

30 اپریل | سرمفتش خاص برای
2015 | بازسازی افغانستان

سیگار

گزارش ربعوار به کانگرس ایالات متحده





قانون جواز دفاع ملی سال مالی 2008 (نشریه. L. No. 110-181) اداره سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (سیگار) را ایجاد کرد.

ماموریت نظارتی اداره سیگار، طوری که توسط قانون تعریف شده است، عبارت است از اجرای تفتیش ها و تحقیقات مستقلانه و هدفمند

- آن پروگرام ها و عملیات های تمویل شده که توسط تخصیصات یا دیگر وجوه فراهم شده برای بازسازی افغانستان به مصرف رسیده باشد.
- رهبری و ایجاد هماهنگی، ارائه توصیه در مورد، پالیسی هایی که برای ارتقاء اقتصاد، کارایی، و موثریت اداره پروگرام ها و عملیات ها طراحی شده باشند، و جلوگیری و کشف اتلاف، فریبکاری، و سوء استفاده از این پروگرام ها و عملیات ها میباشد.
- طریقه مطلع داشتن وزیر خارجه و وزیر دفاع در مورد مشکلات و نواقص مربوط به اداره این پروگرام ها و عملیات ها و ضرورت برای شروع و پیشبرد اعمال اصلاحی در راستای رفع آن مشکلات میباشد.
- بازسازی افغانستان شامل هر گونه قرارداد، اهداء، موافقت نامه، یا میکانیزم پولی دیگر میشود که توسط هر یک از بخش ها یا ادارات دولتی ایالات متحده آمریکا منعقد شده باشد که در آن از وجوه تخصیص یافته یا موجود شده برای بازسازی افغانستان استفاده شده باشد.

منبع: نشریه. L. No. 110-181، "قانون جواز دفاع ملی سال مالی 2008" 1/28/2008

(جهت مشاهده لست محتویات ملزم شده توسط کانگرس این گزارش، به بخش 3 مراجعه کنید.)

عکس پوش:

وزیر دفاع اشتون کارتر و رئیس جمهور افغانستان آقای اشرف غنی در حال بازدید از یک صف افتخاری در پنتاگون در جریان سفر مارچ 2015 رئیس جمهور غنی از واشنگتن دی سی. (عکس وزارت دفاع توسط بریدمیل دوم سین هارت)



سر مفتش خاص برای بازسازی افغانستان

خوشحالم که بیست و هفتمین راپور سه ماهه اداره سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (سیگار) را در مورد ایالات متحده آمریکا در افغانستان را برای کانگرس، وزارت خارجه و وزارت دفاع آمریکا ارائه و تقدیم میدارم. با وجود چالش های موجود، در این ربع پیشرفت های مثبت در عرصه های مختلف که اداره سیگار جهت بهبود فعالیت های بازسازی کار نموده، قابل ملاحظه میباشد.

در نتیجه تحقیق اداره سیگار دریافت گردید که اختلاس به ارزش نزدیک به 1 میلیارد دلار آمریکایی در قرارداد چندین ساله تیل وزارت دفاع افغانستان صورت گرفته است. اداره سیگار با حکومت وحدت ملی جدید ارتباط برقرار نمود و این حکومت وعده سپرد تا فرصت های بی نظیر را جهت کمک در مبارزه با فساد اداری، برای ما ایجاد نماید. این رسیده گی غیرمنتظره بعد از آن فراهم گردید که اداره سیگار و قوماندانی مشترک انتقال امنیتی-افغانستان (CSTC-A) بتاريخ 1 فیروری 2015 طی یک گزارش خلاصه به رئیس جمهور اشرف غنی گفت که به تعداد چهار قراردادی در تثبیت نرخ قرارداد و رشوه قبل از اعطای این قرارداد (تیل وزارت دفاع افغانستان) دخیل بوده اند که بصورت غیرقانونی نرخ آنرا به دولت افغانستان و مالیه دهنده گان آمریکایی به ارزش 214 میلیون دلار افزایش داده اند.

بعد از این جلسه، رئیس جمهور غنی فوراً وظایف مقامات وزارت دفاع افغانستان را که در اعطای قرارداد تیل وزارت مذکور دخیل بودند به حالت تعلیق درآورد و قرارداد را بصورت کامل فسخ همچنان قراردادی های را که ممکن در جلوگیری آن شامل باشند اخطاریه داده و مستنطقین مستقل را توظیف نمود تا اعطای قرارداد تیل وزارت دفاع افغانستان بشمول 11 قرارداد دیگر الیسه وزارت دفاع را بازنگری نماید. چنین تصمیم سریع و قاطع در یک کشوری که طبق معمول منحیث یک کشور که با داشتن بیشترین فساد اداری درجه بندی شده است، هشدار قوی را میرساند.

بعد از همان وقت، کارمندان اداره سیگار و خودم با رئیس جمهور غنی و رئیس اجراییه دکتر عبدالله عبدالله جهت بحث روی راه های که اداره سیگار میتواند با دولت افغانستان در راستای بهبود نظارت آنها از کمک های بازسازی ایالات متحده بخصوص کمک هایی که از طریق بودیجه وزارت های افغانستان تهیه شده است، ملاقات نموده ایم. این یک امر ضروری بحساب میآید چون ایالات متحده و هم پیمانان آن وعده نموده اند که پول بیشتر را از طریق بودیجه های وزارت های افغانستان طبق چارچوب کنفرانس همکاری های دوجانبه توکیو، تهیه می نمایند.

مستنطقین اداره سیگار و قوماندانی مشترک انتقال امنیتی-افغانستان فعلاً از نزدیک با مشاورین رئیس جمهور غنی کار می کنند تا ادعاهای سوء رفتار را تحقیق نمایند. طبق درخواست رئیس جمهور غنی، اداره سیگار نیز با سازمان بین المللی نهادهای عالی تفتیش جهت تسهیل آموزش مفتشین افغان، کار می کند. بر علاوه مستنطقین اداره سیگار معلومات را در مورد آگاهی تقلب برای کارمندان کمیسون ملی خریداری که تازه در چوکات دولت تاسیس شده است، آماده میسازد تا آنها بتوانند بسیار به آسانی موارد و شاخص های عام تقلب در قرارداد و فساد اداری را تشخیص دهند. موارد فوق میتواند موارد باشد که تعهد را ابراز نموده و برای ما باعث تشویق باشد.

بنابر لاینفک بودن موضوع در کمک مستقیم، این گزارش ربع وار چالش های را که وزارت دفاع آمریکا طوریکه تلاش میوزرد تا قوت و توانایی های عمومی نیروهای ملی امنیتی افغان را مشخص سازد، مورد بررسی قرار میدهد. در حال حاضر به تعداد 328805 تن پرسونل گزارش داده شده است. میزان نهایی قدرت نیروهای ملی امنیتی افغان باید منحیث یک شنجش مهم در رابطه به اینکه آیا 65.2 میلیارد دلار آمریکایی که ایالات متحده آمریکا بالای نیروهای ملی امنیتی افغان سرمایه گذاری نموده است توانسته است یک اردوی ملی و پولیس ملی که بتواند امنیت کشور را تامین و تروریست ها خنثی بسازد، در نظر گرفته شده است. الی اکنون دریافت های گزارش نخست این ربع تفتیش اداره سیگار (در رابطه به پرسونل و اطلاعات سیستم پرداخت اردوی ملی افغانستان) و تفتیش ماه جنوری (در رابطه به پرسونل و اطلاعات سیستم پرداخت پولیس ملی افغانستان) نشان میدهد که هیچ نوع تضمینی مبنی بر دقیق بودن و صحت آن وجود ندارد. ارایه پاسخ مثبت CSTC-A به پیشنهادات ما تشویق کننده بوده اما به نظر ما وزارت دفاع آمریکا باید این اطمینان را دهد که جنرال جان اف کامبل قوماندان ماموریت حمایه قاطع و تورنجرال تود تی سیمونتی قوماندان مشترک انتقال مسئولیت امنیتی-افغانستان در صورت ادامه چنین نظارت متمرکز و تهاجمی، دارای منابع کافی اند. به همین ترتیب، وزارت خارجه ایالات متحده نیز باید اطمینان حاصل نماید که سفیر پی مایکل مکینلی و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID) دارای منابع که نیاز دارند میباشد تا چنین انجام دهند.

فعالیت های دیگر این ربع اداره سیگار، توانسته است به تعداد 26 بازرسی مالی، بازرسی اجرات، تفتیش ها، مکاتیب و دیگر گزارشات که تلاش های بازسازی را مورد بررسی قرار میدهد صادر نماید.

یکی از این تفتیش ها تقریباً به ارزش 135 میلیون دلار امریکایی پرداخت به شرکت بنام علمی جورگی (فعالاً دوباره تجدید سازمان داده و تحت نام جدید یعنی شرکت امپریاتس است) از طرف دولت امریکا برای تطبیق پروژه میراث شرق بل داده بود که سوال برانگیز است. هدف این پروژه استخدام تخصصین با ظرفیت بلند تخصصی ضد شورشگری برای تربیه و آموزش نیروهای ملی امنیتی افغان بوده است. امروز تفتیش های مالی اداره سیگار به ارزش نزدیک به 241.8 میلیون دلار امریکایی مصرف پرسش برانگیز را و به ارزش 287.163 میلیون دلار امریکایی در عدم پرداخت در مفاد وجوه پیش پرداخت فدرال و دیگر کمک های که قابل پرداخت به دولت میباشد، مشخص ساخته است.

یک تفتیش اجرات دریافت نمود که دولت ایالات متحده فاقد ستراتیژی واحد برای انکشاف صنعت معادن، تیل و گاز طبیعی بوده است. نیروی کاری برای عملکردهای تجارتي و ثبات که مربوط به وزارت دفاع امریکا (TFBSO) و USAID فعالیت های هماهنگی نداشته همچنان فقدان پلان گذاری برای حفظ و مراقبت پروژه های ایالات متحده بدین معنی است که صنایع استخراجی افغانستان بزودی نمیتواند به پوتانسیل کامل اقتصادی خود برسد.

اداره سیگار سه گزارش تفتیشی را نیز به نشر سپرد. پارک صنعتی گوریمار که به ارزش 7.7 میلیون دلار امریکایی توسط USAID اعمار گردیده بنابر عدم موجودیت برق و مفقود بودن اسنادهای قرارداد در این اداره مانع این گردید تا اداره سیگار بطور کامل بررسی اش را مینی براینکه این ساختمان قواعد قرارداد و مشخصات تخنیکي آنرا مراعات کرده است یا خیر، انجام دهد. و همچنان تفتیش از پارک صنعتی شور اندارم نیز بنابر عدم موجودیت برق و عدم موجودیت اسنادهای قرارداد در USAID، از تفتیش بازماند و در جریان این تفتیش بنابر حضور نظامیان ایالات متحده تنها یک تجارت در این پارک صنعتی فعال بود در حالیکه طوری پلان شده بود که به تعداد 48 تجارت را در خود جاه خواهد داد. از زمان خروج نظامیان ایالات متحده از ساحه به تعداد 13 تجارت تعهد سپرده است تا به ساحه انتقال خواهند نمود که 4 آن از ماه فیوروری سال 2015 فعال خواهد بود. تفتیش سوم چنین دریافت که پروژه مسلخ اردوی ملی افغانستان در پلچرخي بطور کامل ساخته نشده است و قرارداد آن بنابر اجرات ضعیف قراردادی و به دلیل اینکه مسلخ موجوده نیازمندی های اردوی ملی را مهیا میسازد، فسخ گردیده بود.


ریاست تحقیقات اداره سیگار مبلغ 1.1 میلیون دلار امریکایی را برای دولت ایالات متحده از بابت جریمه ها، جبران ها و زیان ها دریافت نموده است. تحقیقات اداره سیگار نیز منجر به تعداد سه دستگیری، پنج اطلاع جرمی، هفت محکومیت، هفت حکم و خارج ساختن دو تن از دسترسی شان به تاسیسات نظامی ایالات متحده در افغانستان گردید. اداره سیگار به تعداد 29 تحقیق تازه را آغاز و به تعداد 36 تحقیق را تکمیل و بسته نمود که تعداد مجموعی تحقیقات جاری به 324 میرسد. مبلغ مجموعی که تا به حال بواسطه تحقیقات اداره سیگار مصون گردیده است بیشتر از 571.6 میلیون دلار امریکایی می باشد.

پیشرفت دیگر مثبت که در ساحه بوجود آمد که در هشت گزارش ربع وار اخیر مورد بحث قرار داده ام: یعنی نیاز به تعلیق در آوردن یا جلوگیری از حامیان شورشگری در خودداری از استفاده کمک های بازسازی ایالات متحده در بی ثبات ساختن بیشتر افغانستان است. از آغاز همین ربع، اکثریت از 43 افراد و نهادها که اداره سیگار به اردوی ایالات متحده راجع ساخته است بطور عام در سیستم اداره خدمات عمومی (GSA) جهت مدیریت اعطای قرارداد، لست گردیده که به آسانی برای مامورین قرارداد کننده و قراردادی های اصلی، از ممنوع قرارداد شدن افراد و نهادها در اشتراک، اخذ و اهداء قراردادها، آگاهی میرساند. این تغییر در نتیجه تصویب اخیر قانون توسط کانگرس ایالات متحده، پیشنهادات بررسی اداره سیگار و هماهنگی بین پروگرام تعلیق و جلوگیری اداره سیگار و وزارت دفاع امریکا میباشد. این نتیجه یک پروسه کار است که بخاطر منع قرارداد نمودن به اساس حمایت از شورشیان و تروریست ها، اطلاع میدهد. در حالیکه این تغییر نشان دهنده پیشرفت است ولی تا هنوز قسمت قابل توجه از افراد و نهادها که براساس پیشنهاد اداره سیگار باید تعلیق یا از اخذ قراردادها دولتی ممنوع قرار داده شوند، دیده میشود که بدون صدمه باقیمانده اند. اداره سیگار تلاش هایش را بخاطر اضافه نمودن چنین افراد و نهادها در لست GSA دوام خواهد داد.

در این دوره گزارش دهی، تخصیص مالی ایالات متحده برای بازسازی افغانستان 2.3 بلیون دالر امریکایی تا نزدیک به 109.8 بلیون دالر امریکایی از دیاد یافت. بلندترین مقدار آن شامل تخصیص پیش نویس وزارت خارجه امریکا و USAID برای افغانستان است که اخیراً به کانگرس جهت تصدیق نهایی تسلیم گردیده است. در عین حال مبلغ 14.9 میلیون دالر امریکایی برای مصرف باقی میماند و ابتکارات جدید مانند پروگرام 216 میلیون دالری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در عرصه تقویت زنان افغان و به مبلغ 800 میلیون دالر امریکایی "مشارکت جدید انکشاف" همه اخیراً اعلان گردیدند. این مبالغ بلند پول و تعدادی از پروگرام های مهم و معلق جدید نیازمند مدیریت و نظارت موثر در یک محیط آسیب پذیر، میباشد.

طوریکه کاهش پرسونل ایالات متحده امریکا در افغانستان ادامه دارد، اداره سیگار یگانه اداره ایالات متحده برای تنفیذ قانون و نظارت در این کشور باقی میماند که دارای 42 پست امریکایی که توسط کارمندان محلی افغان حمایه میشوند، میباشد. سیگارد افغانستان و همچنان در ارلنگتون تمام ما وقف ماموریت سیگار برای جلوگیری و دریافت ضایعات، تقلب و سوء استفاده کمک های بازسازی و ترویج اقتصاد، کیفیت و موثریت در اداره پروگرام ها و عملکردهای بازسازی، میباشد.

بالحترام،



جان اف سوپکو
سر مفتش خاص برای بازسازی افغانستان

خلاصه اجرایی

این گزارش خلاصه کار نظارت اداره سیگار و معلومات را در مورد تحولات در تلاش های سه سکتور بزرگ بازسازی افغانستان از 1 جنوری الی 31 مارچ سال 2015 ارائه می‌دارد. این گزارش نیز یک راپور تفسیری در مورد نیاز بهبود موثق و شامل دقیق بودن گزارش که از تعداد نیروهای امنیتی افغان ارائه می‌گردد، می‌باشد. در جریان این زمان گزارش دهی، اداره سیگار به تعداد 26 بررسی، تفتیش، مکاتیب و دیگر گزارش های که تلاش های ایالات متحده را در عرصه ساختن نیروهای امنیتی افغان، بهبود حکومتداری و تسهیل توسعه اقتصادی و اجتماعی، مورد بررسی قرار میدهد.

این گزارشات همچنان بعضی مشکلات را که شامل عدم مسئولیت پذیری، ناتوانایی ها در پلانگذاری و کاستی ها در اعمار می‌باشد، تشخیص نموده است. نتایج پولی از تحقیقات جاری اداره سیگار از جریمه های جزایی، جبران ها و زیان ها بالغ به 1.1 میلیون دالر امریکایی می‌باشد. تحقیقات اداره سیگار نیز منجر به تعداد سه دستگیری، پنج اطلاع جرمی، هفت محکومیت، هفت حکم و خارج ساختن دو تن از دسترسی شان به تاسیسات نظامی ایالات متحده در افغانستان گردید. پروگرام تعلیق و ممنوع سازی اداره سیگار در این ربع به یک موفقیت بزرگ دسیاب گردید که اکثریت از 43 فرد و نهادهای که اداره سیگار به اردو راجع ساخته بود بطور عام در سیستم GSA جهت مدیریت اعطای قرارداد، لست گردیده اند که به آسانی برای مامورین قرارداد کننده و قراردادی های اصلی آگاهی میرساند که این افراد و نهادهای لست شده باید از اخذ قراردادها، اهداء، و قراردادهای مشارکت؛ ممنوع قرار داده شده اند. همچنان اداره سیگار به تعداد 22 فرد و 22 کمپنی را مبنی بر ادعاهای شامل بودن آنها در تقلب و عدم اجراء در قراردادهای، راجع ساخته است.

مرور کلی اداره سیگار

بررسی ها

اداره سیگار یک مکتوب بررسی، دو بررسی اجراء، پنج بررسی مالی و سه تفتیش را تهیه نمود.

مکتوب بررسی به مورد ذیل رسیدگی نمود:

- بررسی نهایی اداره سیگار از استفاده کوره های زباله سوز و گودال های سوزاندن در افغانستان.

بررسی اجراء مورد ذیل دریافت:

- پروسه اردوی ملی افغانستان و وزارت دفاع افغانستان بخاطر جمع آوری و گزارش دهی اطلاعات مربوط به پرسونل و سیستم پرداخت دارای نقاط ضعف می باشد و عدم نظارت کافی فعالیت را در راستای حصول اطمینان براینکه وجوه های مالی کمک مستقیم ایالات متحده برای پرداخت معاشات بطور درست برای پرسونل مجاز مورد استفاده قرار می گیرد، مشکل ساخته است.
- دولت ایالات متحده ستراتیژی واحد برای انکشاف صنعت استخراجی که بطور بالقوه بالغ به چندین بلیون دالر میرسد، ندارد و سفارت ایالات متحده در کابل بسیار کار اندکی را برای هماهنگ سازی فعالیت ها میان نهادها که به هدف انکشاف صنایع استخراجی افغانستان، انجام داده است. اگرچه مسولین وزارت معادن و پترولیم بعضی معرفت های تخنیکی، حقوقی و تجاری را ایجاد نموده اند ولی این وزارت هنوز هم فاقد ظرفیت تخنیکی برای تحقیق، اعطای قرارداد و مدیریت قراردادهای جدید بدون حمایت خارجی می‌باشد.

بررسی های مالی مثبت بیشتر از 135.01 میلیون دالر امریکایی هزینه سوال برانگیز را در اثر کمبود کنترل داخلی و مسائل عدم مراعات تشخیص داد. این کمبودی و کاستی ها و مسائل عدم مراعات همراه با مسائل دیگر شامل ناتوانایی حفظ و نگهداشتن اسناد نزدیک به 130 میلیون دالر امریکایی مربوط به هزینه های قراردادی فرعی، حفظ پول های اضافی بعد از ختم دوره بستن قرارداد مشارکت، عدم مطابقت با قواعد وزارت دفاع امریکا در ارتباط به مسلح ساختن کارمندان، ناتوانایی تعقیب نمودن طرز العمل های خریداری، هزینه های که بعد از ختم یک دوره کاری قرارداد محتمل شده گردیده، توجیه و دلایل ناکافی برای خریداری ها از مرجع واحد، هزینه های سفر های غیر مستحق و خریداری بطور بالقوه غیر ضروری و غیر قابل اجرا بودن بیمه قانون پایگاه دفاعی (DBA) (پوشش بیمه DBA بالای دریافت کننده گان اعطا و قراردادهای مشارکت بجز در بعضی موارد مشخص قابل تطبیق نیست) می باشد.

گزارشات تفتیش از تاسیسات ایالات متحده چنین دریافت:

- عدم موجودیت برق و اوراق قرارداد در USAID مانع بررسی کلی پارک صنعتی گورمار که 7,7 میلیون دالر است گردید تا دریابد که آیا اعمار این پارک مقررات قرارداد و مشخصات تخنیکی قرارداد را مراعات نموده است یا خیر؟

* اداره سیگار نیز میتواند در مورد تحولات و رویدادهای که بعد از 31 مارچ 2015 الی تاریخ نشر رخ میدهد، گزارش دهد.

- به عین ترتیب، عدم موجودیت برق و اوراق قرارداد در USAID
- پارک صنعتی شوراندام از تفتیش اداره سیگار بازماند. و در جریان این تفتیش بنابر حضور نظامیان ایالات متحده، تنها یک تجارت در این پارک صنعتی فعال بود درحالیکه طبق پلان باید به تعداد 48 تجارت را در خود جاه دهد. از زمان خروج نظامیان ایالات متحده از ساحه به تعداد 13 تجارت تعهد سپرده است تا در این ساحه انتقال یابد که چهار آن از ماه فیرووری سال 2015 فعال خواهد بود.
- پروژه مسلخ اردوی ملی افغانستان در پلچرخ هرگز بطور کامل ساخته نشده و قرارداد آن بنابر اجراء ضعیف قراردادی و بخاطر اینکه مسلخ موجوده نیازمندی های اردوی ملی را مهیا میسازد، فسخ گردیده بود.

تحقیقات

در جریان این دوره گزارش دهی، اداره سیگار بیشتر از 1,1 میلیون دالر امریکایی از بابت جریمه های، جبران ها و زیان ها به دولت ایالات متحده حفظ نموده است. تحقیقات اداره سیگار نیز منجر به دستگیری سه تن، پنج اطلاع جرمی، هفت محکومیت، هفت حکم و خارج ساختن دو تن از دسترسی شان به تاسیسات نظامی ایالات متحده در افغانستان گردید. اداره سیگار به تعداد 29 تحقیق تازه را آغاز و به تعداد 36 تحقیق را تکمیل و بسته نمود که تعداد مجموعی تحقیقات جاری به 324 میرسد. پروگرام تعلیق و ممنوع سازی اداره سیگار به تعداد 22 فرد و کمپنی را جهت تعلیق یا ممنوع قرار دادن راجع ساخت.

موارد عمده تحقیقات شامل موارد ذیل میباشد:

- یک عضو اسبق نظامی امریکا بخاطر توطئه سرقت مواد سوخت محکوم گردیده و موظف به پرداخت اعاده بیشتر از 422000 دالر امریکایی گردید.
- یک سرگروپ گارد ملی ایالات متحده به توطئه اخذ و پذیرفتن رشوه اقرار به جرم نمود.
- دو عضو نظامی ایالات متحده به توطئه ارتکاب رشوه و پولشویی در ارتباط با زیان مواد سوخت، اقرار به جرم نمودند.
- یک فرد افغان بخاطر اخذ رشوه بعد از اینکه به دفتر لوی خرنوالی فرا خوانده شده بود، دستگیر گردید.
- به تعداد دو تن محکوم به توطئه برای ارتکاب پولشویی گردیدند.
- یک فرد افغان بخاطر اختلاس بیشتر از 530,000 دالر امریکایی محکوم گردیده و موظف به اعاده 539173 دالر امریکایی گردید.
- یک فرد افغان بخاطر سوظن به تقلب از طرف دفتر لوی خرنوالی دستگیر گردید.
- یک کپیتان اسبق نیروی هوایی ایالات متحده به دو عدد معلومات جنایی اقرار به جرم نمود.
- دریافت سرقت مواد سوخت منجر به ممنوع شدن یک فرد افغان از تاسیس نظامی گردید.

بررسی ها و تفتیش های جدید

در این ربع، اداره سیگار دو بررسی جدید را به منظور بررسی تلاش های USAID برای حمایه و بهبود سکتور مراقبت صحتی و همچنان خریداری، نگهداشت و نظارت بر البسه سازمانی و وسایل انفرادی نیروهای ملی امنیتی افغان که مربوط وزارت دفاع امریکا می شود، آغاز نمود. اداره سیگار دو تفتیش دیگر را نیز از لیلیه زنانه پوهنتون ولایت هرات و پارک صنعتی بگرامی آغاز نمود.

پروژه های خاص

- در جریان این دوره گزارش دهی، دفتر پروژه های خاص به تعداد 14 دوسیه که شامل نامه مراجعه، برگه های معلوماتی و استعلام ها برای رسیده گی به موارد ذیل را صادر نموده است:
- مرور جاری اداره سیگار از نیروی کاری TSBSO
 - تحلیل تجزیه های اساسی در رابطه با ساختار و میزان نیروهای ملی امنیتی افغان
 - ظاهراً اعمار مکان تخلیه تانکر ها بطور بی فایده و قابل توجه در پایگاه های نظامی فعلی و قبلی ایالات متحده
 - توانایی افغانستان در سنجش و جمع آوری عایدات گمرکات
 - تحلیل و تجزیه تسلیم دهی اطلاعات وزارت دفاع امریکا در مورد تعهدات قرارداد که تنها 21 بیلیون دالر امریکایی را حساب میدهد (در حالیکه وزارت دفاع امریکا مبلغ 65 بیلیون دالر امریکایی را در تخصیص بودجه حاصل نموده است)
 - وضعیت حراست درخواست شده از مدرک های TFBSO
 - پروگرام PROMOTE اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

بخش 1

1 تعداد سوال برانگیز نیروهای ملی امنیتی افغان

- 3 مرور کلی
- 4 حاصل نمودن ارقام خوب از نیروهای ملی امنیتی افغان مهم است
- 6 اشتباهات سبب مغلق ساختن گزارش دهی میگردد
- 7 شمارش تعداد اردوی ملی افغانستان از ابتدا ناقص بوده اند
- 10 پروسه ارائه ارقام پولیس ملی افغانستان نیز ضعیف میباشد.
- 11 گزارش دهی نیروهای ملی امنیتی افغان میتواند و باید بهبود یابد.
- 12 ارقام دقیق بسیار مهم است ولی همه مسائل را ارایه نمی کند.
- 15 موفقیت مامورت نیاز به ارقام دقیق دارد.



بخش 2

17 نظار اداره سیگار

- 21 تفتیش ها
- 36 بازرسی ها
- 42 پروژه های خاص
- 46 دروس آموخته شده
- 47 تحقیقات
- 56 فعالیت های دیگر نظارتی اداره سیگار در این ربع
- 59 بودجه اداره سیگار
- 59 کارمندان اداره سیگار



بخش 3

61 معلومات بروز در مورد بازسازی

- 63 مرور کلی
- 67 وضعیت وجوه
- 83 امنیت
- 127 حکومتداری
- 159 انکشاف اقتصادی و اجتماعی



بخش 4

185 نظارت نهادهای دیگر

- 187 تعیین رهبری سر مفتش برای نگهداری عملیات آزادی
188 فعالیت های تکمیل شده نظارت
194 فعالیت های جاری نظارت



ضمایم و تهنویس ها

- 202 ضمیمه A: ارجاع متقابل گزارش با مواد مورد نیاز قانونی
208 ضمیمه B: وجوه پولی ایالات متحده برای بازسازی افغانستان
210 ضمیمه C: دوسیه های تحریری اداره سیگار
216 ضمیمه D: تحقیقات و موارد عمده اداره سیگار
222 ضمیمه E: اعلان رهبر سر مفتش برای نگهداری عملیات آزادی
227 ضمیمه F: کلمات اختصاری
233 یادداشت ها



"همزمان با اینکه حکومت ایالات متحده همراه با جامعه جهانی پلان دارند تا کمک های پولی شانرا جهت پرداخت معاشات پرسونل اردوی ملی افغان تا چند سال دیگر ادامه دهند، بسیار حیاتی است تا DOD و MOD هر دو توانمندی خود را در قسمت بررسی و دقت ارقام پرسونل اردوی ملی افغان و اسناد معاشات آنها بالا ببرند."

— گزارش تفتیش شماره 15-54-AR، اداره سیگار

ارقام پرسش
بر انگیز نیروی های امنیتی
افغانستان (ANSF)

1



فهرست محتویات

- 4 بدست آوردن ارقام درست به نیروی
های امنیتی افغانستان (ANSF) مهم است
- 6 اشتباهات گزارشدهی، ارقام را مغلق میسازد
- 7 ارقام اردوی ملی افغان از ابتدا ناقص است بوده
- 9 پروسۀ ارقام پولیس مل
افغان (ANP) هم ضعیف است
- 11 گزارش دهی ANSF میتواند بهبود
یابد و باید بهبود یابد
- 12 ارقام دقیق حیاتی است، اما کل را ارائه نمیکند
- 14 موفقیت ماموریت ملزوم ارقام دقیق
و موثق میباشد

عکس صفحه گذشته

یک مامور اداره سیگار در جریان جمع آوری معلومات از پرسونل اردوی ملی در ارتباط به یک تفتیش نشر شده از قابلیت اعتماد بالای پرسونل اردوی ملی و ارقام تحریر یافته در اوراق معاشات آنها (عکس اداره سیگار توسط میا بونارسکی)

ارقام پرسش برانگیز نیروهای ملی امنیتی افغانستان غبار جنگ افغانستان را ضخیم تر میسازد

مرور کلی

ارقام مهم اند چون از آنها ارقام برای نقش پیشرفت در سکتورهای صحت، حقوق بشر، رشد اقتصادی، و معارف استفاده میگردد. در افغانستان، بعضی ارقام یکنوع وزن تولد و مرگ دارند. ارقام نیروهای ملی امنیتی افغانستان (ANSF) به مثابه یک سنجش مهم در مورد اینکه آیا 65.2 میلیارد دالر ایالات متحده که بالای ANSF سرمایه گذاری گردیده است، در راستای ایجاد یک اردو و پولیس ملی که قابلیت امن سازی کشور و مبارزه علیه تروریسم را داشته باشد، موفقانه بوده است یا خیر. همین امسال، اداره سیگار دو گزارش از بررسی های خود را نشر کرد. این گزارشها چالش های را برملا میسازد که ایالات متحده با آن در قبال جمع آوری معلومات قابل اطمینان در مورد تعداد دقیق نیروهای ANSF که الی تاریخ 20 فیبروری 2015 به تعداد 328805 پرسونل گزارش شده است، روبرو میباشد. یک بررسی اداره سیگار از پرسونل و معاشات اردوی ملی (اردوی ملی افغان) و همچنان یک گزارش دیگر که در ماه جنوری در مورد پرسونل و معاشات پولیس ملی به نشر رسید، هر دو هیچ نوع اطمینانی را در مورد صحت این اطلاعات ارائه نمیکند. بدون اطلاعات قابل اطمینان در مورد توانایی ANSF، ایالات متحده تعیین کرده نمیتواند که آیا میلیارد ها دالری را که بالای استخدام، تربیه، تجهیز، و ثبات ANSF از سال مالی 2002 تا کنون به مصرف رسانده است، بجا بوده یا خیر. و همچنان به گونه دقیق محاسبه کرده نمیتواند که چه مقدار پول دیگر برای آینده نیاز است.

تعداد دقیق نیروهای حاضر در وظیفه برای قوماندان ها نیز در همه سطوح به عنوان یک شاخص ابتدایی برای دانستن توانایی های شان جهت انجام ماموریت های تکنیکی و عملیاتی نیز حیاتی است. این ارقام فعالیت های را مانند استخدام، پرداخت، تجهیز، تربیه، مسکن، اعاشه، ترانسپورت، و حفظ واحد ها نیز متأثر میسازد. توانایی واحدها و تعداد تجهیزات همچنان به صورت مستقیم در داخل سیستم کمک میکند تا ارزیابی آمادگی و توانمندی ANSF را دانست. ارقام، اساس بودجه و پلانگذاری را — به شمول پلان خروج نیروهای ایالات متحده و یا نیروهای ائتلاف را از افغانستان تشکیل میدهد. تفتیش اداره سیگار از معلومات پرسونل اردوی ملی افغان دلیل نگرانی را به تصویر میکشد. یک تیمی از مفتشین اداره سیگار بازدید قبلاً اعلان نشده را از مقر نیروهای اردوی ملی در قول اردوی 207 ولایت هرات و قول اردوی 209 ولایت بلخ، و نیروی هوایی افغانستان (AAF) در کابل انجام داد. مفتشین معلومات 134 پرسونل خدماتی که در وظیفه حاضر بودند جمع آوری کردند. از جمع اینها، تنها هویت 103 تن مطابق معلومات اردوی ملی افغان صحت داشت. از هر ده تن یک تن کارت هویت نداشت. از جمع 35 تن حاضر در ولایت بلخ، تنها 23 تن آنها کارت هویت داشتند، و پنج تن آنها در دیتابیس لسٹ پرسونل ANSF وجود نداشتند.¹



مفتشین اداره سیگار هویت سربازان افغان را چک میکنند. (عکس از اداره سیگار)

مفتشین همچنان استفاده متناقض از فهرست روزانه، عدم صحت ارقام پرسونل، سیستم اطلاعات نظارت ناشده ورقی ترتیب شده با دست، کنترل ضعیف، و در بین دیگر مشکلات، ناکامی وزارت مبنی بر ارسال نمودن ریکاردها به نیروهای ایالات متحده، را دریافت کردند. بر علاوه دعوت و ابهام در ضیاع پول، اینگونه کاستی ها در ایجاد موج تاثیرات نا همگون، بالای تمامیت، موثرت، وفاداری، مورال، حمایت مردم، و عوامل دیگر مبنی بر امیدواری تقویت و حفظ یک اردوی قوی امنیتی افغان عواقب ناگواری را به دنبال داشته و تاثیرات خاص خود را روی آن دارد.

یک عامل دیگر خطر اینست که به مجردی ایالات متحده نیروهای نظامی و پرسونل ملکی خود را تقیل دهد، برای کارمندان اداره سیگار و ادارات دیگر فدرال به صورت روز افزون مشکل خواهد بود تا بررسی حضوری از اطلاعات پرسونل ANSF انجام داده و یا نظارت مستقیم از فعالیت های دیگر آنها به عمل بیآورند. ایالات متحده به صورت سنگین تحت فشار قرار خواهد گرفت تا بالای گزارش دهی خود نیروهای افغان در قسمت ارقام پرسونل تکیه کند. بررسی اداره سیگار از اردوی ملی افغان (ANA) دریافت که این بدین معناست که "دید محدود بطور فزاینده" بالای جمع آوری اطلاعات و "خطر هنگفت" ضیاع و سوء استفاده از پرداخت معاشات به کارمندان ANSF² — خطر تاثیرات منفی آنرا در دورنمای کامیابی این ماموریت تذکر نمیدهد.

بدست آوردن ارقام درست به ANSF مهم است

اعتبار از ماه فیبروری سال 2015 میلادی، گزارش داده شده بود که قوت های مشترک ANA و AAF به تعداد 167024 نیروی نظامی جمع 7096 کارمند ملکی بود. قوت های پولیس ملی افغان (ANP) به تعداد 154685 نفر گزارش شده بودند.³ اردو و قوای هوایی توسط وزارت دفاع (MOD) و پولیس ملی توسط وزارت داخله (MOI) کنترل میشوند.⁴

ارقام پرسش برانگیز نیروی های امنیتی افغانستان (ANSF)

ارقام گزارش شده از قوت ANSF نمایندگی از تلاش های قابل ملاحظه ایالات متحده، دونه های دیگر، و افغانستان از دسامبر 2002، زمانیکه نیروهای ANSF هیچ وجود نداشت، مینماید. هدف نهایی مبنی بر تعداد قوت ها به مرور زمان زیاد شده رفت. در دسامبر 2002، افغانها و کشورهای کمک کننده بین المللی به شمول ایالات متحده در کانفرانس بن دوم در جرمنی موافقت کردند که هدف ابتدایی برای ANA 70000 پرسونل به شمول کارمندان ملکی و کارمندان MOD بوده؛ و هدف تعیین شده برای پولیس ملی بعداً به تعداد 62000 پرسونل تعیین شد.⁵ هدف نهایی برای ANSF فعلاً به تعداد 195000 جمع 8004 کارمند ملکی برای ANA و AAF، و 157000 برای ANP، که به صورت مجموعی 360004 و یا به صورت خالص بدون نیروی ملکی 352000 خواهد بود. به اساس گزارش اخیراً فرستاده شده به اداره سیگار، فعلاً ANSF اضافه تر از 90% هدف نهایی قوت خود را مبنی بر تعداد قوت ها بدست آورده است.

ارقام قابل اطمینان از ANSF به چند دلیل مهم است:

- این ارقام یک شاخص توانمندی حکومت افغانستان برای دفاع دوامدار کشور شان در مقابل طالبان دهشت افکن، عرضه امنیت داخلی برای مردم، و جلوگیری گروپهای تروریستی مثل القاعده از انجام حملات جدید از خاک افغانستان میباشد.
- ارقام قوت های امنیتی میتواند انعکاس دهنده تغییرات در حمایت های مردمی که تأثیرگذار بالای مسائلی مانند استخدام ANSF، مورال، حفظ، ترک خدمت، اصطکاک و عوامل دیگر که بالای موفقیت در ازمدت نیروها تحمیل میشوند، باشد.
- پلان و ارتقاء یک نیروی امنیتی ضرورت دارد تا شرایط لازمی در پرداخت های مالی، استخدام مامورین، بارک ها و تاسیسات دیگر، تربیه و تجهیز، توجه صحی، پروسه های اداری، و کنترول های داخلی بالا برود.
- چون افغانستان از عهده یک نیروی بزرگ امنیتی برآمده نمی تواند، اکثریت مصارف استخدام، پرداخت، تجهیز، تربیه، انتقال، تامین، و حفظ نیروهای ANSF توسط ایالات متحده پرداخته شده است. بیشتر از 65 میلیارد دالر از مجموع تقریباً 109.8 میلیارد دالر که توسط کانگرس ایالات متحده به بازسازی افغانستان از سال 2002 تا کنون اختصاص داده شده است جهت تقویه نیروهای امنیتی افغان به مصرف رسیده است. ارقام ANSF به صورت مستقیم نیاز بودجه را ازین رهگذر متأثر میسازد.
- تلاش های افغانستان جهت رساندن ANSF به هدف نهایی قوت آن، تصمیم ایالات متحده و پلان کننده های ائتلاف را در روند خروج نیروهای بین المللی و توانمندی ها از افغانستان در حالیکه کار در راستای رسیدن به اهداف امنیتی جریان دارد، متأثر میسازد.

ولی با آنهم، ANSF تنها ساحه بازسازی در افغانستان نیست که اداره سیگار و سایر ادارات نظارتی با اطلاعات ناقص در آن روبرو بوده اند. گزارشات ربعوار اداره سیگار، بررسی ها، تفتیش ها، پروژه های خاص، و تحقیقات همه حاکی از موجودیت خالیگاه ها، عدم دقت، فساد، نگهداری ضعیف ریکاردها، و اعمال سوال برانگیز در موضوعات مختلف از خریداری نیل و شمولیت در مکاتب گرفته تا مدیریت قراردادها و سیستم های معلوماتی مالی میباشد.

تمام این موضوعات و مسائل ضرورت به توجه و اقدامات دارند. ولی موفقیت تمام پروسه بازسازی وابسته به توانمندی اجراء ANSF میباشد. بدبختانه، بدست آوردن اطلاعات دقیق از ANSF مشکل است، اثبات اطلاعات چالش زا بوده و اطمینان بالای اطلاعات مشکل ساز میباشد.

شتباهات در گزارشدهی، ارقام را مغلق میسازد

در ماه فبروری 2015، ماموریت حمایت مطلق NATO در افغانستان به اداره سیگار نظر داد که ارقام گزارش شده ANSF در ماه های اپریل و اکتوبر سال 2014 بنابر یک اشتباه در سیستم حسابداری، نادرست بودند. بعد از اینکه اشتباه حسابی در سپتامبر پیدا شد، نیروهای نظامی ایالات متحده ارقام درست را در اختیار وزارت دفاع امریکا (DOD) برای گزارش دهی شان به کانگرس امریکا قرار دادند، ولی به اداره سیگار تا زمانیکه گزارش ربعوار بعد از ماه جنوری سال 2015 به نشر نرسید، نگفته بودند.⁶

در ماه فبروری سال 2015 میلادی، اداره سیگار یک گزارش متمم به اضافه گزارش ربعوار ماه جنوری 2015 خود که مشمول معلومات اخیراً تهیه شده و تصحیح شده مربوط به گزارشات ربعوار سال 2014 در مورد قوت های ANSF، در حالیکه بعضی مشکلات دراز مدت همراه با حسابداری و ردیابی پرسونل را نیز عنوان کرده بود، به نشر سپارید.⁷ به گونه مثال، گزارش ربعوار ماه اکتوبر سال 2014 میلادی اداره سیگار نشان میداد که طی 10 گزارش ربعوار قبلی نیروهای نظامی ایالات متحده، کارمندان ملکی را جزء نیروی ANA شش مرتبه گزارش داده بودند، مگر آنها را چهار مرتبه از گزارش حذف کرده بودند، حتی که سر مفتش وزارت دفاع امریکا (DOD IG) در یک بررسی پروسه معاشات ANA حساب نمودن ملکی ها را یک خطر خوانده بود زیرا که آن باعث غلو کردن در قیمت شده و منجر به تمویل اضافی میشود.⁸ بررسی DOD IG همچنان حاکی از آن بود که، با وجود مسائل دیگر، کنترل ضعیف داخلی، عدم پروسیجرهای کتبی و تصنیف و اشتباهات حسابی، و استفاده خلاصه معلومات از جمله مشکلاتی بود که اشتباهات را در جزئیات غیر قابل شناسایی میساخت.⁹

زمانی، اداره سیگار مشاهده نموده بود که ارقام گزارش شده ANA (رده های بالای قول اردوها) در کمپیوتر از طریق فورمول حساب شده بودند، نه به صورت حقیقی و گزارش مشاهدات عینی.¹⁰ قسمیکه در بخش امنیت این گزارش بحث شده است، اداره سیگار همچنان نگرانی خود را در مورد بخش های مشخص ANP که دو بار محاسبه شده بودند، ابراز کرده است، و گزارش ابتدائی نیروهای ایالات متحده در افغانستان (USFOR-A) در مورد ارقام ANP درین ربع نیز نشاندهنده یک رقم مجموعی بود که بخش خود شانرا به تعداد 728 موقوف اضافه تر نشان میداد.

قوت های اخیراً تجدید شده ANA، به شمول کارمندان نیروی هوایی و ملکی، که از طریق USFOR-A به اداره سیگار گزارش داده شده بود و در گزارش متمم ماه فبروری 2015 به نشر رسیده بود، کاهشی را از تعداد 184839 در فبروری 2014 به تعداد 169203 در نومبر نشان میداد. این کاهش به تعداد اضافه تر از 15000 پرسونل را نشان میداد که به صورت تخمینی معادل تعداد یک قول اردوی نیروی افغان میشود. ANA تنها شش قول اردو (جمع یک لوا در کابل) دارد، پس کاهشی به این پیمانہ ضروراً واکنشی در استخدام، مدیریت نیروها، ارزیابی آمادگی، و پلانگذاری عملیاتها خواهد داشت.

یک منبعی مشکل در قسمت اخذ ارقام دقیق از عساکر افغان این است که ایالات متحده باید بالای راپور های تکیه نماید که توسط اداره دیگر در لسان دیگر و در وزارتخانه حکومت دیگر تهیه میشود. هر مقدار نیت نیک و پشت کار که مامورین افغان داشته باشند، ولی کشور فقیر و جنگ زده شان چالش های دیگری را در سراراه حفظ ریکاردها مانند سطح بالای بیسوادی، دسترسی کم به برق، پروسه های محدود کمپیوتری و تعداد ناکافی تخنیک کاران ماهر، بوجود میآورد.

یادداشتی از ماه مارچ سال 2015 میلادی که از طرف USFOR-A به اداره سیگار نوشته شده میگوید که "منبع با صلاحیت" برای اطلاعات قوای ANA عبارت از گزارش حسابداری و قوت پرسونل افغان (PASR) که توسط MOD تهیه میشود میباشد. آن معلومات به گزارشی تبدیل شده میتواند که به نام PERSTAT یاد میشود، و برای انگلیسی زبانان ساده تر قابل استفاده است، ولی متأسفانه زمانیکه از یک سیستم به سیستم دیگر انتقال میکنند، در معرض اشتباه قرار میگیرند. هر دو منبع "ندرتاً" ارقام متفاوتی برای عین ماه را نشان میدهند، که لازم است تا یک تحلیلگر تمام فورمول ها و معلومات را یک به یک بین دو راپور چک و تصحیح نماید.¹¹

اداره سیگار خوشنود است که نیروهای نظامی ایالات متحده تلاش به خرج میدهند تا توانمندی های خود را در قسمت جمع آوری، توحید، و گزارش معلومات قابل اطمینان در مورد نیروهای افغان افزایش دهد. ما از تلاش های ایشان تقدیر میکنیم. ولی مهم نیست چه مقدار این تلاش ها پررنگ و موثر باشد، کیفیت نتیجه نهایی وابسته به مواد خامی است که بالای آن کار صورت میگیرد. و آن یک مشکل است.

قسمیکه یادداشت USFOR-A اشاره میکند، "ماموریت حمایت مطلق" همراه نیروهای افغان کار مینماید تا استفاده یک سیستم خودکار مدیریت معلوماتی را توسعه ببخشند، ولی سیستم گزارش دهی برای پرسونل نیروهای امنیتی افغانستان هنوز هم به صورت گسترده دستی بوده که کار بالای انبارهای کاغذ و اوراق میباشد.¹²

سیستم های نگهداری ریکاردها که بالای کاغذ و اوراق صورت میگیرند، مانند زمین های حاصلخیزی اند که برای تولید اشتباهات در جریان ثبت، اشتباهات در جریان رونویسی، اشتباهات یکجاسازی، گم شدن ریکاردها، و سوء استفاده ها، مساعد میباشد. مگر بررسی های اداره سیگار نشان میدهد که آنها تنها عوامل خطر نیستند که در مورد دقت معلومات و تأثیرات احتمالی آنها بالای موفقیت ماموریت تأثیر داشته باشند. متأسفانه، اداره سیگار و ادارات نظارتی دیگر مشاهده کرده اند که حکومت افغانستان معلوم نمیشود که در آینده نزدیک قادر به ایجاد یک سیستم معلوماتی کمپیوتری اتومات، در موجودیت عدم دسترسی به برق، بیسوادی گسترده، و کسر عواید، باشد.

ارقام اردوی ملی افغان از ابتدا ناقص بوده است

برای تشخیص خطراتی که متوجه پول های ایالات متحده در ارتباط به معاشات ANA است، ریاست بررسی و تقنین اداره سیگار، اسنادی را که به گذشته برمیگشتند تا سال 2004 میلادی مرور کرده بازدید از ساحه به عمل آورد و نمونه گیری اسناد را در کابل، هرات، و مزارشرف انجام داد. گزارشی که در نتیجه بدست آمد در ماه اپریل سال 2015 نشر و خلاصه آن در بخش نظارت اداره سیگار درین گزارش ربعوار درج شده است. گزارش متذکره دریافت نمود که "پروسه جمع آوری معلومات حضری کارمندان ANA در سطح هر واحد، چیزی که به اساس آن تمام پرسونل ANA و معلومات معاشات استوار میباشد، دارای نظارت محدود افغانی و کنترل ضعیف بوده، و به صورت یکنواخت در تمام موقعیت های ANA تعمیل نمیگردد.¹³

ارقام پرسش برانگیز نیروی های امنیتی افغانستان (ANSF)

- در بین مسائل دیگر، مفتشین اداره سیگار مسائل ذیل را نیز مشاهده نمودند:
- وزارت دفاع افغانستان، نیروهای مشترک امنیتی قوماندانی انتقالی ایالات متحده در افغانستان (CSTC-A)، و کارمندان عملکرد لازمی شماره 4 ماموریت حمایت مطلق NATO همه و همه پرسوچرهای کتبی برای تعیین دقت معلومات در مورد معاشات و پرسونل ANA ندارند.
 - راپورهای فهرست اعضا به صورت دستی داخل سیستم توحید کننده معلومات ANA شده، و به صورت دستی به MOD انتقال میگردد و همچنان به صورت دستی به CSTC-A و NATO منتقل میشوند.
 - معلومات معاشات به صورت دستی به کامپایلرهای ANA منتقل گشته و به صورت دستی به توحید کنندههای معلومات در قول اردوها انتقال یافته و بعداً به صورت دستی به دفاتر حوزه وی وزارت مالیه و کارمندان مالی وزارت دفاع انتقال میآیند.
 - سیستم معاشات کارمندان ANA متشکل از 160000 صفحه است که توسط دست تمام ریکاردهای آن نوشته میگردد.
 - سیستم معلومات وزارت مالیه افغانستان لازم میدارد تا معلومات با دست داخل آن گردد، به سیستم های دیگر وصل نیست، و پرداخت ها را به هر سرباز به صورت مشخص ریکارد نمیکند.
 - بعضی لیست ها تنها یک چک مارک داشتند که ظاهراً عوض اینکه امضای ایشان قسمیکه رسماً لازم است گرفته شود، در پهلوی اسم هر شخص نشانی شده بود.
 - نه ایالات متحده و نه مامورین MOD امضای لیست ها را برویت معلومات دیگر مشاهده، تحقیق، و تطبیق نمیکنند.
 - CSTC-A هیچ نوع پرسوچر استاندارد شده، اسناد تحقیق شده یا تطبیق شده برای پرسونل NATO جهت تعقیب در جریان گرفتن مسئولیت ها برای "ماموریت ثابت تقویتی" ندارد. یکی از مشاورین ایالات متحده به مفتشین اداره سیگار گفته بود که وی راپور های گذشته و بلدیت خود را جهت دریافت تناقضات ANA استفاده نموده بود، مگر مفتشین هشدار میدهند "که استفاده از پرسوچرهای غیر رسمی و غیر منظم ... شاید موثر و قابل ترویج نباشند."¹⁴

با توجه به ضعف های موجود در معلومات و محدودیت نظارت افغانی در پروسه جمع آوری معلومات، بررسی اداره سیگار چنین نتیجه گیری مینماید که، "حکومت ایالات متحده نمیتواند نحوه مصرف صدها میلیون دالری را که در قالب کمک های مستقیم به حکومت افغانستان جهت پرداخت معاشات پرسونل ANA سالانه میپردازد بررسی نماید."¹⁵

این یک نگرانی عمده است: از سال 2009 الی اخیر 2014، ایالات متحده مبلغ 2.3 بلییون دالر را جهت پرداخت معاشات و مزد کارمندان ANA پرداخته است.¹⁶ توقع میرود که این پرداخت ها تا اخیر سال 2017 و یا بیشتر از آن ادامه پیدا کند، بناءً، عواقب احتمالی از گزارش دهی توام با ضعف ها، مشمول کمپرداختن یا اضافهپرداختن پرسونل در برابر خدمات صادقانه شان خواهد بود. این منابع پولی شاید جهت پرداخت امتیازات مرگ سربازان، یا فرار آنها، یا سربازانی که هیچ وجود ندارند ولی در لست معاشات به گونه اشتباه یا قصدی موجود اند—و یا جهت تکمیل معاش یک کارمند عالی رتبه استفاده شوند و یا هم به فامیل سرباز شهید به عوض امتیازات شهید برایشان داده شود. علاوه، عدم موجودیت یک سیستم کاملاً اتومات برای گزارش دهی و پیگیری پرسونل و معلومات معاشات آنها معنی این را میدهد که اشتباهات و تناقضات ادامه خواهند یافت، "و معلومات در معرض دستکاری قرار خواهند داشت."¹⁷

عملکرد لازمی شماره 4: "تولید قوه" یکی از هشت عملکرد لازمی (EFS) میباشد که توسط ماموریت حمایت مطلق (NATO) در افغانستان انجام میشود. این عملکرد کارهای مانند استخدام، تربیه، و تجهیز نیروهای افغان را دربر میگیرد. عملکردهای دیگر مشمول استخبارات، کنترل های داخلی، و ارتباطات استراتژیک میباشد. ژیک میباشد.

منبع: NATO



پرسونل ANA و سیستم معاشات به صورت سنگین متکی بالای کاغذ و انتقال دستی هستند. (عکس تهیه شده توسط CSTC-A)

ضعف های که در بررسی اداره سیگار از ANA خلاصه شده، یکجا با خروج نیروهای ایالات متحده و پرسونل ائتلاف، حاکی از دید کمتر در جمع آوری و گزارش دهی معلومات و معاشات پرسونل است. در نتیجه، مفتشین چنین اخطار میدهند:

ایالات متحده حتی بیشتر متکی به توانمندی MOD در قسمت بررسی دقت معلومات پرسونل و معاشات کارمندان ANA که جمع آوری میکند، خواهد شد. الی اینکه MOD ظرفیت خود را برای اطمینان از بررسی معلومات معاشات بالا نبرد، خطر بزرگی مبنی بر ضیاع و سوء استفاده از پول های که ایالات متحده در باب معاشات ANA به مصرف میرساند، موجود است.¹⁸

بیشتر از حسابداری مالی و نگرانی های نظارتی، ضعف های ادامه دار در پروسه جمع آوری ارقام، توانایی ANSF را در قسمت پلان گذاری و تطبیق عملیات های نظامی تضعیف مینماید. جواب CSTC-A به بررسی اداره سیگار در مورد پرسونل و معاشات ANA این بود که گفت "فرماندهی از مشکلات سیستماتیک آگاه است و متعهد به حل این مشکلاتی که از سالها بدین سو وجود داشته اند، میباشد." ¹⁹ قوماندان ارشد CSTC-A جنرال تاد تی. سیمانیت طی یک یادداشت گفت که CSTC-A در حال هماهنگی با "ماموریت حمایت مطلق ناتو" جهت جلب کمک در راستای ایجاد یک سیستم مشترک پرسونل و پرداخت ها میباشد، که "به بهترین وجه تخنیکي بتواند اشتباهات پرسونل-محور، عدم موثریت، مدیریت ضعیف ریکاردها، معلومات غیر قابل بررسی، مدیریت ناسالم و یا فساد را از بین ببرد." در حالیکه در مورد دقت ارقام و معلومات قابل بررسی موافقت داشت، آقای جنرال یاد کرد که تغییرات در ماموریت و ساختار نیروهای ائتلاف در افغانستان معنی رفتن به سوی نظارت سخت تر را میدهد که حتماً باید توسط افغانها رهبری شود، که وزارتخانه های افغانستان به آن در قسمت تمویل بهتر پالیسی ها ضرورت دارند، و آماده سازی این سیستم مشترک احتمالاً که قبل از اپریل 2017 امکان پذیر نیست. وی اضافه نمود که CSTC-A و مشاورین "ماموریت حمایت مطلق" در تعهدنامه مالی سال مالی 1395 کنترل بیشتر میگذارند تا پروسه بررسی پرسونل و کنترل داخلی تقویه گردد.

تعهدات CSTC-A مشکلات اخذ ارقام قابل اطمینان از ANSF را تصدیق مینماید. با وجود آنهم، آنها اشاره میکنند که کمک های چندین میلیاردی ایالات متحده به نیروهای امنیتی افغان میتواند تا 15 سال دیگر نیز به همین شکل دوام کند تا زمانیکه بلاخره یک سیستم مشترک پرسونل و سیستم معلومات معاشات بوجود آید.

در مورد بخش مهم دیگری از ANSF، پولیس ملی افغانستان، مفتشین اداره سیگار قبلاً در سال جاری گزارش داده بودند که ضعف ها و مشکلات همگون و آزار دهنده دیگری در آنجا نیز وجود دارد.

پروسه ارقام ANP هم ضعیف است

با وجود 16 میلیارد دلاری که ایالات متحده بالای ANP از سال 2002 تا کنون مصرف نموده است، مفتشین اداره سیگار در گزارش ماه جنوری سال 2015 خود نتیجه گیری کردند که "هنوز هم هیچ اطمینانی وجود ندارد که معلومات پرسونل و معاشات آنها دقیق باشد." ²⁰

بعضی مشکلات اطلاعاتی ANP شبیه آنهایی اند که در بررسی جدید اداره سیگار از اردوی افغانستان مشاهده گردید. این مشکلات اطلاعاتی عبارت از مسائل ذیل است: سیستم که به صورت گسترده کاغذیست، نظارت اندک، بررسی مشکل، عدم موجودیت پروسیجر برای اسناد بررسی شده، استفاده نا همگون، اشتباه در ریکاردها، عدم موجودیت کارت های هویت، و سیستم های ناکافی کمپیوتریزه شده همراه با هزارها اشتباه و ریکاردهای نا تکمیل.

همانند ANA، اینها مشکلات جدید نیستند. گزارش بررسی از ارزیابی که در سال 2006 میلادی توسط DOD و سرمفتش وزارت خارجه آمریکا صورت گرفته بود نقل میکند که ارقام ANP تورم داشتند و اینکه "هیچ نوع سیستم حساسی برای پرسونل وجود نداشت."²¹

مفتشین دریافتند که تنها کنترولی که در ANP وجود داشت این بود که پرسونل باید هر روز در ورق حاضری امضا میکردند. ولی مسئولین ولایتی ANP گفتند که ورق حاضری روزمره برای پولیس گزیه که تقریباً نصف نیروی پولیس را تشکیل میدهد وجود ندارد. در عوض، حضور شان تنها زمانی فهمیده میشود که افسران آنها به صورت دستی لست روزمره تقاضا برای غذا را از طرف ایشان خانه پری میکنند. پرسونل، برای خریدن غذا به صورت روزمره پول نقد دریافت میکنند، پس مفتشین، خطری احساس میکنند که "عدم موجودیت کنترول موجب تشویق افسران بالا رتبه برای تحریف لست های حاضری جهت گرفتن پول تشویقی خواهد گردید."²²

مفتشین اداره سیگار دو مسئله دیگر را نیز مرور کردند که ANP را متاثر میسازد نه اردو را. اولاً، نزدیک به 20 فیصد پرسونل ANP در معرض خطر عدم دریافت پول خود قرار دارند زیرا آنها از طریق یک معتمد توظیف شده از طرف MOI، با موجودیت اندک نظارت و استناد، پرداخت میشوند. مسئولین CSTC-A به اداره سیگار گفت که فساد از طریق سیستم معتمد شاید برای پولیس های که از آن متاثر میشوند به اندازه 50 فیصد معاشات شان تمام شود.²³

ثانیاً، مفتشین عدم موجودیت جزئیات، اسناد، و همخوانی را در کار تفتیش و نظارت که توسط نماینده پروگرام انکشافی برای ملل متحد (UNDP)، از پول معاشات پولیس از طریق صندوق قانون و نظم برای افغانستان (LOTFA) صورت میگردد، گزارش دادند.

نتیجه به گونه قابل توجه اضافه گزارش دهی در حد بررسی پرسونل ANP خواهد بود.²⁴ ایالات متحده به عنوان کلانترین و تنها دونه برنامه LOTFA میباشد.

CSTC-A، UNDP، و MOI همه مسئولیت بررسی پرسونل ANP و معاشات آنها را دارند، ولی مفتشین اداره سیگار کوششهای نظارتی این نهاد ها را ناهماهنگ و موضعی دانستند، بناءً، هیچ گونه بررسی همه جانبه از معلومات ANP صورت نگرفته است. مسئولین CSTC-A گفتند که کمبود کارمندان، ایشان را جلوگیری کرده است تا نتوانند بررسی های مکمل و لازمی را انجام دهند و یا اخذ تمام اسنادی که MOI باید تسلیم شان مینمود، را به گونه درست تعقیب نمایند. در بررسی همچنان یادداشت شده که مسئولین CSTC-A تصدیق کردند که "در جریان سال گذشته آنها تمام مجموع پرسونل که توسط MOI پیشنهاد شده، بدون سوال، همه را قبول و منظور کرده اند."²⁵

همانند ANA، تقابل در تعداد نیروهای ایالات متحده و قوت های ائتلاف بین المللی نظارت روزمره ایالات متحده را از ANP کم ساخته است. متعاقباً، نیروهای نظامی ایالات متحده زیادتیر بالای ارقامی که توسط خود MOI گزارش داده میشود و توسط UNDP برنامه LOTFA نظارت میشوند، تکیه میکند. الی اینکه MOI ظرفیت خود را در قسمت دقت ارقام پرسونل پولیس و معاشات آنها بالا نبرد، بررسی اداره سیگار اخطار میدهد، که "خطر هنگفتی موجود است که یک قسمت بزرگ پول های ایالات متحده که سالانه اضافه تر از 300 میلیون دالر از بابت معاشات پرسونل ANP تخمین میگردد ضایع و یا سوء استفاده شوند."²⁶

نظریات CSTC-A در مورد مسوده گزارش بررسی اداره سیگار از ANP جواب گو و با جزئیات بوده است. مرکز فرماندهی قبول کرد که مشکلات در جمع آوری و بررسی معلومات وجود دارد، و همچنان انواع تدابیر و شیوه های بهسازی را بحث کردند. در بین دیگر مسائل، CSTC-A یادداشت نموده بود که: تعهدنامه جدید ایشان با MOI طوری است که هرگاه یکی از اهداف در گزارش پیشرفت امور ANP بدست نیاید، 5 فیصد پول تخصیص یافته قطع میگردد؛ MOI تعهد نموده است که تعداد پرسونل ایشان در گزارشات به گونه صد فیصد با لیست پرسونل شان در دیتابیس وزارت همخوانی خواهد داشت؛ یک بخش جدید CSTC-A یک سلسله تدابیر کنترولی و تفتیش را در قسمت یکجا سازی سیستم های پرداخت MOI، قوای بشری، و مدیریت مالی آنها وضع خواهد نمود؛ و مدیریت LOTFA از طریق UNDP به کسر بودجه، الی اینکه در سیستم گزارش دهی خود از تفتیش ANP بهبود بوجود نیآورد، مواجه خواهد گردید.²⁷ این قدم ها در صورت تطبیق کامل، بسیار کمک کننده خواهند بود. در عین زمان، صرف نظر از خطری که متوجه نظارت خوب پول های تکس ایالات متحده است، خطر ضیاع واقعی و سوء استفاده معاشات ANP میتواند تأثیرات ناهمگون بالای موضوع فساد، قانونیت حکومت افغانستان، و مورال نیروها نیز داشته باشد. همانند ANA، این گونه تأثیرات در نهایت بالای پرسونل امنیتی و علاقمندی ایشان برای مبارزه و جنگ در مقابل دشمن تأثیرات منفی داشته میتواند. موضوع پول و هدف ماموریت نمیتوانند از هم جدا باشند.

گزارش دهی ANSF میتواند بهبود یابد و باید بهبود یابد

بررسی سال 2015 اداره سیگار از ANA و ANP دارای عین سفارشات برای بهبود گزارش دهی معلومات شان میباشد: لازمی ساختن امضای روزمره حاضری، از دیاد حضور پرسونل نظارتی، لازمی ساختن وزارتخانه های افغان جهت تکمیل تمام سیستم های اتوماتیک کنترولی، و تطبیق یک سیستم رسمی جهت بررسی معلومات پرسونل و اوراق معاشات. بر علاوه، بررسی ANP ضرورت نظارت بهتر را از سیستم معتمد MOI و سیستم تفتیش UNDP از طریق پروگرام LOTFA تذکر داده است.

جواب مرکز فرماندهی پیشنهاد میکند که CSTC-A به تندی به حل مشکلات می پردازد. CSTC-A در نظریات خود به بررسی ANP یادداشت نموده بود که تعهدنامه ایشان با MOI دارای شرطی است که ایالات متحده میتواند مقدار پول خود را در صورتیکه تفکیک پرسونل، جمع آوری معلومات، و تدابیر بررسی معلومات به اهداف تعیین شده نرسد، کم خواهد ساخت.²⁸ طوریکه حضور فزینی ایالات متحده در افغانستان کوچک میشود، و کمک سیاسی و عامه امریکایی ها و هم پیمانان اش از مقیاس بزرگ به کوچک تنزیل میکند، و توجه ایالات متحده به خطرات دیگری منتقل میشود، اهمیت داشتن معلومات دقیق برای تصامیم درست در موارد لازمی مالی و عملیاتی ANSF بیشتر از همیشه آشکارتر خواهد شد.

ارقام دقیق حیاتی است، اما کل را ارائه نمیکند

حساب دقیق پرسونل ANSF برای پلانگذاری و بودجه سازی و جهت استفاده به حیث یک وارده برای ارزیابی واحدها مهم است. ولی تعداد پرسونل و تجهیز در مجموع و به صورت قطعی پیشگویی کننده موفقیت عملیاتی نیستند. در ماه جون سال 2014، به طور مثال، نیروی 800 نفری دولت اسلامی بدون سلاح ثقیله ظاهراً دو واحد از نیروهای عراقی که توسط ایالات متحده تربیه و تجهیز شده بودند و تعداد شان به 30000 عسکر میرسید، را محاصره نمودند که بالاخره منجر به تسخیر شهر شمالی عراق، شهر موسول شد.²⁹ نتیجه نهایی قابل پیشگویی به اساس مقایسه معلومات نبود. عوامل ملیتی، قومی، و مذهبی که در بانک های اطلاعاتی و یا جدول های نظامی نمی توانند گنجانیده شوند، شاید که در بازی سهم داشته بوده باشند.

قسمیکه یک مقاله کالج جنگ اردوی ایالات متحده به یک پیشبینی مفید اینگونه اشاره میکند که " قدرت نظامی بیشتر از تجمع پرسونل، تجهیزات، و تسلیحات است. رهبری، مورال، و دسپلین همچنان از عوامل پراهمیت در قدرت نظامی باقی میمانند." به نقل از یک مثال تاریخی دیگر، مقاله متذکره اضافه میکند که "با وجود تساوی ناهمگون مقداری بین نظامی های عراقی و انتلاف، اجرات دلتنگ کننده عراقی ها در جنگ خلیج (سال 1991 میلادی) نشان دهنده این ارتباط به یاد ماندنی، این حقیقت لمس ناپذیر بود."³⁰ کتاب رهنمای رسمی مبارزه بر ضد دهشت افگنی ایالات متحده به همچو یک نقطه اشاره میکند: "در موضوع ضد دهشت افگنی، اهمیت کیفیت زیادتر از کمیت میباشد."³¹ در اظهارات خود در مقابل کانگرس امریکا در همین ربع، قوماندان نیروهای ایالات متحده در افغانستان نیز تفاوت عوامل مرئی و نامرئی را ترسیم کرد. جنرال جان اف. کامبل به کمیته خدمات اردوی ثنا چنین گفت:

در حالیکه نیروهای سنتی ANSF هنوز هم خالیگاه ها و نقایصی دارند، آنها دارای سلاح های مهم در جنگ علیه دهشت افگنان اند—بطور مثال هاوان های ثقیله، توپ های D-30، سلاح Mi-17، وسایط زرهی، و غیره—و ذهنیت جان فشانی به آن سرزمین. دهشت افگنان هیچ کدام اینها را ندارند. با آنها، نیروهای ANSF به صورت



صرف نظر از اینکه چه مقدار پاک و منزله در پرونده ها نگهداری میشوند، ارقام باید دقیق و قابل بررسی باشند. (عکس از اداره سیگار)

ارقام پرسش برانگیز نیروی های امنیتی افغانستان (ANSF)

گسترده از رهبری بهتر و اعتماد بالاتر مستفید خواهند بود. عساکر ANSF و پولیس وقتی خوب رهبری شوند، بسیار خوب اجراءات انجام میدهند. "عساکر بد هیچ وجود ندارد، تنها رهبران بد وجود دارند." به همین دلیل است که تاکید ما روی رهبری سالم و حسابدهی قاطع به عنوان مهمترین پرنسیپ باقی میماند.³²

جنرال اضافه نمود: با وجود آن هم، اجراءات نشان داده است که خالیگاه ها و نقایصی وجود دارند که احتمالاً سالها وجود خواهند داشت، بیشتر در نیروهای هوایی، استخبارات، عملیات های خاص، و توانمندی های پلان سازی، برنامه سازی، بودجه سازی، و مدیریت قوای بشری.³³ برای اعتبار خود، نیروهای نظامی ایالات متحده برای مدتهای طولانی کوشش قابل ملاحظه در جهت ابداع و تطبیق نقشه ها برای سنجش آمادگی و توانایی های نیروهای افغان، به خرج داده اند. بخش امنیتی گزارش ربعوار اداره سیگار انواع مختلف این کوشش ها را تحت مخففات مانند RASR، RASR-Lite، و فعلاً MAAR، یا راپور ارزیابی ماهانه ANSF، تشریح کرده است. ارزیابی MAAR در سطح قول اردو یا لوا به اساس امتیازهای شاخصه های مانند فرماندهی، رهبری، عملیات های مشترک نیروها، فرماندهی و کنترول، پرسونل و تربیه، و قابلیت نگهداشت، درجه بندی مینماید.³⁴

اداره سیگار در مورد محدودیت ها، تبدیل معیارها، و تورم رتبه های تشویقی ممکنه در نقشه رتبه بندی توانایی های نیروهای ANSF، نگرانی های خود را به تکرار ابراز کرده است. به گونه مثال، یک راپور ماه فبروری سال 2014 از بررسی های اداره سیگار مشاهده نموده بود که ابزار ارزیابی واحد فرماندان یعنی (CUAT)، تحت تجدید سپتامبر 2010، یک معیاری که برای یک واحد ANA جهت بدست آوردن رتبه "موثر با مشاورین" را اخذ کند، دارای بیشتر از 85 فیصد سطح با صلاحیت تجهیزات حیاتی میبود. در ماه اگست سال 2011 میلادی، این معیار تبدیل به 75 فیصد و اضافه تر گردید. در عین حال، بررسی یادداشت کرده است که، پروسه ارزیابی از رهنمایی مبهم، عدم تساوی در کمیت، و کیفیت معلومات، و ناهمگونی در ارزیابی ها رنج میبرد.³⁵

وقتی ارقام مشکوک به صورت ناهمگون، داخل ارزیابی های ظرفیت و آمادگی، که خود این ارزیابی ها هم همیشه به صورت سازگار تطبیق نمیشوند، میشود؛ خطر آن موجود است که کاستی ها در معلومات اصلی به صورت نامرئی زیاد شده و اندازه شک و تردید را در ارزیابی های ظرفیت و آمادگی زیاد بسازد، و احتمالاً منجر به بدبینی نامطلوب و اعتماد غیر قابل باور گردد. نگرانی های احتمالی مشمول این واقعیت است که حضور کوچکتر ایالات متحده در داخل کشور باعث محدودیت توانمندی برای نظارت، ارزیابی، و مشوره به نیروهای ANSF در سطح تکنیکی، جائیکه در آن بیشترین فعالیت های تروریستی صورت میگیرد، میشود. با رفتن به طرف آینده، عواقبی به صورت بسیار بزرگ، موجودیت کاسته شده معلومات غیرمقداری، ولی بسیار مهم، میباشند.

هرزمانیکه طرح درجه بندی استفاده میشود، بعضی از عناصر مهم مربوط به ظرفیت و موثریت حتی اگر مشمول آن هم باشند، پیمایش آنها بسیار مشکل خواهد بود. قسمیکه کتاب رهنمای مبارزه علیه دهشت افگنی میگوید، "ارزیابی ذهنی و بصیرتی نباید جایگزین تمرکز انحصاری بالای معلومات یا جداول گردد."³⁶ آدم ماسنیر، کارشناس مسائل افغانستان و عراق که با مرکز مطالعات بین المللی و ستراتیژیک کار میکند، در باره مسائلی مانند: مشکلات در قسمت پیمایش وفاداری، خصوصاً در کشوری مانند افغانستان، جائیکه در آن شبکه های قومی و دیگر شبکه ها رقابت در پیروی مذهبی دارند؛ تأثیرات تاریخی واحد؛ "قلب ها و مغزها" مهارتهای مانند جلوگیری از نتلفات ملکی ها؛ و تأثیرات فساد بالای روحیه و موثریت، نوشته

است.³⁷ توانمندی کاسته شده نظامی های مسلکی آمریکایی جهت تزئید معلومات دست اول به گونه مقداری در مورد واحدهای ANSF، همه این را با اهمیت تر میسازد که معلومات ارقامی باید دقیق باشند.

علاوه بر این، نتایج سنجش قوت، تجهیز، و توانایی نیروهای افغان نمیتوانند در خلاء ارزیابی گردند. سوال مهم این است که "در مقایسه با چی؟" این سنجش را انجام میدهم. متغیر دیگری در مبارزه افغانستان، قوت و توانمندی دهشت افگنی است. جنرال کامبل به سناتوران گفت که دهشت افگنان افغان

در 2015 شروع به ضعیف شدن نمودند، ولی هنوز شکست نخورده اند. از نظر سیاسی، آنها به صورت روز افزون در حاشیه رانده شده اند. باانهم، طالبان پرچمش باقی میمانند، با وجود اینکه آنها هیچ یک از اهداف عمده ستراتیژیک و عملیاتی خود را در سال 2014 بدست آورده نتوانستند، همواره تلفات قابل ملاحظه را تحمل کردند... این از تصور خارج است که طالبان بتوانند در سال 2015 بالای نیروهای ANSF توفیق حاصل کنند. به هر حال، طالبان هنوز هم تلاش میکنند تا موفقیت های محلی، تکنیکی (با آنکه موقتی است) خود را به پیروزی های ستراتیژیکی از طریق مطبوعات تبدیل نمایند.³⁸

سیستم های مفید درجه بندی برای ارزیابی واحد های ANSF ابزار مهمی جهت دانستن دیدگاه حکومت افغانستان برای موفقیت های جبهه های میباشند. دهشت افگنان البته میتوانند قسمت اعظم آجندای خود را با پرهیز نمودن از جنگ های رو در رو دنبال کنند، قسمیکه آنها با استفاده از مواد منفجره، مابین ها، بمبگذاری های انتحاری، و قتل و ترور به اهداف سیاسی خود و جلب نظریات عامه میتوانند برسند در جنگ های جبهه ای نمیتوانند به اینها برسند. تحلیل کلی از توانایی های ANSF در امر مجادله با تمام تحدیدات امنیتی ملزوم معلومات مقداری موثق، قضاوت درست مانند آنها که توسط مشاهدات افسران آمریکایی از نتایج عملیات ها و فعالیت های تکنیکی افغانها، و استفاده از ابزار استاندارد شده ارزیابی میباشند، است.

موفقیت ماموریت ملزوم ارقام دقیق و موثق میباشد

اداره سیگار و دیگر ادارات نظارتی به تکرار بالای ناکامی های که در قسمت جمع آوری معلومات دقیق، معلومات قابل بررسی، نگهداری ریکاردها، شفافیت، و حسابدگی در پروسه های که برای اندازه گیری سرمایه گذاری گسترده ایالات متحده بالای پرسونل ANSF، تجهیز آنها، و تقویت ایشان انجام داده است، همواره تاکید داشته اند. این ضعف ها—با توظیف بسیاری از پرسونل ایالات متحده به گونه موقت و استفاده ناهمگون از ابزار ارزیابی که همخوانی را تضعیف میکند، حافظه اداره را از بین میبرد، اسناد ناتکمیل را میپذیرد، و معلومات آرشیفی را در خطر تلف مواجه میسازد—این سرمایه گذاری را یک مقدار زیاد به خطر روبرو مینماید.

تخفیف دادن این خطر بیش از همیشه مشکل میشود. صدها تاسیسات ایالات متحده و نیروهای ائتلاف بسته شده اند، ده ها هزارتن از نیروی های بین المللی خارج شدند، و مشکلات مربوط به امنیت و منابع در سفرهای داخل کشور برای پرسونل ایالات متحده و سایر کارمندان نظارتی و مشورتی سخت تر شده میرود. اعتماد بر منابع معلوماتی افغان و مفتشین ثالث زیاد میشود.

چون هردو مولفه ملموس و غیرملموس قوت، آمادگی، و ظرفیت واحد ANSF پراهمیت است، تلاش های فوق العاده جهت بدست آوردن معلومات دقیق تر، قابل بررسی تر، و آشکارتر باید ادامه کند. حالا هر چیزیکه سطح استنادسازی کارمندان، تربیه، تجهیز، و پرداخت شان باشد، سربازان میتوانند فرار نمایند. پولیس میتواند رشوه بگیرد و از جرایم خروشاوندان و دوستان خود چشم پوشی کند. و نیروهای کوچک که بیشتر از ضرورت تجهیز شده اند گاهگاهی میتوانند نیروهای بزرگ را شکست بدهند.

پیگیری دقیق و معلومات چک شده نباید اطمینان بیش از حد را در نهایی سازی معلومات مشخص در مورد پرسونل و ارقام آمادگی آنها تشکیل کند. قسمیکه سوسپالوجست ولیم بی. کامرون پنجاه سال قبل نوشته بود که، "نه هر چیزیکه قابل حساب است، حساب میشود، و نه هر چیزیکه حساب میشود، قابل حساب است."³⁹ هنوز هم، اساس قضاوت در پیشرفت ماموریت بازسازی افغانستان، اگر حساب دقیق کاملاً کافی نیست، منحیث شرط موفقیت، ضروری است.

"شما نمیتوانید 104 میلیارد دالر را در کشوریکه با این کوچکی، مصرف نمائید و یک اندازه موفقیت هم نداشته باشید. ولی سوالی که فعلاً ما واقعاً میپرسیم این است که آیا میتوانستیم بهتر از این انجام دهیم؟ آیا میتوانستیم بیشتر از این انجام دهیم؟ آیا میتوانستیم بیشتر از این موفق باشیم؟ و این همان مسائلی اند که فعلاً با آن مواجه هستیم."

— سر مفتش خاص جان اف. اسپوکو

2

نظارت
اداره سيگار



فهرست محتویات

21	تفتیش ها
36	بازرسی ها
41	پروژه های خاص
46	پروژه جدید درسهای آموخته
47	تحقیقات
	فعالیت های دیگر نظارتی اداره
56	سیگار در این ربع
59	بودجه اداره سیگار
59	کارمندان اداره سیگار

فعالیت های نظارتی اداره سیگار

در این ربع اداره سیگار به تعداد 26 تفتیش، بازرسی، مکاتیب، و غیره را به نشر رساند. در حالیکه تفتیش های مالی اداره سیگار مبلغ بیشتر از 135.1 میلیون دالر را در رابطه به مصارف سوال برانگیز تشخیص نموده است، تفتیش های اداره سیگار پروسه های که اردوی ملی افغانستان (ANA) و وزارت دفاع ملی (MOD) برای جمع آوری و گزارشدهی معلومات در رابطه به پرسونل، معاشات و تلاش های حکومت ایالات متحده برای ساخت و ساز صنعت استخراجی در افغانستان، استفاده میکنند را به بررسی گرفت. علاوه بر آن، در این ربع "برنامه تعلیق و جلوگیری" اداره سیگار در فعالیت های خود علیه حامیان دهشت افگنی شکست عمده را بر ایشان جهت جلوگیری از دسترسی به قراردادهای حکومت، وارد کرد.

یکی از تفتیش های اجرایی دریافت کرد که پروسه های ANA و MOD جهت استفاده جمع آوری معلومات پرسونل و معاشات، دارای ضعف ها و کاستی های زیادی در امور نظارتی است که کار را در باب اینکه بدانیم آیا کمک های مستقیم ایالات متحده که جهت پرداخت معاشات پرسونل ذیصلاح تخصیص یافته است به آنها جهت پرداخت معاشات استفاده میشود یا خیر. یک تفتیش اجرایی دیگر نشان داد که حکومت ایالات متحده فاقد استراتژی واحد در راستای انکشاف صنعت استخراجی چند میلیارد دلاری افغانستان بوده و همچنان سفارت ایالات متحده در کابل در قسمت هماهنگی فعالیت های دهشت افگنی که هدف شان صنایع استخراجی افغانستان بوده است، کار اندکی انجام داده اند. و با جویکه مامورین وزارت معادن و پترولیم (MOMP) یک مقدار دانش تخنیکی، حقوقی، و تجارتي پیدا نموده اند، ولی هنوز هم از توانمندی های تخنیکی برای انجام تحقیق، اعطا، و مدیریت قراردادهای جدید بدون حمایت خارجی، برخوردار نیستند.

اداره سیگار یک مکتوب تفتیش که حاوی جزئیات ارزیابی آخری مبنی بر استفاده کره ها و چاه های زباله سوز میباشد، نیز صادر نمود. ارزیابی چنین نتیجه گیری نموده بود که ضرورت به پلانگذاری و مدیریت بهتر زباله های جامد و یکبار مصرف وجود دارد که مالیه دهندگان ایالات متحده را در انجام عملیات های مشروط در آینده از نظر صرفه جویی پولی کمک خواهد کرد. اداره سیگار همچنان تثبیت نمود که پیروی بهتر از قوانین، مقررات، و دیگر رهنمودها در قسمت استفاده از چاه های زباله سوز سرباز، پرسونل ایالات متحده را در کاهش خطرات صحتی کمک مینماید.

در این ربع، تفتیش مالی اداره سیگار مبلغ بیشتر از 135.1 میلیون دالر مصارف تحت سوال را تشخیص داده که در نتیجه کاستی ها در سیستم کنترول داخلی و عدم رعایت از قانون بوجود آمده بودند. تا امروز، تفتیش های مالی اداره سیگار بیشتر از 241.8 میلیون دالر مصارف تحت سوال و مبلغ 287.163 را از درک سود پرداخت نشده به پولهای فدرال یا مبالغ دیگری که قابل پرداخت به حکومت بودند، تشخیص نموده است.

تصدیق کتبی داده شده

- تصدیق کتبی شماره 15-36-TY: اظهاریه برای سوابق برای بهبود موثریت تلاشهای بازسازی ایالات متحده در افغانستان به وسیله تقویه نظارت و رسیدگی به ساحات کلیدی با خطر بلند

مکتوب تفتیش

- مکتوب تفتیش شماره 15-33-AL: ارزیابی آخری زباله سوزها و چاه های زباله سوز

تفتیش های تکمیل شده

- تفتیش شماره 15-54-AR: پرسونل ANA و معلومات معاشات
- تفتیش شماره 15-55-AR: صنایع استخراجی

تفتیش های مالی تکمیل شده

- تفتیش مالی شماره 15-32-FA: تفتیش مصارف انجام شده توسط A-T سالوشنز
- تفتیش مالی شماره 15-32-FA: تفتیش مصارف انجام شده توسط تیترا تیک
- تفتیش مالی شماره 15-43-FA: عدم موجودیت اسناد تقویتی در شرکت جورج ساینفیک منتج به 135 میلیون دالر در مصارف قابل سوال میشود
- تفتیش مالی شماره 15-52-FA: تفتیش مصارف انجام شده توسط پوهنتون ماسچوسیتس
- تفتیش مالی شماره 15-53-FA: تفتیش مصارف انجام شده توسط سیستم های مدیریت بین المللی

بازرسی های تکمیل شده

- بازرسی شماره 15-30-IP: پارک صنعتی گورمار
- بازرسی شماره 15-50-IP: پارک صنعتی شوراندام
- بازرسی شماره 15-51-IP: مسلخ ANA

گزارشات پروژه های خاص تکمیل شده

- در این ربع اداره سیگار 14 گزارش از پروژه های خاص نشر کرد. برای لست مکمل صفحه 42 را مشاهده نمایید.

فعالیت های نظارتی اداره سیگار

بر علاوه، اداره سیگار سه گزارش بازرسی را به دست نشر سپرد. در پروژه 7.7 میلیون دلاری پارک های صنعتی گور مار، عدم موجودیت برق و عدم موجودیت پرونده های قراردادها از طرف اداره انکشافی بین المللی ایالات متحده (USAID)، اداره سیگار را جلوگیری از ارزیابی کامل اینکه آیا ساختمان ها مطابق به شرایط قرارداد و مشخصات تخنیکی اعمار شده اند، نمود.

بازرسی اداره سیگار از پارک های صنعتی شوراندام عین شکل به مشکل عدم موجودیت برق و عدم موجودیت پرونده های قراردادها مواجه شد و بنابر حضور نیروهای امریکایی در ساحه، تنها یک شرکت از جمع 48 شرکتی که قرار بود در پارک صنعتی موجود باشند، فعال بود. از زمان خروج نیروهای نظامی امریکایی از ساحه پارک های صنعتی شوراندام تا کنون، 13 شرکت به اساس گزارش ها تعهد به آمدن به پارک نموده که 4 شرکت آن از ماه فبروری 2015 به فعالیت آغاز کرده است.

بازرسی سومی دریافت نمود که ساختمان پروژه مسلخ ANA در پل چرخ هیچگاهی تکمیل نشد. بنابر کار ضعیف قراردادی و تصمیم ANA مبنی بر این که مسلخ موجوده ضرورت آنها را در شرایط فعلی رفع میکند، قرارداد ساختمان مسلخ، اولاً به تعلیق درآورده شد و بعداً فسخ گردید.

در این ربع، اداره سیگار، دفتر پروژه های خاص آن، دو حقیقت نامه را تحلیل نمود که یکی آن معلومات قرارداد وزارت دفاع (DOD)، که بالغ به 21 میلیارد دالر از جمع 66 میلیارد دلاری که به DOD برای بازسازی افغانستان از سالی مالی 2002 تا سال مالی 2014 تخصیص داده شده بود، میباشد. حقیقت نامه دومی، پروژه های مربوط به برنامه واکنش اظطراری قوماندان (CERP) را به تحلیل گرفته بود.

دفتر پروژه های خاص به DOD، وزارت خارجه امریکا و USAID همچنان نوشته بود که تا از گروپ کاری برای تجارت و عملیات های ثبات (TFBSO)، به حمایت از بررسی های فعلی اداره سیگار، تقاضای معلومات نماید؛ معلومات تحلیلی که دربر گیرنده تعداد و ساختار فعلی و آینده نیروهای امنیتی افغانستان (ANSF) باشد؛ اظهار نگرانی در باره ظاهرأ ساختمانهای بی فایده در تاسیسات فعلی قبلی نظامی های امریکایی در افغانستان، و موضوع تقلیل در عواید گمرکات افغانستان و تأثیرات نهایی آن در توانایی حکومت جهت انجام مسئولیت های بودیجه وی. مکاتیب دیگر در باره توانمندی USAID در مورد تطبیق موثرانه، بازدید، و ارزیابی تأثیرات پروگرام توانمندی سازی خانم ها (PROMOTE)؛ ضرورت حکومت افغانستان برای کمک اضافی بودیجه وی؛ شیوه ماموریت حمایت قاطع (RSM) از جریان پیشرفت تلاش های خود جهت تامین موثریت و پایداری ANSF؛ موجودیت برق قابل اعتماد و دوامدار برای شهر کندهار؛ و انتقال تاسیسات نظامی ایالات متحده به نیروهای ANSF؛ خواستار معلومات شده بود.

در طول مدت گزارش دهی، اداره سیگار مبلغ 1.1 میلیون دالر را برای حکومت ایالات متحده از درک جریمه ها، استرداد پول و تاوان ها دوباره اعاده کرد. همچنان، تحقیقات اداره سیگار منتج به سه توقیف، پنج معلومات جنایی، هفت بازداشت، چهار محکوم، و برطرفی دو شخص افغان از تاسیسات نظامی ایالات متحده در افغانستان گردید. اداره سیگار به تعداد 29 تحقیقات جدید را آغاز و 36 تحقیقات قبلی را بسته نمود که تعداد مجموعی تحقیقات را به 324 میرساند. پولهای حفظ شده در نتیجه تحقیقات اداره سیگار تا فعلاً مجموعاً بالغ به 571.6 میلیون دالر میگردد.

پروگرام تعلیق و جلوگیری اداره سیگار به تعداد 22 شخص و 22 شرکت را از دریافت قراردادهای حکومت ایالات متحده به تعلیق درآورد. چهار نفر از این افراد به اساس اتهامات جرایم مالی که علیه آنها در ارتباط به تخطی های مالی درج شده بود و پروسه قراردادهای بازسازی افغانستان را متاثر میساخت، به پروسه تعلیق راجع شدند. با این ارجاع ها، شمار مجموعی افراد و شرکت های که از سال 2008 تا امروز به تعلیق راجع شده اند را به 608 میرساند که از جمله 326 آنها را اشخاص و 282 آنرا شرکت ها تشکیل میدهد. علاوه، از شروع این ربع، اکثریت این 43 فرد و نهادی که اداره سیگار به ارتش راجع نموده است، شامل لست سیستم اداره خدمات عمومی (GSA) برای مدیریت اعطای پروژه ها (SAM) گردیده که به صورت آبی و قابل دسترس معلومات آنها به آمرین قراردادها، و قراردادی های دست اول در مورد این اشخاص و نهادهای لست شده مبنی بر محدودیت ایشان نسبت به دریافت قراردادها، اعطاهای، و توافقاته های همکاری، داده میشود.

تفتیش ها

اداره سیگار، تفتیش های اجرایی، بازرسی ها، و تفتیش های مالی را برای برنامه ها و پروژه های که در ارتباط به بازسازی افغانستان اجرا میشوند، انجام میدهد. از زمان گزارش اخیر که به کانگرس تقدیم داشته بود تا کنون، اداره سیگار دو تفتیش اجرایی انجام داده است؛ سه بازرسی، پنج گزارش تفتیش مالی و یک مکتوب تفتیش. در این ربع، اداره سیگار همچنان دو تفتیش مالی جدید را آغاز کرد که تعداد مجموعی تفتیش های درحال انجام را به 14 میرساند. گزارش های نشر شده تفتیش مالی، قابلیت اطمینان بالای پرسونل ANA و معلومات معاشات آنها را همزمان با موفقیت و پایداری برنامه های ایالات متحده برای انکشاف صنایع استخراجی افغانستان امتحان نمود. تفتیش های اجرایی در مجموع هفت توصیه داشت؛ بازرسی ها سه توصیه داشتند. تفتیش های مالی مبلغ اضافه تر از 135.1 میلیون دالر مصارف تحت سوال را که در نتیجه کاستی های کنترل داخلی و عدم رعایت شرایط قرارداد، بوجود آمده بودند تشخیص نمود.

مکاتیب تفتیش

اداره سیگار مکاتیب تفتیش را برای مطرح ساختن نگرانی ها و در جریان قراردادن مامورین نظامی ایالات متحده و مامورین ملکی استفاده میکند. همزمان با اینکه اداره سیگار در حال ترتیب متن کار میباشد، مکاتیب تفتیشی را که خلاصه کار و مسائل سیستماتیک را که در اداره تشخیص شده است، صادر مینماید. بعد از اصدار چهار گزارش جداگانه بازرسی و مکاتیب آمادگی را که سیگار در مورد زباله سوز ها و چاه های زباله سوز در تمام افغانستان صادر کرد، اداره سیگار یک مکتوب تفتیش را نیز صادر کرد که جزئیات ارزیابی آخری را مبنی بر استفاده از زباله سوز ها و چاه های زباله سوز بیان مینمود.

مکتوب تفتیش شماره 15-33-AL: ارزیابی آخری در مورد زباله سوزها و چاه های زباله سوز در افغانستان

به تاریخ 10 فیروزی سال 2015 اداره سیگار گزارشی از ارزیابی نهایی خود در مورد آنچه از بازرسی زباله سوزها و چاه های زباله سوز در افغانستان آموخته بود نشر کرد. از زمان رسیدن در افغانستان در

تفتیش های اجرایی: اطمینان یا استنتاج به اساس ارزیابی کافی، و اندازه گیری شواهد مناسب در روشنی معیارهای تعیین شده، ارائه میدارد. تفتیش های اجرایی تحلیل های هدفمندی ارائه میدارند تا مدیریت و انهای که مسئولیت رهبری را دارند از معلومات جهت بهبود اجرای برنامه ها و عملیاتها، تقلیل مصارف، و تسهیل تصمیم گیری ها توسط اطراف مسؤل جهت نظارت یا اقدامات اصلاحی برای حسابدگی، استفاده نمایند. تفتیش های اجرایی به اساس ستاندرهای قبول شده عمومی حکومت (GAGAS)، کونسل سرمفتش برای موثربیت و درستی (CIGIE)، ستاندرد کیفیت برای سرمفتش دفاتر فدرال، انجام میشوند.

بازرسی ها: ارزیابی های سیستماتیک و مستقل از دبیران، تطبیق، و یا نتایج عملیاتها، برنامه ها، یا پالیسی های یک اداره میباشد. اداره سیگار بازرسی ها را مطابق به ستاندرد کیفیت برای بازرسی و ارزیابی CIGIE جهت ارائه معلومات به کانگرس در ارتباط به کیفیت ساختمان ها و زیربناها در سراسر افغانستان انجام میدهد؛ عموماً از جریان ارزیابی اینکه تا چه حد ساختمان ها مطابق به شرایط قرارداد و مکلفیت های مربوط به آن اعمار شده است، یا به هدف اصلی استفاده میشوند، یا بصورت درست از آنها حفظ و مراقبت صورت میگردد، معلومات از ایه میدارد.

تفتیش های مالی: ارزیابی مستقلانه و اطمینان معقول از اینکه آیا وضعیت گزارش شده نهادها، نتایج، و استفاده از منابع مطابق معیارات شناخته شده انجام شده اند، ارائه میدارد. سیگار تفتیش های مالی را مطابق به GAGAS، که مشمول هر دو، هم مکلفیت های که در بیانات انستیتوت محاسبین عامه تصدیق شده امریکایی در مورد ستاندرهای تفتیش و هم مکلفیت های اضافی که توسط GAGAS تعریف شده است، میباشد. اداره سیگار همچنان تفتیش های مالی را که توسط محاسبین مستقل بین المللی (IPA) انجام میشوند بررسی میکند. هنگامیکه یک IPA تفتیش مالی انجام میدهد، اداره سیگار پروسیجر های معقولی را به خرچ میدهد تا به اساس استفاده متوقعه از کار IPA و درجه مسئولیت پذیری توسط سیگار در ارتباط به آن، اطمینان حاصل نماید که مطابقت با GAGAS حفظ شود.

مکتوب تفتیش

• مکتوب تفتیش شماره AL-33-15: ارزیابی
آخری زباله سوزها و چاه های زباله سوز در
افغانستان

سال 2001 تا کنون، نظامیان ایالات متحده پیوسته ضرورت به از بین بردن زباله های جامدی که توسط پرسونل شان در داخل تاسیسات نظامی در سرتاسر کشور تولید میشد، داشته اند. نظامیان ایالات متحده در سال 2011 بلاخره به بیشترین تعداد پرسونل که تقریباً 110000 نفر میشد رسیدند. به صورت دسته جمعی، این افراد تقریباً 440 متریگ تن مواد زباله های جامد را روزانه که شامل پلاستیک، وسایل غذا خوری، قطعی ها، وسایل برقی، فرنیچر، قطعی های فلزی، تایرها، و بطری ها میشد، تولید میکردند. در چهار سال اول انجام عملیات های مشروط در افغانستان، نظامیان ایالات متحده به صورت مکمل چاه های سرباز را جهت از بین بردن و سوزاندن زباله های جامد استفاده میکردند.

در سال 2004 میلادی، DOD میتود جدید از بین بردن زباله های جامد را به شمول تدفین و زباله سوزها در افغانستان معرفی کرد. باوجودیکه DOD از مدت ها قبل از شروع عملیات های آینده در افغانستان در مورد خطرات وابسته به سوزاندن زباله ها در هوای آزاد میدانست، تا سال 2009 میلادی زمانیکه فرماندانی مرکزی ایالات متحده (CENTCOM) پالیسی ها و طرز العمل را جهت مدیریت زباله های جامد به شمول ایجاد شرایط برای عملیات ها، دیدهبانی، و کم ساختن استفاده از زباله سوزهای هوای آزاد را ترتیب و صادر نکرد، کاری در این قسمت انجام ندادند.

پرسونل نظامی ایالات متحده زمانیکه از افغانستان بر میگرددند، مشکلات صحتی را گزارش میدادند که در نتیجه حضورشان در معرض هوای آزاد و آلودگی محیطی که وابسته به سوزاندن زباله ها توسط زباله سوزهای آزاد در تاسیسات نظامی ایالات متحده بود، به آن مصاب شده بودند. تحقیقات اخیر صحتی نگرانی های را مبنی بر موجودیت دود زهری و مواد ذره های آلوده همراه با سیماب، دای اکساید، و گازهای مخرش نشان میدهد که از سوزاندن زباله ها در هوای آزاد بوجود میآید و به صورت منفی سیستم ارگانه های جسم را متاثر میسازد. در ماه اگست 2010 میلادی CENTCOM گزارش داده بود که به تعداد 251 حلقه چاه ها زباله سوز آزاد در افغانستان وجود داشت که این رقم نشان دهنده 36.4 فیصد تزئید را در چهار ماه گذشته بود.

در اوایل سال 2010 میلادی، نیروهای ایالات متحده در افغانستان (USFOR-A) گزارش داده بود که آنها به تعداد 20 سیستم سوخت زباله های جامد داشتند و به تعداد 46 سیستم دیگر منتظر نصب بود. به جواب یک تقاضا برای معلومات در مورد زباله سوزهای که بوسیله پولهای اختصاص یافته به ساختمان های نظامی تمویل شده بودند، CENTCOM تثبیت نمود که کار نصب 9 دستگاه که مشمول 23 سیستم زباله سوز بود توسط این پولها تکمیل شده بود. قیمت مجموعی خریداری و نصب این دستگاه ها در مجموع حدود 81.9 میلیون دالر بود.

از ماه اکتوبر 2012 تا اخیر جولای 2014، اداره سیگار بازرسی های را در چهار کمپ از جمع 9 کمپی که دارای دستگاه های زباله سوزی بودند و توسط پولهای ساختمانی نظامی اعمار شده بودند، انجام داد. این کمپ ها عبارت بودند از کمپ لیدرنیک در ولایت هلمند، مرکز پیشروی عملیات (FOB) سالیمو در ولایت خوست، FOB شرنه در ولایت پکتیکا، و مرکز هوایی شندند در ولایت هرات. این گزارش به اساس گزارشات بازرسی قبلی که در ارتباط به از بین بردن زباله سوزهای جامد در افغانستان که به نیت ارزیابی پروسه پلانگذاری، مدیریت، و نظارت از قراردادهای زباله سوز و ساختمانی تهیه شده است که منجر به عدم فعالیت یا فعالیت محدود زباله سوزهای سربسته شده و سرانجام منتج به ادامه استفاده از زباله سوزهای فضای آزاد شده بودند، میباشد.



دو زباله سوزهای با ظرفیت بلند بیکاره انداخته شده در
FOB سالیمو. (عکس سیگار توسط آدریل حراری)

اداره سیگار نتیجه گیری نمود که پلانگذاری و مدیریت بهتر زباله های جامد قبل از فرارسیدن عملیات احتمالی آینده ضرورت است. علاوه بر آن، اداره سیگار معلوم نمود که حسابده بودن قراردادی ها و آمرین قراردادهای در قسمت تطبیق پروژه ها مطابق شرایط قرارداد میتواند مالیه دهنده گان ایالات متحده را در عملیات های آینده از مصارف گزاف پول جلوگیری نماید. سیگار همچنان اشاره نمود که پیروی از قانون، مقررات، و رهنمودهای دیگر مبنی بر استفاده از زباله سوزهای آزاد در قسمت تقلیل خطرات صحی، پرسونل ایالات متحده را کمک خواهد نمود.

برای DOD پلانگذاری، بار مشکلاتی را که قرار است در زمان شروع جنگ حمل شود کمتر میسازد. برای پرسونل نظامی ایالات متحده، پلانگذاری، مدت زمانی را که برای زباله سوزهای سرباز اختصاص میدهند، محدود ساخته، و بناءً مدت زمانی را که آنها در معرض تاثیرات منفی که وابسته به آلودگی هوا از اثر زباله سوزهای سرباز میباشد، همچنان کاهش میدهد. برای مالیه دهندگان ایالات متحده، پلانگذاری بهتر همچنان خطرات ضیاع پولهای را که بالای تاسیسات نظامی مصرف میشوند و هیچگاهی استفاده نمیشوند، نیز کمتر خواهد ساخت.

گزارش های تفتیش های اجرایی نشر شده

در این ربع اداره سیگار دو تفتیش اجرایی را نشر کرد که آنها قابلیت اطمینان بالای پرسونل ANA، و معلومات معاشات شانرا و همچنان موفقیت و پایداری برنامه های ایالات متحده را در قسمت انکشاف صنایع استخراجی افغانستان، بررسی کرده بود.

تفتیش شماره 15-54-AR: اردوی ملی افغانستان

میلیون ها دالر در معرض خطر بنابر موجودیت کمترین نظارت از پرسونل و معلومات مربوط به معاشات از سال 2009 تا حال، حکومت ایالات متحده مبلغ اضافه تر از 2.3 میلیارد دالر را بالای معاشات و پول های تشویقی برای پرسونل اردوی ملی افغانستان (ANA) که مشمول قوای هوایی افغان نیز میشود، مصرف نموده است. در ماه جنوری 2015، عملکرد لازمی شماره 4 که یکی از بخش های ماموریت حمایتی قاطع نیروهای NATO میباشد، گزارش داد که به تعداد 169203 پرسونل را به ANA توظيف کرده بودند که 87 فیصد قوه 195000 نفری نیصلاح را تا تاریخ 30 سپتمبر 2014 تشکیل میداد. MOD و ANA معلومات پرسونل و معاشات را جمع آوری مینمایند، در حالیکه بخش عملکرد لازمی شماره 4 ماموریت حمایتی قاطع نیروهای ناتو وظیفه دارد تا MOD را در قسمت حفظ پروسه های شفاف جهت جمع آوری و بررسی این معلومات حمایت نماید. CSTC-A که قبل از ماموریت حمایتی قاطع این وظیفه را انجام میداد، ایستاده شده و مسئولیت نظارت از کمک های مستقیم ایالات متحده را که به MOD جهت تمویل معاشات ANA صورت میگیرد، به دوش گرفته است. قسمیکه در این گزارش ربعوار در بخش 1 بحث شده است، معلومات دقیق از پرسونل ANA و معاشات آنها جهت اطمینان از امنیت و ثبات کشور ضروری میباشد.

هدف این تفتیش عبارت بود از ارزیابی (1) پروسه های بود که CSTC-A، بخش عملکرد لازمی شماره 4، و حکومت افغانستان توسط آن معلومات پرسونل و معاشات پرسونل ANA را که توظيف و حاضر به وظیفه بودند، جمع آوری میکردند؛ (2) شیوه که CSTC-A، بخش عملکرد لازمی شماره 4، و حکومت افغانستان توسط آن، این معلومات را ذخیره، دسترسی، انتقال، و استفاده میکردند؛ و (3) حدودیکه CSTC-A، بخش عملکرد لازمی شماره 4، و حکومت افغانستان معلومات پرسونل و معاشات ANA را جهت تعیین دقت این معلومات بررسی و تدقیق میکردند. با وجود 1.3 سال و میلیارد ها دالر سرمایه گذاری در معاشات ANA به حکومت افغانستان، هنوز هم هیچ تضمینی وجود ندارد که معلومات پرسونل و معاشات دقیق باشد. اگرچه ایالات متحده و حکومت افغانستان بالای پروسه های موثر پرسونل ANA و معاشات آنها کار کرده اند، ولی این پروسه ها پیوسته نشاندهنده کاستی های زیادی مبنی بر کنترول های داخلی میباشد.

تفتیشهای اجرایی تکمیل شده

- تفتیش شماره 15-54-AR: اردوی ملی افغانستان: میلیون ها دالر در معرض خطر بنابر موجودیت کمترین نظارت از پرسونل و معلومات مربوط به معاشات
- تفتیش شماره 15-55-AR: مبلغ 500 میلیون دالر پولهای ایالات متحده در معرض خطر است

اداره سیگار دریافت نمود که بخش عملکرد شماره 4 (و قبل از جنوری 2015، CSTC-A)، در قسمت جمع آوری دقیق و درست معلومات پرسونل و معاشات ANA، متکی به MOD و ANA میباشد. ولی در عین حال، پروسه های ANA در قسمت جمع آوری معلومات حاضری کارمندان در سطح هر واحد، چیزیکه به اساس آن تمام معلومات پرسونل و معاشات محاسبه میگردد، دارای کنترل ضعیف و نظارت محدود میباشد و در عین حال در همه موقعیت ها به صورت همسان تطبیق نمیشود. هیچ مسئولیت لازمی برای آمرین ارشد در قسمت کنترل حاضری کارمندان شان در سطح واحد ها وجود ندارد. مامورین CSTC-A در جریان پروسه حاضری حضور ندارند و مامورین قوماندانی به سیگار گفتند که ایشان دانش اندکی در قسمت نفوذ به داخل این پروسه دارند.

تنها سیستم کنترولی که در سطح واحد ها در ANA برای اطمینان از دقت حاضری روزمره کارمندان وجود داشت همان ورق حاضری بود که کارمندان ANA به صورت انفرادی امضا میکردند، که آن هم به صورت یکنواخت در تمام موقعیت ها تطبیق نمیشد. به گونه مثال، مامورین رسمی ورق حاضری را استفاده میکردند ولی سربازان داوطلب آنرا استفاده نمیکردند. این عدم موجودیت کنترل بالای پرسونل داوطلب، کمترین اطمینان را از این که قوماندانان معلومات حاضری کارمندان را به گونه دقیق گزارش بدهند، ارائه میدارد. اینگونه ضعف ها در سیستم جمع آوری معلومات پرسونل و معاشات ANA باعث آن میشود که پرسونل در روزهای که کار هم نمیکند معاش بگیرند، با اینکه یا بدون اینکه آمرین آنها در مورد شان بدانند.

CSTC-A، بخش عملکرد لازمی شماره 4، و MOD هر دو سیستم، هم سیستم های برقی و هم سیستم های دستی را در قسمت حفظ، دسترسی، انتقال و استفاده از معلومات پرسونل و معاشات ANA به کار میگیرند. با آنهم، ضعف های که در این پروسه ها و سیستم ها موجود است، اطمینان کمی را مبنی بر اینکه پرسونل ANA معاشات خود را به صورت درست حاصل میکنند، ارائه میدارد. اداره سیگار دریافت نمود که سیستم مدیریتی معلوماتی قوای بشری افغانستان—سیستمی که CSTC-A از سال 2010 تا حال برای ANA تطبیق نموده است—بعضی کارایی ها و کنترل های مشخص سیستم معلوماتی را مانند توانایی تفکیک بین کارمندان فعال و غیرفعال، و تعقیب کارمندان به اساس موقف و نمبر تشخیصیه، ندارد.

بر علاوه، MOD سیستم برقی معاشات برای تثبیت معاشات پرسونل ANA را ندارد و تمام محاسبه معاشات را با دست انجام میدهند. فراتر از آن، سیستم معلوماتی مدیریت مالی افغانستان، مصارف معاشات پرسونل ANA را تنها به صورت مجموعه و نه به صورت فرد به فرد در خود جا داده است. اداره سیگار دریافت نمود که MOD، CSTC-A، و بخش عملکرد لازمی شماره 4 ناتو فاقد طرز العمل های مستند جهت تثبیت دقت معلومات پرسونل و معاشات ANA میباشد. پالیسی حاضری و گزارشدهی MOD و ANA طرز العمل های مشخصی را مبنی بر تائید پرسونل و معاشات آنها ندارند؛ مامورین MOD تصدیق نمودند که پروسه های بررسی و تائید معلومات ANA در MOD به صورت غیر رسمی و بدون موجودیت پروسیجرها و یا معیارهای کتبی صورت میگیرد. به عین ترتیب، سیگار دریافت نمود که بخش عملکرد لازمی شماره 4 ناتو و CSTC-A اقدامات اندکی را جهت بررسی دقت ارقام پرسونل که توسط MOD گزارش داده شده بود، انجام داده بودند. تلاشهای که در این راستا CSTC-A گزارش داد انجام داده اند، موضعی، و اکثراً به اساس آشنایی مشخص و غیر مستند مامورینی بوده است که با معلومات و سیستم گزارش دهی MOD بلدیت داشته اند. علاوه،

فعالیت های نظارتی اداره سیگار



کارمندان اداره سیگار از پرسونل ANA در هرات معلومات جمع آوری مینمایند. (عکس سیگار توسط مایک نصرالدین)

CSTC-A کمترین نظارت را از پول کمک های مستقیم ایالات متحده به پرسونل ANA دارد، که برای قوماندانی حصول اطمینان را در مورد اینکه آیا این پولها جهت پرداخت درست معاشات پرسونل ذیصلاح ANA استفاده میشود، مشکل میسازد. با وجود شرایط خود CSTC-A جهت حصول اطمینان از اینکه آیا کمک های مستقیم که به وزارتخانه ها به شمول MOD پرداخته میشوند دارای سیستم های کافی کنترل مالی و سوابق قابل تفتیش هستند یا نه، سیگار دریافت نمود که قوماندانی، تسلیم دهی سوابق مالی MOD را که لازم بود دریافت میکرد، دریافت نکرده است و از جنوری 2013 تا کنون تنها دو تفتیش از عملیات های MOD را انجام داده است. این تفتیش ها مثال های را در رابطه به پرسونل ANA یافته بودند که بدون هویت مشخص و بدون اجرای وظیفه در موقف های ذیصلاح شان، برای شان معاش پرداخته شده بود.

طوریکه نیروهای ایالات متحده و نیروهای ائتلاف به خروج خود از افغانستان ادامه میدهند، حکومت ایالات متحده به گونه روز افزون به محدودیت نظارتی از پروسه های جمع آوری معلومات در اردوی ملی مواجه خواهد بود. در نتیجه، حکومت ایالات متحده حتی بیشتر از این متکی به توانمندی MOD در قسمت بررسی و تأیید دقت معلومات معاشات و پرسونل ANA که آنها جمع آوری میکنند، خواهد شد. الی اینکه MOD ظرفیت لازمه را جهت اطمینان از بررسی و تأیید دقت این معلومات در خود ایجاد کند، ورنه خطر بزرگی در مورد اینکه معاشات ANA ضایع و حیف و میل شوند، وجود دارد.

اداره سیگار توصیه مینماید که قوماندان، USFOR-A—در هماهنگی با ماموریت حمایتی قاطع ناتو و MOD، قسمیکه مناسب است کارهای ذیل را انجام دهند—(1) تطبیق کنترل بیشتر بالای سیستم حاضری روزانه در سطح هر واحد تا ماه دسمبر 2015، طوریکه هر یک از پرسونل ANA مکلف به امضای روزانه حاضری خود در آغاز و انجام روز بوده و مکلف به استفاده از نمبرهای تشخیصیه در هنگام حاضری باشند. و پرسونل نظارتی جریان حاضری را از شروع تا ختم مشاهده نماید؛ (2) تحصیل اطمینان از اینکه MOD الی اپریل 2017 دارای یک سیستم برقی کاملاً فعال شده در سطح قول اردوها و بالاتر از آن جهت پیگیری و گزارش پرسونل ANA و معاشات آنها برای اطمینان از اینکه این سیستم ها دارای تدابیر کنترولی و نظارت کافی جهت جلوگیری از اشتباهات درونی، ناهمخوانی های خارجی، و دستکاری ها در سیستم باشند؛ (3) ایجاد و تطبیق یک پلان تدقیق که بتواند پروسیجرهای را که MOD توسط آنها معلومات پرسونل و معاشات ANA را بررسی و تدقیق نماید، به جزئیات ارائه کند؛ (4) ایجاد طرز العمل کتبی که اقدامات لازمی را جهت بررسی و تدقیق معلومات ANA انجام دهد الی 1 جولای 2015 انجام شود که این پروسیجرها شامل طرز العمل خطر محور برای انجام فعالیتهای فزینی جهت بررسی ها در موقعیت های مختلف ANA، و پروسیجرها برای تدقیق معلومات موجوده ANA بعد از هر پرداخت، به شمول حاضری، پرسونل، و معلومات پرداخت ها، و تصدیق پرداخت معاشات کار گرفته شود.

تفتیش شماره 15-55-AR: صنایع استخراجی افغانستان

مبلغ 500 میلیون دالر پولهای ایالات متحده در معرض خطر است

حکومت ایالات متحده تخمین نموده است که افغانستان دارای ذخایر هنگفت منرال ها، نفت، و گاز طبیعی است. منرال های افغانستان به ارزش حدود 900 میلیارد دالر؛ و ذخایر نفتی و گاز طبیعی آن به ارزش بیشتر از 220 میلیارد دالر میتواند باشد. بنابر مقدار و اهمیت ذخایر منرال ها و هایدروکاربن (نفت و گاز طبیعی) افغانستان، حکومت ایالات متحده، ابتکارات مختلفی را به خرچ داده است تا زمینه انکشاف

فعالیت های نظارتی اداره سیگار

منابع استخراجی افغانستان مساعد شود. اهداف این تفتیش عبارتند از (1) تشریح ابتکارات TFBSO و برنامه های USAID که به هدف تقویت انکشاف صنایع استخراجی افغانستان راه اندازی شده بودند، (2) تعیین روش ها و استراتژی های رهنمودی حکومت ایالات متحده برای حمایت از صنایع استخراجی افغانستان از سال 2009 تا کنون، و (3) تثبیت حدود ابتکارات TFBSO و USAID که تا چه اندازه روی پلانگذاری پایدار و تشخیص چالش ها جهت تداوم موفقانه این صنایع کار کرده بودند، بود. از 2009 تا کنون، بخش TFBSO وزارت دفاع امریکا یعنی (DOD) کمک فراهم نموده است تا به صورت مستقیم صنایع استخراجی افغانستان را حمایت نماید. اسناد TFBSO نشان میدهد که آنها به تعداد 11 پروژه که به هدف انکشاف صنایع استخراجی افغانستان بوده است مدیریت نموده اند و این تلاشها از طریق قراردادهای خریداری ها، و موافقتنامه های بین الاژانسی به مبلغ مجموعی 282 میلیون دالر تطبیق شده است. در 2013، به حمایت از انکشاف صنایع معادن در افغانستان، USAID پروگرام سرمایه گذاری معادن برای انکشاف پایداری افغانستان (MIDAS) را تطبیق نمود. برای صنایع هایدروکاربن، USAID دو ابتکار وسیع را در 2011 آغاز نمود، یکی آن فعالیت تولید گاز در شیرغان (SGGA) و دیگر آن برنامه انکشاف گاز شیرغان (SGDP) بود. به منظور این تفتیش، اداره سیگار برنامه SGDP را که فعلاً تحت بررسی دفتر سرمفتش USAID قرار دارد، بررسی نمود. USAID این سه پروگرام را از طریق قراردادهای با مکلفیت مشترک به منظور این فعالیت ها به ارزش 206 میلیون دالر تطبیق نمود.

اداره سیگار دریافت که ایالات متحده یک استراتژی واحد جهت انکشاف صنایع استخراجی افغانستان نداشت. در عوض، TFBSO و USAID شیوه های مختلف را تعقیب کردند. TFBSO در ابتکارات خود برای انکشاف صنایع استخراجی افغانستان فاقد پلان چندین ساله بود، و نه هم کوشش نمود تا رهنمودهای کتبی بخاطر معیارات مربوط به انتخاب پروژه ها، جداول و اسناد پروژه وی، یا تفتیش و ارزیابی پروژه ها ایجاد نماید. برخلاف، سیگار دریافت که برنامه MIDAS از USAID، ساحات مربوط به منرال های افغانستان که ضرورت به کمک داشتند تشخیص داده و استراتژی انکشاف سکتور منرالی افغانستان را تدوین نموده بود که دارای معیارات واضح برای انتخاب ساحات دارای پوتانسسیال سرمایه گذاری توسط USAID بود. به هر حال، اداره سیگار دریافت که تیم MIDAS استراتژی انکشافی و اهداف خود را به اندازه کافی با تمام اطراف نیدخل در MOMP شریک نساخته بود. پروگرام SGGA به عین شکل رهنمون شده توسط استراتژی های مستند برای انکشاف سکتور هایدروکاربن افغانستان بود. بر علاوه عدم موجودیت یک استراتژی کلی، سفارت ایالات متحده امریکا در کابل کار اندکی در راستای هماهنگی های بین-سازمانی جهت انکشاف صنایع استخراجی افغانستان انجام داد. مامورین سفارت اظهار داشتند که هماهنگی با TFBSO بسیار چالش زا بوده است، زیرا مامورین سفارت فاقد صلاحیت پالیسی سازی بودند و به صورت موثر نفوذ بسیار کمی بالای TFBSO داشتند. یکی از مامورین عالی رتبه TFBSO اظهار داشت که TFBSO اصل هماهنگی با سفارت را یک موضوع تشریفاتی دانسته تا اینکه یک مکلفیت، و اینکه آنها جوابگو به سلسله مراتب داخل DOD بودند، نه به سفیر ایالات متحده در کابل. مامورین USAID، وزارت خارجه امریکا، و TFBSO همه اظهار داشتند که آنها در گذشته با یکدیگر خود ملاقات کرده بودند و در باره فعالیت های حاضر و آینده بحث نموده بودند. ولی با آنهم، همه موافق بودند که آن ملاقات ها سرسری بوده و همه تلاش ها جهت هماهنگی طرف



USAID کارمندان دیپارتمنت معادن را در MOMP تربیه مینمای تا آنها را در بهبود تکنالوجی برای صنعت معادن کمک کند. (عکس USAID MIDAS)

فعالیت های نظارتی اداره سیگار

ها تا زمانی که فعالیت های TFBSO در افغانستان در دسامبر 2014 به پایان رسید، از بین رفت. بررسی های سیگار نشان داد که ضعف های TFBSO در قسمت تلاش ها برای شریک ساختن معلومات که توسط دفتر حسابداری حکومت در 2011 مشخص شده بودند، بصورت گسترده غیر قابل تغییر باقی ماندند. اداره سیگار دریافت که اگرچه مامورین MOMP یک مقدار دانش تخصصی، حقوقی، و تجارتي تحت کمک های TFBSO و USAID بدست آورده اند، نماینده های حکومت ایالات متحده، حکومت افغانستان، و موسسات جامعه مدنی همه موافق اند که MOMP هنوز هم فاقد ظرفیت های تخصصی برای انجام تحقیق، اعطاء، و مدیریت قراردادهای جدید هست و بدون حمایت خارجی نمیتواند کاری انجام دهد. به اساس اظهارات مامورین TFBSO، USAID، و MOMP، وزارت MOMP ظرفیت تخصصی برای مدیریت شرکت های متوسط و کلان یا توان رقابت برای قرارداد های عامه را، بدون حمایت و مشاورین بیرونی، ندارد. بر علاوه، نمایندگان جامعه مدنی افغانستان نگرانی های را اظهار داشتند که گویا MOMP و نهادهای دیگر حکومت افغانستان ظرفیت و صلاحیت ایفای مسئولیت های قانونی خود را در قبل صنایع استخراجی افغانستان نداشته و شاید که در عدم موجودیت کمک کننده ها پڑ مرده شوند. بخش فرعی شماره 1535(b) قانون ایکی اسکلتن دفاع ملی برای سال مالی 2011 در شماره Pub. L. No. 111-383, 124 Stat. 4137, 4427 خود DOD، وزارت خارجه امریکا، و USAID را مکلف ساخته تا به صورت مشترک پلان انتقالی فعالیت های TFBSO در افغانستان را به وزارت خارجه امریکا یا USAID ترتیب و به کانگرس تقدیم نمایند. اگرچه پلان انتقالی که در ماه می سال 2012 به کانگرس تقدیم شد چارچوب اهداف ضروری برای انتقال موفق فعالیت ها از TFBSO به USAID را ترتیب داده بود ولی هیچگاهی طرز العمل مشخصی را برای انتقال موفقانه پروژه های مشخص تشخیص نداده بود. این عدم هماهنگی بصورت گسترده بنابر حقیقتی بود که TFBSO تمام پروژه های خود را قسمی زمان بندی کرده بود که قبل از خروج شان از افغانستان در ماه دسامبر سال 2014 تمام آنها را فسخ نماید، و اینکه USAID و وزارت خارجه امریکا علاقمند به گرفتن مسئولیت این چنین پروژه ها نبودند. در نتیجه، هیچ یک از ادارات ایالات متحده که در افغانستان باقی میمانند، پلانی مبنی بر انجام تفتیش، ارزیابی یا حمایت از فعالیت های استخراجی TFBSO را در افغانستان ندارند. پروگرام های USAID مانند SGGA، و SGGP و MIDAS که بالای منابع منرالی و هایدروکاربن تمرکز دارند، هیچکدام پلانهای مبنی بر حصول اطمینان از تداوم این برنامه ها توسط حکومت افغانستان را ندارند. در عوض، مامورین USAID به سیگار گفتند که کارمندان MIDAS پلان تداوم MIDAS را در اپریل سال 2016 آغاز خواهند نمود. به عین ترتیب، اسناد قرارداد پروژه USAID/SGGA هیچ پلانی برای بعد از ختم این برنامه را نشان نمیدهد. به اساس گفته های مامورین USAID، این اداره مصروف انجام تجدید قرارداد برای تمدید این پروژه بعد از تاریخ ختم آن به تاریخ 31 مارچ 2015 میباشد. به منظور حصول اطمینان از پایداری سرمایه گذاری های TFBSO در قسمت انکشاف صنایع استخراجی افغانستان، بعد از ختم فعالیت های TFBSO در افغانستان، اداره سیگار توصیه مینماید که (1) رئیس عمومی USAID پروژه های ناتکمیل TFBSO که به MOMP انتقال نموده اند مرور نموده و مستند سازی نماید و تا جائیکه امکان دارد در تکمیل آنده از پروژه های که در چارچوب استراتژی

انکشافی و یا برنامه های فعلی این اداره میگنجد، کمک نماید؛ (2) وزیر دفاع ایالات متحده ارزیابی و مستند سازی تأثیرات اقتصادی و وضعیت نهایی هریک از برنامه های TFBSO را که برای انکشاف صنایع استخراجی افغانستان ترتیب شده بودند ملاحظه نموده، و این ارزیابی ها را به وزارت خارجه امریکا، USAID، و کمیته های مناسب کانگرس ارائه نماید؛ و (3) رئیس عمومی USAID باید ECC، همکار تطبیقی MIDAS را مکلف نماید تا پلان مدیریت اجرایی پروژه MIDAS را تا تاریخ 1 اگست 2015 تجدید نماید که مشمول پلان ها برای تداوم و انتقال فعالیت های آن باشد.

تفتیش های اجرایی جدید که در این ربع اعلان شد

در این ربع اداره سیگار دو تفتیش اجرایی را آغاز نمود. این تفتیش ها تلاش های USAID مبنی بر حمایت آنها از سکتور صحت در افغانستان و تدارکات DOD، حفظ و مراقبت، و نظارت از تجهیزات انفرادی و البسه ANSF را ارزیابی خواهند نمود.

تلاش های USAID در حمایت از تقویه سکتور صحت در افغانستان

از سال 2002 تا کنون، USAID بیشتر از 1.5 میلیارد دالر را در کمک های مستقیم و غیرمستقیم جهت بازسازی سکتور صحت افغانستان و رشد کیفیت خدمات صحتی به مردم افغانستان اختصاص داده است. کمک های مستقیم USAID یعنی (on-budget) به وزارت صحت عامه افغانستان شامل پول های میشود که جهت پرداخت معاشات پرسونل صحتی که در تاسیسات صحتی تمویل شده توسط ایالات متحده کار میکردند، خریداری مواد و تجهیزات، برگزاری کورس های داخل خدمت، ترمیم تاسیسات، تفتیش و ارزیابی منابع صحتی، به مصرف رسیده است. کمک های غیر مستقیم یعنی (off-budget) شامل پولهای میشود که جهت تقویت سیستم های صحتی، دخیل ساختن سکتور خصوصی، و خریداری داروها و دواهای ضد حاملگی به مصرف رسیده است. USAID گزارش داده است که تلاشهای آنها نتایج هنگفتی در بلند بردن اوسط عمر و کاهش سطح مرگ و میر نوزادان را دربر داشته است. با آنهم، ارقام بانک جهانی به صورت گسترده از ارقامی که توسط USAID تهیه گردیده است فرق دارد. این تفتیش تلاش های USAID را در حمایت از رشد خدمات صحتی افغانستان بررسی خواهد نمود. به صورت مشخص، اداره سیگار پلان دارد تا (1) برنامه ها و ابتکاراتی را که USAID از سال 2010 تا کنون در جهت رشد و تقویه سکتور صحت در افغانستان داشته است مشخص سازد؛ (2) تا حدودیکه USAID تأثیرات نهایی این تلاش ها در راستای رشد صحت در افغانستان را ارزیابی نموده است؛ و (3) حدودیکه USAID معلومات صحتی را جهت حصول اطمینان از دقت آن جمع آوری، تدقیق، و مقایسه مینماید.

حسابدهی برای البسه و تجهیزات انفرادی ANSF

CSTC-A با حکومت افغانستان کار میکند تا البسه عملیاتی و تجهیزات انفرادی (OCIE) را برای استفاده پرسونل ANA و پولیس ملی افغانستان (ANP) تهیه نماید. اینها شامل اقلامی مانند یونیفورم، کتی های ساحوی، بوت، کلاه ذره ای، اواسکت ضد مرمی انفرادی، و بستره های چریکی میباشند. تا

تفتیش های اجرایی جدید

- تلاش های USAID در حمایت از تقویه سکتور صحت در افغانستان
- حسابدهی برای البسه و تجهیزات انفرادی ANSF

فعالیت های نظارتی اداره سیگار

اکنون، CSTC-A مبلغ بالاتر از 1 میلیارد دلار را برای خریداری اقلام جدید و تعویض اقلامی که استفاده شده اند و دیگر قابل استفاده نیستند، تقاضا کرده است.

CSTC-A پروژه خریداری نظامی خارجی را که توسط اداره همکاری امنیت دفاعی (DCSA) مدیریت میشود برای خریداری های OCIE استفاده میکند. سرمفتش DOD در سالهای 2009 و 2012 گزارش داده بود که در داخل ANA عدم حسابدگی در قسمت مواد OCIE وجود دارد که سربازان به قول معروف تجهیزات خود را در ایام رخصتی یا گم میکنند و یا میفروشند، و هم چنان ناکامی CSTC-A را جهت ایجاد مکلفیت های پرسونل برای حفظ و نگهداشت 15 نوع مختلف تجهیزات انفرادی، به شمول کلاه ذره ای و اوواسکت ضد مرمی که برای شان داده میشود، بیان داشته بود. حفظ سوابق و حسابدگی برای تجهیزات OCIE جدید و قبلی برای حصول اطمینان از اینکه تجهیزات متذکره توسط پرسونل ذیصلاح برای مقاصد تعیین شده استفاده میشود، بسیار مهم میباشد خصوصاً با توجه به تعداد "حملات داخلی" که بالای نیروهای افغان و انتلاف توسط حمله کننده های داخلی در لباس نیروهای امنیتی ملی افغان صورت میگردد.

این تفتیش بالای تدارکات DOD، حفظ و مراقبت، و نظارت از تجهیزات انفرادی توسط ANSF تمرکز خواهد داشت. اداره سیگار (1) معلوماتی را که CSTC-A جهت تثبیت ضرورت به تجهیزات OCIE برای ANA و ANP استفاده نموده است، و سرحدی که ضرورتها نشان دهنده تعویض تجهیزات از اثر استفاده نیروها، تخریب، مفقودی، و یا استهلاک باشد؛ (2) موثریت نظارت DOD در جریان اعلان، اعطاء، و اجرای قراردادهای تدارک و حفظ OCIE برای ANA و ANP؛ و (3) سرحدی که CSTC-A و حکومت افغانستان در ایجاد و تطبیق پروژه های کنترولی جهت حسابدگی در مقابل تجهیزات OCIE که به ANA و ANP تهیه شده است؛ را ارزیابی خواهد نمود.

تفتیش های مالی

اداره سیگار برنامه تفتیش مالی خود را در سال 2012 میلادی، بعد از اینکه کانگرس و جامعه نظارتی نگرانی های خود را مبنی بر موجودیت خلاء نظارتی و پس لرزه های تفتیش مالی در قراردادها و اعطاهای که در حمایت از عملیات های احتمالی بین المللی صورت گرفته بودند اظهار داشتند، آغاز نمود. اداره سیگار به صورت رقابتی شرکت های مستقل تفتیش مالی را جهت انجام تفتیش های مالی انتخاب نموده و اطمینان حاصل مینماید که این تفتیش ها مطابق به معیارهای تفتیشی حکومت ایالات متحده باشد. تفتیش های مالی با سرمفتش فدرال هماهنگ شده تا سطح پوشش تفتیش های مالی را به حد اعظمی بلند برده و از تکرار عین تلاش ها جلوگیری صورت گیرد.

در این ربع، سیگار پنج تفتیش مالی از قراردادهای را که توسط پول ایالات متحده تمویل گردیده بودند، تکمیل نمود. اداره سیگار همچنان 13 تفتیش مالی پروژه های DOD، وزارت خارجه امریکا، و USAID را اعلان نمود که قیمت مجموعی آنها بیشتر از 889 میلیون دلار می شد، که با اینها تعداد مجموعی تفتیش های در حال جریان به 37 رسیده و ارزش مجموعی آنها به 3.6 میلیارد دلار، قسمیکه در جدول 2.1 نشان داده شده است، بالغ میگردد. این تفتیش ها در قسمت دادن اطمینان برای حکومت ایالات متحده و مالیه دهندگان امریکایی کمک میکند تا پولهای فراهم شده در راستای مواردی که پلان شده اند مصرف شوند. این تفتیش ها مصارفی را که با دلیل و مدرک قابل تثبیت نیستند و یا احتمالاً غیر مجاز میباشدند، تحت سوال قرار میدهد.

