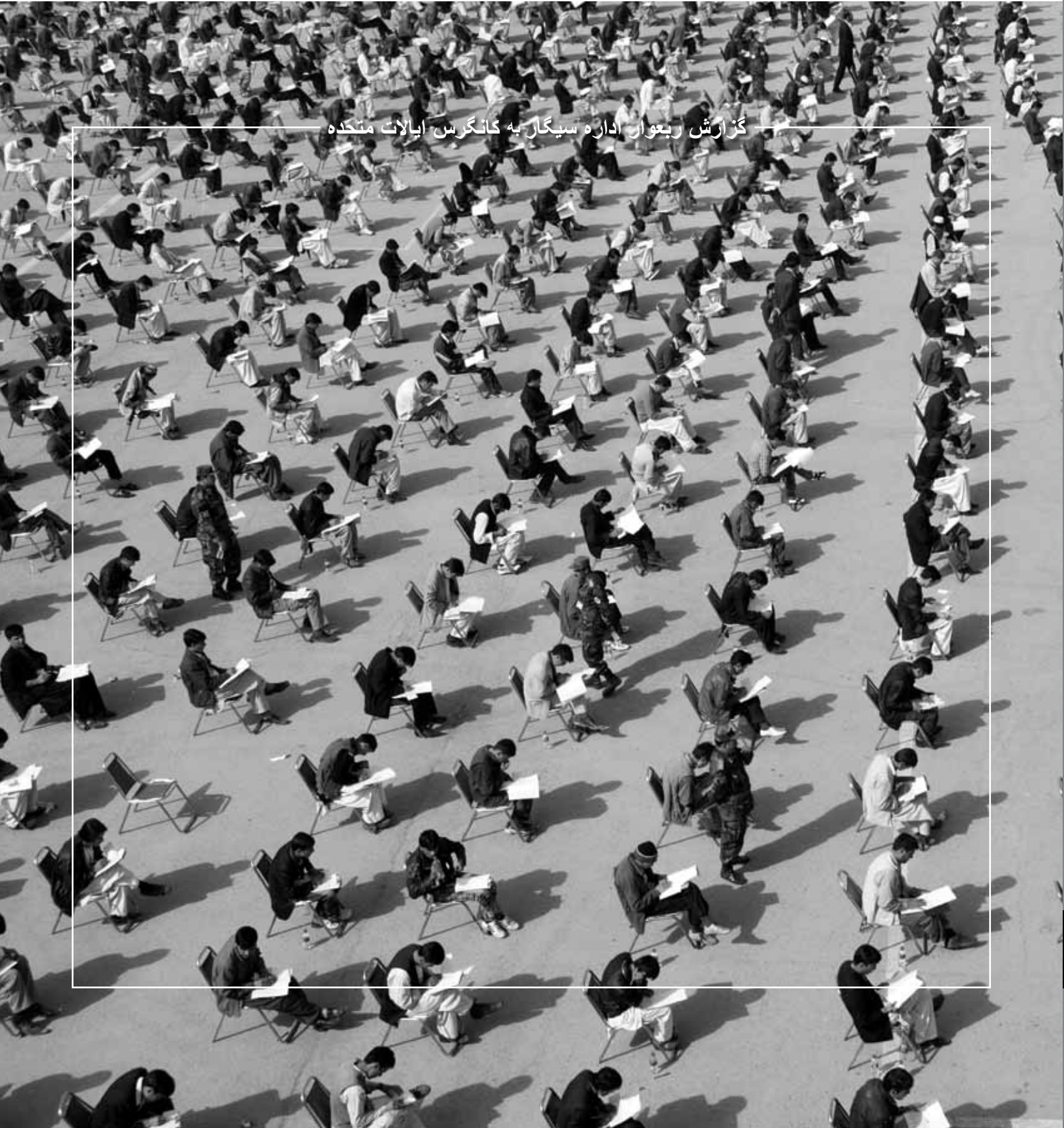


30 اکتوبر
2015

سرمفتش ویژه
بازسازی افغانستان

سیگار

گزارش ربعوار اداره سیگار به کانگرس ایالات متحده





قانون جواز دفاع ملی سال مالی 2008 (Pub. L. No. 110-181) اداره سرمفتش ویژه برای بازسازی افغانستان (سیگار) را ایجاد کرد.

ماموریت نظارتی اداره سیگار، طوری که توسط قانون تعریف شده است، عبارت است از اجرای تفتیش ها و تحقیقات مستقلانه و هدفمند

- آن پروگرام ها و عملیات های تمویل شده که توسط تخصیصات یا دیگر وجوه فراهم شده برای بازسازی افغانستان به مصرف رسیده باشد.
 - رهبری و ایجاد هماهنگی، ارائه توصیه در مورد، پالیسی هایی که برای ارتقاء اقتصاد، کارایی، و موثریت اداره پروگرام ها و عملیات ها طراحی شده باشند، و جلوگیری و کشف اتلاف، فریبکاری، و سوء استفاده از این پروگرام ها و عملیات ها میباشد.
 - طبقه مطلع نگه داشتن وزیر خارجه و وزیر دفاع در مورد مشکلات و نواقص مربوط به اداره این پروگرام ها و عملیات ها و ضرورت برای شروع و پیشبرد اعمال اصلاحی در راستای رفع آن مشکلات میباشد.
- بازسازی افغانستان شامل هر گونه قرارداد، اهداء، موافقت نامه، یا میکانیزم پولی دیگر میشود که توسط هر یک از بخش ها یا ادارات دولتی ایالات متحده آمریکا منعقد شده باشد که در آن از وجوه تخصیص یافته یا موجود شده برای بازسازی افغانستان استفاده شده باشد.

منبع: Pub. L. No. 110-181، "قانون جواز دفاع ملی سال مالی 2008" 1/28/2008

(جهت مشاهده لست محتویات ملزم شده توسط کانگرس این گزارش، به بخش 3 مراجعه کنید.)

عکس پوش:

بیش از 4,500 کاندید برای 600 بست در آکادمی ملی نظامی صنف سال 2015 رقابت نمودند. (عکس از ماموریت تعلیمی ناتو افغانستان توسط سارا برون)



● دفاتر فعلی سیگار
■ ولایاتی که سیگار در آنها فعالیتهای تفتیشی،
بازرسی یا تحقیقی انجام داده است



سر مفتش ویژه
برای بازسازی افغانستان

من با نهایت مسرت اینک بیست و نهمین گزارش ربعوار سیگار را در رابطه به وضعیت سعی و تلاش های ایالات متحده امریکا برای بازسازی افغانستان خدمت کانگرس، وزارت های دفاع و خارجه ایالات متحده امریکا تقدیم میدارم. در این ربع حکومت وحدت ملی افغانستان اولین سال خود را تکمیل نمود. این سالگرد توام با موفقیت ها و ناکامی هایی بوده است. بنا به درخواست حکومت افغانستان، رییس جمهور اوپاما در ماه اکتوبر اعلام نمود که خروج قوای نظامی خود از افغانستان را متوقف خواهد نمود و 9,800 تن قوای نظامی فعلی خود را در طول سال 2016 حفظ خواهد نمود. در تاریخ 5 سپتامبر، تمویل کنندگان بین المللی از پروگرام اصلاحات دولت در اجلاس سران ارشد در کابل استقبال کردند و نسبت به تعهدات خویش در قبال افغانستان تحت یک چارچوب جدید بنام خود-اتکایی از طریق چارچوب حسابدهی دوجانبه دوباره تاکید ورزیدند.

با آن هم، یک عقب نشینی عمده در تاریخ 28 سپتامبر زمانی رخ داد که طالبان شهر کنذر را تصرف کردند که از سال 2001 بدین سو اولین مرکز ولایتی پنداشته میشود که توسط شورشیان تصرف شده است. نیروهای افغان توانسته اند این شهر را پس بگیرند. با تأسف، در جریان جنگ یکی از طیاره های جنگی ایالات متحده احتمالاً با هدایت نیروهای زمینی افغان به یک شفاخانه داکتران بدون مرز فیر نمود که در نتیجه آن 22 نفر کشته شد. قوماندانان نیروهای آمریکایی در افغانستان، جنرال جان اف کمپبل نسبت به یک تحقیق کامل در مورد این حمله تعهد نموده است.

این مساله که طالبان توانسته بودند با داشتن نیروی نسبتاً کوچک و به آسانی شهر کنذر را تصرف کنند رهبری و احضارات نیرو های امنیت و دفاع ملی افغانستان (ANDSF) را تحت سوال قرار داد. ایالات متحده سهمیه عمده ایی از بودیجه بازسازی که تقریباً 65 میلیارد دالر میشود را برای ساختن اردوی ملی و پولیس ملی سرمایه گذاری نموده است. طوریکه در بخش 3 این گزارش مطرح شده است، سیگار مکرراً نگرانی های خود را در مورد قابلیت های ANDSF مطرح نموده است و به نظارت خود از سطح قابلیت های آنها ادامه خواهد داد. مطابق گزارشهای خبری تنش های مربوط به سوء رفتار پولیس محلی افغان (ALP) به سقوط کنذر کمک نموده است. در این ربع، بنا به یافته های یک گزارش تفتیشی اجرات سیگار علیرغم مصرف تقریباً 470 میلیون دالر توسط وزارت دفاع ایالات متحده برای حمایت از ALP، پولیس محلی ALP فاقد حمایت لوژستیک، نظارت و یک پلان برای منحل کردن یا ادغام آن به پولیس ملی افغان میباشد.

به عنوان بخشی از تلاش های دوامدار سیگار برای ارزیابی مساعی بازسازی، رییس جمهور غنی با مهربانی برای انجام یک مصاحبه در ماه سپتامبر جهت چاپ در این گزارش ربعوار توافق نمود. در یک مباحثه همه جانبه، رییس جمهور غنی به انکشاف ANDSF به عنوان یک دست آورد بزرگ بازسازی اشاره نمود و اظهار نمود که جهت از بین بردن تجارت مواد مخدر باید درآمد مناطق دور دست را بالا برد. کاپی ویرایش شده این مصاحبه در بخش I این گزارش آمده است.

یک بار دیگر تحقیقات سیگار توانست نتایج چشم گیری را در این دوره گزارش دهی بدست آورد. این تحقیقات توانستند تقریباً 123.7 میلیون دالر را برای دولت ایالات متحده ذخیره نماید که شامل جریمه ها، ضبط سرمایه ها و اعاده ها که در مجموع بیش از 26.7 میلیون دالر میگردد. بر علاوه، دو مورد دستگیری، پنج مورد اتهام جزایی، هفت مورد محکومیت و نه مورد صدور حکم صورت گرفته است. سیگار 18 تحقیق جدید را آغاز و 22 مورد را بسته نمود که مجموع تحقیقات جاری سیگار را به 306 مورد میرساند. مجموع مقادیر ذخیره شده بر اثر تحقیقات سیگار تا حال بیش از 944.5 میلیون دالر میباشد. سیگار 17 مورد تفتیش، بازرسی، هشدار نامه، و محصول دیگر را صادر نمود. یکی از تفتیش های اجرات سیگار دریافت که کمیساریای عالی ملل متحد در امور پناهجویان و وزارت خارجه ایالات متحده بصورت مستقل نمیتوانند تعداد پناهجویان افغان که توسط دولت های پاکستان و ایران گزارش شده اند را تایید نمایند و اینکه وزارت مهاجرین و عودت

کنندگان افغانستان علیرغم کمک های بین المللی، دارای ظرفیت محدود برای انجام تعهدات خویش میباشد. در این ربع ریاست تفتیش ها و بازرسی ها سه هشدار نامه را نیز صادر نمود. دو مکتوب که (یکی از آنها محرمانه بوده است) نگرانی ها را در مورد فرجام یک تاسیسات قوماندانی و کنترل در کمپ برون بیان نموده است. هشدار نامه سومی مقامات وزارت دفاع و قوماندانان نظامی ایالات متحده را در مورد کمبود احتمالی البسه زمستانی ANDSF هشدار داده بود.

در این ربع، سیگار شش گزارش تفتیش مالی را صادر نمود. تا اکنون، تفتیش های مالی سیگار بیش از 280.4 میلیون دالر امریکائی هزینه های سوال برانگیز و 289,880 هزار دالر را بدلیل سوده های پرداخت نشده و جوه پیش پرداخت فدرالی یا دیگر مبالغ قابل پرداخت به دولت را شناسائی نموده است. از 30 اکتوبر 2015 بدین سو، ادارات تمویل کننده در مورد 50 مورد تفتیش به تصمیم مدیریتی نایل آمدند و در جستجوی اعاده دوباره بیش از 16.7 میلیون دالر هزینه های سوال برانگیز میباشد.

سیگار با انتشار یک گزارش بازرسی دریافت که پروژه شبکه برق در استریپ مال مبارزه با مواد مخدر کابل مطابق بودیجه و معیارهای قرارداد به پایه اكمال رسیده است، اما این پروژه شبکه برق مورد آزمایش قرار نگرفته و تا 18 ماه پس از تکمیل شدن آن فعال فرض شده است. در این ربع، دفتر پروژه های خاص بررسی خود از پروژه بهره برداری از گاز تصفیه نشده که توسط قوای وظیفوی برای فعالیت های تجاری و تامین ثبات تطبیق گردیده است را منتشر نمود. این دفتر به قوماندانان نظامی ایالات متحده مکتوب نوشت تا در مورد ضرورت یا احتمال ائتلاف در خریداری های زیادی که اخیرا به نمایندگی از نیروهای امنیتی افغان ANDSF صورت گرفته است، معلومات درخواست نماید.

بر علاوه، دفتر پروژه های خاص دو مکتوب را به اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID) ارسال نمود که در آن فعالیت های مرکز تولید برق تره خیل را بررسی نموده بود و بر اهمیت حفظ معلومات دقیق مکان یابی مربوط به تاسیسات صحتی مورد حمایت USAID تاکید ورزید. به عنوان بخشی از بررسی های دوامدار تاسیسات صحتی مورد حمایت USAID در سراسر ولایات افغانستان، سیگار یک مکتوب را به USAID ارسال داشت و در آن نتایج اخیر از بازرسی های ساحوی خود را به منظور دقیق بودن معلومات مکان یابی و وضعیت عملیاتی 23 تاسیسات صحتی عامه که توسط USAID در ولایت هرات تمویل میشود را ارائه نمود.

برنامه تعلیق و بی بهره سازی سیگار 18 شخص و 12 شرکت را برای به تعلیق در آورده شدن و یا محروم سازی از بدست آوردن قرارداد های دولت ایالات متحده امریکا ارجاع نموده است. سه تن از این اشخاص برای به تعلیق در آورده شدن بدلیل اتهامات جرمی که علیه آنها به سبب سوء عمل مرتبط با قراردادهای بازسازی در افغانستان اقامه شده است، ارجاع شدند. این ارجاعات مجموع تعداد اشخاص و شرکت های ارجاع شده توسط سیگار را از سال 2008 بدین سو به 680 مورد میرساند، که این تعداد متشکل از 361 شخص و 319 شرکت میباشد.

با در نظر داشت تعهد ایالات متحده مبنی بر مصرف میلیاردها دالر در سال های آینده جهت کمک به افغانستان برای پرداخت هزینه های نیروهای امنیتی و تقویت نهادهای آن کشور، اینجانب و کارمندان این اداره مشتاقانه با کنگره و دیگر افراد ذی علاقه جهت فراهم آوری نظارت عادلانه و شفاف از بودیجه بازسازی ایالات متحده به همکاری خویش ادامه می دهیم.

بالاحترام،



جان اف سوپکو
سر مفتش ویژه برای بازسازی افغانستان

خلاصه اجرایی

این گزارش فعالیت های نظارتی سیگار را خلاصه میکند و معلومات در عرصه پیشرفت صورت گرفته در سه سکتور عمده بازسازی افغانستان را از تاریخ 1 جولای الی 30 سپتامبر 2015 ارائه مینماید.* این گزارش همچنان حاوی مصاحبه سیگار با رییس جمهور افغانستان آقای اشرف غنی میباشد. در جریان این دوره گزارش دهی، سیگار به تعداد 17 گزارش از تفتیش ها و بازرسی های صورت گرفته و هشدار نامه ها و غیره گزارشات را منتشر نموده است که سعی و تلاش های ایالات متحده امریکا را در عرصه ساختن نیرو های امنیتی افغان، بهبود حکومنداری، و تسهیل انکشاف اجتماعی و اقتصادی را مورد بررسی قرار میدهد. این گزارشات یک سلسله مشکلات به شمول نبود یک میکانیسم درست حسابدگی، ناکامی ها در عرصه پلان گذاری درست و نواقص در عرصه فعالیت های ساختمانی را نیز شناسایی نموده است. هزینه های که در نتیجه کار تحقیقی سیگار به دولت ایالات متحده امریکا باعث صرفه جویی شده است تقریباً به ارزش 150.4 میلیون دالر امریکائی میباشد. همچنین در نتیجه این تحقیقات دو تن دستگیر، پنج تن دیگر متهم به جرایم جنائی، هفت تن به محاکمه کشانده شده و نه تن دیگر محکوم شدند. برعلاوه، سیگار 18 شخص و 12 شرکت را بر بنیاد اتهامات دست داشتن در تقلب و یا عملکرد ضعیف در عرصه اجرای قراردادها به تعلیق درآورد و یا هم آنها را از فعالیت محروم ساخت.

مرور کلی اداره سیگار

تفتیش ها

سیگار سه هشدار نامه، دو تفتیش اجرات، شش تفتیش مالی و یک مورد بازرسی را تهیه نموده است.

خریداری مواد از منابع ممنوع، وارد آمدن هزینه بیش از حد بدلیل استفاده از نرخ های نادرست برای تبادل اسعار، عدم موجودیت اسناد حمایتی برای هزینه های مصرف شده، و فرستادن صورت حساب ها برای پرداخت جریمه های نقدی مالیات های غیر موجه میباشد.

هشدار نامه ها به این موارد پرداختند:

- نگرانی های در مورد فرجام تاسیسات قوماندانی و کنترل در کمپ برون (سیگار یک مکتوب محرمانه و یک مکتوب غیر محرمانه منتشر کرد)
- احتمال کمبود البسه زمستانی برای نیروهای امنیت و دفاع ملی افغانستان (ANDSF)

یافته های گزارش بازرسی از یک تاسیسات تمویل شده ایالات متحده به قرار ذیل میباشد:

- در حالیکه پروژه شبکه برق مطابق بودیجه و معیارهای قرارداد به پایه اکمال رسیده است، اما این پروژه شبکه برق مورد آزمایش قرار نگرفته و تا 18 ماه پس از تکمیل شدن آن فعال فرض شده است.

یافته های تفتیش های اجرات قرار ذیل میباشد:

- کمیساریای عالی ملل متحد در امور پناهجویان و وزارت خارجه ایالات متحده بصورت مستقل نمیتوانند تعداد پناهجویان افغان که توسط دولت های پاکستان و ایران گزارش شده اند را تصدیق نمایند و اینکه وزارت مهاجرین و عودت کنندگان افغانستان علیرغم کمک های بین المللی، دارای ظرفیت محدود برای انجام تعهدات خویش میباشد.
- علیرغم مصرف تقریباً 470 میلیون دالر توسط وزارت دفاع ایالات متحده (DOD) برای حمایت از پولیس محلی افغان (ALP)، ALP فاقد حمایت لوژستیک، نظارت و یک پلان برای منحل کردن یا ادغام آن به پولیس ملی افغان میباشد.

تفتیش ها و بازرسی های جدید

در این ربع، سیگار دو تفتیش جدید اجرات را آغاز نمود که موثریت پروگرام پاسخ عاجل فرماندهان و اعطاء، اداره و اجرای قراردادهای تحقیق میراث را مورد ارزیابی قرار داده است. همچنین سیگار پنج بازرسی جدید را در مورد ساخت و ساز در قوماندانی نیروهای زمینی، جزوتام حمایتی گارنیزون، و قوماندانی حمایتی اردو؛ تاسیسات قوای هوایی خاص تولى سوم در قندهار، ليله های زنان در دانشگاه بلخ، شفاخانه سالنگ در ولایت پروان؛ و محبس بغلان را آغاز نمود.

تفتیش های مالی بیش از 1.2 میلیون دالر امریکائی هزینه های سوال برانگیز را در نتیجه نبود سیستم های کنترل داخلی و عدم مراعات از اصول مالی شناسایی نمود. این نواقص و مشکلات عدم رعایت از اصول در کنار دیگر مسایل شامل ناکامی در رعایت طرز العمل های تدارکاتی مبنی بر رقابت آزاد،

* سیگار همچنین ممکن است در مورد محصولات و رویدادهایی که بعد از 30 سپتامبر 2015 الی تاریخ نشر واقع گردد، گزارش دهد.

پروژه های خاص

- یک قراردادی آمریکایی پس از تحقیقات قضیه سرقت مورد محاکمه قرار گرفت.
- یک عضو اسبق اردوی ایالات متحده بعد از اینکه بخاطر رشوت دادن به یک مقام عامه مقصر شناخته شد، محکوم گردید.
- یک عضو ذخیره اردوی ایالات متحده به دلیل قاچاق عمده پول و سرقت املاک دولتی مقصر شناخته شد.
- یک عضو اردوی ایالات متحده به دلیل دریافت رشوت محکوم گردید.
- در جریان این دوره گزارش دهی، دفتر پروژه های خاص پنج محصول کتبی به شمول دو بررسی، دو هشدار نامه و یک استعلام که به موضوعات ذیل رسیدگی نموده است:
 - تحلیل بیشتر سیگار در مورد مرکز تولید برق تره خیل که کمتر مورد استفاده قرار گرفته است بر اساس معلومات اضافی فراهم شده توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID) و د افغانستان برشنا شرکت
 - جواب USAID به استعلام سیگار در ربع گذشته در مورد معلومات مکان یابی تاسیسات صحنی مورد حمایت USAID
 - خریداری های اخیر که بالغ بر 630 میلیون دالر میشود و به نمایندگی از ANDSF صورت گرفته است
 - نتیجه بازرسی های ساحوی سیگار از 23 تاسیسات صحنی عامه در ولایت هرات که تحت حمایت USAID قرار دارند
 - بررسی نهایی سیگار در مورد پروژه بهره برداری از گاز تصفیه نشده مربوط به قوای وظیفوی برای فعالیت های تجاری و تامین ثبات

تحقیقات

در جریان این دوره گزارش دهی، تحقیقات سیگار به صرفه هزینه های تقریباً 123.7 میلیون دالر برای دولت ایالات متحده انجامیده است. جریمه ها، ضبط سرمایه ها و اعاده ها در مجموع به بیش از 26.7 دالر میرسد. تحقیقات جنایی منجر به دو مورد دستگیری، پنج اتهام جرایم جنایی، هفت مورد محکومیت و نه مورد صدور حکم گردیده است. سیگار 18 تحقیق جدید را آغاز و 22 قضیه دیگر را خاتمه بخشید که تعداد مجموعی تحقیقات جاری را به 306 قضیه میرساند. برنامه تعلیق و بی بهره سازی سیگار 18 شخص و 12 شرکت را برای تعلیق یا محروم سازی ارجاع نموده است.

نکات مهم این تحقیقات شامل موارد ذیل میباشند:

- یک قاضی فدرال حکم محکمی را در نتیجه سرقت و تحقیقات توطئه سرقت تیل صادر نمود.
- بر اثر یک تحقیق، اتهامات مبنی بر اینکه یک قراردادی بسته مناقصه جعلی را ارائه کرده است تصدیق شد، که در نتیجه آن 116 میلیون دالر برای دولت ایالات متحده ذخیره گردید.
- یک افسر اسبق نیروهای هوایی ایالات متحده به دلیل ارائه اظهارات تقلبی و تخطی از محدودیت های ارتباطات و ظاهر بعد از وظیفه محکوم گردید.
- دو تن از اعضای ذخیره نیروهای دریایی ایالات متحده به دلیل ترک وظیفه شان که مرتبط با دخالت آنها در قراردادهای سیستم های انکار-نهر بوده است مورد تنبیه انضباطی قرار گرفتند.
- دو تن از اعضای نظامی ایالات متحده به دلیل سرقت مقصر شناخته شدند.
- یک افسر قراردادی بر اساس اتهامات ممانعت از یک تفتیش فدرال مقصر شناخته شد.
- یک تحقیق و تفتیش های مستقل منجر به فسخ یک پروگرام گردید و باعث شد تا 7.4 میلیون دالر برای دولت ایالات متحده ذخیره گردد.

بخش 1

1 مصاحبه با رئیس جمهور افغانستان

7 نکات مهم ربعوار: داکتر محمد اشرف غنی



بخش 2

17 نظارت اداره سیگار

20 تفتیش ها

36 بازرسی ها

38 پروژه های خاص

42 درس های آموخته شده

44 تحقیقات

46 نکات مهم ربعوار: خط ارتباطی بیرونی سیگار

52 نکات مهم ربعوار: یک قاضی فدرال حکم محکمی را در نتیجه

سرقت و تحقیقات توطئه سرقت نیل صادر نمود.

57 فعالیت های دیگر نظارتی اداره سیگار در این ربع

61 بودجه اداره سیگار

61 کارمندان اداره سیگار



بخش 3

63 معلومات بروز در مورد بازسازی

68 وضعیت بودجه

84 امنیت

87 نکات مهم ربعوار: بعد از کندز: ارزیابی ANDSF

130 حکومتداری

160 انکشاف اقتصادی و اجتماعی



بخش 4

193 نظارت نهادهای دیگر

نظارت های تکمیل شده 196

نظارت های جاری 199



ضمایم و یادداشت ها

- 206 ضمیمه A: مطابقت گزارش با مواد مورد نیاز قانون
- 212 ضمیمه B: بودجه های ایالات متحده برای بازسازی افغانستان
- 214 ضمیمه C: محصولات کتبی سیگار
- 218 ضمیمه D: تحقیقات و خط ارتباطی سیگار
- 225 ضمیمه E: کلمات اختصاری
- 231 یادداشت ها



"اگرچه ما با موانع بس خطیر مواجه هستیم، ما در عین حال همچنان شاهد بعضی از فرصت‌ها می‌باشیم. رویداد که بیشتر از همه در این اواخر برای ما تشویق‌کننده می‌باشد اینست که در نهایت انتخابات پرمجاده و بحث برانگیز سال 2014 افغانستان، بدون منجر شدن به کدام نوع خشونت به ایجاد شدن دولت وحدت ملی انجامید که به نظر میرسد نتیجه بخش می‌باشد. رهبری رئیس جمهور غنی و رئیس اجرائیه عبدالله عبدالله به من تشویق‌کننده به نظر میرسد."

— سر مفتش ویژه جان اف سوپکو

مصاحبه با رئيس جمهور افغانستان 1



محتویات مصاحبه

- 3 مصاحبه با رئیس جمهور غنی
- 7 نکات مهم ربعوار: داکتر محمد اشرف غنی

تصویر در صفحه گذشته

رئیس پژوهش و تحلیل سیگار، دیورا اسکروگنس، در حال مصاحبه با رئیس جمهور غنی در قصر ریاست جمهوری کابل، سپتمبر 2015. (سیگار، تصویر از سٹیون موکساری)

مصاحبه با رئیس جمهور غنی



بیرق افغانستان در حال احتزاز بالای ارگ، قصر ریاست جمهوری در کابل. (وزارت دفاع ایالات متحده امریکا، تصویر توسط چیری کولین)

در گزارش ربعوار خویش در ماه جنوری 2013 به کانگرس ایالات متحده امریکا، سیگار هفت سوال کلیدی را برای رهنمائی پالیسی سازان که پروژه های بازسازی فعلی و آینده را در افغانستان ارزیابی میکند، پیشنهاد نمود. تقریباً در صدر این لست سوالات این سوال قرار داشت که آیا افغان ها این پروژه را میخواهند و به آن نیاز دارند و یا خیر؟ با همین ذهنیت جویا شدن نظریه افغان ها نسبت به برنامه های بازسازی تمویل شونده از سوی ایالات متحده امریکا، رئیس تحقیق و تحلیل سیگار، دیبورا سکروگنس، به تاریخ 7 سپتمبر 2015 با رئیس جمهور غنی در ارگ قصر ریاست جمهوری در کابل مصاحبه ای داشت. بحث های آنها یک روز بعد از پایان جلسه مقامات ارشد برای تجدید چهار چوب حسابدهی دوجانبه توکیو، راهبرد های پذیرفته شده برای همکاری های بین المللی برای افغانستان، و چند هفته قبل از اینکه طالبان، در نتیجه یک شکست بزرگ دولت، بصورت موقتی مرکز ولایت کندز را به تاریخ 28 سپتمبر تحت قبضه خود درآوردند، صورت گرفت. یک ترانسکرپت ادیت شده بحث میان آنها در ذیل فراهم گردیده میباشد.

سیگار: دقیق نمیدانم که آیا شما به من در رابطه به اینکه چی تعهدات جدید از آدرس افغانستان و جامعه بین المللی در جلسه مقامات ارشد صورت گرفت، گفته میتوانید.

رئیس جمهور غنی: اولتر از همه، قبل از اینکه ما و شما آغاز کنیم، بگذارید تا به سربازان امریکائی که بیشترین قربانی ها را از خود نشان داده اند، سپاسگذاری کنم. روابط ما با ایالات متحده امریکا اساساً یک مشارکت تهادبی میباشد. که این تهادب با خون و با سرمایه گذاری گزاف بالای منابع محکم ساخته شده است. و ما دو ملت دارای یک سفر و منزل مشترک میباشیم. همچنان در میان افراد ملکی: تعداد زیادی از افراد ملکی ایالات متحده امریکا نیز بلند ترین قیمت را با از دست دادن زندگی های خویش پرداخت نموده اند. پس، لطفاً همدردی، و عاطفه های عمیق و تشکری و قدردانی یک ملت، حکومت و یک رئیس جمهور را به فامیل های محترم آنها انتقال دهید. من مطمئن هستم که هنوز نیز فامیل های آنها اندوهگین هستند، همانطوریکه شایان حال یک فامیل میباشد که یک عضو خود را از دست داده شده باشد.

اما من امید میکنم که زمان بالای زخم های آنها مرهم بگذارد و چیزی که ما به آن متعهد هستیم و جلسه مقامات ارشد از آن نمایندگی میکند، احترام گذاشتن به این قربانی ها با ایجاد نهاد ها، پروسه ها و سیستم های میباشد که ایالات متحده امریکا در عرصه معرفی آن ابتداءً در اروپا و سپس به آسیای شمال شرقی دخیل بوده است. باید از این حقیقت خود را آگاه سازیم که همکاری های ایالات متحده امریکا در گذشته حاوی اندرز ها و درس های زیادی از موفقیت های میباشد که میتوان از آن آموخت و میتوان دید که چطور میتوانیم تحت شرایط و چالش های فعلی با هم همکاری نماییم.

از آدرس افغانستان، پیام کلیدی ما (به جلسه مقامات ارشد) این بود که ما یک دولت هستیم که میتوانیم که یک ترانزنامه ای را ترسیم نمایم. به این معنی که ما با تمام مواردی را که به میراث آورده ایم و چالش ها، مشکلات و محدودیت ها و موانع که در برابر ما وجود دارد بصورت صادقانه، سیستماتیک و اصولی برخورد خواهیم نمود. تا جائیکه موضوع اصلاحات مطرح است، ما این پروسه ها رهبری، مشخص، طراحی و تطبیق خواهیم نمود، چون این ما هستیم که باید ملکیت این پروسه را بعهده بگیرد. پس صحبت ما خیلی مفید بوده است چون به مثابه صحبت نمودن با یک شخص ناشنوا و یا فاقد درک و تفاهم دوجانبه نبوده است.

به مقایسه سال های گذشته، فکر میکنم ویژه گی خاص که این دور جلسه مقامات ارشد را از دور های قبلی مستثنا میسازد، فطرت سازنده بحث ها بوده است. هیچ نوع روند اتهام بندی در آن وجود نداشت، چون ما منحنی دولت افغانستان از اتهام بستن بیجا خودداری میکنیم، و همینکه شما مسوولیت مشکلات را بعهده بگیرید، شرکای شما میتوانند شما را به آسانی کمک نمایند. و همین روحیه و ذهنیت است که در دنبال ایجاد نمودن آن هستیم. یک موضوع مرتبط دیگر این بود که ما منحنی یک تیم نه منحنی یک شخص انفرادی موضوعات را پیشکش نمودیم. تلاش های که در عرصه اصلاحات صورت گرفته است از سوی من نیست. بلکه از سوی یک کابینه خیلی ماهر میباشد که عبارت از یک کتله متشکل از مردان و زنان خیلی متعهد از سراسر دولت افغانستان میباشد. من از این پروسه رهبری میکنم، آنرا سرعت میبخشم و هماهنگ میسازم اما یک آجدای که متمرکز به یک فرد و یا رهبر باشد نمیتواند که به همچو یک پروسه ثبات ببخشد. همچو پروسه ها باید بیشتر وسیع تر و عمیق تر باشد تا بقاء پذیری خود را حفظ نماید. و از همین لحاظ من در رابطه به موضوعات مربوط به میراث های ما از گذشته خیلی مستقیم صحبت میکنم. چی من دو روز و یا دو دوره در کرسی قدرت باقی بمانم، مدت من محدود میباشد. تنها مقیاس که با استفاده از آن فعالیت ها و کارکرد های ما اندازه خواهد شد میراث است که ما از خود برای دیگران به شکل فرصت ها نه مشکلات به ارمغان میگذاریم. پس تمرکز ویژه ما بالای آن میباشد. اقتصاد به موضوع قابل توجه برای همه ای ما میباشد، اساساً بنابر اینکه پیام ما پیام خود کفائی و اتکاء بر نفس میباشد. حتی اگر ما مشکل خشونت و یا فساد اداری و یا فقر را نمیداشتم، موازنه پرداخت های ما، و یا به اصطلاح دقیق تر، عدم موازنه پرداخت های ما، همانند یک مسیر میباشد که ما را میتواند به مصیبت بکشاند. زمانیکه مقدار صادرات شما به یک مجموعه ناچیز 400 میلیون دالر تقرب کند و یک تفاوت 8 الی 12 میلیارد دارلری با واردات شما داشته باشد، شما اصلاً این تفاوت را ساخته نمیتوانید. پس تغییر که اینجا باید ایجاد گردد، و در عین حال پیام اول ما نیز تاکید بالای بلند بردن قدرت تولید میباشد. بطور مثال اگر شما فعلاً سرمایه های افغانستان را در نظر بگیرید، بعضی از آن که یکبار دیگر در نتیجه کمک های سخاوتمندانه ایالات متحده امریکا و دیگر شرکای ما در طول چهارده سال اخیر ایجاد گردیده اند، سودبرداری از این سرمایه ها خیلی پائین میباشد. همچنان اگر شما بگونه مثال در رابطه به فکتور های تولید ما فکر کنید، چی مردم، زمین و یا آب و یا ترانسپورت است، بهره برداری از آن خیلی پائین میباشد. منابع طبیعی ما که از جمله غنی ترین منابع جهان میباشد ندرتاً مورد استفاده قرار میگیرند.

پس ایجاد نمودن این قدرت تولید میتواند که به یک سرمایه کلیدی مبدل گردد، چون بدون قدرت تولید شما نمیتوانید که رشد را اندازه نمایند و شما نمیتوانید که مطمئناً بگوئید که آیا آن ساختاری است و یا فقط اتفاقی. و در این مقطع زمانی پیام ما اینست که عصر یا دوره رشد که توسط مصرف تمویل میگردید تمام گردیده است. ما نیاز به ایجاد نمودن یک اقتصاد بارآور داریم که بتواند که اساس و بنیاد ثبات را بیشتر تقویت نماید. چطور میتوانیم که مصارف نیرو های امنیتی خود را برپا داریم، چطور میتوانیم که مصارف برنامه های تقویت زنان را پرداخت نمائیم، چطور میتوانیم که اطفال خود را به مکتب بفرستیم و غیره.... و این همه به این معنی است که ما باید یک خطی مشی را دنبال کنیم که ما را به این اهداف برساند. پس سوال اصلی آنزمان این خواهد بود که: واحد که اقتصاد را به جهت مثبت انتقال میدهد چی میباشد؟ و واحدی که اقتصاد را به جهت مثبت به پیش میبرد شرکت ها و صنعت ها میباشد. اشخاص انفرادی نمیتوانند این کار را بکنند. حس تشبث انفرادی در افغانستان کاملاً شگفت انگیز و استثنائی

میباشد چون من حیث وارثین راه ابریشم، شما میدانید که همچو شبکه ها ما را میتواند به پیشرفت برساند اما نمیتوان قدرت تولید را بر این اساس اندازه نمود. ما باید بالای تولید صنعت ها توجه نماییم، چون قدرت رقابت با در نظر داشت اینکه شما چقدر شرکت و کمپنی دارید اندازه میشود. در عرصه های اقتصاد منطقی، ملی و جهانی، این شرکت ها است که با هم رقابت مینمایند.

زمانیکه من وزیر مالیه کشور بودم، من یک نقش خیلی کلیدی را در عرصه ایجاد سکتور مخابرات داشتم. ما آن زمان 100 تیلیفون موبایل داشتیم، ما حالا بیشتر از 22 میلیون تیلیفون موبایل داریم. چرا؟ چون قوانین بازی خیلی ها برای همه واضح بود. ابتداءً ما دو جواز را صادر نمودیم بعد از گذشت سه سال، ما دو جواز دیگر را صادر نمودیم تا ما بتوانیم که سودمندی را تضمین نماییم. سکتور خصوصی نیاز دارد تا پول کمائی کند، از راه های مجاز و قانونی. مستهلکین به خدمات معتبر نیاز دارند و این خدمات باید به قیمت های نازلتر عرضه گردد نه به قیمت های بیشتر بلند تر، که ما این کار را بدون رقابت انجام داده نمیتوانیم. و دولت نیز باید عواید داشته باشد. همه این شرایط توسط سکتور تبلی کام یا مخابرات برآورده شده است. ما شرکت های خود را داریم که قیمت کوچک ترین آن 500\$ میلیون دالر امریکائی تخمین شده است و بزرگترین آن نزدیک به 1 میلیارد قیمت آن تخمین گردیده است. این مدل است که ما میخواهیم همتا های آنرا در سراسر یک تعداد سکتور های کلیدی دیگر نیز ایجاد نماییم تا ما بتوانیم مطمئن شویم که تغییر خواهد آمد، و آن تغییر ساختاری خواهد بود، به این معنی که سکتور ها تغییر خواهد نمود و شما میتوانید که رقابت نمایند و وظایف بهتر ایجاد نمایند چون مالیات یکی از لازمه های کلیدی برای شهروندی میباشد. بدون یک نظام مالیاتی شما نمیتوانید یک نمایندگی درست از شهروندان داشته باشید. اما ما نمایندگی بدون از نظام مالیاتی داریم، که مخالف شعار واشنگتن دی سی میباشد! چون یک بار دیگر شما میدانید که زمانیکه کمک ها بصورت سخاوتمندانه فراهم گردید، این بعضی از تعهدات را ضعیف ساخت و حالا ما باید مطمئن گردیم که سیستم مالیات و نمایندگی باید بصورت موازی به پیش بروند.

سیگار: و آیا شما پلان برای آن دارید؟

رئیس جمهور غنی: بلی، طبیعی است که دارم، یک پلان بسیار با جزئیات برای اینکه چطور میتوانیم که بودیجه خود را تنظیم کنیم دارم. پس پیام سوم ما نیز همین بود که بودیجه ما حاوی یک سلسله از مصالحات و سازش های از پائین به بالا میباشد. پس هیچکس به شخصی "نه" نگفت و اینکه آنها میتوانند [وجوه که در بودیجه آنها است] را بمصرف برسانند. بیشتر از 100 کشور در کره زمین وجود دارد که نمیتواند که تمام بودیجه خود را بمصرف برساند. این پدیده نامی نداشت، پس من بالای آن نام گذاشتم، من به این پدیده محدودیت مصرف نام نهادم، و در ایالات متحده امریکا نیز دیپارتمنت های وجود دارد که برای ناتوانی آنها در عرصه به مصرف رساندن پول اختصاص داده شده برای آنها مشهور هستند، هر دو بسطح دولت فدرالی و ایالتی ایالات متحده امریکا. پس موضوع کلیدی در اینجا توانائی به بدست آوردن پول نیست. یکی باید بتواند که آن پول را بعد از بدست آوردن مصرف نماید و بصورت مناسب مصرف نماید، که به این معنی است که اولویت ها باید بصورت بسیار واضح و روشن قلمداد شوند چون پول همیشه محدود میباشد، بدون توجه به اینکه یک کشور چقدر غنی است.

پس شما باید اولیت های واضح داشته باشید و اولویت های واضح باید از یک پروسه پالیسی سازی بدست آمده باشد که قابل اولویت بندی باشد. از همین لحاظ است که ریاست جمهوری افغانستان از یک سازمان متمرکز بالای یک شخص به یک مجموعه از شورا ها در حال تغییر میباشد. چیزی را که شما امروز در ایالات متحده امریکا شاهد آن هستید در نتیجه تحولات که از جنگ جهانی دوم تا به امروز صورت گرفته است عرض اندام نموده است، از لحاظ ایجاد سازمان ها و نهاد های ریاست جمهوری، چیزی که در آنجا به نام های شورای ملی امنیت و شورای ملی اقتصاد موجود بود ما آنرا در حال ایجاد نمودن آن بصورت همزمان هستیم. و اینکار به ما فرصت تمرکز نمودن و سپس اولویت بندی نمودن



این فروشندگان تیلیفون های سیار در ولایت پکتیکا عضو سکتور مخابرات رو به انکشاف افغانستان میباشد. (عکس توسط اندریا هل برای سازمان افغانستان مترس از طریق ویکی میدیا کامنز)

امور را خواهد داد که براساس آن، امور متذکره به پیش برده خواهد شد. و همچنان توجه ما بیشتر بالای ایجاد نمودن سیستم ها و پروسه ها متمرکز خواهد شد.

من میتوانم در این رابطه بیشتر صحبت نمایم، اما از برای اینکه به نکته اخیر اشاره بکنم: فقرزائی به شغل زائی نیاز دارد و بزرگترین و مهم ترین درس نظام جدید (نیو دیل) نیز [در دهه 1930 در ایالات متحده امریکا]، وظایف بود، چون بدون اینکه دولت یک نقش را در عرصه ایجاد یک بسته که برای ایجاد وظایف انگیزه فراهم نماید، دست آورد های ما در دیگر ساحات نیز در معرض خطر قرار خواهد گرفت.

و زمانیکه شما میخواهید تا اصلاحات بیاورید، [شما متوجه میشوید] که: آنانیکه از اصلاحات شما مستفید میشوند در میانه مدت مستفید میشوند. اما آنانیکه چیز های را از دست میدهند، در کوتاه مدت از دست میدهند. و آن از دست دهندگان عضو سیستم های هستند که فاسد، است، در آن حمایت بیجا از یکدیگر وجود دارد و یا در غیر صورت در آن سوء استفاده وجود دارد و فعالیت های آنها سازمان یافته است. اکثریت آرزوی تغییر را دارد، اما صدا های آنها خیلی ضعیف است. پس چیزی را که ما باید از آن خود را مطمئن سازیم اینست که در این پروسه، سه اکثریت ها از لحاظ شمارش که از لحاظ اقتصادی و سیاسی اقلیت ها هستند، واقعاً اساس توجه ما را تشکیل دهند: زنان، جوانان و فقراء. چون اینها کسانی هستند که ثبات، مشروعیت و خوشحالی کشور را تضمین مینمایند. و بدون تمرکز بالای این اکثریت ها، و نیازمندیها و آرزو های خاص آنها و همچنان مشکلات خطیر را که آنها با آن مواجه هستند، نمیتوان حس و روحیه شهروندی را ایجاد نمود که خیلی اساسی میباشد.

سیگار: اگر امکان داشته باشد میشود که یک اندازه در رابطه به این که از نظر شما موفقیت ها و ناکامی های سعی و تلاش های بازسازی تمویل شده توسط امریکا چی بوده است صحبت نمایند.

رئیس جمهور غنی: خوب، ابتداءً هیچ الگو یا نمونه ای برای افغانستان وجود نداشت.

سیگار: چطور هیچ الگوی برای افغانستان وجود نداشت؟

رئیس جمهور غنی: ایالات متحده امریکا برای هر یک از احتمالات ممکن پلان های را طراحی نموده بود. شما میدانید که پنتاگون برای هر تهدید ممکن پلان دارد. اما هیچ پلان برای یک تهدید که از افغانستان رو به انتشار بود وجود نداشت. [حمله 11ام سپتامبر] کاملاً غیر قابل پیش بینی بود. شما میدانید، زمانیکه شما با متخصصین امنیتی در اروپا صحبت کنید، همانند که من باید همراهی شان صحبت میکردم؛ من هنوز هم خوب بخاطر دارم مانند تصاویر رنگارنگ و واضح آنروز ها را: یکی از اعضای خیلی محترم بورد مشورتی شاروال [شهر نیویارک] در سال 2002 برای من مکرراً میگفت که ما نتوانستیم به آن مسئله پی ببریم از خاطریکه، یکبار دیگر آن مسئله قابل درک نبود، و آن روایت، روایتی قابل پیش بینی نبود. پس زمانیکه شما به یک پدیده بی سابقه روبرو میشوید، اول کار که اکثر میکنند، طراحی و تطبیق فعالیت ها بصورت فی البدیهه میباشد، چون همچو فعالیت ها نمیتواند که بخش از یک [پلان] سیستماتیک باشد. دوم بدون کمک های ایالات متحده امریکا، موقف که ما در آن قرار داشتیم و موقف که ما در آن فعلاً قرار داریم، خطی مشی که ما را از نقطه صفری به اینجا رساند هیچ ایجاد نمیگردید.

پس، ابتداءً، بیانید به ای سوال که موفقیت چیست؟ پاسخ بگوئیم. افغانستان دارای نیروی مسلح نبود. تمام تاسیسات نظامی و پولیس ما کاملاً از بین رفته بود. در سال 2000 در وزارت دفاع - من در اخیر سال 2001 برگشتم، بعد از 26 سال و من منحبث مشاور امنیت ملی و مشاور ملی در امور اقتصادی و بعد تر در جون سال 2002 منحبث وزیر مالیه کشور ایفای وظیفه نمودم - هیچ وزارت ما در آنزمان چوکی نداشت. در وزارت دفاع ما هیچ چیزی وجود نداشت. حتی یک خوابگاهی هم برای اردو وجود نداشت که با تمام تسهیلات تجهیز باشد.

داکتر محمد اشرف غنی



رئیس جمهور غنی در ماه دسمبر 2014، پلان جدید اصلاحات افغانستان را طی کنفرانس لندن به نهاد های تمویل کننده پیشکش نمود. (تصویر از اداره انکشاف بین المللی انگلستان)

محمد اشرف غنی در ولایت لوگر، افغانستان در سال 1949 چشم به جهان گشود. وی تعلیمات ابتدائی و متوسطه خویش را در کابل تکمیل نمود، زمانیکه پدر وی در آنجا منحصیث یکی از مقامات بلند پایه تحت حکومت شاه محمد ظاهر شاه ایفای وظیفه مینمود. در سال 1973، وی دیپلوم لسانس خود را از پوهنتون امریکائی بیروت بدست آورد. بعد از کسب نمودن یک بورس تحصیلی دولتی برای تحصیل در پوهنتون کولمبیا، وی افغانستان را به مقصد نیویارک در سال 1977 ترک گفت. زمانیکه نیرو های طرفدار اتحاد جماهیر شوروی در سال 1978 به قدرت رسید، اکثریت از اعضای مرد فامیل وی زندانی گردیدند و وی در غربت در امریکا باقی ماند.

بعد از کسب نمودن درجه تحصیلی دوکتورای خویش در رشته بشر شناسی از دانشگاه کولمبیا در سال 1983، وی برای تدریس در پوهنتون برکلی، کالیفورنیا و به تعقیب آن به پوهنتون جان هاپکنس دعوت گردید. در سال 1991 غنی با بانک جهانی منحصیث بشرشناس ارشد آنها کار را آغاز نمود، که در عرصه برنامه های اقتصادی آنها از ابعاد انسانی مشورت فراهم مینمود. وی برای 11 سال در آنجا مصروف خدمت بود، ابتداءً وی بالای پروژه های آنها در شرق آسیا و سپس بالای نوشتن پالیسی های اجتماعی بانک، بررسی نمودن استراتژی های کشوری و وضع شرایط بالای آن و همچنان در عرصه طرح نمودن برنامه های اصلاحی با آن ها فعالیت داشته است.

به تعقیب اخراج طالبان در سال 2001، به غنی پیشنهاد گردید تا منحصیث مشاور ویژه سفیر لخدرا بر اهیمی، نماینده ویژه سرمنشی ملل متحد به افغانستان فعالیت نماید. با این سمت، غنی دوباره به افغانستان بازگشت و بالای طرح، مذاکره و تطبیق موافقتنامه بن کار نمود که پروسه انتقال به دولت جدید را بر اساس توافق مشهور که صورت گرفته بود خاطر نشان میساخت. رئیس جمهور کرزی او را در سال 2002 منحصیث وزیر مالیه در کابینه ای خویش گماشت. منحصیث وزیر مالیه، غنی یک پول رایج جدید را صادر نمود، فعالیت های بانک مرکزی را دیجیتالی ساخت، یک حساب واحد را برای بانک مرکزی نهادینه ساخت، یک پالیسی تمویلی کسر ناپذیر را اقتباس نمود؛ بودیجه را منحصیث یک وسیله مرکزی پالیسی معرفی نمود؛ عواید را مرکزیت بخشید؛ سیستم تعرفه ها را اصلاح ساخت و سیستم گمرکات را کاملاً از ابتدا ایجاد نمود؛ و سیستم گزارش دهی منظم به کابینه، مردم افغانستان و اطراف ذیعلاقه بین المللی را منحصیث یک وسیله شفافیت و حسابدهی نهادینه ساخت.

بعد از انتخاب رئیس جمهور کرزی در سال 2004، غنی منحصیث رئیس پوهنتون کابل انتخاب گردید. در سال 2005 وی انستیتیوت مؤثریت دولت، یک اداره که هدف آن کمک نمودن به دولت ها و شرکای بین المللی آنها میباشد تا آنها سیستم های بیشتر مؤثر و پاسخگوی دولنداری را ایجاد نمایند، را تاسیس نمود. وی همچنان یکی از نویسندگان کتاب بازسازی نمودن دولت های ناکام (*Fixing Failed States*) یک چهارچوب برای بازسازی یک جهان ورشکست در سال 2008 میباشد.

در سال 2009، غنی در انتخابات ریاست جمهوری منحصیث یک کاندید اشتراک نمود، و در آن چهارمین بیشترین رای را از آن خود کرد. در سال 2010، وی منحصیث رئیس کمیسیون هماهنگ سازی روند انتقال ایفای وظیفه نمود که مسوولیت انتقال قدرت از نیرو های آیساف به نیرو های دفاع و امنیت ملی افغان (ANDSF) را داشت.

غنی در سال 2014 برای بار دوم خود را نامزد انتخابات ریاست جمهوری نمود. چون در دور اول انتخابات هیچ کاندیدی بیشتر از 50% آراء را بدست آورده نتوانست، پس دور دوم انتخابات میان وی و نزدیک ترین رقیب او، وزیر خارجه اسبق افغانستان داکتر عبدالله عبدالله راه اندازی گردید. به تاریخ 22 سپتمبر، غنی برنده یک انتخاب نهایتاً پرکشمکش با 55.27% آراء اعلام گردید. به تاریخ 29 سپتمبر 2014، وی طی مراسم تحلیف ریاست جمهوری منحصیث رئیس جمهور قسم یاد کرد در حالیکه در عین مراسم عبدالله منحصیث رئیس اجرائیه یک دولت جدید وحدت ملی مراسم تحلیف را اجراء نمود.

سیگار: و حالا؟

رئیس جمهور غنی: و حالا ما دارای 345,000 پرسونل در نیرو های امنیتی ما میباشیم. ما فعلاً دارای شش قول اردو هستیم و بر علاوه آن ما فرقه مرکز را داریم. هر یک از این تشکیلات نظامی ما دارای تسهیلات میباشد که کاملاً حتی در مقایسه با تسهیلات نظامی منطقه بهتر میباشد. و تمام این بسیار سخاوتمندانه به ما توسط ایالات متحده امریکا فراهم گردیده است. دیگران نیز در این عرصه سهم داشته اند، اما بزرگترین و بیشترین سهم را [ایالات متحده امریکا] داشته است. ما دارای یک اکادمی آموزشی امنیتی در کابل میباشیم؛ یک بخش آن در نتیجه مهربانی های کشور انگلستان ایجاد گردیده است و تحت نظارت سندهرست [اکادمی امور نظامی انگلستان] قرار دارد. به عباره دیگر، این یک موفقیت را در عرصه ایجاد یک سیستم نشان میدهد که آینده نسل های آینده را تضمین خواهد نمود چون تمام برنامه های آموزش که دایر میگردد اتفاقی نمیباشد؛ و تنها برای امروز نمیباشد بلکه تهداب نسل های آینده را تشکیل میدهد.

ما دارای هیچ نوع تجهیزات نبودیم. هردو پولیس و اردوی ما اسلحه نداشتند. ما یک اردو را ایجاد کردیم، فرقه اول اردوی ملی افغانستان... و زمانیکه آنها اولین مراسم رسم و گذشت را در کابل اجراء نمودند، شهروندان میگریستند و آنها را در آغوش میگریفتند... پس اساس ثبات ایجاد گردیده است. زمانیکه شما نیرو های ویژه ما را ببینید، آنها هیچ نظیری در منطقه ندارند. فکر میکنم که میتوانم این را بدون مبالغه بگویم که آنها در منطقه نظیر ندارند، نه از برای اینکه دیگران شجاع و یا آموزش دیده نیستند، اما از برای اینکه نیرو های ما از بهترین ها آموزش دیده اند که عبارت از نیرو های ویژه ایالات متحده امریکا میباشد و همچنان از خاطریکه بدبختانه ما تجربه زیادی جنگ و مبارزه را داریم. پس نیرو های مسلح ما امروز یک افتخار بزرگ برای همکاری های ما هستند. به این زمان در سال گذشته نظر باندازید، تقریباً هر کارشناس پیش بینی مینمود که نیرو های امنیتی افغان قادر به پر نمودن خلی 100000 عساکر آیساف/ناتو را بعد از خروج آنها نخواهد داشت. و بدون شک که پیش بینی این کارشناسان در رابطه به بعضی از موقعیت های دیگر مانند عراق درست ثابت شد اما نیرو های امنیتی افغان باوجود تهدید های شدید، تمامیت، استقلال و حاکمیت این کشور را حفظ نمودند. این همه بدون سرمایه گذاری های قابل ملاحظه که صورت گرفته است کاملاً غیر قابل پیش بینی بود.



عساکر اردوی ملی افغانستان در حال گزیمه بالای کوه های ولایت خوست. (تصویر اردوی ایالات متحده امریکا)

سیگار: اما در رابطه به ناکامی ها چه؟ بعضی از ناکامی های ما در عرصه فعالیت های بازسازی چی بوده است؟

رئیس جمهور غنی: ناکامی های غیر قصدی بوده است. اینها نتایج نیاز به کار نمودن تحت فشار زمان بوده است. درگیری های نظامی ما مقید بوده است؛ رئیس جمهور اوپاما بسیار با دقت منحیث فرمانده کل نیروی های نظامی ایالات متحده امریکا سرحدات این دخالت های نظامی را تعریف نموده است. و از لحاظ لوژستیکی فعالیت های اردوی ایالات متحده امریکا کمتر از معجزه نبوده است. از لحاظ مدیریت زنجیره عرضه، من فکر میکنم که تلاش های آنها در افغانستان به یک قضیه مطالعه نمونوی برای سال های متمادی بعدی مبدل خواهد شد، بنابر سرعت که با آن عملیات های [2009] راه اندازی گردید و قسمیکه حجم فعالیت های آنها افزایش یافت و مسیر های جدید اكمال و غیره ایجاد گردید. اما در جنبه ملکی، از عبارت بلند بردن سطح فعالیت ها تفسیر های مختلف صورت گرفت و دریافتن مهارت های که برای همچو یک تغییر نیاز بود چون آمادگی قبلی از برای آن وجود نداشت خیلی دشوار بود پس از اینرو این جهت کاری به ارزیابی دقیق تر نیاز دارد. بطور مثال، اداره انکشاف

بین المللی ایالات متحده امریکا یا USAID باوجود اینکه همه اراده و عزم مورد نیاز را دارا بود اما ظرفیت لازم در آن وجود نداشت چون در سال های 1970، 80 و 90 تمام ظرفیت های موجود در آن بصورت سیستماتیک از آن حذف گردیده بود. پس این ارگان به یک اداره میدل گردیده بود که میتواندست از قرار داد ها مدیریت بعمل آورد اما قابلیت بسیج سازی مستقیم منابع را قسمیکه در گذشته میتوانست آنرا انجام دهد را نداشت. و این همه تصامیم پیامد های را در دنبال خود داشت: پس قیمت ها بصورت قابل ملاحظه افزایش یافت. بصورت اوسط، یک مسوول USAID مسوولیت مدیریت از پروژه های که ارزش آن حد اقل 30 میلیون دالر امریکائی بود را داشت. پس این همه چالش های بود که در عرصه مدیریت قرارداد ها و دیگر ساحات در یک اداره که در آن سازمان ها ضعیف و مسوولیت پذیری خیلی پائین بود وجود داشت. که در نتیجه فشار های زیادی را بالای کارمندان ملکی و سفارت و USAID و دیگران وارد نموده بود. چوم ما با موارد همچو حالات اضطراری، تمرکز سراسری بالای سیستم، پروسه ها و ثبات سردچار بودیم- آن موارد چیز های بود که برای ما آنزمان در اولویت دوم قرار داشت، اما حالا ما بسیار بصورت واضح بالای آن متمرکز هستیم.

سیگار: در رابطه به سعی و تلاش های غربی ها در راستای تقویت بخشیدن زنان تا آنها بتوانند یک نقش بزرگتر در جامعه داشته باشند نظر شما چیست؟ آیا فکر میکنید که این فعالیت ها بصورت درست به سوی هدف نهائی پیش میروند و یا شما میخواهید که تمرکز این فعالیت ها نیز باید تغییر نماید؟



دولت قبلی طالبان اشتراک زنان را تا حدی زیاد در اکثریت از ساحات زندگی افغان ها بشمول تحصیل محدود ساخته است. در این تصویر از اواخر سال های 1950، زنان در صنوف بیولوژی در پوهنتون کابل اشتراک مینمودند. (تصویر برای وزارت پلان افغانستان، اقتباس شده از ویکی میدیا کامنز)

رئیس جمهور غنی: اولتر از همه، این یک ارزش است که ما کاملاً بالای آن باور داریم. زنان ما آپارتاید جنسیتی را در اخیر قرن 20 تجربه نمودند. ما دارای یک تاریخ خیلی طولانی تقویت زنان در کشور میباشیم و در طول تاریخ خیلی ها زنان قوی و پرنفوذ در کشور داشتیم، بخصوص در قرن 20. در سال های 1960 زمانیکه من در مکتب بودم، زنان به تنهایی خود به مکتب می آمدند، و من حیث معلم، داکتر، انجینیر و غیره ایفای وظیفه مینمودند. و در سال 1992، زمانیکه دولت حمایت شونده توسط کمونیست ها سرنگون شد، اکثریت از پروفیسور ها در پوهنتون کابل از طبقه اناث بودند و به همین شکل زنان و دختران بیشترین محصلین را تشکیل میدادند. اما بعد از آن یک آپارتاید خیلی قوی بر اساس جندر یا جنسیت در کشور ظهور یافت که همه این را دوباره به عقب راند. زنان ما علاقمند اشتراک و دخیل بودن میباشند و در حال ظهور و ترقی هستند.

و یکی از دست آورد های کلیدی یکبار دیگر اینست که ظرفیت بزرگ میان خانم ها وجود دارد. من افتخار نامزد نمودن اولین زن را به دادگاه عالی افغانستان داشتم. بدبختانه، او [تائیدی پارلمان] را تنها با تفاوت هشت رای از دست داد. اما من هر یک از رؤسای محاکم استیناف 34 ولایت را مصاحبه نمودم؛ وی از هر لحاظ از همه ای آنها بهتر بود. من او را از خاطر زن بودن او نامزد نموده بودم؛ من او را از خاطری نامزد نمودم چون او از همه بیشتر شایسته آن مقام بود. و حالا ما بصورت گسترده بالای اینکه زنان را در موقف های ارشد بگماریم [کار] خواهیم نمود؛ نه از برای اینکه آنها زن هستند، که همچنان یک نگرش مهم است، اما از لحاظ اینکه آنها شایسته این موقف ها هستند. ...

ساحه که من در آن میخواهم تغییرات زیادی را ببینم، تقویت اقتصادی زنان میباشد. تقویت اقتصادی زنان با استفاده از مشاورین قراردادی بدست نمی آید چون انگیزه های آنها کاملاً متفاوت میباشد. مهم اینجا اینست که ما مطمئن شویم که کار زنان از کار مجانی به کار قابل پرداخت میدل گردد؛ و اینکه ارزش کار آنها تغییر نماید و اینکه ما بیشتر بالای ساحات تمرکز نمائیم که در آن زنان یک نقش عمده در اقتصاد از قبیل دارند نه آن ساحات که آنها در آن در انزوا قرار دارند. بطور مثال، باغداری در اینجا کاملاً یکی از فعالیت زنان میباشد. نساجی همیشه یک فعالیت زنانه بوده است. زیورات میتواند، اگرچه

از قبل نیز خیلی قابل ملاحظه بوده است، بیشتر قابل ملاحظه گردد. ما در این ساحات خیلی ضعیف بوده ایم. صحبت های زیادی در این راستا صورت گرفته است، خیلی بروشور های مجلل چاپ گردیده اند اما کار ماهیتی اصلی صورت نگرفته است. ما از هر نوع کمک قدردانی میکنیم، لطفاً مرا غلط درک نکنید، اما تمرکز باید اجازه دهید تا با مثال واضح سازم، اگر 40، 20 فروشگاه های بزرگ ایالات متحده امریکا و دیگر دوکان های بزرگ تجارتي تشویق کردند تا دو کار را انجام دهند: تا یک کالای با یک مارک جدید تجارتي را بفروشند، ما را کمک کنند تا یک مارک جدید را انکشاف دهیم که توسط زنان افغان ایجاد گردیده باشد و برای آن سپس بازاریابی نمایند. و برای آن شبکه های لازم بازار یابی را انکشاف دهند؛ این دو کار نتایج مثبت غیر قابل باور را در پی خواهد داشت و سپس میتوان کمک ها را بسوی ایجاد این شبکه ها هدایت نمود چون این نوع شبکه ها در آن زمان میتواند که ثبات پذیری خود را حفظ کند. اما اگر شما یک مقدار پول را انتقال میدهد و یا شما میدانید که راه اندازی نمودن یک برنامه آموزشی، اینهمه فعالیت های ارزشمندی هستند اما بدون داشتن یک تمرکز سیستماتیک نمیتواند ثبات خود را حفظ نماید. از همین رو من میخواهم که تمرکز صحبت ها نیز بالای همین نکته باشد، دقیقاً چون حالا ما زنان تحصیل کرده و با مهارت داریم که دارای مهارت های تشبثی میباشند. زن افغان یک مدیر است چون او همیشه باید تصامیم دشوار را اتخاذ نماید [مانند اینکه] شکم کی را سیر کند.

سیگار: شما اعلام جهاد علیه فساد اداری نموده اید. آیا گفته میتوانید که دولت شما برای مبارزه با فساد اداری کدام برنامه ها را روی دست گرفته است؟

رئیس جمهور غنی: یقیناً. اولتر از همه، در روز دوم دولتداری خویش ما دوسیه کابل بانک را مورد غور قرار داریم. [عدم موفقیت ما به مورد پیگرد قانونی قرار دادن افراد مسوول برای شکست] کابل بانک به یک سمیول از ناتوانی دولت و چهره استفاده جوئی افراد استفاده جو و یک چهره و نشانه انکار دولت به پذیرفتن مسوولیت های مشکلات خویش مبدل گردیده است. حالا تمام جریانات حقوقی تکمیل گردیده است، ما حالا پول را دوباره تصرف نموده ایم - فکر میکنم که اتحادیه های مالی و قرضه دهی در ایالات متحده امریکا، مکسیکو، پاکستان و سایر کشور های دیگر نیز باعث بحران ها گردیده اند - من فکر میکنم که ما تضمین نمودن اینکه پول مردم دوباره جمع آوری گردند، ما تاریخ جدید را رقم میزنیم. ما تا بحال 228 دالر امریکائی را جمع آوری نموده ایم، از آن جمله 50 میلیون دالر امریکائی را در گذشته خیلی نزدیک جمع آوری نمودیم. و جمع آوری اخیر در وقت خیلی کم، که کاملاً بی سابقه میباشد، در طول شش ماه اخیر صورت گرفت. تمام پروسه های آن در محاکم از محکمه ابتدائی الی ستره محکمه در طول همین مدت تکمیل گردید و حالا ما یک کمیسیون برای جمع آوری (تصفیه) قرضه های پرداخت ناشده داریم.

موضوع دوم، موضوع قرارداد های تدارکاتی بود. اگر شما با [دگر جنرال تاد] سیمونایت صحبت کنید [که در زمان که این مصاحبه صورت گرفته است] فرمانده فرماندهی مشترک انتقال امنیتی افغانستان (CSTC-A) بوده است، او شما را میتواند که آگاه سازد که تنها در ساحه امنیت ما توانسته ایم که \$500 میلیون را صرفه جوئی کنیم. تمام قرارداد ها، در عرصه غذا، اکمالات، و سایر موارد دیگر در وزارت دفاع ملی دوباره از سر بسته گردیدند. هر شنبه، من از یک جلسه شورای ملی تدارکات ریاست میکنم و حالا ما یک موافقت کامل با CSTC-A داریم که [در صورت لزوم] ما حکم به مذاکرات مجدد روی این قرارداد ها میکنیم. ما ده ها میلیون دالر را تا بحال صرفه نموده ایم در نتیجه این از سر گرفتن قرار داد ها. اما هدف اساسی این همه فعالیت ها اینست که همه چیز حالا قانونی شده است چون حالا کوچک ترین بخش قانون تدارکات ما تنفیذ میگردد. حالا مردم نمیتواند که ابتداءً یک



زنان در حال بافتن سر تختی ها در یک کارخانه که ملکیت آنرا زنان دارد در کابل. (ماموریت آموزشی ناتو در افغانستان، عکس توسط بریدمن روسل ولفکیل، سرباز نیرو های دریائی ایالات متحده امریکا)



عابریں و موټر ها در حال عبور از یک جاده مزدحم پیش روی کابل بانک اند. (تصویر از برین هیلپگاس از طریق ویکی میدیا)

پروژه را تصویب نمایند و بعداً بگویند که برای آن بودیجه باید تخصیص داده شود. این یک پروسه حقوقی است و این پروسه بعضی از پیام ها را میفرستد و شما میبینید که تأثیرات آن کاهش در تعداد قضایای فساد میباشند.

سیگار: در مورد دادستان کل چه؟ شما تا هنوز کسی را به عنوان دادستان کل انتصاب نکرده اید.

رئیس جمهور غنی: دادستان کل پیشین در مورد شخصی که اتهامات زیادی وجود داشت تبدیل شد. سلسله اصلاحات، در گام نخست از ارگانهای امنیتی آغاز گردید، تنها در حدود 62 جنرال وزارت دفاع را به بازنشستگی سوق دادم. و بعد از آن تعدادی زیادی دیگری از آنها بازنشسته شدند. اقدامات بعدی در بخش حکومنداری بود تا قادر باشیم تشکیل کابینه دهیم، و در این خصوص ما موفق شدیم تا کابینه را کاملاً از نسل جوان، افراد شایسته و قادر به رهبریت و مدیریت و همکار در یک تیم و همکار در امور حکومنداری، شکل دهیم. سپس تمرکز ما بالای ستره محکمه (دادگاه عالی) بود، چون حالا ما [معین اسبق وزارت عدلیه آقای سید یوسف حلیم] بهترین مغز متفکر حقوقی، شخص با تجربه و پاک از فساد اداری را که در سه دهه در بخش تقنینی ایفای وظیفه نموده اند با خود داریم و ایشان حالا در ستره محکمه منحیث [قاضی القضاة کشور] ما ایفای وظیفه مینمایند.

حالا مشتاقانه توجه خویش را بسوی دفتر دادستان کل متمرکز نموده ایم. اما کارهای زیادی مقدماتی در آنجا باید [صورت گیرد] - به قول یک پروفیسور بازرگانی یک اصطلاحی وجود دارد که آنرا میکانیزم کنلست مینامند، یعنی اکسیجن و هایدروجن تا زمانی آب را شکل نمی دهند که آهن وجود نداشته باشد. آهن کاری را انجام نمی دهد اما منحیث یک کنلست زمینه شکل گرفته آب را فراهم میسازد. من نقش رهبریت خود را میدانم، یکی از نقش های رهبریت برایم آنست تا منحیث یک ترغیب کننده برای آوردن تغییر، خدمت نمایم. اما برای ایفای خدمت منحیث یک کنلست، شما واقعاً باید دانش و فهم عمیق داشته باشید. تا کنون در سال اول کاری ما، قراریکه در آستانه تکمیل شدن [یک سال] هستیم، فکر میکنم کارکرد ما خوب بوده است اما نه بسیار عالی و درخشان، چون باز هم مجبور هستیم در برابر جنگجویان به مبارزه بپردازیم.

سیگار: ایالات متحده 8.4 میلیارد دلار را بخاطر مبارزه علیه مواد مخدر به مصرف رسانیده است ولی تا هنوز افغانستان در تولید تریاک در بین کشور های جهان جایگاه اول را دارد. چی چیز باید تغییر کند؟

رئیس جمهور غنی: چیزی که باید تغییر کند آنست که در گام نخست ما باید مشکل را درک کنیم. چهار دسته افراد در خصوص مواد مخدر نقش دارند: تولید کننده گان، پروسس کننده گان، ترافیک کننده گان و مصرف کننده گان. اقتصاد نامشروع جهانی حدوداً به 1.2 تریلیون دلار میرسد... مواد مخدر، چه هروئین و یا کوکائین، بخشی اعظم این اقتصاد را فراهم مینماید. قسمت اعظم این مفاد به ترافیک کننده گان میرسد، و مطالعات علمی وجود دارد [که نشان میدهد] کوتاهی یا ناکامی ما در آن بوده است که بالای زراعت و ایجاد شغل تمرکز نکرده ایم. مواد مخدر یک بخش بزرگی از یک اقتصاد بسیار کوچک بشمار میرود.



اعضای پولیس ملیس با یونیفرم غوزه های کوکنار ضبط شده را در ولایت نمرور به منظور حریق ساختن از واسطه نقلیه پایین میکنند (تصویر از تفنگ داران دریایی ایالات متحده)

رشد اقتصاد، یک سیستمی که برای افغانستان مناسب باشد در محراق توجه قرار نگرفته است. شما نمیتوانید جنگ علیه مواد مخدر را ادامه دهید، بخاطریکه، باز هم، اگر شما به مطبوعات در مورد امریکای لاتین، امریکای مرکزی و خصوصاً مکسیکو نظر بیاندازید، درسهای زیادی وجود دارد درسی که خیلی ها مهم است، همانا ناکامی ها میباشند... در آنجا جنگ علیه مواد مخدر، جنگ ها علیه مواد مخدر است، بخاطریکه برای مدت طولانی ادامه داشته است، داوران آن را مشکل آفرین قضاوت کرده اند. این جنگ در تایلند بخاطری موفق بوده است که مثلث طلایی [جاییکه تولید مواد مخدر مرکزیت دارد] تغییر مکان کرده است. و در آنجا ایجاد شغل یک موضوع کلیدی در نظر گرفته شده بود.

چند سال قبل ایالات متحده مطالعاتی را در کابل انجام داد که نشان میداد به منظور مبارزه مؤفقا نه علیه مواد مخدر، ما به 40,000 کیلومتر سرک نیاز داریم تا اقتصاد ما را به سطح داخلی و منظوقی یکپارچه سازد. حالا، اینکار فراتر از حمایت ایالات متحده میباشند. شما میدانید، ما به اتحاد جهانی نیاز داریم تا بتوانیم با این معضله بطور سیستماتیک رسیدگی نماییم. مقادیر زیاد هیروئین به کجا میرود؟ اروپا، روسیه، ایران، و حالا به چین و هند نیز در حال گسترش است.

اما پهلوی دیگر قضیه حالا واقعاً اینست که ما در کشور خود با داشتن 3.5 میلیون [شهروند معتاد] به مواد مخدر با مشکل جدی اعتیاد مواجه هستیم. پس درینجا مردم آنرا با گفتن و خصوصاً با ارائه توجیهات غلط و نادرست دینی که "بلی، مواد مخدر در اسلام منع است - اما ما آنرا به خارجی ها بفروش میرسانیم" آنرا نادیده گرفتند. حالا به اخبار ببینید، که اولاد هایشان و اولادهای اولاد شان با مواد مخدر معتاد اند. پس از اینرو ما به یک یک انقلاب زراعتی نیاز داریم. کمک ایالات متحده به تایوان و کره جنوبی و جاپان میتواند یک مدل باشد. ما به این انقلاب نیاز داریم، و این پیام من است. ما باید در بخش زراعت سرمایه گذاری نماییم و این تغییر حیاتی و مهم را بوجود آوریم تا زمینه اشتغال فراهم گردد بخاطریکه برای اکثریت نیروی کاری بیشترین پرداخت 4 دالر در روز است. در حالیکه در فصل حاصل برداری کوکنار، آنها 16 تا 18 دالر در روز مزد میپردازند و حتی تکان دهنده تر از همه اینکه آنها نه صرف به مردان بلکه به زنان نیز مزد میپردازند.

سیگار: این یک خلاء بزرگ است. بازرس ویژه جنرال جان اف سوپکو اغلب گفته اند که ایالات متحده برای ساختن ارتش و پولیس و یک حکومت برای افغانستان کمک کرده است که نمیتواند از عهده آن برآید. کمک های تمویل کننده گان تقریباً 60% این بودجه را احتوا میکند. پلان شما برای رهاندن افغانستان از کمک های دونران به منظور سرپا ساختن اقتصاد کشور چی است؟

رئیس جمهور غنی: خوب، در قدم نخست مهم آنست که من موافق هستم یک معیار کلیدی استقلالیت به سادگی این نیست تا یک ارتش و یک اداره خدمات عامه داشته باشیم؛ معیار کلیدی آنست تا قادر باشیم از عهده پرداخت های آنها برآمده بتوانیم. پس بالای چیزی که ما تمرکز داریم آنست تا زمینه اتکا بخود ایجاد گردد، چون در ساختار امروزی، داشتن این دو خود مختاری بوده نمی تواند. شما نمی توانید استقلال اقتصادی بوجود آورید. اقتصاد از ارتباط یا همبستگی بوجود میاید.

پس دارایی های ما کدام ها اند و مقصد ما چیست تا چگونه این دارایی ها را بکار اندازیم؟ اولین دارایی ما موقعیت جغرافیایی ما میباشد. همه سرک ها میان آسیای مرکزی و آسیای جنوبی به افغانستان منتهی میگردد. همچنان حالا ما از یک موقف خوب برخوردار هستیم یعنی با داشتن 40 مایل سرحد با چین که این کشور را با غرب آسیا، و با حوزه خلیج وصل نماییم. این مهم و حیاتی است بخاطریکه اتصال شکل خواهد گرفت و سبب ایجاد عواید و زمینه های شغلی بسیار زیاد قابل ملاحظه ای خواهد گردید. [در سال] 1869 ایالات متحده اقتصاد خود را زمانی بنا نهاد که خطوط آهن آن کشور سواحل اتلانتیک و پاسیفیک را باهم وصل کرد. قبل از آن این کشور یک مساحت جغرافیایی بود، سپس به یک اقتصاد قاره ای مبدل گردید.

آسیا ظرف 20 سال آینده دارد به یک اقتصاد قاره ای مبدل میشود. بیوند افغانستان در خصوص این اقتصاد بصورت قطعی در مرکزیت قرار دارد، پس ما بالای هردو مورد یعنی نرم افزار که توافقات ترانزیتی، توافقات تجارتي، توافقات زیربنایی را شامل میشود و سخت افزار که زیربنا را شامل میشود، متمرکز خواهیم بود. از اینرو اگر بخواهیم چنین کار را همین حالا انجام دهیم، به اسناد مالی و بسیج منابع نیاز است تا این زیربنا ها از قبیل سرک ها، خطوط آهن، لوله ها، خطوط انتقال را بخاطر انتقال انرژی از آسیای مرکزی، و میدان های هوایی که ایالات متحده برای ساختن آن سخاوتمندانه کمک کرده است، کانال ها، شاهراه ها و بند ها را ایجاد نماییم.

دارایی دوم ما آب است. تغییر اقلیم با گذشت هر روز شکل بدتر را بخود میگیرد. هرگاه درجه گرمای زمین تا دو درجه دیگر افزایش یابد، بعضی از کشور های همسایه ما با مشکلات بسیار زیاد جدی کویرزایی (خشکیدن مناطق سبز) روبرو خواهند گردید. آب های ما خیلی ها حیاتی اند. ما آب های خود را مدیریت نکرده ایم؛ تنها 10% از آبهای ما توسط فناوری دهه 1960 مدیریت شده است. تمامی آبهای دیگر بر اساس فناوری های 2500 سال قبل که خود افغانها اختراع کرده بودند، مدیریت میشود. و باز هم کاری که ایالات متحده در تایوان و کره جنوبی انجام داد، مثالهای اند که میتواند واقعاً در اینجا نیز انجام شود، و جلو ضایع شدن آب میتواند گرفته شود. و قابلیت بهره وری آب بطور وسیع تغییر دهنده خواهد بود.

دارایی سوم ما زمین است. ما تنها نصف از اراضی خود را که در سال 1978 داشتیم، برای زرع استفاده مینماییم. پس زمین و آب ثبات و پایداری روستایی و توانایی سهمگیری را بوجود میآورد. بیلانسه پرداخت های ما، حد اقل 4 میلیون دالر، بابت مواد خوراکی میباشد. ما باید صادر کننده باشیم. ما میتوانیم اینرا در صادرات بعدی به 2 میلیون دالر کاهش دهیم.

و سپس در کنار این دارایی ها معادن ما نیز دارایی خوبی است. من سروی جیولوژیکی ایالات متحده را مامور کردم بخاطریکه در ابتداء زمانیکه وزیر مالیه بودم، هیچ کس به من باور نداشت و می گفتند هیچ چیزی بجز از صخره ها در افغانستان وجود ندارد، اشرف دیوانه است. حالا هیچ کس نمی

گوید که اشرف دیوانه است. تا هنوز سی فیصد ثروت طبیعی ما از فضا سروری نشده است، تنها از زمین نقشه برداری شده است، چون ما اطلاعات یا داده های شوروی سابق را که به 1 الی 3 تریلیون دالر تخمین زده شده بود در دست داشتیم. پس ما استعداد و توانایی مبدل شدن به بزرگ ترین تولید کننده مس و آهن در جهان را داریم. ما 14 قلم از جمله 17 قلم مواد معدنی کمیاب در زمین را در افغانستان داریم. با ذخایر لیتیوم خویش، لقب "عربستان سعودی لیتیوم" را داریم. ما دارای سنگ های قیمتی و چیز های دیگر هستیم. و نفت و گاز نیز در کشور ما وجود دارد. گاز ما در حال حاضر خارق العاده نیست، اما از بهتر شدن سالانه آن خبر میرسد. پس ما از ثروت قابل ملاحظه ای در کشور خویش برخوردار هستیم؛ مصیبت یا تراژیدی ما اینست که ما یک کشور ثروتمند، ولی دارای ساکنین و مردم فقیر میباشیم. بعد از معادن پول است. پول های زیادی در زمان حضور 150,000 عساکر نیروی آیساف بدست آمد و در کنار نیرو های آیساف در حدود 400,000 قرارداد داشتیم. اینکار، فرصت بس بزرگی شغلی را در سکتور ترانسپورت و [صنعت] ساختمانی فراهم کرد: ما هزاران میلیونر های دالری داریم. اما اقلیم سرمایه گذاری مناسب نبوده است. آنها پول های زیادی را روی مصارف انگشت شمار به مصرف رسانیدند. بعضی عروسی ها به هزینه 20 میلیون دالر صورت گرفت. ... و پس از پول سرمایه بشری ما مثابه دارایی را دارد. همانطوریکه گفتیم، زنان، مردان و جوانان تحصیل کرده ما از کمپ های پناهندگی به بهترین دانشگاه های جهان و دانشگاه های سواحل غربی، همچنان به دانشگاه های سایر نقاط جهان راه یافتند. زمانیکه این همه دارایی ها را یکجا سازیم، این کشور میتواند به یک جایگاه مناسب رشد و انکشاف مبدل گردد، و این چیز است که بعداً سبب [ایجاد عواید به کشور] خواهد گردید.

این یک بخش است، بخش دوم عرضه یا تولید را شامل میگردد. برای ما یک اندازه تجمل و آسایش فراهم گردید که [ما خود از عهده آن برآمده نمی توانستیم]. ما باید از صرفه جویی کار بگیریم پس عرضه یا تولید برای ما فوق العاده مهم است. طور مثال، مواد خوراکی ارتش و پولیس. من تمامی تدارکات مواد خوراکی ارتش و پولیس را مجدداً تنظیم مینایم تا اینکه از شرکت های افغانی حمایت صورت گیرد. تقریباً همه تولیدات که توسط ارتش و اردو به مصرف میرسید، وارداتی بودند. هیچکس فکر نکرده بود تا اینکار را انجام دهد. حالا، در هفته های آینده یک سیستم فوق العاده مؤثر را برای کنترل از کیفیت تنظیم مینماییم تا اینکه یک سرباز و یک پولیس باید بدانند که چیزیکه صرف میکند دارای کیفیت معیاری و منبع سرشار از مواد مغذی میباشد. اینکار نیاز به تنظیم سیستم داشته و ما اینکار را انجام میدهیم. در هر بخش مصرف امنیتی خویش، ما روی صرفه جویی متمرکز خواهیم بود.

و سوم اینکه، مخارج قبلی شما برای ما جایگاهی را فراهم کرده است که حالا طی سالهای بعدی باید تکمیل گردد چون رئیس جمهور او باما و کانگرس سخاوتمندانه متعهد اند الی سال 2017 به فراهم نمودن کمک ها ادامه دهند، و در سال بعدی ما روی تعهدات بحث خواهیم داشت، که این مصارف مؤثر اند و روی ثبات و پایداری دراز مدت، یعنی وظایف مشخص مهم، چگونگی اجراء و بازنگری طور مثال ترمیم واسطه ها مصرف شود. شما میدانید که ترمیم وسایط به شرکت ها به قرارداد سیرده شده است، من فکر میکنم یکی آن نو لیمون نام داشت، یک نام کنایه دار، که اگر درست بخاطر داشته باشم، یک قرارداد 250 میلیون دالری بود. اما، شما میدانید این وسایط باید بخاطر ترمیم مسافت 100 میل یا بیشتر از آن برده شود. ایجاد این چنین ورکشاپ ها در داخل ارتش و پولیس صرفه جویی های بزرگی را در پی دارد. پس بنابراین از هر بخش واحد، و هر فعالیت عمده مجدداً بازدید صورت میگیرد و ما در جستجوی اقتصادی شدن هستیم.

و موضوع اخیر البته اینست تا پرداخت های مالیاتی را افزایش داده و یک سیستم مشارکت ایجاد نمایم. پس یکبار دیگر طور مثال بر حسب مخارج عامه در سال 2002، اوسط هزینه برای ساختن یک کیلومتر سرک از 180,000 الی 220,000 دالر امریکایی بود. بالای جاده حلقوی [با طول 2,200 میل، دارای دو خط که شهر های بزرگ افغانستان را باهم وصل میکند]، به 2.2 میلیون دالر امریکایی در فی کیلومتر افزایش یافت چون رئیس جمهور بوش سخاوتمندانه تعهد سپردند که کار اعمار این جاده قبل از انتخابات 2004 با سرعت بیش از حد به اختتام برسد. [که هزینه هر کیلومتر] به یک نورم مبدل شد: یعنی از توقع به یک نورم مبدل گردید، و سپس این هزینه ها رو به افزایش نهاد و هیچ کس مسئول نبود. حالا ما یک پلان داریم، نه تنها اینکه چگونه زیربنا ها را بسازیم، بلکه چگونه این زیربنا ها را بگونه ای مؤثر، از روی کفایت و مقرون به صرفه جویی بسازیم. ...

یک حلقه با تقوا و پرهیزگار برای ما مهم است. مخارج حکومت باید یک انگیزه یا محرک برای تولید باشد. ساختن شرکت ها باید به طریقه ای صورت گیرد که این شرکت ها علاقمندی و اشتیاق پرداخت مالیات را داشته باشند و مردم آموزش داده شوند و همه ای ما بتوانیم نیروی خویش را سهیم سازیم تا اینکه تصویری چیزی را که به میراث برده ایم. ...

در هیچ یک از شاخص جهانی، افغانستان رقم بلند را از آن خود نتوانسته بکند، و تغییر دادن موقف ما در این لست ها و شاخص ها یک چالش بزرگ است چون این شاخص ها برای تعیین نمودن استندرد ها و برای اندازه نمودن سعی و تلاش های ما و برای قضاوت نمودن در رابطه به فعالیت های ما خیلی مهم میباشد. و این دقیقاً چیزیست که ما انجام میدهم؛ ما پلان 100 روز نخست کاری خود را با کابینه راه اندازی کردیم. حالا در ختم اجرای آن قرار داریم، و به همین خاطر است که جلسه سام SOM یکی از موفقیت های ما بود. حالا در 100 روز دوم ما کوشش خواهیم کرد تا ولایات و وزارت خانه ها را باهم نزدیک سازیم، تا اینکه اهداف و استراتژی ها واضح و روشن گردند. اجرای پلان صد روزه دوم باید طوری باشد که اعتماد مردم، شما و ما را بدست آورد، بخاطریکه مالیه دهنده گان ایالات متحده سهام داران در افغانستان بوده و من اینرا با صراحت می پذیرم و به همین خاطر است که من با شما صحبت میکنم - من افتخار سخنرانی در نشست مشترک کانگرس را داشتم - من از مالیه دهنده گان ایالات متحده تشکر میکنم بخاطریکه این پول را با زحمت بدست میاورند و ما باید حساسه آن باشیم و به همین خاطر است که ما در مورد حساسه، در مورد حساسه دوجانبه، و در مورد یک تعهد و یک مشارکت صحبت میکنیم.

سیگار: آقای رئیس جمهور، صحبت با شما بسیار زیاد خوش آیند است و کاش میتوانستم تمام روز را با شما در صحبت باشم، اما برایم اشاره میشود که وقت ما تمام است. بسیار زیاد متشکرم.

رئیس جمهور غنی: من مسولیت پیشبرد یک کشور را بعهده دارم. در غیر آن خیلی خوشحال میشدم تا با شما بیشتر صحبت کنم (خنده).

"تشکر می کنم از مالیه دهندگان آمریکایی، زیرا این پولی است که آنها به سختی آنرا بدست می آورند و ما باید مسوولیت آن را بر عهده بگیریم. بنابر همین دلیل ما در مورد مسوولیت پذیری صحبت می کنیم، مسوولیت پذیری دو جانبه، و در مورد پیمان و مشارکت."

— رییس جمهور افغانستان اشرف غنی

سیگار نظارت 2



تایوت‌حم راگی‌س تراظن

20	تفتیش‌ها
36	بازرسی‌ها
38	پروژه‌های مخصوص
42	درس‌های اموخته شده
44	تحقیقات
46	نکات مهم ربعوار: اطلاع‌رسانی تیلیفونی سیگار
52	نکات مهم ربعوار: قاضی‌فدرال حکم‌های سخت را در نتیجه تحقیقات جعل‌کاری، رشوه و سرقت تیل صادر می‌کند
57	سایر نظارت‌های سیگار در این ربع
61	بودجه سیگار
61	کارمندان سیگار

عکس در صفحه قبلی

مفتش خاص جنرال جان سوپکو اطلاعات را در فرماندهی آموزشی، مشوره و همکاری ایتالیوی‌ها در غرب هرات بدست می‌آورد. (تصویر سیگار توسط تام نیبلاگ)

فعالیت های نظارتی سیگار

در این ربع سیگار 17 تفتیش، بازرسی، هشدار نامه، و دیگر محصولات را منتشر نمود. فعالیت و یا کار سیگار تا به امروز بیش از دو بیلیون دالر آمریکای را ذخیره نموده است.

نظر به یک بازرسی سیگار، سازمان (UNHCR) و وزارت خارجه ایالات متحده قادر به بررسی مستقلانه ارقام گزارش داده شده مهاجرین افغان از سوی دولت های ایران و پاکستان نیستند، وزارت مهاجرین و عودت کنندگان افغانستان موسوم به (MORR) با وجود همکاری های بین المللی از ظرفیت محدود کاری برخوردار بوده و به مسوولیت های خود رسیدگی کرده نمی توانند. گزارش بازرسی دومی سیگار حاکی از آن است که وزارت دفاع آمریکا با وجود اینکه تقریباً 470 میلیون دالر آمریکایی را برای کمک و تقویت پولیس محلی افغان موسوم به (ALP) مصرف می کند، ولی پولیس محلی افغان از پشتیبانی لوژستیک به اندازه کافی برخوردار نیست، نظارت درست وجود ندارد، و یک برنامه مشخص که آیا این نیرو ها منحل می شوند و یا ضم تشکیلات پولیس ملی افغان می شوند یا خیر، وجود ندارد. در جریان این ربع گزارش دهی، سیگار سه هشدار نامه را نیز در این سه ماه صادر نموده است. دو نامه (یکی محرم) حاکی از یک سلسله نگرانی ها در ارتباط به سر نوشت مرکز فرماندهی و کنترل تاسیسات در کمپ براون میباشد. نامه سومی مقامات وزارت دفاع و فرمانده های نظامی ایالات متحده را از احتمال جدی کمبود ابزار نیرو های امنیتی و دفاعی ملی افغانستان در هوای سرد، هشدار داده است.

در این ربع، سیگار شش تفتیش مالی را منتشر ساخته است: دست آوردها الی اکنون شامل شناسایی بیش از 280.4 میلیون دالر مصارف پرسیده شده بود و مقدار 289,880 دالر سود مربوط به کمک شده پیشکی فدرال و یا درآمدهای دیگر که برای دولت قابل پرداخت باشد را نیز شناسایی نموده است. بیشتر از آن، از تاریخ 30 اکتوبر 2015، سازمان های تمویل کننده به یک تصمیم اداری بالای 50 تفتیش مکمل موافقت کرده و گفتند که 16.7 میلیون دالر مبلغ مشکوک باید جمع آوری شود.

علاوه بر این، سیگار در این ربع یگ گزارش بازرسی را منتشر ساخته است. گزارشات حاکی از آن است که: یک پروژه شبکه برق که بر اساس یک بودیجه طبق استاندارد های قرار داد اعمار گردیده بود، ولی قسمیکه این شبکه برق امتحان نگردیده بود الی 18 ماه بعد از اعمار آن قابل استفاده بود. در این ربع، دفتر پروژه های مخصوص سیگار بررسی خود مبنی بر پروژه استفاده گاز زیرزمینی در نیروی کاری عملیات تجاری و ثبات در افغانستان منتشر ساخت. این دفتر همچنان از فرماندهان نظامی آمریکا درخواست معلومات در مورد ضرورت، و یا احتمال اسراف چندین عمل تدارکاتی از طرف نیرو های امنیتی و دفاعی افغان کرده است.

علاوه بر آن، دفتر پروژه های مخصوص طی دو نامه برای USAID از بررسی عملیات های نیروگاه برق تره خیل خبر داده و بالای اهمیت حفظ مکانی دقیق آن برای تاسیسات صحی تمویل شده از سوی USAID تاکید نموده است. به عنوان یک بررسی در حال جریان از تاسیسات صحی تمویل شده از سوی USAID در سرتاسر ولایت افغانستان، سیگار همچنان از USAID در مورد آخرین نتایج

هشدار نامه

- هشدار نامه 15-79-ALC: مرکز فرماندهی و کنترل تاسیسات کمپ براون (محرم)
- هشدار نامه 15-79-AL: مرکز فرماندهی و کنترل تاسیسات کمپ براون (غیر محرم)
- هشدار نامه 15-86-AL: ابزار نیرو های امنیتی و دفاعی ملی افغانستان در هوای سرد

تفتیش های اجراء تکمیل شده

- تفتیش 15-83-AR: مهاجرین و بازگشت کنندگان افغان
- تفتیش 16-3-AR: پولیس محلی افغان

تفتیش های مالی تکمیل شده

- تفتیش مالی 15-81-FA: تفتیش مصارف متحمل شده شرکت ریون:
- تفتیش مالی 15-84-FA: تفتیش مصارف متحمل شده توسط سازمان بین المللی دموکراسی
- تفتیش مالی 15-87-FA: تفتیش مصارف متحمل شده توسط کمپنی اجیا و انکشاف بین المللی
- تفتیش مالی 15-88-FA: تفتیش مصارف متحمل شده توسط سازمان تتر تک ای آر دی
- تفتیش مالی 15-89-FA: تفتیش مصارف متحمل شده توسط اتحادیه تقویت انتخابات و روند های سیاسی
- تفتیش مالی 16-4-FA: تفتیش مصارف متحمل شده توسط سازمان زنان برای زنان افغان

بازرسی های تکمیل شده

- بازرسی 15-78-IP: شبکه برق در استریپ مال مبارزه علیه مواد مخدر در کابل

محصولات تکمیل شده پروژه خاص

- مرور 15-80-SP: نیروگاه برق تره خیل
- هشدار نامه 15-82-SP: پاسخ مختصات تاسیسات PCH
- استعمال 15-85-SP: تدارکات نیرو های امنیتی و دفاعی ملی افغانستان
- هشدار نامه 16-1-SP: پشتیبانی USAID از تاسیسات صحی در ولایت هرات
- مرور 16-2-SP: پمپ تیل CNG نیروی کاری عملیات تجاری و ثبات

بررسی ساحات آنها که از سوی سیگار راه اندازی گردیده بود طالب معلومات شده است، تا با استفاده از آن معلومات موقعیت دقیق و اوضاع کاری در 23 تاسیسات صحنی عامه که از سوی USAID در ولایت هرات تمویل می شدند، را بررسی کند.

در جریان دوره گزارش دهی، سیگار یک بار دیگر از لابلای تحقیقات به نتایج مهم دست یافت. مقدار صرفه جویی هزینه برای دولت ایالات متحده در حدود 123.7 میلیون دالر است؛ جریمه، زیان ها، و مجموعاً غرامت مجموعاً بیش از 26.7 میلیون دالر است. بر علاوه آن، دو تن دستگیر، پنج اتهام جنایی، هفت ادعا، و نه محکومیت وجود دارد. سیگار با راه اندازی 18 تحقیق جدید امار تحقیقات در حال جریان را به 306 تحقیق بالا برد، این در حالیست که سازمان متذکره 22 پرونده تحقیق را بسته است. صرفه جویی و یا پس انداز در نتیجه تحقیقات سیگار تا به امروز مجموعاً به 944.5 میلیون دالر می رسد.

برنامه و یا پروگرام تعلیق و تحریم سیگار، تعداد 18 شخص و 12 شرکت را برای تعلیق و تحریم از دریافت قراردادهای ایالات متحده ارجاع داده است. سه تن از این اشخاص بر اساس اتهامات جنایی مربوط به غفلت در بازسازی افغانستان که علیه آنها ثبت شده، مورد تحریم قرار گرفتند. این بیانات سیگار، امار مجموعی شرکت ها و افراد ارجاع شده را از سال 2008 بدینسو به 680 تن رسانید، که شامل 361 شخص و 319 شرکت می باشد.

تفتیش ها

سیگار تفتیش های اجرا، بازرسی و تفتیش های مالی در برنامه ها و پروژه های مربوط به بازسازی در افغانستان انجام می دهد. از آخرین گزارش به کانگرس بدینسو، سیگار دو گزارش تفتیش اجرا، یک بازرسی، شش گزارش تفتیش مالی و سه هشدارنامه منتشر ساخته است. همچنان در این ربع، سیگار دو تفتیش اجرا جدید را آغاز کرد، که ارقام تفتیش های اجرا را الی 16 تفتیش بالا برد. یک گزارش اجرا منتشر شده می نگارد که دولت و کمیساری عالی پناهندگان ارقام مهاجرین افغان در پاکستان و ایران را مورد بررسی قرار داد، و دولت افغانستان برنامه های وسیع یا استراتژی مهاجرین در آن کشور را انجام داد. گزارش اجرا دومی برای شناسایی موارد ذیل راه اندازی گردیده بود: چالش ها در موفقیت های پولیس محلی افغان، ارزیابی کنترل داخلی وزارت داخله، پرداخت معاشات پولیس محلی تحت نظارت قوماندانی مشترک انتقال مسئولیت های امنیتی- افغانستان، و چگونگی برنامه ریزی دولت ایالات متحده و وزارت امور داخله برای حفظ برنامه پولیس محلی. تفتیش های اجرا، به تعداد هشت پیشنهاد ارائه دادند. تفتیش های مالی تقریباً نزدیک به 1.2 میلیون دالر مصارف پرسیده شده را در نتیجه کنترل داخلی کمبوتات و مسایل غیر مرتبط شناسایی نموده است.

هشدارنامه

نظامیان و افراد ملکی ایالات متحده از سیگار خواسته اند تا معلومات را بلادرنگ در اختیار آنها بگذارند، تا با استفاده آن بتوانند از ضیاع وقت جلوگیری نموده و موثریت برنامه های بازسازی ایالات متحده در افغانستان را افزایش بدهند. یکی از اهداف عمده سیگار این است که برای سازمان های اجرا و کانگرس اطلاعات عملیاتی تهیه کند تا زمانی که هنوز برای ایجاد تغییرات وقت وجود دارد. برای

تفتیش های اجرا: کنترل کیفیت و جمع بندی بر اساس ارزیابی مدارک کافی و مناسب که طبق شرایط مشخص شده سنجش شده باشد. تفتیش های اجرا تحلیل را بصورت معمولی انجام میدهند تا اینکه اشخاص مسول مدیریت و حکومنداری از آن معلومات جهت بهبود اجرا و عملیات های مربوط به آن پروگرام و کاهش هزینه ها استفاده نمایند، و تصمیم گیری را برای طرفین مسول جهت نظارت یا آغاز اقدامات اصلاحی برای پاسخگویی عمومی تسهیل مینماید. تفتیش های اجرا مطابق معیارهای تفتیش دولتی عموماً قبول شده (GAGAS) و معیارهای کیفیتی دفاتر فدرال سرمفتشین، شورای سرمفتشین در امور اعتبار و موثریت (CIGIE) انجام میشوند.

بازرسی ها: عبارت از ارزیابی مستقل و اصولی دیزاین، تطبیق، و/یا نتیجه عملیات ها، پروگرام ها، یا پالیسی های یک اداره است. سیگار بازرسی های خود را مطابق معیارهای کیفیت CIGIE مربوط به بازرسی و ارزیابی انجام میدهد، تا اینکه به کانگرس و عامه مردم معلوماتی را در مورد کیفیت ساخت تاسیسات و زیربناها در سراسر افغانستان فراهم نماید؛ و بصورت عموم، هدف آن ارائه ارزیابی از اندازه مطابقت تاسیسات ساخته شده با الزامات قرارداد، چگونگی استفاده از آن تعمیر، و نحوه حفظ و مراقبت میباشد.

تفتیش های مالی: عبارت از ارائه ارزیابی مستقل و اطمینان کافی در مورد مطابقت گزارش های ارسال شده توسط یک نهاد راجع به وضعیت، نتایج، و نحوه استفاده از منابع با معیارهای به رسمیت شناخته شده است. سیگار تفتیش های مالی را مطابق GAGAS، که شامل الزامات ذکر شده در بخش معیارهای تفتیش بیانیته انستیتوت حسابداران عامه تصدیق شده آمریکایی و الزامات اضافی وضع شده در GAGAS میباشد، انجام میدهد. سیگار تفتیش های مالی انجام شده توسط حسابداران عامه مستقل (IPA) را نیز بررسی مینماید. زمانیکه یک تفتیش مالی توسط IPA انجام میشود، سیگار طرز العمل های کافی را جهت تضمین تطابق آن با GAGAS، بر اساس هدف استفاده از فعالیت IPA و میزان مسولیت قبول شده آن فعالیت توسط سیگار اجرا مینماید.

هشدارنامه ها

- هشدار نامه 15-79-ALC: مرکز فرماندهی و کنترل تاسیسات کمپ براون (محررم)
- هشدار نامه 15-79-AL: مرکز فرماندهی و کنترل تاسیسات کمپ براون (غیرمحررم)
- هشدار نامه 15-86-AL: ابزار نیروهای امنیتی و دفاعی ملی افغانستان در هوای سرد



یک تفتیش سیگار دریافت که در حالی که بخش های بیرونی تاسیسات قوماندانی و کنترل در کمپ براون محکم ساخته شده و بدون ترک بود، قسمت درونی تنها یک پوسته بدون کف، سیستم برق یا لوله کشی و بدون هرگونه دسترسی به طبقه دوم بود. (عکس سیگار)

رسیدن به هدف، سیگار برای روشن سازی نگرانی ها بلادرنگ هشدارنامه ها را زمانی می فرستد که سازمان های اجرایی بتوانند بالای آن اقدام کنند. در جریان این دوره گزارش دهی، سیگار سه هشدار نامه را نیز در این ربع صادر نموده است. دو نامه (یکی محررم) حاکی از یک سلسله نگرانی ها در ارتباط به سرنوشت مرکز فرماندهی و کنترل تاسیسات در کمپ براون میباشد. نامه سوم مقامات وزارت دفاع و فرمانده های نظامی ایالات متحده را از احتمال جدی کمبود ابزار نیروهای امنیتی و دفاعی ملی افغانستان در هوای سرد، هشدار داده است.

هشدار نامه 15-79-AL: مرکز فرماندهی و کنترل کمپ براون

در 25 اگست 2015، سیگار از مقامات وزارت دفاع و فرماندهان نظامی ایالات متحده خواست تا نتایج بازرسی سیگار که در کمپ براون که در میدان هوای قندهار موقعیت دارد، را در اختیار قرار دهند. در سال 2012، یکی مقام برنامه ریزی زیربنایی در میدان هوای قندهار پیشنهاد ساخت یک مرکز فرماندهی و کنترل تاسیسات را در کمپ براون بمنظور حمایت ماموریت ها در غرب و جنوب افغانستان ارائه داد. در آن زمان، فعالیت های ماموریت در میان ساختمان های متعدد در کمپ براون تقسیم شده و بشکلی که خواسته می شد از آنها استفاده بعمل می آمد. در ماه جون 2012، انجیران ارتش ایالات متحده یک قرارداد با قیمت ثابت تقریباً 5 میلیون دلار را به شرکت ساختمانی افغانی بنام Road and Roof دادند تا مرکز فرماندهی و کنترل را در کمپ براون بسازد. این قرارداد 375 روز بعد از تاریخ معینه در 17 جولای 2012 عملی گردید.

سیگار از مرکز فرماندهی و کنترل کمپ براون در ماه نوامبر 2014، جنوری و فیبروری 2015 بازدید نمود. سیگار چنین دریافت نموده که دیوار های بیرونی این ساختمان توسط کانکریت خیلی محکم ساخته شده و هیچ نوع ترک در آن مشاهده نمی شود. قسمت داخلی آن دارای یک پوشش بلوکی سیمانی و ستون های کانکریتی میباشد. ولی در سطح زمین کف سازی وجود ندارد. ساختمان با بلندی 35 فوت یک سقف داشته ولی هیچ راه صعود به طبقه دوم در آن وجود ندارد. گفتنی است که در این ساختمان هیچگونه سیستم نلداونی و برق نصب نگردیده است.

از نوامبر 2012 الی اگست 2013، سازمان USACE تعداد 14 نامه را برای RRCC ارسال نموده و در این نامه ها به مشکلات حفظ ایمنی کاری، کیفیت پایین، عدم ارسال به موقع طرح ها و تاخیر در برنامه ساخت و ساز اشاره نموده است. در اپریل 2014، سازمان USACE طی یک نامه به شرکت RRCC قرار داد ساخت و ساز را به نفع دولت فسخ نمود، نظر به اینکه ضرورت وجود مرکز محسوس نبود. حین فسخ قرارداد، شرکت RRCC بیشتر از نیمی از کار مرکز- فرماندهی- کنترل را تکمیل نموده بود، که از روی همان دلیل شرکت متذکره از سوی سازمان USACE مبلغ 2.2 میلیون دلار را دریافت نموده بود. نظر به گفته مقامات USACE، هیچ موافقت نهایی برای فسخ قرارداد با شرکت RRCC انجام نگردیده بود. مقامات می گویند تا زمانیکه بخش تفتیش قرار داد های وزارت دفاع از مصارف و هزینه های شرکت RRCC بازرسی نکنند، مبلغ نهایی پرداخت شده تعیین نخواهد شد.

قسمیکه قرارداد ساخت و ساز تاسیس مرکز فرماندهی و کنترل فسخ گردید، ساختمان آن خالی باقی مانده و هیچگاهی از آن استفاده بعمل نیامده است.

مقامات مسوول از دانستن هر گونه پلان وزارت دفاع برای تکمیل و یا تخریب این ساختمان ابراز بی خبری کرده اند. در جریان بازدید از ساحات ماه فبروری 2015 سیگار، معاون قوماندان قوماندانی تعلیم، مشورت، و همکاری- جنوب متذکر شد که عملیات های که اصلاً برای تاسیسات در نظر گرفته شده بود، تعدیل گردیده است. معاون فرمانده کمپ براون می افزاید که ساختمان ها دیگر برای کارکنان کافی میباشند، فلذا ساخت و ساز ساختمان مرکز فرماندهی و کنترل استفاد غیر موثر پول های تمویل شده وزارت دفاع بشمار خواهد رفت.

بر اساس معلومات در دست داشته سیگار در این زمان، فسخ قرار داد ساخت و ساز مرکز فرماندهی و کنترل در کمپ براون یک تصمیم معقول بوده است. نیاز ها، اوضاع و حالات تغییر کرده بود، با فسخ قرارداد ساخت و ساز ساختمان مرکز فرماندهی و کنترل بر اساس عدم ضرورت آن پول مالیه دهندگان ایالات متحده صرفه جویی گردید.

با این وجود، نظر به فعالیت های بعدی وزارت دفاع و یا دولت افغانستان در میدان هوایی کندهار، وزارت دفاع ممکن است بخواهد استفاده از این ساختمان را در نظر داشته باشد، که در صورت ضرورت، ساخت و ساز باقی مانده تکمیل گردد. عامل هایی که باید در نظر گرفته شوند عبارتند از: مصارف و زمان مورد ضرورت برای تکمیل پروژه، ضروریات ماموریت و مصارف حفظ و مراقب تاسیسات فعلی.

سیگار یک نسخه محرم این نامه را برای مقامات وزارت دفاع و فرمانده های نظامی ایالات متحده بتاریخ 6 اگست 2015 نوشته است.

هشدار نامه AL-86-15: ابزار نیروهای امنیتی و دفاعی ملی افغانستان در هوای سرد

سیگار برای مقامات وزارت دفاع و فرمانده های نظامی ایالات متحده بتاریخ 16 سپتامبر 2015 طی یک نامه از کمبود لباس زمستانی برای نیروهای امنیتی و دفاعی ملی افغانستان هشدار داده است. فعلاً سیگار یک تفتیش را بمنظور بازرسی از تدارکات و عرضه تجهیزات و البسه نیروهای امنیتی و دفاعی ملی افغانستان راه اندازی می کند. بر اساس یک بازرسی مقدماتی سیگار، به نظر می رسد که نیروهای امنیتی و دفاعی ملی افغانستان از البسه نظامی زمستانی کافی برای سال های 2015 و 2016 برخوردار نخواهند بود. کمبود البسه زمستانی می تواند بشکل جدی بالای موثریت و توانای های اردو و پولیس ملی افغان تاثیر کند و توانایی های عملیاتی آن ها را کم کند.

گزارش های نشر شده تفتیش اجرات

در این ربع سیگار دو گزارش تفتیش اجرات را منتشر ساخته است. یک گزارش بررسی کرد که دولت ایالات متحده و کمیساری عالی سازمان ملل در امور پناهندگان چه اندازه ارقام مهاجرین افغان در ایران و پاکستان را مورد بررسی قرار داده اند، و دولت افغانستان چه اندازه برنامه های خود در قبال مهاجرین را عملی ساخته است. گزارش دومی برای شناسایی موارد ذیل راه اندازی گردیده بود: چالش ها در موفقیت های پولیس محلی افغان، ارزیابی کنترل داخلی وزارت داخله، پرداخت معاشات پولیس محلی تحت نظارت قوماندانی مشترک انتقال مسئولیت های امنیتی- افغانستان، و برنامه نظارتی دولت ایالات متحده و وزارت امور داخله برای حفظ برنامه پولیس محلی.



بر اساس یک بررسی مقدماتی سیگار، نیروهای امنیتی و دفاعی ملی افغانستان از البسه نظامی زمستانی کافی برای سال های 2015 و 2016 برخوردار نخواهند بود، و بدون شک این کمبود بشکل کلی بلای موثریت آنها تاثیر خواهد داشت. (تصویر وزارت دفاع توسط متخصص اندی باریرا)

گزارش تفتیش اجرات تکمیل شده

- تفتیش AR-83-15: مهاجرین و عودت کنندگان افغان: فساد و کمبود ظرفیت در وزارتخانه های افغان یک مانع بزرگ برای عملی ساختن استراتژی های درازمدت مهاجرین در افغانستان محسوب میگردد.
- تفتیش AR-3-16: پولیس محلی افغان: یک طرح امنیت انتقادی فاقد تدارکات کافی، نظارت و هدایت

تفتیش 15-83-AR: مهاجرین و عودت کنندگان افغان

فساد و کمبود ظرفیت در وزارتخانه های افغان یک مانع بزرگ برای عملی ساختن استراتژی های درازمدت مهاجرین در افغانستان محسوب میگردد.

بیشتر از سه دهه جنگ و نابسامانی، میلیون ها افغان را به کشور های ایران، پاکستان و دیگر کشوران همجوار مهاجر ساخت. در دسامبر 2014، UNHCR یا کمیساری عالی سازمان ملل در امور پناهندگان امار مهاجرین افغان را نزدیک به 2.5 میلیون تن گزارش داده است، که ازین جمع 1.5 میلیون آن مهاجرین ثبت شده در پاکستان زندگی، و 950,000 دیگر آن بشکل ثبت شده در ایران زندگی می کردند. از سال 2002 بدینسو، دولت ایالات متحده مجموعاً 950 میلیون دالر را برای برنامه های کمک و همکاری با مهاجرین افغان در پاکستان و ایران و عودت کنندگان به افغانستان و در عین حال گروه های آسیب پذیر افغان کمک نموده است. دفتر امور جمعیت، پناهجویان و مهاجرین ایالات متحده از برنامه های مهاجرین و عودت کنندگان نظارت بعمل می آورد. ایالات متحده برای UNHCR، و سایر سازمان های بین المللی، و سازمان های غیر دولتی بمنظور راه اندازی برنامه های همکاری پول تهیه می کند. دولت برای تعیین ارقام مهاجرین و عودت کنندگان افغان متکی به کمیساری عالی سازمان ملل در امور پناهندگان که به نوبه خود متکی به دولت های پاکستان و ایران هستند - است و از این تخمین و سایر معلومات برای تعیین تمویلات مالی دفتر امور جمعیت کمک می گیرد.

