انتشار راپور سال SIGAR 2010 درباره بودیجه هدفمند ایالات متحده در قسمت حمایت از زنان افغان، وزارت دفاع ایالات متحده، امور خارجه و USAID گام های را برای بهبود کیفیت هماهنگی مساعی خود در این زمینه برداشته اند. "گروه کاری بین سازمانی جنسیت" و "کارگروه جنسیت افغانستان" — که هر دو در اواخر سال 2010 تشکیل شدند — میکانیزم های اصلی نهادهای ایالات متحده برای تبادل معلومات و هماهنگ سازی فعالیت ها در افغانستان هستند. این سه سازمان همچنین مساعی خود را با همکاران "ائتلاف"، وزارت های افغانستان و سازمان های بین المللی و غیر دولتی فعال در افغانستان هماهنگ میکنند، هر چند میکانیزم های چنین پروسه از نظر روش و تناوب بسیار متنوع است. مقامات هر سه سازمان اعلام کردند که با توجه به این که تعدادی از پروژه ها، برنامه ها و ابتکارات مخصوص زنان افغانستان بعد از 2014 یکپارچه خواهد شد، مساعی آنان برای حمایت از زنان افغانستان ادامه خواهد یافت و در برخی موارد بودیجه این مساعی افزایش خواهد یافت. هر چند، نبود ارزیابی های در سطح سازمان از تاثیر این مساعی تا امروز، همراه با وجود چالش های مستمر در مسیر تطبیق برنامه های حمایت از زنان افغان و کاهش احتمالی میزان نظارت دولت امریکا بر فعالیت ها، رهبران سازمانها و کانگرس برای فهمیدن برنامه های آینده و تصمیم گیری درباره آنها و نیز تأمین بودیجه حمایت از زنان افغان دچار مشکل خواهند شد.

SIGAR پیشنهاد میکند که وزیران دفاع و امور خارجه و رئیس USAID در زمینه های ذیل اقدام کنند و راپور خود را ظرف 90 روز به SIGAR ارائه نمایند: (1) تدوین و اجرای میکانیزم های در سطح سازمان برای پیگیری تعداد و بودیجه آن دسته از پروژه ها، برنامه ها و ابتکارات — هم تعهد شده و هم پرداخت شده — که تا حدی یا به طور کامل به حمایت از زنان افغان مربوط میشوند؛ (2) استفاده از معلومات و راپورهای فعلی نظارت و ارزیابی سطح برنامه برای ارزیابی سطح سازمان از فعالیت های هر یک از سازمانها برای حمایت از زنان افغان، که میتوان از آنها برای سنجش موثریت برنامه ریزی و ارزیابی های آینده استفاده کرد؛ و (3) تدوین برنامه و چوکات زمانی برای ارزیابی فعالیت هر سازمان در زمینه حمایت از زنان افغان به صورت مستمر با در نظر گرفتن محیط عملیاتی متغیر افغانستان و عملی نمودن مستمر برنامه. در اظهار نظر درباره پیش نویس این راپور، وزارت دفاع ایالات متحده تا حدی با پیشنهادات SIGAR موافق است که SIGAR برنامه

های برای پیگیری مخارج مربوط به زنان در قوای امنیتی ملی افغانستان (ANSF) دارد و راپورهای فعلی پیشرفت ارزیابی کلی از وضعیت زنان افغان را ارائه میکند.

ممیزی 15-26-AR: پولیس ملی افغانستان

سالانه بیش از 300 میلیون دالر از پرداخت معاشات با بودیجه امریکا، مبنی بر معلومات قسمی تاییده شده یا توافق شده است

از سال 2002، دولت ایالات متحده بیش از 15 میلیارد دالر صرف تعلیم و تربیه، تجهیز و حفظ ANP کرده است. در سال 2002، ایالات متحده و دیگر تمویل کننده گان خارجی، صندوق قانون و نظم افغانستان (LOTFA)، با مدیریت برنامه انکشافی سازمان ملل متحد (UNDP)، را برای تامین بودیجه پرداخت معاشات ANP و دیگر مصارف مربوط به پرداخت معاشات ایجاد کردند. از جولای 2014، جامعه بین المللی 3.6 میلیارد دالر به این صندوق کمک کرده است که سهم ایالات متحده از این کمک ها 1.3 میلیارد دالر بوده است.

در ماه مارچ 2014، قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان (CSTC-A)، اعلام کرد که ANP دارای 152,678 پرسونل رسمی است که این قوت 97% از 157,000 بست های مجاز را مکمل کرده است. با این که MOI و ANP معلومات پرسونل و معاشات را جمع آوری میکنند، CSTC-A و UNDP ملزم به تایید این معلومات هستند. دولت افغانستان برای تضمین امنیت و ثبات کشور — مثلاً با پرداخت معاشات کامل و دقیق به قوای پولیس — و برای این که ایالات متحده و دیگران بتوانند سطح بودیجه و استراتژی تحول را بعد از انتقال مسئولیت تامین امنیت به ANSF در پایان سال 2014، تعیین کنند، به معلومات دقیق ضرورت دارد.

با گذشت 13 سال و پرداخت میلیاردها دالر به دولت افغانستان برای پرداخت معاشات ANP، هنوز کدام تضمین وجود ندارد که معلومات پرسونل و معاشات دقیق باشد. از سال 2006، سازمانهای تفتیش دولت امریکا بارها با مشکلات در زمینه پیگیری و اعلام معلومات معاشات و پرسونل ANP روبرو شده اند. با این که همه سازمانهای دخیل — دولت های امریکا و افغانستان و نیز جامعه بین المللی — برای توسعه پروسه های موثر پرسونل و معاشات ANP تلاش کرده اند، نقایص داخلی گسترده همچنان در این پروسه ها مشهود است. SIGAR در تفتیش که در سال 2011 از پروسه پرداخت معاشات ANP انجام داد، دریافت که بسیاری از نقاط ضعف — مانند معلومات ناسازگار و تایید نشده، نبود پروسیجرهای تصفیه و تایید معلومات و مشکلات مربوط به پیاده سازی سیستم های الکترونیکی — چالش های را پیش روی CSTC-A، UNDP، LOTFA و نیز MOI و MOF قرار داده است.

CSTC-A و UNDP برای جمع آوری و اعلام دقیق معلومات پرسونل و معاشات به MOI و ANP متکی هستند. هر چند، پروسه ANP برای جمع آوری معلومات حاضری و غیرحاضری، که مبنای معلومات پرسونل و معاشات ANP را تشکیل میدهد، کنترل های ضعیف و نظارت محدود دارد. مقامات نظارتی ANP معمولاً با مامور جزوتام مسئول جمع آوری معلومات حاضر و غیرحاضر در یک محل کار نمیکند. در ضمن، مقامات CSTC-A و مقامات UNDP برای نظارت روند جمع آوری معلومات حضور ندارند و دانش آنها درباره



پرسونل SIGAR کارت های هویت ANP حضور غیاب را در قالب تفتیش معلومات و پروسه های معاشات ANP تایید میکنند. (عکس SIGAR، عکاس: متیو میلر)

این پروسه و نفوذ آنها بر این پروسه محدود است. همچنین، سیستم حاضری روزمره برای ثبت حاضر و غیرحاضر ظاهراً فقط برای افسران استفاده میشود و شامل بریدمل و سرباز نمیگردد. از این رو، کدام سند وجود ندارد که نشان دهد قوماندانان جزوتام حاضر و غیرحاضر مادونین خود را به صورت دقیق ثبت میکنند. همه این عوامل ممکن است باعث شود که پرسونل از بابت روزهای که کار نکرده اند، معاشات دریافت کنند. البته ممکن است پرسونل نظارتی از این موضوع آگاه شوند یا نشوند.

SIGAR دریافت که دو سیستم الکترونیکی اصلی مربوط به معلومات پرسونل و معاشات ANP - سیستم مدیریت معلومات منابع بشری افغانستان (AHRIMS) و سیستم پرداخت معاشات الکترونیکی (EPS) - به درستی کار نمیکنند و نمیتوانند مستقیماً با هم ارتباط برقرار کنند و همه امور پرسوس معلومات پرسونل و معاشات را پوشش نمیدهند. بخشی از دلیل بروز این وضعیت، کارت های هویت و شماره های هویت ANP که MOI آنها صادر کرده تا به عنوان رابط بین دو سیستم باشند، به طور مستمر یا موثر برای ثبت حاضر و غیرحاضر روزمره استفاده نمیشود و برخی پرسونل ANP هنوز کارت هویت ندارند. در ضمن، هر دو سیستم حاوی هزاران دوسیه پرسونل با شماره هویت نادرست یا گم شده است. در نتیجه، اقدامات کنترولی - مانند انتقال خودکار معلومات، قابلیت تصفیه پرسونل بین سیستم ها و کاهش وابستگی به راپورهای دست نویس - وجود ندارد و خطر اتکا به معلومات نادقیق یا اشتباه پرسونل و معاشات ANP هنوز وجود دارد. SIGAR دریافت که حتی اگر AHRIMS و EPS کاملاً یکپارچه باشند، این سیستم ها از نظر کنترول داخلی دچار ضعف هستند. AHRIMS (1) نمیتوانست بین پرسونل فعال و غیرفعال تفکیک قائل شود و CSTC-A به همین دلیل برای تعیین فیصدی پرسونل ANP دارای دوسیه در سیستم با مشکل روبرو بود؛ و (2) همچنان معلومات نداشت که تطبیق دوسیه های پرسونل ANP با بست مجاز پر شده به وسیله هر فرد را نشان دهد. به طور مشابه، EPS (1) در برخی قرارگاه های ولایتی کاملاً فعال نبود و بدین ترتیب دوسیه های بیش از نیم از پرسونل ANP مشمول ورود دستی معلومات بود؛ (2) از پرداخت معاشات به پرسونل که بیش از تعداد پرسونل مجاز هر ولایت بودند، جلوگیری نمیکرد؛ و (3) نمیتوانست پرداخت های تشویقی یا کسر معاشات را محاسبه یا دقت آنها را تأیید کند. SIGAR دریافت که تقریباً 20% از پرسونل ANP در معرض خطر عدم دریافت معاشات کامل هستند زیرا معاشات آنها به طور نقدی به وسیله نماینده مورد اعتماد MOI پرداخت میشد و این پروسه دچار کمبود اسناد و پاسخگویی بود. مسئولین CSTC-A و UNDP به SIGAR اعلام کردند که نظارت محدود بر روی کار نماینده گان مورد اعتماد وجود دارد و این احتمال وجود دارد که پول در معرض فساد باشد. در ضمن، CSTC-A اعلام کرد که شیوه های فاسد در سیستم پرداخت معاشات نماینده مورد اعتماد "ممکن است تا 50 [فیصد] از معاشات قوای پولیس را شامل شود".

تصور میروود قوماندانی مشترک انتقال مسئولیت امنیتی- افغانستان، برنامه انکشافی سازمان ملل متحد، و وزارت داخله مسئول تأیید معلومات پرسونل پولیس ملی افغانستان و معاشات باشند. تأییداتی که این سازمانها انجام میدهند موقت و ناهماهنگ است و هیچ

کدام تأیید جامع برای پوشش دادن تمام پروسه های پرسونل پولیس ملی افغانستان و معاشات انجام نداده است. CSTC-A نتوانست پروسیجر های کتبی اعتبارسنجی مبالغ کل معاشات پرسونل ANP را به SIGAR ارائه کند و مقامات تأیید کردند که طی سال گذشته آنها همه مبالغ ارائه شده از سوی MOI را بدون پرسش پذیرفته اند. از آنجا که CSTC-A شیوه های تصفیه لازم را به کار نمیگیرد، قوماندانی نمیتواند مستقلاً درستی تعداد پرسونل ANP اعلام شده را تأیید کند و ثابت کند که آنها همان پرسونل هستند که از امریکا و دیگر تمویل کننده گان معاشات میگیرند. CSTC-A متوجه شد که کمبود کارمند مانع تطبیق برنامه تفتیش کامل، طبق پروسیجر های معیاری عملیاتی، شده است. موضوع تشویش کننده این است که تنها مورد تفتیش که CSTC-A در سال 2013 از معلومات معاشات ANP انجام داد، باعث آشکار شدن کمبودی های جدی از جمله نادرستی کسر از معاشات و پرداخت دیر هنگام معاشات شد. مقامات CSTC-A همچنین اعلام کردند که دولت افغانستان راپورهای ماهوار مالی و معلوماتی را ارائه نکرده است و CSTC-A این اسناد را به دلیل کمبود کارمند درخواست نکرده است.

UNDP با یک سازمان نظارتی مستقل برای تأیید مرتب معلومات معاشات ANP و مخارج LOTFA قرارداد بسته است. SIGAR دریافت که روش نمونه گیری این عامل برای تأیید فزیکتی پرسونل به اندازه کافی جامع نیست و در برنامه یا راپور نظارت آن ثبت می شود و به صورت غیر یکپارچه اعمال می گردد. این رویکرد غیریکپارچه ممکن است درصد پرسونل مشمول تأیید موفق را به طور غیرواقعی از 59% به 84% رسانده باشد. با تداوم روند خروج قوای امریکایی و ائتلاف و انتقال مسئولیت تأمین امنیت به دولت افغانستان تا پایان سال 2014، شفافیت پروسه های جمع آوری معلومات ANP برای دولت امریکا روز به روز کمتر خواهد شد. در نتیجه، اتکای دولت امریکا به قابلیت MOI برای تأیید دقت معلومات پرسونل و معاشات که جمع آوری میکند، و نیز نظارت UNDP بر پول LOTFA بیشتر میشود. اگر MOI قابلیت تضمین و تأیید دقت معلومات پرسونل و معاشات ANP را توسعه ندهد، به احتمال فراوان بخش عمدهای بیش از 300 میلیون دالر بودیجه سالانه امریکا برای پرداخت معاشات ANP مشمول اسراف یا سوء مصرف قرار میگیرد.

پیشنهاد SIGAR این است که قوماندان، قوای امریکایی در افغانستان (USFOR-A) — با هماهنگی MOI، UNDP و دیگر تمویل کننده گان — پنج برنامه را برای بهبود کیفیت نظارت بر پروسه های جمع آوری معلومات پرسونل و معاشات ANP اجرا کند؛ از دقت مبالغ تشویقی و معاشات ANP مطمئن شود؛ و پروسه نظارت بر بودیجه امریکا و دیگر تمویل کننده گان که از طریق LOTFA به ANP میرسد، را بهبود ببخشد. این برنامه ها شامل استفاده از سیستم های الکترونیکی کاملاً عملیاتی و یکپارچه برای پیگیری و راپوردهی همه معلومات پرسونل و معاشات ANP، تطبیق یک پروسه برای حصول اطمینان از پرداخت کامل و دقیق معاشات پرسونل ANP از طریق نماینده مورد اعتماد و تضمین برخوردار بودن نماینده نظارت LOTFA از پروسه های انکشافی و ثبت روش مناسب و اجرای یکپارچه این روش برای تأیید فزیکتی پرسونل میشود.

ممیزی 15-29-AR: وزارت دفاع امریکا

بیش از 75% همه پیشنهادات راپور ممیزی و تفتیش SIGAR اجرا شده است
SIGAR این بررسی را برای (1) تشخیص و ارزیابی وضعیت همه پیشنهادات ارائه شده به وزارت دفاع ایالات متحده در قالب همه راپورهای ممیزی اجراآت، ممیزی مالی و تفتیش؛ و (2) بررسی اقدامات صورت گرفته یا برنامه ریزی شده به وسیله وزارت دفاع ایالات متحده برای رسیدگی به پیشنهادات رسیدگی نشده انجام داد.

برای رسیدن به این اهداف، SIGAR همه 209 پیشنهاد داده شده به وزارت دفاع ایالات متحده از زمان تاسیس SIGAR از جنوری 2008 تا جون 2014 را شناسایی و تفتیش کرد و تحلیل های را برای تعیین تعداد پیشنهادات رسیدگی نشده، مختومه و اجرا شده، و مختومه ولی تطبیق نشده، انجام داد.

SIGAR برای تحلیل وضعیت، هر یک پیشنهادات را بر اساس بخش کلی، اقدام پیشنهادی و نتیجه مطلوب دسته بندی کرد. سرانجام، SIGAR اسنادی را که وزارت دفاع ایالات متحده برای هر یک از پیشنهادات ارائه کرده بود، تفتیش کرد تا منفعت مالی قابل سنجش احتمالی را در قالب کاهش مصارف یا بازگشت پول تعیین کند.

SIGAR تعداد 209 پیشنهاد را از زمان تشکیل SIGAR در جنوری 2008 تا جون 2014 به وزارت دفاع ایالات متحده داده است. وزارت دفاع ایالات متحده از 196 پیشنهاد بسته شده، 161 پیشنهاد را تا امروز تطبیق کرده است. SIGAR سه تحلیل مستقل از 161 پیشنهاد انجام داده و دریافت کرده است که:

- یکصد و پنج پیشنهاد برای کمک رسانی به فعالیت های ایجاد ANSF و تضمین امنیت پرسونل ایالات متحده و ساحات بازسازی طراحی شده بود.
- هشتاد و چهار پیشنهاد، با هدف تضمین پاسخگویی و نظارت بر پول قرارداد یا تضمین مسئولیت پروسه ساخت تسهیلات و استفاده مناسب از آنها بود.
- هشتاد و نه پیشنهاد مربوط این بود که وزارت دفاع ایالات متحده برای دستیابی به نتایج مطلوب باید (1) به انجام دادن یا بهبود بخشیدن ارزیابی یا تفتیش پردازد؛ (2) پروسیجرها، پالیسی ها یا دیگر استراتژی ها را ایجاد، اصلاح یا رعایت کند؛ یا (3) به تشویق های مربوط به ساخت تسهیلات مورد نظر SIGAR رسیدگی کند.

تطبیق این پیشنهادات از سوی وزارت دفاع ایالات متحده وضعیت پاسخگویی درباره صرف پول ایالات متحده برای فعالیت های بازسازی در افغانستان را بهبود بخشید. مثلاً، پیشنهادات ناشی از هفت مورد تفتیش به صرفه جویی حداکثر 1.1 میلیارد دلری یا مصرف مطلوب پول منجر شد. در یک راپور، SIGAR دریافت که وزارت دفاع ایالات متحده برنامه جامع تهداب گذاری برای ANSF که انتظار می رود پرسونل آن در آینده کاهش یابند، ندارد. پیشنهاد SIGAR، موجب شد که CSTC-A از وزارت دفاع ایالات متحده بازسازی مربوط به 101 پروژه را به طور جزئی یا کلی متوقف کند و بدین ترتیب صرفه جویی تخمینی تا 800 میلیون دالر شکل بگیرد. در ضمن، پیشنهادات ناشی از دو مورد ممیزی به حفظ یا بازگشت بیش از 11.1 میلیون دالر از مصارف مشکوک یا دیگر پول قابل برگشت شد. مخصوصاً، ممیزی از برنامه قانون بیمه پایگاه دفاعی قول اردو انجیری اردو ایالات متحده (USACE) باعث شناسایی 58.5 میلیون دالر از پول احتمالاً قابل برگشت شد. USACE در پاسخ به پیشنهادات SIGAR مبلغ 9.9 میلیون دالر بدهکاری به دولت امریکا یا قراردادیان را شناسایی و وصول کرد.

فعالیت های نظارتی SIGAR

- 35 SIGAR پیشنهاد دیگر را که به دلایل مختلف تطبیق نشده بودند، بست:
- پانزده پیشنهاد به این دلیل بسته شد که وزارت دفاع ایالات متحده مدارک کافی برای تطبیق آنها ارائه نکرده بود.
- هفت پیشنهاد به این دلیل که وزارت دفاع ایالات متحده با آنها موافق نبود و/یا برای تطبیق آنها اقدامی نکرده بود و SIGAR اقدام اضافی را برای تطبیق آنها لازم نمیدانست، بسته شد.
- هفت پیشنهاد به این دلیل بسته شد که وزارت دفاع ایالات متحده اقدام به هنگام انجام نداده بود و پیشنهادات بی مورد شده بود.
- شش پیشنهاد به این دلیل بسته شد که کار ممیزی برنامه ریزی شده، ممکن بود این پیشنهادات را بی اعتبار کند.

از 13 پیشنهاد باز مانده، نه پیشنهاد به قوماندانان مادون قوماندانی مرکزی ایالات متحده (CENTCOM)، یکی به قوای همکاری امنیتی بین المللی، یکی به USACE، یکی به قوماندانی قراردادهای اردو و یکی به دفتر وزیر دفاع ارائه شد. SIGAR پیشنهادات باز را نظارت میکند تا مشخص کند که آیا وزارت دفاع ایالات متحده اقدامات لازم را برای تطبیق پیشنهادات انجام میدهد یا خیر. این راپور حاوی کدام پیشنهاد جدید نیست.

راپورهای جدید ممیزی اجراات که در این ربع منتشر شد

SIGAR در این ربع چهار مورد جدید ممیزی اجراات انجام داد. آنها چهار مورد جدید ممیزی اجراات را برای ارزیابی حمایت وزارت دفاع ایالات متحده از برنامه حفظ و مراقبت تجهیزات تخنیکي ANA (A-TEMP)، وضعیت پیشرفت وزارت دفاع ایالات متحده و امور خارجه در زمینه تطبیق پروژه تامین مالی زیربنای افغانستان (AIF) در سال مالی 2011، استفاده USAID از قرارداد ارزیابی تاثیرات ابتکارات ثبات (MISTI) برای سنجش پیشرفت آژانس در زمینه تطبیق برنامه های ثبات و مساعی ایالات متحده برای انکشاف دسترسی به تحصیلات ابتدایی و متوسطه و کیفیت این تحصیلات در افغانستان ترتیب دادند.

پروگرام حفظ و مراقبت تجهیزات تخنیکي افغانستان (A-TEMP) برای ظرفیت سازی و حفظ و مراقبت از وسایط نقلیه ANA

در دسامبر 2010، JV "خدمات پشتیبانی یکپارچه افغانستان" (AISS) یک قرارداد به ارزش تقریباً 30 میلیون دلار برای نگهداری قیمت-ثابت و ظرفیت سازی برای حمایت از A-TEMP مربوط به ANA بست. تا 8 اکتوبر 2014، این قرارداد 46 بار اصلاح شده و ارزش آن به بیش از 303 میلیون دلار رسیده است. در دسامبر 2013، SIGAR برای ممیزی از 31,886,195 دلار مصرف تحمیل شده از سوی AISS طبق این قرارداد، با شرکت Mayer Hoffman McCann قرارداد بست. Mayer Hoffman McCann چهار مورد نقایص در کنترل داخلی و پنج مورد عدم انطباق با ضوابط قرارداد یا مقررات جاری را اعلام کرد و باعث شد که مفتشین مجموعاً 2,651,664 دلار از مصارف را مشکوک بدانند. در اپریل 2014، وزارت دفاع ایالات متحده اعلام کرد که، با وجود پیشرفت چشمگیر، ANSF همچنان در دوره راپوردهی جاری با چالش های متعدد روبرو است. مخصوصاً،

ممیزی های اجراات جدید

- پروگرام حفظ و مراقبت تجهیزات تخنیکي افغانستان (A-TEMP) برای ظرفیت سازی و حفظ و مراقبت از وسایط نقلیه ANA
- پیگیری بودیجه زیربنایی افغانستان (AIF)
- "برنامه ارزیابی USAID از تاثیرات ابتکارات ثبات" (MISTI)
- مساعی ایالات متحده در بهبود سیستم های تحصیلات ابتدایی و متوسطه افغانستان

وزارت دفاع ایالات متحده اظهار کرد که قابلیت های لوجستیکی و مداومت ANSF انکشاف نیافته باقی مانده است.

این ممیزی، پشتیبانی وزارت دفاع ایالات متحده از A-TEMP متعلق به ANA را تنقید میکند. مخصوصاً، SIGAR قصد دارد که (1) میزان دستیابی A-TEMP ANA به اهداف اعلام شده، و (2) برآورده شدن یا نشدن الزامات کلیدی قرارداد A-TEMP ANA را تعیین کند و در صورت لزوم دلایل برآورده نشدن احتمالی را ارزیابی نماید.

پیگیری بودیجه زیربنایی افغانستان (AIF)

طی دهه گذشته، دولت امریکا میلیاردها دلار را در افغانستان برای ساختن یا بازسازی زیربنای کلیدی تولید، انتقال و توزیع برق؛ بهبود بندها؛ و انکشاف امکانات حمل و نقل خرج کرده است. کانگرس از سال 2011 به این سو برای این فعالیت ها 1.3 میلیارد دلار به AIF تخصیص داده است و به وزارت دفاع ایالات متحده و امور خارجه اجازه داده است که مشترکاً به انکشاف، تایید و تطبیق این نوع از پروژه های مقیاس-بزرگ زیربنایی بپردازند. USAID پروژه های AIF را برای امور خارجه، و USFOR-A پروژه های AIF را از طریق USACE برای وزارت دفاع ایالات متحده تطبیق میکند.

طبق الزام قانون اختیارات دفاع ملی برای سال مالی 2011، وزارت دفاع ایالات متحده و امور خارجه باید مشترکاً پروژه های AIF را توسعه دهند و تایید نمایند ولی مسئولیت تطبیق این پروژه ها بر عهده امور خارجه با هماهنگی وزارت دفاع ایالات متحده خواهد بود. هر چند، امور خارجه و وزارت دفاع ایالات متحده میتوانند مشترکاً تعیین کنند که آیا وزارت دفاع ایالات متحده باید پروژه را تطبیق کند یا خیر. برای سال مالی 2011، امور خارجه و وزارت دفاع ایالات متحده هفت پروژه را که باید بودیجه AIF دریافت کنند، تعیین کردند: پنج پروژه برای انکشاف بخش نیرو، یک پروژه سرک و یک پروژه برای ساختن یا انکشاف مراکز قضایی ولایتی.

در ماه جولای 2012، SIGAR تشویش های مربوط به این پروژه ها را شناسایی کرد و اقدامات را برای تضمین دستیابی پروژه های AIF به اهداف ضد شورش پیشنهاد کرد. SIGAR همچنین درباره حفظ دراز مدت این پروژه ها ابراز تشویش کرد. مثلاً، تفتیش ها از ناکافی بودن برنامه های حفظ یا تحول، کمبود مزایای شناسایی شده یا ارزیابی شده ضد شورش و تاخیر مستمر در تطبیق پروژه ها و احتمال تاثیر منفی بر روی مساعی کل دولت حکایت داشت.

بر اساس کار قبلی SIGAR، هدف کلی این تفتیش ها ارزیابی پیشرفت صورت گرفته در پروسه تطبیقی پروژه های AIF در سال مالی 2011 بود. مخصوصاً، SIGAR قصد دارد تعیین کند که وزارت دفاع ایالات متحده و امور خارجه چقدر (1) در زمینه تطبیق پروژه های AIF در سال مالی 2011 پیشرفت داشته اند و تاثیر تطبیق پروژه بر دیگر اولویت های زیربنایی ایالات متحده را ارزیابی کرده اند؛ (2) به تجدید نظر، سنجش و تامین اهداف ضد شورش پرداخته اند؛ و (3) مصارف حفظ پروژه را تفتیش کرده اند و به دیگر چالش های نگهداری پرداخته اند.

برنامه ارزیابی USAID از تاثیرات ابتکارات ثبات (MISTI)

USAID از قراردادیان مستقل و شخص ثالث برای نظارت و ارزیابی برنامه های سازمان، یک استراتژی نظارت و ارزیابی چند-جانبه در افغانستان داشته است. در مارچ 2012،

USAID سفارش تطبیق MISTI را به شرکت Management Systems International داد. در اسناد USAID، MISTI برنامه نظارت و ارزیابی برای سنجش و ثبت پروسه و تأثیر ثبات در حوزه های مانند امنیت، حاکمیت قانون و فعالیت اقتصادی؛ ایجاد جامعه مسلکی برای نظارت و ارزیابی سختگیرانه برنامه های بازسازی افغانستان و تبادل دروس آموخته شده برای انتقال مسئولیت به توسعه پایدار با رهبری افغانستان، توصیف شده است. MISTI سه هدف اصلی دارد:

- ارزیابی مستقل و سنجش تأثیر برنامه های ثبات USAID.
- جمع آوری، ادغام و تحلیل معلومات در سطوح ولسوالی، ولایتی و ساحوی برای پیگیری پروسه های مهم و اطلاع رسانی درباره پالیسی ها و شیوه های امریکا و دولت افغانستان در زمینه تحول.
- همکاری در زمینه ایجاد معلومات دانش بزرگتر از شیوه ها و دروس آموخته شده درباره طراحی، تطبیق و ارزیابی فعالیت های ثبات در بخش ضد شورش.

این تفتیش به استفاده USAID از قرارداد MISTI برای سنجش پیشرفت سازمان در بخش برنامه های ثبات میپردازد. مخصوصاً، SIGAR قصد دارد (1) تفتیش کند که قراردادی MISTI تا چه حد خدمات نظارت شخص ثالث را طبق ضوابط قرارداد ارائه کرده است؛ (2) تفتیش کند که USAID تا چه حد نتایج برنامه MISTI را در تدوین و تطبیق برنامه های ثبات در نظر گرفته است؛ و (3) چالش های احتمالی MISTI در زمینه استفاده USAID از خدمات نظارت شخص ثالث برای ارزیابی برنامه های ثبات و میزان رسیدگی USAID به این چالش ها را تعیین کند.

مساعی ایالات متحده برای بهبود سیستم های تحصیلات ابتدایی و متوسطه افغانستان

"استراتژی توسعه ملی دولت افغانستان" برای 2008-2013 (ANDS) بهبود کیفیت تحصیلات ابتدایی و متوسطه را اولویت انکشافی دانسته و اهداف را برای تسهیل دسترسی به تحصیل؛ بهبود کیفیت تحصیل از جمله معلمین، امکانات و مطالب؛ و تضمین مرتبط بودن مهارت ها و علم شاگردان با ضرورت های امروز تعیین کرده است. "برنامه استراتژیک تحصیلات ملی افغانستان" برای 2010-2014 بر هدف ANDS برای آموزش عمومی تأکید کرده است تا امکان دسترسی برابر همه شاگردان در سن مکتب به تحصیل باکیفیت فراهم شود و آنها بتوانند از دانش لازم برای زنده گی سالم فردی، خانوادگی و اجتماعی برخوردار شوند.

از سال 2002، دولت امریکا برنامه های متعدد را برای حمایت از اهداف انکشافی افغانستان در سیستم های تحصیلات ابتدایی و متوسطه، مانند ساخت مکتب، تدوین برنامه درسی و تحویل کتاب های درسی تطبیق کرده است. وزارت دفاع ایالات متحده، امور خارجه و USAID سازمانهای کلیدی امریکایی هستند که در این فعالیت ها شرکت میکنند. مثلاً، وزارت دفاع ایالات متحده به ساخت و تجهیز مکاتب ابتدایی اقدام کرده است، امور خارجه مصرف تطبیق برنامه های ترویج مهارت های لسان انگلیسی در مکاتب متوسطه را تأمین کرده است و USAID کتاب های درسی ابتدایی را چاپ کرده و در اختیار شاگردان سراسر کشور قرار داده است.



میلیون ها دختر افغان اکنون به مکتب میروند. SIGAR برای تفتیش اقدامات USAID در زمینه بهبود سیستم تحصیلات ابتدایی و متوسط افغانستان، اقدامات را آغاز کرده است. (عکس از اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده)

این تفتیش، به مساعی دولت امریکا برای تسهیل دسترسی به تحصیلات ابتدایی و متوسط در افغانستان و ارتقای کیفیت این تحصیلات میپردازد. مخصوصاً، SIGAR قصد دارد (1) تعیین کند که وزارت دفاع ایالات متحده، امور خارجه و USAID تا چه حد استراتژی ها و اهداف حمایت از تحصیلات ابتدایی و متوسطه در افغانستان را تعیین کرده اند؛ (2) ارزیابی کند که وزارت دفاع ایالات متحده، امور خارجه و USAID از 2002 به این سو تا چه حد بودیجه و فعالیت دولت امریکا برای حمایت از تحصیلات ابتدایی و متوسطه در افغانستان را شناسایی و تعقیب کرده اند؛ (3) ارزیابی کند که وزارت دفاع ایالات متحده، امور خارجه و USAID تا چه حد در زمینه دستیابی به اهداف توسعه تحصیلات ابتدایی و متوسطه در افغانستان پیشرفت داشته اند.

ممیزی های مالی

SIGAR پروگرام ممیزی مالی خود را در سال 2012 و بعد از آن که کانگرس و جامعه نظارتی تشویشهای خویش را در مورد مشکلات نظارتی و تجمع فزاینده محاسبه مصارف مصرف شده قراردادهای و اعانتیهای مالی اهداء شده جهت حمایت از عملیات های احتمالی خارج از کشور اظهار نمودند، آغاز کرد. SIGAR کمپنی های محاسباتی مستقل را بطور رقابتی جهت انجام ممیزی های مالی انتخاب و تضمین میکند که کار ممیزی مطابق با معیارهای ممیزی دولت ایالات متحده انجام شود. ممیزی های مالی با هماهنگی سرمفتش فدرال جهت به حداکثر رساندن پوشش محاسبه مالی و جلوگیری از تکرار مساعی صورت میگیرد.

در این ربع، SIGAR شش مورد از قراردادهای بازسازی افغانستان را که ایالات متحده بودیجه آنها را تمویل کرده است را مورد ممیزی مالی قرار داد. چنان که در جدول 2.1 آمده است، برنامه ممیزی مالی SIGAR، مجموعاً 37 مورد ممیزی شامل تقریباً 3.1 میلیارد دالر از مصارف قابل ممیزی را به پایان رسانده است و 30 مورد ممیزی دیگر شامل بیش از 2.4 میلیارد دالر از مصارف قابل ممیزی را در دست عملی کردن دارد. این ممیزی ها به دولت ایالات متحده و مالیه دهنده گان امریکایی اطمینان میدهد که پول مصرف شده در این کمک ها آنطوریکه هدفش بوده به مصرف رسیده است. این ممیزیها، مصارف بدون سند یا احتمالاً غیرمجاز را آشکار میکند.

SIGAR هر راپور ممیزی مالی را در اختیار اداره تمویل کننده اعطای قرار میدهد. سازمان تمویل کننده مسئول تصمیم گیری نهایی درباره مبلغ مشکوک مندرج در یافته های راپور ممیزی است. از زمان تطبیق برنامه تا کنون، ممیزی های SIGAR موجودیت بیش از 106.7 میلیون دالر **مصرف مشکوک** و 198,368 دالر سود بازپرداخت نشده مربوط به پول پیش پرداخت فدرال را آشکار کرد. زمانیکه سازمان تمویل کننده تعیین کند که **مصارف مشکوک** غیر مجاز میباشد، اداره مذکور یک **صورتحساب جمع آوری** را صادر میکند. تا امروز، سازمانها، بل های جمع آوری برای وصول مبالغ 21 ممیزی مکمل شده را صادر کرده اند تا بیش از 8.5 میلیون دالر مصرف مشکوک عودت داده شوند. سازمانهای تامین کننده بودیجه برای تفتیش دقیق یافته های ممیزی به وقت ضرورت دارند. در نتیجه، تصمیم نهایی درباره چند مورد از ممیزی های مالی SIGAR بعداً اعلام

جدول 2.1

پوشش ممیزی مالی SIGAR (میلیارد دالر)	
37 ممیزی مکمل شده	\$3.1
30 ممیزی در حال تطبیق	\$2.4
مجموع	\$5.5

نوت: نمبرها روند شده اند. حوزه تحت پوشش، شامل مصارف قابل ممیزی به بار آمده توسط دریافت کنندگان بودیجه قراردادهای بازسازی افغانستان، کمکهای مالی و توافقنامه های همکاری است که مصرف آنها را ایالات متحده تمویل کرده است.

منبع: ریاست ممیزیات و تفتیش های SIGAR.

مبالغ مورد سؤال: مجموع مبالغ مشکوک غیر مجاز و بهره غیر مجاز بودیجه فدرال.

مصارف مورد سؤال: مصارفی که بالقوه غیر مجاز شناخته شده اند. دو نوع مصارف مورد سؤال عبارتند از مصارف غیرقابل قبول (نقض قانون، مقررات، قرارداد، کمک مالی، قرارداد همکاری و غیره، و یا مصارف غیر ضروری و یا غیر منطقی از منابع مالی) و مصارف بدون سند (مصارف که اسناد و مدارک کافی و یا تأیید مناسب آن ها در هنگام ممیزی وجود نداشته است).

فورمه تسویه حساب فورمه یا یک نامه که برای قرضداران ارسال میشود و در آن مجموع باقیمانده، مصارف اداری و جریمه تأخیر (در صورت لزوم) ذکر میشود.

صورت حساب مالی خاص یکی از صورت های مالی است که شامل تمام عواید دریافتی، مصارف مصرف شده و مقدار باقی مانده یک کمک مالی معین در طول یک دوره مشخص است.

میشود. ممیزی های مالی SIGAR همچنین 159 مورد یافته های تطابق و 190 مورد یافته های کنترل داخلی را به مفتشین و ادارات تمویل کننده شناسایی کرده و مکاتبه کرده است.

ممیزی های مالی SIGAR چهار هدف مشخص دارند:

- اظهار نظر در مورد اینکه آیا **صورت مالی خاص** اهداء شده از تمام ابعاد اصلی عواید دریافت شده، مصارف مصرف شده، اقلام که بطور مستقیم توسط دولت ایالات متحده تهیه شده و بیلانس دوره مورد محاسبه با شرایط اهداء بودیجه و اصول پذیرفته شده حسابداری یا مبنا جامع حسابداری دیگر مطابقت دارد یا نی.
- ارزیابی و بدست آمدن درک کافی از کنترل داخلی سازمان مورد ممیزی در رابطه با اعطیات، ارزیابی خطر کنترل و شناسایی و راپوردهی نقایص عمده شامل ضعف در کنترل داخلی مواد و ملزومات.
- انجام آزمایش هایی برای مشخص نمودن مطابقت سازمان ممیزی شده با تمامی شرایط قرارداد و قوانین و مقررات نافذ، و شناسایی و راپوردهی موارد عدم انطباق مواد با شرایط قرارداد و قوانین و مقررات نافذ.
- تعیین و راپوردهی در مورد اینکه آیا سازمان ممیزی شده اقدام اصلاحی مناسب را برای رسیدگی به نتایج و توصیه های مربوط به فعالیتهای قبلی انجام داده است یا خیر.

یک لست از ممیزی های مالی مکمل شده، جدید، و در حال انجام در ضمیمه C این راپور ربعوار آمده است.

راپورهای ممیزی مالی منتشر شده

در این ربع، SIGAR شش مورد ممیزی مالی از قراردادهای مشمول بودیجه امریکا، کمک ها و قراردادهای همکاری در زمینه بازسازی افغانستان انجام داده است. این ممیزی های مالی نشان داد که تقریباً 23.6 میلیون دالر از مصارف به دلیل کمبود کنترل داخلی و مسائل عدم انطباق، بدون توجیه است. از جمله این کمبودها و مشکلات عدم انطباق میتوان به کوتاهی در زمینه تامین مصارف قراردادی و موقعیت های GPS برای محل پروژه های قراردادی، خرید بدون مجوز تجهیزات، کوتاهی در زمینه توجیه و پیگیری اموال خریداری شده، مصارف اجاره تحمیل شده و مطالبه شده بعد از پایان یافتن دوره عملکرد، کوتاهی در زمینه پیروی از پروسیجر های تدارکات رقابتی، استفاده شخصی از وسایط شرکت، صدور نادرست رسید های مالیات تجارتي برای دولت ایالات متحده، محاسبه نادرست مصرف تبادل آثار، جبران غیرمجاز اضافه کاری، گم شدن اسناد ساعات کاری پرسونل، استقرار نادرست تجهیزات غیر مصرفی، نبود اسناد تأیید کننده مصارف تحمیل شده، وجود مصارف قراردادهای فرعی فراتر از مبالغ تأیید شده قراردادهای فرعی و مصارف غیرمجاز تفریحی.

ممیزی مالی 13-15-FA: پروژه وزارت امور خارجه برای دیزاین معماری و انجینیری موزیم ملی کابل، افغانستان

ممیزی مصارف به بار آمده توسط کمپنی معماری و دیزاین سید مجیدی
در 12 جون 2011، امور خارجه قرارداد همکاری به ارزش 2.79 میلیون دالر با "معماری و دیزاین سید مجیدی" (SMAD) بست. این قرارداد در ابتدا مصرف خدمات مدیریت دیزاین معماری و انجینیری موزیم جدید ملی کابل، افغانستان را تامین کرد. با پنج مورد اصلاح اعمال شده که افزودن پروژه دوم به برنامه و ساخت امکانات امنیتی خارجی را در بر میگرفت، ارزش قرارداد به 6.35 میلیون دالر رسید. ممیزی مالی SIGAR، از طریق شرکت Mayer Hoffman McCann (MHM)، 6.35 میلیون دالر از مخارج این قرارداد همکاری، از 15 جولای 2011 تا 28 فبروری 2014 را تفتیش کرد.

MHM 10 مورد نقص در حوزه کنترل داخلی و چهار نمونه عدم انطباق در ممیزی از مصارف SMAD پیدا کرد. مثلاً، دو تن از مدیران SMAD معاشات تایید نشده گرفته بودند که این موضوع یک مصرف مشکوک 1.34 میلیون دالری ایجاد کرده بود. در این پروژه، بودیجه 3.39 میلیون دالری برای پرداخت معاشات هفت کارمند تمام وقت (FTE) پیش بینی شده بود. این دو مدیر اعلام کردند که به دلیل کمبود منابع، مجبور بوده اند که کار هفت FTE را بین خود تقسیم کنند. بر اساس راپور MHM از اسناد ساعات کاری ارائه شده در دوره تفتیش، ساعات کار مطالبه شده از سوی هر دو مدیر معادل 3.61 نفر FTE یا 52% از بست های مشمول بودیجه بوده است. هر چند، معاشات پرداخت شده به این دو مدیر 2.69 میلیون دالر یا 79% از بودیجه پرداخت معاشات پرسونل و کارکنان پروژه بوده است. وظایف اضافی که این مدیران تقبل کرده اند - که تفکیک وظایف را منتفی کرده است - منجر به از بین رفتن اقدامات کنترولی داخلی و پدید آمدن احساس تقلب در تطبیق قرارداد شده است.

در نتیجه این کمبودها و موارد عدم انطباق، MHM جمعاً 1,487,417 مصرف مشکوک، شامل 1,468,431 مصرف تایید نشده - فاقد اسناد کافی یا تاییدات لازم قبلی - و 18,986 مصرف فاقد شرایط - که طبق قرارداد، قوانین یا مقررات جاری ممنوع هستند - شناسایی کرد.

MHM اقدامات اصلاحی SMAD برای تفتیش یافته ها و پیشنهادات رسیده از مداخلات یا تفتیش های داخلی را مرور کرد. مفتشین سه مورد نقص کنترولی داخلی را که ممکن بود تاثیر چشمگیر بر روی صورت حساب مخصوص داشته باشد، شناسایی کردند. مفتشین دریافتند که اقدام اصلاحی کافی بر روی دو مورد از این سه مورد نقص انجام گرفته است. هر چند، آنها اعلام کردند که برخی راپورهای پرسونل SMAD درباره نقص سوم، ناقص و قدیمی بوده است. به دلیل وجود تقریباً 1.49 میلیون دالر مصرف مشکوک که تحریف عمده در صورت حساب مخصوص محسوب میشود، MHM درباره صورت حساب مخصوص خاص SMAD، نظر مشروط صادر کرد.
بر اساس نتایج ممیزی، SIGAR توصیه میکند که مامور اعانت های وزارت خارجه:

ممیزی های مالی مکمل شده

- ممیزی مالی 13-15-FA: پروژه وزارت امور خارجه برای معماری و دیزاین انجینیری موزیم ملی کابل، افغانستان: ممیزی مصارف به بار آمده توسط کمپنی معماری و دیزاین سید مجیدی
- ممیزی مالی 16-15-FA: برنامه انکشاف رسانه افغانستان USAID: ممیزی مصارف به بار آمده از سوی موسسه آژانس های خصوصی مشارکت کننده با هم
- ممیزی مالی 19-15-FA: پروژه مدیر تولید محتوای تلویزیون افغانستان وزارت امور خارجه و پروگرام ملی سوادآموزی و تعلیم کلان سالان ممیزی مصارف به بارآمده از سوی گروه Cetena
- ممیزی مالی 20-15-FA: پروگرام انرژی پاک افغانستان USAID ممیزی مصارف به بار آمده از سوی گروه منابع بین المللی
- ممیزی مالی 22-15-FA: پروگرام حمایت از سکوتر عدلی وزارت امور خارجه افغانستان: ممیزی مصارف به بار آمده از سوی موسسه معماران و انجینیران پاسفیک
- ممیزی مالی 28-15-FA: پروژه مداومت آبرسانی و فاضلاب USAID برای افغانستان: ممیزی مصارف به بارآمده از سوی ARD Inc.

1. توجیه‌پذیری 1,487,417 دلار از مصارف مشکوک مندرج در راپور را تشخیص دهند و در صورت لزوم آن را باز گردانند.
2. از SMAD بخواهند که به 10 مورد از مشکلات کنترل داخلی رسیدگی کند.
3. از SMAD بخواهند که به چهار مورد از مشکلات عدم انطباق رسیدگی کند.

ممیزی مالی FA-16-15: برنامه انکشاف رسانه USAID در افغانستان

ممیزی مصارف به بار آمده از سوی موسسه آژانس های خصوصی مشارکت کننده با هم

در 27 جولای 2006، USAID با شرکت Private Agencies Collaborating Together یا Pact قراردادی به ارزش اولیه 6 میلیون دلار برای تطبیق "برنامه انکشاف رسانه ها در افغانستان" بست. این برنامه برای حصول اطمینان از برخوردار بودن افغانستان از رسانه های مستقل، بی طرف و مطمئن که بتوانند معلومات و اخبار دقیق مربوط به طیف وسیع از موضوعات محلی و ملی را منتشر کنند، دیزاین شده بود. تقویت سرمایه گذاری USAID در بخش رسانه های افغانستان از طریق کمک رسانی به رسانه های تازه تاسیس برای تبدیل شدن به تشبث ها و سازمان های بالغ و مداوم نیز یکی از اهداف این برنامه بود. اصلاحات بعدی این قرارداد ارزش آن را به 20,644,984 دلار رساند. ممیزی مالی SIGAR، از طریق شرکت Kearney & Company (Kearney)، 20,576,207 دلار از مخارج این قرارداد همکاری، از 1 اگست 2006 تا 30 سپتمبر 2011 را تفتیش کرد.

Kearney سه مورد نقص در حوزه کنترل داخلی و دو نمونه عدم انطباق در ممیزی از مصارف Pact پیدا کرد. Pact اسناد لازم را برای تایید مصارف سفر و مصرف قراردادهای فرعی خود نداشت. مخصوصاً، Pact اسناد حمایت کافی را درباره 59 مورد از مصارف تحمیل شده در "برنامه انکشاف رسانه ها در افغانستان" ارائه نکرد یا نداشت. نبود اسناد حمایت کافی در این موارد، احتمال وجود دیگر مصارف تایید نشده را افزایش میدهد. نبود مدارک، کار نظارت بر قرارداد همکاری را دشوار میکند و با الزامات جاری حفظ مدارک سازگار نیست.

به دلیل نبود اقدامات کنترل داخلی و موارد عدم انطباق، Kearney مجموعاً 250,155 دلار مصرف مشکوک، شامل 247,826 دلار مصرف تایید نشده و 2,329 دلار مصرف فاقد شرایط را شناسایی کرد. Kearney سه یافته را در ممیزی های قبلی قراردادی فرعی Pact، یعنی Internews، که ممکن بود یک تاثیر چشمگیر بر روی صورت حساب مخصوص Pact داشته باشد، شناسایی کرد. Kearney نتیجه گرفت که اقدام اصلاحی کافی درباره هر سه یافته انجام گرفته است.

Kearney اطلاعیه سلب مسئولیت نظر درباره صورت حساب مخصوص Pact صادر کرد زیرا Pact نتوانست مدرک ممیزی کافی و مناسب برای تایید مصارف تحمیل شده از بابت بخش مهم از موارد کمک های فرعی در اظهارنامه مالی را ارائه نماید. از آنجا که اکثریت مصارف کل تحمیل شده به این مورد مربوط است، Kearney نتوانست کدام نظر درباره اظهارنامه مالی گرفته شده به صورت کلی ارائه نماید.

- بر اساس نتایج ممیزی، SIGAR پیشنهاد میکند که رئیس ماموریت USAID در افغانستان:
1. توجیه پذیری 250,155 دالر از مصارف مشکوک مندرج در راپور را تشخیص دهند و در صورت لزوم آن را باز گردانند.
 2. از Pact بخواهند که به سه مورد از کمبودهای کنترل داخلی رسیدگی کند.
 3. از Pact بخواهند که به دو مورد از موارد عدم انطباق رسیدگی کند.

ممیزی مالی 15-19-FA: "پروژه مدیر تولید محتوای تلویزیونی افغانستان" و "برنامه ملی سوادآموزی و آموزش کلان سالان" با مدیریت وزارت امور خارجه

ممیزی مصارف به بارآمده از سوی گروپ Cetena

در 26 سپتامبر 2010، امور خارجه یک قرارداد را به ارزش 4,931,600 دالر با Cetena گروپ (Cetena) بست. دوره اولیه تطبیق از 1 اکتوبر 2010 تا 1 اکتوبر 2011 بود. این قرارداد دو بار اصلاح شد و دوره تطبیق تا 30 اپریل 2014 تمدید شد. هدف از تطبیق این پروژه، ایجاد محتوا برای تلویزیون، اینترنت و دیگر رسانه ها افغانستان بود. در ضمن، در 24 فبروری 2011، امور خارجه یک قرارداد را به ارزش 2,402,800 دالر با Cetena بست. دوره اولیه تطبیق از 24 فبروری 2011 تا 19 فبروری 2012 بود ولی این قرارداد سه بار اصلاح شد و ارزش کل آن به 3,493,104 دالر رسید و دوره تطبیق آن تا 31 جولای 2012 تمدید شد. هدف از بستن این قرارداد، پشتیبانی از "برنامه ملی سوادآموزی و آموزش کلان سالان" بود. ممیزی مالی SIGAR که از طریق MHM انجام گرفت، 7,215,420 دالر به اضافه مخارج مربوط به قرارداد همکاری از 1 اکتوبر 2010 تا 31 دسمبر 2013 و مخارج مربوط به اعطآت از 24 فبروری 2011 تا 31 جولای 2012 را تفتیش کرد.

MHM هفت مورد ضعف در اقدامات کنترل داخلی و سه مورد عدم انطباق با ضوابط قرارداد همکاری و اعطآت را شناسایی کرد. مخصوصاً، دریافت که مدیریت جدید Cetena در زمانی که Cetena Consultancy در ماه مارچ 2013 اقدام به خرید Cetena کرده بود، تضمین نکرده بود که اسناد مصارف تحمیل شده حفظ شود. در ضمن، گروپ مدیریت قبلی Cetena از پالیسی رسمی حفظ سوابق، طبق الزامات این دو قرارداد با امور خارجه برخوردار نبود. Cetena نتوانست مدارک برای تایید انتقالات مربوط به پرسونل، مزایا، سفر، تامین امکانات، مصارف قراردادی و دیگر کتگوری های مصرف مستقیم ارائه کند یا مدارک ارائه شده کافی نبود. پاسخ مدیریت Cetena نشان داد که این سازمان، نتایج یافته ها را میپذیرد زیرا نتوانست اسناد برای تایید معقول، مجاز و مشخص بودن مصارف ارائه کند. به دلیل ضعف های کنترل داخلی و موارد عدم انطباق، MHM مجموعاً 4,799,768 دالر مصرف مشکوک، شامل 4,760,263 دالر مصرف تایید نشده و 39,505 دالر مصرف فاقد شرایط را شناسایی کرد. MHM همچنین 132,266 دالر بیلانس بودیجه پرداخت نشده را شناسایی کرد. Cetena از این بیلانس بودیجه پرداخت نشده برای تامین مصارف که قرار است در باقی مانده دوره تطبیق قرارداد همکاری تحمیل شود، استفاده خواهد کرد. طبق تشخیص



در این ربح، SIGAR راپور ممیزی مربوط به تطبیق برنامه های سوادآموزی کلان سالان افغان را منتشر کرد. (عکس UNAMA)

MHM هیچ یک از یافته های راپور ممیزی مالی قبلی تاثیر مستقیم و چشمگیر بر روی صورت حساب مخصوص Cetena ندارد.

به دلیل تاثیر چشمگیر تقریباً 4.8 میلیون دالر مصرف مشکوک که یک تحریف عمده در صورت حساب مخصوص محسوب میشود، MHM درباره صورت حساب مخصوص Cetena، نظر مشروط صادر کرد.

بر اساس نتایج ممیزی، SIGAR پیشنهاد میکند که مامور قرارداد/اعطآت امور خارجه:

1. توجیه پذیری 4,799,768 دالر از مصارف مشکوک مندرج در راپور را تشخیص دهند و در صورت لزوم آن را باز گردانند.
2. از Cetena بخواهند که به هفت مورد از مشکلات کنترل داخلی رسیدگی کند.
3. از Cetena بخواهند که به سه مورد از مشکلات عدم انطباق رسیدگی کند.

ممیزی مالی 15-20-FA: برنامه USAID برای انرژی پاک افغانستان

ممیزی مصارف به بار آمده از سوی گروه منابع بین المللی

در 8 سپتمبر 2009، USAID یک سفارش قرارداد به ارزش 13.0 میلیون دالر برای تامین راه حل های دراز مدت انرژی در نواحی مورد نظر افغانستان به International Resource Group (IRG) داد. این سفارش قراردادی بودیجه "برنامه انرژی پاک افغانستان" (ACEP) را که هدف آن توسعه، نصب و بازسازی سیستم های انرژی تجدیدپذیر در نواحی دورافتاده و ارتقای موثریت انرژی بود، تامین کرد. اصلاحات بعدی این سفارش قراردادی، ارزش آن را به 23.9 میلیون دالر رساند. ممیزی مالی SIGAR که کرو هوروات (Crowe Horwath) آن را انجام داد، 23.9 میلیون دالر از مخارج مربوط به سفارش قراردادی ACEP را در فاصله زمانی 8 سپتمبر 2009 تا 30 اپریل 2012 تفتیش کرد.

Crowe Horwath شش مورد ضعف کنترل داخلی و پنج مورد عدم انطباق با ضوابط سفارش قرارداد را شناسایی کرد. مثلاً، در این سفارش قرارداد ذکر شده بود که قراردادی باید برنامه ماهوار ساختمانی را ارائه کند و یک دیتابیس را برای پیگیری معلومات پروژه ایجاد نماید. Crowe Horwath دریافت که IRG مصارف پروژه را به درستی پیگیری نکرده است. مخصوصاً، IRG نتوانست مصرف، مکان GPS یا مخارج بودیجه کامل بر حسب مکان را ارائه کند. این کمبود اسناد پشتیبان مانع از تایید پروژه تطبیق شده گردید و باعث شد که Crowe Horwath کار ساختمانی را به دلیل نبود امکان تایید انجام گرفتن کار، زیر سوال ببرد.

به دلیل این ضعف های کنترل داخلی و موارد عدم انطباق، کرو هوروات 16,207,400 دالر مصرف مشکوک را شناسایی کرد که کلاً مصرف تایید نشده محسوب میشود. Crowe Horwath مصرف فاقد شرایط را شناسایی نکرد.

Crowe Horwath هیچ مورد ممیزی، تفتیش یا ارزیابی که حاوی یافته های با احتمال تاثیر اساسی بر صورت حساب مخصوص IRG باشد، شناسایی نکرد. Crowe Horwath در باره صورت حساب مخصوص IRG، اطلاعاتی سلب مسئولیت نظر صادر کرد، یعنی این که Kearney از ابراز نظر درباره اظهارنامه و نبود تحریف



USAID از برق رسانی، به افغانستان—در اینجا از طریق صفحات فتوولتائیک—از طریق تطبیق پروژه هایی مانند ACEP پشتیبانی میکند، SIGAR راپور ممیزی این پروژه را نیز در این ربع منتشر کرد. (عکس از اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده)

عمده در آن، منع شده است. دلیل این بود که Crowe Horwath نتوانست تعیین کند که آیا مصارف مندرج در اظهارنامه مالی برای تامین اهداف پروژه مصرف شده است یا خیر. به عبارت دیگر، Crowe Horwath نتوانست تعیین کند که IRG مبلغ 16,207,400 را صرف کدام امور کرده است.

با توجه به نتایج این ممیزی، SIGAR توصیه کرد که رئیس نماینده گی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در افغانستان اقدامات ذیل را انجام بدهد:

1. توصیه پذیری 16,207,400 دالر از مصارف مشکوک مندرج در راپور را تشخیص دهند و در صورت لزوم آن را باز گردانند.
2. از IRG بخواهند که به شش مورد از مشکلات کنترل داخلی رسیدگی کند.
3. از IRG بخواهند که به پنج مورد از مشکلات عدم انطباق رسیدگی کند.

ممیزی مالی FA-22-15: برنامه وزارت امور خارجه برای پشتیبانی از سکتور عدلی افغانستان

ممیزی مصارف به بار آمده از سوی موسسه معماران و انجینیران پاسفیک
در 31 مارچ 2005، وزارت امور خارجه یک سفارش به ارزش 9.9 میلیون دالر به شرکت Pacific Architects and Engineers (PAE) برای تطبیق "برنامه پشتیبانی از سکتور عدلی افغانستان" (JSSP) داد. هدف از تطبیق این برنامه ایجاد ظرفیت برای سازمان های قضایی افغانستان از طریق ارتقاء توانایی کارکنان مسلکی در زمینه ارائه خدمات قضایی مناسب و موثر به شهروندان این کشور بود. فعالیت های JSSP نظارت مقامات قضایی، توسعه ترینگ حقوقی و ساختارسازی مجدد سازمان های قضایی را شامل میشد. برای دوره تطبیق اولیه این قرارداد تاریخ تکمیل تخمینی 30 مارچ 2006 در نظر گرفته شده بود ولی به دلیل وجود 27 مورد اصلاحیه، بودیجه برنامه به 100.7 میلیون دالر رسید و دوره تطبیق آن تا 30 می 2010 تمدید شد. ممیزی مالی SIGAR که کرو هوروات آن را انجام داد، 65.1 میلیون دالر از مخارج مربوط به این سفارش را در فاصله زمانی 31 مارچ 2005 تا 30 می 2010 تفتیش کرد.

Crowe Horwath هشت ضعف اساسی و کمبود جدی در کنترل داخلی، و سه مورد عدم انطباق اساسی با قوانین، مقررات یا ضوابط و شرایط سفارش را شناسایی کرد. مثلاً، Crowe Horwath متوجه شد که PAE سوابق پرداخت معاشات کارکنان —مانند اسناد ساعات کاری، دوسیه کاری و راپورهای خلاصه— را گم کرده است و در مدارک پرداخت معاشات آن اختلافات برطرف نشده وجود دارد. Crowe Horwath همچنین به گم شدن اسناد مسلکی پنج کارمند JSSP اشاره کرد. به دلیل این کمبودهای کنترل داخلی و موارد عدم انطباق، کرو هوروات 506,866 دالر مصرف مشکوک شناسایی کرد که کلاً مصرف تایید نشده محسوب میشد. Crowe Horwath مصرف فاقد شرایط را شناسایی نکرد. مفتش همچنین تشخیص داد که دولت امریکا از 176 دالر سود محروم شده است زیرا PAE بیش از مقدار که برای تامین نیازهای نقدی فوری خود لازم داشت، پول برداشت کرده بود.



SIGAR راپور ممیزی از برنامه ترینگ سکتور عدلی تحت تمویل امور خارجه را در این ربع منتشر کرد. (عکس ISAF)

Crowe Horwath در تفتیش ها یا ارزیابی های قبلی مورد که به تطبیق شدن JSSP به وسیله PAE مربوط باشد یا تأثیر چشمگیر بر روی صورت حساب مخصوص داشته باشد، نیافت. Crowe Horwath با انتشار نظر اصلاح نشده درباره صورت حساب مخصوص PAE اشاره کرد که این اظهارنامه مالی عواید کسب شده، مصارف تحمیل شده و بیلانس مربوط به دوره ممیزی را از تمام جنبه های اساسی به درستی منعکس میکند. بر اساس نتایج ممیزی، SIGAR پیشنهاد میکند که مامور قرارداد وزارت امور خارجه: 1. توجیه پذیری 506,866 دلار از مصارف مشکوک مندرج در راپور را تشخیص دهند و در صورت لزوم آن را باز گردانند. 2. 176 دلار از بابت سود قابل پرداخت به این وزارت از PAE دریافت کند. 3. از PAE بخواهند که به هشت مورد از مشکلات کنترل داخلی رسیدگی کند. 4. از PAE بخواهند که به سه مورد از مشکلات عدم انطباق رسیدگی کند.

ممیزی مالی 15-28-FA: پروژه مداومت آبرسانی و فاضلاب USAID برای افغانستان

ممیزی مصارف به بارآمده از سوی ARD Inc.

در 29 سپتامبر 2009، USAID سفارش به ارزش 51,863,898 شامل دو دوره اختیاری، به شرکت ARD (ARD) برای تطبیق "پروژه مداومت آبرسانی و فاضلاب افغانستان" داد. هدف از تطبیق این پروژه، بهبود مداومت دراز مدت خدمات تامین آب آشامیدنی و فاضلاب، ترویج رفتارهای صحی در میان مردم فقیر و آسیب پذیر افغانستان از طریق کمپاین آموزش صحت و تقویت قابلیت های جامعه محلی برای مدیریت منابع آب بود. در مدت تطبیق این پروژه، یعنی از 30 سپتامبر 2009 تا 29 دسامبر 2012 و بعد از این که USAID 13 مورد اصلاحیه به این سفارش اعمال کرد و از هر دو دوره اختیاری استفاده نمود، ARD متحمل 42,517,360 دلار مصرف شد. ممیزی مالی SIGAR که کرو هوروات آن را انجام داد، 42,517,360 دلار از مخارج مربوط به این سفارش را در فاصله زمانی 30 سپتامبر 2009 تا 29 دسامبر 2012 تفتیش کرد.

Crowe Horwath شش ضعف اساسی، یک مورد کمبود جدی در کنترل داخلی، و نه مورد عدم انطباق اساسی با قوانین، مقررات یا ضوابط و شرایط سفارش را شناسایی کرد. مثلاً، Crowe Horwath نمونه های از پرداخت غیرمجاز اضافه کاری و مصارف هفته کاری شش روزه برای پرسونل قراردادی محلی و خرید تایید نشده تجهیزات و نرم افزارهای تکنالوژی معلوماتی (IT) را شناسایی کرد. از آنجا که ARD این اضافه کاری مشکوک را از دیگر مصارف جدا نکرده بود و مشخصات خریدهای کمپیوتری مشمول تایید را ارائه نکرده بود، Crowe Horwath پیشنهاد کرد که ARD یک تحلیل از اضافه کاری، پرداخت معاشات هفته کاری شش روزه و تایید خرید تجهیزات و نرم افزار IT انجام دهد و نتایج را به USAID ارائه کند. به دلیل این کمبودهای کنترل داخلی و موارد عدم انطباق، کرو هوروات 330,105 دلار مصرف مشکوک را شناسایی کرد که کاملاً مصرف تایید نشده محسوب میشود. هر چند،



در این ربع، SIGAR راپور ممیزی مربوط به تطبیق پروژه مداومت آبرسانی و فاضلاب USAID برای افغانستان را که آموزش صحت را ترویج میکند، منتشر کرد. (عکس از اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده)

این مبلغ ممکن است بر اساس نتایج تحلیل ARD از اضافه کاری و خرید تجهیزات IT تغییر کند. 330,105 دالر مصرف مشکوک، شامل 170,612 دالر مصرف تایید نشده و 159,493 دالر مصرف فاقد شرایط است. در ضمن، Crowe Horwath برآورد کرد که دولت امریکا 698 دالر سود را به دلیل این که ARD مصرف پرداخت معاشات را قبل از تایید آنها پرداخته بود، از دست داده است.

Crowe Horwath در تفتیش ها یا ارزیابی های قبلی کدام مورد که به تطبیق شدن پروژه مداومت آبرسانی و فاضلاب افغانستان به وسیله ARD مربوط باشد یا تاثیر چشمگیر بر روی صورت حساب مخصوص داشته باشد، نیافت. Crowe Horwath با انتشار نظر اصلاح نشده درباره صورت حساب مخصوص ARD اشاره کرد که این اظهارنامه مالی عواید کسب شده، مصارف تحمیل شده و بیلانس مربوط به دوره ممیزی را از تمام جنبه های اساسی به درستی منعکس میکند.

تفتیشات

راپورهای تفتیش نشر شده

SIGAR در این ربع دو راپور تفتیش نشر داد. یک راپور مفصل تفتیش از فاز II از کمپ کماندو اردوی ملی افغانستان (ANA) را منتشر کرد. با انتشار این راپور مشخص شد که جنراتورها همزمان نشده بودند و فقط تقریباً 25% از کل برق برنامه ریزی شده را تامین میکردند؛ پمپ های تیل در نقطه سوخت گیری استفاده نشده بودند و طعام خانه برای 280 سرباز افغان ساخته شده بود ولی 1,600 سرباز از آن استفاده میکردند. در راپور معاینه دوم آمده بود که پولیگون خشک که با مصرف نزدیک به نیم میلیون دالر پول دولت ایالات متحده ساخته شده بود، به دلیل عملکرد ضعیف قراردادی و نبود نظارت دولتی، چهار ماه پس از ساختن تخریب شد.

تفتیش IP-25-15: فاز II کمپ کماندو ANA

بعد از گذشت دو سال از تکمیل پروژه، پاورپلانت برق و ذخیره مواد سوخت بطور کامل عملیاتی نشده است

در 1 جولای 2009، وزارت دفاع اولین قرارداد از چهار قرارداد ساخت و/یا احیای تاسیسات کمپ کماندو ANA در کابل افغانستان را منعقد کرد. بودجه 57.1 میلیون دالری این چهار قرارداد —متناظر با فازهای I تا IV کار— را صندوق قوای امنیت ملی افغانستان طی پنج سال تامین کرد. هدف از تطبیق این قراردادها، کمک به استقرار یک پایگاه عملیاتی برای قوماندانی فرقه عملیات های خاص ANA، مکتب عالی کماندو، کندک ششم عملیات های خاص، کندک معلومات استخباراتی و جزو تمام حمایه گارنیزون بود. در ماه مارچ 2010، USACE فاز II قرارداد را با شرکت ساختمانی و انجینیری فضل الله/United Infrastructure Projects Joint Venture —به ترتیب شرکت های افغانی و امریکایی— به ارزش 15.1 میلیون دالر منعقد کرد. بعد از اعمال چندین اصلاحیه، ارزش قرارداد به تقریباً 18.7 میلیون دالر رسید. قرارداد فاز II —یک ترکیب از ساخت

تفتیش های مکمل شده

- تفتیش IP-25-15: مرحله II کمپ کماندو ANA بعد از گذشت دو سال از تکمیل پروژه، پاورپلانت برق و ذخیره مواد سوخت بطور کامل عملیاتی نشده است
- تفتیش IP-27-15: مرکز تمرین فیر (پولیگون) ترینینگ پولیس خاص افغانستان: عملکرد ضعیف قراردادی و نظارت ضعیف دولتی منجر به شکست پروژه شد



تفتیش SIGAR آشکار کرد که جنراتورها، مانند آنچه در تصویر دیده میشود، به درستی به ترانسفارمر وصل نشده اند و همین موضوع به دو ترانسفارمر آسیب زده است. (عکس SIGAR توسط برایان فلین)

و ساز جدید، بازسازی امکانات فعلی و تکمیل کار ناتمام فاز I— پاور پلانت و سیستم توزیع برق، نقطه سوخت رسانی، طعام خانه، بارک ها، سرک، شبکه فاضلاب، سیستم توزیع/تصفیه آب و فاضلاب و شبکه مخابراتی را شامل میشود. این تفتیش بر روی فاز II متمرکز بود زیرا این فاز تاسیسات تازه مکمل شده در زمان بازدید ساحوی SIGAR در روزهای 22 فبروری و 27 اپریل 2014 را شامل میشود. SIGAR بر اساس مصرف و پیچیده گی و نیز احتمال وجود مشکلات ساختمانی و کاربردی بر روی سه مرکز—پاور پلانت، نقطه سوخت رسانی و طعام خانه— متمرکز شد. در پروسه این تفتیش، SIGAR ارزیابی کرد که آیا (1) کار طبق الزامات قرارداد و معیارهای ساختمانی جاری انجام گرفته است و (2) تاسیسات برای اهداف تعیین شده استفاده میشود یا خیر.

SIGAR دریافت که هر سه مرکز معاینه شده—پاورپلانت، نقطه سوخت رسانی و طعام خانه— به طور کلی ظاهراً به خوبی ساخته شده اند ولی معاینه کامل به این دلیل که نه پاورپلانت و نه نقطه سوخت رسانی کاملاً موثر نبودند، ممکن نبود. در 7 اپریل 2012، USACE این سه مرکز را به ماموریت آموزش NATO-افغانستان (NTM-A) منتقل کرد. در فورم پر شده برای انتقال، برخی کمبودهای این مراکز از جمله کامل نشدن پروسه آزمایش و بهره برداری مربوط به سیستم برق پاورپلانت و پمپ های نقطه سوخت رسانی اشاره شده است.

در 17 فبروری 2013، USACE با فرستادن یک نامه به قراردادی اعلام کرد که همه کارهای مربوط به فاز II پایان یافته و همه مشکلات برطرف شده است. در این نامه همچنین عنوان شده بود که پرداخت نهایی قرارداد 18.7 میلیون دالری 130,467.45 دالر خواهد بود. هر چند، تفتیش های ساحوی SIGAR—در ماه های فبروری و اپریل 2014—تداوم کمبودها در پاورپلانت و نقطه سوخت رسانی را آشکار کرد. مثلاً، پنل کنترل اصلی و سویچ انتقال چنان که برای فعالیت موازی جنراتورها لازم است، کار نمیکردند. در نتیجه، در هر لحظه فقط یکی از چهار جنراتور اصلی میتواند کار کند. USACE اعلام کرد که پرسونل ANA اتصال نادرست و نامناسب با ترانسفارمر برقرار کرده اند و باعث خراب شدن دو ترانسفارمر، چندین بخش از کیبل های ولتاژ متوسط و پنل اصلی توزیع برق پاورپلانت شده اند. درباره نقطه سوخت رسانی، با این که همه اجزا تامین شده بود و نقطه سوخت رسانی ساخته شده بود، SIGAR دریافت که پمپ های تیل کار نمیکنند و در زمان بازدید SIGAR طبق الزامات قرارداد آزمایش و به کار گرفته نشده اند. قرارداد فاز II تکمیل طعام خانه، از جمله طعام خانه با ظرفیت 280 نفر، را الزامی کرده بود. دیزاین و ساخت اولیه طعام خانه در فاز I آغاز شده بود. هر چند، طبق قرارداد فاز I قرارداد نمیتوانست کار ساختمانی را در آن فاز به پایان برساند زیرا زمان تطبیق آن فقط 90 روز بود. در آن قرارداد آمده بود که اگر طعام خانه در فاز I تکمیل نشود، قراردادی باید آن را در فاز II به پایان برساند. بر اساس بازدیدهای ساحوی SIGAR، و نیز تحلیل صورت گرفته از نقشه های ساختمانی و صورت وضعیت فاز I، SIGAR دریافت که طعام خانه به طور کلی طبق الزامات قرارداد در فاز II ساخته شده است. هر چند در صورت وضعیت کار مشخص نشده بود که چند یونت نگهداری مواد غذایی باید تامین شود، SIGAR متوجه شد که سه یونت نصب شده است: دو یونت نگهداری سرد و یک یونت نگهداری خشک.

بر اساس دو بازدید ساحوی، SIGAR دریافت که همه تاسیسات فاز II — پاورپلانت، نقطه سوخت رسانی و طعام خانه — مورد استفاده قرار میگیرند. هر چند، پاورپلانت و نقطه سوخت رسانی کاملاً مطابق هدف مورد استفاده قرار نمیگرفتند. مخصوصاً، جنراتورهای پاورپلانت طوری که دیزاین شده بودند کار نمیکردند و پمپ های تیل نقطه سوخت رسانی هرگز برای رساندن سوخت به وسایط مورد استفاده قرار نگرفته بودند. طعام خانه مورد بهره برداری قرار گرفته بود و بیش از پنج بار در روز مورد استفاده پرسونل قرار میگرفت که طعام خانه برای آنها دیزاین شده بود.

اشتباه مستفید و نقایص تاخیر ساختمانی باعث شده است که تاسیسات ساخته شده در فاز II از کمپ کماندو چنان که باید مورد استفاده قرار میگرفت استفاده نشد. پاورپلانت با پنج جنراتور — برای تامین برق قرارگاه قوماندانی فرقه عملیات های خاص ANA و مکتب عالی کماندو و دیگر مراکز — در وضعیت مناسب بود تا این که ANA یک اتصال غیرمجاز با یک ترانسفارمر برقرار کرد و به پیل کنترل اصلی پاورپلانت آسیب رساند. این آسیب ظرفیت پاورپلانت را به 25% از ظرفیت واقعی آن کاهش داد و باعث شد که سربازان از 19 جنراتور قابل حمل کوچکتر استفاده کنند. در این میان، نقطه سوخت رسانی ظاهراً به خوبی ساخته شده است و مخازن سوخت روی زمین برای نگهداری سوخت مورد استفاده قرار میگیرند ولی از پمپ های سوخت استفاده نمیشود. در ضمن، طعام خانه برای استفاده 280 نفر ساخته شده ولی اکنون مورد استفاده 1,600 نفر است. در نتیجه، پاورپلانت 7 میلیون دلاری تقریباً دو سال در تامین برق تاخیر داشت تا این که در می سال 2014 ترمیم بالای آن صورت گرفت. نقطه سوخت رسانی کاملاً مطابق هدف کار نمیکند و فرسایش طعام خانه احتمالاً بیش از حد انتظار خواهد بود.

SIGAR همچنین نگران است که دولت امریکا یک قرارداد جدید را به ارزش تقریبی 3.1 میلیون دالر برای تطبیق فاز III و انجام دادن کار بر روی سیستم برق پاورپلانت یا ترمیم آن و نیز ساخت یک نقطه سوخت رسانی دیگر منعقد کرده است. مخصوصاً، CSTC-A بودیجه 2.1 میلیون دلاری ترمیم سیستم برق پاورپلانت، از جمله تعویض پیل کنترل اصلی اولیه و ترمیم و همزمان سازی جنراتورها برای فراهم کردن امکان بهره برداری موازی را — که همه در اصل یک بخش از کار فاز II بودند — تامین میکند. در ضمن، با این که از نقطه سوخت رسانی ساخته شده در فاز II — با مصرف 332,000 دالر — هرگز نظر به مقصد استفاده نشده است، یک قرارداد جدید طبق فاز III و با مصرف تقریباً 1 میلیون دالر اقدام به ساخت نقطه سوخت رسانی دوم بزرگتر کرده است.

SIGAR پیشنهاد میکند که قوماندان عمومی و انجنیر ارشد، USACE، از قوماندانان فرقه فرااقیانوسی، USACE، بخواهد که اقدامات ذیل را انجام دهد و راپور آن را ظرف 90 روز به SIGAR ارائه کند: (1) مبلغ پرداخت شده به قراردادی فاز II از بابت کار ضروری انجام نشده بر روی پاورپلانت و نقطه سوخت رسانی کمپ را تعیین کند، و در صورت لزوم آن پول را پس بگیرد؛ (2) اسنادی که نشان دهد سیستم برق پاورپلانت کاملاً آزمایش و به کار گرفته شده است، را ارائه کند؛ (3) دلیل (دلایل) استفاده نکردن ANA از نقطه سوخت رسانی برای رساندن سوخت به وسایط را مشخص کند و بر اساس نتایج تصمیم بگیرد که آیا بهره برداری از نقطه سوخت رسانی اقدامات باید انجام

بگیرد یا خیر؛ و (4) شرایطی را که باعث شده است کار فاز II با پرداخت کامل پول به قراردادی با وجود نقایص شناخته شده، پایان یافته تلقی شود، تعیین کند. بر اساس این نتایج، تعیین کند که، در صورت لزوم، مامور انعقاد قرارداد یا نماینده مامور انعقاد قرارداد باید مشمول کدام اقدامات انضباطی شود.

تفتیش IP-27-15: پولیگون خشک مرکز ترینگ پولیس خاص افغانستان

عملکرد ضعیف قراردادی و نظارت ضعیف دولتی منجر به شکست پروژه شد
در 2 می 2012، مرکز قرارداد ساحوی (RCC) در پایگاه مقدم عملیاتی در ولایت لوگر یک قرارداد قیمت-ثابت به ارزش 456,669 دالر با شرکت ساختمانی "قسمت ا... نصرت" (QNCC) — شرکت افغانی — برای ساخت پولیگون خشک (DFR) برای مرکز ترینگ پولیس خاص افغانستان منعقد کرد. این مرکز ترینگ همراه با مرکز تعلیمی پولیس ملی (NPTC) در ولایت وردگ قرار دارد. NTM-A خواستار ساخت DFR شد که شامل چندین ساختمان خشتی در چهار محوطه مستقل بود. در 20 اکتوبر 2012 پروژه مکمل شده به دولت امریکا تسلیم شد. با پرداخت شدن صورتحساب نهایی از سوی RCC در تاریخ 13 نومبر 2014، پول QNCC بابت کار DFR به طور کامل پرداخت شد.



مواد و روش های ساختمانی نادرست و نیز ضعف برنامه ریزی و نظارت، باعث نفوذ آب و تخریب خارجی پولیگون خشک و ضروری شدن بازسازی آن شده است. (عکس NPTC)

در پروسه این تفتیش، SIGAR ارزیابی کرد که آیا (1) ساخت و ساز طبق الزامات قرارداد و معیارهای ساختمانی جاری صورت گرفته است و (2) از DFR برای اهداف تعیین شده استفاده و حفظ و مراقبت میشود یا خیر. این راپور بر روی کارهای ساختمانی و ترامیم تضمینی انجام گرفته طبق قرارداد ساختمانی اصلی تحت نظارت مقامات RCC متمرکز است. کارکنان معاینه SIGAR به دلیل وجود مشکلات امنیتی که سفر به منطقه را غیرممکن ساخته بود، نتوانستند بازدید ساحوی از محل انجام دهند. هر چند، مفتش SIGAR در ماه اپریل 2013 از محل بازدید کرد.

DFR طبق الزامات قرارداد ساخته نشده و تحلیل SIGAR نشان داد که به دلیل عدم پیروی از الزامات، نفوذ آب باعث شده است که چهار ماه بعد از این که دولت امریکا پروژه را از QNCC تحویل گرفت، دیوارهای آن شروع به فروریختن کند. استفاده QNCC از روش ها و مواد نامناسب ساختمانی — و نیز ضعف برنامه ریزی و نظارت پروژه — باعث نفوذ آب و در نهایت تخریب پولیگون شد. SIGAR چندین مورد عدم انطباق QNCC با الزامات قرارداد و معیارهای ساخت DFR را شناسایی کرد. تحلیل اسناد موجود نشان داد که نماینده گان مامور انعقاد قرارداد نتوانسته بود هیچ نقص را شناسایی کند. بعد از این که RCC مرکز را به دولت افغانستان منتقل کرد و دوره ضمانت سپری شد، وظیفه حفظ و مراقبت مستمر از مرکز به دولت افغانستان و انتقال مسئولیت شد. هر چند، قوماندان NPTC اعلام کرد که طبق معلومات او هیچ اقدام برای حفظ و مراقبت منظم از مرکز صورت نگرفته است. بر اساس ارزیابی انجینیری SIGAR — به دلیل نقایص ساختاری اساسی پولیگون — حفظ و مراقبت مستمر احتمالاً مانع از تخریب نهایی آن نمیشد.

ظرف دوره چهار ماه که دولت امریکا تقریباً نیم میلیون دالر صرف ساختن DFR مرکز ترنینگ پولیس خاص افغانستان کرد، ساختمان های پولیگون شروع به خراب شدن کردند. دلیل این تخریب یا "تحلیل رفتن" پیروی نکردن QNCC از الزامات قرارداد و معیارهای بین المللی ساختمانی و استفاده از خشت و دیگر مواد نامرغوب بود. در ضمن، ضعف نظارت دولتی در تمام فازهای قرارداد یک آفت برای کارهای ساختمانی DFR بود. RCC نتوانست دیزاین درست مرکز و ملزم ساختن قراردادی به پاسخگویی در قبال کارش را تضمین کند. مخصوصاً، RCC نتیجه کاری را پذیرفت که الزامات قرارداد در آن رعایت نشده بود و بعد نتوانست که قراردادی را در قبال اصلاح نقایص ساختاری پولیگون در دوره ضمانت قرارداد، پاسخگو کند. به دلیل برطرف نشدن این نقایص، مسئولیت و مداوم دراز مدت مرکز به خطر افتاد. در نتیجه، مسئولین افغان DFR را تخریب کردند و در حال بازسازی آن با بودیجه MOI هستند. بنا بر این، با این که هدف این پروژه ممکن است به خوبی تعریف شده باشد، این که مسئولین افغان مجبور به تخریب و بازسازی DFR شده اند، نه تنها مایه شرمنده گی بلکه مهم تر از آن، هدر دادن پول مالیه دهنده گان امریکایی است.

برای تضمین پاسخگویی کامل در قبال مصرف منابع دولتی و پرهیز از مشکلات آتی در زمینه نظارت قرارداد، SIGAR پیشنهاد میکند که قوماندانی، CENTCOM ایالات متحده، از قوماندانان، قوماندانی مشترک قرارداد حمایه ساحوی، با هماهنگی قوماندان عمومی، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، بخواهد که اقدامات ذیل را انجام دهد و راپور را ظرف 90 روز به SIGAR ارائه کند: (1) تعیین کند که QNCC تا چه حد مواد ساختمانی را بدون اجازه تغییر داده است یا کار را بدون توجه به الزامات قرارداد انجام داده است، و در صورت لزوم، پول مصرف شده را پس بگیرد، و (2) مامور انعقاد قرارداد یا نماینده گان مامور انعقاد قرارداد را که مسئول نظارت فعالیت های ساختمانی را شناسایی کند و مشخص کند که چرا پولیگون طبق الزامات قرارداد و معیارهای ساختمانی پذیرفته شده، ساخته نشده بود و چه اقدامات انضباطی باید علیه این مسئولین انعقاد قرارداد به دلیل غفلت در نظارت دقیق اعمال شود.

تفتیش های جدید اعلام شده در این ربع

SIGAR در این ربع سه مورد جدید تفتیش را انجام داد. هر تفتیش (1) مکمل شدن اعمار بر اساس ضروریات قرارداد و استندردهای مربوط و (2) استفاده از بخش های اشغال شده تأسیسات برای مقاصد مورد نظر و حفظ و مراقبت مناسب آنها را تفتیش می کند. این تفتیش ها موارد ذیل را ارزیابی می کنند:

- ساختمان ترنینگ معلم شبرغان
- شفاخانه گردیز
- پوهنتون هوایی قوای هوایی افغانستان



سربازان قوای هوایی افغانستان قبل از شرکت در ترنینگ عملی عملیات شهری در پوهنتون هوایی میدان هوایی بین المللی کابل دستورات لازم را میگیرند. (عکس قوای هوایی ایالات متحده)

تفتیش های جدید

- ساختمان ترنینگ معلم شبرغان
- شفاخانه گردیز
- پوهنتون هوایی قوای هوایی افغانستان

وضعیت توصیه های SIGAR

قانون سال 1978 سرمفتشین، نسخه اصلاح شده، SIGAR را موظف می سازد تا درباره وضعیت توصیه های خویش راپور ارائه کند. در این ربع، SIGAR تعداد 43 توصیه مربوط به 15 راپور ممیزی را مختومه نمود. هفت مورد از این راپورها حاوی پیشنهادات بود که به بازگشت 409,851 دلار از مصارف فاقد شرایط یا تایید نشده قرارداد که دولت ایالات متحده پرداخت کرده بود، منجر شد. SIGAR از سال 2009 تا سپتامبر 2014، 161 تفتیش، مکتوب هوشدار و راپور معاینه را منتشر کرده که شامل 485 توصیه برای بازیافت بودیجه، بهبود نظارت اداره، و افزایش موثریت پروگرام بوده است. SIGAR 84% از این توصیه ها را مختومه اعلام کرده است. بستن یک توصیه، عموماً نشان دهنده یک ارزیابی SIGAR است که اداره مورد ممیزی یا آن توصیه را تطبیق کرده است و یا به یک طریق مناسب دیگر به مسئله رسیدگی کرده است. در بعضی موارد، یک توصیه مختومه شده، یعنی آغاز ممیزی پیگیری دیگری خواهد بود.

قانون سال 1978 سرمفتشین، نسخه اصلاح شده، همچنین SIGAR را ملزم می سازد تا توصیه های مهم راپورهای قبلی که اقدام اصلاحی در مورد آنها انجام نشده است را راپور بدهد. در این ربع، SIGAR به نظارت بر اقدامات اداره در مورد توصیه های مربوط به 35 راپور ممیزی و پنج راپور تفتیش ادامه داده است. در این ربع، کدام راپور ممیزی وجود ندارد که از توصیه های آن بیش از 12 ماه گذشته باشد و هنوز هم منتظر اقدام اصلاحی اداره میباشد تا SIGAR به این باور برسد که میتواند مشکل شناسایی شده را حل کند. به علاوه، شش راپور ممیزی که از تکمیل شدن آن 12 ماه گذشته است، طوریکه SIGAR منتظر اداره مربوطه برای تکمیل شدن اقدامات اصلاحی توافق شده آنها است. SIGAR اخیراً ممیزی های از پروسس اصلاحی در وزارتخانه های دفاع، امور خارجه و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده را شروع کرده است. این ممیزی ها، وضعیت و پروسه نظارت برای رسیدن به راه حل ممیزی در این ادارات را آزمایش میکنند. SIGAR اخیراً وضعیت پیشنهادات را که SIGAR به وزارت دفاع ایالات متحده، امور خارجه و USAID داده بود، ممیزی کرده است. مخصوصاً، ممیزی های شامل تعیین و ارزیابی وضعیت پیشنهادات SIGAR و بازبینی اقدامات صورت گرفته یا مد نظر سازمانها برای تفتیش آنها بود. در جنوری 2015، SIGAR راپور خود را درباره وضعیت پیشنهادات ارائه شده به وزارت دفاع ایالات متحده منتشر کرد که میزان تطبیق آنها بیش از 75% بود. قبلاً، SIGAR راپورهای نهایی را برای امور خارجه (با میزان تطبیق تقریباً 75%) و USAID (با میزان تطبیق بیش از 80%) منتشر کرده بود.

پروژه های خاص مکمل شده

- پروژه خاص 15-17-SP: جوابیه به پاسخ USAID به مکتوب استعلام از مصارف مورد سوال SIGAR
- پروژه خاص 15-18-SP: پروگرام طیاره های حمایت هوای سبک؛ استخدام و جذب پیلوت
- پروژه خاص 15-21-SP: اعانت های بخش روابط عامه امور خارجه
- پروژه خاص 15-23-SP: عملیات TFBSO

پروژه های خاص

دفتر پروژه های خاص سرمفتش عمومی جهت تفتیش مسائل در حال بروز و ارائه به موقع راپورهای عملی به ادارات فدرال و کانگرس تاسیس شده است. این تیم به انجام انواع از ارزیابی ها می پردازد و راپورهای را در مورد تمام ابعاد بازسازی افغانستان ارائه میکند. این دفتر متشکل از میزان، تحلیل گران، مفتشان، حقوقدانان، مسلکی های یک موضوع و دیگر مسلکی ها است که میتوانند به سرعت و بطور گروهی تخصص خود را در مورد مشکلات و مسائل در حال بروز به کار گیرند.

"دفتر پروژه های خاص SIGAR" با فرستادن مکاتیب استعلام به USAID، وزارت دفاع ایالات متحده و وزارت امور خارجه، درباره تصامیم که در آنها به بازگشت مصارف مشکوک توجه نشده است، احتمال بروز مشکلات تعلیم و ترنینگ و حفظ و مراقبت در برنامه حمایه خفیف هوایی، افزایش چشمگیر کمک های امور عامه امور خارجه و ادعاهای مربوط به سوء مصرف و سوء مدیریت در TFBSO ابراز تشویش کرد. در ضمن، به دلیل غفلت مستمر DynCorp International در پاسخ گویی به مکتوب استعلام "پروژه خاص"، SIGAR در این ربع اقدام به صدور احضاریه کرد. این اقدام باعث شد که DynCorp اسناد درخواستی را تهیه کند و تعهد همکاری منظم را بدهد.

مکتوب استعلام SP-15-17: جوابیه به پاسخ USAID به مکتوب استعلام از مصارف مورد سوال SIGAR

در 7 نومبر، SIGAR با فرستادن مکتوب به USAID به مکتوب مورخ 29 اکتوبر این سازمان به SIGAR درباره بازگرداندن مصارف مشکوک شناسایی شده در چندین مورد ممیزی مالی SIGAR پرداخت. در پاسخ USAID اشاره شده بود که هدف این سازمان "ممیزی دقیق از پول مالیه دهنده گان" است. SIGAR نیز این هدف را دارد ولی معتقد است که USAID باید همه اقدامات لازم را برای وصول کامل مصارف مشکوک انجام دهد. هدف مکتوب استعلام اولیه SIGAR آگاه ساختن USAID از پروسه اصلاح تصامیم در موارد کاهش و بازگشت مصارف مشکوک — با ذکر چندین مثال — بود.

مکتوب استعلام SP-15-18: پروگرام طیاره های حمایت هوای سبک؛ استخدام و جذب پیلوت

در 12 نومبر، SIGAR با فرستادن نامه به وزیر دفاع و قوماندانان USFOR-A و CENTCOM معلومات را درباره برنامه حمایه خفیف هوایی (LAS)، که برای توسعه قابلیت های ترنینگ پیشرفته پرواز، شناسایی هوایی و حمایه هوایی قوای هوایی افغانستان دیزاین شده بود، درخواست کرد. تا امروز، یک قرارداد با حداکثر ارزش بالقوه 950 میلیون دالر برای حمایت از این برنامه بسته شده است و SIGAR نگران است که این برنامه تحت تاثیر مشکلات تعلیم و ترنینگ و حفظ و مراقبت، مشابه آنچه SIGAR در استعلام های قبلی درباره برنامه های تامین طیاره برای اردو افغانستان شناسایی کرده بود، قرار بگیرد. SIGAR بازدید ساحوی از تاسیسات قوای هوایی در جورجیا را که برنامه LAS را برای ارائه معلومات درباره طیارات و برنامه تعلیم و ترنینگ پیلوتان افغان مدیریت میکند، درخواست کرده است. این پیلوتان برای آموزش پرواز و حفظ و مراقبت از طیاره، به ایالات متحده آورده میشوند. وزارت دفاع ایالات متحده در 8 جنوری به پرسش های مطرح شده در مکتوب استعلام SIGAR پاسخ داد و فراهم کردن زمینه بازدید در آینده نزدیک را پذیرفت.

به روزرسانی معلومات پروژه خاص SIGAR SP-14-96

در 12 سپتمبر 2014، SIGAR در قالب تحقیقات مستمر درباره مسائل قاچاق انسان در پایگاه نظامی امریکا در افغانستان، مکتوب استعلامی را درباره مساعی DynCorp International برای رسیدگی به موضوع شیوه های احتمالاً نامناسب و فریب آمیز استخدام در زمینه کار انجام گرفته طبق قراردادهای سرویس برنامه افزایش نیروی لوژستیک اردو امریکا (LOGCAP) در افغانستان، برای DynCorp International نوشت. مخصوصاً، استعلام مربوط به پرداخت غیرقانونی به اصطلاح کارمزد استخدام بالغ بر 4,000 دالر از سوی اتباع کشورهای ثالث به واسطه های کارایی که کارگران را به DynCorp و دیگر قراردادیان LOGCAP و قراردادیان فرعی آنها معرفی میکرد، مربوط میشد. با وجود اقدامات مکرر برای ایجاد ارتباط با نماینده گان DynCorp درباره تهیه مدارک درخواستی، DynCorp تا مدت ها هیچ معلوماتی را در پاسخ به مکتوب ارائه نکرد. در نتیجه، SIGAR در 9 دسمبر 2014 یک احضاریه برای DynCorp فرستاد و مدارک ذکر شده در مکتوب استعلام اولیه مورخ 12 سپتمبر 2014 را درخواست کرد. DynCorp International اولین مجموعه از مدارک را در 23 دسمبر 2014 تهیه کرد و قول همکاری مستمر را داد.

مکتوب استعلام SP-21-15: اعانت های بخش روابط عامه امور خارجه

SIGAR در 21 نوامبر با نوشتن یک نامه به وزیر امور خارجه، معلومات را درباره برنامه کمک عمومی-دیپلماتیک این وزارت خانه در افغانستان درخواست کرد. طبق این برنامه، طی سال مالی 2007 تا 2009، 177 مورد کمک به ارزش تقریبی 1.5 میلیون دالر اعطا شده است. یک سال بعد، از ابتدای سال مالی 2010 تا 2011، این تعداد به 578 مورد کمک به ارزش 111 میلیون دالر رسید که SIGAR در سال 2012 آنها را مشمول تفتیش کرد. "دفتر پروژه های خاص SIGAR" بررسی مقدماتی از این کمک ها و قراردادهای همکاری بسته شده طی سال مالی 2012 تا 2014 را انجام خواهد داد تا مشخص شود که آیا خلا مدیریتی در حوزه نظارت وجود دارد که به سوء مدیریت پول کمک ها، انحراف آنها از اهداف مورد نظر یا عدم موثریت مصرف آنها منجر شده باشد یا خیر. وزارت امور خارجه در تاریخ 16 دسمبر به این مکتوب استعلام پاسخ داد و SIGAR در حال ارزیابی مدارک ارائه شده است.

مکتوب استعلام SP-23-15: کارگروه عملیات تجارت و ثبات

در 10 دسمبر، SIGAR با فرستادن یک مکتوب به وزیر دفاع، معلومات بیشتر درباره TFBSO درخواست کرد. از آغاز TFBSO در سال 2010 تا مارچ 2013، نزدیک به 700 میلیون دالر از پول وزارت دفاع ایالات متحده برای پیگیری مأموریت ثبات اقتصادی در افغانستان به TFBSO اختصاص داده شده است. SIGAR ادعاهای نگران کننده درباره فعالیت TFBSO از جمله مخارج بی ملاحظه، سفرهای غیرضروری کارکنان و قراردادیان و سوء مدیریت احتمالی دریافت کرد. مثلاً، SIGAR ادعاهای درباره سوء مدیریت در زمینه آزمایش زلزله مربوط به اکتشاف هاییدروکاربن در غرب افغانستان، موضوعات که SIGAR قصد دارد در راپور آتی پشتیبانی TFBSO از صنایع استخراجی افغانستان را تفتیش کند، دریافت کرد.

دروس آموخته شده

SIGAR برنامه "دروس جدید آموخته شده" را تطبیق میکند

در این ربع SIGAR ایجاد برنامه جدید "دروس جدید آموخته شده" (LLP) را اعلام کرد. LLP فعالیت بازسازی افغانستان از سال 2001 به بعد را به طور کامل تحلیل خواهد کرد تا بهترین روش ها و دروس را برای رسیدگی به مشکلات پیش روی فعالیت های بازسازی در افغانستان شناسایی کند.

LLP تحلیل خود را با همکاری وزارت دفاع ایالات متحده، امور خارجه، USAID، کانگرس، محققین و دیگر افراد ذینفع انجام میدهد تا با سیر تحول عناصر کلیدی مساعی بازسازی بیشتر آشنا شود. SIGAR با یک مجموعه راپورهای مربوط به جنبه های گوناگون بازسازی، به ثبت آنچه که دولت امریکا از طریق برنامه های بازسازی پیگیری میکند، ارزیابی دستاوردهای آن، و ارزیابی میزان تاثیر این برنامه ها بر پروسه تامین اهداف استراتژیک امریکا در افغانستان خواهد پرداخت. این راپورها حاوی پیشنهادات کاربردی

برای تفتیش چالش های پیش روی طرف های ذینفع در مسیر تضمین موثر، کافی و مداومت فعالیت های بازسازی در مناطق جنگ زده و در نهایت زمینه سازی برای ارتقاء کیفیت فعالیت های بازسازی فعلی و آتی است. LLP از متخصصین آگاه امور مستفید می شود که تجربه قابل ملاحظه در زمینه فعالیت و زنده گی در افغانستان دارند و از کمک گروهی از تحلیلگران مجرب سود میبرند. LLP برای تهیه راپورهای خود از مهارت و تجربه ارزشمند به دست آمده از ممیزی های SIGAR، تحقیقات و گروه تحقیق و تحلیل و نیز دفتر پروژه های خاص استفاده میکند.

LLP بخش اصلی ضابط قانونی SIGAR برای اطلاع رسانی SIGAR به وزارت های امور خارجه و دفاع درباره موارد ذیل است: (1) مشکلات و نقایص مربوط به بازسازی، و (2) ضرورت اقدامات اصلاحی. این برنامه همچنین پلان استراتژیک 2014-2016 SIGAR را برای ارائه پیشنهاد و راهنمایی و کمک رسانی به فعالان جهت رسیدگی به مشکلات سیستماتیک پیش روی مساعی بازسازی با بودیجه ایالات متحده تکمیل میکند. LLP در این ربع دو پروژه جدید - ذیل الذکر - را اعلام کرد و دو پروژه دیگر را در زمینه مبارزه با مواد مخدر و فساد تطبیق خواهد کرد.

پروژه های دروس جدید آموخته شده

LLP در این ربع دو پروژه جدید را که به تفتیش فعالیت های بازسازی امریکا در افغانستان از سال 2001 تا 2014 مربوط است، اعلام کرد. با تطبیق این پروژه ها راپورهای درباره هماهنگی بین سازمانی در حوزه استراتژی و برنامه ریزی و هماهنگی امریکا با شرکای خارجی در زمینه مدیریت امور کمک رسانی به افغانستان تهیه خواهد شد.

هماهنگی بین سازمانی در استراتژی و پلان انتقال مسولیتی

از سال 2001، شورای امنیت ملی (NSC)، اداره مدیریت و بودیجه (OMB)، امور خارجه، وزارت دفاع ایالات متحده، USAID و دیگر سازمانها در برنامه ریزی و تطبیق فعالیت های بازسازی امریکا در افغانستان همکاری کرده اند. این سازمان ها وظیفه بزرگ و پیچیده بازسازی کشور که جنگ تقریباً از سه دهه آن را فرسوده کرده است، را بر دوش دارند. برای رفع این مشکل، ایالات متحده تلاش کرد تا یک استراتژی چند بُعدی را که فعالیت های سازمانها و بازیگران متعدد را در بر میگیرد، بپذیرد.

برای فهمیدن کیفیت هماهنگی و همکاری این سازمانها و تضمین وحدت هدف و فعالیت، این پروژه LLP نقش استراتژی بین سازمانی و میان وزارتی و برنامه ریزی در بازسازی افغانستان با بودیجه امریکا را پیگیری میکند.

این پروژه، فعالیت های بازسازی امریکا در افغانستان از سال 2001 تا 2014 را بررسی خواهد کرد: (1) شناسایی نقش های قانونی شورای امنیت ملی، اداره مدیریت و بودیجه، امور خارجه، وزارت دفاع ایالات متحده و USAID در پروسه بین سازمانی توسعه و تطبیق استراتژی ها و برنامه های بازسازی در افغانستان؛ (2) شناسایی و ارزیابی خلا های موجود میان این سازمانهای قانونی و/یا روش های سازمانی که ممکن است بر روی موثریت هماهنگی بین سازمان استراتژی ها و برنامه ها از 2001 تا 2014 تاثیر گذاشته

پروژه های دروس جدید آموخته شده

- هماهنگی بین سازمانی در استراتژی و پلان انتقال مسولیتی
- هماهنگی ایالات متحده با شرکای خارجی در مدیریت کمک ها

باشند؛ (3) شناسایی تصامیم حیاتی درباره تخصیص، صدور مجوز و/یا ملزم کردن پول برای پشتیبانی از هماهنگی بین سازمانی در حوزه استراتژی که ممکن است بر روی توازن موثر قابلیت های نهادی و تخصیص منابع برای بازسازی در افغانستان تاثیر گذاشته باشند؛ و (4) ارزیابی کفایت استراتژی ها و برنامه ها نسبت به شرایط موجود در افغانستان و تعیین متغیرهای که بیشترین تاثیر را بر روی قوت یا ضعف هماهنگی بین سازمانی استراتژی و برنامه های بازسازی میگذارند.

هماهنگی ایالات متحده با شرکای خارجی در زمینه مدیریت امور کمک رسانی به افغانستان

بر اساس اعلام بانک جهانی طی سه سال گذشته افغانستان بزرگترین گیرنده رسمی کمک های انکشافی بوده است. میزان این کمک ها از سال 2010 تا 2012 بیش از 6 میلیارد دلار بوده است. ایالات متحده تقریباً نیم از این کمک های انکشافی را ارائه کرده و مساعدت های امنیتی فراوان نیز کرده است. مجموع تخصیصات ایالات متحده برای بازسازی افغانستان اکنون از 107.5 میلیارد دلار فراتر رفته است.

از سال 2001 به این سو حداقل 45 کشور اقدام به کمک رسانی به افغانستان کرده اند و جامعه بین المللی مرتباً کانفرانس هایی را درباره افغانستان برگزار کرده است (توکیو 2002، پاریس 2008، لندن و کابل 2010، توکیو 2012 و لندن 2014) تا به بحث مسائل با اهمیت دوجانبه، هماهنگ سازی امور کمک رسانی انکشافی و ایجاد تعهدات و انتظارات متقابل بپردازد. این کانفرانس ها به پذیرش یک تعداد استراتژی ها و ساختارهای مختلف برای هماهنگ سازی و مدیریت امور کمک رسانی، از جمله ایجاد هیات فشرده و مشترک هماهنگ سازی و نظارت افغانستان، توسعه استراتژی انکشاف ملی افغانستان و برنامه های اولویت ملی، و سعی در تقویت پاسخگویی در قبال مصروف کردن کمک ها و نتایج حاصله، از طریق چوکات پاسخگویی متقابل توکیو منجر شده است. این محصول LLP برای شناسایی بهتر کیفیت هماهنگی ایالات متحده با بازیگران خارجی به شناسایی و تحلیل استراتژی ها، میکانیزم ها و ساختارهای هماهنگی تدوین شده و به کار گرفته شده از سوی ایالات متحده، دیگر تمویل کننده گان و دولت افغانستان برای اولویت بندی، برنامه ریزی، هماهنگ سازی و نظارت مدیریت امور کمک رسانی در افغانستان خواهد پرداخت.

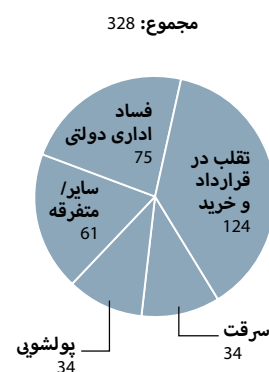
این پروژه، مساعی بازسازی امریکا در افغانستان در فاصله زمانی 2001 تا 2014 را بررسی میکند تا (1) اهداف و مقاصد ایالات متحده را در زمینه توسعه یا اصلاح استراتژی ها و ساختارهای هماهنگ سازی امور کمک رسانی انکشافی به کمک دولت افغانستان و جامعه بین المللی شناسایی کند؛ (2) موثریت هماهنگی امریکا با شرکای خارجی برای تضمین اولویت بندی، برنامه ریزی، هماهنگ سازی و نظارت مناسب امور کمک رسانی را بر اساس معیارهای پذیرفته شده بین المللی در حوزه مدیریت کمک رسانی، اهداف ایالات متحده و نتایج مطلوب برنامه ارزیابی نماید؛ (3) بهترین شیوه ها و دروس آموخته شده را برای هماهنگ سازی موثر امور کمک رسانی انکشافی برای فعالیت های انکشافی ایالات متحده و جامعه بین المللی شناسایی کند.

تحقیقات

در این دوره راپوردهی، SIGAR تقریباً 53.7 میلیون دالر از پرداخت قراردادهای حل و فصل مدنی به دولت ایالات متحده بازگرداند. تحقیقات SIGAR بیش از 12 میلیون دالر صرفه جویی برای دولت ایالات متحده همراه داشت. تحقیقات جنایی به پنج مورد گرفتاری، شش مورد اتهام جرم، شش مورد محکومیت، یک مورد صدور حکم، اخراج یکی از نظامیان ایالات متحده و وصول 105,000 دالر از بابت جریمه، استرداد و بازپرداخت شد. در افغانستان، 10 نفر از ورود به تاسیسات نظامی ایالات متحده محروم شدند. SIGAR 38 تحقیقات جدید را آغاز و 34 مورد را بسته کرد، و مجموع دوسیه های جاری آن به 328 مورد رسید که در شکل 2.1 نشان داده شده است.

شکل 2.1

تحقیقات SIGAR: تعداد تحقیقات مفتوح الی تاریخ 31 دسمبر 2014



منبع: مدیریت تحقیقات SIGAR، 1/12/2015.

تحقیقات منجر به حل و فصل مدنی 25 میلیون دالری شد

در 5 دسمبر 2014، یک قرارداد حل و فصل بین ایالات متحده، به نماینده گی وزارت عدلیه ایالات متحده و دفتر خارنوالی ایالات متحده در منطقه جنوبی ایلینویز، به نماینده گی قوماندانی ترانسپورت ایالات متحده (USTRANSCOM) و FZE عالی لوژستیک (Supreme)، یک ارائه کننده شخص ثالث خدمات لوژستیک برای حمل و نقل بین المللی اموال، منعقد شد. طبق ضوابط و شرایط این قرارداد، Supreme باید 25 میلیون دالر به ایالات متحده بپردازد.