جدول شماره 2.1

پوشش تفتیش مالی سیگار (میلیارد دلار)	
42 تفتیش تکمیل شد	3.3
37 تفتیش در حال انجام	3.6
مجموع	6.9

یادداشت: اعداد اعشاری گرد شده اند. پوشش شامل مصارف قابل تفتیش مصرف شده توسط مستفیدین قراردادها، اعطاهای، و موافقتنامه های همکاری میباشد که در بازسازی افغانستان توسط ایالات متحده تمویل شده اند.
منبع: ریاست تفتیش و بازرسی اداره سیگار

اداره سیگار هر یک از گزارشات این تفتیش های مالی را به اداره تمویل کننده مربوطه که این پروژه ها را اعطا نموده است، صادر مینماید. اداره تمویل کننده، مسئولیت تثبیت نهایی را در مورد **مبالغ سوال** شده که در گزارش تفتیش مالی تشخیص شده است، دارد. از زمان آغاز پروگرام تا کنون، تفتیش های مالی اداره سیگار مبلغ نزدیک به 241.8 میلیون دالر را در **مصارف سوال برانگیز** و مبلغ 287,163 دالر را در باب سودهای تادیه ناشده از پولهای فدرال یا مبالغ دیگر که قابل تادیه به حکومت ایالات متحده اند، تشخیص نموده است. الی تاریخ 30 اپریل 2015، ادارات تمویل کننده از جمع 35 تفتیش مالی انجام شده تا حال به این تصمیم دست یافته اند که فعلاً در حال جستجو بالای باز یافت مبلغ نزدیک به 11.9 میلیون دالر از مبالغ تحت سوال میباشد. برای ادارات تمویل کننده، ملاحظه محتاطانه دریافت ها و توصیه های تفتیش های مالی زمانگیر است. در نتیجه، تصمیم رهبری ادارات تمویلگر در مورد چندین تفتیش مالی اداره سیگار هنوز هم باقیست تا انجام شود. تفتیش های مالی اداره سیگار به تعداد 170 دریافت های عدم اجرا مطابق به شرایط قرارداد و به تعداد 202 دریافت های کنترول داخلی را در قبال موسسات تفتیش شده و ادارات تمویلگر تشخیص نموده است.

تفتیش های مالی اداره سیگار چهار هدف مشخص دارد:

- اظهار نظر در مورد اینکه آیا "**اظهارنامه مالی با هدف خاص**" برای پروژه تحت بحث مسائلی را مانند، عواید دریافت شده، مصارف انجام شده، اقلام مستقیماً خریداری شده توسط حکومت ایالات متحده، و بیلائنس موجود در مدت زمان تفتیش در تطابق با شرایط قرارداد و اصول عمومی پذیرفته شده یا اساسات دیگر محاسباتی، در همه موارد به گونه منصفانه بیان میکند یا خیر.
 - ارزیابی و درک کافی از مفهوم نهاد تفتیش شده در مورد کنترول های داخلی مرتبط به پروژه؛ دسترسی به خطرات کنترولی؛ تشخیص و گزارش از کاستی های هنگامت به شمول ضعف های کنترول مواد داخلی.
 - انجام امتحان از اینکه آیا نهاد تفتیش شده، در همه موارد، مانند شرایط لازمی پروژه، قوانین و مقررات قابل تطبیق؛ تشخیص و گزارش از نمونه های عدم تطبیق شرایط قرارداد، قوانین و مقررات مربوطه؛ مطابق لازمه های قرارداد کار کرده است یا خیر.
 - تشخیص و گزارش از اینکه آیا نهاد تفتیش شده اقدامات کافی نسبت به تصحیح نقایص دریافت شده و انجام توصیه های صورت گرفته در گذشته روی دست گرفته است یا خیر.
- لست مکمل تفتیش های مالی صورت گرفته، جدید، و در حال انجام را در ضمیمه شماره C این گزارش ربعوار دریافت کرده میتوانید.

تفتیش های نشر شده

در این ربع، اداره سیگار پنج تفتیش مالی از قراردادها و موافقتنامه های همکاری را که بمنظور بازسازی افغانستان توسط ایالات متحده تمویل شده بودند، تکمیل نمود. این تفتیش های مالی مبلغ بیشتر از 135.1 میلیون دالر را تحت مصارف قابل سوال در نتیجه کاستی های کنترول داخلی و عدم تطابق با شرایط قرارداد، تشخیص نمود. این کاستی ها و مسائل عدم تطابق مشمول ناتوانی در پیشکش اسناد برای مبلغ نزدیک به 130 میلیون دالر از مصارف قراردادی های فرعی، نگهداشت پول اضافی باقی مانده بعد از ختم موافقتنامه همکاری، عدم تطابق با مقررات DOD برای کارمندان اردو، ناکامی در قسمت تعقیب

مبالغ تحت سوال: مبلغ مجموعی مصارف احتمالاً غیرمجاز و سودهای پرداخت نشده از پولهای فدرال یا مبالغ دیگری که قابل پرداخت به حکومت میباشد.

مصارف تحت سوال: مصارفی که احتمالاً غیرمجاز تثبیت شده اند. دو نوع مصارف تحت سوال، مصارف غیرقابل قبول هستند (تخطی از قانون، مقررات، قرارداد، اعطاء، موافقتنامه همکاری، و غیره، یا مصارف غیرضروری و نامعقول پول) و مصارف غیر مستند (مصارفاتی که با اسناد کافی یا شیوه مناسب تانید در زمان تفتیش موجود نباشند).

"اظهارنامه مالی با هدف خاص": عبارت از یک اظهارنامه مالی است که مشمول تمام عواید حاصله، مصارف انجام شده، و بیلائنس موجود برای مدت مشخص یک پروژه میباشد.

قوانین رقابتی تدارکاتی، مصارفی که بعد از تکمیل مدت پروژه صورت گرفته بودند، دلایل ناکافی برای خریداری ها از منبع واحد، مصارف غیرقانونی سفرها، و خریداری احتمالاً غیرضروری و غیرقابل تکمیل بیمه از قانون بیمه دفاعی (DBA) (پوشش بیمه DBA بالای دریافت کننده های اعطاها و موافقتنامه های همکاری قابل تطبیق نیست، به استثناء شرایط مشخصی) میباشند.

تفتیش مالی شماره 15-32-FA: پروژه آزادی مانور دیپارتمنت اردو

تفتیش مصارف صورت گرفته توسط شرکت A-T سالوشنز ای ان سی.

بتاریخ 28 سپتمبر 2012، قوماندانی قراردادهای اردو یک قرارداد را به ارزش 18.3 میلیون دالر به شرکت A-T سالوشنز انک (A-T سالوشنز) جهت تطبیق برنامه آزادی مانور (FOM) اعطا نمود. هدف پروگرام عبارت از پر نمودن خلاءهای آموزش نیروهای امنیتی افغانستان برای خنثی سازی وسایل انفلاقی تعبیه شده بود. پروگرام FOM قصد داشت تا توانایی های افغانها را در خنثی سازی وسایل انفلاقیه به وسیله انجام تحقیقات و ترویج استفاده از میتود های پیشرفته و مفاهیم مانند استفاده از ضبط کننده های دستی تا بکارگیری پروسیجرها و تکنیک های جدید، بلند ببرد. تفتیش مالی اداره سیگار، که توسط شرکت داویس آسوشییتس و محاسبان تصدیق شده عامه (Davis) انجام شد مبلغ 16,472,668 دالر را در مصارفی بررسی نمود که در قرارداد از تاریخ 28 سپتامبر 2012 تا 27 نوامبر 2013 چارج شده بود. شرکت Davis هیچ نوع کاستی های منگفت یا ضعف های موردی، را تشخیص نداده بود. ولی یک مورد، عدم تطابق با شرایط قرارداد را دریافت نمود. لایحه کار این پروژه کارمندان شرکت A-T سالوشنز را مکلف به حمل سلاح نساخته بود. A-T سالوشنز اظهار داشت که کارمندان آنها بخاطر محافظت شخصی خود سلاح حمل میکردند. بند شماره 952,225-0001 قانون قوماندانی مشترک قراردادها در عراق/دستورات تدارکاتی افغانستان چنین میگوید که مکلفیت به مسلح سازی و طرز العمل خدمات امنیتی شخصی قراردادی ها و تقاضاها برای محافظت شخصی توسط این قانون اداره میشود. قراردادی های DOD که در افغانستان مسلح هستند، باید ازین مکلفیت ها پیروی کنند. ولی با وجود آن، A-T سالوشنز تمام مکلفیت های قانونی خود را به دلیل آگاه نبودن ازین مسئولیت که متوجه آنها بود، انجام نداده بودند. به طور مثال، A-T سالوشنز تائیدات لازمی را دریافت نکرده و اسناد مورد ضرورت را به شمول گزارشات ماهوار از وضعیت تسلیحاتی شان به نماینده امر قرارداد، نیز راپور نداده بود. Davis مجموعاً مبلغ 3,473 دالر را در مصارف قابل سوال تشخیص داده بود، که تمام آن مصارف غیرقانونی را تشکیل میداد—مصارفی که توسط قرارداد، قوانین مربوطه، یا مقررات ممنوع قرار داده شده بود. Davis هیچ مصارفی را که مستند نبوده باشد شناسایی نکرده بود—مصارفی که بدون تائید بوده باشند و اسناد کافی نداشته باشند.

Davis هیچ گونه بررسی یا ارزیابی قبلی که بتواند مواد "اظهارنامه مالی با هدف خاص" را متاثر بسازد شناسایی ننمود.

تفتیش های مالی تکمیل شده

- تفتیش مالی شماره 15-32-FA: پروژه آزادی مانور دیپارتمنت اردو: تفتیش مصارف صورت گرفته توسط شرکت A-T سالوشنز انک
- تفتیش مالی شماره 15-41-FA: پروگرام ثبات بخش تطبیق قانون USAID—بخش رسمی: تفتیش مصارف انجام شده توسط شرکت تبترا تیک DPK
- تفتیش مالی شماره 15-43-FA: پروژه میراث شرق از دیپارتمنت اردو عدم موجودیت اسناد در موسسه ساینسی جورج منجر به 135 میلیون دالر مصارف قابل سوال گردیده است
- تفتیش مالی شماره 15-52-FA: پروژه تحصیلات عالی USAID تفتیش مصارف انجام شده توسط پوهنتون ماسچوسیت
- تفتیش مالی شماره 15-53-FA: اندازه نمودن تاثیرات ابتکار ثبات اداره USAID تفتیش مصارف که توسط شرکت سیستم های مدیریت بین المللی صورت گرفته است

Davis یک اظهارنامه رفع مسئولیت در "اظهارنامه مالی با هدف خاص" خود بخاطر اینکه A-T سالوشنز مکتوب نمایندگی مدیریت را ارائه نکرده بود، صادر کرد. مکتوب نمایندگی مدیریت برای حصول اطمینان از کامل بودن و دقیق بودن معلومات که در جریان تفتیش از ساحه تهیه میگردد، لازم میباشد. بدون نمایندگی مدیریت، Davis قادر نبود تا تعیین نماید که آیا تمام معلومات برای مفتشین موجود بود یا خیر.

- به اساس نتایج تفتیش، اداره سیگار توصیه مینماید که قوماندانی قراردادهای اردو:
1. قابلیت مجاز مبلغ 3,473 دالر را در مصارف تحت سوال، قسمیکه مناسب است، و در گزارش مشخص شده است، تعیین و در قسمت بازیافت آن اقدام نماید.
 2. به A-T سالوشنز توصیه نماید که مسئله عدم تطابق با قوانین را که در گزارش آمده است، رسیدگی نماید.

تفتیش مالی شماره 15-41-FA: پروگرام ثبات بخش تطبیق

قانون USAID — بخش رسمی

تفتیش مصارف اجرا شده توسط شرکت تیترا تیک DPK

به تاریخ 16 جولای 2012، USAID یک قرارداد را به ارزش ابتدائی 3 میلیون دالر برای 90 روز، میعاد ابتدائی، به تیترا تیک جهت ادامه تلاشهای USAID برای انکشاف تطبیق قانون در افغانستان اعطا نمود. بخش رسمی پروگرام ثبات تطبیق قانون (RLS-F) دو ستون از استراتژی تطبیق قانون حکومت ایالات متحده را حمایت میکرد: (1) ایجاد ظرفیت و مبارزه علیه فساد در درون سکتور قضائی، و (2) ایجاد ظرفیت رهبری در سکتور قضائی و جامعه مدنی. در حمایت از این اهداف، RLS-F بالای ظرفیت سازی در قضا، فاکولته حقوق، رشد آگاهی عامه، و آموزش مهارت های عملی متداوم و تحصیلات حقوقی تمرکز نمود. بعد از 10 تجدید، مصارف مجموعی تخمین شده به مبلغ 22,581,128 دالر بالا رفت و مدت تطبیق برنامه الی 14 سپتمبر 2014 تمدید شد. تفتیش مالی اداره سیگار، که توسط شرکت کوروهوروات انجام شد، مبلغ 22,291,592 دالر چارج شده در مصارف را تحت این قرارداد از تاریخ 16 جولای 2012 تا 14 سپتمبر 2014 بررسی نمود.

شرکت کوروهوروات هیچ مورد ضعیف یا کاستی های هنگفتی را در کنترل های داخلی تیترا تیک شناسایی ننمود، و نه هیچ نمونه از عدم تطابق با قوانین، مقررات، یا شرایط قرارداد را ملاحظه نمود. شرکت کوروهوروات هیچ مصرف قابل سوال را که غیرمستند بوده باشند—مصارفی که یا اسناد نداشته باشد و یا بدون تائید قبلی صورت گرفته باشند—مصارف غیرقانونی باشند—مصارفی که توسط موافقتنامه، قوانین نافذ، یا مقررات ممنوع باشند—شناسایی نکرد.

شرکت کوروهوروات هیچ بررسی یا ارزیابی قبلی را که در رابطه به تطبیق RLS-F تیترا تیک یا مواد که به "اظهارنامه مالی با هدف خاص" صورت گرفته باشد، شناسایی ننمود.

شرکت کوروهوروات یک نظر تجدید نشده را در مورد "اظهارنامه مالی با هدف خاص" تیترا تیک مبنی بر منصفانه بودن آن در تمام موارد، اعم از عواید حاصله، مصارف انجام شده، و بیلانس در مدت زمان تفتیش—صادر نمود.



قضات و کارمندان محکمه مبارزه با فساد اداری، در حال استفاده از کمپیوتر تهیه شده توسط پروگرام آموزش کمپیوتر USAID. (عکس USAID)

شرکت کورو هوروات هیچ دریافتی در ارتباط به بخش رسمی برنامه ثبات تطبیق قانون گزارش نداد. بناءً، اداره سیگار هیچ توصیه به رئیس عمومی USAID در افغانستان ندارد.

تفتیش مالی شماره 15-43-FA: پروژه میراث شرق (Legay East) دیپارتمنت اردو

عدم موجودیت اسناد در موسسه ساینسی جورج منجر به 135 میلیون دالر مصارف قابل سوال گردیده است.

بتاریخ 21 اکتوبر 2011، قوماندانی قراردادهای اردو، یک قرارداد را به ارزش 50 میلیون دالر به موسسه ساینسی جورج—که فعلاً تحت نام "موسسه ایمپراتیس" دوباره سازی شده است—جهت تطبیق پروژه میراث شرق اعطا نمود. هدف پروژه این بود تا مربی های کارآموز موده و متخصص در ساحه مبارزه علیه دهشت افگنی و مسائل استخباراتی را به ANSF مهیا نماید. پروژه همچنان در قسمت استخدام مترجمین دو لسانه و مشاورین فرهنگی و ایجاد دستورالعمل های مخصوص برای افغانستان جهت مبارزه با هراس افگنی و رشد ظرفیت افغانستان در مبارزه با گروه های تروریست و شبکه های دهشت افگنی، کار میکرد. بعد از تجدیدهای که در قرارداد صورت گرفت، مصارف تخمینی قرارداد الی مبلغ 191,135,945 دالر از دیاد گردید، گرچه مصارف حقیقی پروژه مبلغ 15 میلیون دالر کمتر از مبلغ تخمینی فوق بود. تفتیش مالی اداره سیگار، که توسط شرکت کورو هوروات انجام یافت مبلغ 175,873,361 دالر را در مصارفی که در این قرارداد از تاریخ 21 اکتوبر 2011 الی 15 مارچ 2014 چارج شده بود، بررسی کرد.

کورو هوروات دو مورد از ضعف های موادی، یک مورد از کاستی هنگفت، و سه مورد از عدم تطابق با شرایط قرارداد را شناسایی کرد. جورج سایننتفیک اسناد کافی برای مصارف قراردادی خود حفظ نکرده بود؛ و در نتیجه، مفتشین قادر نبودند تا مصارفی را که ادعا میشد بدانند که قابل تخصیص، و در تطابق با موارد درستی از پرنسپ های مصرف بوده است یا خیر. شرکت جورج سایننتفیک همچنان در تطابق با پالیسی های تدارکاتی فدرال نیز کار نکرده بود. مشخصاً، جورج سایننتفیک برای سه پروژه فرعی به ارزش 5 میلیون دالر، از پروسه تدارکات رقابتی حمایت نکرده بود. در نتیجه، جورج سایننتفیک نتوانست نشان دهد که این مصارف معقول بوده و حکومت ایالات متحده به بهترین وجه از تولیدات و خدمات تدارک شده استفاده برده باشد. علاوه، جورج سایننتفیک به صورت نادرست حکومت ایالات متحده را در مورد حق الزحمه های ثابت، اضافه تر از مبالغ که در قرارداد صلاحیت داشته است حساب نموده بود. اگرچه جورج سایننتفیک مبالغ اضافی را دوباره برگشتاند، ولی حکومت ایالات متحده مبلغ 36,634 دالر را از باب سود این پول ها از دست داد.

در نتیجه این کاستی های کنترل داخلی و موارد عدم تطابق به شرایط قرارداد، کورو هوروات مبلغ 134,552,665 دالر را در مجموع مصارف قابل سوال شناسایی نمود، که تمام آن دارای مصارف غیر مستند بودند—مصارفی که توسط اسناد کافی مستند نشده یا تأیید قبلی مبنی بر مصرف شان وجود نداشت. کورو هوروات هیچ مصارف غیر قانونی را شناسایی ننمود—مصارفی که به اساس قرارداد، قوانین

مربوطه، یا مقررات ممنوع باشند. مفتشین همچنان تثبیت نمودند که ایالات متحده مبلغ 36,634 دالر را در باب سود از دست داده بود بخاطریکه جورج سایننتفیک زیادتز از آنچه لازم بود صورت حساب داده بود. شرکت کوروهوروات هیچ بررسی یا ارزیابی قبلی را که در رابطه به مواد "اظهارنامه مالی با هدف خاص" بوده باشد، شناسایی ننمود.

شرکت کوروهوروات اظهارنامه رفع مسئولیت خود را در رابطه به "اظهارنامه مالی با هدف خاص" جورج سایننتفیک که نتوانسته بود اسناد کافی در حمایت از مصارف قراردادی فرعی خود نشان دهد صادر نمود.

در طول مدت این تفتیش، جورج سایننتفیک قراردادی بود. در سال 2013، جورج سایننتفیک تحت نام امپراتیس دوباره سازی گردید. در نتیجه، توصیه های اداره سیگار به امپراتیس راجع میگردد، که فعلاً برای حل این مشکلات حسابه بوده و مسئولیت دارد تا دریافت های مربوط به کارهای جورج سایننتفیک را به دوش بگیرد. به اساس نتیجه گزارش تفتیش، اداره سیگار توصیه مینماید که قوماندانی قراردادی اردو:

1. قابلیت مجاز را تعیین و قسمیکه مناسب است، مبلغ 134,552,665 دالر را که تحت مصارف تحت سوال در گزارش تثبیت گردیده است، باز یافت نماید.
2. از شرکت امپراتیس مبلغ 36,634 دالر را در باب پولهای تادیه ناشده جمع آوری نماید.
3. شرکت امپراتیس را توصیه نماید تا سه مورد از دریافت های کنترل داخلی را رسیدگی نماید.
4. شرکت امپراتیس را توصیه نماید تا سه مورد از دریافت های عدم تطابق با شرایط قرارداد را که در گزارش تثبیت شده است رسیدگی نماید.

تفتیش مالی شماره 15-52-FA: پروژه USAID در بخش تحصیلات عالی

تفتیش مصارف انجام شده توسط پوهنتون ماسیچوسیت

به تاریخ 23 فبروری سال 2011، USAID موافقتنامه همکاری را به ارزش ابتدایی 9.9 میلیون دالر به پوهنتون ماسیچوسیت (UMass) جهت ادامه کارهای قبلی USAID در حمایت از پروژه تحصیلات عالی افغانستان (HEP) اعطا نمود. پروژه متذکره اهداف ذیل را باید بدست میآورد: (1) آغاز دوباره فعالیت های قبلاً انجام یافته تحت HEP؛ (2) ارتقای توانمندی های مدیریتی وزارت تحصیلات؛ (3) تقویه انکشاف مسلکی فاکولتهایی در پوهنتون؛ (4) حفظ پروگرام ماستری افغان در پوهنتون تعلیم و تربیه؛ و (5) انجام طرح دوباره و انکشاف نصاب درسی برای دوره لیسانس و فوق لیسانس در رشته های پالیسی عامه و اداره. بعد از 14 تجدید، ارزش مجموعی این موافقتنامه همکاری مبلغ 18,723,387 دالر افزایش. تفتیش مالی سیگار، که توسط شرکت کوروهوروات انجام شد، مبلغ 18,723,387 دالر را در مصارف که بالای این موافقتنامه از تاریخ 23 فبروری 2011 الی تاریخ 28 فبروری 2014 موکل شده بود، بررسی نمود. شرکت کوروهوروات چهار مورد از ضعف های موادی، یک مورد از کاستی های هنگفت در کنترل داخلی، و چهار مورد از نمونه های عدم تطابق با شرایط موافقتنامه همکاری را شناسایی نمود. در یکی از موارد ضعف های کنترل داخلی، UMass نتوانسته بود اسناد لازم را برای حمایت از پروژه تدارکاتی رقابتی برای قراردادی فرعی خود که به ارزش بیشتر از 430,000 دالر بود ارائه نماید. در نتیجه، UMass نتوانست نشان دهد که این مصارف معقول بوده اند، و حکومت ایالات متحده احتمالاً زیادتز موظف به پرداخت گردیده بود. بر علاوه آن، UMass حکومت ایالات متحده را مبلغ اضافه تر از 131,507 دالر بیشتر از آنچه لازم بود در مصارف برنامه وی به گونه نادرست موکل ساخته بود. مورد آخری اینکه، UMass بیمه قانون اساس دفاعی (DBA) را با استفاده از پول های اعطای USAID خریداری نموده بود.

فعالیت های نظارتی اداره سیگار



پروژه تحصیلات عالی USAID در حمایت از استراتژی انگشافی ملی افغانستان. (عکس USAID)

بیمه DBA موافقتنامه های همکاری را تحت پوشش نمیگیرد، و کوروهوروات مبلغ 109,664 دلار را در مصارف مربوط به DBA در UMass تحت سوال قرار داد.

در نتیجه کاستی های کنترل داخلی و موارد عدم تطابق با شرایط موافقتنامه، شرکت کوروهوروات مبلغ 560,699 دلار را در مجموع مصارف تحت سوال، و مبلغ 519,005 دلار را در مصارف غیر مستند مصارفی که اسناد کافی برای مستند سازی نداشتند یا تائید لازمی قبلی را با خود نداشتند—مبلغ 41,694 را در مصارف غیرقانونی—مصارفی که توسط موافقتنامه، قوانین مربوطه، یا مقررات، ممنوع بودند—شناسایی نموده بود. مفتشین هم چنان تثبیت کردند که حکومت ایالات متحده مبلغ 1,778 دلار را از باب سود جویی بنابر اضافه از حد موظف به پرداخت UMass بالای حکومت، از دست داده بود.

جزء پروسه تفتیش، شرکت کوروهوروات، گزارشات و ارزیابی های گذشته را در رابطه به کار UMass بالای پروژه تحصیلات عالی افغانستان نیز بررسی نمود. شرکت کوروهوروات یک بررسی از مطابقت پروژه با شرایط و قوانین را دریافت نمود که قبلاً توسط USAID توظیف شده بود. USAID بررسی متذکره را طوری ملاحظه نموده بود که بدون اقدامات تصحیحی لازمی از UMass بسته شود. به عین شکل، کوروهوروات تثبیت نمود که به اساس بررسی گذشته هیچ اقدامات اضافی لازم نبود تا در رابطه به دریافت های گذشته انجام شود.

شرکت کوروهوروات یک نظر متفاوت در مورد "اظهارنامه مالی با هدف خاص" UMass بخاطریکه UMass مصارف معاشات و امتیازات مبنی بر حقوق اضافی را در یک کتگوری نادرست ثبت نموده بودند، داشت. علاوه بر آن، UMass قادر نبود تا اسناد جهت نشان دادن مبالغی که اشتباه شده بود، ارائه نماید. بنابر همین اشتباهات، کوروهوروات قادر نبود تا مبالغی را که ضرورت به تعدیل در "اظهارنامه مالی با هدف خاص" داشتند، تثبیت نماید.

به اساس نتایج تفتیش، اداره سیگار توصیه مینماید که رئیس عمومی USAID در افغانستان موارد زیر را انجام دهد:

1. قابلیت مجاز را تعیین و قسمیکه مناسب است، مبلغ 560,699 دلار را که زیر مصارف تحت سوال در گزارش تثبیت گردیده است، باز یافت نماید.
2. از UMass مبلغ 1,778 دلار را در باب پولهای تادیه ناشده جمع آوری نماید.
3. پوهنتون UMass را توصیه نماید تا پنج مورد از دریافت های کنترل داخلی را حل نماید.
4. پوهنتون UMass را توصیه نماید تا چهار مورد از دریافت های عدم تطابق با شرایط قرارداد را که در گزارش تثبیت شده است حل نماید.

تفتیش مالی شماره 15-53-FA: اندازه گیری تاثیرات ابتکار ثبات USAID

تفتیش مصارف که توسط شرکت سیستم های مدیریت بین المللی صورت گرفته است

بتاریخ 14 مارچ 2012، اداره USAID یک پروژه را به ارزش ابتدائی 5 میلیون دلار به مدت 18 ماه به عنوان میعاد ابتدائی به شرکت سیستم های مدیریت بین المللی (MSI) جهت تطبیق پروژه اندازه گیری تاثیرات ابتکار ثبات (MISTI) صادر نمود. هدف اصلی MISTI این بود تا برای USAID پروگرام ثبات افغانستان، تفتیش و بررسی مستقلانه اجرائی و ارزیابی آن برنامه را انجام دهد. بعد از هشت تجدید، قیمت تخمینی این پروژه به مبلغ نزدیک به 22 میلیون دلار رسید و مدت اجرای آن تا تاریخ 13 مارچ 2015 تمدید شد. تفتیش مالی اداره سیگار، که توسط شرکت کوروهوروات انجام شد، مبلغ 7,212,834 دلار را در مصارف که در این پروژه از تاریخ 14 مارچ 2012 الی 13 سپتمبر 2013 چارج شده بود بررسی نمود.

شرکت کوروهوروات دو مورد از کاستی های هنگفت در کنترل داخلی و دو مورد از نمونه های عدم تطابق با شرایط قرارداد تحت پروژه، را شناسایی نمود. مشترکاً، کاستی های کنترل داخلی و نمونه های عدم تطابق منتج به دو دریافت در رابطه به پروسه های مدیریت پول و گزارش دهی مالی شدند. شرکت کوروهوروات هیچ موردی از نمونه های فساد یا سوء استفاده را در مدت تفتیش یادداشت نمود. کوروهوروات هیچ نوع از مصارف تحت سوال را شناسایی ننمود که غیر مستند بوده باشد— مصارفی که توسط اسناد کافی مستند نشده یا دارای تائید قبلی نبوده باشند— مصارف غیر قانونی— مصارفی که توسط موافقتنامه، قوانین مربوطه، یا مقررات ممنوع قرار گرفته بوده باشند. ولی با آنهم، کوروهوروات تثبیت نمود که MSI از حد لازمه بیشتر پول کشیده است تا بتواند ضروریات پول نقد خود را مرفوع سازند که منتج به 46 زیان به حکومت ایالات متحده در باب سود میشود. کوروهوروات هیچ نوع بررسی یا ارزیابی گذشته را در ارتباط به تطبیق پروژه اندازه گیری تأثیرات ابتکار ثبات یا مواد "اظهارنامه مالی با هدف خاص" شناسایی ننمود. کوروهوروات یک نظر تجدید نشده در مورد "اظهارنامه مالی با هدف خاص" MSI مبنی بر منصفانه بودن آن در تمام موارد اعم از عواید حاصله مصارف انجام شده، و بیلائس نشان داده شده در مدت تفتیش، صادر نمود. به اساس نتایج تفتیش، اداره سیگار به رئیس USAID در افغانستان توصیه مینماید تا مسائل ذیل را انجام دهد:

1. جمع آوری مبلغ 46 دالر را از باب سود.
2. MSI توصیه برای رسیدگی به دو مورد از دریافت های کنترل داخلی.
3. MSI را توصیه نماید تا دو مورد از دریافت های عدم تطابق با شرایط قرارداد را رسیدگی نماید.

بازرسی ها

گزارشات بازرسی های نشر شده

در این ربع اداره سیگار سه گزارش بازرسی را نشر کرد. دو گزارش آن بازرسی ها را با جزئیات پارک های صنعتی، یکی در گورمار و دیگری در شوراندام، هر دو به عدم موجودیت دوسیه های USAID و عدم برق در ساحات متذکره مواجه بودند. بازرسی سومی دریافت نمود که پروژه مسلخ ANA که قرار بود در پل چرخ اعمار گردد هیچ گاهی اعمار نشد، و قرارداد آن بنا بر کار ضعیف شرکت قراردادی و تصمیم اینکه مسلخ فعلی ضرورت ANA را رفع مینماید، اولاً به تعلیق در آورده شده بعداً فسخ گردید.

بازرسی شماره IP-30-15: پارک صنعتی گورمار

عدم دسترسی به برق و آب، این پارک صنعتی 7.7 میلیون دالری تمویل شده با پول ایالات متحده را با کمترین استفاده توسط شرکت های افغانی مواجه ساخته است

بتاریخ 24 ماه می 2004، اداره USAID یک قرارداد 10 میلیون دالری را به شرکت تکنالوجیست انک (TI) که در شهر فالس چرچ ایالت ویرجینیا، مستقر است جهت ایجاد سه پارک صنعتی به شمول پارک صنعتی گورمار در ولایت بلخ، اعطا نمود. این پارک های صنعتی به هدف رشد اقتصاد و ایجاد فرصت های کاریابی در افغانستان اعمار گردید.

بازرسی های تکمیل شده

- بازرسی شماره IP-30-15: پارک صنعتی گورمار: عدم دسترسی به برق و آب، این پارک صنعتی 7.7 میلیون دالری تمویل شده با پول ایالات متحده را با کمترین استفاده توسط شرکت های افغانی مواجه ساخته است.
- بازرسی شماره IP-50-15: پارک صنعتی شوراندام: حفظ ضعیف سوابق و عدم موجودیت برق جلوگیری از بازرسی کامل ساختمان 7.8 میلیون دالری نمود.
- بازرسی شماره IP-51-15: مسلخ اردوی ملی افغانستان: پروژه ساختمانی تاخیر شده بعد از مصرف 1.25 میلیون دالر فسخ گردید.

فعالیت های نظارتی اداره سیگار



جنراتور های تمویل شده توسط USAID در پارک صنعتی گورمار (عکس اداره سیگار توسط ران ریبا)

قرارداد ابتدائی TI به هدف این صورت گرفته بود که آنها پروسه داوطلبی برای دیزاین، ساختمان، و حفظ و مراقبت پارک ها را نظارت نمایند. ولی با آنهم، تجدید این قرارداد، TI را وا داشت تا ساختمان پارک صنعتی گورمار را، عوض اینکه تنها پروسه داوطلبی را نظارت کند، تکمیل نماید. در ماه جولای 2008، بعد از تکمیل پروژه، USAID پارک صنعتی گورمار را به اداره حمایت از سرمایه گذاری افغانستان (AISA)، اداره حکومتی افغانستان که مسئولیت انکشاف و توسعه شرکت ها و مدیریت تمام پارک های صنعتی افغانستان را داشت، تسلیم نمود. در سند انتقال، USAID بیان داشته بود که تمام سیستم های نصب شده توسط TI در پارک صنعتی، امتحان و تثبیت شده اند که فعال میباشند، و اینکه کارمندان AISA آموزش های لازم را در قسمت استفاده از آنها دیده اند. AISA تخمین کرده بود که کاروبار که در پارک صنعتی گورمار ایجاد میشود، به تعداد 900 شغل را الی اخیر سال 2015 بوجود خواهد آورد.

بمنظور بازرسی از پارک صنعتی گورمار، اداره سیگار ارزیابی نمود که آیا (1) ساختمان اعمار شده مطابق به شرایط لازمی قرارداد و معیار های مربوطه ساختمانی تکمیل گردیده، و (2) آیا پارک صنعتی به مقصد اصلی خود مورد استفاده قرار گرفته است یا خیر.

در جریان ماه می سال 2014، اداره سیگار دریافت نمود که ساختمان تمام بخش های عمده ساختاری پارک تکمیل شده بود و هیچ مشکل عمده ساختمانی در آن وجود نداشت. با آنهم، بنابر عدم موجودیت اسناد توسط USAID و عدم موجودیت برق در پارک صنعتی، اداره سیگار نتوانست ارزیابی کامل را از اینکه آیا ساختمان پارک مطابق به تمام شرایط قرارداد و مشخصات تخنیکی صورت گرفته است یا خیر، انجام دهد.

اداره سیگار همچنان در ماه می سال 2014، نزدیک به شش سال بعد از اینکه USAID پارک صنعتی گورمار را به حکومت افغانستان تسلیم داده بود، دریافت نمود که از جمع 22 شرکت تنها چهار شرکت—کمتر از 20 فیصددر پارک صنعتی جایجا شده بودند. علاوه، اداره سیگار تنها ایجاد شغل برای 30 تن از کارمندی که در دو شرکت مصروف کار بودند، تصدیق کرده توانست. گفته میشود که عدم موجودیت برق و آب، دو دلیل عمده بود که شرکت ها، علاقمند به آمدن به پارک نشده بودند.

اگرچه 10 جنراتور مربوط به پارک صنعتی—به ارزش مجموعی 2.5 میلیون دالر—که توقع میرفت الی زمان وصل شدن پارک به سیستم برق عمومی، منبع اصلی برق برای استفاده این شرکتها باشند، هیچگاهی فعال نشدند. یکی از مامورین اداره AISA اظهار داشت که اداره وی هیچگاهی پول کافی برای فعال ساختن این جنراتور در دست نداشت. به اساس اظهارات نماینده AISA در ماه اکتوبر 2014، اداره وی در جریان پروسه وصل نمودن پارک به سیستم برق عمومی بود. این مامور رسمی یادداشت نمود که پول مورد نیاز برای وصل نموده پارک به شبکه عمومی برق مبلغ 700,000 دالر تخمین شده است. وی نمیدانست که چه زمانی این پروژه تکمیل خواهد شد.

برای اینکه پارک صنعتی گورمار به هدف اصلی خود که همانا رشد انکشاف اقتصادی و ایجاد فرصت های کاریابی برای مردم محل به وسیله فراهم آوری امنیت، دسترسی به زمین، و زیربناها به شمول انرژی برق، و آب برای شرکت ها و متشبتین خصوصی، میباشند، استفاده شود، اداره سیگار

توصیه مینماید تا رئیس عمومی اداره USAID موارد ذیل را انجام دهد: (1) تثبیت وضعیت فعلی در تلاش های AISA جهت وصل نمودن پارک صنعتی گورمار به شبکه برق عمومی، و در صورت ضرورت، شناسایی اقدامات بعدی به منظور تکمیل این پروژه؛ (2) در مشوره با AISA، تثبیت عملی بودن فعالیت جنراتورهای پارک به عنوان منبع احتیاطی برق؛ و (3) تثبیت اینکه چرا دوسیه های پروژه پارک صنعتی گورمار اسناد لازمی مربوطه را در خود نداشتند، و حصول اطمینان از اینکه دوسیه های پروژه های آینده تمام فایل های ضروری و مهم را در رابطه به دیزان، پلاننگاری، ساختمان، اطمینان از کیفیت، و اسنادهای مربوطه که به اساس قانون خریداری فدرال بخش فرعی 4.8 "دوسیه های قراردادهای حکومت" لازم اند، در ظرف 90 روز انجام دهد.

بازرسی شماره IP-50-15: پارک صنعتی شوراندام

حفظ ضعیف سوابق و عدم موجودیت برق جلوگیری از

بازرسی کامل ساختمان 7.8 میلیون دالری نمود.

بتاریخ 24 ماه می 2004، اداره USAID قراردادی را به ارزش 10 میلیون دالری به شرکت TI جهت اعمار سه پارک صنعتی به شمول پارک صنعتی 7.8 میلیون دالری شوراندام در ولایت کندهار، اعطا نمود. پارک متذکره به هدف رشد اقتصاد و ایجاد فرصت های کاری برای مردم محل اعمار گردید. قرارداد ابتدائی TI به هدف نظارت از پروسه داوطلبی برای دیزاین، ساختمان، و حفظ و مراقبت پارک ها صورت گرفته بود. ولی با آنهم، تجدید این قرارداد، TI را وا داشت تا ساختمان پارک صنعتی شوراندام را، عوض اینکه تنها پروسه داوطلبی را نظارت کند، نیز تکمیل نماید.

در ماه سپتمبر 2010، بعد از تکمیل پروژه، USAID پارک صنعتی شوراندام را "طوری که بود" به اداره حمایت از سرمایه گذاری افغانستان (AISA)، اداره حکومتی افغانستان که مسئولیت انکشاف و توسعه شرکت ها و مدیریت تمام پارک های صنعتی افغانستان را داشت، تسلیم نمود. در سند انتقال، USAID بیان داشته بود که دستگاه تولید برق مشمول 10 جنراتور میشد، نصب نگردیده و بناء، شامل لست تسلیم دهی نشده بود. جنراتورها بخاطری نصب نشده بودند که در 2009 زمانیکه در گدام بودند، بالای آنها بمب ریخته بود و تخریب گردیده بودند. باوجود آن، به اساس اظهارات کارمندان USAID، در دسمبر 2012، جنراتورهای خریداری شده با پول USAID، نصب شده بودند و به د افغانستان برشنا شرکت (DABS)، در وضع خوب کاری و قابل استفاده جهت تهیه انرژی برق به پارک صنعتی شوراندام، تسلیم داده شده بودند.

به منظور انجام این بازرسی از پارک صنعتی شوراندام، اهداف اداره سیگار این بود تا ارزیابی نماید که آیا (1) ساختمان پارک مطابق به شرایط قرارداد و مشخصات تخنیکی صورت گرفته؛ و آیا (2) پارک صنعتی به هدفی که اعمار شده بود، مورد استفاده قرار گرفته است یا خیر.

یک بازدید از ساحه در ماه جون 2014 دریافته بود که تمام بخش های عمده ساختمان پارک اعمار شده بودند و هیچ مشکل عمده در آن دیده نمیشد. باوجود آن، بنابر عدم موجودیت اسناد قرارداد در USAID، اداره سیگار قادر به آن نشد تا ارزیابی کاملی را مبنی بر اینکه آیا ساختمان اعمار شده مطابق به شرایط لازمی قرارداد و مشخصات تخنیکی بود یا خیر. بر علاوه عدم موجودیت اسناد USAID، اداره سیگار تثبیت نمود که تجدید قرارداد که دفتر TI را مکلف به ساختمان سه پارک صنعتی ساخته بود تنها

فعالیت های نظارتی اداره سیگار



پارک صنعتی شوراندام، اعمار شده با 7.8 میلیون دالر USAID، از حد ظرفیت متوقعه بسیار پائین فعالیت مینماید. (عکس سیگار توسط رابرت ریواز)

شرایط عمومی و اجمالی را در خود داشتند. هیچ نوع جزئیاتی که مشخصات حقیقی ساختمان را توضیح نماید، مانند ضخامت و ترکیب قیر سرکها، نوع بدرفت های اعمار شده، یا ظرفیت و اندازه جنراتورهای برق که قرار بود تهیه شوند، وجود نداشت.

بازرسی اداره سیگار همچنان بنابر عدم موجودیت برق قادر نبود تا سیستم های نصب شده، مانند سیستم های توزیع برق و توزیع آب که توسط برق فعالیت میکنند، را امتحان کند. در نتیجه، اداره سیگار نتوانست امتحان نماید که آیا سیستم توزیع برق و سیستم توزیع آب فعال و ایمن بودند، و آیا این سیستم های بسامه و سرکها، سیلبرها و ساختمان های دیگر مطابق مشخصات قرارداد اعمار شده بودند یا خیر. یکی از مامورین رسمی اتحادیه صنعتکاران افغانستان به اداره سیگار گفت که عدم دسترسی به برق در زمان بازرسی سیگار، بنابر انجام حفظ و مراقبت از جنراتورهای تمویل شده با پول USAID، یک مسئله موقتی بود.

علاوئاً، در جریان بازدید ماه جون 2014، اداره سیگار تنها یک شرکت افغان را در پارک دیده بود، در حالیکه قرار بود 48 شرکت در آن پارک جابجا شوند. اداره سیگار همچنان سه ساختمان خالی را مشاهده نمود، که توسط TFBSO جهت تشویق انکشاف کاروبار، اعمار شده بودند، و به عین ترتیب یک مرکز تولید برق که توسط نظامی های ایالات متحده در ماه دسمبر 2010 اعمار شده بود، نیز موجود بود. ساختمان دستگاه تولید برق در پارک صنعتی شوراندام انکشاف کاروبار احتمالی را به دو طریق متاثر ساخت. اول، دستگاه تولید برق، یک سوم حصه از ساحه پارک را گرفته و آنرا از انکشاف خصوصی بیرون کرده بود. دوم، رئیس اداره انکشاف پارک های صنعتی افغانستان گزارش داده بود که جابجایی پوسته های امنیتی نیروهای ایالات متحده در راه ورودی و خروجی پارک جلوگیری از علاقمندی شرکت های افغانی به داخل پارک کرده بود.

پارک متذکره بعد از اینکه نیروهای ایالات متحده از ساحه خارج شدند، زیادتر جلب توجه نمود. در ماه فبروری 2015، با تقریباً 10 ماه بعد از خروج نیروهای ایالات متحده از ساحه پارک، رئیس اداره انکشاف پارک های صنعتی افغانستان به سیگار گفت که 13 شرکت تعهد نموده تا به داخل پارک نقل مکان نمایند و حد اقل چهار شرکت آنان فعالیت را شروع کرده بود. رئیس گفت که باقی شرکت ها مصروف اعمار ساختمانهای خود بودند. بنابر نگرانی های امنیتی در ساحه که وابسته به قید و قیود سفرها میباشد، اداره سیگار قادر به بازدید دوباره ساحه جهت تدقیق این معلومات نبود.

بازرسی شماره IP-51-15: مسلخ اردوی ملی افغانستان

پروژه ساختمانی تاخیر شده بعد از مصرف 1.25 میلیون دالر فسخ گردید.

در ماه فبروری 2012، CSTC-A از اداره انجیزان اردوی ایالات متحده (USACE) تقاضا نمود تا داوطلبی های را جهت ساختمان مسلخ و تاسیسات الحاقیه آن برای اردوی ملی افغانستان در ساحه پلچرخ و ولایت کابل، اعلان و مدیریت نماید. در ماه اگست 2012، USACE یک قرارداد را به قیمت ثابت، که بالغ به 12 میلیون دالر میشد به یک شرکت افغان که متشکل از ترکیب دو شرکت بود بنام AREEB-REC اعطا نمود.

CSTC-A یادداشت نموده بود که یک مسلخ جدید نه تنها ضرورت روز افزون به تولید گوشت را برای اردو حل میسازد، بلکه موارد ایمنی و صحتی را نیز در مقایسه با مسلخ موجوده بهتر ساخته میتواند. پلان CSTC-A برای مسلخ جدید شامل اعمار تعمیر مسلخ، تعمیر اداری، تعمیر ترازو، تصفیه خانه آب

فعالیت های نظارتی اداره سیگار

فضله، اطاق محافظین، دو کاغوش برای محافظین، دو پناه گاه برای پرسونل، دستگاه تولید برق دیزلی، چاه آب، محل گرفتن مواد سوخت، سه ساحة پارک عراده جات، و یک دیوار احاطه بود. به منظور این بازرسی، اداره سیگار ارزیابی نمود که آیا (1) کار ساختمان مطابق به شرایط قرارداد و معیارهای ساختمانی انجام شده بود یا خیر، و (2) ساختمان به هدفی که ساخته شده بود استفاده میشود یا خیر.

اداره سیگار ساختمان مسلخ اردوی ملی را در ماه اپریل 2014 بازدید نمود، که در نتیجه به یک ساحة کلان باز برخورد که خیلی کار اندک در آن صورت گرفته بود و کار بازرسی سیگار را محدود میساخت. اداره سیگار دریافت که یک بر چهار قسمت یکی از چهار دیوار احاطه همراه با کانکریت کافی و سیخ های تقویتی تکمیل شده بود. سیگار همچنان مشاهده نمود که ساحة چاه آب به صورت درست سرپوش نگردیده بود تا بتواند از گذشتن اشیای آلوده، مواد زهری، و یا مواد دیگری به داخل آن جلوگیری نماید. اداره سیگار یک مکتوب جستجو به DOD در ماه اکتوبر 2014 در مورد چاه آب ارسال نمود؛ مامورین USACE جواب دادند که اقدامات ضروری جهت پوشانیدن دهن چاه آب به صورت درست در اکتوبر 2014 انجام داده بودند.

در جریان 9 ماه از آغاز ساختمان، USACE به تعداد 12 مکتوب به شرکت AREEB-REC ارسال نموده بود؛ بعضی آنها مسائل مربوط به اجرای قراردادی به شمول شروع کار پروژه قبل از تأیید و عدم تطابق با شرایط قرارداد و کنترل کیفیت، تماس گرفته بودند. بتاريخ 15 سپتمبر 2013، USACE قرارداد را بنابر اجرای نادرست قراردادی، به تعلیق در آورد. در عین زمان نیروهای کمی امنیتی بین المللی (ISAF) بررسی تمام پروژه های ساختمانی را که در حال جریان بودند و قرار بود به ANSF انتقال داده شوند، شروع کرد. به تاریخ 1 اکتوبر 2013، به اساس بررسی ISAF، مامورین CSTC-A توصیه نمودند تا پروژه مسلخ ANA فسخ گردد.

به تاریخ 26 ماه اکتوبر 2013، CSTC-A اظهار داشت که مسلخ موجوده ANA دارای ظرفیت کافی برای استفاده نیروهای ANA بوده و بناءً، به USACE توصیه نمود که قرارداد مسلخ جدید را برای تسهیل حکومت ایالات متحده، فسخ نماید. در نتیجه فسخ برای تسهیل، قراردادی حق دارد تا غرامت مصارف کارهای انجام شده، آمادگی برای کارهای آینده، و یک مقدار مفاد معقول را تقاضا نماید. در زمان فسخ قرارداد، به قراردادی مبلغ 1.25 میلیون دالر پرداخته شده بود. بتاريخ 15 جنوری 2015، AREEB-REC تقاضای 4.2 میلیون دالر اضافی را به عنوان غرامت در نتیجه فسخ قرارداد از USACE نمود. بخش شرق میانه ترانس آتلنتیک گروه انجینیران اردوی ایالات متحده (USACE) در حال حاضر این تقاضا را بررسی مینماید و اداره تفتیش قراردادهای دفاعی در حال انجام تفتیش مالی آن میباشد. مامورین USACE میگویند که آنها توقع دارند تا ماه دسمبر 2015 به یک توافق جهت ختم این مسئله دست پیدا کنند.

بازرسی های جدید که در این ربع اعلان گردید

در این ربع، اداره سیگار دو بازرسی جدید را آغاز کرد. هر بازرسی ارزیابی خواهد نمود که آیا (1) ساختمان مطابق به شرایط قرارداد و معیارهای مربوطه ساختمانی اعمار شده؛ و (2) آیا قسمت های از



ساختمان یک مسلخ برای ANA در پل چرخ، که مشمول خصوصاً دیوار اعمار شده، بعد از مصرف 1.25 میلیون دالر فسخ شد. (عکس اداره سیگار توسط براین فلین)

بازرسی های جدید
• لیلۀ دخترانه پوهنتون هرات
• پارک صنعتی بگرامی

ساختمان، اگر وجود داشته باشد، برای هدفی که در نظر گرفته شده استفاده میشود و به صورت درست از آن حفظ و مراقبت صورت میگیرد یا خیر. این بازرسی ها ساختمان های ذیل را ارزیابی خواهد نمود:

- لیلۀ دخترانه پوهنتون هرات
- پارک صنعتی بگرامی

وضعیت توصیه های اداره سیگار

قانون سرمفتش سال 1978، و تعدیل آن، اداره سیگار را مکلف میسازد تا از وضعیت توصیه های خود گزارش دهد. در این ربع، اداره سیگار به تعداد 23 توصیه خود را بسته نمود که حاوی گزارشات 11 تفتیش و بازرسی بودند. چهار این گزارشات حاوی توصیه های بودند که منتج به باز یافت مبلغ 77,243 دالر در مصارف غیر قانونی یا مصارف غیر مستند که توسط حکومت ایالات متحده پرداخته شده بود.

از سال 2009 تا ماه مارچ 2014، اداره سیگار به تعداد 169 تفتیش، مکاتبه تفتیش، و گزارشات بازرسی؛ و به تعداد 549 توصیه که مشمول باز یافت پول، بهبود نظارت در اداره، و بهبود موثریت برنامه ها بودند، نشر کرده است. اداره سیگار 83 فیصد این توصیه ها را تا حال بسته نموده است. بسته نمودن توصیه از نظر ارزیابی سیگار نشان دهنده این است که اداره تفتیش شده یا توصیه های صورت گرفته را تطبیق نموده است و یا به گونه مناسب به مسئله رسیدگی نموده است. در بعضی حالات، یک توصیه بسته شده مشروط به تفتیش بعدی میباشد.

قانون سرمفتش سال 1978، و تعدیل آن، اداره سیگار را مکلف میسازد تا وضعیت توصیه های مهم از گزارشات قبلی، آنهایی که اقدامات لازمی بالای شان انجام شده است را گزارش دهد. در این ربع، سیگار به بررسی اقدامات اداره از توصیه های که در 35 تفتیش و 5 بازرسی صورت گرفته بود ادامه داد. در این ربع هیچ توصیه نبود که کهنه تر از 12 ماه بوده باشد که اداره مسئول هنوز هم مکلف به تهیه پلان برای اقدامات اصلاحی جهت رفع مشکلات آن بود و سیگار به آن باورمند باشد. با آنهم، در این ربع 5 توصیه وجود داشت که بیشتر از 12 ماه بالای آنها گذشته است و اداره سیگار هنوز هم منتظر ادارات مربوطه جهت اقدامات اصلاحی برای رسیدگی به این توصیه ها است.

اداره سیگار اخیراً تفتیش وضعیت توصیه های سیگار را که به DOD، وزارت خارجه امریکا، و USAID نموده بود، تکمیل نمود. مشخصاً، این تفتیش ها وضعیت توصیه های سیگار را شناسایی و ارزیابی نموده و اقدامات انجام شده یا پلان شده را توسط ادارات که به آنها رسیدگی نموده بودند، بررسی کرد. در ماه جنوری 2015، سیگار گزارش خود را مبنی بر وضعیت توصیه های خود به DOD، با تشخیص بیشتر از 75 فیصد درجه تطبیق، صادر کرد. قبل از او، سیگار گزارش نهایی را به وزارت خارجه امریکا (با تشخیص نزدیک به 75 فیصد درجه تطبیق) و به USAID (با تشخیص بیشتر از 80 فیصد درجه تطبیق) صادر کرده بود.

پروژه های خاص

دفتر سرمفتش برای پروژه های خاص، جهت امتحان مسائلی در حال بروز و ترتیب گزارشات سریع و قابل اجرا به ادارات فدرال و کانگرس، ایجاد گردید. این تیم انواع ارزیابی ها، تولید گزارشات در مورد رویدادهای بازسازی افغانستان را انجام میدهد. ریاست آن متشکل از مفتشین، تحلیلگران، محققین، حقوق

دان ها، متخصصین، و کارشناسانی است که به صورت سریع و مشترک توانمندی های خود را در راستای حل مشکلات و سوالات در حال بروز بکار میگیرند.

در این ربع، دفتر سیگار برای پروژه های خاص دو حقیقت نامه را صادر نمود. یکی آن معلومات قراردادی بود که از طرف DOD تسلیم داده شده بود؛ که مشمول 21 میلیارد دلار از مجموع 66 میلیارد دلار پول های اختصاص یافته به DOD بود که از سال مالی 2002 تا سال مالی 2014 برای بازسازی افغانستان اختصاص یافته بود. حقیقت نامه دوم پروژه های CERP در افغانستان را تحلیل و تجزیه نموده بود.

دفتر پروژه های خاص همچنان به DOD، وزارت خارجه امریکا، و USAID نوشته بود تا ایشان در حمایت از بررسی های در حال اجرای TFBSO: در باره تحلیل از تعداد و ساختار فعلی و آینده ANSF معلومات جستجو نمایند؛ اظهار نگرانی در باره ظاهراً ساختمانهای که پولهای هنگفتی را در تاسیسات فعلی و قبلی نظامی ایالات متحده در افغانستان مصرف نموده اند، و تاثیرات تقلیل در عواید گمرکی افغانستان در ثبات حکومت برای تکمیل مکلفیت های بودجی خود؛ تقاضای معلومات نمایند. مکاتیب دیگر در باره توانایی های USAID جهت تطبیق، بررسی، و ارزیابی موثرانه و ارزیابی تاثیرات برنامه توانمند سازی زنان افغان، ضرورت حکومت افغانستان به بودیجه اضافی، شیوه که RSM پیشرفت تلاشهای خود جهت حصول اطمینان از موثرت و پایداری ANSF را استفاده مینمود، موجودیت برق قابل اطمینان و دوامدار در شهر کندهار، و انتقال تاسیسات نظامی ایالات متحده به نیروهای ANSF را دربر میگرفت.

مکتوب جستجوی شماره 15-31-SP: تقاضای دوم برای اسناد TFBSO

به تاریخ 29 جنوری 2015، اداره سیگار مکتوبی به وزیر دفاع ایالات متحده مبنی بر تقاضای اسناد و معلومات برای بررسی در حال انجام TFBSO، فرستاد. این دومین تقاضا برای اسناد است، و در نتیجه تحلیل و تجزیه موادیکه در جواب مکتوب اول که به تاریخ 10 دسامبر 2014 مواصلت ورزیده بود، تحریر شده است. (مکتوب جستجوی شماره 15-23-SP را ملاحظه کنید)

مکتوب جستجوی شماره 15-34-SP: ساختار قوای ANSF

به تاریخ 19 فیبروری 2015، اداره سیگار مکتوبی عنوانی فرماندهان RSM و CSTC-A نوشت که طی آن مکتوب در مورد تحلیل و تجزیه تعداد و ساختار فعلی و آینده ANSF تقاضای معلومات نموده بود. مسئولیت های نظارتی اداره سیگار مشمول نظارت و حساب پولهای میشود که از صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF)، تادیه میشود، که تا حال منبع 50 میلیارد دلار مصرف شده در حمایت از ANSF بوده است.

تعداد و ساختار نیرو در ANSF عوامل مهمی در تثبیت مصارف که در حمایت از عساکر و افسران افغان صورت میگیرد، میباشد. باوجود آنهم، نظریات مختلفی در مورد قوت ANSF وجود دارد. اداره سیگار به صورت مشخص در مورد تناقضی که بین ارزیابی ها در مورد قوت لازم نهایی ANSF موجود است، نگران میباشد؛ زیرا سوالاتی را در رابطه به توانایی حکومت ایالات متحده مبنی بر پیشبینی مصارف آینده و ابسته به حمایت این نیروها خلق میکند.

پروژه های خاص تکمیل شده

- مکتوب جستجوی شماره 15-31-SP: تقاضای دوم برای اسناد TFBSO
- مکتوب جستجوی شماره 15-34-SP: ساختار قوای ANSF
- پروژه خاص شماره 15-31-SP: مکتوب جستجو: تقاضای دوم برای اسناد TFBSO
- پروژه خاص شماره 15-34-SP: مکتوب جستجو: ساختار نیروی ANSF
- پروژه خاص شماره 15-35-SP: مکتوب ارجاع: ساختمانهای تخلیه تانکر ترک
- پروژه خاص شماره 15-37-SP: مکتوب جستجو: عواید گمرکی افغان
- پروژه خاص شماره 15-38-SP: مکتوب جستجو: عواید گمرکی افغان
- پروژه خاص شماره 15-39-SP: مکتوب جستجو: عواید گمرکی افغان
- پروژه خاص شماره 15-40-SP: حقیقت نامه: مکلفیت های قرارداد DOD
- پروژه خاص شماره 15-42-SP: مکتوب جستجو: اسناد TFBSO
- پروژه خاص شماره 15-44-SP: مکتوب جستجو: USAID در بهبود مساوات جندر در برنامه های دارای اولویت
- پروژه خاص شماره 15-45-SP: مکتوب جستجو: کسر بودیجه افغانستان
- پروژه خاص شماره 15-46-SP: مکتوب جستجو: عملکرد لازمی
- پروژه خاص شماره 15-47-SP: مکتوب جستجو: برق قابل اطمینان و پایدار برای شهر کندهار
- پروژه خاص شماره 15-48-SP: مکتوب جستجو: انتقال پایگاه های نظامی به نیروهای ملی امنیتی افغانستان
- پروژه خاص شماره 15-49-SP: مکتوب جستجو: اولویت ها و مصارفات CERP در افغانستان برای سال مالی 2004 تا سال مالی 2014

مکتوب ارجاع شماره 15-35-SP: ساختمان های تخلیه موثر های تانکر

اداره سیگار عنوانی معاون قوماندانی USFOR-A به تاریخ 19 فیبروری 2015 نوشت تا وی را در مورد یک تعداد از ساختمان های هنگفت ظاهراً اسراف آمیز که در تاسیسات فعلی و قبلی نظامی ایالات متحده در افغانستان اعمار شده بود آگاه نماید. تحقیق ابتدایی اداره سیگار نشان میدهد که USACE مبلغ 36 میلیون دالر را جهت اعمار سه عدد ساختمان تخلیه تان-ترک (TTOFs) که به صورت هنگفت از آنها کمترین استفاده یا هیچ استفاده نشده بود، مصرف کرده است. سیگار این مسئله را به USFOR-A بخاطری راجع نمود که اینها پروژه های بازسازی افغانستان نبودند، ولی پروژه های بودند که در حمایت از نیروهای نظامی ایالات متحده تطبیق شده بودند.

جنرال جان موری، معاون قوماندانی تقویت از USFOR-A به جواب سرمفتش خاص آقای اسپوکو به تاریخ 10 مارچ چنین جواب داد که "کارمندان من فعلاً در جریان انجام یک بررسی کامل ساختمان های TTOF's قرار دارند،" و اضافه نمود که دفتر وی نتیجه این بررسی هارا با ما شریک خواهد ساخت. اخیراً، اداره سیگار اطلاع حاصل نموده است که بررسی های ایشان در حال تکمیل شدن است.

مکاتیب شماره 15-37-SP, 15-38-SP, and 15-39-SP: عواید گمرکی افغانستان

به تاریخ 5 مارچ 2015، اداره سیگار به DOD، وزارت خارجه امریکا، و USAID جهت شریک ساختن نگرانی های که در سفر اخیر سرمفتش خاص آقای اسپوکو توسط بسیاری از مامورین سفارت امریکا در کابل مطرح شده بود، مکتوبی نوشته بود. مامورین متذکره در مورد حکومت افغانستان مبنی بر ناتوانی اش در انجام مکلفیت های بودیجه وی سال مالی حاضر و آینده بنابر تنزیل عواید گمرکی، اخطار داده بودند. نماینده های بخش اقتصادی سفارت یادداشت نموده بودند که یک قسمت بزرگ تنزیل عواید میتواند وابسته به نگرانی های باشد که گفته میشود تقریباً نصف عواید گمرکات افغان در سال مالی 1393 به سرقت رفته است.

به اساس اظهارنامه های سالهای 1393 و 1394 بودیجه ملی افغانستان، برای سالهای مالی 1390 الی 1393، مالیات در معاملات بین المللی تجارت یک کنگوری عاید که مشمول عواید گمرکات میشود بین 410 میلیون و 660 میلیون سالانه تولید کرده بود، که 24 تا 26 فیصد مجموع عواید داخلی را تشکیل میدهد. چالش های استمراری حکومت افغانستان در جمع آوری عواید یک نگرانی بزرگی، خصوصاً که عواید گمرکی بیشتر از سه حصه تمام عواید داخلی حکومت افغانستان را تشکیل میدهد.

حقیقت نامه شماره 15-40-SP: مکلفیت های قراردادی DOD

به تاریخ 18 مارچ 2015، اداره سیگار تحلیلی از معلوماتی که DOD به جواب تقاضای سیگار مبنی بر ارائه معلومات مفصل در مورد تمام قراردادها، اعطایها، و موافقتنامه های همکاری که برای فعالیت های بازسازی افغانستان بین سالهای مالی 2002 و ماه می 2014 صورت گرفته بودند، ارسال داشته بود، نشر کرد.

تحلیل سیگار دریافت که DOD در حالیکه از سال مالی 2002 الی سال مالی 2014 تقریباً مبلغ 60 میلیارد دالر را در تخصیصات مربوط به بازسازی افغانستان دریافت کرده بود (و مبلغ مجموعی 56 میلیارد دالر را تا تاریخ 30 جون 2014 مصرف کرده بود)، معلوماتیکه آنها به سیگار ارائه کردند تنها دربرگیرنده 21 میلیارد دالر در اعطای قراردادها بود. تفاوت موجوده بنابر شیوه استفاده DOD از پولها،



پولیس سرحدی افغان بیک های پسری را در کراچی در دروازه تورخم در مرز بین افغانستان و پاکستان مشاهده میکند. اداره سیگار نگران تاثیرات مشکلات حکومت افغانستان در جمع آوری عواید گمرکی است. (عکس DOD)

و شیوه که آنها این پولها را در داخل DOD و سیستم های حساسی فدرال ثبت میکردند، بود. این تفاوت همچنان بنابر انتقال بعضی از این پولها میان نهادهای داخل خود DOD و نهادهای دیگر حکومت ایالات متحده یا نهادهای حکومت افغانستان بود، که شامل معلومات ارائه شده نبود.

مکتوب جستجوی معلومات شماره 15-42-SP: اسناد TFBSO

اداره سیگار به تاریخ 18 مارچ 2015 عنوانی وزیر دفاع ایالات متحده در مورد تقاضای معلومات از وضعیت نگهداشت سوابق TFBSO برای بررسی های متداوم آن اداره نوشته بود. مکتوب مورخ 10 دسامبر 2015 سیگار تقاضا نمود که تمام سوابق تا زمان قبل از موجودیت TFBSO نگهداری شوند (مکتوب شماره 15-23-SP را ملاحظه کنید).

مکتوب جستجوی شماره 15-44-SP: پروگرام رشد مساوات جندر در برنامه های دارای اولویت ملی USAID

به تاریخ 27 مارچ 2015، اداره سیگار به USAID جهت تقاضای معلومات اضافی در مورد پلانهای USAID برای تطبیق و نظارت از پروگرام رشد مساوات جندر در برنامه های دارای اولویت ملی (Promote)، مشخصاً در روشنی کار اخیر اداره سیگار بر تلاشهای USAID جهت حمایت از زنان افغان، گزارشات مختصری که پرسونل سیگار در مورد برنامه دریافت کرده بود، و معلوماتی که سیگار به جواب تقاضاهای گذشته خود دریافت کرده بود؛ مکتوب نوشت. نگرانی ها در مورد توانمندی USAID که بتواند به صورت موثر Promote را تطبیق، بررسی، و تاثیرات نهایی آنرا ارزیابی کند، وجود دارد. علاوه بر آن، اداره سیگار نگران بعضی مسائل برنامه‌ی میباید که شاید زنان نیدخل افغان در این برنامه بعد از تکمیل این برنامه بدون کدام فایده قابل لمس باقی بمانند. به تاریخ 10 اپریل 2015، اداره سیگار جواب USAID در رابطه به تقاضای صورت گرفته دریافت نمود و به بررسی های خود از پیشرفت Promote ادامه خواهد داد.

مکتوب جستجوی شماره 15-45-SP: کسر بودیجه افغانستان

به تاریخ 15 اپریل 2015، اداره سیگار مکتوبی عنوانی سفیر ایالات متحده در افغانستان و نماینده خاص در امور افغانستان و پاکستان نوشت که در آن معلومات اضافی در مورد 100 میلیون دالری که توسط مالیه دهندگان ایالات متحده به جواب درخواست حکومت افغانستان برای کمک جهت رسیدگی به کسر بودیجه شان کرده بودند، تقاضا نمود. اداره سیگار نگرانی های خود را برای بار اول در سپتمبر 2014 در مورد این کمک به بودیجه نموده بود (مکتوب شماره 14-101-SP سیگار را مشاهده نمایید). اداره سیگار خوشنود است که مبلغ 25 میلیون دالر (از جمع 100 میلیون) به حکومت افغانستان بعد از اینکه حکومت افغانستان شرایط گذاشته شده را به شمول تجویز دسترسی پرسونل وزارت خارجه به سیستم معلوماتی مدیریت مالی افغانستان را پوره نمودند، پرداخته شد. باوجود آنهم، سیگار یادداشت نمود که مشکلات مالی افغانستان معلوم نیست که به این زودی ها حل گردد. بنابراین، سیگار از وزارت خارجه امریکا تقاضا نمود که معلومات در مورد 100 میلیون دالر کمک، جهت رسیدگی به کسر بودیجه سال مالی 1394، و عواقب عدم تهیه مکمل 537 میلیون دالر تقاضا شده توسط حکومت افغانستان را ارائه بدارد.

مکتوب جستجوی شماره **SP-15-46**: بخش عملکرد لازمی سازمان ناتو (NATO)

اداره سیگار به تاریخ 15 اپریل 2015 عنوانی قوماندانان USFOR-A و CSTC-A نوشت و تقاضای معلومات در مورد اینکه ماموریت حمایتی قاطع ناتو چگونه پیشرفت از تلاشهای خود را مبنی بر موثریت و پایداری ANSF و نهادهای امنیتی افغان (ASI) اندازه گیری مینماید. به اساس کتاب رهنمای حمایت قاطع برای کمک به نیروها، تلاش ها جهت انکشاف ANSF و ASI در برگیرنده مسئولیت های "مشوره و سنجش"، و تمرکز بالای هشت عملکرد لازمی (EFS) میباشد. این هشت عملکرد لازمی برای موفقیت آینده هر تلاشی برای پشتیبانی از ANSF و ASI ضروری پنداشته میشود.

مکتوب جستجوی شماره **SP-15-47**: برق قابل اطمینان و پایدار برای شهر کندهار

به تاریخ 17 اپریل 2015، طی مکتوبی به USAID، DOD، و مامورین وزارت خارجه امریکا؛ اداره سیگار دوباره در مورد نگرانی های گذشته اش در قسمت موجودیت برق در افغانستان نوشته بود و بصورت مشخص در مورد اینکه ایالات متحده چگونه از موجودیت برق قابل اطمینان و پایدار در شهر کندهار اطمینان حاصل مینماید.

مکتوب جستجوی شماره **SP-15-48**: انتقال پایگاه های نظامی ایالات متحده به نیروهای امنیتی ملی افغان

به تاریخ 17 اپریل 2015، اداره سیگار مکتوبی عنوانی وزیر دفاع ایالات متحده در مورد انتقال صدها پایگاه نظامی ایالات متحده در افغانستان به ANSF نوشت. از سال 2010 بدین سو، ایالات متحده به تعداد 813 پایگاه نظامی را به ANSF تسلیم نموده است. بنابر مصارف گزاف و ابسته به این ساختمان ها و احتمال عدم استفاده آنها توسط ANSF یا معامله آنها با نیروهای دهشت افغن، اداره سیگار طالب معلومات در مورد پروسه و آگذاری که DOD در جریان انتقال این پایگاه ها استفاده میکند، شده است.

حقیقت نامه شماره **SP-14-49**: اولویت های CERP و مصارف در افغانستان در سالهای مالی 2004 الی 2014

اداره سیگار به تاریخ 17 اپریل 2015 یک حقیقت نامه را نشر نمود که در آن جزئیات تحلیل خود را از CERP در افغانستان که مبلغ 3.7 میلیارد دلار در تخصیصات خود از سال مالی 2004 الی سال مالی 2014 گرفته بود، گنجانیده بود. الی ماه جون 2014، نیروهای نظامی ایالات متحده مبلغ 2.3 میلیارد دلار از این پولها را مصرف کرده بودند. حقیقت نامه اداره سیگار جزئیات بیشتر در مورد تقلیل فعالیت های CERP در افغانستان، که در 2012 آغاز شد، و همچنان تنزیل سطح مصارف پولهای CERP، ارائه میکرد. حقیقت نامه همچنان تحلیل در مورد هدفمندی و موقعیت بسیاری از پروژه های CERP در افغانستان را نیز ارائه میکرد. بلاخره، حقیقت نامه تشریح مینمود که DOD مصارف حقیقی را در مورد پروژه های CERP نگهداری نمیکرد و معلومات کافی در مورد پرداخت های خود به سیگار ارائه ننمود.

درسهای آموخته شده

در ربع گذشته اداره سیگار ایجاد برنامه جدید درسهای آموخته (LLP) را اعلان نمود. LLP تحلیل های مفصل در مورد تلاشهای بازسازی افغانستان از سال 2001 بدین طرف انجام خواهد داد تا بهترین شیوه ها

و درسهای را تشخیص کنیم که ما را کمک میکند تا بیاموزیم که چه مسائل سیستماتیک در مقابل تلاشهای ایالات متحده در بازسازی افغانستان قرار داشته است. LLP دو پروژه در حال اجرا دارد که هماهنگی بین‌المللی در مورد استراتژی و پلانگذاری و هماهنگی ایالات متحده را با همکاران بیرونی اش در اداره کمک ها به افغانستان بررسی مینماید. یک پروژه دیگر از درسهای آموخته که در این ربع اعلان شد، سودمندی تلاشهای ضد مواد مخدر را در خصوص هماهنگی، برنامه ها، و دستاوردهای نهایی— در بازسازی افغانستان بررسی خواهد نمود.

در مارچ 2015، LLP و انستیتیوت صلح ایالات متحده و رکشاپی را به اشتراک نماینده های موسسات درسهای آموخته از وزارت خارجه امریکا، وزارت دفاع، USAID، NATO، ملل متحد، و کمیسیون یازده سپتیمبر دایر نمود. هدف ورکشاپ این بود تا اشتراک کننده گان بحث نمایند و LLP را در قسمت یافتن بهترین شیوه ها و راه ها کمک نمایند تا (1) درسهای با معنی از تلاشهای بازسازی در افغانستان که در جنگ های آینده قابل اجرا باشد شناسایی نماییم؛ و (2) با شرکای ذیدخل به منظور نهادینه سازی این درسهای کار نماییم. ورکشاپ همچنان مشمول بحثهای بین اشتراک کننده ها در مورد شیوه اینکه ادارات مختلف چگونه میتوانند با هم کار کنند، بود تا اطمینان حاصل نمایند از درسهای را که در محول چندین اداره اتفاق میافتد چگونه بیاموزند.

پروژه جدید درسهای آموخته

در این ربع LLP یک پروژه را که سودمندی تلاشهای ضد مواد مخدر را در بازسازی افغانستان بررسی میکند اعلان نمود.

پروژه جدید درسهای آموخته
• مبارزه با مواد مخدر در بازسازی افغانستان

مبارزه با مواد مخدر در بازسازی افغانستان

حکومت ایالات متحده بیشتر از 8 میلیارد دالر را از سال 2001 تا کنون طی ابتکارات متنوع در راستای مبارزه علیه مواد مخدر به هدف تنزیل مقدار کشت خاشخاش در افغانستان؛ تنزیل کمک های که دهشت افگنان از ترافیک مواد مخدره بدست میآورند؛ و تنزیل استفاده و صادرات تولیدات مواد مخدر به بیرون مصرف کرده است. ابتکارات ضد مواد مخدر مشمول محو کشت کوکنار در مزرعه های دهقانان؛ دستگیری و تخریب کوکنارهای کشت شده و هیروئین پروسس شده؛ دستگیری و محاکمه قاچاقچیان مواد مخدر؛ تهیه کشت بدیل و ایجاد منابع عواید به مردم که متکی به کشت کوکنار برای زندگی روزمره خود هستند؛ راه اندازی کمپاین جهت تقلیل تقاضا برای خاشخاش؛ و ظرفیت سازی افغانستان برای تقلیل کشت کوکنار با کمترین کمک از طرف جامعه جهانی؛ میباشد. با آنهم، این تلاشها اهداف فراگیر بالا را در جهت تقلیل تهیه تریاک در افغانستان بدست نیآورد. در حقیقت، کشت کوکنار در افغانستان به شکل سرسام آور از 8000 هکتار در سال 2001 به 224000 هکتار در سال 2014 بالا رفته است.

این بدین معنی نیست که هر بعد مبارزه با مواد مخدر ناکام مانده است. پیشرفت های در بعضی نقاط محلی و ابعاد مشخص معضل مواد مخدر در افغانستان بدست آمده است. شکل رشد خاشخاش به مرور زمان تغییر یافته است، بعضی ساحات خالی از کوکنار شده در حالیکه ساحات دیگر چندین برابر افزایش داشته است. دستگیری های زیادی انجام شد، گرچه به وضاحت دیده میشود که عملیات عمده قاچاق مواد

فعالیت های نظارتی اداره سیگار

مخدر هنوز باقی است. خیزش های حکومت داری و درگیری ها همچنان طی 14 سال گذشته تغییر کرده است، که سواهای را در زمینه اینکه آیا استراتژی های مبارزه با مواد مخدر در شرایط حاکم کافی بودند یا جوابگو برای تغییراتی که در وضعیت آمد؛ بود. این همچنان حایز اهمیت است تا بدانیم که ابتکارات مبارزه با مواد مخدر همزمان با فعالیت های عمده بازسازی—که یک تعداد آن کامل کننده و یک تعداد آن با هدف مخالف—صورت میگرفت انجام یافت؛ و اولویت داده شده برای کار مبارزه علیه مواد مخدر در داخل ایالات متحده و استراتژی بین المللی برای ثبات در افغانستان در هر زمان متفاوت بوده است. گرفتن درس برای تلاشهای آینده در راستای مبارزه با مواد مخدر در افغانستان و خیزش های محیطی دیگر در درگیری ها ملزوم یک ارزیابی محتاطانه از عوامل که بر ضد معلومات حقیقی کشت کوکنار و تولید تریاک قابل ملاحظه است، میباشد.

درس های آموخته، سودمندی تلاشهای ایالات متحد علیه مواد مخدر را در افغانستان در سطح استراتژی یک و در سطح عملیاتی امتحان مینماید. این درسها معلوم خواهد نمود که آیا توازن درست بین اجزای مختلف تلاشهای کنترل مواد مخدر وجود دارد؛ آیا این اجزا بصورت درست مطابق به شرایط محلی ارتباط داشتند؛ و آیا این اجزا با هم یکجا منحصی یک استراتژی منطقی و منحصی جزء استراتژی بزرگتر برای تلاشهای بازسازی افغانستان بوده اند یا خیر. به اساس دریافت های پروژه، اداره سیگار توصیه های راه، مبنی بر موفق تر ساختن تلاش های مغلق مبارزه با مواد مخدر را در آینده، ارائه خواهد داشت.

مشخصاً، اداره سیگار پلان دارد تا: (1) استراتژی های، پالیسی ها، اولویت ها، و هدف ها را در مدت زمانیکه سیگار در بازسازی افغانستان دخیل است شناسایی و توضیح نماید؛ و چگونه اینها با اولویت های افغانستان و همکاران بین المللی و با تلاشهای وسیعتر بازسازی حکومت ایالات متحده در افغانستان در مورد مبارزه علیه مواد مخدر مقایسه میشوند؛ (2) تثبیت موثریت برنامه های انکشافی بدیل/روستایی که به هدف تقلیل کشت کوکنار انجام میشوند؛ (3) تثبیت موثریت تلاشهای محو کوکنار جهت تقلیل تهیه تریاک و بازداشتن از کشت آینده کوکنار؛ (4) تثبیت موثریت تلاشهای که به هدف دخیل ساختن مسئولین ملی و ولایت در کار کنترل مواد مخدر و چه اندازه این تلاشها پایدار بوده اند؛ (5) تثبیت تاثیرات امنیتی بالای تلاشهای مبارزه بر ضد مواد مخدر؛ و (6) تثبیت موثریت تطبیق قانون در درهم شکستن پیوند بین تجارت مواد مخدر و دهشت افگنی.

تحقیقات

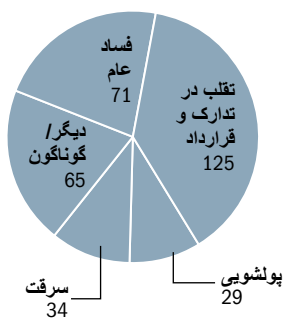
در مدت زمان گزارش دهی، اداره سیگار به تعداد 29 تحقیقات جدید را آغاز و 36 تحقیقات گذشته را بسته نموده است که تعداد مجموعی تحقیقات در حال انجام را به 324، قسمیکه در شکل شماره 2.1 نشان داده شده است، میرساند. تحقیقات اداره سیگار منتج به سه گرفتاری، پنج معلومات جنائی، هفت محاکمه، چهار حکم زندان، و باز یافت بیشتر از 1.1 میلیون دالر از درک جرمه ها، جبران خساره و توان ها، شده است. در افغانستان دو فرد از تاسیسات نظامی ایالات متحده بیرون رانده شدند.

دستاورد های این ربع مبلغ مجموعی جرمه ها، جبران خساره ها، توان ها، باز یافت های مدنی، و صرفه جویی های حکومت ایالات متحده را در نتیجه انجام تحقیقات استمراری به 571.6 میلیون

شکل 2.1

تحقیقات اداره سیگار: تعداد تحقیقات باز، تا 31 مارچ 2015

جدول: 324



منبع: ریاست تحقیقات اداره سیگار، 4/8/2015.

میرساند. نتایج تحقیقی نهایی مشمول 96 گرفتاری، 120 چارج جرمی، 86 محاکمه و 64 زندانی میگردد.

عضو نظامی ایالات متحده به دلیل توطئه سرقت تیل، محکوم گردید

به تاریخ 14 جنوری 2015، در حوزه شرقی کارولاینای شمالی، عسکر اردوی ایالات متحده آقای آکساندر سیویم به تحمل مدت 10 ماه زندان فدرال محکوم گردید و مکلف به پرداخت مبلغ 422,303 دالر به جرم دست داشتن در سرقت نفت که به اردوی نظامی تخصیص داشت، گردید. به تعقیب تکمیل مدت حبس، سیویم مدت سه سال اضافی تحت نظارت به شکل آزاد بقید التزام کار خواهد کرد. به تاریخ 6 اکتوبر 2014، سیویم در سرقت و تبدیل جایداد عامه و پشتیبانی و تشویق از این کار، مظنون شناخته شده بود.

از ماه جنوری 2012 تا اکتوبر 2012، سیویم به افغانستان در گروپ رزمی عملیات های خاص مشترک در پایگاه پیشروی عملیاتی (FOB) در ولسوالی شرنه به وظیفه گماشته شد. در جریان مدت توظیف، سیویم منحیث تخنیک کار پایگاه خاص عملیاتی پیشرفته با مسئولیت نظارت از حفظ و مراقبت وسایط و توزیع تیل برای نیروهای عملیاتی خاص ایفای وظیفه مینمود. چندین موارد در جریان توظیف، سیویم در توطئه سرقت نفت های نیروهای نظامی اشتراک نموده بود قسمیکه تانکرهای افغانی را به داخل پایگاه آورده در آنها تیل پر مینمود و دوباره آنها را از داخل پایگاه به بیرون بدرقه میکرد. در نتیجه اعمال سیویم، حکومت ایالات متحده مبلغ 400000 دالر خساره مند گردید.

بریدمل گاردهای ملی اردوی ایالات متحده متهم به دست داشتن در توطئه

به تاریخ 23 مارچ 2015، در حوزه مرکزی پنسلوانیا، بریدمل اداری گارد ملی اردوی ایالات متحده آقای تیموتی ایچ آلبرایت متهم به توطئه شد که در آن معلومات جنائی را در بدل پول رشوه توطئه کرده بود. اتهام در رابطه به تحقیقات رشوه در میدان هوایی بگرام (BAF) است که متمرکز بالای قراردادی های افغانی میباشد قسمیکه پرسونل نظامی ایالات متحده را رشو میدهند و در بدل آن، قراردادهای آنها را که وابسته به ساحه کمک انسانی (HA Yard) است، بدست میآورند. از ساختمان HA Yard به عنوان یک ذخیره گاه برای مقادیر زیاد البسه باب، مواد غذایی، وسایل مکتب، و اقلام دیگر که به واحد های نظامی در حمایت از کمک های بشردوستانه به مردم افغانستان سپرده میشود، کار گرفته میشود. HA Yard از طریق پروگرام واکتاش اضطراری قوماندان، فرماندهان نظامی ایالات متحده قادر میسازد تا به ضروریات عاجل بشردوستانه رسیدگی نمایند.

در موقف خود به حیث کارشناس خدمات قراردادی های تجاری در BAF، آقای آلبرایت از جنوری 2008 الی اکتوبر 2008 توطئه نموده و در حدود 25,000 دالر را به گونه رشوه از یک مترجم افغانی بخاطر اینکه چک پرداخت های مشخصی از شرکت های افغانی را که در HA Yard کار مینمودند، زودتر و موفقانه طی مراحل نماید، میگیرد. آلبرایت پول دریافت شده از این بابت را به خانم اش در کشور لبنان، پنسلوانیا از



معین سرفتنش برای تحقیقات آقای شارون وود، به طرف راست، و نماینده خاص لیبندی ساویل به طرف چپ، در مجلسد ر قصر ریاست جمهوری در افغانستان در این ربع. (عکس سیگار)

طریق خدمات پستی ارسال می نمود. وی در حقیقت پول ها را در قوطی های دیویدی (DVD) جابجا مینمود. وی با گذاشتن پولها در بین پاکت های خط و داخل نمودن شان در بین DVD ها آنرا از طریق پست به خانمش ارسال مینمود. هر کارت به صورت تخمینی حاوی 1000 دالر می بود.

اعضای نظامی ایالات متحده متهم به رشوه و پول شویی

به تاریخ 10 فیروی 2015، به تعقیب تسلیمی معلومات جنائی در حوزه مرکزی ایالات جورجیا، بریدمل اردوی ایالات متحده آقای سنیکا هامپتون متهم به یک توطئه مبنی بر ارتکاب رشوه و پول شویی گردید و به تاریخ 11 فیروی 2015، به تعقیب تسلیمی معلومات جنائی در حوزه مرکزی جورجیا، بریدمل اردوی ایالات متحده آقای جیمز نوریس متهم به یک توطئه مبنی بر ارتکاب رشوت و پول شویی گردید. اداره سیگار تحقیقات آقای هامپتون و نوریس را به اساس گزارشات سرقت تیل در FOB گردیز آغاز کرد. تحقیقات تثبیت نمود که مقدار 59,000 گیلن تیل به ارزش 600,000 دالر به سرقت رفته است. هامپتون و نوریس به عنوان کسانیکه در قضیه رشوت در ارتباط به مفقود شدن تیل دخیل بودند شناسایی شدند. عساکر متذکره متعاقباً اقرار کردند که آنها در بدل گرفتن 2000 پول نقد به راننده گان افغانی اجازه میدادند که هزاران گیلن تیل را از داخل پایگاه گرفته و به بیرون انتقال دهند. هر دو شخص پول رشوه را با پنهان نمودن آن در حسابات شخصی خود به ایالات متحده انتقال میدادند. فراتر از آن، هامپتون و نوریس اقرار کردند که با این پولها موتر خریده بودند. جزء موافقتنامه، هر دوی آنها توافق کردند که جریمه پولهای بدست آمده را بشمول وسایط خریداری شده توسط این پول ها، بپردازند و جبران خساره نیز تادیه کنند.

حبس هر دوی این دو شخص به تاریخ 21 می 2015 قرار است تطبیق میشود.

تبعه افغان به جرم رشوه گرفتار گردید

آقای عبدالمبین شفیق به تاریخ 30 دسمبر 2014، بعد از اینکه از طرف دفتر لوی خارنوال (AGO) احضار گردید توسط خارنوال عبدالغفور به جرم رشوه تحت نظارت قرار داده شد. شفیق در سال 2008 در اردوی ایالات متحده در BAF مترجم بود. شفیق منحیث میانجی از شرکت های افغانی پول دریافت میکرد و به اعضای نظامی ایالات متحده میداد (که آنها تحت تحقیقات دیگری سیگار قرار دارند) و در بدل آن شرکت ها قراردادهای را بدست میآوردند. اداره سیگار و پیارنمنت تحقیقات جرمی اردوی ایالات متحده (CID) با خارنوال غفور در BAF ملاقات نمودند و به وی معلومات در مورد حقایق و ماحولی که در آن شفیق کار میکرد ارائه کرد. اسناد و مدارک تحقیقاتی که به خارنوال غفور داده شد او را و میداشت تا تصمیم به گرفتاری شفیق اتخاذ کند و وی را محاکمه نماید. شفیق متعاقباً با تضمین رها گردید و تحقیقات بعدی در مورد این قضیه در حالت تعلیق قرار دارد.

دو نفر به جرم توطئه و ارتکاب پول شویی زندانی شدند

به تاریخ 9 جنوری 2015، در حوزه غربی تینیسسی، شخصی بنام جیمی وین دینیس به مدت 41 ماه زندانی، و به دنبال آن برای مدت 24 ماه تحت نظارت آزاد، و مکلف به بازپرداخت 115,000 دلار بخاطر ارتکاب پول شویی شناخته شد. همچنان، به تاریخ 9 جنوری 2015، جیری دینیس به مدت دو سال محکوم به زندان (آزادی بقید التزام)، بشمول شش ماه توقیف خانگی، و مکلف به پرداخت 110,000 دلار به جرم ارتکاب پول شویی شناخته شد.

جیمی دینیس و جیری دینیس هر دو شامل یک تحقیق رشوت که توسط قراردادی های افغانی به پرسونل نظامی ایالات متحده پول داده میشد و آنها در بدل آن به آن قراردادی ها از بخش HA Yard در BAF کوشش میکردند قرارداد بگیرند، بودند. از مارچ 2008 تا مارچ 2009، جیمی دینیس، یکی از بریدمل اول اردوی ایالات متحده که به حیث نماینده پرداخت ها در HA Yard توظیف شده بود، شرکت های مشخصی را کمک نموده بود قرارداد بگیرند و در بدل آن 250,000 دلار به صورت نقد به عنوان پول رشوت اخذ کرده بود. طی چندین مناسبت، جیمی دینیس این پولهای نقد را داخل باکس ها به دو شخص به صورت مشخص، جیری دینیس پدرش، و جیمز سی پاتمن، یک کارمند قبلی اردوی ایالات متحده دوستش، روان کرده بود. جیمی دینیس این پولها را ارسال کرده بود به فکر اینکه در حساب بانکی پاتمن در شرکت طراحی زمین وی در چاتانوگا، تینیس گذاشته میشود. پولهای انداخته شده در حساب شرکت پاتمن قرار بود بعداً توسط چک به عنوان معاش به جیمی و جیری پرداخته شوند. در سپتامبر 2014، پاتمن به مدت 12 ماه زندانی و به مدت 12 ماه زندانی امتحانی، و مکلف به پرداخت 25,000 پول جریمه گردید.

تبعه افغان به جرم اختلاس بیشتر از 530,000 دلار محکوم شد

به تاریخ 31 دسامبر 2014، به تعقیب یک روز در توقیف، جمهوری اسلامی افغانستان عبدالخلیل قادری را محکوم به سرفقت بیشتر از نیم میلیون دلار یافت. در عین روز وی محکوم به پنج سال و یکماه زندان گردیده و مکلف به پرداخت 539,173 دلار گردید.

قادری قبلاً توسط شرکت بدیل انکشاف (DAI)، یک شرکت بین المللی که از بیتیسده ایالت مری لند فعالیت میکند و پروگرام رشد قرضه های زراعتی USAID (ACE) را تطبیق مینماید، مقرر گردیده بود. هدف اولیه ACE کمک به حکومت افغانستان جهت ارتقای ظرفیت شان در قسمت ایجاد و مدیریت پروگرام 100 میلیون دلاری صندوق انکشافی زراعت (ADF) تمویل شده توسط USAID میباشد. پروگرام متذکره چنین طرح شده است تا وزارت زراعت، آبیاری و مالدارای افغانستان را کمک کند تا به دهاقین قرضه داده و بعد از جمع آوری حاصلات شان قرضه ها را دوباره جمع آوری نماید.

به حیث محاسب اداره قرضه ها در ACE، قادری مسئولیت داشت تا ورقة درخواستی انتقال پول و موافقتنامه قرضه بین ACE و شخص منظور شده به قرضه را به بانک بین المللی افغانستان (AIB) بفرستد. این اسناد برای AIB صلاحیت میدهد تا پول موافقتنامه را به حساب شخص منظور شده ارسال نماید. قادری مبلغ 539,173 را طوری اختلاس کرده بود که یک حساب بانکی به نام یک کمپنی جعلی باز کرده بود و تمام اوراق را با استفاده از صلاحیت و وظیفوی خود طی مراحل نموده و دست به انتقال پول به صورت غیرقانونی میزد. و در عین روز تمام پول را به صورت نقدی از بانک خارج میسازد.

فعالیت های نظارتی اداره سیگار

قادری در مزار شریف توسط پولیس ملی بتاريخ 2 اپریل 2014 گرفتار شد. این محاکمه در نتیجه همکاری های درازمدت که بین اداره سیگار، AGO، و USAID OIG در طول مدت تحقیقات حفظ شده است، بوجود آمد.

تبعه افغان گرفتار گردید

به تاریخ 11 مارچ 2015، خرنوال عبدالغفور از AGO، یک قراردادی افغانی بنام سید عباس شاه مارشال را در BAF به ظن فساد گرفتار کرد.

تحقیق زمانی آغاز شد که نماینده های بخش تفکیک اغلاق (CRD) و مرکز قراردادهای حوزهای BAF به گروپ کاری بین المللی فساد قراردادهای (ICCTF) گزارش داد که مارشال یک ادعای مشکوک برای اخذ پول تسلیم نموده است. مارشال یک ایمیل به CRD/BRCC فرستاده بود که در آن ادعا کرده بود که وی با شرکت ساختمانی امان الله احمدزی (AACC) شراکت داشته و AACC هیچ گاهی پول خدمات پاک کاری تشناب های سیار را در FOB ولسوالی شرنه که مبلغ 97,500 میشود به وی نپرداخته است. تحقیقات نشان داد که مارشال هیچ نوع ارتباطی با AACC نداشته و AACC در بدل تمام خدمات خود قبلاً پرداخت شده بود. این شناسایی منتج به حفظ بیشتر از 97000 دالر برای حکومت ایالات متحده شد چون از پرداخت مذکور جلوگیری شد.

به تاریخ 4 مارچ 2015، اداره سیگار خرنوال غفور را تماس گرفت تا وی را از حقایق مربوط به قضیه مارشال در جریان بگذارد. به خرنوال غفور یک کاپی ترجمه شده قضیه تخطی با کاپی های حساب بانکی و دستورات پرداخت و چک های پرداخت که مارشال در تلاش خود جهت انتقال 97,000 دالر به حساب بانکی شخصی خود استفاده نموده بود داده شد. خرنوال غفور گفت همین که بار دیگر مارشال داخل BAF گردید، به وی اطلاع دهند تا مارشال را در قید خود بگیرد.

به تاریخ 11 مارچ 2015 بعد از اینکه از طریق در ورودی BAF به داخل پوسته امنیتی میگردد، مارشال دستگیر و به اداره سیگار و دیگر نماینده گان ICCTF سپرده میشود. بعد از اطلاع موقعیت مارشال، خرنوال غفور مارشال را گرفتار مینماید. تحقیقات جریان دارد.

تورن قبلی نیروی هوایی ایالات متحده متهم به جرم میشود

به تاریخ 10 مارچ 2015 در حوزه شمالی لاوا، تورن نیروی هوایی ایالات متحده، آدم جی. جی پودینز، متهم به معلومات جرمی شد که وی را محکوم به ارتکاب اظهار نادرست و تخطی از محدودیت های بعد از ماموریت در قسمت ارتباطات مکلف میساخت.

این تحقیقات به اساس شکایت بریدجنرال امر ارشد قراردادهای در افغانستان صورت گرفت. به اساس این شکایت، پودینز، به حیث مامور شعبه قراردادهای در مرکز حوزه وی قراردادهای در کابل ایفای وظیفه مینمود، و بسیار زود بعد از اینکه نیروی هوایی ایالات متحده را در کابل ترک گفت شروع کرد به نمایندگی کردن از شرکت های خصوصی، به شمول شرکت تجاری ملی کابل (KMTC)، به منظور تعقیب قراردادهای در حکومت، جائیکه که قبلاً خود او به حیث یکی از مامورین شعبه قرارداد ایفای وظیفه مینمود.

برعلاوه، در جریان تحقیقات، پودینز به محققین در مورد مدت زمانی که او با KMTC رابطه داشت، دروغ گفته بود؛ خاص به منظور اینکه ارتباط نادرست خود را با آنها، که عمدتاً محدودیت کاری وی بعد از ختم ماموریت بود، پنهان نماید.

کشف سرقت نفت منجر به منع ورود تبعه افغان از تاسیسات نظامی گردید

به تاریخ 12 جنوری 2015، قوماندان اردوی گاریسون ایالات متحده در BAF مکتوب منع دخول به یکی از راننده گان تانکر از شرکت لوجستیکی افغانستان لیگو (LAL) صادر کرد که وی را از آمدن به داخل پایگاه منع ساخت. در پیور افغانی با یک تقاضانامه فعالیت وسایط که چند ماه از تاریخ آن گذشته بود به داخل کمپ آمده و قبل از اخذ تائیدی مقدار 1,713 گیلن تیل را تخلیه نموده بود. تانکر متذکره تنها 273 گالن تیل داشت و در پیور متذکره این تفاوت را توضیح داده نتوانسته بود. در پیور مذکور به پولیس پروان جهت بازخواست تسلیم داده شده و ادعا گردید که تیل ها را به سرقت برده بود. LAL در قسمت پرداخت قیمت تیل گم شده موافقت نمود و مقامات افغان پیگرد قانونی وی را رها کردند.

تعلیقات و منع ورود

در این ربع، پروگرام تعلیق و منع اداره سیگار به تعداد 22 نفر و 22 شرکت را به اساس شواهد و تحقیقاتی که توسط سیگار در افغانستان و ایالات متحده انجام شده بود به مقامات ذیصلاح راجع نموده است. علیه چهار تن از این افراد که به اساس جرم شان به تعلیق راجع شده بودند، دوسیه ثبت گردید که تخطی های ایشان در پروسه قرارداد ها را در افغانستان متأثر ساخته بود. قسمیکه در شکل 2.2 دیده میشود با این ها، شمار مجموعی ارجاع های افراد و شرکت های که توسط سیگار از 2008 تا حال راجع شده بودند به 608 رسید، که متشکل از 326 نفر و 382 شرکت میباشد.

الی ختم ماه مارچ 2015، تلاشهای سیگار جهت اسفاده از تعلیق و منع ورود برای رسیدگی به تخطی، فساد، و اجرای ضعیف در افغانستان منتج به 102 تعلیق، 308 منع ورود، و 28 **توظیف خاص** افراد و شرکت های دخیل در پروژه های بازسازی تمویل شده توسط ایالات متحده، شده است. توانمندی برای استفاده از توظیف خاص نتیجه قانون جدید که اخیراً توسط کانگرس پاس شد، توصیه های برآمده از تقنینی های اداره سیگار، و هماهنگی بین پروگرام تعلیق و منع ورود سیگار و DOD میباشد. نتیجه عبارت از پروسه ساده کاری است که آگاهی برای جلوگیری و منع ورود به اساس اسنادی که در رابطه به دهشت افغانان و تروریست ها میباشد، ایجاد میکند.

از زمان آغاز پروگرام به تعداد 14 نفر و شرکت های جدید به عوض افراد و شرکت های که از سیستم خارج شده اند، داخل سیستم اداره موافقتنامه ها و قرارداد ها گردیده اند. در جریان ربع اول سال 2015 ارجاع های سیگار منتج به نه تعلیق، 12 منع دخول، و 28 توظیف خاص افراد نهاد و نهادها توسط مامورین رسمی منع و تعطیل این اداره و DOD گردیده است.

تعطیل ها و منع دخول ها، اسباب مهمی برای حصول اطمینان از اینکه قراردادها تنها به نهادهای مسئول اعطا گردد، میباشد. پروگرام سیگار به سه چالشی که توسط پالیسی ایالات متحده و محیط مشروط قرارداد در افغانستان مطرح میگردد، رسیدگی مینماید: ضرورت به اقدام سریع؛ حوزه قضایی محدود ایالات متحده بالای اتباع افغان و شرکت های افغانی؛ و چالشهای اصلی بررسی در رابطه به استفاده قراردادیهای فرعی چند لایهیی. اداره سیگار به دریافت راه های حل جهت رشد رسیدگی حکومت به این

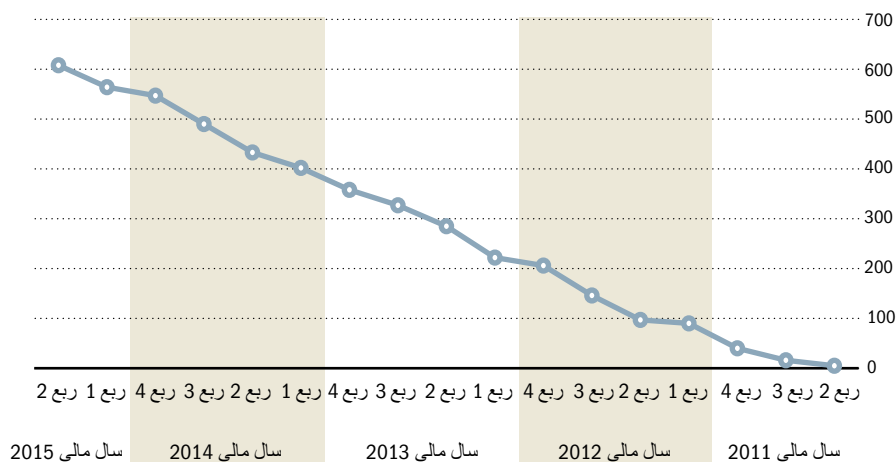
توظیفات خاص نهادی: اخراج ها در GSA SAM

به اساس تشخیص های که توسط قوماندان CENTCOM برای افراد و نهاد های که احتمالاً در قرارداد و تهیه مواد در حمایت از دهشت افغانان یا گروههای تروریست در مطابقت به بخش 841 قانون مجوز دفاع ملی 2015 هستند یا میباشد، صورت میگردد. توظیفات خاص نهادی برای مدت غیر معین هستند و منحیث یک آگاهی عمل میکنند که قراردادها و قراردادهای فرعی به افراد و نهاد های تشخیص شده توسط قوماندان CENTCOM شاید تحت محدودیت، فسخ، یا منحیث یک موضوع پالیسی باطل شوند. برای معلومات بیشتر به صفحه 54 این گزارش مراجعه نمایند.

منبع: پروگرام تعلیق و منع ورود اداره سیگار

شکل 2.2

تحقیقات اداره سیگار: راجع نمودن تجمعی برای تعلیق یا ممنوع ساختن،
ربع 3 سال مالی 2011 - ربع 2 سال مالی 2015



منبع: ریاست تحقیقات اداره سیگار، 4/2/2014.

چالشها از طریق استفاده مبتکرانه منابع معلومات و وسایل تحقیقاتی در افغانستان و در ایالات متحده ادامه میدهد. اداره سیگار تعلیق ها و منع دخول ها را به ادارات مربوطه راجع میسازد—اقداماتی که توسط ادارات ذیربط در رابطه به تعلیق افراد و منع شرکتها جهت جلوگیری آنها از گرفتن قراردادهای و یا کمک ها به خاطر تخطی های که انجام داده اند—ارجاع به اساس تحقیقات انجام شده که در آن اداره سیگار اشتراک داشته باشد، صورت میگیرد.

در اکثریت موارد، ارجاع های سیگار در عدم پذیرش ادعا برای پیگرد قضایی یا اقدامات اصلاحی توسط دفتر قرارداد اتفاق میافتد و بناءً، اولین اصلاح جهت رسیدگی به تخطی قراردادی میباشد. در وقت انجام ارجاع به ادارات، اداره سیگار اساس تصمیم در تعلیق و منع را به ادارات ذیربط ارائه داشته و همچنان تمام اسناد تقویتی را، در صورتیکه توسط امر قرارداد به چالش گرفته شود، به صورت مستند به اختیار ادارات میگذارد. به اساس طبیعت رو به رشد محیط قرارداد در افغانستان و شواهد موجود از تخطی و/یا اجراءات ضعیف، مناسباً اداره سیگار ضروری پنداشته است که افراد و شرکتها را در چندین مناسبت جهت ملاحظه به مامورین تعلیق و منع در خود ادارات راجع نماید.

تاکید فعلی اداره سیگار بالای تعلیق و منع توسط حقیقتی تمثیل میشود که از مجموع 608 ارجاع برای تعلیق و منع که توسط اداره تا حال صورت گرفته است، 581 آن از ربع دوم سال 2011 تا حال بوده است. در جریان 12 ماه مدت این پروژه قبل از 1 اپریل 2015، ارجاع ها توسط برنامه تعلیق و منع سیگار منتج به جلوگیری 208 افراد و شرکتها از گرفتن قراردادها از حکومت گردیده است. ارجاع

های اداره سیگار در این مدت نگرانی های مبنی به ادعای سرقت، فساد، اجراءات ضعیف، حمایت مالی از دهشت افگنان، و عدم مدیریت درست جزء قراردادهای بازسازی به ارزش بیشتر از 841 میلیون بوده است.

انتصاب نهاد خاص در سیستم مدیریت اعطای پروژه ها، قانون "هیچگاه با دشمن قرارداد نکن" را تطبیق میکند

از ماه سپتمبر سال 2012 تا به حال، اداره سیگار برای حصول اطمینان از جلوگیری قراردادی های که از هراس افگنی و نهادهای تروریستی حمایت میکنند و مشخص میشوند کار میکند تا آنها را به دلیل بسیار واضح که عبارت از محافظت از پول بازسازی افغانستان است، از سیستم خارج نماید. جزء این تلاشها، به اساس بخش 841 قانون صلاحیت دفاع ملی 2012 (NDAA)، اداره سیگار به تعداد 43 افراد و نهادها را به دیپارتمنت اردو برای ممنوعیت، راجع نموده است. با انجام این کار، اداره سیگار پروسه تعلیق و ممنوعیت را جهت رسیدن به این جلوگیریها منحصراً اسباب محافظت از پروسه تدارکات و، در عین زمان، بصورت عام برای خروج آنی تمام این افراد و نهادهای که در آینده قرار بود دهشت افگنان و نهادهای تروریستی را حمایت کنند، دادخواهی نمود.

به صورت همزمان، ریاست تفتیش اداره سیگار یک بررسی مفصل از DOD مبنی بر اینکه آنها بخش 841 را چگونه تطبیق مینمایند، انجام داد، که منتج به تفتیش شماره 6-13، قرارداد همراه دشمن، اداره سیگار گردید. DOD امکانات محدود دارد تا مطمئن سازد که قراردادی ها با گروه های دشمن ارتباط دارند و بعداً قراردادهای آنها را فسخ نماید، صادر شده بتاريخ 11 اپریل، 2013. تفتیش متذکره چندین ضعف ها را در تطبیق بخش 841 شناسایی نمود، به شمول عدم آگاهی به فعالیت های قراردادی و قراردادی های دست اول که افراد و نهادهای شان مبنی بر اینکه از دهشت افگنان حمایت میکردند، و رهنمود های ناتکمیل در مورد اقداماتیکه فعالیت های قراردادی و قراردادی های دست اول بعد از اینکه آگاهی برایشان رسیده بود. DOD در گزارش سپتمبر 2014 خود به بخش متمم DOD برای مقررات اکتسابی فدرال، مشخصاً دریافتهای سیگار را اساس تغییراتی مبنی بر اینکه بخش 841 چگونه تطبیق گردد، نقل کرده بود؛ به شمول بررسی ماهوار توسط آمرین قرارداد برای حصول اطمینان از اینکه قراردادها توسط اشخاص یا نهادهای که در بخش 841 شناسایی شده بودند، انجام نشود یا به آنها قرارداد اعطا نگردد، بود. (یادداشت پالیسی دفتر معاون وزیر دفاع را در مورد "انحراف کنگوری—جلوگیری از قرارداد با دشمن" شماره پیگرد DARS، 2014-O0020، مورخ 17 سپتامبر 2014، را ببینید.)

بنابر دادخواهی اداره سیگار، گزارش تفتیش سیگار، و علاقمندی کانگرس در بهبود بخش 841؛ تجدید نظرهای در بخشهای NDAA-2014 و NDAA-2015 "قانون هیچگاه با دشمن قرارداد نکن"، صورت گرفت که این صلاحیت را به تمام فرماندهان جنگی توسعه داد، مشخصاً در بهبود توانایی شان

در خروج گروه های که در پی آن بودند که از قراردادهای جهت حمایت از موسسات تروریستی استفاده کنند. (قانون صلاحیت دفاع ملی 2015 را ببینید، نشریه شماره 113-291، Pub. L. No. 841، بخش 19 دسامبر 2014).

جزء تطبیقات در حال اجرای بخش 841 و توصیه های اداره سیگار، شروع از اواخر 2014، DOD، از طریق GSA SAM آغاز به لست نمودن افراد و قراردادی های نمود که منوط به محدودیت، فسخ، یا جلوگیری از اعطای قرارداد بر ایشان در بانک اطلاعاتی عامه خود بودند، کرد. (سیستم مدیریت اعطای قراردادها را در وبسایت www.sam.gov ببینید.) این لست ها، "توظیف های خاص نهادی"، را قسمی توضیح داد که به فعالیت های قراردادی، و قراردادی های دست اول از تشخیص های ضروری جهت تطبیق بخش 841 قسمیکه توسط کانگرس و سیگار تصور میشد، آگاهی میداد.

در ربع گذشته، اداره سیگار مواد مربوط به SAM را بررسی کرد. از جمع 43 افراد و نهادهای که در ماه سپتامبر 2012 راجع شده بودند، 26 تن آنها از سیستم خارج شده بودند، که مشمول اکثریت افراد و نهادهای میشدند که در اصل توسط اداره سیگار به دبیرتمنت اردو راجع شده بودند. این توظیفات نهادهای خاص از نظر زمانی غیر معین هستند، و به مجردی که آگاهی معادل به تعلیق و ممنوعیت در راستای اقدامات گرفته شده توسط قراردادی ها را ارائه بدارند، این کار وسیله رضایتبخشی برای رسیدگی به نگرانی های سیگار جهت حفظ پروسه تدارکات و ارائه آگاهی به آمرین قراردادها و قراردادی های دست اول میباشد. در حالیکه این تغییر نمایندگی از پیشرفت میکند، هنوز هم یک بخش هنگفتی از قراردادی های را که SIGAR نتیجه گیری نموده است تا به تعلیق آورده شده و یا از لست خارج شوند، دست نخورده باقی ماند است. اداره سیگار برای شامل نمودن این افراد و نهادهای در لست GSA به پافشاری خود ادامه خواهد داد.

تعلیق سه شخص و دو شرکت متهم به تلاش غیرقانونی به صادر نمودن رادیوهای که در وسایط بدون سرنشین هوایی و زمینی استفاده میشوند

به تاریخ 26 جنوری 2015، مامورین رسمی تعلیق و ممنوعیت، آقای آیمن وازنی، ادیب نجیب صبح، و شرکت وازنی، گروه انجینیری و ساختمانی استالیون، شرکت انکشاف و قراردادهای بین المللی، و وازنی گروه را از قرارداد به حکومت به اساس تلاش وازنی و صبح در محکمه دیسی به اثر یک بار توطئه در تخطی از قانون کنترل صادرات سلاح (AECA) و مقررہ بین المللی ترافیک سلاح (ITAR) و فریب ایالات متحده؛ و یک بار تلاش غیرقانونی برای صادر نمودن؛ و یک بار کوشش به تخطی از AECA و ITAR، به تعلیق درآورد. مشخصاً، وازنی و صبح، از طریق وازنی گروه، کوشش به خریداری رادیوهای FGGR115RC-2، که در وسایط هوایی و زمین بدون سرنشین استفاده میشوند، به منظور صادرات به کشور سودان جنوبی از طریق بیروت لبنان، و امارات متحده عربی نموده بودند. هردوی آنها در ماه مارچ 2012 در جریان یک تحقیق توسط تطبیق قانون فدرال در شهر دیتراپت میچینگن، تحت توقیف آورده شدند.

بر علاوه علاقه‌مندی تجارتي وی در دیترايت، وازنی همچنان مالک گروپ انجینیري و ساختمانی استالیون میباشد، یک قرارداد ساختمانی که چندین مراتبه قراردادهای را در میدان هوایی کندهار بین سالهای 2009 و 2012 گرفته است. این کارها مشمول ساختمان 3.2 میلیون دالری ایران پارکنگ و سالیط هوایی ANA، چهار تعمیر کالاشویی و تقویتی به ارزش 750,000، و یک دیوار جدید احاطه برای کمپوند USACE به ارزش 336,000 میشود. گروپ انجینیري و ساختمانی استالیون همچنان حد اقل یک قرارداد فرعی جهت اعمار واحد های رهائشی وابسته به ساختمانهای چاد برای استفاده پرسونل کاری افریقای شمالی، را دریافت کرده بود. وازنی، صبح، گروپ انجینیري و ساختمانی استالیون، انکشاف قراردادهای بین المللی، و وازنی گروپ، تحت توقیف تا زمان تکمیل قضیه های جرمی شان در محکمه دیسی باقی خواهند ماند.

فعالیت های دیگر نظارتی اداره سیگار در این ربع

اداره سیگار توصیه نامه ای به کمیته فرعی تخصیصات مجلس سنا ارسال نمود

به تاریخ 24 فیروری، سرمفتش خاص آقای اسپوکو توصیه نامه‌های به کمیته فرعی تخصیصات مجلس ثنا در مورد وزارت خارجه، عملیات های خارجی و پروگرام های مربوطه، نوشت. تصدیق آقای اسپوکو خلاصه از تقاضای بودیجه 2016 برای سیگار، موفقیت‌های اخیر سیگار از کارهای در حال انجام، چالش های که سیگار در مقابل رسیدن با اهدافش به آن مواجه است، و اقدامات که برای رسیدگی به این چالش ها برداشته شده است، بود. بر علاوه، توصیه نامه‌چالش های عمده مدیریتی و برنامه‌یی را که وزارت خارجه امریکا و USAID و همچنان DOD به آنها مواجه است، با روشن ساختن ساحات دارای خطر بالا را که سیگار تشخیص نموده است، توضیح داده بود.

در خلاصه دستاوردهای اداره سیگار، اسپوکو اشاره کرد که از 2008 تا کنون، اداره مبلغ بیشتر از 1.6 میلیارد دالر را تشخیص در پولهای حفظ شده و اینکه تحقیقات سیگار حکومت ایالات متحده را در حدود 550 میلیون دالر حفظ نموده است. در زمانیکه توصیه نامه نوشته شده بود، زیان ها، جریمه ها، بازپرداخت های که در نتیجه تحقیقات جرمی بدست آمده بود مبلغ 18 میلیون دالر را تشکیل میداد. علاوه، کارهای تحقیقاتی سیگار منجر به محکومیت بیشتر از 80 موضوع شد، که 64 آن زندانی شدند.

بر علاوه آن، توصیه نامه اسپوکو روشن ساخت که سیگار 188 تفتیش، گزارشات بازرسی، و اضافه تر از 540 توصیه را تکمیل نموده که نزدیک به 1.1 میلیارد دالر را در مصارف قابل سوال، پولهای که میشود استفاده بهتر کرد، و پولهای که برای باز یافت احتمالی تشخیص شده اند، شناسایی نموده است. از جمع 1.1 میلیارد دالر شناسایی شده، مبلغ 107 میلیون دالر را برنامه تفتیش مالی اداره سیگار به صورت تقریبی در مصارف قابل سوال، که 11.5 میلیون آن توسط ادارت تا هنوز حفظ شده اند، تشخیص نموده است. از جمع 540 توصیه، وزارت خارجه امریکا، USAID، و 374 DOD دانه آنرا یا در حدود 70 فیصد آنرا تطبیق نمودند. به تعداد 100 توصیه هنوز هم باز است.

تصدیق کتبی داده شده

• تصدیق کتبی شماره TY-36-15: اظهاریه برای ریکارد—برای بهبود موثریت تلاشهای بازسازی ایالات متحده در افغانستان به وسلیه تقویه نظارت و رسیدگی به ساحات کلیدی با خطر بلند

اسپوکو همچنان توضیح داد که، جهت کمک و رهنمایی اداره سیگار در دوره که تغییرات در افغانستان به سرعت در حال جریان است، و رسیدگی، در بین دیگر چالش ها، به اینکه این دفتر چگونه میتواند مأموریت نظارتی خود را با وجود موجودیت کمترین دسترسی مستقیم به ساحات برنامه ها و پروژه ها، اداره سیگار پلان انتقالی 2014 و 2016 را ایجاد نموده است. این پلان مطمئن میسازد که فعالیت های انتقالی سیگار در هماهنگی کامل با پلان استراتژیک سیگار و پلانهای انتقالی ادارات دیگر ایالات متحده میباشد. با گذشت زمان، و قسمیکه مناسب است، اداره سیگار کارایی، میتودها، تولیدات، و فعالیت های فعلی خود را تعدیل، و به عوض آنها میتودهای جدید را جهت ادامه نظارت مستقلانه، یکپارچه، در تلاشهای بازسازی افغانستان، وضع خواهد کرد. علاوه بر آن، سیگار تمام تدابیر ضروری برای بکارگیری ستاندردهای حکومت در قسمت کیفیت در جریان کار نظارت خود را روی دست خواهد گرفت.

در توصیه نامه، اسپوکو لست خطرات بلند اداره سیگار را نیز توضیح داد، این لست به ادامه هفت سوالی است که اداره در 2013 جهت رهنمایی تصمیم گیرندگان مبنی بر اینکه آنها چگونه میتوانند باقی پول بازسازی افغانستان را به گونه بهتر مصرف کنند، ایجاد شده بود، میباشد. لست خطرات بلند توجه را به ساحات و عناصر برنامه های تلاشهای بازسازی تمویل شده توسط ایالات متحده در افغانستان مبذول داشته بود که به صورت مشخص آسیب پذیر در مقابل فساد و سوء استفاده میباشد. با این لست، سیگار ساحات برنامه های را روشن نمود که باور دارد اداراتی مانند وزارت خارجه امریکا، USAID، و DOD ضرورت به تمرکز و بحث روی اینکه چگونه این ادارات در تخفیف خطرات در ساحات تحت برنامه های شان ناکام میمانند، دارند. بر علاوه تنبیه این ادارات جهت انجام ارزیابی و رسیدگی به عملیات های شان، اداره سیگار این لست را جهت استفاده برای پلانگذاری و نظارت های داخلی خود نیز استفاده خواهد نمود.

بالخره، اسپوکو با بیان اینکه کار زیادی در افغانستان باقی مانده است تا اینکه افغانستان به یک کشوری تبدیل شود که ثبات، و امنیت را همراه با ظرفیت و خود کفایی ANSF به خودی خود تامین کرده، و دارای یک حکومت با ثبات که بتواند خدمات ضروری مانند تطبیق قانون، و معارف را به شهروندان خود عرضه کند. موفقیت این تلاشها بصورت گسترده و ایسته است به توانایی حکومت ایالات متحده در ارائه موثرانه کمک های بازسازی به افغانستان جهت حصول اطمینان از اینکه این پولها در یگانه قیمت ترین برنامه بازسازی در طول تاریخ ایالات متحده برای یک کشور بیرونی میباشد، ضایع یا سوء استفاده نشوند. اسپوکو دوباره تاکید نمود که اداره سیگار متعهد به ادامه کمک به کانگرس، ادارات ایالات متحده، و دیگر اطراف ذیدخل، از طریق انجام مستقلانه نظارت از تلاشهای بازسازی در افغانستان، میباشد.

دبیرتمنت تحقیقات امنیت داخلی (HSI) با اداره سیگار همکاری مینماید

در این ربع، دبیرتمنت تحقیقات امنیت داخلی (HSI) تلاشهای همکارانه اداره سیگار را که به صورت مشخص متمرکز بالای تحقیقاتی در رابطه به افغانستان و مبنی بر اینکه پرنسپ های پول شویی را که عبارت از "پیگرد پول" میباشد، به رسمیت شناخت.

بنابر درخواست معاون رئیس، آقای دیریک ان بینر، عملیات داخلی HSI؛ و معاون رئیس، آقای لیو جی کوبیباک، عملیات بین المللی HSI؛ پیامی به تمام معاون روسای HSI، معینان معاونین روسا، نماینده

های خاص مسئول، و آنچه ها، جهت اطلاع ایشان مبنی بر علاقه سیگار برای همکاری با HSI برای استفاده از توانمندی آن اداره در تحقیقات مسائل مالی غیرقانونی و فساد عامه، فرستاد. در پیام، سیگار برای ارسال پیام هایش که در مورد سووهای غیرقانونی از اشکال مختلفه نقشه های فساد بودند که پولهای ایالات متحده را در خود شامل میسازد و به ایالات متحده ارسال میگردد و قاچاق میشود، قدردانی گردیده بود. همکاری بین HSI و سیگار به عنوان یک فرصت برای HSI شناخته شده بود که با استفاده از آن HSI میتوانست با یکی دیگر از اداراتی در راستای رسیدن به اهداف خود کار کند که کاملاً متمرکز بالای تحقیقاتی بود در رابطه به افغانستان. در پیام، کارمندان تشویق شده بودند تا با سیگار به تماس شده و معلومات در رابطه به تحقیقات مربوط به افغانستان، که درآمد های غیرقانونی برخاسته از جرایم را به شمول فساد تدارکاتی فدرال، فساد قراردادهای، سرقت ها، فساد اداری، رشوه ستانی کارمندان دولت، و مسائلی مربوط به ضیا و سوء استفاده از دالرهای مالیه دهندگان ایالات متحده، میشود جویا شوند.

این همکاری یک نمونههای از سهم گیری سیگار در کار خود با ادارات دیگر جهت انجام موفقانه تر ماموریت نظارتی خود. همچنان، این یک نوع قدردانی است که HSI از کارهای سیگار در داخل کشور و از توانایی های او در ساحه مینماید. بسیار مهم است که این اولین گزارش ربعوار بعد از انتقال به ماموریت جدید نظامی دیده بان آزادی عملیات است؛ و نشان میدهد که سیگار به صورت روزافزون به چهره ایالات متحده در عرصه تطبیق قانون در افغانستان مبدل میشود.

اداره سیگار در تجلیل از روز جهانی زن اشتراک کرد

به تاریخ 8 مارچ 2015، نماینده های سیگار از دفتر سفارت امریکا در کابل در مراسم تجلیل از روز جهانی زن که از طرف سفارت کانادا برگزار گردیده بود اشتراک کردند. سفیر کانادا، دیبورا لیونز در باره تجربه های خود به عنوان یک زنی که در رهبری بود به گروپ سخن گفت. اشتراک کننده ها مشمول



سه تن از کارمندان طبقه انات اداره سیگار که برای اشتراک در محفل تجلیل از روز جهانی زن توسط سفارت کانادا دعوت شده بودند، و تصویر شان با همکاران دیگر شان که نمایندگی از ایالات متحده، کانادا، ناروی، اسپانیه، و افغانستان میکنند، گرفته شده است. (عکس از اداره سیگار)



نماینده خاص لندنی ساویل (چپ) سفیر فرانسه به افغانستان
جین میچل مارلاد را ملاقات کرد (عکس از اداره سیگار
توسط مایک فوستر)

نماینده ها از کشورهای کمک کننده و همچنان از افغانستان بودند. تجلیل از روز زن فرصتی را مساعد ساخت تا با همکاران طبقه انانث رابطه برقرار نموده و تبادل افکار در قسمت تجربه ها، و تجلیل از دستاوردهای زنان در سراسر جهان داشته باشیم. در جریان محفل، نماینده خاص لندی ساویل به چندین تن از نماینده های سفارت صحبت نمود و آنها را در مورد یک موضوع تحقیقاتی که در جریان بود معلومات داد.

بودجه اداره سیگار

اداره سیگار بودجه سال مالی 2015 خود را مبلغ 56.9 دالر تحت قانون تخصیصات توحیدی و دوامدار از کانگرس دریافت نمود. بودجه مذکور فعالیت های نظارتی و برنامه های سیگار را تحت پنج ریاست حمایت میکند: (1) تفتیش ها و بازرسی ها، (2) پروژه های خاص، (3) تحقیقات، (4) مدیریت و حمایت، و (5) تحقیق و تحلیل.

کارمندان اداره سیگار

اداره سیگار الی اخیر ربع به تعداد 192 کارمند برحال داشت. سیگار به تعداد 42 موقف برای اتباع امریکایی و در چندین موقف اتباع افغانستانی را استخدام نموده است. اکثریت کار در سفارت امریکا در کابل و بعضی کارها در چندین نقاط دیگر کشور انجام میشود. سیگار همچنان در دفتر کابل خود توسط کارمندان افغانی جهت انجام تفتیش ها و تحقیقات کمک و معاونت میشود. بر علاوه آن، سیگار کارمندان افغانی خود را به وسیله توظیف کارمندان امریکایی به گونه موقت تکمیل مینماید. در این ربع سیگار به تعداد 11 کارمند موقت برای مدت 256 روز در افغانستان داشت.

"قسمیکه مرحله فعلی روابط ما رو به ختم است،
قدردانی ما از عمق همکاریهای آمریکا به مردم ما
تنها در قالب کلمات قابل پیمایش نیست، بلکه این یک
امر قابل مشاهده و بدون کم و کاست در تعداد افغانهای
است که آینده ایشان رقم خورده است؛ تشکر از آمریکا
و هم پیمانانش."

— رئیس جمهور افغانستان اشرف غنی

گزارش بازسازی 3



فهرست محتویات گزارش بازسازی

63	مرور کلی
67	وضعیت پولی
83	امنیت
127	حکومت داری
159	انکشاف اقتصادی و اجتماعی

گزارش بازسازی

مرور کلی

رئیس جمهور اشرف غنی و رئیس اجراییه دکتر عبدالله از تاریخ 22 الی 25 ماه مارچ سال 2015 میلادی برای اولین بار از زمان ایجاد حکومت وحدت ملی در سپتامبر سال 2014 میلادی در افغانستان، دیداری از واشنگتن دی سی داشتند. مطابق به گفته آقای دانیل فلدمن، نماینده ویژه آمریکا در امور افغانستان و پاکستان (SRAP)، این دیدار "روی ضرورت تغییر در متن روابط دوجانبه ایالات متحده و افغانستان متمرکز بود." 40 دیدار منجر به یک سلسله تعهدات از جانب ایالات متحده به حمایت از حکومت افغانستان گردید:

- اعلان رئیس جمهور اوپاما در قبال حفظ 9800 تن از نیروی ایالات متحده در افغانستان الی سال 2016 میلادی.⁴¹

- تصمیم وزارت دفاع ایالات متحده (DOD) مبنی بر تدارک پول جهت حفظ نیروهای امنیتی افغانستان (ANSF) به ظرفیت 352000 نیروی مجهز الی سال 2017 میلادی.⁴²

- تعهد 800 میلیون دالر برای مدت پنج سال تحت عنوان برنامه "همکاری جدید انکشافی"، برنامه انگیزه محور جهت حمایت از آجندای اصلاحاتی دکتر غنی. این برنامه که توسط اداره انکشافی بین المللی ایالات متحده (USAID) مدیریت میشود، از پول های قبلاً پلان شده و یا تقاضا شده استفاده نموده و آنرا از طریق صندوق بازسازی برای افغانستان (ARTF) که توسط بانک جهانی مدیریت می‌گردد، تمویل خواهد نمود. به نقل از یک مامور ارشد ایالات متحده، تفاوت این برنامه در این است که "مقاصد انگیزه محور این برنامه مانند برنامه های گذشته که گویا این کار را انجام بده، و یا آن" اصلاحات را تطبیق کن، کوتاه مدت نبوده "بلکه تمرکز روی اصلاحات واقعی و نتایج انکشافی خواهد بود." 43

- تمویل 30 میلیون دالر در حمایت از اصلاحات انتخاباتی و عملیاتی های مربوط به آن که از طریق پروگرام انکشافی ملل متحد (UNDP)، پروژه رشد ظرفیت حقوقی و انتخاباتی برای فردا (ELECT) مرحله دوم، یعنی (UNDP/ELECT II) تطبیق خواهد شد.

- الی 10 میلیون دالر برای UNDP، برنامه حمایت از صلح و ادغام مجدد (APRP) جهت حمایت از تلاش های شورای عالی صلح افغانستان (HPC).⁴⁴

در حالیکه سفر غنی و عبدالله به صورت گسترده موفقیت آمیز پنداشته میشود، حکومت وحدت ملی هنوز هم تا ختم ربع گذشته کابینه مکمل نداشت. همچنان حکومت موفق نشد تا گفتگوهای صلح را با طالبان در ختم این ربع آغاز نماید. در اوایل اپریل یک آژانس خبری گزارش داد که عبدالله گفته است که "من به هیچ وجه از اجراءات حکومت وحدت ملی راضی نیستم. اجراءات با بسیار کوتاهی ها همراه بوده است." 45

در ماه فیبروری، سکرتر جنرال ملل متحد گزارش داد که وضعیت امنیتی در افغانستان، با بیشترین رقم وقایع و حوادث امنیتی در ماه‌های دسامبر سال 2014 و جنوری سال 2015 میلادی همراه بوده و در مقایسه با عین میعاد در هر سال از 2001 تا به حال؛ همچنان بی ثبات باقی مانده است، حقیقتی که به زمستان نسبتاً معتدل نیز رابطه داشت.⁴⁶ علاوه بر آن، سکرتر جنرال پیشینی نمود که درگیری‌های نظامی در تابستان بیشتر و حادثه خواهند شد.⁴⁷

همچنان در ماه فیبروری، ANSF عملیات نوالفقار را آغاز کرد، بزرگترین عملیاتی که تا حال به صورت مستقلانه بعد از زمان اخذ مسئولیت‌های امنیتی در سال جاری، جهت پاکسازی گروه‌های دهشت افکن در ولایت هلمند انجام یافته است.⁴⁸ این عملیات 50 روزه در حالی به پایان رسید که مامورین حکومتی، مرگ 418 تن دهشت افکن، 93 تن پرسونل امنیتی، و هفت تن از افراد ملکی را گزارش دادند.⁴⁹

در ماه مارچ، یک دختر جوان بنام فرخنده به اتهام اینکه گویا قرآن را سوختانده است، توسط گروهی از مردم در کابل تحت لت و کوب کشته شده و بعداً سوزانده شد. این حادثه، مظاهرات گسترده‌ای را در کابل به دنبال داشت.⁵⁰ به اساس یک گزارش حقیقت‌یاب حکومت افغانستان، اتهامات صورت گرفته علیه فرخنده 27 ساله همه نادرست بودند. پولیس در ابتدای حادثه خواست مداخله کند، ولی زمانیکه گروه مردم بسیار خشمگین شدند، پولیس توقف کرد.⁵¹ دفتر لوی خرنوالی افغانستان (AGO) اعلان نمود که 49 تن شخص که 20 تن آنان منسوبین پولیس میباشند در ارتباط به قضیه مرگ فرخنده گرفتار شده اند.⁵²

افغانستان، سال مالی (FY) 1393 را (22 دسمبر 2013—21 دسمبر 2014) با از دست دادن 35% بودیجه از درک جمع عواید، به پایان رساند. این رقم نمایندگی از 9,9 فیصد تنزیل از عین مدت زمان سال مالی 1392 مینماید، در حالیکه مصارفات به اندازه 9,2 فیصد افزایش داشته است. عواید داخلی در سال مالی 1393 توانست تنها 33% یا 1,7 میلیارد دالر مصارف را از مجموع 5,2 میلیارد دالر بودیجه بپردازد؛ باقی همه از مدارک دونه‌ها پرداخته شدند.

در این ربع، بودیجه ملی سال مالی 1394 با مجموع 7,65 میلیارد دالر و 1,8 فیصد افزایش نسبت به سال مالی 1393، تصویب شد. حکومت افغانستان و صندوق بین‌المللی پول به یک موافقتنامه نه ماهه در سطح کارمندان جهت تفتیش از تطبیق پالیسی‌های اقتصاد کلان و آجندای اصلاحات تشکیلاتی، دست یافتند. خزانه ایالات متحده موافقت کرد تا کمک‌های تخنیک‌ی و برنامه‌های ارتقای ظرفیت را به منظور تقویت سیستم‌های مدیریت مالی عامه افغانستان و بررسی سکتور مالی این کشور ایجاد نماید.

اعتبار از تاریخ 31 مارچ 2015، از سال 2002 میلادی تا حال تقریباً 109,8 میلیارد دالر در وجه کمک‌های عاجل و بازسازی افغانستان اختصاص داده شده است. بیشتر از 92,5 میلیارد دالر از مجموع این پول‌ها در هفت صندوق عمده بازسازی تخصیص یافته، و تقریباً 14,9 میلیارد دالر آن در کانال پولی جهت پرداخت مصارفات احتمالی باقی مانده است. به تاریخ 2 فیبروری سال 2015، رئیس جمهور اوباما تقاضای بودیجه سال مالی 2016 را انجام نمود. در صورت منظوری، این تقاضا مبلغ 5,4 میلیارد دالر اضافی را به صندوق‌های عمده بازسازی آماده خواهد ساخت—به صورت تقریبی این همان مبالغی خواهد بود که در سال مالی 2015 این صندوق‌ها دریافت کرده بودند.