در ماه می سال 2012، دولت های پاکستان، افغانستان و ایران بالای یک استراتژی راه حل ها برای مهاجرین افغان موافقت نموده و بمنظور حمایت بازگشت داوطلبانه، ایجاد استقرار مجدد و همکاری با کشور های میزبان (استراتژی راه حل ها) رای زنی نموده و موافقت کردند. شایان ذکر است که این برنامه بمنظور رسیدگی به مشکلات مهاجرین و عودت کنندگان افغان ایجاد گردیده بود. با در نظر داشت استراتژی، هر سه کشور موافقت کردند تا بالای یک تعداد راه حل ها کار کرده و حد اقل استاندارد های زندگی را برای عودت کنندگان مهیا سازند، و در عین حال برای مهاجرین در لابلای دیگر برنامه ها جای در نظر گرفته می شود.

اهداف این تفتیش شامل بررسی این بود که (1) دولت ایالات متحده و کمیساری عالی سازمان ملل در امور پناهندگان چه اندازه ارقام مهاجرین افغان در ایران و پاکستان را مورد بررسی قرار داده اند و (2) دولت افغانستان چه اندازه استراتژی راه حل های مربوط به مهاجرین در آن کشور را انجام داده است. UNHCR و دولت ایالات متحده قادر به بررسی مستقلانه ارقام گزارش داده شده مهاجرین افغان از سوی دولت های ایران و پاکستان نیستند. از سال 2001 بدینسو، کمیساری عالی سازمان ملل در امور پناهندگان و دولت پاکستان چندین پروسه را برای انکشاف موثقت معلومات عملی نموده اند، ولی نقاط ضعف در این پروسه ها اطمینان موثقت و اعتماد بالای آنرا محدود می سازد. بطور مثال، دولت پاکستان گزارش می دهد که امار افغان های فوت شده در پاکستان به مراتب پایین تر از آن است که کمیساری عالی سازمان ملل در امور پناهندگان تخمین زده است. کمیساری عالی سازمان ملل در امور پناهندگان تخمین زده است که در بین مهاجرین افغان تقریباً 23,000 افغان در هر سال فوت می کند. این در حالیست که دولت پاکستان فقط از مرگ نه افغان در بین مهاجرین افغان از سال 2008 الی 2014 خبر می دهد.

با وجود همکاری های بین المللی، دولت افغانستان بالای عملی سازی استراتژی راه حل ها پیشرفت محدود داشته است. وزارت مهاجرین و عودت کنندگان - که مسوول هماهنگی مهاجرین و عودت کنندگان با سایر وزارتخانه ها و سازمان های بین المللی است - نظر با داشتن کمبود ظرفیت های کاری نمی تواند به مسوولیت هایش تحت استراتژی راه حل ها بگونه درست رسیدگی کند، و یا با سایر وزارت



یک تفتیش سیگار دریافت نموده است که کمیساری عالی سازمان ملل در امور پناهندگان و دولت نمی توانند بشکل مستقلانه ارقام مهاجرین افغان را قسمیکه در اینجا در پاکستان دیده شده و از سوی دولت های پاکستان و ایران گزارش داده شده است، بررسی کند. (تصویر سازمان ملل توسط لوک پاول)

خانه ها کار کند، و اتهاماتی وجود دارد که این وزارت غرق فساد است. بطور مثال، وزارت مهاجرین و عودت کنندگان نتوانسته است تا بگونه موثر برای عودت کنندگان، تحت مدیریت برنامه زمین دهی، زمین توضیح کند. این در حالیست که برنامه توضیح زمین نه تنها در استرترژی راه حل ها بوده، بلکه توسط رییس جمهور فرمان داده شده و در قانون افغانستان نیز وجود دارد.

بر علاوه آن، وزارت مهاجرین و عودت کنندگان در بدست آوردن یکی از اهداف در استرترژی راه حل ها ناکام شده است - شناسایی ضروریات عودت کنندگان - و راجع سازی نیازمندی های عودت کنندگان به سایر وزارتخانه ها، قسمیکه در استرترژی راه حل ها صحبت شده بود. وزارت مهاجرین و عودت کنندگان با وزارتخانه های که در مورد ضروریات مهاجرین گزارش ضرورت دارند تفاهم نامه ترتیب نموده و از طریق آن با آنها در تماس می باشد. این وزارت ضروریات را سالانه ارزیابی نموده و برای وزارتخانه های همکار از هرگونه تغییرات گزارش می دهد. بر علاوه کاستی های وزارت مهاجرین و عودت کنندگان، برای همکاری با عودت کنندگان در بین وزارت مهاجرین و عودت کنندگان و وزارتخانه های همکار کمبود اراده وجود دارد. به استناد گفته های یک مقام بلند پایه دولت افغانستان در نوامبر سال 2013، یک مقام دولتی دفتر امور جمعیت، مهاجرین و پناه جویان گفته است که: "مهاجرین چندان در مرکز توجه نبوده و در اولویت مشکلات قرار ندارند و وزارت خانه ها فکر می کنند که مهاجرین مستقیماً مربوط به کار آنها نمی شود."

فساد در وزارت مهاجرین و عودت کنندگان تحت مدیریت افغان ها انجام و با اجرای استرترژی راه حل ها را محدود ساخته است. بطور مثال، در سال 2013 یک کمیته مستقل مشترک ارزیابی، نظارت و بازرسی، تمامی فعالیت های وزارت مهاجرین و عودت کنندگان را مورد بررسی قرار داد که در نتیجه به چندین مورد فساد روبرو شدند. گزارشات این ارزیابی می رسانند که پروسه توضیح زمین در نتیجه فساد اداری در وزارت مهاجرین و عودت کنندگان متاثر شده است. همچنان، گزارشات این ارزیابی می رسانند که موانع بزرگی در سر راه این برنامه وجود داشتند، عبارتند از: جعل، رشوه، پارتی بازی، اختلاس و خدمات ضعیف مشتریان. به همان شکل، تحقیقی در سال 2012 در مورد برنامه کمک سرپناه کمیساری عالی سازمان ملل در امور پناهندگان به این نتیجه رسید که MORR شریک مطمئنی برای به دست گرفتن یا ادامه برنامه کمک سرپناه کمیساری عالی سازمان ملل در امور پناهندگان نیست و دلیل آن هم مواردی مثل فساد، بی کفایتی، استفاده نادرست از پول، کمبود منابع بشری، و ناتوانی های تخنیکی یا حساسی برای مدیریت جمعیتی که تحت مسئولیت وزارتخانه بودند، عنوان شد. کمیساری عالی سازمان ملل در امور پناهندگان همکاری هایش در امورات غیرمالی را با وزارت مهاجرین و عودت کنندگان محدود ساخته است.

بیشتر از آن، دولت ایالات متحده برنامه های ارتقاع ظرفیت دو ساله را توسط سازمان بین المللی مهاجرین موسوم به (IOM) راه اندازی نمود تا ظرفیت های وزارت مهاجرین و عودت کنندگان را ارتقاع دهد، ولی با توجه به روابط کاری "فوق العاده چالش بر انگیز" که تحت رهبری بالای این وزارت وجود داشت، برنامه متذکره مختل گردید. قبل از ختم برنامه در سال 2014، و بعد از ابراز نگرانی ها در مورد وزارت مهاجرین و عودت کنندگان برای دولت ایالات متحده، سازمان بین المللی مهاجرین یا IOM تصمیم گرفت تا صرفاً به دفاتر ولایت وزارت مهاجرین و عودت کنندگان توجه کند. بنابر کمبود ظرفیت و مشکلات فساد در وزارت مهاجرین و عودت کنندگان، این وزارت نتوانست تا بشکل موثر در مورد مهاجرین و عودت کنندگان افغان با سازمان های ملی و بین المللی هماهنگی درست داشته باشد، که از روی همین دلیل این وزارت خانه نتوانست تا برنامه راه حل ها را عملی نموده و مشکلات مهاجرین و عودت کنندگان را مرتفع سازد. حکومت جدید وحدت ملی افغانستان تعهدش را در راستای ارتقاع ظرفیت و از بین بردن فساد در وزارت مهاجرین و عودت کنندگان اظهار نموده است ولی فعلاً خیلی زود خواهد تا در مورد این تلاش های حکومت بشکل موثر آن حرف زده شود.

فعالیت های نظارتی سیگار

بمنظور کمک به حکومت جدید افغانستان در راستای شناسایی نیازمندی های مهاجرین و عودت کنندگان افغان، و برای حصول اطمینان کامل از عملی سازی برنامه وسیع راه حل ها، سیگار پیشنهاد می کند تا معاونیت وزارت خارجه ایالات متحده، دفتر امور جمعیت، مهاجرین و پناه جویان از دوایر حکومتی و تلاش های آنها برای ارتقاء ظرفیت و کاهش فساد در وزارت مهاجرین و عودت کنند، بشکل جدی نظارت کنند. در صورتیکه دولت ایالات متحده اطمینان حاصل کند که پیشرفت های لازم در وزارت مهاجرین و عودت کنندگان آورده شده و تمویلات مالی آینده ایالات متحده ضمانت می شود، سیگار پیشنهاد می کند که همکاری شامل امورات ذیل می باشد: (a) وزارت مهاجرین و عودت کنندگان با هماهنگی با کمیساری عالی سازمان ملل در امور پناهندگان و دیگر سازمان های اجرایی بالای راه اندازی یک ارزیابی بمنظور شناسایی مشکلات و نیازمندی های عودت کنندگان موافقت نموده و بمنظور رسیدگی به این مشکلات و نیازمندی ها یک چارچوب زمانی که از آن در استراتژی راه حل ها نامبرده شده ترتیب دهند: (b) دولت افغانستان برای اینکه موضوع همکاری با عودت کنندگان و رسیدگی به نیازمندی های آنها در اولویت های انکشافی ملی افغانستان قرار داشته باشد از دیگر وزارتخانه ها درخواست همکاری با عودت کنندگان را پیش کند: (c) دولت افغانستان نظر به قانون و فرمان رییس جمهور آن کشور وزارت مهاجرین و عودت کنندگان و سایر وزارتخانه های مربوطه را برای همکاری و توضیح زمین برای عودت کنندگان، مسوول بداند.

تفتیش 16-3-AR: پولیس محلی افغان

یک طرح امنیت انتقادی فاقد تدارکات کافی، نظارت و هدایت

پولیس محلی افغان در سال 2010 تحت رهبری وزارت داخله بمنظور ارتقاء و تامین امنیت هرچه بیشتر مناطق بیرون از ساحات کاری اردو و پولیس ملی افغان، ایجاد گردیده بود. پولیس محلی افغان موظف گردیده است تا در راستای تقویت امنیت منطقه از راه تعلیم و تربیه افغان های روستایی برای دفاع از مناطق شان بر علیه شورشیان مسلح غیر قانونی عمل کند.

مرکز فرماندهی پولیس محلی افغان در کابل موقعیت دارد، ولی تمام واحدهای پولیس محلی افغان از طریق مراکز آن در ولایات کنترل می شود. پولیس محلی افغان اجازه تشکیل 30,000 پرسونل را دارد، و در ماه اگست سال 2015 تشکیلات آن به 28,073 پرسونل در 150 ولسوالی میرسید.

پولیس محلی افغان توسط قوای ایتلاف و نظامیان آمریکایی تمویل گردید و از سوی قوماندانی مشترک انتقال مسئولیت های امنیتی- افغانستان مسوول مدیریت پول های تمویل شده ایالات متحده برای تجهیز و حفظ پولیس محلی افغان می باشد. این قوماندانی در راستای ظرفیت سازی وزارت داخله بمنظور تقویت پولیس محلی افغان نیز کار می کند. الی ماه اپریل 2015، وزارت دفاع مبلغ 470 میلیون دالر را برای تقویت پولیس محلی افغان پرداخت نموده است. نظر به تخمینات وزارت دفاع، سالانه مبلغ 121 میلیون دالر برای حفظ و استحکام پولیس ملی افغان ضرورت است.

سیگار این تفتیش را بمنظور (1) شناسایی موارد ذیل راه اندازی کرده بود: چالش ها در موقعیت های پولیس محلی افغان (2)، ارزیابی کنترل داخلی وزارت داخله، پرداخت معاشات پولیس محلی تحت نظارت قوماندانی مشترک انتقال مسئولیت های امنیتی- افغانستان، (3) و چگونگی برنامه ریزی دولت ایالات متحده و وزارت امور داخله برای حفظ برنامه پولیس محلی.



تفتیش سیگار دریافت نمود که موانع اصلی در سر راه پولیس محلی افغان مانند تمویل لوژستیک ناکافی و استفاده نادرست پرسونل پولیس محلی موثریت این جریان را زیر سوال می برد. (تصویر سیگار توسط مت سترینز برگز)

از 2010 بدنیسو، وزارت دفاع، در ایجاد، تعلیم و تربیه، تجهیز و حفظ پولیس محلی افغان همکاری نموده است. هرچند، با وجود صد ها میلیون دالر سرمایه گذاری بالای این برنامه در بیشتر از پنج سال، تا هنوز مشکلات لوژستیکی، نظارتی و نبودن برنامه ای برای انحلال و یا ادغام قوا با پولیس ملی افغان مشهود است.

سیگار دریافت نمود که موانع اصلی در سر راه پولیس محلی افغان شامل تمویل لوژستیکی ناکافی و استفاده نادرست پرسونل پولیس محلی بوده و موثریت این جریان را زیر سوال می برد. پولیس محلی در اکثر قریه جات افغانستان در خط اول دفاعی می جنگند، ولی تمویلات آنها اکثراً منحرف و به تاخیر می افتد. این تنها مشکلات در جریان کار پولیس محلی افغان نبوده بلکه کیفیت پایین و سرقت اموال نیز در مشکلات آنها شامل می باشد. بیشتر از آن، سیگار همراه با بعضی از پرسونل قوای ایتلاف و پولیس محلی مصاحبه داشته است که در طی این مصاحبات آنها از تدارکات نادرست یا غیر قابل اعتماد و افزایش احتمال سکتگی در جریان کارشان خبر داده اند. چندین تفتیش داخلی که از سوی رهبری پولیس محلی راه اندازی گردیده بود توسط سیگار مرور گردیده و از کمبودی تدارکات برای واحد های پولیس محلی افغان در سراسر چندین ولسوالی و ولایات افغانستان خبر می دهد. بر علاوه آن، سیگار کشف نموده است که بعضی از پرسونل پولیس محلی افغان بشکل نامناسب منحیث محافظ از سوی مقامات دولت افغانستان مورد استفاده قرار می گیرند، که این عمل آنها با قوانین کاری و اداری و ایجاد برنامه پولیس محلی شدیداً در تضاد قرار دارد.

برای ارزیابی داخلی مستقلانه از حضری و پرداخت معاشات، سیگار اسناد فهرست معاشات را مورد بررسی قرار داده و چندین بی نظمی را در آن شناسایی نموده است، در قدم نخست همراه با معلومات جمع آوری شده و فورم های استفاده شده که جریان پرداخت معاشات را امکان پذیر ساخته است. یک تفتیش از سوی سرمفتش وزارت دفاع در سال 2012 راه اندازی گردیده بود، و این سرمفتش بازرسی مالی پول های مصرف شده بالای پولیس محلی افغان از سوی قوماندانی مشترک انتقال مسئولیت های امنیتی- افغانستان را پیشنهاد کرد. زمانیکه قوماندانی مشترک انتقال مسئولیت های امنیتی- افغانستان با این پیشنهاد موافقت کرده بودند، آنها هیچ تفتیش پروگرام راه اندازی نکرده بودند. در سال 2014، قوماندانی مشترک انتقال مسئولیت های امنیتی- افغانستان یک تفتیش محدود پروگرام را آغاز کرد ولی زمانیکه تفتیش سیگار بالای این جریان راه اندازی گردید، سازمان متذکره تفتیش محدود را لغو کرد. این در حالیست که سیگار از سازمان نامبرده درخواست کرده بود تا به تفتیش محدود ادامه دهد. وزارت دفاع قصد دارد تا به تمویلات مالی برای برنامه پولیس محلی افغان حداقل الی سپتامبر 2016 ادامه دهد، ولی پلان درازمدت اینکه آیا پولیس محلی منحل و یا به پولیس ملی تبدیل شوند یک بحث ناتعریف شده باقی ماند، و پیشرفت های توصیه شده اجرا نشدند. با در نظر داشت اسناد ایجاد پروگرام پولیس محلی افغان، پولیس محلی افغان قرار است به نیروهای امنیتی دیگر افغان تبدیل و منتقل شود، اما سن و سطح تحصیلی که از نیازمندی های عمده می باشند ارقام پرسونل پولیس محلی که احتمالاً تبدیلی آنها امکان پذیر باشد، را محدود می سازد. همکاری دوامدار وزارت دفاع با دولت افغانستان به اینکه چگونه دولت افغانستان سالانه پلان پرداخت 121 میلیون دالر مصارف این برنامه را دارد، بستگی دارد. کارکنان اداری پولیس محلی همراه با پرسونل وزارت دفاع از قرارگاه ها و واحدهای پولیس محلی بازدید نموده و پیشنهادات شان منبى بر پیشرفت هر چه بیشتر این برنامه ارایه می کنند. این در حالیست که اکثر اوقات این پیشنهادات عملی نمی شوند.

برای حصول اطمینان از اینکه برنامه پولیس محلی مسوولانه مدیریت شده و حفظ بماند، و نظارت از پول های تمویل شده ایالات متحده نیز بهتر شود، سیگار پیشنهاد می کند که فرمانده عمومی قوماندانی مشترک انتقال مسئولیت های امنیتی- افغانستان، تمویل پول پولیس محلی افغان را در آینده در نظر داشته باشد، اما مشروط بر اینکه وزارت داخله و قوت های خاص عملیات های مشترک در افغانستان

قدم برداشته و موارد ذیل را عملی سازند: (1) حصول اطمینان از اینکه تمام واحد های پولیس محلی که در هر گوشه ای از کشور در وظیفه هستند بطور مطمئن تدارکات مورد نیاز را دریافت می کنند. (2) حصول اطمینان از اینکه نیروهای پولیس محلی افغان منحصبت محافظ مقامات ولایت و ولسوالی ها استفاده نشوند. (3) ایجاد یک برنامه همه جانبه در مورد تبدیلی آینده، حفظ و یا منحل سازی نیروهای پولیس محلی افغان. (4) تفویض صلاحیت های مورد نیاز برای قرارگاه های پولیس محلی افغان جهت اجرای پیشنهادات موجود در گزارشات بررسی مراکز. بر علاوه، برای انکشاف نظارت از پول های تمویل شده ایالات متحده، سیگار پیشنهاد می کند که فرمانده عمومی قوماندانی مشترک انتقال مسئولیت های امنیتی- افغانستان: (5) کمک به وزارت داخله برای راه اندازی کنترول داخلی معلومات در مورد وقت و حاضری پولیس محلی افغان: (6) تشویق وزارت امور داخله به حداکثر رساندن استفاده از پرداخت الکترونیکی حقوق پولیس محلی، و کاهش استفاده از روش کارمند قابل اعتماد برای پرداخت معاشات پولیس محلی افغان: و (7) از سرگیری تفتیش مالی برنامه پولیس محلی افغان.

تفتیش های ملی جدید اعلان شده در این ربع

در این ربع سیگار دو تفتیش اجرات را راه اندازی نموده است. آنها موثریت فرماندهان پروگرام پاسخ عاجل فرماندهان با CERP را مورد بررسی قرار می دهد و اعطا، مدیریت و اجرای قراردادهای تحقیقاتی Legacy را بررسی می کند.

موثریت برنامه پاسخ عاجل فرماندهان در افغانستان

نظر به قوانین مدیریت مالی وزارت دفاع و استندردهای عملیات نظامیان ایالات متحده - افغانستان (USFOR-A)، هدف از پروگرام پاسخ عاجل فرماندهان این است تا فرماندهان پروگرام نامبرده را قادر به پاسخ سریع یا عاجل برای همکاری های انسان دوستانه و بازسازی مورد نیاز در ساحه مسوولیت شان کند، از طریق اجرای برنامه هایی برای کمک فوری به مردم محلی. فرماندهان قوای ایالات متحده- افغانستان مسوول نظارت از پروگرام ها در افغانستان بوده و برای اهداف پروگرام ها راهنمایی می کنند.

از سال 2004 بدینسو، کانگرس مبلغ 3.68 بلیون دالر را برای پروگرام پاسخ عاجل فرماندهان اختصاص داده است. سیگار قبلاً در مورد مدیریت پروگرام پاسخ عاجل فرماندهان از سوی وزارت دفاع گزارشات منتشر ساخته بود که شامل یک گزارش در سال 2009 در مورد مدیریت و پلان گذاری پروگرام پاسخ عاجل فرماندهان بود. در سال 2011 سیگار گزارش دیگر را در مورد نظارت و مدیریت پروگرام پاسخ عاجل فرماندهان در ولایت لغمان منشر ساخت که این گزارش شامل یکعده مشکلات مدیریتی، نظارتی و پایداری پروژه های تمویل شده پروگرام پاسخ عاجل فرماندهان بود.

این تفتیش از ارزیابی های وزارت دفاع روی موارد ذیل بررسی خواهد کرد: موثریت افراد ذیدخل در پروژه های پروگرام پاسخ عاجل فرماندهان، بررسی کلی پروگرام بمنظور حصول اطمینان از اجرای تمام امورات در تبنانی با اهداف استراتژیکی و اهداف غیر استراتژیکی وزارت دفاع و دولت ایالات متحده. بطور خاص، سیگار در نظر دارد تعیین کند که: (1) قوانین و استانداردهای شیوه عملیات پروگرام پاسخ عاجل فرماندهان تا چه اندازه شامل راهنمایی برای ارزیابی پروژه های پروگرام پاسخ عاجل فرماندهان است: (2) وزارت دفاع تا چه اندازه از موثریت افراد ذیدخل در پروژه های پروگرام پاسخ عاجل فرماندهان برای دریافت چگونگی پیش برد اهداف استراتژیکی وزارت دفاع و دولت ایالات متحده بازرسی بعمل آورده است. (3) وزارت دفاع تا چه اندازه از موثریت پروگرام پاسخ عاجل فرماندهان بطور کلی بررسی نموده و از چگونگی عملکرد آنها در تبنانی با اهداف استراتژیکی وزارت دفاع و دولت ایالات متحده اطمینان حاصل نموده است.



شاگردان در محفل افتتاحیه افزوده شدن 17 اتاق به یک مکتب که از پول های کمک شده پروگرام پاسخ عاجل فرماندهان اعمار گردیده است، سرود ملی را می خوانند. سیگار یک تفتیش ارزیابی موثریت پروگرام پاسخ عاجل فرماندهان را راه اندازی نموده است. (تصویر وزارت دفاع توسط کرت دراپر)

اعطا، مدیریت، و اجرای قراردادهای تحقیقاتی Legacy

از سال 2007 الی 2013، لابراتور تحقیقاتی نظامی ایالات متحده موسوم به (ARL) شش قرارداد را تحت دو موافقت بزرگ با شرکت Imperatis قرارداد کرد. شایان ذکر است که شرکت متذکره الی سال 2013 بنام شرکت ساینسی جورج مشهور بوده و پروگرام Legacy را عملی می نمود. در این پروگرام، شرکت IMPERTIS و شرکت های فرعی دیگر آن مانند خدمات مشورتی NEW Century تحقیقات اساسی و ساینسی بمنظور انکشاف راه حل ها برای افغانستان تهیه می نمودند. این شرکت با فراهم سازی متخصصین مسلکی و عالی رتبه اطلاعاتی و ضد شورشی، نیروهای امنیتی و دفاعی ملی افغان را آموزش داده و تحت نظارت داشتند. این تلاش ها برای نیروها اجازه می دهد تا با راه اندازی عملیات های اطلاعاتی انسانی بر علیه شورشیان و شبکه تروریستان مقاومت نموده و به حمایت از قوای ایالات متحده در افغانستان ایستادگی کنند. ارزش تخمینی شش قرارداد Legacy از اولین دوره اجرات در سپتامبر 2007 الی ختم پیش بینی شده آن در مارچ 2017 بیشتر از 920 میلیون دالر تخمین گردیده است. شرکت IMPERTIS و خدمات مشورتی New Century تحت قراردادها در سراسر افغانستان فعالیت نمودند.

در اپریل سال 2015، سیگار یک گزارش تفتیش مالی از یکی از قراردادهای Legacy را صادر کرد - Legacy East - از 21 اکتوبر 2011 الی 15 مارچ 2014. تفتیش دریافت کرد که شرکت ساینسی جورج در مورد مصارف خدمات مشورتی New Century اسناد کافی را بدسترس مفتشین قرار نداد تا آنها بتوانند از مصارف انجام شده و تخصیص یافته مطابق به مصارف تعیین شده و قانونی بازرسی کنند. بر علاوه آن، شرکت ساینسی جورج مطابق قوانین تدارکاتی فدرال که مربوط به یک جریان تدارکاتی مشخص است، پیش نرفته بودند. در نتیجه، جورج سانتفیک نتوانست مناسب بودن، حمایت های نا مناسب و تائیدی های غلط مصارف 134.6 میلیون دالر آمریکائی، را اثبات کند، و شاید دولت ایالات متحده ارزش خوبی را از اموال و خدمات فراهم شده بدست نیاورده باشد.

این تفتیش اعطا و انجام قرارداد های تحقیقی Legacy و تحلیل توسط ARL را مرور کرده و مشخص میسازد که آیا پیمانکار اصلی شرکت Imperati و پیمانکار دست دومی آن، خدمات مشورتی New Century خدمات را مطابق به شرایط قرارداد انجام داده اند یا خیر. بطور خاص، سیگار در نظر دارد تعیین کند که: (1) ARL تا چه اندازه قرارداد های Legacy را مطابق به اعلانات وسیع سازمانی، DOD و قوانین فدرال برای تحقیق و تحلیل قرارداد تهیه و اعطا کرده است؛ (2) ARL تا چه اندازه وظایف انجام شده توسط پیمانکار اصلی یعنی شرکت Imperati و خدمات مشورتی New Century را مطابق به توافقات وسیع سازمانی و شرایط قرارداد، نظارت میکند. و (3) آیا پیمانکار اصلی یعنی شرکت Imperati و خدمات مشورتی New Century وظایف را مطابق به توافقات وسیع سازمانی ARL و شرایط قرارداد انجام داده است یا خیر.

تفتیش های مالی

سیگار برنامه تفتیش مالی اش را در سال 2012 بعد از اینکه کانگرس و اجتماع نظاره گر نگرانی شان را در مورد خلاء های نظارت و ازدیاد عدم تفتیش قراردادهای و اهداهای اعطا شده در حمایت های بیرون مرزی اظهار کردند، آغاز کرد. سیگار نهاد های مستقل محاسباتی را به شکل رقابتی برای تفتیش مالی انتخاب مینماید تا اطمینان حاصل کند کار تفتیش مطابق به معیارات تفتیش دولت ایالات متحده انجام شده است. تفتیش های مالی با سرمفتش فدرال هماهنگ می گردد، تا ساحه تفتیش را فراخ ساخته و از تقلید تلاش جلوگیری شود.

فعالیت های نظارتی سیگار

جدول 2.1

پوشش تفتیش مالی سیگار (به میلیارد دلار)	
59	تفتیش تکمیل شده
4.4\$	
23	تفتیش جاری
2.5	
6.9\$	مجموع

نوت: ارقام رند شده اند. این پوشش شامل هزینه های قابل تفتیش به مصرف رسیده از طریق قراردادهای کمک ها، و موافقتنامه های همکاری تمویل شده توسط وجوه بازسازی افغانستان میگردد.

منبع: ریاست بازرسی ها و تفتیش های سیگار

مبالغ سوال برانگیز: مجموع هزینه های سوال برانگیز غیر مجاز و سود های پرداخت نشده وجوه پیش پرداخت فدرال یا دیگر مبالغ عواید قابل پرداخت به دولت میباشد.

هزینه های سوال برانگیز: هزینه هایی که احتمالاً غیر مجاز تشخیص شده اند. دو نوع هزینه های سوال برانگیز عبارت اند از هزینه های فاقد شرایط (تخطی از یک قانون، مقررات، قرارداد، کمک، موافقتنامه همکاری و غیره، یا مصرف غیر ضروری یا غیر منطقی وجوه) و هزینه های بدون سند (آن هزینه هایی که در زمان تفتیش دارای اسناد کافی یا تاییدیه های مناسب نباشد).

اظهارنامه مالی با هدف خاص: عبارت از یک اظهارنامه مالی است که شامل تمام عواید دریافت شده، هزینه های به مصرف رسیده، و هر مقدار بیلبانس باقیمانده از یک قرارداد در یک مدت زمانی باشد.

در این ربع، سیگار 6 تفتیش مالی تمویلات مالی آمریکا مانند: قراردادها، بخشش ها، و موافقت های همکاری برای بازسازی افغانستان را تکمیل نموده است. همچنان سیگار سه تفتیش جدید مالی از قراردادهای اعطا شده توسط USAID با مجموع مصارفی بیشتر از 253 میلیون دلار را اعلام کرد که امار تفتیش های مالی فعلی را به 23 تفتیش افزایش داده است. قسمیکه در چارت 2.1 دیده می شود، نزدیک به 2.5 میلیون دلار مصارف قابل تفتیش نیز وجود دارد. این تفتیش ها برای دولت و مالیه دهندگان آمریکایی اطمینان معقول می دهد که تمویلات مصرف شده بالای این قراردادهای اعطا شده قسمیکه گمان میرفت به مصرف رسید. تفتیش ها از آن مصارفی هایی بررسی می کنند که اثبات نشده و یا احتمالاً غیر مجاز بوده اند.

سیگار هر گزارش تفتیش مالی را برای سازمان تمویل کننده آن صادر می کند. سازمان تمویل کننده مسوول تصمیم نهایی در **مبالغ مشکوک** و مشخص شده در یافته های گزارش تفتیش است. از زمان آغاز برنامه، تفتیش های مالی سیگار موارد ذیل را کشف نموده اند: بیش از 280.4 میلیون دلار مصارف پرسیده شده و مقدار 289.880 دلار **سود پرداخت نشده** از منابع فدرال و یا درآمد دیگر که برای دولت قابل پرداخت باشد را شناسایی نموده است. از تاریخ 30 اکتوبر 2015، سازمان های تمویل کننده به یک تصمیم اداری بالای 50 تفتیش مکمل موافقت کرده و گفتند که 16.7 میلیون دلار مبلغ مشکوک باید جمع آوری شود. برای سازمان های تمویل کننده مالی این وقت گیر است تا بشکل درست به تفتیش ها و پیشنهادات رسیدگی کند. در نتیجه، تصامیم اداری سازمان در مورد چندین تفتیش مالی منتشر شده سیگار هنوز گرفته نشده است. تفتیش های مالی سیگار 201 دریافت های اجابت و 240 دریافت های کنترل داخلی از تفتیش شونندگان و نهاد های کمک رسان را دریافت کرده و اطلاع داده است.

تفتیش های مالی سیگار چهار هدف دارد:

- اظهار نظر در مورد اینکه آیا "صورت حساب مالی با هدف خاص" برای اعطای قراردادها در تمام موارد که ذیلاً آمده اند به شکل مناسب در نظر گرفته میشود: عواید دریافت شده، مصارف انجام شده، اجناسی که به صورت مستقیم توسط دولت ایالات متحده تهیه شده، موجودی برای دوره تفتیش مطابق با شرایط اعطای قرارداد و اصول پذیرفته شده حسابداری و همچنان در نظر گرفتن اساسات عمومی حسابداری.
 - ارزیابی و بدست آوردن معلومات کافی در مورد کنترل و تفتیش داخلی که در رابطه با اعطا صورت میگردد. ارزیابی خطرات کنترل، شناسایی و گزارش کمبود های قابل توجه از جمله نقاط ضعف کنترل داخلی.
 - انجام آزمایشات برای تعیین اینکه آیا اداره تفتیش و کنترل شده از هر لحاظ جوابگوی الزامات اعطا و قوانین و مقررات مربوط میباشد، و شناسایی و تهیه گزارش در موارد عدم مطابقت با مواد شرایط اعطا و قوانین و مقررات مربوطه.
 - تشخیص و گزارشدهی در مورد اینکه آیا اداره کنترل و تفتیش شده اقدام اصلاحی مناسب را برای رسیدگی یافته ها و توصیه به فعالیتهای قبلی اش در نظر گرفته است.
- یک فهرست مکمل از تفتیش و کنترل مالی در حال اجرا که در ضمیمه C این گزارش ربع وار قابل دریافت میباشد.

تفتیش های مالی منتشر شده

در این ربع، سیگار 6 مورد تفتیش مالی از قراردادهای، کمک ها، و موافقتنامه های همکاری برای بازسازی افغانستان را تکمیل نمود. این تفتیش های مالی بیش از 1.2 میلیون دالر هزینه سوال برانگیز را در نتیجه نواقص مربوط به تدابیر کنترل داخلی و مشکلات مربوط به عدم تطابق شناسایی نمود. کمبودها و موضوعات غیر قابل قبول شامل موارد زیر است: عدم پیروی مناسب از طرز العمل تدارکات رقابتی، خرید مواد از منابع محدود، هزینه بیش از اندازه با توجه به استفاده از نرخ اسعار نامناسب، عدم وجود اسناد کافی برای تثبیت مصارف صورت گرفته، و پرداخت ها برای جرایم مالیاتی فاقد شرایط لازم به مجازات.

تفتیش مالی 15-81-FA: پروژه دیپوی اردوی ملی افغانستان مربوط به دیپارتمنت اردوی ملی افغانستان

بررسی مصارف متحمل شده توسط شرکت ریتون

در 15 جولای سال 2011، فرماندانی قراردادهای ارتش (ACC) یک قرارداد یک ساله را به مبلغ \$20.1 میلیون دالر به شرکت ریتون برای حمایت از دیپوی اردوی ملی افغانستان اعطا کرد. از این پروژه انتظار برده میشد تا افزون بر سایر خدمات بخشهای مدیریت، عملیات و حمایه لوژستیک و همچنین پرسنل، مواد، تجهیزات، ماشین آلات و تجهیزات برای دو دیپوی اردوی ملی افغان در ولایت کابل را در بگیرد.

بعد از چندین تعدیل، ACC از گزینه یک سال اضافی استفاده کرد و بودجه پروژه به \$34,512,935 افزایش یافت. تفتیش مالی سیگار از قرارداد دیپوی اردوی ملی افغان که توسط کروو هاروات (Crowe Horwath) انجام شد، مبلغ \$33,396,684 را که از 15 جولای 2011، الی 19 جون 2013 برای این قرارداد هزینه شد را شامل می شود.

کروی هوروات کمبودات جزئی که توسط ریتون قبل از روند تفتیش حل و فصل شد شناسایی کرد. که در نتیجه تفتیش، هیچ یافته قابل گزارشدهی وجود ندارد.

کروی هوروات هیچگونه مصارف سوال برانگیزی، که شامل مصارف بدون اسناد و یا مصارف غیر معقول باشد را شناسایی نکرد. کروی هوروات هیچ نوع بررسی یا ارزیابی های قبلی را که به اجرای پروژه رایتون پروژه دیپوی اردوی ملی افغانستان مربوط باشد و یا موادی که به صورت حساب مالی با هدف خاص در این خصوص باشد شناسایی نکرد.

کروی هوروات یک نظریه اصلاح نشده در خصوص صورت حساب مالی با هدف خاص رایتون صادر کرد و عنوان کرد که این نظریه از هر لحاظ، عواید دریافت شده، مصارف انجام شده و موجودی برای دوره ئی که تفتیش شده را بطور مناسب ارائه می دهد.

از آنجایی که کروی هوروات هیچ یافته ای در مورد پروژه دیپوی اردوی ملی افغان گزارش نداده است، سیگار توصیه ای در این خصوص ندارد.

تفتیش های مالی تکمیل شده

- تفتیش مالی 15-81-FA: پروژه دیپوی اردوی ملی افغانستان مربوط به دیپارتمنت اردوی ملی افغانستان: تفتیش مصارف متحمل شده توسط شرکت ریتون
- تفتیش مالی 15-84-FA: پروگرام اصلاحات انتخاباتی و دادخواهی مدنی افغانستان: تفتیش مصارف متحمل شده توسط سازمان بین المللی دموکراسی
- تفتیش مالی 15-87-FA: برنامه دوم کمک های غیرنظامی افغان از طرف USAID تفتیش مصارف متحمل شده توسط کمپنی احیا و انکشاف بین المللی
- تفتیش مالی 15-88-FA: برنامه اصلاحات اراضی در افغانستان از سوی USAID تفتیش مصارف متحمل شده توسط سازمان تنرا تک ای آر دی
- تفتیش مالی 15-89-FA: پروگرام ساختارهای حکومتداری محلی USAID در فرماندانی های ساحوی شرق و جنوب: تفتیش مصارف متحمل شده توسط اتحادیه تقویت انتخابات و روندهای سیاسی
- تفتیش مالی 16-4-FA: پروگرام ارتقا و محافظت از حقوق زنان افغان در افغانستان از سوی وزارت خارجه: تفتیش مصارف متحمل شده توسط سازمان زنان برای زنان افغان

مصارف تمویل نشده: تمویل نشده با اسناد کافی و یا عدم موجودیت تاییدی مورد نیاز

مصارف غیر واجد شرایط: ممنوع شده توسط موافقت، قاعده و قوانین مربوطه

منبع: ریاست بازرسی ها و تفتیش های سیگار.

تفتیش مالی FA-84-15: پروگرام اصلاحات انتخاباتی و دادخواهی مدنی افغانستان:

بررسی مصارف متحمل شده توسط سازمان بین المللی دموکراسی

پروژه دیپوی اردوی ملی افغانستان مربوط به دیپارتمنت اردوی ملی افغانستان: این برنامه برای انجام مشاهدات در انتخابات و پژوهش برای تقویت پروسه انتخابات دموکراتیک در نظر گرفته شده بود. پس از 28 تعدیل، مصارف مجموعی توافقنامه همکاری به 38.7 میلیون دالرافزایش یافته و مدت آن به 31 دسامبر 2015 تمدید شد، و برنامه به برنامه اصلاحات انتخاباتی و حمایت حقوق مدنی افغانستان (AERCA) تغییر نام داد. تفتیش مالی سیگار که توسط کرو و هاروات انجام شد، مبلغ \$6,179,567 مصارف در توافقنامه همکاری از 1 جنوری 2013، الی 30 جون 2014 را بازبینی کرده است. کروی هوروات دو ضعف را در شرکت دموکراسی انترنشنل یکی در کنترل داخلی و دیگری در یک نمونه عدم پیروی از قوانین و مقررات شناسایی کرد. به طور خاص، کروی هوروات دریافت که شرکت سازمان بین المللی دموکراسی یک پروسس برای نظارت بر مصارف مجزا برای همکاران شرکت متذکره تحت اعطای قرارداد USAID خود را ندارد. چنین پروسسی می تواند تعیین کند که آیا لازم است تفتیش های مالی مجزا از مصارف همکاران شرکت سازمان بین المللی دموکراسی که توسط USAID پول آنها داده شده انجام شود. علاوه بر این، شرکت دموکراسی انترنشنال در قرارداد های تدارکاتی خود برخی مفادی که بر اساس مقررات فدرال لازم می باشد را در نظر نگرفته است. اگر چه شرکت دموکراسی انترنشنال چارچوب قراردادهای استاندارد خود برای جلوگیری از حذف شدن خود از قراردادهای آینده تغییر داده است، کرو و هوروات توصیه می کنند که سازمان بین المللی دموکراسی باید گواهی نامه نوشته شده از دریافت کنندگان قبلی قراردادهای دریافت کند که نشان دهد مطابق مقررات نظارتی ای که از قلم افتاده بودند عمل خواهند کرد.

کرو و هوروات هیچگونه مصارف سوال برنگیز در ارتباط با نقاط ضعف کنترل داخلی و عدم رعایت شناسایی نکرد. مصارف پرسیده شده شامل مصارف ناتمویل شده و مصارف غیرواجد شرایط است. کروی هوروات دو یافته تفتیش قدیمی را که به عملکرد سازمان بین المللی دموکراسی در مورد اجرای AERCA می باشد را شناسایی کرد که اهمیت بسیاری در صورت حساب مالی با هدف خاص داشتند. دریافت نخست مربوط به نگهداری اسناد تدارکاتی می شد. سازمان بین المللی دموکراسی اعمال اصلاحی را انجام داد و کروی هوروات در جریان تفتیش اش چیز بیشتری در اسناد دریافت نکرد. دریافت دومی قبل از تفتیش نشان می دهد که سازمان بین المللی دموکراسی تدارکات متنوع را که توسط مقررات فدرال و پالیسی های ایالات متحده الزامی است را در قرارداد های دست دومی اش شامل نکرده است. قسمیکه در بالا ذکر گردید کروی هوروات در تفتیش اش دریافت مشابه را داشت، اما سازمان بین المللی دموکراسی الگوی معیار قرارداد های خود را برای جلوگیری از این کوتاهی ها در آینده، اصلاح کرده است.

کروی هوروات یک نظریه اصلاح نشده در خصوص صورت حساب مالی با هدف خاص شرکت سازمان بین المللی دموکراسی صادر کرد و عنوان کرد که این نظریه از هر لحاظ، عواید دریافت شده، مصارف انجام شده و موجودی برای دوره ای که تفتیش شده را بطور مناسب ارائه می دهد.



یک قرار داد برای تمویل مالی ماموریت نظارت بین المللی به انتخابات 2009 ریاست جمهوری و شورا های ولایتی در افغانستان موضوع آخرین تفتیش مالی بود که سیگار انجام داد. (تصویر سفارت آمریکا در کابل)

- به اساس نتیجه تفتیش، سیگار پیشنهاد میکند که مسئول قرارداد USAID:
1. به شرکت سازمان بین المللی دموکراسی برای توجه به دو گزارش دریافت های کنترل داخلی، مشوره بدهد.
 2. به شرکت سازمان بین المللی دموکراسی جهت توجه به یک دریافت عدم رعایت در گزارش مشوره دهد.

تفتیش مالی 15-87-FA: پروگرام USAID II برای کمک به غیر نظامیان افغان

تفتیش از مصارف صورت گرفته توسط کمپنی احیا و انکشاف بین المللی در 27 سپتامبر سال 2011، USAID یک تفاهم همکاری را با کمپنی احیا و انکشاف بین المللی (ACAP) به مبلغ 76.8 میلیون در مدت سه سال جهت تمویل برنامه کمک به غیر نظامیان افغان II (ACAP) صادر نمود. توافق شامل 64 میلیون دالر در تعهدات دولت و 12.8 میلیون دالر در تعهدات مصارف اشتراک از کمپنی احیا و انکشاف بین المللی IRD f,n. این برنامه پشتیبانی از آن خانواده ها و جوامع افغان که قربانی عملیات نظامی علیه طالبان و یا حملات شورشیان میشدند بود. بعد از 11 تعدیل، مدت آن الی 15 می 2015 تمدید شد. تفتیش مالی سیگار که توسط گروه هاروات انجام شد، مبلغ 52,440,664 دالر مصارف در قرارداد از 27 سپتمبر 2011 الی 15 می 2015 بود را بررسی کرد. کروی هوروات دو ضعف مواد را در کنترل داخلی IRD، و یک نمونه از عدم تبعیت با شرایط و ضوابط تفاهم نامه دریافت است. به طور دقیق کروی هوروات در واقع دریافت که کار IRD با شرایط USAID در خصوص نظارت بر مصارف همکاری منطبق نیست. IRD باید یک روندی را داشته باشد که در صورت امکان همکاران زینفع وی و مصارف مبلغ تامین شده توسط USAID تفتیش مالی شوند. علاوه بر این، کروی هوروات دریافت است که IRD ارزش تجهیزات کمک شده را بالاتر از ارزش واقعی آن ها نشان داده است، تا مطابقت با شرایط توافق نامه در مورد سهم-مصرف باشد. IRD کمک های مالی خود را \$20,608,697 نشان داد. در حالی که، کروی هوروات ارزش واقعی منابع اهدا شده را 14,211,358 دالر محاسبه کرد. مقدار اصلاح شده کمک های مالی IRD هنوز هم بیشتر از مبلغ 12.8 میلیون دالر که مقدار تعیین شده برای سهم-مصرف در توافق نامه است. برای پرداختن به این یافته، IRD نظر دارد تا یک دستور العمل جدید برای سهم-مصرف صدور نماید. در نهایت، IRD مطابق با مقررات فدرال که بر اساس آن ها رکوردهای اموال و تجهیزات باید به دقت منعکس کننده عنوان داده شده، منبع مواد و نهایتاً وضعیت فعلی شان باشد عمل نکرده است. کروی هوروات هیچگونه مصارف سوال برنگیز در ارتباط با نقاط ضعف کنترل داخلی و نمونه ای از عدم تطابق نیافت. مصارف پرسیده شده شامل مصارف نامتویل شده و مصارف غیر واجد شرایط است. بخاطر اینکه IRD مطابق با شرایط سهم-مصرف-قسمی که در بالا ذکر شد- است، بررسی بیشتر کمک های اهدایی منجر به مصارف زیر سوال قرار گرفته نشد.

کروی هوروات بررسی ها و بازرسی های پیشین مربوط به عملکرد مالی IRD تحت توافقنامه همکاری را حصول و مرور کرده است. بر اساس ارتباطات با IRD و USAID، سه گزارش بخش نامه A-133 از دفتر مدیریت و بودجه وجود داشتند و یک گزارش توسط USAID که شامل ACAP II در حیطة کاری آنها بود. کروی هوروات هیچ دریافت وابسته به برنامه ACAP II را در



یک خانمی که اخیراً بیوه شده باشد می تواند در آمد از دست رفته اش را با گاوی که به همکاری پروگرام دوم کمک به غیر نظامیان برایش تامین شده است جبران کند، این پروگرام که توسط سازمان IRD عملی گردید اخیراً عنوان یکی از تفتیش های مالی سیگار بود. (عکس USAID)

جریان بررسی گزارشات تفتیش A-133 تشخیص نکرد. گزارش قبلی USAID شامل دریافت ها مربوط به نیازهای سهم-مصرف می‌شد. با این حال کرو هاروات نیاز به تعقیب طرز العمل ها نداشت، بخاطری که گزارش هیچ پیشنهادی مبنی بر انجام عمل اصلاحی به IRD پیشنهاد نکرده بود.

کروی هوروات یک نظریه اصلاح نشده در خصوص صورت حساب مالی با هدف خاص IRD صادر کرد و عنوان کرد که این نظریه از هر لحاظ، عواید دریافت شده، مصارف انجام شده و موجودی برای دوره ئی که تفتیش شده را بطور مناسب ارائه می دهد.

به اساس نتیجه تفتیش، سیگار پیشنهاد میکند که مسئول قرارداد USAID:

1. به IRD برای توجه به دو گزارش دریافت های کنترول داخلی، مشوره بدهد.
2. به IRD جهت توجه به گزارش یک دریافت عدم پذیرش، مشوره دهد.

تفتیش مالی 15-88-FA: برنامه اصلاح اراضی USAID در افغانستان

تفتیش مصارف متحمل شده توسط سازمان تترا تک ای آر دی

در 30 جنوری USAID، 2011 یک قرارداد 18 ماهه چهارملیون دالری را که شامل یک مدت زمان خاص می‌شد را به تترا تک ای آر دی بخاطر حمایت از برنامه اصلاح اراضی افغانستان اعطا کرد.

مقصد برنامه لارا تهیه اصول و قوانین جهت ایجاد یک چارچوب برای مارکیت ارضی افغانستان جهت حمایت از سرمایه گذاری و انکشاف ثمر بخش بود. قصد برنامه ارائه کمک تخنیکی به اداره اصلاح

اراضی، تقویت ظرفیت افغانها برای طرح، مدیریت و تطبیق پالیسی های اصلاح ارضی بود. بعد از 12 بار تعدیل، قیمت مجموعی قرارداد به 41.8 میلیون دالر امریکائی افزایش یافته و زمان عملکرد به 2

نوامبر 2014 تمدید گردید. تفتیش مالی سیگار که توسط دیویس (Davis) انجام شد، مبلغ 38,424,091 دالر مصارف در قرارداد از 30 جنوری 2011 الی 2 نوامبر 2014، را باز بینی کرده است.

دیویس (Davis) هیچ ضعفی یا کاستی را در کنترول داخلی تترا تک ای آر دی، یا کاری که به

اساس شرایط قرار داد برنامه لارا انجام نشده باشد، را شناسایی نکرد. در نتیجه، دیویس هیچ مصرفی که زیر سوال باشد، و شامل مصارف حمایت نشده یا مصارف نامناسب باشد، را دریافت نکرد.

دیویس خواستار تمام کاپی های گزارشات قبل از تفتیش که می‌توانستند تاثیر مادی برای صورت حساب

مالی با هدف خاص تترا تک ای آر دی داشته باشد، شد. دیویس دریافت که بررسی اجابت و مطابقت از

جانب ایرنست و یانگ (Ernst and Young) در جولای 2012 انجام شده است. گزارش ارائه شده سه

دریافت مربوط به مفاد لازمی که در قرارداد دست دومی یا توافقات فرعی شامل نبودند را تشخیص کرد، و

یک دریافت مربوط به عدم گزارش دارایی های مفقود شده به USAID تشخیص کرد. دیویس جواب تترا

تک ای آر دی را بررسی کرده و تشخیص کرد که عمال اصلاحی قرارداد مناسب بود.

دیویس یک نظریه اصلاح نشده در خصوص صورت حساب مالی با هدف خاص تترا تک ای آر

دی صادر کرد و عنوان کرد که این نظریه از هر لحاظ عواید دریافت شده، مصارفات انجام شده و

بازپرداخت شده دوره ئی که تفتیش شد را بطور مناسب ارائه می دهد.

دیویس هیچ یافته ای در مورد برنامه لارا ارائه نکرده است. ازینرو، سیگار هیچ توصیه ای ندارد.

تفتیش مالی 15-89-FA: برنامه حکومنداری محلی USAID در تسلط منطقوی شرق و جنوب

تفتیش مصارف انجام شده توسط اتحادیه تقویت انتخابات و روند های سیاسی

در 3 جون 2008، USAID یک توافق کمکی 18 ماهه برای 5 میلیون دالر امریکائی را همراهی اتحادیه تقویت انتخابات و روند های سیاسی برای حمایت از برنامه ساختار های حکومنداری محلی در فرمانروایی منطقوی شرق و جنوب به امضاء رسانید. مقصد اولیه برنامه SNG پر کردن خلاء بین استاندار ها (والی ها) و شهروندان توسط ارتقای ظرفیت حکومت های محلی جهت فهمیدن و توجه به نیاز های سازنده، بود. فعالیت های مورد نیاز SNG شامل ملاقات های منطقوی، ارائه معلومات در مورد پالیسی های والی و حمایت از نظارت برنامه های انکشافی و بودجه ولایت، میشود. بعد از 14 تعدیل، حمایت برنامه به 20.8 میلیون دالر افزایش یافته و مدت عملکرد الی 30 سپتامبر 2013 تمدید گردید. تفتیش مالی سیگار که توسط دیویس انجام شد، 18.832.886 دالر امریکائی مصرف در توافق نامه از 3 جون 2008 الی 30 سپتامبر 2013، را باز بینی کرده است.

دیویس دو ضعفی مادی و سه نقص قابل ملاحظه را در کنترل داخلی CEPPS و سه نمونه عدم اجابت مادی همراه با شرایط و مقررات توافق کمکی را شناسائی کرد. دیویس دریافت که CEPPS قادر به ارائه حمایت مناسب در روند تدارکاتی رقابتی به ویژه در معاملات موثر های کرایه نبود. دیویس همچنان چندین معامله را دریافت که به اساس آن CEPPS درخواست پرداخت برای موثر را کرده است که به نام کارمندان خریداری شده ولی هرگز ملکیت آنها به CEPPS منتقل نشده است. سیگار در جستجوی یک تفتیش بلقوه در این مورد است. بر علاوه، دیویس معاملاتی را دریافت که برای پرداخت آن اسناد موثق وجود نداشت که مناسب بودن مصارف را اثبات کند. در نتیجه این نقایص کنترل داخلی و درخواست های عدم اجابت، دیویس \$75.740 مصارف زیر سوال رفته که شامل \$75.740 مصارف غیر حمایت شده میباشد، را تشخیص کرد. دیویس هیچگونه مصارف غیر واجد شرایط را شناسایی نکرد.

دیویس هیچ تفتیشی یا ارزیابی قبل از تفتیش را که مربوط به فعالیت های CEPPS در برنامه SNG باشد را تشخیص نکرد. CEPPS و USAID خاطر نشان کردند که هیچ گزارشی قبل از تفتیش در مورد برنامه وجود نداشت.

دیویس یک نظریه اصلاح نشده در خصوص صورت حساب مالی با هدف خاص CEPPS صادر کرد و عنوان کرد که این نظریه از هر لحاظ عواید دریافت شده، مصارف انجام شده و موجودی دوره ئی که تفتیش شد را بطور مناسب ارائه می دهد.

بر اساس نتایج تفتیش، سیگار پیشنهاد می کند که آمر موافقت نامه مسول در اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده:

1. معقولیت و بازیافت مبلغ \$75.740 مجموع مصارف زیر سوال قرار گرفته را که در گزارش شناسایی شده، به شکل مناسب، تعیین کند.
2. به CEPPS مشوره دهد که بالای پنج دریافت کنترل داخلی گزارش تمرکز کند.
3. به CEPPS مشوره دهد که بالای سه دریافت عدم اجابت موجود در گزارش تمرکز کند.

تفتیش مالی 16-4-FA: برنامه وزارت خارجه امریکا در حمایت از پیشرفت و محافظت حقوق زنان افغان در برنامه افغانستان

تفتیش مصارف متحمل شده توسط سازمان زنان برای زنان افغان

در 3 مارچ 2011، NL یک اهداء 3 ساله معادل 5.7 میلیون دالر آمریکائی را برای انجمن زنان برای زنان افغان (WAW) برای حمایت از پیشرفت و محافظت حقوق زنان افغان در برنامه افغانستان، اعطا کرد. برنامه به منظور تقویت آگاهی فردی و حقوق انسانی، انجام کمپاین های بیرونی، و جلوگیری و کاهش خشونت ها علیه زنان و دختران، در نظر گرفته شده بود. بعد از دو تعدیل، بودجه برنامه به بیشتر از 6.8 میلیون دالر آمریکائی افزایش یافته و مدت عملکرد به 3 جون 2014 تمدید گردید. تفتیش مالی سیگار که توسط دیویس انجام شد، 6.803.484 دالر آمریکائی مصرف در اهداء از 5 مارچ 2011 الی 3 جون 2014، را باز بینی کرد.

دیویس یک ضعف مادی و یک نقص قابل ملاحظه را در کنترل داخلی WAW و یک نمونه عدم اجابت مادی و دو نمونه عدم اجابت مادی همراه با شرایط و مقررات توافق برنامه را شناسائی کرد. دیویس دریافت که WAW قیمت تبادل اسعار را به شکل مناسب محاسبه نکرده که باعث شده WAW 204.844 بیشتر از دولت ایالات متحده طلب کند. بر علاوه، دیویس دریافت که WAW بالای دولت ایالات متحده 126.219 دالر برای وظایف در نیویارک وضع کرد، اما قادر به ارائه اسناد حمایتی برای این مصارف نشدند. WAW همچنین بالای دولت ایالات متحده مبالغی غیر واجد شرایط شامل مصارف مربوط به مالیه بر عواید رئیس اجراییه خود و خرید موادی از ایران طلب کرده است. به اساس بررسی های دیویس از اسناد های حمایتی، WAW مالیه بر عواید رئیس اجراییه خود در افغانستان به شمول جریمه های مالیه را بالای دولت وضع کردند. بر علاوه، WAW بعضی وسایل ایرانی مانند ساینلدر های گازی، قالبین، چوکی های پلاستیکی و پوش کیبل را خریداری کردند، در حالیکه خریداری وسایل ایرانی نظر به اهداء های دولت ایالات متحده مجاز نیست. بر علاوه، دیویس دریافت که WAW به شکل رقابتی تدارکات تهیه نکرده و یا توجیح لازم برای اجاره دفتر اختصاصی ارائه نداده و برای کرایه دفتر 717.933 دالر آمریکائی بالای حکومت وضع کرده است.

در نتیجه تقیصه های کنترل داخلی و نمونه های عدم اجابت، دیویس مجموعه مصارف زیر سوال قرار گرفته را 1.083.283 دالر آمریکائی تشخیص کرده که شامل 844.152 دالر آمریکائی مصارف حمایه نشده و 239.131 دالر آمریکائی مصارف غیر مناسب میشود. دیویس هیچ نقدی یا ارزیابی قبل از تفتیش را که مربوط به فعالیت های WAW در برنامه انکشاف و محافظت حقوق خانم های افغان در افغانستان باشد، را شناسایی نکرد. WAW و دولت نشان دادند که هیچ دریافت قبل از تفتیش که بتواند تاثیر مادی برای صورت حساب مالی با هدف خاص داشته باشد، وجود ندارد.

به دلیل مصارف نامناسب و حمایت نشده برنامه مانند تبادل نامناسب واحد پولی، عدم مزایده رقابتی تدارکات، و اسناد حمایتی ناکافی برای مصارف اداری، دیویس یک نظریه اصلاح شده را در مورد صورت حساب مالی با هدف خاص صادر کرد.

- به اساس نتایج تفتیش، سیگار پیشنهاد میکند که افسر مسئول اهداء در ایالت:
1. معقولیت و بازیافت مبلغ \$1,083,283 مجموع مصارف زیر سوال قرار گرفته را که در گزارش شناسایی شد، به شکل مناسب، تعیین کند.
 2. به WAW مشوره دهد که بالای پنج دریافت کنترول داخلی گزارش تمرکز کند.
 3. WAW که بالای سه دریافت عدم اجابت موجود در گزارش تمرکز کند.

بازرسی ها

گزارش بازرسی نشر شده

در جریان این ربع، سیگار یک گزارش تفتیش را نشر کرد. گزارش دریافت که اگر چه پروژه شبکه برق مطابق با بودجه اش و به اساس معیارات عملکرد تکمیل گردید، ولی شبکه برق بیشتر از 18 ماه بعد از تکمیل شدن اش قابل استفاده نبود.

بازرسی IP-78-15: پروژه شبکه برق در استریپ مال مبارزه علیه مواد مخدر در کابل

کارها به اساس نیازهای قرارداد انجام شده اما سیستم برقی اش بیشتر از 18 ماه بعد از تکمیل پروژه قابل استفاده نبود.

در سپتامبر 2011، ایالات متحده یک تفاهم نامه 1.3 میلیون دلاری ساخت با مبلغ مقطوع BSCEC (JV MSCC) که یک نهاد افغانی است، برای ارتباط هشت مرکز تطبیق قانون در کابل، افغانستان با شبکه های قدرت تجاری محلی، اعطا کرد. هشت مرکز - یکی برای اداره ضد مواد مخدر ایالات متحده و هفت مرکز برای نهاد های دولت افغانستان - در محلی که به نام استریپ مال مبارزه علیه مواد مخدر نام دارد، قرار دارند. محلی که به جانب شمالی خارج از کابل موقعیت دارد، یک موقعیت امن است برای نمایندگی هایی که بالای منع قاچاق مواد مخدر و حبس متهمین فعالیت دارند.

هر بخش در استریپ مال مجهز با جنراتورهای دیزلی است. به اساس قراردادی که توسط USACE در سال 2007 اعطاء شد، یک خط برق تجاری میان استیش فرعی برق شمال و استریپ مال در پیش بینی پروژه آینده برای نصب سیستم برقی در داخل استریپ مال، نصب گردید. پروژه BSCEC سال 2011 - که توسط مرکز امورات بین المللی مواد مخدر ایالات متحده و INL تامین هزینه شد - بخواستار ساختن سه بخش شد که یکجا بتوانند برق تجاری برای هشت مرکز تطبیق قانون را تامین کنند.

قرارداد بر اساس قیمت وضع شده کمپنی و فقط با کسر 5,381 دالر امریکائی تحت تغییرات نهایی برای در نظر گرفتن مصارف بیمه قانون دفاعی پرداخت شده توسط کنتراکتر کامل شد. هدف از این بازرسی این است که واضح سازد که آیا: (1) کار مطابق نیازهای قرارداد و معیارات قابل تطبیق ساختمانی تکمیل شده و (2) مراکز به برق تجاری قسمی که پلان شده بود، دسترسی داشتند.

بازرسی های تکمیل شده

- بازرسی IP-78-15: شبکه برق در استریپ مال مبارزه علیه مواد مخدر در کابل: ساخت و ساز ساختمان نظر به نیازمندی های قرارداد صورت گرفته بود، ولی حتی 18 ماه بعد از تکمیل پروژه سیستم های برقی آن کار نمی کردند.



یک بازرسی سیگار از یک پروژه شبکه برق بشمول سیم های هوایی آن در استرپ مال مبارزه علیه مخدر نشان می دهد که هرچند دولت ایالات متحده انجام تکمیل پروژه توسط شرکت قراردادی را تایید کرده بود، ولی سیستم های برقی ساختمان های این قرارگاه امتحان نگردیده و بیشتر از 18 ماه بعد قابل استفاده فکر می شد. (عکس سیگار)

بازرسی ها جدید

- ساخت ساز فرماندهی قوت های زمینی
- اردوی ملی افغان، واحد گاریسون حمایتی، و فرماندهی قوت های حمایتی
- تاسیسات کندک سوم ماموریت ویژه هوایی در ولایت کندهار
- لیلیه زنانه در دانشگاه بلخ
- شفاخانه سالنگ در ولایت پروان
- زندان بغلان

در یک ملاقات محلی جنوری 2015 سیگار دریافت که ساخت و ساز BSCEC به اساس نیاز های قرارداد بوده است. اگر چه سیگار دریافت که ساختن پروژه نیاز ها را برآورده ساخت، سیگار نتوانست مشخص سازد که سیستم برق در جریان دیدار از مکان فعال بود یا خیر، به دلایلی که برق تجاری در آن زمان برای سیستم موجود نبود. با این وجود، مقامات INL اظهار داشتند که سیستم در 14 جنوری 2015 بررسی شده بود و تمام سیستم های برقی بخوبی فعالیت میکردند.

اگر چه نماینده دفتر پیمانکار مشخص کرد که قرارداد به شکل واقعی اش تکمیل شده و INL پروژه شبکه برق را از پیمانکار در جون 2013 پذیرفت، سیستم برقی که به مراکز برق میداد بررسی نشده و الی جنوری 2015 فعال پنداشته میشد. در جریان این تاخیر، ورنتی یکساله BSCEC بدون بررسی برای تشخیص اینکه سیستم برقی فعال است، گذشت.

مقامات INL این تاخیر را به بحث های طولانی و گفتگوها همراهی مقامات برق افغان در موارد (1) یک فیس اتصال آب و برق برای برق تجاری به سیستم جدید برقی و (2) اعمالی که برای موجودیت USACE- ساختن خطوط برق، که از استیشن فرعی شمال کابل به سیستم جدید ساخته شده در سترپ مال تقویت میشود، ربط میدهند. مقامات INL تشریح کردند که مقامات دولت افغانستان تا هنوز نیاز به تنظیم سیستم بیلینگ با مقامات برق افغانستان برای پرداخت برق عرضه شده تجاری دارند. توقع می رود که این تنظیمات قبل از واگذاری این مراکز به دولت افغانستان که توقع می رود الی دسمبر 2015 اتفاق بیافتد، انجام خواهد شد.

بر علاوه، سیگار دریافت که یک جر و بحث با INL در مورد یک پرداخت دیر شده، BSCEC را به تاخیر در انوایس (بیجک) نهایی اش الی قبل از انقضای حسابات تخصیص داده شده برای پروژه، سوق داد. مقامات INL حسابات سال جاری را برای پرداخت انوایس (بیجک) نهایی جستجو کرده و تصدیق میدارند که مسئولیت پرداخت جریمه عدم پرداخت به موقع مربوط به پیمانکار میشود.

بازرسی های جدید در این ربع اعلان گردیدند.

در این ربع، سیگار پنج بازرسی جدید را راه اندازی نموده است. هر بازرسی بررسی میکند که آیا (1) ساختمان به اساس نیاز های قرارداد و معیارات قابل تطبیق ساختمانی تکمیل شده یا خیر و (2) بخش های مرکز، که اشغال شده به قصدی که ساخته شده بود استفاده شده و به شکل مناسب مراقبت میشوند یا خیر. بازرسی ها از موارد ذیل ارزیابی می کنند:

- ساختن فرماندهی نیروهای زمینی اردوی ملی افغانستان، واحد حمایت قرارگاه و فرماندهی حمایت اردو.
- گردان هوایی سوم تسهیل وظیفه ویژه در کندهار
- لیلیه زنانه در دانشگاه بلخ
- شفاخانه سالنگ در ولایت پروان
- زندان بغلان

وضعیت پیشنهادات سیگار

قانون 1978 تفتیش عمومی قسمی که بهبود بخشیده شده، همچنان نیاز به گزارش سیگار در مورد وضعیت قانونی پیشنهادات اش، دارد. در این ربع، سیگار 28 پیشنهاداتی را که شامل 12 تفتیش و گزارشات بازبینی بود را بسته کرد. 5 قرارداد شامل پیشنهاداتی میشد که در نتیجه آن 5,561,021 دلار امریکائی مصارف غیر ضروری و حمایت نشده قرارداد که توسط دولت ایالات متحده پرداخت گردیده است، میباشد.

از 2009 الی سپتامبر 2015، سیگار 197 تفتیش، هشدار نامه ها و گزارشات بازبینی را نشر کرد و 609 پیشنهادات را برای بازبایی پول ها، تقویت نظارت نمایندگی ها و ازدیاد مثریت برنامه، ارائه کرد. سیگار بیشتر از 81% این پیشنهادات را بسته است. بستن پیشنهادات عموماً نشان میدهد که ارزیابی سیگار نشان داده که نهاد تفتیش شده یا پیشنهادات را اعمال کرده و یا آن موضوعات را بگونه مناسب در تمرکز قرار داده است. در بعضی حالات، یک پیشنهاد بسته شده شاید موضوع ادامه کار تفتیش باشد. قانون 1978 تفتیش عمومی قسمی که بهبود بخشیده شده، همچنان نیاز به گزارش سیگار در مورد هر پیشنهاد قابل ملاحظه قبل از گزارش که عمل اصلاحی اش تکمیل نشده است، دارد. در این ربع، سیگار به ارزیابی عملکردهای نهاد در مورد پیشنهادات در 39 گزارش تفتیش و پنج گزارش بازبینی، ادامه میدهد. در این ربع، هیچ پیشنهادی با طول مدت بیشتر از 12 ماه نبود که برای آن نمایندگی مجبور باشد پلان عمل اصلاحی ایجاد کند که سیگار باور داشته باشد مشکلات شناسائی شده را حل کرده و یا به پیشنهادات پاسخ میدهد. اگر چه 11 گزارش تفتیش بیشتر از 12 ماهه موجود است، که سیگار برای نمایندگی های مربوطه برای اكمال توافقات شان بالای اعمال اصلاحی منتظر است.

پروژه های مخصوص

دفتر پروژه های خاص سیگار به منظور بررسی موضوعاتی که پدید می آیند و ارائه گزارش های سریع و کنشی به نمایندگی های فدرال و کانگرس، ایجاد گردید. این تیم ارزیابی های مختلفی انجام داده که گزارش هایی در مورد تمام سطوح بازسازی افغانستان، ایجاد کرده اند. هئیت مدیره ساخته شده از مفتشین، تحلیل گران، محققین، حقوق دانان، اهل خبره، و متخصصین دیگر که میتوانند سریع و مشترک علیه مشکلات و سوالات ایجاد شده، پاسخ ارائه کنند.

این ربع، دفتر پروژه های ویژه سیگار، بررسی های خود از پروژه استفاده گاز پائین دریا TFBSO را منتشر کرد. این دفتر همچنان به فرماندهان نظامی ایالات متحده نوشت که معلومات ضروری برای بهبود بودن چندین تدارکات اخیری که برای نیروهای امنیتی افغانستان انجام شده، را درخواست کنند. همچنان دفتر پروژه های خاص دو نامه به USAID نوشت که فعالیت های مرکز تولید برق تره خیل را مرور کرده و بالای مراقبت دقیق معلومات مکانی برای تسهیلات صحی تمویل شده USAID تاکید داشتند. منحبث بخشی از مرورهای جاری تسهیلات صحی تمویل شده توسط USAID در تمام ولایات افغانستان، سیگار همچنان یک نامه به USAID برای ارائه نتایج برای بازبینی های اخیر محلات که توسط سیگار برای تنوع دقت معلومات موقعیتی USAID و وضعیت فعالیت 23 مرکز تسهیلات صحی تمویل شده توسط USAID در هرات میباشد، نوشت.

پروژه های تکمیل شده خاص

- مرور SP-15-80: مرکز تولید برق تره خیل
- هشدار نامه SP-15-82: پاسخ مختصات تاسیسات PCH
- استعلام SP-15-85: تدارکات نیروهای امنیتی و دفاعی ملی افغانستان
- هشدار نامه SP-16-1: پشتیبانی USAID از تاسیسات صحی در ولایت هرات
- مرور SP-16-2: پمپ تیل CNG نیروی کاری عملیات تجاری و ثبات

مرور 15-80-SP: مرکز تولید برق تره خیل

سیگار بتاريخ 7 اگست 2015 به USAID نوشته که جواب به یادداشت های 26 جون 2015 نمایندگی ها را که پیش از پروژه ویژه سیگار (SIGAR 15-65-SP را ببینید) میباشد، را بدهد. به اساس معلوماتی که USAID در 26 جون ارائه کرد، سیگار دریافت که فابریکه 335 میلیون دالری تولید برق تره خیل که ظاهراً عنصر حیاتی شبکه برق کابل پنداشته میشود، شدیداً باکارایی کم مورد استفاده قرار می گیرد. به ویژه، معلوماتی که توسط USAID و د افغانستان برشنا شرکت ارائه گردیده نشان میدهد که فقط یک بخش فابریکه تولید برق تره خیل به تولید برق ادامه میدهد. در حقیقت، تحلیل سیگار، مشخص میسازد که تولید برق به گونه فزاینده کاهش یافته است. بر علاوه تولید برق به مراتب کمتر از ظرفیت اش، فابریکه برق نسبتاً کمی را به شبکه برق کابل میدهد. در نامه اش، سیگار همچنان اشاره کرد که مدرک قوی موجود است که قرار بود فابریکه تولید برق کابل به طور دوامدار به کابل برق تولید کند، نه منحیت وسیله "ارائه تضمین و بیمه در برابر قطع برق عرضه شده از آسیای مرکزی و منحیت یک پشتیبان در جریان حد اکثر تقاضا" قسمیکه USAID تشریح میکند. بیشتر از آن، به اساس معلومات دفتر مفتش عمومی USAID، استفاده فابریکه تولید برق تره خیل فقط به شکل گاه گاهی باعث خرابی این فابریکه شده است. استفاده کم از فابریکه تولید برق ظاهراً باعث خرابی زود هنگام تجهیزات شده که توقع میروود هزینه های مراقبتی را بیش از پیش افزایش دهد، و می توان باعث خرابی فاجعه باری شود.



دفتر پروژه های ویژه سیگار به نظارتش بالای استفاده شبکه برقی 225 میلیون دالری تره خیل ادامه می دهد. این جا را دیده اید، یک بخش کنترولی در فابریکه. (عکس USAID)

در حالیکه USAID در جواب به نگرانی های برخاسته از جانب USAID OIG کنش ها و اقداماتی انجام داده، این کنش ها تا به حال باعث ازدیاد استفاده فابریکه تولید برق تره خیل نشده اند. برق دوامدار و قابل اعتماد برای انگشاف اقتصادی و ثبات افغانستان حیاتی میباشد. ابا این وجود، ساختن فابریکه تولید برق دیزلی 335 میلیون دالری در خارج از کابل به نظر نمی رسد که تاثیر قابل ملاحظه ای در رسیدن به این هدف - از زمانیکه بیشتر از 5 سال پیش به دولت افغانستان واگذار شده است- داشته باشد.

هشدار نامه 15-82-SP: پاسخ مختصات تاسیسات PCH

در 18 اگست 2015 سیگار برای USAID در مورد جواب USAID به یک پروژه ویژه قبلی سیگار (SIGAR 15-67-SP را ببینید) نوشت. در جواب آن، USAID یک لست بروز شده از 586 تسهیلات صحی تمویل شده توسط PCH را به سیگار ارائه کرد، که از لست اصلی 641 مرکزی که توسط سیگار تحلیل و تجزه شد، 55 مرکز کمتر است.

بعد از تحلیل و تجزیه لست بروز شده، سیگار دریافت که بی نظمی های جدیدی در لیست است و این بی نظمی ها این نهاد را به این باور رساند که لست بروز شده دارای اشتباهاتی است. به طور مثال، سیگار دریافت که 60 مرکز، معلومات مکانی در هیچ لستی ندارند و لست بروز شده هیچ مختصات جدید برای موقعیت 115 مرکز که سیگار در نامه جون 2015 خود در مورد آن اظهار نگرانی کرده بود، ارائه نکرده است.

بیشتر از آن، لست بروز شده مختصات جدید برای 513 مرکز ارائه میکند، در حالیکه بررسی های سیگار نشان میدهد که موقعیت های جدید تقریباً 55 کیلومتر دورتر از مختصات اصلی آن مراکز هستند، و بعضی موقعیت ها 100 ها کیلومتر دورتر بودند. به اساس نگرانی های مشخص در 5 ولایات، USAID معلومات موقعیتی جدید برای هر تسهیل صحتی تمویل شده توسط PCH ارائه کرد. این نگرش ها سیگار را به جانبی سوق میدهد که باور کند معلومات اصلی USAID و معلومات جدید هر دو غیر دقیق میباشد.

بعد از برگزاری ملاقات های سیگار با مقامات USAID در واشنگتن دی سی و در افغانستان، تیم USAID تعهد سپرد که این اشتباهات را در نظر گرفته و معلومات جدید در اختیار سیگار قرار میدهد. عمل USAID برای توجه به این اشتباهات یک تعهد برای نگهداری معلومات دقیق و قابل اعتماد برای موقعیت این تسهیلات صحتی، را اثبات میکند.

با این وجود، اظهارات ضد و نقیض مقامات مختلف USAID در مورد اهمیت معلومات مکانی و مفیدیت آن معلومات در نظارت موثر برنامه سیگار را حیران کرده است. همچنان سیگار در مورد بعضی اظهارات مربوط به سخنگوی بی هویت USAID در مورد معلومات ارائه شده توسط USAID که برای اكمال معلومات درج شده در سوالنامه اصلی اش استفاده گردید، نگرانی دارد. به اساس مقاله جولای 2015، سخنگوی USAID اظهار داشت که "باور دارم که درخواست اولیه سیگار برای معلومات ذاتا غیر رسمی بود. سیگار قبل از این سوالنامه نگرانی ای در مورد معلوماتی به ما اظهار نکرده بود."

این به طور واضح یک تشریح نادرست از درخواست سیگار است. مختصاتی را که سیگار به شکل اولیه تحلیل و تجزیه کرد منحیت بخشی از تحقیق جاری رسمی و جنائی درخواست گردیده بودند. USAID هیچ گاهی قبل از بیرون دهی سوالنامه اصلی سیگار که مشخص کننده نگرانی ها در مورد نزدیک به 80% تسهیلات صحتی تمویل شده توسط PCH بود، محققین سیگار را در مورد موجودیت بسته معلوماتی بسیار قابل اعتماد، مطلع نکرد.

اگر چه برنامه PCH در 30 جون 2015 ختم شد، USAID اظهار داشت که به حمایت فعالیت های تسهیلات صحتی از طریق برنامه های مدیریت شده بانک جهانی ادامه خواهد داد. سیگار USAID را برای بدست آوردن موقعیت های مکانی تسهیلات صحتی با استفاده از میکانیسمی که از طریق بانک جهانی استفاده میشود هر قدر زود که امکان داشته باشد، بطور ایده آل قبل از شروع استفاده توسط USAID، تشویق میکند. سیگار به ارزیابی تسهیلات صحتی تمویل شده توسط USAID در افغانستان ادامه میدهد.

استعلام SP-85-15: تدارکات نیروهای امنیتی و دفاعی ملی افغانستان

در 11 سپتامبر 2015، سیگار به فرماندهان نظامی ایالات متحده جهت درخواست معلومات در مورد نیاز به چندین خریداری اخیر که برای نیروهای امنیتی افغانستان انجام شده، نوشت. اینها شامل موتر های چند کاره و تخنیکی میشود، سلاح های M16، و مهمات که ارزش قرارداد آن بیشتر از 630 میلیون دالر امریکائی میباشد. نگرانی سیگار اینست که بنیاد مالیه دهندگان ایالات متحده وسایل و وسایط بیشتر از نیازهای نیروهای امنیتی افغانستان را خریداری کرده است. سیگار همچنان نگرانی دارد که چنین خرید های بزرگ میتواند منجر به دفع و دور انداختن زود هنگام وسایل و وسایط که قبلاً به نیروهای امنیتی افغان سپرده شده بود و زمان کارآمدی آنها هنوز تمام نشده، شود. DOD به این سوالنامه پاسخ داده است، و سیگار فعلاً بالای جواب آن کار میکنند.

هشدار نامه SP-16: پشتیبانی USAID از تاسیسات صحتی در ولایت هرات

سیگار در 20 اکتوبر 2015 به USAID نوشت که نتایج نهایی بررسی محلاتی را که توسط سیگار به منظور تأیید دقت معلومات محلی USAID و شرایط عمل در 23 تسهیلات تمویل شده USAID در بخش صحت عامه هرات، انجام شده را ارائه کند. 40 محل اضافی به دلیل عدم موجودیت امنیت غیر قابل دسترسی پنداشته شد. بررسی های محل بخشی از بررسی های جاری سیگار از USAID و معلومات مکانی محلی برای تسهیلات صحتی دولت افغانستان میباشد که دقت آن برای نظارت متمر ضروری میباشد.

در تمام 23 محلی که در هرات بررسی شد، سیگار حداقل 25 عکس تاپه شده دارای زمان، تاریخ، و موقعیت اخذ کرد، و ارزیابی کلی تسهیلات تکمیل گردید، و معلوماتی مانند مختصات مکانی تسهیلات، اینکه آیا نهاد ها فعال و دارای عملکرد میباشد یا خیر، و اینکه آیا نهاد ها دسترسی کامل به برق، آب و یک مکان برای دواخانه دارند یا خیر را بدست آوردند و با کارمندان نهاد و باشندده محل که از تسهیلات مستفید میشد مصاحبه ای انجام شد.

بازبینی 23 محل نشان داد که فاصله مکانی 7 نهاد از 23 نهاد بیشتر از 5 کیلومتر دور تر از مختصات مکانی آماده شده توسط USAID و دولت افغانستان بود. تمام 23 محل صحتی باز و فعال بودند و از 23 باشندده های محل که مصاحبه صورت گرفت، 18 تن آنها کارکرد مراکز را خوب توصیف کردند. بازبینی محلات نشان دهنده مسایلی مانند دسترسی نامناسب به برق، آب و دواجات ضروری در محلات مختلف بود که نگرانی هایی به بار آورد، زیرا USAID برای خدماتی می پردازد که شریک مربوطه آن ها را ارائه نمی دهد.

نگرانی دیگر اینست که اسناد ارائه شده توسط USAID برای تشخیص موقعیت و وجود کلینیک های باقیمانده (به دلیل وضعیت اقتصادی قابل دسترس نیست) در هرات کاملاً ضعیف بود. هیچ یک از عکس ها دارای معلومات مکانی نبودند، و گزارش بازدید و دیگر ارزیابی ها برای هیچ یک از مراکز موجود نبود.



بازدید سیگار از محل تاسیسات صحتی تمویل شده از سوی USAID در ولایت هرات بعضی نگرانی ها را به باور آورده است. این نگرانی ها شامل داش های هوایی است که بمنظور آتش زدن مواد صحتی بیکاره مورد استفاده قرار می گیرد، که خطر پخش آلودگی به بیماران و اطفال در آن نزدیکی در پی دارد. (عکس سیگار)

مرور SP-2-16: پمپ تیل CNG نیروی کاری عملیات تجاری و ثبات در افغانستان

در 22 اکتوبر 2015 سیگار گزارش اش را در مورد پروژه استفاده گاز پائین دریا TFBSO به DOD ارائه کرد. به اساس یک مطالعه TFBSO، نیرو های گروه ویژه حدود 43 میلیون دالر امریکائی برای اعمار یک مرکز پرکاری گاز موتر گاز طبیعی فشرده شده در شهر شبرغان افغانستان مصرف کرده است. هدف اصلی پروژه بروز دادن زیست پذیری تجاری CNG برای موتر ها در افغانستان منحیث بخشی از تلاش های وسیع برای نفع بردن از ذخایر گاز طبیعی داخلی افغانستان و کاهش اتکاء افغانستان به واردات مواد سوختی بود.

اگر چه TFBSO هدف اولیه اش را که ساختن مرکز پرکاری CNG بود را بدست آورد، اما ظاهراً به مصرف گزاف مالیه دهنده گان امریکائی ساخته شد. به اساس یک مقایسه، سیگار دریافت که مرکز CNG در پاکستان بیشتر از 500,000 دالر امریکائی مصرف نداشته است. بیشتر از آن، هیچ نشانه که TFBSO امکان رسیدن به اهداف وسیع مرکز و یا مانع های احتمالی در موفقیت پروژه را قبل از آغاز پروژه در نظر داشته وجود نداشت.

یکی از ابعاد ناراحت کننده این پروژه اینست که، زمانیکه درخواست شد، DOD قادر به ارائه اسناد حمایت کننده مصارف گزارف پروژه نبوده و جوابی به دیگر سوال های مربوط به انگشاف، آغاز و نتیجه کلی پروژه نداشت. در جواب به خواست اولیه سیگار برای معلومات، یک مقام از دفتر وزیر دفاع ایالات متحده امریکا بیان داشت که "به اساس حقیقتی که عملیات TFBSO متوقف شد، دیپارتمنت دیگر کارشناسی برای ارائه جواب به سوالهای سیگار ندارد".

با این وجود، بعد از دریافت گزارش پروژه ویژه سیگار، آن مقام بیان داشت که دیپارتمنت کاملاً برای ارائه دسترسی به سیگار و مقامات جهت مرور سیگار از فعالیت های TFBSO آماده میباشد. در 13 اکتوبر 2015 سیگار دوباره به DOD برای صحبت با آن مقامات مراجعه کرد، اما DOD قادر به شناسایی هیچ یک از آنها در زمان پیشنهاد شده نبوده و کسی قادر به پاسخ به سوالات سیگار در مورد کمبود شفافیت مطالعه برای پروژه با گزارشی در مورد بیشتر از 30 میلیون دالرنیود.

اگرچه DOD قادر به پاسخ به موضوعات مربوط به پروژه نیروی کاری عملیات تجاری و ثبات در افغانستان نبود، تلاش های سیگار برای بدست آوردن اسناد ضروری از TFBSO برای انسداد آن و از طریق فراخوان به پیمانکاران TFBSO شواهد قناعت بخش را برای صدور گزارش ویژه این پروژه ارائه کرد. در پروژه های بعدی مربوط به فعالیت های DOD، سیگار تلاش میکند که شخصی را در دیپارتمنت دریابد که قادر به بحث روی فعالیت ها و مصارف نیروهای ویژه بوده و اسناد درخواست شده قانونی را به مقامات سیگار ارائه بدارد.



پروژه استفاده گاز زیرزمینی نیروی کاری عملیات تجاری و ثبات در افغانستان، که این ایستگاه مملو سازی گاز طبیعی را نیز ساخته بود، عنوان یکی از بازرسی های پروژه های ویژه سیگار در این ربع می باشد. (تصویر گروپ انگشافی مرکزی آسیا)

درس های آموخته شده

سیگار برنامه درس های آموخته شده (LLP) را ایجاد نمود تا یک تحلیل فراگیری از تلاش های بازسازی در افغانستان از سال 2001 به بعد را برای شناسایی بهترین عملکرد ها و دروس فراگرفته شده برای کمک نمودن در عرصه رسیدگی به مشکلات سیستماتیک که متوجه سعی و تلاش ها در عرصه بازسازی در افغانستان میباشد، را انجام دهد. LLP چهار پروژه جاری دارد که هماهنگی سازمانی روی راهکار و پلانگذاری، هماهنگی ایالات متحده با همکاران بیرونی در اداره کمک های اولیه به افغانستان، متمریت مداخله در مبارزه با مواد مخدر و تلقی ایالات متحده و واکنش به فساد در افغانستان، را بررسی میکند. یک پروژه درس آموخته شده در این ربع برای بررسی اینکه چگونه تلاش های ایالات متحده موجب انگشاف سکتور خصوصی و تقویت اقتصاد افغانستان گردیده است را اعلان خواهد کرد.

پروژه دروس جدید آموخته شده

پروژه دروس جدید آموخته شده
• انکشاف سکتور خصوصی و رشد
اقتصادی

این ریع LLP یک پروژه ای را اعلان کرد که تأثیرات تلاش های ایالات متحده بالای انکشاف سکتور خصوصی و تقویت اقتصادی افغانستان را بررسی میکند.

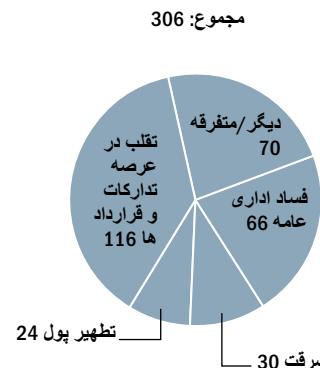
انکشاف سکتور خصوصی و رشد اقتصادی

در 2001، بعد از مشکلاتی که به اثر دو دهه جنگ، کشمکش، و نظام سرکوب گر در افغانستان وجود داشتند، ایالات متحده و متحدانش ضرورت ایجاد یک افغانستان با اقتصاد قوی را دیدند. علاوه بر ارائه امنیت انسانی و زندگی برای مردم افغانستان و ایجاد درآمد برای دولت، یکی از دلایل اصلی برای تقویت اقتصادی این فرضیه کاملاً عمیق و بجا بود که تقویت اقتصادی باعث ثبات و حمایت دولت و نیروهای بین المللی خواهد شد. در اکثر سروی های انجام شده از 2001 بدینسو، افغانها تقویت اقتصادی و اشتغال زائی را در نخست و امنیت فزینی شان را در مرحله دوم قرار داده اند.

با توجه به نقطه آغاز در سال 2001، اقتصاد افغانستان پیشرفت های قابل ملاحظه اقتصادی داشته و در 10 سال گذشته عاید سرانه مردم دوچند شده و در سکتورهایی مانند مخابرات موفقیت های قابل ملاحظه بوجود آمده است. تا هنوز هم تقویت اقتصادی افغانستان به اساس توقعات نیست و حتی تقویت اقتصادی سقوط 3.7% در 2013 و بعد بیشتر از 2% در سال جاری داشت. تقویت اقتصادی به شکل وسیع توسط مصارف غیر ضروری کمک کننده ها به اساس مصارف در بخش های ساختمانی و خدمات ایجاد شده است. اشتغال زایی همونوا با تعداد کارگران جدید که هر سال وارد قوه کار میشوند نبوده و تنها به اساس توقعات ایجاد شده بعد از 2001 باقی ماند.

سوال اصلی اینست که چقدر وضعیت اقتصادی فعلی افغانستان متأثر از پالیسی ها و برنامه های کمک کننده ها و چقدر متأثر از شرایط (مانند؛ نا امنی و بی ثباتی) فراتر از تحریک هر تلاش اقتصادی است. به دلایل مختلف، ارزیابی نظام مند و جامع بسیار محدودی برای این سوال وجود دارد. بسیاری از معیارهایی که توسط نمایندگی ها برای تعیین موفقیت های برنامه های شان استفاده گردید به دقت بالای فعالیت ها و نتایج (مانند مردم آموزش داده شده، ماه های کارمندی) در چوکات های محدود زمانی پروژه ها تمرکز دارند، و به تأثیر طویل چنین انکشافات اقتصادی و کاهش فقر تمرکز ندارد. همچنان به دلیل فشار برای تطبیق و انجام سریع پروژه ها، نظارت و ارزیابی دقیق همیشه در آغاز ساخته نمیشود. برای حل این مسئله، این پروژه به بررسی این مسائل می پردازد: (1) گستره ای که در آن یک راهکار جامع و پایدار از ایالات متحده برای انکشاف سکتور خصوصی و تقویت اقتصادی موجود بود، و اینکه چگونه با گذشت زمان به تغییرات سیاسی و وضعیت امنیتی جوابگو بود؛ (2) گستره ای که در آن برنامه های فردی و پروژه ها همراهی با راهکارها و اهداف کلی همونوا است؛ (3) گستره ای که در آن راهکار، پالیسی ها، برنامه ها و پروژه ها با محیط خیلی خوب همونوا است؛ (4) سطح انسجام برنامه ریزی ها میان نمایندگی های امریکا و سکتور ها و حمایت کننده گان دیگر (مانند بانک جهانی، دیپارتمنت انکشاف بین المللی انگلستان، نمایندگی های سازمان ملل)؛ و (5) گستره ای که تلاش های بازسازی دولت ایالات متحده باعث نتایجی مانند فعالیت اقتصادی جدید و با ارزش، مخصوصاً در بخش اشتغال زائی، تجارت، سرمایه گذاری و تقویت سلسله ارزش ها، میشود.

بازرسی های سیگار: تعداد بازرسی های بازاری تاریخ 30 سپتامبر 2015.



منبع: ریاست بازرسی های سیگار، 10/8/2015.

تحقیقات

در جریان گزارش گیری، یکبار دیگر تحقیقات سیگار نتایج قابل توجهی را بدست آورد. صرفه جویی های چشمگیری در هزینه های دولت ایالات متحده امریکا که تقریباً مبلغ \$123.7 میلیون دالر میشود صورت گرفته است. مجموع مبالغ جریمه ها، ضرر ها و همچنان غرامت مبلغ \$26.7 میلیون شد. بر علاوه، دو دستگیری، پنج اتهامات جنایی، هفت محکومیت و نه صدور حکم صورت گرفته است. سیگار حدود 18 تحقیق جدید را آغاز و 22 را بسته نموده که این مجموع تمام تحقیقات که در حال جریان میباشد را به 306 تحقیق میرساند، برای معلومات بیشتر در زمینه به شکل 2.1 مراجعه نماید. با تکمیل شدن ربع، در مجموع جریمه های جنایی، جبران خساره، تاوان دادن، بازبایی محل استقرار ملکی و صرفه جویی دولت ایالات متحده بالای تحقیقات جاری سیگار به بیش از 944.5 میلیون دالر امریکائی رسید. نتایج تحقیقات 103 دستگیری، 136 اتهامات جنایی، 100 محکومیت و 78 صدور حکم را نشان میدهد.

نتایج تحقیقات نشان میدهد که در حدود \$116 میلیون دالر برای دولت ایالات متحده صرفه جوی شده است.

یکی از تحقیقات سیگار اتهامات وارده را بالای میتا انرژئ افغانستان (Mitas) تصدیق میکند، اینکه بسته داوطلبی که از طرف این شرکت برای USACE تسلیم داده شده بود جعلی میباشد. که متعجباً شرکت میتا از پروسه داوطلبی سلب صلاحیت شده، که در نتیجه منجر به صرفه جویی مبلغ \$116,272,883 دالر برای دولت ایالات متحده میشود.

در اپریل 2015 سیگار معلومات مربوط به درخواست داوطلبی میتا (Mitas) به USACE بمنظور اجرای پروژه برق شمال یا (NEPS IV) را دریافت کرد، که هزینه آن در محدوده \$100 تا \$250 میلیون دالر تخمین شده بود. اتهامات همچنان شامل معلومات میشود، که رییس شرکت میتا عبدالمجید فنا، زمانیکه قبلاً رییس شرکت دیگری بوده از کار نمودن با دولت ایالات متحده محروم شده بود.

با هماهنگی و همکاری بین سیگار و مقامات افغانی معلومات مختلف در رابطه به بسته داوطلبی که از طرف فنا و سایر کارمندان شرکت میتا تسلیم داده شده بود آشکار گردید، اینکه این بسته شامل شهادت نامه ها و تصدیق نامه های جعلی بوده است. USACE ناآگاهانه این اسناد جعلی را به مثابه اسناد معتبر و حقیقی قبول کرده و میتا را منحصراً یک قراردادی واجد شرایط شناخته بود. سیگار با مقامات USACE که میتا را یکی از شرکت های واجد شرایط برای قرارداد پروژه NEPS IV شناخته بود، تماس حاصل کرد. سیگار در این مورد از نزدیک با مقامات USACE کار نموده و برای USACE گزارش مفصل از اکتشافات خود در زمینه معلومات ارائه کرد. متعجباً USACE مشخص نمود که میتا یک شرکت غیر مسول بوده و آنرا از پروسه داوطلبی سلب صلاحیت کرد. لغو داوطلبی میتا مجموعاً مبلغ \$116,272,883 که یک مبلغ هنگفتی میباشد برای دولت ایالات متحده صرفه جویی کرد. بر علاوه این، سیگار به معلوماتی دست یافته است که از دادن رشوت های بزرگ مقامات سازمان میتاس برای مقامات اداره حمایت از سرمایه گذاری افغان موسوم به (AISA) بشمول مسوول جوازدهی آن، حکایت می کند. آيسا نهادی میباشد که در نظارت از افراد و تجارت و همچنان توزیع جواز کار برای افراد و نهاد های تجاری در افغانستان نقش کلیدی را بازی می کند. در عوض رییس اداره آيسا اسناد جعلی برای میتا تهیه مینماید، که این اسناد بعداً برای داوطلبی به USACE ارائه میگردد. ریاست صدور جواز کار یکی از موقوف های بسیار قدرتمند و با نفوذ اداره آيسا میباشد. معلومات قبلی سیگار از منابع مختلف نشان میدهد که رییس اداره آيسا بصورت گسترده ملوس به رشوه و فساد میباشد.

بنابراین فساد گسترده و همچنان حساس بودن موضوع، سیگار لازم دید تا اینکه اکتشافات تحقیقاتی خود را مستقیماً به مشاور خاص رییس جمهور غنی به کاخ ریاست جمهوری ارسال نماید. که بعداً کاخ ریاست جمهوری موضوع را به لوی سارنوالی رجعت داده، که در نتیجه منجر به برکناری رییس آیسای از این موقف میگردد. تحقیقات در این قضیه بصورت متداوم از طرف سیگار و لوی سارنوالی افغانستان مشترکاً به پیش برده میشود.

محکوم شدن تورن اسبق قوای هوای ایالات متحده

در 21 اگست 2015 در دسترکت شمالی لوا، فرقه مرکزی، آدم پودنز یکی از افسر های اسبق قوای هوای ایالات متحده امریکا بخاطر اظهارات نادرست و همچنان نقض محدودیت های ارتباطات و حضور پس از وظیفه مجرم شناخته میشود. پانددیز به سه سال تحت نظارت بودن محکوم شد. منحصبت بخشی از دستاویز توافقات اش، پانددیز وسایلی را که با استفاده از درآمد غیر قانونی بدست آورده بود و ارزش آن بیشتر از 150.000 دالر امریکائی، به شمول خانه در کارول، لاوا و چندین تخته قالین افغانی میشود، را منحصبت جریمه پرداخت کرد.

در 2010 آقای پودنز تورن قوای هوای ایالات متحده مستقر در کمپ ایگرز افغانستان بود، جایکه او نظارتگر از قرارداد چندین میلیون دالری دولت ایالات متحده برای تهیه و تدارک البسه و بوت برای نیرو های امنیت و دفاع ملی افغانستان بوده است.

در دسمبر 2010 قبل از ترک افغانستان، پودنز برای وظیفه داشتن در یکی از کمپنی های افغانی که چندین قرارداد های دولت ایالات متحده را توسط پودنز اداره کرده بود گفتگو میکرد، که بعداً پودنز این را در یک مصاحبه با نماینده تطبیق کننده قانون رد کرد. قبل از خارج شدن از قوای نظامی در جنوری 2011، پودنز از مقام فرماندهی یک توصیه حقوقی و قانونی دریافت میکند که پودنز را از اجرای وظیفه در عین کمپنی افغانی منع می کند. اما پودنز این توصیه حقوقی و قانونی را نادیده گرفته، و در مارچ 2011 به افغانستان برگشته و دوباره با عین کمپنی افغانی به کار آغاز می نماید.

از مارچ تا نومبر 2011 پودنز به نمایندگی از کارفرما افغانی خود با مقامات دولت ایالات متحده چه رو برو و چه از طریق ایمیل صحبت و جانب داری مینماید. کوشش های جانب داری او در مورد همان قرارداد های بود، که او در 2010 منحصبت افسر قوای هوای آنها را اداره می نمود. و در مقابل این همه کوشش های او، کارفرمای افغانی وی موافقت می کند که سالانه مبلغ \$500.000 را برای وی پرداخت کند، که از جمله مبلغ \$250.000 آنرا قبل از رسیدن پودنز به افغانستان پرداخت نموده بود. پودنز مکرراً و همچنان بصورت دروغ برای مقامات قراردادی دولت ایالات متحده گفته که او از طرف وکلای نظامی "باعت یا امن" داده شده است، در مورد اینکه او اجازه دارد تا از کارفرما افغانی خود نمایندگی نماید، و پودنز چندین بار بصورت غیر قانونی به کمپ های نظامی مربوط به ایالات متحده داخل شده و برای محافظ های امنیتی به دروغ گفته که او هنوز هم به بصورت فعالانه برای قوای نظامی ایالات متحده به صفت یک مقام قراردادی کار مینماید.

سیگار، اداره تحقیقات جنایی وزارت دفاع (امریکا) یا (AFOSI)، (DCIS) فرماندهی تحقیقات جنائی اردوی امریکا یا (CID)، و مرکز بازرسی های فدرالی (ایالات متحده امریکا) یا (FBI) در مورد این قضیه مشترکاً تحقیق نموده اند.

اطلاع رسانی تیلیفونی سیگار

در فبروری 2014، هات لاین سیگار به منظور دسترسی بیشتر به اطلاعات در صفحه اجتماعی فیسبوک فعال گردید. برنامه اطلاع رسانی موفق گردید تا به صدها هزار افغان در باره هدف سیگار در زمینه مبارزه با فساد، اختلاس، اتلاف و سوء استفاده در بازسازی افغانستان اطلاع رسانی کند. در این اواخر، هات لاین یک صفحه اعلانات به زبان پشتو را ایجاد کرده اند که وظایف و مسئولیت های سیگار را تشریح میکند. به همکاری گروه روابط عامه سیگار، اعلان در صفحه فیسبوک سیگار نشر شده بود. نوشته در "دسترس" بیش از 600,000 نفر رسیده بود. منظور از "دسترس" تعداد کاربران فیسبوک است که نوشته را می بینند. از این بیننده ها، بیشتر از 48,000 کاربر این نوشته را "پسند" نموده و بیشتر از 270 بار به تشریح گذاشته اند. سایر به تشریح گذاشتن ها، نمایش بلقوه این نوشته را افزایش داد. بر علاوه آن، به تعداد 180 نظریه فیسبوکی توسط بینندگان ارائه گردیده بود. این مهم است که یادداشت شود که تمامی نظریات طبیعتاً مثبت بودند. نظریات در اعلانات قبلی مختلط بودند: هر دو مثبت و منفی. سیگار تمامی نظریات اعلان را تحلیل نموده و دریافت که در مورد موجودیت، ماموریت و نقش سیگار در افغانستان غلط فهمی های وجود دارد. چیزیکه سیگار دریافت کرد حاکی از آن بود که تعداد کثیری از کاربران فیسبوک به این باور بودند که سیگار یک کمپنی شخصی آمریکای است. این باعث یک تغییر اساسی در استراتژی جمله بندی اعلانات شد، قسمیکه سیگار نخست برای خواننده در مورد سیگار و ماموریتش توضیح می داد و سپس از آنها می خواست موارد تقلب، ضیاع و یا سوء استفاده را گزارش دهند. این تغییر در جمله بندی، با معرفی واضح و انکشاف یافته سازمان سیگار، پیامد های مثبت را در پی داشته و نظریات حمایتی و مثبت را با نشر آخرین اعلان به زبان پشتو کسب کرد.

این ارقام ذکر شده در چارت 2.2 بازتاب دهنده دست آورد قابل ملاحظه ماموریت سیگار در بین جامعه پشتو- زبان افغانستان است. نتایج نوشته های دری و انگلیسی اولی همچنان نتایج عالی را به نمایش گذاشته و از خواننده زیاد برخوردار بودند. از زمانیکه هات لاین استفاده از فیسبوک را شروع کرده است، سیگار بیشتر 120 شکایت هات لاین را که قسمت بزرگ آن از طریق شبکه اجتماعی در معرض افشا قرار گرفته پرسس کرده است. بر علاوه، هات لاین درگیر مراحل ابتدایی پلان پروژه بعدی است که هدف آن افزایش و توسعه آگاهی دهی از اهداف سیگار همراه با معلومات هات لاین میباشد. این پروژه مستلزم خواهد بود تا خلاصه معلومات سیگار، به قسم خلاصه معلومات پشتو که در فیسبوک چاپ شد، به زبان دری بشکل آگهی دستی و چاپ شده ارائه شود. این آگهی های دستی چاپ شده در مکان های مزدحم ترافیکی شهر کابل توسط اتباع افغان در جریان 5 روز آزمایشی توضیح خواهند شد. این پروژه دارای ریسک پایین بوده و ارزش بالا دارد. همچنان مراحل برنامه ریزی یک پروژه استفاده از لوحه های بزرگ نیز وجود دارد که به اتباع افغان در مورد ماموریت سیگار معلومات داده و از آنها دعوت بعمل می آورد تا با روبرو شدن به هر نوع تقلب، ضیاع، و اتلاف و استفاده سو برای این سازمان گزارش دهند. از طریق این برنامه ها با استفاده از زبان های دری و پشتو، سیگار حجم آگاهی دهی راجع به هات لاین و گسترش بهتر در پیدا نمودن و راپور دهی تلاش برای اختلاس و فساد در بازسازی افغانستان را افزایش میدهد که بلاخره به نفع مالیه پرداخت کننده های امریکا است.

نتایج آگهی های هات لاین در فیسبوک

لسان	ماه تشریک شده در فیسبوک	پسند ها		تشریک ها		دسترسی*
		حساب	فیصدی افزایش	حساب	فیصدی افزایش	
دری	جون 2014	10.485	318%	159	119%	250.000
	جولای 2015	43.831	318%	349	119%	529.920
انگلیسی	می 2014	4.493	532%	83	2%	136.356
	می 2015	28.385	532%	85	2%	306.304
پشتو	می 2014	6.549	644%	143	90%	213.824
	سپتامبر 2015	48.718	644%	272	90%	687.465

نوٹ: * "دسترسی" یک لغت فیسبوک برای نشان دادن تعداد افرادی است که یک پست را دیده اند.

منبع: مدیریت تحقیقات سیگار، 10/05/2015.



Special Inspector General for Afghanistan Reconstruction (SIGAR)

سیگار اداره د امریکا د متحدو ایالتونو د کانگرس له خوا د پروژو او د بارغاوونې د کړنو د نغښت او خبرې د نرسره کولو لپاره په کال 2008 کې د قانون د 1229 مادې له صلاحیتونو سره سمه جوړه شوه. د سیگار اداره د ظرفیتونو د لوړولو او اغیزمن کولو او همداراز د بارغاوونې په پروگرامونو کې د درغلیو، نغلب او بی ځایه کچې اخیستنې د مخنیوي په موخه منځته راغله.

د امریکا متحدو ایالتونو له کال 2002 څخه تر 2012 میلادي کال پورې شاوخوا 109 سلون امریکایي ډالر د افغانستان د بارغاوونې د مرستې په توګه ځانګړې کړېدې و. نوموړې مرستې د افغان ملي امنیتي ځواکونو د جوړونې، د سه حکومتدارۍ د ودې، د پراختیایي مرستو د نرسره کولو او د محدره موادو او فساد په وړاندې د مبارزې د هڅو لپاره په کار اچول شوي دي. هان لاین (شکایتونو ته د رسیده کې شمعه) د سیگار اداره د د درغلیو، د پیسو د ضاع او د مالی سوء استفادې په اړه د شکایتونو هم راټولوي.

ناسو کیلای شین د نغلب، درغلیو او ناوړه کچې اخیستنې په اړه هرډول شکایت له افغانستان او متحدو ایالتونو څخه د فکس، پست او آنلاین لارې په بڼه، درې او انگلیسي ژبو د سیگار ادارې ته ورسوي.

رهنور تحلیلگران د هر شکایت له اړونې وروسته بریکړه کوي چې آیا نوموړې معلومات د سیگار په مسؤلیتونو کې راځي که نه. هر شکایت چې د سیگار ادارې د صلاحیتونو په ساحه کې راځي نو د لاریانو څړنو لپاره اړونده برسول نه سیارل کړي.

هغه کسان چې د سیگار له ادارې سره اړیکه نيسي، ددوی د غوښتنې په صورت کې ددوی بیزندګلوي ته په ډاګه کړي.

افغانستان:

د اړیکو شمېره: 0700107300

متحدو ایالتونه:

له مرکزي دفتر سره د اړیکو شمېره:

نړیوال: 1-866-239-8893

د فکس شمېره: 703-601-4065

ایمیل: sigar.hotline@mail.mil



در غلي د وژني سبب کيدلای شي



این آگهی به زبان پشتو منځیت قسمتی از پلان هات لاین سیگار برای اطلاع رسانی در فیسبوک پست گردیده است.

اعضای احتیاط نیروی دریایی ایالات متحده Admiral's Mast برای غفلت و وظیفوی دریافت کردند.

در 27 جون 2012 در یک پلچک شاهراهی ولایت غزنی افغانستان مواد انفجاری تعبیه شده منفجر شده، که در نتیجه چهار سرباز مربوط به اردوی ایالات متحده در این انفجار زخمی میشوند. در 18 جولای 2012 در عین پلچک یک انفجار دیگر از اثر مواد تعبیه شده انفجاری صورت میگیرد، که در نتیجه دو سرباز اردوی امریکا کشته و دو تن دیگر شان زخمی میشوند.

پلچک ها عبارت است ساختار های انجنیری میباشند که بخاطر عبور آب از تحت سرک اعمار میگردد. این پلچک ها به اندازه کافی بزرگ هستند، که هراس افگنان میتوانند در تحت آن مواد انفجاری را تعبیه نمایند، بناً ضرورت بود تا اینکه در دو طرف راه های وردوی پلچک ها باید با استفاده از میله های فلزی پنجره ساخته میشود. در اگست 2012 یک تحقیق آغاز شد بعد از اینکه یک انجنیر تیم بازسازی ولایتی غزنی گزارش داد، در مورد دو تن از قراردادی های افغانی که در نصب این پنجره های فلزی در شاهراه ولایت غزنی با دولت ایالات متحده تقلب کرده بودند.

برای شرکت ساختمانی مرکوری افغانی یا (AMCC) یک قرارداد بمنظور نصب 125 پنجره فلزی در جنوری 2011 اعطاء میگردد. متیو جی کوک، دگرمن احتیاط نیروی بحری ایالات متحده، یکی از نماینده های قراردادی شرکت AMCC، اجازه پرداخت 75% مبلغ \$361,689 را برای شرکت AMCC به منظور اجرای قرارداد تصدیق نموده بود. برای شرکت ساختمانی برادران منیب یا (MBCC) نیز یک قرارداد در جنوری 2011 اعطاء گردید، تا 125 پنجره فلزی یا CDSs را نصب نماید. میچل جی سیرنوسکا، دگرمن نیروی های بحری ایالات متحده، نماینده افسر قراردادی برای شرکت MBCC میباشد. او اجازه پرداخت کامل مبلغ \$541,360 را برای شرکت MBCC بمنظور اجرای قرارداد تصدیق نموده بود.

متعقباتاً یک بازرسی از پنجره های فلزی یا CDSs در شاهراه نمیر 1 غزنی صورت گرفت که در نتیجه معلوم شد، یک تعداد زیاد از پلچک ها در ولایت غزنی محفوظ نبوده اند. به عنوان نماینده های قراردادی، متیو جی کوک و سیرنوسکا وظیفه و مسوولیت داشتند تا کار های انجام شده تخنیکی و مدیریتی شرکت AMCC و MBCC را طبق ضوابط، شرایط و مشخصات قرارداد بررسی نمایند. کوک و سیرنوسکا وظیفه و مسوولیت داشتند تا اینکه افسران قراردادی را کتباتاً از اجرات نادرست و غیرقانع کننده آگاه میساختند. در کار های انجام شده هر دو شرکت AMCC و همچنان MBCC برای پرداخت نواقص و کمبودی های موجود بوده که باید برای کوک و سیرنوسکا آشکار میبودند. این کمبودها شامل: استفاده از یک عکس برای سایت های مختلف نصب و راه اندازی CDS میباشد؛ موقعیت یابی جهانی مختصات سایت CDS که در بسیاری از موارد از کانال در نظر گرفته شده برای قرار دادن cds مایل ها دورتر بود، ارسال عکس به تعداد کمتر از 4 عکس مورد نیاز قرارداد، عکس های تاسیسات CDS که به طور مشخص فاقد ویژگی ها بر اساس قرارداد بود. با وجود این همه کمبودی ها و نواقص کوک و سیرنوسکا نتوانستند که افسران قراردادی را آگاه بسازند، و اجازه پرداخت برای شرکت های AMCC و MBCC را تصدیق نمودند.



محقق و تحلیلگر سیگار به نام شکور صدیقی در فستیوال هنر و فرهنگ افغان در سال 2015 در ویرجینیا صحبت نمود. صدیقی در مورد ماموریت، اهداف و دست آورد های سیگار صحبت نمود. موصوف در لابلای صحبت هایش از تلاش های بازسازی افغانستان یادآوری نموده و از افغانها خواست تا هر نوع تقلب، ضیاع و سوء استفاده در برنامه ها و فعالیت های بازسازی را گزارش دهند. (تصویر سیگار توسط جورج میلندیز)

در 7 اپریل 2015 کوک بخاطر نقض ماده 92 قانون اصلاح عدالت نظامی و غفلت وظیفوی جلسه رسیدگی ماده 32 داده شد. در 9 جولای 2014 کوک بخاطر نقض ماده 92 و غفلت وظیفوی Admiral's Mast گرفت و یک نامه تنبیهی برای عدم نظارت روز مره از اجرای امورات اداری قرارداد ها دریافت کرد.

در 9 جولای 2015 سیرنوسکا بخاطر نقض ماده 92 قانون عدالت نظامی و غفلت وظیفوی Admiral's Mast بدست میاورد. سیرنوسکا نیز یک نامه تنبیهی بدست میاورد، بخاطر غفلت وظیفوی و اینکه به دلیل غفلت نتوانست از کارهای روزمره قراردادی ها نظارت درست نماید.

دو تن از اعضای قوای نظامی ایالات متحده اتهام رشوه ستانی را پذیرفتند.

به تاریخ دوم جولای سال 2015 محکمه منطوقی، منطقه غربی کنتاکی، کلاس پرکشر ارتش ایالات متحده اولر امیروپنا را بنا بریک تعداد اطلاعات جنایی که وی را به توطنه برای دریافت رشوه غیر قانونی توسط یک مقام دولتی متهم می کرد مجرم قرار داد.

