

# سیگار

سر مفتش ویژه برای  
بازسازی افغانستان | 30 جولای،  
2015

گزارش ربعوار اداره سیگار به کانگرس ایالات متحده







## قانون جواز دفاع ملی سال مالی 2008 (نشریه. L. No. 110-181) اداره سرمفتش ویژه برای بازسازی افغانستان (سیگار) را ایجاد کرد.

ماموریت نظارتی اداره سیگار، طوری که توسط قانون تعریف شده است، عبارت است از اجرای تفتیش ها و تحقیقات مستقلانه و هدفمند

- آن پروگرام ها و عملیات های تمویل شده که توسط تخصیصات یا دیگر وجوه فراهم شده برای بازسازی افغانستان به مصرف رسیده باشد.
- رهبری و ایجاد هماهنگی، ارائه توصیه در مورد، پالیسی هایی که برای ارتقاء اقتصاد، کارایی، و موثریت اداره پروگرام ها و عملیات ها طراحی شده باشند، و جلوگیری و کشف اتلاف، فریبکاری، و سوء استفاده از این پروگرام ها و عملیات ها میباشند.
- طریقه مطلع نگه داشتن وزیر خارجه و وزیر دفاع در مورد مشکلات و نواقص مربوط به اداره این پروگرام ها و عملیات ها و ضرورت برای شروع و پیشبرد اعمال اصلاحی در راستای رفع آن مشکلات میباشند.

بازسازی افغانستان شامل هر گونه قرارداد، اهداء، موافقت نامه، یا میکانیزم پولی دیگر میشود که توسط هر یک از بخش ها یا ادارات دولتی ایالات متحده آمریکا منعقد شده باشد که در آن از وجوه تخصیص یافته یا موجود شده برای بازسازی افغانستان استفاده شده باشد.

منبع: نشریه. L. No. 110-181، "قانون جواز دفاع ملی سال مالی 2008" 1/28/2008

(جهت مشاهده لست محتویات ملزم شده توسط کانگرس این گزارش، به بخش 3 مراجعه کنید.)

### عکس پوش:

یک جوان افغان در حال ایستادن در یک ساختمان بمباران شده در مزارع تارنک، یک کمپ قدیمی آموزشی القاعده در قندهار، افغانستان.  
(عکس توسط کینی هولستون، ایالات متحده آمریکا، از طریق کریستو کامانز)



## سر مفتش ویژه برای بازسازی افغانستان

من با نهایت مسرت اینک بیست و هشتمین گزارش ربعوار سیگار را در رابطه به وضعیت سعی و تلاش های ایالات متحده امریکا برای بازسازی افغانستان خدمت کانگرس، و وزارت های دفاع و خارجه ایالات متحده امریکا تقدیم میدارم. تحت نظارت مقامات ایالات متحده امریکا و چین، دولت افغانستان و طالبان اولین جلسه رسمی خویش را در ربع روان در پاکستان راه اندازی نمودند. با وصف اینکه حملات طالبان در افغانستان هنوز نیز جریان دارد، این جلسه را میتوان یک پیشرفت مثبت قلمداد کرد. قسمیکه در قسمت 3 این گزارش شرح گردیده است، تعدادی زیادی از کارشناسان به این باور هستند، که حتی تحت بهترین شرایط اقتصادی، خاتمه بخشیدن جنگ یگانه راه افغانستان بسوی خودکفائی و مبدل شدن به یک کشور باثبات میباشد. در نیمه اول فصل مبارزه خویش، بدون داشتن حمایت جنگی ایالات متحده امریکا، نیروهای دفاعی و امنیتی افغان (ANDSF) قادر به حفظ نمودن تمام مراکز ولایتی شدند، اما این سعی و تلاش های آنها تلفات زیادی را در قبال داشته و آنها خود را تحت فشار زیادی در یافتند. در عین حال، با بیعت نمودن بعضی از قومندان های طالبان به نفع گروه داعش (ISIL) قیادت طالبان نیز خیلی ورشکسته به نظر میرسد.

در این ربع، سیگار از ناحیه دو موضوع در رابطه به اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا (USAID) نگران بود. در ماه می سال 2014، اداره USAID در پاسخ به یک تقاضا از سوی بازرسان جنائی ما در افغانستان، به سیگار مختصات جغرافیائی فضائی تسهیلات خدمات صحتی را که توسط قرارداد های مشارکتی برنامه صحتی این اداره (PCH) به هزینه 210 میلیون دالر امریکائی تمویل میگردد، فراهم نمود. در ماه جون سیگار به اداره USAID اطلاع داد که براساس بررسی های آنها نزدیک به 80% آن مختصات نادرست میباشد. این یک انکشاف خیلی آزار دهنده بود، چون با کاهش یافتن توانائی های نظارتی زمینی در افغانستان، تکنالوژی جغرافیائی فضائی یکی از ابزار های بی نهایت مهم برای تشخیص دادن نتایج کمک ها میباشد. اعتراف بعدی اداره USAID به اینکه آنها از مشکلات در دقت آن اطلاعات آگاه بودند نیز به عین اندازه آزار دهنده بود. در حقیقت، اداره USAID، مختصات را برای یک بازرسی جنائی برای سیگار بدون کدام هشدار رسمی در رابطه به استفاده آن فراهم نموده بود، با وجود اینکه USAID اعتماد خیلی اندکی در رابطه به صحت آن معلومات داشت.

سیگار همچنان در ماه جون یک استعلام را در رابطه به اعتبار اطلاعات که توسط اداره USAID برای نظارت و تمویل برنامه های تعلیمی آن در افغانستان مورد استفاده قرار گرفته است راه اندازی نمود، قسماً بنابر نگرانی های که وزیر معارف جدید آنرا در مقابل پارلمان ابراز نمود. بعد از تازه ترین نشست های من در این ماه با مقامات ارشد افغان، حسابدهی USAID و وزارت خانه های افغان در رابطه به سرمایه گذاری های صورت گرفته توسط ایالات متحده امریکا و متحدین ما برای من قانع کننده نیست.

در جریان سفر اخیرم به افغانستان، من یکبار دیگر با رئیس جمهور اشرف غنی و رئیس اجرایی داکتر عبدالله عبدالله بازدید نمودم تا روی همکاری های سیگار به دولت وحدت ملی افغانستان در عرصه کشف فساد اداری که در برنامه های تمویل شده ایالات متحده امریکا به ارزش 109.7 میلیارد دالر صورت گرفته بحث نمایم. در ربع قبلی، سیگار و قوماندانی مشترک انتقال امنیت-افغانستان (CSTC-A) به دولت در رابطه به تحقیقات انجام یافته ما در عرصه فساد اداری که در اعطای قرار داد مواد نفتی به ارزش 1 میلیارد دلاری وزارت دفاع صورت گرفته است، گزارش داد. سیگار و قوماندانی مشترک انتقال امنیت-افغانستان (CSTC-A) به حمایت خویش از اصلاحات تدارکاتی دولت افغانستان ادامه خواهند داد و تنها نهاد های مربوط به دولت ایالات متحده امریکا میباشد که میتوانند در جلسات کمیسیون تدارکات ملی جدید التاسیس که رئیس جمهور غنی آنرا به هدف تنظیم قرارداد ها تاسیس نموده است حضور داشته باشند.

در این گزارش همچنان مساله مشروط ساختن کمک ها به افغانستان نیز مورد غور قرار داده شده است، که البته شامل آجندای جلسه مقامات ارشد چارچوب حسابدهی متقابل توکیو در ماه سپتامبر سال روان نیز میباشد. تمرکز بخش اول این گزارش بالای این موضوع است که مشروط ساختن کمک ها به افغانستان چطور میتواند به آن در عرصه رسیدن به هدف از میان برداشتن فساد اداری و خود کفای سازی کشور کمک نماید، طوریکه در عین حال میکانیزم های حسابدهی از استفاده درست پول مالیه دهنده گان کشور های تمویل کننده وجود داشته باشد.

این گزارش تعداد زیادی از شرایط را که CSTC-A و دیگر نهاد های ایالات متحده امریکا بالای کمک ها به دولت افغانستان وضع نموده است را نیز مورد بررسی قرار داده است، چون در بعضی موارد شرایطی که درست درک و یا اجراء نگر دیده باشد میتواند باعث ایجاد مشکلات برای هر دو تمویل کننده گان و دریافت کننده گان کمک ها گردد. این گزارش ده وظیفه را پیشنهاد میکند که تمویل کننده گان آنرا باید حین استفاده از شرایط برای مؤثریت و پاسخگو بودن آن در نظر بگیرند. از سوی دیگر در این ربع سیگار 21 محصول کتبی که شامل گزارشات تفتیش ها، بازرسی ها، هشدار نامه ها و دیگر مسائل بود را صادر نمود. یافته های یکی از تفتیش های سیگار از اجراء پروژه های ایالات متحده امریکا نشان میدهد که اداره هوانوردی فدرالی امریکا نتوانسته است که به اندازه کافی کنترل کننده گان ترافیک هوائی را برای افغانستان آموزش بدهد تا آنها بتوانند که مدیریت حریم هوائی افغانستان را بصورت مستقل بدوش بگیرند و همچنان ایالات متحده نتوانسته است که مسوولیت های مدیریت حریم هوائی افغانستان را به افغان ها قسمیکه در سال 2014 پلان گردیده بود، واگذار نماید. یک گزارش دیگر تفتیش اجراء نشان میدهد که نهاد های دولتی ایالات متحده امریکا دارای یک استراتژی همه جانبه ای برای کمک در عرصه انکشاف بخشیدن حاکمیت قانون در افغانستان نمیشوند، و اینکه سیستم های ناقص مدیریت از اجراء، تعیین مؤثریت برنامه های حاکمیت قانون را بصورت مؤثّق مشکل میسازد.

در این ربع، تفتیش های مالی سیگار بیشتر از 37.4 میلیون دالر امریکائی هزینه های سوال برانگیز را شناسائی نموده است که شامل نواقص در سیستم های کنترل داخلی و عدم مراعات از اصول میباشد. تا به امروز، تفتیش های مالی سیگار بیشتر از 279.5 میلیون دالر امریکائی هزینه های سوال برانگیز و 289880 دالر امریکائی سود پرداخت نشده بالای وجوه پیش پرداخت فدرالی و عواید دیگر که به دولت قابل پرداخت میباشد، را شناسائی نموده است. بر علاوه این، سیگار دو گزارش بازرسی دیگر را نیز نشر نمود. یافته های یکی از این گزارشها نشان میدهد که پروژه های ساختمانی در مرکز قضائی مبارزه با مواد مخدر شرایط قرار داد را به استثنای دو نقیصه در ساختمان برآورده کرده است و این را نیز نشان میدهد که توقیف خانه ها برای مقاصد که آماده گردیده اند استفاده میشوند. یافته های گزارش دوم نشان میدهد که تسهیلات دیپوی اداره لوژستیک و وزارت دفاع در میدان هوائی کندهار به استثنای نواقص کوچک، بدرستی اعمار گردیده است، اما تاخیر های زیاد در کار ساختمان آن باعث گردیده است تا هیچگاه برای اهداف که اعمار گردیده است، استفاده نگردد.

سیگار یک گزارش ویژه را که تقریباً یافته های نزدیک به یک تحقیق دو ساله آنها را در رابطه به ساختمان یکی از تسهیلات کنترل و قوماندانی در افغانستان که توسط وزارت دفاع ایالات متحده (DOD) به مساحت 64000 فت مربع اعمار گردیده است را خلاصه میکند که کاملاً غیر ضروری، ناخواسته و استفاده نشده میباشد. بر علاوه این، دفتر پروژه های ویژه استعمال هائی را در رابطه به یک پروژه گاز طبیعی متراکم شده به ارزش 43 میلیون دالر امریکائی که توسط قوای وظیفوی وزارت دفاع برای فعالیت های استحکامی و تجارّتی تطبیق گردیده است و همچنان در مورد استفاده پائین دستگاه تولید برق تره خیل به مراجع زیربط ارسال داشته است.

در جریان مدت گزارش دهی، تحقیقات سیگار به نتایج قابل ملاحظه ای را بدست آورد. تقریباً به ارزش 214.7 میلیون دالر امریکائی از هزینه های دولت ایالات متحده امریکا کاسته شد؛ پول که از قرار داد های ملکی دوباره به آنها اعاده گردید تقریباً 6.9 میلیون دالر امریکائی میباشد؛ و جریمه ها، ضبط سرمایه ها و اعاده ها در مجموع به بیشتر از 675000 دالر امریکائی میرسد. همچنان در نتیجه این تحقیقات چهار تن دستگیر، هشت تن دیگر متهم به جرایم جنائی، شش تن محکوم و 5 تن دیگر به محکمه کشانیده شدند. بر علاوه این، 17 تن دیگر از تاسیسات نظامی ایالات متحده امریکا در افغانستان اخراج گردیدند. سیگار 27 تحقیق جدید را آغاز و 40 قضیه دیگر را خاتمه بخشید که تعداد مجموعی تحقیقات جاری را به 310 قضیه میرساند.



دست آورد های ربع مالی فعلی مجموع عمومی جریمه های جنائی، تصرفات، ضبط سرمایه ها، اعاده پول ها از قرار داد های ملکی و صرفه جوئی ها در قسمت هزینه های دولت ایالات متحده امریکا در نتیجه تحقیقات جاری سیگار را به 794 میلیون دالر امریکائی میرساند. نتایج تحقیق همچنان شامل 101 دستگیری، 130 اتهامات جنائی، 93 محکومیت، و صدور 69 قضاوت توسط محاکم میباشد. از بدو آغاز کار خویش، سیگار در مجموع 865 تحقیقات را انجام داده است. این دست آورد ها تأثیرات قابل ملاحظه تحقیقات سیگار در عرصه نظارت از امور بازسازی را نشان میدهد. برنامه تعلیق و بی بهره سازی سیگار 17 شخص و 25 شرکت را برای به تعلیق در آورده شدن و یا محروم سازی از بدست آوردن قرارداد های دولت ایالات متحده امریکا ارجاع نموده است. از سال 2008 بدین سو، سیگار 650 قضیه را ارجاع نموده است – که در آن 343 تن و 307 شرکت شامل میباشد. از ربع گذشته به بعد، اکثریت این افراد و نهاد ها بصورت عامه در سیستم اداره خدمات عمومی (GSA) به هدف مدیریت درست قرار داد ها لست گردیده اند. این سیستم به امرین قراردادی و قراردادی های دست اول بصورت آنی اطلاع میدهد که اشخاص و نهاد های لست شده در سیستم باید از بدست آوردن قرارداد ها، امتیازات و قرارداد های همکاری باز داشته شوند. سیگار به اضافه نمودن مشخصات این نوع افراد و نهاد ها به لست سیستم اداره خدمات عمومی ادامه خواهد داد. دست یافتن به هیچ یک از این موفقیت ها بدون تعهد 194 تن مفتش، بازرس و دیگر افراد مسلکی سیگار که اکثر اوقات تحت شرایط خطرناک ایفای وظیفه مینمایند، امکان پذیر نمی بود. مایان در سیگار به همکار بودن با کانگرس و دیگر افراد ذیعلاقه در عرصه مبارزه با ضایعات، تقلب و استفاده جوئی های سوء در یگانه پر هزینه ترین برنامه بازسازی که تا بحال توسط ایالات متحده امریکا راه اندازی شده است، متعهد میباشیم.

بالحترام،



جان اف سوپکو  
سر مفتش ویژه برای بازسازی افغانستان

این گزارش فعالیت های نظارتی سیگار را خلاصه میکند و معلومات در عرصه پیشرفت صورت گرفته در سه سکتور عمده بازسازی افغانستان را از تاریخ 1 اپریل الی 30 جون 2015 ارائه مینماید. \* این گزارش همچنان حاوی بحث ها در رابطه به رویکرد های میباشد که تحت آن شرط گذاری بر کمک ها بصورت درست میتواند حسابداری در عرصه استفاده از وجوه مالی تمویل کننده گان را افزایش بخشد و در عین حال منجر به نتایج بهتر برای افغانستان گردد. در جریان این مدت گزارش دهی، سیگار به تعداد 21 گزارش از تفتیش ها و بازرسی های صورت گرفته و هشدار نامه ها و غیره گزارشات را منتشر نموده است که سعی و تلاش های ایالات متحده امریکا را در عرصه ساختن نیرو های امنیتی افغان، بهبود بخشیدن حکومتداری، و تسهیل نمودن انکشاف اجتماعی و اقتصادی مورد بررسی قرار میدهد. این گزارشات یک سلسله مشکلات به شمول نبود یک میکانیزم درست حسابداری، ناکامی ها در عرصه پلان گذاری درست و نواقص در عرصه فعالیت های ساختمانی را نیز شناسایی نموده است. هزینه های که در نتیجه کار تحقیقی سیگار به دولت ایالات متحده امریکا باعث صرفه جویی شده است تقریباً به ارزش 214.7 میلیون دالر امریکائی میباشد؛ پول که از قرار داد های ملکی دوباره به آنها اعاده گردید تقریباً 6.9 میلیون دالر امریکائی میباشد؛ و جریمه ها، ضبط سرمایه ها و اعاده ها در مجموع به بیش از 675000 دالر امریکائی میرسد. همچنان در نتیجه این بازرسی ها چهار تن دستگیر، هشت تن دیگر متهم به جرایم جنائی، شش تن محکوم و پنج تن دیگر به محکمه کشانیده شدند. بر علاوه این، 17 تن دیگر از دسترسی به تاسیسات نظامی ایالات متحده امریکا محروم گردیدند. علاوه، سیگار 17 شخص و 25 شرکت را بر بنیاد اتهامات دست داشتن در تقلب و یا عملکرد ضعیف در عرصه اجرای قراردادهای به تعلیق درآورد و یا هم آنها را از فعالیت محروم ساخت.

## مرور کلی اداره سیگار

### تفتیش ها

سیگار دو تفتیش اجرات، 11 تفتیش مالی و دو بازرسی را تهیه نموده است.

یافته های تفتیش اجرات قرار ذیل میباشد:

- اداره هوانوردی فدرالی امریکا نتوانسته است که به اندازه کافی کنترل کننده گان ترافیک هوایی را برای افغانستان آموزش بدهد تا آنها بتوانند مدیریت حریم هوایی افغانستان را بصورت مستقل بدوش بگیرند و همچنان ایالات متحده نتوانسته است مسوولیت های مدیریت از حریم هوایی افغانستان را به افغان ها قسمیکه در سال 2014 پلان گردیده بود، واگذار نماید.
- نهاد های دولت ایالات متحده امریکا دارای یک استراتژی همه جانبه ای برای کمک در عرصه انکشاف بخشیدن حاکمیت قانون در افغانستان نمیشوند، و اینکه سیستم های ناقص مدیریت از اجرات، تعیین مؤثریت برنامه های حاکمیت قانون را بصورت مؤثک مشکل میسازد.

**تفتیش های مالی** مقدار 37.4 میلیون دالر امریکائی هزینه های سوال برانگیز را در نتیجه نبود سیستم های کنترل داخلی و عدم مراعات از اصول مالی شناسایی نمود. این نواقص و مشکلات عدم رعایت از اصول شامل موارد ذیل میباشد: موفق نشدن به تعقیب نمودن طرز العمل های تدارکاتی مبنی بر رقابت آزاد، خریداری تکت های هوایی بزنس کلاس بدون دلیل قابل قبول، جبران نمودن 80% پرداخت ها به کارمندان و فروشندگان بصورت نقدی بعوض استفاده از خدمات بانکی و یا پرداخت الکترونیکی، پرداخت مزد اضافه کاری منظور نشده، پرداخت بیشتر از 35% سهمیه خطر، عدم موفقیت در عرصه نگهداشتن صورت حساب ها و دیگر اسناد حمایتی، استفاده از نرخ های نادرست برای تبادل دالر امریکائی به اسعار محلی، عدم موفقیت در ارسال

گزارشات نظارت و ارزیابی، استفاده از نرخ های تخصیص دهی نادرست برای بعضی از هزینه های دفاتر ساحوی، فرستادن صورت حساب ها به USAID برای پرداخت مالیات به دولت افغانستان که بصورت قانونی قابل پرداخت نمیشود، ذکر اضافه هزینه های غیر مستقیم، سوابق موجودی و اسناد دفع و سوابق نامکمل و عدم موفقیت در بدست آوردن منظوری دولت برای تدارکات داخلی که از 5 میلیون دالر امریکائی اضافی باشد.

یافته های گزارشات بازرسی از تسهیلات تمویل شده ایالات متحده امریکا به قرار ذیل میباشد:

- پروژه های ساختمانی در مرکز قضائی مبارزه با مواد مخدر شرایط قرار داد را به استثنای دو نقیصه در ساختمان برآورده ساخته است و توقیف خانه ها برای مقاصد که آماده گردیده اند استفاده میشوند.
- تسهیلات دیپوی اداره لوژستیک وزارت دفاع در میدان هوایی کندهار به استثنای نواقص کوچک، بدرستی اعمار گردیده است، اما تاخیر های زیاد در کار ساختمان آن باعث گردیده است که هیچگاه برای اهداف که اعمار گردیده است، استفاده نگردند.

\* سیگار همچنان ممکن است در مورد محصولات و رویدادهایی که بعد از 30 جون 2015 الی تاریخ نشر واقع گردد، گزارش بدهد.

### تفتیش ها و بازرسی های جدید

بهره سازی سیگار 17 شخص و 25 شرکت را برای به تعلیق در آورده شدن و یا محروم سازی از بدست آوردن قرارداد های دولت ایالات متحده امریکا ارجاع نموده است.

در این ربع، سیگار سه تفتیش جدید اجرات را آغاز نمود که سعی و تلاش های ایالات متحده امریکا برای با ثبات ساختن زیربنا های افغانستان بخصوص سرک ها، سعی و تلاش های USAID برای نهادینه ساختن اصلاحات در عرصه اداره زمین در افغانستان، و پرداخت معاشات مکمل به کارمندان دولت افغانستان و مشاورین تخنیکی توسط دولت ایالات متحده امریکا را مورد بررسی قرار میدهد. سیگار همچنان پنج بازرسی جدید از پروژه های ساختمانی تمویل شده توسط USAID/وزارت خارجه ایالات متحده امریکا و وزارت دفاع این کشور را آغاز نموده است. این پروژه ها عبارتند از: کمپ سربازان کوماندوی اردوی ملی افغانستان مرحله III و IV، ساختمان قرارگاه وزارت امور داخله، و لوای امنیتی و حمایتی قرارگاه مرکزی وزارت دفاع.

### پروژه های خاص

در جریان این مدت گزارشدهی، دفتر پروژه های را نیز شناسایی نموده است، پنج محصول کتبی را صادر نمود که شامل یک گزارش ویژه و استعلام های بود که به موضوعات ذیل رسیدگی نموده است:

- نتایج تحقیق سیگار در رابطه به اعمار تسهیلات کنترول و قوماندانی در داخل کمپ لیدرنیک به هزینه 36 میلیون دالر امریکائی، که کاملاً غیر ضروری، ناخواسته و استفاده نشده میباشد
- چالش ها فرا روی پروژه بهره برداری از گاز تصفیه نشده که توسط قوای وظیفوی برای فعالیت های تجاری و تامین ثبات تطبیق گردیده است
- اعتبار اطلاعات استفاده شده توسط USAID برای نظارت و تمویل برنامه های تعلیمی آن در افغانستان و اندازه گیری مؤثریت آن برنامه ها
- استفاده از مرکز تولید برق تره خیل برای اكمال نمودن برق حمایتی برای کابل
- دقیق بودن معلومات در رابطه به موقعیت تاسیسات صحی تمویل شده توسط قرارداد های مشارکتی USAID برای برنامه های صحی.

### تحقیقات

در جریان این مدت گزارش دهی، تحقیقات سیگار به صرفه هزینه های تقریباً 214.7 میلیون دالر امریکائی برای دولت ایالات متحده امریکا انجامیده است. بر علاوه این پول که در نتیجه این بازرسی ها از قرار داد های ملکی دوباره به آنها اعاده گردید تقریباً 6.9 میلیون دالر امریکائی میباشد؛ و جریمه ها، ضبط سرمایه ها و اعاده ها در مجموع به بیش از 675000 دالر امریکائی میرسد. همچنان در نتیجه این تحقیقات جنابی 4 تن دستگیر، 8 تن دیگر متهم به جرایم جنایی، 6 تن محکوم و 5 تن دیگر به محکمه کشانیده شدند. بر علاوه این، 17 تن دیگر از دسترسی به تاسیسات نظامی ایالات متحده امریکا محروم گردیدند. سیگار 27 تحقیق جدید را آغاز و 40 قضیه دیگر را خاتمه بخشید که تعداد مجموعی تحقیقات جاری را به 310 قضیه میرساند. برنامه تعلیق و بی



## بخش 1

- 1 ایجاد شرایط هوشمند برای مساعدت
- 3 اتصال رشته ها اغلبا ابده خوبی است
- 6 دسترسی گسترده شرط گذاری
- 8 چالش های فرا روی شرط گذاری موثر
- 13 ده وظیفه برای شرط گذاری هوشمند
- 16 نکات مهم ربعوار: به عهده گرفتن شرط گذاری در خط اول



## بخش 2

- 19 نظار اداره سیگار
- 21 فعالیت های نظارتی سیگار
- 22 تفتیش ها
- 44 بازرسی ها
- 47 پروژه های خاص
- 51 درس آموخته شده
- 52 تحقیقات
- 56 نکات مهم ربعوار: سیگار و اداره تدارکات ملی بصورت مشترک در برابر فساد مبارزه مینمایند
- 60 نکات مهم ربعوار: 214 میلیون دالر امریکائی در نتیجه قرار داد فسخ شده وزارت دفاع افغانستان صرفه گردید
- 65 فعالیت های دیگر نظارتی اداره سیگار در این ربع
- 69 بودجه اداره سیگار
- 69 کارمندان اداره سیگار



## بخش 3

- 72 معلومات بروز در مورد بازسازی
- 73 مرور کلی
- 77 وضعیت وجوه
- 93 امنیت
- 135 حکومنداری
- 141 نکات مهم ربعوار: کمک ها از طریق بودجه دولتی
- 163 انکشاف اقتصادی و اجتماعی
- 167 نکات مهم ربعوار: عواید از دست رفته گمرکی
- 187 نکات مهم ربعوار: احصائیه های مربوط به تعلیم و تربیه



## بخش 4

### 193 نظارت نهادهای دیگر

196 فعالیت های تکمیل شده نظارت

200 فعالیت های جاری نظارت



### ضمایم و یادداشت ها

- 208 ضمیمه A: ارجاع متقابل گزارش با مواد مورد نیاز قانونی
- 212 ضمیمه B: وجوه پولی ایالات متحده برای بازسازی افغانستان
- 214 ضمیمه C: دوسیه های تحریری اداره سیگار
- 219 ضمیمه D: تحقیقات و موارد عمده اداره سیگار
- 225 ضمیمه F: کلمات اختصاری
- 231 یادداشت ها



”اگر ما به تمویل کنندگان [مساعدت به افغانستان]  
اثبات نتوانیم که پول را به طریقه درست به مصرف  
میرسانیم، این وجوه خاتمه خواهد یافت...  
به عقیده من شرایط همین گونه است و ما باید این  
عمل را انجام دهیم.“

— تورن جنرال اردوی ایالات متحده تاد سیمونته



ایجاد شرایط هوشمند  
برای مساعدت

1



## محتویات این رساله

3	اتصال رشته ها اغلبا ایده خوبی است
6	دسترسی گسترده شرط گذاری
8	چالش های فرا روی شرط گذاری موثر
13	ده وظیفه برای شرط گذاری هوشمند
16	نکات مهم ربعوار: به عهده گرفتن شرط گذاری در خط اول

# ایجاد شرایط هوشمند برای مساعدت

### اتصال رشته ها اغلبا ایده خوبی است

اگر چه بیش از 60% از مجموع 109.7 بلیون دالر تخصیص یافته از سال 2002 توسط ایالات متحده برای بازسازی افغانستان مربوط به مسایل امنیتی بوده است، بیشتر کمک های داده شده به وزارت خانه های افغانستان برای حمایت پولیس و اردو بدون اتصال کدام رشته ایی فراهم شده است. این مساله تغییر یافته است، و افزایش اخیر شروط در مورد کمک های امنیتی قوای نظامی ایالات متحده به افغانستان نمایان گر دلایل چالش ها و ابداع و استفاده از شروط موثر برای مساعدت ها است. همانطور که کمک های بیشتر ایالات متحده و جامعه بین المللی به بودجه وزارت های افغانستان داده میشود، تلاش در راستای ایجاد شروط موثر و کارا عبارت از یک وظیفه کلیدی برای تمویل کنندگان و هم برای افغان ها میباشد.

”قوماندان CSTC-A تورن جنرال تاد سیمونته به سیگار گفت، ”در سال 2013 ما هیچ شروطی“ برای وجوه داده شده از طریق قوماندانی مختلط انتقال امنیت افغانستان (CSTC-A) برای حمایت وزارت های دفاع و داخله نداشتیم.<sup>1</sup> نیاز های حیاتی برای مبارزه در یک جنگ باعث اهمیت دادن به بسیاری از ملاحظات دیگر گردید.

در سال 2014، همان سالی که سیمونته قوماندانی CSTC-A را به عهده گرفت، از آنجاییکه CSTC-A در حال آمادگی گرفتن برای ختم ماموریت محاروبی ایالات متحده در افغانستان بود، جو عملیاتی تغییر کرد. وزارت دفاع افغانستان (MOD) یک تعهد نامه را امضاء نمود — یک موافقتنامه دوجانبه که شروط تمویل کنندگان مساعدت و تعهد وزارت را مشخص مینماید — توام با 17 شرط برای دریافت مساعدت امنیتی، در صورتیکه وزارت داخله (MOI) بر 14 شرط آن امضاء نموده است. در سال 2015، این دو وزارت ملزم به 93 شرط هستند، 45 شرط آن برای وزارت دفاع MOD و 48 مورد آن برای وزرات داخله MOI میباشد.<sup>2</sup>

این شروط میتوانند مورد هدف قرار گیرند. تعهد نامه های افغان با CSTC-A توزیع مساعدت ایالات متحده را منوط به شروطی مانند استفاده از سیستم الکترونیکی معلومات پرسونل و ارسال پلان های مصرف سطح قول اردو ها یا ولایات، و همچنین پلان استفاده از سخت افزار نظامی توسط وزارت خانه های افغان مینماید. تعهد نامه تاریخ دسامبر 2014 CSTC-A با وزارت دفاع MOD شرط اجرای موجودی 100% سلاح ها، و ارسال گزارش مصرف را الی 30 روز بعد از تاریخ موجودی الزامی میگرداند. اگر نواقص رفع نگردد، CSTC-A میتواند فراهم آوری خدمات را منجمد و بعضی از حمایت های تعمیراتی را به تعویق درآورد.<sup>3</sup>

سیمونته گفت تعهد نامه های تاکیدی شامل شروط بیشتر و تغییراتی جهت رفع نواقص لسان فعلی خواهد بود. (نکات مهم مصاحبه سیگار با این جنرال در صفحات 16-17 این رساله قابل مشاهده میباشد.)





آغاز ساخت و ساز ساختمان در یکی از تاسیسات اردوی ملی افغانستان. (عکس توسط قوای هوایی ایالات متحده)

سر مفتش وزارت دفاع ایالات متحده (DOD IG) این رویکرد را حمایت میکند — و یک شرط مهم را اضافه مینماید. یکی از تفتیش های اخیر DOD IG میگوید، ”فراهم کردن مشاورین ارشد برای مشاوره دادن به وزارت خانه های [افغان] و شامل سازی معیارهای کنترولی داخلی سخت گیرانه در تعهد نامه ها میتواند در ظرفیت سازی و شفافیت تا جاییکه CSTC-A [دولت جمهوری اسلامی افغانستان] GIROA را حساسه بداند، کمک نماید. گزارش DOD IG یادآور میشود که رویکرد ”ناکامی کنترول شده“ CSTC-A به ”مقامات دولت افغانستان GIROA اجازه میدهد تا تلاش نمایند و بیاموزند تا چطور از عهده عواقب“ ناکامی در برآورده کردن شروط مستند سازی نیازهای نیل، تحویل دهی، و سطح استفاده آن برآیند.<sup>4</sup>

آنها تلاش میکنند. گزارش کشوری ماه می 2015 صندوق بین المللی پول (IMF) در مورد افغانستان مشاهده نموده است که ”نرخ اجرای مصارف انکشافی در سطح 50% مانده است.“ بر علاوه آن، IMF مشاهده نموده است، ”مساعدت های در حال افزایش بودجوی، مخصوصا از طریق انتقال بودجوی مصارف امنیتی که قبلا توسط تمویل کنندگان مدیریت میشد، ظرفیت جذب [افغان] را با چالش مواجه نموده است.“<sup>5</sup> شرط گذاری یکی از شیوه های کاهش خطر و از جمله تدابیر کنترول صدمات در یک محیط چالش برانگیز برای تطبیق مساعدت ها میباشد.

وزارت دفاع DOD به کانگرس گفته است که شروط CSTC-A به ”منظور اطمینان از تطبیق صحیح و ترکیب محاسبات مالی، معاشات، منابع بشری، و سیستم های ملکیت های حقیقی؛ و فراهم آوری میکانیزم هایی برای پیشگیری از اختلاس یا سوء استفاده از وجوه ایجاد شده اند.“<sup>6</sup> موفقیت باعث فراهم آوری منافع ایالات متحده و دیگر تمویل کنندگان به لحاظ وضوح و حسابدگی استفاده از وجوه خواهد شد، و منافع افغان ها را از لحاظ تقویت موثریت دولت شان و حفظ جریان کمک ها که اکثر بودجه ملی شان را تمویل میکند، فراهم مینماید.

## ایجاد شرایط هوشمند برای مساعدت

”دهه تغییر“ افغانستان یک دولت-ملت نیرومند و قابل حفظ را تا سال 2025 پیش بینی میکند، که در آن افغان ها برای خودشان کارهایی زیاده تری را انجام میدهند، ظرفیت دولت را میسازند، و امنیت خودشان را تامین میکنند. مساعدت های غیر امنیتی مانند پروگرام ها و پروژه های تمویل شده توسط اداره انکشافی ایالات متحده (USAID) از الزامات، معیارها، گزارش دهی، و دیگر شروط به صورت گسترده استفاده مینماید. قرار دادن شروط برای مساعدت های امنیتی نیز میتواند حتی با کاهش یافتن حضور ایالات متحده در افغانستان و با قرار گرفتن مساعدت ها در ”قالب بودجه“ به وزارت خانه های افغانستان توجهات را بر نتایج آن معطوف نماید.

با در نظر داشت این روال، اکثریت اعضای کمیته روابط خارجی سنای ایالات متحده در سال گذشته توصیه نمودند تا بر علاوه توجه دوباره بر مسولیت افغانستان برای برآورده کردن شروط توافق شده در چارچوب حسابدهی دوجانبه توکیو در مورد کمک ها،

ایالات متحده نیز باید برای فیصدی بیشتر کمک هایش شرط تعیین نماید: اگر به صورت درست بوسیله اطمینان از حمایت افغان ها صورت گیرد، شرط گذاری بر کمک های ایالات متحده میتواند حسابدهی مساعدت ما را بهبود بخشد، اصلاح طلبان و نهاد ها را در دولت افغانستان تقویت نماید و منجر به نتایج انکشافی بهتر گردد.<sup>7</sup>

سیگار موضع مشابه را اختیار نموده است. در اوایل سال 2015، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در مقابل یکی از کمیته های فرعی سنا این طور شهادت داد که

یکی از شیوه های بهبود توانایی وزارت های افغانستان برای مدیریت و حسابدهی کمک های بودجوی شان این است تا این کمک ها مشروط به اتخاذ اقدامات تعریف شده از سوی وزارت ها در راستای بهبود مدیریت مالی، تدارکات، پلانگذاری استراتژیک، و ظرفیت های تفتیش، و دیگر موارد میباشد.<sup>8</sup>

رئیس جمهور غنی همچنین در جلسه ایی با سرمفتش خاص در ماه فبروری 2015 صدای خویش را در حمایت از مشروط بودن کمک ها به دولت افغانستان بلند نمود، او گفت که پلان دارد تا از مشروطیت کمک ها در جهت متمرکز ماندن دولت اش برای رسیدن به اهداف اجرایی و اولویت بندی وظایف کلیدی استفاده نماید.<sup>9</sup> غنی که خود یکی از مقامات اسبق بانک جهانی است و دارای مدرک دکترا از دانشگاه کلمبیا میباشد، مدت طولانی حامی مشروطیت بوده است. در یک کتاب نوشته شده در سال 2008 بنام ساختن کشور های ناکام، که با همکاری متخصص حکومتداری آقای کلیر لاکهارت به رشته تحریر در آمده است، او پیشنهاد نموده است که ”مسولیت جمعی یا مشروطیت صریح“ به عنوان بخشی از یک ”استراتژی تمامیت ارضی“ برای همونا کردن شرکای داخلی و خارجی جهت انکشاف ”از طریق فورمول بندی مشترک، تنظیم و رعایت قواعد بازی“ میباشد.<sup>10</sup>

در عین حال، ایالات متحده ویژگی های مشوق- مشروطیت را در پروگرام های بین المللی خویش مانند صندوق اعتماد بازسازی افغانستان به مدیریت بانک جهانی و ادامه تاسیسات اعتباری IMF حمایت نموده است، در عین زمانیکه USAID بصورت منظم شرط هایی را به مساعدت های دوجانبه خود به افغانستان و دیگر کشورها ضمیمه مینماید.<sup>11</sup> در مقایسه، USAID، بصورت عادی بر مشخصات رو به جلو متمرکز است (”شروط سابقه“ مانند ملزم کردن یک مشتری کمک کننده بر ارائه کاپی گزارش های مالی تفتیش شده خارجی)، مراحل پیشرفت پروژه، و دیگر مشوق های پروگرامی در مقایسه با تغییرات وارده در پالیسی، سازمان های دولتی، یا ساختار نهاد های محلی افغان است.<sup>12</sup>

چه انگیزه تمویل کنندگان ژبو پولیتیک، انکشافی، یا حقوق بشری باشد، چک های سفید به ندرت یا هیچگاه داده نمیشود. یک گزارش که برای وزارت امور خارجه نروژ تهیه شده بود چنین مطلق بیان میکند که "مساعدت هیچگاه بدون شرط داده نشده است."<sup>134</sup> حتی انتقال مساعدت مستقیم یک دولت به دولت دیگر تحت یک شرط ضمنی که همانا قابل قبول بودن اعمال طرف دریافت کننده برای تمویل کننده باشد، عمل مینماید.

در مجموع شرط گذاری بصورت گسترده مورد تایید قرار گرفته است. سوال اینجاست که آن عده تمویل کنندگان که میخواهند به افغانستان و کشورهای دارای شرایط مشابه آن کمک کنند این نیست که آیا باید شرط گذاری را استفاده کنند یا خیر، بلکه این است که چطور بتوانند بصورت هوشمند استفاده کنند.

### دسترسی گسترده شرط گذاری

شرط گذاری در زندگی خصوصی و عمومی و همچنین در امور بین المللی فراوان است. اشخاص ممکن است این طور قید نمایند که یک کمک به دانشگاهشان فقط برای بورسیه استفاده شود تا شاگردان اهل فلت راک، کارولینای شمالی را مستفید نماید. ویلز ممکن است یک صندوق را ایجاد کند تا فقط به یک خواهر زاده خود صرف بخاطر ختم مکتب و سیگرت نکشیدن پرداخت نماید. قراردادهای تجاری معیارها، مواد، خدمات، و زمان های انقضاء را دیکته میکنند. مزایای بیمه-بیکاری مشروط به این است که دریافت کننده همیشه در جستجوی شغل باشد.

در تاریخ امور بین المللی، سازمان همکاری اقتصادی و انکشافی (OECD) متذکر میشود، "شرط گذاری مساعدت دارای تعریف توافق شده جهانی نیست و گستره از انواع مختلف ترتیبات را شامل میشود."<sup>144</sup> شرایط میتواند هر چیزی را از اتخاذ اصلاحات قانون مالیاتی توسط کشور دریافت کننده، تا الزامات گزارش دهی، تا مدت انقضای یک ساخت و ساز پروژه آبیاری را متأثر نماید.

اهداف شرط گذاری نیز ممکن است متفاوت باشند. آنها ممکن است مستلزم دست یابی به یک پالیسی، پروسه، یا نتیجه رفتاری با استفاده از پول به عنوان یک اهرم مشوق، در مقایسه با نظارت و تصدیق استفاده پول باشند. برای مثال، در سال 1984، کنگره ایالات متحده شروطی را بر تخصیص ایالتی صندوق اعتماد شاهراه فدارال وضع نمود: قانون فدرال ایالات را ملزم به تخصیص حداقل 8% وجوه دریافتی شان برای پروگرام های انکشافی محدود کننده ایمنی طفل میکرد مگر اینکه سه ربع اطفال زیر سن چهار سال از چوکی ایمنی موثر استفاده میکردند، و نگهداشت 10% از تخصیصات هر ایالتی که اجازه خرید یا داشتن مشروبات الکلی را برای افراد زیر سن 21 سال میداد را ملزم مینمود.<sup>15</sup>

اخیراً، شرط گذاری در بحران رهایی از بدهی و مالی یونان در تابستان 2015 نمایان شد. بر اساس گزارشات، در حالیکه بودجه داخلی کشور بیشتر در کسری فرو میرود، بدهی بین المللی یونان به IMF، کمیسیون اروپایی، و بانک مرکزی اروپایی تقریباً 180% کل تولید ناخالص داخلی کشور میشود. یونان با اعتباردهندگان و قرضه دهندگان بین المللی بر سر یک سری از شرایط و ضوابط قابل قبول دو جانبه برای اخذ قرضه بیشتر تلاش میکرد تا بتواند از عدم پرداخت بدهی و فروپاشی سیستم بانکداری خود جلوگیری کند. نکات مورد بحث شامل مطالبات اعتباردهندگان مبنی بر افزایش یا مالیات جدید، کاهش هزینه های تقاعد از طریق افزایش سن تقاعد و افزایش همکاری، و وضع محدودیت ها بر مصارف سکتور عامه بودند. قرضه دهندگان خواستار این بودند تا شرایط مبنی بر تضمین باز پرداخت قرضه جدید وضع گردد؛ مقامات یونانی در مقابل یک بسته اصلاحات که به عقیده آنها سختی را برایشان تحمیل میکرد مقاومت میکردند.<sup>16</sup> بطور خلاصه، جنجال بر سر شرط گذاری و همچنین مساوات و سختی بود.

قرضه ها و اعطای بانک جهانی و IMF همیشه دارای شرایط ضمیمه شده بوده اند، مانند توافق دریافت کننده مبنی بر عواید، تجارت، سیاست های پولی، یا اصلاحات دولتی. برای مثال، IMF، شرط گذاری پالیسی مانند مطرح کردن عدم تعادل تجاری را در پروگرام های تمویلی از میانه سالهای 1950 استفاده کرده است، با تحول شرط گذاری به مرور زمان با تاکید بیشتر بر "تنظیمات ساختاری" در خصوصی سازی و اصلاح شرکت های عامه و اصلاح رفاه اجتماعی و نظارت پروگرام ها استفاده نموده است.<sup>17</sup> تمویل کنندگان مساعدت دوجانبه، صندوق های اعتماد چند جانبه، و سازمان های غیر دولتی نیز دارای شرایط ضمیمه در کمک هایشان هستند، مانند شرایط پروگرام و مراحل پیشرفت پروژه با شاخص های نتایج.

تمویل کنندگان بین المللی که در سال 2012 در توکیو گردهم آمدند، شرط گذاری را در چارچوب حسابدهی دوجانبه توکیو (TMAF) گنجانند که قواعد بنیادی را برای کمک های آینده به افغانستان ایجاد میکند. سند TMAF به نام "نظارت از انکشاف و حکومتداری در یک وضعیت شفاف"، میگوید، "یک شیوه قدرتمند برای حسابدهی به مردم افغانستان است و تعهدات متقابل تمویل کنندگان و دولت افغانستان را برای بهبود اجرای انکشاف تقویت میکند."<sup>18</sup> بکارگیری آن اصل منجر به اعلامیه تمویل کنندگان TMAF و انگیزه آنها مبنی بر افزایش سهم تمویل کنندگان از طریق میکانیزم های مشوق الی 20% تا ختم "دهه تغییر" افغانستان در سال 2025 گردید و هدف "پروگرام های مشوق این است تا برای دولت افغانستان وجوه منعطف، بودجوی بیشتر را در تباط با پیشرفت روی دست آوردهای مشخص انکشاف اقتصادی جستجو نماید.<sup>19</sup> ایالات متحده، در عین حالیکه یکی از امضاء کنندگان اصول TMAF و یکی از کمک کنندگان به ابتکار مساعدت بین المللی مانند صندوق اعتماد بازسازی افغانستان است، همچنین از مشوق های مشروط در مساعدت دوجانبه اش به افغانستان استفاده نموده است. جزییات هر چی که باشد و مکان هر جا که باشد، شرط گذاری میتواند برای مقاصد مختلف بکار گرفته شود، به شمول:

- به عنوان یک میکانیزم برای ساختن پالیسی، پروگرام، یا طی مراحل تغییرات
- به عنوان شیوه ایی برای تشویق کشور دریافت کننده جهت ظرفیت سازی
- به عنوان شیوه ایی برای یادآوری نتایج مشخص امنیتی یا انکشافی
- به عنوان اسبابی برای نفوذ کردن در رفتار و عملکرد دریافت کننده
- به عنوان شیوه ایی برای بهبود شفافیت و حسابدهی پول های تمویل کننده

افغانستان مانند یونان، مرکز توجه شرط گذاری است. برخلاف یونان، میتواند بر کمک های خارجی برای پوشش تقریباً 60% بودجه خود متکی باشد، بنا بدهی خارجی کمی دارد — 7% کمتر از تولید ناخالص داخلی اش GDP. متأسفانه، مطابق گزارشات و مستندات سیگار و دیگر سازمان های موجود در افغانستان، لیست مشکلات افغانستان بسیار طویل تر از مالیه عمومی است. اجرای پروگرام های بازسازی نیازمند در نظر گرفتن شیوه های مختلف که در آن شرط گذاری بتواند انگیزه تمویل کنندگان را تامین و بعضاً آنها را تضعیف نماید، میباشد.

## چالش های فرا روی شرط گذاری موثر

بانک جهانی در گزارش شرط گذاری بازبینی شده سال 2005 خود گفت، "شرط گذاری بیشتر نمیتواند تعهدات ضعیف یا ظرفیت تطبیق یک دولت را جبران نماید."<sup>20</sup>

آن هشدار در افغانستان مرتبط باقی میماند. آخرین حقیقت نامه بانک انکشاف آسیایی در مورد افغانستان متذکر میشود که "چالش های عملیاتی" که شامل "بی ثباتی در امنیت ملی، نامشخص بودن اوضاع سیاسی، حکومتداری پاشیده، و شکنندگی در حاکمیت قانون میباشد." این بانک می افزاید که افغانستان نیازمند اصلاحات پالیسی و نهادی، ایجاد ظرفیت گسترده تر در اقتصاد غیر رسمی اش، و پیشرفت علیه قاچاق مواد مخدر میباشد. بانک نتیجه گیری میکند که "این چالش ها"، "منجر به بوجود آمدن فساد و اجرات ضعیف در سکتور عامه شده است، و تطبیق پروژه های [انکشافی] را دشوارتر ساخته" و هزینه آنها را افزایش میدهد.<sup>21</sup>

سیگار مکرر گزارش داده است که بازسازی افغانستان از سال 2002 بدین سو تحت شماری از محدودیت های دشوار، به شمول ظرفیت محدود در سطح وزارت خانه ها که نرخ اجرای بودجه انکشافی را پایین نگهداشته و فساد را گسترش داده است، ادامه پیدا کرده است. گزارش ماه جون 2015 سازمان مستقل تحقیق پالیسی عامه افغانستان چنین متذکر میشود:

برای اکثر جمعیت، افراد و سازمان هایی که مسلک مساعدت انکشافی را جدی میگیرند، افغانستان یکی از دشوارترین و فاسدترین کشورهای است که میتوان در آن فعالیت نمود. شاهد بر این حقیقت عبارت از موجودیت 27 طریقه مختلف اظهار خواست رشوت به کسانیکه نیاز به خدمات دارند، میباشد.<sup>22</sup>

از دیدگاه مشترک، فساد نه تنها در افغانستان بومی است، بلکه ممکن است پا برجا شود، همان طور که قوماندان اسبق قوای همکاری امنیتی بین المللی جنرال جان آلن از آن اینطور یاد کرده بود، "تهدید خارجی برای بقای طولانی مدت افغانستان مدرن."<sup>23</sup>

سیگار در مورد قضایای فساد بزرگ مانند توطئه سرقت تیل به مقدار 200 میلیون دالر که باعث گردید تا رییس جمهور غنی اداره تدارکات ملی را ایجاد کند، چپاول کابل بانک، و تصامیم آشکار گرایشی علیه تعقیب قانونی افراد دارای وابستگی حکومتی گزارش داده است. اما فساد در رخنه های کوچک زندگی افغان ها نیز راه یافته است. به عنوان مثال، کمیسیون مستقل مشترک ارزیابی و نظارت مبارزه با فساد چند ملیتی افغانستان (MEC) طی یک بررسی اخیر از پرداخت های معاشات- معلولین توسط وزارت کارگران، امور اجتماعی، شهداء و معلولین حالات آماده برای فساد را دریافته است. در گزارش ماه جون 2015، MEC پروسه تعیین شرایط این وزارت را "پیچیده، بیش از حد لزوم، و زمان بر" و دارای کارمندان ناکافی برای طی مراحل درخواست های معلولیت شهروندان ارزیابی نمود. این وضعیت "فرصت را برای کارمندان دولتی فاسد فراهم میکند تا برای طی مراحل به موقع اوراق مربوطه از شهروندان تقاضای رشوت نمایند."<sup>24</sup>





یک جگرن اردوی ایالات متحده و یک مالک شرکت ساختمانی در حال بحث پیرامون کارهایی که باید در پسته پولیس ملی افغانستان واقع ولسوالی دره انجام شود. (عکس توسط عسکر جمیز ویلتون قوماندانی حمایت قاطع)

دو محقق هلندی، که یکی از آنها در حال حاضر یکی از متخصصین انکشافی بانک جهانی است – میگویند «افغانستان میتواند به عنوان یک کشور ضعیف دارای درآمد بر پایه کرایه دادن منابع طبیعی پنداشته شود که متکی بر مساعدت ها به حیات خود ادامه میدهد» مانند دیگر کشورها که متکی بر درآمد نیل خویش زندگی میکنند. «کشور سازی در این شرایط موفقیت آمیز نیست»، دانشمندان هلندی ویلیمن ویرکورن و برتن کامفوس می نویسند، کشوری که متکی بر درآمد مالیات داخلی نباشد و از سوی شهروندان خویش به لحاظ حسابدهی تحت فشار باشد در راستای ساختن نهادها یا انکشاف اقتصاد فعالیت کمی انجام خواهد داد. منابع اعانه ها یا جریان مساعدت ها در عوض شبکه های حمایتی را تقویت میکند، اقتصاد کرایه گیری را تشویق میکند، و فساد و اتلاف را پرورش میدهد. در یک کشور دارای درآمد بر پایه کرایه دادن منابع طبیعی، نویسنده میگوید، «آن چیزی که مقامات مساعدت فساد میخوانند یک مورد اضافی نیست که قابل حذف شدن باشد، بلکه یک ویژگی مرکزی حکومتداری میباشد»<sup>25</sup>

البته، فساد چیز جدیدی نیست و یقیناً منحصر به افغانستان هم نیست. در طول تاریخ، به نوشته پروفیسور دانشگاه استنفورد استیفن دی. کراسنر، حاکمان کشورها را به عنوان مسیری برای ثروت و قدرت شخصی شان کنترل کرده اند، بنا «فساد گمراهی نیست، بلکه همان مواد چرب کننده است که حکمروایی آنها را ممکن میسازد.» متعاقباً، و علیرغم تلاش های خارجی برای رشد انتخابات خوب، اغلباً نتایج آن تحریف میشود و رهبرانی را بوجود می آورد که هیچ علاقه ای به حفظ یک حکومتداری پاسخگو ندارند.<sup>26</sup>

### رفتار رهبران محلی تغییر ایجاد میکند

ادبیات کمک خارجی با ارجاعاتی به اهمیت اراده ملت دریافت کننده و «مالکیت» یکجای میشود. برای مثال، اداره امور بین المللی انفاذ قانون و مواد مخدر وزارت خارجه ایالات متحده در راهنمای پروگرام همکاری محاسب خود هشدار میدهد، «قبیل از اینکه بر یک پروگرام اصلاحی سرمایه گذاری کنیم، بدست آوردن اراده سیاسی رهبری کشور میزبان بسیار اساسی است»<sup>27</sup>

بدون درک، حمایت و قبول موثق پروگرام های کمکی و شرایط آن، ظاهر موافقتنامه ممکن است واقعیت هایی بنیادی که اهداف کمک را تضعیف کند را پنهان نماید. رهبران ملت دریافت کننده بر فرصتهایی برای کنترل کوتاه مدت و جوه متمرکز خواهند بود و در مورد نتایج طولانی مدت آن بی توجه خواهند بود. آنها ممکن است تظاهر مبنی بر تطابق ایجاد کنند، مانند وضع قوانین بلند آوازه اما اجرایی نشده و کارهای روزمره شان را پنهان نمایند. آنها ممکن است جریمه هایی که ناشی از ناکامی تصویب اصلاحات باشد را تحمل کنند. یا ممکن است در قدم اول به سادگی فاقد اقتدار سیاسی و اداری برای تطابق به شرایط باشند.

آکادمی ملی اداره عامه در گزارش خودش از ناکامی پروگرام های کمکی بین المللی برای کشور هیتی مشاهده نموده است که، برای بدست آوردن کمک "دولت ها تقریباً روی تمامی موارد موافقت میکنند". "اینکه آنها حمایت خواهند کرد موضوع دیگری است." آکادمی مشاهده کرده است که بعد از شروع جریان کمک ها، علیرغم ائتلاف کمک ها فشارهای سیاسی جریان آنرا مستمر نگه خواهد داشت، به این علت که "متوقف یا آهسته کردن جریان کمک ها باعث خراب شدن یا از بین رفتن پیشرفت های بدست آمده میشود."<sup>28</sup> این پدیده میتواند باعث بروز دیگر مشکلات شود. ادارات کمک کننده "اغلباً در اجرای شرایط ناکام میمانند" به گفته اقتصاد دان دانشکده و اسار آقای کریستوفر کیلی، که تحقیق احصائی او رابطه میان حمایت کشور دریافت کننده از موضع رای تمویل کنندگان بانک جهانی در سازمان ملل و تضعیف اجرای شرایط قرضه را دریافته است. او می نویسد این "الگو"، "اعتبار شرط گذاری را به چالش میکشد، و مشوق های تطبیق اصلاحات پالیسی را تضعیف مینماید."<sup>29</sup> خواه دشواری عدم اجرای - شرط گذاری از الزامات غیر شفاف، تنفر از ائتلاف، نگرانی های امنیتی، یا دیگر منابع ناشی شود یا خیر، تأثیرات آن میتواند مخرب باشد. رهبران کشور دریافت کننده کمک ممکن است اینطور نتیجه گیری کنند که حساسیت های سیاسی تمویل کنندگان در مورد چگونگی برداشت از ناکامی، عدم تمایل به حذف سود، یا اولویت بندی استراتژیک نسبت به اهداف انکشافی باعث محافظت آنها در برابر اجرای شرایط تمویل کنندگان میشود. مطابق مشاهدات پروفسور دانشگاه استانفورد آقای کارسنر، تهدید به متوقف کردن کمک های ظرفیت سازی زمانی معتبر است که دریافت کننده فاقد منابع باشد یا مفعول محاسبات منافع- امنیتی تمویل کنندگان نباشد. "در مقایسه" او می گوید، در کشور انگولا، "جاییکه منابع عایدات طبیعی فراوان موجود بود، یا در افغانستان و عراق، جاییکه در آن ایالات متحده منافع امنیتی اساسی داشت، تهدید به متوقف کردن کمک یا غیر مرتبط است یا غیر معتبر میباشد."<sup>30</sup>

شاید حتی در حالت بدتر، توقف به معنای واقعی کمک و متاثر شدن اشخاصی که باید نشوند، ممکن است باعث بدست آوردن تأثیر انگیزه دهنده مورد نظر نگردد. "برای مثال" یک ورقه معلوماتی که از طرف انستیتوت صلح ایالات متحده (USIP) در مورد کمک به افغانستان تهیه شده است توصیه میکند که، "متوقف کردن کمک پروگرام های جنسیتی بر پایه پیشرفت محدود مسایل جنسیتی ممکن است با در نظر داشت اینکه بعضی افراد [محل] از قطع شدن این نوع وجوه استقبال میکنند، دارای نتیجه خارج از انتظار باشد."<sup>31</sup> اگر جریمه های شرط گذاری منافع واقعی مردمی که به آن شرایط توافق میکنند را تهدید نکند، همین رویکرد میتواند برای پروگرام هایی که هدف آن کاهش فساد، بهبود سیستم قضایی، یا کاهش دادن تقلب انتخاباتی باشد، اجرایی گردد.

از آن جاییکه قطع کمک در این قضایا ممکن است یک پیام گسترده را مبنی بر اینکه کمک تضمین شده نیست و اگر شرایط آن برآورده نشود دارای عواقب است ارسال نماید، پروگرام های مطلوب از آن رنج خواهند برد. در عین حال رفتار مقامات مسبب، استقبال کننده، یا تحمل کننده عدم تطابق بدون تأثیر باقی میماند. همانطور که معلومات USPI هشدار میدهد، "عکس العمل بیش از حد سخت به اجرات ناکافی [افغان ها] ... ممکن است منجر به ایجاد یک دایره خبیثه شود که در آن دولت افغانستان به وجوه کمتری دسترسی پیدا کند، در نتیجه ظرفیت آنها را کاهش میدهد، و در نهایت باعث حمایت کمتر میگردد."<sup>32</sup>

### چالش های فرا روی شرط گذاری موثر

بجز از سیگار دیگر سر مفتشین ادارات ایالات متحده مشکلاتی را به صورت عموم در ایجاد و انفاذ الزامات مشاهده نموده است. رییس دفتر کشوری سرمفتش USAID در یک مکتوب ماه اکتوبر 2014 متذکر میشود - بر خلاف هدایات - در پروگرام هایی که در آن انکشاف نیروی کار افغانستان، خدمات صحی، برق رسانی، میدان هوایی، و تعلیم و تربیه دخیل بوده است اهداف، نتایج، منابع و جدول زمانی آنها بصورت واضح مستند نشده است. این مکتوب متذکر میشود که عدم وضاحت باعث بوجود آمدن سوء تفاهم میشود، و میتواند از کاهش خطر و تطبیقات جلوگیری کند. "برعلاوه،"

دفتر سرمفتش USAID متذکر میشود، "اسناد ضعیف نگارش شده کار پاسخگو بودن و مسول پنداشته شدن نهادهای تطبیق کننده را با دشواری مواجه میسازد."<sup>33</sup> یکی دیگر از چالش های فرا روی تطبیق شرط گذاری موثر میتواند فشار واقعی یا غیر واقعی برای حمایت از اهداف سطح بالای ملی یا اداره پیش از مشاهده معیارهای عملیاتی باشد. تقویت ارزیابی وزارت خانه های افغانستان در سال 2014 توسط سیگار دریافت که در حالیکه وزارت خانه های افغانستان شرایط ایجاد شده از سوی USAID قبل از توزیع وجوه را برآورده کرده است، آن شرایط فقط منعکس کننده 333 مورد تدابیر کاهش خطر بود که اداره USAID/افغانستان قبلا آنها را برای مدیریت وجوه کمک های مستقیم توسط وزارت خانه ها ضروری پنداشته بود.<sup>34</sup> در ماه فبروری 2015، سرمفتش وزارت دفاع ایالات متحده DOD نگرانی هایی را در مورد تلاش های CSTC-A برای ظرفیت سازی در وزارت های افغانستان گزارش داد. به سر مفتش DOD در مورد "فشار داخلی برای اجازه ندادن ناکامی افغانها" گفته شد، آن "فشار برای حفظ دست آوردهای سخت بدست آمده" منجر به "متوجه نشدن کمبودات وزارت" گردید و اینکه مقامات CSTC-A "اغلبا کارکردهای وزارت را انجام میدادند، الزامات تعهد نامه را اجرایی نکردند، و به [وزارت مالیه] اجازه دادند تا حضور نظارتی آنها را حذف نماید."<sup>35</sup> بدون مشاجره در مورد گزارش سرمفتش DOD، قوماندان فعلی CSTC-A گفته است که او در مورد شرط گذاری موضع سخت اختیار خواهد کرد. تورن جنرال سیمونته به سیگار گفته است که اگر ناکامی وزارت خانه های افغانستان برای برآورده کردن شرایط به از دست دادن زندگی یا شکست در میدان محاربه بیانجامد منتظر نخواهد ماند، بلکه به این عقیده است که انضباط مالی و ضرورت های ظرفیت سازی نجات وزارت خانه های افغانستان را در هر زمانیکه با مشکل مواجه شوند باز خواهد داشت.<sup>36</sup> زمانیکه سرمفتش خاص آقای سوپکو در ماه فبروری 2015 سفری به کابل انجام داد، معلوماتی که CSTC-A برایش ارائه نمودند شامل این متن درس-آموخته شده بود:

اجرای تعهد نامه حیاتی است — [دولت جمهوری اسلامی افغانستان] GIROA هیچگاه مصرف کردن در محدوده بودجه خود را نخواهند آموخت مگر اینکه قوای ائتلاف به آنها اجازه ناکام شدن را بدهد [تاکید اصلی] — "CSTC-A همیشه پرداخت میکند" باید تغییر کند.<sup>37</sup>

### وجوه صندوق، مشکلات، و مساله اراده

حتی با بهترین طرز فکر و توجه به جزئیات مساله، به شمول قدرت محدود ایالات متحده بر روی شرط گذاری وضع شده توسط صندوق های اعتماد چند جانبه، نظارت از شرایط میتواند توسط حالات بیرونی با چالش مواجه شود. صندوق های اعتماد چند جانبه مانند صندوق اعتماد بازسازی افغانستان (ARTF) و صندوق اعتماد نظم و قانون برای افغانستان (LOTFA) از شرایطی استفاده میکنند، اما این شرایط توسط مدیرانی وضع شده است که تحت کنترل عملیاتی ایالات متحده نیستند. سیگار چندین دفعه نگرانی خود را پیرامون نظارت شرایط صندوق-اعتماد و نحوه استفاده از کمک های ایالات متحده اظهار کرده است.<sup>38</sup>

ایالات متحده به مقدار 2,8 میلیارد دلار آمریکایی را به ARTF تعهد کرده است. این وجوه توسط بانک جهانی اداره میشود، که شرکت بریتانیایی بنام BDO UK LLP به عنوان نماینده نظارتی آن ایفای وظیفه میکند. در گزارش ربعوار ماه فبروری خود، BDO متذکر شده است که کارمندان وی نتوانسته است "به دلیل بی ثباتی های امنیتی جاری" پنج ولایت از تمام 34 ولایت افغانستان را بازدید کند.<sup>39</sup> BDO گفته است که در این مورد با بانک جهانی در حال مباحثه است. با در نظر داشت مقدار تعهد ایالات متحده به ARTF، این موضوع میتواند برای ایالات متحده حایز اهمیت باشد.

اجرای شرایط یکی از نکات جنجالی برای پروگرام LOTFA، که یکی از وجوه کنترل شده توسط پروگرام انکشافی ملل متحد (UNDP) است نیز صدق میکند که این پروگرام مدیریت معاشات و خدمات حمایتی را به وزارت امور داخله MOI و پولیس ملی افغانستان فراهم میکند. پانزده تمویل کننده، به شمول ایالات متحده، اتحادیه اروپا، و جاپان LOTFA را تمویل میکنند. در آخر ماه جون 2015، وزارت امور داخله MOI و UNDP امضاء یک قرارداد سه مرحله ای را اعلام کردند که هر مرحله آن 18 ماه است و LOTFA گزارشی از بررسی های پیشرفت هر مرحله را بر اساس معیارهای مشخص در ختم هر مرحله فراهم خواهد کرد. برای مثال، شرایط پیشنهادی که باید قبل از انتقال مسولیت مدیریت معاشات LOTFA به وزارت داخله تا دسمبر 2016 بر آورده شود شامل صدور کارت های شناسایی منحصر به فرد 100% برای پولیس، قابلیت بروز رسانی به زمان- واقعی سوابق پرسونل و تغییرات معاشات در سیستم های کامپیوتری، بدست آوردن 100% پرداخت های اتوماتیک، و تایید مستقل پروسه معاشات میباشد.<sup>40</sup> LOTFA تقریباً 843 میلیون دلار را به وزارت مالیه برای معاشات پولیس ملی افغانستان تحویل خواهد داد، و به مقدار 38 میلیون دلار را برای انکشاف ظرفیت و اصلاحات مسایل امنیتی و عدلی به مصرف خواهند رساند.<sup>41</sup>

یکی دیگر از تغییرات در شرط گذاری کمک ها به افغانستان کار بازنگری چارچوب حسابدگی دوجانبه توکیو است که افغانستان و تمویل کنندگان بین المللی در سال 2012 روی آن توافق کردند. آن چارچوب بخشی از کمک های تمویل کنندگان را مشروط به دست یابی افغانها به اصلاحات یا "تحویل شونده های سخت" در عرصه انتخابات و تدابیر مبارزه با فساد نمود. بعد از ناکامی افغانها در دست یابی به اهداف تعیین شده، و با بوجود آمدن دولت وحدت ملی جدید، طرفین توافق کردند تا این چارچوب را بازنگری کنند. وزارت خارجه ایالات متحده میگوید "هدف این است تا چارچوب تازه در جلسه مقامات ارشد که قرار است در اوایل ماه سپتامبر در کابل برگزار شود، مورد تایید قرار گیرد."<sup>42</sup>

یکی دیگر از ملاحظات در استفاده از شرط گذاری این است که چه تاثیری بر کشور دریافت کننده کمک دارد. UKAN، که یک شبکه کمک رسانی بریتانیا UK است و CARE، UNICEF، و موسسه Oxfam را بین 37 عضو سازمانی خود محاسبه میکند، در این اواخر چنین اظهار نظر نمود که، در کنار به نمایش گذاشتن "اهمیت کم به پروسه های دموکراتیک یا نیازهای کشور" بعضی شرایط وضع شده توسط "پالیسی نیز برای منافع اقتصادی کشورها مضر بوده است، مخصوصاً شرایط عیار سازی- ساختاری - خصوصی سازی، آزادی تجارت، و اصلاحات سکتور عامه."<sup>43</sup>

UKAN متذکر میشود که زیاد بودن شروط نیز میتواند باعث ایجاد بار اداری روی کشورهایی شود که پیش از پیش دارای ظرفیت محدود در نهادهای خود است: "این غیر معمول نیست که کشورهای در حال انکشاف ملزم به تطبیق تعدادی از شروط توسط گروه های تمویل کننده و هر کدام با اولویت خود باشد."<sup>44</sup> وزارت خارجه ایالات متحده تایید میکند: "نگرانی اصلی این است که در تطبیق پروگرام های مشوق تمویل کنندگان متعدد شروط متعدد را بدون هماهنگی برای تمویل کمک شان وضع میکنند و این باعث بسته شدن دست مقامات دولت افغانستان میشود و جریان کمک های مورد نیاز را مختل میسازد."<sup>45</sup>



در یک پروژه قول اردوی انجینران اردوی ایالات متحده، ماشین آلات سنگین در حال آماده سازی اراضی برای ساخت تاسیسات عساکر اردوی ملی افغانستان. (عکس توسط مایک بیمن از اردوی ایالات متحده)

یک ورق پالیسی از نهاد چند ملیتی OECD، که ایالات متحده عضو آن است، هشدار دیگری میدهد: “وضع شرایط در مقابل مالکیت قرار میگیرد، یکی از اصول موثریت کمک که بعد از به رسمیت شناخته شدن اینکه کوشش های قبلی برای تحمیل پالیسی خارجی موثر اثبات نشده است بوجود آمد.”<sup>46</sup> لحن و زبان OECD تاکید غنی و لاکهارت در کتاب ساختن کشورهای ناکام که ایجاد شرایط را بصورت مشترک در یک “استراتژی تمامیت ارضی” پیشنهاد میکند، به تصویر میکشد. تمرکز بر اجرات و نتایج آن به عنوان روند شرط گذاری جایگزین واضح برای شرط گذاری مبتنی بر پالیسی میباشد. اگر چه، همانطور که بانک جهانی در یک بررسی به نام *Conditionality Revisited* در سال 2005 مشاهده کرده است، نقطه ضعف احتمالی رویکرد مبتنی بر نتیجه شامل “پاسخگو بودن محدود دولت ها برای تعیین نتیجه مشخص، زنجیره های نتیجه غیر واضح، و موجودیت اطلاعات مرتبط محدود” میباشد.<sup>47</sup> کراسنیر از دانشگاه استنفورد بعدها به نتیجه گیری مشابه دست یافت: “نتیجه گرفتن از کمک های خارجی بسیار کار دشوار است (نتیجه واقعی کمک ها) در مقابل ورودی ها، قابل خواندن،” به این معنا که، کاملاً قابل دید باشد. کراسنیر توضیح میدهد که بندرت تمویل کنندگان فعالیت ها را در کشورهای دریافت کننده کنترل میکنند، در مورد محیط زیست محلی آگاهی محدود دارند، و شناسایی تاثیرات کمک را زمانیکه عوامل سببی زیادی دخیل باشند کاری دشوار می یابند.<sup>48</sup>

حتی طرح با احتیاط شرط گذاری و اجرای سخت گیرانه جریمه های عدم رعایت برای آن، با آن هم، در افغانستان با واقعیت های عملی سازگاری ندارد. بنا بر گزارش وزارت دفاع ایالات متحده DOD تا به حال در سال 2015 “موفقیت دولت افغانستان برای اجرای کمک های [انکشافی] که توسط تمویل کنندگان بین المللی برایش داده شده است نسبتاً ضعیف بوده است.” “این بدین معناست که جریمه های مالی از وجوهی که به هر صورت هیچگاه مورد مصرف قرار نمی گرفت کسر شده است، که در نتیجه تاثیر عملی کمی دارد.”<sup>49</sup>

در این قبیل قضایا، چارچوب بندی دستیابی به شرط به عنوان شرطی برای مشوق ها، در مقایسه با اینکه به عنوان الزامی برای جریمه در نظر گرفته شود، ممکن است تاثیر آنرا افزایش دهد. وجوه مشوق باید به حسابات افغانهایی که نیاز و قابلیت اجرای عاجل آنرا دارد تخصیص داده شود، همانطور که CSTC-A برای بعضی وجوه این کار را میکند، یا آنرا در صندوق های اعتماد چند جانبه واریز میکند که تاریخ انقضای تخصیصات برای کمک های دو جانبه دیگر قابل اعمال نمی باشد. این نوع رویه میتواند خطرات را کاهش دهد که جریمه مبتنی بر شرط ممکن است به عنوان تهدیدات خالی فرضی پنداشته شود که عملی نگردد یا اجراء نشود.

### ده وظیفه برای شرط گذاری هوشمند

ایالات متحده و شرکای ائتلاف بین المللی اش در این مورد که افغانستان یک دولت-ملت با ثبات شود که یک بار دیگر به عنوان تسهیل کننده حملات تروریستی بر دیگر کشورها از آن استفاده نشود — حتی اگر پرسونل و حضور مالی آنها در این کشور در حال کاهش باشد — دارای منافع استراتژیک قوی هستند.



آن نگرانی‌ها به عنوان بنیادی برای بیش از یک دهه کمک بازسازی سخاوت‌مندانه بوده است. در مورد توزیع این کمک‌ها، OECD متذکر شده است که، "تمویل کنندگان در مورد تأکید بر شفافیت و رویه‌های قابل اعتماد خوب بر حق هستند" برای محافظت از وجوه، بخاطر احترام به حقوق بشر، و بخاطر نتایج پول مصرف شده. در غیر اینصورت، "مالیه دهندگان حمایت خود از پروگرام‌های کمکی را خاتمه خواهند داد."<sup>50</sup>

آن نگرانی‌ها و ملاحظات بر شرط‌گذاری تأکید دارند، که در سطح عمومی دارای جذابیت مفهومی قوی است. اما نتایج عملی، واقعی نشان می‌دهند که شرط‌گذاری یک ابزار است، نه یک مرمی جادویی. همان‌طور که در ابزارهای میکانیکی، مشکلات طراحی، واجد شرایط بودن برای یک شغل، استفاده ماهرانه، تنظیم با احتیاط، و اندازه‌گیری می‌تواند بین موفقیت و نامیدی تفاوت ایجاد کند. در عین‌زمان، فراهم کردن کمک در یک کشور دارای درآمد پایین، از هم‌پاشیده شده جنگی، و از لحاظ استراتژیک با ارزش مانند افغانستان دشواری طراحی و اجرای شرط‌گذاری را به طریقی که بتواند هم برای تمویل کنندگان و هم برای دریافت کنندگان به خوبی عمل کند، بزرگ‌نمایی میکند.

حتی یک بررسی عمومی مطالعات موردی، گزارشات نظارتی، و ادبیات تحقیقی توصیه میکند که مثال‌های شرط‌گذاری هوشمند به لحاظ رویکرد خود نسبت به طراحی، چانه‌زنی، و اجرای آن با در نظر داشتن اهداف و منافع تمویل کنندگان، و احترام به اولویت‌ها، قابلیت‌ها، بافت اجتماعی، و خواست‌های مشروع آن کشور برای خود مختاری دارای بعضی شباهت‌ها می‌باشد. اجرای عملی شرط‌گذاری هوشمند در کمک‌های بازسازی افغانستان — یا کشورهای دارای وضعیت مشابه در حال یا در آینده — می‌تواند از طریق بررسی ده وظیفه آمادگی و سوالات مربوط به آن تسهیل شود:

1. **چارچوب بندی و اراده:** آیا شرایط پیشنهادی یک رابطه سببی واقع بینانه با دست آوردهای آنها و اهداف کلی شان دارد؟ آیا شرایط به تعداد معقول حفظ شده است، به نتایجی که در کنترل دریافت کننده باشد محدود شده است، و طوری ساختار بندی شده است که از تطابق بی مورد و بارهای گزارش دهی جلوگیری کند؟ آیا شرایط به خوبی از جانب مقامات، کارکنان، و دیگر اشخاص زیربط افغان که باید آنرا تطبیق کنند و از آن متاثر خواهند شد درک شده است و مورد حمایت می‌باشد، تا اینکه آنها به خوبی دلیل شرایط را بفهمند و مزایای برآورده کردن آنها را به وضوح درک کنند؟
2. **تحقیق موانع:** آیا فرضیات و پیامدهای شرایط بر اساس هنجارهای محلی، انتظارات، و رویه‌هایی برای شناسایی موانع عملی، جلوگیری از تضادهای غیر ضروری منطبق شده و تدابیر کنترولی ایجاد شده است؟
3. **تمرین نمودن هماهنگی:** آیا شرایط پیش بینی شده نسبت به شرایط دیگر ادارات، تمویل کنندگان دوجانبه، و 'صندوق‌های اعتماد' مورد بررسی قرار گرفته است تا از تناقضات و افتادن بار بروی وزارت خانه‌های افغانستان جلوگیری به عمل آید؟
4. **در نظر گرفتن قابلیت‌ها:** آیا معماران شرط‌گذاری با استفاده از یک دیدگاه واقع بینانه به قابلیت‌های تکنیکی و منابع نهادهای افغان برای دستیابی به نتایج مطلوب و فراهم سازی دسترسی به معلومات مورد نیاز برای تفتیش‌ها و دیگر پروسه‌های تأیید کننده عمل نموده‌اند؟
5. **شناسایی مخالفین:** آیا معماران شرط‌گذاری اشخاص یا گروه‌هایی را شناسایی کرده‌اند که ممکن است شرایط مورد نظر را به عنوان تهدیدی به منافع شخصی، اداری، یا گروهی خود تصور کنند و کسانی که ممکن است بنا به این مورد با شرایط مخالفت کرده، از آن سر باز زنند، یا با آن بازی نمایند؟
6. **جستجوی شرکای جامعه مدنی:** آیا طرح شرط‌گذاری چگونگی نزدیک شدن به فعالین غیر-دولتی در جامعه مدنی افغانستان، مانند رسانه‌ها، رهبران مذهبی، سازمان‌های تحقیقی، و گروه‌های مدافع را برای حمایت (یا حداقل عدم مخالفت) از موافقتنامه‌های دولتی مبنی بر کمک توأم با شرط‌ها در نظر گرفته است؟

7. **وضع انعطاف پذیری:** آیا معماران شرط گذاری انعطاف پذیری معقول را برای معاف سازی، تمدید، یا تعدیل شرایط در صورت بوجود آمدن بحران اقتصادی، تهدیدهای امنیتی، حوادث طبیعی، یا دیگر عواملی که خارج از کنترل دریافت کننده باشد و این عوامل باعث جلوگیری از عملی شدن کامل یا به موقع یک شرط گردد را گنجانده است؟
8. **ترکیب مشوق ها:** آیا شرایط پیشنهادی شامل ترکیبی از مشوق ها و جریمه ها برای به حداکثر رساندن ملاحظات انگیزه ایی دریافت کنندگان میباشد؟
9. **جلوگیری از وارد شدن ضربه:** آیا جریمه های شرط گذاری طوری ساختار بندی شده است که یک پیام تطابق را ارسال نماید، اما از متوقف شدن کامل پروگرام های مورد نظر و پراکنده سازی کارمندان با تجربه در صورتیکه آنها مورد هدف باشند، پیشگیری نماید؟
10. **ساختن نیروی حرکتی بیرونی:** آیا شرط گذاری طوری طراحی شده است که خود را در سیستم ادارات دریافت کننده نفوذ کند و با فرهنگ آنها کار نماید، تا اینکه پروسه ها و نتایج مطلوب تا ختم پروگرام کمکی معین و مشوق های مالی آن ادامه پیدا کند؟

همانطور که CSTC-A در ارائه معلومات خود به سیگار در ماه فبروری 2015 اشاره کرده بود، دلیل اساسی برای اشتراک در این وظایف احتیاطی و دیگر وظایف احتمالی این است که "شرط گذاری به مقصد حسابدگی و اعتماد تمویل کنندگان ضروری است" به خاطر اینکه "اهداف تعریف شده و جریمه ها در صورت بر آورده نکردن شرایط آن باعث تشویق رفتارها میگردد."<sup>51</sup>

با تعهد ایالات متحده برای کمک رسانی به افغانستان در سال های متمادی؛ حسابدگی، اعتماد تمویل کنندگان، تغییر رفتار، و نتایج همگی از خواست های مهم میباشد. شرط گذاری هوشمند میتواند باعث دست یابی به این نتایج گردد — و ممکن است یک پیش نیاز باشد. رییس لوی درستی های مشترک ایالات متحده جنرال مارتین دمپسی به نیاز آن در جواب خود به یک سوال در مورد عراق اشاره نمود، اما تصور چه کسی به افغانستان میرسد. به گفته وی "حمایت باید مشروط باشد." باید مستلزم اقدامات توسط دریافت کننده آن باشد. جنرال اضافه نمود که اگر دولت محلی در ساختن یک کشور فراگیر و رسیدگی به شکایات ناکام بماند. "پس کارهایی که ما انجام میدهم دوام پیدا نخواهد کرد. مانند رنگ مالی بروی خاک میماند."<sup>52</sup>

# شرط گذاری از دیدگاه خط اول

وظیفه تورن جنرال اردوی ایالات متحده تاد سیمونته حمایت از قوای امنیتی و دفاعی ملی افغان (ANDSF) میباشد. بنا او از آنها میخواد تا چندین ساختمان را از بین ببرند.

”آنها بیش از 360 تاسیسات اضافی دارند“ که قوای ائتلاف هزینه روشنایی، گرمایی، و تعمیرات آن را پرداخت میکند در صورتیکه قوماندانی مختلط انتقال امنیت-افغانستان (CSTC-A) میتواند این وجوه را برای مقاصد دیگر ANDSF به مصرف برساند. با آماده شدن ساختمان های جدید، پلان طوری بود که باید ساختمان های قدیمی تخریب می گردید. اما وزارت های ذیربط افغان که کمک های امنیتی را دریافت میکنند این ساختمان ها را حفظ نموده اند.

بنابراین جنرال سیمونته برای شرکای افغان خویش گزینه های انتخاب میدهد: اهداء کردن، فروش، یا تخریب تاسیسات اضافی، یا از دست دادن پول های کمک. وزارت داخله (MOI) که قوای پولیس ملی افغان را کنترل میکند، ضمن مکتوبی 104 تاسیسات اضافی را برای تخریب لست کرده است. اما مکتوب امضاء نشده بود. ”ما به آنها گفتیم، یا توسط وزیر این مکتوب را امضاء کنید یا اینکه 19 میلیون دالر را از دست خواهید داد.“ جنرال سیمونته سیناریو مشابه را به وزارت دفاع افغانستان پیشنهاد نموده است، که این وزارت با از دست دادن 29 میلیون دالر مواجه است.

سیمونته عقیده مستحکم نسبت به شرط گذاری دارد: ”بهترین طریقه برای حسابه کردن [افغانها] اینست که توسط پول بر آنها نفوذ کنید“ که البته همراه با شرایطی برای جریمه کردن تطابق ضعیف باشد — اما در عین زمان از اجرات و رفتار خوب تقدیر نماید.

مسولیت های اصلی CSTC-A عبارت از سمت دادن وجوه و حمایت نمودن از ANDSF در عرصه اداره بودیجه، تدارک تجهیزات و حفظ آن، تاسیسات و حفظ آن، و قراردادهای میباشد. اما بالاتر از موارد فوق، تمرکز سیمونته بر ماموریت استراتژیک وی است: (1) حمایت از مبارزین جنگ و (2) اجرای انضباط مالی مورد نیاز برای حفظ اعتماد تمویل کنندگان کمک ها.

اعتماد دیگر اشخاص به ندرت در ماموریت های نظامی بوجود می آید، اما افغانستان یک ماموریت نظامی عادی نیست. طوریکه سیمونته متذکر میشود ”اگر ما به تمویل کنندگان اثبات نتوانیم که پول را به طریقه درست به مصرف میرسانیم، این وجوه خاتمه خواهد یافت.“ و این به معنای کم کردن تعداد قوای امنیتی و دفاعی افغان ANDSF میباشد. این قوا به مرور زمان و مطابق شرایط کوچکتر میشود، اما ”اگر ما به تدریج پلانی برای درست اندازه کردن این قوا نداشته باشیم، بعدها با یک تپه مواجه خواهیم شد، که تعداد زیادی از عساکر بیکار را خواهد داشت، و این حالت عین بد بودن است.“ او کلمه ”عراق“ را استفاده نمیکند.

بنا حفظ اعتماد تمویل کنندگان یک وظیفه ماموریتی-حیاتی میباشد، و ”از نظر من، طریقه انجام این کار، شرط گذاری است.“ یکی از شرایط برای وزات داخله MOI این بود که پرسونل پولیس ملی افغان را در سیستم مدیریت معلومات منابع بشری (AHRIMS) الی تاریخ 1 مارچ 2015 کود گذاری کند. سیمونته میگوید ”آنها روی این مساله بسیار زیاد کار کردند، اما الی تاریخ 1 مارچ فقط 80% کار را تکمیل کرده بودند.“ اعضای تیم من در حال دوش می آمدند و می گفتند 80% — این کار خوبی است. آنها را جریمه نمیتوانید.“ اما قوای ائتلاف مطابق شرط وجوه را متوقف کرد.\* در شروع ماه جولای، 96% پرسونل پولیس ملی در AHRIMS کود گذاری میشوند. جنرال میگوید ”من به این عقیده هستم که این کار فقط به این خاطر عملی شد که آنها از متوقف شدن پول ها بصورت دوامدار با خبر بودند.“

اما با این همه انضباط مالی افغانها چطور برخورد میکنند؟ به گفته سیمونته اراده در سطوح ارشد وزارت و نظامی خوب است: ”این رهبران قطعاً درک میکنند“ که بر آورده کردن شرایط و حفظ اعتماد تمویل کنندگان به منفعت خودشان میباشد. او می افزاید که ”آنها نسبت به کشورشان حساس هستند.“ و اظهار قدردانی میکنند که آنها به تنهایی نمیتوانند از کشورشان در مقابل حراس افغان و بدون حمایت دوامدار بین المللی دفاع کنند.

سیمونته بعضی نگرانی هایی نیز دارد. ”ما همیشه در مورد تضاد مشاورین نگران هستیم“ — با انبار کردن خطوط متعددی از مشاوره یا الزامات از سوی تمویل کنندگان بر مقامات افغان که توانایی محدود در تطابق با آنها و گزارش دهی دارند. و در حالیکه حضور CSTC-A از مدل ”مرکز-وپره ها“ که پرسونل آن در کابل حکم مرکز بودن و پرسونل دیگر آن واقع قول اردوهای قوای امنیتی و دفاعی افغان ANDSF حکم پره ها را داشت، تنها به مدل مرکز تبدیل نقش میکند، ”من بخاطر [از دست دادن] آن نقاط ارتباطی در ساحه نگران هستم.“ از جمله تدابیر مقابله ایی او این است تا تیم های کوچک کارمندان ملکی CSTC-A را در سطح وزارت و تکنیکی به هدف ادامه حمایت و نظارت مستقر نماید.

او همچنین در مورد چالش ساختن ظرفیت افغانها بعد از سالها تمرکز و کنترل قوای ائتلاف بر نیازهای حیاتی مبارزه جنگی میباشد. او میگوید که بعد از مرور لست شرایط کمک CSTC-A توسط یکی از مقامات ارشد افغان، او در واکنش به این لست گفت، شما این شرایط را طوری تنظیم کرده اید که افغانها کلا در اشتباه باشند. سیمونته از زبان آن مقام میگوید که، ”ما هیچگاه نیاز به داشتن سیستم نداشته ایم: قوای ائتلاف همیشه کارها را برایمان انجام میداد. شما هیچگاه اجازه نداده اید که ما ناکام شویم.“ سیمونته موافق است ”که آن استراتژی برای 13 یا 14 سال اول بود؛ آن کارها بخاطر برنده شدن در جنگ باید انجام میشد.“ اما حالا شرایط متفاوت است.

\* 255,400 دالر در ماه مارچ و اپریل، بعداً 1.4 میلیون دالر در ماه می.



تورن جنرال تاد سیمونته، قوماندان CSTC-A در حال صحبت کردن در یک گروه نظارتی و هماهنگی که با حضور مهمانان و شرکای ائتلاف در وزارت مالیه واقع شهر کابل در تاریخ 16 جون 2015 دایر شده بود، میباشد. (عکس وزارت دفاع توسط لمری بریدمن چرتی ایگار)

جنرال میگوید اهداف حمایت از جنگ، پیدا کردن شیوه ذخیره بودیجه، و افزایش اعتماد تمویل کنندگان بعضا با هم در تضاد هستند، "اما ما پیشرفت قابل توجهی را هر روزه شاهد هستیم."

یادداشت: معلومات این نکات مهم از مصاحبه ایی که توسط تیم گزارش های ربعوار ریاست تحلیل و تحقیق سیگار با تورن جنرال سیمونته در تاریخ 7/1/2015 انجام شده بود، گرفته شده است.

سیمونته میگوید، برای سالهای متمادی، "ما برایشان تیل بیش از حد دادیم — نمی خواستیم تا هیچگاه کمبود داشته باشند" اما مقدار زیاد آنرا به علت سرقت از دست دادیم. از آن به بعد CSTC-A تخصیصات تیل را بصورت قابل ملاحظه ایی کسر کرده است تا مطابق اسناد نیاز باشد. او توضیح میدهد که در آن حالت، اگر کسی 20% آنرا سرقت کند و در بازار سیاه بفروشد، آن کار عواقبی دارد، طوریکه در قندهار عساکر افغان برای سه شب روشنایی و گرما نداشتند، زیرا جنراتورهای برق شان خاموش مانده بود. عواقب باعث ترغیب اشخاص میشود تا تبدیل به دزد شوند، و عساکر را تحریک میکند تا به قوماندانان خود شکایت کنند.

سیمونته میگوید بر علاوه همکاری در قسمت مبارزه علیه ائتلاف، تقلب، و سوء استفاده، شرط گذاری میتواند ANDSF را در مدل کاری بهتر قرار دهد. اگر پیدا کردن راه هایی برای دوام وسایط به مدت هفت سال بجای چهار سال، و برق رسانی به کمپ ها به قیمت 22 سنت فی کیلو وات بجای 53 سنت فی کیلو وات برای تولید برق توسط جنراتور پول را ذخیره کند، پس تمویل کنندگان بین المللی، ANDSF، و مالیه دهندگان آمریکایی سود کرده اند.

سیمونته بر حمایت شرط گذاری از جانب سطح رهبری دولت افغانستان حساب میکند: "بیس جمهور غنی، شاید بیش از هر کسی میدانند که او قادر به حمایت مالی این قوا نیست مگر اینکه ما راه هایی را لاغر کردن آن پیدا کنیم."

”هر دالری که ما در حال حاضر برای تعلیم، مشاوره، کمک نمودن به افغانها و فعالیت های نظارتی مصرف میکنیم، باید آن را به عنوان پوشش بیمه جهت محافظت از سرمایه گذاری تقریباً تریلیون دالری خود در افغانستان از سال 2001 بدین سو بنگریم.“

— سر مفتش ویژه جان اف سوپکو



# سیگار نظارت 2



## نظارت سیگار محتویات

22	تفتیش ها
44	بازرسی ها
47	پروژه های خاص
51	درس های اموخته شده
52	تحقیقات
56	نکات مهم ربعوار: برخواستن تیم های سیگار و اداره تدارکات ملی علیه فساد
60	نکات مهم ربعوار: نخییره نمودن 214 میلیون دالر در نتیجه فسخ قراردادهای وزارت دفاع افغانستان
65	فعالیت های نظارتی دیگر سیگار
69	بودجه سیگار
69	کارمندان سیگار

عکس در صفحه قبلی

چندین طبقه کانتینرهای ارسال بار بر روی وسایط نقلیه در اطراف کابل، افغانستان نمایان میباشد.  
(عکس سیگار توسط میشل گراهام)

## شهادت ارائه شده

- شهادت شماره ANSF-56-15: چرا ارقام مهم هستند: اطلاعات نادرست و غیر معتبر، و نظارت محدود بر کمک های بودجوی میلیون ها دالر پول دهنندگان آمریکایی را با خطر مواجه مینماید

## تفتیش های اجرات تکمیل شده

- تفتیش AR-58-15: هوانوردی ملکی
- تفتیش AR-68-15: حاکمیت قانون در افغانستان

## تفتیش های مالی تکمیل شده

- تفتیش مالی FA-59-15: تفتیش هزینه های به مصرف رسیده توسط سازمان ماین پاک و احیاء مجدد افغانستان
- تفتیش مالی FA-61-15: تفتیش هزینه های به مصرف رسیده توسط اتحادیه تقویت انتخابات و پروژه سیاسی
- تفتیش مالی FA-63-15: تفتیش هزینه های به مصرف رسیده توسط شرکت خدمات تکنیکی DRS.
- تفتیش مالی FA-64-15: تفتیش هزینه های به مصرف رسیده توسط شبکه انتر نیوز
- تفتیش مالی FA-66-15: تفتیش هزینه های به مصرف رسیده توسط شرکت تکنولوژی CACI
- تفتیش مالی FA-69-15: تفتیش هزینه های به مصرف رسیده توسط شرکت معماران و انجینران صلح اور
- تفتیش مالی FA-71-15: تفتیش هزینه های به مصرف رسیده توسط شرکت بین المللی مسیر شفاف (Clear Path)
- تفتیش مالی FA-72-15: تفتیش هزینه های به مصرف رسیده توسط شرکت خدماتی I-3.
- تفتیش مالی FA-73-15: تفتیش هزینه های به مصرف رسیده توسط شرکت انکشاف و کمک بین المللی IRD.
- تفتیش مالی FA-75-15: تفتیش هزینه های به مصرف رسیده توسط شرکت انکشاف بین المللی AECOM پروژه (SIKA-West)
- تفتیش مالی FA-76-15: تفتیش هزینه های به مصرف رسیده توسط شرکت انکشاف بین المللی AECOM پروژه (SIKA-East)

## بازرسی های تکمیل شده

- بازرسی IP-70-15: توقیف خانه مرکز قضایی مبارزه با مواد مخدر
- بازرسی IP-74-15: ساختمان دیپو در میدان هوایی قندهار

## محصولات تکمیل شده پروژه خاص

- گزارش SP-57-15: ساختمان قوماندانی و کنترل در کمپ لیدرنیک
- استعلام SP-60-15: پروژه استفاده از گاز های پایین دست
- استعلام SP-62-15: اطلاعات تعلیم و تربیه افغانستان
- استعلام SP-65-15: نیروگاه برق تره خیل
- استعلام SP-67-15: موقعیت های جغرافیایی فضایی تاسیسات صحی PCH

# فعالیت های نظارتی سیگار

در این ربع سیگار 21 تفتیش، بازرسی، هشدار نامه، و دیگر محصولات را منتشر نمود. تفتیش های اجرات سیگار تلاش های دولت ایالات متحده برای بهبود قابلیت های هوانوردی ملکی و انکشاف حاکمیت قانون در افغانستان را بررسی نموده است، در حالیکه تفتیش های مالی این اداره 37.4 میلیون دالر هزینه های سوال برانگیز را شناسایی نمود. سیگار همچنین یک گزارش پروژه خاص که تحقیقات دو ساله این اداره در مورد ساخت یک ساختمان قوماندانی و کنترل نا خواسته، غیر ضروری، و استفاده نشده با مساحت 64,000 فوت مربع در افغانستان را خلاصه مینماید، منتشر نمود.

یکی از تفتیش های اجرات سیگار دریافته است که اداره هوایی فدرال (FAA) نتوانسته است تا کنترل کنندگان ترافیک هوایی کافی را برای افغانستان آموزش دهد تا این اشخاص بتوانند بدون همکاری حریم هوایی خود را مدیریت نمایند، و اینکه، ایالات متحده قادر به انتقال مسولیت های مدیریت حریم هوایی مطابق پلان قبلی که 2014 بود، نیست. تفتیش اجرات دوم گزارش نمود که ادارات دولت ایالات متحده فاقد یک استراتژی جامع برای کمک به انکشاف حاکمیت قانون در افغانستان میباشد، و سیستم های مدیریت اجرات توأم با مشکل کار این ادارات برای تعیین میزان موثریت پروگرام های حاکمیت ملی را دشوار میسازد.

در این ربع، تفتیش های مالی سیگار بیش از 37.4 میلیون دالر هزینه های سوال برانگیز را در نتیجه نواقص کنترل داخلی و مشکلات مرتبط با عدم تطابق شناسایی نمود. تا به حال، تفتیش های مالی سیگار 279.5 میلیون دالر هزینه سوال برانگیز و 289,880 دالر سود پرداخت نشده پول های فدرال با دیگر عواید قابل پرداخت به دولت را شناسایی نموده است. الی تاریخ 30 جولای 2015، ادارات تمویل کننده در مورد 39 تفتیش به یک تصمیم مدیریتی نائل آمدند و در جستجوی باز یافت تقریباً 11.6 میلیون دالر مبالغ سوال برانگیز میباشد.

بر علاوه، در این ربع سیگار دو گزارش بازرسی را منتشر نمود. یکی از این گزارشات دریافت که پروژه ساخت مرکز قضایی مبارزه با مواد مخدر (CNJC)، علیرغم دو نقیصه ساختمانی، با اکثریت شرایط قرارداد مطابقت داشته است و توقیف خانه به همان هدفی که ساخته شده مورد استفاده قرار گرفته است. گزارش دوم دریافت که دیپوی اداره لوژستیک دفاعی (DLA) در میدان هوایی قندهار (KAF) علیرغم نواقص اندک، به خوبی ساخته شده است، اما تاخیر در ساخت این دیپو باعث گردیده است تا این ساختمان هیچگاه به هدف مورد نظر استفاده نشود.

در این ربع، دفتر پروژه های خاص سیگار گزارشی در مورد ساختمان قوماندانی و کنترل و مساحت 64,000 فوت مربع در کمپ لیدرنیک ولایت هلمند ("ساختمان 64K") منتشر نمود. این گزارش

خلاصه ایی از دو سال تحقیق سیگار در مورد ساخت این ساختمان نا خواسته، غیر ضروری، و استفاده شده میباشد.

ذریعه یک مکتوب دفتر پروژه های خاص از وزارت دفاع (DOD) معلومات مربوط به پروژه استفاده از گاز پایین دست که توسط قوای وظیفوی تجارت و عملیات های ثبات (TFBSO) تطبیق گردیده است را درخواست نمود. یک استعلام به اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID) ارسال گردید تا در مورد معلومات استفاده شده توسط این اداره برای نظارت، تمویل و ارزیابی پروگرام های تحصیلی اش در افغانستان معلومات ارائه نماید. مکتوب های دیگر که به USAID ارسال گردیده است نگرانی هایی را در مورد کم استفاده شدن نیروگاه برق تره خیل و دقیق بودن معلومات تاسیسات صحی تمویل شده توسط قراردادهای مشارکت برای پروگرام های صحی (PCH) مطرح نموده است.

در جریان این دوره گزارش دهی، تحقیقات سیگار دست آوردهای بزرگی داشته است. مقدار پول های ذخیره شده به نفع دولت ایالات متحده تقریباً بالغ بر 214.7 میلیون دالر گردید؛ مجموع پول های اعاده شده از حل و فصل مدنی به 6.9 میلیون دالر میرسد؛ و مجموع مقدار جریمه ها، تاوان ها، و جبران خسارت ها به 675,000 دالر رسیده است. بر علاوه، تحقیقات اداره سیگار منتج به چهار توقیف، هشت اتهام جزایی، شش محکومیت، و پنج صدور حکم محکمه گردید. 17 شخص افغانی از دسترسی به تاسیسات نظامی ایالات متحده در افغانستان ممنوع گردید. اداره سیگار به تعداد 27 تحقیق جدید را آغاز و 40 تحقیق قبلی را بسته نمود که تعداد مجموعی تحقیقات را به 310 میرساند. پولهای ذخیره شده در نتیجه تحقیقات اداره سیگار تا فعلاً مجموعاً بالغ به 794 میلیون دالر میگردد.

پروگرام تعلیق و جلوگیری اداره سیگار به تعداد 17 شخص و 25 شرکت را از دریافت قراردادهای دولت ایالات متحده به تعلیق در آورد. هشت شخص از این افراد به اساس اتهامات جزایی که علیه آنها در ارتباط به خطی های مربوط به بازسازی یا تاثیر روی پروژه قراردادهای بازسازی در افغانستان به پروسه تعلیق راجع شدند. این ارجاعات، شمار مجموعی افراد و شرکت های که توسط سیگار از سال 2008 تا امروز برای تعلیق راجع شده اند را به 650 مورد میرساند که 343 مورد آن اشخاص و 307 مورد آنرا شرکت ها تشکیل میدهد.

### تفتیش ها

اداره سیگار، تفتیش های اجرات، بازرسی ها، و تفتیش های مالی را برای پروگرام ها و پروژه های که در ارتباط به بازسازی افغانستان اجرا میشوند، انجام میدهد. از زمان آخرین گزارش ارائه شده به کانگرس تا کنون، سیگار دو تفتیش اجرات، دو بازرسی، و 11 گزارش تفتیش مالی را اجراء نموده است. در این ربع، اداره سیگار همچنان سه تفتیش اجرات جدید را آغاز کرد که تعداد مجموعی تفتیش های اجرات جاری را به 15 مورد میرساند. گزارش های تفتیش اجرات منتشر شده، تلاش های ایالات متحده برای بازسازی سیستم هوانوردی و انکشاف حاکمیت قانون در افغانستان را امتحان نمود. تفتیش های اجرات در مجموع پنج توصیه داشت؛ بازرسی ها دو توصیه داشتند. تفتیش های مالی مبلغ اضافه تر از 37.4 میلیون دالر مصارف سوال برانگیز را که در نتیجه نواقص کنترول داخلی و عدم رعایت شرایط قرارداد بوجود آمده بودند را تشخیص نمود.

**تفتیش های اجرات؛ کنترول کیفیت و جمع بندی**  
بر اساس ارزیابی مدارک کافی و مناسب که طبق شرایط مشخص شده سنجش شده باشد. تفتیش های اجرات تحلیل را بصورت معمولی انجام میدهند تا اینکه اشخاص مسول مدیریت و حکومنداری از آن معلومات جهت بهبود اجرات و عملیات های مربوط به آن پروگرام و کاهش هزینه ها استفاده نمایند، و تصمیم گیری را برای طرفین مسول جهت نظارت یا آغاز اقدامات اصلاحی برای پاسخگویی عمومی تسهیل مینمایند. تفتیش های اجرات مطابق معیار های تفتیش دولتی عموماً قبول شده (GAGAS) و معیار های کیفیتی دفاتر فدرال سرمفتشین، شورای سرمفتشین در امور اعتبار و موثریت (CIGIE) انجام میشوند.

**بازرسی ها؛** عبارت از ارزیابی مستقل و اصولی دیزاین، تطبیق، و/یا نتیجه عملیات ها، پروگرام ها، یا پالیسی های یک اداره است. سیگار بازرسی های خود را مطابق معیار های کیفیت CIGIE مربوط به بازرسی و ارزیابی انجام میدهد، تا اینکه به کانگرس و عامه مردم معلوماتی را در مورد کیفیت ساخت تاسیسات و زیربناهای سراسر افغانستان فراهم نماید؛ و بصورت عموم، هدف آن ارائه ارزیابی از اندازه مطابقت تاسیسات ساخته شده با الزامات قرارداد، چگونگی استفاده از آن تعمیر، و نحوه حفظ و مراقبت میباشد.

**تفتیش های مالی؛** عبارت از ارائه ارزیابی مستقل و اطمینان کافی در مورد مطابقت گزارش های ارسال شده توسط یک نهاد راجع به وضعیت، نتایج، و نحوه استفاده از منابع با معیار های به رسمیت شناخته شده است. سیگار تفتیش های مالی را مطابق GAGAS، که شامل الزامات ذکر شده در بخش معیار های تفتیش بیانیه انستیتوت حسابداران عامه تصدیق شده آمریکایی و الزامات اضافی وضع شده در GAGAS میباشد، انجام میدهد. سیگار تفتیش های مالی انجام شده توسط حسابداران عامه مستقل (IPA) را نیز بررسی مینماید. زمانیکه یک تفتیش مالی توسط IPA انجام میشود، سیگار طرز العمل های کافی را جهت تضمین تطابق آن با GAGAS، بر اساس هدف استفاده از فعالیت IPA و میزان مسولیت قبول شده آن فعالیت توسط سیگار اجراء مینماید.



## گزارش های تفتیش اجرات نشر شده

در این ربع سیگار دو مورد تفتیش اجرات را منتشر نمود و تلاش های ایالات متحده برای بازسازی سیستم هوانوردی و انکشاف حاکمیت قانون در افغانستان را امتحان نمود.

### تفتیش 15-58-AR: هوانوردی ملکی

تلاش های ایالات متحده قابلیت های افغانها را بهبود بخشید، اما دولت افغانستان مطابق پلان مدیریت حریم هوایی را به عهده نگرفت

از سال 2002 بدین سو، دولت ایالات متحده، عمدتاً وزارت دفاع و اداره FAA، تقریباً 562.2 میلیون دلار را برای حمایت از بازسازی سیستم هوانوردی ملکی در افغانستان به مصرف رسانده است. وزارت ترانسپورت و هوانوردی ملکی (MOTCA) و اداره هوانوردی ملکی افغانستان سیستم هوانوردی ملکی را نظارت مینمایند. دولت افغانستان در ساخت یک نقشه راه و پلان عمل هوانوردی (APP) کمک نمود، این پلان حاوی مراحل است که ایالات متحده و دیگران باید برای کمک به افزایش ظرفیت و تسهیل انتقال حریم هوایی و میدان های هوایی به کنترل ملکی مطابق آن همکاری نمایند. مطابق APP، وزارت دفاع DOD و FAA در همکاری با وزارت ترانسپورت و هوانوردی ملکی (MOTCA) برای ظرفیت سازی در هوانوردی ملکی، انتقال خدمات مدیریت حریم هوایی به کنترل ملکی، و تقویت زیربنای هوانوردی ملکی مسول میباشند. یکی از اهداف کلیدی FAA ساخت یک پروگرام آموزشی هوانوردی بود که شامل آموزش کنترل کنندگان ترافیک هوایی میگردد، و هدف آن این بود تا خدمات مدیریت حریم هوایی در ختم سال 2014 به افغانها منتقل شود.

اهداف این تفتیش ارزیابی سنجش اندازه تلاش های DOD و FAA برای (1) کمک به تقویت ظرفیت سازی افغانستان برای پیشبرد و حفظ سیستم هوانوردی ملکی، و (2) انتقال خدمات مدیریت حریم هوایی به دولت افغانستان در ختم سال 2014 بوده است.

از سال 2002 بدین سو، دولت ایالات متحده، عمدتاً وزارت دفاع و اداره FAA، در بازسازی سیستم هوانوردی ملکی افغانستان که در معرض فروپاشی قرار داشت، کمک نموده اند. اگرچه وزارت دفاع تمرکز بر مسایل نظامی داشت، اما فعالیت های آن بصورت غیر مستقیم بر سیستم هوانوردی ملکی تاثیر مثبت داشته است. برای مثال، وزارت دفاع DOD تجهیزات مربوط به مخابرات، جهت یابی، و نظارت هوانوردی را به ارزش 159.2 میلیون دلار برای دولت افغانستان فراهم نموده است. فعالیت های FAA عبارت اند از (1) آموزش پرسونل هوانوردی ملکی افغانستان، (2) ساخت رژیم تنظیم وزارت ترانسپورت و هوانوردی ملکی (MOTCA)، و (3) بهبود خدمات و زیربنای میدان هوایی بین المللی کابل. برای مثال، FAA 8.3 میلیون دلار را برای نصب یک سیستم نظارت کنترل-نزدیک شدن و برای احیاء مجدد برج کنترل میدان هوایی، و 1.9 میلیون دلار را برای ساخت یک ساختمان امنیتی و احاطه اطراف میدان هوایی به مصرف رسانده است. FAA برای ایجاد اداره هوانوردی ملکی افغانستان در سال 2013 و انکشاف قانون هوانوردی ملکی این کشور کمک نمود.

علیرغم کوشش های FAA، این اداره نتوانست کنترل کنندگان ترافیک هوایی کافی را برای پیشبرد مستقل خدمات مدیریت حریم هوایی توسط افغانستان آموزش دهد. آموزش های ابتدایی کنترل ترافیک هوایی FAA قرار بود تا توسط آموزش حین انجام وظیفه تکمیل گردد، اما به علت نگرانی های امنیتی، شاگردان افغانی نتوانستند به تاسیسات مورد نیاز خود برای انجام این آموزش ها دسترسی پیدا کنند. FAA کوشش نمود تا این شاگردان را در خارج آموزش دهد، اما در اخذ پاسپورت و ویزا برای این شاگردان، و

### تفتیش های اجرات تکمیل شده

- تفتیش 15-58-AR: هوانوردی ملکی: تلاش های ایالات متحده قابلیت های افغانها را بهبود بخشید، اما دولت افغانستان مطابق پلان مدیریت حریم هوایی را به عهده نگرفت
- تفتیش 15-68-AR: حاکمیت قانون در افغانستان: ادارات ایالات متحده فاقد یک استراتژی هستند و نمیتوانند موثریت پروگرام هایی که بیشتر از 1 میلیارد دلار هزینه دارد را بصورت کامل تعیین نمایند



میدان هوایی بین المللی کابل یکی از بخش های کلیدی هوانوردی ملکی در افغانستان است. از سال 2002 بدین سو، دولت ایالات متحده، تقریباً 562.2 میلیون دلار را برای حمایت از بازسازی سیستم هوانوردی ملکی در افغانستان به مصرف رسانده است. (عکس سیگار توسط کی سین)



اینکه بعضی شاگردان به افغانستان بازگشت نکردند، با مشکلاتی مواجه گردید. FAA با نهادهای آموزشی نیز به تماس شد تا از آنها درخواست ارسال استادان را به افغانستان نماید، اما این تلاشها همه به علت نبود خدمات حمایتی، مانند محل سکونت امن، نا موفق بوده است.

ایالات متحده انتقال مسولیت مدیریت حریم هوایی به افغانها را برای ختم سال 2014 برنامه ریزی کرده بود، اما این کار قسما به علت نبود کنترل کنندگان تصدیق شده کافی انجام نشد. در سال 2013، ایالات متحده به این درک رسید که ممکن است انتقال مسولیت انجام نشود و برای کمک به افغانها در بوجود آوردن یک قرارداد برای انجام این خدمات کمک نمود. دولت افغانستان تصمیم خود را به دو قراردادی رساند، اما هیچ قراردادی را اعطاء نکرد، چون به این باور بود که قیمت های داوطلبی بسیار بالا است. به علت موجودیت احتمال بوجود آمدن اختلال در خدمات هوایی، وزارت خارجه ایالات متحده یک قرارداد موقت 29.5 میلیون دلاری را که توسط وزارت دفاع DOD مدیریت میشود را اعطاء نمود تا این خدمات را الی سپتامبر 2015 انجام دهد. اگر یک قرارداد دیگر در زمان ختم این قرارداد اعطاء نگردد، ممکن است دوباره از ایالات متحده تقاضای تمویل یک قرارداد موقت دیگر گردد. اگر چه افغانستان ممکن است در ابتدا نیاز به همکاری در زمینه تمویل یک قرارداد داشته باشد، اما به مرور زمان دولت افغانستان پوتنسیل ارائه کمک قابل توجهی به خدمات مدیریت حریم هوایی را دارد. مشخصا، اگر دولت افغانستان عواید اضافی را از پروازها مطابق پلان جمع آوری نماید و این عواید را برای خدمات مدیریت حریم هوایی به مصرف برساند، که همین گونه نیز تعهد کرده است، توانایی دولت افغانستان برای تمویل قرارداد را افزایش خواهد داد.

سیگار توصیه میکند تا وزیر خارجه ایالات متحده تا حد امکان، صدور قرارداد جدید خدمات مدیریت حریم هوایی توسط دولت افغانستان قبل از انقضای قرارداد موقت وزارت دفاع DOD که در ماه سپتامبر 2015 است را پیگیری نماید.

### تفتیش 15-68-AR: حاکمیت قانون در افغانستان

ادارات ایالات متحده فاقد یک استراتژی هستند و نمیتوانند موثریت پروگرام هایی که بیشتر از 1 میلیارد دلار هزینه دارد را بصورت کامل تعیین نمایند

در افغانستان، دسترسی به عدالت مساوی، موثر، و شفاف محدود میباشد. اغلبا دسترسی به محاکم رسمی افغانستان کاری دشوار است و از دیدگاه شهروندان افغان بصورت عموم فاسد پنداشته میشود. مطابق نظر انستیتوت صلح ایالات متحده، میکائیزم های عدالت غیر رسمی به عنوان مسیر "ترجیح داده شده" برای رسیدن به عدالت برای اکثریت افغانها میباشد، اما این مسیر نمیتواند اغلبا نتایجی که با معیارهای حقوق بشر بین المللی برابر باشد را بوجود آورد.

از سال 2003 بدین سو، دولت ایالات متحده از طریق وزارت دفاع DOD، وزارت دادگستری DOJ، وزارت خارجه و USAID برای انکشاف حاکمیت قانون در افغانستان فعالیت نموده است. این تلاشها در زمینه های مختلف مانند نظام قضایی، نظام محاسب (توقیف خانه ها و محاسب)، نظام عدالت غیر رسمی، اصلاح قانونگذاری، تحصیلات حقوقی، آگاهی دهی عامه، و تلاشهایی در راستای مبارزه با فساد متمرکز بوده است.

اهداف این تفتیش تعیین اندازه مطابقت مواد ذیل بودند (1) استراتژی ها و اهدافی که دولت ایالات متحده را حمایت میکند به لحاظ زمانی تازه باشد و بصورت منظم در حیطه کاری کمک های حاکمیت قانون تعریف شده باشد؛ (2) ادارات ایالات متحده بطور کامل درمورد پروگرام ها و وجوه دولت ایالات



به عنوان بخشی از تفتیش حاکمیت قانون سیگار، مفتشین این اداره از مرکز عدالت در ولایت پروان بازدید به عمل آوردند. (عکس سیگار توسط میچیل گراهام)

متحده پاسخگو باشند؛ (3) سیستم های مدیریت پروگرام های فعلی حاکمیت قانون پیشرفت خود را در رسیدن به اهداف پروگرام و کمک به اهداف استراتژیک ایالات متحده سنجش کنند؛ و (4) دولت ایالات متحده در دست یافتن به اهداف خود با چالش هایی مواجه شده است و اینکه تا چه اندازه این چالش ها را مطرح نموده است.

سیگار دریافت که ادارات ایالات متحده فاقد یک استراتژی جامع حاکمیت قانون جهت کمک به پلانگذاری و راهنمایی تلاش هایش میباشد. اگر چه وزارت خارجه در حال نهایی کردن یک استراتژی جدید است، این استراتژی در مقایسه با استراتژی حاکمیت قانون برای افغانستان که در سپتامبر 2009 تأیید شده بود، ضعیف تر خواهد بود. برای مثال، مقامات سفارت آمریکا به سیگار گفته اند که بر خلاف استراتژی سال 2009، مسوده استراتژی جدید فاقد جزء نظارت و ارزیابی برای تعیین اندازه دست یابی به اهداف استراتژیک میباشد. بدون موجودیت یک استراتژی تأیید شده، ممکن است تلاش های ایالات متحده در میان ادارات مربوطه بدرستی هماهنگی نگردد، هم سو بودن آن با اهداف انکشافی ایالات متحده و افغانستان نظارت نگردد، یا برای حصول اطمینان از مصرف صحیح پول های مالیه دهندگان آمریکایی بصورت موثر مدیریت نگردد.

سیگار مشخص نمود که وزارت های دفاع، دادگستری، خارجه و USAID بیش از 1 میلیارد دالر را حداقل در 66 پروگرام از سال 2003 بدین سو به هدف انکشاف حاکمیت قانون در افغانستان به مصرف رسانده اند. با آن هم، این مقدار نمایانگر مجموع مصارف برای دست یابی به هدف فوق نمیشود، به این علت که وزارت دفاع DOD نتوانست ارقام کامل کمک های خود را فراهم نماید.

سیگار شش پروگرام از 66 پروگرام جاری و تکمیل شده حاکمیت قانون را بررسی نمود، که هزینه مجموعی آن بالغ بر 635 میلیون دالر گردید، و مشکلات را در هر شش پروگرام که مربوط سیستم های مدیریت اجرات میشد پیدا نمود، که این مشکلات سطح دست یابی پروگرام به اهداف را نامعلوم میکند. برای مثال، پروگرام حمایت از سیستم محاسب وزارت خارجه که هزینه آن تقریباً 259.5 میلیون دالر بود، فاقد یک پلان مدیریت اجرات الی اکتوبر 2012 بود که توسط وزارت خارجه لازم دیده شد. طول

شش سال بعد از شروع پروگرام— فقط در ماه مارچ 2014 یک پلان سنجش اجرات پروگرام وجود داشت و نتایج بوجود آمد. بخاطریکه DOJ، DOD، وزارت خارجه و USAID دست آوردهای پروگرام های خود را سنجش و گزارش نداده اند، نتایج کلی و تاثیر مصرف بیش از 1 میلیارد دلار برای انکشاف حاکمیت قانون در افغانستان نامعلوم باقیمانده است.

دو چالش عمده باعث تضعیف تلاش های ایالات متحده برای انکشاف حاکمیت قانون در افغانستان میشود: (1) موجودیت فساد فراگیر در سکتور عدلی افغانستان، و (2) بی ثباتی در اینکه آیا دولت افغانستان حاضر یا قادر به حفظ فعالیت ها و اصلاحات پروگرام های ایالات متحده خواهد بود یا خیر. مسولین DOJ، DOD، وزارت خارجه و USAID اقداماتی را برای مطرح نمودن این چالش ها انجام داده اند. برای مثال، این ادارات تلاش هایی را در گذشته برای کاهش فساد در سکتور عدلی انجام داده اند؛ با آن هم، مسولین DOJ، DOD، وزارت خارجه و USAID صاحب نظران حاکمیت قانون به سیگار گفته اند که تلاش های مبارزه با فساد ایالات متحده به این علت موفق نبوده است که دولت افغانستان از میان دیگر عوامل اراده و تعهد سیاسی برای مقابله با فساد در نظام عدلی را نداشته است.

بر علاوه، قانون توحید شده تخصیصات، 2012، نشریه، I. شماره 74-112 (2011)، از وزارت خارجه و USAID خواستار محافظت از پروگرام های بازسازی در افغانستان میگردد. با آن هم، مسولین این ادارات به سیگار گفته اند که آنها در این مورد که آیا افغانها توانایی ادامه کار را دارند یا خیر نمیدانند و نگرانی های را در مورد بعضی پروگرام های مشخص حاکمیت قانون مطرح نموده است. این چالش ها میتواند بصورت قابل توجهی بر موثریت کمک های آینده ایالات متحده و محافظت از هر گونه دست آوردی که تا کنون در راستای انکشاف حاکمیت قانون در افغانستان صورت گرفته است، تاثیر داشته باشد. سیگار یک توصیه به وزارت خارجه مبنی بر بهبود انکشاف و سنجش اجرات یک استراتژی حاکمیت قانون جدید برای افغانستان ارائه نمود. سیگار یک توصیه را به وزارت دفاع DOD مبنی بر پیگیری فعالیت ها و تمویل هر گونه مساعی حاکمیت قانون در آینده و گزارش این معلومات به وزارت خارجه به عنوان هماهنگ کننده ارشد در امور کمک های انکشاف حاکمیت قانون در افغانستان ارائه نمود.

سیگار دو توصیه به DOJ، DOD، وزارت خارجه و USAID نمود: (1) انجام بازنگری پلان های مدیریت اجرات فعلی پروگرام های جاری حاکمیت قانون و بهبود پلان های آینده جهت تضمین نظارت و گزارش دهی منظم از پیشرفت پروگرام های آینده؛ و (2) انجام ارزیابی اینکه آیا پروگرام های جاری و آینده قابل حفظ شدن میباشدند و اینکه چطور آن پروگرام ها ادامه خواهند یافت. اگر قرار است یک پروگرام ادامه پیدا کند یا پروگرام جدیدی آغاز شود، این ادارات باید قبل از مصرف پول های مالیه دهندگان آمریکایی، در قالب یک توافقنامه رسمی از دولت افغانستان تعهد مبنی بر حمایت از آن پروگرام را اخذ نمایند.

### تفتیش های اجرات جدید اعلام شده

در این ربع سیگار سه تفتیش اجرات جدید را آغاز نمود. این تفتیش ها تلاش های ایالات متحده برای محافظت از زیربنای سرک های افغانستان، تلاش های USAID برای محافظت از اصلاحات زمین در



پروگرام ثبات حاکمیت قانون USAID- جزء غیر رسمی، یک ورکشاپ قانون فامیل را در دره نور دایر مینماید. (عکس USAID)

#### تفتیش های اجرات جدید

- تلاش های ایالات متحده برای مراقبت از زیربنای سرک های افغانستان
- تلاش های USAID برای حمایت از اصلاحات زمین در افغانستان
- معاشات مکمل ایالات متحده برای کارمندان و مشاورین تخنیکی دولت افغانستان

افغانستان، و معاشات مکمل ایالات متحده برای کارمندان و مشاورین تخنیکي دولت افغانستان را مورد ارزیابی قرار میدهد.

### تلاش های ایالات متحده برای محافظت از زیربنای سرک های افغانستان

در سال 2002، بعد از سالها جنگ و کمبود حمایت مالی، زیربنای سرک های افغانستان موجود نبود یا احتیاج به تعمیر داشت، که تخمیناً در کل کشور 50 کیلو متر (تقریباً 30 مایل) سرکت پخته موجود بود. به هدف تلاش در راستای فراگیر نمودن موجودیت دولت مرکزی، رشد اقتصادی، و افزایش آزادی نقل و انتقالات شهروندان افغان، دولت افغانستان و جامعه بین المللی پروژه های زیر بنای سرک ها را در اولویت کار خود قرار دادند. مطابق آمار USAID، از سال 2002 بدین سو، بیش از 9,200 کیلو متر (تقریباً 5,700 مایل) شاهراه ملی و سرک های محلی و ولایتی توسط کمک های ایالات متحده و شرکای بین المللی آن ساخته یا احیاء مجدد شده اند، که از آن جمله اداره USAID، 2,100 کیلو متر (تقریباً 1,300 مایل) را تکمیل نموده است. بر علاوه تلاش های USAID، وزارت دفاع ایالات متحده از طریق وجوه پروگرام واکنش اضطراری قوماندان (CERP)، مبلغ 159 میلیون دالر را برای ساخت سرک در افغانستان به مصرف رسانده است.

بر علاوه ساخت سرک های جدید و احیاء مجدد زیربناهای موجود، دولت ایالات متحده بر ظرفیت سازی افغانها برای ساختن و حفظ زیربناهای سرک فعالیت نموده است. در ابتدا USAID از طریق پروگرام 53 میلیون دالری بخش حفظ و مراقبت سرک ها (RMU) در راستای آن هدف کار نمود. از سال 2008 الی 2012، USAID مشاورین را برای نظارت از افغانها در امور حفظ و مراقبت سرک ها استخدام نموده است. در سال 2012، بانک جهانی مسولیت پروگرام RMU را به عهده گرفت، و USAID پروگرام ثبات سکتور سرک ها که پروگرام حفظ و مراقبت جدید بود را آغاز نمود. هدف پروگرام ثبات سکتور سرک ها که قرار است الی سال 2017 ادامه پیدا کند، فراهم نمودن همکاری در زمینه عملیات های تخنیکي و حفظ و مراقبت به دولت افغانستان جهت کمک در محافظت از سرک ها به شیوه ایی با ثبات میباشد.



آغاز یکی از تفتیش های سیگار برای ارزیابی تلاش های ایالات متحده مبنی بر ساخت و محافظت از زیربنای سرک های افغانستان. (عکس توسط USAID افغانستان)

به هدف تلاش در راستای خود کفایی برای تمویل حفظ و مراقبت سرک ها، دولت افغانستان مالیات بر تیل را وضع نموده است. دولت افغانستان تخمین میزند که بعد از تطبیق کامل مالیات جدید سالانه تقریباً 60 میلیون دالر جمع آوری خواهد شد.

این تفتیش تلاش های ایالات متحده برای محافظت از سرک ها و تقویت ظرفیت دولت افغانستان برای اجرای حفظ و مراقبت های منظم سرک ها را مورد بررسی قرار میدهد. مشخصاً، سیگار پلان دارد تا (1) مقدار و وضعیت فعلی سرک هایی که توسط ایالات متحده در افغانستان تمویل شده اند را مشخص نماید؛ (2) میزان دست یابی به هدف پروژه های سرک سازی، احیاء مجدد و ظرفیت سازی که مستقیماً توسط ادارات ایالات متحده یا بصورت غیر مستقیم توسط صندوق وجهی زیربناهای افغانستان تمویل شده اند را ارزیابی نماید؛ و (3) چالش های موجود در ظرفیت دولت افغانستان مبنی بر اجراء یا تمویل حفظ و مراقبت از سرک ها را شناسایی نماید.

## تلاش های USAID برای حمایت از اصلاحات زمین در افغانستان

بعد از چندین دهه جنگ و بی جا شدن، اغلباً زمین از تنها ترین منابع ثروت برای یک شهروند افغان است و دلیل عمده دعاوی میباشند. مالکیت و ثبت زمین در افغانستان توسط وزارت های مختلف افغانستان از سطح ملی گرفته الی سطح ولسوالی اداره میشود، و دعاوی مربوط به زمین به شیوه رسمی و هم از طریق غیر رسمی حل و فصل میشوند. کمیته مشترک ارزیابی و نظارت مبارزه با فساد متذکر میشود که ادامه مشکلات گسترده در اداره زمین های افغانستان باعث کاهش رشد اقتصادی و گسترش فساد و غصب زمین میگردد.

از سال 2004 بدین سو، حمایت ایالات متحده برای اصلاح سیستم تصدی زمین—ساختار نهادی که چگونگی دسترسی به زمین و اینکه چی کسی آن را استفاده میتواند را مطابق قانون موضوعه یا قانون عرفی مشخص میکنند—از طریق دو پروگرام عمده USAID که بر همکاری حقوقی و تخنیکي به وزارت های افغانستان متمرکز بوده است، اجراء شده است، این همکاری ها شامل بهبود چارچوب های حقوقی، اجرای سروی و مکان یابی زمین، ساخت سیستم عناوین، و کار در راستای رسمی سازی دعاوی غیر رسمی کلان در مزار شریف و جلال آباد بوده است. دیگر تلاش های بازسازی ایالات متحده که شامل حمایت از قانون معادن و انکشاف اقتصادی افغانستان، زراعت، حاکمیت قانون، حقوق زنان، مهاجرین و بیجا شدگان، و مبارزه علیه مواد مخدر است، بصورت اساسی با مشکلات اصلاح زمین داری در افغانستان متصل میباشند. سیگار در تمام این زمینه ها کار نموده است.

در ماه سپتامبر 2004، USAID یک قرارداد سه ساله را به گروه محدود مارکت های در حال پدیدار شدن به ارزش 29.2 میلیون دالر جهت تطبیق عنوان بندی زمین و فعالیت ساختار بندی دوباره اقتصادی (LTERA) اعطاء نمود. USAID این قرارداد را برای دو سال دیگر الی ماه اکتوبر 2009 تمدید نمود، که ارزش مجموعی قرارداد را به 56.3 میلیون دالر افزایش داد.

اهداف LTERA عنوان بندی و ثبت زمین بود تا بتواند به دولت افغانستان در بهبود امنیت تصدی زمین در مناطق دور دست، و خصوصی سازی شرکت های سهامی تحت مالکیت دولت کمک نماید. بعد از LTERA، در ماه جنوری 2011، USAID یک قرارداد را به شرکت تیترا تیک ARD جهت تطبیق اصلاح زمین در افغانستان تحت عنوان پروگرام (LARA) اعطاء نمود. مدت اجرای این قرارداد از جنوری 2011 الی جنوری 2014 بود و ارزش مجموعی آن 42 میلیون دالر بود. اهداف ذکر شده برای پروگرام LARA عبارت بودند از تقویت، دوام، و چارچوب بازار زمین که تحت مدیریت و مالکیت



مسولین و مردم محلی ادعاهای مربوط به زمین را در یک ورکشاپ در جلال آباد تشخیص میدهند. سیگار یک تفتیش را برای ارزیابی تلاش های USAID مبنی بر حمایت از اصلاحات زمین در افغانستان آغاز نموده است. (عکس USAID توسط گاری هانتز و آنا سو)

افغانها باشد تا باعث سرمایه گذاری و رشد موثریت گردد، دعای زمین را کاهش یا حل و فصل نماید، و در راستای مشروعیت دولت اعتماد سازی نماید، بنابراین ثبات را در جامعه افغانی تقویت نماید. این تفتیش تلاش های ایالات متحده برای اصلاح زمین در افغانستان را مورد بررسی قرار میدهد. مشخصاً، سیگار پلان دارد تا موارد ذیل را مشخص نماید (1) دست یافتن پروگرام های اصلاح زمین USAID به اهداف شان، و (2) توانایی دولت افغانستان مبنی بر حفظ دست آوردهای بدست آمده از طریق کمک های اصلاح زمین USAID.

### معاشات مکمل ایالات متحده برای کارمندان و مشاورین تخنیکي دولت افغانستان

از سال 2002 بدین سو، ایالات متحده و دیگر تمویل کنندگان میلیون ها دالر را برای پرداخت یا تکمیل معاشات هزاران کارمند و مشاور تخنیکي دولت افغانستان به مصرف رسانده است. این پرداخت ها به هدف حمایت از دولت افغانستان برای جذب و حفظ افغانهایی که دارای مهارت بوده اند انجام شده است تا آنها در بدنه دولت خدمت نمایند، کمبودات عواید دولت افغانستان و معاشات پایین کارمندان خدماتی در مقایسه با همان وظایف در خارج از بدنه دولت جبران گردد.

در ماه اکتوبر 2010، سیگار یک گزارش تفتیش را در مورد امتحان پروگرام های معاشات مکمل ایالات متحده منتشر نمود (تفتیش شماره 11-5 سیگار را مشاهده نمایید، اقدامات ضروری برای کاهش تناقضات در داخل و فقدان حراست از کمک های مدد معاش ایالات متحده به کارمندان و مشاورین تخنیکي دولت افغانستان، 29 اکتوبر 2010). این تفتیش در میان دیگر موارد، به نکات ذیل دست یافت:

- مقدار کلی مدد معاشات ایالات متحده و تمویل کنندگان دیگر نامعلوم بود.
- مدد معاشات پرداخت شده توسط ایالات متحده در تمامی ادارات بصورت نامنظم اعمال شده بودند،
- رویه تمویل کنندگان باعث کاهش ثبات و انکشاف ظرفیت طولانی مدت میگردد، و
- بخش منابع بشری و سیستم معاشات دولت افغانستان ضعف های کلیدی داشت.

در نتیجه یافته های این تفتیش، سیگار ده مورد توصیه را به سفیر ایالات متحده در افغانستان جهت بهبود حسابدگی و اعتبار مدد معاشات ایالات متحده ارائه نمود. در جواب به مسوده این گزارش، سفارت آمریکا در کابل با یافته ها و توصیه های این گزارش موافقت نمود.

این تفتیش مدد معاشات پرداخت شده توسط ادارات ایالات متحده به کارمندان و مشاورین تخنیکي دولت افغانستان را مورد بررسی قرار میدهد. مشخصاً، ما پلان داریم تا مقدار مدد معاش فراهم شده توسط ادارات ایالات متحده به دولت افغانستان را از سال 2010 بدین سو مشخص نماییم: (1) مقدار مدد معاش پرداخت شده به کارمندان و مشاورین تخنیکي دولت افغانستان؛ (2) میکانیزم های هماهنگی و نظارتی تطبیق شده در مورد مدد معاشات پرداخت شده به کارمندان و مشاورین تخنیکي دولت افغانستان؛ و (3) ارزیابی تاثیر مدد معاشات بر ثبات و ظرفیت طولانی مدت دولت افغانستان.



پوشش تفتیش مالی سیگار (به میلیارد دالر)	
53	تفتیش تکمیل شده
26	تفتیش جاری
<b>\$6.7</b>	<b>مجموع</b>

نوت: ارقام رند شده اند. این پوشش شامل هزینه های قابل تفتیش به مصرف رسیده از طریق قراردادهای کمک ها، و موافقتنامه های همکاری تمويل شده توسط وجوه بازسازی افغانستان میگردد.

منبع: ریاست بازرسی ها و تفتیش های سیگار.

## تفتیش های مالی

بعد از اینکه کانگرس و جامعه نظارتی ایالات متحده در مورد فاصله نظارتی و عدم تفتیش هزینه های به مصرف رسیده در قراردادها و کمک های اعطاء شده در حمایت از عملیات های مشروط اظهار نگرانی نمود، سیگار پروگرام تفتیش مالی خود را در سال 2012 راه اندازی کرد. سیگار بصورت رقابتی شرکت های حسابداری مستقل را برای انجام تفتیش ها انتخاب مینماید و تضمین میکند که کار تفتیش در مطابقت با معیارهای تفتیش ایالات متحده انجام گردد. تفتیش های مالی با سرمفتشین فدرال هماهنگی میشوند تا پوشش تفتیش مالی به حداکثر برسد و از دوباره کاری تلاش ها جلوگیری گردد.

در این ربع، سیگار 11 مورد تفتیش مالی را از قراردادهای، کمک ها و موافقتنامه های همکاری ایالات متحده که در حمایت از بازسازی افغانستان صورت گرفته است، تکمیل نمود. پروگرام تفتیش های مالی سیگار مجموعاً 53 تفتیش مالی را با بیش از 4 میلیارد دالر هزینه قابل تفتیش تکمیل نمود و 26 مورد تفتیش مالی جاری را با تقریباً 2.7 میلیارد دالر هزینه قابل تفتیش که در جدول 2.1 آمده است، در حال انجام دارد. این تفتیش ها به دولت ایالات متحده و مالیه دهندگان آمریکایی اطمینان کافی را از درست مصرف شدن پول های اعطاء شده مطابق هدف مد نظر کمک مینماید. این تفتیش ها مصارفی را مورد بررسی قرار میدهند که قابل تصدیق شدن نباشند یا احتمالاً غیر مجاز باشند.

سیگار هر تفتیش مالی را به همان اداره تمويل کننده که قرارداد را اعطاء کرده است، ارسال مینماید. اداره تمويل کننده مسول تشخیص نهایی مبالغ سوال برانگیز که در یافته های تفتیش شناسایی شده اند، میباشد. از زمان آغاز پروگرام، تفتیش های مالی سیگار 279.5 میلیون دالر هزینه سوال برانگیز و 289,880 دالر سود پرداخت نشده پول های فدرال یا دیگر عواید قابل پرداخت به دولت را شناسایی نموده است. الی تاریخ 30 جولای 2015، ادارات تمويل کننده در مورد 39 تفتیش مالی تکمیل شده به یک تصمیم مدیریتی نائل آمدند و در جستجوی بازبافت تقریباً 11.6 میلیون دالر مبالغ سوال برانگیز میباشد. عمل نمودن به یافته ها و توصیه های تفتیش توسط ادارات تمويل کننده زمان بر است. در نتیجه، در مورد چندین تفتیش مالی منتشر شده سیگار تصمیم مدیریتی اداری اتخاذ نشده است. تفتیش های مالی سیگار 192 مورد یافته های مربوط به تطابق با شرایط و ضوابط و 231 مورد یافته های مربوط به کنترل های داخلی را به تفتیش شوندهگان و ادارات تمويل کننده ارسال و شناسایی نموده است.

تفتیش های مالی سیگار دارای چهار هدف مشخص میباشد:

- اظهار نظر در مورد اینکه اظهارنامه های مالی با هدف خاص مربوط به قرارداد به لحاظ تمام ابعاد مادی، عواید دریافت شده، هزینه های مصرف شده، اجناسی که مستقیماً توسط دولت ایالات متحده خریداری شده اند، و مطابقت بیلانس فعلی در زمان اجرای تفتیش با شرایط و ضوابط قرارداد و اصول قبول شده حسابداری یا دیگر مبانی جامع حسابداری منطقی باشند.
- ارزیابی و اخذ اطمینان کافی در مورد تدابیر کنترل داخلی مربوط به قرارداد در نهاد تفتیش شده؛ ارزیابی ریسک های مربوط به کنترل؛ و شناسایی و گزارش دهی نواقص عمده به شمول ضعف های مادی مربوط به کنترل های داخلی.

**مبالغ سوال برانگیز:** مجموع هزینه های سوال برانگیز غیر مجاز و سود های پرداخت نشده و جوه پیش پرداخت فدرال یا دیگر مبالغ عواید قابل پرداخت به دولت میباشد.

**هزینه های سوال برانگیز:** هزینه هایی که احتمالاً غیر مجاز تشخیص شده اند. دو نوع هزینه های سوال برانگیز عبارت اند از هزینه های فاقد شرایط (تخطی از یک قانون، مقررات، قرارداد، کمک، موافقتنامه همکاری و غیره، یا مصرف غیر ضروری یا غیر منطقی وجوه) و هزینه های بدون سند (آن هزینه هایی که در زمان تفتیش دارای اسناد کافی یا تاییدیه های مناسب نباشد).

**اظهارنامه مالی با هدف خاص:** عبارت از یک اظهارنامه مالی است که شامل تمام عواید دریافت شده، هزینه های به مصرف رسیده، و هر مقدار بیلانس باقیمانده از یک قرارداد در یک مدت زمانی باشد.