جدول 3.1

کمک های مستقیم ایالات متحده در بودیجه افغانستان از 2002 تا کنون (به میلیون دلار)	
حکومت به حکومت	
وزارت دفاع (DOD)	\$2,905
وزارت خارجه (state)	92
اداره انکشافی بین المللی ایالات متحده (USAID)	1,404
صندوق های چند جانبه	
LOTFA	\$1,519
ARTF	2,430
AITF	105

یادداشت: ارقام حکومت به حکومت انعکاس دهنده تعهدات ایالات متحده به صورت مستقیم در داخل بودیجه افغانستان میباشد، بدون در نظر داشت تعهداتی که به صندوق های چند جانبه صورت گرفته است. ارقام تحت صندوق های چند جانبه نشان دهنده میالغی است که ایالات متحده به هریک از صندوق های متذکره پرداخته است.

منبع: SIGAR، کمک مستقیم: USAID اقدامات مثبت مبنی بر بررسی وزارتخانه های افغانستان در قسمت توانمندی آنها جهت مدیریت پول دولتی ها (نهاد/کشور های کمک کننده) انجام داده است، ولی نقاط ضعف هنوز هم باقیست، گزارش تقنین شماره AR-14-32، 1/2014، SIGAR، بررسی همه جانبه ریسک در وزارت دفاع و وزارت داخله احتمالاً ظرفیت مدیریت مالی را در قسمت نظارت بیشتر از 4 میلیارد دلار در کمک های مستقیم بلند خواهد برد، گزارش خاص پروژه شماره SP-14-12، 12/2013، جواب USAID به تقاضای SIGAR، مورخ 4/9/2015؛ بانک جهانی، "ARFT: گزارش رئیس مبنی بر وضعیت مالی، اعتبار از تاریخ 20 مارچ 2015 (پایان ماه سوم سال مالی 1394)"، UNDP، "صندوق قانون و نظم برای افغانستان (LOTFA) 2014 گزارش ربع سوم پیشرفت پروژه"، مورخ 47 2015/17/1، تحلیل SIGAR از گزارشات ریموار و سالانه LOTFA، مورخ 2015/17/1.

ایالات متحده کمک های مستقیم خود در بودیجه افغانستان را مستقیماً به نهادهای حکومتی و یا هم از طریق سهم گیری در صندوق های چند جانبه برآورده میسازد. از سال 2002 تا به حال، ایالات متحده نزدیک به 8,5 میلیارد دلار کمک های خود را به صورت مستقیم در داخل بودیجه افغانستان تهیه کرده است. این رقم دربر گیرنده 4,4 میلیارد دلار در وزارتخانه ها و انستیتیوت های افغانستان بوده و نزدیک به 4,1 میلیارد دلار آن در سه صندوق چند جانبه به شمول ARTF از بانک جهانی، صندوق قانون و نظم افغانستان (LOTFA) از UNDP، و صندوق زیربناهای افغانستان از بانک انکشاف آسیایی، میباشد. جدول 3,1 کمک های مستقیم ایالات متحده را به نهادهای دولتی افغانستان نشان میدهد.

فهرست محتویات

- 68 پول های ایالات متحده برای بازسازی افغانستان
- 70 رده تمویل وجوه بازسازی افغانستان
- 72 وجوه نیروهای امنیتی افغانستان
- فعالیت های بودیجوی وجوه نیروهای ملی
73 امنیتی افغان (ASFF)
- 74 پروگرام واکنش اضطراری قوماندان
- 75 وجوه زیربناهای افغانستان (AIF)
- 76 نیروی کاری برای تجارت و عملیات های ثبات
- ممنوعیت مواد مخدر و فعالیت های
77 وزارت دفاع امریکا در مبارزه علیه مواد مخدر
- 78 وجوه حمایت اقتصادی
- 79 کنترل بین المللی مواد مخدر و تنفیذ قانون
- تمویل وجوه های بین المللی برای بازسازی
80 افغانستان

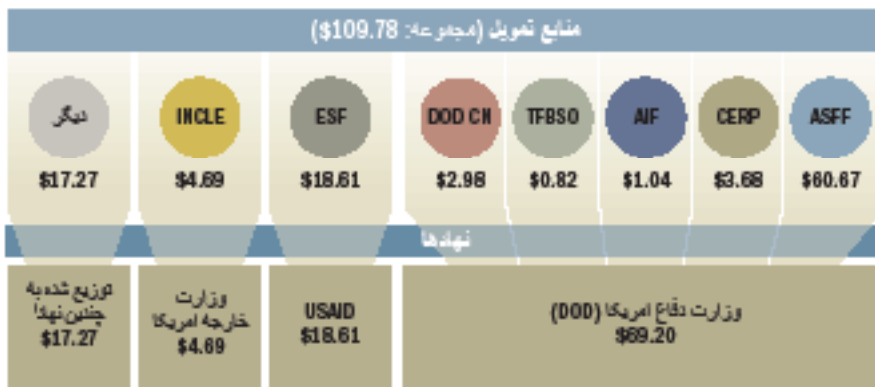
وضعیت وجوه ها (پول ها)

برای تحقق دستور قانونی که اداره سیگار دارد، این بخش، جزئیات وضعیت پولهای ایالات متحده را که برای فعالیت های بازسازی افغانستان تخصیص، تعهد، و پرداخته شده است، بیان میکند. الی تاریخ 31 مارچ 2015، ایالات متحده مبلغ تقریباً \$109.78 میلیارد دالر را برای کمک های رفاه و بازسازی در افغانستان از سال مالی 2002 تا کنون تخصیص داده است. این مبلغ در ساحات ذیل تخصیص داده شده است:

- \$65.17 میلیارد برای امنیت (\$4.56 میلیارد برای ابتکارات مبارزه علیه مواد مخدر)
 - \$31.85 میلیارد دالر برای حکومت داری و توسعه (\$3.81 میلیارد برای ابتکارات مبارزه علیه مواد مخدر)
 - \$2.89 میلیارد دالر برای کمک های انسانی
 - \$9.86 میلیارد دالر برای عملیات های ملکی
- شکل 3.1 کمک های عمده ایالات متحده را در جهت تلاش های فوق الذکر نشان میدهد.

شکل 3.1

وجوه های ایالات متحده برای حمایت تلاش های بازسازی افغانستان (بیلیون)



- ASFF:** وجوه نیروهای امنیتی افغانستان
- CERP:** پروگرام واکنش اضطراری قوماندان
- AIF:** وجوه زیربناهای افغانستان
- TFBSO:** نیروی کاری برای عملیات های تجارت و ثبات
- DOD CN:** مبارزه وزارت دفاع امریکا علیه مواد مخدر
- ESF:** وجوه حمایت اقتصادی
- INCLE:** مبارزه علیه مواد مخدر بین المللی و تنفیذ قانون
- دیگر:** وجوه های دیگر

این شکل بر اساس اطلاعاتی که در این بخش از گزارش سالانه 2015، وزارت دفاع امریکا (DOD) و USAID، وزارت خارجه امریکا و سایر منابع دولتی و غیردولتی جمع شده است.

این شکل بر اساس اطلاعاتی که در این بخش از گزارش سالانه 2015، وزارت دفاع امریکا (DOD) و USAID، وزارت خارجه امریکا و سایر منابع دولتی و غیردولتی جمع شده است. این شکل بر اساس اطلاعاتی که در این بخش از گزارش سالانه 2015، وزارت دفاع امریکا (DOD) و USAID، وزارت خارجه امریکا و سایر منابع دولتی و غیردولتی جمع شده است.

پول های ایالات متحده برای بازسازی افغانستان

طوریکه در شکل 3.2 نشان داده شده است، الی تاریخ 31 مارچ 2015، تخصیصات مجموعی برای کمک های رفاه و بازسازی در افغانستان حدود تخمیناً \$109.78 میلیارد دالر میباشد. این مبلغ به چهار کتگوری عمده بازسازی تقسیم میگردد: امنیت، حکومت داری و توسعه، کمک های انسانی، و نظارت و عملیات ها که تخمیناً \$8.37 میلیارد دالر از این پولها ابتکارات ضد مواد مخدر را حمایت میکند که مشمول کتگوری های امنیت (\$4.56 میلیارد) و حکومت داری و انکشاف (\$3.81 میلیارد) میگردد. برای معلومات مکمل در مورد تخصیصات ایالات متحده به ضمیمه B مراجعه کنید.

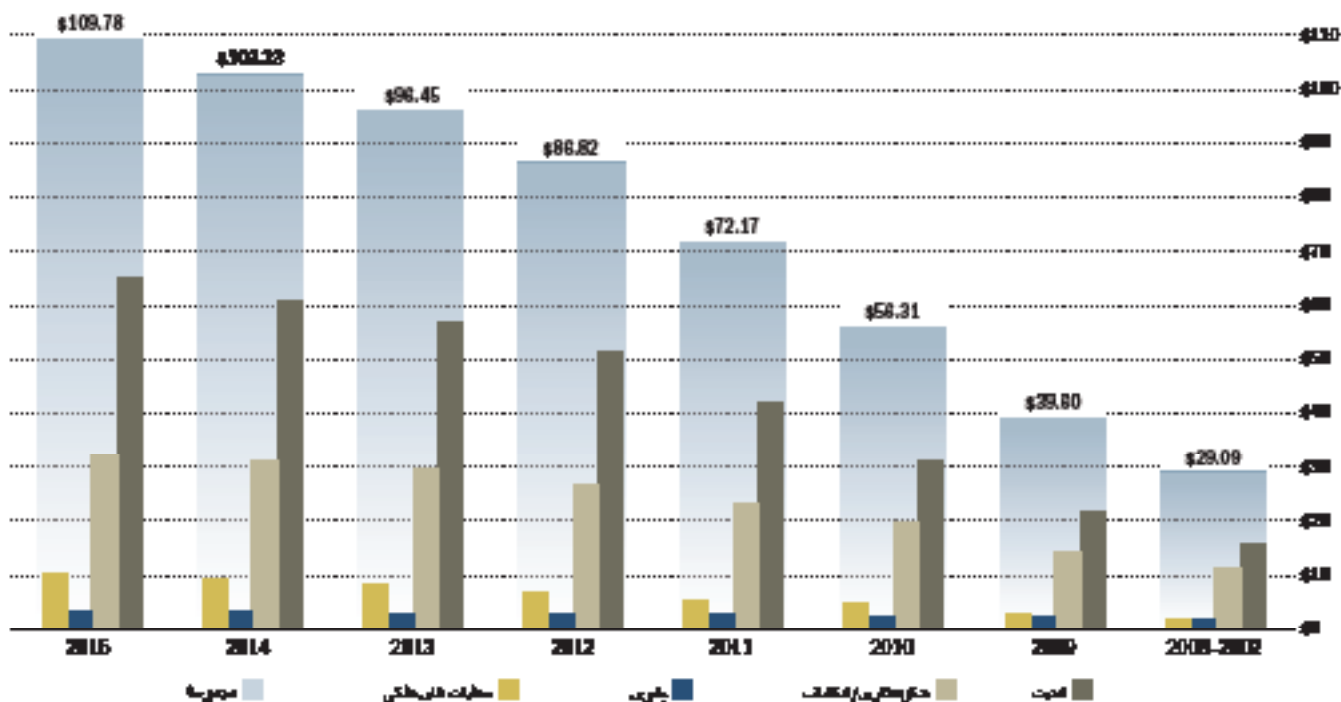
طوریکه در شکل 3.3 نشان داده شده است، قانون تخصیصات توجیدشده و متداوم، 2015، مبلغ \$6.54 میلیارد دالر اضافی را برای سال مالی 2015 تهیه نموده است. قسمت اعظم این مبلغ (76.6%) به دو صندوق وجهی تخصیص داده شده است \$4.11- به ASF و \$900 میلیون به ESF. امنیت به حیث بزرگترین کتگوری تخصیص با یک حاشیه وسیع باقی میماند. تخصیصات مربوط به آموزش، تجهیز، و حمایت از نیروهای ملی امنیتی افغانستان (ANSF)، پول اضافه تر از مجموع تمام کتگوری های دیگر به صورت مشترک را تشکیل میدهد—که نزدیک به \$65.1 پولهای سال مالی 2015 را تشکیل میدهد.



مبلغی که به هفت و جوه عمده ایالات متحده مهیا شده است نزدیک به 84.3% (بیشتر از \$92.5 میلیارد دالر) مجموع کمک های بازسازی در افغانستان را از سال مالی 2002 تا کنون نمایندگی میکند. از جمع این مبلغ، نزدیک به 84.7% (بیشتر از \$80.17 میلیارد) تعهد شده، و بیشتر از 80.0% (نزدیک به \$74.02 میلیارد) پرداخته شده است. مبلغ تخمیناً \$3.63 میلیارد دالر از این پولهای تخصیص یافته منقضی شده است.

شکل 3.2

تخصیص های تخصیص به امنیت کتگوری تصویر، الی 31 مارچ 2015



برای اطلاعات اضافی در مورد این داده ها، لطفاً به گزارش سالانه امنیت، حکومت داری و توسعه، کمک های انسانی، و نظارت و عملیات در افغانستان (USG/ISAC) مراجعه کنید. این گزارش هر سال در ماه اکتبر منتشر میشود. برای اطلاعات بیشتر در مورد این داده ها، لطفاً به گزارش سالانه امنیت، حکومت داری و توسعه، کمک های انسانی، و نظارت و عملیات در افغانستان (USG/ISAC) مراجعه کنید. این گزارش هر سال در ماه اکتبر منتشر میشود. برای اطلاعات بیشتر در مورد این داده ها، لطفاً به گزارش سالانه امنیت، حکومت داری و توسعه، کمک های انسانی، و نظارت و عملیات در افغانستان (USG/ISAC) مراجعه کنید. این گزارش هر سال در ماه اکتبر منتشر میشود. برای اطلاعات بیشتر در مورد این داده ها، لطفاً به گزارش سالانه امنیت، حکومت داری و توسعه، کمک های انسانی، و نظارت و عملیات در افغانستان (USG/ISAC) مراجعه کنید. این گزارش هر سال در ماه اکتبر منتشر میشود.

رده تمویل وجوه بازسازی افغانستان

از آغاز 2002، کانگرس مبلغ نزدیک به \$109.78 میلیارد دالر برای کمک های رفاه و بازسازی افغانستان تخصیص داده است. از جمع این مبلغ، \$92.50 میلیارد (84.3%) آن به هفت وجوه عمده بازسازی، طوریکه در جدول 3.2 نشان داده شده، اختصاص یافته است.

تا تاریخ 31 مارچ 2015، تقریباً \$14.86 میلیارد دالر از این مبلغ که به هفت وجوه عمده بازسازی افغانستان تخصیص یافته بود جهت پرداخت های احتمالی، طوریکه در شکل 3.4 نشان داده شده است، باقی مانده است. این پولها برای تکمیل پروژه های در حال اجرا، پروژه های زیربنایی با مقیاس بزرگ مانند پروژه های که توسط AIF و ESF تمویل میشوند؛ آموزش، تجهیز، و نگهداشت ANSF؛ مبارزه بر ضد تولیدات مواد مخدر و ترافیک آن؛ و رشد تطبیق قانون، تقویت سکتور قضایی، و رشد حقوق بشر استفاده خواهند شد.

جدول 3.2

مبالغ مجموعی تخصیص یافته، تعهدشده، و پرداخته شده از سال مالی 2002 تا سال مالی 2015 (به میلیارد دالر)			
تخصیص	تعهد	پرداخت	متباقی
وجوه نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF)	\$60.67	\$53.08	\$7.64
پروگرام واکنش اضطراری فرماندان (CERP)	3.68	2.28	0.03
وجوه بازسازی افغانستان (AIF)	1.04	0.84	0.53
گروه کاری برای تجارت و عملیات های ثبات (TFBSO)	0.82	0.77	0.17
فعالتهای جلوگیری مواد مخدر و مبارزه علیه مواد مخدر (DOD CN)	2.98	2.75	0.24
وجوه حمایت اقتصادی (ESF)	18.61	16.30	4.97
کنترول بین المللی مواد مخدر و تطبیق قانون (INCLE)	4.69	4.16	1.29
مجموع 7 وجوه عمده	\$92.50	\$80.17	\$14.86
پولهای دیگر بازسازی	7.41		
عملیات های ملکی	9.86		
مجموع	\$109.78		

یادداشت: ارقام روناف شده اند. مبالغ باقیمانده نشاندهنده مجموع پرداخت های احتمالی را به هفت وجوه عمده بازسازی بعد از اینکه مبلغ تقریباً \$3.6 میلیارد دالر منقضی شده قبل از تخصیص، از آن وضع گردد، میباشد. پولهای تعهد شده و پرداخت شده DOD CN مبالغی را انعکاس میدهند که به ادارات خدمات نظامی و دفاعی جهت مصرف در افغانستان انتقال یافته اند. ارقام نشاندهنده انتقالات، ابطال ها، و فعالیت های دوباره برنامه ریزی شده تا اکنون میباشند.

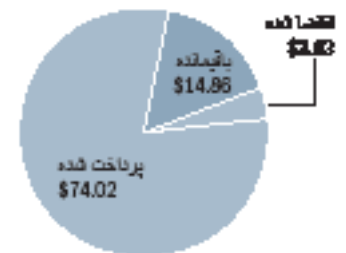
منبع: تحلیل های اداره سیگار از تخصیصات قانونی و راپورهای ریعوار از تعهدات و پرداخت ها به اساس معلوماتیکه توسط DOD، وزارت خارجه، و USAID مهیا شده است، 4/21/2015.

به تاریخ 16 دسامبر 2014، رئیس جمهور اوباما قانون تخصیصات توحید شده و ادامه دار 2015 را امضا کرد که فعالیت های حکومت ایالات متحده را برای مدت باقیمانده سال مالی تمویل و مبلغ \$5.42 میلیارد دالر اضافی را به پنج وجوه از جمع هفت وجوه عمده بازسازی، طوریکه در جدول 3.3 در حاشیه نشان داده شده است، مهیا خواهد ساخت. AIF و TFBSO هیچ پول اضافی برای پروژه های جدید دریافت نکردند. تا تاریخ 31 مارچ 2015، تنها مبلغ \$214,263 دالر از پولهای سال مالی 2015، اکثراً از برنامه CERP، تعهد و پرداخت شده است.

شکل 3.4

مقدار تجمعی باقیمانده برای پرداخت به پنج

مجموعه تخصیص یافته: \$92.50



جدول 3.3

مبالغ تخصیص یافته در سال مالی 2015 (به میلیون دالر)	
تخصیص	مبلغ
ASFF	\$4,109.33
CERP	10.00
DOD CN	147.60
ESF	900.00
INCLE	250.00
مجموع تخصیص به پنج وجوه عمده	\$5,416.93

یادداشت: ارقام رون اف شده اند. ESF و INCLE مبالغ تخصیص مسوده را برای افغانستان نشان میدهند و منوط به تأیید آخری کانگرس میباشد.

منبع: جواب DOD به تقاضای اداره سیگار برای معلومات، 4/10/2015؛ جواب وزارت خارجه به تقاضای اداره سیگار برای معلومات، 4/15/2015؛ شماره ریفرنس: Pub. L. No. 113-235

وضعیت پولها

کانگرس مبلغ اضافه تر از \$9.63 میلیارد دلار را برای بازسازی افغانستان در سال مالی 2013 تخصیص داده بود. بیشتر از \$8.08 میلیارد دلار آن مبلغ به وجوه های عمده داده شد. الی تاریخ 31 مارچ 2015، نزدیک به \$2.20 میلیارد دلار از این پولها برای پرداخت های احتمالی، طوریکه در جدول 3.4 و شکل 3.5 نشان داده شده، باقی مانده است.

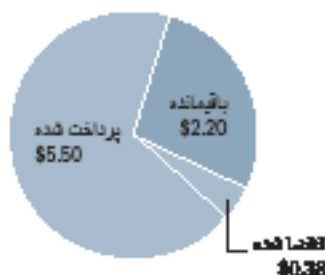
جدول 3.4

شکل 3.5

مبلغ بقیمانده سال مالی 2013 برای پرداخت

شکل 3.5

مجموعه تخصیص یافته: \$8,082.17



مبالغ مجموعی تخصیص یافته، تعهدشده، و پرداخته شده از سال مالی 2013 (به میلیون دلار)				
تخصیص	تعهد	پرداخت	باقیمانده	
ASFF	\$4,946.20	\$4,824.20	\$4,604.81	\$219.39
CERP	200.00	42.07	37.14	4.93
AIF	145.50	130.31	56.33	73.98
TFBSO	138.20	134.06	79.11	54.95
DOD CN	255.81	255.81	255.81	0.00
ESF	1,802.65	1,719.88	355.03	1,364.85
INCLE	593.81	593.57	115.36	478.21
مجموعه هفت وجوه عمده	\$8,082.17	\$7,699.91	\$5,503.60	\$2,196.31

یادداشت: ارقام رونداغ شده اند. مبالغ باقیمانده نشاندهنده مجموع پرداخت های احتمالی را به هفت وجوه عمده بازسازی بعد از اینکه مبلغ تقریباً \$382 میلیون دلار منقضی شده قبل از تخصیص، از آن وضع گردد، میباشند. پولهای تعهد شده و پرداخت شده DOD CN مبلغی را انعکاس میدهند که به ادارات خدمات نظامی و دفاعی جهت مصرف در افغانستان انتقال یافته اند. ارقام نشاندهنده انتقالات، ابطال ها، و فعالیت های دوباره برنامه ریزی شده تا اکنون میباشند.

منبع: تحلیل های اداره سیگار از تخصیصات قانونی و راپورهای ریمووار از تعهدات و پرداخت ها به اساس معلوماتیکه توسط DOD، وزارت خارجه، و USAID مهیا شده است، 4/21/2015.

کانگرس مبلغ بیشتر از \$6.78 میلیارد دلار برای بازسازی افغانستان در سال مالی 2014 تخصیص داد. نزدیک به \$5.61 میلیارد دلار آن به وجوه های عمده بازسازی داده شدند. طوریکه در جدول 3.5 و شکل 3.6 نشان داده شده است، الی تاریخ 31 مارچ 2015، نزدیک به \$3.8 میلیارد دلار این پولها برای پرداخت باقی مانده است.

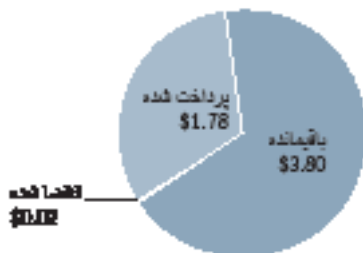
جدول 3.5

شکل 3.6

مبلغ بقیمانده سال مالی 2014 برای پرداخت

شکل 3.6

مجموعه تخصیص یافته: \$5,606.04



مبالغ مجموعی تخصیص یافته، تعهدشده، و پرداخته شده از سال مالی 2014 (به میلیون دلار)				
تخصیص	تعهد	پرداخت	باقیمانده	
ASFF	\$3,962.34	\$1,913.94	\$1,556.85	\$2,405.49
CERP	30.00	6.36	5.28	1.08
AIF	199.00	133.98	1.79	197.21
TFBSO	122.24	106.87	82.19	40.05
DOD CN	215.46	127.55	127.55	87.91
ESF	852.00	0.02	0.00	852.00
INCLE	225.00	12.13	10.20	214.80
مجموعه هفت وجوه عمده	\$5,606.04	\$2,300.84	\$1,783.86	\$3,798.54

یادداشت: ارقام رونداغ شده اند. مبالغ باقیمانده نشاندهنده مجموع پرداخت های احتمالی را به هفت وجوه عمده بازسازی بعد از اینکه مبلغ تقریباً \$24 میلیون دلار منقضی شده قبل از تخصیص، از آن وضع گردد، میباشند. پولهای تعهد شده و پرداخت شده DOD CN مبلغی را انعکاس میدهند که به ادارات خدمات نظامی و دفاعی جهت مصرف در افغانستان انتقال یافته اند. ارقام نشاندهنده انتقالات، ابطال ها، و فعالیت های دوباره برنامه ریزی شده تا اکنون میباشند.

منبع: تحلیل های اداره سیگار از تخصیصات قانونی و راپورهای ریمووار از تعهدات و پرداخت ها به اساس معلوماتیکه توسط DOD، وزارت خارجه، و USAID مهیا شده است، 4/21/2015.

وجوه نیروهای امنیتی افغانستان

وجوه نیروهای ملی امنیتی افغان (ASFF) را کانگرس به منظور تهیه تجهیزات، مواد، خدمات، آموزش، پول، و همچنان ترمیم ساختمانها و زیربناها، نوسازی، و ساخت و ساز برای ANSF ایجاد کرد.⁵³ اولین موسسه مسئول برای ایجاد نیروهای امنیتی ملی افغانستان (ANSF) عبارت از قوماندانی مشترک انتقال امنیت - افغانستان میباشد.⁵⁴ قبل از اینکه پولها به ASFF داده شود، پلان فعالیت و پلان مالی باید از طرف شورای نظارت از منابع افغانستان (AROC) منظور گردد.⁵⁵

قانون تخصیصات توحید شده و متداوم 2015، نزدیک به \$4.11 میلیارد دالر را برای ASFF در سال مالی 2015 تخصیص داده است که مجموع پول را به بیشتر از \$60.67 میلیارد دالر بالا میبرد.⁵⁶ تا تاریخ 31 مارچ 2015، نزدیک به \$53.08 میلیارد دالر در مجموع به ASFF تعهد شده که از آن جمله، مبلغ \$51.60 میلیارد دالر آن پرداخت شده است.⁵⁷ شکل 3.7 مبلغی را که به ASFF مهیا شده است بر اساس سال مالی نشان میدهد.

DOD گزارش داد که مجموع پولهای تعهد شده به مبلغ \$722.91 میلیون دالر در این ربع افزایش یافته و مجموع پرداخت ها به مبلغ نزدیک به \$858.04 میلیون دالر رسیده است.⁵⁸ شکل 3.8 مبلغ مجموعی تعهد شده و پرداخت شده را به صورت مقایسوی نشان میدهد.



اصطلاحات پول های ASFF

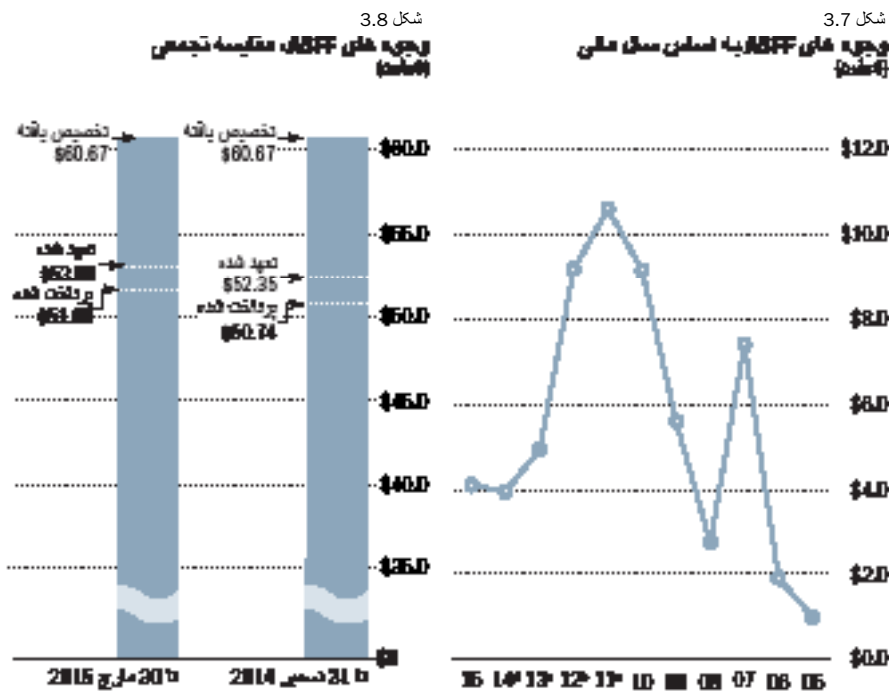
پولهای ASFF که توسط DOD به اساس تخصیص، تعهد، یا پرداخت شده، گزارش شده است.

تخصیص: مجموعه پولهای که برای تعهد آماده میباشد.

تعهد: آماده به پرداخت پول

پرداخت شده: پولهای مصرف شده

منبع: DOD، جواب به تقاضای اداره سیگاز برای معلومات، 4/13/2010.



شکل 3.8: وجوه های ASFF، مقایسه تخصیص (میلیون دلار)

سال مالی	تخصیص یافته	تعهد شده	پرداخت شده
30 مارچ 2015	\$60.67	\$52.00	\$53.08
31 دسامبر 2014	\$60.67	\$52.35	\$51.74

فعالیت های بودیجوی وجوه نیروهای ملی امنیتی افغان (ASFF)

DOD به داخل ASFF به سه گروه از فعالیتها پول اختصاص میدهد:

- نیروهای دفاعی (اردوی ملی افغانستان، ANA)
- نیروهای داخلی (پولیس ملی افغانستان، ANP)
- فعالیت های مرتبط (اولویت به عملیات های توقیفی)

گروه فعالیت بودیجه: کتگوری های در بین هر تخصیص یا حساب پولی که اهداف، پروژه ها، یا نوع فعالیت های تمویل شده توسط تخصیص یا پول را تعیین مینمایند.

گروه فرعی فعالیت: گروه های حسابی که پرداخت های فرماندان را به ساحات عملکردی تقسیم میکند.

منبع: DOD، "کتاب شماره 7110.1-M کتاب رهنمود دیپارتمنت بودیجه دفاعی"، دستزسی شده بتاريخ 9/28/2009؛ دیپارتمنت نوری، "کتاب مدیران ساختمان های صحنی"، صفحه 4، قابل دسترس بتاريخ 10/2/2009.

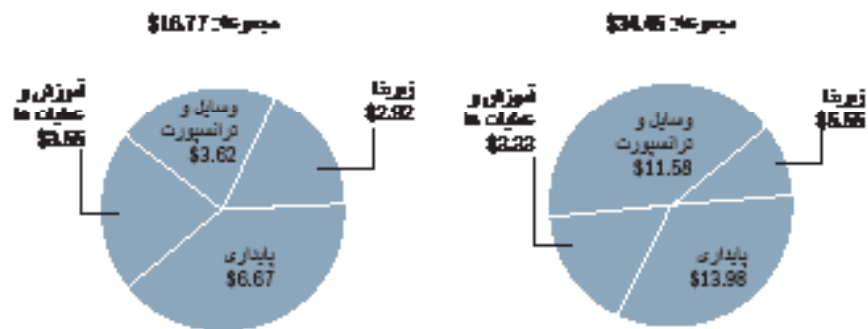
پولها برای هر گروه فعالیت، دوباره به چهار **گروه فرعی فعالیت** تقسیم میشوند: زیربنا، تجهیزات و ترانسپورت، آموزش و عملیاتها، و پایداری.⁵⁹ منظوری AROC بصورت حتمی باید در هر پلان تدارکات برای هر نوع خدماتی که سالانه بیشتر از \$50 میلیون دالر باشد و برای هر تجهیز غیر معیاری که اضافه تر از \$100 میلیون دالر باشد، گرفته شود.⁶⁰

تا تاریخ 31 مارچ 2015، DOD برای ابتکارات ANSF مبلغ \$51.60 میلیارد را پرداخت نموده است. از جمع این مبلغ، \$34.45 میلیارد به ANA، و نزدیک به \$16.77 میلیارد دالر به ANP پرداخته شده است؛ باقیمانده مبلغ \$379.53 میلیون دالر به فعالیت های مربوطه هدایت شده است.⁶¹ طوریکه در شکل 3.9 نشان داده شده است، بیشترین قسمت پولها برای ANA—بیشتر از \$13.98 میلیارد دالر—در حمایت از پایداری ANA پرداخت شده است. از جمع پولهای که به ANP پرداخت شده است، بیشترین قسمت آن—اضافه تر از \$6.67 میلیارد دالر—همچنان در حمایت از پایداری و تقویت ANP، طوریکه در شکل 3.10 نشان داده شده است، مصرف شده است.⁶²

شکل 3.10

شکل 3.9

پرداخت های ASFF برای اردوی ملی افغانستان به اسلن فریب فعالیت فرعی، سال مالی 2005 - 30 مارچ 2015 (میلیون دلار)



منبع: ASFF، "ASFF بودیجه تقسیم به اسلن پولها و عملیات از اسلن مالی، مارچ 2015 - 31/3/2015".

پروگرام واکنش اضطراری قوماندان

پروگرام CERP، قوماندانان ایالات متحده را در افغانستان به تهیه عاجل کمک ها برای رفاه و بازسازی در مناطق دوردست در ساحه های تحت مسئولیت شان توسط برنامه های حمایتی که به صورت آنی برای مردم محلی کمک مینماید، قادر میسازد. پولها تحت این برنامه برای پروژه های کوچک اختصاص داده شده اند که هر کدام آنها به ارزش کمتر از \$500,000 دالر تخمین شده است.⁶³ هر کدام از پروژه های تمویل شده توسط CERP نمیتواند بیشتر از \$2 میلیون دالر باشد.⁶⁴

قانون تخصیصات توحید شده و متداوم سال 2015، مبلغ \$10 میلیون دالر را برای CERP تخصیص داده که مبلغ مجموعی را نزدیک به \$3.68 میلیارد دالر ساخته است.⁶⁵ از جمع این مبلغ، DOD گزارش داده که \$2.28 میلیارد دالر تعهد گردیده و از آن جمله بیشتر از \$2.26 میلیارد دالر آن تا تاریخ 31 مارچ 2015 پرداخت شده است.⁶⁶ شکل 3.11 تخصیصات CERP به اساس سال مالی، و شکل 3.12 به اساس مبالغ مجموعی تخصیصات، تعهدات، و پرداخت ها را به صورت مقایسوی در پروژه های CERP نشان میدهد.



اصطلاحات پول های CERP

پولهای CERP که توسط DOD به اساس تخصیص، تعهد، یا پرداخت شده، گزارش شده است.

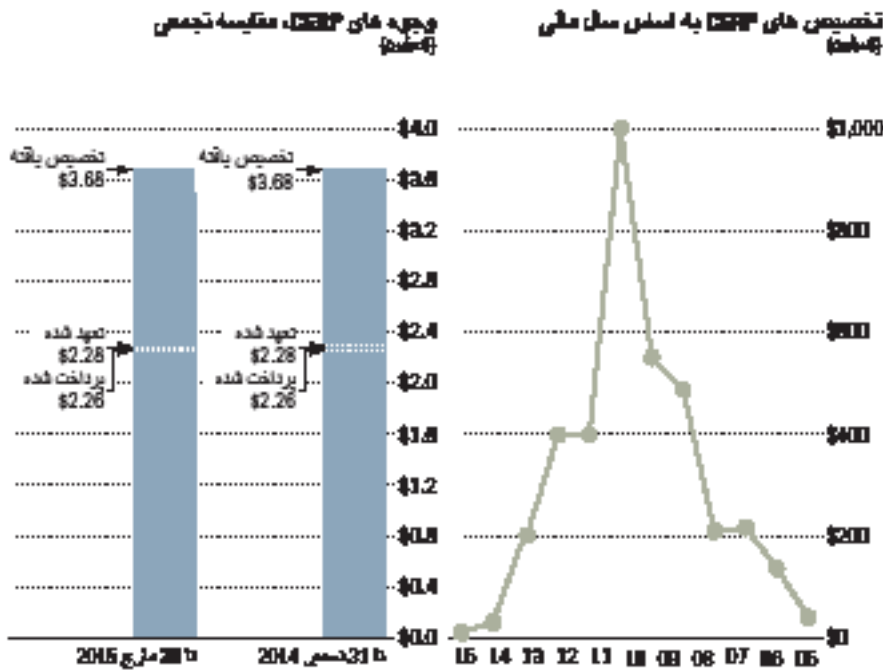
تخصیص: مجموعه پولهای که برای تعهد آماده میباشد.

تعهد: آماده به پرداخت پول

پرداخت شده: پولهای مصرف شده

3.12 لکش

3.11 لکش



یافته‌های این مطالعه از داده‌های وزارت دفاع ایالات متحده استخراج شده است. این داده‌ها از پایگاه داده‌های اطلاعاتی وزارت دفاع ایالات متحده (DOD) استخراج شده است. این مطالعه به این سوال می‌پردازد که چگونه بودجه‌های واکنش اضطراری قوماندان (CERP) در سال 2015 و 2016 تغییر کرده است. این مطالعه به این سوال می‌پردازد که چگونه بودجه‌های واکنش اضطراری قوماندان (CERP) در سال 2015 و 2016 تغییر کرده است. این مطالعه به این سوال می‌پردازد که چگونه بودجه‌های واکنش اضطراری قوماندان (CERP) در سال 2015 و 2016 تغییر کرده است.



اصطلاحات پول های AIF

پول های AIF که توسط DOD به اساس تخصیص، تعهد، یا پرداخت شده، گزارش شده است.

تخصیص: مجموعه پولهای که برای تعهد آماده میباشند.

تعهد: آماده به پرداخت پول

پرداخت شده: پولهای مصرف شده

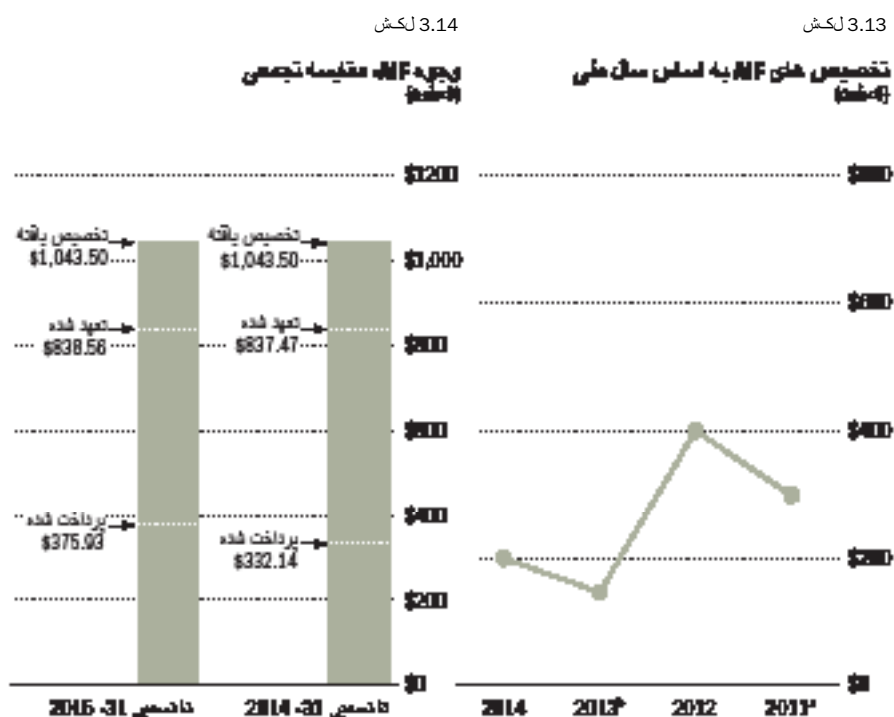
منبع: DOD، جواب به تقاضای اداره سیگار برای معلومات، 4/13/2012.

وجوه زیربناهای افغانستان (AIF)

وجوه زیربناهای افغانستان (AIF) در سال مالی 2011 برای پرداخت پروژه های زیربنایی با مقیاس بزرگ، و دارای اولویت بالا که تلاشهای ملکی-نظامی ایالات متحده را حمایت کند، ایجاد گردید. کانگرس برای پروژه های که توسط AIF تمویل میشد نظر داشت که به صورت مشترک توسط DOD و وزارت خارجه امریکا انتخاب و مدیریت شود. AIF از سال مالی 2011 الی سال مالی 2014 تخصیص دریافت کرده بود. هر پروژه تمویل شده توسط AIF مکلف بود تا پلان پایداری و توضیح اینکه چگونه استراتژی مبارزه علیه تروریسم در افغانستان را حمایت میکرد، ترتیب دهد.⁶⁷

AIF تخصیصات مجموعی بیشتر از \$1.32 میلیارد دلار را دریافت کرده بود؛ با آنهم، \$280.5 میلیون این پولها به حسابات ESF برای پروژه های انتقال سیستم برق شمال شرق اداره USAID انتقال یافت که مجموع باقیمانده را مبلغ \$1.04 میلیارد دلار ساخت.⁶⁸ شکل 3.13 تخصیصات AIF را به اساس سال مالی نشان میدهد.

تا تاریخ 31 مارچ 2015، بیشتر از \$838.56 میلیون دلار از مجموع پولهای AIF تعهد یافته است. اگرچه AIF پول اضافی دریافت نخواهد کرد، بسیاری از پروژه های AIF هنوز هم در حال اجراست—بیشتر از 55 فیصد پولهای تعهد شده به AIF و تمام \$280.5 میلیون پول تعهد شده به ESF باقیست تا پرداخت شود.⁶⁹ طوریکه در شکل 3.14 نشان داده شده است، تنها \$375.93 میلیون دلار پولهای AIF پرداخت شده است.



یافته‌ها بر اساس اطلاعاتی که در دسترس است.
 * برای سال مالی 2011، مبلغ کل تعهد به ESF توسط کانگرس برای پروژه های زیربنایی AIF اعلام شده است.
 * برای سال مالی 2014، مبلغ کل تعهد به ESF توسط کانگرس برای پروژه های زیربنایی AIF اعلام شده است.
 منبع: DOD، جواب به تقاضای اداره سیگار برای معلومات، 4/13/2012.

نیروی کاری برای تجارت و عملیات های ثابت

در سال 2010، TFBSO به منظور ایجاد ثبات در کشور و مبارزه با خشونت های تحریک شده اقتصاد محور، عملیات های را به راه انداخت که توسط آن بیکاری تقلیل و فرصت های اقتصادی به افغانها ایجاد می گردید. صلاحیت های TFBSO به تاریخ 31 دسامبر 2014 ختم گردید و TFBSO عملیات های خود را به تاریخ 31 مارچ 2015 بسته نمود. پروژه های TFBSO دربرگیرنده فعالیت های بود که هدف شان از تسهیل سرمایه گذاری های خصوصی، انگشاف صنایع، انگشاف سیستم های مالی و بانکی، احیا و تنوع زراعتی، و انگشاف انرژی بودند.⁷⁰

اگرچه DOD برای دریافت پول بیشتر برای پروژه های TFBSO صلاحیت جذب پول را در سال مالی 2015 تحت قانون صلاحیت دفاع ملی 2015 نداشت، ولی TFBSO یک مقدار پول جزئی را از حساب عملیات و حفظ و مراقبت اردو برای مصارف اداری در ارتباط به بسته نمودن فعالیت هایش دریافت کرد.⁷¹ الی اخیر 31 مارچ 2015، TFBSO مبلغ اضافه تر از \$822.85 میلیون دالر از تخصیصات سال مالی 2009 را دارد. ازین مبلغ اضافه تر از \$765.85 میلیون دالر تعهد و نزدیک به \$607.85 میلیون دالر پرداخت شده است.⁷² شکل 3.15 مبلغ تخصیص یافته برای TFBSO را به اساس سال مالی و شکل 3.16 میالغ تخصیص، تعهد شده، و پرداخت شده را برای پروژه های TFBSO به صورت مقایسوی نشان میدهد.



اصطلاحات وجوه های TFBSO

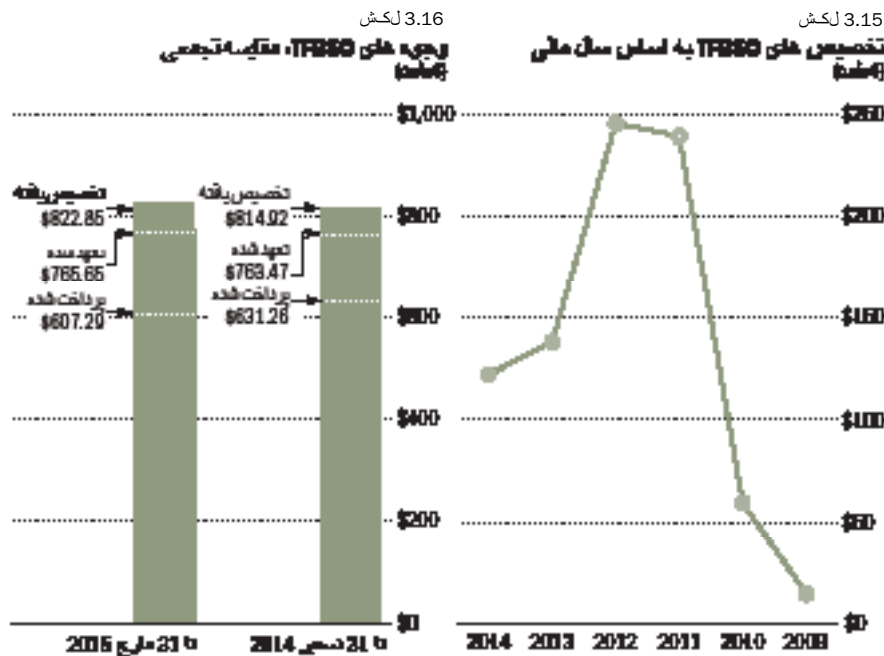
وجوه های TFBSO که توسط DOD گزارش شده به اساس تخصیص، تعهد، یا پرداخت شده.

تخصیص: مجموعه پول های که برای تعهد آماده میباشد.

تعهد: آماده به پرداخت پول

پرداخت شده: پولهای مصرف شده

منبع: DOD، جواب به تقاضای اداره سینگز برای معلومات، 4/13/2010.



یادداشت: اطلاعات در این بخش از سالهای 2008 تا 2014 استخراج شده است. برای اطلاعات بیشتر در مورد TFBSO و عملیات های آن، لطفاً به گزارش سالانه DOD مراجعه کنید. این گزارش شامل اطلاعاتی است که در سالهای 2008 تا 2014 در اختیار عموم قرار داده شده است. این گزارش ممکن است شامل اطلاعاتی باشد که در سالهای 2008 تا 2014 در اختیار عموم قرار داده شده است. این گزارش ممکن است شامل اطلاعاتی باشد که در سالهای 2008 تا 2014 در اختیار عموم قرار داده شده است.

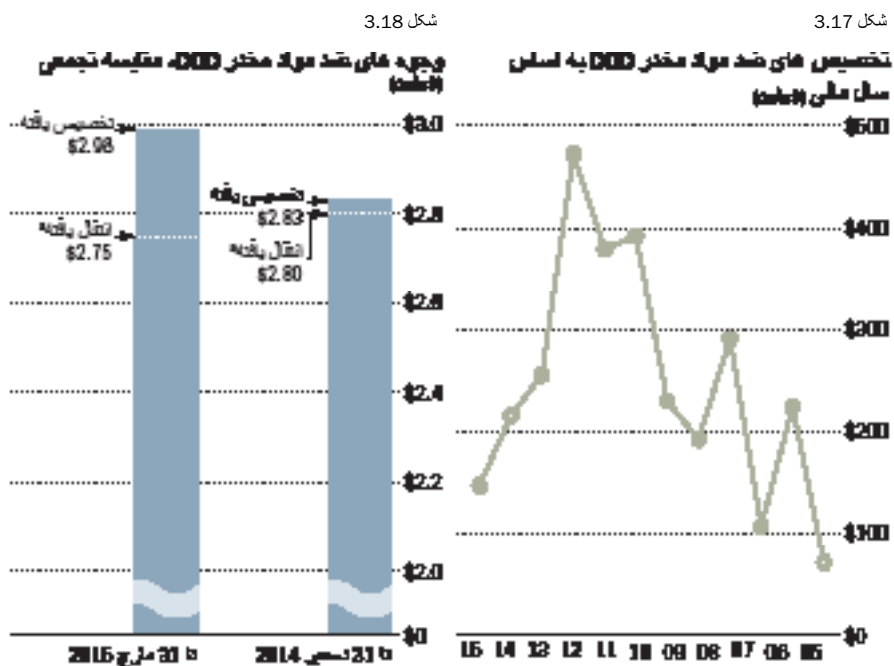


ممنوعیت مواد مخدر و فعالیت های وزارت دفاع امریکا در مبارزه علیه مواد مخدر

پولهای مبارزه وزارت دفاع امریکا علیه مواد مخدر (DOD CN) تلاشها را در راستای ثبات افغانستان به وسیله مبارزه علیه تجارت مواد مخدر و فعالیت های مربوط به آن حمایت مینماید. DOD با استفاده از DOD CN تلاشهای ضد مواد مخدر را به وسیله حمایت نظامی از عملیات های ضد قاچاقچیان مواد مخدر؛ توسعه عملیات های جلوگیری از مواد مخدر؛ و ایجاد ظرفیت در نهادهای تطبیق قانون در افغانستان—به شمول پولیس سرحدی—با آموزشهای خاص، تجهیزات، و سهولتها حمایت مینماید.⁷³ پولهای DOD CN توسط کانگرس به یک سطر مشخص بودیجه برای تمام خدمات نظامی تخصیص میآید. DOD این پولها را از حساب انتقال مرکزی مبارزه با مواد مخدر (CTA) به خدمات نظامی و ادارات دفاعی دوباره پروگرام مینماید، که مکلفیت های پولهای تعهد شده را ریکارد میکند. DOD حسابات DOD CN را برای افغانستان تحت یک رقم واحد برای هر سال مالی گزارش میدهد.⁷⁴ DOD گزارش داد که DOD CN نزدیک به \$147.60 میلیون دالر برای افغانستان در سال مالی 2015 دریافت کرده بود که پول مجموعی DOD CN را به اضافه تر از \$2.98 میلیارد از سال مالی 2004 تا کنون میرساند. از این مبلغ، نزدیک به \$2.75 میلیارد آن به خدمات نظامی و ادارات دفاعی برای پروژه های DOD CN الی تاریخ 31 مارچ 2015 تعهد شده است.⁷⁵ شکل 3.17 تخصیصات DOD CN را به اساس سال مالی، و شکل 3.18 مبالغ تخصیص و تعهد یافته از DOD CN را به CTA به صورت مقایسوی نشان میدهد.

- اصطلاحات پول های DOD CN**
 پول های DOD CN که توسط DOD به اساس تخصیص، تعهد، یا پرداخت شده، گزارش شده است.
تخصیص: مجموعه پول های که برای تعهد آماده میباشد.
تعهد: آماده به پرداخت پول
پرداخت شده: پول های مصرف شده

منبع: DOD، جواب به تقاضای اداره سیگار برای معلومات، 4/13/2010



این نمودار اطلاعاتی را در مورد پولهای مبارزه با مواد مخدر وزارت دفاع امریکا در افغانستان از سال مالی 2005 تا 2015 نشان میدهد. این پولها از طریق قانون بودجه تخصیص داده شده است. این نمودار همچنین نشان میدهد که پولهای مبارزه با مواد مخدر وزارت دفاع امریکا در افغانستان از سال مالی 2005 تا 2015 به میزان 37.5 درصد از کل بودجه وزارت دفاع امریکا در افغانستان تخصیص داده شده است. این پولها از طریق قانون بودجه تخصیص داده شده است.

این نمودار همچنین نشان میدهد که پولهای مبارزه با مواد مخدر وزارت دفاع امریکا در افغانستان از سال مالی 2005 تا 2015 به میزان 37.5 درصد از کل بودجه وزارت دفاع امریکا در افغانستان تخصیص داده شده است. این پولها از طریق قانون بودجه تخصیص داده شده است.

کنترول بین المللی مواد مخدر و تنفیذ قانون

دفتر وزارت خارجه امریکا در امور مواد مخدر بین المللی و تنفیذ قانون (INL) یک حساب را برای پیشرفت حاکمیت قانون و مبارزه با تولیدات مواد مخدر و قاچاق آن مدیریت مینماید—این حساب INCLE است. INCLE چندین گروپ برنامه های INL را به شمول پولیس، فعالیت های ضد موارد مخدر، حاکمیت قانون و عدالت، حمایت مینماید.⁷⁹

وزارت خارجه امریکا گزارش داد که INCLE مبلغ \$250 میلیون دالر در سال مالی

2015 تخصیص دریافت کرده بود که مجموع تخصیصات INCLE را به اضافه تر از \$4.69 میلیارد میسراند. از این مبلغ، اضافه تر از \$4.16 میلیارد آن تعهد یافته که از آن جمله نزدیک به \$3.34 میلیارد آن پرداخت شده است.⁸⁰ شکل 3.21 تخصیصات INCLE را به اساس سال مالی نشان میدهد.

وزارت خارجه امریکا گزارش داده است که مجموع پولهای تعهد یافته الی تاریخ 31 مارچ 2015، به مبلغ اضافه تر از 1.91 میلیون در مقایسه به 31 دسامبر 2014 افزایش یافته است. مجموع پول پرداخت شده تا تاریخ 31 مارچ 2015 به مبلغ اضافه تر از \$49.05 میلیون در مقایسه به 31 دسامبر 2014 افزایش داشته است.⁸¹ شکل 3.22 مبالغ مجموعی تخصیص یافته، تعهد شده و پرداخت شده را برای INCLE به صورت مقایسوی نشان میدهد.



اصطلاحات پول های INL

پول های INCLE و دیگر پول های INL که توسط INL به اساس تخصیص، تعهد، یا پرداخت شده، گزارش شده است.

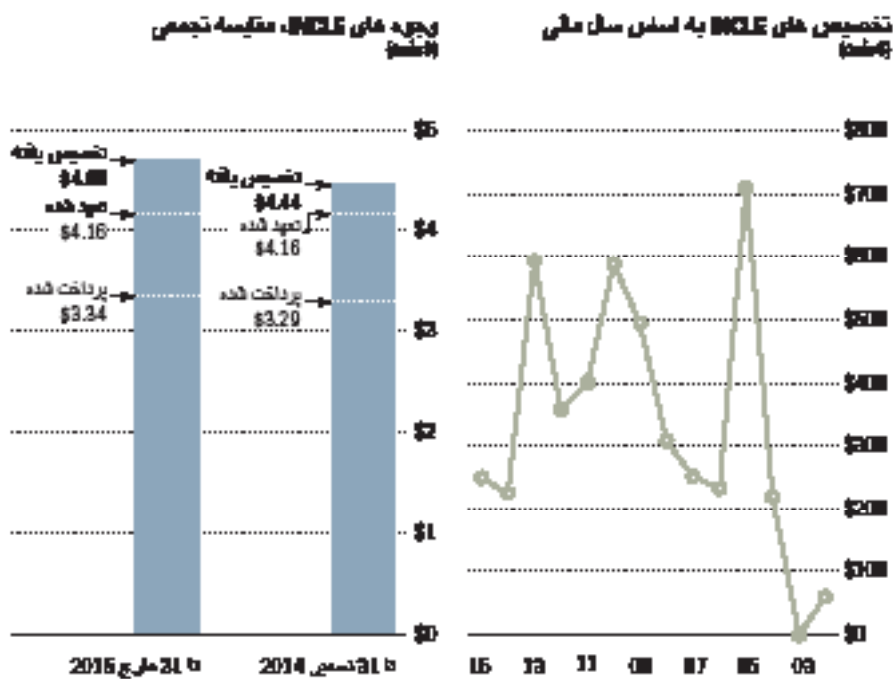
تخصیص: مجموعه پول های که برای تعهد آماده میباشد.

تعهد: آماده به پرداخت پول

پرداخت شده: پول های مصرف شده

شکل 3.21

شکل 3.22



79. وزارت خارجه امریکا، «مجموعه پولهای تعهد یافته الی تاریخ 31 مارچ 2015»، 4/9/2010.
80. وزارت خارجه امریکا، «مجموعه پولهای پرداخت شده الی تاریخ 31 مارچ 2015»، 4/9/2010.
81. وزارت خارجه امریکا، «مجموعه پولهای پرداخت شده الی تاریخ 31 دسامبر 2014»، 4/9/2010.

تمويل وجوه های بين المللی برای بازسازی افغانستان

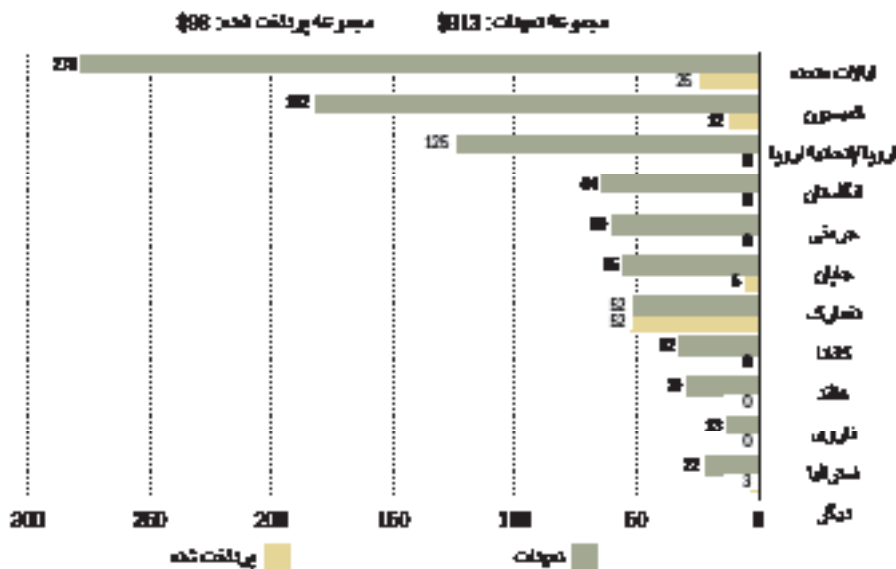
بر علاوه ایالات متحده که برای بازسازی افغانستان کمک فراهم مینماید، جامعه بین المللی نیز قسمت هنگفتی از پولهای بازسازی و کمک های عاجل و بشردوستانه را به افغانستان مهیا میسازد. طوریکه در گزارش های ربعوار گذشته یادداشت شد، قسمت اعظم پولهای فراهم شده توسط جامعه بین المللی از طریق «وجوه های اعتبار» مدیریت میگردد. سهم های مهیا شده به صندوقهای وجهی جمع شده و از آنجا به پروژه های بازسازی توزیع میگردد. دو وجوه عمده اعتبار عبارت اند از وجوه امانتی برای بازسازی افغانستان (ARTF) و وجوه قانون و نظم برای افغانستان (LOTFA).⁸²

سهم گیری در وجوه امانتی بازسازی افغانستان (ARTF)

بیشترین سهم جامعه بین المللی به بودیجه عملیاتی و انکشافی افغانستان از طریق ARTF سرازیر میگردد. از سال 2002 تا 20 مارچ 2015 بانک جهانی گزارش داد که 34 کمک کننده (دو نفر) نزدیک به \$8.85 میلیارد دلار تعهد کردند که از آنجمله مبلغ \$8.03 میلیارد دلار پرداخته شده است.⁸³ مطابق به بانک جهانی، کمک کننده ها بیشتر از \$913.03 میلیون دلار به ARTF در سال مالی 1394 تعهد کردند، که از تاریخ 22 دسامبر 2014 الی 21 دسامبر 2015 را دربر میگیرد.⁸⁴ شکل 3.23 ده بزرگترین کمک کننده ها به ARTF را برای سال مالی 1394 نشان میدهد. تا تاریخ 20 مارچ 2015، ایالات متحده اضافه تر از \$2.68 میلیارد دلار را تعهد و بیشتر از \$2.43 میلیارد دلار را پرداخته است.⁸⁵ ایالات متحده و بریتانیا دو بزرگترین کمک کننده به ARTF میباشدند که بصورت مشترک 47 فیصد مجموع پولها را، طوریکه در شکل 3.24 نشان داده شده است، فراهم مینمایند.

شکل 3.23

سهم ARTF در سال مالی 1394 به اسکن فوتم ها، تا 20 مارچ 2015 (بمیلیون)



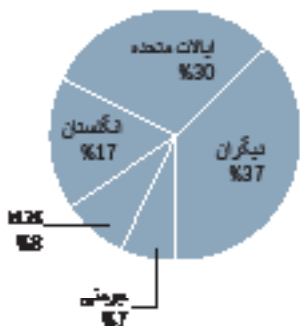
بافتتاح امانت اعتباری اوله شه اول سال مالی 1394 - 22/22/2014 - 1394 - 22/22/2014 - 12/21/2015
 منبع: بانک جهانی، "ARTF گزارش های ربعوار در مورد بازسازی افغانستان"، 20 مارچ 2015 (نسخه اصلاح شده سال مالی 1394)، صفحه 1.

وضعیت پولها

شکل 3.24

سهم ARTF پرداخت شده به اسامین خونرها،
2012 - مارچ 20، 2019

مجموعه پرداخت شده: \$1.23 بلیون دالر



یافته‌ها از اسامین خونرها که در "بزرگ" همان سال به اسامین خونرها پرداخت شده است. ARTF از اسامین خونرها در جریان دوره 2012 تا مارچ 2019، مجموعاً 1.23 بلیون دالر پرداخت کرده است.

شکل 3.25

سهم خونرها در LOTFA از سال 2012 تا
30 سپتامبر 2014، به میلیون دالر

مجموعه پرداخت شده: \$2.77 بلیون دالر



یافته‌ها از اسامین خونرها که در "بزرگ" همان سال به اسامین خونرها پرداخت شده است. LOTFA از اسامین خونرها در جریان دوره 2012 تا 30 سپتامبر 2014، مجموعاً 2.77 بلیون دالر پرداخت کرده است.

سهم ها به ARTF به دو چینل توزیع میگردند—دریچه مصارف جاری (RC) و دریچه سرمایه گذاری.⁸⁶ تا تاریخ 20 مارچ 2015، به اساس بانک جهانی، بیشتر از \$3.44 میلیارد دالر پولهای ARTF به حکومت افغانستان از طریق دریچه RC برای پرداخت مصارفاتی مانند معاشات کارمندان ملکی مهیا شده است.⁸⁷ دریچه RC مصارف عملیاتی حکومت افغانستان را حمایت میکند بخاطریکه عواید داخلی افغانستان به آن حدی نیست که مصارف جاری حکومت را تکافه کند. برای حصول اطمینان از اینکه دریچه RC پول کافی دریافت نماید، کمک کننده ها بیشتر از نصف پول خود را در ARTF برای استفاده مشخص پروژه های مورد علاقه شان اختصاص نمیدهند.⁸⁸

دریچه سرمایه گذاری مصارف برنامه های انکشافی را حمایت مینماید. تا تاریخ 20 مارچ 2015، به اساس بانک جهانی، نزدیک به \$3.79 میلیارد دالر برای پروژه های که از طریق دریچه سرمایه گذاری تمویل میشوند تعهد شده، که از آنجمله \$2.89 میلیارد دالر پرداخت گردیده است. بانک جهانی به تعداد 20 پروژه فعال را گزارش داده است که ارزش مجموعی آنها به گونه مشترک به بیشتر از \$2.46 میلیارد دالر میرسد، و از آن جمله مبلغ نزدیک به \$1.57 میلیارد دالر پرداخت شده است.

سهم گیری در وجوه امانتی قانون و نظم برای افغانستان (LOTFA)

پروگرام انکشافی ملل متحد (UNDP) وجوه LOTFA را جهت پرداخت معاشات پولیس ملی و ایجاد ظرفیت در وزارت داخله، مدیریت مینماید.⁹⁰ از سال 2002 تا کنون، کمک کننده ها مبلغ نزدیک به \$3.84 میلیارد دالر را به LOTFA تعهد نموده اند، که از آنجمله نزدیک به \$3.77 میلیارد دالر تا تاریخ 30 سپتامبر 2017—قریب ترین معلوماتی که در مورد LOTFA وجود دارد—پرداخته شده است.⁹¹

ششمین دور حمایت LOTFA به تاریخ 1 جنوری 2011 آغاز، و به تاریخ 31 دسامبر 2014 پایان یافت.⁹² از آغاز دوره ششم الی 30 سپتامبر 2014، UNDP نزدیک به \$1.90 میلیارد دالر از LOTFA به حکومت افغانستان جهت پوشش ANP و معاشات کارمندان ریاست مرکزی محاسب؛ و مبلغ \$53.52 میلیون دالر اضافی را برای ارتقای ظرفیت و دیگر فعالیت های LOTFA انتقال داده است.⁹³ تا تاریخ 30 سپتامبر 2014، کمک کننده ها نزدیک به \$2.31 میلیارد دالر به LOTFA برای دوره ششم تعهد نمودند. از جمع این مبلغ، ایالات متحده نزدیک به \$967.10 میلیون دالر، و جاپان مبلغ بیشتر از \$746.76 میلیون دالر تعهد داشتند. تعهدات مشترک هر دو 74 فیصد مجموع تعهدات دوره ششم را تشکیل میدهد. ایالات متحده از زمان آغاز وجوه الی تاریخ 30 سپتامبر 2014، مبلغ بیشتر از \$1.52 میلیارد دالر تعهد نموده و تمام این مبلغ را به استثنای \$3.9 میلیون دالر پرداخته است.⁹⁴ شکل 3.25 چهار بزرگترین کمک کننده های LOTFA را از 2002 تا کنون نشان میدهد.

دوره هفتم LOTFA به تاریخ 1 جنوری 2015 آغاز و قسمی طرح ریزی گردید که در ابتدا از طریق یک پلان شش ماهه ابتدایی با بودیجه تخمینی \$296.84 میلیون دالر فعالیت نماید. در جریان دوره ابتدایی شش ماهه، فعالیت های LOTFA قرار است به حکومت افغانستان انتقال یابند.⁹⁵

فهرست محتویات

- 84 مسائل کلیدی و رویداد های مهم در این دوره سه ماهه
- 87 نیروهای امریکایی در افغانستان
- 87 افزایش اندک کمیت نیروهای امنیتی ملی افغان
- 92 ارزیابی وزارت دفاع و وزارت داخله
- 95 پولیس محلی افغان
- مرحله گذار نیروهای نظم عامه افغان منتظر اقدام
- 96 ریاست جمهوری
- 96 اردوی ملی افغان
- 102 پولیس ملی افغان
- 106 وضعیت زنان در صفوف نیرو های امنیتی ملی افغان
- 107 مراقبت های صحی نیروهای امنیتی ملی افغان
- 108 پاکسازی مهمات منفجر نشده
- 110 مبارزه با مواد مخدر
- 118 توسعه بدیل / معیشت بدیل

امنیت

از تاریخ 31 ماه مارچ سال 2015 کانگرس ایالات متحده امریکا مبلغ 65 بلیون دالر امریکایی را به منظور حمایت از نیروهای امنیتی ملی افغانستان اختصاص داده است. این بودجه برای نیروهای امنیتی ملی افغانستان توسط کانگرس به منظور ایجاد، تجهیز، آموزش، و تقویه نیروهای امنیتی ملی افغانستان که شامل اردوی ملی افغان، و پولیس ملی افغان میباشد، تاسیس گردیده است.

نیروهای ایالات متحده-افغانستان (USFOR-A) در این دوره سه ماهه به اداره بازرس خاص برای بازسازی افغانستان (اداره سیگار) اطلاع داده است که اولویت این دوره برای وزارت دفاع ایالات متحده امریکا، نیروهای دفاع امنیت ملی افغان (ANDSF) میباشد. وزارت دفاع ایالات متحده گفته است منظور از (ANDSF) عبارت از ادارات امنیتی که تحت اثر وزارت دفاع ملی، و وزارت داخله افغانستان میباشد، است، که این ادارات مشمول یک تعداد زیاد اداراتی است که از اردوی ملی، و پولیس ملی مجزا میباشد.⁹⁶

با آنهم، توافق نامه امنیتی و دفاعی میان ایالات متحده امریکا و دولت جمهوری اسلامی افغانستان (که به نام توافقنامه دوجانبه امنیتی مسمی است) "ریاست امنیت ملی، و سایر ادارات را قسمیکه هر دو جانب توافق نموده اند"، در بر میگردد.⁹⁷ در تعریف وزارت دفاع ملی از ANDSF، ریاست امنیت ملی شامل آن نمیشود، زیرا ریاست امنیت ملی تحت اثر وزارت دفاع، و وزارت داخله نمیباشد.⁹⁸ از همین لحاظ وزارت دفاع ایالات متحده ریاست امنیت ملی را تمویل نمینماید. به منظور جلوگیری از اشتباه، اداره سیگار در نظر دارد تا تعریف وزارت دفاع ایالات متحده را در این رابطه در دوره راپور دهی سه ماهه بعدی اصلاح نماید. با این همه اداره سیگار توانسته است تا این اصطلاحات را در گزارشات/مقالات خود تغییر بدهد.

مقدار زیاد بودجه تمویل شده توسط ایالات متحده از طریق ASFF انتقال گردیده، و توسط قومندانی انتقال متحده-افغانستان قومندانی امنیت متحده-افغانستان (CSTC-A) و یا توسط اداره همکاری های دفاعی، تعهد گردیده است. از مجموع 60.7 بلیون دالر تخصیص داده شده برای ASSF، حدود 53.1 بلیون دالر تعهد گردیده و مبلغ 51.6 بلیون دالر الی ماه مارچ سال 2015 به مصرف رسیده است.⁹⁹

این بخش اردو ملی افغان، پولیس ملی افغان، وزارت دفاع افغانستان، و وزارت داخله افغانستان را ارزیابی نموده، و مروری است در مورد چگونگی مصرف بودجه به منظور ایجاد، تجهیز، آموزش، و تقویه نیروهای امنیتی افغان.

نیروهای دفاعی امنیتی ملی افغان (ANDSF):

بر اساس تعریف وزارت دفاع شامل اعضای نیروهای امنیتی که تحت رهبری وزارت دفاع و وزارت داخله افغانستان میباشد، میباشد. وزارت دفاع شامل اردوی ملی افغان و نیروهای حفاظت از تاسیسات (FPF) میباشد. اردوی ملی افغان شامل نیروهای قوایی هوایی افغان (AAF)، فرماندهی عملیات های خاص اردوی ملی افغان (ANASOC)، و عملیات پرواز خاص (SMW) میباشد. وزارت داخله شامل پولیس ملی افغان (ANP)، پولیس محلی افغان (ALP)، و نیروهای محافظت عامه افغان (APPF) میباشد. پولیس ملی افغان شامل پولیس امنیه افغان (AUP)، پولیس سرحدی افغان (ABP)، پولیس نظم عامه افغان (ANCOP)، پولیس ضدمواد مخدر افغانستان (CNPA)، و فرماندهی کل واحد خاص پولیس (GCPSU) میباشد. با آنهم، نه پولیس محلی افغان و نه هم APPF شامل تشکیل منظور شده 352000 هزار نفری نیروهای دفاعی امنیتی ملی افغان میگردد.

مسائل کلیدی و رویداد های مهم در این دوره سه ماهه

دیدار رئیس جمهور و رئیس اجراییه از ایالات متحده امریکا

در جریان این هفته به تاریخ 22 مارچ سال 2015 رئیس جمهور اشرف غنی و رئیس اجراییه عبدالله عبدالله از ایالات متحده امریکا دیدار نمودند. این رهبران با رئیس جمهور اوباما گفتگو کردند، در سنا (کانگرس) ایالات متحده خطابه داشتند، با وزیرای دفاع و خارجه ملاقات نمودند، از کمپ دیوید دیدار نمودند، و سخنرانی ها در انستیتیوت ها و موسسات مختلف داشتند.

مواد عمده امنیتی این سفر شامل موضوعات زیر است:

- به تاریخ 24 مارچ در جریان یک کنفرانس مطبوعاتی، رئیس جمهور اوباما تصمیم خود به منظور به تقویق انداختن پروگرام اصلی خروج عساکر ایالات متحده الی ختم سال 2015، و حفظ 9800 تن نیرو های نظامی الی سال 2016 را اعلان نمود.¹⁰⁰
 - در جریان یک کنفرانس مطبوعاتی در کمپ دیوید به تاریخ 23 مارچ، وزیر دفاع ایالات متحده آقای اشتون کارتر اعلان نمود که وزارت دفاع در نظر دارد که بودجه مورد نیاز به منظور تقویه نیرو های امنیتی افغان را با حفظ 352000 تن نیرو الی سال 2017 تدارک ببیند.¹⁰¹
 - رئیس جمهور غنی خطاب به جلسه مشترک کنگره به تاریخ 24 مارچ اظهار نمود که مردم افغانستان از خدمتگزاری سربازان مرد و زن ایالات متحده که در افغانستان خدمت نموده اند، و آنها ی که در این راه جان های خود را از دست داده اند تا از آزادی افغانستان دفاع نمایند، قدر دانی نموده، و آنرا یک دین نامید. او همچنان از امریکائیکه به افغانستان آمدند و در قسمت اعمار مکاتب، ارایه خدمات صحی، و دست رسی به آب آشامیدنی کار نمودند، تشکر نمود.¹⁰²
 - در جریان سخنرانی، غنی در مورد همکاری های استراتژییک و توافق نامه امنیتی دو جانبه تأکید نمود، چارچوب ارتباطات افغانستان و ایالات متحده را تعریف نموده، و تعهد نمود که افغانستان الی همین دهه یک کشور متکی به خود گردد.¹⁰³
 - در جریان یک گردهمایی در مورد چگونگی صلح با طالبان در انستیتیوت صلح ایالات متحده، غنی در مورد اهمیت نقش پاکستان تأکید نمود. او گفت حالا هر دو دولت موفق خود را در مورد خصومت نا مشخص و اینکه مشکل بنیادگرائی در مورد صلح با طالبان نیست، اما به جای آن مشکل صلح میان پاکستان و افغانستان است، را تأیید مینماید.¹⁰⁴
- برای معلومات بیشتر در مورد سفر رهبران افغان صفحه 127 این گزارش را ببینید.

عملیات های نظامی تحت رهبری نیرو های امنیتی ملی افغان

زمانیکه نیرو های بین المللی حافظ صلح (ISAF) عملیات های نظامی خود را در ختم سال 2014 به پایان رسانیدند و ماموریت پشتیبانی قاطع (RSM) ناتو آموزش ها، مشاوره، و نقش کمکی خود را در اول جنوری 2015 آغاز نمودند، نیرو های امنیتی ملی افغان مسؤلیت امنیت افغانستان را به دوش گرفت. در اوسط ماه فیرووری 2015 نیرو های امنیتی ملی افغان اولین و بزرگترین عملیات نظامی مستقل در نوع خود را تحت نام عملیات ذلفقار به منظور پاک سازی ولایت هلمند از مخالفین، قبل از شروع فصل جنگ های بهاری، آغاز نمودند.¹⁰⁵ این عملیات توسط قول اردوی 215 به همکاری و حمایه قول اردوی

205 و 207، با اشتراک واحد های قوای هوای افغان، قطعه عملیات های خاص اردوی ملی، و پولیس ملی افغان، پلان گذاری و رهبری گردید.¹⁰⁶

به تاریخ 8 اپریل 2015 یک قومندان اردوی ملی ختم عملیات نظامی 50 روزه ذلفقار را اعلان نمود، که در نتیجه این عملیات 418 تن از مخالفین دولت، 93 کارمند نظامی، و 7 تن شهروندان ملکی کشته شدند.¹⁰⁷ در همین روز، مسؤلین رسمی گزارش دادند که نیروهای پولیس در حال ترک مواضع خود در ولسوالی سنگین میباشند، و گفته میشود بدون حمایه اردوی ملی نیروهای پولیس قادر به حفظ مواضع شان نخواهند بود.¹⁰⁸ گزارش ها در مورد ترک مناطق توسط نیرو های اردوی ملی و پولیس بعد از پاک سازی مناطق در تناقص با گفته های معاون والی هلمند است که میگوید دولت در نظر دارد که پاسگاه های اردوی ملی و پولیس را به منظور جلوگیری از بازگشت طالبان در مناطق پاک سازی شده ایجاد نماید.¹⁰⁹ یک ماه بعد مسؤلین محلی گزارش دادند که طالبان کنترل اکثریت ولسوالی ها را به دست گرفته اند و نیروهای دولتی تنها بازار ها و جاده های اسفالت شده را تحت کنترل دارند.¹¹⁰

در جریان مبارزات نظامی از ازدیاد تلفات نظامی در ولسوالی سنگین که یکی از محلات امن برای طالبان میباشد، گزارش شده است. از زمان آغاز عملیات، بیمارستان های محلی شاهد از دیاد 30% بیشتر مراجعین نظر به تعداد مراجعین در همین موقع در سال گذشته بوده است.¹¹¹ بیمارستان ها گزارش داده اند که تعداد زیاد شهروندان ملکی در میان درگیری ها گیر مانده اند. یک مسؤل بیمارستان گفت، "که ارقام تلفات در این مناطق عادی نمیباشد، و اینکه هیچگاهی در این مناطق صلح نبوده است"¹¹² جامعه فعال مدنی مقیم در هلمند گزارش داده است که 1500 فامیل ولسوالی های خود را به خاطر فرار از خشونتها ترک نموده اند.¹¹³

به تاریخ 14 اپریل 2015 وزیر داخله برای پارلمان افغان گفت که 11 ولایت کشور با تهدیدات امنیتی بالا و 9 ولایت دیگر با تهدیدات امنیتی متوسط روبرو میباشد.¹¹⁴

در گزارش رئیس اطلاعات ملی ایالات متحده آقای جیمز کلپر که برای کانگرس ایالات متحده تقدیم گردید، آمده که پیهم به نظر رسیده است اینکه طالبان به شکل متواتر نفوذ خود بالای یک قشر مشخص پشتون را در یک بخش کشور در سال 2015 داشته اند، زیرا طالبان خروج نیروهای بین المللی را یک نشانه بیروزی غیر قابل اجتناب میدانند.¹¹⁵ کلپر توقع دارد تا نیروهای امنیتی افغان قادر به حفظ امنیت شهر های بزرگ باشند، ولی توقع نمیرود تا نیروهای امنیتی افغان بتوانند بدون کمک های دوامدار تمویل کنندگان دوام بیارند.¹¹⁶

گزارش ملل متحد در مورد کاهش موارد امنیتی ولی موجودیت شکننده گی افغانستان

نظر به گزارش دفتر معاونت سازمان ملل متحد در افغانستان (UNAMA)، وضعیت امنیتی در افغانستان هنوز هم شکننده میباشد. نظر به جدول شماره 3.6 در پائین صفحه، تعداد رویداد های امنیتی در مقایسه به ماه مارچ سال 2013 کم میباشد. باآنهم، هنوز 9.2% یا 4649 رویداد در مقایسه با همین موقع در سال 2013-2014، و 33.2% بیشتر از همین موقع در سال 2012-2013 ثبت گردیده است.¹¹⁷

ملل متحد بیشترین رویداد های امنیتی را در ماه دسمبر 2014 و ماه جنوری 2015 در مقایسه با همین موقع در هر سال شروع از سال 2001 گزارش داده است، یکی از نظریات آنرا به زمستان معتدل ربط داده است.¹¹⁸

گزارشات ملل متحد نشان دهنده 5075 رویداد امنیتی از 16 نویمبر 2014 الی 15 فیبروری 2015 میباشد، که شامل 191 رویداد ترور و 40 رویداد سوء قصد است، این گزارش افزایش 26.4% و 29%

رویدادهای امنیتی: گزارشات امنیتی شامل درگیری های مسلحانه، تعبیه مواد انفجاری، قتل های هدفمند، اختطاف، آدم ربایی، حملات انتحاری، جرایم و ارباب میباشد. واقعات گزارش شده لزوماً رخداد های حقیقی نیستند.

منبع: تحلیل اداره سیگار از گزارش ملل متحد، 2014/9/12

جدول 3.6

تعداد واقعات گزارش شده امنیتی			
تاریخ	تعداد واقعات گزارش شده امنیتی	تعداد روزها	تعداد اوسط واقعات امنیتی در روز
2/15/2014-11/16/2013	4,649	92	50.5
5/31/2014-3/1/2014	5,864	92	63.7
8/15/2014-6/1/2014	5,456	76	71.8
11/15/2014-8/16/2014	5,199	92	56.5
2/15/2015-11/16/2014	5,075	92	55.2
مجموع و اوسط واقعات امروز	26,243	444	59.1

منبع: شورای امنیت سازمان ملل متحد، وضعیت در افغانستان و تأثیرات آن بر صلح و امنیت جهانی، P4، 2014/9/12، 2014/9/9، 2014/7/3، 2014/7/5

را در مقایسه به همین موقع سال در 2013-2014 نشان می‌دهد. درگیری‌های مصلحانه (46.8%) و برتاب راکت (30.9%) حدود 78% فیصد رویداد های امنیتی را تشکیل می‌دهد. حدود 40 رویداد انتحاری روی داده است، که شامل یک واقعه انتحار در مراسم جنازه یک قومندان پولیس محلی در ولایت لغمان می‌باشد که از اثر آن تعداد تلفات به 15 تن به شمول کارمندان بلند رتبه پولیس میرسید.¹¹⁹ کاهش فعالیت های مخالفین در جریان فصل خزان در ماه های اکتوبر و نویمبر، انجام عملیات نظامی توسط نیروهای امنیتی افغان با حمایت نیروهای ائتلاف، سبب کاهش عملیات های بزرگ مخالفین در کابل گردید. حملات انتحاری از 10 به 5 کاهش یافت، در حالی که رویداد ها از اثر مواد انفجاری تعبیه شده (IED) از 18 به 5 رویداد در جریان ماه دسیمبر و جنوری کاهش یافته است.¹²⁰ در گزارش 27 ماه فبروری 2015 رئیس شورای امنیت سازمان ملل آمده است، پیش بینی عمومی نشان‌دهنده تشدید جنگ و درگیری های مصلحانه در تابستان سال آینده می‌باشد.¹²¹ او همچنان تأیید کرد که صلح منحصبت پیش شرط اساسی برای پایداری سیاسی و پیشرفت اقتصادی در افغانستان همچنان باقی است.¹²²

در 12 ماه اپریل 2015، در رابطه به تلفات وارد شده بالای غیر نظامیان و تأثیرات آن بالای افراد ملکی در جریان جنگ های موسومی، رئیس UNAMA از تمام طرفین درگیر تقاضا نمود تا از آسیب رسانیدن به غیر نظامیان جلوگیری نمایند. راپور UNAMA نشان دهنده افزایش 8% تلفات ملکی از اثر جنگ های زمینی در مقایسه با همین موقع در سال 2014 می‌باشد، وی از تمام طرف های دیگر تقاضا مینماید که استفاده از خمپاره و موشک در مناطق ملکی را متوقف سازند.¹²³ با وجود گمانه زنی رسانه ها در مورد موجودیت گروه های مخالف مربوط به دولت اسلامی عراق و شام (داعش)، ملل متحد گزارش داده است که هیچ نشانه ای از حمایت گسترده از موجودیت داعش در افغانستان دیده نمی‌شود.¹²⁴ با آنهم، به تاریخ 8 اپریل 2015 رئیس جمهور غنی تأیید نمود که حمله انتحاری در ولایت جلال آباد که باعث کشته شدن 35 تن و زخمی شدن 125 تن گردید، کار داعش بوده است. طالبان دخالت خود در این حمله را رد نمودند.¹²⁵

سازمان ملل متحد از طالبان خواست تا حملات خود بالای افراد ملکی و کسانیکه در خصومت ها نقش ندارند، را توقف دهند.

—محترمه جورجیت گگنون
بخش حقوق بشر یوناما

منبع: خبرنگار یوناما: ارقام اخیر UNAMA نشان دهنده ادامه ثبت تعداد زیاد تلفات ملکی است، 4/12/2015

وضعیت یا حالت معلومات طبقه بندی شده (سری) نیروهای خاص امنیتی افغان (ANSF)

در این دوره سه ماهه، RSM معلومات طبقه بندی شده در مورد توانایی ها و کاهش توان رزمی نیروهای خاص امنیتی افغان، قوای هوایی افغانستان (AAF)، و لوا عملیات های خاص افغان (SMW)، میباشد. از همین حالا به بعد، قسمیکه قانون اجازه میدهد، اداره سیگار یک ضمیمه طبقه بندی شده که شامل معلومات طبقه بندی شده میباشد، را در این گزارش خود برای معلومات کانگرس امریکا نشر مینماید.

نیروهای امریکایی در افغانستان

به اساس گزارش USFOR-A، بعد از کم شدن 500 تن از نیروهای نظامی امریکا در افغانستان در 20 دسمبر 2014، تعداد این نیروها که در حال خدمت در افغانستان میباشد بعد از تاریخ 28 فیوری سال 2015 در حدود 9000 تن میرسد. همچنان به تعداد 7000 تن دیگر از نیروهای ائتلاف از سایر کشور ها در عین زمان در افغانستان در حال خدمت میباشد.¹²⁶

به تاریخ 24 مارچ در جریان یک کنفرانس مطبوعاتی با رئیس جمهور غنی در قصر سفید، رئیس جمهور اوباما تصمیم خود به منظور حفظ 9800 تن نیرو های نظامی امریکایی الی سال 2016 را اعلان نمود، یعنی به تقویق اندختن پروگرام اصلی خروج نیروها امریکایی از افغانستان در جریان سال 2015. این تصمیم به نیروهای امریکایی اجازه داد تا در پایگاه های خود باقی بمانند، این موضوع برای جمع اوری اطلاعات و اجرای عملیات ضدتروریسم، همچنان حمایه هوایی و لوژستیک از نیروی های امنیتی افغان، بسیار حیاتی است.¹²⁷ از زمان شروع عملیات های نظامی از سال 2001، مجموع تعداد کشته شده گان نیروهای نظامی امریکا در افغانستان 2215 تن میباشد که 83% آنها کسانی اند که در عملیات های کشته شدند، و 20126 تن دیگر الی 30 مارچ 2015 مجروح گردیده اند.¹²⁸

هفت رویداد حمله خودی بالای نیروهای نظامی امریکا در جریان سال 2014 که باعث کشته شدن 4 تن و زخمی شدن 15 تن گردیده، روی داده است. 129 این رقم یک رویداد اطفافه تر از راپور سه ماهه گذشته USFOR-A میباشد. رقم قبلی بعد از یک بررسی نشان دهنده این بود که نیروهای نظامی امریکا هدف احتمالی یک حمله دیگر میباشد، به روز/اصلاح گردید.¹³⁰ یک حمله خودی بالای نیروهای امریکایی که در سال 2015 صورت گرفت باعث کشته شدن یک تن و زخمی شدن 2 سرباز دیگر گردید. این حمله ختم طولانی ترین دوره تلفات نیرو های امریکایی در جبهه جنگی بعد از سال 2001 بود.¹³¹ یک حمله دیگر در جریان سال 2015 باعث کشته شدن 3 تن و زخمی شدن یک تن از کارمندان قراردادی ایالات متحده گردید.¹³²

افزایش اندک کمیت نیروهای امنیتی ملی افغان

نظر به گزارش USFOR-A در این گزارش سه ماهه، کمیت نیروهای امنیتی افغان 328805 (به شمول کارمندان ملکی) بود. قسمیکه در جدول 3.7 در صفحه پائین نشان داده شده است، این رقم 91.3% کمیت نیروی های امنیتی ملی افغان را از هدف تعیین شده که 360004 میباشد، تشکیل میدهد. (هدف تعیین شده نهایی که کارمندان ملکی را شامل نمیگردد 352000 تن میباشد). رقم کمیت به وظیفه گماشته شده نشان دهنده ازدیاد 3163 تن را از ماه نویمبر سال 2014 میباشد.¹³³ قسمیکه در جدول 3.8 در صفحه پایین نشان داده شده است، تعداد ازدیاد نیرو که در اردوی ملی افغان دیده میشود 4917 تن میباشد، در حالیکه پولیس ملی افغان به تعداد 1754 تن کاهش را نشان میدهد.¹³⁴

در این گزارش سه ماهه، تفصیل کمیت نیروهای امنیتی ملی افغان در سطح نیروها و پائین تر از آن به شکل سری باقی مانده است. از همین رو اداره سیگار تفصیل موضوع را توسط یک ضمیمه بسته بندی شده (سری) گزارش خواهد داد.

اداره سیگار

در این دوره سه ماهه، سیگار یک بررسی جامع در مورد چگونگی نیاز به یک نیروی پاسخگو با کمیت مشخص و قابل اعتماد برای نیروهای امنیتی ملی افغان را انجام داده است. برای مرور این تحلیل بخش 1 صفحه 3 را ببینید.

کمیت نیروهای ANSF، فبروری 2015						
ANSF مندانی	ختم کمیت هدف تعیین شده	تاریخ هدف	تعداد موجوده الی فبروری 2015	فیصدی هدف تصویب شده	تفاوت میان تعداد کنونی و هدف تعیین شده	تفاوت (%)
اردوی ملی به شمول نیروهای هوایی افغان	195,000	December 2014	167,024	85.7%	(27,976)	(14.3%)
اردوی ملی به شمول افراد ملکی نیروهای هوایی افغان	8,004		7,096	88.7%	(908)	(11.3%)
مجموع اردوی ملی افغان و نیروهای هوایی افغان	203,004		174,120	85.8%	(28,884)	(14.2%)
پولیس ملی افغان	157,000	February 2013	154,685	98.5%	(2,315)	(1.5%)
مجموع نیروهای امنیتی ملی افغان و کارمندان ملکی	360,004		328,805	91.3%	(31,199)	(8.7%)

منبع: وزارت دفاع، گزارش در باره انکشاف امنیت و رفتن به طرف ثبات در افغانستان 12/20/2012، USFOR-A، P 560، در جواب درخواست معلومات از طرف اداره سیگار، 3/24/2015، USFOR-A، در جواب بررسی اداره سیگار، 4/10/2015

جدول 3.8

کمیت نیروهای موجود ANSF، دوره سه ماهه اول 2014، دوره سه ماهه اول 2015					
2/2015	11/2014	8/2014	5/2014	2/2014	
174,120	169,203	171,601	177,489	184,839	اردوی ملی افغان به شمول نیروهای افغان
154,685	156,439	153,317	152,123	153,269	پولیس ملی افغان*
328,805	325,642	324,918	329,612	338,108	مجموع نیروهای امنیتی ملی افغان

یادداشت: تعداد اردو و نیروی هوایی به شمول کارمندان ملکی 7096 تن. معلومات موجوده نشان دهنده اینکه کارمندان ملکی شامل مجموع نیروهای پولیس ملی افغان اند یا خیر، نیست. *در گزارش ماه نوامبر 2014 پولیس ملی افغان به نظر میرسد که یکتعداد از پولیس امنیه افغان دو بار محاسبه گردیده است، ارقام درست شاید 151272 تن باشد.

منبع: CSTC-A، جواب به معلومات درخواست شده اداره سیگار، 2014/31/3، 2014/1/7، 2014/6/10، 2014/28/12، 2015/24/3 و RSM: 2015/3/2، جواب به منظور درخواست اداره سیگار برای وضاحت، RSM: 2015/3/2، ارتباط از طریق ایمیل همراه با جزال جان اف کمپبل، فرمانده، RSM، برای اداره سیگار، 2015/10/4، USFOR-A: 2015/25/2، به جواب بررسی اداره سیگار، 2015/10/4

وزارت دفاع ایالات متحده در سدد تأمین بودجه بیشتر برای

نیروهای امنیتی ملی افغان

به تاریخ 23 مارچ 2015 در جریان کنفرانس مطبوعاتی در کمپ دیوید، وزیر دفاع ایالات متحده آقای اشتون کارتر اعلان نمود که وزارت دفاع در سدد تمویل بودجه نیروهای امنیتی ملی افغان الی سال 2017 میباشد تا کمیت این نیروها را به تعداد مطلوب یعنی رقم 352000 تن برساند. قبلاً، در جریان کنفرانس شیکاگو در سال 2012 کاهش نیروهای امنیتی ملی افغان الی 228500 تن به منظور کاهش مصارف، تثبیت گردیده بود.¹³⁵ کارتر گفت هر دو، قومندان نیروهای انتلاف و نیروهای نظامی افغان رقم 352000 تن نیرو را به منظور ثبات و تأمین دست آورد های امنیتی پیشنهاد نموده اند.¹³⁶ وزارت دفاع ایالات متحده مجموع مصارف سالانه وزارت دفاع، وزارت داخله و نیروهای امنیتی ملی افغان را در حد فعلی با کمیت 352000 را مبلغ 5.5 بلیون دالر گزارش داده است. به منظور کمک برای رفع نیازمندی مصارف سال مالی 2015، کانگرس ایالات متحده مبلغ 4.1 بلیون دالر را برای تمویل نیروهای امنیتی افغان اختصاص داده است. در حالیکه وزارت دفاع ایالات متحده تنها مبلغ 3.7 بلیون دالر را برای سال مالی 2016 پیشنهاد نموده بود، مصارف آینده بستگی به کمیت، ساختار، و عملیات های نظامی در آینده دارد.¹³⁷

گزارش خاص اداره سیگار

در این دوره سه ماهه، سیگار یک نامه برای قومندان های RSM و CSTC-A نگاشته و طی آن معلومات در مورد تحلیل ها از وضعیت فعلی، کمیت و ساختار نیروی های امنیتی ملی افغان، و پیش بینی ایالات متحده به منظور حمایت مصارف مالی این نیروها را نموده است. برای معلومات بیشتر بخش 2 صفحه 42 را مرور نمایید.

وزارت دفاع بدون وزیر دفاع

نظر به معلومات اداره سیگار از مطبوعات، وزارت دفاع افغانستان بدون وزیر دفاع مانده است. رئیس جمهور غنی انتخاب دوم خود برای پست وزارت دفاع را نیر به تاریخ 8 اپریل 2015 عزل نمود. غنی جنرال محمد افضل لودین را در جلسه امنیتی در شورای امنیت به تاریخ 6 اپریل نامزد نموده بود.¹³⁸

با آنهم، جنرال لودین گفت که به منظور جلوگیری از ایجاد تفرقه در کشور وی از نامزدی خود کنار رفته است.¹³⁹ در ماه جنوری، وکلای پارلمان افغانستان جنرال شیرمحمد کریمی سرپرست وزارت دفاع و نامزد وزیر پیشنهادی غنی را رای اعتماد نداده و رهبری او از نیروهای امنیتی را رد نمودند. از زمان تحلیف غنی به حیث رئیس جمهور به تاریخ 29 سپتمبر 2014 الی اکنون وزارت دفاع بدون وزیر میباشد.¹⁴⁰

کاهش کمیت نیروهای امنیتی ملی افغان

به اساس گزارشات داده شده توسط وزارت دفاع و وزارت داخله برای RSM، کمیت نیروهای امنیتی افغان در حال کاهش است، با آنهم هر دو نهاد یعنی اردوی ملی افغان و پلیس ملی افغان نتوانسته اند تا هدف تعیین شده برای حفظ نیروهای امنیتی ملی افغان را در حد 1.40% ماهانه نگهدارند. درصد کاهش نیروها در اردوی ملی افغان به 2.55% در ماه میرسد و در مقابل کاهش نیرو در پولیس ملی 1.64% میباشد.¹⁴¹ این یک کاهش اشکار 1% از حد اوسط ماهانه نیروهای اردوی ملی افغان در سال 2013 (3.52%) و سال 2014 (3.62%) را نشان میدهد.¹⁴² نرخ کاهش ماهانه نیروهای اردوی ملی افغان در پنج ماه گذشته پانزده از حد اوسط میباشد.¹⁴³

به منظور کمک به وزارت دفاع و وزارت داخله برای جلوگیری از کاهش نیروها، RSM پنج راهکار را برای افغانها معرفی نموده است تا ارزیابی گردد.¹⁴⁴ تمرکز بیشتر این راهکارها بالای مسایل چون گماشتن مناسب، ترفیع (ارتقاء)، پرداخت امتیاز بیشتر برای عساکر و گزیمه ها، تدارک زندگی مناسب و با کیفیت بهتر، مانند مرخصی، توجه خاص بالای مجروحین، و مسؤل قراردادن فرماندهان (قومندانها)، میباشد.¹⁴⁵

سازمان ملل متحد نیروهای امنیتی ملی افغان را در زمینه طرز العمل های تحقیق به منظور استخدام نیروهای امنیتی کمک و حمایه مینماید.¹⁴⁶ طرز العمل های بازبینی شده شامل داشتن تابعیت افغان، حداقل سن 18 سال، (در برخی موارد تعیین سن در کشوری که امار دقیق از تولدات را ندارد، مشکل میباشد)، گذشتن از آزمایشات پزشکی و شخصیتی، و داشتن سواد کافی، میباشد.¹⁴⁷ در این دوره سه ماهه، مقدار زیاد معلومات در رابطه به کاهش نیروهای امنیتی ملی افغان به شکل سری آن باقی مانده است. اداره سیگار این موضوع را در یک ضمیمه سری (طبقه بندی شده) دیگر گزارش خواهد داد.

گزارش تحلیلی از تصویب تغییرات در کمک ها/حمایت ها

از 1 جنوری 2015، پیمان اتلانتیک شمالی (ANTO) تغییراتی را در راهکار ارزیابی نیروهای امنیتی ملی افغان به منظور تنظیم آموزشهای جدید، مشاوره، و حمایت از ماموریت، روی دست گرفت. گزارش ارزیابی ماهانه نیروهای امنیتی ملی افغان (MAAR) جاگزین راپور ساحوی وضعیت نیروهای امنیتی ملی افغان (RASR) گردیده است، این گزارش از ماه اگست سال 2013 مورد استفاده قرار میگرفت.¹⁴⁸ خلاصه گزارش RASR را که اداره سیگار به دست آورده است، نشاندهنده گزارشات به سطح تولی (تیپ) است که شامل تجزیه و تحلیل از مشاهدات و کمبودها، برجسته نمودن مشکلاتی که مانع تطبیق اولویت های نیروهای امنیتی ملی افغان در درازمدت میگردد، و ارزیابی نیروهای امنیتی ملی افغان از وضعیت عملیات ها، و آماده بودن تجهیزات نظامی، میباشد.¹⁴⁹ گزارشات MAAR قابلیت نیروهای امنیتی ملی افغان و مؤثریت هشت دستور العمل اساسی در رابطه به ظرفیت و کارایی واحدها به منظور پیشبرد این دستور العمل منحیث یک نیروی پیشبرنده، مدیریت از منابع، پایداری، اطلاعاتی، و ارتباطات استراتژیک (راهبردی)، را ارزیابی مینماید. گزارش MAAR توانایی این را فراهم مینماید تا ظرفیت وزارت های دفاع، و داخله و ادارات مربوطه آنها ارزیابی گردیده، و چگونگی مؤثریت عمل کرد قرارگاه های ولایتی آنها از تطبیق دستور العمل ها در حمایت از نیروها برای شکست مخالفین و تأمین امنیت افغانستان، مشخص گردد.¹⁵⁰

مراکز هماهنگی عملیات ها (OCCS): مراکز هماهنگی منطقه‌ای و ولایتی مسول هماهنگی عملیات های امنیتی و پاسخگویی به غیرنظامیان به منظور بهبود اوضاع در مناطق تحت مسؤلیت شان، را دارد. تمرکز فعالیت های OCC هماهنگی عملیات های نظامی میباشد.

منبع: ISAF/SFA رهنمود کمی نیروی امنیتی آر. اس 3.1 صفحه 6-6
2014/1/7

قسمتیکه در جدول 3.9 نشان داده شده است، اولین گزارش MAAR ظرفیت اردوی ملی افغان و پولیس ملی افغان را در جریان سال 2015 ارزیابی نموده است.¹⁵¹ یک MAAR تمام هفت واحد اردوی ملی افغان و قول اردوی 111 را در یک گزارش واحد ارزیابی نموده است. یک گزارش دیگر MAAR تمام هفت مرکز هماهنگی عملیات- ساحوی (OCC-Rs) را در یک گزارش واحد ارزیابی نموده است. دو واحد دیگر اردوی ملی توسط یک گزارش جداگانه MAAR ارزیابی گردیده است. یک گزارش دیگر ارزیابی هفت پولیس امنیه افغانستان (AUP) را شامل است، و گزارش دیگر هفت زون سرحدی پولیس (ABP) را ارزیابی نموده است.¹⁵² پولیس نظم عامه افغانستان (ANCOP) دیگر ارزیابی نمیگردد. شش نوع ارزیابی برای اردوی ملی افغان و پولیس ملی افغان، و هفت نوع ارزیابی برای OCC-Rs به منظور بررسی و تقویت مؤثریت عملیات ها، وجود دارد. رهبری و مدیریت هر واحد نیروهای امنیتی ملی افغان به شمول اردوی ملی افغان، پولیس امنیه افغانستان، و زون سرحدی پولیس ارزیابی گردیده، و همچنان این ارزیابی در برگزیده بخش های فرماندهی و کنترل، پرسونل و آموزشها، و ثبات، را مورد ارزیابی قرار داده است.

واحد اردوی ملی ارزیابی های بیشتری را در قسمت ترکیب تسلیحات داشته است، در حالیکه AUP و ABP در مواردی چون ادغام با سایر واحد های نیروهای امنیتی ملی افغان، مورد ارزیابی قرار گرفته است. هفت بخش دیگر برای OCC-Rs عبارت از فرماندهی و کنترل نیروی امنیتی خاص افغان (intra-ANSF)، توانایی هماهنگی، شریک سازی اطلاعات، هماهنگی تدارکاتی و معلوماتی، ارتباطات، و فناوری معلوماتی میباشد.¹⁵³ نتایج ارزیابی های ذکر شده با نتایج RASR مشابهت دار: قادر بودن به شکل مؤثر، قادر بودن، قسماً قادر بودن، در انکشافات از بخش های اند که نظر به عدم حضور مشاورین بخش مربوطه مورد ارزیابی قرار نگرفته اند.¹⁵⁴

اولین گزارش 93% MAAR بخشهای نیروهای امنیتی ملی افغان را در چند دسته بندی مانند، توانا، کاملاً توانا، یا پایدار ارزیابی نموده است.¹⁵⁵ USFOR-A گزارش میدهد درحالیکه پیشرفت های هم صورت گرفته است، اما نیروهای امنیتی ملی افغان هنوز هم در زمینه های چون نگهداری، نصب و مدیریت وسایل با مشکلات مواجهه میکنند.¹⁵⁶ با این حال، با کم شدن نظارت نیروهای امریکایی و انتقال بین المللی، دقیق بودن ارزیابی هایکه توسط نیروی های امنیتی ملی افغان صورت میگیرد قابل اعتبار نمیباشد.

USFOR-A میگوید، که اردوی ملی افغان پیشرفت قابل ملاحظه را در قسمت شریک نمودن معلومات با OCC-Rs به دست آورده است.¹⁵⁷ قومندان USFOR-A جان اف کیم بل در یک جلسه کانگرس گفت، من به نیروهای افغان مشوره دادم که در این دوره سه ماه آنها هیچ عملیاتی که شامل حمایه هوایی نیروهای انتلاف باشد، را برنامه ریزی نه نمایند، اوگفت "زیرا طالبان نیز حمایه هوایی و زره پوش های ضد گلوله با خود ندارند، طالبان با خود توپ های D-30 ندارند، طالبان سلاح هاییکه شما با خود دارید را ندارند".¹⁵⁸ USFOR-A همچنان گزارش داده است که اردوی ملی هنوز هم در قسمت بیش بینی تأمین ضروریات و مطالبات، و پیگرد/کنترول مصارفاتی مشکلات دارد.¹⁵⁹ راپور USFOR-A مدیریت مؤثر پولیس ملی افغان در سطح بلند و دست آورد های مثبت در عملیات های یکپارچه با اردوی ملی افغان را نشان میدهد، ولی گفته میشود که پولیس با مشکلات چون نبود تجهیزات برای جمع آوری شواهد، و نا توانی انتقال شواهد به لابراتوار مواجهه میباشد. همچنان یکی از مشکلات دیگر پولیس که گزارش گردیده است و قابل نگرانی است عدم توانایی استفاده ارتباطات امن/مصون در جریان عملیتهای پولیس میباشد.¹⁶⁰ OCC-Rs مانند یک مقام هماهنگ کنند میان نیروهای امنیتی ملی افغان، مسؤلین ولایتی، و سایر مسؤلین دولتی اجرای وظیفه مینماید.¹⁶¹ واحد های

گزارش ارزیابی ماهوار نیروهای امنیتی ملی افغان، جنوری 2015 فراندهی ها در هفت منطقه جغرافیایی در هر طبقه مورد ارزیابی قرار گرفته است							
قول اردوی ملی افغان وفرماندهی بخش 111							
●	●	●	●	●	●	●	ارزیابی فرماندهی
●	●	●	●	●	●	●	رهبری
●	●	●	●	●	●	●	تسلیمات ترکیبی
●	●	●	●	●	●	●	فرماندهی و کنترل
●	●	●	●	●	●	●	پرسنل و آموزشها
●	●	●	●	●	●	●	ثبات یا پایداری
پولیس ملی افغان							
●	●	●	●	●	●	●	ارزیابی فرماندهی پولیس آمینه افغان
●	●	●	●	●	●	●	رهبری پولیس آمینه افغان
●	●	●	●	●	●	●	ادغام پولیس آمینه افغان
●	●	●	●	●	●	●	فرماندهی و کنترل پولیس آمینه افغان
●	●	●	●	●	●	●	پرسنل و آموزشها پولیس آمینه افغان
●	●	●	●	●	●	●	ثبات یا پایداری پولیس آمینه افغان
●	●	●	●	●	●	●	پولیس سرحدی افغان ارزیابی فرماندهی
●	●	●	●	●	●	●	پولیس سرحدی افغان رهبری
●	●	●	●	●	●	●	پولیس سرحدی افغان ثبات یا پایداری
●	●	●	●	●	●	●	پولیس سرحدی افغان فرماندهی و کنترل
●	●	●	●	●	●	●	پولیس سرحدی افغان پرسنل و آموزشها
●	●	●	●	●	●	●	پولیس سرحدی افغان ثبات یا پایداری
OCC-Rs							
●	●	●	●	●	●	●	ارزیابی فرماندهی
●	●	●	●	●	●	●	رهبری
●	●	●	●	●	●	●	فرماندهی و کنترل داخلی نیروهای امنیتی ملی افغان
●	●	●	●	●	●	●	توانمندی هماهنگی
●	●	●	●	●	●	●	به اشتراک گذاری معلومات کمپیوتری
●	●	●	●	●	●	●	هماهنگی لوژیستیک
●	●	●	●	●	●	●	تکنالوژی معلوماتی
راهنما							
●	●	●	●	●	●	●	حفظ کردن
●	●	●	●	●	●	●	کاملاً قادر بودن
●	●	●	●	●	●	●	نسبتاً قادر بودن
●	●	●	●	●	●	●	در حال بهبود
●	●	●	●	●	●	●	قادر بودن
●	●	●	●	●	●	●	ارزیابی ناشده

یادداشت: سلاحه خاص نظر به سری بودن مشخص نگردد. AUP = پولیس یونیفور ملی؛ ABP = پولیس سرحدی افغان OCC-R = مراکز منطقه ای هماهنگی عملیات؛ ICT = تکنالوژی معلوماتی و ارتباطات

منبع: USFOR-A، در جواب درخواست معلومات توسط اداره سیگار، 3/11/2015

نیروهای امنیتی ملی افغان از OCCC-Rs برای شریک سازی ارتباطات میان واحد های ساحوی و ولایتی OCC-R استفاده مینمایند. با آنهم، USFOR-A گزارش میدهد که حفظ و نگهداری تأسیسات و وسایل هنوز هم یک مشکل دوامدار برای رهبری OCC-R میباشد.¹⁶²

بازداشت شده گان نیروهای امنیتی ملی افغان

نظر به گزارش UNAMA یافته های آنها از مصاحبه با یک سوم از 790 تن بازداشت شده نشان میدهد که بازداشت شده گان شکنجه و یا بدرفتاری را در جریان دستگیری و یا در یکی از زندان های نیروهای امنیتی تجربه نموده اند. این در حالی است که تعداد واقعات حدود 14% کاهش را در مقایسه با گزارش ماه جنوری سال 2013 نشان میدهد، سازمان ملل متحد تأکید بر افزایش تلاش های افغانستان به منظور رعایت قوانین بین المللی نموده است. یافته های ملل متحد نشانه های عدم حساسدهی برای عاملان شکنجه و ادامه مصونیت مجازات کننده گان را شاهد بوده است. در جواب به گزارش سازمان ملل متحد، دولت وحدت ملی طرح یک پروگرام ملی به منظور از بین بردن شکنجه که شامل اصلاحات قوانین/مقرارت، اقدامات بازدارنده، و ارائه پروگرام های آموزشی جامع میباشد، را اعلان نمود.¹⁶³

ادامه پروگرام های سواد آموزی در وزارت دفاع و وزارت داخله

در این دوره سه ماهه، USFOR-A گزارش داده است که وزارت دفاع و وزارت داخله از پروگرام آموزش آموزگاران در تمام مراکز آموزش ساحوی مستفید میگرددند.¹⁶⁴ دو دسته بیرونی یعنی موسسات غیر انتفاعی نیز پروگرام های سواد آموزی را برای پولیس در ساحات ارائه مینمایند.¹⁶⁵ USFOR-A گزارش داده است که وزارت دفاع برای 15000 سرباز در 324 صنف در تمام ولایات کورس های سواد آموزی را براه انداخته است. این در حالی است که ظرفیت آموزگاران کمتر از آموزگاران قراردادی میباشد، وزارت دفاع و وزارت داخله در حال ایجاد منابع داخلی برای تطبیق پروگرام های سواد آموزی میباشدند. زمانیکه یک صنف سواد آموزی توسط قراردادی افغان تدویر میگردد، آموزگاران افغان منحیث دستیار آموزگار جهت بلند بردن ظرفیت شان سهم میگیرند.¹⁶⁶

ارزیابی وزارت دفاع و وزارت داخله

تمرکز RSM بالای آموزشها، مشاوره، و کمک نمودن وزارت دفاع و وزارت داخله در سطح وزارت، موسسات، و در سطح عملیاتی میباشد. با تمرکز به هفت ساحه، RSM یک چهارچوب همکاری نیروهای امنیتی را ایجاد نموده است تا به این وسیله تلاش های نیروهای افغان و نیروهای ائتلاف را به منظور ارتقاء دوامدار ظرفیت در وزارت ها تقویه بخشد.¹⁶⁷ ریاست کارکرد اساسی (EF) هشتم رهبری کارکردهای RSM به منظور شناخت راهکارها و ایجاد چهارچوب ارزیابی که بنام طرح عملیاتی و نقاط عطف (POAM) شناخته میشود، را به عهده دارد.¹⁶⁸ فرایند مربوطه کارکرد اساسی، نقاط عطف (MILESTONES)، و اقدامات مربوطه برای دفاتر وزارت و سایر دیپارتمنت ها در یک POAM جداگانه گنجانیده شده است.¹⁶⁹ هر مرحله میتواند دارای چندین نقاط عطف و هر نقطه دارای یک یا چندین طرز العمل باشد.

در این دوره سه ماهه، EF1، و ریاست RSM برای ارزیابی هر دو وزارت دفاع و وزارت داخله در بخش های پلان گذاری، برنامه ریزی، بودجه، و تطبیق پروگرام ها یک نقطه عطف دیگر را اضافه

وزارت داخله، نورالحق علومی



(EUPOL عکس از)

تائید 28 جنوری 2015

ملیت پشتون

قوم بارکزی

حزب سیاسی حزب متحد ملی

نامزد شده توسط رئیس اجرائیه عبدالله عبدالله

- تجارب
- عضو شورای ملی از ولایت کندهار،
 - رئیس کمیته دفاعی و والی کندهار (در زمان حکومت تحت حمایت شوروی)
 - قومندان عمومی قول اردوی دوم کندهار(در زمان حکومت تحت حمایت شوروی)

منبع: عکس افغان، نورالحق علومی، 2015/29/1؛ رویترز، بکس حقایق؛ نگاهی به نامزد های اصلی کابینه افغانستان 2015/12/1؛
والسنتریت ژورنال، افغانستان اعضای کابینه را اعلان نمود، 2015/15/1؛ گاردین، رئیس جمهور افغانستان نام های کابینه را سه ماه پس از تصدی مقام ریاست
جمهوری اعلان نمود، 2015/15/1

نموده است. به این طریق تعداد نقاط عطفی که به وسیله آن وزارت دفاع ارزیابی می‌گردد به 49 میرسد. وزارت داخله مطابق به 43 نقطه عطف/مابستون ارزیابی گردیده است.¹⁷⁰ یکی از مثال های عملکرد جامع، طرز العمل، و نقطه عطف می‌تواند ترتیب یک لستی از ضروریات من حیث حد وسط چهارچوب ساخت و روند بودجه برای وزارت دفاع باشد. نقطه عطف برای یک وزارت باید قادر به شناسایی ضروریات، پروگرام ها، و تمویل سه ساله مطابق به رهنمایی های راهبردی/استراتژیک باشد.¹⁷¹

هر ریاست EF از POAM به منظور ارزیابی توانایی واحدهای-اساسی تمام دفاتر یک وزارت استفاده مینماید.¹⁷² دفاتر در پنج مرحله قسمیکه در جدول 3.10 در صفحه پائین نشان داده شده است ارزیابی می‌گردد.¹⁷³ بعداً نتایج ارزیابی هر دفتر با هم یکجا می‌گردد تا ارزیابی عمومی یک دیپارتمنت به دست بیاید. نتایج ارزیابی تمام دیپارتمنت ها یکجا می‌گردد تا ارزیابی یک وزارت به شکل مکمل مشخص گردد.¹⁷⁴

نتیجه به دست آمده در حد پنج نشان دهنده آن است که سیستم ها توسط افغانها اداره میشود، فعال میباشد، و مؤثر میباشد. بلندترین شماره "توانایی ثبات" است و نشان دهنده آنست که یک وزارت میتواند بدون حمایت، مشوره و یا دخالت نیروهای ائتلاف یک ماموریت را اجرا نماید.¹⁷⁵ الی همین دوره سه ماهه، قسمیکه در جدول 3.10 نشان داده شده است، هیچ یکی از واحد های وزارت دفاع و وزارت داخله نتوانسته اند که شماره "توانایی ثبات" (که بلند ترین شماره میباشد) و یا "ثبات کامل" (که درجه دوم میباشد) را به دست بیاورند. در ارزیابی های قبلی، سنجش شماره نقطه عطف برای توانایی (CM) که کارکنان وزارت و کارمندان عمومی را مورد ارزیابی قرار داده بود (بدون در نظر گرفتن واحد اساسی EF)، تعداد زیاد دفاتر شماره بلند "مسقل" و یا "توانا با موجدیت نظارت" را به دست آورده بودند. برای معلومات بیشتر در باره سیستم نمره دهی واحد اساسی (EF) صفحه 97 گزارش سه ماهه ماه اکتوبر 2014 اداره سیگار به کانگرس امریکا را ببینید.¹⁷⁶

مطابق به ارزیابی فعلی، وضعیت انکشافی وزارت دفاع و وزارت داخله حداقل در مرحله "ابتکاری/ابتدایی" میباشد. وزارت دفاع توانسته است که فیصدی وضعیت انکشافی "قسماً توانا" خود را از 15%

پروژه خاص اداره سیگار:

در این دوره سه ماهه، اداره سیگار به فرماندهان USFOR-A و CSTC-A به منظور دریافت معلومات در مورد اینکه ماموریت قاطع چگونه پیشرفتها و تلاشهای خود را به منظور اطمینان از مؤثریت و ثبات نیروهای امنیتی ملی افغان و ادارات امنیتی افغان (ASI)، اندازه گیری مینماید، نامه نوشت. مطابق به کتاب رهنمای نیروهای امنیتی پشتیبانی قاطع، تلاش ها به منظور توسعه نیروهای امنیتی ملی افغان و ASI در هشت واحد اساسی (EF) تمرکز دارد. برای معلومات بیشتر بخش 2، صفحه 45 را ببینید.

ارزیابی وزارت با استفاده از روش ناتو، الی فیوری 2015

مجموع شماره گذاری	EF8: ارتباطات استر اتزیریک یا راهبردی	EF7: اطلاعاتی یا جاسوسی	EF6: سنتر اتزیری، پالیسی، برنامه ریزی، تأمینات مالی، و اجرای حکم اعدام	EF5: ثبات یا پایداری	EF4: تولید قوه	EF3: کارمندان غیر نظامی ادارات امنیتی افغان	EF2: شفافیت، پاسخگویی و نظارت	EF1: اجرای بوجه چند ساله	واحد اساسی (EF)	منظور آموزشها	
										درجه 5: ثبات توانایی و مؤثریت	درجه 0: غیر قابل قبول
0	0	0	0	0	0	0	0	0		درجه 5: ثبات توانایی و مؤثریت	ارزیابی وزارت دفاع
0	0	0	0	0	0	0	0	0		درجه 4: کاملاً توانا و مؤثر	
14	3	0	2	6	0	2	0	1		درجه 3: قسماً توانا و مؤثر	
28	3	5	2	7	5	1	2	3		درجه 2: تلاش (برای ارتقا)	
7	0	0	0	0	1	1	3	2		درجه 1: محدوده خاص/قابل قبول	
0	0	0	0	0	0	0	0	0		درجه 0: غیر قابل قبول	
49	6	5	4	13	6	4	5	6		EF Total	
0	0	0	0	0	0	0	0	0		درجه 5: ثبات توانایی و مؤثریت	ارزیابی وزارت داخله
0	0	0	0	0	0	0	0	0		درجه 4: کاملاً توانا و مؤثر	
12	0	0	4	6	1	0	0	1		درجه 3: قسماً توانا و مؤثر	
19	0	4	0	7	3	2	0	3		درجه 2: تلاش (برای ارتقا)	
12	3	0	0	0	1	2	4	2		درجه 1: محدوده خاص/قابل قبول	
0	0	0	0	0	0	0	0	0		درجه 0: غیر قابل قبول	
43	3	4	4	13	5	4	4	6		مجموع	

یادداشت: ارزیابی EF1 و EF2 از تاریخ 2015/1/3: EF2: 2015/26/2 EF5 و EF2: 2015/12/2 - EF4: 2015/17/2 - EF8: 2015/20/2. قابلیت نگهدارنده گی/مؤثریت: شرایط به شکل کامل به دست آمد. دادن مشاوره در صورت درخواست نیروهای امنیتی ملی افغان در صورتیکه فرصت و منابع کافی به دست رس میبود. کاملاً توانا/مؤثر: وضعیت انکشاف تقریباً به دست آمده است: نیرو های امنیتی ملی افغان کاملاً توانایی دارند ولی تا هنوز هم به توجه ضرورت دارند: در مسیر به دست آوردن هدف الی ختم ماموریت پشتیبانی قاطع: دادن مشوره ادامه خواهد یافت. قسماً توانا/مؤثر: شرایط توسعه در حال انجام. عناصر نیروهای امنیتی ملی افغان قسماً توانا/مؤثر. شرایط میتواند الی ختم ماموریت پشتیبانی قاطع به دست بیاید: مشاوره ادامه خواهد یافت. در حال انجام (در حال انکشاف): توانایی و اقدامات کامل نیست. غیر قابل قبول: وظایف انکشاف نیافته است (وضعیت) تعیین نگردیده است و یا تا حال موافقه نگردیده است.

منبع: USFOR-A، در جواب به درخواست معلومات توسط اداره سیگار، 2015/11/3

به 28.5% بلند ببرد. برای وزارت داخله، دربخش وضعیت انکشافی "قسماً توانا" فیصدی 27.9% را نشان میدهد، که یک رقم بلند نسبت به دوره سه ماهه قبلی که 10% بود، میباشد.¹⁷⁷ با ختم سال مالی 2016، نظر به پیش بینی RSM دست آورد های وزارت دفاع و وزارت داخله در بخش توانایی ثبات تقریباً 50% نقاط عطف (MILESTONS) شان خواهد بود. درضمن، آنها پیش بینی نموده اند که دست آورد های وزارت دفاع به شکل جمعی در قسمت توانایی ثبات 90%، و وزارت داخله میتواند الی 86% را به دست بیاورد.¹⁷⁸ واحد صحی یکی از بخش های است که به نظر نمیرسد بتواند به توانایی ثبات تا سال های متمادی نظر به نبود کدرهای مسلکی و آموزش دیده افغان در بخش های تخصصی صحی، برسد.¹⁷⁹

311 کارمند ایالات متحده و 111 تن دیگر مشاورین نیروهای ائتلاف برای وزارت دفاع و وزارت داخله خدمات مشاوره و یا نظارت را ارائه مینمایند.¹⁸⁰ نظر به گزارش CSTC-A تازمانیکه یک قرارداد دیگر در جریان سه ماه اول سال مالی 2016 عقد گردد، آنها سه قرارداد به قیمت 183.4 میلیون دلار موجود بخش آموزش و نظارت را در سال 2015 حفظ مینمایند.¹⁸¹ نیروهای ائتلاف ارزیابی نموده است که نیروی امنیتی ملی افغان در بخش های چون انکشاف مدیریت وزارت ها، لوژستیک/تدارکات، بخش های حرفه وی/تخصصی، مدیریت پروگرام ها، الی سال 2017 به حمایت و کمک ضرورت دارند.¹⁸²

پولیس محلی افغان

پولیس محلی افغان تحت اثر وزارت داخله و تابع امر پولیس امینه افغانستان (AUP) میباشد. اعضای پولیس ملی افغان که به نام باغبانان شناخته میشوند، توسط بزرگان قریه ویا توسط افرادی که قدرت محلی دارند انتخاب میشوند تا از حملات طالبان بر اجتماع و مردم خود دفاع نمایند، از تأسیسات نگهبانی نمایند، و عملیات های ضد هراس افگنی را انجام بدهند.¹⁸³ مطابق به گزارش واحد هماهنگی عملیات های خاص-افغانستان (NSOCC-A) ناتو، الی تاریخ 4 اپریل 2015 تعداد مجموعی پولیس محلی به 28376 تن میرسد.¹⁸⁴ این کمیت یک رقم نسبتاً پائین را بعد از 28 فیروزی نشان میدهد، در حالیکه تعداد پولیس محلی افغان در آن زمان به 28450 تن میرسد، که از جمله 4000 تن آنها کاملاً آموزش دیده بودند.¹⁸⁵ تعداد افراد آموزش دیده نظر به مشکلات چون تلفات در نبردها، کم شدن تشکیلات، و کناره گیری سربازان، کاهش پیدا نموده است.¹⁸⁶ هدف تعیین شده این بود تا 30000 کارمند در 29 ولایت، در 154 ولسوالی، و در 1320 پوسته امنیتی گماشته شوند.¹⁸⁷ مطابق به پیش بینی NSOCC-A، پولیس ملی در صورتیکه به حد تعیین شده خود برسد، مصارف سالانه آن بالغ بر 121 میلیون دلار میشود.¹⁸⁸ ایالات متحده به منظور حمایت از پولیس محلی مبلغ 469.7 میلیون دلار را الی 1 اپریل 2015 هزینه نموده است.¹⁸⁹ ایالات متحده برای پولیس محلی تجهیزاتی چون سلاح، ماشیندارها، موترهای غیرزرهی، موترسایکل ها، و دستگاه های مخابره مهیا نموده است.¹⁹⁰

مطابق به گزارش NSOCC-A، میزان حفظ کارمندان در پولیس محلی 93% میباشد. در جریان سال گذشته، NSOCC-A یک میزان پایین حفظ کارمند 1-2% در ماه، را گزارش نموده بود. در دوره سه ماهه قبلی سال 2014، 1.82% نیروهای پولیس محلی در جریان عملیات ها کشته ویا زخمی گردیدند، که این رقم 2.05% کاهش در مقایسه با همین موقع را در سال 2013 نشان میدهد.¹⁹¹ دولت افغانستان تا حال وضعیت/سرنوشت نهایی پولیس محلی و منابع تمویل آنرا مشخص نه نموده است.¹⁹² وزارت دفاع میگوید که تا حال پالیسی ایالات متحده در مورد تمویل بودجه پولیس محلی مشخص نگردیده است.¹⁹³ نظر به یک سروی انجام شده مستقل توسط NSOCC-A بر اساس معلومات داده شده توسط موسسه "Eureka Research and Evolution" از نتایج سروی انجام شده در ولسوالی هایکه که در آن پولیس محلی حضور دارد، نشاندهنده آنست که تعداد زیاد افغان هایکه شامل این سروی بوده اند، درک شان از نقش پولیس محلی در آوردن امنیت و ثبات در مناطق شان مثبت ارزیابی گردیده است.¹⁹⁴ این یافته ها در مطابقت به نتایج سروی انجام شده در مارچ 2014 میباشد که در آن برداشت عمومی مردم از نقش پولیس محلی در آوردن ثبات در مناطق به صورت عموم مثبت ارزیابی گردیده بود.¹⁹⁵ برای دیدن تفصیل نتایج سروی به صفحه 98 گزارش سه ماهه ماه جنوری 2015 اداره سیگار به کانگرس امریکا مراجعه نمایید.¹⁹⁶

تشکیل: لست کارمندان و وسایل مورد ضرورت میباشد که توسط وزارت دفاع و وزارت داخله استفاده میشود. این کلمه به دری "موسسه" معنی میدهد

منبع: GAO، امنیت افغانستان، 6/2008، GAO-08-661، صفحه 18

تفتیش توسط سیگار

در یک تفتیش در حال اجرا، سیگار در حال مرور پروگرام حمایت وزارت دفاع از پولیس محلی به منظور دست یابی پولیس محلی به اهداف امنیتی، نظارت از پرداخت معاشات، و پلان های آینده پولیس محلی، میباشد.

مرحله گذار نیروهای نظم عامه افغان منتظر اقدام ریاست

جمهوری

نیرو های محافظت عامه افغان (APPF)، یک تصدی خودکفا تحت اثر وزارت داخله میباشد، و به منظور ارائه خدمات امنیتی به شکل قراردادی در افغانستان بعد از لغو واحد های محافظتی خصوصی در سال 2013 در چوکات وزارت داخله تأسیس گردید.¹⁹⁷ باآنهم، USFOR-A گزارش داده است که نیرو های محافظت عامه خدمات محدود در قسمت محافظت از کاروان ها ارائه مینمایند. قبل از اینکه نیرو های محافظت عامه به شورای وزیران معرفی گردد، منتظر فرمان ریاست جمهوری میباشد.¹⁹⁸ به منظور دریافت توضیحات بیشتر در مورد آخرین پیشرفت ها در رابطه با تغییر ساختار ارائه خدمات امنیتی در سه بخش، به صفحه 88 گزارش سه ماهه اکتوبر 2014 اداره سیگار به کانگرس ایالات متحده مراجعه نمایید.¹⁹⁹

نیروی حفاظت از تأسیسات

به تاریخ 13 سپتمبر 2014، قومندان ISAF جنرال جان اف کیم بل و مشاور امنیت ملی افغانستان یادداشت تفاهم (MOU) را در مورد امنیت افغانستان و تأسیسات امنیتی ایالات متحده/ناتو به امضاء رسانیدند. بر اساس این یادداشت تفاهم، وزارت دفاع یک واحد را به نام نیروی محافظت تأسیسات (FPF) که دارای تشکیلات 5030 نفری میباشد، را به منظور ارائه خدمات امنیتی برای تأمین امنیت تأسیسات/بیز های از قبل پلان شده که قرار است تحویل وزارت دفاع گردد، ایجاد مینماید.²⁰⁰ نیروی محافظت تأسیسات (FPF) تحت اثر وزارت داخله بوده، ولی بخشی از اردوی ملی نمیشد. USFOR-A بودجه مورد نیاز نیروی محافظت تأسیسات را برای یک سال که بالغ بر 13.7 میلیون دالر میگردد، تدارک میبیند، با در نظر داشت احتمال تمویل مصارف آن برای یک سال دیگر.²⁰¹ بر اساس این یادداشت تفاهم، وزارت دفاع CSTC-A را اجازه میدهد تا "اسناد های مالی را تقنین نماید" و اینکه "بودجه متذکره توسط تمام ادارات مربوطه دولت ایالات متحده به شمول CSTC-A و U.S.Forces-Afghanistan قابل تقنین و نظارت میباشد".²⁰² همچنان یادداشت تفاهم برای U.S/NATO صلاحیت میدهد تا در تأسیسات و اگذار شده به نیروی محافظت افغان از قراردادی های وابسته به NATO/US کار بگیرند.²⁰³

اردوی ملی افغان

الی تاریخ 31 مارچ 2015 ایالات متحده امریکا مبلغ 35.5 بلیون دالر را تخصیص و مبلغ 34.4 بلیون دالر را از بودجه ASF در منظور ایجاد، آموزش، تجهیز، و تقویت اردوی ملی هزینه نموده است.²⁰⁴

تعداد نیرو های اردوی ملی افغان اندکی کم گردیده است.

به اساس گزارش RSM الی تاریخ 20 فیروری 2015 کمیت تمام نیرو های اردوی ملی به شمول AAF و کارمندان ملکی به 174120 تن میرسید.²⁰⁵ این یک افزایش 4917 تن کارمند اردوی ملی را از دوره سه ماهه قبلی نشان میدهد، در حالیکه نظر به آخرین ارقام در ماه نویمبر 2014 کمیت نیرو های اردوی ملی 169203 تن گزارش گردیده بود، به اینگونه این یک روند کاهش نیرو را از فیروری 2014

تفتیش اداره سیگار

یافته های یک تفتیش سیگار که در این دوره سه ماهه نشر گردیده است نشان میدهد که اطمینان و مؤثریت پرسونل اردوی ملی و معلوماتیکه در باره حواله جات به دست آمده است هیچ تضمینی وجود ندارد که اعتبار این معلومات را ثابت نماید، زیرا نظارت و بررسی ها ضعیف بوده و هم سیستم های کمپیوتری دارای ضعف بوده و یکپارچه گی کامل را ندارد. بخش 2 صفحه 23 را ببینید.

نشان میدهد. ²⁰⁶ USFOR-A گزارش داده است که وزارت دفاع معلومات کارمندان اردوی ملی را با آنها شریک نموده است. تا زمانیکه افغانستان سیستم معلوماتی منابع بشری خود را فعال و معلومات را داخل آن سیستم مینماید، RSM قادر نخواهد بود که معلومات در مورد کمیت کارمندان وزارت دفاع را تأیید نماید. ²⁰⁷ حتی پس از آنهم اداره سیگار به این باور است که بعید به نظر میرسد که RSM منابع و کارمندان کافی برای تحلیل راپور های که توسط سیستم جدید افغانی ارائه میگردد، را داشته باشد. در این دوره سه ماهه یک مقدار معلومات در باره کمیت نیروهای اردوی ملی سری نگهداشته شده است. اداره سیگار یک ضمیمه محرم/سری را در این رابطه برای کانگرس امریکا شامل این گزارش خواهد نمود.