به تاریخ 18 سپتمبر سال 2015 در محکمه منطوقی شمال منطقه فلوریدا، رئیس ارشد باز نشسته نیروی دریایی ایالات متحده، پتی ماموردونالد پی، بنابر یک تعداد اسناد و اطلاعات جنایی وی به جرم دریافت و قبول نمودن رشوه توسط یک مقام دولتی مجرم قرار گرفت.

در مورد رشوه خواری هر دوی این افراد بررسی شد، با تمرکز بر کارگزارهای افغانی متهم به پرداخت رشوه به پرسنل نظامی ایالات متحده در ازای قراردادهای دولتی در ارتباط با کمک های بشردوستانه (Aid Yard (HA Yard در پایگاه هوایی بگرام (BAF) در افغانستان. HA Yard یکی از بزرگترین تاسیسات ذخیره سازی پوشاک، غذا، لوازم مکتب و بعضی اقلام های دیگر است که برای کمک های بشر دوستانه برای مردم افغان در دسترس نیروی های ایالات متحده است. HA Yard از طریق پروگرام پاسخ دهی اضطراری قوماندان فرماندهان نظامی را قادر میسازد تا برای نیاز های فوری کمک های بشر دوستانه پاسخ بگویند.

پنا افسر خریداری پروژه HA Yard بود که در حدود \$100,000 پول نقد و یک ساعت رولیکس را به ارزش تقریباً \$25,000 از فروشندگان افغان به طور رشوه اخذ نموده بود. پنا تقریباً \$22,000 را توسط کارت های تیریکی به ادرس خانمش به خانه که در فورت کمپبل موقیعت دارد انتقال داد. برای این که جلب توجه دفتر پوست در حواله های وی نشود، بنا هر بار 3 الی 4 حواله که مجموعه آن \$300 الی \$400 در هر کارت ارسال میکرد. علاوه بر این، پنا از پول رشوه برای خرید یک موتور سیکلت هارلی دیویدسون و پرداخت هزینه های شخصی خود و خانواده اش استفاده کرد.

بنج (Bunch) در مقام وی در ریاست محوطه HA Yard، مبلغ \$25,000 را از فروشندگان افغان برای قبول موفقانه پروژه قرارداد های تجدید نشرات در HA Yard رشوه گرفته بود. بنج نیز مانند پنا پول را برای خانمش توسط کارت های تیریکی میفرستد. این زوج پول را برای خانه ای که در حال ساختش بودند استفاده میکردند.

معلومات جنایی: یک اتهامیه نوشتاری از طرف دادخواه عامه بدون اشتراک هیئت منصفه. وظیفه معلومات جنایی اینست که متهم را راجع به چگونگی اتهام که بالای آن وارد گردیده است و چگونگی عمل قانون را در مورد چنین یک اتهام با خبر بسازد تا شخص بتواند برای محکمه جهت جلوگیری از تکرار چنین عمل آمادگی بگیرد.

منبع: دیکشنری قانون بلک.

افسر قرار دادها اقرار می کند

در 31 جولای 2015، در منطقه شمال آلاباما، تریسا میبیری به جرم مانع شدن اسناد فیدرال و تلاش برای تاخیر انداختن حسابرسی توسط وزارت دفاع از دفتر بازرسی کل (DODIG) متهم شد. حسابرسی مربوط به تعمیرات اساسی و خریداری چرخبال های Mi-17 برای نیرو های هوای افغانستان بود. در 15 اگست سال 2015، تحقیق و بررسی سیگار بنابر درخواست های انفرادی افرادی که خواستند نامشان محرم باشند آغاز شد. تحقیقات مربوط به رابطه مخالف مقررات بین دفتر برنامه چرخبال های غیر استندرد (NSRWA) و دو قراردادکننده بود: افیا بتیکا (AVB) و شرکت چرخبال MDHI.

در اواخر سال 2011 و 2012، DODIG تفتیش قراردادی شامل تعمیرات اساسی هلیکوپتر Mi-17 ساخت روسیه و خرید قطعات یدکی بالغ بر بیش از 8 میلیون دلار را انجام داد. هدف این تفتیش دانستن این بود که آیا نظامیان ایالات متحده قیمت درست را برای خریداری پرزه جات، که ضروری بودند، داده بودند یا خیر، و آیا آنها طبق روش قرارداد ها پیش رفته بودند. یا خیر.

تریسا میبیری، یک آمر قرارداد در چرخبال های غیر استندرد، آبخش های قرارداد را از طرف دولت ایالات متحده تایید نمود و از نقش کلیدی در اجرای این قرارداد برخوردار بود. در جریان این تفتیش، سرمفتش وزارت دفاع از میبیری چندین بار درخواست تهیه اسنادی که گواهی تصامیم خریداری این پرزه جات باشد کرد. هر چند میبیری خودش نیز به ساختن اسناد دست زد، موصوف به زیردستانش نیز هدایت داد تا یک عده اسناد جعلی با تاریخ های گذشته را ترتیب نمایند، که بعداً او خودش آنها را به جواب درخواست های سرمفتش وزارت دفاع ارائه نمود.

تحقیقات میبیری و دیگر افراد درگیر در این موضع پیچیده بود، که شامل بیش از 150 مصاحبه، 137 احضاریه هیئت منصفه فدرال، اعزام چهار ایمیل حکم جستجو، استفاده از کشف الکترونیکی و بررسی از حداقل 500.000 سند بود. تحقیقات بشکل مشترک از سوی سیگار، DCIS، FBI، و CID، راه اندازی گردیده بود.

تحقیقات باعث 7.4 میلیون دلار صرفه جویی برای دولت ایالات متحده گردید.

یک تحقیق سیگار و تحقیقات مستقلانه دیگر باعث فسخ پروگرام همکاری تخنیکی با غیرنظامیان موسوم به (CTAP) شد، که مبلغ 7.445.950 دلار برای دولت ایالات متحده صرفه جویی کرد. پروگرام همکاری تخنیکی با غیرنظامیان موسوم به (CTAP) در نخست یک پروگرام تمویل شده همکاری های انکشافی بین المللی ایالات متحده بود که تحت مدیریت وزارت مالیه فعالیت قرار داشت. هدف از ایجاد پروگرام همکاری تخنیکی با غیرنظامیان موسوم به (CTAP) این بود تا کارشناسان و مشاورین تخنیکی را برای دواير مختلف دولتی در وزارتخانه های استخدام کند. از سوی دیگر، این مشاورین بمنظور ظرفیت سازی در ادارات دولتی از طریق مشوره دهی برای مقامات همکاری می کردند. در جریان این پروگرام که بیشتر از 5 سال دوام کرد، تقریباً مبلغ 36 میلیون دلار به مصرف رسید. معلومات انکشاف یافته سیگار و تفتیش های مستقل دیگر نیز از وجود پارتی بازی در این پروگرام گزارش می دهند. در نتیجه، USAID در تاریخ 31 جولای CPA را خاتمه داد، مبلغ \$74.485.950 را به عنوان بودجه تعهد شده نگه داشت و از ارائه بودجه در آینده خودداری کرد.

بازرسی رشوه باعث محکومیت پیمانکار ایالات متحده گردید

در 8 سپتامبر 2015، در منطقه شرقی تگزاس، جورج ایی گرین به دریافت رشوه و توطئه به ساختار معاملات مالی برای جلوگیری از گزارش پولی مورد نیاز اقرار نمود. بر اساس توافق نامه دادخواست، گرین حکم حبس 46 ماهه و پرداخت جریمه \$51,000 معادل مقدار درآمد وی از رشوه دریافت کرد.

تحقیقات پس از اینکه USAID ادعاهایی دریافت کرد در مورد اینکه گرین کارمند کمپنی احیا و انکشاف بین المللی (IRD)، در ازای اعطای قرارداد برای برنامه توسعه کشاورزی منطقه جنوب USAID به ارزش 65 میلیی دریافت کرده است. یک کارمند افغانی مبلغ \$20,000 را به حساب بانکی گرین ارسال کرده بود و چندین پیمان کار افغان دسته جمعی \$25,000 را به حساب بانکی گرین و یک فروشنده موتر های آنتیک ارسال نموده بودند. گرین به عنوان روشی برای پول شوی، \$16,000 جواهر از دویی خریداری نمود و برنامه ریزی کرد که در وقت بازگشت شان از سفر، خانمش مبلغ \$30,000 را از ایتالیا به ایالات متحده انتقال بدهد.

سیگار در تمام جنبه های این تحقیقات حضور داشت، که شامل 19 احضاریه فدرال هیئت داوران، 23 مصاحبه، چهار حکم جستجو ایمیلی و حکم بازرسی فیزیکی از محل اقامت گرین و همچنین بررسی قانونی کامپیوتر بود.

عضو نظامیان ایالات متحده به اخذ رشوه و توطئه محکوم گردید.

در 22 سپتامبر سال 2015، در دادگاه منطقه ای در ایالات متحده، شمال منطقه کالیفرنیا، متخصص سابق ایالات متحده، آنتونی دی تران، به 30 ماه حبس و به پرداخت تاوان \$69,000 محکوم شد و همچنین هزینه ارزیابی اجباری \$100 را نیز پرداخت کرد. او به تسلیم مبلغ \$11,437 و هوندا آکورد 2009 خود به ارزش \$8,563 دستور داده شد. علاوه بر این، تران به مدت سه سال پس از اتمام محکومیت خود مشمول آزادی تحت نظارت میباشد. وی در 9 جون سال 2015 به جرم رشوه گیری به عنوان یک مقام دولتی اقرار نمود.

پس از گزارش در مورد مواد سوختی از دست رفته در پایگاه عملیاتی گردیز، سیگار تحقیقات در مورد همدستان تران، معاون سرپرکمشر جیمز ایی. نوریس، سرپرکمشر سنکا دی. همپتون، و یک فرد دیگر را آغاز نمود. تحقیقات تایید می کند که تعداد 59,000 گالن تیل به ارزش 600,000 دلار آمریکایی گم شده است. این چهار تن به اتهام دست داشتن در گرفتن رشوه در ارتباط با سرقت تیل شناسایی گردیدند.

تران اقرار نمود که تقریباً مبلغ 20,000 دلار را بشکل غیرقانونی - رشوه - از سوی یک راننده افغانی دریافت نمود تا در بدل آن راننده مذکور را اجازه داد تا مقدار 12,000 گالون تیل را از پایگاه به سرقت ببرد. تران اعتراف نمود که درآمد حاصل از رشوه خواری را به صورت پنهان به ایالات متحده فرستاد و از ارز برای خرید یک وسیله نقلیه Dodge Challenger استفاده کرد. بر علاوه آن، تران اقرار نمود که از سوی همپتون پول نقد دریافت می کرد تا فعالیت های جرمی او را برای مقامات گزارش ندهد.

قاضی فدرال حکم های سخت را در نتیجه تحقیقات جعل کاری، رشوه و سرقت تیل صادر می کند.

ایدمندهان که در راس این گروه قرار داشت بمحض رسیدنش در افغانستان در فبروری 2011، سیمپا را برای نظارت بر پروسه درخواست حرکات ترانسپورتهی تعیین نمود و موصوف را برای این دسیسه پلان گذاری شده آموزش داد. لوگو و مانتوگو بعداً پس از اعزام به این برنامه پیوستند: مانتوگو نسبت به سیمپا و لوگو رتبه بلندتر داشت، و لوگو نقش نظارتی سیمپا را برای درخواست حرکات ترانسپورتهی را در اگست 2011 عهده دار شد. منحیت یک بخش از برنامه، دسیسه سازان جعل کاری در درخواست حرکات ترانسپورتهی را قسمی طراحی می نمودند که یک واحد ساحوی نظامی ایالات متحده در خواست حمل تیل را می نمود، در حالیکه این امر واقعبیت نمی داشت. جعلی کاری برای درخواست حرکات ترانسپورتهی با همکاری شرکت تانکر قراردادی افغان همراه با این چهار شخص نظامی صورت می گرفت و آنها با همکاری هم درخواست های حرکات ترانسپورتهی جعلی را اجرا می کردند. راننده های شرکت افغانی از درخواست های جعلی حرکات ترانسپورتهی تیل برای میدان هوای قندهار استفاده می کردند و تانکر را مملو از 10.000 گالون تیل می کردند و بعد از خروج از پایگاه در بازار سیاه بفروش می رسانند. شرکت حمل و نقل برای چهار سرباز پول پرداخت می نمود تا از سمت شان استفاده کرده و درخواست های حرکات ترانسپورتهی را جعل کاری کنند. این سربازان با جعلی کاری از انتقال موفقیت آمیز تیل های دزدیده شده به مراکز قانونی نظامی خبر می دادند. بر علاوه ارزش تیل های گم شده، ایالات متحده برای مصارف رفت و آمد جعلی تحت بهانه انتقال تیل نیز پول پرداخت نموده است. از فبروری 2011 الی دسامبر 2011، دسیسه تیل های دزدیده شده به 114 تانکر 10000 گالونی می رسد. دولت ایالات متحده مبلغ 8.661.000 دلار را در دزدی تیل و 1.692.000 دلار را در هزینه حمل نقل جعلی ضرر کرده است. تقنیش توسط سیگار، DCIS، CID، و FBI راه اندازی گردیده بود.



کارمندان فدرال یک تعداد اسلحه که از پول دزدیده شده تیل خریداری شده بود، را توقیف کرد. (تصویر DCIS)

در 29 سپتامبر سال 2015 نظامیان آمریکایی که هویت شان ذیلاً تذکر یافته است از سوی قاضی ترنس دابلو بویل از محکمه استانی کاریلونای شمالی به دست داشتن در برنامه های دزدی تیل و رشوت در جریان وظایف شان در افغانستان متهم گردیدند: معاون سرپرکشر جیفیری بی ایدمندهان، سرپرکشر اسبق کرسٹوفر سیمپا، سرپرکشر اسبق اینمانول لوگو و ضابط دلگی نظامی اسبق گو فیری ک مانتوگو.

هر کدام یک از این چهار توطئه گران در گذشته نیز متهم به یک قضیه رشوه و جعل کاری بوده اند. برای دست داشتن در این برنامه، ایدمندهان برای هشت سال زندان در فدرال محکوم گردیده و از وی خواسته شد تا مبلغ 7.499.200 دلار جبران را پرداخت کند.

سیمپا به 10 سال زندان فدرال محکوم شده و از وی خواسته شد تا مبلغ 10.353.000 دلار جبران پرداخت کند.

مانتوگو به پنج سال زندان فدرال محکوم گردیده و از وی خواسته شد تا مبلغ 7.499.200 دلار جبران را پرداخت کند.

لوگو به چهار سال زندان فدرال محکوم گردیده و از وی خواسته شد تا مبلغ 1.296.000 دلار جبران را پرداخت کند. هر چهار توطئه گران مبلغ 200 دلار را برای ارزیابی ویژه پرداخت نمودند، و آنها پس از آزادی، مدت سه سال تحت نظارت خواهند بود.

هر چهار توطئه گران در سال های 2011 – 2012 در گروه سوم نیروهای ویژه در افغانستان به وظیفه گماشته شدند. مرکز آنها که بنام فورت براگ نامیده می شود در شمال کارولینا موقعیت دارد. تمام آنها در کمپ براون واقع میدان هوایی کندهار (KAF) به وظیفه گماشته شدند تا بر

تمامی امورات تدارکاتی مانند درخواست ترانسپورت تیل، آب و سایر تدارکات پشتیبانی دیگر برای نظامیان ایالات متحده در جنوب افغانستان نظارت کنند.

درخواست های حرکات ترانسپورتهی موسوم (TMRs) توسط قرارداد از سوی شرکت های حمل و نقلی افغانی مختلف انجام می شود.

همانطور که قبلاً گزارش شده بود، شریکان در جرم، نوریس و همپتون، به گرفتن روزانه مبلغی در حدود \$2,000 از رانندگان افغان برای کشیدن هزاران گالن تیل اعتراف کردند. هر دوی این شخص حاصل رشوه خوری خود را در ایالات متحده برای خویش پنهان کرده بودند. هم نوریس و هم همپتون اعتراف خرید وسایل نقلیه گران با پول نقد به دست آمده از رشوه خواری کردند. وسایل نقلیه به عنوان بخشی از توافق نامه دادخواست آنها ضبط شد.

پرکمشر اعضای احتیاط ارتش ایالات متحده به قاچاق پول نقد و سرقت اموال دولتی اقرار نمود.

در 15 جولای سال 2015، در منطقه پورتوریکو، لوئیس رامون کاسلاس به جرم خود به سه فقره قاچاق پول نقد و یک تعداد از سرقت اموال دولتی اقرار نمود. اقرار شامل اعتراف به قاچاق \$113,050، سرقت \$6,302 از اموال دولتی در حین خدمت به ارتش ایالات متحده در افغانستان میباشد.

در اپریل 2013، کیسیلاس در کمپ نظامی کف (KAF) مستقر شده بود. منحبث یک بخشی از وظایف، کیسیلاس مسولیت داشت تا برای از بین بردن پایگاه های کوچک بمنظور آمادگی خروج نیروهای ارتش ایالات متحده از افغانستان همکاری کند. وظایف او شامل جمع آوری و برگشت دارای های قابل استفاده دولت ایالات متحده برای استفاده آینده و همچنان فروش دارایی های غیر قابل استفاده برای قراردادی های افغان بود. در بین 17 جون و 9 اگست سال 2013، کیسیلاس آمریک یک تیم نظامی سه نفری بود که در آن زمان برای منحل سازی پایگاه عملیاتی Forward رفته بودند. زمانیکه در پایگاه مستقر شدند، کیسیلاس لوازم و اجناس بشمول لب تاپ های مربوط به وزارت دفاع را دزدید. در جولای 2013، او تقریباً هشت بکس را از پایگاه به خانمش در پورتو ریکو فرستاد. در این بکس ها، بعضی از دارایی های دزیده شده نامعلوم واحد پولی ایالات متحده که مجموعاً \$50,500 بود، وجود داشت. بر علاوه آن، در اگست 2013، کیسیلاس دو بکس را از میدان هوای قندهار برای خانمش فرستاد که در روی این بکس ها نوشته بود: "تحفه ها برای فامیل" کاسلاس اعتراف کرد که اگر چه او اعلام کرده که اقلام در داخل جعبه ارزشی معادل \$700 و \$400 داشتند، اما یکی از جعبه های شامل برخی از اموال دولتی به سرقت رفته شامل \$41,750 دلار آمریکا پول نقد و جعبه دیگر شامل \$20,800 دلار آمریکا بوده است. این بکس ها از سوی گمرک ایالات متحده در لویسویل، کینوکی متوقف شدند.

ضابط دلگی نظامی ایالات متحده به دریافت حق الزحمه محکوم گردید.

در 29 سپتامبر 2015، معاون سرپرکشر ارتش ایالات متحده رابرت وارن گرین، از تیپ حفظ 82 بر اساس از فورت براگ در کارولینای شمالی، توسط قاضی ترنس دبلیو بویل در منطقه شرق کارولینای شمالی محکوم شد، ناشی از اقرار خودی مصلحتی به جرم به خواستار، به دنبال، و دریافت پاداش غیر قانونی در حالی که در افغانستان مستقر بود. قاضی بویل گرین را به 10 ماه حبس در زندان فدرال محکوم کرد و وی را به پرداخت تاوان \$45,000 دستور داد. گرین پس از اتمام حبسش، به مدت یک سال تحت نظارت می باشد.

در حال خدمت در افغانستان در سال 2008-2009، گرین که در آن زمان پرکشر بود، از پیمانکاران حمل و نقل افغانستان به دنبال انعقاد قرارداد حمل و نقل با دولت آمریکا مجموعاً مبلغ \$150,000 دریافت نموده بود. پس از دریافت این پرداخت، گرین موجب شد حداقل 40 قرارداد حمل و نقل در مجموع به ارزش 3 میلیون دلار به پیمانکاران افغان که به او پول پرداخت کردند تعلق گیرد. گرین درآمد های غیر قانونی اش را صورت بسته هایی به ایالات متحده و به خانمش ارسال کرد و هنگام برگشت اش به ایالات متحده آمریکا پول نقد را با قراردادن در چمدان قفل دار قاچاقی وارد آمریکا کرد. بر علاوه پول نقد، گرین قالین، زیورات قیمتی و زیورات کم بها را از پیمان کاران افغان می پذیرفت.

تعليق و تحريم

این ربع، برنامه تعلیق و تحریم سیگار 18 نفر و 12 شرکت را برای تعلیق یا تحریم بر اساس شواهد به عنوان بخشی از تحقیقات انجام شده توسط سیگار در افغانستان و ایالات متحده معرفی کرد. سه نفر از این افراد برای تعلیق بر اساس اتهامات جنایی معرفی شده بودند که علیه آنها به دلیل سوء رفتار مربوط به قرارداد و یا سوء رفتار موثر در بازسازی افغانستان اتهام وارد شده بود. به این ترتیب از سال 2008 مجموعاً 680 مورد شامل 361 فرد و 319 شرکت توسط سیگار معرفی و ارجاع شده اند، تصویر 2.2 را ببینید.

تا پایان ماه سپتامبر سال 2015، تلاش های سیگار برای استفاده از تعلیق و تحریم جهت رسیدگی به تقلب، فساد و عملکرد ضعیف در افغانستان منجر به مجموع 127 تعلیق، 366 مورد تحریم نهایی و 28 مورد معرفی و ارجاع نهاد ویژه از افراد و شرکت های درگیر در پروژه های بازسازی ای که هزینه آن توسط آمریکا پرداخته می شود شد. از شروع این برنامه، 14 فرد و شرکت دیگر در عوض خروج از قرارداد کردن، وارد توافق انطباق اداری با دولت شده اند. در طول ربع چهارم سال 2015، موارد ارجاع شده توسط سیگار منجر به 22 تعلیق و 23 مورد ممانعت نهایی افراد و نهاد ها توسط مقامات و آزانس تحریم شد.

تعلیق و تحریم ابزارهایی مهم برای یقین حاصل نمودن از این است که قرار داد ها فقط به نهادهای مسوول داده می شوند. تمرکز برنامه سیگار بالای سه چالشی که توسط پالیسی ایالات متحده و محیط مربوط به قرارداد در افغانستان میشود، میباشد: نیاز به عملکرد سریع، صلاحیت های قضائی محدود

عنوان های نهاد ویژه: استثنائات در SAM متعلق

به GSA بر اساس تعیین هویت افراد و نهادها توسط فرمانده قوماندانی مرکزی آمریکا که بالفعل یا بالقوه متصل به قرارداد که منتج به فراهم نمودن حمایه برای گروه های شورشگری و تروریستی نظر به بخش 841 قانون اجازه دفاع ملی مصوب سال 2015. عنوان های نهاد ویژه برای مدت زمانی نامعین هستند و به عنوان خطاری هستند که قرارداد و قرارداد دست دوم به افراد و گروه های شناسایی شده توسط فرمانده قوماندانی مرکزی آمریکا ممکن است منحصاً یک پالیسی عامه محدود، لغو یا فسخ شود.

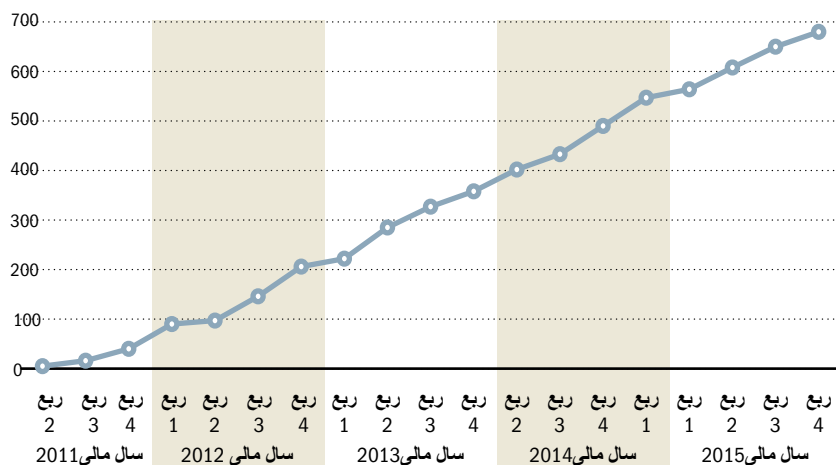
توافق انطباق اداری: در نتیجه گفت و گو بین

مقامات و قرارداد کنندگان تعلیق و تحریم این توافق به جای تحریم به دست آمد.

منبع: تعلیق و تحریم های سیگار.

شکل 2.2

تحقیقات سیگار: تعداد ارجاعات مجموعی برای تعلیق و تحریم، ربع 2 سال مالی 2011 - ربع 4 سال مالی 2015.



منبع: ریاست تحقیقات سیگار، 10/8/2015.

ایالات متحده بالای اتباع و کمپنی های افغانستان و مشکلات در بررسی اساسی سلسله های پیمان کاران بعدی (دست دومی). سیگار به دنبال راه هایی است که بتواند پاسخ های حکومت به چالش های موجود را با استفاده خلاق منابع معلومات و وسایل تحقیقاتی در افغانستان و ایالات متحده بهبود بخشد. سیگار نهاد ها را برای تعلیق و تحریم ارجاع و معرفی می کند- تعلیق و تحریم عکس العمل های هستند که توسط نهاد های ایالات متحده برای بیرون راندن کمپنی ها و یا افراد از گرفتن قرارداد و کمک ها در نتیجه سوء رفتارشان که بر اساس بررسی های کاملی سیگار بوده انجام می شود.

در اکثر موارد در مورد نهادهایی که توسط سیگار ارجاع و معرفی می شوند، عدم پذیرش اتهام جنائی برای پیگرد جنائی دفتر پیمان کار یا انجام عمل اصلاحی توسط دفتر پیمان کار وجود دارد و به این دلیل ارجاع و معرفی نهادها تنها عملی است که برای رسیدگی به سوء رفتار پیمان کاران انجام می شود. برای ارجاع و معرفی نهادها به آژانس، سیگار دلیل ارجاع برای تعلیق یا تحریم با آژانس و تمامی اسناد حمایتی که برای آژانس جهت حمایت از تصمیم اش- در صورتی که پیمان کار بعد از تعلیق چالش ایجاد کند، را فراهم میسازد. به اساس ماهیت متحول محیط قرارداد در افغانستان و شواهد موجود سوء مدیریت/یا عملکرد ضعیف پیمان کار، در این فرصت سیگار این را ضروری می پندارد که اشخاص و کمپنی ها را به دلایل مختلف به مسئولین تعلیق و تحریم ارجاع بدارد.

تاکید سیگار بالای تعلیق و تحریم از این آشکار است که از 680 موردی که سیگار تا کنون برای تعلیق و تحریم معرفی و ارجاع کرده، 653 مورد از ربع دوم 2011 بوده اند. در جریان 12 ماه قبل از 1 اکتوبر 2015، ارجاعات برنامه تعلیق و تحریم سیگار باعث اخراج 152 فرد و کمپنی ها از قرارداد با حکومت شد. ارجاعات سیگار طی این دوره شامل اتهاماتی چون دزدی، فریب، کم کاری، حمایت های مالی به شورشیان و مدیریت ناکار را به عنوان بخشی از قرارداد های بازسازی با ارزش 762.5 میلیون دلار را نشان می دهد.

شرک بیمه و مالکان اش، به دلیل فروشِ تقلبِ آمیزِ ورقه بیمه، به پیمان کار بازسازی، از کار منع شدند.

به تاریخ 27 اگوست سال 2015، مسوولین تعلیق و تحریم ارتش امریکا، کمپنی بیمه (امبریا)، کریم تیمور و خالد وردک را مبنی بر ادعا های فریب بیمه (DBA) برای مدت پنج سال که به تاریخ 14 می سال 2020 ختم می شود، از کار ممنوع کردند. بیمه (DBA)، بیمه ی جبرانی است برای آن عده از کارمندان قراردادی که در جریان انجام کار های عمومی در خارج از کشور زخمی می شوند و مطابق به قانون امریکا لازمی است. بیمه DBA، یک هزینه بازپرداخت است که باید پیش از شروع اجرا قرارداد خرید شود و تا آخر قرارداد قابل اعتبار است. یک تحقیقات چند سازمانه شامل سیگار و بخش تقلب تدارکاتی دیپارتمنت تحقیقات جنایی ارتش فاش کرد که شخصی بنام (امبریا) یک دلال بیمه، یک ورقه بیمه DBA ناموجود را برای یک پیمان کار افغان که در قرارداد بازسازی کار می کند فروخته است. فروش تقلب آمیز ورقه بیمه DBA کارمندان افغان پیمان کار را، در یک حالت پرخطر یعنی نداشتن بیمه در صورت زخمی شدن در یک رویداد ناگوار کاری قرار داد. در نتیجه این یافته ها، شرکت بیمه امبریا، تیمور و وردک، همگی از طرف برنامه ی تعلیق و تحریم سیگار، به منظور ممنوع شدن از کار به تاریخ 27 مارچ 2015 به ارتش ارجاع شدند.

پیمان کاران منع شده از کار مبنی بر دزدی تجهیزات و وسیله های نقلیه از میدان هوایی قندهار

به تاریخ 24 سپتمبر سال 2015، سید گردیزی و ساگار اسماراسینغاگی در نتیجه ی یک ارجاع از طرف سیگار که در آن ادعا شده بود که هر دو شخص نامبرده در سرقت وسایل نقلیه و تجهیزات از یک ذخیر در میدان هوایی قندهار به ارزش \$322.157 شرکت کرده بودند، از طرف مسوولین تعلیق ارتش ایالات متحده امریکا از کار منع شده اند.

بر اساس یک تحقیق انجام شده از طرف سیگار، مشخص شد که در تاریخ 28 نوامبر سال 2014، گردیزی و ساگار اسماراسینغاگی در وقت کار کردن منحص کارمندان پیمان کار در میدان هوایی قندهار، به محوطه ذخیره گاه داخل می شوند و دو موتور جرثقیل دیزلی را با خود بردند. هر دو جرثقیل (بارکش و تیلری) به طرف خارج از میدان هوایی قندهار رانده شده و توسط گردیزی و ساگار اسماراسینغاگی به یک شخص نامعلوم افغان فروخته شده اند. هر دو زمانی که با بازجویان سیگار مواجه شدند، به اشتراک داشتن خویش در این دزدی و متعاقباً خارج شدن از میدان هوایی قندهار اقرار کردند. در نتیجه تحقیقات و ارجاع سیگار برای منع فعالیت، هر دو (گردیزی و ساگار اسماراسینغاگی) برای مدت پنج سال از تاریخ ممنوعیت پیشنهادی شان، که تا تاریخ 3 می 2020 خاتمه پیدا می کند، از کار محروم شدند.

پیمان کاران لوژستیک و مالکانی که بخاطر بد وانمود کردن وضعیت "تحت مالکیت سربازان قدیمی/زنان" و عدم پذیرش مسئولیت های مالی از کار ممانعت شدند.

در 20 جولای 2015 اداره تعلیق و تحریم نیروهای هوایی امریکا، جیمز میشل اوبران، ای. کی. ای. را از کار ممنوع کرد. بر اساس ادعای که از سوی سیگار شد، جیمز میشل وینرت، همراه با شرکت های اش بنام "خدمات جهانی تیمورلن و شرکت جهانی ارتیمیس" هنگام ارائه خود برای سیستم اداره خدمات عمومی برای اداره مدیریت مکافات و در اسناد برای ترویج خدمات شرکت خود، به نادرستی در مورد وضعیت "تحت مالکیت سربازان قدیمی/زنان" ادعا کردند.

بر اساس تحقیقی که از سوی سیگار انجام شد، مشخص شد که با توجه به اینکه مالکیت و کنترل این دو شرکت توسط "اوبران" انجام می شود، فردی که به دلیل اخراج اش از ارتش فاقد هر دو شرایط برای شرکت است، وضعیت فعلی شرکت مورد سوال قرار گرفت. بر علاوه، تحقیقات سیگار مشخص کرد که "اوبران" و "تامرلن" از لحاظ مالی مسئولیت پذیری ندارند، به این دلیل که به عنوان بخشی از قرارداد های ترانسپورتی امریکا، دو رای از سوی یک محکمه محلی در امریکا به ارزش کلی 2.1 میلیون دالر بر علیه آنها به خاطر عدم پرداخت به پیمان کاران دست دوم در افغانستان برای انتقال بار ثبت شد. بدنبال پیشنهاد آنها برای ممانعت فعالیت، مشخص شد که نه "اوبران" و نه "تامرلن" قصدی برای قناعت دادن در مورد قضاوتی که در باره آنها صورت گرفته است، ندارند و یکبار دیگر مسئولیت های فعلی خود به عنوان پیمانکاران دولتی را زیر سوال بردند. بنابر این یافته ها، نیروهای هوایی امریکا، "اوبران"، خدمات جهانی تمرلن و شرکت جهانی آرتیمیس را مدت سه سال که از تاریخ محرومیت های پیشنهادی آنها آغاز و در ماه هجدهم ماه اپریل سال 2018 میلادی ختیم میشود، از کار ممنوع کردند.

سایر نظارت های سیگار در این ربع

سخنرانی معاون تفتیش عمومی در مکتب عالی نیروهای دریایی

"آلویس" معاون تفتیش عمومی به تاریخ بیست و پنجم ماه اگست سال 2015 میلادی در مکتب عالی نیروهای دریایی در مورد وقوع تقلب، حیف و میل و سوء استفاده از زمان آغاز تلاش ها برای بازسازی افغانستان صحبت کرد. "آلویس" به نقش اداره "سیگار" در مورد نظارت بر 110 میلیارد دالر سرمایه گذاری تاریخی مالیه دهنده گان امریکایی که در افغانستان به مصرف رسید اشاره کرده و توضیح داد که چی چیزی این اداره را بی نظیر میسازد. معاون تفتیش عمومی (بازرس کل) در مورد سه حوزه بی که سیگار بر آن به عنوان نقاط مهم برای بازسازی افغانستان و همچنان عملیات آینده بازسازی مینگرد توضیح داد: مدیریت پروژه، سنجش پیشرفت و ارتباط غیرنظامیان-نظامیان. منحصی بخشی از میسر به پیش، "آلویس" خطاب به مقامات عالی رتبه که در سخنرانی حضور داشتند گفت که از گزارش هایی که سیگار در مورد آموخته ها تهیه کرده استفاده کنند و هنگام مواجه با یک پروژه بازسازی در همکاری های آینده هفت سوال کلیدی را در نظر داشته باشند.

سخنرانی سر مفتش خاص در مکتب خدمات خارجی پوهنتون جورج تون.

"سوپکو" سرمفتش ویژه، به تاریخ دهم سپتامبر سال 2015 میلادی، در پوهنهی خدمات خارجی پوهنتون جورج تون، در مورد نیاز برای پالیسی سازی مبتنی بر شواهد و بازرسی صادقانه بازسازی در افغانستان صحبت کرد. "سوپکو" بر اهمیت بازرسی ختم هدف قبل از تنظیم خطوط، تنظیم خطوط اندازه گیری واقع بینانه و تصمیم های ساخت پالیسی بر اساس نتایج مقیاس درست تاکید کرد. سرمفتش خاص از کارهای سیگار که شامل بررسی "سی ای آر پی" و پروگرام صحتی (USAID) جهت نشان دادن شواهد مبنی بر پروسه پالیسی سازی مثال زد.

سخنرانی سر مفتش خاص در مرکز اروپایی جورج سی مارشال برای مطالعات امنیتی

سوپکو" به تاریخ شانزدهم سپتامبر سال 2015 میلادی در جلسه سیمینار اجرایی ارشد بالای تهدید های همگرا در قرن بیست و یکم صحبت کرد که این تهدید در بر گیرنده: " پیوند تروریسم، مواد مخدر و قاچاق" بود. "سوپکو" قبل از پرداختن به تلاش های اداره "سیگار" در مبارزه با مواد مخدر در افغانستان، دید کلی ماموریت "سیگار" و کار این اداره را ارائه کرد. با وجود اینکه ایالات متحده امریکا از سال 2002 میلادی تا اواسط ماه سپتامبر سال 2015 بطور تخمینی 8.2 میلیارد دلار را در تلاش برای مبارزه با مواد مخدر به مصرف رسانده است، "سوپکو" سر مفتش خاص اداره "سیگار" در مورد کشت و استفاده از مواد مخدر در افغانستان توضیح داد. "سوپکو" همچنان خواستار تجدید نظر در مورد استراتژی های مبارزه با مواد مخدر و نظارت جدی شد.

سخنرانی سر مفتش خاص در انستیتوت خدمات یونایتت رویال.

در بیست و دوام ماه سپتامبر سال 2015 میلادی، "سوپکو" سرمفتش خاص در انستیتوت خدمات رویال یونایتت در مورد ماموریت اداره "سیگار" صحبت کرده و در مورد شباهت و تفاوت های این اداره با کمیسیون مستقل بریتانیا برای تأثیرات کمکی و همچنان با دیگر سازمان های نظارتی بحث کرد "سوپکو" در مورد کار های انجام شده از سوی اداره "سیگار" نیز صحبت کرده و در مورد موانع سد راه برای تلاش بخاطر بازسازی افغانستان نیز توضیح داد که شامل هفت منطقه در معرض خطر بیشتر در سال 2014 میلادی میشوند. سرمفتش ویژه با برجسته نمودن زمینه های فرصت و ادامه تعهد سیگار به انجام نظارت سخت گیرانه اش نتیجه گیری نمود.



در ماه سپتامبر، سرمفتش خاص سوپکو در مرکز مطالعات امنیت اروپایی جورج سی مارشال در جرمنی سخنرانی کرد. (تصویر مرکز مارشال)

سخنرانی سرمفتش ویژه در مکتب امورات عامه و بین المللی پرنستون وودرو ویلسون

سرمفتش ویژه سوپکو در 6 اکتوبر 2015، در مکتب امورات عامه و بین المللی پرنستون وودرو ویلسون در مورد اهمیت انجام وظایف بهتر اولیه خارجی و بازسازی در کشور های ضعیف و محیط های بعد از جنگ صحبت کرد. سوپکو در مورد وظیفه سیگار و همچنان در مورد مفهوم و اهمیت مشروط بودن وضعیت اولیه بحث کرد. همچنان در مورد راهکار مشکلات و راه های تقویت شرایط بهتر توضیح داد.

سخنرانی معاون سر مفتش ویژه در دانشگاه مطالعات بین المللی دینیورس کوبیل

معاون سر مفتش الوایز به تاریخ 28 سپتامبر 2015 در دانشگاه مطالعات بین المللی دینیورس کوبیل صحبت کرد. الوایز یک مروری بالای کار و وظیفه سیگار داشت و پیام سرمفتش ویژه سوپکو در مورد اهمیت پالیسی سازی به اساس مدارک را بیان کرد.

سیگار مرور همکاران دفتر مدیریت کارمندان را انجام داد.

از 12 می الی 22 سپتامبر 2015، سیگار یک مرور از همکاران دفتر مدیریت کارمندان، دفتر سر مفتش، انجام داد. مرور همکاران مطابق به معیارات تفتیش پذیرفته شده عمومی دولت و شورای تفتیش عمومی در راهنمای همبستگی و مثریت، انجام شد.



در فستیوال سالانه فرهنگ و هنر افغان در شهر روسلین ویرجینیا، جایزه سیگار در مورد یک غرفه داشت، بازیگران افغانی و آمریکایی یکجا با نواختن موزیک سنتی و مدرن و رقص تبادل فرهنگ کردند. (تصویر سیگار توسط شکور صدیقی)

سیگار در جشنواره سالانه هنر و فرهنگ افغانستان اشتراک کرد

در 4 اکتوبر 2015، سیگار در جشنواره سالانه هنر و فرهنگ افغانستان که در روسلین، ویرجینیا برگزار شده بود، اشتراک کرد. سیگار یک غرفه که شامل نشریات و جزوه های سیگار به لسان های دری و انگلیسی بود را میزبانی کرد. کارمندان سیگار میزبانی را انجام داده و به اشتراک کننده گان معلوماتی شامل جزوه هایی در مورد خط ارتباط تلفونی سیگار و معلومات ارتباطی برای فیس بوک سیگار ارائه کردند. اکثر شرکت کنندگان در جشنواره که 2500 الی 3000 نفر بودند از غرفه سیگار بازدید کردند.

سیگار چهار جایزه از CIGIE دریافت کرد

در 22 اکتوبر 2015 کارمندان سیگار چهار جایزه را از شورای مفتشان در شفافیت و مؤثریت (CIGIE) بدست آوردند. یک تیم سیگار بخاطر جانفشانی، جرات و دلاوری، از خودگذشتگی فوق العاده، و جانفشانی در انجام وظیفه در مورد برگزاری بررسی و کار تحقیقی در یک محیط تحرکی بخاطر حمایت حکومت افغانستان در توسعه ظرفیت جمع آوری عواید بخاطر ثبات دوامدار جایزه Sentner دریافت کرده و تقدیر گردیدند. کارمندان یک تیم دیگر سیگار نیز جایزه کیفیت عالی در تحقیق را دریافت کردند، به دلیل دستاورد فوق العاده موفقانه و کم کردن اختلاس نزدیک به یک میلیارد دالر مربوط به قرارداد سوخت افغانستان، که باعث عملکرد فوری رییس جمهور افغانستان و صرفه جویی دوصد میلیون دالر امریکایی از کمک های ایالات متحده امریکا شد. یک نماینده خاص سیگار نیز جایزه کیفیت عالی در تحقیق (به علاوه ده محقق دیگر از دیگر نهاد ها) دریافت کرد، به دلیل انجام موفقانه بررسی مشترک که منتج به بازگشت مبلغ 31.5 میلیون دالر امریکایی به دولت امریکا شد که مربوط به پرداخت نادرست و گران فروشی برای محموله های افغانی بود. یک تیم سوم دیگری از سیگار نیز جایزه عملکرد عالی را دریافت کردند، به دلیل انجام اقدام پیشگیرانه در شناسایی خلا در

فعالیت های نظارتی سیگار

شمول بررسی مالی قرارداد های باز سازی افغانستان که منتج به باز پس گیری بالفعل 100 میلیون دالر از کمک های امریکا گردید.

بودجه سیگار

بودجه سیگار از طریق ماده قانون یکپارچگی و تخصیص 2016 تمویل گردیده است. مقدار بودجه 56.9 میلیون دالر امریکایی (مشابه به مقدار FY 2015) از 11 دسمبر 2015 بدینسو جریان دارد. این بودجه فعالیت های نظارتی و حمایتی سیگار را چون: 1) نظارت و تفتیش 2) تحقیق 3) حمایه و مدیریت و 4) تحقیق و تحلیل مدیریت و همچنان تیم پروژهای خاص و برنامه های آموزشی درسی را تقویه میکند

کارمندان سیگار

تعداد کارمندان سیگار از گزارش قبلی سیگار به کانگرس ایالات متحده تا به حال ثابت باقی مانده است، الی ختم این ربع به 194 تن می رسید. در پایان این ربع، 31 کارمند در سفارت ایالات متحده در کابل و 3 کارمند دیگر در میدان هوایی بگرام بودند. سیگار 7 کارمند محلی افغان در دفتر کابل دارد و از آنها در تحقیقات و تفتیش های دفاتر استفاده می کند. بر علاوه آن، سیگار کارکنان ساکن خود را بعضی اوقات با پرسونل دارای وظایف کوتاه-مدت و موقتی در افغانستان تکمیل می کند. در این ربع، سیگار برای 114 روزه وظایف موقت مجموعاً تعداد 12 کارمند استخدام نموده بود.



کارکنان سیگار در فستیوال سالانه فرهنگ و هنر افغان در شهر روسلین ویرجینیا اشتراک کردند. (تصویر سیگار توسط جورج میلیندز)

”من در مورد دوام طولانی مدت نیروهای امنیت
دفاع ملی افغانستان ANDSF نگران هستم. خلاصه،
افغانستان توانایی پرداخت هزینه های نیروهای
امنیتی خویش را با در نظر داشت اندازه فعلی اش
ندارد. با آن هم اعضای فعلی نیروهای امنیتی باید
با مقیاس تهدید فعلی مبارزه نمایند.“

— جنرال اردوی ایالات متحده جان اف. کمپبل

3

معلومات بروز در مورد بازسازی



فهرست محتویات معلومات بروز در مورد بازسازی

65	مرور کلی
68	وضعیت بودجه
84	امنیت
130	حکومتداری
160	انکشاف اقتصادی و اجتماعی

عکس در صفحه قبلی

در سمت چپ، قوماندان قول اردوی ملی افغانستان برید جنرال دواد شاه وفادار در حال احوال پرسی با برید جنرال اردوی آمریکا پاول بونترگر قبل از انجام پرواز اشنایی با میدان محاربه بر فراز اراضی کلیدی جنوب افغانستان. (عکس توسط نیروهای حمایت قاطع دگر من بل کپرنل)

معلومات بروز در مورد بازسازی

مرور کلی

رئیس جمهور اوباما در 15 اکتوبر 2015 اعلام نمود که خروج قوای نظامی خود از افغانستان را برای سال 2016 متوقف خواهد نمود و هزاران تن قوای نظامی فعلی خود را در االی آخر دوره ریاست جمهوری خویش در سال 2017 حفظ خواهد نمود. رئیس جمهور اوباما تصریح نمود که نیروهای آمریکایی دو ماموریت اساسی را انجام خواهند داد-- تعلیم نیروهای افغان و حمایت از عملیات های ضد تروریزم علیه القاعده.

در یک عقب نشینی عمده دولت افغانستان، در تاریخ 28 سپتامبر طالبان شهر شمالی کندهار را تصرف کردند. این اولین مرکز ولایتی پنداشته میشود که توسط این گروه از آغاز عملیات های نیروهای ائتلاف در سال 2001 تصرف شده است. نیروهای امنیت و دفاع ملی افغان (ANDSF) توانسته اند این شهر را با حمایت هوایی نیروهای آمریکایی در مدت دو هفته پس بگیرند. در یکی از آن حمله های هوایی، طیاره های جنگی ایالات متحده به یک شفاخانه داکتران بدون مرز فیر نمود که در نتیجه آن 22 نفر به شمول کارکنان صحنی و مریضان کشته شدند. رئیس جمهور اوباما از رئیس داکتران بدون مرز عذرخواهی نمود و اظهار داشت که ایالات متحده طرز العمل های نظامی خویش را آزمایش خواهد کرد. قوماندان نیروهای آمریکایی در افغانستان (USFOR-A) و حمایت قاطع (RS)، جنرال جان اف کمپبل نسبت به یک تحقیق کامل، بی طرف و شفاف در مورد این حمله تعهد نموده است. با آن هم، رئیس داکتران بدون مرز درخواست اجرای یک ماموریت حقیقت یاب را بر اساس کنوانسیون ژنو نموده است. در تاریخ 5 سپتامبر، تمویل کنندگان بین المللی با مقامات دولت افغانستان در دومین اجلاس مقامات ارشد (SOM) در کابل دیدار نمودند تا تدابیر حسابدهی دوجانبه توافق شده در اجلاس تمویل کنندگان 2012 توکیو را تجدید نمایند. هیات از جانب 41 کشور و 11 سازمان بین المللی در کنار وزرا و مقامات ارشد حکومت افغانستان و نمایندگان جامعه مدنی افغان و سکتور خصوصی در این SOM اشتراک نموده بودند. در نتیجه این SOM، در حال حاضر، چارچوب حسابدهی دوجانبه توکیو (TMAF) به خود اتکایی از طریق چارچوب حسابدهی دوجانبه (SMAF) انتقال یافته است. در حال حاضر، SMAF فعالیت های حکومت افغانستان و جامعه بین المللی را حداقل االی آخر دوره حکومت فعلی هدایت خواهد کرد.



در تاریخ 7 سپتامبر، وزرای متعدد و مقامات کلیدی حکومتی در کنفرانس خبری اشتراک نمودند تا نتایج SOM را بیان نمایند. این کنفرانس باعث گردید تا 60 دولت، سازمان های بین المللی، و دیگر مقامات افغان جهت بررسی پیشرفت افغانستان در شناخت خود اتکایی گرد هم جمع شوند. (عکس از یوناما)

علیرغم اقدامات امیدوار کننده در ربع قبل، تلاش های صلح بعد از بوجود آمدن مشکلات درونی قدرت میان طالبان و بعد از تایید مرگ رهبر طالبان ملا محمد عمر در سال 2013 و بعد از حملات بعدی طالبان در کابل، کندز و جاهای دیگر متوقف گردید. پیچیدگی های بیشتر فراروی تلاش های صلح با خراب شدن رابطه دوجانبه افغانستان و پاکستان و علیرغم نقش سازنده پاکستان به عنوان میزبان گفتگوهای 7 جولای بوجود آمد. مطابق مشاهده جنرال کمپبل، "برای هر دو قدم جهت بهتر شدن روابط میان [افغانستان-پاکستان]، یک قدم به عقب میروند."

طوریکه بانک جهانی پیش بینی نموده بود، اقتصاد افغانستان در سال 2015 اعاده نشد. در حال حاضر، بانک جهانی پیش بینی میکند که GDP به اندازه 1.9% رشد نماید و در میان مدت آهسته باقی بماند. افغانستان در حال سپری نمودن دوره رکود است، که ممکن است ناشی از نزول تقاضا به علت کاهش حضور نیروهای بین المللی و سطح پایین کمک های خارجی باشد.

اگر چه عواید داخلی در هشت ماهه اول سال مالی 1394 به مقدار 13% بالاتر از دوره مشابه در سال مالی 1393 افزایش یافت، و مصارف کلی برابر باقی ماند، پیشرفت بسیار کمی برای از بین بردن خلاء قابل توجه میان عواید و مصارف صورت گرفته است. تا به حال عواید کمتر از نصف (39%) کل مصارف بودجه را پرداخت نموده است، که باقیمانده آن توسط کمک های تمویل کنندگان تکمیل گردیده است. یک بررسی بودجه میان مدت که توسط وزارت مالیه افغانستان (MOF) انجام شده است نشان داد که خلاء پیش بینی شده تقریباً 165 میلیون دالر بعد از کمک های بلاعوض تمویل کنندگان میباشد که این خلاء عمدتاً در بودجه انکشافی که پروژه های سرمایه ای را پوشش میدهد موجود میباشد. این فاصله مالی میتواند بر اساس متغیرها، گسترده یا کم شود، اما انتظار می رود که افغانستان در آینده قابل پیش بینی نیاز به کمک های اساسی تمویل کنندگان داشته باشد.

رئیس جمهور غنی در ماه اکتوبر استراتژی مبارزه با مواد مخدر را برای پنج سال آینده به بنام پلان ملی عمل برای مواد دارویی (NDAP) یاد میشود را امضاء نمود. ایالات متحده در راستای تلاش های مبارزه با مواد مخدر افغانستان، 350 میلیون دالر را جهت تطبیق و حمایت از این پلان تعهد نموده است. با آن هم، سابقه ایالات متحده در مبارزه با تولید مواد مخدر در افغانستان امیدوار کننده نمیباشد. از سال 2002 بدین سو، مصارف ایالات متحده روی مبارزه با مواد مخدر از مرز 8 میلیارد دالر گذشته است، هنوز هم افغانستان به عنوان بزرگترین تولید کننده مواد مخدر در جهان باقیمانده است.

در این ربع، اداره سازمان ملل در امور جرایم و مواد مخدر (UNODC) گزارش نمود که تولید کوکنار در مقایسه با سال گذشته به اندازه 48% کاهش یافته است. این کاهش قابل توجه است اما UNODC هشدار میدهد که روش گزارشدهی خود را در میانه سالهای 2014 و 2015 تغییر داده است، که ممکن است "مقدار تغییرات را در مقایسه با واقعیت بزرگتر نشان دهد."

از 30 سپتامبر 2015 بدین سو، تقریباً 109.6 میلیارد دالر برای کمک و بازسازی افغانستان از سال 2002 بدین سو تخصیص یافته است. نزدیک به 92.3 میلیارد مجموع این رقم برای هفت صندوق وجهی بازسازی عمده تخصیص یافته است، و تقریباً 8.9 میلیارد دالر دیگر آن در کانال ارتباطی به هدف توزیع احتمالی باقی مانده است.

وضعیت بودیجه محتویات

70	وجوه فراهم شونده از سوی ایالات متحده برای تمویل فعالیت های بازسازی افغانستان
72	کانال ارتباطی تمویل بازسازی افغانستان
74	صندوق وجهی قوای امنیتی افغانستان
76	پروگرام پاسخ عاجل فرماندهان
77	صندوق وجهی زیربناهای افغانستان
78	نیروی کاری عملیات تجاری و ثبات در افغانستان
79	فعالیت های وزارت دفاع ایالات متحده در مورد منع و مبارزه با مواد مخدر
80	صندوق حمایت اقتصادی
81	صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون
82	تمویل وجوه بین المللی برای بازسازی افغانستان

وضعیت بودیجه

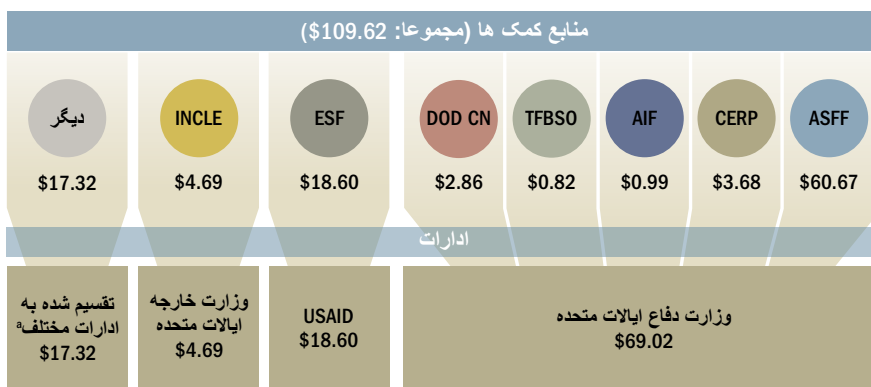
برای تحقق الزام قانونی که اداره سیگار دارد، این بخش، جزئیات وضعیت پولهای ایالات متحده که برای فعالیت های بازسازی در افغانستان تخصیص داده شده است، تعهد شده است، و یا پرداخت شده است، را بیان میکند. الی تاریخ 30 سپتامبر 2015، ایالات متحده تقریباً مبلغ 109.62 میلیارد دلار را برای کمک و بازسازی در افغانستان از سال مالی 2002 تا اکنون تخصیص داده است. این مبلغ در ساحت ذیل تخصیص داده شده است:

- 65.04 بلیون دلار برای امنیت (43.4 بلیون برای طرح های مبارزه با مواد مخدر)
 - 92.31 بلیون دلار برای حکومتداری و توسعه (3.96 بلیون دلار برای طرح های مبارزه با مواد مخدر)
 - 92.2 بلیون دلار برای کمک های بشردوستانه
 - 87.9 بلیون دلار برای عملیات نظامی
- شکل 3.1 وجوه عمده ایالات متحده را نشان میدهد که در عرصه این سعی و تلاش ها کمک میکند.

شکل 3.1

پول های ایالات متحده برای حمایت از تلاش های بازسازی در افغانستان (به واحد میلیارد دلار)

منابع کمک ها (مجموعاً: \$109.62)



ASFF: صندوق وجهی نیروهای امنیتی افغانستان
CERP: پروگرام پاسخ عاجل فرماندهان
AIF: صندوق وجهی زیربناهای افغانستان
TFBSO: نیروی کاری عملیات تجاری و ثبات در افغانستان
DOD CN: صندوق مبارزه و ومحو مواد مخدر وزارت دفاع
ESF: صندوق حمایت اقتصادی
INCLE: صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون
دیگر: وجوه های دیگر

ارقام غیر اعشاری شده اند.

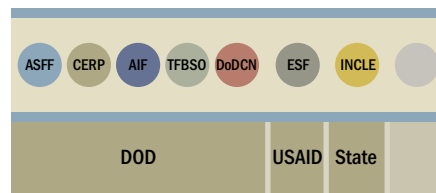
^a ادارات مختلف شامل وزارت های عدلیه DOJ، خارجه، دفاع، USAID، مالیه، USDA، BBG، و سیگار ایالات متحده میشود.

منبع: وزارت دفاع ایالات متحده، جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ های 10/1/2009 و 10/14/2009 و 10/22/2012 و 10/13/2015، سیگار، تاریخ 7/9/2015، OMB، جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ های 4/15/2014، 4/15/2015، 6/27/2013، 10/5/2012 و 6/27/2012، وزارت مالیه ایالات متحده، جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ 1/4/2013 و 7/19/2013، USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ های 10/13/2015، 10/15/2010، 10/15/2010، 1/15/2010 و 10/9/2009؛ وزارت عدلیه ایالات متحده، جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ های 9/24/2015 و 7/7/2009، USDA، جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ 4/2009، "DFAS"، AR(M) وضعیت تخصیصات 1002 بر اساس پروگرام ها و حسابات فرعی سال مالی، سپتمبر 2015، "10/19/2015، نشریه L. Nos. 113-235، 113-76، 113-6، 112-74، 112-10، 111-212، 111-118

وجوه فراهم شونده از سوی ایالات متحده برای تمویل فعالیت های بازسازی افغانستان

قسمی که در شکل 2.3 نشان داده شده است، الی تاریخ 30 سپتمبر 2015، تخصیص بودیجه جمع شده برای کمک و بازسازی در افغانستان به مجموع تقریباً 109.62 بلیون دالر می رسد. این مجموع به چهار دسته بزرگ منابع مالی بازسازی تقسیم شده است که عبارت اند از: امنیت، دولتداری و توسعه، بشردوستانه و نظارت و عملیات. در حدود 8.40 بلیون دالر این منابع مالی برای حمایت از طرح های مبارزه با مواد مخدر می باشد، که کتگوری های امنیت (4.43 بلیون دالر) و دولتداری و توسعه (3.96 بلیون دالر) را جدا کرده است. برای معلومات مکمل در باره تخصیص بودیجه ایالات متحده به ضمیمه B مراجعه کنید.

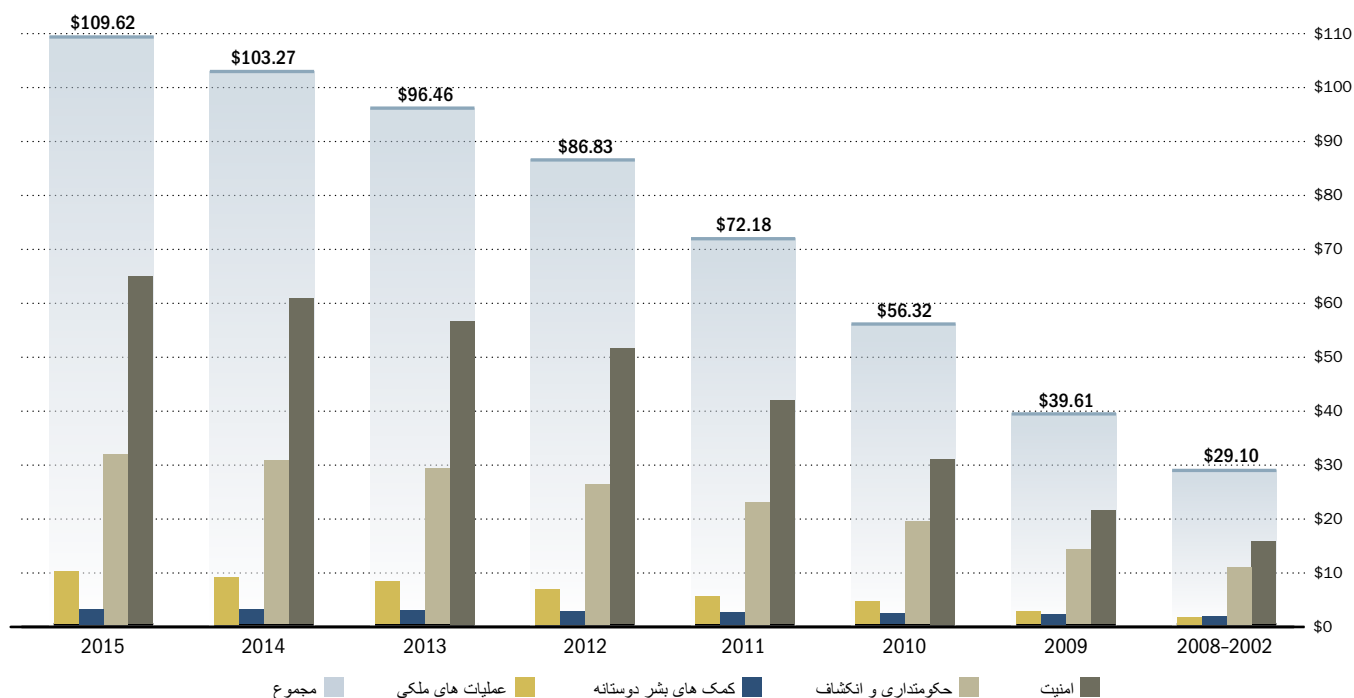
قانون ادغام و ادامه تخصیص بیشتر، سال 2015، 6.35 بلیون دالر اضافی را برای سال مالی 2015 مییا ساخت، که در شکل 3.3 نشان داده شده است. امنیت هنوز نیز منحصت کتگوری که بلند ترین تخصیصات را دارا است، باقی مانده است. تخصیصات برای آموزش، تجهیز و حمایت نیروهای دفاع ملی و قوای امنیتی افغانستان (ANDSF) بیشتر از مجموع ترکیب تمام کتگوری های دیگر بازسازی می باشد - که بیشتر از 64.7 درصد منابع مالی سال 2015 را تشکیل می دهد.



مبلغ فراهم شده به هفت صندوق پولی عمده ایالات متحده امریکا از 84 فیصد مجموع کمک ها در عرصه بازسازی برای افغانستان از سال 2002 به بعد نمایندگی میکند (تقریباً 92.31 میلیارد). از این مبلغ، نزدیک به 92.1 فیصد آن (تقریباً 85.01 میلیارد) تعهد سپرده شده است و نزدیک به 85.7% (بیشتر از 79.10 میلیارد آن توزیع گردیده است. معیاد مصرف تخمیناً مبلغ 4.28 میلیارد این وجوه اختصاص داده شده گذشته است.

شکل 3.2

تخصیصات مجموعی بر اساس کتگوری کمک ها، الی 30 سپتمبر 2015 (به واحد میلیارد دالر)



یادداشت: ارقام غیر اعشاری شده اند. وزارت دفاع ایالات متحده DOD 1 میلیارد دالر را از وجوه ASFF سال مالی 2011 برنامہ ریزی نمود. DOD 1 میلیارد دالر را از وجوه ASFF سال مالی 2012 برنامہ ریزی نمود. نشریه شماره 6-113 از وجوه ASFF سال مالی 2012 مبلغ 1 میلیارد دالر را فسح نمود. DOD 627/2013، 10/5/2012، 4/15/2014، 4/15/2015، 10/13/2015، 10/20/2015 و 6/27/2012؛ وزارت مالیه ایالات متحده، جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ 7/9/2015 OMB؛ جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ های 4/16/2015، 7/19/2013، 7/14/2014 و 1/4/2013؛ USAID؛ جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ های 10/13/2015، 10/15/2010، 1/15/2010 و 10/9/2009؛ وزارت عدلیه ایالات متحده، جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ های 9/24/2015 و 7/7/2009؛ USA، جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ 4/2009؛ DFAS؛ (MAR) وضعیت تخصیصات 1002 بر اساس پروگرام ها و حسابات فرعی سال مالی، سپتمبر 2015*، 10/19/2015؛ نشریه

وضعیت بودیجه

جدول 3.1

کمک های مستقیم (از طریق بودیجه دولت) ایالات متحده امریکا به افغانستان، از سال 2002 بدینسو (میلیون ها دلار امریکایی)	
دولت-به-دولت	
\$4,946	وزارت دفاع امریکا
92	وزارت خارجه امریکا
485	USAID
صندوق های وجهی چند جانبه	
\$1,527	صندوق وجهی نظم و قانون برای افغانستان
2,433	صندوق وجهی بازسازی افغانستان
105	صندوق پولی زیربناهای افغانستان

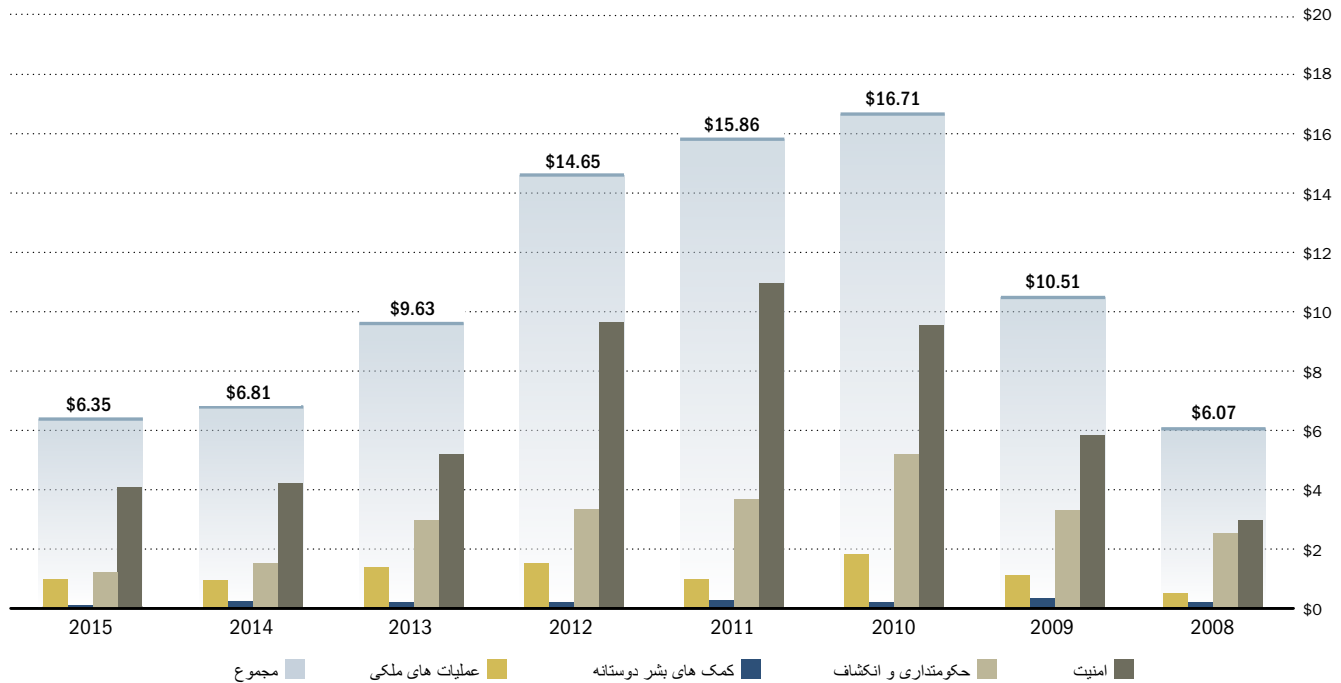
یادداشت: ارقام غیر اعشاری شده اند. اشکال میبالی را نشان میدهد که ایالات متحده از طریق کمک های بودیجی به نهادهای دولتی افغان و صندوق های اعتماد چند جانبه پرداخت کرده است. الی تاریخ 30 سپتامبر 2015، USAID تقریباً مبلغ 1.3 میلیارد دلار امریکایی را در عرصه کمک های دولت به دولت تعهد سپرده است.

منبع: وزارت دفاع ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، USAID 6/25/2015؛ پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، USAID 10/13/2015؛ بانک جهانی، صندوق وجهی بازسازی افغانستان، گزارش انباره کننده وضعیت مالی الی تاریخ 22 اگست 2015 (خبر ماه هشتم سال مالی 1394)، صفحه 5؛ UNDP، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 10/19/2015.

هدف ایالات متحده این است تا حد اقل 50 درصد کمک های توسعه ای اش را از طریق کمک به بودیجه دولت افغانستان، کمک کند¹. این کمک یا به طور مستقیم به سازمان های دولتی و یا هم از طریق اعانه به صندوق های مالی چند جانبه که نیز از دولت حمایت می کنند، مهیا می شود². از سال 2002، ایالات متحده تقریباً 9.59 بلیون دلار را با استفاده از این شیوه (مستقیم به بودیجه دولت) کمک نموده است. این شامل 52.5 بلیون دلار به وزارت خانه ها و ارگان های دولتی، و تقریباً \$4.07 بلیون دیگر به سه صندوق های مالی چند جانبه - صندوق وجهی مالی بانک جهانی برای بازسازی افغانستان، صندوق وجهی نظم و قانون برای افغانستان و صندوق پولی زیربناهای افغانستان میباشد. جدول 1.3 کمک های مالی مستقیم ایالات متحده که به دولت افغانستان و صندوق های مالی چندجانبه پرداخت شده است را نشان می دهد.

شکل 3.3

تخصیصات بر اساس سال مالی، مبلغ، و کتگوری (به واحد میلیارد دلار)



یادداشت: ارقام غیر اعشاری شده اند. وزارت دفاع ایالات متحده 1 DOD میلیارد دلار را از جوه ASFF سال مالی 2011 برنامه ریزی نمود. وزارت دفاع ایالات متحده 1 DOD میلیارد دلار را از جوه ASFF سال مالی 2012 برنامه ریزی نمود. نشریه شماره 113-235 مبلغ 764.38 میلیون دلار را از جوه ASFF سال مالی 2014 فصیح نمود. 113-6 از جوه ASFF سال مالی 2012 مبلغ 1 میلیارد دلار را فصیح نمود. 178 DOD میلیون دالر را از جوه ASFF سال مالی 2013 برنامه ریزی نمود. نشریه شماره 113-235 مبلغ 764.38 میلیون دلار را از جوه ASFF سال مالی 2014 فصیح نمود. 101 مبلغ 101 میلیون دالر را از جوه AIF سال مالی 2011 و 179.5 میلیون دالر را از جوه AIF سال مالی 2013 و 55 میلیون دالر را از جوه AIF سال مالی 2014 به ESF جهت تمویل پروژه های زیر بنایی که توسط USAID تطبیق میگردد، انتقال داده است.

منبع: وزارت دفاع ایالات متحده، جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ های 10/20/2015، 10/16/2015، 10/15/2015، 10/8/2015، 10/22/2012، 10/14/2009 و 10/1/2009؛ وزارت خارجه ایالات متحده، جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ های 10/20/2015، 10/5/2012، 4/15/2015، 4/15/2014، 6/27/2013، 10/13/2015 و 6/27/2012؛ وزارت مایه ایالات متحده، جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ 7/9/2015؛ OMB، جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ های 4/16/2015، 7/14/2014، 7/19/2013 و 1/4/2013؛ USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ های 10/13/2010، 10/15/2010 و 1/15/2009 و 10/9/2009؛ وزارت عدلیه ایالات متحده، جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ های 9/24/2015 و 7/7/2009؛ USDA، جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ 4/2009؛ DFAS، "AR(M)" وضعیت تخصیصات 1002 بر اساس پروگرام ها و حسابات فرعی سال مالی، جون 2015" 7/17/2015، نشریه 113-235، L. Nos. 113-6، 113-76، 112-74، 112-10، 111-212، 111-118.

کانال ارتباطی تمویل بازسازی افغانستان

از سال 2002 تا به حال، کانگرس در حدود 109.62 بلیون دالر را برای کمک و بازسازی افغانستان تخصیص داده است. از این مبلغ، 92.31 بلیون دالر (84.2 فیصد) به منابع مالی هفت پروژه بزرگ بازسازی تخصیص داده شد، که در جدول 3.3 نشان داده شده است.

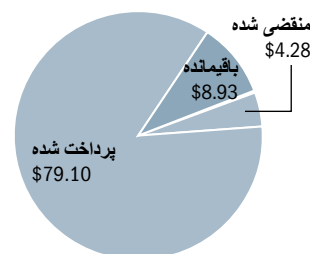
جدول 3.3

شکل 3.4

مبلغ های مجموعی اختصاص داده شده، تعهد سپرده شده و توزیع شده در جریان سال های مالی 2002 الی 2015 (میلیارد دالر امریکائی)			
تخصیص یافته	تعهد شده	پرداخت شده	باقیمانده
صندوق وجهی نیروهای امنیتی افغانستان	\$60.67	\$56.92	\$3.07
پروگرام پاسخ عاجل فرماندهان	3.68	2.28	0.02
صندوق وجهی زیربناهای افغانستان	0.99	0.79	0.32
نیروی کاری عملیات تجاری و ثبات در افغانستان	0.82	0.76	0.12
صندوق مبارزه و محو مواد مخدر وزارت دفاع	2.86	2.86	0.00
صندوق حمایت اقتصادی	18.60	17.06	4.36
صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون	4.69	4.33	1.05
مجموع 7 بخش اصلی	\$92.31	\$85.01	\$8.93
دیگر کمک های بازسازی	7.44		
عملیات های ملکی	9.87		
Total	\$109.62		

مجموع باقیمانده مبالغی که باید پرداخت شوند (به واحد میلیارد دالر)

مجموع تخصیص یافته: \$92.31



یادداشت: ارقام غیر اعشاری شده اند. مبالغ متباقی ظرفیت مجموعی توزیع هر صندوق پولی عمده بازسازی را بعد از کاهش بخشیدن تقریباً 4.3 میلیارد که قبل از به تعهد سپرده شدن میعاد مصرف آنها گذشته بود را نشان میدهد. وجوه تعهد سپرده شده و توزیع شده وزارت دفاع ایالات متحده امریکا مبلغ های منتقل ساخته شده برای خدمات نهاد های نظامی و دفاعی را بازتاب میدهد که باید برای افغانستان به مصرف برسد. اشکال نشاندهنده انتقالات، ارقام باطل شده و فعالیت های دوباره برنامه ریزی شده الی امروز میباشد.

منبع: سیگار، تحلیل قوانین تخصیص دهی و تخصیصات ریمواری و اطلاعات مربوط به توزیع فراهم شده توسط وزارت دفاع، خارجه و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا، 10/20/2015.

جدول 3.2

الی تاریخ 30 سپتمبر 2015، امکان پرداخت 93.8 بلیون دالر که برای هفت پروژه بزرگ بازسازی تخصیص داده شده است، وجود داشت، که در شکل 4.3 نشان داده شده است. این منابع مالی برای آموزش، تجهیز و پایداری نیروهای دفاع و امنیت ملی افغانستان، تکمیل نمودن پروژه های ساختاری بزرگ و جاری مانند آنده پروژه های که توسط صندوق وجهی ساختاری افغانستان و صندوق مالی حمایت اقتصادی حمایت میشوند، مبارزه علیه تولید و قاچاق مواد مخدر، و ارتقای حاکمیت قانون، تقویت سکتور حقوقی و ارتقای حقوق بشر استفاده می شود.

به تاریخ 16 دسمبر 2014، رییس جمهور اوباما قانون ادغام و ادامه تخصیص بیشتر 2015 را امضا کرد. این قانون به دولت ایالات متحده برای ماه های باقی مانده سال مالی، منابع مالی مهیا ساخت که کمک مالی 5.20 بلیون دالر را برای چهار پروژه از جمله هفت پروژه عمده مهیا ساخت. به جدول 2.3 مراجعه کنید. صندوق وجهی ساختاری افغانستان (AIF) و نیروی کاری برای ثبات تجارت و کار (TFBSO) هیچ نوع منابع مالی برای پروژه های جدید دریافت نکرد. الی تاریخ 30 سپتمبر 2015، بیشتر از 2.17 بلیون دالر بودیجه سال مالی 2015 تعهد گردید، و بیش از 1.93 بلیون آن مبلغ پرداخت شده بود. تقریباً تمام این فعالیت از صندوق وجهی قوای امنیتی افغانستان (ASFF) بوده است.

مبلغ های تخصیص داده شده برای سال مالی 2015 بر اساس میلیون دالر امریکائی	
تخصیص یافته	
صندوق وجهی نیروهای امنیتی افغانستان	\$4,109.33
پروگرام پاسخ عاجل فرماندهان	10.00
صندوق حمایت اقتصادی	831.90
صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون	250.00
صندوق های مالی مجموعی عمده	\$5,201.23

یادداشت: ارقام غیر اعشاری شده اند. وجوه تخصیص داده شده تحت برنامه ESF از 900 میلیون دالر به 831.9 میلیون دالر طی پروسه مشورتی 635(a) کانگرس امریکا کاهش داده شد.

منبع: وزارت دفاع ایالات متحده امریکا، در پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 7/13/2015؛ وزارت خارجه ایالات متحده امریکا، در پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، نشریه 4/15/2015 و 10/20/2015؛ شماره 113-235.

وضعیت بودیجه

کانگرس بیش از 8.08 بلیون دلار را برای هفت پروژه بزرگ بازسازی برای سال مالی 2013 تخصیص داده است. الی تاریخ 30 سپتامبر 2015، امکان پرداخت 1.88 بلیون دلار این مبلغ وجود دارد، که در جدول 3.4 و شکل جدول 3.5 نشان داده شده است.

جدول 3.4

مبلغ های تخصیص داده شده، تعهد سپرده شده و توزیع شده در سال مالی 2013				
بر اساس میلیون دلار امریکایی				
تخصیص یافته	تعهد شده	پرداخت شده	باقیمانده	
\$4,946.20	\$4,802.34	\$4,650.60	\$151.74	صندوق وجهی نیروهای امنیتی افغانستان
200.00	42.07	37.24	4.84	پروگرام پاسخ عاجل فرماندهان
145.50	124.31	75.51	48.80	صندوق وجهی زیربناهای افغانستان
138.20	130.57	101.98	28.59	نیروی کاری عملیات تجاری و ثبات در افغانستان
255.81	255.81	255.81	0.00	صندوق مبارزه و محو مواد مخدر وزارت دفاع
1,802.65	1,737.64	435.09	1,302.54	صندوق حمایت اقتصادی
593.81	579.87	239.02	340.85	INCLE
\$8,082.17	\$7,672.60	\$5,795.25	\$1,877.36	مجموع 7 بخش اصلی

یادداشت: ارقام غیر اعشاری شده اند. مقدار باقیمانده ظرفیت مجموعی توزیع هفت صندوق پولی بازسازی را بعد از کاهش بخشیدن تقریباً 410 میلیون دلار امریکایی از آن که قبل از به تعهد سپرده شدن تاریخ مصرف آن به پایان رسیده بود را نشان میدهد. مبلغ های تعهد سپرده شده و توزیع شده صندوق وجهی مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا که برای خدمات نظامی و نهاد های دفاعی منتقل گردیده است تا در افغانستان به مصرف برسند. اشکال انتقالات، ارقام باطل شده و فعالیت های دوباره برنامه ریزی شده تا به امروز را نشان میدهد.

منبع: سیگار، تحلیل قانون تخصیص دهی و اطلاعات ریعوار تعهد و تخصیص دهی فراهم شده توسط وزارت دفاع، خارجه و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا، 10/20/2015.

کانگرس تقریباً 5.63 بلیون دلار را برای هفت پروژه بزرگ سال مالی 2014 تخصیص داد. الی تاریخ 30 سپتامبر 2015، امکان پرداخت تقریباً 1.49 بلیون دلار باقی مانده این مبلغ وجود داشت. به جدول 3.5 و شکل 3.6 مراجعه کنید.

جدول 3.5

مبلغ های تعهد سپرده شده، تخصیص داده شده و توزیع شده برای سال مالی 2014				
(بر اساس میلیون دلار امریکایی)				
تخصیص یافته	تعهد شده	پرداخت شده	باقیمانده	
\$3,962.34	\$3,962.34	\$3,666.04	\$296.31	صندوق وجهی نیروهای امنیتی افغانستان
30.00	6.62	6.44	0.19	پروگرام پاسخ عاجل فرماندهان
144.00	132.91	3.87	129.04	صندوق وجهی زیربناهای افغانستان
122.24	106.82	84.92	21.90	نیروی کاری عملیات تجاری و ثبات در افغانستان
238.96	238.96	238.96	0.00	صندوق مبارزه و محو مواد مخدر وزارت دفاع
907.00	836.13	1.16	834.96	صندوق حمایت اقتصادی
225.00	224.75	19.79	204.96	صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون
\$5,629.54	\$5,508.53	\$4,021.17	\$1,487.36	مجموع 7 بخش اصلی

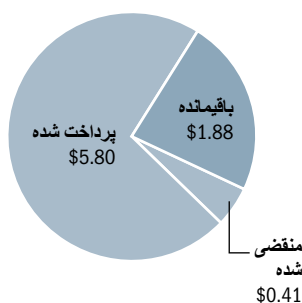
یادداشت: ارقام غیر اعشاری شده اند. مقدار باقیمانده ظرفیت مجموعی توزیع هفت صندوق پولی بازسازی را بعد از کاهش بخشیدن تقریباً 121 میلیون دلار امریکایی از آن که قبل از به تعهد سپرده شدن تاریخ مصرف آن به پایان رسیده بود را نشان میدهد. مبلغ های تعهد سپرده شده و توزیع شده صندوق وجهی مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا که برای خدمات نظامی و نهاد های دفاعی منتقل گردیده است تا در افغانستان به مصرف برسند. اشکال انتقالات، ارقام باطل شده و فعالیت های دوباره برنامه ریزی شده تا به امروز را نشان میدهد.

منبع: سیگار، تحلیل قانون تخصیص دهی و اطلاعات ریعوار تعهد و تخصیص دهی فراهم شده توسط وزارت دفاع، خارجه و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده امریکا، 10/20/2015.

شکل 3.5

مبالغ باقیمانده از سال مالی 2013 که باید پرداخت شوند (به واحد میلیون دلار)

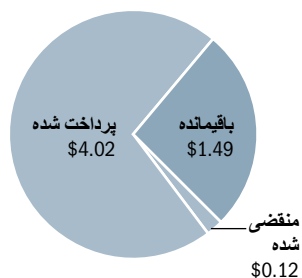
مجموع تخصیص یافته: \$8.08



شکل 3.6

مبالغ باقیمانده از سال مالی 2014 که باید پرداخت شوند (به واحد میلیون دلار)

مجموع تخصیص یافته: \$5.63

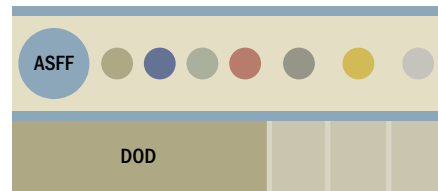


صندوق وجهی قوای امنیتی افغانستان

کانگرس ایالات متحده صندوق وجهی قوای امنیتی افغانستان را برای تجهیز، تدارکات، خدمات، آموزش و حمایت مالی قوای ملی امنیتی افغانستان ایجاد کرد. این منابع مالی برای ترمیم، بازسازی و اعمار امکانات و ساختار ها نیز تخصیص داده شده است.⁶ ارگان اولیه که مسولیت تشکیل قوای ملی امنیتی افغانستان را دارد، قومندانی مشترک انتقال امنیت می باشد.⁴ قبل از اینکه صندوق وجهی قوای امنیتی افغانستان به منابع مالی تعهد کند، یک پلان مالی و عملیاتی باید توسط شورای نظارتی منابع افغانستان تایید گردد.⁵

قانون ادغام و ادامه تخصیص بیشتر، 2015، بیشتر از 4.11 بلیون دالر را برای صندوق وجهی نیروهای امنیتی افغانستان برای سال مالی 2015 تخصیص داد، که کمک های مالی یکجا شده را به بیشتر از 60.67 بلیون دالر می رساند.⁶ الی تاریخ 30 سپتمبر 2015، به 56.92 بلیون دالر از مجموع کمک های مالی صندوق وجهی قوای امنیتی افغانستان تعهد صورت گرفته بود که از آن، تقریباً 55.79 بلیون دالر پرداخت گردیده بود.⁷ شکل 3.7 مبلغ که به صندوق وجهی قوای امنیتی افغانستان در هر سال مالی مهیا گردیده بود را نشان میدهد.

وزارت دفاع ایالات متحده گزارش می دهد که تعهدات یکجا شده در این ربع تقریباً به 1.77 بلیون دالر رسیده است، و پرداخت های یکجا شده تقریباً به 2.31 بلیون دالر رسیده است.⁸ شکل 3.8 به طور مقایسوی مبلغ های مجموعی تعهدات و پرداخت ها را به صندوق وجهی قوای امنیتی افغانستان نشان می دهد.



لغت نامه وجوه ASFF

وجوه تخصیص یافته، تعهد شده، یا پرداخت شده تحت صندوق وجهی ASFF گزارش داده شده توسط وزارت دفاع ایالات متحده امریکا

تخصیصات: مجموع پول موجود برای تعهدات

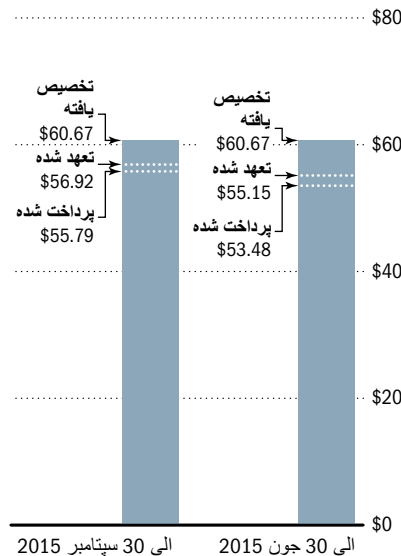
تعهدات: تعهد مبنی بر پرداخت پول ها

پرداختی ها: پول هایی که به مصرف رسیده اند

منبع: وزارت دفاع ایالات متحده امریکا، در پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 4/13/2010.

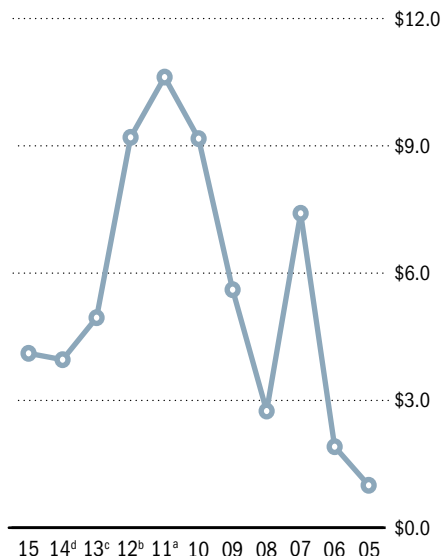
شکل 3.8

وجوه ASFF مقایسه مجموعی (به واحد میلیارد دالر)



شکل 3.7

وجوه تخصیص یافته به ASFF بر اساس سال مالی (به واحد میلیارد دالر)



یادداشت: ارقام غیر اعشاری شده اند.

^a وزارت دفاع ایالات متحده DOD 1 میلیارد دالر را از وجوه ASFF سال مالی 2011 برنامه ریزی نمود.

^b DOD 1 میلیارد دالر را از وجوه ASFF سال مالی 2012 برنامه ریزی نمود؛ 1 میلیارد دالر دیگر در نشریه شماره 113-6 فسخ گردید.

^c DOD 178 میلیون دالر را از وجوه ASFF سال مالی 2013 دوباره برنامه ریزی نمود.

^d 764.38 میلیون دالر از وجوه ASFF سال مالی 2014 در نشریه شماره 113-235 فسخ گردید.

منبع: AR(M) DFAS، وضعیت تخصیصات 1002 بر اساس پروگرام ها و حسابات فرعی سال مالی، سپتامبر 2015، "AR(M) DFAS، وضعیت تخصیصات 1002 بر اساس پروگرام ها و حسابات فرعی سال مالی، جون 2015"، نشریه 7/17/2015، شماره 113-6، 113-76، and 113-235. L. Nos.

فعالیت های بودیجی صندوق وجهی قوای امنیتی افغانستان (ASFF)

وزارت دفاع ایالات متحده منابع مالی را به سه گروه در صندوق وجهی قوای امنیتی افغانستان اختصاص می دهد.

- قوای دفاعی (اردوی ملی افغانستان)
- نیروهای داخلی (پولیس ملی افغانستان)
- فعالیت های مشابه (عملیات های بازداشت)

گروه های فعالیت های بودیجی: کتگوری
ها مربوط به هر صندوق وجهی و با تخصیصاتی که اهداف، پروژه ها و انواع فعالیت های تمویل شده توسط اختصاص و یا صندوق های وجهی را شناسایی مینماید.

گروه های فعالیت های فرعی: گروه های
حسابداری که توزیعات فرماندهی را به ساحات وظیفوی تقسیم مینماید

کمک های مالی هر **گروه بودیجه**، به چهار **گروه های** فرعی تقسیم شده است. ساختار، تجهیز و حمل و نقل، آموزش و عملیات و پایداری.⁹ شورای نظارت از منابع افغانستان باید نیازمندی و پلان خریداری های را که از 50 میلیون دالر بیشتر باشد را باید تایید کند. نیازمندی به لوازم غیر استندرد که از 100 میلیون دالر بیشتر باشد را نیز باید این شورا تایید کند.¹⁰

الی 30 سپتمبر، 2015، وزارت دفاع ایالات متحده در حدود 55.79 بلیون دالر را به صندوق وجهی قوای امنیتی و دفاعی افغانستان پرداخت نموده بود. از این مبلغ، در حدود 37.34 بلیون دالر برای اردوی ملی افغانستان پرداخت شده است، و در حدود 18.06 بلیون دالر به پولیس ملی افغانستان پرداخت شده است، متباقی 392.25 میلیون به فعالیت های مشابه تخصیص داده شده است.¹¹

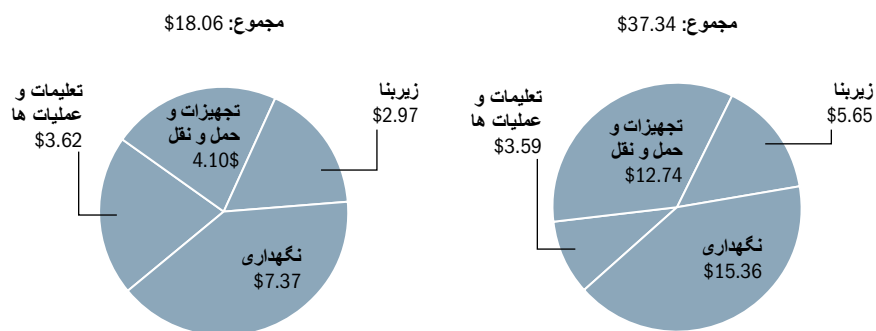
قسمیکه در شکل 3.9 نشان داده شده است، 15.36 بلیون دالر که بیشترین قسمت از کمک ها به اردوی ملی افغانستان را تشکیل می دهد، برای حمایت از پایداری اردوی ملی افغانستان صورت گرفته است. از کمک های که برای پولیس ملی افغانستان صورت گرفته است – بیشتر از 7.37 بلیون دالر آن نیز برای پایداری پولیس ملی افغانستان صورت گرفته است، به شکل 3.10 مراجعه کنید.¹²

شکل 3.10

شکل 3.9

پرداخت های ASFF برای پولیس ملی افغان ANP بر اساس گروه فعالیت فرعی، سال مالی 2005 - 30 سپتامبر 2015
(به واحد میلیارد دالر)

پرداخت های ASFF برای پولیس ملی افغان ANA بر اساس گروه فعالیت فرعی، سال مالی 2005 - 30 سپتامبر 2015
(به واحد میلیارد دالر)



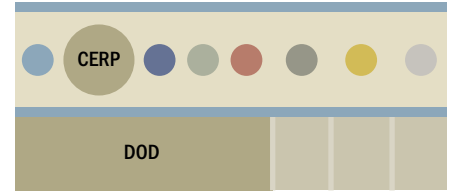
یادداشت: ارقام غیر اعشاری شده اند.

منبع: DFAS، AR(M) وضعیت تخصیصات 1002 بر اساس پروگرام ها و حسابات فرعی سال مالی، سپتامبر 2015. "10/19/2015

پروگرام پاسخ عاجل فرماندهان

پروگرام پاسخ عاجل (CERP) به فرماندهان ایالات متحده امریکا در افغانستان کمک میکند تا به لازمه های عاجل بشردوستانه و بازسازی در ساحات مورد مسوولیت خویش که بصورت آنی به مردم محل کمک خواهد نمود، واکنش نشان دهند. کمک های مالی تحت این برنامه برای پروژه های کوچک در نظر گرفته شده است که قیمت شان از \$500,000 دالر کمتر باشد.¹³ هر کدام از پروژه های پروگرام پاسخ عاجل به فرماندهان نباید از 2 میلیون دالر بیشتر باشد.¹⁴

قانون ادغام و ادامه تخصیص بیشتر، 2015، 10 میلیون دالر را برای پروگرام پاسخ های عاجل به فرماندهان تخصیص داده است، که مجموع کمک های مالی را به 3.68 بلیون دالر افزایش داده است.¹⁵ به اساس گزارش وزارت دفاع ایالات متحده، که بیشتر از 2.28 بلیون دالر این مبلغ الی تاریخ 30 سپتمبر 2015 پرداخت گردیده بود.¹⁶ شکل 11.3 تخصیص های پروگرام پاسخ های عاجل فرماندهان که در سال مالی صورت گرفته است را نشان می دهد و شکل 3.12 مبلغ های مجموعی که برای پروژه های پروگرام پاسخ عاجل فرماندهان تخصیص، تعهد و پرداخت شده است را نشان می دهد.



لغت نامه وجوه CERP

وجوه تخصیص یافته، تعهد شده، یا پرداخت شده تحت برنامه CERP گزارش داده شده توسط وزارت دفاع ایالات متحده امریکا

تخصیصات: مجموع پول موجود برای تعهدات

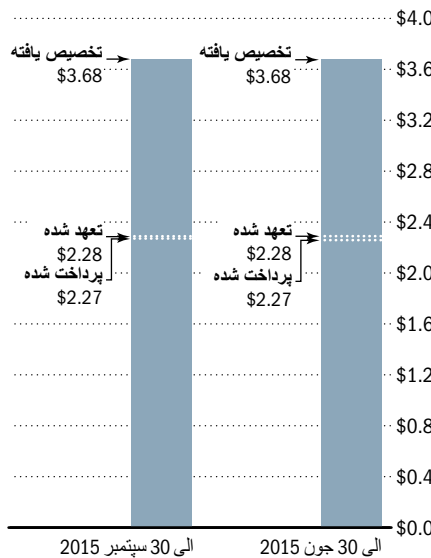
تعهدات: تعهد مبنی بر پرداخت پول ها

پرداختی ها: پول هایی که به مصرف رسیده اند

منبع: وزارت دفاع ایالات متحده امریکا، در پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 4/14/2010.

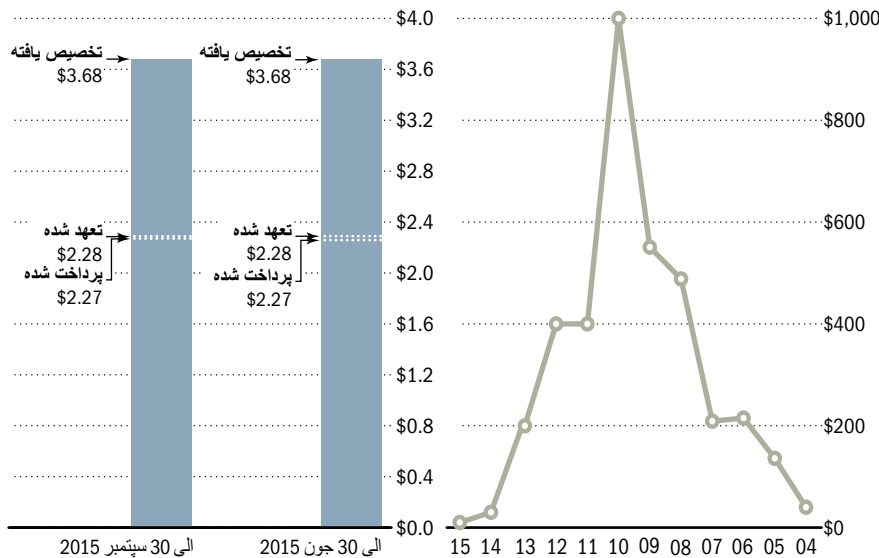
شکل 3.12

وجوه CERP، مقایسه مجموعی
(به واحد میلیون دالر)



شکل 3.11

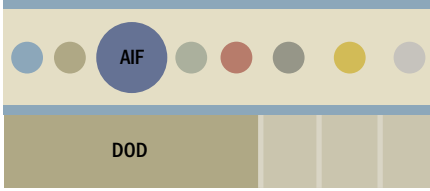
تخصیصات CERP بر اساس سال مالی
(به واحد میلیون دالر)



یادداشت: ارقام غیر اعشاری شده اند. این اطلاعات ممکن است شامل انتقالات بین ادارات گردد.

منبع: وزارت دفاع ایالات متحده DOD، جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ های 10/20/2015 و 7/17/2015 OMB، جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ 1/4/2013؛ نشریه شماره 113-235 L.Nos. 113-76، 113-6، 112-74 و 112-10.

صندوق وجهی زیربناهای افغانستان



لغت نامه وجوه AIF

وزارت دفاع ایالات متحده DOD وجوه AIF را به شکل تخصیص یافته، تعهد شده، یا پرداخت شده گزارش داد

تخصیصات: مجموع پول موجود برای تعهدات

تعهدات: تعهد مبنی بر پرداخت پول ها

پرداختی ها: پول هایی که به مصرف رسیده اند

منبع: وزارت دفاع ایالات متحده امریکا، در پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 4/13/2012.

صندوق وجهی زیربناهای افغانستان در سال مالی 2011 تاسیس گردید تا مصارف مربوط به پروژه های با اولویت بلند و بزرگ که از سعی و تلاش های ملکی-نظامی ایالات متحده امریکا حمایت میکند را بپردازد. هدف کانگرس این بود تا پروژه های که از طریق صندوق وجهی زیربناهای افغانستان حمایت مالی می شوند، به طور مشترک توسط وزارت دفاع ایالات متحده و وزارت خارجه ایالات متحده انتخاب گردند. صندوق وجهی زیربناهای افغانستان تخصیصات را از سال مالی 2011 الی سال مالی 2014 دریافت نموده است. وزارت دفاع ایالات متحده برای سال مالی 2015 صندوق وجهی زیربناهای افغانستان، کمک های مالی تقاضا نکرده است. پلان هر پروژه که توسط صندوق وجهی زیربناهای افغانستان تمویل مالی می شود، باید نشان دهنده این باشد که چگونه پایدار باقی خواهد ماند و از استراتژی مبارزه با حراس افگنی در افغانستان، چگونه حمایت خواهد کرد.¹⁷

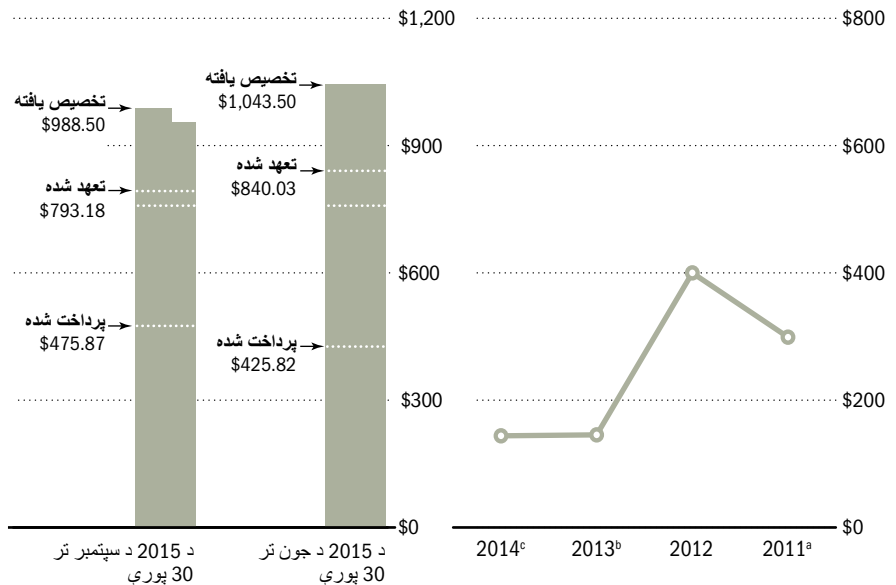
صندوق وجهی زیربناهای افغانستان به طور مجموعی بیش از 1.32 بلیون دالر دریافت نموده است، اما، 335.50 میلیون دالر این کمک های مالی به صندوق وجهی حمایت اقتصادی فرستاده شده است، تا برای پروژه لین های برق USAID استفاده شود. این مبلغ مجموعی باقیمانده صندوق وجهی زیربناهای افغانستان را به 988.50 میلیون دالر می رساند.¹⁸ به شکل 3.13 مراجعه کنید که تخصیص های صندوق وجهی زیربناهای افغانستان را برای هر سال مالی نشان می دهد. الی 30 سپتمبر 2015، در حدود 793.18 میلیون دالر به کمک های مالی صندوق وجهی زیربناهای افغانستان تعهد گردیده بود. با وجود اینکه صندوق وجهی زیربناهای افغانستان کمک های مالی اضافی دریافت نمی کند، ولی پروژه های آن هنوز هم در جریان است - 40 درصد کمک های مالی که به صندوق وجهی زیربناهای افغانستان تعهد گردیده بود و بیش از 99 درصد کمک های که به صندوق وجهی حمایت اقتصادی فرستاده شده بود، هنوز هم باید پرداخت گردد.¹⁹ فقط 475.87 میلیون دالر کمک های مالی صندوق وجهی زیربناهای افغانستان پرداخت گردیده است، که در شکل 3.14 نشان داده شده است.

شکل 3.14

شکل 3.13

وجوه AIF، مقایسه مجموعی
(به واحد میلیون دالر)

وجوه AIF، مقایسه مجموعی
(به واحد میلیون دالر)

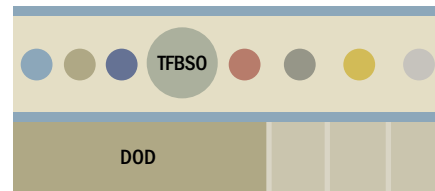


یادداشت: ارقام غیر اعشاری شده اند. انتقال 55 میلیون دالر از AIF به ESF باعث گردید تا رقم تخصیص یافته نسبت به مقدار گزارش شده در ربع قبل، پایین تر گردد. اطلاعات بروز شده باعث گردید تا رقم تعهد شده نسبت به آنچه در ربع قبل گزارش شده بود، پایین تر گردد. اطلاعات انتقال ذیل از AIF به صندوق حمایت اقتصادی USAID را نشان میدهد: 101 میلیون دالر برای سال مالی 2011، 179.5 میلیون دالر برای سال مالی 2013 و 55 میلیون دالر برای سال مالی 2014.

منبع: DFAS، AR(M) وضعیت تخصیص 1002 بر اساس پروگرام ها و حسابات فرعی سال مالی، سپتامبر 2015 "DFAS، AR(M) وضعیت تخصیص 1002 بر اساس پروگرام ها و حسابات فرعی سال مالی، جون 2015"، 7/17/2015؛ نشریه، L. Nos. 113-6، 112-74 و 112-10.

نیروی کاری عملیات تجاری و ثبات در افغانستان

در سال 2010، نیروی کاری عملیات تجاری و ثبات در افغانستان TFBSO فعالیت هایش را آغاز نمود. هدف از ایجاد این ارگان، ثبات در کشور و ایجاد فرصت های کاری و اقتصادی برای افغانها بود، تا با خوشنیت که از مشکلات اقتصادی آغاز می شود، مبارزه صورت بگیرد. صلاحیت های نیروی کاری عملیات تجاری و ثبات در افغانستان به تاریخ 31 دسمبر 2014 به پایان رسید و این نیروی کاری عملیات تجاری و ثبات در افغانستان به تاریخ 31 مارچ 2015 عملیات هایش را پایان بخشید. پروژه های نیروی کاری عملیات تجاری و ثبات در افغانستان شامل تسهیل کردن سرمایه گذاری های شخصی، رشد صنعتی، توسعه سیستم بانکداری و مالی، احیا و تنوع در کشاورزی و توسعه برق بوده است.²⁰ با وجود اینکه بر اساس قانون دفاع ملی، 2015، وزارت دفاع ایالات متحده صلاحیت نداشت که کمک مالی برای پروژه های نیروی کاری عملیات تجاری و ثبات در افغانستان فراهم کند، اما باز هم نیروی کاری عملیات تجاری و ثبات در افغانستان به طور دوامدار برای عملیات و حفظ و مراقبت و مصارف اداری کمک های مالی دریافت نمود.²¹ از سال مالی 2009 الی 30 سپتمبر 2015، به نیروی کاری عملیات تجاری و ثبات در افغانستان بیش از 822.85 میلیون دالر تخصیص گردیده است. از این مبلغ، بیشتر از 758.79 ملیون تعهد گردیده بود و نزدیک به 638.54 ملیون دالر پرداخت گردیده بود.²² شکل 3.15 مبلغ های تخصیص داده شده در هر سال مالی را نشان می دهد و شکل 3.16 مقایسه مبلغ های تخصیص، تعهد و پرداخت شده را برای نیروی کاری عملیات تجاری و ثبات در افغانستان و پروژه هایش نشان می دهد.



لغت نامه وجوه TFBSO

وزارت دفاع ایالات متحده DOD وجوه TFBSO را به شکل تخصیص یافته، تعهد شده، یا پرداخت شده گزارش داد

تخصیصات: مجموع پول موجود برای تعهدات

تعهدات: تعهد مبنی بر پرداخت پول ها

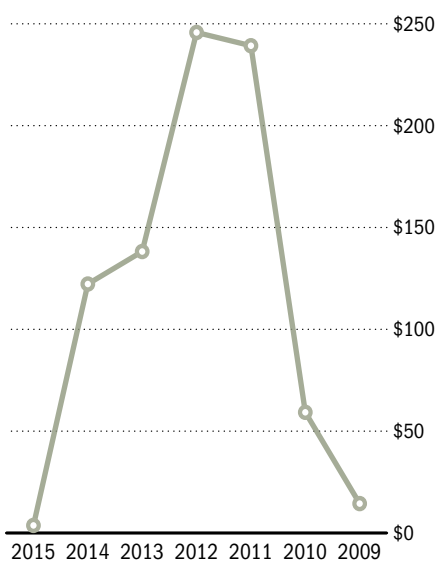
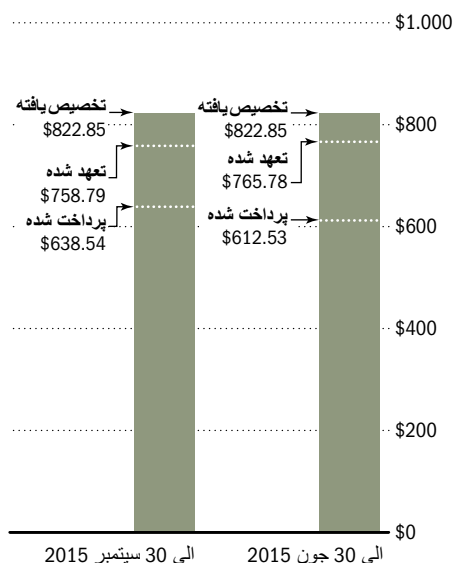
پرداختی ها: پول هایی که به مصرف رسیده اند

منبع: وزارت دفاع ایالات متحده امریکا، در پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 4/13/2010.

شکل 3.16

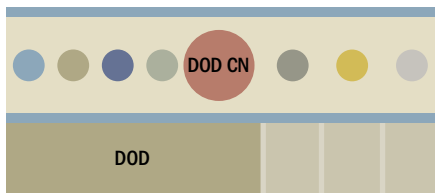
شکل 3.15

وجوه TFBSO، مقایسه مجموعی (به واحد میلیون دالر)



یادداشت: ارقام غیر اعشاری شده اند. اطلاعات بروز شده منجر به رقم پایین تر مورد تعهد نسبت به ربع گذشته گردید. از مبلغ 822.85 میلیون دالر که به TFBSO تخصیص یافته بود، مبلغ 366.05 میلیون دالر آن از حساب عملیات ها و حفظ و مراقبت اردو برای پرداخت هزینه نگهداری اجناس ایالات متحده، کارمندان ملکی، سفر، امنیت، و دیگر هزینه های عملیاتی بود؛ تمام وجوه سال مالی 2015 از این حساب بوده است.

منبع: وزارت دفاع ایالات متحده، جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ های 10/16/2015، 7/8/2015، 10/4/2011 و 10/4/2011؛ نشریه شماره. L. Nos. 113-76، 113-6، 112-74، 112-10



فعالیت های وزارت دفاع ایالات متحده در مورد منع و مبارزه با مواد مخدر

فعالیت های وزارت دفاع ایالات متحده در مورد منع و مبارزه با مواد مخدر از سعی و تلاش ها در عرصه ثبات در افغانستان با مبارزه علیه قاچاق مواد مخدر و فعالیت های مرتبط به آن، حمایت می کند. وزارت دفاع ایالات متحده به فعالیت های مبارزه با مواد مخدر از طریق برنامه فعالیت های وزارت دفاع در مورد منع و مبارزه با مواد مخدر کمک می کند. وزارت دفاع ایالات متحده از این برنامه برای مبارزه علیه قاچاق مواد مخدر، توسعه عملیات های جلوگیری افغان ها و رشد توانایی در ارگان های حقوقی افغانستان – به شمول پولیس سرحدی – با فراهم نمودن آموزش های ویژه، تجهیز و تسهیل نمودن، استفاده می کند.²³ کمک های مالی وزارت دفاع ایالات متحده در مورد منع و مبارزه با مواد مخدر توسط کانگرس در یک بودیجه که برای تمام خدمات نظامی استفاده می شود، تخصیص داده می شود. وزارت دفاع ایالات متحده کمک های مالی را از حساب مرکزی مبارزه با مواد مخدر به خدمات نظامی و ارگان های دفاع انتقال می دهد، که در آنجا مسولیت پیگرد کمک های مالی فرستاده شده را دارد. وزارت دفاع ایالات متحده حسابات صندوق وجهی مبارزه و محو مواد مخدر وزارت دفاع ایالات متحده امریکا برای افغانستان را با استفاده از یک شماره مجموعی برای هر سال مالی گزارش میدهد.²⁴

اصطلاحات مربوط به صندوق وجوه مالی مبارزه با مواد مخدر وزارت دفاع ایالات متحده امریکا
 وجوه تخصیص داده شده، گزارش داده شده و تعهد سپرده شده تحت صندوق وجهی وزارت دفاع ایالات متحده امریکا قرار گزارش وزارت دفاع ایالات متحده امریکا

تخصیصات: مجموع پول موجود برای تعهدات

تعهدات: تعهد مبنی بر پرداخت پول ها

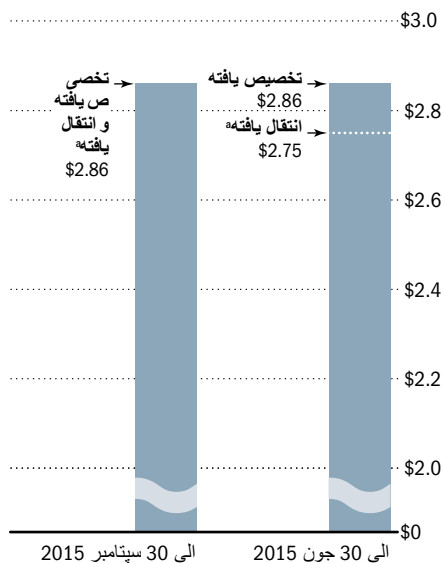
پرداختی ها: پول هایی که به مصرف رسیده اند

منبع: وزارت دفاع ایالات متحده امریکا، در پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 4/13/2010.