USTRANSCOM مجموعه قراردادهای با نام کلی قراردادهای "USC-06" با سه شرکت بین المللی ترانسپورتی و لوژستیک، یعنی، Maersk Line Limited (MLL)، APL American President Lines و Hapag-Lloyd (HL) منعقد کرد. MLL، APL و HL طبق قراردادهای مختلف USC-06 کالا و بار برای قوای امریکایی حاضر در افغانستان، از ایالات متحده به لتوانیا یا دیگر بندرهای واسط اروپا حمل کردند. در آن مقطع، MLL، APL و HL با ارائه دهندگان مختلف خدمات لوژستیک برای حمل بار به دیگر نقاط درون خاک افغانستان همکاری میکردند که یکی از آنها Supreme بود. بعد از این که خود MLL، APL و HL برای ایالات متحده واضح کردند که مبلغ صورتحساب آنها برای USTRANSCOM در نتیجه اقدامات یک قراردادی فرعی مشترک آنها، Supreme، بیش از حد بوده است، تحقیقات در این زمینه آغاز شد. بر اساس این خود-افشاگری، Supreme با وجود استفاده از وسایط باربری بدون یخچال ارزان برای حمل بار، مصرف استفاده از وسایط باربری گران قیمت یخچال دار را مطالبه کرده بود. همچنین برخی کانتینرهای بار با نرخ داخلی USC-06 پایین تر از مقصد به بخش های از افغانستان حمل شده بود و نرخ داخلی از شرکت های اصلی مطالبه شده بود. MLL، APL و HL به این صورتحساب های نادرست اعتماد کردند و آنها را برای پرداخت به USTRANSCOM فرستادند. SIGAR و اعضای مختلف کارگروه مبارزه با فساد در قراردادهای بین المللی، تحقیقات در این زمینه انجام دادند و در این راستا با بیش از 25 کارمند کلیدی مصاحبه کردند و بیش از 10,000 قرارداد و سند ممیزی را تحلیل نمودند. در نتیجه، تحقیقات آشکار کرد که مطالبات Supreme از شرکت های اصلی USC-60 نادرست بوده است و بدین ترتیب آنها در حالی مصرف بالای کانتینرهای یخچال دار را از دولت امریکا مطالبه کرده بودند که Supreme از کانتینرهای کالای خشک استفاده

کرده بود و کانتینرهای بار را با نرخ داخلی پایین تر از نرخ مقصد USC-06 به بخش های از افغانستان فرستاده بود و نرخ داخلی از شرکت های اصلی مطالبه کرده بود.

تحقیقات منجر به حل و فصل مدنی 20 میلیون دلاری شد

در 8 دسامبر 2014، در منطقه شرقی ویرجینیا، شرکت Supreme Site Services GmbH (Supreme) توافق کرد که 20 میلیون دلار برای حل و فصل ادعاهای مربوط به صدور صورتحساب بیش از حد از بابت سوخت خریداری شده به وسیله آژانس لوژستیک دفاعی قندهار طبق "قرارداد سفارش اساسی NATO" (BOA) بپردازد. در ماه مارچ 2012، SIGAR و برخی اعضای ICCTF بعد از این که به کمک "کارگروه 2010" مطلع شدند که یکی از کارکنان Supreme راپور داده بود که یکی از راننده گان Supreme مقدار هنگفت تیل دیزل را دزدیده و بعداً به مشتریان در محلات مختلف میدان هوایی قندهار (KAF) فروخته است، تحقیقات را در این زمینه آغاز کردند. این تحقیقات آشکار کرد که راننده گان مواد نفتی Supreme مرتباً نفت تحویلی به جنراتورهای KAF را سرقت میکنند و شخصاً با فروش نفت "دزدی" به دیگر مشتریان عواید کسب میکنند. برای محاسبه این زیان، گروه تحقیقات نمیتوانست صرف به تشریفات و بازجویی اتکا کند بلکه باید اندازه ظرفیت سوخت هر جنراتور را تعیین و آن را با اسناد موجود مقایسه میکرد. این تکنیک تحقیقاتی انحصاری نماینده گان را ملزم میکرد که هر یک از جنراتورهای KAF را که طبق NATO BOA از Supreme سوخت دریافت می کردند شخصاً معاینه کنند و سال ساخت و مدل را تعیین نمایند. با این معلومات، با تولید کننده گان جنراتور تماس گرفته شد تا ظرفیت اندازه واقعی سوخت هر جنراتور، با فرض این که جنراتورها 24 ساعته و در هفت روز هفته فعال باشند، تعیین شود. با استفاده از معلومات مصرف که در کمپیوترهای درون جنراتورهای واقعی ذخیره شده بود، نماینده گان معلومات مصرف روی رسید تسلیمی Supreme را در یک فاصله زمانی معین مقایسه کردند تا میزان زیان احتمالی مشخص شود. نماینده گان برای افزایش دقت تحلیل خود صورتحساب های Supreme مربوط به NATO BOA در همان فاصله زمانی را جمع آوری و مقایسه کردند.

این رویکرد جامع تحلیل مشخص کرد که Supreme از بابت سوخت بیش از مقدار که معلومات جنراتورها، ظرفیت سوخت آنها، معلومات مصرف و صورتحساب ها نشان میداد، مصرف مطالبه کرده است. تفاوت بین مقدار سوخت واقعی تسلیم شده و آنچه Supreme از بابت آن صورتحساب صادر کرده بود، محاسبه شد و مبنای تعیین زیان قرار گرفت. در ضمن، در دوره تحقیقات، Supreme با گروه تحقیقات همکاری کرد و برای جلوگیری از سرقت های بعدی راننده گان سوخت رسان، یک روش کاملاً جدید برای تعقیب تسلیمی سوخت با استفاده از اسکرهای دستی دیزاین و تطبیق کرد.

حل و فصل مدنی منجر به پرداخت 8.7 میلیون دلاری به دولت ایالات متحده شد

در 30 اکتوبر 2014، یک قرارداد حل و فصل بین ایالات متحده، به نماینده گی وزارت عدلیه ایالات متحده از طرف وزارت دفاع ایالات متحده، USTRANSCOM

و (Maersk) Maersk Line Limited، یک شرکت بین المللی ترانسپورتی و لوژستیکی، بسته شد. بر اساس ضوابط و شرایط این قرارداد، Maersk از بابت نقص عملکرد ادعایی مربوط به قرارداد USTRANSCOM و ادعای ارسال محموله های نامربوط به پایگاه های اردو در افغانستان، ملزم به پرداخت 8.7 میلیون دلار به ایالات متحده شد. در اپریل 2012، SIGAR و کارگروه مبارزه با فساد در قراردادهای بین المللی (ICCTF) بعد از افشای معلومات مربوط به سرقت 38 کانتینر محموله و محتویات آنها از CLN و پایگاه عملیاتی مقدم (FOB) شیندند افغانستان، تحقیقات را در کمپ Leatherneck (CLN) افغانستان آغاز کردند. این کانتینرها متعلق به شرکت American President Lines (APL) و Maersk بود. تحقیقات آشکار کرد که چندین سند جعلی تسلیمی (POD) مرتبط با کانتینرهای گمشده وجود داشت و قراردادیان با استفاده از آنها میتوانستند از بابت کانتینرهای که به مقصد نرسیده بودند، پول دریافت کنند. طبق این تحقیقات، چندین مورد گم شدن کانتینر متعلق به APL نیز آشکار شد و مشخص شد که Maersk ممکن است POD های تحویل داده شده به مکان های مختلف در افغانستان را جعل کرده باشد. در اگست 2012، تحقیق از کانتینر دزدیده شده با تحقیقات قانونی مستمر قوماندانی تحقیقات جنایی اردو امریکا (CID)، اداره تحقیقات خاص قوای هوایی ایالات متحده (AFOSI) و خدمات تحقیقات جنایی دفاعی (DCIS) در منطقه جنوبی ایلینویز برای مذاکرات حل و فصل با APL و Maersk همراه شد. همان طور که گفته شد، در جنوری 2013 یک قرارداد حل و فصل بین ایالات متحده، USTRANSCOM و APL بسته شد. طبق این قرارداد، APL مبلغ 4.25 میلیون دلار به دولت ایالات متحده پرداخت کرد.

تحقیقات منجر به بازگشت 806,000 دلار به دولت ایالات متحده شد

در 4 اکتوبر 2014، خدمات مالی و حسابداری دفاعی (DFAS) به SIGAR اعلام کرد که DFAS پروسه وصول قرض 806,672 دلاری را با یک شرکت افغانی، Unity Logistics and Supply Services (Unity)، به پایان رسانده است و مبلغ کامل قرض را طبق تحقیقات اخیر وصول کرده است. این تحقیقات در نومبر 2012 زمانی آغاز شد که گروه پشتیبانی ساحوی اردو ایالات متحده در KAF اعلام کرد که Unity بر اساس قراردادهای دولت امریکا که دسترسی به سوخت را منع کرده است، از ذخیره مواد سوخت KAF سوخت اخذ میکند. این تحقیقات فاش کرد که قراردادیان Unity با استفاده از اعتبار نامه مجوز مربوط به یک قرارداد در کمپ های دیگر، کارت های سوخت و غذایی دولت امریکا را به درستی تخصیص نداده بودند. با جستجوی دفتر Unity در 72 KAF، کارت غذا و 10 کارت سوخت که پروسه با قانونی صدور آنها طی نشده بود، کشف شد. بر اساس این یافته ها، زیان احتمالی دولت امریکا تقریباً 1 میلیون دلار برآورد میشود. در 20 اکتوبر 2013، مرکز قرارداد های ساحوی-جنوب، با صدور نامه درخواست وصول قرض برای Unity، برای بازگرداندن 806,672 دلار به دولت امریکا، بر اساس تحقیقات، اقدام کرد. پروسه وصول قرض تا سپتمبر 2014 که کل قرض 806,672 دلاری سرانجام وصول شد، ادامه داشت.

تحقیقات منجر به صرفه جویی 403,000 دلاری برای دولت ایالات متحده شد

در 26 نومبر 2014، تصمیم گرفته شد که از پرداخت پول به یکی از قراردادیان ساختمانی افغان جلوگیری شود. این تصمیم که به دلیل صدور صورتحساب های جعلی گرفته شده بود، صرفه جویی بیش از 403,000 دلار برای دولت امریکا همراه داشت. در جنوری 2011، USACE قرارداد 12.7 میلیون دلاری را برای ساختن مسکن نظامی در KAF با Awrish Builders امضا کرد. بعداً این قرارداد به نفع USACE فسخ شد. بعد از فسخ شدن قرارداد، آژانس معاینه قراردادهای دفاعی (DCAA) دو صورتحساب یکسان را که دو مبلغ دلاری متفاوت روی آنها درج شده بود، پیدا کرد. در فبروری 2014، DCAA با جزو تام اصلی مبارزه با جعل CID اردو ایالات متحده (MPFU) مستقر در KAF درباره صورتحساب های پیدا شده در پروسه ممیزی تماس گرفت. MPFU موضوع را به ICCTF اطلاع داد و SIGAR موافقت خود را با همکاری در پروسه تحقیقات اعلام کرد. بر اساس یافته های این تحقیقات و ممیزی DCAA، مامور انعقاد قرارداد USACE تصمیم گرفت که صورتحساب های مشکوک پرداخت نشود.

خردضابط سابق عضو اردو اتهام سرقت سوخت را پذیرفت

در 6 اکتوبر 2014، در منطقه شرقی کارولینای شمالی، الکساندر سوییم، سرباز اردو، اتهام ارتکاب سرقت و تبدیل اموال عامه و همدستی و معاونت در ارتکاب جرم را پذیرفت. سوییم همچنین محکوم به بازگرداندن اموال شد. سوییم از جنوری 2012 تا اکتوبر 2012 در افغانستان و زیر نظر گروه مشترک عملیات های خاص (CJSOTF) در FOB شرنا خدمت میکرد. سوییم در دوره خدمت به عنوان میخانیک عملیات پیشرفته پایگاه با مسئولیت نظارت بر پروسه حفظ و مراقبت از وسایط و توزیع سوخت در بین قوای عملیات های خاص کار میکرد. سوییم چندین بار در دوره خدمت خود در تطبیق نقشه سرقت سوخت دولتی از FOB شرنا از طریق همراهی تانکرهای سوخت ملی افغانستان به/از داخل و خارج تاسیسات دریافت کننده سوخت همدستی کرده بود. دولت ایالات متحده به دلیل اقدامات سوییم در زمینه سرقت سوخت متحمل زیان 400,000 دلاری در حوزه سوخت شده است. مجازات سوییم قرار است در 6 جنوری 2015 تعیین شود.

سه عضو اردو ایالات متحده جرم اقدام به اختلاس را پذیرفتند

در 6 اکتوبر 2014، در منطقه شرقی کارولینای شمالی، کلتو آتری، بریدمل (SFC) اردو امریکا، SFC دریک هارپر و SFC جفری آرتور کوک همگی به یک فقره سرقت اموال دولتی و توطئه اعتراف کردند.

از اکتوبر 2008 تا اپریل 2012، افراد مورد تحقیق در گروه قوای خاص زیر نظر CJSOTF در FOB جلال آباد افغانستان خدمت میکردند. آنها در دوره خدمت اقدام به همدستی برای تطبیق نقشه اختلاس از برنامه واکنش سریع قوماندانان و از پول اردو که گروه قوای خاص برای حمایت از عملیات مبارزه با تروریسم از آن استفاده میکردند، کرده بودند. به مرور زمان، آنها اقدام به سرقت پول نقد، خرید تعداد زیاد حواله پولی 1,000 دالری و فرستادن پول به همسرانشان، حساب های بانکی الکترونیکی یا فروشندگان مختلف کرده بودند. حکم این سه نفر قرار است در جنوری 2015 صادر شود.

دو نفر به دلیل رشوت دادن در بریتانیا دستگیر شدند

در 2 دسامبر 2014، در منطقه دورست (Dorset) انگلستان، دو مامور اجراییوی Mondial Defense Systems به نام های رابرت گیلان و سایمون دیویس رسماً بازداشت شدند و بر اساس قانون 2010 گرفتن رشوت بریتانیا متهم شدند. هر دو شهروند در بازجویی های بعدی به شرکت در توطئه دادن رشوت در اگست 2009 اعتراف کردند. در آن مقطع آنها در دو نوبت از بابت انعقاد یک قرارداد سفارش خرید به ارزش تقریبی 5.9 میلیون دالر، پول های غیرقانونی به شخص دیگر پرداخت کرده بودند. عواملی از SIGAR، اداره تحقیقات فدرال (FBI) و DCIS در عملیات دو مورد بازداشت و سه عملیات جستجوی مرتبط به درخواست پولیس شهر لندن شرکت داشتند. نام آنها در شهادت نامه ارائه شده از طرف پولیس شهر لندن به قاضی بریتانیا آمده بود و آنها مجاز بودند که در جریان دستگیری و بازجویی های بعدی حضور و شرکت داشته باشند. تحقیقات در حال انجام است.

خردصابط سابق اردو ایالات متحده اتهام رشوت دهی را پذیرفت

در 19 نومبر 2014، در منطقه شرقی کارولینای شمالی، امانوئل لیگو اتهام رشوت دهی و توطئه مربوط به مشارکت در پروژه سرقت و فروش سوخت دولتی در جولای 2011 را پذیرفت. در 22 اکتوبر 2014، امانوئل لوگو در جلسه پیشنهاد رسمی که در دفتر وزارت عدلیه در واشنگتن دی سی برگزار شده بود، 28,700 دالر امریکایی را به نماینده گان فدرال تسلیم کرد. طبق اظهارات لوگو، این پول یک بخش از منافع به دست آمده از فعالیت های غیرقانونی او بود. این پول را نماینده گان SIGAR و FBI به بانک محلی بردند و در آنجا به چک نقدی قابل پرداخت به سرویس مارشال امریکا تبدیل کردند. این تحقیقات مبتنی بر ادعای همکاری لوگو و همدستانش برای جعل درخواست های حمل و نقل (TMR) و زمینه سازی برای سرقت سوخت در KAF و فروش آنها در بازار سیاه شهرهای همسایه در قبال پول نقد، صورت گرفت. زیان کلی وارد شده به دولت امریکا از بابت این اقدام غیرقانونی تقریباً 10 میلیون دالر است.

10 میلیون دلار صرفه جویی برای دولت

در 4 اکتوبر 2014، مامور انعقاد قرارداد در میدان هوایی بگرام (BAF) راپور داد که تحقیقات SIGAR منجر به صرفه جویی 10 میلیون دلاری برای دولت امریکا شده است. این صرفه جویی به دو قرارداد با BNN Logistics (BNN)، یک شرکت بزرگ افغانی که در زمینه حمل و نقل مواد عمده برای دولت امریکا در BAF فعال بود، مربوط میشد. در تابستان سال 2013، قوماندانی مشترک قرارداد های حمایه ساحوی CENTCOM (C-JTSCC) دستور داد که همه TMR ها به دلیل اینکه کار بر اساس قراردادها انجام نگرفته است، از نظر اداری بسته شوند. از آنجا که کار دیگر ضرورت نداشت، پول به قراردادیان پرداخت نشد. به قراردادیان مهلت داده شد تا TMR های خود را برای کار که طبق قراردادها انجام داده اند قبل از دستور C-JTSCC ارائه کنند. C-JTSCC یک جلسه برای تشریح این پروسه برگزار کرد و متعاقباً BNN در مهلت تعیین شده TMR ها را در سال 2013 برای انسداد اداری تسلیم کرد. در اگست 2014، BNN دو بسته TMR را برای پرداخت به C-JTSCC ارائه کرد که برخی از آنها به مواردی که BNN برای انسداد در سال 2013 ارائه کرده بود، شباهت داشتند. SIGAR به BNN توضیح داد که این موضوع که BNN بسته های TMR را تقریباً یک سال بعد از دستور C-JTSCC و در زمانی که نماینده گان جدید مامور انعقاد قرارداد (COR ها) در دوره انتقال مسئولیت بوده اند، ارائه میکنند، شبهه انگیز است. SIGAR پیشنهاد داد که BNN با COR تماس بگیرد و درباره آن دسته از مصارف کارهای قبلاً جبران نشده بحث کند که برای دولت پذیرفته خواهد بود و TMR ها را بر این اساس تعدیل نماید. BNN و COR به توافق دوجانبه رسیدند و BNN بعداً TMR ها را با نرخ بسیار کمتر دوباره تسلیم کرد.

قراردادی ایالات متحده از بابت رشوت دادن محکوم شد

در 15 دسمبر 2014، در منطقه آریزونا، رابرت برتولینی به سه ماه حبس تنفیذی، هفت ماه حبس تعلیقی، سه سال آزادی مشروط و بازگرداندن 59,975 دلار به دولت امریکا محکوم شد. در جولای 2014 برتولینی، از کارکنان سابق شرکت "خدمات انجینیری لیک شور" (Lakeshore Toltest Engineering Services) (LES)، از شرکت های تابع Lakeshore Toltest، به دست داشتن در یک فقره فریب بانکی و دریافت حق حساب اعتراف کرد. در دسمبر 2010، USACE برای دیزاین و ساخت FOB Rocco برای ANA در کابل افغانستان یک قرارداد را با LES امضا کرد. LES برتولینی را منیجر پروژه FOB Rocco منصوب کرد و در مارچ 2011 LES برای تامین مواد، کارگر و دیگر خدمات با Shams Group International (شمس) قرارداد بست. در می 2011، برتولینی بدون کسب مجوز از LES دو مورد اصلاحیه را برای قرارداد شمس تصویب کرد و ارزش آن را به بیش از 1 میلیون دلار رساند. بعد از تصویب اصلاحات، شمس مبلغ تقریباً 59,975 دلار به حساب بانکی متعلق به پسر برتولینی در اوهایو انتقال داد. برتولینی باید در 10 فبروری 2015 خود را به اداره محاسبات معرفی کند.

عملیات مخفی SIGAR به جلوگیری از نقشه سرقت واسطه اطفاییه و دیگر اموال دولت ایالات متحده به ارزش بیش از 800,000 دالر کمک میکند

قوماندانی تحقیقات جنایی (CID) اردو اطلاع یافت که کریشنا کومار، یکی از کارکنان Ecolog International، از قراردادیان فرعی شرکت Fluor، مرتباً موضوع سرقت اموال دولت امریکا از میدان هوایی بگرام (BAF) با هدف فروش را مطرح کرده است. کومار مسئول انتقال کالاهای اضافی مانند تجهیزات سنگین و وسایط به آژانس لوژستیکی دفاعی (DLA) بود و بارها از منبع پرسیده بود که آیا او برای کالاهای که در اختیار دارد کدام خریدار را میشناسد یا خیر.

در 9 دسامبر 2014، کومار به آن منبع نزدیک شد و اعلام کرد که در جستجوی خریدار برای واسطه اطفاییه و یک واسطه فورد زرهی F-150 است. کومار گفته بود که این دو وسایط متعلق به دولت امریکا باید ظرف چند روز فروخته شود در غیر این صورت مجبور به انتقال آنها به DLA خواهد بود. CID به محض دریافت این معلومات از کارگروه مبارزه با فساد در قراردادهای بین المللی (ICCTF) کمک گرفت و یک عملیات مخفی در این زمینه آغاز شد.

در 12 دسامبر 2014، منبع و مامور خاص SIGAR که خود را خریدار علاقه مند جا زده بودند، با کومار و همدست او، روپ سینگ، در محوطه Fluor Materials در BAF دیدار کردند. در این دیدار 40 دقیقه ای، مامور خاص به ثبت کننده مخفی مجهز بود تا مکالمه مربوط به خرید غیرقانونی واسطه اطفاییه و واسطه زرهی F-150 را ثبت کند. آنها به ترتیب بر سر قیمت 40,000 و 10,000 دالر توافق کردند. از آنجا که تایلر واسطه اطفاییه پنچر بود و حرکت دادن آن ممکن نبود، و نیز دسترسی به واسطه در آن زمان ممکن نبود، چنین توافق شد که سینگ بعد از دستیابی به واسطه و ترمیم تایلر واسطه اطفاییه با منبع تماس بگیرد.

همان روز، سینگ با منبع تماس گرفت و اعلام کرد که وسایط آماده تحویل هستند. او زمان دیگر را برای جلسه در همان روز تعیین کرد و تاکید کرد که پرداخت کامل مبلغ 50,000 دالر ضروری است. با این که ثبت مکالمات جلسه اول تقصیرکاری در زمینه فروش غیرقانونی را ثابت کرده بود، تصمیم گرفته شد که مامور مخفی و منبع به محوطه Fluor Materials بروند تا به شناسایی بهتر افراد درگیر در این دوسیه کمک کنند. همه پرسونل محوطه Fluor به کمک مفتشین Fluor Corporate به گروه های ده نفری تقسیم شدند تا مامور مخفی و منبع بهتر بتوانند افراد مظنون را که قبلاً با آنها دیدار کرده بودند، شناسایی کنند. مامور خاص و منبع کریشنا کومار و راجا جاناک را به عنوان مقصرین این توطئه شناسایی کردند. کومار و جاناک بعداً سینگ و دو نفر دیگر به نام های ویجی



مامور خاص SIGAR به صورت مخفی برای جلوگیری از تطبیق نقشه دزدیدن اموال دولت امریکا اقدام میکند. (عکس وزارت دفاع ایالات متحده)



کریشنا کومار، یکی از کارکنان Ecolog International، مرتباً موضوع دزدیدن اموال دولت امریکا برای فروش را مطرح کرد. (عکس وزارت دفاع ایالات متحده)



کومار سعی کرد تا این واسطه اطفاییه دولت امریکا را 40,000 دالر بفروشد. (عکس وزارت دفاع ایالات متحده)

کومار و سات پال را به عنوان همدست شناسایی کردند. هر پنج نفر برای بازجویی به دفتر رییس مارشال منتقل شدند. کریشنا کومار، جاناک و سینگ همگی به همدستی در زمینه فروش دو واسطه اعتراف کردند ولی داشتن سابقه در فعالیت های غیرقانونی را نپذیرفتند. ویجی کومار و سات پال همدستی را نپذیرفتند ولی ثابت شد که ویجی کومار واقعاً در این اقدام مشارکت کرده بود. محل فعالیت افراد مظنون جستجو شد و آنها بعداً به نماینده Ecolog تحویل داده شدند.

به دلیل این عملیات مخفی، در 14 دسمبر 2014، کریشنا کومار، راجا جاناک، روپ سینگ و ویجی کومار به وسیله سربازان اردو امریکا از ورود به همه تاسیسات USFOR-A و ISAF در افغانستان منع شدند. گارنیزون اردو. با هماهنگی گارنیزون و FLUOR و Ecolog، قرار شد که این افراد از افغانستان اخراج و به هند بازگردانده شوند. در موارد که اتباع کشورهای ثالث (TCN) شرکت داشته اند، مخصوصاً در موارد که TCN ها مشمول تحقیقات شده اند، خارنوالان افغان معمولاً پیگرد را نپذیرفته اند. در این مورد خاص، خارنوال ارشد بگرام بعد از این که فهمید همه افراد مظنون، TCN هستند، از پیگرد خودداری کرد. با این که TCN ها از نظر جنایی تحت پیگرد قرار نگرفتند، برنامه تعلیق و تحریم SIGAR مجازات تعلیق و تحریم را علیه آنها اعمال خواهد کرد.

از آنجا که ارزش واقعی واسطه اطفاییه و واسطه زرهی F-150 تقریباً به ترتیب 643,492 دالر و 159,000 است، این تحقیقات مانع از وارد شدن زیان 802,492 دالری شد.

قراردادی ایالات متحده به فریب متهم شد

در 16 دسامبر 2014، در منطقه شرقی تگزاس، جورج گرین به دلیل اتهام جرم پنج مورد برای جرایم همدستی در ارتکاب فریب بانکی و ایجاد ممنوعیت های مالی بازداشت شد. بعد از این که USAID ادعاهایی را درباره دست داشتن گرین، یکی از کارمندان International Relief Development (IRD) در رشوت گرفتن در قبال انعقاد قرارداد 65 میلیون دالری مربوط به برنامه "انکشاف زراعتی منطقه جنوب USAID" (SRAD) دریافت کرد، تحقیقات در این زمینه آغاز شد. یکی از کارمندان افغانی IRD مبلغ 20,000 دلار به حساب بانکی گرین در امریکا انتقال داد و چندین قراردادی افغانی 25,000 دلار به حساب بانکی گرین و به یک موتر فروش واسطه عتیقه در ایتالیا پرداختند. گرین در دومی 16,000 دلار جواهرات را به منظور پولشویی خرید و ترتیب داد که همسرش در هنگام برگشت از تعطیلات مشترک بیش از 30,000 دلار پول از ایتالیا به امریکا ببرد.

قراردادی امریکایی اتهام سرقت اموال دولت امریکا را پذیرفت

در 12 دسامبر 2014، در منطقه شمال ایلینویز، تیموتی مورر (Timothy Maurer)، یکی از کارکنان سابق Raytheon، اتهام وارد شده در اتهام جنایی درباره سرقت اموال دولتی را پذیرفت. تحقیقات در پی دریافت راپورهای مربوط به سرقت سازمان دهی شده تجهیزات کمپیوترهای دولت امریکا در پایگاه هوایی شیندند طی سال های 2013 و 2014، آغاز شد. مدارک نشان داد که مورر 11 بسته حاوی تجهیزات کمپیوتری سرقتی را به افراد ساکن امریکا - که بعداً فروشنده eBay شناخته شدند - منتقل کرده بود. مورر به سرقت تجهیزات به ارزش بیش از 200,000 دلار اعتراف کرد.

عضو اردو امریکا بازداشت و محکوم شد

در 3 دسامبر 2014، در ولسوالی پورتوریکو، لوییس کاسلاس، بریدمل اردو ایالات متحده، به اتهام قاچاق عمده پول نقد، ارائه اظهارات دروغ، سرقت اموال دولت، قاچاق کالا به ایالات متحده و فریب بانکی محاکمه شد. کاسلاس در 4 دسامبر 2014 با همکاری یک تیم FBI SWAT دستگیر شد. در 16 اگست 2013، در مرکز United Parcel Service (UPS) حفاظت از گمرک و سرحدات (CBP) در لوییزویل کنتاکی، مامورین CBP مبلغ 41,750 دلار را از بسته که مبداء آن KAF افغانستان بود، ضبط کردند. این بسته را کاسلاس برای همسرش در پورتوریکو فرستاده بود. در 21 اگست 2013، CBP دومین بسته ارسالی کاسلاس را به همراه 20,800 دلار پول که درون آن جاسازی شده بود، ضبط کردند. تحقیقات نشان داد که این تجهیزات اموال دزدیده شده متعلق به LOGCAP اردو امریکا در افغانستان هستند.

در سپتامبر 2013، FBI سن خوان، پورتوریکو، به درخواست دفتر حقوقی یک وکیل خصوصی که وکالت منبع ناشناس را بر عهده داشت، درباره بازگرداندن 46,500 دلار پول و کالای رها شده از افغانستان، پاسخ داد. بعد از گرفتن پول و ارقام رها شده از این وکیل، FBI دریافت که ابزارها دارای شماره های LOGCAP هستند و معلومات را به نماینده گان حاضر در KAF منتقل کرد. این ارقام، اموال دزدیده شده دولت امریکا بودند که رد پای کاسلاس در این دزدی دیده میشود. کاسلاس علاوه بر دزدیدن تقریباً 115,000 دلار پول و مواد، به دروغ مدعی شده بود که کرایه و مصرف خدمات عمومی مسکن متعلق به همسرش را میپردازد و بدین ترتیب کمک مصرف اسکان در خارج را نیز از اردو گرفته بود. این فریب 96,950 دلار زیان به دولت امریکا وارد کرده است.

عضو اردو اخراج شد

عضو اردو، چارلز ادوارد مک الوین بریدمل اردو ایالات متحده طبق فصل 10 از "آیین نامه یکسان عدالت نظامی" و بعد از محاکمه در محکمه نظامی از اردو امریکا اخراج شد. مک الوین به دلیل فروش و توزیع الکل در مدت خدمت در افغانستان از 2012 تا 2013، با "بی آبرویی" از اردو اخراج شد. مک الوین نیز با تعلیق و محرومیت روبرو خواهد شد. تحقیقات بعد از مطرح شدن این ادعا آغاز شد که Crystal Construction Company (CCC) درباره قرارداد تحویل 450 موانع حفاظتی به FOB سلرنو در سال 2012 برای تقویت کمپ های داخل افغانستان، ادعاهای نادرست را مطرح کرده بود. معلومات بیشتر درباره دخالت مک الوین، COR قرارداد، که ظاهراً رشوت دریافت کرده بود و پول های به دست آمده را به اعضای خانواده در امریکا منتقل کرده بود، فاش شد. تحقیقات فاش کرد که مک الوین و دسین دنی (Desean Denny)، یکی از قراردادیان خصوصی فعال در FOB سلرنو، در مدت فعالیت در افغانستان هزاران دلار پول به امریکا فرستاده بودند. از مک الوین و دنی بازجویی شدند و هر دو نفر به قاچاق و توزیع الکل در مدت حضور در FOB سلرنو اعتراف کردند. هر چند، کدام مدرک درباره گرفتن رشوت در قرارداد CCC وجود ندارد. دنی اخراج شد و تعلیق و محرومیت در انتظار او است. مک الوین به امریکا بازگشت تا در محکمه نظامی از بابت قاچاق و توزیع الکل محاکمه شود.

یک قراردادی از ورود به تاسیسات نظامی منع شد

در 21 اکتوبر 2014، نامه محرومیت در BAF به کریستوفر مک کرای (Christopher McCray) ابلاغ شد. مک کرای قبلاً به درخواست و دریافت رشوت در مدت که در استخدام Berger-Cummins، شرکت قراردادی، در BAF بود، اعتراف کرده بود. مک کرای همچنین به دزدیدن سیم مسی از Berger-Cummins و زمینه سازی برای خروج آن از BAF از طریق سوء استفاده از اختیار اسکورت اعتراف کرده بود. متعاقباً، مک کرای برای همیشه از ورود به تاسیسات نظامی امریکا در افغانستان منع شد.

اموال دولت ایالات متحده به ارزش 103,000 دالر بازگردانده شد

در 14 فروری 2014، ATL، یکی از حامل های شرکت ملی باربری افغانستان (NAT)، در حال حمل کردن یک واسطه زرهی از کمپ Phoenix کابل به گردیز پکتیا، در پوسته تلاشی ریاست امنیت ملی (NDS) بازداشت شد. مسئولین NDS بعد از این که دریافتند این حامل مجوز زرهی ندارد، واسطه را ضبط کردند. مساعی فوری شرکت ترانسپورتنی، اردو امریکا و SIGAR برای پس گرفتن واسطه بی نتیجه بود. بلاخره واسطه در دیپو لوژستیک NDS کابل مستقر شد. SIGAR بعد از حضور در این دیپو و دیدار چند بار با مسئولین NDS، ترتیب داد تا NDS واسطه را به SEK، قراردادی اردو امریکا، تسلیم دهد. در 6 نومبر 2014، NDS این واسطه 103,000 دالری را آزاد کرد و SEK آن را برای بازگرداندن به مالک قانونی اش تسلیم شد.

تعلیق و تحریم

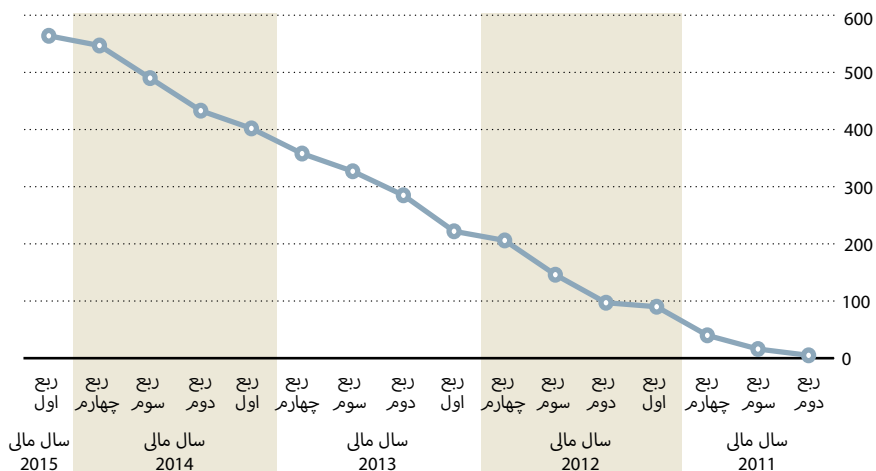
در این ربع، برنامه تعلیق و محرومیت SIGAR، 12 شخص حقیقی و پنج شرکت را بر اساس مدارک تهیه شده در پروسه تحقیقات SIGAR در افغانستان و ایالات متحده برای اعمال تعلیق یا محرومیت معرفی کرده است. هفت نفر از اشخاص حقیقی بر اساس اتهامات جنایی مطرح شده علیه آنها درباره سوء رفتار مربوط به یا تأثیر بر قراردادهای بازسازی در افغانستان برای تعلیق معرفی شدند. همان طور که در شکل 2.2 دیده میشود، این ارجاعات تعداد افراد و شرکت های معرفی شده به وسیله SIGAR از 2008 تا به امروز را شامل 564 میشود که 304 فرد حقیقی و 260 شرکت میباشند.

تا پایان دسمبر 2014، مساعی SIGAR برای استفاده از تعلیق و محرومیت برای رسیدگی به تقلب، فساد و عدم موثریت در افغانستان منجر به مجموعاً 91 مورد تعلیق و 295 مورد محرومیت نهایی افراد و شرکت های شده است که در پروژه های بازسازی افغانستان با بودیجه ایالات متحده شرکت داشته اند. از زمان تطبیق این برنامه، 14 شخص حقیقی و شرکت دیگر به جای محروم شدن از انعقاد قرارداد ملزم به بستن قراردادهای تطابق اداری با دولت شده اند. فقط در ربع نخست سال 2015، ارجاعات SIGAR منجر به هفت مورد تعلیق و 74 مورد تحریم نهایی افراد و سازمانها از سوی مسئولین تعلیق و تحریم ادارات اردو و قوای هوایی شده است.

تعلیق و تحریم سامان مهم برای تضمین این امر است که سازمانها قراردادهای خود را صرفاً با اشخاص و شرکتهای مسئولیت پذیر منعقد کنند. برنامه SIGAR به سه چالش ناشی از پالیسیهای ایالات متحده و محیط عقد قرارداد در افغانستان رسیدگی میکند: نیاز به سرعت عمل، محدود بودن صلاحیت قضایی ایالات متحده در مورد اتباع افغان و شرکتهای افغانی و چالشهای ذاتی مربوط به استفاده از قراردادیان دست دوم متعدد. SIGAR همچنان به دنبال راههای برای بهبود پاسخ دولت ایالات متحده به این چالشها از طریق استفاده خلاقانه از منابع معلوماتی و تحقیقاتی هم در افغانستان و هم در ایالات متحده است. ارجاعات SIGAR جهت تعلیق و ممنوعیت — یعنی اقدامات اتخاذ شده

شکل 2.2

تحقیقات SIGAR: مجموع ارجاعات برای تعلیق و تحریم، ربع دوم سال مالی 2011 - ربع اول سال مالی 2015



منبع: مدیریت تحقیقات SIGAR، 1/8/2015.

توسط سازمانهای ایالات متحده برای حذف شرکتها یا افراد از لیست طرفهای که امکان عقد قرارداد یا دریافت کمک از دولت فدرال را دارند به دلیل عملکرد نامناسب آنها—
 را بر اساس تحقیقات پایان یافته انجام میدهد که SIGAR در آنها مشارکت داشته است. در اغلب موارد، این ارجاعات SIGAR در غیاب پذیرش اتهام جهت تعقیب جنایی و یا اقدام اصلاحی توسط اداره امور قراردادها رخ میدهد و در نتیجه روش مناسب برای جلوگیری از عملکرد نامناسب قراردادی است. SIGAR در هنگام ارجاع جهت تعلیق یا ممنوعیت دلایل را برای تصامیم سازمان مربوطه و همچنین تمام اسناد مثبت مورد نیاز برای سازمان مذکور جهت تأیید این تصمیم ارایه مینماید تا اگر قراردادی مخالفت کرد بتوان این دلایل را ارایه کرد. به اساس ماهیت متغیر ماحول و شرایط عقد قرارداد در افغانستان و موجود بودن مدارکی دال بر رفتار نادرست و/یا عملکرد ضعیف قراردادی، در مواردی SIGAR ضروری می داند که اشخاص یا کمپنی ها را در موارد متعددی به مقامات و سازمان های تعلیق و تحریم ارجاع دهد.

تأکید فزاینده SIGAR بر تعلیق و تحریم با این واقعیت قابل اثبات است که از 564 مورد از ارجاعات برای تعلیق و تحریم که تا بحال از سوی این اداره انجام شده اند، 535 مورد آن از سه ماهه دوم سال 2011 انجام شده اند. طی دوره 12 ماهه قبل از 1 جنوری 2015، ارجاعات مربوط به برنامه تعلیق و تحریم SIGAR به محروم شدن 176 شخص حقیقی و شرکت از بستن قرارداد با دولت شده است. ارجاعات SIGAR در این دوره، به ادعاهای

سرقت، تقلب، ضعف عملکرد، حمایت مالی از شورشیان و سوء مدیریت در تطبیق قراردادهای ساختمانی به ارزش تقریباً 845 میلیون دلار مربوط بوده است. در اکتوبر 2014، "گروه تعلیق و تحریم SIGAR" جایزه عالی عملکرد خاص را از شورای اتحاد و موثریت سرمفتش دریافت کرد. این جایزه برای تقدیر از مساعی این گروه برای شناسایی قراردادیان درگیر در فریب و سوء عملکرد در قراردادهای ساختمانی افغانستان بعد از تطبیق این برنامه از سال 2011، اهدا شد.

محرومیت 20 شخص شرکت کننده در امتحان جعلی تصدیق ترجمه

مساعی مفتشان SIGAR و برنامه تعلیق و تحریم آن به صدور حکم محرومیت برای 20 فرد به دلیل کشف امتحان جعلی برای استخدام ترجمانان فاقد شرایط برای خدمت در افغانستان طبق قرارداد ترجمانی اردو ایالات متحده، منجر شد. مخصوصاً، مدارک آشکار کرد که مسئولین استخدام ترجمان که در شرکت FedSys (یکی از قراردادیان فرعی شرکت Mission Essential Personnel) کار میکردند، افراد را برای برگزار کردن امتحان تسلط شفاهی بر لسان خاص ترجمان جدید استخدام کردند تا آنها را به مرکز پروسس قبل از استقرار Mission Essential Personnel منتقل کنند. مسئولین استخدام برای ارتکاب این عمل، معلومات شخصی ترجمانان مورد نظر را در اختیار مسئولین برگذاری امتحان قرار دادند تا آنها بتوانند به جای آن ترجمانان در امتحان تسلط شفاهی بر لسان شرکت کنند. بعد از کسب نمره قبولی، ترجمان داوطلب در قالب قرارداد در افغانستان مستقر میشود. این عمل مجرمانه را FedSys و Mission Essential Personnel در جون 2012 کشف کردند و در همان زمان به اطلاع دولت امریکا رساندند. بر اساس ادعاهای اولیه مطرح شده در ارجاعات و تحقیقات SIGAR از سوی شعبه تقلب تدارکات اردو در 4 نومبر 2014، 20 نفر به مدت سه سال، تا پایان 17 سپتمبر 2017، دچار محرومیت شدند.

محرومیت پنج شرکت و دو نفر به دلیل صدور بل اضافی 900,000 دالری برای خیمه های لغو شده

در نتیجه تحقیقات SIGAR درباره لغو قرارداد انکشاف کمپ ده دادی II در مزار شریف افغانستان، پنج شرکت و دو نفر به دلیل صدور صورتحساب اضافی 900,000 دالری برای دولت امریکا از بابت حفظ و مراقبت خیمه های که منحیث جزئی از قرارداد لغو شده از سوی دولت بودند، محروم شدند. این خیمه ها در ابتدا در قالب قرارداد W919QA-10-C-0073 برای پشتیبانی از انکشاف کمپ ده دادی II، که در تاریخ 27 سپتمبر 2010 با شرکت ساختمانی اطلس ساحل (ASCC) بسته شده بود، درخواست شده بودند. همان طور که از ابتدا تصور میشد، این قرارداد مستلزم آن بود که ASCC نه خیمه بزرگ حفظ و مراقبت را تحویل دهد، چندین مرکز اسکان بسازد، یک محوطه را برای استفاده به عنوان مرکز لوژستیک آماده کند، مرکز لوژستیک بسازد و یک سیستم توزیع برق، چندین جنراتور و یک سیستم حفظ برق به ارزش کل 10,881,800 دالر

نصب کند. به دلیل عقب نشینی قوای امریکایی از منطقه مزار شریف، قرارداد در 17 مارچ 2012 فسخ شد. ASCC بعد از فسخ شدن این قرارداد، درخواست پرداخت 1,647,400 دلار از بابت نه خیمه بزرگ حفظ و مراقبت را بر اساس صورتحساب دریافتی از قراردادی فرعی خود، Sambros International، ارائه کرد. بعد از تفتیش مصارف ارائه شده برای پرداخت، مشخص شد که Sambros International فقط 747,000 دلار از بابت خرید خیمه ها از تامین کننده پرداخته است. بعد از شروع تحقیقات SIGAR، مشخص شد که ASCC و Sambros International آگاهانه صورتحساب های را برای مطالبه مصرف 171,000 دلاری هر خیمه به دولت ارائه کرده بودند، در صورتی که مبلغ پرداختی به تامین کننده 71,000 دلار بود و 900,000 دلار پول بیشتر مطالبه شده بود. بر اساس معلومات ارائه شده از سوی SIGAR در 15 نومبر 2014، اردو، ASCC، Sambros International، مالکان هر دو شرکت و سه شرکت تابع Sambros International فعال در بریتانیا را به مدت تقریباً سه سال، تا 5 اگست 2016، محروم کرد. این دوره، مدت را که این اشخاص حقیقی و حقوقی بعد از قرار گرفتن در وضعیت محرومیت پیشنهادی در تاریخ 5 اگست 2013 از بستن قرارداد منع شدند، در بر میگیرد.

محرومیت شرکت Lakeshore Toltest و 28 شرکت وابسته به دلیل غفلت در پرداخت پول قراردادیان فرعی و اعلام ورشکستگی

در تاریخ 10 سپتمبر 2014، در نتیجه ارجاعات SIGAR، مقام تعلیق و محرومیت اردو شرکت Lakeshore Toltest و 28 شرکت وابسته در ایالات متحده و دیگر کشورها را به دلیل غفلت شرکت در پرداخت پول قراردادیان فرعی و بی توجهی به مطالبات مربوط به قراردادهای بازسازی و اعلام ورشکستگی فصل 7 شرکت در محکمه ابتدایی ولسوالی دلاور (Delaware) بتاريخ 2 می 2014، محروم کرد. شرکت Lakeshore Toltest قبل از ورشکستگی در سال 2013 شانزدهمین قراردادی بین المللی انجینیری و ساختمانی از نظر بزرگی در ایالات متحده شناخته شده بود. عواید این شرکت از نقطه نظر تطبیق پروژه های خارجی در سال 2012 به 436 میلیون دلار رسیده بود. این شرکت با داشتن عاید تقریباً 537.5 میلیون دلاری از قراردادهای داخلی و خارجی یکصد و دهمین شرکت ساختمانی بزرگ ایالات متحده شناخته میشد. 70% از کارهای این شرکت به قراردادهای ساختمانی عمومی مربوط بود. طی سال های 2013 و 2014، قراردادیان فرعی افغان شرکت انجینیری و ساختمانی Lakeshore Toltest افغانستان، یکی از شرکت های تابع شرکت Lakeshore Toltest، شکایت خود را به صورت تلفونی به SIGAR رساند. قراردادیان فرعی مدعی بودند که این شرکت نتوانسته بود مصرف تقریباً 59.8 میلیون دلاری کالاها و خدمات مشمول قراردادهای ساختمانی را پردازد. ادعاهای عدم پرداخت مربوط به ساخت پوهنتون امنیت ملی افغانستان، از جمله مراکز میزبان پوهنتون دفاع ملی افغانستان، آکادمی خدمات مشترک، مکتب بخش حقوقی و مکتب امور مذهبی و فرهنگی و نیز ساخت گارنیزون های ANA در ولایت های غزنی، کنر و لغمان جز این شکایت ها بودند. شرکت Lakeshore Toltest بر اساس اعلام ورشکستگی و سابقه غفلت در زمینه ایفای تعهدات

مالی در قبال قراردادیان فرعی فعال در افغانستان همراه با 28 شرکت وابسته برای مدت سه سال، تا پایان 13 اگست 2017، محروم شدند. این دوره، مدتی را که این اشخاص حقیقی و حقوقی بعد از قرار گرفتن در وضعیت محرومیت پیشنهادی در تاریخ 12 اگست 2014 از بستن قرارداد منع شدند، در بر میگیرد.

محرومیت مقام گمرک بر اساس پیشنهاد مخفی کردن محموله های کالای ارسالی به افغانستان از طریق ایران

بر اثر تحقیقات مشترک SIGAR سرمفتش وزارت امور خارجه و ICCTF، مقام تعلیق و تحریم قوای هوایی اقدام به محروم کردن عبدالمسعود ولیزاده بر اساس پیشنهادات او برای تهیه مدارک جعلی گمرک برای کالاهای ارسالی به افغانستان از طریق ایران، کرد. ولیزاده، یکی از کارکنان دولت که در دفتر قوماندانی استقرار و توزیع سطحی در سفارت امریکا در کابل کار میکرد، قبلاً برای تهیه مدارک که نشان میداد محموله های ورودی به افغانستان برای مصرف اردو امریکا در نظر گرفته شده اند و از عوارض گمرکی معاف هستند، رشوت گرفته بود. مفتشین مخفی بعداً با ولیزاده تماس گرفتند و از او برای ارسال کالا به افغانستان کمک خواستند و به او پیشنهاد کردند که نه تنها مدارک گمرکی جعلی برای آنها تهیه کند، بلکه در زمینه ارسال کالا از طریق تهران، بر خلاف قانون امریکا، با آنها همکاری کند. ولیزاده بعداً از محل کار خود در سفارت خانه اخراج شد، ویزه خاص مهاجرت او باطل شد و مشمول محرومیت سه ساله، تا پایان 21 اگست 2017، شد.

دیگر فعالیت های نظارتی SIGAR

اقدامات کانگرس بر اساس مسائل مطرح شده

از سوی SIGAR

SIGAR مرتباً اعضای کانگرس و کارکنان آنها را از ممیزی ها، تفتیش ها، تحقیقات پروژه های خاص و دیگر فعالیت های نظارتی در حوزه بازسازی افغانستان آگاه میسازد. در این ربع، کانگرس به بسیاری از مسائل که SIGAR بر اساس قوانین سال مالی 2015، از جمله "قانون تخصیصات یکپارچه و مستمر" و "قانون اختیارات دفاع ملی" مطرح کرده بود، پرداخت.

"قانون تخصیصات یکپارچه و مستمر"

"قانون تخصیصات یکپارچه و مستمر" و راپور مشترک توضیحی همراه آن، که جزییات بیشتر درباره متن قانونی لایحه مرتبط ارائه میکند، شامل قوانین گوناگون درباره نظارت SIGAR بر فعالیت های ساختمانی هستند، از جمله:

- بخشی که وزارت دفاع ایالات متحده را از استفاده از بودیجه ای که لایحه برای انتقال طیاره اضافی C-130 به ANSF در نظر گرفته است منع میکند، تا زمان که وزارت دفاع ایالات متحده راپوری درباره ضرورت های ترانسپورتی وزن متوسط قوای هوایی افغانستان (AAF) به کانگرس ارائه کند. مکتوب هوشدار جولای 2014 به وزارت دفاع ایالات متحده برای تجدید نظر مشابه قبل از ارائه طیاره C-130 اضافی به AAF.
- بیانیه ممنوع کننده کمک مستقیم دولت به دولت های خارجی، از جمله افغانستان، تا زمان فراهم شدن شرایط گوناگون. از جمله این شرایط میتوان به الزامی شدن ارزیابی سازمان های اجرایی و وزارت ها برای تضمین داشتن سیستم های لازم برای مدیریت کمک ها اشاره کرد. در مورد افغانستان، SIGAR یک راپور درباره خطرات ارائه کمک های مستقیم دولت به دولت افغانستان ارائه کرده و خواستار گذاشتن شرط برای ارائه این نوع کمک شده است.
- قانون ممنوعیت استفاده از صندوق حمایت اقتصادی (ESF) و بودیجه اداره بین المللی مبارزه با مواد مخدر و امور تنفیذ قانون (INCLE) برای تطبیق برنامه ها، پروژه ها یا فعالیت های غیر مشمول نظارت معمول وزارت امور خارجه یا USAID در افغانستان، از جمله بازدیدهای ساحوی. طی سال گذشته، SIGAR یک راپور درباره افزایش احتمال اسراف، تقلب و سوء مصرف در پروژه های بازسازی که امکان نظارت بر آنها وجود ندارد، ارائه کرد.
- بیانیه ای که مصرف بودیجه ESF و INCLE افغانستان را فقط برای تطبیق برنامه های برخوردار از حمایت مردم افغانستان مجاز میداند. SIGAR چندین بار درباره برنامه ها و پروژه های بازسازی نامداوم که وزارت امور خارجه و USAID آنها را تطبیق میکنند، ابراز تشویش کرده است.

قانون اختیارات دفاع ملی

- به طور مشابه، قانون اختیارات دفاع ملی که تامین مالی و تطبیق برنامه های تحت مدیریت وزارت دفاع ایالات متحده را برای بازسازی افغانستان مجاز میداند، حاوی قوانین مربوط به کار نظارت SIGAR است، مانند:
- بیانیه ای که وزیر دفاع را ملزم به تفتیش وضعیت سازگاری وزارت دفاع ایالات متحده با قانون جاری مربوط به دفع زباله پوشیده شده در خندق های آتش و اعلام نتایج این تفتیش به کمیته های دفاعی کانگرس میکند. راپور SIGAR به بهره برداری محدود از زباله سوزهای پسمانده جامد در تاسیسات نظامی امریکا در افغانستان اشاره کرده است و خواستار توجه به استفاده مستمر از خندق آتش روباز که ممکن است پرسونل امریکایی را در معرض دود سمی قرار دهد، شده است.
 - یک بخش که بخش 841 یا "ممنوعیت همکاری با دشمن" را اصلاح کرده است. پروسه ای که دشمن را از دسترسی به بودیجه قراردادی دولت ایالات متحده منع میکند. راپور SIGAR راه های را که سازمان های دولتی امریکا و کانگرس میتوانند از آنها پروسه بخش 841 را اصلاح کنند، ذکر کرده است.

- یک قانون که وزیر دفاع و وزیر امور خارجه را ملزم به ارائه راپور حاوی برنامه حفظ ANSF تا پایان سال مالی 2017 به کمیته های دفاعی کانگرس میکند. SIGAR بارها به چالش های فراوان پیش روی ANSF در مسیر نگهداری، از جمله محرومیت دولت افغانستان از عواید داخلی برای تامین مالی آن، اشاره کرده است.
- بخش ممنوع کننده استفاده از پول مجاز شده به وسیله لایحه پروژه های بازسازی در افغانستان، اضافه تر از 1 میلیون دالر که پرسونل دولت امریکا یا نماینده گان تعیین شده آنها نمیتوانند آن را ممیزی کنند یا به طور فزینگی به آن دسترسی داشته باشند. وزیر دفاع میتواند با ارائه یک راپور به کمیته های دفاعی کانگرس درباره تایید نقش آشکار پروژه در تامین منافع ملی یا اهداف استراتژیک امریکا؛ هماهنگ شدن پروسه تطبیق پروژه با دولت افغانستان، دیگر سازمانهای اجرایی و تمویل کننده گان بین المللی؛ و اقدامات صورت گرفته برای حمایت از پروژه، این الزام را باطل کند. SIGAR بارها درباره محدودیت های دسترسی نظارت به پروژه های زیربنایی افغانستان و لزوم تصمیم گیری اساسی در هنگام برنامه ریزی و تطبیق برنامه ها و پروژه های بازسازی برای جلوگیری از اسراف، تقلب و سوء مصرف راپور داده است.

SIGAR لست خطر-بیشتر را منتشر کرد

SIGAR در دسامبر 2014 "لست خطر-بیشتر" را منتشر کرد. کاربرد آن، اطلاع رسانی درباره حوزه ها و عوامل آن دسته از فعالیت های بازسازی — با بودیجه ایالات متحده — در افغانستان که مخصوصاً در برابر اسراف، تقلب و سوء مصرف آسیب پذیر هستند، است. هدف SIGAR، کمک رسانی به SIGAR و دیگران از جمله دولت جدید افغانستان برای متمرکز ساختن توجه و اقدامات اصلاحی/مساعدی ممانعتی سیستماتیک در عوض حل مشکلات خاص موجود در مساعدی بازسازی است. این لست همچنین حوزه هایی از برنامه ها را که SIGAR بر این باور است که سازمانهای اجرایی در آنها نمیتوانند خطرات حوزه فعالیت خود را برطرف کنند در خود دارد و به ایجاد پیشنهادات کاربردی و اساسی برای سازمانهای اجرایی، کانگرس و دولت جدید افغانستان کمک میکند.

SIGAR قصد دارد که خطرات را پیشگیری کند نه این که آنها را به طور کلی از بین ببرد یا به طور کلی مانع از بروز آنها شود. حتی در کشورهای آرام، چیز به نام پروژه بدون خطر وجود ندارد. ولی در ساحه جنگی مانند افغانستان، احتمال اسراف، تقلب و سوء مصرف چندین برابر میشود. مشکل این است که پول مالیه دهنده گان امریکایی و منافع استراتژیک و بشر دوستانه در افغانستان با بی توجهی گسترده به پیگیری نتایج، پیش بینی مشکلات و اقدامات متقابل محتاطانه در سطوح خطر غیرضروری قرار گرفته است. و، بر خلاف کشورهای آرام، چنین مشکلاتی ممکن است به از دست رفتن جان انسان ها و به خطر افتادن اهداف امنیت ملی امریکا منجر شود.

"لست خطر-بیشتر SIGAR" از پروژه دفتر پاسخگویی دولتی (GAO) با نام مشابه که توجه به برنامه های فدرال در معرض اسراف، تقلب، سوء مصرف و سوء مدیریت را خواستار میشود، الهام گرفته است. همانند لست GAO، لست SIGAR یک اقدام مستمر، در صورت وجود تحولات پیوسته حوزه های دچار مشکل و ارزیابی نهادی، یا اقدام متواتر، در صورت نبود اصلاحات، است. مثلاً، مدیریت قرارداد وزارت دفاع از سال 1992 در لست GAO بوده است.

فعالیت های نظارتی SIGAR

معیار انتخاب موضوع SIGAR نیز شبیه GAO است. SIGAR قصد ندارد که منابع کمیاب انسانی و تخنیک را به حوزه های با ارزش افزوده اندک یا غیر بحرانی اختصاص دهد. بنا بر این، لست حوزه های خطر-بیشتر با تمرکز بر حوزه های ذیل تهیه شده است:

1. آنچه برای موفقیت فعالیت های بازسازی ضروری هستند؛
2. به دلیل اسراف، تقلب یا سوء مصرف در معرض شکست سنگین و گسترده قرار دارند؛
3. بخش از فعالیت های مستمر یا برنامه ریزی شده بازسازی هستند؛ و
4. مشمول کنترل یا نفوذ دولت امریکا هستند.

اعمال این پروتوکول تحقیقاتی باعث شد که SIGAR به یک لست از هفت حوزه خطر-بیشتر برسد:

1. فساد/حاکمیت قانون
2. قابلیت حفظ
3. ظرفیت و قابلیت های ANSF
4. حمایت داخل-بودیجه
5. مبارزه با مواد مخدر
6. مدیریت قرارداد و دسترسی نظارتی
7. استراتژی و برنامه ریزی

هر یک از این هفت مبحث در لست خطر-بیشتر SIGAR، به نکات مختلف از کار SIGAR و دیگر سازمانها اشاره میکند و ماهیت و جدیت خطر را نشان میدهد. هر یک از هفت حوزه خطر یک تهدید بالقوه برای مأموریت بازسازی است. ولی به دلیل فراگیر و مخرب بودن فساد در تمام جنبه های زنده گی مردم افغانستان، لست حوزه های خطر-بیشتر شکل گرفته است.

SIGAR به منبع خطر، که اغلب عامل مهمی در تصمیم گیری درباره چگونگی رسیدگی به تهدید است، نیز میپردازد. در لست خطر-بیشتر SIGAR آمده است که منابع خطر برای فعالیت بازسازی در افغانستان عبارتند از:

- ظرفیت محدود سازمانی و سرمایه-انسانی در موسسات افغانستان
- ضرورت های عملیاتی و محدودیت های اعمال شده از سوی فضای آمیخته با ناآرامی
- فساد گسترده در جامعه و سازمانهای دولتی افغانستان
- بی میلی افغانستان به اعمال پاسخگویی، یا ناتوانی آن در این زمینه، مخصوصاً درباره سازمانهای یا افراد ثروتمند یا برخوردار از ارتباطات
- ضعف سازمانهای امریکایی یا افغانی در نگهداری سوابق و معلومات
- تغییر مرتب پرسونل و نبود حافظه سازمانی داخل کشور در سازمانهای امریکایی
- عدم انطباق پرسونل نظارتی امریکایی با قوانین و مقررات جاری
- نبود برنامه ریزی دقیق، هماهنگ و موضوع محور برای هدایت برنامه
- ضعف در استحکام مناسب به قابلیت حفظ در تفتیش پروژه های مربوط به کنترل افغانستان
- شفافیت محدود در سوابق افغان ها

این نقاط ضعف، نشان دهنده حجم گسترده کاری است که سازمان نظارتی مانند SIGAR در افغانستان باید انجام دهد. و چالش ها روزافزون است. خروج قوای امریکایی و در نتیجه کاهش امنیت، امکانات حمل و نقل و دسترسی باعث شد که دیگر سازمانهای نظارتی فدرال تعداد کارکنان خود را در افغانستان کاهش دهند.

سخنرانی سرمفتش خاص، ساپکو، در نشست صلح جهانی کارنگی

در 10 دسامبر، سرمفتش خاص، ساپکو، در نشست صلح جهانی کارنگی، لست خطر-بیشتر اخیراً منتشر شده SIGAR را معرفی کرد و درباره آثار مخرب فساد بر فعالیت های بازسازی افغانستان صحبت کرد. ساپکو گفت که با این که SIGAR از اقدامات رئیس جمهور، غنی برای مبارزه با فساد استقبال میکند، اقدامات بیشتر در این زمینه لازم است. او سخنرانی خود را با تاکید بر اهمیت مراقبت مداوم از برنامه های بازسازی افغانستان پایان داد.

سخنرانی سرمفتش خاص، ساپکو، در کانفرانس ناتو

در نومبر و دسامبر 2014، ساپکو در دو کانفرانس یکپارچگی NATO سخنرانی کرد. اولین کانفرانس بر اطلاع رسانی درباره فساد در بخش دفاعی و امنیتی، ترویج شیوه های مناسب و ابزارهای کاربردی برای تقویت شفافیت، پاسخگویی و سلامت و تفتیش نقش اعضای پارلمان در مقابله با این چالش ها متمرکز بود. ساپکو در کانفرانس لندن به تهدیدی که فساد متوجه فعالیت های بازسازی میکند پرداخت و به فرصت تمرکز بر فساد اشاره کرد. کانفرانس دوم بر شفافیت و پشتیبانی مستمر از ANSF تاکید داشت. در این کانفرانس، ساپکو تشویش های SIGAR و دیگران درباره تضمین شفافیت و پایداری را با در نظر گرفتن خروج قوای نظامی و افزایش اتکا به معلومات خود-اظهاری قوای افغانی برای پیگیری برنامه های بازسازی تشریح کرد.

کمک رسانی SIGAR به برگزاری اولین دوره ترنینگ قضایی قشر اناث

در جنوری، به درخواست وزارت عدلیه امریکا (DOJ)، لیندی ساول (Lindy Savelle) از SIGAR و دگروال مارتا فوس (Martha Foss) از اردو امریکا، اولین دوره ترنینگ قشر اناث را برای 21 قاضی، خانونال و مفتشین افغان در ستره محکمه افغانستان در کابل برگزار کردند. این دوره ترنینگ بر پروسه تحقیقات هفت مرحله ای که DOJ ابداع کرده است، متمرکز بود. در مدت سه سال که DOJ این دوره را برگزار میکند، این نخستین بار بود که همه شرکت کننده گان مونث بودند. در ضمن، دو عضو گروه امنیت شخصی در صنف درسی، که حمایت امنیتی را در طی دوره تامین کردند، نیز مونث بودند.



سرمفتش ویژه ساپکو، در یکی از رویدادهای ماه دسامبر با سارا چایس (Sarah Chayes) در نشست صلح بین المللی کارنگی گفتگو میکند. (عکس از SIGAR توسط Jaryd Bern)



لیندی ساول از SIGAR به برگذاری اولین دوره ترنینگ
قشر اناث برای 21 پرسونل قضایی در ماه جنوری
کمک کرد. (عکس قوای هوایی، توسط تورن نیکول وایت)

برید جنرال حکمت شاهی از اداره امور جنسی و حقوق بشر وزارت داخله (MOI) در مراسم فراغت حاضر شد و با بیان اظهارات بر اهمیت همکاری محکمه، پولیس و خارنوالان در پروسه رسیدگی به دوسیه های جنایی تاکید کرد. او و دیگران اعلام کردند که این دوره ترنینگ، یک رویداد تاریخی برای پرسونل مونث مجری قانون است زیرا مسیر ترنینگ های مشابه را در آینده هموار کرده است.

این دوره ترنینگ اهمیت همکاری و هماهنگی بین MOI، وزارت عدلیه، لوی خارنوالی و محاکم افغانستان را بیشتر نشان داد. ساول و دگروال فوس به شرکت کنندگان نشان دادند که کار گروهی چه اندازه در پروسه دستیابی به توافق در دوره تحقیقات اهمیت دارد زیرا هر یونت یا بخش از جامعه حقوقی یک عضوی از یک نظام قضایی کلی در افغانستان است. در دوره ترنینگ، زمان برای ایجاد هماهنگی و ارتباط بین شرکت کنندگان در نظر گرفته شد.

بودیجه SIGAR

SIGAR در "قانون تخصیصات یکپارچه و مستمر" بودیجه 56.9 میلیون دالری برای سال مالی 2015 از کانگرس دریافت کرد. این بودیجه از فعالیت های نظارتی SIGAR و نشریاتی که توسط پنج اداره SIGAR تمویل می شوند، حمایت می کنند. (1) اداره ممیزی ها و تفتیش ها، (2) پروژه های خاص، (3) تحقیقات (4) مدیریت و پشتیبانی، و (5) تحقیق و تجزیه و تحلیل.

کارمندان SIGAR

تعداد کارکنان SIGAR از زمان ارائه آخرین راپور به کانگرس ثابت مانده است. در پایان آن ربع 200 کارمند آماده خدمت در SIGAR کار میکردند. در پایان این ربع، تعداد 31 کارمند در سفارت امریکا در کابل و شش کارمند در مکان های خارج از امریکا در افغانستان کار میکردند. ایالات متحده فعالیت داشتند. کارکنان SIGAR در سه مکان در سطح کشور، از جمله میدان هوایی قندهار و بگرام و سفارت ایالات متحده در کابل، مستقر بودند. SIGAR سه تبعه افغان را در دفتر خود در کابل برای حمایت از ریاست تحقیقات و ممیزی های خود استخدام کرده است. در ضمن، SIGAR با پرسونلی که مامور ایفای وظایف موقت کوتاه مدت در افغانستان میشوند، از قوای مقیم خود حمایت میکند. در این ربع، SIGAR هشت کارمند موقت در افغانستان داشت که تعداد روزهای خدمت آنها مجموعاً به 140 رسید.

"یک افغانستان باثبات و آرام که با کشورهای
همسایه خود روابط صلح آمیز داشته باشد، به نفع
همه ما است، و ما همه انتظار و بلکه امیدواریم
که مقامات وعده های خود را بخوبی عملی کنند."

—وزیر امور خارجه ایالات متحده جان کری

3

بروز رسانی معلومات بازسازی



محتویات بروزرسانی معلومات بازسازی

70	کلیات
74	منابع مالی برای بازسازی افغانستان
76	وضعیت منابع مالی
90	امنیت
118	حکومتداری
146	انکشاف اقتصادی و اجتماعی

عکس در صفحه قبل

یک محافظ رنگه قوای مساعدت امنیتی بین المللی به رهبری ایالات متحده، طی مراسم رنگ-پوشانی در 8 دسمبر 2014 در شمال کابل برای قوماندانی آیساف و قول اردوی XVIII هوایی. هردو قوماندانی در آستانه ختم مأموریت خود در افغانستان بودند. (قوای، هوایی ایالات متحده، عکس بریدمل پری اتسون)

بروز رسانی معلومات بازسازی

کلیات

این ربع شاهد ختم عملیات های قوای همکاری امنیتی بین المللی (ISAF) و آغاز مأموریت حمایه قاطع (RSM) ناتو در تریننگ، مشوره دهی، و کمک به قوای امنیتی ملی افغانستان (ANSF) بود. 9,500 تن قوای باقیمانده در افغانستان در RSM اشتراک خواهند کرد و نقش محدودی در زمینه مبارزه با تروریسم خواهند داشت.

در ماه دسمبر، سرمنشی سازمان ملل (UN) راپور داد که 2014 شاهد بالاترین تعداد تلفات ثبت شده تا بحال در منازعه افغانستان بوده است، و هیئت معاونت ملل متحد در افغانستان پیش بینی می کند که سطح تلفات به بیش از 10,000 تن برای کل سال 2014 برسد. ارزیابی های ANSF در مجموع مثبت هستند اما در عین حال خاطر نشان می سازند که در عرصه کمبود ظرفیت کماکان مشکلاتی وجود دارد. سازمان ملل متحد راپور داد که در مجموع، قوای امنیتی افغان توانستند کار مبارزه با گروه های شورشی را با مؤثریت نسبی به پیش ببرند و شورشیان نتوانستند که اهداف مورد نظر خود را به طور کامل تصرف کنند.

در ربع گذشته، SIGAR در رابطه با شامل ساختن یک خلاصه راپور ارزیابی ANSF جزء معلومات طبقه بندی شده (محرمانه) از سوی ISAF که پیش از این جزء معلومات طبقه بندی شده شامل نبود، اظهار تشویش کرد. در این ربع، RSM جدید با انجام یک اقدام گسترده تر، معلوماتی را که SIGAR تا بحال برای راپوردهی عمومی درباره موضوعاتی مثل تعداد پرسونل ANSF، فرسایش قوت نظامی، تجهیز، ماومت پرسونلی، زیربنا، و تریننگ و نیز قابلیت های قوای هوایی افغانستان و جناح مأموریت های خاص، و طرح های ابتکاری ضد فساد در وزارت دفاع (MOD) و امور داخله (MOI) از آنها استفاده می کرد را جزء معلومات طبقه بندی شده شامل ساخت. در نتیجه، بخش عمده معلوماتی که SIGAR طی شش سال گذشته برای راپوردهی درباره 65 میلیارد دالر سرمایه گذاری ایالات متحده در زمینه تقویت ANSF از آنها استفاده می کرد، دیگر قابل انتشار برای عموم نیستند و SIGAR، برای نخستین بار، ضمیمه طبقه بندی شده برای این راپور ارائه خواهد کرد.

در تاریخ 4 دسمبر، حکومت جدید وحدت ملی افغانستان و نماینده های جامعه بین المللی در کانفرانس لندن در باب افغانستان گرد هم آمدند. اشتراک کنندگان، تعهدات کانفرانس سال 2012 توکیو را مجدداً تصریح کردند و توافق کردند که تغییرات جدید را در سال 2015 در این تعهدات شامل بسازند. کانفرانس لندن برای جلب کمک های تازه از دونرها برگزار نشده بود؛ در عوض، جامعه جهانی تعهد قبلی خویش برای پرداخت 16 میلیارد دالر مساعدت در سال 2015 را مجدداً تصریح کردند.

طی این ربع، چندین تأخیر در انتصاب یک کابینه جدید و سایر مقامات عالیرتبه افغانستان رخ داد. رییس جمهور اشرف غنی سرانجام نامزدهای پیشنهادی خود برای مناصب مهم دولتی را بعد از افزون بر سه ماه از زمان تحلیف خود، در تاریخ 12 جنوری، اعلام کرد. نامزدهای پیشنهادی باید مورد تأیید «شورای ملی» قرار بگیرند.

افغانستان در سال مالی 1393 (21 دسمبر 2013 – 20 دسمبر 2014) با حدود 500 میلیون دالر کسری بودیجه مواجه بود که این وضعیت تهدیدی برای پرداخت معاشات و مقرری های کارمندان ملکی، و نیز تأمین مخارج عملیاتی و انکشافی محسوب می شد. در 10 ماه نخست سال مالی 1393، سطح عواید داخلی 26% کمتر از مقادیر پیش بینی شده در بودیجه وزارت مالیه (MOF) بود و نسبت به دوره مشابه سال قبل 7.6% کاهش داشت. در عین زمان، طبق برآوردهای بانک جهانی، مخارج دولت افغانستان نسبت به دوره مشابه سال 1392 به میزان 11% افزایش داشت، و پیش بینی می شد که این افزایش ادامه یابد. در این ربع، ایالات متحده 100 میلیون دالر برای پوشش دادن اختلاف مالی به افغانستان پرداخت کرد. افغانستان در حال حاضر بدون یک بودیجه تصویب شده برای سال مالی 1394 فعالیت می کند.

بنیاد آسیا، نتایج سروی مردم افغانستان برای سال 2014 را بر اساس مصاحبه های شخصی که از 22 جون الی 8 جولای 2014 اجرا شد، منتشر ساخت. در آن زمان، 54.7% پاسخ دهندگان افغانستان اظهار داشتند که این کشور در مسیر درست حرکت می کند، که این میزان نسبت به 57.2% در سال 2013، کاهش را نشان می دهد؛ 40.4% اظهار داشتند که کشور در مسیر نادرست حرکت می کند، رقمی که نسبت به 37.9% در سال 2013 افزایش یافته است. با وجود نوسانات سالانه، روند بلند-مدت از سال 2006 نشان می دهد که تعداد کسانی که بر این باورند که کشور در مسیر درست حرکت می کند، افزایش یافته است.

در این ربع، دفتر مواد مخدر و جرائم سازمان ملل متحد (UNODC)، تازه ترین نتایج سروی خویش از وضعیت تولید تریاک در افغانستان را منتشر ساخت. ساحه تحت کشت کوکنار یکبار دیگر، و این بار به 224,000 هکتار، افزایش یافت — که این میزان از سطح بی سابقه سال 2013 نیز بیشتر است — و سطح محو کشت کوکنار در مقایسه با ارقام سال 2013، به شکل چشمگیری به 2,692 هکتار کاهش یافت. در عین حال، وزارت دفاع ایالات متحده راپور داد که در عرصه اقدامات ممانعتی نیز سطح این اقدامات در سال 2014 و همچنین در این ربع کاهش یافته اند. خروج قوای ائتلاف، توانمندی عملیاتی قوای مبارزه با مواد مخدر را تحت تأثیر قرار داده است. باآنکه یونت های مسلکی افغان می توانند تحقیقات و عملیات های پیچیده مبارزه با مواد مخدر را انجام دهند، بدون کمک قوای واکنش سریع، حمایت هوایی، و تیم اختصاصی تخلیه طبی، ممکن است روند کاهش نتایج ادامه یابد.

در تاریخ 16 دسمبر 2014، رییس جمهور اوباما «قانون تخصیصات منسجم و مداوم» برای سال 2015 را توشیح کرد. طبق این قانون، تمویل دولت ایالات متحده طی مدت باقیمانده سال مالی را معین می کند و سطح مجموعی وجوه تخصیص یافته برای بازسازی افغانستان تا 30 دسمبر 2014 را به حدود 107.5 میلیارد دالر افزایش می دهد. در زمان ارسال این راپور برای چاپ، مبالغ تخصیصی نهایی سال مالی 2015 برای حساب های امور خارجه و USAID هنوز تحت ارزیابی قرار داشتند. با مشخص شدن مبلغ این وجوه، مجموع وجوه مالی تخصیص یافته برای سال مالی 2015 افزایش خواهد یافت. مبلغ قابل توجهی از وجوه مالی تخصیص یافته برای فعالیت های بازسازی تا هنوز پرداخت نشده اند. از 91.2 میلیارد دالر تخصیص یافته برای هفت صندوق اصلی بازسازی، نزدیک به 15.3 میلیارد دالر در انتظار پرداخت در ختم ربع مالی بسر می برد.

بروز رسانی معلومات بازسازی

جدول 3.1

مساعت شامل بودیجه ایالات متحده به افغانستان، از سال 2002 (ملیون دالر)	
دولت-به-دولت	
وزارت دفاع ایالات متحده	\$2,905
وزارت امور خارجه امریکا	92
USAID	1,076
صندوق های وجه امانت چند جانبه	
LOTFA	\$1,519
ARTF	2,430
AITF	105

نوت: ارقام دولت-به-دولت نشان دهنده مبالغی هستند که ایالات متحده در مساعت شامل بودیجه منظور کرده است، به استثنای منظوری های صورت گرفته برای صندوق های امانی چند جانبه. ارقام صندوق های امانی چندجانبه نشان دهنده مبالغی هستند که ایالات متحده به هر یک از صندوق های امانی پرداخت کرده است.

منبع: SIGAR، راپور ممیزی 14-32-AR، مساعت مستقیم: USAID اقدام مثبتی را برای ارزیابی توانایی وزارتخانه های افغانستان در مدیریت وجوه دونه ها اتخاذ کرده است، اما بعضی ضعف ها همچنان وجود دارند، SIGAR؛ 1/2014، راپور پروژه خاص 14-12-SP؛ ارزیابی های ریسک جامع از توانایی مدیریت مالی MOD و MOI می تواند کار نظارت بر بیش از 4 میلیارد دالر وجوه مالی که به شکل مساعت مستقیم ارائه شده اند را بهبود بخشد، USAID؛ 12/2013، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/12/2015؛ بانک جهانی، ARTF: راپور سرپرست درباره وضعیت مالی تا تاریخ 21 دسمبر 2014 (ختم ماه 12 سال مالی 1393)، ص. 5؛ UNDP، راپور ربع سوم سال 2014 از پیشرفت پروژه صندوق امانی نظم و قانون برای افغانستان (LOTFA)، 1/17/2015، ص. 47؛ تحلیل SIGAR از راپور های ربعوار LOTFA و راپور سالانه UNDP، 1/17/2015.

ایالات متحده به ادارات دولتی افغانستان مساعت شامل بودیجه ارائه می کند و به صندوق های امانی چندملیتی نیز کمک می کند. از سال 2002 تا بحال، ایالات متحده بیش از 8.1 میلیارد دالر را به شکل مساعت شامل بودیجه ارائه کرده است. این مساعت شامل حدود 4.1 میلیارد دالر به وزارتخانه ها و ادارات افغانستان، و بیش از 4 میلیارد دالر به سه صندوق امانی چندملیتی — صندوق امانی بازسازی افغانستان (ARTF)، صندوق امانی نظم و قانون (LOTFA) برنامه انکشافی ملل متحد، و صندوق امانی زیربناهای افغانستان (AITF) بانک انکشاف آسیا می باشد. جدول 3.1، مساعت های شامل بودیجه ایالات متحده به ادارات دولتی افغانستان را نشان می دهد.

منابع مالی برای بازسازی افغانستان

از سال 2002، کانگرس حدود 107.5 میلیارد دلار را مصروف مساعدت به افغانستان و بازسازی این کشور نموده است. همانطور که در جدول 3.2 نشان داده شده است، از این مبلغ، بیش از 91.2 میلیارد دلار (85%) به هفت صندوق عمده بازسازی اختصاص یافته است. با مشخص شدن مبلغ تخصیص حساب های امور خارجه و USAID برای افغانستان، این مبلغ افزایش خواهد یافت. همانطور که در شکل 3.1 نشان داده شده است، الی 31 دسمبر 2014، نزدیک به 15.3 میلیارد دلار از مبلغ تخصیص یافته به هفت صندوق امانی اصلی، منتظر پرداخت احتمالی است. از این بودیجه برای مکمل ساختن پروژه های زیربنایی بزرگ بشمول پروژه های تمویل شده توسط AIF و ESF برای ترینگ، تجهیز، و حفظ قوای امنیت ملی افغانستان، مقابله علیه تولید و قاچاقبری مواد مخدر و پیشرفت حاکمیت قانون، تقویت سکتور عدلیه و انکشاف حقوق بشر استفاده می گردد.

جدول 3.2

مبلغ تخصیص یافته، تعهد شده، و پرداخت شده تجمعی سال های مالی 2002 الی 2015 (میلیارد دلار)				
باقیمانده	پرداخت شده	تعهد شده	اختصاص داده شده	
\$8.67	\$50.74	\$52.35	\$60.67	ASFF
0.03	2.26	2.28	3.68	CERP
0.57	0.33	0.84	1.04	AIF
0.15	0.63	0.76	0.81	TFBSO
0.03	2.80	2.80	2.83	DOD CN
4.74	12.49	16.38	17.71	ESF
1.09	3.29	4.16	4.44	INCLE
\$15.28	\$72.54	\$79.57	\$91.20	مجموع 7 وجوه عمده
			7.33	سایر وجوه مالی برای بازسازی
			8.96	عملیات غیر نظامی
			\$107.48	مجموع

نوت: نمبرها روند شده اند. مبلغ باقیمانده، نشان دهنده کل تأدیات احتمالی برای هفت صندوق عمده بازسازی بعد از تقریق حدود 3.4 میلیارد دلار بودیجه انقضاء یافته بعد از تعهد است. بودیجه تعهد شده و پرداخت شده مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع ایالات متحده نشان دهنده مبالغ منتقل شده به خدمات نظامی و سازمان های دفاعی است.

منبع: تحلیل SIGAR از مقررات بودیجی، تعهدات ریعوار و معلومات تأدیه پول ارائه شده توسط وزارت دفاع ایالات متحده، امور خارجه و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، 1/19/2015.

در 16 دسمبر 2014، رییس جمهور اوپاما «قانون تخصیصات منسجم و مداوم» برای سال 2015 را توشیح کرد. طبق این قانون، تمویل دولت ایالات متحده طی مدت باقیمانده سال مالی را معین می کند و مبالغ ذیل را برای هفت صندوق اصلی بازسازی تخصیص می دهد:

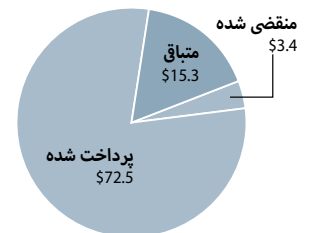
- 4.1 میلیارد دلار به صندوق قوای امنیتی افغانستان ASFF
- 10 میلیون دلار برای پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان CERP
- وجه مالی بیشتری برای AIF تخصیص نیافته است
- وجه مالی بیشتری برای TFBSO تخصیص نیافته است
- 110.1 میلیون دلار برای DOD CN
- مبلغ ESF برای افغانستان تاهنوز مشخص نشده است
- مبلغ INCLE برای افغانستان تاهنوز مشخص نشده است

وزارت دفاع ایالات متحده	ASFF : صندوق قوای امنیت ملی افغانستان
	CERP : پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان
	AIF : صندوق زیربناهای افغانستان
	TFBSO : نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات
	DOD CN : فعالیت های جلوگیری از تولید و مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا
USAID	ESF : صندوق حمایت اقتصادی
وزارت امور خارجه امریکا	INCLE : اداره بین المللی کنترل و مبارزه انفاذ قانون مبارزه علیه مواد مخدر

شکل 3.1

وضعیت تجمعی تخصیصات منابع مالی (میلیارد دلار)

مجموع مبلغ تخصیص یافته: \$91.2



بروز رسانی معلومات بازسازی

کانگرس حدود 8.1 میلیارد دالر را در سال مالی 2013 به هفت صندوق عمده بازسازی اختصاص داده است. همانطور که در جدول 3.3 و شکل 3.2 نشان داده شده است، از آن مبلغ، نزدیک به 2.6 میلیارد دالر تا تاریخ 31 دسامبر 2014 در انتظار پرداخت احتمالی بود.

جدول 3.3

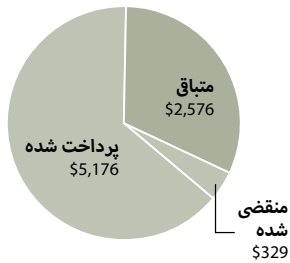
مبالغ تخصیص یافته، تعهد شده، و پرداخت شده سال مالی 2013 (میلیارد دالر)

باقیمانده	پرداخت شده	تعهد شده	اختصاص داده شده	
\$240	\$4,616	\$4,856	\$4,946	ASFF
5	37	42	200	CERP
89	41	130	146	AIF
22	113	134	138	TFBSO
0	256	256	256	DOD CN
1,715	26	1,741	1,803	ESF
505	89	594	594	INCLE
\$2,576	\$5,176	\$7,753	\$8,082	مجموع 7 وجوه عمده

شکل 3.2

وضعیت تخصیص بودیجه سال مالی 2013 (میلیون دالر)

مجموع مبلغ تخصیص یافته: \$8,082



نوت: نمبرها روند شده اند. مبلغ باقیمانده نشان دهنده کل تأدیات احتمالی برای هفت صندوق عمده بازسازی بعد از تفریق حدود 329 میلیون دالر بودیجه انقضای یافته قبل از تعهد است. بودیجه تعهد شده و پرداخت شده مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع ایالات متحده نشان دهنده مبالغ منتقل شده به خدمات نظامی و سازمان های دفاعی است.

منبع: تحلیل SIGAR از مقررات بودیجی، تعهدات ربعوار و معلومات تأدیة پول ارائه شده توسط وزارت دفاع ایالات متحده، امور خارجه و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، 1/19/2015.

کانگرس حدود 5.5 میلیارد دالر را به هفت صندوق اصلی بازسازی برای سال مالی 2014 تخصیص داد. همانطور که در جدول 3.4 و شکل 3.3 نشان داده شده است، از آن مبلغ، نزدیک به 4.5 میلیارد دالر تا تاریخ 31 دسامبر 2014 در انتظار پرداخت احتمالی بود.

جدول 3.4

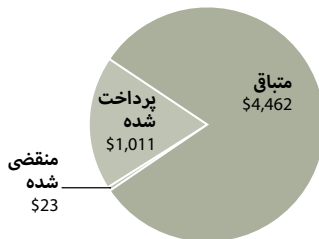
مبالغ تخصیص یافته، تعهد شده، و پرداخت شده سال مالی 2014 (میلیارد دالر)

باقیمانده	پرداخت شده	تعهد شده	اختصاص داده شده	
\$3,136	\$826	\$1,013	\$3,962	ASFF
3	4	7	30	CERP
198	1	138	199	AIF
57	66	107	122	TFBSO
0	105	105	105	DOD CN
852	0	0	852	ESF
216	9	9	225	INCLE
\$4,462	\$1,011	\$1,379	\$5,496	مجموع 7 وجوه عمده

شکل 3.3

وضعیت تخصیص بودیجه سال مالی 2014 (میلیون دالر)

مجموع مبلغ تخصیص یافته: \$5,496



نوت: نمبرها روند شده اند. Pub. L. 113-235 مبلغ 764.38 میلیون دالر را از تخصیص برای ASFF سال مالی 2014 لغو کرد. مبلغ باقیمانده، نشان دهنده کل تأدیات احتمالی برای هفت صندوق عمده بازسازی بعد از تفریق حدود 23 میلیون دالر بودیجه انقضای یافته قبل از تعهد است. بودیجه تعهد شده و پرداخت شده مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع ایالات متحده نشان دهنده مبالغ منتقل شده به خدمات نظامی و سازمان های دفاعی است.

منبع: تحلیل SIGAR از مقررات بودیجی، تعهدات ربعوار و معلومات تأدیة پول ارائه شده توسط وزارت دفاع ایالات متحده، امور خارجه و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، 1/19/2015.

محتویات وضعیت منابع مالی

78	تمویل ایالات متحده برای بازسازی افغانستان
80	صندوق قوای امنیت ملی افغانستان
	فعالیت های بودیجوی صندوق قوای
81	امنیتی افغانستان (ASFF)
82	پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان
83	صندوق زیربناهای افغانستان
84	نیروی کاری عملیاتی تجارت و ثبات
	فعالیت های جلوگیری از مصرف و مقابله
85	با مواد مخدر وزارت دفاع ایالات متحده
86	صندوق حمایت اقتصادی
	اداره بین المللی کنترولو انفاذ قانون
87	مبارزه با مواد مخدر
	وجوه تخصیص یافته از سوی جامعه بین
88	المللی برای بازسازی افغانستان

وضعیت منابع مالی

این بخش جزئیات وضعیت منابع مالی اختصاص یافته، تعهد شده و پرداخت شده برای فعالیت های بازسازی افغانستان را برای انجام وظایف قانونی SIGAR ارائه می نماید. الی 31 دسامبر 2014، وجوه تخصیصی ایالات متحده برای احیا و بازسازی افغانستان از سال مالی 2002 به حدود 107.48 میلیارد دالر بالغ می شود. این مبلغ به صورت ذیل تخصیص داده شده است:

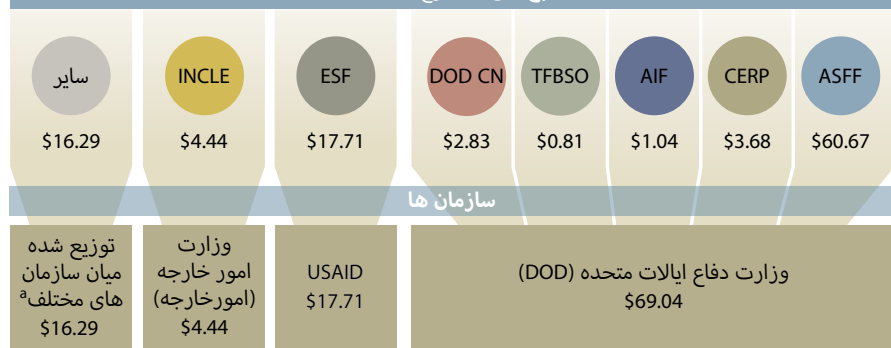
- 65.02 میلیارد دالر برای امنیت (4.20 میلیارد دالر برای اقدامات مبارزه با مواد مخدر)
- 30.65 میلیارد دالر برای حکومتداری و انکشاف (3.81 میلیارد دالر برای اقدامات مبارزه با مواد مخدر)
- 2.86 میلیارد دالر برای کمک های بشردوستانه
- 8.96 میلیارد دالر برای عملیات غیر نظامی

شکل 3.4 مبالغ عمده وجوه تخصیصی ایالات متحده برای این اقدامات را نشان می دهد.

شکل 3.4

منابع مالی آمریکا برای حمایت از مساعی بازسازی افغانستان (میلیارد دالر)

منابع مالی (مجموع: \$107.48)



ASFF: صندوق قوای امنیت ملی افغانستان
CERP: برنامه واکنش اضطراری قوماندان
AIF: صندوق زیربناهای افغانستان
TFBSO: نیروی عملیاتی برای عملیات های کسب و کار و ثبات
DOD CN: فعالیت های وزارت دفاع ایالات متحده برای ممانعت و مبارزه با مواد مخدر
ESF: صندوق حمایت اقتصادی
INCLE: اداره بین المللی کنترل و انفاذ قانون مبارزه با مواد مخدر
سایر موارد: سایر منابع تمویل

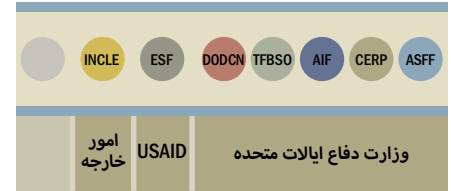
نوت: ارقام گرد شده اند. مبالغ نهایی تخصیصات سال مالی 2015 مربوط به حسابهای امور خارجه و USAID در چین نشر این راپور هنوز مشخص نشده بود.
^a سازمان های متعدد بشمول DOJ، امور خارجه، DOD، USAID، خزانه داری، USDA، DEA، SIGAR و BBG.

منبع: وزارت دفاع ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/20/2015، 1/17/2015، 1/14/2015، 1/5/2015، 10/22/2012، 10/14/2009، 10/1/2009؛ امور خارجه، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/16/2015، 1/15/2015، 1/14/2015، 4/15/2014، 6/27/2013، 10/5/2012 و 6/27/2012؛ خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 10/9/2014، OMB، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/14/2014، 7/19/2013 و 1/4/2013؛ USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/14/2015، 10/15/2010، 1/15/2010، و DOJ، 10/9/2009؛ پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/8/2015 و 7/7/2009؛ USDA، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، DFAS:4/2009، AR(M) 1002 وضعیت تخصیصات پروگرام سال مالی و حسابهای فرعی دسامبر 2014، Pub. L. Nos. 113-235، 1/17/2015، 112-10، 112-74، 113-6، 113-76، 111-118، 111-212، 111-118.

تمویل ایالات متحده برای بازسازی افغانستان

همانطور که در شکل 3.5 نشان داده شده است، تا 31 دسامبر 2014، مجموع منابع مالی تخصیص یافته برای بازسازی افغانستان به حدود 107.48 میلیارد دلار رسید. این مبلغ کلی را می توان به چهار بخش مختلف تمویل بازسازی تقسیم کرد: امنیت، حکومتداری و انکشاف، مساعدت های بشری و نظارت و عملیات های ملکی تقسیم کرد. تقریباً 8.01 میلیارد دلار این پول ها اقدامات مبارزه با مواد مخدر را حمایت مینماید که بشمول هر دو بخش امنیت (4.20 میلیارد دلار) و حکومتداری و انکشاف (3.81 میلیارد دلار) است. برای کسب معلومات مکمل در مورد تخصیص منابع مالی ایالات متحده به ضمیمه B مراجعه کنید.

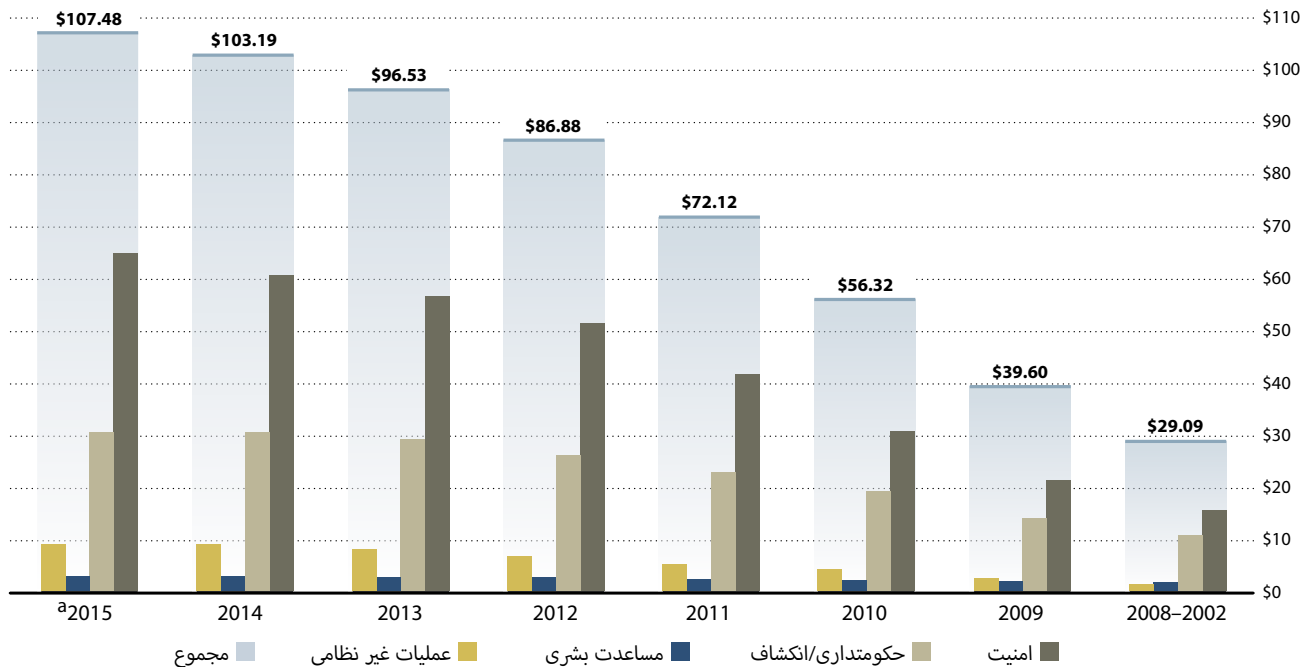
در 16 دسامبر 2014، رییس جمهور اوباما قانون تخصیصات منسجم و مداوم برای سال مالی 2015 را به تصویب رساند. تمویل دولت ایالات متحده برای مدت باقیمانده سال مالی به موجب این قانون صورت می گیرد. در زمان ارسال این راپور برای چاپ، مبالغ تخصیصی نهایی سال مالی 2015 برای حساب های امور خارجه و USAID هنوز تحت ارزیابی قرار داشتند. با مشخص شدن سطوح تمویل مربوط به این حساب ها، مبلغ تخصیص یافته راپور شده برای سال مالی 2015 از 4.29 میلیارد دلار، که در شکل 3.6 نشان داده شده است، بیشتر خواهد شد.



مبلغ ارائه شده به هفت صندوق اصلی ایالات متحده بیش از 84.8% (حدود 91.20 میلیارد دلار) از مجموع مساعدت ایالات متحده برای بازسازی در افغانستان از سال مالی 2002 بدینسو را تشکیل می دهد. از این مبلغ، نزدیک به 87.3% (بیش از 79.57 میلیارد دلار) منظور شده است، و بالغ بر 79.5% (بیش از 72.54 میلیارد دلار) پرداخت شده است. مبلغ تخمینی 3.38 میلیارد دلار مقدار تخصیص داده شده این بودیجه منقضی شده است.

شکل 3.5

مجموع منابع مالی اختصاص الی 31 دسامبر 2014 بر اساس نوع منابع مالی (میلیارد دلار)



نوت: ارقام گرد شده اند. وزارت دفاع ایالات متحده 1 میلیارد دلار از منابع سال مالی 2012 صندوق قوای امنیت ملی افغانستان را مجدداً پلانگذاری کرد. Pub. L. 113-6 مبلغ 1 میلیارد دلار از منابع سال مالی 2012 صندوق قوای امنیت ملی افغانستان را ابطال نمود. وزارت دفاع ایالات متحده 178 میلیون دلار از منابع سال مالی 2013 صندوق قوای امنیت ملی افغانستان را مجدداً پلانگذاری کرد. Pub. L. 113-235 مبلغ 764.38 میلیارد دلار از منابع سال مالی 2014 صندوق قوای امنیت ملی افغانستان را ابطال نمود. وزارت دفاع ایالات متحده 101 میلیون دلار از منابع مالی سال مالی 2011 صندوق زیربنای افغانستان و 179.5 میلیون دلار از منابع سال مالی 2013 صندوق زیربنای افغانستان را برای تمویل یک پروژه زیربنایی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده منتقل نمود.

^a مبالغ نهایی تخصیصات سال مالی 2015 مربوط به حسابهای امور خارجه و USAID در حین نشر این راپور هنوز مشخص نشده بود.

منبع: وزارت دفاع ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/1/2015، 1/17/2015، 1/14/2015، 1/5/2015، 10/22/2012، 10/14/2009 و 10/1/2009؛ امور خارجه، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/16/2015، 1/15/2015، 1/14/2015، 4/15/2014، 6/27/2013، 10/5/2012 و 6/27/2012؛ Treasury، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 10/9/2014، OMB، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/19/2013 و 7/19/2013؛ 1/4/2013؛ USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/14/2015، 1/14/2015، 10/15/2010، 10/9/2009 و 1/15/2010؛ DOJ، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/8/2015 و 7/7/2009؛ USDA، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 4/2009؛ AR(M) 1002، وضعیت تخصیصات پروگرام سال مالی و حسابهای فرعی دسامبر 2014، Pub. L. Nos. 113-235، 1/17/2015، 113-6، 113-76، 113-74، 112-10، 112-212، 111-118، 111-118.

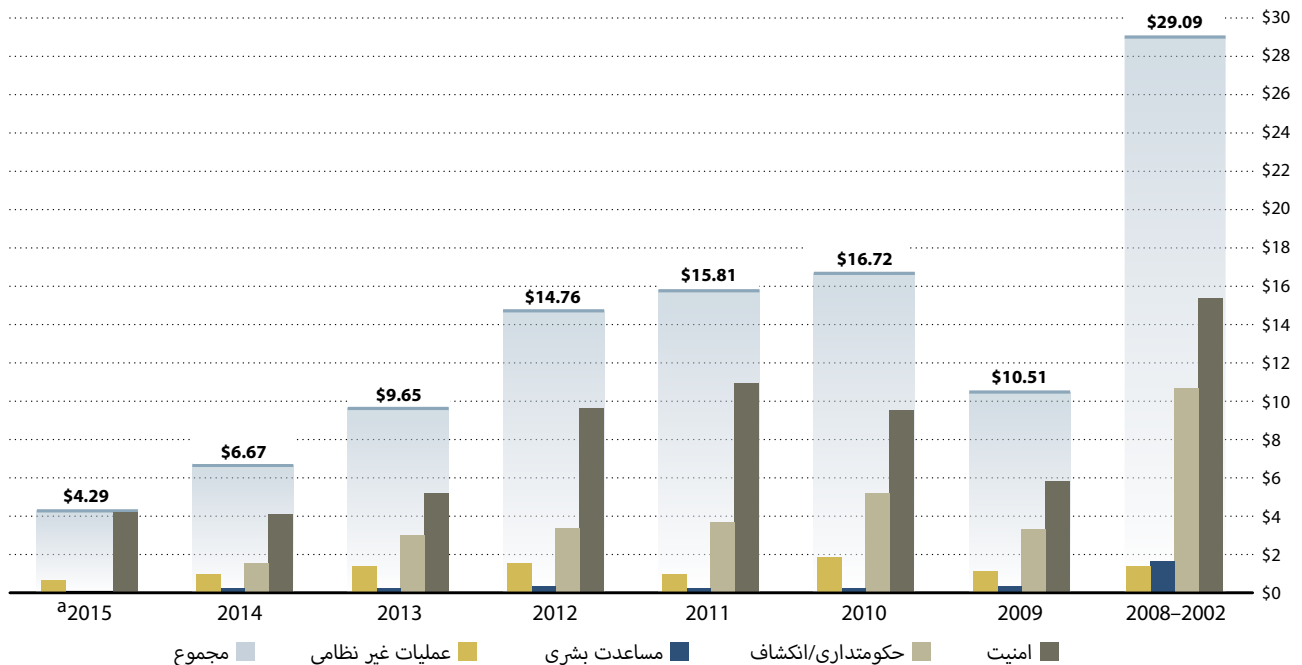
وضعیت منابع مالی

دو مورد از هفت صندوق بازسازی اصلی—صندوق زیربناهای افغانستان (AIF) و نیروی عملیاتی عملیات های کسب و کار و ثبات (TFBSO)—تخصیصی برای سال مالی 2015 دریافت نکردند. درحالیکه بسیاری از پروژه های تحت تمویل AIF تا هنوز جریان دارند و مبلغ قابل توجهی تا هنوز پرداخت نشده است، TFBSO قصد دارد تا عملیات ها را تا تاریخ 31 مارچ 2015 متوقف بسازد. مبلغ تخصیص یافته برای صندوق قوای امنیت ملی افغانستان نزدیک به 4.11 میلیارد دلاری بود که وزارت دفاع ایالات متحده برای سال مالی 2015 درخواست کرده بود؛ باینحال، قانون تخصیصات منسجم سال مالی 2015 مبلغ 764.38 میلیون دلر از ASFF سال مالی 2014 را لغو کرد.

با وجود کاهش حضور نظامی قوای ایالات متحده در افغانستان، مبلغ قابل توجهی تا هنوز در انتظار پرداخت برای اقدامات بازسازی است. بیش از 15.28 میلیارد دلر حتی بعد از لغو ASFF سال مالی 2015 در انتظار پرداخت بالقوه باقی می ماند. برای کسب معلومات بیشتر در مورد بودیجه بازسازی خطوط لوله، صفحات 74-75 را ببینید.

شکل 3.6

تخصیصات منابع مالی بر اساس سال مالی، مقدار و قسم (میلیارد دلر)



نوت: ارقام گرد شده اند. وزارت دفاع ایالات متحده 1 میلیارد دلر از منابع سال مالی 2011 صندوق قوای امنیت ملی افغانستان را مجدداً پلانگذاری کرد. وزارت دفاع ایالات متحده 1 میلیارد دلر از منابع سال مالی 2012 صندوق قوای امنیت ملی افغانستان را انطال نمود. وزارت دفاع ایالات متحده 178 میلیون دلر از منابع سال مالی 2013 صندوق قوای امنیت ملی افغانستان را مجدداً پلانگذاری کرد. Pub. L. 113-235 مبلغ 764.38 میلیارد دلر از منابع سال مالی 2014 صندوق قوای امنیت ملی افغانستان را انطال نمود. وزارت دفاع ایالات متحده 101 میلیون دلر از منابع مالی سال مالی 2011 صندوق زیربناهای افغانستان و 179.5 میلیون دلر از منابع سال مالی 2013 صندوق زیربناهای افغانستان را برای تمویل یک پروژه زیربنایی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده منتقل نمود.

^a بالغ نهایی تخصیصات سال مالی 2015 مربوط به حسابهای امور خارجه و USAID در حین نشر این راپور هنوز مشخص نشده بود.

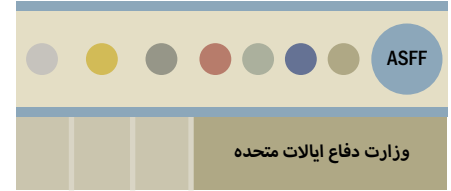
منبع: وزارت دفاع ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/20/2015، 1/17/2015، 1/14/2015، 1/5/2015، 10/22/2012، 10/14/2009، 10/1/2009؛ امور خارجه، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/16/2015، 1/15/2015، 1/14/2015، 4/15/2014، 6/27/2013، 10/5/2012، 6/27/2012، خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 10/9/2014، OMB، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/14/2014، 7/19/2013، 1/4/2013؛ USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/14/2015، 10/15/2010، 1/15/2010، 10/9/2009، DOJ، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/8/2015، USDA، 7/7/2009، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 4/2009، AR(M) 1002، DFAS وضعیت تخصیصات پروگرام سال مالی و حسابهای فرعی دسمبر 2014، Pub. L. Nos. 113-235، 1/17/2015، 113-76، 113-6، 112-10، 112-10، 111-212، 111-118، 111-118.

صندوق قوای امنیت ملی افغانستان

کانگرس، صندوق قوای امنیت ملی افغانستان (ASFF) را برای تأمین تجهیزات، وسایل، خدمات، ترنینگ، و تمویل، و همچنین ترمیم، بازنوسازی، و اعمار تأسیسات و زیربناها تأسیس کرد.⁴⁴ «قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان» مسئولیت اصلی اعمار ANSF را بر عهده دارد.⁴⁵ یک پلان مالی و پلان فعالیت باید از سوی «شورای نظارت بر منابع افغانستان» (AROC) قبل از منظوری وجوه ASFF به تصویب برسد.⁴⁶

قانون تخصیصات منسجم و مداوم برای سال 2015 حدود 4.11 میلیارد دالر را برای ASFF در سال مالی 2015 تخصیص داد، که این مبلغ، مجموع وجوه مالی تخصیص یافته را به بیش از 60.67 میلیارد دالر بالغ می سازد.⁴⁷ الی 31 دسامبر 2014، حکم منظوری بیش از 52.35 میلیارد دالر از وجوه مالی ASFF صادر شده بود، که حدود 50.74 میلیارد دالر از این مبلغ پرداخت شده بود.⁴⁸ شکل 3.7 مبالغی که برای ASFF تأمین شده اند را برحسب سال مالی نشان می دهد.

وزارت دفاع ایالات متحده راپور داد که مجموع تعهدات طی ربع گذشته حدود 582.52 میلیارد دالر و مجموع پرداخت ها حدود 1.80 میلیارد دالر افزایش یافت.⁴⁹ شکل 3.8 یک مقایسه کلی از مبالغ موجود، تعهد شده و پرداخت شده برای صندوق قوای امنیت ملی افغانستان را نشان می دهد.



اصطلاحات منابع مالی صندوق قوای امنیت ملی افغانستان (ASFF)

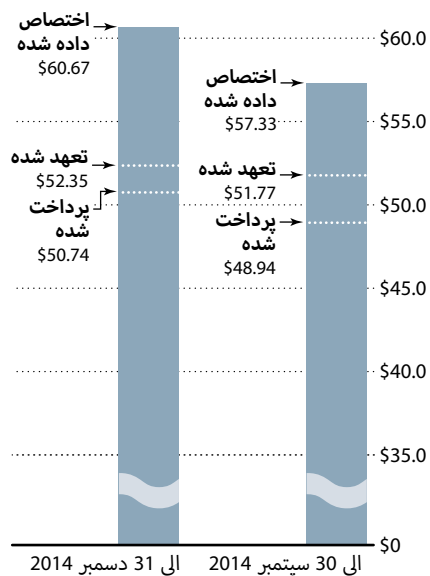
وزارت دفاع ایالات متحده منابع مالی صندوق قوای امنیت ملی افغانستان را به موجود، اختصاص یافته، تعهد شده یا پرداخت شده تقسیم می کند.