- اجرای امتحانات برای تعیین اینکه آیا نهاد تفتیش شده با تمامی ابعاد مادی الزامات قرارداد، مقررات و قوانین نافذ مطابقت داشته است یا خیر. و شناسایی نمودن و گزارش دهی نمونه هایی از عدم تطابق مادی با شرایط قرارداد و قوانین و مقررات نافذ.
  - تشخیص و گزارش دهی اینکه آیا نهاد تفتیش شده اقدامات اصلاحی لازم برای رسیدگی به یافته ها و توصیه های قبلی را انجام داده است یا خیر.
- لست تفتیش های تکمیل شده و جاری در ضمیمه C این گزارش ریعوار قابل مشاهده است.

## تفتیش های مالی منتشر شده

در این ربع، سیگار 11 مورد تفتیش مالی از قراردادها، کمک ها، و موافقتنامه های همکاری برای بازسازی افغانستان را تکمیل نمود. این تفتیش های مالی بیش از 37.4 میلیون دالر هزینه سوال برانگیز را در نتیجه نواقص مربوط به تدابیر کنترل داخلی و مشکلات مربوط به عدم تطابق شناسایی نمود. این نواقص و مشکلات عدم تطابق شامل عدم رعایت طرز العمل های تدارکات رقابتی، خریداری تکت های کلاس بیزنس بدون دلیل موجه، پرداخت بیش از 80% پول های کارمندان و فروشندهگان بصورت پول نقد بجای استفاده از خدمات بانکی یا پرداخت های الکترونیکی، پرداخت غیر مجاز معاش اضافه کاری، پرداخت بیش از 35% برای استحقاق معاش محل نا امن، ناکامی در حفظ صورت حسابات و اسناد حمایتی، اعمال نرخ تبادله غلط برای تبدیل دالر آمریکایی به اسعار محلی، ناکامی در ارائه گزارش های نظارت و ارزیابی، استفاده از نرخ های اشتباه برای تخصیص هزینه های بعضی دفاتر محلی، ارائه صورت حساب به USAID برای جبران مالیات های پرداخت شده به دولت افغانستان که واجد شرایط بازپرداخت نیستند، اضافه نمودن مبلغ صورت حساب برای هزینه های غیر مستقیم، سوابق موجودی و اسناد مربوط به تخریب تجهیزات نا تکمیل، و ناکامی در اخذ منظوری دولت برای انجام خریداری های بالاتر از 5 میلیارد دالر میباشد.

## تفتیش مالی 15-59-FA: فعالیت های ماین پاک، تخریب مواد انفجاری، و آگاهی دهی در مورد ماین مربوط به وزارت خارجه ایالات متحده در افغانستان

### تفتیش هزینه های مصرف شده توسط سازمان ماین پاک و احیاء مجدد افغانستان

از ماه اپریل 2010 الی مارچ 2014، دفتر محو و جلوگیری از سلاح وزارت خارجه ایالات متحده نه قرارداد را به ارزش بیش از 15.6 میلیون دالر به سازمان ماین پاک و احیاء مجدد افغانستان (OMAR) اعطاء نمود. اهداف اصولی این قراردادها عبارت از فراهم آوری محیط زیست امن برای باشندگان و افراد عودت کننده به مناطق دور دست و شهرهای افغانستان، و ایجاد شرایط بهتر برای برگشت افراد بیجا شده بوده است. به عنوان مثال، هدف یکی از این قراردادها ماین پاکی مجموعاً 2,316,217 مایل مربع زمین های ماین کاری شده در ولایات کابل، ننگرهار و هرات بود که در 18 منطقه مسکونی ماین های زمینی و مواد انفجار نشده موجود بوده است. تفتیش مالی سیگار، که توسط شرکت حسابدارن تصدیق شده عامه دیویس و همکاران (Davis) PLLC انجام شد، مبلغ 15,668,124 دالر مصرف را مورد بررسی

## تفتیش های مالی تکمیل شده

- تفتیش مالی 15-59-FA: فعالیت های ماین پاک، تخریب مواد انفجاری، و آگاهی دهی در مورد ماین مربوط به وزارت خارجه ایالات متحده در افغانستان: تفتیش هزینه های مصرف شده توسط سازمان ماین پاک و احیاء مجدد افغانستان
- تفتیش مالی 15-61-FA: پروگرام افزایش اشتراک در انتخابات افغانستان مربوط به USAID: تفتیش هزینه های مصرف رسیده توسط اتحادیه تقویت انتخابات و پرسه سیاسی
- تفتیش مالی 15-63-FA: پروژه های آموزش و نگهداری از تجهیزات مخابراتی پولیس و اردوی ملی افغانستان مربوط به وزارت دفاع ایالات متحده: تفتیش هزینه های مصرف رسیده توسط شرکت خدمات تخنیک DRS.
- تفتیش مالی 15-64-FA: پروژه تقویت و انکشاف رسانه های افغانستان مربوط به USAID: تفتیش هزینه های مصرف رسیده توسط شبکه انتر نیوز
- تفتیش مالی 15-66-FA: حمایت انجیزی ریاست اردوی آمریکا: تفتیش هزینه های مصرف رسیده توسط شرکت تکنولوژی CACI.
- تفتیش مالی 15-69-FA: پروگرام حمایت از سکاتور عدلی افغانستان II مربوط به وزارت خارجه آمریکا: تفتیش هزینه های مصرف رسیده توسط شرکت معماران و انجیزان صلح اور.
- تفتیش مالی 15-71-FA: پروگرام مختلط ظرفیت سازی و کمک به قربانی وزارت خارجه آمریکا در افغانستان: تفتیش هزینه های مصرف رسیده توسط شرکت بین المللی مسیر شفاف (Clear Path)
- تفتیش مالی 15-72-FA: پروگرام وزارت داخله ریاست اردوی آمریکا: تفتیش هزینه های مصرف رسیده توسط شرکت خدماتی I-3.
- تفتیش مالی 15-73-FA: پروگرام انکشاف زراعت مناطق جنوبی مربوط به USAID: تفتیش هزینه های مصرف رسیده توسط شرکت انکشاف و کمک بین المللی IRD.
- تفتیش مالی 15-75-FA: پروگرام ثبات در مناطق کلیدی غرب مربوط به USAID: تفتیش هزینه های مصرف رسیده توسط شرکت انکشاف بین المللی AECOM.
- تفتیش مالی 15-76-FA: پروگرام ثبات در مناطق کلیدی شرق مربوط به USAID: تفتیش هزینه های مصرف رسیده توسط شرکت انکشاف بین المللی AECOM.

قرار داد که از آن مقدار، مبلغ 15,666,000 دالر مربوط به هزینه های قراردادها در تاریخ های 1 اپریل 2010 الی 31 مارچ 2014 میباشد. مبلغ 2,124 دالر باقیمانده جهت پرداخت به دولت ایالات متحده ارائه نگردیده است.

شرکت Davis یک ضعف مادی در تدابیر کنترل داخلی و سه نمونه از عدم تطابق مادی با قوانین، مقررات یا شرایط و ضوابط قراردادها در سازمان ماین پاکي OMAR را شناسایی نمود. OMAR با پالیسی های تدارکات فدرال تطابق نداشته است. مشخصاً، Davis متذکر گردید که OMAR ایجاد یک پروژه تدارکات رقابتی برای کرایه گیری وسایط نقلیه به ارزش 2,156,695 دالر را حمایت نکرده است. مشابه به این حالت، OMAR پروژه تدارکات رقابتی مربوط به تیم های محافظت امنیتی را مستند نکرده بود و نتوانست نرخ ها، بیانه حیطه کاری، و ثبوت پرداخت مبلغ 2,830 دالر را ارائه نماید. بر علاوه، OMAR پالیسی های خود مبنی بر وضع حداکثر معاملات به پول نقد را رعایت نکرده است، که در صورت عدم موجودیت این محدودیت احتمال سرقت و سوء استفاده از وجوه افزایش می یابد. در نهایت، Davis دریافت که سازمان OMAR بصورت صحیح مالیات های پرداختی به دولت را از پول های پرداخت شده به فروشندهگان و قراردادیان محلی کسر نکرده است.

در نتیجه ضعف در تدابیر کنترل داخلی و مواردی از عدم تطابق با قوانین و مقررات، Davis مبلغ 2,159,525 دالر را به عنوان **هزینه های بدون سند** شناسایی نمود. Davis کدام مبلغی را تحت عنوان **هزینه غیر مجاز** شناسایی نکرده است.

شرکت Davis گزارش های تفتیش قبلی و دیگر ارزیابی هایی که میتوانست بر اظهارنامه های مالی دارای هدف خاص تاثیر گذار باشد را دریافت و بررسی نمود. Davis سه مورد از یافته های تفتیش قبلی را شناسایی نمود و مشخص کرد که سازمان OMAR به دو مورد از آن یافته ها در ارتباط با پروژه تحت تفتیش رسیدگی کرده است. OMAR بصورت صحیح به یکی از یافته های تفتیش قبلی که مربوط به مستند سازی اجرای یک پروژه مناقصه رقابتی بود، رسیدگی نکرده است. یک یافته مشابه به همین مورد در این تفتیش نیز شناسایی شده است.

شرکت Davis نظریه تعدیل شده خود در مورد اظهارنامه مالی دارای هدف خاص OMAR را صادر نمود، و متذکر گردید که در این اظهارنامه مبلغ مجموعی 2,159,525 دالر هزینه های بدون سند استثنائی نگردیده است.

مطابق نتایج تفتیش، سیگار به نماینده قراردادهای وزارت خارجه ایالات متحده موارد ذیل را توصیه مینماید:

1. جواز و بازیافت مبلغ 2,159,525 دالر هزینه های سوال برانگیز که در گزارش شناسایی شده اند را مشخص نماید.
2. به سازمان OMAR در مورد رسیدگی به یکی از یافته های گزارش مربوط به کنترل داخلی مشاوره بدهد.
3. به سازمان OMAR در مورد رسیدگی به سه مورد یافته گزارش مربوط به عدم تطابق با مقررات مشاوره بدهد.

### تفتیش مالی FA-61-15: پروگرام افزایش اشتراک در انتخابات افغانستان مربوط به USAID

تفتیش هزینه های به مصرف رسیده توسط اتحادیه تقویت انتخابات و پروژه سیاسی در تاریخ 28 سپتامبر 2008، USAID یک موافقتنامه همکاری را با ارزش ابتدایی 40 میلیون دالر با اتحادیه تقویت انتخابات و پروژه سیاسی (CEPPS) جهت حمایت از پروگرام افزایش اشتراک در انتخابات افغانستان به امضاء رساند. اهداف اصلی این پروگرام عبارت بود از (1) تقویت توانایی



در یکی از مناطق دهات جنوب شرق کابل، یک ماین پاک برای سازمان ماین پاکي OMAR در حالیکه لباس های محافظتی بر تن دارد، کار مینماید. (عکس توسط سفارت کانادا در افغانستان)

**هزینه های بدون سند:** دارای اسناد کافی نبوده است یا تاییدیه های ضروری قبلی را اخذ نکرده است

**هزینه غیر مجاز:** توسط موافقتنامه ها، قوانین و مقررات نافذ منع شده اند

منبع: ریاست تفتیش ها و بازرسی های سیگار.

کандیدان و رای دهندگان برای اشتراک در انتخابات آینده، و (2) افزایش آگاهی عامه و نظارت از پروسه انتخابات. از این پروگرام انتظار میرفت تا اشتراک موثر و آگاهانه مردم در انتخابات سال 2009 و 2012 را افزایش دهد، و همچنین شفافیت و اشتراک گسترده در پروسه انتخابات را تضمین نماید. تفتیش مالی سیگار که توسط شرکت Davis اجراء گردید، مبلغ 10,040,492 دالر مصارف را که توسط این موافقتنامه بین تاریخ های 1 اکتوبر 2012 الی 30 سپتامبر 2013 پرداخت شده است را مورد بررسی قرار داد.

شرکت Davis دو ضعف مادی و دو مورد نقیصه مهم را در کنترل های داخلی CEPPS و سه نمونه عدم تطابق با شرایط و ضوابط موافقتنامه همکاری را شناسایی نمود. مشخصا، CEPPS نتوانست اسناد حمایتی کافی را پروسه تدارکات به هزینه 894,126 دالر که برای قراردادهای فرعی پرداخت شده است را فراهم نماید. در نتیجه، CEPPS نتوانست منطقی بودن این مصارف و اینکه دولت ایالات متحده بهترین قیمت رقابتی را دریافت کرده باشد را ثبوت نماید. بر علاوه، CEPPS نتوانست اسناد حمایتی را برای تطابق با شرایط و ضوابط موافقتنامه همکاری مربوط به بعضی مصارف مانند هزینه سفر، نرخ تبادل اسعار، مکلفیت های پرداخت مالیات های محلی، که منجر به 175,467 دالر مصارف غیر مجاز گردیده است را ارائه نماید.

در نتیجه این نواقص کنترل های داخلی و نمونه هایی از عدم تطابق، شرکت Davis مبلغ 1,070,576 دالر را تحت عنوان مصارف سوال برانگیز که متشکل از 895,109 دالر مصارف بدون سند و 175,467 دالر مصارف غیر مجاز میباشد را شناسایی نمود.

شرکت Davis گزارش های تفتیش قبلی و دیگر ارزیابی هایی که میتوانست بر اظهارنامه های مالی دارای هدف خاص تاثیر گذار باشد را دریافت و بررسی نمود. Davis دو مورد از یافته های تفتیش قبلی مربوط به پروسه صحیح برای بررسی قراردادها و عدم موجودیت تدابیر کنترولی صحیح برای حفظ اسناد را شناسایی نمود. بعد از بررسی و ارزیابی اسناد، شرکت Davis مشخص نمود که CEPPS بصورت درست به دو یافته تفتیش رسیدگی کرده است و هیچ اقدام دیگر ضرورت نیست.

شرکت Davis نظریه تعدیل شده خود در مورد اظهارنامه مالی دارای هدف خاص را به علت عدم موجودیت اسناد حمایتی کافی مربوط به قراردادهای فرعی، هزینه های سفر، و دیگر هزینه های مستقیم، که منتج به 1,070,576 دالر هزینه های سوال برانگیز گردیده است را صادر نمود.

- مطابق نتایج تفتیش، سیگار به نماینده موافقتنامه های USAID موارد ذیل را توصیه مینماید:
1. جواز و باز یافت مبلغ 1,070,576 دالر هزینه های سوال برانگیز که در گزارش شناسایی شده اند را مشخص نماید.
  2. به CEPPS در مورد رسیدگی به چهار مورد از یافته های گزارش مربوط به کنترل داخلی مشاوره بدهد.
  3. به CEPPS در مورد رسیدگی به سه مورد یافته گزارش مربوط به عدم تطابق با مقررات مشاوره بدهد.

### تفتیش مالی 15-63-FA: پروژه های آموزش و نگهداری از تجهیزات مخابراتی پولیس و اردوی ملی افغانستان مربوط به وزارت دفاع ایالات متحده تفتیش هزینه های به مصرف رسیده توسط شرکت خدمات تکنیکی DRS.

قوماندانی قراردادی اردو (ACC) دو امر وظیفوی را به شرکت خدمات تکنیکی (DRS) اعطاء نمود. در تاریخ 17 جون 2012، ACC امر وظیفوی شماره 0004 را با ارزش ابتدایی 25 میلیون دالر جهت فراهم آوری تجهیزات مخابراتی و حمایت های آموزشی برای پولیس ملی افغان صادر نمود. در تاریخ 7 سپتامبر 2012، ACC امر وظیفوی شماره 0005 را صادر نمود که 18 میلیون دالر را به هدف آموزش اردوی ملی افغان در زمینه حفظ و مراقبت مخابره، حفظ و مراقبت تجهیزات ارتباطاتی، و انجینری سیستم ها را فراهم نمود. الی تاریخ 29 سپتامبر 2013، شش تعدیل به امر وظیفوی 0004 و هفت تعدیل به امر وظیفوی 0005 هزینه مجموعی را به بیش از 86 میلیون دالر افزایش داد. تفتیش مالی سیگار که توسط شرکت کرو هوروات (Crowe Horwath) LLP انجام شده است، مبلغ 45,402,656 دالر هزینه های مصرف شده از این دو امر وظیفوی را که مربوط تاریخ های 17 جون 2012 الی 29 سپتامبر 2013 میشود را مورد بررسی قرار داد.

شرکت کرو هوروات یک مورد نقص در تدابیر کنترول داخلی و یک مورد عدم تطابق با شرایط و ضوابط این امر های وظیفوی را شناسایی نمود. شرکت کرو شش مورد از حالتی را دریافت که یکی از مدیران پروژه شرکت DRS بیش از 72 ساعت کاری مجاز را قبل از اخذ تاییدی از طرف افسر قراردادی برای دولت صورت حساب داده است. DRS قادر به ارائه مدارک تاییدیه دولتی برای این استثناعات اعمال شده در تقسیم اوقات کاری نبود.

در نتیجه این ضعف کنترول داخلی و نمونه ایی از عدم تطابق، شرکت کرو هوروات مبلغ 1,408 دالر را تحت هزینه سوال برانگیز، که همه آن را هزینه های بدون سند تشکیل میدهد، شناسایی نمود. کرو هوروات کدام مبلغی را تحت عنوان هزینه غیر مجاز شناسایی نکرده است.

کرو هوروات هیچ تفتیش، بررسی یا ارزیابی قبلی که مربوط به تطبیق قرارداد DRS یا ربط مادی آن به اظهارنامه مالی هدف خاص باشد را شناسایی نکرده است.

کرو هوروات نظریه تعدیل نشده خود را در مورد اظهار نامه مالی هدف خاص DRS منتشر نمود. کرو هوروات متذکر گردید که تمام ابعاد مالی، عواید دریافت شده، هزینه های به مصرف رسیده، و بیلانس موجود اظهارنامه برای دوره تحت تفتیش منطقی و مناسب میباشد.

مطابق نتایج تفتیش، سیگار به شخص مسول در قوماندانی قراردادهای اردوی ایالات متحده موارد ذیل را توصیه مینماید:

1. جواز و بازیافت مبلغ 1,408 دالر هزینه های سوال برانگیز که در گزارش شناسایی شده اند را مشخص نماید.

2. به DRS در مورد رسیدگی به یافته های گزارش مربوط به کنترول داخلی مشاوره بدهد.

3. به DRS در مورد رسیدگی به یافته های گزارش مربوط به عدم تطابق با مقررات مشاوره بدهد.



اعضای یک سازمان زنان و دیگر شهروندان هرات در حال سپری نمودن آموزش های چگونگی استفاده از یک دوربین عکاسی ساده در مرکز جدید رسانه های هرات. (عکس USAID)

## تفتیش مالی FA-64-15: پروژه تقویت و انکشاف رسانه های افغانستان مربوط به USAID

تفتیش هزینه های به مصرف رسیده توسط شبکه انتر نیوز

در تاریخ 1 نوامبر 2010، USAID یک موافقتنامه همکاری یک ساله را به ارزش 21.9 میلیون دالر با شبکه انتر نیوز (Internews) جهت تطبیق پروژه تقویت و انکشاف رسانه های افغانستان به امضاء رساند. هدف پروژه ساخت سکاتور رسانه ها در سراسر کشور از طریق حمایت از ایستگاههای پخش ساحوی، ظرفیت سازی در شبکه رسانه های محلی، و افزایش دسترسی به تکنالوژی رسانه بوده است. بعد از اعمال 13 تعدیل، مجموع بودیجه تصویب شده این موافقتنامه همکاری تقریباً به 32 میلیون دالر افزایش یافت، و مدت اجرای آن الی تاریخ 31 دسامبر 2013 تمدید گردید. تفتیش مالی سیگار که توسط شرکت کرو هوروات انجام شده است، مبلغ 32,697,186 دالر هزینه های مصرف شده از این موافقتنامه همکاری را که مربوط تاریخ های 1 نوامبر 2010 الی 31 دسامبر 2013 میشود را مورد بررسی قرار داد.

شرکت کرو هوروات دو ضعف مادی و دو مورد نقیصه مهم را در کنترل های داخلی انتر نیوز و سه نمونه عدم تطابق با شرایط و ضوابط موافقتنامه همکاری را شناسایی نمود. بصورت سر جمع، نواقص کنترل داخلی و نمونه های عدم تطابق با مقررات منجر به چهار یافته مربوط به مدیریت پول، الزامات گزارش دهی برای اظهار نامه ها و پلان های نظارتی و ارزیابی، توحید نمودن درآمدهای پروگرام، و محاسبه هزینه های غیر مستقیم گردید. محاسبه انتر نیوز در مورد هزینه های غیر مستقیم "عمومی و اداری" شامل بعضی پرداخت های انجام شده به دریافت کنندگان فرعی بود، با اینکه حتی نرخ هزینه غیر مستقیم رایزنی شده انتر نیوز و دفتر مدیریت و راهنمای بودیجه، استثنای شدن قراردادهای فرعی را الزامی نموده بود. بنابراین، امکان دارد که انتر نیوز به مقدار 194,446 دالر را بصورت اضافی در صورت حساب خود به USAID اضافه کرده باشد.

در نتیجه این ضعف های کنترل داخلی و نمونه های عدم تطابق، شرکت کرو هوروات مبلغ 194,446 دالر را تحت عنوان هزینه سوال برانگیز، که همه آن را هزینه های بدون سند تشکیل میدهد شناسایی نمود. هزینه های سوال برانگیز شامل کدام هزینه غیر مجاز نبود. بر علاوه، شرکت کرو هوروات دریافت که انتر نیوز بیش از حد نیاز وجوه را جهت بر آورده کردن نیاز به پول نقد عاجل برداشت کرده است، که باعث از بین رفتن مبلغ 2,717 دالر سود دولت ایالات متحده گردید.

کرو هوروات هیچ تفتیش، بررسی یا ارزیابی قبلی که مربوط به تطبیق پروژه تقویت و انکشاف رسانه های افغانستان یا ربط مادی آن به اظهار نامه مالی هدف خاص باشد را شناسایی نکرده است. کرو هوروات نظریه تعدیل نشده خود را در مورد اظهار نامه مالی هدف خاص انتر نیوز منتشر نمود. کرو هوروات متذکر گردید که تمام ابعاد مالی، عواید دریافت شده، هزینه های به مصرف رسیده، و بیلانس موجود اظهار نامه برای دوره تحت تفتیش منطقی و مناسب میباشد. مطابق نتایج تفتیش، سیگار به نماینده موافقتنامه های USAID موارد ذیل را توصیه مینماید:



1. جواز و بازیافت مبلغ 194,446 دالر هزینه های سوال برانگیز که در گزارش شناسایی شده اند را مشخص نماید.
2. مبلغ 2,717 دالر سود را از انتر نیوز جمع آوری نماید.
3. به انتر نیوز در مورد رسیدگی به چهار مورد یافته های گزارش مربوط به کنترل داخلی مشاوره بدهد.
4. به انتر نیوز در مورد رسیدگی به سه مورد یافته های گزارش مربوط به عدم تطابق با مقررات مشاوره بدهد.

## تفتیش مالی 15-66-FA: حمایت انجینری ریاست اردوی آمریکا

### تفتیش هزینه های به مصرف رسیده توسط شرکت تکنالوژی CACI.

در تاریخ 2 مارچ 2006، ACC یک قرارداد تحویل دهی-نا معین/کمیت-نا معین را به شرکت تکنالوژی CACI اعطاء نمود. ACC دو امر وظیفوی (0096 و 0127) را تحت این قرارداد با هزینه مجموعی 429 میلیون دالر اعطاء نموده است.

ACC امر وظیفوی شماره 0096 را در تاریخ 20 سپتامبر 2010 با ارزش حداکثر 198 میلیون دالر و مدت اجرایی شدن از تاریخ 20 سپتامبر 2010 الی 28 فبروری 2014 صادر نمود. هدف این امر وظیفوی شامل مدیریت پروگرام و انجینری، لوژستیک، و ترانسپورت تحت پروگرام همکاری تخنیکی سیستم انجینری بوده است. برای مثال، این امر وظیفوی باعث مرمت تاسیسات پولیس ضد مواد مخدر افغانستان گردید.

ACC امر وظیفوی شماره 0127 را در تاریخ 16 سپتامبر 2011 به هدف فراهم آوری حمایت انجینری و لوژستیک برای اردوی ایالات متحده صادر نمود. حداکثر مقدار این امر وظیفوی 231 میلیون دالر بود، و مدت اجرای آن از تاریخ 16 سپتامبر 2011 الی 15 سپتامبر 2014 بود. تفتیش مالی سیگار که توسط شرکت کرو هوروات انجام شده است، مبلغ 263,188,060 دالر هزینه های مصرف شده از این دو امر وظیفوی را که مربوط تاریخ های 20 سپتامبر 2010 الی 30 اپریل 2014 میشود را مورد بررسی قرار داد.

شرکت کرو هوروات پنج ضعف مادی، دو مورد نقیصه مهم و چهار نمونه عدم تطابق با شرایط و ضوابط اوامر وظیفوی را شناسایی نمود. بعد از ارزیابی استحقاق معاش محل نا امن کارمندان، این نتیجه بدست آمد که CACI بیش از نرخ حداکثر وزارت خارجه که 35% از معاش اولیه است را به دولت ایالات متحده صورت حساب کرده است. در بعضی موارد، معاش محل نا امن بیش از 50% از معاش اولیه بوده است. CACI جهت اضافه کاری و تمدید هفته کاری تأییدیه قبلی افسر قراردادی را نیز اخذ نکرده است. در نتیجه، ممکن است دولت ایالات متحده هزینه های کارگری را تمویل کرده باشد که غیر منطقی و غیر ضروری بوده است. اگر چه افسر قراردادی گفته است که اضافه کاری یا تمدید هفته کاری بستگی به این دارد که در امر وظیفوی برای مدت اجرای آن ضروری باشد و ذکر شده باشد. امر وظیفوی شماره 0096 در تاریخ 8 اگست 2011 تعدیل گردید و بیانیه حیطة کاری آن بازنگری گردید، طوریکه 96 ساعت کار را در هفته مجاز نمود. با آن هم، امر وظیفوی شماره 0127 بصورت مشابه تعدیل نگردید.

در نتیجه این ضعف های کنترل داخلی و نمونه های عدم تطابق، شرکت کرو هوروات مبلغ 192,708 دالر را تحت عنوان هزینه سوال برانگیز، که 152,976 دالر آنرا هزینه های بدون سند و 39,732 دالر آنرا هزینه های غیر مجاز تشکیل میدهد را شناسایی نمود.

## فعالیت های نظارتی سیگار

کرو هوروات هیچ بررسی یا ارزیابی قبلی که بتواند تاثیر مادی بر اظهارنامه مالی هدف خاص داشته باشد را شناسایی نکرده است.

شرکت کرو هوروات یک ورق عدم مسولیت نظریه را در مورد اظهارنامه مالی هدف خاص CACI صادر نمود، به این خاطر که CACI مکتوب نمایندگی مدیریت که دقیق بودن اظهارنامه های مالی شرکت را تصدیق میکند را امضاء ننمود. CACI این مکتوب را به این خاطر امضاء نکرد چون به این عقیده بوده است که هیچ مقررات مربوط به نحوه آماده کردن اظهارنامه های مالی هدف خاص وجود ندارد و بنا هیچ مکلفیتی برای امضای مکتوب نمایندگی مدیریت ندارد. با آن هم، این مکتوب یکی از اجزای ضروری مسولیت های مدیریت مطابق معیار های قبول شده تفتیش دولت ایالات متحده میباشد و بدون موجودیت آن، کرو هوروات قادر به صدور نظریه خود نبوده است.

مطابق نتایج تفتیش، سیگار به شخص مسول در قوماندانی قراردادهای اردوی ایالات متحده موارد ذیل را توصیه مینماید:

1. جواز و بازیافت مبلغ 192,708 دالر هزینه های سوال برانگیز که در گزارش شناسایی شده اند را مشخص نماید.
2. به CACI در مورد رسیدگی به هفت مورد یافته های گزارش مربوط به کنترول داخلی مشاوره بدهد.
3. به CACI در مورد رسیدگی چهار مورد یافته های گزارش مربوط به عدم تطابق با مقررات مشاوره بدهد.

### تفتیش مالی 15-69-FA: پروگرام حمایت از سکتور عدلی افغانستان II مربوط به وزارت خارجه آمریکا

تفتیش هزینه های به مصرف رسیده توسط شرکت معماران و انجینران صلح آور

در تاریخ 31 می 2010، وزارت خارجه ایالات متحده یک امر وظیفوی یک ساله را به ارزش 24 میلیون دالر برای شرکت معماران و انجینران صلح آور اعطاء نمود. تا شرکت (PAE) پروگرام حمایت از سکتور عدلی افغانستان (JSSP II) را تطبیق نماید. هدف این پروگرام ارائه همکاری و آموزش های تکنیکی جهت تقویت ظرفیت نهاد های عدلی و افراد مسلکی برای عرضه خدمات عدلی عادلانه و موثر به شهروندان افغانستان بود. بعد از چندین تعدیل، بودیجه پروگرام به 144 میلیون دالر افزایش یافت و مدت اجرای آن الی 24 سپتامبر 2013 تمدید گردید. تفتیش مالی سیگار که توسط شرکت کرو هوروات انجام شده است، مبلغ 139,538,326 دالر هزینه های مصرف شده از این امر وظیفوی را که مربوط تاریخ های 31 می 2010 الی 24 سپتامبر 2013 میشود را مورد بررسی قرار داد.

شرکت کرو هوروات یک ضعف مادی در کنترول داخلی و یک نمونه عدم تطابق با مقررات نافذ را شناسایی نمود. کرو هوروات دریافت که PAE پالیسی های تدارکات فدرال مربوط به مدیریت املاک را رعایت نکرده است. مشخصا، PAE نتوانست موجودی کامل املاک دولتی مربوط به امر وظیفوی را ارائه نماید. کرو هوروات نواقصی را در موجودی های انجام شده در ماه اگست 2012 و سپتامبر 2013 پیدا کرد، و مشخص نمود که PAE جهت حل تفاوتها عملیه توحیدی را انجام نداده است.

در نتیجه این نقیصه کنترول داخلی و نمونه ایی از عدم تطابق، شرکت کرو هوروات مبلغ 6,458 دالر را تحت هزینه سوال برانگیز، که همه آن را هزینه های بدون سند تشکیل میدهد، شناسایی نمود. کرو هوروات کدام مبلغی را تحت عنوان هزینه غیر مجاز شناسایی نکرده است.

کرو هوروات هیچ بررسی یا ارزیابی قبلی که مربوط به تطبیق پروگرام حمایت از سکتور عدلی افغانستان توسط PAE یا ربط مادی آن به اظهارنامه مالی هدف خاص باشد را شناسایی نکرده است. کرو هوروات نظریه تعدیل نشده خود را در مورد اظهار نامه مالی هدف خاص PAE منتشر نمود. کرو هوروات متذکر گردید که تمام ابعاد مالی، عواید دریافت شده، هزینه های به مصرف رسیده، و بیلانس موجود اظهارنامه برای دوره تحت تفتیش منطقی و مناسب میباشد. مطابق نتایج تفتیش، سیگار به نماینده قراردادهای وزارت خارجه ایالات متحده موارد ذیل را توصیه مینماید:

1. جواز و بازیاقت مبلغ 6,458 دالر هزینه های سوال برانگیز که در گزارش شناسایی شده اند را مشخص نماید.
2. به شرکت PAE در مورد رسیدگی به یک مورد یافته های گزارش مربوط به کنترل داخلی مشاوره بدهد.
3. به شرکت PAE در مورد رسیدگی به یک مورد یافته گزارش مربوط به عدم تطابق با مقررات مشاوره بدهد.

### تفتیش مالی FA-71-15: پروگرام مختلط ظرفیت سازی و کمک به قربانی وزارت خارجه آمریکا در افغانستان

تفتیش هزینه های به مصرف رسیده توسط شرکت بین المللی مسیر شفاف (Clear Path) در تاریخ 9 مارچ 2010، وزارت خارجه ایالات متحده یک قرارداد 3,000,000 دالری را به شرکت بین المللی مسیر شفاف (CPI) Clear Path برای حمایت از پروگرام مختلط ظرفیت سازی و کمک به قربانی وزارت خارجه آمریکا در افغانستان (IVA-CBP) اعطاء نمود. هدف این پروگرام گسترش اندازه و حیطة کمک های ایالات متحده به قربانیان مواد انفجاری باقیمانده از جنگ، مانند ماین های زمینی و مواد انفجاری منفجر نشده بود. بعد از اضافه شدن سه قرارداد دیگر، بودیجه این پروگرام به 12,988,530 دالر افزایش یافت و مدت اجرای آن الی 31 مارچ 2014 تمدید گردید. تفتیش مالی سیگار که توسط شرکت کرو هوروات انجام شده است، مبلغ 12,988,530 دالر هزینه های مصرف شده از این قرارداد را که مربوط تاریخ های 9 مارچ 2010 الی 31 مارچ 2014 میشود را مورد بررسی قرار داد. شرکت کرو هوروات پنج ضعف مادی در کنترل های داخلی CPI و پنج نمونه عدم تطابق با شرایط و ضوابط قراردادهای IVA-CBP را شناسایی نمود. مشخصاً، کرو هوروات نتوانست تا به مصرف رسیدن مبلغ 11 صورت حساب که ارزش آنها بیش از 4.8 میلیون دالر میباشد را قبل از پرداخت آن و اینکه آیا هزینه های غیر مستقیم CPI بصورت صحیح محاسبه شده اند را مشخص نماید. بر علاوه، کرو هوروات دریافت که بعضی از حواله جات مصرفی مدرک بررسی نداشتند و اسناد حمایتی برای آنها پیدا نگردید. در نتیجه، کرو هوروات نتوانست تا مجاز بودن و تخصیص داشتن این هزینه ها به قراردادهای تحت تفتیش را مشخص نماید، بنا باعث بوجود آمدن یافته های تطابقی قابل توجهی که مربوط به ارائه صورت حسابات بدون سند به دولت بوده است، گردید. کرو هوروات چندین نمونه از حالتی را مشاهده نمود که تجهیزات بدون اخذ اجازه وزارت خارجه ایالات متحده تخریب شده اند. کرو هوروات 98,618 دالر را تحت عنوان هزینه های سوال برانگیز که در نتیجه عدم موجودیت اسناد حمایتی مربوط به نرخ دهی رقابتی بوده است را شناسایی نمود.

در نتیجه این نواقص کنترل های داخلی و نمونه هایی از عدم تطابق، شرکت کرو هوروات مبلغ 5,390,804 دالر را تحت عنوان مصارف سوال برانگیز که همه آنها مصارف بدون سند تشکیل میدهد را شناسایی نمود. کرو هوروات کدام مصارف غیر مجاز را شناسایی نکرد.

کرو هوروات گزارش های تفتیش قبلی مربوط به کار CPI روی پروگرام IVA-CBP را بررسی نمود و مشخص کرد که هیچ یافته ایی موجود نبوده است که ضرورت به پیگیری در این تفتیش داشته باشد.

شرکت کرو هوروات یک ورق عدم مسولیت نظریه را در مورد اظهارنامه مالی هدف خاص CPI صادر نمود، به این خاطر که CPI مکتوب امضاء شده نمایندگی مدیریت که دقیق بودن اظهارنامه های مالی شرکت را تصدیق و باید هر گونه عمل غیر قانونی را در جریان تفتیش آشکار نماید، را ارائه نکرد. این مکتوب یکی از اجزای ضروری مسولیت های مدیریت مطابق معیارهای قبول شده تفتیش دولت ایالات متحده میباشد. رییس بخش مالی CPI گفت زمانیکه بخش عمده این پروژه عملی شد، او کارمند CPI نبوده است. بنابراین، او برای امضاء نمودن مکتوب نمایندگی مدیریت احساس راحتی نمیکند. مطابق نتایج تفتیش، سیگار به نماینده قراردادهای وزارت خارجه ایالات متحده موارد ذیل را توصیه مینماید:

1. جواز و بازیافت مبلغ 5,390,804 دلار هزینه های سوال برانگیز که در گزارش شناسایی شده اند را مشخص نماید.
2. به شرکت CPI در مورد رسیدگی به پنج مورد یافته های گزارش مربوط به کنترل داخلی مشاوره بدهد.
3. به شرکت CPI در مورد رسیدگی به پنج مورد یافته های گزارش مربوط به عدم تطابق با مقررات مشاوره بدهد.

### تفتیش مالی 15-72-FA: پروگرام وزارت داخله ریاست اردوی آمریکا تفتیش هزینه های به مصرف رسیده توسط شرکت خدماتی L-3.

در تاریخ 30 اپریل 2010، ACC یک قرارداد یک ساله را به ارزش 32.2 میلیون دلار به شرکت خدماتی L-3—این شرکت در سال 2015 به Engility LLC تغییر نام داد—جهت تطبیق پروگرام وزارت داخله اعطاء نمود. هدف این قرارداد کمک در راستای انکشاف قابلیت های وزارت داخله افغانستان برای پلانگذاری، برنامه ریزی و مدیریت مستقل پولیس ملی بود. بعد از چندین تعدیل، بودیجه این پروگرام به 24.5 میلیون دلار کاهش یافت و تاریخ تکمیل شدن آن 30 اپریل 2011 تعیین گردید. تفتیش مالی سیگار که توسط شرکت کرو هوروات انجام شده است، مبلغ 24,285,460 دلار هزینه های مصرف شده از این قرارداد را که مربوط تاریخ های 10 می 2010 الی 30 اپریل 2011 میشود را مورد بررسی قرار داد.



ACC یک قرارداد را برای کمک در راستای انکشاف قابلیت های وزارت داخله، به شمول عناصر پولیس ملی مانند این افسران پولیس نظم عامه اعطاء نمود. (عکس وزارت داخله توسط عبید الله بهرام و فواد وحیدی)

شرکت کرو هوروات دو مورد نقیصه مهم را در کنترل های داخلی و یک نمونه عدم تطابق با شرایط و ضوابط قرارداد را شناسایی نمود. بصورت سر جمع، نواقص کنترل داخلی و یک مورد نمونه عدم تطابق با مقررات منجر به دو یافته مربوط به طرز العمل های مدیریت پول و گزارش دهی مالی گردید. کرو هوروات چهار صورت حساب را که بدون بررسی و تاییدیه اصولی توسط مدیریت شرکت L-3 برای دولت جهت پرداخت ارسال شده است را شناسایی نمود. بر علاوه، L-3 مطابق الزام دولت گزارش های نظارت از قرارداد را فراهم نکرد.

کرو هوروات هیچ هزینه سوال برانگیز را شناسایی نکرد، که شامل هزینه های بدون سند یا غیر مجاز گردد.

کرو هوروات هیچ بررسی یا ارزیابی قبلی که مربوط به تطبیق پروگرام وزارت داخله توسط شرکت خدماتی L-3 باشد و یا ربط مادی به اظهارنامه هدف خاص داشته باشد را شناسایی نکرد.

کرو هوروات نظریه تعدیل نشده خود را در مورد اظهار نامه مالی هدف خاص L-3 منتشر نمود. کرو هوروات متذکر گردید که تمام ابعاد مالی، عواید دریافت شده، هزینه های به مصرف رسیده، و بیلانس موجود اظهارنامه برای دوره تحت تفتیش منطقی و مناسب میباشد.

در کل دوران اجرای این تفتیش، L-3 به عنوان قراردادی ایفای وظیفه نموده است. شرکت L-3 در سال 2015 به Engility تغییر نام داد. در نتیجه، توصیه های سیگار به شرکت Engility است که در حال حاضر مسول بوده و در قبال یافته های مربوط به کار شرکت L-3 پاسخگو میباشد. مطابق نتایج تفتیش، سیگار به شخص مسول در قوماندانی قراردادهای اردوی ایالات متحده موارد ذیل را توصیه مینماید:

1. به Engility در مورد رسیدگی به دو مورد یافته های گزارش مربوط به کنترل داخلی مشاوره بدهد.

2. به Engility در مورد رسیدگی به یک مورد یافته های گزارش مربوط به عدم تطابق با مقررات مشاوره بدهد.

### تفتیش مالی FA-73-15: پروگرام انکشاف زراعت مناطق جنوبی مربوط به USAID

تفتیش هزینه های به مصرف رسیده توسط شرکت انکشاف و کمک بین المللی IRD.

در تاریخ 27 اگست 2011، USAID یک موافقتنامه همکاری یک ساله را به ارزش تقریباً 65 میلیون دالر به شرکت انکشاف و کمک بین المللی IRD برای تطبیق پروگرام انکشاف زراعت مناطق جنوبی (SRAD) اعطاء نمود. اهداف اصلی پروگرام SRAD تقویت ثبات اقتصادی و انکشاف طولانی مدت زراعت در ولایات جنوبی قندهار و هلمند افغانستان بود. مدت اجرای اولیه این موافقتنامه همکاری در تاریخ 31 اگست 2012 ختم گردید. بعد از شش اعمال تعدیل، مدت اجرای این موافقتنامه الی 15 اکتوبر 2012 تمدید گردید و بودیجه این پروگرام تقریباً به 70 میلیون دالر افزایش یافت. تفتیش مالی سیگار که توسط شرکت کرو هوروات انجام شده است، مبلغ 69,834,921 دالر هزینه های مصرف شده از این موافقتنامه همکاری را که مربوط تاریخ های 27 اگست 2011 الی 15 اکتوبر 2012 میشود را مورد بررسی قرار داد.

شرکت کرو هوروات دو ضعف مادی و یک مورد نقیصه مهم را در کنترل های داخلی و چهار نمونه عدم تطابق با شرایط و ضوابط، قوانین و مقررات موافقتنامه همکاری را شناسایی نمود. مشخصاً، IRD بجای اینکه از قیمت مناسب بازار مطابق الزام مقررات فدرال استفاده نماید، از بالاترین ارزش برای اجناس کمک شده استفاده کرده است. بر علاوه، مطابق موافقتنامه همکاری IRD خریداری های محلی بالای 5 میلیون دالر

باید توسط USAID تایید میگردید که این ماده سازگار با مقررات استندرد این اداره میباشد. با آن هم، IRD برای انجام خریداری هایی که بالای 5 میلیون دلار هزینه داشتند تایید USAID را نگرفته است زیرا به این باور بوده است که تعدیل 1 موافقتنامه همکاری این الزام را مستثنی نموده است. اگرچه، مطابق آنچه توسط USAID تایید گردید، این اداره الزام مبنی بر تایید را مستثنی نکرده است و اخذ تاییدیه برای انجام خریداری های بالای 5 میلیون دلار هنوز هم الزامی میباشد.

در نتیجه این نواقص کنترل های داخلی و نمونه هایی از عدم تطابق، شرکت کرو هوروات مبلغ 28,417,356 دلار را تحت عنوان مصارف سوال برانگیز که همه آنرا مصارف بدون سند تشکیل میدهد را شناسایی نمود. کرو هوروات کدام مصارف غیر مجاز را شناسایی نکرد. کرو هوروات دو گزارش تفتیش را که در حیطه کاری خود پروگرام SRAD را داشتند مورد بررسی قرار داد. اگر چه، کدام یافته ای که مربوط به این پروگرام باشد و نیاز به تعقیب داشته باشد موجود نبود. کرو هوروات نظریه تعدیل نشده خود را در مورد اظهار نامه مالی هدف خاص IRD منتشر نمود. کرو هوروات متذکر گردید که تمام ابعاد مالی، عواید دریافت شده، هزینه های به مصرف رسیده، و بیلبانس موجود اظهار نامه برای دوره تحت تفتیش منطقی و مناسب میباشد. مطابق نتایج تفتیش، سیگار به شخص مسول موافقتنامه ها در اداره USAID موارد ذیل را توصیه مینماید:

1. جواز و باز یافت مبلغ 28,417,356 دلار هزینه های سوال برانگیز که در گزارش شناسایی شده اند را مشخص نماید.
2. به IRD در مورد رسیدگی به سه مورد از یافته های گزارش مربوط به کنترل داخلی مشاوره بدهد.
3. به IRD در مورد رسیدگی به چهار مورد یافته گزارش مربوط به عدم تطابق با مقررات مشاوره بدهد.

### تفتیش مالی FA-75-15: پروگرام ثبات در مناطق کلیدی غرب مربوط به USAID

تفتیش هزینه های به مصرف رسیده توسط شرکت انکشاف بین المللی AECOM در تاریخ 29 جنوری 2012، USAID یک قرارداد 18 ماهه را به ارزش 62,998,824 دلار به شرکت انکشاف بین المللی AECOM جهت تطبیق پروگرام ثبات در مناطق کلیدی غرب اعطاء نمود. هدف اصلی این پروگرام رشد ثبات در مناطق غرب افغانستان از طریق افزایش خدمات اولیه دولتی و تطبیق ابتکار های اجتماعی با هماهنگی دولت محلی بوده است. بعد از اعمال هشت تعدیل، بودجه این پروگرام به 54 میلیون دلار افزایش یافت و مدت اجرای آن الی 31 اگست 2015 تمدید گردید. تفتیش مالی سیگار که توسط شرکت ویلیام ادلی DC LLP انجام شده است، مبلغ 34,412,722 دلار هزینه های مصرف شده از این قرارداد را که مربوط تاریخ های 29 جنوری 2012 الی 31 اگست 2014 میشود را مورد بررسی قرار داد.

شرکت ویلیام ادلی یک مورد نقص را در کنترل های داخلی و یک نمونه عدم تطابق با مقررات را شناسایی نمود. AECOM پالیسی های خریداری فدرال در مورد مدیریت سوابق و حسابداری درست مصارف را رعایت نکرده است. مشخصا، ویلیام ادلی متذکر گردید که اسناد حمایتی هفت پرداختی که





یک قرارداد اعطاء شده توسط پروگرام Sika غرب را به هدف فراهم آوری خدمات اولیه دولتی و تطبیق ابتکارات اجتماعی، به شمول پاکسازی این جوی آب توسط مردم خارستان مورد حمایت قرار داد. (عکس USAID)

مجموع آن 284 دالر میشود با سوابق عمومی AECOM مطابقت نداشتند. ویلیازم ادلی این هزینه های سوال برانگیز را در نتیجه استفاده از نرخ تبادل اسعار محلی به دالر، مختلف از آنچه در سوابق شرکت ثبت داشتند میدانند.

در نتیجه این نواقص کنترول های داخلی، شرکت ویلیازم ادلی مبلغ 284 دالر را تحت عنوان مصارف سوال برانگیز که همه آنرا مصارف بدون سند تشکیل میدهد را شناسایی نمود. این هزینه های سوال برانگیز شامل کدام مصارف غیر مجاز نبودند.

شرکت ویلیازم ادلی گزارش های تفتیش قبلی و دیگر ارزیابی هایی که میتوانست بر اظهارنامه های مالی دارای هدف خاص تاثیر گذار باشد دریافت و بررسی نمود. ویلیازم ادلی پنج یافته تفتیش قبلی را از تفتیش مالی سیگار که در سپتامبر 2014 انجام شده است و مربوط به حیطه این تفتیش میشود شناسایی نمود. (تفتیش 14-94-FA، پروگرام کمک رسانی اجتماعی افغانستان: تفتیش هزینه های به مصرف رسیده توسط شرکت انکشاف بین المللی AECOM، 2014/3/11 را مشاهده نمایید). سه مورد از پنج یافته قبلی تفتیش ها مربوط به حفظ اسناد بوده است—مشکلی که در این تفتیش نیز تکرار گردیده است. بعد از بررسی و ارزیابی اسناد، ویلیازم ادلی مشخص نمود که AECOM اقدامات اصلاحی کافی را برای رسیدگی به این توصیه ها انجام داده است.

ویلیازم ادلی نظریه تعدیل نشده خود را در مورد اظهار نامه مالی هدف خاص AECOM منتشر نمود، و متذکر گردید که تمام ابعاد مالی، عواید دریافت شده، هزینه های به مصرف رسیده، و بیالانس موجود اظهارنامه برای دوره تحت تفتیش منطقی و مناسب میباشد.

B مطابق نتایج تفتیش، سیگار به شخص مسول قرارداد ها در اداره USAID افغانستان موارد ذیل را توصیه مینماید:

1. جواز و باز یافت مبلغ 284 دالر هزینه های سوال برانگیز که در گزارش شناسایی شده اند را مشخص نماید.
2. به AECOM در مورد رسیدگی به یک مورد یافته گزارش مربوط به کنترول داخلی مشاوره بدهد.

### تفتیش مالی 15-76-FA: پروگرام ثبات در مناطق کلیدی شرق مربوط به USAID

تفتیش هزینه های به مصرف رسیده توسط شرکت انکشاف بین المللی AECOM در تاریخ 7 دسامبر 2011، USAID یک قرارداد 18 ماهه را به ارزش 177,054,663 دلار به شرکت انکشاف بین المللی AECOM جهت تطبیق پروگرام ثبات در مناطق کلیدی شرق اعطاء نمود. هدف اصلی این پروگرام رشد ثبات در مناطق شرق افغانستان از طریق افزایش خدمات اولیه دولتی و تطبیق ابتکارهای اجتماعی با هماهنگی دولت محلی بوده است. بعد از اعمال پنج تعدیل، مدت اجرای آن الی 6 مارچ 2014 تمدید گردید و یک دوره 18 ماهه دیگر تمدید گردید. تفتیش مالی سیگار که توسط شرکت ویلیازم ادلی DC LLP انجام شده است، مبلغ 82,925,502 دلار هزینه های مصرف شده از این قرارداد را که مربوط تاریخ های 7 دسامبر 2011 الی 31 اگست 2014 میشود را مورد بررسی قرار داد.

AECOM اسناد قرارداد یکی از کارمندان خود را حفظ نکرده است که منجر به پیدا شدن 6,807 دلار هزینه سوال برانگیز گردید. بر علاوه، ویلیازم ادلی متذکر گردید که اسناد حمایتی دو پرداختی که مجموع آن 121 دلار میشود با سوابق عمومی AECOM مطابقت نداشتند. ویلیازم ادلی این هزینه های سوال برانگیز را در نتیجه استفاده از نرخ تبادل اسعار محلی به دلار، مختلف از آنچه در سوابق شرکت ثبت داشتند میدانند.

در نتیجه این نواقص کنترول های داخلی، شرکت ویلیازم ادلی مبلغ 6,928 دلار را تحت عنوان مصارف سوال برانگیز که همه آنرا مصارف بدون سند تشکیل میدهد را شناسایی نمود. این هزینه های سوال برانگیز شامل کدام مصارف غیر مجاز نبودند.

شرکت ویلیازم ادلی گزارش های تفتیش قبلی و دیگر ارزیابی هایی که میتوانست بر اظهارنامه های مالی دارای هدف خاص تاثیر گذار باشد را دریافت و بررسی نمود. ویلیازم ادلی پنج یافته تفتیش قبلی را از تفتیش مالی سیگار که در سپتامبر 2014 انجام شده است و مربوط به حیطه این تفتیش میشود شناسایی نمود. (تفتیش 94-FA-14، پروگرام کمک رسانی اجتماعی افغانستان: تفتیش هزینه های به مصرف رسیده توسط شرکت انکشاف بین المللی AECOM، 2014/3/11 را مشاهده نمایید). سه مورد از پنج یافته قبلی تفتیش ها مربوط به حفظ اسناد بوده است—مشکلی که در این تفتیش نیز تکرار گردیده است. بعد از بررسی و ارزیابی اسناد، ویلیازم ادلی مشخص نمود که AECOM اقدامات اصلاحی کافی را برای رسیدگی به این توصیه ها انجام داده است.

ویلیازم ادلی نظریه تعدیل نشده خود را در مورد اظهار نامه مالی هدف خاص AECOM منتشر نمود، و متذکر گردید که تمام ابعاد مالی، عواید دریافت شده، هزینه های به مصرف رسیده، و بیلانس موجود اظهار نامه برای دوره تحت تفتیش منطقی و مناسب میباشد.

مطابق نتایج تفتیش، سیگار به شخص مسول قرارداد ها در اداره USAID افغانستان موارد ذیل را توصیه مینماید:

1. جواز و بازیافت مبلغ 6,928 دلار هزینه های سوال برانگیز که در گزارش شناسایی شده اند را مشخص نماید.
2. به AECOM در مورد رسیدگی به یافته های گزارش مربوط به کنترول داخلی مشاوره بدهد.

## بازرسی ها

### گزارش های بازرسی منتشر شده

در این ربع سیگار دو گزارش از نظارت های انجام شده خویش را نشر کرد. یافته های یکی از این گزارشات نشان میدهد که پروژه های ساختمانی CNJC اکثر شرایط قرارداد را دارا میباشد به استثناء دو نواقص که در کار ساختمان وجود دارد و اینکه از مراکز توقیف به مقاصد مربوطه آن استفاده صورت میگرفت. یافته های گزارش دوم نشان میدهد که تسهیلات انباری DLA در KAF بسیار درست ساخته شده بود اما تاخیر های طولانی در کار ساختمان باعث گردیده است که از تسهیلات برای مقاصد مربوطه آن استفاده صورت نگیرد.

**نظارت IP-70-15: مراکز توقیف واقع مرکز عدلی/قضائی مبارزه علیه مواد مخدر**  
کار پروژه های ساختمانی اکثراً شرایط قرار داد را برآورده ساخته بود اما به دو کمی باید رسیدگی صورت بگیرد

به تاریخ 12 اپریل 2012، دفتر حمایتی تدارکات منطقی وزارت امور خارجه یک قرار داد دو میلیون دالری را به شرکت ساختمانی ضیاء احمدزی (ZACC) اعطاء نمود تا یک توقیف خانه جدید را اعمار بکند که توقیف خانه های فعلی مرکز عدلی و قضائی مواد مخدر (CNJC) را تکمیل نماید. دفتر وزارت امور خارجه برای امور بین المللی تنفیذ قانون و مواد مخدر کار ساختمان این توقیف خانه جدید را تمویل نمود که دارای ظرفیت نگهداری 300 مظنون الی اینکه زمان محکمه آنها برسد را دارد. ساختمان CNJC در کابل مشتمل بر چندین عمارت ها در داخل یک محوطه بسته که دارای محافظین میباشد است. این ساختمان با یک ساختمان بزرگتر دیگر که دارای محافظین بینهایت زیاد میباشد در مرکز شهر کابل در قسمت شمال میدان هوایی آن یکجا واقع است. این ساختمان بزرگتر پایگاه نهاد های امریکائی و افغان دیگر مانند اداره تنفیذ قانون مواد مخدر ایالات متحده امریکا و پولیس مبارزه با مواد مخدر افغانستان میباشد.

از ZACC خواسته شده بود تا یک ساختمان T شکل دومنزه را با اتاق ها در هر دو طرف، یک ساحه ملاقات، یک میدان ورزش و سیم خاردار و همچنان سیستم های برق، آب، و فاضلاب که متصل به سیستم های فعلی باشد اعمار نماید. به ZACC، 365 روز زمان از تاریخ که آنها اطلاعیه را به تاریخ 18 جون 2012، بدست آوردند داده شد تا این تسهیلات را اعمار نمایند. تغییر در دو فکتور قرارداد باعث شد که قیمت قرار داد به 2.1 میلیون افزایش پیدا کند و مدت کار آنها به 16 دسمبر 2013 تمدید گردد. کار این تسهیلات تکمیل و رسماً به تاریخ 23 دسمبر 2013 به دولت افغانستان اعطاء گردید.

اهداف این نظارت این بود که تعیین نماید که آیا (1) کار این ساختمان بر اساس لازمه های قرارداد و استاندارد های ساختمانی مربوطه تکمیل گردیده است و یا خیر، و (2) اینکه آیا توقیف خانه های جدید به مقصد مربوطه آن استفاده صورت میگیرد و اینکه از آن مراقبت درست صورت میگیرد و یا خیر. سیگار دو نظارت را از این ساحه انجام داد - به تاریخ های 14 سپتمبر، 2014 و 26 جنوری 2015 - و دریافت که پروژه های ساختمانی اکثراً شرایط قرار داد را برآورده میساختند و اینکه از مراکز توقیف به مقاصد مربوطه آن استفاده صورت میگرفت. سیگار همچنان دو نواقص را در کار ساختمان دریافت

### بازرسی های تکمیل شده

- بازرسی IP-15-70: توقیف خانه مرکز قضائی مبارزه با مواد مخدر: تا اندازه زیادی ساخت و ساز این پروژه شرایط قرارداد را رعایت نموده است، اما دو نقیصه باید مورد رسیدگی قرار بگیرد
- بازرسی IP-15-74: تاسیسات دیپو در میدان هوایی قندهار به ارزش 14.7 میلیون دالر: به تعویق افتادن ساخت و ساز باعث گردید تا این ساختمان مطابق هدف مورد استفاده قرار نگیرد

— یکی نبود میله های لازم برای تنویر در سقف ها و بعضی از ولدنگ فلزی نامناسب در سیستم حمایتی سقف ها — که باید توسط INL به آن رسیدگی صورت بگیرد. این کمی ها میتواند که مشکلات زیادی را به مصوونیت و زندگی افراد متوجه سازد و از همین رو نیاز به توجه عاجل دارد.

سیگار پیشنهاد نموده است که وزارت خارجه ایالات متحده امریکا به INL هدایت بدهد تا اقدامات عاجل را در عرصه تصحیح نمودن این دو کمی ها در عرصه ساختمان بگیرد: (1) نبود میله های لازم برای تنویر؛ و (2) ولدنگ های نامناسب سیستم حمایتی سقف. INL باید تعداد ولدنگ های بیجا و تأثیرات آن بالای استحکام ساختمان سقف را مشخص بسازد و یک پلان عمل اصلاحی را برای تضمین مصوونیت سیستم حمایتی سقف انکشاف بدهد.

### نظارت IP-74-15: اعمار ساختمان گدام ها در میدان هوایی کندهار به هزینه

#### 14.7 میلیون دالر امریکائی

تاخیر ها در کار ساختمانی جلو مورد استفاده قرار گرفتن این تسهیلات برای مقاصد مربوطه آن را گرفته است

در سال 2009، اردو ایالات متحده امریکا شرایط قرار داد اعمار یک گدام لوژستیکی وزارت دفاع (DLA) در میدان هوایی کندهار را انکشاف داد. در آن زمان DLA دارای تسهیلات توزیعی در افغانستان نبود. بعوض آن، این نهاد مواد را از طریق تسهیلات توزیعی که خارج از کشور واقع بود انتقال میداد. هدف این بود که این تسهیل پلان شده منحیث یک مرکز توزیع در کندهار استفاده صورت بگیرد که فرصت دریافت، ذخیره، و صدور مواد مربوط به DLA را به مشتریان در سراسر صحنه عملیاتی در افغانستان فراهم مینمود. اردو ایالات متحده امریکا شرایط قرار داد را انکشاف داد، USACE نهاد قرار دادی و مدیریت کننده این پروژه بود و DLA مشتری مورد نظر این پروژه بود.

به تاریخ 15 سپتمبر 2010، USACE یک قرارداد که قیمت آن ثابت بود را بصورت مشترک به YDA و AFCON اعطاء کرد (YDA AFCON) که یک مشارکت میان دو شرکت ساختمانی ترکی میباشد تا یک گدام DLA را در KAF بسازند. براساس این قرارداد تحت این مشارکت این دو شرکت باید چهار گدام فرستنده و حاصل کننده، یک ساختمان اداری و تسهیلات حمایتی دیگر را بسازد. موارد را که این قرارداد دربر میگیرد مشتمل بر ساختمان یک گدام دائمی، غیر قابل اشتعال و عمومی میباشد که دارای مساحت 173,428 فت مربع زمین برای چهار گدام میباشد. این گدام ها قرار بود که ساختمان های فلزی از قبل انجیری شده مجهز با سیستم گرما، تخلیه هوا و تنظیم حرارت برای ذخیره گاه ها باشد. قرار بود ساختمان اداری این پروژه 1,720 فت مربع باشد. تسهیلات حمایتی آن مشتمل بر سرک ها و پارکنگ های قیر شده، پارکنگ های جغل اندازی شده برای لاری ها و ساحه بسته بندی وسایط، محاط نمودن محوطه با سیم خاردار و پسته های کنترل شونده برای ورود، تنویر ساحه و وصل نمودن آن با سایر خدمات لازمی میباشد. قرارداد کار ساختمان باید الی 30 اگست 2011 و یا در طی 300 روز بعد از روز اطلاع دهی 3 نومبر 2010 تکمیل میشد. به تاریخ 25 اپریل 2013، بعد از ماه ها تاخیر در کار ساختمان، USACE حکم فسخ قسمی قرار داد را بنابر غفلت شرکت مسوول صادر نمود. موارد قرارداد که فسخ گردید شامل کار نامکمل بالای سیستم های الکترونیکی گدام ها و ساختمان های اداری؛ کار نلدوانی؛ کار نصب، آزمایش و آغاز سیستم های خاموش سازی آتش و سیستم الارم؛ نصب سیستم های ارتباطی، نواقص تصحیح نشده در کار برق رسانی و ساختمان دروازه ها و دستگیر ها میباشد.



نظارت سیگار از یک گدام در KAF نشان میدهد که تعدادی از نواقص کوچک در کار ساختمانی وجود دارد بشمول خرابی ها در رنگ قسمت خارجی ساختمان. (SIGAR عکس توسط رونالد شنايدر)

به تاریخ 5 مئی 2013، USACE یک قرارداد که قیمت آن ثابت بود را به ارزش 844,526 دلار امریکائی به شرکت بین المللی ارکیل، یک شرکت ساختمانی واقع ایالات متحده امریکا اعطاء نمود تا این پروژه گدام ها را تکمیل نماید. مواردی کاری را که این قرارداد در بر داشت شامل تکمیل و آزمایش جزراتور های سیستم برقی ساختمان؛ دیزاین و ساختمان اتصالات اساسی برق از سیستم توزیع برق KAF؛ تکمیل و آزمایش سیستم های خاموش سازی آتش و سیستم های پمپ کننده؛ ساختمان یک سیستم ارتباطی برای چهار گدام و ساختمان اداری؛ تکمیل کار ساختمان گدام ها، بشمول تعیین موقعیت، نصب بدیل های اشیای مفقودی و تکمیل کار ساختمان اداری، بشمول اتصالات خدمات آب رسانی به سیستم های توزیع آب فعلی همجوار ساحه پروژه و نصب تسهیلات ثابت نلدوانی تشناب ها میباشد. این قرارداد مدت 90 روز را برای کار داشت و قرار پلان باید کار آن الی 26 اگست 2013 تکمیل میشد. اما بعد از اینکه USACE شرایط قرار داد را تعدیل نمود تا خدمات پاکسازی نیز برای محل پروژه فراهم گردد، تغییرات در سیستم های خاموش سازی آتش و زنگ خطر آورده شود و پرسونل اضافی را برای آزمایش نمودن سیستم های پمپ سازی آتش استخدام نماید، تاریخ تکمیل آن به 10 نومبر 2013 تمدید شد. DLA ساختمان تکمیل شده گدام را به تاریخ 3 فبروری 2014 تسلیم گردید.

از برای این نظارت سیگار بررسی نمود تا دریابد که آیا (1) کار این ساختمان بر اساس لازمه های قرارداد و استندرد های ساختمانی مربوطه تکمیل گردیده است و یا خیر، و (2) اینکه از تسهیلات جدید به مقصد مربوطه آن استفاده صورت میگیرد و یا خیر.

سیگار همچنان بازدید های را از ساحه در ماه نومبر 2014 و فبروری 2015 انجام داد. یافته های سیگار از این بازدید ها نشان میدهد که این تسهیلات 14.7 میلیون دلاری خوب ساخته شده است، اما تعدادی از نواقص کوچک در آن وجود دارد. فراتر از این، تاخیر های طولانی در کار ساختمان باعث گردیده است که از این اماکن هیچگاه به مقاصد مربوطه آن استفاده صورت نگیرد. در صورتیکه کار ساختمان این اماکن به وقت تکمیل میشد، DLA میتواند از آن برای بیشتر از 2 سال قبل از اینکه ماموریت این نهاد در کندهار در 2014 خاتمه یابد، استفاده نماید. سیگار همچنان دریافته است که اردوی ایالات متحده امریکا هیچ نوع اقدام به جلوگیری از به مصرف رسیدن 400,000 دلار امریکائی در تغییرات آورده شده به پروژه ننموده است بعد از اینکه تصمیم خاتمه بخشیدن به ماموریت DLA در کندهار در ماه اگست 2013 گرفته شد.

سیگار توصیه نموده است که قمندان، فرماندهی مرکزی ایالات متحده امریکا (CENTCOM)، به قمندان نیرو های ایالات متحده امریکا در افغانستان (USFOR-A) هدایت دهد تا در طول 90 روز بعدی دریابد که کی این تصمیم را گرفته بود و وی چرا اجازه داد تا تغییرات در قرار داد آورده شود و پول های اضافی بالای گدام به مصرف برسد باوجود اینکه در ماه اگست 2013 تصمیم خاتمه بخشیدن ماموریت DLA در کندهار گرفته شده بود.

## بازرسی های جدید اعلان گردید

در این ربع، سیگار پنج بازرسی های جدید را آغاز نموده است. هر یک از این بازرسی ها بررسی خواهد نمود که آیا (1) کار این ساختمان بر اساس لازمه های قرارداد و استندرد های ساختمانی مربوطه تکمیل گردیده است و یا خیر، و (2) اینکه بخش های این تسهیلات که اشغال گردیده اند به مقاصد مربوطه آن استفاده میشوند و یا خیر و یا هم درست نگهداری میگردند و یا خیر. این بازرسی ها موارد ذیل را بررسی خواهد نمود:

### بازرسی ها جدید

- پروژه های ساختمانی تمویل شده توسط وزارت خارجه/USAID
- پروژه های ساختمانی تمویل شده توسط وزارت دفاع ایالات متحده
- مرحله III و IV کمپ کوماندو های اردو ملی
- ساختمان قرارگاه مرکزی وزارت امور داخله
- قرارگاه لوای حمایوی و امنیتی وزارت دفاع ملی

- پروژه های ساختمانی تمویل شده توسط وزارت خارجه/USAID
- پروژه های ساختمانی تمویل شده توسط وزارت دفاع ایالات متحده
- مرحله III و IV کمپ کومانندو های اردو ملی افغانستان
- ساختمان قرارگاه مرکزی وزارت امور داخله
- قرارگاه لوای حمایتی و امنیتی وزارت دفاع ملی

## وضعیت سفارشات/توصیه های سیگار

قانون سرمفتش عمومی سال 1978، قراریکه تعدیل شد، این را بر سیگار الزامی ساخته است تا در رابطه به وضعیت سفارشات خویش گزارش بدهد. در این ربع، سیگار 19 پیشنهادات خویش را که در هشت گزارش تفتیشی و بازرسی گنجانیده شده بود تکمیل نمود. از جمله پنج گزارش آن شامل سفارشات بود که به بازیابی 1,140,844 دالر امریکائی هزینه های حمایت ناشده قرار داد که توسط دولت ایالات متحده امریکا پرداخت گردیده بود انجامید.

از سال 2009 الی ماه جون 2015، سیگار 184 تفتیش، هشدار نامه و گزارشات بازرسی را نشر ساخته است و تعداد 580 سفارش را برای دوباره بدست آوری پول ها، بهبود بخشیدن نظارت این نهاد و افزایش بخشیدن مؤثریت برنامه پیشنهاد نموده است. سیگار بیشتر از 80% این پیشنهادات را تکمیل ساخته است. تکمیل نمودن یک پیشنهاد عموماً نشان میدهد که نهاد تفتیش شده یا سفارش را تطبیق نموده است و یا بصورت مناسب به مشکل رسیدگی نموده است. در بعضی موارد یک سفارش تکمیل شده ایجاب میکند تا بعضی از تفتیش های دیگر نیز در پی آن انجام داده شود.

قانون سرمفتش عمومی سال 1978، بعد از تعدیل، همچنان ایجاب میکند تا سیگار در رابطه به هر نوع سفارشات قابل ملاحظه از گزارشات قبلی گزارش بدهد که تا بحال اقدامات اصلاحی در رابطه به آن تکمیل نگردیده است. در این ربع، سیگار به نظارت از اقدامات ادارات خویش در عرصه سفارشات 39 گزارش تفتیش و 5 گزارش بازرسی ادامه داد. در این ربع، هیچ یک از گزارشات که در رابطه آن هنوز نیز باید اقدامات اصلاحی گرفته شود تا به باور سیگار مشکل شناسائی شده آن حل گردد، بیشتر از 12 ماه دیرینه نمیباشد. اما هفت گزارش تفتیش وجود دارد که بیشتر از 12 ماه دیرینه میباشند و سیگار منتظر نهاد های مربوطه میباشند تا اقدامات اصلاحی که بر آن توافق نموده اند را در رابطه به آن تکمیل نمایند.

## پروژه های خاص

دفتر پروژه های ویژه سیگار ایجاد گردیده است تا موضوعات رو به ظهور را مورد بررسی قرار دهد و به کانگرس و ادارات فدرالی گزارشات سریع و عملی را بفرستد. این تیم انواع مختلف از بررسی ها را انجام میدهد، تا در رابطه به جنبه های مختلف بازسازی افغانستان گزارش تهیه نماید. ریاست این دفتر متشکل از مفتشین، تحلیلگران، محققین، حقوقدان ها، متخصصین، و دیگر افراد کارشناس میباشند که بصورت سریع و مشترک میتوانند مهارت های خویش را در عرصه مشکلات و پرسش های روبه ظهور تطبیق نمایند.

در این ربع، دفتر پروژه های خاص سیگار یک گزارش را در رابطه به تسهیلات فرماندهی و کنترل که به مساحت 64,000 فت مربع در کمپ لوترنیک ولایت هلمند (ساختمان 64K) اعمار گردیده

### پروژه های تکمیل شده خاص

- گزارش SP-57-15: اعمار تسهیلات فرماندهی و کنترل به ارزش 36 میلیون دالر امریکائی در کمپ لوترنیک ولایت هلمند، افغانستان: ناخواسته، غیر ضروری و استفاده نشده
- استعلام SP-60-15: پروژه استفاده از گاز تصفیه نشده
- استعلام SP-62-15: اطلاعات تعلیمی افغانستان
- استعلام SP-65-15: مرکز تولید برق تره خیل
- استعلام SP-67-15: کوردینات های جغرافیای فضائی برای تسهیلات صحنی PCH



بود، صادر نمود. این گزارش عبارت از اوج تقریباً دو سال کار تحقیقی سیگار در رابطه به اعمار یک تسهیل ناخواسته، غیرضروری و استفاده ناشده میباشد.

دفتر پروژه های خاص همچنان به وزارت دفاع ایالات متحده امریکا نوشته است که معلومات لازم را در رابطه به پروژه استفاده از گاز تصفیه ناشده به ارزش 43 میلیون دالر که توسط نیروی کاری برای عملیات های تجاری و با ثبات سازی (TFBSO) تطبیق گردیده است تقاضا نماید. یک استعلام که به USAID فرستاده شده بود تقاضای معلومات در رابطه به اطلاعات استفاده شده توسط ادارات ایالات متحده امریکا برای نظارت، تمویل و بررسی برنامه های تحصیلی در افغانستان را نموده است. دیگر استعلام های که به USAID فرستاده شده است، نگرانی ها را در رابطه به مورد استفاده قرار نگرفتن فابریکه تولید برق تره خیل و دقیق بودن معلومات در رابطه به موقعیت تسهیلات صحی تمویل شده توسط برنامه های PCH مطرح ساخته است.

### گزارش SP-57-15: اعمار تسهیلات فرماندهی و کنترول به ارزش 36 میلیون دالر امریکائی در کمپ لوترنیک ولایت هلمند، افغانستان: ناخواسته، غیرضروری و استفاده ناشده

سیگار یک گزارش از پروژه های ویژه خویش را به تاریخ 20 مئی 2015 نشر نمود که نتایج بازرسی های این نهاد را در رابطه به کار ساختمان 64K در کمپ لوترنیک ولایت هلمند، افغانستان نشان میدهد. یافته های سیگار نشان میدهد که وزارت دفاع ایالات متحده امریکا وجوه مالی را برای این تسهیل به این گمان که این کار برای رسیدگی کردن به یک نیازمندی عاجل عملیاتی مرتبط به افزایش قابل ملاحظه تعداد نظامیان در سال 2010 در افغانستان ضروری میباشد، تقاضا نموده بود. اما تورن جنرال ریچارد پ. میلز، جنرال مسوول افزایش نیرو ها در هلمند، تقاضا نموده بود که این تسهیل نباید اعمار گردد چون به آن نیازی وجود ندارد: منابع موجوده کمپ لوترنیک برای ماموریت فعلی مناسب و کافی میباشد. اما، درخواست فسخ نمودن اعمار ساختمان توسط تورن جنرال پیتر م. وانگیل رد گردیده بود چون به باور وی این یک عمل زیرکانه نمیباشد که یک پروژه که وجوه آن توسط کانگرس تخصیص داده شده است را فسخ نمود. در نهایت، کار ساختمان عمارت ها تا مدت های طولانی بعد از اینکه افزایش نیرو ها کاهش یافت تکمیل نگردد و از آن ساختمان هیچگاه استفاده صورت نگرفت.



صندوق ها باز نشده و چوکی ها استفاده نشده در داخل ساختمان 64K در جریان یک بازدید در ماه مئی 2013 دیده شد. (عکس سیگار)



تسهیل کنترول و فرماندهی به مساحت 64,000 فمت مربع در داخل کمپ لوترنیک موضوع اساسی یکی از گزارشات ویژه سیگار را در این ربع تشکیل میدهد. (عکس سیگار)

ناکامی به تعقیب نمودن توصیه جنرال ملز به فسخ نمودن ساختمان 64K به حیف و میل شدن 36 میلیون دالر امریکائی انجامید. اگرچه اکثریت دفاتر و افرادی را که سیگار در جریان این بازرسی به آنها تماس گرفت همکار بودند، بعضی از مقامات، به گفته خود شان، قصد به "آهسته چال رفتن" کردند و یا به عباره دیگر خواستند تا بازرسی های سیگار را مایوس بسازند.

### استعلام SP-60-15: پروژه استفاده از گاز تصفیه نشده

به تاریخ 18 مئی 2015، منیج یک بخش از بررسی های جاری عملیات های TFBSO، سیگار به وزیر دفاع نوشت تا در رابطه به پروژه استفاده از گاز تصفیه نشده که به ارزش 43 میلیون دالر امریکائی میباشد، جويا معلومات گردد. به سیگار اهداف این پروژه بنابر چند دلیل عملی معلوم نمیشد. این دلایل مشتمل بر هزینه مبدل سازی عراده جات و نبود زیربنا های لازم بود. به تاریخ 18 جون 2015، یک ماه بعد از اینکه سیگار معلومات را تقاضا نموده بود، معاون اساسی وزیر دفاع به سوالات سیگار طوری پاسخ ارائه نمود که "دفتر سکرتریت وزارت دفاع دیگر مهارت های بشری لازم را برای پاسخ ارائه نمودن به همچو پرسش ها و یا برای بررسی درست معلومات TFBSO و اسناد که نزد WHS در آرشیف اجرائیوی دفتر سکرتر وزارت دفاع میباشد را ندارد." سیگار یافته های خود را در این رابطه به این پروژه به زودی نشر خواهد نمود.

### استعلام SP-62-15: اطلاعات تعلیمی افغانستان

به تاریخ 11 جون 2015، سیگار به USAID نوشته نمود تا در رابطه به اعتبار اطلاعات که توسط USAID برای نظارت و تمویل برنامه های تحصیلی آن در افغانستان مورد استفاده قرار گرفته است معلومات تقاضا نماید و از آنها همچنان تقاضا نمود تا مؤثریت این برنامه ها را اندازه نماید. اتهامات اخیر در گزارشات رسانه های خبری اشاره می کند که اطلاعات تحصیلی که به USAID توسط دولت افغانستان فراهم گردیده است تحریف گردیده بود تا آنها بتوانند کمک های بیشتر را بدست بیاورند. ایالات متحده امریکا و دونر های بین المللی در سکتور معارف افغانستان سرمایه گذاری های قابل ملاحظه را انجام داده اند. اتهامات تحریف نمودن اطلاعات ایجاب میکند که این دونر ها ممکن برای مکاتب پرداخت نموده باشند که در آن دانش آموز نمیروند و یا هم معاشات استادان را پرداخت نموده باشند که تدریس ننموده اند. اطلاعات را که USAID منیج شاخص های واضح پیشرفت نقل قول نموده است از سیستم مدیریت اطلاعاتی وزارت معارف گرفته شده است، که USAID گفته است آنرا تائید نمیتواند و ممکن مشتمل بر اطلاعات نادرست و تحریف شده باشد.

اگرچه سیگار در حال تفتیش نمودن در رابطه به تلاش های دولت ایالات متحده امریکا که برای حمایت از تحصیلات ابتدائی و ثانوی در افغانستان است، میباشد، سیگار به این باور است که اتهامات در رابطه به مکاتب تخیلی و یا هم غیر فعال و استادان و شاگردان نامعلوم ایجاب توجه عاجل را میکند. USAID به پرسش سیگار به تاریخ 30 جون 2015 پاسخ ارائه نمود و در بخش آن ذکر نموده است که "گزارشات رسانه های افغان... درست نمیشد،" و "هیچ نوع شواهد و یا اتهامات مشخص وجود ندارد که... پول کمک های ایالات متحده امریکا مورد سوء استفاده قرار گرفته باشد، و ما مطمئن هستیم که برنامه های تحصیلی از جمله موفق ترین برنامه های ما در افغانستان میباشد." سیگار پیگیری دارد تا

بصورت مستقلانه وضعیت چندین مکاتب را در سراسر افغانستان تایید نماید. سیگار چندین گزارش را در رابطه به یافته های خویش در طی چند ربع بعدی صادر خواهد نمود.

### استعلام SP-65-15: مرکز تولید برق تره خیل

به تاریخ 19 جون 2015، سیگار به USAID نوشت تا در رابطه به استفاده از مرکز تولید برق تره خیل برای فراهم نمودن برق احتیاطی/ذخیره‌ی به کابل بازرسی نماید. USAID مبلغ 355 میلیون دالر را بالای مرکز تولید برق تره خیل سرمایه گذاری نموده است که هدف از آن بلند بردن قابل ملاحظه ظرفیت برق موجود در شبکه برقی ملی افغانستان بود. اما سیگار نگران است که دولت افغانستان توانایی و ظرفیت پیشبرد و یا استفاده کامل از این کارگاه تولید برق را نخواهد داشت حتی در جریان وضعیت های اضطراری در واکنش به نیاز مندیهای حساس و کوتاه مدت مانند برف کوچ های اواخر ماه فیبروری 2015 که بخش های کلیدی سیستم برقی حوزه شمال را تخریب نمود.

بررسی های ماه جون سال 2014، USAID OIG از مرکز تولید برق تره خیل نشان میدهد که از این مرکز خیلی ها به ظرفیت پائین استفاده صورت میگیرد، و تنها 2.2% ظرفیت نصب شده عملیاتی میباشد، که USAID OIG اکثراً به هزینه بلند فعالیت این کارگاه نسبت داده است – بخصوص هزینه بلند دیزل. در واکنش به گزارش OIG و سفارشات همراه آن، USAID تذکر داده است که این نهاد از قبل آغاز نموده و یا هم خواهد پیاده ساختن تدابیر اصلاحی را برای کمک نمودن به دولت افغانستان و شرکت برشنا آغاز خواهد نمود تا از این مرکز تولید برق بصورت بیشتر منظم تر استفاده نمایند. USAID تذکر داده است که تمام تدابیر اصلاحی الی تاریخ 31 دسامبر 2014، تقریباً دو ماه قبل از برف کوچ ها تطبیق خواهد شد.

با وجود تعهدات USAID به اتخاذ اقدامات اصلاحی، سیگار هنوز نیز از ناحیه توانائی دولت افغانستان به فعال سازی مرکز تولید برق تره خیل، با در نظر داشت، نبود برق در کابل در نتیجه برف کوچ های ماه فیبروری سال 2015، نگران میباشد. USAID به بازرسی سیگار به تاریخ 26 جون 2015، پاسخ ارائه نمود و در قسمت هم ذکر نموده است که این اداره دارای هیچ نوع "نشانه ای در رابطه به اینکه شرکت افغان برشنا، موفق به فعال سازی شرکت افغان برشنا نگردیده است قسمیکه به آن در مکتوب اتهام بسته شده است، نمیباشد." سیگار پاسخ USAID را مورد تحلیل قرار خواهد داد و با تحقیق بیشتر فعالیت های این کارگاه این قضیه را مورد پیگرد بیشتر قرار خواهد داد.

### استعلام شماره SP-67-15: کوردینات های جغرافیای فضائی برای تسهیلات صحنی PCH

به تاریخ 25 جون 2015، سیگار به USAID نوشت تا در رابطه به برنامه های PCH جویا معلومات گردد که آنرا USAID از طریق کمک های مستقیم از طریق بودیجه دولت به وزارت صحت عامه (MOPH) تمویل میکند. USAID الی ماه مارچ 2015 مقدار 210 میلیون دالر برای برنامه های PCH توزیع نموده است تا از تلاش های MOPH در عرصه فراهم نمودن خدمات اساسی صحنی در سراسر افغانستان حمایت نماید.

تحلیل های ابتدائی سیگار از اطلاعات USAID و تصاویر جغرافیای فضائی به این سوال انجامیده است که آیا USAID دارای معلومات درست در رابطه به 510 موقعیت و یا 80% 641 تسهیلات صحنی که توسط برنامه های PCH تمویل گردیده است میباشد و یاخیر. از برای فراهم نمودن نظارت با معنی هر دو USAID و MOPH باید موقعیت های دقیق این تسهیلات را بدانند. USAID به تاریخ 1 جولائی 2015 به سوال سیگار پاسخ ارائه فرمود و تذکر داد که این نهاد قسماً "افسوس میکند که اطلاعات و معلومات را که سیگار از آن منحصراً اساس این بازرسی استفاده نموده است زود تر تایید قرار نگرفته است، با در نظر داشت اینکه این مجموعه مشخص چیزبست که وزارت صحت عامه آنها بصورت



USAID مبلغ 355 میلیون دالر را بالای مرکز تولید برق تره خیل سرمایه گذاری نمود تا که موضوع یکی از استعلام های سیگار در این ربع میباشد. (عکس USAID)

دوامدار تجدید و اصلاح میکند“ و ”نبود اطلاعات جغرافیایی فضائی دقیق در اکثریت موارد بالای توانائی ما به نظارت از PCH بصورت مؤثر تاثیر گذار نمیشد.“ منیحت یک ضمیمه به پاسخ خویش، USAID همچنان یک لست تجدید شده تسهیلات PCH و موقعیت های مربوطه آنرا نیز فراهم نموده است. سیگار کوردینات های جدید جغرافیائی فضائی را مورد تحلیل قرار داده است و گزینه ها برای تشخیص دقت آن بصورت مستقلانه مورد کاوش قرار داده است.

پاسخ USAID به مکتوب سیگار بعد تر دیگر موضوع قابل نگرانی را مطرح ساخت. USAID اقرار نمود که این نهاد از مسئله دقت این کوردینات های که آنها آنرا در ماه منی 2014 به سیگار تسلیم نمودند واقف بودند. همچنان اعتراف بعدی USAID به اینکه آنها از مشکلات در عرصه دقت کوردینات های که آنها به سیگار دادند واقف بود، مشکل برانگیز بوده است. این به این معنی است که USAID کوردینات ها را برای یک بازرسی جرمی به سیگار بدون کدام قید و شرط در رابطه به استعمال آن فراهم نمود، اگر چه خود آنها اعتماد کم و یا هم هیچ اعتماد بالای آن معلومات نداشت.

### درس های آموخته شده

سیگار برنامه درس های آموخته شده (LLP) را ایجاد نمود تا یک تحلیل فراگیری از تلاش های بازسازی در افغانستان از سال 2001 به بعد را برای شناسائی بهترین عملکرد ها و درس فراگرفته شده برای کمک نمودن در عرصه رسیدگی به مشکلات سیستماتیک که متوجه سعی و تلاش ها در عرصه بازسازی در افغانستان میباشد، را انجام دهد. این LLP دارای سه پروژه جاری میباشد که عبارت از بررسی نمودن هماهنگی های بین الاداری در عرصه استراتژی و پلانگذاری، هماهنگی ایالات متحده امریکا همراه با شرکاء خارجی خویش در عرصه اداره کمک ها به افغانستان و مؤثریت مداخلت ها در عرصه مبارزه با مواد مخدر میباشد. یک پروژه LLP که در این ربع اعلام گردید بررسی خواهد نمود که ادارات ایالات متحده امریکا در رابطه به فساد اداری در افغانستان چه فکر میکنند و نسبت به آن چطور واکنش نشان میدهند، چطور آنها کوشش به مبارزه با فساد اداری نموده اند و مؤثریت این تلاش ها در عرصه مبارزه با فساد اداری چقدر بوده است.

### پروژه دروس جدید آموخته شده

این ربع LLP یک پروژه را آغاز نموده است که ذهنیت ها و پاسخ های نهاد های ایالات متحده امریکا نسبت به فساد اداری در افغانستان را مورد بررسی قرار خواهد داد.

### فساد اداری در افغانستان: ذهنیت ها و پاسخ ها دولت ایالات متحده امریکا

از آغاز دخالت ایالات متحده امریکا بعد از واقعه 11ام سپتامبر در افغانستان، دولت ایالات متحده امریکا موجودیت خطرات فساد اداری را تایید نموده است. استراتژی امنیتی ملی سال 2002 رئیس جمهور بوش تذکر داده است که ”غربت، ادارات ضعیف، و فساداداری میتواند که حکومت های ضعیف را نسبت به شبکه های تروریستی و مافیا های مواد مخدر که در داخل سرحدات آنها وجود دارند. آسیب پذیر سازد“ در حالیکه فساد اداری قبل از مداخلت ایالات متحده امریکا نیز در افغانستان وجود داشت، تاثیرات فرسایشگر آن در طول 14 سال اخیر بد تر گردیده است، همانطوریکه مقامات بلندرتبه ایالات متحده امریکا این مسئله را تایید میکنند. جنرال جان الن، قمندان نیرو های ایساف از سال 2011 الی 2013، در سال 2014 در برابر یک کمیته فرعی ارتباطات خارجه سنای امریکا گواهی داد که ”تهدید موجود به پایداری و استحکام درازمدت افغانستان مدرن فساداداری است.“

پروژه دروس جدید آموخته شده  
• فساد اداری در افغانستان: ذهنیت ها و پاسخ ها  
دولت ایالات متحده امریکا

فساد اداری به گمان اکثریت حمایت مشهور به دولت افغانستان را کاهش میبخشد و ممکن حمایت مردم از شورش را افزایش بخشد. فساد اداری همچنان باعث هزینه های اقتصادی جدی میتواند شود، و میتواند که دولت را از فعالیت باز دارد: فساد اداری سکتور های کلیدی اقتصاد افغانستان را مختلف میسازد؛ سرمایه گذاری خارجی مستقیم را کاهش میبخشد؛ پول وصولی رسمی بودیجه ملی دولت را منحرف میسازد، و در نتیجه ثبات مالی دولت را خساره مند میسازد؛ و فشار مالی را بالای افغان های معمول اضافه میکند. فساد اداری گسترده یک محیط را ایجاد میکند که تحت آن حتی اگر حاکمیت قانون در بهترین وضع نیز قرار داشته باشد تحت سوال قرار میگیرد.

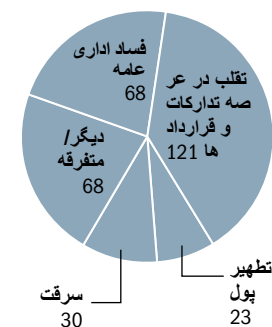
مشکل فساد اداری از همینرو بالای سراسر تمام جنبه های سعی و تلاش های بازسازی ایالات متحده امریکا در افغانستان تأثیر گذار بوده است و هزینه های کمک های ما را افزایش داده است در حالیکه بالای اهداف کلیدی پالیسی خارجی ما تأثیرات منفی نموده است. تا به حال، هیچ نوع تحلیل سیستماتیک از اینکه دولت ایالات متحده امریکا چطور دیده میشود و به فساد اداری واکنش داده است از 2001 الی 2014 وجود ندارد.

این پروژه سعی و تلاش های ایالات متحده امریکا در عرصه بازسازی در افغانستان و شاخص های موجود فساداداری را از سال 2001 الی 2014 مورد بررسی قرار میدهد تا: (1) یک جدول زمانی وسیع از مشکل فساد اداری در افغانستان از سال 2001 بدینسو را تشکیل بدهد؛ (2) تحلیل نماید که درک دولت ایالات متحده امریکا از تهدید فساد اداری چی بوده است و این ذهنیت در طول زمان چطور تغییر نموده است، و واکنش های ایالات متحده امریکا از لحاظ پالیسی ها، برنامه ها و منابع که برای رسیدگی به مشکل فساد اداری اختصاص داده شده است را شناسائی نماید؛ (3) کافی بودن واکنش ایالات متحده امریکا (پالیسی ها، برنامه ها، و منابع) را نسبت به اهداف استراتژیک ایالات متحده امریکا، منافع و خطرات احتمالی مورد ارزیابی قرار بدهد و شناسائی نماید که در کدام ساحات پالیسی ها و اقدامات ایالات متحده امریکا منجر به فساد شده است و یا باعث کاهش یافته فساد گردیده است؛ (4) مفکوره ایالات متحده امریکا و واکنش آن به فساد اداری را با جامعه بین المللی مورد مقایسه قرار دهد؛ و (5) دروس آموخته شده از تجربه ایالات متحده امریکا با فساداداری و مبارزه با فساد اداری در افغانستان را شناسائی نماید و سفارشات عملی را به پالیسی سازان و دیگر دولتداران پیشنهاد نماید تا آنها بدانند که چطور به بهترین وجه میتوانند که خطرات فساداداری را در عرصه سعی و تلاش های ایالات متحده امریکا در افغانستان و جا های دیگر در آینده کاهش بخشند.

شکل 2.1

بازرسی های سیگار: تعداد بازرسی های باز  
الی تاریخ 30 جون 2015

مجموع: 310



منبع: ریاست بازرسی های سیگار، 7/10/2015

## تحقیقات

در جریان مدت گزارشدهی، تحقیقات سیگار به نتایج قابل ملاحظه ای منتج گردید. صرفه در قسمت هزینه های دولت ایالات متحده امریکا تقریباً به مبلغ 214.7 میلیون دالر امریکائی رسید، وصولی ها از قرارداد های ملکی به بیشتر از 6.9 میلیون و جریمه ها و اعاده ها به بیشتر از 675,000 انجامید. بر علاوه این، چهار دستگیری، هشت اتهام جرمی، شش محکومیت و 5 حکم محکمه در نتیجه این بازرسی ها صادر گردید. در افغانستان، 17 تن از کار نمودن در تسهیلات نظامی ایالات متحده امریکا محروم گردیدند. سیگار در حدود 27 بازرسی جدید را آغاز نمود و 40 بازرسی را مسدود کرد، که در نتیجه آن تعداد مجموعی بازرسی های به 310 رسید، به شکل 2.1. مراجعه کنید.

دست آورد های این ربع مجموعه عمومی جریمه ها، اعاده ها و وصولی ها از قرارداد های ملکی و صرفه جوئی دولت ایالات متحده امریکا از بازرسی های جاری سیگار را به 794 میلیون میرساند. نتایج بازرسی ها مشتمل بر 101 دستگیری، 130 اتهامات جرمی، 93 محکومیت، و 69 حکم محکمه میباشد.

### معاون سرمفتش عمومی از هواپیما ها نظارت نمود

جین الوسی، معاون سرمفتش عمومی ایالات متحده آمریکا برای بازسازی افغانستان یک نظارت را از ساحه انجام داد و با مقامات نیرو های هوایی ایالات متحده مقیم مرکز نظامی هوایی رمستین در جرمنی بازدید نمود. DIG الوسی در رابطه به یک برنامه خریداری که اساساً به مقصد استفاده توسط نیرو های هوایی افغانستان یک گزارشدهی شخصی حاصل نمود. سیگار و USAF در بررسی مشترک این برنامه دخیل هستند.

(سیگار عکس توسط جان دیدونا)



## تحقیقات ملکی تقریباً نزدیک به ارزش 7 میلیون برای دولت ایالات متحده آمریکا در جبران خساره انجامیده است

به تاریخ 28 مئی 2015، سیگار از قاضی فرماندهی ترانسپورت ایالات متحده آمریکا (USTRANSCOM) یک اطلاعیه را حاصل نمود که شورای داخلی شرکت میریسک لاین (MLL) وصول 6,016,984 را در برابر کانتینر های که بصورت غیر قانونی از ایالات متحده آمریکا از طریق ریگا، لتویا به افغانستان فرستاده شده بود، را تایید نمود. در پیوند به عین بازرسی ملکی، به تاریخ 17 اپریل 2015، USTRANSCOM و شرکت امریکن پرزیدنت لاین (APL) داخل یک قرارداد شدند که تحت آن APL به USTRANSCOM مبلغ 466,273 دالر امریکائی را پرداخت خواهد نمود و به تاریخ 1 جون 2015، USTRANSCOM و هاپاک لوید (HL) یک موافقتنامه را به امضاء رساندند که تحت آن HL به USTRANSCOM مبلغ 444,052 را پرداخت خواهد نمود.

USTRANSCOM یک سلسله قرارداد ها را، که بصورت دسته جمعی به آن USC-06 گفته میشود را به سه شرکت ترانسپورتی و لوژستیکی بین المللی هر یک MLL، APL و HL اعطاء نمود. تحت قرار های مختلف USC-06، MLL، APL و HL غذا و کارگو های که برای نیرو های آمریکا در افغانستان بود را از ایالات متحده آمریکا به لتویا و دیگر بنادر وسطی در اروپا منتقل نمود. در آن زمان، MLL، APL و HL با عرضه کننده گان مختلف خدمات لوژستیکی دیگر تفاهم نمودند تا این کارگو ها را الی افغانستان طی فاصله متباقی انتقال دهند. یکی از این شرکت های لوژستیکی سوپریم لوژستیک (FZE Supreme) بود.

بعد از اینکه MLL، APL و HL به دولت ایالات متحده آمریکا خود اقرار نمودند که آنها در نتیجه تقصیر قراردادی فرعی مشترک خویش، سوپریم، به USTRANSCOM بیش از حد بل فرستاده بودند یک بازرسی راه اندازی گردید. بر اساس این اعتراف، سوپریم بیجک های غیر واقعی را برای لاری های یخچالی قیمتی تر به آنها فرستاده بود در حالیکه آنها از لاری های کم قیمت تر غیر یخچالی برای حمل و نقل کارگو استفاده نموده بودند و همچنان بعضی از کارگو های کانتینری را به ساحات در داخل افغانستان در مقابل نرخ زمینی پائین تر فرستاده بودند و به آنها بیجک های با نرخ های بلند تر فرستاده بودند. MLL، APL و HL هر سه با اعتماد بالای این بیجک های دروغی آنرا به USTRANSCOM برای پرداخت فرستاده بودند.

سیگار و اعضای مختلف دیگر نیروی کاری فساد اداری قرارداد های بین المللی (ICCTF) یک بازرسی را در این راستا انجام داد که در نتیجه آن بیشتر از 25 تن پرسونل کلیدی را مصاحبه نمودند و



بیشتر از 10000 قرارداد و اسناد های تفتیش را مورد تحلیل قرار دادند. نتیجه این بازرسی ها باعث یک اعاده قابل ملاحظه برای دولت ایالات متحده امریکا گردیده است.

## آمر قرارداد های ملکی متهم و افسر نظامی ایالات متحده امریکا به جرم خویش اعتراف نمودند

به تاریخ 15 اگست 2013، زمانیکه سیگار یک شکایت را بر مبنای حفظ محرمانیت شخص شکایت کننده حاصل نمود، یک بازرسی آغاز گردید. این بازرسی به یک رابطه غیر قانونی میان دفتر برنامه های شرکت NSRWA که واقع ریستون ارسنال میباشد و دو قراردادی آن مربوط میشود: اوپا بالنتیکا (AVB) و هلیکوپتر های ام دی (MDHI).

در اواخر سال 2011 و 2012، ریاست دفاع دفتر سرمفتش عمومی (DOD IG) قرار داد های را مورد تفتیش قرار داد که مشتمل بر ترمیم هلیکوپتر های Mi-17 روسی و خریداری اجزای اضافی به مبلغ بیشتر از 8 میلیون بود. هدف از این تفتیش این بود تا دریابیم که آیا اردوی ایالات متحده امریکا قیمت های مناسب را برای اجزا پرداخت نموده اند، آیا اجزای خریداری شده ضروری بوده است، و اینکه آیا طرز العمل های مناسب قرارداد تعقیب گردیده اند و یا خیر.

تریسا میبری، یکتن از آمرین قرارداد NSRWA قرارداد اجزاء را به نمایندگی از دولت ایالات متحده امریکا منظور مینمود و دارای نقش کلیدی در عرصه تطبیق بود. در سراسر پروسه تفتیش، DOD IG چندین مرتبه از خانم میبری تقاضا نمود تا اسناد های که بر مبنای آن تصامیم خریداری اجزای اضافی گرفته شده است را فراهم نماید. به تاریخ 2 جون 2015، در ولسوالی شمالی الاباما، یک معلومات جرمی علیه خانم میبری درج گردید که وی را متهم به مختل سازی یک پروسه تفتیش فدرالی نمود بنابر رفتار وی در نتیجه سعی و تلاش های وی به مختل سازی یک تفتیش توسط DOD IG در رابطه به خریداری و ترمیم سراسری هلیکوپتر های Mi-17 برای نیرو های هوایی افغانستان. میبری در نتیجه آماده گی گرفته، و به زیردستان خود هدایت داده بود تا انواع مختلف از اسناد تقلبی و دروغی را آماده سازد که وی آنرا به DOD IG در پاسخ به تقاضا های وی فراهم نمود.

در پیوند به عین بازرسی، به تاریخ 7 اپریل 2015، در ولسوالی شمالی الاباما، یک معلومات جرمی علیه دگروال نوربرت ورگز، اردوی ایالات متحده امریکا، درج گردید. این معلومات درج شده مشتمل بر اتهامات به جرایم بزرگ برای تضاد منافع، بیانیه های دروغین به DOD IG در فورم ثبت دارائی های شخصی وی در نتیجه فعالیت ورگز منحنیت مدیر پروژه برای NSRWA، که مشتمل بر Mi-17 و دیگر قرارداد های هلیکوپتر مربوط به افغانستان بود.

آقای ورگز اعتراف نمود که وی در یک قضیه تضاد منافع جرمی دخیل بوده است طوریکه وی گام های رسمی را منحنیت یک کارمند رسمی دولت برای همکاری با MDHI در عرصه مذاکره نمودن روی یک "معامله فروش نظامی خارجی" و تنظیم نمودن قرارداد طوریکه شرکت پرداخت های خود سریع تر نسبت آنچه که بر آن توافق گردیده بود بدست بیاورد. این همه در حال مذاکره نمودن در رابطه به استخدام شدن با آن شرکت در آینده بود. ورگز همچنان اعتراف نمود که وی مانع DOD IG در عرصه راه اندازی تفتیش ها در رابطه به قرار داد های AVB گردیده است و شواهد نشان میدهد که وی یک ساعت دستی رولکس را برای خانم خویش منحنیت تحفه از آن پذیرفته است. بر علاوه این، ورگز

اعتراف نموده است که وی بیانیه های دروغین در راپور ثبت داری های مالی محرم خویش نیز داده است که این راپور یک فورم اخلاقی دولت میباشد و وی در آن ذکر ننموده است که وی یک ساعت دستی رولکس را از شرکت AVB بدست آورده است و اینکه وی یک پیشنهاد کار با MDHI را پذیرفته است و اینکه وی یک چک 30,000 دلاری را از MDHI بدست آورده است.

در نتیجه معلومات جرمی که به تاریخ 20 اپریل 2015 بدست آمد، ورگز به ارتکاب هر سه جرم سنگین اعتراف نمود: تضاد منافع، اظهار بیانیه های دروغین به DOD IG و اظهار بیانیه های دروغین در فورم ثبت داری های مالی شخصی خویش.

تحقیقات در رابطه به این مسائل خیلی پیچیده بود، و بیشتر از 150 مصاحبه ها، 137 حکم احضار قضای القضاات حکومت فدرال، اجرای امر جستجوی چهار ایمیل، استفاده از سیستم ای-دسکوری و بررسی حد اقل 500,000 اسناد. این بازرسی ها توسط سیگار، FBI، خدمات بازرسی های جنائی وزارت دفاع (DCIS)، و فرماندهی بازرسی های جنائی اردوی ایالات متحده امریکا (USACID) بصورت مشترک پیشبرده شد.

### نتایج تحقیقات در رابطه به رشوه ستانی در نتیجه اتهامات جرمی و اعتراف به جرم

به تاریخ 4 جون 2015، در یکی از ولسوالی های شمالی نیویارک، یکی از ضابطان اردوی ایالات متحده امریکا به نام ماتیو لویس بیلی به جرم خویش به دست داشتن در یکی از توطئه ها به پذیرفتن رشوت توسط یکی از مقامات دولتی اعتراف نمود.

به تاریخ 1 جون 2015، یک معلومات جرمی در ولسوالی غربی کنتکی درج گردید که یکی از ضابطان اول اردوی ایالات متحده امریکا رامیرو پینا را به جرم دست داشتن در توطئه بدست آوردن رشوه های غیر قانونی توسط یک مقام دولتی متهم نمود.

هر دوی این اشخاص نامبرده مورد یک بازرسی رشوه ستانی قرار گرفتند که بالای قرارداد های افغان که به پرسونل نظامیان امریکا برای بدست آوردن قرارداد های دولتی رشوه پرداخت نموده بودند متمرکز بود. این قرارداد ها مربوط به اداره Humanitarian Aid Yard یا (HA Yard) در میدان هوائی بگرام افغانستان مربوط میشود. اداره HA Yard منحیث یک تسهیل انباری برای مقادیر زیادی از البسه، غذاء، وسایل مکتب و دیگر موارد که نزد واحد های نظامی موجود بود فعالیت مینمود تا از کمک های بشر دوستانه به مردم افغان حمایت نماید. اداره HA Yard از طریق برنامه واکنش اضطراری فرماندهان، به فرماندهان نظامی ایالات متحده امریکا فرصت میدهد تا به نیاز مندیهای بشر دوستانه عاجل واکنش نشان دهند.

بیلی مبلغ 12,000 دالر را زمانیکه منحیث آمر خریداری پروژه در HA Yard ایفای وظیفه مینمود را منحیث رشوه غیر قانونی از فروشندگان افغان پذیرفته بود تا پروسس و منظوری موقفانه قرار داد های بازسازی را برای ذخیره مجدد امکالات برای آنها بدست آورد.

پینا آمر خریداری پروژه در HA Yard بود و تقریباً 100,000 دالر را منحیث رشوه غیر قانونی پذیرفته بود. بر اساس معلومات جرمی، پینا تقریباً 22,000 پول رشوه را در داخل یک کارت به خانم خویش فرستاده بود که در آزمون در ساحه فورت کمپبل زندگی میکرد. وی 300 الی 400 دالر امریکائی را هر زمانی که کارت میفرستاد روان میکرد تا در پسته خانه پاکت خط وی جلب توجه نکند. بر علاوه این، پینا با این پول یک موتر سکلیت هارلی دیویدسن خریداری نمود و مصارف شخصی خود و فامیل خویش را میپرداخت.

# سیگار و مقام ملی تدارکات در برابر فساد اداری با هم مشترکاً کار را آغاز نمودند



مقامات سیگار و NPA به تاریخ 22 جون 2015 در کابل از هم دیدار مینمایند. (عکس سیگار)

دولت وحدت ملی افغانستان مقام ملی تدارکات (NPA) را تشکیل داد تا شفافیت را در داخل سیستم های تدارکات عامه افغانستان رشد دهد. از برای تحقق بخشیدن به این هدف، NPA با سیگار و همچنان دیگر ادارات نظارتی ملی و بین المللی یکجا کار میکند. در ماه فبروری سال 2015، ریاست بازرسی های سیگار به رئیس جمهور غنی در رابطه با یافته های وی از فساد اداری در عرصه امضای قرار داد نزدیک به یک میلیارد دالر مواد سوخت وزارت دفاع ملی گزارش داد؛ در نتیجه آن، رئیس جمهور غنی این قرارداد را فسخ کرد و آنچه مقامات وزارت دفاع ملی که قرار گزارشات در این فساد اداری دست داشتند را برکنار ساخت. هر هفته یکی از نمایندگان ریاست تحقیقات سیگار در جلسات کمیسیون ملی تدارکات (NPC) که تحت ریاست رئیس جمهور غنی دایر میگردد اشتراک میکند. در این جلسات NPA به NPC قرار داد های وزارت های مختلف که قبلاً به NPA برای بررسی و اقدام تسلیم داده شده بود، را پیشکش میکند. NPA این قرارداد ها را بررسی و سپس آنرا به NPC برای منظوری، عدم منظوری، و اقدامات دیگر تسلیم میکند.

سیگار جنرال تاد سیمونایت مشارکت را آغاز نموده است، و از این جنرال CSTC-A و یا نماینده وی خواسته است تا در جلسات NPC اشتراک نماید. تورن جنرال سیمونایت و یا نماینده وی در عرصه بحث های روی این قرارداد ها از خیلی ها نزدیک دخیل هستند که هر دو وزارت های دفاع و امور داخله را دربر میگیرد. بصورت عموم، تنها نماینده ایالات متحده امریکا در جلسات NPC، CSTC-A و سیگار میباشد. از برای اینکه به NPA در عرصه فعالیت های آن در جلوگیری از فساد اداری بیشتر کمک کرده باشد، ریاست بازرسی های سیگار، برای متخصصین تدارکات NPA گزارشات آگهی از تقلب را تهیه و فراهم میکند. این گزارشدهی ها به آنها کمک میکند که شاخص های تقلب در عرصه تدارکات را کشف و بدانند که زمانیکه همچو شاخص ها دریافت میگردد چی اقدامات را اتخاذ نمایند.

برنامه تعلیق و محروم سازی سیگار، همچنان با NPA یکجا کار مینماید. به تاریخ 22 جون 2015، نمایندگان سیگار با داکتر مرتضی نوری، رئیس پالیسی های تدارکاتی و یمایاری، رئیس عمومی مقام ملی تدارکات در قصر ریاست جمهوری دیدار نمودند تا روی تصویب مقرره جدید محروم سازی

تحت قانون تدارکات عامه صحبت نمایند. در جریان این جلسه نوری و یاری تشریح نمودند که این مقرره جدید چطور توانائی دولت افغانستان را تقویت خواهد نمود که از قراردادی های فعلی از طریق پروسه محروم سازی نظارت نماید، میکانیزم های که از طریق آن آنها میخواهند که برنامه محروم سازی را تطبیق نمایند و مفکوره ها در رابطه به اینکه چطور میتوانیم مخالفت ها در عرصه تدارکات را حل و فصل سازیم. بر علاوه این، سیگار همچنان معلومات مختصر را در رابطه به موارد ذیل فراهم نمود: سیگار چطور به مشکلات محروم سازی و تعلیق در افغانستان رسیدگی نموده است، نیاز برای بررسی مسوولیت های فعلی مالکین و وابستگان قراردادی های که متهم به تقلب و عملکرد ضعیف هستند و استفاده از دیتابیس های آنلاین مانند سیستم اداری خدمات عمومی برای مدیریت از قرار داد ها تا در رابطه به تصامیم محروم سازی معلومات که بصورت عامه وجود دارد را فراهم سازد.



رئیس جمهور غنی و نماینده ویژه سیگار لیبندی ساویلی در حال دست دادن در ختم جلسه NPC. (دولت ج.ا.ا. عکس توسط احمد مختار غنی زی)



رئیس عمومی NPA بیا یاری و سرمفتش خاص ایالات متحده امریکا سوپکو در حال قدم زدن در چمن قصر ریاست جمهوری بعد از ختم جلسه NPC تحت ریاست رئیس جمهور غنی. (سیگار عکس توسط تام نیلوک)

تصمیم اتخاذ گردید رئیس عمومی مقام ملی تدارکات مسوول بررسی آن میباشد تا از تطابق آن با قوانین و طرز العمل های افغانستان برای محروم سازی اطمینان حاصل گردد. منحصبت یک بخش این پروسه، NPA در حال انکشاف بخشیدن یک دیتابیس آنلاین میباشد که شفافیت تصامیم محروم سازی را افزایش خواهد داد و اجتماعات قراردادی ها را از تصامیم آگاه خواهد ساخت. الی ماه جون 2015، کمیته محروم سازی NPA اقدامات لازم را برای محروم ساختن 9 قراردادی اتخاذ نموده بود و 21 تصامیم دیگر هنوز تحت ملاحظه آنها قرار دارد.

سیگار قصد دارد تا همزمان با انکشاف بخشیدن برنامه محروم سازی خویش با همکاران خویش در NPA کار نمودن از نزدیک را ادامه بدهد و با آنها بهترین عملکرد ها و تجارب خویش در عرصه رسیدگی کردن به تقلب ها در قرارداد ها و عملکرد ضعیف را شریک سازد تا از ناحیه اینکه قراردادی ها بیشتر مسوولیت پذیرانه عمل مینمایند اطمینان حاصل گردد. مشارکت و همکاری میان سیگار، NPA و NPC در عرصه مبارزه علیه فساد اداری در افغانستان کمک مینماید.

سعی و تلاش های NPA برای تطبیق برنامه محروم سازی مکمل سعی و تلاش های سیگار و دیگر نهاد ها میباشد که کار نظارت بالای قرارداد ها در افغانستان را انجام میدهند. برای یک مدت، سیگار در دفتر لوی سارنوالی افغانستان و دیگر نهاد های دولت افغانستان جویای یک همکار شده اس تا موضوعات جرمی مربوط به بازسازی و دیگر قرارداد های تدارکاتی را تعقیب نماید. اما تا به حال، دولت افغانستان وسایل استفاده از محروم سازی برای جلوگیری از اعطای قرار داد را به اشخاص و شرکت ها نداشته است چون به این مسئله در قانون تدارکات عامه افغان اشاره صورت نگرفته است. در ماه اپریل 2015، NPA مقرر محروم سازی را تطبیق نمود که اجازه محروم سازی قراردادی ها را برای یک الی پنج سال در صورت دست زدن به تقلب و عملکرد ضعیف بر اساس تصامیم یک کمیته مستقل و پنج نفری محروم سازی که اعضای آن توسط NPA تعیین گردیده اند را میدهد. این پروسه همچنان نیاز به فراهم آوری اطلاعیه کتبی به قراردادی را میدهد و به آنها فرصت فراهم نمودن پاسخ های کتبی و مستقیم به شخص را در برابر شواهد که به کمیته محروم سازی تسلیم گردیده اند را نیز فراهم مینماید. همینکه یک

### توطئه ها به اعتراف به ارتکاب جرم و محکومیت مرتکبین انجامیده است

به تاریخ 21 منی 2015، در ولسوالی میدل ایالت جورجیا ایالات متحده امریکا، ضابط اردوی ایالات متحده امریکا جیمز ای. نوریس به 51 ماه حبس، سه سال نظارت و اعاده 176,000 دالر محکوم گردید. به تاریخ 11 فیروری 2015، نوریس به جرم خویش به دست داشتن در دسیسه رشوه خواری اعتراف نمود.

به تاریخ 9 جون 2015، بعد از وصول حکم جزائی از سوی محکمه ولسوال مدل جورجیا، متخصص قبلی اردوی امریکا انتونی دی. تران به یک بار رشوه ستانی در ولسوالی شمالی کالیفورنیا اعتراف نمود. بر اساس گزارشات مواد سوخت مفقود شده در مرکز عملیاتی (FOB) گردیز، سیگار یک بازرسی را در رابطه به دو دسیسه کننده مشترک نوریس، و تران، یکتان از ضابطان اردوی امریکا سینیکا دی همپتون و یک شخص دیگر آغاز کرد. این تحقیق تائید نمود که در مجموع 59,000 گیلن تیل مفقود میباشد که ارزش مجموعی آن به 600,000 دالر امریکائی میرسد و چهار تن در پیوند به این قضیه شناسائی گردیده اند که در دسیسه رشوه خواری مفقودی مواد سوخت دخیل بوده اند.

نوریس و همپتون بعد تر اعتراف نمودند که آنها تقریباً 2,000 روزانه از دریوران محلی افغان میگرفتند تا آنها را اجازه بدهند که هزار ها گیلن تیل را از مرکز به سرقت ببرند. هر دوی آنها این پول رشوه را در داخل وسایل شخصی خویش پنهان نموده به ایالات متحده امریکا میفرستادند. نوریس اعتراف نمود که شخصاً به او 100,000 دالر در طول مدت این دسیسه داده شده است. وی همچنان اعتراف ورزید که از این پول وی یک عراده موتر کدیلک اسکالادا و یک موتر سکلیت سفارشی چاپر هاردکور خریداری نموده است.

تران اعتراف نمود که وی تقریباً مبلغ 20,000 دالر رشوه را از راننده گان افغان در بدل اجازه دادن به آنها که تقریباً 12,000 گیلن تیل را به سرقت ببرند، بدست آورده است. تران اعتراف نمود که وی پول رشوه را در داخل لباس های شخصی خویش پنهان نموده به ایالات متحده امریکا فرستاده و از آن پول یک موتر داج چلنجر خریداری نموده است. بر علاوه این، تران اعتراف نموده است که وی از همپتون در بدل اینکه به مقامات در رابطه به فعالیت های جرمی وی گزارش ندهد پول بدست آورده است. قرار است حکم محکمه در رابطه به همپتون در ماه جولائی 2015 صادر گردد.

### ضابط اردوی ایالات متحده امریکا دستگیر و به محکمه کشانیده شد

به تعقیب یک اتهام نامه که به تاریخ 20 منی 2015 فرستاده شده بود ضابط اردوی ایالات متحده امریکا ماروین آل ویر به اتهام دسیسه سازی، رشوه خواری، تطهیر پول و سرقت دستگیر گردید. این اتهام نامه در نتیجه ادعای دخیل بودن وی در یک دسیسه سرقت مواد سوخت در FOB فینتی نزدیک جلال آباد صادر گردیده است. سیگار با اعضای دیگر از ICCTF این بازرسی را انجام داد. در جریان سال 2011 و 2012، اردوی ایالات متحده امریکا مواد سوخت طیاره را برای استفاده در FOB فینتی و دیگر مراکز عملیاتی دائمی و اضطراری در افغانستان ذخیر نمود. تحویل دهی این مواد سوخت با استفاده از یک قرار دادی افغان که این تیل ها را در لاری های تانکر دار که دارای ظرفیت

3000 گیلن میباشند صورت گرفت. ویر و دیگر همدستان وی، ضابط اردوی ملی ریجینالد دایکسن و متخصص اردوی ایالات متحده لری ایمونس و کارمندان شرکت باربری افغان یک دسیسه را طراحی نمودند که تحت آن درخواست های دروغین انتقال را میدادند و به انتقال تیل از FOB فینتی به دیگر موقعیت ها اجازه میدادند. در موقعیت های مخفی و در اوقات که احتمال شکمن شدن افراد کم بود، این توطئه کننده گان بصورت غیر قانونی این لاری ها را با تیل پر میکردند و درخواست های دروغین انتقال را به راننده گان این لاری ها میدادند تا آنرا در دروازه FOB فینتی نشان بدهند تا خارج شدن آن از مرکز را توجیه نمایند.

در بدل تسهیل نمودن این سرقت، کارمندان این شرکت باربری افغان به ویر، دیکسن و ایمونس تقریباً 6,000 دلار در برابر هر 3,000 گیلن تیل به سرقت برده شده لاری ها میدادند. دولت ایالات متحده امریکا تخمین میزند که این سه فرد حد اقل سرقت 135,000 گیلن مواد سوخت طیاره های جت را تسهیل نموده است.

ایمونس و دیکسن به تاریخ 8 جون 2012 به جرم خویش اعتراف نمودند.

### قراردادی دولت ایالات متحده امریکا محکوم به رشوه ستانی گردید

به تاریخ 30 اپریل 2015، در ولسوالی شرقی نیویارک، اکبر احمد شیرزی به 48 ماه قید، سه سال نظارت و ضبط 54,000 دلار محکوم گردید. نمایندگان ویژه سیگار و بخش بازرسی های امنیتی داخلی، مهاجرت ها و گمرکات، و وزارت امنیت داخلی ایالات متحده امریکا شیرزی را در سال 2013 دستگیر نمودند و در سال 2014 وی به یک معلومات جرمی اعتراف نمود که وی را به جرم رشوه دادن به یک مقام دولتی محکوم ساخت.

شیرزی یک تن از قراردادی های مستقل میباشند که دارای یک شرکت باربری در افغانستان است و مسوولیت انتقال مواد سوخت را به مراکز نظامی ایالات متحده امریکا در افغانستان دارد. در ماه اپریل 2013، شیرزی به یک عضو ملکی دولت ایالات متحده امریکا در رابطه به ماموریت های فرستادن تیل صحبت نمود که شرکت شیرزی آنرا انتقال نداده بود و توسط اردوی ایالات متحده تحت عنوان "ناپدید" لست گردیده بود، به این معنی که مواد سوخت هیچگاه تحویل داده نشده بود. شیرزی به این عضو ملکی دولت ایالات متحده امریکا پیشنهاد رشوه میکند تا TMR ها را جعل کند و بعوض تحویل دهی های موفقانه را از سوی شرکت شیرزی نشان دهد که این کار نه تنها باعث این گردید که شیرزی در بدل تحویل دهی های انجام نشده پول بدست بیاورد بلکه از پرداخت نمودن 75,000 جریمه نیز در بدل هر یک از تحویل دهی های صورت نگر گرفته جلوگیری صورت گرفت.

این کارمند ملکی دولت تحت نظارت نماینده خاص سیگار به ملاقات های خویش با شیرزی ادامه داد تا در رابطه به پرداخت در برابر جعل سازی ریکارد ها صحبت نماید. متعاقباً در دو فرصت جداگانه، شیرزی بصورت مستقیم به این شخص بصورت نقدی رشوه میپردازد. در یک موقع دیگر، شیرزی طوری تنظیم میکند که پول رشوه به ایالات متحده امریکا از طریق سیستم حواله منتقل گردد. شیرزی به این شخص در مجموع 54,000 دلار میدهد تا TMR 9 را جعلی سازد.

### دو کارمند قراردادی بنابر دسیسه سازی محکوم گردیدند

به تاریخ 19 مئی 2015، در ولسوالی میدل فلوریدا، آلن سیمونس به یک سال و یک روز حبس، سه سال رهائی تحت نظارت محکوم گردید و به وی امر گردید تا مبلغ 189,000 دلار را برای توطئه نمودن علیه دولت ایالات متحده امریکا بپردازد.



# صرفه 214 میلیون دالر در نتیجه فسخ قرارداد وزارت دفاع افغانستان

در ماه اگست سال 2014، سیگار یک بازرسی را بر مبنای یک شکایت که قراردادی های که بالای قرارداد یک میلیارد دلاری وزارت دفاع ملی افغانستان مزایده میگردند با هم به مقصد احتکار پیوسته بودند تا قیمت های مزایده خویش را متحد بسازند و توانسته باشند قیمت ها بلند ببرند. این قرارداد از طریق CSTC-A از طریق کمک های مستقیم به وزارت دفاع ملی تمویل گردیده بود. اتهامات ابتدائی وضاحت فراهم نموده است که چطور شرکت های رقابت کننده، دو شرکت را از لست 6 قراردادی که شرایط حد اقل را داشتند، دور ساخته اند تا قیمت های خود را به وقت برای قرار داد پنج ساله وزارت دفاع ملی برای اكمال تیل در سراسر افغانستان به اردو ملی افغانستان فراهم نمایند. نماینده یکی از این شرکت ها در نتیجه یک نقض دروغی قانون ترافیک توسط پولیس زمانیکه بسوی تسلیم قیمت ها روان بود مورد توقیف قرار داده شد در حالیکه موتر شرکت دوم نیز حین تسلیم دهی بسته قیمت های مزایده توسط یک لاری ضربه زده شد. چون این دو شرکت ها به مراسم باز نمودن قیمت ها ناوقت رسیدند، آنها از رقابت محروم گردیدند و قیمت های آنها پذیرفته نشد. اتهامات نشان میدهد که چهار قراردادی که در مراسم مزایده به وقت رسیده بودند قبل از این در شهر دبی، امارات متحده عربی با هم دیده بودند تا قیمت های خود را تنظیم نمایند تا هر چهار آنها پول بیشتر را از این قرارداد نسبت به پول که آنها از قرار داد ها با وزارت های دیگر بدست میاورند، حاصل نمایند.

تحقیقات نشان داده است که چهار شرکت که با هم به مقصد احتکار اتحاد نموده بودند قیمت های خویش را تنظیم نموده بودند. یک تحلیل از اسناد قرار داد نشان میدهد که نرخ های تمام مواد سوخت از قبیل تیل، دیزل، پترول خیلی ها مشابه بود با وجود اینکه آنها ادعا نموده بودند که آنرا از موقعیت های مختلف خریداری نموده اند و از چهار میتود ریاضیکی مختلف برای محاسبه نمودن هزینه ها استفاده نموده بودند. متخصصین مواد سوخت و قرارداد اظهار داشتند که احتمال قیمت های مشابه الی خانه چهار اعشاری 1 در 1,000,000,000,000 میباشد و در تمام این سال های کاری در عرصه مواد سوخت آنها به همچو به یک اتفاق مواجه نشده اند. متخصصین پیشنهاد نمودند که قیمت های قرار داد از قبل تنظیم شده میباشد و قیمت ها طوری تنظیم گردیده است که شرکت ها را در یک موقف بهتر قرار خواهد داد تا بیشترینه فواید را فراتر از آنچه که مناسب و ثابت است بدست بیاورند. ارزش این

قرارداد نزدیک به 1 میلیارد دالر (999,456,936) میباشد. این تحقیق نشان میدهد که در صورتیکه دو شرکت اشتراک کننده دیگر در مزایده توسط پولیس مورد توقیف و یا هم از پشت سر توسط لاری ضربه زده نمیشد، وزارت دفاع ملی حد اقل یک قیمت پائین تر را بدست میاورد، و دولت میتواند حد اقل 200 میلیون دالر (214,691,617) صرفه نماید. یکی از قیمت های پائین تر 784,765,319 دالر امریکائی بود.

بر علاوه بلند بردن قیمت و ثابت ساختن قیمت ها، بازرسی ها نشان داده است که این چهار قراردادی همدست شده به بعضی از اعضای نظامی وزارت دفاع ملی، مقامات مسول قرارداد ها، و مقامات مشاورین مالی رشوه نیز پرداخته اند تا تضمین نمایند که قرارداد به صورت انحصاری به این چهار داده شود. قبل از روز باز نمودن قیمت ها، رشوه های اضافی به قراردادی های رقابت کننده نیز پیشنهاد گردیده بود تا توافق نمایند و نرخ های خویش را تسلیم نمایند. این رقباء از پذیرفتن آن رشوه انکار ورزیدند و کاملاً تصمیم راسخ خویش را به تسلیم نمودن قیمت های خویش نشان دادند اما در نهایت از انجام دادن این کار بازداشته شدند. بعد از تاریخ باز نمودن قیمت ها، یکی از قراردادی های مورد توقیف قرار داده شده، شکایت را علیه این چهار شرکت درج نمود و در نتیجه به وی رشوه بیشتر پیشکش گردید تا شکایت خود را دوباره بگیرد و خاموش بماند. این قراردادی یکبار دیگر از پذیرفتن این رشوه انکار نمود. شکایت این شخص رد اما اتهامات وی رویکار گردید اما باوجود آن نیز هیچگاه به اثبات نرسید که ریاست شکایات بنا بر پذیرفتن رشوه ادعای طرف مدعی را رد نموده است.

به تاریخ 1 فبروری 2015، سیگار در رابطه به این قضیه به رئیس جمهور غنی گزارش داد که بمجرد شنیدن آن رئیس جمهور غنی قرارداد وزارت دفاع ملی را فسخ نمود. به عوض قرار داد های موقتی بسته شد تا مواد سوخت کافی را برای رسیدگی کردن به نیاز مندیهای وزارت دفاع ملی فراهم نماید. تمام قرار دادی های همدست شده از رقابت بازداشته شدند. چون وجوه مالی این قرارداد توسط اردوی ایالات متحده امریکا فراهم میگردد، فسخ این قرارداد وزارت دفاع ملی به معنی صرفه الی 200 میلیون دالر برای دولت ایالات متحده امریکا میباشد. بر علاوه فسخ نمودن این قرارداد، رئیس جمهور غنی پنج عضو بلند رتبه و یک مشاور ملکی وزارت امور دفاع را از دفتر برکنار نمود.

به تاریخ 18 جون 2015، در ولسوالی ماساچوسیتس، دیمتری جین-نیول به یک سال و یک روز حبس محکوم گردید و به وی حکم پرداخت 157,000 دالر امریکائی برای توطئه نمودن برای تقلب علیه دولت ایالات متحده امریکا داده شد.

سیمونس و جین نیول دو دسیسه ساز بودند که توسط PAE در افغانستان استخدام گردیده بودند. PAE تحت قرارداد با وزارت خارجه ایالات متحده امریکا باید آموزش و یونیفارم به افسران اصلاحی افغان فراهم مینمودند. سیمونس مسوول هماهنگ سازی تعداد و انواع یونیفارم که باید سفارش داده شود و با افسران اصلاحی افغان حین فراغت آنها فراهم گردد بود. جین نیول مسوول لوژستیک/تدارکات بود. سیمونس، جین نیول و تعدادی دیگر یک شرکت را به نام خدمات لوژستیک امین زیان ایجاد نمود تا به PAE منحصی قراردادی فرعی یونیفارم فراهم نماید. امین زیاد بیجک های تقلبی و دروغی را به PAE تسلیم نموده که در آن تقاضای پرداخت پول اجناس را نموده است که هیچگاه فراهم نگردیده بود. بعد از اینکه به امین زیان پرداخت صورت گرفت، سیمونس، و جین-نیول و دیگر دسیسه سازان همکار آنها پول ها را بین هم تقسیم نمودند. سیگار و وزارت خارجه ایالات متحده امریکا این بازرسی را بصورت مشترک راه اندازی نمودند.

### کارمند قراردادی ایالات متحده امریکا اعتراف به ارتکاب سرقت ملکیت های دولت ایالات متحده امریکا نمود

به تاریخ 21 مئی 2015، در یکی از ولسوالی های شمالی الینایس، تیموتی ماریر، یکی از کارمندان اسبق شرکت ریتون به یک سال و یک روز حبس و دو سال رهائی تحت نظارت محکوم گردید و به وی حکم اعاده 152,697 دالر امریکائی سپرده شد.

این بازرسی به تعقیب گزارشات ناشی از سرقت سیستماتیک کمپیوتر های دولت ایالات متحده امریکا در میدان هوایی شیندند در جریان سال 2013 و 2014 آغاز گردید. شواهد نشان میدهد که ماریر 11 بسته که مشتمل بر لوازم به سرقت برده شده کمپیوتر بود را به عرضه کننده گان مقیم ایالات متحده امریکا برای فروش مجدد فرستاده بود. پرسونل میدان هوایی شیندند که مسوول موجودی لوازم هستند ارزش این لوازم را 332,702 دالر امریکائی تعیین نمودند.

### سیگار عضو اردوی ایالات متحده امریکا که در شناسائی سرقت به ارزش 2.5 میلیون دالر کمک نموده بود را رسماً مورد قردادانی قرار داد

نماینده خاص سیگار ویلیم هوبا یک جایزه را به ضابط اردوی امریکا جستین تمپل به تاریخ 28 مئی 2015 برای قردادانی از کمک های وی در شناسائی و گزارشدهی در رابطه به سرقت مواد سوخت در BAF اعطاء نمود. از طریق کار تمپل و هوبا، سرقت حد اقل 2.5 میلیون دال شناسائی و از میلیون ها دالر خسارات آینده دولت ایالات متحده امریکا جلوگیری صورت گرفت. این بازرسی های به محروم شدن 12 تن پرسونل گروه هماهنگی عملیات ها (AOCG) از دسترسی به مراکز نظامی BAF، بشمول یک دگر جنرال، دو دگروال، دو دگرمن، یک تورن و دو ضابط اردوی ملی افغانستان؛ دو دگرمن پولیس ملی افغانستان؛ یک بریدمن امنیت ملی افغانستان و یک کارمند دفتر لوی سارنوالی انجامید.

پرسونل افغان که در AOCG گماشته شده اند از تسهیلات بودباش و طعام خوری در BAF ها لذت میبرند و اجازه راندن عراده جات رسمی و شخصی خویش را در این مراکز دارند و همچنان میتوانند بدون اسکورت داخل مرکز سفر نمایند. اعضای ارشد AOCG که دارنده کارت های هویت آبی میباشند اجازه داخل شدن و ترک نمودن BAF را بدون اینکه افراد و عراده جات آنها مورد تلاشی قرار بگیرد را دارد. بعد از تعیین شدن در این مرکز پرسونل افغان همچنان از دسترسی بدون ممانعت به محل توزیع تیل BAF نیز لذت میبرد و از آن برای عراده جات شخصی و رسمی خویش استفاده میکنند. آقای تمپل متوجه شد که این عراده جات دو الی سه مرتبه در روز از تیل استفاده میکردند و اکثر اوقات اضافه تر از ظرفیت تانکر های تیل موتر خویش تیل را به مصرف میرساندند. تمپل تخمین نمود که 19,000 گیلن تیل تنها در سه هفته تنها توسط 28 عراده موتر مورد استفاده قرار میگیرد. زمانیکه آقای تمپل و هوبا بصورت فزیکتی تمام موتر های موجود AOCG را مورد نظارت قرار دادند دریافتند که حد اقل نصف این عراده جات دارای تانکر های تیل تعدیل شده، دارای تانکر های تیل دوگانه و مجرا های تخلیه و دیگر آلات تخنیکتی بود که قصداً برای تخلیه تیل از تانکر های تیل نصب گردیده بودند و همه ای آنها دارای علایم استفاده تازه بودند.

مصاحبه های کارمندان حمایتی AOCG قصه های سرقت بیش از حد تیل، غذا، بوتل های آب و مواد ساختمانی را توسط اکثریت کارمندان افغان AOCG نشان میداد. اما مصاحبه های پرسونل AOCG تا حدی زیاد بی منفعت بود. هیچ یک از آن روش نساخت که مقدار بینهایت زیادی مواد سوخت چطور به سرقت برده شده و همه ای آنها از دست زدن به راه های دیگر سرقت انکار میکردند.

نتایج این مصاحبه ها به کارمندان فرماندهی در کمپ الفا یکی از دو کمپ BAF نیرو های ویژه فراهم گردید تا اینکه کارمندان افغان AOCG مسوول اقدامات شان قرار داده شوند. تمپل اسناد حمایتی که هر عراده و راننده مربوطه آن و مقدم تیل که در یک روز پمپ میکرد را شناسائی میکرد را به آنها فراهم نمود. قمنندان کمپ الفا فرمان یک بازرسی فراگیر داخلی را صادر نمود و از تمپل خواهش نمود تا یک بررسی یک ساله از مصرف تیل کارمندان افغان AOCG را انجام دهد. این بررسی نشان داد که در 15 ماه، پرسونل افغان 3.5 میلیون دالر تیل اضافه به مصرف رسانیده بودند که از آن جمله تنها 1 میلیون آن مشروع به نظر میرسید.

### تعلیق و محروم سازی

در این ربع، برنامه تعلیق و محروم سازی سیگار 17 شخص و 25 شرکت را برای تعلیق و محروم سازی بر اساس شواهد که در نتیجه بازرسی های سیگار در افغانستان و ایالات متحده امریکا بدست آمده بود معرفی نمود. هشت تن این اشخص بر اساس اتهامات جرمی به تعلیق در آورده شدند که این اتهامات جرمی مشتمل بر بد رفتاری که بالای قرار داد بازسازی در افغانستان تاثیر گذار بود و یا مرتبط میشد میباشد. قسمیکه در شکل 2.2 نشان داده شده است، این رجعت ها تعداد اشخاص و شرکت های که ارجاع گردیده بودند را به 650 از سال 2008 بدینسو میرساند که دربرگیرنده 343 فرد و 307 شرکت میباشد. الی اخیر ماه جون سال 2015، تلاش های سیگار به استفاده از استراتیژی محروم سازی و تعلیق برای رسیدگی به تقلب، فساد اداری و اجراء ضعیف در افغانستان حد اقل به 105 تعلیقات، 343 محروم سازی تکمیل شده، و تقرر 28 فرد و شرکت که در پروژه های بازسازی تمویل شده توسط ایالات متحده

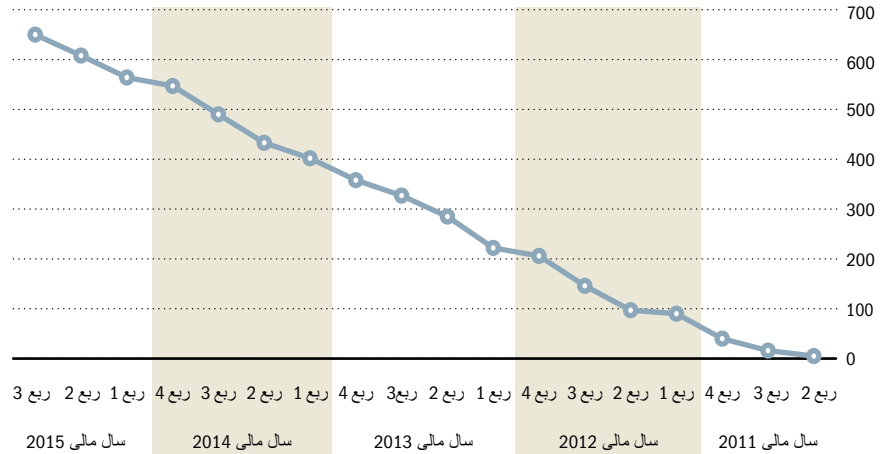


نماینده ویژه سیگار هوبا (در مرکز) در حال تقدیم نمودن جایزه به ضابط تمپل (در سمت چپ) برای قدردانی از کمک وی در قسمت شناسائی و گزارش دهی در رابطه به سرقت تیل در BAF در حالیکه دگرمن فلیپ یارک (در سمت راست) بسوی آنها مینگرد. (عکس سیگار)

# فعالیت های نظارتی سیگار

شکل 2.2

تحقیقات سیگار: تعداد ارجاعات مجموعی برای تعلیق و تحریم، ربع دوم سال ممالی 2011 - ربع سوم سال ممالی 2015.



منبع: ریاست تحقیقات سیگار، 7/10/2015

**تخصیص نهاد های مخصوص:** محرومیت در سیستم خدمات اداری عمومی برای مدیریت اعطا بر اساس شناسایی افراد و نهادها توسط فرمانده CENTCOM می باشد. این شامل افراد و نهادی های می باشد که یا امکان حمایت از گروه های شورشی و گروه های تروریستی که در مطابقت با قانون مجوز دفاع ملی باشد را دارند، و یا هم در گذشته داشته اند. تخصیص نهاد های مخصوص برای مدت زمان نامحدود بوده و بر اساس سیاست عامه، قراردادها و قراردادهای فرعی که به اشخاص ویا نهاد ها سپرده می شود، توسط فرمانده CENTCOM محدود، لغو ویا باطل اعلان شده می تواند.

**قرارداد های انطباق اداری:** دخیل شدن در عوض تعلیق، در نتیجه مذاکرات بین مقامات تعلیق و تحریم و قراردادی ها.

منبع: تعلیق و تحریم های سیگار.

امریکا دخیل بودند انجامیده است. از آغاز این برنامه 14 فرد و شرکت دیگر داخل موافقتنامه های رعایت اداری با دولت گردیده اند از بجای اینکه از قرار داد مستثنا قرار داده شوند. در جریان ربع سوم 2015، ارجاع های سیگار به سه تعلیق و هفت محرومیت نهائی شده اشخاص و نهاد ها توسط مقامات تعلیق و محروم سازی این نهاد گردیده است.

تعلیق و تحریم برای اطمینان حاصل کردن اعطای قراردادها توسط ارگان ها به نهاد های مسئول، ابزار مهم می باشد. برنامه سیگار، سه چالش را که سیاست ایالات متحده و محیط احتمالی قرارداد در افغانستان با آن مواجه هستند را خطاب می کند: نیاز به اقدام عاجل، قملرو قدرت ایالات متحده بر افغانستان و شرکت های افغان، و چالش های طبیعی که در جریان بررسی قرارداد های که قراردادی متعدد روبرو می شوند، می باشد. سیگار همواره تلاش نموده است تا با استفاده از منابع معلوماتی و دارایی های تحقیقاتی در افغانستان و ایالات متحده، راه حل ها را برای چالش های دولت، بهبود ببخشد. بر اساس تحقیقات که توسط سیگار تکمیل شده است، سیگار شرکت ها و اشخاص که قراردادها و کمک های فدرال را دریافت نموده اند را نسبت سوء رفتار به حالت تعلیق و تحریم می آورد.