در ربع گذشته، وزارت دفاع ایالات متحده گزارش داده بود که کمک های مالی که برای سال مالی 2015 برنامه وزارت دفاع ایالات متحده در مورد منع و مبارزه با مواد مخدر در افغانستان تخصیص داده شده بود، نظر به کاهش چشمگیر در نیازمندی های عملیاتی، در این سال مالی عملی نخواهد شد. این کمک های مالی برای حمایت از نیازمندی های دیگر وزارت دفاع ایالات متحده دو باره مورد برنامه ریزی قرار گرفتند. فعالیت های برنامه سازی مجدد تخصیصات مجموعی صندوق مبارزه و محو مواد مخدر وزارت دفاع ایالات متحده امریکا را به 2,86 میلیارد دلار امریکایی کاهش بخشید که تمام آن به خدمات نظامی و ادارات دفاعی برای پروژه های مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع ایالات متحده امریکا الی 30 سپتامبر 2015 انتقال داده شده است.²⁵ شکل 3.17 تخصیصات وزارت دفاع ایالات متحده امریکا در بخش مبارزه علیه مواد مخدر را برای سال مالی نشان میدهد و شکل 3.18 یک مقایسه مجموعی از مبلغ های تخصیص داده شده و منتقل شده از صندوق مبارزه و محو مواد مخدر وزارت دفاع ایالات متحده امریکا تحت برنامه CTA را نشان میدهد.

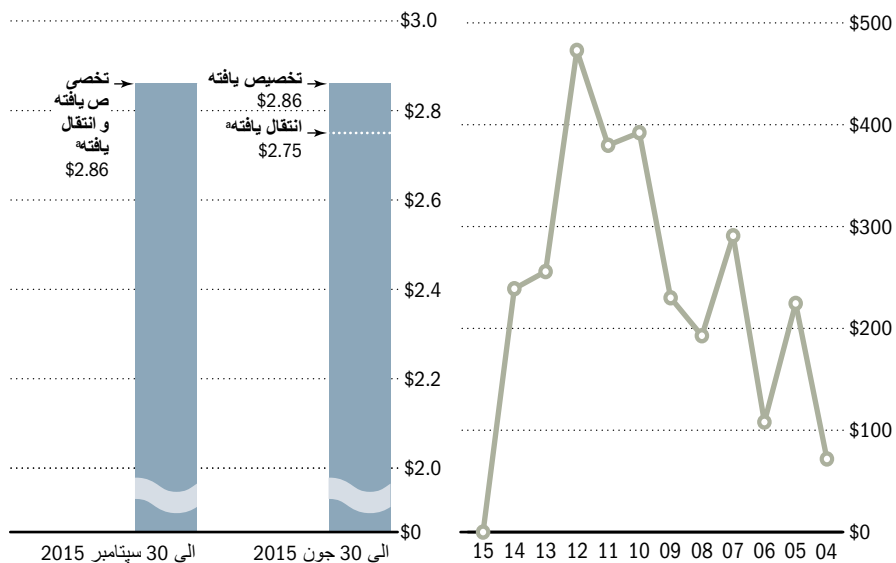
شکل 3.18

وجوه DOD CN، مقایسه مجموعی
(به واحد میلیون دلار)



شکل 3.17

تخصیصات DOD CN بر اساس سال مالی
(به واحد میلیون دلار)



یادداشت: ارقام غیر اعشاری شده اند. تنظیمات سال قبل بصورت منظم انجام میشوند تا مکلفیت ها و/یا عیارسازی تمویل تدارکات چند ساله را منعکس کنند. وزارت دفاع امریکا 125.13 میلیون دلار را از وجوه DOD CN سال مالی 2015 به علت الزامات متحد لوی هوایی خاص افغانستان که توسط ASFF بجای DOD CN تمویل شده بود، دوباره برنامه ریزی نمود.

* DOD تمام این وجوه را به خدمات نظامی و ادارات دفاعی جهت تعهد و پرداخت، دوباره برنامه ریزی میکند.

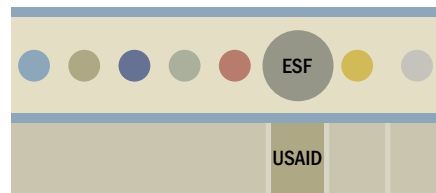
منبع: DOD، جواب به درخواست معلومات سیگار، 7/13/2015 و 10/8/2015 کنترل کننده OSD 15-23 PA 08/2015؛ درخواست منظوری ماقبل امینیا 2015، 6/30/2015، ص 42.

صندوق حمایت اقتصادی

برنامه های ESF منافع ایالات متحده امریکا را با کمک نمودن به کشور ها در عرصه رسیدگی کردن به نیازمندیهای کوتاه و دراز مدت سیاسی، اقتصادی، و امنیتی آنها پیشرفت میبخشد. برنامه های ESF از فعالیت ها در عرصه مبارزه با تروریسم حمایت میکند؛ اقتصاد های ملی را رشد میبخشد و در عرصه انکشاف بخشیدن سیستم های حقوقی مؤثر، قابل دسترسی و مستقل برای یک نظام حکومتداری بیشتر شفاف و پاسخگو همکاری میکند.²⁶

تحت برنامه ESF 831.90 میلیون برای سال مالی 2015 اختصاص داده شده بود که این تخصیصات وجوه مجموعی را نزدیک به 18.60 میلیارد میسازد، به شمول مبلغ های که از AIF به ESF برای پروژه انتقال لین های برق USAID انتقال داده شده است. از جمله این مبلغ، بیشتر از 17.06 میلیارد آن تعهد سپرده شده است که از آنجمله تقریباً 13.54 میلیارد آن توزیع گردیده است.²⁷ شکل 3.19 تخصیصات ESF را بر اساس سال های مالی مختلف نشان میدهد.

قرار گزارشات USAID وجوه تعهد شده مجموعی الی تاریخ 30 سپتامبر 2015، تقریباً مبلغ 946.24 میلیون افزایش یافته است و توزیعات مجموعی مبلغ بیشتر از 197.40 میلیون از مقدار که سال گذشته گزارش داده شده بود افزایش یافته است.²⁸ شکل 3.20 یک مقایسه مجموعی مقدار های تخصیص داده شده تعهد شده و توزیع شده تحت برنامه ESF را نشان میدهد.



لغت نامه وجوه ESF

وجوه تخصیص داده شده، تعهد سپرده شده و توزیع شده تحت ESF قرار گزارشات USAID

تخصیصات: مجموع پول موجود برای تعهدات

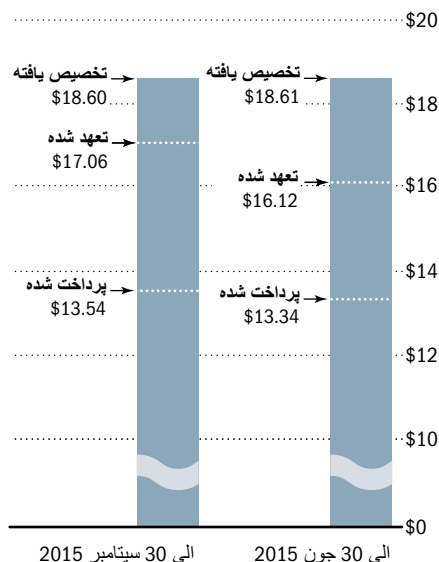
تعهدات: تعهد مبنی بر پرداخت پول ها

پرداختی ها: پول هایی که به مصرف رسیده اند

منبع: USAID، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 4/15/2010.

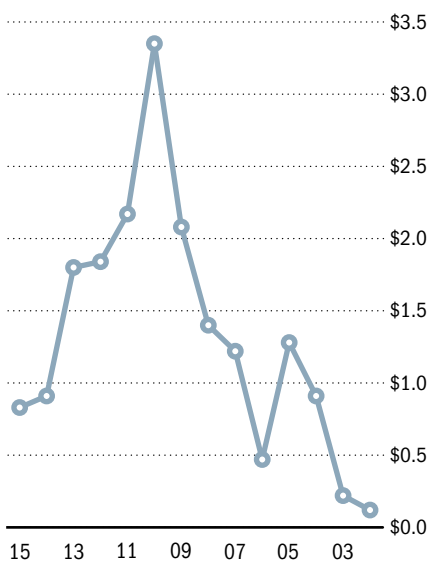
شکل 3.20

وجوه ESF، مقایسه مجموعی
(به واحد میلیارد دلار)



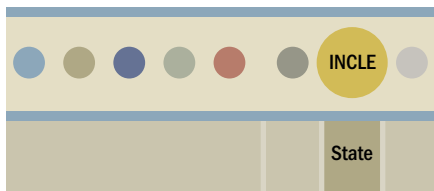
شکل 3.19

تخصیصات ESF بر اساس سال مالی
(به واحد میلیارد دلار)



یادداشت: ارقام غیر اعشاری شده اند. اطلاعات نشان دهنده انتقال موارد ذیل AIF به صندوق حمایت اقتصادی است: 101 میلیون دلار برای سال مالی 2011-179.5 میلیون دلار برای سال مالی 2013، و 55 میلیون دلار برای سال مالی 2014. بودجه سال مالی 2015 بنابر یک مبلغ پیش بینی شده در جریان (a) 653 فرایند مشوره دهی کانگرس از 900 میلیون دلار به 831.9 میلیون دلار کاهش داده شده است.

منبع: USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ های 10/13/2015 و 7/16/2015؛ وزارت خارجه ایالات متحده، جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ های 4/15/2015 و 4/15/2014.



صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون

اداره بین المللی مواد مخدر و تنفیذ قانون آمریکا یک حساب را به هدف ارتقاء بخشیدن حاکمیت قانون و مبارزه با تولید و قاچاق مواد مخدر مدیریت میکند - حساب INCLE. INCLE از چندین دسته های مختلف برنامه های INL، بشمول برنامه های پولیس، مبارزه با مواد مخدر و حاکمیت قانون و قضائی حمایت میکند.²⁹

وزارت خارجه ایالات متحده آمریکا گزارش داده است که تحت INCLE برای سال مالی 2015، 250 میلیون دلار امریکائی تخصیص داده شده است، که وجوه مجموعی تخصیص داده شده تحت INCLE را به بیشتر از 4.69 میلیارد تقریب داده است. از این مبلغ، بیشتر از 4.33 میلیارد آن قبلاً تعهد سپرده شده بود که از آنجمله 3.54 میلیارد آن توزیع گردیده است³⁰ شکل 3.21 تخصیصات INCLE را بر اساس سال های مالی نشان میدهد.

قرار گزارشات وزارت خارجه ایالات متحده آمریکا تخصیصات مجموعی الی 30 سپتمبر 2015 بیشتر از 211.40 میلیون به مقایسه وجوه تعهد سپرده شده الی 30 جون 2015 افزایش یافته است. توزیعات مجموعی الی 30 سپتمبر 2015 نزدیک به مبلغ 83.33 میلیون در تخصیصات مجموعی الی 30 جون 2015 افزایش یافته است³¹ شکل 3.22 یک مقایسه مجموعی مبلغ های تخصیص داده شده، تعهد سپرده شده و توزیع شده برای INCLE را نشان میدهد.

اصطلاحات وجوه INL

اداره مواد مخدر و تنفیذ قانون ایالات متحده آمریکا وجوه تخصیص داده شده، تعهد سپرده شده و توزیع شده INCLE و INL را گزارش داد

تخصیصات: مجموع پول موجود برای تعهدات

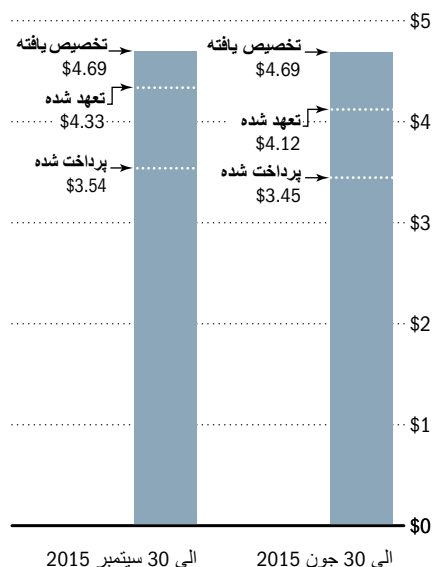
تعهدات: تعهد مبنی بر پرداخت پول ها

پرداختی ها: پول هایی که به مصرف رسیده اند

منبع: وزارت خارجه ایالات متحده آمریکا، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 4/9/2010.

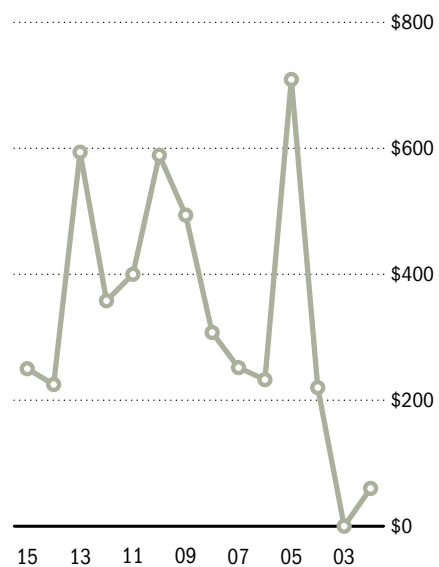
شکل 3.22

وجوه مقایسه مجموعی INCLE، (به واحد میلیون دلار)



شکل 3.21

تخصیصات INCLE بر اساس سال مالی (به واحد میلیون دلار)



پانداشت: ارقام غیر اعشاری شده اند. این اطلاعات ممکن است شامل انتقالات بین ادارات گردد.

منبع: وزارت خارجه ایالات متحده، جواب به درخواست معلومات سیگار، تاریخ های 10/13/2015 و 7/15/2015.

تمویل وجوه بین المللی برای بازسازی افغانستان

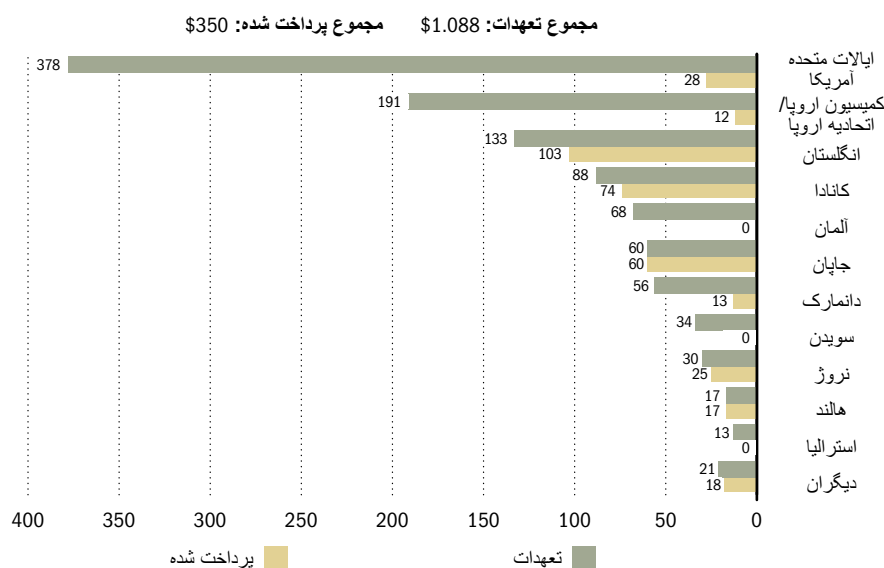
بر علاوه کمک های فراهم شده توسط ایالات متحده امریکا، جامعه بین المللی یک مقدار وجوه قابل ملاحظه را در حمایت از فعالیت های رفاهی و بازسازی در افغانستان فراهم میکند. قسمیکه در گزارشات ربعوار قبلی سیگار اشاره گردید، اکثریت از وجوه بین المللی فراهم شده از طریق صندوق های اعانه ای اداره میگردد. کمک های فراهم شده از طریق صندوق های وجهی توحید میگردد و بعد از آن برای فعالیت های بازسازی توزیع میگردد. دو صندوق وجهی عمده عبارتند از صندوق وجهی بازسازی افغانستان یا ARTF و صندوق وجهی نظم و قانون برای افغانستان LOTFA.³²

کمک به صندوق وجهی بازسازی افغانستان

بزرگترین سهم کمک های بین المللی به بودیجه های انکشافی و عملیاتی افغان از صندوق وجهی بازسازی افغانستان میاید. از سال 2002 الی 22 اگست 2015، بانک جهانی گزارش داده است که 34 اداره تمویل کننده بیشتر از 9.02 میلیارد دالر را در کمک ها تعهد سپرده است که از آنجمله بیشتر از 8.28 میلیارد آن پرداخت گردیده اند.³³ بر اساس گزارشات بانک جهانی، تمویل کننده گان نزدیک به 1.09 میلیارد را به صندوق وجهی بازسازی افغانستان برای سال مالی 1394 تعهد سپرده اند که از تاریخ 22 دسمبر 2014 الی 21 دسمبر 2015 را دربر میگیرد.³⁴ شکل 3.23 ده تمویل کننده بزرگ صندوق وجهی بازسازی افغانستان را برای سال مالی 1394 نشان میدهد.

شکل 3.23

سهیمیه های ARTF در سال مالی 1394 بر اساس تمویل کنندگان، الی تاریخ 22 اگست 2015 (به واحد میلیارد دالر)



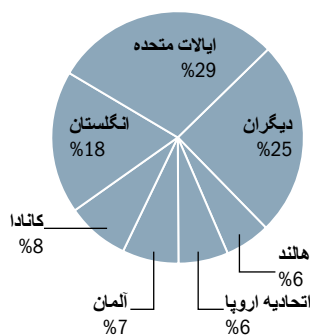
یادداشت: ارقام غیر اعشاری شده اند. سال مالی 1394 = 12/22/2014-12/21/2015.

منبع: بانک جهانی، ARTF، گزارش رییس در مورد وضعیت مالی الی 22 اگست 2015 (ختم ماه هشتم سال مالی 1394) صفحه 1.

شکل 3.24

سهیمیه های پرداخت شده ARTF بر اساس تمویل کنندگان، 2002-2015 اگست 2015

مجموع پرداخت شده: 8.28 میلیارد دلار



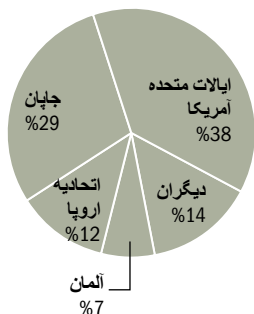
یادداشت: ارقام غیر اعشاری شده اند. EU = اتحادیه اروپا. "دیگران" شامل 28 تمویل کننده میباشد.

منبع: بانک جهانی، ARTF، گزارش رییس در مورد وضعیت مالی الی تاریخ 22 اگست 2015 (ختم ماه هشتم سال مالی 1394)، صفحه 5.

شکل 3.25

سهیمیه های تمویل کنندگان به LOTFA از سال 2002 بدین سو، الی 15 اکتوبر 2014

مجموع پرداخت شده: 4.1 میلیارد دلار



یادداشت: ارقام غیر اعشاری شده اند. EU = اتحادیه اروپا. "دیگران" شامل 24 تمویل کننده میباشد.

منبع: UNDP، جواب به درخواست معلومات سیگار، 10/19/2015

الی 22 اگست 2015، ایالات متحده امریکا بیشتر از 2.78 میلیارد دلار را در کمک ها تعهد سپرده است و بیشتر از 2.43 میلیارد را از سال 2002 پرداخت نموده است.³⁵ ایالات متحده امریکا و انگلستان دو تمویل کننده بزرگ صندوق وجهی بازسازی افغانستان میباشد که با هم بیشتر از 47% وجوه آنرا قسمیکه در شکل 3.24 نشان داده شده است، تمویل مینمایند.

کمک ها به صندوق وجهی بازسازی افغانستان به دو مسیر تمویلی تقسیم گردیده اند - مسیر هزینه های تکراری و مسیر سرمایه گذاری. ³⁶ الی تاریخ 22 اگست 2015، بر اساس گزارشات بانک جهانی نزدیک به 3.52 میلیارد وجوه صندوق وجهی بازسازی افغانستان به دولت افغانستان از طریق مسیر هزینه های تکراری پرداخت گردیده است تا به آنها در عرصه پرداخت هزینه های تکراری مانند معاشات کارمندان ملکی کمک نموده باشد. ³⁷ مسیر هزینه های تکراری هزینه های عملیاتی دولت افغانستان را تمویل مینماید چون عواید داخلی دولت هنوز نیز برای حمایت از هزینه های تکراری آنها ناکافی میباشد. از برای تضمین نمودن اینکه مسیر هزینه های تکراری وجوه کافی را بدست بیاورد، تمویل کننده گان صندوق وجهی بازسازی افغانستان ممکن بیشتر از نصف کمک های سالانه خود را برای پروژه های مورد علاقه خویش تخصیص ندهند.³⁸

مسیر سرمایه گذاری هزینه های برنامه های انکشافی را تمویل مینماید. الی تاریخ 22 اگست 2015، بر اساس گزارشات بانک جهانی، بیشتر از 4.10 میلیارد برای پروژه های که از مسیر سرمایه گذاری تمویل خواهند شد تعهد سپرده شده است که از آنجمله بیشتر از 3.06 میلیارد آن توزیع گردیده است. بانک جهانی از 19 پروژه فعال که ارزش مجموعی مشترک آنها نزدیک به 2.77 میلیارد دلار امریکائی میرسد گزارش میدهد که از این مبلغ 1.73 میلیارد آن توزیع گردیده است.³⁹

کمک ها به صندوق وجهی نظم و قانون برای افغانستان

برنامه انکشافی ملل متحد (UNDP) صندوق وجهی نظم و قانون برای افغانستان را برای پرداخت معاشات پولیس ملی افغانستان و ظرفیت سازی وزارت امور داخله راه اندازی نموده است.⁴⁰ از سال 2002 بدینسو، کشور های تمویل کننده بیشتر از 4.32 میلیارد را تحت صندوق وجهی نظم و قانون برای افغانستان تعهد سپرده اند که از آنجمله بیشتر از 4.07 میلیارد آن الی تاریخ 15 اکتوبر 2015 پرداخت گردیده است.⁴¹ از بدوی آغاز این صندوق الی تاریخ 15 اکتوبر 2015 ایالات متحده امریکا تقریباً نزدیک به 1.53 میلیارد را تعهد سپرده است و تمام این تعهدات را پرداخت نموده است.⁴² شکل 3.25 هفتمین مرحله حمایتی صندوق وجهی نظم و قانون برای افغانستان به تاریخ 1 جنوری 2015 آغاز گردید و به تاریخ 30 جون 2015 خاتمه یافت. این مرحله یک بودیجه مجموعی 293.07 میلیون دلار داشت. در اخیر این مرحله، تقریباً 223.48 میلیون برای پرداخت نمودن مصارف معاشات پولیس ملی افغانستان ریاست مرکزی محاسب به مصرف رسانیده شده است. بر علاوه معاشات و مصارف مربوطه دیگر، 4.94 میلیون بالای ابتکارات مختلف ظرفیت سازی به مصرف رسیده است و 1.74 میلیون برای پرداخت مصارف واحد مدیریتی برنامه انکشافی ملل متحد پرداخت گردیده است.⁴³

مرحله هشتم LOTFA به تاریخ 1 جولائی 2015 آغاز گردید. این مرحله دارای یک بودیجه تخمینی 883.56 میلیون میباشد و قرار است الی 31 دسمبر 2016 دوام کند.⁴⁴

محتویات مربوط به امنیت

- 85 مسائل و رویداد های کلیدی این ربع
- 87 نکات مهم ربعوار بعد از کندز: ارزیابی ANDSF
- 92 نیروهای آمریکایی در افغانستان
- 93 قوت نیروهای امنیت و دفاع ملی افغانستان ANDSF کمی کاهش یافته است
- 96 ماموریت حمایت قاطع RS انتظارات خود از وزارت های دفاع و داخله را برای دومین ربع متواتر کاهش میدهد
- 98 پولیس محلی افغان
- 100 نیرو های محافظت از امنیت
- 101 اردوی ملی افغان
- 108 پولیس ملی افغان
- 112 وضعیت زنان در صفوف ANDSF
- 113 مراقبت صحی/طبی ANDSF
- 114 وضعیت اطلاعات محرمانه ANDSF
- 114 دفع مواد منفجره ناشده
- 116 مبارزه با مواد مخدر
- 121 انکشاف بدیل/معشیت بدیل

امنیت

الی 30 سپتامبر 2015، کانگرس ایالات متحده بیش از 65 میلیارد دلار را برای کمک نمودن به نیروهای امنیت و دفاع ملی افغانستان (ANDSF) تخصیص داده است. این مبلغ 59.3% از مجموع کمک های بازسازی ایالات متحده در افغانستان را از سال مالی 2002 بدین سو تشکیل میدهد. کانگرس صندوق وجهی نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF) را برای ایجاد، تجهیز، آموزش دهی و با ثبات سازی نیروهای امنیت و دفاع ملی افغانستان ایجاد کرد که مشتمل بر تمام نیروهای امنیتی تحت وزارت دفاع ملی (MOD) و وزارت امور داخله (MOI) میباشد. اکثریت وجوه مالی توسط دولت ایالات متحده امریکا از طریق ASFF فراهم گردیده و توسط نیروهای انتقال امنیتی مشترک - افغانستان (CSTC-A) و یا نهاد همکاری های امنیتی و دفاعی ملزم به مصرف گردیده اند. از جمله 60.7 میلیارد دلار اختصاص داده شده برای ASFF، تقریباً 56.9 میلیارد دلار آن ملزم به مصرف و 55.8 میلیارد دلار آن الی تاریخ 30 سپتامبر 2015 صرف گردیده اند.⁴⁵

این بخش، بررسی های صورت گرفته از اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان و وزارت دفاع و امور داخله افغانستان را مورد بحث قرار میدهد؛ معلومات مختصر در رابطه به اینکه از وجوه مالی ایالات متحده امریکا چطور به مقاصد ظرفیت سازی، تجهیز، آموزش دهی و تحکیم نیروهای امنیتی افغان استفاده میشود، فراهم میکند؛ و معلومات تازه را در رابطه به تلاش ها در راستای مبارزه با کشت و تجارت مواد مخدر غیر قانونی در افغانستان فراهم مینماید.

مسائل و رویداد های کلیدی این ربع

توقف خروج نیروهای آمریکایی توسط رییس جمهور اوباما

- در تاریخ 15 اکتوبر 2015، رئیس جمهور اوباما اعلام نمود که خروج نیروهای آمریکایی را از افغانستان الی مقدار بیشتر سال 2016 متوقف مینماید و هزاران عسکر دیگر را الی ختم دوره اداره خویش در جنوری 2017 حفظ خواهد نمود. رئیس جمهور اوباما اذعان داشت که نیروهای آمریکایی دو ماموریت اساسی را اجراء خواهند کرد - آموزش نیروهای افغان و حمایت از عملیتهای ضد تروریسم علیه القاعده.⁴⁶ او گفت ایالات متحده کارهای ذیل را انجام خواهد داد:⁴⁷
- الی بیشترین قسمت سال 2016، مقدار 9,800 عسکر آمریکایی فعلی را حفظ مینماید.
 - در سال 2017، تعداد نیروها را به 5,500 عسکر تقلیل میدهد که موقعیت آنها در کابل خواهد بود و تعداد کمی از آنها در پایگاههای بگرام، جلال آباد، و قندهار موقعیت خواهد داشت
 - با ناتو و دیگر متحدین کار خواهد نمود تا اینکه حضور نیروهای آمریکایی برای تحقق دو ماموریت باشد
 - به حمایت خود از رئیس جمهور افغانستان اشرف غنی و حکومت وحدت ملی جهت اعمال اصلاحات حیاتی ادامه میدهد

پلان اصلی اداره ایاما این بود تا تعداد نیروهای آمریکایی را در سال بعد به نصف کاهش دهد و به تعداد 1,000 عسکر را فقط در سفارت ایالات متحده در کابل با شروع سال 2017 حفظ نماید. با آن هم، رئیس جمهور اوپاما گفت وضعیت امنیتی در مناطق کلیدی افغانستان بسیار شکننده است، و در بعضی نقاط امکان تخریب وجود دارد.⁴⁸ رئیس جمهور بعد از مشورت با تیم امنیت ملی خویش، کانگرس، شرکای بین المللی، و همچنین با نظر داشت درخواست های متداوم رئیس جمهور غنی برای ادامه حمایت ایالات متحده این تصمیم را اتخاذ نمود.⁴⁹ هزینه تخمینی تعداد نیروهای زیادتیر 15 میلیارد دلار بطور سالانه است که تقریباً 5 میلیارد دلار بیشتر از هزینه 1,000 عسکر مقیم کابل میباشد.⁵⁰

تصرف کندز

در یک عقب نشینی عمده حکومت افغانستان، در این ربع طالبان اولین مرکز ولایتی را از زمان شروع عملیات های نیروهای ائتلاف در افغانستان در سال 2001 بطور موقت تصرف نمودند. در ساعات اولیه روز دوشنبه، تاریخ 28 سپتامبر 2015، جنگجویان طالبان در شهر شمالی کندز که جمعیت آن 300,000 نفر و مطابق بعضی احصائیه ها پنجمین شهر بزرگ افغانستان است، ظاهر شدند.⁵¹ در جریان این حمله، شورشیان محوطه دفتر والی و قوماندانی امنیه پولیس را تصرف نمودند. آنها محبوسین محلی را آزاد کردند و یک شفاخانه محلی را نیز تصرف نمودند. باشندگان محل تاراج شدن دفتر محلی ملل متحد، دفتر اداره امنیت ملی افغانستان، دو ایستگاه رادیویی، و موتر فروشی و همچنین حمله به یک بانک را گزارش دادند.⁵² خدمات برق و تلفون در اکثر مناطق شهر قطع شده بود و گزارشاتی مبنی بر اعدام بعضی اشخاص وجود داشت.⁵³

در تاریخ 6 اکتوبر 2015، جنرال جان اف کمبل، فرمانده نیروهای آمریکایی-افغانستان (USFOR-A) و ماموریت حمایت قاطع (RS) در مقابل کمیته خدمات نیروهای مسلح سنا گواهی داد و گفت که جزو تام های اردوی افغانستان در زمان حمله در خارج از کندز اعزام شده بودند، به همین دلیل، طالبان از داخل حمله خود را شروع نمودند و در ابتدا با نیروهای پولیس درگیر شدند. با توجه به وضعیت نیروهای عادی و خاص، در زمان گواهی وی، پاکسازی شهر کوچکی مانند کندز با موجودیت تعداد پراکنده ایی از شورشیان و دلایل کامل سقوط کندز مبهم باقی ماند.⁵⁴ با آن هم، در گواهی خود جنرال کمبل گفت "رهبری ضعیف" نقش مهمی در عدم توانایی نیروهای پولیس برای حفظ کندز بازی نموده است: "من به رهبری اشاره میکنم، رهبری باعث تغییر میشود. در مناطقی که آنها با مشکل مواجه بودند، به عقیده من رهبری نقش کلیدی داشته است."⁵⁵

مطابق گزارشات رسانه ها، تلاش های ANDSF برای بازپس گیری شهر با وجود کمین ها و بمب های کنار جاده ایی با کندی مواجه گردید.⁵⁶ نیروهای آمریکایی برای پاکسازی شهر به ANDSF حمایه هوایی را فراهم نمودند. با این وجود، در یکی از آن حمله های هوایی، طیاره های جنگی ایالات متحده به یک شفاخانه داکتران بدون مرز فیر نمود که در نتیجه آن 22 نفر به شمول کارکنان صحتی و مریضان کشته شدند.⁵⁷ رئیس داکتران بدون مرز درخواست اجرای اولین ماموریت حقیقت یاب را بر اساس کنوانسیون ژنو نموده است.⁵⁸ بر علاوه، ماموریت همکاری ملل متحد در افغانستان (UNAMA) اعلام داشت که آنها حادثه کندز را بررسی میکنند و نتیجه یافته ها و توصیه های خود را برای حکومت

"عملکرد نا هماهنگ نیروهای امنیتی افغان در کندز بسیاری از کمبودات آنها را برجسته مینماید."

– جنرال جان اف. کمبل،
قوماندان RS و USFOR-A

منبع: کمیته خدمات نیروهای مسلح سنا، اظهارات جنرال جان اف. کمبل، ایالات متحده آمریکا، قوماندان نیروهای آمریکایی در افغانستان در مقابل کمیته خدمات نیروهای مسلح سنا پیرامون وضعیت امنیتی در افغانستان، 10/6/2015.

بعد از کندز: ارزیابی ANDSF

- یکی از سوالات مهم که افغانستان با آن برای مدتها مواجه بوده است، اینست که آیا نیروهای امنیت و دفاع ملی افغانستان (ANDSF) توانایی حفظ امنیت را بعد از خروج نیروهای ائتلاف و آمریکایی دارند.
 - در تاریخ 28 سپتامبر 2015، جنگجویان طالبان کنترل کندز، یک شهر شمالی که دارای بیش از 300,000 جمعیت است را بدست گرفتند و ANDSF را مجبور به عقب نشینی نمودند.⁶⁹ ANDSF این شهر را بعد از دو هفته پس گرفت، اما سوالات بسیاری هم باقیمانده است.
 - آیا این واقعه دوباره تکرار خواهد شد؟ آیا میتواند در کابل رخ دهد؟ جنرال جان اف. کمبل در مقابل کمیته سنا به تاریخ 6 اکتوبر اظهار نمود که طالبان "حکومت افغانستان را سرنگون نخواهد کرد".⁶⁰ علیرغم رویدادهای کندز، اظهارات وی دقیق میباشد. تا به حال ANDSF نهادهای سطح ملی دولتی را محافظت نموده است. اما سیگار نگران اینست که اگر هراس افغانان مکررا بتوانند نیروهای نظامی افغان را از شهرها بیرون کنند، سپس حتی بصورت نمایشی و موقتی جابجا شوند و موفق به شکست جزوتم های پولیس شود، تاثیر کلی آن بر روحیه ANDSF و حمایت عمومی از حکومت افغانستان میتواند مانند شکست در میدان جنگ اصلی بالعکس باشد.
 - هدف استراتژی امنیت ملی ایالات متحده در افغانستان اینست تا توانایی طالبان برای سرنگونی حکومت را تضعیف نماید و ظرفیت نیروهای امنیتی افغان را تقویت نماید. برای رسیدن به این هدف و اهداف دیگر، ایالات متحده مبلغ 65 میلیارد دلار را برای ساخت، آموزش، تجهیز و با ثبات سازی ANDSF فراهم نموده است. سیگار این وجوه و نحوه مصرف آنرا با احتیاط پیگیری مینماید. با آن وجوه، اکثریت مسابلی که سیگار پیگیری مینماید کمی بوده و شامل عوامل نامحسوس مانند رهبری و اراده جنگ نمی گردد. ANDSF ابزار و امکانات بیشتری را در مقایسه با دشمنان خود در اختیار دارد، اما این واقعیت به تنهایی موجب موفقیت نمی گردد. همانطور که کمبل به ANDSF گفته است، "طالبان 30 ضرب توپ D-30 ندارد، این گروه [طیاره کشفی] ندارد، هلوکوپترهای Mi-35، Mi-17، MD-530 را نیز ندارد. وسایط نقلیه ضد مرمی Humvee نیز ندارد."⁶¹ با آن هم میتوانند به جنگ خود ادامه دهند.
 - سیگار و سازمان های دیگر مدتها ست که نگرانی خود را در مورد ظرفیت ANDSF برای مقابله با تهدیدات آینده قابل پیش بینی ابراز نموده اند. برای نمونه:
 - در ماه جون 2010، سیگار دریافته است که پس از اینکه توانایی انجام عملیات توسط جزوتم های پولیس و اردو مستقل فرض شده است، بعد از مدتی پس رفت های چشم گیری در سطح قابلیت آنها مشاهده شده است. بخشی از این مشکل به علت اینست که پس از بدست آوردن رتبه بندی بالا توسط یک جزوتم، نیروهای ائتلاف کمک خود مانند محافظت نیروها، اکمالات یا مهارت های خود را متوقف نموده است.⁶²
 - در ماه جولای 2012، اداره حسابدهی دولت (GAO) نگرانی خویش را در مورد تغییر عنوان بالاترین رتبه بندی که یک جزوتم ANDSF میتواند دریافت کند را از "مستقل" به "مستقل با مشاورین" -تا قسمتی مسول افزایش تعداد جزوتم هایی میدانند که توانسته بودند رتبه بندی بالاترین سطح را دریافت نمایند.⁶³
 - در ماه جنوری 2014، یک مرکز غیر انتفاعی در امور تحلیل دریایی (CNA) پیش بینی نمود که در سال 2015 به علت کاهش در نیروهای ناتو هراس افگنی تهدیدی بزرگتر خواهد بود. CNA دقیقاً پیش بینی نمود که طالبان فشار را بر ANDSF حفظ خواهد کرد، شهرهای کلیدی را محاصره خواهد کرد، و حملات با مقیاس بالا را در کابل و شهرهای دیگر انجام خواهد داد.⁶⁴
 - در ماه فبروری 2014، سیگار تکرار نمود که ابزار استفاده شده برای ارزیابی توانایی ANDSF بصورت نا منظم اعمال شده است و مفید نمی باشد. یک ابزار ارزیابی جدید بوجود آمد که ارزیابی را در سطح لواها انجام میداد، اما بعد از اکتوبر 2014، این سطح ارزیابی توسط نیروهای همکاری امنیتی بین المللی (ISAF) طبقه بندی گردید.⁶⁵
 - در ماه دسامبر 2014، سیگار قابلیت های ANDSF را در لیست خطر بالای خود گنجانده و تقاضای توجه را در زمینه هایی نمود که در مقابل ائتلاف، ثقل و سوء استفاده آسیب پذیر بود.⁶⁶
 - در اوایل سال جاری، سیگار دو تفتیش را منتشر نمود که در آن از عدم تضمین اعتبار و دقیق بودن اطلاعات معاش و پرسونل ANDSF گزارش داده بود.⁶⁷
 - در این ربع، سیگار یک تفتیش را منتشر نمود که نشان میدهد پولیس محلی افغان فاقد حمایت لوژستیکی کافی، نظارت، و پلانگذاری میباشد.⁶⁸
 - در این ربع نیروهای نظامی ایالات متحده به سیگار اعلام نمود که هدف ابزار ارزیابی فعلی "این نیست تا تمام ANDSF بصورت کلی مورد ارزیابی قرار گیرد." این مورد سوالاتی را در مورد توانایی ایالات متحده برای تعیین موثریت ANDSF در سطح عملیاتی بوجود می آورد.
- جنرال جوسیف دانفورد در مارچ 2014 هشدار داده بود که "اگر ما در ختم سال 2014 اینجا را ترک کنیم، نیروهای امنیتی افغان شروع به تخریب خواهد کرد. فضای امنیتی رو به وخامت خواهد رفت و به عقیده من تنها بحث سرعت این تخریب خواهد بود."⁶⁹ وضعیت کندز نظارت جدی تر و ارزیابی دوباره ابزارهایی که برای اندازه گیری قابلیت های نیروهای افغان و چشم انداز امنیتی بکار میروند را ایجاب مینماید.

افغانستان و ماموریت RS به رهبری ناتو گزارش خواهد داد تا از افراد ملکی محافظت به عمل آید.⁷⁰ در تاریخ 7 اکتوبر 2015، رئیس جمهور اوباما از رئیس داکتران بدون مرز عذرخواهی نمود و اظهار داشت که ایالات متحده طرز العمل های نظامی خویش را آزمایش خواهد کرد.⁷¹ حکومت افغانستان نسبت به همکاری در ارتباط با یک تحقیق شفاف تعهد نمود.⁷² جنرال جان اف کمبل نسبت به یک تحقیق کامل، بی طرف و شفاف در مورد این حمله تعهد نموده است. او همچنین بررسی صلاحیت های عملیاتی و قواعد جنگ نیروهای آمریکایی و آموزش سراسری برای نیروهای آمریکایی در مورد صلاحیت ها و قواعد جنگ هدایت داده است.⁷³

حمله طالبان به کندز یک عمل کاملاً تعجب آمیز نبود. رئیس شورای ولایتی هشدارهای مقامات محلی در مورد پیشروی طالبان در این مناطق را برای چندین ماه گزارش نمود.⁷⁴ در سال جاری شورشیان دو دفعه به شهر کندز تجاوز نمودند.⁷⁵ در تاریخ 2 جولای 2015، ملل متحد گزارش داد که شفاخانه داکتران بدون مرز بعد از حمله نیروهای امنیتی افغان به آنجا و تهدید کارکنان صحنی به اتهام تداوی شورشیان بطور موقت مسدود گردید.⁷⁶ مطابق بعضی گزارشات، شورشیان قبل از انجام حمله برای هفته ها اسلحه و مهمات را در شهر انبار نموده بودند.⁷⁷ در تاریخ 13 اگست 2015، جنرال ویلسون شافنر، معاون رئیس ارکان RS در امور ارتباطات گفت قول اردوی، اردوی ملی که در شمال فعالیت مینماید به اندازه ای مصروف فعالیت های خود بوده است که یک لوای دیگر اضافه گردید و یک معاون قوماندان لوای دیگر نیز تعیین شد.⁷⁸

در تاریخ 9 اکتوبر 2015، یکی از سخنگویان حکومت افغانستان اعلام نمود که اکثریت قسمت های شهر کندز تحت کنترل نیروهای دولت است و در بعضی نقاط مقاومت صورت گرفته است و زد و خوردهایی در زمان انجام جستجوی خانه به خانه توسط نیروهای امنیتی صورت گرفته است.⁷⁹ در تاریخ 13 اکتوبر 2015، طالبان خروج کامل خویش از شهر را بعد از 15 روز از زمان داخل شدن آنها به این شهر اعلام نمود.⁸⁰

جنرال کمبل در مقابل کانگرس گواهی میدهد

در جریان هفته تاریخ 5 اکتوبر 2015، جنرال کمبل در مقابل کمیته خدمات نیروهای مسلح سنا و کمیته خدمات نظامی مجلس نمایندگان در مورد وضعیت در افغانستان گواهی داد.⁸¹ جنرال کمبل توصیه نمود تا رئیس جمهور اوباما پلان اصلی خود مبنی کاهش دادن نیروهای آمریکایی و محدود نمودن آنها در سفارت کابل الی ختم سال 2016 را بازنگری نماید.⁸² کمپبل اظهار داشت که اوضاع از زمان ساخت این پلان در میانه سال 2014 بسیار تغییر کرده است، این تغییرات شامل افزایش حضور دولت اسلامی عراق و شام (ISIL)، افزایش القاعده در افغانستان به علت عملیات های نظامی پاکستان، و بوجود آمدن حکومت وحدت ملی جدید افغانستان که اراده کار نمودن با ایالات متحده را دارد، میباشد. او گفت نیروهای نظامی آمریکایی با حضور در سفارت و تعداد محدود 1,000 عسکر توانایی محدودی برای انجام ماموریت تعلیمی، مشورتی و همکاری و همچنین مبارزه با تروریسم خواهند داشت.⁸³

علیرغم سقوط اخیر کننز، کمبل گفت او به این عقیده است که طالبان حکومت افغانستان را واژگون نخواهد کرد و هر گونه مذاکره صلح نیازمند چندین ماه وقت میباشد.⁸⁴ او حضور داعش ISIL را به عنوان یک وضعیت عاجل عملیاتی دسته بندی نمود، گروهی که حداقل در 25 ولایت و عمدتاً در ولایت ننگرهار حضور دارد.⁸⁵ با در نظر داشت موجودیت "جنگ های بسیار بسیار سخت" در این فصل، او گفت نیروهای امنیت و دفاع ملی افغانستان ANDSF بدون صدمه و مقاوم مانده است که به لحاظ جوان بودن این اردو که شدیداً مورد آزمایش قرار گرفته است، عملکرد آنها قابل تحسین میباشد. جنرال کمبل ضعف ANDSF را بعضاً قبول نمود، اما گفت که این نیروها علیرغم افزایش تلفات به پیشرفت، بهبود و جنگیدن خود ادامه میدهند.⁸⁶

جنرال کمبل اظهار داشت که دشمنان افغانستان مانند طالبان، القاعده، شبکه حقانی، ISIL، و دیگر گروه های افراط گرا چالش های سختی را برای مدت باقیمانده سال 2015 و بعد از آن بوجود خواهند آورد.⁸⁷ او اینطور نتیجه گیری نمود که ایالات متحده باید صبوری استراتژیک خود را تحقق بخشد و تعهدات خویش در قبال افغانستان را حفظ نماید.⁸⁸

تغییر رهبری طالبان

در اواخر ماه جولای، مقامات افغان اعلام نمودند که رهبر طالبان ملا محمد عمر در یکی از شفاخانه های پاکستان در سال 2013 فوت نموده است.⁸⁹ مدتی بعد، طالبان مخفی نگه داشتن مرگ او را به علت حفظ همبستگی در جنگ علیه ایالات متحده و افغانستان پذیرفت.⁹⁰ این خبر باعث بوجود آمدن نفاق میان شاخه های مختلف طالبان قبل از به رسمیت شناخته شدن ملا اختر منصور به عنوان رهبر جدید، گردید. گفتگوی صلح که قبلاً برنامه ریزی شده بود، فسخ گردید.⁹¹

یکی از مقامات اسبق وزارت دفاع آمریکا به خبرگزاری افغان پڑواک این چنین اظهار نظر نموده است که او باور دارد چندین شخص در داخل سازمان اسخباراتی پاکستان در مورد مرگ ملا عمر آگاهی داشتند اما آنها افشاء نکردند تا بتوانند بهتر طالبان را کنترل کنند.⁹² معاون وزیر دفاع اسبق دیوید سیدنی در سال 2010 اضافه نمود که پاکستان هیچ منفعتی در گفتگوهای صلح نداشته است و 40-50 عضو طالبان را که از دید آنها باید رها باشد را زندانی کرده بود.⁹³

آزار و اذیت جنسی پسران توسط اعضای نیروهای امنیت و دفاع ملی افغانستان ANDSF

در این ربع روزنامه نیویورک تایمز گزارش داد که به نیروهای آمریکایی هدایت داده شده است تا تجاوز جنسی پسران نوجوان توسط اعضای ANDSF را نادیده بگیرد. در پاسخ به این گزارش، رئیس جمهور غنی فرمان داد تا آن عده از اعضای ANDSF که مرتکب این خشونت علیه اطفال میگردد را از نیروهای امنیتی اخراج نموده و در محاکم به آنها رسیدگی گردد. او اظهار داشت که سوء استفاده جنسی از پسران غیر قابل تحمل است، با آن هم اذعان داشت که در سطح کل با توجه به قدامت چند قرنی رسم بچه بازی افغانها، "تغییر فرهنگ نیاز به زمان دارد".⁹⁴ در تاریخ 6 اکتوبر 2015، جنرال کمبل در مقابل کمیته خدمات نیروهای مسلح سنا اظهار نمود که وقایع ذکر شده در نیویورک تایمز مربوط سال های 2010-2012 میباشد. او گفت هیچ پالیسی ایالات متحده مبنی بر نادیده گرفتن سوء استفاده های جنسی وجود ندارد، و پالیسی که حداقل از سال 2011 بدین سو وضع گردیده و نافذ است تمام اعضای نظامی ایالات متحده را ملزم به گزارشدهی خشونت علیه حقوق بشر به سلسله فرماندانی شان مینماید که از طریق آنها به مقامات افغان گزارش داده خواهد شد.⁹⁵ در تاریخ 22 سپتامبر 2015، جنرال کمبل بیانیه ایی را به تمام پرسونل نظامی و غیر نظامی تعیین شده در ماموریت RS صادر نمود که در آن تمامی پرسونل را ملزم به گزارشدهی سوء استفاده جنسی به سلسله فرماندانی آنها نموده است.⁹⁶

بچه بازی: که به معنای واقعی کلمه "بازی با بچه ها" ترجمه میشود، و شامل رسم قدیمی سوء استفاده جنسی از پسران جوان توسط مردان قدرتمند افغان میشود. طالبان این عمل را دارای مجازات مرگ نموده بودند، اما بعد از سرنگون شدن طالبان عمل بچه بازی دوباره زنده شده است. مطابق این عمل، پسران جوان که بنام "پسران چای" نیز یاد میشوند به مردان قدرتمند و ثروتمند برای اهداف سرگرمی و سوء استفاده جنسی غیر مشروع فروخته میشوند. از آنجاییکه زنان اجازه رقص در محافل عمومی را ندارند، این پسران مجبور میشوند تا اعمال زنان و به شیوه آنها رقص نمایند. پسران مورد تجاوز جنسی قرار گرفته، اختطاف شده، مورد قاچاق قرار می گیرند یا حتی توسط والدین آنها بخاطر آبروی فامیل و پول به فروش میرسند. گزارش هایی حاکی از آنست که بچه بازی در حال تبدیل شدن به یک عمل غیر خشونت آمیز و توافقی است و اینکه رسیدن پسران نوجوان به سن رضایت را به رسمیت نمی شناسد.

سناتور پاتریک لیپی (D-VT) سوء استفاده جنسی گزارش شده را تکذیب نمود و گفت که این عمل یکی از مواد قانون ایالات متحده که بنام **تعدیل لیپی** یاد میشود را تخطی نموده است.⁹⁷ با آن وجود، در این ربع CSTC-A گزارش داد که هر دو وزارت داخله و وزارت دفاع افغانستان پیشرفت قابل توجهی در مورد تعدیل لیپی داشته است. CSTC-A اظهار داشت که این اداره بطور منظم بررسی های مرتبط با لیپی را در مورد تمام اشخاصی که برای آموزش های تحت تمویل ایالات متحده برنامه ریزی شده است، انجام میدهد، اما متذکر نشد که شخصی به علت تخطی از تعدیل لیپی رد شده باشد. CSTC-A متذکر شد که تصامیم وزیر دفاع ایالات متحده برای توقف فراهم آوری تجهیزات و حمایت مالی به آن جزو نام های ANDSF که مرتکب تخطی تعدیل لیپی شده باشند را اجرایی خواهد کرد.⁹⁸ یکی از سخنگویان ماموریت RS به روزنامه تایمز گفته است که اتهامات سوء استفاده جنسی اطفال توسط پرسونل نظامی اردو و پولیس افغانستان میتواند یکی از موضوعات مربوط به تنفیذ قانون داخلی افغانستان باشد. در حالیکه تجاوز جنسی در قانون افغانستان آمده است، اما هیچ ماده مشخصی مربوط به بچه بازی موجود نمی باشد (سوء استفاده جنسی پسران عبارت از کلیت بچه بازی نیست). کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان (AIHRC) به حکومت توصیه نموده است تا این عمل را جرم انگاری نموده و قانون جزاء را مطابق مواد موجود در اعلامیه جهانی حقوق بشر و دیگر کنوانسیون های حقوق بشری تعدیل نماید.⁹⁹

تعدیل لیپی: که بصورت عموم بنام سناتور سپانسر آن یاد میشود، بخش 826 قانون تخصیصات دفاع ملی 2013، نشریه. L.112-239، تصریح مینماید، در صورتیکه وزیر دفاع ایالات متحده معلومات معتبر در مورد اینکه این جزو نام "خشونت علیه حقوق بشر" را مرتکب شده باشد، CSTC-A نمیتواند از وجوه ایالات متحده برای آموزش، تجهیزات یا کمک های دیگر برای جزو نام های ANDSF استفاده نماید.

منبع: نشریه. شماره نشریه. 112-239، قانون تخصیصات دفاع ملی سال مالی 2013، p.1833، CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/25/2015.

گزارش های ملل متحد در مورد شدت درگیری هیچ علایمی مبنی بر کاهش آنرا نشان نمیدهد

مطابق گزارش UNAMA، شدت درگیری در افغانستان هیچ علایمی مبنی بر کاهش آنرا نشان نمیدهد و اوضاع امنیتی شکننده تر و پر تحرک تر گردیده است.¹⁰⁰ ملل متحد 6,096 مورد **حادثه امنیتی** را از تاریخ 1 می 2015 الی 31 جولای 2015 ثبت نموده است که در مقایسه به همین دوره در سال 2014 در جریان دور دوم انتخابات ریاست جمهوری 4.6% کاهش را نشان میدهد.¹⁰¹ این رقم شامل 291 مورد ترور و تلاش برای ترور میگردد که 11.4% افزایش را در مقایسه به همین دوره در سال 2014 نشان میدهد.¹⁰² مطابق گزارش ملل متحد، درگیری های مسلحانه (53%) بوده است که اکثریت حوادث امنیتی را تشکیل میدهد و حوادث مربوط به آله های انفجاری تعبیه شده (26) (IED%) که هر مورد با هم 79% تمام حوادث امنیتی را تشکیل میدهند.¹⁰³ همان گونه که در شکل 3,26 آمده است، حوادث امنیتی گزارش شده در این ربع بیشتر از حوادث ربع قبلی است، تعداد روزهای دوره گزارشدهی اخیر بیشتر بوده اند که در نتیجه اوسط حوادث بطور روزانه کمی پایین تر از ربع قبلی گردیده است.¹⁰⁴ ملل متحد گفت اکثریت حوادث امنیتی از مناطق جنوبی و شرقی گزارش شده اند، طوریکه قندهار، ننگرهار، غزنی، هلمند، و کنر 44.5% حوادث امنیتی را داشته است.¹⁰⁵

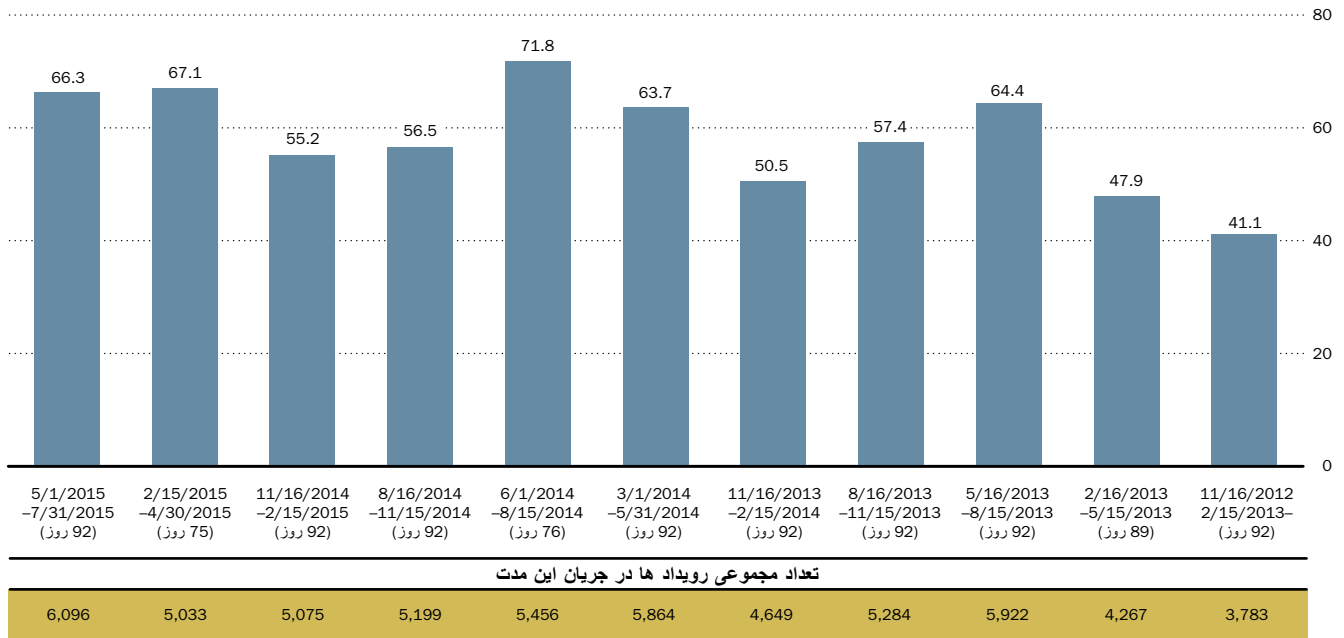
رویداد های امنیتی: رویداد های گزارش داده شده شامل برخورد های مسلحانه، دستگاه های منفجره تعبیه نشده، کشتار هدفمند، اختطاف ها، حملات انتحاری، اعمال جرمی، و تهدید میباشد. تمام رویداد های گزارش داده شده لزوماً رویداد های واقعی نیستند.

منبع: سیگار، تحلیل گزارش سرمنشی ملل متحد، وضعیت افغانستان و تأثیرات آن بر امنیت و صلح بین المللی، 12/9/2014، p.6.

مطابق گزارش ملل متحد، در این ربع تلاش های عناصر ضد دولت باعث تصرف و حفظ مراکز ولسوالی در تعدادی از ولایات گردید. از تعداد مجموع 364 ولسوالی در افغانستان، هفت مرکز ولسوالی توسط مخالفین تصرف شده بود که تعداد بیشتری در مقایسه با سال های قبلی است، از این ولسوالی ها پنج مرکز توسط ANDSF در این دوره گزارشدهی باز پس گرفته شده است.¹⁰⁶

شکل 3.26

تعداد اوسط واقعات امنیتی گزارش داده شده در یک روز



منبع: ملل متحد، راپور دبیر کل، وضعیت در افغانستان و پیامدهای آن بالای صلح و امنیت بین المللی، 9/1/2015، 6/10/2015، صفحه 4؛ 2/27/2015، صفحه 4؛ 12/9/2014، صفحه 5؛ 9/9/2014، صفحه 6؛ 6/18/2014، صفحه 5؛ 3/7/2014، صفحه 5؛ 12/6/2013، صفحه 6؛ 9/6/2013، صفحه 6؛ 6/13/2013، صفحه 5؛ 3/5/2013، صفحه 5.

افراد ملکی بیشترین حملات را متحمل میشوند؛ از تاریخ 1 مه الی 31 جولای 2015، دفتر UNAMA به تعداد 2,985 تلفات ملکی (934 کشته و 2,051 زخمی) را به مستند نموده است.¹⁰⁷ ملل متحد تاریخ 7 اگست 2015 را به عنوان پر تلفات ترین روز از زمان شروع ثبت تلفات ملکی توسط UNAMA در سال 2009 با داشتن 355 مورد تلفات ملکی (42 کشته و 313 زخمی) گزارش نموده است.¹⁰⁸ دفتر UNAMA افزایش 78% تلفات ملکی را به عناصر ضد دولتی به علت انجام حملات انتحاری و پیچیده در نیمه اول سال 2015 نسبت داده است.¹⁰⁹

وزارت دفاع افغانستان بدون داشتن یک وزیر تایید شده برای بیش از یک سال به کار خود ادامه داد

از زمان تحلیف غنی به عنوان رئیس جمهور در تاریخ 29 سپتامبر 2014، وزارت دفاع بدون داشتن یک وزیر تایید شده به کار خود ادامه داده است.¹¹⁰ در تاریخ 4 جولای 2015، پارلمان افغانستان سومین کاندید پیشنهادی رئیس جمهور غنی، معصوم استانکزی برای احراز پست وزارت دفاع که از ماه می به عنوان سرپرست ایفای وظیفه نموده است را رد صلاحیت نمود.¹¹¹ دومین کاندید وزارت دفاع قبل از اینکه پارلمان جلسه رای دهی را تعیین نماید، از کاندید بودن خود در تاریخ 8 اپریل 2015 صرف نظر نمود. رئیس جمهور غنی، یکی از مشاوران نظامی در شورای امنیت ملی، جنرال محمد افضل لودین را در تاریخ 6 اپریل معرفی کرده بود.¹¹² با آن وجود، جنرال لودین گفت که نمی خواهد تا معرفی وی باعث تفرقه در کشور گردد.¹¹³ قبل از آن، اعضای پارلمان افغانستان تعیین جنرال شیر محمد کریمی،

حمله پیچیده: یک حمله عمدی و هماهنگی شده که شامل یک آله انتحاری، حداقل یک نوع آله دیگر، و بیش از یک مهاجم باشد. برای اینکه یک حمله پیچیده پنداشته شود، تمام سه عنصر باید موجود باشد.

یادداشت: تعریف وزارت دفاع آمریکا DOD از "حمله پیچیده" موجود بودن یک آله انتحاری را الزامی نمیداند.

منبع: UNAMA، "گزارش میان سال 2015 افغانستان، محافظت از افراد ملکی در درگیری های مسلحانه"، 8/2015.



سرپرست وزارت دفاع ملی معصوم استانکزی
(عکس از بنیاد کوربیر توسط مارک دارچیندر)

سرپرست وزارت دفاع ملی معصوم استانکزی

تایید شده تاییدیه رد شده است؛ از تاریخ 21 می 2015 به عنوان سرپرست ایفای وظیفه نموده است.

نژاد پشتون

قوم استانکزی

منصب رئیس جمهور غنی
شده توسط

تجربه - همکار در انستیتوت صلح ایالات متحده از طرف جینینگ راندولف افغانستان
- رئیس شورای عالی صلح

- رئیس اجرایی پروگرام صلح و ادغام مجدد افغانستان

پیشینه به عنوان یک مقام اسبق شورای عالی صلح و رئیس اجرایی پروگرام صلح و ادغام مجدد افغانستان، وزیر استانکزی به عنوان یک بخش اساسی مذاکرات صلح با طالبان بوده است. در سال 2011، استانکزی در حمله انتحاری که باعث مرگ رئیس شورای عالی صلح وقت آقای برهان الدین ربانی گردید، بصورت جدی زخمی گردید.

منبع: بیوگرافی افغانی، استانکزی، معصوم، 6/19/2015، خیرگزاری افغان بژواک، "استانکزی خواستار تغییر استراتژی تهاجمی است"، 9/21/2015، طلوع نیوز، "پارلمان استانکزی را به عنوان وزیر دفاع رد نمود"، 7/4/2015، طلوع نیوز، "غنی استانکزی را به عنوان وزیر دفاع معرفی مینماید"، USIP، 5/21/2015، مشاور رئیس جمهور کرزی، یک همکار اسبق USIP، با کارمندان انستیتوت رایزنی میکند"، 1/11/2013، اخبار RS، "وزیر استانکزی: آینده افغانستان روشن است"، 5/12/2011.

لوی درستیز اردوی ملی را به عنوان وزیر دفاع برای رهبری نیروهای نظامی کشور در ماه جنوری رد صلاحیت نمودند.¹¹⁴

وزارت دفاع ایالات متحده معلومات ارائه شده توسط USFOR-A به سیگار را بررسی مینماید

در این ربع، وزارت دفاع، سیگار را مطلع نمود که بعد از این پاسخ های نظریات که در مسوده گزارش های ربعوار سیگار توسط قوماندانی مرکزی آمریکا (CENTCOM)، به شمول USFOR-A و CSTC-A گنجانده میشود را قبل از ارسال به سیگار دریافت، بررسی و مختلط خواهد نمود. قبل از این سیگار نظریات CENTCOM را در مورد مسوده گزارش خود همانطور که این قوماندانی مناسب قضاوت میکرد، دریافت می نمود. سیگار در مورد کاهش ارزش معلوماتی ارسال نظریات توحید شده توسط وزارت دفاع نسبت به پاسخ های قبلی توسط CENTCOM نگران است، و تاثیرات این تغییر را نظارت خواهد نمود.¹¹⁵

نیروهای آمریکایی در افغانستان

مطابق گزارشات USFOR-A، تقریباً به تعداد 8,550 نیروی نظامی آمریکایی الی تاریخ 22 اگست 2015 و 7,000 پرسونل از ملت های دیگر نیروهای ائتلاف در افغانستان مصروف انجام خدمت بوده اند.¹¹⁶ از مجموع نیروهای آمریکایی در افغانستان، تقریباً 3,550 تن آن به ماموریت RS تعیین شده اند.¹¹⁷ از زمان آغاز ماموریت RS در تاریخ 1 جنوری 2015، 11 پرسونل نظامی در حال انجام وظیفه کشته و 50 پرسونل نظامی دیگر زخمی شده اند. بر علاوه، 17 تن قراردادی ملکی وزارت دفاع آمریکا در حال انجام وظیفه کشته و 7 تن دیگر زخمی شده اند.¹¹⁸ این تعداد شامل کشته شدن شش نظامی آمریکایی و پنج قراردادی ملکی در حادثه سقوط طیاره C-130 به تاریخ 1 اکتوبر 2015 در جلال آباد میباشد.¹¹⁹

"هیچکس نمیتواند با یک شخص منفی باف که احساس میکند پیشرفت باید سریعتر باشد بحث نماید، اما باید آنها را با یک تصویر ذهنی طولانی مدت تقویت نماییم، برای رقابت با کسانی که میدانند موفقیت توام با چالش ها بدست می آید و اینکه باید با یک صبر استراتژیک همراه باشد تا بتواند یک پیشرفت پیوسته را حمایت نماید."

– برید جنرال تاد سیمونته،
 فرماندهان در حال رفتن CSTC-A

منبع: اخبار RS، "استقبال فرماندانی مختلط انتقال امنیت افغانستان از فرماندهان جدید"، 10/1/2015.

پنج حمله داخلی بر نیروهای آمریکایی در سال 2015 رخ داده است که منجر به کشته شدن سه عسکر و زخمی شدن 15 تن دیگر گردید. همچنین در سال 2015، در نتیجه حمله داخلی سه قراردادی ملکی آمریکایی کشته و یک تن دیگر زخمی شده اند.¹²⁰ کشته شدن یک عسکر گرجی در تاریخ 22 سپتامبر 2015، تعداد عساکر خارجی کشته شده (به شمول عساکر آمریکایی) را از آغاز ماموریت RS در افغانستان به 12 تن میرساند. جمهوری گرجستان بعد از ایالات متحده به لحاظ تعداد قوا، دومین نیروی نظامی را به رهبری ناتو در ماموریت RS دارد.¹²¹ در تاریخ 1 اکتوبر 2015، تورن جنرال گوردن دیویس رهبری CSTC-A را از تورن جنرال تاد سیمونته تحت یک مراسم تغییر فرماندانی در کابل تحویل گرفت.¹²²

قوت نیروهای امنیت و دفاع ملی افغانستان ANDSF کمی کاهش یافته است

در این ربع، مطابق USFOR-A تعداد نیروهای تعیین شده برای ANDSF (به شمول کارکنان ملکی) 324,716 تن بوده است. طوریکه در جدول 3.6 آمده است، این تعداد 90.2% هدف 360,004 نیروهای ANDSF را با محاسبه کارکنان ملی وزارت دفاع تشکیل میدهد. (هدف نهایی قوت های نظامی 352,000 که عموماً نقل میگردد کارکنان ملکی وزارت دفاع را شامل نمی شود). تعداد تعیین شده جدید برای قوت های نظامی کاهش 7,228 را از ماه می 2015، و 4,089 را از ماه فبروری 2015 نشان میدهد.¹²³ در این ربع، طوریکه در جدول 3.7 صفحه بعد آمده است، اردوی ملی افغانستان به تعداد 342 تن کاهش و پولیس ملی افغانستان 6,886 تن کاهش را نشان میدهد.¹²⁴ با آن وجود، کاهش 5,788 تن از نیروهای پولیس ملی افغانستان ناشی از اصلاحات اسناد بر اثر تفتیش CSTC-A میباشد؛ برای کسب معلومات بیشتر، به صفحه 108 این بخش مراجعه نمایید. سیگار قبلاً اعتبار و قابل اعتماد بودن تعداد پرسونل امنیتی افغانستان را به دلایل مختلف مورد سوال قرار داده است (عنوان "ارقام سوال برانگیز ANSF غبار جنگ در افغانستان را زخیم تر میسازد" را در گزارش ربعوار ماه اپریل 2015 سیگار به کانگرس ایالات متحده، صفحه 3-15، مشاهده نمایید). گزارندهی اخیر در مورد قوت ناچیز پرسونل اردوی ملی در جریان فصل جنگی کاهش می یابد و مشکلات افشاء شده در مورد اطلاعات قوت پرسونل پولیس ملی هیچ علایمی از معتبرتر شدن اطلاعات را نشان نمیدهد.

جدول 3.6

نیروهای تعیین شده به ANDSF، جولای 2015

تفاوت (به فیصد)	تفاوت میان تعداد تعیین شده فعلی و تایید شده اهداف نهایی قوتها	فیصدی مجوز هدف	تعداد تعیین شده فعلی الی جولای 2015	تاریخ هدف	هدف نهایی تایید شده	جزء ANDSF
(%17.7)	(34,539)	%82.3	160,461	دسامبر 2014	195,000	اردوی ملی به شمول قوای هوایی AFF*
(%11.9)	(956)	%88.1	7,048	-	8,004	پرسونل اردوی ملی به شمول پرسونل ملکی قوای هوایی AFF
(%13.1)	(26,584)	%86.9	176,420		203,004	تعداد مجموعی اردوی ملی و قوای هوایی
(%5.5)	(8,704)	%94.5	148,296	فبروری 2013	157,000	پولیس ملی افغان
(%9.8)	(35,288)	%90.2	324,716		360,004	تعداد مجموعی نیروهای امنیت و دفاع ملی افغان همراه با افراد ملکی

یادداشت: AFF = نیروهای هوایی افغان؛ ANA = اردوی ملی افغان؛ ANDSF = نیروهای امنیت و دفاع ملی افغانستان.
 * جزئیات ارقام اردوی ملی و نیروهای هوایی مساوی با تعداد مجموعی اردوی ملی و نیروهای هوایی گزارش شده نمیشود. محصل، موقتی، نگهدارنده، و شاگردان (TTHS) ممکن است بخشی یا تمام متغیرهای تعداد 8,911 پرسونل را شامل گردد.

منبع: DOD، گزارش در مورد پیشرفت امنیت و ثبات در افغانستان، USFOR-A، p.56، 12/2012، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/11/2015.

تعداد قوت‌های تعیین شده در ANDSF، فبوری -2014 جولای 2015						
7/2015	5/2015	2/2015	11/2014	8/2014	5/2014	2/2014
**176.420	176.762	174.120	169.203	171.601	177.489	184.839
148.296	155.182	154.685	*156.439	153.317	152.123	153.269
324.716	331.944	328.805	325.642	324.918	329.612	338.108

یادداشت: ANA = اردوی ملی افغان؛ AAF = نیروی هوایی افغان؛ ANP = پولیس ملی افغان؛ ANDSF؛ نیروهای امنیت و دفاع ملی افغانستان؛ تعداد اردوی ملی و نیروی هوایی شامل افراد ملکی میگردد؛ اطلاعات موجود در مورد پولیس ملی افغان نشان نمیدهد که آیا افراد ملکی شامل هستند یا خیر.

* ارقام گزارش شده پولیس ملی افغان در ماه نوامبر 2014 بعضی پولیس های یونیفورم دار افغان را دوباره محاسبه کرده است؛ ارقام واقعی ممکن است 151,272 باشد.

** ارقام حملوی اردوی ملی و نیروی هوایی مساوی با مجموع گزارش شده ماه جولای اردوی ملی و نیروی هوایی نمیشود؛ محصل، موقتی، نگهدارنده، و شاگردان (THS) ممکن است بخشی یا تمام ارقام پرسونل را شامل گردد.

منبع: CSTC-A جواب به درخواست معلومات سیگار، 3/31/2014 و RS:10/6/2014، جواب به درخواست وضاحت سیگار، 13/14/2015، USFOR-A، جواب به درخواست بررسی سیگار، 4/10/2015 و 7/12/2015، USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 12/28/2014، 3/24/2015، 6/29/2015 و 9/11/2015.

در این ربع، جزییات مربوط به قوت نیروهای ANDSF در سطوح قول اردو و پایین تر از آن بصورت محرمانه باقی ماند. بنابراین، سیگار در قالب یک ضمیمه محرمانه به این گزارش، آن معلومات را گزارش میدهد.

فرسایش ANDSF ثابت باقیمانده است

مطابق گزارش ارائه شده توسط وزارت های دفاع و داخله به RS، نرخ فرسایش ANDSF ثابت باقیمانده است. نرخ فرسایش اردوی ملی افغانستان 2.4% در ماه جولای 2015 بوده است که از 2.3% ماه می بالاتر است؛ و بیش از یک فیصد کاهش نسبت به اوسط نرخ های فرسایش اردوی ملی در سالهای 2013 به مقدار 3.52% و 2014 به اندازه 3.62% کاهش داشته است.¹²⁵ اوسط نرخ ماهوار فرسایش پولیس ملی افغانستان به مقدار 1.9% از ماه می الی جولای ثابت باقیمانده است.¹²⁶ در این ربع، USFOR-A گزارش داد که بعد از این نرخ فرسایش ماهوار را تعقیب نمی نماید. برای کسب معلومات بیشتر، صفحه 101 این بخش را مشاهده نمایید.

USFOR-A پروسه ارزیابی MAAR را واضح میسازد

در جریان دو ربع گذشته، سیگار در مورد ارزیابی اردوی ملی ANA، پولیس یونیفورم دار افغانستان (AUP)، پولیس سرحدی افغانستان (ABP)، و مراکز هماهنگی عملیاتی ساحوی (OCC-Rs) با استفاده از یک ابزار ارزیابی جدید، بنام گزارش ارزیابی ماهوار (MAAR) ANDSF گزارش ارائه نموده است. در مقایسه با سیستم های قبلی که برای ارزیابی ANDSF بکار رفته است، سیگار دریافت که MAAR تصویر واضحی از قابلیت های ANDSF را ارائه نمی کند. در این ربع، USFOR-A سیگار را مطلع نمود که استفاده از MAAR به عنوان یک ابزار ارزیابی جامع بخش های مختلف ANDSF به علت داشتن تفاوت های بنیادی با گزارش وضعیت ساحوی قبلی ANDSF نادرست است. USFOR-A سه دلیل ارائه نموده است:¹²⁷

- MAAR صرفاً شش قرارگاه قول اردو، شش قوماندانی پولیس سرحدی ولایتی، و عناصر قرارگاه پولیس یونیفورم دار (AUP) و قرارگاه پولیس نظم عامه ANCOP را مورد ارزیابی قرار میدهد، این ابزار قول اردو، کندک ها، و جزواتم های عملیاتی سطح پایین اردوی ملی و پولیس ملی را مورد ارزیابی قرار نمیدهد.
- بخش های ارزیابی MAAR بصورت مساوی در نظر گرفته نمی شوند. بعضی از درجه بندی های بخش ها نسبت به دیگری بیشتر به قابلیت کلی جزواتم کمک میکند، بنابراین اوسط گیری از درجه بندی های در نظر گرفته نشده مناسب نمی باشد.

- پروسه ارزیابی MAAR به مرور زمان و نسبت به منطقه تغییر مینماید، که باعث تغییر هایی در تکمیل بودن، اعتبار، دقیق بودن، و پرهیز از مقایسه های نوعی ارزیابی میگردد.

USFOR-A گزارش داد که ماموریت تعلیم، مشورت، و همکاری توسط تعداد کمی از مشاورین در سطح قول اردو/فرارگاههای پولیس انجام میشود که برای MAAR اطلاعات ارائه می نمایند. MAAR یکی از ابزارهای زیادی است که توسط RS برای هدایت نمودن تلاش های مشاورین و اساتید انتلاف از آن استفاده میشود.¹²⁸

جواب USFOR-A به سیگار نگرانی هایی را در مورد اینکه ایالات متحده سیستم معتبری برای درجه بندی قابلیت ANDSF و در سطح کلان موثریت سرمایه گذاری 65 میلیارد دلالت توسط ایالات متحده برای ساخت، تعلیم، تجهیز و حفظ آن نیروها ندارد، بوجود می آورد. تحت این شرایط، سیگار در این ربع نمیتواند قابلیت های عملیاتی قول اردوها و جزواتم های پولیس را ارزیابی نماید. در آینده، USFOR-A پیشنهاد نموده است تا یک نسخه غیر محرمانه از "ارزیابی جامع" را به سیگار ارائه نماید.¹²⁹ این هنوز واضح نیست که چرا قبلا علیرغم درخواست های ربعوار سیگار برای اخذ ارزیابی قابلیت های ANDSF، این چنین گزارشات فراهم نشده است. سیگار در نبود دیگر ارزیابی قابل استفاده یا قابل تحلیل، این نسخه ارزیابی را طوریکه توسط USFOR-A گزارش شده است، ارائه مینماید.

همچنین USFOR-A اظهار داشت که MAAR ارائه شده به سیگار در ربع قبلی کاهش درجه بندی را در سطح فرارگاهها انعکاس میدهد که میتوان آنرا به فشارهای زیاد فصل جنگ نسبت داد. ANDSF در زمینه های مختلف در اوایل فصل جنگ کاهش را تجربه کرده است، اما با کسب تجربه، در بعضی زمینه ها شروع به بهبود یافتن نموده است. زمینه های دیگر الی زمانیکه فصل جنگ تمام بشود و ANDSF وقت دوباره سازی نیروهای خود را پیدا نماید، احتمالاً بهبود خواهد یافت.¹³⁰ در تاریخ 6 اکتبر 2015، جنرال کمبل در گواهی خود در مقابل کمیته خدمات نیروهای مسلح سنا جنگ کندی را تشریح نمود و کمبودات متعدد ANDSF را برجسته ساخت؛ از قبیل شریک سازی ضعیف معلومات استخباراتی، عدم هماهنگی ستونی، و کم استفاده نمودن از نیروها را ذکر نمود.¹³¹ او متذکر شد که بدون داشتن قدرت جنگی و افراد کافی، ANDSF برای حفاظت از مناطق مختلف افغانستان، مقابله با توانایی طالبان برای جمع شدن موقتی در منطقه ای، تصرف یک هدف، و بعد از آن مخلوط شدن با مردم محل در زمان جنگ با نیروهای امنیت و دفاع ملی افغانستان ANDSF با دشواری مواجه میباشد.¹³² این جنرال گفت ANDSF باید سطح عکس العمل، انعطاف پذیری، و احضارات نیروهای خود را در سطوح تکنیکی و عملیاتی بهبود بخشد. او اضافه نمود که رهبران نظامی ANDSF باید بهتر تفکیک نمایند که چی زمانی باید حمله نمایند، چه زمانی دفاع نمایند و کجا باید ریسک را قبول کنند.¹³³ با آن هم زمانیکه ANDSF عملیات های خود را با دیگر ستون ها برنامه ریزی و هماهنگی مینماید، نتیجه مطلوب را بدست می آورد.¹³⁴

اندازه گیری کنترل در افغانستان

مطابق گزارش ملل متحد در حالیکه ANDSF اکثریت مراکز ولسوالی تحت تصرف دشمن را در کنترل خود در آوردند، با آن هم عناصر ضد دولتی و دیگر گروه های مسلح غیر قانونی مردم را در مناطق مختلف دور دست مورد آزار و اذیت قرار میدهد.¹³⁵ مناطقی که به عنوان پناهگاه دهشت افغانان یا مناطق تحت فعالیت آنها ارزیابی نمیشود، به عنوان مناطق تحت کنترل دولت پنداشته میشود.¹³⁶

"آنها (ANDSF) دارای قدرت ضروری جنگی و تعداد پرسونل ضروری برای محافظت از تمام مناطق کشور نمی باشد."

– جنرال جان اف. کمبل،
قوماندان RS و USFOR-A

منبع: کمیته خدمات نیروهای مسلح سنا، اظهارات جنرال جان اف. کمبل، ایالات متحده آمریکا، قوماندان نیروهای آمریکایی در افغانستان در مقابل کمیته خدمات نیروهای مسلح سنا پیرامون وضعیت امنیتی در افغانستان، 10/6/2015.

ماموریت حمایت قاطع RS انتظارات خود از وزارت های دفاع و داخله را برای دومین ربع متواتر کاهش میدهد

RS پیش بینی های خود را در این ربع، همانطور که در ربع قبلی با پایین آوردن انتظار خود از سطح ظرفیت احتمالی وزارت های دفاع و داخله الی آخر 2016 کاهش داده بود، بازنگری نمود.¹³⁷

USFOR-A گزارش داد که بنا به تغییرات فضای عملیاتی، دفاتر عملکرد اساسی (EF) پلانها را دوباره تغییر داده اند و پیش بینی ختم ماموریت را دوباره مورد ارزیابی قرار داده اند. اکنون RS پیش بینی مینماید که الی ختم ماموریت اش در سال 2016، انتظار میرود تا 69% عملکردهای وزارت دفاع قابل حفظ شدن یا بطور کامل فعال باشد (آخرین و دومین سطح درجه بندی)، که کاهش را نسبت به پیش بینی های 74% و 90% دو ربع گذشته نشان میدهد. به همین شکل، انتظارات در مورد پیش بینی های وزارت داخله کاهش یافته است، طوریکه 57% عملکردهای آنها "قابل حفظ شدن" یا "بطور کامل فعال" خواهد بود که در مقایسه با پیش بینی های 68% و 86% ربع گذشته کاهش یافته است.¹³⁸

هر ریاست RS EF و دفتر امور جنسیتی از پلان عمل و مراحل عملکردهای اساسی (POAM) جهت ارزیابی قابلیت های عملکرد اساسی دفاتر هر وزارت استفاده مینماید.¹³⁹ مراحل پیشرفت بر اساس سیستم درجه بندی پنج مرحله ای که در جدول 3.8 آمده است، ارزیابی میگردد.¹⁴⁰ ارزیابی های مراحل پیشرفت توحید میشوند تا ارزیابی عمومی بخش مربوطه مشخص گردد. ارزیابی تمامی ریاست ها ترکیب میشوند تا ارزیابی وزارت بصورت یک کلیت مشخص گردد.¹⁴¹

در این ربع، RS به اندازه یک شماره از مراحل پیشرفت مورد نیاز برای ساخت EF-2 (شفافیت، حساسدهی، و نظارت) ظرفیت وزارت و تواناهایی اساسی آنرا تحت پروسه ارزیابی کاهش داد.¹⁴² این کار تعداد مجموعی مراحل پیشرفت مورد ارزیابی وزارت دفاع را از 46 به 45 و وزارت داخله را از 38 به 37 کاهش میدهد.¹⁴³

این درجه بندی پنج نمره ای موجود بودن سیستم های افغان، فعال بودن آن، و موثریت آنرا منعکس مینماید. بالاترین درجه بندی "قابلیت حفظ" به این معناست که یک وزارت افغانستان توانایی اجرای یک فعالیت مشخص را بدون مشاورت یا دخالت ائتلاف دارد.¹⁴⁴ الی ربع فعلی، هیچ یک از کارکردهای اساسی وزارت دفاع یا داخله نتوانسته است درجه بندی "قابلیت حفظ" را بدست آورد، با آن وجود، دو مرحله پیشرفت (حفاظت) EF-5 وزارت دفاع و چهار مرحله پیشرفت وزارت داخله – دو مورد EF-4 (ایجاد قوا) و دو مورد EF-5 – توانسته است درجه بندی "قابلیت کامل" را طوریکه در جدول 3.8 آمده است را بدست آورند.¹⁴⁵

در این ربع، ارزیابی RS نشان میدهد که وزارت دفاع توانسته است فیصدی "قابلیت کامل" و "قابلیت قسمی" مرحل انکشاف خود را از 37% در ربع قبلی به 55.6% در این ربع افزایش دهد. وزارت داخله نیز توانسته است درجه بندی مراحل پیشرفت "قابلیت کامل" یا "قابلیت قسمی" خود را از 36.8% در ربع قبلی به 59.5% در این ربع افزایش دهد.¹⁴⁶

پناهگاه: عبارت از منطقه ایی که در آن شورشیان بصورت موثر جمعیت را تحت نفوذ قرار داده و از آزادی تحرک بدون قید به علت حضور محدود دولت افغانستان برخوردار میباشد.

منطقه عملیاتی: عبارت از منطقه ایی که شورشیان دایما کنترل دولت افغانستان را به چالش می کشد تا اینکه جمعیت را تحت نفوذ خود درآورده و از آزادی تحرک برخوردار گردد.

منبع: جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/6/2015.

ارزیابی وزارت با استفاده از سیستم ناتو، الی اگست 2015

مجموع	جنر	EF-8		EF-7		EF-6		EF-5		EF-4		EF-3		EF-2		EF-1		معنای رتبه بندی
		-/+ Q3 Q2	-/+ Q3 Q2	-/+ Q3 Q2	-/+ Q3 Q2	-/+ Q3 Q2	-/+ Q3 Q2	-/+ Q3 Q2	-/+ Q3 Q2	-/+ Q3 Q2	-/+ Q3 Q2	-/+ Q3 Q2	-/+ Q3 Q2	-/+ Q3 Q2	-/+ Q3 Q2	-/+ Q3 Q2		
ارزیابی وزارت دفاع																		
= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	رتبه بندی 5 قابلیت با ثبات سازی
+ 2 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	+ 2 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	رتبه بندی 4 کاملاً دارای قابلیت/موثر
+ 23 17	= 0 0	= 0 0	= 2 2	= 1 1	+ 9 8	+ 5 2	+ 4 3	= 0 0	+ 2 1									رتبه بندی 3 قسمت دارای قابلیت/موثر
- 15 18	+ 2 0	= 0 0	= 1 1	= 2 2	- 1 4	- 1 4	- 0 1	+ 4 3	+ 4 3									رتبه بندی 2 آغاز شده (در حال انکشاف)
- 4 8	= 1 1	= 3 3	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	- 0 2	- 0 2									رتبه بندی 1 حیطه بندی شده/توافق شده
- 1 3	- 0 2	= 0 0	= 1 1	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0									رتبه بندی 0 حیطه بندی نشده/توافق شده
- 45 46	= 3 3	= 3 3	= 4 4	= 3 3	= 12 12	= 6 6	= 4 4	- 4 5	= 6 6	مجموع EF								
ارزیابی وزارت داخله																		
= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	رتبه بندی 5 قابلیت با ثبات سازی
+ 4 1	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	+ 2 0	+ 2 1	= 0 0	= 0 0	= 0 0									رتبه بندی 4 کاملاً دارای قابلیت/موثر
+ 18 13	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 2 2	+ 9 8	= 2 2	+ 2 0	= 0 0	+ 3 1									رتبه بندی 3 قسمت دارای قابلیت/موثر
- 13 17	+ 2 0	= 0 0	= 3 3	= 0 0	- 1 4	- 0 1	- 2 4	+ 2 1	- 3 4									رتبه بندی 2 آغاز شده (در حال انکشاف)
- 2 6	- 1 2	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	- 1 3	- 0 1									رتبه بندی 1 حیطه بندی شده/توافق شده
- 0 1	- 0 1	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0	= 0 0									رتبه بندی 0 حیطه بندی نشده/توافق شده
- 37 38	= 3 3	= 0 0	= 3 3	= 2 2	= 12 12	= 4 4	= 4 4	- 3 4	= 6 6	مجموع EF								

پاداشت: EF = عملکرد اساسی؛ ASI = نهاد‌های امنیتی افغان؛ EF-1 = بودجه بندی چند ساله و اجرای آن؛ EF-2 = شفافیت، حسابداری و نظارت؛ EF-3 = اداره ملکی ASI؛ EF-4 = تولید نیروها؛ EF-5 = با ثبات سازی؛ EF-6 = استراتژی و پالیسی، پلانگذاری، منبع پایی، و اجراء؛ EF-7 = استخبارات؛ EF-8 = ارتباطات استراتژیک. Q2 = جون 2015؛ Q3 = اگست 2015. یکی از کنگوری های رتبه بندی EF-2 برای Q3 2015 رها شده است.

منبع: USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/6/2015 و 9/4/2015.

مطابق ارزیابی فعلی RS، یکی از مراحل پیشرفت EF-7 (استخبارات) وزارت دفاع برای دومین ربع متواتر در مرحله "مشخص نشده" باقیمانده است.¹⁴⁷ و سه مرحله پیشرفت EF-8 (ارتباطات استراتژیک) برای دومین ربع متواتر به مرحله "آغاز شده" نرسیده است. با آن وجود، EF-4 دارای پنج مورد از شش ارزیابی مراحل پیشرفت است که به عنوان "قابلیت قسمی" درجه بندی گردیده است.¹⁴⁸ در داخل وزارت داخله، هیچ ارزیابی در مورد EF-8 در دو ربع گذشته انجام نشده است. از سوی دیگر EF-5 توانسته است از هشت مرحله پیشرفت که به عنوان "قابلیت قسمی" و چهار مرحله پیشرفت به عنوان "آغاز شده" درجه بندی شده بود به دو مرحله پیشرفت به عنوان "قابلیت کامل"، نه مرحله به عنوان "قابلیت قسمی" و یک مرحله به عنوان "آغاز شده" پیشرفت نماید.¹⁴⁹ در هر دو وزارت دفاع و داخله، دفتر امور جنسیتی پیشرفت داشته است که فقط یک مورد از سه مرحله پیشرفت آنها در رده "معین شده" باقیمانده است.¹⁵⁰

- نکات مهم کارکردهای اساسی در این دوره شامل موارد ذیل است:¹⁵¹
- **EF-1 (بودیجه بندی چندین ساله و اجرای آن):** مسوده تفاهم نامه MOU تطبیق پروگرام پول سیار بطور 100% برای پولیس محلی ALP الی دسامبر 2016 آماده شده و تحت بررسی میباشد
- **EF-2 (شفافیت، حسابداری، و نظارت):** وزارت دفاع افغانستان پلان تطبیق پروگرام کنترل های داخلی وزارت را تایید نمود
- **EF-3 (اداره ملکی ASI):** بخش تحقیقات جنایی وزارت دفاع، سر مفتش، و دفتر استخبارات برای ایجاد یک قرارگاه و یک دفتر هماهنگی فساد در سطح قول اردوها توافق نمودند
- **EF-4 (ایجاد قوا):** در همبستگی با EF-6، حمایت مشورتی شورای امنیت ملی در قسمت ساخت پالیسی امنیت ملی
- **EF-5 (محافظت):** ارزیابی آسیب پذیری شبکه را با مراکز عملیات شبکه وزارت دفاع و داخله هماهنگی نمود و با اردوی ملی و پولیس ملی جهت ایجاد 25 مرکز تعمیر مخابره ساحوی همکاری نمود
- **EF-6 (استراتژی و پالیسی، پلانگذاری، منبع یابی، و اجراء):** در همبستگی با EF-4، حمایت مشورتی شورای امنیت ملی در قسمت ساخت پالیسی امنیت ملی
- **EF-7 (استخبارات):** ایجاد بخش های شریک سازی معلومات استخباراتی برای عملیات های از قبل پلان شده نیروهای امنیت و دفاع ملی افغانستان ANDSF
- **EF-8 (ارتباطات استراتژیک):** آغاز دوباره گروه های کاری ارتباطات استراتژیک ملی افغانستان برای اولین بار از سال 2012 بدین سو
- **دفتر امور جنسیتی:** تطبیق کمیسیون شکایات و کمیته آزار و اذیت انان

قراردادهای آموزش سواد آموزی وزارت دفاع و داخله در انتظار تاییدیه کمیسیون تدارکات ملی میباشد

در این ربع، USFOR-A گزارش داد که بسته قراردادهای سواد آموزی وزارت دفاع و داخله جهت بررسی و منظوری کمیسیون تدارکات ملی ارسال شده است.¹⁵² بصورت موقتی، این وزارت خانه ها به ارائه آموزش های سواد آموزی با استفاده از استادان فارغ التحصیل شده قبلی در سطح مراکز آموزشی ساحوی ادامه داده است.¹⁵³ USFOR-A گزارش داده است که انتظار میرود تا تمام افسران و بریدملان اردوی ملی و پولیس ملی جهت حفظ وظیفه شان با سواد باشند.¹⁵⁴ پالیسی اردوی ملی ایجاد مینماید که متقاضیان افسری باید کاملاً با سواد باشند—توانایی خواندن، نوشتن، و درک یک موضوع را داشته باشند—و متقاضیان بست بریدمل باید توانایی خواندن و نوشتن را داشته باشند.¹⁵⁵

پولیس محلی افغان

اعضای پولیس محلی افغانستان، که معروف به "محافظین" میباشد عبارت از شهروندان محلی هستند که توسط بزرگان قومی و یا افراد قدرتمند محلی برای محافظت از اجتماعات آنها در برابر حملات شورشیان، محافظت از اماکن و به سر رساندن مأموریت های محلی مبارزه با شورش انتخاب میگردند.¹⁵⁶ از تاریخ 15 جون 2015 به بعد، پولیس محلی افغانستان تحت قیادت و فرماندهی پولیس

"پولیس محلی افغان مانند دیگر بخش های ANDSF مجهز یا تعلیم یافته نمی باشد. اغلباً آنها بصورت اشتباهی بجای پولیس ملی در محلات تلاشی دور دست بکار گماشته شده اند، در صورتیکه فقط باید در محدوده قریه خود فعالیت نمایند."

— جنرال جان اف. کمبل،
قوماندان RS و USFOR-A

منبع: کمیته خدمات نیروهای مسلح سنا، اظهارات جنرال جان اف. کمبل، ایالات متحده آمریکا، قوماندان نیروهای آمریکایی در افغانستان در مقابل کمیته خدمات نیروهای مسلح سنا پیرامون وضعیت امنیتی در افغانستان، 10/6/2015.

تشکیل: لیست پرسونل و تجهیزات ضروری که توسط وزارت دفاع و داخله استفاده میشود و در آن تفصیل بست های مجوز و تجهیزات گنجانده شده است. این لغت به دري "سازمان" معنا میدهد.

منبع: GAO، امنیت افغانستان، 6/2008، GAO-08-661، ص 18.

تفتیش سیگار

سیگار یک تفتیش را در مورد حمایت DOD از پروگرام پولیس محلی ALP منتشر نمود، که آن دریافت پولیس محلی فاقد حمایت لوژستیک کافی، نظارت و پلان جهت منحل سازی یا ادغام آن با پولیس ملی افغان میباشد. برای کسب معلومات بیشتر، بخش 2، ص 25 را مشاهده نمایید.

جنبش ضد طالبان: یک لغت دارای معنای گسترده برای گروه های منزوی مختلف در شرق افغانستان که بصورت خشونت آمیز با کنترل طالبان بدون کمک دولت یا ناتو مقابله مینماید. جنبش ضد طالبان بعد از اینکه موفقانه یک حمله طالبان را در ولسوالی اندر غزنی دفع نمود، در تابستان 2012 انگشت نما گردید.

منبع: RFE/RL، "مردم افغان قریه علیه طالبان حمله مینماید"، 8/23/2012؛ پالیسی خارجی، "ساختار یک جنبش ضد طالبانی"، 9/12/2012.

ملی یونیفارمدار افغانستان در آورده خواهد شد. اما پولیس محلی شامل تشکیل پولیس ملی یونیفارمدار نخواهد شد و اگرچه پولیس یونیفارمدار یکی از اجزای پولیس ملی افغانستان میباشد، تشکیل پولیس محلی از قوت های مجموعی مجاز پولیس ملی مستقل خواهد ماند.¹⁵⁷ الی 26 اگست 2015، با آن وجود، پولیس محلی نتوانسته است به هدف نیروی 30,000 محافظ خود برسد. مطابق فرماندانی عملیات های خاص ناتو- افغانستان (NSOCC-A)، پولیس محلی شامل 28,073 پرسونل میباشد که از آن تعداد 21,889 تن آن بصورت کامل تعلیم شده اند.¹⁵⁸ این ارقام کاهش را از 24 می 2015 که تعداد پولیس محلی 28,179 بود، نشان میدهد.¹⁵⁹ NSOCC-A گزارش میدهد که بعد از این آگاهی عملیاتی مستقیم در مورد پولیس محلی ندارد و متکی به گزارش دهی همکاران افغان خود میباشد. افغانها گزارش داده اند که در هفت ماه اول سال 2015، 2.2% عساکر ALP حین اجرای وظیفه کشته شده اند، 7.4% آنها از لیست حذف شده اند، 2.3% زخمی، و 0.09% معلول شده اند؛ بصورت کلی نرخ فرسایش 11.9% را نشان میدهد. هنوز هم 93% اعضای پولیس محلی قراردادهای خود را تجدید می نمایند.¹⁶⁰

NSOCC-A هزینه سالانه حفظ هدف قوت های پولیس محلی را 117 میلیون دالر تخمین میزند؛ که از آن مقدار 112.5 میلیون دالر از وجوه ASFF توسط ایالات متحده کمک میشود و باقیمانده آن توسط افغانها تامین میگردد.¹⁶¹ از مقدار تخمینی 469.7 میلیون دالر که وزارت دفاع ایالات متحده برای پولیس محلی الی 31 اگست 2015 تعهد نموده بود، مطابق گزارش CSTC-A، مبلغ 307.9 میلیون آن از وجوه ASFF بوده است. آخرین پرداختی ASFF به وزارت داخله به مبلغ 45 میلیون دالر در اواخر ماه جون انجام شده است.¹⁶²

NSOCC-A گزارش میدهد که بعد از انتقال پولیس محلی به پولیس یونیفورم دار، AUP یک تفتیش ملی را در مورد پروگرام پولیس محلی راه اندازی نمود که شامل استخدام تکتیکی پولیس محلی و محلات تلاشی آنها میگردد.¹⁶³ در اوایل سال جاری NSOCC-A تلاش نمود تا محلات تلاشی پولیس محلی را با استفاده از تصاویر استخباراتی مشخص نماید، اما به علت خروج نیروهای ائتلاف و نبود نقاط مرجع مکان یابی دسترسی محدود داشته است.¹⁶⁴ با در نظر داشت آن محدودیت ها، NSOCC-A فقط توانسته است تا 271 محل تلاشی از 929 محل را به لحاظ فعال بودن تایید نماید.¹⁶⁵ این تفتیش تحت رهبری پولیس یونیفورم دار 127 ولسوالی پولیس محلی و 43 ولسوالی دیگر را توسط تلفون در ارتباط با سیستم حسابداری پرسونل، حمایه لوژستیک، شیوه های توزیع معاشات، و استخدام تکتیکی محافظین پولیس محلی مورد ارزیابی قرار داده است.¹⁶⁶ انتظار میرود تا ارزیابی و توصیه های نهایی باعث اصلاحات در پروگرام پولیس محلی گردد.¹⁶⁷

یکی از توصیه هایی که AUP به وزارت امور داخله ارائه نموده است، عبارت از خلع سلاح و منحل کردن گروه های شبه نظامی غیر رسمی است که به پولیس محلی شامل شده اند. NSOCC-A در مورد گروهی شبه نظامی موسوم به جنبش ضد طالبان (ATM) گزارش میدهد که مسولین وزارت های افغانستان در مورد ترکیب آن با پولیس محلی بحث نموده اند. با آن وجود، هیچ پلان رسمی مبنی بر ترکیب ATM با پولیس محلی یا پولیس ملی موجود نیست.¹⁶⁸

این تفتیش بعد از سقوط کندز انجام میشود و در حالیکه گزارش های رسانه ها حاکی از آن است که پولیس محلی حاضر در شهر—سه هفته تعلیم شده اند و معاش ماهوار کمی بیشتر از 120 دالر را در صورتیکه فرماندان هایشان سهمیه از آن نگیرند دریافت مینماید—آنها معاش خود را توسط فروش مواد مخدر، جمع آوری مالیات از باشندگان محل، و کشتن شهروندان در جریان درگیری با اعضای دیگر پولیس محلی تکمیل می کردند.¹⁶⁹

نیرو های محافظت از امنیت

پروسه انتقال نیرو های محافظت عامه افغان منتظر اقدام رئیس جمهور میباشد

نیرو های محافظت عامه افغان (APPF)، یکی از ادارات که ملکیت آنرا دولت دارد و تحت صلاحیت وزارت امور داخله قرار دارد، برای فراهم نمودن خدمات مبنی بر قرارداد و خدمات امنیتی کاروان های دولت تاسیس گردیده بود. در سال 2013، در آن زمان رئیس جمهور حامد کرزی امر نمود تا این نهاد منحل گردد و وظیفه محافظتی آن به پولیس ملی منتقل شود.¹⁷⁰ مطابق گزارش وزارت دفاع آمریکا، رئیس جمهور غنی اساسنامه APPF را در ماه فیبروری 2015 تعدیل نموده است، طوریکه APPF به عنوان یک نهاد تحت ملکیت دولت باقی خواهند ماند.¹⁷¹ الی 30 سپتامبر 2014، ایالات متحده بیش از 51 میلیون دالر را برای APPF مصرف نموده است.¹⁷² وزارت دفاع آمریکا گزارش میدهد که فرمان شماره 62 (PD) ریاست جمهوری در مورد "استراتژی ارتباطی" که APPF را به عنوان منبع اولیه امنیتی برای قراردادی های ایالات متحده و ناتو میداند، نافذ میباشد.

مطابق گزارش USFOR-A، در حالیکه شرکت های امنیتی خصوصی (PSC) بر اساس فرمان ریاست جمهوری PD 66 که در تاریخ 29 اگست 2015 به امضاء رسید، اجازه عقد قرارداد با نیرو های ناتو و آمریکایی را جهت فراهم آوری خدمات بیرونی امنیت تاسیسات دارند و صلاحیت محدودی برای قراردادیان آمریکایی و ناتو جهت عقد قرارداد فرعی با PSCs از تاریخ 6 اکتوبر 2015 بدین سو داده شده است، هیچ قرارداد PSC تا حال موجود نیست.¹⁷³ شرکت های مدیریت خطر اجازه فراهم آوری خدمات مشورتی، فعالیت های کنترول و قوماندانی را برای APPF دارند.¹⁷⁴

نیرو های محافظت تاسیسات

در تاریخ 13 سپتامبر 2014، قوماندان آیساف جنرال جان اف. کمبل و مشاور امنیت ملی افغانستان یک تفاهم نامه را در رابطه به امنیت تسهیلات امنیتی افغان و ایالات متحده/ناتو به امضاء رساندند. مطابق این تفاهم نامه، وزارت دفاع به تعداد 5,030 پرسونل نیرو های محافظت تاسیسات (FPF) را جهت تامین امنیت پایگاههای پیشرفته شده منتخب که به وزارت دفاع تحویل داده شده است را توظیف خواهد کرد.¹⁷⁵ با آن وجود، این تفاهم نامه به نیرو های افغان اجازه محافظت از اطراف تاسیسات ناتو/ایالات متحده را میدهد و به نیرو های ناتو/آمریکایی اجازه عقد قرارداد با شرکت های امنیتی مسلح جهت تامین امنیت داخل تاسیسات ناتو/ایالات متحده را میدهد.¹⁷⁶

FPF توسط وزارت دفاع بکار گرفته خواهد شد، اما بخشی از اردوی ملی عادی نخواهد بود. این تفاهم نامه از USFOR-A میخواید تا معاشات سال اول FPF که مبلغ 13.7 میلیون میشود را تامین نماید و گزینه تمویل یک سال دیگر را نیز برای ایالات متحده فراهم مینماید.¹⁷⁷ مطابق این تفاهم نامه، وزارت دفاع افغانستان به CSTC-A اجازه بازرسی و تفتیش اسناد مالی را میدهد و "قابل تفتیش بودن این وجوه توسط تمام ادارات آمریکایی مسول نظارت بر CSTC-A و نیرو های آمریکایی-افغانستان را تضمین مینماید."¹⁷⁸

وزارت دفاع آمریکا گزارش داده است که جنرال کمبل مکتوبی را در 13 جولای 2015 به امضاء رسانده است که در آن ایجاد FPF را به عنوان نیرو های موقتی و اینکه هیچ وجوهی جهت پرداخت معاش بعد از سپتامبر 2015 فراهم نخواهد شد را مستند نموده است. وزارت دفاع پرسونل FPF را به اردوی ملی جذب مینماید، الی تاریخ 30 سپتامبر 2015، به تعداد 3,344 تن به اردوی ملی ملحق شده اند.¹⁷⁹

اردوی ملی افغان

الی تاریخ 30 سپتامبر 2015، ایالات متحده مبلغ 38.1 میلیارد دالر را تعهد و مبلغ 37.3 میلیارد دالر را به وجوه ASFF جهت ساختن، تعلیم، تجهیز، و حفظ اردوی ملی پرداخت نموده است.¹⁸⁰

کاهش ناچیز پرسونل اردوی ملی افغان

الی 20 جولای 2015، مطابق گزارش RS تمام قوت های تعیین بست شده وزارت دفاع به شمول اردوی ملی، AAF و افراد ملکی 176,420 تن بوده است.¹⁸¹ این کاهش 342 تن اردوی ملی را نسبت به ربع گذشته زمانیکه تعداد تعیین بست شده 176,762 گزارش شده بود را نشان میدهد. این کاهش ناچیز بعد از افزایش ارقام در دو ربع گذشته بوجود آمده است.¹⁸² سیگار از قبل ها اعتبار ارقام پرسونل امنیتی افغان را مورد سوال قرار داده است. در نتیجه یک تفتیش سیگار که در اوایل سال جاری در مورد اعتبار و قابل استفاده بودن اطلاعات مربوط به پرسونل و معاشات اردوی ملی انجام شده بود هیچ تضمینی مبنی بر معتبر بودن این اطلاعات به علت ضعف در کنترل ها و نظارت، و موجودیت ضعف در سیستم های کامپیوتر و عدم هماهنگی کامل آن مشهود نگردید. برای کسب معلومات بیشتر، گزارش ریعوار ماه اپریل 2015 سیگار به کانگرس ایالات متحده، صفحه 23 را مشاهده نمایید.

در این ربع، بعضی از جزییات مربوط به قوت نیروهای اردوی ملی در سطح قول اردوها محرمانه باقیمانده است. سیگار این معلومات را در قالب یک ضمیمه محرمانه به این گزارش خواهد گنجاند.

فرسایش اردوی ملی

در این ربع، USFOR-A گزارش داد که نه ماموریت قاطع RS و نه هم اردوی ملی در حال حاضر هدف ماهوار فرسایش را تعقیب نمی کند. هدف غیر رسمی 1.4% که توسط آیساف ایجاد شده بود غیر حقیقی فرض شده است. نرخ های فرسایش گزارش شده برای یک ماه مشخص و نسبت به قوت ماه قبلی بدون اوسط گیری یا همسان سازی آن میباشد.¹⁸³

در جریان ماه جولای 2015، نرخ فرسایش اردوی ملی 2.4% و فرسایش AAF 0.6% بوده است. نرخ های فرسایش اردوی ملی و AAF در ماه می 2015 به ترتیب 2.3% و 0.7% بوده است.¹⁸⁴ RS در حال کار کردن با اردوی ملی بر روی پیش بینی میزان فرسایش و محاسبه اهداف جلب و جذب آینده جهت مقابله با فرسایش و بر آورده نمودن مجوز کامل تشکیل با در نظر داشت ظرفیت کورسها میباشد. RS گزارش داده است که ارتقاء اخیر بریدملان ارشد (NCO) به بست های افسری آن بست هایی را پر میکند که نیاز به رهبریت با تجربه محاربوی دارد، در حالیکه بست های خالی برای بریدملان کم تجربه جهت انتقال به رتبه های ارشد بریدملی و بست آوردن تجربه رهبری اساسی را ایجاد مینماید.¹⁸⁵

در این ربع، جزییات فرسایش اردوی ملی در سطوح قول اردو و پائین تر از آن محرم باقی ماند. بنابراین، سیگار در قالب یک ضمیمه محرمانه به این گزارش، آن معلومات را گزارش میدهد.

با ثبات سازی اردوی ملی

الی 30 سپتامبر 2015، ایالات متحده 15.7 میلیارد دالر را تعهد و 15.4 میلیارد دالر را از وجوه ASFF برای با ثبات سازی اردوی ملی پرداخت نموده است.¹⁸⁶ بیشتر این استفاده از وجوه با ثبات سازی

تفتیش سیگار

یک تفتیش جاری سیگار روی تدارکات، حفظ و مراقبت، و نظارت از خریداری های OCIE برای ANDSF معطوف میباشد.

ASFF برای پرداخت معاشات و تشویقی استفاده میشود؛ موارد دیگر استفاده شامل اكمال دویاره مهمات، خریداری تیل، البسه تشکیلاتی و تجهیزات انفرادی (OCIE) میباشد. فراهم آوری وجوه مالی برای غذا به تاریخ 21 دسامبر 2013 خاتمه یافت، بعد از این که CSTC-A گمان برد که تقلب گسترده در این عرصه توسط وزارت دفاع ملی صورت گرفته است.¹⁸⁷

کانگرس امریکا وجوه مالی را به ASFF به هدف آموزش، تجهیز، با ثبات سازی و تمویل ANDSF و همچنان برای ساخت و ساز و ترمیم تسهیلات اختصاص میدهد. به وزارت دفاع امریکا صلاحیت داده شده است تا وجوه ASFF را مستقیماً به دولت افغانستان (از طریق بودیجه دولت) کمک نماید.¹⁸⁸ جهت تضمین اینکه کمک های ایالات متحده امریکا به هدف مربوطه آن استفاده گردد، CSTC-A، وزارت دفاع ملی افغانستان و وزارت مالیه یک مکتوب تعهد مالی دوجانبه را به امضاء رساندند.¹⁸⁹

مکتوب افغانی تعهد مالی، سال مالی 1394، وزارت دفاع ملی را ملزم به رعایت **تعدیل بیری** در زمان استفاده از وجوه ASFF که از طریق بودیجه دریافت شده باشد و برای خریداری یونیفورم استفاده شود، مینماید. تفتیش CSTC-A عدم رعایت تعدیل بیری از سوی وزارت دفاع ملی برای خریداری 27 میلیون دلاری یونیفورم ها را در سال مالی 1392 (دسامبر - 2012 دسامبر 2013) کشف نمود. در زمان مطبوعات، CSTC-A هنوز مصروف مشخص کردن جریمه نگهداری بود.¹⁹⁰ بعد از بوجود آمدن مشکلات در تدارکات OCIE توسط افغانها که شامل تقلب قراردادیان افغان در انتخاب منبع خرید چین بجای شرکت های افغانی، کیفیت بسیار پایین، و مرتکب شدن دیگر فسادها گردید، کانگرس ایالات متحده استفاده وجوه ASFF برای خریداری OCIE از شرکت های غیر آمریکایی را ممنوع نمود. یکی از مواد قانون جواز دفاع ملی سال مالی 2013 (بخش 826) اعمال تعدیل بیری به اکمالات مواد نساجی توسط وزارت دفاع امریکا به اردوی ملی و پولیس ملی به هدف تولید یونیفورم را بدون استثناعات یا معافیت الزامی مینماید.¹⁹¹

تعهد نامه سال مالی 1394 افغان مستند سازی مصارف و تحویل دهی مواد سوختی را بالای وزارت دفاع ملی افغانستان الزامی ساخته است. CSTC-A تخصیص تیل ماه بعد را بر اساس موثریت و دقیق بودن اسناد مصرف تیل تنظیم مینماید.¹⁹²

معاشات و امتیازات اردوی ملی

الی 30 سپتامبر 2015، مطابق گزارش CSTC-A ایالات متحده 2.76 میلیارد دلار را از طریق وجوه ASFF برای پرداخت معاشات، غذا، و امتیازات اردوی ملی از سال مالی 2009 بدین سو فراهم نموده است.¹⁹³ CSTC-A گزارش داده است که وجوه ضروری برای معاشات، امتیازات، و وجوه تشویقی پایه اردوی ملی بطور اوسط سالانه 682 میلیون دلار الی پنج سال آینده میباشد.¹⁹⁴ CSTC-A خاطر نشان نمود که وجوه بر اساس 100% تشکیل مجاز و نه بر اساس تعیین بست شده اردوی ملی افغانستان فراهم میگردد. با آن وجود، هر مقدار وجوه مصرف نشده سال جاری جهت مصرف در سال مالی بعد انتقال می یابد.¹⁹⁵ جهت ترغیب وزارت دفاع افغانستان برای استفاده از سیستم های پرداخت برقی، CSTC-A پلان دارد تا بعد از آماده شدن سیستم پرداخت برقی در سال 2016، فقط آن بست های تشکیل منظور شده که 100% بصورت برقی پرداخت میشوند را تمویل نماید؛ پرداختی های بست های دیگر فقط بصورت 80% تمویل میشوند.¹⁹⁶ بر علاوه، تمام معلومات پرسونل اردوی ملی باید در سیستم مدیریت معلومات منابع بشری افغان (AHRIMS) درج گردد و برای تمام پرسونل

تعدیل بیری: (ماده 10 قانون ایالات متحده بخش 2533a) وزارت دفاع امریکا DOD را ملزم می نماید تا خریداری انجام شده از سوی آن اداره در قسمت اجزای نساجی (از میان دیگر اقلام)، که بیش از مقدار 250,000 دلار هزینه داشته باشد و از وجوه تخصیص یافته استفاده گردد را از محصولاتی که در داخل ایالات متحده تولید شده باشد، خریداری نماید. این قانون که در سال 1941 تصویب شده است، زمانی قابل اعمال است که CSTC-A یونیفورم را برای ANDSF خریداری مینماید یا از طریق بودیجه به وزارت های افغان جهت خریداری یونیفورم کمک مینماید.