تخصیصات: مجموع پول موجود برای تعهدات
مبالغ تعهدشده: تعهدات برای پرداخت پول
پرداخت ها: پولهایی که پرداخت شده

منبع: وزارت دفاع ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات 4/13/2010، SIGAR

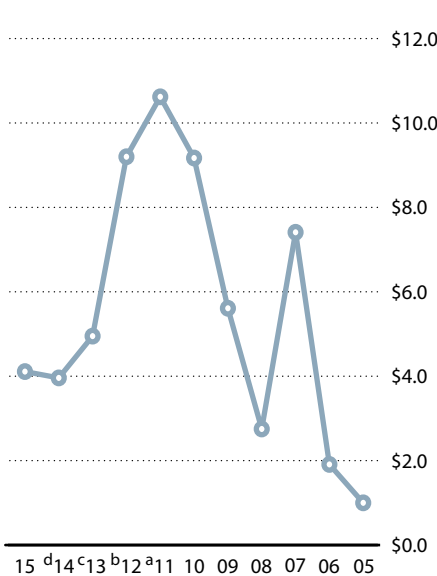
شکل 3.8

مقایسه کلی، منابع مالی صندوق قوای امنیت افغانستان (میلیارد دالر)



شکل 3.7

منابع مالی موجود در صندوق قوای امنیت ملی افغانستان بر اساس سال مالی (میلیارد دالر)



نوت: ارقام گرد شده اند.

^a وزارت دفاع ایالات متحده 1 میلیارد دالر از منابع سال مالی 2011 صندوق قوای امنیت ملی افغانستان را مجدداً پلانگذاری کرد.
^b وزارت دفاع ایالات متحده 1 میلیارد دالر از منابع سال مالی 2012 صندوق قوای امنیت ملی افغانستان را مجدداً پلانگذاری کرد؛ 1 میلیارد دالر دیگر ابطال شد در Pub. L. 113-6.
^c وزارت دفاع ایالات متحده 178 میلیون دالر از منابع سال مالی 2013 صندوق قوای امنیت ملی افغانستان را مجدداً پلانگذاری کرد.
^d \$764.38 میلیون از سال مالی ASFF 2015 ابطال شد در Pub. L. 113-235.

منبع: DFAS، "1002 AR(M) وضعیت تخصیصات مالی به اساس سال مالی و جزء حساب دسامبر 2014"، DFAS، 1/17/2015؛ "1002 AR(M) وضعیت تخصیصات مالی به اساس سال مالی و جزء حساب سپتمبر 2014"، Pub. L. Nos. 113-235، 10/16/2014؛ Pub. L. 113-76، و Pub. L. 113-6.

فعالیت های بودیجی صندوق قوای امنیتی افغانستان (ASFF)

وزارت دفاع ایالات متحده منابع مالی را به سه گروه فعالیت بودیجی در صندوق قوای امنیت ملی افغانستان اختصاص می دهد:

- قوای دفاعی (اردوی ملی افغانستان یا ANA)
- قوای داخلی (پولیس ملی افغانستان یا ANP)
- فعالیت های مربوطه (عمدتاً عملیات محابس)

گروه های فعالیت بودیجی: کتگوری های شامل در هر حساب تخصیصی یا مالی که مقاصد، پروژه ها، یا انواع فعالیت های تمویل شده توسط تخصیص یا تمویل را نشان می دهند

گروه های فعالیت فرعی: گروه های حسابداری که پرداخت های قوماندانی را به ساحات عملکردی تقسیم می کنند

منابع مالی هر گروه فعالیت بودیجی به چهار گروه فعالیت فرعی تقسیم شده است: زیربناها، تجهیزات و ترانسپورت، ترنینگ و عملیات و حفظ و مراقبت.⁵⁰ AROC باید پلان های مربوط به تأمین ضروریات و خرید به ارزش سالانه بیش از 50 میلیون دالر و ضروریات تجهیزات غیر استندرد به ارزش بیش از 100 میلیون دالر را تصدیق نماید.⁵¹

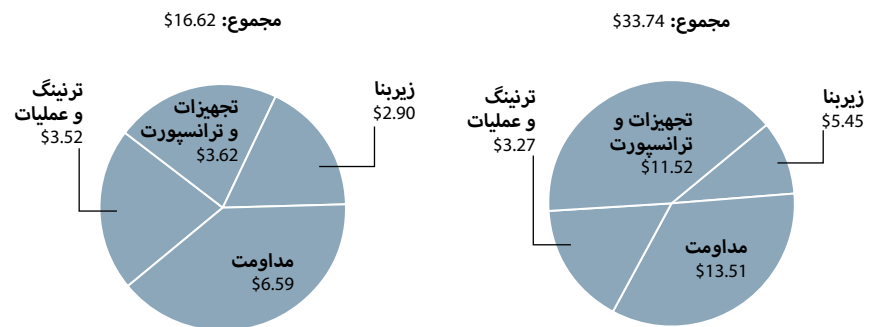
الی 31 دسامبر 2014، وزارت دفاع ایالات متحده نزدیک به 50.74 میلیارد دالر را برای طرح های ابتکاری ANSF پرداخت کرده بود. از این مبلغ، بیش از 33.74 میلیارد دالر برای ANA، و بیش از 16.62 میلیارد دالر برای ANP پرداخت شده بود؛ قریب به 372.26 میلیون دالر باقیمانده برای فعالیت های مرتبط اختصاص داده شد.⁵² همانطور که در شکل 3.9، نشان داده شده است، بزرگترین بخش وجوه پرداخت شده به ANA — مبلغی در حدود 13.51 میلیارد دالر — برای حمایت از مداومت قوای ANA به مصرف رسیده بود. از وجوه پرداخت شده به پولیس ملی افغانستان، بزرگترین بخش — حدود 6.59 میلیارد دالر — برای تمویل فعالیت های حمایت از مداومت قوای پولیس ملی افغانستان مصروف شده است چنانکه در شکل 3.10 نشان داده شده است.⁵³

شکل 3.10

شکل 3.9

منابع مالی پرداخت های صندوق قوای امنیت ملی افغانستان به پولیس ملی افغانستان به اساس گروه های فرعی، سال مالی 2005 - 31 سپتمبر 2014 (میلیارد دالر)

منابع مالی پرداخت های صندوق قوای امنیت ملی افغانستان به اردوی ملی افغانستان به اساس گروه های فرعی، سال مالی 2005 - 31 سپتمبر 2014 (میلیارد دالر)

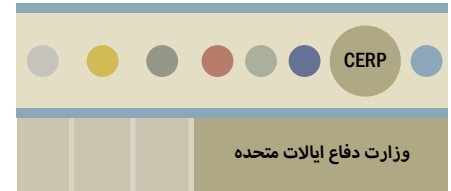


نوت: ارقام گرد شده اند.

منبع: DFAS، "1002 AR(M) وضعیت تخصیص ذریعه برنامه سال مالی و حسابهای فرعی دسامبر 2014"، 1/17/2015.

پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان

پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP) به قوماندانان امریکایی در افغانستان اجازه می دهد با حمایت از پروگرام های ضروری برای مردم محلی، اجراء اضطراری برای حل معضلات بشری انجام دهند. تمویل تحت این برنامه برای پروژه های کوچکی در نظر گرفته شده است که مصارف هریک از آنها کمتر از 500,000 دالر برآورد می شود.⁵⁴ طبق قانون، مصارف هریک از پروژه های تحت تمویل CERP نباید بیشتر از 2 میلیون دالر باشد.⁵⁵ قانون تخصیصات منسجم و مداوم برای سال 2015، مبلغ 10 میلیون دالر را برای CERP تخصیص داد، که این مبلغ، مجموع وجوه مالی تخصیص یافته برای این نهاد را به حدود 3.68 میلیارد دالر افزایش می دهد.⁵⁶ طبق راپور وزارت دفاع ایالات متحده، حکم منظوری حدود 2.28 میلیارد دالر از این مبلغ صادر شده است، که نزدیک به 2.26 میلیارد دالر آن الی 31 دسمبر 2014 پرداخت شده است.⁵⁷ شکل 3.11 تخصیصات CERP را برحسب سال مالی نشان می دهد، و شکل 3.12 مقایسه ای تجمعی از مبالغ تخصیص یافته، منظور شده، و پرداخت شده برای پروژه های CERP ارائه می کند.



اصطلاحات پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان

وزارت دفاع ایالات متحده منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان را به موجود، تعهد شده یا پرداخت شده تقسیم می کند

تخصیصات: مجموع پول های فراهم شده برای تعهدات

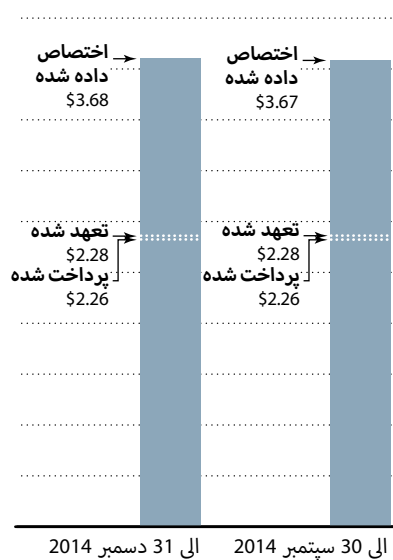
مبالغ تعهد شده: تعهدات برای پرداخت پول

پرداخت ها: پول هایی که به مصرف رسیده اند

منبع: وزارت دفاع ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 4/14/2010.

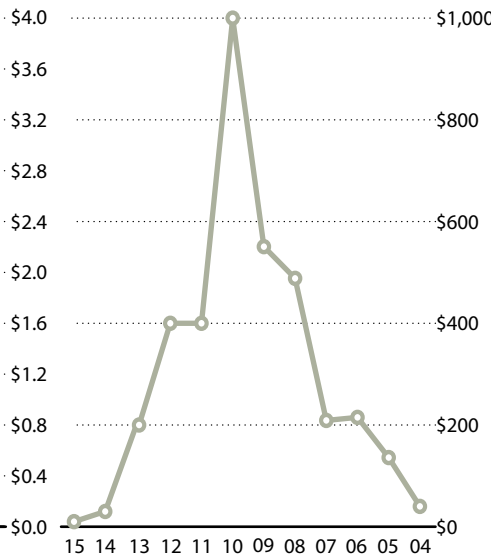
شکل 3.12

مقایسه کلی، منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (میلیارد دالر)



شکل 3.11

تخصیصات منابع مالی به پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان بر اساس سال مالی (میلیون دالر)



نوت: ارقام گرد شده اند. معلومات ممکن است شامل انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد.

منبع: وزارت دفاع ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/20/2015 و 10/20/2014، دفتر مدیریت و بودجه، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/4/2013؛ Pub. L. Nos. 113-235، 113-76، 113-6، 112-74، 112-10.

صندوق زیربنای افغانستان

صندوق زیربنای افغانستان (AIF) تخصیصاتی از سال مالی 2011 الی سال مالی 2014 دریافت کرد. وزارت دفاع ایالات متحده برای AIF برای سال مالی 2015 وجه مالی درخواست نکرد. هر پروژه تحت تمویل AIF موظف بود تا پلانی برای مداومت خود و تشریحات از نحوه حمایت خود از استراتژی ضد شورش در افغانستان ارائه کند.⁵⁸ مجموع مبلغ تخصیص یافته برای AIF به بیش از 1.32 میلیارد دالر بالغ می شد؛ باینحال، 280.5 میلیون دالر از این وجوه به صندوق حمایت اقتصادی (ESF) برای پروژه های لین های انتقال سیستم برق شمال شرقی انتقال یافتند، که این انتقال، مجموع مبلغ باقیمانده در AIF را به 1.04 میلیارد دالر می رساند.⁵⁹ شکل 3.13 تخصیصات AIF را برحسب سال مالی نشان می دهد.

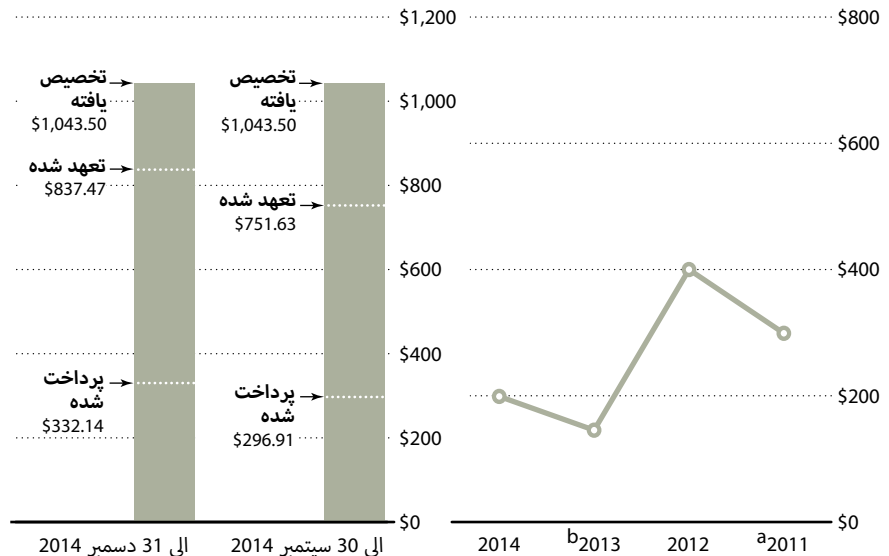
الی 31 دسامبر 2014، بیش از 837.47 میلیون دالر از مجموع وجوه مالی AIF منظور شده بود. باآنکه AIF تمویل بیشتری دریافت نخواهد کرد، بسیاری از پروژه های AIF تا هنوز جریان دارند — بیش از 60% وجوه منظور شده برای AIF و کل 280.5 میلیون دالر وجوه انتقال یافته به ESF تا هنوز در انتظار پرداخت بسر می برند.⁶⁰ همانطور که در شکل 3.14 نشان داده شده است، الی 31 دسامبر 2014، تنها 332.14 میلیون دالر از وجوه مالی AIF پرداخت شده بود.

شکل 3.14

شکل 3.13

منابع مالی صندوق زیربنای افغانستان، مقایسه کلی (ملیون دالر)

تخصیصات منابع مالی به صندوق زیربنای افغانستان (ملیون دالر)

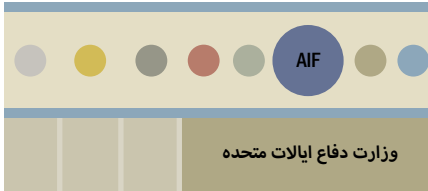


نوت: ارقام گرد شده اند.

^a ارقام سال مالی 2011 بشمول 101 میلیون دالر انتقال یافته به اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای اجرای یک پروژه مربوط به صندوق زیربنای افغانستان بوده است.

^b منابع سال مالی 2013 یا مستثنا کردن 179.5 میلیون دالر انتقال یافته به اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای اجرای یک پروژه مربوط به صندوق زیربنای افغانستان بوده است.

منبع: DFAS، "1002 AR(M) وضعیت تخصیصات مالی به اساس سال مالی و جزء حساب دسامبر 2014"، DFAS: 1/17/2015، "1002 AR(M) وضعیت تخصیصات مالی به اساس سال مالی و جزء حساب سپتمبر 2014"، Pub. L. Nos. 113-76، 113-6، 112-74، 112-10 و 112-10.



اصطلاحات صندوق زیربنای افغانستان

وزارت دفاع ایالات متحده منابع مالی صندوق زیربنای افغانستان را به موجود، تعهد شده یا پرداخت شده تقسیم می کند

تخصیصات: مجموع پول های فراهم شده برای تعهدات

مبالغ تعهد شده: تعهدات برای پرداخت پول

پرداخت ها: پولهایی که پرداخت شده

منبع: وزارت دفاع ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات 4/13/2012، SIGAR

صندوق زیربنای افغانستان (AIF):

در سال مالی 2011 برای پرداخت وجه مالی به پروژه های زیربنایی وسیع در پشتیبانی از اقدامات ملکی-نظامی ایالات متحده تأسیس شد. کانگرس اعلان نمود که پروژه هایی که منابع مالی آنها توسط صندوق زیربنای افغانستان تأمین می شود باید به طور مشترک توسط وزارت دفاع ایالات متحده و وزارت امورخارجه امریکا انتخاب شده و اداره شوند.

نیروی کاری عملیاتی تجارت و ثبات

در سال 2010، نیروی کاری عملیاتی تجارت و ثبات (TFBSO) با هدف ایجاد ثبات و مبارزه علیه شورش با مشوق های اقتصادی از طریق تقلیل بیکاری و ایجاد فرصت های اقتصادی برای مردم افغانستان در این کشور شروع به کار نمود. صلاحیت های TFBSO در 31 دسامبر 2014 منقضی شدند، و TFBSO در حال اختتام عملیات های خود است، که طبق پلان باید حداکثر تا تاریخ 31 مارچ 2015 متوقف شوند. پروژه های TFBSO شامل فعالیت هایی بود که با هدف تسهیل سرمایه گذاری خصوصی، انکشاف صنعتی، انکشاف نظام بانکی و مالی، احیاء و متنوع سازی محصولات زراعتی، و انکشاف انرژی طراحی شده بودند.⁶¹ باآنکه وزارت دفاع ایالات متحده در قانون تخصیصات دفاع ملی برای سال مالی 2015، صلاحیت تخصیص وجه مالی بیشتر برای TFBSO را حاصل نکرد، TFBSO همچنان یک مبلغ جزئی از وجوه مالی حساب عملیات ها و مراقبت اردو برای مصارف مربوط به ختم فعالیت های اداری دریافت می کرد.⁶² از سال مالی 2009 الی 30 دسامبر 2014، حدود 814.92 میلیون دالر برای TFBSO تخصیص یافته بود. از این مبلغ، بیش از 763.47 میلیون دالر منظور شده و حدود 631.26 میلیون دالر پرداخت شده بود. وزارت دفاع ایالات متحده راپور داد که منظوری حدود 4.3 میلیون دالر طی این ربع لغو شده بود.⁶³ شکل 3.15 مبالغ تخصیص یافته برای TFBSO را برحسب سال مالی نشان می دهد، و شکل 3.16 مقایسه ای مجموعی از مبالغ تخصیص یافته، منظور شده و پرداخت شده برای TFBSO و پروژه های آن ارائه می کند.

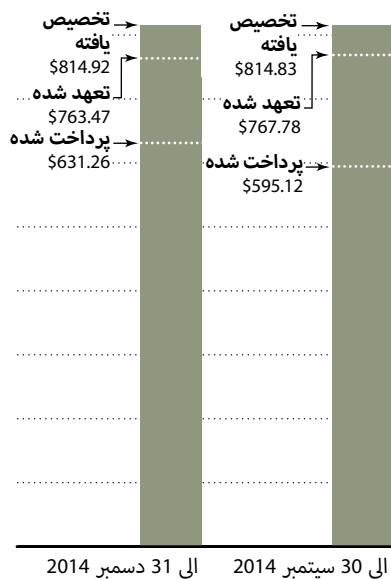


اصطلاحات صندوق های نیروی کاری تجارت و ثبات وزارت دفاع امریکا در افغانستان
 وزارت دفاع ایالات متحده منابع مالی نیروی کاری تجارت و ثبات وزارت دفاع امریکا در افغانستان را به موجود، تعهد شده یا پرداخت شده تقسیم می کند
تخصیصات: مجموع پول های فراهم شده برای تعهدات
مبالغ تعهد شده: تعهدات برای پرداخت پول
پرداخت ها: پولهایی که پرداخت شده

منبع: وزارت دفاع ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات 4/13/2010، SIGAR

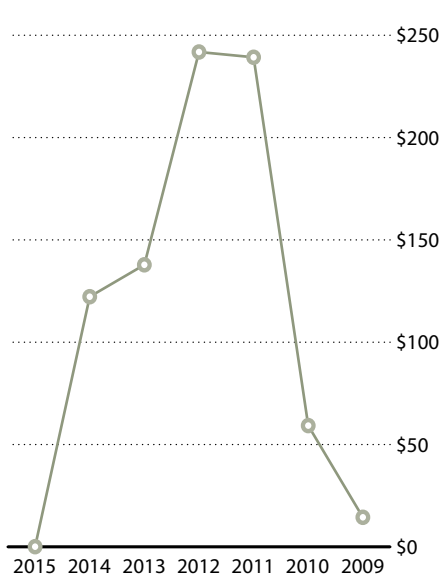
شکل 3.16

منابع مالی نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات، مقایسه کلی (ملیون دالر)

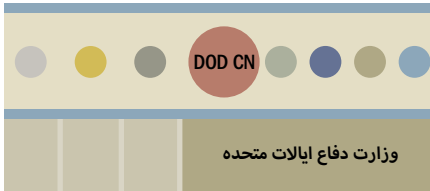


شکل 3.15

تخصیصات منابع مالی به تیم ضربتی فعالیت تجاری و ثبات (ملیون دالر)



نوت: ارقام گرد شده اند. معلومات بروزسانی شده نشان دهنده کم شدن تعهدات نسبت به مقدار راپوردهی شده در سه ماه قبل هستند. از 814.92 میلیون دالر تخصیص یافته برای TFBSO، 358.12 میلیون دالر از حساب عملیات ها و مراقبت اردو برای پرداخت مصارف نگه داری دارای های ایالات متحده، کارمندان ملی، سفر، امنیت و سایر مصارف عملیاتی پرداخت گردید؛ همه منابع مالی سال مالی 2015 از این حساب بوده است. منبع: وزارت دفاع ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات توسط SIGAR، 1/5/2015، 10/6/2014، 10/4/2011، 10/4/2011، 113-76، Pub. L. 113-76، 1/17/2014؛ 4/15/2011، Pub. L. 112-10، 12/23/2011، Pub. L. 112-74، 3/26/2013، Pub. L. 113-6



فعالیت های جلوگیری از مصرف و مقابله با مواد مخدر وزارت دفاع ایالات متحده

منابع مالی فعالیت های جلوگیری از مصرف و مقابله علیه مواد مخدر وزارت دفاع ایالات متحده (DOD CN) از طریق مبارزه علیه تجارت مواد مخدر و فعالیت های وابسته به آن، از مساعی ثبات افغانستان حمایت می کند. وزارت دفاع ایالات متحده از DOD CN برای مساعدت به اقدامات مبارزه با مواد مخدر از طریق حمایت از عملیات های نظامی علیه قاچاقچیان مواد مخدر؛ توسعه عملیات های ممانعتی افغانستان؛ و ظرفیت سازی در ادارات انفاذ قانون افغانستان — بشمول پولیس سرحدی افغانستان — با ترنینگ، تجهیزات و تسهیلات تخصصی، استفاده می کند.⁶⁴

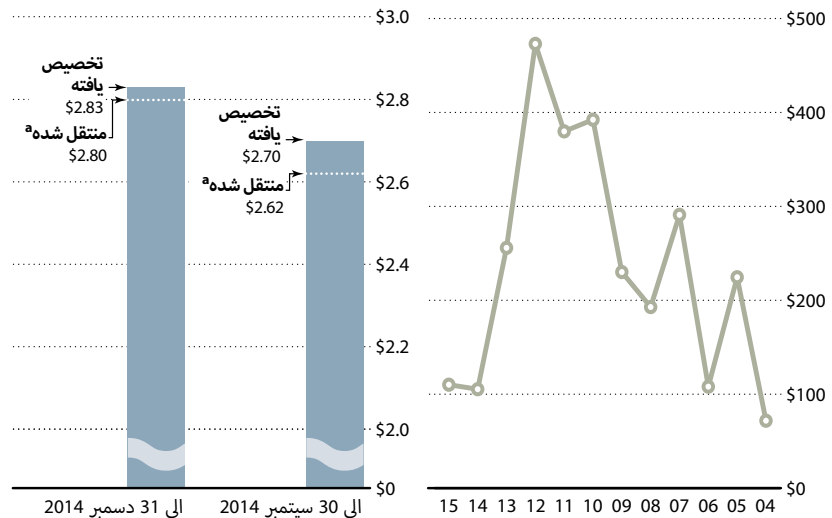
کانگرس، منابع مالی مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع ایالات متحده را در قالب یک بودیجه واحد برای تمامی خدمات نظامی اختصاص می دهد. وزارت دفاع ایالات متحده، منابع مالی حساب مرکزی مبارزه علیه مواد مخدر (CTA) را طرح ریزی مجدد کرده و به خدمات نظامی و سازمان های دفاعی اختصاص می دهد که تعهدات منابع مالی انتقال یافته را رهگیری می کند. وزارت دفاع ایالات متحده، برای هر سال مالی، از حساب های DOD CN برای افغانستان، یک رقم منفرد را راپور می دهد.⁶⁵

وزارت دفاع ایالات متحده راپور داد که DOD CN نزدیک به 110.10 میلیون دالر برای افغانستان برای سال مالی 2014 دریافت کرده است، که سطح تمویل تجمعی برای DOD CN از سال مالی 2004 تا بحال بیش از 2.83 میلیارد دالر می باشد. الی 31 دسمبر 2014، از این مبلغ بیش از 2.80 میلیارد دالر به ادارات دفاعی و خدمات نظامی برای پروژه های DOD CN انتقال یافته بود.⁶⁶ شکل 3.17 تخصیصات DOD CN را برحسب سال مالی نشان می دهد، و شکل 3.18 مقایسه ای تجمعی از مبالغ تخصیص یافته و انتقال یافته از DOD CN CTA ارائه می کند.

شکل 3.17 شکل 3.18

تخصیصات منابع مالی مبارزه با مواد مخدر وزارت دفاع ایالات متحده بر اساس سال مالی (ملیون دالر)

مقایسه مجموع منابع مالی مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع ایالات متحده (ملیارد دالر)

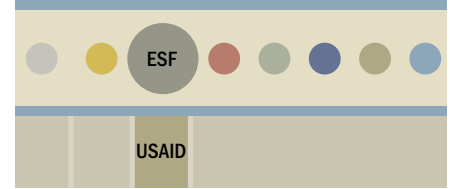


نوت: ارقام گرد شده اند. تعدیلات سال گذشته برای دوره ای تعدیل منظوری ها و/یا تعدیل تمویل مجدد تعهدات چندسالانه انجام می شوند. الی 31 دسمبر 2014، تخصیصات سال مالی DOD CN برای افغانستان بطور عمده ای از 317.7 میلیون دالر پلان گذاری شده به 105.3 میلیون دالر تقلیل یافت. ^a وزارت دفاع ایالات متحده تمامی منابع مالی را برای تعهد و تأدیبه در اختیار خدمات نظامی و سازمان های دفاعی قرار داد. منبع: وزارت دفاع ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 10/20/2014 و 1/14/2015.

صندوق حمایت اقتصادی

پروگرام های صندوق حمایت اقتصادی با مساعدت به کشور ها در زمینه مسائل سیاسی کوتاه مدت، بلند مدت، اقتصادی و امنیتی به پیشبرد منافع امریکا کمک می کنند. برنامه های ESF از اقدامات مبارزه با تروریسم حمایت می کنند؛ اقتصادهای ملی را تقویت می کنند؛ و به انکشاف نظام های حقوقی مؤثر، قابل دسترسی، و مستقل برای تحقق یک دولت شفاف تر و حساسه تر کمک می کنند.⁶⁷

در زمان ارسال این راپور برای چاپ، مبالغ نهایی تمویل سال مالی 2015 برای ESF مشخص نشده بود. USAID راپور داد که مجموع مبلغ تخصیص یافته برای ESF به بیش از 17.71 میلیارد دلار بالغ می شود، که این مبلغ شامل وجوه انتقال یافته از AIF به ESF برای پروژه های لین های انتقال سیستم برق شمال شرقی نیز می شود. از این مبلغ، نسبت به پرداخت حدود 16.38 میلیارد دلار تعهد سپرده شده، که نزدیک به 12.49 میلیارد دلار آن پرداخت شده است.⁶⁸ شکل 3.19 تخصیصات ESF را برحسب سال مالی نشان می دهد. USAID راپور داد که نسبت به مبالغ راپور شده ربع گذشته، مجموع مبالغ منظور شده الی 31 دسمبر 2014 بیش از 55.17 میلیون دلار کاهش یافت و مجموع مبالغ پرداخت شده بیش از 240.42 میلیون دلار افزایش یافت.⁶⁹ شکل 3.20 مقایسه ای از مبالغ مجموعی تخصیص یافته، منظور شده، و پرداخت شده برای برنامه های ESF ارائه می کند.



اصطلاحات صندوق حمایت اقتصادی

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده منابع مالی صندوق حمایت اقتصادی را به اختصاص یافته، تعهد شده یا پرداخت شده تقسیم می کند

تخصیصات: مجموع پول های فراهم شده برای تعهدات

مبالغ تعهد شده: تعهدات برای پرداخت پول

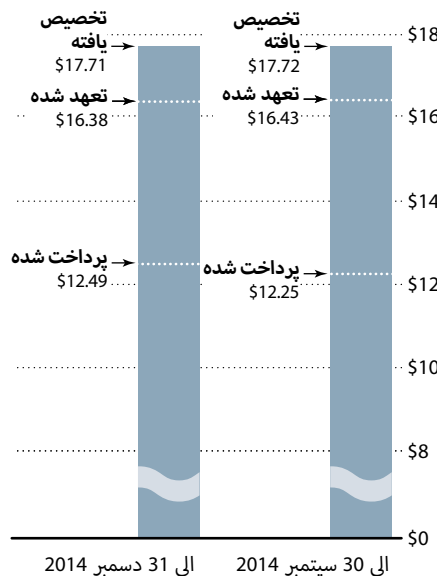
پرداخت ها: پولهایی که پرداخت شده

منبع: USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 4/15/2010.

شکل 3.20

منابع مالی صندوق حمایت اقتصادی

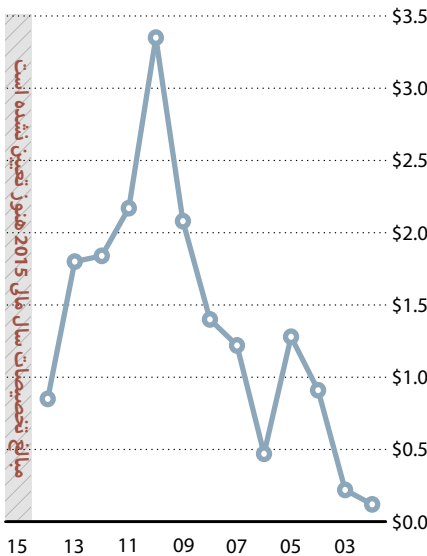
(میلیارد دلار)



شکل 3.19

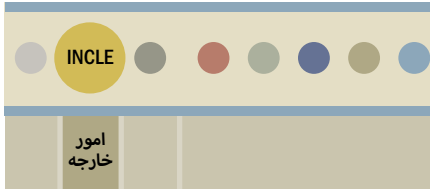
تخصیصات منابع مالی به صندوق حمایت اقتصادی

(میلیارد دلار)



نوت: ارقام گرد شده اند. معلومات بروزسانی شده نشان دهنده کم شدن تخصیصات و تعهدات نسبت به مقدار راپوردهی شده در سه ماه قبل هستند. مبالغ سال مالی 2011 شامل 101 میلیون دلاری است که از صندوق زیربناهای افغانستان (AIF) به ESF انتقال یافت. مبالغ سال مالی 2013 شامل 179.5 میلیون دلاری است که از AIF به ESF انتقال یافت. مبالغ تخصیص یافته سال مالی 2015 ESF بعد از اینکه امور خارجه پروسه مشاوره 653(a) را مکمل کند، مشخص خواهند شد.

منبع: USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/14/2015 و 10/9/2014؛ امور خارجه، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/14/2015 و 4/15/2014.



اداره بین المللی کنترل و انفاذ قانون مبارزه با مواد مخدر

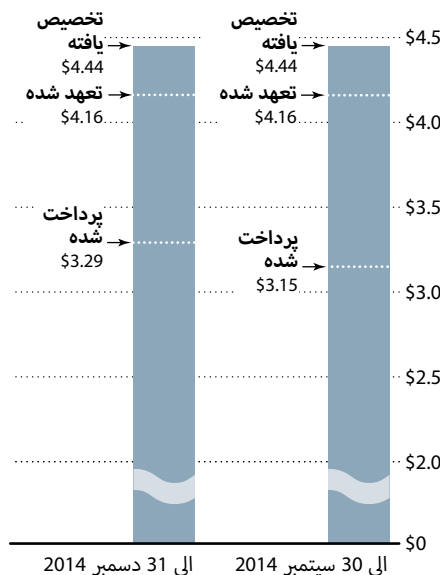
اداره بین المللی امور مبارزه با مواد مخدر و انفاذ قانون (INL)، یک حساب مربوط به پیشبرد انفاذ قانون و مبارزه با تولید و قاچاق مواد مخدر — حساب کنترل بین المللی مواد مخدر و انفاذ قانون (INCLE) — را مدیریت می کند. INCLE از چندین برنامه INL، بشمول پولیس، مبارزه با مواد مخدر، و حاکمیت قانون و عدالت، پشتیبانی می کند.⁷⁰ در زمان ارسال این راپور برای چاپ، مبالغ تمویل نهایی سال مالی 2015 برای INCLE مشخص نشده بود. طبق راپور وزارت خارجه، میزان تمویل تجمعی برای INCLE به بیش از 4.44 میلیارد دلار بالغ می گردد. از این مبلغ، نسبت به پرداخت بیش از 4.16 میلیارد دلار تعهد سپرده شده، که نزدیک به 3.29 میلیارد دلار آن پرداخت شده است.⁷¹ شکل 3.21 تخصیصات INCLE را برحسب سال مالی نشان می دهد. طبق راپور وزارت خارجه، تعهدات تجمعی نسبت به پرداخت وجوه مالی الی 31 دسامبر 2014 نزدیک به 1.40 میلیون دلار در مقایسه با تعهدات پرداخت تجمعی 30 سپتامبر 2014 افزایش یافته است. پرداخت های تجمعی الی 31 دسامبر 2014 بیش از 135.85 میلیون دلار نسبت به پرداخت های تجمعی 30 سپتامبر 2014 افزایش یافت.⁷² شکل 3.22 مقایسه ای تجمعی از مبالغ تخصیص یافته، تعهد شده، و پرداخت شده برای INCLE را ارائه می کند.

اصطلاحات صندوق های دفتر مواد مخدر بین المللی و انفاذ قانون
 INL مبالغ تخصیص یافته، تعهد شده، یا پرداخت شده INCLE و سایر صندوق های INL را راپور داد
تخصیصات: مجموع پول های فراهم شده برای تعهدات
مبالغ تعهد شده: تعهدات برای پرداخت پول پرداخت ها: پولهایی که پرداخت شده

منبع: وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات 4/9/2010، SIGAR

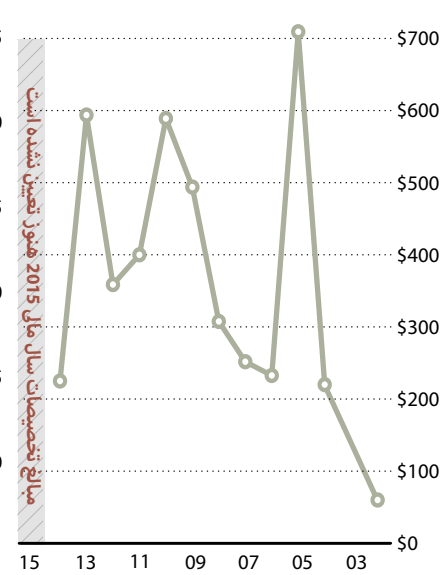
شکل 3.22

مقایسه کلی منابع مالی صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون
 (میلیارد دلار)



شکل 3.21

تخصیصات منابع مالی به دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون بر اساس سال مالی
 (میلیون دلار)



نوت: ارقام گرد شده اند. معلومات ممکن است شامل انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد. مبالغ تخصیص یافته سال مالی 2015 INCLE بعد از اینکه امور خارجه پروسه مشاوره (a) 635 را مکمل کند، مشخص خواهند شد.
 منبع: امور خارجه، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/15/2015 و 10/17/2014.

وجوه تخصیص یافته از سوی جامعه بین المللی برای بازسازی افغانستان

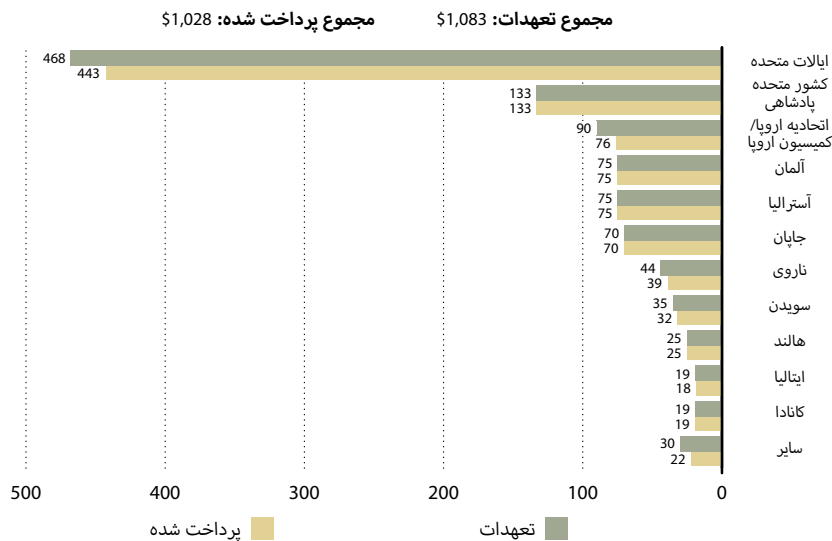
علاوه بر مساعدت های ایالات متحده، جامعه بین المللی مبالغ زیادی را به مساعدت های بشری و حمایت از مساعی بازسازی افغانستان اختصاص داده است. همانطور که در راپورهای ربعوار قبلی SIGAR ذکر گردید، بخش عمده ای از منابع مالی بین المللی توسط این صندوق های وجه امانت اداره می شوند. اعطاتی که از طریق میکانیزم صندوق های وجه امانت پرداخت می شوند، جمع آوری شده و مصروف فعالیت های بازسازی می شوند. صندوق امانی بازسازی افغانستان (ARTF) و صندوق امانی نظم و قانون برای افغانستان (LOTFA) دو صندوق امانی اصلی به شمار می آیند.⁷³

مساعدت به صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان

بزرگترین سهم اعطآت بین المللی به بودیجه های انکشافی و عملیاتی افغانستان از طریق صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان انجام می شوند. طبق راپور بانک جهانی، از سال 2002 الی 21 دسامبر 2014، 34 دونه نسبت به پرداخت بیش از 7.98 میلیارد دالر تعهد سپرده اند، که بیش از 7.93 میلیارد دالر از این مبلغ پرداخت شده است.⁷⁴ طبق راپور بانک جهانی، دونهها نسبت به پرداخت بیش از 1.08 میلیارد دالر به ARTF برای سال مالی افغانی 1393، برابر با 21 دسامبر 2013 الی 20 دسامبر 2014، تعهد سپرده بودند.⁷⁵ شکل 3.23 11 دونهی که بیشترین وجوه مالی را به ARTF برای سال مالی 1393 تخصیص داده اند را نشان می دهد.

شکل 3.23

تعهدات صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان برای سال مالی شمسی 1393، الی 21 دسامبر 2014 به اساس مساعدت کنندگان (ملیون دالر)



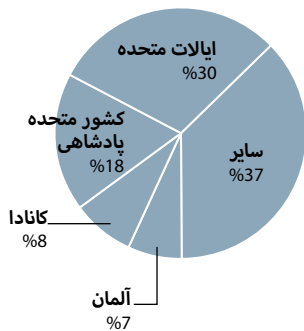
نوت: ارقام گرد شده اند. سال مالی 1393 = 12/20/2014-12/21/2013.

منبع: بانک جهانی، "صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان: راپور مدیر درباره وضعیت مالی الی 21 دسامبر 2014 (پایان ماه سال مالی 1393)"، صفحه 1.

شکل 3.24

اعطایات پرداخت شده به صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان بر اساس دونرها 2002-21 دسامبر 2014

مجموع پرداخت شده: 7.9 میلیارد دالر



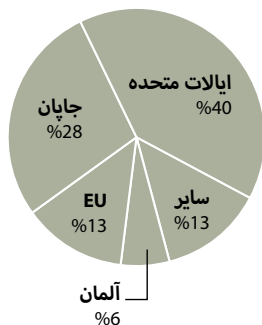
نوت: ارقام گرد شده اند. "سایر" بشمول 30 دونر است.

منبع: بانک جهانی، "صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان: راپور مدیر درباره وضعیت مالی الی 21 دسامبر 2014 (پایان 12 ماه سال مالی 1393)", صفحه 5.

شکل 3.25

اعطایات دونرها به صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان از سال 2002 الی 30 سپتمبر 2014 (فیصد)

مجموع پرداخت شده: 3.8 میلیارد دالر



نوت: ارقام گرد شده اند. EU = اتحادیه اروپا. "سایر" بشمول 18 دونر است. منبع: UNDP، صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان (LOTFA) 2014 راپور ربع سوم پیشرفت پروژه، 1/17/2015، صفحات 46-47؛ تحلیل SIGAR از راپورهای ربع وار و سالانه LOTFA UNDP، 1/17/2015.

الی 21 دسامبر 2014، ایالات متحده نسبت به پرداخت بیش از 2.43 میلیارد دالر تعهد سپرده و حدود 2.41 میلیارد دالر از این مبلغ را تا از سال 2002 پرداخت کرده است.⁷⁶ امریکا و بریتانیا دو مساعدت کننده اصلی به ARTF هستند که همانطور که در شکل 3.24 نشان داده شده است، مجموعاً 48% از بودیجه آن را تمویل می کنند.

کمک ها به ARTF به دو کانال تمویل مالی تقسیم شده است — کلکین هزینه های تکرارشونده (RC) و کلکین سرمایه گذاری.⁷⁷ تا 21 دسامبر 2014، مطابق بانک جهانی، تقریباً 3.35 میلیون دالر از بودیجه ARTF به دولت افغانستان، از طریق کلکین RC برای همکاری در هزینه های تکرارشونده، مانند معاشات مامورین خدمات ملکی پرداخت شده است.⁷⁸ کلکین RC هزینه های عملیاتی دولت افغانستان را به این دلیل حمایت میکند که عواید داخلی دولت جهت حمایت از مصارف تکرارشونده ناکافی میباشد. برای تضمین اینکه کلکین RC تمویل مناسب دریافت می کند، دونرها مجاز به تخصیص رجحانی بیش از نصف مبلغ اعانات سالانه خود به پروژه های دلخواه نیستند.⁷⁹

کلکین سرمایه گذاری بشمول مصارف پروگرام های انکشافی می باشد. طبق راپور بانک جهانی، الی 21 دسامبر 2014، نسبت به پرداخت حدود 3.69 میلیارد دالر برای پروژه هایی که از طریق «کلکین سرمایه گذاری» تمویل می شوند تعهد سپرده شده بود، که بیش از 2.86 میلیارد دالر از این مبلغ پرداخت شده بود. بانک جهانی راپور داد که در حال حاضر 20 پروژه فعال با ارزش تعهدشده مجموعی بیش از 2.36 میلیارد دالر وجود دارد، که بیش از 1.53 میلیارد دالر از این مبلغ پرداخت شده بود.⁸⁰

اعطایات به صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان

برنامه انکشافی سازمان ملل (UNDP)، از LOTFA برای پرداخت معاشات ANP و ظرفیت سازی در وزارت داخله استفاده می کند.⁸¹ از سال 2002 بدینسو، دونرها نسبت به پرداخت حدود 3.84 میلیارد دالر به LOTFA تعهد سپرده بودند، که حدود 3.77 میلیارد دالر از این مبلغ الی 30 سپتمبر 2014 —تاریخ آخرین معلومات مربوط به LOTFA— پرداخت شده بود.⁸² ششمین مرحله حمایت LOTFA در تاریخ 1 جنوری 2011 آغاز، و در 31 دسامبر 2014 خاتمه یافت.⁸³ از آغاز مرحله VI الی 30 سپتمبر 2014، UNDP نزدیک به 1.90 میلیارد دالر را برای پوشش دادن معاشات کارکنان اداره مرکزی محاسب و 53.52 میلیون دالر دیگر را برای انکشاف ظرفیت و سایر طرح های ابتکاری از LOTFA به دولت افغانستان انتقال داد.⁸⁴ الی 30 سپتمبر 2014، دونرها نسبت به پرداخت حدود 2.31 میلیارد دالر به LOTFA برای فاز VI تعهد سپرده بودند. ایالات متحده نسبت به پرداخت حدود 967.10 میلیون دالر و جاپان نسبت به پرداخت بیش از 746.76 میلیون دالر از آن مبلغ تعهد سپرده بود. مجموع تعهدات آنها بیش از 74% تعهدات پرداخت مرحله VI را تشکیل می دهد. ایالات متحده نسبت به پرداخت 1.52 میلیارد دالر از آغاز فعالیت صندوق تعهد سپرده بود و کل این مبلغ به استثنای 3.9 میلیون دالر را تا 30 سپتمبر 2014 پرداخت کرده بود.⁸⁵ شکل 3.25 چهار دونری که از سال 2002 بدینسو بیشترین مبلغ را برای LOTFA تخصیص داده بودند، نشان می دهد.

مرحله هفتم LOTFA در تاریخ 1 جنوری 2015 آغاز شد، و پلان ابتدایی آن است که تا برای یک مدت اولیه شش-ماهه با یک بودیجه تخمینی 296.84 میلیون دالر به مصرف برسد. طی مرحله اولیه، بناست که فعالیت های LOTFA شامل آغاز کار واگذاری به دولت افغانستان باشند.⁸⁶

محتوای امنیتی

91	مسائل و وقایع کلیدی
95	قوت قوای امنیت ملی افغانستان
97	ارزیابی های وزارت دفاع و وزارت داخله
98	پولیس محلی افغانستان
	وضعیت انتقال مسولیت قوای محافظت عامه افغانستان به دلیل خروج قوای امریکایی مشخص نیست
100	اردوی ملی افغانستان
103	پولیس ملی افغانستان
	مراقبت های صحی/طبی قوای امنیت ملی افغانستان
105	پاکسازی مهمات منفجر نشده
106	مبارزه با مواد مخدر

امنیت

"مسیر پیش روی ما مملو از مشکلات است ولی ما پیروز خواهیم شد."

جنرال جان کمپل، قوماندان، حمایت قاطع

منبع: ISAF، "مراسم انتقال مسولیت شروع ماموریت حمایت قاطع"، 12/28/2014.

الی 31 دسمبر 2014، کانگرس امریکا بیش از 65 میلیارد دالر برای حمایت از قوای امنیتی ملی افغانستان (ANSF) اختصاص داده است. بخش عمده این وجوه (60.7 میلیارد دالر) برای پرداخت از طریق صندوق قوای امنیتی افغانستان (ASFF) تخصیص یافتند و توسط قوماندانی مشترک انتقال امنیت-افغانستان (CSTC-A) یا اداره همکاری های امنیتی بخش دفاع منظور شدند. مقصد کانگرس از تأسیس صندوق قوای امنیت ملی افغانستان، تجهیز، آموزش و پایداری قوای امنیت ملی افغانستان است که بشمول اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان می باشد. از 60.7 میلیارد دالر تخصیص یافته به صندوق قوای امنیت ملی افغانستان، تا 31 دسمبر 2014 حدود 52.4 میلیارد دالر منظور شده و 50.7 میلیارد دالر پرداخت شده است.⁸⁷

این بخش در مورد ارزیابی های قوای امنیت ملی افغانستان و وزارتخانه های دفاع و داخله، نگاه اجمالی بر مصرف منابع مالی ایالات متحده امریکا برای ایجاد، تجهیز، ترنینگ و مداومت قوای امنیت ملی افغانستان و بروزرسانی مساعی مبارزه علیه کشت و تجارت مواد مخدر غیر قانونی در افغانستان بحث می کند.

مسائل و وقایع کلیدی

مسائل و وقایع کلیدی این ربع، انحلال نیروی همکاری امنیتی بین المللی (ISAF) و پایان یافتن دوره ماموریت محاربه، تغییر از "عملیات مداومت آزادی" به "ماموریت حمایت قاطع" (RSM)، افزایش بی سابقه تلفات ANSF و طبقه بندی اخیر معلومات قبلاً منتشر شده درباره وضعیت ANSF را شامل میشود. در ضمن، راپور سازمان ملل متحد (UN) امسال را، بدترین سال از نظر تلفات ملکی در افغانستان اعلام کرد.

پایان عملیات قوای همکاری امنیتی بین المللی

ISAF سیزده سال پس از تاسیس، طی مراسمی در روز 28 دسمبر 2014 به عملیات خود پایان داد. ISAF در ابتدا بر روی تأمین امنیت در پایتخت، کابل، متمرکز بود و به تدریج به یک ائتلاف متشکل از حدود 50 کشور برای مبارزه با شورشیان طالب و بازسازی قوای امنیتی افغانستان تبدیل شد.⁸⁸ ISAF در اوج فعالیت خود 130,000 تفنگدار امریکایی و بین المللی داشت ولی در سال های خیر با واگذاری مسؤلیت تأمین امنیت به پولیس و سربازان افغان، از تعداد قوای آن کاسته شده بود.⁸⁹ ISAF در 1 جنوری 2015 جای خود را به RSM، گروه جدید تحت رهبری NATO داد که وظیفه ارائه تعلیم و تربیه، مشوره و کمک رسانی به ANSF را دارد.

شروع فعالیت ماموریت حمایت قاطع

گروه مشورتی جدید RSM با هدایت NATO در 1 جنوری 2015 شروع به کار کرد.⁹⁰ RSM به ارائه مشوره به وزارت های امنیتی، ANSF در سطح قول اردو ها و قوای عملیات های خاص افغانستان در سطح تکتیکی خواهد پرداخت.⁹¹ این ماموریت تعلیم، مشوره و همکاری در ابتدا حدوداً 12,000 تن را شامل خواهد شد. چهار عضو NATO به عنوان دولت های تشکیل دهنده چوکات فعالیت میکنند: ترکیه در ساحه کابل پایتخت، آلمان در شمال، ایتالیا در غرب و ایالات متحده در جنوب و شرق فعالیت خواهند کرد.⁹² RSM سربازان و پولیس افغانستان را تعلیم و تربیه خواهد داد و به هدایت عملیات مبارزه با تروریسم خواهد پرداخت. همکاران NATO انحصاراً به ارائه ترنینگ و مشوره به قوای امنیتی افغانستان میپردازند در حالی که قوای امریکایی نقش محدود جنگی را نیز به عنوان بخش جدید مبارزه با تروریسم خواهند پذیرفت.⁹³ مشارکت ایالات متحده در این دو ماموریت با کود عملیات "نگهبان عملیات آزادی" مشخص میشود.⁹⁴ ISAF یک چوکات همکاری نیروی امنیتی ایجاد کرده است که RSM اکنون آن را برای ارتقاء ظرفیت وزارت های دفاع و داخله افغانستان و نهاد های وابسته به آنها برای پرداختن به هشت کارکرد اساسی (EF) تطبیق خواهد کرد:⁹⁵

- EF 1: بودیجه بندی چند-ساله و تطبیق برنامه ها
- EF 2: شفافیت، پاسخگویی و نظارت
- EF 3: مدیریت ملکی نهادهای امنیتی افغانستان
- EF 4: تولید قوا (استخدام، تعلیم و تربیه و تجهیز نیرو)
- EF 5: نگهداری (اکمال و حفظ و مراقبت)
- EF 6: برنامه ریزی استراتژیک و پالیسی سازی، تامین منابع و اجرا
- EF 7: استخبارات
- EF 8: ارتباط استراتژیک

SIGAR روند پیشرفت RSM در بخش ترنینگ دولت افغانستان و قوای امنیتی آن و نیز همکاری و مشوره دهی با این دولت تعقیب و در مورد آن راپور خواهد داد.

طبق راپورهای سازمان ملل متحد، میزان تلفات افراد ملکی در سال 2014 به بالاترین حد خود رسیده است

طبق راپور ماموریت همکاری سازمان ملل متحد در افغانستان (UNAMA)، در سال 2014 میزان تلفات مردم ملکی در جنگ های افغانستان به بالاترین حد رسیده است. در 11 ماه نخست سال 2014، تعداد تلفات غیرنظامی 9,617 نفر بوده است که از این تعداد 3,188 تن کشته و 6,429 تن مجروح شده اند. UNAMA تخمین کرده است که میزان تلفات ملکی در تمام سال 2014 از 10,000 تن فراتر می رود.⁹⁶ سرمنشی سازمان ملل متحد در راپور مورخ 9 دسمبر 2014 خود به شورای امنیت اعلام کرده است که عناصر ضد دولت چندین بار اقدام به حمله بر مراکز اداری ساحوی، پوسته های قوای امنیتی و شاهراه ها کرده اند.⁹⁷ همان طور که در جدول 3.5 دیده میشود، تعداد **حوادث امنیتی** در این دوره کاهش یافته است. هر چند، مجموعاً 19,469 حادثه امنیتی ثبت شده از ابتدای سال 2014 نسبت به 17,645 مورد ثبت شده در دوره مشابه سال 2013 افزایش 10.3% را نشان میدهد.⁹⁸



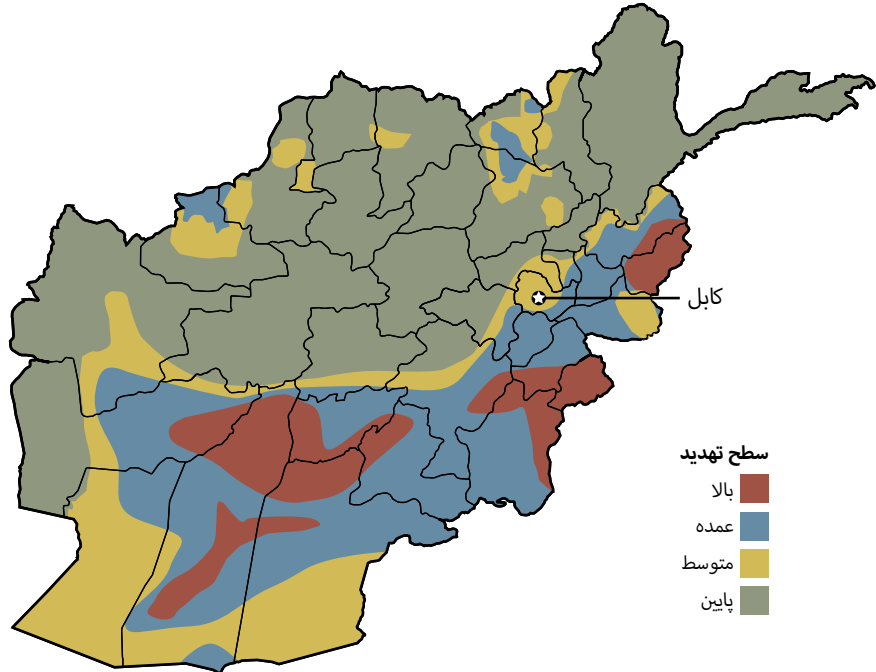
مراسم پایان ماموریت ISAF در کابل. (عکس قوای هوایی ایالات متحده، عکاس فرانک هارتنت)

حوادث امنیتی: حوادث راپور داده شده که درگیری های مسلحانه، انفجار مواد تعبیه شده کنترولی، قتل های سازمان یافته، اختطاف، حملات انتحاری، اقدامات مجرمانه و تهدید آمیز را شامل میشود. حوادث راپور داده شده لزوماً حوادث واقعی نیستند.

منبع: تحلیل SIGAR از راپور سازمان ملل متحد.

شکل 3.26

سطوح تهدیدات از جانب قوای ضد دولتی



منبع: Die Bundesregierung (دولت فدرال آلمان)، 2014 راپور پیشرفت در افغانستان، 11/2014، صفحه 19.

جدول 3.5

تعداد وقایع امنیتی

محدوده تاریخ	تعداد وقایع امنیتی	تعداد روزها	اوسط تعداد حوادث امنیتی در روز
-11/16/2013 2/15/2014	4,649	92	50.5
-3/1/2014 5/31/2014	5,864	92	63.7
-6/1/2014 8/15/2014	5,456	76	71.8
-8/16/2014 11/15/2014	5,199	92	56.5
مجموع	21,168	352	60.1

منبع: شورای امنیت سازمان ملل متحد، راپورهای وضعیت در افغانستان و پیامدهای صلح و امنیت بین المللی، 12/9/2014، ص. 5، 9/9/2014، ص. 6، 6/18/2014، ص. 5، و 3/7/2014، ص. 5.

با این که مطابق شکل 3.26 میزان تهدیدات در شرق و جنوب بیشتر است و در شرق حوادث افزایش چشمگیر داشته است، در سایر مناطق افغانستان نیز تعداد فراوان حوادث امنیتی روی داده است.⁹⁹ سازمان ملل متحد از 16 اگست تا 15 نومبر 2014 تعداد 5,199 مورد حوادث امنیتی، شامل 235 مورد ترور و 92 مورد اختطاف، ثبت کرده است که این رقم نسبت به دوره مشابه سال 2013 افزایش 9% را نشان میدهد.¹⁰⁰ درگیری های مسلحانه (48.9%) و حوادث مربوط به مواد انفجاری کنترولی (IED) (27.1%) مجموعاً 76% از همه حوادث امنیتی را شکل میدهند.¹⁰¹ هشت مورد از 46 فقره حمله انتحاری در شهر کابل رخ داده است.¹⁰²

نظر به راپور سازمان ملل متحد، به طور کلی قوای امنیتی افغانستان توانسته اند با عملکرد نسبی با شورش مقابله کنند و هیچ یک از حملات در دستیابی دائم به اهداف مورد نظر موفق نبوده اند.¹⁰³ سعی شدید طالبان برای تسلط بر ولسوالی "سنگین" در ولایت هلمند با شکست روبرو شده است.¹⁰⁴ در ولایت "فاریاب"، شورشیان از سلاح های سنگین تر به نسبت قبل استفاده کرده اند و بدین ترتیب خسارات وارد شده به قوای امنیتی در سال 2014 نسبت به سال گذشته تا حدود بیشتر شده است (از 21 مارچ 2014 به این سو، بیش از 2,000 مامور پولیس و حدود 950 سرباز اردو در این کشور کشته شده اند).¹⁰⁵

پس از شش سال انتشار عمومی، معلومات ANSF محرم شد

در ربع گذشته، SIGAR از تصمیم ISAF درباره محرم ساختن یکی از راپورهای ارزیابی کلیدی قابلیت های ANSF، خلاصه اجرایی راپور وضعیت ساحوی ANSF (RASR) ابراز تشویش کرد. در این ربع، ماموریت حمایت قاطع (RSM) به رهبری NATO که جایگزین ISAF شده است، پا را فراتر گذاشت و معلوماتی را که SIGAR در تمام راپورهای ربعوار طی شش سال اخیر برای بررسی روند پیشرفت ANSF، MOD و MOI به کار گرفته بود، طبقه بندی محرمانه کرد.

در هر ربع، SIGAR مکاتیب درخواست را همراه با یک لست از پرسش های مربوط به برنامه خود به نهادهای اجرایی امریکا در افغانستان میفرستد. در این ربع، SIGAR پاسخ درخواست های خود را در تاریخ 29 دسامبر 2014 در قالب معمول غیر محرم از USFOR-A دریافت کرد. پنج روز بعد، SIGAR یک مکتوب الکترونیکی دریافت کرد که در آن ذکر شده بود RSM قصد دارد که بسیاری از پاسخ های گذشته را طبقه بندی محرمانه کند. در 8 جنوری، سایکو، سرمفتش ویژه، درخواست کرد که جنرال جان کمپل فرمانده عمومی ماموریت حمایت قاطع از کارمندان خود بخواهد که طبقه بندی پاسخ های داده شده به درخواست های SIGAR را بازبینی کنند.

در 14 جنوری، SIGAR مطلع شد که پاسخ های داده شده به درخواست های SIGAR درباره قوت، تجهیزات، زیربناها، اقدامات ضد فساد و بسیاری دیگر از مسائل مربوط به ANSF طبق دستورالعمل NATO در سطوح سری، محرمانه یا محدود، طبقه بندی شده اند. در 16 جنوری، SIGAR مطلع شد که وضعیت سه مورد از آن پاسخ ها به عدم محرمت تغییر یافته است و اکثریت قریب به اتفاق پاسخ ها طبقه بندی شده مانده اند. طبقه بندی این حجم از معلومات راپور ربعوار SIGAR بی سابقه است. با این تصمیم، SIGAR برای نخستین بار طی شش سال گذشته نمیتواند راپورهای مربوط به بیشتر فعالیت های بازسازی، تعلیم و تربیه، تجهیز و مداومت ANSF را که با بودیجه مالیه پردازان امریکایی انجام میشود، ارائه نماید. در 18 جنوری، جنرال کمپل با نوشتن یک مکتوب به سرمفتش ویژه توضیح داد که چرا معلومات که قبلاً طبقه بندی محرمانه نشده بودند، اکنون طبقه بندی محرمانه شده اند. این مکتوب در ضمیمه F این راپور به طور کامل مجدداً نشر شده است.

در فصول "امنیت" و "حکومت" این راپور به انواع معلومات طبقه بندی شده اشاره شده است. پرسش های اصلی که SIGAR مطرح کرده است — و پاسخ آنها را که RSM طبقه بندی محرمانه کرده است — در ضمیمه E این راپور آمده است. SIGAR طبق قانون حمایتی خود ضمیمه طبقه بندی شده حاوی معلومات طبقه بندی شده را منتشر خواهد کرد.

ایالات متحده قوای امریکایی در افغانستان

طبق راپور سرپرستی USFOR-A، میزان 23,300 نفر قوای امریکایی که در 1 جون 2014 در افغانستان خدمت میکردند. در 20 دسامبر 2014 به 9,500 نفر تقلیل یافته اند. 6,000 پرسونل دیگر دولت های ائتلاف نیز در این مقطع خدمت میکردند.¹⁰⁶ به تاریخ 27 می 2014 رئیس جمهور اوباما اعلام کرد که تعداد نظامیان امریکایی در افغانستان تا جنوری 2015 به 9,800 نفر خواهد رسید و این روند کاهش در سال 2015 ادامه خواهد یافت.¹⁰⁷ از زمان شروع عملیات در سال 2001، مجموعاً 2,216 پرسونل نظامی

طبقه بندی های NATO

بسیار محرم NATO: معلومات که افشای غیرمجاز آنها خساره بسیار جدی به NATO وارد میکند.

محرمت NATO: معلومات که افشای غیرمجاز آنها آسیب جدی به NATO میزند.

خصوصی NATO: معلومات که افشای غیرمجاز آنها به منافع NATO آسیب میزند.

محدود NATO: معلومات که افشای غیرمجاز آنها مخالف منافع NATO است.

غیر محرم NATO: معلومات مربوط به اهداف رسمی NATO که دسترسی افراد و سازمان ها به آنها فقط برای تامین اهداف رسمی NATO مجاز است.

منبع: شورای آتلانتیک شمالی NATO، "مدیریت معلومات غیر محرم NATO"، 7/11/2002.



رژه سپاه رنگه ISAF در مراسم اختتامیه قوماندانی مشترک ISAF (IJC) و دسته هوابرد XVIII، 8 دسامبر 2014، میدان هوایی بین المللی کابل. (عکس قوای هوایی آمریکا، عکاس بریدمل پری اتسون)

امریکایی در افغانستان کشته شده اند — که 83% از آنها در میدان جنگ کشته شده اند — و 19,950 نفر تا 30 دسامبر 2014 مجروح شده بودند.¹⁰⁸ طی سال 2014 شش مورد حمله داخلی علیه قوای امریکایی صورت گرفته است که به چهار مورد مرگ، از جمله مرگ یک جنرال امریکایی در 5 اگست 2014 منجر شده است.¹⁰⁹ در این ربع، تحقیقات این حمله مشخص کرد که این قتل نتیجه اقدام مستقل و فرصت طلب یک نشانزن مصمم بوده است که بدون علایم و اخطار صورت گرفته است.¹¹⁰ آنها نتیجه گرفتند که امکان پیش بینی معقول این حادثه یا جلوگیری از آن وجود نداشته است. هر چند، آنها همچنین دریافتند که بازدید جنرال از پوهنتون در آن روز با تعداد بسیار زیادی بازدیدکننده گان غیر معمول همراه بود و پلان امنیتی جامع وجود نداشت و تغییرات اعمال شده در وقایع آن روز با پرسونل امنیتی هماهنگ نشده بود.¹¹¹ پیشنهادهای برای اجتناب از مشکلات آینده مطرح شد.¹¹²

قوت قوای امنیت ملی افغانستان

در این ربع، RSM معلوماتی را که SIGAR طی شش سال گذشته راپوردهی درباره قوت ANSF به کار گرفته بود، طبقه بندی کرد. پرسش هایی که SIGAR درباره قوت ANSF مطرح کرده است در ضمیمه E این راپور آمده است. SIGAR این موضوع را در یک ضمیمه طبقه بندی شده راپور میدهد.

در ماه دسامبر، قوماندان سابق IJC، دگر جنرال جوزف اندرسون، به چالش های مداومت قوای افغان با وجود افزایش روزافزون آمار تلفات و ترک خدمت اشاره کرد. او گفت که حدود 20% از بست های ANA تا اکتوبر پر نشده است و استخدام و فراخوانی، مشکل کمبود پرسونل را برطرف نمیکند.¹¹³ CBS News راپور داد که کشته شدن بیش از 5,000 سرباز اردو و پولیس افغان، سال گذشته را به پرتلفات ترین سال تبدیل کرد. جنرال جان کمپل، قوماندان RS، اعلام کرد که تعداد عملیات های ANSF نسبت به دوره مشابه سال قبل چهار برابر شده است و انتظار می رود که میزان تلفات بیشتر شود.¹¹⁴

NATO قصد دارد که راپور ارزیابی ANSF را تغییر

وضعیت دهد

در ربع گذشته، IJC به SIGAR اعلام کرد که خلاصه اجرایی راپور وضعیت ساحوی ANSF (RASR) درباره ارزیابی قابلیت های ANSF طبقه بندی شده است. نسخه قبلی RASR که به دست SIGAR رسیده بود، حاوی راپور در سطح لوا همراه با تحلیل ترکیبی ملاحظات و کمبودها بود و در آن به موانع مهم موجود در مسیر ثبات ANSF و راپورهای مربوط به آماده گی عملیاتی و تجهیزاتی ANSF اشاره شده بود. در این ربع، قوای امنیتی امریکا-افغانستان (USFOR-A) راپوری طبقه بندی شده از RASR که ارزیابی های سطح قول اردو را در یک جدول خلاصه کرده بود، در اختیار SIGAR قرار داد.¹¹⁵ ISAF از اگست 2013 از RASR برای ارزیابی ANSF استفاده کرده است.¹¹⁶ نظر به راپور IJC، RASR راپور ماهوار به روزرسانی معلومات در سطح عملیاتی درباره آماده گی، مداومت دراز مدت و کمبودهای ANA و ANP را ارائه میکند.¹¹⁷

"دخالت سیاسی، نه معلومات استخباراتی، ماموریت نظامی افغانستان را پیش میبرد".

دگر جنرال جوزف اندرسون

منبع: نیویارک تایمز، "تشویش های جنرال امریکایی در پایان ماموریت افغانستان"، 12/8/2014.

ارزیابی های RASR ANSF، تغییرات ماهوار																					
مجموع		ارزیابی نشده				در حال انکشاف				قسماً توانمند				توانمند				کاملاً توانمند			
-	+	M2	M1	-	+	M2	M1	-	+	M2	M1	-	+	M2	M1	-	+	M2	M1		
0	7	7	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-3	4	7	2	2	0		
0	7	7	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-1	5	6	0	1	1		
0	6	6	0	1	1	0	0	0	0	1	1	0	0	3	3	0	1	1	0		
0	5	5	1	1	0	0	0	0	-1	1	2	0	0	2	2	0	1	1	0		
0	2	2	1	1	0	0	0	0	-1	0	1	0	0	1	1	0	0	0	0		
0	1	1	0	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0		
0	7	7	0	1	1	0	0	0	0	1	1	0	0	4	4	0	1	1	0		
0	7	7	0	1	1	0	0	0	-1	0	1	0	0	5	5	1	1	0	0		
0	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1	0	0	0	0		
0	43	43	4	7	3	0	1	1	-3	3	6	-4	25	29	3	7	4	0	0		

نوت: M1 = سپتمبر 2014؛ M2 = اکتوبر 2014

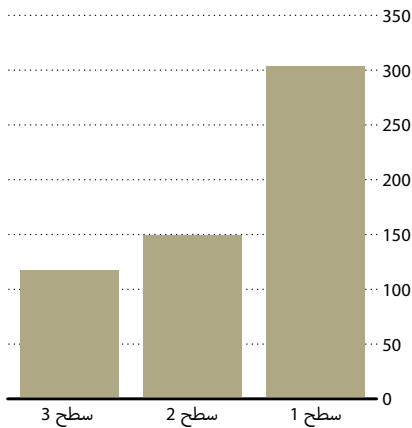
منبع: USFOR-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/28/2014.

آخرین RASR غیر طبقه بندی شده، اکثریت قریب به اتفاق عوامل ANSF را توانا یا کاملاً توانا (74%) معرفی کرده است که در جدول 3.6 دیده میشود. هر چند، با کاهش میزان نظارت امریکا و دولت های ائتلاف، اعتبار معلومات ارزیابی ANSF را نمیتوان تضمین کرد.

در ماه دسمبر، دگر جنرال جوزف اندرسون، آخرین قوماندان IJC، درباره نظریات خود درباره ANSF با مطبوعات صحبت کرد. جنرال اندرسون اظهار کرد که آمار تلفات بی سابقه قوای افغان و ترک خدمت آنها قابل قبول نیست.¹¹⁸ او افزود که پولیس و اردو هماهنگی لازم را با یکدیگر ندارند.¹¹⁹ او اعلام کرد که پولیس امنیه افغانستان، پولیس امن و نظم عامه افغانستان و اردو درباره این که کدام ارگان مسئول تامین امنیت مناطق تحت پوشش است، توافق ندارند.¹²⁰ در ضمن، جزوتام های ANSF تجهیزات شان را خودشان ترمیم نمیکنند و با این حال از نبود منابع شکایت دارند. جنرال اندرسون این مشکل را به "عدم کفایت محض" نسبت داد.¹²¹ هر چند، او گفت که قوای افغان به شرط داشتن شهادت کافی میتوانند در سطح تکنیکی طالبان را شکست دهند.¹²² جنرال اظهار کرد: "آنها همواره ثابت کرده اند که هر چه آنها را بیشتر تحت فشار قرار دهید و وادار به پذیرش مسئولیت نمایید، عملکرد آنها بیشتر میشود."¹²³ با روی کار آمدن RSM و تعطیل شدن IJC در 8 دسمبر 2014، NATO در حال تغییر دادن روش ارزیابی ANSF است.¹²⁴ از 1 جنوری 2015، راپور ماهوار ارزیابی ANSF یا MAAR جایگزین RASR شود.¹²⁵ MAAR قابلیت و کارایی ANSF در زمینه هشت عملکرد اساسی مربوط به کارکردهای جنگی واحد را ارزیابی میکند. MAAR قرار است که امکان ارزیابی قابلیت های ANSF و نیز کیفیت به کار گیری آنها برای غلبه بر شورش و حفظ امنیت افغانستان را فراهم کند.¹²⁶ اولین MAAR در جنوری 2015 ارائه میشود.¹²⁷ SIGAR در راپور ربعوار خود در اپریل 2015 درباره MAAR راپوردهی خواهد کرد.

شکل 3.27

سطوح سواد آموزی کارکنان ANSF
الی 1 دسمبر 2014 (هزار)



نوت: سطوح جمعی نیستند.

منبع: قوای ایالات متحده - افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/29/2014.

MOD و MOI مسئولیت ترینگ سواد را میپذیرند

در این ربع، USFOR-A اعلام کرد که تا 1 دسمبر 2014 تعداد 117,296 تن از پرسونل ANSF سطح 3 یا وظیفوی دوره ترینگ سواد را سپری کرده اند که در شکل 3.27 دیده میشود. هر چند، وزارت دفاع ایالات متحده نتوانسته است معلومات درباره این که چند تن از این پرسونل تعلیم و تربیه دیده اکنون در ANSF فعال هستند، ارائه کند. سواد سطح 1 یعنی قادر به نوشتن و خواندن کلمات منفرد، شمارش تا 1,000 و علاوه و تفریق کردن اعداد. در سطح 2 شخص میتواند جملات را بخواند و بنویسد، ضرب و تقسیم ساده انجام بدهد و واحد های اندازه گیری را تشخیص بدهد. در سطح 3 شخص به سواد مکمل نایل آمده و میتواند "مواد کتبی و چاپی را شناسایی نماید، درک کند، تفسیر نماید، ایجاد نماید، ارتباط برقرار نماید، محاسبه و استفاده نماید".¹²⁸

ارزیابی های وزارت دفاع و وزارت داخله

در این ربع، دفتر RSM یک پلان جدید را برای ارزیابی کارکردهای اساسی (EF) وزارت ها نشر داد.¹²⁹ این پلان جدید — به نام پلان اقدامات و نقاط عطف پروسه راپور دهی ارزیابی وزارت (PoAM) یاد میشود — که در دسمبر 2014 جایگزین سیستم درجه بندی ظرفیت شد. این پلان را مشاورین RSM و همکاران افغان آنها در وزارت های دفاع و داخله تهیه کردند. PoAM کارکردهای اساسی وزارت ها را بر حسب قابلیت های لازم برای اجرا کردن هر کارکرد تعیین و تفکیک میکند. این پلان همچنین "شرایط" (مانند پروسه ها، وظایف، نقاط عطف و نتایج) لازم برای دستیابی به این قابلیت ها را تعریف میکند.¹³⁰

RSM برای ارزیابی وزارت از PoAM برای سنجش شرایط، قابلیت ها و کارکردهای اساسی ادارات و دیپارتمنت های وزارت استفاده میکند.¹³¹ ارزیابی های اداری برای تعیین ارزیابی کلی هر دیپارتمنت از وزارت ها با هم ترکیب میشوند. ارزیابی های برحسب دیپارتمنت نیز برای ارزیابی کل وزارت با هم ترکیب میشوند.¹³² RSM ارزیابی کلی کارکردهای اساسی وزارت ها را در اختیار SIGAR قرار داد ولی ارزیابی مفصل از قابلیت ها و شرایط داخل وزارت یا دیپارتمنت ها یا ادارات آن ارائه نکرد.

جدول 3.7 در صفحه بعدی یک چارت را که USFOR-A از آن برای نمره دادن قابلیت های وزارت ها استفاده میکند همراه با ارزیابی های MOD و MOI نشان میدهد.¹³³ طبق اولین ارزیابی، 54% از شرایط انکشافی MOD "ابتدایی" و 15% از آنها "تا حدی توانمند" ارزیابی شده اند. در مورد MOI، 48% از شرایط انکشافی MOD "ابتدایی" و 10% از آنها "تا حدی توانمند" بودند.

284 تن از پرسونل امریکایی در حال ارائه مشوره یا تعلیم و تربیه به MOD یا MOI هستند: 151 تن در MOD و 133 تن در MOI توظیف شده اند.¹³⁴

اولین ارزیابی وزارتی با استفاده از سیستم NATO، تا 15 دسامبر 2014

رته بندی مجموعی	کارکرد اساسی (EF)								معنی رته بندی
	ارتباطات استراتژیک :EF 8	استخبارات :EF 7	برنامه ریزی استراتژیک و پالیسی، تامین منابع و تطبیق :EF 6	مداومت :EF 5	تأسیس قوا :EF 4	حاکمیت مدنی ASA :EF 3	شفافیت، پاسخگویی و نظارت :EF 2	بودجه بندی و تطبیق چند ساله :EF 1	
0	0	0	0	0	0	0	0	0	رته بندی 5: قابلیت/عملکرد ثابت
0	0	0	0	0	0	0	0	0	رته بندی 4: کاملاً توانا/موثر
7	2	0	0	5	0	0	0	0	رته بندی 3: تا حد توانا/موثر
26	4	5	3	8	2	2	1	1	رته بندی 2: شروع شده (در حال انکشاف)
10	0	0	1	0	2	1	3	3	رته بندی 1: دارای هدف مشخص/پذیرفته شده
5	0	0	0	0	2	1	1	1	رته بندی 0: بدون هدف مشخص/پذیرفته نشده
48	6	5	4	13	6	4	5	5	مجموع EF
0	0	0	0	0	0	0	0	0	رته بندی 5: قابلیت/عملکرد ثابت
0	0	0	0	0	0	0	0	0	رته بندی 4: کاملاً توانا/موثر
4	0	0	0	4	0	0	0	0	رته بندی 3: تا حد توانا/موثر
20	0	4	4	9	3	0	0	0	رته بندی 2: شروع شده (در حال انکشاف)
15	3	0	0	0	2	3	3	4	رته بندی 1: دارای هدف مشخص/پذیرفته شده
3	0	0	0	0	0	1	1	1	رته بندی 0: بدون هدف مشخص/پذیرفته نشده
42	3	4	4	13	5	4	4	5	مجموع EF

نوت: قابلیت/عملکرد ثابت: شرط کاملاً محقق شده است. ارائه مشوره فقط بنا بر درخواست همکاران ANSF در صورت وجود فرصت و منابع. کاملاً توانا/موثر: شرایط انکشافی تقریباً محقق شده است. عامل ANSF کاملاً توانمند است ولی هنوز به توجه ضرورت دارد؛ در مسیر باید تا پایان ماموریت حمایت قاطع محقق شود؛ مشوره ادامه مییابد. تا حدی توانا/موثر: شرایط انکشاف در حال محقق شدن است. عامل ANSF تا حد توانا/موثر است. تا پایان ماموریت حمایت قاطع شرایط تحقق پذیر است؛ مشوره ادامه مییابد. شروع شده (در حال توسعه): عامل ANSF دیزاین مینا را آغاز کرده است؛ برنامه برای تطبیق آماده است. دارای هدف مشخص و پذیرفته شده: هدف وظایف/نقاط عطف توسعه (شرایط) مشخص و پذیرفته شده است؛ قابلیت و اقدامات مینا کامل نیست. بدون هدف مشخص/پذیرفته نشده: هدف وظایف/نقاط عطف توسعه (شرایط) مشخص و/یا پذیرفته نیست.

منبع: USFOR-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/28/2014.

پولیس محلی افغانستان

پولیس محلی افغانستان (ALP) تحت صلاحیت و اوامر MOI است و تحت نظارت پولیس امنیه افغانستان (AUP) فعالیت میکنند. اعضای ALP (معروف به محافظین) را بزرگان قریه یا افراد دارای نفوذ محلی برای محافظت از جوامع خود در مقابل حملات طالبان، محافظت از امکانات و اجرای عملیات ضد شورش محلی انتخاب میکنند.¹³⁵ تا 1 دسامبر 2014، ALP متشکل از 27,837 پرسونل بود که طبق راپور قوماندانی بخش عملیات های خاص NATO-افغانستان (NSOCC-A)، همه به جز 800 تن از آنها کاملاً تعلیم و تربیه دیده

تشکیل: لست ضرورت های پرسونل و تجهیزات مورد استفاده MOD و MOI که حاوی جزییات بست های وظیفوی داخل تشکیل و تجهیزات است. این کلمه در لسان دری به معنای "سازمان" است.

منبع: GAO، GAO-08-661، امنیت افغانستان، 6/2008، ص. 18.

بودند. تعداد افراد تعلیم و تربیه دیده به دلیل تلفات جنگی، توزیع مجدد تشکیل (قوای سازمانی) و فرسایش توان نظامی کاهش یافت.¹³⁶ هدف این بود که تا پایان دسمبر 2014 تعداد 30,000 قوای تعلیم و تربیه دیده در 154 ولسوالی به 1,320 پوسه در 29 ولایت اختصاص یابند.¹³⁷

طبق راپور NSOCC-A، پس از رسیدن قوت ALP به تعداد مورد هدف، مصرف اداره ALP به 121 میلیون دالر در سال خواهد رسید.¹³⁸ ایالات متحده تجهیزات تفنگ، ماشیندار، وسایط سبک، موتر سایکل و مخابره های بی سیم در اختیار ALP قرار داده است.¹³⁹

طبق راپور NSOCC-A، در فاصله زمانی 23 جون 2014 تا 22 اکتوبر 2014، میزان حفظ ALP 92% بوده است. به راپور NSOCC-A، در این فاصله زمانی میزان فرسایش توان نظامی غیر تلفاتی 1% بود و 7.4% از نیروها در عملیات کشته یا مجروح شدند.¹⁴⁰ دولت افغانستان درباره استقرار ALP یا منیع تامین بودیجه آن به تصمیم نهایی نرسیده است.¹⁴¹ بنا بر راپور وزارت دفاع ایالات متحده پالیسی امریکا درباره تامین بودیجه ALP هنوز مشخص نیست.¹⁴² بر اساس ارزیابی که NSOCC-A به طور مستقل بر اساس معلومات سروی "گروپ خاص تحقیق و ارزیابی Eureka" در ولسوالی های ALP انجام داده است، بیشتر افراد افغان شرکت کننده در سروی ALP را عنصر امنیتی و نیروی موثر ثبات قلمداد کرده اند.¹⁴³ این وضعیت با نتایج سروی مارچ 2014 که درک عامه از ارزش ALP برای امنیت جامعه را به طور کلی مثبت ارزیابی کرده بود، سازگار است.¹⁴⁴ به طور کلی ALP از نظر اعتماد و موثریت از ANA یا ANP وضعیت بالاتری دارد. هر چند، در برخی مناطق بی اعتمادی شدیدی نسبت به اعضای ALP و مدیریت آنها وجود دارد. نظریات مثبت ظاهراً با میزان مشارکت اجتماعی در پروسه انتخاب ALP همبستگی دارد.¹⁴⁵ در نواحی که رهبران اجتماعی خود را دارای یک نقش موثر در اجرای برنامه ALP و انتخاب اعضای ALP میدانند، نظر مساعدتر درباره امنیت قرا وجود دارد. در جاهایی که ALP ابزار مدیریت مرکزی تلقی میشد، پاسخ دهنده گان سطح امنیت را پایین تر دانستند.¹⁴⁶ هر چند، صرف نظر از میزان حمایت یا احترام که در جامعه به محافظین ALP ابراز میشود، باور عامه این است اگر آنها به خوبی مدیریت شوند، برنامه ALP در جامعه موثریت خواهد داشت.¹⁴⁷ NSOCC-A راپورهای جدید را درباره وضعیت توصیه های برگرفته از ارزیابی مارچ 2014 ارائه کرد:¹⁴⁸

- حمایت و نظارت از ANP: کارمندان مرتباً پروسه هایی را که از ALP و طرح پرداخت 100% بودیجه ALP از طریق انتقال الکترونیکی پول ها (EFT) حمایت میکند، تفتیش میکنند. در حال حاضر، 46% از بودیجه ALP از طریق EFT پرداخت میشود.¹⁴⁹
- پروسه های محلی و شفاف استخدام: در مواردی که سران قرا، محافظین ALP را از میان قریه نشینان محلی انتخاب کرده اند، ALP آسان تر به رسمیت شناخته شده است زیرا باور عامه این است که محافظین به افرادی که از قبل آنها را میشناسند بهتر پاسخگو خواهند بود.¹⁵⁰
- نماینده گی متعادل قبیله یی: طبق پروسه های تثبیت شده ALP، در مواردی که چند قبیله در یک ساحه زنده گی میکنند استخدام باید با رعایت تناسب صورت بگیرد.¹⁵¹
- تبادل مرتب معلومات بین رهبران جامعه و قوماندانان ALP: رهبری ALP نشست های را برای سران قبایل و روستاییان برگزار میکند تا زمینه برای بیان مشکلات و تعلیم و تربیه مسئولان امنیت ساحوی و ولایتی درباره وظایف ALP فراهم شود.¹⁵²

ممیزی SIGAR

SIGAR در حال اجرای یک ممیزی درباره تطبیق شدن برنامه پولیس محلی افغانستان از سوی نیروی کاری عملیاتی مشترک خاص-افغانستان است.

وضعیت انتقال مسولیت قوای محافظت عامه افغانستان به دلیل خروج قوای امریکایی مشخص نیست

قوای محافظت عامه افغانستان (APPF)، یک موسسه دولتی زیر نظر MOI، که برای ارائه امکانات قراردادی و خدمات اسکورت-امنیتی در افغانستان شکل گرفته بود، منحل شد و وظایف حفاظتی آن به ANP واگذار گردید.¹⁵³ SIGAR نتوانست کدام راپور درباره وضعیت این انتقال مسولیت به دست آورد زیرا نظر به راپور قوای امنیتی امریکا-افغانستان (USFOR-A) آنها دیگر مشوره نمیدهند و برنامه را نظارت نمیکنند.¹⁵⁴ SIGAR سعی خواهد کرد که معلومات وضعیت را از دیگر منابع دریافت و در راپور ربعوار بعدی درج نماید. برای کسب معلومات بیشتر درباره آخرین راپور مربوط به ساختاردهی مجدد خدمات امنیتی در سه قسمت، به صفحه 88 از راپور ربعوار SIGAR به کانگرس که در اکتوبر 2014 ارائه شده است، مراجعه کنید.¹⁵⁵ در این ربع، RSM معلومات دیگر را که SIGAR از آنها برای راپوردهی درباره مصرف خدمات APPF استفاده میکند، طبقه بندی کرد. پرسش هایی که SIGAR درباره این مصارف مطرح کرده است در ضمیمه E این راپور آمده است. SIGAR این موضوع را در یک ضمیمه طبقه بندی شده راپور میدهد.

اردوی ملی افغانستان

تا 31 دسمبر 2014، امریکا 34.8 میلیارد دالر تعهد کرده است و 33.7 میلیارد دالر از بودیجه ASFF برای بازسازی، تعلیم و تربیه، تجهیز و مداومت ANA را پرداخته است.¹⁵⁶

قوت اردوی ملی افغانستان

در این ربع، RSM معلوماتی را که SIGAR از آنها برای راپوردهی درباره قوت ANA استفاده میکند، طبقه بندی کرد. پرسش هایی که SIGAR درباره قوت ANA و فرسایش توان نظامی آن مطرح کرده است در ضمیمه E این راپور آمده است. SIGAR این موضوع را در یک ضمیمه طبقه بندی شده راپور میدهد.

فرسایش توان نظامی ANSF

در این ربع، SIGAR تشویش های خود را درباره فرسایش توان نظامی ANA ابراز کرد. بین سپتمبر 2013 و اگست 2014، بیش از 36,000 پرسونل از لست موجودی ANA حذف شدند.¹⁵⁷ در این ربع، RSM معلوماتی را که SIGAR از آنها برای راپوردهی درباره فرسایش توان نظامی ANA استفاده میکند، طبقه بندی کرد. پرسش هایی که SIGAR درباره فرسایش توان نظامی ANA مطرح کرده است در ضمیمه E این راپور آمده است. SIGAR این موضوع را در یک ضمیمه طبقه بندی شده راپور میدهد.

مداومت اردوی ملی افغانستان

تا 31 دسمبر 2014، امریکا 13.8 میلیارد دالر تعهد کرده است و 13.5 میلیارد دالر از بودیجه ASFF برای مداومت ANA را پرداخته است.¹⁵⁸

ممیزی های SIGAR

SIGAR در حال ارزیابی اطمینان پذیری و سودمندی معلومات پرسونل و معاشات ANA است.

SIGAR در این ربع به وضعیت حمایت وزارت دفاع ایالات متحده از برنامه حفظ و مراقبت تجهیزات تخنیکی ANA (A-TEMP) پرداخت. مخصوصاً، SIGAR قصد دارد که (1) میزان دستیابی ANA به اهداف اعلام شده، و (2) برآورده شدن یا نشدن الزامات کلیدی قرارداد ANA A-TEMP را تعیین کند. برای کسب معلومات بیشتر، به بخش 2، صفحه 27 رجوع کنید.

معاشات و مکافات ANA

در این ربع، RSM معلوماتی را که SIGAR از آنها برای راپوردهی درباره معاشات و مکافات ANA استفاده میکند، طبقه بندی کرد. پرسش هایی که SIGAR درباره معاشات و مکافات ANA مطرح کرده است در ضمیمه E این راپور آمده است. SIGAR این موضوع را در یک ضمیمه طبقه بندی شده راپور میدهد.

تجهیزات و ترانسپورت اردوی ملی افغانستان

تا 31 دسامبر 2014، امریکا 11.5 میلیارد دلار از بودیجه ASFF برای تجهیزات و ترانسپورت ANA تعهد کرده و پرداخته است.¹⁵⁹

در این ربع، RSM معلوماتی را که SIGAR از آنها برای راپوردهی درباره تجهیزات و ترانسپورت ANA استفاده میکند، طبقه بندی کرد یا محرمانه اعلام نمود. پرسش هایی که SIGAR درباره تجهیزات و ترانسپورت ANA مطرح کرده است در ضمیمه E این راپور آمده است. SIGAR این موضوع را در یک ضمیمه طبقه بندی شده راپور میدهد.

زیربنای اردوی ملی افغانستان

تا 31 دسامبر 2014، امریکا 6.2 میلیارد دلار تعهد کرده است و 5.4 میلیارد دلار از بودیجه ASFF را برای زیربنای ANA پرداخته است.¹⁶⁰

در این ربع، RSM معلوماتی را که SIGAR از آنها برای راپوردهی درباره زیربنای ANA استفاده میکند، طبقه بندی کرد. پرسش هایی که SIGAR درباره زیربنای ANA مطرح کرده است در ضمیمه E این راپور آمده است. SIGAR این موضوع را در یک ضمیمه طبقه بندی شده راپور میدهد.

ترینگ و عملیات اردوی ملی افغانستان و وزارت دفاع افغانستان

تا 31 دسامبر 2014، امریکا 3.3 میلیارد دلار از بودیجه ASFF را برای عملیات و ترینگ ANA تعهد کرده و پرداخته است.¹⁶¹

در این ربع، RSM معلوماتی را که SIGAR از آنها برای راپوردهی درباره ترینگ، مصارف و شاگردان ANA استفاده میکند، طبقه بندی کرد. پرسش هایی که SIGAR درباره برنامه ترینگ، مصارف و شاگردان ANA مطرح کرده است در ضمیمه E این راپور آمده است. SIGAR این موضوع را در یک ضمیمه طبقه بندی شده راپور میدهد.

اهداف دراز مدت برای زنان در ANA و قوای هوایی افغانستان تا نقطه تحقق فاصله فراوان دارد

با وجود اقدامات گذشته درباره استخدام زنان و تعیین اهداف حفظ، در حال حاضر 1% از قوای ANA را زنان تشکیل میدهند. هدف در نظر گرفته شده برای افزایش 10% قوای زن در ANA به برنامه ده ساله منتقل شده است. MOD در ماه مارچ برنامه دستیابی سال مالی 1394 را که هدف استخدام سالانه را شامل میشود، منتشر خواهد کرد.¹⁶² ANA برای دستیابی به این هدف از این الزام که استخدام زنان باید بین گروه های نژادی گوناگون افغانستان متوازن باشد، صرف نظر کرده است.

تفتیش های SIGAR

SIGAR یک تفتیش را از پروژه اعمار عمارت وزارت دفاع افغانستان آغاز نموده تا مطابقت آن با شرایط قرارداد و نگهداری و استفاده صحیح از بخش های مختلف آن را ارزیابی نماید.

راپور معاینه SIGAR که در این ربع منتشر شد حاوی نتایج بررسی امکانات ساخته شده و بازسازی شده در کمپ Commando و نیز مشکلات مربوط به جنراتورها، خروجی برق و نقاط سوخت رسانی است. برای کسب معلومات بیشتر، به بخش 2، صفحه 38 مراجعه کنید.

ممیزی SIGAR

در راپور ممیزی SIGAR که در این ربع منتشر شد آمده است که با وجود این که وزارت دفاع ایالات متحده، امور خارجه و USAID حداقل 64.8 میلیون دلار در 652 پروژه، برنامه و ابتکار در زمینه حمایت از زنان افغان در سال های مالی 2011 تا 2013 صرف کرده اند، ارزیابی جامع تایید این که این پیشرفت ها نتیجه مستقیم مساعی ایالات متحده است، وجود ندارد. برای کسب معلومات بیشتر، به بخش 2، صفحه 21 مراجعه کنید.

در ضمن، ANA در حال مرور موقعیت های تعیین بستی است تا موقعیت های مناسب برای اسکان زنان، از جمله محلات دارای تشناب های مجزا، را دریابند. قوماندانی جلب و جذب ANA نیز ترتیب داده است که اعلانات تلویزیونی محلی برای جذب زنان 20 روز قبل از شروع دوره های ترنینگ پخش شوند.¹⁶³ چهل و پنج موقعیت برای اکادمی چهار ساله اردو ملی، 90 موقعیت برای اکادمی یک ساله افسران جوان و 150 موقعیت برای مکتب افسران کاندید/مکتب پریدملان در نظر گرفته شده است.¹⁶⁴

در این ربع، RSM معلومات مربوط به مصرف بودیجه 25 میلیون دالری را که ذیل قانون NDAA سال مالی 2014 (Pub. L. 113-66) برای حمایت جلب و جذب، اتحاد، نگهداری، ترنینگ و برخورد رشد یافته با زنان در ANSF بود، را طبقه بندی کرد. پرسش هایی که SIGAR درباره برنامه برای زنان ANA مطرح کرده است در ضمیمه E این راپور آمده است. SIGAR این موضوع را در یک ضمیمه طبقه بندی شده راپور میدهد.

قوای هوایی افغانستان و جناح مأموریت های خاص

ایالات متحده سرمایه گذاری قابل توجهی در قوای هوایی افغانستان انجام داده است. بین سال مالی 2010 و 2014، ایالات متحده بیش از 6.5 میلیارد دالر برای حمایت و انکشاف قوای هوایی افغانستان، بشمول بیش از 3 میلیارد دالر برای تجهیزات و طیاره، تأمین داد. برعلاوه، وزارت دفاع ایالات متحده 925 میلیون دالر دیگر را — بشمول 21.4 میلیون دالر برای تجهیزات و طیاره ها — در سال مالی 2015 برای قوای هوایی افغانستان درخواست کرده است. هر چند، بخش اعظم بودیجه برای تقویت و ترنینگ درخواست شده است که در جدول 3.8 آمده است. در این ربع، AAF از پذیرش ملکیت شش فروند طیاره تعلیمی بال ثابت C-182 که از بودیجه ASFF خریداری شده بود، خودداری کرد. به جای ترنینگ C-182، ترنینگ پیلوتان بال ثابت در امارات متحده عربی ارائه میشود که ترنینگ محصلین افغان را با C-172 آغاز میکنند و بعداً با C-208 ترنینگ پیشرفته میبینند.¹⁶⁵

در این ربع، RSM معلوماتی را که SIGAR از آنها برای راپوردهی درباره امکانات، پیلوتان و لست موجودی طیارات AAF و SMW استفاده میکند، طبقه بندی کرد. پرسش هایی که SIGAR درباره امکانات، پیلوتان و لست موجودی طیارات AAF و SMW مطرح کرده است در ضمیمه E این راپور آمده است. SIGAR این موضوع را در یک ضمیمه طبقه بندی شده راپور میدهد.

پروژه خاص SIGAR

در این ربع، SIGAR تشویش های خود درباره خرید طیاره حمایه خفیف هوایی را به وزارت دفاع ایالات متحده و ISAF اعلام کرد. قوای هوایی افغانستان ممکن است نتواند از 20 طیاره اولیه و تجهیزات مربوط به آنها که 450 میلیون دالر ارزش دارند، حمایت کند. برای کسب معلومات بیشتر، به بخش 2، صفحه 44 مراجعه کنید.

جدول 3.8

ایالات متحده امریکا برای حمایت و انکشاف قوای هوایی افغانستان، 2010-2015 (هزار دالر)

سال مالی 2015 (درخواست)	سال مالی 2014	سال مالی 2013	سال مالی 2012	سال مالی 2011	سال مالی 2010	صنف تمویل
\$21,442	\$2,300	\$111,129	\$1,805,343	\$778,604	\$461,877	تجهیزات و طیاره ها
123,416	164,187	141,077	130,555	187,396	62,438	ترنینگ
780,370	520,802	469,230	571,639	537,650	143,784	مداومت
0	0	53,000	113,700	179,600	92,200	زیربنا
\$925,228	\$687,289	\$774,436	\$2,621,237	\$1,683,250	\$760,299	مجموع

منبع: وزارت دفاع ایالات متحده، بودیجه سال مالی (FY) 2012، اصلاحیه عملیات های احتمالی خارجی صندوق قوای امنیتی افغانستان، سال مالی 2012، 2/2011، صص. 8، 19، 30، و 44؛ وزارت دفاع ایالات متحده، بودیجه سال مالی (FY) 2013، اصلاحیه عملیات های احتمالی خارجی صندوق قوای امنیتی افغانستان، سال مالی 2013، 2/2012، صص. 5، 13، 19، و 32؛ وزارت دفاع ایالات متحده، بودیجه سال مالی (FY) 2014، اصلاحیه عملیات های احتمالی خارجی صندوق قوای امنیتی افغانستان، 5/2013، صص. 5، 11، 20، و 37. وزارت دفاع ایالات متحده، بودیجه سال مالی (FY) 2015، بودیجه سال مالی 2015 برای عملیات های احتمالی خارجی، صندوق قوای امنیتی افغانستان، 6/2014، صفحات 10، 24، 26، و 29.

طبق راپور NSOCC-A، حمایه قراردادی برای حفظ و مراقبت و لوژستیک احتمالاً تا 2017 ضروری خواهد بود.¹⁶⁶ گروه مشورتی RSM برای توسعه امکانات اساسی حفظ و مراقبت و نیز حمایه قراردادی با افغانستان همکاری میکند.¹⁶⁷ MOI، MOD و ریاست امنیت ملی منشور هوایی SMW را برای ایجاد مرکز جدید هماهنگی قوماندانی و کنترل مشترک (JCCC) برای تسهیل اجرای ماموریت های مهم SMW، در 14 می 2014 امضا کردند. قوای عملیات های خاص MOD و MOI از افسران هماهنگی در JCCC استفاده خواهند کرد. AAF مسئول ارائه خدمات تامین پرسونل و استخدام و دیگر حمایت های اداری (غیر عملیاتی) به SMW است. قوماندان SMW هر هفته برای گفتگو درباره عملیات جاری و همگام سازی الزامات و اولویت ها با قوماندانان عملیات های خاص دیدار میکند.¹⁶⁸ مشاور امنیت ملی افغانستان در حال حاضر مشغول بررسی طرح پیشنهادی انتقال SMW به MOD همزمان با حمایت از گروه عملیات های خاص MOD و MOI است.¹⁶⁹

پولیس ملی افغانستان

تا 31 دسمبر 2014، امریکا 17.1 میلیارد دالر تعهد کرده است و 16.6 میلیارد دالر از بودیجه ASFF برای ایجاد، تعلیم و تربیه، تجهیز و مداومت ANP پرداخته است.¹⁷⁰

قوت پولیس ملی افغانستان

در این ربع، RSM معلوماتی را که SIGAR از آنها برای راپوردهی درباره قوت ANP و فرسایش توان نظامی آن استفاده میکند، را طبقه بندی کرد. پرسش هایی که SIGAR درباره قوت ANP و فرسایش توان نظامی آن مطرح کرده است در ضمیمه E این راپور آمده است. SIGAR این موضوع را در یک ضمیمه طبقه بندی شده راپور میدهد.

مداومت پولیس ملی افغانستان

تا 31 دسمبر 2014، امریکا 6.7 میلیارد دالر تعهد کرده است و 6.6 میلیارد دالر از بودیجه ASFF برای مداومت ANP پرداخته است.¹⁷¹ این مبلغ شامل 1.5 میلیارد دالر از کمک های امریکا به صندوق قانون و نظم افغانستان (LOTFA)، که معاشات ANP را میپردازد، است.

معاش پولیس ملی افغانستان

در این ربع، RSM معلوماتی را که SIGAR از آنها برای راپوردهی درباره معاشات و مکافات ANP استفاده میکند، طبقه بندی کرد. سؤالاتی که SIGAR در مورد این مساعی پرسیده است را میتوان در ضمیمه E این راپور مشاهده کرد. SIGAR این موضوع را در یک ضمیمه طبقه بندی شده راپور میدهد.

برنامه انکشافی سازمان ملل متحد (UNDP) 4% از کمک های تمویلی — بیش از 20 میلیون دالر بر اساس مخارج سالانه برآورد شده — را برای مدیریت برنامه LOTFA مطالبه میکند. دولت افغانستان و برخی تمویل کننده گان بین المللی، تمویل این بودیجه را در عوض تخصیص آن به معاشات پولیس، ترجیح میدهند.¹⁷² در 24 دسمبر 2014، رئیس جمهور غنی به UNDP شش ماه مهلت داد که کنترل صندوق را به MOI واگذار کند.¹⁷³ سفیر اتحادیه اروپا در افغانستان اظهار کرد: "وقتی دولت میزبان اعلام میکند که قصد کدام کار را دارد باید به این مطلب توجه کنید؛ ظاهراً LOTFA اعتماد زیاد به جامعه

ممیزی SIGAR

در راپور تفتیش SIGAR از معلومات پرسونل و معاشات ANA که در این ربع منتشر شد، آمده است که تضمینی برای درستی معلومات وجود ندارد، کنترل و نظارت ضعیف هستند و سیستم های کمپیوتری کاملاً موثر یا متحد نیستند. برای کسب معلومات بیشتر، به بخش 2، صفحه 23 نگاه کنید.

تمویل کننده گان ندارد".¹⁷⁴ از آنجا که SIGAR قبلاً دریافتی است که میکانیزم های کنترل داخلی MOI برای این کار کافی نیست، SIGAR بر این باور است که رساندن کمک مالی مستقیم به دولت افغانستان به جای استفاده از بودیجه LOTFA برای پرداخت معاشات، قوای پولیس خطر جدی به دنبال خواهد داشت. SIGAR با کمک مستقیم مخالف نیست، اما بر این باور است که چنین حرکتی باید با کنترل های داخلی جدی همراه باشد تا اطمینان حاصل شود که پول ها مطابق خواست تمویل کننده مصرف گردد.

تجهیزات و ترانسپورت پولیس ملی افغانستان

تا 31 دسامبر 2014، ایالات متحده 3.6 میلیارد دلار از بودیجه ASFF برای تجهیزات و ترانسپورت ANP را تعهد کرده و پرداخته است.¹⁷⁵

در این ربع، RSM معلوماتی را که SIGAR از آنها برای راپوردهی درباره تجهیزات ANP استفاده میکند، طبقه بندی کرد. سؤالاتی که SIGAR در مورد این مساعی پرسیده است را میتوان در ضمیمه E این راپور مشاهده کرد. SIGAR این موضوع را در یک ضمیمه طبقه بندی شده راپور میدهد.

زیربنای پولیس ملی افغانستان

تا 31 دسامبر 2014، امریکا 3.2 میلیارد دلار تعهد کرده است و 2.9 میلیارد دلار از بودیجه ASFF برای زیربنای ANP پرداخته است.¹⁷⁶

در این ربع، RSM معلوماتی را که SIGAR از آنها برای راپوردهی درباره زیربنای ANP استفاده میکند، طبقه بندی کرد. سؤالاتی که SIGAR در مورد این مساعی پرسیده است را میتوان در ضمیمه E این راپور مشاهده کرد. SIGAR این موضوع را در یک ضمیمه طبقه بندی شده راپور میدهد.

ترینگ و عملیات پولیس ملی افغانستان

تا 31 دسامبر 2014، امریکا 3.5 میلیارد دلار از بودیجه ASFF برای ترینگ و عملیات ANP و MOI را تعهد کرده و پرداخته است.¹⁷⁷

در این ربع، RSM معلوماتی را که SIGAR از آنها برای راپوردهی درباره برنامه ترینگ، مصارف و شاگردان ANP استفاده میکند، طبقه بندی کرد یا محرمانه اعلام کرد. سؤالاتی که SIGAR در مورد این مساعی پرسیده است را میتوان در ضمیمه E این راپور مشاهده کرد. SIGAR این موضوع را در یک ضمیمه طبقه بندی شده راپور میدهد.

ANP احتمالاً نمیتواند سهمیه پولیس زن را تامین کند

همانند ربع های قبلی، تعداد قوای زن ANP به کندی در حال افزایش است ولی ANP از هدف خود که رسیدن به 5,000 نیروی زن تا مارچ 2015 است فاصله زیاد دارد. زنان هنوز فقط 1.4% از پرسونل هستند. در این ربع، طبق راپور CSTC-A، پرسونل ANP شامل 2,178 قوای زن بود که این رقم پس از 22 اگست 2011 افزایش 974 نفری را نشان میدهد.¹⁷⁸ ISAF اعلام کرد که ANP بر روی یافتن مکان های کار امن با امکانات مناسب برای زنان و انکشاف استراتژی ها برای جذب و نگهداری قوای شایسته زن با حداقل تحصیلات صنف 12 متمرکز شده است.¹⁷⁹ هدف 10 ساله ANP داشتن 15,700 پولیس زن است.¹⁸⁰

پروژه خاص SIGAR

SIGAR در ربع گذشته با فرستادن مکتوب درخواست به UNDP ابراز تشویق کرد که UNDP نظارت بر نحوه مصرف پول LOTFA ندارد، UNDP به طور موثر به مشکلات رسیده گی نمیکند و آنها مدعی نداشتن اختیار برای نظارت هستند.

وضعیت کشتی گز مه سر حدی

در سال مالی 2011، CSTC-A هشت قایق بادی گز مه سر حدی با بدنه سخت را برای ANP درخواست کرد. CSTC-A این تدارکات 1.93 میلیون دلار را در نزدیکی پایان پروسه ساخت قایق ها لغو کرد. در تاریخ 25 جولای 2014، وزارت دفاع ایالات متحده به کانگرس اطلاع داد که قایق های خریداری شده با پول مالی ASFF دیگر مورد ضرورت ANSF نمی باشند و منیج افلام موجودی وزارت دفاع ایالات متحده در نظر گرفته خواهند شد. در ماه نومبر، قوه دریایی، قایق ها را به سیستم بازیابی اضطراری کشتی در ویرجینیا منتقل کرد.

منبع: OUSDP، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/30/2014.

تفتیش SIGAR

معاینه از پولیگون خشک (DFR) مرکز تعلیمی پولیس خاص افغانستان نشان داد که نفوذ آب، باعث تخریب تدریجی دیوارها پس از چهار ماه از زمان تسلیمی پروژه به وزارت دفاع ایالات متحده شده است، ساخت DFR از ضعف نظارت دولتی آسیب دیده است و قراردادی برای اصلاح نقایص ساختاری پولیگون پیش از پایان یافتن دوره ضمانت قرارداد، بازخواست نشده است. مقامات افغان DFR را تخریب کردند و در حال بازسازی آن هستند. برای کسب معلومات بیشتر، به بخش 2، صفحه 41 نگاه کنید.