در اکثر مواقع، مراجعه سیگار در نبود پذیرش اظهارات برای تعقیب جذابی ویا اقدام اصلاحی توسط یک مامور قرارداد صورت می گیرد، و به همین دلیل، اصلاح ابتدایی برای خطاب نمودن سوء رفتار قراردادی می باشد. در مراجعه نمودن به ارگان ها، سیگار مبدای فیصله تعلیق و تحریم را همراه با تمام

اسناد که از فیصله حمایت کنند را می فرستند، تا این شواهد در صورتیکه فیصله توسط قرارداری قابل قبول نباشد، به کار آید. با در نظر داشت طبیعت در حال تحول محیط قرارداد های افغانستان و شواهد لازم در رابطه به سوء رفتار/ویا عملکرد ضعیف قراردادی، در بعضی مواقع سیگار لازم دانسته است تا اشخاص ویا شرکت ها را در بسیاری حالات مورد تعلیق و تحریم قرار بدهد.

تاکید سیگار بر تعلیق و تحریم از تعداد 650 مراجعه تعلیق و تحریم که تا امروز صورت گرفته است، معلوم می شود، 623 دیگر از ربع دوم 2011 تا به حال صورت گرفته است. در جریان مدت 12 ماه، از جولای 1، 2015، برنامه مراجعه های تعلیق و تحریم در محرومیت 165 فرد و شرکت از قرارداد با دولت، انجامیده است. مراجعه های سیگار در این مدت زمان بر اساس مسایل چون دزدی، جعل کاری، کارکرد ضعیف، حمایت مالی به شورشیان و مدیریت ضعیف قرارداد های که مبلغ آن به تقریباً به \$800.3 میلیون دالر می رسد، بود است.

### **به تعلیق آمدن وظیفه دو تن و قرارداد 15 شرکت به جرم رشوت دهی در اعطای قرارداد های \$28.8 میلیون دالری وزارت دفاع ایالات متحده.**

به تاریخ 4 می، 2015، در نتیجه تحقیقات که توسط سیگار، DCIS و ارگان های عضو دیگر ICCTF صورت گرفت، سیگار جیمز اداس، عمر جمیل و 15 شرکت دیگر که متعلق به جمیل بود را به مقامات تعلیق و تحریم ارتش، به جرم توطئه رشوت دهی و مهیا ساختن اوراق جعلی مالی، معرفی کرد. به طور مشخص، اداس که یک افسر متقاعد اردو بود و کارمند ملکی فرمان قرارداد های مشترک عراق/افغانستان (JCC-I/A) بود، با استفاده از رتبه اش، کم از کم 15 قرارداد اصلی را که ارزش تقریباً \$28.8 میلیون دالر بود، به شرکت های جمیل بین اپریل 2004 و مارچ 2006 اعطا کرده بود.

در نتیجه تحقیقات طویل چندین ارگان معلوم شد که بعد از اینکه اداس قرارداد اول را به جمیل داد، جمیل به او \$50,000 دالر به طور نقد پرداخت نمود. به همین ترتیب، اداس بعد از ختم دوره کاری اش با JCC-I/A، از جمیل تقریباً \$455,828 دالر پول از طریق انتقال بانکی و \$72,000 دالر در کالاها و خدمات دریافت نموده بود. بر علاوه پرداخت های متعدد پول و تحفه ها، جمیل به اداس \$40,000 دالر برای فرزندی گرفتن اطفال اش، پول برای خرید کارت های کلکسیونی و پول برای ترمیم خانه و باغچه اش نیز داده بود. در بدل این پول ها، اداس از طریق توصیه های مختلف به قراردادی های اصلی، آنها را قانع ساخت تا جمیل و شرکت هایش را منحصراً قراردادی استخدام کنند.

به تاریخ 20 فبروری، 2015، در محکمه ساحوی ایالات متحده برای ناحیه شرقی ورجینیا، بر خلاف اداس در محکمه دوسیه ثبت شد. این دوسیه بر اساس رشوت گیری و ارائه معلومات نادرست برای

## فعالیت های نظارتی سیگار

مقاصد مالیه دهی، ثبت شد. به همین ترتیب، به تاریخ 23 اپریل، 2015، یک دوسیه بر خلاف جمیل، به جرم توطئه و رشوت دهی، در محکمه ساحوری ایالات متحده برای ناحیه شرقی ورجینیا به ثبت رسید. بر اساس یافته های سیگار، محکمه وظیفه اداس، جمیل و شرکت های جمیل را به تاریخ 9 جولای، 2015 به حالت تعلیق در آورد.

### منع فعالیت شمس گروپ انترنشنل، دو فرد، و پنج شرکت مربوطه، بخاطر اعطای جعلی قرار \$1.6 میلیون دالری پروژه اعمار دیوار و پاکسازی ماین های FOB روکو.

در نتیجه معرفی سیگار، به تاریخ 28 مارچ، رابرت برتیلونی، هارون شمس خان، شمس گروپ انترنشنل و پنج شرکت دیگر برای مدت 54 ماه توسط مقامات تعلیق و تحریم ارتش، به حالت تعلیق در آورده شدند. تعلیق برتیلونی بر اساس یافته های تحقیقات در بر علیه وی صورت گرفت. برتیلونی کارمند شرکت خدمات انجینیری لیکشور بود، که در بدل جواز دادن کار های اضافی شرکت شمس گروپ برای اعمار دیوار و پاکسازی ماین های پروژه FOB در امکانات اردوی ملی افغان در سروبی که به قیمت \$1.6 میلیون دالر بود، رشوت دریافت می نمود. بدون اینکه صاحب کار را مطلع بسازد، برتیلونی \$980,000 دالر تغییرات را در کار اعمار دیوار امنیتی، بر علاوه، \$680,000 دالر دیگر را نیز برای پاکسازی ماین ها در تایید کرده بود. در بدل تایید این تغییرات در کار، خان مبلغ \$60,000 دالر را به حساب که متعلق به پسر برتیلونی می شد، فرستاده بود. خان به پسر برتیلونی پیشنهاد وظیفه نموده بود. فرستادن پول تحت عنوان معاش پیش پرداخت برای پسر برتیلونی پنهان شده بود.

به تاریخ 30 جولای 2014، یک دوسیه جرمی برخلاف برتیلونی در محکمه ساحوی ایالات متحده در ساحه اریزونا به ثبت رسید. این دوسیه برتیلونی را به جرم توطئه و دریافت پول های غیر قانونی متهم می سازد. فیصله نهایی محکمه به تاریخ 16 دسمبر، 2014، برتیلونی به سه ماه زندان، هفت ماه بازداشت خانگی و جریمه \$59,975، بود.

## فعالیت های نظارتی دیگر سیگار

### بازرس کل ویژه در برابر کمیته نظارت و اصلاحات دولت، کمیته فرعی مجلس نمایندگان در امور امنیت ملی شهادت داد.

به تاریخ 29 اپریل، 2015، بازرس کل ویژه، جان اف. سپکو در برابر کمیته مجلس نمایندگان درباره نظارت و اصلاحات دولت، کمیته فرعی مجلس نمایندگان در امور امنیت ملی، شهادت داد. شهادت سپکو روی اهمیت تعداد دقیق ANDSF، مشکلات معلومات نادرست و نامعتبر، و ریسک های نظارت محدود در بودجه های کمکی، بحث نمود.

#### شهادت های داده شده

• شهادت 15-56-TY: چرا تعداد ANSF مهم است: معلومات نادرست و نامعتبر، و نظارت محدود بر بودجه کمکی، ملیون ها دالر پول مالیه دهندگان ایالات متحده را در خطر می اندازد



سیکو اشاره نمود که با کم شدن حضور ایالات متحده در افغانستان، ارگان های تصمیم گیرنده و عملی کننده مانند وزارت دفاع ایالات متحده، وزارت خارجه ایالات متحده و USAID، بیشتر و بیشتر روی معلومات درباره تلاش های بازسازی که توسط دولت افغانستان و همکاران بین المللی شان جمع آوری شده است، اتکا بکنند. این شامل معلومات اساسی، مانند تعداد پرسونل ANDSF می شود. اما، تفتیش های اخیر سیگار در مورد پرسونل و معاشات اردوی ملی افغان و پولیس ملی نشان می دهد که نه ایالات متحده و نه همکاران افغان شان به طور واضح تعداد سربازان و افسران پولیس را می دانند، و یا به طور وسیعتر، از توانایی های عملیاتی شان با خبر نیستند. این نوع معلومات اساسی برای فصل جنگ 2015 بسیار مهم است، زیرا در این فصل افغان ها تمام مسولیت امنیتی شان را به عهده دارند.

بر علاوه، سیکو در شهادت اش تشریح نمود که این معلومات، اساسات تمام کمک های مالی ایالات متحده به ANDSF است. اینکه ایالات متحده به کمک های مالی اش برای پرداخت معاشات و ضروریات دیگر ANDSF ادامه می دهد، بسیار مهم است تا این کمک ها به اساس معلومات دقیق و معتبر باشد، و دولت افغانستان قادر باشد تا اینگونه کمک های مالی را مدیریت نموده و حسابده باشد. سیکو شهادت داد که، با کم شدن تعداد کارمندان ارگان های تفتیش و تحقیق، سیگار به دیده بانی پیشرفت دولت های ایالات متحده و افغان در عملی سازی بهتر کنترل ها بالای پرسونل ANDSF و پروسه های معاشات، ادامه خواهد داد. سیگار پروسه های تایید معلومات را افزایش خواهد داد و نظارت بر کمک های بودجه ای ایالات متحده برای معاشات و نیازمندی های دیگر ANDSF را بیشتر خواهد نمود. با تعهد مصرف ناشده بیش از \$15 بلیون الی تاریخ 13 مارچ 2015، در سال های آینده بلیون ها دالر دیگر توسط تعهد ایالات متحده به مصرف خواهد رسید. نظارت درست این کمک های مالی برای اطمینان اینکه سرمایه گذاری ها از سال 2001 تا به حال ضایع نشده اند، مهم است.

### همکاری سیگار با INTOSAI در برنامه های آموزشی افغانها

در فبروری 2015، بازرس کل ویژه سیکو همراه با رییس جمهور اشرف غنی دیدار نمود و بر علاوه چیز های دیگر، کوشش های سیگار برای جلوگیری و تشخیص ضایعات، تقلب و سواستفاده از برنامه ها و عملیات های بازسازی در افغانستان را مودر بحث قرار دادند. در جریان این جلسه، رییس جمهور غنی برای آموزش مفتشین افغانستان، از سیگار درخواست کمک کرد. در جواب، سیگار افزود که سازمان بین المللی مسسات تفتیش عالی (INTOSAI) برای این کار مناسب خواهد بود. INTOSAI یک ارگان خودمختار جهانی ارگان های تفتیش ملی است که - به نام نهاد های عالی تفتیش نیز یاد می شوند، و در حال حاضر 192 عضو دارد، که یکی از اعضای آن، اداره عالی تفتیش افغانستان می باشد. هدف INTOSAI، ترویج توسعه و انتقال دانش، برای بهبود ادارات تفتیش دولتی در سراسر جهان می باشد، تا ظرفیت های تخصصی، سابقه و تاثیرگذاری اعضای ادارات در این کشور ها بهبود یابد. در جون 2015، معاون بازرس کل، جینی الویس و تحلیلگر ارشد برنامه های سیگار، گلین لوپس، همراه به مسولین INTOSAI که در اسلو، ناروی مستقر هستند، دیدار نمود. INTOSAI مسول افزایش



در جون 2015، معاون بازرس ویژه جنرال جین الویس، (از طرف چپ، دوم) با مقامات INTOSAI که در اسلو، ناروی مقیم هستند، دیدار نمود. (عکس سیگار)

توسعه SAI در دنیا است، که شامل دفتر عالی تفتیش افغانستان نیز می شود. به گفته این مقامات، دفتر عالی تفتیش با بسیاری چالش ها مواجه است، همانطوری که ارگان های تفتیش ملی در کشور های در حال توسعه دیگر با چالش مواجه هستند. به طور مثال، این ارگان ها نیاز به عملی سازی استندرد های بین المللی تفتیش دارند، و نیاز به ارتقای ظرفیت در بخش های تکنیکی و سازمانی دارند. با وجود اینکه اداره عالی تفتیش افغانستان کدر ورزیده و متخصص دارد، اما هنوز هم با موانع نهادی قابل توجه ای روبرو است. برای موثریت، اداره عالی تفتیش افغانستان نیاز به حمایت پارلمان دارد، که خود باید مستقل گردد و یافته های این اداره را جدی بگیرد. یک چاقوب قضایی قوی، همراه با یک محیط حمایتی قوی یا مفتشین متخصص، اداره عالی تفتیش افغانستان را با ارزش ساخته می تواند.

در این اواخر INTOSAI برای بهبود ظرفیت دولت های "ضعیف"، مانند افغانستان، همکاری های محدود دو جانبه را آغاز نموده است. به طور مشخص، اداره عالی تفتیش افغانستان، با حمایت تکنیکی INTOSAI و همکاران SAI، پلان دارد تا ارزیابی-خودی کارکرد ها و توانایی های فعلی را انجام بدهد. اداره توسعه ای ناوری این پروژه را حمایت مالی خواهد نمود. ارزیابی خودی طوری طرح گردیده است تا کارکرد را به اساس استندرد های بین المللی تفتیش بررسی نماید، که شامل بسیاری ساحات، مانند اختیارات و استقلال، قابلیت های سازمانی، کیفیت تفتیش انجام شده همراه با پوشش و به موقع بودن کار تفتیش، می باشد. اداره عالی تفتیش افغانستان در حال حاضر یک تیم را یکجا می کند تا این ارزیابی خودی را انجام بدهند. مقامات INTOSAI و همکاران SAI با نمایندگان افغانستان در سپتمبر 2015 برای تریبیه دیدن خواهند نمود. مقامات INTOSAI امیدوار هستند که یک گزارش الی مارچ 2016 تکمیل خواهد شد.

به گفته مقامات INTOSAI، این ارزیابی خودی در نتیجه باعث ساخت یک پلان عمل برای همکاری ها و برنامه های آموزشی آینده خواهد شد. این ارزیابی، اداره عالی تفتیش را از دید کلی توانایی ها و ضعف ها با خبر می سازد، و در شناسایی فرصت ها نیز کمک می کند. توقع می رود تا این ارزیابی یک اساس قوی برای صحبت با کمک کنندگان و شرکا برای حمایت بیشتر از توسعه ظرفیت ها به کار آید.

### معاون بازرس کل در پوهنتون دولت داری جان اف. کینیدی هارورد صحبت نمود

به تاریخ 1 می، 2015، معاون بازرس کل الویس در پوهنتون دولت داری جان اف. کینیدی هارورد صحبت نمود. الویس که در جمع از اعضای بلند رتبه حرف می زد، در باره اهمیت و رابطه نظارت در افغانستان و در دولت فدرال بحث نمود. معاون بازرس کل اضافه نمود که با وجود اینکه ریسک در افغانستان بلند تر است، اما چالش های که در مدیریت قرارداد ها با آن مواجه می شوند، زیاد متفاوت از چالش های ایالات متحده نیست. در این بیانیه، الویس درباره گذشته کار های SIGAR و برملا کردن تقلب، ضایعات و سواستفاده پول های مالیه دهندگان صحبت نمود.

### بازرس کل ویژه در پوهنتون طبی ویل کارنل صحبت نمود

به تاریخ 5 می، 2015، بازرس کل ویژه سپکو در پوهنتون طبی ویل کارنل درباره چالش های مشخص سازی واقعیت از افسانه در جریان کوشش های بازسازی افغانستان، صحبت نمود. سپکو به معلومات سوال برانگیز و ناسازگار سال های بازسازی اشاره نمود، که شامل ارقام و امار در باره سن متوسط افغان ها، سیستم مکتب افغان و پرسونل امنیتی افغان می شود. در این بیانیه، سپکو به طور مختصر درباره کوشش های بازسازی و کارهای SIGAR معلومات ارائه کرد.

### بازرس کل ویژه در مرکز مطالعات استراتژیک و بین المللی صحبت کرد (CSIS)

بازرس کل ویژه سپکو در CSIS به تاریخ 13 می، 2015 در باره موجودی انبار های نیروهای امنیتی افغان صحبت نمود. سپکو اشاره نمود که وی از رهبری رییس جمهوری اشرف غنی، رییس اجرایی عبدالله عبدالله و رهبران اردوی ایالات متحده در افغانستان خرسند است. بیانیه بازرس کل معلومات درباره کارهای سیگار، به خصوص درباره توانایی های ANDSF، تعداد کارمندان ANDSF و دور نمای پایداری ANDSF معلومات ارائه کرد.

### معاون بازرس کل در کنفرانس بین المللی درس های آموخته شده در پوهنتون دفاع بالتیک صحبت کرد

به تاریخ 15 جون، 2015، معاون بازرس کل الویس، در کنفرانس بین المللی درس های آموخته شده در پوهنتون بالتیک صحبت نمود. الویس درباره گذشته سیگار و به طور مشخص درباره بررسی های سیگار برای حمایت کوشش های ایالات متحده از زنان افغان، ذکر نمود. معاون بازرس کل دو گزارش نشر شده تقنینی سیگار را بحث نمود، و در باره پلان های این ارگان برای ادامه نظارت و بررسی برنامه های USAID برای توانمند سازی زنان معلومات داد. این برنامه از \$216 الی \$416 میلیون هزینه خواهد داشت.

### معاون بازرس کل در کنفرانس بنای تمامیت سالانه ناتو 2015 صحبت نمود

به تاریخ 10 جون، 2015، معاون بازرس کل، الویس در کنفرانس بنای تمامیت سالانه ناتو 2015 صحبت نمود. الویس در رابطه به سیگار به اشتراک کنندگان کنفرانس معلومات داد، به شمول کوشش کار های این اداره برای جلوگیری از ضایعات، تقلب و سواستفاده معلومات داد. معاون بازرس کل در رابطه به مشکلات فساد اداری در کوشش های بازسازی افغانستان معلومات داد و پیشرفت های دولت وحدت ملی در مبارزه با فساد اداری خاطر نشان نمود. در پایان بیانیه اش، الویس تاکید نمود که اعضای ناتو باید معیار های بلند راستی را در ارگان های نظامی شان عملی بسازند، تا نمونه ای خوبی برای همکاران افغان شان باشند.

### معاون بازرس کل به برنامه پوهنتون نیرو های دریایی صحبت می کند

به تاریخ 16 جولای 2015، معاون بازرس کل الویس، در رابطه به روابط غیرنظامی-نظامی در عملیات های پیچیده به افسران حوزه خارجه مشترک در پوهنتون نیروهای دریایی صحبت نمود. الویس گفت که دولت ایالات متحده، اردو و غیرنظامیان، باید نظر به کارکرد گذشته به مراتب در همکاری با یک دیگر بهتر کار کنند، تا در عملیات های پیچیده موفق شوند. الویس افزود که کار سیگار از یافته های دیگران حمایت می کند و نشان دهنده این است که، نبود هماهنگی در بین ارگان های غیرنظامی و نظامی مانع بزرگ در کامیابی عملیات ها در افغانستان بوده است.

### بودجه سیگار

سیگار بودجه مجموعی \$56.9 میلیون را برای سال مالی 2015 تحت اقدام تخصیص ادامه بیشتر و تثبیت شده دریافت نمود. این بودجه فعالیت های نظارت SIGAR را حمایت نموده و برنامه های مانند (1) تفتیش و بازرسی، (2) تحقیقات، (3) مدیریت و حمایت، و (4) ریاست های تحقیق و تحلیل، را همراه با پروژه های تیم ویژه و برنامه درس های آموخته حمایت می کند.

### کارمندان سیگار

تعداد کارمندان سیگار از گزارش قبلی سیگار به کانگرس ایالات متحده تا به حال ثابت باقی مانده است، الی ختم این ربع به 194 تن می رسد. در پایان این ربع، 29 کارمند در سفارت ایالات متحده در کابل و چهار کارمند دیگر در میدان هوایی بگرام بودند. موقعیت سیگار در کندهار در جریان این ربع بسته شد. برای حمایت در جریان تحقیقات و ریاست های تفتیش، سیگار هفت کارمند محلی افغان در دفتر کابل استخدام نموده است. بر علاوه، سیگار کارمندان ساکن اش را با کارمندان موقت در افغانستان، مکمل می سازد. در این ربع، سیگار 16 کارمند موقت در افغانستان برای مدت مجموعی 256 روز داشت.



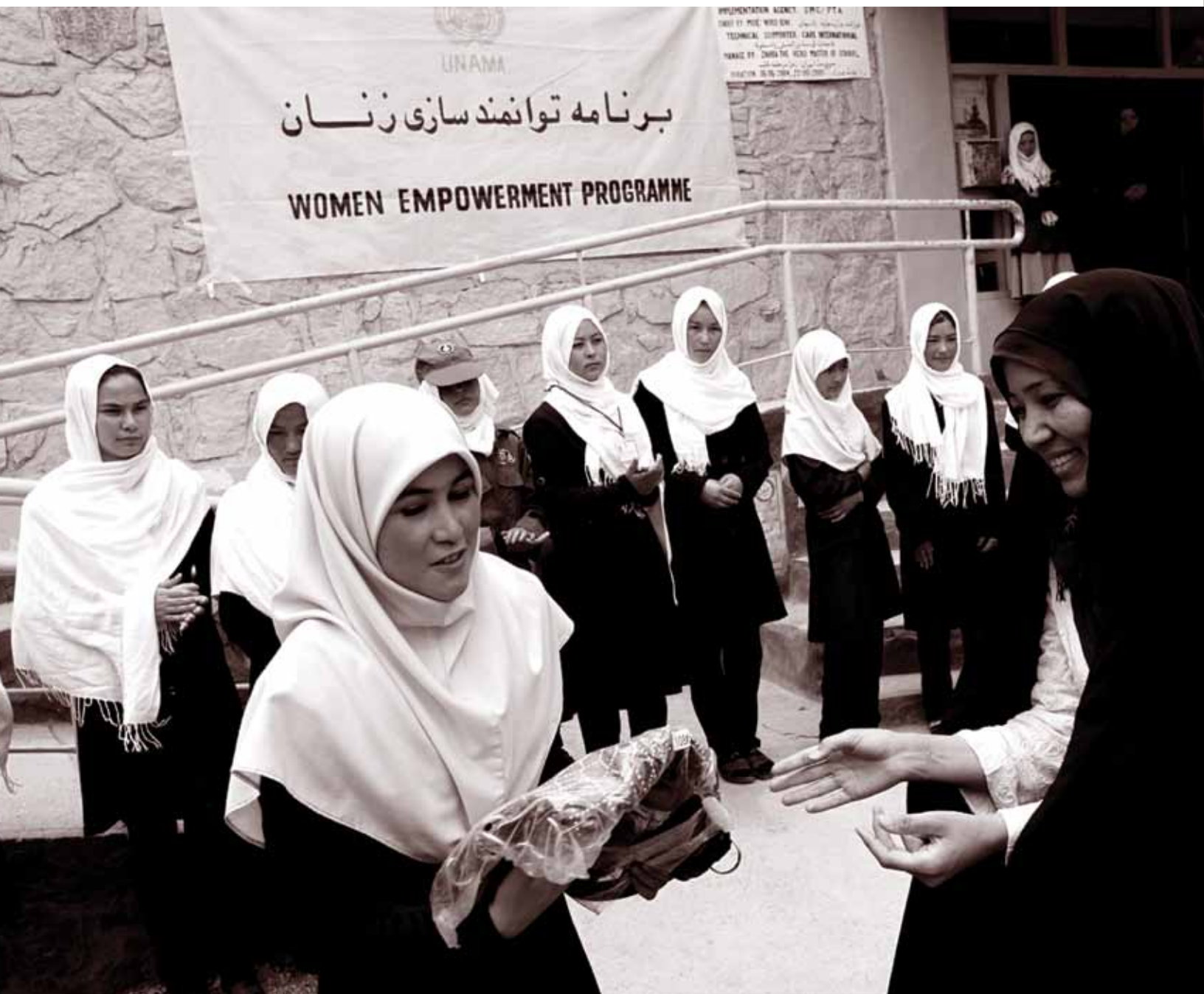
نماینده ویژه لیندی ساول و جنرال دان هویس، چپ و تاد سیمونایت به تاریخ 5 جولای در کمیسیون ملی تدارکات افغانستان، در حضور رییس جمهور غنی در قصر ریاست جمهوری اشتراک کردند. (عکس سیگار).

”مردم افغانستان امیدوارند که مذاکرات با هدف و اراده خوب ادامه پیدا میکند. ما امیدواریم تا مذاکرات باعث تضمین صلح پایدار و ثبات دایمی در کشور شود.“

— رئیس جمهور افغانستان اشرف غنی

# 3

## معلومات بروز در مورد بازسازی





## فهرست محتویات معلومات بروز در مورد بازسازی

73	مرور کلی
76	وضعیت بودیجه
92	امنیت
134	حکومتداری
162	انکشاف اقتصادی و اجتماعی

عکس در صفحه قبلی

زنان افغان در بیک پروگرام رهبری و تحصیلی که از سوی ماموریت همکاری ملل متحد در ولایت بامیان دایر شده بود، اشتراک میکنند. (عکس یوناما توسط فردین واعظی)

# معلومات بروز در مورد بازسازی

## مرور کلی

هیات های از جانب دولت افغانستان و طالبان افغانی به تاریخ 7 جولای در پاکستان با هم ملاقات کردند که این ملاقات را وزارت امور خارجه افغانستان "اولین مذاکرات رسمی صلح" یاد نمود. بر اساس گزارشات رهبران ارشد طالبان و شبکه حقانی در این جلسه اشتراک کردند. رییس جمهور غنی اظهار داشت که دور دوم مذاکرات احتمالاً در اواخر ماه جولای و اوایل اگست برگزار گردد. شواهدی از تقسیم شدن طالبان در این گفتگوها مشاهده شده است. برای مثال، در ابتدا طالبان در سر مقاله وبسایت خویش این مذاکرات را تقبیح کردند، اما بعداً بدون کدام توضیحی آنها از سایت خود حذف نمودند. با وصف آن، در ماه جولای، بر اساس گزارشات؛ رهبر طالبان ملا محمد عمر این مذاکرات را "تلاش های سیاسی" و "راه های مسالمت آمیز" خواند که به عقیده وی شیوه های مشروع "خاتمه دادن به اشغال گری" میباشد.

علیرغم موجودیت الزام قانون اساسی مبنی بر برگزاری انتخابات پارلمانی 60-30 روز قبل از خاتمه یافتن دوره وکالت نمایندگان در ولسی جرگه، اختلاف دوامدار رییس جمهور غنی و رییس اجراییه عبدالله عبدالله در مورد اصلاحات انتخاباتی زمان بندی انتخابات پارلمانی را به تعویق انداخته است. اگر چه دوره ولسی جرگه در تاریخ 22 جون 2015 ختم گردید، هیچ انتخاباتی دایر نشده است. در تاریخ 19 جون، غنی ادامه کار ولسی جرگه الی برگزاری انتخابات و معلوم شدن نتیجه آن را اعلام نمود. رییس جمهور همچنین یاد آور شد که تاریخ مشخص برای برگزاری انتخابات در خلال یک ماه اعلام خواهد شد.

در ربع گذشته، قوای ایالات متحده-افغانستان (USFOR-A) به سیگار اعلام نمود که اصطلاح ترجیحی وزارت دفاع ایالات متحده (DOD) برای قوای امنیتی ملی افغان (ANSF) بعد از این قوای امنیتی و دفاعی ملی افغان (ANDSF) میباشد. سیگار به پیروی از اصطلاح جدید وزارت دفاع DOD، در این گزارش ربعوار از آن استفاده کرده است.

در ماه جون، در حالیکه قوای امنیتی و دفاعی ملی افغان (ANDSF) به دنبال مهار فعالیت های تشدید یافته شورشیان بوده که منجر به تلفات ملکی بسیار بالا شده است، سر منشی ملل متحد (UN) افزایش خشونت های مرتبط با جنگ را در افغانستان گزارش داد. شورشیان حتی در ماه مبارک رمضان خواست خود مبنی بر حمله بر اهداف ملکی را نشان دادند. نماینده ملل متحد UN در افغانستان خواهان متوقف شدن فوری حملات بر اهداف ملکی گردید.

در این ربع، مقامات وزارت دفاع ایالات متحده DOD و حمایت قاطع (RS) ظهور حکومت اسلامی عراق و شام (ISIL) را در افغانستان تصدیق کردند، اگر چه آنها افزودند که این گروه "در حال افزایش و نسبتاً کوچک است." مقامات DOD حضور ISIL را در افغانستان عمدتاً ناشی از تغییر شکل دادن اعضای طالبان ناراضی میدانند. بنا بر گزارش ملل متحد UN، علیرغم نسبت دادن حملات زیادی به ISIL، به شمول یک حمله انتحاری جلال آباد در تاریخ 18 اپریل، "عدم وضاحت در مورد حضور عملیاتی ISIL هنوز هم باقی است."

در ختم این ربع، وزارت دفاع (MOD) هنوز هم بدون یک وزیر تایید صلاحیت شده باقی ماند. از زمانیکه غنی در تاریخ 29 سپتامبر 2014 به عنوان رییس جمهور تحلیف گردید، وزارت دفاع MOD بدون یک وزیر تایید صلاحیت شده به کار خود ادامه داده است.

در این ربع، مطابق تحلیل گزارش ارزیابی ماهوار ANDSF (MAAR) که توسط سیگار انجام شد، این قوا به عنوان کمتر دارای قابلیت نسبت به ربع قبلی ارزیابی شده است. به علت محرمانه بودن ارزیابی های سطح-جزو نام ANDSF، این تثبیت نتیجه بر اساس تعداد بخش های ارزیابی شده به عنوان "دارای قابلیت" یا نمره بالاتر استخراج شده است. حمایت قاطع RS نیز پیش بینی های خود در مورد سطوح قابلیت مورد انتظار دفاتر وزارت خانه های افغان که باید الی آخر 2016 به آن دست پیدا میکردند را توسط پایین آوردن انتظارات خویش، بازنگری نمود.

افغانستان سال مالی (FY) 1394 (22 دسامبر 2014 الی 21 دسامبر 2015) را با داشتن ذخایر پولی ضعیف و بدهی های پرداخت نشده قابل توجهی آغاز نمود، در حالیکه اصلاحات جمع آوری عواید در پارلمان با تاخیر مواجه شده است. در چهار ماه اول سال مالی FY 1394، جمع آوری عواید داخلی با اهداف بودیجی به مقدار 5.9% تفاوت داشت، در حالیکه به اندازه 7.5% در مقایسه با عین دوره در سال مالی FY 1393 بهبود را نشان میدهد. عواید داخلی 48% یا 576 میلیون دالر از مجموع مصارف بودیجی 1.2 میلیارد دالر را تا به حال پرداخت کرده است، که تفاوت آن توسط کمک های تمویل کنندگان تکمیل گردیده است.

در این ربع، وزارت مالیه ایالات متحده ساخت پروگرام های همکاری تخنیکی و ظرفیت سازی را برای وزارت مالیه (MOF) جهت تقویت مدیریت سیستم های مالی عامه و نظارت سکتور مالی اش آغاز نمود. بر علاوه، صندوق بین المللی پول نظارت از پالیسی ها و آجندای اصلاحات ساختاری اقتصاد کلان افغانستان را از طریق یک موافقتنامه پروگرام نه ماهه نظارت از کارمندان که در ربع گذشته با دولت افغانستان به امضاء رسیده بود، آغاز نمود.

در این ربع، اداره سازمان ملل در امور جرایم و مواد مخدر (UNODC) در گزارش مواد مخدر جهانی 2015 چنین گزارش داد که آمار کشت کوکنار در افغانستان به عنوان چالشی هراس برانگیز برای این کشور و جامعه بین المللی باقی است. اداره انفاذ قانون و مواد مخدر بین المللی وزارت خارجه ایالات متحده (INL) نیز نظر سنجی استفاده از مواد مخدر 2015 مربوط به افغانستان را منتشر کرد. این نظر سنجی نشان داد که 11% کل جمعیت تقریباً 13% افراد بزرگسال و 9% اطفال—در نتیجه آزمایش انجام شده، در یک یا بیشتر از یک مورد مواد مخدر مثبت بوده اند. بصورت مقایسوی، تخمین جهانی UNODC در مورد شیوع استفاده از مواد مخدر در افراد بزرگسال 5.2% میباشد. یک گزارش نظارتی که توسط یک شرکت ثالث برای INL در این ربع انجام شده است نشان داد که هیچ پروگرام نمیتواند در آینده نزدیک به کاهش دادن کشت کوکنار برای زار عین کمک کند، اگر چه پروگرام هایی که درآمد را ارتقاء میدهند، میتوانند زمینه را برای کاهش سطح کشت کوکنار در طولانی مدت فراهم سازند.

## معلومات بروز در مورد بازسازی

از تاریخ 30 جون 2015 بدین سو، تقریبا 109.7 میلیارد دالر برای کمک و بازسازی افغانستان از سال 2002 بدین سو تخصیص یافته است. نزدیک به 92.38 میلیارد مجموع این رقم برای هفت صندوق بازسازی عمده تخصیص یافته بود، و تقریبا 11.89 میلیارد دالر دیگر آن در کانال ارتباطی به هدف توزیع احتمالی باقی ماند. مجموع کمک های بازسازی کمی از مقدار گزارش شده در ربع گذشته کاهش یافته است، که دلیل آن برنامه ریزی دوباره وجوه سال مالی FY 2015 فعالیت های منع و مبارزه با مواد مخدر وزارت دفاع ایالات متحده (DOD CN) برای افغانستان میباشد.

## وضعیت بودیجه محتویات

78	تمویل وجوه ایالات متحده برای بازسازی افغانستان
80	کانال ارتباطی تمویل بازسازی افغانستان
82	صندوق وجهی قوای امنیتی افغانستان
83	فعالیت های بودیجوی صندوق وجهی قوای امنیتی افغانستان (ASFF)
84	پروگرام واکنش اضطراری قوماندان
85	صندوق زیربناهای افغانستان
86	نیروی کاری عملیات تجاری و ثبات در افغانستان
87	فعالیت های وزارت دفاع DOD در مورد منع و مبارزه با مواد مخدر
88	صندوق حمایت اقتصادی
89	صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون
90	تمویل وجوه بین المللی برای بازسازی افغانستان

## وضعیت بودیجه

برای تحقق الزام قانونی که اداره سیگار دارد، این بخش، جزئیات وضعیت پولهای ایالات متحده را که برای فعالیت های بازسازی افغانستان تخصیص، تعهد، و پرداخته شده است، بیان میکند. الی تاریخ 30 جون 2015، ایالات متحده تقریباً مبلغ 109.66 میلیارد دلار را برای کمک و بازسازی در افغانستان از سال مالی 2002 تا اکنون تخصیص داده است. این مبلغ در ساحات ذیل تخصیص داده شده است:

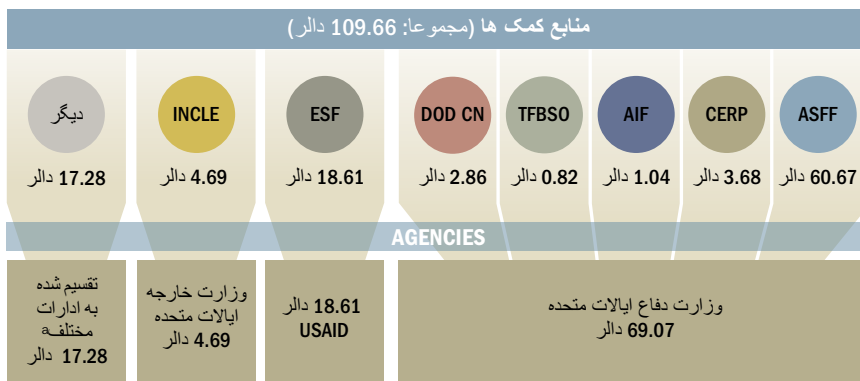
- 65.17 میلیارد دلار برای امنیت (4.56 میلیارد دلار برای ابتکارات مبارزه علیه مواد مخدر)
- 31.85 میلیارد دلار برای حکومتداری و انکشاف (3.77 میلیارد دلار برای ابتکارات مبارزه علیه مواد مخدر)
- 2.90 میلیارد دلار برای کمک های بشر دوستانه
- 9.87 میلیارد دلار برای عملیات های ملکی

شکل 3.1 وجوه عمده ایالات متحده که در راستای این تلاش ها کمک میکند را نشان میدهد.

شکل 3.1

پول های ایالات متحده برای حمایت از تلاش های بازسازی در افغانستان (به واحد میلیارد دلار)

منابع کمک ها (مجموعاً: 109.66 دلار)



**ASFF:** صندوق وجهی قوای امنیتی افغانستان  
**CERP:** پروگرام پاسخ عاجل فرماندهان  
**AIF:** صندوق زیربناهای افغانستان  
**TFBSO:** نیروی کاری عملیات تجاری و ثبات در افغانستان  
**DOD CN:** فعالیت های وزارت دفاع DOD در مورد منع و مبارزه با مواد مخدر  
**ESF:** صندوق حمایت اقتصادی  
**INCLE:** صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون  
**دیگر:** وجوه های دیگر

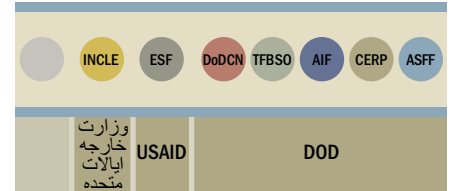
یادداشت: ارقام غیر اعشاری شده اند. مبلغ تخصیصات برای حسابات وزارت خارجه ایالات متحده و USAID برای سال مالی 2015 نمایانگر مسوده تخصیصات برای افغانستان هستند و نیاز به تثبید نهایی کنگره دارند.  
 ا ادارات مختلف شامل وزارت های عدلیه DOJ، خارجه، دفاع، USAID، مالی، USDA، BBG، و سیگار ایالات متحده میشود.  
 منبع: وزارت دفاع ایالات متحده، جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ های 10/14/2009، 10/5/2012، 6/27/2013، 10/1/2009؛ وزارت خارجه ایالات متحده، جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ های 10/14/2014، 4/16/2015، 7/14/2015، 7/13/2015، 7/17/2015، 7/8/2015، 7/13/2015، 7/14/2015، 7/14/2015، 6/25/2015، 4/15/2014، 4/15/2014، 4/15/2015، 6/27/2013، 10/5/2012، 6/27/2013، 10/1/2009؛ وزارت مالی ایالات متحده، جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ های 10/9/2009 و 1/15/2010، 10/15/2010، 7/16/2015، 7/14/2015 و 7/14/2015؛ وزارت عدلیه ایالات متحده، جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ های 10/9/2009 و 1/15/2010، 10/15/2010، 7/16/2015 و 7/14/2015؛ USDA، جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ 4/2009؛ DFAS، وضعیت تخصیصات 1002 بر اساس پروگرام ها و حسابات فرعی سال مالی، جون 2015، "7/17/2015، نشریه، L. Nos. 118-111، 212-111، 10-112، 74-112، 6-113، 76-113، 235-113 L. Nos. 118-111 و 212-111.



## تمویل وجوه ایالات متحده برای بازسازی افغانستان

طوریچه در شکل 3.2 نشان داده شده است، الی تاریخ 30 جون 2015، تخصیصات مجموعی برای کمک و بازسازی در افغانستان تقریباً به 109.66 میلیارد دلار میرسد. این مبلغ به چهار کتگوری عمده بازسازی تقسیم میگردد: امنیت، حکومتداری و انکشاف، کمک های بشر دوستانه، و نظارت و عملیات ها. که تخمیناً 8.21 میلیارد دلار از این پولها ابتکارات مبارزه با مواد مخدر را حمایت میکند که مشمول کتگوری های امنیت (4.43 میلیارد دلار) و حکومتداری و انکشاف (3.77 میلیارد دلار) میگردد. برای مشاهده معلومات تکمیل در مورد تخصیصات ایالات متحده به ضمیمه B مراجعه کنید.

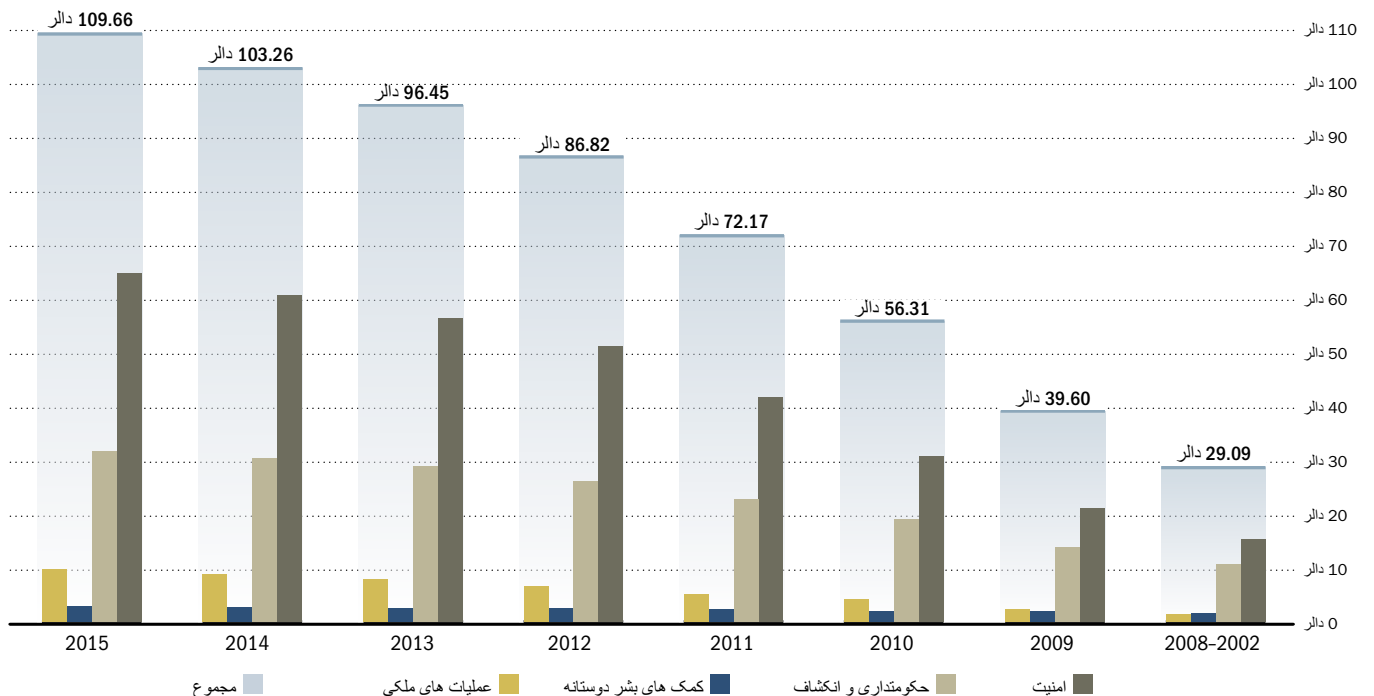
طوریچه در شکل 3.3 نشان داده شده است، قانون تخصیصات توحید شده و متداوم، 2015، مبلغ 6.40 میلیارد دلار اضافی را برای سال مالی 2015 فراهم نموده است. امنیت به حیث بزرگترین کتگوری تخصیص کمک ها باقی میماند. تخصیصات مربوط به تعلیم، تجهیز، و حمایت از قوای ملی امنیتی و دفاعی افغانستان (ANDSF)، پول اضافه تر از مجموع تمام کتگوری های دیگر به صورت مشترک را تشکیل میدهد—که نزدیک به 64.2% وجوه سال مالی 2015 را تشکیل میدهد.



مبالغ فراهم شده به هفت بخش عمده کمک های ایالات متحده نمایانگر بیش از 84.2% (تقریباً 92.38 میلیارد دلار) از مجموع کمک های بازسازی در افغانستان از سال مالی 2002 بدین سو میباشد. از این مقدار، تقریباً 88.8% (بیش از 82.02 میلیارد دلار) آن تعهد شده است، و بیش از 82.6% آن (بیش از 76.32 میلیارد دلار) پرداخت گردیده است. تخمیناً 4.16 میلیارد دلار مقدار تخصیص یافته این وجوه منقضی شده اند.

شکل 3.2

تخصیصات مجموعی بر اساس کتگوری کمک ها، الی 30 جون 2015 (به واحد میلیارد دلار)



یادداشت: ارقام غیر اعشاری شده اند. وزارت دفاع ایالات متحده 1 DOD میلیارد دلار را از وجوه ASFF سال مالی 2011 برنامه ریزی نمود. DOD 1 میلیارد دلار را از وجوه ASFF سال مالی 2012 برنامه ریزی نمود. DOD 178 میلیون دلار را از وجوه ASFF سال مالی 2013 برنامه ریزی نمود. نشریه شماره 235-113 مبلغ 764.38 میلیون دلار را از وجوه ASFF سال مالی 2014 فسخ نمود. DOD مبلغ 101 میلیون دلار را از وجوه AIF سال مالی 2011 و 179.5 میلیون دلار را از وجوه AIF سال مالی 2013 به ESF جهت تمویل پروژه های زیر بنایی که توسط USAID تطبیق میگردد، انتقال داده است. مبلغ تخصیصات برای اکثر حسابات وزارت خارجه ایالات متحده و USAID برای سال مالی 2015 نمایانگر مسوده تخصیصات برای افغانستان هستند و نیاز به تأیید نهایی گذراند.

منبع: وزارت دفاع ایالات متحده، جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ های 10/1/2009 و 10/14/2009، 10/22/2012 7/8/2015، 7/13/2015، 7/17/2015، 7/19/2013، 4/15/2014، 4/15/2015، 6/25/2015، 7/14/2015، 7/14/2015، 4/16/2015، 7/19/2013 و 1/4/2013، USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ های 6/27/2012 و 10/5/2012، وزارت مایه ایالات متحده، جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ 7/9/2015، OMB، جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ های 10/9/2009 و 1/15/2010، وزارت عدلیه ایالات متحده، جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ های 7/14/2015 و 7/7/2009، USDA، جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ 4/2009، DFAS، وضعیت تخصیصات 1002 بر اساس پروگرام ها و حسابات فرعی سال مالی، جون 2015، "7/17/2015، نشریه. 118-111 و 212-111، 10-112، 74-112، 6-113، 76-113، 235-113 L. Nos.

## وضعیت بودیجه

جدول 3.1

کمک های بودیجی ایالات متحده به افغانستان، از سال 2002 بدین سو (به واحد میلیون دلار)	
<b>دولت-به-دولت</b>	
وزارت دفاع ایالات متحده	\$4,946
وزارت خارجه امریکا	92
USAID	454
<b>صندوق های اعتماد چند جانبه</b>	
LOTFA	\$1,519
ARTF	2,433
AITF	105

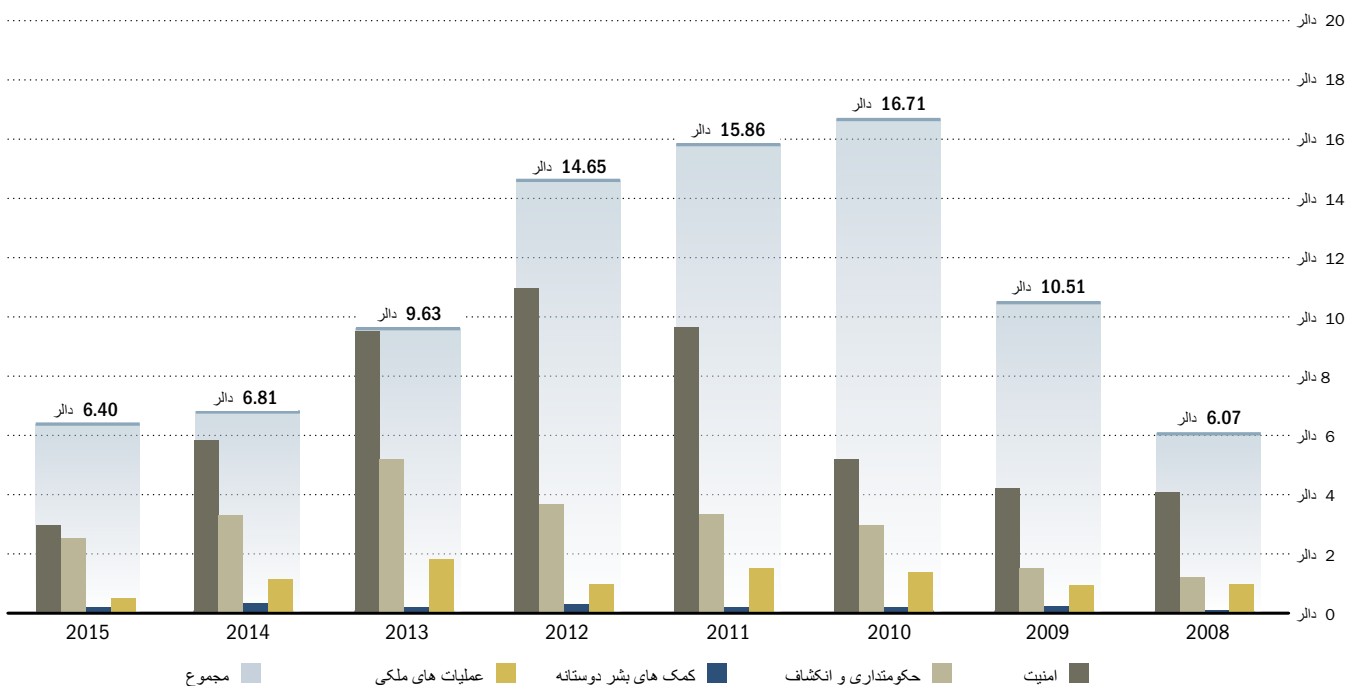
یادداشت: ارقام غیر اعشاری شده اند. اشکال میبایستی نشان میدهد که ایالات متحده از طریق کمک های بودیجی به نهادهای دولتی افغان و صندوق های اعتماد چند جانبه پرداخت کرده است. الی 30 جون 2015، USAID تقریباً مبلغ 1.2 میلیارد دلار را از طریق کمک دولت-به-دولت تعهد نموده بود.

منبع: وزارت دفاع ایالات متحده، جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ 6/25/2015؛ USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ 7/12/2015؛ بانک جهانی، "ARTF: گزارش رییس در مورد وضعیت مالی الی 21 جون 2015 (ختم ماه ششم مالی 1394)"؛ p.5؛ UNDP، "صندوق اعتماد نظم و قانون برای افغانستان (LOTFA) گزارش سالانه پیشرفت پروژه 2014"، 4/1/2015؛ p.66؛ سیگار، تحلیل گزارش های LOTFA ربیعوار و سالانه 7/19/2015، UNDP.

هدف ایالات متحده جهت دهی حداقل 50% کمک های انکشافی از طریق بودیجه دولت افغانستان است.<sup>53</sup> این کمک ها با بصورت مستقیم به نهادهای دولت افغانستان داده میشود یا از طریق کمک نمودن به صندوق های وجهی چند جانبه که بودیجه دولت افغانستان را حمایت میکنند فراهم میگردد.<sup>54</sup> از سال 2002 بدین سو، ایالات متحده تقریباً 9.55 میلیارد دلار را از طریق کمک های بودیجی فراهم نموده است. این مبلغ شامل پرداخت 5.49 میلیارد دلار به نهادها و وزارت خانه های دولت افغانستان، و تقریباً 4.06 میلیارد دلار به سه صندوق اعتماد چند جانبه-صندوق اعتماد بازسازی افغانستان (ARTF) بانک جهانی، صندوق اعتماد نظم و قانون برای افغانستان (LOTFA) پروگرام انکشافی ملل متحد، و صندوق اعتماد زیربنای افغانستان (AITF) بانک انکشاف آسیایی میباشد. جدول 3.1 کمک های بودیجی ایالات متحده که به دولت افغانستان و صندوق های اعتماد چند جانبه پرداخت شده است را نشان میدهد.

شکل 3.3

تخصیصات بر اساس سال مالی، مبلغ، و کتگوری (به واحد میلیارد دلار)



یادداشت: ارقام غیر اعشاری شده اند. وزارت دفاع ایالات متحده 1.519 میلیارد دلار را از وجوه ASFF سال مالی 2011 برنامه ریزی نمود. DOD 1.519 میلیارد دلار را از وجوه ASFF سال مالی 2012 برنامه ریزی نمود. DOD 1.519 میلیون دلار را از وجوه ASFF سال مالی 2013 به ESF جهت تمویل پروژه های زیر بنایی که توسط USAID تطبیق میگردد، انتقال داده است. مبلغ تخصیص برای اکثر حسابات وزارت خارجه ایالات متحده و USAID برای سال مالی 2015 نمایانگر مسوده تخصیص برای افغانستان هستند و نیز به تولید نهایی کنگره دارند.

منبع: وزارت دفاع ایالات متحده، جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ های 7/17/2015، 7/13/2015، 7/8/2015، 10/22/2012، 10/14/2009، 10/1/2009؛ وزارت خارجه ایالات متحده، جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ های 7/14/2015، 7/14/2015، 6/25/2015، 4/15/2015، 4/15/2014، 6/27/2013، 10/5/2012 و 6/27/2012؛ وزارت مالیه ایالات متحده، جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ 7/9/2015؛ OMB، جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ های 7/14/2015، 7/14/2014، 4/16/2015، 7/19/2013 و 1/4/2013؛ USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ های 10/9/2009 و 1/15/2010؛ وزارت عدلیه ایالات متحده، جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ های 7/14/2015 و 7/7/2009؛ USDA، جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ 4/2009؛ DFAS؛ AR(M) وضعیت تخصیص 1002 بر اساس پروگرام ها و حسابات فرعی سال مالی، جون 2015، "7/17/2015"، 118-111 و 212-111، 10-112، 74-112، 6-113، 76-113، 235-113 L. Nos. نشریه.

## کانال ارتباطی تمویل بازسازی افغانستان

مطابق جدول 3.2، از سال 2002 بدین سو، کنگره تقریباً 109.66 میلیارد دلار را برای کمک و بازسازی افغانستان تخصیص داده است. از این مبلغ، 92.38 میلیارد دلار آن (84.2%) به هفت بخش عمده بازسازی تخصیص یافته است.

جدول 3.2

مجموع مبالغ تخصیص یافته، تعهد شده، و پرداخت شده از سال مالی 2002-2015 (به واحد میلیارد دلار)			
تخصیص یافته	تعهد شده	پرداخت شده	باقیمانده
60.67	55.15	53.48	5.46
3.68	2.28	2.27	0.02
1.04	0.84	0.43	0.48
0.82	0.77	0.61	0.17
2.86	2.75	2.75	0.11
18.61	16.12	13.34	4.53
4.69	4.12	3.45	1.13
<b>92.38</b>	<b>82.02</b>	<b>76.32</b>	<b>11.89</b>
7.42			دیگر کمک های بازسازی
9.87			عملیات های ملی
<b>109.66</b>			<b>مجموع</b>

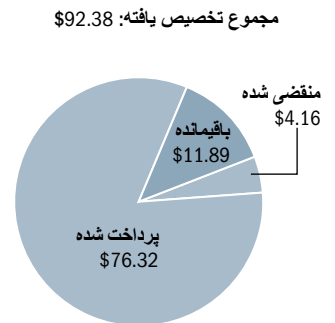
یادداشت: ارقام غیر اعشاری شده اند. مبلغ باقیمانده نمایانگر مجموع مبلغ احتمالی که باید به هفت بخش عمده بازسازی بعد از کسر تقریباً 4.2 میلیارد دلار که قبل از تعهد شدن آن منقضی گردید، میباشد. وجوه تعهد شده و پرداخت شده برای فعالیت های DOD CN مالی را نشان میدهد که به بخش های نظامی و ادارات دفاعی برای مصرف شدن در افغانستان انتقال یافته است. شکل ها مبلغ انتقال یافته، فسخ شده، و دوباره برنامه ریزی شده را تا به حال نشان میدهد.

منبع: سیگار، تحلیل قانون تخصیص و اطلاعات پرداختی و تعهدی ربعوار که توسط DOD، وزارت خارجه ایالات متحده، و USAID در تاریخ 7/19/2015 ارائه شده بود.

طوریکه در شکل 3.4 نشان داده شده است، الی 30 جون 2015، تقریباً 11.89 میلیارد دلار از مبلغ تخصیص یافته به هفت بخش عمده بازسازی برای پرداخت احتمالی باقی ماند. این وجوه برای تعلیم، تجهیز، و حفظ قوای امنیتی و دفاعی افغان (ANDSF)؛ تکمیل پروژه های زیر بنایی بزرگ، در حال اجراء، مانند پروژه هایی که توسط AIF و ESF تمویل میگردد؛ مبارزه با تولید و قاچاق مواد مخدر؛ و پیشرفت حاکمیت قانون، تقویت سکتور عدلی، و ارتقاء حقوق بشر مورد استفاده قرار خواهد گرفت. در 16 دسامبر 2014، رییس جمهور اوپاما قانون تخصیصات توحید شده و متداوم 2015 را امضاء نمود که دولت ایالات متحده را برای مقدار باقیمانده سال مالی تمویل میکند و مبلغ 5.27 میلیارد دلار اضافی را برای چهار بخش از هفت بخش عمده کمک ها، طوریکه در جدول 3.3 در حاشیه نشان داده شده است، فراهم میکند. AIF و TFBSO هیچ وجه تازه ایی را برای پروژه های جدید دریافت نکرد. الی 30 جون 2015، بیش از 883.49 میلیون دلار از وجوه سال مالی 2015 تعهد شده است و بالاتر از 439.29 میلیون دلار آن مبلغ پرداخت گردیده است. تقریباً تمام این فعالیت ها مربوط ASFF میباشد.

شکل 3.4

مجموع باقیمانده مبالغی که باید پرداخت شوند  
(به واحد میلیارد دلار)



جدول 3.3

مبالغ تخصیص یافته در سال مالی 2015 (به واحد میلیون دلار)	
تخصیص یافته	
4,109.33	ASFF
10.00	CERP
900.00	ESF
250.00	INCLE
<b>5,269.33</b>	<b>مجموع 4 صندوق عمده</b>

یادداشت: ارقام غیر اعشاری شده اند. ESF و INCLE نمایانگر مسوده مبالغ تخصیصات برای افغانستان هستند و نیاز به تأیید نهایی کنگره دارند. ESF و INCLE نمایانگر مسوده مبالغ تخصیصات برای افغانستان هستند و نیاز به تأیید نهایی کنگره دارند.

منبع: وزارت دفاع ایالات متحده، جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ 7/13/2015؛ وزارت خارجه ایالات متحده، جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ 4/15/2015؛ شماره نشریه 235-113.

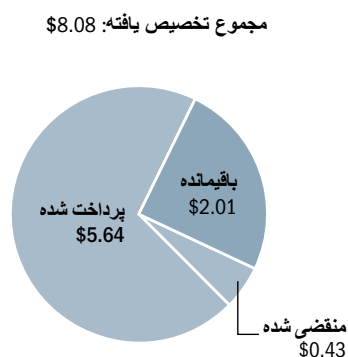
## وضعیت بودیجه

کانگرس ایالات متحده بیش از 8.08 میلیارد دلار را به هفت بخش عمده بازسازی برای سال مالی 2013 تخصیص داده بود. از آن مبلغ، الی تاریخ 30 جون 2015، تقریباً 2.01 میلیارد دلار برای پرداخت احتمالی باقی ماند، طوریکه در جدول 3.4 و شکل 3.5 نشان داده شده است.

جدول 3.4

شکل 3.5

مبالغ باقیمانده از سال مالی 2013 که باید پرداخت شوند (به واحد میلیون دلار)



مجموع مبالغ تخصیص یافته، تعهد شده، و پرداخت شده برای سال مالی 2013 (به واحد میلیون دلار)				
باقیمانده	پرداخت شده	تعهد شده	تخصیص یافته	
\$175.32	\$4,625.42	\$4,800.74	\$4,946.20	ASFF
4.74	37.33	42.07	200.00	CERP
61.22	69.09	130.31	145.50	AIF
54.93	79.15	134.08	138.20	TFBSO
0.00	255.81	255.81	255.81	DOD CN
1,305.94	399.43	1,705.37	1,802.65	ESF
402.89	176.98	579.87	593.81	INCLE
<b>\$2,005.04</b>	<b>\$5,643.20</b>	<b>\$7,648.24</b>	<b>\$8,082.17</b>	<b>مجموع 7 بخش اصلی</b>

یادداشت: ارقام غیر اعشاری شده اند. مبلغ باقیمانده نمایانگر مجموع مبلغ احتمالی که باید به هفت بخش عمده بازسازی بعد از کسر تقریباً 434 میلیون دلار که قبل از تعهد شدن آن منقضی گردید، میباشد. وجوه تعهد شده و پرداخت شده برای فعالیت های DOD CN مبلغی را نشان میدهد که به بخش های نظامی و ادارات دفاعی برای مصرف شدن در افغانستان انتقال یافته است. شکل ها مبالغ انتقال یافته، فسخ شده، و دوباره برنامه ریزی شده را تا به حال نشان میدهد.

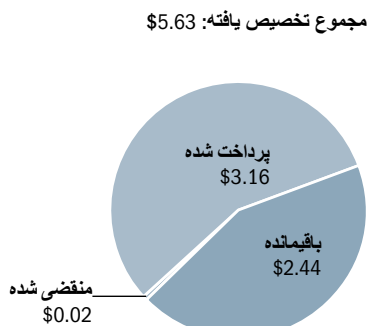
منبع: سیگار، تحلیل قنون تخصیص و اطلاعات پرداختی و تعهدی ریموآر که توسط DOD، وزارت خارجه ایالات متحده، و USAID در تاریخ 7/19/2015 ارائه شده بود.

کانگرس ایالات متحده تقریباً از 5.63 میلیارد دلار را به هفت بخش عمده بازسازی برای سال مالی 2014 تخصیص داده بود. از آن مبلغ، الی تاریخ 30 جون 2015، بیش از 2.44 میلیارد دلار برای پرداخت احتمالی باقی ماند، طوریکه در جدول 3.5 و شکل 3.6 نشان داده شده است.

جدول 3.5

شکل 3.6

مبالغ باقیمانده از سال مالی 2014 که باید پرداخت شوند (به واحد میلیون دلار)



مجموع مبالغ تخصیص یافته، تعهد شده، و پرداخت شده برای سال مالی 2014 (به واحد میلیون دلار)				
باقیمانده	پرداخت شده	تعهد شده	تخصیص یافته	
\$1,028.58	\$2,933.76	\$3,400.88	\$3,962.34	ASFF
0.36	6.29	6.65	30.00	CERP
195.78	3.22	135.45	199.00	AIF
39.99	82.26	106.87	122.24	TFBSO
111.41	127.55	127.55	238.96	DOD CN
851.82	0.18	3.49	852.00	ESF
213.51	11.50	16.60	225.00	INCLE
<b>\$2,441.43</b>	<b>\$3,164.75</b>	<b>\$3,797.48</b>	<b>\$5,629.54</b>	<b>مجموع 7 بخش اصلی</b>

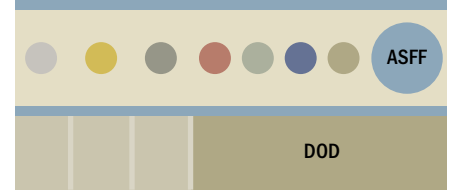
یادداشت: ارقام غیر اعشاری شده اند. مبلغ باقیمانده نمایانگر مجموع مبلغ احتمالی که باید به هفت بخش عمده بازسازی بعد از کسر تقریباً 23 میلیون دلار که قبل از تعهد شدن آن منقضی گردید، میباشد. وجوه تعهد شده و پرداخت شده برای فعالیت های DOD CN مبلغی را نشان میدهد که به بخش های نظامی و ادارات دفاعی برای مصرف شدن در افغانستان انتقال یافته است. شکل ها مبالغ انتقال یافته، فسخ شده، و دوباره برنامه ریزی شده را تا به حال نشان میدهد.

منبع: سیگار، تحلیل قنون تخصیص و اطلاعات پرداختی و تعهدی ریموآر که توسط DOD، وزارت خارجه ایالات متحده، و USAID در تاریخ 7/19/2015 ارائه شده بود.

### صندوق وجهی قوای امنیتی افغانستان

کانگرس ایالات متحده وجوه قوای امنیتی افغانستان (ASFF) را ایجاد کرد تا برای قوای امنیتی و دفاعی افغان (ANDSF) تجهیزات، اکمالات، خدمات، تعلیمات، و تمویل مالی، و همچنین تعمیرات تاسیسات و زیربنایها، مرمت و ساخت و ساز را فراهم نماید.<sup>55</sup> سازمان اصلی که مسولیت ساخت ANDSF را دارد، قوماندانی مختلط انتقال امنیت-افغانستان CSTC-A است.<sup>56</sup> قبل از تعهد شدن وجوه ASFF، یک پلان مالی و فعالیت باید توسط شورای نظارت منابع افغانستان (AROC) منظور گردد.<sup>57</sup> قانون تخصیصات توحید شده و متداوم، 2015، تقریباً مبلغ 411 میلیارد دلار را برای ASFF در سال مالی 2015 تخصیص داده است، که مجموع کمک های مالی را به بیش از 60.67 میلیارد دلار میرساند.<sup>58</sup> الی 30 جون 2015، بیش از 55.15 میلیارد دلار از مجموع وجوه ASFF تعهد گردیده است، که از آن مبلغ، بیش از 53.48 میلیارد دلار پرداخت شده است.<sup>59</sup> شکل 3.7 مبالغ در دسترس قرار گرفته ASFF را بر اساس سال مالی نشان میدهد.

وزارت دفاع ایالات متحده DOD گزارش داده است که مجموع تعهدات به بیش از 2.07 میلیارد دلار در طی این ربع افزایش داشته است، و مجموع پرداختی ها تقریباً 1.89 میلیارد دلار افزایش پیدا کرده است.<sup>60</sup> شکل 3.8 مجموع مبالغ در دسترس قرار گرفته، تعهد شده، و پرداخت شده به ASFF را بصورت مقایسوی ارائه میکند.



#### لغت نامه وجوه ASFF

وزارت دفاع ایالات متحده DOD وجوه ASFF را به شکل تخصیص یافته، تعهد شده، یا پرداخت شده گزارش داد

**تخصیصات:** مجموع پول موجود برای تعهدات

**تعهدات:** تعهد مبنی بر پرداخت پول ها

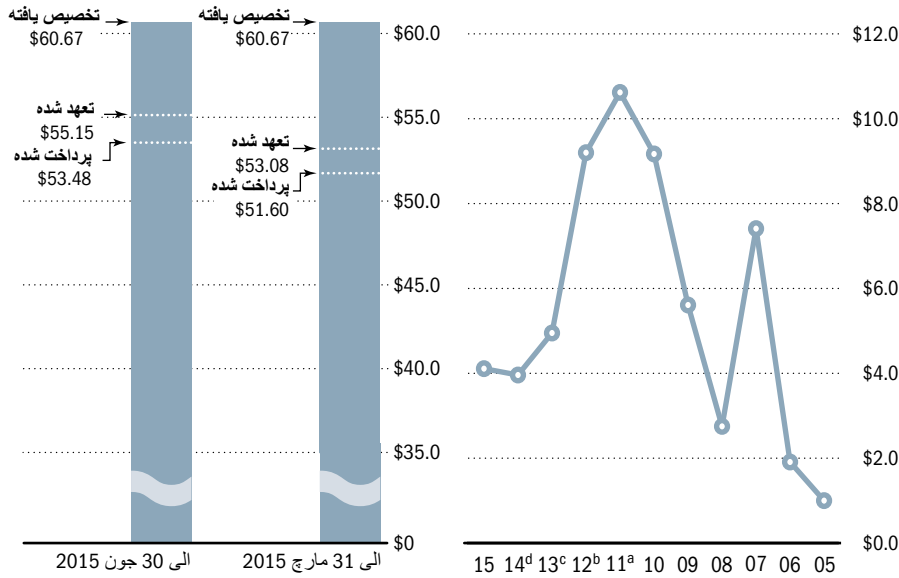
**پرداختی ها:** پول هایی که به مصرف رسیده اند

منبع: DOD، جواب به درخواست معلومات سیگار، 4/13/2010.

شکل 3.8

شکل 3.7

وجوه تخصیص یافته به ASFF بر اساس سال مالی، مقایسه مجموعی (به واحد میلیارد دلار)



یادداشت: ارقام غیر اعشاری شده اند.

<sup>a</sup> DOD 1 میلیارد دلار از وجوه ASFF سال مالی 2011 دوباره برنامه ریزی نمود.

<sup>b</sup> DOD 1 میلیارد دلار را از وجوه ASFF سال مالی 2012 دوباره برنامه ریزی نمود؛ 1 میلیارد دلار دیگر در نشریه شماره 113-6 فسخ گردید.

<sup>c</sup> DOD 178 میلیون دلار را از وجوه ASFF سال مالی 2013 دوباره برنامه ریزی نمود.

<sup>d</sup> 764.38 میلیون دلار از وجوه ASFF سال مالی 2014 در نشریه شماره 113-235 فسخ گردید.

منبع: DFAS، AR(M) وضعیت تخصیصات 1002 بر اساس پروگرام ها و حسابات فرعی سال مالی، جون 2015، "DFAS، AR(M) وضعیت تخصیصات 1002 بر اساس پروگرام ها و حسابات فرعی سال مالی، مارچ 2015،" 4/17/2015؛ نشریه، 6-113 و 76-113، 235-113 L. Nos.

## فعالیت های بودیجی صندوق وجهی قوای امنیتی افغانستان (ASFF)

وزارت دفاع ایالات متحده DOD به سه گروه فعالیت بودیجی در ASFF وجوه را تخصیص میدهد:

- قوای دفاعی (اردوی ملی افغان، ANA)
- قوای داخلی (پولیس ملی افغان، ANP)
- فعالیت های مرتبط (عمدتا عملیات های محبوسین)

**گروه های فعالیت بودیجی:** عبارت است از کتگوری داخل هر تخصیص با حساب وجوه که اهداف، پروژه ها، یا نوعیت فعالیت های تمویل شده توسط آن تخصیصات یا وجوه را شناسایی میکند

**گروه های فعالیت فرعی:** گروه های محاسبوی که پرداخت های قوماندانی را به بخش های عملی تقسیم بندی میکند

وجوه هر گروه فعالیت بودیجی به چهار گروه فعالیت فرعی تخصیص داده میشود: زیربنا، تجهیزات و حمل و نقل، تعلیمات و عملیات ها، و نگهداری. <sup>61</sup> AROC باید پلان نیازمندی ها و درخواست های هر گونه خدمات ضروری که اضافه تر از 50 میلیون دالر بصورت سالانه هزینه داشته باشد یا هر گونه نیازمندی به تجهیزات غیر استندرد که اضافه تر از 100 میلیون دالر قیمت داشته باشد را منظور نماید. <sup>62</sup>

الی 30 جون 2015، DOD بیش از 53.48 میلیارد دالر را برای ابتکارات ANDSF به مصرف رسانیده است. از این مبلغ، تقریباً 35.77 میلیارد دالر به اردوی ملی افغان ANA، و تقریباً 17.34 میلیارد دالر برای پولیس ملی افغان ANP به مصرف رسیده است؛ مقدار باقیمانده آن که تقریباً 370.66 میلیون دالر است به فعالیت مرتبط هدایت گردیده است. <sup>63</sup>

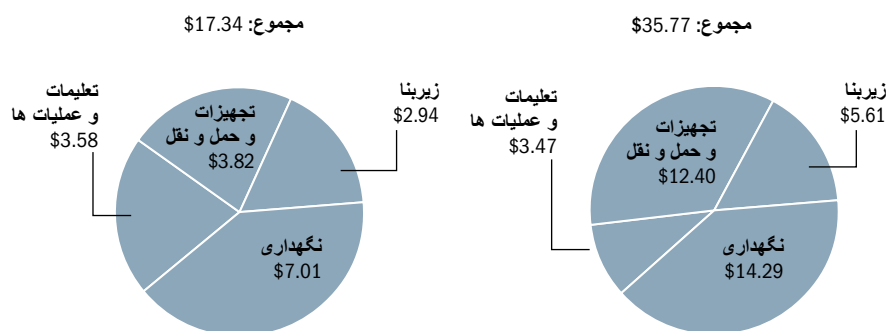
همانطور که در شکل 3.9 آمده است، قسمت اعظم وجوه مصرف شده برای اردوی ملی افغان ANA—بیش از 14.29 میلیارد دالر—برای حمایت از نگهداری قوا بوده است. از وجوه مصرف شده برای پولیس ملی افغان ANP، بیشترین قسمت آن—تقریباً 7.01 میلیارد دالر—همچنین برای نگهداری قوای پولیس به مصرف رسیده است، همانطور که در شکل 3.10 آمده است. <sup>64</sup>

شکل 3.9

شکل 3.10

**پرداخت های ASFF برای اردوی ملی افغان ANA بر اساس گروه فعالیت فرعی، سال مالی 2005-2015**  
(به واحد میلیارد دالر)

**پرداخت های ASFF برای پولیس ملی افغان ANP بر اساس گروه فعالیت فرعی، سال مالی 2005-2015**  
(به واحد میلیارد دالر)



یادداشت: ارقام غیر اعشاری شده اند.

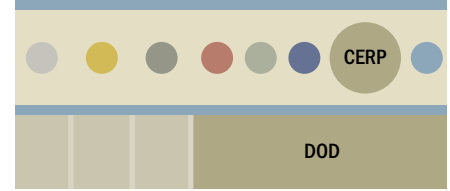
منبع: DFAS، "AR(M) وضعیت تخصیصات 1002 بر اساس پروگرام ها و حسابات فرعی سال مالی، جون 2015"، 7/17/2015.



### پروگرام واکنش اضطراری قوماندان

پروگرام واکنش اضطراری قوماندان (CERP) قوماندانان ایالات متحده را در افغانستان به فراهم آوری اضطراری کمک های بشر دوستانه و بازسازی در مناطق تحت مسئولیت شان توسط پروگرام های حمایتی که به صورت آنی برای مردم محلی کمک مینماید، قادر میسازد. تمویل مالی تحت این پروگرام برای پروژه های کوچک اختصاص داده شده اند که هرکدام آنها به ارزش کمتر از \$500,000 دالر تخمین شده باشد.<sup>65</sup> هرکدام از پروژه های تمویل شده توسط CERP نمیتواند بیشتر از \$2 میلیون دالر باشد.<sup>66</sup>

قانون تخصیصات توحید شده و متداوم سال، 2015، مبلغ 10 میلیون دالر را برای CERP تخصیص داده که مبلغ مجموعی را تقریباً به 3.68 میلیارد دالر میرساند.<sup>67</sup> از این مبلغ، DOD گزارش داده است که 2.28 میلیارد دالر تعهد گردیده است و از آن جمله بیشتر از 2.27 میلیارد دالر آن الی تاریخ 30 جون 2015 پرداخت شده است.<sup>68</sup> شکل 3.11 تخصیصات CERP را به اساس سال مالی، و شکل 3.12 به اساس مبالغ مجموعی تخصیصات، تعهدات، و پرداخت ها را به صورت مقایسوی در پروژه های CERP نشان میدهد.



#### لغت نامه وجوه CERP

وزارت دفاع ایالات متحده DOD وجوه CERP را به شکل تخصیص یافته، تعهد شده، یا پرداخت شده گزارش داد

**تخصیصات:** مجموع پول موجود برای تعهدات

**تعهدات:** تعهد مبنی بر پرداخت پول ها

**پرداختی ها:** پول هایی که به مصرف رسیده اند

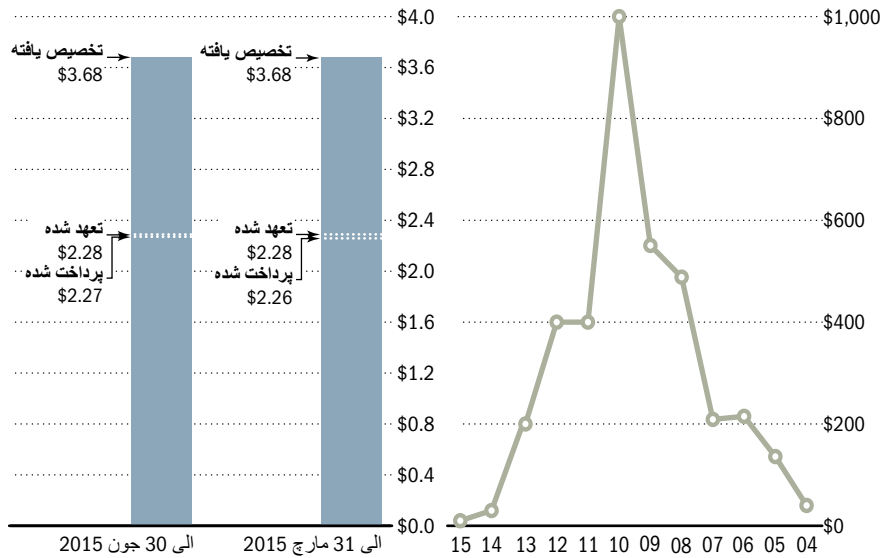
منبع: DOD، جواب به درخواست معلومات سیگار، 4/14/2010.

شکل 3.12

شکل 3.11

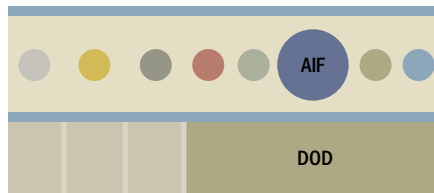
**تخصیصات CERP بر اساس سال مالی**  
(به واحد میلیارد دالر)

**وجوه CERP، مقایسه مجموعی**  
(به واحد میلیارد دالر)



یادداشت: ارقام غیر اعشاری شده اند. این اطلاعات ممکن است شامل انتقالات بین ادارات گردد.

منبع: وزارت دفاع ایالات متحده DOD، جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ های 7/17/2015 و 4/17/2015 OMB، جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ 1/4/2013؛ نشریه شماره 10-112 و 74-112، 76-113، 235-113 L. Nos.



## لغت نامه وجوه AIF

وزارت دفاع ایالات متحده DOD وجوه AIF را به شکل تخصیص یافته، تعهد شده، یا پرداخت شده گزارش داد

**تخصیصات:** مجموع پول موجود برای تعهدات

**تعهدات:** تعهد مبنی بر پرداخت پول ها

**پرداختی ها:** پول هایی که به مصرف رسیده اند

منبع: DOD، جواب به درخواست معلومات سیگار، 4/13/2012.

## صندوق زیربناهای افغانستان

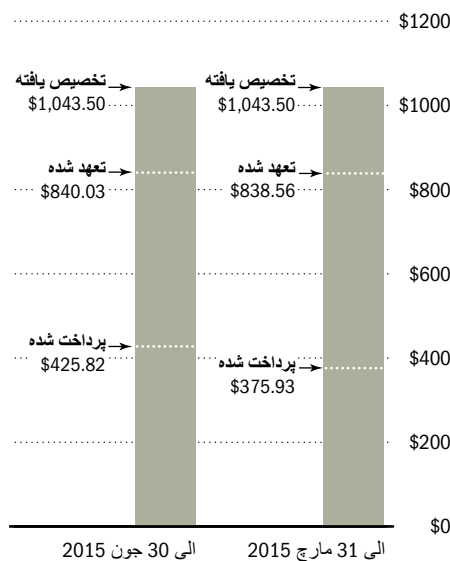
صندوق زیربناهای افغانستان (AIF) در سال مالی 2011 برای تمویل پروژه های بزرگ، بسیار دارای اولویت که از تلاش های ملکی-نظامی ایالات متحده حمایت کند، ایجاد گردید. کانگرس برای پروژه های تمویل شده توسط AIF وزارت دفاع و وزارت خارجه را مشترکاً جهت انتخاب و مدیریت آن پروژه ها موظف نمود. AIF تخصیصات خویش را از سال مالی 2011 الی سال مالی 2014 دریافت نمود. وزارت دفاع هیچ پولی را برای AIF در سال مالی 2015 درخواست نکرده است. هر کدام از پروژه های تمویل شده توسط AIF ملزم است تا یک پلان نگهداری و توضیحاتی در مورد چگونگی حمایت آن پروژه از استراتژی مبارزه با حراس افگنی در افغانستان داشته باشد.<sup>69</sup>

AIF تخصیصات مجموعی بیش از 1.32 میلیارد دالر را دریافت کرده بود؛ با آنهم، 280.5 میلیون این پولها به حسابات صندوق حمایت اقتصادی (ESF) برای پروژه لین های انتقال سیستم برق شمال شرق اداره USAID انتقال یافت، که مجموع باقیمانده را به مبلغ 1.04 میلیارد دالر رساند.<sup>70</sup> شکل 3.13 تخصیصات AIF را بر اساس سال مالی نشان میدهد

الی تاریخ 30 جون 2015، تقریباً 840.03 میلیون دالر از مجموع پولهای AIF تعهد یافته است. اگرچه AIF وجوه اضافی دریافت نخواهد کرد، بسیاری از پروژه های AIF هنوز هم در حال اجراء است—تقریباً 51% پولهای تعهد شده به AIF و تمام 280.5 میلیون پول انتقال شده به ESF برای پرداخت شدن باقیمانده است.<sup>71</sup> طوریکه در شکل 3.14 نشان داده شده است، تنها 425.82 میلیون دالر از وجوه AIF پرداخت شده است.

شکل 3.14

وجوه AIF، مقایسه مجموعی  
(به واحد میلیارد دالر)



شکل 3.13

تخصیصات AIF بر اساس سال مالی  
(به واحد میلیارد دالر)



یادداشت: ارقام غیر اعشاری شده اند.

<sup>a</sup> شکل سال مالی 2011 شامل 101 میلیون دالر که به USAID برای اجرای پروژه AIF انتقال یافته بود، نمی گردد.

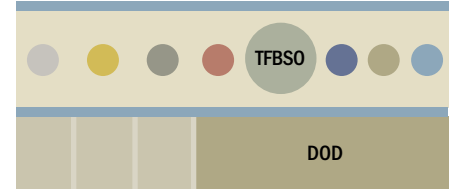
<sup>b</sup> شکل سال مالی 2013 شامل 179.5 میلیون دالر که به USAID برای اجرای پروژه AIF انتقال یافته بود، نمی گردد.

منبع: DFAS، AR(M) وضعیت تخصیصات 1002 بر اساس پروگرام ها و حسابات فرعی سال مالی، جون 2015، "DFAS، 7/17/2015، AR(M) وضعیت تخصیصات 1002 بر اساس پروگرام ها و حسابات فرعی سال مالی، مارچ 2015"، 4/17/2015، نشریه، Nos. 6-113، 7-113 L، 74-112 و 10-112.

## نیروی کاری عملیات تجاری و ثبات در افغانستان

در سال 2010، نیروی کاری عملیات تجاری و ثبات در افغانستان (TFBSO) به منظور ایجاد ثبات در کشور و مبارزه با خشونت های تحریک شده اقتصاد محور، عملیات های را به راه انداخت که توسط آن بیکاری کاهش یابد و فرصت های اقتصادی برای افغانها ایجاد گردید. صلاحیت های TFBSO به تاریخ 31 دسامبر 2014 ختم گردید و TFBSO عملیات های خود را به تاریخ 31 مارچ 2015 بسته نمود. هدف پروژه های TFBSO فعالیت هایی بود که سرمایه گذاری خصوصی، انکشاف صنایع، انکشاف سیستم های مالی و بانکی، احیاء و تنوع زراعتی، و انکشاف انرژی را تسهیل نماید.<sup>72</sup>

اگرچه وزارت دفاع DOD صلاحیت دریافت پول بیشتر را برای پروژه های TFBSO در سال مالی 2015 مطابق قانون صلاحیت دفاع ملی 2015 پیدا نکرد، ولی TFBSO یک مقدار پول جزئی را از حساب عملیات و حفظ و مراقبت اردو برای مصارف اداری در ارتباط به بسته نمودن فعالیت هایش دریافت کرد.<sup>73</sup> الی اخیر 30 جون 2015، برای TFBSO مبلغ بیش از 822.85 میلیون دلار از سال مالی 2009 بدین سو تخصیص یافته است. از این مبلغ بیش از 765.78 میلیون دلار تعهد و بیش از 612.53 میلیون دلار آن پرداخت شده است.<sup>74</sup> شکل 3.15 مبالغ تخصیص یافته برای TFBSO را بر اساس سال مالی و شکل 3.16 مبالغ تخصیص یافته، تعهد شده، و پرداخت شده را به TFBSO و پروژه های آنرا به صورت مقایسوی نشان میدهد.



### لغت نامه وجوه TFBSO

وزارت دفاع ایالات متحده DOD وجوه TFBSO را به شکل تخصیص یافته، تعهد شده، یا پرداخت شده گزارش داد

**تخصیصات:** مجموع پول موجود برای تعهدات

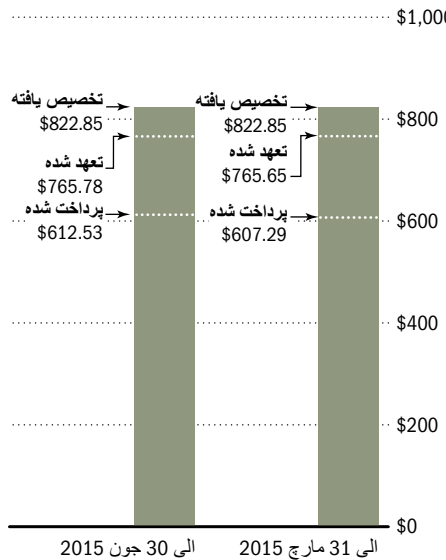
**تعهدات:** تعهد مبنی بر پرداخت پول ها

**پرداختی ها:** پول هایی که به مصرف رسیده اند

منبع: DOD، جواب به درخواست معلومات سیگار، 4/13/2010.

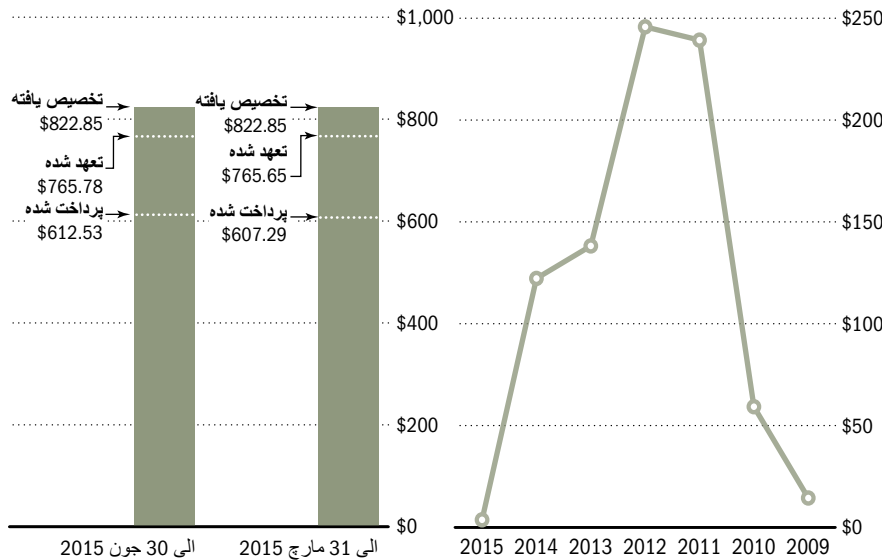
شکل 3.16

وجوه TFBSO، مقایسه مجموعی  
(به واحد میلیارد دلار)



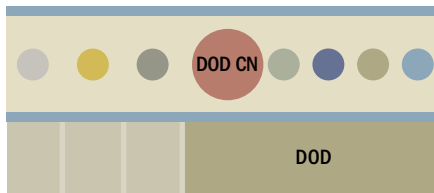
شکل 3.15

تخصیصات TFBSO بر اساس سال مالی  
(به واحد میلیارد دلار)



یادداشت: ارقام غیر اعشاری شده اند. از مبلغ 822.85 میلیون دلار که به TFBSO تخصیص یافته بود، مبلغ 366.05 میلیون دلار آن از حساب عملیات ها و حفظ و مراقبت اردو برای پرداخت هزینه نگهداری اجناس ایالات متحده، کارمندان ملکی، سفر، امنیت، و دیگر هزینه های عملیاتی بود؛ تمام وجوه سال مالی 2015 از این حساب بوده است.

منبع: وزارت دفاع ایالات متحده DOD، جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ های 7/8/2015 و 10/4/2011؛ نشریه شماره 6-113، 76-113 L.Nos، 74-112 و 10-112.



**لغت نامه وجوه DOD CN**

وزارت دفاع ایالات متحده DOD وجوه DOD CN را به شکل تخصیص یافته، تعهد شده، یا پرداخت شده گزارش داد

**تخصیصات:** مجموع پول موجود برای تعهدات

**تعهدات:** تعهد مبنی بر پرداخت پول ها

**پرداختی ها:** پول هایی که به مصرف رسیده اند

منبع: DOD، جواب به درخواست معلومات سیگار، 4/13/2010.

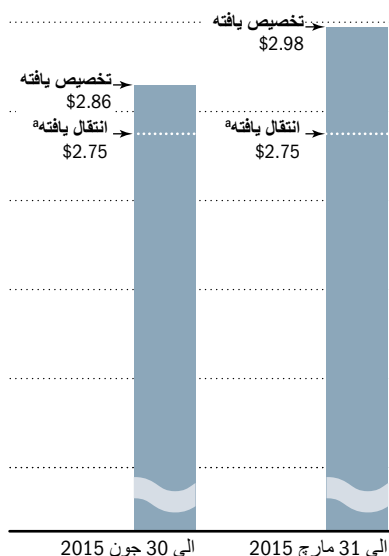
**فعالیت های وزارت دفاع DOD در مورد منع و مبارزه با مواد مخدر**

وجوه وزارت دفاع ایالات متحده DOD برای منع و مبارزه با مخدر (DOD CN) تلاشها را در راستای ثبات افغانستان از طریق مبارزه علیه تجارت مواد مخدر و فعالیت های مربوط به آن حمایت مینماید. DOD با استفاده از DOD CN تلاشهای مبارزه با مواد مخدر را از طریق حمایت عملیات های نظامی علیه قاچاق بران مواد مخدر؛ توسعه عملیات های جلوگیری از مواد مخدر؛ و ظرفیت سازی در نهادهای مجری قانون افغان—به شمول پولیس سرحدی—با تعلیمات، تجهیزات، و تاسیسات خاص حمایت مینماید.<sup>75</sup>

وجوه DOD CN توسط کانگرس به یک سطر مشخص بودیجه برای تمام خدمات نظامی تخصیص می یابد. DOD این پولها را از حساب انتقال مرکزی مبارزه با مواد مخدر (CTA) به خدمات نظامی و ادارات دفاعی دوباره برنامہ ریزی مینماید، که مکلفیت پولهای انتقال شده را پیگیری میکند.<sup>76</sup> در این ربع، وزارت دفاع ایالات متحده DOD گزارش داد که وجوه تخصیص یافته برای DOD CN در سال مالی 2015 به دلیل کاهش قابل توجه در نیازمندی های عملیاتی اجراء نخواهد شد. این وجوه برای حمایت از دیگر نیازمندی های عملیاتی DOD دوباره برنامہ ریزی خواهد شد. انجام برنامہ ریزی دوباره تخصیص مجموعی DOD CN را به 2.86 میلیارد دلار میرساند. از این مبلغ، نزدیک به 2.75 میلیارد دلار آن به خدمات نظامی و ادارات دفاعی برای پروژه های DOD CN الی تاریخ 30 جون 2015 انتقال یافته است.<sup>77</sup> شکل 3.17 تخصیصات DOD CN را بر اساس سال مالی، و شکل 3.18 مبالغ تخصیص یافته و انتقال شده از حساب انتقال مرکزی CTA DOD CN را به صورت مقایسوی نشان میدهد.

شکل 3.18

**وجوه DOD CN، مقایسه مجموعی**  
(به واحد میلیارد دلار)



شکل 3.17

**تخصیصات DOD CN بر اساس سال مالی**  
(به واحد میلیارد دلار)



یادداشت: ارقام غیر اعشاری شده اند. تنظیمات سال قبل بصورت منظم انجام میشوند تا مکلفیت ها و/یا عوارضی تمویل تدارکات چند ساله را منعکس کنند. وجوه DOD CN که در سال مالی 2015 برای عملیات های احتمالی تخصیص یافته بود به دلیل کاهش قابل توجه نیازمندی های عملیاتی اجراء نمی گردند. کنترل کننده DOD در حال طی مراحل درخواست پیشا پیش از کانگرس برای برنامہ ریزی دوباره این وجوه جهت حمایت از نیازمندی های در حال بوجود آمدن DOD است.

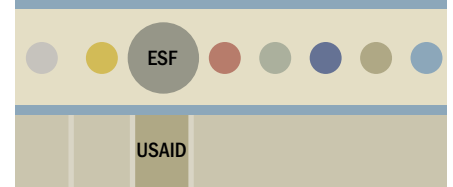
<sup>75</sup>DOD تمام این وجوه را به خدمات نظامی و ادارات دفاعی جهت تعهد و پرداخت، دوباره برنامہ ریزی میکند.

منبع: DOD، جواب به درخواست معلومات سیگار، 4/13/2015 و 4/10/2015.

## صندوق حمایت اقتصادی

پروگرام های صندوق حمایت اقتصادی (ESF) منافع ایالات متحده را از طریق ارائه کمک به کشورها و رسیدگی به نیازهای کوتاه مدت و طولانی مدت سیاسی، اقتصادی، و امنیتی شان تامین میکند. پروگرام های ESF از مبارزه علیه تروریسم؛ تقویت اقتصاد ملی؛ همکاری در عرصه انکشاف موثر، قابل دسترس، سیستم های حقوقی مستقل برای دولت های بیشتر پاسخگو و شفاف را حمایت میکند.<sup>78</sup>

برای ESF در سال مالی 2015 مبلغ 900 میلیون دالر تخصیص یافته بود، که پول مجموعی وجوه ESF را به بیش از 18.61 میلیارد دالر، به شمول مبالغ انتقال یافته از AIF به ESF برای پروژه لاین های انتقال سیستم برق شمال شرق اداره USAID میرساند. از این مبلغ، بیش از 16.12 میلیارد دالر تعهد یافته، که از آن مقدار تقریباً 13.34 میلیارد آن پرداخت شده است.<sup>79</sup> شکل 3.19 تخصیصات ESF را بر اساس سال مالی نشان میدهد.



### لغت نامه وجوه ESF

وزارت دفاع ایالات متحده DOD وجوه ESF را به شکل تخصیص یافته، تعهد شده، یا پرداخت شده گزارش داد

**تخصیصات:** مجموع پول موجود برای تعهدات

**تعهدات:** تعهد مبنی بر پرداخت پول ها

**پرداختی ها:** پول هایی که به مصرف رسیده اند

منبع: DOD، جواب به درخواست معلومات سیگار، 4/15/2010.

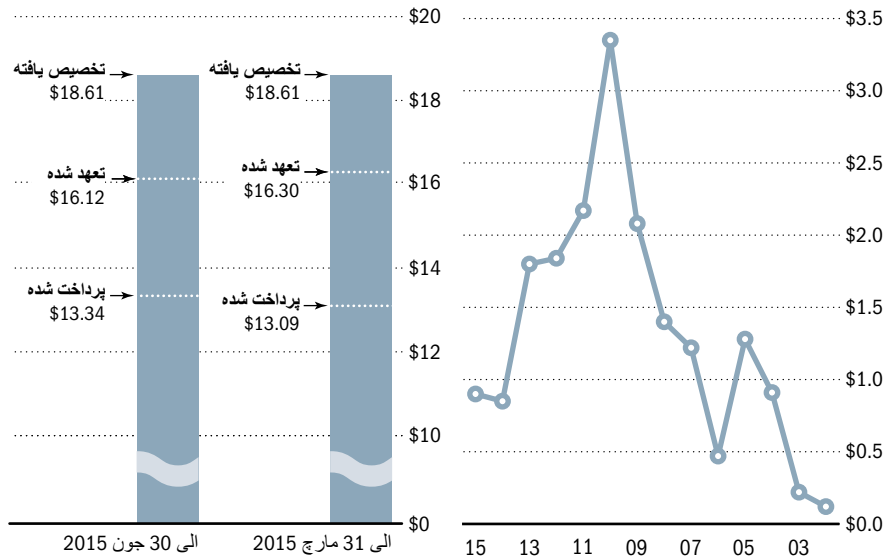
USAID گزارش داده است که الی تاریخ 30 جون 2015 مبالغ مجموعی تعهد یافته به مقدار 184.62 میلیون دالر تنزیل یافته و مجموع پرداخت ها به مقدار 253.15 میلیون دالر نسبت به مبلغ گزارش شده در ربع گذشته افزایش داشته است.<sup>80</sup> شکل 3.20 مبالغ تخصیص یافته، تعهد شده، و پرداخت شده را برای پروگرام های ESF به صورت مقایسوی نشان میدهد.

شکل 3.20

شکل 3.19

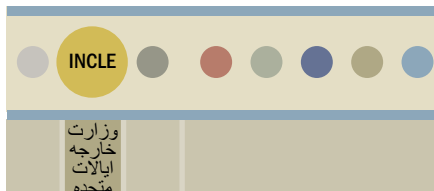
وجوه ESF، مقایسه مجموعی  
(به واحد میلیارد دالر)

تخصیصات ESF بر اساس سال مالی  
(به واحد میلیارد دالر)



یادداشت: ارقام غیر اعشاری شده اند. اطلاعات بروز شده منجر به رقم پایین تر مورد تعهد نسبت به ربع گذشته گردید. ارقام سال مالی 2011 شامل 101 میلیون دالر انتقال شده به ESF از AIF میشود. ارقام سال مالی 2013 شامل 179.5 میلیون دالر انتقال شده به ESF از AIF میشود. ارقام سال مالی 2015 نمایانگر مسوده مقدار تخصیص برای افغانستان است و نیاز به تأیید نهایی کانگرس دارد.

منبع: USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ های 7/16/2015 و 4/9/2015؛ وزارت خارجه ایالات متحده، جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ های 4/15/2014 و 4/15/2015.



## صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون

دفتر وزارت خارجه ایالات متحده در امور مواد مخدر بین المللی و تنفیذ قانون (INL) یک حساب را برای پیشرفت حاکمیت قانون و مبارزه با تولیدات مواد مخدر و قاچاق آن مدیریت مینماید—حساب صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون (INCLE) است. INCLE چندین گروه پروگرام های INL را به شمول پولیس، مبارزه با مواد مخدر، حاکمیت قانون و عدالت را حمایت مینماید.<sup>81</sup> وزارت خارجه ایالات متحده گزارش داد که INCLE مبلغ 250 میلیون دالر را در سال مالی 2015 تخصیص دریافت کرده است که مجموع تخصیصات INCLE را به بیش از 4.69 میلیارد دالر میرساند. از این مبلغ، بیش از 4.12 میلیارد آن تعهد یافته که از آن مقدار تقریباً 3.45 میلیارد دالر پرداخت شده است.<sup>82</sup> شکل 3.21 تخصیصات INCLE را بر اساس سال مالی نشان میدهد. وزارت خارجه ایالات متحده گزارش داد که مجموع پولهای تعهد یافته الی تاریخ 30 جون 2015، به مبلغ تقریباً 41.65 میلیون دالر در مقایسه با تعهدات مجموعی الی تاریخ 31 مارچ 2015 کاهش یافته است. مجموع وجوه پرداخت شده الی تاریخ 30 جون 2015 به مبلغ تقریباً 113.37 میلیون دالر در مقایسه با مجموع پرداختی ها الی تاریخ 31 مارچ 2015 افزایش داشته است.<sup>83</sup> شکل 3.22 مجموع مبالغ تخصیص یافته، تعهد شده، و پرداخت شده به INCLE را به صورت مقایسوی نشان میدهد.

### لغت نامه وجوه INL

INL وجوه INCLE و دیگر وجوه INL را به شکل تخصیص یافته، تعهد شده، یا پرداخت شده گزارش داد

**تخصیصات:** مجموع پول موجود برای تعهدات

**تعهدات:** تعهد مبنی بر پرداخت پول ها

**پرداختی ها:** پول هایی که به مصرف رسیده اند

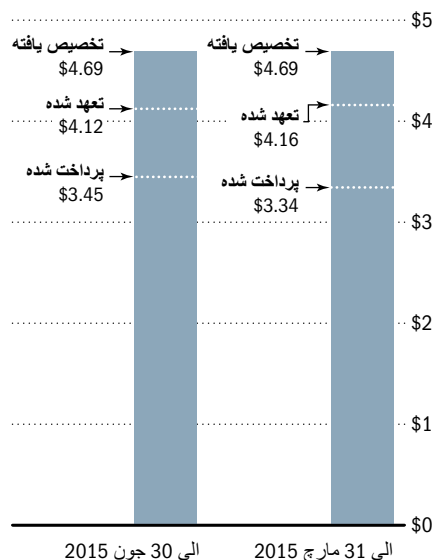
منبع: وزارت خارجه ایالات متحده، جواب به درخواست معلومات سیگار، 4/9/2010.

شکل 3.22

شکل 3.21

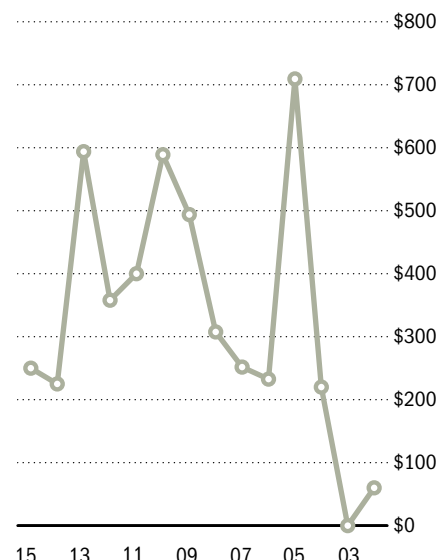
### وجوه INCLE، مقایسه مجموعی

(به واحد میلیارد دالر)



### تخصیصات INCLE بر اساس سال مالی

(به واحد میلیارد دالر)



یادداشت: ارقام غیر اعشاری شده اند. این اطلاعات ممکن است شامل انتقالات بین ادارات گردد. اطلاعات بروز شده منجر به رقم پایین تر مورد تعهد نسبت به ربع گذشته گردید. ارقام سال مالی 2015 نمایانگر مسوده تخصیصات برای افغانستان هستند و نیز به تأیید نهایی کنگره دارند.

منبع: وزارت خارجه ایالات متحده، جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ های 7/14/2015 و 4/15/2015.



## تمویل وجوه بین المللی برای بازسازی افغانستان

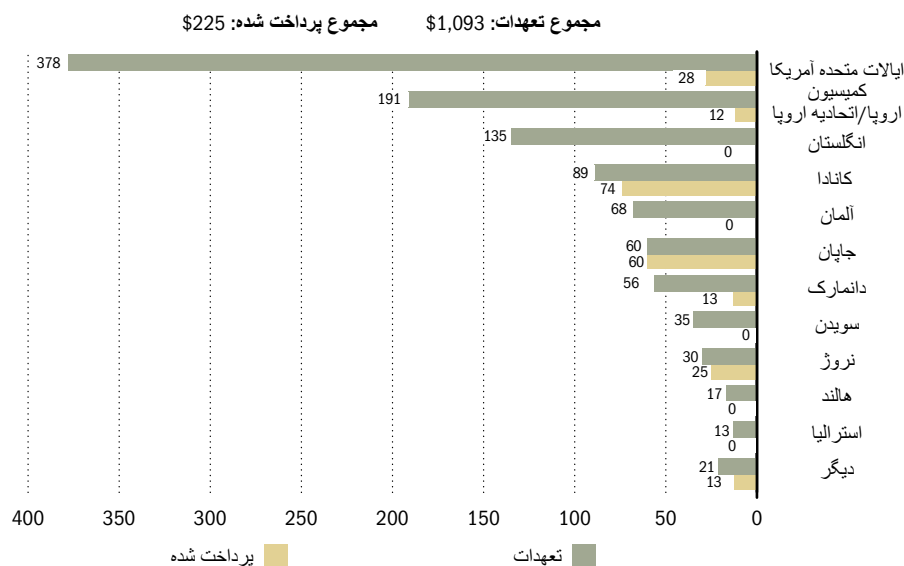
بر علاوه ایالات متحده که برای بازسازی افغانستان کمک فراهم مینماید، جامعه بین المللی نیز قسمت هنگفتی از پولهای بازسازی و کمک های عاجل و بشردوستانه را به افغانستان مهیا میسازد. طوریکه در گزارش های ربعوار گذشته سیگار آمده است، قسمت اعظم پولهای فراهم شده توسط جامعه بین المللی از طریق "صندوق های اعتماد" مدیریت میگردد. سهم های مهیا شده به صندوق های اعتماد جمع شده واز آنجا به پروژه های بازسازی توزیع میگردد. دو صندوق اصلی اعتماد عبارت اند از صندوق اعتماد بازسازی افغانستان (ARTF) و صندوق اعتماد نظم و قانون برای افغانستان (LOTFA).<sup>84</sup>

## سهم گیری در صندوق اعتماد بازسازی افغانستان

بیشترین سهم جامعه بین المللی به بودیجه عملیاتی و انکشافی افغانستان از طریق ARTF اجراء میگردد. از سال 2002 تا 21 جون 2015، بانک جهانی گزارش داد که 34 تمویل کننده تقریباً 9.03 میلیارد دالر را تعهد کردند که از آن مقدار، مبلغ 8.16 میلیارد دالر پرداخته شده است.<sup>85</sup> مطابق گزارش های بانک جهانی، تمویل کنندگان بیش از 1.09 میلیارد دالر را به ARTF در سال مالی 1394 تعهد کردند، که از تاریخ 22 دسامبر 2014 الی 21 دسامبر 2015 را شامل میگردد.<sup>86</sup> شکل 3.23 بازده بزرگترین تمویل کنندگان ARTF را در سال مالی 1394 نشان میدهد. الی تاریخ 21 جون 2015، ایالات متحده بیش از 2.78 میلیارد دالر را تعهد نموده است و بیش از 2.43 میلیارد دالر آن را از سال 2002 بدین سو پرداخت کرده است.<sup>87</sup> ایالات متحده و انگلستان بزرگترین تمویل کنندگان ARTF هستند، که هر دو یکجای تقریباً 47% کل وجوه این صندوق را تمویل میکنند، طوریکه در شکل 3.24 نشان داده شده است.

شکل 3.23

سهمیه های ARTF در سال مالی 1394 بر اساس تمویل کنندگان، الی تاریخ 21 جون 2015 (به واحد میلیارد دالر)



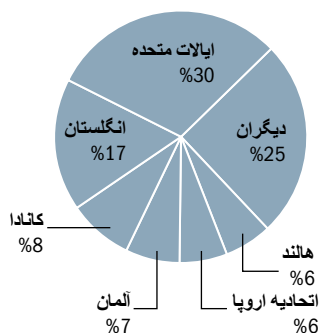
یادداشت: ارقام غیر اعشاری شده اند. سال مالی 1394 = 12/22/2014-12/21/2015.

منبع: بانک جهانی، "ARTF: گزارش رییس در مورد وضعیت مالی الی تاریخ 21 جون 2015 (ختم ماه ششم سال مالی 1394)", p.1.

شکل 3.24

### سهیمیه های پرداخت شده ARTF بر اساس تمویل کنندگان، 2002-21 جون 2015

مجموع پرداخت شده: 8.16 میلیارد دالر

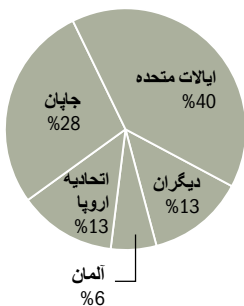


یادداشت: ارقام غیر اعشاری شده اند. "دیگران" شامل 28 تمویل کننده میباشد. منبع: بانک جهانی، "ARTF" گزارش رییس در مورد وضعیت مالی الی تاریخ 21 جون 2015 (ختم ماه ششم سال مالی 1394)، p.5.

شکل 3.25

### سهیمیه های تمویل کنندگان به LOTFA از سال 2002 بدین سو، الی 31 دسامبر 2014

مجموع پرداخت شده: 3.8 میلیارد دالر



یادداشت: ارقام غیر اعشاری شده اند. EU= اتحادیه اروپا، "دیگران" شامل 18 تمویل کننده میباشد.

منبع: UNDP، "صندوق اعتماد نظم و قانون برای افغانستان (LOTFA)" گزارش سالانه پیشرفت پروژه 2014، "4/1/2015"، PP.65-66، سیگار، تحلیل گزارش های LOTFA ربموار و سالانه PDNU، 7/19/2015.

الی تاریخ 21 جون 2015، ایالات متحده بیش از 2.78 میلیارد دالر را تعهد نموده است و بیش از 2.43 میلیارد دالر آن را از سال 2002 بدین سو پرداخت کرده است.<sup>87</sup> ایالات متحده و انگلستان بزرگترین تمویل کنندگان ARTF هستند، که هر دو یکجای تقریباً 47% کل وجوه این صندوق را تمویل میکنند، طوری که در شکل 3.24 نشان داده شده است.

سهم ها به ARTF به دو کانال تقسیم میشوند—دریچه مصارف جاری (RC) و دریچه سرمایه گذاری.<sup>88</sup> الی تاریخ 21 جون 2015، به اساس بانک جهانی، بیش از 3.48 میلیارد دالر از وجوه ARTF به حکومت افغانستان از طریق دریچه RC برای پرداخت مصارفی مانند معاشات کارمندان ملکی پرداخت شده است.<sup>89</sup> دریچه RC مصارف عملیاتی حکومت افغانستان را به این دلیل حمایت میکند که عواید داخلی حکومت برای پرداخت هزینه های جاری اش کافی نمیشد. برای حصول اطمینان از اینکه دریچه RC وجوه کافی دریافت کند، تمویل کنندگان ARTF نباید بیش از نصف سهم سالانه خود را "ترجیح" (نشانه) برای استفاده در پروژه های مورد علاقه شان اختصاص دهند.<sup>90</sup>

دریچه سرمایه گذاری مصارف پروگرام های انکشافی را حمایت مینماید. الی تاریخ 21 جون 2015، به اساس بانک جهانی، تقریباً 3.89 میلیارد دالر برای پروژه های که از طریق دریچه سرمایه گذاری تمویل میشوند تعهد شده بود، که از آن مقدار 3.00 میلیارد دالر پرداخت گردیده است. بانک جهانی به تعداد 20 پروژه فعال که ارزش مجموعی آنها به گونه مشترک به بیش از 2.56 میلیارد دالر میرسد را گزارش داده است که از آن مقدار تقریباً مبلغ 1.68 میلیارد دالر پرداخت گردیده است.<sup>91</sup>

## سهم گیری در صندوق اعتماد نظم و قانون برای افغانستان

پروگرام انکشافی ملل متحد (UNDP) وجوه LOTFA را جهت پرداخت معاشات پولیس ملی و ظرفیت سازی در وزارت داخله مدیریت مینماید.<sup>92</sup> از سال 2002 بدین سو، تمویل کنندگان مبلغ تقریباً 3.86 میلیارد دالر را به LOTFA تعهد نموده اند، که از آن مقدار بیش از 3.79 میلیارد دالر را الی تاریخ 31 دسامبر 2014—مطابق آخرین معلوماتی که در مورد LOTFA وجود دارد—پرداخته نموده است.<sup>93</sup> ایالات متحده بیش از 1.52 میلیارد دالر را از آغاز این صندوق تعهد کرده بود که همه را بجز از 3.89 میلیون دالر تعهد پرداخت کرده است.<sup>94</sup> شکل 3.25 چهار بزرگترین تمویل کننده LOTFA را از سال 2002 بدین سو نشان میدهد.

مرحله هفتم حمایت از LOTFA به تاریخ 1 جنوری 2015 آغاز و در 30 جون 2015 ختم گردید. این مرحله دارای بودیجه تخمینی 293.07 میلیون دالر بود. الی 30 اپریل 2015—مطابق آخرین گزارش پیشرفت ماهوار موجود—بیش از 149.87 میلیون دالر برای پرداخت معاشات و امتیازات کارکنان ریاست مرکزی محاسب و پولیس ملی افغان ANP به مصرف رسیده است. در کنار معاشات و هزینه های مرتبط با آن، 1.29 میلیون دالر برای ابتکارات مختلف مربوط به ظرفیت سازی، و \$847,590 برای بخش مدیریت پروگرام UNDP به مصرف رسیده است.<sup>95</sup> مرحله هشتم LOTFA به تاریخ 1 جولای 2015 آغاز گردید. این مرحله دارای بودیجه اولیه تخمینی 883.53 میلیون دالر است و پلان شده است که الی تاریخ 31 دسامبر 2016 ادامه پیدا کند.<sup>96</sup>

## محتویات مربوط به امنیت

93	مسائل و رویداد های کلیدی
97	قوای نظامی ایالات متحده در افغانستان
98	قوت نیرو های امنیت و دفاع ملی افغان در سال روان در حال افزایش میباشد
103	توقع پایینتر RS از وزارت دفاع ملی و وزارت داخله
105	پولیس محلی افغان
107	نیرو های محافظت از امنیت
108	اردوی ملی افغان
114	پولیس ملی افغان
119	وضعیت زنان در صفوف ANDSF
120	خدمت صحتی/طبی ANDSF در حال بهبود یابی میباشد
121	وضعیت اطلاعات محرم ANDSF
121	دفع مواد منفجره ناشده
122	مبارزه با مواد مخدر

## امنیت

الی تاریخ 30 جون 2015، کانگرس ایالات متحده امریکا بیشتر از 65 میلیارد دالر را برای حمایت از نیرو های امنیت و دفاع ملی افغانستان (ANDSF) اختصاص دادند. کانگرس صندوق وجهی نیرو های امنیتی افغانستان (ASFF) را برای ایجاد، تجهیز، آموزش دهی و با ثبات سازی نیرو های امنیت و دفاع ملی افغانستان ایجاد کرد که مشتمل بر تمام نیرو های امنیتی تحت وزارت دفاع ملی (MOD) و وزارت امور داخله (MOI) میباشد.

اکثریت و جوه مالی توسط دولت ایالات متحده امریکا از طریق ASFF فراهم گردیده و توسط نیرو های انتقال امنیتی مشترک - افغانستان (CSTC-A) و یا نهاد همکاری های امنیتی و دفاعی ملزم به مصرف گردیده اند. از جمله 60.7 میلیارد دالر اختصاص داده شده برای ASFF، تقریباً 55.2 میلیارد دالر آن ملزم به مصرف و 53.2 میلیارد دالر آن الی تاریخ 30 جون 2015 صرف گردیده اند.<sup>97</sup> این بخش، بررسی های صورت گرفته از اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان و وزارت دفاع و امور داخله افغانستان را مورد بحث قرار میدهد؛ معلومات مختصر در رابطه به اینکه از جوه مالی ایالات متحده امریکا چطور به مقاصد ظرفیت سازی، تجهیز، آموزش دهی و تحکیم نیرو های امنیتی افغان استفاده میشود، فراهم میکند؛ و معلومات تازه را در رابطه به تلاش ها در راستای مبارزه با کشت و تجارت مواد مخدر غیر قانونی در افغانستان فراهم مینماید.

### مسائل و رویداد های کلیدی

#### ملل متحد، با افزایش یافتن رویداد های امنیتی، از بلندترین سطح قربانیان ملکی گزارش میدهد.

خشونت های ناشی از مخالفت ها در نتیجه جستجو های ANDSF به جلوگیری نمودن از فعالیت های شورشیان افزایش یافته است چون تشدید فعالیت های شورشیان از نظر UNAMA به سطوح بلند تلفات ملکی در افغانستان انجامیده است.<sup>98</sup> بطور مثال، ملل متحد از 45% افزایش در برخورد های مسلحانه یک هفته بعد از آغاز حملات بهاری طالبان، به تاریخ 24 اپریل 2015 گزارش داد. این نهاد همچنان از 23% افزایش در تلفات ملکی در جریان عین مدت در سال 2014 خبر میدهد.<sup>99</sup> بر اساس گزارشات ملل متحد، بیشتر از 10,000 افراد ملکی در جریان سال 2014 کشته و زخمی شده اند به مقایسه 8,615 فرد ملکی در سال 2013 در حالیکه قرار پیش بینی یکی از نمایندگان UNAMA تلفات ملکی مجموعی در افغانستان در طول سال روان افزایش خواهد یافت.<sup>100</sup>

شورشیان به نشان دادن علاقمندی خویش به مورد هدف قرار دادن افراد ملکی حتی در جریان ماه مبارک رمضان ادامه دادند. به تاریخ 12 جولائی 2015، یک دستگاه منفجره منتقل شونده در یک

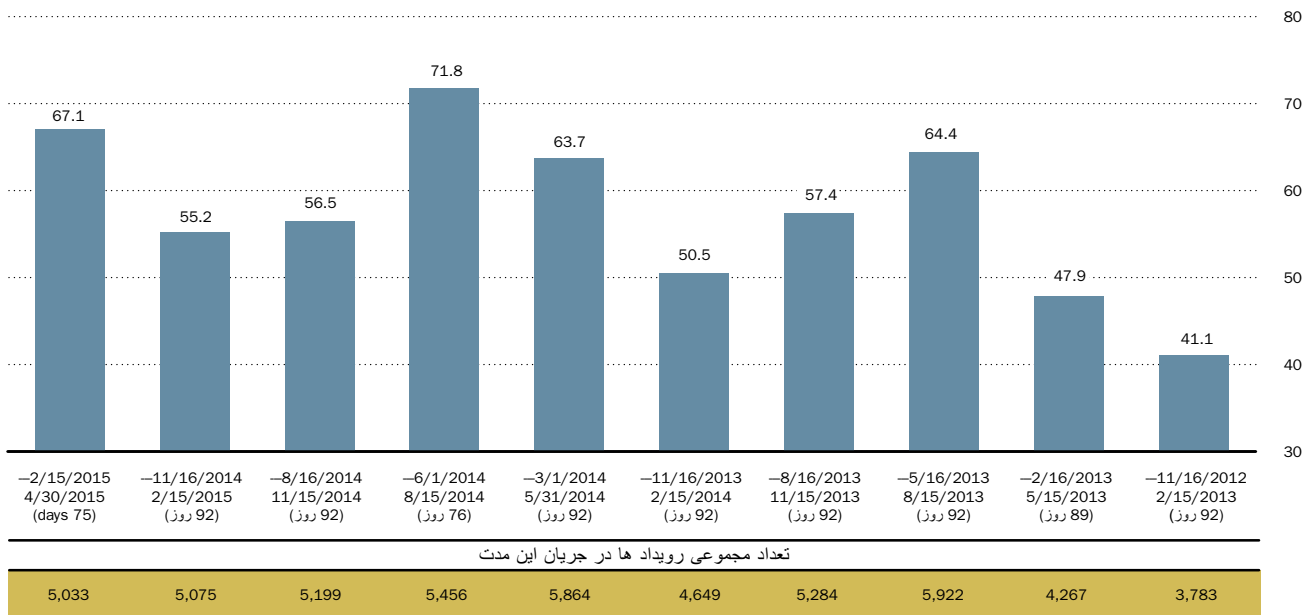
#### نیرو های امنیت و دفاع ملی افغانستان

**(ANDSF):** نیرو های امنیتی مربوط به وزارت دفاع و وزارت امور داخله افغانستان. نیرو های وزارت دفاع شامل اردوی ملی افغانستان (ANA) - بشمول نیرو های هوایی افغان، فرماندهی عملیات های خاص اردوی ملی افغانستان (ANASOC)، و بازوی ماموریت های خاص (SMW) - و نیرو های محافظت از تسهیلات جدید (FPF) میباشد. نیرو های وزارت امور داخله افغانستان مشتمل بر پولیس ملی افغانستان (ANP) - بشمول پولیس یونیفارم دار افغانستان (AUP)، پولیس سرحدی افغانستان (ABP)، پولیس ملی نظم عامه افغانستان (ANCOP)، پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان (CNPA)، و قومندانی عمومی قطعات خاص پولیس (GCPSU) - پولیس محلی افغانستان و نیرو های محافظت عامه افغانستان (APPF) میباشد. پرسونل که تحت FPF، ALP، و CNPA قرار دارند تحت قوت های نیرو های مجاز ANDSF که شمار آن به 352,000 تن میرسد، حساب نگردیده اند.

منبع: OSD-P مکاتبات که از طریق ایمیل با سیگار صورت گرفته است. 4/13/2015

شکل 3.26

تعداد اوسط واقعات امنیتی گزارش داده شده در یک روز



یادداشت: تمام رویداد های گزارش داده شده، مورد تأیید قرار نمیگیرند.

منبع: ملل متحد، راپور دیبر کل، وضعیت در افغانستان و پیامد های آن بالای صلح و امنیت بین المللی، 6/10/2015، صفحه 4؛ 2/27/2015، صفحه 4؛ 12/9/2014، صفحه 5؛ 9/9/2014، صفحه 6؛ 6/18/2014، صفحه 5؛ 3/7/2014، صفحه 5؛ 12/6/2013، صفحه 6؛ 9/6/2013، صفحه 6؛ 6/13/2013، صفحه 5؛ و 3/5/2013، صفحه 5.

عراده در یکی از محلات تلاشی نیرو های امنیتی افغان در نزدیکی بازار یکی از قریه جات خوست منفجر گردید که 27 کشته و 10 زخمی برجا گذاشت.<sup>101</sup> به تاریخ 13 جولانی 2015، در نتیجه انفجار مواد منفجره که در یکی از مساجد در ولایت بغلان جابجا گردیده بود بیشتر از 40 فرد ملکی که از برای صرف غذای شب و بدست آوردن روغن و برنج که دولت آنرا توزیع مینمود گرد هم جمع شده بودند، زخم برداشتند.<sup>102</sup> نماینده ملل متحد در افغانستان خواهان متوقف شدن بیدرنگ این حملات گردید که افراد ملکی را مورد هدف قرار میدهد و ابراز داشت که «عاملین این جرایم جنگی باید مورد پیگرد قرار بگیرند»<sup>103</sup>

اگر چه قسمیکه در شکل 3.26 نشان داده شده است، واقعات امنیتی نسبت به ربع گذشته، کمتر گزارش داده شده است چون مدت گزارش دهی اخیر روز های کمتر را در بر داشت، پس اوسط واقعات در فی روز بلند تر از عین مدت گزارش دهی در سال های 2014 و 2013 بوده است.<sup>104</sup> قرار گزارشات ملل متحد هنوز نیز بیشترینه رویداد های امنیتی در مناطق جنوبی، جنوب شرقی، و شرقی کشور ادامه دارد. اما حتی مناطق نسبتاً مصوون شمالی و شمال شرقی شاهد 12% افزایش در رویداد های امنیتی به مقایسه عین مدت در سال 2014 بود.<sup>105</sup> قرار گزارشات یک تن از نمایندگان UNAMA، ولایت کندز 250 تن تلفات ملکی داشته است، که این رقم نشاندهنده بیشترین تلفات در ولایات شمال شرقی کشور میباشد.<sup>106</sup>

**رویداد های امنیتی:** رویداد های گزارش داده شده شامل برخورد های مسلحانه، دستگاه های منفجره تعبیه نشده، کشتار هدفمند، اختطاف ها، حملات انتحاری، اعمال جرمی، و تهدید میباشد. تمام رویداد های گزارش داده شده لزوماً رویداد های واقعی نیستند.

منبع: سیگار، تحلیل گزارش ملل متحد، 12/9/2014.

”در این مقطع زمانی که نیاز به کمک های بشردوستانه از هر زمان بیشتر می باشد، این حقیقت بخصوص آزار دهنده است که کارمندان ادارات بشردوستانه بیشتر خود شان مورد آماج قرار میگیرند.“

—آقای مارک بودین، معاون نماینده خاص سرمنشی سازمان ملل متحد برای افغانستان

منبع: یوناما، ”اعلامیه مطبوعاتی: منازعه افغانستان به تلف شدن هزاران تن انجامیده است،“ 6/7/2015.

ملل متحد تعداد 5,033 واقعات امنیتی را از 15 فبروری 2015 الی 30 اپریل 2015 ثبت نموده است. رقم یاد شده شامل 160 ترور و 40 قصد ترور و 21.3% افزایش در اختطاف ها نسبت به عین مدت در سال 2014 میباشد. برخورد های مسلحانه (54%) و رویداد های مواد منفجره تعبیه ناشده (28%) 82% تمام واقعات امنیتی را تشکیل میدهد.<sup>107</sup> اگرچه طالبان اعلام نموده بودند که اهداف عمده آنها ”اشغال گران خارجی“ و همچنان دفاتر دولتی و نیرو های امنیتی افغان میباشد، ملل متحد گزارش داده است که کمتر از 1% حملات علیه مراکز نیرو های انتلافی صورت گرفته است. در جریان یکی از رویداد ها، به تاریخ 9 جون 2015 در نتیجه یک حمله راکتی بالای میدان هوایی بگرام یک تن از کارمندان ملکی وزارت دفاع امریکا جان خود را از دست داد.<sup>108</sup> اکثریت حملات طالبان علیه ANDSF و مقامات و تسهیلات دولت افغانستان میباشد.<sup>109</sup>

یکی از سخنگویان یک گروه دادخواهی افغان برای ادارات غیر دولتی از کشته شدن 26 کارمند فراهم کننده کمک های بشر دوستانه، زخمی شدن 17 تن و ربوده شدن 40 تن دیگر در این سال گزارش میدهد.<sup>110</sup> یکی از این حملات یک گروه کمک کننده جمهوری چک را در ولایت بلخ مورد هدف قرار داد که در نتیجه آن 9 کارمند جان های خویش را از دست دادند.<sup>111</sup>

## وزراء دفاع کشور های عضو سازمان ناتو از هم دیدار نمودند

وزراء دفاع کشور های عضو سازمان ناتو طی یک جلسه بسته در شهر بروکسل از در اواخر ماه جون از هم دیدار نمودند تا در رابطه به پیشرفت ها در عرصه ماموریت حمایت قاطع (RS) و تعیین نمودن بهترین رویکرد ها برای حمایت از ANDSF از طریق برنامه های ظرفیت سازی و انکشاف سازمانی با هم گفتگو نمایند.<sup>112</sup> اشتراک کننده گان این جلسه مشتمل بر وزیر خارجه آقای اشتون کارتر، فرمانده عمومی ماموریت حمایت قاطع آقای جان کمپبل و سرپرست وزیر دفاع افغانستان، محمد معصوم ستانکزی بود.<sup>113</sup> دبیر کل ناتو، جنس ستولنتبرگ گفت که وزرای اشتراک کننده تعهدات سازمان ناتو به حمایت از افغانستان را تجدید نمودند.<sup>114</sup>



کنفرانس وزرای دفاع کشور های عضو سازمان ناتو با سرپرست وزیر دفاع افغانستان، محمد معصوم ستانکزی در حال دیدار با دبیر کل سازمان ناتو آقای جنس ستولنتبرگ و فرمانده عمومی حمایت قاطع آقای جان کمپبل، 25 جون، 2015. (عکس ناتو)



## حملات بهاری طالبان

به تاریخ 24 اپریل، طالبان اولین حمله حملات بهاری خویش را بعد از اینکه ماموریت جنگی ناتو در ماه دسمبر سال 2014 خاتمه یافت راه اندازی نمودند.<sup>115</sup> نیرو های امنیتی افغان بصورت روز افزون از برای عکس العمل نشان دادن به تهدید های امنیتی در سراسر کشور تحت فشار های بیشتر قرار گرفته اند.<sup>116</sup> میزان تلفات ANDSF با آغاز شدن حملات بهاری طالبان افزایش یافته است؛ تلفات ماه مئی 2015 آنها 33% نسبت های ماه های قبلی آن بلند تر بوده است.<sup>117</sup>

در ماه جون قرار گزارشات وزارت دفاع ملی 40 الی 50 ولسوالی در سراسر افغانستان با تهدید های امنیتی روبرو است. این وزارت همچنان خاطر نشان ساخت که اکثریت این شورشیان در ساحات قرار دارند که حضور ANDSF در آنجا خیلی کم رنگ میباشد. وزارت دفاع ملی افغانستان همچنان اضافه نمود که عملیات های مبارزه با تروریسم آنها در 14 ولایت از مجموع 34 ولایت افغانستان در حال حاضر جریان دارد.<sup>118</sup> قرار گزارشات رسانه های محلی، در طول شش ماه اول سال 2015، شورشیان با استفاده از گروه های بزرگتر جنگجویان حملات خویش را راه اندازی نمودند که در نتیجه آن چندین ولسوالی ها را تسخیر نمودند.<sup>119</sup> در نتیجه حملات بهاری خویش، طالبان سربازان پولیس را در محلات تلاشی در ولایات که مشتمل بر پکتیا، بدخشان، کندهار، و هلمند میباشد، مورد حمله قرار دادند.<sup>120</sup>

شورشیان به نشان دادن توانائی خویش به راه اندازی حملات بزرگ در کابل ادامه دادند اما ANDSF قادر به واکنش نشان دادن به حملات آنها بود. به تاریخ 22 جون، طالبان پارلمان افغانستان را زمانیکه اعضای مجلس مشغول ریختن رای در رابطه به نامزد وزیر دفاع بودند، مورد آماج قرار دادند.<sup>121</sup> هفت مهاجم مسلح قصد داخل شدن به ساختمان پارلمان را داشتند بعد از اینکه یک انتحار کننده سوار بر موتر خود را در برابر دروازه ورودی منفجر ساخت. نیرو های امنیتی افغان مانع آنها شده و بلاخره مهاجمان را از بین بردند.<sup>122</sup> هیچ یک از اعضای پارلمان در نتیجه این حمله متاثر نشدند اما مهاجمان یک زن و یک طفل که 10 سال داشت را کشتند و 31 فرد ملکی دیگر را زخمی ساختند.<sup>123</sup>

در ماه مئی، طالبان ماین جاسازی شده در داخل یک موتر را در پارکنگ مربوط به وزارت عدلیه حین خروج کارمندان این وزارت بسوی خانه هایشان منفجر ساختند.<sup>124</sup> این حمله جان 5 تن را گرفت و حد اقل 42 تن دیگر در اثر آن زخم برداشتند.<sup>125</sup>

## دولت اسلامی عراق و شام در افغانستان

در این ربع، مقامات وزارت دفاع امریکا و حمایت قاطع رسماً این را تایید نمودند که داعش به افغانستان گسترش یافته است اما آنها اضافه نمودند که این گروه در حال حاضر در افغانستان "کاملاً جدید و نسبتاً کوچک میباشد."<sup>126</sup> این تاییدی زمانی صورت گرفت که یکی از حملات هواپیما های بی سرنشین ناتو یکی از اعضای اسبق طالبان را در هلمند کشت و عبدالروف، یکی از زندانیان خلیج گوانتانامو که بصفت استخدام کننده برای داعش در افغانستان کار میکرد، آزاد گردید.<sup>127</sup> ریاست امنیت ملی افغانستان همچنان اعلام نمود که در نتیجه یکی از حملات هواپیما های بی سرنشین به تاریخ 7 جولائی 2015 مولوی شاهدالله شاهد، یکتن از قومندانان داعش، دو تن معاونین وی و پنج تن دیگر جان های خویش را از دست دادند. شاهد، یکی از سخنگویان قبلی طالبان پاکستان که بعد از بیعت نمودن با داعش از آنجا رانده شد، دومین بلند پایه ترین قومندان داعش در افغانستان میباشد که در جریان هفته گذشته و سومین که در جریان چند ماه اخیر کشته شده است.<sup>128</sup> چهار روز بعد، ریاست امنیت ملی اعلام نمود که یک حمله هواپیمای بی سرنشین حفیظ سعید، که به گفته آنها رهبر داعش در افغانستان و پاکستان میباشد را از بین برده است.<sup>129</sup> سعید همچنان یکی از رهبران قبلی طالبان پاکستانی که به داعش بیعت نموده بود در ننگرهار کشته شد.<sup>130</sup>

در گزارشی ماه مارچ 2015، مقامات یوناما از ناحیه گزارشات که داعش در افغانستان جا یافته است نگران بودند چون این گروه "ظرفیت فراهم نمودن یک بیرق بدیل دیگر را دارد که تحت آن گروه های از هم پاشیده و در غیر صورت منزوی شورشیان میتوانند که دوباره گرد هم جمع شوند"<sup>131</sup>

طالبان موضوع رشد رو به ظهور داعش در افغانستان را در ماه منی 2015 در کنفرانس پگواش که در قطر برگزار گردیده بود خاطر نشان ساختند. البته قابل یادآوریست که این کنفرانس یک جلسه غیر رسمی برای تسهیل گفتگو های صلح میان طالبان و مقامات دولت افغانستان بود. مقامات طالبان داعش را "اجنبی و بیخبر از رسوم و خواسته های مردم افغانستان" خطاب نمودند.<sup>132</sup> بر علاوه این، در ماه جون، طالبان یک مکتوب باز را به رهبر داعش، ابوبکر البغدادی فرستادند که طی آن به او هشدار دادند که هر نوع مداخلت های داعش تفرقه های ناخواسته را در افغانستان ایجاد خواهد نمود.<sup>133</sup>

مقامات وزارت دفاع امریکا اساساً در رابطه به حضور داعش در افغانستان به این باور هستند که این افراد همان طالبان ناراضی هستند که خود را حالا به یک نام دیگر میخوانند جلوه دهند.<sup>134</sup> این نمایانگر مشکل بزرگتر افغانستان میباشد چون شورشیان در آن بصورت تیت و پراکنده وجود دارند و جنگجویان خارجی که در افغانستان وجود دارد هر یک دارای اهداف مختلف میباشد.<sup>135</sup> این گروه ها و جنگجویان متعدد نه تنها بالایی ثبات و امنیت کشور تاثیر گذار هستند بلکه همچنان بالایی هر نوع مذاکرات صلح با طالبان نیز تاثیر گذار میباشد، چون دیگر یک رهبری واحد برای مذاکره وجود نخواهد داشت.<sup>136</sup>

ملل متحد گزارش میدهد که به استثنای نسبت دهی چندین حملات ابتدائی به داعش، بشمول حمله انتحاری 18م اپریل در شهر جلال آباد "وضاحت کافی در رابطه به حضور عملیاتی این گروه هنوز وجود ندارد."<sup>137</sup>

## وزارت دفاع ملی افغانستان تا هنوز دارای یک وزیر نمیشد

در پایان این ربع، وزارت دفاع ملی افغانستان بدون یک وزیر تایید شده، باقی ماند. در 4 جولای 2015، پارلمان افغانستان معصوم ستانکزی، نامزد وزیر سوم رییس جمهور غنی را که منحصیث وزیر دفاع معرفی گردیده بود را رد کرد. معصوم ستانکزی به حیث سرپرست وزارت دفاع ملی از ماه می ایفای وظیفه نموده بود.<sup>138</sup> نامزد وزیر دوم برای وزارت دفاع ملی به تاریخ 8 اپریل 2015، قبل از اینکه پارلمان تاریخ رای دهی را تعیین کند، از نامزدی اش کنار رفت. رییس جمهور غنی جنرال محمد افضل لودین، مشاور امور نظامی شورای امنیت ملی را به تاریخ 6 اپریل<sup>139</sup> منحصیث نامزد وزیر وزارت دفاع ملی انتخاب کرده بود. اما، جنرال لودین گفت که وی نمی خواهد نامزدی اش باعث تفرقه در کشور شود.<sup>140</sup> قبل از آن، پارلمان افغانستان نامزدی وزیر دفاع اسبق، شیر محمد کریمی را برای رهبری قوای نظامی افغانستان رد کرده بود. وزارت دفاع ملی افغانستان از 29 سپتمبر 2014، روزی که غنی منحصیث رییس جمهور افغانستان سوگند یاد کرده بود، تا به حال وزیر دفاع تایید شده ندارد.<sup>141</sup>

## قوای نظامی ایالات متحده در افغانستان

به اساس قوای نظامی ایالات متحده در افغانستان (USFOR-A)، تا 31 می 2015 در حدود 9000 سرباز امریکایی در افغانستان ایفای وظیفه می نمودند، تعداد که از 28 فیوروری 2015 ثابت باقی مانده است. بر علاوه، به تعداد 7000 پرسونل کشور های ائتلاف نیز در حال ایفای وظیفه بوده اند.<sup>142</sup>

تقریباً، 67% قوای نظامی ایالات متحده از ارتش، 28% از قوای هوایی، 3% از قوای دریایی و 1% دیگر از قوای خاص دریایی می باشند.<sup>143</sup> از تعداد مجموعی قوای نظامی ایالات متحده که در افغانستان ایفای وظیفه می نمایند، 5.4% آنان در ریاست های عملکرد ضروری با قوای افغانستان در بخش های استخبارات و ارتباطات همکاری می کنند.<sup>144</sup>

از آغاز عملیات نظامی در سال 2001، به تعداد مجموعی 2,217 پرسونل نظامی ایالات متحده آمریکا جان خود را در افغانستان از دست داده اند - 7.82% از این تعداد در جریان عملیات کشته شده اند - و الی 7 جولای 2015، 20055 زخمی شده اند.<sup>145</sup> از آغاز ماموریت قاطع تا به حال، دو پرسونل نظامی و یک غیر نظامی وزارت دفاع ایالات متحده در جریان وظیفه کشته و 25 تن دیگر زخمی شده اند.<sup>146</sup> این گزارش شامل تعداد تلفات قراردادی ها و شهروندان دیگر امریکایی نمی باشد. هفت تهاجم داخلی بر ضد قوای ایالات متحده در سال 2014، باعث کشته شدن چهار و زخمی شدن 15 پرسونل گردید.<sup>147</sup> در سال 2015، سه تهاجم داخلی بر ضد قوای ایالات متحده صورت گرفته است، که در نتیجه یک سرباز کشته و 11 تن دیگر زخمی شده اند. بر علاوه، در نتیجه یک تهاجم داخلی در جریان سال 2015، سه قراردادی غیر نظامی امریکایی کشته و یک تن دیگر زخمی شده اند.<sup>148</sup>

## قوت نیرو های امنیت و دفاع ملی افغان در سال روان در حال افزایش میباشد

بر اساس قوای نظامی ایالات متحده در افغانستان، در این ربع، قوت نیرو های امنیت و دفاع ملی افغان 331944 (که شامل غیر نظامیان می شود) می باشد. قسمیکه در جدول 3.6 نشان داده شده است، این 2.92% هدف قدرت 360004 نیرو های امنیت و دفاع ملی افغان می باشد. (هدف قدرت 352000 که به طور معمول یاد می شود، شامل تعداد غیر نظامیان نمی باشد). تعداد قوت- اختصاص داده شده انعکاس دهنده از دیاد 3139 از فیرووری 2015 و 6302 از نومبر 2014 تا به حال می باشد.<sup>149</sup> قسمیکه در جدول 3.7 نشان داده شده است، در این ربع، تعداد سربازان اردوی ملی افغانستان به تعداد 2642 و تعداد پولیس ملی افغانستان به تعداد 497 افزایش یافته است.<sup>150</sup>

در ربع گذشته، سیگار دلیل داشتن آمار دقیق و موثق نیرو های امنیت و دفاع ملی افغان را زیر بررسی قرار داد. برای خواندن این تحلیل، صفحه 3 بخش اول گزارش سه ماهه سیگار به کانگرس امریکا را که در ماه اپریل 2015 به نشر رسیده بوده، مطالعه نمایید.