منبع: پالیسی حصول و تدارکات دفاعی، "سوالات مکرر تعدیل بیری"، 10/5/2014.

هشدار نامه سیگار

سیگار یک هشدار نامه را به DOD، CENTCOM، و USFOR-A ارسال نمود و در آن راجعه به کمبود البسه زمستانی ANDSF هشدار داده است و بیان داشت که چندین زمستان را ANDSF بدون داشتن یونیفورم زمستانی مناسب سپری نموده است. برای کسب معلومات بیشتر، بخش 2، ص 22 را مشاهده نمایید.

پروژه خاص سیگار

سیگار یک استعلام را به USFOR-A و CSTC-A ارسال داشت و در ارتباط با خریداری تجهیزات و وسایط نقلیه به کمیت اضافتر از مقدار نیازمندی ANDSF و اینکه در صورت انجام این طور خریداری ممکن است منجر به تخریب زود هنگام تجهیزات و وسایط نقلیه گردد که دوره عمر فعال آن هنوز باقیمانده است، طالب معلومات گردید. برای کسب معلومات بیشتر، بخش 2، ص 40 را مشاهده نمایید.

جدول 3.10

تجهیزات خریداری شده توسط ایالات متحده که به اردوی ملی منتقل نشده است یا از اردوی ملی برگشت نکرده است (به میلیون دلار)	
به انبار DOD	آهن کهنه
\$6,0	\$23,2
	وسایط نقلیه ^۱
	سپر محافظتی
	سربازها
	HMMWVs
3.1	146.9
	طیاره
1.7	
	لوازم دقتی
	فورکلیفت، کرین (جرثقیل)
1.1	
	و اسکت زره
3.1	
	اسلحه جات
13.6	
	مهمات
1.1	
	GPS/NVG
4.4	
	تجهیزات مخابراتی
1.1	
	دیگر
\$31,4	\$183,6

یادداشت: مقادیر دلار رند و جمع شده اند. طیاره C-208 که قبلاً موجود بود به عنوان یک طیاره مناسب جهت آموزش بکار رفت، که منجر به منتقل شدن شش بل C-182 (3.14 میلیون دلار) به انبار DOD گردید. یک محافظت کننده عسکر عبارت از یک تکه محافظتی است که در بالای سقف واسطه نقلیه HMMWV یا وسایط دیگر نصب میشود و به عسکر اجازه ایستاد شدن و داشتن مقداری محافظت را میدهد. HMMWV = واسطه نقلیه چند منظوره با حرکت افزوده GPS/NVG = اقلام سیستم مکان یابی جهانی و آله دید شب^۲ شامل وسایط نقلیه و پروژه جات میشود

منبع: CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015؛ OSD-P، جواب به درخواست معلومات سیگار، 19/23/2015؛ سیگار، تحویل ANDSF، 10/2015.

یک بست شامل تشکیل تعیین گردد. USFOR-A گزارش میدهد که الی 24 اگست 2015، وزارت دفاع توانسته است تا معلومات تمام پرسونل اردوی ملی را در سیستم AHRIMS درج نماید و یک بست شامل تشکیل را برای 97% پرسونل تعیین بست شده مشخص نماید.¹⁹⁸

تجهیزات و ترانسپورت اردوی ملی

الی تاریخ 30 سپتامبر 2015، ایالات متحده مبلغ 12.8 میلیارد دلار را تعهد و مبلغ 12.7 میلیارد دلار را از وجوه ASFF برای تجهیزات و ترانسپورت اردوی ملی به مصرف رسانده است.¹⁹⁹ بیشتر این وجوه برای خریداری وسایط نقلیه، طیاره، تجهیزات مخابراتی، اسلحه، و تجهیزات مرتبط مورد استفاده قرار گرفته است. طوریکه در جدول 3.9 نشان داده شده است، تقریباً 54% وجوه ایالات متحده در این بخش برای وسایط نقلیه و پروژه جات مربوطه استفاده شده است.²⁰⁰

طوریکه در ربع گذشته اتفاق افتاد، وزارت دفاع آمریکا افزایش را در اکثریت بخش های تجهیزات گزارش نموده است. در ربع گذشته وزارت دفاع آمریکا افزایش را قسماً ناشی از اكمال دوباره خریداری های ضروری جهت تبدیل تجهیزات از دست رفته و تخریب شده محاروبی و همچنین هزینه اكمال یک کتدک جدید عملیات های خاص بر شمرد.²⁰¹ مطابق گزارش CSTC-A هزینه خریداری های اكمال دوباره تقریباً 5 میلیون دلار بوده است.²⁰² تجهیزات فراهم شده دیگر شامل البسه، مانند یونیفورم و تجهیزات انفرادی میباشد. تجهیزات خریداری شده برای اردوی ملی افغان که بعداً داشتن آن برای ANDSF ضروری پنداشته نشده است میتواند جهت تخریب شدن به وزارت دفاع آمریکا بعد از مطلع نمودن کانگرس ایالات متحده، منتقل گردد؛ طوریکه در جدول 3.10 آمده است، تا به حال مبلغ 215 میلیون دلار به وزارت دفاع آمریکا منتقل گردیده است.²⁰³ CSTC-A گزارش میدهد که جمعا بیش از 546,000 اسلحه، 104,400 دستگاه مخابراتی، و 60,000 واسطه نقلیه با استفاده از تخصیصات ASFF برای اردوی ملی خریداری شده است.²⁰⁴

در حالیکه پیشرفت هایی برای بهبود پروسه مدیریت دوره های اكمال افغان در حال انجام است، مطابق گزارش CSTC-A افزایش ویژگی پیش بینی شده به سیستم مدیریت معلومات لوژستیک و موجودی ANDSF که بنام CORE-IMS یاد میگردد بصورت کامل تطبیق نگردیده است. آزمایش

جدول 3.9

هزینه تجهیزات تمویل شده اردوی ملی توسط ایالات متحده، الی 30 جون 2015			
نوعیت تجهیزات	خریداری شده	خریداری شده و تحویل شده به اردوی ملی افغان	باقیمانده برای خریداری
اسلحه جات	\$631,737,933	\$522,370,326	\$24,983,028
وسایط نقلیه	7,214,663,193	6,440,981,649	در آینده اعلام خواهد گردید
ارتباطات	840,433,973	703,298,191	82,830,726
طیاره	1,183,859,713	649,861,508	441,514,596
مهمات	2,291,847,017	2,180,830,996	380,830,461
خدمات ترانسپورتی	40,000,000	13,459,569	0
C-IEDs	341,550,056	341,550,056	74,059,985
دیگر	884,304,375	773,658,682	1,005,377
مجموع	\$13,428,396,260	\$11,626,010,977	\$1,005,224,173

یادداشت: C-IED = مواد منفجر ضد تعبیه شده. TBD = در آینده اعلام خواهد گردید؛ مقادیر به اینکه چقدر لوازم تخریب شده و یا از بین برده شده برای تمویض تحویل داده میشوند، تعلق میگیرد.

منبع: CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015.

این نرم افزار تکمیل گردیده است، با آن وجود، نصب سرور در مراکز لوژستیک ساحوی و ملی بعد از دریافت و نصب 165 پایه کامپیوتر جدید انجام خواهد شد. CSTC-A کدام تاریخ بازنگری شده در مورد تطبیق این سیستم را ارائه نکرده است.²⁰⁵

هشتاد و شش تن متخصصین لوژستیک افغان برای ارائه آموزش و همکاری با ANDSF در مراکز ساحوی و ملی در گروه اول استخدام شده اند.²⁰⁶ این متخصصین لوژستیک اکیالات مراکز ساحوی را موجودی نمودند، هزاران قلم جنس و معلومات فروشندگان را در سیستم موجود درج کردند، و صدها معامله را طی مراحل نموده که بعضی از این معامله ها اولین ورودی صنف اکیالاتی (پرزه جات و اقلام اکیالاتی بر اساس صنف گروه بندی شده اند) در سه سال میباشند.²⁰⁷ همچنین، در ماه جولای، 18 تن از متخصصین حصول، تکنالوژی، و اسلحه لوژستیک وزارت دفاع در آموزش هایی که توسط انستیتوت مدیریت همکاری امنیتی (DISAM) در مورد پروسه فروشات ایالات متحده به نظامی خارجی، به شمول مدیریت دوره اکیال (از مشخص نمودن نیازمندی ها تا تحویل دهی آن) ارائه گردید، اشتراک نمودند. وزارت داخله نیز آموزش DISAM را سپری نموده است.²⁰⁸ تعهد نامه مالی برای فراهم آوری وجوه به وزارت دفاع در سال مالی 1394 ایجاب مینماید تا وزارت دفاع تعداد وسایط نقلیه مورد نیاز خود را مشخص نماید، انجام شدن حفظ و مراقبت را با رعایت معیارهای استاندارد تضمین نماید، و استفاده از وسایط نقلیه برای اهداف از قبل تعریف شده را قبل از اکیال وسایط بیشتر توسط CSTC-A تضمین کند.²⁰⁹

زیربناهای اردوی ملی افغان

الی تاریخ 30 سپتامبر 2015، ایالات متحده مبلغ 6 میلیارد دالر را تعهد و مبلغ 5.6 میلیارد دالر را از وجوه ASFF برای زیربناهای اردوی ملی مانند قرارگاههای نظامی، ساختمان مکتب، بارک، ساختمان های محل تلاشی پولیس، میدان های هوایی، و سرک ها به مصرف رسانده است.²¹⁰ مطابق گزارش CSTC-A، الی 31 اگست 2015 ایالات متحده 369 پروژه زیربنایی را به ارزش 5 میلیارد دالر تکمیل نموده است، و 20 پروژه دیگر را به ارزش 372.8 میلیون دالر در جریان دارد.²¹¹ بزرگترین پروژه های زیربنایی اردوی ملی افغان در این ربع ساخت گارنیزیون لوا برای لوی دوم قول اردوی 201 کتر (با هزینه 115.7 میلیون دالر) و مرحله دوم دانشگاه دفاع ملی مارشال فهیم (که هزینه آن از 72.2 میلیون به 76.3 میلیون افزایش یافت) و قرار است در دسامبر 2017 تکمیل گردد، و مرحله سوم ساخت دانشگاه دفاعی افغان (35.1 میلیون) که قرارداد آن در ماه جولای 2012 اعطاء گردید و قرار است تا در سپتامبر 2015 تکمیل گردد، می باشند.²¹² بر علاوه، سه پروژه با هزینه 61.4 میلیون دالر به شمول مرحله سوم ساخت قرارگاه و گارنیزیون وزارت دفاع (61.3 میلیون دالر) تکمیل گردید، و در این ربع چهار پروژه به ارزش 34.9 میلیون دالر به شمول مرحله نهایی ساخت گارنیزیون وزارت دفاع ملی (18.6 میلیون دالر) اعطاء گردید.²¹³ مطابق CSTC-A از 18 پروژه (181.6 میلیون دالر) که فعلا در مرحله پلانگذاری میباشند، سه پروژه (32.1 میلیون دالر) آن برای ساخت تاسیسات انات میباشند.²¹⁴

تفتیش سیگار

یک تفتیش جاری سیگار حمایت وزارت دفاع DOD از سهمیه اردوی ملی در پروگرام حفظ و مراقبت تجهیزات تخنیک (A-TEMP) را بررسی مینماید. مشخصا، سیگار در پی مشخص نمودن این موارد است (1) میزان برآورده شدن اهداف تعریف شده برای A-Temp اردوی ملی و (2) آیا الزامات قراردادی کلیدی A-Temp اردوی ملی برآورده شده است.



یک فارم تیل برای نیروگاه برق در قول اردوی 201 اردوی ملی واقع ولایت کنر ساخته شده است. (عکس CSTC-A)

پروگرام های آموزشی و انکشافی زیادی برای انجیران و پرسونل فواید عامه وزارت دفاع ملی در جریان میباشد. CSTC-A هشت مشاور انجینری دارد که انجیران وزارت دفاع را در امور عملیات ها و حفظ و مراقبت، با ثبات سازی، و مشکلات ساخت و ساز در جریان چندین ملاقات هفته وار مشاورت مینماید. یکی از قراردادهای CSTC-A اشخاص متخصص موضوعی را برای آموزش پرسونل وزارت دفاع در سیستم کامپیوتر زیربناهای افغان جهت پلانگذاری و بودیجه بندی عملیات و حفظ و مراقبت تاسیسات فراهم مینماید. این قراردادی آموزش های فنون سروی را به انجیران وزارت دفاع نیز ارائه مینماید.²¹⁵

بعد از یک پروگرام نه ماهه آموزش اساتید در زمینه های نجاری/بنایی، برق کشی داخلی/بیرونی، لوله کشی، و طراحی و سروی سرک، اساتید اردوی ملی تدریس را در مکتب انجینری اردوی ملی در ماه اگست تحت نظارت قراردادیان و یک افسر انجینر نیروی هوایی ایالات متحده آغاز نمودند.²¹⁶

بر علاوه، سه پروگرام آموزشی در پاییز سال جاری شروع خواهد شد:²¹⁷

- ارائه پروگرام آموزشی شامل وظیفه برای انجیران و پرسونل فواید عامه برای عملیاتی نمودن و حفظ نیروگاه های برق، مراکز تصفیه آب، و مراکز تصفیه فاضلاب
- اعزام یک تیم آموزشی سیار به ساحه اردوی ملی جهت ارائه آموزش به انجیران و پرسونل فواید عامه
- ارائه یک ورکشاپ مدیریت تاسیسات برای انجیران

تعهد نامه مالی سال مالی 1394 وزارت دفاع ملی، دولت افغانستان را ملزم مینماید تا به CSTC-A یک پلان انتقال و با ثبات سازی، به شمول امنیت زیربناهای ساخته شده توسط وجوه ایالات متحده که به دولت افغانستان انتقال گردیده است را فراهم نماید.²¹⁸ CSTC-A گزارش میدهد که با وزارت دفاع افغانستان برای رسیدن به توافق در مورد تاسیسات اضافی که دیگر به وجوه با ثبات سازی نیاز ندارند، به کار خود ادامه میدهد.²¹⁹

هشدار نامه سیگار

سیگار یک هشدار نامه را در مورد نتایج بازرسی تمویل ساخت مرکز قوماندانی و کنترول در کمپ برون توسط ایالات متحده را منتشر نمود. این قرارداد 5 میلیون دالری، تقریباً یک سال بعد از اینکه باید ساختمان تکمیل میشد به آسانی فسخ گردید. این ساختمان مشکلات ایمنی بی شماری داشت و کمتر از نصف آن تکمیل شده بود. برای کسب معلومات بیشتر، بخش 2، ص 21 را مشاهده نمایید.



یک تیم سیار آموزشی USFOR-A در کابل تدریس مینماید. (عکس CSTC-A)

آموزش و عملیات های اردوی ملی افغان و وزارت دفاع ملی

الی 30 جون 2015، ایالات متحده 3.6 میلیارد دالر از صندوق وجهی نیرو های امنیتی افغانستان (ASFF) را برای عملیات ها و تربیه اردوی ملی افغان و وزارت دفاع ملی پرداخت نموده است.²²⁰ CSTC-A به تعداد 25 پروگرام آموزشی جاری که توسط ایالات متحده تمویل میگردد را گزارش داده است: 18 پروگرام بر آموزش تخنیکی، چهار مورد بر تحصیلات نظامی حرفه ایی، دو مورد بر آموزش های ابتدایی، و یک مورد بر زبان انگلیسی تمرکز مینماید.²²¹ بزرگترین قراردادهای آموزشی تحت تمویل ایالات متحده عبارت از آموزش پیلوت، عملیات های خاص، مبارزه با آله انفجاری تعبیه شده و تخریب مواد انفجاری، و آموزش حفظ و مراقبت طیاره میباشد.²²²

قوای هوایی افغانستان و بخش عملیات های خاص

CSTC-A گزارش داده است که در سال های مالی 2010 الی 2015، ایالات متحده بیش از 2.3 میلیارد دالر را برای ساخت AAF، که شامل بیش از 905 میلیون دالر برای تجهیزات و طیاره میشود را تعهد نموده است.²²³ از ربع گذشته بدین سو، وزارت دفاع آمریکا درخواست سال مالی 2015 خویش را از 925.2 میلیون دالر به 683.3 میلیون دالر کاهش داد. مقدار درخواست شده برای آموزش کاهش یافته است، اما مقدار درخواستی برای خریداری تجهیزات و طیاره از 21.4 میلیون دالر به 173.5 میلیون دالر افزایش یافت. با آن وجود، اکثریت وجوه درخواست شده برای با ثبات سازی میباشد.²²⁴ بر علاوه، درخواست سال مالی 2016 مبلغ 548.3 میلیون دالر میباشد که اکثریت قابل ملاحظه آن برای آموزش و با ثبات سازی درخواست شده است.²²⁵ به گفته نیروهای ایالات متحده در افغانستان، در این ربع، موجودی طیاره های قوای هوایی افغانستان عبارت است از:²²⁶

- 11 هلوکوپتر Mi-35 (یک عدد کمتر از ربع گذشته)
- 52 هلوکوپتر Mi-17 (چهار عدد کمتر)
- 16 هلوکوپتر MD-530 (دو عدد کمتر)
- 26 طیاره C-208
- 4 طیاره C-130

پروژه خاص سیگار

در ماه فیبروری 2015، سیگار یک بازدید حقیقت یاب را در مورد سوپر توکانو A-29 در پایگاه مودی مربوط به نیروهای هوایی واقع ایالت جورجیا انجام داد. سیگار بصورت دوامدار پیشرفت پروگرام و آموزش پیلوت های افغان را نظارت خواهد کرد.

بر علاوه، 20 سوپر توکانو A-29، یک طیاره جنگی حمله های خفیفه برای مبارزه با ضد تروریسم، پشتیبانی نزدیک هوایی و کشف هوایی خریداری شده است اما تا به حال تحویل داده نشده است.²²⁷ در این ربع، USFOR-A گزارش داد که اولین هشت پیلوت نیروهای هوایی افغانستان AAF جهت پرواز هلوکوپتر MD-530 مسلح واجد شرایط میباشند.²²⁸ بر علاوه، آموزش های پیلوت افغان بروی سوپر توکانو A-29 در ایالات متحده جریان دارد. اولین صنف در ماه دسامبر فارغ التحصیل میشود که مصادف با اولین تحویل دهی سوپر توکانو A-29 در ربع چهارم 2015 میباشد.²²⁹ این موفقیت با از دست دادن دو پیلوت Mi-17 که در حادثه طیاره کشته شدند مساوی شده است.²³⁰ یکی از مقامات وزارت دفاع آمریکا به سیگار گفت، برای این نیروهای هوایی نوپا از دست دادن یک پیلوت تاثیر بیشتری نسبت به از دست دادن یک طیاره دارد.²³¹

USFOR-A در مورد ترکیبی از بخش پشتیبانی مدیریت لوژستیک و حفظ و مراقبت قراردادهای داخلی و بیرونی به عنوان هدف نیروهای هوایی یاد نمود. افغانها حفظ و مراقبت های منظم و بازرسی های زمانی را اجراء می نمایند، در حالیکه قراردادیان بیرونی تعمیرات سنگین سطح دیپو و معاینه طیاره ها را اجراء خواهند کرد. USFOR-A تخمین میزند که ساخت نیروهای حفظ و مراقبت اساسی هوایی پنج الی هفت سال زمان را در بر خواهد گرفت. آموزش یک متعلم حفظ و مراقبت 18 ماه وقت نیاز دارد و ساختن یک حفظ و مراقبت کننده سطح طیاره دو الی سه سال وقت می گیرد. انتظار می رود تا قابلیت حفظ و مراقبت بدنه طیاره C-208 در سال 2018 بدست آید؛ انتظار می رود تا سطح حفظ و مراقبت اساسی برای طیاره های C-130 و طیاره جدید MD-530 در سال 2023 بدست آید.²³² CSTC-A گزارش نموده است که از سال مالی 2013 الی 2015، ایالات متحده بیش از 1.77 میلیارد دلار را صرف ساخت SMW نموده است، و بیش از 935.8 میلیون دلار آنرا برای تجهیزات و طیاره تعهد نموده است.²³³ مطابق CSTC-A، کاروان SMW شامل 45 طیاره است که در میان آنها هلوکوپترهای Mi-17 و طیاره های توربو جت PC-12 موجود است که قابلیت اجرای عملیات های استخباراتی، کشفی و نظارتی را دارد.²³⁴ مطابق SMW، NSOCC-A متشکل از 475 عضو است که 102 تن آن پیلوت است و همه آنها مربوط وزارت دفاع ملی میگردند.²³⁵ پنج و چهار تن پرسونل دیگر در حال انجام مراحل داخله، قابلیت انگلیسی، و بررسی سوابق امنیتی میباشد.²³⁶

پرواز جنگی: در هوانوردی نظامی، یک سورتی عبارت از یک ماموریت جنگی یک بال طیاره است، از زمان پرواز طیاره شروع و در زمان برگشت آن ختم میگردد. برای نمونه، یک ماموریت که شش طیاره در آن شامل باشد شش پرواز جنگی محاسبه میگردد.

NSOCC-A گزارش میدهد که SMW بیش از 840 پرواز جنگی را در طیاره های Mi-17 الی 1 سپتامبر 2015 در مقایسه با 400 پرواز در سال 2014 انجام داده است. پیلوت های PC-12 در سال جاری 972 پرواز جنگی را در مقایسه با 205 پرواز در سال 2014 انجام داده اند.²³⁷ مطابق NSOCC-A، اکثریت سازمان های پیشرفته هوانوردی بعضی از امورات حفظ و مراقبت خود را به علت پیچیدگی سیستم های هوایی قرارداد می نمایند.²³⁸ هدف SMW 80% اساسی و 20% حفظ و مراقبت قراردادی میباشد.²³⁹ مطابق NSOCC-A، آموزش دادن یک مستری Mi-17 یا PC-12 مدت 60 ماه وقت را در بر می گیرد، که با توجه به آن تابستان 2020 زودترین زمانی است که SMW قابلیت ترمیم و حفظ و مراقبت اساسی را پیدا خواهد کرد.²⁴⁰ در ماه آگست 2014، SMW هیچ تیم بازرسی نداشت؛ هم اکنون سه تیم 50 ساعته و یک تیم 100 ساعته برای بازرسی های برنامه ریزی شده دارد.²⁴¹ در حال حاضر، افغانها تقریباً 20% (بالاتر از 15% ربع گذشته) حفظ و مراقبت های برنامه ریزی شده کاروان Mi-17 را اجراء مینماید. تمام حفظ و مراقبت های PC-12 توسط قراردادی های ثالث انجام میشود.²⁴²

پولیس ملی افغان

الی 30 سپتامبر 2015، ایالات متحده 18.4 میلیارد دالر را تعهد و 18.1 میلیارد دالر را از وجوه ASFFF برای ساختن، تجهیز، آموزش و با ثبات سازی پولیس ملی افغان پرداخت نموده است.²⁴³

بررسی گزارندهی قوت پرسونل پولیس ملی افغان توسط USFOR-A

در این ربع، USFOR-A گزارش نمود که یک بررسی شیوه گزارندهی قوت پرسونل پولیس مشکلات متعدد محاسباتی را کشف نمود که بعد از اعمال اصلاحات باعث کاهش خالص 5,788 تن گردید.²⁴⁴ این بررسی کشف نمود که شماری از جزوتام ها به عنوان بخشی از قرارگاه وزارت داخله و حمایت نهادی (MOI و IS) و در داخل ستون های پولیس یونیفورم دار دو دفعه حساب شده اند و یک جزوتام دیگر در داخل قرارگاه وزارت داخله و حمایت نهادی باید به شمارش میرفت که اینطور نبوده است.²⁴⁵ قرارگاه وزارت داخله و حمایت نهادی شامل ریاست های زیادی است که شامل ریاست تحقیقات جنایی، قوماندانی عمومی قطعات پولیس خاص، و هفت دفتر معاون وزیر در امور (حمایوی، اداری، APPF، مبارزه با مواد مخدر، امنیتی، استخبارات، و استراتژی/پالیسی) میباشد. آکادمی پولیس افغانستان، قوماندانی تحصیلات عالی، مرکز تعلیمی کابل همه شامل دایره مسولیت معاون وزیر در امور اداری قرار میشوند، در صورتیکه پرسونل قرارگاه لوژستیک با معاون وزیر در امور حمایوی همسان میباشد.²⁴⁶ پولیس سرحدی افغان ABP شامل قرارگاه، پولیس گمرک و شش زون میباشد. پولیس نظم عامه ANCOP شامل قرارگاه، یک قوماندانی تولی، و هشت لواء میباشد. پولیس یونیفورم دار شامل ترافیک، اطفائی/نجات، و 34 قرارگاه ولایتی که هر کدام یک مرکز تعلیمی ساحوی و حمایه لوژستیکی دارد، میباشد.²⁴⁷

علاوتا، CSTC-A گزارش داده است که شاگردان و پرسونل در حال انتظار بعد از این در جمع کل آنها شامل نمی باشد.²⁴⁸

این بررسی و اصلاحات بعد از گزارش تفتیش سیگار در ماه جنوری 2015 به این علت انجام شد که در آن گزارش هیچ اطمینانی مبنی بر دقیق بودن اطلاعات پرسونل و معاشات پولیس ملی افغان موجو نبود. در 27 سپتامبر 2015، بر اساس گزارش طلوع نیوز رئیس جمهور غنی برای پاسخ به تحت سوال قرار گرفتن تعداد فعلی نیروهای امنیتی و احتمال موجودیت نیروهای "خیالی"، یک تفتیش را جهت مشخص نمودن ارقام دقیق راه اندازی مینماید.²⁴⁹ ملل متحد گزارش داده است که کمیته مستقل نظارت و ارزیابی مبارزه با فساد مشترک یک ارزیابی را در مورد "آسیب شناسی در برابر فساد" منتشر نموده است که در آن سیستم پرداختی ها به خانواده شهداء و معلولین جنگ ها را مورد ارزیابی قرار داده است.²⁵⁰ بعد از آن در تاریخ 6 اکتوبر 2015، خبرگزاری افغان پڑواک به قول از وزارت کار، شهداء، امور اجتماعی و معلولین گزارش نمود که شهداء "خیالی" را در سیستم پیدا نموده است و بیش از 50,000 کارت که به اشخاص و خانواده های شهداء تقلبی صادر شده است را فسخ نمود.²⁵¹ در این ربع، USFOR-A قوت کلی نیروهای پولیس ملی را مجموعاً 148,296 پرسونل گزارش نموده است که 6,886 تن کاهش را نسبت به ربع گذشته و 8,704 پایین تر از سطح مجوز قوت نهایی که در جدول 3.11 به مقدار 157,000 آمده است را نشان میدهد.²⁵²

تفتیش سیگار

بنا به تفتیش سیگار که در ماه جنوری 2015 در مورد اعتبار و قابل استفاده بودن اطلاعات مربوط به پرسونل و معاشات پولیس ملی انجام شده بود دریافته است که هیچ تضمینی مبنی بر معتبر بودن این اطلاعات به علت ضعف در کنترل ها و نظارت، و موجودیت ضعف در سیستم های کامپیوتر و عدم هماهنگی کامل آن مشهود نگردید.

قوت های پولیس ملی افغان، تغییر ربعوار						
تعیین شده			منظور شده			
تغییرات ربعوار	ربع 3 2015	ربع 2 2015	تغییرات ربعوار	ربع 3 2015	ربع 2 2015	اجزای پولیس ملی افغان
(8.635)	86.754	95.389	(2.906)	90.139	93.045	پولیس یونیفورم دار
(246)	21.775	22.021	213	22.955	22.742	پولیس سرحدی افغان
152	15.169	15.017	31	15.223	15.192	پولیس ملی نظم عامه افغان
1.771	24.598	22.827	1.446	28.523	27.077	قرارگاه وزارت داخله و IS
72	-	(72)	-	-	-	لازم است تا با مجموع فرعی ANP توحید گردد
(6.886)	148.296	155.18	(1.216)	156.840	158.056	تعداد پرسونل مجموعی ANP (قراریکه گزارش داده شده است)

یادداشت: ربع ها عبارت از سال تقویمی است؛ معلومات ربع 2 الی 5/2015 است؛ معلومات ربع 3 الی 7/2015 است. AUP = پولیس یونیفورم دار افغان؛ ABP = پولیس سرحدی افغان؛ ANCOP = پولیس ملی نظم عامه افغان؛ IS = پرسونل حمایه اساسی.

منبع: USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/29/2015 و 9/11/2015؛ USFOR-A، جواب به درخواست بررسی سیگار، 6/29/2015.

USFOR-A گزارش داد که نه ماموریت قاطع RS و نه هم پولیس ملی افغان در حال حاضر هدف ماهوار فرسایش را تعقیب نمی کند. هدف غیر رسمی 1.4% که توسط آیساف ایجاد شده بود غیر حقیقی فرض شده است. نرخ های فرسایش گزارش شده برای یک ماه مشخص و نسبت به قوت ماه قبلی بدون اوسط گیری یا همسان سازی آن میباشد.²⁵³ در جریان ماه های می، جون، و جولای، نرخ فرسایش پولیس ملی به ترتیب 1.9%، 2.0% و 1.9% بوده است.²⁵⁴

با ثبات سازی پولیس ملی افغان

الی تاریخ 30 سپتامبر 2015، ایالات متحده مبلغ 7.5 میلیارد دالر را تعهد و مبلغ 7.4 میلیارد دالر را از وجوه ASFF برای با ثبات سازی پولیس ملی به مصرف رسانده است.²⁵⁵ این شامل کمک هایی است که به صندوق وجهی نظم و قانون برای افغانستان (LOTFA)، جهت پرداخت معاشات پولیس ملی فراهم شده است. بیشترین استفاده از وجوه با ثبات سازی ASFF برای پرداخت معاشات و تشویقی استفاده میشود؛ موارد دیگر استفاده شامل اكمال دوباره مهمات، خریداری تیل، البسه تشکیلاتی و تجهیزات انفرادی (OCIE) میباشد. از 21 دسامبر 2013 بدین سو، بعد از اینکه CSTC-A نسبت به فساد گسترده توسط وزارت داخله مشکوک گردید، ایالات متحده هزینه غذا را تمویل نکرده است.²⁵⁶ وزارت دفاع آمریکا گزارش داده است که مقدار کمی از OCIE که غیر فعال یا استفاده آن برای ANDSF نا مناسب بوده است، جهت تخریب به انبار وزارت دفاع منتقل شده است. وزارت دفاع آمریکا افزود که بعد از انکشاف یافتن قابلیت های تخریب ANDSF، پروسه "برگشت دادن به انبار وزارت دفاع آمریکا" شامل اقلام OCIE یا تجهیزات مشابه که نیاز به غیر نظامی سازی نداشته باشد، نمی گردد.²⁵⁷

معاشات پولیس ملی

الی 15 اکتوبر 2015، دولت آمریکا 1.53 میلیارد دالر را از طریق LOTFA جهت پرداخت معاشات، غذا، و امتیازات پولیس ملی افغان (معاش اضافی برای پرسونلی که در جنگ دخیل بودند یا وظایف تخصصی را پیش می برند) فراهم نموده است.²⁵⁸ کمک ایالات متحده به LOTFA در سال تقویمی

2015 مبلغ 112 میلیون دالر است که برای پرداخت معاشات، امتیازات، و فیس مدیریت پروگرام انکشافی ملل متحد استفاده میگردد.²⁵⁹ اولین پرداختی به مقدار 56.2 میلیون دالر در ماه جون انجام شد.²⁶⁰ CSTC-A گزارش میدهد که تمویل مالی مورد نیاز ایالات متحده به LOTFA در پنج سال آینده بستگی به کمک های شرکای ائتلاف خواهد داشت. مصارف تخمینی سالانه در بالاترین سطح مبلغ 616.3 میلیون دالر و پایین تر مبلغ 608.1 میلیون دالر، و بصورت اوسط سالانه 613.2 میلیون دالر میباشد.²⁶¹

تعهد نامه مالی CSTC-A به وزارت امور داخله برای سال مالی 1394 شامل ماموریت کمیته هدایتی LOTFA است تا 100% معاشات پولیس ملی را با استفاده از سیستم انتقال پول بصورت برقی فراهم نماید.²⁶² جهت ترغیب وزارت داخله برای استفاده از سیستم های پرداخت برقی، CSTC-A پلان دارد تا بعد از آماده شدن سیستم پرداخت برقی در سال 2016، فقط آن بست های تشکیل منظور شده که بصورت برقی پرداخت میشوند را تمویل نماید.²⁶³ USFOR-A گزارش میدهد که الی 30 اگست 2015، وزارت داخله توانسته است تا معلومات تمام پرسونل پولیس ملی را در سیستم AHRIMS درج نماید و یک بست شامل تشکیل را برای 93% پرسونل تعیین بست شده مشخص نماید.²⁶⁴ بر علاوه کمک های CSTC-A، LOTFA گزارش داده است که اولین کمک مستقیم ایالات متحده، به مبلغ 238.4 میلیون دالر در ماه می به وزارت مالیه جهت پرداخت معاشات پولیس ملی الی اگست 2015 فراهم گردید.²⁶⁵

تجهیزات و ترانسپورت پولیس ملی افغان

الی تاریخ 30 سپتامبر 2015، ایالات متحده مبلغ 4.1 میلیارد دالر را تعهد و از وجوه ASFF برای تجهیزات و ترانسپورت پولیس ملی به مصرف رسانده است.²⁶⁶ بیشتر این وجوه برای خریداری وسایط نقلیه، طیاره، مهمات، اسلحه، و تجهیزات مخابراتی طوریکه در جدول 3.12 آمده است، مورد استفاده قرار گرفته است.²⁶⁷ بیش از 58% وجوه این بخش برای خریداری وسایط نقلیه و تجهیزات مرتبط با وسایط نقلیه استفاده شده است.²⁶⁸

تجهیزات خریداری شده برای پولیس ملی شامل اقلام پیشرفته مانند وسایط نقلیه چند منظوره با تحرک بالا (HMMWV)؛ آله های دید شب؛ سیستم های مکان یابی جهانی؛ تجهیزات تخریب مواد انفجاری؛ و تجهیزات بیامتریک میباشد. اقلام عادی شامل آمبولانس، پرزه جات اضافی، تفنگچه، ماشین دار، مخابره، الیسه، تجهیزات طبی و دندان، و خدمات ترانسپورت میباشد.²⁶⁹ مجموعاً، مطابق گزارش CSTC-A به تعداد 575,000 اسلحه، 108,700 دستگاه مخابراتی، و 55,000 واسطه نقلیه برای پولیس ملی خریداری شده است.²⁷⁰ مجموع تجهیزات خریداری شده که از ماه جون بدین سو توسط CSTC-A گزارش شده است بیش از 900 میلیون دالر افزایش یافته است.²⁷¹ در ربع گذشته وزارت دفاع آمریکا افزایش را قسماً ناشی از اكمال دوباره خریداری های ضروری جهت تبدیل تجهیزات از دست رفته و تخریب شده محاروبی بر شمرد.²⁷²

تعهد نامه مالی برای فراهم آوری وجوه به وزارت داخله در سال مالی 1394 ایجاب مینماید تا وزارت داخله تعداد و انواع وسایط نقلیه مورد نیاز خود را مشخص نماید، انجام شدن حفظ و مراقبت را با رعایت معیارهای استندرد تضمین نماید، و استفاده از وسایط نقلیه برای اهداف از قبل تعریف شده را قبل از اكمال وسایط بیشتر توسط CSTC-A تضمین کند.²⁷³

جدول 3.12

هزینه تجهیزات تمویل شده پولیس ملی توسط ایالات متحده، الی 30 جون 2015			
نوعیت تجهیزات	خریداری شده	خریداری شده و تحویل شده به پولیس ملی افغان	باقیمانده برای خریداری
اسلحه ^ه	\$272,449,808	\$205,851,400	در آینده اعلام خواهد گردید
وسایط نقلیه ^ب	3,410,392,212	3,109,856,026	در آینده اعلام خواهد گردید
ارتباطات	230,376,282	224,995,225	11,588,547
طیاره	766,950,000	692,950,000	74,000,000
مهمات	738,345,011	419,352,362	در آینده اعلام خواهد گردید
خدمات ترانسپورتنی	20,026,263	7,770,471	0
C-IEDs	115,581,810	115,581,810	2,165,915
دیگر	243,097,382	91,438,300	14,412,160
مجموع	\$5,797,218,768	\$4,867,795,594	\$102,166,622

یادداشت: C-IED = مواد منفجر ضد تعبیه شده. TBD = در آینده اعلام خواهد گردید؛ مقادیر به اینکه چقدر لوازم تخریب شده و یا از بین برده شده برای تعویض تحویل داده میشوند، تعلق میگیرد.
 ۹گاهش 727,337 هزار نسبت به گزارش ریموار قبلی ناشی از تغییرات در تجهیزات میباشد.
 هزینه وسایط نقلیه شامل وسایط و پرزه جات میباشد.

منبع: CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015.

تجهیزات خریداری شده برای پولیس ملی افغان که بعدا داشتن آن برای ANDSF ضروری پنداشته نشده است میتواند جهت تخریب شدن به وزارت دفاع آمریکا بعد از مطلع نمودن کانگرس ایالات متحده، منتقل گردد؛ تا به حال مبلغ 18.4 میلیون دالر به وزارت دفاع آمریکا منتقل گردیده است.²⁷⁴ این پروسه برای تجهیزاتی که تا به حال به پولیس ملی انتقال نشده و همچنین برای تجهیزاتی که انتقال شده است، موجود میباشد.²⁷⁵

تحلیل سیگار در مورد تجهیزاتی که به وزارت دفاع جهت تخریب انتقال یافته است نشان میدهد که آن تجهیزات شامل اجناسی بوده است که میتوانست برای ANDSF قابل استفاده باشد—مانند وسایل انفرادی OCIE و مهمات. با آن وجود، وزارت دفاع آمریکا گزارش داده است که قبل از انتقال تجهیزات با وزارت داخله مشورت صورت گرفته است.²⁷⁶ CSTC-A گزارش داده است که مهمات به ارزش 27.2 میلیون دالر به علت اینکه وزارت دفاع و داخله افغانستان دیگر ضرورتی به این مهمات نداشته اند به ذخیرگاه وزارت دفاع آمریکا منتقل شده است و اهداف ذخیرگاه ملی آنها برآورده گردیده است. از آنجاییکه مهمات در حال حاضر در تاسیسات ذخیره ایالات متحده موجود است و منتظر ترانسپورت به افغانستان میباشد، این عمل موجب ذخیره شدن 14 میلیون دالر مصارف ذخیرگاه گردیده است.²⁷⁷

زیربنا های پولیس ملی

الی 30 سپتامبر 2015، ایالات متحده 3.1 میلیارد دالر را تعهد و 3 میلیارد دالر را از وجوه ASFF برای زیربنای پولیس ملی پرداخت نموده است.²⁷⁸ مطابق CSTC-A الی 31 اگست 2015، ایالات متحده 729 پروژه زیربنایی (به ارزش 3.5 میلیارد دالر) را تکمیل نموده است.²⁷⁹

آخرین پروژه زیربنایی پولیس ملی، مرحله سوم ساخت قرارگاه وزارت داخله (با هزینه 55.1 میلیون دالر) قرار است در پاییز سال جاری تکمیل گردد.²⁸⁰ در حالیکه هیچ قرارداد جدیدی در سال جاری اعطاء نگردیده است، شش پروژه زیربنایی پولیس ملی (76.5 میلیون دالر) در ربع جاری تکمیل گردیده است که شامل ساختمان لواء و کندک های نظم عامه ANCOP در پکتیا (23.4 میلیون دالر) و لواء ترانسپورت و چهار قرارگاه کندک آن (23.3 میلیون دالر) میگردند.²⁸¹

CSTC-A گزارش میدهد که 15 پروژه (62.3 میلیون دالر) در مرحله پلانگذاری، و 14 پروژه (61.3 میلیون دالر) جهت ساخت تاسیسات آموزشی، طعام خانه، و محلات زندگی برای اناث میباشد.²⁸² شش تن از مشاورین انجیرنی CSTC-A چندین دفعه در هفته انجیران وزارت داخله را در امور پالیسی با ثبات سازی تاسیسات، پلانگذاری، برنامه ریزی بودیجه، و اجراء و همچنین برای بررسی قراردادها و پلانگذاری پروژه مشاورت مینماید.²⁸³ یکی از قراردادهای CSTC-A اشخاص متخصص موضوعی را برای آموزش پرسونل وزارت داخله در سیستم کامپیوتر زیربناهای افغان جهت پلانگذاری و بودیجه بندی عملیات و حفظ و مراقبت تاسیسات فراهم مینماید. این قراردادی آموزش های فنون سروی را به انجیران وزارت داخله نیز ارائه مینماید.²⁸⁴

CSTC-A در حال رایزنی یک توافق نامه میان وزارت دفاع و داخله افغانستان جهت فراهم آوری محل زندگی در مکتب انجیرنی اردوی ملی برای پولیس ملی میباشد. پولیس ملی افغان برای استادان نیاز به آموزش در زمینه نجاری/معماری، برق کشی داخلی/بیرونی، لوله کشی، و دیزان و سروی سرک دارند.²⁸⁵ علاوه بر آن، سه پروگرام آموزشی در خزان سال جاری برگزار خواهد شد:²⁸⁶

- یک تیم آموزشی و مشورت دهی از CSTC-A جهت افزایش قابلیت های افسران لوژستیکی پولیس ملی افغان به منظور تطبیق، حفظ و مراقبت و با ثبات سازی زیر بناها
- یک پروگرام آموزشی برای 39 تن از پرسونل و انجیران تاسیسات بالای انکشاف نیازمندی های قراردادی، شرح کار، و نظارت اجرایی (یک پروگرام قبلی 29 تن فارغین را شامل پولیس ملی و وزارت داخله نموده است)
- یک ورکشاپ مدیریت تاسیسات برای انجیران و همکاران شان در وزارت دفاع افغانستان



ساختمان های اداری قرارگاه وزارت امور داخله در کابل موقعیت دارند. (عکس CSTC-A)

آموزش و عملیات های پولیس ملی افغان

الی 30 سپتامبر 2015، ایالات متحده 3.7 میلیارد دالر تعهد و 3.6 میلیارد دالر را از ASFF برای آموزش و عملیات های پولیس ملی و وزارت داخله پرداخت نموده است.²⁸⁷

بر اساس گزارش CSTC-A در حال حاضر هفت پروگرام آموزشی تخنیکی برای پولیس ملی افغان جریان دارد که توسط ایالات متحده تمویل می شود: پنج تخنیکی، یک تعلیمات اولیه، و یک آموزش مسلکی نظامی.²⁸⁸ بزرگترین پروگرام آموزشی که توسط ایالات متحده تمویل می شود شامل آموزش تخصصی-عملیاتی، مانند عملیات های استخباراتی خاص، حفظ و مراقبت تجهیزات، طرز العمل های مقابله با مواد انفجاری تعبیه شده، تخریب مواد انفجاری، و عملیات و حفظ و مراقبت مخابره.²⁸⁹

وضعیت زنان در صفوف ANDSF

در این ربع، USFOR-A گزارش داده است که تعداد زنان شامل خدمت در صفوف نیروهای امنیت و دفاع ملی افغانستان به 415 تن افزایش یافته است. با کاهش در قوت کلی ANDSF فیصدی زنان که در صفوف این نیروها خدمت می کنند از 0.99% به 1.16% افزایش یافته است.²⁹⁰ در این ربع، بر اساس گزارش ماموریت قاطع 3,753 زن در میان نیروی های تعیین بست شده ANDSF می باشد، که شامل شاگردان در حال آموزش و فارغین اخیر میباشد. از مجموع آنها، 817 تن افسر، 1,258 بریدمل، 1,154 عسکر و 524 تن محصل دانشکده افسری میباشد.²⁹¹

بر اساس گزارش RS اردوی ملی هدف جلب و جذب خود را به 485 زن در سال کاهش داده است تا با ظرفیت آموزشی فعلی مطابقت نماید. تعداد محدود بارک ها باعث می شود تا محل زندگی برای زنان در تعلیمات اولیه محدود گردد.²⁹² USFOR-A گزارش میدهد که تعداد جلب و جذب انانث در پولیس ملی از مارچ 2013 دوبرابر شده است.²⁹³ جلب و جذب انانث در پولیس ملی بطور سنتی موفق تر از اردوی ملی بوده است، چون کسانی که جلب پولیس ملی میشوند، می توانند در ولایت خود کار کنند.²⁹⁴ قانون مجوز دفاع ملی برای سال مالی 2014 صلاحیت مصرف 25 میلیون دلار را برای پروگرام ها، تاسیسات، جلب و جذب، و ادغام زنان به ANDSF فراهم مینماید. CSTC-A گزارش میدهد که تمام 25 میلیون دلار، به علاوه وجوه اضافی تعهد شده است. بیش از 4 میلیون دلار برای اقلام بودیجوی مانند بهبود تعمیر ها، روابط عامه و تبلیغات، انعام و امتیازات، و سفریه ها تعهد شده است. هرچند، بیش از 23 میلیون دلار خارج از بودیجه برای بهبود تعمیر ها به مصرف رسیده است که شامل 787,000 دلار برای تاسیسات انانث در دانشگاه دفاع ملی مارشال فهیم و اکمالات میباشد.²⁹⁵ علاوه بر 10 میلیون دلار بودجه اختصاص داده شده ناتو از صندوق وجهی اردوی ملی برای پروگرام های زنان اردوی ملی، CSTC-A 5.6 میلیون دلار را برای بهبود تعمیر ها تعهد نموده است.²⁹⁶

مراقبت صحی/طبی ANDSF

از سال 2006 بدین سو، ایالات متحده اعمار 184 باب تاسیسات صحی را به ارزش 188.2 میلیون دلار برای ANDSF تمویل نموده و تقریباً به ارزش 54.7 میلیون دلار تجهیزات صحی را برای اردوی ملی خریداری نموده است.²⁹⁷ بر علاوه 1.76 میلیون دلار حصول بودیجوی که به علت مشکلات تدارکاتی حفظ گردیده است، علاوه تا 150,000 هزار دلار برای خرید امکانات اردوی ملی و 200,000 هزار دلار برای پولیس ملی در سال مالی جاری در نظر گرفته شده بود.²⁹⁸ اردوی ملی دارای شش شفاخانه صحی ساحوی میباشد؛ قوای هوایی افغان دارای پنج کلینیک و پنج زیر مجموعه میباشد. پولیس ملی فقط یک شفاخانه در کابل دارد، اما با اردوی ملی موافقه نموده تا پولیس را تداوی نماید.²⁹⁹ در حال حاضر، اعمار کدام تاسیسات صحی دیگری پلان نشده است؛ هرچند، مسئولیت شفاخانه کره جنوبی در میدان هوایی بگرام در آخر ماه دسامبر به وزارت دفاع انتقال خواهد یافت.³⁰⁰ بر اساس گزارش CSTC-A اردوی ملی تصمیم دارد از این شفاخانه برای ارائه خدمات صحی به قوای هوایی افغان و مردم ملکی محلی استفاده کند.³⁰¹

بر اساس گزارش CSTC-A از تاریخ 17 اگست 2015، 868 داکتر در سیستم مراقبت های صحی ANDSF تعیین شده اند. مجموع بست های مجوز 1,185 بست میباشد که 546 داکتر در بست های اردوی ملی و 322 داکتر در بست های پولیس ملی تعیین شده اند. اردوی ملی و پولیس ملی به ترتیب 194 و 123 داکتر کمبود دارند.³⁰² هفت باب از هشت شفاخانه ساحوی اردوی ملی به شمول شفاخانه ملی نظامی کابل کاملاً فعال میباشند. هشتمین شفاخانه در هلمند پلان شده بود تا 50% تشکیل اش الی آخر ماه جون 2015 تکمیل شود.³⁰³ همچنین 2,582 ANDSF نرس، معاون داکتر و پرسونل صحی دیگر دارند، با افزایش 140 بست، با آن هم 867 بست دیگر خالی مانده است.³⁰⁴ در حالیکه تعداد بست های خالی پرسونل صحی از اخیر ماه می افزایش یافته است، تعداد بست های منظور شده به 242 افزایش یافته که بطور کلی کمبود پرسونل را افزایش داده است.³⁰⁵

در این ربع، CSTC-A گزارش داده است که اردوی ملی و پولیس ملی پلان مشترکی را طرح کرده اند تا به عساکر اردو و پولیس در جریان فصل جنگ 2015 خدمات صحی ارائه کنند.³⁰⁶ خدمات صحی قوای هوایی افغان که گاهی با پروازهای صحی اردوی ملی تقویت می شود بطور دوامدار بین 30 الی 40 وظیفه تخلیه صحی را بصورت هفته وار اجراء می کند.³⁰⁷ CSTC-A آموزش های مسلکی تجهیزات را قرارداد نموده تا مسلکی های پولیس ملی قادر شوند از تجهیزات خود حفظ و مراقبت نمایند.³⁰⁸ هرچند، بعد از بوجود آمدن مشکلات در خریداری ANDSF، اکمالات صحی اساسی به ارزش 465,000 دالر و واکسین به ارزش 24 میلیون دالر توسط نیروهای ائتلاف خریداری شده است.³⁰⁹

وضعیت اطلاعات محرمانه ANDSF

در این ربع، ماموریت حمایت قاطع بعضی از اطلاعات مربوطه به قوت، فرسایش و ارزیابی های ANDSF، AFF و SMW را بصورت محرمانه طبقه بندی نمود. همانگونه که توسط قانون وضعی مربوطه صلاحیت اعطاء شده است، سیگار به کانگرس یک ضمیمه محرم را همراه با این گزارش فراهم میکند که حاوی آن معلومات محرم میباشد.

دفع مواد منفجره ناشده

افغانستان بصورت گسترده آلوده با ماین ها و مواد منفجره باقی مانده جنگ (ERW) میباشد. اداره امور سیاسی-نظامی-دفتر محو و کاهش تسلیحات (وزارت خارجه ایالات متحده) مدیریت پروگرام تخریب سلاح ها را در افغانستان به عهده دارد تا از قربانیان جنگ حفاظت نموده، کمک های بشر دوستانه نجات زندگی ارائه کند و امنیت و سلامت مردم افغانستان را تقویت بخشد. از سال مالی 2002 بدین سو، وزارت خارجه آمریکا 305.6 میلیون دالر را جهت تخریب سلاح ها و کمک های بشر دوستانه مقابل با ماین در افغانستان به مصرف رسانده است. تا این ربع تمام وجوه سال مالی 2014 اداره امور سیاسی-نظامی-دفتر محو و کاهش تسلیحات (وزارت خارجه) به مصرف رسیده است. اداره امور سیاسی-نظامی-دفتر محو و کاهش تسلیحات (وزارت خارجه) برای دو سال بودیجه دارد؛ بودیجه سال مالی 2015 تا کنون تعهد نشده است.³¹⁰

در جولای 2015، مجتمع صنعتی جنگلک در کابل به عنوان منطقه ای عاری از ماین و ERW اعلام گردید و به دولت افغانستان تحویل داده شد. این مجتمع زمانی یکی از موثرترین مجتمع تولیدی در افغانستان بود، قبل از اینکه در سال های 1990 بر اثر جنگ داخلی تخریب شود، 3,000 کارگر در آن مشغول کار بود. حالا که عملیات پاک سازی ماین تکمیل شده است، وزارت مالیه پلان دارد تا یک چاپخانه بزرگ در این مجتمع اعمار نماید که تقریباً 1,000 کارگر در آن استخدام خواهند شد.³¹¹ وزارت خارجه پنج سازمان غیر دولتی افغان (NGO)، چهار سازمان بین المللی، و یک قراردادی دولت ایالات متحده را بطور مستقیم تمویل میکند تا ساحات دارای مواد منفجره باقی مانده از جنگ را پاکسازی کرده و از پاکسازی سلاح های معمولی که توسط شورشیان جهت ساخت بمب های کنار جاده ای و مواد انفجاری تعبیه شده استفاده میشود، حمایت کند. الی 30 جون 2015، همکاران تطبیق کننده تحت تمویل وزارت خارجه آمریکا بیش از 172.3 میلیون متر مربع اراضی (حدوداً 66.5 مایل مربع) را پاک سازی نموده و حدوداً 8.9 میلیون ماین زمینی و دیگر مواد منفجره باقی مانده از جنگ از قبیل مواد منفجره نشده (UXO)، مواد رها شده (AO)، مهمات انبار شده، و مواد منفجره دست ساخت را تخریب با جمع آوری نموده است (جدول 3.13 را مشاهده نمایید).³¹²

متریك پروگرام تخریب سلاح های متعارف، 1 جنوری 2013-30 جون 2015

محدوده تاریخی	AT/AP های تخریب شده	UXO های تخریب شده	SAA های تخریب شده	پارچه های پاکسازی شده	ماین زار های پاکسازی شده (m ²)	ساحات آلوده تخمین شده باقیمانده (m ²)*
3/31/2013-1/1	1.984	100.648	105.553	3.722.289	7.978.836	552.000.000
4/1-6/30/2013	1.058	18.735	49.465	1.079.807	5.586.198	537.000.000
7/1-9/30/2013	1.243	21.192	98.306	1.673.926	4.229.143	521.000.000
10/1-12/31/2013	8.211	2.460	54.240	3.064.570	5.729.023	518.000.000
1/1-3/31/2014	1.780	254.734	245.380	262.750	5.473.170	638.400.000
4/1-6/30/2014	1.077	3.264	25.362	3.227.697	5.163.035	519.000.000
7/1-9/30/2014	1.329	26.873	21.502	2.860.695	5.705.984	511.600.000
10/1-12/31/2014	465	20.274	58.369	538.499	1.604.410	524.600.000
1/1-3/31/2015	388	8.495	3.571	930.110	2.425.318	535.600.000
4/1-6/30/2015	434	3.037	2.748	980.748	3.390.216	535.600.000
مجموع	17.969	459.712	664.496	18.341.091	47.285.333	535.600.000

یادداشت: AT/AP = ماین های ضد تانک/ضد پرسونل، UXO = مواد منفجره ناشده، SAA = مهمات سلاح های خفیه، پارچه ها به علتی گزارش میشوند چون پاکسازی آنها عین مواظبت را نیاز دارد که اشیای دیگر نیاز دارد تا وقتی که نوعیت آنها معلوم گردد. تقریباً 4,047 متر مربع (m²) در یک هکتار موجود است.
* مجموع ساحه آلوده شده در حال تغییر است، همانگونه که فعالیت های پاکسازی مناطق خطرناک را کاهش میدهد، سروی دوامدار اراضی آلوده شده جدید را شناسایی نموده و در دیتابیس سیستم مدیریت معلومات در امور ماین پاک (IMSMA) اضافه مینماید.

منبع: PM/WRA، جواب به درخواست معلومات سیگار، 4/1/2015، 6/26/2015 و 9/28/2015.

در عین حال که فعالیت های ماین پاکی باعث کاهش ساحات خطرناک می شود، مجموع تخمینی ساحات دارای ماین در حال نوسان می باشد، چون سروی ساحات دارای ماین همچنان ادامه دارد. در اول این ربع، 535.6 کیلومتر مربع (206.8 مایل مربع) ساحات ماین و ساحات جنگی وجود داشت. PM/WRA ساحات ماین را ساحه ای که دارای ماین های زمینی و دیگر مواد منفجره باقی مانده از جنگ باشد، تعریف میکند. طوریکه ساحه آلوده شامل ماین های زمینی و دیگر مواد منفجره باقی مانده از جنگ باشد.³¹³ در جریان این ربع، 6.5 کیلومتر مربع (2.5 مایل مربع) از وجود ماین پاک سازی شده است. هرچند، سروی دوامدار 29.8 کیلو متر مربع (11.5 مایل مربع) ساحه ماین دیگر را شناسایی نموده است که در مجموع ساحات شناسایی شده ماین الی آخر ربع را به 558.9 کیلومتر مربع (215.7 مایل مربع) میرساند.³¹⁴

در ماه اپریل 2015، USAID اولین کمک بلاعوض 9.6 میلیون دالری خود را به عنوان بخشی از پروگرام 30.2 میلیون دالری همکاری ملکی افغان (ACAP III) صادر نمود. هدف ACAP III حمایت از قربانیان جنگ، به شمول قربانیان ماین و ERW میباشد. این پروگرام کمک های عاجل صحتی و غیر پولی را جهت رفع نیازمندی های قربانیان فراهم مینماید. همچنین ظرفیت وزارت خانه ها و نهادهای دولتی را جهت مساعدت به قربانیان جنگ ارتقاء بخشیده، رسیدگی و دادخواهی از قربانیان را تقویت مینماید. ACAP III الی ماه فیبروری 2018 فعالیت خواهد داشت. دفتر UNAMA در گزارش ماه اگست خود بالاترین تعداد تلفات ملکی را در شش ماه اول 2015 در مقایسه با دوره

تفتیش سیگار

در این ربع، سیگار یک تفتیش مالی را در مورد بررسی هزینه های مصرف شده توسط شرکت احیا و انکشاف بین المللی (IRD) در ارتباط با تطبیق توافقنامه همکاری تمویل ACAP II منتشر نمود. این تفتیش دو مورد ضعف مادی را در کنترل های داخلی شرکت احیا و انکشاف بین المللی و یک نمونه عدم رعایت شرایط و ضوابط توافقنامه همکاری را شناسایی نمود. برای کسب معلومات بیشتر، بخش 2، ص 32 را مشاهده نمایید.

مشابه سال های قبلی گزارش داده است. افزایش تلفات افراد ملکی در شش ماه اول ناشی از افزایش حملات میباشد؛ دومین دلیل عمده ماین های کنار جاده ایی IED و 4% تلفات به علت ERW است. وضعیت امنیتی باعث افزایش تلفات زنان و اطفال گردیده است؛ پروگرام ACAP III بر موضوع خدمات ادغام مجدد- اقتصادی برای زنان و جوانان تمرکز مینماید.³¹⁵

مبارزه با مواد مخدر

الی 30 سپتامبر 2015، ایالات متحده 8.4 میلیارد دلار را برای تلاش های مبارزه با مواد مخدر از سال 2002 بدین سو در افغانستان فراهم نموده است. اکثریت این وجوه را کانگرس از طریق صندوق وجهی فعالیت های وزارت دفاع آمریکا در مورد منع و مبارزه با مواد مخدر (DOD CN) (2.9) میلیارد دلار)، صندوق وجهی نیروهای امنیتی افغانستان (1.6) (ASFF میلیارد دلار)، صندوق وجهی حمایت اقتصادی (1.6) (ESF میلیارد دلار)، و قسمتی از حساب صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون وزارت خارجه آمریکا (2.2) (INCLE میلیارد دلار) فراهم نموده است.³¹⁶ پروگرام های انکشاف بدیل USAID اهداف مبارزه با مواد مخدر ایالات متحده را بوسیله کمک نمودن به کشورها در بوجود آوردن اقتصادهای بدیل تولید مواد مخدر حمایت مینماید.³¹⁷ بر علاوه وجوه بازسازی، اداره ضد مواد مخدر آمریکا (DEA) از طریق تخصیصات مستقیم جهت فعالیت در افغانستان تمویل مالی میگردد. (به ضمیمه B مراجعه نمائید.)

در این ربع، دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد (UNODC) گزارش داده است که تولید کوکنار در سال جاری در مقایسه با سال قبل 48% کاهش یافته است. این کاهش قابل توجه است اما UNODC هشدار میدهد که روش گزارشدهی خود را در میانه سالهای 2014 و 2015 تغییر داده است، که ممکن است "مقدار تغییرات را در مقایسه با واقعیت بزرگتر نشان دهد." تولید کوکنار در سال 2014 بطور تخمینی 6,400 تن (14.1 میلیون پوند) بوده است؛ تولیدات سال 2015 بصورت تخمینی به مقدار 3,300 تن (7.3 پوند) میباشد. سطح کشت نیز از 224,000 هکتار در سال 2014 به 183,000 هکتار در سال 2015 کاهش یافته است، اما ولایات عاری از کوکنار در سال 2015 مانند بلخ که جایگاه خود را از دست داد، کم شدند. علیرغم کاهش در سطح تولید کوکنار، طوریکه در تصویر 3.27 نشان داده شده است، سطح کشت هنوز هم قابل توجه و محو کوکنار تاثیر کمی بر محدود کردن تولید یا کشت آن داشته است.³¹⁸

رئیس جمهور غنی در ماه اکتوبر استراتژی مبارزه با مواد مخدر را برای پنج سال آینده که به بنام پلان ملی عمل برای مواد مخدر (NDAP) یاد میشود را امضاء نمود. سه هدف NDAP عبارتند از کاهش داد کشت تریاک-کوکنار؛ کاهش دادن تولید و قاچاق مواد افیونی و کاهش تقاضای داخلی برای مواد مخدر غیر قانونی، و افزایش تداوی معتادین میباشد. این پلان راهبردهای مشخصی را جهت نائل آمدن به این اهداف طرح نموده است و بصورت سالانه بررسی میگردد. به عنوان مثال، کاهش کشت کوکنار الی سال 2016 به مقدار 10% و الی سال 2019 به مقدار 40%؛ انتقال 15 پروگرام تداوی در سال اول و 75 پروگرام الی سال 2019 به وزارت صحت عامه (MOPH)؛ و جذب حمایت منظوقی و بین المللی برای حمایت از پروگرام های متعدد در زمینه های محو، کنترل سرحدات، و مبارزه با پول شویی را پیشنهاد مینماید.³¹⁹

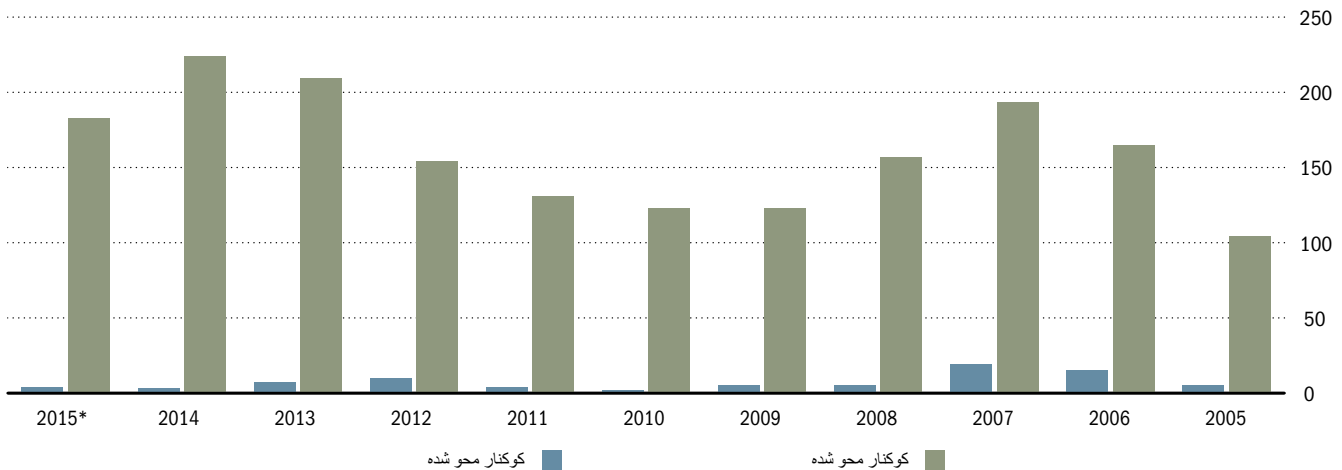
ایالات متحده 350 میلیون دلار را برای برنامه های مبارزه با مواد مخدر افغانستان، به شمول تطبیق و حمایت از این پلان تعهد نموده است. با آن وجود، سابقه ایالات متحده در مبارزه با تولید مواد مخدر در افغانستان امیدوار کننده نمی باشد. از سال 2002 بدین سو، مصارف ایالات متحده روی مبارزه با مواد مخدر از مرز 8 میلیارد دلار گذشته است، هنوز هم افغانستان به عنوان بزرگترین تولید کننده مواد مخدر در جهان باقیمانده است. با افزایش مصرف کنندگان هروئین در چین، محدود نمودن کشت کوکنار و کاهش مصرف مواد مخدر چالشی دشوارتر از قبل گردیده است و میزان تقاضا به کوکنار افغانستان را افزایش داده است.³²⁰

سفیر ایالات متحده پی. مایکل مکینلی در ماه فیبروری به سیگار گفت که استراتژی بروز شده ایالات متحده برای مبارزه با مواد مخدر شش ماه بعد نهایی میگردد. با آن وجود، وزارت خارجه آمریکا، سیگار را مطلع نمود که دولت ایالات متحده هنوز مطابق استراتژی سال 2012 فعالیت می نماید. بعد از بررسی NDAP که اخیرا اعلام گردید، ایالات متحده استراتژی خود را طوری بازنگری خواهد کرد که تکمیل کننده NDAP باشد.³²¹

با کاهش حضور نیروهای ائتلاف و وضعیت امنیتی شکننده در بعضی ولایات، منابع محدودی برای اجرای پروگرام ها و نظارت از تطبیق آنها موجود میباشد. برای مثال، وزارت خارجه در ربع گذشته سیگار را مطلع نمود که وضعیت امنیتی باعث لغو بازدید کارکنان آمریکایی از دفاتر وزارت مبارزه با مواد مخدر (MCN) گردید.³²²

شکل 3.27

نتایج کشت و محو سازی تریاک، 2005-2015 (هکتارها در هزارها)



پاداشت: ک هکتار برابر با 10,000 متر مربع، یا تقریباً 2.5 جریب فرنگی است.

* UNODC متذکر شده است که روش گزارشدهی خود را در سال های 2014 و 2015 تغییر داده است "که میزان تغییرات را بزرگتر از آنچه در واقعیت بوده است نشان میدهد".

منبع: UNODC، سروی 2015 تریاک افغانستان: خلاصه اجرایی، 10/2015، صص 4 و 5؛ UNODC، گزارش مواد مخدر جهانی، 2014، 7/2014، ص 21.

کاهش تقاضای مواد مخدر

در حال حاضر 97 INL مرکز تداوی مسکونی و سرپایی را حمایت مینماید که بطور سالانه 30,000 افغان از آن مستفید میشود. در ربع گذشته، MOPH تازه ترین نتایج سروی استفاده از مواد مخدر در سطح ملی را منتشر نمود. همانگونه که سطح کشت در سالهای اخیر افزایش پیدا نموده است، مشکل معتادین داخلی کشور نیز افزایش پیدا کرده است. مطابق آمار INL، معتادین مواد مخدر بیش از 10% جمعیت را تشکیل میدهند. در ماه جنوری 2015، INL مسولیت اولین بخش از 13 پروگرام تداوی را به وزارت صحت عامه MOPH انتقال داد و کارکنان کلینیکی را به لست کارمندان دولتی افغانستان (تشکیل) تبدیل نمود. 15 پروگرام تداوی دیگر الی آخر جنوری 2016 به دولت منتقل خواهد شد و باقیمانده آن الی آخر 2019 انتقال خواهد یافت.

مطابق INL، وزارت صحت عامه MOPH جلسات ماهوار نیروی کاری انتقال را با حضور MCN، پلان کلامبو، و INL از ماه جولای بدین سو رهبری نموده است. INL با همین طرفین ذی علاقه دو دفعه در سال جلسه برگزار مینماید تا در مورد مشکلات احتمالی بودیجوی بحث نموده و آنها را حل نماید. INL مبلغ 7.6 میلیون دالر را برای پروگرام کاهش تقاضای مواد مخدر پلان کلامبو در سال 2014 و 12.9 میلیون دالر را در سپتامبر 2015 کمک نموده است.³²³ در تازه ترین مصاحبه رئیس جمهور غنی با سیگار، وی مشکل معتادین مواد مخدر داخلی را مطرح نمود و اذعان نموده است که 3.5 میلیون افغان معتاد به مواد مخدر میباشد. رئیس جمهور غنی گفته است: تنها راه کاهش تولید کوکنار در افغانستان ایجاد شغل های دارای معاش بهتر در سکتور زراعت میباشد. (برای کسب معلومات بیشتر، بخش 1 این گزارش را مشاهده نمایید)

شمول مردم محل در مبارزه با مواد مخدر

پروگرام شمول مردم محل در مبارزه با مواد مخدر (CNCE) که توسط INL تمویل میگردد، روی تضعیف یا کم ساختن کشت کوکنار، جلوگیری از استفاده مواد مخدر از طریق آگاهی عامه، و تشویق به کشت محصولات مشروع و حلال متمرکز است. از سال 2013 بدین سو، INL مبلغ 9.2 میلیون دالر را بالای این پروگرام مصرف نموده است. این پروگرام بتاريخ 4 اپریل 2015 برای یک سال با هزینه اضافی حدوداً 1.6 میلیون دالر تمدید گردید. یک کامپاین با هدف فصل پیش از کشت سال 2016 در 25 جولای آغاز گردید. این کامپاین شامل تابلوهای اعلانات ضد مواد مخدر، اعلانات رادیو و تلویزیون در سطح ملی و محلی بود. مراسم های دیگر اجتماعی در ولایات فراه، هلمند، قندهار، ارزگان، بادغیس، بدخشان، بغلان، دایکندی، ننگرهار، نیمروز، و کنر برگزار گردید. وزارت مبارزه با مواد مخدر MCN جلسات بیرونی را با رهبران مذهبی و جامعه مدنی برگزار نمود.³²⁴ شرکت ارتباطات رسانه ای سیاره (Sayara) موثریت کامپاین های رسانه ای را به عنوان بخشی از این پروگرام انجام میدهد. 42 تن گزارشگر این شرکت در ولایات مختلف اعزام گردیدند، که از درجه 1 الی درجه 4 بر اساس سطح کشت آن ولایات رتبه بندی شدند. این گزارشگران معلومات جمع آوری نمودند و برداشت ها را در مورد وضعیت پالیسی ها و پیام رسانی مبارزه با مواد مخدر ارزیابی نمودند. بر علاوه، سیاره موثریت کامپاین ها را بوسیله گزارش های سروی شوندهگان ارزیابی نموده است.³²⁵

پلان کلامبو: به عنوان یک سازمان بین دولتی منطقوی جهت انکشاف اقتصادی و اجتماعی بوجود آمده است، در کنفرانسی که در کلوبو، سریلانکا (قبلا سیلان) برگزار شده بود در سال 1950 توسط هفت کشور تاسیس کننده مطرح گردید و به 26 کشور عضو گسترش یافته است. INL فعالیت های پلان کلوبو را حمایت مینماید تا یک سیستم آموزشی و تصدیقی را در سطح ملی برای مشاورین معتادین مواد مخدر ایجاد نماید. سطح مبتدی نصاب تداوی جهانی در آسیا، آفریقا، و آمریکای لاتین استفاده میگردد. این مسلکی سازی تداوی منجر به بهبود نتایج تداوی، کاهش نرخ عود امراض و افزایش سطح اعتماد به سیستم تداوی میگردد.

منبع: دارالانشاء پلان کلوبو، تاریخ ارزیابی 4/7/2014؛ وزارت خارجه، INL، گزارش استراتژی کنترل مواد مخدر بین المللی: جلد 1، کنترل مواد مخدر و کمیاری، 3/2015، ص 23.

بازرسی سیگار

در این ربع سیگار یک گزارش بازرسی را در مورد پروژه خط برق مجتمع مبارزه علیه مواد مخدر کابل منتشر نمود. این بازرسی دریافت که پروژه مطابق بودجه تکمیل شده است و معیارهای اجرای قرارداد را برآورده نموده است. با آن وجود، خط برق آزمایش نشده بود و الی جنوری 2015 یک و نیم سال بعد از تکمیل شدن آن فعال فرض نشده بود. INL این پروژه را تمویل نموده بود تا هشت کمپ تنفیذ قانون را حمایت نماید. برای کسب معلومات بیشتر، بخش 2، ص 36 را مشاهده نمایید.

یک ارزیابی INL که در ربع قبلی منتشر گردید، در مورد تاثیر این پروگرام ها بر کاهش کشت کوکنار توسط زار عین افغان بود. این گزارش نتیجه گیری نموده است که ارزیابی موثریت کامپاین های معلومات عامه دشوار است. این اداره بخش کامپاین معلومات عامه پروگرام زون غذایی هلمند 2008-2012 را مورد ارزیابی قرار داد که فعالیت های آن مشابه به فعالیت های CNCE بوده است. حتی وزارت مبارزه علیه مواد مخدر MCN که ادعاء نموده بود، کامپاین های آگاهی دهی عامه بصورت قابل توجه ایی بر تصمیم گیری کشت کوکنار موثر واقع شده است، هشدار داده است که هیچ تحقیق قاطعی در مورد موثریت پیام رسانی برنامه های مبارزه با مواد مخدر موجود نیست.³²⁶

ظرفیت سازی وزارت مبارزه علیه مواد مخدر

یک تفاهم نامه 18 ماهه که در سال قبل با MCN امضاء شده بود و به موجب آن 24 مشاور ملی افغان تمویل مالی میگردد به تاریخ 15 سپتامبر 2015 خاتمه یافت. در جواب به درخواست معلومات سیگار، INL نتوانست معلومات مالی را در مورد مجموع مصارف و تعهدات فراهم نماید. مطابق INL، وزارت مبارزه علیه مواد مخدر MCN پیشرفت قابل توجهی در انکشاف سازمانی داشته است و توانایی آن در ظرفیت سازی کارمندان و پروگرام ها افزایش یافته است. پروگرام مشاوریت ملی افغان با 34 کارمند آغاز به کار نمود. این تفاهم نامه تجدید نگریده است، اما در صورت نیاز INL به وزارت مبارزه علیه مواد مخدر MCN در آینده حمایت مشورتی را فراهم خواهد نمود. INL این چنین جمع بندی نمود که تغییر از حمایه ظرفیت سازی به فرصت های آموزشی MCN را قادر میسازد تا مسولیت های بزرگتری را در پلان انتقال خود به عهده بگیرد.

در ماه اگست، 13 فارغ التحصیل دانشگاه آسیایی برای زنان دوره تحصیل یک ساله خود در MCN را آغاز نمودند. این محصلین در بخش های مختلف این وزارت تعیین شده اند تا ظرفیت کارمندان را بسازند و آگاهی در مورد جنسیت را افزایش دهند. وزارت مبارزه علیه مواد مخدر MCN پیشنهادات خود در مورد بعضی کورس های کوتاه مدت و بلند مدت که قرار است در دانشگاه های افغانی تدریس شود را بر اساس نظریات INL بازنگری نمود. این کورس ها طوری طراحی شده بود تا مهارت های وظیفوی و ظرفیت کلی کارمندان MCN را ارتقاء بخشد. INL در حال جستجوی گزینه های تمویل برای سه پیشنهاد از پنج پیشنهاد بازنگری شده میباشد.³²⁷

از آنجاییکه هیچ گونه پلان ارزیابی اجرات (PMP) یا ارزیابی و گزارش پیشرفت در مورد این پروگرام ارائه نشده است، سیگار توانایی دسترسی به تلاش های ظرفیت سازی MCN را ندارد. در ربع گذشته، INL سیگار را مطلع نمود که در حال ایجاد شیوه هایی برای اندازه گیری موثریت برنامه مشاوریت ملی افغان است تا اینکه در PMP گنجانده شود. با آن وجود، از اوایل سال جاری وضعیت امنیتی باعث جلوگیری از انجام بازدیدهای کارمندان آمریکایی از شعبات MCN گردیده است.³²⁸ در ربع اول سال 2015 INL یک ارزیابی مستقل را در مورد میزان ریسک سیستم مدیریت مالی عامه MCN انجام داد. این گزارش نواقصی را شناسایی نمود که باعث افزایش اشتباهات در گزارشدهی مالی؛ غیر موثریت و غیر کارایی عملیات ها، و عدم رعایت قوانین و مقررات میشود؛ زمینه های عمده مورد نگرانی کنترول داخلی، مدیریت و نظارت از پروگرام، و مدیریت ابزار دایمی بودند. پلان آموزشی تصحیحی INL برای ارزیابی MCN در این ربع نهایی گردید. INL یک قراردادی را برای تطبیق این پلان آموزشی تصحیحی به کار می گمارد. این پلان یک ساله شامل ایجاد دیتابیس، ساخت پایسی ها و طرز العمل های استندرد، و ارائه آموزش میگردد.³²⁹

پروگرام مبارزه علیه کشت توسط والیان

INL پروگرام مبارزه علیه کشت توسط والیان (GLE) را تمویل مینماید که در اوقات مختلف سال نظر به دوره کشت هر ولایت فعالیت مینماید. از زمان آغاز پروگرام در سال 2008، 9.9 INL میلیون دالر را تعهد و 4.2 میلیون دالر را پرداخت نموده است. MCN نتایج مجموعی مبارزه با کشت را تعقیب مینماید که بعد از آن توسط UNODC بررسی و تصدیق میگردد. GLE حکومت های محلی که در تلاش های محو کشت کوکنار اشتراک می نمایند را بصورت محدود تمویل مینماید. مطابق INL، GLE بخشی از یک پروسه کلان است که در آن مقامات ولایتی و کابل مشوق های کشت محصولات قانونی و بازدارنده های کشت محصولات غیر قانونی را متوازن می نمایند. GLE یگانه پروگرام مبارزه با کشت است که توسط دولت ایالات متحده تمویل مالی میگردد. این پروگرام کمتر از 2% بودیجه مبارزه علیه مواد مخدر INL در افغانستان را تشکیل میدهد.³³⁰

مطابق INL، گزارش مبارزه با کشت UNODC در ماه اگست مجموع نتایج مبارزه با کشت را 3,760 هکتار نشان میدهد، که نمایانگر 40% افزایش نسبت به نتیجه سال قبل به میزان 2,692 میباشد. نتایج بهبود یافته کامپاین مبارزه با کشت سال جاری در مقایسه با کامپاین سال 2013 که مجموع 7,348 هکتار بود، ضعیف میباشد؛ نتایج مبارزه با کشت سال 2015 نشان دهنده 3% از تخمین ملی مبارزه با کشت کوکنار UNODC (غیر تکمیل) که 115,843 هکتار است، میباشد (UNODC تخمین های خود را برای 28 ولایت از 34 ولایت افغانستان ارائه داده است). بر اساس 4.2 میلیون دالری که تا به حال برای پروگرام GLE به مصرف رسیده است، سوالات جدی در مورد موثریت و نحوه برگشت سرمایه گذاری این پروگرام باقیمانده است. گزارش سروی کوکنار تحت کار UNODC مجموع تخمین ملی و مبارزه با کشت نهایی شده تمام ولایات را شامل خواهد شد.³³¹ برای کسب معلومات بیشتر در مورد GLE، گزارش ربعوار ماه اپریل 2015 سیگار به کانگرس ایالات متحده را مشاهده نمایید.

برنامه تقدیر از اجراءات خوب

برنامه تقدیر از اجراءات خوب (GPI) تلاش های وزارت مبارزه علیه مواد مخدر MCN را جهت کاهش کشت ولایتی کوکنار و تقویت محصولات قانونی حمایت مینماید. تا به حال، 73 INL میلیون دالر را تعهد و 17.2 میلیون دالر را برای GPI پرداخت نموده است. مطابق به شرایط GPI، یک ولایت باید دست آوردهای اثبات شدنی را مطابق معیارهای تعریف شده نشان دهند تا بتوانند کمک دریافت نمایند. در ماه اگست 2014، INL و MCN مرحله دوم GPI II را اعلام نمودند که بخش های دریافت کننده کمک "اجراء کنندگان خوب" را گسترش میدهد و بعد از این بر علاوه کشت شامل کمک های عامه و تنفیذ قانون نیز میباشد. برنامه بازنگری شده GPI سطح معیشت بدیل مناطق دهاتی را بیشتر مورد حمایت قرار میدهد. هدف آن کاهش کشت کوکنار بوسیله تقویت فایده محصولات قانونی و بهبود گزینه های کاربایی و درآمد مناطق روستایی در جوامع انتخاب شده میباشد. تفاهم نامه GPI II نهایی شده است؛ حکومت افغانستان و سفارت آمریکا در کابل در حال مهیا نمودن زمینه اجرایی شدن آن هستند. الی 31 اگست 2015، مجموع 245 پروژه GPI به ارزش بیش از 116 میلیون دالر منظور گردیده است. تقریباً 183 پروژه تکمیل گردیده است، 60 پروژه در حال اجراء است، و دو پروژه نزدیک به تکمیل شدن می باشد.³³²

INL از طریق مشورت دهی میان ادارات، اطمینان حاصل مینماید که پروژه های پیشنهاد شده مطابق به پروگرام GPI با دیگر فعالیت های دولت ایالات متحده تناقض پیدا نکند. INL و شرکای تطبیق کننده آن جهت جلوگیری از مشکلاتی چون دوباره کاری یا فعالیت های رقابتی، و انکشاف فعالیت های تکمیلی با USAID مشورت مینماید. نماینده ویژه وزارت خارجه در امور افغانستان و پاکستان بصورت منظم گروه های کاری مبارزه با مواد مخدر را میزبانی مینماید تا پرسونل وزارت خارجه، DOD، DEA، USAID و دیگر ادارات مربوطه را در کنار هم جمع کند و هماهنگی را در مورد پروگرام های مبارزه علیه مواد مخدر حفظ نماید.³³³

انکشاف بدیل/معشیت بدیل

برنامه های توسعه ای بدیل USAID اهداف مبارزه با مواد مخدر ایالات متحده را با کمک به کشورها برای توسعه بدیل اقتصادی که جایگزین تولید مواد مخدر شود، حمایت می کند. کمک های مالی INL در چندین بخش برنامه های حمایتی دارد که شامل کاهش در تولید و توسعه بدیل می باشد.³³⁴

تقویت حکومتداری افغان و وسیله معاش جایگزین

یکی از کوشش های INL برای مبارزه با مواد مخدر، برنامه معشیت بدیل می باشد. با اهدای مالی \$11.9 میلیون دالر از طرف INL به بنیاد آقا خان و شرکای شان، برنامه های مختلف تحت عنوان تقویت حکومتداری افغان و معشیت بدیل (SAGAL)، عملی میشود. تطبیق کنندگان پشتیبان فعالیت های هستند که دارای پنج هدف ذیل باشند:

- بهبود در تولید سیستم محصولات زراعتی مشروع
- فایده بیشتر در سیستم محصولات زراعتی مشروع
- بهبود در دسترسی دهاقین به قرضه ها
- کاهش در اشتغال نفوس آسیب پذیر در اقصاء غیر مشروع
- بهبود در سیستم های حکومت داری محلی

فعالیت های SAGAL در 16 ولایت عملی میشود، که شامل هلمند و کندهار نیز می شود. به اساس گزارش INL به سیگار، تا به تاریخ امروز، \$6.2 میلیون مصرف شده است.³³⁵

به گفته INL، عملیات های SAGAL متمم برنامه های گذشته و فعلی بوده که در معشیت مشروع و و پیشرفت های دهاتی توسط دولت ایالات متحده؛ به شمول از GPI II حمایت میشود. تا حدی که امکان داشته باشد، SAGAL در طی پروسه های محلی در انتخاب پروژه ها GPI II از پروسه های غیر مرکزی کار میگیرد، تا پروژه های انتخاب شده در مطابقت با نیازمندی های دهات باشد. زمانیکه پروگرام GPI II و SAGAL هر دو فعال شوند، تیم های پروژه SAGAL حمایت های ضروری مانند دسترسی به تکنالوژی و فنون انکشاف یافته، پیشنهادات زراعتی، ارتباط برقرار نمودن با بازار، و ظرفیت بالاتر را برای جوامع جهت افزایش ارزش کشت محصولات فراهم مینماید.

پروگرام های معیشت بدیل					
اداره	عنوان پروژه	تاریخ آغاز	تاریخ انتهاء	قیمت مجموعی تخمین شده (دالر)	مجموع پرداختی ها، الی 9/30/2015 (دالر)
USAID	تقویت حکومتداری و معیشت بدیل افغان (SAGAL)	7/21/2014	1/20/2016	\$11.884.816	\$6.162.146
USAID	پروگرام بازاریابی زراعتی و باغبانی تجاری (CHAMP)	2/1/2010	12/30/2016	45.296.184	44.141.069
USAID	معیشت های محرک اقتصادی برای شمال، شرق و غرب (IDEA-NEW)	3/2/2009	9/30/2015	159.878.589	155.860.217
USAID	زون غذایی قندهار (KFZ)	7/31/2013	8/30/2016	27.695.788	18.212.000
USAID	برنامه انکشاف زراعت منطوقی - جنوب (RADP)	10/7/2013	10/6/2018	125.075.172	37.871.187
USAID	شمال RADP	5/21/2014	5/20/2019	78.429.714	10.988.400
USAID	غرب RADP	8/10/2014	8/9/2019	69.973.376	10.502.291

یادداشت: پروگرام های لیست شده USAID لزوماً از طریق صندوق انکشافی بدیل این اداره تمویل نمی گردد.

منبع: USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 10/8/2015؛ INL، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/24/2015؛ USAID، جواب به درخواست بررسی سیگار، 7/12/2015.

SAGAL در صورت امکان فعالیت های پروژه USAID را تکمیل مینماید و پروژه های معیشت بدیل تحت تمویل ایالات متحده را در زمینه های جدید گسترش می بخشد. کارمندان این پروگرام همراه با USAID مشورت مینمایند تا کار نمودن با مستفید شدگان تکراری و عرضه فعالیت های رقابتی را جلوگیری نمایند.³³⁶

جدول 3.14 خلاصه ایی از معلومات مالی را در مورد SAGAL و پروگرام های دیگر معیشت بدیل فراهم مینماید.

زون غذایی قندهار

زون غذایی قندهار (KFZ) یک پروژه 27.7 میلیون دالری USAID است که توسط شرکت احیا و انکشاف بین المللی (IRD) تحت یک استراتژی مشترک و در هماهنگی نزدیک با INL تطبیق میگردد. KFZ جهت شناسایی و رسیدگی به عوامل کشت کوکنار در ولسوالی های مورد هدف قندهار طراحی شده است. پروگرام IRD برای یک سال الی تاریخ 30 اگست 2016 تمدید گردید که هزینه مجموعی آنرا به 27.7 میلیون دالر افزایش داد.³³⁷

در دو سال اول، 12 کانال KFZ را در دو ولسوالی (مجموع 168 کیلو متر یا 104.4 مایل) را دوباره احیاء نموده است که آب را برای بیش از 19,000 هکتار زمین زراعتی و 33 فعالیت معیشت بدیل مانند آموزش های بنایی مسلکی، تولید و پروسس تولید سبزیجات برای زنان، مدیریت و بازاریابی مقدماتی و ما بعد محصول، ایجاد گلخانه، و آموزش میکانیزم های خشک نمودن آفتابی میوه جات و سبزیجات را فراهم مینماید. همچنین KFZ کنفرانس انکشاف بدیل ماه اپریل 2014 را برگزار نمود که در آن 560 شخص به شمول سرپرست وزارت مبارزه علیه مواد مخدر، والی قندهار، مسولین دولتی ولسوالی های مختلف، شوراهای انکشاف اجتماعی (CDCs)، شورای محل، اهالی قریه از ولسوالی های مختلف، و دیگر تمویل کنندگان اشتراک نمودند. این کنفرانس کانال دوباره احیاء شده و پروژه های تکمیل شده توسط KFZ را افتتاح نمود. USAID مبلغ 2.9 میلیون دالر را از ماه اپریل الی جون 2015 و 2.3 میلیون دالر را از ماه جولای الی سپتامبر 2015 به مصرف رسانده است.³³⁸

در ربع قبلی، علیرغم به تعلیق در آمدن IRD به علت سوء رفتار غیر اصولی USAID اداره سیگار را در مورد قصد خود مبنی بر حفظ IRD به عنوان یک شریک تطبیق کننده جهت تطبیق مقدار تمدید شده پروژه KFZ بعد از تاریخ 30 اگست 2015 مطلع نمود. USAID اداره سیگار را مطلع نمود که این تمدید یک ساله این برنامه، KFZ را قادر میسازد تا دسترسی به آب را توسط احیاء مجدد سیستم های آبیاری اضافی و تمرکز بر ارتقاء محصولات دارای ارزش افزوده به عنوان بدیل های کوکنار در طولانی مدت بهبود بخشد. USAID پلان دارد تا فعالیت های انکشاف بدیل خود در ساحه قندهار را بعد از ختم KFZ ادامه دهد. هماهنگی میان INL و USAID تلاش های انکشاف بدیل USAID را در زمینه های محو، کمک رسانی عامه، و پروگرام های کاهش تقاضای مواد مخدر تکمیل مینماید. به عنوان نمونه ایی از موثریت پروگرام، USAID هماهنگی بهبود یافته به رهبری وزارت مبارزه علیه مواد مخدر MCN را تحت پروگرام GLE در قندهار میدانند که باعث محو 396 هکتار اراضی کوکنار (تصدیق شده توسط UNODC) در سال 2015 در مقایسه با 68 هکتار در سال 2014 شده است. در کنار کمک رسانی عامه در سطح ملی توسط INL، نهاد Sayara نیز فعالیت KFZ اداره USAID را در کامپاین های رسانه ایی خود برجسته نموده است.³³⁹

KFZ با چالش هایی مانند فعالیت در محیط های نا امن و تحت شرایط باز دارنده مواجه میباشد. علیرغم این موضوع، کارمندان محلی KFZ موفق شده اند تا به ساحه رفته و با مستفید شدگان کار کنند؛ این پروژه با هیچ حادثه امنیتی مواجه نشده است. الی اواسط سپتامبر 2015، اداره USAID مبلغ 18.1 میلیون دلار را به IRD از زمان آغاز KFZ در ماه جولای 2013 پرداخت نموده است. مطابق USAID، 100 کارمند—دو کارمند ملکی آمریکایی، هشت کارمند از اتباع کشور ثالث، و 90 کارمند محلی در پروگرام KFZ کار می نمایند. ارزیابی تاثیر ابتکارات با ثبات سازی، پروگرام نظارتی شخص ثالث USAID گزارش نموده است که فعالیت های KFZ به علت کمی بودیجه، کورس های آموزشی بلند مدت و بعضی کانال های آبیاری دوباره احیاء شده یا در دو ولسوالی ساخته شده است. USAID به سیگار گفته است که از طریق رسیدگی به عوامل کشت کوکنار با استفاده از استراتژی پایین به بالا با شوراهای انکشافی محل CDC و نمایندگان اجتماع، KFZ پروژه های زیربنایی، زراعتی، و معیشت بدیل دیگر را شناسایی نموده است که عرف اجتماعی مبنی بر تغییر به سمت یک اقتصاد مشروع را فعال مینماید. KFZ با وزارت مبارزه علیه مواد مخدر MCN، والی ولایت، والسوالان، راسای ادارات دولتی و شوراهای انکشافی ولسوالی که نقش KFZ را با فراهم آوری اراده سیاسی، راهنمایی، رهبری، و کمک های اجتماعی تسهیل نموده اند، در هماهنگی نزدیک کار نموده است.³⁴⁰

مزایای آن برای دهاقین و جوامع محلی واضح نمیشد. برای نمونه، IRD شاخص های اجرات را در مورد فیصدی خانوارهایی که افزایش درآمد ناشی از معیشت مشروع را گزارش کنند و در مورد تغییر در فیصدی کشت کوکنار-تریاک در مناطق مورد نظر را ارائه نکرده است. بعد از تقریباً دو سال، IRD فقط پنج فعالیت را جهت افزایش فرصت ها برای زنان در نتیجه کمک های ایالات متحده در زمینه معیشت مشروع گزارش نموده است.³⁴¹

الی سپتامبر 2014، USAID حداقل 5 میلیون دلار را به مصرف رسانده است، اما تا هنوز هیچ پروژه معیشت بدیل یا زیربنایی تطبیق نگردیده است. ارزیابی میان مدت USAID (در ماه مارچ 2015) اینطور نتیجه گیری کرده است که سنجش تاثیر عملکرد انکشافات آبیاری زود هنگام است و آموزش های فراهم شده جهت رسیدگی به تمام علت های ریشه ای کشت کوکنار در جامعه ناکافی بوده است؛ این ارزیابی فقط دوره اجرات را الی نوامبر 2014 پوشش داده است.³⁴²

پروگرام انکشاف زراعتی ساحوی

هدف پروگرام انکشاف زراعتی ساحوی (RADP) کمک به دهاقین افغان در دست یابی به رشد اقتصادی جامع و پایدار میباشد. سه پروژه RADP در مناطق جنوبی، غربی و شمالی افغانستان در حال عملی شدن است. این پروژه ها دارای هدف مشترک تمرکز بر بهبود مفاد و بهره وری از گندم، محصولات دارای ارزش افزوده و ارزش سلسله مالدارانی میباشد. با استفاده از یک رویکرد **سلسله ارزشی**، این پروژه ها همراه با دهاقین و صنایع زراعتی جهت فایز آمدن بر موانع فرا روی تولید، پروسس، فروشات، و انکشاف کلی سلسله ارزش زراعتی فعالیت مینماید.³⁴³

RADP-جنوب که پروژه 125 میلیون دالری پنج ساله است در ولایات هلمند، قندهار، زابل و ارزگان فعالیت مینماید. این پروژه در ماه اکتوبر 2013 به کار خود آغاز نمود و قرار است تا در آخر ماه اکتوبر 2018 به پایان برسد.³⁴⁴ تمرکز RADP-جنوب بر تقویت ظرفیت تولید کنندگان، انجمن ها، بازرگانان، و تجار آنها جهت پاسخگویی به تقاضای بازار و تسهیل ارتباطات بازاری میان فعالین سلسله ارزش مانند پرچون فروشان، اکمال گران مواد، تسهیل گران، و دیپوهای زراعتی میباشد. در این ربع، RADP-جنوب آموزش کشت گندم، مدیریت آفات، تغذیه، و محصولات دارای ارزش افزوده را برای هزاران تن از دهاقین ارائه نمود. RADP-جنوب تیم های ساحوی دامپزشکی و هزاران مالدار را با فراهم آوری واکسین، دوا، و تداوی امراض مورد حمایت قرار داده است. این پروژه برنامه های آموزشی را برای معاونین دامپزشک (کارمندان محلی که تشخیص اولیه و تداوی ابتدایی حیوانات را انجام میدهند) جهت عرضه خدمات مراقبت حیوانات نیز ارائه نموده است.³⁴⁵

پروژه 78 میلیون دالری RADP-شمال در ماه می 2014 آغاز به کار نمود. این پروژه در ولایات بلخ، جوزجان، سمنگان، بغلان، کندز، و بدخشان فعالیت مینماید. در این ربع، RADP-شمال مستفید شدگان خود را برای فعالیت های قراردادی و محافظت از زراعت انتخاب نمود، طرح های آزمایشی را ایجاد و ارزیابی نیازمندی را برای سلسله ارزش خربوزه انجام داد، و آموزش های کشت پشم کشمیر را ارائه نموده است. آموزش محافظت زراعتی در مورد سلسله ارزش گندم ارائه شده است. پروژه 70 میلیون دالری RADP-غرب در ولایات هرات، فراه، و بادغیس فعالیت مینماید. یکی از اهداف آن پروژه افزایش بهره وری گندم و محصولات دارای ارزش افزوده به شمول محصولات باغی و سبزیجات و مالدارانی میباشد.³⁴⁶

USAID پروژه RADP-شرق که قرار است ولایت ننگرهار و چندین ولایت دیگر را در بر گیرد، بعد از خاتمه یافتن پروژه مشوق های اقتصادی بدیل برای شمال، شرق و غرب (IDEA-NEW) در ختم سال جاری برنامه ریزی مینماید. تمرکز RADP-شرق بر تقویت سلسله ارزشی، کار نمودن با اکمال گران مواد، میانجی های بازار و صنایع زراعتی دیگر، مشخصا در ساحه جلال آباد و کمتر

سلسله ارزش: عبارت از مواد و خدمات ضروری است که برای آماده شدن یک محصول زراعتی از مرحله کشت الی رسیدن به مصرف کننده یا مشتری به کار میرود. این دوره شامل تهیه مواد، کشت در مزرعه، پروسس و ذخیره پس از کشت، بازاریابی و ترانسپورت، عمده فروشی و پرچون فروشی میگردد.

منبع: USAID، جواب به درخواست بررسی سیگار، 4/12/2015.

کار نمودن بطور مستقیم با دهاقین خواهد بود. RADP-شرق در مرحله اعلام دواطلبی ها قرار دارد و انتظار می‌رود تا قراردادی تطبیق کننده الی آخر ماه نوامبر مشخص گردد. تطبیق این پروگرام احتمالا در اوایل ماه جنوری 2016 شروع خواهد شد، که باعث فاصله کوتاهی میان بسته شدن پروژه IDEA-NEW و آغاز RADP-شرق خواهد شد.³⁴⁷

اگر چه اکثریت پروژه ها فعال بوده و در حال اجراء می باشند، پیشرفت آنها نسبت به اهداف در نظر گرفته نشده است. مطابق شرکای تطبیق کننده، بدست آوردن شاخص های نتیجه وقت زیادی را در بر خواهد گرفت. برای نمونه، RADP-جنوب افزایش بهره وری را در تعدادی از دهاقین که گندم کشت میکنند یا تعدادی از دهاقین که محصولات سلسله ارزشی انتخاب شده کشت میکنند را نشان نداده است. به همین شکل، هیچ معلومات ربهوار در مورد تعدادی از شرکتهای (کوچک، متوسط یا بزرگ) وجود ندارد که بازدهی مالی را در نتیجه کمک های پروژه نشان بدهد. بیش از 15,000 شخص آموزش بهره وری زراعتی یا امنیت غذایی کوتاه مدت را سپری نمودند و بیش از 11,500 خانوار از انکشاف بدیل یا مداخلات زراعتی در این ربع مستفید شدند؛ با آن هم، تعداد دهاقینی که محصولات دارای ارزش افزوده را کشت میکنند و تعداد هکتار اراضی تحت تکنالوژی پیشرفته یا رویه های مدیریتی در نتیجه کمک های ایالات متحده صفر میباشد. علیرغم ارقام گزارش شده در مورد تعداد آموزش های ارائه شده یا اشخاص آموزش دیده، فقط 11 شرکت خصوصی، سازمان های تولید کنندگان، گروه های زنان، و سازمان های محلی از اعمال تکنالوژی جدید و رویه های مدیریتی آموخته شده در این آموزش ها گزارش داده اند.³⁴⁸ مصارف RADP-جنوب در مجموع مبلغ 8.1 میلیون دالر در ربع قبلی گردید و 70% از مبلغ 50.9 میلیون دالر تعهد شده الی 30 جون 2015 به مصرف رسیده است.³⁴⁹ مشخص شدن شاخص های مختلف اجراءات ممکن است چندین ماه آینده را در بر گیرد، اما نتایج بعد از دو سال در روشنایی وجوه مصرف شده نا امید کننده میباشد.

الی 30 سپتامبر 2015، USAID مجموع 11.0 میلیون دالر را به پروژه RADP-شمال، 37.9 میلیون دالر را برای RADP-جنوب، و 10.5 میلیون دالر را برای RADP-غرب پرداخت نموده است.³⁵⁰ جهت کسب خلاصه ایی از این معلومات در مورد پروگرام های معیشت بدیل، جدول 3.14 را در صفحه 122 این گزارش مشاهده نمایید.

پروگرام بازاریابی تجاری زراعت و مالداری

پروگرام بازاریابی تجاری زراعت و مالداری (CHAMP) یک پروگرام 45 میلیون دالری USAID است که برای تقویت بهره وری زراعتی و امنیت غذایی، فراهم آوری فرصت های بازار، و کاهش تولید تریاک طراحی شده است. پروگرام CHAMP برای کاهش فقر در سطح دهاقین روستایی افغان از طریق کمک به آنها در تغییر از کشت محصولات دارای ارزش پایین مانند گندم و جواری به محصولات دارای ارزش افزوده مانند میوه جات و سبزیجات فعالیت مینماید.

CHAMP در 17 ولایت افغانستان کار نموده است، که در آن ولایات آموزش هایی را در مورد بهترین رویه های زراعتی، ساخت تاسیسات ذخیره گاه مانند اتاق های سردخانه و تاسیسات خشک کننده کشمش، و کمک به دهاقین انگور برای تبدیل نمودن شیوه سنتی کشت انگور در سطح زمین به سیستم های داربست که نتیجه مطلوب تر میدهد فراهم نموده است. CHAMP همچنین صادرات زراعتی را از طریق وصل نمودن دهاقین به تجار، و تجار به بازارهای پول دار ترغیب مینماید. CHAMP در

بسیاری از فعالیت های خود زنان را شامل میسازد، به امید اینکه آنها را در سکتور زراعت ترکیب نماید. این پروگرام برای دو سال دیگر الی دسامبر 2016 تمدید شده است تا دست آوردهای سکتور صادرات را تقویت نموده و صادرات افغانستان به بازارهای کلان را الی 10,000 متریک تن سالانه افزایش دهد.

CHAMP فعالیت های خود را در زمینه شش محصول اصلی دارای ارزش افزوده (سیب، زرد آلو، بادام، انگور، خربوزه، و انار) انجام میدهد. این پروگرام روی بهبود باغبانی و رویه های بازاریابی جهت تولید میوه جات دارای ارزش افزوده برای بازارهای با ارزش مانند امارات متحده عرب و هندوستان متمرکز میباشد.³⁵¹

از سال 2010 بدین سو، دست آوردهای مختلف CHAMP شامل ارائه آموزش به 107,000 دهقان، به شمول 3,000 زن، بهبود فنون زراعت؛ کشت تقریباً سه میلیون غرسه نهال و ریشه قطع شده که 19,500 دهقان از آن مستفید شده است؛ و صادر نمودن 29,500 تن محصول به ارزش 33 میلیون دالر به بازارهای بین المللی میباشد. CHAMP موجب ساخت بیش از 230 تاسیسات ذخیره گاه و بوجود آوردن بیش از 7,500 شغل تمام وقت در صنایع زراعتی گردید.³⁵²

الی 30 سپتامبر 2015، USAID مبلغ 44.1 میلیون دالر را برای پروژه های CHAMP پرداخت نموده است.³⁵³ جهت کسب خلاصه ایی از این معلومات در مورد پروگرام های معیشت بدیل، جدول 3.14 را در صفحه 122 این گزارش مشاهده نمایید.

پروژه مشوق های اقتصادی بدیل برای شمال، شرق و غرب

ماموریت پروگرام IDEA-NEW به ارزش 160 میلیون دالر مربوط اداره USAID گسترش اقتصاد زراعتی مشروع در مناطق شمالی، شرقی و غربی کشور بود. این پروگرام در ماه مارچ 2009 آغاز به کار نمود و در ماه سپتامبر 2015 خاتمه یافت. از سال 2013 بدین سو، IDEA-NEW تمرکز خود را بر مناطق شرقی و سلسله ارزشی میوه جات و سبزیجات معطوف نموده است.³⁵⁴

یک ارزیابی انجام شده در مورد تاثیر IDEA-NEW بر تولید تریاک با استفاده از ننگرهار به عنوان یک نمونه دریافته است که "هیچ یک از میکانیزم های نظارت و ارزیابی توسط پروگرام IDEA-NEW انجام نشده است. چگونگی تاثیر فعالیت های پروژه های مختلف را بر کشت کوکنار- تریاک ارزیابی مینماید." این گزارش دریافته است که در والسوالی هایی که IDEA-NEW توانسته بود حضور خود را حفظ نماید و به فعالیت خود با دهاقین ادامه دهد، سطح کشت کوکنار کاهش یافته است. با آن هم، در مناطق دور دست که این قرارداد به علت وضعیت امنیتی دشوار مجبور به ترک محل شده بود، سطح کشت تریاک افزایش یافته است. سرمایه گذاری اولیه که توسط IDEA-NEW در زمینه بهبود زیربناها و سیستم های آبیاری و معرفی محصولات باغی و دارای ارزش افزوده انجام شده بود، به تنهایی، جهت کاهش سطح کشت تریاک کافی نبوده است. یک تعهد طولانی مدت برای تضمین اینکه دهقانان توانایی حفظ تکنالوژی جدید را داشته اند، نیاز بوده است. این گزارش هشدار داده بود که ارزیابی تاثیر IDEA-NEW پیچیده است، با در نظر داشت اینکه:

- نامنی در مناطق مختلف ولایت
- عوامل دیگر بجز از کمک های انکشافی که در کاهش سطح کشت تریاک کمک میکند
- مداخلات متعدد دیگر از سوی سازمان های بین المللی دیگر در منطقه³⁵⁵

الی 30 سپتامبر 2015، USAID مبلغ 155.9 میلیون دلار را تا به حال برای فعالیت های IDEA-NEW پرداخت نموده است.³⁵⁶ جهت کسب خلاصه ایی از معلومات IDEA-NEW و پروگرام های معیشت بدیل دیگر، جدول 3.14 را در صفحه 122 این گزارش مشاهده نمایید. برای کسب معلومات بیشتر در مورد IDEA-NEW گزارش ربعوار ماه اپریل 2015 اداره سیگار به کانگرس ایالات متحده را مشاهده نمایید.

عملیات های متوقف سازی و نتایج آن

وزارت دفاع آمریکا DOD گزارش داده است که از 1 جولای الی 14 سپتامبر 2015، نیروهای امنیتی افغان و ادارات تنفیذ قانون 23 عملیات متوقف سازی مواد مخدر را انجام داده اند که منجر به دستگیری 50 شخص گردیده است. اکثریت فعالیت های متوقف سازی در مناطق شمالی کشور رخ داده است. این عملیات ها شامل گزرمه های منظم، عملیات های تلاشی و جستجو، متوقف سازی وسایط نقلیه، و عملیات های توقیفی بوده است.

در سال جاری، نیروهای نظامی ایالات متحده فراهم آوری حمایت لوژستیکی و استخباراتی را برای فعالیت های مبارزه علیه مواد مخدر افغانها متوقف نمود؛ DEA به فراهم آوری حمایت های مشورتی خود به بخش های تحقیقاتی تخصصی افغانها ادامه میدهد. نیروهای نظامی ایالات متحده هنوز هم حمایت لوژستیکی خود به SMW را فراهم مینماید. SMW یک جزوتام از نیروهای امنیت و دفاع ملی افغانستان ANDSF است که شامل گروهی از طیاره های ثابت و چرخشی جهت حمایت عملیات های ضد هراس افگنی و مبارزه علیه مواد مخدر میباشد.³⁵⁷ برای کسب معلومات بیشتر در مورد SMW، به صفحه 106 بخش امنیتی این گزارش مراجعه نمایید.

مطابق DOD، وضعیت امنیتی و مسدود شدن مرکز هماهنگی عملیات های بین سازمانی (IOCC) باعث تعویق فعالیت های ضد مواد مخدر در افغانستان گردیده است. مشخصا، انجام عملیات در مناطق جنوبی، جنوب غربی، و شمالی به علت کاهش نیروهای امنیتی و افزایش حملات طالبان مشخصا در موسی قلعه و کندز دشوار میباشد. IOCC یک مرکز پلانگذاری و هدف گذاری کلیدی و بخشی جدانشدنی از عملیات های ضد مواد مخدر بود.

عدم موجودیت یک مرکز ترکیب استخبارات و پلانگذاری عملیات ها اجرای ماموریت ها را برای نیروهای ضد مواد مخدر دشوارتر ساخته است. بعضی از اعضای انتخاب شده IOCC به بخش همگون سازی میان سازمانی مواد مخدر منطقوی (RNIFC) در بحرین منتقل شده اند. RNIFC مشخصا تریاک خام یا پروسس شده را مورد هدف قرار نمی دهد. این بخش برای تعقیب و متوقف سازی حرکات غیر قانونی هروئین افغانی که توسط قایق (قایق های سه گوش) به خاور میانه و شرق آفریقا ارسال میگردد، ایجاد شده است. بخش RNIFC قاجاق از طریق قایق را در دریای عربی مورد هدف قرار میدهد و روی قاجاق چیان مواد مخدر کلیدی متمرکز میباشد.³⁵⁸

بازرسی سیگار

در این ربع سیگار بازرسی از ساخت تاسیسات 24.2 میلیون دلاری در حمایت از SMW در قندهار را اعلام نمود.

نتایج توقف سازی، سال های مالی 2008-2015									
مجموع	2015*	2014	2013	2012	2011	2010	2009	2008	
3.075	250	333	518	669	624	263	282	136	تعداد عملیات ها
3.318	371	441	386	535	862	484	190	49	تعداد افراد توقیف شده
772.382	24.405	19.088	37.826	183.776	182.213	25.044	58.677	241.353	مقدار چرس مصادره شده (کیلو گرام)
31.866	2.657	3.052	2.489	3.441	10.982	8.392	576	277	مقدار هیروئین مصادره شده (کیلو گرام)
53.462	505	5.925	11.067	10.042	18.040	2.279	5.195	409	مقدار مورفین مصادره شده (کیلو گرام)
419.101	26.082	38.307	41.350	70.814	98.327	49.750	79.110	15.361	مقدار تریاک مصادره شده (کیلو گرام)
695.548	234.981 ^a	53.184	36.250	130.846	122.150	20.397	93.031	4.709	مقدار مواد کمیابوی پریکرسر مصادره شده (کیلو گرام)

یادداشت:
^a تفاوت قابل توجه در مجموع مقدار مصادره شده مواد کمیابوی پریکرسر بین سال های 2014 و 2015 به علت مصادره 135.000 لیتر مواد پریکرسر در تاریخ 22 دسامبر 2014 میباشد.
 * فقط نتایج قسمی سال مالی الی تاریخ 9/14/2015.

منبع: DOD، جواب به درخواست معلومات سیگار، 7/29/2015 و 9/24/2015.

DOD در گزارش ماه جون 2015 خود در مورد تقویت امنیت و ثبات در افغانستان متذکر گردید که کمک های مستقیم بین المللی به پولیس ضد مواد مخدر افغانستان، مشخصا کمک های وزارت خارجه آمریکا، در سال 2016 بطور چشم گیری کاهش می یابد. در ربع قبلی، DOD به سیگار گفت که حمایت خود از تلاش های مبارزه علیه مواد مخدر را پس از سال 2014 با همکاری شرکای آمریکایی اش با هدف مهار نمودن مواد مخدر در افغانستان، از بین بردن و فروپاشی سازمان های فراملی، و کاهش مفاد غیر قانونی که فعالیت های تروریستی جهانی را تمویل مینماید، ادامه خواهد داد.³⁵⁹ عملیات های افغان در این دوره منجر به مصادره شدن مواد مخدر قاچاق شده ذیل گردید:

- 2,435 کیلو گرم تریاک
 - 60 کیلو گرم هروئین
 - 8,877 کیلو گرم هشین/چرس
 - هیچ مواد کمیابوی مصادره نشده است³⁶⁰
- طوریکه در جدول 3.15 آمده است، نتایج توقف سازی از سال 2012 بدین سو کاهش یافته است. مطابق DOD، بخش های ارزیابی شده افغان توانسته اند بطور موفقانه تحقیقات ضد مواد مخدر و عملیات ها را بدون کمک نیروهای ائتلاف انجام دهند. با آن وجود، خروج نیروهای ائتلاف و افزایش حملات طالبان با مقیاس بالا بر توانایی افغانستان جهت انجام عملیات های متوقف سازی مواد مخدر، مشخصا در ولایات کندز، قندهار، و هلمند تاثیر گذاشته است. DOD تمرکز بیشتری را بالای نیروهای ضد مواد مخدر افغانستان در حمله به اهداف مربوط به هراس افغان/مواد مخدر معطوف مینماید. این مساله میتواند بسیاری ها را توانمند سازد، از تلاش های امنیتی حمایت نماید و آموزش و عملیات ها را افزایش بخشد.³⁶¹

حمایت ها در عرصه هوانوردی

کمک مبارزه علیه مواد مخدر وزارت خارجه آمریکا به DEA شامل 35.57 ساعت پرواز، 36 مورد پرواز جنگی، ترانسپورت 602 پرسونل، و انتقال 33,071 پوند بار میباشد. آخرین ماموریت توقف سازی DEA در ماه می 2015 پرواز نموده بود. بر علاوه، نیروهای هوایی افغانستان مجموع

مواد کمیابوی پریکرسر: عبارت از موادی است که برای تولید، ساخت و/یا آماده نمودن مواد مخدر و دوی روان گردان استفاده میگردد.