کاهش نیروهای اردوی ملی

در گزارش سه ماهه قبلی اداره سیگار در باره کاهش نیروهای اردوی ملی ابراز نگرانی نموده بود. در جریان ماه سپتمبر 2013 و ماه اگست 2014 اضافه تر از 36000 تن از پرسونل اردوی ملی از وظایف شان کنار رفته بودند. ²⁰⁸ که حد اوسط 3000 تن در یک ماه میباشد. در این دوره سه ماهه 2225 تن از نیروهای اردوی ملی از وظایف شان کنار رفته اند. ²⁰⁹ اما USFOR-A گزارش داده است که موج جدید از فارغان اردوی ملی در ماه اپریل 2015 سبب جذب حدود 5000 تن نیروی جدید در صفوف اردوی ملی خواهد گردید. ²¹⁰

در این دوره سه ماهه، تفصیل کمیت اردوی ملی به شکل سری باقی مانده است. اداره سیگار در این باره یک ضمیمه سری دیگر را شامل این گزارش خواهد نمود.

ثبات یا پایه داری اردوی ملی افغان

الی 31 مارچ 2015 ایالات متحده امریکا مبلغ 14.3 بلیون دالر را تخصیص و مبلغ 14.0 بلیون دالر را از طریق ASFF به منظور تقویت اردوی ملی افغان به مصرف رسانیده است. ²¹¹ مقدار بیشتر هزینه های تقویتی ASFF صرف معاشات و پرداخت سایر امتیازات گردیده، موارد دیگر مصارف شامل تهیه مهمات و خریداری روغنیا/سوخت میباشد. بودجه برای تهیه مواد غذایی در 21 دسمبر 2013 زمانی توقف گردید که CSTC-A مشکوک به فساد گسترده توسط مقامات وزارت دفاع گردید. ²¹²

کانگرس ایالات متحده بودجه مورد نیاز برای ASFF را به منظور آموزشها، تهیه وسایل، تقویت، و تمویل نیروهای امنیتی ملی افغان به شمول فراهم نمودن بودجه برای ترمیم تأسیسات و ساختمانها، را اختصاص داده است. وزارت دفاع صلاحیت دارد تا با استفاده از بودجه ASFF به شکل مستقیم (مصرف بودجه از مجرای دولت) برای دولت افغانستان بودجه فراهم نماید. ²¹³ برای اطمینان از مصرف بودجه تمویل شده توسط ایالات متحده قسمیکه در نظر گرفته شده است، CSTC-A، وزارت دفاع، و وزارت مالیه یک تعهد نامه مالی دوطرفه به امضاء رسانیده اند. ²¹⁴ تعهد نامه مالی وزارت دفاع را مستلزم ساخته است تا اسناد مصارف سوخت و انتقال مواد سوختی برای سال مالی 1394 را آماده نماید. CSTC-A مستلزم است تا سهمیه مواد سوختی ماه آینده را بر اساس اسناد و مدارک کافی مواد سوختی آماده نماید. در صورتیکه در کیفیت اسناد ارائه شده بهبود رونما نگردد، تفتیش مورد نیاز و اقدامات اصلاحی در مدت زمان تعیین شده صورت نگیرد، کاهش بیشتر در تخصیص سوخت رونما خواهد گردید. ²¹⁵ برای معلومات بیشتر در باره رسیدگی مصرف مواد سوختی، صفحه 135-136 این گزارش را ببینید.

تفتیش سیگار

یک تفتیش سیگار در این دوره سه ماهه بالای بخش های وزارت دفاع چون تدارکات، حفظ و مراقبت، نظارت از تهیه لباس ها و خریداری وسایلی که توسط نیروهای امنیتی ملی افغان صورت میگردد، تمرکز نموده است. برای معلومات بیشتر بخش دوم صفحه 28 را ببینید.

معاشات و امتیازات اردوی ملی

الی 31 مارچ 2015، CSTC-A گزارش داده است که ایالات متحده مبلغ 2.6 بلیون دالر را از سال مالی 2009 تا حال به منظور تأمین معاشات، تهیه غذا، و مشوقهای نقدی اردوی ملی از طریق ASFF هزینه نموده است. ²¹⁶ همچنان CSTC-A مجموع بودجه یک ساله مورد نیاز اردوی ملی را که شامل

معاشات، مشوق های نقدی، و پرداخت های اضافی/حق الامتیاز میباشد، بالغ بر 710.4 ملیون دالر تخمین نموده است. CSTC-A میگوید که بودجه مورد نیاز در یک سال مبلغ حداکثر 741.7 ملیون دالر و حداقل 613.6 ملیون دالر است که حد اوسط آن بالغ بر 690 ملیون دالر در سال میگردد، و این مبلغ برای پنج سال آینده مورد نیاز است.²¹⁷

مشوقها نقدی به منظور نگهداشت کیفیت سربازان و منصوبین قوای هوای استفاده میگردد. پرسونل اردوی ملی بر علاوه معاشات شان مستحق امتیازات مالی مختلف میباشند. مانند امتیازات وظیفوی (مصارف سفرهای هوایی، طبابت، انجینیری/خنثی سازی مواد انفجاری)، امتیازات خطر، و امتیازات برای ادامه هر دوره خدمت سه ساله در صفوف اردوی ملی.²¹⁸

CSTC-A یادداشت نموده است که اردوی ملی بالای بودجه داده شده بدون کدام شرط یا موانع 100% صلاحیت دارد.²¹⁹ به منظور تشویق وزارت دفاع برای استفاده از سیستم پرداخت الکترونیک، از شروع ماه جولای 2015، CSTC-A در نظر دارد تا بودجه مورد ضرورت آن بخش های داخل تشکیل که معاشات شان از طریق سیستم الکترونیک پرداخت گردیده است، را به شکل مکمل یا 100% تمویل نماید. و 80% ضروریات بخش های دیگر که شامل سیستم پرداخت الکترونیک نمیشوند، تمویل خواهد گردید.²²⁰ بر علاوه، از 1 جون 2015 معلومات تمام پرسونل اردوی ملی باید داخل سیستم معلوماتی منابع بشری گردد و تمام پرسونل باید شامل بست های تشکیلاتی باشند.²²¹

تجهیزات و انتقالات اردوی ملی

الی 31 مارچ 2015 ایالات متحده از طریق ASFF مبلغ 11.7 بیلین دالر را تعهد و مبلغ 11.6 بیلین دالر را برای تهیه وسایل و انتقالات اردوی ملی به مصرف رسانیده است.²²² مقدار زیاد این مبلغ صرف خرید موتز، هواپیما، وسایل ارتباطی، سلاح، و وسایل مربوطه گردیده است. قسمیکه در جدول 3.11 نشان داده شده است، تقریباً 50% بودجه در این بخش مربوط وسایط، انتقالات و وسایل مربوطه آنها میباشد.²²³

بخاطریکه CSTC-A فرم جدید را در گزارش سه ماهه قبلی خود استفاده نموده بود، اداره سیگار نتوانست گزارش مقایسه وی سه ماهه را نشر نماید. در این دوره سه ماهه، CSTC-A از افزایش

جدول 3.11

مصارف وسایل اردوی ملی از بودجه تمویل شده ایالات متحده امریکا			
نوعیت وسایل	خریداری شده	خریداری و تسلیم داده شده به اردوی ملی	بقیه که باید خریداری گردد
اسلحه	\$613,581,608	\$522,336,282	\$1,700,000
عراده جات	5,405,890,683	4,767,803,280	TBD
ارتباطات	709,157,101	688,157,101	TBD
هواپیما	1,091,376,104	649,861,508	441,514,596
مهمات	1,699,431,299	1,563,013,160	TBD
خدمات انتقالاتی	40,000,000	13,459,569	26,540,431
مواد منفجره	330,656,219	296,489,871	2,700,000
سایر مصارف	883,546,190	773,658,682	1,005,377
مجموع	\$10,773,639,204	\$9,274,779,453	\$473,460,404

یادداشت: Couter-IED = وسایل ضد مواد منفجره، TBD = که باید مشخص گردد؛ مقدار هزینه بسته گی به میزان مقدار تخریب و یا صدمه تجهیزات که برای تعویض است، دارد

منبع: CSTC-A، در جواب درخواست اداره سیگار برای معلومات، 3/24/2015

تفتیش اداره سیگار

یک تفتیش اداره سیگار پروگرام ترمیم و حفظ و مراقبت تجهیزات اردوی ملی افغان که توسط وزارت دفاع صورت میگرد، را مرور مینماید (A-TEMP). اداره سیگار مشخصاً در نظر دارد تا معلوم نماید که، (1) تا کدام حد پروگرام ترمیم و حفظ و مراقبت تجهیزات اردوی ملی افغان اهداف تعیین شده را به دست آورده، و (2) آیا مقررات/شرایط کلیدی قرارداد پروگرام ترمیم حفظ و مراقبت تجهیزات اردوی ملی افغان به دست آمده است.

بازرسی اداره سیگار

در یک گزارش بازرسی منتشر شده در این دوره سه ماهه، اداره سیگار یک پروژه ساختمان کشتارگاه اردوی ملی افغان را که بعد از مصرف 1.25 ملیون دالر فسخ گردیده است، مرور نموده است. برای معلومات بیشتر بخش 2 صفحه 39 را ببینید.

جدول 3.12

مجموع تجهیزات خریداری شده اردوی ملی افغان توسط ایالات متحده (به میلیون دلار)				
سپتمبر 2013	تسلیحات	عراده جات	ارتباطات	مجموع
447.2	\$3,955.0	\$609.3	\$5,011.5	
دسامبر 2013	439.2	4,385.8	612.2	5,437.2
مارچ 2014	461.2	4,385.8	670.3	5,517.3
جون 2014	461.2	4,385.8	670.3	5,517.3
سپتمبر 2014	522.3	4,638.9	688.2	5,849.4
دسامبر 2014	537.8	4,767.8	688.2	5,993.8
مارچ 2015	613.6	5,405.9	709.2	6,728.7

منبع: CSTCA، در جواب به درخواست معلومات توسط اداره سيگار، 10/1/2013، 12/30/2013، 3/31/2014، 3/31/2014، 7/1/2014، 3/24/2015، 2/6/2015، 9/29/2014

نوعیت وسایل گزارش داده است، و ارقام گزارش قبلی را اصلاح نموده است.²²⁴ جدول 3.12 نشان دهنده یک ازدیاد 879.3 میلیون دالری در سه قلم وسایل گزارش شده از ماه سپتمبر 2014 میباشد.²²⁵ CSTC-A گزارش داده است که بیشتر از 426000 قبضه اسلحه، 104000 قطعه وسایل ارتباطات، و 56000 عراده موتر برای اردوی ملی افغان خریداری گردیده است.²²⁶ بخش دیگر وسایلی چون البسه، مانند یونیفورم و وسایل شخصی میباشد.

CSTC-A کانگرس را گوشزد نمود که صلاحیت خریداری وسایل اردوی ملی افغان نظر به قانون صلاحیت های دفاع ملی سال مالی 2014 (NDAA) برای وزارت دفاع داده خواهد شد. جدول 3.13 معلومات بیشتر را در باره این انتقال صلاحیت ارائه مینماید.

USFOR-A رهبری یک گروه از متخصصین موتر را در وزارت دفاع به عهده دارد، آنها وظیفه دارند تا مشکلات تدارکات را قبل از اقدام به عمل شناسایی نمایند. در این دوره سه ماهه این گروه یک تفاوت دیگر را شناسایی و حل نمودند:²²⁷

- انکشاف نیاز های قرارداد به منظور تهیه آموزش ها در رابطه به مدیریت حفظ و مراقبت در تمام مراکز حفظ و مراقبت. اردوی ملی
- تشکیل بست های مدیریتی را به خاطر کمبود پرسونل به تصویب رسانیده است. RSM EF5 در حال طرح یک پروگرام آموزش مدیریت حفظ و مراقبت میباشد، که استخدام فارغ تحصیلات پوهنتون ها، آموزش آنها در بخش های تهیه و
- تدارکات، سیستم های کمپوتری، و گماشتن آنها در بخش های حساس تدارکاتی، را شامل میباشد. تعهد نامه مالی که بودجه مورد نیاز را برای سال مالی 1394 فراهم مینماید، وزارت دفاع را مستلزم نموده است که نوعیت و مقدار موترها/عراده جات مورد نیاز خود را قبل از اینکه CSTC-A بودجه اضافی برای وسایط را تمویل نماید، مشخص بسازد. تا از حفظ و مراقبت آنها به شیوه های معیاری اطمینان حاصل گردد، و اطمینان حاصل شود که وسایط مربوطه مطابق به ضروریات مورد استفاده قرار گرفته است.²²⁸

زیربنا های اردوی ملی

الی 31 مارچ 2014 ایالات متحده مبلغ 6.2 بلیون دالر را تعهد و مبلغ 5.6 بلیون دالر ASFF را بالای زیربناهای اردوی ملی به مصرف رسانیده است.²²⁹

جدول 3.13

بودجه انتقال شده تجهیزات ASFF (به میلیون دالر)		
استفاده شده/ در ستاک وزارت دفاع	مستعمل	در ستاک وزارت دفاع
عراده جات	\$7.9	\$5.4
محافظ پرسنل	9.0	
HMMWVs	2.9	
هوایما	136.0	3.1
تجهیزات دفتری		1.7
کرن /لقترک	1.1	
تانکرهای آب	0.2	
زره بدنی		0.3
تسلیحات		1.1
سیستم موقعیت یاب جهانی و عینک های شب بین		0.1
مجموع	\$157.1	\$11.7

یادداشت: ارقام دالر به شکل کامل نشان داده شده است (یعنی بدون اعشاری متوالی). در حال حاضر هوایمای C-208S جاگزین مناسب برای آموزشها تبدیل گردیده است، و در نتیجه باعث انتقال 6 هوایمای C-182 در ستاک وزارت دفاع گردید. محافظ پرسنل یک وسیله محافظتی میباشد که بالای HMMWV ویا دیگر عراده جات جایجا گردیده و برای سرباز اجازه میدهد تا از دریچه بام عراده با فراهم نمودن یک مقدار محافظت ایستاده شود. HMMWV = با تحرک بالا، یک عراده چند منظوره: GPS/NVG = سیستم موقعیت یاب جهانی و عینک های شب بین.

منبع: CSTCA، در جواب درخواست معلومات توسط اداره سيگار، 1/14/2015، 1/14/2015 و RSM: 3/24/2015 در جواب درخواست اداره سيگار برای وضاحت، OSD/P: 2/3/2015، در جواب درخواست معلومات توسط اداره سيگار، 3/27/2015

نظر به گزارش CSTC-A، در آن زمان، ایالات متحده 357 پروژه ساختمانی را (به ارزش 4.8 میلیارد دلار) تکمیل نموده، و 24 پروژه ساختمانی در حال اجرا (به ارزش 512 میلیون دلار)، و دو پروژه دیگر تحت پلان (به ارزش 81 میلیون دلار) داشته است.²³⁰

بزرگترین پروژه های ساختمانی اردوی ملی در این دوره سه ماهه یعنی آخرین دوره سه ماهه این سال، پروژه اعمار قسمت دوم پل قول اردوی 201 کنر (به قیمت 115.7 میلیون دلار)، پل دومی قول اردوی 215 در نیمروز (به قیمت 78.7 میلیون دلار)، و اعمار فاز/بخش سوم قرارگاه وزارت دفاع (قیمت 58.6 میلیون دلار) میباشد. توقع می رود تا تمام این پروژه ها الی ختم ماه تابستان تکمیل گردد.²³¹ در ضمن، در این دوره سه ماهه یک پروژه به قیمت 7 میلیون دلار عقد قرارداد گردید، و 14 پروژه دیگر به قیمت مجموعی 156.3 میلیون دلار، به شمول پروژه بخش دوم قول اردوی 209 کنندز (به قیمت 25.8 میلیون دلار) تکمیل گردید.²³² CSTC-A گزارش داد که یک تعمیر به نیروهای امنیتی ملی افغان در ماه دسامبر تسلیم گردیده است. تسلیم دهی 19 تأسیسات دیگر وابسته به آمادگی کارمندان نیروهای امنیتی ملی افغان برای گرفتن آموزشها و توانائی استفاده مؤثر از تأسیسات میباشد.²³³

مطابق به گزارشات CSTC-A، طرح عملیاتی و حفظ مراقبت (O&M)، تقویت، بازنگری، و مصارف کوچک ساختمانی برای پروژه های ساختمانی اردوی ملی افغان در سال مالی 2015 تا سال مالی 2019 بالغ بر 168 میلیون دلار در هر سال میگردد، که مجموع آن مبلغ 840 میلیون دلار میشود. اردوی ملی افغان 3100 پست را ایجاد نموده است تا حفظ و مراقبت این تأسیسات را انجام بدهند.²³⁴ تعهد نامه مالی 1394 دولت افغانستان را مستلزم نموده است تا پلان انتقال و نگهداری تأسیسات که شامل پلان امنیت ساختمانها میباشد، را الی ختم سال 2015 برای CSTC-A تسلیم نماید.²³⁵

عملیات ها و آموزش های اردوی ملی افغان و وزارت دفاع

الی تاریخ 31 مارچ 2015 ایالات متحده امریکا مبلغ 3.3 میلیارد دلار ASSF را برای راه اندازی عملیات ها و آموزش های اردوی ملی افغان و وزارت دفاع به مصرف رسانیده است.²³⁶ CSTC-A از راه اندازی 18 پروگرام آموزشی تخصصی که توسط ایالات متحده تمویل گردیده است گزارش داده است.²³⁷ در ضمن، USFOR-A از دو قرار داد آموزش، مشاوره و همکاری با اردوی ملی افغان در رابطه به آموزش و تدریس فرماندهی در پوهنتون دفاع ملی مارشال فهیم گزارش داده است، که RSM را مستلزم میسازد تا مشاهدات خود از کارکرد قرار دادی را به شکل ماهوار گزارش دهد.²³⁸ قرار داد تمویل شده توسط ایالات متحده شامل آموزش عملیات های خاص، مقابله با دستگاه های مواد انفجاری و خنثی سازی مواد منفجره، و آموزش های اطلاعاتی میباشد.²³⁹

نیروی هوایی افغان و ماموریت خاص پرواز

ایالات متحده امریکا به مقدار قابل ملاحظه بالای نیرو هوایی افغان (AAF) سرمایه گذاری نموده است. بین سال مالی 2010 و سال مالی 2015 ایالات متحده بیشتر از 6.8 میلیارد دلار برای حمایت، و ارتقاء ظرفیت 7800 تن کارمندان نیروی هوایی افغان، ازن جمله مبلغ بیشتر از 3.3 میلیارد دلار را برای خریداری وسایل و طیارات، پرداخت نموده است.²⁴⁰ بر علاوه، وزارت دفاع مبلغ اضافه تر از 548 میلیون دلار دیگر را برای سال مالی 2016 برای نیروی هوایی افغان تقاضا نموده است، که مبلغ 22 میلیون دلار آن برای وسایل و طیارات میباشد. با آنهم، مقدار بیشتر بودجه تقاضا شده برای تقویه نیروها و آموزش ها در نظر گرفته شده است.²⁴¹

بازرسی اداره سیگار

سیگار یک بازرسی در حال اجرا از یک ساختمان در مقر فرماندهی وزارت دفاع که توسط ایالات متحده تمویل گردیده است، میباشد. منظور این تفتیش مشخص ساختن این که آیا این ساختمان مطابق به الزامات قرارداد تکمیل گردیده است، و اینکه آیا هر کدام بخش ساختمان مقر فرماندهی که اشغال گردیده است، آیا به قسم شاید و باید آن استفاده و مراقبت گردیده است یاخیر.

تفتیش اداره سیگار

در یک تفتیش مالی تکمیل شده در این دوره سه ماهه، اداره سیگار نبود اسناد کافی در یک قرارداد آموزش ضد هراس افگنی و اطلاعاتی را به قیمت 134.6 میلیون دلار و هزینه های سوال برانگیز دیگر و سایر یافتهها، را دریافته است. برای معلومات بیشتر، بخش 2، صفحه 33 را ببینید.



هوایمای A-29 SUPER Tucano در خط پرواز در میدان هوایی مودی، جورجیا، ایالات متحده آمریکا (تصویر از اداره سیگار توسط نیکی هیون)

بر اساس معلومات CSTC-A در این دوره سه ماهه، نیروی هوایی افغان ضرورت به 136 فروند هوایمای دارد که باید شامل نیروی هوایی گردد.²⁴²

- چرخ بال های ترابری Mi-17
- هوایمهای سبک ترابری C-208
- چرخ بال های MD-530
- چرخ بال های محاربوی Mi-35
- هوایمهای ترابری متوسط C-130H
- هوایمهای محاربوی A-29 Super Tucanos

در ماه گذشته اولین چرخ بال های MD-530 برای نیروهای هوایی افغان تحویل داده شد.²⁴³ در دوره سه ماهه اخیر سال 2015، مرحله اول واگذاری 20 فروند هوایمهای سبک محاربوی و ضد جاسوسی A-29 Super Tucanos، حمایه نزدیک هوایی، و دستگاہ راه دار/شناسائی هوایی برای افغانستان صورت خواهد گرفت.²⁴⁴ در نظر است تا این هوایمها جاگزین چرخ بال های محاربوی Mi-35 کهنه گردند.²⁴⁵

RSM گزارش داده است که با نیروی هوایی افغان در زمینه های آموزش، مشاوره، و همکاری با قومندانی هوایی (TAAC-Air) کار مینماید تا زمینه رشد انجینیران پرواز و مهمات را از طریق آموزش ها در داخل کشور مهیا نماید. یک تعداد زیاد پیلوتان در حال سپری نمودن آموزش های شان میباشند. نظر به گزارشات TAAC-Air توقع میرود که تعداد کافی از پیلوتان در سال 2016 و 2017 به نیروهای هوایی افغان بپیوندند.²⁴⁶

بر اساس گزارشات TAAC-Air، توقع میرود که نیروی هوایی افغان بتواند به توانایی کامل انجام ماموریت های هوایی الی اوایل سال 2016، و بتوانند به توانایی کامل انجام عملیات های محاربوی الی اوایل سال 2017 برسند.²⁴⁷ هوایمهای C-130 قابلیت جدید را به میان میآورد، با آنهم نیروی هوایی افغان به وقت نیاز دارد تا بتواند به ظرفیت کامل هوایی برسد.²⁴⁸ توقع نمیرود که نیروی هوایی افغان به

ظرفیت کامل جهت حفظ و مراقبت الی ختم سال 2023 برسند. تا زمانیکه ظرفیت نیرو های هوای افغان برای هر نوع از هواپیما به وجود بیاید، این نیرو ها وابسته به حمایتی قراردادی های لوژستیک برای اکثریت کار های حفاظتی، خواهند بود.²⁴⁹

در جریان سه سال گذشته ظرفیت نیروی هوایی افغان در قسمت عملیات ها جهت انتقال مجروحین (CASEVAC) به شکل پیوسته افزایش یافته است. با خروج نیرو های ائتلاف، عملیات های CASEVAC نیروی هوایی افغان تا 45% نظر به سال گذشته افزایش یافته است.²⁵⁰ حدود 140 تن از کارمندان صحتی هوایی اردوی ملی افغان، و نیروی هوایی افغان توسط نیرو های ائتلاف در رابطه به روش های CASEVAC ظرفیت و توانایی شان بلند رفته است.²⁵¹ نیروی ضربت نهم اعزامی هوا فضایی ایالات متحده-افغانستان (AETF-A) ارزیابی نموده است، در صورتیکه نیروی هوایی افغان از هواپیماهای C-208 در میدان های هوایی انکشاف نیافته استفاده اعظمی نماید، و نیروهای امنیتی ملی افغان همگامی تطبیق عملیات ها، اولویت بندی، و دستورات منظم و نظارت از عملیات ها را داشته باشند، این نیرو ها میتواند فعالیت های CASEVAC کافی را انجام بدهند.²⁵²

ر هیبران وزارت دفاع و وزارت داخله و ریاست امنیت ملی امتیاز هوایی SMW را به تاریخ 14 ماه می 2014 به امضاء رسانیدند، که در طرح ایجاد یک مرکز نظارت، هماهنگی و قومندانی مشترک (JCCC) را به منظور فراهم نمودن اولویت ها برای عملیات های SMW در بردارد. نیروهای عملیاتی خاص هر دو وزارت یعنی وزارت دفاع و وزارت داخله یک کارمند ارتباطی در JCCC خواهند داشت. نیروی هوایی افغان خدماتی چون کارمند، استخدام، و سایر امورات اداری (نه عملیاتی) را به SMW فراهم خواهد نمود. قومندان SMW به منظور بحث روی عملیات های باقی مانده، زمان بندی عملیات ها، و اولویت ها، جلسات هفته وار با رهبران واحد عملیات های خاص خواهد داشت.²⁵³ در جریان سال مالی 2015، طی دو عملیات از شش یورش به منظور محو مواد مخدر، و طی 68 عملیات دیگر از 115 یورش به منظور مبارزه با تروریسم حمایتی هوایی صورت گرفته است.²⁵⁴ مشاور امنیت ملی افغان فعلاً پیشنهادی/پروپوزل را مرور مینماید که طی آن SMW به وزارت دفاع و آگزار میگردد.²⁵⁵

ایالات متحده از بودجه بازسازی مبلغ 1.75 بیلیون دلاری را برای SMW، و مبلغ 920 میلیون دلاری را برای خرید هواپیما و وسایل تعهد نموده است.²⁵⁶ SMW به تمویل بودجه توسط نیروهای ائتلاف برای تمام مصارف خود الی سال 2020 نیاز دارد.²⁵⁷ NSOCC-A گزارش میدهد که، SMW متشکل از 450 عضو است، که 224 تن آنها مربوط وزارت داخله و 226 تن آنها مربوط وزارت دفاع میباشد. در میان اعضای SMW پانزده تن آنها خدمه های پرواز لایق و شایسته هستند، یعنی نزدیک به هدف تعیین شده برای سال 2015.²⁵⁸ هواپیماهای SMW متشکل از چرخبال های Mi-17 و هواپیماهای مسافربری PC-12 میباشد.²⁵⁹

مطابق به معلومات داده شده توسط NSOCC-A، انتظار میرود که حمایت و پشتیبانی توسط قرارداد ها برای حفظ و مراقبت و خدمات لوژستیک الی سال 2020 ضرورت باشد.²⁶⁰ در حال حاضر افغان ها حدود 10% ترمیمات پلان شده را برای چرخبال های Mi-17 فراهم مینمایند. حدود 60 ماه نیاز است تا یک میخانیک Mi-17 یا PC-12 آموزش داده شود.²⁶¹

در این دوره سه ماهه، مقدار زیاد معلومات در باره نیروی هوایی افغان و SMW به شکل سری باقی مانده است. اداره سیگار این موارد را طی یک گزارش سری ضمیمه این گزارش خواهد نمود.

پولیس ملی افغان

الی 31 مارچ 2015 ایالات متحده امریکا به منظور تجهیز، آموزش، و تقویه پولیس ملی مبلغ 17.2 بیلیون دلاری تعهد، و مبلغ 16.8 بیلیون دلاری از طریق ASFF به مصرف رسانیده است.²⁶²

پروگرام خاص اداره سیگار

در 12 فبروری 2015 اداره سیگار یک دیدار به منظور حقیقت یابی از پروگرام آموزشی هواپیما سبک حمایتی وی A-29، در پایگاه هوایی مودی جورجیا داشت. این دیدار به منظور پیگیری سوالنامه پروگرام خاص که در دوره سه ماهه قبلی صادر گردیده بود، انجام شد.

گزارش در مورد تغییرات در کمیت پولیس ملی افغان

در این دوره سه ماهه، USFOR-A گزارش داده است که مجموع کمیت نیرو های پولیس ملی افغان به 154685 تن میرسد، که کاهش 1745 تن را از دوره سه ماهه قبلی نشان میدهد. قسمیکه در جدول 3.14 نشان داده شده است.²⁶³

بآنهم، یک تغییر دیگر در قسمت چگونه گی نوعیت شمارش تعداد نیرو ها همچنان سوال برانگیز است. در دوره سه ماهه قبلی، تعداد پرسونل گزارش داده شده AUP با تعداد پرسونل موجود مطابقت نداشت، در حالیکه پرسونل ترافیک، آتش نشانی-نجات دوبار گزارش شده بودند. در این دوره سه ماهه، هیچ گزارشی در مورد کارمندان توظیف شده در مقر وزارت داخله داده نه شده است. اما، تعداد پرسونل AUP به تعداد 11854 تن از دیاد گردیده است. در گذشته کارمندان مقر وزارت داخله بعضی وقت در جمع کارمندان AUP محاسبه میگردد.²⁶⁴ در این دوره سه ماهه، تعداد پرسونل گزارش شده پولیس ملی با مجموع عمومی کمیت ارانه شده تطابقت ندارد. در بخش توضیحات USFOR-A تعداد کمیت عمومی را تنظیم نموده است، لذا تعداد پرسونل پولیس ملی افغان نظر به گزارش اولیه از دیاد را نشان میدهد.²⁶⁵ اداره سیگار نامتوازن بودن تعداد مجموعی پرسونل نیروی امنیتی ملی افغان را در گزارشات سه ماهه قبلی و تفتیش های خود گزارش داده است.

USFOR-A گزارش داده است که پولیس ملی افغان مجموعاً یک کاهش 19.72% را در جریان 21 فبروری 2014 و 20 فبروری 2015 داشته است، این در حالیست که بیشترین کاهش در بخش پولیس گشتی صورت گرفته است.²⁶⁶ به صورت مجموع کاهش کمیت نیرو های پولیس ملی به پایتزر از 2% در ماه، در جریان یازده ماه سال میباشد.²⁶⁷ در مجموع 1844 تن از پرسونل پولیس ملی افغان از

جدول 3.14

توانایی پولیس ملی افغان، تغییرات در یک دوره سه ماهه						
بخش های پولیس ملی افغان	تعداد مجاز		تعیین شده		تغییرات در دوره سه ماهه	
	Q1 2015	Q4 2014	Q1 2015	Q4 2014	تغییرات در دوره سه ماهه	تغییرات در دوره سه ماهه
پولیس یونیفور افغان	104,695	92,732	11,963	88,180	11,854	100,034
پولیس سرحدی افغان	22,990	22,955	35	21,766	187	21,953
پولیس نظم عامه افغان	15,223	15,223	-	14,773	237	15,010
دیپارتمنت تحقیقات جنایی	11,592	-	11,592	-	10,847	10,847
آموزشهای خارج از خدمت	2,500	3,000	(500)	3,422	117	3,539
ریاست کدر و پرسنل ذخیره	-	-	-	891	(41)	850
کارمندان بدون اعشاشه بالاتر از تشکیل	-	-	-	-	2,452	2,452
مرکز فرماندهی وزارت داخله و نهاد حمایه کارمندان	24,161	-	(24,161)	22,240	(22,240)	-
ضرورت به تطابق دادن با مجموع پرسنل پولیس ملی افغان	-	-	-	5,167	(5,167)	-
مجموع پولیس ملی افغان (قسمیکه گزارش شده است)	158,071	157,000	(1,071)	156,439	(1,754)	154,685

یادداشت: دوره های سه ماهه (Quarters) سال مالی است، 2014 Q4: معلومات الی 11/2014؛ 2015 Q1: معلومات الی 2/2015. AUP: پولیس یونیفور افغان؛ ABP = پولیس سرحدی افغان؛ ANCOB = پولیس نظم عامه افغان؛ CID = دیپارتمنت تحقيقات جنایی؛ NISTA = آموزشهای خارج خدمت؛ GDP = ریاست عمومی کدر و پرسنل؛ IS = نهاد حمایه کارمندان.
الف: بر اساس گزارش دوره سه ماه چهارم 2014 مجموع کارمندان تعیین شده پولیس ملی افغان معلوم میگردد که بکنند از پولیس امنیه افغان دو بار محاسبه گردیده بود. ارقام حقیقی شاید 151272 باشند.

منبع: RSM، در جواب درخواست اداره سیگار برای وضاحت، USFOR-A: 2/3/2015، در جواب معلومات درخواستی توسط اداره سیگار، USFOR-A: 3/2/2015، در جواب درخواست بررسی اداره سیگار، 4/10/2015

وظایف شان در جریان ماه فیبروری 2015 برکنار گردیده اند. همچنان، در جریان همین مدت، پولیس ملی افغان شاهد کشته شدن 208 تن از پرسونل خود در جریان عملیات ها بوده است.²⁶⁸ همزمان با گزارش از توانایی پولیس ملی افغان، USFOR-A گزارش داد که تا زمانیکه دولت افغانستان تعبیه سیستم معلوماتی منابع بشری و داخل نمودن معلومات در سیستم را تکمیل نه نماید، RSM قادر نخواهد بود که کمیت ارقام را بررسی و تائید نماید.²⁶⁹ بانهم، در صورتیکه سیستم معلوماتی جدید تعبیه هم گردد، اداره سیگار به این باور است که بعید به نظر میرسد که RSM کارمندان و منابع کافی را به دسترس داشته باشد تا این معلومات را بررسی و تائید نماید، به غیر از اینکه معلومات بدست آمده از گزارشاتی که توسط سیستم افغانها تهیه گردیده است، را تحلیل نماید.

تقویه پولیس ملی افغان

الی 31 مارچ 2015، ایالات متحده برای تقویه پولیس ملی افغان مبلغ 6.8 بلیون دالر را تعهد و مبلغ 6.7 بلیون دالر را از طریق ASSF به مصرف رسانیده است.²⁷⁰ این مبلغ شامل 1.5 بلیون دالر از کمک های ایالات متحده به صندوق وجهی اداره حمایت از حاکمیت قانون در افغانستان (LOTFA) که معاشات پولیس ملی افغان را میپردازد، میباشد. از شروع سال مالی 1393 (شروع از 22 ماه دسمبر 2013) به بعد ایالات متحده مصارف غذایی را بعد از این که CSTC-A مشکوک به فساد و تقلب گسترده در وزارت داخله گردید، را تمویل نکرده است.²⁷¹

معاشات پولیس ملی افغان

به اساس گزارشات CSTC-A، از سال 2008 الی 31 دسمبر 2014 دولت ایالات متحده مبلغ 1.24 بلیون دالر را از طریق صندوق وجهی LOTFA به منظور پرداخت معاشات پولیس ملی افغان، غذا، و امتیازات (حقوق اضافی برای پرسونل که در محاربه سهم میگیرند و یا در ساحات مخصوص گمارده میشوند)، هزینه نموده است.²⁷²

پروگرام انکشافی ملل متحد (4 UNDP%) از مجموع سهم بودجه تمویل شده که بالغ بر 20 ملیون دالر میشود، را برای مصارف سالانه خود به منظور مدیریت از پروگرام LOTFA اخذ نموده است. دولت افغانستان و یک تعداد تمویل کننده گان بین المللی ترجیح میدهند تا هزینه متذکره صرف معاشات پولیس گردد.²⁷³

مطابق به معلومات CSTC-A، برای تعداد 157000 تن پرسونل رسمی، پروگرام انکشافی ملل متحد مصارف سالانه کمک های بین المللی را 508.4 ملیون دالر برای پولیس ملی افغان پیش بینی نموده است، این ارقام به اساس تبادل یک دالر امریکایی به قیمت 56 افغانی میباشد. سهم ایالات متحده در پروگرام LOTFA برای سال مالی 2015 مبلغ 114.4 ملیون به منظور پرداخت معاشات و امتیازات میباشد.²⁷⁴ مجله تایمز لندن در ماه اپریل گزارش داده است که دولت انگلستان بنابر نگرانی آن کشور از موجودیت فساد، تصمیم بر قطع مبلغ 70 ملیون یورویی از تعهدات خود به پروگرام LOTFA را دارد.²⁷⁵ تعهد نامه مالی CSTC-A برای وزارت داخله در سال مالی 1394 به شمول کمیته راهبردی پروگرام LOTFA و وزارت داخله را موظف نموده است تا معاشات پولیس ملی را الی 31 مارچ 2015 به قسم 100% از طریق سیستم الکترونیک پرداخت نماید.²⁷⁶ به منظور تشویق وزارت داخله برای پرداخت امتیازات از طریق الکترونیک، CSTC-A در نظر دارد تا شروع از ماه جولای 2015 تنها بودجه آن پست های رسمی داخل تشکیل را تمویل نماید که از امتیازات شان از طریق سیستم الکترونیک پرداخت گردیده است.²⁷⁷

تفتیش اداره سیگار

یافته های یک تفتیش سیگار که در این دوره سه ماهه نشر گردیده است نشان میدهد که اطمینان و موثریت پرسونل پولیس ملی و معلوماتیکه در باره حواله جات به دست آمده است، هیچ تضمینی وجود ندارد که اعتبار این معلومات را ثابت نماید، زیرا نظارت و بررسی ها ضعیف بوده، سیستم های کمپیوتری دارای ضعف بوده و یکپارچه گی کامل را ندارد. برای معلومات بیشتر گزارش سه ماهه ماه جنوری 2015 اداره سیگار را ببینید.

تجهیزات و انتقالات پولیس ملی افغان

الی 31 مارچ 2015 ایالات متحده مبلغ 3.6 بلیون دالر را از طریق بودجه ASFF به منظور تجهیز و انتقالات پولیس ملی تعهد و به مصرف رسانیده است.²⁷⁸ مقدار زیاد این بودجه به منظور خریداری وسایط، هواپیما، مهمات، تسلیحات، و تجهیزات مخابرات به مصرف رسیده است. قسمیکه در جدول 3.15 نشان داده شده است. مقدار بیشتر بودجه در این بخش، بیشتر از 49.5%، به منظور خریداری وسایط و خریداری تجهیزات مربوطه برای وسایط، به مصرف رسیده است.

جدول 3.15

قیمت تجهیزات تمویل شده پولیس ملی توسط ایالات متحده			
نوع تجهیزات	خریداری شده	پولیس ملی افغان	مقدار باقی ماند که بای خریداری شود
تسلیحات	\$224,603,779	\$205,607,238	\$208,805
عراده جات	2,205,856,127	2,048,056,127	TBD
ارتباطات	212,294,780	212,294,780	TBD
هواپیما	766,950,000	692,950,000	74,000,000
مهمات	667,741,562	324,984,471	TBD
خدمات انتقالات	20,026,263	7,770,471	12,255,792
وسایل ضد مواد منفجره	119,980,508	86,305,626	0
دیگر	243,088,347	91,438,300	14,412,160
مجموع	\$4,460,541,366	\$3,669,407,013	\$100,876,757

یادداشت: Counter-IED= وسایل ضد مواد منفجره. TBD= که باید مشخص گردد. مقدار هزینه بسته گی به میزان مقدار تخریب و یا صدمه تجهیزات که برای تعویض است، دارد.

منبع: CSTC-A، در جواب اداره سیگار برای درخواست معلومات، 3/24/2015.

نمونه های تجهیزات خریداری شده برای پولیس ملی افغان شامل اقلام پیشرفته مانند دوربین ها، وسایط چندین کاره (HMMWV)، دستگاه های شب بین، سیستم های موقعیت یاب جهانی، تجهیزات خنثی سازی مواد منفجره، همچنان خریداری اقلام معمولی مانند امبولانس ها، پرژه جات، تفنگچه ها، ماشیندار ها، مخابره، الیسه، تجهیزات طبی و طب دندان، و خدمات انتقالاتی، میباشد.²⁷⁹ تعهد نامه مالی ASFF که بودجه سال مالی 1394 را برای وزارت داخله تهیه مینماید وزارت داخله را ملزم نموده است تا نوعیت و تعداد عراده جاتی را که ضرورت دارند، مشخص نماید.

جدول 3.16

تجهیزات تسلیم داده شده از بودجه ASFF (به ملیون دالر)	
استفاده شده به استاک	استفاده نشده / مستعمل
8 RHIB کشتی گشتی	\$1.9
دیگر	1.4
عراده جات	\$1.3
مجموع	\$3.3

یادداشت: RHIB= قایق بادی سخت. قیمت های دالر تکمیل شده است (یعنی عشاری متوالی حذف گردیده)

منبع: OSD-P، جواب برای اداره سیگار برای درخواست معلومات، CSTC-A:12/30/2014 جواب برای اداره سیگار برای درخواست معلومات، 3/24/2015

تعهد نامه مالی که بودجه سال مالی 1394 را برای وزارت داخله تهیه مینماید وزارت داخله را ملزم نموده است که نوعیت و مقدار عراده جات مورد نیاز را برای سال مالی 1394 فراهم مینماید، وزارت داخله را مستلزم نموده است که نوعیت و مقدار عراده جات مورد نیاز خود را قبل از اینکه CSTC-A بودجه اضافی برای وسایط را تمویل نماید، مشخص بسازد. تا از حفظ و مراقبت آنها به شیوه های معیاری اطمینان حاصل گردد، و اطمینان حاصل شود که وسایط مربوطه مطابق به ضروریات مورد استفاده قرار گرفته است.²⁸⁰

CSTC-A کانگرس را گوشزد نمود که صلاحیت خریداری وسایل برای پولیس ملی افغان نظر به قانون "صلاحیت های دفاع ملی در سال مالی 2014 (NDAA)" برای وزارت داخله داده خواهد شد. جدول 3.16 معلومات بیشتر را در باره این انتقال صلاحیت معلومات ارائه مینماید.

زیربنا های پولیس ملی

الی 31 مارچ 2014 ایالات متحده مبلغ 3.2 بلیون دالر را تعهد و مبلغ 2.9 بلیون دالر ASFF را بالای زیربناهای پولیس ملی به مصرف رسانیده است.²⁸¹

نظر به گزارش CSTC-A، در آن زمان، ایالات متحده 719 پروژه ساختمانی را (به ارزش 3.5 بیلیون دلار) تکمیل نموده، و 11 پروژه ساختمانی در حال اجرا (به ارزش 101.7 میلیون دلار) دارد.²⁸² در این دوره سه ماهه، یک پروژه به ارزش 4 میلیون دلار عقد قرار داد گردید و 12 پروژه به ارزش 106.7 میلیون دلار تکمیل گردید، که شامل پروژه انبار/ذخیره گاه مهمات و ذخیره مواد نفتی (به قیمت 17.5 میلیون دلار و 13.9 میلیون دلار به ترتیب) میباشد.²⁸³ پروژه دیگر، یک تعمیر و تأسیسات مربوطه (به قیمت 35 میلیون دلار) که در قرارگاه وزارت داخله موقعیت دارد، گزارش داده شد که بعد از پرداخت غرامت و اعمار دوباره، آماده بهره برداری گردیده است.²⁸⁴ بزرگترین پروژه ساختمانی پولیس ملی افغان، پروژه اعمار قرارگاه قوماندانی ولایتی در پکتیکا (به قیمت 25 میلیون دلار)، و پروژه قوماندانی مرکزی پولیس ملی افغان و بارک ها در مقر وزارت داخله (به قیمت 24.1 میلیون دلار) میباشد.²⁸⁵ CSTC-A گزارش داده است که خدمات حفظ و مراقبت برای تأسیسات پولیس ملی برای سال 2014 تمویل گردیده است.²⁸⁶

مطابق به گزارشات CSTC-A، طرح عملیاتی و حفظ مراقبت (O&M)، تقویت، بازنگری، و مصارف کوچک ساختمانی (کمتر از 750,000 دلار برای هر پروژه) برای پروژه های ساختمانی پولیس ملی افغان در سال مالی 2015 تا سال مالی 2019 بالغ بر 147 میلیون دلار در هر سال میگردد، که مجموع بودجه تمویل شده توسط ایالات متحده مبلغ 131 میلیون دلار میشود (655 میلیون دلار طی پنج سال)، همراه با نیازمندی به 2184 تن پرسونل به منظور حفظ و مراقبت این تأسیسات.²⁸⁷ CSTC-A گزارش داده است در حالیکه حفظ و مراقبت هیچ یکی از تأسیسات اضافی به نیروهای امنیتی ملی افغان در جریان این دوره گزارش دهی انتقال نگر دیده است، تسلیم دهی دو باب تأسیسات دیگر وابسته به آمادگی کارمندان نیروهای امنیتی ملی افغان برای گرفتن آموزشها و توانائی استفاده مؤثر از تأسیسات، میباشد.²⁸⁸

آموزش ها و عملیات های پولیس ملی

الی تاریخ 31 مارچ 2015 ایالات متحده امریکا مبلغ 3.6 بیلیون دلار ASSF را برای راه اندازی عملیات ها و آموزش های پولیس ملی افغان و وزارت داخله به مصرف رسانیده است.²⁸⁹ CSTC-A از راه اندازی هفت پروگرام آموزشی تخصصی که توسط ایالات متحده تمویل گردیده است گزارش داده است.²⁹⁰ آموزش های تمویل شده توسط ایالات متحده شامل آموزش عملیات های خاص، مانند اطلاعات پولیسی، خنثی سازی دستگاه های انفجاری و خنثی سازی مواد انفجاری، دستگاه مخابره و حفظ و مراقبت میباشد.²⁹¹

وضعیت زنان در صفوف نیرو های امنیتی ملی افغان

در این دوره سه ماهه، سرانجام تعداد زن ها در صفوف نیروهای امنیتی ملی افغان به 1% رسید، این مقدار کم است، ولی به مشکل به دست آمده است، این یکی از نقاط عطف به منظور تلاش ها برای استخدام و تجهیز خانم ها در صفوف نیروهای امنیتی ملی افغان بود.²⁹² در این دوره سه ماهه، RSM گزارش داده است که به تعداد 3325 تن از خانم ها در صفوف نیروهای امنیتی ملی افغان در اردوی ملی افغان و پولیس ملی افغان گماشته شده اند که مشمول شاگردان در حال آموزش و فارغین دوره های آموزشی میباشدند. از مجموع این تعداد، 910 تن آنها را افسران، 1249 تن آنها را خرد ضابطان، و 1166 تن آنها را عساکر تشکیل میدهد.²⁹³

استخدام در حال انجام، تعداد خانم هایکه جذب نیروهای امنیتی ملی افغان میشوند، را در تمام افغانستان اندکی افزایش داده است.²⁹⁴ هدف تعیین شده برای جذب خانم ها در صفوف نیروهای امنیتی ملی افغان الی 10% شامل یک پروگرام ده ساله گردیده است. در ماه مارچ، وزارت دفاع برنامه ریزی نموده بود تا طرح الحاقی که شامل اهداف تعیین شده به منظور استخدام در سال مالی 1394 میشد، را منتشر نماید.²⁹⁵ به منظور رسیدن به این هدف، اردوی ملی افغان یکی از شرایط را که بر مبنای آن



افسر فارغ شده از اکادمی آموزشی مزارشريف (تصوير از RS نيوز، فلب هوفمن)

استخدام باید بر اساس در نظر گرفتن توازن اقوام مختلف افغانستان صورت بگیرد، را برای استخدام خانم لغو نمود. مانند دوره سه ماهه قبلی، تعداد خانم ها در صفوف پولیس ملی افغان از دیاد گردیده است، ولی پولیس ملی به منظور به دست آوردن هدف تعیین شده که استخدام 5000 تن زن الی ماه مارچ 2015 میباشد، بسیار فاصله دارد. هنوز هم خانم ها تنها 1.4% نیرو را تشکیل میدهند. تعداد افسران پولیس ملی افغان از طبقه خانم ها که از اکادمی پولیس به رتبه دوهم سارن/دوهم بریدمن در ماه فیروری فارغ گردیده اند به 190 تن میرسد.²⁹⁶ مراسم فراغت در کابل و مزارشريف برگزار گردید. در شروع ماه می، دوره آموزش ابتدایی پولیس به هدف فارغ دادن 400 تن پولیس زن در کشور ترکیه تدویر گردیده است.²⁹⁷

در حالیکه حساسیت در مقابل زنان در میان نیرو های افغان در داخل وزارت دفاع و وزارت داخله به مدت طولانی وجود داشت، رئیس جمهور و بانوی اول افغانستان، رهبران وزارت دفاع و وزارت داخله، حمایت شان را از حضور خانم ها در صفوف نیروهای امنیتی ملی افغان اظهار داشتند.²⁹⁸ اردوی ملی افغان و پولیس ملی افغان تلاشهای شان را به برای جلب و جذب هر چه بیشتر خانم ها در صفوف نیرو های امنیتی به منظور ادغام بهتر نیروها، را به خرج میدهند.²⁹⁹

پولیس ملی افغان در تلاش فراهم نمودن محل کار امن در تأسیسات مناسب برای خانم ها میباشد، و در حال تهیه راهکارهای است تا بتواند توجه خانم های شایسته را جلب و آنها را که دارای حد اقل تحصیلات فارغ صنف دوازدهم اند، جذب نماید. هدف تعیین شده ده ساله برای پولیس ملی افغان داشتن 15700 تن پولیس زن در صفوف این نیرو ها میباشد.³⁰¹

هم پولیس ملی افغان و هم اردوی ملی افغان به قسم دوامدار تلاش دارند تا فرصت های آموزشی و تأسیسات مناسب را برای خانم ها فراهم نمایند. اردوی ملی افغان 45 واحد را برای خانم ها در اکادمی ملی نظامی چهار ساله، به تعداد 90 واحد در اکادمی یکساله خورد ضابطان، و 150 واحد را برای کاندید افسران در مکتب افسران، فراهم نموده است.³⁰² در جریان آموزش محاربوی 12 هفته ایی که هر سربازان آنرا سپری مینمایند، یک صنف درسی در باره رفتار و توقعات سربازان مرد که با سربازان زن در صفوف اردوی ملی افغان کار مینمایند، را شامل میباشد. کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان یک سمینار دو روزه را برای نیروهای امنیتی ملی افغان که شامل آموزش ها در مورد از بین بردن خشونت علیه زنان بود، را تدویر نمود.³⁰³ پولیس ملی افغان 51 کارگاه آموزشی را در رابطه به تحقیقات و بررسی طرز العمل ها در مورد مجرمین خشونت علیه زن ها، در جریان سال گذشته تدویر نموده، و تعهد به تدویر آنها در دو سال آینده نموده است.³⁰⁴

NDAA برای سال مالی 2014 مبلغ 25 میلیون دالر را هزینه نموده است تا در پروگرام ها، سهولت ها، استخدام، و ادغام خانم ها در صفوف نیروهای امنیتی ملی افغان به مصرف برسد. از جمله 25 میلیون دالر، مبلغ 1.05 میلیون دالر برای امتیازات و سفرهای داخلی تخصیص یافته است.³⁰⁵ CSTC-A همراه با مشاورین جنر هر دو وزارت ملاقات نموده است تا ضروریات آنها را اولویت بندی و بررسی نماید. آنها پیش بینی میکنند که ضروریات اولیه عبارت از ترمیم و نوسازی تأسیسات و مراکز، و تبلیغات برای استخدام خواهد بود.³⁰⁶ در ضمن، NATO مبلغ 10 میلیون دالر را از صندوق وجهی اردوی ملی افغان برای پروگرام های پرسونل زن در اردوی ملی افغان اختصاص داده است.³⁰⁷

مراقبت های صحی نیروهای امنیتی ملی افغان

از سال 2006، ایالات متحده امریکا اعمار 184 باب تأسیسات طبی نیروهای امنیتی ملی افغان را به ارزش 188.2 میلیون دالر تمویل نموده است.³⁰⁸ اردوی ملی افغان دارای هشت شفاخانه مرکزی ساحوی میباشد، AAF دارای 5 کلینیک و 5 بخش کوچک صحی میباشد، و پولیس ملی افغان یک

شفاخانه در کابل دارد، و هم یک قرارداد با اردوی ملی به منظور تداوی پولیس دارد.³⁰⁹ در حال حاضر اعمار هیچ تعمیر صحتی در پروگرام وجود ندارد.³¹⁰

در این دوره سه ماهه، USFOR-A گزارش داده است که در حال حاضر به تعداد 950 تن داکتران در سیستم مراقبت های صحتی نیروهای امنیتی ملی افغان استخدام استند. تعداد مجموعی بست های رسمی 1144 بست است، از جمله به تعداد 574 داکتر در بست های اردوی ملی افغان و 331 تن داکتر در یکی از بست های پولیس ملی تقرر یافته اند. اردوی ملی افغان و پولیس ملی افغان به ترتیب به تعداد 166 و 73 تن داکتر کمبود دارند.³¹¹ این کمبودی ها در ولسوالی های دور دست و مناطق نزدیک به محلات درگیری بسیار حیاتی میباشد زیرا در آن مناطق کمک های صحتی بسیار ضرورت میباشد.³¹²

نیروهای امنیتی ملی افغان همچنان دارای 2440 تن نرس، معاونین داکتر، و سایر پرسونل، و 773 بست خالی صحتی میباشد.³¹³ این در حالی است که تعداد بست های خالی نظر به دوره سه ماهه قبلی به تعداد 236 بست تقلیل یافته است، و تعداد بست های رسمی نیز به 785 بست کاهش یافته است.³¹⁴

برای جبران کمبودی، قوماندان صحتی اردوی ملی کارمندان صحتی را در جریان عملیات های احتمالی به نزدیکترین شفاخانه های ساحوی انتقال میدهد.³¹⁵ آموزش داکتران، نرس ها، کارمندان صحتی با موسسات بین المللی و غیردولتی آغاز گردیده است تا ضرورت به کارمندان صحتی را رفع نماید.³¹⁶

USFOR-A گزارش داده است که تلاش ها برای رفع کمبود خدمات صحتی و عملیات های مربوطه لوجستیکی برای اردوی ملی افغان و پولیس ملی افغان جریان دارد. قوماندانی صحتی اردوی ملی افغان اولین پلان استراتژی یک پنج ساله خود را ترتیب نموده است. پولیس ملی افغان لست مشخصات ضروریات صحتی را به منظور بهبود تدارکات، استفاده، و پیش بینی تقاضا، ترتیب داده است.³¹⁷

مشاورین جراحی عمومی RSM TAAC-Air 80 تن کارمندان صحتی AAF را در سه بخش مختلف و 336 تن از کارمندان صحتی اردوی ملی افغان را در مورد هلی کوپتر Mi-17 و یا طیاره C-208 آموزش داده است.³¹⁸ هدف از تلاش های مشاوریت TAAC-Air ارتقاء ظرفیت قوای هوایی افغان در بخش قابلیت های تخلیه صحتی است تا کارمندان صحتی طیاره ها قادر به ارائه خدمات صحتی در مسیر راه پرواز باشند. با عین هدف کارمندان صحتی باید آموزش ببینند تا بتوانند خدمات صحتی را در امبولانس های مسیر راه ارائه نمایند.³¹⁹ قوماندان صحتی اردوی ملی افغان و جراح عمومی پولیس ملی افغان برای پرسونل شان بر ضرورت پوشیدن وسایل حفاظتی و اینکه آنها کوشش دارند تا تعداد کارمندان مسلکی و آموزش دیده در محاربات را از دیاد دهند، تاکید نمود.³²⁰

پاکسازی مهمات منفجر نشده

با آنکه 80% ساحات الوده با ماین از سال 1989 پاک سازی گردیده است، اما هنوز هم افغانستان یکی از کشور های است که الوده با ماین و مواد منفجر نشده از زمان جنگ (ERW)، باقی مانده است. در ماه جنوری 2015 مرکز هماهنگی امور ماین پاک افغانستان (MACCA) گزارش داده است که حد اوسط 38 تن در یک ماه تلفات وجود دارد، که این رقم کاهش را از سال 2001 نشان میدهد که تعداد تلفات در آن زمان 16 تن در یک روز بود.³²¹ مهمات منفجر نشده در 1609 ساحه، 253 ولسوالی، و 33 ولایت به شکل مستقیم بالای زندگی 774000 تن تاثیر گذار است.³²² کشور با مشکلات اخیر که عبارت از موجودیت مهمات منفجره در محدوده تیرس و اطراف پایگاه های ISAF و NATO کشت گردیده است، روبرو میباشد. از سال 2010 الی ختم ماه مارچ 2015 MACCA 82 روی داد تلفات را از اثر واقعات مربوط به انفجار مهمات تعبیه شده از زمان جنگ در اطراف و محدوده تیرس پایگاه های ISAF و NATO، گزارش داده است. در اثر این واقعات 23 تن کشته و 59 تن زخم برداشته

اند، و 83٪ تلفات را اطفال تشکیل میدهد. تعداد تلفات در اطراف و محدوده تیرس پایگاه های ISAF و NATO زمانی افزایش یافت که در نتیجه کاهش نیروهای بین المللی دسترسی به این ساحات بیشتر گردید.³²³

در دوره سه ماهه قبلی، اداره سیگار گزارش داد که وزارت دفاع مبلغ 511،901 دالر را برای دفتر بیرونی امور سیاسی-نظامی در بخش پاکسازی سلاح و مهمات وزارت خارجه (PM/WRA) به منظور حمایه از تلاش های یک موسسه بین المللی غیر دولتی در بخش پاک سازی مهمات منفجر نشده که در این اواخر در محدوده تیرس پایگاه های نظامی ایالات متحده صورت میدهد، انتقال داده است.³²⁴ بانهم، این شاید یک مقدار کوچک بودجه مورد ضرورت در این بخش باشد. یک مقاله ماه اپریل سال 2014 واشنگتن پست نگاشته است که نظر به گزارشات، نیرو های ایالات متحده در حدود 800 متر مربع مایل ساحات الوده به مواد منفجره را از خود بجا گذاشته اند و توقع می رود که پاک سازی آن 250 میلیون دالر هزینه نیاز داشته باشد.³²⁵

PM/WRA مدیریت پروگرام انهدام سلاح های کشتار در افغانستان را که حمایت از قربانیان جنگ، ارائه خدمات بشردوستانه، و بلند بردن امنیت و ایمنی مردم افغانستان را دارند، به عهده دارد. از سال 2000 تا حالا وزارت خارجه ایالات متحده اضافه تر از 299.3 میلیون دالر را در بخش تخریب سلاح و کمک های بشردوستانه برای پاک سازی ماین در افغانستان، فراهم نموده است.³²⁶ تمام بودجه سال مالی 2014 PM/WRA الی همین دوره سه ماهه به مصرف نه رسیده است، و اینکه PM/WRA برای دوسال دیگر بودجه به دسترس دارد، و مابقی بودجه سال 2014 در گزارشات اداره سیگار تحت پوشش قرار خواهد گرفت.³²⁷

وزارت خارجه به شکل مستقیم پنج موسسه غیردولتی افغانی، پنج موسسه غیر دولتی بین المللی، و یک قراردادی دولت ایالات متحده، را تمویل مینماید. این بودجه توانایی میبخشد تا ساحات ملوث شده توسط ERW پاک سازی گردیده، و پاک سازی مهمات منفجره و یا مهمات متعارف دیگر و مهمات منفجره تعبیه شده توسط مخالفین دولت که شامل بمب های کنار جاده بی و وسایل منفجره انکشاف یافته که اهداف شان نیروهای ائتلاف، افراد ملکی افغان، کارمندان موسسات خیریه بین المللی میباشد، را حمایه مینماید.³²⁸ الی 31 دسمبر سال 2014 موسسات تمویل شده توسط وزارت خارجه، ساحه بیشتر از 166.5 میلیون متر مربع را (نزدیک به 64.3 مایل مربع) پاک سازی نموده، و در حدود 7.9 میلیون ماین های زیرزمینی، سایر انواع ERW مانند مواد منفجره نشده، مهمات بجاگذاشته شده، انبار مهمات، و مواد انفجاری خود سازی شده، را انفجار و یا از ساحات پاک سازی و دور نموده اند (جدول 3.17 را در صفحه بعدی ببینید).³²⁹

تمام ساحات الوده شده که ثبت گردیده اند در حال نوسان است و فعالیت برای پاکسازی ساحات خطرناک کاهش یافته است، در حالیکه بررسی و سروی های در حال انجام نشاندهنده ساحات جدید ملوث در سیستم معلوماتی موسسات ماین پاکی میباشد. در شروع این دوره سه ماهه، مجموع ساحات ملوث شده با ماین و ساحات جنگی 511.6 کیلومتر مربع (197.5 مایل مربع) را تشکیل میداد. در جریان این دوره سه ماهه، 16.8 کیلومتر مربع (6.5 مایل مربع) پاکسازی گردیده است. بانهم در این دوره سه ماهه یک سروی در حال انجام مساحت 29.8 کیلومتر مربع (11.5 مایل مربع) دیگر را مشخص نموده است که الوده میباشد، که این رقم ساحات الوده شناخته شده را به 524.6 کیلومتر مربع (202.5 مایل مربع) الی ختم این دوره سه ماهه رسانیده است.³³⁰ PM/WRA تعریف نموده است که یک ساحه الوده عبارت از ساحه الوده شده با ماین های زمینی است، در حالیکه ساحات الوده میتواند شامل ماین های زمینی و سایر ERW باشد.³³¹

معیارهای پروگرام تسلیحات تخریب متعارف، 1 جنوری، 2013 – 31 دسمبر 2014						
تاریخ	AT/AP تخریب شده	UXO تخریب شده	SAA تخریب شده	قطعات پاکسازی شده	ساحات پاک شده از ماین (m ²)	تخمین مناطق که الوده باقی مانده است (m ²)*
3/31/2013-1/1	1,984	100,648	105,553	3,722,289	7,978,836	552,000,000
6/30/2013-4/1	1,058	18,735	49,465	1,079,807	5,586,198	537,000,000
9/30/2013-7/1	1,243	21,192	98,306	1,673,926	4,229,143	521,000,000
12/31/2013-10/1	8,211	2,460	54,240	3,064,570	5,729,023	518,000,000
3/31/2014-1/1	1,780	254,734	245,380	262,750	5,473,170	638,400,000
6/30/2014-4/1	1,077	3,264	25,362	3,227,697	5,163,035	519,000,000
9/30/2014-7/1	1,329	26,873	21,502	2,860,695	5,705,984	511,600,000
12/31/2014-10/1	465	20,274	58,369	538,499	1,604,410	524,600,000
مجموع	17,147	448,180	658,177	16,430,233	41,469,799	524,600,000

یادداشت: AT/AP = مهمات ضد تانک و ضد پرسنل. UXO = مهمان منقلب نشده. SAA = مهمات تسلیحات کوچک. قطعات مواد نیز گزارش گردیده است، زیرا پاکسازی آنها نیز همان اندازه توجه را نیاز دارد که اشیایی دیگر دارند. در حدود 4047 متر مربع به یک هکتار است. * مجموع ساحات الوده نظر به انجام فعالیت ها برای پاکسازی محلات و کاهش ساحات خطرناک در جریان سروی تشخیص گردیده، و ساحات جدید الوده شده در سیستم معلوماتی ماین اکشن اطلاق گردید (IMSMA).

منبع: PM/WRA، در جواب درخواست اداره سیگار برای معلومات، 2014/03/21، 2015/1/4، 2014/7/01 و 2015/03/21.

مبارزه با مواد مخدر

از سال 2002 الی 31 مارچ 2015 ایالات متحده امریکا 8.4 بلیون دالر را به منظور تلاشها برای مبارزه با مواد مخدر در افغانستان به تصویب رسانیده است. کانگرس بیشترین مقدار این بودجه را (3.0 بلیون دالر) از طریق دیپارتمنت جلوگیری مواد مخدر و فعالیت های مبارزه با مواد مخدر (DOD CN) اختصاص داده است، از طریق بودجه نیروهای امنیتی افغان (1.6) ASFF بلیون دالر، از طریق بودجه حمایت اقتصادی (ESF) (1.5 بلیون دالر) را به منظور تشویق دهاقین تا بجای خشخاش محصولات دیگر را زرع نمایند، و بخشی از این بودجه را از طریق حساب کنترل بین المللی مواد مخدر و تطبیق قانون وزارت خارجه (2.1) (INCLE بلیون دالر) به مصرف رسیده است.³³² پروگرام حمایت توسعه انکشافی بدیل پروگرام توسعه وی ایالات متحده امریکا (USAID) با حمایت از اهداف مبارزه با مواد مخدر ایالات متحده، کشورها را کمک مینماید تا بدیل های اقتصادی را به منظور کاهش تولید مواد مخدر ترتیب نمایند.³³³ بر علاوه بودجه بازسازی، اداره تطبیق قانون دوایی (DEA) ایالات متحده امریکا از طریق تخصیص مستقیم بودجه به منظور انجام عملیات در افغانستان را به دست میاورد. (ضمیمه B را ببینید).

افغانستان رهبر جهانی در کشت و تولید تریاک در جهان میباشد.³³⁴ دفتر مواد مخدر و جرایم ملل متحد (UNODC) و دولت ایالات متحده معلومات در مورد کشت خشخاش در افغانستان ارائه مینمایند. در اوایل تخمین های این دو مرجع تفاوت زیاد داشتند، مثلاً در سال 2004، به اندازه 80000 هکتار تفاوت میان سروی انجام شده توسط ایالات متحده و UNODC بود.³³⁵ از سال 2005 سروی های انجام شده بیشتر متجانس میباشد، تشکر از استفاده بهتر UNODC و دولت ایالات متحده از تصاویر با وضاحت بالا. زمانیکه معلومات ملی کشت خشخاش بیشتر همسان گردید، تفاوت ها در سطح ولایتی باقی میماند. در سال 2014 دولت ایالات متحده تخمین نموده است که کشت خشخاش در 211000 هکتار زمین و تولید تریاک خام به مقدار 6300 متریک تن (MT) صورت گرفته است. سروی انجام

پروژه آموخته های اداره سیگار

در این دوره سه ماهه پروژه آموخته ها اعلان کرد که در حال مرور تاثیرات تلاش های یک پروژه مبارزه با مواد مخدر در بازسازی افغانستان است. برای معلومات بیشتر بخش دوم صفحه 46 را ببینید.

شده توسط UNODC در نویمبر 2014 تخمین نموده است که کشت خشخاش در 224000 هکتار زمین صورت گرفته است.³³⁶ یک هکتار زمین حدود 2.5 جریب زمین میباشد، یک متریک تن حدود 2200 پوند است.

ارقام ارائه شده ایالات متحده در سال 2014 از دیاد 6.6% را در کشت خشخاش نظریه تخمین ایالات متحده از کشت خشخاش در 198,000 هکتار زمین در سال 2013 نشان میدهد، و 14.5% از دیاد را بر اساس تخمین از تولید 5500 متریک تن تریاک خام در سال 2013 را نشان میدهد.³³⁷ دفتر امور مبارزه با مواد مخدر و تطبیق قانون (INL) وزارت خارجه فعالیت های مبارزه با مواد مخدر مانند، اختلال در تولید و قاچاق مواد مخدر غیرقانونی، و انکشاف پولیس و تقویه نظام قوی قضایی، را انجام میدهد.³³⁸ INL رئیس جمهور ایالات متحده، دبیرتمنت ها و ادارات مسؤل برای ترتیب پالیسی ها و پروگرام های ایالات متحده را توصیه نموده است تا در مقابل مواد مخدر بین المللی و جرایم مبارزه نمایند. پروگرام INL در افغانستان دو هدف استراتژییک یا راهبردی ایالات متحده را حمایت میکند:

- کاهش از دخول مواد مخدر غیر قانونی در ایالات متحده
- کاهش تائر جرایم و جنایات بین المللی در ایالات متحده و بالای شهروندان ایالات متحده.³³⁹

INL استراتژی مبارزه با مواد مخدر ایالات متحده برای افغانستان که در دسمبر 2012 به تصویب رسید، و اولویت های کلیدی استراتژی ملی کنترول مواد مخدر افغانستان که در اکتوبر 2013 به تصویب رسید، را حمایت مینماید.³⁴⁰ وزارت خارجه در آماده نمودن یک استراتژی جدید برای مبارزه با مواد مخدر است که تا اواخر همین سال نهایی خواهد شد.³⁴¹

وزارت دفاع ایالات متحده از بودجه مبارزه با مواد مخدر در راستای ارتقأ ظرفیت پولیس مبارزه با مواد مخدر افغانستان (CNPA)، بهبود امنیت سرحدات، شریک سازی معلومات، و همکاری های منطقوی و بین المللی به منظور کاهش تأثیرات تجارت و شبکه های مواد مخدر غیر قانونی بالای امنیت ملی، استفاده مینماید. استراتژی مبارزه با مواد مخدر سال 2014 وزارت دفاع برای افغانستان و منطقه که در اکتوبر 2013 به نشر رسید، اهداف وزارت دفاع به منظور حمایه دوامدار از تلاش های افغانها برای مبارزه با مواد مخدر، انتقال مسؤلیت های مبارزه با مواد مخدر برای افغانها، و ایجاد همکاری های منطقوی به منظور مبارزه با جریانات مواد مخدر، را فراهم مینماید.³⁴²

استفاده مواد مخدر در داخل: یک بحران صحتی بزرگ

همراه با انشعابات دراز مدت اجتماعی، سیاسی و اقتصادی، مصرف سو مواد مخدر در افغانستان نیز در حال گسترش است.³⁴³ سروی سال 2012 مبارزه با مواد مخدر که توسط INL حمایت گردید، تخمین مینماید که تعداد افغان هاییکه مواد مخدر مصرف مینمایند به 1.3-1.6 میلیون تن در میان تقریباً 31 میلیون نفوس میرسد، که این رقم یکی از بلندترین نرخ سرانه در جهان را نشان میدهد.³⁴⁴ آمار استراتژی انکشافی ملی دولت افغانستان: "تعداد استفاده کننده گان مواد مخدر در داخلی افغانستان به طور قابل توجه افزایش یافته، مواد مخدر غیرقانونی و فساد گسترده در حال از هم پاشیدن نسل جوان آینده افغان میباشد."³⁴⁵ در آخرین گزارش استراتژی بین المللی کنترول مواد مخدر، INL یادداشت نموده که مطالعات اخیر شیوع استفاده از مواد مخدر منجمله اطفال افغان را نشان داده است.³⁴⁶ همچنان INL

یک سروی را در مناطق دور دست و روستا نشین در سال 2014 انجام داده است، یافته های ابتدایی نشان می دهد که استفاده کننده گان مواد مخدر شاید از حد 10% نفوس بیشتر شوند، یعنی بیشتر از دو برابر نرخ جهانی که توسط UNODC گزارش داده شده است.³⁴⁷

افغانستان 113 مرکز تداوی معتادان که توسط ایالات متحده تمویل می گردد، را دارا میباشد که در حال حاضر توانایی تداوی حدود 30000 تن را در یک سال دارند.³⁴⁸ به قسم واضح، تقاضا برای خدمات درمانی نظر به ظرفیت دولت افغانستان زیاد است. INL به اداره سیگار گفت که آنها 97 پروگرام درمانی معتادان را از طریق **کولمبو پلان** حمایت مینمایند. آموزش 75% از 500 یا بالاتر از 500 تن کارمند صحتی درمانی در داخل کشور، یکی از اهداف INL در جریان سال های 2015 و 2016، و اینکه 50% کارآموزان بتوانند امتحان اساسی در سطح گواهینامه تصدیق شده بین المللی در رشته تخصص اعتیاد درجه دوم را بگذرانند، میباشد.³⁴⁹ در ماه اکتوبر 2014 INL مبلغ 7,609,541 میلیون دالر را به پروگرام کاهش تقاضا مواد مخدر کولمبو پلان در سال مالی 2013، کمک نمود. INL تا اکنون تمویل بودجه سال مالی 2014 و سال مالی 2015 کولمبو پلان را کمک ویا تعهد نموده است.³⁵⁰

زمانیکه INL اولین مرکز تداوی معتادان را ایجاد نمود، آموزشها قبل از سال 2008 اندک بود. میان سال های 2008 و 2015 INL حمایت خود را تا تمویل 97 پروگرام گسترش داد. در دو سال گذشته، INL آموزش ها را تشدید نمود در حالیکه این آموزش ها مطابق به کریکولم درمانی جهانی اصلاح و ترجمه گردیده است، و تاکید آموزش ها بالای استراتژی انتقالی کنترل مواد مخدر میباشد.³⁵¹ بین سال های 2003 و 2012، 506 تن در قسمت درمان معتادان آموزش دیده اند، و 580 تن دیگر تنها در سال های 2013-2014 آموزش دیده اند.³⁵² بآنهم، از دیاد آموزش کارمندان حرفوی معتادین در این اواخر احتمالاً مشکل در حال رشد معتادین را جوابگو نه میباشد، خصوصاً با ظرفیت فعلی که توانایی تداوی تنها 30000 تن معتاد را در یک سال دارد. در حالیکه بیشتر مراکز تداوی مریضان سراپا تمویل شده توسط ایالات متحده امریکا به سطح ملی، فهرستی از منتظرین مریضان جدید را دارد.³⁵³

جنوری 2015 شروع انتقال اولین گروپ که شامل 13 پروگرام تداوی معتادین که توسط INL حمایت میگردد، به وزارت صحت عامه (MOPH) به شمول انتقال کارمندان کلینیک ها به تشکیل رسمی دولت افغانستان، تعیین گردیده است.³⁵⁴ INL به منظور مطمین شدن از اینکه کارمندان کلینیک ها به شکل کامل به تشکیل دولت افغانستان انتقال نمایند، با وزارت صحت عامه از نزدیک کار نموده است. نظر به گزارش INL، تمام گام های ضروری برای شروع انتقال در ماه جنوری 2015 تکمیل گردیده است، ولی دولت افغانستان به یک مقدار مشکل در پرداخت حقوق کارمندان جدید خود رو به رو گردیده است. INL جریانات را از نزدیک بررسی مینماید و به اداره سیگار گزارش داده است که دولت مشکل داخلی خود را مرفوع و کارمندان در حال گرفتن حقوق خود به شمول حقوقی که به تعویق افتاده بود، میباشند.³⁵⁵ در جریان این دوره سه ماهه، INL به آموزش کارمندان کلینیک ها، خدمات درمانی، و خدمات برای مریضان سراپا و کاهش تقاضا به سطح قریه جات، ادامه داده است.³⁵⁶

پروگرام کاهش تقاضاً مواد مخدر INL خدمات مستقیم را برای مردان، زنان، و کودکان که بر اعتیاد خود غلبه نموده اند، ارائه مینماید. پروگرام های آموزشی وادارنده/جلوگیری کننده آموزش های ضد مواد مخدر برای جوانان در مکاتب را ارائه مینماید، و نسل جدید را به منظور جلوگیری آنها از استفاده مواد مخدر هدف قرار داده است.³⁵⁷

تأثیرات اقتصادی منفی استفاده کننده گان مواد مخدر به طور فزاینده زمانی احساس خواهد شد که اقتصاد جامعه افغانی در حال رشد قرار داشته باشد. مسؤلیت فراهم نمودن سرپناه و تداوی برای یک تعداد زیاد جمعیت که با اختلالات مصرف مواد مخدر مواجه اند به طور سنگین از مسؤلیت های ادارات ولایتی میباشد.³⁵⁸

کولمبو پلان: یک نهاد منطقه ای بین دولتی به منظور انکشاف اقتصادی و اجتماعی است. این نهاد در جریان یک کنفرانس در کولمبو سریلانکا (بعداً سیلون) در سال 1950 با تمویل توسط هفت کشور عضو، که بعداً به 26 عضو افزایش یافت، ایجاد گردید. INL به صورت دوامدار مرکز آسیایی کولمبو پلان را به منظور تأیید تحصیلات حرفه ای معتادین، یک واحد آموزشی درمانی برای کمک حکومت ها در تهیه فرایند صدور گواهینامه برای کارمندان حرفه وی اعتیاد در آسیا و افریقا، حمایت نموده است.

منبع: ویسنت سکرتریت کولمبو پلان، تاریخ www.colombo-plan.org، بدست آمده 4/7/2014؛ ایالات متحده، INL گزارش سناریوی کنترل مواد مخدر بین المللی، بخش 1، کنترل دوا و مواد کمیایی 2013/3، صفحه 20

تعهدات اجتماعی مبارزه با مواد مخدر (CNCE)

INL همچنان پروگرام CNCE را به سطح ملی که مرکز توجه آن دلسرد نمودن از کشت خشخاش، جلوگیری استفاده از مواد مخدر به وسیله فراهم نمودن آگاهی عامه، و تشویق کشت بدیل میباشد، تمویل مینماید.³⁵⁹ از سال 2003 INL مبلغ 8.2 میلیون دالر را تعهد و مبلغ 6.6 میلیون دالر را تا حال به مصرف رسانیده است.³⁶⁰ به عنوان بخشی از پروگرام، موسسه ارتباطات رسانه ای سیاره از مؤثریت کمپاین های رسانه ها به وسیله تحلیل و گزارشات شنونده گان، شامل گزارشات اولیه به منظور شناخت قاچاقچیان ولایتی، کشت مواد مخدر، و احساسات مردمی در رابطه با مواد مخدر، را بررسی مینماید. همچنان موسسه سیاره 42 گزارش دیگری را در بخش های مختلف ولایتی به شکل ردیف (تایر) به نشر رسانیده است. ولایت ها از ردیف 1 الی ردیف 4 بر اساس درجه کشت مواد مخدر، با در نظر داشت اینکه ردیف 1 دارای بیشترین مقدار کشت است، درجه بندی گردیده است. این گزارشات معلومات را جمع آوری و اندازه برداشت ها/تخمین ها را در مطابقت با پالیسی های مبارزه با مواد مخدر و پیام رسانی، تعیین مینماید.

موسسه سیاره رسانه ها را نظارت مینماید، و بررسی ابتدایی را از تولیدات و چشم انداز رسانه ها و اینکه چگونه با وضعیت فعلی افغانستان تطابقت دارد انجام داده، و همچنان در مورد مقدار و نوعیت موضوعات مرتبط به مبارزه با مواد مخدر و تغییرات (تغییرات مثبت و منفی) در مقایسه با بررسی ابتدایی، انجام میدهد. در مورد رسیدگی به مؤثریت کمپاین رسانه ها INL به اداره سیگار گفت که بعضی از مناطق در معرض مواد مخدر تجربه کم شدن کشت خشخاش را داشته اند، در حالیکه ارقام کشت خشخاش بلند و یا مانند ساحات دیگر که امنیت و حکومتداری در آنجا با چالش گسترده تر روبرو است، یکسان میباشد.³⁶¹ بآنهم، باید به یاد داشت که سطح کشت خشخاش به شکل مستقیم با موجودیت و یا عدم موجودیت پیام های مواد مخدر ارتباط دارد. افزایش سریع سطح کشت در سال های اخیر مربوط به ناتوانی کمپاین رسانه ها در قسمت دلسرد نمودن مردم از کشت خشخاش و تریاک میباشد.

مطابق به گزارش UNODC، کاهش در کشت بین سال های 2013 و 2014 در مرکز، مناطق شرقی، مناطق غربی، و مناطق شمالی در ولایاتی چون نیمروز، هرات، دایکندی، کابل، لغمان، کاپیسا، و کنر، رونما گردیده است.³⁶² INL در دوره سه ماهه قبلی به اداره سیگار گفت، در ولایاتی که دارای بیشترین مقدار کشت تریاک اند، پروگرام آنها افزایش یک رقم قابل توجه را در فیصدی جواب سوالیکه که "مردم فکر میکنند خشخاش باعث اعتیاد دهقان و یا فامیل دهقان میشود"، را نشان میدهد، که این موضوع یکی از پیام های کلیدی INL است.³⁶³

در جریان همین مرحله، پیامهای رادیو و تلویزیون در باره مبارزه با مواد مخدر از دیاد ماهانه حد اوسط 15.4 قطعات بخش شده را در مقایسه با رقم 5.4 در دوره سه ماهه قبلی، و 147.7 را در مقایسه با رقم 5.8 در دوره سه ماهه قبلی در تلویزیون های ولایات، نشان داده است.³⁶⁴ لیگ برتر فوتبال افغانستان، که انتقال دهنده پیام ضد مواد مخدر سپانسر شده توسط دولت ایالات متحده میباشد، حالا یکی از پروگرام های است که بیشترین بیننده را در تلویزیون افغانستان دارد.³⁶⁵ مطابق به گزارش INL، نظر سنجی عمومی نشان میدهد که اکثر مردم افغانستان پیام ضد خشخاش و ضد کشت مواد مخدر را شنیده و حمایت نموده اند.³⁶⁶ پروگرام CNCE در اپریل سال 2015 ختم میگردد، و احتمال دارد که این پروگرام تمدید شود تا مانند یک تمویل کننده دومی برای جامعه مدنی بوده، و یکی از پر اهمیت ترین کمپاین های ضد مواد مخدر INL را در سال حمایت نماید، یعنی کمپاین قبل از کشت.³⁶⁷ یک ارزیابی مستقل از پیام های تمویل شده توسط INL تا حال صورت نه گرفته است، ولی در سال 2008 ارزیابی یک کمپاین مشابه به این نتیجه رسید که "کمپاین های آگاهی دهی در باره مواد مخدر نمیتواند در حالت

وزیر مبارزه با مواد مخدر، سلامت عظیمی



(عکس از وزارت مبارزه با مواد مخدر افغانستان)

تائید
April 18, 2015

ملیت
تاجک

نامزد شده توسط
رئیس جمهور اشرف غنی

- تجربه
- پروفسور و معاون پوهنتون بلخ
 - رئیس دبیرتمنت قانون ولایت عدلیه
 - رئیس واحد حقوق اطفال در دفتر مستقل حقوق بشر در مزار شریف
 - رئیس موسسه حقوقی اربانی در مزار شریف

منبع: شبکه تحلیل افغان، بلاخره به طرف یک کابینه تکمیل شده؟ 16 نامزد وزیر و خلاص سوانح شان (اصلاح شده)، "3/24/2015: پژواک افغان نیوز، "شورای ملی برای 16 نامزد وزیر رانی اعتماد داد"، 4/18/2015

انزوا مفید باشد، و به منظور بلند بردن فرصت های موفقیت، ضرورت است تا (1) هماهنگی با توسعه اقتصاد مشروع روستایی برای فراهم نمودن بديل برای کشت خشخاش و تریاک، صورت گیرد، و (2) این فعالیت ها توسط قوانین رسمی معتبر برای مجازات عاملین همراهی یا حمایت گردد (به شمول محو مواد مخدر).³⁶⁸

ارتقا ظرفیت وزارت مبارزه با مواد مخدر

وزارت مبارزه با مواد مخدر هماهنگی عملکرد وزارت های دیگر در مقابله با مواد مخدر، و رهبری ساخت و انکشاف پالیسی های مبارزه با مواد مخدر را به عهده دارد.³⁶⁹ وزارت مبارزه با مواد مخدر یک یادداشت تفاهم را با INL در فیبروری 2014 به منظور تجدید پروگرام ارتقا ظرفیت برای 18 ماه و فراهم نمودن بودجه برای تمویل 24 پست مشاورین ملی به منظور کمک برای ارتقا ظرفیت در وزارت مبارزه با مواد مخدر، به امضاء رسانید.³⁷⁰ INL پروگرام اندازه گیری-عملکرد را که به منظور ارزیابی پیشرفت پروگرام ارتقا ظرفیت وزارت مبارزه با مواد مخدر طرح گردیده بود، در فیبروری 2015 تکمیل نمود.³⁷¹

این طرح ارتقا ظرفیت وزارت مبارزه با مواد مخدر را توسط برنامه اندازه گیری خود-مدیریتی، مؤثریت مشاورین ایالات متحده و مشاورین ملی، و کارایی عملکرد، را ارزیابی مینماید. یکتعداد شاخص ها که باید در دورهای سه ماهه جمع آوری گردد، شامل پروگرام های است که توسط وزارت مبارزه با مواد مخدر به شکل مستقل رهبری میگردد، منجمله: تعداد کارمندان مستعد وزارت مبارزه با مواد مخدر که توانایی برنامه ریزی کارگاه ها/ورکشاپ ها، آموزشها، و سایر پروگرام ها را بدون کمک دارند، و تعداد کارمندان مستعد وزارت مبارزه با مواد مخدر که توانایی تهیه پیش نویس اسناد و پیشنهادات را به منظور تمویل توسط تمویل کننده دارند، را در برمیگیرد.³⁷² در طول دوره گزارش دهی، وزارت مبارزه با مواد مخدر پیشنهادات برای یک تعداد از پروگرام های آموزشی کوتاه مدت و دراز مدت را که توسط پوهنتون دنیا به منظور ارتقا توانایی های کاری و ارتقا عمومی ظرفیت کارمندان وزارت مبارزه با مواد مخدر تدریس خواهد گردید، را تکمیل و ارسال نموده است.³⁷³

پروگرام محو مواد مخدر به رهبری والیان (GLE)

INL پروگرام GLE را که در ولایات نظر به فصل محصولات در اوقات مختلف سال فعالیت مینماید، را تمویل مینماید. وزارت مبارزه با مواد مخدر نتایج جمعی را بعد از اینکه توسط UNODC تائید میگردد، پیگیری مینماید.³⁷⁴ نتایج معلومات تائید شده در باره محو گشت مواد مخدر در سال 2014

نشان دهنده کاهش در سه سال پیهم به 2692 هکتار میباشد، یعنی 63% کمتر از 7348 هکتار در سال 2013.³⁷⁵ با توجه به گزارش INL، مسئولین دولت افغانستان کاهش اخیر نیروهای امنیتی را از بخش تلاش برای محو مواد مخدر، به بخش امنیت انتخابات، نسبت داده اند.³⁷⁶

در اواخر جنوری 2015، INL و کمیسیون عالی بریتانیا یک کنفرانس دو روزه را که به اشتراک وزرای وزارت مبارزه با مواد مخدر، وزارت داخله، ریاست امنیت ملی، وزارت دفاع، والیان، و موسسات بین المللی برگزار گردیده بود، حمایت نمودند. این کنفرانس پلان های ملی، ولایتی، و ولسوالی را برای پروگرام های محو کشت کوکنار که از تاریخ 27 فبروری الی 31 جولای 2015 برنامه ریزی شده است، را طرح و انکشاف داد.³⁷⁷ با توجه به گزارش INL، نشانه ها اولیه نشاندهنده آنست که تلاش های محو کشت خشخاش دست آورد های بیشتر از سال 2014 را خواهد داشت.³⁷⁸ الی ماه مارچ 2015، 1753 هکتار زمین در مقایسه با 793 هکتار زمین در همین موقع در سال گذشته، 2721 هکتار در مقایسه با سال 2013 و 2637 هکتار در مقایسه با سال 2012، تخریب گردیده است.³⁷⁹ تلاش ها به منظور کاهش کشت در پروگرام سال پیش رو به منظور متوقف کردن تجارت مواد مخدر به وسیله جاگزینی تمرکز بیشتر بالای تطبیق پروگرام محو کشت در ولسوالی هایکه بیشترین مقدار کشت را دارند، طراحی گردیده است. نظر به گزارش INL، این رویکرد باید منجر به محو کشت در سطوح بلند گردیده و سبب به وجود آمدن یک خطر بزرگ برای دهاقین که پروگرام کشت مواد مخدر در سال 2016 را دارند، باشد.³⁸⁰

در دوره سه ماهه قبلی، INL اداره سیگار را مطلع نمود که آنها به تعداد 47 عراده تراکتور را برای وزارت مبارزه با مواد مخدر برای محو کشت خشخاش در ولایات، اهدا نموده است.³⁸¹ بر اساس معلومات ارائه شده INL در این دوره سه ماهه، قیمت مجموع این تراکتور ها بیشتر از 600000 دالر میباشد.³⁸² در سال 2013، وزارت مبارزه با مواد مخدر 55 عراده تراکتور جدید دریافت نموده است،³⁸³ و تا اکنون نتایج محو کشت 24% کاهش در مقایسه با سال 2012 که سطح آن به 9672 هکتار و در سال 2013 به 7348 هکتار میرسید، را نشان میدهد.³⁸⁴ مطابق به معلومات INL تراکتور های جدید توانایی مشابه به 210 تراکتور فعلی را دارد که از منابع مختلف خریداری گردیده است.³⁸⁵ وزارت مبارزه با مواد مخدر و دفتر INL در کابل جابجای تراکتور های جدید را بر اساس سطح کشت، عراضی، و ذخیره تجهیزات قبلی، مرور و هماهنگ نموده اند.³⁸⁶ بآنهم، یک تعداد زیاد از ولایات قرار است تراکتور های جدید دریافت نمایند زیرا نتایج کشت آنها یادداشت شده بود، در حالیکه یکتعداد دیگر ولایات با مقدار بیشتر کشت از این لست حذف شده اند. به طور مثال، قسیکه در جدول 3.18 صفحه بعدی نشان داده شده است، ولایت کنر و سرپل دو عراده تراکتور دریافت خواهند کرد در حالیکه نتایج کشت خشخاش در سال 2014 به مقدار 754 و 195 هکتار میباشد. ولایت سرپل در سال 2013 به حیث ولایت عاری از کشت مواد مخدر معرفی گردید.³⁸⁷ از سوی دیگر بادغیس، ارزگان، و لغمان هیچ تراکتور دریافت نه نمودند در حالیکه ساحات کشت خشخاش به هزار ها هکتار میرسد.³⁸⁸

محو کشت در ولایات مشخص در دست اجرا است.³⁸⁹ کمپاین های محو کشت، قسمیکه در جدول 3.26 صفحه 117 نشان داده شده، در قسمت کاهش عمومی کشت تریاک که در سال های اخیر در حال افزایش است، غیر مؤثر بوده است. محو کشت و یا تهدید برای محو کشت در سطح محلی مؤثر بوده است، ولی تنها در جاهایکه که موقعیت های مناسب موجود بوده است.

بر اساس گزارش INL، نتایج به دست آمده اخیر نشان دهنده همکاری های بهتر میان وزارت مبارزه با مواد مخدر، وزرات داخله، و دفاتر والیان در ولایات، میباشد. در صورتیکه والیان به همین منوال تقویت رهبری خود را ادامه دهند، افغانستان به یقین میتواند کاهش کشت را نظر به سال های گذشته و با افزایش بزرگ کاهش در تعداد زیاد ولایات شاهد باشد.³⁹⁰ با این حال، فصل کشت در جنوب و شرق

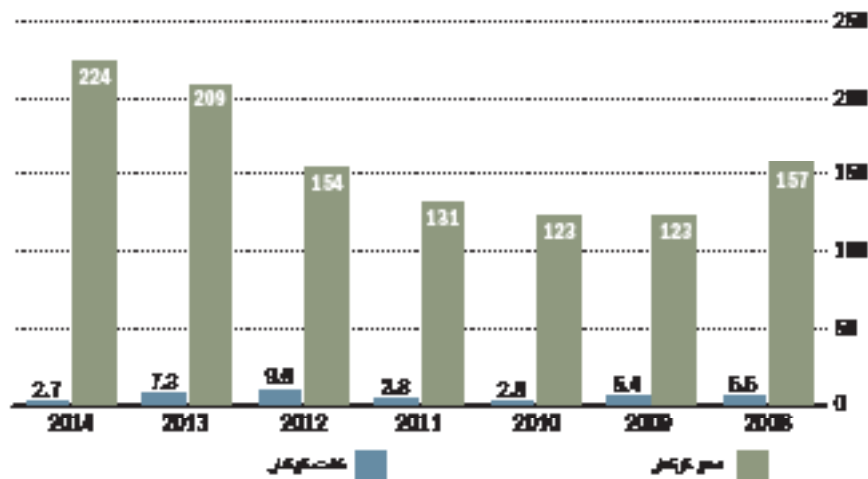
جدول 3.18

نتایج کشت و تراکتور های جدید GLE اهدا شده برای ولایات					
ولایت	2014 اهدا تراکتور	2015 اهدا تراکتور (فیبروری)	تراکتورهای در حال کار بر اساس پروگرام محو کشت وزارت مبارزه با مواد مخدر در سال 2015	کشت تریاک در سال 2013 (هکتار)	کشت تریاک در سال 2014 (هکتار)
بدخشان	2		9	2,374	4,204
بادغیس	-		0	3,596	5,721
بغلان	-		0	141	168
بلخ	-		4	410	عاری از خشکاش
بامیان	-		0	عاری از خشکاش	عاری از خشکاش
دایکندی	-		0	1,536	587
فراه	5		19	24,492	27,513
فاریاب	1		3	158	211
غزنی	-		0	عاری از خشکاش	عاری از خشکاش
غور	3		3	264	493
هلمند	-	14	39	100,693	103,240
هرات	6		6	952	738
جوزجان	-		0	عاری از خشکاش	عاری از خشکاش
کابل	-		0	298	233
کندهار	-		20	28,335	33,713
کاپیسا	-		0	583	472
خوست	-		0	عاری از خشکاش	عاری از خشکاش
کنر	-	2	2	1,127	754
کنز	-		0	عاری از خشکاش	عاری از خشکاش
لغمان	-		0	1,236	901
لوگر	-		0	عاری از خشکاش	عاری از خشکاش
ننگرهار	3		5	15,719	18,227
نیمروز	7		7	16,252	14,584
نورستان	-		0	عاری از خشکاش	عاری از خشکاش
پکتیکا	-		0	عاری از خشکاش	عاری از خشکاش
پکتیا	-		0	عاری از خشکاش	عاری از خشکاش
پنج شیر	-		0	عاری از خشکاش	عاری از خشکاش
پروان	-		0	عاری از خشکاش	عاری از خشکاش
سمنگان	-		0	عاری از خشکاش	عاری از خشکاش
سرپل	2		2	عاری از خشکاش	195
تخار	-		1	عاری از خشکاش	عاری از خشکاش
ارزگان	-		5	9,880	9,277
وردک	-		0	عاری از خشکاش	عاری از خشکاش
زابل	2		5	1,335	2,894
مجموع	31	16	130	209,381	224,125

یادداشت: الف " نشان میدهد که معلومات ارائه نشده. مجموع کشت کوکنار از گزارش نشر شده UNODC اندکی تفاوت دارد زیرا ارقام عشاری حذف گردیده است.

منبع: INL، در جواب درخواست اداره سیگار برای معلومات، 3/27/2015: INL، در جواب درخواست اداره سیگار برای بررسی، 5102/61/4: UNODC، سروی تریاک افغانستان 2014: کشت و تولید، 11/2014: P60

نتایج کشت و مص تریاک، 2008 - 2014 (هکتار)



یافته‌های این مقاله مستند به UNODC سال 2008 است.

منبع: UNODC، سرانجام مبارزه با تریاک 2014-2015، فصل 4.1، صفحه 28. UNODC گزارش سواد مصرف جهانی 2014، 2014/2015، صفحه 157. UNODC، سرانجام مبارزه با تریاک 2013، 2013، صفحه 22.

یعنی در مناطقی که بیشترین مقدار کشت صورت میگیرد تقریباً در حال ختم است، و شروع برداشت فصل در ولایت هلمند به تاریخ 7 اپریل 2015 میبایشد.³⁹¹

ابتکار مجری خوب (GPI)

INL تلاش‌های وزارت مبارزه با مواد مخدر در راستای رسیدن و حفظ ولایات عاری از کوکنار را از طریق پروگرام حمایت مینماید. تحت شرایط پروگرام GPI، یک ولایت در صورتیکه بتواند سطح کشت کوکنار را به صفر تقرب دهد و توسط دفتر UNODC تأیید گردد، واجد شرایط برای حمایت مالی پروگرام‌های انکشافی GPI در هر سال میبایشد. در ماه اگست 2014 INL و وزارت مبارزه با مواد مخدر GPI II را اعلان نمودند، این پروگرام انواع جایزه‌های "عملکرد خوب" را که شامل امداد رسانی و اجرای قانون میباشند، را از شروع کشت کوکنار در سال 2014 - 2015 اعلان کرد، و مقدار مبلغی که یک ولایت در صورت کاهش کشت به صفر به دست میآورد، را به مبلغ 500000 دلار کاهش داد. (مبلغ جایزه قبلی 1 میلیون دلار بود).³⁹²

به تعقیب نگرانی‌ها در مورد اینکه پروگرام اولی اهداف را به شکل نامناسب تعیین نموده بود، کمک‌های انکشافی در پروگرام GPI II متناسب خواهد بود تا اینکه بتواند نیازهای جوامع روستایی را به وسیله در نظر گرفتن پروگرام‌های اولویت بندی راه‌های معیشت بدیل به منظور حمایت از دهاقین در زمانیکه آنها از کشت کوکنار به کشت محصولات مشروع رو میاورند، را به دست بیاورد.³⁹³ یادداشت تفاهم GPI II در حال حاضر تحت گفتگو میباشند و مطالعه قابلیت اجرا آن تحت پروگرام GPI II در سطح پروگرام‌های صورت خواهد گرفت. با نهایی شدن اسناد، تطبیق این پروگرام به سطح ملی آغاز خواهد گردید.³⁹⁴

بر اساس بررسی انجام شده توسط وزارت مبارزه با مواد مخدر، پروگرام GPI با یکتعداد چالش ها و مشکلات مواجه گردیده است. در سال 2014، پروسه تدارکات پروگرام GPI برای چندین ماه به تعویق افتاد، تاحدی که سبب دوباره برنامه ریزی آن گردید. یک تعداد از پروگرام های تطبیق شده GPI در سال 2014 که شرایط لازم تدارکات در سال 2013 را تکمیل نموده بودند، قرار داد های شان تا هم اکنون یعنی سال 2014 اعطاً نگردیده است. پروگرام های GPI به خاطر پروسه آهسته تدارکات بیشتر بر اثر کار غیر مسلکی کارمندان وزارت مبارزه با مواد مخدر در جریان پروسه تدارکات و کمیته های ارزیابی، معطل شدند. در نتیجه، وزارت مبارزه با مواد مخدر تمام پروژه های که در پروسه تدارکات سال 2014 قرار داشت، را به اعلان مجدد سپرد.³⁹⁵ مشکلات دیگر چون تأخیر در پرداخت ها و نامنی شرایط سبب مانع تطبیق پروژه ها گردید.

الی 28 فیروزی 2015، به تعداد 222 پروژه GPI به ارزش 108.6 میلیون دالر با هزینه صرف شده 80.5 میلیون دالر به تصویب رسیده است: از جمله 166 پروژه تکمیل گردیده، 55 پروژه در حال اجرا میباشد، و یک پروژه نزدیک به تکمیل شدن است.³⁹⁶ INL پروژه های پیشنهاد شده تحت پروگرام GPI را با سایر کارهای دولت ایالات متحده بوسیله مشاوره بین سازمانی بر اساس تجارب در هر ولایت، از حالت تضاد خارج نموده است. INL و موسسات تطبیق کننده آن با USAID به منظور جلوگیری از مشکلات مانند کار نمودن با عین مستفید شونده گان یا پیشکش فعالیت های رقابتی، و به منظور انکشاف فعالیت های متمم در هر زمان ممکنه، مشاوره نموده است. نماینده خاص ایالات متحده در امور افغانستان و پاکستان جلسات گروپ کاری مبارزه علیه مواد مخدر را به منظور یکجا نمودن کارمندان از اداراتی چون وزارت خارجه، وزارت دفاع، اداره تطبیق قانون دوابی، USAID، و سایر ادارات مربوطه به منظور حفظ هماهنگی در برنامه های مختلف، تدویر مینماید.³⁹⁷

توسعه بدیل / معیشت بدیل

پروگرام های توسعه بدیل USAID اهداف مبارزه با مواد مخدر ایالات متحده امریکا به وسیله کمک نمودن برای کشور ها جهت ارائه پروگرام های اقتصادی بدیل برای تولید مواد مخدر، را حمایت میکند.³⁹⁸ بودجه تمویل شده توسط INL پروگرام های مختلف را در ساحات مختلف که شامل بخش کاهش عرضه و انکشاف بدیل میباشد، را حمایت مینماید.³⁹⁹ INL به اداره سیگار گفت که آنها هماهنگی دوامدار با USAID به منظور مطمئن شدن از اینکه تلاشها و کمک های انکشاف بدیل INL در تطابقت به سرمایه گذاری های قبلی و در حال اجرای USAID در بخش معیشت مشروع و توسعه روستایی در افغانستان دارد، را دارند.⁴⁰⁰

تقویه دولت افغانستان و معیشت بدیل (SAGAL)

INL به عنوان بخشی از تلاش های خود برای مبارزه با قاچاق مواد مخدر، پروگرام های معیشت بدیل را حمایت مینماید.⁴⁰¹ موسسه غیر انتفاعی آقاخان و شرکای آن پروگرام 12 میلیون دالری SAGAL تمویل شده توسط INL را تطبیق مینماید.⁴⁰² پنج هدف ذیل فعالیت های دلخواه تطبیق کننده گان، ترجیحاً بیشتر از پروژه های مستقل، میباشد.

- بهبود محصولات زراعتی با سیستم تولیدات بیشتر محصولات مشروع
- افزایش منفعت اقتصادی از برداشت محصولات مشروع
- بهبود زمینه های دسترسی دهقانان به تأمینات مالی
- کاهش آسیب پذیری جمعیت در معرض خطر، به شرکت در اقتصاد نامشروع
- ارتقا سیستم حکومتداری محلی

پروگرام های معیشت بدیل						
اداره	عنوان پروژه	تاریخ شروع	تاریخ ختم	قیمت تخمینی (\$)	مصارف مجموعی الی (\$)	3/31/2015
وزارت خارجه امریکا	تقویه دولت افغانستان و معیشت بدیل (SAGAL)	7/21/2014	1/20/2016	\$11,884,816	\$3,926,198	
USAID	پروگرام باغداری تجارتي و بازاریابی زراعتی (CHAMP)	2/1/2010	12/30/2016	45,296,184	42,438,854	
USAID	مشوقهای محرک اقتصادی بدیل برای شمال، شرق، و غرب (IDEA-NEW)	3/2/2009	9/30/2015	159,878,589	150,702,887	
USAID	زون غذایی کندهار (KFZ)	7/31/2013	7/30/2015	18,695,804	12,544,000	
USAID	پروگرام انکشاف منطقه ای زراعت جنوب (RADP-South)	10/7/2013	10/6/2018	125,075,172	22,279,151	
USAID	پروگرام انکشاف منطقه ای زراعت شمال (RADP-North)	5/21/2014	5/20/2019	78,429,714	4,177,911	
USAID	پروگرام انکشاف منطقه ای زراعت غرب (RADP-West)	8/10/2014	8/9/2019	69,973,376	3,532,601	

منبع: USAID، در جواب درخواست اداره سیگار برای معلومات، 2015/9/4: INL، در جواب درخواست اداره سیگار برای معلومات، 2015/7/2/3: INL، در جواب درخواست اداره سیگار برای بررسی 2015/14/1

فعالیت های SAGAL در 16 ولایت افغانستان تطبیق گردیده است: بدخشان، بغلان، تخار، بامیان، کندز، پروان، فاریاب، کابل، بلخ، جوزجان، کندهار، ننگرهار، هلمند، لغمان، ارزگان و کنر.⁴⁰³ INL اداره سیگار را مطلع نمود که تا هم اکنون مبلغ 3.9 میلیون دالر به مصرف رسیده است.⁴⁰⁴ بر اساس معلومات INL، فعالیت های SAGAL متمم سرمایه گذاری های گذشته و در حال اجرای دولت امریکا در بخش معیشت مشروع و انکشاف دهات میباشد. به طور مشخص، SAGAL یک سیستم حمایتی برای GPI II فراهم مینماید. در ساحاتی که ساختار برنامه ریزی شده توسعه ولسوالی وجود دارد، SAGAL از پروژه غیر مرکزی انتخاب-پروژه، و انکشاف شناخت نیازهای جامعه روستایی در پروژه انتخاب پروژه های ولایتی GPI II، را حمایت خواهد کرد.⁴⁰⁵ جدول 3.11 خلاصه معلومات مالی SAGAL و پروگرام های دیگر بدیل مشروع، را نشان میدهد.

حوزه غذایی کندهار (KFZ)

KFZ یک پروژه دوساله است با هزینه 18.7 میلیون دالر که توسط USAID تحت یک ستراتیژی مشترک و هماهنگی نزدیک با INL تطبیق گردیده است. KFZ به منظور شناخت انتقال دهندگان و قاچاقچیان مواد مخدر در ولسوالی های مورد نظر کندهار، طرح گردیده بود.⁴⁰⁶ در اوایل این دوره سه ماهه، USAID تطبیق پروگرام KFZ توسط IRD (International Relief and Development Inc) را به دلیل یک سلسله خلاف کاری ها به تعلیق در آورد.⁴⁰⁷ دفتر بازرس کل USAID در حال حاضر در حال بررسی دفتر IRD به منظور تفتیش مصارف و هزینه های سرانه اضافی که بالای دولت امریکا محاسبه نموده بودند، میباشد.⁴⁰⁸ در نتیجه، قرار داد فعلی IRD نه تنها که بعد از این تاریخ تمدید نخواهد شد، بلکه در آینده هیچ پروژه ای جدید برای شان

اعطاً نخواهد گردید. USAID در حال گسترش یک ضمیمه یک ساله دیگر پروگرام KFZ میباشد که به عیوض IRD، توسط موسسه PIO (public international organization) تطبیق خواهد گردید. حالیکه USAID پروسه دیزاین و تدارکات یک پروگرام تعقیبی فعالیت های انکشاف بدیل در ولایات را، تکمیل نموده است، الی شروع تطبیق آن پروگرام، این ضمیمه یک ساله KFZ مانند یک پل ارتباطی عمل خواهد کرد. به منظور انتقال آرام پروژه فعلی KFZ به ضمیمه یک ساله و کاهش اختلال ایجاد شده از اثر تعلیق IRD، قرارداد پیشنهاد شده PIO باید الی 31 جولای 2015 اعطا گردد.⁴⁰⁹

USAID دریافته است که تعلیق IRD میتواند سرعت فعالیت ها و تلاش های پروژه KFZ را مختل نموده و کاهش دهد. با ختم قرارداد کارمندان در ماه جولای 2015، نگهداشتن کارمندان یک چالش خواهد بود.⁴¹⁰ در حدود بیشتر از 100 تن از کارمندان تمام وقت (متخصصین و کارمندان محلی) در فعالیت های پروژه KFZ کار مینمایند.⁴¹¹ به منظور رسیدگی به حل این مشکلات، USAID دریافته است که باید فراهم آوری تطبیق و تکمیل قرارداد جدید را هر چه زودتر فراهم نماید.⁴¹²

از تاریخ 25 فبروری الی 1 مارچ 2015، تمام فعالیت های ساختمان کانال ها و فعالیت های عمرانی در ولسوالی ژری که یکی از اقدامات پیشگیرانه در جواب به شروع فعالیت های محو کشت کوکنار توسط نیروهای امنیتی افغان در آن ولسوالی میباشد، به تعلیق در آمده بود.⁴¹³ معمولاً تلاش های محو کشت کوکنار با مقاومت مصلحانه در مناطق نا امن همراه میباشد.⁴¹⁴ از آن زمان تا حالا، ساختمان کانال ها و فعالیت های عمرانی در ولسوالی ژری از سر گرفته شده است. الی تاریخ 9 اپریل، از 5 پروژه 4 پروژه آن تکمیل گردیده است، این در حالی است که کار یک پروژه باقی مانده 81% تکمیل گردیده است.⁴¹⁵ سایر فعالیت های انکشاف بدیل مانند آموزش های بازار یابی قبل و بعد از برداشت محصول، پروژه های خشک کردن خورشیدی میوه جات و سبزی جات، آموزش های حرفوی، سبز خانه ها یا پروژه های تولید و پروسه سبزیجات توسط خانم ها، در زیاد تر ولسوالی های دیگر ادامه یافته است.⁴¹⁶ الی 31 مارچ 2015، USAID مبلغ 12.5 میلیون دالر را در مجموع بالای پروژه KFZ مصرف نموده است.⁴¹⁷

پروگرام انکشاف منطقه ای زراعت (RADP)

هدف RADP کمک دهاقین افغان به منظور به دست آوردن دست آوردهای بیشتر و رشد اقتصادی پایدار میباشد. شروع سه پروژه RADP در ساحات شرقی، غربی، و شمالی افغانستان در راه است. این پروژه ها شریک سازی اهدافی که تمرکز بالای تقویت ظرفیت دهاقین در بخش انکشاف تولیدات گندم، محصولات با ارزش زراعتی (محصولات باغی چند ساله و محصولات یک ساله) و مالداری دارد، را انجام میدهد.⁴¹⁸ با استفاده از روش ارزش-زنجیره ای، این پروژه ها با دهاقین و تجاران محصولات زراعتی به منظور نایل آمدن به پیشگیری موانع که باعث کاهش تولید، پروسس، فروش محصولات، و انکشاف عمومی ارزش زنجیره ای تولیدات زراعتی میگردد، کار مینمایند.⁴¹⁹

پروگرام 5 ساله RADP جنوب، با مبلغ 125 میلیون دالر در ولایات هلمند، کندهار، زابل، و ارزگان فعالیت دارد. این پروگرام در ماه اکتوبر سال 2013 آغاز و قرار است الی ماه اکتوبر سال 2019 ادامه پیدا نماید.⁴²⁰

تمرکز پروگرام RADP جنوب بالای تقویت ظرفیت تولید کننده گان، موسسات، تجاران و تجارت های که به خواسته های بازار جوابگو میباشد و سبب فراهم آوری اتصال مارکیت با حامیان ارزش

زنجیره با ارزش: عبارت از حدود معین محصولات و خدمات ضروری برای یک محصول زراعتی از فارم الی مشتری اخیر یا مصرف کننده میباشد. که مشکل از داده ها، تولید واقعی در فارم، ذخیره سازی پس از برداشت و پروسس، بازاریابی و انتقالات، فروش در عمده فروشی و پرچون فروشی.

منبع: USAID، در جواب درخواست اداره سیگار برای بازرسی 4/12/2015

زنجیره ای⁴²¹ مانند خرده فروشان، تامین کننده گان مواد، کارخانه ها تولید و انبار های تجاری است، میباشد. در جریان این دوره سه ماهه، RADP جنوب تطبیق کورس های آموزش آموزگاران را انجام داده است تا این آموزگاران دانش خود را به منظور هدایت دهاقین و سایر مستفید شوندهگان انتقال دهند.⁴²² این پروگرام همچنان با یک کمپنی محلی به نام انجمن میوه خشک کندهار، کار نموده است تا ظرفیت کارمندان این کمپنی در مورد تکنیک های پس از برداشت محصول و سرد خانه ها، را ارتقا دهد. در نتیجه، این کمپنی توانست برای اولین بار انار را به کشور های اروپای غربی صادر نماید.⁴²³ RADP جنوب همچنان آموزش ها را برای وترنران / دامپزشکان فراهم نمود تا آنها خدمات صحی برای حیوانات را انجام بدهند.⁴²⁴ کاهش وضعیت امنیتی در جریان این دوره سه ماهه ممکن است فعالیت های پروگرام را کاهش دهد.⁴²⁵

پروژه 78 میلیون دالری RADP شمال در ماه می 2014 آغاز گردیده است. این پروژه در ولایات بلخ، جوزجان، سمنگان، بغلان، کندز، و بدخشان فعالیت مینماید.⁴²⁶ فعالیت های RADP شمال برای مدت چند ماه در سال 2014 متمرکز به نحوه آغاز فعالیت پروگرام بود.⁴²⁷ در ضمن، تحلیل ها و فعالیت های تطبیقی در مورد گندم، محصولات با ارزش زراعتی (خریبوز، میوه خشک، خسته، و انگور/ کشمش) و ارزش زنجیره ای در جوزجان، سمنگان، و بغلان، آغاز گردیده است.⁴²⁸ RADP شمال یک تعداد زیاد تجارت های که در نمایشگاه های کشاورزی وزارت زراعت، آبیاری و مالداری در ماه سپتمبر 2014 حصه گرفته بودند و سبب موفقیت های اقتصادی گردیده بودند، را حمایت نموده است. نماینده محصولات کشاورزی، فروش بیشتر از 80% محصولات خود را و شروع مذاکرات را به منظور عقد قراردادها پر منفعت در آینده با تشکر از اینکه تماس ها را طی نمایشگاه کشاورزی به دست آورده اند، تأیید نمود.⁴²⁹

RADP غرب، که در ولایات هرات، فراه، و بادغیس با مبلغ تخمینی 70 میلیون دالر خود را در ماه اگست 2014 آغاز نموده، و در حال تکمیل تحلیل ارزش زنجیره ای به منظور شناخت محدودیت ها و نقاط قوت برای اقدامات RADP غرب است، میباشد.⁴³⁰

USAID اداره سیگار را مطلع نمود که، بعد از ختم پروگرام IDEA-NEW در اخیر همین سال، در نظر است تا RADP غرب ولایت ننگرهار و تعداد زیاد ولایات دیگر را تحت پوشش قرار بدهد. این پروگرام زیادتیر بالای تقویت ارزش زنجیره ایی (کار با تامین کننده گان مواد خام، میانجی های مارکیته / شرکت های رهنما، و سایر تجاران محصولات کشاورزی، به صورت مشخص در ساحات جلال آباد) و به مقدار کم به شکل مستقیم با دهاقین کار مینماید.⁴³¹

الی 31 مارچ 2015، USAID مبلغ مجموعی 4.2 میلیون دالر را برای RADP شمال، مبلغ 22.3 میلیون دالر را برای RADP جنوب و مبلغ 3.5 میلیون دالر را برای RADP غرب پرداخت نموده است.⁴³² برای دیدن خلاصه گزارش در مورد این پروگرام معیشت بدیل، جدول 3.19 را در صفحه 119 این گزارش ببینید.

پروگرام باغداری تجاری و بازاریابی زراعتی (CHAMP)

CHAMP یک پروگرام USAID است که با هزینه 45 میلیون دالر به منظور افزایش تولیدات زراعتی و امنیت غذایی، فراهم آوری فرصت بازاریابی، و کاهش تولید خشخاش در کشور، طرحه و دیزاین گردیده است. CHAMP کار مینماید تا فقر را در میان دهاقین افغان در قریه جات به وسیله کمک نمودن آنها برای تغییر از کشت محصولات نسبتاً کم ارزش مانند گندم و جواری، به کشت محصولات با ارزش بلند تر مانند میوه جات و ترکاری، کاهش دهد.⁴³³

CHAMP آموزش‌ها را در مورد بهترین شیوه‌های کشاورزی، اعمار انبار خانه مانند سرد خانه‌ها و تاسیسات برای خشک نمودن انگور و تولید کشمش، و کمک برای دهاقین که انگور را از شکل تاکستان‌های زمینی سنتی به سیستم داربست بلند تبدیل نمایند، فراهم مینماید. همچنان CHAMP در تحریک صادرات کشاورزی از طریق ایجاد ارتباطات کشاورزان با تجاران، و پرداخت قیمت بلند تر توسط تجاران، همکاری میکند. CHAMP خانم‌ها را نیز طی یک تلاش در یک تعداد زیاد از فعالیت‌های خود به منظور ادغام آنها در سکتور زراعت، شامل نموده است.⁴³⁴ این پروگرام برای مدت دو سال دیگر الی دسمبر 2016، به منظور تمرکز بیشتر منابع و فعالیت‌ها بالای عملکرد ارزش زنجیره‌ای که تأکید بر بررسی پس از برداشت محصول و فعالیت‌های بازاریابی دارد، تمدید گردیده است.⁴³⁵

بر اساس عملکرد جدید، CHAMP در حال انجام فعالیت‌ها از طریق شش ارزش زنجیره‌ای (انگور، بادام، انار، زردآلو، سیب، و خربوزه) اساسی میباشد.⁴³⁶ این پروگرام بالای انکشاف باغداری و شیوه‌های بازار یابی به منظور تولید میوه با کیفیت برای بازار های با ارزش بلند، مانند عمارات متحده عربی، عربستان سعودی، استرالیا، روسیه، و کانادا، تمرکز دارد.⁴³⁷ در سابق، تاجران افغانی تولیدات خود را برای بازار های عمده فروشی در کشور مربوطه که شامل مصارف اخذ کمیشن برای نماینده‌های فروش به منظور فروش تولیدات می‌شد، فراهم مینمودند. حالا CHAMP برای تاجران افغان این توانایی را فراهم نموده است تا آنها دیگر برای نماینده‌های فروش کمیشن پرداخت نه نموده و به شکل مستقیم با سوپر مارکیت‌های پرچون فروش در ممالک مربوطه ارتباط برقرار نمایند.⁴³⁸

در جریان سالهای 2010 الی 2014، دست آوردهای CHAMP شامل آموزش 105000 تن دهقان، به شمول 2700 تن خانم‌ها به منظور انکشاف مهارت‌های زراعتی، غرس نزدیک به سه میلیون نهال و 19500 قلمه ریشه‌ای، و صادرات 29500 تن از تولیدات به ارزش 33 میلیون دالر در مارکیت‌های بین‌المللی، میباشد. CHAMP موفق گردیده است که ساختمان 230 انبار را تکمیل نماید (سرد خانه و تاسیسات برای نمودن کشمش) و ایجاد 7500 شغل جدید در بخش تجارت محصولات زراعتی را به وجود بیاورد.⁴³⁹ در جریان این دوره سه ماهه، CHAMP برای 264 تن دهقان به شمول 32 خانم آموزش فراهم نموده، و مکاتب ساحوی برای دهاقین در ولایات کندهار، کاپیسا، پروان، لوگر، و وردک ایجاد نموده است. در مکاتب ساحوی دهاقین CHAMP، اشتراک‌کننده‌گان فعالیت‌های کشاورزی جدید مانند مدیریت باغداری به شکل داربست را می‌آموزند و وسایل پیشرفته زراعتی را به دست می‌آورند. در جنوری 2015، CHAMP آماده‌گی برای نمایشگاه محصولات زراعتی (Gulfood Exhibition) در دوبی را گرفته است، در این نمایشگاه محصولات افغانی نیز برای خریدارانیکه از اطرف دنیا اشتراک نموده بودند، به نمایش گذاشته شد.⁴⁴⁰ در جریان نمایشگاه به تاریخ 8-12 فبروری، CHAMP همراه با سایر پروگرام‌های USAID زمینه را برای اشتراک هفت بازرگان افغان فراهم نمود.⁴⁴¹

طبق گزارش USAID، غرس تاکستانها و بلند نمودن تاک‌های انگوری عاید دهاقین را تقریباً دو برابر نموده است. از همین رو، پروژه CHAMP یک جایگزین خوب را برای کشت خشخاش فراهم نموده، و یک نقش حیاتی را در کاهش کشت خشخاش بازی نموده است.⁴⁴² بر علاوه، SUAID گفت که تغیر زمین زراعتی به باغستانها/ تاکها ایستاده (وقتی که تاک‌ها به ثمر برسد و محصولات مدیریت خوب گردد) از بازگشت کشاورزان ذینفع به کشت کوکنار جلوگیری مینماید، اگرچه یک ارزیابی IDEA-NEW در جلال‌آباد اشاره نموده است که موضوع در تمام ساحات چونین نیست و شاید باغ‌ها از بین برده شده و دوباره خشخاش کشت گردد.⁴⁴³ با آنها، USAID به این نتیجه رسیده است که خطر



خشخاش در شگوفه (عکس توسط داوید مانس فیلد)

اینکه فعالیت های CHAMP سبب بازگشت یا نتیجه معکوس و ازدیاد کشت خشخاش میگردد، بسیار جزئی است.⁴⁴⁴ الی تاریخ 31 مارچ 2015، USAID مبلغ 42.4 میلیون دالر را به مصرف رسانیده است. برای تفصیل معلومات مالی در باره این پروگرام جدول 3.19 را در صفحه 119 این گزارش ببینید.

مشوقهای محرک اقتصادی بدیل برای شمال، شرق، و غرب (IDEA-NEW)

این پروگرام در ماه مارچ 2009 آغاز گردید، هدف پروگرام 160 میلیون دالری USAID زیر نام IDEA-NEW گسترش اقتصاد کشاورزی مشروع در ساحات شمالی، شرقی، و غربی کشور میباشد.⁴⁴⁶ در جریان این دوره سه ماهه، فعالیت های این پروژه به شمول حسابداری، بازاریابی و دوره های آماده سازی برای تأمین کننده گان، مولدین مواد غذایی در مرکز و ولایات غربی، بوده است. کارگاه های آموزشی در کابل و جلالآباد با اشتراک نماینده گان از کارخانه های تولید مواد غذایی و نماینده های دولت، برگزار گردیده است.⁴⁴⁷ IDEA-NEW جلسات هماهنگی ماهوار را با SAGAL و سایر پروژه های اقتصادی USAID به منظور ایجاد هماهنگی و جلوگیری از تکرار عین فعالیت، برگزار مینماید. الی 31 مارچ 2015، USDIA مبلغ 150.7 میلیون دالر را در این پروژه به مصرف رسانیده است.⁴⁴⁸ برای دریافت معلومات مالی در باره IDEA-NEW و سایر پروگرام های معیشت بدیل، جدول 3.19 را در صفحه 119 این گزارش ببینید.

عملیات های ممانعتی و نتایج آن

وزارت دفاع گزارش داده است که از تاریخ 1 جنوری 2015 الی 17 مارچ 2015، نیروهای امنیتی و نیروهای تطبیق قانون افغان 89 عملیات ممانعتی مواد مخدر را که سبب بازداشت 126 تن گردید، انجام داده اند.⁴⁴⁹ این عملیات ها شامل انجام گز مه ها، عملیات های محاصرویی و تلاشی، بازرسی عراده جات، و عملیات های بازداشتی، بود.

نیروهای نظامی ایالات متحده حمایه عمومی لوژستیکی و اطلاعاتی خود را خاتمه داده اند، در حالیکه DEA ارائه آموزش ها و حمایه واحد های تخصصی تحقیقاتی افغان را ادامه داده است. جامعه اطلاعاتی ایالات متحده حمایه های تحلیلی را برای مربیان نیروهای ائتلاف ادامه داده است.⁴⁵⁰ اکثر فعالیت های ممانعتی در ساحات شرقی و مرکزی صورت گرفته است. قبلاً فعالیت های ممانعتی در ساحات جنوبی، جایی که بیشترین مقدار خشکاش کشت، پروسس، و به خارج از کشور قاچاق میگردید، تمرکز داشت. وزارت دفاع گفت که کاهش دوامدار فعالیت های ممانعتی احتمالاً در نتیجه خروج نیروهای ائتلاف، که نیروهای امنیتی افغانستان را با امکانات کم گشت و گذار در ساحات جنوبی و جنوب غربی افغانستان رها نمودند، متصور میباشد.⁴⁵¹ تحت ماموریت پیشنیبانی مصمم، نیروهای ائتلاف به جز از عملیات های ضد هراس آفگنی هیچ عملیات دیگر را انجام نمیدهند.⁴⁵² عناصر داخلی، به شمول مرکز هماهنگی عملیاتها داخلی (IOCC)، به حمایت از تلاش های مشترک افغان و ائتلاف در زمینه فعالیت های ممانعتی، ادامه داده است. IOCC معلومات اطلاعاتی را از منابع نظامی و نیروهای تطبیق قانون به منظور توانمند سازی عملیات های ضد مواد مخدر و عناصرشورشی، فراهم نموده است.⁴⁵³

INL حمایت های عملیاتی و حفظ و مراقبت را برای ستاد مرکزی و واحد خاص پولیس مبارزه با مواد مخدر افغانستان (CNPA) فراهم نموده است. این حمایت ها شامل واحد جلوگیری ملی (NIU) و واحد تحقیقات تخنیک (TIU) تنها در کابل میباشد، نه در CNPA ولایتی.⁴⁵⁴ وزارت دفاع آموزش ها، تجهیزات، و زیربنا را برای واحد جلوگیری در داخل CNPA فراهم نموده است.⁴⁵⁵ کارمندان CNPA که آموزش های خاص دیده اند همراه با کاندک NIU که خارج از ساحه مرکز اجرای قانون کندهار مقر دارند، به عملیات های خود در کندهار ادامه داده است. NIU به تنهای حداقل دو عملیات را که سبب دستگیری سه تن قاچاقچی و توقیف مقادیر کمی از مواد مخدر گردید، را انجام داده است. یکی از قضیه های توقیف شامل گرفتاری یک تن از قاچاقچیان مواد مخدر که از جمله کارمندان دولت بود، گردید. این عملیات که توسط افسران NIU بدون همکاری ایالات متحده به پیش برده شده بود، باعث ایجاد حساسیت های سیاسی گردید. در هلمند، واحد های پولیس وزارت داخله همراه با وزارت دفاع ملی عملیات محوکشت مواد مخدر را در ساحات دیگر این ولایت انجام داده اند.⁴⁵⁶ در اثر عملیات نیرو های افغان در این جریان که باعث ضبط مواد مخدر گردیده، در ذیل نشان داده شده است.

- تریاک 8077 کیلوگرام
- هیروئین 415 کیلوگرام
- چرس 961 کیلوگرام
- مواد کیمیاوی 1027 کیلوگرام⁴⁵⁷

ضبط و گرفتاری های دیگر نیز روی داده است که در این گزارش نشان داده نشده است.⁴⁵⁸ از سال 2014 به اینسو، دولت افغانستان اقدام برای جلوگیری از واردات تمام اسید نتریک که مواد اصلی برای تولید هیروئین میباشد، را گرفته است. ایالات متحده، کشور های منطقه و سایر همکاران بین المللی نیز در پی کاهش صادرات این ماده کیمیاوی به افغانستان میباشدند.⁴⁵⁹ قسمیکه در جدول 3.20 نشان داده شده است، نتایج ممانعتی از سال 2012 در حال کاهش است.

مواد کیمیاوی: عبارت از موادی است در تولید و یا آماده ساختن مواد مخدر و ترکیبات دواهای مخدر استفاده میگردد.

معرفی نتایج، سال مالی 2008 – سال مالی 2015								
مجموع	*2015	2014	2013	2012	2011	2010	2009	2008
تعداد عملیات ها	144	333	518	669	624	263	282	136
بازداشت شده گان	226	441	386	535	862	484	190	49
مقدار چرس به کیلوگرام	14,267	19,088	37,826	183,776	182,213	25,044	58,677	241,353
مقدار هیروئین به کیلوگرام	930	3,052	2,489	3,441	10,982	8,392	576	277
مقدار مورفین به کیلوگرام	495	5,925	11,067	10,042	18,040	2,279	5,195	409
مقدار تریاک به کیلوگرام	17,954	38,307	41,350	70,814	98,327	49,750	79,110	15,361
مقدار مواد کیمیایی به کیلوگرام	4,257	53,184	36,250	130,846	122,150	20,397	93,031	4,709

یادداشت: یک کیلوگرام (KG) = تقریباً 2.2 پوند. * نتایج دوره سه ماهه اول و دوم.

منبع: وزارت دفاع، در جواب درخواست اداره سیگار برای معلومات 2015/31/3

مطابق به گزارش وزارت دفاع، واحد ممانعتی افغان عملیات ها و تحقیقات پیچیده ضد مواد مخدر را بدون همکاری نیروهای ائتلاف انجام داده اند. باآنهم، کاهش نیروهای ائتلاف از افغانستان سبب کم شدن توانایی افغانستان در برابره اندازی عملیات های ممانعتی، مخصوصاً در ولایات هلمند و کندهار گردیده است.⁴⁶⁰ به صورت عموم، عملیات های ضد مواد مخدر کاهش 46.6%، را از 624 در سال مالی 2011 یعنی زمان اوج حضور نیروهای ISAF، را به 333 در سال مالی 2014 نشان میدهد، در حالیکه کشف و ضبط هیروئین 72% کاهش را از 10982 کیلوگرام در سال مالی 2011، به 3052 کیلوگرام در سال مالی 2014، و کاهش کشف و ضبط تریاک را به 61% از 98327 کیلوگرام در سال مالی 2011 به 38307 کیلوگرام در سال مالی 2014 نظر به معلومات گرفته شده از بانک اطلاعاتی مبارزه با مواد مخدر، نشان میدهد.⁴⁶¹

توافق نامه دوجانبه امنیتی تأثیری بالای پروسه آموزش دهی، مشاوره، و حمایت ماموریت های مبارزه با مواد مخدر توسط نیروهای ائتلاف نداشته است. CNPA با داشتن نظارت و حمایت نیروهای ائتلاف در حال اجرای عملیات ها در سراسر افغانستان میباشد.⁴⁶²

حمایت از هوانوردی

مطابق به گزارش INL، پروگرام حمایت مبارزه با مواد مخدر وزارت خارجه ایالات متحده از DEA، شامل 116.6 ساعت پرواز همراه با 60.4 ساعت پرواز برای حمایت های ممانعتی، 37.3 ساعت پرواز جهت حمایت از تحرکات کارمندان افغان NIU DEA، و 18.9 ساعت پرواز های آموزشی، میباشد.⁴⁶³

محتویات بخش حکومتداری

127	رویداد های مهم
128	حکومت جدید افغانستان
131	کمک ایالات متحده آمریکا از طریق بودیجه حکومت افغانستان
137	حکومتداری به سطح ملی
141	حکومتداری به سطح محلی
146	مصالحه و ادغام مجدد
147	حاکمیت قانون و مبارزه علیه فساد اداری
155	حقوق بشر

حکومتداری

ایالات متحده آمریکا حدود 31.9 میلیارد دلار کمک مالی را در راستای حمایت از توسعه حکومتداری و رشد اقتصادی در افغانستان الی 31 مارچ 2015، کمک نموده است که بیشتر از 18.6 میلیارد از این کمک ها به صندوق حمایت اقتصادی (ESF) که توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده آمریکا (USAID) اداره میگردد، تخصیص داده شد. و 4.7 میلیارد آن به حساب صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون (INCLE) که توسط ریاست مبارزه علیه مواد مخدر و تنفیذ قانون وزارت خارجه (INL)، اداره میگردد، تخصیص داده شد. هر دو ESF و INCLE از مصرف 73.2 فیصد از بودیجه متذکره در ساحات حکومتداری و رشد اقتصادی در افغانستان، حسابده بوده اند. جهت معلومات بیشتر، لطفاً به ضمیمه B که شامل بودیجه های مختص برای بازسازی و رفاه افغانستان به اساس سال مالی میباشد، مراجعه نمایید.