در این ربع، جزئیات قوت نیرو های امنیت و دفاع ملی افغان به سطوح قول اردو و پائین تر از آن محرم نگهداشته شد. بنابراین، سیگار روی آنها در یک ضمیمه محرم این گزارش، گزارش خواهد داد.

جدول 3.6

قوت اختصاص داده شده نیرو های امنیت و دفاع ملی افغان، می 2015						
اجزای نیرو های امنیت و دفاع ملی	تایید نهایی - هدف قدرت	تاریخ هدف	تخصیص فعلی الی می 2015	% هدف مجوز	تفاوت بین تخصیص فعلی و هدف مجوز پایانی - اهداف قدرت	(%) فیصدی
اردوی ملی به شمول قوای هوایی	195,000	دسمبر 2014	169,726	87.0%	(25,274)	(0.13%)
غیر نظامیان اردوی ملی و قوای هوایی	8,004	-	7,036	87.9%	(968)	(1.12%)
<b>تعداد مجموعی اردوی ملی و قوای هوایی</b>	<b>203,004</b>		<b>176,762</b>	<b>87.1%</b>	<b>(26,242)</b>	<b>(9.12%)</b>
پولیس ملی	157,000	فیرووری 2013	155,182	98.8%	(1,818)	(2.1%)
<b>تعداد مجموعی نیرو های امنیت و دفاع ملی افغان همراه با غیر نظامیان</b>	<b>360,004</b>		<b>331,944</b>	<b>92.2%</b>	<b>(28,060)</b>	<b>(8.7%)</b>

یادداشت: AAF = قوای هوایی.

منبع: وزارت دفاع ایالات متحده امریکا، گزارش روی پیشرفت امنیت و ثبات در افغانستان، 12/2012، صفحه 56: قوای نظامی ایالات متحده در افغانستان، به جواب درخواست معلومات در طرف سیگار، 6/29/2015: قوای نظامی ایالات متحده در افغانستان به جواب بررسی سیگار، 7/12/2015.

قوت تخصیص داده شده نیروهای امنیت و دفاع ملی افغان فیروزی 2014 – می 2015					
05/2015	02/2015	11/2014	08/2014	05/2014	02/2014
176,762	174,120	169,203	171,601	177,489	184,839
155,182	154,685	*156,439	153,317	152,123	153,269
<b>331,944</b>	<b>328,805</b>	<b>325,642</b>	<b>324,918</b>	<b>329,612</b>	<b>338,108</b>

یادداشت: ANA = اردوی ملی افغان؛ AAF = قوای هوایی افغان؛ ANP = پولیس ملی افغان؛ ANDSF: نیروهای امنیت و دفاع ملی افغان. تعداد اردوی ملی و قوای هوایی افغان شامل غیر نظامیان می باشد؛ معلومات مربوط به پولیس ملی افغان نشان دهنده این نیست که آیا غیر نظامیان شامل هستند تا خیر.  
\* تعداد پولیس ملی افغان که در گزارش نومبر 2014 ذکر شده است، شامل بعضی پولیس های افغان می باشد که دو بار شمارش شده اند؛ تعداد درست شاید 151272 باشد.

منبع: نیروهای انتقال امنیتی مشترک - افغانستان (CSTC-A) به جواب درخواست معلومات از طرف سیگار، 3/31/2014، 7/1/2014 و 10/6/2014؛ RSM جواب به درخواست سیگار برای وضاحت، 3/14/2015؛ قوای نظامی ایالات متحده برای افغانستان (USFOR-A)، به جواب بررسی سیگار، 4/10/2015 و 7/12/2015؛ قوای نظامی ایالات متحده برای امریکا (USFOR-A)، به جواب درخواست معلومات از طرف سیگار، 12/28/2014، 3/24/2015 و 6/29/2015.

### نزول فرسایش توان نظامی نیروهای امنیت و دفاع ملی افغان

به اساس گزارش که RS به وزارت دفاع و وزارت داخله، آمار فرسایش توان نظامی نیروهای امنیت و دفاع ملی افغان رو به نزول است، اگرچه اردوی ملی و پولیس ملی نتوانسته اند تا به اوسط نزول ماهانه 4.1% نیروهای امنیت و دفاع ملی افغان برسند. در ماه می 2015، اوسط نزول ماهانه اردوی ملی 3.2% بود، پایین تر از 55.2% ماه جنوری.<sup>151</sup> این بیشتر از یک فیصد نزول نسبت به ارقام نزول اردوی ملی بوده است، که در سال 2013 52.3% و در 2014 62.3% بود.<sup>152</sup> نزول اوسط فرسایش ماهانه پولیس ملی اندکی کمتر شده و در ماه می به 56.1% رسیده است، در مقایسه با 64.1% در جنوری.<sup>153</sup> برای کمک به وزارت دفاع و وزارت داخله، ماموریت حمایت قاطع پنج ساحه ارزیابی را برای افغانها شناسایی نموده است.<sup>154</sup> این ساحات متمرکز بر تعینات منصفانه، ترویج و پرداخت سربازان و گز مه: مهیا سازی شرایط بهتر زندگی، مانند رخصتی و مراقبت زخمیان و مسول شناختن رهبران می باشد.<sup>155</sup>

### ارزیابی نیروهای امنیت و دفاع ملی افغان در ماه اپریل توانایی های کمتر را نشان می دهد

بر اساس ارزیابی جدید نیروهای امنیت و دفاع ملی افغان تحت گزارش ارزیابی ماهانه نیروهای امنیت و دفاع ملی افغان (MAAR)، در این ربع نیروها نسبت به ربع گذشته، توانایی کمتر داشته اند. گزارش ارزیابی ماهانه نیروهای امنیت و دفاع ملی افغان (MAAR) که در جنوری 2015 صورت گرفت، 21 اجزای نیروهای امنیت و دفاع ملی افغان از اردوی ملی افغان، پولیس ملی افغان و پولیس سرحدی افغان، در شش کتگوری وظیفه ای و هفت مرکز هماهنگی عملیات منطوقی (OCC-Rs) در هفت کتگوری وظیفه ای، به مجموع 175 اجزا ارزیابی شدند. تحلیل گزارش ماه جنوری ارزیابی ماهانه نیروهای امنیت و دفاع ملی افغان (MAAR) توسط سیگار مشخص نمود که 93% اجزای کتگوری "قادر"، "قادر به طور کامل" و یا "پایدار" طبقه بندی شده بودند - که از جمله پنج سطح درجه بندی، سه بلندترین بودند.<sup>156</sup> اما، تجزیه بر اساس سطح درجه بندی واضح نمود که فقط یک تعداد کمی به بلندترین درجه دست یافته بودند. از 175 کتگوری اجزای که بر اساس آن ارزیابی صورت گرفته بود:

- 7 "پایدار" بودند (4%)
- 50 "به طور کامل قادر" بودند (29%)
- 106 "قادر" بودند (61%)
- 11 "نسبتاً قادر" بودند (6%)

**مراکز هماهنگی عملیاتی (OCCs):** مراکز هماهنگی منطوقی و ولایتی مسول هماهنگی عملیات های امنیتی و پاسخ مدنی به شرایط در حال توسعه در مناطق تحت مسولیت شان است. تمرکز فعالیت های مراکز هماهنگی عملیاتی (OCCs) بالای هماهنگی عملیات های امنیتی می باشد.

منبع: ISAF/SFA، راهنمای همکاری قوای امنیتی حمایت قاطع 3.1، صفحه 6-7، 7/1/2014، G-6

- 0 “در حال توسعه” بود (0%)
- 1 ارزیابی صورت نگرفته بود (کمتر از 6.0%)

به اساس گزارش قوای نظامی ایالات متحده در افغانستان، گزارش ارزیابی ماهانه نیروهای امنیت و دفاع ملی افغان (MAAR) در این ربع شامل قوای هوایی افغانستان نیز می شود، که تعداد اجزای کتگوری ها را به 181 (22 اجزای نیروهای امنیت و دفاع ملی افغان از بخش های اردوی ملی، پولیس ملی افغان و پولیس سرحدی افغان در شش کتگوری های وظیفه ای) می رسد. در این ربع، تحلیل گزارش ارزیابی ماهانه نیروهای امنیت و دفاع ملی افغان (MAAR) ماه اپریل 2015 نشان می دهد که 83% اجزای کتگوری “قادر”، “به طور کامل قادر” و یا “پایدار” طبقه بندی شده بودند.<sup>157</sup> در مقایسه با گزارش ارزیابی ماهانه نیروهای امنیت و دفاع ملی افغان (MAAR) ماه جنوری 2015، تعداد کمتری از اجزای کتگوری ها در اپریل 2015 بلندترین درجه های ارزیابی را گرفتند. اگرچه، تعداد زیادی از اجزای کتگوری ها در گزارش ارزیابی ماهانه نیروهای امنیت و دفاع ملی افغان (MAAR) ماه اپریل 2015 درجه داده نشده اند، که شاید دلیل کاهش به حساب برود.

گزارش های قوای نظامی ایالات متحده در افغانستان نشان می دهد که کاهش درجه در توانایی ها در اثر فشار های وارد شده توسط آغاز فصل جنگ سال 2015، بر نیروهای امنیت و دفاع ملی افغانستان می باشد، به خصوص همراه به فرمان و کنترل و هماهنگی عملیات های قوای مشترک.<sup>158</sup> وزارت دفاع ایالات متحده امریکا فشار ها را ذکر نموده بود، و اشاره نموده بود که افغانها حالا مسولیت رهبری عملیات های جنگی را دارند و این سوال را مطرح نمود که با نظرداشت اضافه نمودن قوای هوایی افغان در گزارش ارزیابی ماهانه نیروهای امنیت و دفاع ملی افغان (MAAR)، کاهش در توانایی واقعا صورت گرفته بود و یا خیر.<sup>159</sup> اما، نیروهای افغان به رهبری عملیات های امنیتی تازه نیستند. به اساس یک گزارش وزارت دفاع ایالات متحده آمریکا به سیگار، قوای امنیتی افغان رهبری عملیات های امنیتی را از جولای 2011 به عهده گرفتند. وزارت دفاع ایالات متحده آمریکا اضافه نمود که الی فیبروری 2013 و “87% نفوس افغانها در نقاط زندگی می کنند که تحت انتقال است، عبارت از جاهاییکه نیروهای امنیتی ملی افغان رهبری امنیت را به عهده دارند.”<sup>160</sup> (برای معلومات بیشتر، صفحه 86-87 گزارش سه ماهه سیگار به کانگره آمریکا، ماه اپریل 2013 را ببینید)

از جمله 181 اجزای کتگوری که در گزارش ارزیابی ماهانه نیروهای امنیت و دفاع ملی افغان (MAAR) در ماه اپریل 2015 ارزیابی شده بود:<sup>161</sup>

- 2 “پایدار” بودند (1%)
- 35 “به طور کامل قادر” بودند (19%)
- 114 “قادر” بودند (63%)
- 14 “نسبتا توانا” بودند (8%)
- 2 “در حال توسعه” بودند (1%)
- 14 ارزیابی نشده بودند (8%)

برای هماهنگی با تربیه، مشوره دهی و ماموریت همکاری RS که به تاریخ 1 جنوری 2015 آغاز گردید، ناتو شیوه ارزیابی نیروهای امنیت و دفاع ملی افغان را تغییر داده است. گزارش ارزیابی ماهانه نیروهای امنیت و دفاع ملی افغان (MAAR) جایگزین گزارش ساحوی وضعیت نیروهای امنیتی افغان (RASR) که از اگست 2013 به این طرف استفاده می شد، شده است.<sup>162</sup> گزارش ارزیابی ماهانه نیروهای امنیت و دفاع ملی افغان (MAAR) مجموع توانایی ها و مؤثریت نیروهای امنیت و دفاع ملی افغان را در هشت عملکرد های ضروری که مربوط قابلیت انجام عملکرد های چون قدرت، مدیریت منابع، پایداری، استخبارات و ارتباطات استراتژیک می باشد، ارزیابی می کند. گزارش ارزیابی ماهانه نیروهای امنیت و دفاع ملی افغان (MAAR) توانایی های کندک ها و قمندانی های ولایتی را ارزیابی می کند و مؤثریت آنها را برای حمایت از نیروهای شان در شکست شورشیان و امن ساختن افغانستان، تشخیص می کند.<sup>163</sup>

جدول 3.8

**درجه بندی های ارزیابی ماهانه نیروه های امنیت و دفاع ملی افغان، جنوری و اپریل 2015.**  
**شش کندک اردوی ملی افغان، 111 بخش پایتخت و قوای هوایی افغانستان (درجه بندی های مشخص محرم می باشد)**

ارزیابی	ژانویه	فوریه	مارچ	آوریل	مئی	ژوئن	جولای	اگست	سپتامبر	اکتوبر	نوامبر	دسامبر
ارزیابی قلمدانی	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
رهبری	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
ترکیب اسلحه	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
فرماندهی و کنترل	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
پرسونل و تربیه	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
پایداری	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●

**ساحات پولیس ملی افغانستان (درجه بندی های مشخص محرم می باشد)**

ارزیابی قلمدانی پولیس ملی افغان	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
رهبری پولیس ملی افغان	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
ائتلاف پولیس ملی افغان	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
فرماندهی و کنترل پولیس ملی افغان	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
پرسونل و تربیه پولیس ملی افغان	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
پایداری پولیس ملی افغان	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
ارزیابی قلمدانی پولیس سرحدی افغان	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
رهبری پولیس سرحدی افغان	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
ائتلاف پولیس سرحدی افغان	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
فرماندهی و کنترل پولیس سرحدی افغان	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
پرسونل پولیس سرحدی افغان و برنامه های آموزشی	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
پایداری پولیس سرحدی افغان	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●

**مراکز هماهنگی عملیاتی (درجه بندی های مشخص محرم می باشد)**

ارزیابی قلمدانی	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
رهبری	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
مرکز فرماندهی و کنترل داخلی نیروهای امنیت و دفاع ملی افغان	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
هماهنگی های توانمند	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
شریک ساختن معلومات	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
هماهنگی لجستیکی	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●
فناوری اطلاعات و ارتباطات	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●	●

**کلید های رنگه**

● پایداری ● توانایی نیمه ● در حال توسعه ● توانایی کامل ● توانایی صورت نگرفته است

یادداشت: هر نقطه نشان دهنده درجه بندی یک واحد ویا یک منطقه می باشد. واحد ها و مناطق بخاطر محرمیت مشخص نشده اند. AAF = قوای هوایی افغانستان، AUP = پولیس ملی افغان، ABP = پولیس سرحدی افغانستان، OCC-R = مراکز هماهنگی عملیاتی منظوری، ICT = فناوری اطلاعات و ارتباطات، N/A = قابل تطبیق نمی باشد: واحد شامل گزارش ارزیابی ماهانه نیروهای امنیت و دفاع ملی افغان (MAAR) ماه جنوری نمی باشد.

منبع: قوای نظامی ایالات متحده در افغانستان، به جواب درخواست معلومات توسط سیگار، 6/6/2015.

قسمیکه در جدول 3.8 صفحه قبلی نشان داده شده است، اردوی ملی افغان، پولیس ملی افغان، پولیس سرحدی افغان و مراکز هماهنگی عملیاتی در چهار گزارش ارزیابی ماهانه نیروهای امنیت و دفاع ملی افغان (MAAR) جداگانه ارزیابی می شوند.<sup>164</sup> یک گزارش ارزیابی ماهانه نیروهای امنیت و دفاع ملی افغان (MAAR) هر شش کندک اردوی ملی افغان، بخش 111 پایتخت و قوای هوایی افغان را ارزیابی می کند. گزارش ارزیابی ماهانه نیروهای امنیت و دفاع ملی افغان (MAAR) دیگری، تمامی مراکز هماهنگی عملیاتی را در یک ارزیابی یکجا می کند. دو گزارش آخری ارزیابی ماهانه نیروهای امنیت و دفاع ملی افغان (MAAR) دو اجزای پولیس ملی افغان را ارزیابی می کند: یکی هفت زون پولیس ملی افغان را و دیگری هفت زون پولیس سرحدی افغان را یکجا می کند. ارزیابی گروه مخصوص از پولیس ملی افغان به اسم پولیس نظم عامه در بخش ضمیمه محرم این گزارش بحث خواهد گردید.

اردوی ملی افغان و پولیس ملی افغان بر اساس شش کتگوری و مراکز هماهنگی عملیاتی بر اساس هفت کتگوری ارزیابی می شوند، تا پاسخگوی نیازمندی های عملیاتی بوده و موثریت پایدار داشته باشند. هر جز از نیروهای امنیت و دفاع ملی افغان روی فرماندهی و رهبری ارزیابی می شوند. اردوی ملی افغان، پولیس ملی افغان و پولیس سرحدی افغان نیز روی فرماندهی و کنترل، پرسونل و تربیه و پایداری ارزیابی می شوند. بخش/کندک اردوی ملی افغان و قوای هوایی افغان روی ترکیب سلاح نیز ارزیابی می شوند. در حالیکه پولیس ملی افغان و پولیس سرحدی افغان روی انتلاف با بخش های دیگر نیروهای امنیت و دفاع ملی افغان ارزیابی می شوند. پنج کتگوری متباقی مربوط به مراکز هماهنگی عملیاتی می شود که عبارت اند از، فرماندهی و کنترل در داخل نیروهای امنیت و دفاع ملی افغان، هماهنگی توانمند، شریک سازی معلومات استخباراتی، هماهنگی لوجیستیکی و فناوری اطلاعات و ارتباطات می باشد.<sup>165</sup>

درجه بندی ها مشابه به پروسه ارزیابی قبلی است، درجه بندی های گزارش ساحوی وضعیت نیروهای امنیتی افغان (RASR) شامل: پایداری، توانایی/موثریت مکمل، توانا/موثر، نسبتا توانا/موثر، در حال توسعه و یا درجه بند نشده است.<sup>166</sup>

تحلیل ارزیابی ماه اپریل اردوی ملی افغان توسط سیگار، که حالا شامل قوای هوایی افغان نیز می باشد، نشان می دهد که فیصدی بخش های که یا توانا هستند و یا به طور کامل توانا هستند 3.83% کتگوری ها است، که نسبت به فیصدی 6.97% ماه جنوری کاهش یافته است. هیچ یک از بخش ها بلندترین درجه بندی پایداری را نه در گزارش ارزیابی ماهانه نیروهای امنیت و دفاع ملی افغان (MAAR) ماه اپریل و نه در ماه جنوری 2015 کسب کرده توانستند.<sup>167</sup> در این ربع اردوی ملی افغان در هر کتگوری به توانایی کمتر درجه بندی شدند بجز ترکیب سلاح که در آن درجه بندی های شان ثابت باقی ماند.<sup>168</sup>

تحلیل گزارش ارزیابی ماهانه نیروهای امنیت و دفاع ملی افغان (MAAR) در رابطه به اردوی ملی افغان، پولیس ملی افغان و پولیس سرحدی افغان، توسط سیگار نشان می دهد که فیصدی کتگوری های که در آن بخش ها توانا، کاملا توانا و یا پایدار درجه بندی شده بودند 9.86% بود، که پایین تر فیصدی 7.91% ماه جنوری می باشد. از جمله 84 کتگوری پولیس ملی افغان، ارزیابی توانایی برای هشت کتگوری انجام نشده بود، که شاید باعث کاهش در فیصدی ها باشد.<sup>169</sup>

تحلیل سیگار نشان می دهد که فیصدی کتگوری های بخش های مراکز هماهنگی های عملیاتی که در آن ارزیابی شده بودند عبارت از پایداری، کاملا توانا و یا توانا بود، که از 8.91% به 6.77% کاهش یافته است. اما از جمله 49 کتگوری مراکز هماهنگی های عملیاتی، هیچ نوع ارزیابی توانایی برای شش کتگوری انجام داده نشده، که شاید باعث کاهش در فیصدی ها باشد.<sup>170</sup> مراکز هماهنگی های عملیاتی منحیث یک ارگان هماهنگی کننده بین نیروهای امنیت و دفاع ملی افغان، مقامات دولتی محل و دیگر مقام های دولتی ایفای وظیفه می کنند.<sup>171</sup>

مراکز هماهنگی های عملیاتی مسول هماهنگی جمع آوری معلومات استخباراتی، پلان گذاری عملیات های مشترک، کمک در جریان یک فاجعه و کمک به بخش های اردوی ملی افغان در همکاری



تورن جنرال تاد سیمونایت به سیگار گفت که یک ساحه که افغان ها باید در آن بهتر شوند اینست که آنها بیاموزند که چطور میتوانند یک توازن خوب را در عرصه منابع و تجهیزات میان اجزای مختلف نیرو های امنیت و دفاع ملی افغان حفظ نمایند. هم تراز ساختن و یا منتقل ساختن منابع و یا تجهیزات اضافی از یک بخش به بخش دیگر، به نیرو ها فرصت جلوگیری نمودن از خریداری اشیای مشخص که به آن ضرورت دارند را در صورتیکه سطح مجموعی تامینات کافی باشد را میدهد.

منبع: سیگار، مصاحبه با قمندان CSTC-A تورن جنرال تاد سیمونایت، 7/1/2015.

با قمندان امنیه و والی ولایت را دارند.<sup>172</sup> نیروهای امنیت و دفاع ملی افغان از مراکز هماهنگی های عملیاتی برای شریک کردن ارتباطات با بخش های دیگر و مراکز هماهنگی های عملیاتی محلی و ولایتی، استفاده کرده می توانند. شواری امنیت ملی افغانستان روی یک پیشنهاد تازه به رییس جمهور غنی کار می کنند که بر اساس ان اصلاحات دیل در مراکز هماهنگی های عملیاتی آورده شود.<sup>173</sup>

- ایجاد یک سیستم گزارش دهی واضح
- عملی سازی سیستم انتخاب رهبری بر اساس اصل شایسته سالاری
- نوشتن مجدد روش های عملیاتی مراکز هماهنگی های عملیاتی تا نقش ها، عملکردها، صلاحیت ها و تریبه در مطابقت با معلومات روز آماده شوند.

به اساس یک بیانیه که از طرف دفتر رییس اجراییه عبدالله عبدالله به نشر رسید، قمندان نیروهای ایالات متحده در افغانستان جنرال جان کمبل گفته است که نیروهای افغان برای خنثی سازی حملات هماهنگی بهتر دارند. اما، برای پیشرفت عملیات ها نیاز به رهبری و قمندان موثر دارند.<sup>174</sup>

## توقع پایینتر RS از وزارت دفاع ملی و وزارت داخله

این ربع دوم است که RS از پروسه های جدید برای ارزیابی وزارت استفاده می کند. RS پیش بینی هایش را در رابطه به سویه های که از وزارت ها تا پایان سال 2016 انتظار می رفت، پایین تر نموده است.<sup>175</sup>

RS حالا پیش بینی نموده است که تا پایان سال 2016 فقط 74% عملکرد های وزارت دفاع افغانستان درجه پایدار ویا کاملاً توانا را کسب خواهند کرد (که بلندترین و دوم بلندترین درجه بندی می باشد. این فیصدی کمتر از 90% است که در ربع قبلی پیش بینی شده بود. به همین ترتیب، عملکرد های پیش بینی شده مانده پایدار ویا کاملاً توانا برای وزارت امور داخله 68% فیصد هستند، که نسبت به پیش بینی 86% ربع قبلی، پایینتر است.<sup>176</sup> بخش های صحی شاید یکی از عملکرد های باشد که درجه توانایی پایدار را برای اکثر سالها نخواهد گرفت، زیرا افغانستان از کمبود متخصصین صحی رنج می برد.<sup>177</sup> RS این کاهش در توقعات را به دو دلیل اساسی ذیل ربط می دهد:

- نبود یک رهبری درست در خلا یک وزیر تأیید شده
- فهم بهتر RS از محیط عملیاتی<sup>178</sup>

پنج درجه بندی انعکاس دهنده سیستم های کارآمد و موثر در افغانستان است. بلندترین درجه عبارت از "توانایی پایدار" می باشد که نشان دهنده این است که وزارت افغان بدون نیاز مشوره و دخالت ائتلاف کار هایش را به خوبی انجام داده می تواند.<sup>179</sup> الی پایان این ربع، هیچ یک از عملکرد های اساسی وزارت خانه های دفاع ویا داخله افغانستان درجه بندی "توانایی پایدار" را کسب نکرده اند. فقط یکی از دو درجه "توانایی کامل" را دریافت کرده است که در جدول 3.9 صفحه بعدی نشان داده شده است.<sup>180</sup>

بر اساس بررسی های فعلی ماموریت حمایت قاطع، از جمله 84 اهداف تعیین شده در ابتداء 18 آن (21%) حتی به مرحله "آغاز شدن" نرسیده است، بشمول تمام اهداف مربوط به مشاور جندر.<sup>181</sup> با وجود اینکه اهداف کمتر حالا مورد بررسی قرار میگیرد، وزارت دفاع ملی فیصدی اهداف انکشافی "نسبتاً توانا" خویش را از 6.28% در ربع قبلی به 37% افزایش داده است. وزارت امور داخله همچنان در سیستم رده بندی فیصدی خود را افزایش بخشیده است چون 36.8% اهداف انکشافی آن "کاملاً قادر" و یا "قسماً قادر" میباشد. این ارقام به مقایسه 9.27% در ربع گذشته میباشد.<sup>182</sup>

بررسی اهداف تعیین شده وزارت با استفاده از سیستم ناتو به تاریخ 1 جون 2015																																										
مجموع	جندر <sup>a</sup>		EF8		EF7		EF6		EF5		EF4		EF3		EF2		EF1		معنی رده های مختلف شامل سیستم رده بندی																							
	-/+ ربع 2 ربع 1	-/+ ربع 2 ربع 1	-/+ ربع 2 ربع 1	-/+ ربع 2 ربع 1	-/+ ربع 2 ربع 1	-/+ ربع 2 ربع 1	-/+ ربع 2 ربع 1	-/+ ربع 2 ربع 1	-/+ ربع 2 ربع 1	-/+ ربع 2 ربع 1	-/+ ربع 2 ربع 1	-/+ ربع 2 ربع 1	-/+ ربع 2 ربع 1	-/+ ربع 2 ربع 1	-/+ ربع 2 ربع 1	-/+ ربع 2 ربع 1	-/+ ربع 2 ربع 1																									
بررسی اهداف وزارت دفاع ملی											درجه 5 توانائی حفظ نمودن		=	0	0	=	0	0	=	0	0	=	0	0	=	0	0	=	0	0												
درجه 4 کاملاً توانا/موثر											=	0	0	=	0	0	=	0	0	=	0	0	=	0	0	=	0	0	=	0	0											
درجه 3 قسماً توانا/موثر											+	17	14	-	0	3	+	2	0	-	1	2	+	8	6	+	2	0	+	3	2	=	0	0	=	1	1					
درجه 2 آغاز شده (در حال انکشاف)											-	18	28	-	0	3	-	1	5	=	2	2	-	4	7	-	4	5	=	1	1	+	3	2	=	3	3					
درجه 1 پذیرفته شده											+	8	7	+	3	0	=	0	0	=	0	0	=	0	0	-	0	1	-	0	1	-	2	3	=	2	2					
درجه 0 پذیرفته نشده											+	3	0	+	0	0	+	1	0	=	0	0	=	0	0	=	0	0	=	0	0	=	0	0	=	0	0	=	0	0		
مجموع EF											-	46	49	3	0	-	3	6	-	4	5	-	3	4	-	12	13	=	6	6	=	4	4	=	5	5	=	6	6			
بررسی اهداف وزارت امور داخله											درجه 5 توانائی حفظ نمودن		=	0	0	=	0	0	=	0	0	=	0	0	=	0	0	=	0	0	=	0	0	=	0	0						
درجه 4 کاملاً توانا/موثر											+	1	0	+	0	0	=	0	0	=	0	0	=	0	0	+	1	0	=	0	0	=	0	0	=	0	0	=	0	0		
درجه 3 قسماً توانا/موثر											+	13	12	+	0	0	=	0	0	-	2	4	+	8	6	+	2	1	=	0	0	=	0	0	=	0	0	=	1	1		
درجه 2 آغاز شده (در حال انکشاف)											-	17	19	-	0	0	=	0	0	-	3	4	=	0	0	-	4	7	-	1	3	+	4	2	+	1	0	+	4	3		
درجه 1 پذیرفته شده											-	6	12	+	0	3	=	0	0	=	0	0	=	0	0	-	0	1	-	0	2	-	3	4	-	1	2					
درجه 0 پذیرفته نشده											+	1	0	+	0	0	=	0	0	=	0	0	=	0	0	=	0	0	=	0	0	=	0	0	=	0	0	=	0	0		
مجموع EF											-	38	43	3	0	-	0	3	-	3	4	-	2	4	-	12	13	-	4	5	=	4	4	=	4	4	=	4	4	=	6	6

یادداشت: EF = فعالیت های ضروری؛ ASI = نهاد های امنیتی افغان؛ EF1 = بودجه سازی و اجراءات چندین ساله؛ EF2 = شفافیت، حسابداری و نظارت؛ EF3 = اداره ملکی نهاد های امنیتی افغان؛ EF4 = تولید قوه؛ EF5 = با ثباتی سازی؛ EF6 = استراتژی و پالیسی، پلان گذاری، منبع یابی و اجراءات؛ EF7 = استخبارات؛ EF8 = ارتباطات استراتژیک. ربع 1 = فیروزی/مارچ 2015؛ ربع 2 = جون 2015؛ بررسی های EF1 و EF7 به تاریخ 31/1/2015 و EF2 و EF5 به تاریخ 2/26/2015 و EF3 و EF6 به تاریخ 2/12/2015 و EF4 به تاریخ 2/17/2015 و EF8 به تاریخ 2/20/2015.  
<sup>a</sup> اهداف و فعالیت های مشاور جندر در ربع 1 مورد بررسی قرار نگرفت.

منبع: USFOR-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 3/11/2015 و 6/6/2015.

ماموریت حمایت قاطع همچنان اهداف لازم برای انکشاف بخشیدن ظرفیت وزارت و مهارت های کلیدی آن تحت پروسه بررسی را تغییر داد. در این ربع بررسی های وزارت گسترش داده شد تا شامل سه اهداف مربوط به جندر گردند. این سه اهداف به بررسی ها هر دو وزارت دفاع و وزارت امور داخله اضافه خواهد شد.<sup>183</sup> بر علاوه این، شش اهداف شناسائی نشده وزارت دفاع و هشت اهداف وزارت امور داخله از بین برده شد، که معیار های مجموعی بررسی را از 49 به 46 برای وزارت دفاع و از 43 به 38 برای وزارت امور داخله کاهش بخشید.<sup>184</sup> هر یک از دفاتر امور ضروری حمایت قاطع و دفتر امور جندر از پلان کاری و اهداف امور ضروری (POAM) استفاده مینمایند تا توانائی های امور ضروری دفاتر مختلف هر وزارت را مورد بررسی قرار بدهند.<sup>185</sup> این اهداف بر اساس سیستم رده بندی پنج مرحله ای که در جدول 3.9 نشان داده شده است، مورد بررسی قرار میگیرند.<sup>186</sup> بررسی های اهداف بعد از آن با هم تلفیق میگردند تا بررسی مجموع آن ریاست/بخش مربوطه دریافت گردد. بررسی های تمام ریاست ها سپس به نوبت، با هم یکجا ساخته میشوند تا نتیجه بررسی یک وزارت در مجموع دریافت گردد.<sup>187</sup>

تعداد 311 پرسونل دولت ایالات متحده آمریکا در حال حاضر بصفت مشاور و یا ناظر با وزارت امور داخله و دفاع کار میکنند و در پهلوی آن 111 مشاورین ائتلافی وجود دارد.<sup>188</sup> CSTC-A گزارش میدهد که آنها سه قرار داد حمایتی آموزشی و مشاورتی را حفظ خواهد نمود که ارزش مجموعی آن 183.4 میلیون دالر در سال 2015 خواهد بود الی اینکه یک قرارداد جامع چندگانه در ربع اول سال مالی 2016 آغاز گردد.<sup>189</sup> این ائتلاف بررسی نموده است که نیرو های امنیت و دفاع ملی افغانستان به حمایت های انکشاف وزارتتی، لوژیستیکی، مسلکی سازی و مدیریت از تصاحب الی سال 2017 نیاز خواهد داشت.<sup>190</sup>

ماموریت حمایت قاطع، به ادامه برنامه های فعلی که از افراد ملکی افغان برای آموزش دهی پرسونل پولیس استفاده میکنند، با وزارت امور داخله کار میکند تا از بجای آن بست های ملکی را در ساحات عملیاتی مانند مدیریت مالی، لوژیستیک، تدارکات، منابع بشری و تکنالوژی معلوماتی ایجاد نماید.<sup>191</sup> در حال حاضر 138 فرد ملکی برای پر کردن 363 بست منظور شده وزارت امور داخله استخدام گردیده اند. توقع می رود که این بست های ملکی تداوم و مهارت های تخنیکي لازم برای اثبات سازی این وزارت در آینده را فراهم سازد.<sup>192</sup> CSTC-A این برنامه مشاورین متخصص را از طریق کمک های که از طریق بودیجه دولت افغانستان به وزارت امور داخله فراهم میگردد، تمویل مینماید. از برای فراهم نمودن فرصت برای ردیابی وجوه مالی و از برای کاهش بخشیدن فساد اداری، یک خط بودیجوی خاص در سیستم معلوماتی مدیریت مالی افغانستان ایجاد گردید و تمام کارمندان ملکی بصورت الکترونیکی معاش های خویش را بدست میاورند.<sup>193</sup>

## وزارت دفاع و امور داخله به برنامه های آموزشی سواد آموزی ادامه خواهند داد

در این ربع، USFOR-A گزارش داده است که وزارت امور داخله و دفاع به برنامه های خویش به آموزش دادن مربیان ادامه خواهد داد، که فارغین این برنامه ها استادان صنف های سواد آموزی در تمام ساحات آموزشی منطوقی خواهد بود.<sup>194</sup> فیصدی سواد در میان افراد استخدام شده جدید در سال 2014 قبل از اینکه آنها در برنامه های آموزشی اصول محاروبی اساسی حضور یابند 36% گزارش داده شده بود.<sup>195</sup>

## پولیس محلی افغان

اعضای پولیس محلی افغانستان، که معروف به "محافظین" میباشد عبارت از شهروندان محلی هستند که توسط بزرگان قومی و یا افراد قدرتمند محلی برای محافظت از اجتماعات آنها در برابر حملات شورشیان، محافظت از اماکن و به سر رساندن ماموریت های محلی مبارزه با شورش انتخاب میگردند.<sup>196</sup> از تاریخ 15 جون 2015 به بعد، پولیس محلی افغانستان تحت قیادت و فرماندهی پولیس ملی یونیفارمدار افغانستان در آورده خواهد شد. اما پولیس محلی شامل تشکیل پولیس ملی یونیفارمدار نخواهد شد و اگرچه پولیس یونیفارمدار یکی از اجزای پولیس ملی افغانستان میباشد، تشکیل پولیس محلی از قوت های مجموعی مجاز پولیس ملی مستقل خواهد ماند.<sup>197</sup> الی 24 مئی 2015، پولیس محلی افغانستان نتوانست که به هدف خویش که 30,000 محافظ میباشد برسد. بر اساس بخش عملیات های خاص ناتو در افغانستان (NSOCC-A)، پولیس محلی متشکل از 28,356 نفر پرسونل میباشد که 25,179 آن کاملاً آموزش دیده میباشد.<sup>198</sup> این یک کاهش 20 نفری را نشان میدهد نسبت به 4 اپریل

**تشکیل:** لسٹ پرسونل و تجهیزات لازم که وزارت امور داخله و دفاع از آن استفاده مینمایند. کلمه تشکیل در زبان دری به معنی "سازمان" میباشد.

منبع: GAO، امنیت افغانستان، GAO-08-661، 6/2008، صفحه 18.

2015 که پولیس محلی افغانستان متشکل از 28,376 پرسونل بود.<sup>199</sup> در جریان ربع اول 2015، پولیس محلی افغانستان یک افزایش قابل ملاحظه را در تعداد افراد خویش که در جنگ کشته و یا زخمی شدند را تجربه کردند. در این ربع 2.63% اعضای آن کشته و زخمی شده بودند که این به مقایسه 1.41% گزارش داده در عین ربع سال 2014 میباشد.<sup>200</sup> در یک رویداد نزدیک، شورشیان طالب بالای پولیس محلی افغان به تاریخ 2 جولائی 2015 در ولسوالی جالریز ولایت وردک حمله کردند که در نتیجه آن هفت پوسته پولیس را بدست آوردند.<sup>201</sup> پولیس محلی افغانستان و دیگر نیرو های کمکی با شورشیان مبارزه نمودند الی اینکه نیرو های امنیتی هر نه پوسته امنیتی را دوباره به تاریخ 4 جولائی 2015 بدست آوردند.<sup>202</sup> مقامات محلی گزارش دادند که 24 پولیس محلی کشته شدند – بعضی از آنها سر بریده شده بودند – و همچنان 40 شورشی در نتیجه این برخورد ها از بین رفته بود در حالیکه 2 افسر پولیس و 18 شورشی زخم برداشته بودند.<sup>203</sup>

NSOCC-A هزینه تخمینی تامین نمودن قوت مورد هدف پولیس محلی را از 121 میلیون دالر به 117 میلیون دالر در یک سال کاهش بخشید.<sup>204</sup> اجازه استفاده از این وجوه برای موارد مانند معاش، غذاء مراقبت و آموزش میباشد.<sup>205</sup> ایالات متحده امریکا 274.2 میلیون از وجوه ASFF را برای حمایت از پولیس محلی افغانستان از سال 2012 الی 1 جون 2015 تخصیص داده است و تا بحال 206.3 میلیون این پول را بمصرف رسانده است.<sup>206</sup>

بر اساس NSOCC-A، 93% پولیس محلی افغانستان قرار های خویش را تجدید مینمایند. با وجود چالش ها در قسمت تایید نمودن نرخ تضعیف در نتیجه خروج نیرو های ایالات متحده امریکا، NSOCC-A یک تضعیف ماهانه 1-2% را گزارش میدهد.<sup>207</sup> بر اساس یک بررسی مستقل که توسط NSOCC-A بر اساس اطلاعات فراهم شده توسط سروی های گروپ مرکز تحقیق و ارزیابی یوریکا بالای ولسوالی های که در آن پولیس محلی وجود دارد، اکثریت افغان های سروی شده پولیس محلی را یک عنصر امنیتی مؤثر و نیرو تامین کننده ثبات میندازند.<sup>208</sup> NSOCC-A همچنان دریافت که یک اجتماع به هر حدی که بزرگان آن در انتخاب پولیس های محلی دخیل باشند به همان اندازه خود را در امن احساس میکنند. در معلومات جدید که این ارگان در رابطه به سطح پیشنهادات موجود در گزارش ماه دسمبر سال 2014 فراهم نموده است، NSOCC-A اهمیت بازدید های کارمندان را خاطر نشان ساخته است. این بازدید ها به پولیس محلی افغانستان اجازه میدهد تا با رهبران اجتماعی تعامل داشته باشند و همچنان به آنها فرصت نظارت را فراهم نمایند. گروه مشاورتی عملیات های خاص پولیس محلی افغانستان آناتیکه این بازدید ها را انجام میدهند را با تاکید نمودن روی اهمیت رهبران اجتماعی در عرصه انتخاب اعضای پولیس محلی افغانستان برای این بازدید ها آماده میسازند.<sup>209</sup>

در این ربع، گروه بحران بین المللی (ICG) مستقر در بروکسل یک راپور را صادر کرد که نشان میدهد که پولیس محلی افغانستان دارای یک سابقه مختلط بهتر ساختن امنیت در بعضی از ساحات اما بهتر نساختن و یا حتی بدتر ساختن مخالفت ها در یک تعداد از ولسوالی ها میان ملیت ها، قوم ها خانواده ها میباشد.<sup>210</sup> توقعات مردم محل اکثر اوقات تعیین میکند که آنها تا چی حد رفتار پولیس محلی را قابل قبول میندازند.<sup>211</sup> اما ICG همچنان بررسی نمود که تنها یک سوم پولیس محلی افغانستان بصورت درست فعالیت دارد، NSOCC-A ادعا دارد که این بیانیه را نمیتوان با ثبوت ثابت ساخت و همچنان در تضاد با سروی یوروکا قرار دارد.<sup>212</sup>

این گروپ ادعا دارد که هزینه یک عضو ALP تقریباً یک چهارم سربازان نیرو های امنیت و دفاع ملی افغانستان میباشد.<sup>213</sup> اما آنها به این توافق نمودند که اگرچه ALP و نیرو های شبه نظامی طرفدار دولت کمتر هزینه دارند، آنها خطرناک میباشدند و کابل نباید همچو گروه ها را توسعه دهد.<sup>214</sup> NSOCC-A اما تقاضا نموده است که پولیس محلی نباید با نیرو های شبه نظامی طرفدار دولت مقایسه گردد.

اما این گروه سه پیشنهاد را همراه با اقدامات برای ملل متحد، دولت ایالات متحده امریکا و ملت های تمویل کننده مطرح ساخته است.<sup>215</sup>

- تقویت بخشیدن نظارت پولیس محلی و شناسایی نمودن واحد های که امنیت را تخریب مینمایند
- مدغم ساختن قسمت متباقی پولیس محلی (ALP) در نیرو های منظم پولیس
- منحل ساختن پولیس محلی و نیرو های شبه نظامی سوء استفاده گر

## تفتیش سیگار

در جریان یک تفتیش جاری، سیگار حمایت وزارت دفاع به برنامه های پولیس محلی (ALP) را بررسی دارد. تحت این بررسی اینکه ALP تا چی حد به اهداف امنیتی خود رسیدگی نموده است، نظارت و کنترل معاشات ALP و پلان های آینده این نهاد مورد مطالعه قرار گرفته است.

این گروه همچنان به دونه های خارجی پیشنهاد نمود تا تضمین نمایند که معاشات واحداث ALP که منحل نشده اند از طریق عین میکانیزم های تادیه پول و حسابدهی که از ANP حمایت میکند بعد از 2018 نیز پرداخت گردد.<sup>216</sup> در پیشنهادات که گروه بین المللی بحران به ایالات متحده امریکا نمود موارد ذیل شامل میباشد:<sup>217</sup>

- مشخص ساختن معیار های واضح، قابل اندازه گیری تا شرایط تمویل واضح باشد و تمویل محدود گردد در صورتیکه ملاک ها برآورده نشوند
- تمویل نمودن پروسه غیر نظامی سازی قطعات سوء استفاده گر ALP بصورت مخلصانه
- دست برداشتن از حمایت نمودن از نیرو های شبه نظامی جدید طرفدار دولت
- حمایت نمودن از نیرو های تنفیذ قانون ملکی مسلکی

## نیرو های محافظت از امنیت

### پروسه انتقال نیرو های محافظت عامه افغان منتظر تصمیم به اقدام رئیس جمهور میباشد

نیرو های محافظت عامه افغان، یکی از ادارات که ملکیت آنرا دولت دارد و تحت صلاحیت وزارت امور داخله قرار دارد، از برای فراهم نمودن خدمات مبنی بر قرارداد و خدمات امنیتی کاروان های دولت تاسیس گردیده بود. در سال 2013 امر گردید که این نهاد منحل گردد و وظایف محافظتی آن به ANP منتقل گردد.<sup>218</sup> اما قرار گزارشات USFOR-A، نیرو های محافظت عامه افغان (APPF) هنوز نیز فعالیت دارد و خدمات امنیتی محدود در ساحه و در قسمت اسکورت نمودن کاروان ها فراهم میکند. منشور APPF منتظر امضاء ریاست جمهوری است قبل از اینکه به شورای وزیران ارایه گردد.<sup>219</sup>

## نیرو های محافظت از تسهیلات

به تاریخ 13 سپتمبر 2014، قومندان آیساف جنرال جان اف. کمبل و مشاور امنیتی ملی افغانستان یک تفاهمنامه ای را در رابطه به امنیت تسهیلات امنیتی افغان و امریکا/ناتو به امضاء رساندند. بر اساس این تفاهمنامه، وزارت دفاع ملی یک نیرو محافظت از تسهیلات را بنا خواهد نمود (FPF) که 5,030 تن پرسونل خواهد شد که امنیت قرار گاه های منتخب عملیاتی که به وزارت دفاع در حال تحویل دهی هستند، را تامین خواهند نمود.<sup>220</sup> FPF توسط وزارت دفاع ملی استخدام خواهند شد اما بخش اردوی ملی افغانستان نخواهد بود. قرار این تفاهمنامه از USFOR-A خواسته شده تا معاشات FPF را تیرای سال اول که 13.7 میلیون دالر خواهد شد تامین نماید. این تفاهمنامه به دولت ایالات متحده این گزینه را نیز میدهد که این نیرو ها را برای یک سال اضافی دیگر نیز تمویل نماید<sup>221</sup> اما USFOR-A گزارش میدهد که احتمال فراهم آوری وجوه مالی اضافی دیگر وجود ندارد چون دولت افغانستان موفق به تکمیل نمودن یک پلان انتقال زیر بنا و باثبات سازی این برنامه قسمیکه تحت تفاهمنامه لازم است، نشده است.<sup>222</sup>

بر اساس این تفاهنامه، وزارت دفاع ملی به CSTC-A اجازه خواهد داد تا ریکارد های مالی را مورد تفتیش و نظارت قرار دهد و تضمین نماید که "وجه توسط تمام نهاد های دولت ایالات متحده امریکا که مسوولیت نظارت CSTC-A و نیرو های ایالات متحده در افغانستان را دارند قابل تفتیش باشد."<sup>223</sup>

این تفاهنامه همچنان به نیرو های افغان اجازه محافظت از محدوده های تسهیلات ایالات متحده امریکا/ناتو را میدهد و به آنها صلاحیت "استفاده از خدمات امنیتی قرار داد شده مسلح را در داخل تسهیلات پذیرفته شده ایالات متحده و ناتو میدهد."<sup>224</sup>

## اردوی ملی افغان

به تاریخ 30 جون 2015، ایالات متحده امریکا 36.8 میلیارد دارد تخصیص داد و 35.8 میلیارد وجوه ASFFF را برای ایجاد، آموزش دهی و تجهیز و همچنان با ثبات سازی اردوی ملی افغانستان توزیع نمود.<sup>225</sup>

## پرسونل اردوی ملی در ربع دوم افزایش یافتند

به تاریخ 20 مئی 2015، بر اساس ماموریت حمایت قاطع مجموع قوت تقویض شده به اردوی ملی، بشمول AAF و افراد ملکی 176,762 تن پرسونل بود.<sup>226</sup> این یک افزایش 2,642 تن را در صفوف اردوی ملی افغانستان نسبت به ربع قبلی نشان میدهد، که در آن ربع، قوت مجموعی 174,120 تن گزارش داده شده بود. این مدت همچنان ربع دوم افزایش آمار اردوی ملی میباشد که روند رو به کاهش 2014 را خاتمه بخشیده است.<sup>227</sup> USFOR-A گزارش میدهد که وزارت دفاع ملی اطلاعات مربوط به پرسونل اردوی ملی را فراهم مینماید.<sup>228</sup> و این روند تا زمانیکه افغانستان نصب سیستم معلوماتی منابع بشری خود را تکمیل نماید و اطلاعات را در آن شامل سازد ادامه خواهد داشت اما ماموریت حمایت قاطع قادر به تایید نمودن آمار قوت های وزارت دفاع نخواهد بود.<sup>229</sup> حتی آن زمان نیز سیگار به این باور است که احتمال آن خیلی پائین است که حمایت قاطع پرسونل و منابع لازم را برای تایید نمودن آمار پرسونل اردوی ملی افغانستان داشته باشد بجز از اینکه گزارشات را براساس داده های افغان ها به سیستم جدید تحلیل نماید.

در این ربع، بعضی از جزئیات تشکیل نیرو های اردوی ملی به سطوح قول اردو محرم نگهداشت شد. سیگار در رابطه به این اطلاعات در ضمیمه محرم این گزارش، گزارش خواهد داد.

## فرسایش اردوی ملی

در این ربع، جزئیات فرسایش اردوی ملی به سطوح قول اردو و پائین تر از آن محرم نگداشته شد. سیگار از اینرو در رابطه به آن در یک ضمیمه محرم این گزارش، گزارش خواهد داد.

## با ثبات سازی اردوی ملی

الی تاریخ 30 جون 2015، دولت ایالات متحده امریکا 14.7 میلیارد دالر را تخصیص و 14.3 میلیارد دالر وجوه ASFFF را برای با ثبات سازی اردوی ملی افغانستان توزیع نمود.<sup>230</sup> عمده ترین بخش وجوه با ثبات سازی ASFFF برای پرداخت معاشات و امتیازات دیگر مورد استفاده قرار گرفته است؛ موارد استفاده دیگر این وجوه شامل تکمیل و پر سازی مهمات و خریداری مواد نفتی میباشد. فراهم آوری وجوه مالی برای غذا به تاریخ 21 دسمبر 2013 خاتمه یافت، بعد از این که CSTC-A گمان برد که تقلب گسترده در این عرصه توسط وزارت دفاع ملی صورت گرفته است.<sup>231</sup>

## تفتیش سیگار

یک تفتیش سیگار که ربع گذشته در رابطه به مؤثریت و قابل اعتماد بودن پرسونل و اطلاعات معاشات اردوی ملی صادر گردیده بود نشان میدهد که هیچ نوع تضمین در رابطه به درست بودن آن اطلاعات وجود ندارد و اینکه کنترل ها و نظارت ها خیلی ضعیف هستند و اینکه سیستم های کمپیوتری آنها دارای ضعف های داخلی میباشد و کاملاً با هم یکپارچه نیستند. برای معلومات بیشتر، به راپور ربعوار اپریل 2015 سیگار به کانگرس ایالات متحده امریکا، صفحه 23 مراجعه نمایید.

## تفتیش سیگار

یکی از تفتیش‌های جاری سیگار بالای تدارک، مراقبت، و نظارت لباس کاری و تجهیزات انفرادی برای ANDSF تمرکز خواهد نمود. برای معلومات بیشتر به صفحه 28 گزارش ربوعار اپریل سیگار به کانگرس ایالات متحده امریکا مراجعه کنید.

کانگرس امریکا وجوه مالی را به ASFF به هدف آموزش، تجهیز، با ثبات سازی و تمویل ANDSF و همچنان برای ساختمان و ترمیم تسهیلات اختصاص میدهد. به وزارت دفاع امریکا صلاحیت داده شده است تا وجوه ASFF را مستقیماً به دولت افغانستان (از طریق بودیجه دولت) کمک نماید.<sup>232</sup> از برای تضمین نمودن اینکه کمک‌های ایالات متحده امریکا به هدف مربوطه آن استفاده گردد، CSTC-A، وزارت دفاع ملی افغانستان و وزارت مالیه یک مکتوب تعهد مالی دوجانبه را به امضاء رساندند.<sup>233</sup> تعهد نامه سال مالی 1394 افغان مستند سازی مصارف و تحویل دهی‌های مواد سوخت را بالای وزارت دفاع ملی افغانستان الزامی ساخته است. CSTC-A تخصیصات مواد سوخت هر ماه را بر اساس تکمیل بودن اسناد مواد سوخت تعیین خواهد نمود. کسر بیشتر در تخصیصات مواد سوخت صورت خواهد گرفت در صورتیکه کیفیت اسناد بهتر نگردد و در صورتیکه تفتیش‌های لازم و اقدامات اصلاحی در طی چارچوب زمانی توافق شده روی آن صورت نگیرد.<sup>234</sup> برای معلومات در رابطه به بازرسی‌ها در رابطه به فساد اداری در قرار داد‌های مواد سوخت وزارت دفاع ملی به صفحات 142-143 این فصل مراجعه نمایند.

## معاشات و دیگر امتیازات اردوی ملی

به تاریخ 30 جون 2015، CSTC-A گزارش داد که ایالات متحده امریکا 208 میلیارد دالر از طریق ASFF برای پرداخت معاشات، غذا و دیگر امتیازات اردوی ملی افغانستان از سال مالی 2009 به بعد فراهم نموده است.<sup>235</sup> CSTC-A گزارش میدهد که وجوه مورد ضرورت برای پرداخت معاشات، اضافه کاری‌ها و دیگر امتیازات پرسونل بصورت اوسط سالانه 690 میلیون دالر برای پنج سال بعدی میباشد.<sup>236</sup>

از انگیزه‌ها (امتیازات) برای حفظ نمودن عساکر و پیلوت‌های با کیفیت استفاده صورت میگیرد. پرسونل اردوی ملی افغانستان بر علاوه معاش ایشان واجد شرایط انواع مختلف امتیازات نیز میباشد. مثال‌های همچو امتیازات شامل بر انگیزه‌های وظیفوی (مانند، هوانوردی، طبابت، انجنیری/دفع و خنثی سازی دستگاه‌های منفجره)، پرداخت خطر، و انگیزه‌های وفاداری درازمدت برای هر سال اضافی خدمت متمادی میباشد.<sup>237</sup>

CSTC-A خاطر نشان ساخته است که کمک‌ها بر اساس 100% تشکیل منظور شده اردوی ملی افغانستان فراهم میگردد، نه بر اساس تشکیل محول شده آن. اما هر نوع وجوه به مصرف نارسیده منتقل میشود به سال مالی بعدی برای از لازمه‌ها در سال بعدی حمایت نماید.<sup>238</sup> از برای تشویق نمودن وزارت دفاع ملی که از سیستم‌های پرداخت الکترونیک استفاده نماید، CSTC-A پلان دارد تا 100% کمک تنها برای بست‌های منظور شده تشکیل که بصورت الکترونیک پرداخت میگردد فراهم نماید. پرداخت‌ها برای دیگر بست‌ها 80% تمویل خواهد شد.<sup>239</sup> بر علاوه این، تمام ریکارد‌ها (سوابق) پرسونل اردوی ملی باید شامل سیستم مدیریت اطلاعاتی منابع بشری افغانستان گردد و به تمام پرسونل باید یک بست شامل تشکیل تخصیص داده شود.<sup>240</sup> اما CSTC-A چلان ندارد تا جریمه را بالای اردوی ملی وضع نمایند الی اینکه سیستم پرداخت اتومات در سال 2016 و یا بعد تر آماده استفاده ساخته شود.<sup>241</sup>

## تجهیزات و ترانسپورت اردوی ملی

الی تاریخ 30 جون 2015، ایالات متحده امریکا 12.6 میلیارد دالر امریکائی را به ASFF تخصیص و 12.4 میلیارد را به مقاصد خریداری تجهیزات و فراهم سازی ترانسپورت توزیع نموده است.<sup>242</sup> اکثریت این وجوه برای خریداری عراده جات، هواپیما‌ها، تجهیزات ارتباطی، اسلحه و دیگر تجهیزات مربوطه مورد استفاده قرار گرفت. تقریباً 50% کمک‌های ایالات متحده امریکا در این کتگوری برای عراده جات و تجهیزات مربوط به ترانسپورت بود قسمیکه در جدول 3.10 نشان داده شده است.<sup>243</sup>



جدول 3.10

هزینه تجهیزات اردوی ملی افغانستان تمویل شده توسط ایالات متحده امریکا الی تاریخ 9 جون 2015			
نوع تجهیزات	تدارک شده	تدارک و فراهم شده به اردوی ملی افغانستان	اجناس که تدارک آن هنوز باقی مانده است
اسلحه	\$616,737,933	\$522,336,282	\$1,700,000
عراده جات	5,873,297,131	4,767,803,280	TBD
ارتباطات	787,857,101	688,157,101	TBD
هوایما	1,091,376,104	649,861,508	441,514,596
مهمات	1,700,016,556	1,589,000,535	TBD
خدمات ترانسپورتي	40,000,000	13,459,569	26,540,431
C-IEDs	330,656,219	296,489,871	2,700,000
دیگر	883,706,984	773,658,682	1,005,377
<b>مجموع</b>	<b>\$11,323,648,028</b>	<b>\$9,300,766,828</b>	<b>\$473,460,404</b>

یادداشت: C-IED = مواد منفجر ضد تعبیه شده. TBD = در آینده اعلام خواهد گردید؛ مقادیر به اینکه چقدر لوازم تخریب شده و یا از بین برده شده برای تعویض تحویل داده میشوند، تعلق میگیرد.

منبع: CSTC-A پاسخ به درخواست سیگار به اطلاعات، 6/15/2015.

جدول 3.11

تجهیزات خریداری شده ایالات متحده امریکا که به اردوی ملی منتقل نگردیده است (میلیون دلار)		
ایالات متحده امریکا	ضایعات	برای ذخیره گاه های وزارت دفاع
عراده جات	\$7.9	\$5.4
سپر محافظتی سرباز ها	9.0	
HMMWVs	3.5	
هوایما ها	136.0	3.1
لوازم دفتری	1.7	
فورکلیفت، کرین (جرثقیل)	1.1	
زره بدن	0.3	
اسلحه جات	1.1	
GPS/NVG	0.1	
لوازم ارتباطی	4.4	
<b>مجموع</b>	<b>\$157.4</b>	<b>\$16.1</b>

یادداشت: قیمت های دلاری به نزدیک ترین رقم کامل روند اف گردیده است. هوایما های از قبل خریداری شده C-208 یک بديل خوب برای هوایما های آموزشی شناخته شده، که در نتیجه شش هوایمای C-208 به انبارگاه های وزارت دفاع ایالات متحده امریکا انتقال داده شده. سپر محافظتی سرباز ها عبارت از یک وسیله اضافه شونده به عراده های HMMWVs و یا عراده های دیگر میباشد که یک سرباز را فرصت ایستاده شده از طریق دریچه ای بام آن عراده یا محافظت نسبی را میدهد. HMMWV مخفف عراده جات تا حدی زیاد سوار و دارای ارابه های چندین منظوره میباشد. GPS/NVG مخفف دستگاه های سیستم جهانی تعیین موقعیت و عینک های شب بین دار میباشد. جزئیات طرز استفاده و تنظیم لوازم ارتباطی به ارزش 2,134,785 دلار امریکائی در اختیار ما قرار داده نشد.

منبع: CSTC-A، پاسخ به درخواست سیگار به اطلاعات، 1/14/2015، 3/24/2015 و 6/9/2015؛ مأموریت حمایت قاطع، پاسخ به درخواست سیگار برای وضاحت، OSD-P؛ 2/3/2015، پاسخ به درخواست سیگار به اطلاعات، 3/27/2015.

در این ربع، وزارت دفاع ایالات متحده امریکا یک افزایش را در اکثریت از کتگوری های تجهیزات گزارش داد. وزارت دفاع ایالات متحده امریکا میگوید که این افزایش بنابر خریداری های تکمیل سازی لازم برای تعویض خسارات فعلی و پیش بینی شده در میدان جنگ و دیگر خسارات میباشد، و همچنان برای هزینه اكمال یک کندک جدید از عملیات های خاص میباشد. CSTC-A گزارش میدهد که هزینه های خریداری های تکمیل سازی تقریباً 5 میلیون دلار میباشد. CSTC-A همچنان گزارش میدهد که بیشتر از 426,000 میل اسلحه، 104,000 دستگاه ارتباطی و 60,000 عراده جات برای اردوی ملی افغانستان تدارک گردیده است. 246 تجهیزات فراهم شده دیگر مشتمل بر البسه، مانده یونیفارم و لوازم انفرادی دیگر میباشد. لوازم که برای اردوی ملی افغانستان خریداری گردیده اند و بعداً خاطر نشان گردیده باشد که آن لوازم دیگر برای نیرو های امنیت و دفاع ملی افغانستان لازم نیست میشود که به وزارت دفاع ایالات متحده امریکا برای دفع منتقل گردد. بعد از اینکه کانگرس ایالات متحده امریکا از آن مطلع ساخته شد، آن لوازم را میتوان دفع کرد؛ قسمیکه در جدول 3.11 نشان داده شده است. 247

دفتر وزارت دفاع ایالات متحده امریکا (OSD) از یک تیم از متخصصین وزارت دفاع رهبری میکند تا یک پروسه اكمال ساده، پایدار تحت شرایط افغانستان و مبتنی بر تقاضا را انکشاف بخشد که به اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان فرصت تعیین نمودن نیازمندیهای مادی و انکشاف بخشیدن یک بودیجه بر اساس آن نیازمندیها را بدهد. 248 از سال 2002، نیرو های انتلافي مواد اكمالاتی و اجزای مورد ضرورت مختلف را به افغان ها برای تضمین نمودن سطوح کافی مواد اكمالاتی برای رسیدگی کردن به نیازمندیهای عملیات های فعال فراهم نموده است. بر اساس تیم رهبری شونده توسط OSD این فراهم سازی مواد به دو نتیجه بصورت غیر قصدی انجامیده است:

- عدم موجودیت سوابق سفارشات صورت گرفته تا بحال در گدام های ملی و منطقوی افغان
- عدم موجودیت سوابق استفاده مواد اكمالاتی که از آن بتوان در پلان گذاری آینده استفاده نمود. 249

تیم رهبری شونده توسط OSD پیشنهاد منتقل ساختن افغان ها به یک پروسه سفارش مبتنی بر تقاضا را داده است که تحت آن ANDSF سفارش مواد اكمالاتی و اجزای مورد ضرورت خویش را تحویل

خواهد داد، در هر دو بخش اکمال و مراقبت قول اردو های مسلکی لوژستیک را ایجاد خواهد نمود، تشکیل فعلی را برای شامل ساختن بست های ضروری لوژستیک تعدیل خواهد نمود، و آموزش مدیریت لوژستیک را برای رهبران ارشد و نیمه ارشد ANDSF و همچنان به آمرین لوژستیک و مدیران انبار ها فراهم خواهد نمود.<sup>250</sup>

تیم رهبری شونده توسط OSD همچنان تلاش نموده است تا یک ساختار و پروسه پایدار مدیریت از مدت استفاده مواد را برای افغان ها ایجاد نماید که تحت آن آنها بتوانند نیاز مندیها به مواد اکمالاتی و پرزه جات لازم برای ANDSF را پیش بینی، بودجه سازی، و مدیریت نمایند.<sup>251</sup> سیستم کمپیوتری فعلی ANDSF بعضی از فعالیت های مهم لوژستیک را انجام نمیدهد، که از همین لحاظ قابل درک است که چرا ANDSF هنوز نیز متکی بر نیرو های ایالات متحده، ائتلاف و قراردادی ها میباشد. تیم رهبری شونده توسط OSD چندین تدابیر توسعه ای که مشتمل بر موارد ذیل میباشد را پیشنهاد میکند: تامین نمودن بروشور های معلوماتی تمام پرزه های ماشین ها، محاسبه اتومات سطوح سفارشات برای هر دو دیپو های منطقوی (به ذخیره گاه های اکمالات ملی) و ذخیره گاه اکمالات ملی (به اکمال کننده گان)، پیگیری نمودن اینکه چی زمان مواد بصورت تخمینی خواهد رسید، و استفاده از اسکنر های دستی برای ثبت نمودن وصول مواد.<sup>252</sup> USFOR-A گزارش داده است که تغییرات در عرصه سافت ویر کمپیوتری در جریان است، طوریکه آزمایش آن در ماه جولائی و تحویل دهی آن برای استفاده در ماه اگست 2015 پلان گردیده است.<sup>253</sup> اما، تیم رهبری شونده توسط OSD گزارش میدهد که سیستم کمپیوتری فعلی نمیتواند که از کاربرد های لازم دیگر به اندازه کافی حمایت نماید و پیشنهاد میکند که سیستم های فویتر برای ANDSF در آینده ایجاد گردد.<sup>254</sup>

تیم رهبری شونده توسط OSD تخمین مینماید که هزینه سال مالی 2015 – 2020 برای فراهم نمودن وسایل هاردویر و سافت ویر کمپیوتری، آموزش های لازم و مشاورین ائتلافی 16.2 میلیون دالر برای یک مدت 6 ساله میباشد.<sup>255</sup>

تعهد نامه مالی که تحت آن کمک ها به وزارت دفاع ملی برای سال مالی 1394 افغانستان فراهم میگردد، نیاز دارد که وزارت دفاع ملی تمام انواع و شماره های عراده جات لازم را فراهم نماید، تضمین نماید که مراقبت درست به تاسی از عملکرد های درست از آن صورت بگیرد و تضمین نماید که از عراده جات به اهداف مربوطه آن قبل از اینکه CSTC-A به آنها کمک های بیشتر برای عراده جات فراهم نماید، صورت بگیرد.<sup>256</sup>

## زیربنا های اردوی ملی

الی 30 جون 2015، ایالات متحده امریکا مبلغ 6 میلیارد دالر را تخصیص و 5.6 میلیارد دالر وجوه ASFF را برای ساختمان زیربنا های اردوی ملی افغانستان مانند قرار گاه های نظامی، مراکز تعلیمی، خوابگاه های نظامی، ساختار های محلات تلاشی پولیس و میدین هوایی و همچنان سرک ها توزیع نموده است.<sup>257</sup>

الی تاریخ 31 مئی 2015، ایالات متحده امریکا 366 پروژه زیربنائی را تکمیل نموده بود که ارزش مجموعی آن به 5 میلیارد دالر میرسد. درحالیکه براساس گزارشات 16، CSTC-A پروژه دیگر که ارزش مجموعی آن 397.4 میلیون دالر است در جریان تطبیق میباشد.<sup>258</sup>

بزرگترین پروژه های زیربنائی اردوی ملی افغانستان در این ربع هنوز نیز کار ساختمان گارنیزون لوا برای لوی دوم قول اردوی 201 در کنر میباشد (با هزینه مجموعی 115.7 میلیون دالر)، و ساختمان مرحله سوم قرارگاه و گارنیزون وزارت دفاع ملی افغانستان (که هزینه آن از 58.6 میلیون دالر به 61.3 میلیون دالر افزایش یافته است)؛ تکمیل کننده این همه پروژه ها، پروژه مرحله دوم پوهنتور دفاع ملی مارشال فهیم (72.2 میلیون دالر) میباشد.<sup>259</sup> بر علاوه این، یک پروژه دیگر در این ربع اعطاء گردید که هزینه آن 72.2 میلیون دالر و نه پروژه های دیگر نیز به هزینه 228.1

### تفتیش سیگار

یکی از تفتیش های جاری سیگار حمایت وزارت دفاع ایالات متحده را به برنامه مراقبت از وسایل تخنیک اردوی ملی افغانستان (A-TEMP) مورد بررسی قرار خواهد داد. بصورت مشخص، سیگار پلان دارد تا دو مورد ذیل را معلوم سازد: (1) حدود که الی آن برنامه A-TEMP اردوی ملی افغانستان به اهداف تعیین شده آن رسیدگی توانسته است، و (2) آیا لازمه های کلیدی قرارداد A-TEMP اردوی ملی افغانستان تا بحال تکمیل گردیده است و یا خیر.



پوهنتون دفاع ملی مارشال فهمید در قرغه، افغانستان (عکس از CSTC-A)

میلیون تکمیل گردیدند که مشتمل بر ساختمان گارنیزبیون لوای دوم قول اردوی 215 در نیمروز میباشد (78.7 میلیون دالر).<sup>260</sup>

بر اساس گزارش CSTC-A از جمله 17 پروژه (105\$ میلیون دالر) که در مرحله پلان گذاری است، چهار پروژه (40\$ میلیون) برای اعمار مراکز تربیتی، طعام خانه و محل بود و باش خانم ها در نظر گرفته شده است.<sup>261</sup>

به اساس گزارش CSTC-A، برای پروژه های زیربنایی اردوی ملی افغان برای سال مالی 2015 الی سال مالی 2019، مصارف پیش بینی شده برای حفظ و مراقبت، پایداری، ترمیم و مصارف ساختمانی کوچک (که کمتر از 750,000\$ برای هر پروژه باشد) 228\$ میلیون در هر سال مدنظر گرفته شده است. برای پیشبرد این پروژه ها، اردوی ملی افغان 3100 شغل را مدنظر گرفته است.<sup>262</sup> کمک های مالی 188.6\$ میلیون دالری ایالات متحده، هر سال برای مجموع پنج سال 943\$ میلیون دالر می شود، که منبع مالی برای 22 تسهیلات اردوی ملی افغان می باشد.<sup>263</sup> ایالات متحده برای حفظ و نگهداشت تسهیلات اضافه، منبع مالی فراهم نمی کند (تسهیلات مشخص شده توسط CSTC-A که دولت افغانستان باید از اردوی ملی افغان سلب کند).<sup>264</sup>

در مکتوب تعهد مالی سال 1394 وزارت دفاع ملی، دولت افغانستان باید به CSTC-A پلان انتقال و پایداری را شامل بسازد، که عبارت از امنیت زیربنایی برای تسهیلات که توسط منابع مالی ایالات متحده اعمار گردیده و به دولت افغانستان انتقال یافته است، می باشد.<sup>265</sup> پیش نویس را که CSTC-A دریافت نموده بود، پلان ذکر شده نابسند بود، و به همین دلیل CSTC-A از پرداخت 29\$ میلیون دالر الی تسلیم دهی پلان های قابل قبول، خودداری نموده است.<sup>266</sup>

## تربیه و عملیات های اردوی ملی افغان و وزارت دفاع ملی

الی 30 جون 2015، ایالات متحده 3.5\$ میلیارد دالر از صندوق وجهی نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF) را برای عملیات ها و تربیه اردوی ملی افغان و وزارت دفاع ملی پرداخت نموده است.<sup>267</sup> بر اساس گزارش CSTC-A، در حال حاضر 28 برنامه تربیه تکنیکی از منبع مالی ایالات متحده در جریان است.<sup>268</sup> بر علاوه، نیروهای امنیتی ایالات متحده در افغانستان از دو قرارداد برای تربیه،

## تفتیش سیگار

ساختمان قرارگاه مرکزی وزارت دفاع ملی افغانستان که توسط ایالات متحده امریکا تمویل گردیده است در حال حاضر مورد نظارت سیگار قرار دارد تا دریابد که آیا کار ساختمان بر اساس لازمه های قرار داد تکمیل میگردد و یا خیر و اینکه بخش های اشغال شده این ساختمان مورد استقاده و مراقبت درست قرار گرفته است و یا خیر.

”ما نیاز داریم تا نیروهای بیشتر را حمایت کنیم، آنها را به زودترین فرصت از یک موقعیت به موقعیت دیگر انتقال بدهیم، تا آنها تیزتر به جنگ رسیده بتوانند. رسانیدن کماندو ها از شمال به جنوب توسط هلیکوپتر روز ها را در بر خواهد گرفت، اما توسط C-130 فقط چند ساعت را میگرد.“

— پیلوت C-130 قوای هوایی افغان تورن محمد عظیمی

منبع: مجله دنیای دفاع، "انتقال هلیکوپتر های C-130H توسط ایالت متحده به قوای هوایی افغانستان"، 06/23/2015.

مشوره دهی و همکاری در قمندانی تعلیم و تربیه اردوی ملی افغان در پوهنتون دفاع ملی مارشال فهیم خیر می دهد. در این قرارداد ها، RS مکلف است تا کارکرد قراردادی را ملاحظه نموده و هر ماه گزارش تهیه نماید.<sup>269</sup> قرارداد های که از طرف ایالات متحده تمویل مالی می شوند شامل عملیات های خاص، روبرویی با دستگاه های انفجاری و دفع مواد مهمات منفجره و تربیه استخباراتی می باشد.<sup>270</sup>

## قوای هوایی افغانستان و بخش عملیات های خاص

ایالات متحده سرمایه گذاری چشم گیری در قوای هوایی افغانستان نموده است. به اساس گزارش CSTC-A بین سال های مالی 2010 و 2015، ایالات متحده بیش از \$2.2 میلیارد دلار برای کمک و پیشرفت قوای هوایی افغانستان، تعهد نموده است، که شامل بیش از \$930 میلیون دلار برای تجهیزات و طیاره ها، می باشد. این ارقام تازه گزارش ربع قبلی سیگار است، که مبلغ های توجیه بودیجه ابتدایی بودند.<sup>271</sup> در سال مالی 2015، وزارت دفاع ایالات متحده، بیش از \$925 میلیون دلار، که شامل \$21 میلیون دلار برای تجهیزات و طیاره های قوای هوایی افغان می شود، درخواست نموده است. اما، اکثر این کمک های مالی برای پایداری و تربیه درخواست شده است.<sup>272</sup>

به گفته نیروهای ایالات متحده در افغانستان، در این ربع، موجودی طیاره های قوای هوایی افغانستان عبارت است از:

- 12 هلیکوپتر Mi-35
- 56 هلیکوپتر Mi-17
- 18 هلیکوپتر MD-530
- 26 طیاره C-208
- 4 طیاره C-130<sup>372</sup>

بر علاوه، 20 سوپر توکانو A-29، یک طیاره جنگی حمله های خفیه برای مبارزه با ضد تروریسم، پشتیبانی نزدیک هوایی و شناسایی هوایی خریداری شده است اما تا به حال تحویل داده نشده است.<sup>274</sup> ارزیابی نیروهای امنیتی ایالات متحده در افغانستان نشان می دهد که هلیکوپتر های تعرضی Mi-35 قوای هوایی افغانستان کهن شده اند و پلان دارد تا رسیدن سوپر توکانو A-29، از هلیکوپتر های MD-530 برای تقویت حمله های هوایی استفاده کنند.<sup>275</sup> در پایان ربع قبلی، اولین هلیکوپتر های MD-530، بعضی مسلح و بعضی هم غیر مسلح به نیروهای هوایی افغان تحویل داده شد.<sup>276</sup> در این ربع، پیلوت ها تحت تربیه هستند تا برای MD-530 مسلح، آماده شوند.<sup>277</sup> بر علاوه، وزارت دفاع ایالات متحده از تربیه پیلوت های افغان برای سوپر توکانو A-29، در ایالات متحده خبر می دهد. دسته اول در دسمبر فارغ خواهند شد که همزمان با تحویل دهی اول سوپر توکانو A-29 در ربع چهارم 2015 مصادف است.<sup>278</sup>

نیروهای ایالات متحده در افغانستان گزارش می دهد که بخش تربیه، مشوره دهی و همکاری — هوایی RS (TAAC-Air) روی امکانات اضافه نمودن راکت ها به بعضی طیاره های Mi-17 تحقیق انجام می دهند. نوع 5 طیاره های Mi-17 توانایی فیر راکت های روسی S-8 را دارند. بخش تربیه، مشوره دهی و همکاری — هوایی (TAAC-Air) راکت های S-8 را از طریق پروسه خریداری نیروهای خارجی، در حال تهیه است. اما نسبت نفوس روسیه در قزاقستان، که تولید کننده این راکت ها می باشد، این خریداری با دخالت مواجه شده است.<sup>279</sup> اگر از این طریق دسترسی به راکت ها امکان پذیر نباشد، راکت ها از یکی از کشور های متحد اروپایی خریداری خواهد شد.<sup>280</sup> در آغاز 2014 بخش تربیه، مشوره دهی و همکاری — هوایی (TAAC-Air)، تربیه هماهنگی تاکتیکی هوایی افغان (ATAC) را برای پرسونل اردوی ملی افغان و قوای هوایی افغان آغاز کرد. هماهنگی تاکتیکی هوایی افغان (ATAC) در میدان جنگ با یکپارچه سازی ارتباطات بین طیاره قوای هوایی افغان و قوای زمینی، به قمندان نیرو های زمینی کمک می کند. کدر اولیه هماهنگی تاکتیکی

زمانی که قوای هوایی افغان مصمم بودند که طیاره های که در دسترس داشتند برای تربیه مناسب هستند، شش طیاره T-182 که در زمان خریداری \$3.1 میلیون دالر قیمت داشتند، به انبار وزارت دفاع ایالات متحده برگشتانده شدند. وزارت دفاع ایالات متحده اعلان نمود که طیاره ها منحیت "مقالات دفاعی اضافی" طبقه بندی شده، و بعد از جواز دهی مجدد اداره هوانوردی فدرال، این طیاره ها به گشت هوایی ملکی انتقال خواهند یافت.

منبع: کنترل کننده - OSD - به جواب درخواست معلومات از طرف سیگار، 06/24/2015، جواب OSD-P به درخواست معلومات از طرف سیگار، 3/27/2015

هوایی افغان (ATAC) آموزش شان را در خزان 2014 تکمیل نمودند، و در نومبر 2014 به تربیه اعضای جدید هماهنگی تاکتیکی هوایی افغان (ATAC) پرداختند. برای کمک به ماموریت هماهنگی تاکتیکی هوایی افغان (ATAC)، بخش تربیه، مشوره دهی و همکاری - هوایی (TAAC-Air)، مخابره های تاکتیکی هاریس 540 تهیه نمودند. ماه گذشته، قراردادی های افغان هاریس شیوه استفاده از مخابره های هاریس را در طی یک برنامه آموزشی که متمرکز برای اپراتور های هماهنگی تاکتیکی هوایی افغان (ATAC) بود، آموزش دادند.<sup>281</sup>

وزارت امور داخله، وزارت دفاع ملی و ریاست عمومی امنیت ملی به تاریخ 14 می، 2014 منشور هوایی بخش ماموریت های خاص (SMW) را امضا نمودند. هدف از امضا این منشور ایجاد فرماندهی مشترک و مرکز هماهنگی و کنترل (JCCC) برای مهیا ساختن اولویت ها در جریان ماموریت های بخش ماموریت های خاص (SMW) می باشد. نیرو های خاص عملیاتی وزارت دفاع ملی و وزارت امور داخله در فرماندهی مشترک و مرکز هماهنگی و کنترل (JCCC) افسران ارتباطی خواهند داشت. قوای هوایی افغان پرسونل، استخدام و حمایت اداری (غیر-عملیاتی) را به بخش ماموریت های خاص (SMW) فراهم خواهد ساخت. هر هفته قمندان بخش ماموریت های خاص (SMW) با رهبران بخش عملیات های خاص برای بحث روی عملیات های که در حالت تعلیق هستند دیدار می نماید، و نیازمندی ها و اولویت ها را همگام می سازد.<sup>282</sup> در حال حاضر، تمامی 456 پرسونل بخش ماموریت های خاص (SMW) از وزارت دفاع ملی می باشد.<sup>283</sup>

به گفته CSTC-A، بخش عملیات های خاص (SMW) 48 طیاره دارد که شامل هلیکوپتر های Mi-17 و توربوپراپ های PC-12 برای استخبارات، نظارت و شناسایی می باشد.<sup>284</sup> به گفته NSOCC-A، افغانها در حال حاضر 15% تمام حفظ و مراقبت برنامه ریزی شده طیاره های Mi-17 را انجام می دهند.

حفظ و مراقبت تمام PC-12 توسط قراردادی های سوم انجام داده می شود. در جولای 2015، 10 شاگرد افغان بعد از سپری نمودن آموزش زبان انگلیسی، به تربیه در بخش حفظ و مراقبت انتخاب شدند، مدت آموزش و تربیه مکمل در بخش میکانیکی Mi-17 و PC-12 60 ماه می باشد. 2020، زودترین فرصتی است که عملیات های خاص (SMW) توانایی مکمل برای حفظ و مراقبت و ترمیم خواهند داشت.<sup>285</sup>

برای پنج سال آینده، بودیجه مالی بخش عملیات های خاص (SMW)، ترکیب از صندوق وجهی نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF) و منبع مالی دفتر وزیر دفاع - بخش مبارزه با مواد مخدر (OSD-CN) می باشد. تقریباً، 60% این منابع مالی از صندوق وجهی نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF) و باقی مانده 40% دیگر از دفتر وزیر دفاع - بخش مبارزه با مواد مخدر (OSD-CN) می آید. بخش عملیات های خاص در سال 2015، 15 عملیات مبارزه با مواد مخدر را انجام داده اند، که 1% تمام عملیات های و بخش عملیات های خاص (SMW) میشود.<sup>286</sup>

## پولیس ملی افغان

تا 30 جون، 2015 ایالات متحده \$17.9 میلیارد دالر را تعهد و \$17.3 میلیارد دالر را به صندوق وجهی نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF) برای ساختن، تجهیز نمودن، تربیه و پایداری پولیس ملی افغان پرداخت نموده است.<sup>287</sup>

## گزارشدهی از تعداد پرسونل ANP سوالات و انتقادات زیادی را نسبت به اعتبار اطلاعات برانگیخته است

سیگار همیشه مشروعیت تعداد پرسونل امنیتی افغان را مورد سوال قرار داده است بنابر دلایل متعدد (برای معلومات بیشتر به مقاله نوشته شده تحت عنوان "آمار سوال برانگیز ANSF دود برخاسته

از جنگ در افغانستان را تیره تر ساخته است“ که طی گزارشات ربعوار ماه اپریل 2015 سیگار به کانگرس امریکا در صفحات 3-15 به نشر رسیده است). گزارشات اخیر اطلاعات مربوط به تعداد پرسونل ANP هیچ علامت و نشانه از اینکه اطلاعات بیشتر معتبر شده اند را نشان نمی دهد.

در این ربع، USFOR-A در ابتداء گزارش داد که پرسونل مجموعی ANP تعداد 160,250 تن میباشد. اما در پاسخ به یک مسوده تصحیح شده این گزارش، USFOR-A تعداد پرسونل ANP را 155,182 تن تصحیح نمود.<sup>288</sup> بر اساس USFOR-A تنها پرسونل که به ABP، AUP و پولیس ملی نظم عامه افغانستان (ANCOP) مربوط میشوند و همچنان پرسونل که به قرار گاه وزارت امور داخله و حمایت سازمانی محول گردیده اند شامل پرسونل محول شده به ANP میباشد.<sup>289</sup> تحلیل سیگار نشان میدهد 290 که این مجموع تجدید نظر شده قطعات احتیاطی، آموزشی و کتگوری های نامعلوم دیگر را دربر نمیگیرد. 291 پرسونل فعالی 155,182 نفری ANP یک افزایش 497 تن را از ربع قبلی و کمبود 1,818 تن از پرسونل منظور شده 157,000 را قسمیکه در جدول 3.12 دیده میشود، نشان میدهد.<sup>292</sup> این ربع شاهد یک تغییر دیگر نیز در عرصه اینکه پرسونل ANP چطور محاسبه میشوند نیز بود. در ربع گذشته، تعداد پرسونل که به ریاست تحقیقات جنائی (CID) تفویض داده شده بودند برای بار اول گزارش داده شد. اما تعداد پرسونل که به قرار گاه وزارت داخله و حمایت سازمانی و CID تفویض داده شده بودند در یک کتگوری واحد گزارش داده شدند. 293 در پیشنهادت اصلاحی USFOR-A یاد آور شده است که افراد محول شده به ANP دانش آموزان و پرسونل احتیاطی را دربر نمیگیرد اما در پیشنهاد بعدی گفته است که “پرسونل NISTA” (که از لحاظ تعریف رسماً دانش آموزان را دربر نمیگیرد) در مجموع عمومی قوت های مجاسبه گردیده است. 294 این نظریات که ظاهراً متناقض به نظر میرسد ابهام در رابطه به قوت های ANDSF را بیشتر میسازد.

جدول 3.12

قوت های ANP، تغییر ربعوار						
اجزای ANP	منظور شده		محول شده		تغییرات	
	ربع اول 2015	ربع دوم 2015	ربع اول 2015	ربع دوم 2015	ربع اول 2015	ربع دوم 2015
AUP	104,695	93,045	100,034	95,389	(11,650)	(4,645)
ABP	22,990	22,742	21,953	22,021	(248)	68
ANCOP	15,223	15,192	15,010	15,017	(31)	7
MOI HQs & IS	-	27,077	-	22,827	27,077	22,827
CID <sup>a</sup>	11,592	-	10,847	-	(11,592)	(10,847)
NISTA	2,500	-	3,539	-	(2,500)	(3,539)
GDoP Reserve <sup>b</sup>	-	-	850	-	-	(850)
پرسونل تعریف نشده و اضافه از قوت های منظور شده	-	-	2,452	-	-	(2,452)
لازم است تا با مجموع فرعی ANP چک گردد	-	-	-	(72)	-	(72)
<b>تعداد پرسونل مجموعی ANP (قراریکه گزارش داده شده است)</b>	<b>157,000</b>	<b>158,056</b>	<b>154,685</b>	<b>155,182</b>	<b>1,056</b>	<b>497</b>

یادداشت: ربع ها بر اساس سالنامه ها میباشد؛ اطلاعات ربع 1 2015 از 2/2015 آغاز میگردد؛ اطلاعات ربع 2، 2015 از 5/2015 آغاز میگردد. AUP = پولیس یونیفرم دار افغان؛ ABP = پولیس سرحدی افغانستان؛ ANCOP = پولیس ملی نظم عامه افغانستان؛ CID = ریاست تحقیقات جنائی؛ NISTA = داخل خدمت نمودن بنابر آموزش؛ GDoP = ریاست عمومی پرسونل؛ IS = پرسونل حمایت سازمانی.  
<sup>a</sup> پرسونل CID در ربع دوم شامل پرسونل قرارگاه وزارت امور داخله و حمایت سازمانی گردیده اند.  
<sup>b</sup> پرسونل که هنوز فعالیت های محوله خویش را تکمیل ننموده اند.

منبع: USFOR-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 3/24/2015 و 6/29/2015 USFOR-A پاسخ به پرسش های اصلاحی سیگار، 4/10/2015 و 6/29/2015.



اگر چه هیچ فرد ملکی شامل قوت های گزارش داده شده ANP نگر دیده بود، بر علاوه 155,182 پرسونل فعلی، 71 بست در حال انتقال از خوابگاه های نظامی به ملکی بود. CSTC-A این موقف ها را در جریان مدت انتقال 2 ساله تمویل خواهد نمود. در اخیر آن مدت، موقف های نظامی از تشکیل حذف شده و موقف های ملکی به عوض آن اضافه خواهد شد.<sup>295</sup>

در این ربع، USFOR-A پرسونل قرار گاه مرکزی وزارت داخله را در نرخ فرسایش ANP شامل ساخت، در حالیکه ربع گذشته نرخ فرسایش تنها شامل پرسونل ABP، AUP، و ANCOP بود.<sup>296</sup> فرسایش مجموعی ماهانه ANP بصورت اوسط 2% برای 10 از جمله 12 ماه اخیر بود.<sup>297</sup> در جریان ماه منی 2015، 880 پرسونل ANP از اخذ معاش محروم گردیدند، که یک کاهش را از تعداد 1,884 پرسونل که در ماه فیبروری از معاش محروم گردیده بودند را نشان میدهد. همچنان در جریان عین مدت 269 ANP پرسونل خود را در نتیجه جنگ از دست داد که این تعداد از 208 تلفات که در ماه فیبروری صورت گرفته بود افزایش یافته است.<sup>298</sup>

همانند گزارش دهی از اردوی ملی افغانستان، USFOR-A در رابطه به پولیس نیز گزارش میدهد که الی آنکه دولت افغانستان نصب سیستم معلوماتی منابع بشری خویش را تکمیل ننماید، ماموریت حمایت قاطع قادر به تایید نمودن آمار قوت نیرو های پولیس نخواهد بود.<sup>299</sup> اما، حتی اگر سیستم معلوماتی جدید نصب نیز گردد، سیگار به این باور است که ماموریت حمایت قاطع خواهد پرسونل و منابع لازم برای تایید آمار مربوط به ANP را داشته باشد بجز از اینکه براساس داده های افغان ها در سیستم جدید اطلاعات را مورد تحلیل قرار بدهند.

### ثبات بخشیدن پولیس ملی

الی تاریخ 30 جون 2015، ایالات متحده امریکا مبلغ 7.2 میلیارد دالر را تخصیص و 7 میلیارد دالر را وجوه ASFF را برای ثبات بخشیدن ANP توزیع نموده بود.<sup>300</sup> این شامل کمک ها به صندوق نظم و قانون (LOTFA) نیز میباشد که معاشات ANP را میپردازد. از ماه دسمبر 2013، ایالات متحده امریکا هزینه های غذا را تمویل نموده است بعد از اینکه CSTC-A شک برد ممکن تقلب گسترده در این پروسه توسط وزارت امور داخله صورت گرفته باشد.<sup>301</sup>

### معاشات پولیس ملی

الی 31 دسمبر 2014، دولت ایالات متحده امریکا مبلغ 1.5 میلیارد دالر در کمک ها از طریق LOTFA فراهم نمود، تا معاشات، غذا و دیگر امتیازات (معاش اضافه برای پرسونل که در جنگ اشتراک میکنند و یا در ساحات خاص استخدام گردیده اند) ANP را بپردازد.<sup>302</sup>

برنامه انکشافی ملل متحد، 4% کمک های دونه را - بیشتر از 20 میلیون دالر در سال بر اساس مخارج سالانه تخمین شده آنها - در برابر مدیریت نمودن از برنامه LOTFA، وضع مینماید.<sup>303</sup> بر اساس CSTC-A، UNDP مصارف بین المللی ماهانه خویش را 508.4 میلیون دالر امریکائی برای 157,000 قوت های منظور شده ANP و در برابر نرخ تبادل 56 افغانی به یک دالر امریکائی تخمین نموده است. کمک های ایالات متحده امریکا به LOTFA برای سال 2015، 112 میلیون برای تمویل نمودن معاشات، انگیزه ها و فیس مدیریت UNDP میباشد.<sup>304</sup> اما CSTC-A گزارش میدهد که کمک های ایالات متحده امریکا که برای LOTFA در طول پنج سال بعد لازم است میان 615.8 میلیون و 502 میلیون دالر سالانه خواهد بود که حد اوسط آن 570.3 میلیون دالر بصورت سالانه میباشد.<sup>305</sup>



تعهد نامه های مالی CSTC-A به وزارت امور داخله برای سال مالی افغانی 1394 شامل مسوولیت های کمیته رهبری LOTFA در قبال وزارت امور داخله میشود که باید 100 معاشات ANP را از طریق انتقالات الکترونیکی پول بپردازد.<sup>306</sup> از برای انگیزه بخشیدن به وزارت امور داخله که از سیستم های پرداخت الکترونیک استفاده کند، CSTC-A پلان دارد تا تنها برای بست های منظور شده تشکیل که بصورت الکترونیک به آنها پرداخت صورت میگیرد و جوه فراهم نماید.<sup>307</sup> اما CSTC-A پلان ندارد تا جریمه ها را الی اینکه سیستم پرداخت اتوماتیک برای پولیس ملی افغانستان الی اواسط سال 2016 و یا دیر تر آماده استفاده باشد، جریمه ها را نافذ سازد.<sup>308</sup> به تاریخ 30 جون، وزارت امور داخله اعلام نمود که LOTFA برای 18 ماه دیگر تمدید خواهد شد، و بعد از آن وزارت امور داخله مدیریت کامل پرداخت معاشات پولیس را بعهده خواهد گرفت.<sup>309</sup>

### لوازم و تجهیزات و حمل و نقل یا ترانسپورت ANP

الی تاریخ 30 جون 2015، ایالات متحده امریکا، 4.1 میلیارد دالر امریکائی را تخصیص و 3.8 میلیارد دیگر را از صندوق ASFF برای لوازم و ترانسپورت ANP توزیع نموده است.<sup>310</sup> اکثریت این وجوه برای خریداری عراده جات، هواپیما ها، مهمات، اسلحه و لوازم ارتباطی قسمیکه در جدول 3.13 نشان داده شده است، مورد استفاده قرار گرفت.<sup>311</sup> بیشترین کمک ها در این کتگوری، بیشتر از 51% آن برای خریداری عراده جات و لوازم مربوط به عراده جات استفاده گردید.<sup>312</sup> مثال های انواع تجهیزات که برای پولیس ملی افغانستان خریداری گردیده است شامل لوازم پیشرفته مانند، عراده جات با تیز رفتار دارای تایلر چندین منظوره (HMMWV)؛ دستگاه های شب بین دار؛ سیستم های موقعیت یابی جهانی (GPS)؛ لوازم دفع مواد منفجره؛ و وسایل بیومتریکی میباشد. لوازم عادی شامل امبولانس ها، پرژه های اضافی عراده جات، طپانچه، تفنگ های ماشیندار، مخابره، البسه و لوازم طبی و وابسته به پزشکی دندان و خدمات ترانسپورته میباشد.<sup>313</sup> قرار گزارشات CSTC-A بیشتر از 575,000 میل سلاح، 108,000 عدد دستگاه ارتباطی، و 54,000 عراده موتر برای ANP تدارک

جدول 3.13

هزینه تجهیزات ANP تمویل شونده توسط ایالات متحده امریکا الی 9 جون 2015			
نوع تجهیزات	تدارک شده	تدارک شده و فراهم شده به ANP	کار تدارک آن هنوز باقی مانده است
اسلحه	\$273,177,145	\$205,652,818	\$163,225
عراده جات	2,411,872,719	2,048,056,127	TBD
ارتباطات	212,294,780	212,294,780	TBD
هواپیما	766,950,000	692,950,000	74,000,000
مهمات	667,741,562	351,748,913	TBD
خدمات ترانسپورته	20,026,263	7,770,471	12,255,792
C-IEDs	123,454,216	86,447,721	0
دیگر	243,097,382	91,438,300	14,412,160
<b>مجموع</b>	<b>\$4,718,614,067</b>	<b>\$3,696,359,130</b>	<b>\$100,831,177</b>

پیداشته: C-IED = مبارزه با مواد منفجره تعبیه شده. TBD = قرار است که بعد تر اعلام گردد؛ مقدار آن مربوط به این میشود که چقدر لوازم آسیب دیده اند و برای تعویض تسلیم داده شده است.

منبع: CSTC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/9/2015.

لوازم خریداری شده توسط دولت ایالات متحده آمریکا که هنوز به ANP منتقل نشده است (\$ میلیون)		
ایالات متحده	ضایعات	امریکا
8 کشتی های گز مه کننده RHIB	-	\$1.9
دیگر	-	1.4
تانکر های آب	\$0.2	-
عرا ده جات	1.3	-
<b>مجموع</b>	<b>\$1.5</b>	<b>\$3.3</b>

یادداشت: RHIB = کشتی های دارای بدنه سخت و دارای قابلیت حرکت با باد. مبلغ های ذکر شده در دالر به نزدیک ترین عدد ثابت روند اف گردیده اند.

منبع: OSD-P، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 12/30/2014؛ CSTC-A پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 3/24/2015 و 6/9/2015.

گردیده است.<sup>314</sup> وزارت دفاع ایالات متحده آمریکا میگوید که افزایش قابل ملاحظه قسماً بنابر خریداری های لازم برای جبران خساره ها و دیگر آسیب های ناشی از میدان جنگ فعلی و آینده بود. تعهد نامه های مالی که به وزارت امور داخله وجوه ASF را برای سال مالی 1394 فراهم میکند لازم دارد که وزارت امور داخله انواع و تعداد عرا ده جات را که لازم دارد را مشخص سازد تا از اینکه مراقبت از عرا ده جات بر اساس استندرد ها صورت بگیرد تضمین گردد و اینکه از عرا ده جات برای اهداف مربوطه آنها کار گرفته شود قبل از اینکه CSTC-A اقدام به فراهم نمودن وجوه بیشتر برای عرا ده جات نماید.<sup>315</sup>

لوازم که برای ANP خریداری گردیده بودند و بعدتر این دریافت شده که به آن لوازم ANDSF دیگر حاجت ندارد میشود که به وزارت دفاع آمریکا برای دفع بعد از مطلع سازی کانگرس آمریکا منتقل گردد قسمیکه در جدول 3.14 نشان داده شده است.<sup>316</sup>

بخش نظارت از استفاده نهائی CSTC-A لوازم مشخص مربوط به ایالات متحده آمریکا که نیاز به موجودی حتی بعد از واگذار شدن به افغان ها دارد، را موجودی میکند و همچنان از تسهیلات انباری که در محل وجود دارد نظارت میکند. CSTC-A گزارش میدهد که پرسونل نظارت کننده از استفاده نهائی آنها به سفر های نظارتی خویش به ساحات قابل دسترس در کشور ادامه میدهند و تا بحال 53 نظارت استفاده نهائی را در جریان این سال مالی انجام داده اند. اما بنابر نگرانی های امنیتی و ساحات غیر قابل دسترس، آنها در جستجوی دریافتن میتود های مؤثر تبدیل دیگر نیز هستند مانند فراخواندن افغان ها به آوردن لوازم به ساحات مصوون و یا تقاضا نمودن از کارمندان قرارداری محلی به انجام دادن موجودی ها و نظارت های امنیتی از ساحات.<sup>317</sup>

## زیربنا های پولیس ملی

الی تاریخ 30 جون 2015، دولت ایالات متحده آمریکا 3.1 میلیارد را تخصیص و 2.9 میلیارد دالر از وجوه ASF را برای ساختن زیربنا های ANP توزیع نموده است.<sup>318</sup>

الی 31 مئی 2015، دولت ایالات متحده آمریکا 723 پروژه زیربنائی (با ارزش مجموعی 3.5 میلیارد دالر امریکائی) را تکمیل نموده اند و دارای هفت پروژه جاری دیگر به ارزش (89.4 میلیون دالر امریکائی) بر اساس گزارشات CSTC-A میباشد.<sup>319</sup>

بزرگترین پروژه های زیربنائی ANP مرحله 3 ساخت و ساز قرارگاه وزارت امور داخله (55.1 میلیون)، قرارگاه ولایتی پولیس ملی نظم عامه افغانستان در ولایت پکتیا (25 میلیون دالر) و مرکز فرماندهی ANP و خوابگاه های داخل قرارگاه مرکزی وزارت امور داخله (24.1 میلیون) میباشد.<sup>320</sup>

اگرچه هیچ نوع قرار داد جدید دیگر در طی سال روان بسته شده نمیشد، 17 پروژه به هزینه 119.7 میلیون دالر تکمیل گردیدند.<sup>321</sup> CSTC-A گزارش میدهد که 15 پروژه در مرحله پلان گذاری (62.3 میلیون)، و 14 پروژه (61.3 میلیون) دیگر ساختمان تسهیلات آموزشی، صرف طعام و بودیاش برای زنان در حال تطبیق میباشد.<sup>322</sup>

بر اساس گزارشات CSTC-A، هزینه های پیش بینی شده سالانه حفظ و مراقبت، با ثبات سازی، بازسازی و کار های ساختمانی کوچک (کمتر از 750,000 فی پروژه) برای زیربنا های ANP برای سال مال 2015 الی سال مالی 2019 147 میلیون دالر امریکائی درفی سال میباشد، که از آنجمله ایالات متحده آمریکا 131 میلیون آنرا تمویل خواهد نمود (655 میلیون در طول 5 سال بعدی)، و این پروژه ها 2,184 نفر پرسونل مسلکی برای حفظ و مراقبت این تسهیلات نیاز دارد.<sup>323</sup> ایالات متحده آمریکا کمک های را برای تامین نمودن تسهیلات بیشتر فراهم نمیکند (تسهیلات که CSTC-A شناسائی نموده است که دولت افغانستان از ANP تسلیم شود).<sup>324</sup>



قرارگاه وزارت امور داخله در کابل، افغانستان. (عکس CSTC-A)

CSTC-A گزارش میدهد که اگرچه هیچ نوع مسوولیت حفظ و مراقبت تسهیلات اضافی دیگر به ANP در طول این مدت گزارش منتقل نگردیده است، ایالات متحده آمریکا به فراهم نمودن خدمات حفظ و مراقبت برای هشت عدد تسهیلات ادامه خواهد داد.<sup>325</sup>

## آموزش و عملیات های پولیس ملی افغانستان

الی 30 جون 2015، دولت ایالات متحده آمریکا مبلغ 3.6 میلیارد دالر امریکائی از صندوق ASFF را برای ANP و آموزش و عملیات های وزارت امور داخله تخصیص و توزیع نموده است.<sup>326</sup> USFOR-A گزارش میدهد که هفت برنامه آموزشی تخنیکی جاری برای پولیس ملی فعلاً به کمک مالی ایالات متحده آمریکا راه اندازی گردیده است.<sup>327</sup> CSTC-A گزارش میدهد که قرارداد های آموزشی تمویل شونده توسط ایالات متحده آمریکا شامل برنامه های آموزشی عملیاتی تخصصی مانند بخش استخبارات پولیس، مبارزه با مواد منفجره تعبیه شده و دفع دستگاه های منفجره و طرز مراقبت و کار گرفتن از دستگاه های مخابره میباشد.<sup>328</sup>

## وضعیت زنان در صفوف ANDSF

در این ربع، اگر چه تعداد زنان که قرار گزارشات در صفوف ANDSF خدمت میکنند افزایش یافته است، فیصدی مجموعی نیرو ها از 1% به 0.99% بنا بر افزایش بیشتر در تعداد مجموعی ANDSF کاهش یافته است.<sup>329</sup> در این ربع، ماموریت حمایت قاطع تعداد 3,338 زن را در میان تشکیل نیرو های محول شده به ANDSF برای اردو و پولیس ملی افغانستان گزارش داده است که مشتمل بر دانش آموزان که در حال دیدن گزارش هستند و فارغ التحصیلان اخیر برنامه های آموزشی میباشد. از مجموع، 785 این خانم ها افسران، 1,261 آن بریدملان و 1,142 آن سربازان میباشد.<sup>330</sup> اگرچه تعداد مجموعی زنان که در خدمت هستند در این ربع به اندازه خیلی کم افزایش یافته است، زنان افسر به اندازه 125 تن کاهش یافتند.<sup>331</sup> ماموریت حمایت قاطع گزارش میدهد که این کاهش را به گمان غالب میتوان به گزارش دهی نادرست از سوی وزارت دفاع ملی، و فرسایش افسران زن اردو ملی افغانستان نسبت داد.<sup>332</sup>

سه زن تا بحال آموزش داده شده اند تا در صفوف AAF بصفت پیلوت ایفای وظیفه نمایند، که یکی از آنها از آنزمان تا بحال نیرو ها را ترک نموده است.<sup>333</sup> تورن نیلوفر رحمانی که اولین پیلوت زن در افغانستان بعد از شکست رژیم طالبان و اولین پیلوت هواپیما های دارای بال ثابت در افغانستان میباشد، در این اواخر منحیث یکی از برنده گان جایزه زن شجاع بین المللی وزارت خارجه ایالات متحده آمریکا در سال 2015 شناخته شد.<sup>334</sup>

در این ربع، ماموریت حمایت قاطع گزارش داده است که اردوی ملی افغانستان هدف استخدام خویش را به 485 زن در فی سال کاهش بخشیده است، چون این تعداد اعظمی زنان است که آنرا میتوانند در کورس های آموزش اساسی قابل تطبیق جا دهند.<sup>335</sup> برخلاف چند ربع اخیر که در آن تعداد زنان در ANP افزایش یافته بود، در این ربع تعداد آن به اندازه 4 تن کاهش یافت.<sup>336</sup> ANP از هدف رسیدن به 5,000 زن که برای خود تعیین کرده است خیلی دور میباشد: زنان در حال حاضر 1.5% نیرو و پولیس افغانستان را تشکیل میدهد.<sup>337</sup>

در اواخر مئی، یک کمیته مشاورتی بلند رتبه ایجاد گردید تا از اولویت های دفتر جنرل ماموریت حمایت قاطع نظارت نماید و در رابطه به استفاده از وجوه مالی بین المللی که در حمایت از مدغم سازی جنرل در ادارات ANDSF کمک گردیده هدایت فراهم نماید.<sup>338</sup> خانم رولا غنی، خانم اول افغانستان، منحیث رئیس افتخاری، و فرمانده ماموریت حمایت قاطع آقای جان کمپبل ریاست جلسه کمیته مشاورتی

”من به همت بلند و تعهد تمام زنان دلیر که در حال حاضر یونیفارم در تن دارند و خدمت میکنند، سلامی میزنم. اینها کسانی هستند که الگو های فراهم کننده گان خدمات ایثار و جانفشانی برای نسل های بعدی میباشند.“

— جنرال جان کمپبل، فرمانده ماموریت حمایت قاطع (RS)

منبع: پژواک افغان نیوز، ”خانم رولا غنی از پروژه ها و مخارج مدغم سازی جنرل ماموریت حمایت قاطع نظارت خواهد نمود،“ 5/23/2015.

را بعهده خواهند داشت.<sup>339</sup> دیگر اعضای این کمیته مشتمل بر مقامات وزارت های افغانستان، سفراء، مقامات ملل متحد و ناتو و نماینده گان نهاد های افغان و بین المللی میباشد.<sup>340</sup> نتایج جلسه اول در دسترس ما قرار داده نشد.

قانون تجویز دفاع ملی برای سال مالی 2014 سالانه اجازه میدهد تا 25 میلیون دالر امریکائی برای برنامه ها، تسهیلات، استخدام و مدغم سازی زنان در داخل ANDSF استفاده شود. از جمله 25 میلیون دالر امریکائی، 4.8 میلیون آن برای معاشات، امتیازات، البسه و دوخت یونیفارم تخصیص داده شده است چون در حال حاضر برای زنان نیز یونیفارم مردانه صادر میگردد؛ بر علاوه این، وجوه یادشده کمره های امنیتی، و بهسازی ساختمان ها را نیز دربر میگردد، که شامل تسهیلات مانند پوهنتون دفاع ملی مارشال فهیم نیز میگردد.<sup>341</sup> بر علاوه این، ناتو 10 میلیون دالر را از صندوق اعانه اردوی ملی افغانستان برای برنامه های زنان اردوی ملی افغانستان تخصیص داده است.<sup>342</sup>

### خدمت صحی/طبی ANDSF در حال بهبود یابی میباشد

از سال 2006، ایالات متحده امریکا ساختمان 184 عدد تسهیلات طبی ANDSF را که ارزش آن 188.2 میلیون دالر میباشد را تمویل کرده است و تقریباً به ارزش 54.7 میلیون تجهیزات طبی اردوی ملی را تدارک نموده است.<sup>343</sup> اردوی ملی افغانستان دارای هشت شفاخانه طبی منطقوی میباشد؛ AAF دارای 5 کلینیک و 5 واحد جداگانه میباشد. پولیس ملی افغانستان فقط داری یک شفاخانه در کابل میباشد اما دارای موافقتنامه با اردوی ملی میباشد تا افراد پولیس را نیز معالجه نماید.<sup>344</sup> در این زمان ساختمان هیچ یک از تسهیلات طبی دیگر پلان نگردیده است.<sup>345</sup>

در این ربع، USFOR-A گزارش داده است که در حال حاضر تعداد 896 داکتر به سیستم مراقبت صحی ANDSF تخصیص داده شده است. تعداد مجموعی بست های منظور شده 1,144 میباشد که از آنجمله 574 داکتر دز بست های ANA و 322 داکتر در بست های ANP تخصیص داده شده است. هر دو ANA و 166 ANP و 82 بترتیب کمبود دارند.<sup>346</sup> هفت الی هشت شفاخانه منطقوی ANA که شامل شفاخانه نظامی ملی کابل نیز میشود بصورت کامل عملیاتی هستند. شفاخانه هشتم که در هلمند میباشد قرار پلان باید دارای 50% کارمند الی اخیر ماه جون 2015 میشد.<sup>347</sup>

ANDSF همچنان دارای 2,442 تن معاونین داکتر و دیگر پرسونل طبی و دارای 765 بست خالی میباشد که هنوز پروسه استخدام آن آغاز نگردیده است.<sup>348</sup> تعداد بست های پرسونل طبی از ربع گذشته تا بحال قسماً ثابت مانده است.<sup>349</sup> روابط کاری برای آموزش دهی داکتران، نرس ها و دیگر کارمندان طبی همراه با ادارات بین المللی همکار و ادارات غیر دولتی آغاز گردیده است تا آنها پرسونل طبی آموزش دیده را فراهم نمایند.<sup>350</sup> اولین اداره کننده خدمات عامه ANA از پوهنتون کابل امسال فارغ خواهد شد، تا به کمی های که در داخل فرماندهی طبی ANA وجود دارد رسیدگی نماید. قابل یادآوریست که فرماندهی طبی ANA توقع دارد تا هشت اداره کننده خدمات صحی عامه سال بعد فارغ گردند.<sup>351</sup>

USFOR-A از سعی و تلاش های لازم برای بهبود بخشیدن خدمات صحی و عملیات های لوژستیکی مربوطه هر دو ANA و ANP گزارش میدهد. بودیجه های بزرگتر برای لوازم طبی برای سال بعدی بر اساس استفاده آن در جریان این فصل مبارزه پلان گردیده است.<sup>352</sup> خدمات طبی AAF، در بسا موارد به کمک پزشکان هوایی حتی 30-40 ماموریت تخلیه سازی طبی در یک هفته داشته اند.<sup>353</sup>

## وضعیت اطلاعات محرم ANDSF

در این ربع، مأموریت حمایت قاطع بعضی از اطلاعات مربوطه به قوت، فرسایش و بررسی های ANDSF، AFF و SMW را محرم نگهداشت. قسمیکه توسط قانون وضعیه مربوطه تصریح گردیده است، سیگار به کانگرس یک ضمیمه محرم را همراه با این گزارش فراهم میکند که حاوی همچو معلومات محرم میباشد.

## دفع مواد منفجره ناشده

افغانستان بصورت گسترده آلوده با ماین ها و مواد منفجره باقی مانده جنگ (ERW) میباشد، اگر چه 80% این آلودگی ها معلوم از سال 1989 به بعد پاکسازی گردیده اند.<sup>354</sup> دفتر دفع اسلحه (PM/WRA) دیوان امور سیاسی-نظامی وزارت امور خارجه برنامه سنتی دفع اسلحه را در افغانستان برای محافظت از قربانیان جنگ، فراهم نمودن کمک های بشردوستانه برای نجات دهی زندگی ها، و توسعه بخشیدن امنیت و مصونیت مردم افغان مدیریت میکند. از سال مالی 2002 به بعد، وزارت امور خارجه ایالات متحده 305.6 میلیون در از بین بردن سلاح ها و کمک های بشردوستانه مین پاکتی به افغانستان فراهم نموده است.<sup>355</sup> تمام وجوه PM/WRA فراهم شده برای سال مالی 2014 در طول این ربع به مصرف نرسیده است. PM/WRA برای دو سال دیگر دارای پول میباشد و وجوه اضافی سال 2014 در گزارشات بعدی سیگار مورد پوشش قرار خواهند گرفت.<sup>356</sup>

در راپور ربعوار ماه جنوری سال 2015 خویش به کانگرس امریکا، سیگار نوشت که وزارت دفاع امریکا مبلغ \$901,511 را به PM/WRA منتقل ساخته است تا از فعالیت های یک اداره غیر دولتی بین المللی برای نظارت از پاکسازی مواد جنگی باقی مانده از ایالات متحده امریکا در ساحات جنگ و تیراندازی حمایت نماید.<sup>357</sup> اما این ممکن یک بخش از کمک های لازم را تشکیل بدهد. یکی از مقالات نشر شده در روزنامه واشنگتن پست نگاشته است که نظامیان امریکائی قرار گزارشات تقریباً 800 میل مربع زمین را آلوده به بقایای مضره جنگی ساخته اند که احتمالاً پاکسازی آن 250 میلیون دالر هزینه خواهد داشت.<sup>358</sup> بر علاوه این، دبیر کل ملل متحد در گزارش ماه جون 2015 خویش هشدار داده است که وجوه لازم برای رسیدگی کردن به اهداف افغانستان برای سال 2015 تحت کنوانسیون منع ماین ضد پرسونل ناکافی میباشد. گزارشات وی تخمین نموده است که در حدود 245 میدان جنگ و 4,025 ماین زار ها در کشور باقی مانده است که تعداد 1,603 اجتماعات را در سراسر 255 ولسوالی متأثر ساخته است. ملل متحد با همکاری مأموریت حمایت قاطع ناتو به رسیدگی کردن به مشکل آلوده گی مواد مضره، بشمول ساحات که در آن در نتیجه عملیات های نظامی گذشته تیر اندازی صورت گرفته است ادامه خواهد داد.<sup>359</sup>

وزارت خارجه ایالات متحده امریکا بصورت مستقیم، 5 ادارات غیر دولتی افغان، پنج اداره غیر دولتی بین المللی و یک قرار دادی دولت ایالات متحده امریکا را تمویل مینماید. این کمک ها در عرصه پاکسازی ساحات آلوده به ERW کمک مینماید و از فعالیت های پاکسازی اسلحه سنتی که از آن شورشیان برای ساختن بمب های کنار جاده و دیگر مواد منفجره تعبیه شده استفاده میکنند حمایت مینماید.<sup>360</sup> الی 31 مارچ 2015، ادارات همکار تمویل شونده توسط وزارت خارجه ایالات متحده امریکا بیشتر از 168.9 میلیون متر مربع زمین را پاکسازی نموده است و تقریباً 7.9 میلیون ماین زمینی و دیگر ERW های مانند مواد منفجره ناشده (UXO)، مواد ترک شده (AO)، ذخیره های مواد جنگی و مواد منفجره ساخته شده در خانه بشکل سنتی را دفع و از بین برده است. (به جدول 3.15 در صفحه بعدی مراجعه کنید).<sup>361</sup>

جدول برنامه تخریب اسلحه سنتی، 1 جنوری 2013 – 31 مارچ 2015						
ساحه اطلاعات	AT/AP های تخریب شده	UXO های تخریب شده	SAA های تخریب شده	پارچه های پاکسازی شده	ماین زار های پاکسازی شده	ساحات آلوده تخمین شده باقیمانده (m <sup>2</sup> )*
1/1-3/31/2013	1,984	100,648	105,553	3,722,289	7,978,836	552,000,000
4/1-6/30/2013	1,058	18,735	49,465	1,079,807	5,586,198	537,000,000
7/1-9/30/2013	1,243	21,192	98,306	1,673,926	4,229,143	521,000,000
10/1-12/31/2013	8,211	2,460	54,240	3,064,570	5,729,023	518,000,000
1/1-3/31/2014	1,780	254,734	245,380	262,750	5,473,170	638,400,000
4/1-6/30/2014	1,077	3,264	25,362	3,227,697	5,163,035	519,000,000
7/1-9/30/2014	1,329	26,873	21,502	2,860,695	5,705,984	511,600,000
10/1-12/31/2014	465	20,724	58,369	538,499	1,604,410	524,600,000
1/1-3/31/2015	388	8,495	3,571	930,110	2,425,318	535,600,000
<b>مجموع</b>	<b>17,535</b>	<b>457,125</b>	<b>661,748</b>	<b>17,360,343</b>	<b>43,895,117</b>	<b>535,600,000</b>

یادداشت: AT/AP = ماین های ضد تانک/ضد پرسونل. UXO = مواد منفجره ناشده. SAA = مهمات سلاح های خفیه. پارچه ها از خطری گزارش داده میشوند چون پاکسازی آنها عین مواظبت را نیاز دارد که اشیای دیگر نیاز دارد مگر اینکه نوعیت آنها معلوم گردد.  
\*ساحه مجموعی زمین آلوده شده ثابت نمیشود چون فعالیت های پاکسازی ساحات خطرناک را کاهش میدهد در حالیکه سروی های جاری از سوی دیگر ساحات آلوده جدید را شناسایی و در دیتابیس سیستم مدیریت از اطلاعات ماین پاکسی (IMSMA) اضافه میکند.

منبع: PM/WRA، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 4/1/2015 و 6/26/2015.

ساحه مجموعی زمین آلوده شده ثابت نمیشود چون فعالیت های پاکسازی ساحات خطرناک را کاهش میدهد در حالیکه سروی های جاری از سوی دیگر ساحات آلوده جدید را دریافت مینماید. در آغاز این ربع، 202.5 میل مربع زمین های آلوده از ماین و جنگ زار ها وجود داشت. در جریان این ربع، 1.8 میل مربع آن پاکسازی گردید. اما سروی های جاری 11.5 میل مربع ساحات اضافی آلوده دیگر را شناسایی نموده است که مجموع ساحات آلوده معلوم را 206.8 میل مربع الی ختم این ربع میسازد.<sup>362</sup> PM/WRA مین زار را طوری ذیل تعریف میکند: ساحه که آلوده با ماین ها زمینی باشد که این نوع ساحات میتواند هر دو ماین های زمینی و ERW را دربر بگیرد.<sup>363</sup> در ماه اپریل 2015، USAID اولین کمک مالی 9.6 میلیون دلاری خویش را تحت برنامه کمک های ملکی برای افغان ها (ACAP III) که ارزش مجموعی آن 30.2 میلیون دالر امریکائی میباشد، انجام داد. هدف ACAP III حمایت از قربانیان جنگ، بشمول قربانیان انفجار های ماین و ERW ها میباشد.<sup>364</sup> این برنامه کمک های آنی طبی و غیرمالی را بر علاوه کمک های که برای رسیدگی به نیازمندیهای قربانی ها ساخته شده اند، فراهم مینماید. این برنامه همچنان ظرفیت وزارتخانه های دولتی و سازمان های دیگر را میسازد که به قربانیان جنگ کمک میکند و سعی و تلاش های دادرسی و آگاهی رسانی را برای قربانیان توسعه میدهد.<sup>365</sup> ACAP III الی ماه فبروری 2015 ادامه خواهد داشت. باوجود نبود یک پلان رسمی اندازه گیری اجراءات، کم ها در ماه جون 2015 تقسیم گردیدند.<sup>366</sup> برخلاف ACAP II که در ماه فبروری 2015 خاتمه یافت، کمک ها تحت ACAP III تنها مقید به قربانیان که در نتیجه حملات نیرو های بین المللی زخمی گردیده اند نمیشود.

## مبارزه با مواد مخدر

الی 30 جون 2015، ایالات متحده امریکا مبلغ 8.2 میلیارد دالر را برای فعالیت های مبارزه با مواد مخدر در افغانستان از سال 2002 بدینسو فراهم نموده است. کانگرس امریکا اکثریت این کمک ها را

“فعالیت های ما در عرصه مبارزه با مواد مخدر ناکام بوده است چون این معضله بزرگتر از آنچه است که ما هستیم.”

— رئیس جمهور اشرف غنی

منبع: سفارت افغانستان در قاهره، “ترانسکرپت مصاحبه رئیس جمهور غنی با یک هیئت از ژورنالیستان غربی و صاحب نظران رسانه ای،” 5/10/2015.

از طریق صندوق جلوگیری از مواد مخدر و فعالیت های مبارزه با مواد مخدر (2.9) (DOD CN) (میلیارد دلار)، صندوق نیرو های امنیتی افغان (1.6) (ASFF) (میلیارد دلار)، صندوق حمایت های اقتصادی (1.5) (ESF) (میلیارد دلار)، و یک بخش از حساب کنترل بین المللی مواد مخدر و تنفیذ قانون (2.1) (INCLE) (میلیارد دلار) تخصیص داده است.<sup>367</sup> برنامه های انکشاف بدیل USAID از اهداف مبارزه با مواد مخدر ایالات متحده امریکا با کمک نمودن به کشور ها در عرصه انکشاف بخشیدن بدیل های اقتصادی به تولید مواد مخدر حمایت مینماید.<sup>368</sup> بر علاوه وجوه بازسازی اداره تنفیذ قانون مواد مخدر (DEA) وجوه زیادی را از طریق تخصیصات مستقیم برای فعالیت نمودن در افغانستان نیز بدست میاورد. (به ضمیمه B مراجعه نمایند.)

در ماه مئی 2015، اداره مبارزه با مواد مخدر و جرایم ملل متحد (UNODC) گزارش جهانی مواد مخدر را نشر نمود. افغانستان یکبار دیگر در صدر لست کشور های تولید کننده تریاک با کشت بی سابقه 224,000 هکتار زمین (بیشتر از 550,000 ایکر) در سال 2014، قرار گرفته است.<sup>369</sup> تولیدات تریاک افغانستان (6,400 تن) 85% تولیدات جهانی را تشکیل میدهد (7,554 تن) که در سال 2014 افزایش آن هنوز نیز ادامه داشت.<sup>370</sup> 90% هیروئین کانادا از تریاک افغان تشکیل میگردد اما بسیار مقدار اندک هیروئین عرضه شونده در ایالات متحده را تشکیل میدهد. — اما به باور UNODC این همه در حال تغییر است.<sup>371</sup> قابلیت دسترسی هیروئین افغان در ایالات متحده امریکا رو به افزایش است بر اساس اطلاعات دستگیری های سال 2011 و 2012. معلومات راجع به سهم فعلی بازار به UNODC فراهم نگردیده است، اما تخمین میگردد که هیروئین افغان 4% سهم بازار مصرفی ایالات متحده امریکا را تشکیل میدهد.<sup>372</sup>

به تاریخ 18 اپریل 2015، ولسی جرگه خانم سلامت عظیمی، رئیس اسبق بخش حقوق اطفال کمپسیون مستقل حقوق بشر افغانستان را منحبث وزیر مواد مخدر (MCN) تایید نمود. خانم عظیمی پلان کاری 100 روز اول وزارت خویش را تقدیم نمود که مشمول بر آوردن تغییرات در قانون مبارزه با مواد مخدر افغانستان و استراتژی ملی مبارزه با مواد مخدر، بر علاوه انکشاف بخشیدن پالیسی های مبارزه با مواد مخدر و بلند بردن ظرفیت کارمندان این وزارت میباشد.<sup>373</sup> هدف این وزارت کاهش بخشیدن کشت کوکنار الی 90% در طول 10 سال بعدی میباشد.<sup>374</sup> به تاریخ 14 جولائی، رئیس جمهور غنی 19 مشاور را در موقف های مختلف با صدور یک فرمان ریاست جمهوری تعیین نمود. در این میان عبد الحی نعمتی منحبث مشاور مبارزه با مواد مخدر تعیین گردید.<sup>375</sup>

## با وجود اینکه تا حال میلیارد ها دالر صرف کار مبارزه با مواد مخدر گردیده است، افغانستان هنوز نیز یکی از بزرگترین تولید کنندگان کوکنار در جهان محسوب میگردد

با وجود اینکه ایالات متحده امریکا از سال 2002 بدینسو، 8.2 میلیارد دالر را بالای تدابیر مبارزه با مواد مخدر به مصرف رسانیده است، افغانستان هنوز نیز منحبث یکی از بزرگترین تولید کنندگان تریاک در جهان باقی مانده است.<sup>376</sup>

در جریان جلسات در ماه فیبروری 2015 با مقامات سیگار در افغانستان، سفیر مکنیلی اعلام نمودند که یک استراتژی مبارزه با مواد مخدر در طول 6 ماه بعد آماده خواهد شد.<sup>377</sup> جلسات در سطوح بلند میان INL و دولت جدید افغانستان صورت گرفته است.<sup>378</sup> دولت افغانستان نیز یک پلان کاری همه جانبه ملی مبارزه با مواد مخدر را زیر کار گرفته است، استراتژی بین الاداری دولت ایالات متحده امریکا بر اساس آن اقتباس داده خواهد شد تا از آن حمایت نماید. وزارت خارجه ایالات متحده امریکا هنوز استراتژی تجدید نظر شده مبارزه با مواد مخدر خویش را نهائی ننموده است.<sup>379</sup> INL به سیگار اطلاع داده است که دولت ایالات متحده امریکا در حال حاضر تحت استراتژی مبارزه با مواد مخدر



دسمبر سال 2012 ایالات متحده امریکا برای افغانستان فعالیت میکند.<sup>380</sup> UNODC هشدار میدهد که هر پلان باید انعطاف پذیر باشد چون لازمی نیست که برنامه های موفق یک منطقه افغانستان در دیگر مناطق نیز به موفقیت بانجامد.<sup>381</sup>

## سروری ملی استفاده از مواد مخدر افغانستان در سال 2015

INL و وزارت صحت عامه نتایج سروری ملی استفاده از مواد مخدر اخیر را در این ربع نشر کرد. یافته های این سروری نشان میدهد که اپیات ها مشهور ترین نوع مواد مخدر در افغانستان میباشد که استفاده آن در ساحات روستائی نسبت به ساحات شهر نشین بیشتر میباشد.<sup>382</sup> نتایج همچنان نشان داده است که بنگ دانه توسط 11% خانواده ها و 3% نفوس مورد استفاده قرار میگیرد.<sup>383</sup> اما یافته های عمده اینست که 31% خانواده ها، بیشتر از 10% افراد و تقریباً 9% اطفال سروری شده در یک و یا بیشتر از یک آزمایش های مواد مخدر نتیجه مثبت را نشان میدادند.<sup>384</sup> در مقایسه، بسطج جهانی 0.6% افراد که سن آنها 15 الی 64 میباشد دارای مشکل مواد مخدر هستند.<sup>385</sup> در ایالات متحده امریکا، جانیکه وابستگی ها به هیروئین رو به افزایش است، نرخ عمومی بستگی به هیروئین 1.9 در فی 1000 نفر در سال 2011 بوده است - <sup>386</sup>2013 - به مراتب کمتر از آنچه که در افغانستان است. در سراسر کتگوری های سروری شده نرخ استفاده برای نفوس روستائی بیشتر نسبت به نفوس شهر نشین بوده است.<sup>387</sup> در کنفرانس لندن، دسمبر 2014، دولت افغانستان بالای تدابیر مبارزه با تجارت و تولید مواد مخدر در برنامه های اصلاحی خویش تاکید نمود "تحقق خود کفائی: تعهدات به اصلاحات و مشارکت های جدید."<sup>388</sup> در بیانیه مشترک که دولت افغانستان و ایالات متحده امریکا با نتایج سروری استفاده ملی مواد مخدر صادر نمود، دولت افغانستان تعهد خویش به رسیدگی کردن به مشکل استفاده داخلی مواد مخدر را تجدید نمود.<sup>389</sup>

## کاهش تقاضای مواد مخدر

در ماه جنوری سال 2015، INL مسئولیت اولین گروپ از جمع 13 پروگرام تداوی را به وزارت صحت عامه و اگذار نموده و پرسونل کلینیکی آن به حکومت افغان پیوستند.<sup>390</sup> نظر به گزارش INL این واگذاری مسئولیت بدون کدام بودجه و مشکلات مدیریتی بطور عادی صورت گرفت. مجالس INL با وزارت صحت عامه، وزارت مبارزه علیه مواد مخدر و مؤسسه کلمبو پلان جهت بحث و حل هر گونه مسائل مربوط به بودجه سال دو مرتبه دایر میگردد.<sup>391</sup> مجموعاً 140 تن از اعضای پرسونل کلینیکی از اول اکتوبر 2014 الی 31 مارچ 2015 آموزش دیدند. نتایج ربعوار اعضای پرسونل که میان اول اپریل الی جون 2015 آموزش دیدند هنوز قابل دسترس نمی باشد. دولت به سیگار وانمود کرد که مسئولیت 15 مرکز دیگر را الی جنوری 2016 به حکومت انتقال خواهد داد.<sup>392</sup> در اکتوبر 2014 INL به مبلغ بیشتر از 7.6 میلیون دالر را به مؤسسه کلمبو پلان برای پروگرام کاهش تقاضای مواد مخدر اهدا کرد. این اداره هنوز هم متعهد است و وجه سال مالی 2014 و سال مالی 2015 را تامین کند.<sup>393</sup>

## دخیل ساختن اجتماعات در عرصه مبارزه با مواد مخدر

پروگرام سهم گیری مردم در مبارزه علیه مواد مخدر (CNCE) که توسط INL تمویل میگردد، روی تضعیف یا کم ساختن کشت کوکنار، جلوگیری از استفاده مواد مخدر از طریق آگاهی عامه، و تشویق به کشت محصولات مشروع و حلال متمرکز است.<sup>394</sup> از سال 2013 به اینسو، INL مبلغ 8.6 میلیون دالر را بالای این پروگرام مصرف نموده است. این پروگرام بتاريخ 4 اپریل 2015 برای یک سال با هزینه اضافی حدوداً 1.6 میلیون دالر تمدید گردید.<sup>395</sup>

**کولمبو پلان:** این اداره منحصبت یک سازمان بین الدولی منظفوی برای افزایش انکشاف اقتصادی و اجتماعی تاسیس گردیده است. مفکوره ایجاد این سازمان در یک کنفرانس که در شهر کولمبو سریلانکا (که آنزمان به نام سیلون یاد میشد)، در سال 1950 به نمایندگی و رهبری هفت کشور مؤسس آن برگزار گردیده بود، عرض اندام نمود. INL به حمایت خویش از مرکز آموزشی این سازمان در آسیا، از تعلیم و تربیه افراد ملکی در عرصه اعتیاد، برنامه های آموزشی برای متخصصین تداوی اعتیاد برای همکاری با دولت در عرصه انکشاف بخشیدن پروسه های تفویض تصدیقنامه های ملکی برای افراد ملکی تداوی اعتیاد در آسیا و افریقا ادامه خواهد داد.

منبع: ویب سایت سکرتریت کولمبو پلان، تاریخچه، [www.colombo-plan.org](http://www.colombo-plan.org)، تقبیس شده به تاریخ 14/7/2014 وزارت خارجه امریکا، INL، گزارش استراتژی بین المللی کنترل مواد مخدر: جلد 1، کنترل مواد مخدر و مواد کیمیاوی، 3/2013، صفحه 20.

منحیث بخشی از این پروگرام، دفتر سیاره بر مبنای یک قرارداد مؤثریت کمپاین های رسانه ای را تحلیل نمود. این اداره 42 گزارشگر را در ولایات مختلف، از ولایات درجه اول تا درجه 4 به اساس سطح کشت کوکنار، توظیف نموده به جمع آوری معلومات پرداخت و برداشت ها در مورد وضعیت پالیسی های مبارزه علیه مواد مخدر و پیام رسانی ها را اندازه گیری نمود. علاوه بر آن، دفتر سیاره مؤثریت کمپاین ها را با گزارشات مخاطبین مقایسه کرد.<sup>396</sup>

همچنان دفتر سیاره از مقدار و نوع اجزای مربوط به مبارزه علیه مواد مخدر در رسانه ها نظارت نموده و هر گونه تغییرات (مثبت یا منفی) را از روی یافته های بررسی ابتدایی اش، به ارزیابی میگیرد.<sup>397</sup> مؤثریت این کمپاین رسانه ای واضح نیست. INL به سیگار گفت که بعضی ساحات که در آن کمپاین رسانه ای مبارزه علیه مواد مخدر صورت گرفته یک کاهش در کشت کوکنار را تجربه کرده اند، ولیکن در ساحات دیگر که امنیت و حکومت داری یک چالش باقی مانده است، میزان کشت افزایش یافته و یا کمافی سابق جریان دارد.<sup>398</sup> یک ارزیابی مستقلانه از پروگرام پیام رسانی تمویل شده توسط INL از اوایل تطبیق این پروگرام صورت نگرفته است، اما یک ارزیابی از یک کمپاین مشابه که در سال 2008 صورت گرفت نشان داد که "کمپاین های آگاهی عامه مبارزه علیه مواد مخدر توسط مردم نمیتواند به تنهایی مؤثر واقع شود، و برای افزایش شانس های کامیابی باید (1) با رشد اقتصاد روستایی مشروع جهت فراهم نمودن بدیل کشت کوکنار هماهنگ بوده، و (2) با تهدید های جدی مجازات (بشمول محو کشتزارها) همراه باشد.<sup>399</sup> برای معلومات بیشتر در مورد پروگرام سهم گیری مردم در مبارزه علیه مواد مخدر (CNCE)، گزارش ربعوار اپریل 2015 سیگار به کنگره ایالات متحده، دیده شود.

## ظرفیت سازی وزارت مبارزه علیه مواد مخدر

با امضای یک تفاهم نامه در فیرووری 2014 با وزارت مبارزه علیه مواد مخدر، اداره مبارزه علیه مواد مخدر و تطبیق قوانین پروگرام ارتقای ظرفیت خود را برای 18 ماه تمدید نموده برای 24 تن مشاورین داخلی پول فراهم کرد تا در ارتقای ظرفیت وزارت مبارزه علیه مواد مخدر کمک نمایند.<sup>400</sup> در ربع اخیر، اداره مبارزه علیه مواد مخدر و تطبیق قوانین از تکمیل یک پلان ارزیابی اجراءات در فیرووری 2015 جهت ارزیابی پیشرفت کار ارتقای ظرفیت در وزارت مبارزه علیه مواد مخدر به سیگار خبر داد.<sup>401</sup> اما، اداره مبارزه علیه مواد مخدر و تطبیق قوانین، در این ربع، به سیگار خبر داد که هنوز هم بالای مقدمات پلان ارزیابی اجراءات برای این پروگرام کار میکند و سند مذکور را در اگست 2015 تکمیل خواهد کرد. زمان تمدید برای این پروگرام در سپتمبر 2015 تعیین شده است.<sup>402</sup> اداره مبارزه علیه مواد مخدر و تطبیق قوانین طرح پیشنهادی بازبینی شده وزارت مبارزه علیه مواد مخدر را مرور مینماید تا یک سری از کورس های کوتاه و دراز مدت را راه اندازی نماید که توسط پوهنتون های داخلی بمقصد افزایش مهارت های کاری و ظرفیت کارمندان وزارت مبارزه علیه مواد مخدر، تدریس گردد.<sup>403</sup>

اداره مبارزه علیه مواد مخدر و تطبیق قوانین یک ارزیابی مستقل خطر احتمالی سیستم مدیریت مالی عامه وزارت مبارزه علیه مواد مخدر را اجراء نمود. این ارزیابی کاستی های قابل ملاحظه ای را مشخص کرد که احتمال برای اظهارات اشتباه در گزارشدهی مالی، نا کارایی و نا مؤثریت در اجراءات، و عدم اطاعت پذیری از قوانین و مقررات را افزایش بخشید.<sup>404</sup> موارد مشخص قابل نگرانی عبارت بودند از کنترل داخلی، مدیریت پروگرام و نظارت، و مدیریت دارایی های ثابت.<sup>405</sup>

## برنامه محو [مزرعه های کوکنار] تحت رهبری والی

اداره مبارزه علیه مواد مخدر و تطبیق قوانین پروگرام محو کشت کوکنار تحت رهبری حکومت را که در اوقات مختلف سال نظر به فصل کشت کوکنار در هر ولایت انجام میشود، تمویل میکند. وزارت مبارزه علیه مواد مخدر نتایج را پیگیری میکند که متعاقباً توسط UNODC تایید میگردد.<sup>406</sup> گزارش جون 2015 دفتر UNODC نتایج مجموعی محو کشت کوکنار از 3,322 هکتار زمین - بشمول 2,079 هکتار زمین در هلمند و 640 هکتار زمین در کندهار را نشان میدهد.<sup>408</sup> در جریان این ربع سال، اداره مبارزه علیه مواد مخدر و تطبیق قوانین پیش پرداخت های به مبلغ 236,500 دالر امریکایی را به وزارت مبارزه علیه مواد مخدر جهت هزینه های آغاز پروگرام محو کشت کوکنار در 9 ولایت تولید کننده کوکنار، فراهم نمود.<sup>409</sup>

برای معلومات بیشتر در مورد پروگرام محو کشت کوکنار، گزارش ربعوار اپریل 2015 سیگار به کنگره ایالات متحده را ببینید.