منبع: UNODC، "الغنامه چند زبانه پریکرسر و مواد کمیابوی"، 2009، viii.

33.4 ساعت پرواز حمایتی، 128 پرواز جنگی، ترانسپورت 326 مسافر، و انتقال 10,630 تن بار را برای INL انجام داده است. INL و DEA به استفاده از امکانات هوایی خط سفارت جهت انتقالات خود ادامه می‌دهد.

عنصر هوایی INL در میدان هوایی قندهار بصورت رسمی در ماه جون 2015 مسدود گردید، که توانایی INL برای حمایت از عملیات های تکنیکی در جنوب و جنوب غرب را محدود نموده است. این عنصر طیاره های چرخشی را جهت حمایت از ماموریت های DEA در مناطق جنوبی فراهم می نمود. مطابق INL، یکی از جزو تام های آموزش دیده پولیس ضد مواد مخدر افغانستان به فعالیت خود در این ساحه ادامه می‌دهد که یک بلوک بخش توقف سازی ملی (NIU) در مرکز ساحوی تنفیذ قانون قندهار موقعیت دارد. افسران NIU با استفاده از طیاره داده شده به SMW توسط DOD به اجرای عملیات های خود ادامه می‌دهند.³⁶²

محتویات بخش حکومتداری

131	رویداد های کلیدی
132	حکومت وحدت ملی افغانستان
134	کمک های ایالات متحده امریکا به بودیجه دولت افغانستان
140	حکومتداری ملی
143	حکومتداری محلی
147	مصالحه و ادغام مجدد
149	حاکمیت قانون و مبارزه با فساد اداری
157	حقوق بشر

حکومتداری

الی تاریخ 30 سپتامبر 2015، ایالات متحده امریکا تقریباً نزدیک به 31.8 میلیارد دالر امریکائی را برای حمایت از حکومتداری و رشد اقتصادی در افغانستان فراهم نموده بود. اکثریت این وجوه، بیش از 18.6 میلیارد آن به صندوق حمایت اقتصادی (ESF) که توسط وزارت خارجه و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اداره میشود، تخصیص داده شده بود.

رویداد های کلیدی

در پنجم سپتامبر، تمویل کنندگان بین المللی با مقامات دولت افغانستان در کابل در دومین جلسه سران ارشد (SOM) ملاقات نموده تا تدابیر حسابدهی متقابل که بالای آن در سال 2012 در شهر توکیو موافقت صورت گرفته بود را تجدید نمایند. اشتراک کنندگان این جلسه را نمایندگان 41 کشور دنیا، 11 سازمان بین المللی همراه با مقامات دولتی و وزارتخانه های افغانستان بشمول نماینده های جامعه مدنی و سکتور خصوصی تشکیل می دادند.³⁶³

با وجود مراحل امیدوار کننده در آخرین ربع سال، تلاش ها برای آشتی دهی زمانی صورت می گرفت که بعد از خبر دقیق مرگ ملا محمد عمر در سال 2013 در میان طالبان یک سلسله کشمکش ها داخلی برای بدست گرفتن قدرت بوجود آمده بود، این درست همان زمانیست که ولایات کابل، کندز و سایر مناطق دیگر تحت حملات متعدد گروه های طالبان قرار داشت. چندین تن از مقامات بلند پایه دولت افغانستان پاکستان را به خرابکاری مذاکرات صلح متهم ساختند، قسمیکه سرپرست وزارت دفاع در آن زمان گفت: "جنگ ناتعریف شده [میان افغانستان و پاکستان] به یک جنگ تعریف شده مبدل گردیده است."³⁶⁴ بر علاوه آن، رییس اجراییه عبدالله عبدالله در یک بیانیه گفت که افغانستان دیگر به همکاری و میزبانی پاکستان برای مذاکره با طالبان نیاز نخواهد داشت.³⁶⁵

در ماه اگست، کمیسیون ویژه اصلاح نظام انتخاباتی موسوم به (SERC) 11 توصیه را مبنی بر تغییر اساسی شیوه برگزاری انتخابات در افغانستان، پیشنهاد کرد. متعاقباً، رییس جمهور اشرف غنی با صدور یک فرمان هفت مورد از 11 توصیه را تأیید نمود. بالای طرح های پیشنهاد شده برای تغییرات در سیستم انتخاباتی، حوزه های انتخاباتی و میکانیسم رسیدگی به چالش ها و شکایات انتخاباتی بعضی اختلاف نظر ها وجود داشت. رییس جمهور اشرف غنی همچنان ماموریت کمیسیون ویژه اصلاح نظام انتخاباتی موسوم به (SERC) را الی ختم ماه دسامبر تمدید نمود. کمیسیون ویژه اصلاح نظام انتخاباتی موسوم به (SERC) الی 21 دسامبر 2015 زمان دارد تا پیشنهادات و طرح های باقی مانده تخنیکی، حقوقی و عملی را با دقت بررسی نماید.³⁶⁶

حکومت وحدت ملی افغانستان

حسابدهی متقابل تجدید شده

در 5 سپتامبر، تمویل کنندگان بین المللی، مقامات افغان، و سایر اشخاص ذی علاقه در دومین جلسه سران ارشد در کابل ملاقات نمودند. به سلسله ملاقات های سطح بلند که هر سال بمنظور پیگیری تعهدات متقابل بعد از کنفرانس توکیو در جولای 2012 بدینسو راه اندازی می گردد، برگزار گردیده بود. جلسه ماه سپتامبر اولین جلسه سطح بلند بود، قسمیکه حکومت افغانستان برنامه اصلاحات موسوم به "تحقق خودکفایی" را در ماه دسامبر 2014 در کنفرانس لندن ارائه نمود.³⁶⁷ هدف این نشست تحت نام SOM بررسی پیشرفت و جریان برنامه اصلاحات در افغانستان، پالیسی های عمده و کلیدی و همچنین تصمیم گیری مشترک بمنظور پیشرفت هرچه بیشتر این برنامه ها بود.³⁶⁸

حکومت افغانستان یک گزارش پیشرفت خود ارزیابی شده که مربوط بعد از کنفرانس لندن میشود را در نه زمینه از حکومتداری تا همکاری اقتصادی ارائه نمود. این گزارش می گوید که دولت افغانستان در چندین بخش با چالش های قابل توجه روبرو است، "نزد تمامی تمویل کنندگان بین المللی تا هنوز در پایین ترین سطح پیشرفت های موثر قرار دارد"، و بعضی از روند های مثبت قبلی این جریان را با آهسته و یاهم جهت معکوس بخشیده است. در عین حال، حکومت افغانستان پذیرفت که نا امنی و وابستگی به کمک اوضاع را قسمی ساخته است که "در بعضی حالات هر دو حکومت [افغانستان] و تمویل کننده در یک مشارکت قفل شده قرار می گیرند که خود نمی توانند از آن جلوگیری کنند."³⁶⁹ با وجود ارزیابی هوشیارانه، حکومت افغانستان از پیشرفت اصلاحات آن نسبتاً خوش بین بود. طوریکه در جدول 3.16 نشان داده شده است، حکومت افغانستان در بعضی از ساحات اصلاحی برای خود نمرات کامیابی داده است. حکومت خاطر نشان ساخته است که این ارزیابی ها باید طوری تفسیر گردد که "آیا حکومت توانسته است بطور رضایت بخش به درجه آغاز پیشرفت نماید، نه به آخر خط پایان".³⁷⁰

در نتیجه نشست هیات عالیرتبه در ماه سپتامبر، اکنون چارچوب حسابدهی متقابل توکیو (TMAF) به چارچوب حسابدهی متقابل از طریق خودکفایی (SMAF) تبدیل شده است. چارچوب حسابدهی متقابل از طریق خود کفایی (SMAF) حالا فعالیت های دولت افغانستان و جامعه بین المللی در افغانستان را حد اقل الی ختم دوره حکومت فعلی هدایت خواهد کرد. (SMAF) شش بخش را پوشش میدهد: (1) بهبود امنیت و ثبات سیاسی (با 3 شاخص مربوطه): (2) مبارزه علیه فساد، حکومتداری، حاکمیت قانون، و حقوق بشر (14 شاخص): (3) احیای پایداری مالی و یکپارچگی مالیه عمومی و بانکداری تجاری (9 شاخص): (4) اصلاح مدیریت و برنامه ریزی انکشافات، و تضمین توسعه حقوق اتباع (3 شاخص): (5) انکشاف سکنتور خصوصی و رشد و توسعه فراگیر (4 شاخص): و (6) مشارکت های انکشافی و موثریت کمک ها (8 شاخص).³⁷¹ بر علاوه شاخص های SMAF، به تعداد 39 امراتی وجود دارند که تکامل همه آنها الی اخیر 2016 یک ضرورت حتمی بشمار میرود.³⁷²

جدول 3.16

گزارش ارزیابی پیشرفت حکومت افغانستان	
B	بالا بردن سطح امنیتی و ثبات سیاسی
-B	از بین بردن عوامل پشت پرده فساد
+B	ساخت حکومتداری خوب
+B	احیاء ثبات مالی
+C	برنامه ریزی و مدیریت توسعه اصلاحات
+C	تقویت اعتماد به نفس سکنتور خصوصی، ایجاد رشد و ایجاد شغل یا کار
-B	تضمین توسعه حقوق شهروندان
A	همکاری های اقتصادی منطقه
بدون درجه	اصلاح توسعه مشارکت

منبع: GIROA، مسیر افغانستان برای خودکفایی: اولین گزارش مسیر پیشرفت، 9/5/2015، صفحه 6 الی 19.

رای فردی و غیر قابل انتقال (SNTV): عبارت از سیستمی است که فعلاً به سطح 34 ولایات، حوزه چند عضوی در افغانستان رایج می باشد، در این سیستم هر رای دهنده یک رای را برای یک نامزد می ریزد. نامزدانیکه زیادتین رای را برنده می شوند در واقع زیادتین چوکی قابل دسترس را نیز برنده می شوند. در افغانستان، قسمیکه حتی بعضی از خانم ها رای زیاد جمع نکردند، ولی توانستند چندین چوکی را اشغال کنند. واحد تحقیقاتی و ارزیابی افغانستان موسوم به (AREU) گفته است که سیستم SNTV مانع پیشرفت احزاب می شود، زیرا این سیستم برای گروه نامزدان اجازه نمی دهد تا رای خود را بریزند، بنابر این، همکاری برای یک شخص، تمام گروه را کمک خواهد کرد. افغانستان و وانوتو تنها کشوری هستند که از سیستم انتخابات مجلس SNTV استفاده می کنند.

سیستم Parallel با متوازی کمیسیون ویژه اصلاح نظام انتخاباتی: این سیستم که توسط کمیسیون متذکره پیشنهاد گردیده است، یک بر سه حصه چوکی های ولسی جرگه را برای احزاب سیاسی قابل است. احزاب سیاسی یک فهرست آشکارای کاندیدان مورد نظرشان را تهیه می کنند. آن نامزدان در انتخابات در سرتاسر کشور با یکدیگر رقابت می کنند. فقط آن احزاب سیاسی که حد اقل 3 فیصد از مجموعی کلی آرا را بدست بیاورند به چوکی های پارلمان واجد شرایط خواهند بود. برای نامزدانیکه وابسته به هیچ حزبی نیستند، کمیسیون ویژه اصلاح نظام انتخاباتی ایجاد حوزه های کوچکتر که شامل یک الی پنج عضو انجمن ها باشد، را در بین ولایت پیشنهاد می کند. ژاپان و کوریای جنوبی در میان 33 کشور، تنها کشور های هستند که از سیستم متوازی یا Parallel برای انتخابات های مجلس استفاده می کنند.

سیستم FPTP: عبارت از آن نوع سیستم انتخاباتی است که رای دهندگان به مراکز انتخاباتی ولسوالی ها موظف گردیده و می توانند برای یک نامزد یک رای بی اندازند. نامزد با اکثریت آرا برنده می شود. عموماً این سیستم در جای های قابل استفاده است که فقط یک شخص نماینده ولسوالی باشد. مخالفان کمیسیون ویژه اصلاح نظام انتخاباتی می گویند که سیستم FPTP روابط میان ترکیب و نماینده های آنها را بهبود می بخشد. ایالات متحده و انگلستان از میان 65 کشور، تنها کشور های هستند که از FPTP برای انتخابات مجلس استفاده می کنند.

در کل، جلسه هیأت عالی رتبه یکبار دیگر به تعهدات شان مبنی بر تهیه 16 میلیارد دالر در سال 2015، و تقویت ثبات الی سال 2017 تاکید نموده و گفتند که روند تقویت ثبات مانند یک دهه اخیر ادامه خواهد داشت.³⁷³ USAID می گوید که این اداره نمیتواند جوهری که مستقیماً مربوط به انطباق یا تبعیت اهداف و شاخص های SMAF میباشند را شناسایی کند. این اداره خاطر نشان ساخت که عدم انطباق با شاخص های SMAF نه تنها میتواند اعتماد تمویل کننده را کاهش دهد بلکه باعث تقلیل کمک ها نیز میشود.³⁷⁴

چالش های اصلاحات انتخاباتی

انتخابات ریاست جمهوری سال 2014 که از نظر ناظرین بین المللی شاهد تقلب گسترده بود، نیازمندی دوامدار افغانستان برای اصلاحات انتخاباتی را خاطر نشان ساخت.³⁷⁵ قرار ملاحظه دبیر کل ملل متحد در ماه جون، "اصلاحات همه جانبه انتخاباتی برای اعاده اعتماد مردم افغانستان به پروسه دموکراتیک حیاتی میباشد."³⁷⁶

آوردن اصلاحات اساسی در پروسه انتخاباتی یکی از بخش های اساسی مصالحه سیاسی میان رئیس جمهور غنی و رقیب انتخاباتی وی داکتر عبدالله، رئیس اجرائیه، میباشد که به وساطت ایالات متحده بعد از یک انتخابات ریاست جمهوری جنجالی بر آن توافق نمودند. توافق نامه سپتامبر سال 2014 باعث ایجاد حکومت وحدت ملی گردید. در این توافق نامه ایجاد یک کمیسیون ویژه اصلاح نظام انتخاباتی بمنظور آوردن اصلاحات در دستگاه انتخاباتی قبل از انتخابات پارلمانی 2015 و صدور شناسنامه های برقی به زود ترین فرصت ممکن برای تمامی شهروندان افغان در کشور یک ضرورت مبرم محسوب گردیده است.³⁷⁷

از زمان ایجاد کمیسیون ویژه اصلاح نظام انتخاباتی در تاریخ 16 جولای بدینسو، اعضای کمیسیون متذکره به سرتاسر افغانستان جهت جمع آوری نظریات و پیشنهادات مردم سفر نموده اند، تا با استفاده از آن معلومات اصلاحات اساسی را در دستگاه انتخابات ملی اعمال نمایند. به تاریخ 30 اگست، یک ماه بعد از مذاکرات، رییس کمیسیون ویژه اصلاح نظام انتخاباتی اولین مرحله توصیه ها را به رییس اجرایی عبدالله عبدالله ارائه کرد. 11 مواردیکه کمیسیون ویژه اصلاح نظام انتخاباتی بالای آن توجه نموده عبارتند از: تغییرات در دستگاه انتخاباتی، تغییرات در شرایط تحصیلی اعضای کمیسیون مستقل انتخابات و کمیسیون سمع شکایات انتخاباتی، فهرست و ثبت نام رای دهندگان، مرز های ولسوالیها و موقعیت های مراکز رای دهی، و میکانیسم مناسب بمنظور رسیدگی به شکایات و انتقاد های انتخاباتی.³⁷⁸

یک روز قبل از ارائه طرح کمیسیون ویژه اصلاح نظام انتخاباتی به داکتر عبدالله، دو تن از چهارده عضو این کمیسیون در انتقاد به اینکه چیزیکه آنها ارائه نموده اند پیش از وقت تعیین شده است و این اصلاحات از سوی دیگر اعضای کمیسیون ویژه اصلاح نظام انتخاباتی بوجود آمده است. این اختلاف نظر ها بیشتر بالای پیشنهادات برای تغییرات در دستگاه انتخاباتی در انتخابات پارلمانی وجود داشت. فعلاً افغانستان از سیستم رای دهی تک رای و غیر قابل انتقال برخوردار است. کمیسیون ویژه اصلاح نظام انتخابات یک سیستم متوازی یا Parallel را پیشنهاد کرده بود، در حالیکه اعضای معترض این کمیسیون سیستم FPTP را پیشنهاد کرده بودند.³⁷⁹

در تاریخ 6 سپتامبر، رییس جمهور غنی طی یک فرمان هفت توصیه کمیسیون ویژه اصلاح نظام انتخاباتی برای اصلاحات کوتاه مدت را قبول نموده از وزارت عدلیه و اداره امور خواست تا طرح های تصویب شده را عملی سازند. هرچند، غنی از کمیسیون ویژه اصلاح نظام انتخاباتی خواست تا به ارزیابی تغییرات پیشنهاد شده در دستگاه انتخاباتی، حوزه های انتخاباتی، و میکانیسم رسیدگی به چالش ها و شکایات انتخاباتی ادامه دهند. رییس جمهور اشرف غنی همچنان ماموریت کمیسیون ویژه اصلاح نظام

منبع: AREU، تنظیم دستگاه انتخاباتی افغانستان، 7/2012، صفحه 1، 3؛ انستیتوت ملی دموکراتیک، "دستگاه انتخاباتی: خاتم ها و انتخابات، N.D.، صفحه 16-17؛ کمیسیون ویژه اصلاحات انتخاباتی، "خلاصه کمیسیون ویژه اصلاحات انتخاباتی و پیشنهاد اصلاحات" 8/30/2015 اخبار طلوع موسوم به طلوع نیوز، دو عضو ERC جلسات این کمیسیون را تحریم کردند، ACE: 8/29/2015 شبکه معلومات انتخاباتی، "معلومات مقایسه ای: دستگاه انتخاباتی (بخش 1) دستگاه انتخاباتی برای بخش اول قانونگذاری ملی چیست؟ دیده شده http://aceproject.org/epic-en/?CDTable?question=ES005&set_language=en

انتخاباتی موسوم به (SERC) را الی ختم ماه دسامبر تمدید نمود. کمیسیون ویژه اصلاح نظام انتخاباتی الی 21 دسامبر 2015 وقت دارد تا از چگونگی کارکرد سه پیشنهادات این کمیسیون توضیحات بدهد.³⁸⁰ یک مسولیت جدید SMAF نیاز دارد تا کمیسیون ویژه اصلاح نظام انتخاباتی طرح هایش را ارائه نماید و دولت افغانستان این اصلاحات را در شش ماه اول 2015 تطبیق نماید.³⁸¹ در میان پیشنهادات قبول شده از سوی رییس جمهور غنی، کمیسیون ویژه اصلاح نظام انتخاباتی موضوع توزیع هر چه زودتر شناسنامه های برقی تذکره) و باطل نمودن کارت های رای دهی فعلی را عنوان نموده است.³⁸² از سال 2009 بدین سو، برنامه های وجود داشت تا تذکره های الکترونیکی را معرفی و فرصت تقلب در ورقه های رای دهی را کاهش بدهد.³⁸³ پروژه آزمایشی تذکره های الکترونیکی در جریان این ربع سال چندین پیشرفت قابل ملاحظه ایی نداشت. در 28 جون، USAID تمویلات مالی به پروگرام آزمایشی را بنابر کمبود پیشرفت و نبود تعهدات واضح دولت افغانستان متوقف ساخت: اتحادیه اروپا کمک های پرداخت معاش برای این پروگرام آزمایشی را خاتمه بخشید.³⁸⁴ مطابق وزارت خارجه آمریکا، حکومت افغانستان عملی سازی این پروگرام را بدلیل کشمکش ها بالای درج نام ملیت/قومیت در کارت های متذکره به تعویق انداخته است.³⁸⁵

نبود تقویم انتخاباتی و پیشرفت غیر موثر بسوی اصلاحات انتخاباتی در افغانستان باعث شد تا تمویل کنندگان بین المللی تمویلات مالی سازمان های انتخاباتی افغانستان را کاهش دهند. متعاقباً، کمیسیون مستقل انتخابات تعداد کارکنان این کمیسیون را از 911 تن به 504 تن کاهش داد.³⁸⁶ کمیسیون مستقل انتخابات و کمیسیون مستقل سمع شکایات نظر به یک توافق نامه همراه با وزارت مالیه کشور از بودیجه عادی دولت تمویل میشوند. از اوایل جولای الی ختم سال مالی 2015، مصارف عملیاتی و مصارف کارکنان کلیدی کمیسیون مستقل انتخابات و کمیسیون مستقل سمع شکایات از بودیجه دولت افغانستان تمویل می گردد. در اواخر 2015، وزارت مالیه همراه با کمیسیون مستقل اصلاحات اداری و خدمات ملکی کار می کند تا تمامی کارکنان کمیسیون مستقل انتخابات و کمیسیون مستقل سمع شکایات را بشکل کلی از بودیجه 2016 دولت افغانستان تمویل کند.³⁸⁷

کمک های ایالات متحده امریکا به بودیجه دولت افغانستان

خلاصه توافقات کمک ها از طریق بودیجه دولت

برای بهبود حکومتداری و صف بندی تلاش های انکشافی با در نظر داشت اولویت ها در افغانستان، تمویل کنندگان بین المللی در کنفرانس 2010 کابل تعهد نمودند تا سهمیه کمک های انکشافی ملکی را با از طریق بودیجه دولت افغانستان الی 50 درصد افزایش دهند.³⁸⁸ تمویل کنندگان، بشمول ایالات متحده، به این تعهد در کنفرانس جولای 2012 توکیو، کنفرانس لندن در 2014 و جلسه هیأت عالیرتبه ماه سپتامبر در کابل، دوباره تاکید نمودند.³⁸⁹ بر اساس بانک جهانی، تمویل کنندگان مجموعاً 50 درصد به تعهدات بودیجی خود عمل نموده اند، و بیش از نصف تعهدات کنفرانس توکیو را نیز پرداخت نموده اند، این در حالیست که پول های اهدا شده تمویل کنندگان بشکل فزاینده احتیاطی برای دولت افغانستان بوده و حکومت نامبرده هر قسمی که مناسب ببیند، آنرا استفاده میکند.³⁹⁰ وزارت مالیه گزارش میدهد که از میان تمامی تمویل کنندگان دوجانبه

کمک های از طریق بودیجه دولت: دربرگیرنده
تمام وجوه مالی تمویل کننده گان میباشد که با پلان های دولت ج.ا. افغانستان در مطابقت قرار دارد، شامل اسناد بودیجی دولت افغانستان بوده، توسط پارلمان اختصاص داده شده و توسط سیستم خزائن افغانستان اداره میگردد. کمک های که از طریق بودیجه دولت صورت میگیرد اساساً از طریق موافقتنامه های دوجانبه مستقیم میان تمویل کننده گان و نهاد های دولت افغانستان و یا از طریق صندوق های مالی امانتی کنترل شونده توسط چندین نهاد تمویل کننده به پیشبرده میشود.

کمک های خارج از بودیجه دولت افغانستان:
دربرگیرنده وجوه مالی نهاد های تمویل کننده میباشد که از بودیجه ملی افغانستان مجزا میباشد و از طریق سیستم های دولت افغانستان اداره نمیگردند.

منبع: سیگار، گزارش ربعوار برای کانگرس ایالات متحده، 7/30/2014، صفحه 130: وزارت مالیه، "مدیریت پالیسی کمک های اولیه برای انتقال و فراتر از آن"، 12/10/2015، صفحه 8.

برنامه های USAID که از طریق بودیجه دولت افغانستان تطبیق خواهند شد

اسم پروژه/صندوق اعانه	حکومت افغانستان همکار بودیجی	حساب بانکی ویژه؟	تاریخ آغاز	تاریخ انتهاء	هزینه تخمینی مجموعی (دالر)	مجموع پرداختی ها، الی تاریخ 9/30/2015 (دالر)
پروژه های دوجانبه دولت به دولت						
پروژه توسعه و اتصال سیستم انتقال برق (PTEC)	شرکت د افغانستان برشنا (DABS)	بلی	1/1/2013	12/31/2018	\$670,000,000	\$52,730,385
قرار داد های مشارکت برای برنامه های خدمات صحی (PCH)	وزارت صحت عامه افغانستان (MOPH)	بلی	7/20/2008	12/31/2015	259,663,247	228,899,313
پروژه واحد 2 کجکی (نصب واحد 2 جنراتور توربین در بند برق آبی کجکی)	DABS	بلی	4/22/2013	12/31/2015	75,000,000	33,604,487
برنامه انکشاف نیرو های کاری افغانستان (AWDP)	وزارت معارف (EOM)	بلی	9/18/2013	4/3/2016	30,000,000	1,321,456
تعلیمات و سواد آموزی و تعلیمات مسلکی و برنامه های آموزشی (BELT) - کتاب ها، چاپ و توزیع	MOE	بلی	11/16/2011	12/31/2015	26,996,813	24,436,268
مرکز منابع حکومتداری الکترونیکی (EGRC)	وزارت مخابرات و تکنالوژی معلوماتی (MOCIT)	بلی	8/28/2013	6/1/2016	3,900,000	30,000
صندوق اعانه چندین دوری						
صندوق اعانه بازسازی افغانستان (ARTF) (پروژه های فعلی)*	چندین	نخیر	3/31/2012	3/31/2017	1,900,000,000	1,058,302,620
صندوق وجهی زیربنا های افغانستان (AITF)**	چندین	نخیر	3/7/2013	3/6/2018	113,670,184	105,000,000

پیداشت: * USAID در گذشته به ARTF به مبلغ مجموعی \$1,371,991,195 دالر کمک نموده بود که الی ماه مارچ 2012 به مصرف رسید. مصارف مجموعی ARTF در حال حاضر \$2,430,293,815 میباشد. ** به تاریخ 9 اکتوبر 2014، USAID مبلغ \$179,500,000 از تعهدات ابتدائی خویش به AITF کاهش بخشید.

منبع: USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 10/8/2015.

و چندجانبه، فقط 12 تمویل کننده موفق به دستیابی هدف 50 درصدی کمک های رسمی انکشافی یا (ODA) از طریق سیستم بودیجه فعلی و سطح تعهد خود شده اند، و فقط 9 تمویل کننده دیگر موفق به دستیابی عین هدف و سطح پرداخت شده اند.³⁹¹

قسمیکه در جدول 3.17 نشان داده شده است، USAID توقع دارد تا مبلغ 1.07 میلیارد دالر را بالای پروگرام های فعال و کمک مستقیم- دوجانبه به مصرف برساند. همچنان توقع میرود که مبلغ 1.37 میلیارد دالر را بر علاوه 1.37 میلیارد دالر پرداخت شده مطابق قرارداد قبلی میان USAID و بانک جهانی به صندوق وجهی بازسازی افغانستان (ARTF) کمک نماید. USAID مبلغ 105 میلیون دالر را برای صندوق وجهی زیربنای افغانستان (AITF) پرداخت نموده است.³⁹²

در ماه مارچ، دولت ایالات متحده اعلان کرد که در جستجوی تمویلات مالی برای حمایت از نیروهای امنیتی و دفاعی افغانستان - پولیس و اردوی ملی - است. این تمویلات در سطح 352,000 پرسونل الی حداقل سال 2017 ادامه دارد.³⁹³ وزارت دفاع ایالات متحده نظر به درخواستش، مبلغ 4.1 میلیارد دالر را برای تمویل نیروهای امنیتی و دفاعی افغانستان در بودیجه سال مالی 2015 خود دریافت نمود،³⁹⁴ که این مبلغ برای استحکام، حفظ و تقویت 352,000 نیرو الی سال 2015 کمک خواهد کرد، و مبلغ 3.8 میلیارد دالر را برای بودیجه سال مالی 2016 نیز درخواست نموده است.³⁹⁵

قبلاً، در کنفرانس شیکاگو سال 2012، دولت ایالات متحده و متحدینش تمویل مالی نیروهای امنیتی افغان را تعهد نمودند که بودیجه تخمینی سالانه آن مبلغ 4.1 میلیارد دلار میباشد. با آن وجود، بودیجه تخمین شده برای قوای کاهش یافته 228,500 پرسونل بوده است.³⁹⁶ در نشست ویلز سپتامبر 2014، متحدین ناتو و هم پیمانان آن تعهد خود به منظور تقویت مالی نیروهای امنیت و دفاع ملی افغانستان الی ختم 2017 و همچنان تقویت مالی نیروهای امنیت و دفاع ملی افغانستان برای 10 سال آینده را تجدید نمودند. جامعه بین المللی مبلغ اضافی 1 میلیارد دلار که تقریباً معادل 1.29 میلیارد دلار میشود را به منظور تقویت نیروهای امنیت و دفاع ملی افغانستان در سال 2015 و الی ختم 2017 تعهد نمودند.³⁹⁷ برای سال 2015، وزارت دفاع (امریکا) انتظار دارد تا مبلغ 108 میلیون را برای پرداخت معاشات پولیس از طریق پروگرام انکشافی سازمان ملل متحد و صندوق وجهی نظم و قانون برای افغانستان (LOTFA) به وزارت امور داخله افغانستان کمک نماید.³⁹⁸ در 30 جون، وزارت امور داخله اعلام داشت که صندوق وجهی نظم و قانون برای افغانستان (LOTFA) به مدت 18 ماه دیگر تمدید میگردد و بعد از آن مسولیت کامل مدیریت پرداخت معاشات پولیس را به عهده خواهد گرفت.³⁹⁹ وزارت دفاع (امریکا) انتظار دارد تا تقریباً مبلغ 1.6 میلیارد دلار را در سال جاری بطور مستقیم به وزارت دفاع افغانستان و تقریباً مبلغ 553 میلیون را مستقیماً به وزارت امور داخله کمک نماید.⁴⁰⁰

کمک های ملکی از طریق بودیجه دولت افغانستان

USAID کمک های مالی ملکی از طریق بودیجه دولت افغانستان را با استفاده از دو رویکرد ذیل فراهم میکند: (1) موافقتنامه های دوجانبه با چهار نهاد مختلف دولت افغانستان و (2) از طریق کمک به دو صندوق وجهی چندین دونهی هر یک ARTF و AITF.⁴⁰¹ بر اساس گزارشات USAID، وجوه مالی تمام کمک های دوجانبه در حسابات بانکی جداگانه حواله میشوند که توسط وزارت مالیه افغانستان برای هر پروگرام مشخص ایجاد گردیده است.⁴⁰²

صندوق وجهی ARTF که توسط بانک جهانی اداره میگردد، به بودیجه انکشافی و عملیاتی دولت افغانستان در حمایت از فعالیت ها، اصلاح پالیسی ها و برنامه های اولویت ملی افغانستان وجوه مالی فراهم مینماید.⁴⁰³ AITF، که عبارت از یک صندوق وجهی چندین دونهی است و توسط بانک انکشافی آسیا اداره میگردد، کمک های کشور های تمویل کننده را برای پروژه های زیربنایی در افغانستان هماهنگ مینماید.⁴⁰⁴ بر اساس گزارشات USAID، اکثریت کمک های بودیجی این نهاد تا به حال از طریق صندوق های وجهی چندین دونهی، بخصوص ARTF صورت گرفته است و در آینده نیز به همین شکل ادامه خواهد داشت.⁴⁰⁵

بر اساس گزارشات USAID، بانک جهانی منحصیث نهاد اداره کننده ARTF، از یک رویکرد سیستماتیک استفاده میکند تا وجوه ARTF در معرض خطر معتمدی قرار نگیرد. این رویکرد شامل پالیسی ها، طرز العمل ها، و فعالیت هایی برای شناسایی، تحلیل و ارزیابی خطرات احتمالی و سپس طرز نظارت و رسیدگی به آن میباشد. بانک جهانی همکاری های تخنیکی را به دولت افغانستان جهت تضمین موجودیت و تقویت همچون سیستم ها فراهم میکند.⁴⁰⁶

طبق آخرین گزارشات بانک جهانی نماینده نظارت کننده قابل دسترس برای USAID، از 46% مصرف برگشت کننده ربع اول سال مالی 1394 فاقد شرایط لازم پنداشته شده است. طبق معلومات نماینده نظارت کننده، تمام نواقص ها قابل جلوگیری بوده اند، و تقریباً 48 فیصد آن با ارائه اسناد اضافی توسط حکومت افغانستان قابل حل میباشد. مصارف غیر واجد شرایط بشکل مساویانه بین مصارف حفظ

و مراقبت و معاش تقسیم شده بودند. دلایل عمده مبنی بر واجد شرایط تلقی نشدن مصارف شامل مواد ذیل است: (1) عدم موجودیت فایل تدارکاتی و فورم‌ها (41%) برای مصارف غیر معاشات، 38% برای مصارف معاشات و 37% برای مصارف عملیاتی و مراقبتی) و (2) عدم موجودیت منظوری با صلاحیت برای انجام مصارف (41% برای مصارف غیر معاشات).⁴⁰⁷

در این ربع، USAID مبلغ \$100 میلیون، را از قسط \$800 میلیون دالری که USAID برای مشارکت‌های انکشافی جدید (NDP) اجراء کرده بود را پرداخت نمود. NDP وجوه قبلاً بودیجه بندی شده یا درخواست شده که از طریق ARTF تحویل داده میشود را استفاده مینماید.⁴⁰⁸ NDP شرایط مستقل و خود را دارا میباشد که توسط دولت‌های ایالات متحده و افغانستان بصورت دو جانبه رایزنی گردیده است.⁴⁰⁹ در ماه آگست، دولت‌های ایالات متحده و افغانستان یک تفاهم نامه اداره کننده NDP را به امضاء رساندند که در آن 40 نتیجه توسعه‌ای برای دولت افغانستان پیش بینی گردیده است. در حال حاضر، بالای 31 نتیجه و شاخص توسعه‌ای توافق شده است، که که قرار است 9 مورد دیگر مشخص گردد. USAID همچنان یاد آور شد، که با در نظر داشت آینده نامعلوم افغانستان، ممکن است نتایج و شاخص‌های سال 2017 و پس از آن تغییر نماید. دولت افغانستان مبلغ \$20 میلیون دالر را از وجوه ایالات متحده از طریق دریاچه مصارف تکرار شونده ARTF، در بدل بدست آوردن هر یک از نتایج توسعه‌ای بدست خواهد آورد.⁴¹⁰

پنج شاخص تحقق یافته در این ربع و توجیه کننده پرداخت \$100 میلیون دالر شامل موارد ذیل میباشد: (1) تصویب پروگرام نظارت بر کارکنان (SMP) توسط صندوق بین المللی پول (IMF)؛ (2) امضا قرارداد مدیریت فضای هوایی ملکی؛ (3) آزمایش سیستم پرداخت برقی ریاست گمرکات در یکی از نقاط عبور مرزی؛ (4) ایجاد و تدویر جلسات منظم کمیسیون تدارکات ملی (NPC)؛ و (5) تصویب طرح اقدام ملی برای زنان، صلح و امنیت.⁴¹¹ در ماه مارچ، به نقل از یکی از مقامات ارشد رسمی ایالات متحده، از ویژگی‌های کلیدی NDP موجودیت شرایط برای پرداخت وجوه است و این شرایط "کوتاه مدت نمیباشند، در بدل تحقق هر شرط، انجام اصلاحات پرداخت میگردد." در بدل آن، شرایط NDP عبارت از الزام "اصلاحات اساسی و نتایج انکشافی بیشتر می باشد."⁴¹²

در دسامبر 2014، سفارت ایالات متحده امریکا در کابل برای داشتن دسترسی مستقیم به سیستم معلوماتی مدیریت مالی افغان یا (AFMIS) به عنوان یکی از دو شرط تسریع بخشیدن پرداخت \$25 میلیون بخاطر رسیدگی به خلی بودیجوی دولت افغانستان مذاکره نمود. دسترسی داشتن مستقیم به AFMIS، برای مقامات ایالات متحده کمک میکند تا بتوانند مصارف دولت افغانستان را به وقت درست آن تحلیل نمایند. مشکلات تخنیکی، بصورت متداوم مانع وصل شدن سفارت ایالات متحده به (AFMIS) گردیده است. نظر به معلومات USAID، پرسونل سفارت در مورد بودیجه دولت افغانستان اطلاعات مالی بدست میاورند، اما قادر به تهیه معلومات بیشتر از قبیل گزارشات گمرکی مانند عواید حکومت افغانستان بر اساس ولایات و منابع نمی باشد.⁴¹³ با آن وجود، وزارت خارجه امریکا، ارزش بررسی اطلاعات خام AFMIS توسط پرسونل دولتی ایالات متحده را مورد سوال قرار داده است.⁴¹⁴

کمک های مالی از طریق بودیجه دولت افغانستان به نیرو های امنیت و دفاع ملی افغانستان (ANDSF)

بخش بزرگی از کمک های مالی ایالات متحده برای نیرو های امنیتی افغان میباشد. وزارت دفاع امریکا کمک های مالی مستقیم را به دولت افغانستان با استفاده از دو رویکرد ذیل فراهم مینماید: (1) کمک های مستقیم از صندوق وجهی نیرو های امنیتی افغانستان (ASFF) به وزارت های دفاع و داخله کشور، و (2) کمک های ASFF به LOTFA که توسط برنامه انکشافی ملل متحد تطبیق میگردد.⁴¹⁵ LOTFA اساساً معاشات و دیگر امتیازات پولیس ملی افغانستان را تمویل میکند.⁴¹⁶ وجوه مالی تحت کمک های مستقیم به وزارت مالیه فراهم میگردد، که این وزارت سپس آنرا به صورت تدریجی به وزارت های دفاع و داخله حسب ضرورت تخصیص میدهد.⁴¹⁷

در ماه فبروری 2011، دفتر بازرس حسابداری که تحت وزارت دفاع ایالات متحده قرار دارد قوماندانی مشترک انتقال امنیت- افغانستان (CSTC-A) را اجازه داد تا به دولت افغانستان از طریق صندوق ASFF کمک های مستقیم را به هدف انکشاف بخشیدن ظرفیت های وزارتخانه ها در ساحات انکشاف بخشیدن بودیجه، تطبیق، پلان گذاری مواد و تدارکات فراهم نماید. قوماندانی مشترک انتقال امنیت- افغانستان تمام کمک های منابع ASFF به وزارت دفاع و داخله افغانستان را اداره میکند. قوماندانی مشترک انتقال امنیت- افغانستان از تطبیق این کمک ها نظارت و آنرا مورد تفتیش رسمی قرار میدهد تا توانائی های وزارت خانه ها را مورد بررسی قرار دهد و تضمین نماید که کنترل و رعایت درست از طرز العمل های مستند حسابداری صورت میگیرد و همچنان تعهد نامه های سالانه نیز مورد رعایت قرار گرفته است.⁴¹⁸

تعهد نامه ها شرایط کمک و همکاری CSTC-A را با وزارت های دفاع و داخله بیان مینماید.⁴¹⁹ تعهد نامه سال مالی 1394 شامل 45 شرایط برای وزارت دفاع ملی و 48 شرایط برای وزارت امور داخله میباشد. نظریه معلومات CSTC-A شرایط مندرج در تعهد نامه های سال مالی 1394 وزارت های دفاع و داخله ترکیب شده اند. اکثریت شرایط - 35 برای وزارت امور داخله و 32 برای وزارت دفاع ملی - تا به حال پیشرفت های قناعت بخش داشته است. جدول 3.18 تعداد شرایط و حالت ارزیابی شده توسط قوماندانی مشترک انتقال امنیت - افغانستان را نشان میدهد.⁴²⁰

جدول 3.18

وضعیت سال مالی 1394 وزارت دفاع و شرایط تعهد نامه وزارت امور داخله		
حالت، اوضاع	تعداد شرایط مشخص - وزارت دفاع	تعداد شرایط مشخص - وزارت داخله
پیشرفت رضایت بخش تا زمان حال	35	32
پیشرفت ناکافی به دلیل ناکامی وزارت، بدون جریمه مالی	6	5
پیشرفت ناکافی به دلیل ناکامی وزارت، با جریمه مالی	4	2
پیشرفت ناکافی به دلیل عوامل خارج از کنترل وزارت	3	4
حل نشده	1	1

منبع: CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/25/2015.

نظریه معلومات CSTC-A، شرایط و جریمه های مربوطه که وزارت های دفاع و داخله را ملزم به درج معلومات پرسونل خود در سیستم مدیریت معلومات منابع بشری (AHRIMS) مینماید، نمونه ایی از شرط گذاری موفق به شمار می آید. هر دو وزارت داخله و دفاع پیشرفت های قابل توجهی در درج نمودن معلومات پرسونل در سیستم مدیریت معلومات منابع بشری (AHRIMS) داشته است و در

خصوصاً وزارت امور داخله وضع تدریجی افزایش جرایم را نیز در قبال داشته است. نظریه ضرب العجل تعیین شده، وزارت امور داخله باید تمام پولیس را در AHRIMS درج مینماید، اما برای انجام این کار موفق نشد، که در نتیجه CSTC-A، 1% جریمه بالای عملکردها و چگونگی مراقبت از بودیجه برای ماه های مارچ و اپریل و 5% جریمه در ماه می بالای وزارت امور داخله وضع نمود. در حال حاضر CSTC-A تمرکز خود را بالای تصدیق اعتبار اطلاعات وارد شده در AHRIMS معطوف نموده است.⁴²¹

آن شرایط مندرج در تعهد نامه ها که برآورده و تطبیق نگردید، CSTC-A میبذیرد، که شرایط خارج از کنترل وزارت های دفاع و داخله بوده است. عموماً، این شرایط به یکی از زمینه های ذیل مربوط میشود:

- شرایط بر اساس فرضیه ها در مورد ظرفیت و توانایی های افغانستان که نظر به پیش بینی ها تکمیل نشده است.
- شرایط بر اساس معیارها یا شرایطی که مطابق پیش بینی های اصلی قابل اندازه گیری یا ارزیابی نبودند
- شرایطی که تطبیق آنها کتیباً، بیش از حد برای ظرفیت های کلیدی ضروری برای پیشبرد فصل جنگی 2015 مضر واقع میگردد.⁴²²

یکی از مثال های برآورده و تطبیق نشده، ناتوانی وزارت دفاع برای تهیه گزارش سالانه موجودی اسلحه بوده است. در صورتیکه وزارت دفاع به این شرط عمل نمی کرد، CSTC-A تحویل دهی اسلحه را برای آینده متوقف می نمود. نظریه CSTC-A، وزارت دفاع در ارائه گزارش سالانه در ارتباط با موجودی آله دید شب و اسلحه موفق نبوده است. با آن وجود CSTC-A این شرط تعهد نامه را تطبیق نکرده است، اجرای این شرایط میتواند توانایی های وزارت دفاع ملی را در فصل جنگی 2015 بصورت منفی متأثر بسازد.⁴²³

CSTC-A در تشریح شرایط برای کمک شان به صندوق وجهی نظم و قانون برای افغانستان LOTFA به مشکلات مواجه شده است. در دسامبر 2014، CSTC-A یک مسوده از تعهد نامه را برای پروگرام انکشافی سازمان ملل متحد UNDP ارسال نمود، که این تعهد نامه میتواند CSTC-A را در به تعویق انداختن، کاهش دادن و یا خود داری نمودن از پرداخت مصارف اداری UNDP صلاحیت بدهد- مصارف اداری 4% کمک CSTC-A را به LOTFA یا مجموع 4.4\$ میلیون دالر را تشکیل میدهد- در صورتیکه UNDP شرایط تعهد نامه را عملی ننماید. پروگرام انکشافی سازمان ملل در مورد لحن استفاده شده در بیان شرایط و جرایم موافقت نکرد. مصالحه میان CSTC-A و UNDP باعث انتقال زبان مورد مشاجره از تعهد نامه اصلی و قرار گرفتن آن در سر برگ CSTC-A جهت مکاتبه غایت CSTC-A به هدف اعمال نظارت سخت گیرانه بر وجوه LOTFA گردید. به گفته CSTC-A، تعهد نامه امضاء شده در مارچ 2015، یک قرارداد حقوقی الزام آور نیست، بنا هر کشور تمویل کننده LOTFA میتواند در طول سال و بدون موجودیت تبعات حقوقی تصمیم مبنی بر قبول یا رد تعهد آن را اختیار نماید.⁴²⁴

کمک مجموعی CSTC-A به بودیجه سال مالی 1394 وزارت دفاع 89.47 میلیارد افغانی (در صورتیکه یک دالر معادل 56 افغانی محاسبه گردد، تقریباً 1.6 میلیارد دالر میشود).⁴²⁵ کمک مجموعی CSTC-A به بودیجه سال مالی 1394 وزارت داخله 30.99 میلیارد افغانی (که با محاسبه همان نرخ تبادل حدود 553 میلیون دالر) میگردد.⁴²⁶ در ماه فبروری، غنی NPC را برای متمرکز ساختن تدارکات بزرگ تحت مدیریت یک کمیسیون وابسته به ریاست جمهوری که شامل گروهی از مقامات افغان دارای "اعتبار و صداقت کامل" است را ایجاد کرد.⁴²⁷ مطابق دولت افغانستان، NPC، 219 پروژه را تأیید نموده است، 41 پروژه را برای

اصلاح بازگشت داده است، و 28 پروژه را الی تاریخ 17 اگست 2015 رد کرده است. همچنان دولت افغانستان مدعی است که تقریباً 130 میلیون دالر آمریکائی را از پروژه هایی به ارزش 919 میلیون دالر آمریکائی در نتیجه ارزیابی انجام شده توسط NPC ذخیره نموده است.⁴²⁸

تلاش های غنی برای کاهش فساد های وابسته به تدارکات، روند تدارکات را کند ساخت، بدین دلیل سال مالی 1394 از جانب CSTC-A [سال بحران تدارکات افغان] نامیده شد.⁴²⁹ از 648 مورد نیازمندی وزارت دفاع MOD، 329 مورد آن به اداره حصول وزارت دفاع ارسال گردیده است و 149 قرارداد اعطاء گردید که افزایش 31 قرارداد را نسبت به ربع گذشته نشان میدهد. وزارت داخله تجربه مشابه را با تراکم 925 نیازمندتعریف شده، که 378 مورد آن به ریاست تدارکات وزارت داخله سپرده شد، و 83 قرارداد اعطاء گردید که نسبت به ربع قبلی افزایش 47 قرارداد را نشان میدهد. به اساس ادعای CSTC-A، معطلی تدارکات به طور قابل ملاحظه ای فرصت های انتقال موفقانه قرارداد های غیر بودیجوی را به تدارکات بودیجوی محدود میسازد.⁴³⁰

حکومتداری ملی

برنامه های ظرفیت سازی

هدف برنامه های ظرفیت سازی USAID عبارت از بهبود ظرفیت وزارتخانه های افغان برای تهیه، مدیریت و حسابدهی کمک های بودیجوی میباشد. این برنامه ها همچنان کمک های عمومی را در حمایت از ظرفیت سازی بشری و سازمانی نهاد های دولت افغانستان فراهم مینماید.⁴³¹ قسمیکه در جدول 3.19 نشان داده شده است، برنامه های فعال در این راستا شامل برنامه 31 میلیون دالری اداره USAID برای رهبری، مدیریت، و حکومتداری میباشد که هدف از آن تقویت بخشیدن سیستم های مدیریت مالی افغانستان و ظرفیت وزارت صحت عامه و وزارت معارف برای رسیدگی کردن به الزاماتی میباشد که در کنفرانس بین المللی کابل در سال 2010 برای افزایش کمک های بودیجوی میباشد.⁴³² اداره USAID همچنان پروژه تقویت و تجدید سازمانی وزارت امور زنان (MORE) را تمویل مینماید. ارزش این پروژه 15 میلیون دالر میباشد که در پهلو موارد دیگر به وزارت کمک مینماید تا سیستم مدیریت مالی خویش را برای مصرف کمک ها از طریق بودیجه دولت در آینده عیار سازد.⁴³³

جدول 3.19

پروگرام های ارتقای ظرفیت همکاری های انکشافی بین المللی ایالات متحده به سطح ملی					
عنوان پروژه	همکار در دولت افغانستان	تاریخ آغاز	تاریخ انتهاء	هزینه تخمینی مجموعی (دالر)	مجموع پرداختی ها، الی تاریخ 9/30/2015 (دالر)
پروژه رهبری، مدیریت، و حکومت داری (LMG)	وزارت صحت عامه افغانستان، وزارت معارف	9/25/2012	12/31/2015	\$38,341,106	\$36,207,450
مساعادت به سازمان های تقنینی افغانستان (ABLA)	پارلمان	3/28/2013	3/27/2018	24,990,827	11,615,069
پروژه تقویت و بازسازی سازمانی وزارت امور زنان (MORE)	وزارت امور زنان	12/20/2012	12/19/2015	14,182,944	7,237,481

منبع: USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 10/8/2015

در این ربع، USAID هشت مرحله مشاوریت را با وزارت امور زنان برای آشنایی با دیدگاه جدید وزیر و چگونگی کمک پروژه MORE اجرا کرده است. اولویت های وزیر جدید برای پروژه MORE شامل استخدام مقامات عالی برای دادخواهی زنان افغان که بتوانند به وزیر در امر هماهنگی کمک ها، پلانگذاری استراتژیک، تطبیق برنامه، و ارتباطات و فعالیت های بیرونی؛ حمایت از بازسازی ادیتوریوم زینب وزارت امور زنان برای برگزاری مراسم ها، کنفرانس ها، آموزش ها، و ارائه ها، کمک به وزارت امور زنان برای تهیه پلان استراتژیک 5 ساله؛ گسترش برنامه بورسیه های MORE برای کارمندان وزارت در کابل و ولایات، و آموزش دهی کارمندان وزارت امور زنان در تهیه تاریخچه ولایتی و گزارش هایی از وضعیت زنان میباشد. مطابق USAID، این پیشنهادات در پروگرام بازنگری شده پروژه MORE گنجانده شده اند.⁴³⁴

همچنین در این ربع، پروژه MORE به تعداد 76 بورسیه را برای کارکنان وزارت امور زنان فراهم نمود تا در دانشگاههای خصوصی افغان تحصیل نمایند؛ صنوف انگلیسی را برای بیش از 100 کارمند وزارت امور زنان دایر نمود؛ 80 کارمند وزارت امور زنان را در مورد پلان عمل ملی برای زنان در افغانستان آموزش داد؛ و کامپاین آگاهی دهی در مورد حقوق زنان وزارت امور زنان را تمویل نمود.⁴³⁵

شورای ملی

پارلمان در رخصتی های ربوعار بود، که به تعقیب آن رمضان و رخصتی های عید اول قرار گرفت. به تعقیب آن، پارلمان فعالیت های نظارتی بسیار اندکی را انجام داد طوریکه هیچ نشست عمومی و نشست های کمیسیون برگزار نشدند.⁴³⁶

علیرغم الزام قانون اساسی برای دایر نمودن انتخابات 30 الی 60 روز قبل از تاریخ ختم دوره ولسی جرگه، دوره کاری ولسی جرگه به تاریخ 22 ماه جون 2015 بدون برگزار شدن کدام انتخاباتی به اتمام رسید. رئیس جمهور غنی دوره کاری اعضای ولسی جرگه را تمدید نمود، اما منتقدین این عمل وی را بر خلاف قانون اساسی میدانند. مطابق USAID، تاخیر در انتخابات ولسی جرگه سبب افزایش حس نامیدی مردم نسبت به دولت افغانستان شده است. تنش های سیاسی در پارلمان میان دو جرگه وجود داشت، به اینگونه که اعضای مشرانو جرگه مشروعیت ولسی جرگه را به دلیل برگزار نشدن انتخابات پارلمانی جدید تحت سوال قرار دادند.⁴³⁷ کمیسیون مستقل انتخابات دو تاریخ ممکن را برای برگزاری انتخابات ولسی جرگه و انتخابات شورا های ولسوالی در ماه می و سپتمبر 2016 پیشنهاد نموده است، اما هیچ تاریخ مشخصی اعلام نشده است.⁴³⁸

مطابق وزارت خارجه آمریکا، پارلمان افغانستان به ادامه فعالیت های گذشته اش، از خود رشد ظرفیتی و پختگی سیاسی نشان داده است. در حالیکه پرجنجال است، پارلمان قادر به دفاع از بیطرفی تقنینی با قوه اجراییه و جهت دهی منافع عامه بر وزارت خانه ها است. هرچند، کشاکش های استخدام کارمندان، فساد و سطح پایین تحصیلات و تجربه به شکل دوامدار به این قوه آسیب میرساند.⁴³⁹ پارلمان همچنان به استماع و احضار مقامات متعدد دولتی در جریان این ربع پرداخته است به شمول:

- به تاریخ 19 ماه سپتامبر، وزیر مبارزه علیه مواد مخدر بخاطر افزایش کشت مواد مخدر و معتادین، کمبود مراکز صحتی و فروشات مواد مخدر استجواب گردید.
- به تاریخ 30 سپتامبر، وزیر داخله، رئیس امنیت ملی، معاون ستر درستیز اردوی ملی، نماینده مشاور شورای امنیت ملی، و رئیس ریاست مستقل ارگانهای محلی در رابطه به سقوط کندز معلومات مفصل ارائه نمودند.
- به تاریخ 3 اکتوبر، وزیر امور سرحدات و قبایل به خاطر گزارشات رسیده از پیمان صلح با طالبان به خاطر صلح و ثبات در ولسوالی دند غوری، ولایت بغلان استجواب شد.
- به تاریخ 5 اکتوبر، وزیر شهداء، معلولین، کار و امور اجتماعی و سرپرست وزارت مهاجرین و عودت کنندگان در مورد مشکلات جوانان چون: مهاجرت، بیکاری جوانان، به خدمت گیری از سوی طالبان و اعتیاد به مواد مخدر گواهی دادند.⁴⁴⁰

USAID 23.5 میلیون دالر را به پروژه کمک به نهادهای تقنینی افغانستان (ALBA) تمویل نمود تا پارلمان افغانستان بتواند به عنوان یک قوه قانونگذار، نماینده، و نهاد نظارتی مستقل عمل نماید.⁴⁴¹ پروژه ALBA از طریق انستیتوت پارلمانی افغانستان در راستای افزایش مالکیت افغانها و پایداری پروگرام هایش کمک مینماید. API برنامه های آموزشی تخصصی را برای اعضای پارلمان و کارمندان حمایتی را نظر به ضرورت فراهم مینماید. بر اساس USAID، API 70 برنامه آموزشی متفاوت را در جریان 2 سال گذشته در مورد موضوعاتی از قبیل پیش نویس قانون، تحقیق، پروسه وضع قانون، نظارت پارلمانی، طرز العمل کمیته، بودیجه ملی، و دیگر مسایل اداری و مدیریتی برگزار نموده است. بر علاوه، API ارزیابی سالانه ایی از نیازمندی های آموزشی کارمندان ولسی جرگه و مشرانو جرگه را اجراء مینماید.⁴⁴²

در ماه جون، USAID، یک ارزیابی میان دوره قراردادی را از کارایی پروژه ALBA منتشر نمود. این ارزیابی دریافت کرده است که هر چند بیشتر برنامه های آموزشی فراهم شده توسط ALBA از سوی اشتراک کنندگان بخوبی دریافت شده است، اما برنامه های آموزشی تخصصی کوتاه و دارای فقدان جزئیات تخنیکی میباشند. بر علاوه، حمایت ALBA از ظرفیت سازی قوه مقننه بجای اینکه نقش آموزشی در تدریس مهارت های شخصی کارمندان پارلمانی برای انجام تحلیل های تقنینی، نوشتن پیش نویس و عملکردهای تعدیلی بدون کمک باشد، بیشتر حالت کمک تخصصی مستقیم را به خود گرفته بود. نتیجه آن بجای ظرفیت سازی، تعویض ظرفیت بوده است. این ارزیابی یادداشت کرده که چندین عوامل در عقب کنترول ALBA سبب توجیه تعویض ظرفیت میشود، مانند نفوذ نامتناسب بخش اجراییه، فقدان استقلال بودیجی بخش مقننه، فرار مغزها، طوری که کارمندان قبلی که خوب تعلیم یافته به خاطر معاش های بیشتر وظیفه شان را ترک میکنند، و محدوده زمان قانونی برای تصویب قانون.⁴⁴³ در ربع گذشته، ALBA سفر های نظارتی ذیل را به ولایت حمایه نموده است:



اشترک کنندگان در مجلس تمویل شده از طرف ALBA در مورد اوضاع امنیتی در ولایت کندز. (عکس USAID)

- کندز: منشی اول مشرانو جرگه یک مراسم عامه را به تاریخ 8 ماه اگست در بخش بررسی اتخاذ مسئولیت های امنیتی توسط دولت افغانستان با حضور بیش از 500 اشتراک کننده برگزار نمود.
- بلخ، جوزجان، سرپل و فاریاب: کمیسیون بودیجه و مالی عملکرد دولت را در بخش اجراء نمودن بودیجه انکشافی در این چهار ولایات بررسی نمود.⁴⁴⁴

حکومتداری محلی

برنامه های استحکام بخشی دهات

USAID دارای چندین برنامه استحکام بخشی میباشد که هدف آن کمک نمودن به دولت افغانستان در عرصه توسعه بخشیدن دسترسی آن به ساحات بی ثبات و بلند بردن ظرفیت دولت محلی میباشد. برنامه های فعال در این ناحیه شامل پروژه های ثبات در مناطق کلیدی (SIKA)، ابتکار همبستگی اجتماعی (CCI) و مرحله III برنامه کمک ها به افراد ملکی افغانستان (ACAP III) میباشد.⁴⁴⁵ جدول 3.20 هزینه های مجموعی برنامه و تخصیصات آن تا به امروز را خلاصه میسازد.

جدول 3.20

برنامه های محلی (دهات) USAID				
عنوان پروژه	تاریخ آغاز	تاریخ انتهاء	هزینه تخمینی مجموعی (دالر)	مجموع پرداختی ها، الی تاریخ 9/30/2015 (دالر)
ثبات در ساحات کلیدی (SIKA) در شرق	12/7/2011	9/6/2015	\$145,000,000	\$137,289,015
SIKA در جنوب*	4/10/2012	7/31/2015	82,076,234	78,916,121
SIKA در غرب	1/29/2012	8/31/2015	54,000,000	50,730,931
برنامه کمک ها به افراد ملکی افغانستان (ACAP III)	4/20/2015	2/14/2018	30,223,597	9,644,000
ابتکار همبستگی اجتماعی (شمال، غرب)**	9/10/2013	12/2015	29,569,265	20,286,508

یادداشت:
* اطلاعات در رابطه به تخصیصات شامل مجموع هر دو پروژه SIKA در جنوب میباشد.
** الی تاریخ 9/23/2015.

منبع: USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/22/2015 و 10/8/2015.

برنامه MISTI نتیجه جمع آوری معلومات را از 107 ولسوالی میان ماه های سپتامبر و نوامبر 2014 به حیث بخشی از ماموریت شان بخاطر مشخص نمودن اینکه آیا فعالیت های پروژه USAID سبب تغییر در ثبات و بهتر شدن در سطح ولسوالی و قریه جات شده است یا خیر را اخیراً اعلان نمود. به اساس MISTI، ثبات اندازه گیری مجموعی این بوده که آیا پروژه های انکشافی اشتراکی محلی کامیاب بوده است در بخش تقویه آگاهی حکومت داری خوب و ارائه خدمات مفید، بدین صورت با انکشاف زندگی شهروندان و توجه به شکایات محلی که در غیر این صورت سبب حمایه شورشیان خواهد شد. بهبود پذیری، در جانب دیگر، به خاطر بررسی اینکه چقدر مقامات محلی به خوبی قادر به تجهیز جوامع خود به خاطر حل مشکلات محلی همراه با بدون حمایت دولت بوده اند.⁴⁴⁶

تفتیش سیگار

تفتیش سیگار بالای پروژه پیمایش فعالیت های ابتکاری تحکیم ثبات موسوم به (MISTI) در حال جریان است. پلان های این تفتیش عبارتند از: (1) ارزیابی سازمان سومی از سوی سازمان MITSTI بمنظور نظارت و حصول اطمینان از عملی سازی قوانین مندرجه در قرارداد، (2) ارزیابی نتایج در نظر گرفته شده USAID از سازمان MISTI در مورد عملی سازی و حفظ استحکام برنامه ها، (3) شناسایی چالش ها در سازمان MISTI، که در صورت مواجه شدن با آنها USAID از سازمان سوم استفاده نموده و استحکامیت بازسازی این برنامه را تامین می کند، تا اینکه USAID توانسته باشد طبق قانون به آن چالش ها رسیدگی کند.

MISTI دریافتی که آنده قریه هایی که برنامه های باثبات سازی USAID را دریافت نموده اند امتیاز کمتری نسبت به قریه هایی که کمک دریافت نموده اند بدست آورده اند. MISTI اینگونه فرض نموده که آنده قریه هایی که برای دریافت کمک انتخاب شده بودند در ابتداء تا اندازه بی با ثبات بوده اند، با انتظارات بیشتر و به دلیل خشونت و بی ثباتی در ایام انتخابات ریاست جمهوری با نامیدی مواجه شده است. MISTI دریافتی که آن قریه هایی که کمک های SIKA را دریافت مینمایند آگاهی پایین تری از عملکرد دولت افغانستان اما آگاهی بیشتر از عملکرد رهبران سنتی دارند.⁴⁴⁷ USAID اینگونه جواب داده است که وقتی ما به این موافقیم که در ولایاتی که کمک دریافت مینمایند انتظارات بلند اند، آنها به این باور ندارند که گرفتن امتیازات پایین فقط بخاطر پروژه های باثبات سازی USAID بوده است. MISTI همچنان رابطه میان برنامه های باثبات سازی و شورشیان را بررسی نموده است و برنامه های USAID در مناطق تحت حمایت طالبان تطبیق گردیده است سبب حمایت بیشتر برای طالبان شده است. بر علاوه، خشونت در قریه های تحت حمایت دولت افزایش یافته است که پروژه های باثبات سازی USAID را دریافت مینمایند. MISTI در نتیجه این گونه خاتمه میدهد: شورشیان از عمدا قریه ها را به خاطر پروژه های باثبات سازی هدف قرار میدهند.⁴⁴⁹ USAID چنین گفته است و قتیکه آنها در مورد اینکه حوادث خشونت در نزدیکی پروژه های با ثبات سازی آنها صورت میگیرد مباحثه نمیکند، رابطه مستقیم و مشخص پروژه های با ثبات سازی USAID و خشونت بازرسی نشده میباشد. بر علاوه، USAID شرح میدهد که نتیجه MISTI مبنی بر اینکه برنامه های با ثبات سازی در قریه های تحت کنترل طالبان سبب افزایش حمایت از طالبان میشود طوریکه معلوم میشود طالبان محبوبیت محلی خود را در این قریه ها بالا برده اند.⁴⁵⁰



یک پروژه دیوار محافظتی سیل که توسط سازمان Sika West تمويل شده بود در ولایت بادغیس توسط مردم آنولایت اعمار گردید. (عکس USAID)

ثبات در ساحات کلیدی

هدف برنامه SIKA کمک نمودن به مقامات ولایات و ولسوالی ها دولت افغانستان میباشد تا به نگرانی های مردم عام افغانستان از لحاظ انکشاف و حکومتداری رسیدگی نمایند و در نتیجه اعتماد مردم را به دولت کسب نموده و ثبات منطقه را بیشتر تقویت نمایند.⁴⁵¹ USAID قصد داشت تا چهار برنامه SIKA "منحیث ضمیمه دولت افغانستان دیده شوند، نه به عنوان توسعه حضور خارجی ها،" و از اینرو شرط گذاشتند که SIKA "باید از طریق ساختار های فعلی دولت افغانستان کار نماید" تا بتواند که با وزارت احیاء و انکشاف دهات افغانستان همکار باشد.⁴⁵²

ابتکار همبستگی اجتماعی

برنامه CCI اداره USAID از ایجاد شرایط برای ثبات و انکشاف در ساحات آسیب پذیر از خطر و دیگر ساحات دارای اولویت افغانستان با انجام دادن فعالیت های ذیل حمایت میکند (1) افزایش بخشیدن همبستگی میان اجتماعات، (2) حمایت نمودن از پروژه های و نتایج صلح آمیز و قانونی و (3) مبارزه با افراط گرایی خشونت آمیز. CCI در حال حاضر در 18 ولسوالی در سراسر 6 ولایت افغانستان در شمال و غرب کشور کار میکند.⁴⁵³

از ماه جولای الی 10 سپتامبر، 146 CCI فعالیت را تکمیل نموده است. بر اساس USAID، تمام فعالیت های CCI به شکل کامل تا اواخر ماه اکتوبر 2015 عملی خواهند شد و این پروگرام در ماه دسامبر بسته خواهد شد.⁴⁵⁴

از ماه جولای بدین سو، حوادث امنیتی و تهدیدات در کابل بر توانایی کارکنان CCI در بخش رفت و آمد از دفتر هایشان به هدف سفارت ایالات متحده امریکا در کابل بخاطر ملاقات ها با USAID تاثیر گذاشته است. بر اساس USAID، این تاثیر کم بوده است، چون کارکنان CCI بیشتر کار هایشان را از راه دور از طریق ایمیل و تلفون انجام داده اند. کارمندان خارجی CCI با مشکلات در بخش سفر از کابل به دفتر های ولایتی در شمال و غرب افغانستان به دلیل تهدیدات امنیتی روبرو شده اند. هر چند، USAID خبر میدهد که این مشکل همچنان تا حدی با استفاده از لوازم مدیریتی از راه دور حل شده است. در حالیکه در بیشتر ولایت که CCI فعالیت مینماید سطح امنیت در یک ربع گذشته روبه زوال بوده است، فعالیت های CCI طوریکه پلان شده بود به شکل وسیع عملی شده اند.⁴⁵⁵

برنامه های ولایتی و شهرداری ها

اداره USAID در این اواخر دو برنامه محلی را آغاز نمود که تمرکز آن بالای مراکز ولایتی و شهرداری ها میباشد: ابتکار تقویت ادارات محلی (ISLA) و برنامه های مراکز مستحکم برای توسعه و امید افغان ها (SHAHAR). جدول 3.21 هزینه های مجموعی این برنامه و تخصیصات مربوطه آنرا الی اکنون خلاصه میکند.

جدول 3.21

برنامه های محلی (ولایتی و شهرداری) اداره USAID				
عنوان پروژه	تاریخ آغاز	تاریخ انتهاء	هزینه تخمینی مجموعی (دالر)	مجموع پرداختی ها، الی تاریخ 9/30/2015 (دالر)
مراکز قوی برای امید و مقاومت افغان ها (SHAHAR)	11/30/2014	11/29/2017	\$73,499,999	\$6,584,726
ابتکارات برای تقویت بخشیدن سیستم های اداری محلی (ISLA)	2/1/2015	1/31/2020	62,364,687	2,475,394

منبع: USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 10/8/2015.

ابتکار تقویت بخشیدن سیستم اداری محلی

هدف از برنامه ISLA قادر ساختن دولت افغانستان به بهبود بخشیدن سیستم حکومتداری ولایتی در ساحات پلانگذاری مالی و انکشافی، نمایندگی از شهروندان و توسعه بخشیدن فراهم آوری خدمات عامه میباشد. تمرکز ISLA بالای تقویت بخشیدن سیستم های محلی پلانگذاری، عملیات ها، ارتباطات، نمایندگی و دخیل سازی شهروندان میباشد. فعالیت های این برنامه به خدمات خواهد انجامید که بیشتر از نزدیک به نیاز مندیهای همه شهروندان در سکتور های صحت، معارف، امنیت، عدلی و خدمات شهری رسیدگی خواهد نمود.⁴⁵⁶

ISLA از پنج مرکز ساحوی فعالیت خواهد نمود: کابل، مزار شریف، جلال آباد، کندهار و هرات. این برنامه پلان دارد تا در 16 ولایت فعالیت های خویش را گسترش بخشد اما موافقتنامه های آن نزد دولت افغانستان معطل میباشد: بادغیس، بغلان، بلخ، فراه، فاریاب، غزنی، غور، هرات، کندهار، کونړ، لغمان، لوگر، ننگرهار، پروان، وردک و زابل.⁴⁵⁷

در ربع اخیر، USAID گزارش داد که IDLG 16 ولایات را که در قرارداد ISLA تشخیص گردیده بود را بررسی مینماید.⁴⁵⁸ بعد از بحث های طولانی، IDLG در این ربع برای نگهداری 16 ولایات لست شده در محدوده کاری ISLA، موافقت کرده است.⁴⁵⁹ در این ربع، ISLA یک ارزیابی ظرفیتی وزارت اقتصاد را تکمیل کرده و بحث ها را با IDLG برای قرارداد ارزیابی این چینی در IDLG جاری نگهداشته است.⁴⁶⁰

مراکز مستحکم برای توسعه و امید افغان

هدف برنامه SHAHAR، عبارت از ایجاد شاروالی های با ظرفیت و اداره خوب، و از لحاظ مالی پایدار، برای برآورده ساختن نیاز ها با توجه به انکشاف نفوس شهری، میباشد. حمایت های هدفمند اداره شهرداری ها و همچنان ریاست های عمومی امورات شهرداری و بورد مشاوریت شهرداری، باعث تقویت مدیریت مالی شهرداری، ارائه خدمات شهری و مشوره دهی به شهروندان میشود. برنامه بالای 16 مراکز کوچک و میانه ولایتی در سه **زون اقتصادی منطقی** تعیین شده USAID، و همچنان چهار مرکز ولایتی ساحوی کندهار، هرات، مزار شریف و جلال آباد، تمرکز خواهد کرد.⁴⁶¹

در این ربع، پروژه SHAHAR کار ساحوی و تحلیل و تجزیه معلومات برای سروی نظریات شهروندان که تمام 20 شهرداری های تحت پوشش شهر، را تکمیل کرده است. 400 صد تن از هر شهرداری مصاحبه شدند و در مجموع 8000 مصاحبه انجام شد.⁴⁶²

SHAHAR مقدار جمع شده عواید شهرداری برای دو ربع نخست سال (الی 21 جون) تمام شهرداری های شهر به جز جلال آباد، را بررسی کرد. SHAHAR دریافت که درآمد ثابت (تکراری) فقط اوسط 28% عواید بودجه گذاری شده، با جمع آوری عواید غیر ثابت اوسط 11%، و مجموع درآمد تقریباً 20%، میباشد. مطابق SHAHAR، جمع آوری عواید شهرداری باید 50 فیصد عواید بودجه بندی شده را تشکیل بدهد.⁴⁶³

زون های اقتصادی منطقه ای: آنعه مناطق

افغانستان که احتمال پیشرفت آن به مراکز جغرافیایی و تجاری وجود داشته باشد، امیدواری رشد اقتصادی نیز در آن امیدوار کننده خواهد بود. این زون ها توقع می رود تا منحصراً کاتالیزور برای تغذیه غذایی، انکشاف اقتصادی، ایجاد کار یا شغل و افزایش تجارت منطقه ای بخش های عمده را در نظر گرفته و تحت نام رانندگان رشد اقتصادی در آن محلات سرمایه گذاری کنند.

منبع: همکاری های انکشافی ایالات متحده، "استراتژی ریز" 12/3/2013

مصالحه و ادغام مجدد

گفتگوهای اولیه امیدوار کننده مستقیم صلح میان طالبان و دولت افغانستان در ربع اخیر بدنبال پخش خبر پنهان نگهداشته شده مرگ ملا عمر رهبر طالبان در سال 2013، باعث ازدیاد بی ثباتی ها گردید. به باور دبیر کل ملل متحد، بیشتر از ظهور صلح، شدت و محدوده جغرافیایی کشمکش های در این ربع ازدیاد یافته است.⁴⁶⁴ شکاف های ظهور کرده در رهبری طالبان شک و تردید ها در مورد تعهدات طالبان به پروسه صلح را ازدیاد بخشید.

ملا اختر محمد منصور، رهبر طالبان در نخستین پیام اش به مردم، در 1 اگست 2015 بیانیه را مبنی به ادامه جهاد ارائه کرده و ادعا کرد که روند صلح تبلیغ دشمنان بود.⁴⁶⁵ به باور قومندان عمومی حمایت قاطع جان اف کمپبل، اینکه مرگ ملا عمر باعث تشدید جنگ میگردد یا به تلاش های صلح کمک میکند، را در اهاله ای ابهام قرار میدهد.⁴⁶⁶

پیچیده سازی بیشتر تلاش های صلح، روابط دوجانبه میان افغانستان و پاکستان، نقش سازنده قبلی پاکستان منحصیث میزبان گفتگوهای 7 جولای را خدشه دار ساخت.⁴⁶⁷ به اساس نگرش جنرال کمپبل، "در هر دو قدم در روابط [افغانستان - پاکستان]"، قدم بعدی اش به سوی عقب میباشد.⁴⁶⁸ دولت های افغانستان و پاکستان مصروف انجام عمل بالمثل شروع از اگست و سپتامبر میباشند. به ادامه سلسله حملات در کابل، رئیس جمهور غنی خطاب به پاکستان گفت که در مقابل پناگاه های طالبان در پاکستان وارد عمل شود. غنی اشارتاً گفت، "ما از پاکستان نمیخواهیم که طالبان را وادار به صلح کند، اما میخواهیم که جلو فعالیت های طالبان را در خاک خود بگیرد."⁴⁶⁹ شایعات در اواسط اگست زمانیکه سرپرست وزارت دفاع افغانستان، معصوم استانکزی اظهاراتی داشت که توسط رسانه های افغانستان قسمی برداشت شد که روابط میان افغانستان و پاکستان از یک جنگ ناخواسته وارد جنگ عمدی گردیده است، افزایش یافت.⁴⁷⁰

بعد از فراخودن سفیر پاکستان توسط افغانستان بخاطر یک منازعه سرحدی، پاکستان سفیر افغانستان را به خاطر دخیل بودن رهبران سیاسی افغانستان در یک کمپاین علیه پاکستان، فراخواند.⁴⁷¹ بعد از حمله سپتامبر توسط طالبان پاکستان بالای پایگاه نیروهای هوایی در پشاور، پاکستان ادعا کرد که حمله در قلمرو افغانستان طرح ریزی شده بود. سخنگوی متذکر شد که پاکستان باور ندارد که دولت افغانستان دخیل بوده است. دولت افغانستان ادعا های پاکستان را رد کرده و گفت که افغانستان هرگز اجازه نداده و اجازه نخواهد داد تا از خاک اش علیه کشور دیگری استفاده صورت بگیرد.⁴⁷² باوجود اتهامات دوجانبه، مشاور صدر اعظم پاکستان در امورات خارجی و امنیت ملی، سرتاج عزیز گفت، که تلاش ها برای احیای گفتگوهای صلح جریان داشته و در صورتیکه دولت افغانستان تقاضاء کند، پاکستان آماده تسهیل گفتگوهای صلح میباشد.⁴⁷³

جنرال کمپبل به سنا گفت که روابط سیاسی و نظامی افغانستان و پاکستان فقط به اساس معامله، در حال توسعه است.⁴⁷⁴ با وجود چالش های ارتباطات دوجانبه، پاکستان گفت که به تلاش های صلح به

رهبری افغانستان و مصالحه افغانی ادامه میدهد. مطابق وزارت خارجه آمریکا، افغانستان و پاکستان برای ایجاد روابط دوجانبه تلاش کرده، و برای رسیدگی به نگرانی های دوجانبه شان تلاشهایی کرده اند.⁴⁷⁵

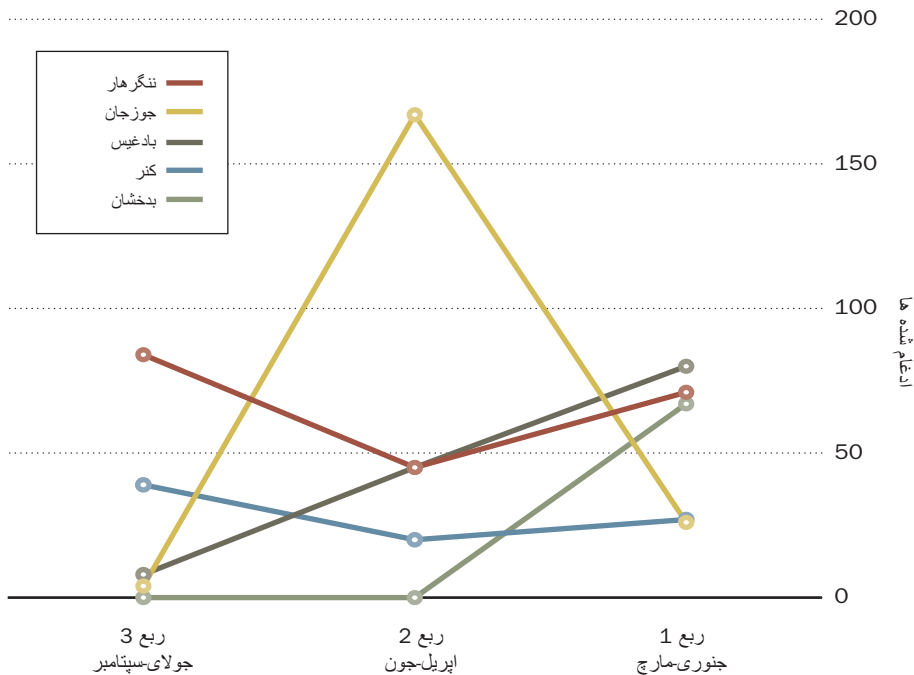
برنامه صلح و ادغام مجدد افغانستان

برنامه صلح و ادغام مجدد افغانستان (APRP) یک برنامه میباشد که رهبری آنرا افغان ها بعهده دارند تا جنگجویان شورشی پائین رتبه و قومندان های آنها را دوباره به جامعه مدنی افغان ها مدغم بسازد.⁴⁷⁶ برای معلومات بیشتر به گزارش ربعوار اکتوبر 2014 سیگار به کانگرس ایالات متحده امریکا مراجعه نمایند، صفحات 149-151.

به اساس وزارت خارجه آمریکا، به تاریخ 30 سپتامبر، APRP بازگشت 10,578 بازگشت کننده به دولت را تسهیل نمود، 988 تن آنها بر اساس گزارشات قوماندان ها بوده اند. در مجموع 143 تن آنها به عنوان مجرمین متکرر درج شده اند. ولایات بادغیس و بغلان شاهد ارقام گسترده الحاق شدگان مجدد بودند. به ترتیب 1,604 و 1,204⁴⁷⁷ بالاترین ولایت های که دارای بیشترین تعداد بازگشت کنندگان به دولت در سال 2015 را داشته است در جدول 3.28 نشان داده شده اند. تعداد درخواست بازگشت کنندگان به دولت با تایید مرگ ملا عمر در جولای 2015 کاهش یافت. شمار بازگشت کنندگان به دولت در ماه جولای به تعداد 133 تن رسیده بود (با بالاتر از 17 تن در ماه

شکل 3.28

ادغام شدگان 2015 بر اساس ولایت و ربع (پنج ولایت بالا)



منبع: وزارت خارجه ایالات متحده امریکا، پاسخ به درخواست سیگار برای اطلاعات، 10/8/2015.

جون) بعد از نشست های صلح به تاریخ 7 جولای، این پروسه با کاهش چشمگیری به 40 تن در ماه اگست بعد از تایید مرگ عمر و کشمکش های بعدی بخش رهبری گروه طالبان رسید. که این تعداد به فقط یک بازگشت کننده در ماه سپتامبر کاهش یافت. بر اساس UNDP، کاهش چشمگیر میتواند نسبتاً به دلیل رخصتی عید قربان باشد (23 الی 26 ماه سپتامبر). دارالانشاء مشترک APRP انتظار دارد تا تعداد بازگشت کنندگان بعد از طی مراحل دوسیه های در حال انتظار به 200 تن در ماه اکتوبر افزایش یابد.⁴⁷⁸

هدف برنامه صلح و ادغام مجدد افغانستان خارج کردن جنگجویان و قوماندانان آنها از میدان نبرد است. بر اساس وزارت خارجه آمریکا، آخرین تعداد تخمینی مبارزین فعال طالب در حدود 20,000 الی 30,000 میباشد.⁴⁷⁹

شورای عالی صلح افغانستان به وزارت خارجه آمریکا چنین گزارش داده که معلومات بدست آمده از برنامه بازگشت کنندگان سبب درک بیشتر در بخش رهبریت شورشیان، ساختار، عملیات ها، پناه گاهها، مخفی گاهها، منابع تمویل، کشور های حمایه کننده، طریقه های استخدام، اهداف و مقاصد، روابط با سازمان های تروریستی محلی و بین المللی، روایات ایدئولوژیکی و محرکین آنها شده است.⁴⁸⁰ در ماه مارچ، دولت ایالات متحده اعلان کرد که مبلغ 10 میلیون دالر را از طریق برنامه انکشافی ملل متحد به APRP تمویل می کند. بر اساس وزارت خارجه آمریکا، این کمک به معنای حمایه از تلاش های ولایتی APRP در مذاکرات صلح، انکشاف ظرفیت استراتژیکی ارتباطات APRP، و اعتماد حمایه کنندگان به تعقیب چندین ماه حمایه با تردید میباشد.⁴⁸¹

حاکمیت قانون و مبارزه با فساد اداری

خلاصه پروژه

ایالات متحده آمریکا از سکتور های رسمی و غیر رسمی قضائی از طریق میکانیزم های مختلف حمایه نموده است. این حمایه ها شامل برنامه حمایتی سکتور عدلی (JSSP)، و برنامه انتقال آموزش های قضائی (JTTP) میباشد. این برنامه ها و برنامه های دیگر حاکمیت قانون و مبارزه با فساد اداری در جدول 3.22 نشان داده شده اند.

جدول 3.22

برنامه های حاکمیت قانون و مبارزه با فساد اداری وزارت خارجه ایالات متحده آمریکا

عنوان پروژه	تاریخ آغاز	تاریخ انتهاء	هزینه تخمینی مجموعی (دالر)	مجموع پرداختی ها، الی تاریخ 9/30/2015 (دالر)
برنامه حمایه از سیستم قضائی (JSSP II)	6/16/2010	2/29/2016	\$224,142,053	\$203,431,814
برنامه حمایه از سیستم اصلاحات (CSSP III)	1/1/2015	2/28/2016	22,161,965	10,639,917
برنامه انتقالی آموزش های قضائی (JTTP)	1/2/2013	3/31/2016	47,435,697	47,435,697
سازمان (DCAR) همراه با سازمان (DFID) بمنظور مبارزه مشترک علیه فساد برای کمیته نظارت و ارزیابی (MEC)	5/19/2015	8/31/2020	3,000,000	500,000

یادداشت: * As of 8/31/2015

منبع: وزارت خارجه، INL، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/24/2015 و 10/8/2015؛ USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 10/8/2015.

USAID قرار است در آینده نزدیک یک برنامه حاکمیت قانون را راه اندازی نماید که با ستره محکمه، وزارت عدلیه و سیستم های قضائی غیر رسمی کار نماید.⁴⁸²

در ساحه مبارزه با فساد اداری، وزارت خارجه ایالات متحده امریکا اساساً در ساحه تنفیذ با فراهم نمودن حمایت به سارنوالان و نیرو های کاری جرایم عمده (MCTF) کار میکند. USAID همچنان یک موافقتنامه همکاری را با اداره انکشاف بین المللی انگلستان به امضاء رسانده است تا کمیته مستقل مشترک نظارت و ارزیابی مبارزه با فساد اداری (MEC) تمویل نماید. USAID در نتیجه این حمایت، فعالیت های نظارتی، تحلیلی و گزارشدهی، بشمول بررسی های آسیب پذیری به فساد اداری، MEC را تمویل خواهد نمود. بر اساس گزارشات USAID، رئیس جمهور غنی به تمدید مدت کاری MEC فراتر از چهارچوب نظارتی فعلی آن علاقمندی نشان داده است.⁴⁸³

USAID دو برنامه فعالیت های ضد فساد را برای افغانستان طرح مینماید.⁴⁸⁴ USAID قبلاً گزارش داده است که یکی از پروژه های پیشنهاد شده به هدف تقویت ظرفیت نهاد های دولت افغانستان بخاطر شناسایی آسیب پذیری از فساد و برای عملی نمودن اصلاحات در بیشتر سیستم های عامه دسترسی به خدمات عامه میباشد. بر علاوه، این پروژه سبب ارتقای جامعه مدنی در راستای نظارت، دادخواهی و آگهی از عملی سازی اصلاحات میشود.⁴⁸⁵

اهداف برنامه JSSP وزارت خارجه ایالات متحده شامل ادامه انکشاف سیستم مدیریت دوسیه ها (CMS) بخاطر پیگیری دوسیه ها در سیستم قضایی افغانستان و ظرفیت سازی و ارتقای مهارت های اداری مقامات وزارت ها میباشد.⁴⁸⁶

CMS بخاطر نظارت از دوسیه های جنایی فردی و مجموعی از وقت دستگیری الی حبس میباشد. تمام وزارت خانه ها در سکتور عدالت جزایی به CMS دسترسی دارند. CMS برای شرح بی کفایتی ها در سیستم عدالت جزایی بخاطر تشخیص دادن اینکه دوسیه ها به شکل قانونی طی مراحل شوند، استفاده شده است. وزارت خانه ها معمولاً از CMS بخاطر درک کارکرد سکتور عدلی رسمی استفاده مینمایند. طور مثال، CMS میتواند بخاطر تشخیص دوسیه های فردی ثارنوالی میزان ظرفیت و محکومیت کمک نماید، و هم برای معلوماتی که برای تعیین کردن شایستگی ارتقاء داده میشود. بر علاوه از استفاده CMS برای پیشبرد رسیدگی به گذشته جرمی درخواست کنندگان کاربایی داخلی و خارجی، MOI یک گزارش هفته و آراز دستگیری ها در کابل با نوع جرم آن فراهم میکند.⁴⁸⁷ از 2013 الی اگست 2015، JTTP به تعداد 2,699 قضیه CMS را بررسی نموده است که 91% آنها دقیق بوده اند. از میان ولایات، ولایت بلخ پایین ترین میزان (66%) دوسیه های درست CMS را تا به حال دارا میباشد.⁴⁸⁸

وزارت خارجه امریکا JTTP برنامه های آموزشی محلی را برای مقامات سکتور عدلی در مورد موضوعات وسیعی پیرامون عدالت جزایی فراهم مینماید.⁴⁸⁹ JTTP میخواید اعتماد را نزد شهروندان افغان در سکتور عدالت افزایش دهد و به دو نتیجه برسد: (1) افزایش ظرفیت و مهارت های افراد مسلکی افغان در سکتور عدلی عرضه نمودن عدالت مطابق به قوانین افغانستان، و (2) حصول اطمینان از اینکه تاسیسات عدلی افغانستان قادر به مدیریت عملی کردن پایدار برنامه های آموزشی باشند.⁴⁹⁰

JTTP کمتر محاکمات را نظارت میکند، و بالای قضایای داخلی بخش قضایی جنایی در سطوح ولایت و ولسوالی تمرکز مینماید. JTTP فقط محاکمات و دوسیه هایی را مشاهده مینماید که استیناف خواهی شده باشد و مشمول قانون جزاء (CPC) باشد. بررسی و گزارشدهی JTTP دقیقاً متمرکز بر جمع آوری معلومات مقایسوی مقصود که نشان دهنده محکمه عادلانه میباشد. محاکم اگر طبق طرز العمل تعیین شده تحت اثر CPC باشند "باز" پنداشته میشوند. JTTP به INL گزارش داده که نمونه های اقدامات قانونی عدلی موجود اند که وکلاء و قضات به شکل گسترده ایی قوانین درست و مقتضیات جزایی را عملی نموده اند.⁴⁹¹

مشاورین حقوقی JTTP از محاکم قضاتی بازدید میکنند که از کورس های JTTP فارغ شده اند و یا هم فارغ خواهند شد. اگر به مشاورین حقوقی در یک جلسه قضایی دسترسی داده شود، آن محاکمه "باز" گزارش میشود. اگر به آنها مجوز دسترسی به جلسه قضایی محاکم داده نشود، و هیچ دلیل مجاز برای محدودیت وجود نداشته باشد، آن محاکمه "بسته" گزارش داده میشود.⁴⁹² از 2013 تا اگست 2015، JTTP مجموعاً 800 محاکمه را بررسی نموده است، که 93% آنها باز بودند. در ولایات، ولایت ننگرهار کمترین فیصدی کلی (39%) محاکم باز را تا آن تاریخ داشت.⁴⁹³

ستره محکمه و سکتور عدلی رسمی

معین قبلی وزیر عدلیه سید یوسف حلیم به حیث رییس جدید ستره محکمه تعیین شده و در این ربع قسم یاد نمود. بر بنیاد وزارت خارجه آمریکا، رییس جدید ستره محکمه در جامعه حقوقی از اعتبار خوب برخوردار است و علاقه به اصلاحات نهادهای قضایی دارد.⁴⁹⁴ رییس جمهور اشرف غنی در مصاحبه اخیرش به سیگار چنین میگوید که "حلیم یکی از بهترین مغزهای حقوقی، با تجربه وسیع و بدون ذره ایی از فساد است". (برای معلومات بیشتر، بخش 1 این گزارش را مشاهده نمایید.) بر اساس SMAF، بخش های قابل تحویل دهی کوتاه مدت در رابطه به سکتور عدلی شامل راه اندازی پلان اصلاح سکتور عدلی الی دسامبر 2016 و آماده نمودن پیش نویس بازنگری قانون جزاء که قرار است در ماه دسامبر 2016 تکمیل شود، میباشد.⁴⁹⁵ در بیانیه نشر شده در این ربع، MEC میگوید، "سکتور عدلی در بخش تحقیق و پیگرد قانونی فساد ناتوان بوده، مخصوصاً برضد افراد با شناخت، که با معافیت از مجازات میباشد، با این طرز فکر که آنها بالاتر از قانون اند."⁴⁹⁶

سیستم اصلاحی افغانستان

بر اساس گزارشات وزارت خارجه، نفوس زندانی های محابس افغانستان که تحت مدیریت ریاست عمومی محابس و توقیف خانه ها (GDPDC) قرار دارد بصورت اوسط سالانه به اندازه 10.75% در طول پنج سال اخیر افزایش یافته است. الی تاریخ 31 جولای، GDPDC به تعداد 26,119 تن مرد و 727 تن زن را زندانی نموده است، در حالیکه ریاست مراکز اصلاح اطفال وزارت عدلیه (JRD) به تعداد 826 نفر مذکر و 78 مونث را زندانی نموده است. تعداد مجموعی زندانی های یاد شده شامل زندانی های نمیشود که توسط ادارات دولتی دیگر افغانستان مورد بازداشت قرار گرفته اند چون INL دسترسی به اطلاعات ارگان های دیگر دولت افغانستان ندارد.⁴⁹⁷

از دحام بیش از حد یک مشکل دائمی، اساسی و فراگیری تسهیلات GDPDC میباشد، اگر چه اعمار ساختمان های جدید برای زندان ها به تعداد تخت خواب ها برای زندانیان اضافه نموده است و فرمان های ریاست جمهوری به عفو بعضی از زندانی ها نفوس زندانی ها را به اندازه قابل ملاحظه ای کاهش بخشیده است. الی تاریخ 31 جولای، نفوس مجموعی زندان های ولایتی مردانه 190% ظرفیت بوده، چنانچه توسط کمیته بین المللی صلیب سرخ مشخص شده است حد اقل استاندارد 3.4 متر مربع بر هر زندانی میباشد. در مقایسه، نفوس زندان های مجموعی ولایتی زنانه 65% ظرفیت توصیه شده توسط ICRC میباشد. نفوس مراکز اصلاح اطفال JRD 66% ظرفیت توصیه شده توسط ICRC را دارا میباشد.⁴⁹⁸

وزارت خارجه آمریکا درخواست یک قرارداد بخاطر نوآوری ها در زندان پلچرخی را نموده است. پروژه پلان شده شامل ساخت تصفیه فاضلاب، مرمت بلاک های 3 اطاقه، موضوعات وسیع ساختاری، برقی، و نوآوری های لوله کشی میباشد.⁴⁹⁹ سال گذشته سیگار در مورد مشکلاتی که وزارت خارجه بخاطر عملی سازی پروژه پنج ساله نوآوری در زندان پلچرخی مواجه شده بود، گزارش داده است که بر اساس توافق فسخ گردید: قراردادی فقط 50% کار را انجام داده بود، اما وزارت خارجه 18.5 میلیون دالر را برای پروژه ای که ارزش آن 20.2 میلیون دالر بود، پرداخت نموده است.⁵⁰⁰

مبارزه علیه فساد اداری

در جریان دید و بازدید ها با علمای دینی در کابل در این ربع سال، رییس جمهور غنی به "یک جهاد ملی برای مبارزه علیه فساد" خطاب کرد.⁵⁰¹ در مصاحبه اش با سیگار، وی قدم های متعددی را که دولت پیش گرفته بخاطر مبارزه علیه فساد، مثل پیگرد قانونی افراد مسئول برای بدنامی کابل بانک، وپروسه تصفیه قرارداد های تدارکاتی را شرح داد. (برای معلومات بیشتر، بخش I این گزارش را مشاهده نمایید.)

اگر چه بر اساس CSTC A، در بخش مبارزه علیه فساد هیچ رهنمایی استراتژیک کافی در سطح بالای دولت وجود ندارد. استراتژی تجدید نظر شده بیش از وقت آن بوده و قانون علیه فساد در شکل پیش نویس باقی میماند.⁵⁰²

دفتر لوی سارنوالی افغانستان

دولت افغانستان تا حال یک لوی حارنوال جدید را معرفی نکرده است.⁵⁰³ در مصاحبه اش رییس جمهور غنی به سیگار گفته است من در فرصت نزدیک با جدیت به تعیین لوی حارنوال جدید میپردازم. (برای معلومات بیشتر، بخش I این گزارش را مشاهده نمایید.) تعیین لوی حارنوال جدید الی اخیر 2015 یکی از مواد اجراء شذنی کوتاه مدت SMAF میباشد.⁵⁰⁴

بنابر وزارت خارجه آمریکا، لوی حارنوالی شدیداً بخاطر بی مسئولیتی و عدم شفافیت در پیگرد قانونی دوسیه ها مورد انتقاد قرار گرفته است. مقامات دولت افغانستان اغلباً شکایت میکنند که توانایی فهمیدن وضعیت دوسیه هایی که به AGO ارجاع شده است را ندارند.⁵⁰⁵

قوای کاری جرایم عمده (MCTF)

MCTF وسیله تحقیقی وزارت داخله و امنیت ملی است.⁵⁰⁶ طبق DOD، از زمان تشکیل دولت وحدت ملی، MCTF به هدف قرار دادن بی رحمانه مقامات عالی رتبه دولتی در بخش تحقیقات قضیه های فساد شروع نموده است.⁵⁰⁷ طبق وزارت خارجه، سرعت کار تحقیقات MCTF به اندازه زیادی به دلیل رد

ندارک بودیجه از سوی وزارت داخله و یا هم عدم توانایی تهیه بودیجه برای منابع بشری محرمانه اش کاهش یافته است. هنگامی که در مورد ادعای فساد بر علیه هدف های با شناخت سیاسی تحقیق مینمایند. سطح رهبری MCTF و بخش بررسی همواره با ایستادگی از سوی مقامات عالی رتبه دولت افغانستان و اعضای پارلمان روبرو میشوند.⁵⁰⁸

با وجود افزایش ارجاعات، MCTF هیچ پیشرفتی را در طی مراحل دوسیه ها توسط AGO ندیده است. مطابق CPC، قضایای سطح جنحه باید در ظرف 75 روز از دستگیری به محکمه برده شوند. در پنج دوسیه از هفت دوسیه اخیر، قبل از راجع سازی دوسیه به لوی سارنوالی افغانستان هیچ دستگیری نشده بود، یعنی برای تحقیقات، بازرسی و تصمیم گیری لوی سارنوالی افغانستان کدام محدودیت زمانی وجود ندارد. تا به حال، به هیچ کدام یک از این قضایا در دفتر سارنوالی رسیدگی نشده است. قوای وظیفوی جرایم عمده یا MCTF امیدوار است تا با تعیین شدن لوی سارنوال جدید، آمار بازرسی های لوی سارنوالی افغانستان افزایش پیدا می کند.⁵⁰⁹

مطابق وزارت دفاع آمریکا، هر چند قوای وظیفوی جرایم عمده توانای هایشان مبنی بر تحقیقات جرایم و مبارزه علیه فساد را نشان داده اند، ولی این ارگان بنابر نداشتن حوزه قضایی و استقلال کافی برای پیگیری دوسیه ها نمیتواند بیشتر وظایف داده شده را عملی نماید. بطور مثال، هر دوسیه ای که قوای وظیفوی جرایم عمده بخواهد پیگیری کند، نخست باید تاییدی مقامات بلند رتبه بیرون از ارگان نامبرده را دریافت کند. این مساله فرصت توقف تحقیقات قبل از شروع آن و همچنین باعث بی میلی مستنطقین برای آغاز ابتکار عمل میگردد. بر علاوه آن، دوسیه های فساد که توسط قوای وظیفوی جرایم عمده اداره میشوند باید حد اقل از دو دفتر بازرسی دیگر بگذرند تا به واحد بازرسی مبارزه علیه فساد در لوی سارنوالی افغانستان راجع گردند. با طی مراحل شدن این دوسیه ها از دفاتر مختلف، احتمال انحراف دوسیه موجود است. وزارت دفاع می افزاید، ساده سازی و شفاف سازی هر چه بیشتر مسیر کیفری- عدالت در قضایای فساد یک اصلاح احتمالی میباشد، که در نتیجه کار قوای وظیفوی جرایم سنگین را بهبود می بخشد.⁵¹⁰

کمیته مستقل مشترک ارزیابی و نظارت مبارزه علیه فساد

کمیته مستقل مشترک ارزیابی و نظارت مبارزه علیه فساد رسماً طی یک فرمان رییس جمهور در ماه مارچ 2010 ایجاد گردید. وظایف کمیته مستقل مشترک ارزیابی و نظارت مبارزه علیه فساد انکشاف و شناسایی طرح های مبارزه علیه فساد، نظارت از مبارزه علیه فساد، و گزارشدهی فعالیت های متذکره می باشد. این کمیته شامل سه عضو افغان و سه عضو خارجی است که توسط یک رییس اجرایی افغان رهبری می گردد. MEC تقریباً 20 کارکن دارد، اما USAID می گوید که کمیته مستقل مشترک ارزیابی و نظارت مبارزه علیه فساد ممکن است تعداد کارکنان خود را افزایش دهد، قسمیکه رییس جمهور غنی درخواست اطلاعات تحلیلی بسیار زیاد را از این اداره کرده است.⁵¹¹

مطابق وزارت خارجه آمریکا، MEC صلاحیت های اداری و ظرفیت تخنیکی خود را نشان داده است. وزارت خارجه متذکر گردید که با وجود ثبات سیاسی برای بررسی بعضی سوالات بسیار مشکل مربوط به فساد که در مقابل دولت افغانستان قرار دارد، MEC صلاحیت های بیشتر از روشن شدن اعمال فساد آمیز و ضعیف، را محدود میسازد.⁵¹² این ربع، MEC کار با وزارت صحت عامه را به اساس درخواست آن وزارت برای آغاز ارزیابی عمومی فساد در نهاد ها، آغاز کرده است. USAID همراه با گروه های کوچک کاری، همراهی MEC جهت ارتقای ظرفیت، اولویت بندی کارها، و حمایت

از تطبیق اصلاحات پیشنهاد شده، کار میکند.⁵¹³ همچنان MEC یک تفاهم نامه را همراه دولت افغانستان برای بررسی وزارت دفاع امضاء کرد.⁵¹⁴

این ربع، MEC گزارشی را ارائه کرد که در بر گیرنده آسیب پذیری به دلیل فساد در استخدام استادان در وزارت معارف میباشد؛ آسیب پذیری به دلیل فساد در رابطه به روند ثبت اسناد رسمی، و اجرای ارزیابی پلان های 100 روزه 22 وزارت خانه میباشد.

بعد از بحث ها در ولایات کابل، هرات، ننگرهار، بلخ، بدخشان و لغمان، MEC دریافت که روند استخدام استادان بسیار در مقابل فساد آسیب پذیر بوده است. بر علاوه آن، هر چند فساد در پروسه استخدام استادان مشهود بوده و به آسانی فهمیده می شود، ولی در این مورد از سوی لوی سارنوالی افغانستان و وزارت داخله اقدامات جدی صورت نگرفته است. MEC دریافت که باوجود مکلف بودن استادان به امضای حاضری، بعضی اوقات این مکلفیت انجام نشده است. در اکثر ولایات، به شمول کابل، حاضری ها استفاده نشده و یا تکراراً به شکل جعلی استفاده گردیده است. به باور MEC، معاشات معمولاً به جیب گروپ مقاماتی که برای سرعت پول واریز شده به معاش استادان همدستی میکنند، میرود. MEC همچنان دریافت که اعضای پارلمان بعضاً آرای شانرا با استفاده از بودجه وزارت معارف و تعیین سهم بی چون و چرا برای پُست های استادان که میتوانند به مراکز انتخاباتی شان یا دیگر استفاده های سیاسی شان به گار گرفته شود، بدست میاورند. مقامات ولایتی که با MEC صحبت کرده اند، گفته اند که نزدیک به 50 فیصد وظیفه را به پارلمانی ها میدهند، اگر چه MEC دریافت که میزان واگذاری وظیفه ها این چنین نیست.⁵¹⁵

زمانیکه MEC روند ثبت اسناد رسمی و تضمین شده با حکومت را بررسی میکرد، آسیب پذیری های زیادی را دریافت. به باور MEC، اکثر آسیب پذیری ها به دلیل کوتاهی در بررسی قوانین و مقررات، هماهنگی ضعیف درون نهادی بین همکاران دولت، و نقض های قابل ملاحظه منابع بشری و ظرفیت تکنیکی، بوده است. این نقایص، آمیخته با موضوعات ساختاری-نهادی، طرز العمل های پیچیده دیوان سالاری، و مسئولیت های مترکم شده با نهادهای مختلف بوده، محیطی که موجب یک سلسله آسیب پذیری ها به دلیل فساد میگردد، را ایجاد میکنند. بر علاوه آن، MEC دریافت که اکثر اسناد تصدیق شده و مهر یا امضا شده می تواند به آسانی جعل شود، یعنی جعلی ساخته شود. نظر به معلومات بدست آمده از چندین مصاحبه توسط MEC، این امکان وجود دارد تا برای قاضی ها رشوه داده شود و یک جعل آشکارا را تصدیق نمایند.⁵¹⁶

همچنان، MEC مواد مبارزه علیه فساد پلان 100 روزه وزارت که از سوی رییس جمهور از تمام وزارت ها در این سال خواسته شده بود، نظارت بعمل آورد. این پلان برای شرح برنامه های انکشافی وزارت خانه و خدمات اصلاح سازی تشکیلات داخلی بمنظور افزایش موثریت در امورات آنها طراحی یا برنامه ریزی می گردید. از جمله 22 پلان ایکه MEC بررسی نموده است، فقط 6 پلان آن بخش مشخص برای مبارزه با فساد داشته است. MEC یاد آور شد، اکثر پلان هایی تطبیق نشده باقی ماند که در صورت تطبیق میتواند فساد را کاهش دهد. MEC تناقضات مختلفی که برای اکثریت و نه برای همه عام بود را تشخیص کرد، پلان ها شامل هستند بر:

- ناکامی در تطبیق میکانیزم های ضروری برای بدست آوردن اهداف مطلوب
- جزییات ناکافی در مورد طرح های شرح داده شده در برنامه ها
- فقدان عمومی اولویت بندی
- رابطه نامعلوم میان برنامه ها و منابع و بودیجه فعلی وزارتخانه ها
- کمبود ارزیابی و نظارت برای پیگیری یا تعقیب پیشرفت برنامه ها
- اهداف غیرواقعی، کوتاه مدت، و زمان بندی بسیار بلند پروازانه
- کوتاهی برای رسیدگی به توصیه های MEC⁵¹⁷

اداره عالی نظارت و مبارزه علیه فساد

اداره عالی نظارت و مبارزه علیه فساد با (HOO) طی یک فرمان رییس جمهور در سال 2008 بمنظور هماهنگی و عملی سازی استراتژی مبارزه علیه فساد دولت افغانستان ایجاد گردید. اداره عالی نظارت و مبارزه علیه فساد شکایات فساد را از طریق صفحات و صندوق های شکایات که در چندین وزارتخانه ها و خدمات عامه نصب است جمع آوری می کند. این در حالیست که اداره عالی نظارت و مبارزه علیه فساد برای دریافت معلومات هرچه بیشتر تحقیقات یا بازرسی راه اندازی می کند. نظر به گفته های USAID، این تحقیقات اکثراً باعث پیگرد قانونی نمی گردد. در میان اداره لوی سارنوالی افغانستان و اداره عالی نظارت و مبارزه علیه فساد اتهام متقابل وجود دارد.⁵¹⁸ غنی ماموریت اداره عالی نظارت و مبارزه علیه فساد را محدود به جمع آوری اظهارنامه ها و تصدیق اسناد دارایی های مقامات رسمی نموده است.⁵¹⁹

در 3 جولای، سرپرست ریاست دفتر اداره عالی نظارت و مبارزه علیه فساد برای طلوع نیوز گفته بود که چندین تن از مقامات بلند پایه حکومت - بشمول رییس جمهور غنی، رییس اجرایی داکتر عبدالله و 14 تن از وزرای کابینه - تابحال دارایی هایشان را نظر به قانون اساسی افغانستان ثبت نکرده اند. نظر به گفته های سرپرست ریاست دفتر، آقای غنی تمامی مقامات بلند رتبه دولتی را برای ثبت و رجستر دارایی هایشان هدایت داده است.⁵²⁰ الی اواخر ماه سپتامبر، قسمیکه CSTC-A گزارش داده است، آقای غنی، معاون اول آقای دوستم دارایی هایشان را الی زمان متذکره ثبت نکرده بودند.⁵²¹

یکی از موارد SMAF ایجاب می کند تا 90 درصد از مقامات دولتی سرمایه هایشان را الی اواسط سال 2016 اعلام نمایند.⁵²² اعلام دارایی یکی از نیازمندی های عمده چارچوب حسابدهی دوجانبه توکیو TMAF نیز بشمار میرفت. از زمان ایجاد حکومت جدید در ماه سپتامبر 2014 بدین سو، از جمله 25 وزیر تعداد 23 تن آن دارایی های شان را اعلام نمودند، که در کل از 38 مقام دولتی تعداد 24 تن آن بر اساس الزام قانون دارایی هایشان را اعلام نموده اند.⁵²³

کمیته پارلمانی مبارزه با فساد اداری

کمیته پارلمانی مبارزه با فساد اداری (PACC) در ماه مارچ 2013 تاسیس گردید و در حال حاضر دارای 23 عضو میباشد - که 14 تن آن اعضای ولسی جرگه و 9 تن دیگر آن اعضای مشرانو جرگه میباشد - که این تعداد این کمیسیون را در رده یکی از بزرگترین کمیسیون های پارلمان افغانستان قرار میدهد. کمیسیون مبارزه با فساد اداری پارلمان یگانه انجمن پارلمان است که اعضای آن از هر دو مجلس هستند: تمام اعضای این انجمن از طبقه انانث هستند. در این ربع سال، کمیسیون مبارزه با فساد اداری پارلمان از سوی 24 نامزد وزیران که بعداً تعیین هم شدند تعهد مبارزه با فساد را دریافت نموده است.