رویداد های مهم

از تاریخ 22 الی 25 مارچ 2015، رئیس جمهور اشرف غنی و رئیس اجراییه عبدالله عبدالله جهت اشتراک در یک عده جلسات فوق العاده و سخنرانی ها، به واشنگتن دی سی سفر نمودند.⁴⁶⁴ به نقل قول از دانیل فیلمن Daniel Feldman نماینده خاص ایالات متحده آمریکا در امور افغانستان و پاکستان، هدف از این سفر تمرکز روی "نیاز برای تغییر متن رابطه دوجانبه بین افغانستان و ایالات متحده آمریکا" بوده است.⁴⁶⁶ این سفر منجر به ایجاد تعهدات متعدد مالی توسط ایالات متحده آمریکا به حکومت افغانستان قرار ذیل گردید:



ملاقات مسوولین اداره سیگار و سرمتفش خاص (Spoko) ملاقات سرمتفش خاص (Sopko) و مسوولین اداره سیگار با رئیس جمهور غنی در قصر ریاست جمهوری (عکس توسط با عبدالله عبدالله رئیس اجراییه و همکاران اشدت در کابل در دولت جمهوری اسلامی افغانستان)
ملاقات مسوولین اداره سیگار و سرمتفش خاص (Spoko) ملاقات سرمتفش خاص (Sopko) و مسوولین اداره سیگار با رئیس جمهور غنی در قصر ریاست جمهوری (عکس توسط با عبدالله عبدالله رئیس اجراییه و همکاران اشدت در کابل در دولت جمهوری اسلامی افغانستان)

- یک هزینه 800 میلیون دالری برای برنامه جدید توسعه و ی مشارکتی در حمایت از برنامه اصلاحات و ریفورم رئیس جمهور غنی برای مدت پنجسال: این برنامه که توسط USAID اداره میگردد، هزینه های پیشنهادی و قبلاً پیشبینی شده در بودجه را به مصرف رسانیده و از طریق صندوق وجوه امانت برای بازسازی افغانستان (ARTF) پرداخته خواهد شد. قرار نقل قول از یکی از مقامات ارشد آمریکائی، این برنامه با برنامه های قبلی که کوتاه مدت، منحصر به انجام فعالیت های کوچک، مقطع ئی و اصلاحات محدود بود، متفاوت میباشد. بر عکس برنامه متذکره شامل ریفورم و اصلاحات به شکل متداوم که منجر به انکشاف و توسعه دراز مدت گردد، خواهد بود.⁴⁶⁶
- کمک 30 میلیون دالری که از طریق مرحله دوم برنامه رشد ظرفیت های حقوقی و انتخاباتی (UNDP/ELECT II) در راستای حمایت از روند تطبیق اصلاحات انتخاباتی، به مصرف خواهد رسید.
- اختصاص الی 10 میلیون دالر هزینه برای برنامه روند صلح و ادغام مجدد افغانستان از طریق UNDP در حمایت از تلاش های شورای عالی صلح افغانستان (HPC).⁴⁶⁴

اگر چه سفر غنی و عبدالله پر دستاورد خوانده شده، اما حکومت وحدت ملی الی آخر همین ربع سال موفق به ایجاد کابینه بصورت مکمل و آغاز مذاکرات صلح با طالبان نگردید. در اوایل اپریل، به مبنی گزارش یکی از رسانه های خبری افغانستان، عبدالله چنین اظهار داشته است "من اصلاً از اجراءات حکومت وحدت ملی راضی نیستم و این حکومت موفق نبوده است".⁴⁶⁸

در ماه مارچ، دختر خانم به اسم فرخنده از طرف یک جمعیت خشمگین به اتهام سوزاندن قرآن تا سرحد مرگ مورد لت و کوب قرار گرفت. این قتل منجر به برگزاری اعتراضات گسترده در کابل گردید.⁴⁶⁹ بر اساس گزارش کمیسیون دولتی حقیقت یاب قضیه فرخنده، اتهامات علیه دختر 27 ساله فرخنده نادرست بوده است. با آنکه پولیس در ابتدا تلاش نمود تا مداخله نماید، اما با خشمگینتر شدن جمعیت، پولیس هم زیدخل گردید.⁴⁷⁰ اداره لوی خارنوالی افغانستان اعلام نمود که 49 تن که از جمله 20 آن پولیس بودند، به اتهام قتل فرخنده بازداشت گردیدند.⁴⁷¹

رویداد دیگر اعتراض اعضای شورا های ولایتی نسبت به تصمیم در حذف صلاحیت نظارت آنها از کارکرد های ارگان های دولت افغانستان در جریان این ربع سال بود. حد اقل 22 شورا های ولایتی دفاتر خویش را در اعتراض به این تصمیم بستند. اعتراضات مذکور با صدور فرمان رئیس جمهور غنی در اعطای مجدد این صلاحیت به آنها، خاتمه پیدا نمود.⁴⁷²



سفارت ایالات متحده در کابل، در مراسم یادبود از قتل فجیع یک خانم جوان در کابل (عکس از وزارت خارجه ایالات متحده)، 26 مارچ

حکومت جدید افغانستان:

تعینات اولیه:

با وجود وعده رئیس جمهور غنی در ایجاد کابینه حکومت وحدت ملی تا 45 روز بعد از مراسم تحلیل در سپتامبر بعنوان رئیس جمهور⁴⁷³، و وعده وی در کنفرانس لندن به تاریخ 4 دسامبر در رابطه به ایجاد کابینه در مدت یکماه⁴⁷⁴، رئیس جمهور غنی موفق به معرفی نامزد وزیران و پست های مهم حکومتی الی 12 جنوری که بیشتر از سه ماه از تشکیل حکومت وحدت ملی میگذشت، نگردید.⁴⁷⁵

ولسی جرگه یا مجلس نمایندگان در 28 جنوری، از جمله 19 نامزد وزیر معرفی شده، 9 آنرا مورد تأیید قرار داد و بقیه نامزد وزیران را نظر به اتهامات مختلف از قبیل داشتن تابعیت دو گانه، تحت تعقیب عدلی بودن، و یا هم نا تکمیل بودن اسناد تحصیلی، اجازه ورود به مجلس را ندادند.⁴⁷⁶

به همین ترتیب در اول آپریل، معاون دوم رئیس جمهور، محمد سرور دانش نامزد وزیران برای سایر وزارت ها را، به استثنای قابل ملاحظه نامزد وزیر دفاع ملی و لوی خار نوال جهت اخذ رأی تأیید به شورای ملی معرفی نمود.⁴⁷⁷ متعاقباً جنرال محمد افضل لودین یکی از فرماندهان اسبق نظام کمونیستی، بتاريخ 6 آپریل بعنوان نامزد وزیر وزارت دفاع ملی از جانب رئیس جمهوری غنی معرفی گردید، اما وی بتاريخ 8 آپریل، از نامزدی خویش به مقام وزارت دفاع به زعم آنکه مبدا نامزدی وی بدین وزارت منجر به ایجاد "نفاق میان مردم" بشکل نامعلوم آن گردد، منصرف گردید. به تاریخ 18 آپریل، مجلس نمایندگان تمام 16 نامزد وزیران را که بتاريخ اول آپریل معرفی گردیده بودند، رأی اعتماد دادند. چندین بست کلیدی بشمول وزیر دفاع، رئیس ستره محکمه، لوی خار نوال، و رئیس بانک مرکزی هنوز هم دارای کاندیدان نبودند. به هر صورت، بتاريخ 20 آپریل، معاون دوم مجلس نمایندگان اعلام نمود که وی با هر دو رهبران حکومت وحدت ملی ملاقات نموده و و نامزدان این وزارت ها به زودی معرفی خواهند گردید.⁴⁷⁸

چالش ها در برابر اصلاحات انتخاباتی

چنانکه در ربع گذشته تذکر گردید، انتخابات سال 2014 ضرورت میرم برای اصلاحات انتخاباتی را ایجاد نمود.⁴⁷⁹ توافقنامه تشکیل حکومت وحدت ملی که در سپتامبر 2014 به امضاء رسید، شامل چندین مواردی در رابطه به ریفرم انتخاباتی قرار ذیل بود: (1) ایجاد فوری کمیسیون خاص اصلاحات انتخاباتی به منظور تطبیق ریفرم قبل از برگزاری انتخابات پارلمانی 2015 و (2) توزیع هر چه سریعتر تذکره های الکترونیکی به تمام اتباع افغانستان.⁴⁸⁰ به اساس گزارش وزارت خارجه ایالات متحده آمریکا، حکومت افغانستان هیچ گونه پیشرفت قابل ملاحظه نی در عرصه اصلاح نظام انتخاباتی در جریان این ربع سال، داشته است.⁴⁸¹ رئیس بنیاد انتخابات شفاف افغانستان که یک نهاد غیر دولتی انتخاباتی در افغانستان میباشد، تقریباً نظر مشابه را در اخیر ماه مارچ چنین ارائه نمود: "هیچ گونه اراده سیاسی در قسمت اصلاح نظام انتخاباتی از جانب حکومت وجود ندارد."⁴⁸²

ناظرین ملی و بین المللی خواهان اصلاح نظام انتخاباتی قبل از برگزاری انتخابات پارلمانی آینده میباشند. چنانکه در ماه آپریل، رئیس مؤسسه انتخابات آزاد و عادلانه افغانستان (FEFA) نتایج نظر سنجی از 125 تن اعضای شورای ملی را، اعلان نمود. بر اساس یافته های این نظر سنجی، 92 فیصد از اشتراک کنندگان خواهان آوردن اصلاحات در قوانین انتخابات و ساختار نهاد های انتخاباتی بودند.⁴⁸³

دوره کار پارلمان فعلی قرار است بتاريخ 21 جون 2015 خاتمه یابد. قانون اساسی افغانستان برگزاری انتخابات مجلس نمایندگان را 30 الی 60 روز قبل از انقضای دوره کار پارلمان، ملزم دانسته است.⁴⁸⁴

در ماه فیبروری سفیر برتانیای در افغانستان آقای ریچارد سناگ از طریق یک مصاحبه، برگزاری انتخابات پارلمانی را قبل از ریفرم نظام انتخاباتی، (یک اشتباه بزرگ) خواند.⁴⁸⁵ در یک مصاحبه که با عبدالله در اواخر مارچ صورت گرفت ایشان چنین اظهار داشتند: "تا هنگام که نظام انتخاباتی اصلاح نگردد، انتخاباتی برگزار نخواهد شد."⁴⁸⁶ در اول آپریل، معاون دوم رئیس جمهور آقای دانش حضور پارلمان گفتند که در صورت عدم نهائی شدن اصلاحات انتخاباتی در موقع معینه آن، برگزاری انتخابات پارلمانی ممکن برای یکسال به تعویق بیافتد.⁴⁸⁷

توافقتنامه ماه سپتامبر 2014 پیرامون تشکیل حکومت وحدت ملی تعهد را در قسمت تشکیل یک کمیسیون اصلاحات انتخاباتی ایجاد نمود. در 21 مارچ، دفتر رئیس جمهور غنی از تشکیل کمیسیون اصلاحات روند انتخابات خیر داد. به اساس این اعلامیه، رئیس جمهور غنی از کمیسیون متذکره خواهان آوردن اصلاحات بنیادی در روند و نظام انتخاباتی افغانستان، تقویه حاکمیت قانون و فرایند های دموکراسی، و جلوگیری از تخطی از قوانین و مقررات انتخاباتی، گردیده است. بر علاوه در اعلامیه ذکر گردید که کمیسیون متذکره دارای 15 عضو خواهند بود.⁴⁸⁸ در ماه اپریل، کمیسیون اصلاحات انتخاباتی، چنانکه نقل قول گردیده است، نظر به اختلافات نظر بین عبدالله و غنی، نتوانست کار خویش را آغاز نماید. معاون کمیسیون همچنان مکرراً اظهار داشت که بحث در میان اعضای کمیسیون روی چگونه گی نقش کمیسیون ادامه داشته، و تصمیم در مورد اینکه آیا کمیسیون نقش نهاد مشورتی را داشته باشد و یا هم تصمیم گیرنده مربوط به رئیس جمهور غنی میگردد.⁴⁸⁹

از سال 2009 به اینطرف، پلان های برای معرفی تذکره های الکترونیک و دارای نشان شصت در جهت کاهش فرصت های ایجاد تقلبات انتخاباتی وجود داشته است. این برنامه ها نسبت به مشکلات لوجستیکی و اختلاف نظر روی استفاده کلمات جهت شناسائی ملیت های مختلف، به تعویق افتاده است.⁴⁹⁰ قرار گزارش USAID، معرفی تذکره های الکترونیکی بعنوان یک اولویت شامل توافقتنامه حکومت وحدت ملی بوده است، و هر دو رئیس جمهور و رئیس اجرائیه از آن حمایت کرده اند. USAID و اتحادیه اروپا فعلاً روی یک برنامه آزمایشی 90 روزه در کابل کار مینمایند که بر مبنی آن، وزارت داخله معلومات در مورد ماموران خدمات ملکی و اعضای خانواده ایشان را جهت ایجاد تذکره الکترونیکی، جمع آوری مینماید.⁴⁹¹ برنامه UNDP ELECT II هم روی یک پروژه موقتی در یکی از ناحیه های شهر کابل در رابطه به ایجاد تذکره های الکترونیکی برای برگزاری انتخابات بعدی، فعالیت مینماید. پروژه تذکره های الکترونیکی میتواند در نهائی سازی تعداد نفوس کم نموده که این خود کمیسیون مستقل انتخابات را در تهیه لست دقیق از رای دهندگان بر مبنی تذکره های الکترونیکی، کمک خواهد کرد.⁴⁹²

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده آمریکا و سایر تمویل کنندگان روی نهائی سازی پلان کاری و بودیجه برنامه UNDP ELECT II کار مینمایند. به گزارش از USAID، این اداره و سایر تمویل کنندگان از برنامه ELECT II بشکل واضح خواسته اند تا در زمان همکاری در روند انتخابات، در قسمت بهبود ثبت رای دهندگان و چهارچوب آن، همگرایی انتخاباتی، تداوم، نظارت از امور مالی، و استراتژی در راستای جلوگیری از تقلب، از آنجائیکه از عناصر اساسی میباشد، توجه جدی نمایند. UNDP ELECT II به نگرانی تمویل کنندگان، جواب مثبت داده و با نهاد های انتخاباتی افغانستان در ایجاد یک پلان کاری بهتر کار مینماید.⁴⁹³

نهاد دیموکراسی انترنشنل (Democracy International) در ماه فبروری نتایج نظر سنجی را که در اکتبر و نوامبر 2014 با 4020 تن از اتباع افغانستان در مورد انتخابات صورت گرفته بوده، اعلام نمود. به اساس این نتایج، 62.1 فیصد از اشتراک کنندگان به این موافق بودند که نتایج انتخابات 2014 منعکس کننده اراده مردم میباشد. جمع کثیری از اشتراک کنندگان (92.3%) معتقد به نیاز برای اصلاح نظام انتخاباتی قبل از برگزاری انتخابات پارلمانی در افغانستان بودند. صرف 19.5% از اشتراک کنندگان اعتماد کامل بالای کمیسیون مستقل انتخابات و 14.9% اعتماد بالای کمیسیون مستقل سمع شکایات داشتند. میزان اعتماد اشتراک کنندگان این نظر سنجی نسبت به کمیسیون مستقل انتخابات، 13.5% و نسبت به کمیسیون مستقل سمع شکایات 10.9% کاهش را نشان میدهد.⁴⁹⁴

کمیسیون سمع شکایات در ماه مارچ نتایج بازرسی سه ماهه خویش را در مورد اتهامات تقلب علیه کمیسیون مستقل انتخابات در جریان برگزاری انتخابات 2014، اعلام کرد. به نقل قول از کمیسیون سمع شکایات، حدوداً 13000 از کارمندان موقتی و 20 تن از کارمندان دایمی کمیسیون مستقل انتخابات متهم به تقلب و سایر تخطی های انتخاباتی شناخته شده اند.⁴⁹⁵ کمیسیون سمع شکایات بعداً اعلام کرد که مقامات ارشد کمیسیون مستقل انتخابات در ولایات فاریاب، خوست، و پکتیکا، از موقف های خویش بنابر انجام تقلب در انتخابات، برای 10 سال عزل گردیدند. در حدود 10000 کارکنان موقتی کمیسیون مستقل انتخابات نیز شامل لست سیاه متقلبین و تخطی کنندگان گردیدند.⁴⁹⁶

در اواخر مارچ، رئیس کمیسیون حقوقی و قضائی مجلس نمایندگان بنابر عدم حمایت پارلمان و کمیسیون مستقل انتخابات از طرح تعدیل قانون انتخابات، ایشان را متهم به موافقت قبلی روی پیروزی نمایندگان موجود پارلمان در انتخابات بعدی پارلمانی نمود.⁴⁹⁷

کمک ایالات متحده آمریکا از طریق بودیجه حکومت افغانستان

فشرده توافقنامه های بودیجی:

جهت بهبود حکومتداری و تلاش ها در رشد حمایت از اولویت های افغانستان، تمویل کنندگان بین المللی در کنفرانس کابل در سال 2010 متعهد به مصرف 50 فیصد از کمک های مالی توسعه ی مستقیم از طریق بودیجه دولت افغانستان، گردیدند.⁴⁹⁸ بعداً تمویل کنندگان به شمول ایالات متحده، در کنفرانس توکیو در 2012 و کنفرانس لندن در 2014 روی این تعهد تأکید دوباره کردند.⁴⁹⁹

چنانکه در جدول 3.21 نیز به مشاهده میرسد، اداره انکشاف بین المللی آمریکا توقع میبرد که 1.32 میلیارد دلار را در عملی ساختن برنامه های همکاری دو جانبه، به مصرف برساند. همچنان توقع میبرد که سهم USAID با صندوق وجهی بازسازی برای افغانستان 1.9 میلیارد بوده که این رقم علاوه بر 1.37 میلیارد دالر پرداخت های که تحت موافقتنامه بلاعوض بین USAID و بانک جهانی، صورت گرفته است، میباشد.⁵⁰⁰ اداره انکشاف بین المللی آمریکا 105 میلیارد دالر را به AITF پرداخته است.⁵⁰¹ جامعه بین المللی در کنفرانس شیکاگو (2012) متعهد به کمک مالی در حدود 4.1 میلیارد دالر بصورت سالانه ذریعه میکانیزم های جداگانه به اردوی ملی و پولیس ملی گردید. البته این رقم شامل حمایت از 228000 تن از اعضای هر دو نهاد میباشد.⁵⁰² اعضا و شرکای سازمان پیمان اتلانتیک شمالی در اجلاس ویلز سپتامبر 2014، تعهد خود را در عرصه حمایت مالی دوامدار از نیرو های امنیتی افغانستان الی آخر سال 2017 و همچنان کمک مالی تا 10 سال آینده به این نیرو ها، تجدید نمودند. جامعه بین المللی متعهد به پرداخت حدود یک میلیارد دالر، در حدود 1.29⁵⁰³ میلیارد دالر سالانه جهت تداوم نیرو های امنیتی افغانستان از 2015-2017، گردیده است. به اثر درخواست وزارت دفاع ملی، در حدود 4.1 میلیارد دالر به این وزارت در سال مالی 2015، پرداخته شده است.⁵⁰⁴ این رقم در تقویه نیرو های امنیت افغانستان و همچنان افزایش تعداد نیرو ها به 352000 در جریان سال 2015 به مصرف خواهد رسید. همچنان وزارت دفاع ملی خواهان کمک 3.8 میلیارد دالر به سال مالی 2016 نیز گردیده است.⁵⁰⁵ دولت آمریکا در ماه مارچ اعلام کرد که قصد دارد کمک های مالی را به نیرو های امنیتی افغانستان را حداقل تا سال 2017 فراهم نماید که در زمینه افزایش تعداد پرسونل نیرو های امنیتی به 352000 تن به مصرف برسد.⁵⁰⁶

منبع: بیگار، گزارش ریعوار به کنگرس ایالات متحده آمریکا، 7/30/2014، صفحه: 130، وزارت مالیه، "پالیسی مدیریت کمک ها برای انتقال و فراتر از آن" 12/10/2012، صفحه 8

پروگرام های بودیجوی USAID						
پروژه/عنوان وجوه امانت	اداره همتا دریافت کننده کمک در حکومت	حساب بانک خاص؟	تاریخ آغاز	تاریخ ختم	مجموع هزینه تخمینی (\$)	افزایش پرداخت هالی، 3/31/2015 (\$)
پروژه های دوجانبه حکومت به حکومت						
پروژه توسعه و وصل انتقال برق (PTEC)	دافغانستان برشنا شرکت (DABS)	بلی	1/1/2013	12/31/2016	\$670,000,000	\$28,049,353
برنامه پیمان های مشارکت خدمات صحتی (PCH)	وزارت صحت عامه (MOPH)	بلی	7/20/2008	12/31/2015	259,663,247	210,034,769
پروژه توسعه گاز شبرغان (SGDP)	وزارت معادن و نفت (MOMP)	بلی	5/15/2012	4/30/2015	90,000,000	0
پروژه بخش دوم کجکی (نصب بخش دوم توربین های جنراتور در بند کجکی قوه محرکه مولد برق)	DABS	بلی	4/22/2013	12/31/2015	75,000,000	18,424,853
بودیجه انکشافی زراعتی (ADF)	وزارت زراعت، آبیاری، و مالداري (MAIL)	بلی	7/18/2010	*12/31/2014	74,407,662	54,000,000
برنامه تعلیمات ابتدائی و سوادآموزی و تعلیم و آموزش حرفوی (BELT) – تعلیم به سطح جوامع محلی	وزارت معارف (MOE)	بلی	10/29/2013	10/28/2017	56,000,000	0
پروژه توسعه قوای بشری افغانستان (AWDP)	MOE	بلی	9/18/2013	4/3/2016	30,000,000	664,275
برنامه تعلیمات ابتدائی و سوادآموزی و تعلیم و آموزش حرفوی (BELT) – چاپ و توزیع کتب درسی	MOE	بلی	11/16/2011	12/31/2018	57,000,000	24,436,268
مرکز معلوماتی حکومتداری الکترونیکی (EGRC)	وزارت مخابرات و تکنالوژی معلوماتی (MOCIT)	بلی	8/28/2013	6/1/2016	3,900,000	30,000
وجوه امانت از طرف چندین تمویل کننده						
وجوه امانت بازسازی افغانستان (اوارد فعلی) (ARTF)**	ادارات متعدد	نخیر	3/31/2012	3/31/2017	1,900,000,000	1,033,302,620
وجوه امانت زیربنای افغانستان (AITF)***	ادارات متعدد	نخیر	3/7/2013	3/6/2018	105,670,184	105,000,000

***پاداشت: * روند تمدید در جریان است. ** اداره USAID یک اوارد دیگری نیز به ARTF در سال 2012 داشت که مجموعه پرداخت های آن به 1.37.991.195 دالر میرسید. افزایش پرداخت ها از دو اوارد ARTF فعلاً به 2.405.293.815 دالر میرسد. در نیم اکتبر 2014، USAID 179,500,000 دالر را از برنامه AITF مسترد نمود.

منبع: USAID، OPPD، در پاسخ به معلومات خواسته شده توسط اداره سیگار، 3/26/2015 و 4/9/2015، USAID، در پاسخ به تقییش اداره سیگار، 4/12/2015

در سال 2015، قرار است وزارت دفاع 112 میلیون دالر را از طریق صندوق وجوه امانت نظم و قانون افغانستان (LOTFA) به وزارت داخله کمک نماید.⁵⁰⁷ سایر تمویل کنندگان بین المللی سهم خویش را به LOTFA، نیز افزایش دادند⁵⁰⁷ که منجر به کاهش قابل ملاحظه در سهمیه ایالات متحده گردید، چنانکه سال قبل این سهم ایالات متحده به 308 میلیون دالر میرسید.⁵⁰⁹ همچنان وزارت دفاع آمریکا قرار است در سال جاری 1.579 میلیارد دالر را برای وزارت دفاع ملی و 553 میلیون دالر را به وزارت داخله، بشکل مستقیم، کمک نماید.⁵¹⁰

بر اساس گزارش روزنامه لندن تایمز (The Times of London)، دولت برتانیای یک کمک 70 میلیون پوندی (معادل 105 میلیون دالر) را برای LOTFA، نظر به نگرانی های شان در رابطه به موجودیت فساد مالی، به حالت تعلیق در آوردند.⁵¹¹

کمک‌ها در عرصه بودیجه ملکی

همکاری های مالی USAID در عرصه های غیر نظامی شامل دو بخش میباشد: (1) قرارداد های دو جانبه با هفت نهاد دولتی، و (2) سهم گیری در دو صندوق وجوه امانت با سایر تمویل کنندگان، صندوق وجوه امانت برای بازسازی افغانستان (ARTF) و صندوق وجوه امانت زیر بنا های افغانستان⁵¹² (AITF) به گفته USAID، تمام کمک های مالی دوجانبه در حساب های بانکی جداگانه برای هر برنامه، که توسط وزارت امور خارجه ایجاد گردیده است، انتقال میابد.⁵¹³

نهاد ARTF که توسط بانک جهانی اداره میگردد، وجوه مالی را به دولت افغانستان بعنوان بودیجه انکشافی و تطبیقی فراهم نموده که از آن در اصلاح پالیسی ها، و راه اندازی برنامه های اولویت ملی، استفاده به عمل میآید.⁵¹⁴ صندوق وجوه امانت زیر بنا های افغانستان (AITF) شامل چندین تمویل کننده میباشد که توسط بانک انکشاف آسیا یا (ADB) اداره میگردد. هدف آن هماهنگی کمک ها در عرصه تمویل پروژه های زیر بنایی در افغانستان، میباشد.⁵¹⁵ به گفته USAID بخش کثیری از کمک های مالی از طریق صندوق های مشترک میان چندین تمویل کننده، به خصوص ARTF به مصرف خواهد رسید.⁵¹⁶

بانک جهانی، بعنوان اداره کننده ARTF، از میکانیزم های منظم در قسمت به حد اقل رساندن استفاده شخصی از کمک های مالی، کار میگیرد. این میکانیزم ها شامل پالیسی ها، طرز العمل ها، و عملکر های میگردد که در تحلیل، ارزیابی، و رسیدگی به چالش ها، از آن استفاده صورت میگیرد. بانک جهانی در زمینه تقویه این میکانیزم ها، همکاری های تخنیکی را به دولت افغانستان فراهم مینماید.⁵¹⁷

به گفته USAID بانک جهانی بر علاوه سیستم های نظارتی دولت افغانستان، خود نیز از روند مصرف بودیجه ARTF، نظارت مینماید. بانک جهانی یک میکانیزم کنترول را در سیستم نظارتی خویش اضافه نموده است که بنام های نماینده نظارتی (MA) و نماینده سرپرستی از ARTF، یاد میگردد. تمام پرداخت های مالی به دولت افغانستان تنها جهت مصارف برنامه های که تحت چتر درجه هزینه های اداره پروژه ها (Recurrent Cost Window) باشند، صورت میگیرد. بانک نماینده نظارتی را جهت بررسی و نظارت بر هزینه اداره پروژه ها استخدام نموده است. هدف نماینده نظارتی این است که تمام مصارفات که صورت میگردد مطلوب بوده و آنده مخارج که واجد شرایط نیستند، باید از آن جلوگیری گردد. این نظارت در دو مرحله صورت میگیرد: اول بررسی مصارف روی میز و دوم نظارت از چگونه گی مصرف پول در ساحات منتخب کاری جهت مستند ساختن آن.⁵¹⁸

اداره سیگار (SIGAR) در جریان سه ربع گذشته از USAID خواهان معلومات در مورد ARTF MA برای مخارج اجرایی گردید. در مقابل USAID در مورد اینکه نماینده نظارتی چند مراتبه از ولایات بازدید نموده و یا اینکه یافته های این بازدید ها چی بوده اظهار به اطلاعی نمود. اداره مذکور علاوه کرد در حالیکه بانک جهانی ممکن گزارشات در مورد نماینده نظارتی را به خواست خود با تمویل کنندگان در میان بگذارد، اما بشکل متداوم چنین نکرده است.⁵¹⁹ با وجود درخواست اداره سیگار، USAID قادر به نمایان ساختن نمونه های از چنین گزارشات، نگردید. برای معلومات بیشتر، USAID خواهان توجه اداره سیگار به گزارش عمومی بانک جهانی گردیده،⁵²⁰ که جدیدترین نسخه این گزارش نشان میدهد که نماینده نظارتی و بانک جهانی 100 فیصد معاشات، و مصارف مراقبتی و عملیاتی را که در سال مالی 1393 (22 دسامبر، 2013 الی 21 دسامبر 2014) به مصرف رسیده بود، تصویب نموده است.

در سال های گذشته، نماینده نظارتی بر هزینه اداره پروژه ها و بانک جهانی یک فیصدی کم از پرداخت معاشات یعنی 73% در سال هجری شمسی 1391 (مطابق 21 مارچ 2012 الی 20 دسامبر 2012، و) 13.89% مصارف عملیاتی و مراقبتی سال مالی هجری شمسی 1382 (مطابق 21 مارچ 2003 الی مارچ 19، 2004) را مورد تائید قرار داده بود.⁵²¹

در این ربع، USAID چنین اظهار داشت که اعتماد این اداره در مورد اداره برنامه هزینه اداره پروژه ها و تمام برنامه ARTF ناشی میشود از تشخیص بانک جهانی از طرف دولت ایالات متحده آمریکا بعنوان یک ارگان شماره 1 بین المللی بین الدولتی. قرار گزارش USAID، پالیسی ها و قوانین ایالات متحده آمریکا چنین افاده میکنند که USAID میتواند روی نقش بانک جهانی در نظارت مالی از ARTF که حاوی معیار های قبول شده بین المللی میباشد، اعتماد نماید.⁵²² به هر صورت، اداره سیگار نگرانی های خویش را در رابطه به تطبیق یکی از دیگر صندوق های وجوه امانت تحت نام LOTFA که از طریق یکی دیگر از ارگان های بین المللی بین الدولتی شماره 1 یعنی UNDP اداره میگردد، اظهار داشته است.⁵²³ در یکی از تفتیش های ربع گذشته، اداره سیگار دریافت که یکی از نمایندگان نظارتی (MA) که از طرف UNDP جهت تثبیت مصارف از قبیل معاشات استخدام گردیده بود، از یک میکانیزم استفاده نموده بود که افزایش تقریبی 84% را در تعداد پرسول پولیس استخدام شده نشان میداد، در حالیکه این فیصدی به 59 میرسد.⁵²⁴

همکاری های بودیجوی با نیرو های امنیتی افغانستان ANSF

یک بخش بزرگ از همکاری های بودیجوی برای نیرو های امنیتی افغانستان یا ANSF میباشد. وزارت دفاع ایالت متحده (DOD) چنین کمک های مالی را با دولت افغانستان از دو طریق انجام میدهد. (1) سهم گیری مستقیم از صندوق نیرو های امنیتی افغانستان ASFF به وزارت های دفاع و داخله، و (2) کمک های ASFF به برنامه LOTFA که تحت حمایت چندین تمویل کننده بوده و توسط UNDP اداره میگردد. این پروگرام اساساً معاشات افسران پولیس را احتواء مینماید.⁵²⁵ کمک مستقیم مالی که به وزارت مالیه (MOF) صورت میگردد، بیشتر آن به وزارت های دفاع و داخله، نظر به ضرورت، اختصاص داده میشود.⁵²⁶

در فبروی 2011، نماینده خاص وزیر دفاع آمریکا، قومندانی مشترک انتقال امنیت افغانستان CSTC-A را صلاحیت داد تا کمک های مالی مستقیم را از ASFF به دولت افغانستان فراهم نماید تا در راستای انکشاف و مصرف بودیجه، برنامه ریزی برای اکمالات و تدارکات، به مصرف برسد. قومندانی مشترک انتقال امنیت افغانستان کمک های ASFF را به وزارت های داخله و دفاع افغانستان، اداره و عملی مینماید. این قومندانی عملی شدن این کمک ها را در مطابقت با اسناد و طرز العمل های محاسبوی، و مطابقت با مواد ناشی از تعهدنامه های سالانه، بصورت مشخص نظارت و کنترول مینماید. البته این نظارت از طریق ارزیابی ظرفیت ها در وزارت های مربوطه صورت میگردد.⁵²⁷ CSTC-A دارای یک دیپارتمنت نظارتی بوده که متشکل از 8 عضو مفتش میباشد. این مفتشین امور مالی دولت افغانستان را بشکل مستقلانه ارزیابی مینمایند.⁵²⁸ CSTC-A معلومات هفته وار در رابطه به سیستم مدیریتی معلومات مالی افغانستان (AFMIS) بررسی نموده تا از کافی بودن پول جهت مصارف و همچنان مصارفات موجود را با (burn rate) مطمئن گردد.⁵²⁹

قومندانی مشترک انتقال امنیت افغانستان CSTC-A، تمام مصارف را که در برنامه AFMIS صورت میگیرد، به منظور دریافت موارد غیر عادی تحلیل و تجزیه مینماید. این موارد غیر عادی شامل آنعده مصارف AFMIS میگردد که از طرف CSTC A تحت پوشش قرار نمیگیرد. همچنان دولت افغانستان میکوشد تا این موارد غیر عادی را در مصارف که از طرف وزارت دفاع صورت میگیرد، کاهش داده تا مصارف مذکور مورد پرسش قرار نگیرند. زمانیکه چنین موارد غیر عادی در کودگذاری از طرف CSTC A شناسائی گردند، به وزارت های داخله و دفاع، جهت تصحیح راجع میگردند.⁵³⁰ قرار گزارش CSTC A، چنین آمده است: "میزان تصحیح کود گذاری ها (در مخارج وزارت دفاع) در AFMIS بشکل قابل ملاحظه آن، یعنی از 50% در سال مالی 1392 (دسامبر 21، 2012 الی دسامبر 21 2013) و به 99 فیصد در سال مالی 1393 (دسامبر 22، 2013 الی دسامبر 21 2014، افزایش یافته است". قومندانی مشترک انتقال امنیت افغانستان می افزاید که چنین به نظر میخورد که وزارت دفاع "یک تغییر مهم در روند" را در پیش گرفته که "منجر به افزایش آگاهی (دولت افغانستان) در رابطه به کودگذاری نادرست CSTC-A، گردیده است." بدین مفهوم که هر نوع کمک مالی CSTC-A که کود گذاری نادرست شده باشد و تا 30 روز تصحیح نگردد، در آینده پرداخت نخواهند گردید.⁵³¹

قومندانی مشترک انتقال امنیت افغانستان اعتراف مینماید که معلومات AFMIS که توسط کارمندان وزارت به سیستم داخل میگردند، در حقیقت اعتبار این معلومات هم بر میگردد به همان کارمندان. بطور مثال، در صورت حذف یکی از معاملات پولی، CSTC-A ضرورتاً آگاه نمیکردد. اگر چه قومندانی مشترک انتقال امنیت افغانستان از اعتبار معاملات پولی و کیفیت معلومات AFMIS، بشکل منظم آن آگاهی ندارد،⁵³² اما می افزاید که این اداره معلومات در مورد AFMIS را بشکل هفته وار تا حد اکثر امکان، جهت تثبیت صحت آن، بررسی مینماید.⁵³³

در ربع گذشته CSTC-A توافقتنامه های جدید را تحت عنوان تعهدنامه ها ایجاد نمود که این تعهدنامه ها کمک های مستقیم به وزارت های دفاع و داخله را تنظیم مینمایند. هزینه مجموعی کمک های CSTC-A به وزارت دفاع ملی در ارتباط به بودیجه سال مالی 1394، به 89.47 میلیارد افغانی میرسد که معادل 1.6 میلیارد دلار میگردد (نرخ تبادل اسعار یک دلار مساوی به 56 افغانی).⁵³⁴ به همین ترتیب، این کمک ها به وزارت داخله در ارتباط به سال مالی 1394، به 30.99 میلیارد افغانی که معادل 550 میلیون دالر (به عین نرخ تبادل اسعار) میگردد، میرسد.⁵³⁵

تعهدنامه های سال 1394 نمایانگر انتقال مسؤلیت مدیریت کمک های مالی خارج از چهارچوب بودیجه (مثلاً تمویل مواد سوخت) به نیرو های امنیتی افغانستان از طرف CSTC-A میباشد. بر مبنی این تعهدنامه ها، هزینه تضمینی سالانه برای مواد سوخت وزارت دفاع به 262 میلیون دالر⁵³⁶، و از وزارت داخله به 150 میلیون دالر میرسد. با آنهم، قومندانی مشترک انتقال امنیت افغانستان میتواند حق تدارکات مواد سوخت خارج از چهارچوب بودیجه را دوباره بدست آورد.⁵³⁷ به همین دلیل CSTC-A یکی از مواد که در تعهدنامه گنجانیده است عبارت از ابراز نگرانی با وزارت های دفاع و داخله در قسمت خطر فساد اداری در خریداری و انتقال مواد سوخت، میباشد.⁵³⁸

چنانکه در ربع گذشته به آن اشاره گردید، اداره سیگار د رمورد اتهامات جدی فساد اداری علیه کمپنی قراردادی تدارک دهنده مواد سوخت وزارت دفاع ملی، یک تحقیق عدلی را انجام داد تا چگونگی پرداخت رشوه و تغییر در هزینه ها را دریابد.⁵³⁹ در این ربع سال، غنی، پیمان حدوداً 1 میلیارد دالری فراهم آوری مواد سوخت به اردوی ملی افغانستان را برای مدت سه سال، به اتهام فساد در امور تدارکاتی آن، لغو کرد. غنی همچنان بعد از آگاهی از یک تفاوت بزرگ 214 میلیون دالری بین کمپنی برنده و یکی از مزائید کنندگان احتمالی، دستور بازرسی در این مورد را صادر نمود.⁵⁴⁰ قرار نقل قول از وال ستریت جورنال (Wall Street Journal)، منظور از این تحقیق این بوده تا دریابد که گویا مقامات افغانی با کمپنی مزائید کننده همدست بوده و پروژه را با یک نرخ بسیار بالا برای این کمپنی سپرده باشند. چنانکه نمایندگان کمپنی های با نرخ پائین برای مزائید ادعاء نمودند که پولیس مانع تسلیمی پروپوزل شان گردیده بود. به اساس گزارش ها، پروپوزل این کمپنی به دلیل رسیدن شان 15 دقیقه دیرتر، رد گردیده بودند. بست های پنج تن از افسران نظامی و یک مقام ملکی وزارت تا روشن شدن نتایج تحقیق، به حالت تعلیق

کمک های مالی خارج از بودیجه: شامل کمک های مالی میگردند که خارج از چهارچوب بودیجه ملی افغانستان بوده و توسط سیستم های مالی حکومت افغانستان، اداره نمیگردند.

منبع: سیگار، گزارش رعبور به کانگرس ایالات متحده آمریکا، 7/30/2014، صفحه: 130، وزارت مالیه، "پالیسی مدیریت کمک ها برای انتقال و فراتر از آن" 12/10/2012، صفحه 8

قرار گرفتند.⁵⁴¹ در ماه آپریل، کمیته نظارت بر پیمان های وزارت دفاع دریافت که یک‌دهه از مزایده کنندگان احتمالی و ریاست های انکشاف و احیای مجدد و کمیسیون خاص تدارکاتی وزارت دفاع، در همکاری با هم، 100 میلیون دالر بیشتر از نرخ مارکیت را در خریداری مواد سوخت، محاسبه نموده بودند. به گزارش کمیته مذکور، یکی از مقامات افغانی در برابر امضاء قرارداد با یکی از کمپنی ها، تا 5 میلیون دالر را بعنوان رشوه، دریافت نموده است. کمیته پیشنهاد نمود که مقامات حکومتی ذی‌دخل در این قضیه باید از موقف های شان برکنار و تحت تعقیب عدلی و قضائی قرار بگیرند.⁵⁴² یکی از سخنگویان رئیس جمهور اظهار داشت که غنی بر مبنی پیشنهادات کمیته مذکور، تصمیم خواهد گرفت.⁵⁴³ به گزار CSTC-A - نتیجه تحقیق در مورد روند تدارکات مواد سوخت باعث گردیده است که خود CSTC-A و دولت افغانستان روند تدارکات خارج از چهارچوب بودیجه و عقد قرارداد در این رابطه را تجدید نظر، و حتی در بعضی موارد در حالت تعلیق قرار دهند. فعلاً قوماندانی مشترک انتقال امنیت افغانستان روند تدارکاتی دولت افغانستان را جهت رسیدگی به چالش های تطبیقی، عدم ظرفیت، و ناتوانی در تطابق روند تدارکاتی با قوانین تدارکات و بشکل سیستماتیک آن، تجدید نظر مینماید.⁵⁴⁴ تعهدنامه های سال 1394 خواهان بررسی مستندسازی پیمان های تدارکات مواد سوخت، در هر دو هفته، یکجا با وزارت های دفاع و داخله، فراهم کنندگان قراردادی، و نمایندگان ائتلاف، میباشد. قوماندانی مشترک انتقال امنیت افغانستان قصد دارد تا در صورت عدم مطابقت روند تدارکاتی با مواد تعهدنامه، کمک های مالی آینده را کاهش دهند. این نهاد توجه خویش را در پهلوی سایر اولویت ها از قبیل معاشات و تجهیزات نظامی، روی کوشش های در راستای تقویت مواد سوخت نیز، متمرکز خواهد ساخت.⁵⁴⁵

برنامه LOTFA در دسامبر 2014، درست بعد از عقد توافقنامه بین تمویل کنندگان و وزارت داخله، برنامه پرداخت معاشات سیار از طریق تلفون همراه به افسران پول را، متوقف نمود. هدف از پرداخت معاشات از طریق تلفون همراه، کاهش فساد در روند اداری پرداخت معاشات، بخصوص در ساحات که خدمات بانکداری وجود نداشت، بود. (معمولاً در این ساحات، معاشات بشکل نقد توسط یک نماینده مورد اعتماد، پرداخته میشود).⁵⁴⁶ برنامه آزمایشی پرداخت معاشات از طریق تلفون همراه در ساحات که خدمات بانکی هم وجود داشت، عملی میگردید، اما از آنجائیکه گرانتر از پروسه پرداخت از طریق بانک های تجارتي بود، غیر قابل تطبیق شناخته شد. آخرین افسران پولیس که معاشات خویش را از طریق تلفون همراه دریافت نمودند شامل 79 تن از ولایت غور و 221 تن از ولایت بدخشان بودند.⁵⁴⁷ با وجود خاتمه یافتن برنامه آزمایشی پرداخت معاشات از طریق تلفون همراه، اخیراً وزارت مالیه یک برنامه پرداخت معاشات از طریق تلفون همراه را برای 50 تن از کارمندان خویش، آغاز نموده است. این وزارت مصمم است تا بعد از اكمال این برنامه آزمایشی، آنرا به سطح ملی وسعت ببخشد. چنانکه CSTC-A اظهار داشته، این برنامه به شکل تدریجی معاشات تمام پرسونل پولیس ملی افغانستان را احتوا خواهد نمود. رئیس جمهور غنی به مشاورین CSTC-A گفته است که وی خواسته است تا تمام معاشات پولیس از طریق تلفون همراه پرداخت شوند، اما مشاورین تا الحال کدام سند تحریری در رابطه را دریافت ننموده اند. به گفته CSTC-A، تمویل کنندگان برنامه LOTFA از برنامه آزمائشی حمایت مینمایند.⁵⁴⁸ مبنی بر یک گزارش تقیثی که در ربع موجود نشر گردید، سر مفتش وزارت دفاع ایالات متحده آمریکا (DOD IG) نگرانی های خود را در مورد یافته های اداره سیگار در رابطه به وزارت های دفاع و داخله افغانستان اظهار نمود. به اساس این یافته ها، هر دو وزارت دارای میکانیزم های کنترل کننده مؤثر بر مدیریت قرارداد های مربوط به دریافت کمک های مستقیم مالی ایالات متحده آمریکا، نمیباشند. خصوصاً، هر دو وزارت میکانیزم های کافی برای طرح، اعطاء، اجراء و یا نظارت از قرارداد های

کمیسیون تدارکاتی خاص

(SPC): یک نهاد دولتی افغانستان که در امور تدارکاتی پروژه های ذی‌دخل هستند که از حد تصویب شده برای تدارکات، فراتر میباشند (که نظر به نوع تدارکات، فرق میکند). این کمیسیون یکی از نهاد های بود که متهم به اجراءات غیر مناسب در روند ننگین تدارکات مواد سوخت وزارت دفاع، گردیده بود. این کمیسیون متشکل از وزرای مالیه، عدلیه، و اقتصاد بود. ریاست کمیسیون متذکره در زمان تدارکات مواد سوخت وزارت دفاع، مربوط به وزیر مالیه، عمر داخیل وال میگردید که وی فعلاً مشاور اقتصادی غنی میباشد.

قبل از صدور اعلامیه غنی در فیبروری 2015 در رابطه به در حالت تعلیق درآوردن مقامات وزارت دفاع به اتهام فساد در تدارکات مواد سوخت، وزارت مالیه در نوامبر 2014 اعلام داشت که این وزارت در نظر دارد تا یک سیستم مرکزی برای بررسی تدارکات بزرگ را ایجاد نموده که بر اساس آن رئیس جمهور غنی خود آنرا مستقیماً اداره نماید. در ماه فیبروری، غنی فرمان ریاست جمهوری را صادر نمود که بر مبنی آن قانون تدارکات افغانستان تعدیل، و کمیسیون ملی تدارکات (NPC) جایگزین SPC گردید. قرار نقل قول از غنی، هدف از این پلان متمرکز ساختن روند تدارکاتی پیمان های بزرگ برای "دوسال" تحت یک کمیسیون ریاست جمهوری متشکل از یک هیئت عمده از مقامات دولتی، میباشد. البته اعضای این کمیته "اداری سابقه پاک صداقتکاری" باشند. بعد از دوسال، صلاحیت رسیدگی به امور تدارکاتی به نهاد های دیگر دولتی سپرده خواهد شد. ریاست کمیسیون NPC مربوط به غنی بوده و متشکل از معاونین اول و دوم ریاست جمهوری، وزیر عدلیه، وزیر مالیه، و وزیر اقتصاد، بعنوان اعضاء میباشدند. هر دو غنی و عبدالله بشکل فعالانه آن در جلسات مشترک NPC اشتراک نموده اند.

منبع: طلوع نیوز، "ایجاد دفتر تدارکات نظارت بر پیمان ها" 11/9/2014، طلوع نیوز "افشای 100 میلیون دالر اختلاس در پیمان های مواد سوخت وزارت دفاع" 4/9/2015، رادیو ملی، "ممن مصاحبه رادیو ملی با رئیس جمهور اشرف غنی" 3/23/2015، پژواک، "مقامات وزارت دفاع در پیوند به اتهامات، در حالت تعلیق در آمدند" 2/1/2015، دولت جمهوری اسلامی افغانستان، قانون تدارکات سال 2008 با تعدیلات سال 2009، USAID، OEGI، 1/2009، در جواب به درخواست معلومات توسط اداره سیگار، 3/26/2015، پژواک، "نظارت بر پیمان های وزارت ها توسط رئیس جمهور"، 4/12/2015

مربوط به کمک های مالی مستقیم ایالات متحده را ایجاد نکرده اند. قرار گزارش DOD IG، وزارت مالیه افغانستان از برنامه ریزی، حسابدگی، و مصارف کمک های مالی ایالات متحده آمریکا توسط وزارت دفاع و داخله (افغانستان)، نظارت کافی نداشته است. بر علاوه نه وزارت دفاع و نه وزارت داخله سیستم های نظارتی داخلی را ایجاد کردند که بتواند از موافق بودن تعهدنامه ها با قوانین تدارکاتی افغانستان، اطمینان دهند.⁵⁴⁹

بر مبنی مصاحبه های که DOD IG با مقامات CSTC-A داشتند، این مقامات اظهار داشتند که یکی از دلایل که چرا وزارت های حکومتی افغانستان نتوانستند ظرفیت هال لازم را ایجاد نمایند عبارت از "موجودیت فشار های داخلی در جهت جلوگیری از ناکام شدن دولت افغانستان" بوده است. بر علاوه مقامات CSTC-A گفتند که فشار آوردن بالای نیرو های امنیتی افغانستان به گرفتن مسولیت اداره درگیری های مسلحانه دشوار، منجر به آن گردید که نیرو های ائتلاف نارسائی های وزارت ها را بررسی مجدد نمایند. در نتیجه، مقامات CSTC-A بیشتر وظایف وزارت ها را انجام داده اند تا آن که مواد تعهدنامه ها را عملی نمایند و این باعث گردید که ناظرین خارج از وزارت مالیه باقی بمانند.⁵⁵⁰ به گفته CSTC-A، دیدگاه که از طرف DOD IG ارائه گردیده منعکس کننده موقف CSTC-A نبوده، زیرا کارمندان آن نه اجازه انجام وظایف وزارت خانه ها را دارند، و نه تشویق به انجام آن میگردند.⁵⁵¹

حکومتداری به سطح ملی

ایالات متحده آمریکا نهاد های حکومتی افغانستان را در بالا بردن ظرفیت های شان، همکاری مینماید تا بتوانند خدمات اساسی را انجام داده که این منجر به افزایش مشروعیت شان نزد مردم افغانستان گردد. این کمک ها به دو طریق صورت میگیرد: (1) عقد قرارداد ها، کمک های بلاعوض، و توافقنامه های همکاری و (2) بشکل چشمگیر از طریق بودیجه خود دولت افغانستان. دولت آمریکا از طریق راه اندازه برنامه های ارتقای ظرفیت و برنامه های بودیجی، در افزایش توانائی های مالی و مدیریتی حکومت افغانستان، تمرکز مینماید.⁵⁵²

چهار چوب پاسخگویی متقابل توکیو (TMAF) بعنوان رکن اساسی در ارائه کمک های جامعه بین المللی و همچنان یک سند قبول شده در راستای تعیین حسابدگی دو جانبه، بشمار میرود.⁵⁵³ جامعه بین المللی و دولت افغانستان در کنفرانس توکیو (جولای 2012) روی TMAF به توافق رسیدند. بعداً TMAF با تعیین اهداف میان مدت برای دولت افغانستان و جامعه بین المللی تحت عنوان "دستآورد های مشکل" وسعت داده شد. مثلاً تصویب قانون معادن بعنوان یکی از این شاخص ها میباشد.⁵⁵⁴ چنانکه وزارت خارجه ایالات متحده نیز اظهار داشته است، هدف از TMAF و شاخص های مربوطه آن مهیا ساختن میکانیزم های تعیین شده برای اتباع افغانستان، تمویل کنندگان بین المللی، و سایر ناظرین بین المللی بوده تا آنها بتوانند با استفاده از این میکانیزم ها، کارکرد ها و تعهدات دولت افغانستان را در آوردن اصلاحات نظارت نمایند. همچنان TMAF میتواند بعنوان یک توجیه برای کمک های هنگفت مالی توسط تمویل کنندگان به دولت افغانستان، به حساب رود. بدین مفهوم که عدم انجام وظایف و مسولیت ها یک توجیه ضعیف برای دوام کمک ها خواهد بود.⁵⁵⁵

به گزارش از اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده آمریکا USAID، سفارت آمریکا در کابل نظر به پالیسی خویش، مسئولیت ارزیابی و تجدید "دستآورد های مشکل" را، از این به بعد نخواهد گرفت. به گفته USAID لست از "دستآورد های مشکل" دیگر شامل بحث خواهد بود.⁵⁵⁶ چنانکه وزارت خارجه ایالات متحده نیز بدان اشاره نموده است، تمویل کنندگان بین المللی و دولت افغانستان روی ضرورت تجدید نظر بر 'TMAF'، بحث و توافق نموده اند تا هر نوع تغییر در این سند بر بنیاد پیشنهادات که توسط دولت افغانستان در کنفرانس لندن (دسامبر 2014) صورت گرفته، به وجود آید. اساس طرح لندن را شناسایی اعتماد به نفس یعنی تعهد برای اصلاح و تجدید همکاری تشکیل میدهد. فعلاً دولت افغانستان مسؤل ترجمه این سند بعنوان یک پلان عملی مبنی بر اولویت ها بوده که این پلان با یک سلسله برنامه های دارای اولویت ملی (NPPs) همگام گردیده اند. جلسه مقامات ارشد در زمینه قرار است در سپتامبر 2015 برگزار گردد.⁵⁵⁷

برنامه های ارتقای ظرفیت

هدف از برنامه های ارتقای ظرفیت USAID رشد توانائی های وزارت های دولت افغانستان در فراهم آوری، مدیریت، و حسابدگی کمک های بودیجی میباشد. همچنان این برنامه ها شامل فراهم آوری کمک ها در حمایت از ارتقای ظرفیت های بشری و سازمانی نهاد های دولتی افغانستان، میگردد.⁵⁵⁸ چنانکه در جدول 3.22 نیز آمده است، USAID 31 میلیون دالر را در پروژه های رهبری، مدیریت، و حکومتداری که هدف آنها تقویه سیستم های مدیریت مالی افغانستان و ارتقای ظرفیت وزارت های صحت عامه و معارف در برآورده شدن شرایط لازم کنفرانس بین المللی کابل (2010) بوده است، کمک بودیجی نموده است.⁵⁵⁹ بر علاوه USAID یک برنامه 15 میلیون دالری تحت عنوان پروژه اصلاحات سازمانی و توانمندی وزارت امور زنان را کمک مالی نموده که در پهلوی سایر ابعاد، وزارت امور زنان را در بهبود مدیریت مالی که لازمه همکاری های بودیجی میباشد، تمویل مینماید.⁵⁶⁰ جهت تشویق وزارت های حکومت افغانستان در اتکاء به کارمندان خدمات ملکی خویش و کاهش وابسته گان شان به خدمات موازی از طریق برنامه های تمویل کنندگان با معاشات بلند برای مامورین واجد شرایط، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده آمریکا USAID تصمیم گرفت تا کمک های خویش را از برنامه های انفرادی مستقل به برنامه ارتقای ظرفیت ARTF در چهارچوب برنامه ظرفیت سازی برای کسب نتایج⁵⁶¹ Capacity Building For Result (CBR)، عیار بسازد. هدف CBR حمایت از اصلاحات سکتور اداره عامه در ارگان های حکومتی افغانستان بوده که بر مبنی آن، مامورین خدمات عامه مورد آموزش قرار میگیرند و باعث میگردد که به کمک های تخنیکی بیرونی در اصلاحات وزارت ها، کمتر نیاز گردد.⁵⁶²

در ماه جنوری، بانک جهانی دریافت که برنامه CBR به دلیل کندی در تطبیق برنامه مختص به استخدام مامورین خدمات ملکی، پیشرفت های بطی داشته است که این منجر به پیشرفت محدودی در بدست آوردن نتایج شاخص ها، گردیده است. بانک مذکور اضافه نمود که CBR نمیتواند بدون آوردن

برنامه های ارتقای ظرفیت USAID در سطح ملی					
عنوان پروژه	اداره تطبیق کننده در حکومت	تاریخ شروع	تاریخ انقضاء	مجموعه هزینه تخمینی به دالر	افزایش پرداخت ها به دالر الی 3/31/2015
رهبری، مدیریت، و پروژه های حکومتداری	وزارت معارف و وزارت صحت عامه	9/25/2012	6/30/2015	\$37,853,384	\$32,007,979
مساعادت به سازمان های تقنینی افغانستان (ALBA)	پارلمان	3/28/2013	3/27/2018	24,990,827	8,342,392
پروژه تقویت و بازسازی سازمانی وزارت امور زنان (MORE)	وزارت امور زنان	12/20/2012	12/19/2015	14,182,944	5,268,555

منبع: USAID در پاسخ به ارائه معلومات به اداره سیکار، 4/9/2015

تغییرات ژرف در تطبیق و طرز العمل ها، به اهداف متوقعه خویش دست یابد. حکومت جدید افغانستان برنامه CBR را بعنوان یک وسیله خوبی برای عملی ساختن NPPs (برنامه های دارای اولویت ملی)، میشناسد. بصورت عموم، پیشرفت در عرصه افزایش دستاورد ها و رسیدن به اهداف، به دلیل ابعاد طرح پروژه، مشکلات ظرفیتی، و عوامل سیاسی/اقتصادی، به کندی مواجه گردیده است.⁵⁶³ به گزارش بانک جهانی، ایجاد یک برنامه همه جانبه برای اصلاحات و آموزش با چهارچوب های اصولی برای استخدام، یک سیستم معاشات مناسب، و سیستم های لازم مدیریتی همه مسوولیت های پیچیده تحت برنامه فوق بشمار میروند. بناءً تطبیق پروژه، لازمه تسریع هر چه بیشتر برای رسیدن به اهداف پروژه در یک چهارچوب زمانی مشخص میباشد.⁵⁶⁴ به گفته بانک جهانی پیشرفت کمی در پروژه صورت گرفته است. تا الحال برنامه CBR برای چهار وزارت مورد تصویب قرار گرفته اند که از جمله دو آن در جولای 2014 مورد تأیید قرار گرفتند. این چهار وزارت شامل وزارت های زراعت، آبیاری و مالداری، وزارت مخابرات و تکنالوژی معلوماتی، وزارت معادن و نفت، و وزارت کار، امور اجتماعی، شهداء و معلولین میگردند. این وزارت ها خواستار استخدام بیش از 600 تن از مامورین خدمات ملکی از طریق برنامه CBR گردیده اند. بانک جهانی توقع داشت تا سرعت استخدام، با گماشتن یک شرکت منابع بشری توسط برنامه CBR در جهت حمایت از کمیسیون مستقل اصلاحات اداری و خدمات ملکی، افزایش خواهد یافت، اما از آنجائیکه حکومت افغانستان در سپتامبر 2014 یک توقف در استخدام مامورین خدمات ملکی اعلان نمود، پروسه دوباره به کندی مواجه گردید.⁵⁶⁵ در 6 آپریل عبدالله اعلام کرد که به وزیران که از پارلمان رأی اعتماد بدست آوردند، صلاحیت داده شده اند تا کارمندان وزارت ها را در صورت نیاز استخدام نمایند.⁵⁶⁶

شورای ملی

از نظر وزارت خارجه ایالات متحده، ظرفیت و بلوغ سیاسی پارلمان افغانستان رو به رشد است. با وجود موجودیت شکایات، پارلمان توانائی انجام وظایف تقنینی متوازن را با قوه اجرائیه داشته و همچنان توانسته بعنوان یک ناظر عامه در برابر وزارت های حکومتی، عمل نماید. با وجودیکه قوه تقنینیه نسبت به قوه اجرائیه ضعیفتر باقی مانده، اما اعضای پارلمان چنین به نظر میآید که در توانمندی خویش کوشش نموده اند. به هر حال، موجودیت فساد، و سطح پائین تعلیمات و تجربه، صدمه را به این نهاد وارد کرده است.⁵⁶⁷

- ولسی جرگه (مجلس نمایندگان) و مشرانو جرگه (مجلس سنا) بیشتر اوقات مشغول تعطیلات زمستانی خویش در جریان این ربع بودند که این تعطیلات از 30 جنوری الی 6 مارچ دوام نمود.⁵⁶⁸ قبل از آغاز تعطیلات زمستانی، ولسی جرگه نه تن از 19 نامزد وزیران پیشنهاد شده توسط غنی و عبدالله را، رأی اعتماد دادند که قرار ذیل میباشند:
- **وزیر مالیه:** اکلیل حکیمی (برگزیده شده توسط غنی)، سفیر اسبق افغانستان در ایالات متحده آمریکا و معین اسبق وزارت امور خارجه
 - **وزیر حج و اوقاف:** فیض محمد عثمانی (برگزیده شده توسط غنی) استاد سابقه پوهنتون
 - **وزیر معادن و نفت:** داود شاه صبا (برگزیده شده توسط غنی)، والی سابق هرات
 - **وزیر امور خارجه:** صلاح الدین ربانی (برگزیده شده توسط عبدالله)، رئیس سابق شورای عالی صلح
 - **وزیر داخله:** نور الحق علومی (برگزیده شده توسط عبدالله)، والی سابق ولایت کندهار، و عضو سابق ولسی جرگه
 - **وزیر امور مهاجرین و عودت کنندگان:** سید حسین عالمی بلخی (برگزیده شده توسط عبدالله)، عضو سابق مجلس ولسی جرگه
 - **وزیر احیاء و انکشاف دهات:** نصیر درانی (برگزیده توسط عبدالله)
 - **وزیر صحت عامه:** فیروزالدین فیروز (برگزیده توسط عبدالله) معین سابق وزارت صحت عامه
 - **رئیس امنیت ملی:** رحمت الله نبیل (مستقل)، رئیس سابق امنیت ملی.⁵⁶⁹

قرار گزارش USAID، در حالیکه عدم تکمیل بودن نصاب یک چالش برای پارلمان در گذشته بوده، اما در این ربع هر دو مجلس در زمان رسیدگی به اسناد تقنینی مهم، دارای نصاب کامل بودند. در این ربع، ولسی جرگه هیچ نوع مشکل در تکمیل بودن نصاب خویش در جریان استماع وزیران نداشته است.⁵⁷⁰

- در جریان این ربع، پارلمان یک تعداد از جلسات استماعیه و احضارنیه های مقامات حکومتی را قرار ذیل داشتند:
- در 15 مارچ، مشرانو جرگه وزیر امور خارجه و وزیر امور مهاجرین و عودت کنندگان را در مورد مشکلات مهاجرین افغان در پاکستان، احضار نمود. وزیر مهاجرین، به تاریخ 16 مارچ نزد ولسی جرگه نیز محضور گردید.
 - در 18 مارچ، ولسی جرگه، وزیر امور خارجه، اعضای شورای عالی صلح، و معاون شورای امنیت ملی را به منظور پاسخدهی در رابطه به روند صلح، احضار نمود
 - در مارچ 23، ولسی جرگه، وزیر داخله، معین وزارت دفاع، و معاون امنیت ملی را در رابطه به پاسخگویی به وضعیتی امنیتی در کشور، فرا خواند.⁵⁷¹

اداره انکشافی ایالات متحده آمریکا 23.5 USAID میلیون دالر را از طریق برنامه مساعدت به سازمان های تقنینی افغانستان (ALBA)، در جهت همکاری با پارلمان در اجرای وظایف آن بعنوان یک نهاد تقنینی مؤثر و مستقل، نماینده مردم، و نهاد نظارتی، کمک مینماید.⁵⁷² در ربع گذشته، برنامه ALBA کمیسیون های ذیل پارلمانی را در سفر های ولایتی شان، همکاری نموده است:

- **ننگرهار:** کمیسیون امور معیوبین و مهاجرین مشرانو جرگه
- **کندهار:** کمیسیون امور اقتصادی و بودیجی مشرانو جرگه، و
- **ننگرهار، کنر، و لغمان:** سفر های مشترک نظارتی کمیسیون های مشرانو جرگه در امور رفاه عامه، منابع طبیعی و محیط زیست و امور مذهبی، تحصیلات عالی، تعلیم، و امور فرهنگی.⁵⁷³

تفتیش اداره سیگار

اداره سیگار بشکل مسلسل اثرات پروژه های ثبات سازی (MISTI) را مورد تفتیش قرار میدهد. این تفتیش شامل موارد ذیل میگرددند: (1) بررسی بعد فراهم آوری خدمات نظارتی که توسط قرارداد کننده MISTI به جانب ثالث، به تاسی از مواد قرارداد، سپرده میشود. (2) بررسی اینکه تا چی حد، USAID نتایج بدست آمده از برنامه MISTI را در راستای برنامه ریزی و تطبیق برنامه های ثبات سازی، استفاده مینماید. و (3) شناسایی چالش های ممکنه MISTI، در روند بکار گیری USAID از جانب ثالث درجهت نظارت و ارزیابی برنامه های ثبات سازی و احیای مجدد، و بعد رسیدگی به چنین چالش ها توسط USAID

حکومتداری به سطح محلی

دولت ایالات متحده آمریکا برنامه های را به سطح محلی بمنظور اشتراک افغانان در حکومت خودشان، حمایت مینماید. هدف آن این است تا حکومت محلی مطرح، حسابده، و جوابگو نزد مردم افغانستان باشند.⁵⁷⁴

برنامه های ثبات منطقوی

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده آمریکا USAID چندین برنامه را در زمینه همکاری با حکومت افغانستان در راستای توسعه دسترسی آن به ساحات بی ثبات، و ساختار حکومتداری محلی، دارد. این برنامه ها عبارتند از: چهار برنامه ثبات سازی در چهار پروژه های اساسی (SIKA)، دو برنامه های همگرائی منطقه ئی (CCI)، فیز دوم پروگرام مساعدت مدنی برای مردم افغانستان (ACAP II)، و برنامه همبسته گی ملی صندوق و جوه امانت افغانستان (NSP). ایالات متحده خواهان سهم 865 میلیون دالری این کشور از طریق ARTF در حمایت از برنامه NSP گردیده است، اما از 2012 به اینطرف سهمگیری بیشتری از طریق ARTF نداشته است.⁵⁷⁵ جدول 3.23 شامل فشرده مجموع هزینه ها، و پرداخت های به روز شده در این مورد میباشد.

جدول 3.23

برنامه های USAID در سطح منطقه ئی (دهات)

عنوان پروژه	تاریخ شروع	تاریخ انقضاء	مجموع هزینه تخمینی به دالر	افزایش پرداخت ها به دالر الی 3/31/2015
پروگرام همبسته گی ملی توسط صندوق و جوه امانت ARTF*	2004	2012	\$865,000,000	\$865,000,000
ثبات در ساحات کلیدی زون شرق (SIKA)	12/7/2011	9/6/2015	177,054,663	107,849,917
**SIKA South	4/10/2012	4/9/2015	116,888,836	67,472,586
طرح ابتکاری پیوسته گی اجتماعی زون های (شرق، جنوب، و جنوب غرب) (CCI)	3/1/2012	2/28/2015	161,499,422	80,516,780
پروگرام مساعدت مدنی برای مردم افغانستان (ACAP II)	9/27/2011	2/15/2015	64,000,000	52,219,722
SIKA West	1/29/2012	8/31/2015	54,000,000	42,837,673
SIKA North	3/15/2012	4/30/2015	38,000,000	33,061,508
طرح ابتکاری پیوسته گی اجتماعی زون های شمال و غرب CCI	9/10/2013	9/9/2015	36,221,640	13,859,275

پاداشت: * این رقم شامل سهم USAID به ARTF بوده که ترجیحاً به NSP اختصاص یافته است. بر مبنی توافقنامه با بانک جهانی، تمویل کنندگان گزینه ارجحیت به مصرف کمک های مالی شان را صرف تا 50 فیصد از کمک های شان دارند. کمک های باقیمانده که تمویل کنندگان صلاحیت مشخص کردن مصرف آنرا ندارند، امکان دارد تا در حمایت از NSP استفاده گردند. ** این معلومات در مورد پرداخت ها شامل مجموعه هر در برنامه SIKA در زون جنوب میگردد.

منبع: USAID و در جواب به ارائه معلومات به اداره سیگار. 4/9/2015 و 4/1/2015

برنامه های اندازه گیری تأثیرات برنامه های ثبات سازی (MISTI) یک برنامه ارزیابی توسط یک ارگان ثالث است، که اثرات برنامه های ثبات سازی USAID را مورد ارزیابی قرار میدهد. در این ربع، اداره سیگار از USAID خواست تا معلومات را پیرامون MISTI در رابطه به اینکه چگونه این اداره، بالاخص با استفاده از نظر سنجی های سپانسر شده MISTI خویش، میتواند اثرات برنامه های ثبات سازی USAID را مورد سنجش قرار دهد. به گفته MISTI، هدف اساسی نظر سنجی های ان اداره، انجام بررسی های به سطح قریه جات بوده تا ابعاد مختلف ثبات سازی را در سطح قریه جات و چگونه گی تغییر آن را به مرور زمان، شناسائی نمایند.⁵⁷⁶ به هر حال، یکی از شعبات USAID که مسؤل نظارت از برنامه MISTI میباشد، چنین جوابی را ارائه نمود:

اینکه این اداره (USAID-Afghanistan) از چه نوع روش های ارزیابی در شناسائی اثرات پروژه های ثبات سازی خویش استفاده مینماید، بهترین پاسخ را نماینده افسر قرارداد مرتبط به هر پروگرام مشخص یعنی CORs که برای هر برنامه MISTI تعین گردیده اند، میتوانند ارائه نمایند. همچنان MISTI در اینکه چگونه USAID-Afghanistan از نتایج بدست آمده در راستای آوردن تغییرات و یا هم پیگیری تصحیحات که توسط هر COR در جواب به معلومات MISTI صورت میگیرد، سهمی ندارند. جهت فهم اینکه چگونه هر برنامه از معلومات و ارقام MISTI استفاده مینماید، فقط COR همان برنامه میتواند به این پرسش، پاسخ ارائه نماید. خود MISTI به تاسی از قرارداد مربوطه، مسؤفیت پیگیری استفاده از معلومات ارائه شده را ندارد.⁵⁷⁷

اداره سیگار پاسخ های ارائه شده از طرف MISTI را ضد و نقیض یافته، زیرا MISTI نشست های زیادی را با اشتراک USAID و شرکای اجرائی آن در رابطه به برنامه های ثبات سازی و درس های آموخته شده از آن، برگزار نموده است. به هر حال، USAID اظهار داشت که با وجودیکه MISTI، یافته های خویش را در جریان مجالس به آنها ارائه مینماید، اما آنها هیچ نوع سهمی در روند تصمیم گیری USAID با استفاده از معلومات بدست آمده، ندارند.⁵⁷⁸

ثبات در ساحات کلیدی (SIKA)

هدف از SIKA همکاری با مقامات حکومتی افغانستان به سطح ولسوالی ها و ولایات بوده تا آنها بتوانند جوابگوی معضلات حکومتداری و خدمات توسعه وی مردم محل باشند. در نتیجه، این پاسخگوئی منجر به ایجاد اعتماد مردم بالای حکومت و رشد ثبات، میگردد.⁵⁷⁹ اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده آمریکا USAID، برنامه های سیکا را بعنوان حضور گسترده خارجی ها نه، بلکه بعنوان "توسعه حکومت افغانستان"، میدانند. بر علاوه این اداره موافق است تا سیکا باید در چهار چوب افغانی، در جهت ایجاد مشارکت با وزارت احیاء و انکشاف دهات (MRRD)، فعالیت نماید.⁵⁸⁰

نمایندگان همه برنامه های سیکا، یکجا با ریاست مستقل ارگان های محل (IDLG)، وزارت انکشاف دهات، و USAID در سه ورکشاپ تداوم و انتقال از اکتبر 2014 الی جنوری 2015، اشتراک نمودند. هر نهاد تطبیق کننده SIKA یک بسته انتقال مسؤفیت ها را که پلان اختتام هر برنامه را مشخص میسازد، تهیه نمودند.⁵⁸¹

قرار پاسخ که توسط USAID در این ربع ارائه گردید، "هیچ یک از برنامه های SIKA معلومات همه جانبه را که منعکس کننده نتایج شاخص ها باشد، جمع آوری نمی نمایند". نقش واحد های نظارتی و ارزیابی SIKA بیشتر بعنوان مراکز معلوماتی بوده که با استفاده از آزمایشات ماقبل و مابعد با گروه های مشخص، یکدهه بررسی های را در جهت شناسائی اثرات برنامه ها، انجام میدهند.



یکی از میدان های بازی برای یکی از مکاتب در ولایت وردک به کمک پروژه سیکا زون شرق (عکس توسط USAID/SIKA)



یکی از کانال های 220 متری پروژه سیکا زون غرب در شهر هرات. (عکس توسط USAID/SIKA)

از نظر MISTI، تلاش های SIKA هرگز بقدر کافی پیچیده و سیستماتیک نبوده تا در شناسایی نتایج برنامه ها، کمک کرده باشند.⁵⁸² در پاسخ، شعبه نظارت از برنامه SIKA اداره USAID اظهار داشتند که به باور آنها، به تاسی از پلان های نظارت از اجراءات هر برنامه چهارگانه SIKA، جمع آوری معلومات در مورد فرایند، نتایج، و اثرات برنامه ها از مسؤلیت های خود برنامه های SIKA میباشد.⁵⁸³

طرح ابتکاری پیوسته گی اجتماعی (CCI)

برنامه طرح پیوسته گی اجتماعی (CCI USAID) بدو بخش تقسیم میگردد. بخش اول زون های شرق، جنوب، و جنوب غرب، و دومی زون های شامل و غرب را تحت پوشش قرار میدهند. هدف این برنامه، ایجاد "مقاومت" (چنانکه USAID آنرا بدین اسم یاد میکنند) در رساحات که در برابر سوء استفاده و خشونت مخالفین، آسیب پذیر میباشد. برنامه مذکور یکعده ابتکارات را از قبیل دخیل ساختن رهبران جوامع و مقامات دولتی در شناسایی و نظارت بر پروژه های توسعه وی به سطح محل، انجام میدهند. همچنان این برنامه با استفاده از برگزاری مسابقات ورزشی، یکعده کمپاین های دادخواهی برای صلح را راه اندازی مینماید.⁵⁸⁴

در ربع جاری، برنامه CCI واقع زون های شرق، جنوب، و جنوب غربی به تاریخ 28 فبروری خاتمه یافت.⁵⁸⁵

واحد مستقل نظارتی CCI یا (IMU) یک قضیه را در رابطه به جوانان و مقاومت جهت بررسی اثرات پروژه های CCI در بهبود روابط میان جوانان و همچنان بهبود روابط جوانان با جوامع شان و حکومت محلی، به نشر رساند. به اساس این گزارش، سطح خشونت و پیوسته گی جوامع نظر به هر ولسوالی که توسط برنامه CCI، حمایت میگردد، متفاوت میباشد.⁵⁸⁶ به هر صورت، اینکه چی نقش را CCI در شکل گیری این شاخص ها دارد، در گزارش مذکور واضح نیست. اهداف برنامه CCI تقویه ظرفیت های محل در انتقال صلح آمیز و مبارزه با تهدید خشونت و انتقال صلح آمیز است.⁵⁸⁷ به هر حال، با وجود آنهم به گفته USAID برنامه CCI "قصد و یا هم ادعای این را ندارد تا بالای سکتور امنیتی در رساحات متذکره، تأثیرگذار باشد".⁵⁸⁸ چنانکه واحد مستقل نظارتی (IMU) نیز اظهار داشته، "تمام پروژه هادر سکتور جوانان، مفید خوانده شده اند" و بالاخص این پروژه ها در آموزش مهارت های لازم در جهت ایجاد فرصت های کاری، کمک زیاد کرده اند.⁵⁸⁹

منبع: USAID، آژندای مقاومت: سنجش مقاومت در USAID، 2013/6

به هر حال، گزارش واحد مستقل نظارتی، اسناد و شواهد کافی را، که گویا پروژه های جوانان CCI توانسته اند مشکلات امنیتی و اوضاع سیاسی را از طریق ایجاد مقاومت و پیوسته گی، حل و فصل نموده باشند، ارائه نمی نماید.

در یکی از قضایای که در گزارش آمده، واحد مستقل نظارتی، مشکلات متدوام را که یکی از انجمن های جوانان در جریان حمایت شان توسط یکی از برنامه گذشته ASI-E (CCI) تجربه کرده بودند، بر ملا ساخته است. آن هم اینکه برنامه ASI-E بعد از خاتمه یافتن کمک های مالی خارجی، فسخ گردید. حتی در زمان دریافت کمک های خارجی نیز اشتراک کنندگان از انجمن جوانان گفته بودند که بی امنیتی در سراسر ولسوالی مانع فعالیت شان در سایر قریه جات گردیده، و دسترسی شانرا به سایر جوانان در سراسر ولسوالی، محدود ساخته است. عضویت انجمن جوانان محدود به یک قریه ئی گردیده بود که نیرو های امنیتی افغانستان در آن حضور داشتند.⁵⁹⁰

گزارش مذکور در بخش درس های آموخته شده خویش به یک مشکل دیگری اشاره نموده است که آن عبارت از عدم توانایی بعضی از جوامع در حمایت و یا هم اشتراک برنامه های جوانان، به دلیل زندگی کردن در مناطق تحت کنترل طالبان و متوجه بودن خطرات از طرف آنها، بوده است.⁵⁹¹

پروگرام مساعادت مدنی برای مردم افغانستان (ACAP II)

پروگرام MISTI آخرین گزارش ارزیابی پروگرام ACAP II را در این ربع نشر نمود. پروگرام (ACAP II) کمک های بشری رابه خانواده های که در نتیجه درگیری های مسلحانه بین قوای ائتلاف و طالبان، صدمه دیده بودند، فراهم نمود.⁵⁹² کمک های ACAP II شامل موارد ذیل میگردد: همکاری های عاجل (مواد اولیه و مؤثر تا ارزش 50 دالر در سال اول و به ارزش 400 دالر در سال های دوم و سوم برنامه)، کمک های طبی و ارجاع مریضان، کمک های اضافه (ترمیم زیربنا های تخریب شده، لوازم ضرورت خانواده ها، فرنیچر، و سایر ملکیت های که در اثر حوادث، مفقود و یا هم تخریب گردیده بودند)، و کمک های تنظیم شده (4000 الی 7000 دالر در فراهم آوری مواد و براه اندازی برنامه های آموزشی در راستای آغاز کار های کوچک).⁵⁹³ به تأیید MISTI، پروگرام ACAP II قادر به نیل به اهداف و مقاصد از قبل تعیین شده خویش، گردید. نتایج بدست آمده از نظر سنجی ها و گروه های متمرکز نشان میدهد که کمک های تنظیم شده مردم را در احیای مجدد زندگی شان، کمک نموده است.⁵⁹⁴

با وجود پوشش ملی پروگرام ACAP II، تمرکز بیش از 80% فیصد از کمک ها در زون های جنوب، جنوب شرق، و شرق بود. به گزارش از MISTI، پروگرام ACAP II یگانه پروگرام تمول کننده بین المللی بود که برنامه های کوتاه مدت را با فراهم آوری همکاری های جنسی (غیر پولی) به افراد و خانواده ها در جهت مرفوع ساختن نیازمندی های شان در شرایط بخصوص، عملی نمود. پروگرام ACAP II یک برنامه متمرکز به جبران خساره نبوده و نه قصد فراهم آوری کمک های پولی را در برگزاری مراسم سوگواری، داشته است. کمک های مالی بر مبنی نیازمندی های خانواده ها، نه بر اساس تعداد زخمیان و یا هم متوفیان، ارائه گردیده است. تشخیص علت و مقصر حوادث بعنوان یک پیش شرط برای انجام کمک با شهروندان متضرر افغان، توسط ACAP II، پنداشته نمیشود.⁵⁹⁵

به پیشنهاد MISTI، چهارچوب واجد شرایط بودن حوادث برای برنامه های آینده باید منعکس کننده نقش بیشتر شهروندان افغان در تأمین امنیت خودشان باشد، که این از طریق همکاری و حمایت شان از نیرو های امنیتی افغانستان و نیرو های نظامی بین المللی، میتواند عملی باشد. یکی از پیشنهادات دیگر MISTI این بوده که پروگرام ACAP II باید روی موارد ذیل تأکید نماید: ارتقای ظرفیت، ایجاد مدیریت بانک معلوماتی و شریک ساختن معلومات، آموزش چگونه گی تثبیت مستفیدین و واجدین شرایط، و شبکه سازی میان کارمندان وزارت خانه ها، خود پروگرام ACAP II، مؤسسات بین المللی و غیر دولتی فعال در محل در راستای بهبود و تداوم روش های کاری ACAP II.⁵⁹⁶

پروگرام های ولایتی و شهرداری

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده آمریکا جدیداً دو برنامه مهم را در راستای حمایت از مراکز ولایات و شاروالی ها، آغاز نموده است. اول برنامه تقویه نهاد های محلی (ISLA) و مراکز قدرتمند برای امید و بهبود افغانستان (SHAHAR). جدول 3.24 هزینه های مجموعی و مصارف این برنامه ها را واضح میسازد.

جدول 3.24

برنامه های USAID در سطح منطقه نی (دهات)

عنوان پروژه	تاریخ شروع	تاریخ انقضاء	مجموع هزینه تخمینی به دالر	افزایش پرداخت ها به دالر الی
مراکز قدرتمند برای امید و بهبود افغانستان (SHAHAR)	2004	2012	\$865,000,000	3/31/2015
برنامه تقویه نهاد های محلی (ISLA)	12/7/2011	9/6/2015	177,054,663	107,849,917

منبع: USAID در جواب به ارائه معلومات به اداره سیگار. 4/1/2015 و 4/9/2015

برنامه تقویه نهاد های محلی (ISLA)

برنامه ISLA به معنی توانمند ساختن دولت افغانستان در بهبود حکومتداری به سطح ولایات در عرصه های مالی و برنامه ریزی توسعه وی، نمایندگی از شهروندان، و توسعه ارائه خدمات عامه، میباشد. هدف از این برنامه، تقویه سیستم های برنامه ریزی، عملیاتی، ارتباطات، نمایندگی از مردم، و دخیل ساختن شهروندان، در سطح منطقه وی و محلی میباشد. چنین توقع میرود که این هدف منجر به جوابگویی به نیازمندی های شهروندان در امور صحی، تعلیمی، امنیت، عدلی، و خدمات شهری، گردد.⁵⁹⁷

برنامه ISLA خارج از پنج ولایات مرکزی یعنی کابل، مزار شریف، جلال آباد، کندهار، و هرات فعالیت نموده و 16 ولایت را در صورت توافق دولت افغانستان، قرار ذیل تحت پوشش قرار خواهد داد: بادغیس، بغلان، بلخ، فراه، فاریاب، غزنی، غور، هرات، کندهار، کنر، لغمان، لوگر، ننگرهار، پروان، وردک، و زابل.⁵⁹⁸

این پروگرام تا الحال در حالت بسیج قرار داشته، بناءً این گزارش حاوی پیشرفت های مهمی در این پروگرام نمیشود.⁵⁹⁹

(SHAHAR) مراکز قدرتمند برای امید و بهبود افغانستان

هدف از برنامه SHAHAR ایجاد شهرداری های دارای اداره خوب و منابع مالی متدوام بوده تا توانایی رفع نیازمندی های نفوس رو به رشد شهری را داشته باشند، میباشد. مقصد از ارائه کمک های هدفمند به شهرداری ها و ریاست امور شهرداری و بورد های مشورتی شهرداری، بهبود مهارت های شان در عرصه مدیریت مالی، ارائه خدمات شهری، و انجام مشوره ها با شهروندان، میگردد.

این برنامه 16 مراکز ولایات کوچک و متوسط (از لحاظ وسعت) را که در سه زون های اقتصادی منطقوی (REZ) تعیین شده از طرف USAID واقع هستند، تحت پوشش قرار داده و همچنان مراکز چهار ولایات دیگر را که عبارتند از کندهار، هرات، مزار شریف، و جلال آباد بوده و بعنوان مراکز منطقه وی محسوب میگردند، در بر خواهد گرفت.⁶⁰⁰ برنامه SHAHAR در حالت بسیج قرار داشته، بناءً این گزارش حاوی پیشرفت های مهمی در این زمینه نمیباشد.⁶⁰¹

مصالحه و ادغام مجدد

حکومت افغانستان به تأمین مصالح ملی از طریق یک روند رسمی به رهبری افغانان، تأکید داشته است.⁶⁰² به نقل قول از سر منشی سازمان ملل متحد، "یکجا شدن چندین عوامل [که] منجر به ایجاد فرصت های جدید [مصالحه] است که شامل کاهش نیروهای بین المللی، یک اداره جدید در کابل، افزایش نقش منطقه نی بشمول کشور چین، و بهبود روابط دو جانبه با پاکستان، میگردند."⁶⁰³ در ماه جنوری، طالبان یک بیانیه را نشر نمودند که بر بنیاد آن آنها اظهار داشتند که پیش شرط های شان در روند "صلح خواسته شده"، برآورده گردیده اند. این پیش شرط ها شامل خاتمه یافتن حضور نظامی خارجی ها، ایجاد حکومت اسلامی، و تطبیق شریعت اسلامی، بودند.⁶⁰⁴ به هر صورت، با وجود اعلان مذاکرات قریب الوقوع، پیشرفت کمی در رابطه صورت گرفته است.⁶⁰⁵ در اخیر مارچ، (SRAP Feldman) گفت که "هیچ نوع مذاکره [بین دولت افغانستان و طالبان] تا الحال صورت نگرفته است."⁶⁰⁶ در 3 اپریل، سخنگوی غنی سر و صدا ها در رابطه به مجالس حکومت افغانستان با طالبان را رد نمود.⁶⁰⁷ در ماه اپریل، معاون اول رئیس اجرائیه حکومت وحدت ملی، آقای محمد خان گفت از آنجائیکه که به حضور شورایی عالی صلح (HPC) در روند صلح ضرورت نبود، بناءً این شورا از بدو تأسیس حکومت، در مذاکرات نیدخل نبوده و غنی تلاش های خویش را بشکل مستقلانه جدا از HPC، انجام داده است.⁶⁰⁸

مصالحه

چنین به نظر میخورد که در این ربع سال، افغانستان و پاکستان بعد از حادثه حمله طالبان بر یک مکتب در پاکستان در دسامبر که منجر به قتل 132 تن از اطفال گردید، روابط خویش را بهبود بخشیده اند.⁶⁰⁹ آقای سفیر فریدمن اظهار داشت که به عقیده وی "تلاش صادقانه" توسط پاکستان در تسهیل روند صلح وجود دارد. وی اضافه نمود "من به کثرت شنیدم که در پاکستان، قتل گروهی در پشاور را بعنوان حادثه 9/11 پاکستان، یاد مینمایند."⁶¹⁰ غنی در صحبت که با انستیتوت صلح ایالات متحده داشت، به اهمیت پاکستان در روند صلح، تأکید کرد. وی گفت که چالش اصلی

زون های اقتصادی منطقوی: عبارت از آنعه از مناطق افغانستان هستند که ظرفیت رشد بعنوان مراکز جغرافیایی برای افزایش تولیدات و تجارت را داشته، و رشد اقتصادی بالا و وسیع را شاهد خواهند بود. چنین متوقعه است که زون های متذکره بعنوان عناصر فعال در راستای امنیت غذایی، رشد اقتصادی، ایجاد زمینه کار، و افزایش تجارت منطقه نی، با سرمایه گذاری های در سکاتور های مهم که بعنوان محرکین رشد اقتصادی محسوب میگردند، عمل نمایند.

منبع: USAID، ستراتیژی پیش نویس 12، 2014/3/REZ.

نه در مورد صلح با طالبان، بلکه مشکل بنیادی در رابطه با صلح بین پاکستان و افغانستان میباشد. ما برای 13 سال، با هم منازعات مخفی داشتیم که ما این تعریف را با همتا های پاکستانی شریک ساخته و آنها این تعریف از مشکل را نیز پذیرفته اند. این پیشرفت عظیم است... من بشکل محتاطانه آن خوشبین هستم و منتظر نتایج مذاکرات با مقامات ملکی و امنیتی پاکستان هستم.

غنی در همین سخنرانی خویش، طالبان را به عناوین مختلف "اتباع افغانستان" و "مخالفین سیاسی" نامید که آنها تا حدی مشروعیت سیاسی داشته و نمایندگی از نارضایتی های مشروع مینمایند.⁶¹¹ خبرگزاری وال ستریت جورنال (The Wall Street Journal) در ربع گذشته گزارش داد که کشور چین میزبانی هئیت از مقامات طالبان افغانی را در دسامبر داشت. به اساس گزارش ها، هئیت متذکره خواهان بحث روی احتمال آغاز مذاکرات با حکومت افغانستان، بوده اند.⁶¹² در 27 جنوری، طالبان اعلامیه را صادر نمودند که بر بنیاد آن وضاحت داده بودند که سفر جدید نمایندگان آنها به Beijing در تلاش به خواستار نقش چین بعنوان یک میانجی نبوده است.⁶¹³

پلان صلح و آشتی ملی افغانستان

پلان صلح و آشتی ملی افغانستان (APRP)، یک برنامه به رهبری افغانان در راستای ادغام مجدد جنگجویان سطح پائین مخالفین و قومندانان شان به جامعه مدنی افغانستان بوده و دارای بودیجه 182.3 میلیون دالری به کمک 12 کشور تمویل کننده میباشد. کمک های هفت کشور تمویل کننده که توسط جاپان و جرمنی اداره میگردد، مصارف عملیاتی را برای پروگرام مذکور مهیا مینماید. ایالات متحده آمریکا کمک ها مالی خویش را در رابطه به تلاش ها در جهت ادغام مجدد به جوامع، فراهم نموده که توسط بانک جهانی اداره میگردد.⁶¹⁴ برای معلومات بیشتر، لطفاً به گزارش ربعوار اکتبر 2014 که به کانگرس ایالات متحده ارائه گردیده است، مراجعه نمائید "صفحات 149-151".

وزارت دفاع و وزارت خارجه آمریکا هیچ گونه معلومات جدیدی را در ربع موجود و گذشته در رابطه به تعداد اشخاص که به این روند تحت برنامه APRP، پیوسته اند، ارائه نکرده اند. باآنهم، حکومت ایالات متحده اخیراً کمک 10 میلیون دالری را در حمایت از برنامه APRP و شورای عالی صلح، وعده نموده است.⁶¹⁵ از این 10 میلیون، چنانکه وزارت خارجه آمریکا نیز بدان اشاره نموده است، 5 میلیون آن قرار است در راستای حمایت از بودیجه عملیاتی دار الانشاء پروگرام APRP در چهارچوب کمک مستقیم از طریق بودیجه به مصرف برسد که از طریق UNDP اداره خواهد گردید.⁶¹⁶ به نقل قول از وزارت خارجه آمریکا، پروگرام APRP اگرچه در بازگشت تعداد نا مشخصی از جنگجویان مخالف به جامعه افغانی، موفق بودند اما اثرات این برنامه روی مخالفین تا چندین سال دیگر هم واضح نخواهد بود. حکومت جدید افغانستان قصد دارد تا از APRP بعنوان یک وسیله ابتدائی در فعالیت های تأمین صلح و مصالحه، استفاده نماید.⁶¹⁷

حاکمیت قانون و مبارزه علیه فساد اداری

فشرده پروژه

ایالات متحده با استفاده از چندین میکانیزم، با سکتور های عدلی و قضائی رسمی و غیر رسمی کمک نموده است. اینها شامل برنامه حمایت از سکتور عدلی وزارت خارجه (JSSP)، و پروگرام انتقال مسؤلیت تریننگ عدلیه وزارت خارجه (JTTP) میباشد. این برنامه ها و همچنان پروگرام های مبارزه علیه فساد اداری ذریعه جدول 3.25 در صفحه بعدی، واضح گردیده است.

پروگرام های حاکمیت قانون و مبارزه علیه فساد اداری وزارت امور خارجه

عنوان پروژه	تاریخ آغاز	تاریخ ختم	هزینه تخمینی به دالر	مجموعه پرداخت ها به دالر
برنامه حمایت از سکتور عدلی (JSSP II)	6/16/2010	6/30/2015	\$200,552,518	الی 3/26/2015
پروگرام حمایتی سیستم محاسب (CSSP III)	1/1/2015	8/1/2015	12,000,000	2,010,605
پروگرام انتقال مسوولیت ترینگ عدلیه (JTTP)	1/2/2013	9/30/2015	26,500,000	26,500,000

منبع: وزارت خارجه ایالات متحده در جواب به ارائه معلومات توسط اداره سیگار 3/27/2015.

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده روی طرح پروگرام منحصر به مبارزه علیه فساد اداری برای افغانستان کار مینماید. به نقل قول از USAID، تحت این پروگرام، تلاش خواهد شد تا میزان شفافیت و حسابدهی در نهاد های دولتی افزایش یافته، و در عین حال ظرفیت ها و توانایی نهاد های جامعه مدنی و سکتور خصوصی در نظارت، تحقیق، و دادخواهی برای مسائل مبارزه علیه فساد اداری، افزایش یابد.⁶¹⁸ این برنامه فعلاً در مرحله تدوین قرار دارد.⁶¹⁹

هدف پروگرام JSSP وزارت خارجه شامل ایجاد یک سیستم مدیریت قضایا (CMS) جهت مدیریت قضایای سیستم عدلی افغانستان، ارتقای ظرفیت، و رشد مهارت های اداری کارمندان وزارت، میگردد.⁶²⁰

از CMS در نظارت بر قضایای جزائی بشکل فردی و یا هم گروهی از زمان گرفتاری الی قطعیت حکم، استفاده میگردد. تمام وزارت های شامل در سکتور عدلی جزائی به CMS دسترسی دارند. سیستم مدیریت قضایا یا CMS در تثبیت نارسائی های سیستم عدلی جزائی مورد استفاده قرار گرفته که این از طریق شناسائی آنده قضایای که مطابق مقررات نافذه به آنها رسیدگی صورت نمیگیرد، انجام میشود. قرار نقل قول از وزارت خارجه آمریکا، وزارت های مختلف از CMS در راستای آماده ساختن گزارش های مختلف معلوماتی استفاده بعمل میآورند، چنانکه لوی خرنوالی افغانستان (AGO) با استفاده از آن، گزارشی را برای حکومت جدید افغانستان، تهیه نمود. همچنان بر علاوه استفاده از CMS در بررسی سوابق جرمی اشخاص به هدف استخدام پرسونل داخلی و خارجی، وزارت داخله افغانستان از این سیستم در تهیه نمودن گزارشات هفته وار خویش در رابطه به گرفتاری های شهر کابل بر مبنی نوعیت جرم، استفاده بعمل میآورد.⁶²¹

اضافه از این، وزارت ها از CMS در شناسائی وظایف ارگان های سکتور رسمی عدلی و قضائی نیز استفاده مینمایند. مثلاً CMS کمک مینماید تا در مورد تعداد قضایا و میزان محکومیت های را که توسط یک خرنوال پیشبرده میشود، معلومات بدست آمده و از آن در تشخیص واجد شرایط بودن برای ترفیع آنها، استفاده صورت گیرد. باوجود عدم دسترسی مستقیم CMS توسط مردم عامه، وکلای مدافع و اعضای خانواده های متهمین به CMS، آنها به بعضی از معلومات آن دسترسی میداشته باشند. وکلای مدافع میتوانند با استفاده از این سیستم وضعیت قضایای مؤکلین خویش را تعقیب و در پهلوئی سایر سهولت های دیگر، از تاریخ مجالس محکمه و نوع اتهامات نیز آگاهی حاصل نمایند. اعضای خانواده های متهمین نیز اجازه دارند تا جویای معلومات در مورد اعضای متهم خانواده خود، ذریعه تماس با دفاتر CMS در یکی از وزارت های مربوطه، گردند.⁶²²

تفتیش اداره سیگار

اداره سیگار مسوولیت تفتیش تلاش های حکومت ایالات متحده را در راستای همکاری و بهبود حاکمیت قانون در افغانستان، بعدده دارد. قرار پلان اداره سیگار، این اداره مشخص مینماید که تا کدام حد موارد ذیل عملی گردیده اند. (1) استراتژی های و اهداف حکومت آمریکا در روند حمایت این حکومت، تا چه حد برقرار بوده و تعریف مشخصی از تأمین حاکمیت قانون دارند. (2) شناخت و حسابدهی کامل توسط نهاد های ایالات متحده آمریکا در رابطه به برنامه ها و کمک های مالی حکومت ایالات متحده. (3) سیستم های مدیریت موجود در برنامه های حاکمیت قانون آیا پیشرفت های لازمی را در رسیدن به مقاصد پروگرام ها و اهداف استراتژییک ایالات متحده آمریکا را سنجش کرده میتواند یا خیر و (4) اینکه حکومت ایالات متحده آمریکا به چالش ها در برابر رسیدن به اهداف خویش، توانسته فایق آید و یا هم تاجه حد توانسته به این چالش ها رسیدگی نماید.



اشتراک محصلین حقوق در مراسم اختتامیه رقابت محاکمه تمثیلی در داوری تجارتي، فیروری (عکس توسط USAID)

پروگرام انتقال مسؤلیت تریننگ عدلیه وزارت خارجه (JTTP)، برنامه های آموزشی را برای کارمندان سکتور عدلی در رابطه به موضوعات متعدد عدلی جزائی، برگزار مینماید.⁶²³ هدف از JTTP افزایش اعتماد اتباع افغانستان نسبت به سکتور عدلی بوده و در راستای رسیدن به دو نتیجه، فعالیت مینماید. (1) ارتقای ظرفیت و مهارت های کارمندان مسلکی سکتور عدلی افغانستان جهت تامین عدالت در مطابقت با قوانین افغانستان، و (2) اطمینان از توانایی های ارگان های عدلی در مدیریت و تطبیق برنامه های آموزشی دوامدار.⁶²⁴

پروگرام JTTP کمتر به بازدید از جریان محاکمه می پردازد، چنانکه فقط این بازدید را منحصر به قضایای دیوان جزائی ولایات و ولسوالی ها، ساخته است. این برنامه جریان رسیدگی و استیناف خواهی قضایای را مورد مشاهده قرار میدهند که بر مبنی قانون اجراء جزائی، رسیدگی میگردند. مشاهده و گزارش دهی JTTP محدود بر تمرکز به جمع آوری معلومات مقایسوی بی طرفانه، بر اساس یک محاکمه عادلانه میباشد. طور مثال یکی از اصول محاکمه عادلانه، محاکمه باز در مطابقت به قانون اجراء جزائی (CPC) میباشد. قرار گزارش که JTTP به ریاست مبارزه علیه مواد مخدر و تنفیذ قوانین ایالات متحده (INL) ارائه نموده است، در اجراء سکتور عدلی، بسیاری از مواردی وجود دارند که در آن خرنوالان و قضات قوانین مرتبط و درست را به کثرت مورد اجراء گذاشته و شرایط محکومیت را عملی نموده اند.⁶²⁵

مشاورین حقوقی JTTP از آنده محاکم دیدن مینمایند که قضات آن از کورس های JTTP، یا فارغ و یا هم در حالت فراغت باشند. در صورت اجازه مشاورین حقوقی برای دخول در محکمه جهت بازدید از جریان محاکمه، محاکمه بعنوان یک محاکمه "باز" و در صورت عدم اجازه آنها، و در صورتیکه کدام محدودیت های مجاز وجود نداشته باشد، محاکمه "بسته" گزارش داده میشوند.⁶²⁶

از جولای 2013 الی فیروری 2015، JTTP 754 جریان محاکمه را مورد مشاهده قرار داده اند که 93 فیصد آن محاکم باز بوده اند. در سال 2015، تمام 46 محاکمه که توسط JTTP مشاهده گردیده بودند، باز بودند. از جمع ولایات، ولایت ننگرهار فیصدی کمی از جریان محاکمه های باز را داشته است، که به 38 فیصد میرسد.⁶²⁷

ستره محکمه و سکتور رسمی عدلی

به نقل قول از سر منشی سازمان ملل متحد، رئیس دادگاه عالی ستره محکمه آقای رشید راشد یکده اصلاحات را در محاکم، بشمول بررسی همه جانبه سوانح پرسونل قضائی به هدف اطمینان از واجد شرایط بودن ایشان، آغاز نموده است. ستره محکمه همچنان محکمه خاص برای وزیران را در مطابق به

قانون اساسی افغانستان تاسیس نمود ه است تا اتهامات علیه هفت وزیر سابق را که دوسیه های شان توسط لوی خرنوالی به اتهام فساد و جرایم مالی ارائه گردیده بود، رسیدگی نمایند.⁶²⁸

سیستم محابس افغانستان

به گزارش وزارت خارجه ایالات متحده، تعداد محبوسین محابس افغانستان که تحت اداره ریاست عمومی محابس و توقیف خانه ها (GDPDC) قرار دارند افزایش 16.7 فیصدی را بطور سالانه در پنج سال گذشته نشان میدهد. از 31 جنوری بدین سو، ریاست عمومی محابس و توقیف خانه ها به تعداد 28,598 تن از ذکور، و ریاست اصلاح و تربیه اطفال وزارت عدلیه (JRD) به تعداد 1021 ذکور و 110 اناث اطفال را زندانی ساخته اند. این رقم محبوسین شامل افراد که توسط سایر نهاد های دولتی افغانستان توقیف شده اند، نبوده و INL به معلومات سایر نهاد های دولتی، دسترسی ندارد.⁶²⁹

ازدحام در محابس یکی از مشکلات بزرگ، مهم، و وسیع در تسهیلات GDPDC، محسوب میگردد. با آنهم ساختمان های محابس تمویل شده توسط دولت چندین بستر های خواب جدید را اضافه نموده و همچنان فرامین عفو ریاست جمهوری تعداد محبوسین را بشکل چشم گیری کاهش داده است. از 31 جنوری به این طرف، تعداد مجموعی زندانیان ذکور در محابس ولایات 214 فیصد بوده که کاهش را از ربع گذشته (290%) نشان میدهد. این ارقام بر بنیاد 3.4 متر مربع فی محبوس که بعنوان یک معیار توسط کمیته بین المللی صلیب سرخ (ICRC) تعیین گردیده است، بدست آمده است. تعداد مجموعی محبوسین اناث در سطح ولایات بر مبنی معیار پیشنهاد شده توسط ICRC 66 فیصد بود که کاهش را نسبت به ربع گذشته (123 فیصد) نشان میدهد. معلومات در مورد ظرفیت محابس و توقیف خانه های GDPDC و همچنان مراکز اصلاح و تربیه اطفال در سطح ولسوالی ها قابل دسترس نیست. به هر صورت مشاهدات مشاورین INL چنین نشان میدهد که ازدحام بیش از حد یکی از مشکلات اساسی در بسیاری از ولایات میباشد.⁶³⁰

مبارزه علیه فساد

در جریان سخنرانی به مجلس مشترک سنای آمریکا، رئیس جمهور غنی فساد را بعنوان کتله "سرطان" یاد کرد که منجر به ضعف اعتماد افغان ها و مالیه دهندگان آمریکائی نسبت به حکومت افغانستان گردیده است. وی وعده "محو فساد" را نمود.⁶³¹ کوشش ها در قسمت اعاده دوباره وام های قضیه ننگین کابل بانک و فسخ و براه اندازی تحقیقات در مورد پیمان فراهم آوری مواد سوخت وزارت دفاع دو اقدام بزرگی بود که توسط حکومت افغانستان در جریان این ربع بدان پرداخته شد.

در ربع گذشته، محکمه استیناف افغانستان حکمه محکومیت دو تن از مقامات ارشد و نه تن از کارمندان سطح پائین ذیدخل در قضیه کابل بانک (2010) را صادر نمود. دو تن از مقامات کابل بانک هر یک به 10 سال حبس متواتر محکوم گردیدند. بر علاوه، یکی از این مقامات به پرداخت جریمه نقدی 513 میلیون دالر و دومی به پرداخت 278 میلیون دالر، محکوم گردیدند. نه تن از کارمندان کابل بانک به پرداخت جریمه های نقدی کم و حبس یکسال هر کدام، محکوم گردیدند. اضافه از آن، به اساس گزارشات جدید، محکمه حکم رکود دارانی های 19 تن از افراد و شرکت های را که محکوم به اخذ وام های غیر قانونی از بانک بودند و منجر به فروپاشی کابل بانک گردیده بودند، صادر نمود البته الی پرداخت دوباره وام ها.⁶³²

در 4 دسامبر 2014، محکمه عالی و دیوان امنیت عامه ستره محکمه افغانستان فیصله های محکمه استیناف را در مورد قضیه فوق مورد تأیید قرار داد. لوی خرنوالی گزارش داد که فیصله تأیید ستره محکمه را عملی خواهد ساخت و در حدود 12 میلیون دالر را از زمان گشایش دوباره قضیه از ماه اکتبر بدین طرف توانسته دوباره بدست آورد.⁶³³

در اخیر ماه مارچ، به گزارش از مسولین رسیدگی به قضیه کابل بانک، دو تن از وام داران کابل بانک و عده پرداخت مکمل وام های شان را که 72 میلیون دالر میرسید، داده بودند.⁶³⁴ با وجود گشایش دوباره قضیه کابل بانک توسط حکومت وحدت ملی، رئیس واحد مبارزه علیه فساد نهاد غیر دولتی افغانستان تحت نام Integrity Watch Afghanistan اظهار داشت که حکومت افغانستان در حل و فصل قضیه کابل بانک پیشرفت های کافی نداشته، چنانکه از 977 میلیون دالر پول به سرقت برده شده تنها 228 میلیون دالر آن دوباره بدست آمده است.⁶³⁵ جهت معلومات بیشتر در این رابطه لطفاً به صفحات 168-169 این گزارش، مراجعه نمایند.

در ربع موجود، غنی پیمان فراهم آوری مواد سوخت اردوی ملی افغانستان را که به ارزش 1 میلیارد دالر میرسید، به اتهام فساد در روند تدارکاتی آن، فسخ نمود.⁶³⁶ غنی همچنان فرمان تحقیق در مورد تفاوت 214 میلیون دالری را بین مزائیده کننده برنده و یکی از مزائیده کنندگان احتمالی دیگر را که گزارش داده شد، را صادر نمود.⁶³⁷ در رابطه، بست های پنج تن از مقامات نظامی و یکتن از مقامات یکی از وزارت های دیگر افغانستان الی روشن شدن نتیجه تحقیق، به حالت تعلیق در آمده اند.⁶³⁸

در یک مصاحبه با طلوع نیوز، رئیس دفتر عالی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی فساد اداری (HOO) گفت که با وجود وعده های مکرر اداره جدید در مبارزه علیه فساد، "فساد در حال گسترش است". یکی از سخنگویان اتاق های تجارت و صنایع نیز گزارش داده است که در ماه فبروری، "فساد به همان شکل که در حکومت گذشته وجود داشت، هنوز هم ادامه دارد"⁶³⁹

در جریان یک سخنرانی به شواری روابط خارجی، غنی گفت که "فساد یک سیستم است" و بالاخص از چالش در اصلاح سیستم های گمرکی، یاد کرد. با نامیدن وظایف ترانسپورتی گمرکی بعنوان "گاو نقد"، غنی معلومات کمیته را در رابطه به این چالش ها ارائه کرد که بر مبنی آن 1.7 میلیارد دالر تفاوت را بین ارزش واردات از پاکستان (بنابر گزارش وزارت های مربوطه) (800 میلیون دالر) و ارزش صادرات پاکستان به افغانستان قرار گزارش پاکستان (2.5 میلیارد دالر) را نشان میدهد.⁶⁴⁰

لوی خرنوالی افغانستان (AGO)

در جریان این ربع، غنی لوی خرنوال را عزل و معاون این اداره را بعنوان سرپرست لوی خرنوالی جاگزین وی ساخت.⁶⁴¹ به نقل قول از وزارت عدلیه ایالات متحده (DOJ) چنین به نظر میآید که در لوی خرنوالی اراده سیاسی در رسیدگی به جرایم بزرگ و قضایای فساد اداری وجود ندارد. با آنهم این وضعیت با تعیین یک لوی خرنوال توانمند و جدی با قضایای فساد، ممکن تغئیر نماید.⁶⁴² با اشاره به ربع های گذشته، سرپرست لوی خرنوالی از (DOJ) خواسته است تا برنامه آموزش-آموزگاران را برای 50 تن از خرنوالان، تدویر نماید.⁶⁴³

به نقل قول از وزارت خارجه ایالات متحده، واحد ضد فساد اداری (ACU) لوی خرنوالی توانایی تعقیب عدلی قضایای فساد در سطوح پائین را داشته، اما در تعقیب عدلی قضایای فساد به سطوح بالا، به دلیل عدم موجودیت اراده سیاسی، به موانع متقابل است. واحد (ACU) با آنکه از یک مورال پائین برخوردار است، اما این واحد اخیراً علاقمندی خویش را در رابطه به فرصت های آموزشی (DOJ) برای خرنوالان، نشان داده است.⁶⁴⁴

نیروی کاری جرایم عمده

نیروی کاری جرایم عمده یا (MCTF) یک همکاری در عرصه بازجویی با وزارت داخله (MOD) و ریاست امنیت ملی (NDS) بشمار میروند.⁶⁴⁵ به نقل قول از DOD، از تشکیل حکومت وحدت ملی به این طرف، MCTF شدیداً رسیدگی به قضایای فساد در رده های بالا را، آغاز نموده است. این واحد در جریان هفته های گذشته، پنج قضیه فساد را که شامل یک معین وزارت و مقامات ارشد وزارت داخله و معینیت محافظت عامه و تصدی امنیتی (APPF) افغانستان میگردند، به لوی خرنوالی افغانستان جهت بررسی و تعقیب عدلی، ارجاع نموده است. با وجود افزایش در ارجاع قضایا، واحد MCTF پیشرفت را در رسیدگی قضایا توسط لوی خرنوالی، شاهد نبوده است.⁶⁴⁶

لوی خرنوالی افغانستان نتوانسته تا نیروی کاری جرایم عمده را در رابطه به پیشرفت در قضایای راجع شده، در جریان بگذارند. در اگست 2014، رئیس عمومی واحد MCTF با ارسال مکتوب رسمی به لوی خرنوالی، از آن اداره خواهان معلومات جدید در رابطه به این قضایا گردید که تا الحال کدام پاسخی دریافت نکرده است. رئیس امنیت ملی نیز یک مکتوب مشابه را در رابطه به وضعیت رسیدگی به قضایای فساد پنج تن از مقامات بلند پایه، در ربع چهارم سال 2014 فرستاده است و پاسخ دریافت نکرده است. به نقل قول از DOD، واحد MCTF به مدارک ضمنی در رابطه به موجودیت فساد در بین خرنوالان دست میآید که نشان میدهد که خرنوالان با استفاده از اخذ رشوه، مظنونین را بدون تعقیب عدلی آزاد میسازند.⁶⁴⁷

در جریان دو ربع گذشته، 10 MCTF قضیه جداگانه فساد اداری را که در آنها یک وزیر، دو معین وزارت، دو والی، سه تن از مسولین بلند پایه وزارت داخله، یک مقام ارشد معینیت محافظت عامه و تصدی امنیتی افغانستان، و کارمندان یکی از وزارت ها، به لوی خرنوالی افغانستان جهت رسیدگی و تعقیب عدلی بیشتر، ارجاع نموده است. بر مبنی قانون اجراءات جرائی، قضایای جنایت باید در مدت 75 روز بعد از گرفتاری به محکمه محول گردد. از جمله 10 قضیه، در هفت آن، هیچ نوع گرفتاری قبل از ارجاع قضیه به لوی خرنوالی صورت نگرفته بود. بدین مفهوم که لوی خرنوالی هیچ نوع محدودیتی در رسیدگی، تعقیب عدلی، و اتخاذ تصمیم، نداشته است. از زمان ارجاع پنج قضیه از جمله 10 قضایای مذکور، 90 روز گذشته است. فیصله در مورد یک قضیه صادر گردید که بر مبنی آن، والی پل علم محکوم به اخذ رشوه گردیده و فعلاً برای مدت هفت ماه محبوس میباشد.⁶⁴⁸

در جریان ربع گذشته، افسران MCTF خود مسوولیت تمام برنامه های آموزشی را گرفته و نقش مربی های خارجی فقط نظارت بوده نه انجام برنامه های آموزشی.⁶⁴⁹

کمیته مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه علیه فساد اداری افغانستان (MEC)

به نقل قول از وزارت خارجه آمریکا، اگر چه کمیته (MEC) دارای ظرفیت و قابلیت های اداری تخنیکی میباشد، اما چنانکه وزارت خارجه آمریکا بدان اشاره نموده است، صلاحیت های MEC بیشتر محدود به نمایان ساختن عملکرد های ضعیف یا مملو از فساد بوده نه انجام کار های بیشتر از آن.⁶⁵⁰

در جریان ربع، کمیته مشترک نظارت و ارزیابی پیشنهادات را در رابطه به ارزیابی که اداره عالی نظارت بر استراتژی فساد اداری (HOO) در رابطه به مطابقت خویش با کنوانسیون مبارزه علیه فساد سازمان ملل متحد (UNCAC) ارائه نموده بود، به نشر رساند. افغانستان این کنوانسیون را در 2004 امضاء و در 2008 آنرا تصویب نمود. دولت افغانستان مکلف به رعایت مواد این کنوانسیون و همچنان انجام یک بررسی دو مرحله‌ئی در راستای تطبیق آن میباشد. به نقل قول از HOO، MEC نتوانسته تا سیستم‌های مبارزه علیه فساد اداری افغانستان را در مطابقت به با کنوانسیون مبارزه علیه فساد سازمان ملل متحد، بشکل مناسب آن، بررسی نماید. کمیته مشترک نظارت و ارزیابی با خواندن تلاش‌های اداره HOO بعنوان تلاش‌های "سطحی، ناقص، و گمراه کننده"، پیشنهادات ذیل را به حکومت غنی ارائه نموده است:

(1) انجام یک بررسی همه‌جانبه روی مرحله اول ارزیابی- خودی جهت ارزیابی دقیق خلاء ها و نقاط ضعف و (2) گماشتن یک نهاد با صلاحیت تر در جهت سرپرستی از مرحله دوم ارزیابی- خودی.⁶⁵¹

اداره عالی نظارت بر استراتژی فساد اداری بعد از گزارش MEC، بیان داشت که تمام مقامات سابق حکومت افغانستان در مطابقت به قانون اساسی مکلف به ثبت دارائی‌های شان قبل و بعد از اشغال موقوف دولتی خویش بودند و تنها رئیس جمهور سابق حامد کرزی و وزیر سابق فواید عامه آقای نجیب الله اوژن، از دارائی‌های خویش بشکل درست آن، حسابده بودند. به نقل قول از HOO، از جمله 9457 فورم ثبت شده که در اداره کرزی توسط مقامات حکومتی ارائه گردیده بودند، فقط 5358 آن ثبت دوسیه‌های نهاد مبارزه علیه فساد گردیده بودند. بیش از 900 فورم از جمله 1378 فورم که توسط HOO بازبینی گردیده بود، نادرست بودند. در اخیر ماه مارچ، اداره عالی نظارت بر استراتژی مبارزه علیه فساد اداری گزارش داد که صرف دو عضو حکومت جدید دارائی‌های خویش را ثبت نموده اند که شامل وزرای امور خارجه و معادن میگردند.⁶⁵²

خدمات امنیتی

جنرال تاد سیمونایت Todd Semonite قومندان قومندانی مشترک انتقال امنیت افغانستان (CSTC-A) در یکی از مصاحبه‌های اخیر خویش گفت: "میزان فساد [از تشکیل حکومت وحدت ملی بدین طرف] روشن نبوده، بناءً من نمیتوانم تا یک عدد را که منعکس کننده کمیت آن باشد، ارائه نمایم." وی اضافه نمود که حکومت افغانستان میکانیزم‌های کنترولی بیشتری را در محدود ساختن فساد، پیاده نموده است.⁶⁵³ به نقل قول از DOD، هر دو وزارت‌های دفاع و داخله افغانستان نهاد‌های رسیدگی به فساد را ایجاد نموده اند، اما به نظر میرسد که این نهاد‌ها اثرات مثبت زیادی نداشته اند.⁶⁵⁴ DOD افزود که تعداد از نهاد‌های داخلی گماشته شده در عوض ایجاد سهولت‌ها در راستای مبارزه علیه فساد اداری، تلاش‌ها در این زمینه را، با وضع "اصلاحات گمراه کننده" به‌کندی مواجه ساخته اند.⁶⁵⁵

وزارت دفاع ملی

به نقل قول از DOD، وزارت دفاع ملی از بدو تاسیس حکومت غنی، توجه خود را روی فساد اداری و تلاش‌ها در عرصه مبارزه علیه فساد اداری، بیشتر متمرکز نموده است. وزارت دفاع ایالات متحده (DOD) اقدامات ذیل را بعنوان مواردی یاد کرده است که توجه وزارت دفاع ملی را در پاسخگویی به فساد اداری، نشان میدهد. معرفی نامزد وزیران دفاع و لوی درستیز بر بنیاد شایسته سالاری، رد نامزدان قبلی این دو بست به اتهام فساد و یا هم حمایت از فساد، و فسخ سریع قراردادها و به تعلیق درآوردن مقامات دیدخل در قضیه فساد امور تدارکاتی وزارت دفاع توسط غنی بر مبنی مدارک موجود. به تعلیق درآوردن مقامات دولتی، قرارداد کنندگان صادق را جسور ساخته تا صحبت کنند و "فشار و اضطراب" را در میان مقامات که در فساد آغشته بودند، سبب گردند.⁶⁵⁶

جلوگیری از فساد اداری: اقدامات که به منظور محدود سازی فرصت‌های پرداختن به فساد، بکار میروند. این اقدامات عبارت از وضع معیارهای کنترول بر پاسخگویی و شفافیت، بازرسی‌ها، تفتیش، و فعالیت‌ها در جهت نفوذ سلوک فردی، میباشدند.

مبارزه علیه فساد اداری: اقدامات که ذاتاً اصلاحی بوده، روی وضع تاضیرات بالای افراد آغشته به فساد تمرکز نموده و موانع را علیه فساد، ایجاد مینمایند. اقدامات مبارزه علیه فساد اداری شدیداً متکی به سیستم حقوقی مؤثر، بالاخص نظام قضائی مستقل، میباشدند.

منبع: تحلیل عملیاتی مشترک ائتلاف (Joint and Coalition Operational Analysis)، بخش ستاد مشترک (J-7 Joint Force Development)، نهادینه ساختن مطالعات در زمینه مبارزه علیه فساد اداری، 2/28/2014، صفحه 3

فعالاً در چهارچوب وزارت دفاع ملی، دو نهاد در راستای رسیدگی به مسائل فساد اداری وجود دارند: گروه کاری مبارزه علیه فساد (CCWG) و کمیته عالی ارشد مبارزه علیه فساد (SHCAC). هر دو مرجع، در گرفتن تدابیر خاص در جلوگیری از فساد اداری و مبارزه علیه فساد اداری، مؤثر نبوده اند. رهبری، کنترول، و سوق این دو مرجع، بدست آن مقامات عالیرتبه است که خود در فساد ذیدخل میباشند. قرار نقل قول DOD، مقامات ارشد آغشته به فساد، از این دو مرجع در توقف ساختن و یا هم تغییر جهت بررسی ها، سوء استفاده نموده اند. کارمندان وزارت دفاع ایالات متحده DOD، شاهد حل و فصل چالش های فساد اداری توسط CCWG و SHCAC به استثنای چند مورد کوچک، نبوده اند.⁶⁵⁷ با وجود که هر یک از قطعات ششگانه اردوی ملی (ANA) عضویت کمیته شفافیت حسابدهی (TAC) را دارند، تمام اعضای کمیته شفافیت و حسابدهی شامل اعضای قطعه که (توسط معاون قومندانی قطعات اداره میگردند) بوده و هیچ وقت معلومات مهم در مورد قومندان قطعه را ارائه نمی نماید.⁶⁵⁸ این ساختار همچنان معاون قطعه را (که آمر تدارکاتی قطعه نیز است) از نظارت بر امور تدارکاتی، منزوی میسازد.⁶⁵⁹ بنابر همین عدم استقلالیت کمیته های شفافیت و حسابدهی، سرمفتش وزارت دفاع (GS IG) این کمیته ها را غیر مؤثر ارزیابی نموده است.⁶⁶⁰ وزارت دفاع ایالات متحده بدین عقیده است که یگانه راه بهبود شفافیت و حسابدهی سپردن ریاست هر یک از کمیته های شفافیت و حسابدهی به سرمفتش عمومی کارمندان وزارت دفاع بوده نه عضو قومندانی قطعات. با آنکه این نظره با CCWG و SHCAC، در جریان 9 ماه گذشته، در میان گذاشته شده است، اما نه رهبری وزارت دفاع و نه قومندانان قطعات، به این پیشنهادات تن داده اند که البته به نظر DOD، آنها از وضعیت فعلی عدم موجودیت شفافیت و حسابدهی، مفاد میبرند.⁶⁶¹

وزارت داخله

به نقل قول از وزارت دفاع ایالات متحده، چنین به نظر میرسد که غنی انتخاب نورالحق علومی بعنوان وزیر امور داخله را بر بنیاد اصل شایسته سالاری، انجام داده است. با آنهم وزارت دفاع ایالات متحده خاطر نشان میسازد که هنوز هم تصامیم مهمی باید در مورد پاک شدن وزارت داخله از مسولین فساد پیشه گرفته شود. وزیر امور داخله آقای علومی به کرات اظهار داشته است که وی مهارت ها و توانایی رهبری کاندیدان به بست های مختلف داخل وزارت داخله را نخست بررسی نموده و سپس تصامیم مهم را در رابطه بست های بلندرتبه، خواهد گرفت.⁶⁶²

کمیته شفافیت و حسابدهی وزارت داخله (TAC) قبلاً بشکل هفته وار جلسات خویش را در رابطه به مشکلات فساد اداری، تدویر میکرد، اما کمیته مذکور یکسال قبل با گماشته شدن سرمفتش وزارت داخله، منحل گردید. فعالاً با روی کار آمدن علومی بعنوان وزیر داخله، ایجاد گروه کاری شفافیت و گروه رهبری شفافیت بعنوان برنامه های همه شمول آغاز گردیده که وزارت دفاع ایالات متحده امیدوار است تا این گروه ها منجر به افزایش شفافیت، حسابدهی، و نظارت در وزارت داخله گردند.⁶⁶³

گزارش جدید در رابطه به روند رسیدگی به شکایات فساد در وزارت داخله

یافته های یکی از بررسی های جدید توسط یکی از کمیسیون های UNDP نشان میدهد که سطح میزان فساد در دفتر سرمفتش وزارت داخله افغانستان باعث میگردد که آموزش های تخنیکی غیرمفید به واریسی کنندگان و مدیران ذیدخل در روند رسیدگی به شکایات علیه فساد اداری، تدویر گردند. گزارش منکور همچنان پیشنهاد میکند تا سرمفتش وزارت امور داخله افغانستان و کارمندان ماتحت آن، برکنار گردند. گزارش بیان میدارد که: "یگانه بزرگترین عامل رو به رشد که منجر به ایجاد فساد در وزارت داخله میگردد، عبارت از عدم موفقیته رهبری وزارت در تمامیت، esprit de corps، و تسلیل میباشد. دلیل موجودیت فساد بشکل سیستماتیک آن، نه تنها اینکه رهبری وزارت آنرا متحمل میگردد، بلکه آنرا تسهیل بخشیده، و حتی در بعضی حالات، در آن اشتراک مینماید." گزارش منکور اداره

سرمفتش وزارت داخله افغانستان را مورد انتقاد قرار داده و توضیح میدهد که این اداره "از خلاء های شدید اصولی که ناشی از رهبری دوگانه میگردد، رنج میکشد. این دوگانه گی مقامات بلند رتبه را به حدی تحت نفوذ قرار داده است که یکی از افسران عمومی میگوید که واریسی ها چیزی بیشتر از یک چانس برای نوشیدن چای و جمع آوری پول برای سبوتاژ کردن واریسی ها، نیست."

منبع: Jeffrey Coonjohn، گزارش نهائی مؤقت، ارزیابی روند رسیدگی به شکایات در مورد فساد اداری، وزارت داخله افغانستان، 1/23/2015، صفحات، 10، 1-2، i

حقوق بشر

مهاجرین و بیجاشدگان داخلی

به تخمین کمیشنری عالی سازمان ملل متحد در مورد پناهندگان (UNHCR)، الی 15 مارچ، بیش از 254,537 تن از سرحد پاکستان-افغانستان عبور نموده و به ولایات خوست و پکتیکای افغانستان، به دلیل موجودیت عملیات نظامی ارتش پاکستان در وزیرستان شمالی (از جون 2014 بدین طرف)، پناهنده شده اند. قرار نقل وزارت خارجه ایالات متحده، مهاجرین مذکور فعلاً جهت تشخیص تعدادمجموعی نفوس شان و تشخیص نیامندی های شان، ثبت میگردند.⁶⁶⁴

به گزارش از وزارت خارجه ایالات متحده آمریکا، هیچ نوع کاهش یا افزایشی بزرگی در تعداد مهاجرین که افغانستان را ترک کرده اند، دیده نشده است. اداره UNHCR تعداد مهاجرین افغان را که از پاکستان و ایران در جنوری و فیبروری 2015 به کشور عودت کرده اند، 7045 تن ثبت کرده است. این تعداد از اکتبر الی دسامبر 2014 به 3025 تن میرسد.⁶⁶⁵

اداره UNHCR گزارش داد که به دنبال حمله که در یکی از مکاتب در شهر پشاور در دسامبر 2014 صورت گرفت و جواب نیرو های امنیت پاکستان بدان، تعداد مهاجرین عودت کننده از پاکستان به افغانستان سریعاً یعنی با تفاوت 6762 تن، بیشتر گردید. میزان بازگشت از پاکستان از جنوری 2015 نسبت به 2014، بشکل بشکل بی نظیر آن بیشتر گردیده است. چنانکه در همین ماه 2014 این تعداد به 995 تن میرسد. به نقل قول از وزارت خارجه ایالات متحده آمریکا، بسیاری از مهاجرین افغان به دلیل احساس فشار، گرفتاری ها، توقیف، رد مرز، و یا هم سواستفاده از جانب مقامات پاکستانی، دوباره به افغانستان عودت کردند.⁶⁶⁶

حکومت پاکستان، افغانستان و UNHCR بیست و پنجمین جلسه کمیسیون سه جانبه را در ماه مارچ جهت بحث پیرامون مشکلات مهاجرین که هر دو کشور بدان مواجه اند، تدویر نمودند. اشتراک کنندگان یکباردیگر تعهد خویش را در مورد اصل بازگشت داوطلبانه، اظهار داشته و از ادغام مجدد کامل و موثر بشکل تدریجی آن، و حل مشکلات ناشی از آن، اطمینان دادند. همچنان موافقه نمودند تا در راستای عودت داوطلبانه، یک پلان جامع را با تعیین چهارچوب زمانی واقعه رایانه، تدوین نمایند.⁶⁶⁷

اداره UNHCR تعداد بیجاشدگان داخلی متأثر از منازعات را در 28 فیبروری به 829295 تن خواند که در مقایسه این تعداد از اکتبر الی 31 دسامبر 2014 به 782162 تن میرسد. به نقل قول از وزارت خارجه ایالات متحده، تعداد واقعی بیجاشدگان داخلی بیشتر از این بوده و تشخیص آن مشکل است. به گزارش از UNHCR، عوامل عمده بیجاشدن در جریان این ربع عبارت از درگیری منازعات بین گروه های مسلحانه و نیروهای امنیتی افغانستان، و سوءاستفاده توسط گروه های مسلحانه، بوده است.⁶⁶⁸

قرار گزارش 10 UNHCR ولایات که بیشترین بیجاشدگان بدانجا کوچیده اند عبارتند از ولایات کابل، کندز، ننگرهار، وردک، پکتیا، هرات، کنر، لوگر، فاریاب و بدخشان. ولایات مسکونه این بیجاشده گان هم همین ولایات که از آنها نام گرفته شد، میباشند.⁶⁶⁹

قرار نقل قول از وزارت خارجه ایالات متحده آمریکا، غنی و وزیر جدید امور مهاجرین و عودت کنندگان آقای سید بلخی، پالیسی تطبیقی بیجاشدگان داخلی را بعنوان یکی از موارد عمده آجندای خویش، شناخته اند. آقای بلخی وزیر امور مهاجرین و عودت کنندگان از وزارت خویش خواسته است تا با اداره UNHCR یکجا در تسوید برنامه های تطبیقی ولایاتی با ریاست های ولایاتی این وزارت کار نموده تا این پلان ها در مطابقت به پالیسی بیجاشدگان داخلی، شامل بودیجه سال 2015 گردد.⁶⁷⁰

تفتیش اداره سیگار

اداره سیگار بشکل مداوم، تلاش های وزارت خارجه ایالات متحده را در همکاری با مهاجرین افغان در پاکستان و ایران، و مهاجرین عودت کننده، تفتیش مینماید. هدف از این تفتیش ارزیابی امور ذیل میباشد.

(1) بررسی تعداد مهاجرین افغان در پاکستان و ایران توسط وزارت خارجه و UNHCR، و (2) ارزیابی اینکه تا کدام حد دولت افغانستان توانسته استراتژی حل و فصل مهاجرین افغان را در راستای عودت داوطلبانه و ادغام مداوم آنها عملی نموده و با کشور های میزبان همکاری مینماید.



یک خانم در حالت نشان دادن کارت غذای خویش از عقب یک پنجره یکی از ساحات توزیعی در شهر کابل. عکس از اداره USAID/افغانستان

تساوی جنسیتی (Gender)

بزرگترین برنامه USAID در تاریخ این اداره در رابطه به تساوی جنسیتی یا جندر برنامه Promote بوده که در بیش از پنج سال، این برنامه با 75000 زنان افغان همکاری خواهد نمود تا نقش های رهبری را در ابعاد مختلف جامعه، از سکونر تجارت الی علوم، عرصه سیاست تا پالیسی های عامه، بعهدہ بگیرند.⁶⁷¹ اداره USAID متعهد به پرداخت 216 میلیون دالر به این برنامه گردیده و امیدوار است تمویل کنندگان دیگر حدود 200 میلیون دالر بیشتر را بدان اضافه نمایند.⁶⁷² تا الحال اداره USAID فقط یکی از بخش های چهارگانه برنامه Promote را که (توسعه رهبری زنان) میباشد، با پرداخت حدود 42 میلیون دالر، تمویل نموده است.⁶⁷³

اداره USAID هنوز هم با سایر تمویل کنندگان در رابطه به جستجوی همکاری های مشترک با آنها در ارتباط به برنامه های فعلی و آینده توانمندی زنان، در مذاکره میباشد. به پیشبینی USAID، سهم گیری تمویل کنندگان به دو شیوه صورت گرفته میتواند. (1) تمویل کنندگان سهمیه خود را در چهار چوب برنامه که توسط USAID مدیریت میگردد، میتوانند پردازند، یا (2) تمویل کنندگان برنامه های خویش را مستقیماً به همپیمانان اجرایی خویش واگذار کرده و تحت اهداف برنامه Promote فعالیت، و از یک brand مشترک استفاده نمایند.⁶⁷⁴

اداره USAID "اکیداً مطمئن" است که برنامه Promote مستفید شوندگان برنامه را یا در انجام وظایف شان و یا هم در ایجاد وظایف جدید و فرصت های اقتصادی و اجتماعی، کمک خواهد نمود. اداره USAID از تجربه این اداره در پروگرام توسعه ئی قوای بشری افغانستان (AWDP) بعنوان نمونه از این اطمینان، یاد نمود.⁶⁷⁵ پروگرام AWDP تا اپریل 2015 حدود 2100 زنان را در اشغال وظیفه و با هم ارتقای وظیفه وی، از 2012 بدین طرف، همکاری نموده است. هدف این برنامه افزایش فرصت های و وظیفوی و معاشات به حد اقل 6250 زنان در چهار سال پروژه میباشد.⁶⁷⁶ اداره USAID پروگرام Promote را بعنوان "پروگرام غیر عرفی" میدانند که باید جوا بگویی تغییر در اولویت های پروژه، استفاده مؤثر از فعالیت های آزمایشی، و بکارگیری یک راهکار تدریجی در بهبود متداوم استفاده روش ها، باشد.⁶⁷⁷

اداره USAID در یک جلسه که با تطبیق کنندگان پروژه در اکتبر 2014 داشت، به موجودیت حساسیت های سیاسی عمده در رابطه به پروگرام Promote، اشاره نمود. بدلیل همین حساسیت ها، تطبیق کنندگان برنامه در هماهنگی و تنظیم جلسات بین مقامات حکومتی افغانستان و USAID به مشکل مواجه گردیده بودند. در جلسه مذکور، USAID تأکید نمود که منعکس نمودن اهمیت جایگاه حکومت ایالات متحده در برنامه Promote باعث میگردد که برنامه Promote مشروعیت خویش را بعنوان یک پروگرام مهم توسعه ئی در افغانستان، در یابد.⁶⁷⁸

بحث روی آینده قانون محوه خشونت علیه زنان (EVAW) در این ربع ادامه داشته است. در اکتبر 2014، گروه کاری اصلاح قوانین جزائی وزارت عدلیه (CLRWG)، مصمم گردید تا قانون محوه خشونت علیه زنان را بشکل ضمنی شامل مسوده قانون جزا نماید. قانون محوه خشونت علیه زنان خشونت ها علیه زنان را از قبیل سوء استفاده فزیکتی، تجاوز جنسی، ازدواج اطفال، ازدواج اجباری، خشونت های خانوادگی، و تبادل زنان در حل و فصل اختلافات (که بعنوان "به بد دادن" مشهور است)، جرم می پندارد. قانون مذکور مجازات حبس دوامدار را به بسیاری از این جرایم، پیشبینی مینماید.⁶⁷⁹

پروژه خاص سیگار

در این ربع، سیگاریک تحلیل را در رابطه به پروگرام PROMOTE ارائه نمود که برنامه متذکره را بعنوان بزرگترین پروگرام USAID در عرصه توانمندی زنان در سراسر جهان، نامیده است. این تحلیل می افزاید که توضیح USAID از PROMOTE یکعده نگرانی ها و سوالات را برای سیگار خلق نموده است. جهت معلومات بیشتر به فصل دوم، صفحه 44 مراجعه گردد.