## ابتکار تشویقی برای اجراءات خوب

برنامه ابتکار تشویقی برای اجراءات خوب اداره مبارزه علیه مواد مخدر و تطبیق قوانین از کوشش های وزارت مبارزه علیه مواد مخدر حمایت میکند تا اجراءات مبارزه علیه مواد مخدر را در ولایات تشویق نماید. به اساس شرایط برنامه ابتکار تشویقی برای اجراءات خوب، که از 30 اگست 2014 آغاز گردید، در آن ولایات که کشت کوکنار 10% در مقایسه به سال قبلی کاهش داشته باشد؛ یا دفتر UNODC آنرا بحیث ولایت عاری از کشت کوکنار تایید کند، مستحق حمایت مالی این پروگرام، برای پروژه های انکشافی شناخته میشود.<sup>410</sup> در اگست 2014، اداره مبارزه علیه مواد مخدر و تطبیق قوانین و وزارت مبارزه علیه مواد مخدر پروگرام دوم ابتکار تشویقی برای اجراءات خوب را اعلان کردند، که کتگوری های امتیازات برای "اجراءات خوب" توسعه یافت تا پروگرام آگاهی عامه و تطبیق قانون را آغاز از سال 2014 الی 2015 در فصل کشت کوکنار نیز شامل گردد، و مبلغی را که یک ولایت ممکن دریافت کند از 1 میلیون دالر را به 500,000 دالر کاهش دهد.<sup>411</sup>

اداره مبارزه علیه مواد مخدر و تطبیق قوانین به سیگار خبر داد که برنامه اول ابتکار تشویقی برای اجراءات خوب نخستین کمیته ارزیابی پروژه را در مارچ 2015 دایر کرد تا پروژه های پیشنهادی توسط ولایات را منظور نماید. کمیته دوم ارزیابی پروژه در می 2015 دایر گردید. از نظر اداره مبارزه علیه مواد مخدر و تطبیق قوانین، انتظار میرود برنامه ابتکار تشویقی مسوده دیزاین پروژه برای برنامه دوم ابتکار تشویقی برای اجراءات خوب الی جولای 2015 تکمیل نماید. از تاریخ 31 می 2015 مجموعاً 222 پروژه های برنامه ابتکار تشویقی برای اجراءات خوب با ارزش بیشتر از 108 میلیون دالر منظور گردیده است. در حدود 170 پروژه تکمیل گردیده، 48 پروژه دیگر در حال جریان بوده و چهار پروژه آن نزدیک به تکمیل شدن است.<sup>412</sup> پلان مدیریت پروژه برنامه ابتکار تشویقی برای اجراءات خوب در حال حاضر در حال تکمیل شدن است.<sup>413</sup>

اداره مبارزه علیه مواد مخدر و تطبیق قوانین اطمینان میدهد که پروژه های پیشنهادی به اساس پروگرام ابتکار تشویقی برای اجراءات خوب با سایر کارهای حکومت ایالات متحده که از طریق مشوره های میان سازمانی انجام میدهد، در مغایرت نیست. اداره مبارزه علیه مواد مخدر و تطبیق قوانین به همراهی شرکای تطبیق کننده اش با اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده مشورت نمود تا از فعالیت های غیر منتظره مانند کار تکراری با عین مستفیدین یا پیشنهاد فعالیت های رقابتی اجتناب ورزد، و فعالیت های حمایتی را در جاییکه ممکن باشد روی دست گیرد. نماینده خاص ایالات متحده برای افغانستان و پاکستان گروپ های کاری منظم مبارزه علیه مواد مخدر را میزبانی میکند تا پرسونل را از ایالات متحده، DOD، DEA، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و سایر نهاد های ذیربط گرد هم آورد تا هماهنگی روی برنامه های مختلف را حفظ نماید.<sup>414</sup>

اداره مبارزه علیه مواد مخدر و تطبیق قوانین یک نهاد سومی را توظیف نمود تا از پروگرام های کمکی برای دهاقین جهت کاهش کشت کوکنار نظارت و ارزیابی نماید.<sup>415</sup> این نهاد سوم یافته های خود را به اداره مبارزه علیه مواد مخدر و تطبیق قوانین ذریعه یک گزارش ارائه نمود که در جریان این ربع

به چاپ رسید. مطابق با تحلیل این اداره، هیچ پروگرامی در کوتاه مدت نخواهد توانست کشت کوکنار را پایین سازد، اما پروگرام‌های که رشد عاید را ترویج میکند میتواند زمینه را برای پایین کردن سطح کشت کوکنار در دراز مدت فراهم سازد.<sup>416</sup> برخی از پیشنهادات آنها برای پروگرام‌های آینده بخاطر پایین کردن سطح کشت کوکنار عبارتند از:

- استفاده از محصولات زراعتی سنتی، از قبیل میوه، میوه خشک، انگور، و سایر محصولات باغداری سال تمام با بازارهای خوب؛
- ایجاد پیوند‌های قوی میان فارم‌ها و بازارها؛
- استفاده از فن‌آوری‌های ساده، ارزان و به آسانی قابل دسترس؛
- و رابطه با دهاقین جهت ترویج و حفظ صنعت بازاریابی.<sup>417</sup>

این گزارش همچنان اظهار میدارد که پروژه‌ها بر اساس این پیشنهادات ممکن به داده‌های مالی قابل ملاحظه نیاز نداشته باشد، اما احتمال قوی وجود دارد که بر اساس اسناد قابل دسترس و شرایط در کشور به موفقیت بیانجامد.<sup>418</sup> نظر به شرایط فعلی، این اداره ثالث توصیه میکند تا پالیسی گسترده محو کشت کوکنار در هلمند و کندهار متوقف گردد.<sup>419</sup> این گزارش یافته‌های را از سایر تحلیل‌ها نیز منعکس میسازد که در آن "توقف محو کشت کوکنار در ساحات از قبل دارای یک اقتصاد قانونی و ایجاد معیشت کافی را دادخواهی میکند."<sup>420</sup>

## معشیت بدیل

برنامه‌های توسعه‌ای بدیل USAID اهداف مبارزه با مواد مخدر ایالات متحده را با کمک به کشورها برای توسعه بدیل اقتصادی که جایگزین تولید مواد مخدر شود، حمایت می‌کند.<sup>421</sup> کمک‌های مالی INL در چندین بخش برنامه‌های حمایتی دارد که شامل کاهش در تولید و توسعه بدیل می‌باشد.<sup>422</sup> به اساس گفته‌های INL به سیگار، INL به طور منظم با USAID هماهنگی می‌کند تا از کوشش‌های بدیل توسعه‌ای INL که از سرمایه‌گذاری‌های گذشته و فعلی USAID در معشیت‌های مشروع و دهات افغانستان حمایت می‌کند، اطمینان حاصل کند.<sup>423</sup>

## تقویت حکومتداری افغان و وسیله معاش جایگزین

یکی از کوشش‌های INL برای مبارزه با مواد مخدر، برنامه معشیت بدیل می‌باشد.<sup>424</sup> با اهدای مالی \$11.9 میلیون دالر از طرف INL به بنیاد آقا خان و شرکای شان، برنامه‌های مختلف تحت عنوان تقویت حکومتداری افغان و معشیت بدیل (SAGAL)، عملی میشود.<sup>425</sup> تطبیق‌کنندگان پشتیبان فعالیت‌های هستند که دارای پنج هدف ذیل باشد:

- بهبود در تولید سیستم محصولات زراعتی مشروع
- فایده بیشتر در سیستم محصولات زراعتی مشروع
- بهبود در دسترسی دهاقین به قرضه‌ها
- کاهش در اشتغال نفوس آسیب‌پذیر در اقتصاد غیر مشروع
- بهبود در سیستم‌های حکومت‌داری محلی

برنامه های معشیت بدیل					
اداره/آژانس	عنوان پروژه	تاریخ آغاز	تاریخ پایان	قیمت مجموعی تخمین شده (\$)	پرداخت جمعی، الی تاریخ 06/25/2015 (\$)
وزارت امور خارجه	تقویت حکومتمداری افغان و معشیت بدیل (SAGAL)	7/21/2014	1/20/2016	\$11,884,816	*\$6,162,146
USAID	برنامه بازاریابی تجارتی برای باغبانی و زراعت (CHAMP)	2/1/2010	12/30/2016	45,296,184	43,394,354
USAID	معشیت های محرک اقتصادی برای شمال، شرق و غرب (IDE-NEW)	3/2/2009	9/30/2015	159,878,589	152,961,457
USAID	زون غذایی کندهار (KFZ)	7/31/2013	8/30/2015	18,695,804	15,896,000
USAID	برنامه انکشاف زراعت منطوقی - جنوب (RADP)	10/7/2013	10/6/2018	125,075,172	30,507,818
USAID	برنامه انکشاف زراعت منطوقی - شمال (RADP)	5/21/2014	5/20/2019	78,429,714	7,776,412
USAID	برنامه انکشاف زراعت منطوقی - غرب (RADP)	8/10/2014	8/9/2019	69,973,376	6,259,278

یادداشت: \*نتایج الی 06/25/2015. بعضی از برنامه های USAID که در لیست نوشته شده است، هر دو بودیجه مالی توسعه و توسعه زراعتی را دریافت می کنند.

منبع: USAID، به جواب درخواست معلومات از طرف سیگار، INL:07/12/2015؛ به جواب درخواست معلومات از طرف سیگار، 06/25/2015 و USAID:09/24/2014 به جواب بررسی سیگار، 7/12/2015.

فعالیت های SAGAL در 16 ولایت عملی میشود، که شامل هلمند و کندهار نیز می شود.<sup>426</sup> به اساس گزارش INL به سیگار، تا به تاریخ امروز، \$6.2 میلیون مصرف شده است.<sup>427</sup> به گفته INL، عملیات های SAGAL متمم برنامه های گذشته و فعلی بوده که در معشیت مشروع و پیشرفت های دهاتی توسط دولت ایالات متحده؛ به شمول از GPI II حمایت میشود. تا حدی که امکان داشته باشد، SAGAL در طی پروسه های محلی در انتخاب پروژه ها GPI II از پروسه های غیر مرکزی کار میگیرد، تا پروژه های انتخاب شده در مطابقت با نیازمندی های دهات باشد.<sup>428</sup> جدول 3.16 خلاصه معلومات مالی را راجع به SAGAL و برنامه های معشیت دیگر مهیا می سازد.

### زون غذایی کندهار

پروژه زون غذایی کندهار برای مدت دو سال می باشد، که \$18.7 میلیون دالر این پروژه از طرف USAID تمویل شده و توسط امداد و توسعه بین المللی (IRD) تحت استراتژی مشترک و در هماهنگی نزدیک INL عملی می گردد. هدف برنامه KFZ شناسایی و حل کسانی می باشد که در ولسوالی های مشخص کندهار کوکنار کشت می کنند.<sup>429</sup> به تاریخ 26 جنوری 2015، نظر به سوء رفتارهای جدی، کار IRD توسط USAID به تعلیق در آورده شد.<sup>430</sup> بازرس کل دفتر USAID تحقیقات را درباره کارکرد IRD انجام داد. این تحقیقات نشان می دهند که IRD بعضی از مصارف را به طور نادرست از دولت ایالات متحده مطالبه نموده بود.<sup>431</sup> بعد از معلق نمودن کارهای USAID، IRD یک برنامه دیگر را با یک ارگان بین المللی همگانی زیر بررسی گرفت. به اساس گزارش ربع گذشته USAID به سیگار، USAID در حال انتخاب یک ارگان دیگر بود، و در صورتیکه این پروسه انتخابات ناکام بماند، پروژه به تاریخ 30 جولای، 2015 به پایان خواهد رسید.<sup>432</sup> به تاریخ 22 جون، 2015، USAID ارگان IRD را از تعلیق بیرون کرد. با این کار، IRD دیگر از تمديد ویا انعام پروژه های جدید محروم نمی ماند. در نتیجه، USAID برنامه KFZ را

**زنجیره ارزش:** عبارت از کالاها و خدمات می باشد که برای انتقال محصولات زراعتی از فارم تا به مشتری نهایی و یا مصرف کننده، مهم باشد. این شامل ارائه مقدماتی، تولیدات که در فارم صورت میگیرد، ذخیره بعد از برداشت فصل و پروسس آن، بازاریابی و حمل و نقل، عمده فروشی و خرده فروشی می باشد.

منبع: USAID، جواب به بررسی سیگار، 4/12/2015.

برای مدت یک ماه، الی 30 اگست 2015، بدون هیچ نوع گسترش در قیمت، به IRD سپرد. USAID این پروژه را به عوض اینکه به یک ارگان بین المللی همگانی بدهد، پروژه را برای IRD سپرد. در نتیجه، خطر اختلال در فعالیت ها و قرارداد های پرسونل برنامه KFZ کاسته شد.<sup>433</sup> در ربع گذشته، \$6 USAID میلیون دالر روی برنامه KFZ به مصرف رسانید، در این ربع، \$3.7 میلیون به مصرف رسانیده است.<sup>434</sup> از جنوری الی مارچ 2015، KFZ چهار برنامه آموزشی را برای کامندان ارشد MCN انجام داده است. هدف از این برنامه های آموزشی، پر نمودن خلا ها در پلان گذاری و پالیسی استراتژیک در رابطه به معشیت های بدیل بود. این برنامه 12 برنامه معشیت بدیل را تکمیل نمود و از 11 کانال، ساخت و بازسازی 10 کانال را تکمیل نمود.<sup>435</sup>

## برنامه انکشاف زراعتی محلی

هدف از برنامه انکشاف زراعتی محلی (RADP)، کمک به دهاقین افغان است تا بیشتر رشد اقتصادی جامع و پایدار داشته باشند. سه پروژه RADP در مناطق جنوبی، غربی و شمالی افغانستان در حال عملی شدن است. اهداف این پروژه ها، تقویت بخشی توانایی های دهاقین می باشد، تولیدات زراعتی و مواشی بهتر شوند.<sup>436</sup> با استفاده از شیوه زنجیره ارزش، این پروژه ها همراه با دهاقین و تجارت های زراعتی برای یافتن راه به مشکلات تولید، پروسس، فروش و توسعه عمومی زنجیره ارزش زراعت کار می کنند.<sup>437</sup>

RADP-جنوب، یک کوشش پنج ساله که به هزینه \$125 میلیون دالر می باشد و در ولایت های هلمند، کندهار، زابل و اروزگان فعالیت دارد. این پروژه در ماه اکتوبر 2013 آغاز به فعالیت نموده است و در پایان اکتوبر 2018 به پایان خواهد رسید.<sup>438</sup> تمرکز RADP-جنوب روی تقویت بخشیدن توانایی تولید کنندگان، انجمن ها، تجاران و تجارت ها می باشد، تا نظر به خواست بازار عمل نمایند و زمینه کار کردن بازیکنان مختلف مانند خرده فروشان، تولید کنندگان، کارخانه های تولیدی و دیپو های زراعتی را فراهم بسازند.<sup>439</sup> در این ربع، RADP-جنوب برنامه های آموزشی را روی کشت گندم، اداره آفات، تغذیه و محصولات که از ارزش بالا برخوردار هستند را برای چندین هزار دهاقین دایر نمود.<sup>440</sup> RADP-جنوب همچنان ویترنری های ساحوی را برای واکسین مواشی و تداوی امراض حمایت می کند. این پروژه همچنان به دستیار ویترنر (کارمندان صحت حیوانی محلی که خدمات ابتدایی مانند تشخیص بیماری و معالجه ابتدایی حیوانات را انجام می دادند) برنامه های آموزشی دایر نمود، تا خدمات ابتدایی صحت حیوانی انجام داده بتوانند.<sup>441</sup> پروژه \$78 میلیون دالری RADP-شمال در می 2014 آغاز شد. این پروژه در ولایت های بلخ، جوزجان، سمنگان، بغلان، کندوز و بدخشان<sup>442</sup> فعالیت دارد، که باعث آموزش و تربیه بیش از 3000 دهقان و شناسایی 187 ذینفع تولیدات زراعتی در چندین ولایت شده است.<sup>443</sup>

RADP-غرب در ماه اگست 2014 در هرات، فراه و بادغیس آغاز شد. مطابق USAID، این اده در حال نهایی نمودن تحلیل زنجیره ارزش است تا مشکلات و فرصت ها را برای RADP-غرب شناسایی نماید.<sup>444</sup> چالش های امنیتی و تاخیر در امضا تفاهم نامه با وزارت زراعت، آبیاری و مالداری روی تقسیم اوقات و عملی سازی پروژه RADP-غرب تاثیر گذاشته است.<sup>445</sup>

در ماه مارچ، USAID به سیگار درباره RADP-شرق اطلاع داد، که دربرگیرنده ننگرهار و چندین ولایت دیگر می شود. بعد از اینکه برنامه IDEA-شمال، شرق و غرب در اواخر امسال تمام شود، این برنامه آغاز خواهد شد. RADP-شرق روی محکم سازی زنجیره ارزش متمرکز خواهد بود و همراه با صادر کنندگان، میانجی های بازار و تجارت های زراعتی دیگر بخصوص در منطقه جلال آباد، کار خواهد نمود. این برنامه با دهاقین به طور مستقیم کمتر کار خواهد نمود.<sup>446</sup>

الی 30 جون، USAID 2015 پرداخت تجمعی \$7.8 ملیون دالر به RADP-شمال، \$30.5 ملیون دالر به RADP-جنوب و \$6.3 دالر به RADP-غرب نموده است.<sup>447</sup> برای معلومات بیشتر درباره این برنامه معشیت بدیل، به جدول 3.16 این گزارش در صفحه 128 نگاه کنید.

### پروگرام بازاریابی تجاری زراعت و مالداری

باغبانی تجاری و بازاریابی زراعتی (CHAMP) برنامه \$45 ملیون دالری USAID می باشد که برای ازدیاد تولیدات و امنیت غذایی، مهیا ساختن فرصت ها در بازار و کاهش تولیدات کوچکتر صورت گرفته است. با کار نمودن همراه با دهاقین افغان در دهات، تغییر محصولات کم ارزش مانند گندم و جواری به محصولات با ارزش مانند میوه جات و ترکاری، CHAMP برای کاهش غریبی کار نموده است.<sup>448</sup>

CHAMP در 17 ولایت افغانستان در بخش های تهیه برنامه های آموزشی در باره بهترین شیوه های زراعت، اعمار مراکز ذخیره چون سردخانه ها و مراکز برای خشک کردن کشمش و کمک به دهاقین تا از شیوه های عرفی تاک های انگور روی زمین به سیستم های چوب بست خروجی مبدل شود، فعالیت دارد.<sup>449</sup> CHAMP برای ازدیاد صادرات فارم ها، دهاقین را به تجاران و تجاران را به بازار که قیمت بلند برای محصولات می پردازند، وصل می کند. برای آوردن زنان در سکتور اصلی زراعت، CHAMP زنان را در بسیاری از فعالیت هایش دخیل می سازد.<sup>450</sup> این برنامه برای دو سال دیگر الی دسمبر 2016 تمدید گردیده است. هدف از تمدید این برنامه محکم سازی موفقیت های است که در عرصه صادرات و ازدیاد الی 10000 تن صادرات افغان که هر سال در بازار های بزرگ منطقه صورت گرفته است، می باشد.<sup>451</sup>

CHAMP فعالیت هایش را در شش زنجیره ارزش اساسی (سیب، شفتالو، بادام، انگور، خربوزه و انار) عملی می سازد.<sup>452</sup> این برنامه روی بهتر سازی باغبانی و روش های بازاریابی متمرکز است، تا محصولات که از کیفیت عالی برخوردار هستند به بازار های ارزشمند چون امارات متحده عرب و هند صادر شوند.<sup>453</sup>

از سال 2010، دستاورد های مختلف CHAMP آموزش 105700 دهقان که 2790 آن خانم ها بودند، روی روش های بهتر زراعتی، نسب بیش از سه ملیون نهال و قطع نموده ریشه ها بود، که باعث منفعت 19500 دهقان و صادر شدن 29600 تن محصول به بازار های جهانی، به ارزش \$33 ملیون دالر می باشد. CHAMP اعمار بیش از 230 محل ذخیره را ممکن ساخته است، و بیش از 7500 کار در عرصه تجارت زراعت مهیا نموده است.<sup>454</sup>

در جریان ربع اول 2015، CHAMP به 792 دهاقین که شامل 98 زن نیز می شود، برنامه آموزشی تهیه نمود. این برنامه های آموزشی در مکاتب ساحوی دهاقین در کابل، کندهار، کاپیسا، پروان، لوگر و وردک برگزار شدند. در مکاتب ساحوی CHAMP برای دهاقین، اشتراک کنندگان



درباره روش های جدید زراعت مانند اداره باغ ها یا داربست می آموزند و وسایل مدل جدید زراعت را دریافت می کنند. در ماه مارچ 2015، CHAMP برنامه آموزشی را روی امنیت غذایی، تحلیل خطرات و نقاط مهم نگهداری برگزار کرد. در نمایشگاه گلف فود دبی در ماه فیبروری، CHAMP اشتراک هفت تاجر افغان را مهیا کرد که در نتیجه آن معاملات به ارزش \$3.8 میلیون دالر صورت گرفت، و بر علاوه آن، به ارزش \$672000 دالر سفارشات نیز صورت گرفت.<sup>455</sup>

الی 30 جون 2015، USAID \$43.4 میلیون دالر را به پروژه های CHAMP توضیح نموده است.<sup>456</sup> برای خلاصه معومات مالی این برنامه، به جدول 3.16 در صفحه 128 این گزارش مراجعه کنید.

## انگیزه هایکه باعث معشیت های اقتصادی در شمال، شرق و غرب می شود

برنامه IDEA-NEW در ماه مارچ 2009 آغاز شد، هدف از این برنامه 160 میلیون دالری USAID، توسعه اقتصاد زراعت مشروع در مناطق شمالی، شرقی و غربی کشور بود.<sup>457</sup> از سال 2014، این برنامه فعالیت هایش را در مناطق شرقی، روی میوه و سبزیجات متمرکز نموده است.<sup>458</sup> به دلیل تعداد کم تجارت های که توسط خانم ها به پیش برده شود ویا مالکیت آن را داشته باشند، برنامه IDEA-NEW USAID به دولت افغانستان و کمک کننده های دیگر برای جمع آوری معومات روی تجارت های که مالکیت شان را خانم ها داشته باشند ویا هم توسط خانم ها در زنجیره ارزش به پیش برده شود، مراجعه کرد.<sup>459</sup> خرابی برق در کوه های سالنگ که برای مدت یک ماه طول کشید همراه به ناامنی ها در بعضی از ساحات باعث تاخیر در تکمیل شدن بعضی از فعالیت ها شد.<sup>460</sup>

ارزیابی که روی IDEA-NEW انجام شده، نشان می دهد که ”هیچ یک از میکانیزم های نظارت و ارزیابی که توسط برنامه IDEA-NEW به پیش گرفته شده بود، نشان دهنده این نیست که چطور فعالیت های مختلف پروژه ها روی کشت کوکنار تاثیر می گذارد.“<sup>461</sup> به طور مثال گزارش مطالعه موردی ننگرهار یادداشت نموده بود که کشت کوکنار در جریان پروگرام زیاد شده بود.<sup>462</sup> این گزارش هشدار می دهد که با در نظر داشت مسایل ذیل، ارزیابی IDEA-NEW پیچیده است:

- ناامنی در مناطق ولایت
- عوامل که بر علاوه کمک های توسعه ای در کشت کوکنار کمک می کند
- بسیاری دخالت ارگان های بین المللی دیگر در منطقه<sup>463</sup>

الی 30 جون، 2015، USAID 153 میلیون دالر به فعالیت های IDEA-NEW توضیح نموده بود.<sup>464</sup> برای معومات مالی بیشتر در باره IDEA-New و برنامه دیگر معشیت بدیل، جدول 3.16 را در صفحه 128 این گزارش نگاه کنید. لطفا برای معومات بیشتر در باره IDEA-NEW، به گزارش ربع وار ماه اپریل 2015 سیگار به کانگرس آمریکا مراجعه کنید.

## عملیات های متوقف سازی و نتایج آن

قرار گزارشات وزارت دفاع ایالات متحده از 1 اپریل الی 22 جون، 2015، نیرو های امنیتی و نهاد های تنفیذ قانون افغان 50 عملیات متوقف سازی مواد مخدر را انجام دادند که به مورد توقیف قرار دادن 66 نفر انجامید. این عملیات ها شامل گز مه های روزمره، عملیات های محاصره و تلاشی، متوقف

سازی عراده جات و عملیات های توقیفی میباشد. امسال، نظامیان ایالات متحده امریکا، فراهم نمودن حمایت های لوژستیکی و استخباراتی را برای فعالیت های مبارزه با مواد مخدر متوقف ساخته است؛ اما DEA به فراهم نمودن مشورت و حمایت به واحداث تحقیقی تخصصی افغان ادامه خواهد داد. نظامیان ایالات متحده امریکا هنوز نیز حمایت های لوژستیکی به بازوی ماموریت های خاص افغانستان فراهم میکند.<sup>465</sup>

اکثریت فعالیت های متوقف سازی در شرق و فرماندهی های منطقوی بزرگ صورت میگیرد. در گذشته، عملیات های متوقف سازی در فرماندهی های منطقوی جنوبی متمرکز بودند، جاییکه اکثریت افیون ها کشت، پروسس و بیرون از افغانستان قاچاق میگردند. وزارت دفاع ایالات متحده امریکا میگوید که کاهش دوامدار در دستگیری ها و عملیات ها احتمالاً نتیجه کاهش انتلاف میباشد چون تهدید به نیرو های متوقف سازی در فرماندهی های شرقی و منطقوی بزرگ آنقدر بزرگ نمیشد که در قمندانی های جنوبی میباشد. نیرو های انتلافی (و نیرو های نظامی ایالات متحده امریکا) از این به بعد عملیات های مبارزه با مواد مخدر را انجام نخواهند داد.<sup>466</sup>

بر علاوه پولیس مبارزه با مواد مخدر افغانستان (CNPA)، ادارات افغان که در فعالیت های متوقف سازی سهیم هستند شامل ANP، ANA، ABP و ریاست عمومی قطعات خاص پولیس (GDPSU) میباشد. عناصر بین الاداری، بشمول مرکز هماهنگی عملیات های بین الاداری (IOCC) به حمایت خویش از تلاش های متوقف سازی مشترک افغان و ماموریت حمایت قاطع ادامه خواهد داد.

IOCC اطلاعات منابع نظامی و تنفیذ قانون که از عملیات ها علیه گروه های قاچاق کننده مواد مخدر حمایت نموده اند را یکپارچه ساخته است. وزارت دفاع ایالات متحده امریکا به سیگار اطلاع داده است که IOCC در اخیر ماه جون بسته خواهد شد.<sup>467</sup> وزارت دفاع ایالات متحده امریکا در گزارش خویش در رابطه به توسعه بخشیدن امنیت و ثبات در افغانستان ذکر نموده است که کمک های بین المللی مستقیم به پولیس مبارزه با مواد مخدر افغانستان بخصوص از سوی وزارت خارجه ایالات متحده امریکا به پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان توقع می رود که در سال 2016 به اندازه قابل ملاحظه کاهش یابد.<sup>468</sup> حمایت های مالی کاهش یافته بالای مؤثریت پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان تاثیر گذار خواهد بود، مگر اینکه دولت افغانستان عواید بیشتر را برای رسیدگی کردن به مصارف خویش ایجاد نماید. به صفحه 165 در بخش انکشاف اقتصادی و اجتماعی این گزارش برای یک بحث روی بودیجه کشور مراجعه نمائید.

وزارت دفاع ایالات متحده امریکا به سیگار اطلاع داده است که این وزارت یک مرکز هماهنگی بین الاداری منطقوی مبارزه با مواد مخدر را ایجاد نموده است (RNIFC) تا با تجارت غیر قانونی مواد مخدر مبارزه نماید، با در نظر داشت اینکه قوت نظامیان ایالات متحده امریکا در افغانستان کاهش یافته است. RNIFC که در بحرین واقع میباشد حرکت های غیر قانونی هیروئین افغانستان از طریق کشتی ها به شرق میانه و شرق افریقا را ردیابی و مورد حمله قرار میدهد. RNIFC با ملت های همکار در منطقه ارتباطات را قایم خواهد ساخت تا در رابطه به عملیات های آینده هماهنگی و تشریک مساعی را ایجاد نماید.<sup>469</sup>

عملیات های افغان ها در جریان این ربع همچنان به دستگیری های گزارش شده مواد مخدر قاچاق شونده ذیل انجامیده است:

- 3,980 کیلو گرام تریاک
- 675 کیلو گرام هیروئین
- 1,208 کیلو گرام چرس/ماری وانا
- 80 کیلو گرام مواد کیمیای پریکرسر (پیشسان)<sup>470</sup>

**مواد کیمیای پریکرسر یا پیشسان:** عبارت از مواد کیمیای هستند که ممکن در پروسه تولید، ترکیب و یا آماده سازی مواد مخدر و مواد روان گردان از آن استفاده صورت بگیرد.

منبع: UNODC، "فرهنگ لغات مواد پیشسان و مواد کیمیای در چند زبان"، 2009، viii.

جدول 3.17

## نتایج عملیات های متوقف سازی، برای سال 2008 - برای ربع اول 2015

مجموع	2015*	2014	2013	2012	2011	2010	2009	2008
تعداد عملیات ها	222	333	518	669	624	263	282	136
تعداد افراد توقیف شده	318	441	386	535	862	484	190	49
مقدار گرفتاری چرس (کیلو گرام)	15,528	19,088	37,826	183,776	182,213	25,044	58,677	241,353
مقدار گرفتاری هیروئین (کیلو گرام)	1,676	3,052	2,489	3,441	10,982	8,392	576	277
مقدار گرفتاری مورفین (کیلو گرام)	505	5,925	11,067	10,042	18,040	2,279	5,195	409
مقدار گرفتاری تریاک (کیلو گرام)	23,647	38,307	41,350	70,814	98,327	49,750	79,110	15,361
مقدار گرفتاری مواد کیمیاوی پریکرسر یا پیشساز (کیلو گرام)	234,981	53,184	36,250	130,846	122,150	20,397	93,031	4,709

یادداشت: \*نتایج قسمی سال های مالی الی 1. 6/22/2015 کیلو گرام = تقریباً 2.2 پوند. تحلیل های سیگار یک نتاخص را در اطلاعات مجموعی برای دستگیری های مواد کیمیاوی پیشساز سال 2015 متوجه شده است. وزارت دفاع ملی هنوز باید تعداد گزارشات را تایید نماید قبل از اینکه این گزارشات به مطبوعات داده شود.

منبع: وزارت دفاع ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست سیگار به اطلاعات، 6/29/2015.

قسمیکه در جدول 3.17 نشان داده شده است، نتایج عملیات های متوقف سازی از سال 2012 بدینسو رو به نزول است.

بر باور وزارت دفاع ایالات متحده امریکا، واحداث بررسی شده افغان بصورت موفقانه توانسته اند که تحقیقات و عملیات های پیچیده مبارزه با مواد مخدر را بدون همکاری های ائتلافی انجام دهند. اما کاهش نیرو های ائتلاف تاثیر بالای توانائی افغانستان در عرصه راه اندازی عملیات های متوقف سازی بخصوص در ولایات کندهار و هلمند داشته است. در مجموع، عملیات های مبارزه با مواد مخدر 46.6% از 624 در جریان سال 2011 که زمان اوج عملیات های ISAF بود به 333 در سال 2014 کاهش یافته است. این درحالیست که دستگیری های واقعی هیروئین به اندازه 72% از 10,982 کیلو گرام برای سال 2011 به 3,052 کیلو گرام برای سال مالی 2014 کاهش یافته است و دستگیری های تریاک 61% از 98,327 کیلو گرام در سال 2011 به 38,307 کیلو گرام در سال 2014 بر اساس دیتابیس متحد شده مبارزه با مواد مخدر کاهش یافته است. در سال مالی 2011، 75% تمام عملیات های مبارزه با مواد مخدر در ولایات کندهار و هلمند صورت گرفت که 32% تمام عملیات های مبارزه با مواد مخدر را که در عین ولایات صورت می گرفت را کاهش بخشید.<sup>471</sup>

## حمایت ها در عرصه هوانوردی

بر اساس INL، حمایت های نیرو های مبارزه با مواد مخدر وزارت خارجه ایالات متحده امریکا به DEA مشتمل بر 163.5 ساعات پرواز بود (108 ساعات پرواز برای فعالیت های مبارزه با مواد مخدر و 55.5 ساعات پرواز در حمایت از واحداث ملی دستگیری کننده افغان (NIU) و حرکات مسافرتی 159 (DEA) پرواز، 879 تن پرسونل انتقال داده شد و 64,645 پوند کارگو منتقل گردید. تیم کابل 35.4 INL ساعت پرواز فراهم گردیده بود.<sup>472</sup> بخش هوانوی INL که در میدان هوانوی کندهار بود رسماً به تاریخ 27 جون 2015، بسته گردید.<sup>473</sup> این بخش با استفاده از چرخبال ها از ماموریت های DEA در جنوب افغانستان حمایت مینمود. به باور INL، یکی از واحداث پولیس مبارزه علیه مواد مخدر که آموزش های خاص را دیده باشد به فعالیت های خویش در این ساحه با حمایت یک بلوک NIU مستقر در مرکز تنفیذ قانون منطقوی کندهار ادامه خواهد داد.<sup>474</sup>

## محتویات بخش حکومتداری

135	رویداد های کلیدی
136	دولت جدید افغانستان
138	کمک های ایالات متحده امریکا از طریق بودیجه دولت افغانستان
141	نکات مهم ربعوار: همکاری ها از طریق بودیجه دولت
144	حکومتداری ملی
148	حکومتداری محلی
151	مصالحه و ادغام مجدد
153	حاکمیت قانون و مبارزه با فساد اداری
160	حقوق بشر

## حکومتداری

الی تاریخ 30 جون 2015، ایالات متحده امریکا تقریباً نزدیک به 31.8 میلیارد دالر امریکائی را برای حمایت از حکومتداری و رشد اقتصادی در افغانستان فراهم نموده بود. اکثریت این وجوه، بیشتر از 18.6 میلیارد آن به صندوق مالی حمایت اقتصادی (ESF) که توسط وزارت خارجه و اداره انگشاف بین المللی ایالات متحده اداره میشود، تخصیص داده شده بود.

### رویداد های کلیدی

باوجود اینکه قرار قانون اساسی کشور انتخابات پارلمانی باید 30-60 روز قبل از ختم میعاد کاری ولسی جرگه دایر گردد، اختلافات دوامدار میان رئیس جمهور اشرف غنی و رئیس اجرائیه عبدالله عبدالله پیرامون اصلاحات انتخاباتی زمان وقوع انتخابات پارلمانی را به تاخیر انداخته است.<sup>475</sup> اگرچه دوره کاری ولسی جرگه به تاریخ 22 جون 2015 با پایان رسید، هیچ انتخاباتی تا بحال برگزار نگردیده است.<sup>476</sup> به تاریخ 19 جون، غنی اعلام نمود که ولسی جرگه الی برگزاری انتخابات و معلوم شدن نتایج به کار خویش ادامه خواهد داد. رئیس جمهور همچنان ابراز داشت که طی یک ماه دیگر یک تاریخ برای انتخابات اعلام خواهد شد.<sup>477</sup>

به تاریخ 22 جون، دقیق چند لحظه قبل از اینکه معاون دوم رئیس جمهور نامزد دولت وحدت ملی افغانستان برای وزارت دفاع، آقای معصوم استانکزی را برای اخذ رای اعتماد اعلام بدارد، طالبان یک حمله انتحاری را در برابر ساختمان پارلمان انجام دادند.<sup>478</sup>

به تاریخ 4 جولای، ولسی جرگه نامزدی آقای ستانکزی به وزارت دفاع کشور را رد نمودند. آقای ستانکزی، شخصیکه از ماه می سرپرست وزارت دفاع و قبل از آن رئیس دارالانشای شورای عالی صلح میباشد، تنها توانست که از 107 رای مورد نیاز برای تاییدی 84 رای آنرا حاصل نماید. وزارت دفاع از نه ماه بدینسو بدون یک وزیر تایید شده میباشد.<sup>479</sup>

به تاریخ 7 جولای، هیئت های دولت افغانستان و طالبان افغانی در پاکستان طی یک نشست که وزارت امور خارجه افغانستان آنرا "اولین جلسه مذاکرات صلح رسمی" خواند، از هم بازدید نمودند.<sup>480</sup> قرار گزارشات طلوع نیوز آقای حکمت کرزی، معاون وزارت خارجه شامل هیئت دولت ج.ا. افغانستان در این نشست بود.<sup>481</sup> مقامات ایالات متحده امریکا و چین نیز در این نشست منحیث ناظرین حضور داشتند. مقامات پاکستانی اظهار داشتند که دولت افغانستان و طالبان توافق نمودند "تا از برای بحث روی ایجاد یک فضای مناسب برای صلح و آشتی دوباره با هم ببینند."<sup>482</sup> رهبران ارشد طالبان و شبکه حقانی نیز قرار گزارشات در این جلسه اشتراک داشتند.<sup>483</sup>

حین صحبت در رابطه به مذاکرات، غنی اشاره نمود که دور دوم مذاکرات احتمالاً در اواخر جولای و اوایل آگست بوقوع خواهد پیوست. در نقل قول از آقای غنی، او به طالبان "برادران" خطاب نموده است و گفته است که "طالبان افغان ها هستند، آنها خارجی ها نیستند. آنها [به دولت افغانستان] نگرانی های خود را بصورت کتبی بیاورند چون هیچ در جهان هیچ مشکلی وجود ندارد که از طریق گفتگو حل نگردد. ما نمیتوانیم از طریق جنگ به این مسئله نکته پایان بگذاریم."<sup>484</sup>

مواردی نیز دیده میشود که نشان میدهد که طالبان در عرصه مذاکرات با هم موافق نیستند. بطور مثال، یک سرمقاله ای در صفحه نخست ویب سایت طالبان اولاً این مذاکرات را تقبیح نموده بود اما بعد تر بدون کدام توضیح از ویب سایت حذف گردید.<sup>485</sup> از سوی دیگر، به تاریخ 15 جولای، قرار گزارشات ملا عمر از مذاکرات صلح بعنوان "سعی و تلاش سیاسی" و "رویکرد های صلح آمیز" استقبال نمود و طوری ابراز داشت که مذاکرات صلح یک طرز العمل قانونی برای "خاتمه بخشیدن اشغال افغانستان میباشد."<sup>486</sup>

در این ربع، پروژه عدالت جهانی شاخص های حاکمیت قانون سال 2015 خویش را به نشر رساند، که در آن افغانستان دومین بدترین کشور میان 102 کشور مطالعه شده از لحاظ حاکمیت قانون میباشد. نمرات مجموعی مشتمل بر یک ترکیب از کتگوری های مختلف بود. افغانستان از لحاظ نمرات پائین در کتگوری های محدودیت ها بالای قدرت دولت، حکومتداری آزاد، و نظم و امنیت، نمرات بهتری داشت اما بدترین نمرات را در کتگوری های نبود فساد اداری و عدالت جزائی از آن خود نموده بود.<sup>487</sup>

## دولت جدید افغانستان

### چالش ها در عرصه اصلاحات انتخاباتی

انتخابات ریاست جمهوری سال 2014 که از نظر ناظرین بین المللی شاهد تقلب گسترده بود، نیازمندی دوامدار افغانستان برای اصلاحات انتخاباتی را خاطر نشان ساخت.<sup>488</sup> قرار ملاحظه دبیر کل ملل متحد در ماه جون، "اصلاحات همه جانبه انتخاباتی برای اعاده اعتماد مردم افغانستان به پروسه دموکراتیک خیلی مهم میباشد."<sup>489</sup>

آوردن اصلاحات اساسی در پروسه انتخاباتی یکی از بخش های اساسی مصالحه سیاسی میان رئیس جمهور غنی و رقیب انتخاباتی وی داکتر عبدالله، رئیس اجرائیه، میباشد که به وساطت ایالات متحده بعد از یک انتخابات ریاست جمهوری جنجالی بر آن توافق نمودند. توافقات ماه سپتامبر 2014 که به شکل گیری دولت وحدت ملی افغانستان انجامید مستلزم دو مورد ذیل میباشد. (1) تاسیس هر چه عاجل یک کمیسیون ویژه برای اصلاحات انتخاباتی به هدف تطبیق نمودن اصلاحات قبل از انتخابات پارلمانی سال 2015 و (2) توزیع تذکره های الکترونیکی به سایر اتباع افغانی به زودترین فرصت.<sup>490</sup> اما از نظر ایالات متحده، دولت افغانستان تنها پیشرفت اندکی در عرصه اصلاحات انتخاباتی در این ربع نموده است.<sup>491</sup>

به تاریخ 21 مارچ، دفتر ریاست جمهوری اعلام نمود که غنی کمیسیون ویژه اصلاحات انتخاباتی (SERC) را تاسیس نموده است. بر اساس این بیانیه، غنی SERC را از برای آوردن اصلاحات بنیادی در سیستم انتخاباتی افغانستان، تقویت بخشیدن حاکمیت قانون و پروسه های دموکراتیک و جلوگیری نمودن از تخطی ها از قوانین و مقررات انتخاباتی تاسیس نموده است. بلاخره الی 16 جولای زمان را دربرگرفت تا دفتر غنی سایر نامزدان SERC را اعلام بدارد.<sup>492</sup> SERC به تاریخ 22 جولای به کار خویش رسماً آغاز کرد.<sup>493</sup>

از سال 2009 بدینسو پلان‌ها برای معرفی تذکره‌های الکترونیکی از برای کاهش بخشیدن فرصت‌ها برای تقلب در رای دهی وجود دارد. این پلان‌ها بنابر مشکلات لوژستیکی و مخالفت‌ها در رابطه به اینکه کدام اصطلاح در تذکره‌ها برای خاطر نشان ساختن ملیت افغان‌ها استفاده شود، به تاخیر افتاده است.<sup>494</sup> USAID از یک برنامه آزمایشی 90 روزه در کابل در این راستا حمایت میکند که تحت آن وزارت امور داخله مکلف است تا اطلاعات لازم را از کارمندان دولتی و خانواده‌های آنها در حمایت از برنامه تذکره الکترونیکی جمع‌آوری نماید.<sup>495</sup> تیم کاری تذکره الکترونیکی دولت افغانستان نیز با مرحله II برنامه انتخابات پروگرام انکشافی ملل متحد (UNDP) بصورت مشترک یک پروژه آزمایشی را در یکی از حوزه‌های شهر کابل برای انتخابات پارلمانی بعدی راه‌اندازی نمود. هدف پروژه تذکره الکترونیکی انکشاف بخشیدن اطلاعات در رابطه به نفوس میباشد تا کمیسیون مستقل انتخابات بتواند آنها را برای ترتیب نمودن یک لست رای‌دهنده‌گان بر اساس علامات شناسایی الکترونیکی همراه با اطلاعات بیومتریک استفاده بکند.<sup>496</sup>

اما در عرصه پروژه آزمایشی تذکره الکترونیکی در جریان این ربع پیشرفت قابل ملاحظه‌ای صورت نگرفته است. به تاریخ 28 جون، USAID بنابر پیشرفت ضعیف و عدم موجودیت یک تعهد واضح از سوی نهاد‌های دولتی افغان، دیگر از تمویل نمودن این برنامه‌ها و ارزید. بر اساس مقامات ایالات متحده، طوری بنظر میرسد که اتحادیه اروپا به تمویل معاشات این پروژه ادامه داده است.<sup>497</sup> در اوایل ماه جولای رئیس عمومی پروژه تذکره الکترونیکی ابراز داشت که داکتر غنی فرمان داده است تا فشار‌ها برای تسریع بخشیدن این برنامه و تشویق نمودن کشور‌های تمویل‌کننده باید تقویت گردند. رئیس عمومی همچنان ابراز داشت که کارت‌های تذکره‌های الکترونیکی باید برای یک تعداد زیادی از شهروندان آماده باشد تا از هر نوع تاخیر ممکن در برگذاری انتخابات ریاست جمهوری سال 2019 جلوگیری صورت بگیرد.<sup>498</sup>

نهاد‌های تمویل‌کننده بین‌المللی کمک‌های خویش برای ادارات انتخاباتی افغان را بنابر عدم موجودیت یک تقسیم اوقات انتخاباتی و پیشرفت ناکافی بسوی اصلاحات انتخاباتی کاهش بخشیده است. در نتیجه، کمیسیون مستقل انتخابات و کمیسیون مستقل سمع شکایات انتخاباتی پروسه کاهش بخشیدن کارمندان و جستجو نمودن راه‌های کاهش بخشیدن مصارف روزمره ماهانه خویش را آغاز نموده است، و در عین حال در صدد وجوه مالی بیشتر از طریق بودیجه دولت افغانستان میباشد.<sup>499</sup>

### تعیینات ابتدائی

به تاریخ 1 اپریل، معاون دوم ریاست جمهوری، محمد سرور دانش، تعداد 16 نامزد کابینه را به پارلمان معرفی نمود، به استثناء قابل توجه نامزدان برای وزارت‌های دفاع و ریاست لوی‌خارنوالی.<sup>500</sup> ولسی جرگه نامزدی هر 16 وزیر را به تاریخ 18 اپریل تایید نمود. برای جزئیات بیشتر در رابطه به افراد نامزد به صفحات 146-147 مراجعه نمائید.<sup>501</sup>

به تاریخ 1 جولای، آقای دانش نامزدان پست وزارت دفاع، رئیس بانک مرکزی و دو تن قضات ستره محکمه افغانستان را معرفی نمود.<sup>502</sup> نامزد ستره محکمه برای بار اول در تاریخ افغانستان یک زن را در بر داشت. اما به تاریخ 4 جولای، پارلمان نامزد وزیر وزارت دفاع و به تاریخ 8 جولای نامزد اناتیه ستره محکمه را رد نمود.<sup>503</sup> به تاریخ 8 جولای، پارلمان افغانستان نامزد رئیس بانک مرکزی و نامزد ذکور دادگاه عالی را تایید نمود.<sup>504</sup>



میان تاریخ های 27 اپریل و 7 جون، داکتر غنی، در موافقت با داکتر عبدالله، 18 تن والیان ولایات مختلف افغانستان را به سمت های شان گماشتند. از تاریخ 23 جون به بعد، دولت وحدت ملی افغانستان والیان جدید را برای 21 ولایات از مجموع 34 ولایات مقرر نموده اند.<sup>505</sup> زنان در ولایات غور و دایکندی والی مقرر گردیدند اما تظاهرات در ولایت دایکندی، والی دایکندی را از گرفتن سمت اش باز داشته است.<sup>506</sup>

## کمک های ایالات متحده امریکا از طریق بودیجه دولت افغانستان

### خلاصه توافقات کمک ها از طریق بودیجه دولت

از برای بهبود بخشیدن نظام حکومتداری و در مطابقت قرار دادن سعی و تلاش های انکشافی با اولویت های دولت افغانستان، کشور ها و نهاد های تمویل کننده بین المللی در کنفرانس کابل در سال 2010 تعهد نمودند تا الی 50% سهمیه کمک های انکشافی ملکی که از طریق بودیجه دولت افغانستان تطبیق میگردد را افزایش بخشند.<sup>507</sup> کشور ها و نهاد های تمویل کننده، بشمول ایالات متحده امریکا این تعهد خویش را در کنفرانس توکیو در جولای 2012 و در کنفرانس لندن در دسمبر 2014 تجدید نمودند.<sup>508</sup>

قسمیکه در جدول 3.18 نشان داده شده است، USAID توقع دارد تا تقریباً 1 میلیارد دالر امریکائی را بالای برنامه های فعال همکاری های مستقیم دوجانبه به مصرف برساند. این اداره همچنان توقع دارد تا 1.9 میلیارد دالر به صندوق اعانه بازسازی افغانستان (ARTF) اهداء نماید. که البته این مبلغ بر علاوه 1.37 میلیارد دالر امریکائی دیگر میباشد که تحت توافقنامه های کمک های مالی میان USAID و بانک جهانی در گذشته تخصیص داده شده است.<sup>509</sup> USAID مبلغ 105 میلیون دالر را به صندوق اعانه زیربنا های افغانستان (AITF) تخصیص داده است.<sup>510</sup>

در ماه مارچ دولت ایالات متحده امریکا اعلام کرد که آنها در جستجوی وجوه مالی برای حمایت از نیرو های دفاع و امنیت ملی افغانستان، بشمول اردو و پولیس ملی افغانستان، برای 352000 پرسونل حد اقل الی سال 2017 میباشد.<sup>511</sup> وزارت دفاع برای نیرو های دفاع و امنیت ملی افغانستان برای بودیجه سال مالی 2015، 4.1 میلیارد دالر درخواست و بدست آوردند،<sup>512</sup> که در ثبات بخشیدن قدرت نهائی 352000 پرسونل نیرو های امنیتی و دفاعی افغان الی سال 2015 کمک خواهد نمود. همچنان این وزارت برای سال مالی 2016، 3.8 میلیارد دالر را درخواست نموده است.<sup>513</sup> قبل از آن در کنفرانس شیکاگو در سال 2012، جامعه بین المللی تعهد نمود تا از نیرو های امنیتی افغان با بودیجه تخمینی سالانه 4.1 میلیارد دالری خویش حمایت مالی نمایند. اما این بودیجه تخمینی برای یک نیروی کاهش یافته 228500 پرسونل میباشد.<sup>514</sup>

در ماه سپتامبر 2014 در نشست ویلز، متحدین و همقطاران ناتو وعده سپردند تا برای استحکام و پایداری مالی نیرو های امنیتی و دفاعی ملی افغانستان الی آخر سال 2017 معاونت مالی قابل ملاحظه را فراهم نمایند و اینکه از این نیرو ها الی ده سال بعدی نیز حمایت مالی نمایند. جامعه بین المللی تعهد سپرده است تا تقریباً یک میلیارد یورو اضافی، نزدیک به 1.29 میلیارد دالر امریکائی، را بصورت سالانه برای حمایت مالی از نیرو های امنیتی و دفاعی ملی افغانستان برای سال 2015 الی آخر 2017 فراهم نماید.<sup>515</sup> در سال 2015، وزارت دفاع توقع دارد تا مبلغ 108 میلیون دالر را برای پرداخت معاشات پولیس به وزارت امور داخله افغانستان از طریق صندوق وجهی قانون و نظم (LOTFA) برنامه انکشافی ملل متحد (UNDP) کمک نماید.<sup>516</sup> این رقم یک کاهش قابل ملاحظه را نسبت به کمک های سال گذشته نشان میدهد که تقریباً به ارزش 308 میلیون دالر صورت گرفته بود.<sup>517</sup> این کاهش بنابر افزایش در کمک های تمویل کننده گان بین المللی دیگر، امکان پذیر ساخته شد.<sup>518</sup> قرار یک گزارش به نشر رسیده در روزنامه نیویارک تایمز در ماه دسامبر سال گذشته، غنی خواهان سپرده شدن مدیریت LOTFA به دولت افغانستان الی 6 ماه بعدی گردید.<sup>519</sup> به تاریخ 30 جون، وزارت امور داخله اعلام نمود که LOTFA برای 18 ماه دیگر تمدید خواهد شد و بعد از آن وزارت امور داخله افغانستان مدیریت کامل پرداخت معاشات نیرو های پولیس را بعهده خواهد گرفت.<sup>520</sup>

**کمک های از طریق بودیجه دولت:** دربرگیرنده تمام وجوه مالی تمویل کننده گان میباشد که با پلان های دولت ج.ا. افغانستان در مطابقت قرار دارد، شامل اسناد بودیجی دولت افغانستان بوده، توسط پارلمان اختصاص داده شده و توسط سیستم خزائن افغانستان اداره میگردد. کمک های که از طریق بودیجه دولت صورت میگیرد اساساً از طریق توافقنامه های دوجانبه مستقیم میان تمویل کننده گان و نهاد های دولت افغانستان و یا از طریق صندوق های مالی امانتی کنترل شونده توسط چندین نهاد تمویل کننده به پیشبرده میشود.

**کمک های خارج از بودیجه دولت افغانستان:** دربرگیرنده وجوه مالی نهاد های تمویل کننده میباشد که از بودیجه ملی افغانستان مجزا میباشد و از طریق سیستم های دولت افغانستان اداره نمیگردند.

منبع: سیگار، گزارش ربعوار به کانگرس ایالات متحده امریکا، 7/30/2014، صفحه 130؛ وزارت مالیه، "پالیسی مدیریت از کمک ها برای دهه انتقال و فراتر از آن"، 12/10/2012، صفحه 8.

برنامه های USAID که از طریق بودیجه دولت افغانستان تطبیق خواهند شد

اسم پروژه/صندوق اعانه	همکار دولت افغانستان در عرصه تطبیق کمک ها از طریق بودیجه افغانستان	حساب بانکی ویژه؟	تاریخ آغاز	تاریخ انتهاء	هزینه مجموعی در دالر امریکائی	تخصیصات مجموعی، الی 6/30/2015 به دالر امریکائی
<b>پروژه های دوجانبه دولت به دولت</b>						
پروژه توسعه و اتصال سیستم انتقال برق (PTEC)	شرکت د افغانستان برشنا (DABS)	بلی	1/1/2013	12/31/2018	\$670,000,000	\$36,791,897
قرار داد های مشارکت برای برنامه های خدمات صحتی (PCH)	وزارت صحت عامه افغانستان	بلی	7/20/2008	12/31/2015	259,663,247	220,355,890
پروژه واحد 2 کجکی (نصب واحد 2 جنراتور توربین در بند برق آبی کجکی)	DABS	بلی	4/22/2013	12/31/2015	75,000,000	28,198,416
تعلیمات و سواد آموزی و تعلیمات مسلکی و برنامه های آموزشی (BELT) – تعلیمات مبتنی بر اجتماع†	وزارت معارف (MOE)	بلی	10/29/2013	3/10/2015	56,000,000	0
برنامه انکشاف نیرو های کاری افغانستان (AWDP)	MOE	بلی	9/18/2013	4/3/2016	30,000,000	664,275
تعلیمات و سواد آموزی و تعلیمات مسلکی و برنامه های آموزشی (BELT) – کتاب ها، چاپ و توزیع†	MOE	بلی	11/16/2011	12/31/2014	26,996,813	24,436,268
مرکز منابع حکومتداری الکترونیکی (EGRC)	وزارت مخابرات و تکنالوژی معلوماتی	بلی	8/28/2013	6/1/2016	3,900,000	30,000
<b>صندوق اعانه چندین دوری</b>						
صندوق اعانه بازسازی افغانستان (ARTF) (پروژه های فعلی)*	چندین	هیچ	3/31/2012	3/31/2017	1,900,000,000	1,058,302,620
صندوق اعانه زیربنا های افغانستان (AIF)**	چندین	هیچ	3/7/2013	3/6/2018	105,670,184	105,000,000

پاداشت:

† برنامه ها دیگر در آینده فعال نیستند.

\* USAID در گذشته به ARTF به مبلغ مجموعی \$1,371,991,195 دالر کمک نموده بود که الی ماه مارچ 2012 به مصرف رسید. مصارف مجموعی ARTF در حال حاضر \$2,430,293,815 میباشد.

\*\* به تاریخ 9 اکتوبر 2014، USAID مبلغ \$179,500,000 از تعهدات ابتدائی خویش به AIF کاهش بخشید.

منبع: USAID، پاسخ به درخواست های سیگار برای اطلاعات، 6/25/2015 و 7/12/2015.

چون سیگار میکانیزم های کنترول داخلی وزارت امور داخله افغانستان را برای پرداخت معاشات ناکافی مبیندارد، از آن لحاظ به باور سیگار انتقال سیستم پرداخت معاشات پولیس از برنامه LOTFA به کمک های مالی مستقیم به دولت افغانستان خطرات احتمالی جدی را در پی خواهد داشت. سیگار مخالف سیستم همکاری های مستقیم نمیشاند، اما به این باور است که همچو یک تغییر باید شامل یک نظام جدی کنترول داخلی باشد تا پول برای اهداف که برای آن تخصیص داده شده اند بمصرف برسند.<sup>521</sup> وزارت دفاع ایالات متحده امریکا همچنان در نظر دارد تا طی سال روان مبلغ 1.6 میلیارد دالر را تحت کمک های مستقیم به وزارت دفاع ملی افغانستان و 553 میلیون دالر دیگر را به وزارت امور داخله افغانستان کمک نماید.<sup>522</sup>

## کمک های ملکی از طریق بودیجه دولت افغانستان

USAID کمک های مالی ملکی از طریق بودیجه دولت افغانستان را با استفاده از دو رویکرد ذیل فراهم میکند: (1) موافقتنامه های دوجانبه با هفت نهاد مختلف دولت ج.ا. افغانستان و (2) کمک ها به دو صندوق اعانه چندین دونری هر یک ARTF و AITF.<sup>523</sup> بر اساس گزارشات USAID، وجوه مالی تمام کمک های دوجانبه در حسابات بانکی جداگانه ریخته میشوند که توسط وزارت مالیه افغانستان برای هر برنامه مشخص ایجاد گردیده میباشد.<sup>524</sup>

صندوق اعانه ARTF که توسط بانک جهانی اداره میگردد، به هر دو بودیجه انکشافی و عملیاتی دولت افغانستان در حمایت از فعالیت ها، اصلاح پالیسی ها و برنامه های اولویت ملی افغانستان وجوه مالی فراهم مینماید.<sup>525</sup> AITF، که عبارت از یک صندوق اعانه میباشد که توسط چندین دونر تمویل میگردد و اداره آنرا بانک انکشافی آسیا بعهده دارد، کمک های کشور های تمویل کننده را برای پروژه های زیربنایی در افغانستان هماهنگ میسازد.<sup>526</sup> بر اساس گزارشات USAID، اکثریت کمک های مستقیم این نهاد تا به حال از طریق صندوق های اعانه چندین دونری، بخصوص ARTF صورت گرفته است و در آینده نیز به همین شکل ادامه خواهد داشت.<sup>527</sup>

بر اساس گزارشات USAID، بانک جهانی منحصیث نهاد اداره کننده ARTF، از یک رویکرد سیستماتیک استفاده میکند تا وجوه ARTF در معرض خطر معتمدی قرار نگیرد. این رویکرد شامل پالیسی ها، طرز العمل ها، و فعالیت ها برای شناسائی، تحلیل و ارزیابی خطرات احتمالی و سپس طرز نظارت و رسیدگی به آن میباشد. بانک جهانی همکاری های تخنیکی را به دولت افغانستان از برای تضمین اینکه همچو سیستم ها وجود داشته باشند و تقویت گردند فراهم میکند.<sup>528</sup>

دولت ایالات متحده امریکا با دولت افغانستان خیلی ها از نزدیک کار میکند تا یک چارچوب نتایج و یک موافقتنامه تطبیق را برای کنترل نمودن یک ابتکار که از طریق USAID به ارزش 800 میلیون دالر اداره خواهد تاسیس نمایند. البته قابل یاد آور است که این ابتکار از طریق ARTF به پیشبرده خواهد شد.<sup>529</sup> برنامه انکشافات جدید (NDP) عبارت از یک برنامه چهار ساله مبتنی بر انگیزه میباشد که هدف آن حمایت از آجندای اصلاحات رئیس جمهور غنی میباشد. این برنامه ربع قبل اعلام گردید و وجوه مالی از قبل بودیجه شده و یا درخواست شده را مورد استفاده قرار خواهد داد.<sup>530</sup> دولت افغانستان در ابتداء ساحات ثبات مالی، مبارزه با فساد اداری، و کاهش فقر را منحصیث ساحات اولویت تحت NDP شناسائی نموده است. از نظر دولت ایالات متحده امریکا، گام بعدی انکشاف بخشیدن نتایج مشخص میباشد که دولت خواهان بدست آوردن آن در هر یک از این ساحات است تا بتواند که به انگیزه های مالی دست یابد.<sup>531</sup>

## کمک های مالی از طریق بودیجه دولت افغانستان به نیرو های ملی دفاع و امنیت افغانستان (ANDSF)

یک قسمت بزرگ از کمک های مالی که از طریق بودیجه دولت افغانستان صورت میگیرد برای نیرو های امنیتی افغان میباشد. وزارت دفاع امریکا کمک های مالی مستقیم به دولت افغانستان با استفاده از دو رویکرد ذیل فراهم مینماید: (1) کمک های مستقیم از صندوق مالی نیرو های امنیتی افغانستان (ASFF) به وزارت های دفاع و داخله کشور، و (2) کمک های ASFF به LOTFA که توسط برنامه انکشافی ملل متحد تطبیق میگردد.<sup>532</sup> LOTFA اساساً معاشات و دیگر امتیازات پولیس ملی افغانستان را تمویل میکند.<sup>533</sup> وجوه مالی تحت کمک های مستقیم به وزارت مالیه فراهم میگردد، که این وزارت سپس آنرا به صورت تدریجی به وزارت های دفاع و داخله حسب ضرورت تخصیص میدهد.<sup>534</sup>

در ماه فبروری 2011، دفتر بارزس حسابداری که تحت وزارت دفاع ایالات متحده قرار دارد رهبری مشترک انتقال امنیتی افغانستان (CSTC-A) را اجازه داد تا به دولت افغانستان از طریق صندوق ASFF کمک های مستقیم را به هدف انکشاف بخشیدن ظرفیت های وزارتخانه ها در ساحات انکشاف بخشیدن بودیجه، تطبیق، تصرف جایداد ها، پلان گذاری و تدارکات فراهم نماید. رهبری مشترک انتقال امنیتی افغانستان تمام کمک های منابع ASFF به وزارت دفاع و داخله افغانستان را اداره میکند. رهبری مشترک انتقال امنیتی افغانستان از تطبیق این کمک ها نظارت و آنرا مورد تقیث رسمی

# کمک های مستقیم از طریق بودیجه دولت افغانستان

نکات ضعف و قوت کمک های که از طریق بودیجه دولت افغانستان با استفاده از یک صندوق اعانه تمویل شونده توسط چندین دونه تحت نظارت یک سازمان بین المللی عامه صورت میگیرد، قرار ذیل میباشد:

### نکات قوت

- مالکیت دولت افغانستان نسبت به همچو برنامه ها را بیشتر افزایش میدهد.
- به دونه ها فرصت یکپارچه ساختن کمک های خویش و هماهنگ سازی فعالیت ها را میدهد. بطور مثال، نیازمندی افغانستان در عرصه سرمایه گذاری ها بالای زیربنا ها برای سه سال بعدی 4 میلیارد دالر تخمین گردیده است که بمراتب از قدرت و توانائی یک نهاد تمویل کننده و یا دولت افغانستان بیشتر میباشد که آنرا تمویل کند. اما AITF به جامعه بین المللی این فرصت را میدهد تا بتواند که این سرمایه گذاری را انجام دهد.
- فشار مدیریت را از دوش USAID دور ساخته و بالای سازمان های بین المللی عامه میاندازد.
- فشار ها بالای کارمندان USAID برای انکشاف بخشیدن و مذاکره نمودن در رابطه به میکانیزم های مشخص تمویل و تطبیق و نظارت از تطبیق را کاهش میبخشد.
- خطرات احتمالی مالی و مربوط به تطبیق برنامه را به سازمان های بین المللی عامه انتقال میدهد.

### نکات ضعف

- ضایعات USAID کنترل میگردد چون این وجوه با کمک های دونه های دیگر یکجا میگردد.
- سازمان های بین المللی عامه میتوانند که لازمه های هر چه بیشتر USAID را رد نموده و گزارش دهی را محدود بسازند.
- کنترل کمتر بالای تطبیق، نظارت و تشخیص نتایج پرمعنی.
- نسبت دهی وجوه کمک شده به کمک های دولت ایالات متحده امریکا خیلی دشوار میشود چون کمک های USAID با کمک های دونه های دیگر مخلوط میشوند.
- اختیار محدود بالای اینکه کمک های مالی ایالات متحده امریکا در سراسر پروژه های مختلف چطور بمصرف میرسند.<sup>535</sup>

از نظر USAID، فراهم نمودن کمک ها از طریق بودیجه دولت بصورت دوجانبه و یا از طریق صندوق های اعانه چندین دونه که توسط نهاد های عامه بین المللی اداره میگردند نکات ضعف و قوت خود را دارد.

این نکات ضعف و قوت، برای همکاری های دوجانبه مستقیم از طریق بودیجه دولت شامل موارد ذیل میباشد:

### نکات قوت

- فرصت برای دیالوگ و گفتگوی بهتر را با دولت افغانستان در رابطه به نگرانی ها در عرصه برنامه های انکشافی هموار میسازد و تاحدی به دخالت واقعی در عرصه شفافیت در رابطه به اینکه از منابع چطور و چی زمان استفاده صورت میگیرد اجازه میدهد.
- میتواند که در مقایسه با کمک های غیر مستقیم بیشتر مؤثر و کم هزینه تر باشد.
- به USAID فرصت میدهد تا پالیسی ها و برنامه ها را در سراسر سکتور از طریق استاندارد سازی اجراءات و مشخص سازی رویداد های مهم مورد نفوذ قرار دهد.
- تعهد قوی را در عرصه تطبیق توسط همکاران دولت نشان میدهد.
- ظرفیت بشری و نهادی دولت افغانستان را میسازد.
- بررسی های خطرات احتمالی از نقطه نظر مدیریت مالی عامه راه اندازی خواهد شد تا خطرات احتمالی معتمدی قبل از آغاز همچو پروژه ها شناسائی گردند و تدابیر لازم برای کاهش بخشیدن خطرات احتمالی مشخص یک پروژه در موافقتنامه های همچو پروژه ها شامل ساخته شود.

### نکات ضعف

- ظرفیت دولت افغانستان در عرصه تکمیل نمودن برنامه ها ضعیف میباشد و اکثر اوقات به وقت بیشتر از آنچه که در ابتداء پلان گردیده میباشد نیاز میباشد تا اهداف برنامه تکمیل گردد.
- استفاده از واحد های خارجی مدیریت از پروژه برای کاهش بخشیدن خطرات احتمالی و یا کامل ساختن ظرفیت کارمندان دولتی با ظرفیت پائین فرصت ها برای ظرفیت سازی را کاهش میبخشد.
- فشار مدیریت را بصورت قابل ملاحظه افزایش میبخشد و کار کارمندان USAID را بینهایت پرمشقت میسازد.
- ناتوانی USAID به سفر نمودن بنابر نگرانی های امنیتی آنها را از نظارت مستقیم پروژه های خویش باز میدارد (به باور USAID، نگرانی های امنیتی همچنان بالای فعالیت های آنها که از طریق بودیجه دولت افغانستان تطبیق نمیگردد نیز تاثیر گذار میباشد).
- تغییرات سیاسی در نظام دولت میزبان نیز میتواند که تطبیق فعالیت ها را به تاخیر باندازد.

قرار میدهد تا توانائی های وزارتی را مورد بررسی قرار دهد و تضمین نماید که کنترل و رعایت درست از طرز العمل های مستند حسابداری صورت میگیرد و همچنان احکامات تعهد نامه های سالانه نیز مورد رعایت قرار گرفته است.<sup>536</sup> رهبری مشترک انتقال امنیتی افغانستان اطلاعات هفتوار را از سیستم معلوماتی مدیریت مالی افغانستان (AFMIS) مورد بررسی قرار میدهد تا مصارف را برای کافی بودن وجوه و نرخ مصارف مورد نظارت قرار بدهد.<sup>537</sup>

رهبری مشترک انتقال امنیتی افغانستان (CSTC-A) اطلاعات سیستم معلوماتی مدیریت مالی افغانستان (AFMIS) را تحلیل میکند تا بینظمی های مانند مخارج مواردی که رهبری مشترک انتقال امنیتی افغانستان آنرا تمویل نمیکند، را شناسائی نماید. رهبری مشترک انتقال امنیتی افغانستان بینظمی های را که در می یابد را برای تصحیح به وزارت امور داخله و وزارت دفاع افغانستان گزارش میدهد.<sup>538</sup> هر نوع کمک های فراهم شده توسط رهبری مشترک انتقال امنیتی افغانستان که اشتباه گذاری گردیده باشد و طی 30 روز تصحیح نگردیده باشد از تخصیصات آینده باز داشته میشود.<sup>539</sup> رهبری مشترک انتقال امنیتی افغانستان این را درک میکند که اطلاعات AFMIS توسط کارمندان وزارتخانه های دولت افغانستان داخل سیستم ساخته میشود، پس اعتبار این اطلاعات به پیمانیه زیاد بالای دقت آنها و صحت سیستم وارد سازی اطلاعات مربوط میشود. بطور مثال، اگر یک ریکارد از سیستم حذف گردد، ضروری نیست که رهبری مشترک انتقال امنیتی افغانستان از آن واقف باشد. رهبری مشترک انتقال امنیتی افغانستان نمیداند که آیا مقامات افغان بصورت دوره ای بررسی های را برای اثبات اطلاعات AFMIS انجام میدهند و یا خیر.<sup>540</sup> اما قرار گزارشات رهبری مشترک انتقال امنیتی افغانستان این نهاد بصورت هفتوار اطلاعات AFMIS را بررسی میکند و "تا حد اعظم امکان اطلاعات آنرا تصحیح مینماید."<sup>541</sup>

کمک های مجموعی رهبری مشترک انتقال امنیتی افغانستان (CSTC-A) به وزارت دفاع برای بودیجه سال مالی 1394 89.47 میلیارد افغانی (تقریباً 1.6 میلیارد دالر میباشد در صورتیکه قیمت 1 دالر 56 افغانی باشد).<sup>542</sup> کمک های مجموعی CSTC-A به وزارت امور داخله برای بودیجه سال مالی 1394 30.99 میلیارد افغانی (تقریباً 553 میلیون دالر امریکائی به نرخ فوق الذکر دالر به افغانی میباشد).<sup>543</sup>

در تعهد نامه های سال 1394 تذکر داده شده است که CSTC-A قصد دارد تا مدیریت کمک های غیر مستقیم (خارج از بودیجه دولت) را به نیرو های دفاع و امنیت ملی افغانستان (ANDSF)، بشمول خدمات مواد سوخت، بسپارد. براساس این تعهد نامه ها، هزینه تخمینی خدمات مواد سوخت برای وزارت دفاع ملی 262 میلیون دالر<sup>544</sup> در حالیکه هزینه تخمینی آن برای وزارت امور داخله 150 میلیون دالر میباشد. CSTC-A همچنان حق تدارک مواد سوخت را خارج از بودیجه دولت نیز با خود حفظ نموده است.<sup>545</sup> CSTC-A در هر دو تعهد نامه های خویش برای وزارت های دفاع و داخله خاطر نشان ساخته است که فساد اداری در عرصه خرید و تحویل دهی مواد سوخت یکی از نگرانی های ویژه آنها در این مورد میباشد.<sup>546</sup>

سیگار یک بازرسی جنائی را بالای اتهامات جدی در پیوند به قرار داد های مواد سوخت وزارت دفاع راه اندازی نمود. قرار این اتهامات در نتیجه سازش و دسیسه سازی قرار دادی ها، ثابت سازی قیمت ها و رشوه ستانی در قرار داد های مواد سوخت فساد صورت گرفته است، برای معلومات بیشتر به بخش 2، صفحه 60 مراجعه نمایند.<sup>547</sup> ربع گذشته، رئیس جمهور غنی قرارداد سه ساله اكمال مواد سوخت به اردوی ملی افغانستان به ارزش 800 میلیون دالر را بر اساس اتهامات موجودیت فساد در پروسه تدارکاتی آن، فسخ نمود. غنی همچنان یک بازرسی را در پیوند به این قضیه راه اندازی نمود، بعد از آگهی یافتن از اینکه قرار ارقام گزارش داده شده نرخ پیشنهادی قراردادی برنده شده 215 میلیون دالر از نرخ پیشنهادی یک قراردادی بالقوه دیگر بلند تر میباشد.<sup>548</sup>

قرار اظهارات CSTC-A، بازرسی ها در عرصه پروسه تدارکات مواد سوخت، باعث گردیده است که CSTC-A و دولت افغانستان تغییر دادن سیستم تدارکات فعلی غیر مستقیم مواد سوخت و غیره اشیاء را به قرارداد نمودن از طریق بودیجه دولت افغانستان به تاخیر انداخته است. CSTC-A پروسه تدارکاتی دولت افغانستان را مورد بررسی مجدد قرار داد تا به مشکلات در عرصه تطبیق، نبود



وزیر مالیه، آقای اکلیل احمد حکیمی، ریاست مشترک چهارمین نهاد نظارت و هماهنگی سفراء برای هماهنگ سازی تعهدات کشور های دونه برای نیرو های امنیت و دفاع ملی افغانستان در سال 2015 و فراتر از آن را بعهده داشت. (وزارت دفاع ایالات متحده امریکا، عکس توسط بریدمل جونیر گرید چریتی ادگار)

ظرفیت، عدم رعایت از قوانین تدارکاتی افغانستان و دیگر مسائل سیستماتیک رسیدگی نماید.<sup>549</sup> تعهد نامه های سال 1394 بررسی اسناد قرار داد مواد سوخت با هر دو وزارتخانه (وزارت امور داخله و دفاع)، قراردادی های آن و نمایندگان ائتلافی آنها را الزامی ساخته است. CSTC-A قصد دارد تا کمک های خویش در آینده خویش را کاهش بخشد در صورتیکه یک خرید احکامات تعهدات نامه ها را رعایت ننماید. CSTC-A همچنان فعالیت های خویش در عرصه تفتیش را بالای مواد سوخت و دیگر اولویت ها بشمول معاش و مهمات متمرکز ساخته است.<sup>550</sup> بر علاوه این، CSTC-A همچنان تدویر یک بورد تصویبی تدارکات (PAB) هفتوار را برای هر دو وزارتخانه های دفاع و امور داخله تطبیق نموده است تا از پلانگذاری پروسه تدارکات، رعایت از اصول و اجرات نظارت نماید. هر دو بورد شامل نمایندگان مقامات تدارکات ملی دولت افغانستان، CSTC-A و ماموریت حمایت قاطع و ادارات تدارکاتی مربوطه هر دو وزارت میباشد. هدف PAB تضمین از پروسه های درست تدارکاتی میباشد تا پروسه های تدارکاتی شامل لازمه های ابتدائی، طرز العمل های ارزیابی نرخ ها و پخش اعلان های مرکزی فرصت های مزایده ای گردند.<sup>551</sup>

در ماه فبروری، غنی کمیسیون ملی تدارکات (NPC) را تاسیس نمود تا پروسه تدارکات قرار داد های بزرگ را تحت کمیسیون که بر اساس امر رئیس جمهور تاسیس گردیده است و شامل یک هسته ای از مقامات افغان با "مدارک و گذشته های بی عیب و نقص از لحاظ صداقت میباشد."<sup>552</sup> سیگار یکی از دو نهاد دولت افغانستان میباشد که منحیث ناظرین بیطرف در جلسات NPC حضور خواهند یافت. برای معلومات بیشتر، به بخش 2، صفحه 56-57 مراجعه نمایید.

سعی و تلاش های غنی برای کاهش بخشیدن فساد اداری مربوط به تدارکات در وزارت داخله و دفاع پروسه تدارکات را بطی ساخته است و به گفته CSTC-A منجر به "بحران تدارکاتی سال مالی 1394 گردیده است."<sup>553</sup> از جمله 648 لازمه وزارت دفاع ملی، تنها 266 آن به اداره تصاحبات این وزارت تحویل داده شده است و تنها 31 قرار داد تا بحال به امضاء رسیده است. وزارت امور داخله نیز شاهد یک تراکم مشابه میباشد. از جمله 925 لازمه تعریف شده، تنها 209 آن به ریاست تدارکات وزارت امور داخله تسلیم داده شده است و تا بحال 47 قرار داد به امضاء رسیده است. بر اساس CSTC-A، تراکم قضایای تدارکاتی بصورت قابل ملاحظه فرصت های انتقال موفقانه قرار داد های که از طریق بودیجه دولت تطبیق نمیشوند را به تطبیق شدن از طریق بودیجه دولت محدود میسازد.<sup>554</sup>

در نتیجه یک موافقتنامه میان دونه ها (کمک کننده گان) و وزارت امور داخله، در ماه دسمبر سال 2014، LOTFA یک برنامه آزمایشی درازمدت را برای پرداخت معاشات پولیس از طریق سیستم پرداخت موبایل منی به تیلیفون های سیار خاتمه بخشید.<sup>555</sup> این برنامه آزمایشی در سال 2009 زمانی آغاز گردید که شرکت مخابراتی روشن خدمات ام پیسه را پیشکش نمود که افراد پولیس را از اینکه حقوق آنها برای توزیع در دکاکین نمایندگان روشن قابل دسترس میباشد اطلاع میدهد.<sup>556</sup> هدف از برنامه آزمایشی موبایل منی کاهش بخشیدن فساد اداری در عرصه پرداخت معاشات، بخصوص در ساحات میباشد که در آنجا تسهیلات بانکداری وجود ندارد. (معمولاً در همچو ساحات یک نماینده معتبر معاشات دیگر را بصورت نقدی به آنها تحویل میدهد، یک سیستم که خود به فساد اداری میتواند تقویت ببخشد).<sup>557</sup> بر اساس مشاهدات CSTC-A، این برنامه آزمایشی نیز نواقص خود را داشت، که شامل عدم موجودیت حمایت وزارت مالیه و بانک مرکزی افغانستان، وصل نبودن به سیستم بانکداری و ناکامی شرکت مخابراتی روشن به متقبل شدن مسوولیت وجوه بعد از اینکه آن به سیستم موبایل منی آنها منتقل گردید میباشد.<sup>558</sup>

با وجود پایان یافتن برنامه آزمایشی پرداخت پول از طریق موبایل یا موبایل منی LOTFA، یک برنامه آزمایشی جدید دیگر در ولایت پکتیکا از طریق یک مشارکت میان کابل بانک جدید و شرکت مخابراتی افغان بیسیم (AWCC) آغاز گردیده است. قرار گزارشات CSTC-A، این برنامه آزمایشی جدید حمایت وزارت مالیه و غنی را در قبال خود دارد. سافت ویر این برنامه آزمایشی جدید فرصت انتقالات پولی را میان کاربران آن فراهم مینماید و همچنان به کاربران فرصت برداشت فزینی پول نقد را از پیشکش کننده گان این خدمت با استفاده از کارت های بیومتریکی که به آنها حین ثبت نام داده میشود، فراهم مینماید. کاربران باید کارت هویت بیومتریکی، نشان انگشت و یک رمز ویژه را برای برداشت نمودن پول نقد از فراهم کننده گان این خدمات و یا بانک با خود داشته باشند. CSTC-A به این باور است که این سیستم جدید قابل تفتیش است چون به سیستم بانکداری افغانستان وصل میباشد، کابل بانک جدید مسوولیت وجوه را بعد از منتقل شدن از وزارت مالیه به دوش میگیرد و پول در هر دو نمایندگی های کابل بانک جدید و نمایندگان رسمی شرکت افغان بیسیم قابل دسترس میباشد، و این سیستم استفاده پول الکترونیکی را نیز ترویج مینماید.<sup>559</sup> CSTC-A پلان دارد تا در مطابقت با دیدگاه غنی پرداخت ها از طریق موبایل را به تمام پرسونل پولیس ملی افغانستان که به سیستم انتقال الکترونیکی پول از طریق بانک ها دسترسی ندارند، توسعه ببخشد.<sup>560</sup>

## حکومتداری ملی

چارچوب حسابداری متقابل توکیو (TMAF) شرایط را برای مداخلت های بین المللی در افغانستان وضع نموده است و وسیله پذیرفته شده برای اندازه نمودن حسابداری متقابل میباشد.<sup>561</sup> جامعه بین المللی و دولت افغانستان در ماه جولای سال 2012 طی کنفرانس توکیو بالای TMAF توافق نمودند. از نظر دولت ایالات متحده امریکا، هدف از TMAF و شاخص های مربوطه آن فراهم نمودن یک میکانیزم به آسانی قابل دسترس به شهروندان افغان، تمویل کننده گان بین المللی و ناظرین بین المللی دیگر میباشد تا با استفاده از این میکانیزم آنها بتوانند تعهد دولت افغانستان برای آوردن اصلاحات مورد بررسی قرار دهند و همچنان تمویل کننده گان بتوانند از آن منحصی یک وسیله برای توجیه نمودن مقدار قابل ملاحظه کمک ها به دولت افغانستان استفاده نمایند. در صورتیکه دولت افغانستان موفق به اجراء درست نگردد، این کار میتواند ادامه کمک ها را به خطر مواجه سازد.<sup>562</sup>

تمویل کننده گان بین المللی و دولت افغانستان در کنفرانس لندن در دسامبر 2014 توافق نمودند تا TMAF را تمدید نمایند تا دوره ای بعد از سال 2015 را نیز در بر بگیرد. دولت افغانستان و ادارات تمویل کننده روی تسوید نمودن اهداف و شاخص های تازه برای چارچوب تجدید شده TMAF بحث دارند. هدف آنها اینست که چارچوب جدید باید در جلسه مقامات ارشد که قرار است در اوایل ماه سپتمبر در کابل راه اندازی گردد مورد منظوری قرار بگیرد.<sup>563</sup>

## برنامه های ظرفیت سازی

برنامه های ظرفیت سازی USAID در جستجوی بهبود بخشیدن ظرفیت وزارتخانه های افغان برای آماده شدن، مدیریت نمودن و حساب دهی از کمک های مستقیم که از طریق بودیجه دولت تطبیق خواهد شد میباشد. این برنامه ها همچنان کمک های عمومی را در حمایت از ظرفیت سازی بشری و سازمانی نهاد های دولت افغانستان فراهم مینماید.<sup>564</sup> قسمیکه در جدول 3.19 نشان داده شده است، برنامه های فعال در این راستا شامل برنامه 31 میلیون دالری اداره USAID برای رهبری، مدیریت، و حکومتداری میباشد که هدف از آن تقویت بخشیدن سیستم های مدیریت مالی افغانستان و ظرفیت وزارت صحت عامه و وزارت معارف برای رسیدگی کردن به لازمه های میباشد که در کنفرانس بین المللی کابل در سال 2010 برای افزایش بخشیدن مصرف کمک ها از طریق بودیجه دولت تعیین گردیدند.<sup>565</sup> اداره USAID همچنان پروژه تقویت و تجدید سازمانی وزارت امور زنان را تمویل مینماید. ارزش این پروژه 15 میلیون دالر میباشد که در پهلوی موارد دیگر به وزارت کمک مینماید تا سیستم مدیریت مالی خویش را برای مصرف کمک ها از طریق بودیجه دولت در آینده عیار سازد.<sup>566</sup>



برنامه های ظرفیت سازی USAID بسطح ملی					
اسم پروژه	همکار در دولت افغانستان	تاریخ آغاز	تاریخ ختم	هزینه تخمینی مجموعی	تخصیصات مجموعی الی تاریخ 6/30/2015 به دلار امریکائی
پروژه رهبری، مدیریت و حکومتداری	وزارت صحت عامه و وزارت معارف	9/25/2012	6/30/2015	\$38,341,106	\$33,901,491
مساعادت به سازمان های تقنینی افغانستان (ALBA)	پارلمان	3/28/2013	3/27/2018	24,990,827	9,458,073
پروژه تقویت و بازسازی سازمانی وزارت امور زنان (MORE)	وزارت امور زنان	12/20/2012	12/19/2015	14,182,944	6,325,251

منبع: USAID، پاسخ به درخواست های سیگار برای اطلاعات، 7/12/2015.

از برای تشویق نمودن وزارتخانه های افغان به اتکاء نمودن هر چه بیشتر بالای خدمات ملکی و کاهش بخشیدن وابستگی ایشان بالای "خدمات ملکی موازی" که از طریق بعضی از برنامه های تمویل شده توسط ادارات دونه ایجاد گردیده اند تا معاشات کارمندان غیر دولتی دارای شایستگی های بلند را پرداخت نمایند، اداره USAID تصمیم گرفته است تا کمک های خویش را از برنامه های جداگانه به برنامه ظرفیت سازی برای نتایج (CBR) تحت ARTF انتقال بدهد.<sup>567</sup> دولت ایالت متحده امریکا از مجموع بودیجه 112 میلیون دلار 5 CBR میلیون دلار آنرا فراهم نموده است.<sup>568</sup> برنامه CBR از اصلاحات در اداره عامه در سراسر دولت افغانستان، و برنامه های آموزشی برای کارمندان ملکی منتخب حمایت مینماید و کمک های تخنیکی محدود را در حمایت از اصلاحات در وزارتخانه ها فراهم مینماید.<sup>569</sup> برنامه CBR به وزارتخانه ها فرصت استخدام نمودن کارمندان ظرفیت بلند را در پست های مهم در برابر معاشات که نزدیک به نرخ بازار میباشد فراهم مینماید.<sup>570</sup>

بر اساس گزارشات بانک جهانی، تقاضا های واضح برای تطبیق برنامه ها در سراسر دولت افغانستان وجود دارد، که چهار وزارت عمده پیشبرد خدمات فعلاً در آن اشتراک دارند و بیشتر از 50% وزارتخانه های واجد شرایط درخواست های شایستگی ابتدائی خویش را تسلیم نموده اند. اما در ماه اپریل، بانک جهانی دریافت که پیشرفت های صورت گرفته تحت CBR رضایت بخش نبوده و خطرات احتمالی آن خیلی ها بلند میباشد. پیشرفت ها در مجموع برای بدست آوردن اهداف انکشافی بنابر جنبه های مختلف دیزاین پروژه ها، مشکلات ظرفیتی و فکتور های اقتصادی سیاسی خیلی ها بطی بوده است.<sup>571</sup>

در ماه فبروری، بانک جهانی با غنی و مقامات ارشد دولتی دیدار نمود تا بالای موضوعات همچو نیازمندیهای رهبری بلند پایه دولت افغانستان و تنظیمات واضح برای تطبیق پروژه، فراهم آوری دسترسی واضح وزارتخانه ها به CBR، تسریع بخشیدن پروسه های استخدام افراد ملکی تحت پروژه CBR، فراهم نمودن حمایت به اجزای کلیدی با استفاده از شرکت های تخصصی؛ و هماهنگ سازی معاشات مشاورین ملی صحبت نمایند. از وزارت مالیه توقع می رود تا برای رسمی سازی این تغییرات خواهان تجدید سازمانی این پروژه گردد.<sup>572</sup>

## شورای ملی

با وجود اینکه قانون اساسی افغانستان ایجاب میکند که انتخابات 30 الی 60 روز قبل از اختتام مدت کاری ولسی جرگه دایر گردد، مدت دوره کاری آنها به تاریخ 22 جون 2015 به پایان رسیده اما تا حال انتخاباتی دایر نگردیده است.<sup>573</sup> به تاریخ 19 جون، رئیس جمهور غنی اعلام نمود که ولسی جرگه الی برگزاری انتخابات و معلوم شدن نتایج آن به کار خویش ادامه خواهد داد. رئیس جمهور همچنان گفتند که در طول یک ماه بعدی تاریخ انتخابات اعلام خواهد شد.<sup>574</sup> اما بعضی از قانون سازان مشروعیت تصمیم قوه اجرائیه بر تمدید نمودن مدت کاری پارلمان مورد سوال قرار دادند و مساله ناکامی آن به برگزاری انتخابات قرار پیش بینی قانون اساسی را مطرح ساختند.<sup>575</sup>

از نقطه نظر وزارت خارجه ایالات متحده امریکا، پارلمان افغانستان بصورت روزافزون از خود ظرفیت و نبوغ سیاسی بیشتر را نشان میدهد. باوجود زودرنج بودن، پارلمان قادر به محافظت نمودن از ملکیت های تقنینی خویش همراه با قوه اجرائیه و سوق دادن توجه عامه نسبت به وزارتخانه ها میباشد. اما چالش ها در عرصه استخدام، فساد اداری و سطوح پائین تحصیل و تجربه هنوز نیز از جمله رنج های بزرگ این نهاد میباشد.<sup>576</sup>

به تاریخ 18 اپریل، ولسی جرگه 16 نامزد کابینه غنی و عبدالله را مورد تأیید قرار داد. آنانیکه مورد تأیید قرار گرفتند شامل افراد ذیل میباشد:

- وزیر امور سرحدات و قبایل: محمد گلاب منگل، والی اسبق ولایات هلمند، لغمان و پکتیکا؛
- وزیر مبارزه با مواد مخدر: خانم گلاب عظیمی، رئیس اسبق دیپارتمنت حقوق اطفال در کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان؛
- وزیر معارف: اسد الله حنیف بلخی، سفیر اسبق افغانستان به کویت؛
- وزیر تحصیلات عالی: خانم فریده مهمند، رئیس اسبق طب اطفال پوهنتون طبی کابل؛
- وزیر اطلاعات و فرهنگ: عبدالباری جهانی، ژورنالیست اسبق رادیو صدای امریکا؛
- وزیر عدلیه: عبدالصیر انور، معین قبلی وزارت صحت عامه؛
- وزیر کار، امور اجتماعی، شهداء و معلولین (MOLSAMD): خانم نصرین اوریاخیل، یک عضو قبلی کمپاین انتخاباتی غنی در سال 2014؛
- وزیر فواید عامه: محمود بلنج، پروفیسور قبلی در پوهنتون پولی تخنیک کابل؛
- وزیر امور شهر سازی: سید منصور نادری، رئیس اخیر منابع طبیعی کرسنال افغانستان؛
- وزیر امور زنان: خانم دلیر نظری، عضو اسبق پارلمان از ولایت سمنگان؛
- وزارت صنایع و تجارت: همایون رسا، رئیس دفتر قبلی رئیس جمهور کرسی، معین وزارت معارف و معاون حمایوی ریاست امنیت ملی افغانستان؛
- وزارت زراعت، آبیاری و مالداري: اسد الله ضمیر، مشاور مالی قبلی وزارت احیاء و انکشاف دهات و مشاور ارشد وزارت معارف؛
- وزیر انرژی و آب: علی احمد عثمانی، هماهنگ کننده اسبق برنامه های اتحادیه اروپا در غرب افغانستان؛
- وزیر مخابرات: عبدالرزاق واحدی، معین قبلی وزارت مالی؛
- وزیر اقتصاد: عبدالستار مراد، والی اسبق ولایت کاپیسا؛
- وزارت ترانسپورت و هوانوردی ملکی: داکتر محمدالله بتاش، والی اسبق ولایت فاریاب و معین وزارت ترانسپورت و هوانوردی.<sup>577</sup>

به باور USAID، اگرچه بدست آوردن نصاب برای پارلمان در گذشته همیشه یک چالش بوده است، در این ربع هر دو ولسی جرگه و لویه جرگه زمانیکه قوانین حساس را در برابر داشتند، نصاب را تکمیل نمودند. ولسی جرگه همچنان هیچ مشکلی در عرصه بدست آوردن نصاب در جریان شنیدن اظهارات وزراء نداشتند.<sup>578</sup>

پارلمان همچنان مقامات مختلف دولتی را در جریان این ربع برای استماع احضار نمود که شامل مقامات ذیل میباشد:

- به تاریخ 18 می، رئیس کمیسیون مستقل انتخابات در رابطه به انتخابات ولسی جرگه صحبت نمود.
- به تاریخ 3 جون، وزیر معادن و پترولیم در رابطه به وضعیت معادن مس عینک و حاجیگگ اظهارات خویش را بیان نمود.
- به تاریخ 3 و 10 جون، وزیر مبارزه علیه مواد مخدر در رابطه به تعداد استفاده کننده گان مواد مخدر و معتادین در افغانستان گواهی داد.
- به تاریخ 6 جون، وزیر مالیه و رئیس د افغانستان بانک در رابطه به تنزیلات در عواید گمرکی و شکایات دوکانداران از افزایش مالیات و تورم اقتصادی صحبت نمودند.
- به تاریخ 21 جون، وزیر انرژی و آب و رئیس د افغانستان برشنا شرکت در رابطه به کمبود اخیر برق در سراسر کشور توضیحات خویش را ایراد نمودند.
- به تاریخ 23 جون، وزیر معارف در رابطه به اعتصاب معلمین مکتب و مشکلات این وزارت معلومات جدید را ارائه نمودند.<sup>579</sup>

اداره USAID پروژه مساعدت به سازمان های تقنینی افغانستان (ALBA) را تمویل میکند تا به پارلمان افغانستان کمک نماید که منحصیث یک نهاد تقنینی، نظارتی و نمایندگی کننده مستقل و مؤثر عمل نماید.<sup>580</sup>

در این ربع، ALBA یافته های 12 بحث های گروهی و 12 مصاحبه های تفصیلی که در ماه مارچ راه اندازی گردیده بود را به دست نشر سپرد. این مصاحبه ها در شهر های کابل، کندهار، و مزار شریف راه اندازی گردیده بودند. این مصاحبه ها یک حس خیلی قوی مایوسی و بدبینی را در برابر دولت غنی تبارز داد. اکثریت مصاحبه شوندهگان از این ناحیه نگرانی داشتند که ساختار دوسره دولت ائتلافی افغانستان، کشور را بسوی اختلاف و زوال خواهد کشانید. نظریات اشتراک کننده گان بخصوص در رابطه به پارلمان و شورا های ولایتی بیشتر منفی بودند. از نظر مصاحبه شوندهگان آنها افراد خود خواه، مفسد و ناشایسته میباشدند.<sup>581</sup>



اعضای پارلمان افغانستان در جریان یک سفر نظارتی تسهیل شده توسط ALBA به ولایت هرات. (عکس USAID)

طی ربع گذشته، ALBA از سفر های نظارتی کمیسیون های پارلمانی ذیل به ولایات حمایت نموده است:

- بلخ: هیئت مشترک مشرانو جرگه تحت رهبری معاون سخنگوی پارلمان آقای ایزدگار؛
- هرات: کمیسیون امور اقتصادی و بودیجی مشرانو جرگه و کمیسیون امور سرحدات و قبایل؛ و
- بامیان: کمیسیون امور مذهبی و فرهنگی مشرانو جرگه.<sup>582</sup>

## حکومتداری محلی

دولت ایالات متحده امریکا از ابتکارات به سطوح محلی حمایت مینماید تا به افغان ها سهم بیشتر در قسمت دولت خویش بدهد. هدف بیشتر قابل دید، حساسه و پاسخگو ساختن دولت محلی به مردم افغانستان میباشد.<sup>583</sup>

## برنامه های استحکام بخشی دهات

USAID دارای چندین برنامه استحکام بخشی میباشد که هدف آن کمک نمودن به دولت افغانستان در عرصه توسعه بخشیدن دسترسی آن به ساحات بی ثبات و بلند بردن ظرفیت دولت محلی میباشد. برنامه های فعال در این ناحیه شامل پروژه های ثبات در ساحات کلیدی (SIKA)، ابتکار همبستگی اجتماعی (CCI) و مرحله III برنامه کمک ها به افراد ملکی افغانستان (ACAP III) میباشد.<sup>584</sup> جدول 3.20 هزینه های مجموعی برنامه و تخصیصات آن تا به امروز را خلاصه میسازد.

## ثبات در ساحات کلیدی

هدف برنامه SIKA کمک نمودن به مقامات ولایات و ولسوالی ها دولت افغانستان میباشد تا به نگرانی های مردم عام افغانستان از لحاظ انکشاف و حکومتداری رسیدگی نمایند و در نتیجه اعتماد مردم را به دولت کسب نموده و از ثبات منطقه را بیشتر تقویت نمایند.<sup>585</sup> USAID قصد داشت تا چهار برنامه

برنامه های محلی (دهات) USAID				
اسم پروژه	تاریخ آغاز	تاریخ پایان	هزینه تخمینی مجموعی (\$)	تخصیصات مجموعی، الی تاریخ 6/30/2015 به دالر امریکانی
ثبات در ساحات کلیدی (SIKA) در شرق	12/7/2011	9/6/2015	\$177,054,663	\$119,547,619
SIKA در جنوب*	4/10/2012	7/31/2015	120,724,017	73,129,707
برنامه کمک ها به افراد ملکی افغانستان (ACAP III)	4/20/2015	2/14/2018	30,223,597	9,644,000
SIKA در غرب	1/29/2012	8/31/2015	54,000,000	45,826,458
SIKA در شمال	3/15/2012	5/31/2015	38,000,000	36,643,399
ابتکار همبستگی اجتماعی (شمال، غرب)**	9/10/2013	9/9/2015	29,569,265	16,987,890

پیداشد:  
\* اطلاعات در رابطه به تخصیصات شامل مجموع هر دو پروژه SIKA در جنوب میباشد.  
\*\* الی تاریخ 6/22/2015.

منبع: USAID، پاسخ به درخواست SIGAR به اطلاعات، 6/22/2015 و 7/12/2015.

## تفتیش سیگار

سیگار در حال حاضر یک تفتیش را تحت عنوان اندازه نمودن تأثیرات ابتکارات با ثبات سازی (MISTI) راه اندازی نموده است. هدف از این تفتیش (1) بررسی نمودن حدود رعایت قراردادی های MISTI از شرایط قرارداد حین فراهم نمودن خدمات نظارتی؛ (2) بررسی نمودن اینکه تا چی حد USAID نتایج برنامه های MISTI را در پلان نمودن و تطبیق برنامه های با ثبات سازی در نظر گرفته است؛ و (3) شناسایی نمودن چالش های MISTI، در صورتیکه وجود داشته باشد، همراه با اداره USAID، با نظارت یک طرف سوم برای ارزیابی برنامه های بازسازی و حدود که الی آن USAID به آن چالش ها رسیدگی نموده است.

SIKA "منحیث ضمایم دولت افغانستان دیده شوند، نه منحیث توسعه حضور خارجی ها،" و ازینرو شرط گذاشتند که SIKA "باید از طریق ساختار های فعلی دولت افغانستان کار نماید" تا بتواند که با وزارت احیاء و انکشاف دهات افغانستان همکاری باشد.<sup>586</sup>

اداره USAID تأثیرات برنامه SIKA را مورد بررسی قرار داده است، ازینرو MISTI و برنامه های انفرادی SIKA ارزیابی های مشترک MISTI و بررسی تجارب آموخته شده را راه اندازی نموده اند که الی ماه سپتمبر و اکتوبر تکمیل خواهد شد.<sup>587</sup>

## ابتکار همبستگی اجتماعی

برنامه CCI اداره USAID از ایجاد شرایط برای ثبات و انکشاف در ساحات آسیب پذیر از خطر و دیگر ساحات داراری اولویت افغانستان با انجام دادن فعالیت های ذیل حمایت میکند (1) افزایش بخشیدن همبستگی میان اجتماعات، (2) حمایت نمودن از پروسه های و نتایج صلح آمیز و قانونی و (3) مبارزه با افراط گرایی خشونت آمیز. CCI در حال حاضر در 18 ولسوالی در سراسر 6 ولایت افغانستان در شمال و غرب کشور کار میکند.<sup>588</sup> از ماه جنوری الی مارچ، CCI کمک مالی جدید را تصفیه نمود، کار را بالای 72 کمک مالی روان ادامه داد و 151 کمک مالی دیگر را تکمیل نمود.<sup>589</sup>

## برنامه کمک به افراد ملکی افغانستان (مرحله III)

به تاریخ 20 اپریل، USAID موافقتنامه 30 میلیون دالری را برای برنامه ACAP III با خدمات مین پاکي ملل متحد و نهاد فرعی آن به نام مرکز هماهنگی فعالیت ها در عرصه مین پاکي در افغانستان به امضاء رساند. هدف از برنامه ACAP III موارد ذیل میباشد: (1) فراهم نمودن کمک های عاجل صحتی و دیگر کمک های غیر پولی به قربانیان جنگ، بر علاوه کمک های تخصیص داده شده برای رسیدگی به نیازمندیهای قربانیان؛ (2) انکشاف بخشیدن ظرفیت وزارتخانه های فعلی دولت و نهاد های دیگر که ماموریت آنها کمک به قربانیان میباشد و (3) توسعه بخشیدن سعی و تلاش ها در عرصه دادخواهی و آگاهی دهی بسطح محلی.<sup>590</sup>

تنها تفاوت قابل ملاحظه مرحله III این برنامه با مرحله II آن این میباشد که در این مرحله افراد زخمی دیگر توسط نیرو های بین المللی تا حدی زخم نبرداشته اند که نیاز به کمک پیدا نمایند. بطور مثال، افراد ملکی که در نتیجه شلیک ها میان نیرو های امنیتی افغان و شورشیان زخم برداشتند میتوانند

برنامه های محلی (ولایتی و شهرداری) اداره USAID				
اسم پروژه	تاریخ آغاز	تاریخ پایان	هزینه تخمینی مجموعی (\$)	تخصیصات مجموعی، الی تاریخ 6/30/2015 به دالر امریکانی
مراکز قوی برای امید و مقاومت افغان ها (SHAHAR)	11/30/2014	11/29/2017	\$73,499,999	\$2,838,013
ابتکارات برای تقویت بخشیدن سیستم های اداری محلی (ISLA)	2/1/2015	1/31/2020	62,364,687	1,068,053

منبع: USAID، پاسخ به درخواست های سیگار برای اطلاعات، 7/12/2015.

که از کمک های این برنامه مستفید گردند، به همین ترتیب افراد ملکی که توسط دستگاه های منفجره تعبیه ناشده و بقایای مواد منفجره از جنگ زخمی میگردند نیز میتوانند از این برنامه مستفید گردند.<sup>591</sup>

### برنامه های ولایتی و شهرداری ها

اداره USAID در این اواخر دو برنامه محلی را آغاز نمود که تمرکز آن بالای مراکز ولایتی و شهرداری ها میباشد: ابتکار تقویت بخشیدن سیستم های اداری محلی (ISLA) و برنامه مراکز قوی برای امید و مقاومت افغان ها (SHAHAR). جدول 3.21 هزینه های مجموعی این برنامه و تخصیصات مربوطه آنرا الی به امروز خلاصه میکند.



یک پروژه Sika در کانال شرقی در ولایت پکتیا در ماه می 2015. (عکس USAID)

### ابتکار تقویت بخشیدن سیستم اداری محلی

هدف از برنامه ISLA قادر ساختن دولت افغانستان به بهبود بخشیدن سیستم حکومتداری ولایتی در ساحات پلانگذاری مالی و انکشافی، نمایندگی از شهروندان و توسعه بخشیدن فراهم آوری خدمات عامه میباشد. تمرکز ISLA بالای تقویت بخشیدن سیستم های محلی پلانگذاری، عملیات ها، ارتباطات، نمایندگی و دخیل سازی شهروندان میباشد. فعالیت های این برنامه به خدمات خواهد انجامید که بیشتر از نزدیک به نیازمندیهای همه شهروندان در سکتور های صحت، معارف، امنیت، قضاء و خدمات شهری رسیدگی خواهد نمود.<sup>592</sup>

ISLA از پنج مرکز منطقی فعالیت خواهد نمود: کابل، مزار شریف، جلال آباد، کندهار و هرات. این برنامه پلان دارد تا در 16 ولایت فعالیت های خویش را گسترش بخشد اما موافقت نامه های آن نزد دولت افغانستان معطل میباشد: بادغیس، بغلان، بلخ، فراه، فاریاب، غزنی، غور، هرات، کندهار، کونړ، لغمان، لوگر، ننگرهار، پروان، وردک و زابل.<sup>593</sup>

ریاست مستقل ارگان های محلی (16 IDLG) ولایات که در قرارداد ISLA شناسایی گردیده بودند را مورد بررسی قرار داده است. حین دیزاین نمودن ISLA با IDLG مشورت صورت گرفته بود تا در آن اولویت های رو به تغییر دولت افغانستان منعکس ساخته شود. USAID توقع دارد که IDLG به آن لست تجدید شده 16 ولایات را در آینده نزدیک فراهم نماید چون در این اواخر رئیس عمومی آن جدیداً مقرر گردیده است.<sup>594</sup>

## مراکز قوی برای امید و مقاومت افغان ها

هدف از برنامه (SHAHAR) ایجاد یک شهرداری های باثبات از لحاظ مالی و درست رهبری شونده افغان میباشد که قادر به رسیدگی کردن به نیازمندی های یک جمعیت روبه ازدیاد شهری میباشد. با فراهم نمودن حمایت هدفمند به شهرداری ها و همچنان به ریاست عمومی امور شهرداری و هیئات مشاورتی شهرداری، تمرکز این برنامه بهبود بخشیدن سیستم مدیریت مالی شهرداری، پیشبرد خدمات شهری و پروسه مشوره با شهروندان میباشد. این برنامه بالای 16 مراکز ولایتی کوچک و متوسط که در سه حوزه اقتصادی منطقی منتخب USAID قرار دارند، و همچنان چهار مراکز ولایتی منطقی کندهار، هرات، مزار شریف و جلال آباد متمرکز میباشد.<sup>595</sup>

SHAHAR در مرحله بسیج شدن میباشد و فعلاً بررسی های ابتدائی ظرفیت شهرداری را در ساحات مانند تولید سرمایه و مدیریت مالی، پلان گذاری استراتژیک و آگهی دهی اجتماعی و طرز فکر شهروندان در رابطه به طرز پیشبرد خدمات شهرداری انجام میدهد. به باور USAID، SHAHAR در حال حاضر تنها تاخیر های کوچک را بنابر گنگ بودن وضعیت سیاسی ادارات همکار آن در داخل دولت افغانستان تجربه دارد که باعث بطنی شدن پروسه تصمیم گیری گردید هاست.<sup>596</sup>

منبع: USAID، "مسوده استراتژی REZ"، 12/3/2013.

## مصالحه و ادغام مجدد

دولت افغانستان تاکید قابل ملاحظه بالای بدست آوردن مصالحه ملی از طریق یک پروسه رسمی دارد که رهبری آنرا افغان ها بعهده داشته باشد. در جریان این ربع، رئیس جمهور غنی با بحث کننده گان افغان و منطقی زیاد داخل گفتگو گردید تا پروسه مصالحه ملی را بیشتر رشد بدهد. غنی گفته است که او مخالف نقش داشتن طالبان و دیگر گروه های شورشی در صحنه سیاسی افغانستان نمیشد چون آنها از "جنگجویان تروریست خارجی" کاملاً مجزا میباشند، کسانیکه به گفته او هیچ موقف در آینده افغانستان نخواهند داشتند.<sup>597</sup>

غنی مکرراً اعلام نموده است که افغانستان نیاز به صلح نمودن با پاکستان دارد تا بتواند با طالبان صلح نماید.<sup>598</sup> در 12 می، در یک کنفرانس مطبوعاتی مشترک با نخست وزیر پاکستان، نواز شریف، غنی خاطر نشان ساخت که هر دو کشور با یک دشمن مشترک روبرو هستند، یک بیانیه که نخست وزیر شریف نیز آنرا تأیید نمودند.<sup>599</sup> اما در جریان یک سخنرانی در ماه جون، غنی به یک گروه از مقامات محلی و بزرگان قومی در ولایت کندهار گفت که پاکستان از 14 سال اخیر بدینسو در یک وضعیت جنگ اعلام ناشده با افغانستان قرار دارد.<sup>600</sup>

## مصالحه

به تاریخ 7 جولای، غنی از طریق حساب رسمی خویش در شبکه اجتماعی توئیتر اعلام نمود که "یک هیئت از شورای عالی صلح افغانستان برای مذاکرات با طالبان عازم پاکستان گردیده اند".<sup>601</sup> هیئت های دولت افغانستان و طالبان در پاکستان با هم دیدار نمودند که این دیدار آنها از سوی مقامات وزارت خارجه افغانستان "اولین جلسه رسمی مذاکرات صلح" نامیده شد.<sup>602</sup> به گفته یکی از اعضای هیئت دولت افغانستان، این جلسه راه را برای بحث نمودن روی آتش بست با طالبان باز نموده است، اما به معنی یک نکته پایان به خشونت طالبان نمیشد. بر اساس گزارشات رهبران ارشد طالبان و شبکه حقانی در این جلسه اشتراک داشتند.<sup>603</sup> طوری به نظر میرسد که بحث ها حمایت رهبر طالبان، ملا عمر را نیز در پی داشت، حد اقل بر اساس بیانیه کتبی که به تاریخ 15 جولای صادر گردیده بود.<sup>604</sup>



همچنان در این ربع جلسات غیر رسمی میان اعضای گروه طالبان و مقامات دولت افغانستان که از آدرس شخصی خود در این جلسات حضور یافته بودند راه اندازی گردید. به تاریخ 2 و 3 می، یک جلسه ای توسط یک نهاد غیر دولتی تحت عنوان کنفرانس های پگواش در رابطه به ساینس و امور جهانی در قطر راه اندازی گردید. یک گروه خیلی متنوع از افغان ها از آدرس های شخصی خویش در این کنفرانس ها اشتراک ورزیدند. بر اساس گزارشات این جلسات همه اشتراک کننده گان از صلح حمایت مینمودند و میخواستند که به جنگ نقطه پایان گذاشته شود، اما آنها خاطر نشان ساختند که ساختار سیستم سیاسی افغانستان بشمول قانون اساسی آن باید مورد بحث قرار داده شود.<sup>605</sup>

دولت ناروی از یک بحث غیر رسمی میان نمایندگان طالبان و یک گروه حد اقل نه خانم مهم افغان بشمول 5 زن قانونگذار که منحیث "نمایندگان مستقل" در آنجا حضور داشتند حمایت نمود.<sup>606</sup> هیئت دیگر 6 مقام دولت فعلی و اسبق افغانستان تحت رهبری معاون دوم رئیس اجراییه محمد محقق به ناروی سفر نمودند تا با طالبان بازدید نموده، روی بنیاد مذاکرات رسمی بالقوه صلح صحبت نمایند.<sup>607</sup> بعد از برگشت از آن جلسه با پنج نماینده طالبان، محقق ابراز داشت که "من فکر نمیکنم که این جلسه یک انکشاف عالی در عرصه پروسه صلح بوده باشد."<sup>608</sup>

## برنامه صلح و ادغام مجدد افغانستان

برنامه صلح و ادغام مجدد افغانستان (APRP) یک برنامه میباشد که رهبری آنرا افغان ها بعهد دارند تا جنگجویان شورپان پائین رتبه و قومندان های آنها را دوباره به جامعه مدنی افغان ها مدغم بسازد.<sup>609</sup> برای معلومات بیشتر به گزارش ربعوار اکتوبر 2014 سیگار به کانگرس ایالات متحده امریکا مراجعه نمائید، صفحات 149-151.

به باور وزارت خارجه ایالات متحده امریکا، از اواخر سال 2010 بدینسو، برنامه صلح و ادغام مجدد (APRP) ادغام مجدد 10,396 شورشی را تسهیل نموده است که 946 آنها قومندان ها تشکیل میدهند. در مجموع تعداد 134 این عودت کننده گان افراد هستند که منحیث مجرمین عودت کننده ثبت گردیده اند. ولایات بادغیس و بغلان بیشترین تعداد این عودت کننده گان را داشته است: که تعداد آن به ترتیب 1,596 و 1,204 تن میباشد. هدف APRP دور ساختن جنگجویان و قومندان ها از میدان جنگ میباشد. از نظر وزارت خارجه ایالات متحده امریکا، تخمین های فعلی جنگجویان فعال طالبان میان 20,000 الی 30,000 جنگجو میباشد.<sup>610</sup>

شورای عالی صلح افغانستان به وزارت خارجه ایالات متحده امریکا گزارش داده است که معلومات که از عودت کننده گان برنامه APRP بدست آمده است به درک گسترده تر دولت افغانستان و این شورا از رهبری شورشیان، ساختار ها، عملیات ها، پناهگاه ها، مخفیگاه ها، منابع تمویلی، کشور های حمایت کننده، طرز العمل استخدام، اهداف و مقاصد، روابط آنها با ارگان های تروریستی بین المللی و منطقوی، روایت های ایدیولوژیکی و هواداران آنها انجامیده است.<sup>611</sup>

در ماه مارچ، دولت ایالات متحده امریکا اعلام نمود که این کشور الی 10 میلیون دالر به UNDP برای حمایت از APRP فراهم خواهد نمود. از نظر وزارت خارجه امریکا، هدف از این کمک ها حمایت نمودن از سعی و تلاش های ولایتی APRP در مذاکرات صلح، بهبود بخشیدن ظرفیت های APRP در عرصه ارتباطات استراتژیکی، بلند بردن اعتماد کشور های تمویل کننده بعد از متزلزل شدن کمک های آنها در چند ماه اخیر میباشد.<sup>612</sup>

## حاکمیت قانون و مبارزه با فساد اداری

### خلاصه پروژه

ایالات متحده آمریکا از سکتور های رسمی و غیر رسمی قضائی از طریق میکانیزم های مختلف حمایت نموده است. این حمایت ها شامل برنامه حمایتی سکتور عدالت (JSSP)، و برنامه انتقالی آموزش های قضائی (JTTP) میباشد. این برنامه ها و برنامه های دیگر حاکمیت قانون و مبارزه با فساد اداری در جدول 3.22 نشان داده شده اند.

USAID قرار است در آینده نزدیک یک برنامه حاکمیت قانون را راه اندازی نماید که با ستره محکمه، وزارت عدلیه و سیستم های قضائی غیر رسمی کار نماید.<sup>613</sup>

در ساحه مبارزه با فساد اداری، وزارت خارجه ایالات متحده آمریکا اساساً در ساحه تنفیذ با فراهم نمودن حمایت به سارنوالان و نیرو های کاری جرایم عمده (MCTF) کار میکند. USAID همچنان یک موافقتنامه همکاری را با اداره انکشاف بین المللی انگلستان به امضاء رسانده است تا کمیته مستقل مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه با فساد اداری (MEC) تمویل نماید. USAID در نتیجه این حمایت، فعالیت های نظارتی، تحلیلی و گزارشدهی، بشمول بررسی های آسیب پذیری به فساد اداری، MEC را تمویل خواهد نمود. بر اساس گزارشات USAID، غنی به تمدید مدت کاری MEC فراتر از چهارچوب نظارتی فعلی آن علاقمندی نشان داده است.<sup>614</sup>

USAID در حال طراحی یک برنامه مستقل مبارزه با فساد اداری برای افغانستان میباشد. از نظر USAID، این پروژه پیشنهادی ظرفیت نهاد های دولت افغانستان را برای بررسی آسیب پذیری ها به فساد اداری و برای تطبیق اصلاحات در عرصه سیستم های پیشبرد خدمات عامه که از همه بیشتر توسط مردم مورد استفاده قرار میگیرد، تقویت خواهد بخشید. بر علاوه این، این پروژه توانائی جامعه مدنی را به نظارت، دادخواهی و آگهی دهی در رابطه به تطبیق اصلاحات گسترش خواهد بخشید. این برنامه در حال حاضر در مرحله دیزاین میباشد در حالیکه یک پروژه متمم دیگر در مرحله قبل از اعلام قرار دارد.<sup>615</sup>

اهداف برنامه JSSP، وزارت خارجه آمریکا شامل انکشاف بخشیدن یک سیستم مدیریت قضایا (CMS) برای پیگیری قضایا در سراسر سیستم قضائی افغانستان و بلند بردن ظرفیت و مهارت های اداری مقامات وزارت میباشد.<sup>616</sup>

سیستم مدیریت قضایا (CMS) از برای نظارت از قضایای جنائی بصورت انفرادی و با مجموعی از زمان دستگیری الی ختم میعاد حبس استفاده میشود. تمام وزارت خانه های شامل سکتور رسمی عدالت جزائی به سیستم CMS دسترسی دارند. CMS برای نشان دادن خلاء ها در سیستم عدالت جزائی با خاطر نشان ساختن موارد که تحت آن قضایا بصورت قانونی آن پروسس نمیشوند مورد استفاده قرار میگیرد. وزارتخانه ها بر علاوه این بصورت دوامدار از سیستم CMS استفاده میکنند تا فعالیت های سکتور عدالت رسمی را درست درک نمایند. بطور مثال، CMS میتواند در عرصه شناسائی نمودن فشار قضایای یک سارنوال و نرخ محکومیت وی مفید تمام شود، که این معلومات میتواند در تعیین نمودن شایستگی یک سارنوال به ترفیع مؤثر باشد. بر علاوه استفاده از CMS برای انجام دادن تحقیقات

جدول 3.22

### برنامه های حاکمیت قانون و مبارزه با فساد اداری وزارت خارجه ایالات متحده آمریکا

اسم پروژه	تاریخ آغاز	تاریخ پایان	هزینه تخمینی مجموعی (\$)	تخصیصات مجموعی، الی تاریخ 6/30/2015 به دالر امریکائی
برنامه حمایت از سیستم قضائی (JSSP II)	6/16/2010	6/30/2015	\$212,969,450	\$198,732,807
برنامه حمایت از سیستم اصلاحات (CSSP III)	1/1/2015	8/1/2015	12,161,965	4,613,721
برنامه انتقالی آموزش های قضائی (JTTP)	1/2/2013	9/30/2015	47,435,697	47,435,697

منبع: وزارت خارجه ایالات متحده آمریکا، INL، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/25/2015.

### تفتیش سیگار

سیگار همچنان حکم یک تفتیش از سعی و تلاش های دولت ایالات متحده آمریکا را برای کمک نمودن و بهبود بخشیدن حاکمیت قانون در افغانستان صادر نمود. نتایج این تفتیش نشان میدهد که چهار فکتور قابل ملاحظه این سعی و تلاش ها را مختل ساخته است. اول، ادارات ایالات متحده آمریکا فاقد یک استرانیژی فراگیری حاکمیت قانون میباشد که بتواند آنها را در عرصه پلان گذاری و جهت دهی سعی و تلاش های ایشان کمک نماید. دوم، وزارت دفاع آمریکا قادر به حسابدگی در رابطه به مقدار مجموعی کمک های که آنرا برای حمایت از انکشاف حاکمیت قانون بمصرف رسانده است، نمیشود. سوم، وزارت دفاع، وزارت عدلیه و خارجه ایالات متحده آمریکا و همچنان USAID در عرصه اندازه نمودن سطح اجراءات برنامه های حاکمیت قانون مربوطه ایشان مشکل دارند. چهارم، سعی و تلاش های ایالات متحده آمریکا در نتیجه چالش های قابل ملاحظه ناشی از فساد گسترده در سکتور قضائی افغانستان و ابهام در رابطه ظرفیت دولت افغانستان به ادامه دادن فعالیت های برنامه های ایالات متحده آمریکا و حفظ نمودن اصلاحات آورده شده در آینده، تضعیف میگردند. برای معلومات بیشتر، به بخش 2، صفحه 24-26 مراجعه کنید.

در رابطه به گذشته جرمی متقاضیان پست های داخلی و خارجی، وزارت امور داخله همچنان از آن برای ترتیب نمودن یک گزارش هفتوار دستگیری ها در کابل، بر اساس نوعیت جرم، استفاده مینماید.<sup>617</sup> برنامه JTTP وزارت خارجه ایالات متحده برنامه های آموزشی منظوقی را برای مسوولین سکتور قضائی در رابطه به موضوعات مختلف عدالت جزائی فراهم مینماید.<sup>618</sup> هدف از برنامه JTTP بلند بردن سطح اعتماد مردم افغانستان بالای سکتور عدلی آنها و بدست آوردن دو نتیجه ذیل میباشد:

(1) افزایش بخشیدن ظرفیت و مهارت های افراد فنی سکتور عدلی افغانستان در عرصه تامین عدالت بر اساس قوانین افغانستان و (2) تضمین نمودن اینکه نهاد های عدلی افغان قادر به مدیریت از تطبیق با ثبات برنامه های آموزشی میباشد.<sup>619</sup>

JTTP مشاهدات خیلی محدود از روند محاکم انجام میدهد، و بیشتر تمرکز بالای قضایای میکند که تحت قیمومیت قضائی بخش جزائی در محاکم ولایتی و ولسوالی ها قرار داشته باشد. JTTP تنها به جریانات و استیناف خواهی های قضایای غور میکند که تابع قانون اجراءات جزائی محاکم افغانستان (CPC) باشد. مشاهدات و گزارشدهی های JTTP مشخصاً بالای جمع آوری اطلاعات مقایسوی منصفانه میباشد که در رابطه به شاخص های نشان دهنده محاکمه های منصفانه مانند اینکه آیا طوری بنظر میرسد که محاکم بصورت باز، در مطابقت از طرز العمل مشخص شده تحت قانون اجراءات جزائی افغانستان دایر گردیده است و یا خیر. JTTP به دفتر دولت ایالت متحده امریکا برای امور بین المللی تنفیذ قانون و مبارزه با مواد مخدر (INL) چندین مثال های را گزارش داده است که تحت آن سارنوالان و قضات تا حدی زیاد قوانین و شرایط محکومیت درست را تطبیق نموده اند.<sup>620</sup>

مشاورین حقوقی JTTP اتاق های محاکم قضات که از کورس های JTTP فارغ خواهند شد و یا فارغ گردیده اند بازدید مینمایند. در صورتیکه به مشاورین حقوقی اجازه دسترسی به اتاق های محاکم داده شود، آن محکمه بعنوان یک محکمه "باز" گزارش داده میشود. در صورتیکه به آنها اجازه دسترسی فراهم نگردد و هیچ نوع دلیل مجاز نیز برای آن محدودیت وجود نداشته باشد، آن محکمه بعنوان یک محکمه "بسته" گزارش داده میشود.<sup>621</sup>

از سال 2013 الی جون 2015، JTTP در مجموع از 771 محاکم نظارت نموده است، که از جمله آن 93% آنها باز بوده است. در ولایات، ولایت ننگرهار پائین ترین فیصدی مجموعی محاکم باز را تا بحال داشته است که 39% میباشد.<sup>622</sup>

## ستره محکمه و سکتور قضائی رسمی

رئیس جمهور غنی بصورت علنی وضعیت قوه قضائیه کشور را مورد انتقاد قرار داده است، که اینکار وی ستره محکمه و قوه قضائیه کشور مورد بررسی دقیق قرار داده است. به باور USAID، ستره محکمه هنوز نیز ضعیف میباشد و به سعی و تلاش های قابل ملاحظه ای نیاز دارد تا بهتر شود.<sup>623</sup> بر اساس مشاهدات USAID، محاکم افغانستان هنوز نیز به آسانی تحت نفوذ نظریات عامه و رهبران سیاسی قرار میگیرند.<sup>624</sup> USAID پاسخ محاکم افغانستان در برابر قتل یک خانم جوان به اسم فرخنده در ماه مارچ را منحبث یک مثال تازه یک واکنش تند و عاجل قوه قضائیه به یک اعتراض جدی ملی تذکر داد. فرخنده در نتیجه لت و کوب توسط یک انبوه از مردم در کابل در نتیجه اتهامات، که ظاهراً دروغ به نظر میرسد، سوختاندن قرآن شریف جان خود را از دست داد و سپس جسد او نیز سوختانده شد. اگرچه پولیس در ابتدای حادثه کوشش کرد تا مداخله نماید، اما همینکه انبوه مردم بیشتر خشونت آمیز شدند آنها از مداخلت نمودن دست برداشتند.<sup>625</sup> این قتل تظاهرات بزرگ را در کابل برانگیخت.<sup>626</sup> در ماه اپریل، دفتر لوی سارنوالی افغانستان (AGO) اعلام نمود که 49 تن، بشمول 20 پولیس، در رابطه به قتل فرخنده بازداشت گردیده اند.<sup>627</sup>

در ماه می، 11 فرد پولیس به جرم کوتاهی در انجام وظیفه خویش به یک سال حبس محکوم گردیدند در حالیکه متباقی افراد پولیس و ملکی از همه جرایم ابراء یافتند. بر علاوه مظنونین که از افراد پولیس بودند، چهار تن دیگر مجرم شناخته شده و به اعدام محکوم گردیدند و هشت تن دیگر به 16 سال حبس در زندان محکوم شدند. اما، محکمه های این افراد بنابر سریع بودن مورد انتقاد قرار گرفت و چندین تحلیلگران به این باور هستند که محاکم این افراد منصفانه و درست نبوده است و پروسه قانونی قضاء مورد نقض قرار گرفته چون مظنونین دارای وکلای مدافع نبودند و زمان کافی نیز برای آمادگی گرفتن به قضیه نداشتند.<sup>628</sup>

به تاریخ 9 جون، در نتیجه یک درخواست استیناف خواهی، محکمه استیناف کابل امر نمود که 37 تن از جمله 49 مدعی علیه قضیه قتل فرخنده به ضمانت رها گردند. در میان این 37 تن 19 فرد پولیس نیز وجود داشت.<sup>629</sup> در ماه جولای، یک محکمه استیناف در یک جلسه بسته حکم اعدام چهار مرد محکوم به قتل فرخنده را تغییر داد و بعوض آن 3 تن آنها را به 20 سال در زندان و شخص چهارم که یک شخص نابالغ بود را به 10 سال در زندان محکوم نمود.<sup>630</sup> به تعقیب تصمیم محکمه استیناف و تظاهرات توسط جامعه مدنی، سخنگوی غنی گفت که لوی سارنوالی قضیه را دوباره مورد بررسی قرار خواهد داد.<sup>631</sup>

### سیستم تادیبی (اصلاحی) افغانستان

بر اساس گزارشات وزارت خارجه، نفوس زندانی های افغانستان که تحت سرپرستی ریاست عمومی محابس و توقیف خانه ها (GDPDC) قرار دارد بصورت اوسط به اندازه 16.7% بصورت سالانه در طول پنج سال اخیر افزایش یافته است. به تاریخ 31 می، GDPDC به تعداد 26,213 تن مرد و 687 تن زن را زندانی نموده است، در حالیکه ریاست مراکز اصلاح اطفال وزارت عدلیه (JRD) به تعداد 811 نفر پسر و 75 نفر دختر زندانی دارد. تعداد مجموعی زندانی های یاد شده شامل زندانی های نمیشود که توسط ادارات دولتی دیگر افغانستان مورد بازداشت قرار گرفته اند چون INL دسترسی به اطلاعات ارگان های دیگر دولت افغانستان ندارد.<sup>632</sup>

ازدحام بیش از حد یک مشکل دائمی، اساسی و فراگیری تسهیلات GDPDC میباشد، اگرچه اعمار ساختمان های جدید برای زندان ها به تعداد تخت خواب ها برای زندانیان اضافه نموده است و فرمان های ریاست جمهوری به عفو بعضی از زندانی ها نفوس زندانی ها را به اندازه قابل ملاحظه کاهش بخشیده است. از تاریخ 31 می به بعد، نفوس مجموعی زندانیان ولایتی مرد به اندازه 191% ظرفیت آنها بود، که این رقم از 214% در ربع گذشته کاهش یافته است. البته قابل یادآوریست که ظرفیت زندان ها بر اساس استندرد حد اقل کمیته بین المللی صلیب سرخ (ICRC) که 3.4 متر مربع برای هر زندانی میباشد تخمین گردیده است. نفوس مجموعی زندانی های ولایتی اناث به 63% ظرفیت تعریف شده توسط ICRC میرسید که این رقم از 66% در ربع گذشته کاهش یافته است. معلومات در رابطه به ظرفیت مراکز توقیف ولسوالی ها که توسط GDPDC رهبری میگرددند و مراکز اصلاح اطفال و نوجوانان (JRD) قابل دسترسی نمیشود. اما گزارشات روایتی مشاورین INL که از این تسهیلات بازدید نموده اند نشان میدهد که ازدحام بیش از حد یک مشکل اساسی در اکثریت از ولایات میباشد.<sup>633</sup>

## مبارزه علیه فساد اداری

زمانیکه رئیس جمهور غنی در مقابل یک جلسه مشترک از کانگرس ایالات متحده امریکا در ماه مارچ سخنرانی نمود، او به فساد اداری بعنوان "سرطان" که اعتماد مالیه دندگان افغان و امریکائی را بالای دولت افغانستان کاهش میبخشد یاد نمود و تعهد نمود تا "فساداداری را از بین ببرد."<sup>634</sup>

در این ربع، غنی 6 مقام بلند پایه وزارت امور شهرسازی و چهار مقام بلند پایه اداره حمایت از سرمایه گذاری ها در افغانستان یا ایسا را به لوی سارنوالی برای پیگرد قانونی معرفی نمود؛ اتهامات فساد اداری و اختلاس علیه این افراد نزد قوه قضائیه درج گردیده است.<sup>635</sup>

## دفتر لوی سارنوالی افغانستان

دولت افغانستان هنوز نیز باید لوی سارنوال جدید خویش را نامزد نماید.<sup>636</sup> از نظر وزارت خارجه ایالات متحده امریکا، دفتر لوی سارنوالی در این اواخر تازه اراده خود را به تعقیب نمودن قضایای فساد اداری افراد بلند پایه، بعد از اینکه بصراحت از سوی غنی برای آنها به انجام این کار هدایت داده شد، نشان داده است. در اواخر ماه می، غنی شش مقام ارشد وزارت امور شهر سازی را برکنار کرد و به دفتر لوی سارنوالی فرمان داد تا اتهامات فساد اداری و اختلاس علیه آنها را مورد بازرسی قرار بدهد.<sup>637</sup> وزارت خارجه ایالات متحده امریکا میگوید که واحد مبارزه با فساد اداری (ACU) دفتر لوی سارنوالی قادر به مورد پیگرد قانونی قرار دادن قضایای فساد اداری به سطح پائین میباشد، اما در مورد پیگرد قرار دادن قضایای فساد اداری به سطح بلند به موانع روبرو میشود. مورال و روحیه ACU خیلی ها پائین میباشد اما ACU در این اواخر یکی از سارنوالان خود را اجازه داده است تا از یک فرصت آموزشی در سریلانکا مستفید گردد.<sup>638</sup>

## قوای کاری جرایم عمده (MCTF)

MCTF عبارت از بازوی بازرسی وزارت امور داخله و ریاست امنیت ملی افغانستان میباشد.<sup>639</sup> براساس وزارت دفاع ایالات متحده امریکا، از بدوی تشکیل دولت وحدت ملی افغانستان، MCTF آغاز به مورد هدف قرار دادن فساد اداری به پیمانهای بلند با شدت بیشتر نموده است. طی ربع گذشته، MCTF هفت قضیه فساد اداری را به لوی سارنوالی برای بازرسی و پیگیری بیشتر ارجاع نمود. در این قضایا به اشکال مختلف افسران ارشد وزارت داخله، دو مقام وزارت معارف، سه مقام شاروالی کابل بشمول یک انجنیر، یک مقام وزارت کار و امور اجتماعی، یک قومندان پولیس یکی از ولسوالی های کابل، یک کارمند پیشین کابل بانک و یکی از سارنوالان استیناف خواهی دخیل بودند.<sup>640</sup>

با وجود این افزایش ها در ارجاع قضایا، MCTF هیچ نوع پیشرفت را در قسمت پروسس قضایا در لوی سارنوالی افغانستان ندیده است.<sup>641</sup> بر اساس طرز العمل محاکم جزائی افغانستان، قضایای جرایم بزرگ باید در طول 75 روز از دستگیری به محکمه پیشکش گردند. در پنج قضیه از جمله هفت قضیه ارجاع شده، هیچ نوع دستگیری قبل از ارجاع قضایا به دفتر لوی سارنوالی صورت نگرفته است، به این معنی که هیچ نوع محدودیت زمانی برای بازرسی و یا مورد پیگرد قانونی قرار دادن دفتر لوی سارنوالی وجود ندارد. تا بحال، در مورد هیچ قضیه تصمیم نهائی توسط لوی سارنوالی گرفته نشده است.<sup>642</sup>

به باور وزارت دفاع ایالات متحده امریکا، به MCTF شواهد روایتی متوسل گردیده است که سارنوالان لوی سارنوالی افغانستان آلوده به فساد میباشدند طوریکه سارنوالان در بدل پذیرفتن رشوه مظنونین را بدون اینکه مورد پیگرد قانونی قرار بدهند رها مینمایند.<sup>643</sup> اگرچه MCTF توانائی هر چه بیشتر را برای مورد هدف قرار دادن تمام شبکه های جرمی، بخصوص در قضایای اختطاف دارد، وزارت دفاع امریکا به این باور است که MCTF به ممانعت افراد قدرت مند نامعلوم مواجه میگرددند.<sup>644</sup>

## کمیته مستقل مشترک نظارت و ارزیابی برای مبارزه با فساد اداری

کمیته مستقل نظارت و ارزیابی (MEC) در ماه مارچ سال 2010 رسماً در نتیجه یک فرمان ریاست جمهوری تاسیس گردید. ماموریت MEC انکشاف بخشیدن توصیه ها و استندرد ها برای مبارزه با فساد اداری، نظارت از سعی و تلاش ها برای مبارزه با فساد و گزارش دهی از این تلاش ها در راستای مبارزه با فساد اداری میباشد. این کمیته دارای سه عضو افغان و سه عضو بین المللی میباشد و رهبری آنرا رئیس اجرایی افغان آن بعهده دارد. MEC تقریباً دارای 20 کارمند میباشد، اما USAID میگوید که این کمیته ممکن دیگر نیز توسعه بیابد چون غنی بصورت روزافزون از آنها مطالبه محصولات تحلیلی را دارد.<sup>645</sup>

از نظر وزارت خارجه ایالات متحده امریکا، MEC از خود ظرفیت تخنیکی و اداری ماهرانه را نشان داده است. اما وزارت خارجه ایالات متحده امریکا تذکر داده است که باوجود نشان دادن اراده سیاسی به رسیدگی کردن به بعضی از سوالات خیلی جدی فساد اداری که افغانستان با آن مواجه است، MEC صلاحیت بیشتر از برملا ساختن عملکرد های ضعیف و مفسد را ندارد.<sup>646</sup> در این ربع، MEC گزارشات را در رابطه به بینظمی ها در عرصه پروسه های استخدام در وزارت امور خارجه افغانستان و چالش های که شهروندان افغانستان که در اثر جنگ معیوب گردیده اند حین بدست آوردن غرامت مالی خویش از دولت به آن روبرو میشوند، نشر نمود. بر اساس مشاهدات MEC، یک فرهنگ ماندگار قوم پرستی، جانبداری و حمایت های غیر قانونی در عرصه استخدام در وزارت امور خارجه وجود دارد. MEC در عرصه های مختلف استخدام و ترفیع مداخلت های مقامات بلند رتبه را دریافت نموده است. همچنان یافته های MEC نشان میدهد که روابط شخصی بر پروسه های استخدام و مدیریت از کارمندان خیلی ها تاثیر گذار میباشد. بطور مثال، تقریباً 1300 کاندید که امتحان داخله به وزارت خارجه را تابستان گذشته گرفتند، 48 تن کامیاب شدند اما هیچ یک از آنها استخدام نگردیدند. بعوض آنها 40 شخص دیگر خارج از چینل های عادی در روز اخیر کاری وزیر سابق استخدام گردیدند. در حال حاضر، 12 تن از اقارب و نزدیکان اعضای فعلی و یا سابق پارلمان، چهار برادر و خواهد وزرای قبلی و هفت تن از اقارب مقامات بلند رتبه فعلی و یا قبلی مشغول ایفای وظیفه میباشند. میان دیپلومات های وزارت امور خارجه، اکثریت آنها تنها دارای سند های فارغ التحصیلی مکتب میباشدند و در غیر صورت تحت پالیسی های استخدام بر اساس شایستگی واجد شرایط نمیشوند. MEC توصیه نموده است که وزارت امور خارجه باید یک پالیسی داخلی مشخص را تطبیق نماید که هر نوع قوم پرستی را ممنوع قرار بدهد و قانون باید تعدیل گردد تا کارمندان قونسل و دیپلماتیک لازم داشته باشند تا سند ماستری داشته باشند.<sup>647</sup>

یافته های MEC همچنان نشان میدهند که افراد که میخواهند غرامت معیوبی خویش را بدست بیاورند باید بر یک سلسله مراحل حلقوی، بیش از حد و وقت گیر توافق نمایند که اکثریت آن تابع یک پالیسی قابل درک نیز نمیشود. بعد از بدست آوردن یک سند که تایید نماید که آنها در نتیجه یک رویداد امنیتی زخمی گردیده بودند و یک تصدیقنامه جداگانه دیگر از یک کمسیون صحتی، متقاضیان باید اسناد های خویش را به وزارت کار، امور اجتماعی، شهدا و معلولین تسلیم نمایند. اکثریت از متقاضیان که توسط MEC مصاحبه گردیده اند ابراز داشتند که وزارت کار و امور اجتماعی معمولاً با استفاده از تکنیک مختلف کاغذپرانی از آنها تقاضای رشوه مینماید. اتهامات هم وجود دارد که وزارت کار و امور اجتماعی بصورت معمول پروسه نمودن درخواست های معتبر را برای دو الی سه سال به تعویق میاندازد. MEC همچنان موجودیت چندین کارت پرداخت نزد یک شخص را نیز غیر معمول نیافته است. MEC دولت افغانستان را تشویق نموده است تا ملاک های جدید را برای واجد شرایط بودن به پرداخت بنابر معیوبیت اتخاذ نمایند و آنرا بصورت عام در اختیار و دسترس همه قرار دهند.<sup>648</sup>

## اداره عالی نظارت و مبارزه با فساد اداری

اداره عالی نظارت و مبارزه با فساد اداری (HOO) در ماه جولای سال 2008 در نتیجه یک حکم ریاست جمهوری برای نظارت و هماهنگ سازی استراتژی مبارزه با فساد اداری دولت افغانستان تاسیس گردید. HOO شکایات ناشی از فساد اداری را از طریق یک شماره تماس تلفونی و صندوق های شکایات که در چندین وزارت خانه و نهاد های دیگر پیشبرد خدمات عامه موجود است جمع آوری مینماید و سپس بازرسی های ابتدائی برای در پیوند به اتهامات فساد اداری انجام میدهند. بر اساس مشاهدات USAID، این بازرسی ها اکثر اوقات به پیگرد قانونی نمی انجامد. وارد شدن اتهامات متقابل میان دفتر لوی سارنوالی و HOO خیلی را معمول میباشد.<sup>649</sup>

از نظر USAID، غنی بصراحت ناخشنودی و عدم رضایت خویش را از HOO ابراز نموده است و ممکن در نظر دارد تا کارمندان آن را به اندازه قابل ملاحظه از 297 تن به تقریباً 100 تن کاهش بخشد.<sup>650</sup> غنی ماموریت HOO را به اعلام و تاییدی داری های مقامات دولتی محدود ساخته است.<sup>651</sup> به تاریخ 3 جولای، رئیس عمومی سرپرست HOO به طلوع نیوز گفت که یک تعداد مقامات ارشد دولت افغانستان، بشمول رئیس جمهور غنی، رئیس اجراییه داکتر عبدالله و 14 عضو کابینه، هنوز داری های خویش را بر اساس لازمه قانون اساسی افغانستان نزد آنها ثبت ننموده است. بر اساس گفته های رئیس عمومی این نهاد، غنی به تمام مقامات بلند رتبه دولتی هدایت داده است تا فورم ها ثبت داری خویش را به HOO تحویل بدهند.<sup>652</sup>

## کمیته پارلمانی مبارزه با فساد اداری

کمیته پارلمانی مبارزه با فساد اداری (PACC) در ماه مارچ 2013 تاسیس گردید و در حال حاضر دارای 23 عضو میباشد - که 14 تن آن اعضای ولسی جرگه و 9 تن دیگر آن اعضای مشرانو جرگه میباشد - که این تعداد این کمیسیون را در رده یکی از بزرگترین کمیسیون های پارلمان افغانستان قرار میدهد. PACC یگانه کمیته پارلمانی میباشد که متشکل از هر دو مجلس پارلمان و تمام اعضای آن از طبقه انات میباشد. در این ربع، PACC تعهد مبارزه با فساد اداری را از 24 نامزد وزیر جدید که مقرر گردیدند بدست آورد. PACC همچنان یک نماینده خویش را برای اشتراک در جلسات کمیته ملی تدارکات معرفی نموده است.<sup>653</sup>

## خدمات امنیتی

ربع گذشته، فرمانده CSTC-A دگر جنرال تاد سیمونایت، گفت که "سطح فساد اداری (از بدوی تشکیل دولت وحدت ملی افغانستان) نامعلوم میباشد، در نتیجه من نمیتوانم که به شمل یک رقم را در این رابطه بدهم تا اندازه آنرا تعیین نمائید،" و اضافه نمود که دولت افغانستان کنترل های اضافی دیگر را نیز وضع نموده است تا فساد اداری را محدود سازد.<sup>654</sup> به باور CSTC-A، هیچ راهی برای شناسایی نمودن سطوح و روند های فساد اداری وجود ندارد. اما یکی از ابتکارات اخیر MEC برای انجام دادن یک بررسی فساد اداری در عرصه آوردن اصلاحات در سکتور امنیتی ممکن اندازه نمودن سطح فساد اداری در سکتور امنیتی را امکان پذیر سازد.<sup>655</sup>

وزارت دفاع و وزارت امور داخله در این اواخر برنامه کنترل های داخلی را برای کاهش بخشیدن فرصت ها برای فساد اداری آغاز نموده است. اما CSTC-A خاطر نشان ساخته است که این برنامه هنوز نیز در مراحل ابتدائی آن قرار دارد: پالیسی وزارت دفاع در ماه اپریل به امضاء رسید در حالیکه وزارت امور داخله هنوز نیز در حال انکشاف بخشیدن پالیسی خویش میباشد.<sup>656</sup>



**مبارزه با فساد اداری:** تدابیری که هدف آن محدود ساختن فرصت‌ها برای فساد اداری می‌باشد. این تدابیر شامل تدابیر کنترولی برای شفافیت و حسابدگی، بررسی‌ها، تفتیش‌ها و اقدامات برای مورد نفوذ قرار دادن رفتار اشخاص انفرادی می‌باشد.