NDAA سال مالی 2014 (Pub. L. 113-66)، 25 میلیون دالر برای برنامه‌ها و فعالیت‌های مربوط به حمایت از استخدام، اتحاد، حفظ، ترنینگ و بهبود رفتار با زنان در ANSF اختصاص داده است.¹⁸¹ در این ربع، RSM معلومات مربوط به زنان ANP را طبقه بندی نکرد یا محرمانه اعلام نکرد ولی معلومات مربوط به چگونگی استفاده از NDAA برای حمایت از زنان ANA را طبقه بندی کرد یا محرمانه اعلام کرد. پرسش‌هایی که SIGAR درباره برنامه برای زنان ANA مطرح کرده است در ضمیمه E این راپور آمده است. SIGAR این موضوع را در یک ضمیمه طبقه بندی شده راپور میدهد. حدود 1.1 میلیون دالر برای تامین امکانات حمل و نقل زنان پولیس اختصاص یافته است. یکی از دلایلی که خانواده‌ها اجازه نمیدهند که زنان به ANP بپیوندند این است که میترسند آنها در سرویس‌های حمل و نقل عامه، آماج حمله شورشیان قرار بگیرند. ANP قصد دارد که روش‌های مصئون برای رفت و آمد به/از محل کار یا مراکز تعلیمی با وسایط پرده دار و بدون نشان فراهم کند.¹⁸²

مراقبت‌های صحی/طبی قوای امنیت ملی افغانستان

در این ربع، RSM انتشار معلوماتی را که SIGAR برای راپوردهی درباره برنامه طبی و صحی ANSF و نیز پرسونل و مصارف آنها به کار میگیرد، ممنوع کرد. پرسش‌هایی که SIGAR درباره برنامه طبی و صحی ANSF و نیز پرسونل و مصارف آنها مطرح کرده است در ضمیمه E این راپور آمده است. SIGAR این موضوع را در یک ضمیمه طبقه بندی شده راپور میدهد.

پاکسازی مهمات منفجر نشده

افغانستان بیش از همه کشورهای دنیا به مشکل ماین‌ها و مواد منفلق ناشده باقی مانده از جنگ (ERW) که زنده گی هزاران انسان را به خطر انداخته است، روبروست.¹⁸³ "سرویس اقدام علیه ماین" سازمان ملل متحد در آخرین راپور ارزیابی خود اعلام کرد که در هر ماه از سال 2014 به طور اوسط 39 نفر بر اثر انفجار ماین و دیگر مواد منفلق ناشده کشته یا مجروح شده‌اند.¹⁸⁴ بیشتر ماین‌ها به جنگ علیه قوای شوروی در دهه 1980 مربوط است.¹⁸⁵

از سال مالی 2002، وزارت امور خارجه ایالات متحده (امور خارجه) بیش از 294 میلیون دالر برای تخریب سلاح و ماین‌پاکی به افغانستان کمک کرده است. این رقم را دفتر جمع آوری اسلحه اداره امور سیاسی-نظامی (PM/WRA) اعلام کرده است.¹⁸⁶ امور خارجه از طریق برنامه "تخریب سلاح‌های متعارف" خود به پنج سازمان غیر دولتی (NGO) افغان، پنج NGO و یک قراردادی دولتی امریکایی کمک کرده است. این کمک‌ها، امکان پاکسازی نواحی آلوده به ERW و حمایت از فعالیت‌های جمع آوری و تخریب سلاح‌های متروک که شورشیان ممکن است از آنها برای ساخت ماین‌های IED استفاده کنند، را فراهم میکند.¹⁸⁷ در سپتمبر 2014، وزارت دفاع ایالات متحده مبلغ 901,511 دالر برای حمایت از مساعی یک NGO بین‌المللی در راستای نظارت پاکسازی مهمات به جامانده در پولیگون‌های قوای امریکایی به PM/WRA منتقل کرد.¹⁸⁸ هر چند، این مبلغ ممکن است فقط

آمار "تخریب سلاح های متعارف"، 1 جنوری 2013 - 30 سپتمبر 2014

محدوده تاریخ	AT/AP نابود شده	UXO نابود شده	SAA نابود شده	ترکش ها پاک شده	میدان ماین پاکسازی شده (m ²)	ساحات آلوده تخمینی باقیمانده (m ²)
3/31/2013-1/1	1,984	100,648	105,553	3,722,289	7,978,836	552,000,000
6/30/2013-4/1	1,058	18,735	49,465	1,079,807	5,586,198	537,000,000
9/30/2013-7/1	1,243	21,192	98,306	1,673,926	4,229,143	521,000,000
12/30/2013-10/1	8,211	2,460	54,240	3,064,570	5,729,023	518,000,000
3/31/2014-1/1	1,780	254,734	245,380	262,750	5,473,170	*638,400,000
6/30/2014-4/1	1,077	3,264	25,362	3,227,697	5,163,035	519,000,000
9/30/2014-7/1	1,329	26,873	21,502	2,860,695	5,705,984	511,600,000
مجموع	16,682	427,906	599,808	15,891,734	39,865,389	511,600,000

نوت: AT/AP = مهمات ضد تانک/ ضد نفرات UXO = مهمات منفجر نشده، SAA = مهمات اسلحه خفیف. موجودیت چره های مهمات راپور داده شده است زیرا پاکسازی آنها تا زمانیکه ماهیت آنها مشخص نشده باشد، به همان دقت لازم برای پاکسازی دیگر مواد منقلب نشده، ضرورت دارد.
* افزایش چشمگیر ساحات آلوده به دلیل قرار گرفتن پولیگون های آلوده در شمول برآورد مرکز هماهنگی عملیات ماین پاک افغانستان (MACCA). MACCA تصمیم خود را در انتهای ربع، 10/30/2014، تغییر داد.
منبع: PM/WRA، پاسخ به درخواست SIGAR، 10/7/2014 و 12/31/2014.

یک فیصدی کوچک از تمویل مورد ضرورت باشد. همان طور که در مقاله اپریل 2014 Washington Post ذکر شده است، اردو ایالات متحده ظاهراً حدود 800 میل مربع زمین آلوده به جا گذاشته است که پاکسازی آن احتمالاً 250 میلیون دالر مصرف خواهد داشت.¹⁸⁹ تا 30 سپتمبر 2014، همکاران اجراییوی مضمول بودیجه امور خارجه تقریباً 165 میلیون متر مربع (حدود 64 میل مربع) زمین را پاکسازی کرده اند و تقریباً 7.8 میلیون قطعه ماین زمینی و دیگر مواد منقلب نشده مانند مهمات منفجر نشده، مهمات متروک، مهمات انباشته و مواد منقلب نشده دست-ساز جمع آوری یا معدوم کرده اند (به جدول 3.9 مراجعه کنید). PM/WRA ساحه دارای ماین را منحصیث زمین آلوده به ماین های زمینی که ساحه آلوده آن ممکن است شامل ماین های زمینی و دیگر مواد منقلب نشده باشند، تعریف کرده است.¹⁹⁰

راپور ارزیابی اخیر انجام شده — به سفارش سازمان ملل متحد — از "برنامه اقدام علیه ماین افغانستان" (MAPA)، یکی از برنامه سازمان ملل متحد که شامل 52 سازمان خیریه و تجارتی است و از 8,000 افغان برای جمع آوری ماین و ERW استفاده میکند، اعلام کرد که این برنامه موفق بوده است و اعلام کرد که "تاثیرات غیرمستقیم و انکشافی این برنامه نه به درستی ارزیابی شده است و نه در استراتیژی واقعی کمک و حمایت گنجانیده شده است".¹⁹¹ در این راپور همچنین آمده است که "نبود اهداف سالانه مشخص تا سال 2014 ارزیابی دستاوردهای این برنامه در زمینه تامین اهداف و ایجاد ارتباط شفاف در این باره با تمویل کننده گان را دشوار ساخته است".¹⁹² در این راپور هوشدار داده شده است که کاهش کمک های مالی MAPA را برای ایفای تعهدات خود طبق پیمان ممنوعیت ماین اتاوا برای تحویل دادن کشور عاری از ماین تا سال 2023 با مشکل روبرو کرده است.¹⁹³

مبارزه با مواد مخدر

از سال 2002 تا 30 سپتمبر 2014، ایالات متحده 8 میلیارد دالر برای فعالیت های مبارزه با مواد مخدر اختصاص داده است. کانگرس بیشتر این پول را از طریق صندوق فعالیت های

ممانعت از مواد مخدر و مبارزه با مواد مخدر (DOD CN) وزارت دفاع (2.8 میلیارد دلار)، صندوق قوای امنیتی افغانستان (ASFF) (1.4 میلیارد دلار)، صندوق حمایت اقتصادی (ESF) (1.5 میلیارد دلار) و بخش از حساب بین المللی کنترل و تنفیذ قانون وزارت امور خارجه (INCLE) تامین کرده است.¹⁹⁴ برنامه "انکشافی بدیل" USAID با کمک رسانی به کشورها در زمینه ایجاد بدیل های اقتصادی برای تولید مواد مخدر، به تامین اهداف امریکا در حوزه مبارزه با مواد مخدر کمک میکند.¹⁹⁵ اداره مبارزه با مواد مخدر (DEA) علاوه بر بودیجه بازسازی از تخصیص مستقیم نیز برای فعالیت در افغانستان مستفید میشود. (به ضمیمه B مراجعه کنید).

افغانستان بیش از 90% کوکنار¹⁹⁶ دنیا را تامین میکند و برنامه "اداره مبارزه بین المللی با مواد مخدر و امور تنفیذ قانون وزارت امور خارجه" (INL) از استراتژی ایالات متحده در زمینه مبارزه با مواد مخدر در افغانستان (تصویب شده در دسامبر 2012) و اولویت های کلیدی استراتژی ملی کنترل مواد مخدر افغانستان (تصویب شده در اکتوبر 2013) حمایت میکند.¹⁹⁷ INL در زمینه توسعه پالیسی ها و برنامه مبارزه بین المللی با مواد مخدر و جنایت، به رئیس جمهور امریکا و وزارت های امریکا مشوره میدهد. برنامه INL دو هدف استراتژیک امور خارجه را پشتیبانی میکند:

- کاهش میزان ورود مواد مخدر غیرمجاز به ایالات متحده
- حداقل کردن تاثیر جرایم بین المللی بر ایالات متحده و شهروندان آن¹⁹⁸

با یک مورد ممیزی که دفتر سرمفتش وزارت امور خارجه (State OIG) به تازه گی درباره فعالیت های مبارزه با مواد مخدر انجام داد آشکار شد که میزان موثریت فعالیت های INL به دلیل نبود معیار های کاملاً توسعه یافته یا اجرا شده سنجش عملکرد ممکن نیست.¹⁹⁹ یکی از توصیه های دفتر سرمفتش امور خارجه این بود که INL برنامه سنجش عملکرد را برای همه فعالیت های خود تطبیق کند، الگوهای مخارج خود و میزان مخارج گذشته را برای تعدیل درخواست های بودیجه خود تحلیل کند و برای فعالیت های خود برنامه حفاظتی تدوین نماید.²⁰⁰

INL پاسخ داد که برنامه سنجش عملکرد برنامه کلیدی مبارزه با مواد مخدر در افغانستان را در خزان سال 2012 تدوین کرده است و این برنامه ها را در اکتوبر 2013 برای تطابق با استراتژی سنجش عملکرد نهاد به روزرسانی کرده است. INL همچنین معتقد است که محاسبات بودیجه در راپور دفتر سرمفتش امور خارجه همچنان غیردقیق است.²⁰¹ دفتر سرمفتش امور خارجه بر اساس پاسخ INL توصیه های خود را رسیده گی نشده تلقی کرده است.²⁰²

افزایش میزان کشت کوکنار، باعث تقلیل نتایج محو کشت شد

طبق نتایج آخرین سروی کشت کوکنار که سازمان ملل متحد آن را انجام داد و در نومبر 2014 نشر داد، کل مساحت زیر کشت کوکنار به 224,000 هکتار رسیده است که این رقم نسبت به سال گذشته افزایش 7% را نشان میدهد.²⁰³ محو کشت در سال 2014 نسبت به سال گذشته 63% کاهش داشته و به 2,692 هکتار رسیده است.²⁰⁴ هر هکتار 2.5 آکر است. رئیس "دفتر مبارزه با مواد مخدر و جنایت سازمان ملل متحد" (UNODC) در راپور خود به شورای امنیت سازمان ملل متحد تصریح کرده است که "دروس آموخته شده از دهه گذشته حاکی از آن است که مبارزه با مواد مخدر باید کاملاً در استراتژی های انکشاف و امنیت گنجانیده شود و به عنوان یک بخش مدغم از مساعدت ها ارائه شود".²⁰⁵

در حالی که کشت همچنان در مناطق جنوبی و غربی افغانستان متمرکز است و این مناطق 89٪ از تولید ملی²⁰⁶ را تامین میکنند (کاهش نسبت به 95٪ سال 2012)،²⁰⁷ افزایش چشمگیر میزان کشت در ننگرهار — منطقه "عاری از کوکنار" اعلام شده در سال 2007 — که به 18,227 هکتار در سال 2014²⁰⁸ رسیده است، نشان میدهد که دیگر مناطق آسیب پذیر کشور چقدر مستعد بازگشت کوکنار هستند. INL همچنین به SIGAR اعلام کرد که میزان کشت کوکنار در برخی مناطق کاهش یافته است و در مناطق که امنیت و حکومت داری با مشکل روبروست، بدون تغییر مانده یا افزایش یافته است.²⁰⁹

برنامه محو کشت با مدیریت والی (GLE)

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون از برنامه نابودسازی تحت رهبری والیان (GLE) پشتیبانی میکند. UNODC در راپور نهایی نومبر 2014 خود تایید کرد که GLS فقط 2,692 هکتار از زمین های سطح کشور در سال 2014 را تخریب کرده است که این رقم در سال 2013 به 7,348 هکتار رسیده بود.²¹⁰ دولت افغانستان این کاهش را تا یک حد به همزمانی انتخابات و فصل محو کشت در برخی ولایت ها و حاضر نبودن قوای امنیتی برای کمک رسانی به این عملیات نسبت داده است. پروسه بین الوزارتی برای سامان دهی مساعی GLE با انتخابات دچار اختلال شده است و تایید دیروقت برنامه، عملکرد آن را کاهش داده است.²¹¹

بودیجه ای که INL برای حمایت از مساعی GLE اختصاص داده است، مبتنی بر ارقام محو کشت تایید شده از سوی UNDOC است.²¹² پس از انتشار راپور UNODC در این ربع، INL/کابل بودیجه نهایی MCN را تایید و منتقل کرد و کل پرداخت های سال 2014 را به 673,000 دالر رساند. INL همچنین 47 تراکتور نو به MCN هدیه کرد تا برای برنامه ولایتی محو کشت کوکنار به کار گرفته شود. طبق راپور INL، تراکتورهای خریداری شده سرعت محو را بهبود خواهد داد. تامین و تسلیمی این تراکتورها در اکتوبر 2014، پس از فصل محو کشت، صورت گرفت و از آنها در فصل محو کشت 2015 استفاده خواهد شد. تراکتورهای جدید تعداد کل تراکتورهای محو کشت MCN را به 257 عراده میرساند.²¹³

"ابتکار مجری خوب" (GPI)

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون همچنان از مساعی وزارت مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان جهت حفظ وضعیت عاری از کوکنار ولایات از طریق پروگرام زراعت خوب (GPI) حمایت میکند. طبق ضوابط برنامه GPI، هر ولایت در هر سال که با تایید UNDOC به وضعیت عاری از کوکنار برسد، از 1 میلیون دالر کمک برای اجرای پروژه های انکشافی GPI بهره مند میشود. در اگست 2014، INL و MCN اقدام به معرفی GPI II کردند. این ابتکار کنگوری های کمک "مجریان خوب" را طوری توسعه میدهد که از ابتدای فصل کشت کوکنار 2014-2015، کمک عمومی و تنفیذ قانون را در بر میگیرد و یک مبلغ را که هر ولایت ممکن است از بابت عاری شدن از کوکنار دریافت نماید به 500,000 دالر کاهش میدهد.²¹⁴ در پی بروز تشویش در این باره که برنامه اولیه به خوبی هدف گذاری نشده بود، کمک انکشافی طبق GPI II برای تامین هر چه بهتر ضرورت های جوامع روستایی از طریق اولویت بندی پروژه های معیشت بدیل و حمایت از دهاقین در دوره گذر از کشت کوکنار، هدفمند خواهد شد.²¹⁵

تا 30 نومبر 2014، مجموعاً 221 پروژه GPI به ارزش بیش از 108 میلیون دالر تصویب شد که بیش از 73 میلیون دالر از آن به موارد ذیل اختصاص یافت: 145 پروژه مکمل شده است، 64 مورد در حال اجرا شدن است و 12 مورد نزدیک به مکمل شدن است.²¹⁶ بر اساس توصیه های ممیزی ثالث، GPI به روش خود در زمینه استفاده از نرخ تبدیل ثابت یک دالر امریکا در برابر 50 افغانی (AFN) به جای استفاده از نرخ تبدیل واقعی در روز ارائه پیشنهاد پروژه "بانک افغانستان" که در مکتوب درخواست INL در ربع گذشته ذکر شده است، بازگشت. در نتیجه، ارزش کل پروژه های GPI در راپور های ربعوار قبلی مستقیماً قابل مقایسه با مقادیر مندرج در این راپور نیست.²¹⁷ INL مرتباً با USAID هماهنگ میشود تا مطمئن شود که مساعی انکشاف بدیل مورد حمایت INL، مکمل سرمایه گذاری های گذشته و جاری USAID در تجارت های قانونی و انکشاف روستایی در افغانستان است. مثلاً، INL از طریق پروسه مشورتی بین سازمانی مبتنی بر تجارب فعالیت های گذشته و جاری هر ولایت، مطمئن میشود که پروژه های پیشنهاد شده طبق برنامه GPI با دیگر امور دولت ایالات متحده تداخل ندارد.²¹⁸ برای کسب معلومات بیشتر درباره GPI به صفحات 115-117 از راپور ربعوار SIGAR به کانگرس که در اکتوبر 2014 ارائه شده است، مراجعه کنید.

نظارت، بازمینی، و همکاری منطقی

INL در نشست گروه مشورتی پالیسی سازی پیمان پاریس در اواخر سپتمبر 2014 شرکت کرد و پیش بینی میکند که در سال 2015 نیز در این نشست شرکت کند. INL در حال حاضر دو برنامه نظارت و ارزیابی دارد: (1) کمک برای "کاهش اتکا به محصولات غیرمجاز" که از توسعه یک چوکات تحلیلی برای ارزیابی عملکرد برنامه تشویق دهافین افغان در کاهش کشت کوکنار حمایت میکند؛ و (2) یک قرارداد برای "مادل سازی چند عاملی از برنامه INL برای مبارزه با مواد مخدر در افغانستان" که از توسعه مادل شبیه سازی صنعت مواد مخدر افغانستان برای فراهم کردن امکان ارزیابی تاثیر برنامه مبارزه با مواد مخدر INL در هلمند حمایت میکند. طی این ربع، گیرنده کمک، کار بر روی راپور مربوط به پیش بینی تاثیر احتمالی مجموعه برنامه مبارزه با مواد مخدر را ادامه داد و قراردادی، وارد فاز آزمایش نمونه مادل شبیه سازی شد و کار بر روی راپور مربوط به تشریح کاربرد و روش شناسی مادل شبیه سازی را ادامه داد. سرانجام، UNODC راپور سروی کوکنار در افغانستان 2014: کشت و تولید را که قبلاً به آن اشاره شده بود را در نومبر 2014 نشر داد.²¹⁹

ظرفیت سازی وزارت مبارزه با مواد مخدر

وزارت مبارزه با مواد مخدر (MCN) اقدامات دیگر وزارت ها را هماهنگ میکند و وظیفه تعیین پالیسی مبارزه با مواد مخدر را بر عهده دارد.²²⁰ MCN در فبروری 2014 با INL یادداشت تفاهمی امضا کرد تا برنامه ظرفیت سازی خود را برای مدت 18 ماه تمدید کند و بودیجه لازم برای استخدام 24 مشاور ملی محلی برای کمک به ظرفیت سازی در MCN را تامین نماید.²²¹ INL به SIGAR اعلام کرد که مشاور ظرفیت سازی MCN، مستقر در سفارت امریکا در کابل، عوامل مختلف پروژه از جمله مشاورین ملی محلی مشمول بودیجه INL، ورکشاپ ها/دوره های مهارت محو کشت و کالاها را هماهنگ میکند.²²²

پیمان پاریس: مشارکت چند کشور و سازمان بین المللی برای مبارزه با ترانسپورت غیرقانونی تریاک از افغانستان. این پیمان در جلسه چندین وزیر که در پاریس و در سال 2003 درباره مسیرهای انتقال مواد مخدر در آسیای مرکزی برگزار شد، شکل گرفت. هدف آن، کاهش میزان کشت کوکنار و تولید و مصرف جهانی هروئین و دیگر مواد مخدر و ایجاد ائتلاف گسترده جهانی علیه تجارت غیرقانونی مواد مخدر است.

منبع: پیمان پاریس، "چیست؟"، <https://www.paris-pact.net>، تاریخ دسترسی: 7/16/2014.

مشاور، درخواست های کمک کالا از MCN را در اختیار INL قرار میدهد و آن هایی را که در راستای افزایش ظرفیت و توسعه MCN هستند، تایید میکند. مثلاً، INL یک پروژه لین دوانی برای زیربنا IT را که ظرفیت اتصال اینترنت را 70% افزایش میداد، تایید کرد. از سوی دیگر، INL درخواست اخیر MCN برای بخاری برقی را رد کرد.²²³

اگر شرایط امنیتی اجازه دهد، مشاور ظرفیت سازی، چهار تا پنج روز در هفته در MCN حاضر میشود تا عملکرد و پروسه تطبیق برنامه را نظارت کند. یکی از قراردادیان INL در حال ارزیابی خطر مدیریت مالی عمومی MCN است.²²⁴ INL قصد دارد که یافته های این ارزیابی را در برنامه سنجش عملکرد "برنامه ظرفیت سازی MCN" بگنجانند. انتظار میرود که INL و MCN طی ربع آینده قرارداد برگذاری یک سلسله کورس های آموزشی در یک پوهنتون محلی را با هدف افزایش مهارت های کاری و ظرفیت کلی کارمندان MCN نهایی کنند.²²⁵

در این ربع، MCN با همکاری INL، دو ورکشاپ انکشافی را در کابل برای مدیران و کارمندان ولایتی MCN میزبانی کرد. INL همچنین 34 عراده وسایط را برای ادارات ولایتی MCN که به ترانسپورت مطمئن ضرورت دارند، تهیه کرد.²²⁶

تقلیل تقاضا برای مواد مخدر

INL اعلام میکند که در این ربع با وزارت صحت عامه (MOPH) و MCN برای ادامه مدیریت "برنامه کاهش تقاضا" و کسب آماده گی برای انتقال مراکز معالجوی تحت پوشش INL به MOPH طبق برنامه انتقال مسئولیت، همکاری کرده است. INL از 76 برنامه درمان اعتیاد حمایت میکند و بودیجه ترینینگ پرسونل کلینیکی، خدمات صحتی و برنامه کاهش تقاضا در مراکز عاجل و روستایی را تامین میکند.²²⁷ برنامه انتقال مسولیت با انتقال برنامه صحتی تکمیلی همزمان با کاهش تدریجی حمایت INL در سال های آتی ادامه خواهد یافت. در اولین سال انتقال مسولیت، INL 13 مرکز را تسلیم خواهد داد. همچنین کارمندان کلینیک را به لست کارمندان دولتی MOPH منتقل خواهد کرد.²²⁸ برای کسب معلومات بیشتر به صفحات 119-120 از راپور ربوعوار SIGAR به کانگرس امریکا که در اکتوبر 2014 ارائه شد، مراجعه کنید.

شمول اجتماعی برای مبارزه با مواد مخدر (CNCE)

INL بودیجه برنامه "شمول اجتماعی برای مبارزه با مواد مخدر" (CNCE) را تامین می کند که دولت افغانستان را در مبارزه با تولید، قاچاق و مصرف مواد مخدر از طریق ارتباطات، مبارزه بیشتر و ترینینگ های ظرفیت سازی کمک میکند.²²⁹ طبق راپور INL، سروی عمومی نشان میدهد که اکثر مردم افغانستان پیام های ضد تریاک و ضد کشت را شنیده اند.²³⁰

اعانت فعلی CNCE در اپریل 2015 پایان خواهد یافت. INL به SIGAR اعلام کرد که برای یکپارچه کردن تعلیم و تربیه ظرفیت سازی موجود در کمک اولیه باید از برنامه کوچکتر و هدفمند پیروی کند زیرا MCN مسولیت فعالیت های معلومات-عامه و کمکی

را می پذیرد. هدف و تعداد کمپاین های MCN تا حدی توسط تخصیص بودیجه دولت افغانستان تعیین می شود.²³¹ INL مطابق سایر مناطق جهان، فعالیت های کمک انکشافی که سفارت و امور خارجه امریکا هدایت می کنند را ادامه می دهد.²³²

انکشاف بدیل/معیشیت بدیل

برنامه انکشاف بدیل USAID با کمک کردن به کشورها برای انکشاف بدیل های اقتصادی تولید مواد مخدر از اهداف امریکا در بخش مبارزه با مواد مخدر حمایت میکند.²³³ بودیجه INL از برنامه اهداف گوناگون شامل تامین، کاهش و انکشاف بدیل حمایت میکند.²³⁴ INL به SIGAR اعلام کرد که مرتباً با USAID هماهنگی می کند تا از این که مساعی انکشاف بدیل مورد حمایت INL، مکمل سرمایه گذاری های گذشته و حال USAID در بخش تجارت قانونی و انکشاف دهات افغانستان هستند، حصول اطمینان کند.²³⁵

تقویت حکومت افغانستان و معیشیت بدیل (SAGAL)

INL همچنین بودیجه برنامه معیشیت بدیل را تامین میکند.²³⁶ مثلاً، بنیاد غیر دولتی آغاخان (AKF) و همکاران آن فعالیت های را با کمک 12 میلیون دالر "تقویت حکومت افغانستان و معیشیت بدیل" (SAGAL) که از INL میگیرند، انجام میدهند.²³⁷ تا 30 سپتمبر 2014، فعالیت ها متمرکز بر راه اندازی پروژه بود. AKF درباره کمک های فرعی با دو همکار پروژه مذاکره کرده است. این همکاران پروژه 98 کارمند دارند و چهار دفتر جدید پروژه SAGAL تاسیس کرده اند. فعالیت ها در چندین ولایت آغاز شد که از آنها میتوان به مطالعه سیستم اكمال مواد اولیه و تعاونی ها، بازنمایی مطالعات مربوط به جمع آوری معلومات درباره زنجیره ارزش و تقاضای فعلی بازار و آموزش مالی و عملیاتی سازمان های تجارتی-عضو و گروه های پس انداز جامعه محو کشت اشاره کرد.²³⁸

طبق راپور INL، فعالیت های SAGAL مکمل سرمایه گذاری های گذشته و حال دولت امریکا در قسمت معیشیت مشروع و انکشاف دهات خواهد بود. مخصوصاً، SAGAL یک سیستم را برای حمایت از GPI II فراهم خواهد کرد. در جای که ساختارهای برنامه ریزی انکشاف ولسوالی وجود داشته باشد، SAGAL از پروسه بسیار متمرکز انتخاب پروژه GPI II حمایت خواهد کرد و کیفیت شناسایی ضرورت های جامعه روستایی را در پروسه ولایتی تعیین پروژه GPI II بهبود خواهد بخشید.²³⁹

اگر پروژه های GPI II و SAGAL هر دو فعال باشند، تیم های پروژه SAGAL پیوندهای موجود را حفظ خواهند کرد و حمایت لازم مانند دسترسی به شیوه ها، تکنالوژی مواد اولیه زراعت انکشاف یافته؛ ارتباط با بازار؛ و تقویت ظرفیت جوامع با افزایش ارزش پس از تولید محصولات قانونی را ارائه خواهند کرد. مثلاً، اگر یک ولسوالی در حال اجرا کردن پروژه گلخانه GPI II باشد، SAGAL میتواند با ایجاد ارتباط تعاونی های زراعتی با بازار، آبیاری زراعتی ولسوالی و مالداری/وزارت زراعت، آبیاری و مالداری و دیگر سازمان

گروه های پس انداز اجتماعی: دسترسی

دوام دار به قرضه و پس انداز را برای اغلب اعضای آسیب پذیر قریه جات، علی الخصوص در ساحاتی که فاقد میکانیزم های رسمی قرضه از طریق موسسه های مالی هستند را تامین میکنند. شرکتکننده گان برای خود-مدیریتی بسیج میشوند و گروه های پس انداز مستقل را که هر ماه سرمایه صندوق قرض را تامین میکنند، شکل میدهند. اعضای گروه میتوانند برای تامین سرمایه مصارف عامه کالاهای عمومی، تجارت یا ضرورت های اضطراری، از صندوق قرضه، مساعدت بگیرند. هر سال، مبلغ پس انداز به طور کامل به اعضا پرداخت میشود و هر شخص میتواند دوباره به سرمایه گذاری بپردازد. در این میان، گروه ها میتوانند قروض کوچک به اعضا بپردازند و قرض را با سود بازپرداخت کنند.

منبع: INL، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 7/11/2014.

برنامه منتخب انکشاف بدیل/معیشیت بدیل

اداره	عنوان پروژه	تاریخ شروع	تاریخ ختم	مصرف کل برآورد شده (دالر)	مجموع پرداخت تا تاریخ 12/31/2014
امور خارجه (INL)	تقویت حکومت افغانستان و معیشیت بدیل (SAGAL)	7/21/2014	1/20/2016	\$11,884,816	\$2,155,821
USAID	برنامه بازاریابی باغداری و زراعت تجارتي (CHAMP)	2/1/2010	12/30/2016	45,296,184	40,316,854
USAID	مشوق های محرک بدیل های اقتصادی برای شمال، شرق و غرب (IDEA-NEW)	3/2/2009	2/28/2015	159,878,589	148,292,490
USAID	زون غذایی قندهار (KFZ)	7/31/2013	7/30/2015	18,695,804	7,315,000
USAID	برنامه انکشاف زراعتی منطقوی (RADP)-جنوب	10/7/2013	10/6/2018	125,075,172	16,663,146
USAID	برنامه انکشاف زراعتی منطقوی (RADP)-شمال	5/21/2014	5/20/2019	78,429,714	2,208,501
USAID	برنامه انکشاف زراعتی منطقوی (RADP)-غرب	8/10/2014	8/9/2019	69,973,376	1,031,829

منبع: USAID، پاسخ به درخواست SIGAR، 1/12/2015؛ INL، پاسخ به درخواست SIGAR، 9/24/2014؛ INL، پاسخ به بررسی SIGAR، 1/14/2015.

های مرتبط از GPI II حمایت کند. INL به SIGAR اعلام کرد که این حمایت پروسه تطبیق GPI II را مفیدتر و موثرتر میسازد.²⁴⁰ در ضمن، SAGAL در صورت امکان از پروژه های USAID استفاده میکند و پروژه های معیشیت بدیل را در حوزه های جدید گسترش میدهد. کارمندان SAGAL برای اجتناب از کار با طرف های تکراری یا مطرح شدن فعالیت های رقابتی و برای توسعه فعالیت های مکمل، در صورت امکان، با USAID مشوره میکنند.²⁴¹ تا 31 دسمبر 2014، پرداخت ها به 2.2 میلیون دالر رسید.²⁴² برای کسب معلومات درباره دیگر برنامه معیشیت بدیل به جدول 3.10 مراجعه کنید.

زون غذایی قندهار (KFZ)

زون غذایی قندهار (KFZ) یک پروژه دو ساله با بودیجه 18.7 میلیون دالر است که USAID آن را طبق استراتیژی مشترک با INL و با همکاری نزدیک INL اجرا میکند. KFZ برای شناسایی محرک های کشت کوکنار در مناطق مورد هدف ولایت قندهار و بررسی این محرک ها طراحی شده است.²⁴³ USAID بخش معیشیت بدیل (AL)، شامل حمایت از MCN، را تطبیق میکند و INL بخش های محو کشت، معلومات عمومی و کاهش تقاضا را تطبیق میکند.²⁴⁴

تا دسمبر 2014، KFZ تطبیق سه پروژه معیشیت بدیل را به پایان رساند. 15 پروژه AL و 11 پروژه ساخت/احیای کانال آبیاری در دست تطبیق است.²⁴⁵ پروژه های زیربنایی با ارزش حدوداً 5.5 میلیون دالر در ژیری، پنجوایی و میوند هنوز آغاز نشده است زیرا USAID در حال بررسی کمپنی های است که برای تطبیق این پروژه ها در نظر گرفته شده اند. از 14 پروژه زیربنایی، یکی لغو شد و USAID پنج پروژه دیگر را تایید کرد.²⁴⁶ KFZ همچنین 33 پروژه مختلف AL در بخش پایپ لاین دارد که پنج مورد از آنها برای زنان طراحی شده است.²⁴⁷ این پروژه ها شامل آموزش مسلکی در زمینه حفظ و مراقبت میخانیکی و بنایی، ایجاد گلخانه و مرغداری های کوچک و بازاریابی قبل و بعد از برداشت است.²⁴⁸ هر چند، مجری USAID با ابراز تشویش درباره موضوع امنیت اظهار کرده است که در صورت رسیده گی نکردن، سرایت جنگ از ولایت همسایه، هلمند، خطر عدم ثبات KFZ در ولسوالی های غربی را، به دنبال دارد.²⁴⁹

طبق راپور USAID، تا کنون 88 فامیل از فعالیت های انکشاف بدیل یا معیشت بدیل در نواحی مشمول کمک امریکا مستفید شده اند. هدف فعلی، کمک رسانی به بیش از 7,100 فامیل تا جولای 2015 است.²⁵⁰ به نظر نمیرسد که KFZ بتواند تا تاریخ پایان پروژه که جولای 2015 است به این هدف برسد.²⁵¹ تا 31 دسامبر 2014، 7.3 میلیون دالر به وسیله USAID صرف شده است. برای کسب معلومات بیشتر درباره برنامه KFZ به جدول 3.10 و صفحات 118-119 از راپور ربعوار SIGAR به کانگرس امریکا (اکتوبر 2014) مراجعه کنید.

برنامه انکشاف زراعت ساحوی (RADP)

"برنامه انکشاف زراعت ساحوی" (RADP) برای کمک به دهاقین افغان برای دستیابی به رشد اقتصادی جامع و پایدار طراحی شده است. در حال حاضر سه پروژه در مناطق جنوب، غرب و شمال افغانستان، تحت حمایت کلی RADP در دست تطبیق است. این پروژه ها یک مجموعه مشترک از اهداف را که بر تقویت ظرفیت دهاقین در زمینه افزایش محصولات گندم، کشت محصولات باارزش و مالداری متمرکز است، دنبال میکنند. این پروژه ها با رویکرد زنجیره ارزش با دهاقین و شرکت های زراعتی برای غلبه بر موانع پیش روی تولید، پروسس، فروش محصولات و به طور کلی توسعه زنجیره ارزش زراعت همکاری میکنند.²⁵²

RADP-جنوب، یک پروژه پنج ساله به ارزش 125 میلیون دالر است که ولایات هلمند، قندهار، زابل و ارزگان را در بر میگیرد. این پروژه در اکتوبر 2013 آغاز شد و در اکتوبر 2018 پایان خواهد یافت.²⁵³ همچنین، RADP-غرب که در ولایات هرات، فراه و بادغیس تطبیق میشود، در حدود 70 میلیون دالر مصرف دارد و قرار است در اکتوبر 2019 پایان یابد.

پروژه 78 میلیون دلری RADP-شمال ولایات بلخ، جوزجان، سمنگان، بغلان، کندز و بدخشان را شامل میشود.²⁵⁴

نظر به راپور USAID، اهداف RADP مساعی INL را عمدتاً از طریق RADP-غرب در هلمند و قندهار، مکمل میسازند. این دو ولایت بزرگترین تولیدکننده گان کوکنار هستند. RADP-شمال در بدخشان —یکی از ولایات های با سابقه در زمینه کشت کوکنار— و نیز ولایات شمالی مانند بلخ و بغلان که در حال حاضر میزان کشت کوکنار در آنها نسبتاً پایین است، تطبیق میشود. سه ولایت مشمول RADP-غرب همگی در سال 2013 تولیدکننده کوکنار بوده اند. این پروژه ها افزایش محصولات گندم را که رقیب مستقیم کوکنار به عنوان محصول زمستانی است، دنبال میکنند.

مهم تر این که، همه پروژه های RADP افزایش تولید محصول و نیز افزایش مقیاس سالانه تولیدات باغداری و مالداری به عنوان منبع بدیل عواید را دنبال میکنند. طبق راپور USAID، افزایش عاید از منابع قانونی، دهاقین را به کاهش یا حذف کشت کوکنار ترغیب میکند. بدون منابع بدیل عاید، رها کردن کشت کوکنار تاثیر اقتصادی منفی بر روی فامیل های تولیدکننده کوکنار میگذارد.²⁵⁵

USAID به SIGAR اعلام کرد که پروژه های RADP فعلاً در دست تطبیق هستند و کدام نتیجه در پی نداشته اند.²⁵⁶ تا 31 دسامبر 2014، USAID مبلغ 2.2 میلیون دالر برای RADP-شمال، 16.7 میلیون دالر برای RADP-جنوب، 1.0 میلیون دالر برای RADP-غرب صرف کرده است.²⁵⁷ برای کسب معلومات درباره این برنامه معیشت بدیل به جدول 3.10 در صفحه 112 مراجعه کنید.

برای کسب معلومات بیشتر به صفحات 119 و 184 از راپور ربعوار SIGAR به کانگرس امریکا (اکتوبر 2014) مراجعه کنید.

مشوق های محرک بدیل های اقتصادی برای شمال، شرق و غرب (IDEA-NEW)

برنامه 160 میلیون دلری USAID به نام "مشوق های محرک بدیل های اقتصادی برای شمال، شرق و غرب" (IDEA-NEW) است که از مارچ 2009 آغاز شده است، و ماموریت گسترش اقتصاد زراعت قانونی در مناطق شمال، شرق و غرب کشور است.²⁵⁸ در اکتوبر 2014، USAID قراردادهای با پنج تامین کننده مواد اولیه زراعتی مانند بذر و کود، و سه شرکت پروسس مواد غذایی مانند تولیدکننده گان مربا و روب امضا کرد.²⁵⁹ تطبیق کننده گان برنامه USAID روش کار با حشره کش و ترینگ اقدامات مصئونیتی را به فروشنده گان از کابل، کاپیسا، پروان، ننگرهار و کتر دادند. این آموزش با هدف ارتقاع دانش مصرف مصئون حشره کش، روش های کاهش خطرات زیست محیطی و روش مصئون کار با حشره کش و نگهداری آن ارائه شد.²⁶⁰

فعالیت ها در دیگر حوزه های برنامه مانند کمک رسانی به فروشنده گان مواد اولیه زراعتی — مثلاً تامین کننده گان بذر، کود یا مواد کیمیاوی زراعتی — برای بهبود کار و بار، توسعه قابلیت ها و سود²⁶¹ (چهار مجوز کمک در اکتوبر 2014 صادر شد²⁶²) یا پرداختن به ابتکارات جدید مانند معرفی بازاریابی با سرویس پیام کوتاه (SMS) یا تلفون همراه به عمده فروشان مواد اولیه ادامه یافت.²⁶³ در اکتوبر 2014، گیرنده گان اعانت SMS، 34 سیت پیام فردی و هدفمند به گروه های زراعتی فرستادند که مجموعاً 12,000 پیام به هزاران دهقان فرستاده شد.²⁶⁴ تا 31 دسامبر 2014، USAID مبلغ 148.2 میلیون دالر صرف کرده است.²⁶⁵ به جدول 3.10 در صفحه 112 مراجعه کنید.

با این که برنامه معیشت بدیل که USAID بودیجه آنها را تامین میکند برای افزایش اندازه اقتصاد قانونی طراحی شده است، مشخص نیست که آیا تطبیق آنها به طور اتومات به کاهش اقتصاد غیرقانونی کمک میکند یا خیر. تجربه نشان داده است تا زمانی که برنامه ها به اندازه لازم دلایل مختلف کشت کوکنار و تاثیر این عوامل بر حسب محل و گروه های اجتماعی-اقتصادی را در نظر نگیرند، این احتمال وجود خواهد داشت که مواد اولیه انکشاف باعث افزایش سطح میزان کشت و برداشت کوکنار میشود.²⁶⁶

برنامه بازاریابی باغداری و زراعت تجارتي (CHAMP)

"برنامه بازاریابی باغداری و زراعت تجارتي" (CHAMP) برنامه 45 میلیون دلری USAID است که برای افزایش محصولات زراعتی و امنیت غذایی، ایجاد فرصت های بازار و کاهش تولید کوکنار در کشور طراحی شده است. CHAMP با ارزیابی دهاقین افغان و جابجا

شدن از محصولات خوراکی نسبتاً کم ارزش، مانند گندم و جواری، به محصولات پر ارزش مانند میوه و سبزیجات، برای کاهش فقر در بین دهاقین دهات افغان سعی میکند.²⁶⁷ CHAMP به ارائه ترینگ در زمینه بهترین شیوه های زراعتی، ایجاد امکانات نگهداری مانند سردخانه و تاسیسات خشک کردن و کمک رسانی به باغداران انگور در زمینه تبدیل تاکستان های سنتی زمینی به سیستم های تاک با تولید بیشتر فعالیت میکند. CHAMP همچنین به زمینه سازی برای صدور محصولات زراعتی از طریق پیوند دادن دهاقین به تجار و تجار به بازارهای پر منفعت کمک میکند. CHAMP زنان را در بسیاری از فعالیت های خود شریک میسازد و آنان را در سکتور بالادستی زراعتی مدغم میسازد.²⁶⁸ این برنامه در فبروری 2010 آغاز شد و در ابتدا برای پایان یافتن در جنوری 2014 برنامه ریزی شد. هر چند، این برنامه در جون 2012 تا دسمبر 2014 تمدید شد تا با رویکرد زنجیره ارزش و تاکید بر فعالیت های پس از برداشت و بازاریابی بر روی منابع و فعالیت ها متمرکز شود.²⁶⁹

طبق این رویکرد جدید، CHAMP فعالیت ها را در پنج زنجیره ارزش اصلی (انگور، بادام، انار، زردآلو و سیب) انجام میدهد. این برنامه بر روی بهبود شیوه های باغداری و بازاریابی و تولید میوه مرغوب برای بازارهای پرمنفعت متمرکز است.²⁷⁰ تا اکتوبر 2014، دستاوردهای CHAMP شامل ترینگ 100,000 دهقان از جمله 2,600 زن، برای بهبود شیوه های زراعتی، کاشتن تقریباً سه میلیون نهال و قلم زدن به نفع 19,500 دهقان و صدور 24,000 تن محصول به ارزش 26 میلیون دلار به پاکستان، هند، امارات متحده عربی، روسیه و کانادا متمرکز بوده است. CHAMP امکان ساخت تاسیسات نگهداری (سردخانه و تاسیسات خشک کن) را فراهم کرد و بیش از 7,000 شغل تمام وقت در سکتور زراعتی ایجاد نمود.²⁷¹ USAID به SIGAR اعلام کرد که CHAMP تا دسمبر 2016 ادامه خواهد داشت.²⁷² طبق اظهارات مجری، امنیت همچنان یک مانع برای برخی فعالیت های برنامه است. عناصر ضد دولت، کارمندان و طرف های ذینفع را در چندین ولایت تهدید کرده و بر پروسه تطبیق پروژه تاثیر گذاشته اند. وخامت شرایط امنیتی پس از اعلام نتایج انتخابات ریاست جمهوری، منجر به تقلیل تعداد کارمندان خارجی برای مدت یک هفته شد. مجری پروژه اعلام کرد که تاخیر در تایید بررسی های USAID برای تهیه اقلام مانند سبید برای امور بعد از برداشت در ولایت های غزنی، وردگ و زابل؛ چوب های تیر برای پروان، کاپیسا و قندهار؛ و تجهیزات حفاظتی، احتمالاً بر روی قابلیت پروژه در زمینه تامین الزامات تایید شده برنامه تاثیر خواهد گذاشت.²⁷³ تا 31 دسمبر 2014، USAID مبلغ 40.3 میلیون دلار صرف کرده است.²⁷⁴ به جدول 3.10 در صفحه 112 مراجعه کنید.

عملیات مبارزه علیه مواد مخدر

وزارت دفاع ایالات متحده اعلام کرد که از 1 اکتوبر 2014 تا 17 دسمبر 2014، قوای امنیتی و اجرایی افغانستان به 48 مورد عملیات ضبط مواد مخدر دست زده اند و 85 نفر را گرفتار کرده اند.²⁷⁵ این عملیات شامل گزیمه های معمول، عملیات محاصره و تالاشی، ضبط وسایط و عملیات گرفتاری بوده است. اردو امریکا، حمایت عمومی لوژستیک و استخباراتی را ارائه کرد و DEA وظیفه هدایت و حمایت از جزواتام های تخصصی تفتیش افغانستان را بر عهده گرفت.²⁷⁶

بیشتر فعالیت های مبارزه در قوماندانی های شرق و پایتخت صورت گرفته است. قبلاً، موارد ضبط متمرکز در قوماندانی های ساحوی جنوب بود که بیشتر فعالیت های کشت، پروسس و قاچاق مواد مخدر به خارج از افغانستان در آنجا صورت میگردد. وزارت دفاع ایالات متحده اعلام کرد که این جابجایی احتمالاً نتیجه عقب نشینی قوای ائتلاف به عنوان یک تهدید برای قوای ضبط مواد مخدر در قوماندانی های ساحوی شرق، عمدتاً ولایت ننگرهار، و پایتخت است و تهدیدات پایتخت به اندازه تهدید در جنوب و جنوب غرب اهمیت ندارد. با کاهش تعداد قوای ISAF در این دوره راپور، همه فعالیت های ایالات متحده در زمینه مبارزه با مواد مخدر با همکاری قوای افغان صورت گرفت. عناصر بین سازمانی شامل "مرکز بین سازمانی هماهنگی عملیات" (IOCC) همچنان به حمایت از فعالیت های مشترک ضبط مواد مخدر افغانستان و ISAF ادامه میدهند. IOCC معلومات را از منابع نظامی واجرائیوی ارائه کرد تا زمینه انجام عملیات علیه عناصر فاسد مواد مخدر-شورش فراهم شود.²⁷⁷

INL حمایت عملیاتی و حفظ و مراقبت را به ریاست پولیس مبارزه با مواد مخدر افغانستان (CNPA) و جزوتام های خاص آموزش دیده در کابل ارائه میکند. INL حمایت عملیاتی و حفظ و مراقبت را به CNPA ولایتی ارائه نمیکند.²⁷⁸ اداره استخباراتی امریکا، حمایت مکمل هدف گذاری و تحلیلی را به مریشان ائتلاف ارائه میکند.²⁷⁹

- عملیات قوای افغان در این دوره همچنان منجر به ضبط مواد مخدر ذیل گردید:
- 9,696 کیلوگرم تریاک
 - 482 کیلوگرم هرویین
 - 495 کیلوگرم مورفین
 - 13,166 کیلوگرم چرس/بنگ
 - 1,930 کیلوگرم مواد کیمیاوی جدید²⁸⁰

مواد کیمیاوی پایه: موادی که از آنها می توان برای تولید و/یا آماده سازی مواد مخدر و مواد روانگردان استفاده شود.

در سال مالی 2014 و طی این ربع، استفاده از عناصر مبارزه با مواد مخدر افغانستان برای تامین امنیت انتخابات، به کاهش ماموریت های CN منجر شد و میزان همکاری ISAF با قوای افغان را کاهش داد. این تاثیرات در قندهار که افزایش قوای ائتلاف و کاهش بعدی آن بارز بود، چشمگیرتر بود.²⁸¹

منبع: دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد، "دیکشنری چند لسانه مواد کیمیاوی پایه"، 2009، viii.

نتایج مبارزه علیه مواد مخدر

همان طور که در جدول 3.11 میبینید، میزان موارد مصادره از 2012 به بعد کاهش یافته است.

طبق راپور وزارت دفاع ایالات متحده، جزوتام های آموزش دیده افغان تحقیقات و عملیات پیچیده ضد مواد مخدر را بدون کمک ائتلاف با موفقیت انجام داده اند. هر چند، خروج قوای ائتلاف بر روی توانایی افغانستان در زمینه اجرا عملیات ضبط مواد مخدر CN تاثیر گذاشته است زیرا فعالان عمده مانند قوای واکنش سریع، حمایت نزدیک هوایی و حمایت اختصاصی تخلیه طبی دیگر در دسترس نیستند.²⁸²

نتایج ضبط مواد مخدر، سال مالی 2008 - سال مالی 2015

مجموع	سال مالی 15*	سال مالی 14	سال مالی 13	سال مالی 12	سال مالی 11	سال مالی 10	سال مالی 09	سال مالی 08	
2,873	48	333	518	669	624	263	282	136	تعداد عملیات
3,032	85	441	386	535	862	484	190	49	محبوسین
761,143	13,166	19,088	37,826	183,776	182,213	25,044	58,677	241,353	چرس ضبط شده (کیلوگرم)
29,691	482	3,052	2,489	3,441	10,982	8,392	576	277	هرویین ضبط شده (کیلوگرم)
53,452	495	5,925	11,067	10,042	18,040	2,279	5,195	409	مورفین ضبط شده (کیلوگرم)
402,715	9,696	38,307	41,350	70,814	98,327	49,750	79,110	15,361	تریاک ضبط شده (کیلوگرم)
462,497	1,930	53,184	36,250	130,846	122,150	20,397	93,031	4,709	مواد کیمیاوی جدید ضبط شده (کیلوگرم)

نوت: *معلومات ربع اول سال مالی 2015.

منبع: وزارت دفاع ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/30/2014.

تمرکز وزارت دفاع ایالات متحده همچنان بر روی ایجاد راه حل هایی خاص افغان هاست که دولت افغانستان بتواند بر آنها تکیه کند و مداومت داشته باشند. وزارت دفاع ایالات متحده به SIGAR اعلام کرد مهم است که پس از سال 2014 همچنان در فعالیت های حمایت CN برای مهار و کاهش جریان مواد مخدر از افغانستان، مختل کردن و بی اثر کردن سازمان های متخلف فراملی و کاهش جریان عواید غیرقانونی حامی فعالیت های شورش و ترور در سراسر دنیا مشارکت کند.

در این میان، قرارداد امنیتی دوجانبه اخیراً بسته شده ظاهراً توانایی قراردادیان را برای حمل سلاح برای محافظت شخصی محدود کرده است. وزارت دفاع ایالات متحده همچنان منتظر راهنمایی رسمی درباره روش تطبیق این شرط جدید است.²⁸³

حمایت هوایی

وزارت دفاع همچنان به تعلیم و تربیه و انکشاف "لوا عملیات های خاص افغانستان" (SMW) برای ارائه حمایه هوایی از قوای مبارزه با مواد مخدر، مبارزه با تروریسم و عملیات های خاص ادامه میدهد. SMW به مرکز هوایی جدید خود در میدان هوایی قندهار منتقل شد و عملیات خود را از این مکان انجام میدهد.

از اکتوبر تا دسمبر 2014، 30 SMW فروند هلی کاپتر جدید Mi-17 را تحویل گرفت و هم اکنون 13 فروند از 18 فروند طیاره داخل تشکیل PC-12 کشفی را در اختیار دارد. SMW فقط قابلیت تکنیکی عملیات شبانه هلی کاپتر را به ANSF میدهد.²⁸⁴

در هم این مدت، طیاره وزارت امور خارجه مجموعاً 1,496.8 ساعت پرواز داشت، 1,132 پرواز محاربوی انجام داد، 3,729 مسافر را جابجا کرد و 244,797 پوند بار را در افغانستان منتقل کرد. طبق راپور INL، وزارت امور خارجه 18.5 ساعت پرواز برای حمایت معلومات از DEA، نظارت و ماموریت های کشفی، 138.6 ساعت پرواز برای حمایت از فعالیت های ضبط مواد مخدر DEA و 10.8 ساعت پرواز برای حمایت از واحد ملی ضبط مواد مخدر افغانستان و انتقال مسافرین DEA انجام داده است.²⁸⁵

محتویات حکومتداری

119	وقایع مهم
120	دولت جدید افغانستان
	کمک ایالات متحده به بودیجه
124	دولت افغانستان
128	حکومتداری ملی
132	حکومتداری مادون ملی
135	مصالحه و الحاق مجدد
136	حاکمیت قانون و مبارزه با فساد
142	حقوق بشر

حکومتداری



رئیس جمهور افغانستان اشرف غنی در یک کانفرانس مطبوعاتی در کاخ ریاست جمهوری. (عکس وزارت دفاع ایالات متحده)

الی 30 دسمبر 2014، ایالات متحده بیش از 30.6 میلیارد دالر را برای حمایت از حکومتداری و انکشاف اقتصادی در افغانستان فراهم ساخته بود. قسمت اعظم این تمویل ها، عمده این وجوه، مبلغی بیش از 17.7 میلیارد دالر، به صندوق انکشاف اقتصادی (ESF) که تحت مدیریت وزارت دفاع و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID) تخصیص یافته بود. بودیجه تخصیصی سال مالی 2014 صندوق حمایت اقتصادی 852 میلیون دالر بوده که نسبت به 3.3 میلیارد دالر تخصیص یافته در سال 2010 کاهش را نشان میدهد (ضمیمه B را ببینید). بودیجه تخصیصی سال مالی 2015 صندوق حمایت اقتصادی برای افغانستان در هنگام تهیه این راپور تا هنوز تعیین نشده است.

وقایع مهم

در 4 دسمبر 2014، دولت وحدت ملی جدید افغانستان و نماینده گان جامعه بین المللی، کانفرانس لندن را در مورد افغانستان برگزار کردند. شرکت کننده گان در کانفرانس تعهدات خود را که در کانفرانس سال 2012 توكیو پذیرفته بودند تمدید کرده و توافق کردند این تعهدات را در سال 2015 تجدید نمایند.²⁸⁶ هدف از کانفرانس لندن دستیابی به وعده های تازه کمک توسط تمویل کننده گان نبود؛²⁸⁷ در عوض جامعه بین المللی تعهد قبلی خود معادل 16 میلیارد دالر کمک در سال 2015 را مورد تأکید مجدد قرار داد.²⁸⁸ این کانفرانس همچنین یک فرصت بود برای دولت افغانستان تا به ارائه دستور کار اصلاحات خود بپردازد، یعنی تحقق خود-اتکایی: تعهدات نسبت به اصلاحات و تجدید تعهد برای همکاری. با این حال، پیشنهادات دولت افغانستان غیرمشخص بودند.²⁸⁹ در طول ربع گذشته، تأخیرات متعدد در انتصاب کابینه جدید و سایر مقامات عالی رتبه دولت افغانستان رخ داده است. عدم موفقیت غنی، رئیس جمهور و عبدالله، رییس اجرایی برای معرفی وزرای جدید، حتی به صورت نمادین، به صورت به موقع برای کانفرانس لندن موجب ناامیدی دولت های تمویل کننده شد که دولت را به ارائه علایم ملموس از پیشرفت تشویق کرده بودند.²⁹⁰ عدم تحرک آشکار دولت جدید پس از یک دوره طولانی عدم فعالیت در دولت کرسی در روند طولانی انتخابات 2014 رخ داد.²⁹¹ در 12 جنوری سال 2015، دفتر رئیس جمهور غنی، بلاخره اسامی 27 نامزد ارشد را اعلام کرد. اسامی این نامزدها هنوز هم باید به تصویب پارلمان برسد.²⁹² در این ربع، بنیاد آسیا سروی از مردم افغانستان 2014 را براساس مصاحبه حضوری انجام شده از 22 جون تا 8 جولای 2014 منتشر کرد،²⁹³ که بعد از دور دوم انتخابات

ریاست جمهوری در 14 جون، اما قبل از توافق 21 سپتمبر در مورد تشکیل دولت وحدت ملی انجام شده بود.²⁹⁴ در سال 2014، 54.7% از پاسخ دهنده گان افغان گفتند که کشور در حال حرکت در مسیر صحیح است، که نسبت به میزان 57.2% در سال 2013 کاهش داشت؛ 40.4% گفتند که کشور در حال حرکت در مسیر اشتباه است که این میزان در سال 2013 معادل 37.9% بود. با وجود تغییرات سالانه، روند دراز مدت از سال 2006 به این سو حاکی از افزایش تصور افراد نسبت به این مسئله است که کشور در حال حرکت در مسیر صحیح است.²⁹⁵

75.3% از افغانها در پاسخ به پرسش مربوط به عملکرد دولت گفتند که دولت ملی کار خود را تا حد خوب یا خیلی خوب انجام میدهد. تقریباً دو سوم حصه از مردم گفتند که دولت های ولایتی کارشان را به خوبی انجام میدهند (67.6%) و سپس مقامات شاروالی (58.5%) و دولت های ولسوالی ها (56.7%) قرار دارند. این نظریات در سال 2014 کاملاً شبیه موارد سال 2013 بودند.²⁹⁶

این سروی همچنین نشان داد که 67.4% افغان های مورد سروی گفتند که در هنگام ابراز نظریات خود در مورد دولت بطور عامه احساس امنیت زیاد دارند یا تا حدود احساس امنیت میکنند. افغان های ساکن در مناطق شهری (76.2%) احساس امنیت بیشتر برای صحبت کردن در مورد دولت بطور عامه دارند تا کسان که در مناطق روستایی زنده گی میکنند (64.5%).²⁹⁷

دولت جدید افغانستان

اتصبات اولیه

رئیس جمهور غنی با وجود وعده کمپاین در تشکیل دولت خود در ظرف مدت 45 روز بعد از مراسم تحلیف در ماه سپتمبر²⁹⁸ و وعده که در 4 دسمبر در کانفرانس لندن برای معرفی کابینه در ظرف یک ماه داد،²⁹⁹ موفق نشد نامزدهای پست های کلیدی دولت را تا 12 جنوری، یعنی با گذشت بیش از سه ماه از مراسم تحلیف دولت جدید، معرفی کند.³⁰⁰ هیچ یک از وزرای سابق دولت کرسی یا اعضای فعلی پارلمان نامزد نشدند؛ با این حال، چهار نفر از وزرای نامزد شده معاونین سابق یا سرپرستان هستند. بنا بر اعلام شبکه تحلیگران افغانستان، به استثنای نامزدهای مربوط به وزارت های امور خارجه، امنیت و مالیه، به طور کلی نامزدها جوان و بی تجربه بودند. وزرای نامزد شده شامل سه زن بودند که مسئولیت وزارت تحصیلات عالی، امور زنان و اطلاعات و فرهنگ را به عهده داشتند. اعلام صورت گرفته در 12 جنوری شامل نامزدهای مربوط به لوی خاړنوالی، مدیر اداره مستقل ارگان های محلی (IDLG)، یا قاضی القضاة نبود.³⁰¹

در 20 جنوری، غنی به طور رسمی نامزدها را به پارلمان معرفی کرد. تغییرات بین لست نخست نامزدهای اعلام شده در 12 جنوری و لست نهایی ارائه شده به پارلمان وجود دارد. مثلاً، نامزد وزارت زراعت، آبیاری و مالداري درخواست تأخیر در بررسی نامزدی خود را داشت، زیرا مشخص شد در فهرست تحت تعقیب اینترپول (پولیس بین المللی) برای فرار از پرداخت مالیات در استونیا قرار دارد. نامزدهای سمت های کلیدی عبارتند از:

- شیر محمد کریمی، یک افسر اردو قبل از دوران کمونیستی، کمونیست و بعد از طالبان که در حال حاضر لوی درستیز است به عنوان نامزد وزیر وزارت دفاع اعلام شد.
- نورالحق علومی که قبلاً در دوران حکومت رژیم کمونیستی رییس عمومی زون قندهار بود، به عنوان نامزد وزارت داخله معرفی گردید.
- صلاح الدین ربانی، که در حال حاضر رئیس شورای عالی صلح است، نامزد سمت وزیر امور خارجه شد.
- اکلیل احمد حکیمی، سفیر در ایالات متحده نامزد وزارت مالیه گردید. غلام جیلانی پوپل، که قبلاً معاون عواید و گمرک وزارت مالیه و رییس عمومی اداره مستقل ارگان های محلی بود، در ابتدا نامزد وزارت مالیه شد، اما از نامزدی خود به دلیل تابعیت دوگانه خود منصرف شد.
- رحمت الله نبیل که در حال حاضر رئیس عمومی امنیت ملی (NDS) است، همچنان نامزد ریاست امنیت ملی گردید.³⁰²

تأخیر رخ داده موجب ناامیدی قابل توجه نسبت به دولت وحدت ملی شده است. در ماه جنوری، طلوع نیوز یک سروی را منتشر کرد که نشان میداد حمایت گرم قبلی از رئیس جمهور غنی، کاهش پیدا کرده است. تنها 27.5% از پاسخ دهنده گان از عملکرد غنی بسیار راضی بودند که این میزان بعد از ماه اول دولت جدید 59.9% بود. با این حال، 30.4% از پاسخ دهنده گان در آخرین سروی راپور داده شده نسبتاً رضایت داشتند، در حالی که 32% هیچ رضایت نداشتند.³⁰³

پارلمان همچنین افزایش ناامیدی خود را از دولت اعلام کرده است. در اواخر دسمبر، پارلمان یک مهلت نهایی یک هفته ای را تعیین کرد که بدون هیچ نتیجه سپری شد. بعد از مهلت مذکور،³⁰⁴ یک هیئت پارلمانی با دولت وحدت ملی ملاقات کردند، که دولت برای معرفی نامزدان کابینه یک هفته دیگر مهلت خواست.³⁰⁵ بعد از اتمام مهلت دوم، هفت تن از نماینده گان ولسی جرگه سند را امضا کردند که رئیس جمهور غنی را به خاطر تأخیر به خیانت متهم میکرد. در حالی که ولسی جرگه به طور معمول اتهام خیانت را در نظر داشت، سخنگوی آن گفت: قانونگذاران با ملاقات با دولت وحدت ملی برای تشویق جهت رسیدن به نتیجه سریع، وظیفه خود را انجام داده اند.³⁰⁶

در اوایل جنوری، رئیس جمهور غنی تقرری دفتر 500 نفره رییس اجرایی که به تازه گی ایجاد شده بود و یک سازمان خاص 200 نفره برای ترویج اصلاحات و حکومتداری مناسب را نیز به تأخیر انداخت زیرا احکام مربوط به بودیجه را امضا نکرده بود.³⁰⁷ در حالی که دولت جدید در انتصاب کارکنان کلیدی به کندی عمل میکرد، رئیس جمهور غنی در اخراج مقامات یک روش تهاجمی داشت. در ماه دسمبر، طلوع نیوز راپور داد که رئیس جمهور غنی چندین تن از مقامات ولایت هرات از جمله سرپرست ولایت، 15 افسر ارشد پولیس، هشت ولسوال، پنج قوماندان پولیس سرحدی و خرنوال محکمه استیناف را اخراج کرده است. علاوه بر این، رئیس شرکت د بریشنا افغانستان (DABS)، شرکت برق (ملی)، معارف، و گمرکات همه از پست خود برکنار شدند و بنا بر این تخلفات آنها مورد بررسی قرار گیرد.³⁰⁸ با این حال، دو هفته بعد طلوع نیوز راپور داد که افسران ارشد اخراج شده پولیس هنوز هم وظایف خود را انجام میدهند. سرپرست جدید ولایت راپور داد در

حالی که تبدیلی سمت های غیرنظامی انجام شده است، تعیین مقامات امنیتی فراتر از اختیارات او است.³⁰⁹ در ولایت های کندز و پکتیکا، غنی نه تنها این مسئله را رها نکرد بلکه والیان را تبدیل کرد.³¹⁰

در 30 نومبر، رئیس جمهور غنی دست به اخراج اکثر سرپرستان بجا مانده از دولت کرزی زد و به طور موقت کار را به معاونین آنها سپرد.³¹¹ بعد از این اقدام پارلمان خواهان تبدیلی وزرای فعال با تفرری های دائم بعد از گذشت مهلت دوماهه مجاز طبق قانون اساسی گردید.³¹²

پیگیری انتخابات

انتخابات پرمناقشه ریاست جمهوری افغانستان در اپریل و جون سال 2014 باعث واکنش ایالات متحده و سازمان های بین المللی پشتیبان این روند گردید. اگرچه ناظرین بین المللی به این نتیجه رسیدند که مسولین انتخاباتی افغانستان پیشرفت قابل ملاحظه در کاهش سطح تقلب نسبت به سال 2009 و 2010 داشته اند، رأی دهنده گان افغان هنوز هم به وجود تقلب گسترده معتقد هستند. علاوه بر این، چند رویداد در سطوح بالا، آسیب قابل توجه به اعتماد این پروسه وارد ساخت.³¹³

بنا بر اعلام آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده، انتخابات با یک مجموعه قوی از قوانین و معماری تخنیکی انجام شد که به طور خاص برای کشور با سطح سواد بسیار پایین، منابع محدود و محیط متخاصم طراحی شده بود. آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده متذکر شد که سطح تقلب محدودیت های راه حل های تخنیکی را نشان داد، با وجود که زمان افراد ذینفع بسیار درگیر چنین پروسه هستند، چنین اقدامات موجب پایبندی محدود به قوانین گردید.³¹⁴

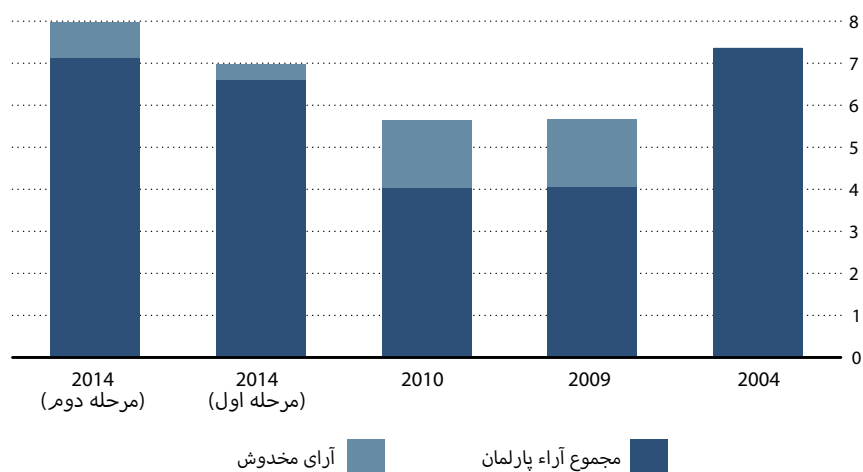
کمیسیون مستقل انتخابات (IEC) یک تفتیش جامع را از انتخابات دور دوم جون انجام داد. این تفتیش از معیارهای کیفیت برای شناسایی تقلب استفاده کرد که تفاوت قابل توجه با معیارهای کمیت مورد استفاده در تفتیش های انجام شده در سال 2009 و 2010 داشت. معیارهای کیفیت شامل تلاش برای شناسایی محتویات صندوق رأی از طریق تعیین این امر بود که آیا در برخی از صندوق ها تعداد قابل توجه از آرای مشابه وجود دارد یا خیر. مقادیر دقیق آرا نیز به طور مشابه مشخص شد، با این حال، دو جناح اکثراً بر سر این تعداد اختلاف داشتند. مفتشین کمیسیون مستقل انتخابات تعیین میکردند که آیا 10 رأی یا بیشتر در هر صندوق به نفع یک نامزد خاص ریخته شده است یا خیر. اگر چنین مسئله مورد اعتراض قرار میگرفت، از مشاورین سازمان ملل متحد درخواست میشد تا نظریات خود را ارائه کنند. اگر بیش از 20 رأی (از مجموع 600 رأی در صندوق های رأی)³¹⁵ علایم مشابه داشتند، بازشماری انجام میشد.³¹⁶

در نتیجه تفتیش، تعداد آرای باطل از 5.35% آرا قبل از تفتیش به 10.69% بعد از تفتیش افزایش یافت.³¹⁷ برای مقایسه، شکل 3.28 مربوط به آرای باطله انتخابات سال 2004، 2009، 2010، و 2014 را ببینید.

تفتیش همچنین نشان داد که بیشتر تقلب ها در پر کردن صندوق رأی، از طریق فعالیت های قبل از رأی گیری، در جریان رأی گیری، و بعد از رأی گیری و در اثر تخلفات کارکنان مراکز رأی گیری انجام شده بود. بنا بر راپورهای هماهنگ کننده گان ساحوی (DFC) —کارمندان موقت انتخاباتی دولت افغانستان—³¹⁸ منبع اصلی تخلفات بودند. آژانس انکشافی

شکل 3.28

آرای مخدوش در انتخابات افغانستان (میلیون)



منبع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، ODG، پاسخ به درخواست معلومات سرمقتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/29/2014.

بین المللی ایالات متحده از یک مقام ارشد انتخاباتی افغان نام برد که بعد از ضبط صدا او که آشکاراً دستور به استخدام هماهنگ کننده گان ساحوی دارای تمایل سیاسی را داده بود، مجبور به استعفا گردید. همچنین گفته میشود که همان مقام، تعداد زیادی از هماهنگ کننده گان ساحوی را در روزهای آخر قبل از انتخابات بدون طی مراحل مربوطه تقرر کرده بود. همچنین راپورهای زیاد در مورد مداخله قوای امنیتی ملی افغانستان (ANSF) در تقلب وجود داشت که بنا بر اعلام آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده، یک اتفاق نسبتاً جدید بود.³¹⁹

در ماه دسمبر، تیم کمک به انتخابات اتحادیه اروپا (EU EAT) راپور نهایی خود را در مورد انتخابات ریاست جمهوری افغانستان در سال 2014 منتشر کرد که در درجه اول از شاخص های کمیت برای شناسایی تقلب بالقوه استفاده کرده بود. در این راپور مشخص نشده بود که به نظر تیم کمک به انتخابات اتحادیه اروپا چند رأی نامعتبر است، بلکه الگوهای نامنظم رأی گیری شناسایی گردید که باعث تردید در مورد بیش از دو میلیون رأی گردید.³²⁰ مثلاً، تیم کمک به انتخابات اتحادیه اروپا نشان داد که حدود 2.06 میلیون رأی دور دوم (26% تمام آرا) از مراکز رأی دهی به دست آمده بود بیش از 99% برگه های رأی در دسترس خود را استفاده کرده بودند. این میزان نسبت به دور اول افزایش نشان میداد که در آن حدود 769,000 رأی (12% از تمام آرا) از مراکز رأی دهی با میزان استفاده 99% از برگه های رأی یا بیشتر به دست آمده بود.³²¹ یکی دیگر از معیارهای کمیت مورد استفاده تیم کمک به انتخابات اتحادیه اروپا بالا بودن تعداد رأی یک کاندید واحد بود. در دور اول، 4% آرا (حدود 285,000 رأی) مربوط به مراکز رأی دهی بود که در آن یک نامزد 95% آرا یا بیشتر را از آن خود کرده بود. در دور دوم، این مقدار به 30% (حدود 2.38 میلیون رأی) افزایش یافت.³²²

کمک ایالات متحده به بودیجه دولت افغانستان

خلاصه توافق های شامل بودیجه

تمویل کننده گان بین المللی برای بهبود حکومت و منظم کردن مساعی انکشافی با اولویت های افغانستان، در کانفرانس 2010 کابل خود را به افزایش 50% کمک های مربوط به توسعه غیرنظامی در بودیجه دولت افغانستان متعهد کردند.³²³ تمویل کننده گان، از جمله ایالات متحده، این تعهد را در کانفرانس جولای 2012 توکیو و دوباره در کانفرانس دسمبر 2014 لندن مورد تصریح قرار دادند.³²⁴

کمک داخل بودیجه یا (1) کمک دوطرفه، دولت به دولت است یا (2) پرداخت از صندوق سرمایه گذاری. کمک های خارج از بودیجه توسط تمویل کننده گان یا عوامل آنها بدون عبور از وزارت های افغانستان یا بودیجه ملی افغانستان ارائه میشود. همانطور که در جدول 3.12 نشان داده شده است، آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده انتظار دارد 994 میلیون دالر

جدول 3.12

پروگرام های شامل بودیجه USAID						
عنوان صندوق امانی/پروژه	همکار شامل بودیجه دولت افغانستان	حساب بانکی مخصوص؟	تاریخ شروع	تاریخ ختم	مصرف کل برآورد شده (دالر)	پرداخت های تجمعی الی 12/31/2014 (دالر)
پروژه های دوجانبه، دولت-به-دولت						
پروژه توسعه و ایجاد ارتباط بین شبکه های انتقال برق (PTEC)	د افغانستان برشنا شرکت (DABS)	بلی	1/1/2013	12/31/2016	\$342,000,000	\$13,388,993
برنامه قراردادهای همکاری برای خدمات بخش صحت (PHC)	وزارت صحت عامه (MOPH)	بلی	7/20/2008	12/31/2015	259,663,247	194,326,384
پروژه انکشاف میداین گازی شبرغان (SGDP)	وزارت معادن و پترولیم (MOMP)	بلی	5/15/2012	4/30/2015	90,000,000	0
پروژه یونت 2 کجکی (نصب یونت 2 جنراتور توربین در بند برق سد کجکی)	DABS	بلی	4/22/2013	12/31/2015	75,000,000	12,520,396
صندوق انکشاف زراعتی (ADF)	وزارت زراعت، آبیاری و مالداری (MAIL)	بلی	7/18/2010	12/31/2014	74,407,662	54,000,000
تعلیمات اساسی و سوادآموزی و تعلیمات و ترنینگ مسلکی (BELT) - تعلیم و تربیه مبتنی بر شرایط جامعه	وزارت معارف (MOE)	بلی	10/29/2013	10/28/2017	56,000,000	0
پروگرام مساعدت تخنیکي ملکی (CTAP)	وزارت مالیه (MOF)	بلی	9/30/2009	9/30/2014	36,256,560	28,810,610
برنامه انکشاف نیرویکار افغانستان (AWDP)	MOE	بلی	9/18/2013	4/03/2016	30,000,000	150,150
آموزش ابتدایی، سوادآموزی و ترنینگ تخنیکي و مسلکی (BELT) - چاپ کتب درسی	MOE	بلی	11/16/2011	12/31/2014	26,996,813	24,436,268
مرکز منابع دولت الکترونیکی (EGRC)	وزارت مخابرات و تکنالوژی معلوماتی (MOCIT)	بلی	8/28/2013	6/1/2016	3,900,000	30,000
صندوق های وجه امانت چند جانبه						
صندوق امانی بازسازی افغانستان (ARTF) (اعطا فعلی)*	متعدد	نی	3/31/2012	3/31/2017	1,900,000,000	721,057,556
اعانت به صندوق امانی زیربناهای افغانستان (AITF)	متعدد	نی	3/7/2013	3/6/2018	285,170,184	105,000,000

نوت:
*آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده قبلاً کمک مالی را به صندوق بازسازی افغانستان انجام داده بود که در مارچ 2012 منعقد شده بود و جمعاً شامل پرداخت 1,371,991,195 دالر بود. در حال حاضر مجموع پرداخت دو جایزه صندوق بازسازی افغانستان 2,093,048,751 دالر است.

منبع: USAID، OPPD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/12/2015.

را در برنامه های دوجانبه کمک مستقیم فعال صرف نماید. همچنین انتظار می رود مبلغ 1.9 میلیارد دلار به صندوق بازسازی افغانستان کمک کند که نسبت به 1.37 میلیارد دلار پرداخت شده بر اساس توافق نامه کمک قبلی بین آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده و بانک جهانی مبلغ بالاتر است.³²⁵ آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده همچنین در نظر دارد بیش از 105.7 میلیون دلار به صندوق سرمایه گذاری زیربنای افغانستان کمک کند.³²⁶ در کانفرانس شیکاگو 2012، جامعه بین المللی متعهد شد از طریق مکانیزم های جداگانه با بودیجه برآورد شده سالانه اردو و پولیس معادل 4.1 میلیارد دلار از قوای امنیتی افغان حمایت مالی کند.³²⁷ در ربع گذشته در اجلاس ولز، متحدین ناتو و شرکای آنها خود را به تامین کمک قابل توجه به ثبات مالی قوای امنیتی افغانستان تا پایان سال 2017 و حفظ کمک مالی به قوای امنیتی افغانستان تا 10 سال آینده متعهد نمودند. جامعه بین المللی پرداخت نزدیک به 1 میلیارد یورو، حدود 1.29 میلیارد دلار،³²⁸ در سال را برای حفظ قوای امنیتی افغانستان از سال 2015 تا پایان 2017 تعهد کرده است. ایالات متحده در بودیجه سال مالی 2015 مبلغ 4.1 میلیارد دلار را درخواست و دریافت کرده است،³²⁹ که به حفظ قدرت قوای امنیتی افغانستان کمک کرده و موجب افزایش تعداد این نیروها به 352,000 نفر در سال 2015 خواهد شد.³³⁰ ایالات متحده انتظار دارد که افغانستان بخش های بیشتر از مصارف حفظ قوای امنیتی افغانستان را بر عهده بگیرد و چنانکه در اجلاس شیکاگو مورد توافق قرار گرفت، این کار در سال 2015 با 500 میلیون دلار آغاز خواهد شد.³³¹ با این حال، کاهش اعتماد بین المللی به توانایی دولت افغانستان برای افزایش سهم خود در ربع جاری بیشتر شدت گرفت. وزارت مالیه افغانستان (MOF) راپور داد که عواید دولت افغانستان در سال 2014 به میزان 8% کمتر از هدف این سال بود.³³² در ماه اکتوبر، وزارت مالیه ادعای کمبود بودیجه 537 میلیون دلاری را مطرح نمود که پرداخت معاش مامورین دولت را تهدید میکرد. این کمبود با وجود تلاش دولت افغانستان برای اتخاذ اقدامات ساده مانند به تعلیق درآوردن پروژه های انکشاف غیرضروری، توقف پرداخت مصارف در پروژه های موجود و عدم استخدام های جدید، پایین نگهداشتن مصارف حفظ و مراقبت به حداقل ممکن، کاهش اضافه کاری و متوقف کردن امتیازات نقدی برای کارمندان دولت و عدم اجازه تهیه اقلام لوکس رخ داده است.³³³ برای کسب معلومات بیشتر در مورد کمبود بودیجه و واکنش ایالات متحده، به صفحات 148-151 این راپور توجه کنید.

مساعدت ملکی شامل بودیجه

آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده کمک های داخل بودیجه غیرنظامی را از طریق (1) توافقنامه های دوجانبه با هفت نهاد دولت افغانستان و (2) از طریق کمک به دو صندوق سرمایه گذاری با چند تمویل کننده، یعنی صندوق بازسازی افغانستان (ARTF) و صندوق سرمایه گذاری زیربنای افغانستان (AIF) تأمین میکند.³³⁴ طبق اعلام آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده، تمام پول کمک های دوجانبه در حساب های بانکی جداگانه ایجاد شده توسط وزارت مالیه برای هر برنامه سپرده میشود.³³⁵ صندوق بازسازی افغانستان که توسط بانک جهانی اداره میشود، پول مربوط به بودیجه عملیاتی و ساختمانی دولت افغانستان در حمایت از فعالیت های دولت افغانستان، اصلاحات پالیسی و برنامه های دارای اولویت ملی را تأمین میکند.³³⁶ صندوق سرمایه گذاری زیربنای افغانستان، یک صندوق مالی با چندین تمویل کننده است که توسط بانک انکشاف آسیایی اداره میشود که خود کمک تمویل دهنده گان را برای پروژه های زیربنایی

در افغانستان هماهنگ مینماید.³³⁷ طبق اعلام آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده، اکثریت پول داخل بودیجه به صندوق های سرمایه گذاری، مخصوصاً صندوق بازسازی افغانستان اعطا شده و در آینده نیز چنین خواهد بود.³³⁸

بانک جهانی، به عنوان مدیر صندوق بازسازی افغانستان، از یک رویکرد سیستماتیک برای حداقل رساندن قرار گرفتن بودیجه صندوق بازسازی افغانستان در معرض خطر عدم امانت داری استفاده میکند. این امر شامل پالیسی ها، روش ها و فعالیت های است که در کنار هم نسبت به شناسایی، تحلیل، ارزیابی، و سپس پرداختن و نظارت بر خطر اقدام میکنند. بانک جهانی کمک های تخنیکی را به دولت افغانستان برای اطمینان از استقرار و تقویت سیستم ها ارائه میکند.³³⁹

بنا بر اعلام آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده، علاوه بر سیستم های کنترل خود دولت افغانستان، بانک جهانی نیز از نزدیک بر بودیجه صندوق بازسازی افغانستان نظارت مینماید. بانک جهانی کنترل های بیشتر را به سیستم نظارت عادی خود به شکل عامل نظارت بر صندوق بازسازی افغانستان (MA) و عامل سرپرستی صندوق بازسازی افغانستان افزوده است. پرداخت ها به دولت افغانستان بر اساس کلکین مصارف مکرر برای مصارف عملیاتی غیرنظامی واجد شرایط حکومت صورت میگیرد. بانک یک عامل نظارت را برای بررسی مصارف مکرر استخدام کرده است. هدف از عامل نظارت اطمینان یافتن از این مسئله است که تمام مصارف مالی از طریق پنجره مصارف مکرر واجد شرایط باشند و مصارف فاقد شرایط لازم حذف شوند. نظارت عامل نظارت در دو مرحله انجام میشود: بعد از بررسی اداری مصارف، بازدید از برخی محلات انتخاب شده صورت میگیرد تا تأیید شود که اسناد حمایتی وجود داشته باشد.³⁴⁰

در ماه اکتوبر، دفتر سرمفتش (OIG) آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده راپور ممیزی پوشش دهنده کمک های دولت به دولت از طریق موافقتنامه های دوجانبه را منتشر کرد. این ممیزی به این نتیجه رسید که آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده اجرای کنترل های مدیریت-مالی کمک های دولت به دولت (مستقیم یا دوطرفه) را در طول زمان بهبود بخشیده است، هر چند از برخی کنترل ها به طور کامل استفاده صورت نگرفته.³⁴¹ مثلاً، اگرچه ممیزی های سالانه برای دولت های که در سال 300,000 دالر یا بیشتر از آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده نتوانسته اند تضمین کنند که آنها و دولت افغانستان این الزامات را برآورده کرده اند. در ابتدا، به عنوان سعی برای ظرفیت سازی، دولت افغانستان مسئولیت قرارداد ممیزی های خود را بر عهده داشت. با این حال، آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده به این نتیجه رسید که نهادهای دولت افغانستان قادر به انجام ممیزی براساس جداول زمانی الزامی نیستند. ممیزی های تحت قرارداد خود آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده نیز با چالش های از جمله بی میلی دولت افغانستان نسبت به ممیزی مواجه شده است.³⁴² دفتر سرمفتش آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده همچنین متوجه شد که آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده انتظارات خود را به طور روشن در اسناد پروژه توضیح نمیدهد که میتواند موجب سوء تفاهم بین دولت افغانستان و آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده شود و تاثیر اقدامات کاهش خطر را کمتر نماید.³⁴³

مساعادت بودیجی به قوای امنیت ملی افغانستان

بخش زیاد از کمک داخل بودیجه به قوای امنیتی افغان اختصاص مییابد. وزارت دفاع ایالات متحده کمک داخل بودیجه به دولت افغانستان را از طریق (1) کمک های مستقیم

کمک داخل بودیجه: شامل کمک های

خبریه که با برنامه های دولت افغانستان مطابقت داده شده است، در اسناد بودیجه دولت افغانستان ذکر شده، توسط پارلمان اختصاص یافته و توسط سیستم خزانه داری افغانستان مدیریت میشود. کمک های داخل بودیجه عمدتاً یا از طریق توافقنامه های دوجانبه بین تمویل کننده و نهادهای دولت افغانستان یا از طریق صندوق های سرمایه گذاری با چند تمویل کننده انجام میشود.

کمک خارج از بودیجه: شامل پول تمویل

کننده گان که در بودیجه ملی ذکر نشده و از طریق سیستم های دولت افغانستان مدیریت نمیشود.

منبع: SIGAR، راپور ربع به کانگرس ایالات متحده، 7/30/2014، ص. 130؛ وزارت مالیه، "پالیسی مدیریت کمک به انتقال مسولیت و فراتر از آن"، 12/10/2012، ص. 8.

ممیزی SIGAR

این ربع، SIGAR یک ممیزی در مورد پرداخت حقوق پولیس ملی افغانستان انجام داد که نشان میدهد بیش از 300 میلیون دالر پرداخت معاشات سالانه با داخل بودیجه ایالات متحده بر اساس معلومات نیمه تأیید شده یا غیریکپارچه انجام میشود. برایکسب معلومات بیشتر، به بخش 2، صفحه 23 نگاه کنید.

از صندوق قوای امنیت ملی افغانستان (ASFF) به وزارت دفاع (MOD) و وزارت داخله (MOI)، و (2) کمک های صندوق قوای امنیتی افغانستان به LOTFA دارای چندین تمویل کننده تامین میکند. LOTFA که اداره آن توسط برنامه انکشافی سازمان ملل متحد (UNDP) صورت میگیرد، در درجه اول بودیجه معاشات پولیس ملی افغانستان (ANP) را تأمین مینماید.³⁴⁴ بودیجه کمک مستقیم در اختیار وزارت مالیه قرار میگیرد، که این وزارت آن را تدریجاً و بنا بر ضرورت به وزارت دفاع و وزارت داخله انتقال میدهد.³⁴⁵ در این ربع وزارت دفاع ایالات متحده تصمیم به عدم انتشار تعهدنامه های بین قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان (CSTC-A)، وزارت مالیه، وزارت داخله یا وزارت دفاع گرفت. این تعهد نامه ها شرایط مربوط به کمک مالی تحت کنترل اردو ایالات متحده به قوای امنیتی افغانستان را مشخص میکند. سؤالات SIGAR درباره حمایت مالی ایالات متحده از قوای امنیتی افغانستان را میتوان در ضمیمه E این راپور مشاهده نمود. SIGAR این موضوع را در یک ضمیمه طبقه بندی شده راپور میدهد. SIGAR در حال انجام تحقیقات جنایی در مورد اتهامات جدی مبنی بر این است که قرارداد مواد سوختی فعلی وزارت دفاع در اثر اختلاس، تثبیت قیمت و رشوت قراردادی دچار فساد شده است.

در یک ممیزی منتشر شده در این ربع، SIGAR نشان داد که دو سیستم اصلی الکترونیکی مورد استفاده برای پرسونل پولیس ملی افغانستان و معلومات حقوق و معاش - سیستم معلومات مدیریت منابع بشری افغانستان (AHRIMS) و سیستم حقوق و معاش الکترونیکی (EPS) - کاملاً قابل فعالیت نیستند، نمیتوانند به طور مستقیم با یکدیگر ارتباط برقرار کنند، و همه پروسه های معلومات پرسونل و حقوق و معاش را پوشش نمیدهند. هر دو سیستم حاوی هزاران سوابق پرسونل با شماره های شناسایی نادرست یا ثبت نشده هستند. در نتیجه، کنترل ها - مانند انتقال خودکار معلومات، قابلیت یک پارچه کردن پرسونل بین سیستم ها و کاهش وابستگی به راپورهای کتبی - محقق نشده اند و خطرات ناشی از تکیه بر معلومات نابه هنگام، نادرست، یا جعلی پرسونل پولیس ملی افغانستان و معاشات وجود دارد.³⁴⁶

تصور میروود قوماندانی مشترک انتقال مسولیت امنیتی - افغانستان، برنامه انکشافی سازمان ملل متحد، و وزارت داخله مسئول تأیید معلومات پرسونل پولیس ملی افغانستان و معاشات باشند. تأییدات که این سازمانها انجام میدهند موقت و ناهماهنگ است و هیچ کدام تأیید جامع برای پوشش دادن تمام پروسه های پرسونل پولیس ملی افغانستان و معاشات انجام نداده است. قوماندانی مشترک انتقال مسولیت امنیتی - افغانستان نمیتواند پروسیجر های کتبی مربوط به چگونگی تأیید جمع مبالغ مربوط به پرسونل پولیس ملی افغانستان را به SIGAR ارائه کند و مقامات تأیید کرده اند که در سال گذشته بدون سؤال، تمام مبالغ پرسونل ارائه شده توسط وزارت داخله را پذیرفته اند.³⁴⁷

در سپتمبر، برنامه انکشافی سازمان ملل متحد راپور داد که سیستم AHRIMS تنها برای وزارت داخله شامل تقریباً 50,000 کارت هویت نامعتبر است.³⁴⁸ AHRIMS یک سیستم برای ردیابی معلومات پرسونل مربوط به پولیس ملی افغانستان و اردوی ملی افغانستان (ANA) است.³⁴⁹ برای مقایسه، باید گفت تمام قوای مجاز پولیس ملی افغانستان 157,000 نفر است.³⁵⁰ با این حال، AHRIMS احتمالاً نه تنها شامل سوابق قوای فعلی بلکه کسان است که این قوه را ترک کرده اند.

نیویارک تایمز در ماه دسمبر راپور داد که رئیس جمهور غنی از برنامه انکشافی سازمان ملل متحد درخواست کرده است نظارت خود را ظرف شش ماه به پایان برساند. به گفته

سفیر اتحادیه اروپا در افغانستان، ممکن است این جدول زمانی غیرواقعی باشد، اما "این طور نیست که صندوق LOTFA به نفع جامعه تمویل کننده باشد".³⁵¹ از آنجا که SIGAR متوجه شده است که مکانیزم های کنترل داخلی وزارت داخله برای انجام کار کافی نیست، SIGAR معتقد است تغییر سیستم پرداخت پولیس از LOTFA به کمک های مالی مستقیم به دولت افغانستان خطرات جدی دربر خواهد داشت. SIGAR با کمک مستقیم مخالف نیست، اما بر این باور است که چنین حرکت باید با کنترل های داخلی جدی همراه باشد تا اطمینان حاصل شود که پول ها مطابق خواست تمویل کننده، مصرف گردد.

حکومتداری ملی

ایالات متحده به نهادهای حکومتی افغانستان برای ایجاد ظرفیت انجام خدمات حیاتی خود و در نتیجه افزایش مشروعیت خود در نزد مردم افغانستان کمک ارائه میکند. مساعدت به دو طریق ارائه می شود: (1) از طریق قراردادهای، کمک های مالی، و موافقتنامه های همکاری؛ و به طور فزاینده، (2) از طریق کمک داخل بودیجه. سال 2014 آخرین سال انتقال مسولیت امنیتی است و دولت ایالات متحده به طور مشخص بر روی افزایش ظرفیت های مالی و مدیریت برنامه نهادهای دولتی افغانستان متمرکز شده است. در حال استفاده ترکیبی از پروگرام های بودجوی و ایجاد ظرفیت برای رسیدن به این هدف میباشد.³⁵² چوکات پاسخگویی متقابل توکیو (TMAF) به عنوان مبنای تعامل بین المللی عمل کرده و ابزار مورد توافق برای سنجش پاسخگویی متقابل است.³⁵³ جامعه بین المللی و دولت افغانستان بر سر چوکات پاسخگویی متقابل توکیو در کانفرانس تمویل کننده گان توکیو در جولای 2012 توافق کردند. بعداً چوکات پاسخگویی متقابل توکیو با اهداف میان مدت برای دولت افغانستان و جامعه بین المللی موسوم به "اهداف قابل تشخیص عینی" مانند تصویب قانون استخراج معادن تکمیل شد.³⁵⁴ آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده در ربع گذشته راپور داد که به عنوان یک پالیسی، سفارت ایالات متحده در کابل دیگر به ارزیابی یا به تجدید نسخه اصلی اهداف قابل تشخیص عینی نمیپردازد. به گفته آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده، مجموعه قبلی اهداف قابل تشخیص عینی دیگر یک بخش از بحث نیست. بیانیه کانفرانس لندن مدعی است که چوکات پاسخگویی متقابل توکیو در نشست مقامات ارشد در اواسط 2015 مورد تجدیدنظر قرار میگیرد.³⁵⁵ ممکن است برخی از اقدامات ناقص در فهرست اصلی، آن را به یک چوکات برای آینده تبدیل کند.³⁵⁶ اگرچه کانفرانس لندن به تهیه فهرست تجدیدنظر شده اهداف قابل تشخیص عینی منجر نشده است،³⁵⁷ دولت افغانستان متعهد به انجام اصلاحات ذیل قبل از نشست مقامات ارشد است:

- اطمینان از اینکه یک بودیجه معتبر به تصویب میرسد.
- بررسی مصارف و اجرای اقدامات برای افزایش عواید از جمله گسترش اساس مالیاتی.
- تقویت نظارت بر سکتور مالی.
- بهبود شرایط برای سرمایه گذاری مسئولانه سکتور خصوصی.
- نشان دادن اقدامات در جهت بهبود حقوق بشر، مخصوصاً حقوق زنان.³⁵⁸

در 11 نومبر، دولت افغانستان بودیجه سال مالی 1394 (21 دسمبر 2014 تا 20 دسمبر 2015 طبق تقویم غربی) را به پارلمان ارائه کرد. پیش نویس بودیجه شامل 3% کاهش کلی بودیجه در مقایسه با بودیجه سال گذشته، از جمله کاهش 11% از مصارف مربوط به امور غیرامنیتی بود.³⁵⁹ پیش نویس بودیجه در پارلمان مورد انتقاد قرار گرفت و توسط ولسی جرگه رد شد.³⁶⁰ در ماه جنوری، وزارت مالیه بودیجه اصلاح شده که شامل بیش از 443 پروژه غیرمندرچ در پیش نویس اولیه بود را ارائه کرد. نماینده گان پارلمان به این دلیل از پیش نویس اول بودیجه انتقاد کرده بودند که این پروژه ها، که بسیاری از آنها در سال گذشته ناقص مانده بود را شامل نمیشد.³⁶¹ البته گنجاندن پروژه، باعث وسیع تر شدن اختلاف مالی بالقوه میان عواید و مصارف دولت میشود.

پروگرام های ایجاد ظرفیت

برنامه های ظرفیت-سازی USAID با هدف بهبود قابلیت عملکرد وزارت هایدولت افغانستان در آماده سازی، مدیریت، و حسابدگی نسبت به مساعدت شامل بودیجه اجرا می شوند. ممیزی ماه جنوری 2014 SIGAR از ارزیابی های USAID از هفت وزارت افغانستان که مساعدت شامل بودیجه از دولت ایالات متحده دریافت می کردند، دریافت که طبق این ارزیابی ها و بررسی ها، بدون اجرای تدابیر کاهش خطر، هیچیک از وزارت ها از قابلیت مدیریت مؤثر و حسابدگی نسبت به وجوه نیستند.³⁶² همانطور که در جدول 3.13 نشان داده شده است، برنامه ها شامل پروژه 31 ملیون دالری رهبری، مدیریت، و حکومتداری است که با هدف تقویت سیستم های مدیریت مالی افغانستان و ظرفیت وزارت صحت عامه و وزارت معارف در برآورده ساختن الزامات ذکر شده در کانفرانس بین المللی سال 2010 کابل برای کمک افزایش-یافته شامل بودیجه می باشند.³⁶³ USAID همچنین در حال تمویل پروژه 15 ملیون دالری ساختاربندی سازمانی و توانمندسازی (MORE) وزارت امور زنان است، که از جمله سایر موارد به وزارت کمک میکند تا مدیریت مالی خویش را بهبود بخشد؛ وظیفه ای که یکی از الزامات ادامه مساعدت های شامل بودیجه در آینده است.³⁶⁴

به منظور تشویق وزارت های افغانستان به تکیه بیشتر به خدمات دولتی و کاهش وابستگی به "خدمات ملکی موازی" ایجاد شده از طریق برخی برنامه های معین تأمین بودیجه توسط تمویل کننده گان، آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده تصمیم گرفته است کمک ها را از برنامه های مستقل به برنامه ظرفیت سازی برای نتایج (CBR) صندوق بازسازی افغانستان منتقل کند.³⁶⁵ برنامه ظرفیت سازی برای نتایج از اصلاحات مدیریت

جدول 3.13

برنامه های ظرفیت-سازی USAID در سطح ملی

عنوان پروژه	همکار دولت افغانستان	تاریخ شروع	تاریخ ختم	مصرف کل برآورد شده (دالری)	پرداخت تجمعی در 12/31/2014 (دالری)
پروژه رهبری، مدیریت، و حکومتداری	وزارت صحت عامه وزارت معارف	9/25/2012	10/31/2014	\$31,248,400	\$26,574,770
مساعدت به سازمان های تقنینی افغانستان	پارلمان	3/28/2013	3/27/2018	23,455,326	6,651,375
پروگرام تقویت و بازسازی وزارت امور زنان	وزارت امور زنان	12/20/2012	12/19/2015	14,182,944	4,508,558

منبع: آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/12/2015.

دولتی در حال انجام در سراسر دولت، ترنینگ کارمندان منتخب دولتی، و کمک های تخنیکی محدود برای حمایت از اصلاحات وزارتخانه ها حمایت میکند.³⁶⁶

برنامه ظرفیت سازی برای نتایج اقدام به سازماندهی وزارت های افغانستان به سه ردیف کرده است که سطح پشتیبانی روزافزون، از جمله تمویل برای استخدام کارمندان دولت، کمک های تخنیکی و ترنینگ را دریافت میکنند.³⁶⁷ همه وزارت های دولت افغانستان به طور خودکار در ابتدا در ردیف 1 طبقه بندی میشوند و باید برای رسیدن به سطوح بالاتر حمایت فراهم شده در ردیف 2 و 3 رقابت کنند.

هفت معیار مربوط به ردیف 2 عبارتند از پیشرفت در اصلاحات نظام پرداخت و درجه بندی در سطوح مرکزی و محلی؛ وجود بخش فعال منابع بشری با 30% اصلاح نظام پرداخت و درجه بندی مامورین دولت که ارزیابی آنها از طریق ارزیابی عملکرد صورت میگیرد؛ داشتن پلان استراتژیک یا کار و بار مورد تأیید با حداقل یک راپور پیشرفت سالانه؛ یک اندازه اجرای بودیجه انکشافی (یک بخش از مقدار بودیجه که سازمانهای کنترل کننده در عمل صرف میکنند) به میزان حداقل 40%؛ و وزارت یا (1) نسبت به جمع آوری عواید کلیدی حداقل 5% از عواید جمع آوری شده توسط تمام وزارت ها اقدام کند یا (2) وزارت حداقل بودیجه یکی از خدمات کلیدی دولت در زمینه توسعه سرمایه بشری، توسعه اقتصادی-زیربنای کلیدی، یا خدمات قضایی را تأمین نماید. وزارت به منظور رسیدن به وضعیت ردیف 2 باید حداقل پنج مورد از هفت معیار را برآورده کند.³⁶⁸

علاوه بر معیارهای ردیف 2، ردیف 3 مستلزم آن است که وزارت 80% از کارکنان در سطح مرکزی را بر اساس اصلاحات نظام پرداخت و درجه بندی استخدام کرده و 50% یا بیشتر از کارکنان در سطح محلی را بر این مبنا استخدام نماید و به اندازه اجرای بودیجه انکشافی (یک بخش از مقدار بودیجه که سازمانهای کنترل کننده در عمل صرف میکنند) به میزان حداقل 50% برسد.³⁶⁹ برای مشاهده وضعیت فعلی وزارت ها به جدول 3.14 رجوع کنید.

دراگست 2014، بانک جهانی به این نتیجه رسید که برنامه ظرفیت سازی برای نتایج پیشرفت رضایت بخش در جهت تحقق اهداف آن برای کمک به دولت افغانستان در زمینه بهبود ظرفیت و عملکرد وزارت های منتخب، انجام الزامات مأموریتی وزارت ها و ارائه خدمات نداشته است. با این حال بانک جهانی اشاره کرد که وزارت ها خودشان تنها

جدول 3.14

وضعیت ردیف وزارت های افغانستان در برنامه ظرفیت سازی برای نتایج (CBR)

ردیف وزارت	وزارتخانه	وضعیت
ردیف 3	وزارت زراعت، آبیاری و مالداري (MAIL)	در حال انجام است.
	وزارت مخابرات و تکنولوژی معلوماتی (MOCIT)	در حال انجام است.
	وزارت صحت عامه (MOPH)	پیشنهاد در مراحل پیشرفته، باید به گروپ مشورتی برنامه ظرفیت سازی برای نتایج ارجاع شود.
	وزارت معارف (MOE)	توسعه پیشنهاد آغاز شده اما پیشرفت نکرده است.
	وزارت احیاء و انکشاف دهات افغانستان (MRRD)	پیشنهاد در مراحل ابتدایی تهیه است.
	وزارت معادن و پترولیم (MOMP)	درخواست به طور کامل در 12 جولای 2014 تأیید شده است.
ردیف 2	وزارت کار و امور اجتماعی، شهدا و معلولین (MOLSAMD)	به طور کامل در 12 جولای 2014 تأیید شده است.
	وزارت تجارت و صنایع (MOCI)	پیشنهاد در مرحله ابتدایی تهیه است.
	وزارت امور شهر سازی	برای دریافت حمایت به عنوان وزارت ردیف 2 تأیید شده است.
	وزارت اقتصاد	برای دریافت حمایت به عنوان وزارت ردیف 2 تأیید شده است.
	وزارت عدلیه (MOJ)	پیشنهاد در مرحله ابتدایی تهیه است.

منبع: USAID، OPPD، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014.

منبع معلومات برای شاخص های پیشرفت هستند و برنامه ظرفیت سازی برای نتایج این معلومات را تأیید نمیکنند.³⁷⁰

آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده در این ربع راپور داد که پروژه برنامه ظرفیت سازی برای نتایج در حال تجدید ساختار است. بانک جهانی مذاکرات را با رئیس جمهور غنی و دولت او انجام داده است و آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده انتظار دارد پروژه مورد تجدید ساختار قرار گیرد. با این حال آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده تاریخ معین را جهت ارائه پروژه ساختاردهی مجدد به تمویل کننده گان دریافت نکرده است.³⁷¹

شورای ملی

آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده بودیجه 23.5 میلیون دلاری پروژه کمک به نهادهای قانونگذاری افغانستان (ALBA) را برای کمک به پارلمان افغانستان جهت فعالیت به عنوان یک نهاد قانونگذاری، نماینده گی و نظارت مستقل و مؤثر تأمین کرده است.³⁷²

در اواخر نومبر، پارلمان توافقنامه امنیتی دوجانبه و توافقنامه وضعیت قوای ناتو (SOFA) را تصویب کرد که وضعیت قانونی قوای ایالات متحده و قوای ناتو در افغانستان بعد از سال 2014 را تعریف میکند.³⁷³



سفير وقت جيمز کانیگهام در هنگام امضای توافقنامه امنیتی دوجانبه در سپتمبر 2014 سخنرانی میکند. (عکس از امورخارجہ آمریکا)

در 1 نومبر، ولسی جرگه (پارلمان) قانون اعلام جرم استخدام کودکان توسط قوای امنیتی افغانستان را تأیید کرد. این عمل قبلاً توسط حکم ریاست جمهوری ممنوع شده بود.³⁷⁴

طبق اعلام آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده، گرچه دستیابی به حد نصاب در گذشته برای پارلمان یک چالش محسوب میشد، در این ربع هر دو جرگه در هنگام تصویب قوانین مهم، از جمله قانون ضد پولشویی، قانون مقابله با تمویل تروریسم و توافقنامه امنیتی دوجانبه به حد نصاب رسیده اند.³⁷⁵

در ربع گذشته، پروژه کمک به نهادهای قانونگذاری افغانستان از برخی کمیسیون های پارلمانی برای انجام سفرهای نظارتی در ولایات حمایت کرده است:

- ولایت بامیان - ولسی جرگه و مشرانو جرگه (سنا) - کمیسیون امور زنان، جامعه مدنی و حقوق بشر؛
- ولایت هرات - ولسی جرگه، کمیسیون امور حقوقی؛
- ولایت خوست - ولسی جرگه، کمیسیون کوچیان، امور اقوام و مهاجرین؛
- ولایت قندهار - ولسی جرگه، کمیسیون امور داخلی؛
- ولایت نیمروز - ولسی جرگه، کمیسیون امور بین المللی
- ولایت ننگرهار - ولسی جرگه، کمیسیون معلولین، معیوبین، و مهاجرین؛ و
- ولایت پکتیا - ولسی جرگه، کمیسیون امور داخلی.³⁷⁶

پارلمان همچنین در این ربع یک سلسله جلسات را برگزار و مقامات مختلف دولتی را احضار کرده است از جمله:

- رییس کمیسیون مستقل انتخابات و کمیسیون شکایات انتخاباتی که توسط مشرانو جرگه در 2 نومبر در مورد نتایج انتخابات شورای ولایتی احضار شدند، اما نماینده گان را به جای خود فرستادند.