قانون محوه خشونت علیه زنان: در سال 2008

تسویه گردیده و با صدور فرمان ریاست جمهوری نافذ گردید. البته سوالات در رابطه به مطابقت این قانون با قانون اساسی افغانستان، وجود دارد. در ماه می 2013 حامیان این قانون کوشش کردند تا این قانون توسط پارلمان تصویب گردد، اما قانون مذکور بعد از اظهار نظر بعضی از محافظه کاران در پارلمان در مورد غیر اسلامی بودن آن، به رای گیری گذاشته نشد

منبع: برنامه حمایت از سکونر عدلی افغانستان "گزارش ماهانه ریفورم تقنینی توسط JSSP" 10/2014 صفحه 3

در یکی از جلسات CLRWG در ماه فیروزی، اختلاف نظر بین نهاد های جامعه مدنی و سرپرست وزیر عدلیه در مورد چگونه گی ادغام مواد جزائی قانون محو خشونت علیه زنان به مسوده قانون جزا، وجود داشت. نمایندگان جامعه مدنی از غنی خواسته اند تا از گنجاندن مواد قانون محو خشونت علیه زنان به مسوده قانون جزا، جلوگیری نماید. به زعم این نمایندگان جامعه مدنی، در صورت ادغام مواد این قانون به مسوده قانون جزا، دولت افغانستان فوراً قانون محو خشونت علیه زنان را نادیده خواهد گرفت. قرار اظهارات سرپرست وزارت عدلیه، نهاد های عدلی افغانستان، بشمول محاکم، این قانون را منحصیث یک فرمان تقنینی توسط رئیس جمهور دانسته، در نتیجه آنها آنرا بشکل مناسب آن تطبیق نمی نمایند.⁶⁸⁰ در ماه اپریل، سازمان عفو بین الملل گزارش را به نشر رساند که شامل فشرده نظریات 50 تن از فعالین و مدافعین حقوق زن از 13 ولایات افغانستان بود.⁶⁸¹ بر مبنی مصاحبات که با آنها صورت گرفته، مدافعین حقوق زن بدین معتقد هستند که موجودیت نمونه های مختلف سوء استفاده از زنان ناشی میشود از شکست سیستماتیک حکومت افغانستان در فراهم سازی یک محیط حمایتی برای زنان و یا هم به عدالت کشیدن مرتکبین سوء استفاده. به مبنی این گزارش، طالبان و سایر گروه های مخالف مسلح مسؤولیت بیشترین موارد سوء استفاده از مدافعین حقوق زن را داشته، اما مقامات حکومتی و کسانی که مورد حمایت نهاد های حکومتی محلی قرار دارند، نیز در ارتکاب تخلفات حقوق بشری بر علیه زنان، ذیدخل بوده اند.⁶⁸² به گفته متخصصین که توسط عفو بین الملل مصاحبه گردیدند، سیستم فعلی حقوقی افغانستان حمایت لازم را برای مدافعین حقوق زن فراهم مینماید، اما "دولت افغانستان از تطبیق این قوانین بشکل سیستماتیک آن، کوتاه آمده است."⁶⁸³ به نقل قول از غنی، یکی از چالش های تأمین حاکمیت قانون در کشور، خاصتاً در قسمت حمایت از زنان، ذیدخل بودن "90 فیصد از افسران پولیس در جنگ علیه تروریست ها" میباشد.⁶⁸⁴

محتویات بخش اقتصادی

159	رویدادهای کلیدی
165	بانکداری و امور مالی
169	استراتژی های حمایت-اقتصادی ایالات متحده
173	زراعت
175	توسعه و خدمات ضروری
178	حمل و نقل
179	رشد اقتصادی
180	تعلیم و تربیه (معارف)
182	صحت

انکشاف اقتصادی و اجتماعی

از تاریخ 31 مارچ 2015، دولت ایالات متحده نزدیک به 31.9 بلیون دالر را برای حمایت حکومتاری و انکشاف اقتصادی و اجتماعی به افغانستان فراهم نموده است. بیشتر این پول به وجوه حمایتی اقتصادی (ESF) اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID) اختصاص یافته بود. قانون اختصاص واحد و مسلسل 2015 رقم بیشتر را که بالغ به 900 میلیون دالر می‌رسد برای (ESF) فراهم نمود و مجموعه این مبلغ را به 18.6 بلیون رساند. از این مقدار پول، مبلغ 16.3 میلیون دالر آن تعهد گردیده و 13.1 بلیون دالر آن پرداخت شده است. مبلغ 900 میلیون دالر برای ESF در سال مالی 2015 تخصیص یافته بود که در برابر 852 میلیون دالر تخصیص یافته سال مالی 2014، افزایش را نشان می‌دهد اما نشان دهنده کاهش قابل توجه در 3.3 بلیون دالر تخصیص یافته سال مالی 2010 میباشد.⁶⁸⁵

رویدادهای کلیدی

این ربع شاهد پیشرفت های متعدد بود که در وضعیت اقتصادی و اجتماعی افغانستان میتواند تاثیر گذار باشد:

- وزیر خارجه امریکا، آقای جان کری و رئیس جمهور غنی "مشارکت جدید انکشافی" که شامل یک پلان پنج-ساله برای ترویج خود کفایی افغانستان است با استفاده از 800 میلیون دالر در چوکات مساعدت ایالات متحده، اعلان نمود تا راه های حل از جانب افغانستان را در برابر چالش های انکشافی تشویق نماید و اصلاحات و فعالیت های انکشافی که توسط افغانها رهبری میشوند را مقیاس نماید.⁶⁸⁶
- وزارت خزانه ایالات متحده امریکا یک موافقتنامه چارچوب همکاری-اقتصادی را جهت ایجاد پروگرام های کمک تخنیکی و ارتقاع ظرفیت وزارت مالیه افغانستان به منظور تقویت سیستم های مدیریت مالی عامه افغانستان و نظارت اش از سکتور مالی، به امضاء رسانید.⁶⁸⁷ این اولین پروگرام مساعی از جانب وزارت خزانه امریکا در افغانستان از ماه اگست سال 2013 می باشد.⁶⁸⁸
- عواید داخلی در سال مالی افغانستان 1393 (22 دسمبر 2013 الی 20 دسمبر 2014) 35% فیصد پایین تر از هدف تعیین شده بودجه وزارت مالیه افغانستان و 9.9% فیصد پایین تر از جمع آوری عواید در سال مالی 1392 بود.⁶⁸⁹
- ولسی جرگه افغانستان بودجه ملی سال مالی 1397 (22 دسمبر 2014 الی 21 دسمبر 2015) را به تصویب رساند.⁶⁹⁰ که مجموعه این بودجه مبلغ 7.65 بلیون دالر امریکایی است و 1.8% فیصد در مقایسه به بودجه ملی سال مالی 1393 افزایش داشت.⁶⁹¹
- حکومت افغانستان و صندوق بین المللی پول روی یک موافقتنامه نه ماهه در سطح کارمندان جهت تفتیش تطبیق پالیسی های اقتصاد کلان و آجدای اصلاحات تشکیلاتی، دست یافتند.⁶⁹²

نمای اقتصادی

رشد واقعی در تولیدات ناخالص داخلی (GDP) افغانستان به استثنای تریاک بطور قابل ملاحظه ای در یک سال گذشته کند شده است که در اثر افزایش بی ثباتی های سیاسی و امنیتی در همان سال تخمیناً از 3%-4% فیصد ای که توسط بانک جهانی برای سال 2013 پیش بینی شده بود به 1.5% فیصد در سال 2014 رسید. این همه منجر به رکود در سرمایه گذاری سرمایه گذاران و اعتماد مشتریان گردیده است که انتظار می رود حداقل الی نصف سال 2015 چنین وضعیت ادامه یابد. کاهش سرمایه گذاری خارجی، ناامنی دوامدار، بی ثباتی و فساد اداری سیستماتیک، سرمایه گذاری خصوصی را بطور منفی متأثر ساخته و رشد آنرا مرطوب خواهد ساخت.⁶⁹³

بحران مالی افغانستان

دو ماه بعد از گزارش کمبود 537 میلیون دالر در بودجه مالی سال 1393⁶⁹⁴ دولت افغانستان در ماه دسمبر سال 2014 از بحران مالی خبر داد.⁶⁹⁵ وزارت مالیه افغانستان در سال مالی 1393 گزارش داد که عواید داخلی (که شامل عواید مالیات و غیرمالیات و محصولات گمرکی است) هدف تعیین شده خود را که مبلغ 602 میلیون دالر (-35%) بود، بدست آورده نتوانسته و تقریباً 187 میلیون دالر نسبت به سال مالی 1392 (9.9%) کاهش یافته است.⁶⁹⁶ عواید داخلی فقط 33% فیصد یا 1.7 میلیارد دالر مصارف مجموعی بودجه افغانستان را از 5.2 میلیارد دالر در سال مالی 1393 پرداخت کرده که با تفاوت انرا سهیم شدن تمویل کننده گان جبران کرد. مصارف دولت افغانستان در سال مالی 1393 در مقایسه با سال مالی 1392، 9.2% فیصد افزایش یافته است.⁶⁹⁷

وزارت خارجه امریکا بیان داشت که دولت افغانستان بعضی عقب افتادگی ها را از سال مالی 1393 به این سال انتقال داده است که ممکن عین کمبودی بودجه را در سال مالی 1394 نیز روبرو شود.⁶⁹⁸ افغانستان دارای پایین ترین میزان عواید داخلی در سطح جهان است که حد اوسط 9% فیصد تولیدات ناخالص داخلی اش از 2006 الی 2013 در مقایسه با حد اوسط 21% فیصد کشورهای دارای عواید پایین به اساس صندوق بین المللی پول، است.⁶⁹⁹

انتظار می رود که مصارف به 30.5% فیصد تولیدات ناخالص داخلی در سال مالی 1395 (2016) در مقایسه با 27.3% فیصد در سال مالی 1393 به اساس پیش بینی بانک جهانی، بالا رود که این موضوع تا حد زیادی بنابر افزایش مصارف در بخش امنیت، ارائه خدمات، زیربنای ضروری و کاربرد و نگهداشت (O&M) می باشد.⁷⁰⁰ این تفاوت مالی وسیع بوده و طوریکه در جدول شماره 3.27 به تصویر کشیده شده، وسیع تر می شود. مساعدت های تمویل کننده گان این تفاوت را کمتر میسازد اما بطور کامل مرفوع نمیسازد.

عواید گمرکی گم شده

وزارت مالیه افغانستان مبلغ 396.7 میلیون دالر را در سال مالی 1393 ثبت و جمع آوری کرده است؛ مبلغ 91.3 میلیون دالر کمتر از سال مالی 1392 و مبلغ 255.3 میلیون دالر کمتر از هدف بودجه 622 میلیون دالر است.⁷⁰¹ اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID) بیان داشت که موضوع گم شدن عواید گمرکی بنابر فساد اداری بدون هیچ گونه تخمین موثق، نامعلوم میباشد.⁷⁰² وزارت خارجه امریکا بیان داشت که دولت ایالات متحده بنابر کاهش پرسونل ملکی و نظامی ایالات متحده، تا حد زیاد توان نظارت و ارزیابی خود را از پروسه جمع آوری عواید گمرکات افغانستان از دست داده است. سفارت ایالات متحده در کابل نیز هیچ نظارت مستقیم بالای تاسیسات آموزشی گمرکات افغانستان و یا آموزش و عملیات ها در اکادمی ملی گمرکات افغانستان ندارد.⁷⁰³

تلویزیون خبری طلوع نیوز گزارش داد که اطلاعات ریاست گمرکات افغانستان ممکن تا 1 میلیارد دالر دور باشد.⁷⁰⁴ که تقریباً 4.8% فیصد تولیدات ناخالص داخلی کشور میباشد.⁷⁰⁵ و مشکل نهادهای دولت افغانستان را در ناشستن اطلاعات تجارتی توضیح نمود. رئیس جمهور غنی برای یکی از دیدار کننده

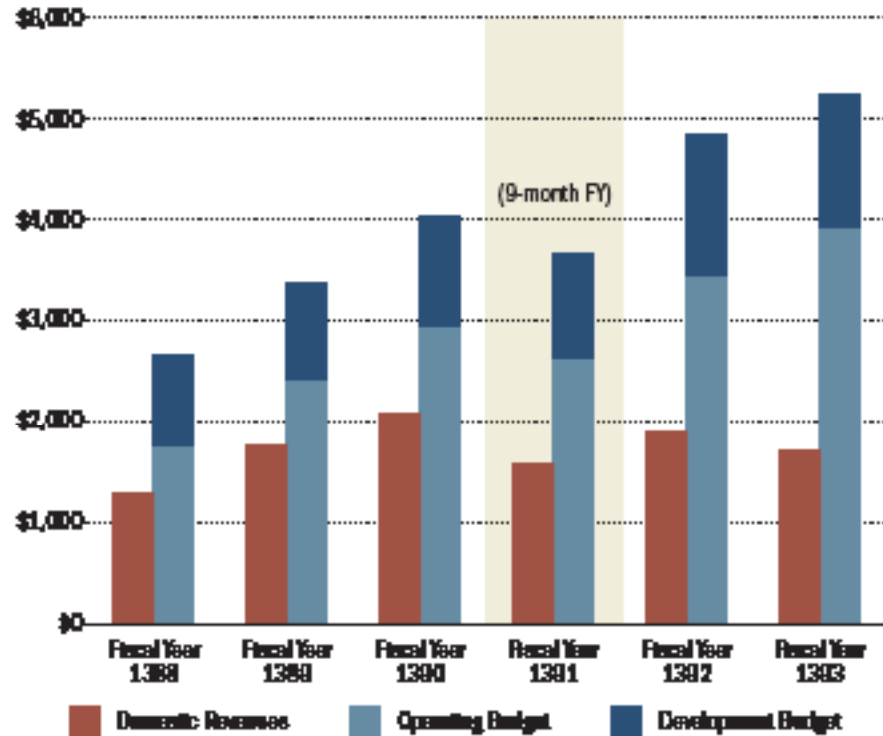
"فساد اداری در ریاست عمومی گمرکات افغانستان (ACD) گسترده است. با آنکه جامعه تجاری یک قسمت آنرا ایفا میکند، چنین فساد اداری را بدون سازش (در عین سطح) با مقامات ریاست گمرکات افغانستان نمیتوان موفقانه مرتکب گردید."

منبع: USAID، پروژه تجارت و عواید افغانستان، شماره قرارداد: AID-12-00035-OAA، گزارش سالانه، نومبر 7، 2013 - نومبر 6، 2014، 2/1/2015

اخبار ضدونقیض در مورد جمع آوری عواید دولت در ربع اول سال مالی 1394 پخش گردید. در یکی از این اخبار، وزارت مالیه افغانستان افزایش 4% فیصدی عواید را نسبت به عین مدت در سال مالی 1393 اعلان کرد. در خبر دیگر، مقامات این وزارت گفت، جمع آوری عواید 7% فیصد از هدف خود عقب مانده است. الی 17 اپریل 2015 وزارت مالیه افغانستان هیچ خبری را برای تأیید این ادعاها در سال مالی 1394 نشر نکرده است.

منبع "سرریس خبری خامه،" عاید مالی دولت 4% افزایش یافت، " 2014/1/4؛ تلویزیون خبری طلوع، "وزارت مالیه از عقب مانده هفت فیصد در جمع آوری عواید خبر میدهد،" 2015/2/3.

AFGHANISTAN'S DOMESTIC REVENUE COMPARED TO OPERATING AND DEVELOPMENT BUDGET EXPENDITURES (\$ MILLIONS)



Note: Until recently, Afghan fiscal years ran approximately Month 20 to Month 20 of the Gregorian calendar year. FY 2008 corresponds to Month 20, 2008, to Month 20, 2009, and so on. Nine-month data for fiscal year 2014 reflect a change in the timing of the Afghan fiscal year. Afghan fiscal years now generally run December 22 through December 21.

Source: IMF, "Annual Fiscal Report 1394," accessed 28/2/2015; IMF, "1393 National Budget," accessed 4/14/2014; IMF, "FY 2008 Monthly Fiscal Results, Month 12," 2/14/2004; IMF, "FY 2008 Monthly Fiscal Results, Month 12," 1/24/2008; The Afghanistan Bank, "Daily Exchange Rates of Selected Countries to Afghani," 2/24/2014; The Afghanistan Bank, "Daily Exchange Rates of Selected Countries to Afghani," 1/18/2008; World Bank, "IMF Annual Report: December 22, 2013, to December 21, 2014."

ایالات متحده در ماه مارچ 2015 گفت که سازمان احصائیه مرکزی افغانستان (CSO) واردات از پاکستان را 800 میلیون دالر گزارش داده است در حالیکه پاکستان برای مقامات افغانستان گفتند که ارزش صادرات آنها به افغانستان 2.5 بلیون دالر بوده است.⁷⁰⁶ پروژه تجارت و عواید (ATA R) اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID) در افغانستان تطبیق موافقتنامه بین ACID، CSO، و نهاد ترویج صادرات افغانستان را حمایت میکند تا تفاوت در احصائیه های تجارت کاهش یابد.⁷⁰⁷

در این ربع، اطاق تجارت ولایت هرات واحدهای سیار نظارت بر فساد اداری و قاچاق دفتر گمرک ولایتی را مورد اتهام قرار داد که گویا آنها وارد نمودن تولیدات غیرقانونی را اجازه میدهند که این کار شرکت های محلی را مجبور به بستن ساخته است. به اساس گزارش تلویزیون خبری طلوع نیوز دفتر خارنوالی ولایت هرات گفته است که اسناد تحقیقی پنج دوسیه قاچاق ناپدید شده است.⁷⁰⁸ در ماه دسمبر 2014 رئیس جمهور غنی رئیس ریاست گمرک ولایت هرات را منفک ساخت و امر تحقیق را در رابطه به وی و کارمندان بخش کالاهای تجاری وی، صادر نمود.⁷⁰⁹

پول های تمویل کننده گان کمبودی مالی سال 1393 را کم می سازد.

با وجود گزارش وزارت خارجه امریکا مبنی بر اینکه افغانستان هیچ گونه پیشرفت قابل توجه در عرصه بدست آوردن نیازمندی حداقلی شفافیت مالی در سال 2014 نکرده است و اطلاعات از عواید افغانستان غیر موثق اند،⁷¹⁰ ایالات متحده برای دولت افغانستان 100 میلیون دالر فراهم نمود که این مبلغ بطور نسبی کمبودی 537 میلیون دالری گزارش شده سال مالی 1393 را کم ساخت. از این 100 میلیون دالر، مبلغ 75 میلیون دالر آن برای کارکردهای که از طرف افغان ها اتخاذ شده بود مانند: امضاء توافقنامه دوجانبه امنیتی و توافقنامه وضعیت نیروها و تصمیم رئیس جمهور غنی برای از سر گرفتن دوسیه کابل بانک، پرداخت گردید.⁷¹¹ مبلغ 25 میلیون دالر باقیمانده آن با وجود ارایه ای پاسخ محدود به درخواست سفیر پی مایکل مکینی در مورد "ارایه اسناد و مستند سازی مناسبت و درست برای نشان دادن چگونگی مصرف 75 میلیون دالر فوق الذکر" پرداخت گردید.⁷¹²

وزارت خارجه امریکا اداره سیگار را اطلاع داد که دو شرطی که اداره سیگار در مورد 25 میلیون دالر در گزارش ربع وار ماه جنوری 2015 به کانگرس ایالات متحده گزارش داد - تصویب یک بودجه واقع بینانه از سوی پارلمان و ایجاد رسمی یک پروگرام نظارت توسط کارمندان صندوق بین المللی پول تنها مسایل مقدماتی بودند.⁷¹³ وزارت خارجه امریکا گفت که افغانستان دو شرط نهایی را برای پرداخت پول انجام داد و این شرایط عبارت اند از: (1) دسترسی کارمندان کلیدی سفارت ایالات متحده در کابل به سیستم معلومات مدیریت مالی افغانستان (AFMIS)، سیستم حسابداری دولتی این کشور و (2) تصدیق تحریری بر اینکه دولت افغانستان در راستای اعطای قرارداد جدید برای وسعت باند ماهواره ای هوانوردی ملکی، اقدام می نماید.⁷¹⁴

تأیید و تصویب بودجه سال مالی 1394

ولسی جرگه افغانستان بودجه ملی سال مالی 1394 (22 دسمبر 2014 الی 21 دسمبر 2015) را بتاريخ 28 جنوری 2015 مورد تأیید و تصویب قرار داد.⁷¹⁵ این بودجه 7.65 میلیون دالری - دارای 1.8% فیصد افزایش نسبت به سال مالی 1393 است - شامل 4.97 بیلیون دالر بودجه عملیاتی و 2.68 بیلیون دالر بودجه انکشافی بود. مصارف این بودجه بالای امنیت متمرکز خواهد بود (44% فیصد مجموعه بودجه)، زیربناها (16%)، تعلیم و تربیه (13%)، زراعت (10%) و صحت (4.2%).⁷¹⁶

پیش بینی در بودجه سال مالی 1394 اینست تا عواید داخلی تقریباً به 2.2 بیلیون دالر برسد که تقریباً 30% بیشتر از عواید بدست آمده در سال 1393 خواهد بود. برای حصول این هدف، اسناد این بودجه چنین بیان داشت که نیاز است تا مالیات و محصولات گمرکی بلند برده شود و نیاز به تعدیل قوانین نیز خواهد داشت. برعلاوه، این بودجه 9% نرخ رشد را در تولیدات ناخالص داخلی سال مالی 1394 پیش بینی میکند، اگرچه رشد در سال مالی 1393 به 1.9% پایین تجدید نظر گردید.⁷¹⁷ افغانستان مکرراً اهداف بودجی خود را بدست نیاورده است و تحقق بخشیدن به این ارقام تخمینی ممکن دشوار باشد.⁷¹⁸ بانک جهانی پیش بینی های عواید در بودجه پیشنهاد شده قبلی را "جاه طلب" خواند و روی پیش بینی های معتبر و دقیق تاکید ورزید، که "با اقدامات کافی پشتیبانی شود".⁷¹⁹

پروژه خاص اداره سیگار

در این ربع، اداره سیگار نگرانی های مطرح شده از سوی چندین مقام سفارت ایالات متحده در کابل در جریان سفر آقای سپوکو سرمفتش خاص به افغانستان در ماه فیروی 2015، در مورد ناتوانایی دولت افغانستان در رسیدن به تعهدات بودجی اش بنابر کاهش پیش بینی شده در عواید، طی نامه به وزارت دفاع امریکا، وزارت خارجه امریکا و اداره USAID این نگرانی ها را شریک ساخت. مقامات ایالات متحده چنین ملاحظه نمودند که یک قسمت بزرگ کاهش عواید ممکن به نگرانی های نسبت داده شود که تقریباً نصف از محصولات گمرکی در سال مالی 1393 به گمان اغلب به سرعت برده شده است. برای معلومات بیشتر به بخش 2، صفحه 43 مراجعه نمایید.

پروژه خاص اداره سیگار

اداره سیگار در جریان این ربع در مورد تصمیم پرداخت 100 میلیون دالر برای کمبود بودجی افغانستان در سال مالی 1393 به سفیر مکینی نامه تحریر نمود. این مکتوب تحریری در بین دیگر موضوعات، موارد ذیل را پرسش نمود: چگونه وزارت خارجه امریکا مبلغ این تمویل را معین ساخت، پیامدهای دیگر از بابت کمبود بودجه به دولت افغانستان در صورت تمویل نامکمل کمبود بودجه، و اینکه آیا ایالات متحده با بانک جهانی تأیید نموده است که این 100 میلیون دالر چگونه به مصرف رسیده. برای معلومات بیشتر به بخش 2، صفحه 44 مراجعه نمایید.

انتظار می‌رود تا کمک تمویل کننده گان تقریباً **5.3** بلیون دالر را از **7.65** بلیون دالر بودیجه مالی سال مالی **1394** افغانستان، تمویل کند. تقریباً **2.8** بلیون دالر این کمک تمویل کننده گان در بودیجه عملیاتی و **2.5** بلیون دالر آن در بودیجه انشکافی خواهد رفت.

منبع: وزارت مالیه افغانستان، اسناد بودیجه ملی، سال مالی 1394، 2015/28/1

کسر بودجه سال مالی 1394 قسمت از بودجه اختیاری انکشافی را 43% در مقایسه با سال مالی 1393 کاهش داد. وزارت خارجه امریکا گفت که مقامات افغان مکرراً مقامات ایالات متحده اطمینان داده اند که هیچ مصارف اختیاری انکشافی جدید در این سال مالی ارائه نخواهد شد.⁷²⁰ اما با وجود خودداری در مصارف و تمویل مالی فوری تمویل کننده گان، بانک جهانی کمبود رسوبی مالی را در سال مالی 1393 قابل انتظار دانسته است که دولت را در پس مانی برده و با خالی ساختن پول ذخیره، نیاز به کمک بیشتر مالی برای سال مالی 1394 دارد.⁷²¹

تأیید پروگرام نظارت کارمندان صندوق بین المللی پول

در 20 مارچ 2015، صندوق بین المللی پول رسیدن به توافق با دولت افغانستان روی شرایط پروگرام نه-ماهه نظارت توسط کارمندان (SMP) را اعلان نمود. این توافق غیررسمی که جزئیات آن با وجود اعلان آن هنوز هم تحت مذاکره است، کارمندان IMF را قادر خواهد ساخت تا تطبیق پالیسی های اقتصاد کلان افغانستان و آجندای اصلاحات تشکیلاتی در سال 2015 را نظارت کنند.⁷²² وزارت خزانه امریکا گفت که پروگرام SMP انعکاس دهنده اعتماد محدود IMF به تمایل ویا توانایی افغانستان برای انجام دادن تعهدات اش طی یک پروگرام رسمی، میباشد.⁷²³ سفیر مکینی در سپتمبر سال 2014 برای وزارت مالیه افغانستان نوشت و اشاره نمود که یک SMP تصدیق شده، دولت ایالات متحده را کمک خواهد کرد تا بتواند در آینده پول را پرداخت نماید.⁷²⁴ پروگرام SMP روی پالیسی سال مالی مانند بسیج سازی عواید و بازپرداخت پس مانی ها؛ پالیسی پولی مانند حفظ تورم پایین و یک پالیسی نرخ تبادل اسعار برای حفاظت از ذخایر بین المللی و رقابت؛ اصلاحات در سکتور مالی مانند معامله با بانک های ضعیف، وضع نمودن قانون جدید بانکداری و تقویت نظارت بر بانکداری؛ و همچنان حکومنداری خوب اقتصادی مانند تقویت کردن قوانین مبارزه علیه فساد اداری و مبارزه علیه پولشویی/مبارزه علیه تمویل تروریست (AML/CFT) تمرکز خواهد کرد.⁷²⁵

وزارت خزانه امریکا گفت که هدف نهایی پروگرام SMP اینست تا افغانستان به یک پروگرام رسمی IMF با دسترسی به تامین مالی بالقوه واجد شرایط گردد. پروگرام SMP مساعدت مالی و یا تأیید و ستایش هیئت اجرایی را مستلزم نمی نماید بلکه فرصت را برای کارمندان IMF فراهم ساخته تا با مقامات یک کشور کار کنند و مشاهده کنند که این مقامات به پروگرام تعیین شده IMF تمایل و توانایی دارند و تعهدات شانرا بر انجام آن ادامه داده و بتوانند ثوابق مثبت را ایجاد نمایند. وزارت خزانه امریکا توانایی پالیسی ها و توانایی مدیریت افغانستان را در سپری نمودن آزمون کیفیت IMF بیشتر از هرگونه تامین مالی دیگری که از IMF بدست میاید، مهم میدانند. تکمیل موفقانه SMP، کارمندان IMF را معتقد به این خواهد ساخت که مقامات ملی تعهدات شانرا تحت یک پروگرام رسمی میتوانند انجام دهند.⁷²⁶ با در نظر داشت سابقه ضعیف که افغانستان با IMF در پروگرام سه ساله 129 میلیون دالر توافقنامه قرضه تسهیلات اعتباری دید که در ماه نومبر سال 2014 منقضی شد، دارد؛ وزارت خزانه امریکا گفت IMF به این عقیده است تا قبل از آغاز پروگرام جدید رسمی، افغانستان باید اعتبار خود را مجدداً احیا نماید.⁷²⁷ وزارت خزانه امریکا اضافه نمود که دولت ایالات متحده و دیگر تمویل کننده گان قصد دارند با حکومت جدید وحدت ملی کار کنند و آرزو دارند توانایی افغانستان را منحیث یک شریک ستراتیژیک بهبود بخشند.⁷²⁸

تجارت

در جریان ملاقات رئیس جمهور غنی و رئیس اجراییه عبدالله از واشنگتن دی. سی در مارچ 2015، دفتر نماینده تجارت ایالات متحده و دولت افغانستان قصد خویش را برای دایر نمودن جلسه شورای توافقنامه چارچوب تجارت و سرمایه گذاری در همین سال اعلان نمودند تا همکاری ها را بهبود بخشند و فرصت های بیشتر را در تجارت و سرمایه گذاری بوجود بیاورند.⁷²⁹ ایالات متحده در سال 2014 به ارزش 63 میلیون دلار محصولات افغانستان را وارد نموده است و تقریباً 782 میلیون دلار محصولات را به افغانستان صادر نموده است.⁷³⁰

هنگام این ملاقات، رئیس جمهور غنی گفت که هدف وی اینست تا افغانستان مرکز حمل و نقل و تجارت برای ائتلاف اقتصادی منطقوی مبدل گردد.⁷³¹ مطابق این دیدگاه، افغانستان به تلاش های خود جهت توسعه همکاری های اقتصادی و تجارتي منطقوی در این ربع ادامه داده است. مقامات افغان و تاجک بتاريخ 10-11 مارچ سال 2015 برای مرور پیش نویس توافقنامه حمل و نقل تجارت با پاکستان ملاقات نمودند؛ یک گروه کاری سه جانبه در شهر دوشنبه بتاريخ 9 اپریل برای نهایی ساختن جزییات این توافقنامه ملاقات نمودند.⁷³² بر علاوه، صادرات معاف از گمرک جهت دسترسی به مارکیت های هند تحت ساحه آزاد تجارت آسیای جنوبی برای افغانستان ارائه شد.⁷³³ در این ربع، به اساس گزارش ها افغانستان در راهرو حمل و نقل اروپای قفقاز آسیا نیز منحصیث جز از تلاش های اش در وسعت دادن تجارت و انکشاف اقتصادی این کشور، شرکت خواهد نمود. افغانستان در سال 2015 برای پیوستن به آن دعوت گردیده بود اما پذیرش خود را برای مدت 10 سال عقب انداخت.⁷³⁴ در اخیر یک توافقنامه جدید سه جانبه حمل و نقل که بندر چابهار ایران را برای تجارت افغانستان و هند باز میسازد به اساس گزارش ها در مراحل اخیر مرور قرار دارد.⁷³⁵

اطلاعات و واردات و صادرات

مالیات مربوط به تجارت 45% فیصد عواید مالیاتی افغانستان را از سال 2006 الی 2013 رقم زد.⁷³⁶ اگرچه افغانستان طبق معمول کمبود زیاد تجارت دارد، مساعدت های تمویل کننده گان به این کشور کمک کرده تا میزان حساب 4.1% فیصد تولیدات ناخالص داخلی را حفظ کند.⁷³⁷ که بدون آن به اساس تخمین IMF افغانستان کمبودی برابر به 41% فیصد تولیدات ناخالص داخلی خود را خواهد داشت.⁷³⁸ در جریان سال های 2011 الی 2014 به اساس تخمین IMF افغانستان سالانه به ارزش 3 تا 3.3 بلیون دلار محصولات و خدمات را وارد کرده است که مواد مخدر غیرقانونی شامل آن نمی باشد.⁷³⁹ بانک جهانی گفت، افغانستان فقط بعضی تعداد محدود تولیدات را صادر نموده است و دارای شرکای کم تجارتي می باشد،⁷⁴⁰ که به حد زیاد این کشور را وابسته به چند کالاهای محدود برای درآمد میسازد و نتیجتاً در قبال قیمت های نا ثابت و ضربه های تجارتي این کشور را بیشتر آسیب پذیر می سازد.⁷⁴¹ سازمان IMF واردات افغانستان را در سال 2014 بیشتر از 11 بلیون دلار از بابت محصولات و خدمات با بیشتر از 8 بلیون دلار پرداخت رسمی قراردادهای از سوی تمویل کننده گان، پیش بینی نموده بود. وزارت خزانه امریکا ظرفیت واقعی واردات افغانستان را بدون حضور تقاضای محرک قابل ملاحظه خارجی حداقل به 2 بلیون دلار در سال بدون عواید مواد مخدر غیرقانونی، پیش بینی نمود. وزارت خزانه امریکا گفت، بدون کمک خارجی به سطح بالا، سطح واردات کاهش خواهد یافت اما این اندازه وابسته به تقاضاهای حضور خارجی خواهد بود. زمانیکه تقاضای محرک خارجی کاهش میابد نیازمندی واردات افغانستان نیاز به کار دارد چون سطح ضروری کمک خارجی برای حفظ فعالیت و رشد اقتصادی سالم ضروری میباید. واردات کم لزوماً اقتصاد را بطور منفی متأثر نمی سازد.⁷⁴²

نام پروژه	تاریخ شروع	تاریخ ختم	هزینه مجموعی تخمینی (\$)	تأییدات تجمی از 2015/31/3
ATAR	11/7/2013	11/6/2017	\$77,754,267	\$21,775,243

منبع: USAID، جواب به درخواست اطلاعات به اداره سیگار، 4/9/2015

پروژه تجارت و عواید افغانستان

اولویت اساسی اداره USAID در این ربع همان پروگرام تجارت و عواید افغانستان (ATAR) بوده و این پروگرام تسهیل سازی تجارت برای (1) بهبود آزاد ساختن پالیسی های تجارتی بشمول حمایت از دسترسی افغانستان به سازمان تجارت جهانی (WTO)؛ (2) بهبود و ساده ساختن قابلیت دولت در بوجود آوردن عواید بواسطه مدرن سازی نهادها و عملکردهای گمرکی افغانستان و (3) تسهیل سازی در توافقنامه های دو جانبه و چند جانبه تجارت منطقوی، می باشد.⁷⁴³

در این ربع، پروژه ATAR بطور ابتدایی اطلاعات سال 2014 مربوط به واردات، صادرات و عواید را از ریاست گمرکات افغانستان جمع آوری نمود؛ این اطلاعات نشان دهنده بلند رفتن 2 الی 3 فیصد واردات بولی عوایدی که توسط ریاست گمرکات افغانستان جمع آوری شده بود 8.3 فیصد کاهش را نشان میداد. این ریاست صادر نمودن دوباره اموال خارجی را در ارزیابی های صادرات داخلی خود ثبت کرده اند که این مسئله باید برداشته شود و دوباره محاسبه گردد. پروژه ATAR تجار را نیز کمک کرد تا 3.6 میلیون دالر در معاملات نمایشگاه فالین در جرمنی، تامین کنند. و همچنان این پروژه تجار را کمک نموده تا معاملات 12 میلیون دالر بالقوه رادر سنگ مرمر، عقیق و سنگ لاجورد طی یک محفل در هند، تامین سازند.⁷⁴⁴ پروژه ATAR نیز یک ورکشاپ آموزشی در باره آگاهی از علامه تجارتی را برای تجار افغان و کارمندان وزارت تجارت و صنایع حمایت نمود. هدف این بوده تا فضای همکاری بیشتر بین دولت و تجار را جهت بحث و حل و فصل مشکلات مرتبط به تجارت ایجاد نماید.⁷⁴⁵

بانکداری و امور مالی

کمتر از 10% فیصد نفوس افغان ها از بانک استفاده می کنند؛ تقریباً 90% فیصد داد و ستدهای مالی از طریق سیستم غیررسمی بنام حواله انجام میابد. وزارت خارجه امریکا بیان داشت که هیچ گونه فرق واضح بین حواله و سیستم های رسمی بانکداری وجود ندارد. - حواله دارها حساب بانکی دارند و از خدمات سیستم انتقال وایر (Wire) استفاده میکنند درحالیکه بانک ها حواله را برای انتقال پول به ساحات دوردست افغانستان استفاده میکنند. به اساس بخش اطلاعات مالی افغانستان تا امروز هیچ کار خدمات پولی افغانی و یا حواله دار کدام گزارش از انتقال مشکوک را طوریکه قوانین افغانستان لازم دیده است، به دولت افغانستان ارائه نکرده اند.⁷⁴⁶

امضاء توافقنامه مساعدت وزارت خزانه امریکا

بتاریخ 23 مارچ 2015 وزیر وزارت خزانه ایالات متحده، آقای جاک لیو توافق نمود که پروگرام های کمک تخنیکی و ارتقای ظرفیت را برای وزارت مالیه افغانستان ایجاد میکند. هدف دفتر کمک تخنیکی وزارت خزانه امریکا این خواهد بود تا سیستم های مدیریت مالی عامه افغانستان (بودجه ها، پول، عواید، حقوق تقاعدی، مسئولیت و خطر، ارتباطات ملی و ولایتی) را تقویت نموده و افغانستان نظارت بالایی سکتور مالی خود (بانکداری، تفتیش، ظرفیت، مقررات) را وسعت دهد. وزارت خزانه امریکا همچنان کمک های تخنیکی برای بخش اطلاعات مالی افغانستان جهت ساختن ظرفیت عملکرد و بلند بردن آگاهی مسئولیت های AML/CFT ارائه خواهد نمود.⁷⁴⁷ این وزارت قصد دارد تا چنین فعالیت ها را در ماموریت های متناوب و مختلف مانند حمایت از راه دور و آموزش در کشور سومی، به افغانستان انجام دهد.⁷⁴⁸

پولشویی

وزارت خارجه امریکا، افغانستان را منحصیث کشوری که به حد زیاد پولشویی در نهادهای مالی اش وجود دارد لست نموده که در نهاد های مالی اینک شور داد و سندهای وجود دارد و چنین داد و سندها شامل عواید قابل ملاحظه جرمی بوده و یا هم از آن آسیب پذیر است، همه اینها "تهدیدات جدی را در امنیت و انکشاف افغانستان" قرار میدهد. مواد مخدر، فساد اداری و تقلب در قراردادها منابع اصلی عواید غیرقانونی این کشور و پول های شسته می باشد. افغانستان رژیم اجرایی و تمایل ضعیف سیاسی در برابر فساد اداری داشته و یا هم هیچ رژیم اجرایی و تمایل سیاسی وجود ندارد.⁷⁴⁹ وزارت خزانه امریکا هشدار میدهد که اگر افغانستان در تنفیذ جدی قوانین مبارزه علیه پولشویی/قوانین ضد تمویل تروریست ها ناکام بماند، سیستم بانکداری این کشور از سایر جهان منزوی خواهد شد و این کشور نخواهد توانست خدمات کلیدی مالی را انجام دهد.⁷⁵⁰

کاستی های قانونی در امر ضد پولشویی/مقابله با تمویل تروریست ها

به اساس بانک مرکزی افغانستان تقریباً 3.7 میلیون دالر پول نقد از طریق میدان هوایی کابل در سال 2014 و تقریباً 83200 دالر از طریق میدان هوایی مزار شریف از کشور خارج شده است. در حالیکه خارج ساختن بیشتر از 20000 دالر امریکایی از کشور غیرقانونی میباشد. قوانین افغانستان شهروندان خود را مستلزم به گزارش دادن نقل پول نساخته است. به اساس گزارش وزارت خارجه امریکا بنابر موجودیت فساد اداری، محموله ها در بندرهای مرزی رسمی که انبارهای گمرکی از آن می گذرد اکثر اوقات از معاینه و تفتیش معاف می گردند؛ اکثر ساحات سرحدی زیر اداره کم پولیس و یا هم هیچ تحت اداره پولیس نیست. همچنان میدان هوایی بین المللی کابل فاقد کنترل های بازرسی دقیق برای همه مسافران است و یک قطار برای افراد رجال برجسته وجود دارد که چنین مسافران را مستلزم به متحمل شدن بازرسی و یا کنترل نمیسازد.⁷⁵¹

با اینکه افغانستان جهت بهبود بخشیدن رژیم AML/CFT خود اقدامات را روی دست گرفته است، مطابق قوانین، این کشور هنوز هم با معیارهای بین المللی عیار نیست و دارای عدم وضاحت و موثریت می باشد (مطابق یک گزارش وزارت خارجه امریکا). وزارت خارجه امریکا گفت، در حالیکه دولت افغانستان حسابات بانکی مربوط به شبکه های حواله را مسدود ساخته است ولی هیچ حساب بانکی تاهنوز مسدود نگردیده و کدام میکانیسم حقوقی برای تسهیم داری وجود ندارد. این گزارش توصیه داشت که افغانستان به کار خود جهت جرم دانستن پولشویی و تمویل تروریست ها ادامه میدهد و چارچوب تشخیص، تعقیب، مصادره و مسدود ساختن داری های مرتبط به پولشویی و تروریستها را تطبیق می نماید؛ مقامات حقوقی را آموزش داده و منابع را برای آنها فراهم میسازد تا به شیوه بهتر وظایف نظارتی و تحقیقاتی خود را فهمیده و انجام دهند؛ بخش اطلاعات مالی، مرکز تحلیل و تجزیه راپور و داد و سندهای مالی افغانستان را توسعه داده و کنترل خود را بالای داد و سندهای پول نقد در عبور و مرور سرحدی تقویت می بخشد.⁷⁶² وزارت عدلیه ایالات متحده (DOJ) سه کورس آموزشی دارد که روی قوانین AML/CFT و ردیابی

پروژه خاص اداره سیگار

اداره سیگار در سال 2012 گزارش پروژه خاص خود را در مورد تلاش های ایالات متحده جهت ردیابی و محفوظ نمودن پول نقد ایالات متحده در افغانستان بشمول شمارنده های ارز حجمی در میدان هوایی بین المللی کابل و دیگر اقداماتی که برای نظارت خروج ارز طرح شده بود، به نشر سپرد. اداره سیگار دریافت که شمارنده های پول نقد در میدان هوایی بین المللی کابل به مقصد که ایجاد شده اند مورد استفاده قرار نمیگیرند و رجال برجسته به گذشتن از کنترل های کلیدی ادامه میدهند. معلومات بیشتر در: سیگار-اس پی 13-1، اقدامات فساد اداری: مشکلات مداوم در نظارت از جریان پول نقد در میدان هوایی بین المللی کابل وجود دارد.

دارایی بین المللی متمرکز است. این کورس ها در ابتدا برای نماینده گان افغان در ماه نومبر سال 2014 پیشکش گردید و بعداً برای مخاطبان بیشتر در داخل دفتر لوی څارنوالی در ماه فیبروری سال 2015 پیشکش گردید. در ماه مارچ 2015 سرپرست لوی څارنوالی درخواست نمود که این آموزش برای څارنوالان افغان نیز پیشکش گردد که به گفته وزارت عدلیه امریکا این څارنوالان دانش محدود در مورد چنین قوانین دارند.⁷⁵³

نیروی کاری اقدام مالی

گروپ آسیا/اوقیانوس در مورد پولشویی (APG) که افغانستان عضو آن میباشد با مقامات بانک مرکزی افغانستان در شهر سدنې استرالیا بتاريخ 12-14 جنوری سال 2015 ملاقات نمودند تا روی تطبیق پلان کاری نیروی کاری اقدام مالی افغانستان (FATF) بحث نمایند که شامل موارد ذیل میباشد:

جرم ساختن کافی عمل پولشویی و تطبیق طرز العمل ها برای مصادره دارایی های مرتبط به پولشویی؛ ایجاد و تطبیق چارچوب تکافو کننده برای تشخیص، تعقیب و مسدود ساختن دارایی های تروریست ها؛ تطبیق یک پروگرام کافی نظارت بر AML/CFT برای تمام سکتورهای مالی و ایجاد و تطبیق کنترل موثر بالای داد و ستدهای پول نقد مرزی.

APG یک عضو هم پیوند FATF است. این ملاقات روی تحریم های مالی، نظارت بر نهادهای ملی، عملکرد بخش اطلاعات مالی و تحت پیگرد قانونی قرار دادن عمل پولشویی و تمویل تروریست ها، تمرکز داشت. APG ترقی افغانستان را ستایش نمود.⁷⁵⁴

افغانستان نیز بطور جداگانه با بعضی اعضای FATFA بتاريخ 14 جنوری ملاقات نموده تا پیشرف هایش را بحث نماید. نتیجه ملاقات های شهر سدنې کمک نمود تا FATF راپور افغانستان را منحبث اشتراک در فیبروری سال 2015 خود تعیین نمود.⁷⁵⁵ FATF تا افغانستان را درسند بهبودی با انطباق جهانی AML/CFT حفظ نماید که بنام "الست خاکستری" نیز مسمی است. این بدین معنی است که افغانستان با وجود اینکه دارای کاستی های ستراتیژیک AML/CFT است ولی دولت این کشور پلان اقدام را ایجاد نموده و برای رسیدگی به این کاستی ها تعهد سیاسی به سطح بالا را تحریر داشته است و در این راستا پیشرفت می نماید. این سومین اشتراک متوالی است که در آن افغانستان این وضعیت را از زمان پایین آمدن به "الست خاکستری تیره" در ماه فیبروری 2014، نگهداشته است.⁷⁵⁶

وزارت خزانة امریکا گفت، افغانستان با رسیدگی به بعضی مقررات تخنیکي FATF در پلان کاری خود توانست از رفتن به "الست سیاه" جلوگیری کند. بطور مثال: وضع نمودن قوانین مانند قانون ضد پولشویی و قانون مبارزه علیه تمویل تروریست ها که FATF آنها را به حد زیاد کافی دانست، با آنهم در مورد دامنه های بیرون مرزی جرم پولشویی سوالاتی باقی مانده است. (مقررات FATF برای جرم دانستن پولشویی میخواهد که مسند جرم باید به اعمالی برسد که خارج از کشور بوقوع می پیوندد). افغانستان مقررات بالای پروسه های چارچوب حقوقی برای مسدود ساختن دارایی های تروریست ها، را صادر نمود اما تا هنوز نیاز به نهایی ساختن سند طرز العمل داشته تا نشان دهنده کافی تطبیق قطعنامه های شماره 1267 و 1373 سازمان ملل متحد باشد و خواستار انسداد دارایی های افراد تعیین شده گردد.⁷⁵⁷

افغانستان تحت پروسه ارزیابی و نظارت عامه FATF از ماه جون سال 2012 بدینسو قرار داشته است.

منبع: وزارت خزانة امریکا، جواب به درخواست معلومات به اداره سیگار، 2015/27/3.

وزارت خزانة امریکا و FATF

وزارت خزانة امریکا، نماینده گان ایالات متحده را رهبری نموده و در تمام مباحث گروپ FATF در کاری، مشخصاً در گروپ مرور کننده همکاری که با معاونیت FATF در خود (ICRG) های بین المللی ایالات متحده و ایتالیا رهبری شده و وظیفه این گروپ رهبری پروسه تشخیص و نظارت کشور های بطور فعال اشتراک، AML/CFT دارای کاستی های میورزد. افغانستان یکی از 20 کشوری بود که از در جلسه اخیر اش در ماه فیبروری ICRG سوی 2015 مورد بررسی قرار گرفت. قبل از هر جلسه وزارت خزانة امریکا معلومات تهیه، ICRG گروپ شده توسط کشور های نظارت شده، بشمول قوانین و مقررات، دیگر وسیله های حقوقی و مواد حمایتی، را مرور میکنند و بعداً با دیگر نهادها در هیئت ایالات متحده بحث می نمایند تا کدام اقدام یا اقدامات باید بالای کشور های مشخص شده، اتخاذ گردد.

منبع: وزارت خزانة امریکا، جواب به درخواست اطلاعات به اداره سیگار، 2015/27/3.

مسائل دیگری که وزارت خزانة امریکا بیان داشت نیاز به جبران دارد مانند مقررات در پیش نویس قانون بانکداری افغانستان که مالکین بانک ها در آینده باید "مناسب و درست" تلقی گردند. این قانون یک ماده مبهم در باره اینکه هرکس یک "توسط محکمه باصلاحیت محکوم به ارتکاب جرم شده باشد و به حبس محکوم شده باشد مگر اینکه چنین محکومیت بنابر انگیزه فعالیت ها و دیدگاه مذهبی یا سیاسی او باشد" (تاکید ورزیده است).

برای کشف حمل و نقل پول نقد مرتبط به پولشویی و تمویل تروریست در مرز ها نیاز است تا افغانستان یک چارچوب قانونی را نیز قرار دهد. بخش اطلاعات مالی افغانستان با ریاست گمرکات افغانستان برای بهبود بیشتر میکانیزم گزارش دهی، کار میکند. وزارت خزانة امریکا افزود که افغانستان تحت مرور FATF (در لست خاکستری) الی رسیدگی کافی به اقدامات باقیمانده توسط این کشور، باقی خواهد ماند و FATF یک مرور محلی ارزیابی از آغاز تطبیق این اصلاحات را انجام میدهد.⁷⁵⁸

مسئولیت سرقت کابل بانک

رئیس جمهور غنی در اولین اقدام رسمی بعد از یاد کردن سوگند در ماه اکتوبر سال 2014، مقامات دولت افغانستان را دستور داد تا فوراً دوسیه کابل بانک را دوباره باز کرده، پول های گم شده را دریافت و کسانیکه در سرقت مبلغ 982.6 میلیون دالر شامل بودند، مسئول بگیرند.⁷⁵⁹ اما در این ربع یک "کمیته عفو" که بواسطه فرمان محصول جانبی رئیس جمهور اسبق آقای حامد کرزی تاسیس گردیده بود تلاش نمود تا حکم زندان رئیس اسبق کابل بانک آقای شیرخان فرنود و رئیس اجراییه اسبق کابل بانک آقای خلیل الله فیروزی را کاهش دهد.⁷⁶⁰ طی یک جلسه با وزارت عدلیه امریکا در این ربع، سرپرست لوی خرنوالی افغانستان طوری وانمود ساخت که وی این عفو را همین که از آن باخبر شد متوقف ساخته و این عفو دیگر مدار اعتبار نیست. لوی خرنوالی به وزارت عدلیه امریکا گفت که هیچ مجرم حکم زندان کوتاه تر نخواهد یافت و وی رئیس کمیته عفو را برکنار کرده است و تحقیق را در مورد دیگر اعضای این کمیته جهت دریافت اینکه بنابر غلط فهمی مشروع از حکم رئیس جمهور عمل کرده اند و یا پول دریافت نموده اند، را آغاز کرده است. این تحقیق باز بوده و تا هنوز هیچ گونه اتهام درج نشده است.⁷⁶¹

بتاریخ 3 مارچ 2015، اداره لوی خرنوالی از دستگیری صوفی احمد معیین اسبق بانک مرکزی افغانستان و مالک 1.7% فیصد سهم در کابل بانک خبر داد. صوفی احمد بعد از اینکه بنابر نقش وی در سرقت پول ها و سقوط کابل بانک به مدت یک سال زندان محکوم گردید از افغانستان فرار نمود. وی در این ربع برای بحث در مورد اقدامات علیه وی در دفتر لوی خرنوالی ظاهر شد. فراتر از دوسیه این فرد، لوی خرنوالی برای وزارت عدلیه امریکا گفت که تمام حسابات بانکی و دارایی های مقروضین توسط مقامات کابل بانک نو مشخص شده است - و برای دریافت قروض فاسد تلاش و مزایده میکنند و بعضی دارایی های دیگر مسدود و یا ضبط شده اند.⁷⁶² برای معلومات بیشتر در مورد فعالیت های مبارزه علیه فساد اداری و کابل بانک، به صفحه 151 در بخش حکومتداری این گزارش مراجعه نمایید.

بازیافت پول نقد و دارایی

کابل بانک قبل از سقوط در سال 2010 بزرگترین بانک خصوصی افغانستان بود که معاشات اکثریت کارمندان ملکی را به نماینده گی دولت افغانستان توزیع می نمود. بیشتر از 92 فیصد از 935 میلیون دالر که در همان وقت از این بانک سرقت دانسته شده بود به 19 فرد و کمپنی که با این بانک مرتبط بودند، رفته است. بانک مرکزی افغانستان این زیان را معادل 6.5 فیصد تولید ناخالص داخلی افغانستان در آن زمان دانست.

منبع: کمیته مشترک مستقل ارزیابی و نظارت مبارزه علیه فساد اداری، گزارش تحقیق عمومی در مورد بحران کابل بانک، 2012/15/11، صفحه 9.2.

در ماه فبروری 2015 مالکین کابل بانک نو جمع آوری 40 میلیون دالر دیگر را به وزارت عدلیه امریکا اطلاع دادند اما مشخص نداشتند که این پول ها از کجا بدست آمد یا در جریان کدام مدت زمان، این پول ها جمع آوری گردید. مجموعه بازیافت ها - پول نقد که دوباره پرداخت گردیده، قروض بخشیده شده، و دارایی هایکه بازیافت و یا ضبط شده - به اساس گزارش ها تا ماه دسامبر 2014 به 227.9 میلیون دالر میرسد.⁷⁶³ این مبلغ 52.7 میلیون دالر بیشتر از 175.2 میلیون دالر ای است که کمیته مستقل مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه علیه فساد اداری در ماه اپریل سال 2014 گزارش داده بود.⁷⁶⁴ به اساس گزارش ها، طی یک جلسه با تحقیق کننده گان کابل بانک در ماه مارچ سال 2015 به رئیس جمهور غنی گفته شده بود که از حکم محکمه در ماه نومبر 2014 تا به حال به تعداد شش مقروض برای پرداخت قروض شان موافقه نموده اند که مجموعه آن 72 میلیون دالر میشود. وزارت عدلیه امریکا گفت، نمیتواند بدون یک تفتیش مستقل این امار و ارقام را تأیید نماید و مالکین کابل بانک نو ارایه معلومات مشخص تر را در این مورد رد کردند.⁷⁶⁵

مالکین نو گفتن، آنها برای تشخیص بیشتر ملکیت ها و دارایی ها نیاز به پشتیبانی سیاسی بیشتر نیاز دارند و برای انسداد و ضبط این دارایی ها به کمک بین المللی نیاز دارند. مالکین نو گفتند، چالش عمده در برابر بازیافت پول نقد و دارایی ها فشار ناکافی است که مقروضین بخاطر دوباره پرداخت قروض شان احساس میکنند. به اساس وزارت عدلیه امریکا، به احتمال زیاد این موضوع به علت داشتن بستگی های سیاسی و متحدین سیاسی بعضی از این اشخاص و همچنان بست های پر نشده کابینه که مقامات بحیث "سرپرست" کار میکنند و آنها نفوذ یا صلاحیت اعمال فشار را ندارند، میباشد. مالکین کابل بانک نو به این عقیده اند که زمانیکه توافقنامه میانجیگری-کاخ برای دوباره پرداخت و شرایط تصفیه نهایی گردد، مقروضین دوباره پرداخت قرض های شانرا شروع خواهند نمود.⁷⁶⁶

سرقت در شعبه بانک مرکزی

شعبه بانک مرکزی افغانستان در سپین بولدک ولایت کندهار در جریان این ربع به سرقت برده شد. گفته میشود یک مدیر و دو کارمند این شعبه بین 872000 تا 1.4 میلیون دالر را قبل از فرار به پاکستان دزدی نمودند، به اساس گزارش تلویزیون خبری طلوع نیوز، مقامات بانک مرکزی این موضوع را تأیید نکرده اند.⁷⁶⁷ طلوع نیوز خبر داد که به تعداد پنج مقام شعبه این بانک که گفته میشود در این سرقت کمک کرده اند دستگیر شده اند.⁷⁶⁸

استراتژی های حمایت-اقتصادی ایالات متحده

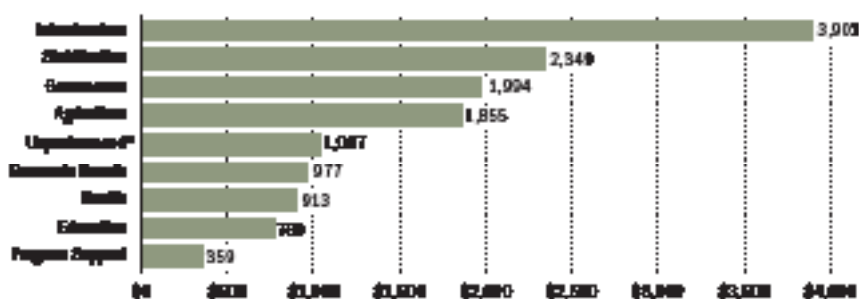
بتاریخ 23 مارچ 2015، وزیر خارجه امریکا، آقای جان کری و رئیس جمهور غنی "مشارکت جدید انکشاف" (NDP) را اعلان نمودند که در مدت پنج سال پلان اتکاء به خود افغانها را ترویج کرده تا راه های حل افغانها در مورد چالش های مشخص انکشافی را تشویق نماید و فعالیت های اصلاحاتی که توسط افغان ها رهبری میشوند، را اندازه نماید. هدف این پروگرام اینست تا "نهادهای افغانستان، پایداری و شفافیت مالی را تقویت کند و برای حکومت جدید وحدت ملی فرصت بیشتر دهد تا مسیر انکشافی خودش را رهبری کند".⁷⁶⁹ این پول از پول های قبلاً بودجه شده یا درخواست شده خواهد آمد.⁷⁷⁰ وزارت خارجه امریکا گفت، این مشارکت مساعدت های ایالات متحده را جهت وسعت دادن و بلندبردن قابل توجه تاثیرات ستراتیژی یک پروگرام مشوق دوجانبه موجود ایالات متحده تحت چارچوب مسئولیت پذیری متقابل توکیو، استفاده خواهد نمود که روی اقدامات پالیسی کوتاه مدت متمرکز است. مشوق ها باید هنوز هم با دولت افغانستان مذاکره گردد. دفتر USAID تمویل NDP را نظارت خواهد کرد که از طریق ARTF فقط بعد از اینکه نتایج اصلاحات یا نتایج انکشافی با شاخص های واضح و مقصود موفق مقیاس گردد" پرداخت خواهد شد.⁷⁷¹

مساعدت های انکشافی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID)

اکثر مساعدت ها از پول حمایت اقتصادی (ESF) در پروگرام های انکشافی USAID میروند. جدول 3.28 مساعدت های USAID را به اساس سکتور نشان میدهد.

جدول 3.28

USAID DEVELOPMENT ASSISTANCE, CUMULATIVE DISBURSEMENTS, AS OF MARCH 31, 2015
(\$ MILLIONS)



Note: Numbers are in millions of dollars. Agriculture programs include Microfinance Development. Infrastructure programs include Power and Health. *Disbursement totals are U.S. disbursements to the AWF that are to be used for any AWF-supported initiatives.
Source: OMB's analysis of USAID programs to OMB's data as of 4/16/2015; OMB's analysis of World Bank, "AFWF, Afghanistan's Impact on Economic Growth, as of March 31, 2015," released 4/16/2015.

انکشاف منابع طبیعی

داکتر داوود صبا، وزیر معادن و پترولیم که به تازه گی تقرر یافته است، در این ربع اعلام داشت که اکثریت قراردادهای استخراج معادن بنابر عدم شفافیت در پروسه اعطای قراردادها دوباره بررسی خواهد شد.⁷⁷² واضح نیست که بالای قرار دادهای که قبلاً مذاکره صورت گرفته است چگونه تأثیر خواهد انداخت ولی قرار دادهای که تا هنوز به امضاء نرسیده است را متأثر خواهد ساخت که ممکن سبب تردید بیشتر سرمایه گذار خواهد شد. برای لست قراردادهای که در انتظار تأییدی نهایی کابینه قرار دارند به صفحه 161 گزارش ربعوار به کانگرس ایالات متحده جنوری سال 2015، مراجعه نمایید.
بانک جهانی به این عقیده است که با در نظر داشت مساعدت های خارجی در حال کاهش، انکشاف و توسعه منابع طبیعی افغانستان میتواند رشد اقتصادی آینده این کشور را پشتیبانی کند، اگرچه تا هنوز استخراج معادن فقط یک قسمت کوچک تولید ناخالص داخلی این کشور را رقم میزند.⁷⁷³ اما معلوم نیست که چی وقت عوایدی که از این سکتور بوجود آید بنابر عدم تمویل زیربنا و همچنان پیشرفت ضعیف افغانستان در چارچوب های قانونی و مقرراتی، میتواند تحقق یابد.⁷⁷⁴

با اینکه بودجه افغانستان عواید سالانه استخراج معادن را 13 میلیون دالر در سال مالی 1393 پیش بینی نمود اما دریافت واقعی فقط تقریباً 7 میلیون دالر از بابت حق امتیاز و فیس ها بود.⁷⁷⁵ بودجه سال مالی 1394 توقعات دولت افغانستان را 35 میلیون دالر از عواید استخراج معادن پیش بینی میکند در حالیکه هیچ گونه پیشرفت که نشان دهنده افزایش عواید نسبت به سال گذشته باشد، وجود ندارد.⁷⁷⁶

موانع در سرمایه گذاری

به اساس بانک جهانی، عدم موجودیت امنیت در افغانستان تمام دیگر محدودیت ها را تحت الشعاع قرار میدهد.⁷⁷⁷ اداره USAID گفت، مناطق استخراج معادن در ساحات دوردست و اکثراً در مناطق ناامن موقعیت دارند و مملو از ماین های زمینی و مهمات منفلق ناشده می تواند باشد. فساد اداری و قوه کاری بیسواد، عدم عملکردهای مصونیت در کار، و شیوه های استخراج خام نیز فکتورهای مانع شونده اند.⁷⁷⁸ اداره USAID مسایل دیگری را که تردید در سرمایه گذار را بوجود می آورد بیان داشت مانند: مقررات حمایت از تطبیق قانون جدید معادن که در ماه نومبر 2014 تصویب گردید هنوز هم تحت کار قرار دارد؛ تعدیلات در این قانون بدون امضاء رئیس جمهور غنی باقی مانده است که چندین مناقصه معادن مطابق آن انجام میابد و ترکیب مالیات بر عایدات شرکت های بزرگ، محصولات از ورادات و صادرات، امتیاز تولید و دیگر مصارف که تقریباً 80% فیصد مالیات غیررقابتی را بالای تولیدات معادن تشکیل میدهد.⁷⁷⁹

استخراج غیرقانونی معادن

استفاده از خشونت توسط طالبان و دیگر گروه های شورشی برای بوجود آوردن عواید از طریق استخراج غیرقانونی یا بدست آوردن غیرقانونی منابع طبیعی افغانستان، سهم عواید مردم افغان از این منابع دزدی شده را تکذیب میکند. سازمان ملل متحد در ماه فیبروری 2015 چنین گزارش داد، "نفوذ کاوش طالبان در سکتور منابع طبیعی عمیق بوده و اخاذی در این سکتور نسبتاً فراگیر میباشد". در یک رویداد، یکی از عملیات های استخراج معدن که از دولت مجوز داشت بعد از اینکه بطور مداوم توسط طالبان، شبکه حقانی و حزب اسلامی (به رهبری گلبدالدین حکمتیار) در صورت عدم پرداخت پول تهدید به خشونت گردید، فعالیت اش را متوقف ساخت. طالبان در استخراج غیرقانونی معادن از سه طریق شامل اند: استخراج (آنها بالای حداقل 35 عملیات سنگ مرمر عقیق کنترل دارند)؛ اخذ اخاذی (تهدید و یا ارتکاب خشونت در صورت عدم پرداخت پول برای شان) و ارایه خدمات (امنیت، حمل و نقل و قاچاق).⁷⁸⁰

سرمایه گذاری و انکشاف استخراج معادن برای پایداری افغانستان

در این ربع، پروگرام پنج ساله، 50 میلیون دالری اداره USAID در سرمایه گذاری و انکشاف استخراج معادن برای پایداری افغانستان (MIDAS) به کمک های تخنیکی خود به وزارت معادن و پترولیم افغانستان در پروسه های مناقصه و مزایده، مذاکرات قرارداد و مدیریت قرارداد، ادامه داده است. پروگرام MIDAS، وزارت معادن و پترولیم و پارلمان افغانستان را در باره پذیرش سرمایه گذار و وضع قوانین دارای محیط مساعد برای سرمایه گذاران در مطابقت با عملکردهای خوب بین المللی نیز راهنمایی میکند.⁷⁸¹ پروگرام MIDAS، وزارت معادن و پترولیم افغانستان و کارمندان سروی جیولوژی افغانستان را

تفتیش اداره سیگار

در یک تفتیش ای که در این ربع به نشر رسید، اداره سیگار میزان اهداف بدست آورده در پروگرام های USAID و TFBSO را مورد بررسی قرار داده و به چالشها در رابطه به انکشاف صنعت استخراجی افغانستان، رسیدگی نمودند.

این تفتیش دریافت که دولت ایالات متحده ستراتیژی واحد جهت انکشاف صنعت استخراجی ندارد و سفارت ایالات متحده در کابل کار بسیار اندکی را در هماهنگ سازی فعالیت های بین-سازمانی انجام داده است. این تفتیش ظرفیت ناکار را در وزارت معادن و پترولیم افغانستان برای اداره نمودن پروسه قرارداد بدون کمک خارجی، و عدم پلانگذاری برای نگهداشتن ابتکارات استخراجی TFBSO، را دریافت نمود. همچنان مشخص ساخت که پروگرام MIDAS اداره USAID ساحاتی را مشخص ساخته است که نیاز به کمک دارند و یک ستراتیژی برای انکشاف سکتور معادن مفصل ساخته و معیارهای واضح برای انتخاب ساحات بالقوه سرمایه گذاری توسط اداره USAID را میسازد. نتایج دریافت شده این تفتیش تمرکز گزارش بعدی خواهد بود. برای معلومات بیشتر به بخش 2، صفحه 25 مراجعه نمایید.

نیز در مورد شناسایی مواد معدنی و حفر کمک میکند و توانایی آنها را برای تهیه گزارشات تخنیکي و مدل های سنگ ته نشین بصورت 3 بعدی، و همچنان در رابطه به ارائه قرارداد های آماده معدنی به وزارت معادن و پترولیم افغانستان؛ افزایش میدهد. پروگرام MIDAS در این ربع مبلغ 10 میلیون دالر کمک مشمول-بودجه را به یک قرارداد خارج-بودجه برای خدمات اساسی حفر در سه ساحه (تانتالوم در دره سالنگ، مولیبیدنوم در سیغان و گرانت در بامیان) که دارای ارزش بلند معدنی اند انتقال داد.⁷⁸² در این ربع، مشاورین پروگرام MIDAS ترجمه انگلیسی قانون جدید معادن را نیز تکمیل نمود و در عین حال تلاش های وزارت معادن و پترولیم افغانستان را در ساختن پیش نویس مقررات تخنیکي و مالی تطبیق این قانون جدید بشمول مالکیت مواد معدنی، مناقصه و مزایده ها، جوازها، حق امتیاز، فیس و جریمه ها، حمایه می نمود.⁷⁸³

اداره USAID منتظر رئیس دایمی خریداری وزارت معادن و پترولیم افغانستان است تا وی تأیید نماید که ریاست خریداری قادر به اجرا فعالیت های قراردادی دارای ارزش زیاد دالری، بوده و ارزیابی جدید موضوعات مانند مدیریت مالی و کنترول داخلی وزارت معادن و پترولیم را تأیید نماید. آخرین ارزیابی که اداره USAID بر آن تکیه میکند از سال 2011 است. تا زمانیکه بازرسی جدید تکمیل میگردد (ماه می 2015 قرار دانسته شده است) اداره USAID قبل از فراهم نمودن پول مشمول-بودجه، شرایط اضافی را تعیین خواهد نمود.⁷⁸⁴ کمک های دیگر MIDAS و اداره USAID در عرصه استخراج در جدول 3.26 لست شده است.



آموزش گوگل ایرت (زمین) در سروی زمین شناسی افغانستان (عکس USAID MIDA)

هایروکارین ها

تلاش های افغانستان در راستای انکشاف ذخایر تیل و گاز این کشور در حوزه دریای آمو و حوزه افغان-تاجک که هر دو در شمال افغانستان موقعیت دارند، متمرکز است.⁷⁸⁵ افغانستان تنها کارخانه های باشکوه به مقیاس کوچک دارد - تصفیه خانه ها در مراحل ابتدایی اند که بطور محدود میتواند اجزاء پترولیم و تیل خام را طی مراحل کند و این کشور تا حد زیادی به واردات مواد سوخت و وابسته باقی میماند.⁷⁸⁶ این کشور بطور روزانه 10000 تن تولیدات تیل را از ترکمنستان، ازبکستان، روسیه، پاکستان و ایران وارد می نماید.⁷⁸⁷

پروگرام های شبرغان

به اساس بانک جهانی، شبرغان دارای ذخایر زیاد بالقوه برای انرژی تولید شده-گاز طبیعی میباشد که ممکن در رقابت با انرژی وارداتی از ازبکستان باشد.⁷⁸⁸ اداره USAID پروژه شبرغان را مورد حمایه قرار داده تا افغانستان را در راستای تشخیص و اداره نمودن منابع گازی اش کمک کند تا این منابع به منظور تولید انرژی بواسطه دو میکانیسم استفاده گردد: (1) پروژه 90 میلیون دالری مشمول-بودجه انکشاف گاز شبرغان (SGDP) برای احیاء دوباره و حفر چاه ها در حوزه دریای آمو، و تمویل یک سیستم جمع آوری-گاز و کارخانه طی مراحل کننده-گاز؛ و (2) فعالیت 35 میلیون دالری خارج-بودجه تولید گاز شبرغان (SGGA) برای ارتقاع ظرفیت و کمک تخنیکي برای وزارت معادن و پترولیم افغانستان.⁷⁸⁹

در ربع گذشته، اداره سیگار گزارش داد که برای وزارت معادن و پترولیم افغانستان اطلاع داده که قراردادی حفرکاری پروگرام SGDP که بنام شرکت پترولیم ترکیه است، از تقسیم اوقات کاری خود عقب مانده است و حفرکاری را الی ماه می 2015 آغاز نخواهد کرد که تقریباً دو برابر زمان تصریح شده در قرارداد را دربر میگیرد.⁷⁹⁰ اداره USAID در این ربع گفت، این اداره روی تاریخ تکمیلی (ماه اگست 2015) بدون کدام تمدید دوباره، موافقت نموده است. هیچ پرداخت برای این قسمت پروگرام (مشمول-بودجه) صورت نگرفته است چون قراردادی هنوز هم در حال منسجم ساختن و انتقال وسایل خود به کشور می باشد. قسمت ارتقاع ظرفیت (خارج-بودجه) ادامه داشت ولی در این ربع مواجه به چالش ها بوده است. وزیر تازه وزارت معادن و پترولیم کارمندان جدید را استخدام می نمود که شامل ایجاد یک کمیته جدید انکشاف سکتور گاز است و اداره USAID آرزوی موثریت بیشتر را نسبت به وزیر قبلی دارد.⁷⁹¹

پروگرام های کمک استخراجی اداره USAID				
نام پروژه	تاریخ شروع	تاریخ ختم	هزینه مجموعی تخمینی (\$)	پرداخت های تجمعی الی 2015/31/3 (\$)
فعالیت تولید گاز شبرغان	12/21/2011	7/31/2016	\$30,440,958	\$19,400,618
پروژه انکشاف گاز شبرغان	5/15/2012	4/30/2015	90,000,000	0
سرمایه گذاری و انکشاف استخراج معادن برای پایداری افغانستان	3/31/2013	3/20/2016	50,096,175	15,818,556

منبع: USAID، جواب به درخواست اطلاعات به اداره سیگار، 4/9/2014.

زراعت

زراعت بطور همیشه منبع عمده استخدام و امرار معاش برای افغان ها بوده و می باشد، به اساس بانک جهانی، زراعت افغانستان 30% فیصد عواید ناخالص داخلی این کشور را تشکیل میدهد و تقریباً 59% فیصد نیروی کاری را استخدام میکند.⁷⁹² بین سال های مالی 2002 الی 2013، اداره USAID برای بهبود تولیدات زراعتی و افزایش دسترسی به مارکیت ها مبلغ 1.25 میلیون دالر تعهد نمود و مبلغ 1.38 بیلیون دالر جهت بهبود معیشت بدیل زرع خشخاش تعهد نمود.⁷⁹³ صفحات 118 الی 125 این گزارش ربعوار، پروگرام های بدیل اداره USAID را مورد بحث قرار میدهد.

اداره USAID گزارش داد که این اداره در حال تمدید پروگرام بازاریابی باغبانی و زراعتی (CHAMP) و پروگرام بلند بردن اعتبار زراعت (ACE) است و همچنان دو پروگرام وزارت زراعت امریکا را که هر یک پروگرام گسترش زراعت افغانستان (AAEP) و پروگرام ارتقاع ظرفیت و تغیر مدیریت (CBCMP) است را تسلیم میگردد که هدف این پروگرام ها ارتقاع ظرفیت در وزارت زراعت، آبیاری ومالداری افغانستان (MAIL) است.⁷⁹⁴ لست تمام پروگرام های فعال اداره USAID در بخش زراعت در جدول 3.27 صفحه بعدی است.

اداره USAID گفت: دفتر قرارداد این اداره (OAA) در توظیف نامه های مامورین نماینده قرارداد (COR) تجدید نظر کرده و روی نیاز برای ایفای نقش مرکزی در روش نظارت چند-دیفه توسط COR ها تاکید ورزیده و این اطمینان را میدهد که پرسونل دولت ایالات متحده فعالیت ها را در هر زمان بازبینی میکنند و درتأمین موثریت نظارت کمک خواهد نمود. در این ربع، دفتر OAA اداره USAID برای منیجران فعالیت جهت تقویت بخشیدن تلاش های نظارتی دولت ایالات متحده، مکتوب ها نیز صادر نمود. بر علاوه، اداره USAID نظارت کننده گان سومی را مورد استفاده قرار میدهد که COR ها و AOR های پروژه ها برای خدمات مانند نظارت ساحوی، ارزیابی، گزارش دهی و معلومات مدیریتی و توسعه محتوای ویب در میان دیگر خدمات، خود را در آنها ثبت نام می نمایند.⁷⁹⁵

گسترش اعتبار زراعت (ACE)

پروگرام 55 ماهه، 75 میلیون دالری ACE که در ماه فیبروری 2015 ختم گردید وجوه انکشاف زراعت افغانستان (ADF) را حمایت نمود، اعتبار زراعت را در سراسر زنجیره ارزش زراعت از طریق بانک ها، مغازه های فارم، اجاره شرکت ها و وسایل طی مراحل کننده مواد غذایی، تهیه نمود. بسیاری از این اعتبارها بعداً برای دهاقین توسعه یافت. پروگرام ACE جز کمک تخنیکی بود که تمام فعالیت های قرض دهی ADF را اداره کرده و MAIL را در ارتقاع ظرفیت یاری میکرد.⁷⁹⁶

پروگرام های فعال در بخش زراعت USAIS				
نام پروژه	تاریخ شروع	تاریخ ختم	هزینه مجموعی تخمینی (\$)	پرداخت های تجمعی الی 2015/31/3 (\$)
پروژه II انکشاف زراعت افغانستان (AAEP-II)	10/1/2014	9/30/2017	\$19,814,702	\$1,147,103
توسعه اعتبار زراعت (ACE)*	7/15/2010	2/25/2015	75,175,296	72,346,632
پروگرام II ارتقاء ظرفیت و تغییر مدیریت	7/10/2014	7/9/2017	19,999,989	3,961,994
ادغام دیجیتال برای تقویت انکشاف زراعت در افغانستان (DIAAEA)	11/30/2014	11/29/2015	391,000	0
شبکه سیستم هشدار زودهنگام قحطی (FEWSNET) مرحله III	12/29/2011	12/28/2016	78,011,630	2,420,553
مشوق های اقتصادی جاگزین-شمال، شرق و غرب (IDEA-NEW)	3/2/2009	9/30/2015	159,878,589	150,702,887
تقویت مراکز زراعتی افغان (SAAF)	3/25/2011	12/31/2016	7,824,209	6,236,596
پروگرام انکشاف زراعت منطوقی (RADP)-جنوب	10/7/2013	10/6/2018	125,075,172	22,279,151
پروگرام انکشاف زراعت منطوقی (RADP)-شمال	5/21/2014	5/20/2019	78,429,714	4,177,911
پروگرام انکشاف زراعت منطوقی (RADP)-شرق	8/10/2014	8/9/2019	69,973,376	3,532,601
[نام پروژه مشخص نیست]	9/12/2013	9/30/2018	4,950,692	0
[نام پروژه مشخص نیست]	10/1/2013	9/30/2018	26,606,514	0
[نام پروژه مشخص نیست]	12/16/2014	12/31/2016	5,000,000	5,000,000

معیین خواهد شد

یادداشت: *پروژه ACE در 2015/25/2 ختم گردید.

منبع: USAID، جواب به درخواست اطلاعات به اداره سیگار، 2015/9/4.

بیشتر از 234 قرضه به ارزش 106 میلیون دالر برای بیشتر از 31000 خانواده که مزرع دارند داده شده و تجارت کشت در 33 ولایت از 34 ولایت افغانستان با پرداخت تقریباً 60 میلیون دالر انجام شده است. پروگرام ACE به اساس گزارش ها 16 هدف عملکرد خود را از 19 هدف انجام داده و بعداً آنرا به MAIL انتقال و سپرده است، این وزارت یک نهاد کاملاً فعال مالی با فعالیت های روز افزون بوده اما با عدم تمایل نهادهای بانکداری جهت عمل نمودن منحبیت واسطه برای وجوه ADF، تاخیر در بررسی اداره USAID و عدم موجودیت تسهیلات راجع کننده فعال انکشاف اعتبار نیز مواجه گردید. نرخ تجمعی فرضی فعالیت چهار ساله 4.5، ADF فیصد بود.⁷⁹⁷

پروگرام II ارتقای ظرفیت و تغییر مدیریت (CBCMP-II)

پروگرام سه ساله CBCMP-II اداره USAID با 20 میلیون دالر که در ماه جولای 2014 به کار آغاز نمود و در راستای ساختن ظرفیت مدیریتی و نهادی در دفاتر مرکزی، ولایتی و ولسوالی وزارت زراعت، آبیاری و مالداري افغانستان (MAIL) فعالیت دارد. هدف این پروگرام بوجود آوردن حمایت رهبری بهتر و موثر دولتی را در سکتور زراعت افغانستان بوجود بیاورد بخصوص حمایت از دفاتر ولسوالی ها که مستقیماً با دهاقین و چوپانان کار میکنند. پروگرام CBCMP-II روی ریاست های مالی و محاسبه، نظارت و ارزیابی و خریداری و قراردادهای در مرکز MAIL تمرکز خواهد نمود. پروگرام CBCMP-II همچنان دفاتر ساحوی را در امور مانند اولویت بندی، پلان گذاری، بودجه سازی و در امان ساختن منابع جهت دسترسی دهاقین به تکنالوژی مدرن زراعت، کمک می نماید. این پروگرام، دفاتر ساحوی را در راستای تهیه گزارش دهی مالی به دولت مرکزی و MAIL کمک می نماید. اداره USAID نیز MAIL را کمک خواهد نمود تا تلاش های ارتقای ظرفیت اش را به پروگرام ارتقای ظرفیت مبتنی بر نتایج

(CBR) که توسط بانک جهانی تمویل میگردد، عوض کند.⁷⁹⁸ تا تاریخ 12 مارچ 2015 این پروگرام به تعداد 66 تا 81 متخصص تغیر مدیریت را استخدام نموده و وسایل تکنالوژی معلوماتی استفاده شده را از پروگرام های اختتام یافته اداره USAID دریافت نموده است.⁷⁹⁹

توسعه و خدمات ضروری

از سال 2002، ایالات متحده هزینه های بازسازی را برای افزایش برق، اعمار سرک ها و پل ها، و بهبود صحت و تعلیم و تربیه در افغانستان فراهم ساخته است. این بخش گزارش به انکشافات کلیدی ناشی از تلاش های ایالات متحده در عرصه بهبود توانایی دولت افغانستان برای عرضه خدمات ضروری مانند برق، حمل و نقل، صحت و تعلیم و تربیه، می پردازد.

رساندن/تهیه انرژی

افغانستان در پایین ترین رده جهانی برای رساندن برق قرار دارد که تنها 25 فیصد افغان ها به شبکه برق وصل اند - تقریباً به عین تناسب کسانی که در شهرها زندگی میکنند.⁸⁰⁰ افغانستان تقریباً 73% فیصد برق مجموعی خود را از خارج وارد می کند. به اساس گزارش بانک جهانی، توقع میرود تا واردات برق در مدت زمان نزدیک افزایش یابد، این گزارش همچنان یادآور شد که دسترسی محدود به برق یکی از بزرگترین موانع افغانستان در انکشاف سکتور خصوصی است.⁸⁰¹

گروپ کاری مشترک انرژی منطقوی ایالات متحده - افغان

بتاریخ 23 مارچ 2015، وزیر خارجه امریکا آقای جان کری تاسیس گروپ کاری مشترک انرژی منطقوی ایالات متحده - افغان را اعلان نمود تا راه ها را برای حمایت انضمام افغانستان در مارکیت های منطقوی انرژی بررسی نماید. وزارت خارجه امریکا، اداره USAID، وزارت خزانة امریکا و دیگر نهاد های مرتبط ایالات متحده در این سعی اشتراک خواهند کرد. رئیس جمهور غنی پیش بین است که این ابتکار، افغانستان را مبدل به یک قطب خواهد ساخت که انرژی تولید شده از مرکز آسیا و همچنان بطور فزاینده از افغانستان بداخل آسیای جنوبی جریان پیدا خواهد کرد.⁸⁰²

اداره USAID یک نشست درونی-ایالات متحده [بین نهادها] انرژی منطقوی را بتاريخ 31 مارچ الی 1 اپریل سال 2015 در شهر دبی میزبانی نمود. دو مقصد این نشست داخلی عبارت بود از: (1) بهبود درک وضعیت فعلی انرژی منطقوی راه ابریشم، سرمایه گذاری فعلی دولت ایالات متحده روی انرژی در سراسر منطقه، تلاش های دیپلماتیک ایالات متحده و دیگر ابتکارات کلیدی؛ و (2) بدست آوردن رضایت در کاهش هزینه دولت ایالات متحده به منظور نتایج موثرتر، و آیا اینکه یک تغیر ستراتیژیک نیاز است یا خیر.⁸⁰³

ابتکارات انرژی منطقوی فعلی که افغانستان در آن دخیل است شامل انتقال لین ترکمنستان-ازبکستان-تاجکستان-افغانستان-پاکستان میباشد که در اعزام انرژی از ترکمنستان به پاکستان کمک خواهد کرد. پروژه انتقال لین CASA-1000 برق را بین قزاقستان و تاجکستان و از تاجکستان به افغانستان و پاکستان حرکت خواهد داد و پیپ گاز طبیعی ترکمنستان-افغانستان-پاکستان-هند (TAPI) که گاز طبیعی را از ترکمنستان به این کشورها انتقال خواهد داد.

منبع: ADB، 44463-013، مرحله 3 پیپ گاز طبیعی ترکمنستان-افغانستان-پاکستان-هند، قابل دسترس 2015/8/4 - <http://www.casa-1000.org>، <http://www.casa-1000.org/MainPages/CASAAbout.php>، جواب اداره USAID به بررسی اداره سیگار، 2015/12/4

از سال 2002 الی 2014، اداره USAID به تنهایی بیشتر از 2.7 بلیون دالر را برای ساختن جنراتورها، ستیشن های فرعی و لین های انتقال، و کمک تخنیکي به این سکتور، تعهد نموده است.⁸⁰⁴ بر علاوه، وزارت دفاع امریکا تقریباً 292 میلیون دالر برای پروژه برق از طریق پروگرام واکنش عاجل قوماندان تهیه نموده و تقریباً 1.1 بلیون دالر دیگر از طریق وجوه زیربنای افغانستان (AIF) که بطور مشترک از سوی وزارت دفاع امریکا و وزارت خارجه امریکا اداره میشود، تهیه نموده است.⁸⁰⁵ برای معلومات بیشتر در مورد پروگرام های AIF به صفحات 165-166 گزارش ربعوار به کانگرس ایالات متحده، ماه جنوری 2015 مراجعه نمایید.

دو سیستم عمده انرژی افغانستان همان سیستم انرژی شمال-شرق (NEPS) و سیستم انرژی جنوب-شرق (SEPS) می باشد. اداره USAID برای وصل نمودن و افزایش رساندن برق در هر دو سیستم، به تعداد سه پروژه دارد که عبارت اند از: (1) پروژه وصل و وسعت انتقال انرژی (PTEC) اعمار یک لین انتقالی که کابل را با کندهار وصل میسازد و ارتقای ظرفیت کاربرد برق ملی افغانستان-د افغانستان برشنا شرکت (DABS)، حفظ سرمایه گذاری های زیربنایی انرژی؛ (2) پروژه انرژی کندهار-هلمند (KHPP) که شامل نصب توربین سومی در بند کجکی و بهبود سیستم انتقال انرژی که کجکی را با کندهار وصل میسازد.⁸⁰⁶ تمام پروژه های فعال اداره USAID در عرصه زیربنای انرژی در جدول شماره 3.28 لست شده است.

پروژه انرژی کندهار – هلمند

پروژه انرژی کندهار – هلمند (KHPP) به این مقصد است تا در ولایات کندهار و هلمند رساندن برق و قابلیت اعتماد انرژی برق را افزایش دهد.⁸⁰⁷ تمام مولفه های این پروژه بسته شده اند بجز از یک قرارداد خدمات حمایت-تخنیکي اداره USAID که با کمپنی بلک است و DABS را در تلاش هایش برای افزایش انرژی آبی ثابت دراز-مدت از بند کجکی با نصب توربین سوم در موتورخانه، کمک نماید.⁸⁰⁸ اداره USAID در این ربع گفت، تاریخ تکمیل نصب توربین که 31 دسمبر 2015 است باید تمدید گردد. انتقال وسایل و مواد در جریان عملیات های جاری نظامی تقسیم اوقات قرارداد پیش رفت؛ تعداد کارمندان DABS برای مدیریت تقاضاها در مرحله نصب ناکافی است؛ و شرکت مشورتی GFA که یک شرکت مشاور مدیریت ساختمانی برای DABS است، مدیریت پروژه وی ضعیف را نشان داد ولی هنوز هم قرارداد GFA برای 15 ماه الی 29 فبروری 2016 از سوی DABS تمدید گردید و بودجه این قرارداد را از 21 میلیون دالر به 36 میلیون دالر افزایش داده شد. پرداخت پول به قراردادی ها در زمان معین اش صورت نگرفته و DABS در ایجاد ظرفیت برای اداره کردن قرارداد های بزرگ تخنیکي با مشکلات روبرو است. اداره USAID تأیید نمود که این اداره نیاز دارد تا حمایت خود را در ارتقای ظرفیت ادامه دهد.⁸⁰⁹

NEPS: برق را از جمهوری های آسیای مرکزی بخاطر تهیه برق کابل و عوام در شمال کابل، وارد می نماید.

SEPS: بیشترین برق خود را از بند کجکی و جنراتورهای دیزلی شهر کندهار اخذ میکند تا انرژی را در ساحات ولایت هلمند و کندهار تهیه نماید.

منبع: وزارت دفاع امریکا، گزارش در مورد پیشرفت در امنیت و ثبات در افغانستان، 2013/11، قابل دسترس 2013/29/12

تفتیش اداره سیگار

یک تفتیش جاری اداره سیگار روی پیشرفت وزارت خارجه امریکا در تکمیل نمودن تمویل سال مالی 2011 پروژه های زیربنایی افغانستان، تأثیرات بالای اولویت های دیگر زیربنایی و مقاصد ضد شورش و چالش های پایدار، متمرکز می باشد.

پروژه خاص اداره سیگار

اداره سیگار در این ربع یک مکتوب استعلامی را به وزارت خارجه امریکا، وزارت دفاع امریکا، USAID و USFOR-A در مورد وضعیت تلاش های دولت ایالات متحده جهت ایجاد یک منبع انرژی برق پایدار و قابل اعتماد در شهر کندهار بعد از ماه سپتمبر 2015، صادر نمود. برای معلومات بیشتر به بخش 2، صفحه 45 مراجعه نمایید.

وزارت دفاع امریکا از سال مالی 2011 مبلغ 136 میلیون دالر برای تیل دیزل جهت فعالیت جزراتورها در شهر کندهار از طریق راه حل وفصل کندهار، پرداخت نموده است در حالیکه کار نصب توربین در بند کجکی جریان دارد. کمک های مالی مواد سوخت (20 میلیون دالر تنها در وجه سال مالی 2014 تعهد گردید) قرار است در ماه سپتمبر سال 2015 انقضا گردد.⁸¹⁰ قرار گفته اداره USAID، شرکت DABS بلند بردن تحرفه های نرخ را زیر ملاحظه دارد تا بعد از ختم کمک های مالی وزارت دفاع امریکا برای مواد سوخت دیزل بتواند پرداخت نماید و سال گذشته این موضوع را به والی و اهالی کندهار ابلاغ نمود اما در متقاعد و قانع ساختن آنها به مشکلات روبرو گردید.⁸¹¹

پروگرام توسعه و وصل انتقال انرژی

پروگرام تمویل شده ایالات متحده (PTEC) برای تقویت و وسعت انتقال تولید برق و سیستم های توزیع برق بشمول تمویل انتقال لین بین کابل و کندهار برای وصل NEPS به SEPS طراحی گردیده است.⁸¹² هدف مولفه های تجاری سازی و ارتقای ظرفیت پروگرام PTEC کاهش دادن ضایعات تکنیکی و تجاری است. 813 کار اعمار بالای انتقال لین و سنیشن های فرعی بین ارغندی و غزنی آغاز گردیده است که اولین قسمت وصل کننده NEPS-SEPS می باشد. تا امروز مبلغ 17 میلیون دالر از طریق وزارت مالیه/DABS به قراردادی های PTEC در این تلاش پرداخت شده است.⁸¹⁴

برای حمایت قسمت دوم غزنی به کندهار، مبلغ 179.5 میلیون دالر از AIF به اداره USAID انتقال گردید.⁸¹⁵ بر علاوه، مبلغ 300 میلیون دالر از وجه زیربنایی افغانستان که توسط بانک انکشاف آسیایی (ADB) اداره می شود به PTEC تعهد گردید چون اداره USAID طوری احساس نمود که ADB همانگونه که توافق گردیده بود به این پروژه اولویت نمیده. 816 به عوض آن اداره USAID برای DABS یک قرارداد مساعدت-مستقیم فراهم نمود و مدت اعمار انتقال لین NEPS-SEPS را ممکن یک سال کاهش دهد. اداره USAID کار طرح این قسمت (انتقال لین و پنج سنیشن فرعی) را تکمیل کرده است که شامل آماده ساختن اسناد مزایده می باشد و در مزایده که بتاريخ 9 فیروزی 2015 اعلان گردید کمک نمود.⁸¹⁷ اداره USAID هشدار داد که اینکه قرارداد PTEC از سوی کمیسیون ملی تدارکات افغانستان (NPC)

جدول 3.28

پروژه های فعال در عرصه زیربنای انرژی USAID

نام پروژه	تاریخ شروع	تاریخ ختم	هزینه مجموعی تخمینی (\$)	پرداخت های جمعیتی الی (\$)
پروژه انرژی کندهار - هلمند	12/9/2010	11/30/2015	\$226,669,100	\$224,010,474
توسعه و وصل انتقال انرژی	1/1/2013	12/31/2016	670,000,000	28,049,353
سهیم شدن در وجه امانتی زیربنای افغانستان	3/7/2013	3/6/2018	285,170,184	105,000,000
قسمت 2 بند کجکی	4/22/2013	12/31/2015	75,000,000	18,424,853
کمپاین آگاهی عامه جهت بلند بردن دانش افغانها از پروگرام های انکشاف انرژی	2/1/2014	1/31/2016	1,789,224	929,863
تبادل اجرایی کاربرد	9/30/2007	9/30/2017	698,555	698,555
پروگرام حمایت از انجینیری افغان	11/9/2009	11/8/2015	72,000,000	62,706,294
اعطا قراردادهای PEER	7/25/2011	7/24/2016	133,492,138	5,440,647

یادداشت: پروگرام های فعالیت تولید گاز شبرغان (SGGA)، پروژه انکشاف گاز شبرغان (SGDP) و سرمایه گذاری و انکشاف استخراج معادن برای پایداری افغانستان (MIDAS) که همه اینها تحت سکونر انرژی در گزارش تمویل اداره USAID کتگوری شده اند در بخش فرعی پروگرام های سکونر استخراجی در صفحات 170-103 لست گردیده اند.

منبع: USAID، جواب به درخواست اطلاعات به اداره سیگار، 2015/9/4

منظور میشود یا خیر نامعلوم است. این کمیسیون بواسطه فرمان شماره 60 ریاست جمهوری بتاريخ 20 فبروری 2015 تاسیس گردید و جاگزین کمیسیون خاص تدارکات شد که قرارداد های مشمول بودجه قبلی برای منظوری دولت افغانستان از طریق همین کمیسیون طی مراحل میگردد. بنابر این، اداره USAID گفت، تأخیر در پروگرام ها امکان پذیر است.⁸¹⁸ برای معلومات بیشتر در مورد این کمیسیون به صفحه 136 در بخش حکومتداری این گزارش مراجعه نمایید.

برای دور ساختن فاصله بین ظرفیت تولید برق کندهار و تقاضا تا زمانیکه انتقال لاین NEPS-SEPS تکمیل میگردد، اداره USAID گفت، PTEC فروش معکوس را تمویل میکند که به موجب آن تولید کننده گان مستقل انرژی برای ساختن و فروختن انرژی دستگاه انرژی آفتابی با DABS رقابت خواهند کرد. این دستگاه قرار است در نصف سال 2016 فعال گردد و ممکن قادر به تولید 10 میگوات برق باشد.⁸¹⁹

حمل و نقل

عدم موجودیت زیر بناهای حمل و نقل در افغانستان مانع تجارت داخلی، تجارت خارجی و رشد اقتصادی شده است. بانک جهانی بیان داشت که ساختن سکتور حمل و نقل برای انکشاف اقتصاد ملی یک امر حتمی است.⁸²⁰ کمبودی ها در زیر بنای حمل و نقل افغانستان سکتور های خدمات و زراعت که در حال حاضر بخش بزرگ از تولیدات ناخالص داخلی را تشکیل میدهند؛ متأثر میسازد.⁸²¹ همچنان سبب وقفه در صنعت استخراج معدن میگردد که دولت افغانستان و جامعه تمویل کننده گان بین المللی روی عواید آینده این صنعت برای جبران کاهش کمک ها، حساب میکنند.⁸²² ایالات متحده در این ربع همچنان به تلاش هایش در راستای کمک نمودن افغانستان در ساختن ظرفیت وزارت ترانسپورت و عملیات و نگهداری پایدار، ادامه داده است.⁸²³

سرک

در حالیکه ایالات متحده مبلغ تجمعی 2.36 بلیون دالر را جهت اعمار سرک، بررسی و نظارت فراهم نموده و مبلغ 5 میلیون دالر دیگر را جهت بررسی و نظارت در این سال به مصرف خواهد رساند،⁸²⁴ بانک جهانی گفته است، 85% فیصد سرک های افغانستان در حالت خراب قرار دارند و اکثریت سرک ها را نمیتوان برای وسایل نقلیه موثر استفاده کرد.⁸²⁵ افغانستان در حال حاضر پول کافی و ظرفیت تکنیکی برای نگهداری سرک ها و شاهراه ها را قرار گرفته اداره USAID ندارد.⁸²⁶ پروگرام های فعال اداره USAID در بخش اعمار سرک و بررسی و نظارت در جدول شماره 3.29 لست شده است.

پروژه پایداری سکتور سرک

پروژه پایداری سکتور سرک (RSSP) اداره USAID به وزارت فواید کمک نموده تا ظرفیت این وزارت را جهت تمویل و نگهداری بهتر زیر بنای سرک تقویت کند. این پروژه دارای چهار فعالیت عمده ذیل میباشد:⁸²⁷

- **فعالیت 1: بررسی و نظارت حالات عاجل؛** که مبلغ 5 میلیون دالر در 12 ماه هزینه دارد. تا فعلاً مبلغ 8000 دالر در پاکسازی ریزش گل به مصرف رسیده است.

جدول 3.29

پروگرام های فعال USAID در بخش اعمار، عملیات ها و نگهداری سرک ها				
نام پروژه	تاریخ شروع	تاریخ ختم	هزینه مجموعی تخمینی (\$)	پرداخت های تجمعی الی 2015/31/3 (\$)
مساعدت تکنیکی به وزارت فواید عامه	8/3/2014	8/2/2017	\$21,366,222	\$2,339,998
سرک گردیز الی خوست، مرحله IV	6/26/2014	12/31/2016	31,963,736	14,554,611
نگهداری تونل سالنگ	4/1/2013	3/30/2016	3,533,950	1,469,001
حمایت از انجینیری، اطمینان کیفیت و لوژستیک (EQUALS)	4/18/2011	4/17/2016	126,307,645	102,069,140
حمایت از پروگرام اعمار مراکز صحتی و تعلیمی USAID	1/19/2008	7/31/2015	57,160,749	56,355,660

یادداشت: مساعدت تکنیکی به وزارت فواید عامه جز پروژه پایداری سکتور سرک USAID است.

منبع: USAID، جواب به درخواست اطلاعات به اداره سیگار، 2015/26/3 و 2015/9/4.

- **فعالیت 2:** کمک تخنیکي به وزارت قواعد عامه برای ایجاد یک ریاست و هزینه برای سرک که 21.4 میلیون دالر در مرحله اول و 14 میلیون دالر در مرحله دوم هزینه بر میدارد. قرارداد سه ساله برای مرحله اول در ماه اگست 2014 آغاز گردید. نهادهای افغانی ایجاد شده در مرحله اول، قبل از آغاز مرحله دوم (تعمیرات، وسایل، آموزش) نیاز به تأییدی پارلمانی دارد.
- **فعالیت 3:** ارتقای ظرفیت وزارت قواعد عامه افغانستان که 38 میلیون دالر هزینه بر میدارد؛ و ساختن دستور عمل به اساس ارزیابی نیازمندی ها. تأییدی پارلمان از فعالیت 2؛ مرحله اول قبل از آغاز فعالیت 3 نیاز می باشد.
- **فعالیت 4:** وجوه مالی تشویقی انتقالی برای ارزیابی و نظارت سرک که 33 میلیون دالر هزینه خواهد برداشت. زمانیکه بانک انکشاف آسیا (ADB) دریچه تشویقی ارزیابی و نظارت را ایجاد نمود، اداره USAID تمویل اش را از طریق وجوه امانتی زیربنای افغانستان (AITF) که توسط ADB اداره میگردد؛ فراهم خواهد کرد.

مرحله چهارم احیای مجدد سرک گردیز-خوست

پروژه چهار مرحله ایی با هزینه 233 میلیون دالر برای قیر ریزی 63 مایل شاهراه، دسترسی ولایات خوست و پکتیا را به مسیر بزرگ تجارت به پاکستان و کابل، و سرک حلقوی که کابل، کندهار و هرات را وصل میسازد، فراهم میسازد.⁸²⁸ این پروژه شامل پل ها، گذرگاه ها، ساختارهای خشک کننده، حفارهای "آموزش دریا" جهت کنترل نمودن گردش و رسوب، و قیرریزی است. از چهار مرحله، سه مرحله آن در 55 مایل که تا فعلاً قیر شده است تکمیل میگردد. ساختمان سرک و پل های باقیمانده بزودی آغاز خواهد شد (یک پل دیگر مرحله چهارم در حال انجام است).⁸²⁹

رشد اقتصادی

تا 31 مارچ 2015، اداره USAID تقریباً 977 میلیون دالر برای پروگرام های رشد اقتصادی در افغانستان پرداخت نموده است.⁸³⁰

پروگرام انکشاف نیروی کاری افغانستان

پروگرام انکشاف نیروی کاری افغانستان (AWDP) اداره USAID که برای چهار سال با هزینه 62.6 میلیون دالر هدف دارد تا سترسی 25000 تن طبقه ذکور (75 فیصد هدف) و انات (25 فیصد هدف) را به بازار کار از طریق آموزش و تعلیم حرفوی، حمایت انکشاف کار، پروگرام های آموزش اداره تجارت، اعتبار مالی و خدمات تقرر در وظیفه، ارائه نماید. این پروگرام سطح بیکاری و کم یابی کارکنان ماهر تخنیکي و مدیران تجارت افغان آموزش دیده، را کاهش میدهد. هدف این پروگرام ایجاد کار، ایجاد نیروی کاری ماهر و نیمه ماهر، افزایش کار شخصی و ترویج بازیافت اقتصادی در افغانستان میباشد.⁸³¹

پروگرام AWDP تلاش های ارتقای ظرفیت مربی ها و آموزش دهنده گان تخنیکي/حرفوی را نیز مورد حمایت قرار میدهد. پروگرام AWDP سعی دارد تا کیفیت این پروگرام های آموزشی را از طریق مشارکت خصوصی-عامه بلند ببرد و این پروگرام ها را بیشتر قابل دسترس بسازد. الی تاریخ 31 دسمبر 2014، اداره USAID گزارش داد که بیشتر از 11000 افغان آموزش دیده اند و 6700 تن یا در کار تقرر یافته و یا در وظایف نیمه مسلکی ترفیع کرده اند. معلوم نیست که اهداف این پروگرام در آموزش 21000 تن و تقرر یا ترفیع 17500 تن دیگر الی تاریخ معین شده آن (ماه اپریل 2015) تحقق میابد یا خیر. اما تا حال این پروگرام از هدف خود (داشتن 25 فیصد زنان برای آموزش، 31 فیصد برای تقرر و 34 فیصد برای ترفیع) پیشتاز است.⁸³² پروگرام AWDP تقریباً 18.3 میلیون دالر را تا تاریخ 31 مارچ 2015 پرداخت نموده است.⁸³³

تعلیم و تربیه (معارف)

هدف ایالات متحده این بوده تا دسترسی افغانستان را به معارف با کیفیت از طریق ارتقای ظرفیت، رسیدگی به نیازمندی های عاجل مواد درسی، مکاتب و انکشاف معلم؛ و افزایش دادن فرصت ها برای سواد جوانان، مهارت های کاری و انکشاف نوجوانان، بهبود بخشد.⁸³⁴ الی 31 مارچ 2015، اداره USAID بیشتر از 768 میلیون دالر را برای پروگرام های تعلیم و تربیه در افغانستان پرداخت نموده است.⁸³⁵

به اساس کامل ترین اطلاعات موجود در سیستم معلومات معارف (EMIS) وزارت معارف افغانستان، این کشور مجموعاً 14226 باب مکتب دولتی با دروس عمومی در سال 1393 (2014) با داشتن 8.35 میلیون شاگرد ثبت نام شده، داشت.⁸³⁶ از 8.12 میلیون شاگرد که در سال 1392 ثبت نام شده بودند همین کامل ترین اطلاعات این رقم را به اساس چگونگی حاضری تقسیم میکند که 6.6 میلیون شاگرد در کتگوری حاضر و 1.55 شاگرد منحیث غیرحاضر ملاحظه میگردد.⁸³⁷ سیستم EMIS در هیچ زمانی مکاتب مسدود و باز و حاضری معلم و شاگرد را تعقیب نمی میکند. ارقام بطور مستقلانه تصدیق نشده است.⁸³⁸

پروگرام های اولویت معارف USAID که از طریق ESF تمویل میگردد در این ربع وجود دارند:⁸³⁹

- آموزش و و تربیتک تعلیمات ابتدایی، باسواد و حرفوی-تخنیکي (BELT): هدف این پروگرام افزایش دسترسی به تعلیمات ابتدایی برای مردم که دولت به آنها رسیدگی کرده نمیتواند، میباشد. در این ربع، اداره USAID درخواست پروپوزل را برای ارزیابی ملی در مورد خوانش شاگردان صنف دوم و سوم، اعلان نمود.
- **تعلیم و تربیه BELT مستقر در جامعه:** دسترسی به تعلیمات ابتدایی را در 10 ولایت فراهم میسازد.
- **پوهنتون امریکایی در افغانستان (AUAF):** اداره USAID با این پوهنتون موافقتنامه

تفتیش اداره سیگار

یک تفتیش از سوی اداره سیگار در مورد تلاش های ایالات متحده جهت افزایش دسترسی به و کیفیت سیستم های معارف ابتدایی و ثانوی افغانستان، متمرکز میباشد.

پروگرام های فعال USAID در بخش تعلیم و تربیه				
نام پروژه	تاریخ شروع	تاریخ ختم	هزینه مجموعی تخمینی (\$)	پرداخت های تجمعی الی 2015/31/3 (\$)
مشارکت جهانی برای تحصیلات	10/11/2012	3/31/2015	\$3,108,580	\$1,009,674
پوهنتون امریکایی در افغانستان، انستیتوت انکشاف مسلکی	8/1/2013	7/31/2018	40,000,000	12,075,066
انستیتوت حرفوی تخنیکي افغانستان	6/15/2013	6/14/2015	1,000,000	700,000
تقویت بخشیدن تحصیلات در افغانستان	5/19/2014	5/18/2019	29,835,920	2,076,818
پروگرام اسکالرشپ فیس افغان	8/21/2011	7/31/2017	7,384,665	6,398,771
ارزیابی نتایج یادگیری و اثرات اجتماعی در تحصیلات مبتنی بر جامعه	1/1/2014	12/31/2017	7,262,016	699,801
پروگرام انکشاف پوهنتون های افغانستان و توسعه نیروی کار	1/1/2014	12/31/2018	91,927,769	11,224,116
افزایش دسترسی به تعلیمات ابتدایی و تساوی جنسیتی	9/17/2014	9/16/2019	54,027,000	54,027,000
تعلیمات مبتنی بر جامعه - BELT	10/29/2013	10/28/2017	56,000,000	0

منبع: USAID، جواب به درخواست اطلاعات به اداره سیگار، 2015/9/4.

امضاء نمود و هشت شاگرد را به درجه لسانس و پنج شاگرد را به درجه ماستری مورد حمایت قرار میدهد.

- پروگرام حمایت پوهنتون ها و ایجاد نیروی کاری (USWDP): این پروگرام نصاب تعلیمی را به اساس نیازمندی های مارکیت میسازد.
 - پروژه بهبود کیفیت معارف (EQUIP): این پروژه روی آموزش معلم تمرکز دارد. بیشتر از 84000 معلم با مساعدت دولت ایالات متحده آموزش دیده اند.
- لست مکمل پروگرام های فعال اداره USAID در بخش معارف در جدول شماره 3.30 درج است.

پروگرام حمایت از پوهنتون ها و ایجاد نیروی کاری

هدف پروگرام پنج ساله USWDP که هزینه آن 92 میلیون دالر است این بوده تا ظرفیت مدیریتی وزارت تحصیلات عالی افغانستان و 10 پوهنتون را بلند ببرد و تعداد افغان های مسلکی باکفایت اعم از مردان و زنان را در سکتورهای عامه و خصوصی افزایش دهد. این پروگرام همچنان پوهنتون ها را با استخدام کننده گان وصل میسازد که میتواند در آماده ساختن نصاب تحصیلی مطابق تقاضای مارکیت کمک نماید و کوشش میکند تا درجه تحصیلات نو و یا پیشرفته را در هر پوهنتون ایجاد کند.⁸⁴⁰

در حال حاضر یک پروگرام درجه معاونی تحصیلی (Associate degree) در بخش تکنالوژی معلوماتی در پوهنتون پولی تخنیک کابل با داشتن 38 محصل (هشت تن آنها اناث اند) در یک صنف، براه انداخته شده است. در پوهنتون کابل به تعداد 28 محصل (شامل هشت اناث) در دوره دوم پروگرام ماستری در بخش اداره و پالیسی عامه ثبت نام اند، و پروگرام های درجه لسانس و ماستری در بخش اداره تجارت براه انداخته شده است. اداره USAID هشدار داد که ایجاد پروگرام های جدید درجه تحصیلی با در نظر داشت کار مهم پالیسی که از سوی وزارت تحصیلات عالی افغانستان و رهبری پوهنتون لازم دانسته میشود، پرچالش است.⁸⁴¹

صحت

افغانستان در بخش صحت از سال 2002 تا به حال پیشرفت‌های را تجربه نموده است، با آنهم این کشور پایین‌تر از حد اوسط در بین کشورهای دارای عواید پایین قرار دارد و به اساس بانک جهانی این کشور بلندترین سطح سوء تغذی اطفال را در جهان دارد.⁸⁴² مساعدت ایالات متحده به وزارت صحت عامه افغانستان شامل ارتقای ظرفیت، آموزش و فعالیت‌های اطمینان کیفیت به سطح مرکز و محل بخصوص در ولایات جنوبی و شرقی که در آن بطور گسترده خدمات وجود ندارد، می‌باشد.⁸⁴³ در سال 2015 ریاست احصائیه مرکزی افغانستان و وزارت صحت عامه افغانستان در مشارکت با اداره USAID اولین سروی امار نفوس و صحت را انجام خواهند داد و این سروی در ایجاد پروگرام‌های مدرن صحتی و اجتماعی، دولت افغانستان را کمک میکند. اداره USAID گفت، این اداره از معیار طلایی‌در تحقیق این سروی استفاده خواهد نمود که اطلاعات خیلی دقیق در مورد موضوعات مانند: میزان ازدواج، سطح حامله‌گی و ترجیح، پلان فامیلی، تغذیه مادر و طفل، مرگ و میر، صحت و همچنان شاخص‌های اجتماعی، را ارائه میکند. نتایج این سروی در مطابقت با معیارهای بین‌المللی گردآوری و تالیف خواهد شد و به ساده‌گی با نتایج که از کشورهای دیگر جمع‌آوری گردیده قابل مقایسه خواهد بود.⁸⁴⁴

تمویل از سوی اداره USAID

از سال مالی 2002 الی سال مالی 2013 مساعدت‌های خارج‌بودجه و مشمول‌بودجه ایالات متحده مجموعاً بیشتر از 913 میلیون دالر به سکتور صحت افغانستان پرداخت نموده است.⁸⁴⁵ از سال مالی 2014 الی سال مالی 2018 مساعدت اداره USAID مجموعاً به 383 میلیون دالر خواهد رسید.⁸⁴⁶ مساعدت مشمول‌بودجه برای وزارت صحت عامه افغانستان شامل پرداخت معاشات کارمندان مراکز تمویل شده از سوی ایالات متحده، تدارکات و وسایل، آموزش داخل خدمت، نوسازی جزئی مراکز و نظارت و ارزیابی می‌باشد. مساعدت‌های خارج‌بودجه شامل فعالیت‌های تقویت سیستم صحتی، کار گرفتن از سکتور خصوصی و خریداری ادویه جات و ادویه جات ضد حاملگی میباشد.⁸⁴⁷ پروگرام‌های فعال اداره USAID در بخش صحت در جدول شماره 3.31 لست گردیده است.

قراردادهای مشارکت برای خدمات صحتی

پروگرام قراردادهای مشارکت کشور-میزبان برای خدمات صحتی (PCH) تلاش‌های وزارت صحت عامه افغانستان را در فراهم‌سازی بسته خدمات ابتدایی صحتی - صحت مادر و نوزاد، صحت طفل و واکسین‌ها، تغذیه عامه، جلوگیری از امراض ساری، صحت روانی، خدمات معلولیت، و تدارک ادویه جات ضروری - در 13 ولایت و بسته خدمات ضروری شفاخانه در 5 ولایت، را مورد حمایت قرار میدهد.⁸⁴⁸ پروگرام PCH مراقبت صحتی را در بیشتر از 6000 محل صحتی که مراقبت محدود تداوی را انجام میدهند و بیشتر از 600 مرکز بشمول شفاخانه‌ها و مراکز صحتی را حمایت میکند. این پروگرام خدمات مراقبت صحتی ثالث را نیز در 5 شفاخانه‌های ولایتی و 1 شفاخانه ملی حمایت میکند. برعلاوه، پروگرام PCH پروگرام تعلیمات قابل‌گی عمومی را بنمظور کاهش مرگ و میر مادر و طفل، حمایت میکند.⁸⁴⁹

تفتیش اداره سیگار

یک تفتیش که از سوی اداره سیگار در این ربع از تلاش‌های اداره USAID در حمایت و بهبود خدمات مراقبت‌های صحتی افغانستان، آغاز گردید که روی حوزه که اداره USAID تأثیرات همه‌جانبه تلاش‌هایش و حوزه که USAID اطلاعات مراقبت صحتی را بخاطر درست بودن آن، جمع‌آوری، تصدیق و وفق میدهد، متمرکز است. برای معلومات بیشتر به صفحه 28 در بخش 2 مراجعه نمایید.

انکشاف اقتصادی واجتماعی

اداره USAID گفت، اولویت سکاتور صحتی این اداره اینست تا از طریق سیستم نظارت این اداره چگونگی حمایت های PCH از ارایه خدمات صحتی، شریک ساختن دروس آموخته شده با وزارت صحت عامه افغانستان و بانک جهانی، را مسند سازد و انتقال ملایم PCH را به انکشاف سیستم عملکرد صحتی در حال انتقال را که از سوی بانک جهانی اداره میگردد، مطمئن سازد. پروگرام PCH قرار است در ماه دسمبر 2015 انقضا گردد.⁸⁵⁰

جدول 3.31

در بخش صحت USAID پروگرام های فعال				
نام پروژه	تاریخ شروع	تاریخ ختم	هزینه مجموعی تخمینی (\$)	پرداخت های تجمعی الی 2015/31/3 (\$)
تقویت سیستم های ادویه ایی	8/28/2011	8/27/2015	\$24,499,936	\$19,320,374
فعالیت های محو پولیو	9/30/1996	9/30/2022	10,830,615	9,265,102
مراقبت تویرکلوز	9/29/2010	9/28/2015	5,600,000	4,600,000
پروژه پالیسی صحت	9/25/2011	6/30/2015	29,732,652	26,475,988
مشارکت برای مدیریت تامین تدارک	6/1/2009	9/26/2015	894,402	394,402
قراردادهای مشارکت برای صحت	7/20/2008	12/31/2015	259,663,247	210,034,769
بهبود تغذیه از طرق چند-سکتوری	11/7/2014	12/31/2017	5,610,012	5,408,826
سیستم هشدار بوقت مرض	9/1/2008	6/30/2017	8,500,000	8,500,000
پروژه پلان فامیلی و صحت مادر، نوزاد و طفل	1/7/2015	1/6/2020	60,000,000	84,213
تحویل	9/30/2010	9/29/2015	13,535,571	11,720,015
سروی های احصائیه وی و صحتی	9/9/2013	9/8/2018	5,453,731	293,586
مدیریت رهبری و حمایت ساحوی حکومتداری	9/25/2012	6/30/2015	37,853,384	32,007,979

منبع: USAID، جواب به درخواست اطلاعات به اداره سیگار، 4/9/2015.

4 نظارت سایر سازمان ها



نظارت سایر سازمان ها محتویات

187	تعیین سرمفتش عالی برای ماموریت نگهبان آزادی
188	فعالیت های نظارتی تکمیل شده
194	فعالیت های متداوم نظارتی

نظارت سایر سازمان ها

طبق قوانین نافذه، اداره سیگار مکلف است تا وزیر خارجه و وزیر دفاع ایالات متحده را در مورد مشکلات مرتبط به پیشبرد برنامه های بازسازی، کاملاً آگاه ساخته و گزارش از امور نظارتی خویش در رابطه به اقدامات ایالات متحده در امور بازسازی را الی 30 روز بعد از پایان هر سال مالی، به کانگرس، ارائه نماید. در هر ربع سال، اداره سیگار خواهان دریافت معلومات تجدید شده در مورد فعالیت های نظارتی متداوم از سایر سازمان ها میگردد. این بخش از گزارش شامل این معلومات میباشد. نسخه های از گزارشات کامل در وب سایت های خود سازمان های مربوطه وجود داشته که برای همه قابل دسترس میباشد.

تشریحات همانطوریکه تحویل داده شده اند، به نظر میرسند، صرفاً تغییرات جزئی در آن در جهت مطابقت با سایر بخش های از گزارش در موارد ذیل ایجاد گردیده است: استفاده از اختصارات و مخففات به عوض اسامی مکمل، تبعیت از رویه استاندارد نوشتن حرف نخست اسامی با حروف بزرگ، فاصله گذاری، نشانه گذاری، و املائی ترجیحی بعضی کلمات، و استفاده از نقل قول از اشخاص ثالث.

اشخاص اول ادارات ذیل که فعالیت های نظارتی را در افغانستان انجام داده و نتایج آنرا به اداره

سیگار ارائه مینمایند:

- دفتر سرمفتش وزارت دفاع آمریکا (DOD OIG)
- دفتر سرمفتش وزارت خارجه آمریکا (State OIG)
- دفتر حسابدهی دولت (GAO)
- اداره مفتش ارتش ایالات متحده آمریکا (USAAA)
- دفتر مفتش خاص اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID OIG)

تعیین سرمفتش عالی برای ماموریت نگهبان آزادی

در این ربع، رئیس شورای سرمفتشان برای صداقت کاری و مؤثریت (CIGIE)، سرمفتش وزارت دفاع (DOD IG) آقای جان تی. رایمر (Jon T. Rymer) را بعنوان سرمفتش عالی نگهبان بر ماموریت آزادی (OFS) که نام جدیدی برای ماموریت اردوی آمریکا در افغانستان میباشد، تعیین نمود. ماموریت نگهبان آزادی (OFS) در اول جنوری 2015 بعد از خاتمه یافتن عملیات نظامی ایالات متحده در افغانستان بشکل رسمی آن در ماه دسمبر 2014، آغاز گردید. وزارت دفاع ایالات متحده آمریکا، OFS را بعنوان یک عملیات احتمالی نظارتی برگزید که منجر به اضافه نمودن یک ماده در اصول حاکم بر قرارداد در حالت جنگ (Wartime contracting) گردید. بر مبنی این ماده، سرمفتشان وزارت دفاع، وزارت خارجه، و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، ملزم دانسته میشوند تا فعالیت های نظارتی خویش را در جریان عملیات های احتمالی، هماهنگ بسازند. قانون متذکره رئیس

نظارت سایر سازمان ها

شورای سرمفتشان صحت و مؤثریت (CIGIE) را صلاحیت میدهد تا یکی از این سرمفتشان را بعنوان "سرمفتش عالی" در نظارت بر عملیات احتمالی، معرفی نماید. بر اساس این قانون، سرمفتش عالی برای دو عملیات احتمالی ذیل قبلاً تعیین گردیده اند: ماموریت حل و فصل بنیادی در مقابله با دولت اسلامی در عراق و لیبانت (Levant (ISIL، و ماموریت همکاری متفقانه در جواب به ویروس ساری ایبولا (Ebola) در افریقا.

تعیین سرمفتش عالی برای OFS و عملیات های جدید برای نظارت از عملیات های احتمالی کدام تغییری را در صلاحیت های اداره سیگار در رابطه به کمک های مالی و برنامه ها در افغانستان بوجود نمی آورد. چنانکه در رابطه رئیس شورای سرمفتشان صحت و مؤثریت در نامه ئی به سرمفتش وزارت دفاع آقای Rymer چنین تحریر داشته است: "تعیین این نقش جدید نه قصد محدود سازی و نه هم متأثر ساختن صلاحیت ها و مسؤلیت های اداره سیگار را دارد". آقای Rymer مشابهاً مکتوبی را به سناتور Claire McCaskill (D-MO) فرستاد که در آن تحریر نموده بود که وی وظایف خویش را در هماهنگی با اداره سیگار در راستای جلوگیری از دوگانه گی فعالیت ها و تأمین مطابقت با قوانین با استفاده از مؤثرترین شیوه، به انجام خواهد رساند". هر دو مکتوب در ضمیمه E این گزارش قابل دسترس است.

فعالیت های نظارتی تکمیل شده

جدول 4.1 لست از پروژه های هشنگانه بازسازی را ارائه مینماید که ادارات ذیدخل آنها را در این ربع، به اكمال رسانده اند.

دفتر سرمفتش وزارت دفاع ایالات متحده آمریکا

در جریان این ربع، DOD IG سه گزارش را در رابطه به بازسازی افغانستان قرار ذیل، ارائه نمود است.

جدول 4.1

فعالیت های نظارتی جدیداً تکمیل شده توسط سایر ادارات ایالات متحده آمریکا، مارچ 31، 2015

اداره	شماره گزارش	تاریخ نشر	عنوان پروژه
DOD IG	DODIG-2015-101	3/31/2015	انعقاد قرارداد در عملیات های احتمالی: چارچوب اصلاحاتی- 2015
DOD IG	DODIG-2015-093	3/31/2015	فشرده از درس های آموخته شده- بررسی نظارت سرمفتش وزارت دفاع در برنامه های آموزش، مشوره دهی، همکاری، و تجهیز در جریان عملیات نظامی ایالات متحده و قوای ائتلاف در عراق و افغانستان
DOD IG	DODIG-2015-082	2/26/2015	کنترول دولت جمهوری اسلامی افغانستان بر مدیریت قراردادهای حاکم بر کمک های مستقیم ایالات متحده آمریکا و نیاز به بهبود این قرارداد ها
DOD IG	DODIG-2015-067	1/30/2015	ارزیابی مساعی آمریکا و قوای ائتلاف برای انشکاف قابلیت مراقبتی و حفظ ثبات لوژستیک پولیس ملی افغانستان
DOD IG	DODIG-2015-059	1/9/2015	ایجاد ساختمان های نظامی در یک محیط عملیات احتمالی: مختصری از نکات ضعف گنجانیده شده در گزارشات اول جنوری 2008 الی 31 مارچ 2014
GAO	GAO-15-250	2/18/2015	قرارداد در عملیات احتمالی: سیستم مدیریت پرسونل قرارداد ها نیاز به پلان های بهتر و رهنمائی دارند
GAO	GAO-15-285	1/29/2015	فرصت های ممکنه برای افزایش استفادۀ از امور غیر انکشافی پروگرام آزمایشی
GAO	GAO-15-200	12/22/2014	نیاز به فعالیت های بیشتر در بهبود نظارت از جریان قرارداد های موجود

منبع: سرمفتش وزارت دفاع، در جواب به درخواست معلومات توسط اداره سیگار، 3/19/2015، دفتر سرمفتش وزارت خارجه در جواب به درخواست معلومات توسط اداره سیگار بتاريخ 3/17/2015، دفتر حسابدی دولت، در جواب به درخواست معلومات توسط اداره سیگار بتاريخ 3/19/2015، USAAA، در جواب به درخواست معلومات توسط اداره سیگار بتاريخ 3/10/2015، دفتر سرمفتش USAID در جواب به درخواست معلومات توسط اداره سیگار بتاريخ 3/24/2015

انعقاد قرارداد در عملیات های احتمالی: چارچوب اصلاحاتی- 2015

(گزارش شماره 101-2015-DODIG، تاریخ آغاز 31 مارچ، 2015)
سر مفتش وزارت دفاع DOD IG تاکید دوباره را بالای مشکلات متدوام که در گزارشات قبلی سر مفتش وزارت دفاع نیز ذکر گردیده بود، نموده است: گزارش شماره 134-2012-DODIG "انعقاد قرارداد در عملیات احتمالی: چارچوب اصلاحاتی-2012"، 18 سپتامبر، 2012، و گزارش شماره 059-2010-D، "انعقاد قرارداد در عملیات احتمالی چارچوب اصلاحاتی" در 14 می 2010. این گزارش چارچوب و وسیله را برای پرسونل قرارداد آماده ساخته تا از آن در ارزیابی عملیات های قراردادی شان استفاده نموده، و از تطبیق بهترین روش ها توسط وزارت دفاع اطمینان داده، و آسیب پذیری ها را از ناحیه تقلب، ضایعات، و سوء استفاده، شناسایی نماید. این گزارش از ادغام 40 گزارش ارائه شده توسط پرسونل اداره سر مفتش وزارت دفاع و نشر اعلامیه های مطبوعاتی در رابطه به بررسی 21 قضیه تقلب در قراردادهای عملیات احتمالی وزارت دفاع از اول اپریل 2012 الی 31 ماه دسمبر 2014، تهیه گردیده است. بر مبنی این گزارشات، یکعده مشکلات مختلفی در رابطه به اعطاء، اداره، و مدیریت قرارداد های عملیات های احتمالی بر خلاف پالیسی های دولت فدرال و پالیسی های وزارت دفاع، وجود داشته است.

فشرده از درس های آموخته شده- بررسی نظارت سر مفتش وزارت دفاع در برنامه های "آموزش، مشوره دهی، همکاری، و تجهیز" در جریان عملیات نظامی ایالات متحده و قوای ائتلاف در عراق و افغانستان

(گزارش شماره 093-2015-DODIG، تاریخ آغاز 31 مارچ، 2015)
گزارش سر مفتش وزارت دفاع مواردی را بعنوان درس های آموخته شده بیان داشته که میتواند در عملیات های احتمالی و همچنان عملیات های تصفیوی از آن استفاده بعمل آید. این گزارش کوتاه، درس های آموخته شده را برای فرمانده های نظامی وزارت دفاع و سایر جوانب ذیدخل مسؤل برای ماموریت های تصفیوی، بیان میدارد. البته این درس ها در جریان بررسی و نظارت وزارت دفاع از قوای ایالات متحده و ائتلاف در رابطه به "آموزش، مشوره دهی، همکاری، و تجهیز" در جریان عملیات های آزادی عراق و تأمین استقلال، جمع آوری گردیده است. سر مفتش وزارت دفاع، 30 گزارش های ارزیابی را که توسط این اداره بین جولای 2008 الی جنوری 2015، تهیه گردیده بود، بررسی نمود. این گزارشات دارای 342 ملاحظه در مورد تلاش های قوای ائتلاف و ایالات متحده در راستای ایجاد نیرو های امنیتی ملی عراق و افغانستان، میباشد. گزارش سر مفتش وزارت دفاع پنج چالش و مشکل سیستماتیک را در رابطه به درس های آموخته شده در جریان تلاش های قوای ائتلاف و ایالات متحده در ایجاد نیرو های امنیتی کشور های همکار، از قبیل عراق و افغانستان، قرار ذیل بیان میدارد:

- آموزش و تجهیز نیروها و وزارت های امنیتی کشور های همکار
- ارائه مشوره ها در حمایت از نیروها و وزارت های امنیتی کشور های همکار
- توسعه و تداوم امور لوژستیکی
- حسابدگی و کنترول تجهیزات کمک شده توسط ایالات متحده آمریکا
- مدیریت پیمان های ایالات متحده آمریکا

کنترول دولت جمهوری اسلامی افغانستان بر مدیریت قرارداد های حاکم بر کمک های مستقیم ایالات متحده آمریکا و نیاز به بهبود این قرارداد ها

(گزارش شماره DODIG-2015-082، تاریخ آغاز 26 ماه فیبروری 2015)
این گزارش صرف به منظور استفاده رسمی میباشد. یک نسخه مرتب آن در وبسایت ذیل اداره مربوطه موجود است: <http://www.dodig.mil/pubs/documents/DODIG-2015-082.pdf>

ارزیابی مساعی آمریکا و قوای ائتلاف برای انکشاف قابلیت مراقبتی و حفظ ثبات لوژستیک پوولیس ملی افغانستان

(گزارش شماره DODIG-2015-067 تاریخ آغاز 30 جنوری 2015)
به اساس یافته های سرمفتش وزارت دفاع، قوای ائتلاف و رهبران پوولیس ملی افغانستان بهبود امور لوژستیک، بشمول توانائی های اکمالات و اداری را در موفقیت پوولیس ملی در دراز مدت، مهم دانسته اند. مشاورین قوای ائتلاف نیاز برای تجدید بعضی از پالیسی های مشخص را در حمایت از انتقال امور لوژستیک شناسائی نموده و وزارت داخله و مسوولین پوولیس ملی افغانستان را در تطبیق و عملی ساختن این پالیسی های لوژستیک، تشویق نموده اند. قوای ائتلاف، وزارت داخله و مسوولین پوولیس ملی افغانستان نظریات و تحلیل خویش را در رابطه به توسعه امور لوژستیک وزارت داخله و پوولیس ملی افغانستان و اهمیت تطبیق یک نظام لوژستیک، اکمالات، و اداره بر بنیاد تقاضا را برای موفقیت ماموریت پوولیس ملی افغانستان، مهم دانسته اند.
سرمفتش وزارت دفاع مسائل لوژستیک را در سه موارد ذیل شناسائی نموده است- منابع، عملی سازی و تطبیق پالیسی، و انکشاف پروسه های لوژستیک.