**مبارزه علیه فساد اداری:** تدابیری که اساساً تصحیح‌کننده می‌باشند، و تمرکز آن تحریم نمودن اشخاص مفسد و بازداشتن آنها از فساد می‌باشد. تدابیر مبارزه علیه فساد اداری تا حدی زیاد متکی بر یک سیستم حقوقی مؤثر می‌باشد، بخصوص بالای یک سیستم قضائی مستقل.

منبع: تحلیل عملیاتی مشترک و ائتلافی (JCOA)، فرقه پرسونل مشترک 7-1 (انکشاف نیروهای مشترک)، عملیاتی سازی مطالعات مبارزه با/علیه فساد اداری، 2/28/2014، صفحه 3.

از نظر وزارت دفاع ایالات متحده آمریکا، هر دو وزارت دفاع و امور داخله افغانستان ادارات را برای واکنش نشان دادن به فساد اداری تاسیس نموده‌اند؛ اما طوری بنظر نمی‌رسد که این نهادها چندان تأثیر مثبت تا بحال داشته باشند.<sup>657</sup> وزارت دفاع ایالات متحده آمریکا می‌گوید که بعضی از ادارات اختصاصی داخلی در حقیقت بعوض تسهیل نمودن سعی و تلاش‌ها در عرصه مبارزه با فساد اداری آنها با تعقیب نمودن "اصلاحات تخیلی" که هدف آن فقط فرونشاندن خشم دونران می‌باشد، آنرا مختل می‌سازند.<sup>658</sup>

## وزارت دفاع

بر اساس مشاهدات وزارت دفاع آمریکا، از زمانیکه حکومت غنی اداره دولت را بعهده گرفته است، وزارت دفاع افغانستان توجه خویش را بالای فعالیت‌ها در عرصه مبارزه با فساد اداری افزایش بخشیده است. وزارت دفاع ایالات متحده بگونه مثال تمرکز جدید دولت افغانستان بالای واکنش نشان دادن به فساد اداری؛ انتخاب کاندیدان وزارت دفاع و رئیس دفتر وزارت دفاع را براساس شایستگی، و مسترد نمودن کاندیدان این دو پست که متهم به قوم پرستی و فساد بودند، و فسخ عاجل قرار دادها توسط غنی و برکناری مقامات مسوول آن قرار دادها به تعقیب دریافتن شواهد فساد در پروسه تدارکات آن قرار دادهای علیه آنها، را تذکر داد. از نظر وزارت دفاع ایالات متحده، هنوز خیلی زود است تا تأثیرات دولت غنی را بالای فساد اداری وزارت دفاع افغانستان اندازه‌نمائیم، اما علامات مثبت زیادی در به امضاء رسیدن پالیسی‌های مبارزه با فساد اداری و کنترول‌های داخلی دیده می‌شود.<sup>659</sup>

در حال حاضر دو مرجع فعال برای رسیدگی کردن به مشکلات فساد اداری در داخل وزارت دفاع وجود دارد: گروپ کاری مبارزه با فساد اداری (CCWG) و کمیته ارشد مقامات بلند پایه برای مبارزه علیه فساد اداری (SHCAC). هیچیک از این مراجع یک عرصه مؤثر برای فعالیت‌های مبارزه با فساد اداری نبوده است. چون ریاست، کنترول و رهبری این مراجع را اساساً همان مقامات بلند رتبه دارند که خود در فساد دخیل هستند. بر اساس وزارت دفاع ایالات متحده، مقامات بلند رتبه مفسد حتی از این مراجع برای فرونشاندن و گمراه ساختن بازرسی‌ها استفاده می‌کنند. به استثنای بعضی از مسائل خورد در عرصه فساد اداری، پرسونل وزارت دفاع آمریکا هنوز نیز در انتظار هستند تا CCWG و یا SHCAC چالش‌های بزرگ در عرصه فساد اداری را حل نمایند.<sup>660</sup>

اگرچه هر شش قول اردوی اردوی ملی افغانستان دارای اعضای می‌باشند که در عین حال به کمیته شفافیت و حسابدگی (TAC) نیز گماشته شده‌اند، تمام اعضای TAC در عین حال پرسونل قول اردو می‌باشند (ریاست این کمیته را معاون فرمانده عمومی قول اردو‌ها بعهده دارد)، استقلالیت ندارند، و احتمال آن خیلی پائین است که آنها معلومات را گزارش بدهند که برای فرمانده قول اردو‌ها مهم باشد. این ساختار همچنان معاون فرمانده قول اردو‌ها (که در عین حال رئیس تدارکات قول اردو‌ها نیز می‌باشد) را از نظارت نمودن از تصامیم تدارکاتی در انزواء قرار می‌دهد. اگرچه یک پیشنهاد برای ایجاد یک نهاد مفتش عمومی برای تمام پرسونل وزارت دفاع افغانستان به هر دو CCWG و SHCAC صورت گرفته است که کاملاً مستقل باشد و از TAC ریاست نماید، اما رهبری وزارت دفاع و فرماندهان قول اردو‌ها اقدامات لازم را برای آوردن تغییرات لازم آغاز ننموده‌اند. از نظر وزارت دفاع آمریکا، آنها از وضعیت فعلی که فاقد شفافیت و حسابدگی می‌باشد، نفع می‌برند.<sup>661</sup>

## وزارت امور داخله

از نظر وزارت دفاع امریکا، رئیس جمهور غنی از یک پروژه انتقال استوار بر شایستگی استفاده نمود زمانیکه وی نورالحق علومی را منحصت وزیر داخله مقرر نمود. علومی چندین بار ابراز داشته است که وی مهارت ها و توانائی رهبری کاندید های داخلی وزارت امور داخله را بررسی میکنم قبل از اینکه در رابطه به تقرر آنها به مقامات بلند این وزارت تصمیم بگیرم. علومی یک کمیسیون معتبر را تاسیس نموده است که توصیه های خویش را برای بررسی و تائیدی او قبل از فرستادن نامزدی ها به غنی برای منظوری نهائی، پیشکش مینمایند.<sup>662</sup>

بر اساس CSTC-A، دولت افغانستان با برکنار ساختن مفتش عمومی قبلی وزارت امور داخله پیشرفت قابل ملاحظه ای را از خود نشان داده است. CSTC-A میگوید که تقرر تورن جنرال رحیم الله یک انتخاب خیلی درست بوده است چون وی رهبری خیلی عالی و انگیزه خاص را در قسمت انجام وظیفه خویش از خود نشان داده است.<sup>663</sup>

کمیته TAC وزارت امور داخله بصورت هفتوار با همدیگر میدیدند تا در رابطه به مسائل مربوط به فساد اداری صحبت نمایند. اما TAC تقریباً یک سال قبل منحل گردید. در حال حاضر، وزارت امور داخله با حمایت آقای علومی در مراحل ابتدائی ایجاد نمودن گروپ کاری شفافیت و گروپ رهبری شفافیت میباشند که این برنامه ها در سراسر این وزارت تطبیق خواهد شد و وزارت دفاع ایالات متحده از آن امید دارد تا این برنامه ها شفافیت، حسابدهی و نظارت را در داخل وزارت امور داخله افزایش بخشد.<sup>664</sup>



تورن جنرال رحیم الله برهانی، مفتش عمومی جدید وزارت امور داخله با دو پرسونل نظارت، حسابدهی و شفافیت حمایت قاطع در دو جناح او. (عکس وزارت دفاع ایالات متحده امریکا)

## حقوق بشر

### مهاجرین و بیجا شدگان داخلی

به تاریخ 11 جون، کمیسیون عالی ملل متحد برای مهاجرین (UNHCR) تخمین نمود که حد اقل 205,434 نفر در نتیجه عملیات های بزرگ اردوی پاکستان بالای وزیرستان شمالی از ماه جون 2014 به بعد از پاکستان داخل ولایات خوست و پکتیکا افغانستان گردیده اند. از نظر وزارت خارجه ایالات متحده امریکا، احتمال آن خیلی کم می رود که تعداد قابل ملاحظه از این افراد در طول سال 2015 بنا بر نیاز مندیها به بازسازی در وزیرستان شمالی دوباره به پاکستان برگردند.<sup>665</sup>

وزارت خارجه همچنان هیچ تغییر بزرگ را در تعداد مهاجرین که افغانستان را ترک گفته اند گزارش نداده است. UNHCR تعداد 21,340 مهاجر افغان را ثبت نموده است که از پاکستان و ایران الی تاریخ 31 می برگشت نموده اند که این رقم از ماه جنوری الی مارچ 12,218 نفر بود.<sup>666</sup> UNHCR یک افزایش ثابت 20,505 مهاجر افغان را گزارش داد که از پاکستان برگشت نموده اند. بر اساس گزارشات وزارت خارجه، اکثریت از مهاجرین بازگشت کننده در اثر فشار زیاد از سوی مقامات محلی پاکستان مانند، دستگیری، توقیف، شکنجه و تهدید بعد از واکنش نیرو های امنیتی پاکستان به حمله که بالای یک مکتب در دسمبر 2014 در شهر پشاور صورت گرفت دوباره به افغانستان برگشت نموده اند.<sup>667</sup>

به تاریخ 19 می، دولت افغانستان، پاکستان و ایران و UNHCR در شهر تهران برای جلسه کمیته رهبری چهار جانبه پیرامون استراتیژی دریافت راه حل ها برای مهاجرین افغان برای حمایت از بازگشت داوطلبانه، و ادغام مجدد باثبات آنها و همچنان فراهم نمودن کمک ها به کشور های میزبان گرد هم جمع شدند. اشتراک کننده گان از نقش که ایران و پاکستان در عرصه میزبانی از اجتماعات بزرگ مهاجرین افغان بازی نموده است قدردانی نمودند و در رابطه به نیاز مندیها به پلان گذاری مشترک برای رسیدگی کردن به مشکلات مهاجرین اقتصادی بحث نمودند.<sup>668</sup>

## تفتیش سیگار

سیگار همچنان یک تفتیش دیگر در رابطه به سعی و تلاش های وزارت خارجه امریکا در عرصه همکاری به مهاجرین افغان مقیم پاکستان و ایران و عودت کننده گان افغان راه اندازی نموده است. پلان این تفتیش بررسی نمودن این میبانشد که (1) تا چی حد وزارت خارجه ایالات متحده و UNHCR توانسته است که تعداد مهاجرین افغان را در پاکستان و ایران تائید نماید و (2) اینکه تا چی حد دولت افغانستان استراتژی راه های حل را برای مهاجرین افغان تطبیق نموده است تا از بازگشت داوطلبانه آنها، ادغام مجدد با ثبات آنها حمایت نموده باشد و به کشور های میزبان حمایت فراهم نموده باشد.

الی تاریخ 30 اپریل، UNHCR در مجموع تعداد 873,136 افراد جنگ زده و بیجا شده داخلی راجستر شده را ثبت نمود، این رقم در مقایسه با تعداد 850,377 بیجا شده گان داخلی میبانشد که از ماه جنوری الی 31 مارچ راجستر گردیده اند. از نظر وزارت امور خارجه، تعداد واقعی افراد بیجا شده داخلی میتواند که بیشتر باشد و تاییدی آن یک کار دشوار میبانشد. قرار گزارشات UNHCR عوامل اساسی بیجاشده گی در جریان این ربع اختلاف میان گروه های مسلح و نیرو های امنیتی افغان میبانشد.<sup>669</sup> از نظر وزارت خارجه ایالات متحده امریکا، وزیر جدید مهاجرین و عودت کننده گان، آقای سید بلخی تطبیق پالیسی ملی بیجا شده گان داخلی را یکی از موارد کلیدی اجندای کاری خود قرار داده است. در پهلوی آن او بالای انگشاف بخشیدن پلان استراتژی یک 5 ساله این وزارت، اقتباس قانون ملی مهاجرت و پناهنده گی و تطبیق استراتژی راه های حل برای مهاجرین افغان کار میکند. آقای بلخی وزارت خویش را تشویق نموده است تا با UNHCR یکجا به حکومتداری ولایتی افغانستان در عرصه ترتیب مسوده پلان کاری ولایتی کمک نمایند تا پالیسی بیجا شده گان داخلی شامل پلان بودجوی ولایات برای سال 2015 گردد.<sup>670</sup>

## جنس

بزرگترین ابتکار متمرکز بالای جنس در تاریخ USAID مشارکت پروموت میبانشد که هدف آن همکاری نمودن با 75,000 زن افغان در عرصه بدست آوردن نقش های رهبری در سایر ساحات اجتماعی، مانند تجارت، معارف، سیاست و پالیسی عامه در طول پنج سال آینده میبانشد.<sup>671</sup> USAID مبلغ 216 میلیون دالر را به پروموت وقف نموده است و امید دارد که 200 میلیون دیگر را نیز از دوزر های (کمک کننده گان) بین المللی دیگر بدست بیاورد.<sup>672</sup> USAID در مرحله بحث های ابتدائی با دو نهاد تمویل کننده دیگر در رابطه به امکانات اشتراک آنها در برنامه سازی پروموت میبانشد. همکاری که فعلاً مورد بحث قرار دارد همکاری ها در عرصه برنامه سازی را در بر خواهد داشت (که به اشتراک کننده گان اجازه اشتراک در برنامه های یکدیگر را خواهد داد) بعوض کمک های نقدی.<sup>673</sup> در این ربع، USAID مبلغ 38 میلیون دالر امریکائی را برای برنامه پنج ساله زن در حکومتداری تحت مشارکت پروموت تفویض داد. این برنامه در حال حاضر در مرحله بسیج سازی منابع قرار دارد.<sup>674</sup>

اداره USAID گفتگو ها را با ریاست جمهوری، دفتر رئیس اجراییه، دفتر خانم اول افغانستان، و وزارت امور زنان برای تاسیس نمودن یک کمیته مشاورتی پروموت به سطح بلند آغاز نموده است که به وزارت امور زنان و USAID در رابطه به تطبیق برنامه پروموت مشورت فراهم خواهد نمود. این کمیته همچنان منحیث یک نهاد نظارت کننده عمل خواهد نمود. USAID توقع دارد که این کمیته کار خود را الی ختم ماه جون 2015 آغاز نماید.<sup>675</sup>

## محتویات بخش اقتصادی

163	رویدادهای کلیدی
163	نمایه اقتصادی
167	نکات مهم ربعوار: عواید گمشده گمرکات
170	مالیه و بانکداری
173	استراتژی های حمایت-اقتصادی ایالات متحده
178	زراعت
179	خدمات اساسی و انکشاف
182	ترانسپورت
185	رشد اقتصادی
186	تعلیم و تربیه
187	نکات مهم ربعوار: احصائیه های تعلیم و تربیه
189	صحت

### انکشاف اقتصادی و اجتماعی

الی تاریخ 30 جون 2015، دولت ایالات متحده بیش از 31.8 میلیارد دالر را برای حمایت از حکومتداری و انکشاف اقتصادی و اجتماعی فراهم نموده است. اکثر این وجوه به صندوق حمایت اقتصادی (ESF) اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده USAID تخصیص یافته است. قانون تخصیصات توحید شده و متداوم، 2015، به مقدار 900 میلیون دالر اضافی را برای ESF فراهم نمود، که مقدار مجموعی را به 18.6 میلیارد دالر میرساند. از این مبلغ، 16.1 میلیارد دالر تعهد شده است و 13.3 میلیارد دالر آن پرداخت گردیده است.<sup>676</sup>

#### رویدادهای کلیدی

این ربع شاهد پیشرفت های متعددی بود که میتواند بر ابعاد اقتصادی و اجتماعی افغانستان تأثیر گذار باشد:

- عواید داخلی جمع آوری شده در چهار ماه اول سال مالی 1394 افغانی (22 دسامبر 2014- 21 دسامبر 2015) به مقدار 7.5% در مقایسه با مقدار حقیقی جمع آوری شده در سال مالی 1393 افزایش داشت، اگرچه این مقدار با اهداف بودجوی وزارت مالیه (MOF) افغانستان به اندازه 5.9% تفاوت داشته است. مصارف در مقایسه با همین دوره در سال گذشته به اندازه 0.7% افزایش یافته است.<sup>677</sup>
- اداره همکاری تخنیکی وزارت خزانه داری ایالات متحده (OTA) ساخت پروگرام های همکاری تخنیکی و ظرفیت سازی را برای وزارت مالیه MOF جهت تقویت سیستم مدیریت مالی عامه و نظارت از سکتور مالی افغانستان آغاز نمود.<sup>678</sup>
- مدیر عامل صندوق بین المللی پول (IMF) توافقنامه نه ماهه سطح کارمندان که در ربع گذشته به دست آمده بود را تایید نمود؛ نظارت از تطبیق پالیسی های اقتصاد کلان و موضوع اصلاحات ساختاری افغانستان آغاز گردید.<sup>679</sup>

#### نمایه اقتصادی

هر اقتصاد جنوب آسیا به غیر از افغانستان در سال 2014 نسبت به سال 2013 سریعتر رشد کرده است. مطابق تخمین بانک جهانی، سرعت رشد واقعی افغانستان در تولید ناخالص ملی (GDP)، به غیر از کوکنار، از 3.7% در سال 2013 به 2% در سال 2014 به دلیل افزایش بی ثباتی امنیتی و سیاسی کاهش قابل توجهی پیدا کرده است. این مساله باعث رکود در اعتماد سرمایه گذار و مشتری در سکتورهای غیر زراعتی گردیده است، که مطابق پیش بینی بانک جهانی الی آخر 2015 ادامه پیدا خواهد کرد. با در نظر داشت اینکه نتیجه زراعتی در این سال توافق شود، بانک جهانی 2.5% رشد را در سال 2015 بر اساس پیش بینی های "بسیار آبی" تخمین نموده است.<sup>681</sup> مطابق بانک انکشاف آسیایی (ADB) ابعاد رشد افغانستان وابسته به مولفه های ثبات سیاسی، امنیتی و فضای تجارتی است.<sup>682</sup>

”در حالیکه کوکنار از تخمین های رسمی تولید ناخالص ملی GDP حذف گردیده است، درآمدهای حاصل از آن تقاضای داخلی را تقویت نموده است و منبع قابل توجهی برای تبادل خارجی به حساب می آید.“

منبع: ADB، بیگانه 2015، 3/2015، ص. 167.

وزارت دفاع ایالات متحده (DOD) گزارش داد که اقتصاد افغانستان دارای سرعت رشد کافی برای پرداخت هزینه های امنیتی اش نمی باشد. با در نظر داشت بهترین حالت، وزارت دفاع می نویسد که اگر رشد سالهای 2018-2020 دارای اوسط 9% (اوسط سالهای 2003-2012) باشد و تمام دارایی های آن برای تمویل وزارت های دفاع و داخله افغانستان منظور گردد، باز هم فقط 20% مجموع هزینه های امنیتی را نسبت به سطح قوای فعلی دارا خواهد بود. بنابراین، دولت نیاز دارد تا هزینه های امنیتی را برای تضمین ثبات اقتصادی کاهش دهد. DOD متذکر گردید که بسیاری از منابع مرتبط با امنیت به دلیل ”نبود میکانیزم های کنترل کننده در پروسه های کاری، فساد گسترده، و نبود مشارکت های دراز مدت با سکتور خصوصی ائتلاف میشود.“<sup>683</sup>

بانک جهانی اظهار داشت که مهمترین مانع برای سرمایه گذاری خصوصی در افغانستان نبود امنیت است، که مستقیماً بر رشد و فقر بوسیله صدمه رساندن به سرمایه انسانی، ممانعت از فعالیت های اقتصادی مولد، افزایش نا آرامی اجتماعی، ارتقاء دسترسی نابرابر به خدمات ابتدایی، و افزایش بی ثباتی سیاسی تأثیر گذار است.<sup>684</sup>

با نمایان شدن وضعیت پر ریسک بازار و انکشافات سیاسی در افغانستان، سرمایه گذاری خصوصی در سال 2014 کاهش یافت. مطابق بانک جهانی، ثبت شرکت های جدید به مقدار 26% پس از 36% نزول در سال 2013، در تمام سکتورهای اقتصادی سیر نزولی داشته است. ناامنی، بی ثباتی، و فساد نظام مند دوامدار سرمایه گذاری خصوصی را بطور منفی متاثر ساخته و از سرعت رشد می کاهد.<sup>685</sup> تورم قیمت های مصرف کننده، هم برای اجناس غذایی و غیر غذایی، در مقایسه با 7.4% در سال 2013 به 4.6% در سال 2014 کاهش یافته است، دلایل عمده آن تولیدات زراعتی داخلی و قیمت های پایین غذایی در سطح جهان، همچنین کاهش خانه یابی، انترنت، و قیمت مواد سوختی میباشد.<sup>686</sup>

### دیدگاه مالی افغانستان

مطابق تخمین بانک جهانی که مجموع تفاوت مالی را بالای 20% از GDP الی 2025 پیش بینی نموده است، افغانستان برای آینده قابل پیش بینی اش نیاز به کمک های اساسی تمویل کنندگان دارد. عواید داخلی—عواید مالیاتی و غیر مالیاتی، و تعرفه های گمرکی—برای سومین سال متداوم در سال 2014 کاهش یافت، که به 8.4% GDP نزول پیدا نمود، و دلایل عمده آن ضعف در تنفیذ و تطابق با قوانین مالیاتی و گمرکی بوده است. عواید در سال 2011 برابر با 11.6% GDP بود.<sup>687</sup> در سال 2015 کمی افزایش پیدا کرده است.<sup>688</sup> برای پوشش تفاوت تمویل بودیجه بدون کمک تمویل کنندگان، کابل ضرورت دارد تا تقریباً 30% کل حاصل اقتصادی کشور را به عنوان عواید برای دولت جمع آوری نماید.

بانک جهانی گفت بلا تکلیفی موجود در انتقال مسولیت های سیاسی و امنیتی 2014 احتمالاً باعث اقتصاد فراری و فرار از مالیات گردیده است. اگر چه تدابیر مشقت اقتصادی در نیمه دوم سال 2014 معرفی گردید—به مرور زمان، افزوده معاشات، پاداش ها و امتیازات کارمندان خدمات ملکی کاهش پیدا کرد، طوری که پروژه های انکشافی جدید طبق صلاحدید باشند—هزینه امتیازات امنیتی و اجتماعی الزامی باعث افزایش مصارف کلی گردید.<sup>689</sup>

در نتیجه، افغانستان سال 2015 (سال مالی 1394 افغان) را با داشتن ذخایر پولی ضعیف و بدهی پرداخت ناشده آغاز نمود، در حالیکه اصلاحات جمع آوری عواید در ربع اول در پارلمان به تعویق افتاده بود. بانک جهانی هشدار داد که افغانستان میتواند با کمبودات بودیجه در این سال، مشابه آنچه در سال قبل بود مواجه گردد.<sup>690</sup> کمبود به مقدار 537 میلیون دالر.<sup>691</sup> بودیجه سال مالی 1394 عواید داخلی را تقریباً 2.2 میلیارد دالر، نزدیک به 30% بیشتر از مقدار جمع آوری شده در سال مالی 1393 پیش بینی نمود.<sup>692</sup> که بانک جهانی آنرا "موفقیت آمیز" خواند و به دولت هشدار داد که در صورت عدم شناخته شدن عواید میتواند از همان ذخایر پولی برداشت نماید. با موجودیت یک اقتصاد کم سرعت و دارای رشد قابل پیش بینی ضعیف، گزینه های موجود برای اتخاذ تدابیر-مشنقتی بیشتر محدود میباشد، به این معنا که دولت حتی نیاز به کمک مالی بیشتر خواهد داشت.<sup>693</sup>

### معلومات بروز شده عواید و مصارف سال مالی 1394

مطابق "بسیج عواید از منابع داخلی امری حیاتی است،" ADB؛ یک سوم به علت "حکومنداری ضعیف و اداره ضعیف مالیات و گمرکات کم شده است.<sup>694</sup> ده فیصد از 500 تجارت بزرگ که در دولت افغانستان به ثبت رسیده اند، بنا به گزارشات از مالیات فرار میکنند. گفته میشود که سه شرکت بزرگ تقریباً 248 میلیون دالر بدهی در بدل مالیات های عقب مانده دارند.<sup>695</sup>

مجموع عواید داخلی جمع آوری شده—رقمی که شامل کمک های تمویل کنندگان نمیشود—در چهار ماه اول سال مالی 1394 بالغ بر 577 میلیون دالر بوده است، تقریباً 40 میلیون دالر (7.5%) بالاتر از همین دوره در سال مالی 1393، اما با هدف دولت به مقدار 36 میلیون دالر (5.9%) تفاوت داشته است.<sup>696</sup> عواید داخلی هزینه کمتر از نصف (48%) مجموع مصارف 1.2 میلیارد دالر بودیجه افغانستان را تا به حال در سال مالی 1394 پرداخت نموده است؛ کمک های تمویل کنندگان مقدار کمبودی را مهیا میکند. مصارف دولت افغانستان در سال مالی 1394 در مقایسه با همین دوره در سال گذشته 8 میلیون دالر (0.7%) افزایش یافته است.<sup>697</sup>

مطابق پیش بینی های بانک جهانی، انتظار میرود تا مصارف به افزایش خود ادامه دهد—الی 30% تولید ناخالص ملی GDP در سال مالی 1395 (2016) در مقایسه با 26% در سال مالی 1393—دلایل عمده آن افزایش مصارف بر مسایل امنیتی، عرضه خدمات، زیربنای اساسی، و عملیات و حفظ و مراقبت (O&M) است.<sup>698</sup> طوری که در شکل 3.27 در صفحه بعدی به تصویر کشیده شده است، تفاوت مالی بزرگ و در حال رشد است. کمک تمویل کنندگان این تفاوت را با باریک میکند و یا بسته مینماید.

### پروگرام نظارتی-کارمندان صندوق بین المللی پول

در 2 جون، مدیر عامل IMF تو افتنامه نه ماهه غیر رسمی سطح کارمندان که در ربع گذشته با دولت افغانستان در مورد نظارت از پالیسی های اقتصاد کلان و موضوع اصلاح ساختاری افغانستان به دست آمده بود را تایید کرد. پروگرام نظارتی-کارمندان (SMP) بر پالیسی مالی مانند بسیج عواید و بازپرداخت بدهی های پرداخت نشده تمرکز میکند؛ پالیسی پولی مانند حفظ نرخ تورم پایین و پالیسی نرخ تبادل برای محافظت از ذخایر بین المللی و رقابت؛ اصلاح سکتور مالی مانند مقابله با بانک های ضعیف، و تقویت نظارت بانکاری؛ و اداره اقتصادی بهتر مانند تقویت مبارزه با فساد و قوانین ضد

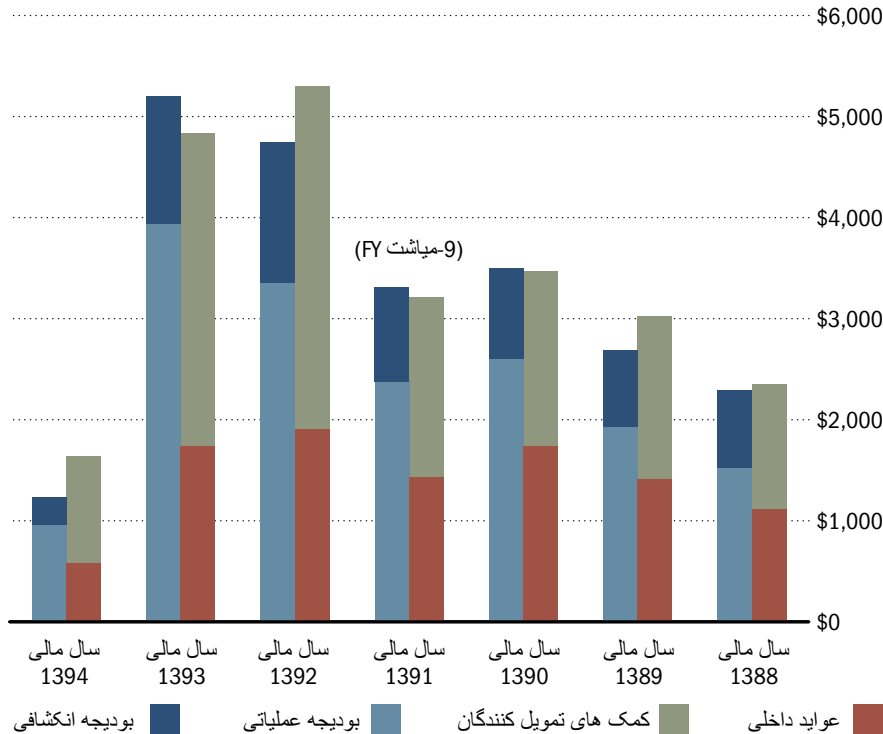
در ماه می 2015، وزارت مالیه پلان 100 روزه خود را منتشر نمود، که شامل 90 ابتکار در 10 زمینه است—این بخش ها عبارت از پالیسی، بودیجه، خزانه داری، مالی و اداری، تولید عواید، تحلیل عواید، گمرکات، بیمه، منابع بشری، و روابط بانکی منطقوی میباشدند. با اقدامات برنامه ریزی شده، هدف وزارت مالیه اصلاح بنیادی فعالیت های مبارزه با فساد، بهبود سیستم اداری و مالیه عمومی، تهیه طرز العمل ها و مقررات مالی، و تقویت شفافیت اداری، حسابداری، و موثریت میباشد.

منبع: وزارت مالیه، پلان صد روزه 27، 23 می 2015.



شکل 3.27

عواید داخلی و کمک های تمویل کنندگان افغانستان در مقایسه با مصارف بودیجه عملیاتی و انکشافی (به میلیون دلار)



نوټ: الی همین اواخر، سال مالی افغانی تقریباً از 20 مارچ الی 20 مارچ بعدی مطابق تقویم سال میلادی بود. سال مالی 1388 برابر است با 20 مارچ 2009 الی 20 مارچ 2010، و الی آخر. اطلاعات نه ماهه سال مالی 1391 تغییر و ازده بر زمان بندی سال مالی افغانی را نشان میدهد. در حال حاضر، سال های مالی افغانی از 22 دسامبر الی 21 دسامبر بعدی دوام میکند. کمک ها نمایانگر وجوهی است که از تمویل کنندگان دریافت شده است. کمک های تمویل کنندگان اغلباً برای پروژه ها یا فعالیت های مشخص داده میشود، اما بعضی اوقات مطابق صلاحدید دولت افغانستان GIROA به مصرف میرسد. سال مالی 1393 ابتدایی است، الی تاریخ 3/12/2015. سال مالی 1394 فقط چهار ماه اول سال است. اطلاعات مربوط به مصارف بودیجه عملیاتی و انکشافی سال مالی 1394 الی تاریخ 4/18/2015 را در بر میگیرد. اطلاعات مربوط به عواید سال مالی 1394 الی تاریخ 4/20/2015 را در بر میگیرد و از اطلاعاتی که در تاریخ 5/5/2015 داتلود شده است، استخراج گردیده است.

منبع: وزارت مالیه، "خبرنامه مالی ماهوار سال مالی 1394"، 6/4/2015؛ وزارت مالیه، "گزارش اجرای بودیجه الی 18 اپریل"، 4/18/2015؛ وزارت مالیه، "گزارش مالی سالانه 1393"، 3/12/2015؛ وزارت مالیه "بودیجه ملی 1394"، 2/28/2015؛ وزارت مالیه، "بودیجه ملی 1393"، 2/1/2014؛ دی افغانستان بانک، "نرخ مبادله اسعرا انتخابی به افغانی"، بدست آمده در تاریخ های 2/1/2014، 1/28/2015، 3/12/2015 و 6/4/2015.

پول شویی و مبارزه با تمویل تروریسم (AML/CFT).<sup>699</sup> اساس بررسی های IMF به لحاظ نظارت از اجرات پیشرفت افغانها معیارهای SMP در دو تاریخ امتحان—21 جون و 21 دسامبر 2015 خواهد بود. اولین بررسی در ماه اگست آغاز میشود. پلان همچنین حاکی از یک بررسی میان دوره ایی نشان دهنده هدف که برای تاریخ 22 سپتامبر 2015 برنامه ریزی شده است، میباشد.<sup>700</sup>

SMP فرصتی را برای کارمندان IMF فراهم میکند تا با مقامات کشور روی این مساله کار کنند که آیا آنها اراده و توانایی انجام تعهدات خویش نسبت به یک پروگرام پیشنهاد شده از طرف IMF را دارند و میتوانند یک سابقه مثبت را ایجاد کنند. تکمیل موفقیت آمیز یک SMP میتواند باعث ترغیب همکاری تمویل کنندگان گردد و به کارمندان IMF اعتماد دهد که مقامات ملی توانایی عمل به مکلفیت هایشان مطابق یک پروگرام رسمی مانند بوجود آوردن یک تسهیلات اعتباری توسعه یافته (ECF) هستند.<sup>716</sup>

**نشان دهنده اهداف:** شاخص های کمی که برای ارزیابی پیشرفت رسیدن به اهداف در یک پروگرام IMF استفاده شده است، به شمول استفاده از جهت های اقتصادی قابل پیش بینی که در آن اطلاعات نامعلوم است.

منبع: IMF، "حقیقت نامه، شرط گذاری 4/13/2015 IMF".

## عواید گمشده گمرکات

پرسونل ATAR گزارش داده اند که فساد در ACD فراگیر است؛ آنها با موانع متعدد در امر نظارت و بهبود پروسه جمع آوری عواید گمرکات مواجه شده اند.<sup>711</sup> بر علاوه، USAID گزارش داده است که اسکنرهای X-ray فعال نیستند و نیاز به تعمیر دارند، تلاش های استندرد سازی سیستم اطلاعات اتومات گمرکات ناتکمیل مانده است، فعالیت پرداخت برقی گمرکات ATAR هنوز شروع نشده است، و آکادمی گمرکات که افسران گمرک را تعلیم میدهد، فقط در شیفیت صبح فعالیت مینماید.<sup>712</sup>

نمایندگان USAID و ATAR به سیستم های کامپیوتری یا دیتابیس ACD دسترسی ندارند، و نه آنها بطور سالانه تخمین های عواید گمشده در اثر قاچاق، سرقت، و فساد را تهیه میکنند. در عوض، آنها باید بر معلومات ارائه شده از طرف ACD در مورد جمع آوری عواید گمرکات اتکا کنند.<sup>713</sup> USAID و وزارت خارجه ایالات متحده هر دو اظهار داشته اند که میزان عواید گمشده گمرکی به علت فساد نامعلوم است.<sup>714</sup>

A که پولیس سرحدی افغان که مربوط وزارت داخله (MOI) میشود را تمویل مالی مینماید، 15 نقطه عبور مرزی را از سال 2011-2015 ساخته است. اگر چه، CSTC-A در مورد موجودیت کدام جریان مشخص وجوه برای حمایت از تلاش های محافظت از تجهیزات بازرسی در نقاط عبور مرزی، ارزیابی گمرکی و تاسیسات جمع آوری افغانستان مطلع نیست؛ مقدار دقیق وجوه کمک شده که وزارت داخله آنها را برای هر یک از نقاط عبور مرزی مصرف مینماید را پیگیری نمیکند؛ و هیچ نظارتی در مورد نحوه استفاده و وضعیت تاسیسات نقاط عبور مرزی ندارد—مدیران پروگرام CSTC-A هیچ ساحه ای را از 1 جنوری 2014 به بعد بازدید نکرده اند.<sup>715</sup> عواید گمرکی برای بقای مالی افغانستان حیاتی است. سیگار پیشنهاد میکند تا ایالات متحده دیگر روش ها جهت بهبود موثریت ارزیابی گمرکات و پروسه جمع آوری که میتواند ابعاد گم شدن و اتلاف را بهبود ببخشد، و درآمد قابل حفظ بیشتری را برای دولت افغانستان بدست آورد، مد نظر بگیرد.

افغانستان یکی از پایین ترین کشورهای جهان در عرصه نرخ جمع آوری عواید داخلی است.<sup>701</sup> سال مالی 1393 با 537 میلیون دالر کسری بودیجه خاتمه یافت، که دولت را برای درخواست عاجل کمک های تمویل کنندگان وا داشت.<sup>702</sup> بعد از اینکه مقامات سفارت آمریکا در کابل نگرانی خویش در مورد عدم توانایی افغانستان برای عمل کردن به مکلفیت های بودیجوی اش در این سال و سالهای آینده مالی را مطرح نمود، سیگار معلوماتی را از USAID، وزارت خارجه ایالات متحده، DOD، و CSTC-A در مورد چگونگی کمک پروگرام های بازسازی ایالات متحده برای رسیدگی به نیاز دولت افغانستان جهت تقویت یک سیستم با ثبات جمع آوری عواید، مخصوصا عواید گمرکات که بیش از یک سوم عواید داخلی را تشکیل میدهد، درخواست نمود.<sup>703</sup>

نیاز افغانستان برای تولید عواید منجر به راه اندازی پروگرام های مختلف ایالات متحده با هدف بهبود پروسه جمع آوری عواید گمرکات و افزایش امنیت سرحدات شده است که شامل، پروگرام های تسهیل کسب و تجارت برای افغانستان مربوط به USAID؛ پروگرام عواید و تجارت افغانستان (ATAR) مربوط به USAID؛ قوای وظیفوی مدیریت سرحدات (BMTF) که توسط اداره محافظت از سرحدات و گمرکات وزارت امنیت داخلی (DHS) ایالات متحده اداره و از سوی وزارت دفاع DOD تمویل میگردد؛ و دیگر تلاش های وزارت دفاع ایالات متحده در راستای احیاء دوباره، ساخت، و تجهیز تاسیسات سرحدی و نقاط جمع آوری عواید گمرکات میباشد. یک تقطیش که توسط سیگار انجام شده بود دریافت که، در عین حالیکه بعضی از این پروگرام ها برای بهبود پروسه های جمع آوری عواید گمرکات کمک کرده اند، اما در بسیاری موارد، آن پیشرفت ها قابل حفظ شدن نبوده است.<sup>704</sup> ادارات دولتی افغان اطلاعات دقیق تجارتی برای تعیین اینکه عواید گمرکات باید چی باشد را ندارند. رییس جمهور غنی به حصار آمریکایی در مارچ 2015 گفت که مطابق گزارشات اداره احصاییه مرکزی افغانستان واردات از پاکستان بالغ بر 800 میلیون دالر است، در حالیکه پاکستان به مقامات افغان گفته اند که ارزش صادرات آنها به افغانستان 2.5 میلیارد دالر میباشد.<sup>705</sup> مطابق گزارش طلوع نیوز اطلاعات ریاست گمرکات افغانستان (ACD) ممکن است 1 میلیارد دالر<sup>706</sup>—تقریبا 4.8% تولید ناخالص ملی GDP کشور تفاوت داشته باشد.<sup>707</sup>

وزارت خارجه آمریکا گفته است که به دلیل کاهش روز افزون در موجودیت پرسونل ایالات متحده، آمریکا هیچ توانایی برای نظارت و ارزیابی جمع آوری عواید گمرکات افغانستان ندارد. وزارت خارجه مستقیما عملیات های جاری در مناطق مرزی و محلات جمع آوری و ارزیابی گمرکات افغانستان را از زمانیکه تیم های DHS و BMTF خارج شده اند، انجام نداده است و افزایش یا کاهش در جمع آوری عواید افغانستان را به حضور ایالات متحده وابسته نمیداند.<sup>708</sup>

مسولین پروژه ATAR که مربوط USAID میباشد، و تا قسمتی برای بهبود و موثریت نهادها و رویه های گمرکی<sup>709</sup> طراحی شده است، گفتند که موجودیت خطرات امنیتی توانایی آنها برای ارائه همکاری تکنیکی و بازدید از دفاتر مرکزی ACD واقع کابل، تاسیسات گمرکی ساحوی ACD، و دیگر محلات جمع آوری گمرکات، و همچنین آکادمی ملی گمرکات افغانستان را ممانعت میکند. مشخصا اتباع خارجی دارای محدودیت در گشت و گذار هستند؛ اتباع افغان میتوانند در صورت مهیا بودن زمینه امنیتی سفر نمایند.<sup>710</sup>

سابقه ضعیف افغانستان در مورد ECF قبلی اش، که در ماه نوامبر 2014 منقضی گردید، باعث شد تا بررسی پروگرام به دلیل اهداف اجرایی بدست نیامده، اصلاحات ساختاری نابرابر و به تعویق افتاده، شوک های غیر قابل پیش بینی، و جوابگویی ناکافی پالیسی فسخ شود.<sup>717</sup>

مطابق SMP، IMF با خطرات قابل توجهی مواجه است، که شامل ناامنی، بی ثباتی سیاسی، و تنفیذ و تطبیق ناکافی پالیسی میشود. IMF افزود که مذاکرات صلح موفقیت آمیز، تقاضای داخلی بیشتر، و انکشاف زود هنگام پروژه های بزرگ استخراج معادن میتواند باعث ترغیب مصرف کننده و سرمایه گذار گردد و میتواند باعث ترغیب فعالیت اقتصادی شود که در رسیدن به معیارهای توافق شده افغانستان را کمک خواهد نمود.<sup>718</sup>

اگر چه اولین بررسی رسمی آغاز نشده است، وزارت خارجه ایالات متحده گفت IMF به این عقیده است که دولت افغانستان در حال پیشرفت سریع است و "بخاطر اقدامات دولت افغانستان جهت محکم کردن پالیسی اقتصاد کلان اش، پایین آوردن سطح فساد به شمول بخش های گمرکات، دست یابی به اهداف عواید IMF در اولین دوره [SMP جمع آوری 419 میلیون دالر در مقایسه با 415 میلیون دالر] و تلاش هایش در راستای کاهش مصارف شگفت زده شده است.<sup>719</sup> وزارت خارجه داری گفت به تعویق انداختن تصویب بعضی معیارهای ساختاری از سوی پارلمان الی تاریخ امتحان 21 جون "یک موضوع نگران کننده" بود.<sup>720</sup>

## تجارت

هدف رییس جمهور غنی این است تا افغانستان محاط به خشکه تبدیل به یک گلوگاه ترانزیتی و تجارتي برای همبستگی اقتصادی منطقوی شود.<sup>721</sup> طوریکه در شکل 3.21 آمده است، پاکستان بزرگترین شریک تجارتي افغانستان است، بعد از آن ایالات متحده، اتحادیه اروپا، و همسایه های منطقوی اش میباشدند.<sup>722</sup>

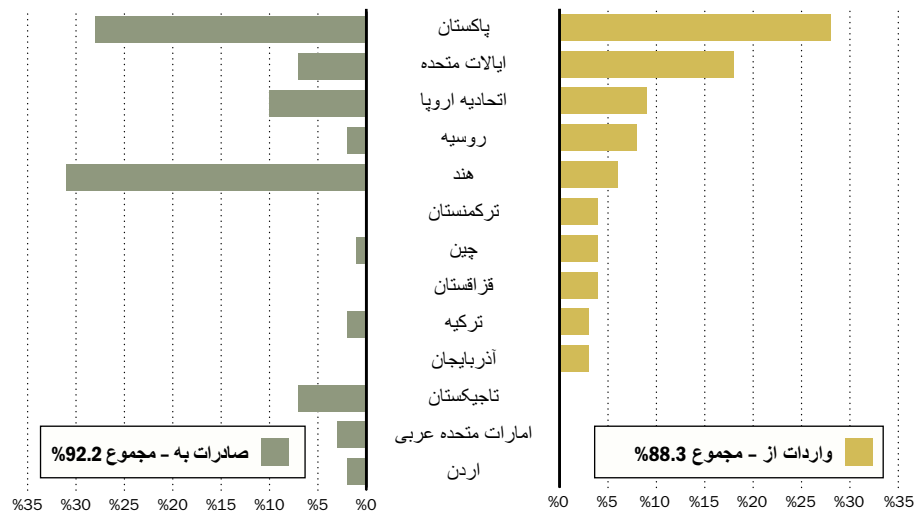
در بزرگترین تحلیل، بانک جهانی دریافت که کسری تجارت افغانستان در سال 2014—به 8 میلیارد دالر (38% GDP) در مقایسه با 8.3 میلیارد دالر (41.9%) در سال 2013 کم شده است، دلیل این تغییراکثرًا حاصلات زراعتی بالاتر که صادرات میوه های خشک و تازه را تقویت نمود، بوده است.<sup>723</sup> در حالیکه بانک جهانی اظهار داشت که اعتماد پایین تر مصرف کننده و تجارت ها منجر به 20% تقاضای پایین تر به واردات شده است، همچنین تخمین میزند که اکثر کاهش واردات رسمی احتمالاً به علت ثبت ضعیف و افزایش قاچاق است طوریکه 15-20% تمام تجارت افغانستان غیر ثبت شده و قاچاقی انجام میشود. علیرغم کم شدن کسری تجارت، هنوز هم بزرگ است و کاملاً توسط کمک های تمویل کنندگان تمویل مالی میگردد.<sup>724</sup>

## اطلاعات مربوط به واردات و صادرات

مالیات مربوط به تجارت 45% مجموع عواید مالیاتی 2013-2006 افغانستان را نشان میداد.<sup>725</sup> اگرچه افغانستان بصورت عادی کسری تجارت بزرگی را حفظ نموده است، کمک های تمویل کنندگان به این کشور کمک نموده است تا موجودی فعلی حساب اش 5.7% GDP در سال 2014 باشد. بدون کمک ها، IMF تخمین میزند که حساب فعلی افغانستان باید دارای کسری موجود 36% از GDP اش—تقریباً 7.3 میلیارد دالر—مانند کشور موزامبیک (-35%) و کشورلیبریا (-32%) میباشد.<sup>726</sup>

صادرات اصلی افغانستان میوه های خشک و قالین است، که 49% کل صادرات را تشکیل میدهد.  
منبع: بانک جهانی، بروز سازی اقتصادی افغانستان، اپریل 2015، pp.15-16.

بلندترین شرکای تجاری افغانستان (2013)



نوت: ارقام رند شده اند. فیصدی ها نمایانگر واردات/صادرات با شرکای تجاری بزرگ به عنوان فیصدی هر کتگوری تجارت با تمام کشورها میباشد. منبع: کمیسیون اروپا، ریاست عمومی تجارت، "اتحادیه اروپا، تجارت اجناس با افغانستان"، 4/10/2015، در دسترس قرار گرفته در تاریخ 6/24/2015.

مطابق تخمین های IMF، از سال 2012-2014، افغانستان تقریباً  $3.3$  - به ارزش  $4$  میلیارد دلار جنس و خدمات بطور سالانه، به غیر از مواد مخدر غیر قانونی صادرات داشته است.<sup>727</sup> بانک جهانی گفته است که افغانستان فقط تعداد محدودی از محصولات را صادر میکند و دارای شرکای تجاری کمی است،<sup>728</sup> که آن کشور را متکی به درآمد از چندین جنس محدود مینماید، و متعاقباً نسبت به قیمت های بی ثبات و شوک های تجاری آسیب پذیر میگرداند.<sup>729</sup>

IMF واردات سال 2014 افغانستان را بیش از  $10.6$  میلیارد دلار از اجناس و خدمات تخمین کرد، که بیش از  $8$  میلیارد آن توسط کمک های رسمی تمویل کنندگان پرداخت شده است.<sup>730</sup> وزارت خزانه داری ظرفیت واردات واقعی افغانستان را بصورت غیر رسمی پیش بینی کرده است، بدون نیاز به حضور قابل توجه خارجی، کمتر از  $2$  میلیارد دلار بطور سالانه، به غیر از عواید مواد مخدر غیر قانونی میباشد. وزارت خزانه داری گفت بدون سطح بالایی از همکاری بیرونی، سطح واردات کاهش خواهد یافت، اما اندازه آن بستگی به تقاضای حضور خارجی دارد، بعد از اینکه تقاضای وابسته به خارجی ها کاهش یابد، و مقدار همکاری خارجی مورد نیاز برای حفظ فعالیت و رشد اقتصادی سالم کاهش یابد، نیازهای وارداتی افغانستان لزوماً بصورت منفی بر اقتصاد تأثیر نخواهد گذاشت.<sup>731</sup>

## پروژه عواید و تجارت افغانستان

پروژه چهار ساله عواید و تجارت افغانستان (ATAR) که مربوط USAID است و هزینه آن 77.8 میلیون دالر است و یک پروگرام تسهیل تجارت است برای این اهداف طراحی شده است (1) بهبود پالیسی های آزاد ساز تجاری، به شمول حمایت از افغانستان برای الحاق به سازمان تجارت جهانی (WTO)؛ (2) بهبود و به جریان انداختن توانایی دولت برای تولید عواید از طریق مدرن کردن نهادها و رویه های گمرکی افغانستان؛ و (3) تسهیل توافقنامه های دوجانبه و چند جانبه تجارت منطقی.<sup>732</sup>

در این ربع، ریاست گمرکات و بانک مرکزی افغانستان یک پروگرام هدایتی را راه اندازی کرد که به تجار اجازه پرداخت عوارض گمرکی را از هر بانک تجاری بصورت برقی میدهد. بر علاوه، اصلاحات قانونی مطابق-WTO که توسط ATAR همکاری شده است پیش برده شده است، که شامل است بر: تعدیلات قانون نشان تجاری که تصویب شد؛ مسوده تعدیلات قانون ثبت اختراع که به شورای وزیران ارسال گردید؛ مسوده قانون برای محافظت از گیاهان و قرنطینه کردن آنها برای کاهش خطر لانه حشرات و موثر نمودن کنترل آن. مسوده قانون از مجلس نمایندگان عبور کرده و به مجلس سنا رسید. ATAR با وزارت تجارت و صنایع نیز همکاری نمود تا برای بررسی پالیسی پنج ساله اش آمادگی بگیرد.<sup>733</sup> ATAR الی 30 جون 2015 تقریباً 28.1 میلیون دالر را پرداخت نموده است.<sup>734</sup>

## مالیه و بانکداری

IMF گزارش داد که حکومتداری و تنفیذ قانونی سست در اوایل سال 2014 باعث شد تا موقعیت بعضی از بانک های افغانی تخریب گردد. از دیدگاه IMF، هشت بانک از 15 بانک افغانستان "ضعیف" محسوب میشوند<sup>735</sup> و دو بانک دیگر که بصورت عامه شناسایی نشده اند—"آسیب پذیر" هستند.<sup>736</sup> IMF بر تصویب هر چه زودتر قانون جدید بانکداری جهت تقویت حکومتداری جمعی، نیازمندی های سرمایه ای، قرضه های مواجهه، نظارت، و مفاد قطعنامه تاکید کرد.<sup>737</sup>

مطابق محاسبات بانک جهانی، رشد معاملات سکتور بانکی به اندازه 2.8% در سال 2014 در مقایسه با 5.9% در سال 2013 و 15.8% در سال 2012 آهسته گردید. به همین شکل، صدور قرضه به سکتور خصوصی آهسته گردید، که 7.3% در سال 2014 در مقایسه با 7.6% رشد در سال 2013 کاهش یافته است. بانک جهانی گفت این حالت نشان میدهد که سرمایه گذاری خصوصی متوقف شده است و ریسک رشد بانک ها را از زمانیکه کابل بانک در سال 2012 ورشکسته شد، نشان میدهد.<sup>738</sup> قشر فقیر افغانستان دسترسی محدود به نهاد های مالی رسمی دارند. کمتر از 10% جمعیت افغانستان از بانک ها استفاده میکنند،<sup>739</sup> و ترجیح میدهند تا پول نقد داشته باشند. ADB گفت این نشان دهنده ادامه عدم اعتماد به بانک ها و اجرات ضعیف سکتور بانکداری در ایفای نقش خود به عنوان تسهیل گر میان فراهم کنندگان و متقاضیان قرضه از زمان ورشکستگی بزرگ کابل بانک است.<sup>740</sup> ADB افغانستان را در موقعیت 25 ام از 26 ملت در حال انکشاف آسیایی در قسمت بزرگسالان دارای حساب بانکی رده بندی میکند. افغانستان نیز کمتر از پنج ماشین صراف اتومات برای هر 100,000 نفر دارد، که از لحاظ درجه بندی این کشور را در آخرین موقعیت از 33 کشور در حال انکشاف آسیایی قرار میدهد.<sup>741</sup>

تقریباً 90% معاملات مالی از طریق سیستم غیر رسمی حواله اجراء میگردد. وزارت خارجه ایالات متحده گزارش داد که هیچ تقسیم بندی واضح میان حواله و سیستم بانکداری رسمی موجود نیست— حواله داران حساب بانکی خود را نگه میدارند و از خدمات انتقال پول برقی استفاده میکنند، در حالیکه بانک ها بعضاً از حواله برای ارسال پول به مناطق دور افتاده افغانستان استفاده میکنند.<sup>742</sup>

## کمک وزارت خزانه داری ایالات متحده

در این ربع، اداره همکاری تخنیکي (OTA) وزارت خزانه داری ایالات متحده تطبیق موافقتنامه 23 مارچ 2015 خود مبنی بر ساخت پروگرام های همکاری تخنیکي و ظرفیت سازی در وزارت مالیه افغانستان را آغاز نمود.<sup>743</sup> OTA یک ماموریت ارزیابی را بین تاریخ های 16-28 می 2015 از افغانستان انجام داد تا در مورد همکاری و ظرفیت سازی برای مدیریت بودیجه و خزانه، به شمول نحوه همکاری تخنیکي خود بحث نماید. تیم انجام دهنده این ماموریت دریافتند که همکاران افغان آنها پذیرای نحوه برخورد جدید هستند.<sup>744</sup>

در ابتدا همکاری OTA شامل راهنمایی مفهومی در مورد ساخت و نظارت از اهداف اولویت ملی، با در نظر داشت بودیجه وزارت؛ بودیجه بندی چند ساله؛ ایجاد همبستگی میان پروسه پلانگذاری بودیجه عملیاتی و انکشافی؛ و بهبود فورمول بندی و اجرای بودیجه میباشد. OTA گفته است که تطبیق این تدابیر اصلاحاتی وابسته به دولت افغانستان و دیگر تمویل کنندگان میباشد. سفارت ایالات متحده درخواست نموده است تا سفرهای وظیفوی پلان شده وزارت خزانه داری الی اکتوبر به دلیل نگرانی های امنیتی به تعویق بیافتد.<sup>745</sup>

## پول شویی

وزارت خارجه ایالات متحده افغانستان را به عنوان یک کشور عمده پول شویی لست میکند که نهادهای مالی اش در معاملاتی که در آن اقدامات جرمی زیادی دخیل است یا شریک هستند، یا نسبت به آن آسیب پذیر هستند، "که تمامی این موارد تهدیدی جدی به امنیت و انکشاف افغانستان میباشد." مواد مخدر، فساد، و تقلب در قراردادهای منابع عمده عواید غیر قانونی و پول شویی در کشور محسوب میشود. افغانستان فاقد نظارت و رژیم های اجرایی یا ضعیف بوده، و اراده سیاسی ضعیف در مبارزه با فساد دارد.<sup>746</sup>

## نواقص قانون ضد پول شویی/مبارزه با تمویل تروریسم

وزارت خزانه داری گفته است که افغانستان اقداماتی را برای بهبود اداره قانون ضد پول شویی/مبارزه با تمویل تروریسم (AML/CFT) بوسیله تعدیل قانون ضد پول شویی AML در سال 2014 برای وسعت بخشیدن جرم انگاری پول شویی جهت پوشش مسند جرایم (مانند، فراهم آوری پول ها برای شسته شدن) که در خارج از مرز انجام میشود—ضرورت به موجودیت یک قوای وظیفوی اقدام مالی (FATF) را انجام داده است. افغانستان مقرراتی را در مورد پروسه و چارچوب قانونی مسدود نمودن دارایی های تروریستان نیز صادر نمود، اما هنوز هم نیاز به تطبیق و تکمیل پیوسته قطعنامه 1267 و 1988 شورای امنیت ملل متحده (UN) که موضوع آن مسدود سازی و تحریم دارایی های افراد مشخص است، دارد.<sup>747</sup>

”کارمندان [IMF] از پلان های ارائه قانونگذاری که رشوت ستانی مقامات عامه، معامله نفوذ، ثروتمند شدن غیر قانونی، رشوت و اختلاس املاک در سکتور خصوصی را جرم انگاری، و تعدیل بر قانونی که بتواند نشر و اعلام دارایی های مقامات عامه را الزامی نماید، استقبال میکند.“

منبع: IMF، جمهوری اسلامی افغانستان، پروگرام نظارت کارمندان، p.14، 5/7/2015

وزارت خارجه ایالات متحده در یک گزارش ماه مارچ 2015 خود متذکر شده است که قوانین افغانستان با معیارهای بین المللی برابر نبوده و فاقد وضاحت و موثریت هستند. در حالیکه دولت بعضی حساب های بانکی متعلق به شبکه های حواله را مسدود کرده است، هیچ بانکی این حساب ها را مصادره ننموده، و هیچ میکانیزم حقوقی برای شریک ساختن دارایی های مصادره شده با کشورهای دیگر جهت تمویل تحقیقات تنفیذ قانون مشترک موجود نیست. این گزارش توصیه نموده است تا افغانستان به جرم انگاری پول شویی و تمویل تروریسم؛ تطبیق یک چارچوب برای شناسایی، تعقیب، مصادره، و مسدود نمودن دارایی های مرتبط با پول شویی و تروریسم؛ آموزش و اكمال مقامات حقوقی برای فهم بهتر وظایف نظارتی و تحقیقی شان؛ تقویت بخش استخبارات مالی، معاملات مالی و مرکز تحلیل گزارشات افغانستان؛ و تقویت تدابیر کنترولی معاملات پول نقد در نقاط عبور مرزی ادامه دهد.<sup>748</sup>

بانک مرکزی افغانستان گزارش نموده است که تقریباً 3.7 میلیون دالر پول نقد از طریق میدان هوایی بین المللی کابل در سال 2014 و تقریباً 83,200 هزار دالر از طریق میدان هوایی مزار شریف از افغانستان خارج شده است. در حالیکه بردن بیش از 20,000 هزار دالر در هر دفعه غیر قانونی است، قوانین افغانستان شهروندان خود را ملزم به گزارش اسعار در حال خارج شدن نمیکند. وزارت خارجه ایالات متحده گزارش داده است که بارها اغلباً از بازرسی ها به علت فساد موجود در نقاط عبوری رسمی مرزها و دیپوهای گمرکات معاف هستند، و اینکه اکثر مناطق مرزی دارای کمبود پرسونل پولیس یا فاقد پولیس میباشد. بر علاوه، میدان هوایی بین المللی کابل فاقد کنترول های بازرسی سخت گیرانه برای تمام مسافری است: این میدان یک لین افراد مهم VIP دارد که به مسافرین خاص اجازه عبور بدون هیچ بازرسی و کنترول را میدهد.<sup>749</sup>

### قوای وظیفوی اقدام مالی

در آخرین جلسه عمومی خود در شهر بریزبین، استرالیا، به تاریخ 24-26 جون 2015، FATF تصمیم گرفت تا افغانستان را در لست "کشورهای در حال بهبود با تطابق جهانی AML/CFT" که بنام "لست خاکستری" نیز یاد میگردد، حفظ نماید. افغانستان دارای نواقص استراتژیک در AML/CFT میباشد، این کشور یک پلان عمل را ساخته است، یک تعهد سیاسی بلند پایه برای رسیدگی به آن نواقص را نگارش نموده است، و در حال پیشرفت میباشد. FATF تاکید کرد تا افغانستان چارچوب قانونی خود مبنی بر شناسایی، تعقیب، و مسدود کردن دارایی های تروریستان را تطبیق نماید؛ یک پروگرام نظارتی AML/CFT کافی را برای تمام سکنتورهای مالی تطبیق نماید؛ و تدابیر کنترولی موثر را برای معاملات پول نقد در نقاط عبور مرزی ایجاد و تطبیق نماید.<sup>750</sup> این چهارمین جلسه دوامدار عمومی است که افغانستان در آن وضعیت خود در "لست خاکستری" را از زمانیکه در ماه فیبروری 2014 تنزیل یافته بود، حفظ مینماید.<sup>751</sup>

پس از مدتی کوتاه، مجلس نمایندگان افغانستان یک تعدیل به قانون ضد پول شویی AML که توسط دولت ارائه شده بود را رد نمود که خواستار این بود تا تحقیقات اتهام پول شویی فقط بر جرایمی اعمال گردد که بعد از تصویب قانون رخ داده است، نه این اینکه عطف به ما سبق گردد، طوریکه قانون در حال حاضر به همین منوال است. اعضای پارلمان تاکید کردند که برداشتن شرط عطف به ما سبق شدن قانون میتواند سرعت و دزدی را در 14 سال گذشته نادیده بگیرد و باعث شود تا مجرمین متعدد از تعقیب قانون فرار نمایند.<sup>752</sup>



## حسابداری سرقت کابل بانک

تا به حال دولت افغانستان حکم هایی با قضاوت هایی را بر علیه 36 فرد و شرکت بدست آورده است،<sup>753</sup> به شمول رییس و مدیر عامل اسبق کابل بانک که در سرقت تقریباً 1 میلیارد دالر دخیل بودند که باعث شد تا این بانک در سال 2010 تا سر حد فروپاشی پیش برود.<sup>754</sup> مطابق کمیته حل و فصل کابل بانک، که بوسیله یک رهنمود ریاست جمهوری در مارچ 2015 با هدف کمک در حل قضیه کابل بانک ایجاد شد؛ 30 مدیون قرضه های خود را باز پرداخت کرده اند، 10 مدیون "اراده خود مبنی بر باز پرداخت را نشان دادند" و مدیونینی که فرار کرده اند به پولیس انترپول گزارش شدند.<sup>755</sup>

در 22 جون 2015، رییس جمهور غنی یک تاریخ ضرب العجل یک هفته ایی را برای مدیونین تعیین کرد تا حساب های خود را تصفیه کنند یا اینکه به دفتر لوی ثرنوالی برای تعقیب قانونی راجع شوند و از ترک کشور ممنوع الخروج شوند.<sup>756</sup> یک روز بعد، طلوع نیوز گزارش داد که رییس و معاون رییس کمیته حل و فصل کابل بانک بخاطر دریافت 100,000 دالر رشوت از یکی از مدیونین گمنام کابل بانک دستگیر شده است.<sup>757</sup> در تاریخ 6 جولای اداره لوی ثرنوالی افغانستان 150 مقروض کابل بانک را ممنوع الخروج اعلام کرد و دارایی های آنها را منجمد نمود.<sup>758</sup>

## بازیافت دارایی و پول نقد

در ماه جون 2015، بخش تصفیه کابل بانک به وزارت عدلیه ایالات متحده (DOJ) اطلاع داد که بنا به گزارشات بازیافت ها بالغ بر 229.5 میلیون دالر الی می 2015 میشود. این مبلغ شامل بازیافت پول نقد (180.7 میلیون دالر)، قرضه های بخشش شده، و دارایی های بازیافت شده یا مصادره شده میگردد. به مقدار 600-650 میلیون دالر دیگر باقیمانده است. بخش تصفیه اظهار داشت که چالش عمده در بازیافت پول نقد و دارایی ها فشار ناکافی بر مقروضین جهت بازپرداخت قرضه شان میباشد، عمدتاً این مساله ناشی از این است که بسیاری از مقروضین وابستگی ها و متحدین سیاسی دارند.<sup>759</sup> در ماه می 2015، سفارت آمریکا در کابل یک یادداشت دیپلماتیک را از دولت افغانستان در مورد بازیافت دارایی ها و شروع مباحثات برای درخواست همکاری حقوقی متقابل دریافت نمود.<sup>760</sup> وزارت عدلیه ایالات متحده DOJ این درخواست رسمی را ناقص پنداشت و شناسایی نمود که باید اقدامات اصلاحی قبل از اینکه DOJ همکاری بتواند در مورد این مکتوب صورت گیرد. دولت الی تاریخ 29 جون 2015 هیچ جوابی ارائه نکرده است و هیچ کدام از معلومات درخواست شده را فراهم ننموده است.<sup>761</sup>

## استراتژی های حمایت-اقتصادی ایالات متحده

در این ربع، ایالات متحده و دولت افغانستان روی یک چارچوب و یادداشت مفاهمه (MOU) در مورد اداره مشارکت انکشافی جدید (NDP) به ارزش 800 میلیون دالر که در 23 مارچ 2015 اعلام شده بود، کار نمودند.<sup>762</sup>

هدف NDP ارتقاء خود کفایی افغانستان در طی پنج سال آینده از طریق تقویت نهادهای افغان، ثبات، و شفافیت مالی، و دادن فرصت به دولت جدید وحدت ملی برای رهبری سیر انکشافی خودش میباشد. این هدف را از طریق دادن مشوق های پولی به دولت افغانستان در بدل تطبیق راهکارهایی برای چالش

بعد از اینکه کابل بانک در سال 2010 نزدیک به فروپاشی بود، وزارت مالیه یک ورق قرضه 825 میلیون دالری را برای مدت هشت سال به بانک مرکزی صادر کرد تا جهت پوشش پول های گمشده به مصرف برسد، بازپرداخت این قرضه توسط دولت که شامل اقدام به جمع آوری دارایی های کابل بانک میشد، قرار است بصورت ربعوار از طریق تخصیص بودیجه پرداخت گردد. پارلمان بصورت منظم این بازپرداخت ها را تایید نکرده است، در حالیکه پرداخت هایی که تایید شده بودند هنوز پرداخت نشده اند. ظاهراً هیچ پرداختی از سال 2013 بدین سو انجام نشده است.

منبع: IMF، جمهوری اسلامی افغانستان، یادداشت پالیسی های اقتصادی و مالی، p.9، 11/1/2011؛ وزارت خزانه داری، جواب به درخواست معلومات سیگار، response to SIGAR data call، 6/25/2015.6/25/2015

های انکشافی عملی میکند و فعالیت های اصلاحی و انکشافی به رهبری افغانها را اندازه گیری مینماید. USAID تمویل مالی NDP را نظارت مینماید، که از طریق صندوق اعتماد بازسازی افغانستان (ARTF) پرداخت خواهد شد.<sup>763</sup>

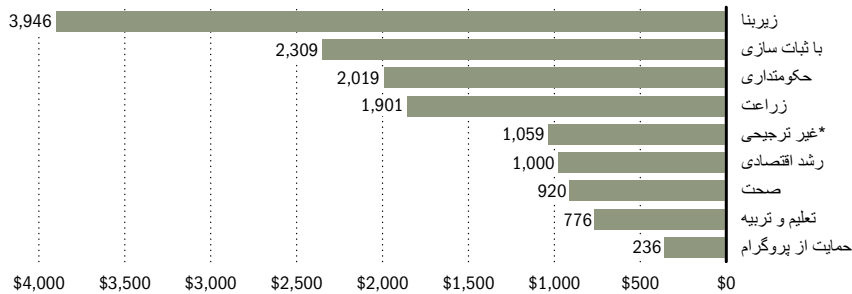
وزارت خارجه ایالات متحده متذکر شد که دولت افغانستان ثبات مالی، مبارزه با فساد، و کاهش فقر را به عنوان موضوعات دارای اولویت تحت NDP شناسایی نموده است. در گام بعدی، دولت نتایج مشخص را در مورد این موضوعات بوجود خواهد آورد که کوشش خواهد نمود تا آنها بدست آورد تا برای وجوه مشوق ایالات متحده واجد شرایط محسوب گردد.<sup>764</sup>

## کمک انکشافی USAID

اکثر کمک های صندوق حمایت اقتصادی (ESF) برای پروگرام های انکشافی USAID به مصرف میرسد. شکل 3.29 کمک های USAID را بر اساس سکتور نشان میدهد.

شکل 3.29

کمک انکشافی USAID، مجموع پرداختی ها، الی تاریخ 30 جون 2015 (به میلیون دلار)



نوت: ارقام روند شده اند. پروگرام های زراعتی شامل انکشاف جایگزین میشود. پروگرام های زیربنایی شامل برق رسانی، سربک ها، فعالیت های استخراجی، و دیگر پروگرام ها که تاسیسات صحنی و تحصیلی را میسازند، است.

\* وجوه غیر ترجیحی عبارت از کمک های ایالات متحده است که به ARTF داده شده است و میتواند برای هر ابتکار مورد حمایت-ARTF به مصرف برسد.

منبع: سیگار، تحلیل USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 7/12/2015؛ سیگار، تحلیل بانک جهانی، "ARTF"، گزارش رییس در مورد وضعیت مالی، الی تاریخ 21 جون 2015، در دسترس قرار گرفته به تاریخ 7/17/2015.

## انکشاف منابع طبیعی

اکثریت قراردادهای معدن بنا به تحلیل وزیر معادن و پترولیم (MOMP) که آنها عدم شفافیت در پروسه اهداء قرارداد میخواند، توسط این وزارت دوباره تحت بررسی و ارزیابی قرار گرفته است.<sup>765</sup> معلوم نیست که این کار چی تأثیری بر قراردادهای مذاکره شده اما امضاء نشده خواهد داشت، اما میتواند باعث بلا تکلیفی بیشتر سرمایه گذاران گردد.

USAID گفته است که دولت افغانستان از یک رویکرد آهسته و روشمند نسبت به سکتور استفاده

میکند تا اینکه به این باور برسد که آنها ظرفیت مدیریت پیشنهاد مناقصه و قراردادها را دارند.<sup>766</sup>

نمایندگان دولت های ایالات متحده، افغانستان و نهاد دیدبان شفافیت افغانستان همه روی این مساله توافق نظر دارند که وزارت معادن و پترولیم MOMP فاقد ظرفیت تکنیکی برای تحقیق، اهداء، و مدیریت قراردادهای بدون حمایت خارجی است، علیرغم اینکه قوای وظیفوی عملیات های ثبات و تجارت (TFBSO) وزارت دفاع ایالات متحده و USAID از سال 2009 بدین سو مستقیماً کمک میکنند. (TFBSO) عملیات های خود را در ماه دسامبر 2014 متوقف نمود. گفته میشود که پیشنهاد مناقصه های مستقل وزارت معادن و پترولیم MOMP شدیداً ناقص و مملو از فساد میباشد.<sup>767</sup> بانک جهانی به این باور است که انکشاف منابع طبیعی افغانستان میتواند رشد اقتصادی آینده را با کاهش کمک های خارجی حمایت نماید. تا به حال، معادن بسیار کم به تولید ناخالص ملی GDP کشور کمک نموده است.<sup>768</sup> در سال مالی 1393 (2014) بودیجه افغانستان عواید سالانه از معادن را 26 میلیون دالر پیش بینی نموده است، اما رسیدهای واقعی فقط بالغ بر 8.7 میلیون دالر بودند.<sup>769</sup> مطابق پیش بینی بودیجه سال مالی 1394 انتظار دولت از عواید معادن 35 میلیون دالر میباشد،<sup>770</sup> اگر چه هیچ پیشرفتی صورت نگرفته است که دلالت بر افزایش احتمالی عواید در این سال نماید. دولت تقریباً 4.5 میلیون دالر از عواید مواد استخراجی را در چهار ماه اول سال مالی 1394 جمع آوری نموده است، که با هدف بودیجوی 6.1 میلیون دالری اش به اندازه 26% تفاوت دارد. در مقایسه با همین دوره در سال گذشته، عواید مواد استخراجی 17% کاهش را نشان میدهد.<sup>771</sup> تمویل زیربنای مورد نیاز و پیشرفت افغانها در چارچوب های مقررات و قوانین<sup>772</sup> زمانبندی عواید قابل توجه را از این سکتور نامعلوم میگرداند.

در تاریخ 3 جون، پارلمان وزیر معادن و پترولیم را در مورد وضعیت معادن حاجیگک و عینک استجواب نمود.<sup>773</sup> در حال حاضر به غیر از کاهش باستان شناسی صدمات به آثار فرهنگی در منطقه و ماین پایی، هیچ حفاری در معدن مس عینک در ولایت لوگر جریان ندارد.<sup>774</sup> دولت افغانستان قرارداد حق استخراج از مس عینک را در سال 2008 اهداء نمود<sup>775</sup> اما آرزوی حق امتیاز هنوز به رسمیت شناخته نشده است.<sup>776</sup> بالاخره بعد از گذشت هفت سال از امضاء این قرارداد، در این ربع این قرارداد 3 میلیارد دالری عمومی گردید.<sup>777</sup> مذاکرات قرارداد امتیاز معدن آهن حاجیگک هنوز هم بعد از اهداء آن در ماه نوامبر 2011 در جریان است.<sup>778</sup> قبلاً بانک جهانی گزارش کرده بود که امیدها نسبت به زیربنای انرژی مربوط به معدن مس عینک و حاجیگک که قرار بود به عنوان بخشی از پروژه های معادن ساخته شود، در حال از بین رفتن است.<sup>779</sup> برای مشاهده لست قراردادهایی که در انتظار منظوری نهایی کابینه است، صفحه 161 گزارش ربوعار ماه جنوری 2015 سیگار به کانگرس ایالات متحده را مشاهده نمایید.

### معدن کاری غیر قانونی

وزارت معادن و پترولیم MOMP با استخراج غیر قانونی معادن که در 1,400 ساحه معادن در سراسر افغانستان صورت میگیرد مقابله مینماید، اما دیگر منابع تخمین میزنند که 2000-3000 ساحه غیر قانونی در کشور موجود است.<sup>780</sup> USAID گفته است تمویل کنندگان موفقیت کمی در رسیدگی به این مشکل داشته اند و دلیل آن مشکلات امنیتی، عدم دسترسی به مناطق کوهستانی دور دست، و کمبود دفاتر ثبت معادن میباشد.<sup>781</sup>

طالبان و دیگر هراس افگنان با استفاده از خشونت بصورت غیر قانونی منابع طبیعی را استخراج یا بدست می آورند. معدن کاری غیر قانونی بطور سالانه 300 میلیون دالر عواید را از مردم افغانستان میگیرد.<sup>782</sup> سازمان ملل در ماه فبروری 2015 گزارش داد که "نفوذ طالبان به سکتور منابع طبیعی عمیق است و اخاذی از آن سکتور نسبتاً فراگیر است." طالبان در معدن کاری غیر قانونی به سه طریق دخیل هستند: استخراج (آنها حداقل 35 ساحه فعال عملیات استخراج سنگ عقیق را کنترل میکنند)، اخاذی (تهدید و ارتکاب خشونت در صورت عدم پرداخت)، و به عنوان فراهم کنندگان خدمات (امنیتی، ترانسپورت، و قاچاق).<sup>783</sup>

## سرمایه گذاری در معادن و انکشاف برای ثبات افغانستان

در این ربع، پروگرام سرمایه گذاری در معادن و انکشاف برای ثبات افغانستان (MIDAS) که از سوی USAID برای پنج سال و به ارزش 50 میلیون دالر راه اندازی شده است، کار خود را با ارائه آموزش مکان یابی فضایی/جغرافیایی به کارمندان سروی زمین شناسی افغان از سر گرفت؛ پروژه کشف نمونه سنگ گرانیت خود که برای تعیین کیفیت و مناسب بودن آن سنگ جهت پروسس شدن تجاری بود را در ولایت بامیان تکمیل نمود؛ و به آمادگی خود برای بازدید از ولایت هرات و دیگر مناطق ادامه دادند.<sup>784</sup> MIDAS به فهرست نویسی تعدیلات احتمالی قانون معادن برای بررسی توسط وزیر معادن و پترولیم ادامه داد. هدف بعضی از تغییرات پیشنهادی بهبود شفافیت و حسابداری در پروسه مناقصه و قرارداد است، به شمول: منع اشخاصی که رابطه آنها با گروه های هراس افگن تأیید شده است، از دریافت یک قرارداد؛ نشر الزامی تمام قراردادهای معادن 10 روز پس از صدور آن؛ و فراهم نمودن حق انحصاری برای دارنده جواز انکشاف یک معدن مشخص برای داشتن جواز بهره برداری از ساحه بعد از اینکه آن شخص پروسه انکشاف و تعیین احتمال فایده اقتصادی را تکمیل نموده باشد.<sup>785</sup> ناکامی در اتصال حقوق انکشاف و بهره برداری یکی از موانع گوناگون سرمایه گذاری بوده است.<sup>786</sup> MIDAS و دیگر پروگرام های استخراجی USAID در جدول 3.23 لست شده اند.

### تفتیش سیگار

یک گزارش تفتیش سیگار که در ربع گذشته به نشر رسید به این نتیجه دست یافته بود که پروگرام MIDAS اداره USAID زمینه هایی را شناسایی نموده است که نیاز به کمک دارند، استراتژی را برای انکشاف سکتور معدنی بیان میکند، و معیارهای مشخصی را برای انتخاب زمینه های احتمالی برای سرمایه گذاری توسط USAID مطرح مینماید. یک تفتیش متعاقب از کمک های ایالات متحده که مربوط به صنایع استخراجی میشود، در حال انجام است.

جدول 3.23

### پروگرام های کمکی USAID در زمینه استخراج

عنوان پروژه	تاریخ شروع	تاریخ ختم	مجموع تخمین شده هزینه (به دالر)	مجموع پرداختی ها، الی تاریخ 6/30/2015 (به دالر)
فعالیت تولید گاز شبرغان	12/21/2011	7/31/2016	\$30,440,958	\$21,721,719
پروژه انکشاف گاز شبرغان	5/15/2012	7/31/2016	90,000,000	0
سرمایه گذاری در معادن و انکشاف برای ثبات افغانستان	3/31/2013	3/20/2016	50,096,175	17,361,416

منبع: USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/25/2015 و 7/12/2015.

## هایدرو کاربن

تلاش های افغانستان برای انکشاف ذخایر تیل و گاز اش متمرکز بر دریاچه آمو دریا و دریاچه افغان-تاجیک که هر دوی آن در شمال افغانستان موقعیت دارد، میباشد.<sup>787</sup> افغانستان فقط دارای پالایشگاه پوشش کوچک است—پالایشگاه های اولیه که میتواند فقط اجزای محدودی از تیل خام را پردازش نماید—کاملاً بر واردات تیل متکی است.<sup>788</sup> این کشور 10,000 تن محصولات تیل را بطور روزانه

از کشورهای ترکمنستان، ازبکستان، روسیه، پاکستان و ایران وارد میکند،<sup>789</sup> که تقریباً یک چهارم تمام واردات افغانستان، یا تقریباً معادل 1.5 میلیارد دلار را نشان میدهد.<sup>790</sup> قیمت های پایین تیل در سطح جهان افغانستان محاط به خشکه را در کوتاه مدت از طریق پایین آوردن قیمت های انرژی و هزینه ترانسپورت مستفید میکند، که تبعات تاثیر مثبت آن باعث پایین آوردن قیمت غذا و هزینه تولید کنندگان محلی میشود، مصرف خصوصی را افزایش میدهد، و تقاضای داخلی را تقویت مینماید.<sup>791</sup> اگر چه، بانک جهانی هشدار داده است که کاهش شدید و مداوم قیمت های تیل و دیگر اجناس میتواند بر مشوق های سرمایه گذاری در دریاچه های تیل افغانستان بصورت منفی تاثیر بگذارد، که بعضی از این مشوق ها از قیل بوسیله مشکلات امنیتی و باتلاق های اداری افغانستان تاثیر پذیرفته است.<sup>792</sup>

### پروگرام های شبرغان

مطابق بانک جهانی، شبرغان دارای برق تولید شده بوسیله گاز طبیعی است که میتواند با برق وارداتی از پاکستان رقابت کند.<sup>793</sup> USAID پروژه شبرغان را برای این حمایت میکند تا در شناسایی و مدیریت منابع گازی، افغانستان را کمک کند تا اینکه از این منابع برای تولید برق از طریق دو میکانیزم استفاده گردد: (1) پروژه 90 میلیون دلاری انکشاف گاز شبرغان (SGDP) که از طریق بودجه حمایت میشود، جهت احیاء و حفر چاه ها در دریاچه آمو دریا، و تمویل یک سیستم جمع آوری گاز و پالایشگاه پردازش گاز میباشد و (2) فعالیت تولید گاز شبرغان (SGGA) که به ارزش 35 میلیون دلار و خارج از بودجه است که به هدف ظرفیت سازی و همکاری تکنیکی با وزارت معادن و پترولیم MOMP طراحی شده است.<sup>794</sup>

در این ربع، SGGA الی 31 جولای 2016 بدون کدام هزینه اضافی برای USAID تمدید گردید. این پروژه تقریباً 20% تکمیل گردیده است.<sup>795</sup> یک یادداشت تفاهم MOU میان دولت افغانستان؛ شرکت ملی خدمات رفاهی آن، DABS؛ شرکت مالی بین المللی (یک عضو گروه بانک جهانی)؛ و غضنفر گروپ در تاریخ 13 می امضاء گردید تا یک پالایشگاه تولید گاز با ظرفیت 50 میگا وات (MW) را با هزینه 75 میلیون دلار بسازد.<sup>796</sup> USAID گفته است که شرکت پترولیم ترکی (TPAO) که یک قراردادی حفاری SGDP است، یک جدول زمانبندی حفاری را تعقیب میکند که قرار است در تاریخ 25 سپتامبر 2015 تکمیل گردد، بعد از گذشت دو برابر زمانیکه در قرارداد توافق شده است. با آن هم، SGGA گفت یقین دارد که TPAO به مکلفیت قراردادی خود الی تاریخ مشخص شده عمل نخواهد کرد. TPAO یک جدول زمانبندی حفاری بازنگری شده را ارسال داشت که در آن تاریخ تکمیل 31 دسامبر 2015 درج شده بود، این درخواست فوراً از جانب وزارت معادن و پترولیم MOMP رد گردید.<sup>797</sup> مشکلات با این قراردادی حفاری ادامه پیدا کرده است. SGGA، میکانیزم ظرفیت سازی خارج از بودجه، گزارش داده است که بازدید رییس عمومی اداره پترولیم افغانستان از ساحه حفاری باعث سرعت بخشیدن به کار و همکاری بیشتر از سوی TPAO شده است.<sup>798</sup> SGGA یک مکتوب را برای وزارت معادن و پترولیم MOMP نوشته است تا در صورت تکرار تقاضا از سوی TPAO تمام قراردادهای فرعی به MOMP جهت منظوری ارسال گردد. بر علاوه، از پنج جلسه حمایتی مدیریت قرارداد حفاری که در ماه می 2015 انجام شده بود، سه جلسه فقط در مورد نظارت TPAO بوده است.<sup>799</sup>

## زراعت

مطابق بانک جهانی، زراعت منبع اصلی شغل و حیات برای جمعیت افغانستان به شمار می‌رود، که تقریباً 25% تولید ناخالص ملی GDP را تشکیل می‌دهد، و بیش از 50% قوای کار را استخدام نموده است.<sup>800</sup> USAID گزارش داده است که فعالیت‌های تجاری و زراعت صنعتی آن اداره در راستای رشد سکتور زراعت، اشتغال زایی، بهبود معیشت، و تقویت اقتصادهای محلی کار مینماید. بر علاوه، تطبیق دو پروژه تعقیبی، که قبلاً در کنترل وزارت زراعت ایالات متحده بود—پروگرام گسترش زراعت افغانستان و ظرفیت سازی و پروگرام مدیریت تغییر افغانستان—در راستای تقویت ظرفیت وزارت زراعت، آبیاری، و مالداری (MAIL) فعالیت مینماید.<sup>801</sup>

USAID تقریباً 2.4 میلیارد دالر را برای بهبود تولیدات زراعتی، افزایش دسترسی به مارکت، و ساخت درآمدهای بدیل برای کشت کوکنار تعهد نموده است.<sup>802</sup> صفحات 127-131 این گزارش ربعوار در مورد پروگرام‌های انکشاف-بدیل USAID بحث مینماید. لست تکمیل تمام پروگرام‌های زراعتی فعال USAID در جدول 3.24 قابل مشاهده می‌باشد.

## تقویت اعتبار زراعتی II

هدف پروژه تقویت اعتبار زراعتی II (ACE) که در این ربع داده شده است ادامه انجام همکاری تخنیکی است که ACE اولیه مسولیت مدیریت شرایط صندوق انکشاف زراعتی (ADF) به رهبری MAIL را داشت. ADF دسترسی به اعتبارات مرتبط با زراعت را برای زمین‌های زراعتی و زراعت‌های صنعتی کوچک و متوسط فراهم می‌کند. ACE II صندوق انکشاف زراعتی (ADF) را از طریق ترغیب دیگر میانجی‌های مالی مانند—بانک‌ها، دکان‌های زراعتی، شرکت‌های کرایه‌ای، و پردازش‌گران غذا—جهت وارد شدن به فعالیت‌های مالی مرتبط با زراعت حمایت می‌کند.<sup>803</sup>

جدول 3.24

پروگرام‌های زراعتی فعال USAID				
عنوان پروژه	تاریخ شروع	تاریخ ختم	مجموع تخمین شده هزینه (به دالر)	مجموع پرداختی‌ها، الی تاریخ 6/30/2015 (به دالر)
پروژه گسترش زراعت افغانستان II (AAEP-II)	10/1/2014	9/30/2017	\$25,000,000	\$3,257,950
تقویت اعتبار زراعت II (ACE II)	6/24/2015	6/23/2018	18,234,849	0
پروگرام ظرفیت سازی و مدیریت تغییر II (CBCMP-II)	7/10/2014	7/9/2017	19,999,989	5,682,191
همبستگی دیجیتال برای تقویت گسترش زراعت در افغانستان (DIAAEA)	11/30/2014	11/29/2015	391,000	83,531
شبکه سیستم هشدار زود هنگام قحطی (FEWSNET) مرحله III	12/29/2011	12/28/2016	11,340,000	2,420,553
تقویت فاکولته‌های زراعت افغانستان (SAAF)	3/25/2011	12/31/2016	7,824,209	6,354,288
تغذیه مادران و اطفال زیر پنج سال و صحت طفل (MUNCH)	12/16/2014	12/31/2016	5,000,000	5,000,000

نوت: بعضی از پروگرام‌های لست شده USAID هم از وجوه انکشاف بدیل و هم از وجوه انکشاف زراعتی دریافت می‌کنند. برای کسب معلومات بیشتر در مورد پروگرام‌های انکشاف بدیل، جدول 3.16 در صفحه 128 این گزارش را مشاهده نمایید.

منبع: USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 7/12/2015.

## خدمات اساسی و انکشاف

از سال 2002 بدین سو، ایالات متحده کمک های بازسازی را برای افزایش برق، ساختن سرکها و پل ها، و بهبود صحت و تعلیم و تربیه در افغانستان فراهم نموده است. این بخش در مورد انکشافات کلیدی در مساعی ایالات متحده برای بهبود توانایی دولت جهت عرضه خدمات اساسی مانند برق، ترانسپورت، صحت، و تعلیم و تربیه بحث مینماید.

## برق رسانی

در 24 اپریل 2015، افغانستان، تاجکستان، قزاقستان، و پاکستان پروژه تجارت و انتقال برق آسیای مرکزی-جنوب آسیا (CASA-1000) را نهایی کرده و امضاء نمودند. افغانستان به مقدار 300 میگا وات MW برق تولید شده در تاجکستان و قزاقستان را دریافت میکند و عواید فیس ترانزیت برق به پاکستان را جمع آوری مینماید. قرار است ساخت و ساز در ماه سپتامبر 2015 شروع شود و در سال 2018 تکمیل گردد.<sup>804</sup>

افغانستان یکی از پایین ترین نرخ های برق رسانی در جهان را دارد، فقط 25% افغانها به شبکه برق وصل هستند—برابر با تعداد جمعیت مردمی که در شهرها زندگی میکنند.<sup>805</sup> افغانستان تقریباً 73% تمام برق مصرفی اش را وارد مینماید. مطابق یک گزارش اخیر بانک جهانی، واردات برق در آینده نزدیک افزایش خواهد یافت، این گزارش همچنین متذکر شد که دسترسی محدود به برق یکی از موانع بزرگ انکشاف سکتور خصوصی در افغانستان است.<sup>806</sup> افغانستان برای برآورده کردن تقاضای انرژی خود نیاز به همکاری منطقوی دارد.<sup>807</sup>

## گروه مشترک کاری انرژی منطقوی ایالات متحده-افغان

در 23 مارچ 2015، وزیر خارجه ایالات متحده جان کری ایجاد یک گروه مشترک کاری انرژی منطقوی ایالات متحده-افغان را اعلام نمود که ماموریت آن کشف راه های حمایت از افغانستان برای وصل شدن به مارکت های انرژی منطقوی است. وزارت خارجه، وزارت خزانه داری، و دیگر ادارات ایالات متحده در این تلاش اشتراک خواهند نمود.<sup>808</sup> در این ربع، USAID هیچ پیشرفتی را برای ترتیب یک جلسه رسمی گروه کاری گزارش نداده است. وزارت خارجه ایالات متحده با دولت افغانستان جهت ساخت یک چارچوب برای این گروه کاری پیشنهادی، موضوع بحث، شرایط قابل قبول برای هر دو طرف، مکان جلسه، و تاریخ ارتباط برقرار نمود، اما هیچ توافق نهایی تا به حال حاصل نشده است.<sup>809</sup>

## کمک سکتور برق ایالات متحده

از سال 2002 الی 2014، USAID به تنهایی مبلغ 2.7 میلیارد دلار را برای ساختن جنراتورها، ایستگاه های برق، و لین های انتقال برق، و فراهم آوری همکاری تخنیکی در این سکتور تعهد نموده است.<sup>810</sup> بر علاوه، وزارت دفاع ایالات متحده DOD تقریباً 292 میلیون دلار را برای پروژه های برق رسانی از طریق پروگرام واکنش عاجل قوماندان و تقریباً 1.1 میلیارد دلار را از طریق صندوق وجهی زیربنای افغانستان (AIF) که بصورت مشترک توسط DOD و وزارت خارجه ایالات متحده مدیریت میشود، فراهم نموده است.<sup>811</sup>

دو سیستم عمده برق رسانی افغانستان سیستم برق شمال شرق (NEPS) و سیستم برق جنوب شرق (SEPS) میباشد. USAID سه پروژه دارد تا برق را در هر دو سیستم وصل و افزایش دهد: (1) پروژه گسترش انتقال برق و اتصال آن (PTEC) یک لین انتقال برق را میسازد که کابل را به قندهار وصل میکند و ظرفیت شرکت خدمات رفاهی ملی افغانستان، د افغانستان برشنا شرکت (DABS) را برای ثبات سرمایه گذاری های زیربنای انرژی تکمیل میکند؛ (2) پروژه انکشاف گاز شبرغان (SGDP) برای جذب سرمایه گذاری خصوصی جهت انکشاف منابع گاز در شبرغان و ساخت نیروگاه های تولید انرژی میباشد؛ و (3) پروژه برق قندهار-هلمند (KHPP)، که شامل نصب توربین سوم در بند کجکی و بهبود سیستم انتقال برای وصل نمودن قندهار به کجکی میباشد.<sup>812</sup> پروژه های زیربنای انرژی فعال USAID در جدول 3.25 لست شده اند.

یکی دیگر از ابتکارات انرژی که افغانستان در آن دخیل است شامل لین انتقال میان ترکمنستان-ازبکستان-تاجکستان-افغانستان-پاکستان است که ترکمنستان را قادر میسازد تا برق را به پاکستان انتقال نماید؛ و مورد دیگر لوله گاز طبیعی (TAPI) ترکمنستان-افغانستان-پاکستان-هند است که الی 33 میلیارد کیوبک متر گاز طبیعی را از ترکمنستان به دیگر کشورها بطور سالانه انتقال میدهد.

منبع: ADB، 013-44463: ترکمنستان-افغانستان-پاکستان-هند لوله گاز طبیعی مرحله 3، در دسترس قرار گرفته به تاریخ 4/8/2015؛ USAID، جواب به بررسی سیگار، 4/12/2015.

**NEPS:** برق را از کشورهای آسیای میانه وارد میکند تا به کابل و مناطق شمال کابل برق فراهم نماید.

**SEPS:** اکثر برق خود را از بند کجکی و از جنراتورهای دیزلی شهر قندهار میگیرد تا به مناطق هلمند و قندهار برق برساند.

منبع: DOD، گزارش در مورد پیشرفت امنیتی و ثبات در افغانستان، p. 107، 11/2013.



پروژه های فعال زیربنایی برق USAID				
عنوان پروژه	تاریخ شروع	تاریخ ختم	مجموع تخمین شده هزینه (به دلار)	مجموع پرداختی ها، الی تاریخ 6/30/2015 (به دلار)
پروژه برق قندهار هلمند	12/9/2010	11/30/2015	\$229,222,002	\$226,461,185
گسترش انتقال برق و اتصال آن	1/1/2013	12/31/2018	670,000,000	36,791,897
کمک ها به صندوق وجهی زیربنای افغانستان	3/7/2013	3/6/2018	105,670,184	105,000,000
بخش 2 بند کجکی	4/22/2013	12/31/2015	75,000,000	28,198,416
کامپاین آگاهی عامه برای بالا بردن سطح آگاهی افغانها در مورد پروگرام های انکشاف انرژی	2/1/2014	1/31/2016	1,789,224	1,069,097
تبادلہ اجرای خدمات رفاهی	9/30/2007	9/30/2017	698,555	698,555
پروگرام حمایتی انجینیئر افغانستان	11/9/2009	11/8/2015	72,000,000	65,101,840
کمک های بلاعوض PEER	7/25/2011	7/24/2016	5,440,647	5,440,647

نوت: فعالیت تولید گاز شبرغان (SGGA)، پروژه انکشافی گاز شبرغان (SGDP)، و پروگرام های سرمایه گذاری در معادن و انکشاف برای ثبات افغانها (MIDAS)، که تحت سکتور انرژی کنگوری بندی میشود و در گزارش تمويل خط لوله USAID در سکتور پروگرام های استخراجی و در بخش فرعی صفحه 176 این گزارش آمده است.

منبع: USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 7/12/2015.

## پروژه برق قندهار-هلمند

هدف KHPP افزایش برق رسانی و قابلیت اطمینان در ولایات قندهار و هلمند میباشد.<sup>813</sup> تمام اجزای مربوط به USAID در این پروژه بسته شده اند، بجز از جزء فرعی خدمات حمایتی تکنیکی که فعال میباشد. شرکت بلک و ویچ برای اجرای یک قرارداد خدمات حمایتی تکنیکی جهت همکاری با DABS در راستای تلاش های این شرکت برای افزایش ثبات برق آبی از بند کجکی توسط نصب یک توربین سوم، که بنام بخش 2 در نیروگاه برق یاد میگردد، حفظ گردیده است.<sup>814</sup>

در این ربع، شرکت بلک و ویچ گزارش داد که شرکت مشورت دهی GFA، که مشاور مدیریت ساخت و ساز DABS است، دسترسی بلک و ویچ به گزارش های هفته وار را خاتمه داد. در حال حاضر USAID این گزارش ها را به بلک و ویچ جهت بررسی ارسال مینماید. بر علاوه، بلک و ویچ گفته است که شرکت GFA قالب گزارش های هفته وار را تغییر داده است، محتویات آن کاسته شده است، نوت های جلسه را حذف نموده است، و گزارش های هفته وار قراردادی نصب توربین را شامل نمیکند. بلک و ویچ متذکر شد که هیچ تقسیم اوقات پروژه عملی نگردیده است، تقسیم اوقات مراحل تکمیل پروژه نامنظم هستند و آخرین گزارش پیشرفت واقعی را 24% نشان میدهد.<sup>815</sup>

به علت حملات تهاجمی قوای امنیتی و دفاعی افغانستان بر مواضع طالبان در اطراف کجکی، تاریخ تکمیل شدن نصب توربین به ماه می 2016 تغییر کرده است.<sup>816</sup> در این ربع، هراس افغانان سرک 611 را مسدود نمودند—سرک وصل کننده سنگین به کجکی—که باعث به تعویق افتادن دریافت مواد ساختمانی گردید، و شرکت بلک و ویچ متذکر شد که دیزاین نصب توربین به عقب افتاده است.<sup>817</sup>

برای کسب معلومات در مورد چالش های دیگر، گزارش ربعوار سیگار به کانگرس ایالات متحده منتشر شده اپریل 2015، صفحات 176-177 را مشاهده نمایید.

## پروژه های خاص سیگار

در این ربع، سیگار به USAID استعلامی را برای اخذ معلومات در مورد خواست و توانایی دولت افغانستان برای پیشبرد فعالیت های مرکز تولید برق تره خیل (TPP) و درک بهتر از اقدامات انجام شده برای تضمین ادامه عملیات های این مرکز تولید برق و حفظ و مراقبت آن ارسال نمود. USAID در جواب نوشت که این مرکز فعال است، و مقدار انرژی تولید شده را ارائه نمود، و متذکر شد که این مرکز یکی از اجزای حیاتی خط انرژی شمال افغانستان محسوب میگردد. تحلیل سیگار در این مورد در حال جریان است. برای کسب معلومات بیشتر، بخش 2، صفحه 50 را مشاهده کنید.

### برنامه راه حل وصل کننده برق قندهار

DOD از سال مالی 2011 بدین سو مبلغ 140 میلیون دالر را برای هزینه دیزل جنراتورهای برق شهر قندهار از طریق برنامه راه حل وصل کننده برق قندهار در حالی پرداخت کرده است که کار نصب توربین در بند کجکی جریان دارد. DABS جنراتورها را کنترل میکند، اما کمک های تیل وزارت دفاع آمریکا (20 میلیون دالر تخصیص یافته در سال 2014) قرار است در ماه سپتامبر 2015 بدون انتظار تمدید آن خاتمه یابد.<sup>818</sup> در ربع گذشته، USAID گفت که DABS پلان دارد تا نرخ های برق را افزایش دهد تا بتواند بعد از ختم شدن کمک های DOD هزینه دیزل را پرداخت کند، و سال گذشته، این مساله را به والی قندهار و مردم واگذار نمود، اما در قانع کردن آنها با دشواری مواجه شده است.<sup>819</sup>

### پروگرام گسترش انتقال برق و اتصال آن

پروگرام PTEC که توسط ایالات متحده تمویل میگردد، برای تقویت و گسترش تولید، انتقال، و سیستم توزیع برق، به شمول تمویل لین انتقال برق بین کابل و قندهار برای وصل نمودن NEPS به SEPS طراحی شده بود.<sup>820</sup> هدف اجزای تجاری سازی و ظرفیت سازی PTEC افزایش عواید طوریکه ضایعات تجاری و تخنیکی را کاهش دهد میباشد.<sup>821</sup> کار ساخت و ساز لین انتقال برق و ایستگاههای آن بین ارغندی و غزنی آغاز گردیده است، اولین بخش وصل کننده NEPS به SEPS، تا حال، 38 میلیون دالر از طریق DABS/وزارت مالیه به قراردادیان PTEC برای تحقق این هدف پرداخت گردیده است.<sup>822</sup>

برای حمایت از بخش دوم این پروژه، از غزنی تا قندهار، بعد از متوقف شدن ساخت بند دله توسط وزارت دفاع ایالات متحده 179.5، DOD میلیون دالر از AIF به USAID انتقال یافته است.<sup>823</sup> به مقدار 300 میلیون دالر دیگر از صندوق وجهی زیربنای افغانستان (AIF) که توسط بانک انکشاف آسیایی اداره میشود گرفته شده و به PTEC بازگشت داده شد تا اینکه ساخت این بخش به عنوان یک اولویت ساختمانی باقی بماند. این پولها به عنوان کمک مستقیم به شرکت برشنا DABS برای دو درخواست داوطلبی جهت ساخت این بخش لین انتقال و پنج ایستگاه برق به مصرف رسیده است. تاریخ دریافت نرخ های داوطلبی برای ساخت ایستگاهها در آخر ماه جولای ختم میگردد، و برای ساخت لین های انتقال در آخر ماه اگست منقضی میشود؛ انتظار میرود تا قراردادها در ربع بعدی اهداء گردد.<sup>824</sup> قرارداد PTEC باید توسط کمیسیون ملی تدارکات افغانستان (NPC) که مسولیت تایید تمام قراردادهای غیر بودیجوی را دارد، منظور گردد. USAID پیش بینی میکند که پروسه منظوری NPC باعث به تعویق افتادن پروگرام خواهد شد.<sup>825</sup>

کمیسیون ملی تدارکات توسط حکم #60 ریاست جمهوری در تاریخ 20 فیبروری 2015 ایجاد گردید و جایگزین کمیسیون خاص تدارکات گردید که قبلا تمام قراردادهای بودیجوی از طریق آن برای منظوری دولت طی مراحل میشد.

منبع: دولت افغانستان GIROA، حکم #60 ریاست جمهوری، امر حقوقی رئیس جمهور دولت اسلامی افغانستان برای تعدیل بعضی از مواد قانون تدارکات، 2/10/2015.

برای کمک به وصل فاصله بین ظرفیت تولید برق قندهار و تقاضای برق الی تکمیل شدن لین انتقال NEPS به SEPS، PTEC یک اعلان معکوس را به شکلی تمویل میکند که تولید کنندگان برق مستقل برای ساخت و فروش برق به شرکت برشنا DABS از طریق نیروگاه تولید برق خورشیدی رقابت خواهند کرد. انتظار می‌رود تا این نیروگاه در میانه الی آخر 2016 فعال باشد، ظرفیت نصب شده این نیروگاه ممکن است 10 MW میگا وات برق باشد؛ انتظار میرفت تا یک گزارش احتمالی که قرار بود در جولای 2015 ارائه شود این پیش بینی را محدود نماید.<sup>826</sup> USAID با صدور یک درخواست معلومات در تاریخ 9 جولای از شرکت های علاقه مند قیمت فی واحد برق مورد نیاز برای سرمایه گذاری 20 ساله را تقاضا نمود.<sup>827</sup>

## پروگرام های DOD با حمایت صندوق وجهی زیربنای افغانستان

در این ربع، DOD به تطبیق پروژه های متعدد سکتور انرژی جهت تکمیل نمودن سهم خودش از پروژه NEPS و SEPS با استفاده از وجوه AIF سال مالی 2011-2014 (هیچ وجهی از AIF برای سال مالی 2015 درخواست یا تخصیص نیافته است)، طوریکه در جدول 2.26.<sup>828</sup> نشان داده شده است، وزارت انرژی و آب و شرکت برشنا DABS مسول نگهداری از این پروژه ها پس از تکمیل شدن و تحویل آن به دولت به شمول پرداخت هزینه حفظ و مراقبت O&M مسول خواهند بود. DOD کانگرس را مطلع نموده است که افزایش عواید از یک مشتری غیر توسعه یافته و بهبود قابلیت های جمع آوری به DABS کمک خواهد کرد تا پروژه های زیربنایی AIF را در دراز مدت تمویل نماید.<sup>829</sup> اگر چه، سیگار سوالاتی را در مورد فقدان موجودیت منابع مورد نیاز در افغانستان برای پرداخت هزینه های حفظ و مراقبت مطرح نموده است.<sup>830</sup> بانک جهانی گفته است ضایعات تجاری و تخنیکی DABS هنوز هم قابل توجه است.<sup>831</sup>

## تفتیش سیگار

یک گزارش جاری سیگار در مورد پیشرفت وزارت خارجه برای تکمیل نمودن پروژه های تمویل شده صندوق وجهی زیربنای افغانستان در سال مالی 2011، تاثیر آن بر دیگر اولویت های زیربنایی و اهداف مبارزه با هراس افگنان، و چالش های ثبات متمرکز است.

## ترانسپورت

عدم موجودیت زیربنای ترانسپورت در افغانستان داد و ستد داخلی، تجارت خارجی، و رشد اقتصادی را محدود مینماید. بانک جهانی گفته است که ساختن سکتور ترانسپورت برای انکشاف اقتصاد ملی ضروری است.<sup>832</sup> کمبودات زیربنای ترانسپورت افغانستان سکتورهای زراعت و خدمات که در حال حاضر از بخش های عمده تشکیل دهنده GDP هستند را محدود مینماید.<sup>833</sup> این مساله باعث به عقب افتادن صنعت معدن، که دولت افغانستان و جامعه تمویل کنندگان بین المللی عواید حاصل از آنرا برای کاستن فشار بعد از متوقف شدن کمک های بین المللی موثر حساب میکنند، میگردد.<sup>834</sup> در این ربع، ایالات متحده به تلاش های خود برای ظرفیت سازی در وزارت عوامه در عرصه های سرک سازی، عملیات ها، و حفظ و مراقبت ادامه داد.<sup>835</sup>

## هوانوردی ملکی

مطابق یک گزارش تفتیش که توسط سیگار در این ربع منتشر گردید، از سال 2002 بدین سو، ایالات متحده—عمدتا وزارت دفاع و اداره هوانوردی فدرال (FAA)—تقریبا 562 میلیون دالر را برای کمک به بازسازی سیستم هوانوردی ملکی افغانستان که در لبه فروپاشی قرار داشت به مصرف رسانیده است. ایالات متحده برنامه ریزی کرده بود تا مسولیت های مدیریت منطقه هوایی را در آخر 2014 به دولت افغانستان بسپارد، اما بعد از درک اینکه انتقال مسولیت در حال حاضر ممکن نیست، یک قرارداد 29.5 میلیون دالری موقت را به مدیریت وزارت دفاع الی سپتامبر 2015 تمویل نمود.<sup>836</sup> برای کسب معلومات بیشتر، بخش 2، صفحات 23-24 را مشاهده نمایید.

# انکشاف اقتصادی و اجتماعی

جدول 3.26

پروژه های برق صندوق وجهی زیربنای افغانستان الی 11 جون 2015 (به میلیون دالر)						
سال مالی AIF	پروژه AIF	تشریح	مبلغ اطلاعیه کانگرس (به دالر)	تعهد شده (به دالر)	پرداخت شده (به دالر)	وضعیت
سال مالی 2011	برنامه راه حل وصل کننده برق قندهار	فراهم نمودن تیل دیزل برای جنراتورها در قندهار	\$40.5	\$39.1	\$39.1	تکمیل
	SEPS- بند کجکی- لشکرگاه	نصب لین های انتقال و ساخت ایستگاه برق	130.0	100.3	51.8	فسخ شده، می 2014
	وصل کننده NEPS به SEPS، از ارغندی الی غزنی	اکمال، نصب، آزمایش، و سفارش لین انتقال و ایستگاه برق	101.0	56.7	10.3	به USAID انتقال یافت؛ قرارداد امضاء شد
	NEPS- از ارغندی الی غزنی مرحله 1	نصب لین های انتقال و ساخت ایستگاه برق	93.7	51.9	11.8	در طراحی
سال مالی 2012	برنامه راه حل وصل کننده برق قندهار	فراهم نمودن تیل دیزل برای جنراتورها در شهر قندهار	67.0	64.7	64.7	تکمیل
	SEPS- شهر قندهار به دو راهی مرحله 2	نصب یا ترمیم لین های انتقال؛ ترمیم یا ساخت ایستگاه برق	40.0	29.6	4.3	طراحی/بسیج/ماین پاکی
	NEPS- از ارغندی الی گردیز مرحله 2	نصب لین های انتقال و ساخت ایستگاه برق	77.5	71.0	21.5	در طراحی
	NEPS- از چاریکار الی پنجشیر مرحله 1	نصب لین های انتقال و ساخت ایستگاه برق	42.5	38.9	8.7	در طراحی
سال مالی 2013	برنامه راه حل وصل کننده برق قندهار	فراهم نمودن تیل دیزل برای جنراتورها در شهر قندهار	37.0	34.0	33.9	تکمیل
	NEPS- از چاریکار الی پنجشیر مرحله 2	نصب لین های انتقال و ساخت ایستگاه برق	33.0	25.3	8.1	در طراحی
	تکمیل SEPS- مرحله 1	ساخت ایستگاه برق و احیاء مجدد لین های انتقال در ولایت هلمند	75.0	70.6	23.4	طراحی/بسیج/ماین پاکی
	وصل کننده NEPS به SEPS، از غزنی الی قندهار	طراحی و نصب لین های انتقال و برج های آن؛ ساخت ایستگاه برق. مرحله نهایی وصل کننده NEPS به SEPS.	179.5	330.0	0.0	به USAID انتقال یافت؛ نرخ های داوطلبی در تاریخ 6/21/2015 دریافت گردید
سال مالی 2014	برنامه راه حل وصل کننده برق قندهار	فراهم نمودن تیل دیزل برای جنراتورها در شهر قندهار	20.0	5.4	2.4	در جریان
	تکمیل SEPS- مرحله 2	ساخت ایستگاه برق و احیاء مجدد لین های انتقال در ولایت های قندهار و هلمند	49.0	0.0	0.0	در حال انتقال به USAID
	NEPS- از گردیز الی خوست	طراحی و نصب لین های انتقال و توزیع برق؛ ساخت ایستگاه برق. آخرین کمک DOD به NEPS.	130.0	130.0	0.3	اعطای قرارداد-مقدماتی

نوت: تمام پروژه های AIF باید توسط وزارت انرژی و آب، و شرکت برشنا (DABS) یگانه شرکت ملی فراهم کننده خدمات رفاهی حفظ شوند. مبلغ اطلاع داده شده کنگره توسط DOD فراهم گردیده است. مبلغ تعهد شده و پرداخت شده الی تاریخ 5/31/2015 میباشد. تمام معلومات دیگر الی تاریخ 6/11/2015 میباشد.

منبع: DOD، جواب به درخواست معلومات سیگار، 7/14/2015؛ USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 7/21/2015.

در این ربع، دولت افغانستان قراردادی واقع در آمریکا که در حصه حمایت مدیریت آمادگی کار میکند را برای کمک در مدیریت حریم هوایی افغانستان برای دو سال بعد از ختم قرارداد فعلی ایالات متحده انتخاب نمود. در حال حاضر، این تصمیم در انتظار منظوری کمیسیون ملی تدارکات است.<sup>837</sup>

## سرک ها

ایالات متحده تقریباً بصورت مجموعی 2.1 میلیارد دلار را برای ساخت سرک ها و خدمات حفظ و مراقبت O&M به مصرف رسانیده است، و تا 5 میلیون دلار دیگر را بین نوامبر 2014 و نوامبر 2016 برای خدمات حفظ و مراقبت O&M اضافی به مصرف خواهد رساند.<sup>838</sup> با آن هم بانک جهانی گفته است که 85% سرک های افغانستان در وضعیت بد قرار دارد و بسیاری از آنها قابل استفاده و سایط نقلیه نمیباشد.<sup>839</sup> مطابق USAID، در حال حاضر افغانستان منابع مالی و ظرفیت تخنیکي کافی برای مراقبت از سرک ها و شاهراه های خود را ندارد. افغانستان تخمین زده است که 17 میلیون دلار را بطور سالانه برای خدمات حفظ و مراقبت به مصرف میرساند، که از این مقدار 100 میلیون دلار آن هر ساله کمبود است.<sup>840</sup> پروگرام های فعال USAID در زمینه سرک سازی و خدمات حفظ و مراقبت در جدول 3.27 لست گردیده است.

## تفتیش سیگار

مطابق یک گزارش تفتیش سیگار، در این ربع تلاش های ایالات متحده برای مراقبت از سرک ها و تقویت توانایی دولت افغانستان برای اجرای حفظ و مراقبت منظم سرک ها را بررسی خواهد نمود. برای معلومات بیشتر، بخش 2، صفحات 27-28 را مشاهده نمایید.

جدول 3.27

### پروگرام های فعال USAID در زمینه سرک سازی و خدمات حفظ و مراقبت

عنوان پروژه	تاریخ شروع	تاریخ ختم	مجموع تخمین شده هزینه (به دلار)	مجموع پرداختی ها، الی تاریخ 6/30/2015 (به دلار)
همکاری تخنیکي با وزارت فوائد عامه	8/3/2014	8/2/2017	\$21,366,222	\$4,586,459
سرک گردیز الی خوست، مرحله IV	6/26/2014	12/31/2015	32,960,265	20,726,885
حفظ و مراقبت تونل سالنگ	4/1/2013	3/30/2016	3,533,350	1,697,401
انجینری، کنترول کیفیت، و حمایت لوژستیکي (EQUALS)	4/18/2011	4/17/2016	126,307,645	105,664,217
حمایت از پروگرام ساخت تاسیسات صحی و تعلیمی USAID	1/19/2008	7/31/2015	57,160,749	57,160,749
حفظ و مراقبت عاجل سرک ها	4/29/2015	7/30/2015	252,667	0
حفظ و مراقبت عاجل سرک ها	5/27/2015	6/21/2015	130,681	21,090
حفظ و مراقبت عاجل سرک ها- شرق	11/1/2014	10/31/2015	27,120	27,037
حفظ و مراقبت عاجل سرک ها- شرق	11/5/2014	11/4/2015	22,016	22,016

منبع: USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 7/12/2015 و 6/25/2015.

## پروژه مراقبت از سکتور سرک ها

پروژه مراقبت از سکتور سرک ها (RSSP) به وزارت فوائد عامه کمک میکند تا ظرفیت خود برای تمویل و حفظ و مراقبت بهتر 26,100 مایل زیربنای سرک در افغانستان تقویت نماید.<sup>841</sup> این پروژه دارای چهار فعالیت اصلی است:<sup>842</sup>

- **فعالیت 1:** حفظ مراقبت عاجل (نوامبر 2014-نوامبر 2016)؛ 5 میلیون دلار تخصیص برای 12 ماه؛ 422,702 دلار تعهد گردیده است و مبلغ 70,143 دلار از تاریخ نوامبر 2014- جولای 2015 پرداخت گردیده است.
- **فعالیت 2:** همکاری تخنیکي با وزارت فوائد عامه (مرحله I، اگست 2014-اگست 2017)؛ ایجاد یک اداره سرک ها و صندوق سرک ها؛ هزینه تخمین شده برای مرحله I مبلغ 21.4 میلیون دلار گردید؛ 8.8 میلیون دلار تعهد گردید و 4.6 میلیون دلار الی تاریخ 30 جون 2015 پرداخت گردیده است. ادارات افغانی که در مرحله I ایجاد شده بودند، قبل از شروع مرحله II که هزینه آن 14 میلیون دلار است (ساختمان ها، تجهیزات، آموزش) نیاز به تأیید پارلمان دارند.
- **فعالیت 3:** آموزش و ظرفیت سازی برای وزارت فوائد عامه (تاریخ تخمینی برای شروع مارچ 2016 است)؛ هزینه تخمینی آن 30 میلیون دلار؛ 0 دلار پرداخت شده است. مناقصه در مرحله



ساخت سرک گردیز-خوست در جریان است.  
(عکس USAID)

ابتدایی قرار دارد. تشریح کار بر اساس ارزیابی نیازمندی نگارش گردیده است. تایید پارلمان برای فعالیت 2، مرحله I قبل از شروع فعالیت 3 ضروری است.

- **فعالیت 4:** وجوه مشوق های انتقالی برای حفظ و مراقبت سرک ها (تاریخ تخمینی برای شروع مارچ 2016 است)؛ هزینه تخمینی آن 33 میلیون دالر؛ 0 دالر پرداخت شده است. کمک USAID در قالب بودیجه و از طریق کانال مشوق های حفظ و مراقبت AITF به مصرف میرسد.

### احیاء مجدد سرک گردیز-خوست مرحله IV

آسفالت 63 مایل سرک شاهراه با هزینه 233 میلیون دالر در چهار مرحله ولایات خوست و پکتیا را به مسیرهای تجاری اصلی به پاکستان، کابل، و سرک حلقوی کابل، قندهار و هرات وصل میکند.<sup>843</sup> این پروژه شامل ساخت پل ها، کناره های سرک، جوی های آب روی، کنده کاری، "ساختارهای رودخانه" برای کنترل جریان و رسوبات، و پخته کاری آسفالت میباشد.<sup>844</sup>

مرحله IV که هزینه آن 33 میلیون دالر است تنها پروژه جاری USAID در زمینه سرک سازی است. سه مرحله قبلی تکمیل شده اند و 55 مایل سرک پخته شده است. مقدار باقیمانده ساخت سرک و پل ها قرار است تا در دسامبر 2015 تکمیل گردد. الی ماه جون 2015، به مقدار 21 میلیون دالر پرداخت شده است.<sup>845</sup>

### رشد اقتصادی

الی 30 جون 2015، USAID مجموعاً مبلغ 1 میلیارد دالر را برای پروگرام های رشد اقتصادی در افغانستان به مصرف رسانیده است.<sup>846</sup>

در این ربع، USAID پروگرام اصلاح جو سرمایه گذاری در افغانستان که یک پروژه چهار ساله با هزینه 13.3 میلیون دالر است را اعلام نمود. هدف این پروگرام ترغیب رشد اقتصادی در سطح ملی و ولایتی از طریق آسان سازی مقررات و کاهش هزینه های تطابقی برای تجارت های موجود و جدید که در داخل کشور فعالیت میکنند، میباشد.<sup>847</sup> بانک جهانی در یک بررسی مقررات تجاری برای شرکت های داخلی، افغانستان را در رده 183 ام از 189 کشور که در آن تجارت انجام میشود رتبه بندی نمود.<sup>848</sup>

### پروگرام انکشاف نیروی کار افغانستان

پروگرام انکشاف نیروی کار افغانستان (AWDP) که از سوی USAID با هزینه 62.6 میلیون دالر برای مدت چهار سال راه اندازی شده است میخواهد تا برای 25,000 افغانی (نسبت هدف: 75% مردان، 25% زنان) تحصیلات و آموزش های مسلکی، حمایت از ایجاد تجارت، پروگرام های مدیریت تجاری، اعتبار مالی، و خدمات کارگزینی را فراهم نماید. از دیگر اهداف AWDP کاهش سطح نرخ بیکاری بالا و حل کمبود کارگران ماهر به لحاظ تکنیکی و مدیران تجاری آموزش دیده افغانی است. هدف این پروگرام تسهیل اشتغال زایی، ساخت نیروی کار ماهر و نیمه ماهر، افزایش کارهای شخصی، و رشد بازیافت اقتصادی در افغانستان میباشد.<sup>849</sup>

AWDP از تلاش‌ها برای ظرفیت‌سازی معلمان و استادان تخریکی/مسلکی نیز حمایت می‌کند. هدف AWDP بهبود کیفیت این پروگرام‌ها از طریق مشارکت‌های عمومی-خصوصی و ایجاد دسترسی بیشتر برای همه می‌باشد. الی 30 جون 2015، USAID گزارش داد که بیش از 17,968 افغان آموزش دیده اند و بیش از 8,346 تن دیگر یا شغل بدست آورده اند یا اینکه به شغل‌های مسلکی/نیمه مسلکی ارتقاء یافته اند. هدف پروگرام این بود تا 20,825 تن آموزش داده شوند و 17,500 تن صاحب شغل شوند یا اینکه الی تاریخ 4 اپریل 2015 ارتقاء یابند. USAID متذکر شد که این اهداف به علت آهسته بودن فعالیت اقتصادی و تاخیر در شروع جزء بودیجوی آن توسط وزارت معارف (MOE) افغانستان بدست نیامده است. اگر چه، تا به حال این پروگرام از هدف خود مینی بر آموزش 25% زنان فراتر رفته است، (36%) شغل بدست آورده اند و (32%) ارتقاء یافته اند. الی تاریخ 30 جون 2015، AWDP تقریباً 20.5 میلیون دالر را پرداخت کرده است.<sup>850</sup>

### تعلیم و تربیه

هدف ایالات متحده بهبود دسترسی افغانها به تحصیلات با کیفیت از طریق رشد ظرفیت‌ها؛ همکاری در زمینه مواد تعلیمی و انکشاف معلمان؛ ایجاد مراکز آموزش اجتماعی در مناطق دور دست؛ و افزایش و تقویت نظام تحصیلات عالی برای بهتر آماده کردن افغانها جهت کارایی می‌باشد.<sup>851</sup> الی تاریخ 30 جون 2015، USAID بیش از 776 میلیون دالر را برای پروگرام‌های تحصیلی در افغانستان به مصرف رسانیده است.<sup>852</sup>

### پلان انکشافی اطلاعات و سکتور وزارت معارف

در تاریخ 27 می 2015، مجلس نمایندگان پارلمان وزیر معارف آقای اسدالله حنیف بلخی را برای اخذ معلومات درباره "پایین بودن کیفیت تعلیم و تربیه در مکاتب" احضار نمود. آقای بلخی پاسخ داد که بیش از نصف معلمان مهارت‌های ضروری را ندارند، نصاب تعلیمی عمومی ناکافی است، شاگردان دسترسی به موقع به کتاب‌های درسی را ندارند، و خدمات تحصیلی غیر متوازن است. در جواب به گزارش‌های اخبار در مورد عدم موجودیت مکاتب در بعضی مناطق، اما دریافت حمایت مالی، اعضای پارلمان سوالاتی را در مورد تعداد شاگردان، معلمان، و مکاتب فعال نیز مطرح نمودند. آقای بلخی عدم موجودیت بعضی مکاتب و دریافت حمایت مالی آنها در مناطق دور دست را تایید کرد و اظهار داشت که اطلاعات سیستم معلومات مدیریت تحصیلی (EMIS) در مورد تعداد مکاتب فعال مبهم می‌باشد. با آن هم، وزارت معارف بر بالا بردن کیفیت اطلاعات کار مینماید. تیم‌های ولایتی برای جمع‌آوری ارقام معتبر و دقیق‌تر تعیین شده اند. او گفت، بهبود اوضاع نیاز به وقت دارد.<sup>853</sup>

پلان صد 100 روزه وزارت معارف MOE که در ماه می 2015 منتشر گردید بر اصلاحات سریع و بهبود عرضه خدمات متمرکز می‌باشد. هدف آن فراهم‌آوری دسترسی مساوی به تحصیلات با کیفیت، عمومی و اسلامی، برای تمامی اطفالی که در سن مکتب قرار دارند از طریق بالا بردن استندردهای آموزشی، تقویت نصاب تعلیمی (به شمول کیفیت کتاب‌های درسی و راهنمای معلمان)، ساخت ابزارهای ارزیابی، و افزایش پذیرش شاگردان و بالا بردن کیفیت معلمان می‌باشد. وزارت معارف قصد دارد تا سطح سواد افراد 15 سال یا بالاتر را بالا ببرد و این هدف را از طریق عرضه تحصیلات تخریکی و مسلکی که بتواند نیازمندی‌های بازار کار افغانستان را مرفوع نماید، و این وزارت بتواند تمام این خدمات را بصورت موثر، کارا، و شفاف عرضه نماید، تحقق بخشد.<sup>854</sup>



### احصائیه های تعلیمی



چوکی های یک مکتب ساخته شده در ولایت ننگرهار، که هیچگاه استفاده نشده اند، و به عنوان چوب های آتش جمع آوری شده اند. (عکس قوای هوایی ایالات متحده)

بعد از اینکه خبرها حاکی از اتهام تقلب مقامات اسبق وزارت برای دریافت پول های دولت و تمویل کنندگان بین المللی بود، سیگار از USAID در مورد معتبر بودن اطلاعاتی که این اداره برای نظارت، تمویل، و سنجش پروگرام های تعلیمی خود در افغانستان استفاده میکند، معلومات درخواست نمود. سیگار در مورد اقدامات USAID جهت تحقیق این اتهامات؛ تخمین مقدار پول های ایالات متحده که برای مکاتب، معلمین، و مدیران غیر واقعی به مصرف رسیده است؛ تصدیق اطلاعات مصارف تحصیلی؛ و هر گونه موازنه های این اداره برای فراهم آوری کمک های بودیجی طالب معلومات گردید.<sup>855</sup> فعالیت سیگار در این زمینه باعث جلب توجه چشم گیر رسانه ها گردید، و مشکل اطلاعات دقیق تحصیلی در یک تحقیق طویل که توسط سازمان خبر ایالات متحده بازفید (BuzzFeed) صورت گرفته بود، به نشر رسیده است.<sup>856</sup>

USAID پاسخ داد که اخبار پخش شده از سخنرانی آقای وزیر بلخی در مقایسه با نوت های جلسه استماعیه پارلمان نادرست بوده است. USAID متذکر شد که هیچ مدرک مشخصی مبنی بر تخصیص یافتن یا مصرف شدن کمک های پولی ایالات متحده بر مکاتب، معلمین و مدیران غیر واقعی موجود نبوده است. سیستم های نظارتی و پیگیری برای تمامی پروگرام های این اداره و همچنین پول های پرداخت شده از طریق بانک جهانی موجود است. بر علاوه، کمک های بودیجی USAID نیاز به یک حساب بانکی جداگانه که به آن حساب پول های دیگر ارسال نگردد و مشخصا برای پروژه ایجاد شده باشد، دارد، که به این حساب از طریق اینترنت دسترسی دارد و اداره USAID آنرا به لحاظ مالی تفتیش میکند.<sup>857</sup>

USAID متذکر شد که بدست آوردن اطلاعات معتبر در مورد حاضری و پذیرش شاگردان در هر کشور در حال انکشاف کاری چالش برانگیز است، اما کمک ها و پروگرام های این اداره به ارقام مجموعی که توسط سیستم EMIS ایجاد شده باشد وصل نمیشد. اگر چه، USAID قبلا به سیگار گزارش داده بود که "EMIS تنها دیتابیس پیگیری معلومات تحصیلی است"، مانند پذیرش شاگردان و USAID بر اطلاعات EMIS که در ویب سایت وزارت معارف موجود باشد، متکی است.<sup>858</sup>

در حالیکه ممکن است USAID سطح پذیرش شاگردان و دیگر اطلاعات EMIS را برای اتخاذ تصمیم مالی استفاده نکند، اما USAID مجموع پذیرش شاگردان را به عنوان یک شاخص کلیدی و قابل سنجش پیشرفت در این سکتور بیان میکند.<sup>859</sup> USAID پذیرش را به عنوان یکی از سه شاخص سطح همکاری در پلان مدیریت اجرات پروگرام های تحصیلی خود در افغانستان شامل مینماید.<sup>860</sup>

در جواب خود، USAID افزود که تناقضات میان ارقام پذیرش شاگردان که وزیر اسبق معارف عمومی ساخته است در مقایسه با ارقام رسمی پذیرش مکاتب به این علت است که شاگردان غیر حاضر هنوز هم حاضر محسوب میشوند.<sup>861</sup> مجموع شاگردان حاضر و غیر حاضر مساوی با شاگردان پذیرش شده است.<sup>862</sup> وزارت معارف شاگردان غیر حاضر را برای مدت سه سال پذیرش شده محسوب میکند، زیر ممکن است آنها به مکتب برگردند. USAID و دیگر تمویل کنندگان به وزارت معارف توصیه کرده اند تا مقررات خود را بازنگری نماید و شاگردان غیر حاضر را از لست پذیرش شدگان خود در خلال یک سال حذف نماید.<sup>863</sup>

مطابق اطلاعات EMIS، افغانستان 15,619 مکتب تحصیلی عمومی (دولتی) در سال 1393 (2014) با مجموع 8.6 میلیون شاگرد پذیرش شده داشته است.<sup>864</sup> بعد از این معلومات حاضری (مانند، رقم شاگردان حاضر و غیر حاضر) برای عموم مردم قابل مشاهده نیستند.

EMIS مکاتب باز یا بسته و یا حاضری شاگردان یا معلمین را در هر هیچ دوره زمانی پیگیری نمیکند. در حال حاضر، ارقام بصورت مستقل تایید نشده اند؛<sup>865</sup> با آن هم، وزارت معارف با استخدام یک شرکت ثالث کار ارزیابی کیفیت اطلاعات را بوسیله تایید یک نمونه از EMIS آغاز نمود. انتظار می رود تا یک گزارش در ختم ماه جولای 2015 به نشر برسد.<sup>866</sup>

## پروگرام های USAID

پروگرام های اولویت تحصیلی USAID با اهداف افغانستان برای افزایش کیفیت تعلیم و تربیه، بهبود انکشاف نیروی کار، و بالا بردن کیفیت تحصیلات عالی برابر است. این پروگرام ها به قرار ذیل اند:<sup>867</sup>

- **تعلیمات اساسی، سوادآموزی، تعلیمات تخنیکي (a): BELT** یک پروگرام تحصیلات اساسی

اصلی برای بهبود دسترسی به تحصیلات با کیفیت. BELT چندین فعالیت، به شمول یک پروگرام خواندن صنوف ابتدایی ملی جدید را شامل میشود. ارزیابی درخواست های داوطلبی برای یک برنامه ارزیابی خواندن ملی شاگردان صنوف دوم و چهارم تکمیل گردید و به دفتر خریداری و مساعدت های USAID برای بررسی و نهایی شدن ارسال گردید. انتظار می رود تا قرارداد در ماه بعدی اعطاء گردد.

– **برنامه تعلیمات محلی:** دسترسی به تعلیمات اساسی را در 10 ولایت فراهم میکند. الی ماه می 2015، 712 صنف تعلیمات محلی دایر گردیده است که برای بیش از 37,000 پسر و دختر تعلیمات را فراهم نموده است.

– **پروژه بهبود کیفیت تعلیم و تربیه USAID :II (EQUIP)** آموزش معلمین را از طریق برنامه EQUIP II که توسط بانک جهانی اداره میشود، تمویل مینماید. بیش از 84,000 معلم توسط کمک دولت ایالات متحده آموزش دیده اند. تمام جوه برنامه آموزش معلمین به مصرف رسیده است، به همین علت در این ربع هیچ معلمی آموزش دریافت نکرده است.

- **دانشگاه آمریکایی افغانستان (AUAF):** حمایت جاری USAID برای حمایت از 20 زن افغانی برای تحصیل در AUAF و دانشگاه آمریکایی آسیای مرکزی. پنج جای خالی از هشت مورد برای سمستر بهاری 2015 در AUAF پر شده است؛ سه جای خالی بنا به عدم توانایی متقاضیان برای کامیاب شدن در امتحان انگلیسی خالی است، اما این جاهای خالی میتواند توسط شاگردان فعلی AUAF که واجد شرایط هستند پر گردد. در این ربع، تمام پنج جای مربوط به محصلین دوره ماستری اداره تجارت پر شده است، و هفت محصل دانشگاه آمریکایی آسیای مرکزی در حال تکمیل کردن کارهای مقدماتی خود در قرقزستان هستند.

- **پروگرام انکشاف نیروی کار و حمایت از دانشگاه های افغانستان (USWDP):** توانایی وزارت تحصیلات عالی (MOHE) و 11 دانشگاه عمومی را برای عرضه تحصیلات مرتبط با بازار تقویت مینماید. USWDP یک پلان عمل کنترول کیفیت مفصل را برای وزارت تحصیلات عالی و دانشگاه های عمومی افغانستان ساخت، اما در ابتدا قبول و تطبیق این پلان توسط وزارت چالش برانگیز بود. تطبیق این پلان بعد از تعیین رییس جدید بخش کنترول کیفیت وزارت تحصیلات عالی در ماه جون 2015 بهبود یافت. USWDP در حال ایجاد یا تقویت درجه های تحصیلی مرتبط با بازار میباشد و آموزش های ظرفیت سازی را برای مسولین وزارت و دانشگاه ها ارائه مینماید.