کمیسیون مبارزه با فساد اداری پارلمان همچنان یک نماینده را برای اشتراک در کمیته های تدارکاتی معرفی نموده است.⁵²⁴

مطابق وزارت خارجه آمریکا، کمیسیون مبارزه با فساد اداری پارلمان قانون مبارزه با فساد را پیشنهاد کرد که بیرون از کمیسیون متذکره در جای دیگر از آن حمایت نگردید.⁵²⁵

خدمات امنیتی

در ماه اپریل، قوماندان آن زمان CSTC-A که بنام تورن جنرال تاد تی سیمونیت یاد می شد، گفت: "سطح فساد [از آغاز حکومت وحدت ملی بدین سو] نا معلوم است و من نمیتوانم کدام رقم مشخص آنرا بمنظور تعیین کمیت برای شما بدهم،" او همچنان افزود که دولت افغانستان چندین کنترول را بمنظور محدودسازی فساد به راه انداخته است.⁵²⁶ از پذیرش آن بدین سو، مطابق CSTC-A، کدام بررسی بمنظور تعیین کمیت آمار فساد در افغانستان راه اندازی نگردیده است.⁵²⁷ نظر به CSTC-A، حکومت غنی بالای فساد گسترده و چالش برانگیز در وزارت دفاع ملی توجه بیشتر دارد، که در عین حال این توجه حکومت تاثیر کوچک بالای تلاش های مبارزه علیه فساد در وزارت امور داخله نموده است.⁵²⁸ هرچند، فعلاً خیلی زود است تا در مورد تاثیر حکومت جدید بالای مبارزه علیه فساد کدام حرفی گفته شود، ولی CSTC-A شاهد پیامدهای مثبت در سطح آگاهی و تاکید کار بالای فساد در وزارت دفاع ملی بوده است.⁵²⁹

وزارت دفاع

دو انجمن فعال فعلاً به مسایل فساد در بین وزارت دفاع ملی رسیدگی می کنند: گروه کاری مبارزه با فساد یا (CCWG) و کمیسیون سطح بالای ارشد مبارزه با فساد یا (SHCAC). وزارت دفاع در ربع آخری سال گزارش داده است که هیچ انجمنی یک عرصه خوب برای مقابله با مبارزه موثر با فساد شده نمی تواند، زیرا انجمن ها متشکل از همان مقامات ارشد است که خود در فساد شامل هستند.⁵³⁰ در این ربع سال، وزارت دفاع گزارش می دهد که گروه کاری مبارزه با فساد از انکشافات و بازرسی قضایای فساد در جلسات ماهانه این واحد خبر می دهد. میکانیزم SHCAC، هر چند در مراحل ابتدایی خود باقی می ماند و با وجود اینکه یک رئیس جدید نیز منصوب شد، ولی موثریت این میکانیزم را نمیتوان ارزیابی کرد.⁵³¹

قسمیکه هر شش قول اردو های اردوی ملی افغان اشخاصی را به صفت عضو در کمیته های حسابدگی و شفافیت (TAC) تعیین نموده است، تمام اعضای حسابدگی و شفافیت آنها عضو کارکنان قول اردو ها هستند (توسط معاون قوماندان قول اردو ریاست میگردند)، استقلالیت کامل ندارند، و احتمالاً از معلومات انتقادی قوماندان قول اردو گزارش نمی دهند. همچنان ساختار این کمیته معاون قوماندان قول اردو (که رییس تدارکات قول اردو است) را نیز محفوظ نگه میدارد. شایان ذکر است که این کمیته از تصامیم تدارکاتی نظارت بعمل می آورد.⁵³² نظر به یک تفتیشی که اخیراً توسط سرمفتش وزارت دفاع راه اندازی گردیده است، کمیسیون های حسابدگی و شفافیت غیر موثر بوده و کارشان رضایت بخش نیست.⁵³³

وزارت امور داخله

در ربع گذشته، دولت افغانستان سرمفتش اسبق وزارت داخله را سبکدوش و تورن جنرال رحیم الله را بجای او بوظیفه گماشت. -مطابق CSTC-A، سرمفتش وزارت امور داخله موسوم به رحیم الله در انجام

وظایف خود از انگیزه و رهبری خوب برخوردار است.⁵³⁴ در این ربع سال، سرمفتش وزارت داخله بازرسی های تیل در این وزارت را براه انداخته و اولین مرحله آن بررسی سطح مسولیت پذیری تیل در این وزارت میباشد. هدف سرمفتش وزارت داخله این است که یک برنامه بازرسی تیل را ایجاد نماید تا از استفاده های نامناسب یا اصراف تیل در وزارت داخله جلوگیری کند.⁵³⁵

حقوق بشر

مهاجرین و بیجا شدگان داخلی

به تاریخ 15 جولای، کمیسیون عالی ملل متحد برای مهاجرین (UNHCR) تخمین نمود که حد اقل 291,800 نفر در نتیجه عملیات های بزرگ اردوی پاکستان بالای وزیرستان شمالی از ماه جون 2014 به بعد از پاکستان داخل ولایات خوست و پکتیکا افغانستان گردیده اند. مطابق وزارت خارجه آمریکا، احتمال برگشت چشمگیر به پاکستان الی 2016 کم میباشد، زیرا شمال وزیرستان نیاز به بازسازی دارد.⁵³⁶

وزارت خارجه تغییرات عمده ایی در آمار بیرون شدگان از افغانستان را گزارش نداده است.⁵³⁷ این در حالیست که، کمیساری عالی ملل متحد در امور پناهندگان، تعداد 77,731 مهاجر افغان را که در شش ماه اول سال 2015 در اروپا درخواست پناهندگی داده اند، را گزارش می دهد. این افزایش قابل ملاحظه از 24,154 پناهجو در همین دوره سال 2014 را نشان می دهد. نظر به امار در دست داشته کمیساری عالی ملل متحد در امور پناهندگان UNHCR، افغان ها بعد از سوری ها بالاترین آمار پناهجویان در اروپا را تشکیل می دهند.⁵³⁸

در 28 اگست کمیساری عالی ملل متحد در امور پناهندگان با 50,433 مهاجرین افغان را که از پاکستان دوباره به افغانستان عودت می نمودند همکاری نمود.⁵³⁹ با توجه به گفته های دولت، اکثر این مهاجرین بنابر آزار و اذیت، دستگیری های ناحق، زندانی ساختن و بیرون ساختن آنها از سوی پولیس محلی پاکستان بعد از حمله بالای مکتب پشاور در سال 2014 عملی می شد.⁵⁴⁰ مجموعاً، 91,458 افغان های بی اسناد در جریان 6 ماه 2015 حین گذشتن از سرحد پاکستان به افغانستان ثبت شدند. این در حالیست که تعداد 21,866 تن افغان بی اسناد در عین مدت در سال 2014 نیز ثبت گردیده بودند. مجموعاً به تعداد 243,107 تن بشکل دوامدار در اوایل 2015 از ایران دوباره باز گشتانده شدند، که با تعداد 220,564 در عین دوره سال 2014 قابل مقایسه است.⁵⁴¹

در 31 ماه جولای، کمیساری عالی ملل متحد در امور پناهندگان، مجموعاً تعداد 980,324 پرونده بیجا شده گان و متاثرین جنگ را ثبت نموده است، این در حالیست که در ماه جون سازمان متذکره 949,995 پرونده بیجا شده گان و متاثرین جنگ را ثبت نموده بود.⁵⁴² کمیساری عالی ملل متحد در امور پناهندگان دلیل عمده و بزرگ بیجا شده گان در این ربع سال را ناشی از تهاجم پیشروی نیروهای ضد دولتی و حملات بر ضد نبرهای امنیت و دفاع ملی افغانستان گزارش می دهد.⁵⁴³

جنس

بزرگترین ابتکار با در نظر داشت جنسیت در تاریخه فعالیت USAID پروگرام صعود/ترقی مشترک است که در نظر دارد تا بیشتر از 75,000 زن افغان نقش های رهبری در تمام بخش های جامعه را در طی پنج سال مانند: تجارت، دانشگاه، سیاست، و پالیسی عامه بدست بیاورند.⁵⁴⁴ USAID متعهد است تا

تفتیش سیگار

در این ربع سال، سیگار یک تفتیش را صادر نمود که نه تنها از همکاری ایالات متحده با مهاجرین افغان در پاکستان و ایران بحث می کرد، بلکه از عودت کنندگان افغان نیز در آن یادآوری شده بود. تفتیش دریافت نموده است که کمیساری عالی مهاجرین موسوم به UNHCR و دولت قادر به بررسی مستقلانه ارقام مهاجرین افغان گزارش داده شده از سوی دولت های پاکستان و ایران نیست. این تفتیش همچنان پیدا کرده که وزارت مهاجرین و عودت کنندگان افغانستان – که یک وزارت مسوول برای هماهنگی امورات مهاجرین با دیگر وزارت خانه ها و سازمان های بین المللی پنداشته می شود – بنابر داشتن کمبود ظرفیت کاری نتوانسته است تا به مسولیت هایش بشکل درست و معقول آن رسیدگی کند. شایان ذکر است که این گزارش تفتیش از فساد گسترده اداری در این وزارت نیز خبر می دهد. برای معلومات بیشتر، بخش 2، صفحه 23 را مشاهده نمایید.

برنامه های جنیست USAID				
عنوان پروژه	تاریخ آغاز	تاریخ انتهاء	هزینه تخمینی مجموعی (دالر)	مجموع پرداختی ها، الی تاریخ 9/30/2015 (دالر)
رهبری زنان افغان در اقتصاد	7/1/2015	6/30/2020	\$71,571,543	\$80,819
توسعه رهبری زنان	9/23/2014	9/22/2019	41,959,377	5,163,910
ترقی: زنان در حکومت	4/21/2015	4/20/2020	37,997,644	827,228
ترقی: ائتلاف ها و گروه های مدافع حقوق زنان	9/2/2015	9/1/2020	29,534,401	-
ترقی: توانمندسازی اقتصادی زنان افغانستان	5/8/2015	5/7/2018	1,500,000	50,000
ترقی: بورسیه ها	3/4/2015	3/3/2020	1,247,522	1,247,522

منبع: USAID، جواب به درخواست های معلومات سیگار، 9/23/2015 و 10/8/2015.

مبلغ 216 میلیون دالر را برای ترویج این پروگرام پرداخت کند و در عین حال این اداره امیدوار است تا مبلغ 200 میلیون دالر دیگر را از سوی تمویل کنندگان بین المللی دیگر بمنظور ترویج هرچه بیشتر این پروگرام بدست آورد.⁵⁴⁵ هر چند، هیچ تمویل کننده مالی دیگر تابحال تعهد نکرده است تا برای این پروگرام تمویل مالی کند. در ماه اگست، اداره هماهنگی بین المللی جاپان با USAID یک موافقت نامه را به امضا رسانید. در این موافقت نامه جانبین به توافق رسیده بودند تا در راستای پیشرفت کیفیت برای زنان افغان با همدیگر همکاری کنند.⁵⁴⁶

در این ریع، USAID کمیته مشورتی صعود/ ترقی به سطح بالا را ایجاد نموده و تا بحال دو جلسه در آن دایر گردیده است. PAC برای جمع آوری جوابات و پیشنهادات مبنی بر عملی سازی پروگرام ترقی یک انجمن می سازد. USAID همچنان یک گروپ کمک رسانی و خبر رسانی را انکشاف داده است تا از رسیدن بوقت و با کیفیت کمک های پروگرام برای افغان ها قسیمکه در جدول 3.23 نشان داده شده است، اطمینان حال کند.⁵⁴⁷



برنامه بکارگیری مهارت های رهبری زنان تحت کنترل سازمان همکاری های انکشافی بین المللی ایالات متحده برای جوانان و فارغین لیسه اختصاص داده شده است. (تصویر سازمان انکشافی ایالات متحده)

پروگرام ترقی زنان در دولت با (WIG) یک دوره کارآموزی امتحانی را برای 22 کارآموز برای شش ماه در انستیتوت خدمات ملی افغان راه اندازی می کند. هر کارآموز به مدت سه ماه بشکل روی-کار کارآموزی خواهد داشت. کارآموزانیکه پروگرام را تکمیل می کنند می توانند به بست های خدمات ملکی (سطح متوسط) درجه 4 یا 5 درخواست کنند. یک برنامه 200 کارآموز برای ماه اکتوبر برنامه ریزی شده است.⁵⁴⁸

پروگرام رشد و توسعه رهبری زنان که به نام (WLD) نیز مشهور است در پنج مرکز ساحوی در شهر های کابل، هرات، مزار شریف، جلال آباد و کندهار فعالیت دارد. USAID گزارش می دهد که فعلاً به تعداد 1000 شاگرد از مزایای پروگرام مدیریت WLD بهره می برند.⁵⁴⁹ SMAF شامل چندین موارد کوتاه مدت مربوط به حقوق زنان می شود، که شامل: نیازمندی یک پلان عملیاتی بمنظور تامین صلح و امنیت زنان و پلان مالی تصویب شده در آخر سال 2015 همراه با شروع عملی آن در اواسط سال 2016: قوانین ضد آزار و اذیت زنان بمنظور ایجاد و توسعه فضای کاری در سکتور عامه زنان، که در اواسط سال 2016 صادر می شود: و ایجاد واحد ویژه/اختصاصی بازپرسی خشونت علیه زنان در 26 ولایت در دسامبر سال 2016.⁵⁵⁰

محتویات بخش اقتصادی

161	رویدادهای کلیدی
162	نمایه اقتصادی
168	مالیه و بانکداری
171	جلسه مقامات ارشد
172	استراتژی های حمایت اقتصادی و انکشافی ایالات متحده
176	زراعت
177	خدمات اساسی و انکشاف
183	ترانسپورت
185	رشد اقتصادی
186	تعلیم و تربیه
189	صحت

انکشاف اقتصادی و اجتماعی

الی تاریخ 30 سپتامبر 2015 بدین سو، دولت ایالات متحده بیش از 31.8 میلیارد دلار را برای حمایت از حکومتداری و انکشاف اقتصادی و اجتماعی در افغانستان فراهم نموده است. اکثر این وجوه به صندوق حمایت اقتصادی (ESF) اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID) تخصیص یافته است. قانون تخصیصات توحید شده و متداوم، 2015، به مقدار 831.9 میلیون دلار اضافی را برای ESF فراهم نمود، که مقدار مجموعی را به 18.6 میلیارد دلار میرساند. از این مبلغ، 17.1 میلیارد دلار تعهد شده است و 13.5 میلیارد دلار آن پرداخت گردیده است.⁵⁵¹

رویدادهای کلیدی

- این ربع شاهد پیشرفت های متعددی بود که میتواند بر ابعاد اقتصادی و اجتماعی افغانستان تاثیر گذار باشد:
- جلسه مقامات ارشد (SOM) نمایندگان تمویل کنندگان بین المللی و افغانها به تاریخ 5 سپتامبر در کابل جهت بحث در مورد پالیسی ها، بررسی پیشرفت افغانها روی اصلاحات توافق شده در کنفرانس لندن، و تصمیم گیری در مورد مسیر آینده برگزار گردید. حکومت افغانستان برای تمویل کنندگان یک گزارش پیشرفت را که توسط خودشان درجه بندی شده بود در مورد اصلاحات انجام شده ارائه نمود، و اشتراک کنندگان بروی یک چارچوب حسابدهی دوجانبه جدید که بعد از این مبنای ادامه حمایت تمویل کنندگان خواهد بود، توافق کردند.⁵⁵²
 - صندوق بین المللی پول (IMF) اظهار داشت که افغانستان توانسته است اهداف کمی پروگرام نظارت بر کارکنان (SMP) را الی ماه جون 2015 عملی نماید که همراه با پیشرفت قابل ملاحظه ایی در تطبیق معیارهای ساختاری بوده است. IMF تا کنون این یافته ها را تایید نکرده است.⁵⁵³
 - عواید داخلی جمع آوری شده در هشت ماه اول سال مالی 1394 افغانی (22 دسامبر 2014-21 دسامبر 2015) به مقدار 13.3% در مقایسه با دوره مشابه در سال مالی 1393 افزایش داشت، که 39% مجموع مصارف را پرداخت کرده است. مصارف در مقایسه با همین دوره در سال گذشته به اندازه 0.2% افزایش یافته است.⁵⁵⁴ تا به حال حکومت اهداف بروز شده سال جاری را که بتواند پیشرفت افغانها را نسبت به اهداف بودجوی شان نظارت نماید، صادر نکرده است.
 - ششمین کنفرانس همکاری اقتصادی منطقوی در مورد افغانستان (RECCA VI) به تاریخ 3-4 سپتامبر در کابل برگزار گردید.⁵⁵⁵ با آغاز از رویکردهای قبلی RECCA، هدف اصلی

کنفرانس تسهیل فرصت های سرمایه گذاری جدید که عمدتاً توسط سکتور خصوصی و نه توسط تمویل کنندگان یا دولت تمویل شود که بتواند در یک تا سه سال تطبیق گردد، بود.⁵⁵⁶

نمایه اقتصادی

مطابق بانک جهانی، مهمترین مانع برای سرمایه گذاری خصوصی در افغانستان نبودن امنیت است. نبودن امنیت باعث از بین رفتن سرمایه انسانی، ممانعت از فعالیت های اقتصادی مولد، افزایش نا آرامی اجتماعی، ارتقاء دسترسی نابرابر به خدمات ابتدایی، و افزایش بی ثباتی سیاسی میگردد.⁵⁵⁷ خوشونت و در کنار آن بی ثباتی در مورد آینده کشور مانع ادامه سرمایه گذاری گردید و اقتصاد افغانستان مطابق انتظار در سال 2015 اعاده نگردید. بانک جهانی تولید ناخالص ملی (GDP) افغانستان را به مقدار 20.8% میلیارد دلار در سال 2014 محاسبه نمود و پیش بینی مینماید که تولید ناخالص ملی واقعی (تورم خالص) به اندازه 1.9 میلیارد دلار بدون کوکنار در سال جاری رشد مینماید. انتظار می رود تا رشد در میان مدت آهسته باقی بماند.⁵⁵⁸ در مقابل، بودیجه سال مالی 1394 افغانستان 9% رشد GDP تولید ناخالص ملی را پیش بینی نموده است.⁵⁵⁹

افغانستان در حال سپری نمودن دوره رکود است، که ممکن است ناشی از نزول تقاضا به علت کاهش حضور نیروهای بین المللی و سطح پایین کمک های خارجی باشد.⁵⁶⁰ بصورت عموم، رکود و تقاضای پایین میتواند باعث رشد بیکاری گردد.⁵⁶¹ بانک جهانی هشدار داد که تخمیناً سالانه جمعیت به مقدار 2.7% رشد مینماید و 400,000 نیروی کار جوان وارد بازار کار میشود، اگر افغانستان بخواهد در آینده قصد داشته باشد تا درآمد سرانه را افزایش و نابرابری درآمد را کاهش بدهد، نیاز به نرخ رشد بالاتر دارد.⁵⁶²

دیدگاه مالی افغانستان

افغانستان برای آینده قابل پیش بینی اش نیاز به کمک های اساسی تمویل کنندگان خواهد داشت.⁵⁶³ مطابق گزارش بانک جهانی در این ربع، مصارف امنیتی بیشتر از پیش بینی اولیه تمویل کنندگان رشد کرده است. اجلاس ناتو سال 2012 در شیکاگو سهمیه افغانستان در پرداخت هزینه های امنیتی اش را حداقل 500 میلیون دلار در سال 2015 پیش نموده بود. اگر چه، افغانستان در سال 2013 بالغ بر 583 میلیون دلار، در سال 2014 بالغ بر 754 میلیون دلار و در هشت ماه اول سال مالی 1394 (2015) بالغ بر 699 میلیون دلار را به مصرف رسانیده است.⁵⁶⁴ بر علاوه، بانک جهانی گفته است که هزینه های خدمات-ملکی به لحاظ مالی با ثبات نمیشود-معاشات و امتیازات به مقدار 53% مصارف افغانستان در سال مالی 1394 را تا به حال به خود اختصاص داده است. هزینه ها و امتیازات تقاعدی برای فامیل هایی که اعضایشان کشته یا زخمی شده اند تا به حال 7% مصارف افغانستان را در سال مالی 1394 به خود اختصاص داده است و در حال رشد میباشد.⁵⁶⁵

بانک جهانی انتظار دارد تا عواید 2015 به عنوان بخشی از GDP به مقدار 8.4% سال 2014 (تقریباً 1.75 میلیون دلار) افزایش یابد، اما این مقدار به اندازه 11.6% پایین تر از میزان سال 2011 است. با در نظر داشت شرایط فعلی، و توسط پالیسی مالیاتی و اداره بهتر، و کاهش ریزش عواید، بانک جهانی حداقل عواید احتمالی را به مقدار 16% تولید ناخالص ملی (GDP) (3.4 میلیارد دلار) تخمین میزند. با آن هم، این مقدار هنوز هم برای تمویل مصارف فعلی 36% تولید ناخالص ملی GDP (7.6 میلیارد دلار) یا برای برآورده کردن نیازهای مالی طولانی مدت افغانستان ناکافی خواهد بود.⁵⁶⁶

"شرایط برای سرمایه گذاری سکتور خصوصی که بتواند یک اقتصاد با ثبات و متنوع را به پیش برد مفید نمی باشد، و انتظار نمیرود تا برای چندین سال آینده تغییر نماید. در عوض، کارایی توسط مصارف امنیتی، پروژه های کمی، یک سکتور غیر رسمی که بسیار سازنده نمیشود، و تعدادی از فعالیت های غیر قانونی که شامل کشت تریاک، قاچاق مرزی، و استخراج معادن با مقیاس کوچک است به پیش می رود.

منبع: دولت جمهوری اسلامی افغانستان، GIROA، مسیر افغانستان به سمت خود تکایی: اولین گزارش پیشرفت مایل، 9/5/2015، ص 1.

افغانستان پیشرفت قابل ملاحظه ایی در راستای حداقل شرایط وزارت خارجه ایالات متحده برای شفافیت مالی در سال مالی 2015 نداشته است یا برآورده نتوانسته است. اطلاعات مربوط به عواید و مصارف غیر معتبر هستند؛ بودیجه افغانی شامل تخصیصات و درآمدهای تصدی های دولتی نمیشود و حسابات تصدی های دولتی تفتیش نشده است.

منبع: وزارت خارجه ایالات متحده، گزارش شفافیت مالی 2015، 9/8/2015.

معلومات بروز شده عواید و مصارف سال مالی 1394

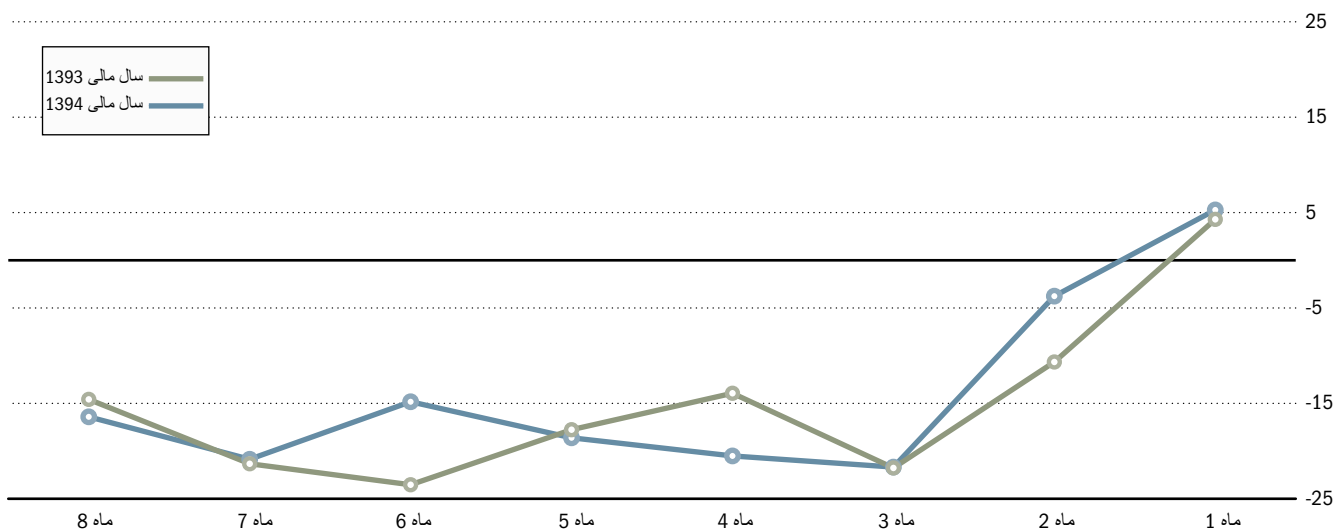
مجموع عواید داخلی جمع آوری شده—رقمی که شامل کمک های بلاعوض تمویل کنندگان نمیشود—به مقدار 70.8 میلیارد افغانی (1.1 میلیارد دالر) در هشت ماه اول سال مالی 1394 که تقریباً 13.3% بالاتر از دوره مشابه در سال مالی 1383 میباشد. عواید داخلی هزینه کمتر از نصف (39%) مجموع مصارف 182.2 میلیارد افغانی (2.8 میلیارد دالر) بودیجه افغانستان را تا به حال در سال مالی 1394 پرداخت نموده است؛ کمک های تمویل کنندگان مقدار کمبودی را فراهم کرده است. مصارف دولت افغانستان در سال مالی 1394 در مقایسه با همین دوره در سال گذشته 402 میلیون افغانی (0.2% یا 6.2 میلیون دالر فعلی) افزایش یافته است.⁵⁶⁷

اگر چه عواید در سال مالی 1394 سال به سال افزایش یافت، مصارف کلی برابر باقی ماند، پیشرفت بسیار کمی برای از بین بردن خلاء قابل توجه برای هر هشت ماه اول سال مالی 1394 طوریکه در شکل 3.29 آمده است، صورت پذیرفته است. بانک جهانی گفته است که اگر امنیت بهبود نیابد، کاهش دادن هزینه های امنیتی کاری دشوار خواهد بود.⁵⁶⁸

مطابق پیش بینی های بانک جهانی، انتظار میرود تا مصارف به افزایش خود ادامه دهد—الی 30% تولید ناخالص ملی GDP در سال مالی 1395 (2016) در مقایسه با 26% در سال مالی 1393—دلایل عمده آن افزایش مصارف بر مسایل امنیتی، عرضه خدمات، زیربنای اساسی، و عملیات و حفظ و مراقبت (O&M) میباشد.⁵⁶⁹

شکل 3.29

تفاوت: عواید داخلی افغانستان منفی مصارف (به میلیون افغانی)



یادداشت: سال مالی 1394 از 22 دسامبر 2014 الی 21 دسامبر 2015 ادامه دارد. AFN = افغانی

منبع: MOF، اظهارنامه های مالی برج اسد سال مالی 1393، V2، 9/8/2014؛ MOF، اظهارنامه های مالی برج اسد سال مالی 1394، 8/30/2015.

در ماه سپتامبر، حکومت افغانستان گزارش داد که نیاز به افزایش 20% فیصدی عواید جهت متوازن نمودن بودیجه دارد. ندارد، اما با آن هم، آن هدف را واقعی فرض نمایید. بودیجه های بعدی با احتیاط ساخته خواهد شد تا اینکه اهداف عواید به عنوان ابزارهای معتبر مدیریتی برای قانونگذاران عمل نماید.

منبع: دولت جمهوری اسلامی افغانستان GIROA، مسیر افغانستان به سمت خود اتکایی: اولین گزارش پیشرفت مایل، 9/5/2015، ص 12.

سنجش پیشرفت افغانستان نسبت به اهداف بودیجی شان در این ربع به دلیل عدم موجودیت اهداف بروز شده بودیجی وزارت مالیه (MOF) که در دسترس عامه باشد، ممکن نبود.⁵⁷⁰ بر علاوه، سیگار به سیستم مدیریت معلومات مالی افغانستان (AFMIS) که سیستم حسابداری دولتی کشور میباشد، دسترسی ندارد.

گزارش ربعوار ماه اکتوبر 2014 سیگار به کانگرس ایالات متحده، ادارات دولتی ایالات متحده را فراخواند تا از وزارت مالیه درخواست دسترسی کامل به AFMIS را نمایند. این دسترسی به ایالات متحده فرصت را فراهم میکند تا چگونگی مصرف پول توسط حکومت افغانستان و مقیاس آن را مشاهده نماید، و همچنین جزییات کمبود بودیجی را جهت فراهم آوری به موقع وجوه در حالات عاجل مطلع باشد.⁵⁷¹ از آنجاییکه حداقل از جنوری سال 2015، سفارت آمریکا در کابل مجوز استفاده از AFMIS را از حکومت افغانستان دارد، اما وزارت خارجه ایالات متحده به دلیل "مشکلات تخنیکی" دوامدار نمیتواند به این سیستم دسترسی داشته باشد.⁵⁷²

USAID و سفارت آمریکا در کابل نتوانستند به درخواست های معلومات متعدد سیگار در مورد نظارت مستقل از بودیجه افغانستان، بریدگی های مشخص عواید، یا اعتبار معلومات AFMIS در این ربع جواب بدهند. سفارت آمریکا در کابل گفته است که برای گرفتن گزارش های AFMIS متکی به حکومت افغانستان است و امتیاز دسترسی به معلومات خام AFMIS را بدون داشتن کارمندان آموزش دیده تمام وقت مورد سوال قرار داد. با کاهش کارمندان سفارت در کابل، سفارت اظهار نموده است که معلوم نیست تا بتواند منابع را برای آن هدف تخصیص دهد.⁵⁷³

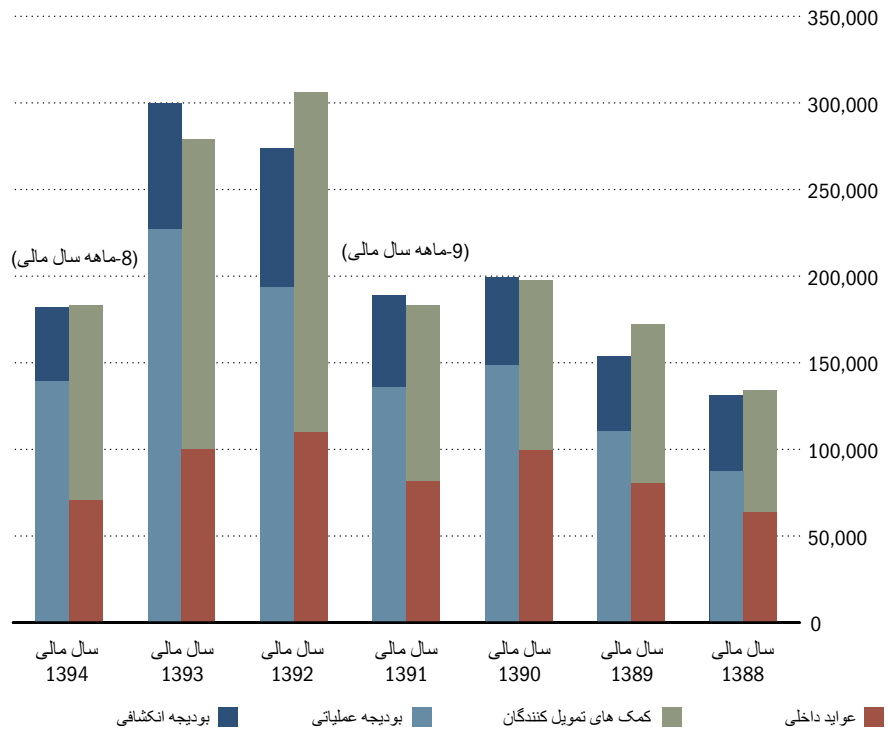
پیش بینی های خلاء بودیجی سال مالی 1394

سال مالی 1394 افغانی با 352 میلیون دالر تورم تمویل نشده از سال مالی قبل، ذخایر پولی ضعیف، بدهی های پرداخت نشده قابل توجه، و در حالیکه طبق بانک جهانی، اصلاحات جمع آوری عواید در ربع اول در پارلمان متوقف شده است، آغاز گردید. در ماه اپریل 2015، بانک جهانی هشدار داد که ممکن است افغانستان با کمبود بودیجه مشابه کمبود سال قبل که بالغ بر 537 میلیون دالر (بعد از کمک های تمویل کنندگان) بود، مواجه گردد.⁵⁷⁴

بودیجه سال مالی 1394 عواید داخلی را تقریباً 125.5 میلیارد افغانی، نزدیک به 30% بیشتر از مقدار جمع آوری شده در سال مالی 1393 پیش بینی نمود، که بانک جهانی آنرا "موفقیت آمیز" خواند و به دولت هشدار داد که در صورت عدم شناخته شدن عواید میتواند از همان ذخایر پولی برداشت نماید.⁵⁷⁵ اگر چه، صندوق بین المللی پول IMF هدف 120 میلیارد افغانی را تعیین نمود و اخیراً آنرا به 114 میلیارد افغانی کاهش داد.⁵⁷⁶ طوریکه قبلاً ذکر گردید، افغانستان 70.8 میلیون افغانی را الی هشت ماه اول (56.4%) هدف اولیه بودیجه و 62% هدف بازنگری شده IMF جمع آوری نموده است.⁵⁷⁷ یک بررسی بودیجه میان مدت که توسط وزارت مالیه افغانستان (MOF) انجام شده است نشان داد که خلاء پیش بینی شده تقریباً 165 میلیون دالر بعد از کمک های بلاعوض تمویل کنندگان میباشد که این خلاء عمدتاً در بودیجه انکشافی که پروژه های سرمایه ای را پوشش میدهد موجود میباشد. (هزینه های دوامدار مانند معاشات سکتور عامه به منظور بودیجه عملیاتی میباشد).⁵⁷⁸ این فاصله مالی میتواند بر اساس متغیرها به شمول مقیاس اجرای بودیجه، کمک های بلاعوض دریافت شده تمویل کنندگان، واجد شرایط بودن برای وجوه تشویقی تمویل کنندگان، جمع آوری عواید و تغییر در مصارف گسترده یا کم شود.⁵⁷⁹

شکل 3.30

عواید داخلی و کمک های تمویل کنندگان افغانستان در مقایسه با مصارف بودیجه عملیاتی و انکشافی (به میلیون دالر)



یادداشت: الی همین اواخر، سال مالی افغانستان تقریباً از 20 مارچ الی 20 مارچ بعدی مطابق تقویم سال میلادی بود. سال مالی 1388 برابر است با 20 مارچ 2009 الی 20 مارچ 2010، و الی آخر. اطلاعات نه ماهه سال مالی 1391 تغییر وارده بر زمان بندی سال مالی افغانی را نشان میدهد. در حال حاضر، سال های مالی افغانی از 22 دسامبر الی 21 دسامبر بعدی دوام میکند. کمک ها نمایانگر وجوهی است که از تمویل کنندگان دریافت شده است. کمک های تمویل کنندگان اغلباً برای پروژه ها یا فعالیت های مشخص داده میشود، اما بعضی اوقات مطابق صلاحدید دولت افغانستان GIROA به مصرف میرسد. سال مالی 1394 فقط هشت ماه اول است. معلومات مربوط به مصارف و عواید بودیجه انکشافی و عملیاتی الی تاریخ 8/30/2015 میباشد. AFN = افغانی

منبع: وزارت مالیه، اظهارنامه های برج اسد سال مالی 1394، 8/30/2015؛ وزارت مالیه، "گزارش مالی سالانه 1393"، 3/12/2015؛ وزارت مالیه "بودیجه ملی 1394"، 1/28/2015؛ وزارت مالیه، "بودیجه ملی 1393"، 2/1/2014.

The fiscal gap is large. یک گزارش بانک جهانی که در ماه اکتوبر 2015 منتشر شده است تورم مالی را تقریباً 23% (نزدیک به 4.9 میلیارد دالر) GDP پیش نموده است.⁵⁸⁰ مطابق شکل 3.30، کمک های تمویل کنندگان این خلاء را کم یا اینکه بسته خواهند کرد.

پروگرام نظارتی-کارمندان صندوق بین المللی پول

پروگرام نه ماهه نظارتی کارمندان IMF (SMP) از اپریل الی دسامبر 2015 فعالیت مینماید و تطبیق پالیسی های اقتصاد کلان و موضوع اصلاح ساختاری افغانستان را نظارت مینماید. صندوق بین المللی پول IMF اظهار داشت که افغانستان توانسته است اهداف کمی مالی و پولی پروگرام را الی ماه جون 2015 عملی نماید که همراه با "پیشرفت قابل ملاحظه ای" در تطبیق معیارهای ساختاری بوده است.

اگر چه نسبت به پلان بسیار آهسته بوده است.⁵⁸¹ این پیشرفت علیرغم هشدار IMF در ماه می میلادی در مورد ریسک های بزرگ فراروی موفقیت SMP، و به تعویق افتادن تصویب معیارهای ساختاری الی تاریخ امتحانی 21 جون بوجود آمده است. اولین بررسی تاریخ امتحانی ماه جون برای ماه آگست و بررسی میان دوره ایی نشان دهنده هدف برای 22 سپتامبر برنامه ریزی شده بود.⁵⁸² در عوض آن، IMF هر دو بررسی را در جلسه ایی را مقامات افغان در تاریخ 8 الی 21 سپتامبر ترکیب نمود.⁵⁸³ هیچ معلومات تازه رسمی الی 20 اکتوبر موجود نبوده است.

معیارهای به تعویق افتاده اما تطبیق شده SMP شامل تدابیر تولید عواید مانند افزایش مالیات های رسید تجاری، فیس های جمع آوری شده تیل در گمرکات، و مالیات جدید بر مخابرات (در تاریخ 14 اکتوبر، مجلس نمایندگان افغانستان مالیات مخابراتی را که بر اساس فرمان تقنینی ریاست جمهوری تطبیق میگردید را در تاریخ 23 سپتامبر) رد نمودند.⁵⁸⁴ همچنین، یک قانون جدید بانکداری در ماه آگست تصویب شد و یک مفتش مستقل جهت نظارت بر اعاده بدهی های بد در یک بانک بینام کشور استخدام گردید. معیار صدور مقررات در مورد گزارشدهی اسعار بصورت قسمی بر آورده شده است. IMF گفته است که حکومت افغانستان راه هایی را برای کاهش تاثیر ناشی از تعویق این تدابیر شناسایی کرده است، اما به تفصیل از آنها یاد نکرد.⁵⁸⁵ IMF بر نیاز افغانستان به ادامه کمک های تمویل کنندگان دوباره تاکید ورزید.⁵⁸⁶

قبلا IMF گفته بود که اصلاحات بانکی اکثرا مطابق پلان پیش میروند. تمام بانک های ضعیف افغانی ملزم به اقدامات تنفیذی در سال 2015 شدند، مخصوصا دو بانک آسیب پذیر که از شهرت عامه برخوردار نبودند. یکی از بانکها سرمایه خود را افزایش و تبادل اسعار خارجی خود را کاهش داد. دیگران یک استراتژی عملیاتی پنج ساله را آماده کردند که تحت بررسی است، رییس عملیاتی و افسران اعتباری استخدام نمودند و در جستجوی استخدام یک رییس اجرایی میباشند. طوری به نظر میرسد که اهداف سرمایه ایی آن الی ماه جون بر آورده شده است. از سوی دیگر، یک "سیستم بانکی خصوصی" دوباره سرمایه گذاری گردید، آمادگی های فروش کابل بانک جدید در حال پیشرفت است، و مقررات مبارزه با پول شویی برای نهادهای مالی مسوده شده است.⁵⁸⁷

تجارت

در این ربع، رئیس جمهور غنی در مصاحبه اش با سیگار که در بخش 1 این گزارش به تفصیل آمده است گفت که مهمترین برتری اقتصادی افغانستان موقعیت آن به عنوان اتصال دهنده جنوب و آسیای میانه است. مطابق بانک جهانی، در حالیکه ترکیب اقتصاد منطقوی میتواند نقش مهمی را در رشد اقتصادی کشور بازی نماید، ابعاد مختلف آن وابسته به عوامل بیرونی است، غیر قابل پیش بینی میباشد، و نیاز به زمان و پالیسی های مناسب و حمایت بیرونی دارد.⁵⁸⁸

برای نمونه، USAID گفته بود که مذاکرات موافقتنامه تجارت ترانزیت (PATTTA) میان پاکستان-افغانستان-تاجکستان الی 20 سپتامبر متوقف شده بود، تقریبا تنها دلیل آن عدم اراده پاکستان برای باز نمودن مرز و آگاه خویش جهت آغاز تجارت میان افغانستان، هند و سایر جنوب آسیا میباشد. بدون دسترسی به مرز و آگاه، افغانستان خواهان نهایی نمودن این موافقتنامه نمی باشد. افغانستان خواهان انتقال اکثر شرایط موجود در PATTTA به موافقتنامه تجارت ترانزیت افغانستان-پاکستان میباشد، اما

اهداف نمایانگر: از شاخص های کمی برای ارزیابی پیشرفت در امر برآورده نمودن اهداف یک پروژه IMF استفاده شده است، به شمول گرایش های اقتصادی قابل پیش بینی که در آن اطلاعات نامعلوم میباشد.

منبع: IMF، "حقیقت نامه، شرط گذاری" 4/13/2015.

بررسی نظارت- اجرات پروگرام نظارت

کارکنان IMF

بررسی نظارت-اجرات پیشرفت افغانها در مورد معیارها بر اساس دو تاریخ امتحانی است— 21 جون و 21 دسامبر 2015.

SMP فرصتی را برای کارمندان IMF فراهم میکند تا با مقامات کشور روی این مساله کار کنند که آیا آنها اراده و توانایی انجام تعهدات خویش نسبت به یک پروگرام پیشنهاد شده از طرف IMF را دارند و میتوانند یک سابقه مثبت را ایجاد کنند. تکمیل موفقیت آمیز یک SMP میتواند باعث ترغیب همکاری تمویل کنندگان گردد و به کارمندان IMF اعتماد دهد که مقامات ملی توانایی عمل به مکلفیت هایشان مطابق یک پروگرام رسمی مانند بوجود آوردن یک تسهیلات اعتباری توسعه یافته (ECF) هستند.

سابقه ضعیف افغانستان در مورد ECF قبلی اش، که در ماه نوامبر 2014 منقضی گردید، باعث شد تا بررسی پروگرام به دلیل اهداف اجرایی بدست نیامده، اصلاحات ساختاری نابرابر و به تعویق افتاده، شوک های غیر قابل پیش بینی، و جوابگویی ناکافی پالیسی فسخ شود.

منبع: خزانه داری، جواب به درخواست معلومات سیگار، 3/27/2015 و IMF 6/25/2015، اطلاعیه رسمی شماره 15/247، مدیر عامل IMF پروگرام نظارت کارکنان را برای دولت جمهوری اسلامی افغانستان تأیید نمود، IMF 6/2/2015، جمهوری اسلامی افغانستان، پروگرام نظارت کارکنان، 5/7/2015، صص 5، 13، IMF، "حقیقت نامه، شرط گذاری" 4/13/2015.

صادرات اصلی و قانونی افغانستان قالیان و میوه های خشک آن است که 49% از مجموع صادرات قانونی را تشکیل میدهد.

منبع: بانک جهانی، معلومات بروز در مورد اقتصاد افغانستان، اپریل 2015، صص 15-16.

پاکستان این را رد مینماید. در حالیکه ایالات متحده برای بهبود تجارت میان این دو کشور تلاش مینماید، افغانستان تلاش های زیادی برای سرمایه گذاری در معاملات احتمالی با ترکمنستان و ایران مینماید.⁵⁸⁹ گزارش پیشرفت حکومت افغانستان در مورد وضعیت اصلاحات اش بیان نموده است که میزان تجارت افغانستان—منفی 8 میلیارد دالر (38% GDP) در سال 2014—بی ثبات میباشد و نمایانگر نیاز عاجل به یک فضای مناسب برای رشد سرمایه گذاری داخلی و خارجی میباشد. حکومت افغانستان تعهد نموده است تا پروسه ویژه و کار را آسان نماید و راه هایی را برای "تسریع و نه دست و پاگیر کردن صادرات شناسایی نماید". حکومت هدفمند است تا تعداد نقاط عبور مرزی را افزایش دهد، بندرهای خشک را جهت رشد موافقتنامه های تجارت و ترانزیت بهبود بخشد و همکاری گمرکات را افزایش دهد.⁵⁹⁰

اطلاعات مربوط به واردات و صادرات

اگرچه افغانستان بصورت عادی کسری تجارت بزرگی را حفظ نموده است، کمک های تمویل کنندگان به این کشور کمک نموده است تا موجودی فعلی حساب اش 6.1% GDP در سال 2014 باشد. بدون کمک ها، IMF تخمین میزند که حساب فعلی افغانستان باید دارای کسری موجود 36% از GDP اش—تقریباً 7.3 میلیارد دالر باشد.⁵⁹¹

مطابق تخمین های IMF، از سال 2012-2014، افغانستان تقریباً 3.3 الی 4 میلیارد دالر جنس و خدمات را بطور سالانه، به غیر از مواد مخدر غیر قانونی صادر نموده است.⁵⁹² بانک جهانی گفته است که افغانستان فقط تعداد محدودی از محصولات را صادر میکند و دارای شرکای تجاری کمی است، که آن کشور را متکی به درآمد از چندین جنس محدود مینماید، و متعاقباً نسبت به قیمت های بی ثبات و شوک های تجاری آسیب پذیر میگردد.⁵⁹³ مطابق USAID، از آنجاییکه صادرات اجناس فقط نمایانگر تقریباً 20% مجموع صادرات است—صادرات مرتبط با خدمات بالغ بر 80% میباشد—متغیرهای آن کمتر چشم گیر میباشد.⁵⁹⁴

IMF واردات سال 2014 افغانستان را بیش از 10.6 میلیارد دالر از اجناس و خدمات تخمین کرد، که بیش از 8 میلیارد آن توسط کمک های رسمی تمویل کنندگان پرداخت شده است.⁵⁹⁵ بانک جهانی گفته است سطح پایین اعتماد مصرف کننده و تجارت باعث کاهش 20% تقاضای واردات گردیده است. اما این بانک تخمین میزند که اکثریت کاهش واردات رسمی احتمالاً ناشی از عدم ثبت و افزایش قاچاق باشد، از آنجاییکه 15-20% از مجموع تجارت افغانها ثبت نمیگردد و بصورت قاچاق معامله میگردد. اگر چه کسری تجارت از سال 2012 بدین سو کمتر شده است، هنوز هم بزرگ است و بصورت کامل توسط کمک های تمویل کنندگان پرداخت میگردد.⁵⁹⁶

پروژه عواید و تجارت افغانستان

پروژه چهار ساله عواید و تجارت افغانستان (ATAR) که مربوط USAID است و هزینه آن 77.8 میلیون دالر است و یک پروگرام تسهیل تجارت است برای این اهداف طراحی شده است (1) بهبود پالیسی های آزاد ساز تجاری، به شمول حمایت از افغانستان برای الحاق به سازمان تجارت جهانی (WTO)؛ (2) بهبود و به جریان انداختن توانایی دولت برای تولید عواید از طریق مدرن کردن نهادها و رویه های گمرکی افغانستان؛ و (3) تسهیل توافقنامه های دوجانبه و چند جانبه تجارت منطقی.⁵⁹⁷

در این ربع، ریاست گمرکات و بانک مرکزی افغانستان یک پروگرام هدایتی را در میدان هوایی بین المللی کابل و دفتر گمرکات زمینی کابل راه اندازی کردند که به تجار اجازه پرداخت عوارض گمرکی را از طریق هر بانک تجاری بطور برقی میدهد. USAID گفته است که بیش از 2 میلیون دالر فیس از طریق این سیستم پرداخت برقی انجام شده است، که انتظار دارد تا در تمام گمرکات اصلی عملی گردد. بر علاوه، استراتژی تطابق گمرکات با حمایت ATAR که شامل معیارهای حرفه ایی، تفتیش داخلی، مقررات و طرزعمل های اجرات میباشد مورد حمایت قرار گرفت؛ یک خط ارتباطی در ACD فعال گردید؛ و ATAR به وزارت تجارت و صنایع در نهایی کردن بسته تشریحی جهت ارسال به رییس جمهور غنی به منظور الحاق افغانستان به سازمان تجارت جهانی WTO کمک نمود.⁵⁹⁸

ششمین کنفرانس همکاری اقتصادی منطقوی در مورد افغانستان

ششمین کنفرانس همکاری اقتصادی منطقوی در مورد افغانستان (RECCA VI) به تاریخ 3-4 سپتامبر در کابل برگزار گردید.⁵⁹⁹ با آغاز از رویکردهای قبلی RECCA که بیشتر افغان محور فرض شده بودند، هدف اصلی کنفرانس تسهیل فرصت های سرمایه گذاری جدید که عمدتاً توسط سکتور خصوصی و نه توسط تمویل کنندگان یا دولت تمویل شود که بتواند در یک تا سه سال تطبیق گردد، جهت رسیدگی به کمبودات جلسه قبلی، RECCA IV ارزیابی تاثیر اقتصادی را برای تمام پروژه ها اضافه نمود، که شامل پیش بینی های تخنیکی است که فراتر از رشد GDP میباشد؛ لیست مختصری از پروژه های ممکن دارای اولویت سرمایه گذاری؛ و مرحله تطبیق پروژه که بعد از کنفرانس آغاز گردید، میباشد.⁶⁰⁰

مالیه و بانکداری

IMF گزارش داد که حکومتداری و تنفیذ قانونی سست در اوایل سال 2014 باعث شد تا موقعیت بعضی از بانک های افغانی تخریب گردد. از دیدگاه IMF، هشت بانک از 15 بانک افغانستان "ضعیف" محسوب میشوند و دو بانک دیگر که بصورت عامه شناسایی نشده اند—"آسیب پذیر" هستند.⁶⁰¹ مطابق IMF، در حالیکه قانون بانکداری در ماه اگست تصویب شد و دیگر اقدامات اصلاحی نیز تحت کار است، تاثیر این اقدامات اصلاحی در کنار اعتماد پایین در این سکتور باعث شده است تا رشد پولی در سال 2015 کاهش یابد. بر علاوه، نرخ مهاجرت و بی ثباتی بالا باعث افزایش تقاضای خارجی گردیده است که فشار را بالای اسعار افغانی وارد نموده و باعث از دست دادن مقداری از ذخایر مالی گردیده است.⁶⁰²

مطابق محاسبات بانک جهانی، رشد معاملات سکتور بانکی به اندازه 2.8% در سال 2014 در مقایسه با 5.9% در سال 2013 و 15.8% در سال 2012 آهسته گردید. به همین شکل، صدور قرضه به سکتور خصوصی آهسته گردید، که 7.3% در سال 2014 در مقایسه با 7.6% رشد در سال 2013 کاهش یافته است. بانک جهانی گفت این حالت نشان میدهد که سرمایه گذاری خصوصی متوقف شده است و ریسک رشد بانک ها را از زمانیکه کابل بانک در سال 2012 ورشکسته شد، نشان میدهد.⁶⁰³ قشر فقیر افغانستان دسترسی محدود به نهادهای مالی رسمی دارند.⁶⁰⁴ کمتر از 10% جمعیت افغانستان از بانک ها استفاده میکنند،⁶⁰⁵ و ترجیح میدهند تا پول نقد داشته باشند. بانک انکشاف آسیایی (ADB) گفت این نشان دهنده ادامه عدم اعتماد به بانک ها و اجرات ضعیف سکتور بانکداری از زمان ورشکستگی بزرگ کابل بانک است.⁶⁰⁶ ADB افغانستان را در موقعیت 25 ام از 26 ملت در حال

تقویت سکتور بانکداری و ظرفیت
قویتر برای نظارت از بانکها
اعتماد به اقتصاد افغانستان را
بهبود می بخشد."

منبع: خزانه داری، جواب به درخواست معلومات سیگار، 3/24/2015.

انکشاف آسیایی در قسمت بزرگسالان دارای حساب بانکی رده بندی میکند. افغانستان نیز کمتر از پنج ماشین صراف اتومات برای هر 100,000 نفر دارد، که از لحاظ درجه بندی این کشور را در آخرین موقعیت از 33 کشور در حال انکشاف آسیایی قرار میدهد.⁶⁰⁷

تقریباً 90% معاملات مالی از طریق سیستم غیر رسمی حواله اجراء میگردد. وزارت خارجه ایالات متحده گزارش داد که هیچ تقسیم بندی واضح میان حواله و سیستم بانکداری رسمی موجود نیست— حواله داران حساب بانکی خود را نگه میدارند و از خدمات انتقال پول برقی استفاده میکنند، در حالیکه بانک ها بعضاً از حواله برای ارسال پول به مناطق دور افتاده افغانستان استفاده میکنند.⁶⁰⁸

کمک وزارت خزانه داری ایالات متحده

در این ربع، اداره همکاری تکنیکی (OTA) وزارت خزانه داری ایالات متحده تطبیق موافقتنامه 23 مارچ 2015 خود مبنی بر ساخت پروگرام های همکاری تکنیکی و ظرفیت سازی در وزارت مالیه افغانستان را ادامه داد.⁶⁰⁹ همکاری اولیه OTA شامل راهنمایی مفهومی در ساخت و نظارت اهداف دارای اولویت ملی، با در نظر داشت بودیجه وزارت؛ بودیجه سازی چند ساله؛ ترکیب پروسه پلانگذاری بودیجه عملیاتی و انکشافی؛ و بهبود فرمول بندی و اجرای بودیجه میباشد.⁶¹⁰

تا به حال در سال 2015، OTA دو ماموریت را در کابل (فیبروری و می) جهت بحث در مورد همکاری و ظرفیت سازی ساخت بودیجه و مدیریت خزانه داری انجام داده است؛ دو ماموریت دیگر (فیبروری و مارچ) مربوط به جرایم اقتصادی بوده است. یکی از ماموریت ها که در ماه جولای برنامه ریزی شده بود بنا به بودیجه در حال طی مراحل توسط اداره بین المللی مواد مخدر و تنفیذ قانون وزارت خارجه ایالات متحده به تعویق افتاد. یک ماموریت ارزیابی اولیه جهت تقویت نظارت بانکی و قطعنامه های مشکلات بانکی در ماه سپتامبر در کابل انجام شد و توصیه هایی را برای یک پروگرام تهیه خواهد کرد. یک ماموریت که هدف آن تولید و مدیریت عواید بود بنا به دلایل امنیتی الی ماه جنوری به تعویق افتاد.⁶¹¹

OTA گفته است که محدودیت های ناشی از مسایل امنیتی یکی از موانع عمده بوجود آمدن حضور با ثبات در افغانستان است، که باعث میشود تا برای تطبیق اصلاحات بیشتر متکی به حکومت افغانستان و دیگر تمویل کنندگان بود. OTA همچنین اظهار کرده است که برای داشتن روابط قویتر با مقامات افغان در سال مالی 2016 نیاز به بودیجه بیشتر است.⁶¹²

حسابدهی سرقت کابل بانک

علیرغم صدور حکم ریاست جمهوری، موجودیت کمیته مخصوص نظارت، و ادعاهای رئیس جمهور غنی مبنی بر اتخاذ "اقدامات قطعی" برای پاسخگو نمودن اشخاص مسول سرقت کابل بانک، مدیر عامل سابق کابل بانک خلیل فیروزی بنا به درخواست مقامات ارشد حکومت افغانستان بعد از سپری نمودن مقدار کمی از حبس 10 ساله اش، از محبس آزاد گردید.⁶¹³ این عمل ظاهراً برای این انجام شد تا به او فرصت داده شود تا اینکه بتواند به آسانی اموال و ملکیت های خود را در راستای تادیبه بدهی های خود به حکومت انتقال و تصفیه نماید. بنا به گزارشات، در این ربع هیئت تصفیه کابل بانک مبلغ 500,000 هزار دالر را از فیروزی جمع آوری نموده است. تا به حال، فیروزی تقریباً مبلغ 8 میلیون دالر، یا

معادل 2% از 333.8 میلیون دالر قضاوت محکمه که شامل مبالغ اختلاس شده، سود، و جرایم میشود را باز پرداخته است. رئیس اسبق کابل بانک شیرخان فرنود تقریباً 61 میلیون دالر، یا کمی بیشتر از 10% مبلغ 571.6 میلیون دالر مکلفیت خود را باز پرداخت نموده است.⁶¹⁴ فرنود و فیروزی دو تن از جمله 36 اشخاص و شرکتهایی میباشند که بنا به سرقت نزدیک به 1 میلیارد دالر که باعث گردید تا کابل بانک تقریباً در سال 2010 فروپاشیده شود، محکوم شده اند.⁶¹⁵

در این ربع، خریدار کابل بانک جدید بعد از دستگیری ماه جون رییس و معاون رییس کمیته تصفیه کابل بانک بخاطر دریافت 100,000 دالر رشوت از جانب یکی از مدیران گمنام کابل بانک به هدف طی مراحل یک پرداختی تعیین گردید.⁶¹⁶ کمیته تصفیه کابل بانک به موجب حکم ریاست جمهوری صادره در ماه مارچ 2015 به هدف تحقیق و کمک برای حل قضیه کابل ایجاد گردیده بود.⁶¹⁷

در 22 جون 2015، رییس جمهور غنی یک تاریخ ضرب العجل یک هفته ایی را برای مدیران تعیین کرد تا حساب های خود را تصفیه کنند یا اینکه به دفتر لوی ثارنوالی (AGO) برای تعقیب قانونی راجع شوند و از ترک کشور ممنوع الخروج شوند.⁶¹⁸ در این ربع، وزارت دادگستری ایالات متحده DOJ دریافت که 14 تن از مدیران اصلی کابل بانک که مکلفیت های خود را تصفیه نکرده اند و در لست عدم پرواز رسمی قرار دارند، در حال حاضر در این کشور زندگی نمی کنند.⁶¹⁹

بعد از اینکه کابل بانک در سال 2010 نزدیک به فروپاشی بود، وزارت مالیه یک ورق قرضه 825 میلیون دالری را برای مدت هشت سال به بانک مرکزی صادر کرد تا جهت پوشش پول های گمشده به مصرف برسد. بازپرداخت این قرضه توسط دولت که شامل اقدام به جمع آوری دارایی های کابل بانک میشد، قرار است بصورت ربعوار از طریق تخصیص بودیجه پرداخت گردد. پارلمان بصورت منظم این بازپرداخت ها را تایید نکرده است، در حالیکه پرداخت هایی که تایید شده بودند هنوز پرداخت نشده اند. ظاهراً هیچ پرداختی از سال 2013 بدین سو انجام نشده است و هیچ پولی برای سال مالی 1394 بودیجه بندی نشده است.

منبع: IMF، جمهوری اسلامی افغانستان، مکتوب بالیسی های مالی و اقتصادی، 11/1/2011، ص. 19، خزانه داری، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/25/2015 و 9/24/2015

بازیافت دارایی و تناقضات در پول نقد

هیئت تصفیه کابل بانک به وزارت عدلیه ایالات متحده (DOJ) اطلاع داد که بنا به گزارشات بازیافت ها بالغ بر 249.2 میلیون دالر الی 25 اگست 2015 میشود. این مبلغ شامل اعاده پول نقد، قرضه های بخش شده، و دارایی های بازیافت شده یا مصادره شده به شمول 6 میلیون دالر از محمود کرزی برادر رئیس جمهور اسبق حامد کرزی میگردد. به مقدار 585-635 میلیون دالر دیگر باقیمانده است.⁶²⁰ وزارت خارجه ایالات متحده مبلغ اعاده شده را 438 میلیون دالر و مبلغ باقیمانده را 549 میلیون دالر تخمین میزند.⁶²¹ موجودیت تناقض زیاد میان تخمین های این دو اداره نمایانگر اینست که دولت ایالات متحده بر این موضوع از دید محدود برخوردار است.

هیئت تصفیه اظهار داشت که چالش عمده در بازیافت پول نقد و دارایی ها فشار ناکافی بر مقرضین جهت بازپرداخت قرضه شان میباشد، عمدتاً این مساله ناشی از این است که بسیاری از مقرضین وابستگی ها و متحدین سیاسی دارند. نهاد دیدبان شفافیت افغانستان که یک نهاد مستقل جامعه مدنی و تحت حمایت تمویل کنندگان است، حکومت افغانستان را متهم به نداشتن اراده سیاسی برای حمایت از تلاش های هیئت تصفیه و لوی ثارنوالی AGO در راستای جمع آوری بدهی ها نمود.⁶²²

با آن هم، رئیس جمهور در مصاحبه اش با سیگار پیش بینی نمود که این حکومت با اعاده پول های عامه که در یک رسوایی گمشده است، "تاریخ ساز" خواهد شد.

کمک های ایالات متحده

DOJ گفته است که اداره لوی ثارنوالی افغانستان نیاز حیاتی به آموزش مبارزه با پول شویی (AML) دارد و ثارنوالان متعدد تقاضای کمک در اعمال موافقتنامه های بین المللی را نموده اند. در این ربع، DOJ آموزش AML را به بخش های ملکی و نظامی مبارزه با فساد لوی ثارنوالی AGO و آموزش تحلیل دوسیه را به بخش های مبارزه با مواد مخدر ارائه نمود.⁶²³

هر یک سفارت آمریکا در کابل و DOJ کدام یادداشت دیپلماتیک جدید یا بازنگری شده یا دیگر درخواست های رسمی را از دولت افغانستان در مورد بازیافت دارایی های کابل بانک و شروع مباحثات برای درخواست همکاری حقوقی متقابل دریافت نکرده است.⁶²⁴ وزارت دادگستری ایالات متحده DOJ درخواست رسمی ماه می 2015 افغانستان را ناقص پنداشت و اقدامات اصلاحی را شناسایی نمود که باید قبل از شروع همکاری DOJ در این مکتوب اعمال گردد. DOJ گفته است که موافقتنامه های همکاری حقوقی متقابل نقش اساسی را در محاکمه های جزایی بازی میکند که به کشور محاکمه کننده اجازه بدست آوردن مدارک و شواهدی را میدهد که در غیر آن صورت مبنای حقوقی و صلاحیت قضایی برای بدست آوردن آن نمیداشت.⁶²⁵

جلسه مقامات ارشد

دومین جلسه مقامات ارشد (SOM) افغان و مقامات جامعه تمویل کننده به تاریخ 5 سپتامبر در کابل دایر شد تا در مورد پالیسی ها، بررسی پیشرفت افغانها در تطبیق اصلاحات توافق شده در کنفرانس لندن دسامبر سال گذشته، و توافق بر مسیر آینده بحث نماید. افغانستان تعهد نمود تا تدابیر عواید جدید را در کنار نقشه راه مدیریت مالی عامه و با در نظر داشت چارچوب مصارف مربوطه تطبیق و تنفیذ نماید.⁶²⁶ افغانستان همچنین اولین گزارش بررسی پیشرفت خود در مورد موضوع اصلاح "شناخت خود اتکایی" که در کنفرانس تمویل کنندگان لندن به تاریخ 4 دسامبر 2014 ارائه شده بود را منتشر نمود.⁶²⁷ برای کسب معلومات بیشتر، به صفحه 132 این گزارش مراجعه نمایید.

چارچوب حسابدهی دوجانبه خود اتکایی

جلسه سران ارشد SOM چارچوب جدیدی را بنام خود اتکایی از طریق چارچوب حسابدهی دوجانبه (SMAF) را برگرفته از چارچوب حسابدهی دوجانبه توکیو ایجاد کردند که به عنوان مبنای شرطی برای ادامه کمک های تمویل کنندگان عمل خواهد کرد.⁶²⁸ حکومت افغانستان به تعهدات اصلاحی خود تحت این چارچوب دوباره تاکید نمود و جامعه بین المللی نسبت به تعهدات مالی خود که در سال 2012 در توکیو 16- میلیارد دالر کمک الی سال 2015 و ادامه حمایت الی سال 2017 در همان سطح یا نزدیک به سطح یک دهه گذشته دوباره تاکید کردند.⁶²⁹ SMAF توسط اصول عمومی مختلف اداره میشود:

- قابل پیش بینی بودن کمک های بودیجوی تمویل کنندگان به اولویت های انکشافی حکومت افغانستان، برابر با تعداد محدودی از پروگرام های ملی نتیجه محور
- منوط بودن کمک های مشروط تمویل کنندگان به تحقق تعهدات از سوی افغانستان
- شفاف و پاسخگو بودن حکومتداری جهت محو فساد، و تضمین کارایی و موثریت، توأم با نظارت شهروندان از معیارها
- ساختن نهادهای بازار جهت جذب سرمایه گذاری، اشتغال زایی، و رشد اقتصاد با ثبات
- همکاری اقتصادی منطقی جهت ادامه رشد و کاهش فقر⁶³⁰

SMAF همچنین شامل اهداف و شاخص‌هایی در سرتاسر شش زمینه با هم مرتبط، به شمول تلاش‌هایی برای کمک به افغانستان جهت بهبود جمع‌آوری عواید و با ثبات شدن به لحاظ مالی بوسیله مساعی مبارزه با فساد و اجرای قانون در ریاست‌های تولید عواید حکومت؛ تطبیق موفقانه IMF SMP، با در نظر داشت پروگرام مالی رسمی که در آغاز آن مورد مذاکره قرار خواهد گرفت؛ تطبیق نقشه راه مدیریت مالی عامه؛ و تقویت اصلاحات بانکداری میباشد. SMAF همچنین هدفمند است تا محیط‌دوستانه تجاری را برای انکشاف و سرمایه‌گذاری سکتور خصوصی، با تمرکز بر زراعت، صنعت استخراجی، و خدمات که از جمله سکتورهای موجود و رشد‌دهنده اقتصادی افغانستان هستند، ایجاد نماید.⁶³¹

استراتژی‌های حمایت اقتصادی و انکشافی ایالات متحده

در تاریخ 3 اگست 2015، دولت‌های ایالات متحده و افغانستان یک تفاهم‌نامه (MOU) را برای اداره 800 میلیون دالر مشارکت انکشافی جدید (NDP) که در تاریخ 23 مارچ 2015 اعلام شده بود به امضاء رساندند.⁶³² هدف NDP ارتقای سطح خوداتکایی افغانها از طریق کمک به نهادهای افغان برای تحقق سه هدف: ثبات مالی، حکومتداری بهتر و کاهش فقر میباشد. هدف این است تا از طریق مشوق‌های پولی به حکومت افغانستان در برابر تطبیق راه‌حل‌هایی برای چالش‌های انکشافی که هر کدام به 40 نتیجه مشخص انکشافی متصل میباشد—هر کدام به ارزش 20 میلیون دالر—بوسیله شاخص‌های مربوطه اندازه‌گیری میشود، این کار عملی گردد. USAID از وجوه NDP نظارت به عمل می‌آورد، که از طریق صندوق وجهی بازسازی افغانستان (ARTF) یا دیگر میکانیسم‌های تعیین شده مشترک پرداخت خواهد شد.⁶³³

در تاریخ 1 سپتامبر، USAID بیان داشت که در بدل بدست آوردن پنج نتیجه به حکومت افغانستان 100 میلیون دالر فراهم خواهد نمود.⁶³⁴

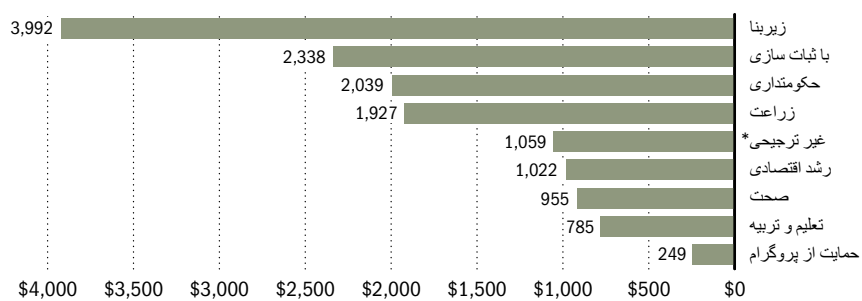
- رسیدگی به آسیب‌پذیری‌های مالی و بانکی، بسیج عواید، و تقویت نظارت و تنفیذ سکتور مالی از طریق توافق با SMP غیر رسمی IMF
- حفظ خدمات هوانوردی ملکی تجاری از طریق عقد قرارداد بیرونی در قسمت مدیریت فضای هوایی ملکی (در ربع گذشته، حکومت افغانستان شرکت حمایت مدیریت احضارات که در ایالات متحده موقعیت دارد را برای کمک به مدیریت فضای هوایی افغانستان برای دو سال انتخاب نمود)⁶³⁵
- بهبود بسیج عواید از طریق آوردن اصلاحات گمرکی با اعمال سیستم پرداخت برقی در یکی از نقاط عبور مرزی
- تطبیق اصلاحات تدارکاتی از طریق ایجاد یک کمیته تدارکات ملی که بصورت منظم ملاقات نمایند
- تطبیق یک پلان عمل ملی برای زنانی که توسط رئیس جمهور تایید شده بودند

کمک انکشافی USAID

اکثر کمک های صندوق حمایت اقتصادی (ESF) برای پروگرام های انکشافی USAID به مصرف میرسد. در ماه سپتامبر 2015، USAID یک پلان مدیریت اجرات بروز شده را جهت راهنمایی و اندازه گیری اهداف انکشافی، و بیان استراتژی انکشافی خود الی سال 2018 منتشر نمود. PMP حداقل بصورت سالانه بررسی و مطابق نیاز بروز رسانی میشود.⁶³⁶ شکل 3.31 کمک های USAID را به اساس سکتور نشان میدهد.

شکل 3.31

کمک انکشافی USAID، مجموع پرداختی ها، الی تاریخ 30 جون 2015
(به میلیون دلار)



یادداشت: ارقام رند شده اند. پروگرام های زراعتی شامل انکشاف جایگزین میشود. پروگرام های زیربنایی شامل برق رسانی، سرک ها، فعالیت های استخراجی، و دیگر پروگرام ها که تأسیسات صحتی و تحصیلی را میسازند، است.

*وجه غیر ترجیحی عبارت از کمک های ایالات متحده است که به ARTF داده شده است و میتواند برای هر ابتکار مورد حمایت-ARTF به مصرف برسد.

منبع: سیگار، تحلیل USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 10/8/2015؛ سیگار، تحلیل بانک جهانی، ARTF، گزارش رییس در مورد وضعیت مالی، الی تاریخ 22 اگست 2015 دسترس قرار گرفته به تاریخ 10/17/2015.

انکشاف منابع طبیعی

بانک جهانی به این باور است که انکشاف منابع طبیعی افغانستان میتواند رشد اقتصادی آینده را با کاهش کمک های خارجی حمایت نماید. به همین شکل، رئیس جمهور غنی در مصاحبه اش با سیگار استخراج معادن را به عنوان یکی از مهمترین ابزارهای اقتصادی کشور بیان نموده است. تا به حال، اگر چه، معادن بسیار کم به تولید ناخالص ملی GDP کشور کمک نموده است.⁶³⁷ در سال مالی 1394 بودیجه افغانستان عواید سالانه از معادن را 2 میلیارد افغانی پیش بینی نموده است، اما رسیدهای واقعی فقط بالغ بر 479 میلیون افغانی در هشت ماه اول (24%) بودند. در مقایسه با همین دوره در سال گذشته، عواید مواد استخراجی تقریباً 24% کاهش را نشان میدهد.⁶³⁸ نیاز تمویل زیربناها و پیشرفت افغانها در چارچوب های مقررات و قوانین، و بهبود وضعیت امنیتی زمانبندی عواید قابل توجه را از این سکتور نامشخص میگرداند.⁶³⁹

اکثریت قراردادهای معدن بنا به تحلیل وزیر معادن و پترولیم (MOMP) که آنرا عدم شفافیت در پروسه اهداء قرارداد در دوره حاکمیت کرزی میخواند، توسط این وزارت دوباره تحت بررسی و ارزیابی قرار گرفته است.⁶⁴⁰ USAID گفته است حکومت افغانستان از رویکرد آهسته و روشمند

"اقل گشایی صنعت احتمالی استخراجی نیازمند پیشرفت در چارچوب قانونگذاری و همچنین تهیه نمودن وجوه مورد نیاز برای زیربناهای ضروری است."

منبع: بانک جهانی، افغانستان: پدیدار شدن از انتقال، جلسه سران ارشد، 5-4 سپتامبر 2015، 9/2015، ص 16.

نسبت به این سکتورالی زمانی استفاده میکند که ظرفیت مدیریت مناقصه ها و قراردادهای را پیدا نماید. در حال حاضر، MOMP هیچ گونه قرارداد نمونه برداری/حفرکاری هسته ایی را اجازه نمیدهد.⁶⁴¹ معلوم نیست که این کار چی تأثیری بر قراردادهای مذاکره شده اما امضاء نشده خواهد داشت، اما میتواند باعث بلاتکلیفی بیشتر سرمایه گذاران گردد.

نمایندگان دولت های ایالات متحده، افغانستان و نهاد دیدبان شفافیت افغانستان همه روی این مساله توافق نظر دارند که علیرغم دریافت کمک های ایالات متحده از سال 2009 بدین سو، وزارت معادن و پترولیم MOMP فاقد ظرفیت تخنیکي برای تحقیق، اهداء، و مدیریت قراردادهای بدون حمایت خارجی است. گفته میشود که پیشنهاد مناقصه های مستقل وزارت معادن و پترولیم MOMP شدیداً ناقص و مملو از فساد میباشد.⁶⁴²

در یک مثال با ارزش بالا، پروژه معدن مس عینک در ولایت لوگر با اینکه وزارت معادن و پترولیم قرارداد حق استخراج آنرا به یک شرکت استخراج فلزات دولتی چینی (MCC) در سال 2008 به ارزش 3 میلیارد دالر اهداء کرده است غیر فعال میباشد.⁶⁴³ قسماً این بدلیل ادامه کاهش باستان شناسی صدمات به آثار فرهنگی در منطقه و ماین پاکی میباشد.⁶⁴⁴ در این ربع، MOMP اعلام نمود که پروگرام ماین پاکی عینک در ختم سال جاری تکمیل خواهد شد.⁶⁴⁵ با این وجود، MCC قصد دارد تا تعهدات خود را که شامل ساخت یک نیروگاه برق، کوره ذوب فلز و خط آهن میشود کاهش دهد.⁶⁴⁶

همچنین در این ربع، معاون وزیر معادن بررسی قرارداد عینک را با دارنده جواز و سازنده آن آغاز نمود. MOMP خواهان یک تاریخ قطعی از MCC برای تکمیل نمودن مطالعات احتمالی ضروری، شروع و تکمیل ساخت و ساز معدن و زیربناهای مربوطه، و آغاز تولید مس تجاری میباشد. MOMP خواهان محافظت و وسیعتری برای محیط اطراف و جوامع تحت تأثیر میباشد. اولین جلسه سرمایه گذاران در ماه جولای دایر گردید.⁶⁴⁷

مذاکرات قرارداد امتیاز معدن آهن حاجیگک حتی بعد از اهداء آن در ماه نوامبر 2011 با بن بست مواجه شده است.⁶⁴⁸ قبلاً بانک جهانی گزارش کرده بود که امیدها نسبت به زیربنای انرژی مربوط به معدن مس عینک و حاجیگک که قرار بود به عنوان بخشی از پروژه های معادن ساخته شود، در حال از بین رفتن است.⁶⁴⁹

برای مشاهده لست قراردادهایی که در انتظار منظوری نهایی کابینه است، صفحه 161 گزارش ربیعوار ماه جنوری 2015 سیگار به کانگرس ایالات متحده را مشاهده نمایید.

سرمایه گذاری در معادن و انکشاف برای ثبات افغانها

در این ربع، پروگرام سرمایه گذاری در معادن و انکشاف برای ثبات افغانها (MIDAS) کار خود را با ارائه آموزش مکان یابی فضایی/جغرافیایی و آموزش فیزیکی زمین به کارمندان سروی زمین شناسی افغان (AGS) از سر گرفت؛ آموزش های حقوقی را در مورد بررسی قراردادهای معادن و مذاکرات مربوطه به کارکنان وزارت معادن و پترولیم MOMP ارائه نمود؛ و توافقنامه های سهام داران و سرمایه گذاری را بررسی نمود، و از پلانگذاری و مذاکرات پروژه خط لوله گاز ترکمنستان-افغانستان-پاکستان-هندوستان (TAPI) حمایت نمود.⁶⁵⁰

هدف MIDAS تقویت نمودن MOMP و ظرفیت سازی نهادهای سکتور خصوصی مرتبط برای بهره برداری از منابع طبیعی افغانستان در مطابقت با معیارهای بین المللی است.

منبع: USAID، سرمایه گذاری در معادن و انکشاف برای ثبات افغانها (MIDAS)، گزارش پیشرفت ماهانه، اگست 2015، 9/5/2015.

پروگرام های همکاری- استخراجی USAID				
عنوان پروژه	تاریخ آغاز	تاریخ ختم	مجموع تخمین شده هزینه (به دلار)	مجموع پرداختی ها، الی تاریخ 9/30/2015 (به دلار)
فعالیت تولید گاز شبرغان (SGGA)	12/21/2011	7/31/2016	\$30,440,958	\$23,178,610
پروژه انکشاف گاز شبرغان (SGDP)	5/15/2012	8/31/2016	90,000,000	0
سرمایه گذاری در معادن و انکشاف برای ثبات افغانها (MIDAS)	3/31/2013	3/31/2017	50,096,175	22,097,148

منبع: USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 10/8/2015؛ USAID، جواب به درخواست بررسی سیگار، 10/12/2015.

تفتیش سیگار

یکی از تفتیش های سیگار مشخص نمود که پروگرام MIDAS مربوط به USAID بخش های نیازمند به همکاری را شناسایی مینماید، استراتژی را برای انکشاف سکونر معادن تنظیم میکند، و شرایط روشنی را برای انتخاب بخش های احتمالی که USAID باید در آن سرمایه گذاری نماید را مطرح میکند. تفتیش پیگیری در مورد کمک های ایالات متحده به صنعت استخراجی در جریان است.

MIDAS به فهرست نویسی تعدیلات احتمالی قانون معادن برای بررسی توسط وزیر معادن و پترولیم ادامه داد. یکی از تغییرات پیشنهادی صدور جواز کشف را بر اساس ترتیب ارائه درخواست و نه رقابت میگرداند. یک پیشنهاد دیگر تعداد جوازهایی که MOMP میتواند برای یک شرکت صادر نماید را محدود میکند.⁶⁵¹ MIDAS و دیگر پروگرام های استخراجی USAID در جدول 3.24 لست شده اند.

هایدرو کاربن

تلاش های افغانستان برای انکشاف ذخایر تیل و گاز اش متمرکز بر دریاچه آمو دریا و دریاچه افغان-تاجیک که هر دوی آن در شمال افغانستان موقعیت دارد، میباشد.⁶⁵² افغانستان فقط دارای پالایشگاه پوشش کوچک است—پالایشگاه های اولیه که میتواند فقط اجزای محدودی از تیل خام را پردازش نماید—کاملاً بر واردات تیل متکی است.⁶⁵³ این کشور 10,000 تن محصولات تیل را بطور روزانه از کشورهای ترکمنستان، ازبکستان، روسیه، پاکستان و ایران⁶⁵⁴ وارد میکند، که تقریباً یک چهارم تمام واردات افغانستان، یا تقریباً معادل 1.5 میلیارد دلار را نشان میدهد.⁶⁵⁵ در این ربع، طلوع نیوز گزارش داد که تحقیقات حکومت افغانستان نشان داده است که شرکت پترولیم ملی چین (CNPC) شرایط قرارداد سال 2011 خود مبنی بر استخراج تیل از سه بلاک دریاچه آمو دریا را تخطی کرده است. حکومت CNPC را متهم به پرداخت 68 میلیون دلار به دولت بخاطر عدم ساخت احاطه زمین برای عملیات هایشان طوریکه تذکر یافته بود و استخراج نادرست که منجر به فساد گردید، نمود. طبق گزارشات CNPC تا به حال 627,000 بیلر تیل خام را استخراج نموده است.⁶⁵⁶ هیچ معلومات بروز شده در مورد حق امتیاز دریافت شده توسط حکومت افغانستان از درک استخراج این معدن موجود نبوده است. در حالیکه قوای وظیفوی عملیات های ثبات و تجارت (TFBSO) همکاری تخنیکی را جهت اهداء این قرارداد به وزارت معادن و پترولیم MOMP ارائه نموده است، USAID که تنها پروگرام استخراجی دولت ایالات متحده در افغانستان را تمویل مینماید در این مساله دخیل نبوده است و معلومات اضافی در مورد این پروژه ندارد.⁶⁵⁷

پروگرام های شبرغان

مطابق بانک جهانی، شبرغان دارای برق تولید شده بوسیله گاز طبیعی است که میتواند با برق وارداتی ازبکستان رقابت کند.⁶⁵⁸ USAID پروژه شبرغان را برای این حمایت میکند تا در شناسایی و مدیریت

منابع گازی، افغانستان را کمک کند تا اینکه از این منابع برای تولید برق از طریق دو میکانیسم استفاده گردد: (1) پروژه 90 میلیون دالری انکشاف گاز شبرغان (SGDP) که از طریق بودیجه حمایت میشود، جهت احیاء و حفر چاه ها در دریاچه آمو دریا، و تمویل یک سیستم جمع آوری گاز و پالایشگاه پردازش گاز میباشد و (2) فعالیت تولید گاز شبرغان (SGGA) که به ارزش 35 میلیون دالر و خارج از بودیجه است که به هدف ظرفیت سازی و همکاری تخنیکي با وزارت معادن و پترولیم MOMP طراحی شده است.⁶⁵⁹

USAID گفته است تمام پروگرام شبرغان نسبت به تقسیم اوقات اصلی سال 2012 خود به علت غیابت یک ساله وزیر معادن و پترولیم و بدلیل اینکه حکومت باید تقریباً تمام کارکنان اداره پترولیم را تعویض میکرد، به تعویق افتاده است. در این ربع، شرکت پترولیم ترکیه (TPAO)، قراردادی حفاری SGDP، حفر سه چاه آزمایشی اول را تکمیل نمود، اگرچه این کار دو برابر زمان پیش بینی شده در قرارداد را در بر گرفت و باعث چالش های نظارتی گردید. تقسیم اوقات حفاری بازننگری شده تاریخ تکمیل شدن تمام سه چاه را 25 سپتامبر 2015 تعیین نموده بود. در ربع گذشته، TPAO تمدید زمان الی 31 دسامبر 2015 را درخواست کرده بود، و در این ربع نیز الی ماه جنوری 2016 درخواست نموده است. وزارت معادن و پترولیم MOMP هر دو بازننگری را رد کرد و گفت تمام کارهای بعد از تاریخ 10 اکتوبر شامل جریمه میشوند.⁶⁶⁰

زراعت

زراعت منبع اصلی شغل و حیات برای جمعیت افغانستان به شمار میرود، که تقریباً 25% تولید ناخالص ملی GDP را تشکیل میدهد، و بیش از 50% قوای کار را استخدام نموده است، و 75% افغانهایی که بر فعالیت های زراعتی برای زندگی شان متکی هستند تاثیر میگذارد.⁶⁶¹ USAID به این عقیده است که زراعت میتواند رشد اقتصادی به رهبری افغانها را ترغیب و حفظ نماید. USAID پیش بینی مینماید که این هدف به زارعین کمک خواهد کرد تا محصول و فروشات خود را از طریق تکنالوژی جدید، روبه های مدیریتی، و کشت محصولات دارای ارزش بالا بهبود بخشند، و در عین حال بر بهبود مدیریت منابع طبیعی تمرکز کرده و سیستم های جوی آب و آبیاری را ایجاد یا دوباره احیاء کنند.⁶⁶²

جدول 3.25

پروگرام های زراعتی فعال USAID				
عنوان پروژه	تاریخ آغاز	تاریخ ختم	مجموع تخمین شده هزینه (به دالر)	مجموع پرداختی ها، الی تاریخ 9/30/2015 (به دالر)
پروژه گسترش زراعت افغانستان II (AAEP-II)	10/1/2014	9/30/2017	\$19,814,702	\$5,036,227
تقویت اعتبار زراعت II (ACE II)	6/24/2015	6/23/2018	18,234,849	620,416
پروگرام ظرفیت سازی و مدیریت تغییر II (CBCMP-II)	7/10/2014	7/9/2017	19,999,989	6,924,961
همبستگی دیجیتال برای تقویت گسترش زراعت در افغانستان (DIAAEA)	11/30/2014	11/29/2015	391,000	265,525
شبکه سیستم هشدار زود هنگام قطعی (FEWSNET) مرحله III	12/29/2011	12/28/2016	7,492,739	3,420,553
تقویت فاکولته های زراعت افغانستان (SAAF)	3/25/2011	12/31/2016	7,824,209	6,436,618
تغذیه مادران و اطفال زیر پنج سال و صحت طفل (MUNCH)	12/16/2014	12/31/2016	5,000,000	5,000,000
پروگرام آبیاری و مدیریت بحران (IWMP)	12/21/2012	12/20/2017	129,963,114	14,923,248
SERVIR	9/14/2015	9/30/2020	3,600,000	0

نوت: بعضی از پروگرام های لست شده USAID هم از وجوه انکشاف بدیل و هم از وجوه انکشاف زراعتی دریافت میکنند. برای کسب معلومات بیشتر در مورد پروگرام های انکشاف بدیل، جدول 3.14 در صفحه 122 این گزارش را مشاهده نمایید.

منبع: USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 10/8/2015.

USAID گزارش داده است که فعالیت های تجاری و زراعت صنعتی آن اداره در راستای رشد سکتور زراعت، اشتغال زایی، بهبود معیشت، و تقویت اقتصادهای محلی کار مینماید. بر علاوه، تطبیق دو پروژه تعقیبی، که قبلا در کنترل وزارت زراعت ایالات متحده بود—پروگرام گسترش زراعت افغانستان و ظرفیت سازی و پروگرام مدیریت تغییر افغانستان—در راستای تقویت ظرفیت وزارت زراعت، آبیاری، و مالداری (MAIL) فعالیت مینماید.⁶⁶³

از سال 2002 بدین سو، USAID تقریباً 2.4 میلیارد دلار را برای بهبود تولیدات زراعتی، افزایش دسترسی به مارکت، و ساخت درآمدهای بدیل برای کشت کوکنار تعهد نموده است.⁶⁶⁴ صفحات 121-127 این گزارش ربعوار در مورد پروگرام های انکشاف-بدیل USAID بحث مینماید. لست تکمیل تمام پروگرام های زراعتی فعال USAID در جدول 3.25 قابل مشاهده میباشد.

تقویت اعتبار زراعتی II

پروژه تقویت اعتبار زراعتی II (ACE) جزء همکاری تخنیک-حمایوی صندوق انکشاف زراعتی (ADF) شرط محور به رهبری MAIL را میباشد. کمک بلاعوض USAID-ADF به MAIL اعتبارات مرتبط با زراعت را برای زمین های زراعتی و زراعت های صنعتی کوچک در تمام زون های اقتصادی منطقوی، مشخصاً برای اشخاصی مانند پخش کنندگان، تولید کنندگان، پردازش گران، و صادر کنندگانی که به تولیدات زراعتی ارزش افزوده میکنند، فراهم مینماید. ACE II صندوق انکشاف زراعتی (ADF) را از طریق ترغیب دیگر میانجی های مالی مانند—بانک ها، دکان های زراعتی، شرکت های کرایه ای، و پردازش گران غذا—جهت وارد شدن به فعالیت های مالی مرتبط با زراعت حمایت میکند.⁶⁶⁵

در این ربع، USAID گزارش داد که با کمک ACE، ADF توانسته است جمعاً 60 میلیون دلار را فراهم نماید: 21.8 میلیون دلار قرضه برای زارعین در شمال، 11 میلیون دلار برای ساحه مرکزی، 14.1 میلیون دلار برای شرق، 4.1 میلیون دلار برای جنوب، و 9.6 میلیون دلار را برای غرب افغانستان فراهم نموده است.⁶⁶⁶

خدمات اساسی و انکشاف

از سال 2002 بدین سو، ایالات متحده کمک های بازسازی را برای افزایش برق، ساختن سرکها و پل ها، و بهبود صحت و تعلیم و تربیه در افغانستان فراهم نموده است. این بخش در مورد انکشافات کلیدی در مساعی ایالات متحده برای بهبود توانایی دولت جهت عرضه خدمات اساسی مانند برق، ترانسپورت، صحت، و تعلیم و تربیه بحث مینماید.

برق رسانی

افغانستان یکی از پایین ترین نرخ های برق رسانی در جهان را دارد، فقط 25٪ افغانها به شبکه برق وصل هستند—برابر با تعداد جمعیت مردمی که در شهرها زندگی میکنند.⁶⁶⁷ افغانستان تقریباً 81٪ تمام برق مصرفی اش را وارد مینماید.⁶⁶⁸ مطابق یک گزارش اخیر بانک جهانی، واردات برق در آینده نزدیک افزایش خواهد یافت، این گزارش همچنین متذکر شد که دسترسی محدود به برق یکی از موانع بزرگ انکشاف سکتور خصوصی در افغانستان است.⁶⁶⁹ افغانستان برای برآورده کردن تقاضای انرژی خود نیاز به همکاری منطقوی دارد.⁶⁷⁰

پروژه های خاص سیگار

در این ربع، سیگار دوباره در مورد استفاده از نیروگاه برق تره خیل به USAID مکتوب ارسال نمود. بر اساس یکی از جواب های قبلی USAID به استعلام سیگار در مورد این نیروگاه، سیگار دریافت که نیروگاه تره خیل با هزینه 335 میلیون دلار که ظاهر ا به عنوان جزء حیاتی شبکه برق کابل به شمار میرفت، بسیار کم مورد استفاده قرار گرفته است. در واقع، تحلیل سیگار مشخص نمود که تولید برق به مرور زمان کاهش یافته است. بر علاوه اینکه این نیروگاه بسیار پایین تر از ظرفیت خودش استفاده میشود، بسیار مقدار کمی از برق کابل را فراهم مینماید. برای کسب معلومات بیشتر، به بخش 2، ص 39 مراجعه نمایید.

ابتکارات انرژی منطقی

در تاریخ 6 اگست، کمیته رهبری خط لوله گاز طبیعی ترکمنستان-افغانستان-پاکستان-هند (TAPI) شرکت دولتی ترکمن گاز را جهت رهبری اتحادیه انتخاب نمودند.⁶⁷¹ این پروژه 9 میلیارد دلاری که 1,127 مایل خط لوله گاز طبیعی است الی 33 میلیارد کیوبیک متر گاز طبیعی را از ترکمنستان به دیگر کشورها بطور سالانه انتقال میدهد.⁶⁷² وزارت معادن و صنایع افغانستان MOMP از شرکت های ساختمانی افغان خواست تا در ساخت TAPI شرکت نمایند؛ تاریخ شروع کار در ماه دسامبر 2015 تعیین شده است.⁶⁷³

افغانستان از طریق پروژه تجارت و انتقال برق آسیای مرکزی- جنوب آسیا افغانستان-تاجیکستان-قرقزستان-پاکستان (CASA-1000) از 300 میگا وات ظرفیت تولید برق در تاجیکستان و قرقزستان برق دریافت خواهد کرد، و عواید ترانزیت برق ارسالی به پاکستان را جمع آوری خواهد نمود. شروع کار ساخت و ساز در ماه سپتامبر 2015 و تاریخ تکمیل آن در سال 2018 تعیین گردیده است.⁶⁷⁴ این پروژه 953 میلیون دلاری توسط بانک جهانی، بانک انکشافی اسلامی و بانک سرمایه گذاری اروپایی تمویل میگردد؛ USAID همکاری تخنیکی و مالی اولیه را به دبیرخانه CASA-1000 فراهم نموده است.⁶⁷⁵

یکی دیگر از ابتکارات انرژی که افغانستان در آن دخیل است شامل لین انتقال میان ترکمنستان- ازبکستان-تاجیکستان-افغانستان-پاکستان (TUTAP) است که ترکمنستان را قادر میسازد تا برق را از طریق افغانستان به پاکستان انتقال نماید. TUTAP توسط بانک انکشاف آسیایی ADB و صندوق وجهی زیربناهای افغانستان به اداره ADB که USAID آنرا حمایت مینماید، تمویل میشود. تاریخ تکمیل کار در سال 2020 تعیین گردیده است.⁶⁷⁶

کمک سکتور برق ایالات متحده

از سال 2002 بدین سو، USAID مبلغ 2.2 میلیارد دلار را برای ساختن جنراتورها، ایستگاه های برق، و لین های انتقال برق، و فراهم آوری همکاری تخنیکی در این سکتور تعهد نموده است.⁶⁷⁷ USAID به این عقیده است که گسترش اقتصادی و افزایش اشتغال وابسته به حفظ و بهبود زیربناهای برقی افغانستان است. این اداره شرکت خدمات رفاهی ملی افغانستان، د افغانستان برشنا شرکت (DABS) را جهت افزایش برق رسانی و تولید عواید از طریق بهبود ثبات، مدیریت، و ظرفیت تجاری حمایت مینماید.⁶⁷⁸ وزارت دفاع ایالات متحده DOD تقریباً 292 میلیون دلار را برای پروژه های برق رسانی از طریق پروگرام پاسخ عاجل فرماندهان و تقریباً 1.1 میلیارد دلار را از طریق صندوق وجهی زیربناهای افغانستان (AIF) که بصورت مشترک توسط DOD و وزارت خارجه ایالات متحده مدیریت میشود، فراهم نموده است.⁶⁷⁹

دو سیستم عمده برق رسانی افغانستان سیستم برق شمال شرق (NEPS) و سیستم برق جنوب شرق (SEPS) میباشد. USAID سه پروژه دارد تا برق را در هر دو سیستم وصل و افزایش دهد: (I) پروژه گسترش انتقال برق و اتصال آن (PTEC) یک لین انتقال برق را میسازد که کابل را به قندهار وصل میکند و ظرفیت شرکت خدمات رفاهی ملی افغانستان، د افغانستان برشنا شرکت

NEPS: برق را از کشورهای آسیای میانه وارد میکند تا به کابل و مناطق شمال کابل برق فراهم نماید.

SEPS: اکثر برق خود را از بند کجکی و از جنراتورهای دیزلی شهر قندهار میگیرد تا به مناطق هلمند و قندهار برق برساند.

منبع: وزارت دفاع ایالات متحده، گزارش در مورد پیشرفت در عرصه های امنیت و ثبات در افغانستان، 11/2013، ص 107.

پروژه های فعال زیربنای برق USAID				
عنوان پروژه	تاریخ آغاز	تاریخ ختم	مجموع تخمین شده هزینه (به دلار)	مجموع پرداختی ها، الی تاریخ 9/30/2015 (به دلار)
پروژه برق قندهار هلمند	12/9/2010	11/30/2015	\$229,222,002	\$227,069,778
گسترش انتقال برق و اتصال آن	1/1/2013	12/31/2018	670,000,000	52,730,385
کمک ها به صندوق وجهی زیربنای افغانستان	3/7/2013	3/6/2018	113,670,184	105,000,000
بخش 2 بند کجکی	4/22/2013	12/31/2015	75,000,000	33,604,487
کامپاین آگاهی عامه برای بالا بردن سطح آگاهی افغانها در مورد پروگرام های انکشاف انرژی	2/1/2014	1/31/2016	1,789,224	1,439,504
تبادله اجرای خدمات رفاهی	9/30/2007	9/30/2017	698,555	698,555
پروگرام حمایتی انجینری افغانستان	11/9/2009	11/8/2016	97,000,000	68,213,502
کمک های بلاعوض PEER	7/25/2011	7/24/2016	5,440,647	5,440,647

نوت: نوت: فعالیت تولید گاز شبرغان (SGGA)، پروژه انکشافی گاز شبرغان (SGDP)، و پروگرام های سرمایه گذاری در معادن و انکشاف برای ثبات افغانستان (MIDAS)، که تحت سکتور انرژی کنگوری بندی میشود و در گزارش کانال تمویل USAID در سکتور پروگرام های استخراجی لست شده اند و در بخش فرعی صفحه 175 این گزارش آمده است.

منبع: USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 10/8/2015.

(DABS) را برای ثبات سرمایه گذاری های زیربنای انرژی تکمیل میکند؛ (2) پروژه انکشاف گاز شبرغان (SGDP) برای جذب سرمایه گذاری خصوصی جهت انکشاف منابع گاز در شبرغان و ساخت نیروگاه های تولید انرژی میباشد؛ و (3) پروژه برق قندهار-هلمند (KHPP)، که شامل نصب توربین سوم در بند کجکی و بهبود سیستم انتقال برای وصل نمودن قندهار به کجکی میباشد.⁶⁸⁰ پروژه های زیربنای انرژی فعال USAID در جدول 3.26 لست شده اند.

پروژه برق قندهار-هلمند

هدف KHPP افزایش برق رسانی و قابلیت اطمینان در ولایات قندهار و هلمند میباشد.⁶⁸¹ تمام اجزای مربوط به USAID در این پروژه بسته شده اند، بجز از جزء فرعی خدمات حمایت تخنیکی که قرار است در تاریخ 30 نوامبر خاتمه یابد. شرکت بلک و ویچ برای اجرای یک قرارداد خدمات حمایت تخنیکی جهت همکاری با DABS در راستای تلاش های این شرکت برای افزایش ثبات برق آبی از بند کجکی توسط نصب یک توربین سوم، که بنام بخش 2 در نیروگاه برق یاد میگردد، حفظ گردیده است.⁶⁸² DOD گفته است جنگ های دوامدار در شمال ولایت هلمند باعث چالش هایی برای قراردادیان بند کجکی و ساحه ساخت و ساز SEPS میان تنگی و سنگین شده است. فعالیت های مخالفین در این ربع باعث مسدود شدن مسیر سرک 611 گردید—سرک وصل کننده سنگین به کجکی—که باعث به تعویق افتادن تحویل دهی مواد ساختمانی میگردد و بر تاریخ تکمیل شدن پروژه تاثیر میگذارد.⁶⁸³ تاریخ تکمیل شدن نصب توربین الی جولای 2016 تمدید گردید و 30% تکمیل شده است.⁶⁸⁴ در ربع گذشته، شرکت بلک و ویچ تاخیر را در تقسیم اوقات پروژه و طراحی آن گزارش داد.⁶⁸⁵ با آن هم، در این ربع USAID گزارش داد که طراحی سیویل تکمیل شده است و توسط شرکت مشورت دهی GFA؛ مشاور مدیریت ساخت و ساز شرکت برشنا DABS؛ تایید گردیده است؛ طراحی مکانیکی



اشخاص ذی علاقه در جلسه مشورت دهی در مورد کامپاین آگاهی دهی عامه DABS اشتراک میکنند. (عکس USAID)

آن تحت بررسی GFA قرار دارد؛ و طراحی بخش برق آن قرار است در ماه نوامبر 2015 جهت بررسی GFA ارسال گردد. USAID گفته است تاخیر در طراحی تأثیری بر تاریخ تکمیل شدن پروژه نداشته است.⁶⁸⁶ هیچ گزارش تازه از جانب قراردادی برای سیگار در این ربع ارسال نشده است.

برنامه راه حل قندهار

برنامه راه حل قندهار (KBS) که هزینه دیزل و حفظ و مراقبت جنراتورهای برق شهر قندهار را جهت برق رسانی به شهر قندهار در حالی فراهم می‌کند که کار نصب توربین در بند کجکی جریان دارد، این برنامه در تاریخ 30 سپتامبر 2015 ختم گردید.⁶⁸⁷ وزارت دفاع آمریکا DOD تقریباً 141 میلیون دالر را از سال مالی 2011 بدین سو برای پیشبرد این هدف از طریق AIF پرداخت کرده است.⁶⁸⁸ ایالات متحده قصد تمویل بیشتر دیزل این جنراتورها را ندارد. وزارت های خارجه و دفاع ایالات متحده گفته اند که DABS کمک اضافی درخواست نکرده است و اطمینان داده است که توانایی تمویل دیزل و فعال نگهداشتن این جنراتورها را که از دسامبر 2013 تحت کنترل آنها بوده است، دارد.⁶⁸⁹ DOD اضافه نمود که DABS پلان دارد تا 4 میلیون دالر را برای تیل این جنراتورها در سال مالی 2016 به مصرف برساند، میتواند این هزینه ها را جذب کند و/یا در صورت لزوم نرخ برق را افزایش دهد.⁶⁹⁰ با آن هم، USAID گفت زمانیکه DABS قصد داشت تا نرخ های برق را بعد از ختم کمک های DOD در سال گذشته افزایش دهد، در قانع کردن والی قندهار و مردم برای پذیرش نرخ بالاتر برق با مشکلات مواجه شده است.⁶⁹¹

وزارت خارجه ایالات متحده انتظار دارد تا نرخ برق در قندهار نسبت به نرخ قبلی بصورت قابل توجهی افزایش یابد و گفته است که DABS می‌خواهد یک نرخ دوامدار را بر اساس میزان استفاده حفظ نماید. USAID به فراهم آوری آموزش برای DABS در بخش های تولید عواید و استراتژی های اعاده هزینه ادامه خواهد داد، اما وزارت خارجه اظهار داشت که در نهایت حکومت افغانستان مسول برق رسانی قندهار است.⁶⁹²

پروگرام گسترش انتقال برق و اتصال آن

پروگرام PTEC که توسط ایالات متحده تمویل میگردد، برای تقویت و گسترش تولید، انتقال، و سیستم توزیع برق، به شمول تمویل لین انتقال برق بین کابل و قندهار برای وصل نمودن NEPS به SEPS طراحی شده بود.⁶⁹³ هدف اجزای تجاری سازی و ظرفیت سازی PTEC شرکت برشنا افزایش عواید با استفاده از نرم افزار مدیریت خدمات رفاهی در کابل، مزار شریف، هرات و جلال آباد میباشد، طوریکه ضایعات تجاری و تخنیکی را از طریق ارائه آموزش و حمایت کاهش دهد.⁶⁹⁴

کار ساخت و ساز لین انتقال برق و ایستگاههای آن بین ارغندی و غزنی آغاز گردیده است، اولین بخش وصل کننده NEPS به SEPS، که USAID آنرا برای انکشاف سکتور- برق اساسی میخواند. USAID گزارش داده است که تجهیزات بعد از تاخیر در گمرک خواهد رسید و کار ساخت و ساز در جریان میباشد، اما مطابق تقسیم اوقات یک ماه عقب مانده است. تا حال، 52.7 میلیون دالر به قراردادیان PTEC برای تحقق این هدف پرداخت گردیده است.⁶⁹⁵

برای حمایت از بخش دوم این پروژه، از غزنی تا قندهار، بعد از متوقف شدن ساخت بند دهله توسط وزارت دفاع ایالات متحده DOD، 179.5 میلیون دالر از AIF به USAID انتقال یافته است.⁶⁹⁶ مبلغ 55 میلیون دالر دیگر از وجوه AIF در سال مالی 2014 انتقال گردیده است. به مقدار 300 میلیون دالر دیگر از صندوق وجهی زیربناهای افغانستان (AITF) که توسط بانک انکشاف آسیایی اداره میشود گرفته شده و به PTEC بازگشت داده شد تا اینکه ساخت این بخش به عنوان یک اولویت ساختمانی باقی بماند. این پولها به عنوان کمک مستقیم به شرکت برشنا DABS برای دو درخواست داوطلبی جهت ساخت این بخش لین انتقال و پنج ایستگاه برق به مصرف رسیده است. نرخ های داوطلبی برای ساخت ایستگاهها و لین های انتقال ارسال شده اند و تحت ارزیابی DABS قرار دارند.⁶⁹⁷

در تاریخ 8 سپتامبر، DABS با حمایت مالی USAID یک درخواست داوطلبی را برای طراحی و ساخت ایستگاه برق و زیربناهای مربوطه تونل سالنگ؛ که جزء فرعی ادامه NEPS میباشد را منتشر نمود. تاریخ ارسال داوطلبی ها 8 نوامبر است، و تاریخ تکمیل شدن پروژه ماه اکتوبر 2017 تعیین گردیده است.⁶⁹⁸

برای کمک به وصل فاصله بین ظرفیت تولید برق قندهار و تقاضای برق الی تکمیل شدن لین انتقال NEPS به PTEC، SEPS یک اعلان معکوس را به شکلی تمویل میکند که تولید کنندگان برق مستقل برای ساخت و فروش برق به شرکت برشنا DABS از طریق نیروگاه تولید برق خورشیدی رقابت خواهند کرد. انتظار می رود تا این نیروگاه در میانه الی آخر 2016 فعال باشد، ظرفیت نصب شده این نیروگاه ممکن است 10 MW میگا وات برق در مقایسه با 13-8 میگا وات برق جنراتورهای دیزلی تمویل شده توسط برنامه راه حل باشد.⁶⁹⁹ در این ربع، USAID گزارش داده است که DABS توافقنامه خریداری برق و نرخ سقف تعرفه، و ساخت 11.2 مایل خط انتقال برق هوایی که نیروگاه برق خورشیدی را به ایستگاه توزیع برق وصل میکند را قبول کرده است. وزارت مالیه 60 جریب زمین را برای DABS به این هدف انتقال داده است.⁷⁰⁰

انکشاف اقتصادی و اجتماعی

جدول 3.27

پروژه های برق صندوق وجهی زیربنای افغانستان، الی 23 سپتامبر 2015 (به میلیون دلار)					
پروژه AIF	تشریح	مبلغ اطلاع داده شده	تعهد شده (به دلار)	پرداخت شده (به دلار)	وضعیت
2011 سال مالی AIF	برنامه راه حل وصل کننده برق قندهار	40.5	\$39.1	\$39.1	تکمیل
	SEPS- بند کجکی- لشکرگاه	130.0	67.0	51.8	به علت افزایش هزینه امنیتی فسخ شده است
	وصل کننده NEPS-SEPS، از ارغندی به غزنی	101.0	101.0	20.1	تحت ساخت و ساز
	NEPS- از ارغندی به پل عالم	93.7	51.8	12.2	در طراحی
2012 سال مالی AIF	برنامه راه حل وصل کننده برق قندهار	67.0	64.7	64.7	تکمیل
	SEPS- از میوند تا دوراهی دوری- مرحله 2	40.0	29.5	3.7	در طراحی
	NEPS- پل عالم تا گردبیز- مرحله 2	77.5	70.2	37.3	لین های انتقال تحت ساخت و ساز؛ طراحی ایستگاه برق در جریان
	NEPS- چاریکار به گلبهار و نجراب- مرحله 3	42.5	38.8	14.1	طراحی، ساخت لین های انتقال و ایستگاه برق
2013 سال مالی AIF	برنامه راه حل وصل کننده برق قندهار	37.0	34.0	34.0	تکمیل
	NEPS- چاریکار به گلبهار و نجراب- مرحله 3	33.0	25.3	13.4	لین های انتقال تحت ساخت و ساز؛ طراحی ایستگاه برق در جریان
	تکمیل SEPS- مرحله 1	60.0	64.6	36.2	طراحی، ساخت، و احیاء مجدد ایستگاه برق تنگی، شمال و جنوب سنگین
	طراحی، ساخت، ایستگاه برق از شمال سنگین به لشکرگاه	60.0			در طراحی
2014 سال مالی AIF	وصل کننده NEPS-SEPS، از غزنی به قندهار	179.5	179.5	0.0	داوطلبی ها دریافت شده است؛ فعلا تحت بررسی قرار دارد
	برنامه راه حل وصل کننده برق قندهار	20.0	3.9	2.9	برنامه راه حل ختم گردید؛ 16 میلیون دلار دوباره برنامه ریزی گردید
	تکمیل SEPS- مرحله 2	55.0	0.0	0.0	در حال انتقال به USAID
	NEPS- گردبیز به خوست - مرحله 4	130.0	124.0	0.4	قرارداد اهداء گردید

نوت: تمام پروژه های AIF توسط وزارت انرژی و آب و شرکت برشنا DABS، شرکت خدمات رفاهی افغانستان حفظ خواهند شد. مبلغ اطلاع داده شده سقف هزینه تخمین شده پروژه را منعکس مینماید. تعهدات و مقادیر پرداختی الی 8/31/2015. تمام معلومات دیگر الی تاریخ 9/23/2015 مینباشند.

منبع: DOD، جواب به درخواست معلومات سیگار، 10/7/2014 و 9/28/2015؛ OEGI، USAID؛ جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/23/2015. سفارت آمریکا در کابل/USFORA، مکتوب برای وزیر خارجه ایالات متحده، وزیر دفاع ایالات متحده، برنامه ریزی دوباره صندوق وجهی زیربنای افغانستان برای سال مالی 2014، 5/8/2015.

تفتیش سیگار

یک گزارش جاری سیگار در مورد پیشرفت وزارت خارجه برای تکمیل نمودن پروژه های تمویل شده صندوق وجهی زیربنای افغانستان در سال مالی 2011، تاثیر آن بر دیگر اولویت های زیربنایی و اهداف مبارزه با هراس افکنان، و چالش های ثبات متمرکز است.

پروگرام های صندوق وجهی زیربنای افغانستان

پروژه های AIF به هدف حمایت از مبارزه با هراس افگنی و انکشاف اقتصادی حیاتی در افغانستان راه اندازی شده اند. مامویت وزارت دفاع ایالات متحده از آن زمان به مشاورت و همکاری با نیروهای امنیتی افغان و وزارت خانه، و همچنین مبارزه با تروریسم تغییر کرده است، اما پروژه های AIF با داشتن چهار الی پنج میلیون مستفید شونده افغان به عنوان یک اولویت باقیمانده است.⁷⁰¹ در این ربع، DOD در امر تطبیق پروژه های برق رسانی و تکمیل نمودن سهمیه خود از NEPS و SEPS با استفاده از وجوه AIF سال مالی -2011 سال مالی 2014 تمرکز نمود (وجوه AIF مربوط به سال مالی 2015 درخواست یا تخصیص نیافته است)، طوریکه در جدول 3.27 نشان داده شده است.⁷⁰² وزارت انرژی و آب و شرکت برشنا DABS مسولیت حفظ این پروژه ها را به عهده خواهند داشت، که شامل پرداخت هزینه های حفظ و مراقبت بعد از تکمیل شدن و تحویل دهی آن به دولت میباشد. وزارت دفاع ایالات متحده، کانگرس را در مورد اینکه افزایش عواید به علت گسترش مشتریان و بهبود قابلیت های جمع آوری عواید میتواند به DABS در فراهم آوری حفظ و مراقبت طولانی مدت زیربنای AIF کمک نماید، مطلع نمود.⁷⁰³ در این اواخر، DABS شروع به پرداخت بیشتر مصارف عملیاتی خود کرده است،⁷⁰⁴ اما هنوز هم مصارف زیربنای سرمایه ای عمده آن توسط تمویل کنندگان پرداخت میشود. سیگار سوالاتی را در مورد ظرفیت شرکت برشنا DABS مطرح نموده است و گفته است که افغانستان فاقد داشتن منابع ضروری برای پرداخت هزینه های حفظ و مراقبت میباشد.⁷⁰⁵

ترانسپورت

عدم موجودیت زیربنای ترانسپورت در افغانستان داد و ستد داخلی، تجارت خارجی، و رشد اقتصادی را محدود مینماید. بانک جهانی گفته است که کمبودات زیربنای ترانسپورت افغانستان سکاتورهای زراعت و خدمات که در حال حاضر از بخش های عمده اقتصادی کشور هستند را محدود مینماید.⁷⁰⁶ این مساله باعث به عقب افتادن صنعت معدن، که دولت افغانستان و جامعه تمویل کنندگان بین المللی عواید حاصل از آنرا برای کاستن فشار بعد از متوقف شدن کمک های بین المللی موثر حساب میکنند، میگردد.⁷⁰⁷ در این ربع، ایالات متحده به تلاش های خود برای ظرفیت سازی وزارت فواید عامه در زمینه های سرک سازی، عملیاتها و حفظ و مراقبت ادامه داد.⁷⁰⁸

سرک ها

ایالات متحده تقریباً بصورت مجموعی 2.4 میلیارد دالر را برای ساخت سرک ها و خدمات حفظ و مراقبت O&M به مصرف رسانیده است، و تا 5 میلیون دالر دیگر را در سال جاری برای خدمات حفظ و مراقبت O&M اضافی به مصرف خواهد رساند.⁷⁰⁹ با آن هم بانک جهانی گفته است که 85% سرک های افغانستان در وضعیت بد قرار دارد و بسیاری از آنها قابل استفاده و ساینده نمیباشد.⁷¹⁰ مطابق USAID، در حال حاضر افغانستان منابع مالی و ظرفیت تکنیکی کافی برای مراقبت از سرک ها و شاهراه های خود را ندارد. برآورد شده است که افغانستان 17 میلیون دالر را بطور سالانه برای خدمات حفظ و مراقبت به مصرف میرساند، که از این مقدار 100 میلیون دالر آن هر ساله کمبود است.⁷¹¹ پروگرام های فعال USAID در زمینه سرک سازی و خدمات حفظ و مراقبت در جدول 3.28 لست گردیده است. بزرگترین آن برنامه انجینری، کنترل کیفیت، و حمایت لوژستیکی (EQUALS) است که خدمات معماری، انجینری، و کنترل کیفیت ساختمانی و دیگر خدمات حمایتی مدیریتی را برای پروژه های انکشافی زیربنایی فراهم مینماید.⁷¹²

پروگرام های فعال سرک سازی و حفظ و مراقبت USAID				
عنوان پروژه	تاریخ آغاز	تاریخ ختم	مجموع تخمین شده هزینه (به دالر)	مجموع پرداختی ها، الی تاریخ 9/30/2015 (به دالر)
Technical Assistance to Ministry of Public Works	8/3/2014	8/2/2017	\$25,486,058	\$6,890,587
سرک گردیز الی خوست، مرحله IV	6/26/2014	12/31/2015	32,960,265	25,584,057
حفظ و مراقبت تونل سالنگ	4/1/2013	3/30/2016	3,533,350	1,697,401
انجینری، کنترول کیفیت، و حمایت لوژستیکی (EQUALS)	4/18/2011	4/17/2016	126,307,645	109,191,325
حمایت از پروگرام ساخت تاسیسات صحتی و تعلیمی USAID	1/19/2008	12/31/2015	57,160,749	57,160,748
حفظ و مراقبت عاجل سرک ها	11/30/2014	11/30/2015	5,000,000	49,102

منبع: USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 10/8/2015؛ USAID، جواب به درخواست بررسی سیگار، 10/12/2015.