- سرپرست وزارت معادن که در 9 نومبر توسط مشرانو جرگه احضار شد.
- سرپرست وزارت مالیه زاخلوال، که در 18 نومبر پیش نویس بودیجه ملی را به مشرانو جرگه ارائه کرد.³⁷⁷

در ماه جنوری، مؤسسه تحقیقات برای صلح و امنیت زنان (RIWPS)، که یک سازمان غیردولتی افغانستان است یک راپور را در مورد فعالیت پارلمان در سال 2014 منتشر کرد. مؤسسه تحقیقات برای صلح و امنیت زنان اعلام کرد که 53% از قانونگذاران در جلسات علنی حضور نداشتند. بنا بر راپورها 70% جلسات علنی ولسی جرگه بر بررسی و رأی گیری در مورد قوانین متمرکز بوده است، در حالی که 25% جلسات نظارت بر اقدامات دولت تمرکز داشت. این راپور از پارلمان به خاطر نظارت نامنجم بر دولت و احضار فراوان ولی بی فایده مقامات دولتی انتقاد کرد.³⁷⁸

در 16 نومبر سال 2014، شکریه برکزی یک عضو برجسته زن در پارلمان و فعال حقوق زنان در یک حمله انتحاری زخمی شد. به گفته سازمان ملل متحد، هیچ گروه شورشی مسئولیت این حمله را به عهده نگرفته است.³⁷⁹

حکومتداری مادون ملی

دولت ایالات متحده از طرح های ابتکاری در سطح مادون ملی برای فراهم ساختن زمینه سهم-گیری بیشتر اتباع افغانستان در اداره دولت خویش پشتیبانی میکند. این پشتیبانی با هدف افزایش سطح نظارت، حسابدگی، و پاسخگویی مقامات دولت محلی به مردم افغانستان، به-خصوص در مناطق جنوبی و شرقی، که مشمول ناآرامی گسترده بوده اند، انجام می شود.³⁸⁰

در این ربع، آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده برنامه مراکز قوی برای امید و بهبودپذیری افغانستان (SHAHAR) را شروع کرد که هدف آن ایجاد شاروالی های با اداره مناسب و پایدار از لحاظ مالی است که قادر به رفع نیازهای جمعیت شهری رو به رشد باشند.³⁸¹ مصرف این برنامه تقریباً 74.5 میلیون دالر تخمین میشود و انتظار می رود در نومبر 2017 به پایان برسد.³⁸²

برنامه های ایجاد ثبات در مناطق روستایی

USAID چندین پروگرام ایجاد ثبات در دست دارد که با هدف کمک به گسترش رسیده گی دولت افغانستان به مناطق بی ثبات و ایجاد ظرفیت در حکومت های محلی انجام می شوند. این برنامه ها شامل چهار پروژه ساحات کلیدی ثبات USAID (SIKA)، دو برنامه طرح ابتکاری ضمیمهگی اجتماعی (CCI)، برنامه II مساعدت ملکی افغانستان (ACAP II) و برنامه همبستگی ملی (NSP) ARTF بود. ایالات متحده درخواست کرده است که 865 میلیون دالر از کمک های خود به صندوق بازسازی افغانستان صرف حمایت از برنامه همبستگی ملی شود، اما این حمایت را از سال 2012 به برنامه همبستگی ملی "ترجیح نداده" (اختصاص نداده) است.³⁸³ جدول 3.15 خلاصه مجموع مصارف برنامه ها و پرداخت آنها را تا به امروز نشان میدهد.

پروژه سنجش تاثیرات ابتکارات ثبات (MISTI) آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده یک برنامه نظارت و ارزیابی شخص ثالث است و تأثیر برنامه های ثبات آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده را ارزیابی میکند. در این ربع، آژانس انکشافی بین



زنان در ولایت پکتیا در کمیته ارتباطات زنان تحت حمایت برنامه ثبات در مناطق کلیدی شرق با هم دیدار میکنند. (عکس از اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده)

برنامه های اساسی (روستایی) USAID				
عنوان پروژه	تاریخ شروع	تاریخ ختم	مصرف کل برآورد شده (دالر)	پرداخت تجمعی در 12/31/2014 (دالر)
برنامه همبستگی ملی (NSP) از طریق صندوق امانی بازسازی افغانستان (ARTF)*	2004	2012	\$865,000,000	\$865,000,000
ثبات در ساحات کلیدی (SIKA) جنوب**	4/10/2012	4/9/2015	78,241,053	56,112,052
SIKA شرق	12/7/2011	9/6/2015	177,054,663	96,611,137
SIKA غرب	1/29/2012	8/31/2015	54,000,000	38,949,085
SIKA شمال	3/15/2012	4/30/2015	38,000,000	27,456,973
ابتکار انسجام اجتماعی (شرق، جنوب، جنوب غرب)***	3/1/2012	2/28/2015	161,499,422	54,979,992
ابتکار انسجام اجتماعی (شمال، غرب)***	9/10/2013	9/9/2015	36,221,640	7,320,635
پروگرام مساعدت مدنی به مردم افغانستان (ACAP II)	9/27/2011	2/15/2015	64,000,000	50,285,722

نوت:

*این مورد شامل کمک های آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده به صندوق بازسازی افغانستان با اعلام اولویت برای برنامه همبستگی ملی است. طبق توافقنامه منعقد شده با بانک جهانی، دونه ها صرفاً می توانند در مورد مصرف الی 50% مجموع اعانت خود رجحان تعیین کنند. باقی مانده پول بدون اعلام اولویت که به صندوق بازسازی افغانستان داده میشود ممکن است برای حمایت از برنامه همبستگی ملی مورد استفاده قرار گیرد. **معلومات برآورد مجموعی مصرف و پرداخت شامل کل مبالغ هر دو برنامه ثبات در مناطق کلیدی جنوبی است.

***در 15 دسامبر 2014. این پرداخت ها شامل مخارج عملیاتی نمی باشند.

منبع: USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014 و 1/12/2015.

میزی SIGAR

این ربع، SIGAR ممیزی پروژه سنجش تأثیرات ابتکارات ثبات (MISTI) را آغاز کرده است. این ممیزی به استفاده آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده از قرارداد نظارت و ارزیابی شخص ثالث برای سنجش پیشرفت آژانس در برنامه های ثبات میپردازد. برای کسب معلومات بیشتر، به بخش 2، صفحه 28 رجوع کنید.

بهبودپذیری: توسط آژانس انکشافی بین

المللی ایالات متحده به عنوان "توانایی مردم، فامیل ها، جوامع، کشورها و سیستم ها برای کاهش، انطباق و بهبود یافتن از شوک و تنش به شیوه که آسیب پذیری مزمن را کاهش داده و رشد فراگیر را تسهیل میکند" تعریف شده و اضافه میکند "همانطور که مشخص است، مفهوم انعطاف پذیری و اندازه گیری آن پیچیده است."

منبع: آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده، "دستور کار بهبودپذیری: سنجش بهبودپذیری در آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده"، 6/2013.

المللی ایالات متحده، بررسی روش پروژه سنجش تأثیرات ابتکارات ثبات توسط شرکت RAND را منتشر کرده است. RAND شاخص ثبات ایجاد شده توسط پروژه سنجش تأثیرات ابتکارات ثبات را به چالش کشیده و آن را "یک معیار مشکل ساز" خوانده است.³⁸⁴ شاخص ثبات از خصوصیات اصلی پروژه سنجش تأثیرات ابتکارات ثبات است که به منظور پیگیری روند ثبات در طول زمان و در مناطق طراحی شده است که در آن برنامه ریزی آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده در حال اجرا بوده تا بتوان آنها را با مناطق فاقد برنامه ریزی آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده مقایسه کرد.³⁸⁵ با این حال، RAND نشان داده که "مخصوصاً تعریف شاخص ثبات نامناسب است، زیرا عناصر نسبتاً متفاوت را با هم ترکیب کرده است که قادر به ارائه یک ساختار روشن برای "ثبات" نیستند؛ از همه مهمتر، بعید است که یک ساختار "ثبات" روشن وجود داشته باشد یا برای این نوع ارزیابی تأثیر، معنی دار باشد."³⁸⁶

RAND به این نتیجه رسید که هیچ دیتابیس متمرکز وجود ندارد که برنامه ریزی آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده آن را هدف قرار داده باشد و اینکه کدام شرایط در این مناطق وجود داشته است. بنابراین هیچ راه برای ارزیابی این مسئله وجود ندارد که برنامه ریزی پروژه سنجش تأثیرات ابتکارات ثبات تا چه اندازه نشان دهنده برنامه ریزی کلی آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده است.³⁸⁷

RAND نشان داد که به نظر نمیرسد برنامه ریزی ثبات آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده توسط "نظریه تغییر" خوب آگاه شده باشد. هدف از پروژه سنجش تأثیرات ابتکارات ثبات ارزیابی تأثیر "برنامه های ثبات" با استفاده از بودیجه آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده در زمینه ثبات و بهبودپذیری است. با این حال، ارزیابی درست این برنامه ها به بیان دقیق این مسئله که برنامه ریزی چگونه میتواند بر این پیامدهای مورد نظر تأثیر بگذارد - یعنی یک نظریه تغییر ضرورت دارد. نظریه تغییر که به روشنی واضح شده باشد هم از دیزاین مداخله و هم از ارزیابی آن با ارائه راهنمایی های روشن در این مورد که نتایج مورد نظر ممکن است کجا و چرا به دست آید، پشتیبانی میکند.³⁸⁸

ثبات در ساحات کلیدی (SIKA)

هدف SIKA کمک به مقامات حکومتی ولسوالی و ولایتی افغانستان در پاسخدهی به تشویش های انکشافی و حکومتداری باشنده گان محلی، ایجاد اطمینان نسبت به دولت و تقویت ثبات است.³⁸⁹ USAID در نظر داشت که چهار برنامه SIKA "منحیث الحاقیه [دولت افغانستان] تلقی شوند، نه منحیث افزایش حضور پرسونل خارجی،" و تصریح کرد که SIKA "باید در چوکات ساختارهای افغانستان کار کند" تا با وزارت احیا و انکشاف دهات (MRRD) همکاری داشته باشد.³⁹⁰

همه چهار برنامه ثبات در مناطق کلیدی، همراه با اداره مستقل ارگان های محلی، وزارت احیا و انکشاف دهات، و آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده، در اولین کارگروه رسمی انتقال در 8 نومبر شرکت کردند. هر شریک اجراییوی برنامه ثبات در مناطق کلیدی باید یک بسته تسلیمی را تهیه کند؛ وزارت احیا و انکشاف دهات و اداره مستقل ارگان های محلی به طور مشترک یک مقاله پایدار را آماده کردند. به گفته آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده، پیش نویس مقاله پایدار به موقع تنظیم شده بود، اما واقع بینانه نیست. جلسه بعدی برای بحث در مورد پایداری برنامه ثبات در مناطق کلیدی برای ماه جنوری 2015 برنامه ریزی شده بود. آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده معتقد است همتایان دولت افغانستان انتظارات برای حمایت های بیشتر، از جمله تجهیزات، نوسازی و امور مالی دارند، حال آنکه آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده قصد ندارد آنها را برآورده کند.³⁹¹

طرح ابتکاری پیوستگی اجتماعی (CCI)

برنامه های USAID CCI، که بین یک برنامه که جنوب و جنوب-غرب را پوشش میدهد، و یک برنامه دیگر که شمال و غرب را پوشش میدهد، تقسیم شده است، با هدف ایجاد، به اصطلاح USAID، "انعطاف" در ساحات مستعد خشونت و استثمار شورشیان انجام می شوند. CCI طرح های ابتکاری مثل پروژه های انکشاف اجتماع محلی که با مشارکت



دختران در حال بازی در یک پروژه ساحه ورزشی ایجاد شده توسط ثبات در مناطق کلیدی شرق در ولایت غزنی. (عکس از اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده)

رهبران اجتماع و مقامات دولت در شناسایی و نظارت بر آنها انجام می شود را پوشش میدهد. ابتکار انسجام اجتماعی همچنین از کمپین های حمایت از صلح در بازی ورزشی پشتیبانی میکند.³⁹² از ماه مارچ 2012 تا کنون، ابتکار انسجام اجتماعی در مجموع 1,005 فعالیت به ارزش 39 میلیون دالر را در ولایات بادغیس، بلخ، فاریاب، غزنی، هلمند، هرات، جوزجان، کابل، قندهار، خوست، کنر، سمنگان، ارزگان و زابل تطبیق کرده است.³⁹³

مصالحه و الحاق مجدد

چوکات نظامی-ملکی فعلی آمریکا چهار چوکات ملکی-نظامی ایالات متحده میگوید که آشتی سیاسی بین دولت و شورشیان افغان "یک راه حل برای پایان دادن به جنگ در افغانستان است."³⁹⁴ رئیس جمهور غنی تعهد خود برای راه اندازی روند صلح متعلق به افغانستان با "مخالفان سیاسی، مخصوصاً طالبان" را اعلام کرده است. با این حال، سرمنشی سازمان ملل متحد اشاره کرد که طالبان هنوز باید یک اشاره مبنی بر آماده گی برای شرکت رسمی در روند صلح از خود نشان دهند.³⁹⁵ تیم پشتیبانی تحلیل و نظارت بر تحریم سازمان ملل متحد راپور داد که رهبری طالبان تا حد زیاد مخالف آشتی است، هر چند برخی از عناصر از این مسئله حمایت میکنند. افراطیون خواستار مساعی نظامی تازه بوده و استدلال میکنند که مبارزات فرسایشی موجب فرسوده گی نیروها و نهادهای دولتی در طی چند سال خواهد شد. در همین حال، مصلحت گرایان خواستار مذاکره هستند زیرا باور دارند این مسئله میتواند به نفع طالبان باشد.³⁹⁶

مصالحه

در ماه دسمبر، عبدالله، رییس اجراییوی دولت وحدت ملی گفت در حالی که دولت جدید هنوز وارد گفتگو با شورشیان نشده است، از مذاکرات صلح استقبال میکند.³⁹⁷ به نظر میرسد افغانستان و پاکستان رابطه خود را در این ربع و به دنبال حمله طالبان پاکستانی در ماه دسمبر به یک مکتب که باعث کشته شدن 132 کودک در پاکستان شد، بهبود بخشیده اند. مسئولان ارشد نظامی و استخباراتی پاکستان به کابل آمدند و از دولت افغانستان و قوای ائتلاف نظامی تحت رهبری ایالات متحده برای مبارزه مشترک با تروریسم و افراط گرایی درخواست کمک کردند. بنا بر راپور وال استریت ژورنال، منابع استخباراتی پاکستان رد پای طراحان حمله را در ولایات ننگرهار و کنر افغانستان یافته اند. رئیس جمهور غنی وعده داده است که گام های جدی برای جلوگیری از حملات آینده در پاکستان بردارد.³⁹⁸ حنیف اتم، مشاور امنیت ملی افغانستان گفت که پاکستان مساعی مبارزه با تروریسم خود را بعد از حمله به مکتب در ماه دسمبر تشدید کرده است.³⁹⁹ وال استریت ژورنال راپور داد که چین در ماه دسمبر میزبان یک هیئت نماینده گی از مقامات طالبان افغانستان بوده است. بنا بر راپورها این هیئت خواستار آن بود که در مورد امکان شروع مذاکرات با دولت افغانستان گفتگو کند.⁴⁰⁰

پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان

برنامه صلح و ادغام مجدد افغانستان (APRP) که یک برنامه به رهبری افغانستان برای استقرار جنگجویان شورشی سطح پایین و قوماندانان آنها در جامعه مدنی افغانستان است، با استفاده از 182.3 میلیون دالر کمک 12 کشور تمویل کننده مالی در حال اجرا است. هفت کشور تمویل کننده، به رهبری جاپان و آلمان، کمک های مالی عملیاتی برای این برنامه را تأمین میکنند. ایالات متحده برای مساعی بازبانی اجتماعی مربوط به ادغام مجدد تطبیق شده توسط بانک جهانی، کمک های مالی را فراهم میکند. برای کسب معلومات بیشتر، به راپور ربع وار به کانگرس اکتوبر 2014، صفحات 149-151 رجوع کنید. در این ربع نه وزارت دفاع ایالات متحده و نه وزارت امور خارجه کدام مطلب را در مورد فعالیت برنامه صلح و ادغام مجدد افغانستان ارائه نکرده اند. بر اساس آخرین آمار موجود در اختیار SIGAR، در سپتمبر 2014، تعداد 8,890 نفر ادغام مجدد شده اند.⁴⁰¹

ممیزی SIGAR

SIGAR یک ممیزی جاری از اقدامات دولت ایالات متحده برای مساعدت و بهبود حاکمیت قانون در افغانستان در دست دارد. SIGAR قصد دارد تا (1) برنامه ها یا طرح های ابتکاری دولت ایالات متحده برای انکشاف حاکمیت قانون در افغانستان را شناسایی کند؛ (2) پیشرفتی که این برنامه ها یا طرح های ابتکاری حاصل کرده اند را ارزیابی کند؛ (3) چالش های احتمالی که دولت ایالات متحده در دستیابی به اهداف خود در زمینه حاکمیت قانون با آنها مواجه شده است و گستره رسیده گی به این چالش را شناسایی میکند.

حاکمیت قانون و مبارزه با فساد

خلاصه پروژه

ایالات متحده از طریق میکانیزم های متعددی به سکتورهای عدلی رسمی و غیررسمی مساعدت کرده است. این موارد عبارتند از برنامه پشتیبانی از بخش قضایی (JSSP) و برنامه انتقال مسولیت ترنینگ قضا (JTTP) وزارت امور خارجه. این و دیگر پروگرام های مبارزه با فساد و حاکمیت قانون در جدول 3.16 به تفصیل بحث شده است. آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده یک برنامه ضدفساد مستقل را برای افغانستان طراحی کرده است. بنا بر اعلام آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده، هدف این برنامه سعی برای افزایش شفافیت و پاسخگویی نهادهای دولت افغانستان، و در عین حال افزایش قابلیت های جامعه مدنی و سکتور خصوصی برای نظارت، تحقیق و حمایت از مسائل مربوط به مبارزه با فساد است.⁴⁰² این برنامه در حال حاضر در مرحله آماده سازی قبل از درخواست است.⁴⁰³

اهداف برنامه پشتیبانی از بخش قضایی وزارت امور خارجه عبارتند از توسعه یک سیستم مدیریت دوسیه (CMS) برای پیگیری دوسیه ها در سراسر سیستم قضایی افغانستان و ایجاد ظرفیت و مهارت های مدیریتی مقامات وزارت.⁴⁰⁴ در ماه اکتوبر، برنامه پشتیبانی از بخش قضایی مساعی کارگروه قانون محکمه جنایی (CPCWG) در تهیه پیش نویس طرزالعمل برای اجرای قانون محکمه جنایی (CPC) جدید را تسهیل کرد. کارگروه قانون محکمه جنایی یک سعی مشترک بین دیوان عالی کشور، لوی

جدول 3.16

برنامه های حکومت قانون و مبارزه با فساد وزارت امور خارجه

عنوان پروژه	تاریخ شروع	تاریخ ختم	مصرف کل برآورد شده (دالر)	پرداخت تجمعی در 12/15/2014 (دالر)
پروگرام حمایتی سیستم عدلیه II (JSSP II)	6/16/2010	12/31/2014	\$196,969,451	\$169,947,752
برنامه حمایت از سیستم اصلاحات (CSSP II)	4/24/2010	12/31/2014	226,780,837	195,492,149
پروگرام انتقال مسولیت ترنینگ عدلیه (JTTP)	1/2/2013	9/30/2015	26,500,000	26,500,000

منبع: وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014.

خارنوالی (AGO)، اداره عالی نظارت و مبارزه با فساد (HOO) و وزارت داخله است. کارگروه قانون محکمه جنایی طرزالعمل‌های را برای ماده‌های بحث برانگیز 26 و 27 که شامل محدودیت‌های مربوط به شهادت اقارب متهم بود را به تصویب رساند. چنین محدودیت‌های به طور جدی می‌تواند پیگرد خشونت را تضعیف کند، چرا که اقارب اکثراً تنها شاهدین چنین دوسیه‌های هستند. دو پیشنهاد برنامه پشتیبانی از بخش قضایی توسط کارگروه قانون محکمه جنایی پذیرفته شد: (1) محکمه می‌تواند از یکی از اقارب که قربانی، شاکی، یا از جرم مطلع است، درخواست شهادت کند، به استثنای قربانی تجاوز جنسی که تمایل به شهادت دادن ندارد؛ و (2) دولت افغانستان باید حفاظت از شاهد را وقتی که شاهد یا قربانی از شهادت دادن می‌ترسد یا در خطر است، بر عهده بگیرد.⁴⁰⁵

برنامه انتقال مسولیت ترینگ قضایی وزارت امور خارجه آموزش ساحوی را به مقامات قضایی بخش در یک حد گسترده از موضوعات جنایی-قضایی ارائه می‌کند⁴⁰⁶ هدف برنامه انتقال مسولیت آموزش قضایی افزایش اعتماد شهروندان افغان به بخش قضایی خود و برای رسیدن به دو نتیجه است: (1) افزایش ظرفیت و توانمندی بخش قضایی افغانستان در تأمین عدالت بر اساس قانون افغانستان و (2) اطمینان از اینکه نهادهای قضایی افغانستان قادر به مدیریت تطبیق پایدار برنامه‌های ترینگ هستند.⁴⁰⁷

در ماه نومبر، برنامه انتقال مسولیت آموزش قضایی ارزیابی میان مدت از برنامه را منتشر کرد. ارزیابان به این نتیجه رسیدند که برنامه انتقال مسولیت آموزش قضایی موفقیت گسترده در دستیابی به خروجی برای اولین نتیجه داشته است و نماینده گان شریک افغان به طور کلی از کیفیت برنامه انتقال مسولیت ترینگ قضایی راضی بودند.⁴⁰⁸

ارزیابان با نقد مطرح شده در ممیزی SIGAR در جنوری 2014 موافق بودند که برخی از معیارهای عملکرد مربوط به برنامه انتقال مسولیت آموزش قضایی تنها بر خروجی‌های کوتاه مدت تمرکز داشته است نه بر نتایج درازمدت برنامه.⁴⁰⁹

ارزیابی نشان داد که برنامه انتقال مسولیت ترینگ قضایی روش نظارت و ارزیابی خوب را توسعه داده است؛ با این حال، ارزیابی نتایج کلی برنامه انتقال مسولیت ترینگ قضایی در بخش قضایی افغانستان بسیار دشوار است.⁴¹⁰ بنا بر اعلام ارزیابان، "تنها راه برای ارزیابی واقعی نتایج حاصل از آموزش و مشوره [برنامه انتقال مسولیت ترینگ قضایی]، اعم از اینکه فعالیت‌های مرتبط با رفتار و کار ذینفعان مستقیم در حال تغییر باشد یا خیر، پیدا کردن راه‌ها برای نظارت بر عملکرد بخش قضایی است." در حالی که پرسونل برنامه انتقال مسولیت آموزش قضایی به مشاهده برخی محاکم پرداختند، این نظارت‌های پراکنده نمی‌تواند نظر جامع از نحوه عملکرد بخش قضایی را ارائه دهد. براساس ارزیابی، برنامه انتقال مسولیت آموزش قضایی تصمیم گرفت محاکم را به طور منظمتر مشاهده نکند.⁴¹¹ راپور به این نتیجه رسید که نظارت بر دستگاه قضایی کاری نیست که برنامه انتقال مسولیت آموزش قضایی بتواند به تنهایی آن را انجام دهد؛ با این حال، برنامه انتقال مسولیت آموزش قضایی باید این مسئله را در نظر بگیرد که چگونه می‌تواند یک جزء نظارتی را در مرحله نهایی اجرای خود بگنجانند.⁴¹²

بنا بر گفته وزارت امور خارجه، چند ابزار وجود دارد که وزارت امور خارجه از آن برای ارزیابی وضعیت حاکمیت قانون در سراسر افغانستان استفاده می‌کند. وزارت امور خارجه راپورهای دو هفته‌ی برنامه انتقال مسولیت آموزش قضایی را در مورد کورس‌های ترینگ حقوق در سراسر افغانستان دریافت می‌کند. بنا بر اعلام وزارت امور خارجه، این راپورها اکثر حاوی جزئیات درباره دوسیه‌های است که شاگردان برنامه انتقال مسولیت آموزش قضایی در حال حاضر مشغول کار بر روی آنها هستند. وزارت امور خارجه

همچنین از سیستم مدیریت دوسیه توسعه یافته توسط برنامه پشتیبانی از بخش قضایی استفاده میکند که در حال حاضر در 18 ولایت مورد استفاده قرار گرفته و معلومات بیش از 104,000 دوسیه در آنها وارد شده است.⁴¹³

ستره محکمه و سکتور عدلی رسمی

در اواخر اکتوبر، قاضی القضاة افغانستان، عبدالسلام عظیمی استعفا داد.⁴¹⁴ در این ربع هیچ تصمیم گیری قابل توجه توسط ستره محکمه صورت نگرفته است.⁴¹⁵ بجز تصمیم مربوط به تأیید حکم محکمه استیناف در مورد دوسیه کابل بانک.⁴¹⁶ برای کسب معلومات بیشتر در مورد کابل بانک، به صفحات 156-157 این راپور رجوع کنید. علاوه بر راپورهای برنامه انتقال مسولیت آموزش قضایی و سیستم مدیریت دوسیه، وزارت امور خارجه از سروی ها به سطح ملی برای ارزیابی وضعیت حاکمیت قانون در سراسر افغانستان استفاده میکند. یک سروی، سروی از مردم افغانستان بنیاد آسیا است.⁴¹⁷ طبق سروی سال 2014، میزان 19.1% از پاسخ دهنده گان افغان گفته اند که در دو سال گذشته مناقشه یا دوسیه رسمی داشته اند که قادر به حل و فصل آن نبوده و برای حل و فصل به بخش حقوق یا شورا/جرگه محلی مراجعه کرده اند. در میان کسانی که دوسیه خود را مطرح کرده اند، اکثر افراد (80.7%) گفته اند که آنها تا یک حد یا خیلی از نتیجه این کار رضایت دارند. بر اساس این سروی، به مقامات حل اختلاف غیررسمی، شوراها و جرگه های محلی، نسبت به بخش قضایی رسمی با دید مثبت تر نگاه میشود.⁴¹⁸ علاوه بر این، بیش از نیم (54.7%) از پاسخ دهنده گان افغان که با محاکم دولتی در سال 2014 سر و کار داشته اند گفته اند که مجبور به پرداخت رشوت، هدیه، یا انجام کدام کار شده اند.⁴¹⁹ پروژه عدالت جهانی نیز یک سروی عمیق در سراسر کشور در مورد نظام قضایی برای تهیه راپورهای سالانه نظام قضایی برای وزارت امور خارجه انجام داده است.⁴²⁰ براساس شاخص حاکمیت قانون پروژه عدالت جهانی 2014، افغانستان در درجه بندی جهانی حاکمیت قانون در درجه دوم از آخر قرار دارد. بالاترین نمرات افغانستان مربوط به محدودیت های قدرت دولت و شفافیت دولت است، در حالی که پایین ترین نمرات مربوط به فساد و نظام قضایی مدنی است.⁴²¹

نظام اصلاحی افغانستان

به گفته وزارت امور خارجه، جمعیت محابس افغانستان که توسط ریاست عمومی زندان ها و محابس (GDPDC) اداره میشود در طول پنج سال گذشته هر ساله 16.7% افزایش یافته است. تا 27 نومبر 2014، ریاست عمومی زندان ها و محابس 28,307 نفر را در زندان داشت. تا 20 اکتوبر 2014، ریاست اصلاح نوجوانان (JRD) وزارت عدلیه 1,079 نوجوان را زندانی کرده بود. این اعداد شامل افراد بازداشت شده توسط دیگر ارگان های دولتی افغانستان نیست، زیرا اداره مبارزه با مواد مخدر و امورتنفیذ قانون (INL) وزارت امور خارجه به معلومات سازمان های دیگر دسترسی ندارد.⁴²²

ازدحام بیش از حد یک مشکل دائم، مهم و گسترده در تأسیسات ریاست عمومی زندان ها و محابس است، اگرچه ساخت زندان با بودیجه دولت باعث شده تعداد تخت های محابس جدید افزایش یابد و احکام عفو ریاست جمهوری جمعیت زندانی را به طور قابل توجه تقلیل داده است. تا 20 نومبر 2014، کل جمعیت مردان در محابس ولایات 290% ظرفیت بود، زیرا کمیته بین المللی صلیب سرخ (ICRC) حداقل ساحه برای هر زندانی را 3.4 متر مربع تعریف کرده است. مجموع جمعیت اناث محابس

حقوق: یک بخش از سیستم قضایی رسمی در کنار محاکم ولایتی است، در حالی که شورا و جرگه ها یک بخش از سیستم قضایی غیررسمی هستند. بخش حقوق مسئول دوسیه های مدنی، مانند اختلاف بر سر طلاق یا حقوق زمین است، و در هر ولایت و در بسیاری از مناطق واقع شده است.

محاکم ولایتی: مسئول انواع دوسیه های جنایی و دیگر دوسیه ها بوده و اکثر در مراکز ولایات وجود دارد.

شوراها: شوراهای مشورتی محلی یا مجامع بزرگان قبیله که برای بحث و تصمیم جمعی در مورد مسائل اجتماعی، مانند محل یک چاه یا مکتب جمع میشوند.

جرگه ها: مکانیزم حل اختلاف که در آن بزرگان قریه به اختلافات افراد یا مشکل بین خانواده یا داخل خانواده گوش میدهند.

در برخی از موارد، افغان ها با بیش از یکی از این نهادها مشوره میکنند. مثلاً، اگر اختلاف بر سر زمین شامل خشونت بین دو طرف باشد، ممکن است محکمه حقوق محلی و محکمه ایالتی هر دو نقش داشته باشند. اگر زمین شامل جاده دسترسی عامه یا چاه عامه باشد، ممکن است شورای محلی نیز در روند حل مناقشه نقش داشته باشد.

منبع: بنیاد آسیا، سروی از مردم افغانستان، 2014، ص. 96.

ولایتی 123٪ ظرفیت توصیه شده ICRC بوده است. معلومات مربوط به ظرفیت مراکز حبس ولسوالی در اختیار ریاست عمومی زندان ها و محابس و مراکز اصلاح نوجوانان تحت کنترل اداره اصلاح نوجوانان در دسترس نیست. اگر چه، راپور ها توسط مشاورین INL که از تاسیسات بازدید نموده اند حکایت دارد که مشکل ازدحام بیش از حد در بسیاری از ولایات قابل توجه است.⁴²³

در اکتوبر 2014 سه اعتصاب بزرگ غذایی توسط زندانیان راپور داده شده است: 130 تن از زندانی در مرکز عدلی مبارزه علیه مواد مخدر؛ حدود 1,000 زندانی در هرات؛ و 100 زندانی در بامیان. زندانیان ناراضیتی خود از احکام اخیر محاکم، لزوم تحویل دادن تلفون های همراه خود، و عدم بهره مند شدن از حکم ریاست جمهوری در مورد تقلیل محکومیت ها را به عنوان توجیه خود برای اعتصاب غذایی اعلام کرده اند.⁴²⁴

مبارزه با فساد

به غیر از باز نمودن مجدد تحقیقات متوقف شده محکمه در مورد قضیه اختلاس 935 میلیون دالری کابل بانک، مساعی ضدفساد در افغانستان هیچ پیشرفت قابل ملاحظه را در طول ربع نشان نداده است. در 1 اکتوبر 2014، رئیس جمهور غنی یک فرمان صادر کرد که به ستره محکمه دستور داده بود تا دوسیه کابل بانک را پیگیری کرده و به لوی خارنوالی امر کرده بود تا با محاکم کمک کند و تمام مجرمین وابسته و افراد که در بحران کابل بانک دست داشته اند را مورد پیگرد قرار دهد.⁴²⁵ بنا بر اعلام وزارت عدلیه (DOJ) ایالات متحده در اوایل جنوری 2015، خیلی زود که بتوان گفت آیا دوسیه کابل بانک نشان دهنده تغییر واقعی در اراده دولت افغانستان برای وادار کردن بازیگران فاسد به پاسخگویی است یا خیر.⁴²⁶

در اکتوبر 2014، غنی قول داد لوی خارنوالی را متحول کند. او در یک پیام توئیتر خود نوشت "مردم باید به آن اعتماد کنند".⁴²⁷ در اوایل دسمبر، برای لوی خارنوال محمد اسحاق الکو مراسم خدا حافظی گرفته شد. با این حال وقتی متوجه شد که کدام سرپرست بجای او تعیین نشده است، در مقام خود باقی ماند.⁴²⁸

در 11 نومبر، محکمه استیناف افغانستان محکومیت دو نفر از مقامات ارشد سابق و نه تن از مامورین سطح پایین در مورد جرائم مربوط به ورشکستگی کابل بانک در سال 2010 را تأیید کرد. دو نفر از مقامات کابل بانک هر کدام به سه جرم محکوم شده و حکم زندان همزمان جمعاً 10 سال را متحمل شدند. علاوه بر این، یکی از مقامات 513 میلیون دالر جریمه شد و فرد دیگر نیز 278 میلیون دالر جریمه گردید. نه تن از مامورین دیگر کابل بانک نیز جرایم و مجازات کمتر دریافت کردند. علاوه بر این، طبق راپورهای خبری، محکمه همچنین دستور داد تا دارایی های 19 نفر و شرکت دخیل در طرح های قرضه گیری متقلبانه که به فروپاشی این بانک و تعلیق بازپرداخت قرض منجر شد، مسدود گردد.⁴²⁹

در 4 دسمبر 2014، ستره محکمه و محکمه امنیت عامه ستره محکمه کشور افغانستان، حکم محکمه استیناف را تأیید کرد. لوی خارنوال راپور داد که حکم ستره محکمه را در اوایل ماه دسمبر اجرا خواهد کرد و از زمان بازگشایی دوسیه در ماه اکتوبر 12 میلیون دالر برگشت داده شده است.⁴³⁰ برای کسب معلومات بیشتر در مورد کابل بانک، به صفحه 156-157 این راپور رجوع کنید.

نیویورک تایمز در ماه دسمبر راپور داد که حاجی لعل جان اسحاق زی سرکرده یک گروپ اصلی قاچاق مواد مخدر که در لست مجرمین اصلی ایالات متحده قرار دارد،

با رشوت از زندان فرار کرده است. حکم 20 سال زندان اسحاق زی قبلاً توسط مقامات دولتی ایالات متحده به عنوان یک نشانه از پیشرفت در مبارزه با فساد و مواد مخدر مورد تأکید قرار گرفته بود.⁴³¹

بنا بر اعلام بنیاد آسیا، فساد همچنان مشکل جدی برای افغان ها محسوب میشود. در سال 2014، تعداد 62.4% از افغان ها گفتند که فساد مشکل بزرگ در زنده گی روزمره آنها است که این میزان نسبت به سال 2013 که 55.7% افراد آن را به عنوان یک مشکل عمده تلقی میکردند، افزایش یافته است.⁴³² وقتی از افغان ها پرسیده شد که چند بار مجبور به پرداخت رشوت، دادن هدیه، یا انجام کدام کار برای فهرست از مقامات و وضعیت های مختلف میشوند، 57.6% آنها گفتند در تعامل خود با حداقل یکی از این مراجع یا حداقل یک وضعیت در سال گذشته با فساد مواجه شده اند. میزان کلی قرار گرفتن افغان ها در معرض فساد از 50.6% در سال 2008 به 65.5% در سال 2011 رسیده است. مقامات قضایی و محاکم همراه با مقامات شهری و ولسوالی از جمله مقامات بودند که بیشترین درخواست رشوت را داشته اند.⁴³³

به این ترتیب، براساس اعلام وزارت عدلیه ایالات متحده، دولت مرکزی افغانستان شدیداً با حمایت، خویشاوندسالاری، رشوت، اختلاس و سوء استفاده یا دیگر انحرافات از اموال عمومی و خصوصی، نفوذ واسطه گری، سوءاستفاده از مقام، انباشت ثروت غیرقانونی، پولشویی در مورد عواید حاصل از اقدامات جنایی، پنهان کردن جرایم مربوط به فساد و جلوگیری از تحقق عدالت دست به گریبان است. عملاً هیچ بخش از دولت مرکزی یا دولت های ولسوالی و ولایات وجود ندارد که تحت تأثیر فساد عمومی قرار نگرفته و تضعیف نشده باشد.⁴³⁴

دفتر لوی سارنوال افغانستان

مطابق اعلام وزارت امور خارجه، در ظرفیت تخنیکي یا مؤثريت اداره لوی سارنوالی افغانستان (AGO) تغییر چشمگیری به میان نیامده است. لوی سارنوالی پیشنهادات دولت ایالات متحده برای آموزش سارنوالان لوی سارنوالی در مورد شیوه های جدید تحقیقات را پذیرفته است. در 29 دسمبر، وزارت امور خارجه راپور داد که هیچ تغییر در نیروی بشری لوی سارنوالی در زمان دولت جدید غنی پدید نیامده است.⁴³⁵ طبق اعلام وزارت عدلیه ایالات متحده، چالش اصلی پیش روی اقدامات ضدفساد دولت افغانستان عدم تمایل لوی سارنوالی برای پیگرد دوسیه های پیچیده فساد است.⁴³⁶

بنا بر اعلام وزارت امور خارجه، یونت مبارزه با فساد (ACU) لوی سارنوالی قادر به تحت پیگرد قرار دادن موارد فساد در سطوح پایینتر است، اما در هنگام پیگرد فساد در سطوح بالاتر با توجه به فقدان اراده سیاسی با مانع مواجه میشود. یونت مبارزه با فساد کدام تمایل به تعامل با وزارت امور خارجه و وزارت عدلیه ایالات متحده ندارد و به اکثر دوسیه های ارجاع شده توسط گروه ضربتی جرایم سنگین (MCTF) توجه نمیکند. وزارت خارجه ایالات متحده دفتر قاضی وابسته سفارت ایالات متحده در کابل مساعدت خود را مجدداً بر یونت کنترل و نظارت داخلی و کمیته رفع منازعات مالی که ظرفیت پذیرش بیشتری را دارا هستند، متمرکز ساخته است.⁴³⁷

گروه ضربتی جرایم سنگین بازوی تحقیقاتی یونت کنترل داخلی و نظارت لوی سارنوالی است.⁴³⁸ بنا بر اعلام وزارت امور خارجه، گروه ضربتی جرایم سنگین همچنان به صورت یک نیرو تحقیق توانمند باقی مانده است، اما به علت امتناع یونت مبارزه با فساد در پیگرد دوسیه های فساد ناموفق است.⁴³⁹ در این ربع، مأموریت حمایت قاطع (RSM)

معلومات مورد استفاده SIGAR برای ارائه راپور در مورد نظر وزارت دفاع ایالات متحده نسبت به گروه ضربتی جرایم سنگین را جزء معلومات طبقه بندی شده قرار داد. سؤالات که SIGAR در مورد این مساعی پرسیده است را میتوان در ضمیمه E این راپور مشاهده کرد. SIGAR در مورد نظریات وزارت دفاع ایالات متحده در مورد گروه ضربتی جرایم سنگین با استفاده از یک ضمیمه طبقه بندی شده به کانگرس راپور میدهد.

کمیته مستقل مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه با فساد (MEC)

طبق راپور وزارت خارجه، کمیته مستقل نظارت و ارزیابی مبارزه با فساد (MEC) همچنان ظرفیت اداری و تخنیکي بالایی را از خود به نمایش می گذارد. بااینحال، وزارت خارجه یادآور می شود که MEC فاقد این صلاحیت است که کاری بیش از رویه های ضعیف یا فاسد انجام بدهد.⁴⁴⁰

در طول این ربع، کمیته ارزیابی و نظارت راپورهای را در مورد غصب زمین و مسائل مربوط به واردات دوا منتشر کرد.

طبق اعلام کمیته ارزیابی و نظارت، بیش از 240,000 هکتار زمین در 10 سال گذشته غصب شده است. جدا از ریشه های تاریخی، فساد گسترده، ناامنی، عدم وجود یک سیستم مدیریت یکپارچه زمین، ضعف در تنفیذ قانون، حضور گسترده جنگ سالاران، عدم ثبت زمین و نقشه برداری، و عدم وجود مقررات قانونی کافی نقش مهم در گسترش این مشکل بازی کرده اند. کمیته ارزیابی و نظارت همچنین به این نتیجه رسید که تنها 34% از تمام زمین ها نقشه برداری و ثبت شده اند. نقشه برداری و ثبت اراضی نقش بسیار مهم در جلوگیری از غصب و شناسایی غاصبان دارد.⁴⁴¹

کمیته ارزیابی و نظارت متوجه شد که حجم واردات بالا و نظارت کم و ظرفیت نظارت ناکافی فساد در روند واردات دوا را تسهیل میکند. طبق اعلام ریاست فارمسی وزارت صحت عامه و اتحادیه واردکننده گان، حداقل 50% از بازار واردات ادویه جات افغانستان از محصولات تشکیل شده که به طور غیر قانونی وارد شده است. طبق اعلام کمیته ارزیابی و نظارت، کل پروسه واردات، از ثبت شرکت های ادویه جات خارجی گرفته تا کنترل کیفیت لابراتواری در برابر فساد بسیار آسیب پذیر است. محرک های مالی زیاد برای انجام واردات غیرقانونی دوا وجود دارد. این امر منجر به افزایش قاچاق و ایجاد یک صنعت کامل مختص به تولید و واردات ادویه کم کیفیت به افغانستان شده است.⁴⁴²

خدمات امنیتی

به گفته وزارت دفاع ایالات متحده، وزارت دفاع و وزارت داخله هیچ یک اراده لازم برای پیگیری شفافیت و نظارت را ندارند در نتیجه در هر دو نهاد پاسخگویی وجود ندارد.⁴⁴³ در این ربع، مأموریت حمایت قاطع (RSM) معلومات مورد استفاده SIGAR برای ارائه راپور در مورد فساد در وزارت دفاع و وزارت داخله را جزء معلومات طبقه بندی شده قرار داد. سؤالات که SIGAR در مورد این موضوع پرسیده است را میتوان در ضمیمه E این راپور مشاهده کرد. SIGAR راپور مربوط به فساد در وزارت دفاع و وزارت داخله را در یک ضمیمه طبقه بندی شده ارائه میدهد.

وزارت دفاع

بنا بر اعلام وزارت دفاع ایالات متحده، وزارت دفاع در ربع گذشته در زمینه پالیسی ها و پروسه های شفافیت و پاسخگویی مؤثر پیشرفت کم داشته است. هرچند پروسه های

شفافیت، پاسخگویی و نظارت وجود دارد، این پروسه ها با توجه به سطح قابل توجه فساد در رهبری ارشد وزارت دفاع اجرا نمیشوند.⁴⁴⁴

سرمفتش (IG) MOD از منابع نسبتاً خوب و پرسونل آموزش دیده و مجرب برخوردار است. با این حال، سرمفتش وزارت دفاع در گام نخست بر محافظت از اعضای شبکه های سیاسی خود متمرکز است و مانع از انجام تحقیقات درباره ادعاهای مربوط به عمل مجرمانه توسط اعضای ارشد آن میگردد.⁴⁴⁵

سازمان IG مامورین عمومی (GS) از پرسونل کافی و شایسته برخوردار است، پلان هایی برای ارتقاء ساختار و ترنینگ IG GS برای افزایش سطح مؤثریت در آینده طرح شده است. IG GS در اکتشاف و راپوردهی موضوعات فساد نسبتاً مؤثر عمل میکند، اما رهبری MOD مانع هرگونه اقدام معنادار از سوی IG GS برای مبارزه با فساد می شود. بنا بر اعلام وزارت دفاع ایالات متحده، سرمفتش ستر درستیز تحقیقات خاص زیاد در مورد فساد در جزو تام های مختلف مستقر در کابل انجام داده است و از یک پلان تفتیش سالانه برای تفتیش قول اردوهای اردو ملی افغانستان پیروی میکند. اما زمانی که تحقیقات موجب کشف شواهد جرم میشود و موضوع برای پیگرد قانونی به مشاوریت حقوقی وزارت دفاع به عنوان یک دوسیه جنایی ارجاع میشود، رهبری وزارت دفاع مانع از پیگرد میشود.⁴⁴⁶

اگرچه هر یک از شش قول اردو ملی افغانستان اعضای را در کمیته های شفافیت و پاسخگویی (TACs) منصوب کرده اند، همه اعضای کمیته شفافیت و پاسخگویی پرسونل قول اردو (به ریاست معاون قول اردو) هستند، و هرگز هیچ گونه معلومات حیاتی قوماندان قول اردو را راپور نمیدهند. به علت عدم استقلال کمیته های شفافیت و پاسخگویی، سرمفتش ستر درستیز معتقد است کمیته های شفافیت و پاسخگویی بی فایده هستند.⁴⁴⁷

وزارت داخله

بنا بر اعلام وزارت دفاع ایالات متحده، اقدامات ضدفساد وزارت داخله برای مقابله با فساد در وزارت داخله کافی نیست. وزیر داخله حمایت خود را از مبارزه با فساد اعلام کرده است، اما به طور کلی تصور بر این است که تا که سرمفتش فعلی وزارت داخله در پست خود باشد، پیشرفت چندان در این زمینه حاصل نمیشود. موانع اساسی باقیمانده شامل عدم انفاذ قانون و مجازات متناسب صادرشده برای ناقضین، اعم از مجازات های سنگین و سبک، فقدان اراده اخلاقیدر سطح رهبری ارشد، و یک نظام حکومتی فراگیر مبتنی بر واسطه و رابطه با سابقه سال های طولانی می باشند.⁴⁴⁸

حقوق بشر

مهاجرین و بیجاشده گی داخلی

کمیسیون عالی مهاجرین سازمان ملل متحد (UNHCR) در 17 دسمبر 2014 برآورد کرده است که به دلیل عملیات نظامی وسیع پاکستان در وزیرستان شمالی در ماه جون گذشته، بیش از 291,800 نفر از مردم از پاکستان به ولایت های خوست و پکنیکا افغانستان آمده اند. بنا بر اعلام وزارت امور خارجه، ثبت نام و ارزیابی ها برای تعیین کل نفوس و ارزیابی ضرورت ها در حال انجام است.⁴⁴⁹

وزارت امور خارجه هیچ افزایش یا کاهش عمده دیگر را در مورد جابجایی مهاجرین و هیچ تحول جدید که در این ربع بر مهاجرین افغان در پاکستان یا ایران تأثیر گذاشته باشد را راپور نداده است. طبق آمار کمیسیون عالی مهاجرین سازمان ملل متحد، تعداد 2,421 مهاجر افغان در ماه اکتوبر و نومبر به کشور عودت کرده اند که این مقدار در مقایسه با 4,447 عودت در ربع قبلی کاهش داشته است. در یازده ماه اول سال 2014، تعداد کل افراد عودت کننده 16,266 نفر بود، که 57% کمتر از 37,730 افراد عودت کننده در طول مدت مشابه در سال 2013 محسوب میشد.⁴⁵⁰

بعد از حمله ماه دسمبر شبه نظامیان پشتون افغانستان بر یک مکتب در پیشاور، پاکستان که باعث کشته شدن 152 شاگرد و معلم در مکتب تحت اداره اردو شد، دولت ایالت خیبر پختونخوا خواستار آن شد که مهاجرین افغان منطقه در ظرف یک ماه مجبور به بازگشت به افغانستان شوند.⁴⁵¹ با این حال، دولت فدرال پاکستان اظهار داشت که هیچ شواهد وجود ندارد که نشان دهد مهاجرین رسمی افغان در این اقدام تروریستی دست داشته اند و مهاجرین رسمی به اجبار بازگردانده نخواهند شد. حدود 1.5 میلیون پناهنده رسمی افغانی و حدود 1 میلیون پناهنده غیررسمی افغان در پاکستان زنده گی میکنند.⁴⁵² در 11 دسمبر، کمشنری عالی مهاجرین سازمان ملل متحد تعداد 782,162 نفر بیجا شده داخلی جنگ (IDPs) در افغانستان را ثبت کرد که این تعداد در 30 سپتمبر معادل 612,148 نفر بود. مطابق اعلام وزارت خارجه، تعداد واقعی بیجا شده گان داخلی میتواند بسیار بالاتر باشد، و تصدیق آن دشوار است. کمشنری عالی مهاجرین سازمان ملل 10 ولایت را به عنوان اصلی ترین مقاصد بیجا شده داخلی راپور کرد که عبارت از غزنی، وردک، غور، هلمند، کندز، بادغیس، قندهار، فراه، ننگرهار، و لوگر. ولایت مبدآ با ولایات مقصد یکسان بودند. بسیاری از بیجا شده گان مناطق روستایی و شهرهای کوچک ناامن را ترک کرده و برای دستیابی به امنیت نسبی و خدمات دولتی به شهرهای بزرگتر همان ولایات مهاجرت میکنند.⁴⁵³

بنا بر اعلام وزارت امور خارجه، سرعت تطبیق پالیسی ملی بیجا شده گان داخلی افغانستان فبروری 2014 به دلیل تأخیر در تشکیل کابینه دولت جدید افغانستان کند شده است. وزارت امور خارجه ایالت متحده اجرای هیچ طرح مهم، از جمله پالیسی ملی بیجا شده گان داخلی، توسط وزارت مهاجرین و عودت کننده گان و سازمان ملی مدیریت بحران افغانستان را تا زمان که وزرای جدید منصوب نشوند، پیش بینی نمیکند.⁴⁵⁴

تساوی جنسیت اجتماعی

در ماه دسمبر، SIGAR راپور ممیزی جامع را در زمینه کمک های ایالات متحده به زنان افغان منتشر کرد. اگرچه وزارت دفاع، امور خارجه، و آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده در سال های مالی 2011 تا 2013 پیشرفت و بهبود وضعیت زنان افغان را اعلام کردند، SIGAR دریافت که هیچ ارزیابی جامع برای تأیید این مسئله که این دستاوردها نتیجه مستقیم مساعی ایالات متحده باشد، وجود ندارد. علاوه بر این، اگرچه این سازمان ها به نظارت و ارزیابی مساعی خود را در سطح برنامه ها یا پروژه ها پرداخته اند، هیچ یک از آنها این معلومات را در ارزیابی تأثیر این تلاش ها بر زنده گی زنان افغانستان در سطح سازمان تالیف نکرده اند. در مجموع، وزارت دفاع، امور خارجه و آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده راپور داده اند که دست کم 64.8 میلیون دالر در 652 پروژه، برنامه و طرح برای حمایت از زنان افغان در سال های مالی 2011 تا 2013 مصرف کرده اند.⁴⁵⁵

SIGAR همچنین به این نتیجه رسید که مسئولیت سازمانی مربوط به پروژه‌ها و برنامه‌های که به نفع زنان افغان انجام میشود، فاقد انسجام است. مثلاً، چندین قوماندانی وزارت دفاع ایالات متحده و چندین اداره و دفتر وزارت امور خارجه مسئول اجرا، پیگیری و راپور دهی در مورد مساعی این وزارت‌ها در مورد زنان افغان هستند. در نتیجه، هیچ یک از دفاتر وزارت دفاع ایالات متحده یا وزارت امور خارجه به آسانی قادر به تشخیص دامنه مساعی وزارت خود برای حمایت از زنان افغان نیست. علاوه بر این، مقامات آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده به SIGAR گفتند که اگرچه اهداف پالیسی برابری جنسی و توانمندسازی زنان در تمام برنامه‌های آنها گنجانیده شده است، امکان ردیابی بودیجه‌ها براساس جنسیت در سیستم مدیریت مالی سازمان وجود ندارد و شرکای اجرایی آن نیز بودیجه‌ها را براساس مسئله جنسیت تفکیک نکرده‌اند.⁴⁵⁶

بنا بر اعلام آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده، آنها "در زیر یک سیل از معلومات مربوط به ماهیت روابط جنسی در افغانستان غرق شده‌اند." هر سال، واحدهای عملیاتی آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده در مورد مسائل جنسی راپور میدهند. آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده همچنین راپور داده است که 47 تحلیل جنسی مختص برنامه‌ها را جهت دیزاین پروژه‌ها به اتمام رسانده است. آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده همچنین قصد دارد دو سروی در مقیاس بزرگ را انجام دهد: سروی دموگرافیک و صحت و همچنین سروی ارتقاء معلومات اساسی که هدف آنها ارائه معلومات ارزشمند در سطح فامیلی در سراسر افغانستان است. آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده همچنین جلسات ویدئویی و مباحثه را برای کمک به نظارت بهتر بر جلسات و آموزش‌های برنامه برگزار میکند.⁴⁵⁷

طبق ممیزی، مقامات هر سه سازمان راپور دادند که اگرچه تعداد از پروژه‌ها، برنامه‌ها و طرح‌های مورد نظر برای حمایت از زنان افغان بعد از سال 2014 یکپارچه خواهد شد، تلاش برای حمایت از زنان افغان ادامه خواهد داد و در برخی موارد، بودیجه مربوطه افزایش مییابد. با این حال، کاهش مداوم توانایی دولت ایالات متحده برای نظارت بر فعالیت‌ها، عدم ارزیابی در سطح سازمان، و چالش‌های موجود برای پیاده سازی مساعی باعث شده است رهبران سازمان و کانگرس به سختی نحوه ارائه حمایت از زنان افغان به بهترین شکل در آینده را درک کرده و در این مورد تصمیم گیری کنند.⁴⁵⁸

در ماه نومبر، مدیر آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده اطلاعیه عمومی را برای راه اندازی ترویج همکاری اعلام کرد.⁴⁵⁹ این اطلاعیه بعد از اطلاعیه ماه جولای 2013 صادر شد که به معرفی ترویج همکاری میپرداخت و هدف از آن کمک به بیش از 75,000 زن افغان برای دستیابی به نقش‌های رهبری در همه بخش‌های جامعه، از کسب و کار گرفته تا علمیت، سیاست و پالیسی عامه در طی پنج سال بود.⁴⁶⁰ آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده خود را به پرداخت 216 میلیون دالر برای برنامه ترویج متعهد کرده و امیدوار است 200 میلیون دالر نیز از سایر تمویل کننده‌گان بین المللی تهیه کند.⁴⁶¹ تاکنون آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده یک قرارداد را برای یکی از چهار جزء برنامه ترویج (توسعه رهبری زنان) با مصرف تخمینی 42 میلیون دالر منعقد کرده است.⁴⁶²

در ماه اکتوبر، کارگروه اصلاح قانون جنایی (CLRWG) به رهبری وزارت عدلیه تصمیم گرفت یک بخش از قانون حذف خشونت علیه زنان (EVAW) را در پیش نویس قانون جنایی بگنجانند. قانون حذف خشونت علیه زنان اعمال خشونت آمیز علیه زنان از جمله سوءاستفاده فیزیکی، تجاوز جنسی، ازدواج کودکان، ازدواج اجباری، خشونت فامیلی،



مدیر آژانس انکشافی بین المللی ایالات متحده راجیو

شاه در کابل برای راه اندازی رسمی برنامه ترویج (ترویج برابری جنسی در برنامه‌های دارای اولویت ملی) سخنرانی میکند. (عکس از امورخارجه آمریکا)

و در بد دادن زنان برای حل و فصل اختلافات (موسوم به بد) را جرم اعلام کرده است. این قانون برای بسیاری از این جرایم، مجازات بند طولانی مدت اعمال می‌کند.⁴⁶³ پیش نویس قانون حذف خشونت علیه زنان در سال 2008 تهیه شد و بنا بر فرمان ریاست جمهوری به اجرا درآمد؛ با این حال، تردیدهای در مورد انطباق آن با قانون اساسی وجود دارد. در ماه می 2013، این قانون بدون رأی پارلمان و بعد از آنکه برخی از اعضای محافظه کار پارلمان آن را غیراسلامی اعلام کردند، باطل شد. بنا بر اعلام یکی از اعضای UNAMA در کارگروه اصلاح قانون جنایی، گنجاندن بخش های جنایی قانون حذف خشونت علیه زنان در پیش نویس قانون جنایی میتواند تشویش های مربوط به اعتبار این قانون را از بین ببرد.⁴⁶⁴

برنامه پشتیبانی از بخش قضایی گنجاندن قانون حذف خشونت علیه زنان در پیش نویس قانون جنایی را با خطری بالقوه همراه دانسته است. طبق اعلام برنامه پشتیبانی از بخش قضایی، هنگامی که پیش نویس قانون جنایی نهایی شود، شامل یک ماده خواهد بود تمام قوانین که در تاریخ تنفیذ قانون جدید لغو میشوند را مشخص می‌کند. طبق روش رایج، موارد خاص از قانون حذف خشونت علیه زنان در این ماده ابطال خواهند شد، زیرا قانون جنایی جدید مشابه همان موارد را دارا می‌باشد. این امکان وجود دارد که پارلمان مقررات قانون حذف خشونت علیه زنان در پیش نویس قانون جنایی را قبل از تصویب، حذف نماید. در عین حال ممکن است ماده که مقررات قانون حذف خشونت علیه زنان را لغو میکند به قوت خود باقی بماند، و در نتیجه قانون حذف خشونت علیه زنان برچیده شود.⁴⁶⁵

در ماه نومبر، سازمان کمک های غیردولتی آکسفام یک راپور را در مورد تشویش های مطرح شده در مورد نقش زنان در مذاکرات صلح آینده منتشر کرد. در این راپور آمده است که با وجود دستاوردهای عظیم حاصل شده برای زنان افغان، این خطر وجود دارد که این دستاوردها از بین برود. آکسفام به مخالفت با قانون حذف خشونت علیه زنان در پارلمان، ادامه یافتن اقدام "بد" و کاهش سهمیه اجباری برای زنان در سمت های شورای ولایتی به عنوان علایم از تغییر به سمت نگرش محافظه کارانه و کاهش حمایت از حقوق زنان در سراسر کشور اشاره می‌کند. علاوه بر این، آکسفام اشاره کرده است که مذاکرات و گفتگوهای صلح با گروه های شورشی بدون اطلاع، نظرخواهی یا دخالت زنان افغان صورت گرفته است. این راپور حمایت دولت افغانستان و جامعه بین المللی از مشارکت معنی دار زنان در همه ابتکارات پروسه صلح از جمله از طریق پشتیبانی پایدار از سازمان های زنان و ظرفیت سازی زنان برای شرکت در مذاکرات سطح بالا را خواستار شده است.⁴⁶⁶

محتوای اقتصادی

147	وقایع مهم
148	وضعیت اقتصادی
155	بانکداری و مالی
158	استراتژی های حمایت اقتصادی ایالات متحده
159	انکشاف منابع طبیعی
162	زراعت
164	خدمات ضروری و انکشاف
166	ترانسپورت
167	معارف
169	صحت

انکشاف اقتصادی و اجتماعی

با وجود الزام «قانون عامه» 110-181 مبنی بر اینکه ادارات فدرال معلومات یا مساعدت لازم را برای سیگار فراهم می کنند، «وزارت خارجه» به هیچیک از سوالات سیگار درباره انکشاف اقتصادی و اجتماعی در این سه ماهه پاسخی ندارد، و به تلاش های سیگار برای پیگیری نیز پاسخی ارائه نکرد.

سطح کمک های دولت ایالات متحده تا تاریخ 31 دسمبر 2014 برای حمایت از حکومتداری و انکشاف اقتصادی و اجتماعی در افغانستان به بیش از 30.6 میلیارد دالر بالغ می گردد. بخش عمده از منابع مالی اختصاص یافته به چهار برنامه و حساب های عمده سرازیر شده که در جدول 3.17 نشان داده شده است. از مجموع 23.2 میلیارد دالر بودیجه اختصاصی در حدود 20.3 میلیارد دالر تعهد شده و 15.7 میلیارد نیز پرداخت گردیده است. تمامی این وجوه تخصیص یافته برای فعالیت های انکشافی در سال مالی (FY) 2014 کاهش یافتند. بزرگترین حساب — صندوق پشتیبانی اقتصادی (ESF) — از حد اعظمی نزدیک به 3.35 میلیارد دالر در سال مالی 2010 به 852 میلیون دالر در سال مالی 2014 کاهش یافت.

جدول 3.17

مجموع تخصیصات برای انکشاف افغانستان، طبق آمار 31 دسمبر 2014 (میلیارد دالر)		
منبع مالی	سازمان مدیریت کننده	تخصیص یافته
ESF	USAID	\$17.7
CERP	DOD	3.7
تیم ضربتی فعالیت تجارتي و ثبات	DOD	0.8
AIF	وزارت دفاع ایالات متحده / STATE	1.0
مجموع		\$23.2

نوت: ESF = صندوق حمایت اقتصادی؛ CERP = برنامه واکنش اضطراری قوماندان؛ TFBSO = نیروی عملیاتی برای عملیات های کسب و کار و ایجاد ثبات؛ AIF = صندوق زیربنای افغانستان.

منبع: به ضمیمه B مراجعه کنید.

وقایع مهم

در ماه دسمبر 2014، دولت افغانستان راپور داد که این کشور دچار "بحران مالی و بحران اطمینان" شده است که این بحران ها تأثیرات "جدی" بر سطح عاید و رشد اقتصادی داشته اند.⁴⁶⁷ رشد اقتصادی در این سه ماهه همچنان رو به کاهش بود؛ کاهش که عمدتاً از اثر طولانی شدن پروسه انتقال سیاسی، بی ثباتی پایدار، و خروج نیروهای امریکایی و ائتلاف بوده است.⁴⁶⁸ این سه ماهه همچنین شاهد چندین انکشاف دیگر در اقتصاد افغانستان بود:

- شکاف مالی افغانستان افزایش یافت. سطح عواید داخلی در سال مالی افغانی 1393 (21 دسمبر 2013 - 20 دسمبر 2014) 26% کمتر از میزان پیش بینی شده در بودیجه وزارت مالیه (MOF)، و 7.6% کمتر از دوره مشابه در سال مالی 1392 بوده است. سطح مخارج همچنان هراتب بیشتر از سطح عواید است، و اعانات دوزرها برای پر کردن این شکاف کفایت نمی کند.⁴⁶⁹

- مقامات افغان و کشورهای دونه در تاریخ 4 دسمبر 2014 برای تصریح تعهدات جمعی خویش نسبت به «چوکات حسابدهی متقابل توکیو» برای دهه آینده (2015-2024) در لندن دیدار کردند. دولت افغانستان اقدامات اصلاحی خویش را ادامه خواهد داد و مساعدت دونهها، با افزایش نسبت مساعدت شامل بودیجه، با اولویت های دولت افغانستان بیشتر مطابقت خواهد یافت.⁴⁷⁰
- افغانستان سال مالی 1394 را در حالی آغاز کرد که بودیجه سال مالی تاهنوز به تصویب نرسیده بود.⁴⁷¹ عمر زاخیلوال، سرپرست وزیر مالیه، یک طرح بودیجه ملی 8 میلیارد دالری را برای سال مالی 1394 به مشرانو جرگه (سنا) در ماه نومبر ارائه کرد.⁴⁷² سنا بدون صدور فیصله ای این مورد، آن را به مجلس نمایندگان ارسال کرد، که بی درنگ از سوی این مجلس رد شد.⁴⁷³
- بانک جهانی راپور کسب و کار در سال 2015 خویش را در این سه ماهه منتشر ساخت. در این راپور، افغانستان برحسب شاخص «مساعد بودن آغاز و ادامه کسب و کار در داخل کشور»، جایگاه 183 را در بین 189 کشور از آن خود ساخت. رتبه افغانستان برحسب این شاخص در سال 2014 برابر با 164 (از 189) و در سال 2013 برابر با 168 (از 185) بوده است.⁴⁷⁴
- محکمه استیناف و ستره محکمه افغانستان اتهامات 12 تن از اشخاص دخیل در قضیه سرقت سال 2010 کابل بانک، بشمول دو تن از طراحان اصلی این دسیسه را اقامه کرد. در این محکومیت ها، مجازات های حبس طولانی تری وضع شد، سطح جریمه ها افزایش یافت، حکم انجماد دارایی های 19 شخص و شرکت دیگر صادر شد، و 16 تن دیگر برای تحقیقات بیشتر مورد شناسایی قرار گرفتند. وجوه نقده قابل توجهی در این سه ماهه بازیافت نشد.⁴⁷⁵
- صلاحیت های نیروی عملیاتی وزارت دفاع برای عملیات های کسب و کار و ثبات (TFBSO) و «نیروهای عملیاتی سرمایه گذاری و بازسازی افغانستان» وزارت تجارت خاتمه یافت و عملیات های آنها متوقف شد.⁴⁷⁶

وضعیت اقتصادی

از اثر افزایش نااطمینانی های سیاسی و امنیتی، سطح رشد واقعی محصول ناخالص داخلی (GDP) افغانستان، به استثنای تریاک، طی سال گذشته شاهد یک کاهش چشمگیر از 3-4% در سال 2013 به 1.5%، طبق برآورد بانک جهانی، در سال 2014 بوده است. این کاهش به نزول سطح اطمینان سرمایه گذاران و مصرف کننده ها، که پیش بینی می شود دست کم در نیمه نخست سال 2015 نیز ادامه یابد، منجر شده است. درحالیکه سطح سرمایه گذاری مستقیم پیش از این رو به کاهش نهاده است، ادامه ناامنی، بی ثباتی، و فساد سیستماتیک، بیش از پیش بر سرمایه گذاری سکتور خصوصی تأثیر منفی خواهد نهاد و از سطح رشد اقتصادی خواهد کاست.⁴⁷⁷

رشد تمام سکتورهای اقتصاد مشروع، بشمول سکتور خدمات، که نزدیک به نصف سهم GDP را به خود اختصاص می دهد؛ زراعت بدون کوکنار، که بسته به سطح محصول معمولاً نزدیک به یک ثلث سهم GDP را تشکیل می دهد؛ و سکتور تولیدات صنعتی، که بخش عمده متبایقی GDP را تشکیل می دهد، در سال 2014 کاهش یافت.⁴⁷⁸

بحران مالی افغانستان

طبق راپور صندوق بین المللی پول (IMF)، افغانستان با دارا بودن سطح عواید داخلی برابر با 9% GDP از سال 2006 الی 2013، یکی از پایین ترین سطوح این شاخص را در

"با افزایش بیش از حد انتظار عوارض پروسه انتقال بر اقتصاد و آهنگ اصلاحات، افغانستان با بحران اقتصادی مواجه شده است. اطمینان سکتور خصوصی کاهش یافته است و با توجه به ناتوانی دولت در عواید کافی برای تأمین اولویت های تمویلی خویش، یک بحران مالی در راه است."

منبع: جمهوری اسلامی افغانستان، تحقق خود-انکابی: تعهدات نسبت به اصلاحات و تجدید تعهد برای همکاری، 12/2014.

انکشاف اقتصادی و اجتماعی

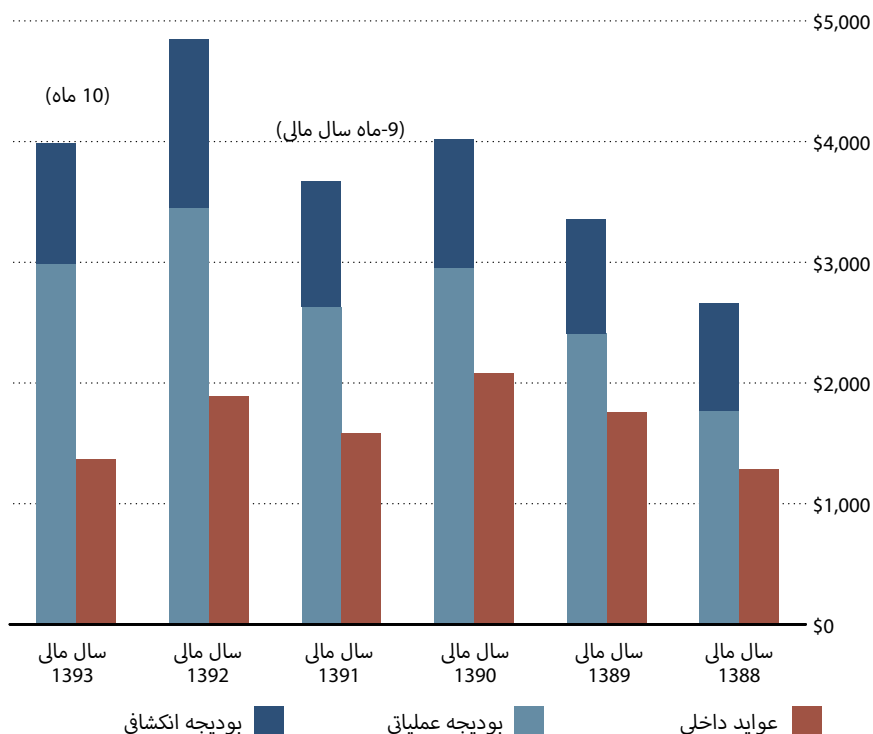
تولیدات تریاک در ارقام رسمی GDP محاسبه نمی شود، با آنکه این محصول نقش عمده ای در اقتصاد کشور دارد. ارزش اقتصاد تریاک در مرحله درو برابر با 3.3% GDP از سوی بانک جهانی و برابر با 4% از سوی «اداره مواد مخدر و جرائم» سازمان ملل (853 میلیون دالر) برآورد شده است. ارزش محصول صادراتی تریاک که قیمت آن بالاتر از محصول هنگام درو است، برابر با 7-8% محصول ناخالص داخلی از سوی بانک جهانی و 15% از سوی سازمان ملل متحد محاسبه شده است.

منبع: بانک جهانی، دولت اسلامی افغانستان، مسیرهای رشد فراگیر، راپور شماره: ACS8228، 3/2014، صص. 4، 27، UNODC، سروی سال 2014 تریاک افغانستان، 11/2014، صص. 6، 46، UNODC، راپور شماره 2013 مواد مخدر افغانستان، 12/2014، ص. 10.

سطح جهان داراست.⁴⁷⁹ در این سه ماهه، سطح جمع آوری عواید همچنان کمتر از مقادیر پیش بینی شده در بودیجه بود. در 10 ماه نخست سال مالی 1393 (2014)، مجموع عواید داخلی — بشمول عواید مالیاتی و غیرمالیاتی، و عوارض گمرکی — به میزان 450 میلیون دالر (26%) تا بحال کمتر از اهداف MOF بوده است، و نسبت به دوره مشابه سال مالی 1392 حدوده 112 میلیون دالر (7.6%) کاهش داشته است.⁴⁸⁰ مخارج دولت افغانستان در 10 ماه نخست سال مالی 1393 (2014) به میزان 11% نسبت به دوره مشابه سال مالی 1392 افزایش یافت.⁴⁸¹ طبق راپور بانک جهانی، پیش بینی می شود که افزایش سطح مخارج همچنان — به 30.5% GDP در سال مالی 1395 (2016) در مقایسه با 27.3% سال مالی 1393 (2014) — ادامه یابد. این افزایش عمدتاً ناشی از افزایش مخارج امنیتی، ارائه خدمات، ساخت زیربنای ضروری، و عملیات و مراقبت (O&M) خواهد بود. بانک جهانی یک کسری بودیجه مجموعی نزدیک به 500 میلیون دالر را برای سال مالی 1393 برآورد کرد، و راپور داد که افغانستان با یک بحران مالی مواجه خواهد شد.⁴⁸²

شکل 3.29

عواید داخلی افغانستان در مقایسه با مصارف بودیجه عملیاتی و انکشافی (ملیون دالر)



نوت: تا همین اخیراً سال مالی افغانستان تقریباً از 20 مارچ تا 20 مارچ جنتری میلادی منطبق بود. سال مالی 1388 متناظر است با 20 مارچ 2009 تا 20 مارچ 2010 و نظیر آن. معلومات نه ماهه مربوط به سال مالی 1391 نشان دهنده تغییر در زمانبندی سال مالی افغان هستند. سال های مالی افغانی حالا از 21 دسمبر الی 20 دسمبر محاسبه می شوند. سال مالی 1393 تنها هفت ماه نخست را شامل می شود.

منبع: MOF، "راپور سالانه مالی 1391"، تاریخ دسترسی MOF: 6/20/2013، "1393 بودیجه ملی"، تاریخ دسترسی MOF: 4/14/2014، "نشریه ماهوار سال مالی 1392"، ماه 12، MOF: 2/14/2014، "نشریه ماهوار سال مالی 1393"، ماه 10، "12/8/2014"، دا بانک افغانستان، "نرخ روزانه تبادل اسعار منتخب با پول افغانی"، 2/14/2014؛ دا بانک افغانستان، "نرخ روزانه تبادل اسعار منتخب با پول افغانی"، 11/10/2014.

صندوق بین المللی پول، سطح شکاف مالی میان-مدت افغانستان بشمول نیازهای شامل و خارج بودیجه را تا سال 2018، به طور متوسط 7.7 میلیارد دالر (33% GDP) در سال پیش بینی کرد.⁴⁸³ این کسری توانمندی دولت افغانستان برای پرداخت مخارج خدمات صلاحیددی بدون کمک چشمگیر دونه‌ها و افزایش تحرک عواید را محدود خواهد ساخت.⁴⁸⁴ شکاف مالی، چنانکه در شکل 3.29 در صفحه قبل نشان داده شده است، وسیع و فزاینده است. مساعدت دونه‌ها از وسعت این شکاف می‌کاهد، اما آن را از میان بر نمی‌دارد.

وجوه مالی فوری دونه‌ها برای پر کردن شکاف مالی سال 1393 (2014)

در این سه ماهه، ایالات متحده 100 میلیون دالر — بشمول 75 میلیون دالر وجه مالی غیرمشروط — در چوکات تعهدات مالی پیشین و در پاسخ به درخواست وجوه 537 میلیون دالری برای رسیدگی به شکاف مالی دیرپای سال مالی 1393 افغانستان ارائه کرد. افغانستان اظهار داشت که بدون این کمک، ممکن است دولت نتواند خدمات اساسی را ارائه کند و معاش کارکنان ملکی را بپردازد.⁴⁸⁵ بنا بود که جواز پرداخت 25 میلیون دالر دیگر این کمک، مشروط به نحوه مصرف 75 میلیون دالر نخست،⁴⁸⁶ تصویب یک بودیجه واقع-نگرانه، تأسیس رسمی یک برنامه نظارت بر کارکنان IMF (برای معلومات بیشتر، رجوع کنید به "برنامه مساعدت IMF خاتمه یافت" در این بخش)، و دسترسی کارکنان ارشد سفارت ایالات متحده به سیستم معلومات مدیریت مالی افغانستان (AFMIS)، سیستم حسابداری سرتاسری دولت این کشور، از سوی ایالات متحده صادر شود.⁴⁸⁷

وزارت خارجه به درخواست معلومات رسمی سیگار در این سه ماهه پاسخ نداد، اما سیگار اطلاع یافته است که 25 میلیون دالر دیگر قبلاً پرداخت شده است، با آنکه سرپرست وزیر زاخیلوال تنها توضیحی مجمل ارائه کرده است بدین مضمون که آن 75 میلیون دالر "برای رسیدگی به نیازهای فوری بشمول پرداخت معاشات کارمندان ملکی و [تضمین] ادامه ارائه خدمات عامه اصلی مثل معارف و صحت به مصرف رسیده است؛"⁴⁸⁸ این درحالیست که بودیجه سال مالی 1394 از سوی پارلمان به تصویب نرسیده است؛ و از برنامه نظارتی کارکنان IMF نیز اثری نیست. با اینحال یک مقام امور خارجه گفت که دولت افغانستان بصورت مکتوب متعهد شده است که به کارکنان سفارت مجوز دسترسی به AFMIS را بدهد، ولی دسترسی از راه دور تا مورخه 12 جنوری 2015 هنوز ممکن نبود.⁴⁸⁹ در سه ماهه پیشین، سیگار راپور داد که به باور این اداره، ادارات دولتی ایالات متحده باید برای تکمیل احراز حق دسترسی به AFMIS، MOF را تحت فشار قرار دهند. در غیر آن، ایالات متحده نخواهد توانست تصویری کلی از راپورهای موارد و میزان مصرف وجوه مساعدتی ایالات متحده از سوی دولت افغانستان حاصل کند، یا وجود و شدت کسریهای بودیجه را تأیید کند، و معلومات کافی که بر مبنای آن واکنش‌های خود را سامان دهد، در اختیار نخواهد داشت.⁴⁹⁰ برای مثال، وقتی درباره برآورد دقیق دولت ایالات متحده از شکاف بودیجه دولت افغانستان و نحوه تعیین این برآورد پرسیده شد، USAID اظهار داشت که این برآورد بر مبنای ارقام منتشره عمومی بانک جهانی و IMF برابر با 400-600 انجام شده است.⁴⁹¹

"با وجود پیشرفت‌های چشمگیر در سال‌های اخیر، معلومات مربوط به عواید تاهنوز غیرموثق تلقی می‌شوند. ... چنانچه اداره عالی ممیزی، کار ممیزی بودیجه، بشمول تمام وزارتخانه‌های کلیدی، را بر عهده می‌گرفت، سطح شفافیت مالی بهبود می‌یافت."

منبع: وزارت خارجه، 2014 راپور شفافیت مالی، 1/14/2015.

وجوه مالی ایالات متحده از طریق پنجره مصارف جاری صندوق امانی بازسازی افغانستان (ARTF) پرداخت شدند.⁴⁹² بریتانیا 25 میلیون دالر؛ و استرالیا، 17.5 میلیون دالر مساعدت کردند؛ کانادا در حال تهیه 10 میلیون دالر بود؛ و انتظار می رفت که ناروی نیز نسبت به پرداخت مساعدتی که مبلغ آن منتشر نشده است، تعهد بسپارد. این مبالغ تابحال برای رفع کسری بودیجه افغانستان کافی نیستند.⁴⁹³

وضعیت بودیجه سال مالی 1394

افغانستان سال مالی 1394 (21 دسامبر 2014 - 20 دسامبر 2015) را بدون یک بودیجه تصویب شده آغاز کرد.⁴⁹⁴ سرپرست وزیر مالیه یک بودیجه ملی 8 میلیارد دالری را برای سال مالی 1394 به مشرانو جرگه (تالار بالای پارلمان) در ماه نومبر ارائه کرد،⁴⁹⁵ که این جرگه بدون صدور فیصله ای در این مورد، آن را به تالار پایین ارسال کرد. این طرح بودیجه بلافاصله از سوی تالار پایین رد شد.⁴⁹⁶ بودیجه پیشنهادی — که 7% بیشتر از بودیجه سال مالی 1393 است — عواید داخلی برابر با 2.3 میلیارد دالر (که نسبت به سطح عواید سال مالی 1393، 25% افزایش را نشان می دهد)،⁴⁹⁷ دریافت 5.7 میلیارد دالر مساعدت دونرها (که 70% مجموع بودیجه را تشکیل می دهد)، و یک کسری بودیجه حدود 73 میلیون دالر (1% مجموع بودیجه) را برآورد می کند.⁴⁹⁸ مسوده دیگری از بودیجه در تاریخ 7 جنوری 2015 به پارلمان ارسال شد، که در این مسوده برآورد سطح عواید با اندکی کاهش به 2.2 میلیارد دالر اصلاح شده بود.⁴⁹⁹

با توجه به قصور مکرر دولت در تحقق اهداف بودجوی، احتمال نمی رود که این برآوردها عملاً تحقق یابند. برای معلومات بیشتر، رجوع کنید به صفحات 148-150 این بخش. بانک جهانی پیش بینی های عواید بودیجه پیشنهادی را "بلندپروازانه" خواند و بر اهمیت پیش بینی های معتبر "مبتنی بر سنجش های کافی" تأکید کرد. حتی با محدود کردن مخارج و تأمین وجوه مالی فوری از سوی دونرها، بانک جهانی پیش بینی می کند که پسماند شکاف مالی سال 1393 دستیابی به اهداف بودجوی را برای دولت افغانستان غیرممکن بسازد و ذخایر نقدی برای سال مالی 1394 باقی نگذارد، که این وضعیت سبب خواهد شد که به وجوه مالی فوری بیشتری نیاز افتد.⁵⁰⁰

برنامه مساعدتی IMF خاتمه یافت

برنامه مدیریت قرضه **سهولت کرایت تمدیدی (ECF)** که به مدت سه سال و به ارزش 129 میلیون دالر از سوی IMF به اجرا نهاده شد، در ماه نومبر 2014 خاتمه یافت.⁵⁰¹ صرفاً دو پرداخت 18.2 میلیون دالری صورت گرفت: یک پرداخت در ابتدای تصویب ECF، و پرداخت دیگر بعد از اولین بررسی هیئت در ماه جون 2012. به دلیل برآورده نشدن اهداف اجرایی، واکنش های سیاستی ناکافی به تکان های اقتصادی، و تأخیر در اصلاحات ساختاری، بررسی دیگری از سوی هیئت انجام نشد.⁵⁰²

طبق راپور خزانه داری، کارکنان IMF بر این باورند که با توجه به عملکرد ضعیف دولت افغانستان در تبعیت از ECF منقضى، این دولت باید قبل از طرح یک برنامه رسمی جدید که امکان استقراض را به دولت افغانستان بدهد، مجدداً اعتبار خود را احراز کند.⁵⁰³

در عین حال، یک تیم IMF در این سه ماهه با مقامات دولتی برای بحث درباره "پالیسی های کلان-اقتصادی و یک اجندای اصلاحات ساختاری که بتواند مبنای یک برنامه نظارتی کارکنان به مدت نه ماه را تشکیل دهد" — طرحی که یک توافق غیررسمی برای کارکنان IMF برای نظارت بر اجرای برنامه های اقتصادی است — دیدار کرد.⁵⁰⁴

«سهولت کرایت تمدیدیافته» (ECF):
یک برنامه سه-ساله که به افغانستان، و نیز سایر کشورها، مساعدت مالی ارائه می کند، و ابزار اصلی IMF برای تأمین مساعدت میان-مدت به کشورهای کم-درآمد است. به طور کلی حمایت مالی توافق تسهیلات قرض گسترده از طریق اعطاء قرض با قیمت سود صفر فیصد صورت میگیرد.

منبع: سیگار، ممیزی 14-16، سکتور بانکداری افغانستان: بانک مرکزی فاقد ظرفیت لازم برای نظارت بر بانک های تجاری است، 1/2014.

مسائل اقتصادی که در کانفرانس لندن به بحث گرفته شدند

افغانستان اجندای اصلاحات خویش را در کانفرانس 4 دسمبر 2014 لندن ارائه کرد. این کانفرانس با حضور مقامات افغان و دونهای بین المللی برای تصریح تعهد جمعی خویش نسبت به «چوکات حسابدهی متقابل توکیو» طی دهه آینده (2015-2024) برگزار شد. جامعه جهانی نسبت به تأمین 16 میلیارد دالر تا سال 2015 و ادامه حمایت ها تا سال 2017 در سطوح دهه پیشین یا نزدیک به آن سطوح، مجدداً تعهد سپرد. دولت افغانستان نیز نسبت به ادامه اصلاحات وعده سپرد. دونهای وعده سپردند که مساعدت آنها بیشتر طبق اولویت های دولت افغانستان ارائه خواهد شد، و سطح مساعدت های شامل بودیجه افزایش خواهد یافت.⁵⁰⁵ این کانفرانس با هدف حصول تعهدات جدید از سوی دونهای برای مساعدت برگزار نشده بود.⁵⁰⁶ از این سبب، تعهد جدیدی نیز صورت نگرفت.

افغانستان تصدیق کرد که، با توجه به اتکای این کشور به مخارج نیروهای بین المللی حافظ صلح (ISAF)، کاهش حضور نظامی و گسترش انتقال مسئولیت های سیاسی، بزرگترین عوامل رکود اقتصادی این کشور بوده اند. با امید به آینده، دولت افغانستان تعهد سپرد تا امنیت و ثبات سیاسی (که از پیش شرط های اصلی برای انکشاف اقتصادی است) را بهبود بخشد، به علل فساد رسیدگی کند، پایداری مالی را احیاء کند، سرمایه گذاری بخش خصوصی را تقویت کند، و فرصت های استخدامی ایجاد نماید. دولت افغانستان قصد دارد تا استراتژی کامل خود برای تثبیت عواید دولتی پایدار را در «نشست مقامات ارشد» که انتظار می رود در اواخر سال روان اجرا شود، ارائه کند.⁵⁰⁷

رتبه افغانستان برحسب مساعد بودن محیط مقرراتی کسب و کار در رتبه بندی بانک جهانی

در رتبه بندی سالانه بانک جهانی طبق بررسی سالانه مقررات کسب و کار برای شرکت های داخلی در 189 کشور از سوی این بانک، که با نام کسب و کار در سال 2015 انتشار یافته است، افغانستان در رتبه 183 قرار دارد. باآنکه افغانستان برحسب مساعد بودن شرایط آغاز کسب و کار رتبه بالایی دارد، اما برحسب شاخص هایی مثل سهولت پروسه اعطای جواز ساختمانی، دریافت امتیاز برق، ثبت ملکیت، تجارت فرامرزی، و انفاذ قراردادهای تقریباً در رتبه آخر قرار دارد. این کشور برحسب حفاظت از سرمایه گذاران متعلق به گروه های اقلیت، نامساعدترین کشور به شمار می آید، که این وضعیت تا حدودی ناشی از قواعد حکومتداری مشارکتی کشور و ضعف نهادهای حقوقی آن است.⁵⁰⁸

تجارت

مالیات های مرتبط با تجارت 45% سهم مجموع عواید مالیاتی افغانستان را در سال های 2006 تا 2013 تشکیل می دادند.⁵⁰⁹ باآنکه افغانستان معمولاً مبتلا به یک کسری بیلانس تجاری بزرگ است، مساعدت دونهای به این کشور کمک می کند تا این کشور بیلانس حساب جاری خویش را در سطح 4.1% GDP حفظ کند.⁵¹⁰ در غیر آن، IMF پیش بینی می کند که کسری بیلانس حساب جاری این کشور برابر با 41% GDP خواهد بود.⁵¹¹ ادارات دولت افغانستان معلومات دقیقی از مبادلات تجاری در اختیار ندارند. طبق یک برآورد، میزان دقت معلومات این اداره ممکن است تا 1 میلیارد دالر — حدود 4.8% GDP کشور — کمتر باشد.⁵¹² راپور ها نشان می دهد که مقامات گمرک در ولایت ننگرهار و ولسوالی سپین بولدک ولایت فندهار از ارقام دقیق تجارت در حوزه خویش اطلاعی ندارند،⁵¹³

وضعیتی که می تواند نشانه وجود فساد باشد. USAID در همکاری با اداره گمرک افغانستان و اداره مرکزی احصائیه تلاش دارد تا با انتقال معلومات بین این دو اداره از طریق یک سیستم خودکار جمع آوری و راپوردهی معلومات، اختلافات احصائیه را کاهش دهد.⁵¹⁴ پنجمین نشست «اداره هماهنگی تجارت ترانزیتی افغانستان-پاکستان» در روزهای 1 و 2 جنوری 2015 در اسلام آباد، با هدف بحث بر سر تقویت روابط مبادلاتی و تجاری بر اساس «توافقنامه تجارت ترانزیتی افغانستان-پاکستان» (APTTA) برگزار شد.⁵¹⁵ پاکستان مسوده ای از توافقنامه تجارت رجحانی دوجانبه را ارائه کرد، و افغانستان اعلام کرد که این کشور در صدد تأسیس دو منطقه اقتصادی انحصاری برای پاکستان بوده است.⁵¹⁶ APTTA از آن جهت حائز اهمیت است که پاکستان بزرگترین شریک تجاری افغانستان است و حق دسترسی افغانستان به سه بندر پاکستانی، و نیز دسترسی به سرحدات چین و هند را به افغانستان اعطا می کند.⁵¹⁷ اجرای APTTA از زمان امضای این توافقنامه در سال 2011 همواره بحث برانگیز بوده است. هردو کشور از تأخیر در پروسه ترانزیت و ترخیص در سرحدات شکایت دارند.⁵¹⁸ بعداً، مقامات تاجکستانی در تاریخ 3 جنوری 2015 برای بحث بر سر تقویت همکاری اقتصادی و تجاری از طریق یک توافقنامه تجارت ترانزیتی دوجانبه به همتهای افغان و پاکستانی خود پیوستند. مسوده ای از این توافقنامه در نشست بعدی آنها، که برای ماه مارچ 2015 در نظر گرفته شده است، ارائه خواهد شد.⁵¹⁹

صادرات

طی سال های 2011-2014، ارزش صادرات اجناس و خدمات افغانستان 3.1-3.3 میلیارد دالر در سال بوده است.⁵²⁰ بانک جهانی اظهار داشت که افغانستان صرفاً بخش کوچکی از محصولات را صادر می کند و همکاران تجاری محدودی دارد،⁵²¹ که این وضعیت سبب می شود تا این کشور وابستگی زیادی به چند متاع محدود برای کسب عاید داشته باشد، و در نتیجه نسبت به تغییر قیمت ها و تکان های تجاری آسیب پذیرتر باشد.⁵²² افغانستان بیش از سطح تولید خود مصرف می کند و صادرات تجاری بسیار محدودی دارد، اما USAID بر این باور است که دسترسی افغانستان به «سازمان تجارت جهانی» (WTO) ممکن است مزیت رقابتی افغانستان برای منابع اصلی صادراتی این کشور — شامل اجناس زراعتی، قالین ها، و سنگ مرمر — را افزایش دهد. باینحال، USAID اظهار داشت که محدودیت های سطح تولید و ناتوانی در تصدیق مطابقت محصولات با استانداردهای مصونیتی و کیفیتی جهانی، عدم مزیت رقابتی را برای زنجیره های ارزش نوظهور افغانستان به همراه دارد.⁵²³

واردات

IMF برآورد می کند که بیش از 8 میلیارد دالر از ارزش واردات افغانستان از محل اعانات رسمی دونهها پرداخت می شود. خزانه داری پیش بینی کرده است که ظرفیت وارداتی واقعی افغانستان، بدون حضور چشمگیر جناح های خارجی ایجادکننده تقاضا، با چشم پوشی از عواید مواد مخدر، کمتر از 2 میلیارد دالر در سال خواهد بود. خزانه داری اظهار داشت که بدون سطوح بلند مساعدت خارجی، سطوح واردات کاهش خواهد یافت، اما میزان این کاهش به تقاضای ناشی از حضور جناح های خارجی، نیازهای وارداتی افغانستان بعد از کاهش تقاضای جناح های خارجی حاضر در کشور، و سطح مورد نیاز مساعدت خارجی برای حفظ فعالیت و رشد سالم اقتصادی کشور بستگی خواهد داشت. کاهش سطح واردات الزاماً بر وضعیت اقتصاد تأثیر منفی نخواهد داشت.⁵²⁴

فرصت های از دست رفته جمع آوری عواید

MOF به ارزش 316 میلیون دالر عاید حاصل از عوارض گمرکی را در 10 ماه نخست سال مالی 1393 به ثبت رساند که قابل مقایسه است با 398 میلیون دالر برای دوره مشابه سال مالی 1392.⁵²⁵ USAID اظهار داشت که بعضی فعالیت های گمرکی افغانستان در سال گذشته به دلیل محدودیت های مالی کاهش یافتند. برای مثال، اسکنرهای اکسری فعال نیستند و نیاز به ترمیم دارند، اقدامات برای استندردسازی سیستم خودکار معلومات گمرکی تکمیل نشده اند، و «آکادمی ملی گمرک افغانستان»، که مأمورین گمرک را آموزش می دهد، فقط در هنگام صبح فعالیت می کند.⁵²⁶

USAID اظهار داشت که میزان عواید گمرکی از دست رفته ناشی از فساد مشخص نیست و برآورد موثقی نیز در این مورد در دست نیست. با اینحال، از جمله دلایل از دست رفتن عواید گمرکی می توان به تأسیسات ناکافی گمرکی در گذرگاه های سرحدی، فساد، و عدم تعیین ارزش محموله با استفاده از بهترین رویه ها اشاره کرد. USAID همچنین به سیگار اظهار داشت که سیستم های خودکار جدید سیگار به تازگی در حال گسترش به سرتاسر ادارات گمرکی افغانستان هستند. USAID بر این باور است که چنانچه مقامات عالیرتبه دولتی بر انکشاف، نصب، و استفاده از سیستم های گمرکی خودکار مدرن منحصبت بخشی از یک برنامه اصلاحی کامل تأکید کنند، می توانند مشکل ناشی عواید را کمتر کنند.⁵²⁷

پروژه تجارت و عواید افغانستان

عنوان پروژه	تاریخ شروع	تاریخ ختم	مصرف کل برآورد شده (دالر)	مجموع پرداخت تا تاریخ 12/31/2014
تجارت و عواید افغانستان	11/7/2013	11/6/2017	\$77,754,267	\$16,078,832

منبع: USAID، پاسخ به درخواست معلومات سیگار، 1/12/2015.

اولویت اصلی USAID برای رشد اقتصادی در این سه ماهه، پروژه «تجارت و عاید افغانستان» (ATAR) این اداره است. این برنامه تسهیل تجارت با هدف (1) بهبود پالیسی های آزادسازی تجاری، بشمول حمایت از دسترسی افغانستان به WTO؛ (2) بهبود و زمینه سازی برای توانمند ساختن دولت در خلق عواید از طریق مدرن سازی ادارات و رویه های گمرکی؛ و (3) تسهیل توافقنامه های تجاری دوجانبه و چندجانبه. در این سه ماهه، وزارت انکشاف بین المللی بریتانیا، که از همکاران پیشین افغانستان در طرح یک سیستم «مالیات بر ارزش افزوده» (VAT) است، رهبری این اقدام را از ATAR به دست گرفت.⁵²⁸

تایملاین عضویت در سازمان تجارت جهانی مورد بازنگری قرار گرفت

وزارت تجارت و صنایع (MOCI) افغانستان زمانبندی خود برای پیوستن به WTO تا اواسط سال 2015 را مورد بازنگری قرار داد. با توجه به تأخیر در تعیین اشخاص ذیصلاحیت در مناصب ارشد دولتی، این زمانبندی ممکن است بیش از این به تعویق افتد. MOCI پیش از صدور اوامر جدید، در انتظار بود تا دولت غنی بررسی خود از پروسه و وضعیت فعلی دسترسی به WTO را به پایان برساند. تا آن زمان، MOCI در حال کار بر سر قانون مربوطه و همکاری با نماینده تجارت ایالات متحده در رابطه با موضوعات اصلی است تا بتوان به سرعت به آنها رسیدگی کرد.⁵²⁹



با پشتیبانی مقدماتی از سوی EPAA و ATAR، هفت تاجر افغان در «مجمع تجارت آسیای مرکزی» در قزاقستان اشتراک کردند. (عکس از اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده)

WTO بسته درخواست دسترسی افغانستان را "بائبات" خواند، اما قبل از ملاحظه نهایی، در انتظار دولت بود تا مجدداً در این خصوص مشارکت کند. این بسته ممکن است نیازمند بازنگری باشد، چراکه آخرین نشست جناح کاری در ماه مارچ 2014 برگزار شد. نشست بعدی، که احتمالاً آخرین نشست خواهد بود، به دستور دولت برای مدت نامعلومی به تعویق افتاد.⁵³⁰ دسترسی افغانستان چندین مرتبه به تأخیر افتاده است. در ابتدا بنا بود تا حق دسترسی در سال 2013 اعطا شود.⁵³¹ وقتی که چنین نشد، انتظار می رفت که دسترسی طبق چوکات حسابدهی متقابل توکیو تا ختم سال 2014 حاصل شود.⁵³²

بانکداری و مالی

بانک جهانی و IMF راپور داند که وضعیت سکتور بانکداری و مالی افغانستان از اثر رسوایی سال 2010 کابل بانک، تابحال بهبود نیافته است. این سکتور با مشکل مقررات و نظارت ناکافی، ظرفیت محدود نهادی، سرمایه گذاری اندک، و عدم اطمینان مصرف کننده ها مواجه است.⁵³³ بسیاری از اتباع افغانستان به بانک اطمینان ندارند، و ترجیح می دهند که استقراض و پس انداز را با خانواده و دوستان انجام دهند، و پول را از طریق شبکه های غیررسمی مبتنی بر اعتماد یا اعتبار **حواله** که **خدمات پولی یا انتقال ارزش ارائه می کند** انتقال دهند.⁵³⁴ بانک جهانی تعداد سپرده گذاران سیستم بانکی افغانستان را برابر با 2.65 میلیون، اما میزان قرضه گیرندگان جمعیت 30 میلیونی کشور را تنها 100,000 تن راپور داد. و باآنکه کابل نزدیک به 10% جمعیت افغانستان را در خود جای داده است، 80% تمام قرضه ها مربوط به این ولایت می باشد.⁵³⁵

تنها چند بانک افغانستان مطابق با استندردهای بین المللی فعالیت میکنند. میزبانی های صورت گرفته از بانک های اصلی افغانستان به تبع رسوایی کابل بانک از وجود "حساسیت و آسیب پذیری در تمام ساحات اداری و عملیاتی بانکی" خبر می دهد.⁵³⁶ هفت مورد

حواله: سیستم غیررسمی که ترتیب انتقال و دریافت وجوه مالی یا ارزش معادل آنها را می دهد، و حساب ها را از طریق تجارت و نقده طی یک دوره زمانی طولانی تسویه می کند.

خدمات انتقال پول یا ارزش: خدمات مالی که پول نقد، چک، سایر ابزارهای پولی یا وسایل ذخیره ارزش را می پذیرند. پرداخت ها از طریق ارتباطات، پیام، انتقال یا شبکه تسویه همکار صورت میگیرد. این پرداخت می تواند شامل چندین واسطه و یک پرداخت نهایی به یک جناح ثالث باشد و یا می تواند شامل هر روش جدید پرداخت باشد.

منبع: FATF، نقش حواله و سایر شرکت های خدماتی مشابه در پولشویی و تمویل تروریسم، 10/2013، صص. 9، 12.

از 12 بانک افغانستان ضعیف تلقی می شوند و مجموعاً 51% دارایی های سکتور بانکی افغانستان را در اختیار دارند.⁵³⁷

پولشویی

وزارت خارجه افغانستان را جزء کشورهایی که پولشویی در سطح گسترده ای در آنجا صورت می گیرد و نهادهای مالی آن یا در معاملات مربوط به رویه های جرمی معتنا به، که تمامی آنها "کماکان خطرات جدی برای امنیت و انکشاف افغانستان به همراه دارند"، دخیل هستند و یا نسبت به این معاملات آسیب پذیر هستند، محسوب می کند. مواد مخدر، فساد، و فساد در قراردادهای عمده ترین منابع عواید غیر قانونی و منابع تطهیر پول هستند. افغانستان دارای نظام های ضعیف نظارتی و انفاذ قانون بوده و یا بطور کلی فاقد چنین نظام هایی است، و اراده سیاسی در این کشور برای مبارزه با فساد نیز ضعیف است.⁵³⁸ خزانه داری هشدار داد که اگر افغانستان قوانین ضد پولشویی/تمویل تروریستان را به شکل تهاجمی اجرا نکند، سیستم بانکی این کشور از تعامل با نظامی جهانی محروم خواهد شد و قادر به ارائه خدمات اصلی مالی نخواهد بود.⁵³⁹

نیروی کاری اجراءات مالی

نیروی عملیاتی بین دولتی اقدام مالی در اکتوبر 2014، (FATF) فیصله کرد که افغانستان را در لست کشورهای «در حال پیشرفت در زمینه تبعیت جهانی از مقررات مبارزه با پولشویی/تمویل تروریزم» (AML/CFT)، که به "لست خاکستری" نیز مشهور است، نگه دارد. FATF توضیحی برای عامه درباره این فیصله خود ارائه نکرد.⁵⁴⁰ باآنکه خزانه داری به بررسی و نظارت افغانستان منحیث یک عضو مشارکت کننده FATF کمک می کند، این وزارت به سیگار اظهار داشت که ارزیابی انجام نمی دهد و به FATF راپور ارائه نمی کند. این اداره به نظرخواهی درباره اینکه آیا افغانستان شایسته تنزیل رتبه یا شامل شدن در لست سیاه بر اساس توانمندی های تخنیکی این کشور بوده است یا خیر، و آیا تشویش های قبلی خزانه داری درباره قوانین AML/CFT رفع شده اند یا خیر، پاسخی ارائه نکرد. خزانه داری، در عوض، اظهار داشت که FATF از اینکه افغانستان قوانین AML/CFT خویش را منتشر ساخت و فیصله کرد که مقررات CFT رویه های لازم و چوکات حقوقی برای انجماد دارایی های تروریستان را تا حد زیادی پیش بینی کرده است، ابراز خرسندی کرد.⁵⁴¹ افغانستان که برای حدود یک سال با تهدید شمول در لست سیاه مواجه بود، پیشرفت چندانی در اداره AML/CFT خویش نداشته است، و نیز قانون مربوطه را زمانی به تصویب رساند که مدت زیادی به برگزاری جلسه سالانه جون 2014 FATF باقی نبود و بنابراین، زمانی برای ارزیابی مناسب پیشرفت حاصله وجود نداشت.⁵⁴² افغانستان در ماه فبروری 2014 به لست "خاکستری تیره" حوزه های قضایی که پیشرفت ناکافی داشته اند تنزیل یافت و از آن زمان در لست خاکستری قرار دارد. شامل شدن در لست سیاه می توانست تأثیر منفی بر روابط افغانستان با کشورهای دونه داشته باشد و نیز به افزایش انسداد حساب های بانکی متناظر منجر شود.⁵⁴³

احکام صادره از سوی محکمه در رابطه با دوسیه کابل بانک

در 11 نومبر 2014، محکمه استیناف افغانستان اتهامات شیرخان فرنود، رییس اسبق، و خلیل اله فیروزی، مدیر ارشد اجرایی اسبق، و نیز 10 تن از کارمندان پایین رتبه این بانک،

انکشاف اقتصادی و اجتماعی

جدول 3.18

فصله های محکمه استیناف کابل بانک، طبق راپور های تاریخ 10 نومبر 2014

نام (مشهور به)	اتهام (ها)/مجازات	مبلغ تعیین شده از سوی محکمه برای بازپرداخت (دالر)
شیرخان (فرنود)	پولشویی، 5 سال حبس؛ اختلاس، 10 سال حبس	5571,640,946.00
خلیل اله (فیروزی)	پولشویی، 5 سال حبس؛ اختلاس، 10 سال حبس	333,807,873.36
محمد طارق (میران)	راپور ندادن جرم، 1 سال حبس	
کمال (کروور)	راپور ندادن جرم، 1 سال حبس	
محبوب شاه (فروتن)	راپور ندادن جرم، 1 سال حبس	
ظفرالله (فقیری)	قصور در اطلاع دهی، 6 ماه حبس؛ سوء استفاده از مقام، عفو	
شیرآقا (حلیمر)	قصور در اطلاع دهی، 6 ماه حبس؛ سوء استفاده از مقام، عفو	
بسم اله	قصور در اطلاع دهی، 6 ماه حبس؛ سوء استفاده از مقام، عفو	
محمد عارف (سالک)	قصور در اطلاع دهی، 6 ماه حبس؛ سوء استفاده از مقام، عفو	
محمد قسیم (رحیم)	بدون جرم؛ عفو	
مصطفی (مسعودی)	قصور در اطلاع دهی؛ سوء استفاده از مقام، عفو	415
امین اله (خیراندیش)	قصور در اطلاع دهی؛ مدت خدمت	

نوت: حکم بازپرداخت برای فرنود و فیروزی شامل پرداخت تکتانه و جریمه است.

منبع: DOJ، پاسخ به درخواست معلومات سیگار، DAB:1/5/2015، نرخ های مبادله روزانه بین اسعار منتخب و افغانی، 11/10/2014.

در خصوص جرایم مربوط به بحران سال 2010 کابل بانک را اقامه کرد. همانطور که در جدول 3.18 نشان داده شده است، فرنود و فیروزی به حبس طولانی تر محکوم شدند و احکام تازه جبران خسارت برای آنها صادر شد، درحالیکه سایرین جریمه ها و مجازات های خفیف تری دریافت کردند. اسناد مربوطه نشان می دهند که محکمه همچنین حکم انجماد 19 شخص و شرکت را تا زمان بازپرداخت قرضه ها صادر کرده است و 16 شخص دیگر را برای تحقیقات در نظر گرفته است.⁵⁴⁴

ممکن است حکم محکمه دچار نواقص تخنیکی باشد — طبق راپور ها، محکمه قانون نامربوط را قرائت می کند — که می تواند این حکم را، با آنکه با قانون افغانستان مطابقت دارد، در خارج از کشور غیرقابل انفاذ بسازد. اینکه مقام لوی سارنوالی افغانستان با چه میزان از جدیت این حکم را پیگیری می کند، موضوعی است که در آینده روشن خواهد شد. مقام لوی سارنوالی از ظرفیت معناداری برای تسوید مساعدت نامه های حقوقی دوجانبه بدون کمک جناح خارجی برخوردار نیست، اما وزارت عدلیه ایالات متحده (DOJ) اظهار داشت که در صورت درخواست رسمی، این وزارت حاضر است تا در این زمینه همکاری کند. مساعدت تخنیکی یا حقوقی تغییر در فقدان اراده سیاسی مقامات ارشد افغانستان در باز یافت فعالانه وجوه مسروقه از حساب های بانکی خارجی ایجاد نخواهد کرد. شاهد این مدعا، باز یافت ناچیز وجوه نقده در این سه ماهه است.⁵⁴⁵ مبلغ مجموعی باز یافت شده برابر با 178 میلیون دالر است، که قابل مقایسه است با 175.2 میلیون دالر باز یافت شده در ماه اپریل 2014.⁵⁴⁶ مدافعین بالقوه همچنان آزاد هستند و تابع حکم محکومیت قرار ندارند، و صندوقدار کابل بانک — که تلاش می کند تا قرضه ها و دارایی های مشکوک را باز یافت کند و به داوطلبی بگذارد — در این سه ماهه تبدیل شد.⁵⁴⁷

خصوصی سازی نوب کابل بانک

پس از سال ها توقف خصوصی سازی و نیز صدور حکمی از جانب رییس جمهور غنی برای خصوصی سازی کابل بانک، مقامات MOF در حال بررسی ادغام سه بانک دولتی — نوب کابل

کابل بانک پیش از آنکه در سال 2010 به آستانه سقوط برسد، بزرگترین بانک خصوصی افغانستان بود، و معاش اکثر کارمندان ملکی را به نمایندگی از دولت افغانستان توزیع می کرد. بیش از 92% از 935 میلیون دالر که در آن زمان مشخص بود از کابل بانک به سرقت رفته به تصرف 19 شخص و شرکت مرتبط با بانک درآمد. بانک مرکزی افغانستان (DAB) خساره ها را که در آن زمان معادل 5-6% تولید ناخالص داخلی افغانستان بود، پوشش داد.

منبع: کمیته مستقل و مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه با فساد، راپور تحقیق عمومی از بحران کابل بانک، 11/15/2012، صفحات 2، 9.