## تفتیش سیگار

یک تفتیش جاری سیگار بر تلاش های ایالات متحده جهت بهبود دسترسی و کیفیت دوره های تحصیلی ابتدایی و متوسطه افغانستان متمرکز است.

## پروگرام های فعال USAID در زمینه تعلیم و تربیه

عنوان پروژه	تاریخ شروع	تاریخ ختم	مجموع تخمین شده هزینه (به دالر)	مجموع پرداختی ها، الی تاریخ 6/30/2015 (به دالر)
مشارکت جهانی برای تعلیم و تربیه	10/11/2012	3/31/2016	\$3,108,580	\$1,191,999
دروازه های ضد حریق برای لیسه سردار کابلی	3/2/2015	6/30/2015	341,097	37,842
فراهم آوری حمایت به دانشگاه آمریکایی افغانستان	8/1/2013	7/31/2018	40,000,000	14,514,050
انسٹیوت مسلکی و تخنیکي افغانستان	6/15/2013	6/14/2015	1,000,000	900,000
تقویت تعلیم و تربیه در افغانستان	5/19/2014	5/18/2019	29,835,920	3,321,118
ارتقای بورسیه ها	3/4/2015	3/3/2020	1,247,522	0
ارزیابی نتایج یادگیری و تاثیرات اجتماعی آن در تعلیم و تربیه محلی	1/1/2014	12/31/2017	7,262,016	952,864
پروگرام انکشاف نیروی کار و حمایت از دانشگاه های افغانستان	1/1/2014	12/31/2018	91,927,769	14,281,959
افزایش دسترسی به تعلیم و تربیه اساسی و مساوات جنسیتی	9/17/2014	12/31/2019	54,027,000	54,027,000

منبع: USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 7/12/2015.

لست کامل پروگرام های تعلیم و تربیه USAID در جدول 3.28 قابل مشاهده است.

متخصصین صحتی و شفابخانه در حال اشتراک در یک کنفرانس برگزار شده به تمویل USAID در کابل به تاریخ 10 جون، بنا به گزارشات گفته میشود که علیرغم میلیون ها دالر کمک شده در قالب تجهیزات صحتی، بیش از نیمه از آن به علت عدم موجودیت پرسونل مسلکی بدون استفاده باقی میماند.

منبع: طلوع نیوز، "کارشناسان میگویند نیمه از تجهیزات صحتی در افغانستان استفاده نشده باقیمانده است"، 6/10/2015.

## صحت

مطابق بانک جهانی، شاخص های صحتی افغانستان از سال 2002 بدین سو بهبود یافته است، با آن هم در میان کشورهای دارای درآمد کم پایین تر از اوسط قرار دارد و یکی از کشورهای است که بالاترین اطفال دارای سوء تغذیه را دارد.<sup>868</sup> کمک های ایالات متحده به وزارت صحت عامه (MOPH) شامل ظرفیت سازی، آموزش، فعالیت های کنترل کیفیت در سطوح ملی و ولایتی، مشخصا در ولایات جنوبی و شرقی که در آن عرضه خدمات بسیار کم است، میشود.<sup>869</sup>

در تاریخ 12 می 2015، دولت افغانستان با هماهنگی ادارات ملل متحد، نهادهای جامعه مدنی و تمویل کنندگان اعلامیه کابل برای صحت طفل و مادر را امضاء نمودند تا برای کمک به نجات جان بیش از 35,000 طفل در پنج سال آینده مداخلات موثر، به صرفه و بررسی اجرات ریعوار را تطبیق نمایند.<sup>870</sup> همچنین در تاریخ 8 جون، وزیر صحت عامه، فیروزالدین فیروز پلان صد 100 روزه خود برای بهبود و استندرد سازی خدمات صحتی در سراسر کشور را اعلام نمود و تعهد کرد تا علیه فساد در این وزارت مبارزه میکند.<sup>871</sup> در ماه اپریل، آقای فیروز یک بیانیه مکتوب را در مورد فساد موجود در سکتور صحت صادر نمود و تاکید بر اجرای یک ارزیابی خطر، استراتژی مبارزه با فساد، و پلان کاری کرد.<sup>872</sup>

## تفتیش سیگار

یک تفتیش جاری سیگار بر تلاش های USAID برای حمایت و بهبود خدمات مراقبت صحتی در افغانستان متمرکز است و بر اندازه اقدامات USAID برای ارزیابی کلی تاثیر تلاش هایش و چگونگی جمع آوری، تایید، و توحید اطلاعات صحتی برای تعیین اعتبار و دقیق بودن آن تمرکز میکند.

## تاسیسات صحتی به تمویل USAID، الی تاریخ 25 جون 2015

تعداد تاسیسات صحتی فعال	نوعیت تاسیسات صحتی
5	شفاخانه ولایتی
27	شفاخانه ولسوالی
173	مرکز صحتی جامع
277	مرکز صحتی اساسی
167	مرکز صحتی فرعی
10	مرکز صحتی محبس

نوټ: مرکز صحتی جامع: دارای خدمات گسترده تر نسبت به مرکز صحتی اساسی است و کارمندان بیشتری دارد. مرکز صحتی اساسی: عبارت از یک مرکز صحتی برای یک جمعیت کوچک، محروم و دهاتی است.

منبع: USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/25/2015 و 4/11/2013.

## پروژه های خاص سیگار

سیگار به USAID مکتوب ارسال نمود و معلوماتی پیرامون قراردادها مشارکت صحتی (PCH)، که یک پروگرام کمکی بودیجی به وزارت صحت عامه جهت عرضه خدمات صحتی در سراسر افغانستان میباشد، درخواست نمود. سیگار اطلاعات و تصاویر فضایی USAID را مورد تحلیل قرار داد و به این سوال برخورد که آیا معلومات دست داشته USAID در مورد تقریباً 80% تاسیسات مراقبت صحتی PCH صحیح است یا خیر. USAID با ارسال موقعیت های جدید فضایی برای اکثر تاسیسات مذکور جواب داد، که سیگار این اطلاعات را تحلیل میکند و بصورت مستقل در پی تایید آن است. برای کسب معلومات بیشتر، بخش 2، صفحات 50-51 را مشاهده نمایید.

## سرشماری صحتی و جمعیت افغانستان

در این ربع، جمع آوری معلومات برای سرشماری صحتی و جمعیت افغانستان آغاز گردید، که یک سرشماری ملی به هدف فراهم آوری معلومات صحتی و جمعیتی برای کمک به دولت افغانستان در ساختن پروگرام های پیشرفته صحتی و اجتماعی میباشد. این سرشماری در 34 ولایت انجام میشود و موضوعاتی چون نرخ ازدواج، سطوح باروری و اختیارات، پلانگذاری فامیل، تغذیه طفل و مادر، مرگ و میر، صحت، و همچنین شاخص های اجتماعی را با استفاده از شیوه ها و ابزارهای صحتی استاندارد محاسبه مینماید. نتایج این سرشماری مطابق استانداردهای بین المللی گردآوری خواهد شد و با نتایج جمع آوری شده در دیگر کشورها قابل مقایسه خواهد بود. USAID گفته است پرسشنامه ها و کتابچه های راهنما از لحاظ ساحوی تست شده اند و به زبان های پشتو و دری ترجمه شده اند. سی صد نفر به عنوان جمع آور معلومات از سوی اداره احصائیه مرکزی و وزارت صحت عامه آموزش دیده اند.<sup>873</sup> USAID برای این برنامه 5.45 میلیون دالر کمک میکند.<sup>874</sup>

## کمک های USAID

کمک های بودیجی و غیر بودیجی ایالات متحده که برای سکتور صحت افغانستان الی تاریخ 30 جون 2015 پرداخت شده است بالغ بر 920 میلیون دالر میباشد.<sup>875</sup> کمک های بودیجی به وزارت صحت عامه مراقبت صحتی اساسی و خدمات اساسی در شفاخانه ها را عرضه میکنند. کمک های بودیجی شامل فعالیت هایی برای تقویت سیستم صحتی، ترغیب سکتور خصوصی، کاهش مرگ و میر طفل و مادر، کاهش مرگ های مرتبط با توپرکلوز، کاهش سوء تغذیه اطفال، بهبود استفاده از شیوه های پلانگذاری مدرن خانواده، و محو پولیو میباشد.<sup>876</sup> طوریکه در جدول 3.29 آمده است، کمک های USAID به 659 مرکز صحتی در 13 ولایت افغانستان کمک میکند.

## پروگرام های صحتی USAID

هزینه تخمینی پروگرام های فعال USAID در زمینه صحت بالغ بر 728.7 میلیون دالر میباشد و در جدول 3.30 لست گردیده است.

## کمک به مادران و اطفال برای شکوفا شدن

در ادامه امضاء اعلامیه کابل مبنی بر مرگ و میر طفل و مادر در 9 جون 2015، USAID پروژه کمک به مادران و اطفال برای شکوفا شدن را اعلام نمود، مدت این پروژه پنج سال است و هزینه آن 60 میلیون دالر میباشد، هدف آن کاهش نرخ مرگ و میر بالای مادران، اطفال، و نوزادان در 21 ولایت افغانستان میباشد. این پروژه بر پلانگذاری فامیل، مادران، نوزادان، و خدمات صحتی اطفال از طریق بسته اساسی خدمات صحتی وزارت صحت عامه MOPH و همچنین خدمات سکتور خصوصی متمرکز خواهد بود.<sup>877</sup>

## پروژه پالیسی صحتی

پروژه پالیسی صحتی که بودیجه آن 29.7 میلیون دالر است، که ظرفیت وزارت صحت عامه را برای تنظیم سکتور صحت، مدیریت مشارکت های عمومی-خصوصی، تقویت مدیریت مالی منابع صحتی، و ارتقای خدمات و محصولات صحتی سکتور خصوصی میسازد الی 31 اگست 2015 تمدید شده است، تاریخ اولیه ختم آن 30 جون بود. تا حد امکان بتواند سیستم های عملیاتی، اداری و سازمانی نهاد های بازاریابی افغانی را تقویت نماید تا این نهادها بتوانند بصورت موثر و مستقلانه عمل نمایند. USAID سازمان بازاریابی اجتماعی افغانی را در سال 2010 ایجاد کرد تا بتواند تغییر صحتی رفتار و محصولات مراقبت صحتی (مانند نمک های آب زاء، تصفیه آب، و کاندوم) را از طریق بازاریابی اجتماعی رشد بخشد. مجموع هزینه تخمینی تمدید این دو ماه 67,800,878 دالر میباشد.<sup>878</sup>

پروگرام های فعال USAID در زمینه صحت				
عنوان پروژه	تاریخ شروع	تاریخ ختم	مجموع تخمین شده هزینه (به دالر)	مجموع پرداختی ها، الی تاریخ 6/30/2015 (به دالر)
تقویت سیستم دارو سازی	8/28/2011	8/27/2015	\$24,499,936	\$21,056,374
فعالیت های محو پولیو	9/30/1996	9/30/2022	12,600,000	9,265,102
مراقبت توبرکلوز	9/29/2010	9/28/2015	5,600,000	5,600,000
به چالش کشیدن توبرکلوز	1/1/2015	12/31/2020	15,000,000	N/A
پروژه پالیسی صحتی (HPP)	9/25/2011	6/30/2015	29,732,652	29,716,938
مشارکت در مدیریت سلسله اكمال	6/1/2009	9/26/2015	1,515,058	1,515,058
قراردادهای مشارکت در زمینه صحت (PCH)	7/20/2008	12/31/2015	259,663,247	220,355,890
اکمال هفته وار آهن فولیک اسید	11/7/2014	12/31/2017	5,610,012	5,408,826
سیستم هشدار زود هنگام مرض	9/1/2008	6/30/2017	8,500,000	8,500,000
پلانگذاری فامیل، مادران، نوزادان، و پروژه صحت طفل	1/7/2015	1/6/2020	60,000,000	975,893
اکمال	9/30/2010	9/29/2015	13,535,571	11,720,015
سر شماری صحتی و جمعیت	9/9/2013	9/8/2018	5,453,731	1,000,000
حمایت ساحوی مدیریت، رهبری و حکومتداری (LMG)	9/25/2012	6/30/2015	38,341,106	33,901,491
محافظة ساحوی در جمهوری های آسیای مرکزی و افغانستان	9/29/2014	9/29/2016	3,750,000	3,750,000
تدارکات قرص های ضد بارداری مرکزی (CCP)	3/11/2014	12/31/2020	11,035,571	N/A
مصون سازی منظم	9/1/2013	8/31/2015	1,200,000	N/A
تقویت سیستم برای اقدام صحتی در حال گذار (SEHAT)	4/27/2013	9/30/2019	227,662,335	N/A
تفویض همکاری در زمینه تغذیه	12/19/2014	12/19/2016	5,000,000	N/A

نوت: تقویت سیستم برای اقدام صحتی در حال گذار (SEHAT) از طریق صندوق وجهی زیربنای افغانستان که تحت اداره بانک جهانی است فراهم میگردد. DELIVER به عنوان میکائیزیم تدارکات برای اجناس سفارش داده شده از طریق CCP و همچنین دارو های اساسی استفاده شده در تاسیسات BPHS/EPHS که در 13 ولایت توسط USAID تمویل میشود، عمل میکند.

منبع: USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/25/2015 و 7/12/2015.

## رهبری، مدیریت و حکومتداری

پروژه رهبری، مدیریت و حکومتداری (LMG) الی ماه دسامبر 2015 تمدید شده است، تاریخ اولیه ختم آن 30 جون تعیین شده بود. همکاری تکنیکی با وزارت صحت عامه و وزارت معارف الی 30 سپتامبر جهت تقویت سیستم عرضه خدمات ادامه پیدا خواهد کرد. تمدید LMG یکی از برنامه های گوناگونی بود که ادامه عملیات های ظرفیت سازی به آن داده شد. با آن هم، شرکت تطبیق کننده گفته است که تمدید کوتاه مدت قبلی چالش هایی را در حصه کارمندان بوجود آورد، توانایی آنها برای پلانگذاری استراتژیک را بطور قابل ملاحظه ایی کاهش داد، و تمرکز پروگرام مبنی بر حفظ دست آوردها و مداخلات محدود را تغییر داد.<sup>879</sup>



# 4 نظارت ادارات ديگر





## نظارت ادارات دیگر

196	فعالیت های نظارتی تکمیل شده
200	فعالیت های نظارتی جاری

عکس در صفحه قبلی

عساکر چتر باز اردو و پرسونل قوای هوایی ایالات متحده در حال سوار شدن بر هلیکوپتر در یک کمپ دور دست اردوی ملی افغانستان بعد از اشتراک در یک ماموریت آموزشی/مشاورتی/همکاری ناتو. (عکس قوای هوایی ایالات متحده توسط بریدمل جوسف سفورد)

# نظارت ادارات دیگر

الزام قانونی، سیگار را مکلف به مطلع نمودن وزیر خارجه و وزیر دفاع ایالات متحده در مورد مشکلات مرتبط با اداره پروگرام های بازسازی مینماید، و ارسال گزارش به کانگرس در مورد فعالیت های نظارتی سیگار و وضعیت تلاش های بازسازی ایالات متحده الی 30 روز بعد از ختم هر ربع مالی را الزامی مینماید. در هر ربع، سیگار از ادارات دیگر در مورد فعالیت های نظارتی تکمیل شده و جاری معلومات تازه درخواست مینماید. این بخش در مورد همین معلومات تازه میباشد. کاپی گزارش های تکمیل شده در ویب سایت اداره مربوطه جهت مشاهده عامه قرار داده میشود. تشریحات همانطور که ارسال شده اند با اعمال تغییرات جزئی جهت همسان سازی با دیگر بخش های این گزارش قابل مشاهده میباشد: اختصارات و مخفف ها بجای نام های کامل؛ بزرگ نویسی معیاری، علامت گذاری، و ترجیح در هجای کلمات؛ ساخت سوم شخص بجای اول شخص. این ادارات در افغانستان فعالیت های نظارتی را انجام میدهند و نتایج آنها به سیگار ارائه میکنند:

- دفتر سر مفتش وزارت دفاع ایالات متحده (DOD IG)
- دفتر سر مفتش وزارت خارجه ایالات متحده (State OIG)
- اداره حسابدهی دولت (GAO)
- اداره تفتیش اردوی ایالات متحده (USAAA)
- دفتر سر مفتش اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID OIG)

## فعالیت های نظارتی تکمیل شده

جدول 4.1 چهار پروژه نظارتی مرتبط با بازسازی که ادارات اشتراک کننده آنها را در این ربع تکمیل شده گزارش نموده اند را لست مینماید.

جدول 4.1

فعالیت های نظارتی تکمیل شده اخیر ادارات دیگر ایالات متحده الی 30 جون 2015				
اداره	شماره گزارش	تاریخ صدور	عنوان پروژه	
DOD IG	DODIG-2015-108	4/30/2015	ارزیابی تلاش های ایالات متحده و ائتلاف برای موثرسازی پالیسی ها، پروسه ها، و طرز العمل های نیروهای امنیتی ملی افغانستان جهت مدیریت و حسابدهی صنف اکمالاتی III (مواد سوختی) و صنف V (مهمات)	
DOD IG	DODIG-2015-107	4/17/2015	چالش ها برای حسابدهی و حفظ و مراقبت اجناس و نگهداری وسایط نقلیه در میان قوای امنیتی ملی افغانستان موجود است	
State OIG	AUD-CG-15-33	6/30/2015	تفتیش مسولیت های نظارتی وزارت خارجه ایالات متحده، انتخاب، و آموزش نمایندگان اهداء کمک های بلاعوض	
GAO	GAO-15-569R	6/22/2015	تخمین های مسولیت تنظیم دوباره قول اردوی بحری و اردو	
GAO	GAO-15-410	5/19/2015	افغانستان: هزینه و تقسیم اوقات ساخت و ساز سفارت افزایش یافته است، و پلان ریزی تاسیسات بیشتر ضروری است	

منبع: سرمفتش وزارت دفاع DOD IG، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/23/2015؛ سرمفتش وزارت خارجه، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/26/2015؛ GAO، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/17/2015؛ USAAA، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/17/2015؛ USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/17/2015؛ سرمفتش سیگار، 6/1/2015

## دفتر سر مفتش وزارت دفاع ایالات متحده

در این ربع، DOD IG دو گزارش را در مورد بازسازی افغانستان منتشر نمود.

**ارزیابی تلاش های ایالات متحده و ائتلاف برای موثرسازی پالیسی ها، پروسه ها، و طرز العمل های نیروهای امنیتی ملی افغانستان جهت مدیریت و حسابدهی صنف اکمالاتی III (مواد سوختی) و صنف V (مهمات)**  
**(گزارش شماره DODIG-2015-108، تاریخ انتشار 30 اپریل 2015)**

DOD IG دریافت که رهبران قوای ائتلاف و قوای امنیتی و دفاعی افغانستان (ANDSF) درک میکنند که ساختن پالیسی ها و طرز العمل ها برای مدیریت و حسابدهی تیل (صنف III [عمده]) و مهمات و مواد انفجاری نظامی (صنف V) برای موفقیت عملیاتی دراز مدت ANDSF حیاتی میباشد. رهبران قوای ائتلاف، مشاورین، فرماندانان ANDSF و متخصصین لوژستیکي ارشد بازنگری و تازه نمودن پالیسی ها، طرز العمل ها، و کنترول های مدیریتی؛ بهبود اجراء/تطبيق پالیسی؛ و افزایش نظارت بر قراردادها را ضروری پنداشتند.

DOD IG مشکلات کلیدی را در مدیریت و حسابدهی تیل و مهمات توسط ANDSF در چهار بخش ذیل شناسایی نمود:

- گزارش دهی مصارف: جزو نام های ANDSF تیل و مهمات را بر اساس تخصیص جزو نام و نه بر اساس نیازمندی های عملیاتی سفارش و دریافت نموده اند، و مسولین لوژستیکي ANDSF هیچ تاریخچه تقاضا را برای تثبیت احتیاجات عملیاتی آینده شان در محدوده بودیجه پیش بینی شده تهیه نکرده اند.
- کنترول مدیریتی: وزارت ها و جزو نام های قوای امنیتی و دفاعی افغانستان ANDSF دارای تدابیر کنترولی ناکافی و ضعیف جهت مدیریت و حسابدهی تیل و مهمات بودند، که منجر به تفاوت های محاسباتی و آسیب پذیری شده است که احتمال سرقت و انحراف تیل و مهمات را افزایش داده است.

- تعلیم و تربیه: هم اردوی ملی (ANA) و هم پولیس ملی (ANP) از فرصتهای تعلیمی در مکتب حمایتی خدمات محاروبی اردوی ملی (ANA) بصورت کامل بهره مند نشده اند. آنها فاقد آگاهی و درک در مورد نیاز به تعلیمات رسمی برای مدیریت تیل و مهمات بودند.
- نظارت قراردادها: وزارت های قوای امنیتی و دفاعی افغانستان ANDSF برای نظارت موثر از قراردادهای عمده تیل آمادگی نداشتند تا تضمین نمایند که کمک های مالی مستقیم ایالات متحده به مقصد خریداری تیل جهت حمایت از فعالیت ها و عملیات های مشروع استفاده شده است.

### چالش ها برای حسابدگی و حفظ و مراقبت اجناس و نگهداری وسایط نقلیه در میان قوای امنیتی ملی افغانستان موجود است.

(گزارش شماره 107-2015-DODIG، تاریخ انتشار 17 اپریل 2015)

DOD IG دریافت که قوماندانی مختلط انتقال امنیت-افغانستان (CSTC-A)، وزارت دفاع (MOD)، و وزارت داخله (MOI) تدابیر کنترولی را برای مدیریت حسابدگی تقریباً 95,000 واسطه نقلیه که توسط وزارت دفاع ایالات متحده DOD از سال 2005 بدین سو برای ANDSF خریداری شده است را ایجاد نکرده بودند. بر علاوه، مشاورین MOD و MOI مطمئن نبودند که ANDSF بتواند بصورت موثر مسوولیت حفظ و مراقبت و نگهداری از وسایط نقلیه فراهم شده توسط DOD و قوای ائتلاف را به عهده بگیرد.

CSTC-A یک سیستم موثر را برای پیگیری و حسابدگی وسایط منتقل شده به ANDSF تطبیق نکرده است؛ CSTC-A عواقب مربوط به پاسخگو بودن MOD و MOI در قبال پیگیری وسایط منتقل شده را اجراء نکرده است؛ و MOD و MOI نیز تدابیر کنترولی کافی را برای حسابدگی وسایط نقلیه دریافت شده از DOD و قوای ائتلاف وضع نکرده است. بر علاوه، MOD و MOI بصورت منظم طرز العمل های حسابدگی صحیح را رعایت نکرده اند. MOD و MOI نیز فاقد پرسونل تعلیم دیده برای مدیریت سلسله اكمال بوده است. بر علاوه، رویه عادی اردوی ملی ANA مبنی بر عدم اجرای حفظ و مراقبت وسایط نقلیه توانایی این قوا برای مراقبت و نگهداری از کاروان وسایط نقلیه اش را با دشواری مواجه کرده است.

در نتیجه، عدم اطمینان از اینکه وسایط منتقل شده به MOD و MOI برای مقاصد مورد نظر استفاده شده است، موجود بوده است. بر علاوه، اگر حفظ و مراقبت وسایط نقلیه اردوی ملی ANA و پولیس ملی ANP بدون کمک قراردادی ها بماند، وسایط آنها به سرعت عارضه دار خواهند شد که باعث کاهش توانایی قوای افغان برای دفاع از کشورشان میگردد. علاوه، DOD حداقل 21 میلیون دلار را برای تبدیل انجن ها و گیر بکس های وسایط چرخ دار چند منظوره با قدرت انتقال بالا که امکان جلوگیری از این مصرف فراهم بوده است، به مصرف رسانده است.

### دفتر سرمفتش وزارت خارجه ایالات متحده عملیات های منطوقی خاور میانه

در این ربع، سرمفتش وزارت خارجه OIG یک گزارش را در مورد بازسازی افغانستان منتشر نمود.

#### تفتیش مسولیت های نظارتی وزارت خارجه ایالات متحده، انتخاب، و آموزش نمایندگان اهداء کمک های بلاعوض

(گزارش شماره AUD-CG-15-33، تاریخ انتشار 30 جون 2015)

سرمفتش وزارت خارجه ایالات متحده این تفتیش را به این هدف انجام داد تا نحوه انتخاب و سطح آموزش نمایندگان افسر بخش اهداء کمک های بلاعوض (GORS) جهت انجام موقفانه مسولیت های نظارتی و اداره اهداء کمک های بلاعوض را مشخص نماید. در سال مالی 2013، وزارت خارجه ایالات متحده تقریباً 1.2 میلیارد دلار را در قالب موافقتنامه های همکاری و کمک های بلاعوض برای پروگرام های بین المللی در حمایت از دموکراسی، حقوق بشر، و کارگر؛ از بین بردن و کاستن اسلحه (ماین پاکی)؛ پروگرام های مبادله تحصیلی؛ و پروگرام های دیپلماسی عامه به مصرف رسانده است. به علت همین تعهد نسبت به کمک های فدرالی، نظارت از اجرات دریافت کننده کمک های بلاعوض جهت حصول اطمینان از اینکه پول مالیات دهندگان سنجیده شده و برای مقاصد مورد نظر به مصرف رسیده است، مساله ای حیاتی است. پالیسی های وزارت خارجه ایالات متحده اشخاصی که به عنوان GORS انتصاب میشوند را ملزم مینماید تا توسط ریاست اجرایی تدارکات وزارت خارجه بعد از تکمیل آموزش های الزامی مورد تایید قرار بگیرند، و اینکه تعیینات GOR باید محدود به اشخاصی باشد که در یکی از پست های وزارت خارجه کار نمایند نه اینکه به عنوان قراردادی ثالث ایفای وظیفه نمایند. سرمفتش وزارت خارجه ایالات متحده OIG دریافت که GORS همیشه پلان های نظارتی ضروری را نساخته اند، بررسی های گزارش های اجرات ارسال شده توسط دریافت کنندگان کمک را مستند نکرده اند، معلومات یا اسناد اضافی برای تصدیق اجرات گزارش شده در مورد یک کمک بلاعوض را درخواست یا بدست نیاوده اند. همچنین، GORS بررسی های الزامی خود از گزارش های مالی ارسال شده توسط دریافت کنندگان هیچ یک از کمک های بلاعوض را مستند نکرده اند. علاوه بر آن، در گزارش های مالی هر یک از کمک های بلاعوض که بطور نمونه اخذ شده بود، سرمفتش وزارت خارجه OIG اشتباهاتی را پیدا نمود که GORS آنها را شناسایی نکرده بود. در جریان تفتیش، سرمفتش وزارت خارجه OIG یک بررسی مفصل از معلومات مالی دریافت کننده کمک را انجام داد که موارد قابل تشویش مربوط به مستند سازی را در دو کمک بلاعوض پیدا نمود. مشخصاً، سرمفتش وزارت خارجه OIG هزینه های سوال برانگیز که بالغ بر 7,128,858 دلار میشود را پیدا نمود.<sup>1</sup> به علتی که این مشکل توجه عاجل مدیریت را می طلبید، سرمفتش وزارت خارجه OIG در ماه سپتامبر 2014 گزارش همکاری مدیریت را صادر کرده و فسخ قراردادهای ساختمانی شرکت عمران را صادر نمود (AUD-CG-14-37).

1 مبلغ 7,128,858 دلار که در اینجا ذکر شده است شامل 7,048,467 دلار مربوط به دو قراردادی که نواقص آن در ابتدا در گزارش شماره AUD-CG-14-37 شناسایی شده بود، نیز میگردد. مجموع ارقام ذکر شده در گزارش همکاری مدیریت تقریباً کمتر گردید، بعد از دریافت اطلاعیه فسخ آن دو قرارداد، دریافت کننده کمک پول اضافی را به SCA بعد از صدور آن برگشت داد. سرمفتش وزارت خارجه OIG از رقم تازه در گزارش شماره AUD-CG-15-33 استفاده کرده است.

## اداره حسابداری دولت

در این ربع، GAO دو گزارش را مربوط به بازسازی افغانستان منتشر نمود.

### تخمین های مسولیت تنظیم دوباره قول اردوی بحری و اردو

(گزارش شماره GAO-15-569R، تاریخ انتشار 22 جون 2015)

قول اردوی بحری و اردوی ایالات متحده هر یک پروسه های خود را برای تهیه تخمین های مسولیت تنظیم دوباره که عبارت از مقدار وجوه مورد نیاز همان بخش نظامی برای تنظیم دوباره-مانند، ترمیم، عوض کردن ساختار مالی، و تبدیل-تجهیزات برگشت خورده از عملیات ها جهت برگشت دادن این تجهیزات به وضعیت آمادگی محاروبی را ایجاد کرده اند. مطابق گفته های مقامات این وزارت، هیچ رهنمودی از جانب وزارت دفاع ایالات متحده DOD برای استفاده توسط این بخش های نظامی جهت تهیه تخمین های مسولیت تنظیم دوباره شان موجود نیست. اگر چه شباهت هایی میان پروسه تخمین مسولیت تنظیم دوباره بخش های نظامی موجود است، تفاوت های کلیدی نیز میان آنها وجود دارد. مشخصا، این بخش های نظامی از تعریف یکسان برای تهیه تخمین های تنظیم دوباره شان استفاده میکنند، که در یک تفاهم نامه وزارت دفاع DOD سال 2007 تعریف گردیده است، بصورت قسمی، اتخاذ اقدامات برای برگشت دادن جزوتام ها به سطح احضارات محاروبی متناسب با ماموریت های آینده جزوتام ها. اگر چه، بخش های نظامی آن تعریف را برای کتگوری های مختلف تجهیزات و محاسبه مسولیت تنظیم دوباره شان در ادوار زمانی مختلف اعمال میکنند. برای مثال، تخمین مسولیت تنظیم دوباره قول اردوی بحری شامل تجهیزات زمینی میگردد، در حالیکه تخمین اردو شامل تجهیزات زمینی و هوایی میشود. همچنین، تخمین های مسولیت تنظیم دوباره قول اردوی بحری تمام سال های مالی الی تکمیل شدن تنظیم دوباره را پوشش میدهد، در حالیکه تخمین اردو دو سال را پوشش میدهد (سال مالی جاری و سال مالی آینده) حتی اگر تنظیم دوباره در آن دو سال تکمیل نگردد.

### افغانستان: هزینه و تقسیم اوقات ساخت و ساز سفارت افزایش یافته است، و پلان

ریزی تاسیسات بیشتر ضروری است

(گزارش شماره GAO-15-410، تاریخ انتشار 19 می 2015)

هزینه و تقسیم اوقات پروژه ساخت و ساز سفارت آمریکا در کابل قسما به دلیل ارزیابی نا مکمل هزینه و ریسک افزایش یافته است. هزینه قراردادهای برای سال 2009 و 2010 تقریبا 27٪، از 625.4 میلیون دالر به 792.9 میلیون دالر افزایش یافته است و احتمالا بیشتر افزایش خواهد یافت. تاریخ پیش بینی شده برای تکمیل شدن پروژه به مدت سه سال الی پاییز 2017 به تعویق افتاده است. وزارت خارجه ایالات متحده (State) پالیسی های ارزیابی خطر و کنترل خود را رعایت نکرده است که منجر به از دست دادن فرصتهای کاهش ریسک گردیده است. این ریسک ها، مانند تعویق در ارتباط دادن دو قرارداد، که در نهایت تحقق یافت و منجر به افزایش هزینه ها گردیده و تقسیم اوقات را تمدید نموده است. در صورت عدم رعایت پالیسی توسط وزارت خارجه ایالات متحده، ممکن است توانایی در کاهش ریسک هزینه و تقسیم اوقات پروژه های آینده را نداشته باشد.

GAO به وزارت خارجه توصیه میکند تا (1) پالیسی های ارزیابی خطر و کنترولی خود را رعایت کند، (2) استندردهای امنیتی یا رهنمودهایی را برای ساختمان های موقتی در زون های جنگی ایجاد نماید، (3) یک پلان استراتژیک را برای کابل بسازد، و (4) پالیسی پلانگذاری ماستر و تاسیسات استراتژیک خود را واضح نماید. وزارت خارجه با توصیه های اول، سوم، و چهارم توافق نموده است و با توصیه دوم قسما توافق کرده است.

# نظارت ادارات دیگر

## اداره تفتیش اردوی ایالات متحده

در این ربع اداره تفتیش اردوی ایالات متحده USAAA هیچ تفتیشی را در ارتباط با بازسازی افغانستان منتشر نکرد.

## اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده دفتر سرمفتش

در این ربع، USAID OIG هیچ تفتیشی را در ارتباط با فعالیت های بازسازی در افغانستان منتشر نکرد.

## فعالیت های نظارتی جاری

الی 30 جون 2015، ادارات اشتراک کننده 10 فعالیت نظارتی جاری را در ارتباط با بازسازی در افغانستان گزارش نموده اند. فعالیت های گزارش شده در جدول 4.2 لست شده اند و در بخش های ذیل بر اساس هر اداره تشریح شده است.

جدول 4.2

فعالیت های نظارتی جاری ادارات دیگر ایالات متحده الی 30 جون 2015	اداره	شماره پروژه	تاریخ شروع	عنوان پروژه
تفتیش کنترل بر قراردادهای نیل وزارت داخله افغانستان	DOD IG	D2015-D000JB-0174.000	4/20/2015	
آزمایش اجرای کمک های صندوق وجهی اردوی ملی افغانستان به بودیجه قوای امنیتی افغانستان توسط وزارت دفاع ایالات متحده DOD	DOD IG	D2015-D000FL-0026.000	10/24/2014	
ارزیابی تلاش های دولت ایالات متحده برای انتقال فعالیت های کمک و همکاری امنیتی در حمایت از دولت جمهوری اسلامی افغانستان از صلاحیت وزارت دفاع به صلاحیت وزارت خارجه	DOD IG	D2013-D00SP0-0181.000	6/13/2013	
تفتیش قرارداد حفظ و مراقبت سفارت آمریکا در کابل	State OIG	15AUD063	4/29/2015	
پروگرام ویژه خاص مهاجرت برای افغانها	GAO	321059	02/05/2015	
ساخت و ساز نظامی در یک محیط مشروط	GAO	351991	11/21/2014	
امن سازی محل زندگی دیپلماتیک و دیگر اهداف نرم در خارج از کشور	GAO	321031	7/9/2014	
کاهش تهدیدات به کارمندان استخدام شده محلی	GAO	100003	2/13/2014	
تفتیش کمک USAID/افغانستان برای ساختن افغانستان از طریق پروگرام انکشاف تصدی ها	USAID OIG	FF100315	3/31/2015	
تفتیش استراتژی USAID/افغانستان برای نظارت و ارزیابی پروگرام های آن در سراسر افغانستان	USAID OIG	FF101014	08/26/2014	

منبع: سرمفتش وزارت دفاع DOD IG، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/23/2015؛ سرمفتش وزارت خارجه، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/26/2015؛ GAO، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/17/2015؛ USAAA، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/17/2015؛ سرمفتش USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/1/2015

## دفتر سرمفتش وزارت دفاع ایالات متحده

DOD با چالش های متعدد در اجرای عملیات های مشروط خارجی (OCO) خود مواجه است. DOD IG اولویت هایی را بر اساس آن چالش ها و ریسک های بالا شناسایی نموده است. در سال مالی 2015، نظارت DOD IG در زمینه نظارت و بررسی پروسه های خریداری و مساعدت هایی که از تعلیم، تجهیز، و نگهداری قوای امنیتی افغانستان حمایت میکنند، متمرکز خواهد بود. DOD IG همچنین به تلاش های خود مبنی بر بررسی و ارزیابی مساعی این وزارت برای تعلیم و تجهیز قوای امنیتی و دفاعی افغانستان ادامه خواهد داد.



گروه پلانگذاری مشترک جنوب غرب آسیا که به رهبری DOD IG فعالیت میکند در هماهنگی و رفع تعارض میان فعالیت های مرتبط با OCO وزارت دفاع ایالات متحده همکاری مینماید. DOD IG، با همکاری سیگار و دیگر سر مفتشین و اعضای جامعه نظارت دفاعی، پلان نظارتی جامع سال مالی 2015 برای جنوب غرب آسیا را در ماه اکتوبر 2014 صادر نموده است. یکی از ویژگی های کلیدی در ساخت پلان سال مالی 2015 ساختار بندی دوباره/کاسته شدن عملیات ها در افغانستان میباشد.

نظارت های جاری DOD IG که مربوط به OEF میشود به حسابدهی املاک؛ پرداخت های نادرست؛ اداره و مدیریت قراردادهای، به شمول پروژه های ساختمانی؛ پلانگذاری انتقال مسولیت ها؛ توزیع لوژستیک در داخل افغانستان؛ و پلانگذاری خریداری و کنترل بر بودجه قوای امنیتی افغانستان می پردازد.

### تفتیش کنترل بر قراردادهای تیل وزارت داخله افغانستان

(پروژه شماره D2015-D000JB-0174.000، تاریخ شروع 20 اپریل 2015)

DOD IG به سلسله تفتیش های خود از نظارت بر قراردادهای افغانستان ادامه میدهد. مشخصا در همین تفتیش، DOD IG مشخص خواهد نمود که آیا CSTC-A و وزارت داخله MOI تدابیر کنترولی موثر برای نظارت از قراردادهای تیل وزارت داخله را ایجاد کرده اند یا خیر.

### آزمایش اجرای کمک های صندوق وجهی اردوی ملی افغانستان به بودیجه قوای

#### امنیتی افغانستان توسط وزارت دفاع ایالات متحده DOD

(پروژه شماره D2015-D000FL-0026.000، تاریخ شروع 22 اکتوبر 2015)

معاون امور کنترل (بودیجه/پروگرام)، دفتر معاون وزیر دفاع (کنترل کننده)، این آزمایش را درخواست نموده است. معاون امور کنترل تصریح نمود که رسیدهها و مصارف پروژه هایی که کاملا توسط سازمان پیمان اتلانتیک شمالی (NATO) الی 30 جون 2014، سهمیه های صندوق وجهی اردوی ملی تمویل شده است و در بودیجه قوای امنیتی افغانستان در سال مالی 2013 یا زودتر دریافت شده است به لحاظ مادی نسبتا ارائه گردیده است. DOD IG قصد دارد اینکه آیا معاون امور کنترل رسیدهها و مصارف سهمیه های صندوق وجهی ناتو اردوی ملی را نسبتا ارائه کرده است را تثبیت نماید. بر علاوه، DOD IG کنترل های داخلی بر گزارش دهی مالی و تطابق با قانون و مقررات را تا جاییکه مربوط اهداف DOD IG شود، مورد بررسی قرار خواهد داد. مسولیت DOD IG این است تا بر اساس آزمایشات انجام شده اظهار نظر نماید.

### ارزیابی تلاش های دولت ایالات متحده برای انتقال فعالیت های کمک و همکاری امنیتی در حمایت از دولت جمهوری اسلامی افغانستان از صلاحیت وزارت دفاع به صلاحیت وزارت خارجه ایالات متحده

(پروژه شماره 2013-D00SP0-0181.000، تاریخ شروع 13 جون 2013)

DOD IG پلان ها و فعالیت هایی که تا حال برای انتقال فعالیت های کمک و همکاری امنیتی در افغانستان از وزارت دفاع به صلاحیت وزارت خارجه تکمیل یا تطبیق شده است را ارزیابی مینماید، و توصیه هایی را برای تسهیل یا بهبود انتقال این مسولیت ها به وزارت خارجه مطابق رهنمودهای موجود همکاری امنیتی و مقررات کمک امنیتی مربوطه ارائه مینماید. اهداف مشخص برای تثبیت موارد ذیل است:

- اهداف، پلان ها، و رهنمودهای دولت ایالات متحده برای انتقال فعالیت های همکاری امنیتی CSTC-A در افغانستان از وزارت دفاع به یک سازمان همکاری امنیتی تحت صلاحیت وزارت خارجه ایالات متحده کافی، صادر شده، و فعال میباشند
- تلاش های جاری قوای ایالات متحده برای فراهم آوری همکاری امنیتی به دولت افغانستان GIROA بصورت بر عکس با تطبیق پلان کاستن قوای ایالات متحده-افغانستان (USFOR-A) و انتقال قوای همکاری امنیتی بین المللی (ISAF) و قوماندانی مشترک ISAF (ای جی سی) به یک سازمان قوماندانی تحت صلاحیت NATO تاثیر گذاشته است

### عملیات های منطقوی خاور میانه دفتر سر مفتش وزارت خارجه ایالات متحده

سر مفتش وزارت خارجه OIG در این ربع یک پروژه جاری در ارتباط با بازسازی افغانستان دارد.

#### تفتیش قرارداد حفظ و مراقبت سفارت آمریکا در کابل

(پروژه شماره 15AUD063، تاریخ شروع 29 اپریل 2015)

شرکت خدمات دولتی انجینران و معماران صلح آور (PAE) سیستم خدمات رفاهی کمپ سفارت آمریکا و کمپ سولویان در کابل، افغانستان را بکار انداخته و حفظ و مراقبت مینماید. (کمپ سولویان در جوار میدان هوایی بین المللی کابل موقعیت دارد و محل زندگی قوای امنیتی سفارت آمریکا میباشد). شرکت PAE خدمات حمایوی را بطور 24 ساعت در روز، 365 روز در سال در این زمینه ها؛ تولید و توزیع برق؛ سیستم گرما و تهویه هوا؛ تصفیه و توزیع آب؛ محافظت در برابر حریق؛ مدیریت آب و فاضلاب؛ حفظ و مراقبت پله های برقی؛ و نخیره و توزیع نیل برای جنراتورها و وسایط نقلیه انجام میدهد. PAE همچنین خدمات برنامه ریزی نشده را برای ادارات و محل زندگی در سفارت فراهم مینماید و خدمات بدرقه را برای قراردادیان فرعی و دیگر اشخاصی که تاییدیه امنیتی ندارند و در ساحات امن کمک سفارت کار میکنند فراهم مینماید.

این اولین تفتیش از سلسله تفتیش های قرارداد حفظ و مراقبت شرکت PAE میباشد. تفتیش قرارداد حفظ و مراقبت شرکت PAE به بخش های دارای ریسک که مربوط به مدیریت وزارت و نظارت از اجرات قراردادیان، و بخش هایی که توسط OIG به عنوان یک چالش در مدیریت و اجرات شناسایی شود، رسیدگی مینماید. (مشاهده نمایید: گزارش مالی اداره سال مالی 2014، وزارت خارجه ایالات متحده؛ pp. 118-120؛ 11/2014) اولین تفتیش روی بخش های دارای ریسک در ذخیره گاه و سیستم توزیع تیل و احتمال مهیا سازی فرصت مزایای پولی متمرکز میباشد. تفتیش های آینده روی خدمات دیگر که توسط شرکت PAE ارائه میشود متمرکز خواهد بود.

### **تفتیش از پروسه انتخاب، جابه جایی، آموزش، و مسولیت های نظارتی نمایندگان کمک های بلاعوض وزارت خارجه ایالات متحده**

**(پروژه شماره 14AUD034، تاریخ شروع 11 فبروری 2014)**

هدف: برای تثبیت اینکه نمایندگان کمک های بلاعوض وزارت خارجه چگونه انتخاب، و چطور جابه جا شده اند و تا چه اندازه آموزش دیده اند تا بتوانند مسولیت های محوله اداره قراردادها و مسولیت نظارتی خود را موفقانه اجراء نمایند.

### **اداره حسابدهی دولت**

در این ربع GAO چهار پروژه جاری مربوط به بازسازی افغانستان دارد.

#### **پروگرام ویژه خاص مهاجرت برای افغانها**

**(پروژه شماره 321059، تاریخ شروع 5 فبروری 2015)**

پروگرام ویژه خاص مهاجرت افغانستان (SIV) برای اتباع افغان و اعضای فامیل آنها که بخاطر کار با وزارت خارجه، USAID، یا دیگر ادارات ایالات متحده با تهدید مواجه باشند، ویژه مهاجرت فراهم میکند. نرخ بالایی از درخواست ها به پروگرام SIV افغانستان، همراه با سفرهای کوتاه مدت پرسونل وزارت خارجه، USAID به افغانستان، میتواند دانش نهادی دولت ایالات متحده، روابط محلی، و درک فرهنگی از آن کشور را کاهش دهد. سوالات کلیدی: (1) با حرکت کردن دریافت کنندگان SIV از افغانستان، نیروی کار وزارت خارجه و USAID در افغانستان چطور متأثر خواهد شد؟ (2) تا چه اندازه، وزارت خارجه و USAID پلانهایی را برای کاهش حرکت دریافت کنندگان SIV افغانستان ساخته است؟ (3) چه اقداماتی را وزارت خارجه و USAID برای کاهش حرکت دریافت کنندگان SIV افغانستان انجام داده است؟

#### **ساخت و ساز نظامی در یک محیط مشروط**

**(پروژه شماره 351991، تاریخ شروع 21 نوامبر 2014)**

تفتیش موارد ذیل را آزمایش خواهد کرد: (1) پروسه ایی که مقامات وزارت دفاع DOD برای اتخاذ تصمیم در مورد ساخت و ساز در افغانستان و عراق از آن استفاده میکنند، به شمول طرز العمل های تثبیت اینکه آیا ساختمان باید دایمی یا موقتی باشد؛ (2) هزینه های دخیل در تصمیم گیری برای ساخت و ساز در عراق و افغانستان، به شمول منبع تمویل آن؛ (3) درسهایی که این وزارت از ساخت و ساز نظامی در جریان عملیات های مشروط مطابق تجربه عراق و افغانستان آموخته است؛ و (4) هر گونه مشکلات دیگر که مربوط به ساخت و ساز نظامی در یک محیط مشروط باشد که ممکن است در جریان تفتیش معلوم گردد.

### امن سازی محل زندگی دیپلوماتیک و دیگر اهداف نرم واقع کشورهای خارجی

(پروژه شماره 321031، تاریخ شروع 9 جولای 2014)

پرسونل ایالات متحده که در تاسیسات دیپلوماتیک خارجی زندگی میکنند، با تهدیدات ایمنی و امنیتی، به شمول حملات متعدد در موقعیت های دارای خطر بالا در سالهای اخیر مواجه میباشند. مشخصا، محل زندگی، محلات تفریحی، و مکاتب مورد استفاده این پرسونل و اعضای فامیل شان ممکن است برای هدف گیری جذاب باشد "اهداف نرم". سوالات کلیدی: (1) وزارت خارجه چطور تهدیدات و خطرات در محلات زندگی و دیگر اهداف نرم را تحت صلاحیت سفیر در خارج از مرز مدیریت میکند؟ (2) تا چه اندازه معیارهای امنیتی وزارت خارجه برای محلات زندگی و دیگر اهداف نرم به این تهدیدات و خطرات که این تاسیسات با آن مواجه است رسیدگی میکند؟ (3) تا چه اندازه پالیسی ها و طرز العمل های وزارت خارجه به آسیب پذیری های امنیتی می پردازد، در محلات زندگی و دیگر اهداف نرم؟

### کاهش تهدیدات به کارمندان استخدام شده محلی

(پروژه شماره 10003، تاریخ شروع 13 فبروری 2014)

ادارات ایالات متحده بیش از 44,000 کارمند استخدام شده محلی (LES) —اتباع خارجی و شهروندان ایالات متحده— را در 270 محل در سطح جهان استخدام نموده است. LES از جمله عناصر کلیدی برای حضور ایالات متحده در این محلات به شمار می آید، که اغلبا وظایف پروگرامی، امنیتی، نظارت، حفظ و مراقبت، و دیگر مسولیت ها را انجام میدهند. با آن هم، بنا به ارتباط آنها با ایالات متحده، کارمندان محلی LES میتوانند با آزار و اذیت، ارباب و تهدیدات مرگ مواجه شود. تهدیدات به LES مشخصا در کشورهای جدی است که در آن شبکه های تروریستی و گروه های بنیادگرای خشن مانند افغانستان، عراق، پاکستان و یمن فعال است. این قبیل تهدیدات میتواند تلاش های ایالات متحده برای استخدام و حفظ کارمندان محلی LES را با چالش مواجه کند.

از GAO خواسته شده است تا تلاش های دولت ایالات متحده برای نظارت، شریک سازی معلومات، و کاهش تهدیدات به کارمندان محلی LES در محلات دارای تهدید خطر بالا را مورد بررسی قرار دهد. سوالات کلیدی: (1) ماهیت و اندازه تهدیداتی که شبکه های تروریستی و دیگر گروه های بنیادگرای خشن علیه کارمندان محلی LES مرتکب میشوند، به شمول تعداد تهدیدات و حملات آنها چیست؟ (2) تا چه اندازه ادارات ایالات متحده میکانیزم های جمع آوری و پخش معلومات درباره تهدیدات را به LES بصورت موثر و سر وقت ایجاد کرده است؟ (3) چه اقداماتی را ادارات ایالات متحده برای کاهش تهدیدات به LES در تاسیسات با خطر بالا انجام داده است و چه موانعی برای بیرون رفت از کاهش این تهدیدات موجود بوده است؟ (4) این تهدیدات و حملات چگونه بر استخدام و حفظ کارمندان محلی LES در تاسیسات دارای خطر بالا تاثیر گذاشته است؟

### اداره تفتیش اردوی ایالات متحده

در این ربع، USAAA هیچ تفتیش جاری در مورد بازسازی افغانستان ندارد.

### دفتر سرمفتش اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

در این ربع، USAID OIG دو تفتیش جاری را در ارتباط با فعالیت های بازسازی در افغانستان منتشر کرده است.

### تفتیش کمک USAID/افغانستان برای ساختن افغانستان از طریق پروگرام انکشاف تصدی ها

(پروژه شماره FF100315، تاریخ شروع 31 مارچ 2015)

هدف تفتیش:

- آیا کمک USAID/افغانستان برای ساختن افغانستان از طریق انکشاف تصدی ها سرمایه گذاری سکتور-خصوصی را افزایش داده است، شغل های جدید را ایجاد نموده است، و محیط تجاری را مطابق پلان بهبود بخشیده است؟

### تفتیش استراتژی USAID/افغانستان برای نظارت و ارزیابی پروگرام های آن در سراسر افغانستان

(پروژه شماره FF101014، تاریخ شروع 26 اگست 2014)

هدف تفتیش:

- آیا استراتژی نظارت و ارزیابی USAID/افغانستان پوشش موثر را برای پروگرام های USAID در افغانستان فراهم میکند؟

## ضمایم و یادداشت ها محتویات

208	ضمایم A
212	ضمایم B
214	ضمایم C
219	ضمایم D
225	ضمایم E
231	نوت های اخیر صفحه

مهر رسمی اداره سیگار

مهر رسمی سیگار نشان دهنده هماهنگی تلاش ها بین ایالات متحده و افغانستان برای فراهم کردن پاسخگویی و نظارت بر فعالیت های بازسازی است. عبارات روی مهر به زبان دری (فوقانی) و پشتو (تحتانی) ترجمه اسم سیگار هستند.

# ضمایم و یادداشت ها





## ضمیمه A

### مرجع متقابل راپور به الزامات قانونی

این ضمیمه به صفحات این راپور رجعت متقابل دارد و این کار برای برآورده کردن الزامات راپوردهی ربع وار و سایر الزامات مربوطه بر اساس قانون توانمندسازی اداره سیگار، قانون اختیار دفاع ملی برای سال مالی 2008، نشریه L، شماره 110-181، § 1229 (جدول A.1).

جدول A.1

رجعت متقابل به الزامات راپوردهی ربع وار سیگار بر اساس نشریه L، شماره 110-181، § 1229			
بخش قانون عامه	زبان توانمندسازی اداره سیگار	اقدام اداره سیگار	بخش راپور
هدف			
بخش 1229(a)(3)	به منظور فراهم کردن ظرفیت مستقل و عینی به منظور آگاه نگهداشتن کامل وزیر امور خارجه و وزیر دفاع از مشکلات و کمبودی های مربوط به مدیریت برنامه ها و عملیات مذکور و ضرورت و پیشرفت اقدامات اصلاحی.	در حال انجام؛ راپور ربع وار	راپور کامل
نظارت			
بخش 1229(e)(1)	سرمقتش خاص باید مستقیماً به وزیر امور خارجه و وزیر دفاع راپور داده و تحت نظارت عمومی آنها باشد	راپوردهی به وزیر امور خارجه و وزیر دفاع	راپور کامل
وظایف			
بخش 1229(f)(1)	نظارت بر بازسازی افغانستان - وظیفه سرمقتش خاص عبارت از انجام، نظارت و هماهنگی تفتیش ها و تحقیقات در مورد تدبیر، رسیده گی و مصرف مبالغ تخصیص یافته یا در دسترس قرار گرفته به شکل دیگر برای بازسازی افغانستان، و برنامه ها، عملیات و قراردادهای تطبیق شده با استفاده از بودیجه مذکور، شامل بخش های فرعی (A) تا (G) زیر است.	بررسی بودیجه تخصیص یافته/موجود	راپور کامل
بخش 1229(f)(1)(A)	نظارت و محاسبه تعهدات و مصرف چنین بودیجه ها	بررسی تعهدات و مصرف بودیجه تخصیص یافته/موجود	نظارت اداره سیگار تأمین بودیجه
بخش 1229(f)(1)(B)	نظارت و بررسی فعالیت های بازسازی تمویل مالی شده توسط بودیجه های مذکور	بررسی فعالیت های بازسازی تأمین بودیجه توسط بودیجه های تخصیصی و کمک های تمویلی	نظارت SIGAR
بخش 1229(f)(1)(C)	نظارت و بررسی قراردادهای تأمین مالی توسط بودیجه های مذکور	بررسی قراردادها با استفاده از بودیجه تخصیص یافته/موجود	تبصره 1
بخش 1229(f)(1)(D)	نظارت و بررسی انتقال بودیجه و معلومات مربوطه بین ادارات، سازمان ها و نهادهای ایالات متحده و نهادهای خصوصی و غیردولتی	بررسی انتقال بودیجه تخصیص یافته/موجود در داخل و خارج	ضمیمه B

رجعت متقابل به الزامات راپوردهی ربع وار سیگار براساس نشریه L. شماره 110-181، § 1229			
بخش قانون عامه	زبان توانمندساز اداره سیگار	اقدام اداره سیگار	بخش راپور
بخش 1229(f)(1)(E)	نگهداری سوابق مربوط به استفاده از این بودیجه‌ها به منظور تسهیل تفتیش و بررسی‌ها آینده درمورد نحوه استفاده از این بودیجه‌ها	حفظ سوابق تفتیش	نظارت اداره سیگار ضمیمه C ضمیمه D
بخش 1229(f)(1)(F)	نظارت و بررسی موثریت هماهنگی ایالات متحده با دولت افغانستان و دیگر کشورهای کمک‌کننده در تطبیق توافق‌نامه افغانستان و استراتژی انکشاف ملی افغانستان	نظارت و بررسی بنابر شرح	تفتیش‌ها
بخش 1229(f)(1)(G)	بررسی پرداخت‌های اضافی مانند پرداخت‌های تکراری یا جعلی یا پرداخت بل تکراری یا جعلی و هرگونه اقدامات بالقوه غیراخلاقی یا غیرقانونی کارمندان فدرال، قراردادیان یا نهادهای وابسته و در صورت لزوم ارجاع راپورهای مربوطه به وزارت عدلیه جهت اطمینان از تحقیقات بیشتر، تعقیب، برگرداندن منابع مالی اضافی، یا اقدامات اصلاحی دیگر	انجام راپوردهی تحقیقات طبق شرح	تحقیقات
بخش 1229(f)(2)	دیگر وظایف مربوط به نظارت - سرمقتش خاص باید نسبت به ایجاد، حفظ و نظارت بر سیستم‌ها، روش‌ها و کنترل‌های که سرمقتش خاص مناسب بدانند جهت انجام وظایف طبق پراگراف (1)	ایجاد، حفظ و نظارت بر سیستم‌ها، روش‌ها و کنترل‌ها	راپور کامل
بخش 1229(f)(3)	وظایف و مسئولیت‌های مربوط به قانون 1978 سرمقتش خاص - بر علاوه . . سرمقتش خاص باید دارای وظایف و مسئولیت‌های سرمقتشین خاص براساس قانون 1978 سرمقتش خاص باشد	وظایف تعیین شده بر اساس قانون سرمقتش خاص	راپور کامل
بخش 1229(f)(4)	هماهنگی تلاش‌ها - سرمقتش خاص باید نسبت به هماهنگی و همکاری با هر یک از مقامات ذیل اقدام نماید: (الف) سرمقتش خاص وزارت دفاع، (ب) سرمقتش خاص وزارت امور خارجه، و (پ) سرمقتش خاص آژانس انکشاف بین‌المللی ایالات متحده	هماهنگی با سرمقتش خاص وزارت دفاع، وزارت امور خارجه و آژانس انکشاف بین‌المللی ایالات متحده	نظارت دیگر سازمان‌ها

رجعت متقابل به الزامات راپوردهی ربع وار SIGAR بر اساس نشریه L. شماره 110-181، § 1229			
بخش قانون عامه	زبان توانمندساز اداره سیگار	اقدام اداره سیگار	بخش راپور
حمایت فدرال و دیگر منابع			
بخش 1229(h)(5)(A)	دریافت کمک از سازمان های فدرال - بنابر درخواست سرمفتش خاص جهت دریافت معلومات یا کمک از هر اداره، سازمان، یا نهاد دیگر دولت فدرال، رئیس نهاد مذکور باید تا حد ممکن و به شرط رعایت تمام قوانین موجود، در ارائه معلومات یا کمک مذکور به سرمفتش خاص، یا افراد مجاز منصوب شده توسط او اقدام نماید	توقع حمایت بنابر درخواست	راپور کامل
بخش 1229(h)(5)(B)	راپور امتناع از کمک - هرگاه از ارائه معلومات یا کمک درخواست شده توسط سرمفتش خاص - بنابر قضاوت سرمفتش خاص - بطور نامعقول امتناع شده یا ارائه نکرده، سرمفتش خاص باید بدون تأخیر شرایط را بنابر ضرورت به وزیر امور خارجه یا وزیر دفاع و همچنین به کمیسیون های مربوطه در کانگریس راپور دهد	کدام راپور ترتیب نشده	غیر قابل تطبیق
راپورها			
بخش 1229(i)(1)	راپور های ربع وار - سرمفتش خاص باید حداکثر 30 روز بعد از پایان هر ربع سال مالی، راپور خلص مربوط به دوره ربع مذکور و همچنین تا حد امکان مربوط به زمان که از مدت زمان ربع تا هنگام ارائه راپور گذشته است را به کمیسیون های مناسب در کانگریس ارسال نماید که شامل فعالیت های سرمفتش خاص در طی آن مدت و همچنین فعالیت های مربوط به برنامه ها و عملیات تأمین بودیجه از طریق پول تخصیص یافته یا به شکل دیگر برای بازسازی افغانستان در دسترس باشد. هر راپور باید برای مدت زمان تحت پوشش راپور مذکور، شامل یک بیان مفصل همه تعهدات، مصارف و عواید مرتبط با فعالیت های بازسازی و نوسازی در افغانستان باشد، بشمول موارد ذیل -	راپور - ظرف 30 روز بعد از پایان هر ربع تقویمی	راپور کامل ضمیمه B
بخش 1229(i)(1)(A)	تعهدات و مصرف بودیجه اختصاص یافته/تمویل شده	تعهدات و مصرف بودیجه اختصاص یافته/تمویل شده	ضمیمه B
بخش 1229(i)(1)(B)	برای هر یک از پروژه ها و هر یک از برنامه ها، محاسبه مصرف متحمل شده برای بازسازی افغانستان تا به امروز همراه با تخمین وزارت دفاع، وزارت امور خارجه و آژانس ایالات متحده برای انکشاف بین المللی (بنابر ضرورت) در مورد مصارف مربوط به تکمیل هر پروژه و هر برنامه	محاسبه مصارف هر یک از پروژه ها و برنامه ها. فهرست بودیجه های مصرف نشده برای هر پروژه یا برنامه	تأمین بودیجه یادداشت 1
بخش 1229(i)(1)(C)	عواید قابل انتساب یا مشتمل بر بودیجه های ارائه شده توسط کشور های خارجی یا سازمان های بین المللی برای برنامه ها و پروژه های تمویل شده توسط هر وزارت یا سازمان دولت ایالات متحده و هر گونه تعهدات یا مصرف عواید مذکور	عواید، تعهدات و مصارف کمک های مالی تمویل کننده گان	تأمین بودیجه
بخش 1229(i)(1)(D)	عواید قابل انتساب یا مشتمل بر املاک ضبط شده یا مسدود شده خارجی که صرف برنامه ها و پروژه های تمویل شده توسط هر وزارت یا سازمان دولت ایالات متحده شده و هر گونه تعهدات یا مصرف عواید مذکور	عواید، تعهدات و مصارف املاک ضبط شده یا مسدود شده خارجی	تأمین بودیجه
بخش 1229(i)(1)(E)	مصارف عملیاتی سازمان ها یا نهادها دریافت کننده پول تخصیص یا دیگر پول های در دسترس برای بازسازی افغانستان	مصارف عملیاتی سازمان ها یا هر سازمان دیگر دریافت کننده پول تخصیص	تأمین بودیجه ضمیمه B

رجعت متقابل به الزامات راپوردهی ربع وار SIGAR براساس نشریه L. شماره 110-181، § 1229			
بخش قانون عامه	زبان توانمندساز اداره سیگار	اقدام اداره سیگار	بخش راپور
بخش 1229(F)(1)(i)	در مورد هرگونه قرارداد، کمک مالی، توافق‌نامه یا دیگر مکانیزم‌های تأمین بودیجه شرح داده شده در پراگراف (2)* - (1) مبلغ قرارداد یا دیگر مکانیزم‌های تأمین بودیجه؛ (2) یک خلاصه از شرح هدف قرارداد یا دیگر مکانیزم‌های تأمین بودیجه؛ (3) بحث در این مورد که اداره یا سازمان دولت ایالات متحده دخیل در قرارداد، کمک مالی، توافق‌نامه، یا دیگر مکانیزم‌های تأمین بودیجه چگونه در شناسایی و پذیرفتن پیشنهاد از قراردادیان بالقوه برای تطبیق قرارداد، کمک مالی، توافق‌نامه، یا دیگر مکانیزم‌های تأمین بودیجه اقدام میکند، همراه با یک فهرست از افراد یا نهاد‌های بالقوه که درخواست پیشنهاد را صادر کرده‌اند؛ و (4) توجیه و تأیید اسناد که تصمیم استفاده از پروسیجرهای بجز پروسیجرهای مربوط به رقابت کامل و آزادانه بر اساس آنها گرفته شده است	شرح جزئیات قرارداد	تبصره 1
بخش 1229(i)(3)	در دسترس عامه - سرمقتش خاص باید هر یک از راپورهای منتشر شده طبق پراگراف (1) این بخش فرعی را به زبان انگلیسی و به زبان‌های دیگر که بنابر نظر سرمقتش خاص به‌طور گسترده در افغانستان استفاده و فهمیده میشود، در یک وبسایت انترنیتی به دسترس عامه منتشر نماید	انتشار راپور بنابر دستور در وبسایت <a href="http://www.sigar.mil">www.sigar.mil</a> ترجمه دری و پشتو در حال انجام است	راپور کامل
بخش 1229(i)(4)	شکل - هر راپور که انتشار آن براساس این بخش فرعی الزامی است باید به صورت غیرمحرم ارائه شود، اما اگر سرمقتش خاص لازم بداند میتواند شامل ضمیمه محرم باشد	انتشار راپور بنابر دستور	راپور کامل
بخش 1229(j)(1)	سرمقتش خاص همچنین باید هر راپور الزامی براساس بخش فرعی (1) را به وزیر امور خارجه و وزیر دفاع نیز ارسال نماید.	ارسال راپور ربع وار	راپور کامل

تبصره 1: اگرچه این معلومات به طور معمول در وبسایت SIGAR (به آدرس: [www.sigar.mil](http://www.sigar.mil)) در دسترس قرار میگیرند، اما معلومات دریاقتی به شکل نسبتاً خام است و در حال حاضر در حال بررسی، تجزیه و تحلیل، و سازماندهی برای استفاده و انتشار در آینده از طرف SIGAR است.

\* تعریف "قراردادها، کمک‌های مالی، توافق‌نامه‌ها و مکانیزم‌های تأمین بودیجه" تحت پوشش در قسمت ذیل آمده است: پراگراف (2) بخش 1229(i) نشریه 110-181 L. با این مضمون -

"هرگونه قرارداد، کمک مالی، توافق‌نامه، یا دیگر مکانیزم‌های تأمین بودیجه که هر یک از وزارت‌ها یا سازمان‌های دولت ایالات متحده در آنها مشارکت دارد و شامل استفاده از پول تخصیص یافته یا به شکل دیگر برای بازسازی افغانستان در دسترس قرار گرفته با هر نهاد سکوتور عامه یا خصوصی برای هر یک از اهداف ذیل است:

ایجاد یا بازسازی زیربنای فیزیکی افغانستان.

ایجاد یا ایجاد مجدد نهاد سیاسی یا اجتماعی افغانستان.

ارائه محصولات یا خدمات به مردم افغانستان."

## B ضمیمه

**بودیجه‌های ایالات متحده برای بازسازی افغانستان** (میلیون دلار)  
 جدول B.1 فهرست پول تخصیص یافته برای بازسازی افغانستان را براساس برنامه در هر سال تا 30 ژوئن 2015 نشان می‌دهد. جدول B.2 پول تخصیص یافته به پروژ‌های مبارزه با مواد مخدر از سال 2002 را ارائه می‌دهد.

جدول B.1

منابع بودیجی ایالات متحده	اداره	مجموع	سال مالی 2002-03
<b>امنیت</b>			
صندوق وجهی نیروهای امنیتی افغانستان	وزارت دفاع	\$60,670.40	0.00
تعلیم و تربیه و تجهیز (وزارت دفاع)	وزارت دفاع	440.00	0.00
تأمین مالی نظامی خارجی	وزارت خارجه	1,059.14	248.26
تعلیم و تربیه نظامی بین‌المللی	وزارت خارجه	16.22	0.56
صندوق مبارزه و محو مواد مخدر وزارت دفاع	وزارت دفاع	2,858.09	0.00
<b>مجموع - امنیت</b>		<b>\$65,043.84</b>	<b>248.82</b>

جدول B.2

مبارزه با مواد مخدر، مبلغ تخصیص یافته مجموعی، از سال 2002 (میلیون دلار)	
ASFF	\$1,574.29
DOD CN	2,858.09
ESF	1,480.60
INCLE	2,064.11
DEA	227.93
<b>Total</b>	<b>\$8,205.01</b>

جدول B.2 توجه: اعداد صحیح شده اند. پول مبارزه با مواد مخدر هر دو کتگوری مصارف امنیت و حکومتاری و انکشافی را دربر می‌گیرد این پول همچنین در کتگوری‌های منکر در جدول B.1 ذکر شده‌اند. اعداد نشان‌دهنده مقادیر مجموعی تخصیص یافته برای پروژ‌های مبارزه با مواد مخدر در افغانستان از سال 2002 است. این پروژ‌ها شامل ریشه‌کن کردن، ممنوعیت، حمایت از لوا هوایی عملیات های خاص افغانستان، ظرفیت‌سازی مربوط به مبارزه با مواد مخدر و تلاش‌های مربوط به انکشاف زراعت بنیل است. ارقام ASFF، ESF، و INCLE مبالغ مجموعی تخصیص یافته برای پروژ‌های مبارزه با مواد مخدر از این بودیجه‌ها را نشان می‌دهد.

جدول B.2 منبع: سیگار، تحلیل کمک های مالی برای مبارزه با مواد مخدر، 7/20/2015. وزارت خارجه ایالات متحده امریکا، INL، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 7/13/2015 و 10/15/2014؛ USAID، پاسخ به درخواست SIGAR برای اطلاعات، 7/12/2015؛ وزارت عدلیه ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 7/14/2015؛ وزارت دفاع ایالات متحده امریکا، توجه بودیجه برای سال مالی 2016، OCO ASFF، 2/2015، صفحه 14.

جدول B.1 یادداشت: شماره ها به روند اب شده اند. وزارت دفاع ایالات متحده امریکا مبلغ یک میلیارد دلار را از بودیجه سال مالی 2011 ASFF دوباره برنامه سازی نمود. وزارت دفاع ایالات متحده امریکا مبلغ یک میلیارد دلار را از بودیجه سال مالی 2011 ASFF دوباره برنامه سازی نمود. 113-6 Pub. L. No. در پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 7/13/2015 و 10/15/2014؛ وزارت دفاع ایالات متحده مبلغ 178 میلیون دلار را از بودیجه سال مالی 2012 ASFF فسخ کرد. وزارت دفاع ایالات متحده مبلغ 178 میلیون دلار را از بودیجه سال مالی 2013 ASFF دوباره برنامه سازی نمود. 113-235 Pub. L. No. مبلغ 764.38 میلیون دلار را از بودیجه سال مالی 2014 ASFF فسخ کرد. وزارت دفاع ایالات متحده امریکا مبلغ 101 میلیون دلار را از بودیجه سال مالی 2011 AIF و 179.5 میلیون دلار را از بودیجه سال مالی 2013 AIF برای تمویل نمون پروژ‌های زیربنایی تطبیق شونده توسط USAID منتقل ساخت. وجوه اختصاصی برای سال مالی 2015 برای اکثریت حساب های وزارت خارجه امریکا و USAID منعکس سازنده تخصیصات تسوید شده برای افغانستان می‌باشد و نیاز به منظوری نهایی کانگرس امریکا دارد.

جدول B.1 منبع: وزارت دفاع، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات به تاریخ های 4/15/2014، 4/15/2015، 6/25/2015، 7/14/2015، 6/27/2013، 10/5/2012، 10/1/2009 و 10/1/2009؛ وزارت خارجه ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات به تاریخ های 4/15/2014، 4/15/2015، 6/25/2015، 7/14/2015، 6/27/2013، 10/5/2012 و 6/27/2013؛ پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات به تاریخ 7/9/2015، OMB، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات به تاریخ های 4/16/2015، 4/16/2014، 7/19/2013 و 1/4/2013؛ USAID، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات به تاریخ 10/15/2010، 10/15/2010، 1/15/2010، 10/9/2009 و وزارت عدلیه، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات به تاریخ های 7/14/2015 و 7/7/2009، USDA، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات به تاریخ 4/2009 - DFAS، 1002 - AR(M) وضعیت اختصاص بر اساس برنامه و حساب های فرعی جون 2015، " 7/17/2015، 112-10، 112-74، 113-6، 113-76، 113-6، 111-118 و 111-212.

منابع بودیجی ایالات متحده	اداره	مجموع	سال مالی 2002-03
<b>حکومتداری و انکشاف</b>			
پرورگرام پاسخ عاجل فرماندهان	وزارت دفاع	3,679.00	0.00
صندوق وجهی زیربنای افغانستان	وزارت دفاع	1,043.50	0.00
نیروی کاری عملیات تجاری و ثبات در افغانستان	وزارت دفاع	822.85	0.00
صندوق حمایت اقتصادی	USAID	18,612.11	341.51
کمک انکشافی	USAID	885.55	60.84
قانون حمایت از آزادی افغانستان	وزارت دفاع	550.00	300.00
نجات و صحت اطفال (CSH + GHAI)	USAID	550.51	57.20
بخش امتیاز اجناس	USAID	31.65	8.80
USAID (دیگر)	USAID	51.98	0.50
منع گسترش تسلیحات، مبارزه با تروریسم، ماین پاکی و امور مربوطه	وزارت خارجه	692.99	78.70
مشاورین تیم بازسازی ولایتی	وزارت زراعت ایالات متحده	5.70	0.00
کمک تخنیکي خزانه داری	وزارت خزانه داری	4.45	1.90
صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون	وزارت خارجه	4,690.86	60.00
اداره ضد مواد مخدر	وزارت عدلیه	227.93	3.45
<b>مجموع - حکومتداری و انکشاف</b>		<b>\$31,849.08</b>	<b>912.91</b>

منابع بودیجی ایالات متحده	اداره	مجموع	سال مالی 2002-03
<b>بشردوستانه</b>			
PL. 480 عنوان I	وزارت زراعت ایالات متحده	5.00	5.00
PL. 480 عنوان II	USAID	891.28	159.50
کمک اقات طبیعی (IDA)	USAID	555.48	282.62
پروژ‌های انتقال مسولیت	USAID	37.52	19.76
کمک به امور مهاجرین و پناهنده گی	وزارت خارجه	1037.66	196.97
حافظ صلح داوطلب (PKO)	وزارت خارجه	69.33	33.83
کمک اضطراری پناهنده گان و مهاجرین	وزارت خارجه	25.20	25.00
غذا برای پیشرفت	وزارت زراعت ایالات متحده	109.49	4.96
416(b) کمک غذایی	وزارت زراعت ایالات متحده	95.18	60.60
غذا برای تحصیل	وزارت زراعت ایالات متحده	50.49	9.27
صندوق امرسون	وزارت زراعت ایالات متحده	22.40	0.00
<b>مجموع - بشردوستانه</b>		<b>\$2,899.02</b>	<b>797.50</b>

منابع بودیجی ایالات متحده	اداره	مجموع	سال مالی 2002-03
<b>فعالیت‌های امور بین المللی</b>			
نظارت		362.55	0.00
دیگر		9,506.13	190.90
<b>مجموع - فعالیت‌های امور بین المللی</b>		<b>\$9,868.68</b>	<b>190.90</b>
<b>بودیجه مجموعی</b>		<b>\$109,660.63</b>	<b>2,150.14</b>

# ضمائم

سال مالی 2015	سال مالی 2014	سال مالی 2013	سال مالی 2012	سال مالی 2011	سال مالی 2010	سال مالی 2009	سال مالی 2008	سال مالی 2007	سال مالی 2006	سال مالی 2005	سال مالی 2004
4,109.33	3,962.34	4,946.20	9,200.00	10,619.28	9,166.77	5,606.94	2,750.00	7,406.40	1,908.13	995.00	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	290.00	150.00
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	396.80	414.08
1.40	1.50	1.42	1.18	1.56	1.76	1.40	1.66	1.19	0.98	0.95	0.67
0.00	238.96	255.81	472.99	379.83	392.27	230.06	192.81	290.97	108.05	224.54	71.80
<b>4,110.73</b>	<b>4,202.80</b>	<b>5,203.44</b>	<b>9,674.16</b>	<b>11,000.67</b>	<b>9,560.80</b>	<b>5,838.40</b>	<b>2,944.47</b>	<b>7,698.57</b>	<b>2,017.17</b>	<b>1,907.28</b>	<b>636.55</b>
10.00	30.00	200.00	400.00	400.00	1,000.00	550.67	488.33	209.00	215.00	136.00	40.00
0.00	199.00	145.50	400.00	299.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
3.72	122.24	138.20	245.76	239.24	59.26	14.44	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
900.00	852.00	1,802.65	1,836.76	2,168.51	3,346.00	2,077.49	1,399.51	1,224.75	473.39	1,283.00	906.55
0.00	0.00	0.35	0.00	0.00	0.30	0.40	149.43	166.81	185.08	169.21	153.14
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	100.00	150.00
0.00	0.00	0.25	0.00	69.91	92.30	58.23	63.04	96.72	41.45	38.00	33.40
0.00	0.00	0.00	0.55	3.09	4.22	4.22	10.77	0.00	0.00	0.00	0.00
0.82	0.80	1.84	7.10	6.26	4.90	2.81	21.96	0.00	0.00	0.00	5.00
43.50	43.20	52.60	65.32	69.30	70.74	59.92	29.72	36.72	35.72	40.65	66.90
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	5.70	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.47	0.75	0.13	0.19	0.95	0.06
250.00	225.00	593.81	357.92	400.00	589.00	493.90	307.56	251.74	232.65	709.28	220.00
8.18	18.70	17.00	18.70	18.70	19.20	18.88	40.59	20.38	23.66	16.77	3.72
<b>1,216.22</b>	<b>1,490.94</b>	<b>2,952.19</b>	<b>3,332.10</b>	<b>3,674.00</b>	<b>5,185.92</b>	<b>3,287.14</b>	<b>2,511.66</b>	<b>2,006.25</b>	<b>1,207.14</b>	<b>2,493.85</b>	<b>1,578.76</b>
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
0.00	66.00	46.20	0.00	112.55	58.13	177.00	60.00	60.00	56.60	49.20	46.10
11.25	28.22	21.51	56.11	66.39	29.71	27.13	16.87	0.03	0.04	4.23	11.39
0.44	0.88	0.32	0.63	1.08	0.85	0.75	0.00	0.00	0.00	1.60	11.22
85.00	107.44	76.07	99.56	64.65	80.93	76.79	44.25	53.80	41.80	47.10	63.30
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	15.50	20.00
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.20	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	12.09	20.55	9.47	23.24	30.10	9.08
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	34.58
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	25.08	10.02	6.12
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	22.40	0.00	0.00	0.00	0.00
<b>96.68</b>	<b>202.54</b>	<b>144.09</b>	<b>156.30</b>	<b>244.66</b>	<b>169.62</b>	<b>293.96</b>	<b>164.07</b>	<b>123.30</b>	<b>146.76</b>	<b>157.75</b>	<b>201.79</b>
68.60	62.65	58.70	59.00	37.20	34.40	25.20	14.30	2.50	0.00	0.00	0.00
909.50	850.78	1,272.99	1,425.37	905.10	1,761.70	1,065.86	435.51	207.80	131.90	136.29	212.44
<b>978.10</b>	<b>913.43</b>	<b>1,331.69</b>	<b>1,484.37</b>	<b>942.30</b>	<b>1,796.10</b>	<b>1,091.06</b>	<b>449.81</b>	<b>210.30</b>	<b>131.90</b>	<b>136.29</b>	<b>212.44</b>
<b>6,401.74</b>	<b>6,809.71</b>	<b>9,631.41</b>	<b>14,646.93</b>	<b>15,861.63</b>	<b>16,712.44</b>	<b>10,510.56</b>	<b>6,070.00</b>	<b>10,038.42</b>	<b>3,502.96</b>	<b>4,695.16</b>	<b>2,629.54</b>

## ضمیمه C

### محصولات کتبی سیگار

#### تفتیش های سیگار

##### تفتیش های عملکرد تکمیل شده

سیگار در این دوره راپوردهی دو تفتیش عملکرد را انجام داده است.

تفتیش های عملکرد تکمیل شده اداره سیگار تا تاریخ 30 جولای 2015		
تاریخ انتشار	عنوان راپور	شناسایی کننده راپور
7/2015	حاکمیت قانون در افغانستان: ادارات ایالات متحده امریکا فاقد یک استراتژی میباشند و بصورت کامل مؤثریت برنامه های خویش را که بیشتر از 1 میلیارد دلار هزینه دارد، را تعیین کرده نمیتوانند	تفتیش سیگار 15-68-AR
5/2015	هوانوردی ملکی: تلاش های ایالات متحده امریکا توانایی های افغان ها را بهتر ساخته است، اما دولت افغانستان مسولیت مدیریت از محدوده فضایی را طوریکه پلان گردیده بود، بعهده نگرفت.	تفتیش سیگار 15-58-AR

##### تفتیش های عملکرد جدید

سیگار در این دوره راپوردهی 3 تفتیش عملکرد را آغاز کرده است.

تفتیش های عملکرد جدید اداره سیگار تا تاریخ 30 جولای 2015		
تاریخ آغاز	عنوان پروژه	شناسایی کننده تفتیش
5/2015	کمک های افزود بر معاش ایالات متحده امریکا برای کارمندان و مشاورین تخنیکی دولت افغانستان	109A
5/2015	تلاش های USAID برای حمایت از اصلاحات در عرصه اراضی در افغانستان	108A
5/2015	تلاش های ایالات متحده امریکا برای استحکام بخشیدن زیربنا های سرک افغانستان	107A

##### تفتیش های عملکرد در حال جریان

سیگار 12 تفتیش را در جریان این مدت گزارشدهی راه اندازی نموده بود.

تفتیش های عملکرد در حال جریان سیگار تا تاریخ 30 جولای 2015		
تاریخ آغاز	عنوان پروژه	شناسایی کننده تفتیش
12/2014	پاسخگویی البسه و تجهیزات منظم انفرادی ANSF	سیگار 106A
11/2014	سعی و تلاش های سیگار برای حمایت از و بهتر ساختن سکتور صحنی افغانستان	سیگار 105A
12/2014	تلاش های ایالات متحده برای کمک و بهبود نظام های تحصیلات ابتدایی و متوسطه افغانستان	سیگار 104A
11/2014	پروگرام انداز گیری تأثیرات برنامه ابتکارات USAID	سیگار 103A
11/2014	پیگیری صندوق زیربنا افغانستان	سیگار 102A
10/2014	برنامه حفظ و مراقبت تجهیزات تخنیکی افغانستان (A-TEMP) برای حفظ و مراقبت و ارتقاء ظرفیت وسایط اردو ملی افغانستان	سیگار 101A
8/2014	نظارت DOD بر پروژه های زیربنایی منتقل شده به دولت افغانستان.	سیگار 100A
7/2014	برنامه "پولیس محلی افغانستان" DOD	سیگار 098A
2/2014	تلاش های ایالات متحده برای کمک به پناهنده گان افغان و آواره گان داخلی	سیگار 097A (بخش II)

ادامه در صفحه بعد



تفتیش‌های عملکرد در حال جریان سیگار تا تاریخ 30 جولای 2015 (به ادامه قبلی)		
تاریخ آغاز	عنوان پروژه	شناسایی کننده تفتیش
2/2014	سعی و تلاش های ایالات متحده امریکا برای کمک به مهاجرین و بیجا شده گان داخلی	سیگار 096A
11/2013	تفتیش تجهیزات انجینیری لوای انجینیری اردو ملی	سیگار 090A
11/2013	تلاش دولت ایالات متحده برای کمک در بازسازی و تجارتی سازی بخش تکنالوژی معلوماتی و مخابرات افغانستان	سیگار 088A

### تفتیش‌های مالی تکمیل شده

سیگار 11 تفتیش مالی را در جریان این مدت گزارش دهی تکمیل نمود.

تفتیش‌های مالی تکمیل شده سیگار تا تاریخ 30 جولای 2015		
تاریخ انتشار	عنوان راپور	شناسایی کننده راپور
7/2015	برنامه با ثبات سازی USAID در ساحات کلیدی شرق کشور: تفتیش هزینه ها صورت گرفته توسط اداره انکشاف بین المللی AECOM	تفتیش مالی سیگار 15-53-FA
7/2015	برنامه با ثبات سازی USAID در ساحات کلیدی غرب کشور: تفتیش هزینه های صورت گرفته توسط اداره انکشاف بین المللی AECOM	تفتیش مالی سیگار 15-75-FA
7/2015	برنامه انکشاف زراعت USAID برای حوزه جنوبی کشور: تفتیش هزینه های صورت گرفته توسط اداره رفاه و انکشاف بین المللی.	تفتیش مالی سیگار 15-75-FA
7/2015	برنامه ریاست اردوی امریکا برای وزارت امور داخله افغانستان: تفتیش هزینه ها صورت گرفته توسط شرکت خدمات L-3	تفتیش مالی سیگار 15-72-FA
7/2015	برنامه وزارت خارجه امریکا کمک های همه جانبه برای قربانیان جنگ و ظرفیت سازی در افغانستان: تفتیش هزینه ها صورت گرفته توسط اداره بین المللی کلیر پت	تفتیش مالی سیگار 15-71-FA
7/2015	مرحله II برنامه وزارت خارجه امریکا برای حمایت از سکتور قضائی افغانستان: تفتیش هزینه ها صورت گرفته توسط شرکت مهندسان و انجیران پاسیفیک	تفتیش مالی سیگار 15-69-FA
6/2015	حمایت های ریاست اردوی امریکا در عرصه انجینیری: تفتیش هزینه ها صورت گرفته توسط شرکت CACI تکنالوژیز	تفتیش مالی سیگار 15-66-FA
6/2015	برنامه انکشاف و تقویت رسانه های افغانستان: تفتیش هزینه های صورت گرفته توسط شبکه انترنیوز	تفتیش مالی سیگار 15-64-FA
6/2015	پروژه های ریاست اردوی امریکا برای آموزش دهی و حفظ و مراقبت لوازم ارتباطی اردو و پولیس ملی افغانستان: تفتیش هزینه های صورت گرفته توسط شرکت خدمات تخنیکی DRS	تفتیش مالی سیگار 15-63-FA
6/2015	برنامه USAID برای بلند بردن سطح اشتراک مردم در پروسه های انتخاباتی افغانستان: تفتیش هزینه های صورت گرفته توسط اتحادیه تقویت انتخابات و پروسه های سیاسی.	تفتیش مالی سیگار 15-61-FA
6/2015	برنامه وزارت خارجه ایالات متحده امریکا برای ماین پاکی، دفع مواد منفجره و فعالیت های آگهی دهی در رابطه به ماین ها در افغانستان: تفتیش هزینه های صورت گرفته توسط سازمان ماین پاکی و بازسازی افغانستان	تفتیش مالی سیگار 15-59-FA

### تفتیش‌های مالی در حال جریان

اداره سیگار در این دوره راپوردهی 26 تفتیش مالی در حال جریان دارد.

تفتیش‌های مالی در حال جریان اداره سیگار تا تاریخ 30 جولای 2015		
تاریخ آغاز	عنوان پروژه	شناسایی کننده تفتیش
3/2015	کمک های وزارت خارجه امریکا از طریق موسسه Halo Trust برای پاکسازی و انجام دادن سروی ها در رابطه به ماین در افغانستان	F-081

ادامه در صفحه بعد

تفتیش‌های مالی در حال جریان اداره سیگار تا تاریخ 30 جولای 2015 (به ادامه قبلی)		
تاریخ آغاز	عنوان پروژه	شناسایی کننده تفتیش
3/2015	قرارداد وزارت دفاع با PRI DJI، یک پروژه ساختمانی مشترک برای ساختمان قرارگاه پولیس ملی در ولسوالی مارجه	F-080
3/2015	قرارداد وزارت دفاع با PRI DJI، یک پروژه ساختمانی مشترک برای ساختمان کندک 4 نیرو های ویژه افغانستان در ولسوالی شیندند	F-079
3/2015	قرارداد وزارت دفاع با شرکت محیط زیستی AMEC Earth برای ساختمان پوهنتون دفاعی افغانستان در ولسوالی قرغه	F-078
3/2015	قرارداد وزارت دفاع با PRI DJI، یک پروژه ساختمانی مشترک برای ترمیم میدان هوایی ولسوالی شیندند	F-077
3/2015	قرارداد وزارت دفاع با Gilbane Federal برای ساخت تاسیسات قرارگاه لوی اول کماندو و کندک انتقالات، گردیز	F-076
3/2015	قرارداد وزارت دفاع با شرکت Gilbani Fedral برای ساختمان قرارگاه لوا و کندک پولیس ملی نظم عامه، در ولسوالی مارجه	F-075
3/2015	قرارداد وزارت دفاع با Environmental Chemical Corp. برای ساخت تاسیسات کندک دوم قوای خاص، قندهار	F-074
3/2015	قرارداد وزارت دفاع با Mission Essential Personnel LLC برای ارائه خدمات ترجمه/مترجم	F-073
2/2015	قرارداد USAID با Perini Management Services Inc. برای تطبیق پروژه آبیاری و کانالسیسون	F-072
2/2015	قرارداد USAID با University Research Company LLC برای حمایت پروژه رشد مراقبت صحی	F-071
2/2015	قرارداد مشارکت USAID با پوهنتون افغان-امریکا برای انکشاف برنامه علمی و حمایت عملیاتی	F-070
3/2015	قرارداد های کمک های وزارت خارجه ایالات متحده امریکا با مراکز سگ های تعلیمی کشف کننده ماین برای پروژه های ماین پاکي در اجتماعات	F-069
11/2014	قرارداد وزارت دفاع TFBSO با Zantech IT Services Inc. برای ارائه خدمات پشتیبانی تحلیلی در سکتورهای انرژی سنتی و بدیل	F-068
11/2014	قرارداد وزارت دفاع TFBSO با Zantech IT Services Inc. برای خدمات پشتیبانی انرژی	F-067
8/2014	موافقتنامه همکاری USDA با اتحادیه گیاه سویا امریکا برای فراهم سازی اجناس زراعتی برای افغانستان از طریق قانون غذا برای پیشرفت	F-066
4/2014	قرارداد وزارت دفاع با شرکت خدمات تخنیکي Raython برای فراهم آوری حمایت از طریق دیپو ها به اردوی ملی افغانستان	F-064
4/2014	قرارداد وزارت دفاع با Dyncorp, International LLC برای خدمات مشوره و تعلیم و تربیه جهت حمایت از نیروهای امنیت ملی	F-061
3/2014	کمک های وزارت خارجه امریکا با شبکه زنان برای زنان افغانستان برای حمایت تخنیکي از ترویج و حمایت حقوق زنان افغان	F-058
3/2014	قرارداد مشارکت USAID با کنسرسیوم انتخابات و روند سیاسی (CEPPS) برای حمایت از نهادهای دولت محلی در قوماندانی ساحوی شرق و قوماندانی ساحوی جنوب	F-053
3/2014	قرارداد USAID با کمپنی احیا و انکشاف بین المللی (IRD) برای خدمات انجنیری، تضمین کیفیت و حمایت لوژستیکي (EQUALS)	F-049
3/2014	موافقتنامه مشارکتی USAID همراه با اجتماع حفظ حیات وحش (WCS) برای فراهم نمودن حمایت های تخنیکي برای بهبود بخشیدن معیشت ها و سیستم حکومتاری از طریق پروژه مدیریت از منابع طبیعی (ILG-NRMP)	F-048

ادامه در صفحه بعد

تفتیش‌های مالی در حال جریان اداره سیگار تا تاریخ 30 جولای 2015 (به ادامه قبلی)		
تاریخ آغاز	عنوان پروژه	شناسایی کننده تفتیش
3/2014	قرارداد مشارکت USAID با سازمان بین المللی دموکراسی برای حمایت تخنیکی جهت اصلاحات انتخاباتی و دفاع مدنی (AERCA)	F-047
3/2014	قرارداد USAID با AECOM International Development Inc. برای حمایت تخنیکی جهت ثبات در مناطق کلیدی (SIKA) - جنوب	F-046
3/2014	قرار داد USAID همراه با موسسه تترآ تیک برای حمایت از اصلاح اراضی در افغانستان	F-043
3/2014	قرارداد مشارکت USAID با کمپنی احیا و انکشاف بین المللی برای حمایت تخنیکی از برنامه کمک‌های ملکی افغانستان (ACAP II)	F-042

## بازرسیهای سیگار

### بازرسیهای تکمیل شده

سیگار در جریان این مدت گزارش دهی دو نظارت را تکمیل نمود.

بازرسی تکمیل شده سیگار تا تاریخ 30 جولای 2015		
تاریخ انتشار	عنوان راپور	شناسایی کننده راپور
7/2015	ساختمان تسهیلات برای انبار ها در میدان هوایی کندهار به هزینه 14.7 میلیون دالر: تاخیر ها در ساختمان این تسهیلات باعث گردید که از آن به مقاصد مربوطه استفاده صورت نگیرد.	بازرسی سیگار 15-74-IP
7/2015	مراکز توقیف در مرکز قضائی مبارزه با مواد مخدر: ساختار این پروژه ها اساساً به لازمه های قرار داد رسیدگی نموده است، اما به دو کمی باید رسیدگی صورت بگیرد	بازرسی سیگار 15-70-IP

## پروژه های خاص سیگار

### پروژه های خاص تکمیل شده

سیگار پنج محصول پروژه های خاص را در این مدت گزارش دهی تکمیل نمود.

پروژه‌های خاص تکمیل شده سیگار تا تاریخ 30 جولای 2015		
تاریخ انتشار	عنوان راپور	شناسایی کننده راپور
6/2015	کوردینات های جغرافیائی فضائی برای تسهیلات صحی PCH	پروژه خاص 15-67-SP
6/2015	فابریکه تولید برق تره خیل	پروژه خاص 15-65-SP
6/2015	اطلاعات تحصیلی افغانستان	پروژه خاص 15-62-SP
5/2015	پروژه بهره برداری از گاز تصفیه نشده	پروژه خاص 15-60-SP
5/2015	ساختمان قرار گاه فرماندهی و کنترول به ارزش 36 میلیون دالر در کمپ لیدرنیک، افغانستان: ناخواسته، غیر ضروری و استفاده نشده	پروژه خاص 15-57-SP

## پروژه‌های دروس آموخته شده سیگار

### پروژه‌های دروس آموخته شده در حال جریان

سیگار دارای سه پروژه جاری دروس آموخته شده در جریان این مدت گزارش دهی میباشد.

پروژه‌های در حال جریان دروس آموخته شده SIGAR تا تاریخ 30 جولای 2015		
شناسایی پروژه	عنوان پروژه	تاریخ انتشار
SIGAR-LL-04	مبارزه با مواد مخدر در بازسازی افغانستان	4/2015
SIGAR-LL-02	هماهنگی ایالات متحده با شرکای خارجی در مدیریت کمک‌ها	12/2014
SIGAR-LL-01	هماهنگی متحد در زمینه استراتژی و پلانگذاری	12/2014

### پروژه‌های دروس آموخته شده جدید

سیگار در این دوره راپوردهی یک پروژه دروس آموخته شده را آغاز کرده است.

پروژه‌های جدید دروس آموخته شده اداره سیگار تا تاریخ 30 جولای 2015		
شناسایی پروژه	عنوان پروژه	تاریخ انتشار
SIGAR-LL-03	فساد اداری در افغانستان: برداشت‌ها و واکنش‌های دولت ایالات متحده امریکا	4/2015

## دیگر محصولات کتبی سیگار

در این دوره راپوردهی، جان اف سوپکو، سرمفتش خاص در امور بازسازی افغانستان یک شهادت نامه کتبی را جهت درج سوابق ارائه کرده است.

شهادت نامه جدید سیگار تا تاریخ 30 جولای 2015		
شناسایی کننده شهادت نامه	نوان شهادت نامه	عشادت نامه ارسالی
سیگار 15-56-TY	چرا آمار و ارقام مربوط به نیرو های امنیتی ملی افغانستان مهم است: اطلاعات نادرست و نامعتبر و نظارت محدود از کمک های مستقیم میلیون ها دالر مایه دهندگان امریکا را بمخاطره انداخته است.	4/2015

## ضمیمه D

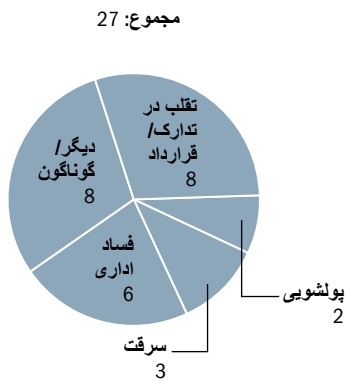
### تحقیقات و خط تماس سیگار

#### تحقیقات سیگار

در این ربع سیگار 27 بازرسی جدید را باز نمود و 40 بازرسی دیگر را بسته کرد که با این تعداد مجموعی تحقیق های باز این اداره به 310 میرسد. از جمله بازرسی های جدید، اکثریت آن تقلب در عرصه تدارکات را دربر داشت، قسمیکه در شکل D.1 نشان داده شده است، اکثریت این تحقیقات بنابر عدم موجودیت استاندارد های بازرسی بسته شدند، قسمیکه در شکل D.2 نشان داده شده است.

شکل D.1

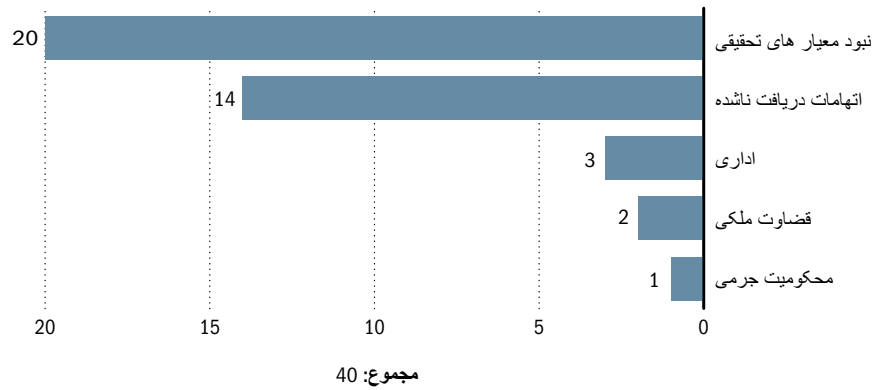
بازرسی های سیگار: بازرسی های جدید،  
1 اپریل - 30 جون، 2015



منبع: ریاست تحقیقات اداره سیگار، 7/10/2015.

شکل D.2

بازرسی های سیگار: بازرسی های بسته شده، 1 اپریل - 30 جون، 2015



منبع: ریاست تحقیقات اداره سیگار، 7/10/2015.

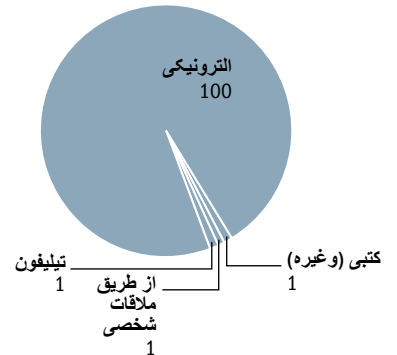
### خط تماس سیگار

از جمله 103 شکایات که از طریق تلفون در این ربع بدست آمد، اکثریت آن قسمیکه در شکل D.3 نشان داده شده است، بصورت الکترونیک بدست آمده بود. بر علاوه کار نمودن بالای شکایات جدید، ریاست بازرسی ها کار خویش را بالای شکایات که قبل از 1 اپریل 2015 بدست آمده است ادامه داد. در این ربع، این ریاست تعداد 135 شکایت را پروسس نمود، که اکثریت آن قسمیکه در شکل D.4 نشان داده شده است از قبل بسته شده بودند.

شکل D.3

منبع شکایات تلففونی سیگار،  
1 اپریل الی 30 جون 2015

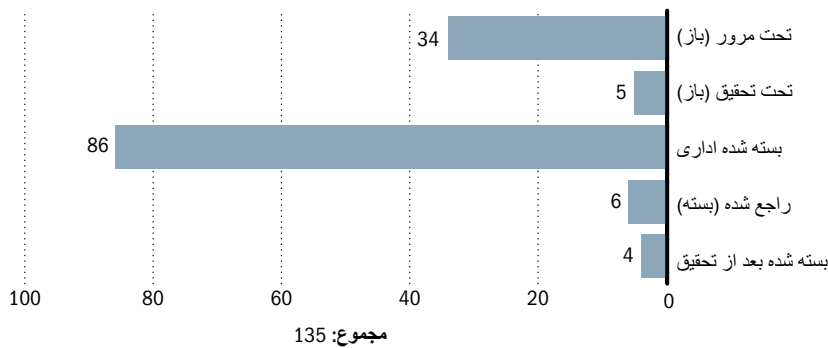
مجموع: 103



منبع: ریاست تحقیقات اداره سیگار، 7/10/2015.

شکل D.4

وضعیت شکایات تلففونی سیگار: 1 اپریل - 30 جون، 2015.



مجموع: 135

منبع: ریاست تحقیقات اداره سیگار، 7/10/2015.

یادداشت: به تعداد 103 شکایت در جریان ربع دریافت گردید؛ مجموعه شکایات شامل موضوعات است که در دوره های قبلی درج گردیده و به شکایت مبدل گردیده اند.

### ارجاع سیگار برای تعلیق و تحریم

جدول D.1 یک لست جامع از محرومیت ها، تعلیق خدمات، و انتخاب نهاد های ویژه میباشد. موارد که هم در بخش تعلیق و هم در بخش تحریم ذکر شده اند بر اساس وضعیت تعلیق آنها مطابق با اتهام جنایی یا بر اساس حکم عدم مسولیت صادر شده توسط مسئول تعلیق و تحریم اداره میباشد. تحریم نهایی اعمال شده بر اساس محکومیت جنایی در محاکم ابتدایی فدرال و/یا حکم نهایی صادر شده توسط مسئول تعلیق و تحریم اداره در مورد شرط تحریم است. اداره سیگار فهرست موارد تعلیق، تحریم و احکام خاص را صرف جهت درج در سوابق ارائه میکند. لطفاً برای مشاهده وضعیت فعلی هر فرد یا نهاد ذکر شده در اینجا به سیستم مکافات در آدرس [www.sam.gov](http://www.sam.gov) مراجعه کنید.

## تصامیم خاص نهادی، تعلیق‌ها و تحریم‌ها تا تاریخ 30 ژوئن 2015

### تصامیم خاص نهادی

شرکت ساختمانی آروین کام	حاجی محمد الماس خان	وکیل سعادت
گروپ آروین کام با مسئولیت محدود، همچنین موسوم به "گروپ امنیتی آروین کام با مسئولیت محدود"، همچنین موسوم به "بنیاد گروپ آروین کام با مسئولیت محدود"، همچنین موسوم به "شرکت خدمات لوژستیک جهانی آروین"	شرکت حفر معدن نوح صفی	تر اینگل تکنالوژی
محمد ایوب	شرکت نور رحمان	عبدالوکیل وسیم
حاجی خلیل فیروز	شرکت ساختمانی نور رحمان	یوسف خلاند
حاجی امیر محمد	گروپ نور رحمان، همچنین موسوم به "شرکت ساختمانی NUCCL"، همچنین موسوم به "شرکت ساختمانی رحمان عمر RUCCL"، همچنین موسوم به "شرکت لوژستیک عمومی و تجارتي رحمان با مسئولیت محدود"	شرکت ساختمانی زرمتم
شرکت ساختمانی حاجی دوست محمد زرمتم	نور رحمان، معروف به "نور رحمان، معروف به" نور "رحمان صفا"	بنیاد زرمتم
نورالله جان	محمد رحمان	تجارت عمومی زرمتم
		گروپ شرکت‌های زرمتم، همچنین موسوم به "زرمتم با مسئولیت محدود"
		لابراتوار معاینه مواد ساختمانی زرمتم

### تعلیق‌ها

شرکت ساختمانی الوطن	تجارت عمومی گرین لایت	پانگ، دیوید
شرکت ساختمانی بصیرت	شرکت لوژستیک کابل هکل	اسپینوزا، موریسیو
بورفی، کنت	لوژستیک شارپ وی	لانگ، تونیا
تقیب‌الله، ندیم	شرکت لوژستیک کلفورنیا ایالات متحده	بورفی، کنت مایکل
رحمان، عبیدور	نجیب الله یوسف	ریورا-مدینا، فرانکلین دلانو
کمپیل، نیل پاتریک	محمد ادريس رحیمی	صلح از طریق تجارت
بورکاتا، رانول ای	ووتن، فیلیپ استیون	پودنز، آدم جف جولیا
کلوز، جراد لی	دومینیک، لاوته کای	یاسر الهام، معروف به "نجیب الله سعاده"
عملیات لوژستیک جهانی	کارکویت، جیمز	خدمات لوژستیک ایورست فیضی
رابینسون، فرانتس مارتین	شرکت توزیع‌کننده گان بین‌المللی ال پواینتر	برادران الهام فیضی با مسئولیت محدود
تیلور، زاخاری داستین	کیپولا، جیمز	روح الله فیضی
شرکت ساختمانی گروپ آریا	لوژستیک جهانی هرکول	شرکت تجارت عمومی حکمت شادمان با مسئولیت محدود
گروپ آریا	شرودر، رابرت	حکمت شادمان، با مسئولیت محدود، همچنین موسوم به "حکمت شادمان با مسئولیت محدود"
تجارت عمومی آریا هرای	AISC با مسئولیت محدود	شرکت ساختمانی و لوژستیک حکمت شادمان
آریا ام. ای. تجارت عمومی با مسئولیت محدود	شرکت امنیتی بین‌المللی امریکا	شرکت خدمات لوژستیک حکمت شادمان، همچنین موسوم به "شرکت تجارت ساختمانی و اکمال حکمت شادمان"، همچنین موسوم به "خدمات ساختمانی تجارتي حکمت شادمان"
آریا شرق میانه	برادران، ریچارد اس	شرکت خدمات لوژستیک و اکمال ساختمانی سیف حکمت
شرکت آریا شرق میانه با مسئولیت محدود	شرکت ساختمانی و نوسازی دیوید ای. پانگ	شادمان، حکمت‌الله، معروف به "حکمت شادمان"، معروف به "حاجی حکمت‌الله شادمان"، معروف به "حکمت‌الله سعاده"
شرکت آریا شرق میانه با مسئولیت محدود - هرات	فوریس دیرکت سالوشنز با مسئولیت محدود	تر اویس، جیمز ادوارد
شرکت تجهیزات آریا با مسئولیت محدود	هریس، کریستوفر	اکبر احمد شیرزی
خدمات اکمال و مشوره آریا	هودلینگ بخش هراندو با مسئولیت محدود	برتولینی، رابرت ال
افتک بین‌المللی	هاید-ارک با مسئولیت محدود	خان، هارون شمس، معروف به "هارون شمس"
افتک بین‌المللی با مسئولیت محدود	پنترز با مسئولیت محدود	شرکت ساختمانی شمس با مسئولیت محدود
احمد فرزاد علم	شرکت کاغذسازی ویلچ	خدمات عمومی و لوژستیک شمس با مسئولیت نامحدود
البهار لوژستیک	شرود لاین با مسئولیت محدود	گروپ بین‌المللی شمس، همچنین موسوم به "گروپ بین‌المللی شمس FZE"
شرکت آریا امریکا با مسئولیت محدود	اسپادا، کارول	آکادمی شمس لندن
آریا امریکا با مسئولیت محدود	تیلور، مایکل	
ننگیالی بارکزی	ولونچر با مسئولیت محدود	
اکمال و خدمات فرمید	مربیون جهانی با مسئولیت محدود	



**تصامیم خاص نهادی، تعلیق‌ها و تحریم‌ها تا تاریخ 30 ژوئن 2015 (ادامه)**

**تعلیق‌ها (ادامه)**

تولید شمس (پروکشن)	والز، بری لی، جونپور	ایمن وزنه، معروف به "ایمن ابراهیم وزنه"
بنیاد خیریه شمس	کیامپا، کریستوفر	همپتون، سنکا دارنل
آتوری، سلو برایان	کاسلاس، لوتیس رامون	گرین، جورج ای
چمبرلین، ویلیام تاد	قرارداد و انکشاف بین‌المللی	تران، آنتونی دان
کوک، جفری آرتور	صبح، ادیب نقیب، معروف به "علی صبح"	وارگاس، نوربرت
هارپر، دریک تیرون	گروپ ساختمانی و انجنیری استالیون	مابیری، ترزا
سویم، الکساندر	شرکت گروپ وزنه، همچنین موسوم به "عمده فروشی وزنه"	

**تحریم‌ها**

حشمت الله فاروقی	ناوارو، وسلی	عزیز الرحمان صافی
شرکت ساختمانی حمید لیاث	آرش حضرتی	مطیع الله صافی
گروپ حمید لیاث	میدفیلد بین‌المللی	شیرخان سهاک
روح الله فاروقی لودین	مور، رابرت جی	شهبید، مراد
بنیت و همکاران فوج با مسئولیت محدود	نور علم نوری، معروف به "نور علم"	دولت خان شیرزاد
براندون، گری	سازمان بازسازی شمالی	محراب الدین
K5 جهانی	شرکت ساختمانی و سرک سازی شمال پامیر	واتسون، برایان اریک
نور احمد	وید، دسی دی	ووتن، فیلیپ استیون
شرکت ساختمانی نور احمد یوسفزی	خدمات لوژستیک بلو پلانت	اسپینوزا، موریسیو
آینی، شریل ادنیک	پادرس محمودی	احمد فرزاد علم
کانن، جاستین	شکیب محمودی	تجارت عمومی گرین لایت
کنستانتینو، اپریل آن	محمد صابر	شرکت آریا شرق میانه با مسئولیت محدود
کنستانتینو، دی	واتسون، برایان اریک	شرکت آریا شرق میانه با مسئولیت محدود - هرات
کنستانتینو، رامیل پالمز	شاهپور عباسی	آریا ام. ای. تجارت عمومی با مسئولیت محدود
کرلی، برام	وحیدالله امیری	آریا شرق میانه
دروتلوف، کریستوفر	وحید اتل	ننگیالی بارکزی
شرکت انجنیری و ساختمانی فیل-تک	عبیدالله داود	اکمال و خدمات فرمید
هاندا، سیدارتا	عبدالمجید دهاتی	خدمات اکمال و مشوره آریا
جابک، عماد	قیس فضلی	شرکت لوژستیک کابل هکل
روح الله جمالی	محمد یوسف همرد	نجیب الله یوسف
محمد خالد	حاجی پیر محمد کنری	گروپ آریا
دارو خان	محمد جعفر مشفق	شرکت ساختمانی گروپ آریا
ماریانو، اپریل آن پرز	عبدالمطلب	شرکت تجهیزات آریا با مسئولیت محدود
مکبکه، التون موریس	نصرت، سامی	محمد ادیس رحیمی
میهاچو، جان	شرکت ساختمانی عمومی ملی	شرکت توزیع کننده گان بین‌المللی ال پواینترز
محمد ادیس قاسمی	احمد سلیم پسرلی	لوژستیک جهانی هرکول
محمد خالد راضی	فضل الربیع	رابرت شرودر
فضل احمد صافی	عطا الرحمان	شرکت ساختمانی هلمند توینکل
شین گل شاهین، معروف به "شین گل شاهین"	فضل الرحمان	هیوارد عمر وزیری
اسپینوزا-لور، پدرو آلفردو	محمد اجمل روشنل	محمد خدران
کمپیل، نیل پاتریک	محمد صابر	شرکت ساختمانی مرکوری افغان، همچنین موسوم به "شرکت لوژستیک و ساختمانی مرکوری افغان"

تصامیم خاص نهادی، تعلیق‌ها و تحریم‌ها تا تاریخ 30 ژوئن 2015 (ادامه)

تحریم‌ها (ادامه)

لوزادو، گری	گورنیویندر، سینگ	شرکت ساختمانی میرز علی نصیب
میراس، ارماندو ان، جونپور	شاه جهان	مونتس، دینا
ودیر عبدالله متین ملاخیل	ذاکر الله شهیم معروف به "ذکر الله شهیم"، معروف به "ذکر الله شهیم"	میرز علی نصیب
شرکت ساختمانی رین‌بو	میوند انسون‌الله الیاس معروف به "انجنیر میوند الیاس"	رابینسون، فرانکس مارتین
حسن سردار، معروف به "حسن سردار انقلاب"	BMSCS	اسمیت، نانسی
محمد نادر شاه، معروف به "نادر شاه"	شرکت ساختمانی و اکمالاتی میوند حقمل	عبدالانسان سلطانی معروف به "عبدالانسان"
تیئو، روجر	شرکت ساختمانی نیو رایدرز، همچنین موسوم به "شرکت ساختمانی رایدرز"، همچنین موسوم به "شرکت ساختمانی و خدمات نیورایدرز"	شیر فقیری
براون، چارلز فیلیپ	شرکت ساختمانی، خدمات، لوژستیک و ترانسپورت رایدرز	حاجی حشمت
فاصله شیرین، معروف به "شیرین فاصله"	گروپ شرکت‌های رایدرز	شرکت ساختمانی جیم بلک
اندرسون، جسی مونتل	دومینک، لوت‌ه کای	شرکت لوژستیک آریا آریانا آریایی، همچنین موسوم به "شرکت لوژستیک AAA"، همچنین موسوم به "سومو لوژستیک"
چاربونو، استفانی، معروف به "استفانی شنکل"	مارکویت، جیمز	گرس، دونالد
هایتاور، جاناتان	مارتینز، رنه	عبدالمختار معروف به "عبدال کبار"
نورز علی خان، معروف به "ولی خان نور"	عبدال معروف	شرکت ساختمانی نوری مهگیر
سهدید، معروف به "افای سهدید"؛ معروف به "ساحل"؛ معروف به "غازی عبدالرحمان"	یوسف قره	شیرین آغا نوری
ویور، کریستوفر	شرکت ساختمانی رویال پالاس	لانگ، تونیا
خدمات واحه الکاهل	بردشاو، کریستوفر جیس	برهان الدین اسران‌الدین
خدمات تکنیکی الکاهل	محصولات زهره	نوبده الله متون، معروف به "جاوید احمد"
شرکت ساختمانی CLC	زهره، نیازی	وحیدالله متون
مشوره CLC با مسئولیت محدود	بولور کندایس معروف به "کندایس جوی داوکیوز"	شرکت ساختمانی نوید بصیر
خدمات کامل نیروی بشری	داوکیوز، جان	شرکت ساختمانی نوید بصیر و گانگر بابا
محمد، مسیح‌الدین، معروف به "مسیح محمد"	گروپ بین‌النهرین با مسئولیت محدود	گروپ مشارکت NBCC و GBCC
رودن، برادلی ال، معروف به "براد ال. رودن"	نوردلوه، جفری	نوید نوری
رودن، لورن سرنا	کیفر، جری	عصمت‌الله محمود، معروف به "محمود"
تجارت رویال سوپر جت با مسئولیت محدود	جانسون، آنجلا	خان، گل
شرکت ساختمانی سوپر جت	شرکت انکشافی CNH با مسئولیت محدود	سلیمان شیرداد خان، معروف به "سلیمان"
خدمات نفتی سوپر جت	جانسون، کیت	اکرام‌الله مصرالدین، معروف به "اکرام‌الله"
گروپ سوپر جت	حمایه لوژستیک نظامی با مسئولیت محدود	نسیم مسافر، معروف به "نسیم"
تور سوپر جت با مسئولیت محدود، همچنین موسوم به "سفر و تعطیلات سوپر جت با مسئولیت محدود"	آیزنر، جان	اصرار علی
سوپر سالوشنز با مسئولیت محدود	هلدینگ تاتوروس با مسئولیت محدود	غزنی گل
عبدالله، بلال	بورفی، کنت مایکل	شرکت ساختمانی لقمان، همچنین موسوم به "لقمان انجنیری"
فارمر، رابرت اسکات	بنیاد عبدالحق	صفی الله، معروف به "افای صفی الله"
مدیانسلاژ، البور	آجار، آونیس	سرافراز، معروف به "افای سرافراز"
کلی، آلبرت، سوم	کالهن، جاش دابلیو	خان وزیر
اتریچ، جیمز	شرکت خدمات لوژستیک کلارک، همچنین موسوم به "شرکت ساختمانی کلارک"	اکبر، علی
شرکای استر اتریک فرنریچ	فورکوش، یانوش	"شرکت ساختمانی کریستال"، همچنین موسوم به "شرکت سرک سازی صمیمت‌الله"
AISC با مسئولیت محدود	فلوردلیز، الکس اف	صمیمت‌الله (فرد تنها از یک نام استفاده میکند)
شرکت امنیتی بین‌المللی امریکا	نایت، مایکل تی، دوم	محمد ابراهیم آشنا، معروف به "ابراهیم"

تصامیم خاص نهادی، تعلیق‌ها و تحریم‌ها تا تاریخ 30 ژوئن 2015 (ادامه)

تحریم‌ها (ادامه)

گروپ مشارکت ساختمانی وترنز/لیکشر با مسئولیت محدود	شرکت ساختمانی عمار ساری	فارس دیرکت سالوننر با مسئولیت محدود
رویال لوژستیک اول افغان، همچنین موسوم به "رویال افغان"	پاینده محمد	هریس، کریستوفر
امریکن بریرز	سامبروس بین‌المللی، همچنین موسوم به "سامبروس بین‌المللی"	هولدیگ بخش هر ناندو با مسئولیت محدود
اعلانات آراکوزیا افغان	با مسئولیت محدود، همچنین موسوم به "گروپ مشارکت سامبروس-بریتانیا"	هاید-ارک با مسئولیت محدود
وسایط زرهی دویی	گروپ مشارکت سامبروس و شرکت ساختمانی عمار ساری، همچنین موسوم به "گروپ مشارکت سامبروس ESCC"	پنترز با مسئولیت محدود
عنایت الله، فرزند حفیظ الله	آنتس، برادلی الف	شرکت کاغذسازی ویلج
فرهاس، احمد	شرکت انجیری و ساختمانی لیکشر افغانستان، همچنین موسوم به "شرکت قراردادی عمومی لیکشر"	شروید لاین با مسئولیت محدود
شرکت هلدیگ اینلند	شرکت خدمات انجیری لیکشر	اسپادا، کارول
اینترمکس، FZE	مشارکت خدمات انجیری لیکشر/تولست با مسئولیت محدود	ولونجر با مسئولیت محدود
شرکت اینترمکس	گروپ مشارکت لیکشر تولست، رنن‌یاخ با مسئولیت محدود	مربیون جهانی با مسئولیت محدود
شاه ولی کرکر	شرکت لیکشر تولست، همچنین موسوم به "گروپ لیکشر"، همچنین موسوم به "LTC نیوکو همچنین" موسوم به "LTC CORP میشینگن"، همچنین موسوم به "لیکشر تولست KK"	یانگ، دیوید اندرو
خدمات امنیتی سندمن	لیکشر تولست گوام با مسئولیت محدود	وودراف و شرکا
عطا صدیقی	گروپ مشارکت لیکشر تولست با مسئولیت محدود	تراویس، جیمز انوارد
تخصص سوخت‌رسانی	گروپ مشارکت لیکشر تولست با مسئولیت محدود	گل آغا خیرالله
اسپیدل، کریس کالوین	گروپ مشارکت لیکشر تولست RRCC با مسئولیت محدود	شرکت ساختمانی خلیل رحیمی
شرکت ولکان آمیز	گروپ مشارکت لیکشر/والش با مسئولیت محدود	جهان‌زیب مومند، معروف به "انجیر جهان‌زیب مومند"
کارگومسترز جهانی	گروپ مشارکت لیکشر تولست با مسئولیت محدود	حضرت نبی یار محمد
حاجی عبدالعزیز، معروف به "عبدالعزیز شاه جان"، معروف به "عزیز"	گروپ مشارکت لیکشر/والش با مسئولیت محدود	ولی‌زاده، عبدال مسعود، معروف به "مسعود ولی‌زاده"
کاستیلو، آلفردو، جونیر	گروپ مشارکت لیکشر تولست METAG با مسئولیت محدود	زرغونه علی زی
عاصم عباسی	گروپ مشارکت LTC و متواتر با مسئولیت محدود	عبدال امان
موتوری، سامونل	شرکت هلدیگ LTC	لیلا انوری
موکیو، شانل	LTC ایتالیا SRL	مژگان انوری
احمد، جاوید	قراردادیان عمومی LTC تاور با مسئولیت محدود	رفیع انوری
احمد، مسعود	تجارت LTCCORP با مسئولیت محدود	زها ارغندیوال، معروف به "سارا ارغندیوال"
A & J توتال لنداسکیپز	شرکت LTCCORP E&C	فرواد عزیزی، معروف به "فرواد محمد عزیزی"
خدمات حمایتی گرین لایت آریانا	شرکت خدمات دولتی LTCCORP-OH	راضیه باشی‌زاده
محمد، سردار، معروف به "سردار محمد بارکزی"	شرکت خدمات دولتی LTCCORP	کوتس، کنت
پیتمن، جیمز سی، معروف به "کارل پیتمن"	شرکت خدمات دولتی LTCCORP-MI	گیبانی، ماریکا
پواییونی، کلیتون	LTCCORP O&G با مسئولیت محدود	محبوب حیدری
ویلی، پاتریک	LTCCORP قابل تجدید با مسئولیت محدود	عبدال لطیفی
جزیره کریستال شرکت ساختمانی	شرکت LTCCORP	مک‌کامون، کریستینا
شرکت ساختمانی کلمبیا افغانستان	LTCCORP/کایا جیبوتی با مسئولیت محدود	احمدالله محب‌زاده، معروف به "احمدالله محب‌زاده"
احمدی، محمد امید	LTCCORP/کایا شرق افریقا با مسئولیت محدود	مصطفی نگهت
دشتی، جمشید	LTCCORP/کایا رومانی با مسئولیت محدود	عبدال قریشی
همرد، ایرج	LTCCORP/کایا رواندا با مسئولیت محدود	حشمت‌الله روف
حمیدی، ماهرخ	LTCCORP تکالوژی با مسئولیت محدود	شاه، دیوید
بالا بردن دیوار شرکت ساختمانی	شرکت تولست، همچنین موسوم به "تست و انجیری ولورین"، همچنین موسوم به "لایر اتوار تست تولدو"، همچنین موسوم به "LTC" همچنین موسوم به "LTC Corp" همچنین موسوم به "LTC اوهایو"	شاه، دیوید
	گروپ مشارکت تولست/دزبیلد آلمان با مسئولیت محدود	طوبی، کجیم
		خالد ظاهر
		محمد رضا صمیم آریویی
		شرکت ساختمانی اطلس ساحل
		باب الجزیره با مسئولیت محدود

## ضمیمه F

### اختصارات و مخفف ها

مخفف ها یا اختصارات	تعریف
AAF	قوای هوایی افغانستان
AAP	پلان کاری اداره هوانوردی
ABP	پولیس سرحدات افغانستان
ACAP	پروگرام کمک به غیر نظامیان افغان
ACC	قوماندانی قراردادهای اردوی
ACD	ریاست گمرکات افغانستان
ACE	توسعه بخشیدن قرضه های زراعتی
ACU	بخش ضد فساد اداری
AD	انکشاف جایگزین
ADB	بانک انکشاف آسیایی
ADF	صندوق انکشاف زراعی
AFMIS	سیستم معلوماتی مدیریت مالی افغان
AGO	دفتر لوی خارنوالی
AHRIMS	سیستم مدیریت از معلومات منابع بشری افغانستان
AIB	بانک بین المللی افغانستان
AIF	صندوق وجهی زیربناهای افغانستان
AITF	صندوق پولی زیربناهای افغانستان
ALBA	مساعدت به قوه مقننه افغانستان
ALP	پولیس محلی افغان
AML/CFT	ضد پولشویی و مبارزه با تمویل تروریسم
ANA	اردوی ملی افغان
ANASOC	قوماندانی عملیات خاص اردوی ملی افغانستان
ANCOP	پولیس نظم عامه ملی افغان
ANDSF	نیروهای امنیت و دفاع ملی افغانستان
ANP	پولیس ملی افغان
ANSF	نیروهای امنیت ملی افغان
AOCG	گروپ هماهنگ کننده عملیات های افغانستان
APL	شرکت خطوط ترانسپورته امریکن پرزیدنت
APPF	قوای محافظت عمومی افغان
APRP	پلان صلح و ادغام مجدد افغانستان
ARTF	صندوق وجهی بازسازی افغانستان
ASFF	صندوق وجهی نیروهای امنیتی افغانستان
ASI	نهادهای امنیتی افغان
AT&L	تکنالوژی تصاحبی سیستم لوژستیک وزارت دفاع
ATAC	هماهنگ کننده فضائی تکنیک افغانستان
ATAR	پروژه تجارت و عواید افغانستان
AUAF	پوهنتون امریکایی افغانستان

ادامه در صفحه بعد

مخفف ها یا اختصارات	تعریف
AUP	پولیس یونیفورمدار افغانستان
AVB	اویا بالتیکا
AWCC	شرکت مخابراتی افغان بیسیم
AWDP	پروگرام انکشاف قوای کاری افغانستان
BAF	میدان هوایی بگرام
BELT	تعلیمات اساسی، سوادآموزی، تعلیمات تخنیک-مسلکی و آموزشی
BMTF	نیروی کاری مدیریت از سرحدات
CBE	برنامه تعلیمات محلی
CBR	برنامه ارتقای ظرفیت برای نتایج
CCI	ابتکار انسجام جامعه
CCWG	گروه کاری مبارزه با فساد
CDC	شورا های انکشاف اجتماعات
CENTCOM	قوماندانی مرکزی امریکا
CEPPS	اتحادیه تقویت انتخابات و پروسه های سیاسی
CERP	پروگرام پاسخ عاجل فرماندهان
CHAMP	پروگرام بازاریابی تجاری زراعت و مالداري
CID	ریاست تحقیقات جنائی
CIGIE	شورای سرمفتشین خاص برای صداقت و مؤثریت
CMS	سیستم مدیریت نوسیه
CNCE	شمول مردم محل در مبارزه با مواد مخدر
CNJC	مرکز قضائی مبارزه با مواد مخدر
CNPA	پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان
COR	نماینده قرارداد
CPI	موسسه بین المللی کلیر پات
CSIS	مرکز مطالعات استراتژیک و بین المللی
CSTC-A	قوماندانی مشترک انتقال مسئولیت های امنیتی- افغانستان
DAB	د افغانستان بانک
DABS	د افغانستان برشنا شرکت
DCIS	خدمات تحقیقات جنائی وزارت دفاع (ایالات متحده امریکا)
DEA	اداره ضد مواد مخدر (امریکا)
DHS	وزارت امنیت داخلی (ایالات متحده امریکا)
DLA	اداره استخبارات دفاعی (ایالات متحده)
DOD	وزارت دفاع (امریکا)
DOD CN	صندوق مبارزه و ومحو مواد مخدر وزارت دفاع (امریکا)
DOD IG	دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا
DOJ	وزارت عدلیه (امریکا)
ECF	پروگرام تمدید اعتبار
EF	عملکرد ضروری
EMIS	سیستم مدیریت معلومات وزارت معارف (افغان)
EQUIP	پروژه بهتر سازی کیفیت معارف
ERW	مواد منفجره باقیمانده از جنگ

ادامه در صفحه بعد

مخفف ها یا اختصارات	تعریف
ESF	صندوق حمایت اقتصادی
EUM	نظارت از استفاده نهایی
FAA	اداره هوانوردی فدرالی
FATF	نیروی کاری اجراءات مالی
FBI	مرکز بازرسی های فدرالی (ایالات متحده امریکا)
FOB	پایگاه عملیاتی پیشرانده شده
FPF	قوای حفاظت از تأسیسات (افغان)
FY	سال مالی
GAGAS	استندردهای قبول شده تفتیش (دولتی)
GAO	دفتر حسابدھی دولت (امریکا)
GCPSU	قوماندانی عمومی جزوتام های خاص پولیس
GDP	تولید ناخالص داخلی
GDPDC	قوماندانی عمومی محابیس و توقیف خانه ها
GDPSU	ریاست عمومی قطعات خاص پولیس
GIROA	دولت جمهوری اسلامی افغانستان
GLE	مبارزه علیه کشت توسط والیان
GPI	برنامه تقدیر از اجراءات خوب
GSA	اداره خدمات عمومی
HA Yard	ذخیره گاه کمک های بشر دوستانه
HL	هپاگ لوید
HOO	اداره عالی نظارت و مبارزه بر ضد فساد
HPC	شورای عالی صلح
HPP	پروژه پالیسی صحی
ICCTF	قوای بین المللی ضد فساد در قرارداد ها
ICG	گروپ بین المللی بحران
ICRC	کمیته بین المللی صلیب سرخ
IDEA-NEW	مشوق های اقتصادی بدیل برای شمال، شرق و غرب
IDLG	ریاست مستقل ارگان های محلی
IDP	بیجاشدگان داخلی
IEC	کمیسیون مستقل انتخابات (افغان)
IED	مواد انفجاری تعبیه شده
IMF	صندوق بین المللی پول
INCLE	صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون (امریکا)
INL	اداره بین المللی مواد مخدر و تنفیذ قانون امریکا
INTOSAI	اداره بین المللی نهاد های عالی تفتیشی
IOCC	مرکز هماهنگی عملیات بین سازمانی
IPA	حسابدار عامه مستقل
IRD	کمپنی احیا و انکشاف بین المللی
ISAF	آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت)
ISIL	دولت اسلامی در عراق و شام
ISLA	ابتکار برای تقویت ادارات محلی

ادامه در صفحه بعد

مخفف ها یا اختصارات	تعریف
JCCC	قوماندانی مشترک و مرکز هماهنگی کنترول
JCC-I/A	فرماندهی مشترک نیرو های عراق/افغانستان
JRD	ریاست عمومی مراکز اصلاح و تربیت اطفال
JSSP	پروگرام حمایت سکتور عدلی افغانستان
JTTP	پروگرام انتقال مسنولیت تعلیمات قضایی (وزارت خارجه آمریکا)
KAF	میدان هوایی قندهار
KFZ	زون غذایی قندهار
KHPP	پروژه برق قندهار-هلمند
LARA	اصلاح اراضی در افغانستان
LLP	پروگرام دروس آموخته شده
LMG	پروژه رهبری ، مدیریت، حکومتداری
LOTFA	صندوق وجهی نظم و قانون برای افغانستان
LTERA	برنامه فراهم آوری زمین و تجدید ساختار های اقتصادی
MAAR	گزارش ارزیابی ماهانه قوای امنیتی افغان
MAIL	وزارت زراعت، آبیاری و مالداري.
MCN	وزارت میارزه علیه مواد مخدر (افغان)
MCTF	قوای وظیفوی جرایم سنگین
MDHI	هلیکوپتر های ام دی
MEC	کمیته نظارت و ارزیابی (افغان)
MIDAS	پروژه سرمایه گذاری و انکشاف معادن برای ثبات افغانستان
MISTI	پیمایش فعالیت های ابتکاری تحکیم ثبات
MLL	شرکت میریسک لاین
MOD	وزارت دفاع (افغان)
MOE	وزارت معارف (افغان)
MOF	وزارت مالیه (افغان)
MOFA	وزارت امور خارجه افغانستان
MOI	وزارت داخله (افغان)
MOI HQ & IS	قرارگاه وزارت امور داخله و حمایت سازمانی افغانستان
MOMP	وزارت معادن و پترولیم (افغان)
MOPH	وزارت صحت عامه (افغان)
MOTCA	وزارت ترانسپورت و هوانوردی ملکی افغانستان
MOU	تفاهم نامه
NATO	سازمان پیمان اتلانتیک شمالی
NCO	بریدمل
NDAA	قانون اجازه دفاع ملی
NDP	مشارکت های انکشافی جدید
NDS	ریاست امنیت ملی (افغان)
NEPS	سیستم انرژی شمال شرق
NGO	سازمان غیر دولتی
NIU	جزوات ممنوعیت ملی
NKB	کابل بانک جدید

ادامه در صفحه بعد



مخفف ها یا اختصارات	تعریف
NPA	مرکز تدارکات ملی افغانستان
NPC	کمیسیون تدارکات ملی
NSOCC-A	قوماندانی بخش عملیات های خاص ناتو - افغانستان
NSP	پروگرام همبستگی ملی
NSRWA	چرخبال های غیر استندرد
NTM-A	ماموریت آموزشی سازمان ناتو در افغانستان
O&M	عملیات و حفظ و مراقبت
OCC-Rs	مرکز هماهنگی عملیات ها- ساحوی
OCIE	اداره البسه و تجهیزات فردی
OCO	عملیات نظامی خارجی
OECD	سازمان همکاری های اقتصادی و انگشافی
OIG	دفتر مفتش عمومی
OMAR	سازمان مابین پآکی و بازسازی افغانستان
OPPD	دفتر انکشاف پروگرام ها و پروژه ها (USAID)
OSD	دفتر وزیر دفاع ایالات متحده امریکا
OSD-CN	دفتر وزارت دفاع ایالات متحده امریکا برای مبارزه با مواد مخدر
OTA	دفتر همکاری های تخنیکی (وزارت خزان ایالات متحده امریکا)
PAB	بورده منظوری تدارکات (PAB)
PACC	کمیسیون مبارزه با فساد اداری پارلمان
PAE	شرکت انجینیران و مهندسان پاسیفیک
PCH	قرار داد های مشارکتی برای صحت
PM/WRA	دفتر امور نظامی و سیاسی - دیوان دفع و کاهش استفاده از اسلحه
PMP	پلان اندازه گیری اجراات
POAM	پلان اجرایی و مراحل
PRC	کمیته بررسی پروژه ها
Promote	ترویج/توسعه تساوی جنسیتی (جندر) در برنامه های ملی دارای اولویت
PTEC	پروژه توسعه انتقال و اتصال برق
RADP	پروگرام ساحوی انکشاف زراعت
RASR	راپور ارزیابی قوماندانی ساحوی نیروهای امنیتی ملی افغانستان
RC	مصارف تکرار شونده
RCC	مرکز منطقی توزیع قرار داد ها
RLS-F	تثبیت حاکمیت قانون-رسمی
RLS-I	تثبیت حاکمیت قانون-غیر رسمی
RMU	واحد مراقبت از سرک ها
RNIFC	مرکز مشترک بین الاداری منطقی مبارزه با مواد مخدر
RS	ماموریت حمایت قاطع
RSSP	پروگرام حفظ و مراقبت سکتور سرک ها
SAGAL	تقویت حکومتداری افغان و وسیله معاش جایگزین
SAI	سازمان عالی تقش
SEPS	سیستم برق جنوب شرق
SERC	کمیسیون خاص اصلاحات انتخاباتی

ادامه در صفحه بعد

مخفف ها یا اختصارات	تعریف
SGDP	پروگرام استخراج گاز شیرغان
SGGA	فعالیت تولید گاز شیرغان
SHCAC	کمیسیون سطح بالای ارشد مبارزه با فساد
SIGAR	سر مفتش ویژه برای بازسازی افغانستان
SIKA	ثبات در ساحات کلیدی
SMP	پروگرام نظارت بر کارکنان
SMW	بخش هوایی مأموریت های خاص (افغان)
SRAP	نماینده خاص امریکا در امور افغانستان و پاکستان
State OIG	دفتر مفتش عمومی وزارت خارجه امریکا
SY	سال شمسی
TAC	کمیسیون حسابدهی و شفافیت
TACC-Air	قوماندنی تعلیم، مشاوره و کمک RS
TAFSA	ترویج و تسهیل تجارت برای افغانستان ( تافا)
TFBSO	نیروی کاری عملیات تجاری و ثبات در افغانستان
TMAF	چارچوب حسابدهی دوجانبه توکیو
TMR	درخواست حرکات ترانسپورتنی
TPAO	شرکت تعاونی ترکش پترولیم
TPP	فابریکه تولید برق تره خیل
UN	سازمان ملل متحد
UNAMA	هیئت معاونت سازمان ملل در افغانستان (یوناما)
UNDP	پروگرام انکشافی سازمان ملل متحد
UNHCR	کمیساری عالی سازمان ملل در امور پناهندگان
UNODC	دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد
USAAA	قوماندانی تفتیش اردوی امریکا
USACE	قول اردوی انجینیران امریکا
USACID	فرماندهی تحقیقات جنائی اردوی امریکا
USAID	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده
USAID OIG	دفتر سرمفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده
USDA	وزارت زراعت ایالات متحده
USFOR-A	قوای ایالات متحده-افغانستان
USIP	انسنتیوت صلح ایالات متحده
USTRANSCOM	فرماندهی ترانسپورتنی ایالات متحده امریکا
USWDP	پروگرام حمایت از دانشگاه ها و توسعه نیروی کار افغانستان
UXO	مهمات منفجر نشده
VAT	مالیات بر ارزش افزوده
VSO	عملیات ثبات در قریه جات
WTO	سازمان تجارت جهانی
ZACC	شرکت ساختمانی ضیاء احمد زی

- 1 سیگار، مص احبه با تورن جنرال تاد سیمونایت، قمندان، CSTC-A، 7/1/2015.
- 2 CSTC-A، ایمیل به سیگار، 7/7/2015.
- 3 CSTC-A، "مکتوب تعهد مالی دوجانبه فرماندهی مشترک انتقال امنیتی افغانستان و وزارت دفاع دولت جمهوری اسلامی افغانستان" می باشد، 12/3/2014، ضمیمه D: انطباق، بخش 18: موجودی اسلحه، ص فحه 31.
- 4 DOD-IG، کنترول دولت جمهوری اسلامی افغانستان بر پروسه مدیریت قرارداد جهت کمکهای مستقیم ایالات متحده باید بهبود یابد، گزارش شماره -DODIG-2015-082، 02/25/2015، ص فحه 17.
- 5 IMF، جمهوری اسلامی افغانستان: برنامه نظارت ستاد - اطلاعیه مطبوعاتی، و گزارش ستاد، گزارش IMF در باره هر کشور، گزارش شماره. 15/140، 5/2015، ص فحه 10.
- 6 DOD، گزارش درباره افزایش امنیت و ثبات در افغانستان، که به عنوان "گزارش 1225" به کانگره برای بخش مورد نیاز از قانون تخص یص بودجه دفاع ملی شناخته می شود، 06/2015، ص فحه 7.
- 7 گزارش اکثریت ستاد، افغانستان در حالت انتقال: حضور غیر نظامی و همکاری ایالات متحده بعد از 2014، کمیته روابط خارجی سنای ایالات متحده، بخش 29-113، 10/27/2014، ص فحه 1.
- 8 سیگار، بیانیه برای ریکورد جان. اف. سوپکو، "بهبود اثربخشی کوشش های بازسازی ایالات متحده در افغانستان، با افزایش نظارت و رسیدگی به نقاط کلیدی پرخطر" به کمیته تخص یص ایالات متحده، کمیته فرعی وزارت خارجه، عملیات های خارجی و برنامه های مشابه می باشد، گواهی 02/24/2015، 15-36-TY، ص فحه 13.
- 9 سیگار، بیانیه برای ریکورد جان. اف. سوپکو، "بهبود اثربخشی کوشش های بازسازی ایالات متحده در افغانستان، با افزایش نظارت و رسیدگی به نقاط کلیدی پرخطر" به کمیته تخص یص ایالات متحده، کمیته فرعی وزارت خارجه، عملیات های خارجی و برنامه های مشابه می باشد، گواهی 02/24/2015، 15-36-TY، ص فحه 13.
- 10 اشرف غنی و کلیر لاکهارت، حل دولت های ناکام: یک چارچوب برای بازسازی دنیای شکسته (مطبعه اکسفورد، 2008، 2009)، ص فحه 171، 174.
- 11 گزارش اکثریت ستاد، افغانستان در حالت انتقال: حضور غیر نظامی و همکاری ایالات متحده بعد از 2014، کمیته روابط خارجی سنای ایالات متحده، بخش 29-113، 10/27/2014، ص فحه 1.
- 12 USAID، جواب به استعلام سیگار، 6/25/2015.
- 13 هیلد سلبرویک (انستیتوت کریسچن میچلسن، اوسلو)، مساعدت و شرایط: نقش دوبره دوجانبه، گزارش که به وزارت امور خارجه ناروری، 7/1999، ص فحه 17.
- 14 OECD، خلاصه یادداشت در باره شرایط، برای حزب کارگر در رابطه به موثریت مساعدت آماده شده بود - کار تیم در رابطه به شرایط، انجمن اشخاص بلند رتبه در رابطه به موثریت مساعدت، بوسان، کوریا، 10/2011، ص فحه 4.
- 15 برای اص لاح قانون حمل و نقل 1982، یک ماده اضافه شد که بر اساس آن، ایالت ها باید حد اقل 8 فیص د تقسیمات امینی جاده های شان را برای توسعه و عملی سازی برنامه های جامع سیستم های نگهداری اطفال در وسایط ویا پروسه های دیگر استفاده کنند، 7/17/1984، نشریه L. شماره 98-363، 98، آمار 436.
- 16 خبر های BBC، "بحران اقتص ادی یونان: رهبران منطقه اروپا امیدوار رسیدن به یک توافق هستند"، 6/23/2015.
- 17 IMF، "شرایط برنامه های توسط مساعدت حمایت می شوند" - مرور کلی، 2/20/2001، دسترسی به تاریخ 2/25/2015.
- 18 "چارچوب مسئولیت دوجانبه توکیو"، از طریق آدرس انترنتی ذیل قابل دسترسی است: [www.usaid.gov/tokyoconference/framework](http://www.usaid.gov/tokyoconference/framework).
- 19 "چارچوب مسئولیت دوجانبه توکیو"، 7/8/2012، از طریق آدرس انترنتی ذیل قابل دسترسی است: [www.usaid.gov/tokyoconference/framework](http://www.usaid.gov/tokyoconference/framework).
- 20 بانک جهانی، مرور شرایط: مفاهیم، تجارب و آموخته ها، 2005، ص فحه 4.
- 21 ADB، "ورقه اطلاعات بانک انکشاف آسیایی و افغانستان"، 12/31/2014، ص فحه [3].
- 22 مرکز تحقیق پالیسی های عامه افغانستان، فساد و مساعدت توسعه ای: شر لازم ویا بیماری قابل درمان؟ طرح مفهومی تحقیقات که عملی شده است، 6/1/2015، ص فحه 2.
- 23 بیانیه جنرال جان ویلیام الین، قوای دریایی ایالات متحده (منقاعد)، به کمیته فرعی امور شرق و جنوب و آسیای میانه، کمیته سنای ایالات متحده در امور روابط خارجی، "یک تحول: افغانستان بعد از 2014"، 4/30/2014، ص فحه 4.
- 24 کمسیون مستقل نظارت و ارزیابی مشترک علیه فساد اداری، "معلولین افغانستان - قربانی یک بوروکراسی ناکارا و فاسد شدند" به تاریخ 6/3/2015 دسترسی شد.
- 25 ویلیامین ویرکورین (پوهنتون رادبود، نیجمنگن) و برتاین کامفویس (پوهنتون امستردم)، "آبادی دولت های که در یک حالت بکره ای و واگذاخته باشند: چگونه سیاست های توسعه ای در ترویج دموکراسی در افغانستان ناکام بوده اند"، توسعه و تغییر (انستیتوت بین المللی مطالعات اجتماعی، هاگ)، 44:3 (2013)، ص فحه 517، 501.
- 26 استغین دی. کرازنر، "اشتباه ما: تفکر اینکه تمام کشورها باید ساختار شان مانند ایالات متحده باشد". اخبار لاس آنجلس تایمز، سر مقاله، 01/09/2015.
- 27 دولت، INL، INL، رهنمود برای مساعدت های اص لاحات، 10/2014، ص فحه 12. تاکید روی اصل ل.
- 28 اکادمی ملی مدیریت عامه، "چرا کمک های مالی خارجی به هائیتی ناکام شد"، 2/2006، ص فحه 27.
- 29 کریستوفر کیلی (پوهنتون واسار)، "اقتص اد سیاسی مشروعبیت: تحلیل مبنی بر تجربه فشار های بانک جهانی"، سلسله مقاله های دبیار نمونت اقتص اد، پوهنتون واسار. شماره 92 (2008)، انتزاعی.
- 30 استغین دی. کرازنر، "مساعدت خارجی: تکمیل پارادایم ها" ژورنال مداخله و دولت داری 5:2 (2011)، ص فحه 136.
- 31 ترنت رودر، انستیتوت ص لح ایالات متحده، "چالش های مساعدت کمک کنندگان در شکل دهی برنامه های مشوق و ترغیب اص لاحات در افغانستان"، مختص ر گزارش انستیتوت ص لح ایالات متحده (USIP) 181، 11/2014، ص فحه 2.
- 32 ترنت رودر، انستیتوت ص لح ایالات متحده، "چالش های مساعدت کمک کنندگان در شکل دهی برنامه های مشوق و ترغیب اص لاحات در افغانستان"، مختص ر گزارش انستیتوت ص لح ایالات متحده (USIP) 181، 11/2014، ص فحه 3.
- 33 USAID/OIG رییس شعبه دفتر افغانستان، برای USAID/رییس ماموریت افغانستان، "مرور بر کنترول های مدیریت مالی USAID برای مساعدت ها از یک دولت به دولت دیگر"، 10/30/2014، ص فحه 9-8.
- 34 مساعدت مستقیم سیگار: با ارزیابی توانایی مدیریت کمک های مالی دوبره ها توسط وزارت خانه های افغان، USAID اقدام مثبتی نموده است، ولی هنوز هم نگرانی های وجود دارند، گزارش تقشیش AR 14-32، 1/2014.
- 35 DOD IG، کنترول دولت جمهوری اسلامی افغانستان بر پروسه مدیریت قرارداد جهت کمکهای مستقیم ایالات متحده باید بهبود یابد، گزارش شماره -DODIG-2015-082، 2/25/2015، ص فحه 14.