ایجاد ساختمان های نظامی در یک محیط عملیات احتمالی: مختصری از نکات ضعف گنجانیده شده د گزارشات اول جنوری 2008 الی 31 مارچ 2014

(گزارش شماره DODIG-2015-059، صادر شده بتاریخ 9 جنوری 2015)
سرمفتش وزارت دفاع گزارشات اداره تفتیش قوای هوایی و سرمفتش وزارت دفاع را خلاصه ساخته و نکات ضعف را در ارتباط به امور ساخت و ساز در عملیات احتمالی در افغانستان و عراق شناسائی نموده است. بخصوص، سرمفتش وزارت دفاع خلاصه 11 گزارشی را که در رابطه به نظارت از قرارداد های ساخت و ساز در عملیات احتمالی به ارزش 738 میلیون دالر، تهیه گردیده بودند، ارائه داشته است. این نکات ضعف عبارت اند از ناکافی بودن اطمینان از کیفیت و نظارت بر قرارداد، غیرکافی بودن شرایط لازم، اکتفاء کردن به نورم های پایین ساختمانی، رهنمود های مبهم، عدم هماهنگی بین اوامر، عدم موجودیت اسناد ساختمانی، و روند تصویب بودیجه.

در مجموع، مشکل عدم اطمینان از کیفیت 15 بار در هفت گزارش ذکر گردیده که این مشکل مصوونیت افراد و ساختمان ها را به خطر مواجه ساخته است. نکات ضعف از ناحیه عدم اطمینان در کیفیت ساختمان ها، قرار ذیل بدان اشاره گردیده است: ناکافی بودن نظارت از قراردادها و عدم موجودیت اسناد و طرز العمل های اطمینان از کیفیت. سایر نکات ضعف باعث گردید تا کار بیشتری در استناد ساز ی ساختمان ها صورت گیرد. تعدد نکات ضعف ثابت میسازد که هنوز هم فرصت وجود دارد تا با استفاده از این درس های آموخته شده، تکرار آنها در محیط های عملیات های احتمالی، کاهش یابد.

سر مفتش وزارت خارجه ایالات متحده در عملیات ها- شرق میانه

در جریان این ربع، سرمفتش وزارت خارجه هیچ گزارشی را در ارتباط به بازسازی افغانستان ارائه نداشت.

دفتر حسابدی دولت (GAO)

در جریان این ربع، دفتر حسابدی دولت سه گزارش را در مورد بازسازی افغانستان ارائه داشت:

قرارداد در عملیات احتمالی: سیستم مدیریت پرسونل قرارداد ها نیاز به پلان های بهتر و رهنمائی دارند

(گزارش شماره GAO-15-250، تاریخ آغاز 18 فیروی، 2015)

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID) منابع مورد نیاز در ارتباط به تداوم سیستم های معلوماتی قرارداد های خویش را که بنام سیستم قرارداد و مساعدت جهانی یا (GLAAS) یاد میگردد، ارزیابی نموده اما وزارت دفاع منابع مورد نیاز برای تداوم سیستم مدیریت هماهنگی سازی امور عملیاتی و فرستادن پرسونل یا (SPOT-ES) خویش را ارزیابی نکرده است. وزارت دفاع، وزارت خارجه، و USAID از سیستم SPOT-ES بعنوان یک نخیره گاه معلوماتی در مورد قرارداد ها و قراردادی ها دخیل در عملیات احتمالی، استفاده مینمایند. اداره USAID همچنان از سیستم GLAAS در ثبت معلومات قرارداد ها استفاده بعمل میآورد. وزارت دفاع در جریان تعیین بودیجه خویش، منابع را پیشینی مینماید تا از آن در سال بعدی درمدرن سازی و پیشبرد سیستم های معلوماتی خویش، استفاده نماید. اما وزارت دفاع هزینه تخمینی برای پیشبرد همیشه گی سیستم را نسنجیده و یا هم برنامه های لازم را در زمینه تشخیص تمام منابع مورد ضرورت سیستم SPOT-ES، مشخص نساخته است. مثلاً، وزارت دفاع، هزینه های تخمینی برای پیشبرد همیشه گی را از 2010 بدین طرف، با وجود تغییرات که در هزینه ها نظر به به تعویق اندازی های پلان شده بوجود آمده، تجدید نکرده است. همچنان وزارت دفاع بعضی از برنامه های خویش را که شامل هزینه های تخمینی میباشد و نیاز به شامل ساختن آنها در رقم تخمین شده دیده میشود، مشخص نساخته است. دلیل آن هم این بوده که وزارت دفاع قرار گزارش که در رهنمود تخمین هزینه و ارزیابی GAO بدان اشاره گردیده، هزینه های تخمین شده گذشته را پذیرفته است.

وزارت دفاع تابع اصولی است که بر مبنی آن معلومات در مورد قرارداد ها و قراردادی ها را در سیستم SPOT داخل ساخته که بخش از دیتابیس SPOT ES میباشد. اما از آنجائیکه این وزارت از میکانیزم ها قابل دسترس برای ارزیابی فعالیت های قراردادی ها در روند دخیل ساختن معلومات د مطابقت به این اصول، استفاده نمی نماید، بناء نمیتواند بصورت متواتر از صحت، زمان مشخص معلومات که در مورد پرسونل از طریق سیستم SPOT ارائه میگردد، اطمینان حاصل نمایند. اصول کاری، رهنمود وزارت دفاع، و "مقرر اکتساب فدرال" در رابطه به اینکه چگونه قراردادی ها و مسؤلین قرارداد ها معلومات را در سیستم دخیل سازند، مواردی را پیشینی کرده اند. استفاده از میکانیزم های موجوده برای مدیریت فعالیت های قراردادی ها، وزارت دفاع را اطمینان خواهد داد که این قراردادی ها اصول کاری را در جریان داخل ساختن معلومات و فراهم آوری معلومات دقیق و به وقت و زمان آن، در نظر گرفته که این خود هزینه های تخمینی را دقیق و همه جانبه میسازد. بدون تجدید کردن هزینه های پیشبرد همیشه گی و همچنان تعریف و ارزیابی برنامه ها در مطابقت با هزینه ها، مسؤلین برنامه ریزی برای وضع شرایط لازم در استفاده از منابع و در تصمیم گیری، به مشکلات مواجه خواهند شد.

وزارت دفاع پروسه قابلیت SPOT-ES را تکمیل نموده است، اما معلومات سیستم متذکره را کاملاً ثبت و تأیید نکرده است. دستور العمل 8320.02 وزارت دفاع مسئولین تمام دبیرارتمنت ها را مکلف میسازد تا منبع اعتبار معلومات و توضیح معلومات (metadata) را ثبت محل خدمات معلوماتی یا Data Services Environment (DSE) نمایند که بعنوان یک منبع ابتدائی جهت ذخیره معلومات تخنیکي مرتبط به تکنالوژی معلومات و سیستم هابرای تمام استفاده کنندگان با صلاحیت، محسوب میگردد. و همچنان این دستور العمل پالیسی را در مورد واضح بودن و قابل اعتبار بودن معلومات، پیشبینی مینماید، باآنکه مسئولین این برنامه چنین باور داشتند که آنها تمام مراحل ثبت معلومات در سیستم را به مرحله اكمال رسانده اند، اما یافته های دفتر حسابدهی دولت (GAO) نشان میدهد که ثبت معلومات در سیستم SPOT-ES تکمیل نشده اند. ثبت کامل و تأیید معلومات در DSE میتواند از واضح بودن و صحت معلومات، اطمینان دهد.

دفتر حسابدهی دولت، در پهلوی سایر موارد پیشنهاد ات ذیل را برای وزارت دفاع ارائه مینماید: تجدید هزینه های تخمینی پیشبرد همیشه گی بشکل متداوم آن در سیستم SPOT-ES، شامل ساختن تعریف و ارزیابی مشخصی برنامه های این وزارت در SPOT-ES، استفاده از میکانیسم های مدیریت عملکرد های قراردادی ها در جریان ثبت معلومات به سیستم SPOT-ES، و تکمیل ثبت SPOT-ES در DSE. وزارت دفاع با این پیشنهادات توافق نموده و در مورد پلان اقدامات بعدی در زمینه، توضیح داد.

فرصت های ممکنه برای افزایش استفاده از امور غیر انکشافی پروگرام آزمایشی

(گزارش شماره GAO-15-285، صادر شده بتاريخ 29 جنوری 2015)

از زمانیکه وزارت دفاع برنامه آزمایشی اعطای قرارداد های امور نظامی در امور غیر انکشافی (MPNDI) را در 2011 آغاز کرده است، این وزارت تا الحال هیچ قراردادی را بر مبنی این پروگرام، اعطاء کرده است. یک MPNDI معمولاً شامل مورد است که یکی از نیاز های تعیین شده ارتش را رفع نموده و کاملاً به مصرف سکتور خصوصی ایجاد گردیده باشد. تحلیل که توسط GAO صورت گرفته یکعده مسائل را که ناشی از عدم استفاده پروگرام آموزشی میباشد، قرار ذیل معرفی نموده است: در بسیاری از موارد، مقامات بخش های قومندانی و فعالیت های قراردادی وزارت دفاع، نظر به مصاحبات که با GAO داشتند، از موجودیت چنین برنامه های آموزشی قبل از بررسی GAO، آگاهی نداشتند. همچنان نیرو های شان متوجه گردیدند که آگاهی دهی در مورد برنامه به شکل لازم آن در بین وزارت، صورت نگرفته بود، مسئولین پروگرام و ذیدخل در قرارداد وزارت دفاع در تماس که GAO با آنها داشت، چنین اظهار داشتند که شناخت شرایط که بتواند با چارچوب استفاده از پروگرام آزمایشی وفق نماید مشکل بوده است. از جمله این شرایط یکی اینکه موارد مذکور باید به مصرف سکتور خصوصی صورت گیرید، و قسمت اول از لوازم مورد ضرورت در جریان 9 ماه بعد از اعطای قرار داد انتقال یابد، قراردادی ها باید قراردادی های غیر عرفی دفاعی باشند، از طرز العمل های رقابتي استفاده صورت گیرد، و قرارداد ها باید به ارزش 50 میلیون و یا هم کمتر از آن باشند، مسئولین قرارداد ها از دبیرارتمنت های مختلف ارتش که GAO با آنها صحبت نموده بود یکعده صلاحیت های دیگر موجوده را شناسائی نموده بودند - مثلاً طرز العمل حصول اقلام تجارتي - که با استفاده از آن، آنها میتوانند اقلام را که بعنوان موارد مورد پوشش پروگرام آزمایشی ید گردیده اند، فراهم نمایند.

دفتر حسابداری دولت به وزارت دفاع پیشنهاد کرد تا دریابد که چگونه پروگرام آموزشی میتواند در جلب و جذب قراردادی های غیر عرفی، این وزارت را کمک نموده، و انعطاف پذیری ها و یا ساده سازی طرز العمل ها را که فعلاً شامل صلاحیت های این وزارت نمیکرد، آزمایش نموده، و چالش های که این پروگرام آموزشی بدان مواجه است، همه و همه را در گزارش سالانه خویش به کانگرس ایالات متحده، ارائه نماید. وزارت دفاع با این پیشنهادات GAO توافق نمود.

نیاز به فعالیت های بیشتر در بهبود نظارت از جریان قرارداد های موجود

(گزارش شماره GAO-15-200 صادر شده بتاريخ 22 دسمبر 2014)

کانگرس ایالات متحده، وزرای دفاع، خارجه، و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده را ملزم دانسته تا در صورت ضرورت مقررات و رهنمود های را وضع نمایند که بر بنیاد آن، مسئولین قرارداد قبل از اعطای قرارداد های جاری، قرارداد ها را مورد تحلیل و ارزیابی بیشتر قرار دهند. بر علاوه مسئولین قرارداد ها باید اطمینان حاصل نمایند که عقد قرارداد های فرعی الی 70 فیصد در جولای 2013 مطابق به چارچوب های معینی صورت میگیرند.

وزارت دفاع، وزارت خارجه، و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده فصل 802 را به اشکال مختلف تطبیق نموده اند. مشخصاً GAO بعد از تحلیل پالیسی ها و مقررات این ادارات موارد ذیل را شناسایی نمود: اداره انکشاف بین المللی یک پالیسی را در ارتباط به شامل ساختن شرایط فصل 802، در جون 2013 وضع نموده و همچنان لست از چنین شرایط مربوط به قرارداد ها را تجدید مینماید. وزارت خارجه در جولای 2014، فشرده نی از امور تدارکاتی را در رابطه به بیان مجدد شرایط لازمی فصل 802، تهیه نموده، اما قدم های بعدی را در زمینه نه برداشته است. نه USAID و نه وزارت خارجه معلومات بیشتری را برای کارمندان امور قراردادی خویش در زمینه تطبیق این شرایط، ارائه نموده اند. این معلومات میتواند شامل موارد ذیل گردد: چگونه گی شناسایی و ارزیابی ترتیبات بدیل برای قرارداد و یا هم چگونه گی مستند سازی تصامیم، وزارت دفاع هیچ گونه اقدامی را در زمینه انجام نداده و منتظر تصویب مقرر اکتساب فدرال که توقع میروند تا در مارچ 2015 تصویب گردد، بوده و میخواهد تا با تصویب این مقرر تغییرات لازم را در مطابقت به آن، وضع نماید.

از ماه نومبر 2014 بدین طرف، هیچ یک از ادارات متذکره روند بررسی مدیریت خویش را در راستای منعکس ساختن لازمه های فصل 802، تجدید نکرده اند.

به منظور مطابقت کارمندان قرارداد با شرایط فصل 802، GAO به وزاری دفاع، خارجه، و USAID پیشنهاد نموده تا به انجام دو مورد ذیل مبادرت ورزند: صدور رهنمود ها جهت همکاری با کارمندان قراردادی در انجام کار های لازمی بیشتر، و تجدید روند بررسی مدیریت و رهنمود ها جهت اطمینان از تطبیق آنها.

اداره تفتیش ارتش ایالات متحده آمریکا (USAAA)

اداره USAAA در این ربع، هیچ نوع تفتیشی را در رابطه به بازسازی افغانستان تکمیل نکرده است.

دفتر مفتش خاص اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID OIG)

در این ربع، USAID OIG هیچ نوع گزارش از تفتیش خود را در رابطه به فعالیت های بازسازی، نشر نکرده است.

فعالیت های متداوم نظارتی

الی 31 مارچ، 2015 ادارات ذیربط سیزده فعالیت های نظارتی متداوم را در رابطه به بازسازی افغانستان، گزارش دادند. فعالیت های گزارش شده در جدول 4.2 گنجانیده شده و توسط اداره مربوطه قرار ذیل، تشریح گردیده اند.

دفترسرمفتش وزارت دفاع ایالات متحده آمریکا

وزارت دفاع بصورت متواتر با چالش های در انجام عملیات های احتمالی خارجی (OCO) خویش، مواجه است. دفتر سرمفتش وزارت دفاع (DOD IG) بر بنیاد این چالش ها و خطرات کثیر، یکعه اولویت های را شناسایی نموده است. نظارت این دفتر در سال مالی 2015 تمرکز دارد بر نظارت و مشاهده پروسه تدارکات و قرارداد ها در حمایت از براه اندازی برنامه های آموزشی، تجهیز، و تداوم نیرو های امنیتی افغانستان. اداره DOD IG همچنان بررسی و ارزیابی تلاش های خویش را در عرصه آموزش و تجهیز نیرو های امنیتی افغانستان، ادامه خواهد داد.

گروه پلانگذاری مشترک جنوب غرب آسیا به رهبری DOD IG، در هماهنگی و هموار سازی فعالیت های نظارتی مرتبط به DOD OCO کمک مینماید. دفتر سرمفتش وزارت دفاع DOD IG که با اداره سیگار و سایر سرمفتشان و اعضای نظارتی دفاعی کار مینماید، پلان نظارتی همه جانبه سال مالی 2015 را برای اسبای جنوب غربی در اکتبر 2014، به نشر رساند. یکی از موارد عمده پلان انکشافی سال مالی 2015، ساختار مجدد/کاهش عملیات ها در افغانستان میباشد.

نظارت متداوم و مرتبط به OEF دفترسرمفتش وزارت دفاع ایالات متحده، شامل موارد ذیل میگردد: حسابدگی از ملکیت ها، پرداخت های نادرست، مدیریت و اداره قرارداد بشمول پروژه های ساختمانی، برنامه انتقال، توزیعات لوژستیک در داخل افغانستان، و برنامه تدارکاتی و کنترول بر ارائه کمک های مالی به نیرو های امنیتی افغانستان

بررسی اجرای احکام اهدای کمک از سوی صندوق وجه امانت اردوی ملی افغانستان به صندوق نیرو های امنیت ملی افغانستان

(پروژه شماره. D2015-D000FL-0026.000، تاریخ آغاز 24 اکتبر، 2014)

معاون حسابرس (برنامه/بودیجه) و دفتر معین وزیر دفاع (حسابرس) درخواست انجام این بررسی را ارائه کرد. معاون حسابرس چنین اظهار داشت که: رسید ها و مخارج، الی 30 جون، 2014، برای پروژه های که بطور که از محل اعانات صندوق وجه امانت ANA "سازمان پیمان اتلانتیک شمالی" (NATO) تمویل می شدند و در صندوق نیرو های امنیت ملی افغانستان در سال مالی 2013 یا پیش از آن دریافت میشدند، بطور عادلانه در تمام مواد مربوطه ارائه گردیده اند. The Deputy دفتر سرمفتش وزارت دفاع قرار است مشخص بسازد که معاون حسابرس مصارف و رسیدات صندوق وجه امانت ANA NATO را بشکل عادلانه آن ارائه داشته است و یا خیر. بر علاوه، تا آنجائیکه مربوط به هدف نقش دفتر سرمفتش وزارت دفاع میگردد، این اداره کنترول های داخلی روی گزارش دهی مالی و مطابقت این گزارش ها را با مقررات و قوانین مربوطه را نیز بررسی مینماید. مسولیت DOD IG این است تا نظریه خویش را بر مبنی بررسی خویش، ارائه نماید.

نظارت سایر سازمان ها

جدول 4.2

فعالیت های نظارتی متداوم سایر ادارات ایالات متحده آمریکا، 31 مارچ، 2015			
اداره	شماره پروژه	تاریخ آغاز	عنوان پروژه
DOD IG	D2015-D000FL-0026.000	10/24/2014	بررسی از: عملی سازی انتقال کمک های صندوق های وجه امانت اردوی مالی افغانستان به صندوق نیرو های امنیت افغانستان
DOD IG	D2014-D000JB-0219.000	9/4/2014	تفتیش کنترل امور داخلی دولت جمهوری اسلامی افغانستان در حسابدگی از دارائی ها
DOD IG	D2014-D00SPO-0129.001	7/2/2014	ارزیابی از کافی بودن پالیسی ها و طرز العمل ها، و پروسه مدیریت و حسابدگی از مهمات، مواد منفجره، و مواد سوخت
DOD IG	D2013-D00SPO-0181.000	6/13/2013	ارزیابی تلاش های حکومت ایالات متحده در روند انتقال امنیتی و فعالیت های همکاری در حمایت از دولت جمهوری اسلامی افغانستان از طریق وزارت دفاع به وزارت خارجه
DOS OIG	14AUD034	2/11/2014	تفتیش مسؤلیت های انتخاب، تعیین، آموزش و نظارت نمایندگان کمک های بلاعوض توسط وزارت خارجه آمریکا
GAO	321059	2/5/2015	پروگرام ویژه خاص مهاجرت به افغان ها SIV
GAO	351991	11/21/2014	عمار ساختمان های نظامی در حالات اضطراری
GAO	321034	7/23/2014	اقدامات ساخت و ساز در سفارت ایالات متحده در کابل، بخش II
GAO	351951	7/16/2014	مصارف و الزامات "مسؤلیت اعاده تجهیزات پرزه شده" اردو و قوای بحری
GAO	321031	7/9/2014	تأمین امنیت مناطق دیپلومات-نشین و سایر اهداف نرم مستقر در خارج از کشور
GAO	100003	2/13/2014	به حد اقل رساندن تهدیدات بر علیه کارمندان محلی
USAID OIG	FF100315	2/9/2015	تفتیش USAID بخش افغانستان در ایجاد برنامه تصدی ها برای اعمار افغانستان
USAID OIG	FF101014	8/26/2014	تفتیش استراتژی نظارت و ارزیابی USAID افغانستان در رابطه به برنامه های این اداره در سراسر افغانستان

منبع: سرمفتش وزارت دفاع، در جواب به درخواست معلومات توسط اداره سیگار، 3/19/2015، دفتر سرمفتش وزارت خارجه در جواب به درخواست معلومات توسط اداره سیگار بتاريخ 3/17/2015، دفتر حسابدگی دولت، در جواب به درخواست معلومات توسط اداره سیگار بتاريخ 3/19/2015، USAAA در جواب به درخواست معلومات توسط اداره سیگار بتاريخ 3/10/2015، دفتر سرمفتش USAID در جواب به درخواست معلومات توسط اداره سیگار بتاريخ 3/24/2015

تفتیش کنترل های داخلی دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای حسابدگی نسبت به دارائی ها

(پروژه شماره D2014-D000JB-0219.000، صادر شده بتاريخ 4 سپتامبر 2014) دفتر سرمفتش وزارت دفاع این تفتیش را به رعایت از مکلفیت قانونی، انجام میدهد. این اداره مشخص میسازد که آیا قومندانی مشترک انتقال امنیت افغانستان (CSTC-A) و وزارت های دفاع و امور داخله جمهوری اسلامی افغانستان دارای میکانیزم های کنترل که بتوانند بشکل مؤثر آن حسابدگی در دارائی ها را از قبیل وسایط و ساختمان ها را مدیریت نمایند، میباشند یا خیر. بخصوص، دفتر سرمفتش وزارت دفاع موارد ذیل را ارزیابی مینماید. کافی بودن پالیسی ها و طرز العمل ها برای تأیید موجودیت دارائی های تمویل شده، پیشبینی نیاز های مراقبت و طرز العمل های جاگزینی دارائی ها، و شناسائی موارد لازم برای اكمال مجدد دارائی ها.

ارزیابی کفایت پالیسی ها، پروسه ها، و طرز العمل های قوای امنیتی ملی افغانستان برای مدیریت و حسابدگی نسبت به مهمات، مواد منفجره، و مواد سوخت

(پروژه شماره D2014-D00SPO-0129.001، 2 جولای 2014)

بر مبنی فرمان صادر شده در مورد این نوع تعقیب و بررسی، DOD IG کافی بودن پالیسی ها و طرز العمل های مدیریت و حسابدگی از مواد سوخت، مهمات نظامی معمولی، و مواد منفجره نیرو های امنیتی افغانستان را (Class III Bulk) بررسی مینماید. بخصوص، DOD IG موارد ذیل را بررسی مینماید:

- رابطه بین قوای همکاری بین المللی امنیتی با ISAF با وزارت های دفاع و داخله افغانستان در ارتباط به مقررات و طرز العمل های تدارکات، دریافت، حسابدگی، و مصرف مهمات و مواد سوخت
- مطابقت نیرو های امنیتی افغانستان (ANSF) با طرز العمل ها و میکانیزم های کنترل های داخلی نافذ بر مهمات، مواد منفجره، و مواد سوخت به سطح ملی و و یا هم منطقه ئی
- توزیع مهمات، مواد منفجره و مواد سوخت نیرو های امنیتی افغانستان و سیستم های حسابدگی در حالات ایجاد خلاء ها و آسیب پذیری های مهم
- تسهیلات برای ایجاد ذخیره گاه مهمات، مواد منفجره، و مواد سوخت نیرو های امنیت افغانستان در حالات ایجاد خلاء ها و آسیب پذیری ها

ارزیابی اقدامات دولت ایالات متحده برای انتقال صلاحیت فعالیت های همکاری و مساعدت امنیتی در پشتیبانی از دولت جمهوری اسلامی افغانستان از وزارت دفاع به وزارت خارجه

(پروژه شماره 2013-D00SPO-0181.0001، 13 جون 2013)

دفتر سرمفتش وزارت دفاع DOD IG پلان ها و فعالیت های را که تالحال در عرصه همکاری در انتقال همکاری های امنیتی افغانستان از وزارت دفاع و به وزارت خارجه ایالات متحده آمریکا صورت گرفته، بررسی مینماید. همچنان پیشنهادات را در تسهیل و بهبود انتقال این وظایف به وزارت خارجه در مطابقت با رهنمود های موجوده همکاری- امنیتی و مقررات همکاری های امنیتی مربوطه، ارائه مینماید. اهداف مشخص عبارت از تشخیص موارد ذیل میباشد:

- اهداف، مقاصد، پلان ها، و رهنمود های حکومت ایالات متحده آمریکا کافی بوده، و در انتقال فعالیت های امنیتی CSTC-A در افغانستان از وزارت دفاع ایالات متحده به یک نهاد همتا تحت نظر وزارت خارجه ایالات متحده آمریکا، در نظر گرفته شده باشند.
- تشخیص اثرات منفی تطبیق روند کاهش نیرو های نظامی آمریکا در افغانستان (USFOR-A) و انتقال قوای بین المللی کمک به امنیت (ISAF) و قومندانی مشترک ISAF به یک قومندانی واحد تحت NATO، بالای تلاش های متداوم اردوی آمریکا در همکاری با دولت جمهوری اسلامی افغانستان.

دفتر سرمفتش وزارت خارجه ایالات متحده آمریکا- در امور شرق میانه

دفتر سرمفتش وزارت خارجه آمریکا (State OIG)، یک پروژه مرتبط به بازسازی افغانستان دارد.

تفتیش از انتخاب، انتصاب، ترینگ و نظارت بر مسؤلیت های مامورین نماینده قرادادها در وزارت خارجه آمریکا

(پروژه شماره 14AUD034، 11 فبروری 2014)

هدف: تعیین گسترده انتخاب، انتصاب، و آموزش نماینده های مامورین اعانات وزارت برای اجرای موفقیت آمیز مسؤلیت های تعیین شده آنها در رابطه با اداره اعانات و نظارت.

دفتر حسابدھی دولت (GAO)

دفتر حسابدھی دولتی شش پروژه در حالت اجرا را در عرصه بازسازی افغانستان در این ربع دارد.

پروگرام ویژه خاص مهاجرت به افغان ها (SIV)

(پروژه شماره 321059، 5 فبروری 2015)

پروگرام ویژه خاص مهاجرت به افغان ها (SIV) ویژه را برای اتباع افغان و اعضای خانواده های شان که نظر به انجام وظیفه با وزارت خارجه ایالات متحده، USAID و یا هم سایر نهاد های امریکایی مورد تهدید قرار دارند، اعطاء مینماید. تعداد درخواست کنندگان پروگرام SIV که با سفر های کوتاه مدت مقامات وزارت خارجه و اداره USAID به افغانستان، به دو برابر رسیده، میتواند به کاهش دانش نهادی، ارتباط محلی، و فهم کلتوری و فرهنگی مقامات امریکایی در رابطه به افغانستان، بیانجامد. سوالات مهم در زمینه اینها هستند: (1) رفتن افراد از طریق پروسه ویژه SIV از افغانستان چه تاثیری بالای قوای بشری برای وزارت خارجه و USAID در افغانستان خواهد داشت؟ (2) تا چی حد، وزارت خارجه و USAID پلان های ممکنه را در کاهش تعداد افغانان دریافت کننده ویژه SIV طرح نموده اند؟ (3) چی گام های ممکنه را وزارت خارجه و USAID در زمینه کاهش ترک افغانستان توسط افغان های دارای ویژه SIV، برداشته اند؟

ساخت و ساز نظامی در یک محیط عملیات احتمالی

(پروژه شماره 351991، 21 نومبر 2014)

این تفتیش موارد ذیل را بررسی مینماید: (1) پروسه که مقامات DOD بر بنیاد آن، در رابطه به اعمار ساختمان در عراق و افغانستان، تصمیم گیری نموده و همچنان طرز العمل ها برای تصمیم در مورد دایمی بودن و یا هم مؤقتی بودن ساختمان ها (2) مصارف مربوطه به تصمیم اتخاذ شده در باره ساخت و ساز نظامی در عراق و افغانستان بشمول تعیین منبع تمویل آن، (3) درس های آموخته شده توسط وزارت دفاع در جریان اعمار ساختمان ها در جریان عملیات های نظامی در عراق و افغانستان، و (4) سایر مسائل مرتبط به ساخت و ساز نظامی در عملیات های احتمالی که ممکن در جریان تفتیش بر ملا گردند.

اقدامات ساخت و ساز در سفارت ایالات متحده در کابل، بخش II

(پروژه شماره 321034، تاریخ آغاز 23 جولای 2014)

از 2009 بدین طرف، وزارت خارجه ایالات متحده آمریکا دو قرارداد را به ارزش 700 میلیون دالر در راستای اعمار ساختمان های بیشتر رهائشی و دفاتر برای سفارت ایالات متحده در آمریکا در کابل-افغانستان، اعطاء نموده است. تا الحال وزارت خارجه قرارداد اول را فسخ و چارچوب، ارزش، و چارچوب زمانی قرارداد دومی را گسترش داده است. سوالات عمده در مورد اینها هستند: (1) چه پیشرفتی را وزارت خارجه در زمینه اعمار ساختمان های جدید برای سفارت آمریکا در کابل از 2009 بدین طرف داشته و چه عواملی در تغیر چارچوب، هزینه، و چارچوب زمانی آن، نقش داشته اند؟ (2) تا کدام حد گسترش قرارداد همگام با با نیازمندی های پیشبینی شده میباشد؟

مصارف و الزامات "مسئولیت اعاده تجهیزات پرزه شده" اردو و قوای بحری

(پروژه شماره 351951، تاریخ آغاز 23 جولای، 2014)

زمانیکه یک دستگاه از افغانستان بازگردانده میشود، اردو و نیروی بحری با یک اقدام چندین ساله و چند میلیارد دلاری برای بازگرداندن این دستگاه به وضعیت آماده برای جنگ مواجه میشوند، پروسه‌ئی که بنام "اعاده" یاد میشود. کمیته‌های دفاع کانگرس در باره مصارف این اقدام-مسئولیت اعاده- اظهار تشویش کرده‌اند و از GAO خواسته‌اند تا در این مورد تحقیق کند و گزارش دهد. اهداف: (1) تا چه میزان نیروی بحری و اردو از یک تعریف منسجم از اعاده در برآورد مسئولیت‌های اعاده خود، استفاده میکنند، (2) انواع و مصارف شامل در برآورد‌های مسئولیت اعاده نیروی بحری و اردو ایالات متحده، (3) تحلیلی از هر نوع فرضیه بکار رفته در تخمین‌های انکشافی قول اردو و نیروی دریایی، بشمول منابع تمویل پلان شده، (4) هر موضوع دیگری که GAO بنابر صلاحدید خود تعیین کند.

تأمین امنیت مناطق دیپلمات-نشین و سایر اهداف نرم مستقر در خارج از کشور

(پروژه شماره 321031، تاریخ آغاز 9 جولای 2014)

پرسونل ایالات متحده که در تأسیسات دیپلماتیک در خارج از کشور منصوب شده‌اند، همچنان با چالش‌های امنیتی و مصونیتی، بشمول حملات متعدد در ساحات پرخطر در سال‌های اخیر مواجه‌اند. مشخصاً، محل‌های سکونت، تأسیسات تفریحی، و مکاتب مورد استفاده این پرسونل و خانواده‌های آنها ممکن "اهداف نرم" جذابی باشند. سوالات کلیدی: (1) وزارت خارجه چگونه تهدیدات و خطراتی که باشندگان و سایر اهداف نرم تحت صلاحیت رئیس هیئت در خارج از کشور با آنها مواجه هستند را مدیریت میکند؟ (2) استندرد‌های وزارت خارجه برای محل‌های سکونت و سایر اهداف نرم تا چه میزان به تهدیدات و خطرات فراوری این تأسیسات رسیدگی میکند؟ (3) پالیسی‌ها و طرز العمل‌های وزارت خارجه تا چه میزان به نقاط آسیب‌پذیری‌های احتمالی در محل‌های سکونت و یا هم سایر اهداف نرم رسیدگی میکنند؟

به حد اقل رساندن تهدیدات علیه کارمندان محلی

(پروژه شماره 100003، تاریخ آغاز 13 فبروری، 2014)

سازمان‌های امریکایی بیش از 44000 کارمند محلی (LES) - اتباع خارجی و اتباع امریکا- در بیش از 270 شغل در سراسر جهان دارند. کارمندان محلی یکی از اجزای مهم حضور امریکا در این ساحات هستند که معمولاً وظایف برنامه‌ئی، امنیتی، نظارتی، مراقبتی و سایر وظایف را انجام میدهند. ولی کارمندان محلی به علت ارتباط و وظیفوی شان با امریکا معمولاً در معرض آزار، ارعاب و تهدید به مرگ قرار دارند. تهدید کارمندان محلی معمولاً در کشور‌های مثل افغانستان، عراق، پاکستان و یمن انجام میشود که شبکه‌های تروریستی و گروه‌های خشن و بنیادگرا در آن فعال هستند. چنین تهدیدات میتوانند مساعی امریکا برای استخدام و حفظ کارمندان محلی‌ها را تضعیف کند.

از دفتر حسابداری دولت خواسته شده تا مساعی دولت آمریکا برای نظارت، به اشتراک گذاری معلومات و رفع تهدیدات علیه کارمندان محلی در ساحات خطرناک را ارزیابی نماید. سوالات مهم در زمینه: (1) ماهیت و وسعت تهدیدی که شبکه های تروریستی و سایر گروه های خشونت-طلب افراطی برای کارمندان محلی به همراه دارند، بشمول تعداد تهدیدات و خطرات به چه ترتیب است؟ (2) ادارات ایالات متحده تا چه میزان می‌توانند برای جمع آوری و پخش مؤثر و بهنگام معلومات در باره تهدیدات کارمندان محلی وضع کرده اند؟ (3) ادارات ایالات متحده آمریکا برای کاهش تهدیدات علیه کارمندان محلی در مناصب پرخطر، در صورت اقدام، چه اقداماتی را اتخاذ کرده اند، و چه موانع در صورت وجود، برای کاهش این تهدیدات وجود دارند؟ (4) این تهدیدات و حملات چه تأثیری بر استخدام و حفظ وظایف پرخطر کارمندان محلی داشته است؟

اداره تفتیش اردوی ایالات متحده آمریکا

در این ربع، اداره تفتیش اردوی ایالات متحده آمریکا (USAAA) کدام تفتیشی را در ارتباط به با فعالیت های بازسازی، انجام نداده اند.

دفتر سرمفتش خاص اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

در این ربع، USAID OIG دو تفتیش را در رابطه به برنامه های باسازی روی دست دارد.

تفتیش USAID/بخش افغانستان در ایجاد برنامه تصدی ها برای بازسازی افغانستان

(پروژه شماره FF100315، تاریخ آغاز 9 فیبروری، 2015)

هدف تفتیش:

- آیا همکاری های USAID/افغانستان با ایجاد پروگرام های تصدی ها در اعمار افغانستان، منجر به افزایش سرمایه گذاری در سکتور خصوصی، ایجاد وظایف جدید، و رشد محیط تجارتي چنانکه پلان شده بود، میگردد؟

تفتیش استراتژی نظارت و ارزیابی USAID/افغانستان در رابطه به برنامه های این اداره در سراسر افغانستان

(پروژه شماره FF101014، تاریخ آغاز 26 اگست، 2014)

هدف تفتیش:

- آیا استراتژی نظارت و ارزیابی USAID/افغانستان پوشش مؤثری از برنامه های USAID در افغانستان ارائه می کنند یا خیر؟

ضمایم و نوت های اخیر صفحه محتویات

202	ضمایم A
208	ضمایم B
210	ضمایم C
216	ضمایم D
222	ضمایم E
227	ضمایم F
233	نوت های اخیر صفحه

ضمایم و نوت های اخیر صفحه



ضمیمه A

مرجع متقابل راپور به الزامات قانونی

این ضمیمه به صفحات این راپور رجعت متقابل دارد و این کار برای برآورده کردن الزامات راپوردهی ربع وار و سایر الزامات مربوطه بر اساس قانون توانمندسازی اداره سیگار، قانون اختیار دفاع ملی برای سال مالی 2008، نشریه L، شماره 110-181، § 1229 (جدول A.1)، و برای الزامات راپوردهی شش ماهه توصیه شده به سرمفتشین خاص بر اساس قانون 1978 سرمفتش خاص، اصلاح شده (U.S.C. App. 3 5) (جدول A.2).

جدول A.1

رجعت متقابل به الزامات راپوردهی ربع وار SIGAR بر اساس نشریه L، شماره 110-181، § 1229			
بخش قانون عامه	زبان توانمندساز اداره سیگار	اقدام اداره سیگار	بخش راپور
هدف			
بخش 1229(a)(3)	به منظور فراهم کردن ظرفیت مستقل و عینی به منظور آگاه نگهداشتن کامل وزیر امور خارجه و وزیر دفاع از مشکلات و کمبودی های مربوط به مدیریت برنامه ها و عملیات مذکور و ضرورت و پیشرفت اقدامات اصلاحی.	در حال انجام؛ راپور ربع وار	راپور کامل
نظارت			
بخش 1229(e)(1)	سرمفتش خاص باید مستقیماً به وزیر امور خارجه و وزیر دفاع راپور داده و تحت نظارت عمومی آنها باشد	راپوردهی به وزیر امور خارجه و وزیر دفاع	راپور کامل
وظایف			
بخش 1229(f)(1)	نظارت بر بازسازی افغانستان - وظیفه سرمفتش خاص عبارت از انجام، نظارت و هماهنگی تفتیش ها و تحقیقات در مورد تدبیر، رسیده گی و مصرف مبالغ تخصیص یافته یا در دسترس قرار گرفته به شکل دیگر برای بازسازی افغانستان، و برنامه ها، عملیات و قراردادهای تطبیق شده با استفاده از بودیجه مذکور، شامل بخش های فرعی (A) تا (G) زیر است.	بررسی بودیجه تخصیص یافته/موجود بررسی برنامه ها، عملیات، قراردادهای با استفاده از بودیجه تخصیص یافته/موجود	راپور کامل
بخش 1229(f)(1)(A)	نظارت و محاسبه تعهدات و مصرف چنین بودیجه ها	بررسی تعهدات و مصرف بودیجه تخصیص یافته/موجود	نظارت اداره سیگار تأمین بودیجه
بخش 1229(f)(1)(B)	نظارت و بررسی فعالیت های بازسازی تمویل مالی شده توسط بودیجه های مذکور	بررسی فعالیت های بازسازی تأمین بودیجه توسط بودیجه های تخصیصی و کمک های تمویلی	نظارت SIGAR
بخش 1229(f)(1)(C)	نظارت و بررسی قرار دادهای تأمین مالی توسط بودیجه های مذکور	بررسی قرار دادهای با استفاده از بودیجه تخصیص یافته/موجود	تبصره 1
بخش 1229(f)(1)(D)	نظارت و بررسی انتقال بودیجه و معلومات مربوطه بین ادارات، سازمان ها و نهادهای ایالات متحده و نهادهای خصوصی و غیردولتی	بررسی انتقال بودیجه تخصیص یافته/موجود در داخل و خارج	ضمیمه B
بخش 1229(f)(1)(E)	نگهداری سوابق مربوط به استفاده از این بودیجه ها به منظور تسهیل تفتیش و بررسی ها آینده در مورد نحوه استفاده از این بودیجه ها	حفظ سوابق تفتیش	نظارت اداره سیگار ضمیمه C ضمیمه D

رجعت متقابل به الزامات راپوردهی ربع وار SIGAR براساس نشریه L. شماره 110-181، § 1229			
بخش قانون عامه	زبان توانمندساز اداره سیگار	اقدام اداره سیگار	بخش راپور
بخش 1229(F)(1)(f)	نظارت و بررسی موثریت هماهنگی ایالات متحده با دولت افغانستان و دیگر کشورهای کمک‌کننده در تطبیق توافقنامه افغانستان و استراتژی انکشاف ملی افغانستان	نظارت و بررسی بنابر شرح	تفتیش‌ها
بخش 1229(G)(1)(f)	بررسی پرداخت‌های اضافی مانند پرداخت‌های تکراری یا جعلی یا پرداخت بل تکراری یا جعلی و هرگونه اقدامات بالقوه غیراخلاقی یا غیرقانونی کارمندان فدرال، قراردادیان یا نهادهای وابسته و در صورت لزوم ارجاع راپورهای مربوطه به وزارت عدلیه جهت اطمینان از تحقیقات بیشتر، تعقیب، برگرداندن منابع مالی اضافی، یا اقدامات اصلاحی دیگر	انجام راپوردهی تحقیقات طبق شرح	تحقیقات
بخش 1229(f)(2)	دیگر وظایف مربوط به نظارت - سرمفتش خاص باید نسبت به ایجاد، حفظ و نظارت بر سیستم‌ها، روش‌ها و کنترول‌های که سرمفتش خاص بداند جهت انجام وظایف طبق پرگراف (1)	ایجاد، حفظ و نظارت بر سیستم‌ها، روش‌ها و کنترول‌ها	راپور کامل
بخش 1229(f)(3)	وظایف و مسئولیت‌های مربوط به قانون 1978 سرمفتش خاص - بر علاوه. . سرمفتش خاص باید دارای وظایف و مسئولیت‌های سرمفتشین خاص براساس قانون 1978 سرمفتش خاص باشد	وظایف تعیین شده بر اساس قانون سرمفتش خاص	راپور کامل
بخش 1229(f)(4)	هماهنگی تلاش‌ها - سرمفتش خاص باید نسبت به هماهنگی و همکاری با هر یک از مقامات ذیل اقدام نماید: (الف) سرمفتش خاص وزارت دفاع، (ب) سرمفتش خاص وزارت امور خارجه، و (پ) سرمفتش خاص اژانس انکشاف بین‌المللی ایالات متحده	هماهنگی با سرمفتش خاص وزارت دفاع، وزارت امور خارجه و اژانس انکشاف بین‌المللی ایالات متحده	نظارت دیگر سازمان‌ها
حمایت فدرال و دیگر منابع			
بخش 1229(A)(5)(h)	دریافت کمک از سازمان‌های فدرال - بنابر درخواست سرمفتش خاص جهت دریافت معلومات یا کمک از هر اداره، سازمان، یا نهاد دیگر دولت فدرال، رئیس نهاد مذکور باید تا حد ممکن و به شرط رعایت تمام قوانین موجود، در ارائه معلومات یا کمک مذکور به سرمفتش خاص، یا افراد مجاز منصوب شده توسط او اقدام نماید	توقع حمایت بنابر درخواست	راپور کامل
بخش 1229(B)(5)(h)	راپور امتناع از کمک - هرگاه از ارائه معلومات یا کمک درخواست شده توسط سرمفتش خاص - بنابر قضاوت سرمفتش خاص - به‌طور نامعقول امتناع شده یا ارائه نکرده، سرمفتش خاص باید بدون تأخیر شرایط را بنابر ضرورت به وزیر امور خارجه یا وزیر دفاع و همچنین به کمیسیون‌های مربوطه در کانگریس راپور دهد	کدام راپور ترتیب نشده	غیر قابل تطبیق
راپورها			

رجعت متقابل به الزامات راپوردهی ربع وار SIGAR بر اساس نشریه L. شماره 110-181، § 1229			
بخش قانون عامه	زبان توانمندساز اداره سیگار	اقدام اداره سیگار	بخش راپور
بخش 1229(i)(1)	راپورهای ربع وار - سرمفتش خاص باید حداکثر 30 روز بعد از پایان هر ربع سال مالی، راپور خلص مربوط به دوره ربع مذکور و همچنین تا حد امکان مربوط به زمان که از مدت زمان ربع تا هنگام ارائه راپور گذشته است را به کمیسیون های مناسب در کانگریس ارسال نماید که شامل فعالیت های سرمفتش خاص در طی آن مدت و همچنین فعالیت های مربوط به برنامه ها و عملیات تأمین بودیجه از طریق پول تخصیص یافته یا به شکل دیگر برای بازسازی افغانستان در دسترس باشد. هر راپور باید برای مدت زمان تحت پوشش راپور مذکور، شامل یک بیان مفصل همه تعهدات، مصارف و عواید مرتبط با فعالیت های بازسازی و نوسازی در افغانستان باشد، بشمول موارد ذیل -	راپور - ظرف 30 روز بعد از پایان هر ربع تقویمی خلاصه از فعالیت های سرمفتش خاص بیانیه مفصل همه تعهدات، مصارف و عواید	راپور کامل ضمیمه B
بخش 1229(i)(1)(A)	تعهدات و مصرف بودیجه اختصاص یافته/تمویل شده	تعهدات و مصرف بودیجه اختصاص یافته/تمویل شده	ضمیمه B
بخش 1229(i)(1)(B)	برای هر یک از پروژه ها و هر یک از برنامه ها، محاسبه مصرف متحمل شده برای بازسازی افغانستان تا به امروز همراه با تخمین وزارت دفاع، وزارت امور خارجه و آژانس ایالات متحده برای انکشاف بین المللی (بنابر ضرورت) در مورد مصارف مربوط به تکمیل هر پروژه و هر برنامه	محاسبه مصارف هر یک از پروژه ها و برنامه ها. فهرست بودیجه های مصرف نشده برای هر پروژه یا برنامه	تأمین بودیجه یادداشت 1
بخش 1229(i)(1)(C)	عواید قابل انتساب یا مشتمل بر بودیجه های ارائه شده توسط کشور های خارجی یا سازمان های بین المللی برای برنامه ها و پروژه های تمویل شده توسط هر وزارت یا سازمان دولت ایالات متحده و هر گونه تعهدات یا مصرف عواید مذکور	عواید، تعهدات و مصارف کمک های مالی تمویل کننده گان	تأمین بودیجه
بخش 1229(i)(1)(D)	عواید قابل انتساب یا مشتمل بر املاک ضبط شده یا مسدود شده خارجی که صرف برنامه ها و پروژه های تمویل شده توسط هر وزارت یا سازمان دولت ایالات متحده شده و هر گونه تعهدات یا مصرف عواید مذکور	عواید، تعهدات و مصارف املاک ضبط شده یا مسدود شده خارجی	تأمین بودیجه
بخش 1229(i)(1)(E)	مصارف عملیاتی سازمان ها یا نهادها دریافت کننده پول تخصیص یا دیگر پول های در دسترس برای بازسازی افغانستان	مصارف عملیاتی سازمان ها یا هر سازمان دیگر دریافت کننده پول تخصیص	تأمین بودیجه ضمیمه B
بخش 1229(i)(1)(F)	در مورد هر گونه قرارداد، کمک مالی، توافق نامه یا دیگر مکانیزم های تأمین بودیجه شرح داده شده در پراگراف (2)* - (1) مبلغ قرارداد یا دیگر مکانیزم های تأمین بودیجه؛ (2) یک خلاصه از شرح هدف قرارداد یا دیگر مکانیزم های تأمین بودیجه؛ (3) بحث در این مورد که اداره یا سازمان دولت ایالات متحده دخیل در قرارداد، کمک مالی، توافق نامه، یا دیگر مکانیزم های تأمین بودیجه چگونه در شناسایی و پذیرفتن پیشنهاد از قرار دادیان بالقوه برای تطبیق قرارداد، کمک مالی، توافق نامه، یا دیگر مکانیزم های تأمین بودیجه اقدام میکند، همراه با یک فهرست از افراد یا نهاد های بالقوه که درخواست پیشنهاد را صادر کرده اند؛ و (4) توجیه و تأیید اسناد که تصمیم استفاده از پروسیجر های بجز پروسیجر های مربوط به رقابت کامل و آزادانه بر اساس آنها گرفته شده است	شرح جزئیات قرارداد	تبصره 1

جدول A.1 (ادامه)

رجعت متقابل به الزامات راپوردهی ربع وار SIGAR براساس نشریه L. شماره 110-181، § 1229			
بخش قانون عامه	زبان توانمندساز اداره سیگار	اقدام اداره سیگار	بخش راپور
بخش 1229(i)(3)	در دسترس عامه - سرمفتش خاص باید هر یک از راپورهای منتشر شده طبق پراگراف (1) این بخش فرعی را به زبان انگلیسی و به زبان‌های دیگر که بنا بر نظر سرمفتش خاص به‌طور گسترده در افغانستان استفاده و فهمیده میشود، در یک وب سایت انترنیتی به دسترس عامه منتشر نماید	انتشار راپور بنا بر دستور در وب سایت www.sigar.mil ترجمه دری و پشتو در حال انجام است	راپور کامل
بخش 1229(i)(4)	شکل - هر راپور که انتشار آن بر اساس این بخش فرعی الزامی است باید به صورت غیرمحرمانه ارائه شود، اما اگر سرمفتش خاص لازم بداند میتواند شامل ضمیمه محرمانه باشد	انتشار راپور بنا بر دستور	راپور کامل
بخش 1229(j)	سرمفتش خاص همچنین باید هر راپور الزامی بر اساس بخش فرعی (1) را به وزیر امور خارجه و وزیر دفاع نیز ارسال نماید.	ارسال راپور ربع وار	راپور کامل

تبصره 1: اگرچه این معلومات به طور معمول در وب سایت SIGAR (به آدرس: www.sigar.mil) در دسترس قرار میگیرند، اما معلومات دریافتی به شکل نسبتاً خام است و در حال حاضر در حال بررسی، تجزیه و تحلیل، و سازماندهی برای استفاده و انتشار در آینده از طرف SIGAR است.

* تعریف "قراردادها، کمک‌های مالی، توافق‌نامه‌ها و مکاتیب‌های تأمین بودیجه" تحت پوشش در قسمت ذیل آمده است: پراگراف (2) بخش 1229(i) نشریه L. 110-181 با این مضمون -

"هرگونه قرارداد، کمک مالی، توافق‌نامه، یا دیگر مکاتیب‌های تأمین بودیجه که هر یک از وزارت‌ها یا سازمان‌های دولت ایالات متحده در آنها مشارکت دارد و شامل استفاده از پول تخصیص یافته یا به شکل دیگر برای بازسازی افغانستان در دسترس قرار گرفته یا هر نهاد سکتور عامه یا خصوصی برای هر یک از اهداف ذیل است:

ایجاد یا بازسازی زیربناهای فیزیکی افغانستان.

ایجاد یا ایجاد مجدد نهاد سیاسی یا اجتماعی افغانستان.

ارائه محصولات یا خدمات به مردم افغانستان."

رجعت متقابل به الزامات راپوردهی شش ماهه براساس بخش 5 قانون 1978 سرمفتش خاص، اصلاح شده (U.S.C. APP. 3 5) ("قانون سرمفتش خاص")			
بخش قانون سرمفتش خاص	زبان قانون سرمفتش خاص	اقدام اداره سیگار	بخش
بخش 5(a)(1)	شرح مشکلات، سوءاستفاده‌ها و کمبودی های قابل توجه	استخراج معلومات مربوطه از راپورهای اعضای SWA/JPG	نظارت بر دیگر سازمان‌ها
بخش 5(a)(2)	شرح پیشنهادات برای اقدامات اصلاحی... با توجه به مشکلات، سوءاستفاده‌ها یا کمبودی های قابل توجه	فهرست مشکلات، سوءاستفاده‌ها و کمبودی‌ها در راپورهای تفتیش، تحقیقات و معاینات SIGAR	نامه‌های درخواست در آدرس www.sigar.mil را ببینید
بخش 5(a)(3)	شناسایی هر پیشنهاد قابل توجه شرح داده شده در راپورهای شش‌ماهه قبلی که اقدامات اصلاحی مربوط به آنها انجام نشده باشد	فهرست تمام موارد اقدامات اصلاحی ناقص از راپور شش‌ماهه قبلی	نامه‌های درخواست را در آدرس www.sigar.mil ببینید
بخش 5(a)(4)	یک خلاصه از مسائل ارجاع شده به مقامات خارنوالی و پیگردهای قانونی و محکومیت‌های ناشی از آن	استخراج معلومات مربوطه از راپورهای اعضای SWA/JPG	نظارت دیگر سازمان‌ها
بخش 5(a)(5)	یک خلاصه از هر راپور ارائه شده به [وزیر دفاع] براساس بخش 6(2)(b) (نمونه‌های از موارد که ارائه معلومات درخواستی رد شد یا معلومات ارائه نگردیده)	فهرست تحقیقات مورد ارجاع SIGAR	نظارت دیگر سازمان‌ها
بخش 5(a)(6)	یک فهرست سازی هر راپور تفتیش، راپور معاینه و راپور ارزیابی منتشره و دست‌بندی شده براساس موضوع... نشان‌دهنده ارزش دالری مصارف مورد نظر و پیشنهادات برای استفاده بهتر از بودیجه‌ها	استخراج معلومات مربوطه از راپورهای اعضای SWA/JPG	نظارت دیگر سازمان‌ها
بخش 5(a)(7)	یک خلاصه هر راپور بسیار قابل توجه	فهرست راپورهای SIGAR	نظارت دیگر سازمان‌ها
بخش 5(a)(8)	جدول ارقامی نشان‌دهنده کل تعداد راپورهای تفتیش و مجموع ارزش دالری مصارف مورد نظر	استخراج معلومات مربوطه از راپورهای اعضای SWA/JPG	فهرست کامل راپورهای قبالی توجه در آدرس www.sigar.mil موجود است
بخش 5(a)(9)	جدول ارقامی نشان‌دهنده کل تعداد راپورهای تفتیش، راپورهای معاینه و راپورهای ارزیابی و ارزش دالری پیشنهادات مربوط به استفاده بهتر بودیجه‌ها از طریق مدیریت	تهیه جدول ارقامی نشان‌دهنده ارزش دالری مصرف مورد نظر از راپورهای SIGAR	به راپورهای اعضای SWA/JPG رجوع کنید
بخش 5(a)(10)	یک خلاصه هر راپور تفتیش، راپور معاینه و راپور ارزیابی منتشره قبل از شروع دوره راپوردهی که تا پایان دوره راپوردهی هیچ تصمیم مدیریتی در مورد آن گرفته نشده است، توضیح دلایل مربوط به اینکه چرا تصمیم مدیریتی منکور گرفته نشده است و یک بیان در مورد جدول زمانی مورد نظر برای دستیابی به تصمیم مدیریتی	استخراج معلومات مربوطه از راپورهای اعضای SWA/JPG	به راپورهای اعضای SWA/JPG رجوع کنید
		ارائه یک خلاصه مربوط به راپورهای قابل توجه اداره سیگار که پیشنهادات ارائه شده توسط اداره سیگار تا هنوز باز هستند	فائق

ضمایم

جدول A.2 (ادامه)

رجعت متقابل به الزامات راپوردهی شش ماهه براساس بخش 5 قانون 1978 سرمفتش خاص، اصلاح شده (U.S.C. APP. 3 5) ("قانون سرمفتش خاص")			
بخش	زبان قانون سرمفتش خاص	اقدام اداره سیگار	بخش
بخش 5(a)(11)	یک تشریح و توضیح دلایل مربوط به هر تصمیم مدیریتی تجدید نظر شده قابل توجه	استخراج معلومات مربوطه از راپورهای اعضای SWA/JPG	به راپورهای اعضای SWA/ JPG رجوع کنید
		توضیح راپورهای تفتیش SIGAR که در آنها تجدیدنظر قابل فاقد توجه در مورد تصامیم مدیریتی صورت گرفته است	
بخش 5(a)(12)	معلومات مربوط به هر تصمیم قابل توجه مدیریتی که سرمفتش خاص با آن مخالف است	استخراج معلومات مربوطه از راپورهای اعضای SWA/JPG	به راپورهای اعضای SWA/ JPG رجوع کنید
		توضیح راپورهای تفتیش اداره سیگار که اداره سیگار با تصمیم مدیریت مخالف بوده است	هیچ تصمیم مورد اختلافی در حین دوره راپوردهی وجود ندارد
بخش 5(a)(13)	معلومات شرح داده شده تحت [بخش 804(b)] قانون فدرال بهبود مدیریت مالی 1996 (نمونه‌ها و دلایل در صورت که سازمان مهلت‌های تعیین شده در پلان اصلاحی را برآورده نکرده باشد)	استخراج معلومات مربوطه از راپورهای اعضای SWA/JPG	به راپورهای اعضای SWA/ JPG رجوع کنید
		ارائه معلومات در موارد که مدیریت قادر به تحقق اهداف پلان اصلاحی نبوده است	هیچ تصمیم مورد اختلافی در حین دوره راپوردهی وجود ندارد
بخش 5(a)(14)(A)	یک ضمیمه شامل نتایج حاصل از هر بررسی همکار، انجام شده توسط یک دفتر دیگر سرمفتش خاص در جریان دوره راپوردهی؛ یا	SIGAR نتایج و راپور کامل بررسی‌های اخیر همکار SIGAR (انجام شده در جولای 2010، قبل از دوره راپوردهی فعلی) را در وب سایت خود منتشر کرده است	انتشار کامل در آدرس www.sigar.mil
بخش 5(a)(14)(B)	اگر بررسی همکار در دوره راپوردهی انجام نشده باشد، یک بیان شامل تاریخ و زمان آخرین بررسی همکار انجام شده توسط یک دفتر دیگر سرمفتش خاص	15 جولای 2010	انتشار کامل در آدرس www.sigar.mil
بخش 5(a)(15)	یک فهرست از هر گونه پیشنهاد قابل توجه مربوط به بررسی همکار انجام شده توسط یک دفتر دیگر سرمفتش خاص که بهطور کامل پیاده‌سازی نشده باشد، از جمله یک بیان در توصیف وضعیت انجام و دلیل انجام نشدن آن بهطور کامل	فاقد - به تمام پیشنهادات بررسی همکار بهطور مؤثر پرداخته شده است و اقدامات اصلاحی تا 30 سپتامبر 2010 انجام گرفته است	پیشنهادات و مواد مرتبط با آن بهطور کامل در آدرس www.sigar.mil منتشر شده است
بخش 5(a)(16)	تمام بررسی‌های همکار SIGAR که توسط یک دفتر دیگر سرمفتش خاص در حین دوره راپوردهی انجام شده است از جمله فهرست تمام پیشنهادات عمده از بررسی قبلی توسط همکار . . . که هنوز به قوت خود باقی است یا بهطور کامل اجرا نشده است	غیر قابل تطبیق (SIGAR نسبت به انجام یا شرکت در انجام بررسی همکار از سوی یک دفتر دیگر سرمفتش خاص در دوره راپوردهی اقدام نکرده است)	نظارت اداره سیگار

عنوان بخش

سال مالی 2015	سال مالی 2014	سال مالی 2013	سال مالی 2012	سال مالی 2011	سال مالی 2010	سال مالی 2009	سال مالی 2008	سال مالی 2007	سال مالی 2006	سال مالی 2005	سال مالی 2004
4,109.33	3,962.34	4,946.20	9,200.00	10,619.28	9,166.77	5,606.94	2,750.00	7,406.40	1,908.13	995.00	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	290.00	150.00
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	396.80	414.08
1.40	1.50	1.42	1.18	1.56	1.76	1.40	1.66	1.19	0.98	0.95	0.67
147.60	215.46	255.81	472.99	379.83	392.27	230.06	192.81	290.97	108.05	224.54	71.80
4,258.33	4,179.30	5,203.44	9,674.16	11,000.67	9,560.80	5,838.40	2,944.47	7,698.57	2,017.17	1,907.28	636.55
10.00	30.00	200.00	400.00	400.00	1,000.00	550.67	488.33	209.00	215.00	136.00	40.00
0.00	199.00	145.50	400.00	299.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3.72	122.24	138.20	245.76	239.24	59.26	14.44	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
900.00	852.00	1,802.65	1,836.76	2,168.51	3,346.00	2,077.49	1,399.51	1,224.75	473.39	1,283.00	906.55
0.00	0.00	0.35	0.00	0.00	0.30	0.40	149.43	166.81	185.08	169.21	153.14
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	100.00	150.00
0.00	0.00	0.25	0.00	69.91	92.30	58.23	63.04	100.77	41.45	38.00	33.40
0.00	0.00	0.00	0.55	3.09	4.22	4.22	10.77	0.00	0.00	0.00	0.00
0.82	0.80	1.84	7.18	6.26	4.90	2.81	21.96	0.00	0.00	0.00	5.00
43.50	43.20	52.60	65.32	69.30	70.74	59.92	29.72	36.72	35.72	40.65	66.90
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	5.70	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.47	0.75	0.13	0.19	0.95	0.06
250.00	225.00	593.81	357.92	400.00	589.00	493.90	307.56	251.74	232.65	709.28	220.00
6.38	18.70	17.00	18.70	18.70	19.20	18.80	40.59	20.38	23.66	16.77	3.72
1,214.42	1,490.94	2,952.19	3,332.19	3,674.00	5,185.92	3,287.06	2,511.66	2,010.30	1,207.14	2,493.85	1,578.76
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
0.00	66.00	46.20	0.00	112.55	58.13	177.00	60.00	60.00	56.60	49.20	46.10
5.40	28.22	21.51	56.11	66.39	29.71	27.13	16.87	0.03	0.04	4.23	11.39
0.31	0.88	0.32	0.63	1.08	0.85	0.75	0.00	0.00	0.00	1.60	11.22
85.00	107.44	76.07	99.56	64.65	80.93	76.79	44.25	53.80	41.80	47.10	63.30
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	15.50	20.00
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.20	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	12.09	20.55	9.47	23.24	30.10	9.08
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	34.58
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	25.08	10.02	6.12
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	22.40	0.00	0.00	0.00	0.00
90.71	202.54	144.09	156.30	244.66	169.62	293.96	164.07	123.30	146.76	157.75	201.79
68.60	62.65	58.70	59.00	37.20	34.40	25.20	14.30	2.50	0.00	0.00	0.00
909.50	844.80	1,273.64	1,425.37	905.10	1,761.70	1,065.86	435.51	207.80	131.90	136.29	212.44
978.10	907.45	1,332.34	1,484.37	942.30	1,796.10	1,091.06	449.81	210.30	131.90	136.29	212.44
6,541.56	6,780.23	9,632.06	14,647.02	15,861.63	16,712.44	10,510.48	6,070.00	10,042.47	3,502.97	4,695.17	2,629.54

ضمیمه C

محصولات کتبی اداره سیگار

تفتیش های اداره سیگار

نامه تفتیش

در این دوره راپوردهی اداره سیگار یک نامه تفتیش را صادر کرد.

نامهای جدید تفتیش صادر شده اداره سیگار تا تاریخ 30 اپریل 2015		
تاریخ انتشار	عنوان راپور	شناسایی کننده راپور
2/2015	ارزیابی نهایی کورهای و گودالهای سوزاندن زبالهدر افغانستان	نام تفتیش SIGAR 15-33-AL

تفتیش های اجرات تکمیل شده

اداره سیگار در این دوره راپوردهی دو تفتیش عملکرد را انجام داده است.

تفتیشهای عملکرد تکمیل شده اداره سیگار تا تاریخ 30 اپریل 2015		
تاریخ انتشار	عنوان راپور	شناسایی کننده راپور
4/2015	صنعت استخراج افغانستان: 500 میلیون دالر بودجه ایالات متحده در معرض خطر است	تفتیش SIGAR 15-55-AR
4/2015	اردو ملی افغانستان: به دلیل کمترین نظارت بر معلومات معاشات و پرسونل میلیونها دالر در معرض خطر است	تفتیش SIGAR 15-54-AR

تفتیش های اجرات جدید

اداره سیگار در این دوره راپوردهی دو تفتیش عملکرد را آغاز کرده است.

تفتیشهای عملکرد جدید اداره سیگار تا تاریخ 30 اپریل 2015		
تاریخ آغاز	عنوان پروژه	شناسایی کننده تفتیش
12/2014	پاسخگویی البسه و تجهیزات منظم انفرادی ANSF	SIGAR 106A
11/2014	تلاشهای USAID برای حمایت و بهبود بخش صحت افغانستان	SIGAR 105A

تفتیش های اجرات در حال جریان

اداره سیگار در این دوره راپوردهی 12 تفتیش در حال جریان دارد.

تفتیشهای عملکرد در حال جریان اداره سیگار تا تاریخ 30 اپریل 2015		
تاریخ آغاز	عنوان پروژه	شناسایی کننده تفتیش
12/2014	تلاشهای ایالات متحده برای کمک و بهبود نظامهای تحصیلات ابتدایی و متوسطه افغانستان	SIGAR 104A
11/2014	برنامه اندازه گیری تأثیرات برنامه ابتکارات USAID	SIGAR 103A
11/2014	پیگیری صندوق زیربناء افغانستان	SIGAR 102A
10/2014	برنامه حفظ و مراقبت تجهیزات تکنیکی افغانستان (A-TEMP) برای حفظ و مراقبت و ارتقاظ ظرفیت وسایط اردو ملی افغانستان	SIGAR 101A

ادامه در صفحه بعد

تفتیش های اجراءات در حال جریان اداره سیگار تا تاریخ 30 اپریل 2015 (ادامه)

تاریخ آغاز	عنوان پروژه	شناسایی کننده تفتیش
8/2014	نظارت DOD بر پروژه های زیربنایی منتقل شده به دولت افغانستان.	SIGAR 100A
7/2014	تلاش های ایالات متحده برای توسعه امکانات هوانوردی ملکی افغانستان	SIGAR 099A
7/2014	برنامه "پولیس محلی افغانستان" DOD	SIGAR 098A
2/2014	تلاش های ایالات متحده برای انکشاف صنعت استخراج افغانستان	SIGAR 097A (بخش II)
2/2014	تلاشهای ایالات متحده برای کمک به پناهنده گان افغان و آواره گان داخلی	SIGAR 096A
2/2014	تلاش های ایالات متحده برای انکشاف تنفیذ قانون در افغانستان	SIGAR 095A
11/2013	تفتیش تجهیزات انجینیری لوای انجینیری اردو ملی افغانستان	SIGAR 090A
11/2013	تلاش دولت ایالات متحده برای کمک در بازسازی و تجارتی سازی بخش تکنالوژی معلوماتی و مخابرات افغانستان	SIGAR 088A

تفتیش های مالی تکمیل شده

اداره سیگار در این دوره راپوردهی پنج تفتیش مالی را انجام داده است.

تفتیش های مالی تکمیل شده سیگار در تا تاریخ 30 اپریل 2015

تاریخ انتشار	عنوان راپور	شناسایی کننده راپور
4/2015	انداز هگیری تاثیرات برنامه ابتکار ثبات USAID: تفتیش مصارف متحمل شده توسط Management Systems International	تفتیش مالی SIGAR 15 - 53-FA
4/2015	پروژه تحصیلات عالی USAID: تفتیش مصرف متحمل شده توسط پوهنتون ماساچوست	تفتیش مالی SIGAR 15 - 52-FA
4/2015	پروژه میراث شرق قوای پیاده: فقدان مستندات لازم توسط Jorge Scientific Corporation منجر به تقریباً 135 میلیون دالر مصارف مشکوک پروژه شده است	تفتیش مالی SIGAR 15 - 43-FA
3/2015	برنامه ثبات حاکمیت قانون USAID - بخش رسمی: بررسی مصارف تحمیل شده به Tetra Tech DPK	تفتیش مالی SIGAR 15 - 41-FA
2/2015	پروژه آزادی مانور قوای پیاده: مصارف متحمل شده توسط شرکت A-T Solutions	تفتیش مالی SIGAR 15 - 32-FA

تفتیش های جدید مالی

اداره سیگار در این دوره راپوردهی 13 تفتیش مالی را آغاز کرده است.

تفتیش های جدید مالی اداره سیگار تا تاریخ 30 اپریل 2015

تاریخ آغاز	عنوان پروژه	شناسایی کننده تفتیش
3/2015	قرارداد کمکهای مالی وزارت امور خارجه به مرکز سگهای ماین پکی پروژه ماین پکی اجتماعی	F-081
	کمکهای مالی وزارت امور خارجه به شرکت The Halo Trust برای ماین پکی و سروی در افغانستان	F-080
3/2015	قرارداد وزارت دفاع با PRI DJI، پ مشارکت ساختمانی است برای ساخت قرارگاه پولیس امنیه، ولسوالی مارجه	F-079
3/2015	قرارداد وزارت دفاع با PRI DJI، که یک گروپ مشارکت ساختمانی است برای ساخت تاسیسات کنک چهارم قوای خاص، ولسوالی شیندند	F-078
3/2015	قرارداد وزارت دفاع با AMEC Earth & Environmental Inc. به منظور ساخت پوهنتون دفاعی افغانستان؛ قرغه	F-077

ادامه در صفحه بعد

تفتیش های جدید مالی اداره سیگار تا تاریخ 30 اپریل 2015 (ادامه)

تاریخ آغاز	عنوان پروژه	شناسایی کننده تفتیش
3/2015	قرارداد وزارت دفاع با PRI/DJI، پ مشارکت ساختمانی است برای ترمیم خط پلاسه میدان هوایی شیندندا! ولسوالی شیندندا	F-076
3/2015	قرارداد وزارت دفاع با Gilbane Federal برای ساخت تاسیسات قرارگاه لوای اول کماندو و کندک انتقالات، آی ډی	F-075
3/2015	قرارداد وزارت دفاع با Gilbane Federal برای ساخت قرارگاه کندک و لوای پولیس نظم عامه ملی افغانستان! ولسوالی مارجه	F-074
3/2015	قرارداد وزارت دفاع با Environmental Chemical Corp. برای ساخت تاسیسات کندک دوم قوای خاص، پالاقن	F-073
3/2015	قرارداد وزارت دفاع با Mission Essential Personnel LLC برای ارائه خدمات ترجمه/مترجم	F-072
2/2015	قرارداد USAID با Perini Management Services Inc. برای تطبیق پروژه آبیاری و کانالسیسون	F-071
2/2015	قرارداد USAID با University Research Company LLC برای حمایه پروژه رشد مراقبت صحی	F-070
2/2015	قرارداد مشارکت USAID با پوهنتون افغان-امریکا برای انکشاف برنامه علمی و حمایت عملیاتی	F-069

تفتیش های مالی در حال جریان

اداره سیگار در این دوره راپوردهی 24 تفتیش مالی در حال جریان دارد.

تفتیشهای مالی در حال جریان اداره سیگار تا تاریخ 30 اپریل 2015

تاریخ آغاز	عنوان پروژه	شناسایی کننده تفتیش
11/2014	قرارداد DOD TFBSO با Zantech IT Services Inc. برای ارائه خدمات پشتیبانی تحلیلی در سکتورهای انرژی سنتی و بدیل	F-068
11/2014	قرارداد DOD TFBSO با Zantech IT Services Inc. برای خدمات پشتیبانی انرژی	F-067
8/2014	قرارداد مشارکت USDA با انجمن سویای امریکا برای ارائه محصولات زراعتی به افغانستان از طریق قانون غذا برای پیشرفت	F-066
4/2014	قرارداد وزارت دفاع با Raytheon Technical Services Company LLC جهت پشتیبانی از دیپوی اردو ملی افغانستان	F-064
4/2014	قرارداد وزارت دفاع با DRS Technical Services Inc. برای مشوره خدمات تجهیزات مخابراتی، انجنیری سیستم ها، آی ډی تخنیک، تعلیم و تربیه و حفظ و مراقبت اردو ملی افغانستان	F-063
4/2014	قرارداد وزارت دفاع با Engility Corporation (L-3 MPRI) برای ارائه خدمات حمایوی به وزارت داخله و پولیس ملی افغانستان	F-062
4/2014	قرارداد وزارت دفاع با Dyncorp, International LLC برای خدمات مشوره و تعلیم و تربیه جهت حمایت از نیروهای امنیت ملی افغانستان	F-061
3/2014	قرارداد وزارت امور خارجه با PAE Government Services Incorporated برای حمایت تخنیکی از برنامه حمایت از بخش قضایی (JSSP)	F-060
3/2014	کمکهای مالی وزارت امور خارجه به اداره امور زنان برای زنان افغان جهت حمایت تخنیکی از ترویج و حفاظت از حقوق زنان افغان	F-058
3/2014	کمکهای مالی وزارت امور خارجه به Clear Path International (CPI) جهت حمایت تخنیکی از برنامه متحد کمک به قربانی و ظرفیتسازی	F-057
3/2014	کمکهای مالی وزارت امور خارجه به مابین پاکي و بازسازی افغانستان (OMAR) برای پاکسازی مابین ها و مهمات منفجرناشده	F-056
3/2014	قرارداد مشارکت USAID با کنسرسیوم انتخابات و روند سیاسی (CEPPS) برای حمایت از نهادهای دولت محلی در قوماندانی ساحوی شرق و قوماندانی ساحوی جنوب	F-053

ادامه در صفحه بعد

تفتیشهای مالی در حال جریان اداره سیگار تا تاریخ 30 اپریل 2015 (ادامه)		
تاریخ آغاز	عنوان پروژه	شناسایی کننده تفتیش
3/2014	قرارداد USAID با AECOM International Development Inc. برای حمایت تکنیکی جهت ثبات در مناطق کلیدی (SIKA) - غرب	F-052
3/2014	قرارداد USAID با AECOM International Development Inc. برای حمایت تکنیکی جهت ثبات در مناطق کلیدی (SIKA) - شرق	F-051
3/2014	قرارداد USAID با International Relief and Development Inc. IRD برای خدمات انجیری، EÖā - ی آئی - حمایت لوژستیکی (EQUALS)	F-049
3/2014	قرارداد مشارکت USAID با انجمن حفاظت از حیات وحش (WCS) برای حمایت تکنیکی جهت بهبود معیشت و حکومت از طریق پروژه مدیریت منابع طبیعی (ILG-NRMP)	F-048
3/2014	قرارداد مشارکت USAID با Democracy International برای حمایت تکنیکی جهت اصلاحات انتخاباتی و دفاع مدنی (AERCA)	F-047
3/2014	قرارداد USAID با AECOM International Development Inc. برای حمایت تکنیکی جهت ثبات در مناطق کلیدی (SIKA) - جنوب	F-046
3/2014	قرارداد مشارکت USAID با کنسرسیوم انتخابات و روند سیاسی (CEPPS) برای حمایت از افزایش مشارکت در انتخابات افغانستان	F-045
3/2014	قرارداد مشارکت USAID با Internews Network برای حمایت از پروژه انکشاف و توانمندسازی مطبوعات افغانستان (AMDEP)	F-044
3/2014	قرارداد USAID با Tetra Tech برای حمایت از اصلاحات ارضی در افغانستان	F-043
3/2014	قرارداد مشارکت USAID با International Relief and Development Inc. برای حمایت تکنیکی از برنامه کمکهای ملکی افغانستان (ACAP II)	F-042
3/2014	قرارداد مشارکت USAID با International Relief and Development Inc. برای حمایت تکنیکی از برنامه انکشاف زراعتی منطقه جنوب (SRADP)	F-041
12/2013	قرارداد وزارت دفاع با CACI Technologies Inc. جهت اقدامات انجیری تکنیکی، انجیری تدارکات فعالیت‌های ساحوی	F-038

بازرسی های اداره سیگار

بازرسی های تکمیل شده

اداره سیگار در این دوره راپوردهی سه بازرسی را انجام داده است.

معاینات تکمیل شده اداره سیگار تا تاریخ 30 اپریل 2015		
تاریخ انتشار	عنوان راپور	شناسایی کننده راپور
4/2015	مسلخ اردو ملی افغانستان: پروژه ساختمانی تعلیق شده پس از مصرف 1.25 میلیون دالر خاتمه پیدا کرد	بازرسی 15-IP-SIGAR 51
4/2015	پارک صنعتی شوراندام: ضعف حفظ سوابق و نبود برق مانع معاینه کامل این تأسیسات 7.8 میلیون دالری شد	بازرسی 15-IP-SIGAR 50
1/2015	پارک صنعتی گوری مار: نبود برق و آب باعث شده است این پارک صنعتی 7.7 میلیون دالری با بودجه ایالات متحده به خوبی توسط شرکتهای افغان مورد استفاده قرار نگیرد	بازرسی 15-IP-SIGAR 30

پروژههای خاص اداره سیگار

پروژههای خاص تکمیل شده

اداره سیگار در این دوره راپوردهی 14 محصول پروژه خاص را به اتمام رسانده است.

پروژههای خاص تکمیل شده اداره سیگار تا تاریخ 30 اپریل 2015		
تاریخ انتشار	عنوان راپور	شناسایی کننده راپور
4/2015	ورق معلوماتی: اولویتها و مصارف CERP در افغانستان در سال مالی 2004 - سال مالی 2014	پروژه خاص 15-49-SP
4/2015	نامه استعلام: انتقال پایگاههای نظامی ایالات متحده به نیروهای امنیتی افغانستان	پروژه خاص 15-48-SP
4/2015	نامه استعلام: برق قابل اعتماد و مداوم برای شهر فندهاز	پروژه خاص 15-47-SP
4/2015	نامه استعلام: عملکردهای اصلی	پروژه خاص 15-46-SP
4/2015	نامه استعلام: کسری بودجوی افغانستان	پروژه خاص 15-45-SP
3/2015	نامه استعلام: ترویج مساوات جنسی USAID در برنامههای دارای اولویت ملی	پروژه خاص 15-44-SP
3/2015	نامه استعلام: اسناد TFBSO	پروژه خاص 15-42-SP
3/2015	ورق معلوماتی: تعهدات قرارداد وزارت دفاع	پروژه خاص 15-40-SP
3/2015	نامه استعلام: عواید گمرکات افغانستان: سوالات مربوط به USAID	پروژه خاص 15-39-SP
3/2015	نامه استعلام: عواید گمرکات افغانستان: سوالات مربوط به سفارت ایالات متحده در کابل	پروژه خاص 15-38-SP
3/2015	نامه استعلام: عواید گمرکات افغانستان: سوالات مربوط به CENTCOM و CSTC-A	پروژه خاص 15-37-SP
2/2015	معرفینامه: تأسیسات تخلیه تانکر	پروژه خاص 15-35-SP
2/2015	نامه استعلام: تشکیل نیروی ANSF	پروژه خاص 15-34-SP
1/2015	نامه استعلام: درخواست دوم اسناد TFBSO	پروژه خاص 15-31-SP

پروژه‌های دروس آموخته شده اداره سیگار

پروژه‌های دروس آموخته شده در حال جریان

اداره سیگار در این دوره راپوردهی دو پروژه دروس آموخته شده در حال جریان دارد.

پروژه‌های در حال جریان دروس آموخته شده اداره سیگار تا تاریخ 30 اپریل 2015		
تاریخ آغاز	عنوان پروژه	شناسایی کننده پروژه
12/2014	هماهنگی ایالات متحده با شرکای خارجی در مدیریت کمکها	SIGAR-LL-02
12/2014	هماهنگی متحد در زمینه استراتژی و پلانگذاری	SIGAR-LL-01

پروژه‌های دروس آموخته شده جدید

اداره سیگار در این دوره راپوردهی یک پروژه دروس آموخته شده را آغاز کرده است.

پروژه‌های جدید دروس آموخته شده اداره سیگار تا تاریخ 30 اپریل 2015		
تاریخ آغاز	عنوان پروژه	شناسایی کننده پروژه
4/2015	مبارزه با مواد مخدر در بازسازی افغانستان	SIGAR-LL-04

دیگر محصولات کتبی اداره سیگار

در این دوره راپوردهی! جان اف سوپکو! سرمفتش خاص در امور بازسازی افغانستان یک شهادت نامه کتبی را جهت درج سوابق ارائه کرده است.

شهادت نامه جدید اداره سیگار تا تاریخ 30 اپریل 2015		
شهادتنامه ارسالی	عنوان شهادتنامه	شناسایی کننده شهادتنامه
4/2015	اظهارات مربوط به بهبود سوابق موثریت تلاشهای بازسازی ایالات متحده در افغانستان با افزایش نظارت و پرداختن به ساحات کلیدی خطرناک	SIGAR 15-36-TY

ضمیمه D

تحقیقات و خط تماس اداره سیگار

تحقیقات اداره سیگار

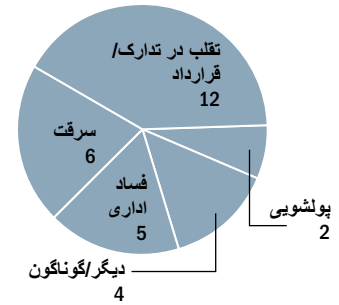
در این فصل اداره سیگار 29 دوسیه تحقیقات جدید را گشوده و 36 دوسیه را بسته کرد در نتیجه تعداد دوسیه‌های باز اداره سیگار به 324 مورد رسیده است. از بین تحقیقات جدید؛ بیشتر آنها به تقلب در خریداری و قرارداد مربوط است؛ چنانکه در شکل D.1 نشان داده شده است. از بین تحقیقات تکمیل شده؛ بیشتر آنها به دلیل بی اساس بودن اتهامات بسته شده است؛ چنانکه در شکل D.2 نشان داده شده است.

شکل D.1

تحقیقات اداره سیگار: تحقیقات جدید،
جنوری 1 - 31 مارچ 2015

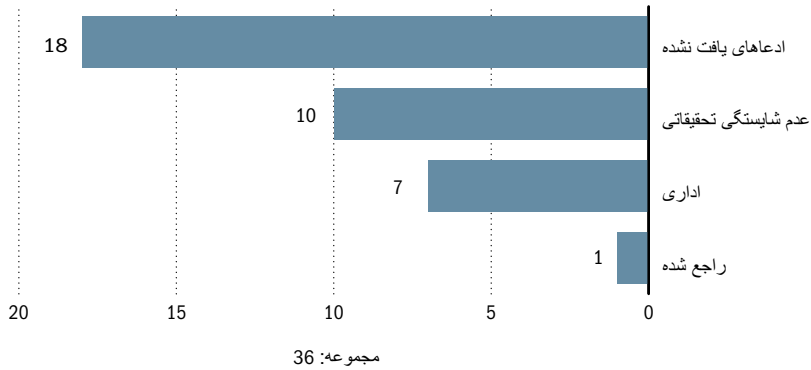
شکل D.2

مجموعه: 29



منبع: ریاست تحقیقات اداره سیگار، 4/8/2015.

تحقیقات اداره سیگار: تحقیقات بسته شده، جنوری 1 - 31 مارچ 2015



منبع: ریاست تحقیقات اداره سیگار، 4/8/2015.

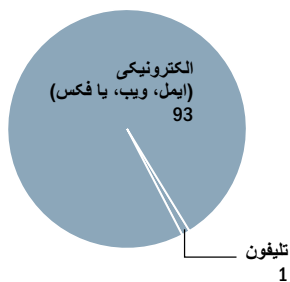
خط تماس اداره سیگار

از بین 94 شکایت خط تماس دریافتی در این ربع، اکثر آنها به طور الکترونیکی دریافت شده‌اند، چنانکه در شکل D.3 نیز مشخص است. اداره تحقیقات در این ربع علاوه بر کار بر روی شکایات جدید، به کار بر روی شکایات دریافتی قبل از 1 اکتوبر 2014 نیز ادامه داد. در این ربع، اداره مذکور به 122 شکایت رسیده گی کرد که اکثر آنها مکمل شدند، چنانکه در شکل D.4 نشان داده شده است.

شکل D.3

منبع: شماره تلفون مشخص اداره سیگار برای شکایات، جنور 1 - 31 مارچ 2015

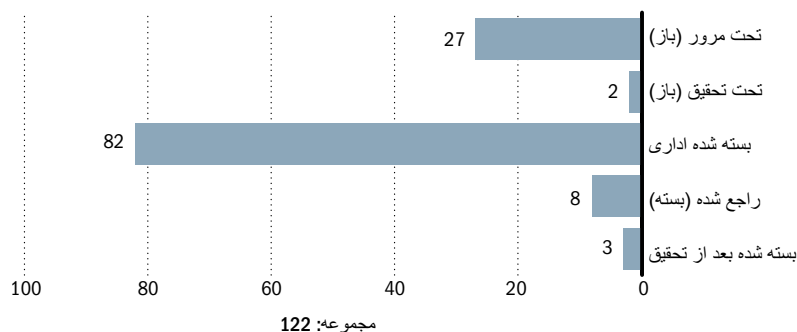
مجموع: 94



منبع: ریاست تحقیقات اداره سیگار، 4/6/2015.

شکل D.4

وضعیت شماره تلفون مشخص شکایات اداره سیگار: جنوری 1 - 31 مارچ 2015



منبع: ریاست تحقیقات اداره سیگار، 4/6/2015.

یادداشت: به تعداد 94 شکایت در جریان ربع دریافت گردید؛ مجموعه شکایات شامل موضوعات است که در دوره های قبلی درج گردیده و به شکلیت مبدل گردیده اند.

ارجاع اداره سیگار برای تعلیق و تحریم

موارد ارجاعی اداره سیگار برای تعلیق و تحریم به تاریخ 31 مارچ 2015 به ترتیب زمانی در جدول D.1 نشان داده شده‌اند.

موارد که هم در بخش تعلیق و هم در بخش تحریم ذکر شده‌اند بر اساس وضعیت تعلیق آنها مطابق با اتهام جنایی یا بر اساس حکم عدم مسولیت صادر شده توسط مسؤل تعلیق و تحریم اداره هستند. تحریم نهایی اعمال شده بر اساس محکومیت جنایی در محاکم ابتدایی فدرال و/یا حکم نهایی صادر شده توسط مسؤل تعلیق و تحریم اداره در مورد شرط تحریم است. اداره سیگار فهرست موارد تعلیق، تحریم و احکام خاص را صرف جهت درج در سوابق ارائه میکند. لطفاً برای مشاهده وضعیت فعلی هر فرد یا نهاد ذکر شده در اینجا به سیستم مکافات در آدرس www.sam.gov مراجعه کنید.

تصامیم خاص نهادی؛ تعلیقها و تحریمها تا تاریخ 31 مارچ 2015

تصامیم خاص نهادی		
شرکت ساختمانی آروین کام	شرکت حفر معدن نوح صفی	تراپنگل تکنالوژیز
گروپ آروین کام با مسئولیت محدود، همچنین موسوم به "گروپ امنیتی آروین کام با مسئولیت محدود"، همچنین موسوم به "بنیاد گروپ آروین کام با مسئولیت محدود"، همچنین موسوم به "شرکت خدمات لوژستیک جهانی آروین"	شرکت نور رحمان	عبدالوکیل وسیم
محمد ایوب	شرکت ساختمانی نور رحمان	یوسف خلاند
حاجی خلیل فیروز	گروپ نور رحمان، همچنین موسوم به "شرکت ساختمانی NUCCL"، همچنین موسوم به "شرکت ساختمانی رحمان عمر RUCCL"، همچنین موسوم به "شرکت لوژستیک عمومی و تجارتی رحمان با مسئولیت محدود	شرکت ساختمانی زرمت
حاجی امیر محمد	نور رحمان، معروف به "نور رحمان، معروف به "نور رحمان صفا"	بنیاد زرمت
شرکت ساختمانی حاجی دوست محمد زرمت	محمد رحمان	تجارت عمومی زرمت
نورالله جان	وکیل سعادت	گروپ شرکتهای زرمت، همچنین موسوم به "زرمت با مسئولیت محدود"
حاجی محمد الماس خان		لابراتوار معاینه مواد ساختمانی زرمت
تعلیقها		
شرکت ساختمانی الوطن	شرکت لوژستیک کابل هکل	لانگ، تونیا
شرکت ساختمانی بصیرت	لوژستیک شارپ وی	بورفی، کنت مایکل
بورفی، کنت	شرکت لوژستیک کلفورنیا ایالات متحده	ریور-مدینا، فرانکلین دلانو
نقیب‌الله، ندیم	نجیب الله یوسف	صلح از طریق تجارت
رحمان، عبیدور	محمد ادريس رحیمی	پودنز، آدم جف جولیا
کمپل، نیل پاتریک	ووتن، فیلیپ استیون	یاسر الهام، معروف به "نجیب الله سعاده"
بورکاتا، رانول ای.	دومنیک، لاولته کای	خدمات لوژستیک ایورست فیضی
کلوز، جراد لی	کارکویت، جیمز	برادران الهام فیضی با مسئولیت محدود
عملیات لوژستیک جهانی	شرکت توزیعکننده گان بینالمللی ال پواینتر	روح الله فیضی
رابینسون، فرانسن مارتین	کیپولا، جیمز	شرکت تجارت عمومی حکمت شادمان با مسئولیت محدود
تیلور، زاخاری داستین	لوژستیک جهانی هرکول	حکمت شادمان، با مسئولیت محدود، همچنین موسوم به "حکمت شادمان با مسئولیت محدود"
شرکت ساختمانی گروپ آریا	شوردر، رابرت	شرکت ساختمانی و لوژستیک حکمت شادمان
گروپ آریا	AISC با مسئولیت محدود	شرکت خدمات لوژستیک حکمت شادمان، همچنین موسوم به "شرکت تجارت ساختمانی و اكمال حکمت شادمان"، همچنین موسوم به "خدمات ساختمانی تجارتی حکمت شادمان"
تجارت عمومی آریا هرای	شرکت امنیتی بینالمللی امریکا	شرکت خدمات لوژستیک و اكمال ساختمانی سیف حکمت شادمان، حکمتالله، معروف به "حکمت شادمان"، معروف به "حاجی حکمتالله شادمان"، معروف به "حکمتالله سعاده"
آریا ام. ای. تجارت عمومی با مسئولیت محدود	برادران، ریچارد اس.	تراویس، جیمز ادوارد
آریا شرق میانه	شرکت ساختمانی و نوسازی دیوید ای. بانگ	اکبر احمد شیرزی
شرکت آریا شرق میانه با مسئولیت محدود	فورس دیرکت سالوشنز با مسئولیت محدود	برتولینی، رابرت ال.
شرکت آریا شرق میانه با مسئولیت محدود - هرات	هریس، کریستوفر	خان، هارون شمس، معروف به "هارون شمس"
شرکت تجهیزات آریا با مسئولیت محدود	هولدینگ بخش هراندو با مسئولیت محدود	شرکت ساختمانی شمس با مسئولیت محدود
خدمات اكمال و مشوره آریا	هاید-ا-رک با مسئولیت محدود	خدمات عمومی و لوژستیک شمس با مسئولیت نامحدود
افتک بینالمللی	پنترز با مسئولیت محدود	گروپ بینالمللی شمس، همچنین موسوم به "گروپ بینالمللی شمس FZE"
افتک بینالمللی با مسئولیت محدود	شرکت کاغذسازی ویلچ	آکادمی شمس لندن
احمد فرزاد علم	شورود لاین با مسئولیت محدود	تولید شمس (پروڈکشن)
البهار لوژستیک	اسپادا، کارول	بنیاد خیریه شمس
شرکت آریا امریکا با مسئولیت محدود	تیلور، مایکل	
آریا امریکا با مسئولیت محدود	ولونجر با مسئولیت محدود	
ننگیالی بارکزی	مربیون جهانی با مسئولیت محدود	
اكمال و خدمات فرید	یانگ، دیوید	
تجارت عمومی گرینلایت	اسپینوزا، موریسو	

تصامیم خاص نهادی | تعلیقها و تحریمها تا تاریخ 31 مارچ 2015 (ادامه)

تعلیقها (ادامه)

آتوری، سلو برایان	کیامپا، کریستوفر	ایمن وزنه، معروف به "ایمن ابراهیم وزنه"
چمبرلین، ویلیام تاد	کاسلاس، لونیس رامون	همپتون، سنکا دارنل
کوک، جفری آرتور	قرارداد و انکشاف بینالمللی	گرین، جورج ای.
هارپر، دریک تیرون	صبح، ادیب نقیب، معروف به "علی صبح"	
سویم، الکساندر	گروپ ساختمانی و انجینیری استالیون	
والز، بری لی، جونپور	شرکت گروپ وزنه، همچنین موسوم به "عمده فروشی وزنه"	

تحریمها

حشمت الله فاروقی	آرش حضرتی	شیرخان سهاک
شرکت ساختمانی حمید لیاپس	میدفیلد بینالمللی	شهبید، مراد
گروپ حمید لیاپس	مور، رابرت جی.	دولت خان شیرزاد
روح الله فاروقی لودین	نور علم نوری، معروف به "نور علم"	محراب الدین
بنت و همکاران فوج با مسئولیت محدود	سازمان بازسازی شمالی	واتسون، برایان اریک
براندون، گری	شرکت ساختمانی و سرک هسازگی شمال پامیر	ووتن، فیلیپ استیون
K5 جهانی	وید، دسی دی.	اسپینوزا، موریسیو
نور احمد	خدمات لوژستیک بلو پلانت	احمد فرزاد علم
شرکت ساختمانی نور احمد یوسفزی	پادرس محمودی	تجارت عمومی گرینلایت
آینی، شریل ادنیک	شکب محمودی	شرکت آریا شرق میانه با مسئولیت محدود
کائن، جاستین	محمد صابر	شرکت آریا شرق میانه با مسئولیت محدود - هرات
کنستانتینو، اپریل آن	واتسون، برایان اریک	آریا ام. ای. تجارت عمومی با مسئولیت محدود
کنستانتینو، دی	شاهپور، عباسی	آریا شرق میانه
کنستانتینو، رامیل پالمز	وحیدالله امیری	ننگیالی بارکزی
کرلی، برام	وحید اتل	اکمال و خدمات فرمید
دروٹلف، کریستوفر	عبیدالله داود	خدمات اکمال و مشوره آریا
شرکت انجینیری و ساختمانی فیل-تک	عبدالمجید دهاتی	شرکت لوژستیک کابل هکل
هاندا، سیدارتا	قیس فضلی	نجیب الله یوسف
جایک، عماد	محمد یوسف همدرد	گروپ آریا
روح الله جمالی	حاجی پیر محمد کنزی	شرکت ساختمانی گروپ آریا
محمد خالد	محمد جعفر مشفق	شرکت تجهیزات آریا با مسئولیت محدود
دارو خان	عبدالمطلب	محمد اندریس رحیمی
ماریانو، اپریل آن پرز	نصرت، سامی	شرکت توزیعکننده گان بینالمللی ال پوینتز
مککبه، التون موریس	شرکت ساختمانی عمومی ملی	لوژستیک جهانی هرکول
میهاچو، جان	احمد سلیم پسرلی	رابرت شرودر
محمد اندریس قاسمی	فضل الربیع	شرکت ساختمانی هلمند توپنکل
محمد خالد راضی	عطاالرحمان	هیوارد عمر وزیر
فضل احمد صافی	فضل الرحمان	محمد خدران
شین گل شاهین، معروف به "شین گل شاهین"	محمد اجمل روشندل	شرکت ساختمانی مرکوری افغان، همچنین موسوم به "شرکت لوژستیک و ساختمانی مرکوری افغان"
اسپینوزا-لور، پدرو آلفردو	محمد صابر	شرکت ساختمانی میرز علی نصیب
کمپیل، نیل پاتریک	عزیز الرحمان صافی	مونتس، دیانا
ناوارو، وسلی	مطیع الله صافی	

تصامیم خاص نهادی | تعلیقها و تحریمها تا تاریخ 31 مارچ 2015 (ادامه)

تحریمها (ادامه)

میرز علی نصیب	ذاکرالله شهیم معروف به "ذکرالله شهیم"، معروف به "ذکرالله شهیم"	ودیر عبدالله متین ملاخیل شرکت ساختمانی رینبو
رابینسون، فرانکس مارتین	میوند انسونالله الیاس معروف به "انجنیر میوند الیاس"	حسن سردار، معروف به "حسن سردار انقلاب"
اسمیت، نانسی	BMCS	محمد نادر شاه، معروف به "نادر شاه"
عبدالانسن سلطانی معروف به "عبدالانسن"	شرکت ساختمانی و اکمالاتی میوند حقل	تیئو، روجر
شیر فقیری	شرکت ساختمانی نیو رایدرز، همچنین موسوم به "شرکت ساختمانی رایدرز"، همچنین موسوم به "شرکت ساختمانی و خدمات نیو رایدرز"	براون، چارلز فیلیپ
حاجی حشمت	شرکت ساختمانی، خدمات، لوژستیک و ترانسپورت رایدرز	فاصله شیرین، معروف به "شیرین فاصله"
شرکت ساختمانی جیم بلک	گروپ شرکت‌های رایدرز	اندرسون، جسی مونتل
شرکت لوژستیک آریا آریانا آریایی، همچنین موسوم به "شرکت لوژستیک AAA"، همچنین موسوم به "سومو لوژستیک"	دومنیک، لاوته کای	چاربونو، استفانی، معروف به "استفانی شکل"
گرس، دونالد	مارکوبیت، جیمز	هایتاور، جاناتان
عبدالمختار معروف به "عبدال کبار"	مارتینز، رنه	نورز علی خان، معروف به "ولی خان نور"
شرکت ساختمانی نوری مهگیر	عبدالمعروف	سهدید، معروف به "آقای سهدید"؛ معروف به "ساحل"؛ معروف به "غازی عبدالرحمان"
شیرین آغا نوری	یوسف قره	ویور، کریستوفر
لانگ، تونیا	شرکت ساختمانی رویال پالاس	خدمات واحه الکاهل
برهان الدین اسرالدین	بردشوا، کریستوفر جیس	خدمات تخنیکي الکاهل
نویدالله متون، معروف به "جاوید احمد"	محصولات زهره	شرکت ساختمانی CLC
وحیدالله متون	زهره، نیازی	مشوره CLC با مسئولیت محدود
شرکت ساختمانی نوید بصیر	بولور کندایس معروف به "کندایس جوی داوکنیز"	خدمات کامل نیروی بشری
شرکت ساختمانی نوید بصیر و گانگر بابا	داوکنیز، جان	محمد، مسیحالدین، معروف به "مسیح محمد"
گروپ مشارکت NBCC و GBCC	گروپ بینالنهرین با مسئولیت محدود	رودن، برادلی ال، معروف به "براد ال. رودن"
نوید نوری	نوردلوه، جفری	رودن، لورن سرنا
عصمتالله محمود، معروف به "محمود"	کیفر، جری	تجارت رویال سوپر جت با مسئولیت محدود
خان، گل	جانسون، آنجلا	شرکت ساختمانی سوپر جت
سلیمان شیرداد خان، معروف به "سلیمان"	شرکت انکشافی CNH با مسئولیت محدود	خدمات نفتی سوپر جت
اکرامالله مصرالدین، معروف به "اکرامالله"	جانسون، کیت	گروپ سوپر جت
نسیم مسافر، معروف به "نسیم"	حمایه لوژستیک نظامی با مسئولیت محدود	تور سوپر جت با مسئولیت محدود، همچنین موسوم به "سفر و تعطیلات سوپر جت با مسئولیت محدود"
اصرار علی	آیزنر، جان	سوپر سالوشنز با مسئولیت محدود
غزنی گل	هلدینگ تانوروس با مسئولیت محدود	عبدالله، پلال
شرکت ساختمانی لقمان، همچنین موسوم به "لقمان انجنیری"	بورفی، کنت مایکل	فارمر، رابرت اسکات
صفی الله، معروف به "آقای صفی الله"	بنیاد عبدالحق	مدیانسلاژ، الیور
سرافراز، معروف به "آقای سرافراز"	آجار، ادوینیس	کلی، آلبرت، سوم
خان وزیر	کالهن، جاش دابلیو	اتریچ، جیمز
اکبر، علی	شرکت خدمات لوژستیک کلارک، همچنین موسوم به "شرکت ساختمانی کلارک"	شرکای استر اتریک فرنریچ
"شرکت ساختمانی کریستال"، همچنین موسوم به "شرکت سرک سازی صمیتالله"	فورکوش، یانوش	AISC با مسئولیت محدود
صمیتالله (فرد تنها از یک نام استفاده میکند)	فلور دلیز، الکس اف.	شرکت امنیتی بینالمللی امریکا
محمد ابراهیم آشنا، معروف به "ابراهیم"	نایت، مایکل تی، دوم	شرکت ساختمانی و نوسازی دیوید ای. یانگ
گورنیوندر، سینگ	لوزادو، گری	فارس دیرکت سالوشنز با مسئولیت محدود
شاه جهان	میارس، آرماندو ان، جونیور	هریس، کریستوفر
		هولدننگ بخش هر تاندو با مسئولیت محدود


تصامیم خاص نهادی | تعلیقها و تحریمها تا تاریخ 31 مارچ 2015 (ادامه)

تحریمها (ادامه)

LTCORP تکنالوژی با مسئولیت محدود	باب الجزیره با مسئولیت محدود	هاید-ارک با مسئولیت محدود
شرکت تولست، همچنین موسوم به "تست و انجنیری ولورین"، همچنین موسوم به "لابراتوار تست تولدو"، همچنین موسوم به "LTC" همچنین موسوم به "LTC Corp" همچنین موسوم به "LTC Corp" اوهایو" همچنین موسوم به "LTC اوهایو"	شرکت ساختمانی عمار ساری	پنترز با مسئولیت محدود
گروپ مشارکت تولست/دزبیلد آلمان با مسئولیت محدود	پاینده محمد	شرکت کاغذسازی ویلچ
گروپ مشارکت ساختمانی وترنر/لیکشر با مسئولیت محدود	سامبروس بینالمللی، همچنین موسوم به "سامبروس بینالمللی با مسئولیت محدود"، همچنین موسوم به "گروپ مشارکت سامبروس-بریتانیا"	شرد لاین با مسئولیت محدود
رویال لوژستیک اول افغان، همچنین موسوم به "رویال افغان" امریکن بریرز	گروپ مشارکت سامبروس و شرکت ساختمانی عمار ساری، همچنین موسوم به "گروپ مشارکت سامبروس ESCC"	اسپادا، کارول
اعلانات آراکوزیا افغان	آنتس، برادلی الف.	ولونچر با مسئولیت محدود
وسایط زرهی دویی	شرکت انجنیری و ساختمانی لیکشر افغانستان، همچنین موسوم به "شرکت قراردادی عمومی لیکشر"	مربون جهانی با مسئولیت محدود
عنایت الله، فرزند حفیظ الله	شرکت خدمات انجنیری لیکشر	یانگ، دیوید اندرو
فرهاس، احمد	مشارکت خدمات انجنیری لیکشر/تولست با مسئولیت محدود	وودراف و شرکا
شرکت هلدینگ اینلند	گروپ مشارکت لیکشر تولست، رنتنباخ با مسئولیت محدود	تراویس، جیمز انوارد
اینتر مکس، FZE	شرکت لیکشر تولست، همچنین موسوم به "گروپ لیکشر"، همچنین موسوم به "LTC نیوکو همچنین موسوم به "LTC CORP" میشیگن"، همچنین موسوم به "لیکشر تولست KK"	گل آغا خیرالله
شرکت اینتر مکس	لیکشر تولست گوام با مسئولیت محدود	شرکت ساختمانی خلیل رحیمی
شاه ولی کرکر	گروپ مشارکت لیکشر تولست با مسئولیت محدود	جهانزیب مومند، معروف به "انجنیر جهانزیب مومند"
خدمات امنیتی سندمن	گروپ مشارکت لیکشر تولست با مسئولیت محدود	حضرت نبی یار محمد
عطا صدیقی	گروپ مشارکت لیکشر تولست RRCC با مسئولیت محدود	ولیزاده، عبدال مسعود، معروف به "مسعود ولیزاده"
تخصص سوخترسانی	گروپ مشارکت لیکشر /والش با مسئولیت محدود	زرغونه علی زی
اسپیدل، کریس کالوین	گروپ مشارکت لیکشر تولست METAG با مسئولیت محدود	عبدال امان
شرکت ولکان آمیز	گروپ مشارکت LTC و متواتر با مسئولیت محدود	لیلا انوری
کارگومسترز جهانی	شرکت هلدینگ LTC	مزگان انوری
حاجی عبدالعزیز، معروف به "عبدالعزیز شاه جان"، معروف به "عزیز"	LTC ایتالیا SRL	رفیع انوری
کاستیلو، الفردو، جونیر	قراردادیان عمومی LTC تاور با مسئولیت محدود	زهرار اغندیوال، معروف به "سارا ارغندیوال"
عاصم عباسی	تجارت LTCCORP با مسئولیت محدود	فرواد عزیزی، معروف به "فرواد محمد عزیزی"
موتوری، سامونل	شرکت LTCCORP E&C	راضیه باشیزاده
موکیو، شانل	شرکت خدمات دولتی LTCCORP - OH	کوتس، کنت
احمد، جارید	شرکت خدمات دولتی LTCCORP	گیبانی، ماریکا
احمد، مسعود	شرکت خدمات دولتی LTCCORP-MI	محبوب حیدری
A & J توتال لنداسکیپز	LTCCORP O&G با مسئولیت محدود	عبدال لطیفی
خدمات حمایتی گرین لایت آریانا	LTCCORP قابل تجدید با مسئولیت محدود	مککامون، کریستینا
محمد، سردار، معروف به "سردار محمد بارکزی"	شرکت LTCCORP	احمدالله محبیزاده، معروف به "احمدالله محبیزاده"
پیتمن، جیمز سی، معروف به "کارل پیتمن"	LTCCORP کایا جیبوتی با مسئولیت محدود	مصطفی نگهت
پواییونی، کلپتون	LTCCORP کایا شرق افریقا با مسئولیت محدود	عبدال قریشی
ویلی، پاتریک	LTCCORP کایا رومانی با مسئولیت محدود	حشمتالله روف
	LTCCORP کایا رواندا با مسئولیت محدود	شاه، دیوید
		طوبی، کجیم
		خالد ظاهر
		محمد رضا صمیم آریوبی
		شرکت ساختمانی اطلس ساحل

ضمیمه E

اطلاعیه سرمفتش برای پاسداران عملیات آزادی.



تورای
سر مفتشان
برای صحت کاری و مؤثریت

1 اپریل 2015

به جلالتماب محترم جان تی. رایس
سرمفتش
وزارت دفاع
4800 MARK CENTER DRIVE
ALEXANDRIA, VIRGINIA 22304-1500

جلالتماب محترم سرمفتش رایس

طوریچه انگلی دارید، صولات درازمدت آزادی (OEF) بتاریخ 1 جنوری 2015 به اسام امر وزارت دفاع ختمه یافت و عملیات تگپوان آزادی (OFS) آغاز گردید. همگونه که وزیر دفاع، آقای هوگن بتاریخ 28 دسامبر 2014 دقوآر شد، صولات تگپوان آزادی دو مصوریت را به پیش خواهد برد. مصوریت اول آن، کار کردن با متحدان و همکاران ایالات متحده در مصوریت حمایت مطلق سازمان ناتو (NATO) برای نامه آموزشی، متوربه دهی و کمک نمودن نیروهای امنیتی افغان است. مصوریت دوم آن، نامه مصوریت ضد تورتی طوبه بگومفته گان لایحه است تا لطمینان حاصل کنیم که دیگر افغانین هرگز دوباره برای حمله طوبه کشور ما استفاده نمیگردند. طوریچه وزیر دفاع متخص ساخته مصوریت OFS یک صولات احتمالی همگونه که در (13) (a) 101 U.S.C. § 101 تعریف شده است، میباشند. تورای CIGIE با متورن حقوقی تما متوربه نمود و براسطه وی کلید نمود که دفتر متوریت حقوقی وزارت دفاع، صولات OFS را یک صولات جدید و یک صولات احتمالی خارجی جداگانه (نه تصدقایی صولات OEF) دانسته است.

به همین اسام، در صلیقت با § 8(b) (1) § 8(b) قانون سرمفتش (IG) سال 1978 و تحویل آن- 3 U.S.C. App. 5- مرا مسائل منلخته تا یک رهبری سرمفتش (LIG) برای صولات احتمالی خارجی (به ضمیمه مراجعه تعالیه) توظیف تعلیم و اینک جتایب محترم شما را منحصبت LIG چنین میدارم. عمل شما را برای رهبری این اینکاز در هملنگی با هون سنیف فیک، سرمفتش وزارت خارجه و کترین تروچیلوه، سرپرست معین سرمفتش، لاره انکشاف بین فعلی، قوداتی می تعلیم.

برحالتوه، صلح همت که با هون جان فد سوگره سرمفتش خاص برای بازسازی افغانمکان (SIGAR) به تعال شده بود. مافتد نظرات قبلی ایالات متحده و صلیقت های افغانمکان توسط سرمفتشین طوریچه در § 8(c) قانون IG و لاره سوگر (SIGAR) تعریف شده است، مهم است تا رهبری سرمفتش صولات OFS و اداره سوگر باهم همکاری نموده و مصوریت های نظراتی فعلی خویش را از نزدیک هملنگ بسازند. طوریچه در بخش 1229 قانون مجوز دفاع ملی برای سال مالی 2008، Pub. L. No. 110-181, 122 Stat. 378-85 (2008) بیان شده است، این شامل فرام ساختن اجرا و نظارت مستقل و مقصود تقویت و تحقیقات از بیوگرام ها و صولات های تعویل شده یا مبلغ های تخصیص یافته یا فرام شده برای بازسازی افغانمکان است. همچون، در مطابقت با بخش 842، لاره سوگر جهت تشخیص ضعیفیت، طلب و سوء استفاده از فرارنده ها، فرارندهای فرعی قدرال، و صلیقت و دستورهای ارایه و تحویل بمنظور اجرای فعالیت های امنیتی و بازسازی در افغانمکان، تقویت های را انجام میدهد. هر دو این بخش (d) 841 و (4) 1229(4) هملنگی و همکاری نزدیک را بین لاره سوگر و سرمفتشین که در § 8(c) متخص گردیده است، در نظر دارد. هیچ موردی در این گریش به مقصد محدود ساختن یا متاثر ساختن صلیقت ها و مسئولیت های اداره سوگر طوریچه در قانون مجوز دفاع ملی سال مالی 2008 آمده است، نمی باشد.

اگر CIGIE میتواند کمک بیشتر نماید، لطفاً من به تماس شوید.

بالحقراق

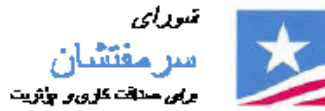


مایک لی. هارویتز
رئیس

ضمیمه:

کپی به:

سر مشرف، وزارت خارجه
سر مشرف، اداره اکتشاف بین المللی
سر مشرف، اداره مسکن
رئیس اجراییه CIGIE
رئیس اجراییه CIGIE



به اساس امر وزیر دفاع، عملیات در از حالت آزادی (OEF) بتاريخ 1 جنوری 2015 اختتام یافت و عملیات نگهداری آزادی (OFS) آغاز گردید. تحت رهبری وزیر دفاع، عملیات OFS در این دو ماهوریت عمده میماند. اولیه حملات از ماهوریت حملیه مطابق سازمان ناتو (NATO) که پیوسته با متحدان و همکاران ایالات متحده، ماهوریت OFS به آموزش، مشوره دهی و کمک بر روی های آموزشی افغان کلمه میدهد. در این ماهوریت در ماهوریت ضد تروریستی طوله بهیمنانده های اقتصاد است تا امنیتان کفیل حاصل گردد که دیگر افغانستان هرگز دوباره برای حمله طوله کتور ما استفاده نچوگرند. طوریکه وزیر دفاع مشخص سلخت، ماهوریت OFS یک صلحاتی احتمالی همگونه که در (13) 101 (a) U.S.C. § 10 تعریف شده است، چپیشد. مطابق این مواد قانون و مواد §849 قانون طله 239-112، ماهوریت OFS یک صلحاتی احتمالی خلیجی است.

بخش HL قانون سر مفتح سال 1978 U.S.C. APP 5 و تعدیل آن، (قانون سر مفتح) رئیس تسورای سر مفتحین برای صلح کاري و چارتریت را به مسؤلیت های ذیل، توظیف میسازد:

- (1) در مشوره با سر مفتحین وزارت دفاع (DoD)، وزارت خلیجه (DOS) و اداره انکتش بین المللی ایالات متحده (USAID)، یک آن را منحیت رهبری سر مفتحین جهت اداء کردن صلحوت های رهبری سر مفتحین OCCO.
- (2) حل اختلافات در حوزه صلحوت میان سر مفتحین DOS، DOD و USAID در مورد تحقیقات، نقیش ها و بررسی های مرتبط به OCCO.
- (3) همکاری با رهبری سر مفتحین در مشخص سلختن سر مفتحین دیگر و پرسونل دقر سر مفتحین که برای کمک به رهبری سر مفتحین (و دو سر مفتحین دیگر از DOS، DOD و USAID) در مورد چوشوحت مرتبط با چنین OCCO.

به (b) §811, U.S.C. app. مراجعه تعلیفد.

در مطابقت با صلحوت من تحت §811 قانون سر مفتحین، و بعد از مشوره با سر مفتحین DoD، DOS و USAID، اینک آقای جان تی. وایس، سر مفتحین DoD را بحجت رهبری سر مفتحین برای OCCO فوق الذکر توظیف میدارم.

اجرا شده تاریخ 1 اپریل 2015.05.20

میلک ای. هارویتر

رئیس

تسورای سر مفتحین برای صلح کاري و چارتریت



سرمقطن
وزارت دفاع
4800 MARK CENTER DRIVE
ALEXANDRIA, VIRGINIA 22304-1500

31 مارچ 2015

جلائقصاب کلان مسکمل
مذای ایالات متحده
واشنگٹن ڈی سی. 20510

جلائقصاب محترم منظور مک کاسمل،

بتاریخ 26 مارچ 2015 در جوبین جلسہ اعلیٰ کچہ خدمت نظامی مذا در بارہ پروگرام ها و یوجیہ فرمادہ ی مرکزی ایالات متحده فرمادہ ی ایقانی ایالات متحده و فرمادہ ی صلوات های خاص ایالات متحده یک تحدید سوالی را جذب تما در مورد نظریات سرمقطن از صلوات نگهبان آزادی (OFS) مطرح نمودید. در روئقی به سوالات تمل اینک معلومت بیض برای تما ارایہ میگرد.

طوریکہ لکھی دارید صلوات در از عدت آزادی (OEF) به اساس اسم وزارت دفاع بتاریخ 1 جنوری 2015 خلمہ دامت و صلوات نگهبان آزادی (OFS) آغاز گردید. هلمگنہ کہ وزیر دفاع آئی هرگ بتاریخ 28 دسمبر 2014 یلورون شد صلوات نگهبان آزادی در معلوریت وا به بیض خواهد بود. معلوریت لول آن کل یا متحدان و همکلان ایالات متحده در معلوریت معلوق نلو (NATO) جهت املہ آموزش مشورہ ده ی و کمک پروهای اهریتی لقلان میبند و معلوریت دوم آن، املہ معلوریت ضد شورتن طره بلمقندہ های لقلانہ است تا معلوریت کلل از اینکه دیگر اقلستان هرگس دویزہ برای حملہ طره کتور ما لملقندہ نرگندہ حاصل شود. طوریکہ وزیر دفاع مشخص معلوق معلوریت OFS یک صلوات احتمالی هلمگنہ کہ در 10 U.S.C. § 101 (a) (13) سرفہ شدہ است، بیبند.

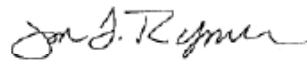
مز، رئیس شورای سرمقطن صلوات در کل و بیبیت (CIGIE) را معلوق صلوات (b) (1) § 8 و (d) (1) قنون سرمقطن سال 1978 و تبدیل آن، مدت 30 روز رئیس، برای مشورہ نمودن با سہ تن از سرمقطن کہ در 8L (c) § مشخص شدہ است و بچین رهبری سرمقطن (LIG) معلوریت OFS بتاریخ 3 مارچ 2015 آغاز شدہ است. در اقل جوبین کل، در مورد نظریات و گزارش ده ی و نظریات بازرش کہ در حال حاضر توسط سرمقطن خاص برای بازرش لقلان (SIGAR) اقلام بیبند و بیبیت LIG در فراهم معلوق بچین نظریات و معلوق به کلگرم، برای رئیس یلوری نمودم.

معلوقاً بعد از تبیین سوالات تما در مورد قابلیت اجرا بودن مولد 8L LIG § قنون سرمقطن در معلوریت OFS، معلور حقاری من با معلور حقاری فرمادہ ی متک متک، اردو و هیلان یا بچین معلور حقاری (رسمول و یالیمی صحت) بطور غیر رسمی باقل من معلور حقاری (مور بین المللی) مشورہ نمود. دقلر متککہ با نظر ما بچی بر اینکه معلوریت OFS یک صلوات احتمالی خارجی بیبند (OCO) است، معلوق این از گردند. نظریات اقلرہ سرگن هراہ یا نظریات اقلع بین معلوقی و بین معلوقی معلوقی کہ در حال حاضر از سوی گروپ یلانکاری متک سبای بیبند خبری هلمگنہ گردیدہ و از سوی این اقلرہ معلوق میگرد. ما میبندیم کہ قابلیت اقلرہ نوجہ نظریات

ضملاً در افغانستان وجود دارد اما از اینکه مأموریت OFS یک عملیات OCO تازه میبندد و طبقه رئیس CIGIE ایستد تا یک IIG را به منظور انجام صلاحات مسوولیت های قانون IG، توظیف نماید. همچنین برای جلوگیری از اجرای امور بصورت نکرانه، فعالیت های ما در همدستی با اداره میگل خواهد بود تا اطمینان از مطابقت به این قانون بوسیله هر نحوه مؤثر ممکن حاصل گردد.

حفاوت شما را از ابتکارات نظارتی ما در داخل وزارت دفاع و اخیراً در مورد صلاحات احتمالی خارجی، فرداتی متعلق در صورت کلام سوال در این مورد لطفاً ما را با لاین کارشناس، رئیس امور ارتباطات به شماره تلفن (703) 604-8324 تماس بگیرید.

بالمخبرام،



جان تی. ریمر

کلی به:
 محترم جان مگین، رئیس کمیته خدمات نظامی
 محترم جاک ریپد، عضو کمیته خدمات نظامی
 محترم ران جفسن، رئیس کمیته امنیت ملی و امور دولتی
 محترم تگس ایزن، عضو کمیته امنیت ملی و امور دولتی
 رئیس CIGIE
 سرمقتس، وزارت خارجه
 سرمقتس، اداره انکشاف بین المللی
 سرمقتس خاص برای یزسازی افغانستان
 IG, CENTCOM

ضمیمه F اختصارات و مخفف ها

مخفف ها یا اختصارات	تعریف
AAEP	پروگرام انکشاف زراعت افغان
AAF	قوای هوایی افغان
ABADE	مساعدت در اعمار افغانستان با انکشاف تصدی ها
ABP	پولیس سرحدات افغان
ACAP	پروگرام کمک به غیر نظامیان افغان
ACE	بهبودبخشی اعتبار زراعی
ACU	یونت ضد فساد اداری
AD	انکشاف جایگزین
ADB	بانک انکشاف آسیایی
ADF	صندوق انکشاف زراعی
AECA	قانون نظارت بر صادرات سلاح
AETF-A	نهمین قوای وظیفوی اعزامی هوا فضا، افغانستان- (ایالات متحده)
AFMIS	سیستم معلوماتی مدیریت مالی افغان
AFN	افغانی (اسعار-اسعار ملی افغان افغانی می باشد)
AGO	دفتر لوی خارنوالی
AGS	سروی جنولوجیکی افغان
AIB	بانک بین المللی افغانستان
AIF	صندوق زیربناهای افغانستان
AIHRC	کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان
AISA	اداره حمایت از سرمایه گذاری افغان
AITF	صندوق وجه امانت زیربناهای افغانستان
ALBA	مساعدت به سازمان های تقنینی افغانستان
ALP	پولیس محلی افغان
AML/CFT	ضد پولشویی و مبارزه با تأمین مالی تروریسم
ANA	اردوی ملی افغان
ANASOC	قوماندانی عملیات خاص اردوی ملی افغانستان (ANA)
ANCOP	پولیس نظم عامه ملی افغان
ANP	پولیس ملی افغان
ANSF	نیروهای امنیت ملی افغان
ANUDUS	مطالعه ملی شهری استفاده از مواد مخدر افغانستان
APA	اداره نفت افغانستان
APG	گروه آسیا/اقیانوسیه درباره پولشویی
APPF	قوای محافظت عمومی افغان
APRP	پلان صلح و آشتی ملی افغان
ARP	پروگرام ادغام مجدد افغانستان
ARTF	صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان
ASFF	صندوق نیروهای امنیتی افغانستان
ASI	نهادهای امنیتی افغان
ATAR	پروژه درآمد و تجارت افغانستان
AUAF	پوهنتون آمریکایی افغانستان
AUP	پولیس یونیفورم افغان
AWDP	پروگرام انکشاف قوای کار افغانستان
BAF	میدان هوایی بگرام

ادامه در صفحه بعد

مخفف ها یا اختصارات	تعریف
BELT	تعلیمات اساسی، سوادآموزی، و تعلیمات و دوره های آموزشی تخنیکي-مسلکی
BRCC	مرکز قراردادی ساحوی BAF
CASEVAC	توانایی انجام تخلیه تلفات
CBE	تعلیم و تربیه مبتنی بر جامعه
CBR	ظرفیت سازی نتیجه محور
CCI	ابتکار انسجام جامعه
CCWG	کار گروه مبارزه با فساد
CENTCOM	قوماندانی مرکزی امریکا
CEO	مدیر ارشد اجرایی
CERP	پروگرام پاسخ عاجل فرماندهان
CHAMP	پروگرام بازاریابی تجاری زراعت و مالداری
CIGIE	شورای مفتشان صحت و مؤثریت
CLRWG	کار گروه اصلاحات قانون جزاء
CM	درجه قابلیت
CMS	سیستم مدیریت دوسیه
CNCE	شمول اجتماعی برای مبارزه با مواد مخدر
CNPA	پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان
COR	نماینده افسر قرارداد
CRD	بخش حل و فصل پیچیده
CSO	اداره احصاییه مرکزی (افغان)
CSTC-A	قوماندانی مشترک انتقال مسئولیت های امنیتی- افغانستان
CUAT	سامان ارزیابی یونت قوماندان
DAB	د افغانستان بانک
DABS	د افغانستان برشنا شرکت
DAI	شرکت جایگزین های انکشافی
DBA	قانون پایه ای دفاعی
DCIS	خدمات تحقیقات جنایی وزارت دفاع (امریکا)
DEA	اداره مقابله با مواد مخدر (امریکا)
DI	دموکراسی بین المللی
DIA	اداره استخبارات دفاعی (ایالات متحده)
DLA	اداره لوژستیک دفاعی (ایالات متحده)
DOD	وزارت دفاع (امریکا)
DOD CN	صندوق مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع (امریکا)
DOD OIG	دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا
DOJ	وزارت عدلیه (امریکا)
DOT	وزارت حمل و نقل (ایالات متحده)
DSCA	اداره همکاری امنیتی دفاعی
ECC	کمیسیون شکایات انتخاباتی
ECF	پروگرام تمدید اعتبار
EF	عملکرد ضروری
ELECT	تقویت ظرفیت قانونی و انتخاباتی برای فردا
EMIS	سیستم مدیریت معلومات وزارت معارف (افغان)
ERW	مواد منفجره باقیمانده از جنگ
ESF	صندوق حمایت اقتصادی
EVAW	قانون رفع خشونت علیه زنان (افغان)
FATF	نیروی کاری اجراء مالی
FEFA	انجمن انتخابات عادلانه افغانستان

ادامه در صفحه بعد

مخفف ها یا اختصارات	تعریف
FOB	پایگاه عملیاتی اصلی
FOM	آزادی پروگرام مانور
FPF	قوای حفاظت از تأسیسات (افغان)
FY	سال مالی
GAGAS	استندردهای ممیزی مورد قبول دولت
GAO	دفتر حسابداری دولت (امریکا)
GCPSU	قوماندانی عمومی جزو تام های خاص پولیس
GDP	تولید ناخالص داخلی
GDPDC	قوماندانی عمومی محاسب و توقیف خانه ها
GIROA	دولت جمهوری اسلامی افغانستان
GLE	مبارزه علیه کشت توسط والیان
GPI	پروگرام زراعت خوب
GSA	اداره خدمات عمومی
HA Yard	ذخیره گاه کمک های بشر دوستانه
HMIS	سیستم معلومات مدیریت صحی
HMMWV	وسيله نقلیه چرخ دار چند منظوره با تحرک بالا
HOO	دفتر اعلی نظارت بر ضد فساد اداری (aka "HOOAC") (افغان)
HPC	شورای عالی صلح
HSI	بخش تحقیقات وزارت امنیت ملی (امریکا)
ICCTF	قوای وظیفوی فساد قراردادهای بین المللی
ICMS	سیستم مدیریت تحقیقات دوسیه
ICRC	کمیته بین المللی صلیب سرخ
IDEA-NEW	مشوق های اقتصادی متبادل برای شمال، شرق و غرب
IDLG	ریاست مستقل حکومتداری محلی (افغان)
IDLO	سازمان حقوقی انکشاف بین المللی
IDP	بیجاشندگان داخلی
IEC	کمیسیون مستقل انتخابات (افغان)
IED	دستگاه انفجاری تعبیه شده
IJC	قوماندانی مشترک نیروهای بین المللی کمک به امنیت
IMF	صندوق بین المللی پول
IMU	بخش نظارت مستقل
INCLE	صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون (امریکا)
INL	دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون امریکا
IOCC	مرکز هماهنگی عملیات بین سازمانی
IPA	حسابدار عامه مستقل
IRD	کمیسیون احیا و انکشاف بین المللی (سازمان غیر دولتی)
ISAF	آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت)
ISIL	کشور اسلامی در عراق و خاور مدیترانه
ISLA	ابتکاری برای تقویت ادارات محلی
ISR	جاسوسی، نظارت و کشف
ITAR	عبور و مرور بین المللی در قوانین سلاح
JCCC	قوماندانی مشترک و مرکز هماهنگی کنترل
JCMB	هیئت مدیره هماهنگی و نظارت مشترک
JRD	ریاست احیاء مجدد اطفال
JSSP	پروگرام حمایت از بخش قضایی (وزارت خارجه امریکا)
JTTP	پروگرام انتقال مسئولیت تعلیمات قضایی (وزارت خارجه امریکا)
KAF	میدان هوایی قندهار

ادامه در صفحه بعد

مخفف ها یا اختصارات	تعریف
KFZ	زون غذایی قندهار
KHPP	پروژه برق قندهار-هلمند
KIA	کشته شده در عملیات
LAS	حمایه هوایی سبک
LGCD	انکشاف اجتماعی و حکومتداری محلی
LLP	پروگرام دروس آموخته شده
LMG	پروژه رهبری، مدیریت، حکومتداری
LOTFA	صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان
MA	مامور نظارت کننده
MAAR	گزارش ارزیابی ماهانه قوای امنیتی افغان (ANSF)
MACCA	مرکز هماهنگی ماین روبی افغانستان
MAIL	وزارت زراعت، آبیاری و مالداري (افغان)
MCN	وزارت مبارزه علیه مواد مخدر (افغان)
MCPA	اداره پلاننگاری پاکاری ماین
MCTF	قوای وظیفوی جرائم عمده
MEC	کمیته نظارت و ارزیابی افغان
MIDAS	سرمایه گذاری و انکشاف معدنی جهت انکشاف پایدار در افغانستان
MISTI	تاثیر اندازه گیری طرح تثبیت
MOD	وزارت دفاع (افغان)
MOE	وزارت معارف (افغان)
MOF	وزارت مالیه (افغان)
MOI	وزارت داخله (افغان)
MOMP	وزارت معادن و پترولیم (افغان)
MOPH	وزارت صحت عامه (افغان)
MOPW	وزارت فواید عامه (افغان)
MORE	پروژه تقویت و بازسازی سازمانی وزارت امور زنان (افغان)
MOU	یادداشت تفاهم
MRRD	وزارت احیاء و انکشاف دهات
MSI	سیستم های مدیریتی بین المللی
MT	تن هزار کیلویی
NATO	سازمان پیمان اتلانتیک شمالی
NCO	ضابط درجه دار
NDAA	قانون اجازه دفاع ملی
NDI	انسٹیوت دموکراتیک ملی
NDS	ریاست امنیت ملی (افغان)
NEPS	سیستم برق شمال شرق
NGO	سازمان غیر دولتی
NIU	جزواتم ممنوعیت ملی
NPC	کمیسیون تدارکات ملی (افغان)
NPP	پروگرام اولویت افغان
NSOCC-A	قوماندانی بخش عملیات های خاص ناتو- افغانستان
NSP	پروگرام همبستگی ملی
O&M	عملیات و حفظ و مراقبت
OAA	دفتر اکتساب و مساعدت (USAID)
OCC-R	مرکز هماهنگی عملیات ها- ساحوی
OCIE	لباس عملیاتی و تجهیزات فردی
OCO	عملیات نظامی خارجی

ادامه در صفحه بعد

مخفف ها یا اختصارات	تعریف
OEF	عملیات آزادی مداوم
OFS	آزادی عمل دیده بان
OIG	دفتر مفتش عمومی
OPPD	دفتر انکشاف پروگرام ها و پروژه ها (USAID)
PASR	گزارش حسابدگی و تقویت پرسونل
PCH	قراردادهای همکاری برای خدمات صحی
PEF	قوای محو سازی خشخاش
PIO	سازمان بین المللی عمومی
PM/WRA	اداره امور سیاسی-نظامی-دفتر محو و کاهش تسلیحات (ایالات متحده)
POAM	پلان اجرایی و مراحل
Promote	انکشاف برابری جنسیتی در پروگرام اولویت ملی (USAID)
PTEC	انتقال، انکشاف و اتصال برق
RADP	پروگرام ساحوی انکشاف زراعت
RASR	راپور ارزیابی قوماندانی ساحوی نیروهای امنیت ملی افغانستان
RC	مصارف تکرار شونده
REZ	ساحات اقتصادی منظوقی
RLS-F	تثبیت حاکمیت قانون-رسمی
RLS-I	تثبیت حاکمیت قانون-غیر رسمی
RSM	مأموریت پشتیبانی قاطع
RSSP	پروگرام ثبات بخش سرک ها (USAID)
SAGAL	تقویت حکومتداری افغان و وسیله معاش جایگزین
SAM	سیستم مدیریت مکافات ها
SEPS	سیستم برق جنوب شرق
SERC	کمیسیون خاص اصلاحات انتخاباتی
SG	سر جراح
SGDP	پروگرام استخراج گاز شیرغان
SGGA	فعالیت تولید گاز شیرغان
SHAHAR	قطب های قوی برای امید و انعطاف پذیری افغان
SHCAC	کمیسیون سطح بالای ارشد مبارزه با فساد
SIGAR	سر مفتش خاص برای بازسازی افغانستان
SIKA	ثبات در ساحات کلیدی
SIU	جزو تام تحقیقات حساس
SMP	پروگرام نظارت بر کارکنان
SMW	بخش هوایی مأموریت های خاص (افغان)
SOF	قوای عملیات های خاص
SPC	کمیسیون نذارکات خاص (افغان)
SRAP	نماینده خاص در امور افغانستان و پاکستان (ایالات متحده)
State OIG	دفتر مفتش عمومی وزارت خارجه امریکا
SY	سال شمسی
TAAC-Air	قوماندنی تعلیم، مشاوره و کمک RSM
TAC	کمیسیون حسابدگی شفافیت
TAFA	ترویج و تسهیل تجارت برای افغانستان
TAPI	ترکمستان- افغانستان- پاکستان- هند
TEFA	بنیاد انتخابات شفاف افغانستان
TFBSO	نیروی کاری عملیات تجاری و ثبات در افغانستان
TIU	جزو تام تحقیقات تخنیکی
TMAF	چارچوب حسابدگی متقابل توکیو

ادامه در صفحه بعد

مخفف ها یا اختصارات	تعریف
TTOF	تاسیسات تخلیه بار تانکر - موتر کلان
UN	سازمان ملل متحد
UNAMA	ماموریت کمک سازمان ملل متحد در افغانستان
UNCAC	توافق نامه سازمان ملل علیه فساد
UNDP	پروگرام انکشافی سازمان ملل متحد
UNHCR	کمیسیون عالی سازمان ملل برای پناهندگان
UNODC	دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد
USAAA	قوماندانی اردوی امریکا
USACE	قوماندانی انجینیران اردوی امریکا
USAID	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده
USAID OIG	دفتر سرمفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده
USDA	وزارت زراعت ایالات متحده
USFOR-A	قوماندانی قوای ایالات متحده-افغانستان
USIP	قوماندانی انسنتوت صلح ایالات متحده
USWDP	پروگرام حمایت از دانشگاه ها و توسعه نیروی کار افغانستان
UXO	مهمات منفجر نشده
VSO	عملیات ایجاد ثبات در قریه جات
WIA	مجروح شده در عملیات
WTO	سازمان تجارت جهانی

- 1 اداره سیگار، اردوی ملی افغانستان: به دلیل کمترین نظارت بر اطلاعات معاشات و پرسونل، میلیونها دلار در معرض خطر است، گزارش ممیزی 15-54-AR، 4/2015، ص. 10.
- 2 اداره سیگار، اردوی ملی افغانستان: به دلیل کمترین نظارت بر اطلاعات معاشات و پرسونل، میلیونها دلار در معرض خطر است، گزارش ممیزی 15-54-AR، 4/2015، "SIGAR به چه نتیجه‌های رسید"، [ii]
- 3 USFOR-A، جواب به استعلام و بررسی اولیه SIGAR، مورخ 3/24/2015 و 4/10/2015.
- 4 وزارت داخله همچنین کنترل پولیس محلی را عهده‌دار است که به ارائه خدمات متداول پولیسی و محافظت محدود در برابر شورشیان در سطح قریه میردازد و همچنین قوای محافظت عامه افغانستان را نیز کنترل میکند که نهادهای دولتی برای عقد قرارداد امنیتی برای تأسیسات و کاروانها است. این قوا بخشی از ANSF محسوب نمیشوند.
- 5 GAO، امنیت افغانستان: تلاش برای استقرار اردو و پولیس پیشرفت داشته است، اما پروگرام های آینده نیازمند تعریف بهتری است، GAO-05-575، 6/2005، صص. 6-7.
- 6 اداره سیگار، متمم گزارش جنوری 2015 SIGAR گزارش ریعوار به کنگره ایالات متحده، 2/2015، ص. 3 [فاقد شماره].
- 7 اداره سیگار، متمم گزارش جنوری 2015 SIGAR گزارش ریعوار به کنگره ایالات متحده، 2/2015، ص. 4 [فاقد شماره].
- 8 اداره سیگار، گزارش ریعوار به کنگره ایالات متحده، 10/2014، ص. 93.
- 9 DOD IG، توزیع بودجه و مشاورت مسئولان مالی جهت معاشات ملی اردوی افغانستان باید بهبود یابد، DODIG-2012-058، 2/29/2012، صص. 4، 6، 8.
- 10 اداره سیگار، گزارش ریعوار به کنگره ایالات متحده، 10/2012، صص. 87-88.
- 11 USFOR-A، یادداشت برای SIGAR، "ورقه معلوماتی در مورد قدرت نهایی اردوی ملی افغانستان"، 3/14/2015، ص. 1.
- 12 USFOR-A، یادداشت برای SIGAR، "ورقه معلوماتی در مورد قدرت نهایی اردوی ملی افغانستان"، 3/14/2015، ص. 3.
- 13 اداره سیگار، اردوی ملی افغانستان: به دلیل کمترین نظارت بر اطلاعات معاشات و پرسونل، میلیونها دلار در معرض خطر است، "SIGAR به چه نتیجه‌های رسید"، گزارش ممیزی 15-54-AR، 4/2015، صفحه خلاص. فاقد شماره.
- 14 اداره سیگار، اردوی ملی افغانستان: به دلیل کمترین نظارت بر اطلاعات معاشات و پرسونل، میلیونها دلار در معرض خطر است، گزارش ممیزی 15-54-AR، 4/2015، ص. 12.
- 15 اداره سیگار، اردوی ملی افغانستان: به دلیل کمترین نظارت بر اطلاعات معاشات و پرسونل، میلیونها دلار در معرض خطر است، گزارش ممیزی 15-54-AR، 4/2015، ص. 13.
- 16 اداره سیگار، اردوی ملی افغانستان: به دلیل کمترین نظارت بر اطلاعات معاشات و پرسونل، میلیونها دلار در معرض خطر است، گزارش ممیزی 15-54-AR، 4/2015، ص. 1. یک پاورقی در ممیزی اضافه میکند "بنا به اعلام مقامات نظامی ایالات متحده، هیچ معلوماتی در مورد بودجه معاشات [اردوی ملی افغانستان] ارائه شده توسط دولت ایالات متحده قبل از 2009 وجود ندارد" یعنی ظرف هفت سال اول حمایت آمریکا از قوای امنیتی افغانستان.
- 17 اداره سیگار، اردوی ملی افغانستان: به دلیل کمترین نظارت بر اطلاعات معاشات و پرسونل، میلیونها دلار در معرض خطر است، گزارش ممیزی 15-54-AR، 4/2015، ص. 13.
- 18 اداره سیگار، اردوی ملی افغانستان: به دلیل کمترین نظارت بر اطلاعات معاشات و پرسونل، میلیونها دلار در معرض خطر است، گزارش ممیزی 15-54-AR، 4/2015، "SIGAR به چه نتیجه‌های رسید"، [ii].
- 19 قوماندانی مشترک انتقال امنیت افغانستان، "جواب CSTC-A به توصیه‌های SIGAR در گزارش پیش نویس 079A-2B، اردوی ملی افغانستان: به دلیل کمترین نظارت بر اطلاعات معاشات و پرسونل، میلیونها دلار در معرض خطر است"، یادداشت توسط جنرال تاد تی. سمونیت، 4/7/2015، ص. 1.
- 20 اداره سیگار، پولیس ملی افغانستان: بیش از 300 میلیون دلار پرداخت معاشات سالانه با بودجه ایالات متحده بر اساس معلومات قسما تأیید شده یا غیریکپارچه انجام میشود، گزارش ممیزی 15-26-AR، 1/2015، "SIGAR به چه نتیجه‌های رسید"، صفحه خلاص. فاقد شماره.
- 21 اداره سیگار، پولیس ملی افغانستان: بیش از 300 میلیون دلار پرداخت معاشات سالانه با بودجه ایالات متحده بر اساس معلومات قسما تأیید شده یا غیریکپارچه انجام میشود، گزارش ممیزی 15-26-AR، 1/2015، ص. 1.
- 22 اداره سیگار، پولیس ملی افغانستان: بیش از 300 میلیون دلار پرداخت معاشات سالانه با بودجه ایالات متحده بر اساس معلومات قسما تأیید شده یا غیریکپارچه انجام میشود، گزارش ممیزی 15-26-AR، 1/2015، ص. 7.
- 23 اداره سیگار، پولیس ملی افغانستان: بیش از 300 میلیون دلار پرداخت معاشات سالانه با بودجه ایالات متحده بر اساس معلومات قسما تأیید شده یا غیریکپارچه انجام میشود، گزارش ممیزی 15-26-AR، 1/2015، "SIGAR به چه نتیجه‌های رسید"، صفحه خلاص. فاقد شماره.
- 24 اداره سیگار، پولیس ملی افغانستان: بیش از 300 میلیون دلار پرداخت معاشات سالانه با بودجه ایالات متحده بر اساس معلومات قسما تأیید شده یا غیریکپارچه انجام میشود، گزارش ممیزی 15-26-AR، 1/2015، "SIGAR به چه نتیجه‌های رسید"، صفحه خلاص. فاقد شماره.
- 25 اداره سیگار، پولیس ملی افغانستان: بیش از 300 میلیون دلار پرداخت معاشات سالانه با بودجه ایالات متحده بر اساس معلومات قسما تأیید شده یا غیریکپارچه انجام میشود، گزارش ممیزی 15-26-AR، 1/2015، "SIGAR به چه نتیجه‌های رسید"، صفحه خلاص. فاقد شماره.
- 26 اداره سیگار، پولیس ملی افغانستان: بیش از 300 میلیون دلار پرداخت معاشات سالانه با بودجه ایالات متحده بر اساس معلومات قسما تأیید شده یا غیریکپارچه انجام میشود، گزارش ممیزی 15-26-AR، 1/2015، "SIGAR به چه نتیجه‌های رسید"، صفحه خلاص. فاقد شماره.
- 27 اداره سیگار، پولیس ملی افغانستان: بیش از 300 میلیون دلار پرداخت معاشات سالانه با بودجه ایالات متحده بر اساس معلومات قسما تأیید شده یا غیریکپارچه انجام میشود، گزارش ممیزی 15-26-AR، 1/2015، "جواب گزارش پیش نویس CSTC-A"، صص. 27.
- 28 اداره سیگار، پولیس ملی افغانستان: بیش از 300 میلیون دلار پرداخت معاشات سالانه با بودجه ایالات متحده بر اساس معلومات قسما تأیید شده یا غیریکپارچه انجام میشود، گزارش ممیزی 15-26-AR، 1/2015، ص. 19.
- 29 آرمی تایمز، "چگونه 800 جنجگوی داعش 2 غنر اردوی عراق را نابود کردند؟" <http://www.armytimes.com>، 6/12/2014.
- 30 دانشکده جنگ اردوی ایالات متحده، راهنمای دانشکده جنگ اردوی ایالات متحده در مورد مسائل امنیت ملی، جلد 1: نظریه جنگ و استراتژی، ویراست چهارم، 7/2010، ص. 130.
- 31 ریاست اردو، شورش و مقابله با شورش، رهنمود ساحه 3-24 FM، 5/2014، ص. 2-11.
- 32 اظهارات جان اف کمپبل، ایالات متحده آمریکا، قوماندان قوای آمریکایی در افغانستان در برابر کمیته خدمات نظامی سنا، در مورد وضعیت در افغانستان، 2/12/2015، ص. 9.
- 33 اظهارات جان اف کمپبل، ایالات متحده آمریکا، قوماندان قوای آمریکایی در افغانستان در برابر کمیته خدمات نظامی سنا، در مورد وضعیت در افغانستان، 2/12/2015، ص. 10.
- 34 گروه ارزیابی افغانستان، USFOR-A، "یادداشت از طریق USFOR-A DCDR-S"، به قوماندانی مرکزی ایالات متحده IG، 3/11/2015.
- 35 SIGAR، قوای امنیت ملی افغانستان: اقدامات مورد نیاز برای بهبود پلان هایی برای تداوم تلاشهای ارزیابی قابلیت، ممیزی 14-33-AR، 2/2014، بخش "SIGAR به چه نتیجه‌های رسید".
- 36 ریاست اردو، شورش و مقابله با شورش، رهنمود ساحه 3-24 FM، می 2014، ص. 12-1.
- 37 آدام مائوسنر، تحول سنجش ANSF: بهبود دادن سیستم CUAT، مقاله CSIS، 8/9/2010.