بانک، پشتنی بانک، و ملی بانک— در یک نهاد بانکی واحد هستند.⁵⁴⁸ رییس بانک مرکزی هشدار داد که برای آنکه بانک ادغامی بتواند به شکل مؤثر عمل کند، به 100 میلیون دالر وجه مالی دولتی نیاز است. هر سه بانک با ضرر عملیاتی فعالیت می کنند. مجموع مبلغ ضرر نوی کابل بانک بین 46.8 الی 50 میلیون دالر است، و راپور ها حاکی از آن است که این بانک 60 میلیون دالر دیگر مقروض است—دینی که به خریدار بالقوه منتقل خواهد شد.⁵⁴⁹

استراتژی های حمایت اقتصادی ایالات متحده

«توافقیانه همکاری استراتژیک ایالات متحده-افغانستان» و «چوکات استراتژیک ملکی-نظامی»، جدیدترین اسناد رهنما برای مساعدت انکشاف ملکی ایالات متحده در افغانستان هستند. ایالات متحده همچنین از «درخواست منابع مأموریت» سالانه و پلان های عملیاتی برای ارائه یک چوکات اساسی و اولویت بندی اقدامات مساعدتی ایالات متحده استفاده می کند. سفارت ایالات متحده در کابل در حال طرح یک استراتژی کشوری منسجم است که به منزله رهنمودی برای اولویت های مساعدت خارجی عمل خواهد کرد.⁵⁵⁰ پلان هماهنگ دولت ایالات متحده از عناصر ذیل تشکیل شده است: طرح ابتکاری جاده ابریشم جدید، اجماع الماتی USAID، و استراتژی همکاری انکشاف کشوری افغانستان USAID.⁵⁵¹ طبق راپور وزارت خارجه، USAID و سایر ادارات اجراکننده مساعدت ها همچنین ممکن است فیصله کنند که استراتژی های مختص به خود را طرح نمایند.⁵⁵² برای مثال، DOD اظهار داشت که «برنامه واکنش اضطراری قوماندان» (CERP) این اداره و پروژه های «صندوق زیربنای افغانستان» (AIF) عمدتاً بر اساس شرایط زمینی و طبق ارزیابی قوماندان های صحنه عملیات تعیین می شوند.⁵⁵³ استراتژی های اقتصادی ایالات متحده در یک سطح بین الاداری از طریق «شورای امنیت ملی» هماهنگی می شوند.⁵⁵⁴ اقدامات ایالات متحده برای به حداقل رساندن اثرات نامطلوب خروج جناح های خارجی بر ثبات مالی، عواید دولتی، و رشد اقتصادی، افغانستان، و نیز تمرکز استراتژیک بر راهکارهای پایدار،⁵⁵⁵ کمک چندانی به رفع بحران مالی یا کاهش وابستگی اقتصادی این کشور به حضور نظامی یا مساعدت دونرها نکرده اند.⁵⁵⁶

مساعدت انکشافی USAID

بیشترین کمک ها از صندوق حمایت اقتصادی (ESF) به پروگرامهای انکشافی USAID اختصاص می یابد. شکل 3.30 کمکهای اداره انکشافی بینالمللی ایالات متحده را به اساس سکتورهای مختلف نشان میدهد.

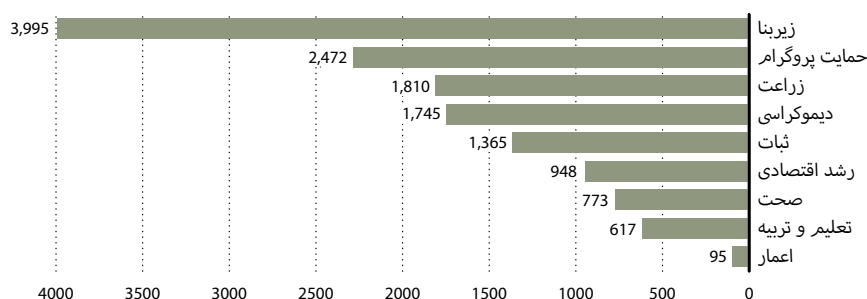
صلاحیت های نیروی عملیاتی برای عملیات های کسب و کار و ثبات، و نیروی عملیاتی سرمایه گذاری و بازسازی افغانستان خاتمه یافتند

نیروی عملیاتی عملیات های کسب و کار و ثبات (TFBSO) DOD به منزله ابزاری برای ترویج ثبات با تسریع رشد اقتصادی تأسیس شد. این نهاد با هدف شناسایی و انکشاف فرصت های استراتژیک و فراهم ساختن زمینه سکتور خصوصی افغانستان که شرایط رشد اقتصادی بلندمدت را فراهم خواهد کرد، فعالیت می کرد. TFBSO عملیات های برنامه ای خویش را در 31 دسمبر 2014 به پایان رساند. هیچیک از برنامه های این نهاد به سایر ادارات

پروژه خاص SIGAR

سیگار در حال اجرای یک بررسی عمیق از فعالیت های TFBSO است. استعلام نامه ها و هشدارنامه ها قبلاً صادر شده اند، و مصاحبه ها صورت گرفته اند. برای معلومات بیشتر، رجوع کنید به «بخش 2»، صفحه 45.

مساعدت انکشافی USAID، الی 31 دسمبر 2014 (ملیون دالر)



نوٹ: ارقام گرد شده است. پر. گرام زیربنا به شمول برق و سرک هاست. پروژه های حمایت پروگرام بشمول استخدام کارمندان، معاشات، معیارهای مؤثریت، تعقیب نتایج، مساعدت های تخنیکي به وزارتخانه ها و تمویل ARTF است. برنامه های زراعتی شامل انکشاف بدیل می باشند.
منبع: آژانس انکشاف بینالمللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/12/2015.

ایالات متحده منتقل نشد، باآنکه ممکن است برنامه های حمایتی مشابهی از سوی ایالات متحده در حال اجرا باشند.⁵⁵⁷ تخصیصات TFBSO تا 31 دسمبر 2014 بالغ بر 815 بودند. سرمایه گذاری وزارت تجارت ایالات متحده در «نیروی عملیاتی بازسازی و سرمایه گذاری افغانستان» نیز فعالیت های خود را در تاریخ 31 دسمبر 2014 متوقف ساخت.⁵⁵⁸ این نهاد با هدف انکشاف سکتور خصوصی از طریق بهبود شرایط بازار و افزایش سطح حساسیت آن به تجارت و سرمایه گذاری تأسیس شد، و با بهره گیری از وجوه مالی سال 2012 USAID، مساعدت تخنیکي و ترنینگ به دولت و شرکت های افغانی ارائه می کرد. از سال 2012 تا بحال، این نهاد میزبان کانفرانس های ایجاد تعامل بین کسب و کارهای مرتبط بوده است، به انکشاف یک اداره صادرات قالین کمک کرده است، و بندرگاه های کسب و کار را در افغانستان تأسیس نموده است.⁵⁵⁹

انکشاف منابع طبیعی

بانک جهانی بر این باور است که انکشاف منابع طبیعی افغانستان می تواند کاهش رشد اقتصادی افغانستان را در صورت تقلیل کمک های خارجی جبران کند، این درحالیست که سکتور استخراج معادن تا بحال سهم ناچیزی از GDP کشور را به خود اختصاص داده است.⁵⁶⁰ اما به دلیل فقدان تمویل زیربناها و نیز پیشرفت ناچیز افغانستان در طرح چوکات های مقرراتی و قانونی، مشخص نیست که عواید ناشی از این سکتور چه زمانی ممکن است تحقق یابند.⁵⁶¹ باآنکه بودیجه افغانستان عواید سالانه ناشی از استخراج معادن را برابر با 13.2 ملیون دالر در سال پیش بینی کرد، در نیمه نخست سال مالی 1393 (2014)، افغانستان صرفاً 3.9 ملیون دالر منحصیث حق الامتیاز و عوارض دریافت کرد.⁵⁶²

موانع سرمایه گذاری

طبق راپور بانک جهانی، فقدان امنیت در افغانستان بر تمام موانع دیگر سرمایه گذاری سایه افکنده است.⁵⁶³ USAID اظهار داشت که مناطق استخراج معادن، دوردست هستند

ممیزی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

یک ممیزی SIGAR در حال انجام است که بر روی این موضوع متمرکز است که برنامه های TFBSO و USAID تا چه میزان به اهداف خود برای انکشاف صنعت مواد استخراجی افغانستان دست یافته اند و چه چالش هایی در راه ایجاد یک منبع پایدار و ماندگار عواید مواد استخراجی وجود دارد.

و غالباً در ساحات ناامنی که ممکن است تحت پوشش ماین و مهمات منفجر نشده باشند، موقعیت دارند. فساد، نیروی کار تعلیم ناپدیده، فقدان رویه های مصونیت نیروی کار، و روش های ابتدایی استخراج نیز از دیگر عوامل ممانعتی بشمار می آیند.⁵⁶⁴ بحث مفصلی درباره سایر موانع سرمایه گذاری در صفحات 175-177 در راپور سه ماهانه به کانگرس ایالات متحده اکتوبر 2014 سیگار ارائه شده است.

یکی از مشکلات تا حدودی در این سه ماهه برطرف شده است. هردو تالار پارلمان قوانینی را به تصویب رساندند که اصلاحاتی در قانون جدید مواد معدنی که حق انتقال جوازاها از یک شرکت به شرکت دیگر را محدود می ساخت — یک رویه استندرد در جامعه استخراج معادن — به میان می آورند. این قانون تا 12 جنوری 2015 در انتظار توشیح بود.⁵⁶⁵ در حال حاضر، کار خاکبرداری در معدن مس عینک در ولایت لوگر جریان ندارند و صرفاً کار باستانشناسانه کاهش صدمات به میراث فرهنگی در ساحه جریان دارد.⁵⁶⁶ در این سه ماهه، مقامات دولتی اظهار داشتند که 86 پسته امنیتی در اطراف معدن تأسیس شده اند، که طبق راپور ها مورد حملات مکرر قرار گرفته اند.⁵⁶⁷ همچنین در این سه ماهه تغییری در مذاکرات قرارداد امتیازات سنگ آهن حاجیگک (که در ماه نومبر 2011 اعطا شد) به میان نیامده است.⁵⁶⁸ بانک جهانی راپور داد که امید چندانی برای سرمایه گذاری در بخش انرژی مرتبط با معادن عینک و حاجیگک نیز وجود ندارد.⁵⁶⁹

وضعیت داوطلبی های تحت مساعدت TFBSO

از سال 2010 بدینسو، TFBSO مساعدت حقوقی و مالی، تخصص در رابطه با پروسه، خدمات مشاوره در رابطه با شفافیت، و کمک های دیگر به MOMP برای چندین داوطلبی اعطای امتیاز ذخایر هایدروکاربن و مواد معدنی ارائه کرده است.⁵⁷⁰ این مساعدت به MOMP کمک کرد تا پیشنهادات داوطلبی را ارزیابی و امتیازات را اعطا کند، و بر سر قراردادهای مذاکره بپردازد. همانطور که در جدول 3.19 نشان داده شده است، اکثر قراردادهای در این سه ماهه بنابر دلایل خارج از کنترل وزارت، به امضا نرسیدند.

سرمایه گذاری در معادن و انکشاف برای مداومت افغانستان

در این سه ماهه، اعضای پارلمان و مقامات وزارت افغانستان در چوکات برنامه «سرمایه گذاری و انکشاف سکتور استخراج معادن برای پایداری افغانستان» (MIDAS) USAID برای آشنایی با تکنالوژی مدرن استخراج معادن، و استندردهای حفاظت از محیط زیست و مصونیت کارگران، به ایالات متحده سفر کردند. مشاورین MIDAS به مقامات وزارت کمک کردند تا مقرراتی سازگار با قانون جدید مواد معدنی پیشنهاد کنند، پیشنهادهای داوطلبی را مورد بررسی قرار دهند، و به نظرات در رابطه قرارداد پاسخ دهند.⁵⁷¹ مشاورین MIDAS همچنین با «سروی جیولوژیکی افغانستان» در چوکات یک مأموریت نه ماهه برای جستجوی دره سالنگ برای تانتال، که یک عنصر مورد استعمال برای ساختن مواد ترکیبی برای استفاده در خازن های الکترونیکی، ریاکتورهای هسته ای، و پرزه جات طیاره و موشک است، همکاری کردند. تیم سروی جیولوژیکی یک نقشه توپوگرافیک از این ساحه تهیه کرد، کارهای مقدماتی حفاری و انکشاف را آغاز کرد، و خندق هایی برای آمادگی برای حفاری MIDAS در سال 2015 حفر نمود. دو زن — یک جیولوجیست و یک انجنیر — در این کار ساحوی اشتراک کردند، که نخستین اشتراک زنان طی 30 گذشته به شمار می آید.⁵⁷²



جیولوجیست MIDAS در حال دیدن نمونه یک ماده معدنی در دره سالنگ. (عکس از اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده)

داوطلبی های تحت مساعدت TFBSO				
داوطلب	نوع	تاریخ	تشریح	وضعیت
میدان نفتی انگوت (بلاک کشکری حوزه آبی آمودریا)	هایدروکاربن	دسامبر 2010 - جون 2011	تأیید ابتدایی طرح برای جلب توجه سرمایه گذاران بین المللی عرصه نفت و گاز.	نفت تولید شد، قرارداد شش-ماهه منقضی شد، که به داوطلبی امکان می دهد تا این ساحه را نیز شامل بسازد.
نفت آمودریا	هایدروکاربن	در ماه مارچ 2011 اعلام شد؛ قرارداد در ماه دسامبر 2011 به امضا رسید	میزان نفت خام موجود در سه بلاک حوزه آبی برابر با 87 میلیون بیرل برآورد شده است. اعطا شده به شرکت ملی پترولیم چین وطن انرژی افغانستان.	کار عقد قرارداد جریان دارد. مجموع تولید: 314,000 بیرل؛ مجموع عواید دولتی: 5.99 دالر الی تاریخ 11/2014 انتظار می رود که 53,000 بیرل دیگر و 0.5 میلیون دالر عاید تا تاریخ 12/2014 حاصل شود.
فاز I افغان-تاجک	هایدروکاربن	در ماه مارچ 2012 اعلام شد؛ قراردادهای مربوطه در ماه اکتوبر 2013 به امضا رسیدند	شش بلاک حوزه آبی افغان-تاجک به داوطلبی نهاده شدند. دو بلاک پیشنهاد خرید دریافت کردند؛ که هر یک از آنها در حال حاضر تحت «قرارداد تسهیم اکتشاف و تولید» (EPSC) می باشند.	کار عقد قراردادها طبق زمانبندی تعیین شده جریان دارد.
فاز II افغان-تاجک	هایدروکاربن	در ماه جنوری 2014 اعلام شد؛ در ماه مارچ 2014 اعطا شد	چهار بلاک باقیمانده حوزه آبی افغان-تاجک به داوطلبی نهاده شد. سه بلاک پیشنهاد خرید دریافت کردند؛ دو بلاک مجدداً در یک پروسه داوطلبی دیگر شامل شدند.	دو EPSC دیگر از سوی MOMP و پیشنهاددهنده انتخابی به امضا رسیدند؛ و برای تصویب به کابینه ارسال شدند.
بلاک طوطی میدان حوزه آبی آمودریا	هایدروکاربن	در ماه جنوری 2014 اعلام شد؛ در ماه سپتمبر 2014 اعطا شد	1 بلاک در حوزه آبی آمودریا.	مذاکرات با پیشنهاددهنده انتخابی در تاریخ 10/27/2014 به پایان رسید. کمیسیون بین وزارتي (IMC) ضوابط مورد مذاکره را در تاریخ 11/5/2014 به تصویب رساند. در انتظار بررسی IMC و تصویب ESPC، سپس ارائه به کابینه.
شیدا	ماده معدنی	در ماه نومبر 2012 اعطا شد	مس	قرارداد از سوی MOMP و پیشنهاددهنده رجحانی به امضا رسید. در انتظار تصویب کابینه است، اما ممکن است به یک بررسی دیگر به لحاظ تبعیت با قانون جدید مواد معدنی، از سوی MOMP نیاز داشته باشد.
بدخشان	ماده معدنی	در ماه نومبر 2012 اعطا شد	طلا	قرارداد از سوی MOMP و پیشنهاددهنده رجحانی به امضا رسید. در انتظار تصویب کابینه است، اما ممکن است به یک بررسی دیگر به لحاظ تبعیت با قانون جدید مواد معدنی، از سوی MOMP نیاز داشته باشد.
بلخاب	ماده معدنی	در ماه نومبر 2012 اعطا شد	مس	قرارداد از سوی MOMP و پیشنهاددهنده رجحانی به امضا رسید. در انتظار تصویب کابینه است، اما ممکن است به یک بررسی دیگر به لحاظ تبعیت با قانون جدید مواد معدنی، از سوی MOMP نیاز داشته باشد.
زرکشان	ماده معدنی	در ماه دسامبر 2012 اعطا شد	طلا	قرارداد از سوی MOMP و پیشنهاددهنده رجحانی به امضا رسید. در انتظار تصویب کابینه است، اما ممکن است به یک بررسی دیگر به لحاظ تبعیت با قانون جدید مواد معدنی، از سوی MOMP نیاز داشته باشد.
جبل السراج	ماده معدنی	در ماه فبروری 2014 اعطا شد	سمنت	مذاکرات بر سر این قرارداد ادامه دارند.

نوت: قراردادهای اکتشاف و تسهیم تولید (EPSC): اسناد قانونی مرجع بین یک دولت و شرکت منبع برای اکتشاف، انکشاف و تولید مشتقات هایدروکاربن در ساحت مورد علاقه انتخابی.

منبع: TFBSO، پاسخ به درخواست های معلومات سیگار، 7/1/2014، 9/29/2014، و 12/29/2014؛ MOMP، "پیشنهاددهنده مورد رجحان برای پروژه زرکشان"، 12/16/2012؛ MOMP، "10 دلیل برای سرمایه گذاری در سکتور استخراج معادن افغانستان"، تاریخ دسترسی 4/2/2014؛ GIROA، "قرارداد برای آمودریا از بالاترین درجه شفافیت و انصاف برخوردار است: سفیران ایالات متحده و بریتانیا در مقالات با رییس جمهور کرزی"، 6/23/2012؛ MOMP، "پاسخ به اظهار تمایل برای کسب صلاحیت مقدماتی برای اشتراک در اولین دور داوطلبی هایدروکاربن افغانستان، 2009" MOMP، "فاز II داوطلبی حوزه آبی افغان-تاجک، بررسی شفافیت و پروسه مستقل، 15 جنوری - 31 اکتوبر 2014، راپور منتشره عمومی"، 11/15/2014.

هایدروکاربن ها

اقدامات افغانستان برای انکشاف ذخایر نفت و گاز خود بر حوزه آبی آمودریا و حوزه آبی افغان-تاجک، که هر دو در شمال افغانستان موقعیت دارند، تمرکز یافته است.⁵⁷³ افغانستان صرفاً دارای تأسیسات پالایش در مقیاس محدود است —تصفیه خانه های ابتدایی که صرفاً می توانند اجزای پترولیم محدودی از نفت خام را پروسس کنند—

و کماکان وابستگی زیادی به واردات نفت خام دارد.⁵⁷⁴ این کشور 10,000 تن محصولات نفتی در روز از ترکمنستان، ازبکستان، روسیه، پاکستان، و ایران وارد می کند.⁵⁷⁵

برنامه های شبرغان

طبق راپور بانک جهانی، شبرغان از ظرفیت تولید گاز طبیعی ارزان برخوردار است و این تولید می تواند رقیبی برای انرژی وارداتی از ازبکستان باشد.⁵⁷⁶ USAID چند برنامه فعال در این منطقه دارد؛ برنامه های TFBSO در این سه ماهه خاتمه یافتند.⁵⁷⁷ TFBSO مبلغ 5 میلیون دلار را برای کمک به افغانستان در انکشاف صنعت گاز طبیعی فشرده (CNG) از طریق تکمیل و انتقال یک ایستگاه CNG به یک آپریتر سکتور خصوصی به نام ذخایر نفت و گاز قشقری، در ماه می 2014 به مصرف رساند. MOCI در ماه نومبر 2014 جواز تولید CNG را به قشقری ارائه کرد.⁵⁷⁸ USAID در حال حاضر از پروژه شبرغان پشتیبانی می کند تا در شناسایی و مدیریت منابع گاز مورد استفاده برای تولید برق از طریق دو میکانیسم کمک کند: (1) 90 میلیون دلار مساعدت شامل بودیجه برای پروژه انکشاف گاز شبرغان (SGDP) برای احیاء و حفاری چاه در حوزه آبی آمودریا، و تمویل یک سیستم جمع آوری گاز و فابریکه پروسس گاز؛ و (2) 35 میلیون دلار مساعدت خارجه از بودیجه برای فعالیت تولید گاز شبرغان (SGGA) برای ظرفیت سازی و مساعدت تخنیکي به MOMP.⁵⁷⁹

در این سه ماهه، قراردادی حفاری، شرکت تورکیش پترولیم، به MOMP اطلاع داد که این شرکت از زمانبندی خود عقب است و کار حفاری را تا ماه می 2015 آغاز نخواهد کرد — که به این ترتیب، کار حفاری تقریباً دو برابر وقت پیش بینی شده در قرارداد، زمان می برد. تا زمان آغاز کار حفاری، پرداختی صورت نخواهد گرفت. SGGA یک اختیارنامه فسخ قرارداد برای «اداره پترولیم افغانستان» تهیه کرد و طی آن توصیه کرد که این اداره قرارداد را فسخ کند، اما مقامات افغانستان ترجیح دادند تا کار با قراردادی ترک را ادامه دهند.⁵⁸⁰

پروژه احیاء پایلین

TFBSO به MOMP و «تصدی گاز افغانستان» در زمینه احیاء 89.1 کیلومتر (55.4 مایل) پایلین موجود شبرغان-مزار شریف برای افزایش ظرفیت آن و کیفیت گاز جاری در آن کمک کرد، و تأسیسات پروسس و فشرده سازی گاز را در شبرغان اعمار کرد. TFBSO اظهار داشت که 95% کار احیاء تکمیل شده است و بخش باقیمانده را تصدی افغان گاز می تواند بدون کمک این اداره به پایان برساند. تأسیسات کامپرسور تکمیل شده است، که به این ترتیب ظرفیت عرضه گاز به میزان 125% افزایش می یابد و در صورت تقاضا میزان بیشتری نیز عرضه خواهد شد. یک فابریکه آمین در این سه ماهه با موفقیت کارهای مقدماتی خویش را آغاز کرد. این فابریکه پروسه کیمیای "شیرین سازی" گاز طبیعی افغانستان که حاوی فیصدی بالای هایدروجن سلفاید و کاربن دای اکساید است را انجام می دهد. این فابریکه می تواند در صورت افزایش تقاضا و جلب همکاری یک شرکت عملیات و مراقبت، کار خود را با ظرفیت کامل آغاز کند. TFBSO مبلغ 33.7 میلیون دلار را تا 9 اکتوبر 2014 برای این اقدامات پرداخت کرد.⁵⁸¹

زراعت

طبق راپور بانک جهانی، زراعت همچنان منبع اصلی استخدام و معیشت برای مردم افغانستان است، و 31% محصول ناخالص داخلی این کشور را تشکیل می دهد، و 59%

"طی این دوره، بیش از پیش روشن شده است که اعضای کارکنان MOMP-APA از مهارت های تفکر انتقادی، درایت مالی، یا اراده برای اداره قراردادهای پیچیده از منظر تخنیکي یا تجاری/مدیریتی برخوردار نیستند."

منبع: USAID، راپور ماهانه فعالیت تولید گاز شبرغان، 1 نومبر - 30 نومبر 2014، 12/7/2014.

هشدارنامه ممیزی سیگار

در این سه ماهه، سیگار یک هشدارنامه به DOD در رابطه با مصونیت پایلین گاز طبیعی در ولایات شمالی افغانستان صادر کرد، که TFBSO در تمییم آن همکاری کرد. برای کسب معلومات بیشتر، به بخش 2، صفحه 19 نگاه کنید.

برنامه های زراعتی فعال USAID

عنوان پروژه	تاریخ شروع	تاریخ ختم	مصرف کل برآورد شده (دالر)	مجموع پرداخت تا تاریخ 12/31/2014
مشوق های روی آوری به بدیل های اقتصادی-شمال، شرق، و غرب (IDEA-NEW)	3/2/2009	2/28/2015	\$159,878,589	\$148,292,490
بهبودبخشی زندگی و حکومنداری از طریق پروژه مدیریت منابع طبیعی	4/10/2010	12/31/2014	14,000,000	13,295,807
افزایش کریدت زراعتی (ACE)	7/15/2010	2/25/2015	75,175,296	70,801,590
صندوق انکشاف زراعتی (ADF)	7/18/2010	12/31/2014	74,407,662	54,000,000
تقویت فاکولته های زراعتی افغانستان (SAAF)	3/25/2011	12/31/2016	7,824,209	6,023,503
مرحله III شبکه سیستم هشدار زود هنگام قحطی (FEWSNET)	12/29/2011	12/28/2016	78,011,630	2,420,553
برنامه انکشاف زراعتی منطقوی (RADP)-جنوب	10/7/2013	10/6/2018	125,075,172	16,663,146
برنامه انکشاف زراعتی منطقوی (RADP)-شمال	5/21/2014	5/20/2019	78,429,714	2,208,551
برنامه ظرفیت سازی و مدیریت تغییر II	7/10/2014	7/9/2017	19,999,989	1,926,142
برنامه انکشاف زراعتی منطقوی (RADP)-غرب	8/10/2014	8/9/2019	69,973,376	1,031,829
پروژه تمدید زراعتی افغانستان II (AAEP-II)	10/1/2014	9/30/2017	19,814,702	311,697
ادغام دیجیتال برای تقویت گسترش زراعت در افغانستان (DIAAEA)	11/30/2014	11/29/2015	391,000	0

منبع: USAID، پاسخ به درخواست معلومات سیگار، 1/12/2015.

نیروی کار در این عرصه مصروف به کار هستند.⁵⁸² در دوره بین سال های مالی 2002 و 2013، USAID نزدیک به 1.25 میلیارد دالر را برای بهبود تولید زراعت و افزایش سطح دسترسی به بازارها، و 1.38 میلیارد دالر را برای انکشاف کشت بذرهای بدیل کوکنار تخصیص داد.⁵⁸³ مبحثی درباره برنامه انکشاف کشت بدیل USAID در صفحات 111-115 این راپور سه ماهانه ارائه شده است.

در این ربع، USAID راپور داد که این اداره در حال تمدید برنامه «افزایش سطح قرضه زراعتی» (ACE) است، و نیز در حال آغاز دو اقدام «وزارت زراعت ایالات متحده» —بشمول «برنامه گسترش زراعت افغانستان» (AAEP) و «برنامه ظرفیت سازی و مدیریت تغییر» (CBCMP) است، که با هدف ظرفیت سازی در وزارت زراعت، آبیاری و مالداري (MAIL) انجام می شوند.⁵⁸⁴ برنامه های فعال زراعتی USAID در جدول 3.20 لست شده اند.

بهبودبخشی اعتبار زراعی

ACE از «صندوق انکشاف زراعتی افغانستان» (ADF)، که در امتداد زنجیره ارزش زراعتی از طریق بانک ها، فروشگاه های زراعتی، شرکت های کرایه اجناس، و شرکت های پروسس مواد غذایی کریدت ارائه می کند، حمایت می کند. بیشتر این اعتبارات به زارعین داده میشود. ACE بخش مساعدت تخنیکی است که تمام فعالیت های قرضه دهی ADF را مدیریت می کند و به ظرفیت سازی در MAIL کمک می کند.⁵⁸⁵

در تازه ترین راپور سه ماهانه USAID از فعالیت های ACE (جولای - سپتمبر 2014) آمده است که ADF 7.6 میلیون دالر را در قالب قرضه های جدید طی این دوره صادر کرده است. مجموع قرضه های تأییدشده بالغ بر 101 میلیون دالر می باشند، که 56 میلیون دالر از این مبلغ پرداخت شده، و 31 میلیون دالر دیگر آن بازپرداخت شده است. شکاف بین تأییدات و پرداخت ها، ناشی از درخواست مراجعین برای دریافت چندین قسط

کوچکتر بجای دریافت یک مبلغ عمده به شکل یکجا، تأخیرات اداری در ثبت اسناد گرو، و تغییرات در قیمت عرضه است که بر میزان پول مورد نیاز تأثیر می‌نهد. تعداد مجموعی قرضه گیرندگان تا حد زیادی کمتر از هدف برنامه است. ACE در ابتدا تصور می‌کرد که ADF از طریق شبکه ای از بانک‌ها عمل می‌کند، اما این اتفاق رخ نداد. بر علاوه، پروسه بررسی سوابق برای قرضه، به طور متوسط 11 ماه را در سال 2014 در بر گرفت. ریسک پورتفولیوی ADF برابر با 3.58% است، که حتی در سکتورهای مالی غربی نیز نرخ قابل قبولی به شمار می‌آید.⁵⁸⁶

خدمات ضروری و انکشاف

ایالات متحده از سال 2002 تاکنون بودیجه بازسازی افزایش میزان برق، ساخت جاده‌ها و پل‌ها و بهبود صحت و تعلیم و تربیه در افغانستان را فراهم کرده است. این بخش به بررسی پیشرفتهای کلیدی مساعی ایالات متحده در جهت بهبود توانایی دولت جهت ارائه خدمات ضروری مانند برق، ترانسپورت، صحت و تعلیم و تربیه می‌پردازد.

انرژی

افغانستان حدود 73% مجموع انرژی مورد نیاز خود را وارد می‌کند. مطابق یک راپور اخیر بانک جهانی، انتظار می‌رود تا واردات برق در آینده نزدیک بالا برود، که همچنین تذکر داد که دسترسی محدود به برق یکی از موانع بزرگ در انکشاف سکتور خصوصی افغانستان می‌باشد.⁵⁸⁷ این کشور دارای یکی از پایین‌ترین نرخ‌های برق رسانی در جهان است، طوریکه صرف 25% افغان‌ها به شبکه برق وصل هستند. از بین اشخاصی که شبکه برق شهری متصل هستند، حدود 75% در مناطق شهری زندگی می‌کنند،⁵⁸⁸ اما باشندگان مناطق شهری حدود 37% جمعیت افغانستان را تشکیل می‌دهند.⁵⁸⁹

از سال 2002 الی 2014، USAID به تنهایی حدود 2.8 میلیارد دالر را برای اعمار جنراتورها، سب استیشن‌ها، و لین‌های انتقال تخصیص داد، و در حال حاضر مساعدت تخنیکی به این سکتور ارائه می‌کند.⁵⁹⁰ بر علاوه، DOD حدود 292 میلیون دالر را برای پروژه‌های برق از طریق CERP و نزدیک به 1.1 میلیارد دالر را از طریق «صندوق زیربناهای افغانستان» (AIF)، که تحت مدیریت مشترک DOD و وزارت خارجه قرار دارد، تأمین کرده است.⁵⁹¹

دو سیستم اصلی برق افغانستان، سیستم برق شمال شرقی (NEPS) و سیستم برق جنوب شرقی (SEPS) می‌باشند. همانطور که در جدول 3.21 نشان داده شده است، USAID دارای سه پروژه برای متصل کردن و افزایش سطح عرضه برق در هر دو سیستم است — شبرغان؛ پروژه برق قندهار-هلمند، که شامل برق آبی بند کجکی می‌باشد؛ و برنامه اتصال و توسعه انتقال برق، که دارای اجزای ظرفیت سازی برای کمک به افغانستان در حفظ بازده این سرمایه‌گذاری‌ها است.⁵⁹²

پروژه برق قندهار-هلمند

پروژه برق قندهار-هلمند (KHPP) با هدف افزایش سطح عرضه برق و اطمینان تأمین برق در ولایات قندهار و هلمند اجرا می‌شود.⁵⁹³ تمام اجزای این پروژه در حال اختتام هستند، به استثنای یک قرارداد خدمات پشتیبانی تخنیکی USAID با شرکت Black and Veatch

NEPS: برق وارداتی از جمهوری‌های آسیای مرکزی را برای تأمین برق کابل و نواحی شمال کابل فراهم می‌کند.

SEPS: بیشتر برق خود را از بند کجکی و از جنریترهای دیزلی شهر قندهار می‌گیرد تا برق ساحات هلمند و قندهار را تأمین کند.

منبع: DOD، راپور درباره پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان، 11/2013، تاریخ آخرین دسترسی 12/29/2013.

حوزه پروژه نصب و راه‌اندازی توربین سوم بند کجکی از KHPP در سال 2013 محدود شد و اجرای آن با مساعدت شامل بودیجه به DABS سپرده شد. فاز 2 کجکی در 25 دسامبر 2014، زمانی که DABS یک قرارداد نصب توربین را با قول اردوی ساختمانی 77 ایالات متحده به امضا رساند، آغاز شد.

منبع: USAID، پاسخ به درخواست معلومات سیگار، 1/12/2015.

پروژه های فعال USAID در عرصه زیربنا، طبق آمار 31 دسامبر 2014

عنوان پروژه	تاریخ شروع	تاریخ ختم	مصرف کل برآورد شده (دالر)	مجموع پرداخت ها (دالر)
پروژه برق قندهار هلمند (خارج از بودیجه)	12/9/2010	11/30/2015	\$226,600,000	\$222,800,000
فعالیت تولید گاز شبرغان (خارج از بودیجه)	12/21/2011	3/31/2015	30,440,958	16,697,785
پروژه انکشاف گاز شبرغان (شامل بودیجه)	5/15/2012	4/30/2015	90,000,000	30,000,000
اتصال و توسعه لین های انتقال (شامل بودیجه)	1/1/2013	12/31/2016	340,000,000	11,400,000
اتصال و توسعه لین های انتقال (انتقال وجوه به صندوق امانی زیربنای افغانستان)	3/7/2013	3/6/2018	105,670,184	موجود نیست
پروژه برق قندهار هلمند (شامل بودیجه)	12/9/2013	2/28/2016	36,000,000	12,500,000
اتصال و توسعه لین های برق (خارج از بودیجه)	2/1/2014	1/31/2015	1,700,000	443,845

منبع: USAID، پاسخ به درخواست معلومات سیگار، 12/28/2014.

برای مساعدت به د افغانستان برشنا شرکت (DABS)، شرکت ملی برق افغانستان، که با هدف افزایش سطح عرضه برق آبی پایدار در بلندمدت از بند کجکی اجرا می شود.⁵⁹⁴ پروژه جات توربین از سال 2008 تا بحال به دلیل تهدیدات امنیتی همچنان نصب نشده باقی مانده اند.⁵⁹⁵ طبق راپور ها، معاون والی ولایت هلمند اظهار داشته است که دولت کنترولی بر ولسوالی کجکی ندارد.⁵⁹⁶

پروگرام انتقال برق، انکشاف و اتصال

برنامه «اتصال و توسعه انتقال برق» (PTEC) که از سوی ایالات متحده تمویل می شود، با هدف تقویت و توسعه سیستم های تولید، انتقال و توزیع برق اجرا می شود. این برنامه همچنین شامل تمویل اعمار لین انتقال بین کابل و قندهار برای ایجاد اتصال بین NEPS و SEPS می باشد.⁵⁹⁷ اجزای تجاری سازی و ظرفیت سازی PTEC با هدف کاهش ضررهای تخنیکی و تجاری به اجرا نهاده می شوند.⁵⁹⁸ به استثنای کارهای مقدماتی (آماده سازی قراردادی ها، سروی و دیزان، و تهیه مواد و تجهیزات) در لین انتقال ارغندی-غزنی و سب استیشن های مربوطه — نخستین بخش رابط NEPS-SEPS — که در این سه ماهه آغاز شد — کار ساخت و ساز تا بحال در پروژه های PTEC آغاز نشده است.⁵⁹⁹

برنامه های «صندوق زیربنای افغانستان» DOD

همانطور که در جدول 3.22 در صفحه بعد نشان داده شده است، در این سه ماهه، DOD به اجرای چندین پروژه دارای اولویت سکتور انرژی برای تکمیل مسئولیت خود در رابطه با NEPS و SEPS با استفاده از پول AIF سال های مالی 2011 الی 2014 (برای AIF برای سال مالی 2015 وجه مالی درخواست نشده، و تخصیص داده نشده است).⁶⁰⁰ وزارت انرژی و آب، و نیز شرکت ملی برق افغانستان، DABS، مسئولیت حفظ این پروژه ها را بر عهده خواهند داشت، که این مسئولیت شامل تأمین مصارف عملیات و مراقبت پس از تکمیل و واگذاری آن به دولت خواهد بود. DOD به کانگرس اطلاع داده است که افزایش سطح درآمد ناشی از افزایش مشتریان و بهبود ظرفیت جمع آوری عواید به DABS کمک خواهد کرد تا فعالیت خویش را در بلندمدت ادامه دهد.⁶⁰¹ با اینحال، سیگار پرسش هایی را در رابطه با ظرفیت DABS طرح کرده و اظهار داشت که افغانستان فاقد

ممیزی سیگار

یک ممیزی سیگار که در این ماه آغاز شد، بر پیشرفت وزارت خارجه در تکمیل پروژه های سال مالی 2011 «صندوق زیربنای افغانستان»، تأثیری که این صندوق بر سایر اولویت های زیربنایی داشته است، و نیز بر اهداف پلان شده مبارزه با ناآرامی، و مشکلات مربوط به پایداری تمرکز دارد. برای کسب معلومات بیشتر، به بخش 2، صفحه 28 نگاه کنید.

انکشاف اقتصادی و اجتماعی

جدول 3.22

پروژه های فعال صندوق زیربنای افغانستان، طبق آمار 31 دسامبر 2014						
سال مالی AIF	پروژه AIF	تشریح	مبلغ ذکر شده (ملیون دالر)	مبلغ منظور شده (ملیون دالر)	مبلغ پرداخت شده (ملیون دالر)	وضعیت
سال مالی 2011	رابط NEPS - SEPS، ارغندی به غزنی	عرضه، نصب، آزمایش و راه اندازی لین انتقال	\$56.7	\$56.7	\$0.0	واگذار شده به USAID؛ مطابق با زمانبندی
	رابط NEPS - SEPS، ارغندی به غزنی	عرضه، نصب، آزمایش و راه اندازی سب استیشن	48.0	48.0	0.0	واگذار شده به USAID؛ مطابق با زمانبندی
	NEPS - فاز 1 ارغندی به گردیز	نصب لین های انتقال و اعمار سب استیشن های برق	93.7	51.9	7.6	در مرحله دیزاین؛ جلوتر از زمانبندی (5% کار تا بحال انجام شده است، در حالیکه طبق پلان 1% کار تا بحال باید انجام می شد)
سال مالی 2012	SEPS - فاز 2 جنکشن شهر قندهار به دوری	نصب یا ترمیم لین های انتقال و ترمیم یا اعمار سب استیشن ها	40.0	29.6	2.5	دیزاین/آماده سازی/ماین پاک؛ مطابق با زمانبندی جریان دارد
	NEPS - فاز 2 ارغندی به گردیز	نصب لین های انتقال و اعمار سب استیشن های برق	69.2	67.2	9.5	در مرحله دیزاین؛ مطابق با زمانبندی (14% تکمیل)
	NEPS - فاز 1 چاریکار به پنجشیر	نصب لین های انتقال و اعمار سب استیشن های برق	38.0	37.8	4.3	در مرحله دیزاین؛ مطابق با زمانبندی (14% تکمیل)
سال مالی 2013	NEPS - فاز 2 چاریکار به پنجشیر	نصب لین های انتقال و اعمار سب استیشن های برق	33.0	25.3	2.9	در مرحله دیزاین؛ مطابق با زمانبندی (14% تکمیل)
	تکمیل SEPS - فاز 1	اعمار سب استیشن ها و احیاء لین های انتقال در ولایت هلمند	75.0	70.6	3.3	دیزاین/آماده سازی/ماین پاک؛ مطابق با زمانبندی جریان دارد
	رابط NEPS - SEPS، غزنی به قندهار	کار دیزان و نصب لین ها و برج های انتقال؛ اعمار سب استیشن ها. فاز نهایی رابط NEPS-SEPS.	179.5	0.0	0.0	به USAID انتقال یافت؛ درخواست برای تهیه پروپوزل
سال مالی 2014	سیستم انتقال قندهار	برای جنراتورهای دیزلی در شهر قندهار تیل فراهم می کند	20.0	8.0	0.0	در حال پیشرفت
	تکمیل SEPS - فاز 2	احیاء و اعمار لین های انتقال و سب استیشن ها در ولایات هلمند و قندهار.	49.0	0.0	0.0	واگذاری به USAID؛ دیزاین؛ درخواست برای تهیه پروپوزل
	NEPS - گردیز به خوست	دیزان و نصب لین های انتقال و توزیع؛ اعمار سب استیشن ها. اعانت نهایی DOD به NEPS.	130.0	0.0	0.0	در مرحله قبل از اعطا

نوت: بناسنت که کار حفظ تمام پروژه های AIF به وزارت انرژی و آب افغانستان، و د افغانستان برشنا شرکت (DABS)، شرکت ملی برق افغانستان، واگذار شوند. معلومات مربوط به منظوری ها و پرداخت ها طبق آمار تاریخ 11/30/2014 ارائه شده اند. تمام معلومات دیگر طبق آمار تاریخ 12/31/2014 می باشند.

منبع: DOD، پاسخ به درخواست معلومات سیگار 9/30/2013، 10/7/2014 و 1/2/2015؛ USAID، پاسخ به درخواست معلومات سیگار، 1/20/2015.

منابع لازم برای پرداخت مصارف عملیات و مراقبت است.⁶⁰² بانک جهانی اظهار داشت که سطح ضررهای تخنیکی و تجاری DABS همچنان بالا است.⁶⁰³

ترانسپورت

فقدان زیربنای ترانسپورتهای افغانستان تجارت داخلی، تجارت خارجی، و رشد اقتصادی در این کشور را با اختلال مواجه می سازد. بانک جهانی اظهار داشت که انکشاف سکتور ترانسپورت برای انکشاف اقتصادی اهمیت اساسی دارد.⁶⁰⁴ نواقص زیربنای ترانسپورتهای افغانستان برای فعالیت سکتورهای خدمات و زراعت، که در حال حاضر بیشترین سهم را در محصول ناخالص داخلی دارا هستند، محدودیت ایجاد می کند.⁶⁰⁵ این نواقص زیربنایی

مانعی فراراه سکتور استخراج معادن، که دولت افغانستان و جامعه بین المللی دونه‌ها برای جبران کاهش کمک های خارجی به عواید آینده آن امید بسته اند، نیز می باشد.⁶⁰⁶ در این سه ماهه، ایالات متحده به اقدامات خود باری مساعدت به افغانستان در انکشاف ظرفیت وزارتی، و حفظ عملیات و مراقبت، ادامه داد.⁶⁰⁷

سرک‌ها

بنابر اظهارات بانک جهانی، درحالیکه ایالات متحده مجموعاً 2.36 میلیارد دالر را برای اعمار و عملیات و مراقبت جاده‌ها تأمین کرده است، و حدود 5 میلیون دالر را در سال روان برای اقدامات عملیات و مراقبت به مصرف خواهد رساند، 85% جاده‌های افغانستان در وضعیت نامساعدی قرار دارند و اکثر آنها قابل استفاده برای وسایط انجن دار نیستند.⁶⁰⁸ طبق راپور USAID، افغانستان در حال حاضر از وجوه مالی و ظرفیت تخنیکی کافی برای مراقبت از جاده‌ها و شاهراه‌های این کشور برخوردار نیست؛ و در مواردی که از وجوه مالی برخوردار بود، فعالیت‌ها، البته به شکل ناکافی، انجام می شدند.⁶⁰⁹ برعلاوه، فقدان یک اداره فعال جاده‌ها نیز تأثیر چشمگیری بر زیربنای جاده‌ها در سراسر افغانستان داشته است.⁶¹⁰ برنامه‌های فعال اعمار و عملیات و مراقبت جاده در جدول 3.23 ذکر شده اند. USAID، از طریق «پروژه پایداری سکتور جاده» (RSSP) خویش، به کمک به وزارت امور عامه در تقویت ظرفیت تخنیکی خود در تأسیس یک صندوق جاده، اداره جاده، و نهاد ترانسپورت ادامه می دهد تا این وزارت بتواند زیربنای جاده‌ای خویش را بهتر تمویل و مراقبت کند. فعالیت اضطراری عملیات و مراقبت RSSP یک قرارداد را به چهار تصدی افغانی در این سه ماهه اعطا کرد، که نشست ابتدایی در این رابطه در ماه دسمبر 2014 صورت خواهد گرفت.⁶¹¹ برای ملاحظه توضیحات مربوط به هر چهار فعالیت RSSP، رجوع کنید به صفحات 192-193 در راپور سه ماهانه به ایالات متحده سیگار برای اکتوبر 2014.

جدول 3.23

برنامه‌های فعال USAID در بخش اعمار، عملیات و مراقبت جاده‌ها، طبق آمار 29 دسمبر 2014				
عنوان پروژه	تاریخ شروع	تاریخ ختم	مصرف کل برآورد شده (دالر)	مجموع پرداخت‌ها (دالر)
پروژه پایداری بخش جاده	8/1/2014	8/1/2019	\$103,000,000	\$700,000
جاده گردیز به خوست، فاز IV	6/26/2014	12/25/2015	31,963,736	6,561,385
مراقبت تونل سالنگ	3/24/2013	3/30/2016	1,780,100	645,804

منبع: USAID پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/28/2014؛ USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 1/12/2015.

معارف

ایالات متحده در صدد است تا دسترسی اتباع افغانستان به خدمات تعلیمی باکیفیت را از طریق ترویج ظرفیت سازی، تأمین نیازهای عاجل مربوط به مواد آموزشی، مکاتب، و انکشاف معلمین، و افزایش فرصت‌های سوادآموزی بزرگسالان، مهارت‌های استخدام و انکشاف جوانان، بهبود بخشد.⁶¹² لست کاملی از برنامه‌های فعالی USAID در عرصه معارف در جدول 3.24 ارائه شده است.

در این ربع برنامه های در حال انجام USAID در بخش تعلیم و تربیه که دارای اولویت هستند و تأمین مالی آنها از طریق صندوق حمایت اقتصادی صورت گرفته است عبارتند از:⁶¹³

- تعلیمات اساسی، یادگیری و آموزش (BELT)
- عملیات مبتنی بر اجتماع BELT (CBE)
- پوهنتون امریکایی افغانستان (AUAF)
- برنامه پشتیبانی از پوهنتون ها و انکشاف نیروی کار (USWDP) افغانستان
- پروژه بهبود کیفیت معارف (EQUIP)

USAID اظهار داشت که سیستم های نظارتی برای سنجش عملکرد وضع شده اند، که شامل یک «پلان نظارت بر عملکرد» با شاخص ها و اهدافی برای هر پروژه می باشند. برای مثال، در حال حاضر سنجه های BELT-CBE، و پلان های نظارت و ارزیابی قبل از اجرای برنامه انکشاف می یابند. AUAF سطح رسیدگی به اجتماع محروم از خدمات را پیگیری می کند؛ برای مثال، 31% از بدنه متعلمین را در بهار سال 2014، اثاث تشکیل می دادند.⁶¹⁴

جدول 3.24

برنامه های فعال USAID در بخش معارف

عنوان پروژه	تاریخ شروع	تاریخ ختم	مصرف کل برآورد شده (دالر)	مجموع پرداخت ها، طبق آمار 12/31/2014 (دالر)
برنامه بورسیه فیس تحصیلی افغانستان	8/21/2011	7/31/2017	\$7,384,665	\$6,235,469
کتاب های درسی تعلیمات اساسی، سوادآموزی، و تعلیمات تخنیک-مسلکی (BELT)	11/16/2011	12/31/2014	26,996,813	24,436,268
مشارکت جهانی برای تعلیم و تربیه	10/11/2012	3/31/2015	2,500,000	909,973
مؤسسه فنی و حرفه ای افغانستان	6/15/2013	6/14/2015	1,000,000	700,000
پوهنتون امریکایی افغانستان، انستیتوت انکشاف مسلکی	8/1/2013	7/31/2018	40,000,000	10,717,446
BELT-تعلیمات مبتنی بر اجتماع (CBE)	10/29/2013	10/28/2017	56,000,000	0
پروگرام حمایت از پوهنتون ها و انکشاف نیروهای کار افغانستان	1/1/2014	12/31/2018	91,927,769	8,295,625
ارزیابی نتایج یادگیری و تأثیرات اجتماعی در تعلیمات مبتنی بر اجتماع	1/1/2014	12/31/2017	2,799,228	414,494
تقویت معارف در افغانستان (SEA II)	5/19/2014	5/18/2019	29,835,920	1,442,857
افزایش سطح دسترسی به تعلیمات اساسی و برابری جنسیتی	9/17/2014	9/16/2019	54,027,000	54,027,000

منبع: USAID، پاسخ به درخواست معلومات سیگار، 1/12/2015.

طبق کامل ترین معلوماتی که از سوی MOE EMIS ارائه شده است، افغانستان در سال 1392 (2013) مجموعاً دارای 13,858 مکتب تعلیمات عمومی (مکتب دولتی) شامل 7.98 میلیون متعلم بود. از این تعداد متعلمین، 6.26 میلیون جزء حاضرین و 1.36 میلیون متعلم جزء غیرحاضرین بودند. EMIS زمان روزانه شروع و ختم مکاتب، و یا حضری معلمین و متعلمین را پیگیری نمی کند. ارقام مورد بازبینی مستقل قرار نگرفته اند.

منبع: MOE، راپور تهیه شده توسط سیستم معلومات مدیریت معارف (EMIS)، خلاصه مکاتب و متعلمین برحسب مالکیت و سال برنامه (1392)، تاریخ دسترسی 1/15/2015؛ MOE، راپور تهیه شده توسط سیستم معلومات مدیریت معارف (EMIS)، خلاصه حضری متعلمین در سال 1391، تاریخ دسترسی 1/15/2015؛ USAID، پاسخ به درخواست معلومات سیگار، 9/30/2013؛ MOE، بررسی سال 2012 از سکتور مشترک معارف، 9/2013.

ممیزی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

یک ممیزی سیگار که در این سه ماهه آغاز شد، بر اقدامات ایالات متحده برای افزایش سطح دسترسی به نظام های تعلیمی ابتدائیه، متوسطه و لیسه در افغانستان و کیفیت این نظام ها تمرکز دارد. برای کسب معلومات بیشتر، به بخش 2، صفحه 29 نگاه کنید.

USAID راپور داد که 34 میلیون کتاب درسی برای صنوف 1-6 با مساعدت دولت ایالات متحده به چاپ رسیده اند، که نیاز 5.6 میلیون متعلم مکاتب ابتدائیه را از طریق برنامه توزیع کتب درسی BELT این اداره، که در ماه نومبر 2011 آغاز شد، تأمین می کند. برعلاوه، 84,331 معلم از طریق برنامه EQUIP تحت آموزش قرار گرفتند، که طبق برآورد USAID 2.6 میلیون متعلم مکاتب ابتدائیه بر اساس تخمین 35 متعلم فی صنف از این برنامه بهره مند شدند.⁶¹⁵

برنامه پشتیبانی پوهنتون انکشاف نیروی کار

«برنامه پشتیبانی پوهنتون ها و انکشاف نیروی کار» (USWDP) با هدف افزایش ظرفیت وزارتی وزارت معارف (MOHE) و نیز آن 10 پوهنتون اجرا می شود. این برنامه به MOHE در تضمین کیفیت عملیات و ایجاد فرصت های استخدامی برای محصلین کمک می کند. در راپور عملکرد برنامه که در این سه ماهه (جولای - سپتمبر 2014) انتشار یافت، آمده است که یک ارزیابی سکتور استخدام انجام شده است که رهنمودهای لازم برای برنامه های سطح لیسانس را ارائه می کند و در عین حال فارغ التحصیلان سطح لیسانس را به بازار کار مرتبط می سازد.⁶¹⁶

این راپور سه ماهانه همچنین چندین مشکل جدی را در رابطه با این برنامه عنوان کرد: مشکلات امنیتی مرتبط با انتخابات که محدودیت های انتقال را افزایش داده اند؛ مدیریت و عملیات ناکارآمد در MOHE؛ و رقابت بین وزارت ها و موانع دیوانسالارانه.⁶¹⁷

صحت

طبق راپور بانک جهانی، افغانستان برحسب شاخص های صحت از سال 2002 تا بحال به بهبودی هایی دست یافته است، اگرچه رقم این شاخص ها کماکان کمتر از حد اوسط کشورهای کم-درآمد است و یکی از بالاترین سطوح سوءتغذی طفل را در جهان داراست.⁶¹⁸ مساعدت ایالات متحده به وزارت صحت عامه (MOPH) شامل ظرفیت-سازی، آموزش، و فعالیت های تضمین کیفیت در سطوح مرکزی و مادون ملی، و خصوصاً در ولایات جنوبی و شرقی، که عمدتاً از این خدمات محروم هستند، می باشد.⁶¹⁹

جدول 3.25

مراکز صحتی تحت تمویل ایالات متحده، طبق آمار 31 دسمبر 2014

تعداد مراکز صحتی فعال	نوع مرکز صحتی
278	مرکز صحتی ساده
177	مرکز صحتی جامع
27	شفاخانه ولسوالی
5	شفاخانه ولایتی
144	مرکز صحتی فرعی
10	مرکز صحتی محبس

منبع: پاسخ به بررسی سوابق سیگار، 1/12/2015

منابع مالی USAID

از سال مالی 2002 الی سال مالی 2013، مساعدت شامل و خارج بودیجه ایالات متحده به سکتور صحت افغانستان به 1.2 میلیارد دالر بالغ شده است. از سال مالی 2014 الی سال مالی 2018، مساعدت USAID به 383 میلیون دالر بالغ خواهد شد.⁶²⁰ مساعدت شامل بودیجه به MOPH شامل پرداخت معاشات به کارگران در تأسیسات تحت تمویل ایالات متحده، وسایل و تجهیزات، آموزش داخل خدمت، بازسازی های جزئی تأسیسات، و نظارت و ارزیابی می شود. مساعدت خارجه از بودیجه شامل فعالیت هایی برای تقویت سیستم های صحتی، شامل ساختن سکتور خصوصی، و تهیه ادویه و تابلیت های ضدحاملگی است.⁶²¹

همانطور که در جدول 3.25 نشان داده شده است، بنابر آمار 31 دسمبر 2014، 641 مرکز صحتی در 13 ولایت فعال هستند،⁶²² که از سوی USAID تمویل می شوند.⁶²³

برنامه های صحتی USAID

مصرف مجموعی برنامه های فعال USAID در عرصه صحت برابر با 383.6 برآورد شده است، و این برنامه ها در جدول 3.26 ذکر شده اند.

جدول 3.26

برنامه های فعال USAID در بخش صحت				
عنوان پروژه	تاریخ شروع	تاریخ ختم	مصرف کل برآورد شده (دالر)	مجموع پرداخت ها، طبق آمار 12/31/2014 (دالر)
فعالیت های محو پولیو (فلج اطفال)	9/30/1996	9/30/2022	\$10,830,615	\$9,265,102
[نام ذکر نشده است]	9/29/2006	9/29/2015	35,000,000	3,750,000
قراردادهای همکاری برای صحت (PCH)	7/20/2008	12/31/2015	259,663,247	194,326,384
همکاری برای مدیریت زنجیره تأمین	6/1/2009	9/26/2015	894,402	394,402
پشتیبانی ساحه توبرکلوز	9/29/2010	9/28/2015	5,600,000	4,600,000
زایمان	9/30/2010	9/29/2015	13,535,571	11,491,940
تقویت سیستم فارمسی	8/28/2011	8/27/2015	24,499,936	17,146,374
پروژه پالیسی صحتی (HPP)	9/25/2011	1/31/2015	28,000,000	22,597,226
بهبود تغذیه از طریق رویکردهای چند-سکتوری	11/7/2014	12/31/2017	5,610,012	0

منبع: USAID پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/12/2015؛ USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 1/20/2015.

قراردادهای همکاری برای خدمات صحتی

خدمات «قراردادهای همکاری برای صحت» (PCH) تا تاریخ 31 دسمبر 2015 تمدید شد.⁶²⁴ برنامه PCH قرارداد کشور میزبان از اقدامات MOPH برای تأمین «بسته اساسی خدمات صحتی» (BPHS) در 13 ولایت و «بسته اساسی خدمات شفاخانه ای» (EPHS) در پنج ولایت پشتیبانی می کند. PCH از خدمات صحتی بیش از 6,000 کلینیک و بیش از 600 ساختمان شامل شفاخانه ها و مراکز صحتی حمایت می کند. همچنین خدمات مراقبت صحتی ثالث را در پنج شفاخانه ولایتی و یک شفاخانه ملی حمایت می کند. به علاوه، PCH پروگرام تحصیلات قابلیت اجتماعی، که هدفش کاهش مرگ و میر مادر و طفل است را حمایت می کند.⁶²⁵ USAID اظهار داشت که امنیت همچنان یکی از موانع ارائه خدمات صحتی در این سه ماهه بود. چندین مرکز صحتی بسته شدند. تمام ولایات تحت پوشش PCH دارای ولسوالی های نامنی هستند که دسترسی به آنها دشوار است، از این سبب PCH برنامه های خود در این مناطق را از طریق تلفون، بررسی راپور ها، و مشارکت دادن رهبران اجتماع در نظارت بر مراکز صحتی نظارت می کنند. برعلاوه، فعالیت های نظارتی جناح ثالث در شش ولایت تکمیل شدند، و MOPH، تحت اداره PCH، یک تمدید هشت ماهه بدون مصارف را برای تمام قراردادهای کشور میزبان با همکاری همکاران اجرایی، که 18 ولایت را پوشش می دادند، تکمیل کرد. این بخش PCH در ماه جون 2015 منقضی خواهد شد.⁶²⁶

پروژه رهبری، مدیریت، و حکومتداری

پروژه LMG با MOPH و MOE در سطوح مرکزی و ولایتی برای ظرفیت سازی در عرصه حکومتداری، بهبود حسابدگی، و کمک به مدیریت مساعدت شامل بودیجه در چوکات سیستم های صحت و معارف افغانستان همکاری می کند.⁶²⁷

در این سه ماهه، USAID اظهار داشت که LMG استراتژی ملی صحت مبتنی بر اجتماع را مورد بازنگری قرار داده است، پروپوزل های قراردادهای را ارزیابی نموده است، چندین ورکشاپ آموزشی برای کارمندان صحتی اجرا کرده است، و سومین نشست هماهنگی تحقیقات صحتی ملی خود را اجرا کرده است، که در این نشست، ضوابط ارجاع طرح شدند، اولویت های تحقیق به بحث گرفته شدند، و کار طرح یک سیستم نظارت بر تحقیق جریان داشت.⁶²⁸

به دلیل روند آهسته و پیچیده انتقال به مساعدت شامل بودیجه، LMG با نااطمینانی هایی در قسمت تمویل روبرو است، که نومییدی ها و تشویش هایی را در MOPH و همکاران اجرایی این اداره در رابطه با پایداری پروژه های LMG به بار آورده است. برعلاوه، USAID راپور می دهد که سطح حسابدگی در MOPH به دلیل ادامه تأخیر در انتصاب مقامات ارشد دولتی، کاهش یافته است.⁶²⁹

4 نظارت سایر سازمان ها



محتوای نظارت سایر سازمان ها

176	فعالیت های نظارتی تکمیل شده
183	فعالیت های نظارتی در حال انجام

عکس در صفحه قبل

اعضای پولیس محلی افغانستان و قوای امنیتی ملی افغانستان بر فراز قله یک کوه در ولایت پکتیکا برای اجرای یک گز مه حضور و برگزاری نشست امنیتی قریه صعود می کنند. (عکس DOD، از برید مل جارد گهمن، اردوی ایالات متحده)

نظارت سایر سازمان ها

قانون توانمند کننده SIGAR آن را ملزم می سازد که وزیر امور خارجه و وزیر دفاع را از مشکلات مربوط به اداره برنامه های بازسازی به شکل کامل مطلع بسازد و راپوری درباره کار نظارت SIGAR و درباره وضعیت مساعی بازسازی انجام شده از سوی ایالات متحده را الی 30 روز بعد از ختم هر ربع مالی به کانگرس تسلیم کند. هر ربع، SIGAR از سایر سازمان ها در مورد فعالیت های نظارتی تکمیل شده و در حال انجام درخواست بروزرسانی می کند. تلفیقی از این بروزرسانی ها در این بخش ارائه شده اند. نسخه های گزارش های تکمیل شده در وبسایت های مربوطه این ادارات در اختیار عموم نهاده شده است.

تشریحات همانطور که تحویل داده شده اند، به نظر می رسند، صرفاً تغییرات جزئی برای حفظ سازگاری با سایر بخش های این گزارش وارد شده است: عبارات اختصاری و مخفف ها بجای شکل کامل اسامی؛ تبعیت از رویه استندرد نوشتن حرف نخست اسامی با حروف بزرگ، فاصله گذاری، نشانه گذاری، و املاي ترجیحی بعضی کلمات؛ و استفاده از سبک نگارش سوم شخص بجای اول شخص.

این ادارات در حال حاضر در حال انجام فعالیت های نظارتی در افغانستان هستند و نتایج آن را به SIGAR ارائه می کنند:

- دفتر سرمفتش وزارت دفاع امریکا (DOD OIG)
- دفتر سرمفتش وزارت خارجه امریکا (امور خارجه OIG)
- دفتر حسابدھی دولت (GAO)
- آژانس مفتش ارتش ایالات متحده امریکا (USAAA)
- دفتر مفتش خاص اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID OIG)

فعالیت های نظارتی تکمیل شده

جدول 4.1، هشت پروژه نظارتی مربوط به بازسازی یا امنیت که مکمل شدن آنها در این ربع توسط سازمان های اشتراک کننده راپوردهی شده است را لست می کند.

جدول 4.1

فعالیت های نظارتی سایر موسسات امریکایی که به اخیراً تکمیل شده است، الی 31 دسامبر 2014				
سازمان	نمبر راپور	تاریخ نشر	عنوان پروژه	
DOD OIG	DODIG-2015-047	12/19/2014	ارزیابی اقدامات دولت ایالات متحده و ائتلاف برای انکشاف قابلیت پایداری لجستیکی اردوی ملی افغانستان	
امور خارجه OIG	AUD-MERO-15-02	11/30/2014	ممیزی مساعدت اداره امور مبارزه با مواد مخدر و انفاذ قانون به افغانستان در زمینه مبارزه با مواد مخدر	
امور خارجه OIG	AUD-MERO-15-03	11/30/2014	ممیزی سفارش وظيفوی شماره 10 قرارداد خدمات حفاظتی اداره امنیت دیپلماتیک جهانی، نیروی امنیتی سفارت ایالات متحده در کابل	
امور خارجه OIG	AUD-MERO-15-14	11/30/2014	ممیزی پروسه اختتام قرارداد برای قراردادهای پشتیبان مأموریت ایالات متحده در افغانستان	
GAO	GAO-15-114	11/21/2014	لجستیک وزارت دفاع: برای رفع مشکلات مدیریت کانتینر، نیاز است تا سطح آگاهی از توصیه ها افزایش یابد و کیفیت معلومات بهبود یابد	
GAO	GAO-15-102	11/18/2014	قاچاق انسان: نظارت بر استفاده قراردادی ها از کارگران خارجی در محیط های پرخطر باید تقویت شود	
GAO	GAO-15-45	11/18/2014	ساخت و ساز نظامی در خارج از کشور: ملاحظات درباره رجحان قراردادی ایالات متحده	
USAID	F-306-15-001-S	10/30/2014	بررسی کنترل های مدیریت مالی USAID/افغانستان برای مساعدت دولت-به-دولت	

منابع: DOD OIG، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/22/2014؛ State OIG، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/10/2014؛ GAO، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/11/2014؛ USAA، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/31/2014؛ USAID OIG، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/8/2014.

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا

طی این ربع، دفتر سرمفتش اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده یک راپور مربوط به بازسازی افغانستان را نشر نمود.

ارزیابی اقدامات دولت ایالات متحده و نیروهای ائتلاف در انکشاف قابلیت پایداری لجستیکی اردوی ملی افغانستان

(گزارش شماره DODIG-2015-047، صادره در تاریخ 19 دسامبر 2014)

DOD OIG دریافت که باآنکه قوای امنیتی ملی افغانستان (ANSF) توانایی خود را در اجرای عملیات های حربی به اثبات رسانده اند، میزان انکشاف خدمات پشتیبانی حربی اردوی ملی افغانستان (ANA) همچنان پایین تر از سطح انتظار بود. انکشاف سیستم لجستیک ANA، خصوصاً توسط مؤسسات بالاتر از سطح قول اردو، کاری است که تابحال جریان دارد. مشاهدات DOD OIG مشکلاتی را در چهار ساحه عمومی خاطر نشان ساخت که نیازمند توجه هستند:

- انکشاف قابلیت پلانگذاری برای لجستیکی پایدار در ANA. چند مشکل مشخص، شامل پالیسی و رهنمود منسوخ و ناقص؛ عدم انکشاف قابلیت پیش بینی و ایجاد الزامات لجستیکی؛ حفظ مستری های آموزش دیده؛ نوظهور بودن تخصص عقد قرارداد؛ ناقص بودن کار تمرکززدایی آموزش لجستیکی؛ و استفاده غیر مؤثر از سیستم های مدیریت معلومات بودند.
- پروسه های دفع تجهیزات ANA. مشکلات خاص، شامل اجرای طرح استرداد و دفع تجهیزات غیر قابل ترمیم؛ استرداد تجهیزات، پرزه جات، و سایر وسایل که مازاد بر نیاز اما قابل استفاده بودند؛ و پلانگذاری برای مدیریت قطار وسایط نقلیه بود.

- پشتیبانی مشاور نیروهای ائتلاف برای انکشاف سیستم لجستیک ANA. مشکلات خاص، شامل یکپارچگی عمل پرسونل مادون نیروهای ائتلاف؛ استخدام مشاورین لجستیکی دارای تخصص و تجربه مناسب به تعداد کافی؛ و پلانگذاری برای ادامه پشتیبانی از قراردادی ها در دوره بعد از سال 2014 بود.
- استفاده اولیه نیروهای ائتلاف از پرزه جات اشتبني كافي براي تهيه موجودی مجاز و لست های بار تجویز شده برای قطعات اصلی تجهیزات ANA در «دیپوی تأمینات مرکزی ANA» و «مراکز پشتیبانی لجستیکی منطقوی».

اداره سرفتش وزارت خارجه ایالات متحده- عملیات های منطقوی شرق میانه

طی این سه ماهه، دفتر سرفتش وزارت خارجه سه گزارش در رابطه با بازسازی افغانستان منتشر کرد.

ممیزی مساعدت اداره امور مبارزه با مواد مخدر و انفاذ قانون به افغانستان در زمینه مبارزه با مواد مخدر

(گزارش شماره AUD-MERO-15-02، تاریخ انتشار 30 نومبر 2014)
تشریحات کاملی از این راپور ممیزی در آدرس ذیل موجود است
<http://oig.state.gov/reports/audit>

ممیزی سفارش وظیفوی شماره 10 قرارداد خدمات حفاظتی اداره امنیت دیپلوماتیک جهانی، نیروی امنیتی سفارت ایالات متحده در کابل

(گزارش شماره AUD-MERO-15-03، تاریخ انتشار 30 نومبر 2014)
تشریحات کاملی از این راپور ممیزی در آدرس ذیل موجود است
<http://oig.state.gov/reports/audit>

ممیزی پروسه اختتام قرارداد برای قراردادهای پشتیبان مأموریت ایالات متحده در افغانستان

(گزارش شماره AUD-MERO-15-14، تاریخ انتشار 30 نومبر 2014)
تشریحات کاملی از این راپور ممیزی در آدرس ذیل موجود است
<http://oig.state.gov/reports/audit>

دفتر حسابدھی دولت

در جریان این سه ماهه، دفتر حسابدھی دولت راپوری در خصوص بازسازی افغانستان نشر نکرد.

لاجستیک وزارت دفاع: برای رفع مشکلات مدیریت کانتینر، نیاز است تا سطح آگاهی از توصیه ها افزایش یابد و کیفیت معلومات بهبود یابد

(گزارش شماره GAO-15-114، تاریخ انتشار 21 نومبر 2014)

از سال های نخست عملیات در افغانستان و عراق، اقدامات DOD در بهبود مدیریت کانتینر در ساحه مسئولیت قوماندانی مرکزی (CENTCOM) ایالات متحده شامل بروزرسانی پالیسی ها و رهنمودهای موجود یا طرح پالیسی ها و رهنمودهای جدید مدیریت کانتینر بوده است. بااینحال، این وزارت نمی تواند درباره این که تمام توصیه های ناظر بر مدیریت کانتینر در ساحه مسئولیت CENTCOM به شکل مناسب در پالیسی و رهنمود DOD گنجانده شده اند، تضمین کافی ارائه کند.

مقامات DOD چند توصیه ارائه شده از سوی ادارات ممیزی DOD و سایر ادارات را با هدف بهبود مدیریت کانتینر در پالیسی و رهنمودهای خود شامل ساختند. برای مثال، در ماه اگست 2012، قوماندان های CENTCOM و «قوماندانی ترانسپورت ایالات متحده» تذکارنامه مشترکی منتشر کردند و طی آن مسئولیت رهبری در زمینه مدیریت کانتینر در ساحه مسئولیت CENTCOM را ذکر کردند. این کار نتیجه مستقیم یک گزارش «هیئت مشترک لوجستیک سال 2012» بود که برای افزایش دانش رهبران ارشد درباره مدیریت کانتینر اقدامات اصلاحی را توصیه کرده بود. بااینحال، DOD لست کاملی از اقدامات اصلی که طی زمان توصیه شده اند، در اختیار ندارد. بدون این لست، DOD نمی تواند تضمین موجهی مبنی بر اینکه تمام توصیه ها به شکل مناسب در پالیسی و رهنمودها شامل شده اند، ارائه کند. برای مثال، از 95 اقدام اصلاحی که GAO از گزارش های منتشره از سوی ادارات ممیزی DOD و سایر سازمان ها طی سال های 2003 الی 2013 مشخص کرد، مقامات DOD نتوانستند درباره اقدامات اتخاذ شده برای رسیدگی به 40 مورد از اقدامات اصلاحی معلومات ارائه کنند.

از سال 2012 تا بحال، DOD اقداماتی برای مدیریت و کاهش عوارض توقیف کانتینرهای حمل بار ناشی از بازگشت نابهنگام کانتینرهای حمل بار تجاری تحت تملک شرکت باربری در افغانستان اتخاذ کرده است، اما توانایی این اداره در مدیریت و کاهش این عوارض به دلیل معلومات غیرموثق و ناکامل محدود شده است. در ماه اگست 2012، DOD مقرر ای وضع کرد مبنی بر اینکه در ظرف 15 روز از تاریخ ورود کانتینر حمل بار: (1) رسید کانتینر باید توسط واحد در صحنه ثبت شود، (2) بار کانتینر باید تخلیه شود، و (3) به شرکت باربری اطلاع داده شود که کانتینر شرکت برای بردن آماده است. DOD همچنین یک مجموعه معیار ردیابی برای نظارت بر پیشرفت اجرای این الزام طرح کرد. بااینحال، معلومات ناقص و غیردقیق درباره موقعیت و تعداد کانتینرهایی که عوارض توقیف بر آنها وضع می شود، توانایی DOD در مدیریت و کاهش عوارض توقیف را برای کانتینرها در افغانستان محدود می ساخت. برای مثال، تحلیل GAO از معلومات سیستم مدیریت کانتینر DOD و معلومات تحویل بار توسط حامل برای هر ماه در سال 2013 نشان داد که DOD نزدیک به 16% از کانتینرهای تحت تملک شرکت باربری را که به افغانستان تحویل داده شده و دریافت شده بودند، به ثبت نرسانده بود. DOD، عوامل، یا ضعف های طرزالعملی، را مشخص کرد که می توانند سبب ناقص بودن یا غیرموثق بودن معلومات باشند، اما این اداره میزان تأثیر این عوامل بر غیرموثق بودن معلومات را ارزیابی نکرده است، علل اساسی این ضعف ها را مشخص نکرده است، و یا پلان اقدام اصلاحی برای اصلاح آنها طرح نکرده است. بدون ارزیابی علل اساسی و

طرح یک پلان اقدام اصلاحی، حصول معلومات کامل و دقیق برای DOD دشوار خواهد بود، که این وضعیت می تواند توانمندی این اداره در مدیریت و کاهش عوارض توقیف مربوط به کانتینرها در افغانستان و در عملیات های احتمالی آینده را محدود بسازد. DOD از کانتینرهای DOD یا کانتینرهای شرکت های باربری تجاری برای حمل وسایل در سطح جهان استفاده می کند. مدیریت کانتینرها از مشکلاتی است که از گذشته دور تابحال وجود دارد. DOD نزدیک به 823 میلیون دالر عوارض توقیف از سال 2003 الی 2012 برای حفظ کانتینرها برای مدت طولانی تر از حد مجاز پرداخت کرده است. پرداخت این مبلغ عمدتاً برای عملیات های در محدوده CENTCOM، بشمول افغانستان، صورت گرفته است. در افغانستان کماکان این عوارض از سوی ادارات وضع می شود. از GAO درخواست شد تا اقدامات DOD برای رسیدگی به مشکلات مدیریت کانتینر و برآورد مقدار مجموعی عوارض توقیف را مورد بررسی قرار دهد. این گزارش بررسی می کند که تا چه میزان (1) پالیسی و رهنمود DOD توصیه های ناظر بر مشکلات مدیریت کانتینرها در حوزه مسئولیت CENTCOM را در بر دارد، و (2) DOD عوارض توقیف مربوط به کانتینرها در افغانستان را از سال 2012 تابحال مدیریت کرده و کاهش داده است. GAO گزارش های ممیزی قبلی را برای مشخص کردن توصیه های ناظر بر مدیریت کانتینرها بررسی کرد؛ معلوماتی مثل نوع کانتینر و مالکیت آنها طی سال های 2010 الی 2013 را تحلیل کرده است؛ و مصاحبه هایی با مقامات DOD انجام داده است.

GAO توصیه می کند که DOD (1) لستی از توصیه ها تهیه کند و آنها را در پالیسی و رهنمودهای خود شامل بسازد و (2) علل اساسی ضعف های طرزاعملی که سبب تولید معلومات غیرموثق و نامکمل می شوند را شناسایی کند و یک پلان اصلاحی طرح و اجرا کند. DOD با توصیه نخست موافقت کرد و با بخشی از توصیه دوم نیز موافقت کرد، زیرا این اداره تا حدودی با مخاطب توصیه GAO موافقت نداشت. GAO با این نظر موافقت کرد و در توصیه خود تعدیل به میان آورد.

قچاق انسان: نظارت بر استفاده قراردادی ها از کارگران خارجی در محیط های پرخطر باید تقویت شود

(گزارش شماره GAO-15-102، تاریخ انتشار 18 نومبر 2014)

رهنمودها و پالیسی های فعلی ناظر بر پرداخت عوارض استخدام از سوی کارگران خارجی برای قراردادهای مشخص دولتی ایالات متحده، دستورالعمل های واضحی به ادارات یا قراردادی ها در رابطه با مؤلفه ها یا مبالغ عوارض مجاز مربوط به استخدام ارائه نمی کنند. GAO دریافت که بعضی از کارگران خارجی — اشخاصی که تبعه ایالات متحده یا کشور میزبان نیستند — از پرداخت پول برای حفظ شغل خود خبر داده اند. این عوارض استخدام می تواند سبب سوءاستفاده های مختلف در رابطه با TIP، مانند اسارت ناشی از استقراض، شود. برای مثال، GAO دریافت که در یکی از قراردادهای نمونه این اداره که شامل استخدام بیشترین تعداد کارگر خارجی بود، بیش از 1,900 کارگر خارجی از پرداخت عوارض برای حفظ شغل به سازمان هایی مثل ادارات استخدام مورد استفاده یک قراردادی فرعی خبر دادند.

طبق اظهارات قراردادی فرعی، این عوارض احتمالاً به یک متصدی استخدام پرداخت شده است که به کارگران خارجی در قسمت ترانسپورت و اسکان در دوبی قبل از استخدام آنها برای کار روی قرارداد در افغانستان کمک می کرده است. بعضی از مقامات

عقد قرارداد DOD که GAO با آنها مصاحبه کرده است، اظهار داشتند که این عوارض ممکن است موجه باشند. DOD، وزارت خارجه، و USAID پالیسی و رهنمودهایی برای قراردادهای مشخص وضع کرده است که مشکل عوارض استخدام را به طریقه های مختلف برطرف می کند. بااینحال، این ادارات مشخص نمی کنند که کدام مؤلفه ها یا مبالغ عوارض استخدام، مجاز تلقی می شوند، که این وضعیت توانمندی مقامات عقد قرارداد و قراردادی های فرعی برای اجرای رهنمودها و پالیسی ادارات را محدود می سازد.

GAO دریافت که کار نظارت بر ادارات، که طبق مقررات اکتساب فدرال و رهنمودهای اداره باید انجام شود، همواره شامل پروسه هایی برای نظارت مشخص بر اقدامات قراردادی در مبارزه با TIP نبوده است. برای هفت مورد از 11 قرارداد در نمونه GAO، DOD و وزارت خارجه پروسه های نظارتی مشخصی برای مبارزه با TIP داشتند. در خصوص چهار قرارداد باقیمانده، ادارات پروسه نظارتی مشخصی برای TIP طرح نکردند، اما در عوض بر اجناس و خدمات ارائه شده از سوی قراردادی، مثل اعمار ساختمان، تمرکز کردند. برعلاوه، بعضی از مقامات عقد قرارداد DOD و وزارت خارجه اظهار داشتند که آنها از پالیسی و رهنمودهای ناظر بر اکتساب مربوطه برای مبارزه با TIP اطلاع نداشتند و مسئولیت های نظارتی خود را به طور دقیق نمی دانند. هردو وزارت دفاع و خارجه برنامه های آموزشی بیشتری برای کمک به افزایش سطح آگاهی مقامات عقد قرارداد از مسئولیت های نظارتی خود برای عقد قرارداد با TIP طرح کرده اند. بدون اقدامات مشخص نظارتی برای TIP، توانمندی ادارات در اجرای پالیسی تحمل صفر و تشخیص نگرانی ها در رابطه با TIP محدود می شود.

از دهه 1990 بدینسو، اتهاماتی مبنی بر سوء استفاده کارگران خارجی در قراردادهای دولتی ایالات متحده در خارج از کشور، بشمول اتهامات TIP، طرح شده است. در سال 2002، ایالات متحده یک پالیسی تحمل صفر در زمینه TIP را در رابطه با کارمندان و قراردادی های دولتی ایالات متحده در خارج از کشور اتخاذ کرد و در سال 2007 الزامی ساختن شمول این پالیسی در تمام قراردادهای را آغاز کرد. چنین پالیسی از این جهت حائز اهمیت است که دولت بر قراردادی هایی متکی است که کارگران خارجی را در کشورهایی استخدام می کنند که، طبق گزارش وزارت خارجه، ممکن است نسبت به سوء استفاده آسیب پذیر باشند.

GAO موظف شد تا درباره استفاده از کارگران خارجی گزارش ارائه کند. این گزارش موارد ذیل را بررسی می کند: (1) پالیسی ها و رهنمودهای ناظر بر استخدام کارگران خارجی و عوارضی که ممکن است این کارگران برای حفظ شغل خود در قراردادهای خارجی دولت ایالات متحده پرداخت کنند و (2) نظارت اداره بر اقدامات قراردادی برای مبارزه با TIP. GAO یک نمونه غیرقابل تعمیم از 11 قرارداد اعطاشده از سوی DOD، وزارت خارجه، و USAID را، که نزدیک به یک ثلث تمام کارگران خارجی در قراردادهای اعطاشده از سوی این ادارات در ختم سال مالی 2013 را شامل می شود، مورد بررسی قرار داد. GAO با مقامات اداره و قراردادی ها درباره رویه های استخدام نیروی کار و فعالیت های نظارتی شامل در این قراردادها مصاحبه کرد.

GAO توصیه می کند که ادارات (1) تعریف دقیق تری از عوارض استخدام ارائه کنند و (2) تضمین کنند که کار نظارت بر قرارداد مشخصاً شامل TIP می شود. DOD با توصیه نخست موافقت کرد، درحالیکه وزارت خارجه و USAID یادآور شدند که مقررات آینده تمام عوارض استخدام را منع خواهد کرد. ادارات با توصیه دوم موافقت کردند.

ساخت و ساز نظامی در خارج از کشور: ملاحظات درباره رجحان قراردادی ایالات متحده

(گزارش شماره GAO-15-45، تاریخ انتشار 18 نومبر 2014)

GAO دریافت که DOD رجحان قراردادی ایالات متحده را طبق قانون نامه فعلی از ماه اکتوبر 2010 الی می 2014 تطبیق نکرده است. «قانون تخصیصات منسجم» سال مالی 2014 هدایت می دهد که قراردادهای ساختمانی نظامی که ارزش آنها بیش از 1 میلیون دلار است و در کشورهای هم مرز با بحیره عرب، اراضی ایالات متحده در پاسیفیک، و کواجالین اتول اجرا می شوند، به یک قراردادی امریکایی اعطا شوند، مگر آنکه قیمت آنها 20% بیشتر از قیمت پیشنهادی یک قراردادی رقیب غیر امریکایی با طرح پیشنهادی دارای سطح پاسخدهی و مسئولیت برابر باشد. باینحال، DOD این رجحان را به شکل نادرست بر کشورهای هم مرز با خلیج عرب، که یک منطقه جغرافیایی جدا از بحیره عرب است، تطبیق کرد.

مقامات DOD از تغییر رجحان قانون نامه از "خلیج عرب" به "بحیره عرب" در سال 2002 آگاه نبودند و بنابراین رهنمود اکتساب DOD را بروزرسانی نکرده بودند. باینحال، ساحه تطبیق DOD ساحه جغرافیایی که در آن اکثریت کارهای ساختمانی نظامی در بحیره عرب و خلیج عرب از اکتوبر 2010 الی می 2014 انجام می شد را در بر داشت. GAO همچنین دریافت که از اثر عوامل دیگری که آنها نیز مورد ملاحظه قرار گرفته اند، مانند تجربه قراردادی، این رجحان به طور بالقوه صرفاً بر دو مورد از 35 فیصله اعطاء قراردادهای ساختمانی نظامی از سال مالی 2011 بدینسو تأثیر نهاده است. DOD رهنمود خود را طی بررسی GAO بروزرسانی کرد، اما در صورت انفاذ لایحه کانگرس، این رهنمود دوباره منسوخ خواهد شد، چرا که آن لایحه موقعیت های تابع رجحان برای سال مالی 2015 را تغییر خواهد داد.

GAO همچنین دریافت که مقامات DOD و وزارت خارجه منافع و مشکلات بالقوه را در قسمت گسترش قانون نامه برای شامل ساختن تمام کشورهای شامل در ساحه مسئولیت CENTCOM مشخص کرده اند. برای مثال، طبق گزارش مقامات، یک منفعت بالقوه عقد قرارداد با تصدی های امریکایی، آشنایی بیشتر آنها با طرز العمل های عقد قرارداد و ساخت و ساز خواهد بود. باینحال، این مقامات همچنین به GAO اظهار داشتند که 20 کشور شامل در ساحه CENTCOM در قسمت ظرفیت های محلی، اقتصاد، و موضوعات استراتژیک تفاوت چشمگیری دارند. بنابراین، گسترش حوزه شمول می تواند بر خلاف اهداف سیاستی مشخص ایالات متحده در موقعیت های مشخص باشد. از دهه 1980 بدینسو، کانگرس رجحانی را برای قراردادی های امریکایی برای قراردادهای ساخت و ساز نظامی در کشورهای مشخص خارجی وضع کرده است. در «بیانیه توضیحی مشترک قانون تخصیصات منسجم برای سال مالی 2014» کانگرس GAO را موظف ساخته است تا منافع و مشکلات بالقوه گسترش این رجحان به کشورهایی که ساحه مسئولیت CENTCOM را تشکیل می دهند را بررسی کند. این گزارش (1) بررسی می کند که DOD تا چه میزان در اعطای پروژه های ساختمانی طبق رجحان قراردادی ایالات متحده عمل کرده است و (2) دیدگاه های DOD و وزارت خارجه در رابطه با منافع و مشکلات بالقوه گسترش رجحان قراردادی ایالات متحده برای شامل ساختن تمام کشورهای شامل در حوزه CENTCOM را تشریح می کند.

GAO برای بررسی میزان تبعیت DOD از رجحان قراردادی ایالات متحده در اعطای قراردادها، معلومات مربوط به قراردادهای اعطاشده از ماه اکتوبر 2010 الی می 2014 که تابع رجحان بودند را مورد بررسی قرار داد تا تعیین کند که آیا DOD رجحان را تطبیق کرده است و آیا این رجحان بر اعطای قرارداد تأثیر داشته است یا خیر. GAO برای شناسایی منافع و مشکلات بالقوه گسترش رجحان، با مقاماتی که در این زمینه معلومات داشتند، مصاحبه کرد.

GAO توصیه ای در این گزارش ارائه نمی کند. DOD و وزارت خارجه مسوده گزارش را بررسی کردند اما نظری در این خصوص ارائه نکردند.

آژانس نفتیش اردوی ایالات متحده امریکا

اداره ممیزی اردوی ایالات متحده راپور داد که در این ربع کدام ممیزی در ارتباط با بازسازی افغانستان مکمل نشده است.

دفتر مفتش خاص اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

در این ربع، دفتر سرمفتش اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده یک ممیزی در فعالیت های مربوط بازسازی را انجام داده است.

بررسی کنترل های مدیریت مالی USAID/افغانستان برای مساعدت دولت-به-دولت

(گزارش شماره F-306-15-001-S، تاریخ انتشار 30 سپتمبر 2014)

ارزیابی هدف:

آیا کنترل های مدیریت مالی مربوط به مساعدت های دولت به دولت اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در افغانستان به طور مؤثر طرح ریزی شده و عمل می کنند؟

OIG چنین نتیجه گرفت که USAID/افغانستان در تطبیق کنترل های مدیریت مالی خود به پیشرفت هایی در طول زمان دست یافته است؛ بااینحال، ضعف هایی در دیزان و مؤثریت کماکان وجود داشتند. این مشکلات به ممیزی های مالی که اجرا نشدند، یک کنترل نامؤثر که با هدف کاهش خطرات در سیستم تدارکاتی افغانستان اجرا طراحی شده بود، انتظارات مبهم دولت افغانستان، چند معامله حسابداری که دیر به ثبت رسیده بودند، و کارکنان مأموریت که از مسئولیت های خود آگاهی نداشتند، مربوط می شد.

این گزارش حاوی نه توصیه برای رسیدگی به این مشکلات بود.

نظارت سایر سازمان ها

فعالیت های نظارتی در حال انجام

الی 31 دسامبر 2014، ادارات همکار 19 مورد فعالیت نظارتی مرتبط با بازسازی در افغانستان را گزارش دادند. این فعالیت ها در جدول 4.2 لست شده اند و در بخش های ذیل تشریح شده اند.

جدول 4.2

فعالیت های جاری نظارت سایر ادارات ایالات متحده، طبق آماز 31 دسامبر 2014

سازمان	نمبر پروژه	تاریخ شروع	عنوان پروژه
DOD OIG	D2015-D000AU-0099.000	12/9/2014	قراردادکننده احتمالی: یک چوکات برای اصلاح - نسخه پروژده سال 2015
DOD OIG	D2015-D000FL-0026.000	10/24/2014	بررسی اجرای احکام اهدای کمک از سوی صندوق امانی اردوی ملی افغانستان به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان
DOD OIG	D2014-D000JB-0219.000	9/4/2014	ممیزی کنترل های داخلی جمهوری اسلامی افغانستان برای حسابدهی نسبت به دارایی ها
DOD OIG	D2014-D000JB-0213.000	8/14/2014	ممیزی کنترل های حکومت جمهوری اسلامی افغانستان بالای قراردادهای
DOD OIG	D2014-D00SPO-0129.001	7/2/2014	ارزیابی کفایت پالیسی ها، پروسه ها، و طرزالعمل های قوای امنیتی ملی افغانستان برای مدیریت و حسابدهی نسبت به مهمات، مواد منفجره، و مواد سوخت
DOD OIG	D2014-D000RE-0141.000	4/7/2014	رابطه دربارہ پروژه های اعمار نظامی در افغانستان و عراق
DOD OIG	D2014-D00SPO-0129.000	3/6/2014	ارزیابی مساعی امریکا و قوای و ائتلاف برای انکشاف قابلیت مراقبتی و حفظ ثبات لوژستیکی پولیس ملی افغانستان
DOD OIG	D2013-D00SPO-0181.000	6/13/2013	ارزیابی اقدامات دولت ایالات متحده برای انتقال صلاحیت فعالیت های همکاری و مساعدت امنیتی در پشتیبانی از دولت جمهوری اسلامی افغانستان از وزارت دفاع به وزارت خارجه
وزارت دفاع ایالات متحده OIG	14AUD034	2/11/2014	ممیزی از انتخاب، انتصاب، ترنینگ و نظارت بر مسولیت های نماینده گان آفسر اعطآت
GAO	351991	11/21/2014	ساخت و ساز نظامی در یک محیط عملیات احتمالی
GAO	121248	9/17/2014	اقلامی که به شکل خصوصی برای استفاده وزارت دفاع طرح شده اند
GAO	321034	7/23/2014	اقدامات ساخت و ساز در سفارت ایالات متحده در کابل بخش II
GAO	351951	7/16/2014	مصارف و الزامات «مسئولیت اعاده تجهیزات پرزه شده» اردو و قوای بحری
GAO	351952	7/16/2014	اقدامات برای حفاظت از سایت ها، پایگاه ها، و کاروان ها در افغانستان هر نوع تأثیر آن بر مأموریت
GAO	321031	7/9/2014	تأمین امنیت مناطق دیپلومات-نشین و سایر اهداف نرم مستقر در خارج از کشور
GAO	121228	6/25/2014	تعدیل قراردادهای عبوری
GAO	351917	4/11/2014	سیستم های مورد استفاده در ردیابی قراردادی ها در عملیات های احتمالی
GAO	100003	2/13/2014	رفع تهدیدات نسبت به کارمندان محلی
USAID OIG	FF101014	8/26/2014	ممیزی استراتژی USAID/افغانستان باری نظارت و ارزیابی برنامه های خود در سراسر افغانستان

منابع: DOD OIG؛ پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/22/2014؛ State OIG؛ پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/10/2014؛ GAO؛ پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/11/2014؛ USAAA؛ پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/31/2014؛ USAID OIG؛ پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/8/2014.

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا

وزارت دفاع همچنان با مشکلات فراوانی در اجرای عملیات های احتمالی خارجی (OCO) مواجه است. دفتر سرمفتش وزارت دفاع ایالات متحده اولویت ها را بر اساس این موانع و خطرات شناسایی نموده است. برای سال مالی 2015، نظارت DOD OIG بر ساحات نظارت روزمره و نظارت کلی پروسه های اکتساب و عقد قرارداد که در پشتیبانی از آموزش، تجهیز، و حفظ نیروهای امنیتی افغانستان اجرا می شوند، تمرکز دارد. دفتر سرمفتش وزارت دفاع ایالات متحده همچنان به بررسی و ارزیابی مساعی وزارت دفاع در مدیریت و اجرای قراردادهای برای تعلیم نیروهای امنیت ملی افغانستان دوام خواهد داد.

DOD OIG رهبری گروه پلانگذاری مشترک آسیای جنوب غربی را که در هماهنگی و رفع تعارض فعالیت های نظارتی فدرال و فعالیت های نظارتی مربوط به DOD OCO را بر عهده داشت. دفتر سرمفتش وزرات دفاع ایالات متحده، در همکاری با SIGAR و نیز سرمفتشین همکار و اعضای اجتماع نظارتی وزارت دفاع، پلان نظارت استراتژیک سال مالی 2015 برای اجتماع نظارتی موظف در افغانستان را نهایی ساخته اند و «پلان نظارت جامع» سال مالی 2015 آسیای جنوب غربی را در ماه اکتوبر 2014 نشر دادند. یکی از اجزای اصلی پلان انکشافی سال مالی 2015، عملیات خروج/بازسازی قوا در افغانستان است. نظارت جاری DOD OIG از OEF به حسابدهی نسبت به ملکیت ها؛ پرداخت های نابجا؛ اداره و مدیریت قرارداد بشمول پروژه های ساخت و ساز؛ پلانگذاری انتقال، توزیع لجستیکی در افغانستان؛ و پلانگذاری اکتساب و اقدامات کنترولی برای وجوه مالی تخصیص یافته برای قوای امنیتی افغان رسیدگی می کند.

قراردادکننده احتمالی: یک چوکات برای اصلاحات-بروزرسانی 2015

(پروژه شماره D2015-D000AU-0099.000، تاریخ آغاز 9 دسمبر 2014)
DOD OIG در حال حاضر درباره مشکلات عقد قراردادهای مربوط به عملیات های احتمالی که سرمفتش DOD از 1 اپریل 2012 الی 31 دسمبر 2014 آنها را شناسایی و گزارش کرده بود، به قوماندانان و مدیران قرارداد معلومات ارائه می کند. DOD OIG گزارش خلاصه ای را برای معلومات و استفاده منتشر خواهد کرد.

بررسی اجرای احکام اهدای کمک از سوی صندوق امانی اردوی ملی افغانستان به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان

(پروژه شماره D2015-D000FL-0026.000، تاریخ آغاز 24 دسمبر 2014)
معاون حسابرس (برنامه/بودیجه)، دفتر معین وزیر دفاع (حسابرس)، درخواست انجام این بررسی را ارائه کرد. معاون حسابرس اظهار داشت که رسیدها و مخارج، الی 30 جون 2014، برای پروژه هایی که به طور که از محل اعانات صندوق امانی ANA «سازمان پیمان اتلانتیک شمالی» (NATO) تمویل می شدند و در صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان در سال مالی 2013 یا پیش از آن دریافت می شدند، به طور کامل و همه جانبه ارائه نشدند. DOD OIG قصد دارد تا مشخص سازد که آیا معاون حسابرس رسیدها و مخارج صادره از محل اعانات صندوق امانی ANA NATO را به شکل منسجم ارائه کرده است یا خیر. برعلاوه، DOD OIG کنترل های داخلی بر گزارشدهی مالی و تبعیت از قوانین و مقررات در نسبت آنها با اهداف مشارکتی DOD OIG را مورد بررسی قرار خواهد داد. مسئولیت دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا، اعلان نظر بر اساس ارزیابی است.

ممیزی کنترل های داخلی جمهوری اسلامی افغانستان برای حسابدهی نسبت به دارایی ها

(پروژه شماره D2014-D000JB-0219.000، تاریخ آغاز 4 سپتمبر 2014)
DOD OIG در حال اجرای این ممیزی در پاسخ به یک الزام قانونی است. DOD OIG در حال تعیین این امر است که آیا قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان (CSTC-A)

نظارت سایر سازمان ها

و وزارتخانه های دفاع و داخله افغانستان اقدامات کنترولی کافی را برای مدیریت مؤثر حسابدگی دارایی ها برای وسایط و ساختمان ها وضع کرده اند یا خیر. مشخصاً، DOD OIG کفایت پالیسی ها و طرزالعمل های وضع شده برای بازبینی وجوه دارایی های اهدایی، پیش بینی الزامات مراقبت و عملیات های تبدیل، و شناسایی الزامات بازنوسازی دارایی ها را ارزیابی خواهد کرد.

ممیزی کنترل های حکومت جمهوری اسلامی افغانستان بالای قراردادها

(پروژه شماره D2014-D000JB-0213.000، تاریخ آغاز 14 اگست 2014).
DOD OIG در حال اجرای این ممیزی در پاسخ به یک الزام قانونی است. DOD OIG مشخص می کند که آیا CSTC-A و وزارت های دفاع و داخله جمهوری اسلامی افغانستان اقدامات کنترولی مؤثر بر پروسه های مدیریت قرارداد وضع کرده اند یا خیر.

ارزیابی کفایت پالیسی ها، پروسه ها، و طرزالعمل های قوای امنیتی ملی افغانستان برای مدیریت و حسابدگی نسبت به مهمات، مواد منفجره، و مواد سوخت

(پروژه شماره D2014-D00SPO-0129.001، تاریخ آغاز 2 جولای 2014).
برای این بررسی پیگیرانه که از سوی قوماندانی درخواست شده است، DOD OIG در حال ارزیابی مؤثریت پالیسی ها و طرزالعمل های قوای امنیت ملی افغانستان برای مدیریت و حسابدگی نسبت به مواد سوخت (عمده کلاس III) و مهمات و مواد منفجره معمولی نظامی (کلاس V) است. DOD OIG مشخصاً موارد ذیل را مورد ارزیابی قرار خواهد داد:

- رابطه دفتر مساعدت های امنیتی آیساف با وزارت های دفاع و داخله در خصوص مقررات و طرزالعمل های مربوط به تدارکات، دریافت، حسابدگی، و مصرف مهمات و مواد سوخت.
- تبعیت ANSF از طرزالعمل های منتشر شده حسابدگی و کنترل های داخلی برای مهمات، مواد منفجره، و مواد سوخت در قوماندانی های ملی و مرکزی.
- سیستم های ANSF برای توزیع و حسابدگی نسبت به مهمات، مواد منفجره، و مواد سوخت به لحاظ خالیگاه ها و نقاط ضعف عمده.
- تأسیسات نگهداری ANSF برای مهمات، مواد انفجاری، و مواد سوخت برای شکاف ها و نقاط ضعف امنیتی.

راپور خلاصه درباره پروژه های اعمار نظامی در افغانستان و عراق

(پروژه شماره D000RE-041.000، تاریخ آغاز 7 اپریل 2014)
DOD OIG در حال تهیه خلاصه ای از مشکلات سیستماتیک مختص به پروژه های ساخت و ساز نظامی در افغانستان و عراق است که در گزارش های ممیزی منتشره از سوی اداره سرمفتش DOD، اداره ممیزی اردو، و اداره ممیزی نیروی هوایی است.

ارزیابی مساعی امریکا و قوای و ائتلاف برای انکشاف قابلیت مراقبتی و حفظ ثبات لوژستیکی پولیس ملی افغانستان

(پروژه شماره D2014-D00SPO-0129.000، تاریخ آغاز 6 مارچ 2014)

- DOD OIG در حال ارزیابی پلانگذاری و اجرای سیستم های لوژستیک، اکمال، و مراقبتی است که توسط نیروهای ایالات متحده و ائتلاف در افغانستان طرح و اجرا شده اند. خصوصاً دفتر سرمفتش وزارت دفاع ایالات متحده قصد دارد موارد ذیل را ارزیابی کند:
- آیا اهداف کلی، اهداف عملیاتی، پلان ها، رهنمود، و منابع نیروهای ایالات متحده و نیروهای ائتلاف برای انکشاف، مدیریت، و انتقال مؤثر سیستم های لوژستیک، اکمال، و مراقبت به ANP در سال 2014 کافی هستند یا خیر.
 - امریکا و قوای ائتلاف قصد دارند پروسس های لوژستیکی و مراقبتی پولیس ملی افغانستان را به قوای افغان منتقل نموده و تأثیرات تأخیر در تدارکات را رفع نموده.
 - مؤثریت پلان ها و منابع امریکا و قوای ائتلاف برای حمایت از سیستم های لوژستیکی، تدارکاتی و مراقبتی پولیس ملی افغانستان پس از سال 2014 را ارزیابی نمایند.

ارزیابی اقدامات دولت ایالات متحده برای انتقال صلاحیت فعالیت های همکاری و مساعدت امنیتی در پشتیبانی از دولت جمهوری اسلامی افغانستان از وزارت دفاع به وزارت خارجه

(پروژه شماره 2013-D00SPO-0181.000، تاریخ آغاز 13 جون 2013)

- دفتر سرمفتش وزارت دفاع امریکا در حال ارزیابی پلان ها و فعالیت های مکمل شده یا اجرا شده برای انتقال مسئولیت همکاری های امنیتی و فعالیت های مساعدتی در افغانستان از وزارت دفاع امریکا به وزارت امورخارجه امریکا و ارائه توصیه هایی برای فراهم نمودن امکان انتقال مسئولیت ها و بهبودبخشی اجرای آنها توسط وزارت امورخارجه امریکا بر اساس طرزالعمل های همکاری امنیتی و مقررات مساعدت های امنیتی موجود است. مقاصد خاص، تعیین موارد ذیل است:
- اهداف کلی، اهداف عملیاتی، پلان ها، و رهنمودها برای انتقال صلاحیت فعالیت های مساعدت امنیتی CSTC-A در افغانستان از DOD به یک سازمان همکاری امنیتی تحت اداره وزارت خارجه کافی هستند، منتشر شده اند، و فعال می باشند.
 - تأثیرات منفی بر مساعی جاری قوای امریکا در ارایه مساعدت امنیتی به GIROA به دلیل تطبیق پلان های خروج قوای ایالات متحده-افغانستان (USFOR-A) و انتقال نیروهای بین المللی حافظ صلح (ISAF) و قوماندانی مشترک آیساف (IJC) به یک اداره قوماندانی تحت اداره NATO.

اداره سرفتش وزارت خارجه ایالات متحده- عملیات های منطقوی شرق میانه

OIG وزارت خارجه در این سه ماهه یک پروژه در رابطه با بازسازی افغانستان روی دست دارد.

ممیزی از انتخاب، انتصاب، ترنینگ و نظارت بر مسولیت های نماینده گان آفسر اعطآت

(پروژه شماره 14AUD034، تاریخ آغاز 11 فبروری 2014)
هدف: تعیین گستره انتخاب، انتصاب، و آموزش نماینده های مأمورین اعانات وزارت برای اجرای موفقیت آمیز مسولیت های تعیین شده آنها در رابطه با اداره اعانات و نظارت.

دفتر حسابدھی دولت

دفتر حسابدھی دولت در این ربع، نه پروژه در حال اجرا در رابطه با بازسازی افغانستان دارد.

ساخت و ساز نظامی در یک محیط عملیات احتمالی

(پروژه شماره 351991، تاریخ آغاز 21 نومبر 2014)
این ممیزی موارد ذیل را به بررسی خواهد گرفت: (1) پروسه های مورد استفاده مقامات DOD برای تصمیم گیری درباره ساخت و ساز نظامی در عراق و افغانستان، بشمول طرز العمل های تعیین اینکه آیا یک ساختار باید دائم باشد یا موقت؛ (2) مصارف مربوط به تصمیمات اتخاذ شده درباره ساخت و ساز نظامی در عراق و افغانستان، بشمول منبع تمویل؛ (3) درس هایی که وزارت درباره ساخت و ساز نظامی طی عملیات های احتمالی بر اساس تجربیات عراق و افغانستان آموخته است؛ و (4) هر مشکل دیگری در رابطه با ساخت و ساز نظامی در یک محیط عملیات احتمالی که ممکن در طول ممیزی روشن شود.

اقلامی که به شکل خصوصی برای استفاده وزارت دفاع طرح شده اند

(پروژه شماره 121248، تاریخ آغاز 17 سپتمبر 2014)
قانون اعطای صلاحیت دفاع ملی برای سال مالی 2011 صلاحیت اجرای یک برنامه آزمایشی را صادر کرد که طبق آن DOD می توانست اقلام طرح شده از سوی قراردادی های غیر سنتی بخش دفاع را با استفاده از پروسه های ساده شده اکتساب حاصل کند. DOD قصد داشت تا این برنامه را اجرا کند و سالانه گزارشی به همراه معلومات درباره هر قرارداد اعطایی تحت برنامه آزمایشی به کانگرس ارائه کند. سوالات کلیدی: (1) برنامه آزمایشی چگونه توسط DOD اجرا شده است؟ (2) برنامه آزمایشی تا چه میزان به DOD این امکان را داده است تا اقلامی را تهیه کند که در صورت نبود این برنامه، تهیه آنها برای این اداره امکانپذیر نبود؟ (3) برنامه آزمایشی تا چه میزان به DOD در برآورده ساختن نیازهای عملیاتی عاجل کمک کرده است؟ (4) DOD چطور تضمین کرده است که قیمت های اقلام تهیه شده طبق برنامه آزمایشی، منصفانه و معقول است؟

اقدامات ساخت و ساز در سفارت ایالات متحده در کابل بخش II

(پروژه شماره 321034، تاریخ آغاز 23 جولای 2014)
از سال 2009، وزارت خارجه امریکا دو قرارداد به ارزش حدود 700 میلیون دلار برای اعمار تأسیسات مسکن و اداری اضافی در محل سفارتخانه ایالات متحده در کابل افغانستان اعطا کرده است. وزارت خارجه امریکا قرارداد اول را ملغی نموده ولی ارزش، زمان و حجم قرارداد دوم را زیادتیر کرده است. سوالات کلیدی: (1) وزارت خارجه امریکا از سال 2009 چه پیشرفت هایی در اعمار سفارتخانه جدید امریکا در کابل داشته است و چه عواملی بالای تغییرات حجم، زمانبندی و مصارف آن تأثیر گذاشته اند؟ (2) انکشاف فعلی تا چه حد مطابق با ضروریات پیش بینی شده است؟

مصارف و الزامات «مسئولیت اعاده تجهیزات پرزه شده» اردو و فوای بحری

(پروژه شماره 351951، تاریخ آغاز 23 جولای 2014)
وقتی که از یک دستگاه از افغانستان بازگردانده می شود، اردو و نیروی بحری با یک اقدام چندین ساله و چندمیلیارد دلاری برای بازگردادن این دستگاه به وضعیت آماده برای جنگ مواجه می شوند، پروسه ای که به نام «اعاده» یاد می شود. کمیته های دفاع کانگرس درباره مصارف این اقدام —مسئولیت اعاده— اظهار تشویش کرده اند و از GAO خواسته اند تا در این مورد تحقیق کند و راپور دهد. اهداف: (1) تا چه میزان نیروی بحری و اردو از یک تعریف منسجم از اعاده در برآورد مسئولیت های اعاده خود. استفاده می کنند. (2) انواع و مصارف شامل در برآوردهای مسئولیت اعاده نیروی بحری و اردوی ایالات متحده. (3) تحلیلی از هر نوع فرض بکار رفته در تخمین های انکشافی قول اردوی اردو و نیروی دریایی، بشمول منابع تمویل پلان شده. (4) هر موضوع دیگری که GAO بنابه صلاحدید خود تعیین می کند.