- 36 متن مص احبه جنرال تاد سیمونایت، قمندان قمندانی مشترک انتقال امنیت افغانستان CSTC-A، 7/1/2015.
- 37 DCOS SA/CSTC-A، "درس های آموخته شده و بهترین شیوه ها"، جلسه سلاید ها برای سیگار، 2/6/2015، [سلاید 6]. "DOCS SA" مخفف معاون مشاور ارشد رییس ستاد می باشد.
- 38 به طور مثال به SIGAR-14-99-SP، "مکتوب تحقیق: نقش نظارت و مدیریت مالی CSTC-A در پروژه LOTFA"، که به تاریخ 09/17/2014 در آدرس اینترنتی [www.sigar.mil](http://www.sigar.mil) به نشر رسید.
- 39 BDO UK LLP، گزارش ربع وار قوس برای سال مالی 1393، نظارت کننده صندوق سرمایه گذاری بازسازی افغانستان (ARTF)، 02/2015، ص 6.
- 40 صندوق سرمایه گذاری قانون و نظم برای افغانستان (LOTFA)، UNDP، 1 جولای 2015 الی دسامبر 2016، اوراق پروژه LOTFA، 6/29/2015، xv.
- 41 UNDP، وزارت امور داخله قرارداد جدید LOTFA را با UNDP به امضا رسانید، انتشارات جدید، 06/30/2015.
- 42 دولت، جواب به درخواست سیگار جهت شفاف سازی، 06/25/2015.
- 43 UKAN.org، "شرایط مساعدت"، قابل دسترسی به تاریخ 7/2/2015.
- 44 UKAN.org، "شرایط مساعدت"، قابل دسترسی به تاریخ 7/2/2015.
- 45 دولت، جواب به درخواست SIGAR جهت شفاف سازی، 06/25/2015.
- 46 مرکز توسعه OECD، "خداحافظی با سیاست" شرایط؟ بینش سیاست، شماره 74، 8/2008.
- 47 بانک جهانی، مرور شرایط: مفاهیم، تجارب و آموخته ها، 2005، ص 5.
- 48 استفین دی. کرازنر، "مساعدت خارجی: تکمیل پارادایم ها"، ژورنال مداخله و دولتمداری، 5:2 (2011)، ص 144.
- 49 دفتر وزیر دفاع و فرماندهی مرکز ایالات متحده، به جواب بررسی سیگار، 6/30/2015.
- 50 مرکز توسعه OECD، "خداحافظی به سیاست های شرایط؟" بینش سیاست های OECD، شماره 74، 8/2008.
- 51 DCOS SA/CSTC-A، "درس های آموخته شده و بهترین شیوه ها"، جلسه سلاید ها برای سیگار، 2/6/2015، [سلاید 6]. "DOCS SA" مخفف معاون مشاور ارشد رییس ستاد می باشد.
- 52 نقل قول از، "مص احبه با مارتین ای. دیمپسی، رئیس،" مجله ربع وار قوای مشترک، شماره 78، 7/1/2015، <http://ndupress.ndu.edu/Media/News/7/1/2015/NewsArticleView/tabid/7849/Article/607296/jfq-78-from-the-chairman-an-interview-with-martin-e-dempsey.aspx>, accessed 7/13/2015.
- 53 کنفرانس لندن درباره افغانستان، "کمپونیکه"، 1/28/2010.
- 54 USAID/افغانستان، "جهت ماموریت، 220.03" 3/24/2015.
- 55 نشریه، L. شماره 111-32، 6/24/2009.
- 56 DOD، به جواب بررسی سیگار، 7/20/2009.
- 57 نشریه، L. شماره، 112-74، بخش 9009، 12/23/2011: معاون وزیر دفاع، "شورای نظارت منابع افغانستان (AROC) یادداشت"، 8/3/2011.
- 58 ضمیمه B این گزارش را ببینید.
- 59 DFAS، "1002 AR(M) وضعیت تخصیص بصر برنامه و حساب های فرعی در هر سال مالی الی جون 2015"، 7/17/2015.
- 60 DFAS، "1002 AR(M) وضعیت تخصیص بصر برنامه و حساب های فرعی در هر سال مالی الی مارچ 2015"، 7/17/2015.
- 61 DOD IG، تقسیمات مساعدت ها و اعتبار تعهدات برای مدیریت صندوق وجهی قوای امنیتی افغانستان - دوره 1، گزارش شماره D-2008-012، 11/5/2007، ص 2.
- 62 نشریه، L. شماره، 112-74، بخش 9009، 12/23/2011: معاون وزیر دفاع، "شورای نظارت منابع افغانستان (AROC) یادداشت"، 8/3/2011.
- 63 DFAS، "1002 AR(M) وضعیت تخصیص بصر برنامه و حساب های فرعی در هر سال مالی الی جون 2015"، 7/17/2015.
- 64 DFAS، "1002 AR(M) وضعیت تخصیص بصر برنامه و حساب های فرعی در هر سال مالی الی جون 2015"، 7/17/2015.
- 65 وزارت دفاع "پروگرام واکنش عاجل قومندانان (CERP)"، مقررات مدیریت مالی وزارت دفاع، جلد 12، فصل ل 27، 1/2009، ص 27-3.
- 66 نشریه، L. شماره 113-235، 12/16/2014.
- 67 ضمیمه B گزارش این را نگاه کنید.
- 68 DOD، به جواب درخواست سیگار، 7/13/2015.
- 69 Pub. L. No. 112-74، بخش 9009، 12/23/2011: معاون وزیر دفاع، "تفاهنامه شورای نظارت بر منابع افغانستان (ARO)"، 8/3/2011 کمیته خدمات نظامی مجلس سنای ایالات متحده، کنفرانس خبری، "سنا قانون مجوز دفاع ملی ایک اسکلتون برای سال مالی 2011 را تصویب کرد"، 12/22/2010.
- 70 ضمیمه B گزارش این را نگاه کنید.
- 71 DFAS، "1002 AR(M) وضعیت تخصیص بصر و وسیله پروگرام سال مالی و حسابهای فرعی جون 2015"، USAID: 7/17/2015، به جواب استعلام سیگار، 07/14/2015.
- 72 TFBSO، "در باره TFBSO"، تاریخ دسترسی 10/20/2011: وزارت دفاع، جواب به استعلام سیگار، 1/13/2015 و 7/22/2011.
- 73 وزارت دفاع، به جواب استعلام سیگار به تاریخ 1/13/2015.
- 74 وزارت دفاع، به جواب استعلام سیگار به تاریخ 7/8/2015.
- 75 وزارت دفاع، "ممنوعیت مواد مخدر و فعالیت های ضد مواد مخدر سال مالی 2009، درخواست مکمل، ممنوعیت مواد مخدر و فعالیت های ضد مواد مخدر" تاریخ دسترسی 4/13/2010.
- 76 DOD-IG، گزارش مفتش مستقل درباره سال مالی 2011 وزارت دفاع، گزارش مشروح حسابداری بودجه های تضمیناتی فعالیت پروگرام ملی کنترل مواد مخدر، شماره گزارش، DODIG-2012-04، 1/30/2012.
- 77 وزارت دفاع، به جواب استعلام سیگار به تاریخ 4/10/2015.
- 78 USAID راهنمای مرجع همکاری خارجی ایالات متحده 1/2005، ص 6.
- 79 USAID به جواب استعلام سیگار 7/14/2015: جواب به استعلام SIGAR، 4/15/2015 و 4/15/2014: وزارت دفاع، به جواب استعلام SIGAR 10/6/2014.
- 80 USAID، به جواب استعلام سیگار، 7/14/2015 و 4/9/2015.
- 81 به جواب استعلام سیگار، 10/13/2009.
- 82 به جواب استعلام سیگار، 7/14/2009.
- 83 به جواب استعلام سیگار، 7/14/2015 و 4/15/2015.
- 84 سیگار، گزارش ریعوار به کانگرس ایالات متحده 7/30/2015، ص 51.
- 85 بانک جهانی، "گزارش مدیر در باره وضعیت مالی الی 21 جون، 2015 (پایان ماه ششم سال مالی 1394)"، ص 5.
- 86 بانک جهانی، "گزارش مدیر در باره وضعیت مالی الی 21 جون، 2015 (پایان ماه ششم سال مالی 1394)"، ص 1.
- 87 بانک جهانی، "گزارش مدیر در باره وضعیت مالی الی 21 جون، 2015 (پایان ماه ششم سال مالی 1394)"، ص 5.
- 88 بانک جهانی، "بهبود رسانی ریعوار کشور: افغانستان"، 4/2011، ص 16.
- 89 بانک جهانی، "گزارش مدیر در باره وضعیت مالی الی 21 جون، 2015 (پایان ماه ششم سال مالی 1394)"، ص 7.
- 90 بانک جهانی، "بهبود رسانی ریعوار کشور: افغانستان"، 4/2011، ص 16.
- 91 بانک جهانی، "گزارش مدیر در باره وضعیت مالی الی 21 جون، 2015 (پایان ماه ششم سال مالی 1394)"، ص 7.
- 92 اتحادیه اروپا، "افغانستان، وضعیت بازی، جنوری 2011"، 3/31/2011، ص 7.
- 93 UNDP گزارش پیشرفت پروژه ریعوار سوم صندوق سرمایه گذاری قانون و نظم برای افغانستان (LOTFA) 2014، 4/1/2015، ص 65-66: تجزیه و تحلیل گزارشهای ریعوار و سالانه LOTFA متعلق به UNDP، توسط SIGAR، 7/19/2015.

- 94 UNDP گزارش پیشرفت پروژه ربعوار سوم صندوق سرمایه گذاری قانون و نظم برای افغانستان (LOTFA) 2014، 4/1/2015، ص 65-66: تجزیه و تحلیل گزارشهای ربعوار و سالانه LOTFA متعلق به UNDP، توسط سیگار، 7/19/2015.
- 95 UNDP، "گزارش پیشرفت هر دو ماه بعد صندوق سرمایه گذاری قانون و نظم افغانستان (LOTFA)، 1 مارچ - اپریل 2015"، 6/1/2015، ص 3، 18.
- 96 UNDP، صندوق سرمایه گذاری قانون و نظم افغانستان (LOTFA)، 1 جولای 2015 - دسامبر 2016 (اسناد مرحله هشتم پروژه، 06/29/2015).
- 97 DFAS، "1002 AR(M) وضعیت تخصص بص به وسیله پروگرام های سال مالی و حسابهای فرعی جون 2015"، 7/17/2015.
- 98 ملل متحد، گزارش دبیر کل، وضعیت افغانستان و پیامدهای آن بر صلح و امنیت، 06/10/2015، ص 1.
- 99 ملل متحد، گزارش دبیر کل، وضعیت افغانستان و پیامدهای آن بر صلح و امنیت بین المللی، 06/10/2015، ص 4: رادیو ص دای آزادی، "طالبان افغان حمله بهاری را اعلان نمودند"، 4/22/2015.
- 100 رویترز، "فصل جنگ افغان تعداد زیاد غیر نظامیان را خواهد کشت"، 5/1/2015: UN، گزارش دبیر کل، وضعیت افغانستان و پیامدهای آن بر صلح و امنیت بین المللی، 3/7/2014، ص 7.
- 101 مرکز رسانه ملل متحد، "ملل متحد حمله مرگبار که در نتیجه آن 27 غیر نظامی کشته شدند را محکوم می کند"، 7/13/2015.
- 102 مرکز رسانه ملل متحد، "ملل متحد حمله بزدلانه بر غیر نظامیان در مسجد را محکوم می کند"، 7/14/2015.
- 103 مرکز رسانه ملل متحد، "ملل متحد حمله بزدلانه بر غیر نظامیان در مسجد را محکوم می کند"، 7/14/2015.
- 104 ملل متحد، گزارش دبیر کل، وضعیت افغانستان و پیامدهای آن بر صلح و امنیت بین المللی، 06/10/2015، ص 4.
- 105 ملل متحد، گزارش دبیر کل، وضعیت افغانستان و پیامدهای آن بر صلح و امنیت بین المللی، 06/10/2015، ص 4: اخبار نیویورک تایمز، "افراد مسلح در شمال افغانستان 9 کارمند امدادگر را کشتند"، 6/2/2015.
- 106 خبر های UNAMA، "تلفات غیر نظامی ها تمرکز جلسه وکالت در کندز بود"، 6/4/2015.
- 107 ملل متحد، گزارش دبیر کل، وضعیت افغانستان و پیامدهای آن بر صلح و امنیت بین المللی، 06/10/2015، ص 5.
- 108 اسوشیتد پریس، "غیر نظامی امریکای در نتیجه حمله راکت در افغانستان کشته شد"، 6/9/2015.
- 109 ملل متحد، گزارش دبیر کل، وضعیت افغانستان و پیامدهای آن بر صلح و امنیت بین المللی، 06/10/2015، ص 4: رادیو ص دای آزادی، "طالبان افغان حمله بهاری را اعلان نمودند"، 4/22/2015.
- 110 اخبار نیویورک تایمز، "افراد مسلح در شمال افغانستان 9 کارمند امدادگر را کشتند"، 6/2/2015.
- 111 اخبار نیویورک تایمز، "افراد مسلح در شمال افغانستان 9 کارمند امدادگر را کشتند"، 6/2/2015.
- 112 NATO، "سخنان افتتاحیه دبیرکل ناتو" 6/24/2015: NATO "جلسه وزرای دفاع ناتو"، 6/24/2015.
- 113 NATO، "سخنان افتتاحیه دبیرکل ناتو"، 6/24/2015.
- 114 NATO، "سخنان افتتاحیه دبیرکل ناتو" 6/24/2015.
- 115 آژانس خبری فرانسه، "افغانستان تحقیق را روی مرگ پولیس آغاز نموده است"، 7/5/2015.
- 116 اسوشیتد پریس، "مقامات افغان: 11 سرباز افغان در کمین طالبان کشته شدند"، 6/29/2015.
- 117 طلوع نیوز، "از دیدار در تلفات شورشیان با کاهش در تلفات غیر نظامیان در ماه می"، 6/6/2015.
- 118 طلوع نیوز، "وزارت دفاع: 40 تا 50 ولسوالی های افغانستان با خطر مواجه هستند"، 6/7/2015.
- 119 طلوع نیوز "افغانستان با حمله های بیسابقه مواجه است: گزارش"، 7/5/2015.
- 120 اسوشیتد پریس، "زخمی شدن سه پولیس در اثر حمله طالبان بر پوسته در شرق"، 7/8/2015: اسوشیتد پریس، طالبان 18 افغان را با وجود کوشش های صلح به قتل رساندند" 5/4/2015: خامه، "25 شورشی بعد از حمله بر یک پوسته امنیتی در کندهار کشته شدند، 6/1/2015: اسوشیتد پریس، "مقامات افغان: طالبان 20 افسر پولیس را به قتل رساندند"، 6/13/2015.
- 121 اسوشیتد پریس، "انتحار کنندگان و افراد مص لِح طالبان بر پارلمان افغانستان کمک می کنند"، 6/22/2015.
- 122 اسوشیتد پریس، "انتحار کنندگان و افراد مص لِح طالبان بر پارلمان افغانستان کمک می کنند"، 6/22/2015.
- 123 اسوشیتد پریس، "انتحار کنندگان و افراد مص لِح طالبان بر پارلمان افغانستان کمک می کنند"، 6/22/2015.
- 124 رویترز، "پنج کشته و ده ها زخمی در انفجار بیرون وزارت عدلیه"، 5/19/2015.
- 125 رویترز، "پنج کشته و ده ها زخمی در انفجار بیرون وزارت عدلیه"، 5/19/2015.
- 126 اخبار هیل، "پنتاگون گسترش داعش در افغانستان را بیرون رفت نیرو های ایالات متحده تصدیق می کند"، 2/12/2015.
- 127 اخبار هیل، "پنتاگون گسترش داعش در افغانستان را بیرون رفت نیرو های ایالات متحده تصدیق می کند"، 2/12/2015: خبر های بی بی سی، "حمله هوایی فرمانده داعش در افغانستان، عبدالروف را کشت" 2/9/2015.
- 128 طلوع نیوز، "رهبر داعش و رهبر اسبق تحریک طالبان پاکستان در ننگرهار کشته شدند"، 7/9/2015.
- 129 شبکه الجزیره در امریکا، "رهبر داعش در افغانستان توسط حمله هوایی ایالات متحده کشته شد"، 7/11/2015.
- 130 شبکه الجزیره در امریکا، "رهبر داعش در افغانستان توسط حمله هوایی ایالات متحده کشته شد"، 7/11/2015.
- 131 UNAMA، گزارش نیکولاس هابسم، فرستاده ویژه دبیر کل سازمان ملل متحد در افغانستان به شورای امنیت ملل متحد، 3/16/2015.
- 132 اخبار نیویارک تایمز، "نمایندگان افغان و طالبان در قطر ملاقات نمودند" 5/3/2015: کانفرنس پگواش در باره ساینس و امور دنیا، گزارش ملاقات دو روزه پگواش در افغانستان، در رابطه به امنیت، 5/3/2015.
- 133 اخبار واشنگتن پست، "طالبان که در افغانستان هستند به داعش گفته اند تا خارج از افغانستان باشند"، 6/16/2015.
- 134 اخبار هیل، "دایش در حال آمدن در افغانستان"، 7/7/2015.
- 135 ملل متحد، گزارش دبیر کل، وضعیت افغانستان و پیامدهای آن بر صلح و امنیت بین المللی، 06/10/2015، ص 5: اخبار نیویارک تایمز، "جناح سرکش طالبان را از رسیدن به قلب افغانستان نقاط کلیدی نگه می دارد"، 1/2/2015.
- 136 UNAMA، گزارش نیکولاس هابسم، فرستاده ویژه دبیر کل سازمان ملل متحد در افغانستان به شورای امنیت ملل متحد، 3/16/2015: خامه پریس، "حزب حکمتیار حمایت شان را از داعش در جنگ علیه طالبان اعلان کردند" 7/5/2015.
- 137 ملل متحد، گزارش به دبیر کل، وضعیت افغانستان و تأثیرات آن بالای امنیت و ثبات بین المللی، 6/10/2015، ص 5.
- 138 رویترز، "با وجود نزدیک شدن طالبان به کابل، نامزد وزارت دفاع رد شد"، 7/4/2015.

170	USFOR-A، در پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 3/11/2015 و 6/6/2015؛ سیگار، تحلیل ANDSF، 6/2015.	139	خامه پرس، "افضل لودین منحيث نامزد وزير دفاع معرفي شد،" 04/06/2015. رويترز، "نامزد وزير وزارت دفاع دو روز بعد از معرفي شدن، از نامزي اش گذشت،" 4/8/2015؛ رويترز، "با وجود نزديك شدن طالبان به كابل، نامزد وزارت دفاع رد شد،" 7/4/2015.
171	USFOR-A، در پاسخ به درخواست سيگار برای اطلاعات، 6/6/2015.	140	رويترز، "نامزد وزير وزارت دفاع دو روز بعد از معرفي شدن، از نامزي اش گذشت،" 4/8/2015.
172	USFOR-A، در پاسخ به درخواست سيگار برای اطلاعات، 6/6/2015.	141	رويترز، "رئيس جمهور افغانستان كابينه را اعلان كرد،" 1/12/2015.
173	USFOR-A، در پاسخ به درخواست سيگار برای اطلاعات، 6/6/2015.	142	USFOR-A، به جواب درخواست سيگار به تاريخ 3/4/2015 و 6/15/2015.
174	پژواک افغان نيوز، "نيرو های نظامی افغان به رهبری قوی نیاز دارد،" 4/22/2015.	143	USFOR-A، به جواب درخواست سيگار به تاريخ 6/15/2015.
175	USFOR-A، در پاسخ به درخواست سيگار برای اطلاعات، 6/6/2015.	144	USFOR-A، به جواب درخواست سيگار به تاريخ 6/15/2015.
176	USFOR-A، در پاسخ به درخواست سيگار برای اطلاعات، 3/11/2015؛ ماموریت حمایت قاطع، در پاسخ به درخواست سيگار برای اطلاعات، 6/6/2015.	145	وزارت دفاع ایالات متحده امریکا، "وضعیت قربانیان عملیات آزادی پایدار و عملیات پاسداران آزادی ایالات متحده امریکا،" 7/7/2015.
177	سیگار، ریکارد جلسات با ماموریت حمایت قاطع، 2/1/2015.	146	وزارت دفاع ایالات متحده امریکا، "وضعیت قربانیان عملیات آزادی پایدار و عملیات پاسداران آزادی ایالات متحده امریکا،" 7/7/2015.
178	USFOR-A، در پاسخ به درخواست سيگار برای اطلاعات، 3/11/2015؛ ماموریت حمایت قاطع، در پاسخ به درخواست سيگار برای اطلاعات، 6/6/2015.	147	USFOR-A، پاسخ به درخواست سيگار برای اطلاعات، 3/4/2015.
179	USFOR-A، در پاسخ به درخواست سيگار برای اطلاعات، 3/11/2015؛ ماموریت حمایت قاطع، در پاسخ به درخواست سيگار برای اطلاعات، 6/6/2015.	148	USFOR-A، پاسخ به درخواست سيگار برای اطلاعات، 6/6/2015.
180	USFOR-A، در پاسخ به درخواست سيگار برای اطلاعات، 6/6/2015.	149	USFOR-A، پاسخ به درخواست سيگار برای اطلاعات، 12/28/2014.
181	USFOR-A، در پاسخ به درخواست سيگار برای اطلاعات، 6/6/2015.	150	3/24/2015 و 6/29/2015؛ CSTC-A، پاسخ به درخواست سيگار برای اطلاعات، 3/31/2014، 7/1/2014 و 10/6/2014؛ ماموریت حمایت قاطع، پاسخ به درخواست سيگار برای وضاحت، 3/14/2015؛ USFOR-A، پاسخ به درخواست سيگار برای بررسی، 4/10/2015؛ سيگار، تحلیل ANDSF، 7/2015.
182	USFOR-A، در پاسخ به درخواست سيگار برای اطلاعات، 3/11/2015؛ ماموریت حمایت قاطع، در پاسخ به درخواست سيگار برای اطلاعات، 6/6/2015؛ سيگار، تحلیل ANDSF، 7/2015.	151	USFOR-A، پاسخ به درخواست سيگار برای اطلاعات، 3/24/2015 و 6/29/2015؛ سيگار، تحلیل ANDSF، 7/2015.
183	USFOR-A، در پاسخ به درخواست سيگار برای اطلاعات، 6/6/2015.	152	USFOR-A، پاسخ به درخواست سيگار برای اطلاعات، 3/24/2015 و 6/29/2015؛ سيگار، تحلیل ANDSF، 7/2015.
184	USFOR-A، در پاسخ به درخواست سيگار برای اطلاعات، 6/6/2015.	153	USFOR-A، پاسخ به درخواست سيگار برای اطلاعات، 6/29/2015.
185	USFOR-A، در پاسخ به درخواست سيگار برای اطلاعات، 12/29/2014.	154	USFOR-A، پاسخ به درخواست سيگار برای اطلاعات، 7/12/2015.
186	USFOR-A، در پاسخ به درخواست سيگار برای اطلاعات، 7/12/2015.	155	USFOR-A، پاسخ به درخواست سيگار برای اطلاعات، 3/24/2015.
187	USFOR-A، در پاسخ به درخواست سيگار برای اطلاعات، 6/6/2015.	156	USFOR-A، پاسخ به درخواست سيگار برای اطلاعات، 3/24/2015.
188	USFOR-A، در پاسخ به درخواست سيگار برای اطلاعات، 12/29/2014.	157	USFOR-A، پاسخ به درخواست سيگار برای اطلاعات، 3/11/2015؛ سيگار، تحلیل ANDSF، 6/2015.
189	USFOR-A، در پاسخ به درخواست سيگار برای اطلاعات، 3/9/2015.	158	USFOR-A، پاسخ به درخواست سيگار برای بررسی، 7/12/2015.
190	USFOR-A، در پاسخ به درخواست سيگار برای اطلاعات، 3/24/2015.	159	OSD-P، پاسخ به درخواست سيگار برای بررسی، 7/13/2015.
191	USFOR-A، در پاسخ به درخواست سيگار برای اطلاعات، 2/6/2015.	160	USFOR-A، در پاسخ به درخواست سيگار برای اطلاعات، 6/6/2015.
192	اخبار ماموریت حمایت قاطع، "ماموریت حمایت قاطع با وزارت امور داخله همکاری مینماید تا منابع بشري مهم را استخدام نماید،" 6/23/2015.	161	وزارت دفاع ایالات متحده امریکا، در پاسخ به درخواست سيگار برای اطلاعات، 4/1/2013.
193	اخبار ماموریت حمایت قاطع، "ماموریت حمایت قاطع با وزارت امور داخله همکاری مینماید تا منابع بشري مهم را استخدام نماید،" 6/23/2015.	162	USFOR-A، در پاسخ به درخواست سيگار برای اطلاعات، 6/6/2015؛ سيگار، تحلیل ANDSF، 6/2015.
194	USFOR-A، در پاسخ به درخواست سيگار برای اطلاعات، 6/9/2015.	163	USFOR-A، در پاسخ به درخواست سيگار برای اطلاعات، 3/11/2015 و 6/6/2015؛ سيگار، تحلیل ANDSF، 6/2015.
195	USFOR-A، در پاسخ به درخواست سيگار برای اطلاعات، 6/9/2015.	164	USFOR-A، در پاسخ به درخواست سيگار برای اطلاعات، 3/11/2015 و 6/6/2015؛ سيگار، تحلیل ANDSF، 6/2015.
196	USIP، گزارش ویژه 322، پروسه انتقال پوليس در افغانستان، 2/2013.	165	USFOR-A، در پاسخ به درخواست سيگار برای اطلاعات، 9/30/2013 و 6/6/2015.
197	NSOCC-A، در پاسخ به درخواست سيگار برای اطلاعات، 6/7/2014.	166	USFOR-A، در پاسخ به درخواست سيگار برای اطلاعات، 3/11/2015 و 6/6/2015؛ سيگار، تحلیل ANDSF، 6/2015.
198	NSOCC-A، در پاسخ به درخواست سيگار برای اطلاعات، 6/7/2014.	167	USFOR-A، در پاسخ به درخواست سيگار برای اطلاعات، 3/11/2015 و 6/6/2015؛ سيگار، تحلیل ANDSF، 6/2015.
199	NSOCC-A، در پاسخ به بیانیه سيگار از حقایق جديد، 6/7/2014.	168	USFOR-A، در پاسخ به درخواست سيگار برای اطلاعات، 3/11/2015 و 6/6/2015؛ سيگار، تحلیل ANDSF، 6/2015.
200	NSOCC-A، در پاسخ به درخواست سيگار برای اطلاعات، 6/7/2014.	169	USFOR-A، در پاسخ به درخواست سيگار برای اطلاعات، 3/11/2015 و 6/6/2015؛ سيگار، تحلیل ANDSF، 6/2015.
201	طلوع نيوز، "جنگ جلريز با تسخير تمام پوسته های امنیتی خاتمه يافت،" 7/4/2015.		
202	طلوع نيوز، "جنگ جلريز با تسخير تمام پوسته های امنیتی خاتمه يافت،" 7/4/2015.		
203	طلوع نيوز، "جنگ جلريز با تسخير تمام پوسته های امنیتی خاتمه يافت،" 7/4/2015؛ رزنامه واشنگتن پست، "افای مک کین از ناحیه خروج زمانبندی شده نيرو های امریکا از افغانستان هشدار ميدهد،" 7/4/2015.		
204	NSOCC-A، پاسخ به درخواست سيگار برای معلومات 03/24/2015 و 06/07/2014.		
205	NSOCC-A، پاسخ به درخواست سيگار برای معلومات 7/12/2015.		
206	CSTC-A، پاسخ به درخواست سيگار برای معلومات، 06/15/2015؛ سيگار، در پاسخ به درخواست سيگار برای معلومات، 07/12/2015.		
207	NSOCC-A، پاسخ به درخواست سيگار برای بررسی، 7/12/2015.		
208	NSOCC-A، "تحليل سروی های فوكس گروپ ALP،" 12/15/2014.		
209	NSOCC-A، پاسخ به درخواست سيگار برای اطلاعات، 6/7/2014.		
210	گروه بين المللی بحران، آينده پوليس محلی افغانستان، راپور آسيا N268، 6/4/2015.		
211	گروه بين المللی بحران، آينده پوليس محلی افغانستان، راپور آسيا N268، 6/4/2015.		



246	CSTC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/15/2015.	212	گروه بین المللی بحران، آینده پولیس محلی افغانستان، راپور آسیا N268، 6/4/2015؛ NSOCC-A، پاسخ به بررسی های سیگار، 7/12/2015.
247	CSTC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/15/2015.	213	گروه بین المللی بحران، آینده پولیس محلی افغانستان، راپور آسیا N268، 6/4/2015.
248	OSD-AT & L، "حمایت از CSTC-A/EF5.0 انکشاف بخشیدن یک پروسه مدیریت از عرضه و چرخه زندگی مبتنی بر تقاضا برای نیرو های امنیتی ملی،" تجدید شده و اقتباس شده به تاریخ 4/29/2015.	214	گروه بین المللی بحران، آینده پولیس محلی افغانستان، راپور آسیا N268، 6/4/2015.
249	OSD-AT & L، "حمایت از CSTC-A/EF5.0 انکشاف بخشیدن یک پروسه مدیریت از عرضه و چرخه زندگی مبتنی بر تقاضا برای نیرو های امنیتی ملی،" تجدید شده و اقتباس شده به تاریخ 4/29/2015.	215	گروه بین المللی بحران، آینده پولیس محلی افغانستان، راپور آسیا N268، 6/4/2015.
250	OSD-AT & L، "حمایت از CSTC-A/EF5.0 انکشاف بخشیدن یک پروسه مدیریت از عرضه و چرخه زندگی مبتنی بر تقاضا برای نیرو های امنیتی ملی،" تجدید شده و اقتباس شده به تاریخ 4/29/2015.	216	گروه بین المللی بحران، آینده پولیس محلی افغانستان، راپور آسیا N268، 6/4/2015.
251	OSD-AT & L، "حمایت از CSTC-A/EF5.0 انکشاف بخشیدن یک پروسه مدیریت از عرضه و چرخه زندگی مبتنی بر تقاضا برای نیرو های امنیتی ملی،" تجدید شده و اقتباس شده به تاریخ 4/29/2015.	217	گروه بین المللی بحران، آینده پولیس محلی افغانستان، راپور آسیا N268، 6/4/2015.
252	OSD-AT & L، "حمایت از CSTC-A/EF5.0 انکشاف بخشیدن یک پروسه مدیریت از عرضه و چرخه زندگی مبتنی بر تقاضا برای نیرو های امنیتی ملی،" تجدید شده و اقتباس شده به تاریخ 4/29/2015.	218	CSTC-A، در پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 7/1/2014.
253	USFOR-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/6/2015.	219	CSTC-A، در پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/6/2014.
254	OSD-AT & L، "حمایت از CSTC-A/EF5.0 انکشاف بخشیدن یک پروسه مدیریت از عرضه و چرخه زندگی مبتنی بر تقاضا برای نیرو های امنیتی ملی،" تجدید شده و اقتباس شده به تاریخ 04/29/2015.	220	آیساف، "تفاهم نامه میان دفتر شورای امنیت ملی جمهوری اسلامی افغانستان و آیساف/فرمانده، نیروهای آمریکا در افغانستان در مسائل مربوط به امنیت و محافظت از نیرو ها،" 09/13/2014، ص 3، 7.
255	OSD-AT & L، "حمایت از CSTC-A/EF5.0 انکشاف بخشیدن یک پروسه مدیریت از عرضه و چرخه زندگی مبتنی بر تقاضا برای نیرو های امنیتی ملی،" تجدید شده و اقتباس شده به تاریخ 04/29/2015.	221	آیساف، "تفاهم نامه میان دفتر شورای امنیت ملی افغانستان و آیساف/فرمانده، نیروهای آمریکا در افغانستان در مسائل مربوط به امنیت و محافظت از نیرو ها،" 09/13/2014، ص 2-3.
256	CSTC-A، وزارت دفاع ملی، تعهد نامه های مالی سال مالی 1394، 12/15/2014.	222	USFOR-A، در پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/8/2015.
257	DFAS، "1002 (AR(M)، وضعیت تخصیص وجه برای برنامه های سال مالی و حساب های فرعی جون 2015،" 7/17/2015.	223	آیساف، "تفاهم نامه میان دفتر شورای امنیت ملی افغانستان و آیساف/فرمانده، نیروهای آمریکا در افغانستان در مسائل مربوط به امنیت و محافظت از نیرو ها،" 09/13/2014، ص 4.
258	CSTC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/15/2015.	224	آیساف، "تفاهم نامه میان دفتر شورای امنیت ملی افغانستان و آیساف/فرمانده، نیروهای آمریکا در افغانستان در مسائل مربوط به امنیت و محافظت از نیرو ها،" 09/13/2014، ص 4-5.
259	CSTC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/15/2015، 3/24/2015.	225	DFAS، "1002 (AR(M)، وضعیت تخصیص وجه برای برنامه های سال مالی و حساب های فرعی جون 2015،" 7/17/2015.
260	CSTC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/15/2015.	226	USFOR-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/29/2015.
261	CSTC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/15/2015.	227	USFOR-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/29/2015؛ ماموریت حمایت قاطع، پاسخ به درخواست سیگار برای وضاحت، 3/14/2015؛ سیگار، تحلیل ANDSF، 7/2015.
262	CSTC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/15/2015.	228	USFOR-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/9/2015.
263	CSTC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای بررسی، 7/12/2015.	229	ماموریت حمایت قاطع، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات 2015/2/3.
264	CSTC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای بررسی، 7/12/2015.	230	DFAS، "1002 (AR(M)، وضعیت تخصیص وجه برای برنامه های سال مالی و حساب های فرعی جون 2015،" 7/17/2015.
265	CSTC-A، وزارت دفاع ملی، تعهد نامه های مالی سال مالی 1394، 12/15/2014.	231	ماموریت حمایت قاطع، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات 2/6/2015.
266	CSTC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/15/2015.	232	شماه نشریه، 16-113، قانون تلفیق و ادامه هر چه بیشتر تخصیص وجه برای سال مالی 2013، ص فحه 137.
267	CSTC-A، "1002 (AR(M)، وضعیت تخصیص وجه برای برنامه های سال مالی و حساب های فرعی جون 2015،" 7/17/2015.	233	CSTC-A، وزارت دفاع ملی، تعهد نامه های مالی سال مالی 1394، 12/15/2014.
268	CSTC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 3/24/2015.	234	CSTC-A، وزارت دفاع ملی، تعهد نامه های مالی سال مالی 1394، 12/15/2014.
269	USFOR-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/9/2015.	235	CSTC-A، وزارت دفاع ملی، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/15/2015.
270	CSTC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/26/2015.	236	CSTC-A، وزارت دفاع ملی، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/15/2015.
271	CSTC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 3/24/2015.	237	CSTC-A، وزارت دفاع ملی، تعهد نامه های مالی سال مالی 1394، 12/15/2014.
272	CSTC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/26/2015.	238	CSTC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/15/2015.
273	جهان دفاع، "ایالات متحده امریکا موشک های هرکولس C-130H را به نیرو های هوایی افغان تسلیم نمود،" 6/23/2015؛ USFOR-A، پاسخ به درخواست سیگار برای بررسی، 7/12/2015.	239	CSTC-A، وزارت دفاع ملی، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 12/15/2014.
274	USFOR-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/26/2015.	240	CSTC-A، وزارت دفاع ملی، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 12/15/2014.
275	USFOR-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/26/2015؛ اخبار USAF، "A-29 سوپر توکانو در Moody AFB رسید،" 9/24/2014.	241	CSTC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/15/2015.



- 276 خامه پریس، "هلیکوپتر های MD-530 رسماً جزء نیرو های هوایی افغان به روز پنج شنبه خواهد شد"، 4/4/2015.
- 277 وزارت دفاع ایالات متحده امریکا، پاسخ به بررسی های سیگار 7/10/2015.
- 278 9-AETF-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/26/2015؛ NATC-A، USFOR-A، پاسخ به درخواست سیگار برای بررسی، 7/8/2014؛ USFOR-A، پاسخ به درخواست سیگار برای بررسی، 7/10/2015.
- 279 USFOR-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/26/2015؛ USFOR-A، پاسخ به درخواست سیگار برای بررسی، 7/12/2015؛ وزارت دفاع ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست سیگار برای بررسی، 7/10/2015.
- 280 وزارت دفاع ایالات متحده امریکا، پاسخ به بررسی های سیگار 7/10/2015.
- 281 USFOR-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/26/2015.
- 282 NSOCC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 9/30/2015.
- 283 NSOCC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/26/2015.
- 284 CSTC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/26/2015؛ NSOCC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 3/24/2015؛ هوپمایا های پیلاتوس، PC-12 بر گه معلوماتی، 4/8/2015؛ وزارت دفاع ملی، پاسخ به درخواست سیگار برای بررسی، 7/10/2015.
- 285 NSOCC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/26/2015.
- 286 NSOCC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/26/2015.
- 287 DFAS، "1002 AR(M)"، وضعیت تخصیص وجه برای برنامه های سال مالی و حساب های فرعی جون 2015، 7/17/2015.
- 288 USFOR-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 3/24/2015، 6/29/2015؛ USFOR-A، پاسخ به درخواست سیگار برای بررسی، 4/10/2015 و 7/12/2015.
- 289 USFOR-A، پاسخ به درخواست سیگار برای بررسی، 7/12/2015.
- 290 در ص ورتیکه بست های احتیاطی، دانش آموزان و کنگوری های نامعلوم از حساب ابتدائی 160,250 تقریب گردد، قوت های پولیس ملی افغانستان به 155,254 اضافه خواهد شد، از یزرو به تعدیل 72 بست نیاز میباشد تا به شماره تص حیچی شده که گزارش داده شده یعنی 155,182 برسیم.
- 291 USFOR-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/29/2015؛ USFOR-A، پاسخ به بررسی سیگار، 7/12/2015.
- 292 USFOR-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 3/24/2015، 6/29/2015؛ USFOR-A، پاسخ به درخواست سیگار برای بررسی، 4/10/2015 و 7/12/2015.
- 293 USFOR-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 3/24/2015، 6/29/2015؛ USFOR-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 7/12/2015.
- 294 USFOR-A، پاسخ به درخواست سیگار برای بررسی، 7/12/2015.
- 295 CSTC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/15/2015.
- 296 USFOR-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/29/2015 و 3/24/2015.
- 297 USFOR-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/25/2015.
- 298 USFOR-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/29/2015، 3/24/2015؛ USFOR-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 7/12/2015.
- 299 ماموریت حمایت قاطع، پاسخ به درخواست سیگار برای وضاحت، 2/3/2015.
- 300 DFAS، "1002 AR(M)"، وضعیت تخصیص وجه برای برنامه های سال مالی و حساب های فرعی جون 2015، 7/17/2015.
- 301 ماموریت حمایت قاطع، پاسخ به درخواست سیگار برای وضاحت، 2/6/2015.
- 302 برنامه انکشافی سازمان ملل، ص ندوق اعانه قانون و نظم برای افغانستان (LOTFA) گزارش پیشرفت سالانه پروژه 2014، 04/01/2015، ص 65-66. تحلیل سیگار از گزارشات ربعوار و سالانه LOTFA، 7/19/2015.
- 303 نیو یارک تایمز، "مقامات میگویند که رهبران افغان به ادارات ملل متحد گفته است تا از کنترل نمودن وجه دست بکشند، 12/24/2014.
- 304 ماموریت حمایت قاطع، پاسخ به درخواست سیگار برای وضاحت، 2/6/2015؛ CSTC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/15/2015.
- 305 CSTC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/15/2015.
- 306 CSTC-A، وزارت امور داخله، سال مالی 1394، تعهد نامه های مالی، 11/26/2014.
- 307 CSTC-A، وزارت امور داخله، سال مالی 1394، تعهد نامه های مالی، 11/26/2014.
- 308 CSTC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/15/2015.
- 309 طلوع نیوز، "وزارت امور داخله تمدید شدن برنامه تمویل معاشات پولیس را اعلام نمود"، 6/20/2015.
- 310 DFAS، "1002 AR(M)"، وضعیت تخصیص وجه برای برنامه های سال مالی و حساب های فرعی جون 2015، 7/17/2015.
- 311 CSTC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/9/2015.
- 312 CSTC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/9/2015.
- 313 SCMS، گزارش تطبیق و استفاده قضیه، 9/29/2014.
- 314 CSTC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/9/2015.
- 315 CSTC-A، تعهد نامه های مالی وزارت امور داخله برای سال مالی 1394، 11/26/2014.
- 316 CSTC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/15/2015.
- 317 CSTC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/15/2015.
- 318 DFAS، "1002 AR(M)"، وضعیت تخصیص وجه برای برنامه های سال مالی و حساب های فرعی جون 2015، 7/17/2015.
- 319 CSTC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/15/2015.
- 320 CSTC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/15/2015.
- 321 CSTC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/15/2015 و 3/24/2015؛ CSTC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای بررسی، 7/12/2015.
- 322 CSTC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/15/2015؛ CSTC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای بررسی، 7/12/2015.
- 323 CSTC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/15/2015؛ وزارت دفاع ایالات متحده امریکا، "7000 R-14 مقررات مدیریت مالی، جلد 2B، فصل ل 19، ص 57-19، 9/2008.
- 324 CSTC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/15/2015.
- 325 CSTC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/15/2015.
- 326 DFAS، "1002 AR(M)"، وضعیت تخصیص وجه برای برنامه های سال مالی و حساب های فرعی جون 2015، 7/17/2015.
- 327 CSTC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/15/2015؛ CSTC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای بررسی، 7/12/2015.
- 328 CSTC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/15/2015؛ CSTC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای بررسی، 7/12/2015.
- 329 USFOR-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/11/2015؛ USFOR-A، پاسخ به درخواست سیگار برای بررسی، 4/10/2015؛ سیگار، تحلیل ANDSF، 7/2015.
- 330 USFOR-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/11/2015؛ USFOR-A، پاسخ به درخواست سیگار برای بررسی، 4/10/2015؛ سیگار، تحلیل ANDSF، 7/2015.
- 331 USFOR-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/11/2015؛ USFOR-A، پاسخ به درخواست سیگار برای بررسی، 4/10/2015؛ سیگار، تحلیل ANDSF، 7/2015.
- 332 حمایت قاطع، در پاسخ به درخواست سیگار برای بررسی، 7/12/2015.
- 333 روزنامه نیلی میل، "خانم نظامی افغان بر موانع جندر غالب آمد، 4/29/2015.
- 334 وزارت خارجه ایالات متحده امریک، بیوگرافی های برنده گان جایزه سال 2015، مورد دسترسی قرار گرفته به تاریخ 7/8/2015؛ روزنامه نیلی میل، "خانم نظامی افغان بر موانع جندر غالب آمد، 4/29/2015.
- 335 USFOR-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/11/2015.
- 336 USFOR-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/11/2015؛ USFOR-A، پاسخ به درخواست سیگار برای بررسی، 4/10/2015؛ ISAF، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 12/19/2014؛ CSTC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 10/1/2014 و 6/30/2014.
- 337 USFOR-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/11/2015؛ USFOR-A، پاسخ به درخواست سیگار برای بررسی، 4/10/2015؛ سیگار، تحلیل ANDSF، 7/2015.
- 338 آژانس خبری پژواک، "خانم رولا غنی از پروژه های مدغم سازی جندر ماموریت حمایت قاطع نظارت خواهد نمود، مخارج"، 5/23/2015.
- 339 آژانس خبری پژواک، "خانم رولا غنی از پروژه های مدغم سازی جندر ماموریت حمایت قاطع نظارت خواهد نمود، مخارج"، 5/23/2015.

340	آژانس خبری پژواک، "خانم رولا غنی از پروژه های مدغم سازی جنتر مأموریت حمایت قاطع نظارت خواهد نمود، مخارج،" 5/23/2015.
341	شماره نشریه. 113-16، قانون تجویز دفاع ملی برای سال مالی 2014، ص 938؛ CSTC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/15/2015.
342	ISAF، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 12/19/2014.
343	USFOR-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 3/24/2015، 12/13/2014 و 6/6/2015؛ سیگار، تحلیل ANDSF، 7/2015.
344	USFOR-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/6/2015 و 3/15/2015.
345	USFOR-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/6/2015 و 3/15/2015.
346	USFOR-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/6/2015.
347	USFOR-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/6/2015.
348	USFOR-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 3/24/2015؛ سیگار، تحلیل ANDSF، 7/2015.
349	USFOR-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 3/24/2015، 12/13/2014 و 6/6/2015؛ سیگار، تحلیل ANDSF، 7/2015.
350	USFOR-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 3/15/2015.
351	USFOR-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/6/2015.
352	USFOR-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/6/2015.
353	USFOR-A، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/6/2015.
354	مرکز هماهنگ سازی فعالیت های مین پاک افغانستان، خبرنگار، خبرنامه مین پاک افغانستان (MAPA): جنوری 2015، 1/2015، ص 2.
355	وزارت خارجه ایالات متحده آمریکا، PM/WRA، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/26/2015.
356	وزارت خارجه ایالات متحده آمریکا، PM/WRA، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/26/2015.
357	وزارت خارجه ایالات متحده آمریکا، PM/WRA، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 12/31/2014.
358	روزنامه واشنگتن پست، "تعداد روز افزون اطفال از اثر مواد منفجره ایالات متحده آمریکا که زمین های افغانستان را آلوده ساخته است میمیرند،" 4/9/2015.
359	ملل متحد، گزارش به دبیر کل، وضعیت افغانستان و پیامد های آن برای صلح و امنیت بین المللی، 6/10/2015، ص 12.
360	وزارت خارجه، PM/WRA، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات 6/26/2015.
361	وزارت خارجه، PM/WRA، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات 6/26/2015.
362	وزارت خارجه، PM/WRA، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات 6/26/2015.
363	وزارت خارجه، PM/WRA، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات 6/26/2015.
364	USAID، توافقنامه سهم گیری در برنامه میان ایالات متحده آمریکا و ملل متحد، 4/16/2015.
365	USAID، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/25/2015.
366	USAID، توافقنامه سهم گیری در برنامه میان ایالات متحده آمریکا و ملل متحد، 4/16/2015؛ پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات 6/25/2015.
367	به ضمیمه B این گزارش مراجعه نمایید.
368	کاخ سفید، سال مالی 2015 خلاصه بودجه و عملکرد، مکمل استراتژی ملی کنترل مواد مخدر، 7/2014، ص 255.
369	UNODC، گزارش جهانی مواد مخدر برای سال 2015، 5/2015، ج. ص 41.
370	UNODC، گزارش جهانی مواد مخدر برای سال 2015، 5/2015، v. ص 42.
371	UNODC، گزارش جهانی مواد مخدر برای سال 2015، 5/2015xiv.
372	UNODC، گزارش جهانی مواد مخدر برای سال 2015، 5/2015، ص 46.
373	روزنامه اوت لوک افغانستان، "وزیر: قانون مبارزه به مواد مخدر نیاز به یک سلسله تعدیلات دارد،" 6/24/2015.
374	روزنامه اوت لوک افغانستان، "وزیر: قانون مبارزه به مواد مخدر نیاز به یک سلسله تعدیلات دارد،" 6/24/2015.
375	آژانس خبری پژواک، "رئیس جمهور 19 تن مشاورین را مقرر نمود،" 7/14/2015.
376	واشنگتن پست، "حاصل لات تریاک افغانستان ریکورد های جهانی را شکست،" 12/6/2006.
377	سیگار "یادداشت های جلسه با سفر مکینلی، لیندوال و یاماموتو،" 2/7/2015.
378	وزارت خارجه ایالات متحده آمریکا، INL، پاسخ به بررسی های سیگار، 6/25/2015.
379	وزارت خارجه ایالات متحده آمریکا، INL، پاسخ به بررسی های سیگار، 7/10/2015.
380	وزارت خارجه ایالات متحده آمریکا، INL، پاسخ به بررسی های سیگار، 6/25/2015.
381	UNODC، سروی کوکنار افغانستان 2014: تحلیل اجتماعی و اقتصادی، 3/2015، ص 13.
382	سروی استفاده مواد مخدر در افغانستان، 5/2015، ص 6.
383	سروی استفاده مواد مخدر در افغانستان، 5/2015، ص 8.
384	سروی استفاده مواد مخدر در افغانستان، 5/2015، ص 5.
385	UNODC، گزارش جهانی مواد مخدر 2015، ص 1.
386	CDC، گزارش هفتوار مرگ و میر "علائم حیاتی: نمودار فیک و مواد موضوعات داغ استفاده در میان مص رف کنندگان هروین - ایالات متحده، 2013-2002،" 7/2015، ص 2.
387	SGI، سروی استفاده مواد مخدر در افغانستان، 5/2015، ص 6.
388	دولت ج.ا.ا. تحقق یافتن برنامه خودکفایی: تعهد به اصل لاج و مشارکت جدید، 11/2014.
389	وزارت خارجه ایالات متحده آمریکا، INL، پاسخ به بررسی های سیگار، 7/10/2015.
390	وزارت خارجه ایالات متحده آمریکا، INL، پاسخ به بررسی های سیگار، 7/10/2015.
391	وزارت خارجه ایالات متحده آمریکا، INL، پاسخ به بررسی های سیگار، 6/25/2015؛ وزارت خارجه ایالات متحده آمریکا، INL، پاسخ به بررسی های سیگار، 7/10/2015.
392	وزارت خارجه ایالات متحده آمریکا، INL، پاسخ به بررسی های سیگار، 6/25/2015؛ وزارت خارجه ایالات متحده آمریکا، INL، پاسخ به بررسی های سیگار، 7/10/2015.
393	وزارت خارجه، INL، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/25/2015.
394	وزارت خارجه، INL، گزارش کنترل بین المللی مواد مخدر، جلد I: کنترل مواد مخدر و مواد کیمیاوی، 3/2015، ص 96.
395	وزارت خارجه، INL، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/25/2015.
396	وزارت خارجه ایالات متحده آمریکا، INL، پاسخ به بررسی های سیگار، 6/25/2015؛ وزارت خارجه ایالات متحده آمریکا، INL، پاسخ به بررسی های سیگار، 7/10/2015.
397	وزارت خارجه ایالات متحده آمریکا، INL، پاسخ به بررسی های سیگار، 7/10/2015.
398	وزارت خارجه ایالات متحده آمریکا، INL، پاسخ به بررسی های سیگار، 7/10/2015.
399	UNODC، گزارش تحلیلی: تاثیر و مؤثریت کمپاین های مختلف مبارزه با مواد مخدر در رسانه ها، 10/2008، 26 دولت، INL، در پاسخ به درخواست سیگار برای معلومات، 07/10/2015.
400	وزارت خارجه، INL، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات 6/25/2015.
401	وزارت خارجه، INL، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات 3/27/2015.
402	وزارت خارجه، INL، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات 6/25/2015.
403	وزارت خارجه، INL، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات 6/25/2015.
404	GMG مشاور مدیریتی، مدیریت مالی، ارزیابی عمومی ریسک، وزارت مبارزه با مواد مخدر، دولت جمهوری اسلامی افغانستان، 4/2015، ص 8.
405	GMG مشاور مدیریتی، مدیریت مالی، ارزیابی عمومی ریسک، وزارت مبارزه با مواد مخدر، دولت جمهوری اسلامی افغانستان، 4/2015، ص 8.
406	وزارت خارجه ایالات متحده آمریکا، INL، پاسخ به بررسی های سیگار، 6/25/2015.
407	UNODC/MCN، گزارش تایید محو مزرعه های کوکنار در افغانستان، 6/1/2015، ص 95.
408	وزارت خارجه ایالات متحده آمریکا، INL، پاسخ به بررسی های سیگار، 6/25/2015.
409	وزارت خارجه ایالات متحده آمریکا، INL، پاسخ به بررسی های سیگار، 6/25/2015.
410	وزارت خارجه ایالات متحده آمریکا، INL، پاسخ به بررسی های سیگار، 7/10/2015.
411	وزارت خارجه ایالات متحده آمریکا، INL، پاسخ به بررسی های سیگار، 7/10/2015.
412	وزارت خارجه ایالات متحده آمریکا، INL، پاسخ به بررسی های سیگار، 6/25/2015.

446	USAID، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، USAID؛ 3/30/2015، پاسخ به درخواست سیگار برای بررسی، 4/12/2015.	413	وزارت خارجه ایالات متحده امریکا، INL، پاسخ به بررسی های سیگار، 6/25/2015.
447	USAID، گزارش ربعوار تحلیل پایپ لاین ها الی تاریخ 6/30/2015، 7/12/2015.	414	وزارت خارجه ایالات متحده امریکا، INL، پاسخ به بررسی های سیگار، 6/25/2015.
448	USAID، برنامه باغداری تجارتي و بازاریابی زراعتی (CHAMP) گزارش ربعوار، جنوری -مارچ 2015، ص 3.	415	وزارت خارجه ایالات متحده امریکا، INL، پاسخ به بررسی های سیگار، 6/25/2015.
449	USAID، پاسخ به بررسی های سیگار 7/12/2015.	416	ویکتوریا گرین فیلد، کیت کرین، همکاران، کاهش کشت خشخاش در جنوب افغانستان، 2015، ص 214.
450	USAID، برنامه باغداری تجارتي و بازاریابی زراعتی (CHAMP) گزارش ربعوار، جنوری -مارچ 2015، ص 3.	417	ویکتوریا گرین فیلد، کیت کرین، همکاران، کاهش کشت خشخاش در جنوب افغانستان، 2015، ص 215.
451	USAID، برنامه باغداری تجارتي و بازاریابی زراعتی (CHAMP) گزارش ربعوار، جنوری -مارچ 2015، ص 3.	418	ویکتوریا گرین فیلد، کیت کرین، همکاران، کاهش کشت خشخاش در جنوب افغانستان، 2015، ص 215.
452	USAID، پاسخ به بررسی های سیگار 4/12/2015.	419	ویکتوریا گرین فیلد، کیت کرین، همکاران، کاهش کشت خشخاش در جنوب افغانستان، 2015، ص 215.
453	USAID، برنامه باغداری تجارتي و بازاریابی زراعتی (CHAMP) گزارش ربعوار، جنوری -مارچ 2015، ص 4.	420	واندا فلیاب، خروج آسان: پالیسی های مواد مخدر و مبارزه با مواد مخدر در افغانستان، 2015، ص 1.
454	USAID، برنامه باغداری تجارتي و بازاریابی زراعتی (CHAMP) گزارش ربعوار، جنوری -مارچ 2015، ص 4.	421	قصر سفید، سال مالی 2015، خلاصه بودیجه و اجراءات، مکمل استراتژی ملی کنترل مواد مخدر، 7/2014، ص 255.
455	USAID، برنامه باغداری تجارتي و بازاریابی زراعتی (CHAMP) گزارش ربعوار، جنوری -مارچ 2015، ص 5.	422	قصر سفید، سال مالی 2015، خلاصه بودیجه و اجراءات، مکمل استراتژی ملی کنترل مواد مخدر، 7/2014، ص 248.
456	USAID، گزارش ربعوار تحلیل پایپ لاین ها الی تاریخ 6/30/2015، 7/12/2015.	423	وزارت خارجه ایالات متحده امریکا، INL، پاسخ به بررسی های سیگار، 6/25/2015.
457	USAID، انگیزه های بدیل اقتصادی برای شمال، شرق و غرب (IDEA-NEW) برای سال مالی 2015، ربع 2، 04/30/2015، ص 5؛ USAID، گزارش ربعوار تحلیل پایپ لاین ها 06/30/2015، 07/12/2015.	424	وزارت خارجه ایالات متحده امریکا، INL، سال مالی 2013، رهنمود برنامه و بودیجه INL، ص 153 و 158.
458	USAID، انگیزه های بدیل اقتصادی برای شمال، شرق و غرب (IDEA-NEW) برای سال مالی 2015، ربع 2، 4/30/2015، ص 5.	425	وزارت خارجه ایالات متحده امریکا، INL، پاسخ به بررسی های سیگار، 6/25/2015.
459	USAID، انگیزه های بدیل اقتصادی برای شمال، شرق و غرب (IDEA-NEW) برای سال مالی 2015، ربع 2، 4/30/2015، ص 5-6.	426	وزارت خارجه ایالات متحده امریکا، INL، پاسخ به بررسی های سیگار، 6/25/2015.
460	USAID، انگیزه های بدیل اقتصادی برای شمال، شرق و غرب (IDEA-NEW) برای سال مالی 2015، ربع 2، 4/30/2015، ص 6.	427	وزارت خارجه ایالات متحده امریکا، INL، پاسخ به بررسی های سیگار، 6/25/2015.
461	دیوید منسفیلد، بررسی تاثیر IDEA-NEW در تولید تریاک، ننگرهار: مطالعه موردی، 1/11/2015، ص 73.	428	وزارت خارجه ایالات متحده امریکا، INL، پاسخ به بررسی های سیگار، 6/25/2015.
462	دیوید منسفیلد، بررسی تاثیر IDEA-NEW در تولید تریاک، ننگرهار: مطالعه موردی، 1/11/2015، ص 6.	429	USAID، حوزه غذایی کندهار، گزارش ربعوار، جنوری الی مارچ 2015، 04/31/2015 (SIC)، ص 1.
463	دیوید منسفیلد، بررسی تاثیر IDEA-NEW در تولید تریاک، ننگرهار: مطالعه موردی، 1/11/2015، ص 7.	430	USAID، "USAID، اداره رفاه و انکشاف بین المللی را از بدست آوردن کمک های ایالات متحده امریکا بازداشت،" 1/26/2015.
464	USAID، گزارش ربعوار تحلیل پایپ لاین ها الی تاریخ 6/30/2015، 7/12/2015.	431	واشنگتن پست، "USAID اداره IRD، بزرگترین قراردادی غیر انتفاعی خود در عراق و افغانستان را بتعلیق در آورد،" 1/26/2015؛ USAID، پاسخ به بررسی های سیگار، 7/12/2015.
465	وزارت دفاع ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/29/2015؛ پاسخ به درخواست سیگار برای بررسی، 7/8/2015.	432	USAID، پاسخ به بررسی های سیگار، 7/12/2015.
466	وزارت دفاع ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/29/2015؛ پاسخ به درخواست سیگار برای بررسی، 7/8/2015.	433	USAID، پاسخ به بررسی های سیگار، 7/12/2015.
467	وزارت دفاع ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/29/2015.	434	USAID، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/25/2015.
468	وزارت دفاع ایالات متحده امریکا، گزارش توسعه امنیت و ثبات در افغانستان، 6/2015، ص 91.	435	USAID، حوزه غذایی کندهار، گزارش ربعوار، جنوری الی مارچ 2015، 04/31/2015 (SIC)، ص 2.
469	وزارت دفاع ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/29/2015.	436	USAID، پاسخ به بررسی های سیگار 4/12/2015.
470	وزارت دفاع ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/29/2015.	437	USAID، پاسخ به بررسی های سیگار 1/12/2015.
471	وزارت دفاع ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/29/2015.	438	USAID، پاسخ به بررسی های سیگار 7/12/2015.
472	وزارت خارجه، INL، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات 6/25/2015.	439	USAID، برنامه انکشاف زراعتی منطقوی در جنوب برای سال مالی 2015، ربع دوم، 4/30/2015، ص 6.
473	وزارت خارجه، INL، پاسخ به درخواست سیگار برای بررسی 7/10/2015.	440	USAID، برنامه انکشاف زراعتی منطقوی در جنوب برای سال مالی 2015، ربع دوم، 4/30/2015، ص 6-7.
474	وزارت خارجه، INL، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات 6/25/2015.	441	T. A. Catley، لیلاند و همکاران، "حرفه ای پارا دامپزشکی و توسعه کیفیت، خدمات مبتنی بر جامعه خودکفا،" نمایشنامه انتقادی علمی و همکاران روش (دفتر بین المللی Epizootics)، 2004، ص 225؛ برنامه انکشاف زراعتی منطقوی در جنوب برای سال مالی 2015، ربع دوم، 04/30/2015، ص 7، 31.
		442	USAID، پاسخ به بررسی های سیگار 4/12/2015.
		443	USAID، برنامه انکشاف زراعتی منطقوی (RADP) در شمال برای سال مالی 2015، ربع 2، 4/30/2015.
		444	USAID، گزارش ربعوار برنامه انکشاف زراعتی منطقوی (RADP-W) برای سال مالی 2015، ربع اول - اکتوبر تا دسامبر 2014، 1/30/2015، ص 5؛ USAID، پاسخ به درخواست سیگار برای بررسی، 04/12/2015 و 07/12/2015.
		445	USAID، گزارش ربعوار برنامه انکشاف زراعتی منطقوی (RADP-W) برای سال مالی 2015، ربع اول - اکتوبر تا دسامبر 2014، 1/30/2015، ص 2.

- 475 روزنامه نیویارک تایمز، "مدت کاری پارلمان افغانستان در نتیجه جرو بحث هایکه انتخابات را به تعویق انداخت، تمدید گردید"، 6/19/2015؛ قانون اساسی دولت ج.ا. افغانستان، مقاله 83، 1/26/2004.
- 476 وزارت خارجه، SRAP، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/25/2015.
- 477 وزارت خارجه، SRAP، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/25/2015.
- 478 طلوع نیوز، "غنی حمله مرگبار طالبان بالای پارلمان را محکوم کرد"، 6/22/2015.
- 479 طلوع نیوز، "پارلمان نامزدی استانکزی به وزارت دفاع را رد نمود"، 7/4/2015.
- 480 طلوع نیوز، دانش نامزد های پست های کلیدی پارلمان را اعلام نمود، 7/1/2015.
- 481 وزارت امور خارجه، "اعلامیه مطبوعاتی در رابطه به اولین نشست مذاکرات ص لچ رسمی بین هیئت های رسمی از شورای عالی ص لچ افغانستان و جنبش طالبان افغانستان"، 07/08/2015.
- 482 طلوع نیوز، "هیئت کابل با طالبان برای مذاکرات ص لچ در پاکستان دیدار نمود،" 07/07/2015.
- 483 ژورنال وال استریت، "دولت افغانستان و طالبان مذاکرات ص لچ را آغاز نمودند،" 7/8/2015.
- 484 طلوع نیوز، "مذاکرات در اسلام آباد گام حیاتی در عرصه دست یافتن به ص لچ: هیئت،" 7/9/2015.
- 484 طلوع نیوز، "غنی در خوست: دور بعدی مذاکرات با طالبان در سه هفته بعد برگزار خواهد شد 7/15/2015.
- 485 روزنامه نگاری رویترز، "مقالات انترنیتهی طالبان مذاکرات ص لچ را تقبیح میکند، اما مقامات کابل از نتایج آن راضی به نظر میرسد،" 7/9/2015.
- 486 رویترز، "پیام های که از آدرس ملا عمر فرستاده شده است، طرفدار مذاکرات ص لچ میباشد،" 7/15/2015؛ ژورنال وال استریت، "رهبر طالبان از مذاکرات ص لچ افغانستان پشتیبانی خود را اعلام نمود،" 7/15/2015.
- 487 پروژه عدالت جهانی، حاکمیت قانون اول سال 2015، 06/02/2015، ص 6، 57.
- 488 سیگار، گزارش ربعوار به کانگرس امریکا، 1/30/2015، ص 122-123؛ وزارت خارجه ایالات متحده امریکا، SRAP، پاسخ به بررسی های سیگار، 7/15/2015.
- 489 سازمان ملل متحد، گزارش دبیر کل، وضعیت در افغانستان و تاثیر آن بر ص لچ و امنیت بین المللی، 06/10/2015، ص 15.
- 490 شبکه تحلیلگران افغانستان، "معامله (دولت وحدت ملی) (متن کامل)"، 09/21/2014.
- 491 وزارت خارجه، SRAP پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات 6/25/2015.
- 492 وزارت خارجه، SRAP پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات 3/26/2015؛ پژواک، "رئیس پینل اص لاحات انتخاباتی، اعضای مقرر شده، 7/16/2015.
- 493 طلوع نیوز، "کمیسون اص لاحات انتخاباتی با سر شور دادن داکتر عبدالله کار را آغاز نمود،" 7/23/2015.
- 494 موسسه گزارشدهی از جنگ و ص لچ، "افغان ها بیص برانه منتظر کارت های شناسایی جدید،" 03/04/2015.
- 495 ODG، USAID، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 3/26/2015؛ وزارت خارجه، SRAP، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 3/26/2015.
- 496 ODG، USAID، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 3/26/2015.
- 497 State، SRAP، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/25/2015.
- 498 طلوع نیوز، "غنی در ص دد تسریع بخشیدن برنامه توزیع کارت های هویت و بهتر ساختن برنامه در انتظار عامه میباشد،" 7/6/2015.
- 499 سازمان ملل متحد، گزارش دبیر کل، وضعیت در افغانستان و تاثیر آن بر ص لچ و امنیت بین المللی، 06/10/2015، ص 3.
- 500 طلوع نیوز، "سرور دانش 16 نامزد کابینه را به پارلمان به معرفی گرفت،" 4/1/2015.
- 501 State، SRAP، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/25/2015.
- 502 طلوع نیوز، "دانش نامزدان پست های کلیدی را به پارلمان به معرفی گرفت،" 7/1/2015.
- 503 طلوع نیوز، "پارلمان ستانکزی را به عنوان وزیر دفاع رد نمود، 4/7/2015؛ طلوع نیوز، "پارلمان اولین زن نامزد در دیوان عالی ستره محکمه افغانستان را رد نمود،" 07/08/2015.
- 504 طلوع نیوز، "پارلمان اولین زن نامزد در دیوان عالی ستره محکمه افغانستان را رد نمود،" 07/08/2015.
- 505 وزارت خارجه، SRAP، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/25/2015.
- 506 روزنامه نیویارک تایمز، "رئیس جمهور افغانستان برای دومین بار یک والی را از طبقه اناث مقرر کرد،" 6/28/2015.
- 507 USAID، OPDP، پاسخ سیگار برای بررسی، 10/13/2014.
- 508 "دولت ج.ا. اطلاعیه: نتایج کنفرانس، سهم گیری ها و شرکت کنندگان،" 01/28/2010، ص 5؛ "اعلامیه توکیو پیرامون خودکفانی در افغانستان از انتقال به تحول،" 07/08/2012، USAID، OPDP، پاسخ به بررسی سیگار، 10/13/2014؛ کنفرانس لندن در مورد افغانستان، "افغانستان و جامعه جهانی: تعهد به اص لاحات و مشارکت جدید: اطلاعیه،" 12/04/2014.
- 509 USAID پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 7/12/2015.
- 510 USAID پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 7/12/2015.
- 511 دولت، "برگه های معلوماتی: تقویت همکاری استراتژیک میان ایالات متحده امریکا و افغانستان،" 3/24/2015.
- 512 نشریه L شماره 113-235، قانون تلفیق شده دوام هر چه بیشتر تخص یص دهی، 2015، بخش C-وزارت دفاع قانون تخص یص، 12/16/2014.
- 513 کاخ سفید، "برگه های معلوماتی: اجلاس ویلز - تغییر نقش ناتو در افغانستان،" 09/04/2014؛ OSD-P، پاسخ به بررسی های سیگار 04/13/2015.
- 514 سران دولت ها و حکومت افغانستان و سازمان ملل برای کمک به رهبری ناتو نیروی کمک امنیت بین المللی (ISAF)، "شیکگو اجلاس اعلامیه افغانستان،" 05/21/2012؛ OSD-P، پاسخ به بررسی های سیگار 04/13/2015.
- 515 کاخ سفید، "برگه: ولز اجلاس - تغییر نقش ناتو در افغانستان،" 09/04/2014؛ حکام از فدرال رزرو، "نرخ اسعار خارجی - H.10 هفته نامه،" 09/08/2014.
- 516 وزارت دفاع ایالات متحده امریکا، تعهد نامه ها میان قمندان مشترک انتقال امنیتی -افغانستان (CSTC-A) و برنامه انکشاف بین المللی ملل متحد (UNDP) در رابطه به کمک ها به ص ندوق اعانه قانون و نظم برای افغانستان (LOTFA)، 3/19/2015، ص 1.
- 517 CSTC-A "نامه به مدیر، ص ندوق سرمایه گذاری قانون و نظم برای افغانستان"، 12/19/2013؛ CSTC-A به جواب بررسی سیگار، 4/10/2015.
- 518 OSD-P، به جواب بررسی سیگار، 1/13/2015.
- 519 نیویارک تایمز، "مقام های افغان، رهبر افغان از ملل متحد خواسته است تا کنترل کمک های مالی را واگذار کند،" 12/24/2014.
- 520 طلوع نیوز، "وزارت امور داخله از تمدید کمک های مالی برای معاشات خبر می دهد،" 6/30/2015.
- 521 سیگار، گزارش ربع وار به کانگرس ایالات متحده، 1/30/2015، ص فحه 128.
- 522 وزارت دفاع، "تعهد قوماندانی مشترک انتقال امنیتی- افغانستان (CSTC-A) به وزارت داخله (MoI) برای بودجه سال مالی 1394، 11/26/2014. وزارت دفاع، تعهد قوماندانی مشترک انتقال امنیتی- افغانستان (CSTC-A)، به وزارت دفاع، برای بودجه سال مالی 1394، 12/3/2014، ص فحه 2.
- 523 USAID، OPDP، به جواب استعلام سیگار، 12/30/2013.
- 524 USAID، OPDP، به جواب استعلام سیگار، 6/30/2013.
- 525 USAID، "ص ندوق سرمایه گذاری بازسازی افغانستان (ARTF)"، 8/26/2013.



558	CSTC-A	به جواب بررسی سیگار، 7/12/2015.	526	USAID	“دولت ایالت متحده 105 میلیون دلار به صندوق زیرساخت بانک توسعه آسیا بخاطر افغانستان کمک کرد”، 3/18/2014.
559	CSTC-A	به جواب بررسی سیگار، 7/12/2015.	527	OPPD, USAID	به جواب استعلام سیگار، 12/30/2013.
560	CSTC-A	به جواب استعلام سیگار، 6/15/2015.	528	OPPD, USAID	به جواب استعلام سیگار، 12/29/2014.
561	OPPD, USAID	به جواب استعلام سیگار، 9/29/2014، وزارت خارجه، SCA، به جواب بررسی SIGAR، 10/14/2014.	529	وزارت امور خارجه، SRAP	به جواب درخواست سیگار، 6/25/2015؛ سیگار، گزارش ربع وار به کانگرس ایالات متحده، 4/30/2015، ص 127-128.
562	وزارت خارجه، SRAP	به جواب استعلام سیگار، 3/26/2015.	530	OPPD, USAID	به جواب درخواست بررسی سیگار، 7/9/2015؛ سیگار، گزارش ربع وار به کانگرس ایالات متحده، 4/30/2015، ص 127-128.
563	وزارت خارجه، SRAP	به جواب استعلام سیگار، 6/25/2015.	531	وزارت امور خارجه، SRAP	به جواب استعلام سیگار، 6/25/2015.
564	OPPD, USAID	به جواب بررسی سیگار، 4/12/2015.	532	CSTC-A	به جواب استعلام سیگار، 3/23/2015.
565	علوم مدیریت برای پروژه های ص ح، رهبری، مدیریت و دولتمداری در افغانستان، OSSD, USAID	7/15/2013؛ به جواب بررسی سیگار، 4/14/2014.	533	CSTC-A	به جواب استعلام سیگار، 4/4/2014 و 7/1/2014.
566	USAID	“قرارداد کوپراتی شماره، AID-306-A-13-00001، وزارت امور زنان، توانمندسازی و ساختار مجدد سازمان (MORE)”，12/20/2012، ص 29-30.	534	CSTC-A	به جواب استعلام سیگار، 4/4/2014.
567	OPPD, USAID	به جواب استعلام سیگار، 6/30/2014.	535	OPPD, USAID	به جواب استعلام سیگار، 6/25/2015.
568	بانک جهانی، ARTF	گزارش مدیر درباره وضعیت مالی در وضعیت مالی در 21 جون، 2015 (پایان ماه ششم سال مالی 1394)، ص 6 فحه 6.	536	CSTC-A	به جواب استعلام سیگار، 3/23/2015.
569	OPPD, USAID	به جواب استعلام سیگار، 9/29/2014.	537	CSTC-A	به جواب استعلام سیگار، 6/15/2015.
570	بانک جهانی، “وضعیت و نتایج اجرای ظرفیتسازی افغانستان برای تسهیلات نتایج”، 4/2015، ص 2 فحه 2.	570	CSTC-A	CJ8، بخش نظارت بر مدیریت مالی (FMO)، گزارش ماهانه: پایان ماه مارچ 2015، 4/25/2015، ص 16 فحه 16.	
571	بانک جهانی، “وضعیت و نتایج اجرای ظرفیتسازی افغانستان برای تسهیلات نتایج”، 4/2015، ص 2-1 فحه 2.	540	CSTC-A	پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 9/29/2014.	
572	بانک جهانی، “وضعیت و نتایج اجرای ظرفیتسازی افغانستان برای تسهیلات نتایج”، 4/2015، ص 2 فحه 2.	541	CSTC-A	به جواب درخواست بررسی سیگار، 4/10/2015.	
573	وزارت خارجه، SRAP	به جواب استعلام سیگار، 6/25/2015، قانون اساسی دولت جمهوری اسلامی افغانستان، فقه 83، 1/26/2004.	542	وزارت دفاع، تعهد قوماندانی مشترک انتقال امنیت-افغانستان (CSTC-A)	به وزارت دفاع (MoD) برای بودجه سال مالی 1394، 12/3/2014، ص 2 فحه 2.
574	وزارت خارجه، SRAP	به جواب استعلام سیگار، 6/25/2015.	543	وزارت دفاع، تعهد قوماندانی مشترک انتقال امنیت افغانستان (CSTC-A)	به وزارت داخله (MoI) برای بودجه سال مالی 1394، 11/26/2014، ص 2 فحه 2.
575	طلوع نیوز، “ابراهیمی در باره گفته های غنی در رابطه به تمدید دوره نمایندگان، ص 6/17/2015، ص 2 فحه 2.	574	وزارت دفاع، تعهد قوماندانی مشترک انتقال امنیت افغانستان (CSTC-A)	به وزارت دفاع (DoD) برای بودجه سال مالی 1394، 12/3/2014، ص 67 فحه 67.	
576	وزارت خارجه، SRAP	به جواب استعلام سیگار، 6/25/2015.	545	وزارت دفاع، تعهد قوماندانی مشترک انتقال امنیت افغانستان (CSTC-A)	به وزارت داخله (MoI) برای بودجه سال مالی 1394، 11/26/2014، ص 50 فحه 50.
577	وزارت خارجه، SRAP	به جواب استعلام سیگار، 6/25/2015، ODG, USAID	546	وزارت دفاع، تعهد قوماندانی مشترک انتقال امنیت افغانستان (CSTC-A)	به وزارت داخله (MoI) برای بودجه سال مالی 1394، 11/26/2014، ص 18 فحه 18؛ وزارت دفاع، تعهد قوماندانی مشترک انتقال امنیت افغانستان (CSTC-A)
578	ODG, USAID	به جواب استعلام سیگار، 6/25/2015.	547	سیگار، گزارش ربع وار به کانگرس ایالات متحده، 1/30/2015، ص 50 فحه 50.	
579	وزارت خارجه، SRAP	به جواب استعلام سیگار، 6/25/2015.	548	اخبار خامه پرس، “غنی دستور بررسی اتهام اخلاص 215 میلیون دلاری در قرارداد تیل وزارت دفاع را ص ادر کرد”، 2/1/2015.	
580	USAID	“قرارداد شماره AID-OAA-I-12-00003/AID/306-TO-13-00004”، 3/28/2013، ص 9 فحه 9.	549	CSTC-A	به جواب درخواست استعلام سیگار، 6/15/2015.
581	تحقیقات چارنی، “به ص دای مردم گوش بدهید: دیدگاه افغان در باره نهادهای قانونگذار، دسترسی به معلومات، و دفاع از حقوق زنان، 6/2015، ص 4-5 فحه 5-4.	582	ODG, USAID	به جواب درخواست استعلام سیگار، 3/23/2015.	
582	ODG, USAID	به جواب درخواست استعلام سیگار، 6/25/2015.	551	CSTC-A	به جواب درخواست استعلام سیگار، 6/15/2015.
583	USAID	کمک های خارجی ایالات متحده برای افغانستان: پلان مدیریت عملکرد های بعدی، 2011-2015، 10/2010، ص 9-10، 25.	552	NPR	“متن: مص احبه رادیوی NPR با رییس جمهور غنی،” 3/23/2015؛ دفتر اداری رییس جمهور، فرمان قانونی رییس جمهور جمهوری اسلامی افغانستان برای تغییر در بعضی از ماده های قانون تدارکات، 2/10/2015.
584	OPPD, USAID	به جواب بررسی سیگار، 7/14/2014، 10/13/2014.	553	CSTC-A	CJ8، بخش نظارت بر مدیریت مالی (FMO)، گزارش ماهانه: پایان ماه مارچ 2015، 4/25/2015، ص 4 فحه 4.
585	سیگار، برنامه های ثبات در نقاط کلیدی (SIKA): بعد از سپری شدن 16 ماه و \$47 میلیون دلار، USAID در رسیدن به اهداف لازمی برنامه ناکام مانده است، گزارش تقشیش، 13-16، 7/2013، ص 3 فحه 3.	586	سیگار، برنامه های ثبات در نقاط کلیدی (SIKA): بعد از سپری شدن 16 ماه و \$47 میلیون دلار، USAID در رسیدن به اهداف لازمی برنامه ناکام مانده است، گزارش تقشیش، 13-16، 7/2013، ص 7، 18.		
587	ODG, USAID	به جواب استعلام سیگار، 6/25/2015.	554	CSTC-A	به جواب استعلام سیگار، 6/15/2015.
			555	CSTC-A	به جواب استعلام سیگار، 3/23/2015.
			556	CSTC-A	به جواب بررسی سیگار، 7/12/2015.
			557	SIGAR	“تحقیق نامه: برنامه امتحانی پول سیار پولیس ملی افغان”، پروژه مخص وص 14-61-SP، 4/28/2014، ص 1، 4-5: SIGAR، پولیس ملی افغان: گزارش تقشیش نشان می دهد که بیش از \$300 میلیون دلار که سالانه از امداد مالی ایالات متحده برای معاشات داده می شود، بر اساس معلومات نیمه تایید شده و تطبیق شده پرداخت شده است، 15-26 AR، 1/7/2015، ص 4 فحه 4.

619	IDLO، "ارزیابی میان مدت بیرونی از پروگرام انتقال تعلیمات قضایی (JTTP) (2014-2013)، 11/20/2014، ص 16. وزارت خارجه، INL، به جواب استعلام سیگار، 3/27/2015.	588	IOM، گزارش ربع وار طرح انسجام جامعه، جنوری - مارچ 2015، 3/2015، ص فحه 1.
620	وزارت خارجه، INL، به جواب استعلام سیگار، 3/27/2015.	589	IOM، گزارش ربع وار طرح انسجام جامعه، جنوری - مارچ 2015، 3/2015، ص فحه 1.
621	وزارت خارجه، INL، به جواب استعلام سیگار، 3/27/2015.	590	ODG، USAID، به جواب استعلام سیگار، 6/25/2015.
622	IDLO، تکمیل انتقال در افغانستان: گزارش پروگرام انتقال تعلیمات قضایی IDLO، 6/10/2015، ص فحه 15.	591	ODG، USAID، به جواب استعلام سیگار، 6/25/2015.
623	ODG، USAID، پاسخ به درخواست سیگار برای معلومات، 06/25/2015؛ سیگار، گزارش ربعوار به کانگرس ایالات متحده آمریکا، 10/30/2014، ص 155.	592	تتراتک، گزارش ماهیانه پروژه تقویت ادارات محلی در افغانستان (ISLA)، فیروزی 2015، 3/15/2015، ii.
624	ODG، پاسخ به درخواست سیگار برای معلومات، 06/25/2015.	593	تتراتک، گزارش ماهیانه پروژه تقویت ادارات محلی در افغانستان (ISLA)، فیروزی 2015، 3/15/2015، ii؛ ODG، USAID، به جواب بررسی سیگار، 4/12/2015.
625	طلوع نیوز، "تیم حقیقت یاب گزارش مفصل ل را در مورد قضیه فرخنده نشر نمود،" 04/02/2015.	594	ODG، USAID، به جواب استعلام سیگار، 6/25/2015.
626	بی بی سی، "تظاهرات در کابل در نتیجه قتل فرخنده افزایش یافته است،" 03/24/2015؛ لس آنجلس تایمز، "مقامات افغان می گویند زن که توسط انبوه خشمگین مردم به قتل رسید، دست به قرآن سوزی زده بود،" 03/22/2015.	595	DAI، پروگرام مراکز قوی برای امید و بهبودپذیری افغانستان (SHAHAR)، گزارش ماهیانه فیروزی 2015، 3/15/2015، ص فحه 4.
627	طلوع نیوز، "لوی سارنوالی به زمان بیشتر برای بررسی پرونده فرخنده نیاز دارد،" 04/11/2015.	596	ODG، USAID، به جواب استعلام سیگار، 6/25/2015.
628	ODG، USAID، پاسخ به درخواست سیگار برای معلومات، 06/25/2015.	597	ملل متحد، گزارش دبیر کل، وضعیت افغانستان و تاثیر آن بر صلح و امنیت بین المللی، 6/10/2015، ص فحه 3.
629	ODG، USAID، پاسخ به درخواست سیگار برای معلومات، 06/25/2015.	598	طلوع نیوز، "اول صلح با پاکستان بعد با طالبان: غنی،" 6/10/2015.
630	بی بی سی، "دادگاه افغانستان حکم اعدام قاتلین فرخنده را رد میکند" 07/02/2015.	599	ملل متحد، گزارش دبیر کل، وضعیت افغانستان و تاثیر آن بر صلح و امنیت بین المللی، 6/10/2015، ص فحه 3.
631	طلوع نیوز، "غنی قرار است تا قضیه فرخنده را بعد از اینکه مردم نسبت به تص میم محکمه استیناف خشم خود را نشان دادند، دوباره باز نماید،" 07/05/2015.	600	طلوع نیوز، "اول صلح با پاکستان بعد با طالبان: غنی" 6/10/2015.
632	INL، پاسخ به درخواست معلومات سیگار، 6/25/2015؛ دولت، INL، درخواست سیگار برای بررسی، 7/10/2015.	601	نیویارک تایمز، "رهبران طالبان با مقام های افغان دیدار کرده اند،" 7/7/2015؛ نیوز، "هیئت کابل با طالبان در اسلام آباد برای گفتگو های صلح دیدار نموده اند،" 7/7/2015.
633	دولت، INL، پاسخ به درخواست معلومات سیگار، 6/25/2015؛ دولت، INL، درخواست سیگار برای بررسی، 3/27/2015.	602	وزارت امور خارجه، "اعلامیه مطبوعاتی در رابطه به اولین دیدار رسمی بین هیئت رسمی شورای عالی صلح افغانستان و رهبران طالبان افغان برای گفتگو های صلح" 7/8/2015.
634	کانگرس ایالات متحده آمریکا، "تنشست مشترک برای شنیدن به سخنرانی جلالتمآب، محمد اشرف غنی، رئیس جمهور ج.ا. افغانستان 03/25/2015.	603	طلوع نیوز، "گفتگو های صلح برای رسیدن به صلح مهم است" هیئت، 7/9/2015.
635	دولت، INL، پاسخ به درخواست معلومات سیگار، 06/25/2015؛ دولت، INL، درخواست سیگار برای بررسی، 07/10/2015.	604	رویترز، "پیام از طرف ملا عمر، رهبر طالبان، پشتیبانی از پروسه صلح می کند،" 7/15/2015؛ وال استریت جورنال، "رهبری طالبان از گفتگو های صلح پشتیبانی می کند" 7/15/2015.
636	طلوع نیوز، "دانش نامزدان پست های کلیدی را به پارلمان معرفی نمود،" 07/01/2015.	605	ملل متحد، گزارش دبیر کل، وضعیت افغانستان و تاثیرات آن بالای صلح و امنیت جهانی، 6/10/2015، ص فحه 3؛ کوتا راموسینو، گزارش دو روزه پگواش در رابطه به امنیت در افغانستان، 5/3/2014، ص فحه 1-2.
637	وزارت خارجه ایالات متحده، INL، پاسخ به درخواست سیگار برای معلومات، 06/25/2015.	606	اسوشیند پرس، "طالبان افغان، قانون گذاران افغان گفتگو های غیر رسمی در اسلو برگزار نمودند،" 6/5/2015.
638	وزارت خارجه ایالات متحده، INL، پاسخ به درخواست سیگار برای معلومات، 06/25/2015.	607	طلوع نیوز، "مقامات امیدوار گفتگو های اسلو هستند، اما روی ماهیت مقدماتی ناکبید می ورزند،" 6/16/2015.
639	CSTC-A، پاسخ به بررسی های سیگار، 4/10/2015.	608	طلوع نیوز، "محقق تردید در باره ملاقات با طالبان در اسلو دارد،" 6/22/2015.
640	CSTC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای معلومات، 6/15/2015.	609	وزارت خارجه، POLMIL، به جواب استعلام سیگار، 1/14/2014.
641	CSTC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای معلومات، 6/15/2015.	610	وزارت خارجه، SRAP، به جواب استعلام سیگار، 6/26/2015.
642	CSTC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای معلومات، 6/15/2015.	611	وزارت خارجه، SRAP، به جواب استعلام سیگار، 6/26/2015.
643	CSTC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای معلومات، 6/15/2015.	612	وزارت خارجه، SRAP، به جواب استعلام سیگار، 6/26/2015.
644	CSTC-A، پاسخ به درخواست سیگار برای معلومات، 6/15/2015.	613	ODG، USAID، به جواب بررسی سیگار، 7/12/2015.
645	ODG، USAID، پاسخ به درخواست سیگار برای معلومات، 06/25/2015.	614	ODG، USAID، به جواب استعلام سیگار، 6/25/2015، ODG.
646	دولت، INL، پاسخ به درخواست سیگار برای معلومات، 06/25/2015.	615	به جواب بررسی سیگار، 7/12/2015.
647	MEC، اخبار انتشار: MEC می باید استخدام نامنظم گسترده و شیوه پرسنل در وزارت امور خارجه، 6/3/2015.	616	ODG، USAID، به جواب بررسی سیگار، 7/12/2014.
648	MEC، "اخبار انتشار: افغانستان غیر فعال قربانی توسط ناکارآمد و بوروکراسی فاسد، یک بار دیگر" 06/03/2015.	617	SIGAR، حمایت از سکوتور عدلی افغانستان: برنامه های وزارت خارجه ایالات متحده مدیریت بهتر و نظارت قوی تر نیاز دارند، گزارش تفیش 14-26، 1/2014، ص فحه 1.
649	ODG، USAID، پاسخ به درخواست سیگار برای معلومات، 6/25/2015.	618	وزارت خارجه، INL، به جواب استعلام سیگار، 3/27/2015.
650	ODG، USAID، پاسخ به درخواست سیگار برای معلومات، 6/25/2015.		وزارت خارجه، INL، به جواب بررسی سیگار، 10/14/2015.
651	ODG، USAID، پاسخ به بررسی سیگار، 07/12/2015.		

- 652 طلوع نیوز، "دولت‌های بلندپایه هنوز ثبت نام‌هایی ندارند"، 07/03/2015.
- 653 ODG, USAID, پاسخ به درخواست معلومات سیگار، 06/25/2015؛ دولت، INL، درخواست سیگار برای بررسی، 07/10/2015.
- 654 طلوع نیوز، "جنرال نظامی ایالات متحده امریکا اظهار خوشبینی نسبت به کاهش فساد اداری در ادارات امنیتی افغانستان نمود،" 04/04/2015.
- 655 CSTC-A پاسخ به درخواست سیگار برای معلومات، 06/15/2015.
- 656 CSTC-A پاسخ به درخواست سیگار برای معلومات، 06/15/2015.
- 657 وزارت دفاع، EF2، پاسخ به درخواست سیگار برای معلومات، 09/29/2014.
- 658 وزارت دفاع، مشترک و تجزیه و تحلیل ائتلاف عملیاتی (JCOA)، تقسیم ستاد مشترک J-7 (توسعه نیروی مشترک)، عملیاتی مبارزه با مطالعه/مبارزه با فساد، 02/28/2014، صص 33-34.
- 659 CSTC-A پاسخ به درخواست سیگار برای معلومات، 06/15/2015.
- 660 CSTC-A پاسخ به درخواست معلومات سیگار، 06/15/2015؛ CSTC-A پاسخ به درخواست سیگار برای معلومات، 03/23/2015.
- 661 CSTC-A درخواست سیگار برای بررسی، 07/12/2015.
- 662 CSTC-A پاسخ به درخواست سیگار برای معلومات، 6/15/2015.
- 663 CSTC-A پاسخ به درخواست سیگار برای معلومات، 6/15/2015.
- 664 CSTC-A پاسخ به درخواست معلومات سیگار، 06/15/2015؛ CSTC-A درخواست سیگار برای بررسی، 07/12/2015.
- 665 دولت، PRM، پاسخ به درخواست سیگار برای معلومات، 06/25/2015.
- 666 دولت، PRM، پاسخ به درخواست سیگار برای معلومات، 06/25/2015.
- 667 دولت، PRM، پاسخ به درخواست سیگار برای معلومات، 06/25/2015.
- 668 سازمان ملل متحد، گزارش دبیر کل، وضعیت در افغانستان و تاثیر آن بر صلح و امنیت بین‌المللی، 6/10/2015، ص 11.
- 669 دولت، PRM، پاسخ به درخواست سیگار برای معلومات، 6/25/2015.
- 670 دولت، PRM، پاسخ به درخواست سیگار برای معلومات، 6/26/2015.
- 671 USAID، "اظهارات راجیو شاه، مدیر در انستیتوت ایالات متحده امریکا برای صلح در مورد پروژه پروموت در افغانستان،" 7/18/2013.
- 672 USAID، USAID، تعدد دراز مدت خویش به زنان و دختران افغانستان را ابراز نمود،" 11/08/2014.
- 673 OPPI, USAID، پاسخ به درخواست سیگار برای معلومات، 06/25/2015.
- 674 OPPI, USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 06/25/2015؛ USAID، پاسخ به درخواست سیگار برای معلومات، 07/12/2015.
- 675 OPPI, USAID، پاسخ به درخواست سیگار برای معلومات، 06/25/2015.
- 676 به ضمیمه B این گزارش مراجعه نمایند.
- 677 MOF، بولتن ماهانه مالی، ماه 4، 1394، 06/05/2015؛ MOF، بولتن ماهانه مالی، ماه 3، 1394، 05/04/2015.
- 678 خزانه داری، پاسخ به درخواست سیگار برای معلومات، 06/25/2015.
- 679 صندوق بین‌المللی پول، صندوق بین‌المللی پول یک برنامه نظارت شونده از سوی کارمندان را برای جمهوری اسلامی افغانستان منظور کرد، 6/2/2015.
- 680 ADB، چشم انداز سال 2015، 3/2015، ص 6.
- 681 بانک جهانی، گزارشات اقتصاد ادی جدید افغانستان، 4/2015، ص 5، 19.
- 682 ADB، چشم انداز سال 2015، 3/2015، ص 168.
- 683 وزارت دفاع، گزارش تقویت امنیت و ثبات در افغانستان، 6/2015، ص 95.
- 684 بانک جهانی، گزارشات اقتصاد ادی جدید افغانستان، 4/2015، ص 8.
- 685 بانک جهانی، گزارشات اقتصاد ادی جدید افغانستان، 4/2015، ص 7-6، 21-20.
- 686 بانک جهانی، گزارشات اقتصاد ادی جدید افغانستان، 4/2015، ص 9.
- 687 بانک جهانی، گزارشات اقتصاد ادی جدید افغانستان، 4/2015، ص 12، 22.
- 688 MOF، بولتن ماهانه مالی، ماه 4، 1394، 06/05/2015.
- 689 بانک جهانی، گزارشات اقتصاد ادی جدید افغانستان، 4/2015، ص 13-12، 22؛ بانک انکشاف آسیایی، چشم انداز سال 2015، 3/2015، ص 169.
- 690 بانک جهانی، گزارشات اقتصاد ادی جدید افغانستان، 4/2015، ص 5.
- 691 MOF، برای درخواست کمک برای رسیدگی به وضعیت مالی، 10/17/2014.
- 692 MOF، سند ملی بودجه، سال مالی 1394، 1/28/2015، ص 8.
- 693 بانک جهانی، گزارشات اقتصاد ادی جدید افغانستان، 4/2015، ص 14.
- 694 ADB، چشم انداز سال 2015، 3/2015، ص 169.
- 695 طلوع نیوز، "MOF اعتراف به شکست در جمع‌آوری مالیات به عنوان میلیارد‌ها افغانی باقی می‌ماند گذشته،" 07/06/2015.
- 696 MOF، بولتن ماهانه مالی، ماه 4، 1394، 06/05/2015؛ MOF، بولتن ماهانه مالی، ماه 3، 1394، 05/04/2015.
- 697 MOF، بولتن ماهانه مالی، ماه 4، 1394، 06/05/2015.
- 698 بانک جهانی، گزارشات اقتصاد ادی جدید افغانستان، 4/2015، ص 20.
- 699 صندوق بین‌المللی پول، اطلاعیه مطبوعاتی شماره 15/247، صندوق بین‌المللی پول یک برنامه نظارت شونده از سوی کارمندان آنرا برای ج.ا. افغانستان منظور نمود، 6/2/2015.
- 700 خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سیگار، 06/25/2015؛ صندوق بین‌المللی پول، یک برنامه نظارت شونده از سوی کارمندان آنرا برای ج.ا. افغانستان منظور نمود، 05/07/2015، ص 5.
- 701 صندوق بین‌المللی پول، مقاله IV مشاوره گزارش کارکنان؛ اطلاعیه مطبوعاتی؛ و بیانیه توسط مدیر اجرایی جمهوری اسلامی افغانستان، 5/2014.
- 702 MOF، برای درخواست کمک برای رسیدگی به وضعیت مالی، 10/17/2014.
- 703 سیگار، "استعلام: عواید گمرکی افغانستان؛ سوال برای فرماندهی مرکزی و CSTC-A، "سیگار-SP-37-15، 03/05/2015؛ سیگار، "استعلام: عواید گمرکی افغانستان؛ سوال برای سفارت امریکا در کابل، "سیگار-SP-38-15، 03/05/2015؛ سیگار، "استعلام: عواید گمرکی افغانستان؛ سوال برای USAID، "سرمفتش خاص برای بازسازی-SP-39-15، 03/05/2015.
- 704 سیگار، گمرکات افغانستان: برنامه‌های ما داشته‌اند برخی از موفقیت‌های، اما چالش خواهد درآمد گمرک به عنوان یک منبع پایدار درآمد برای افغانستان، گزارش حسابرسی AR-44-14، 04/15/2014، محدود کنید.
- 705 شورای روابط خارجی، "اشراف غنی، رئیس‌جمهور افغانستان در مورد اولویت‌های سیاسی و اقتصاد ادی دولت او،" 03/27/2015.
- 706 طلوع نیوز، "دولت ندارد دقیق ارقام تجارت،" 10/30/2014.
- 707 بانک جهانی، گزارشات اقتصاد ادی جدید افغانستان، 10/2014، ص 2.
- 708 دولت، "پاسخ به استعلام در عواید گمرکی افغانستان، (سیگار استعلام SP-15-38 مورخ 2015 مارس 5)،" 03/24/2015.
- 709 USAID، پاسخ به درخواست سیگار برای معلومات، 12/28/2014.
- 710 USAID، "پاسخ به استعلام در عواید گمرکی افغانستان، (سیگار استعلام SP-15-39 مورخ 2015 مارس 5)،" 03/19/2015.
- 711 USAID، افغانستان تجاری و درآمد (عطارد) پروژه، قرارداد شماره 12-00035-AID-OAA-I-12-00035، گزارش سالانه، 2013 نوامبر 7-نوامبر 6، 2014، 02/14/2015.
- 712 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/28/2014، USAID، "پاسخ به استعلام در عواید گمرکی افغانستان، (سیگار استعلام SP-15-39 مورخ 2015 مارس 5)،" 03/19/2015.
- 713 USAID، پاسخ به استعلام در عواید گمرکی افغانستان، (سیگار استعلام SP-15-39 مورخ 2015 مارس 5)،" 03/19/2015.
- 714 USAID، پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، 12/28/2014، دولت، "پاسخ به استعلام در عواید گمرکی افغانستان، (سیگار استعلام SP-15-38 مورخ 2015 مارس 5)،" 03/24/2015.
- 715 وزارت دفاع، "پاسخ به استعلام در عواید گمرکی افغانستان، (سیگار استعلام SP-15-38 مورخ 2015 مارس 5)،" 04/07/2015 و 04/08/2015.



- 716 ص ندوق بین المللی پول، اطلاعیه مطبوعاتی شماره 15/247، ص ندوق بین المللی پول یک برنامه نظارت شونده توسط کارمندان را برای افغانستان تصویب نمود، 6/2/2015. خزانه داری، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 03/27/2015.
- 717 خزانه داری، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 03/27/2015؛ ص ندوق بین المللی پول، جمهوری اسلامی افغانستان، کارکنان تحت نظارت برنامه، 05/07/2015، ص 13.
- 718 ص ندوق بین المللی پول، جمهوری اسلامی افغانستان، کارکنان تحت نظارت برنامه، 05/07/2015، ص 15.
- 719 دولت، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات 06/26/2015؛ MOF، بولتن ماهانه مالی، ماه 4، 1394، 06/05/2015؛ ص ندوق بین المللی پول یک برنامه نظارت شونده توسط کارمندان را برای افغانستان تصویب نمود، 05/07/2015، ص 42، 47.
- 720 خزانه داری، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 06/25/2015.
- 721 نشریه ریعوار کانگرس، "اشرف غنی، رئیس جمهوری اظهارات قبل از نشست مشترک کانگرس"، 03/25/2015؛ شورای روابط خارجی، "اشرف غنی، رئیس جمهور افغانستان در مورد اولویت های سیاسی و اقتصادی دولت او"، 03/27/2015؛ GIROA، تحقق خودکفایی: تعهد به اصل لاحت و همگرایی تازه، مقاله برای کنفرانس لندن در مورد افغانستان، 12/2014 آماده شده است.
- 722 کمیسیون اروپا، اداره کل تجارت، اتحادیه اروپا، تجارت کالا با افغانستان، 04/10/2015.
- 723 بانک جهانی، گزارشات اقتصاد ادی جدید افغانستان، 4/2015، ص 15-16. بانک انکشاف آسیایی، چشم انداز سال 2015، 3/2015، ص 299.
- 724 بانک جهانی، گزارشات اقتصاد ادی جدید افغانستان، 4/2015، ص 15-16.
- 725 ص ندوق بین المللی پول، 2014 گزارش مقاله IV مشاوره کارکنان؛ اطلاعیه مطبوعاتی؛ و بیانیه توسط رئیس اجرایی جمهوری اسلامی افغانستان، 5/2014.
- 726 ص ندوق بین المللی پول، جمهوری اسلامی افغانستان، کارکنان تحت نظارت برنامه، 05/07/2015، ص 21، 28، 31. ص ندوق بین المللی پول، چشم انداز اقتصاد ادی جهان، 4/2015، ص 191.
- 727 ص ندوق بین المللی پول، جمهوری اسلامی افغانستان، کارکنان تحت نظارت برنامه، 05/07/2015، ص 28.
- 728 بانک جهانی، تمرکز اقتصاد ادی جنوب آسیا، خزان 2014، ص 30؛ برنامه توسعه سازمان ملل، به سوی انعطاف پذیر سازی انسان ها: حفظ پیشرفت ها در قسمت MDG ها در یک عصر ری ثباتی اقتصاد ادی، وابستگی به ص ادراست و غلظت ص ادراست، 12/09/2011، ص 24.
- 729 بانک جهانی، ص ادراست رقابت شبکه، روند ص ادراست و شاخص ساختار تجارت، تاریخ دسترسی 10/07/2014.
- 730 ص ندوق بین المللی پول، جمهوری اسلامی افغانستان، کارکنان تحت نظارت برنامه، 05/07/2015، ص 28.
- 731 ص ندوق بین المللی پول، 2014 گزارش مقاله IV مشاوره کارکنان؛ اطلاعیه مطبوعاتی؛ و بیانیه توسط مدیر اجرایی جمهوری اسلامی افغانستان، 5/2014، ص 44؛ خزانه داری، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 10/01/2014؛ خزانه داری، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 10/09/2014.
- 732 USAID، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 12/28/2014.
- 733 USAID، افغانستان تجاری و درآمد (عطارد) پروژه، گزارش ماهانه، 1 می - 31 می، 6/9/2015، 2015.
- 734 USAID، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 7/12/2014.
- 735 ص ندوق بین المللی پول، جمهوری اسلامی افغانستان، کارکنان تحت نظارت برنامه، 05/07/2015، ص 6.
- 736 ص ندوق بین المللی پول، افغانستان: اص لاحت به ساخت اعتماد به نفس و رفاه، ارائه به شورای اتلانتیک، 06/11/2015؛ ص ندوق بین المللی پول، جمهوری اسلامی افغانستان، کارکنان تحت نظارت برنامه، 05/07/2015، ص 14.
- 737 ص ندوق بین المللی پول، جمهوری اسلامی افغانستان، کارکنان تحت نظارت برنامه، 05/07/2015، ص 11.
- 738 بانک جهانی، گزارشات اقتصاد ادی جدید افغانستان، 4/2015، ص 18-17.
- 739 دولت، گزارش استراتژی بین المللی کنترل مواد مخدر، جلد II، 3/2015.
- 740 ADB، چشم انداز سال 2015، 3/2015، ص 168.
- 741 ADB، چشم انداز سال 2015، 3/2015، ص 71-73.
- 742 دولت، گزارش استراتژی بین المللی کنترل مواد مخدر، جلد II، 3/2015.
- 743 خزانه داری، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 06/25/2015؛ وزارت خارجه ایالات متحده امریکا، "تقویت همکاری استراتژیک ایالات متحده امریکا و افغانستان"، 03/24/2015.
- 744 خزانه داری، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 06/25/2015.
- 745 خزانه داری، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 06/25/2015.
- 746 وزارت امور خارجه، گزارش استراتژی بین المللی کنترل مواد مخدر، جلد II، 3/2015.
- 747 خزانه داری، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 07/10/2015 و 04/10/2015.
- 748 وزارت خارجه، گزارش استراتژی بین المللی کنترل مواد مخدر، جلد II، 3/2015، ص 60.
- 749 وزارت امور خارجه، گزارش استراتژی بین المللی کنترل مواد مخدر، جلد II، 3/2015، ص 59-60.
- 750 FATF، "بهبود بخشیدن سطح رعایت جهانی از AML/CFT: پروسه جاری"، 6/26/2015؛ FATF، "نتایج جلسه عمومی FATF، برسبین، 24-26 جون 2015"، 4/10/2015؛ خزانه داری، پاسخ به بررسی سیگار، 4/10/2015.
- 751 FATF، "بهبود بخشیدن سطح رعایت جهانی از AML/CFT: پروسه جاری"، 2/27/2014، 6/26/2015، 2/14/2014، 10/24/2014 و 10/24/2014.
- 752 ولسی جرگه، "اص لاحتات پیش نویس دولت در ارتباط به لایحه قانون جلوگیری از پول شویی توسط (ولسی جرگه) مجلس نمایندگان رد شد"، 06/29/2015؛ طلوع نیوز، "نمایندگان مجلس تغییرات پیشنهاد شده به قانون منع پول شویی را رد نمودند"، 06/29/2015.
- 753 وزارت عدلیه، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 06/29/2015.
- 754 کمیته مشترک مبارزه با فساد اداری و نظارت و ارزیابی، کسب و کار ناتمام: پیگیری گزارش کابل بانک، 10/02/2014، ص 28، 30.
- 755 دولت، ج.ا. دفتر رئیس جمهور، "رئیس جمهور غنی ریاست جلسه کمیته تص فیه کابل بانک را بعهده گرفت"، 06/22/2015.
- 756 دولت، ج.ا. دفتر رئیس جمهور، "رئیس جمهور غنی ریاست جلسه کمیته تص فیه کابل بانک را بعهده گرفت"، 06/22/2015.
- 757 طلوع نیوز، "مدیر و معاون ریاست تص فیه کابل بانک بازداشت گردیدند"، 06/23/2015.
- 758 طلوع نیوز، "لوی سارنوالی حکم دستگیری و ضبط سرمایه های 150 دهکار کابل بانک را ص ادراست نمود"، 07/06/2015.
- 759 وزارت عدلیه ایالات متحده، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 06/29/2015.
- 760 وزارت عدلیه ایالات متحده، پاسخ به درخواست سیگار، 06/29/2015؛ دولت، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 06/26/2015.
- 761 وزارت عدلیه، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 06/29/2015.
- 762 دولت، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 06/26/2015؛ دولت، "کنفرانس مطبوعات مشترک وزیر دفاع اشتون کارتر، رئیس جمهور افغانستان اشرف غنی و رئیس اجرایی افغانستان عبدالله عبدالله، 03/23/2015.
- 763 وزارت خارجه ایالات متحده امریکا، "کنفرانس مطبوعات مشترک وزیر دفاع اشتون کارتر، رئیس جمهور افغانستان اشرف غنی و رئیس اجرایی افغانستان عبدالله عبدالله، 03/23/2015؛ دولت، "تقویت همکاری استراتژیک ایالات متحده امریکا و افغانستان"، 03/24/2015؛ SRAP دانیل فلدمن، USAID دستیار به مدیر برای دفتر امور افغانستان و پاکستان لری سمپلر، "یک بررسی بازدید اشرف غنی رئیس جمهور افغانستان، و بازدید از رئیس اجرایی عبدالله عبدالله به واشنگتن"، 03/27/2015.

793	بانک جهانی، افغانستان: کشور عکس فوری، 3/2014.	764	دولت، پاسخ به درخواست سیگار برای معلومات 06/26/2015؛ دولت، "کنفرانس مطبوعات مشترک وزیر دفاع ائتتون کارتر، رئیس جمهور افغانستان اشرف غنی و رئیس اجرایی افغانستان عبدالله عبدالله 03/23/2015.
794	USAID، پاسخ به سرمفتش خاص برای بازسازی تماس داده ها، 9/30/2013 و 12/31/2013.	765	طلوع نیوز، "قرار گفته های وزیر قراردادهای استخراج معادن مورد بازنگری قرار خواهند گرفت"، 02/20/2015.
795	USAID، پاسخ به سرمفتش خاص برای بازسازی تماس داده ها، 6/25/2015.	766	OEGI، USAID، پاسخ به درخواست سیگار برای معلومات، 06/25/2015.
796	MOMP، "یک تفاهنامه برای ساختمان فابریکه تولید برق شیرغان امضاء گردید"، 05/16/2015.	767	سیگار، مواد معدنی، نفت افغانستان، و صنایع گاز: اگر ادارات ایالات متحده به زودی اقدام به حفظ سرمایه گذاری های صن ورت گرفته نکنند، مبلغ 488 میلیون از وجوه ما در معرض خطر قرار خواهد گرفت. گزارش تفتیش 15-55، 4/2015.
797	OEGI، USAID، پاسخ به تماس داده سیگار، 12/28/2014، 03/26/2015، 06/25/2015 و. USAID، فعالیت تولید گاز شیرغان، SGGA ماهانه عملیات حفاری گزارش پیشرفت، 1 می - 31 می، 2015، 06/03/2015.	768	بانک جهانی، گزارشات اقتص ادی جدید افغانستان، 4/2015، ص 22.
798	USAID، فعالیت تولید گاز شیرغان، SGGA ماهانه عملیات حفاری گزارش پیشرفت، 1 می - 31 می، 2015، 06/03/2015.	769	MOF، گزارش مالی سالانه 1393، 06/06/2015، ص 12؛ MOF، سند ملی بودجه، 1393 سال مالی، 02/01/2014، ص 47.
799	USAID، فعالیت تولید گاز شیرغان، SGGA گزارش ماهانه، 1 می - 31 می، 2015، 06/03/2015.	770	MOF، سند بودجه ملی، سال مالی 1394، 01/28/2015.
800	بانک جهانی، گزارشات اقتص ادی جدید افغانستان، 4/2015، ص 22.	771	MOF، بولتن ماهانه مالی، ماه 4، 1394، 06/05/2015، MOF، بولتن ماهانه و مالی، ماه 3، 1394، 05/04/2015.
801	USAID، درخواست سیگار برای بررسی، 07/12/2015.	772	بانک جهانی، گزارشات اقتص ادی جدید افغانستان، 4/2015، ص 22.
802	USAID، درخواست سیگار برای بررسی، 07/12/2015.	773	دولت، پاسخ به درخواست معلومات سیگار، 06/26/2015؛ ولسی جرگه، "ولسی جرگه، خانه مردم، سوالات وزیر منابع معدن و وزیر مبارزه علیه مواد مخدر،" 06/03/2015.
803	USAID، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات؛ 9/30/2013 و 06/25/2015؛ USAID، درخواست سیگار برای بررسی، 07/14/2014.	774	SDNRP، PMU، گزارش از پیشرفت های جدید، 11/2014.
804	سازمان ملل متحد، گزارش دبیر کل، وضعیت در افغانستان و تأثیرات آن بر صلح و امنیت جهانی، 06/10/2015، ص 7.	775	MOMP، خلاصه اجرایی با توجه به فرایند مناقصه مس عینک،" دسترسی 06/26/2015.
805	بانک جهانی، افغانستان: تص ویر از افغانستان، 10/2014، ص 6؛ حقایق جهانی ثبت در ویب سایت CIA: شهرنشینی، تاریخ دسترسی 10/06/2014.	776	MOF، سند ملی بودجه، 1393 سال مالی، 02/01/2014، ص 47.
806	بانک جهانی، دولت اسلامی افغانستان، مسیرهای رشد فراگیر، گزارش شماره: ACS8228، 3/2014.	777	MOMP، "کنفرانس مطبوعاتی جلالتماب وزیر نفت و معادن،" 05/25/2015.
807	بانک جهانی، گزارشات اقتص ادی جدید افغانستان، 4/2015، ص 23.	778	MOMP، "وزارت معادن افغانستان برنده مزایده پروژه مس عینک حاجیگگ را اعلام نمود،" 06/23/2012، MOMP، "کنفرانس مطبوعاتی جلالتماب وزیر نفت و معادن،" 05/25/2015.
808	دولت، "تقویت همکاری های استراتژییک ایالات متحده آمریکا و افغانستان،" 03/24/2015.	779	بانک جهانی، تص ویر از افغانستان، 10/2014، ص 7.
809	دولت، پاسخ به درخواست سیگار برای معلومات، 06/26/2015؛ پاسخ دولت به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی، 07/15/2015؛ USAID، پاسخ به درخواست سیگار برای معلومات، 06/25/2015.	780	در حال ظهور معدن الیگاشی افغانستان، 1/2015، ص 9؛ طلوع نیوز، "تحلیلگران: بیش از 2000 سایت های استخراج غیر قانونی در افغانستان،" 06/24/2015.
810	USAID، پاسخ به درخواست سیگار برای معلومات، 12/28/2014.	781	OEGI، USAID، پاسخ به درخواست سیگار برای معلومات، 06/25/2015.
811	DOD، پاسخ به درخواست سیگار برای معلومات، 07/14/2015.	782	سازمان ملل متحد، گزارش از پشتیبانی تحلیلی و تحریم تیم نظارت، 02/02/2015، ص 4؛ SIGAR، مواد معدنی، نفت افغانستان، و صنایع گاز: مگر ما با قانون های به زودی به حفظ سرمایه گذاری، 488 میلیون \$ در بودجه گزارش حسابرسی 15-55، 4/2015، ص در معرض خطر است. 3.
812	USAID، پاسخ به درخواست سیگار برای معلومات، 04/12/2015.	783	سازمان ملل متحد، گزارش از پشتیبانی تحلیلی و تحریم تیم نظارت، 02/02/2015، ص 11.
813	USAID، پاسخ به درخواست سیگار برای معلومات، 07/01/2013؛ درخواست سیگار برای بررسی، 01/15/2014.	784	OEGI، USAID، پاسخ به درخواست سیگار برای معلومات، 06/25/2015.
814	USAID، پاسخ به درخواست سیگار برای معلومات، 12/28/2014 و 03/26/2015؛ USAID، درخواست سیگار برای بررسی، 07/12/2015.	785	USAID، سرمایه گذاری استخراج معدن و توسعه پایدار در افغانستان (MIDAS)، گزارش ماهانه پیشرفت، مه 2015، 06/05/2015.
815	USAID، واحد کجکی 2 ساخت و ساز خدمات حمایت های تخنیکي گزارش شماره 37، 23 می - 5 جون، 2015، 06/08/2015.	786	پاسخ به سرمفتش خاص برای بازسازی تماس داده ها، 9/30/2013 و 12/30/2013.
816	دولت، "پاسخ به استعمال در رابطه به برق قابل اعتماد و پایدار برای شهر قندهار، (سیگار استعمال SP-15-47 مورخ 2015 اپریل 17)،" 05/15/2015.	787	MOMP، "منابع نفت و گاز،" دسترسی 07/14/2014؛ MOMP، "قرارداد، هیدروکربن ها،" دسترسی 07/14/2014.
817	USAID، واحد کجکی 2 ساخت و ساز خدمات حمایت های تخنیکي گزارش شماره 37، 23 مه - 5 ژوئن، 2015، 06/08/2015.	788	TFBBSO، درخواست سیگار برای بررسی، 10/09/2014؛ BIC اتحاد مجله، Bietz "WBI انرژی: شکوه گیاهی برای شروع عملیات در سال 2014، ویژگی های خاص،" دسترسی 10/09/2014.
818	وزارت دفاع، پاسخ به درخواست معلومات سیگار، 07/08/2014، 04/08/2015، 07/13/2015 و. USAID، درخواست سیگار برای بررسی، 04/12/2015؛ وزارت دفاع، پاسخ به درخواست ممیزی سیگار اداره اطلاعات در مورد پل راه حل قندهار، 02/04/2015؛ دولت، "پاسخ به استعمال در برق قابل اعتماد و پایدار برای شهر قندهار، (سیگار استعمال SP-15-47 مورخ 2015 آوریل 17)،" 05/15/2015.	789	اتاق تجارت و صنایع، "پالایشگاه اول افغانستان افتتاح شد،" 08/25/2013.
819	USAID، پاسخ به درخواست سیگار برای معلومات، 26/2015/3.	790	بانک جهانی، گزارشات اقتص ادی جدید افغانستان، 4/2015، ص 10.
820	USAID، درخواست سیگار برای بررسی، 1/15/2014.	791	بانک جهانی، گزارشات اقتص ادی جدید افغانستان، 4/2015، ص 10.
		792	بانک جهانی، گزارشات اقتص ادی جدید افغانستان، 4/2015، ص 10؛ TFBBSO، پاسخ به درخواست سیگار برای معلومات، 12/29/2014.

- 821 USAID، درخواست سیگار برای بررسی، 7/12/2015.
- 822 USAID، درخواست سیگار برای بررسی، 12/04/2015 و 12/07/2015.
- 823 وزارت دفاع، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 04/08/2015؛ وزارت دفاع، درخواست سیگار برای بررسی، 07/12/2015.
- 824 USAID، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 3/26/2015 و 6/26/2015؛ USAID، یادداشت عمل: درخواست برای کاهش بخشیدن هزینه های تخمینی مجموعی و حذف نمودن پول از وجوه توافقنامه شماره "306-10-13-0001 AITF"، 7/12/2015.
- 825 USAID، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 03/26/2015؛ USAID، درخواست سیگار برای بررسی، 04/12/2015 و 07/12/2015.
- 826 USAID، برنامه برق سلولری قندهار، گزارش ماهانه پیشرفت، 2015 ژوئن 18، 06/20/2015؛ USAID، درخواست سیگار برای بررسی، 07/12/2015.
- 827 USAID، "تص ب و راه اندازی و تامین 10MW خورشیدی PV انرژی های تجدید پذیر به قندهار، درخواست شماره: "RFI-306-15-000002"، 07/09/2015.
- 828 وزارت دفاع، پاسخ به درخواست معلومات سیگار، 07/14/2015؛ منشور. L. 235-113 شماره، تلفیقی و بیشتر مداوم قانون تخصیص یص، 2015، بخش C وزارت دفاع قانون تخصیص یص، 2015، 12/16/2014.
- 829 وزارت دفاع، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 10/07/2014.
- 830 سیگار، سال مالی 2011 پروژه صن ندوق زیربناهای افغانستان عقب مانده اند و فاقد پلان های استحکام بخشی کافی میباشند، راپور تفتیش 12-12، 7/2012.
- 831 بانک جهانی، تص ویر از افغانستان، 10/2014، ص 7.
- 832 بانک جهانی، "سکتور ترانسپورت افغانستان"، تاریخ دسترسی 07/08/2013.
- 833 بانک جهانی، "رقابتی و رشد فراگیر برای مشاغل"، 05/07/2013؛ بانک جهانی، افغانستان به روز رسانی اقتص ادی، 4/2013؛ بانک جهانی، دولت اسلامی افغانستان، مسیرهای رشد فراگیر، گزارش شماره: ACS8228، 3/2014.
- 834 بانک جهانی، افغانستان: عکس از افغانستان، 3/2014؛ بانک جهانی، معلومات تازه اقتص ادی افغانستان، 4/2015، ص 19، 23.
- 835 USAID، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 06/25/2015.
- 836 سیگار، هوانوری ملکی: تلاش های ایالات متحده امریکا توانایی های افغان ها را بهتر ساخته است اما دولت افغانستان مدیریت فضای هوایی را طبق پلان به عهده نگرفت، گزارش تفتیش 15-58-AR، 5/2015.
- 837 وزارت امور خارجه، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 6/25/2015؛ طلوع نیوز، "یک شرکت امریکائی قرار است قرارداد کنترل ترافیک هوایی را از آن خود کند"، 6/28/2015.
- 838 USAID، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 12/28/2014؛ USAID، درخواست سیگار برای بررسی، 01/12/2015 و 07/12/2015.
- 839 بانک جهانی، افغانستان: تص ویر از افغانستان، 3/2014.
- 840 USAID، OEGI، پاسخ به سرمفتش خاص برای بازسازی تماس داده ها، 12/28/2014 و 06/25/2015.
- 841 USAID، جاده برنامه توسعه پایدار صن نعت: جاده خویگردان، صن ندوق راه و ترابری موسسه بررسی اجمالی، 12/31/2014.
- 842 USAID، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 03/31/2014، 03/26/2015 و 06/25/2015 و USAID، درخواست سیگار برای بررسی، 07/21/2015.
- 843 USAID، درخواست سیگار برای بررسی، 07/14/2014؛ USAID، گردیز خوست جاده داشبورده، 03/18/2015.
- 844 USAID، رودخانه میانی مهندسی، <http://mvs-wc.mvs.usace.army.mil/arec/Basics.html> دیده 2015/4/9.
- 845 USAID، گردیز خوست جاده داشبورده، 03/18/2015؛ USAID، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 06/25/2015.
- 846 سیگار، تجزیه و تحلیل پاسخ USAID به درخواست معلومات سیگار، 07/12/2015؛ سیگار، تجزیه و تحلیل بانک جهانی، صن ندوق بازسازی افغانستان، "گزارش مدیر در زمینه وضعیت مالی، و از 2015 ژوئن 21"، دسترسی 07/17/2015.
- 847 USAID، "USAID مبلغ 13.3 میلیون \$ برنامه اص لاح اقلیم سرمایه گذاری"، 06/16/2015.
- 848 بانک جهانی، تجارت نمودن، رده بندی اقتص اد های مختلف <http://www.doingbusiness.org/rankings>، دیده 11/06/2014.
- 849 USAID، پاسخ به سرمفتش خاص برای بازسازی تماس داده ها، 25/06/2015 و 09/04/2015.
- 850 USAID، "برنامه توسعه نیروی کار افغانستان (AWDP) را شماره AID-306-C-12-00007، سال مالی 2015، 1 جنوری - 4 اپریل 2015"، 07/12/2015؛ USAID، درخواست سیگار برای اطلاعات، 05/05/2015.
- 851 USAID، درخواست سیگار برای بررسی، 07/12/2015.
- 852 تجزیه و تحلیل USAID، پاسخ به درخواست معلومات سیگار، 07/12/2015؛ SIGAR، تجزیه و تحلیل بانک جهانی، صن ندوق بازسازی افغانستان، گزارش مدیر در زمینه وضعیت مالی، و از 2015 ژوئن 21، دیده 7/17/2015.
- 853 یوناما، "مجموعه مقالات WJ خلاصه ه"، 05/27/2015؛ USAID، درخواست سیگار برای بررسی، 07/12/2015.
- 854 MOE، وزارت معارف، فعالیت های دارای اولویت معارف 5/2015.
- 855 SIGAR، "استعلام: اطلاعات معارف افغانستان"، سیگار-SP-62-15، 06/11/2015.
- 856 روزنامه اوت لوک افغانستان، "دستاوردهای آموزشی افغانستان به صن ورت متورم شده؟"، 06/21/2015؛ اخبار Buzzfeed، "دانش آموزان دروغی، آموزگاران دروغی، ومدارس دروغی، دروغ بزرگ که در توجیه جنگ امریکا در افغانستان کمک کرد"، 07/09/2015.
- 857 USAID، "پاسخ به استعلام در افغانستان آموزش و پرورش داده قابلیت اطمینان، (سیگار استعلام-SP-15-62)، 06/30/2015.
- 858 پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 9/30/2013.
- 859 USAID، "پاسخ به استعلام درخواست بالا موفق ترین و کمترین پروژه های موفق، (سیگار استعلام مورخ 2013 مارس 23)"، 05/09/2013.
- 860 USAID، کمک های ایالات متحده برای افغانستان خارجه 2011-2015، PMP، ضمیمه III کمک هدف 3: بهبود دسترسی به آموزش با کیفیت، ص 11.
- 861 USAID، "پاسخ به استعلام در افغانستان آموزش و پرورش داده قابلیت اطمینان، (سیگار استعلام-SP-15-62)، 06/30/2015.
- 862 USAID، درخواست سیگار برای بررسی، 07/09/2014.
- 863 USAID، "پاسخ به استعلام در افغانستان آموزش و پرورش داده قابلیت اطمینان، (سیگار استعلام-SP-15-62)، 06/30/2015.
- 864 MOE، آموزش و پرورش مدیریت اطلاعات سیستم (EMIS) تولید گزارش، تعداد کل مدارس برای سال (1393)، دیده، 07/13/2015؛ MOE، آموزش و پرورش مدیریت اطلاعات سیستم (EMIS) گزارش، تعداد کل ثبت نام تولید برای آموزش عمومی سال (1393)، دیده 7/13/2015.
- 865 پاسخ به درخواست معلومات SIGAR، MOE، 9/30/2013؛ آموزش و پرورش مشترک بخش نقد و بررسی سال 2012، 9/2013.
- 866 USAID، "پاسخ به استعلام در افغانستان آموزش و پرورش داده قابلیت اطمینان، (سیگار استعلام-SP-15-62)، 06/30/2015؛ USAID، درخواست سیگار برای بررسی، 07/12/2015.
- 867 USAID، OSSD، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 03/26/2015 و 06/25/2015؛ USAID، درخواست سیگار برای بررسی، 07/12/2015؛ USAID، پشتیبانی دانشگاه و برنامه های توسعه نیروی کار، می شماره 00-00009-13-A-306-AID، فص نامه گزارش عملکرد، اکتبر دسامبر 2014، 01/31/2015.
- 868 بانک جهانی، افغانستان: کشور عکس فوری، 3/2014.

- 869 USAID، کمک‌های ایالات متحده برای افغانستان خارجه *PMP 2011-2015*. 876
- 870 "دولت افغانستان و همکاران آن یک اعلامیه تاریخی را بر اساس یک مطالعه جدید به امضاء رساندند تا زندگی‌های هزاران زن و اطفال را نجات بدهند،" 5/12/2015. 871
- 871 طلوع نیوز، "وزیر صحت عامه پلان 100 روزه خود را طراحی نمود" 06/08/2015. 872
- 872 وزارت صحت عامه، "بیانیه در رسیدگی به فساد در بخش بهداشت و درمان،" 04/15/2015. 873
- 873 OSSD، USAID، پاسخ به درخواست سیگار برای معلومات، 06/25/2015؛ USAID، درخواست سیگار برای بررسی، 04/12/2015. 874
- 874 OSSD، USAID، پاسخ به درخواست سیگار برای معلومات، 06/25/2015؛ USAID، تجزیه و تحلیل پاسخ USAID به درخواست سیگار برای معلومات، 07/12/2015؛ سیگار، تجزیه و تحلیل بانک جهانی، صندوق بازسازی افغانستان، گزارش مدیر در زمینه وضعیت مالی، و از 2015 ژوئن 21، دیده 7/17/2015.
- 876 USAID، درخواست سیگار برای بررسی، 07/12/2015. 877
- 877 USAID، "فایق 60 میلیون \$ برنامه برای نجات جان مادران و کودکان،" 06/09/2015. 878
- 878 OSSD، USAID، "اقدام تفاهم نامه، درخواست و توجیهی برای طول دوره در کشور از عملکرد طرح سیاست گذاری بهداشت در افغانستان دو ماه با دامنه تجدید نظر کار و افزایش کل برآورد محلی مقدار،" USAID؛ 5/11/2015، برگه، "پروژه سیاست های بهداشتی،" 1/2013 و 03/04/2015؛ ASMO؛ <http://asmo.org.af/>، USAID؛ 7/5/2015، دیده /services/branding-multimedia-services، درخواست سیگار برای بررسی، 07/12/2015. 879
- 879 OSSD، USAID، پاسخ به درخواست سیگار برای معلومات، 06/25/2015؛ USAID، درخواست سیگار برای بررسی، 07/12/2015؛ رهبری، مدیریت و حکومتداری، نیمه سالانه پشتیبانی دست گزارش افغانستان، 2014 اکتبر 1-2015 مارچ 31، 04/30/2015.





منطقه محافظت شده شاه فولادی در مناطق مرکزی افغانستان در اینجا از بالای یک مجسمه بودای بزرگ قابل دید است. وضعیت منطقه محافظت شده در روز محیط زیست جهانی به تاریخ 5 جون 2015 اعلام شد. (عکس پروگرام انکشافی ملل متحد)

#### کارمندان گزارش ربعوار

ایمت اشنايدر، تحليلگر ارشد اسناد/مفتش ارشد  
دبيورا اسكروگينز، مدير تحقيق و تجزيه و تحليل رياست/ويراستار  
سولانچ تورا گلبا، معاون تحقيقي  
دانيل ويگلند، متخصص موضوعي حكومتداری  
گينوو ويلسن، متخصص موضوعي مسايل امنيتي  
جوسف ويندرم، معاون مدير تحقيق و تجزيه و تحليل رياست/ويراستار

مايكل بندل، متخصص موضوعي انكشاف اقتصادي و اجتماعي  
كلارك ايرون، نويسنده/ويراستار ارشد  
ميريدت لرنر، شاگرد کارآموز  
ونگ ليم، متخصص معلومات دیداری  
جنيفر ماتزولا، مدير پروگرام  
جاناتان نيد، شاگرد کارآموز  
اوليويا پک، متخصص معلومات دیداری

SIGAR

سر مفتش ویژه برای  
بازسازی افغانستان

2530 Crystal Drive  
Arlington, VA 22202

[www.sigar.mil](http://www.sigar.mil)

فربکاری، اتلاف، یا سوء استفاده باید به خط رایگان اداره سیگار گزارش شود

توسط تلفون: افغانستان

تلفون همراه: 0700107300

DSN: 318-237-3912 ext. 7303

تمام پیام های صوتی به زبان های دری، پشتو، و انگلیسی هستند.

توسط تلفون: ایالات متحده

خط رایگان: 866-329-8893

DSN: 312-664-0378

تمام پیام های صوتی به زبان انگلیسی هستند و در جریان ساعات کاری جواب داده میشوند.

توسط فکس: 703-601-4065

توسط ایمیل: [sigar.hotline@mail.mil](mailto:sigar.hotline@mail.mil)

توسط ارسال اینترنتی: [www.sigar.mil/investigations/hotline/report\\_fraud.aspx](http://www.sigar.mil/investigations/hotline/report_fraud.aspx)



سیگار



فربکاری، اتلاف یا سوء استفاده را گزارش دهید