38	اظهارات جان اف کمپبل، ایالات متحده آمریکا، فرماندان قوای آمریکایی در افغانستان در برابر کمیته خدمات نظامی سنا، در مورد وضعیت در افغانستان، 2/12/2015، ص. 12.
39	پروفیسور ویلیام ب. کامرون (دانشگاه برادلی)، جامعه‌شناسی غیررسمی: مقدمه‌های غیررسمی به تفکر جامعه‌شناختی (نیویورک، 1963)، ص. 13.
40	وزارت امور خارجه، "بازخوانی بازدید اشرف غنی، رئیس جمهور افغانستان و عبدالله عبدالله رئیس اجراییه از واشنگتن"، 3/27/2015.
41	واشنگتن پست، "تصمیم ماندن در افغانستان"، 3/24/2015؛ USFOR-A، جواب به بررسی SIGAR، 4/13/2015؛ OSD-P، جواب به بررسی SIGAR، 4/10/2015.
42	حضور و غیاب کنگره، "وزیر دفاع کارتر به برگزاری کنفرانس خبری با وزیر امور خارجه کری، اشرف غنی، رئیس جمهور افغانستان و عبدالله عبدالله رئیس اجراییه افغانستان می‌پردازد"، 3/23/2015.
43	وزارت امور خارجه، "خلاص. پیشینه: مقامات ارشد دولت در گفتگوی سطوح بالا با افغانستان"، 3/23/2015؛ وزارت امور خارجه، "بازخوانی بازدید اشرف غنی، رئیس جمهور افغانستان و عبدالله عبدالله رئیس اجراییه از واشنگتن"، 3/27/2015؛ وزارت امور خارجه، "ورقه معلوماتی: تقویت همکاری استراتژیک ایالات متحده و افغانستان"، 3/24/2015.
44	وزارت امور خارجه، "ورقه معلوماتی: تقویت همکاری استراتژیک ایالات متحده و افغانستان"، 3/24/2015؛ وزارت امور خارجه، SRAP، جواب به استعلام SIGAR، 4/12/2015؛ USAID، ODG، جواب به بررسی SIGAR، 4/12/2015.
45	طلوع نیوز، "عبدالله از عملکرد NUG ناراضی است"، 4/8/2015.
46	شورای امنیت سازمان ملل، وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهانی، 2/27/2015، ص. 4.
47	شورای امنیت سازمان ملل، وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهانی، 2/27/2015، ص. 16.
48	خامه پرس، "55 شورش در عملیات ذوالفقار در هلمند کشته شدند"، 2/21/2015.
49	طلوع نیوز، "عملیات نظامی ذوالفقار به پایان رسید"، 4/8/2015.
50	بیبسی نیوز، "اعتراضات در کابل علیه مجازات خود سرانه فرخنده بالا گرفت"، 3/24/2015؛ لس‌آنجلس تایمز، "مقامات افغان میگویند زنی که توسط مردم خشمگین به آتش کشیده شد، قرآن را نسوزانده بود"، 3/22/2015.
51	طلوع نیوز، "تیم حقیقت یاب گزارش مفصلی را در مورد فرخنده منتشر میکند"، 4/2/2015.
52	طلوع نیوز، "لوی ثارنوالی به زمان بیشتری برای بررسی دوسیه فرخنده نیاز دارد"، 4/11/2015.
53	6/24/2009، Pub. L. No. 111-32.
54	وزارت دفاع، جواب به بررسی SIGAR، 7/20/2009.
55	Pub. L. No. 112-74، بخش 9009، 12/23/2011؛ معاون وزیر دفاع، "تفاهنامه شورای نظارت بر منابع افغانستان (AROC)"، 8/3/2011.
56	به ضمیمه B این گزارش مراجعه کنید.
57	DFAS، "1002 AR(M) وضعیت تخصیص به وسیله پروگرام سال مالی و حسابهای فرعی مارچ 2015"، 04/17/2015.
58	DFAS، "1002 AR(M) وضعیت تخصیص به وسیله پروگرام سال مالی و حسابهای فرعی مارچ 2015"، 04/17/2015؛ DFAS، "1002 AR(M) وضعیت تخصیص به وسیله پروگرام سال مالی و حسابهای فرعی دسامبر 2014"، 01/17/2015.
59	DOD IG، توزیع بودجه و اعتبار تعهدات خاص مدیریت بودجه قوای امنیتی افغانستان - فاز 7، گزارش شماره D-2008-012، 11/5/2007، ص. 2.
60	Pub. L. No. 112-74، بخش 9009 و معاون وزیر دفاع، "تفاهنامه شورای نظارت بر منابع افغانستان (AROC)"، 8/3/2011.
61	DFAS، "1002 AR(M) وضعیت تخصیص به وسیله پروگرام سال مالی و حسابهای فرعی مارچ 2015"، 04/17/2015.
62	DFAS، "1002 AR(M) وضعیت تخصیص به وسیله پروگرام سال مالی و حسابهای فرعی مارچ 2015"، 04/17/2015.
63	وزارت دفاع، "پروگرام واکنش عاجل فرماندانا (CERP)"، مقررات مدیریت مالی وزارت دفاع، جلد 12، فص. 27، 1/2009، ص. 3-27.
64	Pub. L. No. 113-235، 12/16/2014.
65	به ضمیمه B این گزارش مراجعه کنید.
66	وزارت دفاع، جواب به استعلام SIGAR، 04/17/2015.
67	Pub. L. No. 112-74، بخش 9009، 12/23/2011؛ معاون وزیر دفاع، "تفاهنامه شورای نظارت بر منابع افغانستان (AROC)"، 8/3/2011؛ کمیته خدمات نظامی مجلس سنای ایالات متحده، کنفرانس خبری، "سنا قانون مجوز دفاع ملی ایک اسکلتون برای سال مالی 2011 را تصویب کرد"، 12/22/2010.
68	به ضمیمه B این گزارش مراجعه کنید.
69	DFAS، "1002 AR(M) وضعیت تخصیص به وسیله پروگرام سال مالی و حسابهای فرعی مارچ 2015"، 04/17/2015؛ USAID، جواب به استعلام SIGAR، 04/09/2015.
70	TFBBSO، "درباره TFBBSO"، تاریخ دسترسی 10/20/2011؛ وزارت دفاع، جواب به استعلام SIGAR، 1/13/2015 و 7/22/2011.
71	وزارت دفاع، جواب به استعلام SIGAR، 04/21/2015.
72	وزارت دفاع، جواب به استعلام SIGAR، 04/21/2015.
73	وزارت دفاع، "ممنوعیت مواد مخدر و فعالیتهای ضد مواد مخدر، سال مالی 2009 وزارت دفاع، درخواست مکمل، ممنوعیت مواد مخدر و فعالیتهای ضد مواد مخدر"، تاریخ دسترسی 4/13/2010.
74	DOD IG، گزارش مقتض مستقل درباره سال مالی 2011 وزارت دفاع، گزارش مشروح حسابداری بودجه‌های تضمینی فعالیتهای پروگرام ملی کنترل مواد مخدر، شماره گزارش: DODIG-2012-04، 1/30/2012.
75	وزارت دفاع، جواب به استعلام SIGAR، 04/10/2015.
76	USAID، راهنمای مرجع همکاری خارجی ایالات متحده، 1/2005، ص. 6.
77	USAID، جواب به استعلام SIGAR 4/9/2015؛ وزارت امور خارجه، جواب به استعلام SIGAR، 4/15/2015 و 4/15/2014؛ وزارت دفاع، جواب به استعلام SIGAR، 10/6/2014.
78	USAID، جواب به استعلام SIGAR، 04/09/2015 و 01/14/2015.
79	وزارت امور خارجه، جواب به استعلام SIGAR، 10/13/2009.
80	وزارت امور خارجه، جواب به استعلام SIGAR، 04/15/2015.
81	وزارت امور خارجه، جواب به استعلام SIGAR، 4/15/2015 و 1/15/2015.
82	اداره سیگار، گزارش ریعوار به کنگره ایالات متحده، 7/30/2010، ص. 51.
83	بانک جهانی، "ARTF: گزارش مدیر درباره وضعیت مالی در 20 مارچ 2015 (پایان سومین ماه سال مالی 1394)"، ص. 4.
84	بانک جهانی، "ARTF: گزارش مدیر درباره وضعیت مالی در 20 مارچ 2015 (پایان سومین ماه سال مالی 1394)"، ص. 1.
85	بانک جهانی، "ARTF: گزارش مدیر درباره وضعیت مالی در 20 مارچ 2015 (پایان سومین ماه سال مالی 1394)"، ص. 4.
86	بانک جهانی، بهروز رسانی ریعوار کشور: افغانستان، 4/2011، ص. 16.
87	بانک جهانی، "ARTF: گزارش مدیر درباره وضعیت مالی در 20 مارچ 2015 (پایان سومین ماه سال مالی 1394)"، ص. 6.
88	بانک جهانی، بهروز رسانی ریعوار کشور: افغانستان، 4/2011، ص. 16.
89	بانک جهانی، "ARTF: گزارش مدیر درباره وضعیت مالی در 20 مارچ 2015 (پایان سومین ماه سال مالی 1394)"، ص. 6.
90	اتحادیه اروپا، "افغانستان: وضعیت بازی، جنوری 2011"، 3/31/2011، ص. 7.
91	UNDP، "گزارش پیشرفت پروژه ریعوار سوم صندوق سرمایه‌گذاری قانون و نظم برای افغانستان (LOTFA)"، 1/17/2015، صص. 46-47؛ SIGAR، تجزیه و تحلیل گزارشهای ریعوار و سالانه LOTFA متعلق به UNDP، 1/17/2015.

- 92 UNDP، گزارش پیشرفت پروژه سالانه 2013 صندوق سرمایه‌گذاری قانون و نظم برای افغانستان (LOTFA)، 5/6/2014، ص. 6؛ UNDP، گزارش پیشرفت پروژه ریعوار اول صندوق سرمایه‌گذاری قانون و نظم برای افغانستان (LOTFA)، 6/23/2013، ص. 1.
- 93 UNDP، "گزارش پیشرفت پروژه ریعوار سوم صندوق سرمایه‌گذاری قانون و نظم برای افغانستان (LOTFA)"، 1/17/2015، ص. 48؛ SIGAR، تجزیه و تحلیل گزارشهای ریعوار و سالانه LOTFA متعلق به UNDP، 1/17/2015.
- 94 UNDP، "گزارش پیشرفت پروژه ریعوار سوم صندوق سرمایه‌گذاری قانون و نظم برای افغانستان (LOTFA)"، 1/17/2015، صص. 46-47؛ SIGAR، تجزیه و تحلیل گزارشهای ریعوار و سالانه LOTFA متعلق به UNDP، 1/17/2015.
- 95 GIROA، صندوق سرمایه‌گذاری قانون و نظم برای افغانستان هفتم (LOTFA Akheri) مدت 1 جنوری 2015 - 30 ژوئن 2015، یادداشت تفاهم بین MOF، MOI، و UNDP، 12/29/2014، ص. 2، ضمیمه خلاص. بودجه. وزارت دفاع، جواب به درخواست SIGAR جهت شفاف سازی، 4/13/2015.
- 96 توافقنامه همکاری امنیتی و دفاعی بین ایالات متحده آمریکا و جمهوری اسلامی افغانستان، ماده یک، تعریف 8، 11/20/2013.
- 98 OSD-P، جواب به بررسی SIGAR، 04/13/2015.
- 99 DFAS، "AR(M) 1002" وضعیت تخصیص به وسیله پروگرام سال مالی و حسابهای فرعی مارچ 2015، 04/17/2015.
- 100 واشنگتن پست، "تصمیم ماندن در افغانستان"، 3/24/2015؛ USFOR-A، جواب به بررسی SIGAR، 4/10/2015؛ OSD-P، جواب به بررسی SIGAR، 4/13/2015.
- 101 حضور و غیاب کنگره، "وزیر دفاع کارتر به برگزاری کنفرانس خبری با وزیر امور خارجه کری، اشرف غنی، رئیس جمهور افغانستان و عبدالله عبدالله افغانستان رئیس اجراییه میپردازد"، 3/23/2015.
- 102 کنگر مدولت، "نشست مشترک برای شنیدن سخنرانی جناب محمد اشرف غنی، رئیس جمهوری اسلامی افغانستان"، 3/25/2015.
- 103 کنگر مدولت، "نشست مشترک برای شنیدن سخنرانی جناب محمد اشرف غنی، رئیس جمهوری اسلامی افغانستان"، 3/25/2015.
- 104 USIP، "رئیس جمهور افغانستان: پاکستان دلیل این مسئله است که صلح با طالبان امکانپذیر است"، 3/25/2015.
- 105 خامه پرس، "55 شورش در عملیات ذوالفقار در هلمند کشته شدند"، 2/21/2015.
- 106 آر اس نیوز، "آخرین وضعیت عملیاتی دفاع ملی و قوای امنیتی افغانستان"، 2/28/2015.
- 107 طلوع نیوز، "عملیات نظامی ذوالفقار به پایان رسید"، 4/8/2015.
- 108 طلوع نیوز، "پسته های تلافی صحرائی پولیس افغانستان در ولسوالی سنگین"، 4/8/2015.
- 109 اخبار قوماندانی نظامی، "اردوی افغانستان اولین حمله بزرگ به طالبان را ترتیب میدهد"، 3/2/2015.
- 110 وال استریت ژورنال، "تلاش افغانستان برای تأمین امنیت در جنوب دچار تزلزل است"، 4/10/2015.
- 111 وال استریت ژورنال، "در ولایات افغانستان، مبارزه با طالبان خونین میشود"، 4/1/2015.
- 112 وال استریت ژورنال، "در ولایات افغانستان، مبارزه با طالبان خونین میشود"، 4/1/2015.
- 113 وال استریت ژورنال، "تلاش افغانستان برای تأمین امنیت در جنوب دچار تزلزل است"، 4/10/2015.
- 114 واشنگتن پست، "جنگجویان خارجی در حال سرازیر شدن به افغانستان برای کمک به طالبان"، 4/14/2015.
- 115 بلومبرگ نیوز، "ایک افسر اطلاعاتی ایالات متحده از عزم طالبان برای پیروزی در افغانستان میگوید"، 2/26/2015؛ اداره استخبارات ملی، بیانیه جهت سوابق، ارزیابی تهدید جهانی، 3/25/2015.
- 116 بلومبرگ نیوز، "ایک افسر اطلاعاتی ایالات متحده از عزم طالبان برای پیروزی در افغانستان میگوید"، 2/26/2015؛ اداره استخبارات ملی، بیانیه جهت سوابق، ارزیابی تهدید جهانی، 3/25/2015.
- 117 شورای امنیت سازمان ملل، وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهانی، 2/27/2015، ص. 4.
- 118 شورای امنیت سازمان ملل، وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهانی، 2/27/2015، ص. 4.
- 119 شورای امنیت سازمان ملل، وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهانی، 2/27/2015، ص. 5.
- 120 شورای امنیت سازمان ملل، وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهانی، 2/27/2015، ص. 4.
- 121 شورای امنیت سازمان ملل، وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهانی، 2/27/2015، ص. 16.
- 122 شورای امنیت سازمان ملل، وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهانی، 2/27/2015، ص. 15.
- 123 UNAMA، کنفرانس خبری: آخرین آمار UNAMA ادامه میزان تلفات بالای غیرنظامی را نشان میدهد، 4/12/2015.
- 124 شورای امنیت سازمان ملل، وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهانی، 2/27/2015، ص. 5.
- 125 نیویورک تایمز، "رئیس جمهور افغانستان داعش را به دلیل بمبگذاری مقصود میداند"، 4/18/2015؛ تاریخ دسترسی 4/18/2015؛ سیانان، "شبهنظامی انتحاری موتورسوار داعش 33 نفر را در بانکی در افغانستان کشت"، 4/19/2015، تاریخ دسترسی 4/19/2015.
- 126 USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 12/29/2014 و 03/04/2015.
- 127 واشنگتن پست، "تصمیم به ماندن در افغانستان"، 3/24/2015؛ دینفس نیوز، "ایالات متحده در پی کاهش میزان قوای نظامی خود در افغانستان"، 5/27/2014.
- 128 وزارت دفاع، عملیات آزادی پایدار و وضعیت تلفات ایالات متحده در عملیات آزادی، 3/30/2015.
- 129 USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/04/2015.
- 130 USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/04/2015.
- 131 واشنگتن پست، "116 روز: بیشترین دوره بدون تلفات منطقه جنگی اردوی ایالات متحده از 11 سپتامبر به پایان رسید"، 4/8/2015.
- 132 USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 3/4/2015؛ آسوشیتد پرس، "سرباز افغان یک سرباز آمریکایی را کشت و دو نفر را مجروح کرد"، 4/8/2015.
- 133 USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 12/28/2014 و 3/24/2015؛ USFOR-A، جواب به بررسی SIGAR، 4/10/2015، تجزیه و تحلیل ANSF، 4/2015.
- 134 USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 12/28/2014 و 3/24/2015؛ USFOR-A، جواب به بررسی SIGAR، 4/10/2015، تجزیه و تحلیل ANSF، 4/2015.
- 135 NATO، اعلامیه نشست شیکاگو درباره افغانستان، 5/21/2012.
- 136 حضور و غیاب کنگره، "وزیر دفاع کارتر به برگزاری کنفرانس خبری با وزیر امور خارجه کری، اشرف غنی، رئیس جمهور افغانستان و عبدالله عبدالله افغانستان رئیس اجراییه میپردازد"، 3/23/2015.
- 137 OSD-P، جواب به استعلام SIGAR، 3/27/2015.
- 138 خامه پرس، "افضل لودین برای وزارت دفاع افغانستان معرفی شد"، 4/6/2015؛ رویترز، "وزیر دفاع افغانستان پس از دو روز برکنار شد"، 4/8/2015.
- 139 رویترز، "وزیر دفاع افغانستان پس از دو روز برکنار شد"، 4/8/2015.

180	USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/09/2015.	140	رویترز، "رئیس جمهور افغانستان سرانجام وزرای کابینه را معرفی کرد"، 1/12/2015.
181	USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/24/2015.	141	USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/24/2015.
182	RSM، جواب به درخواست SIGAR جهت شفاف سازی، 02/06/2015.	142	USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/31/2014.
183	USIP، گزارش خاص 322، روند انتقال پولیس در افغانستان، 2/2013.	143	USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/24/2015.
184	NSOCC-A، جواب به جدیدترین اعلامیه حقایق SIGAR، 4/8/2015.	144	USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/24/2015.
185	NSOCC-A، جواب به استعلام SIGAR، 3/24/2015.	145	USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/24/2015.
186	NSOCC-A، جواب به درخواست SIGAR جهت شفاف سازی، 01/16/2015.	146	شورای امنیت سازمان ملل، وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهانی، 2/27/2015، ص. 27.
187	NSOCC-A، جواب به استعلام SIGAR، 3/24/2015.	147	USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/24/2015.
188	NSOCC-A، جواب به استعلام SIGAR، 3/24/2015.	148	USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 12/28/2014؛ IJC؛ جواب به استعلام SIGAR، 9/30/2013.
189	NSOCC-A، جواب به جدیدترین اعلامیه حقایق SIGAR، 4/8/2015.	149	IJC، جواب به استعلام SIGAR، 06/01/2014.
190	NSOCC-A، جواب به استعلام SIGAR، 09/30/2014.	150	USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 12/29/2014؛ OSD-P، جواب به بررسی SIGAR، 4/13/2015.
191	NSOCC-A، جواب به استعلام SIGAR، 3/24/2015.	151	USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/11/2015.
192	NSOCC-A، جواب به استعلام SIGAR، 3/24/2015.	152	USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/11/2015.
193	OSD-P، جواب به بررسی SIGAR، 10/15/2014.	153	USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/11/2015.
194	NSOCC-AT، "تحلیل بررسی گروه تمرکز ALP"، 12/15/2014.	154	USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/11/2015.
195	NSOCC-AT، "برداشت‌های افکار عمومی از یافته‌های گروه تمرکز ALP در دسامبر 2012"، 3/2014.	155	USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 3/11/2015؛ تجزیه و تحلیل ANSF، 4/2015.
196	SIGAR، گزارش ربعوار به کنگره ایالات متحده، 01/30/2015، ص. 98.	156	USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/11/2015.
197	CSTC-A، جواب به استعلام SIGAR، 07/01/2014.	157	USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/11/2015.
198	USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/15/2015.	158	ایبسی نیوز، "خروج ایالات متحده از افغانستان منوط به انکشاف قوا"، 3/22/2015.
199	SIGAR، گزارش ربعوار به کنگره ایالات متحده، 10/30/2014، ص. 88.	159	USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/11/2015.
200	ISAF، "یادداشت تفاهم بین دفتر شورای امنیت ملی جمهوری اسلامی افغانستان و قوای کمک امنیتی بین‌المللی/قوماندان، قوای ایالات متحده در افغانستان در مورد مسائل امنیتی و حفاظت از قوا"، 9/13/2014، صص. 3، 7.	160	USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/11/2015.
201	ISAF، "یادداشت تفاهم بین دفتر شورای امنیت ملی جمهوری اسلامی افغانستان و قوای کمک امنیتی بین‌المللی/قوماندان، قوای ایالات متحده در افغانستان در مورد مسائل امنیتی و حفاظت از قوا"، 9/13/2014، صص. 3-2.	161	آر اس نیوز، "هماهنگی ANSF در کل منطقه"، 12/16/2014.
202	ISAF، "یادداشت تفاهم بین دفتر شورای امنیت ملی جمهوری اسلامی افغانستان و قوای کمک امنیتی بین‌المللی/قوماندان، قوای ایالات متحده در افغانستان در مورد مسائل امنیتی و حفاظت از قوا"، 9/13/2014، ص. 4.	162	USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/11/2015.
203	ISAF، "یادداشت تفاهم بین دفتر شورای امنیت ملی جمهوری اسلامی افغانستان و قوای کمک امنیتی بین‌المللی/قوماندان، قوای ایالات متحده در افغانستان در مورد مسائل امنیتی و حفاظت از قوا"، 9/13/2014، صص. 4-5.	163	شورای امنیت سازمان ملل متحد، وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهانی، 2/27/2015، صص. 8-9.
204	DFAS، "1002 AR(M) وضعیت تخصیص به وسیله پروگرام سال مالی و حسابهای فرعی مارچ 2015"، 04/17/2015.	164	USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/14/2015.
205	USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/24/2015.	165	USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/14/2015.
206	USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 12/28/2014 و 03/24/2015.	166	USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/14/2015.
207	USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 12/28/2014.	167	ISAF/SFA، راهنمای کمک قوای امنیتی 3.1 RS، ص. 11، 7/1/2014؛ USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 3/9/2015.
208	SIGAR، گزارش ربعوار به کنگره ایالات متحده، 10/30/2014، ص. 100.	168	NATO RS، "از ISAF به حمایت قاطع"، 10/16/2014؛ USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 12/29/2014.
209	USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 3/24/2015؛ گزارش ربعوار به کنگره ایالات متحده، 10/30/2014، ص. 100.	169	USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 12/29/2014.
210	USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/24/2015.	170	USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/11/2015.
211	DFAS، "1002 AR(M) وضعیت تخصیص به وسیله پروگرام سال مالی و حسابهای فرعی مارچ 2015"، 04/17/2015.	171	USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/11/2015.
212	RSM، جواب به درخواست SIGAR جهت شفاف سازی، 02/06/2015.	172	USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 12/29/2014.
213	Pub. L. No. 113-16، قانون تخصیص تلفیقی و ادامه تخصیص برای سال مالی 2013، ص. 137.	173	USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 12/29/2014.
214	CSTC-A، جواب به بررسی SIGAR، 04/10/2015.	174	USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 12/29/2014.
		175	USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/11/2015.
		176	USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 3/11/2015؛ تجزیه و تحلیل ANSF، 4/2015.
		177	USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 12/29/2014 و 3/11/2015؛ تجزیه و تحلیل ANSF، 4/2015.
		178	USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/11/2015.
		179	SIGAR، سوابق ملاقات با RS، 2/1/2015.

254	NSOCCA-A، جواب به استعلام SIGAR، 3/24/2015.	215	CSTC-A، تعهدنامه مالی سال مالی 1394 وزارت دفاع، 12/15/2014.
255	NSOCCA-A، جواب به استعلام SIGAR، 01/16/2015 و 03/24/2015.	216	CSTC-A، جواب به استعلام SIGAR، 09/29/2014 و 03/24/2015.
256	CSTC-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/24/2015.	217	CSTC-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/24/2015؛ USFOR-A، جواب به بررسی SIGAR، 04/10/2015.
257	NSOCCA-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/24/2015؛ OSD-P، جواب به بررسی SIGAR، 4/13/2015.	218	CSTC-A، تعهدنامه مالی سال مالی 1394 وزارت دفاع، 12/15/2014.
258	NSOCCA-A، جواب به استعلام SIGAR، 3/24/2015.	219	CSTC-A، جواب به استعلام SIGAR، 09/29/2014.
259	NSOCCA-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/24/2015؛ ورقه معلوماتی PC-12 هوایی پیلاتوس، 04/08/2015.	220	CSTC-A، تعهدنامه مالی سال مالی 1394 وزارت دفاع، 12/15/2014.
260	NSOCCA-A، جواب به استعلام SIGAR، 3/24/2015.	221	CSTC-A، تعهدنامه مالی سال مالی 1394 وزارت دفاع، 12/15/2014.
261	NSOCCA-A، جواب به استعلام SIGAR، 3/24/2015.	222	DFAS، "1002 AR(M) وضعیت تخصیص به وسیله پروگرام سال مالی و حسابهای فرعی مارچ 2015"، 04/17/2015.
262	DFAS، "1002 AR(M) وضعیت تخصیص به وسیله پروگرام سال مالی و حسابهای فرعی مارچ 2015"، 04/17/2015.	223	CSTC-A، جواب به استعلام SIGAR، 10/1/2013، 12/30/2013، 3/31/2013، 7/1/2014، 9/29/2014، 2/3/2015 و 3/24/2015.
263	USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 12/28/2014 و 3/24/2015؛ USFOR-A، جواب به بررسی SIGAR، 04/10/2015.	224	CSTC-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/24/2015.
264	USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 12/28/2014 و 03/24/2015.	225	CSTC-A، جواب به استعلام SIGAR، 09/29/2014 و 03/24/2015.
265	USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 3/24/2015؛ USFOR-A، جواب به بررسی SIGAR، 4/10/2015؛ ANSF، 4/2015.	226	CSTC-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/24/2015.
266	USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/24/2015.	227	DCOS-SPT EF5، جواب به استعلام SIGAR، 3/15/2015.
267	USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/24/2015.	228	CSTC-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/24/2015.
268	USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/24/2015.	229	DFAS، "1002 AR(M) وضعیت تخصیص به وسیله پروگرام سال مالی و حسابهای فرعی مارچ 2015"، 04/17/2015.
269	RSM، جواب به درخواست SIGAR جهت شفافسازی، 02/03/2015.	230	CSTC-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/24/2015.
270	DFAS، "1002 AR(M) وضعیت تخصیص به وسیله پروگرام سال مالی و حسابهای فرعی مارچ 2015"، 04/17/2015.	231	CSTC-A، جواب به استعلام SIGAR، 02/06/2015 و 03/24/2015.
271	RSM، جواب به درخواست SIGAR جهت شفافسازی، 02/06/2015.	232	CSTC-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/24/2015.
272	CSTC-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/31/2014 و 3/24/2015؛ RSM، جواب به درخواست شفافسازی SIGAR، 02/06/2015؛ ANSF، 4/2015.	233	CSTC-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/24/2015.
273	نیویورک تایمز، "مقامات میگویند رهبر افغانستان به آژانس سازمان ملل متحد گفته است از کنترل بودجه چشمپوشی کند"، 12/24/2014.	234	CSTC-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/24/2015.
274	RSM، جواب به درخواست شفافسازی SIGAR، 02/06/2015؛ OSD-P، جواب به بررسی SIGAR، 04/13/2015.	235	CSTC-A، تعهدنامه مالی سال مالی 1394 وزارت دفاع، 12/15/2014.
275	تایمز، "فساد نیمی از کمکها به پولیس افغانستان را میبلعد"، 4/18/2015.	236	DFAS، "1002 AR(M) وضعیت تخصیص به وسیله پروگرام سال مالی و حسابهای فرعی مارچ 2015"، 04/17/2015.
276	CSTC-A، تعهدنامه مالی سال مالی 1394 وزارت داخله، 11/26/2014.	237	CSTC-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/24/2015.
277	CSTC-A، تعهدنامه مالی سال مالی 1394 وزارت داخله، 11/26/2014.	238	USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/14/2015 و 03/24/2015.
278	DFAS، "1002 AR(M) وضعیت تخصیص به وسیله پروگرام سال مالی و حسابهای فرعی مارچ 2015"، 04/17/2015.	239	CSTC-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/24/2015.
279	SCMS، گزارش اجرای دوسیه و تمکک، 9/29/2014.	240	CSTC-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/24/2015؛ ANSF، 4/2015.
280	CSTC-A، تعهدنامه مالی سال مالی 1394 وزارت داخله، 11/26/2014.	241	وزارت دفاع، بودجه سال مالی 2016، توجیه OCO ASFF برای سال مالی 2016، 2/2015، صص. 14، 28، 31، 36؛ استعلام SIGAR، 3/24/2015؛ ANSF، 4/2015.
281	DFAS، "1002 AR(M) وضعیت تخصیص به وسیله پروگرام سال مالی و حسابهای فرعی مارچ 2015"، 04/17/2015.	242	93[242]2{جواب CSTC-A به استعلام SIGAR، 03/24/2015.
282	CSTC-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/24/2015.	243	خامه پرس، "هلیکوپترهای MD-530 رسماً در روز سه شنبه به قوای هوایی افغانستان میبویند"، 4/4/2015.
283	CSTC-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/24/2015.	244	USAF/نیوز، "یک A-29 Super Tucano به Moody AFB رسید"، 7/8/2014.
284	CSTC-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/24/2015.	245	USAF/نیوز، "یک A-29 Super Tucano به Moody AFB رسید"، 9/26/2014.
285	CSTC-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/24/2015.	246	TAAC-A، جواب به استعلام SIGAR، 3/12/2015.
286	CSTC-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/24/2015.	247	TAAC-A، جواب به استعلام SIGAR، 3/12/2015.
287	CSTC-A، جواب به استعلام SIGAR، 3/24/2015؛ RSM، جواب به درخواست شفافسازی SIGAR، 2/6/2015؛ وزارت دفاع، مقررات مالی 7000.14-R، جلد 2B، صص. 19، 57-19، 9/2008.	248	TAAC-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/12/2015؛ USFOR-A، جواب به بررسی SIGAR، 04/10/2015.
288	CSTC-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/24/2015.	249	TAAC-A، جواب به استعلام SIGAR، 3/12/2015.
289	DFAS، "1002 AR(M) وضعیت تخصیص به وسیله پروگرام سال مالی و حسابهای فرعی مارچ 2015"، 04/17/2015.	250	NATC-A، جواب به استعلام SIGAR، 9/30/2014؛ RSM، جواب به درخواست شفافسازی SIGAR، 2/3/2015.
290	CSTC-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/24/2015.	251	TAAC-A، جواب به استعلام SIGAR، 3/12/2015.
		252	RSM، جواب به درخواست شفاف سازی SIGAR، 02/03/2015؛ USFOR-A، جواب به بررسی SIGAR، 04/10/2015.
		253	NSOCCA-A، جواب به استعلام SIGAR، 09/30/2014.

336	وزارت امور خارجه، INL، گزارش استراتژی کنترل مواد مخدر بینالمللی، جلد اول: کنترل مواد مخدر و مواد کمیاب، UNODC، مطالعه تریاک افغانستان 2014، 11/2014، ص. 60.	291	CSTC-A، جواب به استعمال SIGAR، 03/24/2015
337	وزارت امور خارجه، INL، گزارش استراتژی کنترل مواد مخدر بینالمللی، جلد اول: کنترل مواد مخدر و مواد کمیاب، 3/2015، ص. 89.	292	USFOR-A، جواب به بررسی SIGAR، 04/10/2015، تجزیه و تحلیل ANSF، 4/2015
338	کاخ سفید، خلاص. بودجه و عملکرد سال مالی 2015. ضمیمه استراتژی ملی کنترل مواد مخدر، 7/2014، ص. 248.	293	USFOR-A، جواب به بررسی SIGAR، 04/10/2015
339	وزارت امور خارجه، وِسایت INL، تاریخ دسترسی 1/4/2015.	294	USFOR-A، جواب به بررسی SIGAR، 04/10/2015
340	وزارت امور خارجه، INL، گزارش استراتژی کنترل مواد مخدر بینالمللی، جلد اول: کنترل مواد مخدر و مواد کمیاب، 3/2015، ص. 94، وزارت امور خارجه، INL، استراتژی مبارزه با مواد مخدر ایالات متحده برای افغانستان، 2012، ص. 1.	295	ISAF-GR، جواب به استعمال SIGAR، 12/19/2014
341	SIGAR، جلسه توجیهی با سفیر مکزیک و دیگران، یادداشت‌های جلسه، 2/7/2015.	296	USFOR-A، جواب به بررسی SIGAR، 04/10/2015
342	وزارت دفاع، جواب به بررسی SIGAR، 04/10/2015.	297	USFOR-A، جواب به بررسی SIGAR، 04/10/2015
343	GIROA، استراتژی کنترل مواد مخدر ملی 2013-2017، ص. 5.	298	RS-GR، جواب به استعمال SIGAR، 3/17/2015
344	وزارت امور خارجه، INL، گزارش استراتژی کنترل مواد مخدر بینالمللی، جلد اول: کنترل مواد مخدر و مواد کمیاب، 3/2015، ص. 96.	299	USFOR-A، جواب به بررسی SIGAR، 04/10/2015
345	GIROA، استراتژی انکشاف ملی افغانستان 1387 - 1391 (2008 - 2013)، ص. 145.	300	ISAF-GR، جواب به استعمال SIGAR، 12/19/2014
346	وزارت امور خارجه، INL، گزارش استراتژی کنترل مواد مخدر بینالمللی، جلد اول: کنترل مواد مخدر و مواد کمیاب، 3/2015، ص. 96.	301	ISAF-GR، جواب به استعمال SIGAR، 12/19/2014
347	وزارت امور خارجه، INL، گزارش استراتژی کنترل مواد مخدر بینالمللی، جلد اول: کنترل مواد مخدر و مواد کمیاب، 3/2015، ص. 96.	302	ISAF-GR، جواب به استعمال SIGAR، 12/19/2014
348	وزارت امور خارجه، INL، گزارش استراتژی کنترل مواد مخدر بینالمللی، جلد اول: کنترل مواد مخدر و مواد کمیاب، 3/2015، ص. 96.	303	ISAF، جواب به استعمال SIGAR، 06/30/2014
349	INL، جواب به استعمال SIGAR، 03/27/2015	304	RS-GR، جواب به استعمال SIGAR، 3/17/2015
350	INL، جواب به استعمال SIGAR، 03/27/2015	305	Pub. L. No. 113-66، قانون مجوز دفاع ملی برای سال مالی 2014، ص. 938
351	INL، جواب به استعمال SIGAR، 03/27/2015	306	USFOR-A، جواب به بررسی SIGAR، 4/10/2015
352	INL، جواب به استعمال SIGAR، 03/27/2015	307	CSTC-A، جواب به استعمال SIGAR، 03/24/2015
353	وزارت امور خارجه، INL، گزارش استراتژی کنترل مواد مخدر بینالمللی، جلد اول: کنترل مواد مخدر و مواد کمیاب، 3/2015، ص. 96.	308	USFOR-A، جواب به استعمال SIGAR، 03/15/2015 و 03/24/2015
354	INL، جواب به استعمال SIGAR، 03/27/2015	309	USFOR-A، جواب به استعمال SIGAR، 03/15/2015
355	INL، جواب به استعمال SIGAR، 03/27/2015	310	RSM، جواب به درخواست شفافسازی SIGAR، 02/03/2015، USFOR-A، جواب به استعمال SIGAR، 03/15/2015
356	INL، جواب به استعمال SIGAR، 03/27/2015	311	USFOR-A، جواب به استعمال SIGAR، 03/24/2015
357	INL، جواب به استعمال SIGAR، 03/27/2015	312	RSM، جواب به درخواست SIGAR جهت شفافسازی 02/03/2015
358	وزارت امور خارجه، INL، گزارش استراتژی کنترل مواد مخدر بینالمللی، جلد اول: کنترل مواد مخدر و مواد کمیاب، 3/2015، ص. 96.	313	USFOR-A، جواب به استعمال SIGAR، 03/24/2015
359	وزارت امور خارجه، INL، گزارش استراتژی کنترل مواد مخدر بینالمللی، جلد اول: کنترل مواد مخدر و مواد کمیاب، 3/2015، ص. 96.	314	USFOR-A، جواب به استعمال SIGAR، 03/24/2015
360	وزارت امور خارجه، INL، جواب به استعمال SIGAR، 03/27/2015	315	USFOR-A، جواب به استعمال SIGAR، 03/15/2015
361	وزارت امور خارجه، INL، جواب به استعمال SIGAR، 03/27/2015	316	USFOR-A، جواب به استعمال SIGAR، 03/15/2015
362	UNODC، مطالعه تریاک افغانستان 2014، 1/2014، ص. 15.	317	USFOR-A، جواب به استعمال SIGAR، 03/15/2015
363	وزارت امور خارجه، INL، جواب به استعمال SIGAR، 03/27/2015	318	USFOR-A، جواب به استعمال SIGAR، 03/15/2015
364	وزارت امور خارجه، INL، جواب به استعمال SIGAR، 3/27/2015؛ وزارت امور خارجه، INL، جواب به بررسی SIGAR، 04/10/2015	319	USFOR-A، جواب به استعمال SIGAR، 03/15/2015
365	وزارت امور خارجه، INL، گزارش استراتژی کنترل مواد مخدر بینالمللی، جلد اول: کنترل مواد مخدر و مواد کمیاب، 3/2015، ص. 96.	320	USFOR-A، جواب به استعمال SIGAR، 03/15/2015
366	وزارت امور خارجه، INL، جواب به استعمال SIGAR، 03/27/2015	321	مرکز هماهنگی اقدام مابین افغانستان، پروگرام اقدام مابین افغانستان (MAPA): جنوری 2015، 1/2015، ص. 2.
367	وزارت امور خارجه، INL، جواب به استعمال SIGAR، 03/27/2015	322	پروگرام اقدام مابین افغانستان، گزارش سالیانه 1392 (2013-2014)، 2014، ص. 34.
368	UNODC، گزارش سنتز، تأثیر و اثربخشی کمیتهای مختلف رسانهای مبارزه با مواد مخدر، 10/2008، ص. 26.	323	پروگرام اقدام مابین افغانستان، گزارش سالیانه 1392 (2013-2014)، 2014، ص. 34.
369	وزارت امور خارجه، INL، گزارش استراتژی کنترل مواد مخدر بینالمللی، جلد اول: کنترل مواد مخدر و مواد کمیاب، 3/2015، ص. 94.	324	وزارت امور خارجه، PM/WRA، جواب به استعمال SIGAR، 12/31/2014
370	وزارت امور خارجه، INL، جواب به استعمال SIGAR، 03/27/2015	325	واشنگتن پست، "افزایش تعداد اطفالی که در اثر مواد منفجره بجا مانده ایالات متحده در خاک افغانستان میمیرند"، 4/9/2014
		326	وزارت امور خارجه، PM/WRA، جواب به استعمال SIGAR، 04/01/2015
		327	وزارت امور خارجه، PM/WRA، جواب به استعمال SIGAR، 04/01/2015
		328	وزارت امور خارجه، PM/WRA، جواب به استعمال SIGAR، 04/01/2015
		329	وزارت امور خارجه، PM/WRA، جواب به استعمال SIGAR، 4/1/2015؛ وزارت امور خارجه، PM/WRA، جواب به بررسی SIGAR، 4/10/2015
		330	وزارت امور خارجه، PM/WRA، جواب به استعمال SIGAR، 4/1/2015؛ وزارت امور خارجه، PM/WRA، جواب به بررسی SIGAR، 4/10/2015
		331	وزارت امور خارجه، PM/WRA، جواب به استعمال SIGAR، 04/01/2015
		332	به ضمیمه B این گزارش مراجعه کنید.
		333	کاخ سفید، خلاص. بودجه و عملکرد سال مالی 2015، ضمیمه استراتژی ملی کنترل مواد مخدر، 7/2014، ص. 255.
		334	UNODC، گزارش مواد مخدر جهان 2014، x.
		335	وزارت امور خارجه، INL، گزارش استراتژی کنترل مواد مخدر بینالمللی، جلد اول: کنترل مواد مخدر و مواد کمیاب، UNODC 3/2006، گزارش مواد مخدر جهان 2014، 7/2014، ص. 21.

371	وزارت امور خارجه، INL، جواب به استعلام SIGAR، 03/27/2015.
372	وزارت امور خارجه، INL، جواب به استعلام SIGAR، 03/27/2015.
373	INL، جواب به استعلام SIGAR، 03/27/2015.
374	INL، جواب به استعلام SIGAR، 03/27/2015.
375	UNODC، مطالعه تریاک افغانستان 2014، 11/2014، ص. 25؛ وزارت امور خارجه، INL، گزارش استراتژی کنترل مواد مخدر بینالمللی، جلد اول: کنترل مواد مخدر و مواد کمیاب، 3/2015، ص. 95.
376	وزارت امور خارجه، INL، گزارش استراتژی کنترل مواد مخدر بینالمللی، جلد اول: کنترل مواد مخدر و مواد کمیاب، 3/2015، ص. 95.
377	INL، جواب به استعلام SIGAR، 03/27/2015.
378	INL، جواب به استعلام SIGAR، 03/27/2015.
379	UNODC/MCN، گزارش تأیید ریشه کن کردن خشکاش در افغانستان، گزارش شماره 4، 3/30/2015، ص. 4؛ UNODC/MCN، گزارش تأیید ریشه کن کردن خشکاش در افغانستان، گزارش شماره 4، 4/1/2013، ص. 4.
380	INL، جواب به استعلام SIGAR، 03/27/2015.
381	SIGAR، گزارش ریعوار به کنگره ایالات متحده، 01/30/2015، ص. 108.
382	INL، جواب به استعلام SIGAR، 3/27/2015، INL، جواب به بررسی SIGAR، 4/16/2015.
383	INL، جواب به استعلام SIGAR، 03/27/2015.
384	UNODC، مطالعه تریاک افغانستان 2013، 12/2013، ص. 32.
385	INL، جواب به استعلام SIGAR، 03/27/2015.
386	INL، جواب به استعلام SIGAR، 03/27/2015.
387	UNODC، مطالعه تریاک افغانستان 2014، ص. 60.
388	INL، جواب به استعلام SIGAR، 03/27/2015.
389	INL، جواب به استعلام SIGAR، 03/27/2015.
390	INL، جواب به استعلام SIGAR، 03/27/2015.
391	دیوید منسفیلد، گفتگو با یک دهقان محلی صحرایی، 4/2015.
392	وزارت امور خارجه، INL، جواب به بررسی SIGAR، 10/14/2014.
393	وزارت امور خارجه، INL، جواب به استعلام SIGAR، 09/29/2014.
394	وزارت امور خارجه، INL، جواب به استعلام SIGAR، 03/27/2015.
395	MCN، GIROA، گزارش سالیانه (2014) طرح عملکنندگان خوب (GPI)، 2014، ص. 7.
396	وزارت امور خارجه، INL، جواب به استعلام SIGAR، 03/27/2015.
397	وزارت امور خارجه، INL، جواب به استعلام SIGAR، 03/27/2015.
398	کاخ سفید، خلاص. بودجه و عملکرد سال مالی 2015، ضمیمه استراتژی ملی کنترل مواد مخدر، 7/2014، ص. 255.
399	کاخ سفید، خلاص. بودجه و عملکرد سال مالی 2015، ضمیمه استراتژی ملی کنترل مواد مخدر، 7/2014، ص. 248.
400	وزارت امور خارجه، INL، جواب به استعلام SIGAR، 03/27/2015.
401	وزارت امور خارجه، INL، راهنمای پروگرام و بودجه INL برای سال مالی 2013، صص. 153، 158.
402	وزارت امور خارجه، INL، جواب به استعلام SIGAR، 09/26/2014 و 03/27/2015.
403	وزارت امور خارجه، INL، جواب به استعلام SIGAR، 03/27/2015.
404	وزارت امور خارجه، INL، جواب به استعلام SIGAR، 03/27/2015.
405	وزارت امور خارجه، INL، جواب به استعلام SIGAR، 03/27/2015.
406	USAID، جواب به بررسی SIGAR، 1/12/2015؛ USAID، گزارش سالیانه پروگرام - KFZ سال 1 (31 جولای 2013-30 سپتامبر 2014)، 9/30/2014، ص. 3.
407	USAID، "USAID شرکت امداد و انکشاف بینالمللی را از دریافت قراردادهای دولت ایالات متحده تعلیق میکند"، 1/26/2015.
408	واشنگتن پست، "USAID شرکت IRD که بزرگترین پیمانکار غیرانتفاعی آن در عراق و افغانستان است را تعلیق میکند"، 1/26/2015.
409	USAID، جواب به استعلام SIGAR، 03/30/2015.
410	USAID، جواب به استعلام SIGAR، 03/30/2015.
411	USAID، جواب به استعلام SIGAR، 03/30/2015، USAID، جواب به بررسی SIGAR، 04/12/2015.
412	USAID، جواب به استعلام SIGAR، 03/30/2015.
413	USAID، گزارش ماهیانه پروگرام ولسوالی غذایی قندهار، فیبروری 2015، 2/2015، ص. 123.
414	UNODC/MCN، گزارش تأیید ریشه کن کردن خشکاش در افغانستان، گزارش شماره 4، 3/30/2014، ص. 4.
415	USAID، جواب به بررسی SIGAR، 04/12/2015.
416	USAID، گزارش ماهیانه پروگرام ولسوالی غذایی قندهار، فیبروری 2015، 2/2015، صص. 9-21.
417	USAID، جواب به استعلام SIGAR، 04/09/2015.
418	USAID، جواب به بررسی SIGAR، 04/12/2015.
419	USAID، جواب به بررسی SIGAR، 01/12/2015.
420	USAID، جواب به بررسی SIGAR، 04/12/2015.
421	USAID، پروگرام انکشاف زراعت منطقه‌ای-جنوب ریعوار اول سال مالی 2015، 1/31/2015، ص. 5.
422	USAID، پروگرام انکشاف زراعت منطقه‌ای-جنوب ریعوار اول سال مالی 2015، 1/31/2015، ص. 5.
423	USAID، پروگرام انکشاف زراعت منطقه‌ای-جنوب ریعوار اول سال مالی 2015، 1/31/2015، ص. 6.
424	USAID، پروگرام انکشاف زراعت منطقه‌ای-جنوب ریعوار اول سال مالی 2015، 1/31/2015، ص. 6.
425	USAID، پروگرام انکشاف زراعت منطقه‌ای-جنوب ریعوار اول سال مالی 2015، 1/31/2015، ص. 8.
426	USAID، جواب به بررسی SIGAR، 04/12/2015.
427	USAID، پروگرام انکشاف زراعت منطقه‌ای (RADP) شمال گزارش سالیانه سال مالی 2014، 2014، 10/30/2014، ص. 4.
428	USAID، پروگرام انکشاف زراعت منطقه‌ای (RADP) شمال گزارش سالیانه سال مالی 2014، 2014، 10/30/2014، صص. 6-7.
429	USAID، پروگرام انکشاف زراعت منطقه‌ای (RADP) شمال گزارش سالیانه سال مالی 2014، 2014، 10/30/2014، ص. 10.
430	USAID، پروگرام انکشاف زراعت منطقه‌ای- غرب (RADP-W)، ریعوار اول سال مالی 2015 - اکتبر تا دسامبر 2014، 1/30/2015، ص. 5؛ USAID، جواب به بررسی SIGAR، 4/12/2015.
431	USAID، جواب به استعلام SIGAR، 03/30/2015؛ USAID، جواب به بررسی SIGAR، 04/12/2015.
432	USAID، گزارش تجزیه و تحلیل ریعوار خط لوله تا تاریخ 3/31/2015، 4/9/2015.
433	USAID، پروگرام بازاریابی باغبانی و زراعت تجاری (CHAMP)، گزارش ریعوار جولای- سپتامبر 2014، ص. 3.
434	USAID، پروگرام بازاریابی باغبانی و زراعت تجاری (CHAMP)، گزارش ریعوار جولای- سپتامبر 2014، ص. 3.
435	USAID، پروگرام بازاریابی باغبانی و زراعت تجاری (CHAMP)، گزارش سالیانه 2014، 2/2015، ص. 4.
436	USAID، جواب به بررسی SIGAR، 04/12/2015.
437	USAID، پروگرام بازاریابی باغبانی و زراعت تجاری (CHAMP)، گزارش ریعوار جولای- سپتامبر 2014، صص. 3، 21.
438	USAID، جواب به بررسی SIGAR، 04/12/2015.
439	USAID، پروگرام بازاریابی باغبانی و زراعت تجاری (CHAMP)، گزارش سالیانه 2014، 2/2015، ص. 5.
440	USAID، پروگرام بازاریابی باغبانی و زراعت تجاری (CHAMP)، گزارش ماهیانه جنوری 2015، 1/2015، ص. 5.
441	USAID، جواب به بررسی SIGAR، 04/12/2015.
442	USAID، جواب به استعلام SIGAR، 03/30/2015.
443	دیوید منسفیلد، بررسی تأثیر IDEA-NEW در تولید تریاک، ننگرهار: یک مطالعه موردی، 1/11/2015، صص. 56-58.
444	USAID، جواب به استعلام SIGAR، 03/30/2015.

- 445 USAID، گزارش تجزیه و تحلیل ربعوار خط لوله تا تاریخ 3/31/2015، 4/9/2015
- 446 USAID، گزارش سالیانه-سال 6 مشوقهای محرک جایگزینهای اقتصادی برای شمال شرق، و غرب (ZDEA-NEW)، 10/30/2014، ص. 6، USAID، گزارش تجزیه و تحلیل ربعوار خط لوله تا تاریخ 3/31/2015، 4/9/2015
- 447 USAID، گزارش ماهیانه - جنوری 2015 مشوقهای محرک جایگزینهای اقتصادی برای شمال، شرق، و غرب، 2/2015، ص. 5.
- 448 USAID، گزارش تجزیه و تحلیل ربعوار خط لوله تا تاریخ 3/31/2015، 4/9/2015
- 449 وزارت دفاع، جواب به استعلام SIGAR، 03/31/2015
- 450 وزارت دفاع، جواب به استعلام SIGAR، 03/31/2015
- 451 وزارت دفاع، جواب به استعلام SIGAR، 03/31/2015
- 452 وزارت دفاع، جواب به بررسی SIGAR، 04/10/2015
- 453 وزارت دفاع، جواب به استعلام SIGAR، 03/31/2015؛ وزارت دفاع، جواب به بررسی SIGAR، 04/10/2015
- 454 وزارت امور خارجه، INL، جواب به استعلام SIGAR، 9/24/2014؛ وزارت امور خارجه، INL، جواب به بررسی SIGAR، 10/14/2014؛ وزارت دفاع، پیشرفت به سوی امنیت و پایداری در افغانستان، 10/2014، صص. 82-83.
- 455 وزارت دفاع، جواب به بررسی SIGAR، 04/10/2015
- 456 وزارت امور خارجه، INL، جواب به استعلام SIGAR، 04/03/2015
- 457 وزارت دفاع، جواب به استعلام SIGAR، 03/31/2015
- 458 وزارت دفاع، جواب به بررسی SIGAR، 04/10/2015
- 459 وزارت امور خارجه، INL، گزارش استراتژی کنترل مواد مخدر بینالمللی، جلد اول: کنترل مواد مخدر و مواد کمیاب، 3/2015، ص. 53.
- 460 وزارت دفاع، جواب به استعلام SIGAR، 03/31/2015
- 461 وزارت دفاع، جواب به استعلام SIGAR، 03/31/2015
- 462 وزارت دفاع، جواب به استعلام SIGAR، 03/31/2015
- 463 وزارت امور خارجه، INL، جواب به استعلام SIGAR، 04/03/2015
- 464 وزارت امور خارجه، "ورقه معلوماتی: تقویت همکاری استراتژیک ایالات متحده و افغانستان"، 3/24/2015
- 465 وزارت امور خارجه، "بازخوانی بازدید اشرف غنی، رئیس جمهور افغانستان و عبدالله عبدالله رئیس اجراییه از واشنگتن"، 3/27/2015
- 466 وزارت امور خارجه، "خلاصه پیشینه: مقامات ارشد دولت در گفتگوی سطوح بالا با افغانستان"، 3/23/2015؛ وزارت امور خارجه، "بازخوانی بازدید اشرف غنی، رئیس جمهور افغانستان و عبدالله عبدالله رئیس اجراییه از واشنگتن"، 3/27/2015؛ وزارت امور خارجه، "ورقه معلوماتی: تقویت همکاری استراتژیک ایالات متحده و افغانستان"، 3/24/2015
- 467 وزارت امور خارجه، "ورقه معلوماتی: تقویت همکاری استراتژیک ایالات متحده و افغانستان"، 3/24/2015؛ وزارت امور خارجه، SRAP، جواب به استعلام SIGAR، 4/12/2015
- 468 وزارت امور خارجه، "عبدالله از عملکرد NUG ناراضی است"، 4/8/2015
- 469 بیبسی نیوز، "اعتراضات در کابل علیه مجازات خودسرانه فرخنده بالا گرفت"، 3/24/2015؛ لسانجلس تایمز، "مقامات افغان میگویند زنی که توسط مردم خشمگین به آتش کشیده شد، قرآن را نسوزانده بود"، 3/22/2015
- 470 طلوع نیوز، "تیم حقیقت یاب گزارش مفصلی را در مورد فرخنده منتشر میکند"، 4/2/2015
- 471 طلوع نیوز، "لوی ثارنوالی به زمان بیشتری برای تحقیق دوسیه فرخنده نیاز دارد"، 04/11/2015
- 472 پڑواک، "وردک PC نیز به اعتراض علیه تصمیم WJ میبندد"، 2/1/2015؛ پڑواک، "اعضای PC قص. پایان احتصاب و از سر گرفتن کار را دارند"، 3/8/2015
- 473 نیویورک تایمز، "هر بران جدید افغانستان در دستیابی به هدف تشکیل دولت جدید ناکام ماندند"، 11/13/2014
- 474 رویترز، "غنی، رئیس جمهور افغانستان وعده داد کابینه را در ظرف دو تا چهار هفته تعیین کند"، 12/4/2014
- 475 رویترز، "رئیس جمهور افغانستان سرانجام وزرای کابینه را معرفی کرد"، 1/12/2015
- 476 وزارت امور خارجه، SRAP، جواب به استعلام SIGAR، 3/26/2015؛ شبکه تحلیگران افغانستان، "آیا در نهایت کابینه افغانستان کامل میشود؟ 16 نامزد بعدی وزارت و زندگینامه آنها (اصلاح شده)"، 3/24/2015
- 477 طلوع نیوز، "سرور دانش 16 نامزد کابینه را به پارلمان معرفی میکند"، 4/1/2015
- 478 طلوع نیوز، "جنرال لودین به عنوان وزیر دفاع معرفی شد"، 4/6/2015؛ رادیو آزاد اروپا، "نامزد وزارت دفاع افغانستان انصراف میدهد"، 4/8/2015؛ طلوع نیوز، "مجلس سفلی روز نامزد وزارت دفاع کنار هگیری میکند"، 4/8/2015؛ طلوع نیوز، "مجلس سفلی روز شنبه به 16 نامزد کابینه رأی میدهد"، 4/17/2015؛ طلوع نیوز، "نمایندگان مجلس همه نامزدها را تأیید کردند، بجز وزارت دفاع را"، 4/18/2015؛ طلوع نیوز، "حیبی به عنوان وزیر دفاع معرفی میشود"، 4/20/2015
- 479 SIGAR، گزارش ربعوار به کنگره ایالات متحده، 1/30/2014، صص. 122-123
- 480 شبکه تحلیگران افغانستان، "معامله وحدت ملی دولت (متن کامل)"، 9/21/2014
- 481 وزارت امور خارجه، SRAP، جواب به استعلام SIGAR، 03/26/2015
- 482 پڑواک، "ACSEN نگرانی خود را از تأخیر در اصلاح انتخابات اعلام کرد"، 3/30/2015
- 483 FEFA، "اصلاح انتخابات: نظرسنجی از اعضای ولسی جرگه..."، 4/6/2015
- 484 پڑواک، "ممکن است انتخابات پارلمانی یک سال به تعویق بیفتد: دانش"، 4/1/2015
- 485 قانون اساسی حکومت جمهوری اسلامی افغانستان، ماده. 83، 1/26/2004
- 486 طلوع نیوز، "سفیر بریتانیا میگوید برگزاری انتخابات بدون اصلاحات اشتباه است"، 2/20/2015
- 487 طلوع نیوز، "بدون اصلاح سیستم نباید انتخابات برگزار شود: عبدالله"، 3/27/2015
- 488 پڑواک، "ممکن است انتخابات پارلمانی یک سال به تعویق بیفتد: دانش"، 4/1/2015
- 489 وزارت امور خارجه، SRAP، جواب به استعلام SIGAR، 03/26/2015
- 489 طلوع نیوز، "هربران حکومت وحدت ملی همچنان بر سر مسائل اصلی کمیسیون اصلاح انتخابات اختلاف نظر دارند"، 4/7/2015
- 490 مؤسسه گزارندهی جنگ و صلح، "افغانها از کارتهای شناسایی جدید ناخشنودند"، 3/4/2015
- 491 OGD، USAID، جواب به استعلام SIGAR، 3/26/2015؛ وزارت امور خارجه، SRAP، جواب به استعلام SIGAR، 3/26/2015
- 492 OGD، USAID، جواب به استعلام SIGAR، 03/26/2015
- 493 OGD، USAID، جواب به استعلام SIGAR، 03/26/2015
- 494 دموکراسی بینالمللی، مطالعه انتخابات و درسهای آموخته شده از آموزش شهروندی، صص. 1-3، 2/10/15
- 495 طلوع نیوز، "ECC فهرست بیش از 13,000 تن از کارکنان متخلف انتخاباتی را منتشر میکند"، 3/1/2015
- 496 طلوع نیوز، "سه تن از مقامات ارشد IEC به مدت 10 سال تعلیق شدند: ECC"، 3/11/2015
- 497 طلوع نیوز، "ایک عضو پارلمان فاش کرد که چرا قانون انتخابات هنوز اصلاح نشده است"، 3/30/2015
- 498 OGD، USAID، "جواب به بررسی SIGAR"، 10/13/2014
- 499 دولت افغانستان، "بیانیه: نتایج نشست، مشارکت و شرکتکنندگان"، 1/28/2010، ص. 5؛ "بیانیه توکیو: مشارکت برای خود-اتکایی در افغانستان از گذار تا دگرگونی"، 7/8/2012؛ OGD، USAID، "جواب به بررسی SIGAR"، 10/13/2014؛ کنفرانس لندن در مورد افغانستان، "افغانستان و جامعه بینالمللی: تعهدات به اصلاحات و تجدید مشارکت: بیانیه"، 12/4/2014
- 500 OGD، USAID، "جواب به بررسی SIGAR"، 03/26/2015 و 04/09/2015؛ USAID، "جواب به بررسی SIGAR"، 04/12/2015

- 501 OPPD, USAID, جواب به بررسی SIGAR، 04/12/2015.
- 502 وزیر امور خارجه، رهبر دولت افغانستان و شورای امنیت سازمان ملل به قوای همکاری امنیتی بینالمللی (ISAF) به رهبری ناتو کمک میکنند، "اعلامیه نشست شیکاگو درباره افغانستان"، 05/21/2012، OSD-P، جواب به بررسی SIGAR، 4/13/2015.
- 503 کاخ سفید، "ورقه معلوماتی: نشست ولز - تغییر نقش ناتو در افغانستان"، 9/4/2014؛ شورای حکام فدرال رزرو، "نرخ مبادله ارز H.10 - هفتگی"، 9/8/2014
- 504 Pub. L. No. 113-235، قانون تخصیص تلفیقی و ادامه تخصیص. 2015، بخش سی - قانون تخصیص وزارت دفاع، 12/16/2014، 2015.
- 505 کاخ سفید، "ورقه معلوماتی: نشست ولز - تغییر نقش ناتو در افغانستان"، 9/4/2014؛ OSD-P، جواب به بررسی SIGAR، 4/13/2015.
- 506 وزارت امور خارجه، "ورقه معلوماتی: تقویت همکاری استراتژیک ایالات متحده و افغانستان"، 3/24/2015.
- 507 وزارت دفاع، "تعهدنامه سال مالی 2015 بین قوماندانی مشترک انتقال امنیت-افغانستان (CSTC-A) و پروگرام انکشافی ملل متحد (UNDP) درخصوص کمک به صندوق سرمایهگذاری قانون و نظم برای افغانستان (LOTFA)"، نسخه 13، ص. 1؛ وزارت دفاع، CSTC-A، جواب به بررسی SIGAR، 4/10/2015.
- 508 OSD-P، جواب به بررسی SIGAR، 01/13/2015.
- 509 CSTC-A، "نامه به مدیر، صندوق سرمایهگذاری قانون و نظم برای افغانستان"، 12/19/2013؛ وزارت دفاع، CSTC-A، جواب به بررسی SIGAR، 4/10/2015.
- 510 وزارت دفاع، "تعهد قوماندانی مشترک انتقال امنیت-افغانستان (CSTC-A) به وزارت داخله (MoD) برای بودجه سال مالی 1394"، 11/26/2014، ص. 2؛ وزارت دفاع، "تعهد قوماندانی مشترک انتقال امنیت-افغانستان (CSTC-A) به وزارت دفاع (MoD) برای بودجه سال مالی 1394"، 12/3/2014، ص. 2.
- 511 تایمز، "افساد نیمی از کمکها به پولیس افغانستان را میبلعد"، 04/17/2015.
- 512 OPPD, USAID، جواب به استعلام SIGAR، 12/30/2013.
- 513 OPPD, USAID، جواب به استعلام SIGAR، 06/30/2014.
- 514 USAID، "صندوق سرمایهگذاری بازسازی افغانستان (ARTF)"، 8/26/2013.
- 515 USAID، "دولت ایالات متحده 105 میلیون دلار به صندوق زیرساخت بانک توسعه آسیا بخاطر افغانستان کمک کرد"، 3/18/2014.
- 516 OPPD, USAID، جواب به استعلام SIGAR، 12/30/2013.
- 517 OPPD, USAID، جواب به استعلام SIGAR، 12/29/2014.
- 518 OPPD, USAID، جواب به استعلام SIGAR، 12/29/2014.
- 519 OFM, USAID، جواب به استعلام SIGAR، 10/6/2014؛ OPPD، جواب به استعلام SIGAR، 12/29/2014.
- 520 OPPD, USAID، جواب به استعلام SIGAR، 03/26/2015.
- 521 بانک جهانی، گزارش سالانه صندوق سرمایهگذاری بازسازی افغانستان: 22 دسامبر 2013 تا 21 دسامبر 2014، صص. 2، 56.
- 522 OPPD, USAID، جواب به استعلام SIGAR، 03/26/2015.
- 523 USAID، فهرست سازمانهای بینالمللی عمومی: ارجاع الزامی مربوط به ADS 308، 9/20/2011، ص. 2.
- 524 SIGAR، پولیس ملی افغانستان: بیش از 300 میلیون دلار پرداخت معاشات سالانه با بودجه ایالات متحده بر اساس معلومات قسما تأیید شده یا غیریکپارچه انجام میشود، ممیزی 15-24-AR، 1/7/2015.
- 525 وزارت دفاع، CSTC-A، جواب به استعلام SIGAR، 04/04/2014 و 07/01/2014.
- 526 وزارت دفاع، CSTC-A، جواب به استعلام SIGAR، 04/04/2014.
- 527 وزارت دفاع، CSTC-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/23/2015.
- 528 وزارت دفاع، CSTC-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/23/2015؛ وزارت دفاع، CSTC-A، جواب به بررسی SIGAR، 04/10/2015.
- 529 وزارت دفاع، CSTC-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/23/2015.
- 530 وزارت دفاع، CSTC-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/23/2015.
- 531 CSTC-A، CJ8، بخش نظارت بر مدیریت مالی (FMO)، گزارش ماهیانه. پایان ماه دسامبر 2014، 1/10/2015، ص. 20.
- 532 وزارت دفاع، CSTC-A، جواب به استعلام SIGAR، 09/29/2014.
- 533 وزارت دفاع، CSTC-A، جواب به بررسی SIGAR، 04/10/2015.
- 534 وزارت دفاع، "تعهد قوماندانی مشترک انتقال امنیت-افغانستان (CSTC-A) به وزارت دفاع (MoD) برای بودجه سال مالی 1394"، 12/3/2014، ص. 2.
- 535 وزارت دفاع، "تعهد قوماندانی مشترک انتقال امنیت-افغانستان (CSTC-A) به وزارت داخله (MoD) برای بودجه سال مالی 1394"، 11/26/2014، ص. 2.
- 536 وزارت دفاع، "تعهد قوماندانی مشترک انتقال امنیت-افغانستان (CSTC-A) به وزارت دفاع (MoD) برای بودجه سال مالی 1394"، 12/3/2014، ص. 67.
- 537 وزارت دفاع، "تعهد قوماندانی مشترک انتقال امنیت-افغانستان (CSTC-A) به وزارت داخله (MoD) برای بودجه سال مالی 1394"، 11/26/2014، ص. 50.
- 538 وزارت دفاع، "تعهد قوماندانی مشترک انتقال امنیت-افغانستان (CSTC-A) به وزارت داخله (MoD) برای بودجه سال مالی 1394"، 11/26/2014، ص. 18؛ وزارت دفاع، "تعهد قوماندانی مشترک انتقال امنیت-افغانستان (CSTC-A) به وزارت دفاع (MoD) برای بودجه سال مالی 1394"، 12/3/2014، ص. 22.
- 539 SIGAR، گزارش ربعوار به کنگره ایالات متحده، 01/30/2014، ص. 127.
- 540 خامه پرس، "غنی دستور بررسی اتهام کلاهبرداری 215 میلیون دلاری در قرارداد تیل وزارت دفاع را صادر کرد"، 2/1/2015.
- 541 وال استریت ژورنال، "از نظر رهبر افغانستان، بررسی قرارداد تیل اردو امتحان به شمار میرود"، 2/24/2015.
- 542 طلوع نیوز، "تقلب 100 میلیون دلاری در قرارداد تیل وزارت دفاع کشف شد"، 4/9/2015.
- 543 طلوع نیوز، "غنی علیه تقلب در قرارداد تیل وزارت دفاع دست به اقدام میزند: عبیدی"، 4/10/2015.
- 544 وزارت دفاع، CSTC-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/23/2015.
- 545 وزارت دفاع، CSTC-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/23/2015.
- 546 SIGAR، پرسشنامه: جواب پروگرام آزمایشی پول همراه پولیس ملی افغانستان، پروژه خاص 14-61-SP، 5/28/2014، صص. 1، 4-5؛ SIGAR، پولیس ملی افغانستان: بیش از 300 میلیون دلار پرداخت معاشات سالانه با بودجه ایالات متحده بر اساس معلومات قسما تأیید شده یا غیریکپارچه انجام میشود، ممیزی 15-26-AR، 1/7/2015، ص. 4.
- 547 وزارت دفاع، CSTC-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/23/2015.
- 548 وزارت دفاع، CSTC-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/23/2015.
- 549 DOD IG، کنترول دولت جمهوری اسلامی افغانستان بر پروسه مدیریت قرارداد جهت کمکهای مستقیم ایالات متحده باید بهبود یابد، ممیزی 2015-082، 2/25/2015، i.

581	ODG, USAID, جواب به استعلام SIGAR, 03/26/2015.	550	DOD IG, کنترل دولت جمهوری اسلامی افغانستان بر پروسه مدیریت قرارداد جهت
582	OPPD, USAID, جواب به استعلام SIGAR, 03/26/2015.		کمیتهای مستقیم ایالات متحده باید بهبود یابد، ممیزی 082-2/25/2015، صص. 14.
583	ODG, USAID, جواب به بررسی SIGAR, 04/12/2015.	551	CSTC-A, جواب به بررسی SIGAR, 04/10/2015.
584	OTI, USAID, جواب به استعلام SIGAR, 06/30/2014.	552	USAID, کمیتهای خارجی ایالات متحده جهت افغانستان. پروگرام مدیریت پس از
585	USAID, جواب به استعلام SIGAR, 04/01/2015.		اجرا 2011-2015, 10/2010, صص. 123.
586	واحد نظارت مستقل (IMU), مطالعه موردی: پروگرام ریزی برای جوانان در جنوب،	553	OPPD, USAID, جواب به استعلام SIGAR, 09/29/2014, وزارت امور خارجه،
	شرق، شمال و غرب افغانستان، 1/2015، صص. 6.		SCA, جواب به بررسی SIGAR, 10/14/2014.
587	OTI, USAID, جواب به استعلام SIGAR, 06/30/2014.	554	SIGAR, گزارش ربعوار به کنگره ایالات متحده، 4/30/2014، صص. 127-129؛
588	OTI, USAID, جواب به بررسی SIGAR, 04/15/2015.		ODG, USAID, جواب به استعلام SIGAR, 6/30/2014.
589	واحد نظارت مستقل (IMU), مطالعه موردی: پروگرام ریزی برای جوانان در جنوب،	555	SRAP, جواب به استعلام SIGAR, 03/26/2015, وزارت امور خارجه،
	شرق، شمال و غرب افغانستان، 1/2015، صص. 7.	556	OPPD, USAID, جواب به استعلام SIGAR, 09/29/2014.
590	واحد نظارت مستقل (IMU), مطالعه موردی: پروگرام ریزی برای جوانان در جنوب،	557	SRAP, جواب به استعلام SIGAR, 03/26/2015, وزارت امور خارجه،
	شرق، شمال و غرب افغانستان، 1/2015، صص. 19؛ OTI, USAID, جواب به بررسی	558	OPPD, USAID, جواب به بررسی SIGAR, 04/12/2015.
	SIGAR, 4/12/2015.	559	علوم مدیریت صحت، "پروژه رهبریت، مدیریت و حکومتمداری در افغانستان"
591	واحد نظارت مستقل (IMU), مطالعه موردی: پروگرام ریزی برای جوانان در جنوب،		OSSD, USAID, 7/15/2013, جواب به بررسی SIGAR, 4/14/2014.
	شرق، شمال و غرب افغانستان، 1/2015، صص. 21.	560	USAID, "توافقنامه همکاری شماره AID-306-A-13-00001، تجدید ساختار سازمانی
592	MSI, پروگرام دوم کمک به شهروندان افغانستان: ارزیابی عملکرد نهایی، 2/2015،		و توانمندسازی (MORE) وزارت امور زنان"، 12/20/2012، صص. 29-30.
	صص. 1.	561	OPPD, USAID, جواب به استعلام SIGAR, 06/30/2014.
593	MSI, پروگرام دوم کمک به شهروندان افغانستان: ارزیابی عملکرد نهایی، 2/2015،	562	OPPD, USAID, جواب به استعلام SIGAR, 09/29/2014.
	صص. 6.	563	بانک جهانی، "وضعیت و نتایج اجرای ظرفیتسازی افغانستان برای تسهیلات نتایج"،
594	MSI, پروگرام دوم کمک به شهروندان افغانستان: ارزیابی عملکرد نهایی، 2/2015،		1/2015، صص. 2.
	صص. 1.	564	بانک جهانی، "وضعیت و نتایج اجرای ظرفیتسازی افغانستان برای تسهیلات نتایج"،
595	MSI, پروگرام دوم کمک به شهروندان افغانستان: ارزیابی عملکرد نهایی، 2/2015،		1/2015، صص. 2.
	صص. 5.	565	بانک جهانی، "وضعیت و نتایج اجرای ظرفیتسازی افغانستان برای تسهیلات نتایج"،
596	MSI, پروگرام دوم کمک به شهروندان افغانستان: ارزیابی عملکرد نهایی، 2/2015،		1/2015، صص. 2.
	صص. 26-27.	566	پژواک، "وزرا اجازه استخدام پرسونل را دارند: مدیر عامل"، 04/06/2015.
597	تترا تک، گزارش ماهیانه پروژه تقویت ادارات محلی در افغانستان (ISLA)، فیبروری	567	SRAP, جواب به استعلام SIGAR, 03/26/2015, وزارت امور خارجه،
	2015, 3/15/2015، صص. ii.	568	SRAP, جواب به استعلام SIGAR, 03/26/2015, وزارت امور خارجه،
598	تترا تک، گزارش ماهیانه پروژه تقویت ادارات محلی در افغانستان (ISLA)،	569	SRAP, جواب به استعلام SIGAR, 03/26/2015, وزارت امور خارجه،
	فیبروری 2015, 3/15/2015، صص. ii؛ OGD, USAID, جواب به بررسی SIGAR،	570	ODG, USAID, جواب به استعلام SIGAR, 03/26/2015.
	4/12/2015.	571	SRAP, جواب به استعلام SIGAR, 03/26/2015, وزارت امور خارجه،
599	ODG, USAID, جواب به استعلام SIGAR, 03/26/2015.	572	USAID, "قرارداد شماره AID-OAA-I-12-00003/AID-306-TO-13-00004"،
600	DAI, پروگرام مراکز قوی برای امید و بهبودپذیری افغانستان (SHAHAR):		3/28/2013، صص. 9.
	گزارش ماهیانه فیبروری 2015, 3/15/2015، صص. 4.	573	ODG, USAID, جواب به استعلام SIGAR, 03/26/2015.
601	ODG, USAID, جواب به استعلام SIGAR, 03/26/2015.	574	USAID, کمیتهای خارجی ایالات متحده برای افغانستان: پروگرام مدیریت پس از اجرا
602	شورای امنیت سازمان ملل، وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهانی،		2011-2015, 10/2010، صص. 9-10، 25.
	2/27/2015، صص. 3.	575	OPPD, USAID, جواب به بررسی SIGAR, 7/14/2014؛ OPPD, USAID،
603	شورای امنیت سازمان ملل متحد، وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت		جواب به بررسی SIGAR, 10/13/2014.
	جهانی، 2/27/2015، صص. 15-16.	576	USAID, "سنجش اثرات ابتکارات ثبات (MIST)", 10/25/2013؛ USAID،
604	شورای امنیت سازمان ملل، وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهانی،		OPPD, USAID, جواب به استعلام SIGAR, 3/26/2015.
	2/27/2015، صص. 3.	577	OPPD, USAID, جواب به استعلام SIGAR, 03/26/2015؛ OPPD, USAID،
605	شبکه تحلیلگران افغانستان، "دوباره مذاکرات با طالبان: آیا این دفعه واقعی است؟"		جواب به بررسی SIGAR, 04/12/2015.
	3/17/2015.	578	OPPD, USAID, جواب به بررسی SIGAR, 4/12/2015؛ MSI, نشست نهم
606	وزارت امور خارجه، "بازخوانی بازدید اشرف غنی، رئیس جمهور افغانستان و عبدالله		M&E بخش تثبیت، USAID, 1/2015.
	عبدالله رئیس اجراییه از واشنگتن"، 3/27/2015.	579	SIGAR, پروگرام های ثبات در مناطق کلیدی (SIKA): پس از 16 ماه و خرج شدن
607	طلوع نیوز، "سخنگوی غنی برگزار جلسه محرمانه با طالبان را رد کرد"، 4/3/2015.		47 میلیون دلار، USAID به اهداف اساسی پروگرام نرسیده است، گزارش ممیزی
608	پژواک، "در شرایط فعلی HPC بیفایده است" معاون مدیر عامل، 4/11/2015.		16-13, 7/2013، صص. 3.
609	وال استریت ژورنال، "پاکستان برای مبارزه با طالبان از افغانستان درخواست کمک	580	SIGAR, پروگرام های ثبات در مناطق کلیدی (SIKA): پس از 16 ماه و خرج شدن
	دارد"، 12/17/2014.		47 میلیون دلار، USAID به اهداف اساسی پروگرام نرسیده است، گزارش ممیزی
			16-13, 7/2013، صص. 7, 18.

- 610 وزارت امور خارجه، "بازخوانی بازدید اشرف غنی، رئیس جمهور افغانستان و عبدالله عبدالله رئیس اجراییه از واشنگتن"، 3/27/2015.
- 611 مؤسسه ایالات متحده صلح، "گفتگو با جناب محمد اشرف غنی"، 3/25/2015.
- 612 وال استریت ژورنال، "چین شاهراه جدیدی برای گفتگوهای صلح افغانستان ایجاد میکند"، 12/17/2014.
- 613 شورای امنیت سازمان ملل، وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهانی، 2/27/2015، ص. 3.
- 614 وزارت امور خارجه، POLMIL، جواب به بررسی SIGAR، 01/14/2014.
- 615 وزارت امور خارجه، "ورقه معلوماتی: تقویت همکاری استراتژیک ایالات متحده و افغانستان"، 3/24/2015.
- 616 وزارت امور خارجه، SRAP، جواب به استعلام SIGAR، 03/26/2015.
- 617 وزارت امور خارجه، SRAP، جواب به استعلام SIGAR، 03/26/2015.
- 618 ODG، USAID، جواب به استعلام SIGAR، 09/29/2014.
- 619 ODG، USAID، جواب به استعلام SIGAR، 03/26/2014.
- 620 حمایت از بخش قضایی افغانستان: پروگرام های وزارت امور خارجه به مدیریت بهتر و نظارت قویتر نیاز دارد، گزارش میز 14-26، 1/2014، ص. 1.
- 621 وزارت امور خارجه، INL، جواب به استعلام SIGAR، 03/27/2015.
- 622 وزارت امور خارجه، INL، جواب به استعلام SIGAR، 03/27/2015.
- 623 وزارت امور خارجه، INL، جواب به بررسی SIGAR، 10/14/2014.
- 624 IDLO، "ارزیابی میان مدت بیرونی از پروگرام انتقال تعلیمات قضایی (JTTP) افغانستان (2013-2014)"، 11/10/2014، ص. 16.
- 625 وزارت امور خارجه، INL، جواب به استعلام SIGAR، 03/27/2015.
- 626 وزارت امور خارجه، INL، جواب به استعلام SIGAR، 03/27/2015.
- 627 وزارت امور خارجه، INL، جواب به استعلام SIGAR، 03/27/2015.
- 628 شورای امنیت سازمان ملل، وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهانی، 2/27/2015، ص. 10.
- 629 وزارت امور خارجه، INL، جواب به استعلام SIGAR، 12/29/2014؛ وزارت امور خارجه، INL، جواب به استعلام SIGAR، 03/27/2015.
- 630 وزارت امور خارجه، INL، جواب به استعلام SIGAR، 12/29/2014؛ وزارت امور خارجه، INL، جواب به استعلام SIGAR، 03/27/2015.
- 631 کنگره ایالات متحده، "تشیست مشترک برای شنیدن سخنرانی جناب محمد اشرف غنی، رئیس جمهوری اسلامی افغانستان"، 3/25/2015.
- 632 وزارت امور خارجه، INL، جواب به استعلام SIGAR، 12/29/2014.
- 633 طلوع نیوز، "دوسیه فساد مالی بانک کابل مختومه شد، دیوان عالی احکام را تأیید کرد"، 12/4/2014.
- 634 طلوع نیوز، "غنی با بازپرسان دوسیه کابل بانک دیدار میکند"، 3/31/2015.
- 635 پژواک، "کابل بانک جدید نیز با زیان 50 میلیون دالری مواجه شد: دیدهبان"، 2/25/2015؛ "ولنت در بررسی دوسیه کابل بانک ناکام بود"، 2/28/2015.
- 636 برآورد توسط SIGAR براساس گزارش میدانی و وال استریت ژورنال، "از نظر رهبر افغانستان، بررسی قرارداد تیل اردو امتحان به شمار می رود"، 2/24/2015.
- 637 برآورد توسط SIGAR براساس گزارش میدانی وخامه پرس، "غنی دستور بررسی اتهام کلابرداری 215 میلیون دالری در قرارداد تیل وزارت دفاع را صادر کرد"، 2/1/2015.
- 638 وال استریت ژورنال، "از نظر رهبر افغانستان، بررسی قرارداد تیل اردو امتحان به شمار می رود"، 2/24/2015.
- 639 طلوع نیوز، "دفتر نظارت فعالیت های فسادآمیز را تشریح و به خاطر عدم اصلاحات از دولت انتقاد کرد"، 2/25/2015.
- 640 شورای روابط خارجی، "گفتگو با اشرف غنی"، 3/26/2015.
- 641 وزارت امور خارجه، INL، جواب به استعلام SIGAR، 03/27/2015.
- 642 وزارت عدلیه، جواب به استعلام SIGAR، 2/2015.
- 643 وزارت امور خارجه، INL، جواب به استعلام SIGAR، 03/27/2015.
- 644 وزارت امور خارجه، INL، جواب به استعلام SIGAR، 03/27/2015.
- 645 وزارت دفاع، CSTC-A، جواب به بررسی SIGAR، 04/10/2015.
- 646 وزارت دفاع، CSTC-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/23/2015.
- 647 وزارت دفاع، CSTC-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/23/2015.
- 648 وزارت دفاع، CSTC-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/23/2015.
- 649 وزارت دفاع، CSTC-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/23/2015.
- 650 وزارت امور خارجه، INL، جواب به استعلام SIGAR، 03/27/2014.
- 651 کمیته مشترک مستقل نظارت و ارزیابی فساد، "MEC توصیه هایی جدید را با هدف بهبود خود ارزیابی UNCAC دولت افغانستان اعلام مینماید"، 2/15/2015.
- 652 طلوع نیوز، "HOAC از بی توجهی NUG به ثبت مالیها شکایت دارد"، 3/29/2015.
- 653 طلوع نیوز، "جنرال ایالات متحده خوش بینی خود را نسبت به کاهش فساد در بین نهادهای امنیتی اعلام کرد"، 4/4/2015.
- 654 RSM، EFP2، جواب به استعلام SIGAR، 9/29/2014.
- 655 وزارت دفاع، تحلیل عملیاتی مشترک و انتقالی (JCOA)، بخش کارکنان مشترک J-7 (انکشاف قوای مشترک)، مطالعه عملیات بیسیاری ضدفساد/مبارزه با فساد، 2/28/2014، صص. 32-33.
- 656 وزارت دفاع، CSTC-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/23/2015.
- 657 وزارت دفاع، CSTC-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/23/2015.
- 658 RSM، EFP2، جواب به استعلام SIGAR، 9/29/2014.
- 659 وزارت دفاع، CSTC-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/23/2015.
- 660 RSM، EFP2، جواب به استعلام SIGAR، 9/29/2014.
- 661 وزارت دفاع، CSTC-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/23/2015.
- 662 وزارت دفاع، CSTC-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/23/2015.
- 663 وزارت دفاع، CSTC-A، جواب به استعلام SIGAR، 03/23/2015.
- 664 وزارت امور خارجه، PRM، جواب به استعلام SIGAR، 03/26/2015.
- 665 وزارت امور خارجه، PRM، جواب به استعلام SIGAR، 03/26/2015.
- 666 وزارت امور خارجه، PRM، جواب به استعلام SIGAR، 03/26/2015.
- 667 وزارت امور خارجه، PRM، جواب به استعلام SIGAR، 03/26/2015.
- 668 وزارت امور خارجه، PRM، جواب به استعلام SIGAR، 03/26/2015.
- 669 وزارت امور خارجه، PRM، جواب به استعلام SIGAR، 03/26/2015.
- 670 وزارت امور خارجه، PRM، جواب به استعلام SIGAR، 03/26/2015.
- 671 USAID، "اظهارات مدیر راجیو شاه، در مؤسسه صلح ایالات متحده در خصوص پیشرفت افغانستان"، 7/18/2013.
- 672 USAID، "USAID تعهد طولانی مدت خود را نسبت به زنان و دختران افغان ابراز مینماید"، 11/8/2014.
- 673 USAID، "پروژه ترویج برابری جنسیتی USAID در پروگرام های دارای اولویت ملی (PROMOTE)، قرارداد های تحویل نامعلوم، کمیته نامعلوم چنگدانه: ابلاغ قرارداد"، 9/24/2014.
- 674 USAID، OPDP، جواب به استعلام SIGAR، 03/26/2015.
- 675 USAID، OPDP، جواب به استعلام SIGAR، 03/26/2015.
- 676 USAID، "ورقه معلوماتی: پروگرام توسعه قوای کار افغانستان (AWDP)"، 4/2/2015.
- 677 نترا تک، گزارش ریعوار ترویج برابری جنسیتی در پروگرام های اولویت ملی IDIQ AID-306-I-14-00010 (23 سپتامبر 2014-23 دسامبر 2014)، 1/2015، ص. 11.
- 678 نترا تک، گزارش ریعوار ترویج برابری جنسیتی در پروگرام های اولویت ملی IDIQ AID-306-I-14-00010 (23 سپتامبر 2014-23 دسامبر 2014)، 1/2015، ص. 10.
- 679 پروگرام حمایت از بخش قضایی، "گزارش ماهیانه اصلاحات قانونی JSSP"، 10/2014، صص. 1-3.
- 680 پروگرام حمایت از بخش قضایی، "گزارش ماهیانه اصلاحات قانونی JSSP"، 2/2015، صص. 2-3.
- 681 سازمان غفو بینالملل، زندگی آنها بر روی خط: زنان مدافع حقوق بشر در افغانستان مورد حمله قرار دارند، 4/6/2015، ص. 8.

- 682 سازمان عفو بینالملل، زندگی آنها بر روی خط: زنان مدافع حقوق بشر در افغانستان مورد حمله قرار دارند، 4/6/2015، ص. 9.
- 683 سازمان عفو بینالملل، زندگی آنها بر روی خط: زنان مدافع حقوق بشر در افغانستان مورد حمله قرار دارند، 4/6/2015، ص. 54.
- 684 NPR، "متن پیاپی شده: مصاحبه NPR با اشرف غنی، رئیس جمهور افغانستان"، 3/23/2015.
- 685 به ضمیمه B این گزارش مراجعه کنید.
- 686 وزارت امور خارجه، "جلسه مشترک مطبوعاتی با حضور اشتون کارتر، وزیر دفاع، اشرف غنی، رئیس جمهور افغانستان، و عبدالله عبدالله رئیس اجراییه افغانستان"، 3/23/2015؛ وزارت امور خارجه، "تقویت همکاری استراتژیک ایالات متحده و افغانستان"، 3/24/2015؛ SRAP دانیل فلدمن، کمک USAID به مدیر دفتر امور افغانستان و پاکستان لری سمپلر، "بازخوانی بازدید اشرف غنی، رئیس جمهور افغانستان و عبدالله عبدالله رئیس اجراییه از واشنگتن"، 3/27/2015.
- 687 وزارت امور خارجه، "تقویت همکاری استراتژیک ایالات متحده و افغانستان"، 3/24/2015؛ جمهوری اسلامی افغانستان، چهارچوب همکاری بین دولتهای جمهوری اسلامی افغانستان و ایالات متحده آمریکا در زمینه ظرفیتسازی مالی و کمک فنی، 3/23/2015.
- 688 خزانهداری، جواب به بررسی SIGAR، 04/10/2015.
- 689 وزارت مالیه، بولتن مالی ماهیانه، ماه 12، 1393، 12/26/2015؛ USAID، جواب به استعلام SIGAR 12/28/2014.
- 690 وزارت مالیه، "ولسی جرگه بودجه ملی 1394 را تأیید میکند"، 1/28/2015.
- 691 وزارت مالیه، سند بودجه ملی، سال مالی 1394، 1/28/2015.
- 692 صندوق بینالمللی پول، مأموریت صندوق بینالمللی پول به توافق سطح کارکنان در خصوص SMP با جمهوری اسلامی افغانستان رسیده است، 3/20/2015.
- 693 بانک جهانی، تمرکز بر اقتصاد جنوب آسیا، پاییز 2014، صص. 17، 24، 40؛ بانک جهانی، نمایی کلی از کشور افغانستان، 10/2014، صص. 1، 3.
- 694 جمهوری اسلامی افغانستان، تحقق اعتماد به نفس: تعهدات به اصلاح و تجدید مشارکت، مقاله آماده شده برای کنفرانس لندن در مورد افغانستان، 12/2014، ص. 8.
- 695 وزارت مالیه، درخواست کمک جهت رسیدگی به وضعیت مالی، 10/17/2014.
- 696 وزارت مالیه، بولتن مالی ماهیانه، ماه 12، 1393، 1/26/2015.
- 697 وزارت مالیه، بولتن مالی ماهیانه، ماه 12، 1393، 1/26/2015.
- 698 وزارت امور خارجه، جواب به استعلام SIGAR، 03/26/2015.
- 699 صندوق بینالمللی پول، گزارش 2014 کارکنان مشاوره ماده چهارم؛ کنفرانس خبری؛ و بیانیه رئیس اجراییه جمهوری اسلامی افغانستان، 5/2014.
- 700 بانک جهانی، تمرکز بر اقتصاد جنوب آسیا، پاییز 2014، صص. 40-42.
- 701 وزارت مالیه، بولتن مالی ماهیانه، ماه 12، 1393، 1/26/2015.
- 702 USAID، جواب به استعلام SIGAR، 12/28/2014.
- 703 سفارت ایالات متحده در کابل، جواب به نامه درخواست SIGAR به شماره SIGAR 3/31/2014، 12/30/2014.
- 704 طلوع نیوز، "دولت ارقام دقیق تجارت را در اختیار ندارد"، 10/30/2014.
- 705 بانک جهانی، آخرین اطلاعات در مورد اقتصاد افغانستان، 10/2014، ص. 2.
- 706 شورای روابط خارجی، "اشرف غنی، رئیس جمهور افغانستان در مورد اولویتهای سیاسی و اقتصادی دولتش گفتگو میکند"، 3/27/2015.
- 707 USAID، پروژه درآمد و تجارت افغانستان، قرارداد شماره AID-2014-00035، گزارش سالیانه، 7 نوامبر 2013 - 6 نوامبر 2014، 2/14/2015.
- 708 طلوع نیوز، "فساد در سطح مقامات ولایتی باعث اخراج مسئولان گمرک هرات شد"، 2/16/2015.
- 709 شورای روابط خارجی، "اشرف غنی، رئیس جمهور افغانستان در مورد اولویتهای سیاسی و اقتصادی دولتش گفتگو میکند"، 3/27/2015؛ طلوع نیوز، "غنی در بازدید از هرات مقامات را سبک دوش کرد"، 12/29/2014.
- 710 وزارت امور خارجه، گزارش شفافیت مالی سال مالی 2014 براساس بخش (b)(3) 7031، وزارت امور خارجه، قانون تخصیص عملیات خارجی و پروگرام های مربوطه، 2014 (Div. K., Pub. L. No. 113-7)، 1/14/2015.
- 711 نامه های از سفیر جیمز کانیگهام به جناب سرپرست وزارت مالیه عمر زاخیلوال، 10/30/2014؛ نامه های از سفیر پ. مایکل مککینلی به جناب سرپرست وزارت مالیه مصطفی مستور، 12/14/2014.
- 712 نامه های از سفیر جیمز کانیگهام به جناب سرپرست وزارت مالیه عمر زاخیلوال، 10/30/2014؛ نامه های از جناب سرپرست وزارت مالیه عمر زاخیلوال به سفیر جیمز کانیگهام، 11/13/2014.
- 713 وزارت امور خارجه، MRN: 14 STATE 128324، 10/31/2014.
- 714 USAID، جواب به استعلام SIGAR، 3/26/2015؛ نامه های از سفیر پ. مایکل مککینلی به جناب سرپرست وزارت مالیه مصطفی مستور، 12/14/2014.
- 715 وزارت مالیه، ولسی جرگه بودجه ملی 1394 را تأیید میکند، 1/28/2015.
- 716 وزارت مالیه، سند بودجه ملی، سال مالی 1394، 1/28/2015.
- 717 وزارت مالیه، سند بودجه ملی، سال مالی 1394، 1/28/2015؛ وزارت مالیه، بولتن مالی ربیعوار، ربیعوار چهارم، 3/31/2015، 1393.
- 718 وزارت مالیه، بولتن مالی ماهیانه، ماه 12، 1393، 1/26/2015.
- 719 بانک جهانی، افغانستان: آخرین اطلاعات انتقال اقتصادی، 11/27/2014.
- 720 وزارت مالیه، سند بودجه ملی سال مالی 1394، 1/28/2015؛ وزارت امور خارجه، جواب به استعلام SIGAR، 3/26/2015.
- 721 بانک جهانی، افغانستان: آخرین اطلاعات انتقال اقتصادی، 11/27/2014.
- 722 صندوق بینالمللی پول، "مأموریت صندوق بینالمللی پول به توافق سطح ستادی در خصوص SMP با جمهوری اسلامی افغانستان رسیده است"، 3/20/2015؛ خزانهداری، جواب به استعلام SIGAR، 3/27/2015.
- 723 خزانة داری، جواب به استعلام SIGAR، 3/27/2015.
- 724 سفارت ایالات متحده در کابل، نامه های از سفیر پ. مایکل مک کینلی به جناب سرپرست وزارت مالیه مصطفی مستور، 12/14/2014.
- 725 صندوق بینالمللی پول، "مأموریت صندوق بینالمللی پول به توافق سطح کارکنان در خصوص SMP با جمهوری اسلامی افغانستان رسیده است"، 3/20/2015.
- 726 خزانة داری، جواب به استعلام SIGAR، 3/27/2015.
- 727 صندوق بینالمللی پول، "هینت اجراییه صندوق بینالمللی پول اولین بازنگری را بر اساس ترتیبات اعتباری تکمیلی جمهوری اسلامی افغانستان به پایان رساند و 18.2 میلیون دلار برای پرداخت تصویب کرد"، 6/29/2012؛ صندوق بینالمللی پول، گزارش 2014 کارکنان مشاوره ماده چهارم؛ کنفرانس خبری؛ و بیانیه رییس اجراییه جمهوری اسلامی افغانستان، 5/2014؛ خزانة داری، جواب به استعلام SIGAR 3/31/2014، 12/30/2014.
- 728 خزانهداری، جواب به استعلام SIGAR، 3/27/2015.
- 729 وزارت امور خارجه، "تقویت همکاری استراتژیک ایالات متحده و افغانستان"، 3/24/2015.
- 730 اداره آمار ایالت متحده، "تجارت محصولات با افغانستان"، تاریخ دسترسی 4/7/2015.
- 731 فصلنامه کنگره، "سخنان اشرف غنی رئیس جمهور در نشست مشترک کنگره"، 3/25/2015؛ شورای روابط خارجی، "اشرف غنی، رئیس جمهور افغانستان در مورد اولویتهای سیاسی و اقتصادی دولتش گفتگو میکند"، 3/27/2015.

755	خزانه‌داری، جواب به استعلام SIGAR، 01/06/2015؛ خزانه‌داری، جواب به بررسی SIGAR، 04/10/2015.	732	MFA، "نشست مذاکره حمل و نقل و تجارت میکند بین افغانستان-پاکستان-تاجیکستان"، 3/13/2015؛ فرونتر پست، "پاکستان، تاجیکستان و افغانستان توافقنامه سه‌جانبه حمل و نقل را نهایی میکنند"، 4/11/2015.
756	FATF، "بهبود انطباق جهانی AML/CFT: پروسه مستمر"، 2/14/2014، 6/27/2014، 10/24/2014 و 2/27/2015؛ خزانه‌داری، جواب به بررسی SIGAR، 4/10/2015.	733	آرنیز، "افغانستان به TRACECEA میبندد"، 4/2/2015؛ TRACECEA، "بازدید کاری نماینده دبیرخانه ملی ترکیه از مقر TRACECEA"، 4/2/2015.
757	خزانه‌داری، جواب به استعلام SIGAR، 03/27/2015؛ خزانه‌داری، جواب به بررسی SIGAR، 04/10/2015.	734	طلوع نیوز، "کابل، تهران و دهلینو بهزودی قراردادی در مورد بندر چابهار امضا میکنند"، 2/24/2015.
758	خزانه‌داری، جواب به استعلام SIGAR، 03/31/2014 و 03/27/2015؛ خزانه‌داری، جواب به بررسی SIGAR، 04/10/2015.	735	صندوق بین‌المللی پول، 2014 گزارش کارکنان مشاوره ماده چهارم؛ کنفرانس خبری و بیانیه رئیس اجراییه جمهوری اسلامی افغانستان، 5/2014.
759	GIROA، دفتر رئیس جمهور، "فرمان 02 ریاست جمهوری در مورد بحران کابل بانک"، 10/01/2014؛ کمیته مشترک مستقل نظارت و ارزیابی فساد، کارهای ناتمام: گزارش پیگیری در مورد بانک کابل، 10/2/2014.	736	بانک جهانی، تمرکز بر اقتصاد جنوب آسیا، پاییز 2014، ص. 10.
760	GIROA، دفتر رئیس جمهور، "فرمان 02 ریاست جمهوری در مورد بحران کابل بانک"، 10/01/2014؛ وزارت عدلیه، جواب به استعلام SIGAR، 3/27/2015.	737	صندوق بین‌المللی پول، گزارش 2014 کارکنان مشاوره ماده چهارم؛ کنفرانس خبری و بیانیه رئیس اجراییه جمهوری اسلامی افغانستان، 5/2014، ص. 44.
761	وزارت عدلیه، جواب به استعلام SIGAR، 03/27/2015؛ وزارت عدلیه، جواب به بررسی SIGAR، 04/09/2015.	738	صندوق بین‌المللی پول، گزارش 2014 کارکنان مشاوره ماده چهارم؛ کنفرانس خبری؛ و بیانیه رئیس اجراییه جمهوری اسلامی افغانستان، 5/2014، ص. 44. خزانه‌داری، جواب به استعلام SIGAR، 10/01/2014.
762	شبکه تحلیلگران افغانستان، تحقیقات کابل بانک؛ بانک مرکزی اسامی و اعداد را منتشر میکند، 5/2/2011؛ وزارت عدلیه، جواب به استعلام SIGAR، 3/27/2015؛ طلوع نیوز، "امعوان سابق رئیس بانک مرکزی افغانستان در کابل زندانی شد"، 3/3/2015؛ بانک افغانستان، "بیانیه عمومی بانک افغانستان در مورد کابل بانک"، تاریخ دسترسی 1/8/2015.	739	بانک جهانی، تمرکز بر اقتصاد جنوب آسیا، پاییز 2014، ص. 30؛ پروگرام انکشافی ملل متحد، بهطرف بهبود پذیری انسانی: حفظ پیشرفت اهداف توسعه هزاره در عص. عدم اطمینان اقتصادی، وابستگی به صادرات و تراکم صادرات، 12/9/2011، ص. 24.
763	وزارت عدلیه، جواب به استعلام SIGAR، 03/27/2015.	740	بانک جهانی، شبکه رقابت پذیری صادراتی، روند صادرات و ساختار تجارت، تاریخ دسترسی 10/7/2014.
764	کمیته مشترک مستقل نظارت و ارزیابی فساد، کارهای ناتمام: گزارش پیگیری در مورد کابل بانک، 10/2/2014.	741	صندوق بین‌المللی پول، گزارش 2014 کارکنان مشاوره ماده چهارم؛ کنفرانس خبری؛ و بیانیه رئیس اجراییه جمهوری اسلامی افغانستان، 5/2014، ص. 44. خزانه‌داری، جواب به استعلام SIGAR، 10/01/2014؛ خزانه‌داری، جواب به بررسی SIGAR، 10/09/2014.
765	طلوع نیوز، "غنی با باز پرسان دوسیه کابل بانک دیدار میکند"، 3/31/2015؛ وزارت امور خارجه، INL، جواب به استعلام SIGAR، 12/29/2014؛ وزارت عدلیه، جواب به بررسی SIGAR، 4/9/2015.	742	USAID، جواب به استعلام SIGAR، 12/28/2014.
766	وزارت عدلیه، جواب به استعلام SIGAR، 03/27/2015.	743	USAID، گزارش ماهیانه پروژه درآمد و تجارت افغانستان (31-1 جنوری 2015)، 2/5/2015.
767	خامه پرس، "شعبه بانک مرکزی افغانستان در قندهار توسط کارکنان سرقت شد"، 2/19/2015؛ رویترز، "کارکنان بانک ملی افغانستان به بانک خود حمله کرده و گریختند"، 2/21/2015؛ بانک افغانستان، "نرخهای مبادله روزانه برای ارزهای مشخص در برابر افغانی"، 2/19/2015.	744	MOCI، "ورکشاپ آموزشی در مورد علائم تجاری برای وزارت تجارت و صنایع و تاجران افغانستان، از طرف USAID، پروژه درآمد و تجارت افغانستان"، 2/14/2015.
768	طلوع نیوز، "پنج نفر به خاطر سرقت از شعبه بانک مرکزی اسپین بولدک بازداشت شدند"، 3/26/2015.	745	وزارت امور خارجه، گزارش استراتژی کنترل مواد مخدر بین‌المللی، جلد دوم، 3/2015.
769	وزارت امور خارجه، "جلسه مشترک مطبوعاتی با حضور اشتون کارتر، وزیر دفاع، اشرف غنی، رئیس جمهور افغانستان، و عبدالله عبدالله رئیس اجراییه افغانستان"، 3/23/2015؛ وزارت امور خارجه، "تقویت همکاری استراتژیک ایالات متحده و افغانستان"، 3/24/2015؛ SRAP، "بازخوانی بازدید اشرف غنی، رئیس جمهور افغانستان و عبدالله عبدالله رئیس اجراییه از واشنگتن"، 3/27/2015.	746	وزارت امور خارجه، "تقویت همکاری استراتژیک ایالات متحده و افغانستان"، 3/24/2015.
770	وزارت امور خارجه، "خلاص. پیشینه: مقامات ارشد دولت در گفتگوی سطوح بالا با افغانستان"، 3/23/2015.	747	جمهوری اسلامی افغانستان، چهارچوب همکاری بین دولتهای جمهوری اسلامی افغانستان و ایالات متحده آمریکا در مورد ظرفیتسازی مالی و کمک فنی، 3/23/2015.
771	وزارت امور خارجه، "تقویت همکاری استراتژیک ایالات متحده و افغانستان"، 3/24/2015؛ وزارت امور خارجه، جواب به استعلام SIGAR، 3/26/2015؛ وزارت امور خارجه، "خلاص. پیشینه: مقامات ارشد دولت در گفتگوی سطوح بالا با افغانستان"، 4/10/2015؛ وزارت امور خارجه، جواب به استعلام SIGAR، 4/10/2015.	748	خزانه‌داری، جواب به استعلام SIGAR، 3/27/2015.
		749	وزارت امور خارجه، گزارش استراتژی کنترل مواد مخدر بین‌المللی، جلد دوم، 3/2015.
		750	خزانه‌داری، جواب به استعلام SIGAR، 10/01/2014.
		751	وزارت امور خارجه، گزارش استراتژی کنترل مواد مخدر بین‌المللی، جلد دوم، 3/2015، صص. 59-60.
		752	وزارت امور خارجه، گزارش استراتژی کنترل مواد مخدر بین‌المللی، جلد دوم، 3/2015، ص. 60.
		753	وزارت عدلیه، جواب به استعلام SIGAR، 03/27/2015.
		754	گروه آسیا/اقیانوسیه در زمینه پولشویی، "ورکشاپ آموزشی اجراییه افغانستان، سیدنی 12-14 جنوری 2015"، FATF، 1/21/2015، "اعضاء و ناظران"، تاریخ دسترسی 3/26/2015؛ FATF، "گروه آسیا/اقیانوسیه در مورد پولشویی، اعضای APG" تاریخ دسترسی 3/27/2015؛ FATF، "بهبود انطباق جهانی AML/CFT: پروسه مستمر"، 02/27/2015.

- 772 طلوع نیوز، "وزیر میگوید قراردادهای معدن کاری مورد بازنگری قرار میگیرند"، 2/20/2015
- 773 بانک جهانی، آخرین معلومات در مورد اقتصاد افغانستان، 4/2013، ص. 4؛ بانک جهانی، "رقابت پذیری و رشد فراگیر برای مشاغل پایدار"، 5/7/2013، ص. 20؛ بانک جهانی، تمرکز بر اقتصاد جنوب آسیا، پاییز 2014، ص. 41.
- 774 بانک جهانی، تمرکز بر اقتصاد جنوب آسیا، پاییز 2014، ص. 41؛ بانک جهانی، افغانستان: آخرین اطلاعات انتقال اقتصادی، 11/27/2014، ص. 10؛ USAID، جواب به استعلام SIGAR، 3/26/2015.
- 775 وزارت مالیه، بولتن مالی ربعوار، ربعوار 4، 1393، 03/31/2015.
- 776 وزارت مالیه، سند بودجه ملی، سال مالی 1394، 1/28/2015.
- 777 بانک جهانی، دولت اسلامی افغانستان، راهمایی بهطرف رشد همجانبه، گزارش شماره: ACS8228، 3/2014.
- 778 USAID، جواب به استعلام SIGAR، 12/28/2014.
- 779 USAID، جواب به استعلام SIGAR، 03/26/2015.
- 780 سازمان ملل متحد، گزارش تیم حمایت تحلیلی و نظارت بر تحریمها، 2/2/2015، صص. 3-4، 11، 13.
- 781 USAID، جواب به استعلام SIGAR، 01/12/2015 و 03/26/2015.
- 782 USAID، جواب به استعلام SIGAR، 03/26/2015.
- 783 USAID، سرمایه گذاری معادن و توسعه برای ثبات افغانستان، گزارش پیشرفت ماهیانه - فیبروری 2015، 3/5/2015.
- 784 USAID، سرمایه گذاری معادن و توسعه برای ثبات افغانستان، گزارش پیشرفت ماهیانه - فیبروری 2015، 3/5/2015.
- 785 MOMP، "منابع نفت و گاز"، تاریخ دسترسی 7/14/2014؛ MOMP، "قراردادها، هیدروکربنها"، تاریخ دسترسی 7/14/2014.
- 786 TFBSO، جواب به بررسی SIGAR، 10/9/2014؛ مجله بیاباس آلیانس، "انرژی WBI: پالایشگاه در سال 2014 شروع به کار میکند، گزارش خاص"، تاریخ دسترسی 10/9/2014.
- 787 ACCI، "افتتاح اولین پالایشگاه در افغانستان"، 8/25/2013.
- 788 بانک جهانی، افغانستان: نمایی کلی از کشور، 3/2014.
- 789 USAID، جواب به استعلام SIGAR، 09/30/2013 و 12/31/2013.
- 790 USAID، جواب به استعلام SIGAR، 12/28/2014؛ USAID، گزارش ماهیانه فعالیت تولید گاز شیرخان، 1-30 نوامبر 2014، 12/7/2014.
- 791 USAID، جواب به استعلام SIGAR، 03/26/2015.
- 792 بانک جهانی، افغانستان: نمایی کلی از کشور، 3/2014.
- 793 USAID، جواب به استعلام SIGAR، 12/28/2014؛ USAID، جواب به بررسی SIGAR، 01/12/2015.
- 794 USAID، جواب به استعلام SIGAR، 03/26/2015.
- 795 USAID، جواب به استعلام SIGAR، 03/26/2015.
- 796 USAID، جواب به بررسی SIGAR، 9/30/2013؛ USAID، جواب به بررسی SIGAR، 4/9/2015.
- 797 USAID، بهبود اعتباری زراعت، گزارش نهایی فیبروری 2015، 3/25/2015.
- 798 USAID، جواب به استعلام SIGAR، 3/26/2015؛ USAID، ورقه معلوماتی پروگرام دوم ظرفیت سازی و تغییر مدیریت (CBCMP II)، 3/2/2015.
- 799 USAID، جواب به استعلام SIGAR، 03/26/2015.
- 800 بانک جهانی، افغانستان: نمایی کلی از کشور، 10/2014، ص. 6؛ CIA، کتاب حقایق جهان، آمارهای میدانی: شهرنشینی، تاریخ دسترسی 10/6/2014.
- 801 بانک جهانی، دولت اسلامی افغانستان، راهمایی بهسخت رشد همجانبه، گزارش شماره: ACS8228، 3/2014.
- 802 وزارت امور خارجه، "جلسه مشترک مطبوعاتی با حضور اشتون کارتر، وزیر دفاع، اشرف غنی، رئیس جمهور افغانستان، و عبدالله عبدالله رئیس اجراییه افغانستان"، 3/23/2015؛ وزارت امور خارجه، "تقویت همکاری استراتژیک ایالات متحده و افغانستان"، 3/24/2015.
- 803 USAID، "دعوت به انرژی منطقه‌ای داخلی-USG، 31 مارچ 1 - آوریل 2015"، بدون تاریخ، تاریخ دسترسی 3/26/2015.
- 804 USAID، جواب به استعلام SIGAR، 12/28/2014.
- 805 USAID، جواب به بررسی SIGAR، 01/15/2014؛ وزارت دفاع، جواب به بررسی SIGAR، 07/11/2014 و 10/15/2014.
- 806 USAID، جواب به بررسی SIGAR، 04/12/2015.
- 807 USAID، جواب به استعلام SIGAR، 07/01/2013؛ USAID، جواب به بررسی SIGAR، 01/15/2014.
- 808 USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 12/28/2014 و 03/26/2015؛ USAID، جواب به بررسی SIGAR، 01/12/2015.
- 809 USAID، داشبوردها بخش کجکی، 3/17/2015.
- 810 وزارت دفاع، جواب به استعلام SIGAR، 7/8/2014 و 4/8/2015؛ USAID، جواب به بررسی SIGAR، 4/12/2015؛ وزارت دفاع، جواب به اداره ممیزی SIGAR در مورد راه حل تأمین برق قندهار، 2/4/2015.
- 811 USAID، جواب به استعلام SIGAR، 03/26/2015.
- 812 USAID، جواب به بررسی SIGAR، 01/15/2014.
- 813 USAID، جواب به استعلام SIGAR، 06/30/2014.
- 814 USFOR-A، جواب به استعلام SIGAR، 09/29/2014 و 12/28/2014؛ USAID، 03/26/2015؛ وزارت دفاع، جواب به بررسی SIGAR، 04/12/2015.
- 815 وزارت دفاع، جواب به استعلام SIGAR، 04/08/2015.
- 816 USAID، جواب به استعلام SIGAR، 03/26/2015؛ USAID، جواب به بررسی SIGAR، 04/12/2015.
- 817 USAID، جواب به استعلام SIGAR، 3/26/2015؛ USAID، جواب به بررسی SIGAR، 4/12/2015؛ USAID، یادداشت تفاهم اقدام: درخواست برای کاهش مجموع هزینههای برآورد شده و رفع تعهد وجوه از توافقنامه AITF به شماره 9/28/2014، 306-IO-13-00001.
- 818 USAID، جواب به استعلام SIGAR، 3/26/2015؛ USAID، جواب به بررسی SIGAR، 4/12/2015؛ دفتر رئیس جمهور، جمهوری اسلامی افغانستان، فرمان ریاست جمهوری شماره 60، حکم حقوقی توسط رئیس جمهوری اسلامی افغانستان برای اصلاح برخی از مفاد قانون خرید، 2/10/2015.
- 819 USAID، جواب به بررسی SIGAR، 04/12/2015.
- 820 بانک جهانی، بخش حمل و نقل افغانستان، تاریخ دسترسی 7/8/2013.
- 821 بانک جهانی، "رقابت پذیری و رشد فراگیر برای مشاغل پایدار"، 5/7/2013؛ بانک جهانی، آخرین معلومات اقتصادی افغانستان، 4/2013؛ بانک جهانی، دولت اسلامی افغانستان، راهمایی بهسخت رشد همجانبه، گزارش شماره: ACS8228، 3/2014.
- 822 بانک جهانی، افغانستان: نمایی کلی از کشور، 3/2014.
- 823 USAID، جواب به استعلام SIGAR، 12/28/2014.
- 824 USAID، جواب به استعلام SIGAR، 12/28/2014؛ USAID، جواب به بررسی SIGAR، 01/12/2015.
- 825 بانک جهانی، افغانستان: نمایی کلی از کشور، 3/2014.
- 826 USAID، جواب به استعلام SIGAR، 12/28/2014.
- 827 USAID، جواب به استعلام SIGAR، 12/31/2013 و 3/31/2014؛ 9/29/2014 و 3/26/2015؛ پروگرام پایداری بخش جاده: اداره راه، کلیات صندوق راه و مؤسسه حمل و نقل، 12/31/2014.
- 828 USAID، جواب به بررسی SIGAR، 7/14/2014؛ USAID، داشبوردها جاده گردنیز-خوست، 3/18/2015.

- 829 USAID، داشبورده جاده گرديز-خوست، 3/18/2015، USACE، مبانې انجینري روډخانه، <http://mvs-wc.mvs.usace.army.mil/arec/Basics.html>، تاريخ دسترسي 4/9/2015.
- 830 USAID، جواب به استعمال SIGAR، 03/26/2015.
- 831 USAID، جواب به استعمال SIGAR، 03/26/2015 و 04/09/2015.
- 832 USAID، "پروگرام انكشاف قواي كار افغانستان (AWDP) توافقنامه شماره AID-306-C-12-00007، سال مالي 2015، 1 اکتبر 31- دسامبر 2014"، 1/31/2015.
- 833 USAID، جواب به استعمال SIGAR، 04/09/2015.
- 834 USAID، كمكهاي خارجي ايالات متحده جهت افغانستان: PMP 2011-2015.
- 835 USAID، جواب به استعمال SIGAR، 4/9/2015؛ بانک جهانی، ARTF، گزارش اداري در خصوص وضعيت اقتصادي تا 20 مارچ 2015، تاريخ دسترسي 4/16/2015.
- 836 وزارت معارف، گزارش تهیه شده از سيستم اطلاعات مدیریت آموزشی (EMIS)، خلاص. مکاتب و متعلمين بر اساس مالکیت و سال پروگرام (1393)، تاريخ دسترسي 4/14/2015.
- 837 وزارت معارف، گزارش تهیه شده از سيستم اطلاعات مدیریت آموزشی (EMIS)، خلاص. حضور متعلمين در سال (1392)، تاريخ دسترسي 04/15/2015.
- 838 USAID، جواب به استعمال SIGAR، 9/30/2013؛ وزارت معارف، مرور بخش مشترک آموزش 2012، 9/2013.
- 839 USAID، جواب به استعمال SIGAR، 03/26/2015.
- 840 USAID، پروگرام حمايت و توسعه قواي كاري دانشگاه، توافقنامه شماره AID-306-A-13-00009-00، سال مالي 2014، گزارش عملکرد ربعوار سوم (جولای، اگوست، سپتامبر)، 10/31/2014، USAID، جواب به استعمال SIGAR، 3/26/2015 و 4/9/2015.
- 841 USAID، جواب به استعمال SIGAR، 03/26/2015.
- 842 بانک جهانی، افغانستان: نمایی کلی از کشور، 3/2014.
- 843 USAID، كمكهاي خارجي ايالات متحده جهت افغانستان: PMP 2011-2015.
- 844 USAID، جواب به بررسی SIGAR، 04/12/2015.
- 845 USAID، جواب به استعمال SIGAR، 4/9/2015؛ بانک جهانی، ARTF، گزارش اداري در خصوص وضعيت اقتصادي تا 20 مارچ 2015، تاريخ دسترسي 4/16/2015.
- 846 USAID، جواب به بررسی SIGAR، 07/14/2014.
- 847 USAID، جواب به استعمال SIGAR، 04/11/2013، USAID، جواب به بررسی SIGAR، 10/13/2013 و 7/14/2014.
- 848 USAID، قرار دادهای مشارکت برای اوراق معلوماتی سلامت، 1/2014؛ USAID، جواب به بررسی SIGAR، 1/12/2015؛ MOPH، بسته پایه خدمات صحتی برای افغانستان، 3/2003.
- 849 USAID، قرار دادهای مشارکت برای اوراق معلوماتی سلامت، 1/2014؛ USAID، جواب به بررسی SIGAR، 1/12/2015؛ MOPH، بسته پایه خدمات صحتی برای افغانستان، 3/2003.
- 850 USAID، جواب به استعمال SIGAR، 03/26/2015 و 04/09/2015.



با فرا رسیدن رخصتی های سال نو افغان (نوروز) در تاریخ 21 مارچ 2015 یک فامیل افغان در حال تفریح در یک زمین بازی است. (ماموریت همکاری ملل متحد در افغانستان عکس توسط فردین واعظی)

کارمندان گزارش ربعوار

دیورا اسکر وگینز، مدیر تحقیق و تجزیه و تحلیل ریاست/ویراستار	مایکل بندل، متخصص موضوعی انکشاف اقتصادی و اجتماعی
سولانچ تورا گابا، معاون تحقیقی	کلارک ایرون، نویسنده/ویراستار ارشد
دانیل ویگنند، متخصص موضوعی حکومتداری	وَنگ لیم، متخصص معلومات دیداری
گینوو ویلسن، متخصص موضوعی مسایل امنیتی	جنیفر ماتزولا، مدیر پروگرام
جوسف ویندرم، معاون مدیر تحقیق و تجزیه و تحلیل ریاست/ویراستار	اولیویا پک، متخصص معلومات دیداری
	ایمت اشنایدر، تحلیلگر ارشد اسناد/مفتش ارشد

سیگار
سرمفتش خاص
برای بازسازی افغانستان

Crystal Drive 2530
Arlington, VA 22202

www.sigar.mil

فریبکاری، اتلاف، یا سوء استفاده باید به خط رایگان اداره سیگار گزارش شود

توسط تلفون: افغانستان
تلفون همراه: 0700107300
DSN: 318-237-3912 ext. 7303
تمام پیام های صوتی به زبان های دری، پشتو، و انگلیسی هستند

توسط تلفون: ایالات متحده
خط رایگان: 866-329-8893
DSN: 312-664-0378
تمام پیام های صوتی به زبان انگلیسی هستند و در جریان ساعات کاری جواب داده میشوند.

توسط فکس: 703-601-4065
توسط ایمیل: sigar.hotline@mail.mil
توسط ارسال اینترنتی: www.sigar.mil/investigations/hotline/report-fraud.aspx



سیگار



فریبکاری، اتلاف یا سوء استفاده را گزارش دهید