اقدامات برای حفاظت از سایت ها، پایگاه ها، و کاروان ها در افغانستان هر نوع تأثیر آن بر مأموریت

(پروژه شماره 351952، تاریخ آغاز 16 جولای 2014)
در افغانستان، امنیت کاران برای قراردادی های لوجستیکی DOD، امنیت پیرامونی در پایگاه های مشخص DOD، و امنیت برای همکاران اجرایی USAID از سوی نیروهای حفاظت عامه افغانستان (APPF)، که یک تصدی دولتی افغانستان است، تأمین می شد. در ماه فبروری 2014، دولت افغانستان فیصله کرد که APPF انحلال خواهد شد. سوالات کلیدی: چنانچه موارد ذیل موجود باشند: (1) آیا فیصله انحلال APPF بر خروج DOD تأثیر نهاده است؟ (2) آیا DOD از APPF برای حفاظت پرسونل استفاده می کند؟

تأمین امنیت مناطق دیپلومات-نشین و سایر اهداف نرم مستقر در خارج از کشور

(پروژه شماره 321031، تاریخ آغاز 9 جولای 2014)
پرسونل ایالات متحده که در تأسیسات دیپلوماتیک در خارج از کشور منصوب شده اند، همچنان با چالش های امنیتی و مصونیتی، بشمول حملات متعدد در ساحات پرخطر در سال های اخیر مواجه اند. مشخصاً، محل های سکونت، تأسیسات تفریحی، و مکاتب مورد استفاده

این پرسونل و خانواده های آنها ممکن است "اهداف نرم" جذابی باشند. سوالات کلیدی:

(1) وزارت خارجه چطور تهدیدات و خطراتی که باشندگان و سایر اهداف نرم تحت صلاحیت رییس هیئت در خارج از کشور با آنها مواجه هستند را مدیریت می کند؟ (2) استندردهای وزارت خارجه برای محل های سکونت و سایر اهداف نرم تا چه میزان به تهدیدات و خطرات فراروی این تأسیسات رسیدگی می کند؟ (3) پالیسی ها و طرزالعمل های وزارت خارجه تا چه میزان به نقاط ضعف امنیتی احتمالی در محل های سکونت رسیدگی می کنند؟

تعدیل قراردادهای عبوری

(پروژه شماره 121228، تاریخ آغاز 25 جون 2014)

«مقرره اکتساب فدرال» قراردادی های اصلی را موظف می سازد تا چنانچه قصد عقد قرارداد فرعی به ارزش بیش از 70% مجموع مصارف کار را داشته باشند، این موضوع را در طرح های پیشنهادی خود یادآور شوند و ارزش افزوده ای که در ترتیب عقد قرارداد پیشنهادی ارائه می کنند را توضیح بدهند. بخش 802 «قانون اعطای صلاحیت دفاع ملی» برای سال مالی 2013 به DOD، وزارت خارجه، و USAID هدایت داد تا پالیسی هایی را منتشر کنند که مأمورین عقد قرارداد را ملزم بسازد تا در مواردی که از این سطوح عقد قرارداد فرعی اطلاع یافتند، ترتیبات بدیلی برای عقد قرارداد مد نظر بگیرند و دلیل تصمیم شان را نیز به شکل مستند ثبت کنند. سوال: این ادارات تغییرات سیاستی مورد نیاز را تا چه اندازه اجرا کرده اند؟

سیستم مورد استفاده برای ردیابی قراردادی ها در محیط های احتمالی

(پروژه شماره 351917، تاریخ آغاز 11 اپریل 2014)

در سال مالی 2013، کانگرس DOD، وزارت خارجه، و USAID را ملزم ساخت تا رهنمودی درباره جمع آوری معلومات درباره پشتیبانی قرارداد برای عملیات های احتمالی آینده که شامل عملیات های حربی در خارج از ایالات متحده هستند، منتشر کنند. سوالات کلیدی: (1) این ادارات، در صورت استفاده، از چه سیستم هایی برای مدیریت قراردادی ها و منابع مورد ضرورت برای حفظ هر سیستم استفاده می کنند؟ (2) این سیستم ها تا چه میزان از قابلیت استفاده بینابینی برخوردارند، از استندردهای معلومات سازگار استفاده می کنند، و الزامات قانونی را برآورده می سازند؟ (3) این سیستم ها تا چه میزان معلومات لازم برای مدیریت قراردادها را به پرسونل مستقر در مناطق رویدادهای پیش بینی نشده ارائه می کنند؟ (4) این ادارات، در صورت اقدام، چه اقداماتی برای تضمین اینکه سیستم ها توانایی آنها را در مدیریت قراردادی ها به حداکثر می رساند، اتخاذ کرده اند؟

رفع تهدیدات نسبت به کارمندان محلی

(پروژه شماره 100003، تاریخ آغاز 13 فبروری 2014)

سازمان های امریکایی بیش از 44,000 کارمند محلی (LES) —اتباع خارجی و اتباع امریکا— در بیش از 270 منصب در سراسر جهان دارند. LES ها یکی از اجزای مهم حضور امریکا در این ساحات هستند که معمولاً وظایف پلان گذاری، امنیتی، نظارتی، مراقبتی و سایر وظایف را انجام می دهند. ولی LES ها به علت ارتباط به امریکا معمولاً در معرض آزار، اختتاف و تهدید به مرگ قرار دارند. تهدید LES ها معمولاً در کشورهایی مثل افغانستان، عراق، پاکستان و یمن انجام می شود که شبکه های تروریستی و گروه های خشن در آنها فعال هستند. چنین تهدیداتی می توانند مساعی امریکا برای استخدام و حفظ LES ها را تضعیف کنند.

از دفتر حسابداری دولت خواسته شده مساعی دولت امریکا برای نظارت، به اشتراک گذاری معلومات و رفع تهدیدات علیه LES ها در ساحات خطرناک را ارزیابی نماید. سوالات کلیدی: (1) ماهیت و وسعت تهدیدی که شبکه های تروریستی و سایر گروه های خشونت-طلب افراطی برای LES به همراه دارند، بشمول تعداد تهدیدها و خطرات، به چه ترتیب است؟ (2) ادارات ایالات متحده تا چه میزان میکانیزم هایی برای جمع آوری و توزیع مؤثر و بهنگام معلومات درباره تهدیدات فراوی LES وضع کرده اند؟ (3) ادارات ایالات متحده برای کاهش تهدیدات فراوی LES در مناصب پرخطر، در صورت اقدام، چه اقداماتی را اتخاذ کرده اند، و چه موانعی در صورت وجود، برای کاهش این تهدیدات وجود دارند؟ (4) این تهدیدات و حملات چه تأثیری بر استخدام و حفظ مناصب پرخطر LES داشته است؟

آژانس تفتیش اردوی ایالات متحده امریکا

در این ربع، آژانس ممیزی اردوی ایالات متحده کدام ممیزی در ارتباط با مساعی بازسازی را انجام نداده است.

دفتر مفتش خاص اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

در این سه ماهه، USAID OIG یک ممیزی در رابطه با طرح های ابتکاری برای بازسازی روی دست دارد.

ممیزی استراتژی نظارت و ارزیابی USAID/افغانستان برای برنامه

های این اداره در سراسر افغانستان

(پروژه شماره FF101014، تاریخ آغاز 26 اگست 2014)

هدف ممیزی:

- آیا استراتژی نظارت و ارزیابی USAID/افغانستان پوشش مؤثری از برنامه های USAID در افغانستان ارائه می کنند یا خیر؟

محتوای ضمائم و نوت های پایانی

194	ضمیمه A
198	ضمیمه B
200	ضمیمه C
205	ضمیمه D
211	ضمیمه E
217	ضمیمه F
219	ضمیمه G
225	نوت های پایانی

علامت رسمی اداره سرمفتش ویژه برای بازسازی افغانستان

علامت رسمی اداره سرمفتش ویژه برای بازسازی افغانستان نشان دهنده مساعی هماهنگی بین ایالات متحده و افغانستان برای حسابدهی و نظارت بر فعالیت های بازسازی افغانستان است. جمله قسمت بالایی و مرکز علامت به لسان دری است و به معنای "SIGAR" است. جمله قسمت پایینی و مرکز علامت به لسان پشتو است و همان معنا را دارد.

ضمائم نوت های پایانی



ضمیمه A

ارجاع متقابل راپور به ضروریات قانونی

این ضمیمه، ارجاع متقابل به صفحاتی از این راپور است که راپورهای ربعوار و ضروریات مربوط بر طبق قانون اداره سرمفتش ویژه برای بازسازی افغانستان، یعنی قانون اجازه دفاع ملی برای سال مالی 2008 را نشان می دهند، 110-181-Pub. L.، § 1229 (جدول A.1).

جدول A.1

بخش قانون عمومی	قانون ایجاد SIGAR	فعالیت SIGAR	بخش راپوردهی
ارجاع متقابل به ضروریات راپوردهی ربعوار اداره سرمفتش ویژه برای بازسازی افغانستان در حال نشر § 1229، P.L. 110-181			
مقصد			
بخش 1229(a)(3)	معلومات دهی مستقل از عوارض و نقایص موجود در مدیریت این پروگرام ها و عملیات ها به وزرای خارجه و دفاع و یقین حاصل کردن از رفع آنها	در حال انجام؛ راپور ربعوار	راپور مکمل
نظارت			
بخش 1229(e)(1)	اداره سرمفتش ویژه تحت نظارت وزارت دفاع و وزارت امور خارجه قراردادشده و باید مستقیماً به آنها راپور بدهد	راپور به وزیر امور خارجه و وزیر دفاع	راپور مکمل
وظایف			
بخش 1229(f)(1)	نظارت بر بازسازی افغانستان – وظیفه اداره سرمفتش ویژه برای اجراء نظارت و هماهنگی تفتیش ها و تحقیقات در زمینه چگونگی استفاده و مصرف منابع مالی اختصاص یافته یا موجود برای بازسازی افغانستان و پروگرام ها، عملیات ها و قراردادهای اجرا شده برای استفاده از این منابع بشمول بخش های فرعی (A) تا (G) در قسمت ذیل	بررسی تخصیص / منابع مالی موجود بررسی پروگرام ها، عملیات ها و قراردادهای با استفاده از منابع مالی موجود/ تخصیص یافته	راپور مکمل
بخش 1229(f)(1)(A)	نظارت و حسابدگی تعهد و مصرف این منابع مالی	بررسی تعهدات و مصارف منابع مالی اختصاص یافته/ موجود	نظارت مالی SIGAR
بخش 1229(f)(1)(B)	نظارت و بررسی فعالیت های بازسازی که مصارف آن از این منابع مالی تمویل شده است	بررسی فعالیت های بازسازی که مصارف آنها از کمک ها و تخصیصات بین المللی تمویل شده است	نظارت SIGAR
بخش 1229(f)(1)(C)	نظارت و بررسی قراردادهایی که مصارف آنها از این منابع مالی تأمین شده است	بررسی قراردادهایی که از این منابع مالی اختصاص یافته و موجود استفاده می کنند	نوت 1
بخش 1229(f)(1)(D)	نظارت و بررسی انتقال این منابع مالی و معلومات مربوط به آن بین ادارات، سازمان ها و موجودیت های ایالات متحده امریکا و موجودیت های خصوصی و غیر دولتی	بررسی انتقال داخلی و خارجی منابع مالی اختصاص یافته/ موجود	ضمیمه B
بخش 1229(f)(1)(E)	حفظ و مراقبت از اسناد مربوط به این منابع مالی برای امکان دادن به تفتیش های آینده و تحقیقات در زمینه این منابع مالی	حفظ ریکاردهای ممیزی	نظارت SIGAR ضمیمه C ضمیمه D

دوام در صفحه بعد

ضمایم

جدول A.1 (دوام)

ارجاع متقابل به ضروریات راپوردهی ربعوار اداره سرمفتش ویژه برای بازسازی افغانستان در حال نشر 110-181-P.L.، § 1229

بخش قانون عمومی	قانون ایجاد SIGAR	فعالیت SIGAR	بخش راپوردهی
بخش 1229(f)(1)(F)	بررسی و نظارت موثریت هماهنگی امریکا با دولت افغانستان و کشورهای دیگر حامی مالی برای اجرای معاهده افغانستان و ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان	نظارت و بررسی به صورت تشریح شده	ممیزی ها
بخش 1229(f)(1)(G)	بررسی پرداختهای اضافی مانند پرداخت تکراری یا بیلینگ تکراری و فعالیت های غیر اخلاقی یا غیر قانونی کارمندان فدرال، قراردادی ها، یا اشخاص وابسته به آنان و ارجاع این راپورها با وزارت عدلیه برای یقین حاصل کردن از تحقیق، تفتیش و بازگرداندن منابع مالی یا راه حل های دیگر	اجرا و راپوردهی تحقیقات به صورت تشریح شده	تحقیقات
بخش 1229(f)(2)	سایر فعالیت های مربوط به نظارت – اداره سرمفتش ویژه برای بازسازی افغانستان باید چنین سیستم ها و طرزالعمل هایی را ایجاد کند، حفظ کرده و کنترل کند و در صورتی که اداره سرمفتش ویژه تشخیص دهد بر اساس پاراگراف (1) این وظایف را از خود سلب کند	ایجاد، حفظ و نظارت بر سیستم ها، طرزالعمل ها و کنترل ها	راپور مکمل
بخش 1229(f)(3)	وظایف و مسئولیت های قانون اداره سرمفتش ویژه 1978 – به علاوه، . . . اداره سرمفتش ویژه باید وظایف سرمفتشان خاص بر اساس قانون اداره سرمفتش ویژه 1978 را نیز به عهده داشته باشد	وظایف مشخص شده در قانون اداره سرمفتش ویژه	راپور مکمل
بخش 1229(f)(4)	مساعی هماهنگی – اداره سرمفتش ویژه باید با موارد ذیل هماهنگ بوده و از همکاری آنها برخوردار شود: (A) اداره سرمفتش ویژه وزارت دفاع امریکا، (B) اداره سرمفتش ویژه اداره ولایتی و (C) اداره سرمفتش ویژه اداره انکشاف بین المللی امریکا	هماهنگی با سرمفتشان وزارت دفاع ایالات متحده، وزارت امورخارجه امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	نظارت سایر سازمان ها
حمایت فدرال و منابع دیگر			
بخش 1229(h)(5)(A)	کمک از سایر مؤسسات فدرال – در صورت درخواست معلومات یا همکاری از هر وزارتخانه، سازمان یا موجودیت دیگر دولت فدرال توسط اداره سرمفتش ویژه، ریاست چنین مؤسسه ای در صورتی که ناقض قانونی نباشد، باید این معلومات یا همکاری را در اختیار اداره سرمفتش ویژه یا شخص تعیین شده از طرف او قرار دهد	انتظار حمایت در صورت درخواست	راپور مکمل
بخش 1229(h)(5)(B)	راپوردهی عدم مساعدت – چنانچه معلومات یا مساعدت درخواستی اداره سرمفتش ویژه، با تشخیص اداره سرمفتش ویژه، بدون دلیل رد شود یا تأمین نشود، اداره سرمفتش ویژه باید وضعیت را بدون تأخیر و به تناسب به وزیر امور خارجه یا وزیر دفاع، یا در صورت لزوم به کمیته های مربوطه در کانگرس اطلاع دهد	راپوردهی نشده	موجود نیست

دوام در صفحه بعد

ارجاع متقابل به ضروریات راپوردهی ربعوار اداره سرمفتش ویژه برای بازسازی افغانستان در حال نشر 110-181، P.L. § 1229			
بخش قانون عمومی	قانون ایجاد SIGAR	فعالیت SIGAR	بخش راپوردهی
بخش 1229(i)(1)	راپورهای ربعوار — حداکثر تا 30 روز قبل از آخرین ربع سال مالی، سرمفتش باید یک راپور خلاصه درباره آن ربع و تا حد امکان از آخر آن ربع تا وقت نشر راپور درباره فعالیت های سرمفتش در آن دوره و فعالیت های مربوط به پروگرام ها و عملیات انجام شده با منابع مالی اختصاص یافته و یا موجود برای بازسازی افغانستان را به کمیته های مربوط در کانگرس ارائه نماید. هر راپور باید برای آن دوره شامل یک راپور، یک اظهاریه از همه تعهدات، مصارف و عایدات مربوط به فعالیت های بازسازی و احیای مجدد در افغانستان به شمول موارد ذیل باشد -	راپور - 30 روز پس از ختم هر ربع تقویمی خلاصه فعالیت های اداره سرمفتش ویژه جزئیات تعهدات، مصارف و عایدات را به صورت خلاصه نشان می دهد	راپور مکمل ضمیمه B
بخش 1229(i)(1)(A)	تعهدات و مصرف منابع مالی اختصاص یافته/اعطا شده.	تعهدات و مصرف منابع مالی اختصاص یافته/اعطا شده	ضمیمه B
بخش 1229(i)(1)(B)	محاسبه پروگرام-به-پروگرام و پروژه-به-پروژه مصارف انجام شده تا کنون برای بازسازی افغانستان، و در صورت امکان، به همراه تخمین وزارت دفاع امریکا، وزارت خارجه و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از مصارف تکمیل هر پروژه و هر پروگرام.	محاسبه پروژه-به-پروژه و پروگرام-به-پروگرام مصارف. لست منابع مالی نشده برای هر پروژه یا پروگرام	منابع مالی نوت 1
بخش 1229(i)(1)(C)	عواید مربوط یا شامل منابع مالی تامین شده توسط کشورهای خارجی یا سازمان های بین المللی به پروگرام ها و پروژه هایی که منابع مالی آنها توسط سازمانها یا ادارات دولتی امریکا تامین می شوند و همه جزییات مصرف این عواید.	عایدات، تعهدات، و مصرف اعطائات دونهها	منابع مالی
بخش 1229(i)(1)(D)	عایدات مربوط و یا تشکیل شده از دارائیهای خارجی مسدود شده که برای پروگرام ها و پروژه های تمویل شده توسط ادارات یا سازمان های دولتی امریکا مصرف می شود، و هرگونه تعهد و یا مصرف این عایدات.	عایدات، تعهدات و مصرف دارائیهای مسدود شده	منابع مالی
بخش 1229(i)(1)(E)	مصارف عملیاتی مؤسسات و یا موجودیت هایی که مصارف تخصیص یافته برای بازسازی افغانستان را دریافت می کنند.	مصارف عملیاتی مؤسسات و یا سازمانهایی که منابع مالی اختصاص یافته را دریافت می کنند	منابع مالی ضمیمه B
بخش 1229(i)(1)(F)	در صورت وجود هرگونه قرارداد، اعانت، توافقنامه یا میکانیزم تامین منابع مالی دیگری که در پاراگراف (2)* تشریح شده باشد - (i) مقدار قرارداد یا سایر میکانیزمهای تمویل؛ (ii) بحث خلاصه ای در مورد حوزه قرارداد یا میکانیزم های دیگر تامین منابع مالی؛ (iii) بحث در مورد چگونگی مشارکت موسسه یا سازمان دولتی امریکا در قرارداد، معاهده یا اعطای منابع مالی یا میکانیزم های دیگر تامین منابع مالی به همراه یک لست از موجودیت ها یا افراد درگیر در پیشنهادات قیمت؛ و (iv) اسناد تاییدیه که نشان دهنده طرزالعمل هایی غیر از طرزالعمل های ضروری برای رقابت سالم و آزاد بوده باشد.	تشریح جزئیات قرارداد	نوت 1

دوام در صفحه بعد

ضمایم

جدول A.1 (دوام)

ارجاع متقابل به ضروریات راپوردهی ربعوار اداره سرمفتش ویژه برای بازسازی افغانستان در حال نشر 110-181 P.L.، § 1229

بخش قانون عمومی	قانون ایجاد SIGAR	فعالیت SIGAR	بخش راپوردهی
بخش (3)(i) 1229	دسترسى عمومى — اداره سرمفتش ویژه باید به اساس پاراگراف (1) این قانون، راپورها را به لسان انگلیسی و سایر لسانهایی که اداره سرمفتش ویژه تشخیص می دهد در افغانستان استفاده وسیعی دارند در یک وب سایت انترنیتی عمومی قرار دهد	راپورها را بر اساس طرز العمل ارائه شده در وب سایت www.sigar.mil نشر نماید ترجمه درى و پشتو در حال انجام است	راپور مکمل
بخش (4)(i) 1229	فورمه — هر راپور ضروری در این بخش باید به صورت طبقه بندی نشده ارسال شود، ولی ممکن است در صورتی که اداره سرمفتش ویژه ضروری تشخیص دهد بشمول یک ضمیمه صنف بندی شده باشد	نشر راپور به صورت تعیین شده	راپور مکمل
بخش (1)(j) 1229	سرمفتش همچنان باید هر راپور مورد ضرورت را بر اساس ماده (i) به وزرای دفاع و خارجه ارسال نماید	ارائه راپور ربعوار	راپور مکمل

نوت 1: با آنکه این معلومات معمولاً در وب سایت اداره سرمفتش ویژه برای بازسازی افغانستان (www.sigar.mil) ارائه می گردد ولی معلومات دریافت شده توسط اداره سرمفتش ویژه برای بازسازی افغانستان نسبتاً خام است و در حال بررسی، تحلیل و تنظیم و برای مقاصد آینده اداره سرمفتش ویژه برای بازسازی می باشد.

* تعریف تحت بررسی بودن "قراردادها، معاهدات، اعطای کمک های مالی و میکانیزم تامین منابع مالی" در پاراگراف (2) قسمت (i) 1229 از Pub. L. نمبر 110-181 به این صورت آمده است—

"هرگونه قرارداد، معاهده یا اعطای عمده کمک های مالی یا میکانیزم دیگر تامین منابع مالی که یک اداره یا موسسه دولتی امریکایی در آن درگیر بوده و از این منابع برای بازسازی افغانستان یا یکی از موارد ذیل: همگانی یا خصوصی استفاده شده باشد: اعمار یا بازسازی زیربنای فزیک افغانستان.

ایجاد و یا ایجاد دوباره انستیتوت های سیاسی یا اجتماعی افغانستان.

ارائه محصولات و یا خدمات به مردم افغانستان".

ضمایم

سال مالی 2015	سال مالی 2014	سال مالی 2013	سال مالی 2012	سال مالی 2011	سال مالی 2010	سال مالی 2009	سال مالی 2008	سال مالی 2007	سال مالی 2006	سال مالی 2005	سال مالی 2004
4,109.33	3,962.34	4,946.20	9,200.00	10,619.28	9,166.77	5,606.94	2,750.00	7,406.40	1,908.13	995.00	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	290.00	150.00
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	396.80	414.08
0.00	1.50	1.42	1.18	1.56	1.76	1.40	1.66	1.19	0.98	0.95	0.67
110.10	105.31	255.81	472.99	379.83	392.27	230.06	192.81	290.97	108.05	224.54	71.80
4,219.43	4,069.15	5,203.44	9,674.16	11,000.67	9,560.80	5,838.40	2,944.47	7,698.57	2,017.17	1,907.28	636.55
10.00	30.00	200.00	400.00	400.00	1,000.00	550.67	488.33	209.00	215.00	136.00	40.00
0.00	199.00	145.50	400.00	299.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
0.09	122.24	137.83	241.82	239.24	59.26	14.44	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
0.01	852.00	1,802.65	1,836.76	2,168.51	3,346.00	2,077.49	1,399.51	1,224.75	473.39	1,283.00	906.55
0.00	0.00	0.35	0.00	0.00	0.30	0.40	149.43	166.81	185.08	169.21	153.14
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	100.00	150.00
0.00	0.00	0.25	0.00	69.91	92.30	58.23	63.04	100.77	41.45	38.00	33.40
0.00	0.00	0.00	0.55	3.09	4.22	4.22	10.77	0.00	0.00	0.00	0.00
0.00	0.77	1.84	7.18	6.26	4.90	2.81	21.96	0.00	0.00	0.00	5.00
0.00	43.20	52.60	65.32	69.30	70.74	59.92	29.72	36.72	35.72	40.65	66.90
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	5.70	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.47	0.75	0.13	0.19	0.95	0.06
0.00	225.00	593.80	358.75	400.00	589.00	493.90	307.56	251.74	232.65	709.28	220.00
2.02	18.70	17.00	18.70	18.70	19.20	18.80	40.59	20.38	23.66	16.77	3.72
12.11	1,490.92	2,951.82	3,329.08	3,674.00	5,185.92	3,287.06	2,511.66	2,010.30	1,207.14	2,493.85	1,578.76
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
0.00	46.20	59.20	112.55	58.13	65.41	177.00	60.00	60.00	56.60	49.20	46.10
0.02	28.22	21.51	56.11	66.39	29.71	27.13	16.87	0.03	0.04	4.23	11.39
0.12	0.88	0.32	0.63	1.08	0.85	0.75	0.00	0.00	0.00	1.60	7.46
0.00	107.44	76.07	99.56	64.65	80.93	76.79	44.25	53.80	41.80	47.10	63.30
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	15.50	20.00
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.20	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	12.09	20.55	9.47	23.24	30.10	9.08
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	34.58
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	25.08	10.02	6.12
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	22.40	0.00	0.00	0.00	0.00
0.14	182.74	157.09	268.85	190.24	176.90	293.96	164.07	123.30	146.76	157.75	198.03
57.00	62.65	58.70	59.00	37.20	34.40	25.20	14.30	2.50	0.00	0.00	0.00
3.56	861.30	1,274.04	1,425.38	905.10	1,761.70	1,065.86	435.51	207.80	131.90	136.29	212.44
60.56	923.95	1,332.74	1,484.38	942.30	1,796.10	1,091.06	449.81	210.30	131.90	136.29	212.44
4,292.25	6,666.76	9,645.09	14,756.47	15,807.21	16,719.72	10,510.48	6,070.00	10,042.47	3,502.97	4,695.17	2,625.78

* مبالغ تخصیصات سال مالی 2015 برای حسابهای امور خارجه و USAID در زمان نشر این راپور هنوز تعیین نشده بودند.

ضمیمه C نشریات SIGAR ممیزی های SIGAR

مکتوب هوشدار ممیزی

در این ربع SIGAR یک مکتوب هوشدار ممیزی نشر نمود.

مکاتیب هوشدار ممیزی نشر شده جدید SIGAR تا 30 جنوری 2015		
تاریخ نشر	عنوان راپور	نمبر شناسایی راپور
12/2014	ارزیابی پاپ لاین TFBSO	SIGAR مکتوب هوشدار ممیزی 15-15-AL

ممیزی اجراءات مکمل شده

SIGAR سه ممیزی اجراءات را در این دوره راپوردهی مکمل ساخته است.

ممیزی های اجراءات مکمل شده SIGAR تا 30 جنوری 2015		
تاریخ نشر	عنوان راپور	نمبر شناسایی راپور
1/2015	وزارت دفاع ایالات متحده: بیش از 75% کل توصیه های ممیزی ها و راپورهای تفتیش SIGAR انجام شده اند.	ممیزی SIGAR 15-29-AR
1/2015	پولیس ملی افغانستان: سالانه بیش از 300 میلیون دالر از معاشات پرداختی تحت تمویل ایالات متحده مبتنی بر معلوماتی هستند که صرفاً بخشی از آنها بازرینی یا مطابقت داده شده است	ممیزی SIGAR 15-27-AR
12/2014	زنان افغان: برای تعیین و سنجش میزان پیشرفت وزارت دفاع ایالات متحده، امور خارجه، و USAID، ضرورت به ارزیابی های جامع است	ممیزی SIGAR 15-24-AR

ممیزی های اجراءات جدید

SIGAR چهار ممیزی اجراءات را در این دوره راپوردهی آغاز نموده است.

ممیزی های اجراءات جدید SIGAR تا 30 جنوری 2015		
تاریخ اجرا	عنوان پروژه	نمبر شناسایی ممیزی
12/2014	ایالات متحده مساعی مساعدت و بهبود سیستم تعلیماتی ابتدائیه و متوسطه افغانستان	SIGAR 104A
11/2014	USAID اندازه گیری تاثیرات پروگرام ابتکار تثبیت	SIGAR 103A
11/2014	پیگیری صندوق زیربناهای افغانستان	SIGAR 102A
10/2014	پروگرام حفظ و مراقبت تجهیزات تخنیک افغانستان (A-TEMP) برای ظرفیت سازی و حفظ و مراقبت از وسایط نقلیه ANA	SIGAR 101A

ممیزی های اجراءات جاری

SIGAR نه ممیزی را در این دوره راپوردهی انجام داده است.

ممیزی های اجراءات جاری SIGAR تا 30 جنوری 2015

تاریخ اجرا	عنوان پروژه	نمبر شناسایی ممیزی
8/2014	نظارت وزارت دفاع ایالات متحده بر پروژه های زیربنایی انتقال یافته به حکومت افغانستان	SIGAR 100A
7/2014	ایالات متحده برای انکشاف قابلیت های هوانوردی ملکی افغانستان	SIGAR 099A
7/2014	پروگرام وزارت دفاع ایالات متحده برای پولیس محلی افغانستان	SIGAR 098A
2/2014	ایالات متحده مساعی انکشاف صنعت استخراجی افغانستان	SIGAR 097A
2/2014	ایالات متحده مساعی مساعدت به پناهنده گان و اشخاص بیجاشدهء داخلی	SIGAR 096A
2/2014	ایالات متحده مساعی انکشاف حاکمیت قانون در افغانستان	SIGAR 095A
11/2013	ممیزی از تجهیزات انجنیری لوای انجنیری ملی ANA	SIGAR 090A
11/2013	مساعی دولت ایالات متحده برای کمک به بازسازی و تجارتی سازی سکتور صنعت تکنالوژی معلوماتی و مخابراتی افغانستان	SIGAR 088A
2/2013	امکان اعتماد به معلومات کارمندان در قوای امنیتی ملی افغانستان	SIGAR 079B

ممیزی های مالی مکمل شده

SIGAR شش ممیزی را در این دوره راپوردهی مکمل ساخته است.

ممیزی های مالی مکمل شده SIGAR تا 30 جنوری 2015

تاریخ نشر	عنوان راپور	نمبر شناسایی راپور
1/2015	پروژه مداومت در تأمین آب و گنداب افغانستان USAID: ممیزی مصارف به بارآمده از سوی ARD Inc.	ممیزی مالی SIGAR 15-28-FA
12/2014	پروگرام حمایت از سکتور عدلی افغانستان توسط وزارت امور خارجه: ممیزی مصارف به بار آمده از سوی موسسه معماران و انجنیران پاسفیک	ممیزی مالی SIGAR 15-22-FA
11/2014	پروگرام انرژی پاک افغانستان USAID ممیزی مصارف به بار آمده از سوی گروه منابع بین المللی	ممیزی مالی SIGAR 15-20-FA
11/2014	پروژه مدیر تولید محتوای تلویزیون افغانستان وزارت امور خارجه و پروگرام ملی سوادآموزی و تعلیم کلان سالان ممیزی مصارف به بارآمده از سوی گروه Cetena	ممیزی مالی SIGAR 15-19-FA
11/2014	برنامه انکشاف رسانه افغانستان USAID: ممیزی مصارف به بار آمده از سوی موسسه آژانس های خصوصی مشارکت کننده با هم	ممیزی مالی SIGAR 15-16-FA
11/2014	پروژه وزارت امور خارجه برای معماری و دیزان انجنیری موزیم ملی کابل، افغانستان: ممیزی مصارف به بار آمده توسط کمپنی معماری و دیزان سید مجیدی	ممیزی مالی SIGAR 15-13-FA

ممیزی های جدید مالی

SIGAR دو ممیزی مالی را در این دوره راپوردهی آغاز نموده است.

ممیزی مالی جدید SIGAR تا 30 جنوری 2015

تاریخ اجرا	عنوان پروژه	نمبر شناسایی ممیزی
11/2014	قرارداد وزارت دفاع ایالات متحده TFBSO با موسسه خدماتی Zantech IT Services برای خدمات حمایت تحلیلی در سکتورهای انرژی های سنتی و انرژی های متبادل	F-067
11/2014	قرارداد وزارت دفاع ایالات متحده TFBSO با موسسه خدماتی Zantech IT Services برای خدمات حمایت انرژی	F-066

ممیزی های مالی در حال انجام

28 SIGAR ممیزی را در این دوره راپوردهی انجام داده است.

ممیزی های مالی در حال انجام SIGAR تا 30 جنوری 2015		
تاریخ اجرا	عنوان پروژه	نمبر شناسایی ممیزی
8/2014	قرارداد همکاری USDA با انجمن سویای امریکا برای تامین اقلام زراعتی برای افغانستان بر طبق قانون غذا برای پیشرفت	F-065
4/2014	قرارداد وزارت دفاع ایالات متحده با کمپنی خدمات تخنیکي Raytheon LLC برای حمایت از گدامر های اردوی ملی افغانستان	F-064
4/2014	قرارداد وزارت دفاع ایالات متحده با کمپنی خدمات تخنیکي DRS برای تأمین تجهیزات ارتباطی، سرویس، انجیرری سیستم ها، مساعدت تخنیکي، ترنینگ و حفظ و مراقبت	F-063
4/2014	قرارداد وزارت دفاع ایالات متحده Engility Corporation (L-3 MPRI) برای ارائه خدمات حمایتی به وزارت داخله و پولیس ملی افغانستان	F-062
4/2014	قرارداد وزارت دفاع ایالات متحده با کمپنی Dyncorp International LLC برای ارائه خدمات تعلیم و ترنینگ جهت حمایت از قوای امنیت ملی افغانستان	F-061
3/2014	قرارداد امور خارجه امریکا با کمپنی خدمات دولتی PAE برای ارائه خدمات تخنیکي به پروگرامر حمایت از سکتور عدلیه (JSSP)	F-060
3/2014	اعطای امور خارجه به Global Rights برای افزایش دسترسی خانواده ها به خدمات عدلیه و تقویت ظرفیت وکلای جوان/جامعه مدنی برای محافظت از حقوق بشر در افغانستان	F-059
3/2014	اعطای امور خارجه به زنان افغان برای حمایت تخنیکي جهت ارتقاء و محافظت از حقوق زنان افغان	F-058
3/2014	اعطای امور خارجه به کمپنی Clear Path International برای پروگرامر مساعدت تخنیکي به قربانیان و پروگرامر ظرفیت سازی	F-057
3/2014	اعطای امور خارجه به سازمان ماین پاک و احیاء مجدد افغانستان (OMAR) برای پاک کردن ماین و مهمات منفجر نشده	F-056
3/2014	سفارش کاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با کمپنی Management Systems International (MSI) برای ارائه مساعدت تخنیکي جهت ارزیابی تأثیرات پروگرامر ایجاد ثبات (MISTI)	F-055
3/2014	توافقنامه همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با پوهنتون ماساچوست برای ارائه مساعدت های تخنیکي به پروژه معارف عالی (HEP) در افغانستان	F-054
3/2014	توافقنامه همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با کنسرسیوم انتخابات و پروسس سیاسی (CEPPS) برای مساعدت به سازمان های حکومتداری محلی در قوماندانی ساحوی-شرق و جنوب	F-053
3/2014	قرارداد اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با کمپنی AECOM International Development Inc. برای ارائه مساعدت های تخنیکي جهت ایجاد ثبات در ساحات کلیدی (SIKA) - غرب	F-052
3/2014	قرارداد اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با کمپنی AECOM International Development Inc. برای ارائه مساعدت های تخنیکي جهت ایجاد ثبات در ساحات کلیدی (SIKA) - شرق	F-051
3/2014	قرارداد اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با کمپنی Tetra Tech برای حمایت تخنیکي از پروگرامر ایجاد ثبات و حاکمیت قانون	F-050
3/2014	قرارداد اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با کمپنی Relief and Development Inc. (IRD) برای حمایت انجیرری، لاجستیک و کنترل کیفیت (EQUALS)	F-049

ادامه در صفحه بعدی

ممیزی های مالی در حال انجام SIGAR تا 30 جنوری 2015 (دوام)		
تاریخ اجرا	عنوان پروژه	نمبر شناسایی ممیزی
3/2014	توافقنامه همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با Wildlife Conservation Society (WCS) برای ارائه مساعدت های تخنیکي جهت بهبودبخشی زندگی و حکومتداری از طریق پروژه مدیریت منابع طبیعی (ILG-NRMP)	F-048
3/2014	توافقنامه همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با Democracy International برای ارائه مساعدت های تخنیکي تحت پروگرام اصلاحات انتخاباتی و حمایت مدنی (AERCA)	F-047
3/2014	قرارداد اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با کمپنی AECOM International Development Inc. برای ارائه مساعدت های تخنیکي جهت ایجاد ثبات در ساحات کلیدی (SIKA) - جنوب	F-046
3/2014	توافقنامه همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با Consortium For Elections and Political Process (CEPPS) جهت حمایت از افزایش سهم گیری مردم در انتخابات افغانستان	F-045
3/2014	توافقنامه همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با Internews Network برای حمایت از پروژه انکشاف و تقویت رسانه های افغانستان (AMDEP)	F-044
3/2014	قرارداد اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با Tetra Tech برای حمایت از اصلاحات ارضی در افغانستان	F-043
3/2014	توافقنامه همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با کمپنی International Relief and Development Inc. برای ارائه مساعدت های تخنیکي تحت پروگرام مساعدت های مدنی افغانستان (ACAP II)	F-042
3/2014	توافقنامه همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با کمپنی International Relief and Development Inc. برای ارائه مساعدت های تخنیکي تحت پروگرام انکشاف زراعی ساحه جنوب (SRADP)	F-041
12/2013	قرارداد وزارت دفاع ایالات متحده با A-T Solutions برای پروگرام حمایت از آزادی حرکت	F-040
12/2013	قرارداد وزارت دفاع ایالات متحده با هیئت علمی جرگه برای پشتیبانی میراث فرهنگی-شرق	F-039
12/2013	قرارداد وزارت دفاع ایالات متحده با CACI Technologies Inc. برای انجینیری تخنیکي، انجینیری لوجستیکي و اقدامات پوشش ساحوی	F-038

تفتیش های SIGAR

تفتیش های مکمل شده

SIGAR دو تفتیش را در این دوره راپوردهی مکمل ساخته است.

تفتیش های مکمل شده SIGAR تا 30 جنوری 2015		
تاریخ نشر	عنوان راپور	نمبر شناسایی راپور
1/2015	مرکز تمرین فبر (پولیکون) ترینگ پولیس ویژه افغانستان: عملکرد ضعیف قراردادی و نظارت ضعیف دولتی منجر به شکست پروژه شد	15-27-IP SIGAR تفتیش
1/2015	مرحله II کمپ کومانندو ANA بعد از گذشت دو سال از تکمیل پروژه، نیروگاه برق و ذخیره مواد سوخت بطور کامل عملیاتی نشده است	15-25-IP SIGAR تفتیش

پروژه های خاص SIGAR

پروژه های خاص مکمل شده

SIGAR چهار راپور محصولات پروژه خاص را در این دوره راپوردهی مکمل ساخته است.

پروژه های خاص مکمل شده SIGAR تا 30 جنوری 2015		
تاریخ نشر	عنوان راپور	نمبر شناسایی راپور
12/2014	نیروی کاری عملیاتی تجارت و ثبات	پروژه خاص 15-23-SP
11/2014	اعانت های بخش روابط عامه امور خارجه	پروژه خاص 15-21-SP
11/2014	پروگرام طیاره های حمایت هوای سبک؛ استخدام و جذب پیلوت	پروژه خاص 15-18-SP
11/2014	جوابیه به پاسخ USAID به مکتوب استعلام از مصارف مورد سوال SIGAR	پروژه خاص 15-17-SP

پروژه های دروس آموخته شده SIGAR

پروژه های دروس جدید آموخته شده

SIGAR دو پروژه دروس آموخته شده را در این دوره راپوردهی آغاز نموده است.

پروژه های دروس جدید آموخته شده SIGAR الی 30 جنوری 2015		
تاریخ اجرا	عنوان پروژه	نمبر شناسایی پروژه
12/2014	ایالات متحده هماهنگی با شرکای خارجی در مدیریت کمک ها	SIGAR-LL-02
12/2014	هماهنگی بین سازمانی در ستراتیژی و پلان گذاری	SIGAR-LL-01

ضمیمه D

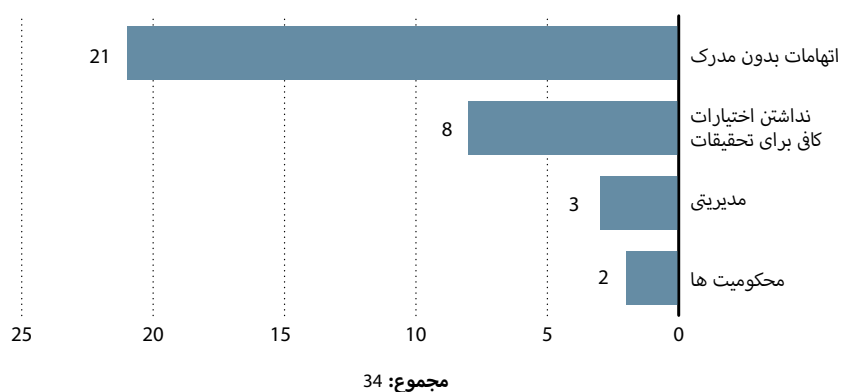
تحقیقات اداره سر مفتش ویژه برای بازسازی افغانستان و تیلیفون تماس فوری

تحقیقات SIGAR

در این ربع، 38 SIGAR تحقیق جدید را آغاز نموده و 34 دوسیه را مختومه نمود که کل تعداد کل تحقیقات مفتوحه را به 328 مورد می رساند. همانطور که در شکل D.1 نشان داده شده است، اغلب این تحقیقات جدید بشمول تقلب در خرید و قرارداد و پولشویی هستند. همانطور که در شکل D.2 نشان داده است اغلب تحقیقات مختومه شده به علت اتهامات اثبات نشده مختومه شده اند.

شکل D.2

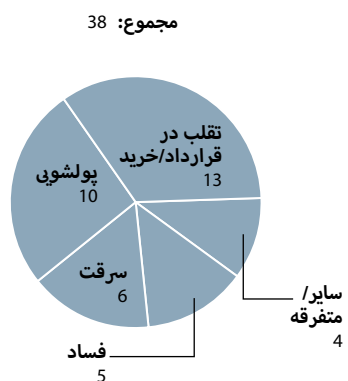
تحقیقات SIGAR: تحقیقات مختومه، 1 اکتوبر تا 31 دسمبر 2014



منبع: مدیریت تحقیقات SIGAR، 1/12/2015.

شکل D.1

تفتیش های جدید SIGAR، 1 اکتوبر-31 دسمبر 2014



منبع: مدیریت تحقیقات SIGAR، 1/13/2015.

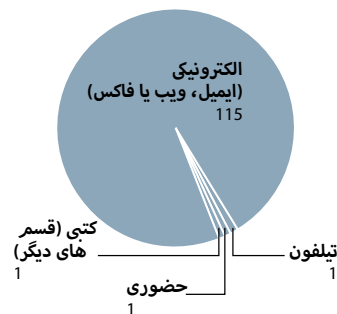
تیلیفون تماس فوری SIGAR

همانطور که در شکل D.3 نشان داده شده است، از 118 شکایت اخذ شده از طریق خط تماس فوری در این ربع، اغلب آنها به صورت الکترونیکی دریافت شده اند. علاوه بر کار بالای شکایات جدید، ریاست تحقیقات در این ربع کار بالای شکایات دریافت شده قبل از 1 اکتوبر 2014 را ادامه داد. همانطور که در شکل D.4 نشان داده شده است، در این ربع، این اداره به 161 شکایت رسیدگی کرد، که اکثر آنها مختومه شدند.

شکل D.3

منبع شکایات تیلیفون تماس فوری SIGAR، 1 اکتوبر - 31 دسمبر 2014

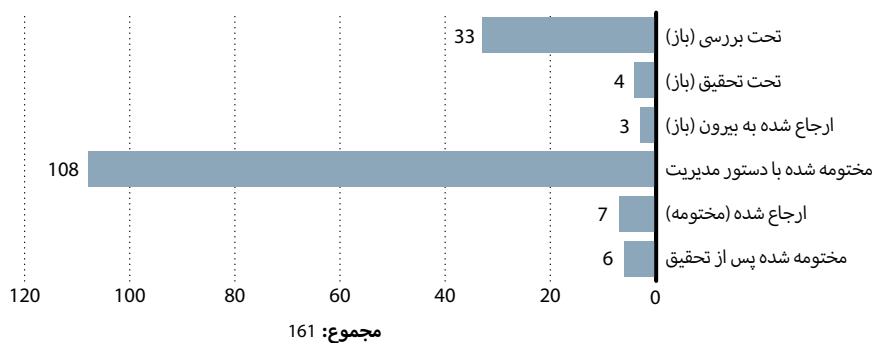
مجموع: 118



منبع: مدیریت تحقیقات SIGAR، 1/8/2015.

شکل D.4

وضعیت شکایات تیلیفون تماس فوری SIGAR: 1 اکتوبر تا 31 دسمبر 2014



منبع: مدیریت تحقیقات SIGAR، 1/8/2015.

نوت: طی این ربع 118 شکایت اخذ شد، مجموع شامل تغییرات در وضعیت شکایت های صورت گرفته در دوره های ابتدایی تر است.

تعليق و تحریم در نتیجه ارجاعات SIGAR

ارجاعات SIGAR برای تعليق و منع فعالیت الی 31 دسمبر 2014 به ترتیب تاریخ در جدول D.1 نشان داده شده اند.

جدول D.1

تعليق ها و تحریم ها تا 31 دسمبر 2014

تعليق ها		
کمپنی تعمیراتی الوطن	تیلور، زاخاری داستین	کمپنی Aftech International
کمپنی تعمیراتی بصیرت	کمپنی تعمیراتی گروه آریا	کمپنی Aftech International Pvt. با مسئولیت محدود
بروفی، کنت	گروه آریا	علامه، احمد فرزاد
نقیب الله، ندیم	کمپنی تجاری آریا هرائی	البهار لاجستیک
رحمان، عبیدور	آریا امرئی کمپنی تجاری	کمپنی آریا امریکا LLC
کمپبل، نیل پاتریک	آریا شرق میانه	کمپنی آریا امریکا LLC
بورکاتا، راثول ای	کمپنی آریا شرق میانه LLC	برکزی، ننگیالی
کلوز، جارد لی	کمپنی آریا شرق میانه - هرات	خدمات و تدارکات فورمید
کمپنی Logistical Operations Worldwide	کمپنی تدارکاتی آریا با مسئولیت محدود	کمپنی تجاری گرین لایت
رابینسون، فرانس مارتین	کمپنی خدمات تدارکاتی و مشورتی آریا	کمپنی لاجستیکی کابل هکل

جدول D.1 (دوام)

تعلیق‌ها و تحریم‌ها الی 31 دسمبر 2014 (دوام)

تعلیق‌ها (ادامه)

شرکت ساختمانی و خدمات لجستیکی و تدارکاتی حکمت شادمان	اسپادا، کارول	کمپنی لاجستیکی شارپ وی
شادمان، حکمت الله، یا به نام "حکمت شادمان"، یا به نام "حاجی حکمت شادمان"، یا به نام "حکمت الله شادمان"	تیلور، مایکل	کمپنی لاجستیکی کالیفرنای امریکا
تراویس، جیمز ادوارد	کمپنی Welventure LLC	یوسف، نجیب الله
شررزی، اکبر احمد	کمپنی World Wide Trainers LLC	رحیمی، محمد ادريس
برتولینی، رابرت ال	یانگ، دیوید	ووتن، فیلیپ استیون
کهن، هارون شمس، یا به نام "هارون شمس"	اسپینوزا، ماریسیو	دومینک، لاوت کایه
کمپنی اعمار شمس با مسئولیت محدود	لانگ، تونیا	مارک ویت، جیمز
خدمات عمومی و لاجستیکی نامحدود شمس	بروفی، کنت مایکل	کمپنی توزیع کنندگان بین المللی آل پوینتز
گروپ بین المللی شمس یا "Shams Group International FZE"	ریورا-مدینه، فرانکلین دلانو	کیپولا، جیمز
اکادمی شمس لندن	Peace Thru Business	کمپنی لاجستیکی هرکولس گلوبال
تولیدی شمس	پودنز، آدام جف جولیا	شرودر، رابرت
بنیاد رفاه شمس	الهام، یاسر، یا به نام "نجیب الله سعدالله"	AISC LLC
آتری، کلتو برایان	خدمات لجستیکی اورست فیضی	کمپنی American International Security
چمبرلن، ویلیام تاد	شرکت برادران فیضی الهام لمیتد	برادرز، ریچارد اس
کوک، جفری آرتور	روح الله فیضی	کمپنی تعمیراتی و بازسازی David A Young
هارپر، دریک تیرون	شرکت تجارت عمومی حکمت شادمان LLC	کمپنی Force Direct Solutions LLC
سویمر، الکساندر	شرکت حکمت شادمان لمیتد، یا "حکمت شادمان، لمیتد"	هریس، کریستوفر
والز، بری لی، جروم	کمپنی تعمیراتی و تدارکاتی حکمت شادمان	کمپنی Hernando County Holdings LLC
سیامپا، کریستوفر	شرکت خدمات لجستیکی حکمت شادمان، یا "شرکت تجارتی ساختمانی و تدارکاتی حکمت شادمان"، یا "شرکت تجارتی خدمات ساختمانی حکمت شادمان"	کمپنی Hide-A-Wreck LLC
		کمپنی Panthers LLC
		کمپنی Paper Mill Village
		کمپنی Shroud Line LLC

تحریم‌ها

کمپیل، نیل پاتریک	دروتلف، کریستوفر	فاروقی، حشمت الله
ناوارو، وسلی	کمپنی انجینیری و تعمیراتی Fil-Tech	کمپنی تعمیراتی حمید لیث
حضرتی، آرش	هانداء، سیدارت	گروه حمید لیث
کمپنی میدفیلد اینترنشنال	جایک، عماد	لودین، روح الله فاروقی
مور، رابرت جی	جمالی، روح الله	کمپنی بنت و فوج LLC
نوری، نور عالم یا "نور عالم"	خالد، محمد	براندون، گری
سازمان بازسازی شمالی	خان، دارو	کی فایو گلوبال
کمپنی تعمیراتی و اعمار سرک شمال پامپر	ماریانو، اپریل آنه پرز	احمد، نور
وید، دسی دی	مک کیوب، التون موریس	کمپنی تعمیراتی نور احمد یوسف زی
کمپنی خدمات لاجستیکی بلو پلانت	میهازو، جان	آینی، شریل آدنیکه
محمودی، پادرس	قسیمی، محمد ایندرس	کانون، جاستین
محمودی، شبکاب	رازی، محمد خالد	کنستانتینو، اپریل آن
صابر، محمد	صافی، فضال احمد	کنستانتینو، دی
واتسون، برایان اریک	شین گل شاهی، یا "Sheen Gul Shaheen"	کنستانتینو، رامیل پالمر
	اسپینوزا لور، پدرو آلفردو	کرلی، برام

جدول D.1 (دوام)

تعلیق ها و تحریم ها الی 31 دسمبر 2014 (دوام)

تحریم ها (دوام)

عباسی، شاهیور	گروه آریا	مسافر، نسیم یا "نسیم"
امیری، وحیدالله	کمپنی تعمیراتی گروه آریا	علی، اصرار
اتل، وحید	کمپنی تدارکاتی آریا با مسئولیت محدود	گل، غزنی
داوود، عبدالله	رحیمی، محمد ادريس	کمپنی تعمیراتی انجنیری لقمان یا "کمپنی انجنیری لقمان"
دهاتی، عبدالمجید	کمپنی توزیع کنندگان بین المللی آل پوینتز	صفی الله، یا "آقای صفی الله"
فیضی، قیس	کمپنی لاجستیکی هرکولس گلوبال	سرفارز، یا "آقای سرفارز"
همرد، محمد یوسف	شرودر، رابرت	وزیر، خان
کنری، حاجی پیر محمد	کمپنی تعمیراتی Helmand Twinkle	اکبر، علی
مشفق، محمد جعفر	وزیری، هوارد عمر	"کمپنی تعمیراتی کریستال" یا "کمپنی تعمیراتی جاده ای سمت الله"
مطلب، عبدل	زادران، محمد	سمت الله (شخص فقط از یک اسم مستفید می گردد)
نصرت، سمیع	کمپنی تعمیراتی Afghan Mercury یا "کمپنی لاجستیکی و تعمیراتی افغان مرکوری"	آشنا، محمد ابراهیم، یا "ابراهیم"
کمپنی اعمار ملی عمومی	کمپنی تعمیراتی میرزاعلی نصیب	گوروندر، سنگ
پسرلی، احمد سلیم	موتس، دایانا	جهان، شاه
ربیع، فضل	نصیب، میرزاعلی	شهیم، ذکیرالله یا به نام "ذکرالله شهیم"، یا به نام "ذکرالله شهیم"
رحمان، عطا	رابینسون، فرانس مارتین	الیاس، میوند انسان الله یا "انجنیر میوند الیاس"
رحمان، فضل	اسمیت، نانس	BMCSC
روشندل، محمد اجمل	سلطانی، عبدالاناس یا به نام "عبدالاناس"	کمپنی تعمیراتی و تدارکاتی میوند حجمال
صابر، محمد	فقیری، شیر	کمپنی تعمیراتی انجنیری New Riders یا "کمپنی تعمیراتی Riders" یا "کمپنی تعمیراتی و خدماتی New Riders"
صافی، عزیزالرحمان	حشمت، حاجی	کمپنی تعمیراتی، خدماتی، لاجستیکی و ترانسپورت Riders
صافی، مطیع الله	کمپنی تعمیراتی Jim Black	گروه کمپنی های Riders
سهاک، شیرخان	کمپنی لاجستیکی آریا آریانا آریایی، یا "AAA Logistics"، یا "Somo Logistics"	دومینک، لاوت کایه
شهید، مراد	گارست، دونالد	مارک ویت، جیمز
شیرزاد، دولت خان	مختار، عبدل یا به نام "عبدالخبیر"	مارتینز، رنه
الدین، محراب	کمپنی تعمیراتی نوری ماهگیر	معروف، عبدل
وانسون، برایان اریک	نوری، شیرین آغا	قره، یوسف
ووتن، فیلیپ استیون	لانگ، تونیا	کمپنی تعمیراتی Royal Palace
اسپینوزا، ماریسیو	اسران الدین، برهان الدین	برادشاو، کریستوفر چیس
علامه، احمد فرزاد	متین، نویدالله یا "جاوید احمد"	تولیدی زهره
کمپنی تجاری گرین لایت	متین، وحید الله	زهره نیازی
کمپنی آریا شرق میانه LLC	کمپنی تعمیراتی نوید بصیر	بول ویر، کاندیس یا "کاندیسن جوی داوکینز"
کمپنی آریا شرق میانه - هرات	کمپنی تعمیراتی شراکتی نوید بصیر و گاکار بابا	داوکینز، جان
آریا ام ٹی کمپنی تجاری	شراکت NBCC و GBCC	کمپنی Mesopotamia Group LLC
آریا شرق میانه	نوری، نوید	نوردلاه، جفری
برکزی، ننگیالای	عصمت الله، محمود یا "محمود"	
خدمات و تدارکات فورمید	خان، گل	
کمپنی خدمات تدارکاتی و مشورتی آریا	خان، سلیمان شیرداد یا "سلیمان"	
کمپنی لاجستیکی کابل هکل	مرسلین، اکرام الله یا "اکرام الله"	
یوسف، نجیب الله		

ضمایم

جدول D.1 (دوام)

تعلیق ها و تحریم ها الی 31 دسمبر 2014 (دوام)

تحریم ها (دوام)

کیفر، جری	رودن، لورین سرنا	انواری، مؤگان
جانسون، آنجلا	Royal Super Jet General Trading L.L.C.	انواری، رفیع
کمپنی انکشافی CNH	کمپنی تعمیراتی Super Jet	ارغندیوال، زهرا یا "سارا ارغندی وال"
جانسون، کیت	خدمات سوخت Super Jet	عزیزی، فرواد یا "فرواد محمد عزیزی"
کمپنی Military Logistic Support LLC	گروه Super Jet	بشی زاده، راضیه
آیزنر، جان	کمپنی با مسئولیت محدود Super Jet Tours یا "Super Jet Travel and Holidays L.L.C."	کوواتس، کنث
کمپنی Taurus Holdings LLC	Super Solutions L.L.C.	گیبانی، ماریکا
بروفی، کنث مایکل	عبدالله، بلال	حیدری، محبوب
بنیاد عبدالحق	فارمز، رایتر اسکات	لطیفی، عبدل
آداجار، آدونیس	مودیانسلاگ اولیور	مک کامون، کریستینا
کالھون، جاش دبلیو.	کلی، آلبرت، III	محبی زاده، احمدالله یا "احمدالله محبی زاده"
کمپنی خدمات لوجستیکی کلارک، یا "کمپنی تعمیراتی کلارک"	اتریج، حمیز	نغت، مصطفی
فرکز، ژانوس	شرکاری ستراتیژیک فرنریج	قریشی، عبدل
فلوردلیز، آکس اف	AISC LLC	رئوف، حشمت الله
نایت، مایکل تی، II	کمپنی American International Security	شاه، داود
لوزادو، گری	کمپنی تعمیراتی و بازسازی David A Young	طوباء، کزیم
میخارس، آرماندو ان، جی ار	کمپنی Force Direct Solutions LLC	زهیر، خالد
ملاخیل، وادیر عبدالله متین	هریس، کریستوفر	ایوبی، محمد رضا صمیم
کمپنی تعمیراتی Rainbow	کمپنی Hernando County Holdings LLC	کمپنی تعمیراتی اطلس ساحل
سردار، حسن، یا به نام "حسن سردار انقلاب"	کمپنی Hide-A-Wreck LLC	باب الجزیره LLC
شاه، محمد نادر، یا به نام "نادر شاه"	کمپنی Panthers LLC	کمپنی تعمیراتی عماره سرای
تیتو، رگور	کمپنی Paper Mill Village	محمد، پابنده
براون، چارلز فیلیپ	کمپنی Shroud Line LLC	Sambros International LTD، یا "Sambros International UK JV"
شیرین، فزیلا یا به نام "Sheren Fasela"	اسپادا، کارول	کمپنی مشترک Sambros و کمپنی تعمیراتی عماره سرای یا "Sambros JV ESCC"
آندرسون، جسی مونتل	کمپنی Welventure LLC	آتس، بردلی آ.
شاربون، استفانی یا به نام "استفانی شانکل"	کمپنی World Wide Trainers LLC	موسسه انجینیری و تعمیراتی Lakeshore یا "موسسه قراردادیان عمومی Lakeshore"
های تاور، جانانان	پانگ، دیوید اندرو	موسسه خدمات انجینیری Lakeshore
خان، نور زالی، یا به نام "ولی خان نور"	وودراف و کمپنی	موسسه خدمات انجینیری Toltest JV LLC/Lakeshore
سعید یا به نام "آقای سعید"؛ یا به نام "ساحل"؛ یا به نام "قاضی رحمان"	تراویس، جیمز ادوارد	Rentenbach JV LLC - Lakeshore Toltest
ویور، کریستوفر	خیرفلا، گل آقا	کمپنی Lakeshore Toltest یا "گروپ Lakeshore" یا "LTC Newco" یا "LTC CORP" میشیگان، یا "Lakeshore Toltest KK"
خدمات Al Kaheel Oasis	کمپنی اعمار خلیل رحیمی	Lakeshore Toltest Guam LLC
خدمات تخنیک Al Kaheel	مومند، جهان زب یا "انجینیر جهان زب مومند"	Lakeshore Toltest JV LLC
کمپنی تعمیراتی CLC	پار محمد، حضرت نبی	Lakeshore Toltest RRCC JV LLC
CLC Consulting L.L.C.	ولیزاده، عبدالمسعود، یا "مسعود ولیزاده"	Lakeshore/Walsh JV LLC
Complete Manpower Solutions	علی زی، زرقونه	
محمد، مسعودین، یا به نام "مسی محمد"	امان، عبدل	
رودن، بردلی، یا به نام "برد ال رودن"	انواری، لیلا	

ضمائم

جدول D.1 (دوام)

تعلیق ها و تحریم ها الی 31 دسمبر 2014 (دوام)

تحریم ها (دوام)

JV LLC جرمنی Desbuild/Toltest	LakeshoreToltest METAG JV LLC
Lakeshore JV LLC/Veterans تعمیرات	LTC & Metawater JV LLC
لاجسٹیک اول سلطنتی افغانستان، یا "سلطنتی افغان"	موسسه هولڈینگ LTC
موانع امریکایی	LTC ایتالیا SRL
تبلیغات افغان آراکوزیا	قراردادیان عمومی برج LTC LLC
وسایط زرہی دویی	کمپنی تجارتی LTCCORP LLC
عنايت الله، فرزند حفيظ الله	موسسه LTCCORP E&C
فرہس، احمد	خدمات دولتی LTCCORP - موسسه OH
موسسه هولڈینگ Inland	موسسه خدمات دولتی LTCCORP
FZE، Intermaax	خدمات دولتی LTCCORP - موسسه MI
موسسه Intermaax	LTCCORP O&G LLC
کرکر، شاه ولی	LTCCORP قابل تجدید LLC
خدمات امنیتی Sandman	موسسه LTCCORP
صدیقی، عطا	LTCCORP/کایا جیبوتی LLC
بونکرینگ مسلکی	LTCCORP/کایا آفریقای شرقی LLC
Chris Calvin، Spidle	LTCCORP/کایا رومانیا LLC
موسسه Vulcan Amps	LTCCORP/کایا روآندا LLC
اساتید حمل بار جهانی	LTCCORP نگانالوجی LLC
	موسسه Toltest یا "آزمایش و انجنیری Wolverine" یا "لابراتور آزمایش Toledo" یا "LTC"، یا "LTC Corp" یا "LTC Corp" یا "LTC اوہایو"، یا "LTC اوہایو"

ضمیمه E

پرسش های درخواست معلومات SIGAR که پاسخ های محرم شده یا ممنوع را دریافت کرد

در هر ربع SIGAR یک فهرست از پرسش های مربوط به برنامه های خود را به نهادهای اجراییوی امریکایی در افغانستان میفرستد. در این ربع، "ماموریت حمایت قاطع"، ماموریت جدید تحت رهبری NATO برای ارائه آموزش، مشوره و کمک به قوای امنیتی ملی افغانستان، 31 مورد از پاسخ های خود به درخواست معلومات SIGAR را محرم ساخت. پرسش های SIGAR که پاسخ های آنها را اکنون دیگر نمیتوان برای مردم عامه منتشر کرد، در ذیل آمده است. SIGAR به اساس قانون تاسیس خود، ضمیمه محرم حاوی معلومات محرم را منتشر خواهد کرد.

امنیت

سوال	نمبر شناسایی سوال
لطفاً معلومات ذیل درباره قوت اردوی ملی افغانستان (ANA) تا 29 دسمبر 2014 را ارائه کنید: a. سه راپور اخیر وضعیت پرسونل ANA (PERSTAT) b. تعداد کل پرسونل ANA که مجاز، مامور، اعزام شده و حاضر برای اجرای وظیفه هستند (بدون احتساب نیروهای غیرنظامی)؛ شامل ارقام مربوط به پرسونل تعیین بست در تشکیل، تعیین بست خارج از تشکیل، در حال ترنینگ، در رخصتی، غیر حاضر بدون رخصت (AWOL)، مریض، خدمتی موقت (TDY) یا غیر آماده برای خدمت c. تعداد پرسونل ANA که مجاز، تعیین بست، در حال ترنینگ، در رخصتی، AWOL، مریض، خدمتی موقت (TDY) و حاضر برای اجرای وظیفه در هر یک از قول اردو های ANA، فرقه 111، قوای عملیات های خاص (SOF)، قوای هوایی افغانستان (AAF) و قول اردو Echelon Above هستند d. تعداد کل افسران، بریدملان NCO و سربازان در ANA e. میزان فرسایش توان نظامی ماهوار در 24 ماه اخیر مربوط به کل ANA و نظر به سطوح قول اردوها، فرقه و غنند، با مرتب سازی معلومات بر اساس کتگوری های عمومی مانند کشته در عملیات (KIA)، مجروح، مریض یا معلول، ترک خدمت، فراری، حساب نشده و غیره f. یک تعریف گسترده از عبارات "غیرآماده" و "حاضر برای اجرای وظیفه" ارائه کنید. مثلاً، توضیح دهید که کدام یک از کتگوری های ذیل شامل پرسونل در حال ترنینگ، AWOL، مریض یا رخصت میشود g. جزئیات پرسونل ANA در هر یک از کتگوری های فرعی "غیرآماده" را ارائه کنید.	Jan-Sec-01
لطفاً معلومات ذیل را درباره مداومت پرسونل ANA ارائه کنید: a. مقدار مجموعی بودیجه که ایالات متحده در سال جاری از ASFF صرف مداومت پرسونل ANA کرده است، شامل: b. مقدار مجموعی بودیجه که ایالات متحده در سال جاری صرف پرداخت معاشات ANA از ASFF کرده است c. مقدار مجموعی بودیجه که ایالات متحده در سال جاری صرف پرداخت مکافات ANA کرده است d. مقدار مجموعی بودیجه که ایالات متحده در سال جاری صرف پرداخت مصرف اعاشه ANA از ASFF کرده است e. مبلغ تأمین شده برای پرداخت معاشات، مکافات و مصرف اعاشه از 1 سپتمبر تا 29 دسمبر 2014 f. مصرف تخمینی معاشات سالانه ANA، اعاشه و مکافات پس از رسیدن ANA به تعداد قوت مجاز.	Jan-Sec-02
لطفاً معلومات مربوط به برنامه های ترنینگ ANA که با بودیجه ایالات متحده تأمین میشوند، ارائه کنید. شامل: a. تعداد برنامه های جاری ترنینگ (به استثنای ترنینگ سوادآموزی) بر حسب نوعیت (مثلاً ترنینگ ابتدایی، ترنینگ افسران، ترنینگ بریدملان، ترنینگ تکنیکی، دیگر انواع ترنینگ و غیره) b. مقدار مجموعی بودیجه که ایالات متحده پرداخت آن را برای ترنینگ ANA تا 29 دسمبر 2014 متعهد شده و خرج کرده است c. سه برنامه بزرگ ترنینگ ANA (به استثنای ترنینگ سوادآموزی) بر حسب مصرف، شامل نوعیت ترنینگ ارائه شده با هر قرارداد، اسم قرارداد و نیز مدت، ارزش و ضوابط قرارداد (مانند سال شروع و گزینه های احتمالی).	Jan-Sec-03

ادامه در صفحه بعدی

نمبر شناسایی سوال	سوال	امنیت
Jan-Sec-06	<p>جزییات پروژه های زیربنایی ANA را که با بودیجه ایالات متحده تامین میشوند ارائه کنید. شامل:</p> <p>a. تعداد تجمعی پروژه های تکمیل شده تا امروز و مصرف کل آنها</p> <p>b. تعداد پروژه های اعطا شده، فعال (جاری)، پایان یافته، مشمول تقلیل هدف، منتقل شده (لطفاً تعریف آن را ارائه کنید) و فسخ شده در فاصله زمانی 1 جولای تا 29 دسامبر 2014 همراه با مصارف آنها</p> <p>c. جزئیات پروژه های مشمول تقلیل هدف یا فسخ شده، چه به نفع (TFC) یا به دلیل غفلت فسخ شده (TFD)</p> <p>d. سه قرارداد بسته شده، جاری و پایان یافته دارای بیشترین مصرف، شامل مصارف و اسمر قراردادی در فاصله زمانی 1 جولای تا 29 دسامبر 2014</p> <p>e. تعداد کل پروژه های برنامه ریزی شده (و مصرف کل آنها) که همچنان الزامات ANA و اهداف استراتژیک امریکا برای ANA را برآورده میکنند</p> <p>f. برآورد شما از تعداد قوای مسلکی افغان که برای نگهداری و مداومت زیربنا ANA لازم است</p> <p>g. مصارف تخمینی سالانه مداومت همه زیربناهای ANA و مقدار تخمینی از این مصارف که ایالات متحده تامین آنها را بر عهده گرفته است</p> <p>h. برنامه انتقال مسولیت حفظ و مراقبت تسهیلات برای ANSF؛ مجموع تسهیلات، مقدار منتقل شده آنها، مقدار و تاریخ انتقال تسهیلات و تعدادی که منتقل نخواهند شد.</p>	
Jan-Sec-07	<p>لطفاً جزئیات زیر را درباره مساعی ایالات متحده برای تجهیز ANA با استفاده از بودیجه ایالات متحده تا 29 دسامبر 2014 ارائه کنید:</p> <p>a. تعداد کل و مصرف اسلحه و تجهیزات مربوط به اسلحه که تا امروز تامین و مستقر شده است</p> <p>b. تعداد و مصرف تخمینی اسلحه و تجهیزات مربوط به اسلحه که باید برای برآورده شدن الزامات ANA تامین و مستقر شود</p> <p>c. تعداد کل و مصرف وسایط و تجهیزات مربوط به وسایط که تا امروز برای برآورده کردن الزامات ANA تامین و مستقر شده است</p> <p>d. تعداد و مصرف وسایط نقلیه و تجهیزات مربوط به وسایط نقلیه متباقی که برای تامین ضرورت‌های ANA باید تامین و مستقر شود</p> <p>e. تعداد کل و مصرف تجهیزات مخابراتی و تجهیزات تخنیکی که تا امروز تامین و مستقر شده است</p> <p>f. تعداد و مصرف تخمینی تجهیزات مخابراتی و تجهیزات تخنیکی که باید برای برآورده شدن الزامات ANA تامین و مستقر شود</p> <p>g. مصرف کل مهمات تامین و مستقر شده تا امروز؛ مصرف تخمینی مهمات که باید برای برآورده شدن الزامات ANA تامین و مستقر شود</p> <p>h. تعداد کل و مصرف طیارات تامین و مستقر شده تا امروز؛ مصرف تخمینی طیارات که باید برای برآورده شدن الزامات AAF/ANA تامین و مستقر شود</p> <p>i. مصرف کل خدمات ترانسپورتی که تا امروز ارائه شده است؛ مصرف تخمینی خدمات ترانسپورتی که باید برای برآورده شدن الزامات AAF/ANA ارائه شود</p> <p>z. مصرف کل همه تجهیزات دیگر که با بودیجه DOD تامین شده است (مانند البسه، تجهیزات شخصی، لوازم الکترونیکی و غیره) که تا کنون تامین و مستقر شده است؛ مصرف تخمینی همه تجهیزات دیگر که باید برای برآورده شدن الزامات ANA تامین و مستقر شود. مصارف "همه تجهیزات دیگر" چگونه تعریف میشود؟</p> <p>k. مقدار و ارزش سلاح ها، وسایط، تجهیزات مخابراتی، مهمات، طیاره و دیگر تجهیزات که خریداری شده ولی به ANA تسلیم داده نشده است. مقدار، ارزش و نوع تجهیزات که طبق NDAA سال مالی 2014 برای مشمول ذیل تجهیزات خریداری شده با ASFF در مشمول اقلام وزارت دفاع ایالات متحده به کانگرس اعلام شده است. در صورت اعلام موجودیت سلاح، وسایط، تجهیزات مخابراتی، مهمات، طیارات یا دیگر تجهیزات به کانگرس، استقرار این اقلام را توضیح دهید.</p>	
Jan-Sec-08	<p>در صورت وقوع تغییر چشمگیر درکتگوری های مصرف تجهیزات، دلیل افزایش/کاهش را توضیح دهید.</p> <p>لطفاً معلومات ذیل درباره زنان ANA را ارائه کنید:</p> <p>h. 25 میلیون دالر دارای مجاز در سال مالی 2014 NDAA (P.L. 113-66) چگونه مصرف شده است؟ مبالغی را که برای هر برنامه یا فعالیت تعهد شده است، ارائه کنید.</p>	
Jan-Sec-09	<p>لطفاً معلومات ذیل را درباره قوت ANP تا 29 دسامبر 2014، فراهم کنید:</p> <p>a. سه راپور اخیر ANP PERSTAT</p> <p>b. تعداد کل پرسونل ANA که در تشکیل، تعیین بست، اعزام شده و حاضر برای اجرای وظیفه هستند؛ شامل ارقام مربوط به پرسونل تعیین بست در تشکیل، تعیین بست خارج از تشکیل، در حال ترنینگ، در رخصت، AWOL، مریض، خدمتی موقت TDY یا غیر آماده برای خدمت</p> <p>c. تعداد پرسونل ANA داخل تشکیل، تعیین بست، در حال ترنینگ، در رخصت، AWOL، مریض، TDY یا آماده اجرای وظیفه در هر یک از جزوتمار های ANP: پولیس امنیه افغانستان (AUP)، پولیس سرحدی افغانستان (ABP)، پولیس نظم عامه افغانستان (ANCOP) و پولیس مبارزه با مواد مخدر افغانستان (CNPA)</p> <p>d. تعداد کل افسران، بریدملان و سربازان ANP</p> <p>e. میزان فرسایش توان نظامی ماهوار برای 24 ماه اخیر مربوط به کل ANA و بر حسب جزوتمار های ANP.</p>	
Jan-Sec-10	<p>لطفاً معلومات ذیل را درباره حمایت ایالات متحده از مداومت پرسونل ANP و کمک های LOTFA ارائه کنید:</p> <p>a. مبلغ کل بودیجه که ایالات متحده در سال جاری از ASFF صرف پرسونل ANP کرده است، شامل:</p> <p>b. مبلغ کل بودیجه که ایالات متحده در سال جاری از ASFF صرف پرداخت معاشات ANP کرده است</p> <p>c. مبلغ کل بودیجه که ایالات متحده در سال جاری از ASFF صرف پرداخت مکافات ANP کرده است</p> <p>d. ایالات متحده در سال جاری از ASFF صرف پرداخت مصرف اعاشه ANP کرده است</p> <p>e. مبلغ بودیجه که از 1 اگست تا 29 دسامبر 2014 پرداخت شده است</p> <p>f. مبلغ کل بودیجه که ایالات متحده از 1 اگست تا 29 دسامبر 2014 به LOTFA پرداخته است</p> <p>g. مبلغ کل بودیجه که ایالات متحده خارج از LOTFA صرف پرداخت معاشات و مکافات کرده است. در ربع گذشته بودیجه معاشات مسلکی های موضوع (SME) راپور داده شد؛ SME ها کی/چی هستند؟</p> <p>h. مصرف تخمینی معاشات سالانه ANP، اعاشه و مکافات پس از رسیدن ANP به قوت مجاز</p> <p>i. جدیدترین راپور پرسونل و معاشات را از Mol-Finance ارائه کنید.</p>	

ادامه در صفحه بعدی

ضمایم

امنیّت	سوال	سوال
Jan-Sec-11	معلومات مربوط به برنامه های ترنینگ ANP را که با بودیجه الات متحده اجرا میشوند، ارائه کنید، شامل: c. مقدار مجموعی بودیجه که ایالات متحده پرداخت آن را برای ترنینگ ANP تا 29 دسمبر 2014 متعهد شده و خرج کرده است d. سه برنامه بزرگ ترنینگ ANP (بر اساس مصرف)، شامل نوعیت ترنینگ ارائه شده با هر قرارداد، اسم قراردادی و نیز مدت، ارزش و ضوابط قرارداد (مانند سال شروع و گزینه های احتمالی).	
Jan-Sec-12	نتایج بررسی برنامه وسایل نقلیه چرخدار ANA که با روش بررسی گروهی NATC-A/SAF-IA/AT&L حمایه لوژستیکی قراردادی در AAF انجام گرفت، چی بود؟	
Jan-Sec-14	جزئیات پروژه های زیربنایی ANP را که با بودیجه الات متحده اجرا میشوند ارائه کنید. شامل: a. تعداد تجمعی پروژه های تکمیل شده تا امروز و مصرف کل آنها b. تعداد پروژه های اعطا شده، فعال (جاری)، پایان یافته، مشمول کاهش هدف، منتقل شده (تعریف کنید) و فسخ شده در فاصله زمانی 1 جولای تا 29 دسمبر 2014 همراه با مصارف آنها. c. جزئیات پروژه های مشمول کاهش هدف یا فسخ شده، چه TFC و چه TFD d. سه قرارداد بسته شده، جاری و پایان یافته دارای بیشترین مصرف، شامل مصارف و اسم قراردادی در فاصله زمانی 1 جولای تا 29 دسمبر 2014 e. تعداد کل پروژه های برنامه ریزی شده (و مصرف کل آنها) که همچنان الزامات ANP و اهداف استراتژیکی امریکا برای ANP برآورده میکنند f. برآورد شما از تعداد نیروهای مسلکی افغان که برای نگهداری و مداومت زیربنا ANP لازم است g. مصارف تخمینی سالانه مداومت همه زیربناهای ANP و مقدار تخمینی از این مصارف که ایالات متحده تامین آنها را بر عهده گرفته است h. برنامه انتقال مسولیت حفظ و مراقبت تسهیلات ANSF؛ تمام تسهیلات، تعداد منتقل شده آنها، تعداد و تاریخ انتقال تسهیلات و تعدادی که منتقل نخواهند شد.	
Jan-Sec-15	لطفاً جزئیات ذیل را درباره مساعی ایالات متحده برای تجهیز ANP با استفاده از بودیجه الات متحده تا 29 دسمبر 2014 ارائه کنید: a. تعداد کل و مصرف اسلحه و تجهیزات مربوط به اسلحه که تا امروز تامین و مستقر شده است b. تعداد و مصرف تخمینی اسلحه و تجهیزات مربوط به اسلحه که باید برای برآورده شدن الزامات ANP تامین و مستقر شود c. تعداد کل و مصرف وسایط و تجهیزات مربوط به وسایط که تا امروز برای برآورده کردن الزامات ANP تامین و مستقر شده است d. تعداد کل و مصرف وسایط و تجهیزات مربوط به وسایط که باید برای برآورده شدن الزامات ANP تامین و مستقر شود e. تعداد کل و مصرف پرزه جات مخابرات و تجهیزات تخنیک که تا امروز تامین و مستقر شده است f. تعداد و مصرف تخمینی پرزه جات مخابرات و تجهیزات تخنیک که باید برای برآورده شدن الزامات ANP تامین و مستقر شود g. مصرف کل مهمات تامین و مستقر شده تا امروز؛ مصرف تخمینی مهمات که باید برای برآورده شدن الزامات ANP تامین و مستقر شود h. مصرف کل خدمات ترانسپورتی که تا امروز ارائه شده است؛ مصرف تخمینی خدمات ترانسپورتی که باید برای برآورده شدن الزامات AAF/ANA ارائه شود i. مصرف کل همه تجهیزات دیگر که با بودیجه وزارت دفاع ایالات متحده تامین شده است (مانند البسه، تجهیزات شخصی، لوازم الکترونیکی و غیره) که تا کنون تامین و مستقر شده است؛ مصرف تخمینی همه تجهیزات دیگر که باید برای برآورده شدن الزامات ANP تامین و مستقر شود. مصارف "همه تجهیزات دیگر" چگونه تعریف میشود؟ z. مقدار و ارزش سلاح ها، وسایط، پرزه جات مخابرات، مهمات، طیارات و دیگر تجهیزات که خریداری شده ولی به ANP تسلیم داده نشده است. مقدار، ارزش و نوع تجهیزات که طبق NDAA سال مالی 2014 برای شمول ذیل تجهیزات خریداری شده با ASFF در شمول اقلام وزارت دفاع ایالات متحده به کانگرس اعلام شده است. در صورت اعلام موجودیت سلاح، وسایط، پرزه جات مخابرات، مهمات، طیارات یا دیگر تجهیزات به کانگرس، استقرار این اقلام در صورت ایجاد تغییر چشمگیر درکنگوری های مصرف تجهیزات، دلیل افزایش/کاهش را توضیح دهید.	
Jan-Sec-19	جزئیات قراردادهای بسته شده با بودیجه NATO/DOD برای ترنینگ و سوادآموزی ANSF را ارائه کنید، شامل: a. مصرف قرارداد(ها) و مصرف تخمینی اجرای آنها.	
Jan-Sec-21	لطفاً یک راپور جدید را درباره "غند محافظت انتقالات" (CTGB)، قوای محافظت عامه افغانستان (APPF)، شرکت های خصوصی امنیتی (PSC) (ها) و شرکت های مدیریت خطر (RMC) ارائه کنید، شامل: f. مبلغ تجمعی پول که ایالات متحده تا 29 دسمبر 2014 برای حمایت از CTGB و APPF خرج کرده است k. آیا برای این که ایالات متحده مصرف خدمات پرسونل APPF را که به ANP پیوسته اند، بپردازند، کدام راه حل پیدا شده است؟	
Jan-Sec-23	لطفاً معلومات ذیل را درباره برنامه انکشاف وزارت ایالات متحده برای کمک رسانی به MOD ارائه کنید: b. ایالات متحده تا 29 دسمبر 2014 جمعاً چقدر برای انکشاف MOD خرج کرده است؟	
Jan-Sec-24	لطفاً معلومات ذیل را درباره برنامه انکشاف وزارت ایالات متحده برای کمک رسانی به MOI ارائه کنید: a. تا 29 دسمبر 2014 چند تن از پرسونل امریکایی به عنوان راهنما/مشاور MOI کار میکنند؟ (پرسونل امریکایی (اردو، MODA، CEW)، اتلاف و پرسونل قراردادی را جداگانه ذکر کنید) b. ایالات متحده تا 29 دسمبر 2014 جمعاً چقدر برای انکشاف MOI خرج کرده است؟	
Jan-Sec-25	لطفاً معلومات مربوط به فعالیت ها، نتایج و اهداف "برنامه وزارتی راهنمایی و ترنینگ MOD" را از 1 جولای تا 29 دسمبر 2014 ارائه کنید. لطفاً جزئیات قرارداد مانند اسم قراردادی، مصرف قرارداد، ضوابط قرارداد و راپورهای اخیر عملکرد قراردادی را ضمیمه کنید. کدام پلان برای راهنمایی MOD پس از دسمبر 2014 وجود دارد؟ در قالب تحولات ISAF کدام تغییرات قرار است در "ماموریت حمایت قاطع" (RSM) اعمال شود؟ لطفاً دروس آموخته شده قبلاً مستند شده را که به اجرای بهتر برنامه های بازسازی کشور کمک میکنند، ارائه کنید.	

ادامه در صفحه بعدی

نمبر شناسایی سوال	سوال	امنیت
Jan-Sec-26	لطفاً معلومات مربوط به فعالیت ها، نتایج و اهداف "برنامه وزارتی مشوره دهی و ترننگ MOI" را از 1 جولای تا 29 دسمبر 2014 ارائه کنید. لطفاً جزئیات قرارداد مانند اسم قراردادی، مصرف قرارداد، ضوابط قرارداد و راپورهای اخیر عملکرد قراردادی را ضمیمه کنید. لطفاً سه حوزه ماموریت متمایز قرارداد DynCorp را شرح دهید. کدام پلان برای مشوره دهی MOI پس از دسمبر 2014 وجود دارد؟ در قالب تحولات ISAF کدام تغییرات قرار است در RSM اعمال شود؟ لطفاً دروس آموخته شده قبلاً مستند شده را که به اجرای بهتر برنامه های بازسازی کشور کمک میکنند، ارائه کنید.	
Jan-Sec-27	لطفاً وضعیت سیستم طبی/صحنی ANSF تا 29 دسمبر 2014 را ارائه کنید، شامل: a. تعداد و مصرف تسهیلات طبی، شفاخانه ها و کلینیک های فعال ANSF که تحت پوشش بودیجه وزارت دفاع ایالات متحده هستند. تعداد و مصرف تخمینی تسهیلات طبی، شفاخانه ها و کلینیک های در دست ساخت ANSF که تحت پوشش بودیجه وزارت دفاع ایالات متحده هستند b. تعداد داکتران؟ این تعداد هنوز مورد ضرورت است؟ تاثیر کمبود داکتر چیست؟ آیا داکتران اساساً کارمندان نظامی یا ملکی ANSF، شهروندان افغان یا خارجی یا قراردادی هستند؟ c. تعداد پرسونل طبی (نرس، میدیک و غیره)؟ این تعداد هنوز مورد ضرورت است؟ تاثیر کمبود پرسونل طبی چیست؟ آیا کادر طبی اساساً کارمندان نظامی یا ملکی ANSF، شهروندان افغان یا خارجی یا قراردادی هستند؟ d. مصرف کل قراردادهای مشمول بودیجه وزارت دفاع ایالات متحده برای ارائه ترننگ طبی به ANSF تا امروز e. مصرف کل تجهیزات طبی ANSF که تا امروز تامین و مستقر شده است f. راپور جدید و مختصر درباره مساعی وزارت دفاع ایالات متحده برای حمایت از نظام طبی/صحنی ANSF g. راپور جدید و مختصر درباره مساعی وزارت دفاع ایالات متحده برای انکشاف قابلیت های ANSF در زمینه ارائه MEDEVAC اضطراری؛ وضعیت خدمات طبی اضطراری ANSF چگونه است h. راپور جدید و مختصر درباره قابلیت های داکتران و کادر طبی ANSF برای ارائه موفق خدمات طبی به ANSF. تاثیر بسته شدن تسهیلات ائتلاف بر روی مراکز طبی، شفاخانه ها و کلینیک های ANSF چیست؟ i. سطح رتبه بندی مراقبت را تعریف کنید؛ مثلاً سطح 1، سطح 2 و غیره.	
Jan-Sec-28	نقش اعمال تغییرات پیشنهادی تیم NATC-A/SAF-IA/AT&L بررسی کننده حامیه لوژستیک قراردادی در AAF چیست؟	
Jan-Sec-29	لطفاً جزئیات پروسه عقب نشینی را ارائه کنید: a. چند مرکز وزارت دفاع ایالات متحده مشمول بودیجه MILCON به ANSF تسلیم شده است؟ وزارت دفاع ایالات متحده قرار است چند پایگاه را به دولت افغانستان تسلیم دهد؟ b. مصرف تخمینی سالانه برای حفظ و مراقبت این تاسیسات چقدر است؟ c. کدام پروسه های وجود دارند که تضمین کند تجهیزات دفاعی و غیر دفاعی غیرنظامی شده، بازیافت شده، منتقل شده به آژانس لوژستیک دفاعی (DLA) یا فروخته شده، در شمول ضرورت های ANSF که CSTC-A باید آنها را با بودیجه نیروهای امنیتی افغانستان یا سایر بودیجه های تخصیص یافته ایالات متحده بخرد، نیستند؟	
Jan-Sec-32	درباره حمایت USG از قوای هوایی افغانستان (AAF): a. همه انواع طیارات موجود در اسناد موجودی AAF را، با تعداد آنها مشخص کنید و ذکر کنید که چه تعداد از آنها قابل استفاده نیستند. آیا طیاره ای وجود دارد که خریداری شده باشد ولی تا هنوز اکمال نشده باشد؟ b. چه میزان از بودیجه آلات متحده برای AAF تعهد شده است؟ c. چند نفر پیلوت کاملاً تعلیم و تربیه دیده در AAF هستند؟ چند نفر از پیلوتان AAF برای هر نوع از طیارات ارزیابی شده اند (مثلاً چند تن برای Mi-17، Mi-35، C-130، C-208، C-182، MD-530، PC-12 و Super Tucano A-29 ارزیابی شده اند)؟ e. ارزیابی شما از توانایی AAF در زمینه ارائه حمایه لازم هوایی و CASEVAC پس از خروج قوای ائتلاف چیست؟	
Jan-Sec-33	درباره حمایه USG از لوا عملیات های خاص (SMW): a. همه انواع طیارات موجود در اسناد موجودی SMW را با تعداد آنها مشخص کنید. آیا طیاره وجود دارد که خریداری شده باشد ولی تا هنوز اکمال نشده باشد؟ b. چه میزان از بودیجه آلات متحده برای SMW تعهد شده است؟ آیا این بودیجه قبلاً در بودیجه AAF گنجانیده شده است؟ c. اندازه SMW چیست؟ چند نفر پیلوت کاملاً تعلیم و تربیه دیده در SMW هستند؟ از این تعداد، چند نفر واجد شرایط پرواز با دوربین شب دید هستند؟ آیا این تعداد کافی است؟ چند نفر از پیلوتان SMW برای هر نوع از طیارات ارزیابی شده اند (مثلاً چند نفر برای Mi-17، Mi-35، C-130، C-208، C-182، MD-530، PC-12 و Super Tucano A-29 ارزیابی شده اند)؟ d. قابلیت رزمی فعلی SMW چیست؟ چند فیصد از وظایف SMW به مبارزه با تروریسم مربوط است؟ چند فیصد به مبارزه با مواد مخدر مربوط است؟ SMW تا امروز چند ماموریت مبارزه با مواد مخدر را اجرا کرده است؟ چه تعداد از هلی کوپترهای Mi-17 لوا عملیات های خاص تا امروز برای اجرای ماموریت های مبارزه با مواد مخدر مورد استفاده قرار گرفته است؟	
Jan-Sec-38	"برنامه مشاورین وزارت دفاع (MODA)" ارزیابی خود را از این برنامه ارائه کنید - a. نقش MODA در توسعه قابلیت های وزارت خانه ها چیست؟ b. MODA در کدام زمینه ها مشوره میدهد؟ ماموریت MODA چگونه تعیین میشود؟ c. آیا MODA ارزیابی ها را کتبی انجام میدهد؟ اگر بلی، کپی های آنها را ارائه کنید d. آیا ترننگ قبل از اعزام برای این که MODA ها بتوانند فوراً به ارائه مشوره وزارت خانه بپردازند، کافی است؟ e. دروس آموخته شده قبلاً مستند شده را که ممکن است به اجرای بهتر برنامه های بازسازی کشور کمک کنند، ارائه کنید.	
Jan-Sec-39	لطفاً جزئیات کمک های پرداخت شده با صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان (ASFF) را که از 30 اپریل 2014 به این سو به MOD یا MOI ارائه شده است، همراه با تاریخ امضا، دلیل ارائه و مورد مرتبط FMS که ارائه این کمک ها به دنبال داشته است، ذکر کنید.	
Jan-Sec-41	لطفاً تصاویر اصلی اصلاح نشده، باکیفیت و منتشر شده (با فرمت های jpg، png و tif) مربوط به ابتکارات توسعه امنیتی را که در طول این ربع گرفته شده است، ارائه کنید. لطفاً یک عنوان برای تصویر انتخاب کنید که حداقل شامل معلومات برنامه، مکان (ولسوالی و ولایت)، انتساب و ماه/سال گرفته شدن تصویر را در خود داشته باشد.	

ادامه در صفحه بعدی

حکومتداری

نمبر شناسایی سوال سوال

Jan-AC-05	<p>پیشنهاد برای ارزیابی ابتکارات ضد فساد وزارت دفاع (MOD) و وزارت داخله (MOI) ارائه کنید، شامل:</p> <p>1. گروه کاری شفافیت و پاسخگویی وزارت دفاع (TAWG) و کمیته شفافیت و پاسخگویی وزارت داخله (TAC)</p> <p>a. ظرفیت اجرایی و تخنیک TAWG را ارزیابی کنید</p> <p>b. اداره سیاسی و موثر TAWG را ارزیابی کنید</p> <p>c. ظرفیت اجرایی و تخنیک TAC را ارزیابی کنید</p> <p>d. هدف سیاسی و موثریت TAC را ارزیابی کنید</p> <p>2. تاثیر مدیریت جدید بر تلاش های ضد فساد در MOD و MOI را ارزیابی کنید.</p>
Jan-AC-06	<p>1. لطفا تایید کنید که گروه ضربتی عملیات های مشترک-افغانستان (CJIATF-A) منحل شده است. توضیح دهید که کدام سازمان ها همه وظایف CJIATF-A یا بخش از آن را پذیرفته اند</p> <p>2. یک پیشنهاد برای ارزیابی ابتکارات ضد فساد "گروه ضربتی جرایم سنگین" (MCTF) ارائه کنید. همچنین بررسی کنید که آیا دوسیه های MCTF همچنان باید در لوی ځارنوالی (AGO) بررسی شود یا خیر و آیا یک لست از دوسیه های فرستاده شده به AGO وجود دارد یا خیر</p> <p>a. ظرفیت اجرایی و تخنیک MCTF را ارزیابی کنید</p> <p>b. هدف سیاسی و موثریت MCTF را ارزیابی کنید</p> <p>c. نمونه هایی از راپورهای تهیه شده توسط مشاورین فرقه تحقیقات جنایی (CID) از CJIATF-A که به ظرفیت MCTF می پردازد، ارائه کنید.</p>
Jan-Gov-11	<p>یک راپور از سیستم معلومات مدیریت مالی افغانستان (AFMIS) مربوط به آخرین ربع که نشان دهنده بودیجه های عملیاتی و انکشافی باشد، ارائه کنید.</p> <p>a. برای بودیجه عملیاتی، معلومات تفکیک شده به کدهای چارت حساب های ذیل (1391) را ارائه کنید:</p> <p>1. ولایت (موقعیت)</p> <p>2. وزارت خانه/مقام وزارت (سازمان)</p> <p>3. مخارج اشیا (کود شیء (5))</p> <p>b. برای بودیجه انکشافی، معلومات تفکیک شده به کودهای چارت حساب های ذیل (1391) را ارائه کنید:</p> <p>1. ولایت (موقعیت)</p> <p>2. وزارت خانه/مقام وزارت (سازمان)</p> <p>3. برنامه (فعالیت)</p> <p>در پاسخ، ذکر کنید که آیا قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان (CSTC-A) فقط میتواند به معلومات AFMIS مربوط به وزارت دفاع و وزارت داخله دسترسی داشته باشد یا خیر، یا آیا CSTC-A میتواند همه پونت های بودیجه دولت افغانستان را ببیند یا خیر.</p>
Jan-Gov-13	<p>تشریحات کامل درباره موارد ذیل ارائه کنید:</p> <p>1. ارزیابی استراتژی اساسات مالی که برای تغییر رفتار در MOI و MOD در نظر گرفته شده است</p> <p>a. یک راپور جدید از همه موارد که با رویکرد اساس مالی در حال پیشرفت هستند، ارائه کنید، شامل:</p> <p>i. مرحله مورد</p> <p>ii. تشریحات از مدرکی که موجب استفاده از اهرم مالی شده است</p> <p>iii. واکنش ها از طرف MOD یا MOI</p> <p>b. میکانیسم های فعال (مانند ممیزی) و غیرفعال (مانند معاینه مرتب معلومات AFMIS) که CSTC-A از آنها برای توجیه استفاده از رویکرد اهرم مالی بهره میگیرد</p> <p>i. توضیح دهید که چگونه از AFMIS برای نظارت مصرف پول داخل-بودیجه ارائه شده از طریق صندوق های چند جانبه مانند صندوق حاکمیت قانون افغانستان (LOTFA) یا کمک مستقیم دوجانبه استفاده میشود. چگونه مشخص میشود که مخارج غیرطبیعی است و ارزش تحقیقات بیشتر را دارد؟</p> <p>ii. پیشرفت روند انطباق رویکردهای آژانس انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID) در قبال کمک داخل-بودیجه با کمک های مستقیم وزارت دفاع ایالات متحده را شرح دهید. آیا رویکرد USAID برای برخی انواع بودیجه مناسب تر از دیگران است؟ اگر بلی، شرح دهید که کدام پول از این رویکرد منتفع میشوند</p> <p>iii. نقش مشاورین (مانند MODA) در شناسایی مسائلی که به بررسی بیشتر ضرورت دارند را شرح دهید. نمونه های از موارد، از جمله راپورهای MODA، را که ناهنجاری هایی که به اقدامات بیشتر CSTC-A ضرورت دارند را، ارائه کنید</p> <p>2. راپور یا ارزیابی های مربوط به سودمندی پرداخت های پول همراه را که از طرح آزمایشی پول همراه LOTFA/UNDP ناشی شده است، ارائه کنید. آیا پول همراه مزیتی دارد که بر مصارف انتقال، برتری داشته باشد؟</p> <p>3. کاپی های همه راپورهای ماهوار فرقه نظارت مدیریت مالی (FMO) از CJ8 CSTC-A را که در این ربع تهیه شده است، ارائه کنید. در صورت وجود راپورهای مشابه برای MOD، کاپی های آن راپورها را که در این ربع تهیه شده است نیز ارائه کنید</p> <p>4. یکی از یافته های ممیزی اخیر DOD IG، DODIG-2014-102، این بود که وزارت مالیه (MOF) کود بودیجه AFMIS تخصیص یافته به کمک های ASFF را از 10004 یا 10005 به 10000 تغییر داد (صص. 8-9)</p> <p>i. توضیح دهید که چرا MOF کود بودیجه را با وجود این که AFMIS قابلیت نشان دادن این معلومات و تاثیر آن بر پیگیری کمک های ASFF دارد، تغییر داده است.</p> <p>ii. MOF توضیح دهید که آیا این تغییر کود بودیجه، بالای راپورهای عواید دولت افغانستان در AFMIS تاثیر گذاشته است یا خیر. مثلاً، آیا تغییر کود کمک های ASFF به MOF ممکن مشخص کند که آیا عواید داخلی دولت افغانستان افزایش یافته است یا خیر؟</p> <p>iii. نشان دهید که آیا سازمان های دیگر (مانند LOTFA/UNDP) را که با چنین وضعیت روبرو هستند میشناسید یا خیر و اگر بلی، واکنش این سازمان ها چه بوده است؟</p>

ادامه در صفحه بعدی

جدول پیگیری داخل-بودیجه ضمیمه شده را پر کنید (Table - On-Budget.xlsx).

مبالغ تجمعی کمک های مستقیم ارائه شده به وزارت داخله و وزارت دفاع و نیز کاپی های همه مکاتیب تعهد صادر شده تا امروز را که ضوابط و هدف این کمک های مستقیم را ثبت کرده اند، ارائه کنید.

برای مشاهده نمونه ها به جدول ضمیمه شده مراجعه کنید.

همچنین کاپی های مدارک ذیل را ارائه کنید:

1. اسناد فعلی کمک ها که ضوابط کمک داخل-بودیجه را نشان میدهند، از جمله مکاتیب تعهد، یادداشت های تفاهم (MOU)، توافق نامه های کمک، مکاتیب اجرا، قراردادهای دوجانبه و غیره هستند
2. اسناد قابل تسلیم شامل راپورهای ماهوار، فصلی، سالانه، نهایی و ارزیابی تهیه شده در این ربع به تفکیک هر برنامه و/یا میکانیزم های کمک
3. یک تعریف از کمک های مستقیم ارائه کنید. آیا کمک های مستقیم بشمول همه تمویل ها، از طریق صندوق چند جانبه (مانند LOTFA) یا از طریق صندوق های مشمول مکتوب تعهد، است یا فقط تمویل هایی را که درباره آنها یک توافق مستقیم بین کمک کننده (در این مورد CSTC-A) و دولت افغانستان (وزارت مالیه و MOD یا MOI) وجود دارد، در بر میگیرد.

ضمیمه F یادداشتی از قومانده حمایه قاطع درباره طبقه بندی محرمانه کردن معلومات

قوماندانی
قوای ایالات متحده-افغانستان
کابل، افغانستان
APO AE 09356



18 جنوری 2015

USFOR-A - CDR

تفاهنامه آقای جان اف ساپگو سرمقتش ویژه برای بازسازی افغانستان

موضوع: درخواست بازیابی طبقه بندی محرمانه معلومات درخواستی

1. این تفاهنامه در دنباله‌ی مکالمه 8 جنوری 2015 است که در آن درخواست کردید تا محرمانه طبقه بندی شدن معلومات مورد جستجو و ضرورت کارکنان شما توسط کارکنان من بازیابی شود- بویژه شما پرسش کردید که چرا قبلا این معلومات در گذشته طبقه بندی نشده بود ولی الان محرمانه طبقه بندی شده است.

2. در پاسخ به سوال شما، همانطور که مطلع هستید، قوای امنیت ملی افغانستان اکنون مسئول دفاع از افغانستان هستند و بطور عمده مسئول دفاع از قوای NATO و قوای ایالات متحده در سراسر کشور هستند. هرچند در مورد دلیل دقیق اینکه چرا قبلا بعضی معلومات مشخص محرمانه طبقه بندی نشده بودند اظهار نظر کنم، اما می توانم هدایت بدهم که با در نظر داشت خطراتی که هنوز در مورد قوای ما و افغان ها موجود است، دستور دادم که معلومات عملیاتی حساس یا مواد مرتبط که می تواند توسط افرادی که قوای ما یا قوای افغان را تهدید می کنند را در سطح مناسبی محرمانه کنند. با در نظر داشت جانمایی که در معرض تهدید هستند، مطمئن هستم که شما نیز با من موافقت کنید که باید بسیار محتاط باشیم تا معلومات حساس در اختیار افرادی قرار نگیرد که قوای ما و قوای افغان را تهدید می کنند به خصوص معلوماتی که توسط قوای مخالف برای دقیق کردن حملات استفاده می شود.

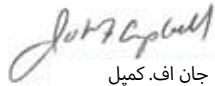
3. با در نظر داشت این موضوع من به کارکنانم دستور دادم تا معلوماتی که کارکنان شما می خواهند را با هدف شناسایی موضوعاتی که نشر آنها امنیت قوای ما و قوای امنیت ملی افغانستان را به خطر نمی اندازد، بررسی کنند. هدایت دادم تا پروسه بازیابی تا 16 جنوری 2015 مکمل شود و کارکنان شما بطور مناسب از طریق سلسله قوماندانی مفتش مرکزی، مطلع شوند. در انجام بازیابی، کارکنان من به طرز العمل EO 13526، R-5200 DODR و طرز العمل عملیات قوماندانی (ACO)، (AD) 70-1 متکی هستند که به من منجبت قومانده حمایه قاطع اجازه می دهد تا نشر عمومی معلومات طبقه بندی نشده NATO را تایید کنم.

4. همانطور که مباحثه کردیم من به اعظمی بودن شفافیت درباره عملیات ها متعهد هستم و بطور مکمل از نقش و عملکرد اداره سرمقتش ویژه برای بازسازی افغانستان حمایت می کنم. ولی من همانطور هم مجبور هستم از جان اشخاصی که ممکن است با نشر معلومات حساس، حفاظت کنم. اگر شما یا کارکنان خود یقین دارید که معلوماتی که محرمانه طبقه بندی شده است، اشتباه علامت گذاری شده اند، لطفا در رایحه معلومات خاصی که ما می خواهید ما بازیابی کنیم، مردد نباشید و ما فوری پاسخ می دهیم.

USFOR-A – CDR

موضوع: درخواست بازیابی طبقه بندی محرمانه معلومات درخواستی

5. مسئول مخاطب این موضوع از جانب من کاپیتان پاتریک مک کارتی است. با کاپیتان مک کارتی از طریق تلفون در DSN یا ایمیل در [REDACTED] در صورت داشتن هرگونه سوال می توان در تماس شد.



جان اف. کمپل
جنرال، قوماندان اردوی
ایالات متحده

ضمیمه G

اختصارات و مخفف ها

مخفف ها	تعریف	یا اختصارات
A-TEMP	پروگرام حفظ و مراقبت تجهیزات تخنیکي ANA	
AAEP	برنامه گسترش زراعت افغانستان	
AAF	قوای هوایی افغانستان	
ABP	پولیس سرحدی افغانستان	
ACAP	پروگرام مساعدت مدنی به مردم افغانستان	
ACC	قوماندانی عقد قرارداد اردو	
ACE	بهبودبخشی اعتبار زراعی	
ACEP	پروگرام مشارکت مدنی افغان	
ACEP	پروگرام انرژی پاک افغانستان	
ACU	یونت ضد فساد اداری	
AD	انکشاف جایگزین	
ADB	بانک انکشاف آسیایی	
ADF	صندوق انکشاف زراعی	
AFMIS	سیستم مدیریت معلومات مالی افغانستان	
AFN	افغانی (اسعار - اسعار ملی افغانستان، افغانی می باشد)	
AFOSI	دفتر تحقیقات خاص قوای هوایی (ایالات متحده)	
AGE	تصدی گاز افغانستان	
AGO	دفتر لوی خارنوالی	
AGS	سروی جئولوجیکی افغانستان	
AIF	صندوق زیربناهای افغانستان	
AISS	کمپنی مشترک خدمات حمایت منسجم افغانستان	
AITF	صندوق وجه امانت زیربناهای افغانستان	
AKF	بنیاد آغاخان	
ALBA	مساعدت به سازمان های تقنینی افغانستان	
ALP	پولیس محلی افغانستان	
AML/CFT	قوانین مبارزه با پولشویی و تمویل تروریزم	
ANA	اردوی ملی افغانستان	
ANCOP	پولیس نظم عمومی ملی افغان	
ANDS	ستراتژی انکشاف ملی افغانستان	
ANP	پولیس ملی افغانستان	
ANSF	قوای امنیتی ملی افغانستان	
APA	اداره نفت افغانستان	
APL	خطوط پرزیدنت آمریکایی	
APPF	نیروی محافظت عمومی افغان	
APRP	پلان صلح و آشتی ملی افغانستان	
APTTA	توافقنامه ترانزیت افغانستان-پاکستان	
ARTF	صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان	
ASCC	کمپنی تعمیراتی اطلس ساحل	

ادامه در صفحه بعدی

مخفف ها	یا اختصارات	تعریف
ASFF		صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان
AT&L		تدارکات، تکنالوجی و لاجستیک وزارت دفاع ایالات متحده
ATAR		پروژه تجارت و عواید افغانستان
AUAF		پوهنتون آمریکایی افغانستان
AUP		پولیس یونیفورم دار افغانستان
AWOL		غیر حاضر بدون رخصتی
BAF		میدان هوایی بگرام
BELT		تعلیمات پایه، سواد آموزی و تعلیمات و ترنینگ تخنیک
BOA		توافقنامه سفارش اولیه
BPHS		بسته اساسی خدمات صحتی
C-JSTCC		قوماندانی حمایت مشترک از قرارداد در میدان حرب قوماندانی مرکزی امریکا
CASEVAC		قابلیت انجام عملیات تخلیه تلفات
CBCMP		برنامه ظرفیت سازی و مدیریت تغییرات
CBE		تعلیم و تربیه مبتنی بر جامعه
CBP		گمرکات و حفاظت از سرحدات (ایالات متحده)
CBR		ظرفیت سازی برای کسب نتایج
CCC		کمیته تعمیراتی کریستال
CCI		طرح ابتکاری پیوستگی اجتماعی
CENTCOM		قوماندانی مرکزی ایالات متحده
CERP		پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان
CHAMP		پروگرام بازاریابی تجاری زراعت و مالداري
CID		قوماندانی تحقیقات جنایی اردو (ایالات متحده)
CIGIE		شورای سرمفتشان صحت و مؤثریت
CJIATF-N		نیروی کاری مشترک بین سازمان-تکسوس
CJSOTF-A		نیروی کاری عملیاتی مشترک خاص-افغانستان
CL		کمپ لدرنگ
CLRWG		گروه کاری اصلاح قانون جنایی
CM		درجه قابلیت
CMS		سیستم مدیریت قضایا
CNCE		مشارکت اجتماعی برای مبارزه با مواد مخدر
CNPA		پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان
COR		نماینده آفسر قرارداد
Crowe Horwath		کرو هوروات LLP
CRS		سازمان خدمات تحقیقاتی کانگرس
CSSP		پروگرام حمایتی سیستم محاسب
CSTC-A		قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان
CTGB		غند محافظ ترانسپورت کاروان
DAB		د افغانستان بانک
DABS		د افغانستان برشنا شرکت
DCAA		اداره ممیزی قراردادهای دفاعی (ایالات متحده)
DCIS		خدمات تحقیقات جنایی وزارت دفاع
DEA		سازمان مقابله با مواد مخدر (امریکا)
DFC		همهانگ کننده ساحوی ولسوالی

ادامه در صفحه بعدی

مخفف ها یا اختصارات	تعریف
DFR	پولیکون یا میدان فیر تعلیمی
DLA	سازمان لاجستیکی وزارت دفاع (ایالات متحده)
DLA	سازمان لاجستیکی وزارت دفاع (ایالات متحده)
DOD	وزارت دفاع (ایالات متحده)
DOD CN	صندوق ممانعت و مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع (امریکا)
DOD OIG	دفتر سرمقتش وزارت دفاع امریکا
DOJ	وزارت عدلیه (ایالات متحده امریکا)
ECF	تسهیلات تمدید اعتبار
EF	عملکرد اصلی
EFT	انتقال پول الکترونیکی
EMIS	سیستم مدیریت معلومات وزارت معارف (افغانستان)
EPHS	بسته ضروری خدمات شفاخانه ای
EPS	سیستم الکترونیکی تادیه معاشات
EPSC	قرارداد اشتراک گذاری اکتشاف و تولید
ERW	بقایای انفجاری جنگ
ESF	صندوق حمایت اقتصادی
EU EAT	تیم ارزیابی انتخاباتی اتحادیه اروپا برای افغانستان
EVAW	رفع خشونت علیه زنان
FATF	نیروی کاری اجراءات مالی
FBI	پولیس فدرال امریکا
FOB	پایگاه مقدم عملیاتی
FRIC	گروه آشتی ملی (آیساف)
FTE	کارمندان معادل تمام وقت
FY	سال مالی
GAGAS	استندردهای ممیزی دولت مورد قبول عامه
GAO	دفتر حسابدھی دولت (ایالات متحده)
GDP	محصول ناخالص داخلی
GDPDC	قوماندانی عمومی محابس
GIROA	دولت جمهوری اسلامی افغانستان
GLE	مبارزه علیه کشت توسط والیان
GPI	پروگرام زراعت خوب
HL	Hapag-Lloyd
HMIS	سیستم معلومات مدیریت صحی
HOO	دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (افغانستان)
HPC	شورای عالی صلح
HPP	پروژه پالیسی صحی
ICCTF	نیروی کاری فساد اداری قراردادی بین المللی
ICRC	کمیته بین المللی صلیب سرخ
IDEA-NEW	محرك های هادی بدیل های اقتصادی-شمال، شرق، و جنوب
IDLG	مدیریت مستقل حکومتداری محلی
IDP	شخص بیجاشدهء داخلی
IEC	کمیسیون مستقل انتخابات (افغانستان)
IED	وسایل انفجاری پیشرفته

ادامه در صفحه بعدی

مخفف ها یا اختصارات	تعریف
IJC	قوماندانی مشترک نیروهای بین المللی کمک به امنیت
IMC	کمیسیون فی مابین وزرات خانه ای
IMF	صندوق بین المللی پول
INCLE	صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون (امریکا)
INL	ریاست مبارزه علیه مواد مخدر و تفیذ قوانین (ایالات متحده)
IOCC	مرکز بین سازمانی عملیات ها و هماهنگی
IPA	حسابدار عامه مستقل
IRD	کمک و انکشافات بین المللی (سازمان غیر دولتی)
IRG	گروه منابع بین المللی
ISAF	قوای بین المللی کمک به امنیت
JCCC	مرکز قوماندانی مشترک و هماهنگی کنترل
JRD	ریاست توانبخشی نوجوانان
JSSP	برنامه حمایت از سکتور عدلی (وزارت امور خارجه)
JTTP	پروگرام انتقال مسئولیت ترنینگ عدلیه (وزارت امور خارجه)
KAF	میدان هوایی قندهار
Kearney	شرکت Kearney و شرکاء
KFZ	زون غذایی قندهار
KHPP	پروژه برق قندهار-هلمند
KIA	کشته شده در عملیات
LAS	برنامه حمایت هوایی سبک (ایالات متحده)
LES	موسسه خدمات انجینیری Lakeshore
LGCD	انکشاف حاکمیت محلی و جامعه
LLP	پروگرام دروس آموخته شده (SIGAR)
LMG	پروژه رهبری، مدیریت، حکومتداری
LOGCAP	پروگرام تقویت لاجستیکی ملکی
LOGCAP	پروگرام تقویت لوژستیکی ملکی (ایالات متحده)
LOTFA	صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان
MA	عامل نظارت ARTF
MAAR	راپور ارزیابی ماهانه ANSF
MACCA	مرکز هماهنگی مین روی افغانستان
MAIL	وزارت زراعت، آبیاری و مالداری (افغانستان)
MCN	وزارت مبارزه علیه مواد مخدر (افغانستان)
MCTF	نیروی کاری جرائم عمده
MEC	کمیته نظارت و ارزیابی افغانستان
MHM	Mayer Hoffman McCann P.C.
MIDAS	سرمایه گذاری در معادن و انکشاف برای مداومت افغانستان
MISTI	اندازه گیری تاثیر ابتکارات تثبیت
MLL	خطوط Maersk با مسئولیت محدود
MOD	وزارت دفاع (افغانستان)
MOE	وزارت معارف (افغانستان)
MOF	وزارت مالیه (افغانستان)
MOI	وزارت امور داخله (افغانستان)
MOMP	وزارت معادن و پترولیم (افغانستان)

ادامه در صفحه بعدی

مخفف ها یا اختصارات	تعریف
MOPH	وزارت صحت عامه (افغانستان)
MOPW	وزارت فواید عامه (افغان)
MORE	پروژه تقویت و بازسازی سازمانی وزارت امور زنان (افغان)
MOU	تفاهمنامه
MPFU	جزواتم تخلفات عمده تدارکاتی CID اردو (ایالات متحده)
MRRD	وزارت احیاء و انکشاف دهات
MRV	موتر بازیابی MRAP
NAT	باربری ملی افغانستان
NATO	سازمان پیمان اتلانتیک شمالی
NCO	ضابط درجه دار
NDAA	قانون اجازه دفاع ملی
NDS	قوماندانی امنیت ملی (افغانستان)
NEPS	سیستم برق شمال شرق
NGO	سازمان غیر دولتی
NIU	جزواتم ملی ممانعت از مواد مخدر
NPTC	مرکز ترنینگ پولیس ملی
NSC	شورای امنیت ملی
NSOCC-A	قوماندانی جزواتم عملیات های خاص NATO - افغانستان
NSP	پروگرام همبستگی ملی
NTM-A	نماینده ترنینگ NATO - افغانستان
O&M	عملیات و حفظ و مراقبت
OECD	سازمان همکاری اقتصادی و انکشاف
OIG	دفتر اداره سر مفتش ویژه
OMB	دفتر مدیریت و بودیجه
OPPD	دفتر انکشاف برنامه و پروژه (USAID)
PACT	موسسه آژانس های خصوصی مشارکت کننده با هم
PAE	موسسه معماران و انجینیران پاسفیک
PCH	قراردادهای همکاری برای خدمات صحی
PM/WRA	اداره روابط سیاسی-نظامی - دفتر نابود کردن و کاهش سلاحها (امریکا)
PoAM	پلان اقدامات و معیارها
POD	اثبات صحت تحویل
PRTF	صندوق صلح و استقرار مجدد
PSC	قراردادی سکتور خصوصی
PTEC	انتقال، انکشاف و اتصال برق
QDDR	بررسی چهارساله دیپلوماسی و انکشاف
QNCC	شرکت ساختمانی قسمت الله نصرت
RADP	پروگرام انکشاف زراعتی منطقوی
RASR	راپور ارزیابی قوماندانی ساحوی قوای امنیت ملی افغانستان
RC	مصارف تکرار شونده
RCC	مرکز آموزشی منطقوی
RIWPS	موسسه تحقیقاتی صلح و امنیت برای زنان
RSM	ماموریت حمایه قاطع
RSSP	پروژه مداومت بخش سرک

ادامه در صفحه بعدی

مخفف ها یا اختصارات	تعریف
SAGAL	تقویت حکومتداری افغانستان و روشهای جایگزین امرار معاش
SEPS	سیستم برق جنوب شرق
SFC	معاون سرپرکمری قدمدار
SGDP	پروگرام انکشاف گاز شبرغان
SGGA	فعالیت تولید گاز شبرغان
SHAHAR	مراکز قدرتمند برای امید و بهبود افغانستان
SIGAR	اداره سر مفتش ویژه برای بازسازی افغانستان
SIKA	ثبات در ساحات کلیدی
SMAD	کمپنی معماری و دیزان سید مجیدی
SMW	بخش مأموریت های خاص (افغانستان)
SOF	نیروی عملیات خاص
SOFA	توافقنامه وضعیت قوا
SRAD	برنامه انکشاف زراعتی منطقوی جنوب
State OIG	دفتر سرمفتش وزارت امور خارجه امریکا
TAC	کمیته های شفافیت حسابدهی
TCN	اتباع کشورهای ثالث
TFBSO	نیروی کاری عملیات تجاری و ثبات در افغانستان
TMAF	چوکات پاسخگونی متقابل توکیو
TMR	درخواست انتقال ترانسپورت
UN	سازمان ملل متحد
UNAMA	هیئت معاونت سازمان ملل برای افغانستان
UNDP	پروگرام های انکشاف سازمان ملل متحد
UNHCR	کمیساریای عالی پناهندگان سازمان ملل متحد
Unity	شرکت ساختمانی و خدمات لجستیکی Unity
UNODC	دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد
USAAA	موسسه ممیزی اردوی ایالات متحده
USACE	فرقه انجنیران اردوی ایالات متحده
USAID	سازمان انکشاف بین المللی ایالات متحده
USAID OIG	دفتر سرمفتش اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده
USDA	وزارت زراعت امریکا
USFOR-A	قوای ایالات متحده - افغانستان
USIP	موسسه صلح ایالات متحده
USTRANSCOM	قوماندانی ترانسپورت قوماندانی
USWDP	پروگرام حمایت از پوهنتون ها و انکشاف نیروهای کار افغانستان
UXO	مهمات منفجر نشده
VAT	مالیات بر ارزش افزوده
VSO	عملیات های ثبات قریه
WIA	مجروح شده در عملیات
WPS	خدمات حفاظت جهانی
WTO	سازمان تجارت جهانی

نوت های پایانی

- 1 بانک جهانی، افغانستان در مسیر انتقال: نگاهی به دوره بعد از سال 2014، جلد 2: راپور اصلی، 5/2012، ص. 9.
- 2 جمهوری اسلامی افغانستان، تحقق خود-اتکایی: تعهدات نسبت به اصلاحات و تجدید تعهد برای همکاری، 12/2014، ص. 5.
- 3 جمهوری اسلامی افغانستان، تحقق خود-اتکایی: تعهدات نسبت به اصلاحات و تجدید تعهد برای همکاری، 12/2014، ص. 8.
- 4 روترز، "افغانستان، توانایی پرداخت معاشات را ندارد و از دورنرها پول بیشتر درخواست کرد"، 12/11/2014.
- 5 جمهوری اسلامی افغانستان، تحقق خود-اتکایی: تعهدات نسبت به اصلاحات و تجدید تعهد برای همکاری، 12/2014، ص. 21.
- 6 جمهوری اسلامی افغانستان، وزارت مالیه، نشریه مالی ماهانه، ماه 10، 1393، 12/2014، برگرفته شده از معلومات 10-ماهه دانلودشده در تاریخ 11/10/2014، جدول 1: خلاصه بودیجه.
- 7 OECD، "احصائیه کمک ها، دریافت کننده های کمک در یک نگاه: افغانستان"، 1/14/2015 تاریخ دسترسی <http://www.oecd.org/dac/stats/documentupload/AFG.JPG>، بدون تاریخ.
- 8 جمهوری اسلامی افغانستان، وزارت مالیه، راپور همکاری انکشافی 2012، ص. 1. این راپور که در اواسط سال 2012 تهیه شده است، تازه ترین خلاصه MOF از تمام کمک های خارجی راپور شده به دولت افغانستان است. این راپور یادآور می شود که مجموع تعهدات در آن زمان بالغ بر 119 میلیارد دالر بود.
- 9 ایالات متحده امور خارجه، اداره امور آسیای جنوبی و مرکزی، "روابط ایالات متحده با افغانستان"، ورقه معلومات، 10/31/2014، <http://www.state.gov/r/pa/ei/bgn/5380.htm>.
- 10 فرنکوئیس بورگوئیگنون (مکتب اقتصادی پاریس) و ژان-فیلیپ پلاتیو (پوهنتون نامور)، "چالش دشوار هماهنگی کمک ها"، انکشاف جهان (2014)، <http://dx.doi.org/10.1016/j.worlddev.2013.12.021>، ص. 10.
- 11 سازمان همکاری و انکشاف اقتصادی (OECD)، "اعلامیه پاریس و اجندای اکرا برای اقدام"، <http://www.oecd.org/dac/effectiveness/parisdeclarationandacraagendaforaction.htm>، بدون تاریخ / [11/27/2014]، تاریخ دسترسی 12/22/2014.
- 12 CRS، کمک خارجی: هماهنگی مساعدت انکشافی دورنهای بین المللی، 2/5/2013، ص. 1.
- 13 CRS، کمک خارجی: هماهنگی مساعدت انکشافی دورنهای بین المللی، 2/5/2013، صص. 18-19.
- 14 تیمن بروک، اولاف جی. گروف، و گو کزو، "آیا امنیت، در پالیسی کمک های انکشافی اروپا نقشی ایفا می کند؟" تحلیل اقتصادی امنیت اروپا، خلاصه پالیسی 11 EUSECON، 11/2011، ص. 3.
- 15 پیتر نوننکمپ (انستیتوت Kiel)، هانس اوهرل (هیدلبرگ)، و رینر تیلی (انستیتوت Kiel)، "هماهنگی و مسلکی کردن دورنرها: آیا اعلامیه پاریس تغییری ایجاد کرد؟" بررسی اقتصاد جهان 149:537-563 (2013)، DOI 10.1007/s10290-013-0157-2، صص. 558، 537؛ اندرس فوک (پوهنتون پرینستون)، پیتر نوننکمپ (انستیتوت اقتصاد جهان Kiel)، و هانس اوهرل (پوهنتون هیدلبرگ)، چرا دورنهای کمک های خارجی هماهنگ عمل نمی کنند: نقش رقابت برای بازارهای صادراتی و پشتیبانی سیاسی، انستیتوت کایل برای اقتصاد جهان، مقاله کاری نمبر 1825، 2/2013.
- 16 بانک جهانی، افغانستان: اظهاریه رویکرد بانک جهانی، 11/2001، منتشرشده در <http://reliefweb.int/report/afghanistan/afghanistan-world-bank-approach-paper-nov-2001>، 4، تاریخ دسترسی 12/16/2014.
- 17 سیگفرید او. وولف (انستیتوت آسیای جنوبی، پوهنتون هیدلبرگ)، "افغانستان پس از 2014: سناریوهای آینده از منظرساختار و اداره"، ژورنال انکشاف جنوب آسیا 8:2، 9/2013، صص. 235.
- 18 ریاست درس های آموخته شده SIGAR، خلاصه تحقیق، 1/2015.
- 19 CRS، اصلاحات در رابطه با کمک های خارجی: هماهنگی اداری، 8/7/2009، ص. 1.
- 20 GAO-13-34، انکشاف افغانستان: سازمان ها می توانند از یک دیتابیس مشترک و مکمل درباره مساعی امریکا مستفید شوند، 11/2012، صص. 19، 24.
- 21 میزبی SIGAR 11-13، هماهنگی محدود بین ادارای و کنترل های ناکافی بر منابع مالی امریکا در افغانستان سبب محدود شدن مساعی امریکا برای انکشاف سکور مالی افغانستان و محافظت از وجوه نقد ایالات متحده می شود، 7/2011، iii.
- 22 تمیم عاصی، "نزول دیگر - چرا خستگی دورنرها، افغانستان را با تهدید اختلال مواجه ساخته است"، نشریه فارین پالیسی، 11/10/2014، آنلاین، http://southasia.foreignpolicy.com/posts/2014/11/10/the_other_drawdown_why_donor_fatigue_is_threatening_to_derail_afghanistan.
- 23 وزارت فدرال برای همکاری و انکشاف اقتصادی (BMZ)؛ اصول رهنما برای پالیسی انکشاف چندجانبه، سند 7 ستیراتیژی BMZ، 3/2013، ص. 4.
- 24 ایندر سود (پوهنتون جورج واشینگتن)، "افغانستان: یک سند ترکیبی درباره ده سال کمک"، مسوده ورکشاپ برای گروه ارزیابی مستقل، بانک جهانی، 1/24/2013، قابل دسترسی آنلاین در http://www.worldbankgroup.org/Data/.../Afghanistan_Lessons_Ten_Years.pdf، تاریخ دسترسی 12/16/2014، ص. 1.
- 25 جمهوری اسلامی افغانستان، وزارت مالیه، دفتر معاون وزیر در امور اداره، اجرای اصلاحات و واحد مدیریت، راپور عملکرد نه ماهه 1393 درباره پلان ستیراتیژیک، بدون تاریخ (11/2014)، ص. 9.
- 26 انستیتوت انکشاف آلمان (Deutsches Institut fuer Entwicklungspolitik)، "سناریوهایی برای افزایش سطح هماهنگی بین دورنهای اتحادیه اروپا: سطح مناسب هماهنگی کمک ها کدام است؟" سند خلاصه، 7/2014، ص. 1.
- 27 CRS، کمک خارجی: هماهنگی مساعدت های انکشافی دورنهای بین المللی، 2/5/2013، صص. 19-20.
- 28 تیمن بروک، اولاف جی. گروف، و گو کزو، "آیا امنیت در پالیسی کمک های انکشافی اروپا نقشی ایفا می کند؟" تحلیل اقتصادی امنیت اروپا (یک پروژه تحقیقاتی اشتراکی تحت تمویل کمیسیون اروپا)، خلاصه پالیسی 11 EUSECON، 11/2011، ص. 4.
- 29 آرنی بیگستن و سون تنگستام، "هماهنگی بین المللی و مؤثریت کمک"، انکشاف جهان (2014)، مقاله تحت چاپ، قابل دسترسی آنلاین در <http://dx.doi.org/10.1016/j.worlddev.2013.12.021>، صص. 2، 3، 9.
- 30 آرنی بیگستن و سون تنگستام، "هماهنگی بین المللی و مؤثریت کمک"، انکشاف جهان (2014)، مقاله تحت چاپ، قابل دسترسی آنلاین در <http://dx.doi.org/10.1016/j.worlddev.2013.12.021>، ص. 5.
- 31 تیم پویش/مشاورین ناروی، بررسی صندوق های امانی چند-دوئری بعد از بحران: راپور نهایی، 2/2007، صص. 1، 5.
- 32 الاستایر جی. مک کپین، "مساعدت بشردوستانه، بازسازی و انکشاف در افغانستان: از منظر یک اقدام کننده"، سند کانفرانس بین المللی درباره بازسازی پس از منازعه، هیروشیما، جاپان، 11/11-13/2002، http://siteresources.worldbank.org/INTAFGHANISTAN/Publications-11/11-13/2002-Resources/20175916/Humanitarian_Assistance_Hiroshima_Paper.pdf، ص. 13.
- 33 بانک جهانی، افغانستان: سند رویکرد بانک جهانی، 11/2001 قابل دسترسی آنلاین در <http://reliefweb.int/report/afghanistan/afghanistan-world-bank-approach-paper-nov-2001>، 15، تاریخ دسترسی 12/16/2014.
- 34 گروه ارزیابی مستقل، بانک جهانی، پشتیبانی صندوق امانی برای انکشاف: یک ارزیابی از پورتفولیوی صندوق امانی بانک جهانی، 2011، vi-vi.
- 35 ایندر سود (پوهنتون جورج واشینگتن)، "افغانستان: خلاصه نکات آموزنده حاصل از ده سال کمک"، مسوده ورکشاپ برای گروه ارزیابی مستقل، بانک جهانی، 1/24/2013، قابل دسترسی آنلاین در http://www.worldbankgroup.org/Data/.../Afghanistan_Lessons_Ten_Years.pdf، تاریخ دسترسی 12/16/2014، ص. 10.
- 36 SIGAR-14-89-SP، استعلام نامه: فرونشست مکتب ازبکی کوراک در سرپل افغانستان، به ولیم همینگ، سرپرست هیئت USAID برای افغانستان، 9/9/2014، صص. 1-2.
- 37 SIGAR-14-98-SP، استعلام نامه: پاسخ نظارتی LOTFA UNDP، به هلن کلارک، سرپرست UNDP، 9/12/2014، ص. 2.

نوت های پایانی

- 37 برنامه انکشافی سازمان ملل متحد، دفتر کشوری افغانستان، "پاسخ منسجم LOTFA/UNDP به نامه اداره سر مفتش ویژه برای بازسازی افغانستان (SIGAR)، 12 سپتمبر 2014،" پاسخ نامه به SIGAR، 9/29/2014، ص. 3.
- 38 ممیزی SIGAR AR-26-15، پولیس ملی افغانستان: بیش از 300 میلیون دالر مبلغ پرداختی سالانه برای معاشات از سوی ایالات متحده، بر اساس معلوماتی است که صرفاً بخشی از آن بازبینی یا مطابقت داده شده اند، 1/2015، ص. 16.
- 39 نیویارک تایمز، "طبق گفته مقامات، رهبر افغانستان به اداره ملل متحد گفت که از کنترل وجوه مالی صرف نظر کنند،" 12/22/2014.
- 40 ایالات متحده امور خارجه، "ملاحظاتی در بررسی اجرای انکشاف و دیپلوماسی چهارساله (QDDR)،" 4/22/2014، <http://www.state.gov/secretary/remarks/2014/04/225050.htm>، تاریخ دسترسی 1/13/2015.
- 41 سفیر رونالد ای. نیومن، "اجرا: رویکردی جدید به هماهنگی ملل در رابطه با افغانستان" خلاصه تحلیل پالیسی بنیاد استلنی، 4/2008، ص. 1.
- 42 جمهوری اسلامی افغانستان، تحقق خود-انگایی: تعهدات نسبت به اصلاحات و تجدید تعهد برای همکاری، 12/2014، ص. 21.
- 43 وزارت دفاع ایالات متحده، دفتر سرمفتش، "جنرال رایمر، سرمفتش وزارت دفاع، سرمفتش ارشد را برای رفع مشکلات مختص به عملیات منصوب کرد،" تاریخ انتشار خبر، 12/22/2014.
- 44 6/24/2009، Pub. L. 111-32.
- 45 وزارت دفاع ایالات متحده، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 7/20/2009.
- 46 Pub. L. 112-74، بخش 9009، 12/23/2011، معاون وزیر دفاع، "توافقنامه شورای نظارتی منابع افغانستان (AROC)" 8/3/2011.
- 47 به ضمیمه B این راپور مراجعه کنید.
- 48 DFAS، 1002 AR(M) وضعیت تخصیص برحسب سال مالی، برنامه، و حساب های فرعی، دسامبر 2014، 1/17/2015.
- 49 DFAS، 1002 AR(M) وضعیت تخصیص برحسب سال مالی، برنامه، و حساب های فرعی، دسامبر 2014، 1/17/2015؛ DFAS، 1002 AR(M) وضعیت تخصیص برحسب برنامه سال مالی و حساب های فرعی سپتمبر 2014، 10/16/2014.
- 50 DOD OIG، توزیع وجوه و اعتبار تخصیص برای مدیریت صندوق قوای امنیت ملی افغانستان - فاز 1، راپور نمبر 12-2008-012، 11/5/2007، ص. 2.
- 51 قانون عامه 112-74، بخش 9009 و معاون وزیر دفاع، تذکاریه شورای نظارت بر منابع افغانستان (AROC)، 8/3/2011.
- 52 DFAS، 1002 AR(M) وضعیت تخصیص برحسب سال مالی، برنامه، و حساب های فرعی، دسامبر 2014، 1/17/2015.
- 53 DFAS، 1002 AR(M) وضعیت تخصیص برحسب سال مالی، برنامه، و حساب های فرعی، دسامبر 2014، 1/17/2015.
- 54 وزارت دفاع ایالات متحده، پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP)، "مقررات مدیریت مالی وزارت دفاع ایالات متحده"، جلد 12، فصل 27، 1/2009، صص. 3-27.
- 55 Pub. L. 113-235، 12/16/2014.
- 56 به ضمیمه B این راپور مراجعه کنید.
- 57 وزارت دفاع ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/20/2015.
- 58 Pub. L. 112-74، بخش 9009، 12/23/2011، معین وزیر دفاع، "توافقنامه شورای نظارتی منابع افغانستان (AROC)" 8/3/2011، کمیته خدمات مسلح سنا، نشر مطبوعاتی، "سنا قانون اجازه دفاع ملی Ike Skelton برای سال مالی 2011 را تصویب نمود"، 12/22/2010.
- 59 به ضمیمه B این راپور مراجعه کنید.
- 60 DFAS، 1002 AR(M) وضعیت تخصیص برحسب سال مالی، برنامه، و حساب های فرعی، دسامبر 2014، 1/17/2015؛ USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/14/2015.
- 61 TFBSO، "درباره TFBSO"، تاریخ دسترسی 10/20/2011؛ وزارت دفاع ایالات متحده، پاسخ به درخواست های معلومات SIGAR، 1/13/2015 و 7/22/2011.
- 62 وزارت دفاع ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/13/2015.
- 63 وزارت دفاع ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/5/2015.
- 64 وزارت دفاع ایالات متحده، "فعالیت های جلوگیری از تولید و مبارزه علیه مواد مخدر، درخواست بودیجه اضافی دفاعی برای مبارزه علیه مواد مخدر سال مالی 2009"، دسترسی 4/13/2010.
- 65 DOD OIG، راپور مفتش مستقل درباره سال مالی 2011 وزارت دفاع ایالات متحده، راپور مفصل حسابداری بودیجه های لازم فعالیتهای برنامه ملی کنترل مواد مخدر، نمبر راپور: 1/30/2012، DODIG-2012-04.
- 66 وزارت دفاع ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/12/2015.
- 67 USAID، ایالات متحده، رهنمای مرجع مساعدت خارجی، 1/2005، ص. 6.
- 68 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR 1/14/2015؛ امور خارجه، پاسخ به درخواست های معلومات SIGAR، 1/14/2015 و 4/15/2014؛ وزارت دفاع ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 10/6/2014.
- 69 USAID، پاسخ به درخواست های معلومات SIGAR، 1/14/2015 و 10/9/2014.
- 70 امور خارجه، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 10/13/2009.
- 71 امور خارجه، پاسخ به درخواست های معلومات SIGAR، 1/15/2015 و 1/14/2015.
- 72 امور خارجه، پاسخ به درخواست های معلومات SIGAR، 10/17/2014 و 1/15/2015.
- 73 SIGAR، راپور ربعوار به کانگرس ایالات متحده، 7/30/2010، صفحه 51.
- 74 بانک جهانی، ARTF: راپور سرپرست درباره وضعیت مالی الی 21 دسامبر 2014 (ختم ماه دوازدهم سال مالی 1393)، ص. 5.
- 75 بانک جهانی، ARTF: راپور سرپرست درباره وضعیت مالی الی 21 دسامبر 2014 (ختم ماه دوازدهم سال مالی 1393)، ص. 1.
- 76 بانک جهانی، ARTF: راپور سرپرست درباره وضعیت مالی الی 21 دسامبر 2014 (ختم ماه دوازدهم سال مالی 1393)، ص. 5.
- 77 بانک جهانی، "تمدید ربع وار کشور: افغانستان"، 4/2011، صفحه 16.
- 78 بانک جهانی، ARTF: راپور سرپرست درباره وضعیت مالی الی 21 دسامبر 2014 (ختم ماه دوازدهم سال مالی 1393)، ص. 7.
- 79 بانک جهانی، "تمدید ربع وار کشور: افغانستان"، 4/2011، صفحه 16.
- 80 بانک جهانی، ARTF: راپور سرپرست درباره وضعیت مالی الی 21 دسامبر 2014 (ختم ماه دوازدهم سال مالی 1393)، ص. 7.
- 81 EC، "افغانستان: راپور وضعیت، جنوری 2011"، 3/31/2011، صفحه 7.
- 82 LOTFA، UNDP، راپور ربع سوم 2014 از پیشرفت کار پروژه، 1/17/2015، صص. 46-47؛ تحلیل SIGAR از راپورهای ربعوار و سالانه LOTFA UNDP، 1/17/2015.
- 83 LOTFA، UNDP، راپور پیشرفت پروژه سالانه 2013، 5/6/2014، ص. 6؛ LOTFA، UNDP، اولین راپور ربعوار پیشرفت پروژه در سال 2013، 6/23/2013، ص. 1.
- 84 LOTFA، UNDP، راپور ربع سوم 2014 از پیشرفت کار پروژه، 1/17/2015، ص. 48؛ تحلیل SIGAR از راپورهای ربعوار و سالانه LOTFA UNDP، 1/17/2015.
- 85 LOTFA، UNDP، راپور ربع سوم 2014 از پیشرفت کار پروژه، 1/17/2015، صص. 46-47؛ تحلیل SIGAR از راپورهای ربعوار و سالانه LOTFA UNDP، 1/17/2015.
- 86 GIROA، "صندوق امانی نظم و قانون برای افغانستان VII (LOTFA) (آخری) مدت 1 جنوری 2015 - 30 جون 2015"، تفاهم نامه بین وزارت های داخله و مالیه افغانستان و UNDP، 12/29/2014، صص. 2، ضمیمه خلاصه بودیجه.
- 87 DFAS، 1002 AR(M) وضعیت تخصیص برحسب سال مالی، برنامه، و حساب های فرعی، دسامبر 2014، 1/17/2015.

نوت های پایانی

- 88 ISAF، "مأموریت حمایت قاطع با مراسم انتقال آغاز شد." 12/28/2014؛ وال استریت ژورنال، "قوای تحت رهبری ایالات متحده مأموریت حربی خویش در افغانستان را رسماً خاتمه بخشیدند." 12/28/2014.
- 89 وال استریت ژورنال، "قوای تحت رهبری ایالات متحده مأموریت حربی خویش در افغانستان را رسماً خاتمه بخشیدند." 12/28/2014.
- 90 NATO RS، "از آیساف به حمایت قاطع." 10/16/2014.
- 91 کاخ سفید، "کتاب معلومات: نشست ویلز — نقش رو به تغییر ناتو در افغانستان." 9/4/2014.
- 92 کاخ سفید، "کتاب معلومات: نشست ویلز — نقش رو به تغییر ناتو در افغانستان." 9/4/2014.
- 93 وال استریت ژورنال، "قوای تحت رهبری ایالات متحده مأموریت حربی خویش در افغانستان را رسماً خاتمه بخشیدند." 12/28/2014.
- 94 اخبار وزارت دفاع ایالات متحده، "اوباما، هگل زمان ختم «عملیات دوامدار آزادی» را خاطر نشان ساخت." 12/28/2014.
- 95 NATO RS، "از آیساف به حمایت قاطع." 10/16/2014.
- 96 UNAMA، "بیشترین تعداد قربانیان ملکی تا بحال در سال 2014 به ثبت رسیده است." 12/19/2014.
- 97 شورای امنیت سازمان ملل، وضعیت افغانستان و تأثیرات آن برای امنیت و صلح بین المللی، 12/9/2014، ص. 5.
- 98 شورای امنیت سازمان ملل، وضعیت افغانستان و تأثیرات آن برای امنیت و صلح بین المللی، 12/9/2014، ص. 5.
- 99 شورای امنیت سازمان ملل، وضعیت افغانستان و تأثیرات آن برای امنیت و صلح بین المللی، 12/9/2014، ص. 5.
- 100 شورای امنیت سازمان ملل، وضعیت افغانستان و تأثیرات آن برای امنیت و صلح بین المللی، 12/9/2014، صص. 5-6.
- 101 شورای امنیت سازمان ملل، وضعیت افغانستان و تأثیرات آن برای امنیت و صلح بین المللی، 12/9/2014، ص. 6.
- 102 شورای امنیت سازمان ملل، وضعیت افغانستان و تأثیرات آن برای امنیت و صلح بین المللی، 12/9/2014، ص. 6.
- 103 شورای امنیت سازمان ملل، وضعیت افغانستان و تأثیرات آن برای امنیت و صلح بین المللی، 12/9/2014، صص. 5-6.
- 104 شورای امنیت سازمان ملل، پنجمین راپور پشتیبانی تکنیکی و تیم نظارت بر تحریم ها، 12/11/2014.
- 105 شورای امنیت سازمان ملل، پنجمین راپور پشتیبانی تکنیکی و تیم نظارت بر تحریم ها، 12/11/2014.
- 106 ISAF، "قوای بین المللی حافظ صلح، معلومات و ارقام کلیدی" 6/1/2014؛ USFOR-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014.
- 107 اخبار دفاع، "ایالات متحده حضور نظامی خود را در افغانستان کاهش می دهد." 5/27/2014.
- 108 وزارت دفاع ایالات متحده، عملیات دوامدار آزادی، ایالات متحده راپور وضعیت تلفات، 12/30/2014.
- 109 USFOR-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/16/2015؛ USFOR-A، تحقیق درباب حمله سبز بر آبی MFNDU، 8/5/2014.
- 110 USFOR-A، تحقیق درباب حمله سبز بر آبی MFNDU، 8/5/2014.
- 111 USFOR-A، تحقیق درباب حمله سبز بر آبی MFNDU، 8/5/2014.
- 112 USFOR-A، تحقیق درباب حمله سبز بر آبی MFNDU، 8/5/2014.
- 113 روتیز، "جنرال تبدیل شده ایالات متحده اظهار داشت که قوای افغانستان در کار ترمیمات ساده انجن "بی کفایت" هستند." 12/11/2014.
- 114 CBS، 60 دقیقه، "ختم طولانی ترین جنگ امریکا." 1/4/2015.
- 115 JIC، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 10/3/2014؛ USFOR-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014.
- 116 JIC، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 9/30/2013.
- 117 JIC، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 6/1/2014.
- 118 نیویارک تایمز، "تشویش های جنرال امریکایی در پی ختم مأموریت افغانستان." 12/8/2014.
- 119 نیویارک تایمز، "تشویش های جنرال امریکایی در پی ختم مأموریت افغانستان." 12/8/2014.
- 120 روتیز، "جنرال تبدیل شده ایالات متحده اظهار داشت که قوای افغانستان در کار ترمیمات ساده انجن "بی کفایت" هستند." 12/11/2014.
- 121 روتیز، "جنرال تبدیل شده ایالات متحده اظهار داشت که قوای افغانستان در کار ترمیمات ساده انجن "بی کفایت" هستند." 12/11/2014.
- 122 نیویارک تایمز، "تشویش های جنرال امریکایی در پی ختم مأموریت افغانستان." 12/8/2014.
- 123 نیویارک تایمز، "تشویش های جنرال امریکایی در پی ختم مأموریت افغانستان." 12/8/2014.
- 124 اخبار ISAF، "قوماندانی مشترک ISAF رسماً عملیات ها را متوقف ساخت." 12/8/2014.
- 125 USFOR-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014.
- 126 USFOR-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014.
- 127 USFOR-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014.
- 128 NTM-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 10/12/2012.
- 129 USFOR-A، توضیحات در خصوص بررسی سوابق، 1/8/2015.
- 130 USFOR-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014.
- 131 USFOR-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014.
- 132 USFOR-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014.
- 133 USFOR-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014.
- 134 USFOR-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014.
- 135 USIP، راپور خاص 322، گذار نیروی پولیس در افغانستان، 2/2013.
- 136 NSOCC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/16/2015.
- 137 NSOCC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/16/2015.
- 138 NSOCC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/16/2015.
- 139 NSOCC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 9/30/2014.
- 140 NSOCC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/16/2015.
- 141 NSOCC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/16/2015.
- 142 وزارت دفاع ایالات متحده، OUSDP، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 10/15/2014.
- 143 NSOCC-A، "تحلیل سروی گروه تمرکز ALP." 12/15/2014.
- 144 NSOCC-A، "تصور عامه از یافته های گروه تمرکز دسمبر 2013 ALP." 3/2014.
- 145 NSOCC-A، "تحلیل سروی گروه تمرکز ALP." 12/15/2014.
- 146 NSOCC-A، "تحلیل سروی گروه تمرکز ALP." 12/15/2014.
- 147 NSOCC-A، "تحلیل سروی گروه تمرکز ALP." 12/15/2014.
- 148 NSOCC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 9/30/2014.
- 149 NSOCC-A، پاسخ به درخواست معلومات و بررسی سوابق SIGAR، 1/16/2015 و 1/8/2015.
- 150 NSOCC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/16/2015.
- 151 NSOCCA، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/16/2015؛ NSOCC-A، "تحلیل سروی گروه تمرکز ALP." 12/15/2014.
- 152 NSOCC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/16/2015.
- 153 SIGAR، راپور ریعوار به کانگرس ایالات متحده، 4/30/2013، ص. 90؛ CSTC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/1/2014؛ وزارت دفاع ایالات متحده، پاسخ به بررسی سوابق SIGAR، 7/11/2014.

نوت های پایانی

- 154 USFOR-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/28/2014.
- 155 SIGAR، راپور ربعوار به کانگرس ایالات متحده، 10/30/2014، صفحه 88.
- 156 AR(M) 1002.DFAS وضعیت تخصیص برحسب سال مالی، برنامه، و حساب های فرعی، دسامبر 2014، 1/17/2015.
- 157 SIGAR، راپور ربعوار به کانگرس ایالات متحده، 10/30/2014، صفحه 100.
- 158 AR(M) 1002.DFAS وضعیت تخصیص برحسب سال مالی، برنامه، و حساب های فرعی، دسامبر 2014، 1/17/2015.
- 159 AR(M) 1002.DFAS وضعیت تخصیص برحسب سال مالی، برنامه، و حساب های فرعی، دسامبر 2014، 1/17/2015.
- 160 AR(M) 1002.DFAS وضعیت تخصیص برحسب سال مالی، برنامه، و حساب های فرعی، دسامبر 2014، 1/17/2015.
- 161 AR(M) 1002.DFAS وضعیت تخصیص برحسب سال مالی، برنامه، و حساب های فرعی، دسامبر 2014، 1/17/2015.
- 162 ISAF-روابط جنسیتی، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/19/2014.
- 163 CSTC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 6/30/2014.
- 164 ISAF-روابط جنسیتی، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/19/2014.
- 165 USFOR-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/16/2015.
- 166 NSOCC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/16/2015.
- 167 NSOCC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/16/2015.
- 168 NSOCC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 9/30/2014.
- 169 NSOCC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/16/2015.
- 170 AR(M) 1002.DFAS وضعیت تخصیص برحسب سال مالی، برنامه، و حساب های فرعی، دسامبر 2014، 1/17/2015.
- 171 AR(M) 1002.DFAS وضعیت تخصیص برحسب سال مالی، برنامه، و حساب های فرعی، دسامبر 2014، 1/17/2015.
- 172 نیویارک تایمز، "طبق گفته مقامات، رهبر افغانستان به سازمان ملل متحد اظهار داشت که سطح کنترل بر وجوه را کاهش دهد"، 12/24/2014.
- 173 نیویارک تایمز، "طبق گفته مقامات، رهبر افغانستان به سازمان ملل متحد اظهار داشت که سطح کنترل بر وجوه را کاهش دهد"، 12/24/2014.
- 174 نیویارک تایمز، "طبق گفته مقامات، رهبر افغانستان به سازمان ملل متحد اظهار داشت که سطح کنترل بر وجوه را کاهش دهد"، 12/24/2014.
- 175 AR(M) 1002.DFAS وضعیت تخصیص برحسب سال مالی، برنامه، و حساب های فرعی، دسامبر 2014، 1/17/2015.
- 176 AR(M) 1002.DFAS وضعیت تخصیص برحسب سال مالی، برنامه، و حساب های فرعی، دسامبر 2014، 1/17/2015.
- 177 AR(M) 1002.DFAS وضعیت تخصیص برحسب سال مالی، برنامه، و حساب های فرعی، دسامبر 2014، 1/17/2015.
- 178 JSAF، پاسخ به درخواست های معلومات SIGAR، 12/19/2014 و 10/3/2011.
- 179 ISAF-روابط جنسیتی، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/19/2014.
- 180 ISAF-روابط جنسیتی، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/19/2014.
- 181 Pub. L. 113-66، قانون اعطای صلاحیت دفاع ملی برای سال مالی 2014، متن قانون و بیانیه توضیحی مشترک برای همراهی کردن H.R. 3304، ص. 127 STAT 938.
- 182 ISAF-روابط جنسیتی، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/19/2014.
- 183 سمیونل هال، ماین زدایی در افغانستان: یک داستان موفق در معرض خطر. یک ارزیابی از UNMAS در افغانستان (2014-2008)، 12/2014، ص. 46.
- 184 سمیونل هال، ماین زدایی در افغانستان: یک داستان موفق در معرض خطر. یک ارزیابی از UNMAS در افغانستان (2014-2008)، 12/2014، ص. 3.
- 185 سمیونل هال، ماین زدایی در افغانستان: یک داستان موفق در معرض خطر. یک ارزیابی از UNMAS در افغانستان (2014-2008)، 12/2014، ص. 72؛ سازمان خدمات تحقیقاتی کانگرس، کنث کنزمن، افغانستان: حکومتمداری، امنیت و سیاست امریکا پالیسی، 1/17/2014، صص. 4-2.
- 186 امور خارجه، WRA/PM، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/31/2014.
- 187 امور خارجه، WRA/PM، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/31/2014.
- 188 امور خارجه، WRA/PM، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/31/2014.
- 189 واشینگتن پست، "تعداد فزاینده ای از اطفال بر اثر برخورد با مواد منفجره امریکایی در زمین های افغانستان، جان می سپارند"، 4/9/2014.
- 190 امور خارجه، WRA/PM، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/31/2014.
- 191 سمیونل هال، ماین زدایی در افغانستان: یک داستان موفق در معرض خطر. یک ارزیابی از UNMAS در افغانستان (2014-2008)، 12/2014، صص. 3-5؛ سازمان ملل متحد، برنامه ماین زدایی در افغانستان (MAPA)، <http://www.mineaction.org/programmes/afghanistan>، تاریخ دسترسی 1/2/2014.
- 192 سمیونل هال، ماین زدایی در افغانستان: یک داستان موفق در معرض خطر. یک ارزیابی از UNMAS در افغانستان (2014-2008)، 12/2014، ص. 4.
- 193 سمیونل هال، ماین زدایی در افغانستان: یک داستان موفق در معرض خطر. یک ارزیابی از UNMAS در افغانستان (2014-2008)، 12/2014، ص. 9.
- 194 به ضمیمه B این راپور مراجعه کنید.
- 195 کاخ سفید، خلاصه عملکرد و بودیجه سال مالی 2015، سند متمم ستیراتیژی ملی کنترل مواد مخدر، 7/2014.
- 196 UNODC، UNODC به محو قاچاق مواد مخدر در سرحد ازبکستان-تاجستان کمک می کند، 9/30/2014.
- 197 امور خارجه، INL، رهنمای برنامه و بودیجه، بودیجه سال مالی 2013، ص. 151؛ امور خارجه، JNL، پاسخ به بررسی سوابق SIGAR، 1/9/2015.
- 198 امور خارجه، وبسایت INL، تاریخ دسترسی 1/4/2014.
- 199 OIG امور خارجه، ممیزی اداره امور بین المللی مبارزه با مواد مخدر و انفاذ قانون، مساعدت به افغانستان برای مبارزه با مواد مخدر، 11/2014، صص. 1، 5.
- 200 OIG امور خارجه، ممیزی اداره امور بین المللی مبارزه با مواد مخدر و انفاذ قانون، مساعدت به افغانستان برای مبارزه با مواد مخدر، 11/2014، صص. 7-8.
- 201 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 1/9/2015.
- 202 OIG امور خارجه، ممیزی اداره امور بین المللی مبارزه با مواد مخدر و انفاذ قانون، مساعدت به افغانستان برای مبارزه با مواد مخدر، 11/2014، ص. 2.
- 203 UNODC، سروی سال 2014 افغانستان: کشت و تولید، 11/2014، ص. 6.
- 204 UNODC، سروی سال 2014 تریاک افغانستان: کشت و تولید، 11/2014، ص. 7.
- 205 یوری فدوتوف، سرپرست اجرایی UNDOC، بیانیه به شورای امنیت سازمان ملل درباره وضعیت افغانستان، 12/18/2014.
- 206 UNODC، سروی سال 2014 تریاک افغانستان: کشت و تولید، 11/2014، ص. 6.
- 207 UNODC، سروی سال 2012 تریاک افغانستان، 11/2012، صص. 4، 6.
- 208 UNODC، سروی سال 2014 تریاک افغانستان: کشت و تولید، 11/2014، صص. 13، 64.
- 209 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014.
- 210 UNODC، سروی سال 2014 تریاک افغانستان: کشت و تولید، 11/2014، ص. 7؛ امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014.
- 211 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014.

نوت های پایانی

- 212 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014.
- 213 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014؛ امور خارجه، INL، پاسخ به بررسی سوابق SIGAR، 1/9/2015.
- 214 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 10/14/2014.
- 215 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 9/29/2014.
- 216 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/30/2014.
- 217 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014 و 1/12/2015.
- 218 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014.
- 219 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014.
- 220 امور خارجه، INL، راپور ستیراتیژی بین المللی کنترل مواد مخدر، جلد 1: کنترل مواد مخدر و مواد کیمیایی، 3/2014، صفحه 89.
- 221 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014.
- 222 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014.
- 223 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014؛ امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 1/9/2015.
- 224 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014.
- 225 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014.
- 226 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014.
- 227 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 1/9/2015.
- 228 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014؛ امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 1/9/2015.
- 229 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 1/9/2015.
- 230 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014.
- 231 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014.
- 232 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014.
- 233 کاخ سفید، خلاصه عملکرد و بودیجه سال مالی 2015، سند متمم ستیراتیژی ملی کنترل مواد مخدر، 7/2014، ص. 255.
- 234 کاخ سفید، خلاصه عملکرد و بودیجه سال مالی 2015، سند متمم ستیراتیژی ملی کنترل مواد مخدر، 7/2014، ص. 248.
- 235 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014.
- 236 امور خارجه، INL، رهنمای برنامه و بودیجه INL برای سال مالی 2013، صص. 153، 158.
- 237 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 9/26/2014.
- 238 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014؛ امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 9/26/2014.
- 239 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014.
- 240 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 1/9/2015.
- 241 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014.
- 242 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 1/14/2015.
- 243 USAID، پاسخ به بررسی سوابق SIGAR، 1/12/2015؛ USAID، راپور ریعوار برنامه زون غذایی قندهار، جولای-سپتمبر 2014، 10/30/2014، ص. 1.
- 244 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014؛ امور خارجه، INL، پاسخ به بررسی سوابق SIGAR، 1/10/2015.
- 245 USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 1/12/2015.
- 246 USAID، راپور ریعوار برنامه زون غذایی قندهار، جولای-سپتمبر 2014، 10/30/2014، ضمیمه C.
- 247 USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 1/12/2015.
- 248 USAID، راپور ریعوار برنامه زون غذایی قندهار، جولای-سپتمبر 2014، 10/30/2014، ضمیمه B.
- 249 USAID، راپور ریعوار برنامه زون غذایی قندهار، جولای-سپتمبر 2014، 10/30/2014، ص. 6.
- 250 USAID، راپور ریعوار برنامه زون غذایی قندهار، جولای-سپتمبر 2014، 10/30/2014، ص. 9.
- 251 SIGAR، راپور ریعوار به کانگرس ایالات متحده، 7/30/2014، صفحه 172.
- 252 USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 1/12/2015.
- 253 USAID، پاسخ به بررسی سوابق SIGAR، 1/12/2015؛ USAID، ورقه معلوماتی "برنامه انکشاف زراعت منطوقی -جنوب"، 9/2014.
- 254 USAID، ورقه معلوماتی "برنامه انکشاف زراعت منطوقی- شمال"، 9/18/2014؛ USAID، پاسخ به بررسی سوابق SIGAR، 1/12/2015؛ راپور تحلیلی ریعوار از وضعیت پایلین مورخ 12/31/2014، 1/12/2015.
- 255 USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 1/12/2015.
- 256 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014.
- 257 USAID، راپور تحلیلی ریعوار از وضعیت پایلین مورخ 12/31/2014، 1/12/2015.
- 258 USAID، راپور ماهانه اکتوبر 2014 — مشوق برای بدیل های اقتصادی برای شمال، شرق، و غرب (NEW-IDEA)، 11/2014، ص. 6؛ USAID، راپور تحلیلی ریعوار از وضعیت پایلین، مورخ 12/31/2014، 1/12/2015.
- 259 USAID، راپور ماهانه اکتوبر 2014 — مشوق برای بدیل های اقتصادی برای شمال، شرق، و غرب (NEW-IDEA)، 11/2014، ص. 6؛ USAID، درخواست های ICT و شرکت های تأمین مواد اولیه زراعتی: نکات برجسته از افریقا، 2/2013.
- 260 USAID، راپور ماهانه اکتوبر 2014 — مشوق برای بدیل های اقتصادی برای شمال، شرق، و غرب (NEW-IDEA)، 11/2014، ص. 6.
- 261 USAID، راپور ماهانه اکتوبر 2014 — مشوق برای بدیل های اقتصادی برای شمال، شرق، و غرب (NEW-IDEA)، 11/2014، ص. 7.
- 262 USAID، راپور ماهانه اکتوبر 2014 — مشوق برای بدیل های اقتصادی برای شمال، شرق، و غرب (NEW-IDEA)، 11/2014، ص. 8.
- 263 USAID، راپور ماهانه اکتوبر 2014 — مشوق برای بدیل های اقتصادی برای شمال، شرق، و غرب (NEW-IDEA)، 11/2014، ص. 11.
- 264 USAID، راپور ماهانه اکتوبر 2014 — مشوق برای بدیل های اقتصادی برای شمال، شرق، و غرب (NEW-IDEA)، 11/2014، ص. 11.
- 265 USAID، راپور تحلیلی ریعوار از وضعیت پایلین، مورخ 12/31/2014، 1/12/2015.
- 266 SIGAR، راپور ریعوار به کانگرس ایالات متحده، 10/30/2014، صص. 4، 12، 14-15.
- 267 USAID، راپور ریعوار برنامه بازاریابی زراعتی و باغبانی تجاری (CHAMP) برای دوره جولای-سپتمبر 2014، ص. 3.
- 268 USAID، راپور ریعوار برنامه بازاریابی زراعتی و باغبانی تجاری (CHAMP) برای دوره جولای-سپتمبر 2014، ص. 3.
- 269 USAID، راپور ریعوار برنامه بازاریابی زراعتی و باغبانی تجاری (CHAMP) برای دوره جولای-سپتمبر 2014، ص. 3.
- 270 USAID، راپور ریعوار برنامه بازاریابی زراعتی و باغبانی تجاری (CHAMP) برای دوره جولای-سپتمبر 2014، ص. 3.
- 271 USAID، راپور ماهانه برنامه بازاریابی زراعتی و باغبانی تجاری (CHAMP) برای اکتوبر 2014، صص. 4-5.
- 272 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/11/2015.
- 273 USAID، راپور ریعوار برنامه بازاریابی زراعتی و باغبانی تجاری (CHAMP) برای دوره جولای-سپتمبر 2014، ص. 18.
- 274 USAID، راپور تحلیلی ریعوار از وضعیت پایلین، مورخ 12/31/2014، 1/12/2015.

- 275 وزارت دفاع ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/30/2014.
- 276 وزارت دفاع ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/30/2014.
- 277 وزارت دفاع ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/30/2014؛ وزارت دفاع ایالات متحده، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 1/7/2015.
- 278 امور خارجه INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 9/24/2014؛ امور خارجه INL، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 10/14/2014.
- 279 وزارت دفاع ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/30/2014.
- 280 وزارت دفاع ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/30/2014.
- 281 وزارت دفاع ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/30/2014.
- 282 وزارت دفاع ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/30/2014.
- 283 وزارت دفاع ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/30/2014.
- 284 وزارت دفاع ایالات متحده، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 1/8/2015.
- 285 امور خارجه INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/30/2014؛ وزارت دفاع ایالات متحده، پیشرفت به سوی ثبات و امنیت در افغانستان، 4/2014، صص. 81-82.
- 286 کانفرانس لندن درباره افغانستان، "افغانستان و جامعه جهانی: تعهدات نسبت به اصلاحات و تجدید تعهد نسبت به همکاری: بیانیه"، 12/4/2014.
- 287 نیویارک تایمز، "ملاقات با رهبران افغانستان، کشورهای دونه تعهد می سپارند"، 12/4/2014.
- 288 کانفرانس لندن درباره افغانستان، "افغانستان و جامعه جهانی: تعهدات نسبت به اصلاحات و تجدید تعهد نسبت به همکاری: بیانیه"، 12/4/2014؛ "اعلامیه توكيو: مشارکت برای خود-کفایی در افغانستان از انتقال مسولیت تا تغییر"، 7/8/2012.
- 289 ویلم بایرد، "افغانستان: مبارزه برای حرکت در لندن"، 12/19/2014 و کانفرانس لندن درباره افغانستان، "افغانستان و جامعه جهانی: تعهدات نسبت به اصلاحات و تجدید تعهد نسبت به همکاری: بیانیه"، 12/4/2014.
- 290 شبکه تحلیلگران افغانستان، "کابینه گریزپای حکومت وحدت ملی"، 12/9/2014.
- 291 شبکه تحلیلگران افغانستان، "کابینه گریزپای حکومت وحدت ملی"، 12/9/2014.
- 292 رویترز، "رییس جمهور افغانستان سرانجام نامزدهای پیشنهادی برای کابینه را اعلام کرد"، 1/12/2015.
- 293 بنیاد آسیا، سروی مردم افغانستان، 2014، ص. 147.
- 294 SIGAR، راپور رعبور به کانگرس ایالات متحده، 10/30/2014، صفحات 128-129.
- 295 بنیاد آسیا، سروی مردم افغانستان، 2014، ص. 5.
- 296 بنیاد آسیا، سروی مردم افغانستان، 2014، صص. 10-11.
- 297 بنیاد آسیا، سروی مردم افغانستان، 2014، صص. 10-11.
- 298 نیویارک تایمز، "رهبران جدید افغانستان در تحقق هدف تأسیس یک حکومت جدید ناکام ماندند"، 11/13/2014.
- 299 رویترز، "رییس جمهور افغانستان، غنی، نسبت به تشکیل کابینه در ظرف دو الی چهار هفته وعده سپرد"، 12/4/2014.
- 300 رویترز، "رییس جمهور افغانستان سرانجام وزرای پیشنهادی برای کابینه را معرفی کرد"، 1/12/2015.
- 301 شبکه تحلیلگران افغانستان، "چهره های جدید در برابر ساختارهای کهنه: کابینه حکومت وحدت ملی افغانستان"، 1/12/2015، صص. 4-1.
- 302 شبکه تحلیلگران افغانستان، "چهره های جدید در برابر ساختارهای کهنه: کابینه حکومت وحدت ملی"، 1/12/2015، صص. 4-11؛ طلوع نیوز، "کابینه غنی رسماً معرفی شد"، 1/20/2015؛ پژواک، "نامزدهای انتخابی کابینه برای اخذ رأی اعتماد به ولسی جرگه معرفی شدند"، 1/20/2015.
- 303 طلوع نیوز، "سروی 54 فیصد کاهش را در رضایت از عملکرد غنی نشان می دهد"، 1/6/2014.
- 304 پژواک، "تیم ولسی جرگه برای گفتگو درباره تأخیر در اعلام کابینه با عبدالله دیدار کرد"، 12/29/2014.
- 305 طلوع نیوز، "فردا روز فیصله نهایی درباره کابینه: ولسی جرگه"، 1/5/2015.
- 306 طلوع نیوز، "اعضای کابینه رییس جمهور غنی را در رابطه با عدم تشکیل کابینه به ریاکاری متهم کردند"، 1/7/2015.
- 307 واشینگتن پست، "اتباع درمانده افغانستان نمی دانند که چه کسی مسئول تأخیر در کابینه و حملات طالبان است"، 1/2/2015.
- 308 طلوع نیوز، "غنی در دیدار خود از هرات مقامات را برکنار کرد"، 12/29/2014؛ طلوع نیوز، "غنی در کشاکش وضعیت آشفته از هرات دیدار کرد"، 12/27/2014.
- 309 طلوع نیوز، "مقامات هراتی که از سوی غنی برکنار شده بودند، هنوز در مناصب خود مشغول به کار هستند"، 1/8/2014.
- 310 پژواک، "متین منیث والی پکتیکا جایگزین صمیم شد"، 12/22/2014؛ پژواک، "والی کندز نسبت به تأمین امنیت و ایجاد فرصت های شغلی تعهد می سپارد"، 12/18/2014.
- 311 نیویارک تایمز، "رییس جمهور افغانستان اکثر وزرای دولت را از کار برکنار کرد"، 11/30/2014.
- 312 طلوع نیوز، "سرپرست وزیران دیگر مشروعیت ندارند: ولسی جرگه"، 11/26/2014.
- 313 ODG, USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014.
- 314 ODG, USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014.
- 315 EU EAT، راپور نهایی: انتخاب ریاست جمهوری 5 اپریل و 14 جون 2014، 12/16/2014، ص. 13.
- 316 برنامه انکشافی ملل متحد، افغانستان، انتخابات ریاست جمهوری سال 2014: ممیزی کامل سرتاسری آراء ریخته شده در دور دوم، 11/2014، ص. 17.
- 317 ODG, USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014.
- 318 انستیتوت صلح ایالات متحده، "یک ستیراتیژی ضد تقلب برای انتخابات سال 2014 افغانستان"، 5/21/2013.
- 319 ODG, USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014.
- 320 نیویارک تایمز، "اتحادیه اروپا وقوع تقلب گسترده در انتخابات دور دوم ریاست جمهوری افغانستان را تأیید می کند"، 12/16/2014.
- 321 EU EAT، "ضمایم"، 12/16/2014، ص. 20.
- 322 EU EAT، "ضمایم"، 12/16/2014، ص. 21.
- 323 OPPD, USAID، پاسخ به بررسی سوابق SIGAR، 10/13/2014.
- 324 دولت افغانستان، "بیانیه: نتایج کانفرانس، مشارکت و شرکت کنندگان"، 1/28/2010، صفحه 5؛ "بیانیه توكيو: همکاری برای خود-اتکالیی در افغانستان از گذار تا انتقال"، 7/8/2012؛ USAID، OPPD، پاسخ به بررسی سوابق SIGAR، 10/13/2014؛ کانفرانس لندن درباره افغانستان، "افغانستان و جامعه بین المللی: تعهدات نسبت به اصلاحات و تجدید تعهد نسبت به همکاری: بیانیه"، 12/4/2014.
- 325 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/12/2015.
- 326 OPPD, USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 1/12/2015.
- 327 سران امور خارجه و دولت افغانستان ملل کمک کننده به قوای بین المللی حافظ صلح (ISAF) تحت رهبری ناتو، "نشست شیکاگو در افغانستان"، 5/21/2012.
- 328 هیئت رئیسه فدرال ریزرف، "ترخ مبادله اسعار- H.10 هفته وار"، 9/8/2014.
- 329 Pub. L. 113-235 قانون تخصیصات منسجم و مداوم، 2015، فرقه C-قانون تخصیصات وزارت دفاع، 2015، 12/16/2014.
- 330 کاخ سفید، "کتاب معلومات: نشست ویلز — نقش رو به تغییر ناتو در افغانستان"، 9/4/2014.
- 331 کاخ سفید، "کتاب معلومات: نشست ویلز — نقش رو به تغییر ناتو در افغانستان"، 9/4/2014.
- 332 پژواک، "سطح عاید دولت به میزان 8 فیصد در سال 2014 کاهش یافت"، 1/4/2015.
- 333 دکتر حضرت عمر زرخیلوال، "درخواست برای مساعدت برای رسیدگی به وضعیت مالی"، 10/17/2014.
- 334 OPPD, USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/30/2013.
- 335 OPPD, USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 6/30/2014.

نوت های پایانی

- 362 ممیزی SIGAR AR-32-14، مساعدت مستقیم: USAID اقدام مثبت ارزیابی توانایی وزارت های افغانستان در مدیریت وجوه دونه‌ها را اتخاذ کرده است، اما همچنان تشویش‌هایی وجود دارد، 1/30/2014.
- 363 علوم مدیریت صحت، "پروژه رهبری، مدیریت و حکومنداری در افغانستان"، 7/15/2013؛ OSSD، USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 4/14/2014.
- 364 "قرارداد همکاری نمبر AID-306-A-13-00001، وزارت بازسازی و تقویت ساختاری امور زنان (MORE)"، 12/20/2012، صفحات 29 و 30.
- 365 OPPD، USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 6/30/2014.
- 366 OPPD، USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 9/29/2014.
- 367 بانک جهانی، "ورقه معلومات پروژه: سهولت ظرفیت سازی معطوف به نتیجه در افغانستان (CBR)"، 9/2011.
- 368 دولت افغانستان، "معیارهای سهولت ظرفیت سازی معطوف به نتیجه (CBR) برای حمایت از وزارت خانه های اشتراک کننده"، 2012، صص. 2، 5.
- 369 دولت افغانستان، "معیارهای سهولت ظرفیت سازی معطوف به نتیجه (CBR) برای حمایت از وزارت خانه های اشتراک کننده"، 2012، ص. 7.
- 370 بانک جهانی، "وضعیت اجرا و نتایج سهولت ظرفیت سازی معطوف به نتایج در افغانستان"، 8/8/2014، صص. 1، 3-4.
- 371 OPPD، USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014.
- 372 USAID، "قرارداد نمبر I-12-00003/AID-OAA-I-12-00004/AID-306-TO-13-00004"، 3/28/2013، ص. 9؛ USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/12/2015.
- 373 طلوع نیوز، "سنا BSA و SOFA را تصویب کرد"، 11/28/2014.
- 374 شورای امنیت سازمان ملل متحد، وضعیت افغانستان و تاثیر آن بر صلح و امنیت جهانی، 12/9/2014، صفحه 8.
- 375 ODG، USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014.
- 376 ODG، USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014.
- 377 امور خارجه، CSA، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/6/2015.
- 378 طلوع نیوز، "راپور ظرفیت قانونی و نظارتی پارلمان را به پرسش کشید"، 1/15/2015.
- 379 شورای امنیت سازمان ملل متحد، وضعیت افغانستان و تاثیر آن بر صلح و امنیت جهانی، 12/9/2014، صفحه 9.
- 380 USAID، ایالات متحده، مساعدت خارجی به افغانستان: پلان مدیریت بعد از عملکرد 2011-2015، 10/2010، صفحات 9-10، 25.
- 381 USAID، "مراکز قدرتمند برای امید و بهبود افغانستان (SHAHAR)"، 12/31/2014.
- 382 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/12/2015.
- 383 OPPD، USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 7/14/2014؛ OPPD، USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 10/13/2014.
- 384 شرکت RAND، بررسی همتا از روش ارزیابی و سروی MISTI، 9/2014، ص. 31.
- 385 شرکت RAND، بررسی همتا از روش ارزیابی و سروی MISTI، 9/2014، ص. 9.
- 386 شرکت RAND، بررسی همتا از روش ارزیابی و سروی MISTI، 9/2014، صص. 1-2.
- 387 شرکت RAND، بررسی همتا از روش ارزیابی و سروی MISTI، 9/2014، ص. 39.
- 388 شرکت RAND، بررسی همتا از روش ارزیابی و سروی MISTI، 9/2014، صص. 36-37.
- 389 SIGAR، برنامه های ثبات در مناطق اصلی (SIKA): پس از 16 ماه و مصرف 47 میلیون دلار، USAID به اهداف اساسی برنامه نرسیده است، 7/2013، صفحه 3.
- 390 SIGAR، برنامه های ثبات در مناطق اصلی (SIKA): پس از 16 ماه و مصرف 47 میلیون دلار، USAID به اهداف اساسی برنامه نرسیده است، 7/2013، صفحات 7، 18.
- 391 ODG، USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014؛ ODG، USAID، پاسخ به بررسی سوابق SIGAR، 1/12/2015.
- 336 USAID، "صندوق امانی بازسازی افغانستان (ARTF)"، 8/26/2013.
- 337 اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، "دولت امریکا 105 میلیون دلار را به صندوق زیربنای افغانستان بانک انکشاف آسیایی اختصاص داد"، 3/18/2014.
- 338 OPPD، USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/30/2013.
- 339 OPPD، USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014.
- 340 OPPD، USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014.
- 341 ممیزی USAID OIG S-001-15-306-F، بررسی کنترل های مدیریت مالی USAID/افغانستان برای مساعدت دولت به دولت، 10/30/2014، ص. 1.
- 342 ممیزی USAID OIG S-001-15-306-F، بررسی کنترل های مدیریت مالی USAID/افغانستان برای مساعدت دولت به دولت، 10/30/2014، صص. 4-5.
- 343 ممیزی USAID OIG S-001-15-306-F، بررسی کنترل های مدیریت مالی USAID/افغانستان برای مساعدت دولت به دولت، 10/30/2014، صص. 8-9.
- 344 وزارت دفاع ایالات متحده، CSTC-A، پاسخ به درخواست های معلومات SIGAR، 4/4/2014 و 7/1/2014.
- 345 وزارت دفاع ایالات متحده، CSTC-A، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 4/4/2014.
- 346 ممیزی SIGAR AR-24-15، پولیس ملی افغانستان: بیش از 300 میلیون دلار از معاشات پرداختی تحت تمویل ایالات متحده مبتنی بر معلوماتی هستند که صرفاً بخشی از آنها بازرینی یا مطابقت داده شده است، 1/7/2015.
- 347 ممیزی SIGAR AR-24-15، پولیس ملی افغانستان: بیش از 300 میلیون دلار از معاشات پرداختی تحت تمویل ایالات متحده مبتنی بر معلوماتی هستند که صرفاً بخشی از آنها بازرینی یا مطابقت داده شده است، 1/7/2015.
- 348 UNDP، "پاسخ منسجم LOTFA/UNDP به نامه اداره سر مفتش ویژه برای بازسازی افغانستان (SIGAR) به UNDP"، 9/29/2014، ص. 3.
- 349 ایالات متحده اردو، "مراقبت و انکشاف سیستم مدیریت معلومات منابع بشری افغانستان"، 8/19/2013.
- 350 UNDP، "پاسخ منسجم LOTFA/UNDP به نامه اداره سر مفتش ویژه برای بازسازی افغانستان (SIGAR) به UNDP"، 9/29/2014، ص. 3.
- 351 نیویارک تایمز، "طبق گفته مقامات، رهبر افغانستان به سازمان ملل متحده اظهار داشت که سطح کنترل خود بر وجوه را کاهش دهد"، 12/24/2014.
- 352 USAID، ایالات متحده، مساعدت خارجی به افغانستان: پلان مدیریت بعد از عملکرد 2011-2015، 10/2010، صفحه 123.
- 353 OPPD، USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 9/29/2014؛ امور خارجه، SCA، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 10/14/2014.
- 354 SIGAR، راپوردهی ریعوار به کانگرس ایالات متحده، 4/30/2014، صفحات 127-129؛ ODG، USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 6/30/2014.
- 355 کانفرانس لندن در افغانستان، "و جامعه بین المللی: تعهدات نسبت به اصلاحات و تجدید تعهد نسبت به همکاری: بیانیه"، 12/4/2014.
- 356 OPPD، USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 9/29/2014.
- 357 OPPD، USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014.
- 358 کانفرانس لندن برای افغانستان، "افغانستان و جامعه بین المللی: تعهدات نسبت به اصلاحات و تجدید تعهد نسبت به همکاری: بیانیه"، 12/4/2014.
- 359 شورای امنیت سازمان ملل متحد، وضعیت افغانستان و تاثیر آن بر صلح و امنیت جهانی، 12/9/2014، صفحه 10.
- 360 طلوع نیوز، "ولسی جرگه موده بودیچه سال 2015 را رد کرد"، 12/24/2014.
- 361 طلوع نیوز، "MoF نسبت به تمویل پروژه های ناتمام تعهد سپرد، و مسوده اصلاح شده جدید بودیچه را به پارلمان ارسال کرد"، 1/7/2015.

- 392 OTI, USAID, پاسخ به درخواست معلومات SIGAR, 6/30/2014.
- 393 OTI, USAID, "بروزرسانی دوهفته-وار: طرح ابتکاری پیوستگی اجتماع (CCI)", 12/18/2014.
- 394 وزارت دفاع ایالات متحده/امور خارجه ایالات متحده چارچوب ستراتیژیک مدنی-نظامی ایالات متحده برای افغانستان: تجدید نظر 2, 8/2013, صفحه 12.
- 395 شورای امنیت سازمان ملل متحد, وضعیت افغانستان و تأثیرات آن بر صلح و امنیت جهانی, 12/9/2014, صفحه 4.
- 396 سازمان ملل متحد, پنجمین راپور تیم پشتیبانی تحلیلی و نظارت بر تحریم ها, ارائه شده به تبع فیصله 2160 (2014) در رابطه با طالبان و سایر اشخاص و مؤسسات مربوطه که صلح, ثبات و امنیت را در افغانستان تهدید می کنند, 12/11/2014, ص. 3.
- 397 پژواک, "تابحال صحبتی با طالبان صورت نگرفته است, دروازه های مذاکره باز است: CEO", 12/17/2014.
- 398 وال استریت ژورنال, "پاکستان از افغانستان در قسمت مبارزه با طالبان درخواست کمک کرد", 12/17/2014.
- 399 پژواک, "همکاری منطقوی علیه افزایش ترور: اتمر", 1/7/2015.
- 400 وال استریت ژورنال, "چین مسیر جدیدی برای مذاکرات صلح افغانستان ایجاد کرد", 12/17/2014.
- 401 وزارت دفاع ایالات متحده, FRIC, پاسخ به درخواست معلومات SIGAR, 9/29/2014.
- 402 ODG, USAID, پاسخ به درخواست معلومات SIGAR, 9/29/2014.
- 403 ODG, USAID, پاسخ به درخواست معلومات SIGAR, 12/29/2014.
- 404 ممیزی SIGAR 14-26, پشتیبانی از سکور عدلی افغانستان: برنامه های وزارت امور خارجه به مدیریت بهتر و نظارت قویتری ضرورت دارد, 1/2014, صفحه 1.
- 405 برنامه پشتیبانی از سکور عدلی افغانستان, "راپور ماهانه ریفرم قانونی JSSP", 10/2014, صص. 6-7.
- 406 امور خارجه, INL, پاسخ به درخواست بررسی SIGAR, 10/14/2014.
- 407 IDLO, "ارزیابی میان-مدت خارجی برنامه انتقال ترنینگ عدلی افغانستان (JTTP) (2013-2014)", 11/10/2014, ص. 16.
- 408 IDLO, "ارزیابی میان-مدت خارجی برنامه انتقال ترنینگ عدلی افغانستان (JTTP) (2013-2014)", 11/10/2014, ص. 28.
- 409 IDLO, "ارزیابی میان-مدت خارجی برنامه انتقال ترنینگ عدلی افغانستان (JTTP) (2013-2014)", 11/10/2014, ص. 43.
- 410 IDLO, "ارزیابی میان-مدت خارجی برنامه انتقال ترنینگ عدلی افغانستان (JTTP) (2013-2014)", 11/10/2014, ص. 44.
- 411 IDLO, "ارزیابی میان-مدت خارجی برنامه انتقال ترنینگ عدلی افغانستان (JTTP) (2013-2014)", 11/10/2014, ص. 48.
- 412 IDLO, "ارزیابی میان-مدت خارجی برنامه انتقال ترنینگ عدلی افغانستان (JTTP) (2013-2014)", 11/10/2014, ص. 49, 52.
- 413 امور خارجه, INL, پاسخ به درخواست معلومات SIGAR, 12/29/2014.
- 414 طلوع نیوز, "غنی, استعفاى قاضی القضاة را تأیید کرد", 10/23/2014.
- 415 ODG, USAID, پاسخ به درخواست معلومات SIGAR, 12/29/2014.
- 416 طلوع نیوز, "دوسیه فساد کابل بانک بسته شد, ستره محکمه احکام را صادر کرد", 12/4/2014.
- 417 امور خارجه, INL, پاسخ به درخواست معلومات SIGAR, 12/29/2014.
- 418 بنیاد آسیا, سروی مردم افغانستان, 2014, ص. 98.
- 419 بنیاد آسیا, سروی مردم افغانستان, 2014, ص. 11.
- 420 امور خارجه, INL, پاسخ به درخواست معلومات SIGAR, 12/29/2014.
- 421 پروژه عدل جهانی, شاخص حاکمیت قانون: افغانستان, 2014.
- 422 امور خارجه, INL, پاسخ به درخواست معلومات SIGAR, 12/29/2014.
- 423 امور خارجه, INL, پاسخ به درخواست معلومات SIGAR, 12/29/2014.
- 424 CSSP, "جمع آوری معلومات", 10/2014, ص. 5.
- 425 دفتر رییس جمهور, "حکم رییس جمهور درباره بحران کابل بانک", 10/1/2014.
- 426 DOJ, پاسخ به درخواست معلومات SIGAR, 1/5/2015.
- 427 نیویارک تایمز, "در سرحد افغانستان, رشوه بخشی از معامله است", 11/14/2014.
- 428 طلوع نیوز, "لوی سارنوال مدت کوتاهی پس از عزیمت, مجدداً منصب خود را تصاحب می کند", 12/6/2014.
- 429 امور خارجه, INL, پاسخ به درخواست معلومات SIGAR, 12/29/2014.
- 430 طلوع نیوز, "دوسیه فساد کابل بانک بسته شد, ستره محکمه احکام را صادر کرد", 12/4/2014.
- 431 نیویارک تایمز, "یکی از مهره های اصلی قاچاق مواد مخدر در افغانستان, جایی که پول غالباً برتر از عدالت است, از طریق پرداخت رشوه آزاد شد", 12/31/2014.
- 432 بنیاد آسیا, سروی مردم افغانستان, 2014, ص. 91.
- 433 بنیاد آسیا, سروی مردم افغانستان, 2014, ص. 94.
- 434 DOJ, پاسخ به درخواست معلومات SIGAR, 10/13/2014.
- 435 امور خارجه, INL, پاسخ به درخواست معلومات SIGAR, 12/29/2014.
- 436 DOJ, پاسخ به درخواست معلومات SIGAR, 10/13/2014.
- 437 امور خارجه, INL, پاسخ به درخواست معلومات SIGAR, 12/29/2014.
- 438 SIGAR, راپور ربعوار به کانگرس ایالات متحده, 10/30/2013, صفحه 137.
- 439 امور خارجه, INL, پاسخ به درخواست معلومات SIGAR, 12/29/2014.
- 440 امور خارجه, INL, پاسخ به درخواست معلومات SIGAR, 12/29/2014.
- 441 کمیته مستقل نظارت و ارزیابی اقدامات ضد فساد, راپور استعلام عمومی درباره غصب زمین, 11/2014, ص. 9.
- 442 کمیته مستقل نظارت و ارزیابی اقدامات ضد فساد, راپور VCA درباره پروسه واردات ادویه, 10/2014, ص. 2.
- 443 وزارت دفاع ایالات متحده, EF2, پاسخ به درخواست معلومات SIGAR, 9/29/2014.
- 444 وزارت دفاع ایالات متحده, EF2, پاسخ به درخواست معلومات SIGAR, 9/29/2014.
- 445 وزارت دفاع ایالات متحده, EF2, پاسخ به درخواست معلومات SIGAR, 9/29/2014.
- 446 وزارت دفاع ایالات متحده, EF2, پاسخ به درخواست معلومات SIGAR, 9/29/2014.
- 447 وزارت دفاع ایالات متحده, EF2, پاسخ به درخواست معلومات SIGAR, 9/29/2014.
- 448 وزارت دفاع ایالات متحده, EF2, پاسخ به درخواست معلومات SIGAR, 9/29/2014.
- 449 امور خارجه, PRM, پاسخ به درخواست معلومات SIGAR, 12/24/2014.
- 450 امور خارجه, PRM, پاسخ به درخواست معلومات SIGAR, 12/24/2014.
- 451 واشینگتن پست, "مهاجرین افغان در پاکستان در منزل با فشار مواجه اند", 12/29/2014.
- 452 اکسپرس تریبیون, "اقدام قهرآمیزی اتخاذ نمی شود: "مهاجرین راجستر شده دلیلی برای تشویش ندارند", 12/24/2014.
- 453 امور خارجه, PRM, پاسخ به درخواست معلومات SIGAR, 12/24/2014.
- 454 امور خارجه, PRM, پاسخ به درخواست معلومات SIGAR, 12/24/2014.
- 455 ممیزی SIGAR 15-24-AR, زنان افغان: برای تعیین و سنجش میزان پیشرفت وزارت دفاع ایالات متحده, امور خارجه, و USAID به ارزیابی های جامع ضرورت دارد, 12/18/2014.
- 456 ممیزی SIGAR 15-24-AR, زنان افغان: برای تعیین و سنجش میزان پیشرفت وزارت دفاع ایالات متحده, امور خارجه, و USAID به ارزیابی های جامع ضرورت دارد, 12/18/2014.
- 457 ODG, USAID, پاسخ به درخواست بررسی SIGAR, 1/12/2015.
- 458 ممیزی SIGAR 15-24-AR, زنان افغان: برای تعیین و سنجش میزان پیشرفت وزارت دفاع ایالات متحده, امور خارجه, و USAID به ارزیابی های جامع ضرورت دارد, 12/18/2014.

نوت های پایانی

459. USAID, USAID "نسبت به زنان و دختران افغان در بلند-مدت تعهد می سپارد." 11/8/2014.
460. USAID, "ملاحظات سرپرست راجیوشاه در تبلیغ انستیتوت صلح ایالات متحده در رابطه با افغانستان." 7/18/2013.
461. USAID, USAID "نسبت به زنان و دختران افغان در بلند-مدت تعهد می سپارد." 11/8/2014.
462. USAID, "ترویج برابری جنسیتی در پروژه برنامه های دارای اولویت ملی (PROMOTE). چندین قرارداد تحویل شدنی محدود با مقدار نامحدود (IDIQ): اطلاعیه اعطاء." 9/24/2014.
463. برنامه پشتیبانی از سکتور عدلی افغانستان، "راپور ماهانه اصلاحات قانونی JSSP، 10/2014، صص. 1-3.
464. برنامه پشتیبانی از سکتور عدلی افغانستان، "راپور ماهانه اصلاحات قانونی JSSP، 10/2014، ص. 3.
465. برنامه پشتیبانی از سکتور عدلی افغانستان، "راپور ماهانه اصلاحات قانونی JSSP، 10/2014، ص. 4.
466. آکسفام، "پشت درهای بسته: خطر نادیده گرفته شدن صدای زنان در تعیین سرنوشت آینده افغانستان." 11/24/2014، صص. 2-3.
467. جمهوری اسلامی افغانستان، تحقق خود-اکتایی: تعهدات نسبت به اصلاحات و تجدید تعهد برای همکاری، سند تهیه شده برای کانفرانس لندن درباره افغانستان، 12/2014، ص. 8.
468. بانک جهانی، تمرکز اقتصادی جنوب آسیا، خزان 2014، ص. 40؛ بانک جهانی، افغانستان: آخرین اخبار از وضعیت اقتصادی پروسه انتقال، IMF: 11/27/2014، ماده IV، راپور پرسونل مشورتی، انتشار مطبوعاتی؛ و بیانیه رییس اجرای جمهوری اسلامی افغانستان، 5/2014، ص. 5؛ IMF، "بیانیه در ختم یک مأموریت IMF به جمهوری اسلامی افغانستان"، انتشار مطبوعاتی نمبر 14/548، 12/2/2014.
469. MOF، نشریه مالی ماهانه، ماه 10، 1393، USAID: 12/8/2014، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/28/2014.
470. بیانیه کانفرانس لندن، افغانستان و جامعه جهانی: تعهدات نسبت به اصلاحات و تجدید تعهد برای همکاری، 12/4/2014.
471. طلوع نیوز، "سال مالی جدید بدون تصویب بودیجه آغاز شد." 12/22/2014.
472. MOF، سخنرانی عالیجناب حضرت عمر زاخیلوال وزیر مالیه جمهوری اسلامی افغانستان در جلسه ارائه بودیجه ملی سال 1394 در مشرانو جرگه، 11/2014.
473. طلوع نیوز، "سال مالی جدید بدون تصویب بودیجه آغاز شد." 12/22/2014؛ خامه پرس، "پارلمان افغانستان مسوده بودیجه ملی را به اتفاق آراء رد کرد." 12/24/2014.
474. بانک جهانی، انجام کسب و کار، رتبه بندی اقتصادها، <http://www.doingbusiness.org/rankings>، تاریخ دسترسی 11/6/2014؛ بانک جهانی، نگاهی کلی به انجام کسب و کار در سال 2014، 10/17/2013، ص. 3؛ بانک جهانی، انجام کسب و کار در سال 2013، 10/11/2012، ص. 3.
475. امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014، DOJ، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/5/2015.
476. وزارت تجارت، اداره بین المللی تجارت، نیروی عملیاتی سرمایه گذاری و بازسازی افغانستان، <http://www.trade.gov/afghanistan>، 12/29/2014، TFBSO؛ "بروزرسانی پلان انتقال و راپور درباره اجرای پروسه انتقال طی سال مالی 2014." MOMP: 4/23/2014، "پروژه TFBSO کار خود را پس از پنج سال خاتمه می دهد." 12/11/2014.
477. بانک جهانی، تمرکز اقتصادی جنوب آسیا، خزان 2014، صص. 17، 24، 40؛ بانک جهانی، تصویری کلی از کشور افغانستان، 10/2014، صص. 1، 3.
478. بانک جهانی، تصویری کلی از کشور افغانستان، 10/2014، صص. 1، 8، 20؛ بانک جهانی، تمرکز اقتصادی جنوب آسیا، خزان 2014، ص. 40.
479. IMF، 2014، ماده IV، راپور پرسونل مشورتی؛ انتشار مطبوعاتی؛ و بیانیه رییس اجرایی جمهوری اسلامی افغانستان، 5/2014.
480. MOF، نشریه مالی ماهانه، ماه 10، 1393، 12/8/2014.
481. MOF، نشریه مالی ماهانه، ماه 10، 1393، 12/8/2014.
482. بانک جهانی، تمرکز اقتصادی جنوب آسیا، خزان 2014، صفحات 40-42.
483. IMF، ماده IV راپور سال 2014 کارکنان مشورتی؛ انتشار مطبوعاتی؛ و بیانیه رییس اجرایی جمهوری اسلامی افغانستان، 5/2014، ص. 74.
484. بانک جهانی، افغانستان: بروزرسانی معلومات انتقال به تغییرات، جلسه JCMB، 1/29/2014.
485. ایالات متحده سفارت ایالات متحده در کابل، نامه سفیر جیمز کایننگهام به عالیجناب سرپرست وزیر مالیه عمر زاخیلوال، 10/30/2014؛ MOF، درخواست مساعدت برای رسیدگی به وضعیت مالی، 10/17/2014؛ مکاتبات ایمیلی SIGAR با امور خارجه، 12/23/2014.
486. ایالات متحده سفارت ایالات متحده در کابل، نامه سفیر جیمز کایننگهام به عالیجناب سرپرست وزیر مالیه عمر زاخیلوال، 10/30/2014؛ مکاتبات ایمیلی SIGAR با امور خارجه، 12/23/2014.
487. USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/28/2014؛ مکاتبات ایمیلی SIGAR با امور خارجه، 12/23/2014.
488. MOF، درخواست مساعدت برای رسیدگی به وضعیت، نامه عالیجناب سرپرست وزیر مالیه عمر زاخیلوال به سفیر جیمز کایننگهام، 11/13/2014.
489. پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/28/2014؛ مکاتبات ایمیلی SIGAR با امور خارجه، 12/23/2014؛ USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 1/12/2015.
490. SIGAR، راپور ربعوار به کانگرس ایالات متحده، 10/30/2014، ص. 165.
491. USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/28/2014.
492. ایالات متحده سفارت ایالات متحده در کابل، نامه سفیر جیمز کایننگهام به عالیجناب سرپرست وزیر مالیه عمر زاخیلوال، 10/30/2014؛ بانک جهانی، صندوق امانی بازسازی افغانستان، رفرنس USAID 00-00016-12-G-306، اصلاحیه نمبر 7 برای نامه مورخ 31 مارچ 2013، 10/27/2014.
493. USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/28/2014.
494. طلوع نیوز، "سال مالی جدید بدون تصویب بودیجه آغاز شد." 12/22/2014.
495. MOF، سخنرانی عالیجناب حضرت عمر زاخیلوال وزیر مالیه جمهوری اسلامی افغانستان در مشرانو جرگه در جلسه ارائه بودیجه ملی سال 1394، 11/2014.
496. طلوع نیوز، "سال مالی جدید بدون تصویب بودیجه آغاز شد." 12/22/2014؛ خامه پرس، "پارلمان افغانستان مسوده بودیجه ملی را به اتفاق آراء رد کرد." 12/24/2014.
497. به نظر می رسد که 25٪ افزایش عاید مورد انتظار سرپرست وزیر در سال 1394 به یک مقایسه با عواید جمع آوری شده در سال 1393 ارجاع دارد، نی به یک مقایسه بودیجه-به-بودیجه. عواید پیش بینی شده در بودیجه برای سال 1393 مشابه پیشنهاد بودیجه اولیه سال 1394 هستند (132 میلیارد افغانی به 132.4 میلیارد افغانی، به ترتیب). منبع: ترجمان و بررسی SIGAR از سخنرانی سرپرست وزیر مالیه در پارلمان درباره بودیجه سال 1394، ص. 3؛ مسوده اول بودیجه سال 1394، ص. 7؛ اظهاریه بودیجه ملی سال 1393 از سوی MOF، ص. 18.
498. MOF، سخنرانی عالیجناب حضرت عمر زاخیلوال وزیر مالیه جمهوری اسلامی افغانستان در جلسه ارائه بودیجه ملی سال 1394 در مشرانو جرگه، 11/2014.
499. MOF، ریاست عمومی بودیجه، "رویدادها و اخبار" تاریخ دسترسی 1/8/2015؛ MOF، بودیجه ملی سال مالی 1394 (نسخه دو)، 1/7/2015، ص. 7.
500. بانک جهانی، افغانستان: بروزرسانی تحلیل اقتصادی پروسه انتقال، 11/27/2014.
501. IMF، مشاوره سال 2014 درباب ماده IV - راپوردهی کارکنان؛ انتشار مطبوعاتی؛ و اظهاریه سرپرست اجرایی جمهوری اسلامی افغانستان، 5/2014.
502. IMF، "هیئت اجرایی IMF اولین بررسی خود را تحت «تدبیر سهولت کزیدت تمدید یافته» برای جمهوری اسلامی افغانستان تکمیل کرد، و پرداخت 18.2 میلیون دالر را به تصوب رساند." 6/29/2012، IMF، نخستین بررسی جمهوری اسلامی افغانستان تحت تدبیر سهولت کزیدت تمدید یافته، درخواست برای لغو عدم مراعات معیار عملکرد، تعدیل معیارهای عملکرد، و قسط بندی مجدد پرداخت ها، IMF: 6/19/2012، 2014، ماده IV، راپور پرسونل مشورتی؛ و بیانیه سرپرست اجرایی برای جمهوری اسلامی افغانستان، 5/2014.
503. خزانهداری، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/30/2014.
504. IMF، "بیانیه در ختم مأموریت IMF در جمهوری اسلامی افغانستان" انتشار مطبوعاتی نمبر 14/548، 12/2/2014.

- 505 بیانیه کانفرانس لندن، افغانستان و جامعه جهانی: تعهدات نسبت به اصلاحات و تجدید تعهد برای همکاری، 12/4/2014.
- 506 نیویارک تایمز، "دو نرها در ملاقات با رهبران افغان تعهد سپردند"، 12/4/2014.
- 507 جمهوری اسلامی افغانستان، تحقق خود-انتکایی، تعهدات نسبت به اصلاحات و تجدید تعهد برای همکاری، 12/2014.
- 508 بانک جهانی، انجام کسب و کار، رتبه بندی اقتصادها، <http://www.doingbusiness.org/rankings>، تاریخ دسترسی 11/6/2014؛ بانک جهانی، انجام کسب و کار در سال 2015، 10/28/2014، صص. 16، 152.
- 509 IMF، ماده IV، راپور پرسونل مشورتی؛ انتشار مطبوعاتی؛ و بیانیه رییس اجرایی جمهوری اسلامی افغانستان، 5/2014.
- 510 بانک جهانی، تمرکز اقتصادی جنوب آسیا، خزان 2014، صفحه 10.
- 511 IMF، مشاوره سال 2014 درباب ماده IV - راپوردهی کارکنان؛ انتشار مطبوعاتی؛ و اظهاریه سرپرست اجرایی جمهوری اسلامی افغانستان، 5/2014، صفحه 44.
- 512 طلوع نیوز، "دولت آمار دقیقی از مبادلات تجاری در اختیار ندارد"، 10/30/2014؛ بانک جهانی، تازه ترین اخبار از وضعیت اقتصادی افغانستان، 10/2014، ص. 2.
- 513 طلوع نیوز، "دولت آمار دقیقی از مبادلات تجاری در اختیار ندارد"، 10/30/2014.
- 514 USAID، پروژه تجارت و عواید افغانستان (ATAR)، راپور ماهانه (1 - 31 اکتوبر)، 2014، 11/5/2014.
- 515 اتاق مشترک تجارت و صنایع پاکستان و افغانستان، "صورتجلسه پنجمین نشست اداره هماهنگی تجارت ترانزیتی افغانستان و پاکستان"، 1/3/2015؛ استندرد کسب و کار، "پاکستان و افغانستان بر سر افزایش روابط تجاری توافق حاصل کردند"، 1/2/2015.
- 516 اتاق مشترک تجارت و صنایع افغانستان و پاکستان، "صورتجلسه نشست دوجانبه بین پاکستان و افغانستان"، 1/3/2015.
- 517 کمیسیون اروپا، اتحادیه اروپا، تجارت اجناس با افغانستان، USAID: 8/27/2014، تحلیل توافقنامه تجارت ترانزیتی افغانستان و پاکستان (APTTA)، 5/2014، ص. 4.
- 518 USAID، تحلیل توافقنامه تجارت ترانزیتی افغانستان و پاکستان (APTTA)، 5/2014، صص. 4، 12؛ ACCI، "تاخیر در APTTA به اقتصاد افغانستان و پاکستان صدمه می رساند"، 2/15/2011.
- 519 اتاق مشترک تجارت و صنایع افغانستان و پاکستان، "صورتجلسه اولین نشست سه جانبه متخصصین کشورهای افغانستان، پاکستان، و تاجیکستان"، 1/3/2015.
- 520 IMF، ماده IV، راپور پرسونل مشورتی؛ انتشار مطبوعاتی؛ و بیانیه رییس اجرایی جمهوری اسلامی افغانستان، 5/2014، ص. 44؛ خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 10/1/2014.
- 521 بانک جهانی، تمرکز اقتصادی جنوب آسیا، خزان 2014، ص. 30؛ UNDP، بسوی ترقی انسانی: حفظ پیشرفت MDG در دوره نااطمینانی اقتصادی، وابستگی صادراتی و تمرکز صادراتی، 12/9/2011، ص. 24.
- 522 بانک جهانی، شبکه نیل به مزیت رقابتی در صادرات، روندهای صادرات و شاخص های ساختار تجارت، تاریخ دسترسی 10/7/2014.
- 523 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/28/2014؛ USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 1/12/2015.
- 524 IMF، مشاوره سال 2014 درباب ماده IV - راپوردهی کارکنان؛ انتشار مطبوعاتی؛ و اظهاریه سرپرست اجرایی جمهوری اسلامی افغانستان، 5/2014، صفحه 44؛ خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 10/1/2014؛ خزانه داری، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 10/9/2014.
- 525 MOF، نشریه مالی ماهانه، ماه 10، 1393، 12/8/2014.
- 526 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/28/2014.
- 527 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/28/2014؛ USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 1/12/2015.
- 528 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/28/2014.
- 529 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/28/2014.
- 530 WTO، دسترسی به WTO، راپور سالانه 2014 از سوی سرپرست عمومی، 11/24/2014.
- 531 WTO، "فصله دسترسی افغانستان برای سال 2013 واگذار شده است"، 7/25/2013.
- 532 کانفرانس توکیو درباره افغانستان، چوکات حسابداری متقابل توکیو، 7/8/2012.
- 533 بانک جهانی، تازه ترین اخبار از وضعیت اقتصادی افغانستان، 4/2013، ص. 12؛ بانک جهانی، تازه ترین اخبار از وضعیت اقتصادی افغانستان، 10/2014، صص. 1-2، IMF، 2014، ماده IV، راپور پرسونل مشورتی؛ انتشار مطبوعاتی؛ و بیانیه رییس اجرایی جمهوری اسلامی افغانستان، 5/2014، ص. 15.
- 534 پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 9/26/2013، FATF، جریان مالی مرتبط با تولید و قاچاق مواد مشتق از تریاک در افغانستان، 6/2014، ص. 18.
- 535 بانک جهانی، تازه ترین اخبار از وضعیت اقتصادی افغانستان، 10/2014، ص. 2؛ رساله معلومات جهان، 6/24/2014، تاریخ دسترسی 1/8/2015.
- 536 بانک جهانی، تجدید اقتصادی افغانستان، 4/2013، صفحه 12.
- 537 IMF، مشاوره سال 2014 درباب ماده IV - راپوردهی کارکنان؛ انتشار مطبوعاتی؛ و اظهاریه سرپرست اجرایی جمهوری اسلامی افغانستان، 5/2014، صفحه 16.
- 538 امور خارجه، راپور ستراژی بین المللی کنترل مواد مخدر، جلد II، 3/2014.
- 539 خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 10/1/2014.
- 540 خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/6/2015؛ کارگروپ ضربتی اقدام مالی، "رشد تطابق جهانی AML/CFT: پروسه جاری"، 10/24/2014.
- 541 خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/6/2015.
- 542 FATF، "حوزه های قضایی پرخطر و غیرهمکار، بیانیه عمومی FATF"، 2/14/2014؛ خزانه داری، پاسخ به بررسی سوابق SIGAR، 7/11/2014، FATF، "بهبود سطح تبعیت از AML/CFT جهانی: پروسه جاری"، 6/27/2014.
- 543 کارگروپ ضربتی اقدام مالی، "رشد تطابق جهانی AML/CFT پروسه مداوم"، 6/27/2014؛ FATF، "حوزه های قضایی پرخطر و غیرهمکار، اظهاریه عمومی FATF"، 2/14/2014؛ FATF، "نتایج جلسه عمومی FATF، پاریس، 25-27 جون 2014"، 6/27/2014؛ امور خارجه، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 6/30/2014؛ خزانه داری، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 7/11/2014.
- 544 امور خارجه، INL، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014؛ DOJ، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/5/2015؛ DOJ، پاسخ به بررسی سوابق SIGAR، 1/15/2015.
- 545 DOJ، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/5/2015؛ DOJ، پاسخ به بررسی سوابق SIGAR، 1/15/2015.
- 546 DOJ، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/5/2015؛ کمیته مشترک نظارت و ارزیابی اقدامات ضد فساد، کار ناتمام؛ راپور پیگیرانه درباره کابل بانک، 10/2/2014.
- 547 DOJ، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/5/2015؛ افغانستان بانک، "بیانیه عمومی DAB درباره کابل بانک"، تاریخ دسترسی 1/8/2015.
- 548 طلوع نیوز، "MOF قصد دارد تا سه بانک دولتی را ادغام کند"، 12/3/2014.
- 549 کمیته نظارت و ارزیابی مشترک مستقل ضد فساد اداری، وظیفه ناتمام؛ راپور پیگیرانه درباره کابل بانک، 10/2/2014؛ طلوع نیوز، "وزارت مالیه خواهان خصوصی سازی نوی کابل بانک است"، 10/17/2014؛ طلوع نیوز، "MOF قصد دارد تا سه بانک دولتی را ادغام کند"، 12/3/2014؛ DOJ، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/5/2015.
- 550 امور خارجه، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 6/30/2014 و 10/3/2014.
- 551 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/28/2014.
- 552 امور خارجه، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 10/3/2014.
- 553 OSD-P، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/30/2014.
- 554 امور خارجه، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 10/3/2014.

نوت های پایانی

- 551 TFBSO، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/1/2014، 9/29/2014، 10/9/2014، و 12/29/2014.
- 582 بانک جهانی، افغانستان: خلاصه کشوری، 3/2014.
- 583 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/28/2014؛ USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 1/12/2015.
- 584 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/28/2014.
- 585 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 9/30/2013؛ USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 7/14/2014.
- 586 USAID، برنامه افزایش سطح کربد زراعتی، قرارداد نمبر EDH-I-00-05-0004، ربع 4 سال مالی 2014 (1 جولای - 30 سپتمبر 2014).
- 587 بانک جهانی، دولت اسلامی افغانستان، مسیرهای رشد فراگیر، راپور نمبر: ACS8228، 3/2014.
- 588 بانک جهانی، افغانستان: تصویر کلی کشوری، 10/2014، ص. 6.
- 589 CIA کتاب معلومات جهانی، لست کردن فلد: شهرنشینی، تاریخ دسترسی 10/6/2014.
- 590 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/28/2014.
- 591 USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 1/15/2014؛ وزارت دفاع ایالات متحده، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 7/11/2014 و 10/15/2014.
- 592 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/28/2014؛ USAID، پاسخ به بررسی سوابق SIGAR، 4/15/2013 و 7/1/2013؛ وزارت دفاع ایالات متحده، راپور درباره پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان، 10/2014، ص. 88.
- 593 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/1/2013؛ USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 1/15/2014.
- 594 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/28/2014؛ USAID، پاسخ به بررسی سوابق SIGAR، 1/12/2015.
- 595 شبکه تحلیلگران افغانستان، ملاقات مجدد در نشست ایگل، SIGAR، 1/30/2013، ریکارد دیدار از محل، بند کجکی، ولایت هلمند، افغانستان، 5/23/2013.
- 596 وال استریت ژورنال، "داعش به جمع تروریستان افغانستان اضافه شد"، 1/12/2015.
- 597 USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 1/15/2014.
- 598 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 6/30/2014.
- 599 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 9/29/2014 و 12/28/2014.
- 600 وزارت دفاع ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/2/2015؛ قانون عامه نمبر: 113-235، قانون تخصیصات منسجم و ادامه تخصیصات، 2015، فرقه C - قانون تخصیصات وزارت دفاع، 12/16/2014، 2015.
- 601 وزارت دفاع ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 10/07/2014.
- 602 راپور ممیزی SIGAR 12-12، پروژه های تامین بودیجه زیربنای سال مالی 2011 افغانستان از برنامه عقب هستند و از نبود پلان های مداومت مناسب رنج میبرند، 7/2012.
- 603 بانک جهانی، تصویر کلی کشور افغانستان، 10/2014، ص. 7.
- 604 بانک جهانی، سکتور ترانسپورت افغانستان، تاریخ دسترسی 7/8/2013.
- 605 بانک جهانی، "فضای رقابتی و رشد فراگیر برای مشاغل دوامدار"، 5/7/2013؛ بانک جهانی، روزرسانی اقتصادی افغانستان، دولت جهانی، 4/2013؛ بانک جهانی، مسیرهای رشد دوامدار، راپور نمبر: ACS8228، 3/2014.
- 606 بانک جهانی، افغانستان: خلاصه کشوری، 3/2014.
- 607 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/28/2014.
- 608 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/28/2014؛ USAID، پاسخ به بررسی سوابق SIGAR، 1/12/2015؛ بانک جهانی، افغانستان: خلاصه کشوری، 3/2014.
- 609 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/28/2014.
- 552 USAID، خلاصه ستریاتیژی رشد اقتصادی برای افغانستان، 10/13/2011، ص. 2؛ سفارت ایالات متحده در کابل، چوکات ستریاتیژیک ملکی-نظامی برای افغانستان، 8/2013، ص. 15.
- 556 MOF، نشریه مالی ماهانه، ماه 10، 1393، 12/8/2014؛ بانک جهانی، تمرکز اقتصادی آسیای جنوبی، خزان 2014، ص. 40؛ جمهوری اسلامی افغانستان، تحقق خود-اتکایی، تعهدات نسبت به اصلاحات و تجدید تعهد برای همکاری، 12/2014.
- 557 TFBSO، روزرسانی پلان انتقال و راپور درباره اجرای پروسه انتقال طی سال مالی 2014، 4/23/2014، تاریخ دریافت 7/24/2014؛ TFBSO، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 1/13/2015.
- 558 وزارت تجارت، اداره تجارت بین المللی، نیروی عملیاتی سرمایه گذاری و بازسازی افغانستان، http://www.trade.gov/afghanistan، 12/29/2014.
- 559 وزارت تجارت، نیروی عملیاتی سرمایه گذاری و بازسازی عراق و افغانستان، راپور سال مالی 2014 از برنامه افغانستان، تاریخ دریافت 9/4/2014.
- 560 بانک جهانی، تازه ترین اخبار از وضعیت اقتصادی افغانستان، 4/2013، ص. 4؛ بانک جهانی، "وضعیت رقابتی و رشد فراگیر برای مشاغل دوامدار"، 5/7/2013، ص. 20؛ بانک جهانی، تمرکز اقتصادی جنوب آسیا، خزان 2014، ص. 41.
- 561 بانک جهانی، تمرکز اقتصادی جنوب آسیا، خزان 2014، ص. 41؛ بانک جهانی، افغانستان: تازه ترین اخبار از وضعیت اقتصادی پروسه انتقال، 11/27/2014، ص. 10.
- 562 MOF، نشریه مالی ربعوار، ربع 2، 1393، 11/9/2014.
- 563 بانک جهانی، دولت اسلامی افغانستان، مسیرهای رشد فراگیر، راپور نمبر: ACS8228، 3/2014.
- 564 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/28/2014.
- 565 TFBSO، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 9/29/2014 و 12/29/2014؛ USAID، پاسخ به بررسی سوابق SIGAR، 1/12/2015.
- 566 TFBSO، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 4/1/2014 و 12/29/2014؛ MOMP، "SDNRP - وزارت معادن و پترولیوم PMU، راپور آخرین وضعیت پیشرفت"، 11/2014.
- 567 خبرگزاری پژواک افغانستان، "MCC از سرگیری کار روی معدن مس را درخواست کرد"، 12/8/2014.
- 568 TFBSO، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014؛ MOMP، "وزارت معادن افغانستان برنده گان مناقصه پروژه معدن آهن حاجیک را اعلام کرد"، 6/23/2012.
- 569 بانک جهانی، تصویری کلی از کشور افغانستان، 10/2014، ص. 7.
- 570 TFBSO، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014.
- 571 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/28/2014.
- 572 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/28/2014؛ لاپراتوار ملی لاس الاموس، "جدول دوره ای عناصر: LANL"، http://periodic.lanl.gov/73.shtml، تاریخ دسترسی 1/2/2014.
- 573 MOMP، "منابع تیل و گاز"، دسترسی در تاریخ 7/14/2014؛ MOMP، "قراردادها، هاییدروکاربن ها"، دسترسی در تاریخ 7/14/2014.
- 574 TFBSO، پاسخ به بررسی سوابق SIGAR، 10/9/2014؛ مجله انجمن BIC، "Bietz انرژی WBI: آماده سازی تأسیسات برای آغاز عملیات در سال 2014، ویژگی خاص"، تاریخ دسترسی 10/9/2014.
- 575 ACCI، "گشایش اولین تصفیه خانه در افغانستان"، 8/25/2013.
- 576 بانک جهانی، افغانستان: خلاصه معلومات کشوری، 3/2014.
- 577 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 9/30/2013، 12/31/2013 و 12/28/2014؛ TFBSO، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/29/2014.
- 578 TFBSO، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 7/1/2014 و 10/9/2014؛ TFBSO، پاسخ به بررسی سوابق SIGAR، 7/11/2014.
- 579 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 9/30/2013 و 12/31/2013.
- 580 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/28/2014؛ USAID، راپور ماهانه فعالیت تولید گاز شبرغان، 1 نومبر - 30 نومبر 2014، 12/7/2014.

نوت های پایانی

620	USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 7/14/2014.	610	DOT، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 3/31/2014 و 7/5/2014.
621	USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 4/11/2013؛ USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 7/14/2014 و 10/13/2013.	611	USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/28/2014؛ USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 1/12/2015.
622	ولایات تحت پشتیبانی USAID عبارتند از: بدخشان، بغلان، بامیان، فاریاب، غزنی، هرات، جوزجان، کابل، قندهار، خوست، پکتیکا، پکتیا، و تخار.	612	USAID، ایالات متحده. مساعدت خارجی به افغانستان PMP 2011-2015.
623	USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/28/2014؛ USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 1/12/2015.	613	USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/28/2014.
624	USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/28/2014؛ USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 1/12/2015.	614	USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/28/2014.
625	USAID، قراردادهای همکاری برای سند معلوماتی سکتور صحت، 1/2014؛ USAID، پاسخ به بررسی سوابق SIGAR، 1/12/2015.	615	USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/28/2014؛ USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 1/12/2015.
626	USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/28/2014؛ USAID، پاسخ به درخواست بررسی SIGAR، 1/12/2015.	616	USAID، برنامه انکشاف نیروی کار و پشتیبانی از پوهنتون، توافقنامه نمبر AID-306-A-13-00009-00، سال مالی 2014، راپور سوم عملکرد ربعوار (جولای، اگست، سپتمبر)، 10/31/2014.
627	USAID، "رهبری، مدیریت، حکومتمداری: کتابچه معلومات"، 1/2013.	617	USAID، برنامه انکشاف نیروی کار و پشتیبانی از پوهنتون، توافقنامه نمبر AID-306-A-13-00009-00، سال مالی 2014، راپور سوم عملکرد ربعوار (جولای، اگست، سپتمبر)، 10/31/2014.
628	USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/28/2014.	618	بانک جهانی، افغانستان: خلاصه کشوری، 3/2014.
629	USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/28/2014.	619	USAID، ایالات متحده. مساعدت خارجی به افغانستان PMP 2011-2015.



خرید افغان ها، تهیه خوراک، گپ زدن و استراحت در بازار شلوغ منداوی کابل. (عکس توسط گرنیت مک لئود)

کارکنان راپور ربعوار

دبوراہ اسکورینگز، سرپرست ریاست تحقیق و تحلیل/ویراستار
سولانژ تورا گابا، دستیار تحقیق
دنیل وگلند، متخصص امور حکومتداری
جنویس ویلسون، متخصص امور امنیتی
جوزف ویندرمر، معین سرپرست ریاست تحقیق و تحلیل/ویراستار

میشائل بیندل، متخصص عرصه انکشاف اقتصادی و اجتماعی
کلارک ایروین، نویسنده/ویراستار ارشد
وونگ لیم، متخصص معلومات بصری
جنیفر منزولو، مدیر برنامه
اولیویا پانک، متخصص معلومات بصری
امیت شیندر، تحلیلگر ارشد دیتا/ممیز ارشد

SIGAR

اداره سر مفتش ویژه
برای بازسازی افغانستان

Crystal Drive 2530
Arlington, VA 22202

www.sigar.mil

موارد تقلب، اتلاف منابع، یا سوء استفاده را می توانید از طریق شماره تیلیفون خاص SIGAR راپور بدهید

از طریق تیلیفون: افغانستان

موبایل: 0700107300

DSN: 318-237-3912 داخلی 7303

تمام پیام های صوتی به زبان دری، پشتو و انگلیسی هستند.

از طریق تیلیفون: ایالات متحده

تیلیفون رایگان: 866-329-8893

DSN: 312-664-0378

تمام پیام های صوتی به زبان انگلیسی است و در ساعات کاری جواب داده می شود.

از طریق فکس: 703-601-4065

از طریق ایمیل: sigar.hotline@mail.mil

از طریق ارسال وب: www.sigar.mil/investigations/hotline/report-fraud.aspx



SIGAR

راپور موارد تقلب، اتلاف منابع یا سوء استفاده