کارگران در حال ساخت پایه پلی هستند که قسمتی از پروژه احیاء مجدد سرک گردیز-خوست میباشد. (عکس USAID)

احیاء مجدد سرک گردیز-خوست مرحله IV

آسفالت 63 مایل سرک شاهراه با هزینه 233 میلیون دالر در چهار مرحله ولایات خوست و پکتیا را به مسیرهای تجاری اصلی به پاکستان، کابل، و سرک حلقوی کابل، قندهار و هرات وصل میکند.⁷¹³ این پروژه شامل ساخت پل ها، کناره های سرک، جوی های آب روی، کنده کاری، "ساختارهای رودخانه" برای کنترول جریان و رسوبات، و پخته کاری آسفالت میباشد.⁷¹⁴

مرحله IV که هزینه آن 33 میلیون دالر است تنها پروژه جاری USAID در زمینه سرک سازی است. سه مرحله قبلی تکمیل شده اند و 55 مایل سرک پخته شده است. مقدار باقیمانده ساخت سرک و پل ها قرار است تا در دسامبر 2015 تکمیل گردد. الی تاریخ 24 سپتامبر 2015، به مقدار 25.5 میلیون دالر پرداخت شده است.⁷¹⁵

پروگرام های فعال رشد اقتصادی USAID				
عنوان پروژه	تاریخ آغاز	تاریخ ختم	مجموع تخمین شده هزینه (به دالر)	مجموع پرداختی ها، الی تاریخ 9/30/2015 (به دالر)
دسترسی مالی برای سرمایه گذاری در انکشاف افغانستان (FAIDA)	2/7/2011	8/5/2016	\$108,258,374	\$95,956,126
پروژه تجارت و عواید افغانستان (ATAR)	11/7/2013	11/6/2017	77,754,267	32,826,032
پروگرام مدیریت مالی عامه افغانستان (APFM)	7/27/2015	7/26/2018	22,130,033	0
رهبری زنان افغان در امور اقتصادی (AWLE)	7/1/2015	6/30/2020	71,571,543	80,819
دوباره سازی مراد خانی	11/2/2008	11/1/2015	10,637,111	10,084,791
نمایشگاه کوه فیروزه اسمت سونین	3/9/2015	12/31/2016	535,055	26,205
کمک بلا عوض IF- PIO - حمایت از اصلاحات فضای تجاری	10/15/2010	10/30/2017	4,030,000	4,030,000
توافقنامه ضمانت AIB	9/27/2012	9/27/2020	2,000,000	190,400
DCA همراه FINCA OXUS و اولین بانک قرضه های کوچک	9/25/2014	9/24/2020	1,953,875	0
پروگرام انکشاف قانون تجارت	3/1/2014	9/30/2019	10,000,000	1,104,131
پروگرام انکشاف نیروی کار افغانستان (AWDP) بودیجی	9/18/2013	4/3/2016	30,000,000	1,321,456
پروگرام انکشاف نیروی کار افغانستان (AWDP) غیر بودیجی	4/5/2012	4/4/2016	32,647,898	22,992,075
مرکز منابع برقی حکومت II	8/28/2013	6/1/2016	3,900,000	30,000
بسیج نمودن ذخیره مطالعه	N/A	N/A	50,022	50,022
مساعدت در اعمار افغانستان با انکشاف تصدی ها (ABADE)	10/16/2012	10/16/2016	104,997,656	55,722,201
تقویت ظرفیت جمع آوری عواید دولت جمهوری اسلامی افغانستان (GIROA)	11/30/2014	12/30/2018	4,000,000	4,000,000
مدیریت منطقوی آب	N/A	N/A	3,750,000	0
چهره سازی دوباره برای افغانستان	11/2/2015	11/1/2018	4,800,000	0
پروگرام فضای سرمایه گذاری افغانستان	3/27/2015	3/26/2020	13,300,000	0

منبع: USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 10/8/2015.

رشد اقتصادی

بانک جهانی در یک بررسی 2015 مقررات تجاری برای شرکت های داخلی، افغانستان را در رده 183 ام از 189 کشور که در آن تجارت انجام میشود رتبه بندی نمود.⁷¹⁶ در جلسه سران ارشد SOM، رئیس جمهور غنی تاکید بر حسابدگی به هدف اجرای اصلاحات سخت اقتصادی مورد نیاز افغانستان برای ساختن یک اقتصاد رقابتی، صادرات محور و داشتن دسترسی به مارکت های همسایه نمود.⁷¹⁷ الی تاریخ 30 سپتامبر 2015، USAID تقریباً بصورت مجموعی 1 میلیارد دالر را برای پروگرام های رشد اقتصادی در افغانستان به مصرف رسانیده است.⁷¹⁸ پروگرام های فعال در جدول 3.29 قابل مشاهده میباشد.

مدیریت مالی عامه افغانستان

پروگرام مدیریت مالی عامه افغانستان USAID (APFM) به ارزش 22 میلیون دالر به مدت سه سال در تاریخ 27 جولای 2015 راه اندازی گردید. این پروگرام عبارت از تلاش اصل خارج از بودیجه

ایالات متحده است که هدف آن تقویت حکومت افغانستان برای تولید عواید داخلی، مدیریت بودیجه، و به لحاظ مالی با ثبات شدن میباشد. هدف این پروگرام ظرفیت سازی حکومت در زمینه پیش بینی بودیجه، افزایش سطح تطابق پرداختی ها، جمع آوری، و انتقالات به خزانه داری؛ و پلانگذاری بودیجه، اجراء، نظارت، گزارشدهی، و هماهنگی آن میباشد.⁷¹⁹

کمک برای ساختن افغانستان از طریق ایجاد تصدی ها

هدف پروگرام چهار ساله، 105 میلیون دالری USAID تحت عنوان کمک برای ساختن افغانستان از طریق ایجاد تصدی ها (ABADE) کمک به شرکت های کوچک تا متوسط (SMEs) برای اشتغال زایی، افزایش سرمایه گذاری، و بهبود فروش محصولات و خدمات داخلی از طریق اتحادیه های عمومی-خصوصی (PPAs) میباشد. ABADE داری سه قسمت میباشد: تطبیق PPAs های تایید شده؛ شناسایی، انتخاب و حمایت اتحادیه ها توسط فراهم آوری همکاری تکنیکی و خدمات مشورت دهی تجاری؛ و کار نمودن با دولت جهت ایجاد محیط مناسب تجاری.⁷²⁰

از ماه اپریل الی 30 جون 2015، 23 اتحادیه PPAs به ارزش 3.4 میلیون دالر تکمیل و بسته شده اند. از آن مقدار، ABADE مبلغ 400,000 دالر را برای خرید تجهیزات کمک نموده است؛ مقدار باقیمانده آن توسط SMEs تهیه شده است. بیست و هشت اتحادیه PPAs جدید به ارزش 18 میلیون دالر به امضاء رسیده است که از آن مقدار 2.6 میلیون دالر توسط ABADE کمک شده است.

الی 3 اکتوبر 2015، 183 ABADE اتحادیه PPA فعال به ارزش 193.9 میلیون دالر داشته است که از آن مقدار 24.9 میلیون دالر توسط این اداره کمک شده و باقیمانده آن توسط SMEs تهیه شده است— تقریباً یک نسبت 1 بر 7.⁷²¹

همچنین در همین دوره زمانی، ABADE در شناسایی تکنالوژی، تجهیزات، پروسه های تولیدات، سیستم های مورد نیاز برای سرمایه گذاری کمک نموده است؛ 475 شخص را در زمینه مالی، عملیاتی، مدیریت عمومی، و دیگر مهارتهای با ارزش آموزش داده است که از آن میان 66 تن خانم میباشند؛ ابتکاری را برای شناسایی موانع رشد صنعت قالبین باقی تکمیل نموده است؛ و به SMEs انانث در زمان ثبت تجارت و مکلفیت های مالیاتی شان کمک نموده است.⁷²²

تعلیم و تربیه

در ربع گذشته، وزیر معارف بلخی به پارلمان گفت که بیش از نیم معلمین افغان مهارتهای مورد نیاز را ندارند، نصاب آموزشی عمومی ناکافی است، متعلمین دسترسی به موقع به کتاب های درسی ندارند، و خدمات تحصیلی نامتوازن میباشد.⁷²³ در این ربع، کمیته مستقل نظارت و ارزیابی مبارزه با فساد مشترک (MEC) مشخص نمود که تلاش های بهبود کیفیت آموزشی توسط سیستم استخدام که شدیداً در مقابل فساد آسیب پذیر است از درون فروپاشیده است، و متعلمین افغان به علت پدیده "رشوت و پارتی بازی بطور قابل توجهی تضعیف شده اند."⁷²⁴ برای کسب معلومات بیشتر در مورد گزارش MEC در مورد آسیب شناسی استخدام معلمین در وزارت معارف، به صفحه 154 این گزارش مراجعه نمایید.

هدف ایالات متحده بهبود دسترسی افغانها به تحصیلات با کیفیت از طریق رشد ظرفیت ها؛ همکاری در زمینه مواد تعلیمی و انکشاف معلمین؛ ایجاد مراکز آموزش اجتماعی در مناطق دور دست؛ و افزایش و تقویت نظام تحصیلات عالی برای بهتر آماده کردن افغانها جهت کارایی میباشند.⁷²⁵ الی تاریخ 30 سپتامبر 2015، USAID بیش از 785 میلیون دالر را برای پروگرام های تحصیلی در افغانستان به مصرف رسانیده است.⁷²⁶

اطلاعات وزارت معارف

مطابق اطلاعات سیستم معلومات مدیریت تحصیلی (EMIS)، افغانستان دارای 15,030 باب مکتب تحصیلات عمومی فعال (دولتی) است که شامل 639 مکتب غیر فعال با داشتن 8.6 متعلم ثبت نام شده میباشد.⁷²⁷ مجموع شاگردان حاضر و غیر حاضر مساوی با شاگردان پذیرش شده است.⁷²⁸ وزارت معارف شاگردان غیر حاضر را برای مدت سه سال پذیرش شده محسوب میکند، زیرا "ممکن" است آنها به مکتب برگردند.⁷²⁹

EMIS مکاتب باز یا بسته و یا حضری شاگردان یا معلمین را در هر هیچ دوره زمانی پیگیری نمیکند. در حال حاضر، ارقام بصورت مستقل تایید نشده اند؛⁷³⁰ MEC گفته است "معلمین فرضی" یکی از مشکلات همیشگی بوده است، و در بسیاری موارد اوراق حضری متعلمین خانه پوری نشده و یا هم مکررا جعل شده اند.⁷³¹

وزیر بلخی تایید نموده است که بعضی مکاتب خیالی در مناطق ناامن وجوه را دریافت میکنند و اطلاعات EMIS در مورد تعداد مکاتب فعال دقیق نمی باشد. وزارت معارف (MOE) در حال کار روی بهبود کیفیت اطلاعات است؛ این وزارت کار ارزیابی کیفیت اطلاعات را خودش آغاز نموده است و یک شرکت ثالث نظارتی را برای تصدیق یک نمونه از EMIS استخدام نموده است.⁷³² در ماه اگست 2015، تیم های ولایتی جهت جمع آوری ارقام معتبر از 6,000 مکتب در سرتاسر 34 ولایت توظیف شده بودند. کار ساحوی در تاریخ 1 سپتامبر شروع شد و تاریخ تکمیل شدن جمع آوری اطلاعات 20 سپتامبر تعیین شده است. گزارش ارزیابی الی تاریخ 12 اکتوبر تکمیل نشده بود.⁷³³

پروگرام های USAID

هدف USAID کمک به افغانها در دسترسی مساوی به تعلیم و تربیه و برخورداری از مهارتهای تخنیکی مورد تقاضا است. این پروگرام ها بر خواندن در صنوف پایین، نرخ بالاتر سواد آموزی از طریق آموزش و راهنمای معلمین و اساتید، کتب درسی، و دیگر مواد آموزشی متمرکز خواهد بود.⁷³⁴ پروگرام های اولویت تحصیلی USAID با اهداف افغانستان برای افزایش کیفیت تعلیم و تربیه، بهبود انکشاف نیروی کار، و بالا بردن کیفیت تحصیلات عالی برابر است.⁷³⁵ این پروگرام ها به قرار ذیل اند:⁷³⁶

- **تعلیمات اساسی، سوادآموزی، تعلیمات تخنیکی (BELT):** یک پروگرام تحصیلات اساسی اصلی برای بهبود دسترسی به تحصیلات با کیفیت. BELT چندین فعالیت، به شمول یک پروگرام خواندن صنوف ابتدایی ملی جدید را شامل میشود. یک قرارداد به هدف تهیه ارزیابی ملی 20 ماهه از توانایی خواندن متعلمین صنوف دوم و چهارم به تاریخ 27 جولای 2015 اعطاء گردید. نتیجه این ارزیابی میتواند فرصتهایی را برای مداخله در مراحل پایین مهیا کند و ظرفیت وزارت را برای تطبیق مداخله ملی در صورت ضرورت امتحان نماید.

تفتیش سیگار

یک تفتیش جاری سیگار بر تلاش های ایالات متحده جهت بهبود دسترسی و کیفیت دوره های تحصیلی ابتدایی و متوسطه افغانستان متمرکز است.

پروگرام های فعال تعلیم و تربیه USAID				
عنوان پروژه	تاریخ آغاز	تاریخ ختم	مجموع تخمین شده هزینه (به دالر)	مجموع پرداختی ها، الی تاریخ 9/30/2015 (به دالر)
مشارکت جهانی برای تعلیم و تربیه	10/11/2012	3/31/2016	\$3,108,580	\$1,761,682
فراهم آوری حمایت به دانشگاه آمریکایی افغانستان	8/1/2013	7/31/2018	40,000,000	16,493,425
تقویت تعلیم و تربیه در افغانستان (SEA II)	5/19/2014	5/18/2019	29,835,920	5,001,568
رشد بورسیه ها	3/4/2015	3/3/2020	1,247,522	1,247,522
ارزیابی نتایج یادگیری و تاثیرات اجتماعی آن در تعلیم و تربیه محلی	1/1/2014	12/31/2017	7,262,016	1,194,883
پروگرام انکشاف نیروی کار و حمایت از دانشگاه های افغانستان	1/1/2014	12/31/2018	91,927,769	17,677,499
افزایش دسترسی به تعلیم و تربیه اساسی و مساوات جنسیتی	9/17/2014	12/31/2019	77,402,457	54,027,000
کتاب های درسی تعلیم و تربیه ابتدایی، سواد آموزی، و تحصیلات تخنیک-حرفه ایی (BELT)	11/16/2011	12/31/2015	26,996,813	24,436,268
سرشماری خواندن در صنوف ابتدایی	7/27/2015	3/27/2017	12,487,469	0
BELT/دسترسی بهبود یافته و خواندن برای تمام اطفال	7/27/2015	3/27/2017	427,585	0

منبع: USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 10/8/2015.

- **دانشگاه آمریکایی افغانستان (AUAF):** در این ربع، USAID یک تعدیل قرارداد را امضاء نمود که از طریق آن به 20 تن از کارکنان اناث وزارت های حکومت فرصت تحصیل در مقطع فوق لیسانس MBA به ارزش 5.9 میلیون دالر داده میشود، و بورسیه های تحصیلی برای زنان در انستیتوت انکشاف حرفه ایی AUAF بوسیله بازگشایی مرکز جدید در شهر جلال آباد فراهم میگردد.
- **پروگرام انکشاف نیروی کار و حمایت از دانشگاه های افغانستان (USWDP):** توانایی وزارت تحصیلات عالی (MOHE) و 11 دانشگاه عمومی را برای عرضه تحصیلات مرتبط با بازار تقویت مینماید. در این ربع، USWDP یک مشاور ارشد را برای وزیر تحصیلات عالی جهت همکاری در زمینه پلانگذاری و هماهنگی پروگرام ها با وی استخدام نمود؛ حمایت تخنیک را در زمینه پلان ملی استراتژیک تحصیلات عالی فراهم نمود؛ ارزیابی جامع دانشگاه جوزجان را تکمیل نمود؛ یک تفاهم نامه را با دانشگاه هرات به امضاء رساند؛ و از یک توافقنامه همکاری میان دانشگاه هرات و دانشگاههای پوردو حمایت نمود.
- **برنامه تعلیمات محلی:** دسترسی به تعلیمات اساسی را در 13 ولایت فراهم میکند. الی ماه سپتامبر 2015، 802 مکتب تعلیمات محلی و 56 مرکز یادگیری سریع آموزشی ایجاد گردید که برای بیش از 43,000 پسر و دختر زمینه تعلیمات را فراهم نموده است.
- **پروژه بهبود کیفیت تعلیم و تربیه (EQUIP II):** USAID آموزش معلمین را از طریق برنامه EQUIP II که توسط بانک جهانی اداره میشود، تمویل مینماید. بیش از 84,000 معلم

تفتیش سیگار

یک تفتیش جاری سیگار بر تلاش های USAID برای حمایت و بهبود خدمات مراقبت صحتی در افغانستان متمرکز است و بر اندازه اقدامات USAID برای ارزیابی کلی تاثیر تلاش هایش و چگونگی جمع آوری، تایید، و توحید اطلاعات صحتی برای تعیین اعتبار و دقیق بودن آن تمرکز میکند.

پروژه های خاص سیگار

در تاریخ 18 اگست 2015، سیگار به USAID در مورد جواب آن اداره درباره لیست موقعیت های تاسیسات تحت حمایت- PCH مکتوب ارسال نمود (مکتوب SP-15-67 سیگار را مشاهده نمایید). در جواب آن اداره، USAID لیست تازه ای از 586 تاسیسات صحتی تحت حمایت- PCH را ارسال داشت که 55 مرکز کمتر از لیست اصلی 641 تاسیساتی است که قبلاً توسط سیگار تحلیل شده بود. بعد از تحلیل لیست تازه، سیگار تناقضات جدیدی را دریافت که باعث این شد تا این اداره به این باور برسد که در لیست تازه اشتباهاتی شامل میباشد. در یک پروژه خاص مرتبط، سیگار یافته های خود بعد از انجام بازرسی 23 مرکز صحتی در ولایت هرات که تحت حمایت USAID قرار داشت را فراهم نمود. برای کسب معلومات بیشتر، به بخش 2، صص 39-41 مراجعه کنید.

BPHS: خدمات مراقبت صحتی اولیه—مانند مصونیت سازی و مراقبت طفل و مادر—را در کلینیک های صحتی دهاتی و کوچک فراهم مینماید، و هسته عرضه خدمات صحتی اساسی را در تمام تاسیسات صحتی در افغانستان شکل میدهد.

EPHS: خدمات طبی هر نوع شفاخانه در افغانستان را در سیستم مراقبت صحتی افغانستان به لحاظ خدمات عمومی، کارکنان، تجهیزات، خدمات تشخیصیه، و دواها را مشخص مینماید و یک سیستم ارجاعی صحتی که BPHS را شفاخانه ها ترکیب نماید را ارتقاء میدهد.

توسط کمک دولت ایالات متحده آموزش دیده اند. تمام وجوه برنامه آموزش معلمین به مصرف رسیده است، به همین علت در دو ربع گذشته هیچ معلمی آموزش دریافت نکرده است. لیست کامل پروگرام های فعال تعلیم و تربیه USAID در جدول 3.30 قابل مشاهده است.

صحت

مطابق بانک جهانی، شاخص های صحتی افغانستان از سال 2002 بدین سو بهبود یافته است، با آن هم در میان کشورهای دارای درآمد کم، پایین تر از اوسط قرار دارد و یکی از کشورهای است که بالاترین اطفال دارای سوء تغذیه را دارد.⁷³⁷ هدف پروگرام های سکتور صحت ایالات متحده حفظ و تقویت درست آوردهای موجود از سال 2002 بدین سو میباشد. کمک های USAID به وزارت صحت عامه (MOPH) شامل ظرفیت سازی، آموزش، فعالیت های کنترول کیفیت جهت تقویت مدیریت و کنترول وزارت بر عرضه خدمات صحتی در سراسر افغانستان میباشد.⁷³⁸

کمک های USAID

کمک های بودیجوی و غیر بودیجوی ایالات متحده که برای سکتور صحت افغانستان الی تاریخ 30 سپتامبر 2015 پرداخت شده است بالغ بر 955 میلیون دالر میباشد.⁷³⁹ کمک های بودیجوی به وزارت صحت عامه مراقبت صحتی اساسی و خدمات اساسی در شفاخانه ها را عرضه میکند. کمک های غیر بودیجوی شامل فعالیت هایی برای تقویت سیستم صحتی، ترغیب سکتور خصوصی، کاهش مرگ و میر طفل و مادر، کاهش مرگ های مرتبط با توبرکلوز، کاهش سوء تغذیه اطفال، بهبود استفاده از شیوه های پلانگذاری مدرن خانواده، و محو پولیو میباشد.⁷⁴⁰

پروگرام های صحتی USAID

USAID به این باور است که مالکیت و توانایی وزارت صحت عامه MOPH جهت عرضه مراقبت صحتی با کیفیت از طریق بسته های ابتدایی خدمات صحتی (BPHS) و بسته های اساسی خدمات شفاخانه ای (EPHS) —اساس عرضه خدمات صحتی در افغانستان— برای بهبود نتایج صحتی حیاتی میباشد. از سال 2015 الی 2018، هدف USAID اینست تا خدمات صحتی، نتایج، و دسترسی زنان، نوزادان، و کودکان را بهبود بخشد.⁷⁴¹ پروگرام های فعال صحتی USAID هزینه مجموعی تخمیناً 752.2 میلیون دالر دارد و در جدول 3.31 صفحه بعدی قابل مشاهده میباشد.

به عنوان بخشی از افزایش ظرفیت وزارت صحت عامه MOPH، در این ربع USAID پروژه تقویت سیستم های دارو سازی (SPS) که شامل خریداری دواها، اجناس ضروری و فراهم آوری همکاری تخنیک با سازمانها و تاسیساتی که این کار را انجام دهند و همچنین به MOPH را تمویل نمود. پروژه SPS برای 22 ماه الی ماه جولای 2017 تمدید گردید.⁷⁴²

در دیگر پیشرفت های این ربع، USAID وجوه حمایتی خویش برای خدمات صحتی در 13 ولایت که از طریق پروگرام قرارداد مشارکت برای صحت انجام میشود را به پروگرام تقویت سیستم برای اقدام صحتی در حال گذار (SEHAT) انتقال داد تا اینکه در 34 ولایت فعالیت نماید.⁷⁴³ علاوه، USAID پروژه ظرفیت سازی پالیسی صحتی به وزارت صحت عامه MOPH را خاتمه داد تا سکتور صحت

منبع: سیگار، خدمات صحتی در افغانستان: دو شفاخانه جدید به حمایت USAID ممکن است دارای ثبات نباشند و شفاخانه های موجود با کمبود کارکنان صحتی در بست های کلیدی مواجه باشند. گزارش تفتیش شماره 9-13، 4/2013، صص 1، 2.

پروگرام های فعال صحتی USAID				
عنوان پروژه	تاریخ آغاز	تاریخ ختم	مجموع تخمین شده هزینه (به دالر)	مجموع پرداختی ها، الی تاریخ 9/30/2015 (به دالر)
تقویت سیستم دارو سازی	8/28/2011	7/10/2017	\$34,399,936	\$23,339,502
به چالش کشیدن تویرکلوز	1/1/2015	12/31/2020	15,000,000	230,825
قراردادهای مشارکت در زمینه صحت (PCH)	7/20/2008	12/31/2015	259,663,247	228,899,313
اکمال هفته وار آهن فولیک اسید	11/7/2014	12/31/2017	5,610,012	5,408,826
سیستم هشدار زود هنگام مرض (DEWS Plus)	9/30/1996	9/30/2022	32,728,000	9,600,000
ارزیابی و پلانگذاری خانواده	5/16/2015	5/15/2016	634,833	634,833
مقاومت سکتور صحتی (HSR)	9/28/2015	9/27/2020	40,000,000	0
سر شماری صحتی و جمعیت	9/9/2013	9/8/2018	5,453,731	1,000,000
رهبری مدیریت و حکومنداری (LMG)	9/25/2012	12/31/2015	38,341,106	36,207,450
محافظت ساحوی در جمهوری های آسیای مرکزی و افغانستان	9/29/2014	9/29/2016	9,722,000	9,722,000
تقویت دسترسی اجتماعی، استفاده از زینک، ORS برای مدیریت مرض اسهال در اطفال	7/21/2015	7/7/2020	15,002,610	0
کمک به مادر و اطفال برای شکوفا شدن (HEMAYAT)	1/7/2015	1/6/2020	60,000,000	2,844,038
بسته ابتدایی برای خدمات صحتی (BPHS)	9/17/2015	12/31/2017	8,000,000	0

منبع: USAID، جواب به درخواست معلومات سبگار، 10/8/2015.

را تنظیم، مشارکت های عمومی-خصوصی را مدیریت، و مدیریت مالی منابع صحتی را تقویت نماید. USAID هنوز هم این اجزاء را از طریق پروژه مقاومت سکتور صحت با فراهم آوری حمایت تخنیکي به کارکنان وزارت صحت عامه MOPH حمایت مینماید.⁷⁴⁴

در ماه اکتوبر 2014، MEC در مورد وارد شدن مقدار انبوهی از دواهای بی کیفیت که 50% محصولات وارداتی غیر قانونی را تشکیل میدهد، گزارش داد.

تقویت سیستم برای اقدام صحتی در حال گذار

در یک مساعی برای مختلط نمودن کمک های سه تمویل کننده عمده سکتور صحت BPHS و EPHS (USAID، بانک جهانی، و اتحادیه اروپا)، در ماه جنوری 2014، USAID انتقال پروگرام PCH خود-جزء عرضه خدمات اساسی صحتی در 13 ولایت-را به سمت پروگرام SEHAT تحت اداره بانک جهانی که فعالیت مشابه را در 34 ولایت افغانستان انجام میدهد، آغاز نمود. آن انتقال در تاریخ 30 جون 2015 تکمیل گردید. سازمانهای غیر دولتی قرارداد شده توسط پروگرام SEHAT که فراهم کنندگان خدمات صحتی هستند از انعطاف پذیری بیشتری در مقایسه با PCH برای خریداری دوا و تجهیزات طبی، و همچنین تنظیم و تعدیل بودیجه شان، بخاطر سازگاری با نیازهای متغیر صحتی میباشند.⁷⁴⁵

منبع: کمیته مستقل نظارت و ارزیابی مبارزه با فساد مشترک (MEC)، آسیب شناسی فساد در مورد پروسمه واردات دوا سازی، 10/2014، ص 2.

در مرحله دوم پروگرام SEHAT II، کمک های USAID از طریق ARTF پرداخت خواهد شد.⁷⁴⁶ مطابق USAID، ایالات متحده 107.5 میلیون دالر را برای پروگرام SEHAT از سال 2002 بدین سو کمک نموده است؛ که تقریباً مصادف با 4.4% مجموع کمک های ایالات متحده به ARTF میگردد.⁷⁴⁷

سرشماری صحتی و جمعیت افغانستان

USAID سرشماری صحتی و جمعیت افغانستان (ADHS)، که یک سرشماری ملی به هدف فراهم آوری معلومات صحتی و جمعیتی برای کمک به حکومت افغانستان در ساختن پروگرام های پیشرفته صحتی و اجتماعی میباشد را تمویل مینماید. این سرشماری تعهد افغانستان نسبت به تصمیم گیری بر مبنای مدرک را تحقق می بخشد و ظرفیت آنها برای ساخت و انجام سرشماری های آینده را میسازد.⁷⁴⁸ نتایج این سرشماری مطابق استندردهای بین المللی گردآوری خواهد شد و با نتایج جمع آوری شده در دیگر کشورها قابل مقایسه خواهد بود.⁷⁴⁹

تیم های سرشماری در ماه جون به 34 ولایت جهت آغاز جمع آوری اطلاعات اعزام شدند. USAID گزارش داد که تیم های ساحوی در ولایات زابل، ارزگان و بادغیس نتوانسته اند تا به گروهی از خانه ها به علت خطرات امنیتی دسترسی پیدا کنند. در نتیجه، بعضی مناطق پروژه تغییر موقعیت دادند، اما USAID گفته است که لایحه کاری تغییر نکرده است. ناامنی در آن سه ولایت و همچنین در ولایات نورستان، هلمند، فراه، و قندهار باعث بعضی تاخیرهایی در کارهای ساحوی گردیده است، اما USAID گفته است که در تاریخ تکمیل شدن سر شماری تغییری وارد نشده است.⁷⁵⁰

4 نظارت نهادهای دیگر



نظارت نهادهای دیگر محتویات

196	نظارت های تکمیل شده
199	فعالیت های نظارتی جاری

عکس در صفحه قبلی

نیروهای غنچه پنجم سواره نظام ایالات متحده در حال ترصد در یک پسته حین اجرای پاکسازی سرک توسط انجینران محاربوی افغان در ولایت وردک، افغانستان میباشند. (عکس توسط لمری بریدمن یو لینگ تسو ایالات متحده).

نظارت نهادهای دیگر

الزام قانونی، سیگار را مکلف به مطلع نمودن وزیر خارجه و وزیر دفاع ایالات متحده در مورد مشکلات مرتبط با اداره پروگرام های بازسازی و ارسال گزارش به کانگرس در مورد فعالیت های نظارتی سیگار و وضعیت تلاش های بازسازی ایالات متحده الی 30 روز بعد از ختم هر ربع مالی مینماید. در هر ربع، سیگار از ادارات دیگر در مورد فعالیت های نظارتی تکمیل شده و جاری معلومات تازه درخواست مینماید. این بخش در مورد همین معلومات تازه میباشد. کاپی گزارش های تکمیل شده در ویب سایت اداره مربوطه جهت مشاهده عامه قرار داده میشود.

تشریحات همانطور که ارسال شده اند با اعمال تغییرات جزئی جهت همسان سازی با دیگر بخش های این گزارش قابل مشاهده میباشد: اختصارات و مخففیات بجای نام های کامل؛ بزرگ نویسی معیاری، علامت گذاری، و ترجیح در هجای کلمات؛ ساخت سوم شخص بجای اول شخص. این ادارات در افغانستان فعالیت های نظارتی را انجام میدهند و نتایج آنرا به سیگار ارائه میکنند:

- دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا (DOD IG)
- دفتر مفتش عمومی وزارت خارجه امریکا (State OIG)
- دفتر حسابدهی دولت (GAO)
- قوماندانی تفتیش اردوی امریکا (USAAA)
- دفتر سرمفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID OIG)

نظارت های تکمیل شده

جدول 4.1 پنج پروژه نظارتی مرتبط با بازسازی که ادارات اشتراک کننده آنها را در این ربع تکمیل شده گزارش نموده اند را لست مینماید.

جدول 4.1

فعالیت های نظارتی اخیرا تکمیل شده توسط ادارات دیگر ایالات متحده، از 30 سپتامبر 2015 بدین سو	شماره گزارش	تاریخ صدور	عنوان پروژه	نهاد
گزارش مفتش مستقل در مورد امتحان اجرای کمک های صندوق وجهی اردوی ملی افغانستان به صندوق وجهی نیروهای امنیتی افغانستان توسط وزارت دفاع DOD ایالات متحده	DODIG-2015-154	7/31/2015		دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا
ذخیرگاه تیل در سفارت کابل و کمپ سولیوان	AUD-MERO-16-04	10/2/2015		دفتر مفتش عمومی وزارت خارجه امریکا
مبارزه با تروریسم: اقداماتی برای کاهش تهدیدات علیه کارمندان محلی صورت گرفته است، اما وزارت خارجه توانسته است گزارشدهی در مورد تهدیدات تروریستی را بهبود بخشد	GAO-15-458SU	6/17/2015		دفتر حسابداری دولت
امنیت دیپلماتیک: وزارت خارجه باید خطرات علیه اماکن مسکونی و دیگر اهداف نرم خارج از کشور را به نحوه بهتر مدیریت نماید	GAO-15-700	7/9/2015		دفتر حسابداری دولت
کابل: حادثه کمپ سولیوان مربوط به موانع امنیتی هسکو	GAO-15-708RSU	9/28/2015		دفتر حسابداری دولت

منبع: DOD IG، جواب به درخواست معلومات سیگار، State OIG :9/18/2015، جواب به درخواست معلومات سیگار، GAO :9/21/2015، جواب به درخواست معلومات سیگار، USAAA :9/18/2015، جواب به درخواست معلومات سیگار، USAID OIG :9/14/2015، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/10/2015.

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا

در این ربع، DOD IG یک گزارش را پیرامون بازسازی افغانستان منتشر نمود.

گزارش مفتش مستقل در مورد امتحان اجرای کمک های صندوق وجهی اردوی ملی افغانستان به صندوق وجهی نیروهای امنیتی افغانستان توسط وزارت دفاع DOD ایالات متحده

(گزارش شماره، DODIG-2015-154، تاریخ نشر 31 جولای 2015)

DOD IG ادعاهای مدیریت در مورد رسیدها و مصارف را از 30 جون 2014 بدین سو در مورد پروژه هایی که کاملا از طریق کمک های سازمان پیمان آتلانتیک شمالی (NATO) صندوق وجهی اردوی ملی افغانستان به صندوق وجهی نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF) در سال مالی 2013 یا زودتر از آن دریافت و تمویل گردیده است را مورد امتحان قرار داد. نوت: معاون مالی هر گونه پروژه ایی که توسط بودجه سال مالی 2014 و یا بعد از آن تمویل شده باشد را از این ادعاها مستثنی نموده است، که در نتیجه گزارشدهی در مورد هر گونه جمع آوری، مکلفیت ها، و توزیعات در مورد این پروژه ها را مستثنی نمود.

این دومین امتحان صندوق وجهی اردوی ملی افغانستان ANA و ناتو NATO است. معاون مالی (پروگرام/بودجه)، دفتر معاون وزیر دفاع (مالی) (معاون مالی) اظهار نمود که رسیدها و مصارف صندوق وجهی ANA NATO بصورت عادلانه ارائه گردیده است. به نظر مفتش عمومی وزارت دفاع DOD IG، به علت اهمیت متغیرهای مادی ذکر شده در سطر قبلی، ادعاهای مدیریت در مورد رسیدها و مصارف پروژه های تمویل شده از صندوق وجهی ANA NATO در سال مالی 2013 و قبل از آن در مطابقت به اصول عمومی حسابداری پذیرفته شده عادلانه ارائه نگردیده است.

دفتر مفتش عمومی وزارت خارجه امریکا - عملیات های منطوقی خاورمیانه

در این ربع، مفتش عمومی وزارت خارجه یک گزارش را پیرامون بازسازی افغانستان منتشر نمود؛ این گزارش محرمانه میباشد.

ذخیرگاه تیل در سفارت کابل و کمپ سولیوان
(گزارش شماره. AUD-MERO-16-04، تاریخ انتشار 2 اکتوبر 2015)
این گزارش محرمانه میباشد.

دفتر حسابدگی دولت

در این ربع، GAO سه گزارش را پیرامون بازسازی افغانستان منتشر نمود؛ دو مورد از این گزارشات محرمانه میباشد.

امنیت دیپلماتیک: وزارت خارجه باید خطرات علیه اماکن مسکونی و دیگر اهداف نرم خارج از کشور را به نحوه بهتر مدیریت نماید

(گزارش شماره. GAO-15-700، تاریخ انتشار 9 جولای 2015)

وزارت خارجه (State) سلسله ایی از فعالیت ها را برای ارزیابی خطر در اماکن مسکونی خارج از کشور انجام میدهد. برای نمونه، وزارت خارجه معلومات اماکن مسکونی در خارج از کشور را در دیتابیس املاک خویش پیگیری میکند، سطح تهدید را در پایگاههای خارج از کشور تعیین مینماید، برای انواع مختلف اماکن مسکونی معیارهای امنیتی و سطح تهدید را مشخص میکند، و این پایگاهها را ملزم به انجام منظم بررسی امنیت اماکن مسکونی مینماید. به هر حال، 17 سروی از 68 موردی که توسط GAO بررسی شده است بی وقت و دارای کمبود معلومات بوده است. بدون داشتن سروی های دقیق امنیتی از اماکن مسکونی خارج از کشور، توانایی وزارت خارجه برای شناسایی و رسیدگی به نقاط آسیب پذیر و تخصیص منابع برای بالا بردن سطح امنیت محدود خواهد بود.

وزارت خارجه اقداماتی را برای بالا بردن معیارهای امنیتی اماکن مسکونی خود انجام داده است؛ با آن هم، این تغییرات به وقت نبوده و معیارهای آن از لحاظ عملی دشوار میباشد. مطابق نظر مقامات وزارت خارجه، بروز رسانی معیارهای امنیتی اماکن مسکونی باید 75 روز زمان بگیرد، اما تمام سه مورد بروز رسانی از سال 2005 بدین سو هر کدام سه سال وقت در بر گرفته است. در جواب به یکی از توصیه های قبلی GAO، وزارت خارجه تلاش میکند تا این نوع تغییرات را به لحاظ زمانی بهبود بخشد. بر علاوه، در حالیکه معیارهای کنترل داخلی فدرال تصریح مینماید که معیارهای پالیسی باید واضح بوده و اتخاذ تصمیم خوب را مورد حمایت قرار دهد. معیارهای وزارت خارجه و دیگر رهنمودهای مرتبط با اماکن مسکونی بعضی خلاء ها و نا همگونی هایی دارد که تلاش های پایگاه برای تعیین و اجرای تدابیر امنیتی مناسب را پیچیده مینماید و احتمالاً بعضی اماکن مسکونی را با خطر مواجه میکند.

وزارت خارجه محلات آسیب پذیر اماکن مسکونی را با نصب وسایل مختلف رسیدگی میکند تا این اماکن مسکونی با معیارهای امنیتی برابر باشند، اما مطابق بررسی اداره حسابدگی دولت، GAO 38 محل از 68 محلات بررسی شده تمام معیارهای قابل اجراء را نداشتند. به عنوان مثال، هشت محل مسکونی فاقد معیارهای موانع احاطه بودند. زمانیکه محلات مسکونی نتوانند با معیارهای استاندارد امنیتی تطابق کنند، این محلات ملزم به درخواست استثناعاتی هستند، که اقدامات محل مربوطه برای کاهش سطح آسیب پذیری را شناسایی مینماید. با آن هم، وزارت خارجه فقط یک مورد استثنای در اسناد

و سوابق خود از 38 محل مسکونی داشت که با تمام معیارهای استاندارد تطابق نداشته است. در نتیجه، وزارت خارجه فاقد معلومات کلیدی است که بتواند تصویر واضح تری از آسیب پذیری های امنیتی محلات مسکونی در دست قرار داده در تصمیم گیری بهتر مدیریت خطر کمک نماید. وزارت خارجه خطرات متوجه مکاتب و دیگر اهداف نرم خارج از کشور را به شیوه های مختلف مدیریت مینماید، اما ممکن است تلاش های این وزارت به علت آگاهی محدود در مورد رهنمودها و ابزارهای مربوطه مفید گردد. در سالهای مالی 2010 الی 2015، وزارت خارجه مجموعاً 400 مورد کمک بلاعوض را برای افزایش وسایل امنیتی مکاتب و دیگر اهداف نرم اعطاء کرده است. در حالیکه معیارهای کنترل داخلی فدرال اطلاع رسانی به موقع معلومات مربوطه را به کارمندان مسول در برابر اهداف پروگرام را تصریح مینماید، اکثر مسولین محلاتی که توسط GAO بازدید شدند، در مورد رهنمودها و ابزارهای موجود برای تامین امنیت مکاتب و دیگر اهداف نرم مطلع نبودند. در نتیجه، وزارت خارجه بصورت کامل در پروگرام ها و منابع موجود برای رفع نیازهای امنیتی این تاسیسات اعمال نفوذ نمیکند.

GAO به وزارت خارجه توصیه میکند تا در کنار دیگر موارد، طرز العمل هایی را برای اطمینان از تکمیل شدن سروی های امنیتی محلات مسکونی مطابق معیارها ایجاد نماید، معیارها و رهنمودهای امنیتی محلات مسکونی خود را واضح نماید، طرز العمل هایی را برای اطمینان از تطابق محلات مسکونی با معیارهای استاندارد امنیتی وضع نماید یا اینکه استثنائات در اسناد و سوابق موجود باشد، اقداماتی را برای آگاهی دهی محلات در مورد رهنمودها و ابزارهای موجود برای تقویت امنیت مکاتب و دیگر اهداف نرم عملی نماید. وزارت خارجه با تمامی توصیه های GAO موافقت نمود.

قوماندانی تفتیش اردوی امریکا

در این ربع USAAA هیچ گزارش تفتیش را مربوط به بازسازی افغانستان انجام نداده است.

دفتر سرمفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

USAID هیچ گزارش تفتیشی را مربوط به بازسازی افغانستان را در این ربع منتشر نکرده است.

نظارت نهادهای دیگر

فعالیت های نظارتی جاری

از 30 سپتامبر 2015 بدین سو، ادارات اشتراک کننده نه مورد تفتیش جاری مربوط به بازسازی افغانستان را گزارش نمودند. فعالیت های گزارش شده در جدول 4.2 لست شده اند و در ذیل بر اساس هر اداره تشریح شده اند.

جدول 4.2

اداره	شماره پروژه	تاریخ شروع	عنوان پروژه
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D2015-D000JB-0239.000	8/14/2015	تفتیش نظارت قرارداد در افغانستان
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D2015-D000JB-0174.000	4/20/2015	تفتیش معیارهای کنترولی ناظر بر قراردادهای تیل وزارت داخله افغانستان
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D2013-D00SPO-0181.000	6/13/2013	ارزیابی تلاش های ایالات متحده برای انتقال مسولیت همکاری امنیتی و فعالیت های کمکی در حمایت از دولت جمهوری اسلامی افغانستان از صلاحیت وزارت دفاع به صلاحیت وزارت خارجه امریکا
دفتر مفتش عمومی وزارت خارجه امریکا	15AUD063	4/29/2015	تفتیش قراردادهای عملیات و حفظ و مراقبت سفارت کابل
دفتر حسابدگی دولت	291279	5/6/2015	موثریت اکسپژن درماتی پرفشار برای تداوی صدمات مغزی (TBI) و اختلالات پس از صدمات (PTSD)
دفتر حسابدگی دولت	321059	2/5/2015	پروگرام ویژه مهاجرت ویژه برای افغانها
دفتر حسابدگی دولت	351991	11/21/2014	فعالیت های ساخت و ساز نظامی در یک محیط مشروط
دفتر سرمفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	FF100315	3/31/2015	تفتیش کمک های USAID/افغانستان برای ساختن افغانستان از طریق ایجاد پروگرام تصدی ها
دفتر سرمفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	FF101014	8/26/2014	تفتیش استراتژی USAID/افغانستان برای نظارت و ارزیابی پروگرام آن اداره در سراسر افغانستان

منبع: DOD IG، جواب به درخواست معلومات سیگار، State OIG؛ 9/18/2015، جواب به درخواست معلومات سیگار، GAO؛ 9/21/2015، جواب به درخواست معلومات سیگار، USAAA؛ 9/18/2015، جواب به درخواست معلومات سیگار، USAID OIG؛ 9/14/2015، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/10/2015.

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا

DOD هنوز هم با چالش های زیادی در اجرای عملیات های مشروط خارج از کشور (OCO) خویش مواجه میباشد. DOD IG اولویت هایی را بر اساس آن چالش ها و خطرات بالا شناسایی نموده است. در سال مالی 2016، DOD IG بر زمینه هایی مانند نظارت از پروسه های حصول و عقد قراردادهایی که در حمایت از تعلیم، تجهیز، و حفظ نیروهای امنیتی افغانستان انجام میشود، تمرکز خواهد کرد. DOD IG بررسی و ارزیابی تلاش های این وزارت برای تعلیم و تجهیز نیروهای امنیت و دفاع ملی افغانستان و موضوعاتی که مرتبط با انتقال مسولیت ها از وزارت دفاع به وزارت خارجه باشد را ادامه خواهد داد. DOD IG مسایل مختلف استخباراتی مرتبط با عملیات های OCO را نیز بررسی خواهد کرد.

گروپ مشترک پلان گذاری جنوب آسیا که توسط DOD IG رهبری میشود در هماهنگی و حل تعارضات فدرال و فعالیت های نظارتی مرتبط با عملیات های OCO وزارت دفاع امریکا همکاری مینماید. DOD IG در همکاری با سیگار و دیگر مفتشین عمومی همکار و اعضای جامعه نظارتی دفاعی، پلان نظارتی جامع 2016 را ایجاد کرده اند و برنامه ریزی نموده اند تا این پلان جامع را برای عملیات های مشروط خارج از کشور در اکتوبر 2015 منتشر نمایند.

تفتیش نظارت قراردادهای در افغانستان

(پروژه شماره. D2015-D000JB-0239.000، تاریخ شروع 14 اگست 2015)

DOD IG در حال مشخص کردن این است که آیا نمایندگان افسران قراردادی بصورت درست تعیین و آموزش دیده بودند و مسولیت های نظارتی قراردادی خود را بطور موثر در افغانستان انجام داده اند.

تفتیش معیارهای کنترولی ناظر بر قراردادهای تیل وزارت داخله افغانستان

(شماره پروژه. D2015-D000JB-0174.000، تاریخ شروع 20 اپریل 2015)

DOD IG سلسله تفتیش های خود در ارتباط با نظارت از قراردادهای افغانستان را ادامه میدهد. مشخصا در این تفتیش، DOD IG مشخص مینماید که آیا CSTC-A و وزارت داخله MOI معیارهای موثر برای نظارت از قراردادهای تیل وزارت داخله را ایجاد کرده اند.

ارزیابی تلاش های ایالات متحده برای انتقال مسولیت همکاری امنیتی و فعالیت های کمکی در حمایت از دولت جمهوری اسلامی افغانستان از صلاحیت وزارت دفاع به صلاحیت وزارت خارجه آمریکا

(پروژه شماره. 2013-D00SPO-0181.000، تاریخ شروع 13 جون 2013)

DOD IG در حال ارزیابی برنامه ها و فعالیت های انجام شده یا تطبیق شده برای انتقال فعالیت های همکاری و کمک های امنیتی در افغانستان از وزارت دفاع به صلاحیت وزارت خارجه میباشد، و توصیه هایی را برای تسهیل یا بهبود انتقال این مسولیت ها به وزارت خارجه در مطابقت با رهنمودها و مقررات موجود همکاری امنیتی مربوطه ارائه مینماید. اهداف معین این است تا مشخص که:

- غایت، اهداف، پلان ها و رهنمودهای دولت ایالات متحده به منظور انتقال فعالیت های همکاری امنیتی CSTC-A در افغانستان از صلاحیت وزارت دفاع به یک سازمان همکاری امنیتی تحت صلاحیت وزارت خارجه کافی، صادر شده و فعال میباشد
- تلاش های فعلی نیروهای آمریکایی برای فراهم آوری همکاری امنیتی به دولت افغانستان GIROA به علت تطبیق پلان خروج نیروهای آمریکایی- افغانستان (USFOR-A) و انتقال نیروهای همکاری امنیتی بین المللی (ISAF) و قوماندانی مشترک (ISAF (IJC) به یک سازمان قوماندانی تحت صلاحیت NATO تاثیر بالعکس داشته است

دفتر مفتش عمومی وزارت خارجه آمریکا - عملیات های منطقی خاورمیانه

مفتش عمومی وزارت خارجه در این ربع یک پروژه جاری در ارتباط با بازسازی افغانستان دارد.

تفتیش قراردادهای عملیات و حفظ و مراقبت سفارت کابل

(پروژه شماره 15AUD063، تاریخ شروع 29 اپریل 2015)

شرکت خدمات دولتی انجینران و معماران صلح آور (PAE) سیستم خدمات رفاهی کمپ سفارت آمریکا و کمپ سولویان در کابل، افغانستان را بکار انداخته و حفظ و مراقبت مینماید. (کمپ سولویان در جوار میدان هوایی بین المللی کابل موقعیت دارد و محل زندگی قوای امنیتی سفارت آمریکا میباشد.) شرکت PAE خدمات حمایتی را بطور 24 ساعت در روز، 365 روز در سال در این زمینه ها، تولید و توزیع برق؛ سیستم گرما و تهویه هوا؛ تصفیه و توزیع آب؛ محافظت در برابر حریق؛ مدیریت آب و فاضلاب؛ حفظ و مراقبت پله های برقی؛ و ذخیره و توزیع تیل برای جنراتورها و وسایط نقلیه انجام میدهد. PAE همچنین خدمات برنامه ریزی نشده را برای ادارات و محل زندگی در سفارت فراهم مینماید و خدمات بدرقه را برای قراردادیان فرعی و دیگر اشخاصی که تاییدیه امنیتی ندارند و در ساحات امن سفارت کار میکنند فراهم مینماید.

این اولین تفتیش از سلسله تفتیش های قرارداد حفظ و مراقبت شرکت PAE میباشد. تفتیش قرارداد حفظ و مراقبت شرکت PAE به بخش های دارای ریسک که مربوط به مدیریت وزارت و نظارت از عملکرد قراردادیان، و بخش هایی که توسط OIG به عنوان یک چالش در مدیریت و اجرات شناسایی شود، رسیدگی مینماید. (گزارش مالی سال مالی 2014 اداره را مشاهده کنید، وزارت خارجه ایالات متحده؛ PP. 118-120؛ 11/2014) اولین تفتیش روی بخش های دارای ریسک در ذخیره گاه و سیستم توزیع تیل و احتمال مهیا سازی فرصت مزایای پولی متمرکز میباشد. تفتیش های آینده روی خدمات دیگر که توسط شرکت PAE ارائه میشود متمرکز خواهد بود.

تفتیش از پروسه انتخاب، جابه جایی، آموزش، و مسولیت های نظارتی نمایندگان کمک های بلاعوض وزارت خارجه ایالات متحده

(پروژه شماره 14AUD034، تاریخ شروع 11 فبروری 2014)

هدف: برای تثبیت اینکه نمایندگان کمک های بلاعوض وزارت خارجه چگونه انتخاب، و چطور جابه جا شده اند و تا چه اندازه آموزش دیده اند تا بتوانند مسولیت های محوله اداره قراردادها و مسولیت نظارتی خود را موفقانه اجراء نمایند.

دفتر حسابدهی دولت

در این ربع GAO سه پروژه جاری مربوط به بازسازی افغانستان دارد.

موثریت اکسیژن درمانی پرفشار برای تداوی صدمات مغزی (TBI) و اختلالات پس از صدمات (PTSD)

(پروژه شماره 291279، تاریخ شروع 6 می 2015)

موثریت اکسیژن درمانی پرفشار برای تداوی صدمات مغزی (TBI) و اختلالات پس از صدمات (PTSD) عبارت از صدمات وارده در جنگ های افغانستان و عراق میباشد. سوال: (1) تحقیقات منتشر شده در مورد موثریت اکسیژن درمانی پرفشار برای تداوی صدمات مغزی و اختلالات پس از صدمات چگونه نتیجه گیری نموده است؟

پروگرام ویژه مهاجرت ویژه برای افغانها

(پروژه شماره. 321059، تاریخ شروع 5 فیبروری 2015)

پروگرام ویژه مهاجرت ویژه افغانستان (SIV) برای اتباع افغان و اعضای فامیل آنها که بخاطر کار با وزارت خارجه، USAID، یا دیگر ادارات ایالات متحده با تهدید مواجه باشند، ویژه مهاجرت فراهم میکند. تعداد بالای درخواست ها به پروگرام SIV افغانستان، همراه با سفرهای کوتاه مدت پرسونل وزارت خارجه، USAID به افغانستان، میتواند دانش نهادی دولت ایالات متحده، روابط محلی، و درک فرهنگی از آن کشور را کاهش دهد. سوالات کلیدی: (1) با حرکت کردن دریافت کنندگان SIV از افغانستان، نیروی کار وزارت خارجه و USAID در افغانستان چطور متاثر خواهد شد؟ (2) تا چه اندازه، وزارت خارجه و USAID برنامه هایی را برای کاهش حرکت دریافت کنندگان SIV افغانستان ساخته است؟ (3) چه اقداماتی را وزارت خارجه و USAID برای کاهش حرکت دریافت کنندگان SIV افغانستان انجام داده است؟

فعالیت های ساخت و ساز نظامی در یک محیط مشروط

(پروژه شماره. 351991، تاریخ شروع 21 نوامبر 2014)

تفتیش موارد ذیل را آزمایش خواهد کرد: (1) پروسه ایی که مقامات وزارت دفاع DOD برای اتخاذ تصمیم در مورد ساخت و ساز در افغانستان و عراق از آن استفاده میکنند، به شمول طرز العمل های تثبیت اینکه آیا ساختمان باید دایمی یا موقتی باشد؛ (2) هزینه های دخیل در تصمیم گیری برای ساخت و ساز در عراق و افغانستان، به شمول منبع تمویل آن؛ (3) درسهایی که این وزارت از ساخت و ساز نظامی در جریان عملیات های مشروط مطابق تجربه عراق و افغانستان آموخته است؛ و (4) هر گونه مشکلات دیگر که مربوط به ساخت و ساز نظامی در یک محیط مشروط باشد که ممکن است در جریان تفتیش معلوم گردد.

قوماندانی تفتیش اردوی امریکا

در این ربع USAAA هیچ گزارش تفتیش جاری مربوط به بازسازی افغانستان ندارد.

دفترسرمفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

سرمفتش عمومی USAID دو گزارش تفتیش جاری مربوط به بازسازی افغانستان دارد.

تفتیش کمک های USAID/افغانستان برای ساختن افغانستان از طریق ایجاد پروگرام تصدی ها

(پروژه شماره. FF100315، تاریخ شروع 31 مارچ 2015)

هدف تفتیش:

- آیا کمک USAID/افغانستان برای ساختن افغانستان از طریق انکشاف تصدی ها سرمایه گذاری سکتور-خصوصی را افزایش داده است، شغل های جدید را ایجاد نموده است، و محیط تجاری را مطابق پلان بهبود بخشیده است؟

تفتیش استراتژی USAID/افغانستان برای نظارت و ارزیابی پروگرام آن اداره در سراسر افغانستان

(پروژه شماره. FF101014، تاریخ شروع 26 اگست 2014)

هدف تفتیش:

- آیا استراتژی نظارت و ارزیابی USAID/افغانستان پوشش موثر را برای پروگرام های USAID در افغانستان فراهم میکند؟

محتویات ضمایم و یادداشت های انتهای صفحه

206

ضمیمه A

نشان رسمی سیگار

نشان رسمی سیگار نمایانگر هماهنگی مساعی میان ایالات متحده و افغانستان جهت بوجود آوردن حسابدگی و نظارت از فعالیت های بازسازی میباشد. عبارت روی نشان به زبان دری (بالا) و پشتو (پایین) ترجمه نام سیگار است.

ضمایم و یادداشت های انتهای صفحه



ضمیمه A

مطابقت گزارش با مواد مورد نیاز قانون

این ضمیمه صفحات این گزارش را نسبت به مواد مرتبط و الزامات گزارشدهی آنرا بر اساس مبنای قانونی سیگار، قانون مجوز دفاع ملی سال مالی 2008، نشریه شماره 1229، Pub. L. No. 110-181، § 1229 (جدول A.1) و الزامات گزارشدهی نیمه سال که برای سرمفتشین مطابق قانون سرمفتشین 1978، تعدیل (5 U.S.C. App. 3) تعریف شده است را مطابقت میدهد. (جدول A.2)

جدول A.1

مطابقت نسبت به الزامات گزارشدهی ریعوار سیگار بر اساس نشریه شماره 1229، Pub. L. No. 110-181، § 1229			
بخش قانون عمومی	مبنای لسان سیگار	بخش سیگار	بخش گزارش
هدف			
بخش 1229(a)(3)	به هدف کاملاً مطلع نگه داشتن وزیر دفاع و وزیر خارجه ایالات متحده با حفظ استقلال و بی طرفی در مورد مشکلات و نواقص فعلی مربوط به اداره این قبیل پروگرام ها و عملیات ها و نیاز به اتخاذ اقدامات اصلاحی و روند پیشرفت آن میباشد.	جاری؛ گزارش ریعوار	گزارش کامل
نظارت			
بخش 1229(e)(1)	سرمفتش مکلف است تا مستقیماً و تحت نظارت کلی وزیر خارجه و وزیر دفاع گزارش خود را ارائه نماید.	گزارش دهی به وزیر خارجه و وزیر دفاع	گزارش کامل
وظایف			
بخش 1229(f)(1)	نظارت از بازسازی افغانستان – این وظیفه سرمفتش است تا تفتیش ها و تحقیقات را در مورد رسیدگی، مدیریت، و مصرف مبالغ تخصیص یافته یا در دسترس قرار داده شده برای بازسازی افغانستان و پروگرام ها، عملیات ها و قراردادهایی که با استفاده از این وجوه به شمول بخش های فرعی (A) الی (G) تطبیق میشود را اجراء، نظارت، و هماهنگی نماید.	بررسی وجوه تخصیص یافته/موجود بررسی پروگرام ها، عملیات ها و قراردادهایی که از وجوه تخصیص یافته/موجود استفاده مینماید	گزارش کامل
بخش 1229(f)(1)(A)	نظارت و محاسبه مصرف و تعهد این قبیل وجوه	بررسی تعهدات و مصارف وجوه تخصیص یافته/موجود	نظارت سیگار تمویل
بخش 1229(f)(1)(B)	نظارت و بررسی فعالیت های بازسازی که با استفاده از این وجوه تمویل میگردد	بررسی فعالیت های بازسازی که با استفاده از تخصیصات و کمک ها تمویل میگردد	نظارت سیگار
بخش 1229(f)(1)(C)	نظارت و بررسی قراردادهایی که با استفاده از این وجوه تمویل میگردد	بررسی قراردادهایی که از وجوه تخصیص یافته و موجود استفاده مینماید	یادداشت 1
بخش 1229(f)(1)(D)	نظارت و بررسی انتقال این وجوه و معلومات مرتبط با آن میان بخش ها، ادارات، و نهادهای ایالات متحده، و نهادهای خصوصی و غیر دولتی.	بررسی انتقالات داخلی و خارجی وجوه تخصیص یافته/موجود	ضمیمه B
بخش 1229(f)(1)(E)	حفظ اسناد و سوابق مربوط به استفاده از این وجوه و تسهیل تفتیش ها و تحقیقات مربوط به این وجوه در آینده	حفظ اسناد تفتیش	نظارت سیگار ضمیمه C ضمیمه D

ادامه در صفحه بعد

ضمایم

جدول A.1 (ادامه)

مطابقت نسبت به الزامات گزارشدهی ریعوار سیگار بر اساس نشریه شماره PUB. L. NO. 110-181, § 1229			
بخش قانون عمومی	مبنای لسان سیگار	بخش سیگار	بخش گزارش
بخش 1229(f)(1)(F)	نظارت و بررسی موثریت هماهنگی ایالات متحده با دولت افغانستان و دیگر کشورهای تمویل کننده در زمینه تطبیق قرارداد مربوط به افغانستان و استراتژی انکشاف ملی افغانستان	نظارت و بررسی مطابق تشریحات	تفتیش
بخش 1229(f)(1)(G)	انجام تحقیقات در مورد اضافه پرداختی ها مانند پرداخت های دو برابر یا صورت حسابات دو برابر و اقدامات احتمالی غیر اصولی یا غیر قانونی توسط کارمندان فدرال، قراردادیان، یا نهادهای مربوطه و ارجاع این گزارشات مطابق ضرورت به وزارت دادگستری و حصول اطمینان از انجام تحقیقات بیشتر، تعقیب قانونی، اعاده وجوه، و جبران خسارت این وجوه	اجراء و گزارشدهی تحقیقات مطابق تشریحات	تحقیقات
بخش 1229(f)(2)	وظایف دیگر مرتبط با نظارت - سرمتش باید مطابق صلاحدید خود جهت انجام وظایف تشریح شده در سطر (1) سیستم ها، طرز العمل ها و کنترول هایی را ایجاد، حفظ و نظارت نماید که مناسب و اقع گردد.	ایجاد، حفظ و نظارت از سیستم ها، طرز العمل ها و کنترول ها	گزارش کامل
بخش 1229(f)(3)	وظایف و مسولیت ها مطابق قانون سرمتش مصوب سال 1978 - بر علاوه، سرمتش باید مطابق قانون سرمتش مصوب سال 1978 وظایف و مسولیت های سرمتش عمومی را داشته باشد.	وظایف تعریف شده در قانون سرمتش	گزارش کامل
بخش 1229(f)(4)	هماهنگی مساعی - سرمتش باید همراه با اشخاص ذیل هماهنگی نماید و همکاری آنها را دریافت نماید: (A) سرمتش وزارت دفاع، (B) سرمتش وزارت خارجه، (C) سرمتش اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده.	هماهنگی با سرمتشین DOD، DOS، و USAID	نظارت ادارات دیگر
حمایت فدرال و منابع دیگر			
بخش 1229(h)(5)(A)	همکاری از جانب ادارات فدرال - بنا به درخواست معلومات و همکاری از جانب سرمتش از هر بخش، اداره یا نهاد دیگر دولت فدرال، رئیس آن نهاد مکلف است با در نظر داشت اجرایی بودن و در مغایرت نبودن آن درخواست با قانون نافذ، معلومات یا همکاری درخواست شده را در اختیار سرمتش یا نماینده مجاز وی قرار دهد.	مقدار حمایت را طبق درخواست انتظار داشته باشید	گزارش کامل
بخش 1229(h)(5)(B)	گزارشدهی عدم همکاری - زمانیکه بر اساس قضاوت سرمتش، معلومات یا همکاری درخواست شده بطور غیر منطقی رد شده باشد یا فراهم نشده باشد، سرمتش باید این حالت را بدون تاخیر به وزیر دفاع، وزیر خارجه و طبق ضرورت به کمیته مربوطه کانگرس گزارش دهد.	هیچ موردی گزارش نشده است	N/A

ادامه در صفحه بعد

مطابقت نسبت به الزامات گزارشدهی ریعوار سیگار بر اساس نشریه شماره PUB. L. NO. 110-181, § 1229			
بخش قانون عمومی	مبنای لسان سیگار	بخش سیگار	بخش گزارش
بخش 1229(i)(1)	گزارش های ریعوار – سرمتش باید نه دیرتر از 30 روز پس از پایان هر ربع سال مالی یک گزارش را که خلاصه ای از فعالیت های همان ربع و تا حد امکان مدت زمان پایان ربع الی ارسال گزارش را در بر گیرد را به کمیته مربوطه کانگرس در مورد فعالیت های سرمتش، پروگرام ها و عملیات هایی که با استفاده از وجوه تخصیص یافته یا در دسترس قرار داده شده برای بازسازی افغانستان تمویل گردیده است را ارائه نماید. هر گزارش باید شامل جزئیات تفصیلی تمام تعهدات، مصارف و عواید مربوط به فعالیت های بازسازی و احیاء مجدد افغانستان برای همان دوره گزارشدهی بوده و شامل موارد ذیل باشد:	گزارش – 30 روز پس از پایان هر ربع سال مالی یک گزارش را که خلاصه ای از فعالیت های همان ربع و تا حد امکان مدت زمان پایان ربع الی ارسال گزارش را در بر گیرد را به کمیته مربوطه کانگرس در مورد فعالیت های سرمتش، پروگرام ها و عملیات هایی که با استفاده از وجوه تخصیص یافته یا در دسترس قرار داده شده برای بازسازی افغانستان تمویل گردیده است را ارائه نماید. هر گزارش باید شامل جزئیات تفصیلی تمام تعهدات، مصارف و عواید مربوط به فعالیت های بازسازی و احیاء مجدد افغانستان برای همان دوره گزارشدهی بوده و شامل موارد ذیل باشد:	گزارش کامل ربع جنتری خلاصه ای از فعالیت های سرمتش جزئیات تفصیلی تمام تعهدات، مصارف و عواید
بخش 1229(i)(1)(A)	تعهدات و مصارف وجوه تخصیص یافته/اهداء شده	تعهدات و مصارف وجوه تخصیص یافته/اهداء شده	ضمیمه B
بخش 1229(i)(1)(B)	محاسبه انفرادی هزینه های مصرف شده برای بازسازی افغانستان بر اساس هر پروژه و پروگرام، و در عین حال اخذ تخمین های وزارت دفاع، وزارت خارجه، و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در مورد هزینه های مورد نیاز جهت تکمیل نمودن هر پروژه یا پروگرام	محاسبه انفرادی هزینه های مصرف شده برای بازسازی افغانستان بر اساس هر پروژه و پروگرام، و در عین حال اخذ تخمین های وزارت دفاع، وزارت خارجه، و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در مورد هزینه های مورد نیاز جهت تکمیل نمودن هر پروژه یا پروگرام	تمویل پادداشت 1
بخش 1229(i)(1)(C)	عواید مربوط به یا شامل وجوه تهیه شده توسط ملت های خارجی یا سازمان های بین المللی به پروگرام ها و پروژه های تمویل شده توسط هر اداره یا بخش دولت ایالات متحده، و هر گونه تعهدات یا مصارف این قبیل عواید	عواید مربوط به یا شامل وجوه تهیه شده توسط ملت های خارجی یا سازمان های بین المللی به پروگرام ها و پروژه های تمویل شده توسط هر اداره یا بخش دولت ایالات متحده، و هر گونه تعهدات یا مصارف این قبیل عواید	تمویل
بخش 1229(i)(1)(D)	عواید مربوط به یا شامل وجوه اموال خارجی مصادره شده یا مسدود شده که میتواند به پروگرام ها و پروژه های تمویل شده توسط هر اداره یا بخش دولت ایالات متحده کمک نماید، و هر گونه تعهدات یا مصارف این قبیل عواید	عواید مربوط به یا شامل وجوه اموال خارجی مصادره شده یا مسدود شده که میتواند به پروگرام ها و پروژه های تمویل شده توسط هر اداره یا بخش دولت ایالات متحده کمک نماید، و هر گونه تعهدات یا مصارف این قبیل عواید	تمویل
بخش 1229(i)(1)(E)	مصارف عملیاتی ادارات و نهادهایی که از مبالغ تخصیص یافته یا در دسترس قرار داده شده برای بازسازی افغانستان دریافت می نمایند	مصارف عملیاتی ادارات و نهادهایی که از مبالغ تخصیص یافته یا در دسترس قرار داده شده برای بازسازی افغانستان دریافت می نمایند	تمویل ضمیمه B
بخش 1229(i)(1)(F)	در صورت موجودیت هر گونه قرارداد، کمک بلاعوض، توافقنامه، یا دیگر میکانیزم های تمویلی که در سطر (2) تشریح شده است، موارد ذیل قابل اعمال است – (I) مقدار قرارداد یا میکانیزم تمویل وجوه؛ (II) خلاصه ای از بحث در مورد ماهیت قرارداد یا میکانیزم تمویل وجوه؛ (III) ارائه توضیح در مورد چگونگی شناسایی و اخذ پیشنهادات داوطلبی از جانب قراردادی های احتمالی توسط اداره یا بخش مربوطه دولت ایالات متحده جهت اجرای قرارداد، کمک بلاعوض، توافقنامه، یا دیگر میکانیزم های تمویلی، همراه با لیستی از اشخاص و نهادهای احتمالی که برایشان تقاضای داوطلبی و مناقصه ارسال شده است. (IV) توجیه و اسناد تاییدی که بر اساس آن استفاده از طرز العمل هایی به جز از طرز العمل های رقابت آزاد و کامل را مشخص نموده است	در صورت موجودیت هر گونه قرارداد، کمک بلاعوض، توافقنامه، یا دیگر میکانیزم های تمویلی که در سطر (2) تشریح شده است، موارد ذیل قابل اعمال است – (I) مقدار قرارداد یا میکانیزم تمویل وجوه؛ (II) خلاصه ای از بحث در مورد ماهیت قرارداد یا میکانیزم تمویل وجوه؛ (III) ارائه توضیح در مورد چگونگی شناسایی و اخذ پیشنهادات داوطلبی از جانب قراردادی های احتمالی توسط اداره یا بخش مربوطه دولت ایالات متحده جهت اجرای قرارداد، کمک بلاعوض، توافقنامه، یا دیگر میکانیزم های تمویلی، همراه با لیستی از اشخاص و نهادهای احتمالی که برایشان تقاضای داوطلبی و مناقصه ارسال شده است. (IV) توجیه و اسناد تاییدی که بر اساس آن استفاده از طرز العمل هایی به جز از طرز العمل های رقابت آزاد و کامل را مشخص نموده است	تشریح جزئیات قرارداد پادداشت 1

ادامه در صفحه بعد

مطابقت نسبت به الزامات گزارشدهی ریعوار سیگار بر اساس نشریه شماره PUB. L. NO. 110-181, § 1229			
بخش قاتون عمومی	مبنای لسان سیگار	بخش سیگار	بخش گزارش
بخش 1229(i)(3)	اطلاع رسانی عامه – سرمفتش باید هر گزارش تحت سطر (1) این بخش فرعی را به زبان انگلیسی یا زبان های دیگر که عمومیت و استفاده آن در افغانستان توسط سرمفتش تعیین می گردد را در یک وب سایت انترنتی که در دسترس عامه باشد نشر نماید.	نشر گزارش مطابق هدایات www.sigarmil	گزارش کامل
بخش 1229(i)(4)	شکل – هر گزارش الزامی مطابق این بخش فرعی باید به شکل غیر محرمانه ارسال گردد، اما سرمفتش میتواند نظر به ضرورت یک ضمیمه محرمانه را شامل نماید.	نشر گزارش مطابق هدایت	گزارش کامل
بخش 1229(j)(1)	سرمفتش باید هر گزارش الزامی ذکر شده در بخش فرعی (i) را به وزیر خارجه و وزیر دفاع ارسال نماید.	ارسال گزارش ریعوار	گزارش کامل

پاداشت 1: اگر چه بصورت عادی این اطلاعات در وب سایت سیگار (www.sigarmil) قرار داده میشود، اما اطلاعاتی که سیگار دریافت نموده است به شکل خام است و فعلا تحت بررسی، تحلیل، و تنظیم جهت استفاده و نشریات آینده سیگار قرار دارد.

* پوشش یافته "قراردادها، کمک های بلاعوض، توافقنامه، و میکانیزم های تمویلی" در سطر (2) بخش 1229 (i) نشریه شماره Pub. L. No. 110-181 اینطور تعریف شده است –

"هر گونه قرارداد، کمک بلاعوض، توافقنامه، یا میکانیزم تمویلی عمده که یک بخش یا اداره دولت ایالات متحده به عنوان یک طرف قرارداد با یک نهاد عامه یا سکتور خصوصی عقد کرده باشد و از مبالغ تخصیص یافته یا در دسترس قرار داده شده برای بازسازی افغانستان در راستای هر یک از مقاصد ذیل استفاده نماید:

ساخت یا بازسازی فیزیکی زیربنای افغانستان.

ایجاد یا احیاء مجدد یک نهاد سیاسی یا اجتماعی افغانستان.

عرضه محصولات و خدمات به مردم افغانستان."

مطابقت با الزامات گزارشدهی نیمه سال بر اساس قانون سرمفتشین 1978، تعدیل (3 U.S.C. APP. 5) ("قانون IG")			
بخش قانون IG	زبان قانون IG	بخش سیگار	بخش
بخش 5(a)(1)	تشریح مشکلات، سوء استفاده و نواقص عمده	استخراج معلومات مرتبط از گزارش های عضو SWA/JPG	نظارت ادارات دیگر
بخش 5(a)(2)	تشریح توصیه های اقدامات اصلاحی...با در نظر داشت مشکلات، سوء استفاده و نواقص عمده	استخراج معلومات مرتبط از گزارش های عضو SWA/JPG	نظارت ادارات دیگر استعلام نامه ها را در www.sigar.mil مشاهده کنید
بخش 5(a)(3)	شناسایی هر توصیه عمده که در گزارشات نیمه سال قبلی تشریح شده بود و تا به حال اقدامات اصلاحی در مود آنها اجراء نگردیده است	لست نمودن نمونه هایی از اقدامات اصلاحی تکمیل نشده بر اساس گزارشات نیمه سال قبلی	در حال اجراء
بخش 5(a)(4)	خلاصه ایی از قضایایی که به مقامات ذی صلاح ارجاع شده است و منجر به تعقیب قانونی و محکومیت گردیده است	استخراج معلومات مرتبط از گزارش های عضو SWA/JPG	نظارت ادارات دیگر
بخش 5(a)(5)	خلاصه ایی از گزارش ارائه شده به [وزیر دفاع] مطابق بخش 6(b)(2) (ذکر نمونه هایی از درخواست معلوماتی که رد شده اند یا ارائه نشده است)	استخراج معلومات مرتبط از گزارش های عضو SWA/JPG	نظارت ادارات دیگر لست نمودن نمونه هایی از عدم ارائه معلومات به مفتشین، بازرسان و محققین سیگار
بخش 5(a)(6)	یک لست، تقسیم بندی شده بر اساس موضوع هر گزارش تفتیش، بازرسی و ارزیابی منتشر شده...که ارزش هزینه های سوال برانگیز و توصیه های مربوط به استفاده بهتر از وجوه را بر اساس دالر ارائه نماید	استخراج معلومات مرتبط از گزارش های عضو SWA/JPG	نظارت ادارات دیگر
بخش 5(a)(7)	خلاصه ایی از گزارش های مشخصا قابل توجه	استخراج معلومات مرتبط از گزارش های عضو SWA/JPG	نظارت ادارات دیگر لست کامل گزارش های عمده در قابل مشاهده است
بخش 5(a)(8)	جدول احصائیه که مجموع تعداد گزارش های تفتیشی و مجموع هزینه های سوال برانگیز را نشان دهد	استخراج معلومات مرتبط از گزارش های عضو SWA/JPG	گزارشات اعضای SWA/JPG را مشاهده نمایید
بخش 5(a)(9)	جدول احصائیه که مجموع تعداد گزارشات تفتیشی، بازرسی و ارزیابی و توصیه های مربوط به استفاده بهتر از وجوه توسط مدیریت را نشان دهد	استخراج معلومات مرتبط از گزارش های عضو SWA/JPG	گزارشات اعضای SWA/JPG را مشاهده نمایید
بخش 5(a)(10)	خلاصه ایی از هر گزارش تفتیش، گزارش بازرسی، گزارش ارزیابی منتشر شده قبل از آغاز دوره گزارشدهی که مدیریت در قبال آن هیچ تصمیمی الی آخر دوره گزارشدهی نگرفته است، ارائه دلایل اینکه چرا مدیریت تصمیم اتخاذ نکرده است، و اظهار جدول زمانی مورد ضرورت برای رسیدن به یک تصمیم مدیریتی	استخراج معلومات مرتبط از گزارش های عضو SWA/JPG	گزارشات اعضای SWA/JPG را مشاهده نمایید هیچکدام ارائه خلاصه ایی از گزارش های تفتیشی سیگار که توصیه های سیگار در مورد آنها هنوز باز است

مطابقت با الزامات گزارشدهی نیمه سال بر اساس قانون سرمفتشین 1978، تعدیل (3 U.S.C. APP. 5) ("قانون IG")			
بخش قانون IG	زبان قانون IG	بخش سیگار	بخش
بخش 5(a)(11)	توضیح و تشریح دلایل بازنگری هر گونه تصامیم مدیریتی عمده	استخراج معلومات مرتبط از گزارش های عضو SWA/JPG	گزارشات اعضای SWA/JPG را مشاهده نمایید
		توضیح گزارش های تفتیشی سیگار که در آن بازنگری های قابل توجه در تصامیم مدیریتی اعمال گردیده است	هیچکدام
بخش 5(a)(12)	معلومات پیرامون تصامیم مدیریتی قابل توجه که سرمفتش با آن موافق نمی باشد	استخراج معلومات مرتبط از گزارش های عضو SWA/JPG	گزارشات اعضای SWA/JPG را مشاهده نمایید
		توضیح گزارش های تفتیشی سیگار که در آن سیگار با تصامیم مدیریتی مخالفت کرده است	عدم موجودیت تصامیم مورد منازعه در دوره گزارندهی
بخش 5(a)(13)	معلومات تشریح شده مطابق [بخش 804(b)] قانون بهبود مدیریت مالی مصوب سال 1996 (نمونه ها و دلایل اینکه چرا یک اداره موفق به اجرای وظایف مطابق تاریخ های تعریف شده در پلان اعاده دوباره نشده است)	استخراج معلومات مرتبط از گزارش های عضو SWA/JPG	گزارشات اعضای SWA/JPG را مشاهده نمایید
		ارائه معلومات در مورد قضایایی که در آن مدیریت موفق به اجرای پلان اعاده دوباره مطابق هدف نشده است	عدم موجودیت تصامیم مورد منازعه در دوره گزارندهی
بخش 5(a)(14)(A)	علاوه نمودن یک ضمیمه حاوی نتایج بررسی انجام شده توسط یکی از دفاتر دیگر سرمفتش در دوره گزارندهی؛ یا	سیگار نتایج و گزارشات بررسی های همکاران خود که اخیرا انجام شده است (تکمیل شده در جولای 2010 قبل از دوره گزارندهی فعلی) را بطور کامل در وب سایت خود قرار داده است	بطور کامل در وب سایت قرار گرفته است
بخش 5(a)(14)(B)	اگر هیچ بررسی همکار در آن دوره گزارندهی انجام نشده باشد، یک بیانیه ای که آخرین تاریخ بررسی همکار که توسط یک دفتر سرمفتش دیگر انجام شده باشد، تذکر باید	7/15/2010	بطور کامل در وب سایت قرار گرفته است
بخش 5(a)(15)	گنجانیدن لست توصیه های باقیمانده ناشی از بررسی های همکار که توسط یک دفتر سرمفتش دیگر انجام شده است و بصورت کامل تطبیق نشده باشد، به شمول بیانیه ایی که وضعیت تطبیق و دلایل عدم تکمیل شدن تطبیق را بیان نماید	هیچکدام - تمام بررسی های همکار بصورت موثر رسیدگی شده است و تدابیر اعاده دوباره الی تاریخ 9/30/2015 تطبیق گردیده است	توصیه ها و مواد مرتبط بصورت کامل در قرار گرفته است
بخش 5(a)(16)	هر گونه بررسی که توسط سیگار به عنوان همکار یک دفتر سرمفتش دیگر در این دوره گزارندهی انجام شده باشد، با ذکر لست توصیه های باقیمانده ناشی از بررسی های همکاران قبلی... که باقیمانده است و بصورت کامل تطبیق نگردیده است	قابل اعمال نیست (سیگار در کدام بررسی که مربوط یک دفتر سرمفتش دیگر باشد در این دوره گزارندهی به عنوان همکار اشتراک نموده و اجراء نکرده است)	نظارت سیگار

B ضمیمه

وجوه ایالات متحده برای بازسازی افغانستان (میلیون دلار)

جدول B.1 فهرست وجوه تخصیص یافته برای بازسازی افغانستان را براساس پروگرام در هر سال الی سپتامبر 30 2015 نشان میدهد. جدول B.2 وجوه تخصیص یافته برای ابتکارات مبارزه علیه مواد مخدر را از سال 2002 بدین سو ارائه میدهد.

جدول B.2

منابع بودیجوی ایالات متحده	اداره	مجموع	سال مالی 03-2002
امنیت			
صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF)	وزارت دفاع	\$60.670,40	0,00
آموزش و تجهیز (DOD)	وزارت دفاع	440,00	0,00
تمویل مالی نظامی خارجی (FMF)	وزارت امور خارجه	1.059,14	248,26
تحصیلات و آموزش نظامی بین‌المللی (IMET)	وزارت امور خارجه	16,22	0,56
فعالیت های منع و مبارزه با مواد مخدر (DOD CN)	وزارت دفاع	2.858,09	0,00
مجموع - امنیت		\$65.043,84	248,82
حکومتمداری و انکشاف			
پروگرام پاسخ عاجل فرماندهان (CERP)	وزارت دفاع	3.679,00	0,00
صندوق زیربنای افغانستان (AIF)	وزارت دفاع	988,50	0,00
نیروی کاری عملیات تجاری و ثبات در افغانستان (TFBSO)	وزارت دفاع	822,85	0,00
صندوق حمایت اقتصادی (ESF)	USAID	18.599,01	341,51
کمک انکشافی (DA)	USAID	886,50	60,84
قانون حمایت از آزادی افغانستان (AFSA)	وزارت دفاع	550,00	300,00
نجات و صحت اطفال (CSH + GHAI)	USAID	554,60	57,20
بخش امتیاز اجناس (CCC)	USAID	31,48	8,80
USAID (دیگر)	USAID	51,98	0,50
منع گسترش تسلیحات، مبارزه با تروریسم، ماین پاکی و امور مربوطه (NADR)	وزارت امور خارجه	692,99	78,70
مشاورین تیم بازسازی ولایتی	USDA	5,70	0,00
کمک تخنیکي خزانه داری	خزانه داری	4,45	1,90
صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون (INCLE)	وزارت امور خارجه	4.690,86	60,00
اداره مبارزه با مواد مخدر (DEA)	DOJ	228,79	3,45
مجموع - حکومتمداری و انکشاف		\$31.786,71	912,91
بشردوستانه			
P.L. 480 عنوان I	USDA	5,00	5,00
P.L. 480 عنوان II	USAID	891,28	159,50
کمک آفات طبیعی (IDA)	USAID	569,79	282,62
ابتکارات انتقال مسولیت (TI)	USAID	37,64	19,76
کمک به امور مهاجرین و پناهنده گی (MRA)	وزارت امور خارجه	1046,96	198,80
حافظ صلح داوطلبانه (PKO)	وزارت امور خارجه	69,33	33,83
کمک اضطراری به پناهنده گان و مهاجرین (ERMA)	وزارت امور خارجه	25,20	25,00
غذا برای پیشرفت	USDA	109,49	4,96
(b)416 کمک غذایی	USDA	95,18	60,60
غذا برای تحصیل	USDA	50,49	9,27
صندوق امرسون	USDA	22,40	0,00
مجموع - بشردوستانه		\$2.922,75	799,33
عملیات های ملکی			
نظارت		362,55	0,00
دیگر		9.508,02	190,90
مجموع - ملکی		\$9.870,57	190,90
بودجه مجموع		\$109.623,88	2.151,97

مبارزه علیه مواد مخدر، مجموع مبالغ تخصیص یافته، از سال 2002 بدین سو (میلیون دلار)	
ASFF	\$1.574,29
DOD CN	2.858,09
ESF	1.562,23
INCLE	2.173,72
DEA	228,79
مجموع	\$8.397,12

جدول B.2 یادداشت: اعداد صحیح شده اند. وجوه مبارزه با مواد مخدر هر دو کتگوری مصارف امنیت و حکومتمداری و انکشافی را دربر میگیرد؛ این وجوه همچنین در کتگوری های مکتور در جدول B.1 ذکر شده اند. ارقام نمایانگر مجموع مبالغی است که از وجوه تخصیص یافته برای ابتکارات مبارزه علیه مواد مخدر از سال 2002 بدین سو تعدد گردیده است. این ابتکارات شامل محو سازی، توقف سازی، حمایت از لواء هوایی عملیات های خاص افغانستان، ظرفیت سازی مرتبط با مبارزه علیه مواد مخدر و تلاش های مربوط به انکشاف زراعت بدیل می باشد. ارقام مربوط به ASFF، ESF و INCLE مجموع مبالغی را که برای ابتکارات مبارزه علیه مواد مخدر از آن وجوه تعدد شده است را نشان میدهد.

جدول B.2 منبع: تحلیل سیگار در مورد تمویل مبارزه علیه مواد مخدر، 10/19/2015؛ وزارت خارجه، جواب به درخواست معلومات سیگار، 10/8/2015 و 10/13/2015؛ DOD، جواب به درخواست معلومات سیگار، 10/8/2015 و 10/15/2014؛ USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/24/2015؛ DOJ، جواب به درخواست معلومات سیگار، 10/13/2015؛ DOD، توجیه بودیجه OCO ASFF برای سال مالی 2016، 2/2015، ص 14.

جدول B.1 یادداشت: اعداد صحیح شده اند. وزارت دفاع 1 میلیارد دلار را از سال مالی 2011 ASFF مجدداً برنامه ریزی کرد. وزارت دفاع 1 میلیارد دلار را از سال مالی 2012 ASFF مجدداً برنامه ریزی کرد. Pub. L. No. 113-6، 10/8/2015؛ 1 میلیارد دلار را از سال مالی 2012 ASFF فسخ نمود. وزارت دفاع 178 میلیون دلار را از سال مالی 2013 ASFF مجدداً برنامه ریزی کرد. Pub. L. No. 113-235، 10/13/2015؛ 764.38 میلیون دلار را از سال مالی 2014 ASFF فسخ نمود. وزارت دفاع 101 میلیون دلار را از سال مالی 2011 AIF مبلغ 179.5 میلیون دلار را از سال مالی 2013 AIF، و 55 میلیون دلار را از سال مالی 2014 AIF به ESF منتقل نمود تا پروژه های زیربنایی که توسط USAID تطبیق میگردند را تمویل نماید.

جدول B.1 منبع: DOD، جواب به درخواست معلومات سیگار، 10/20/2015؛ 10/16/2015؛ 10/15/2015؛ 10/8/2015؛ 10/22/2012؛ 10/14/2009 و 10/1/2009؛ وزارت خارجه، جواب به درخواست معلومات سیگار، 10/13/2015؛ 10/20/2015؛ 4/15/2014؛ 6/27/2013؛ 10/5/2012 و 16/27/2012؛ خزانه داری، جواب به درخواست معلومات سیگار، 10/9/2015؛ OMB، جواب به درخواست معلومات سیگار، 4/16/2014؛ 7/14/2014؛ 7/19/2013 و 1/4/2013؛ USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 10/13/2015؛ 10/15/2010؛ 10/9/2009 و 1/15/2010؛ DOJ، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/24/2015 و 7/7/2009؛ USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، "وضعیت تخصیصات 1002 AR (M) بر اساس پروگرام و حسابات فرعی سال مالی سپتامبر 2015" 10/19/2015؛ Pub. L. Nos. 113-235، 113-76، 113-6، 112-74، 112-10، 111-212، 111-118.

ضمائم

سال مالی 2015	سال مالی 2014	سال مالی 2013	سال مالی 2012	سال مالی 2011	سال مالی 2010	سال مالی 2009	سال مالی 2008	سال مالی 2007	سال مالی 2006	سال مالی 2005	سال مالی 2004
4.109,33	3.962,34	4.946,20	9.200,00	10.619,28	9.166,77	5.606,94	2.750,00	7.406,40	1.908,13	995,00	0,00
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	290,00	150,00
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	396,80	414,08
1,40	1,50	1,42	1,18	1,56	1,76	1,40	1,66	1,19	0,98	0,95	0,67
0,00	238,96	255,81	472,99	379,83	392,27	230,06	192,81	290,97	108,05	224,54	71,80
4.110,73	4.202,80	5.203,44	9.674,16	11.000,67	9.560,80	5.838,40	2.944,47	7.698,57	2.017,17	1.907,28	636,55
10,00	30,00	200,00	400,00	400,00	1.000,00	550,67	488,33	209,00	215,00	136,00	40,00
0,00	144,00	145,50	400,00	299,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3,72	122,24	138,20	245,76	239,24	59,26	14,44	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
831,90	907,00	1.802,65	1.836,76	2.168,51	3.346,00	2.077,49	1.399,51	1.224,75	473,39	1.283,00	906,55
0,95	0,00	0,35	0,00	0,00	0,30	0,40	149,43	166,81	185,08	169,21	153,14
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	100,00	150,00
0,04	0,01	0,25	0,00	69,91	92,30	58,23	63,04	100,77	41,45	38,00	33,40
0,00	0,00	0,00	0,38	3,09	4,22	4,22	10,77	0,00	0,00	0,00	0,00
0,82	0,80	1,84	7,10	6,25	4,90	2,81	21,96	0,00	0,00	0,00	5,00
43,50	43,20	52,60	65,32	69,30	70,74	59,92	29,72	36,72	35,72	40,65	66,90
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	5,70	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,47	0,75	0,13	0,19	0,95	0,06
250,00	225,00	593,81	357,92	400,00	589,00	493,90	307,56	251,74	232,65	709,28	220,00
9,05	18,70	17,00	18,70	18,70	19,20	18,88	40,59	20,38	23,66	16,77	3,72
1.149,97	1.490,96	2.952,19	3.331,93	3.673,99	5.185,92	3.287,14	2.511,66	2.010,30	1.207,14	2.493,85	1.578,76
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
0,00	66,00	46,20	0,00	112,55	58,13	177,00	60,00	60,00	56,60	49,20	46,10
25,71	28,19	21,51	56,00	66,39	29,71	27,13	16,87	0,03	0,04	4,23	11,39
0,60	0,83	0,32	0,63	1,08	0,85	0,75	0,00	0,00	0,00	1,60	11,22
87,67	107,89	76,07	99,56	65,00	80,93	76,79	44,25	54,00	41,80	47,10	67,10
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	15,50	20,00
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,20	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	12,09	20,55	9,47	23,24	30,10	9,08
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	34,58
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	25,08	10,02	6,12
0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	22,40	0,00	0,00	0,00	0,00
113,98	202,91	144,09	156,18	245,01	169,62	293,96	164,07	123,50	146,76	157,75	205,59
68,60	62,65	58,70	59,00	37,20	34,40	25,20	14,30	2,50	0,00	0,00	0,00
909,50	852,92	1.272,68	1.425,42	905,10	1.761,70	1.065,86	435,51	207,80	131,90	136,29	212,44
978,10	915,57	1.331,38	1.484,42	942,30	1.796,10	1.091,06	449,81	210,30	131,90	136,29	212,44
6.352,79	6.812,23	9.631,10	14.646,69	15.861,97	16.712,43	10.510,56	6.070,00	10.042,67	3.502,96	4.695,16	2.633,34

ضمیمه C

محصولات کتبی اداره سیگار

تفتیش های اداره سیگار

هشدار نامه

ریاست تفتیش و بازرسی سیگار سه هشدار نامه را در این دوره گزارشدهی منتشر نمود.

هشدار نامه های منتشر شده الی 30 اکتوبر 2015		
تاریخ انتشار	عنوان نامه	شناسایی کننده نامه
9/2015	البسه زمستانی نیروهای امنیت و دفاع ملی افغانستان ANDSF	هشدار نامه 15-86-AL سیگار
8/2015	تاسیسات قوماندانی و کنترل کمپ برون (غیر محرمانه)	هشدار نامه 15-79-AL سیگار
8/2015	تاسیسات قوماندانی و کنترل کمپ برون (محرمانه)	هشدار نامه 15-79-ALC سیگار

تفتیش های عملکرد تکمیل شده

اداره سیگار در این دوره گزارشدهی دو تفتیش عملکرد را تکمیل نمود.

تفتیش های عملکرد تکمیل شده اداره سیگار الی تاریخ 30 اکتوبر 2015		
تاریخ انتشار	عنوان گزارش	شناسایی کننده گزارش
10/2015	پولیس محلی افغان: یکی از ابتکارات امنیت محلی فاقد حمایت لوژستیک، نظارت و هدایت کافی است	تفتیش 16-3-AR سیگار
8/2015	مهاجرین و عودت کنندگان افغان فساد و عدم ظرفیت در وزارت خانه های افغان باعث جلوگیری از تطبیق یک استراتژی بلند مدت مهاجرین گردیده است	تفتیش 15-83-AR سیگار

تفتیش های عملکرد جدید

اداره سیگار در این دوره گزارشدهی دو تفتیش عملکرد را آغاز کرده است.

تفتیش های عملکرد جدید الی تاریخ 30 اکتوبر 2015		
تاریخ آغاز	عنوان پروژه	شناسایی کننده پروژه
8/2015	اهداء، اداره، و اجرای قراردادهای تحقیق میراث	سیگار 111A
8/2015	موثریت پروگرام پاسخ عاجل فرماندهان در افغانستان	سیگار 110A

تفتیش های عملکرد جاری

اداره سیگار در این دوره گزارشدهی 14 تفتیش در حال جریان داشته است.

تفتیش های عملکرد جاری سیگار الی تاریخ 30 اکتوبر 2015		
تاریخ آغاز	عنوان پروژه	شناسایی کننده پروژه
5/2015	اکمالات معاش ایالات متحده برای کارمندان دولتی و مشاوران تخنیکي افغان	سیگار 109A
5/2015	تلاش های USAID برای حمایت از اصلاح زمین در افغانستان	سیگار 108A
5/2015	تلاش های ایالات متحده برای حفظ زیربناهای سرک افغانستان	سیگار 107A
12/2014	حسابدهی البسه تشکیلاتی و تجهیزات انفرادی ANSF	سیگار 106A

ادامه در صفحه بعد

تفتیش های عملکرد جاری سیگار الی تاریخ 30 اکتوبر 2015

تاریخ آغاز	عنوان پروژه	شناسایی کننده پروژه
11/2014	تلاش های USAID برای حمایت و بهبود سکتور صحت افغانستان	سیگار 105A
12/2014	تلاش های ایالات متحده برای کمک و بهبود نظام های تحصیلات ابتدایی و متوسطه افغانستان	سیگار 104A
11/2014	پروگرام اندازه گیری تاثیرات ابتکارات با ثبات سازی USAID	سیگار 103A
11/2014	پیگیری صندوق زیربناهای افغانستان	سیگار 102A
10/2014	پروگرام حفظ و مراقبت تجهیزات تخنیکی افغانستان (A-TEMP) برای حفظ و مراقبت وسایط نقلیه و ظرفیت سازی اردوی ملی افغانستان	سیگار 101A
8/2014	نظارت DOD بر پروژه های زیربنایی منتقل شده به دولت افغانستان	سیگار 100A
2/2014	تلاش های ایالات متحده برای انکشاف صنعت استخراج افغانستان	سیگار 097A (بخش II)
2/2014	تلاش های ایالات متحده برای کمک به مهاجرین و بیجا شدگان داخلی افغان	سیگار 096A (بخش II)
11/2013	تفتیش تجهیزات انجینیری لوای انجینیری اردوی ملی افغانستان	سیگار 090A
11/2013	تلاش های دولت ایالات متحده برای کمک در بازسازی و تجارتی سازی بخش تکنالوژی معلوماتی و مخابرات افغانستان	سیگار 088A

تفتیش های مالی تکمیل شده

سیگار شش تفتیش مالی را در این دوره گزارشدهی تکمیل نمود.

تفتیش های مالی تکمیل شده سیگار الی تاریخ 30 اکتوبر 2015

تاریخ انتشار	عنوان گزارش	شناسایی کننده گزارش
10/2015	ارتقاء و محافظت از حقوق زنان افغان توسط وزارت خارجه آمریکا در پروگرام افغانستان: تفتیش هزینه های مصرف شده توسط زنان برای زنان افغان	تفتیش مالی 16-4-FA سیگار
9/2015	پروگرام ساختار حکومتداری محلی USAID در قوماندانی های ساحوی شرق و جنوب: هزینه های مصرف شده توسط اتحادیه تقویت انتخابات و پروسه سیاسی	تفتیش مالی 15-89-FA سیگار
9/2015	پروگرام اصلاح زمین USAID در افغانستان: تفتیش هزینه های مصرف شده توسط شرکت Tetra Tech DPK	تفتیش مالی 15-88-FA سیگار
9/2015	پروگرام کمک های ملکی افغان USAID II: هزینه های مصرف شده توسط شرکت احیاء و انکشاف بین المللی	تفتیش مالی 15-87-FA سیگار
9/2015	پروگرام اصلاح انتخابات و دادخواهی مدنی افغانستان: هزینه های مصرف شده توسط شرکت بین المللی دموکراسی	تفتیش مالی 15-84-FA سیگار
8/2015	پروژه دیپوهای اردوی ملی افغان مربوط به ریاست اردوی آمریکا هزینه های مصرف شده توسط شرکت ریپیان	تفتیش مالی 15-81-FA سیگار

تفتیش های مالی جدید

سیگار سه تفتیش مالی را در این دوره گزارشدهی آغاز نمود.

تفتیش های مالی جدید سیگار الی تاریخ 30 اکتوبر 2015

تاریخ آغاز	عنوان پروژه	شناسایی کننده پروژه
10/2015	قرارداد USAID همراه شرکت پروژه های تخصصی بلک و ویلج برای اجرای پروگرام برق قندهار - هلمند	F-084
10/2015	قرارداد USAID همراه شرکت بین المللی دموکراسی برای اجرای پروگرام اصلاح انتخاباتی و دادخواهی مدنی (AERCA)	F-083
10/2015	قرارداد USAID همراه شرکت بین المللی کونترپارت برای اجرای پروگرام ارتقای تحصیلات مدنی افغان (PACE)	F-082

تفتیش‌های مالی جاری

اداره سیگار در این دوره گزارندهی 20 تفتیش مالی در حال جریان داشته است.

تفتیش‌های مالی جاری سیگار الی تاریخ 30 اکتوبر 2015		
تاریخ آغاز	عنوان پروژه	شناسایی کننده پروژه
3/2015	کمک‌های مالی وزارت امور خارجه به شرکت The Halo Trust برای ماین پاکي و سروی در افغانستان	F-081
3/2015	قرارداد وزارت دفاع آمریکا با PRI DJI، که یک گروپ مشارکت ساختمانی است برای ساخت قرارگاه پولیس امنیه، ولسوالی مارجه	F-080
3/2015	قرارداد وزارت دفاع آمریکا با PRI DJI، که یک گروپ مشارکت ساختمانی است برای ساخت تاسیسات کندک چهارم قوای خاص، ولسوالی شیندند	F-079
3/2015	قرارداد وزارت دفاع آمریکا با شرکت AMEC Earth & Environmental Inc. برای ساخت دانشگاه دفاعی افغان، قره باغ	F-078
3/2015	قرارداد وزارت دفاع آمریکا با PRI/DJI، که یک گروپ مشارکت ساختمانی است برای ترمیم خط پرواز میدان هوایی شیندند، ولسوالی شیندند	F-077
3/2015	قرارداد وزارت دفاع آمریکا با Gilbane Federal برای ساخت تاسیسات قرارگاه لوای اول کماندو و کندک انتقالات، گردیز	F-076
3/2015	قرارداد وزارت دفاع آمریکا با Gilbane Federal برای ساخت قرارگاه کندک و لوای پولیس نظم عامه ملی افغانستان، ولسوالی مارجه	F-075
3/2015	قرارداد وزارت دفاع با Environmental Chemical Corp. برای ساخت کندک دوم قوای خاص، قندهار	F-074
3/2015	قرارداد وزارت دفاع با Mission Essential Personnel LLC برای ارائه خدمات ترجمه/مترجم	F-073
2/2015	قرارداد USAID با Perini Management Services Inc. برای تطبیق پروگرام آبیاری و مدیریت آبگیر رودخانه	F-072
2/2015	قرارداد USAID با University Research Company LLC برای حمایت پروژه بهبود مراقبت صحی	F-071
2/2015	توافقنامه همکاری USAID با دانشگاه آمریکایی افغانستان AUAF برای انکشاف پروگرام آکادمیک و حمایت عملیاتی	F-070
3/2015	قرارداد کمک‌های مالی وزارت امور خارجه با مرکز سگ‌های ماین پاکي برای پروژه ماین پاکي اجتماعی	F-069
11/2014	قرارداد DOD TFBSO با Zantech IT Services Inc. برای ارائه خدمات پشتیبانی تحلیلی در سکترهای انرژی سنتی و بدیل	F-068
11/2014	قرارداد DOD TFBSO با Zantech IT Services Inc. برای خدمات پشتیبانی انرژی	F-067
8/2014	قرارداد مشارکت USDA با انجمن سویای امریکا برای ارائه محصولات زراعتی به افغانستان از طریق قانون غذا برای پیشرفت	F-066
4/2014	قرارداد وزارت دفاع آمریکا با Dyncorp, International LLC برای خدمات مشوره و تعلیم و تربیه جهت حمایت از نیروهای امنیتی ملی افغانستان	F-061
3/2014	قرارداد USAID با International Relief and Development Inc. (IRD) برای خدمات انجیری، تضمین کیفیت و حمایت لوژستیکی (EQUALS)	F-049
3/2014	قرارداد مشارکت USAID با انجمن حفاظت از حیات وحش (WCS) برای حمایت تخنیکي جهت بهبود معیشت و حکومتداری از طریق پروژه مدیریت منابع طبیعی (ILG-NRMP)	F-048
3/2014	قرارداد USAID با AECOM International Development Inc. برای فراهم آوری حمایت تخنیکي در پروژه ثبات در مناطق کلیدی (SIKA) - جنوب	F-046

بازرسی های سیگار

بازرسی های تکمیل شده

سیگار یک بازرسی را در این دوره گزارشدهی تکمیل نمود

بازرسی های تکمیل شده سیگار الی تاریخ 30 اکتوبر 2015		
تاریخ انتشار	عنوان گزارش	شناسایی کننده گزارش
8/2015	خط برق در مجتمع مبارزه علیه مواد مخدر در کابل: ساخت و ساز مطابق الزامات قرارداد تکمیل گردیده است اما سیستم برقی الی 18 ماه پس از تکمیل شدن پروژه فعال پنداشته نشده است	بازرسی 15-78-IP سیگار

پروژه های خاص اداره سیگار

پروژه های خاص تکمیل شده

سیگار پنج محصول پروژه خاص را در این دوره گزارشدهی تکمیل نمود.

پروژه های خاص تکمیل شده سیگار الی تاریخ 30 اکتوبر 2015		
تاریخ انتشار	عنوان محصول	شناسایی کننده محصول
10/2015	مرکز پرکاری GNC مربوط TFBSO	پروژه خاص 16-2-SP
10/2015	تاسیسات صحتی تحت حمایت USAID در ولایت هرات	پروژه خاص 16-1-SP
9/2015	تدارکات ANDSF	پروژه خاص 15-85-SP
8/2015	ارائه پاسخگویی توسط تاسیسات PCH	پروژه خاص 15-82-SP
8/2015	نیروگاه برق تره خیل	پروژه خاص 15-80-SP

پروژه های دروس آموخته شده اداره سیگار

پروژه های دروس آموخته شده در حال جریان

سیگار چهار پروژه دروس آموخته شده جاری را در این دوره گزارشدهی دارد.

پروژه های جاری دروس آموخته شده سیگار الی تاریخ 30 اکتوبر 2015		
تاریخ آغاز	عنوان پروژه	شناسایی کننده پروژه
4/2015	مبارزه با مواد مخدر در بازسازی افغانستان	سیگار LL-04
12/2014	فساد در افغانستان: فرضیات و واکنش های دولت ایالات متحده	سیگار LL-03
12/2014	هماهنگی ایالات متحده با شرکای خارجی در مدیریت کمک ها	سیگار LL-02
12/2014	هماهنگی متحد در زمینه استراتژی و پلانگذاری	سیگار LL-01

پروژه های دروس آموخته شده جدید

اداره سیگار در این دوره گزارشدهی یک پروژه دروس آموخته شده را آغاز کرده است.

پروژه های دروس آموخته شده جدید سیگار الی تاریخ 30 اکتوبر 2015		
تاریخ آغاز	عنوان پروژه	شناسایی کننده پروژه
4/2015	انکشاف سکتور خصوصی و رشد اقتصادی	سیگار LL-05

ضمیمه D

تحقیقات و خط تماس اداره سیگار

تحقیقات اداره سیگار

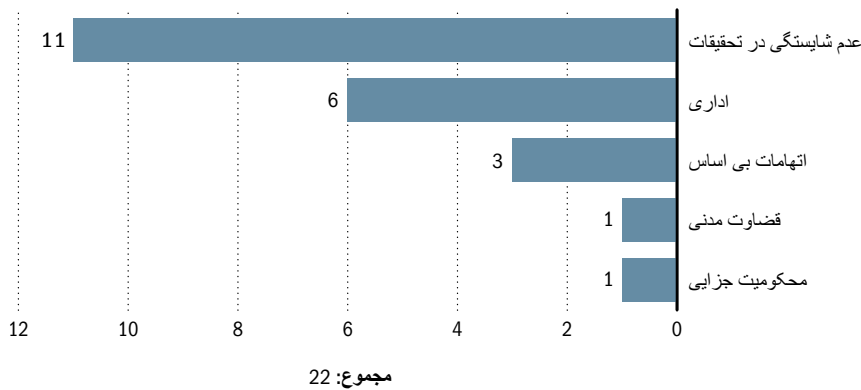
در این ربع اداره سیگار 18 دوسیه تحقیقات جدید را گشوده و 22 دوسیه را بسته کرد در نتیجه تعداد دوسیه‌های باز اداره سیگار به 310 مورد رسیده است. طوریکه در شکل D.1 آمده است، اکثریت تحقیقات جدید مربوط به فساد بوده است. طوریکه در شکل D.2 آمده است، اکثریت تحقیقات بسته شده به علت عدم شایستگی تحقیقی بسته شده است.

شکل D.1

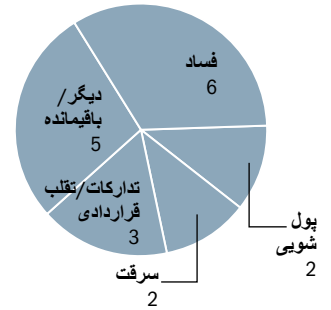
تحقیقات اداره سیگار: تحقیقات جدید،
1 جولای-30 سپتامبر 2015

شکل D.2

تحقیقات اداره سیگار: تحقیقات بسته شده، 1 جولای-30 سپتامبر 2015



مجموع: 18

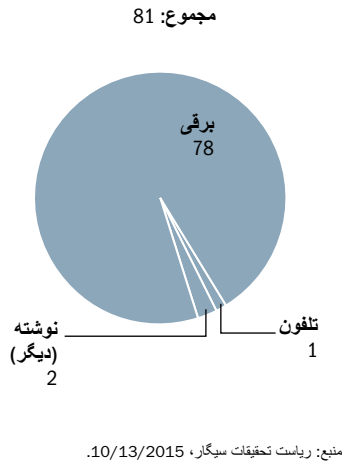


منبع: ریاست تحقیقات سیگار، 10/8/2015.

منبع: ریاست تحقیقات سیگار، 10/8/2015.

خط تماس اداره سیگار

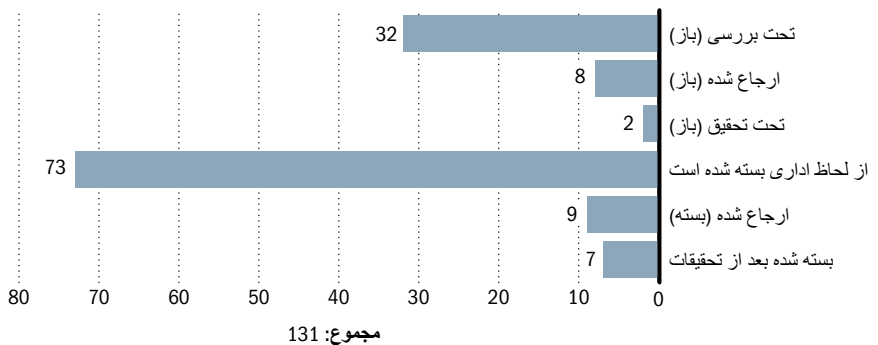
شکل D.3
منبع شکایات خط ارتباطی سیگار،
1 جولای-30 سپتامبر 2015



از بین 81 شکایت دریافتی در این ربع، اکثر آنها به طور الکترونیکی دریافت شدند، همانطور که در شکل D.3 آمده است. در این ربع ریاست تحقیقات علاوه بر کار روی شکایات جدید، به کار خود بر روی شکایات دریافتی قبل از 1 جولای 2015 نیز ادامه داد. در این ربع، اداره مذکور به 131 شکایت رسیدگی کرد که اکثر آنها مکمل شدند، چنانکه در شکل D.4 نشان داده شده است.

شکل D.4

وضعیت شکایات خط ارتباطی سیگار: 1 جولای-30 سپتامبر 2015



یادداشت: 81 شکایت در این ربع دریافت شده است؛ مجموع آن شامل تغییراتی میشود که در دوره های قبلی به شکایات اعمال گردیده است.
منبع: ریاست تحقیقات سیگار، 10/13/2015.

تعلیقات و تحریم های سیگار

جدول D.1 عبارت از یک لست جامع از محرومیت ها، تعلیق خدمات، و تعیین نهاد های ویژه مربوط به فعالیت های سیگار در افغانستان الی 1 اکتوبر 2015 میباشد. اداره سیگار فهرست موارد تعلیق، تحریم و تعیین نهاد های ویژه را صرفاً به مقاصد تاریخی حفظ مینماید. لطفاً برای مشاهده وضعیت فعلی هر فرد یا نهاد ذکر شده در اینجا که قبلاً محروم، تعلیق یا به عنوان یک نهاد ویژه تعیین شده باشد، به سیستم مدیریت قرارداد در آدرس www.sam.gov مراجعه کنید.

موارد که هم در بخش تعلیق و هم در بخش تحریم ذکر شده اند بر اساس وضعیت تعلیق آنها مطابق با اتهام جنایی یا بر اساس حکم عدم مسولیت صادر شده توسط مسئول تعلیق و تحریم اداره هستند. تحریم نهایی اعمال شده بر اساس محکومیت جنایی در محاکم ابتدایی فدرال و/یا حکم نهایی صادر شده توسط مسئول تعلیق و تحریم اداره در مورد شرط تحریم است.

تصامیم خاص نهادی، تعلیق‌ها و تحریم‌ها الی تاریخ 30 سپتامبر 2015

تصامیم خاص نهادی		
شركت ساختمانی آروین کام	حاجی محمد الماس خان	وکیل سعادت
شركت محدودالمسولیت آروین کام "شركت امنیتی آروین کام"	شركت حفر معدن نوح صافی	تراینكل تكنالوژی
"گروپ بنیاد آروین کام" "شركت خدمات لوژستیکي آروین گلوبل"	شركت نور رحمان	عبدالوکیل وسیم
ایوب، محمد	شركت ساختمانی نور رحمان	یوسف خلاند
فیروزی، حاجی خلیل	گروپ نور رحمان "شركت ساختمانی NUCCL" "شركت ساختمانی عمر رحمان RUCCL" "شركت تجارتي و لوژستیک عمومي رحمان"	شركت ساختمانی زرمتم بنیاد زرمتم
حاجی امیر محمد	نور رحمان، معروف به "نور رحمان"، معروف به "نور رحمان صفا"	تجارت عمومي زرمتم گروپ شركت های زرمتم شركت زرمتم
شركت ساختمانی حاجی دوست محمد زرمتم	رحمان، محمد	لاپراتوار معاينه مواد ساختمانی زرمتم
نورالله جان		
تعلیق‌ها		
شركت ساختمانی الوطن	شركت لوژستیک كابل هكل	لانگ، تونیا
شركت ساختمانی بصیرت	لوژستیک شارپ وی	بورفی، كنت مایكل
بروفی، كنت	شركت لوژستیک كلفورنیا ایالات متحده	ریورا-مدینا، فرانكلین دلانو
نقیب الله، ندیم	نجیب الله یوسف	صلح از طریق تجارت
رحمان، عبیدر	محمد ادیس رحیمی	پودنز، آدم جف جولیان
كمبل، نیل پاترك	وون، فیلیپ استیون	یاسر الهام، معروف به "نجیب الله سعاده"
بوركنه، رائل ای	دومینك، لاوته كای	خدمات لوژستیک ایورست فیضی
كلوز، جارید لی	ماركویت، جیمز	برادران الهام فیضی با مسولیت محدود
عملیات لوژستیک جهانی	شركت توزیع كندگان بین‌المللی ال پواینترز	روح الله فیضی
رابنسون، فرنز مارتین	کیویلا، جیمز	شركت تجارت عمومي حكمت شادمان با مسولیت محدود
تیلور، زاخاری داستین	لوژستیک جهانی هرکول	شركت حكمت شادمان شركت حكمت شادمان لمتد
شركت ساختمانی گروپ آریا	شرودر، رابرت	شركت اكملاتی و ساختمانی حكمت شادمان
گروپ آریا	AISC با مسولیت محدود	شركت ساختمانی و لوژستیکي حكمت شادمان "شركت تجارتي ساختمانی و اكملاتی حكمت شادمان" "خدمات ساختمانی تجارتي حكمت شادمان"
شركت تجارت عمومي آریا هری	شركت امنیتی بین‌المللی امریکا	
آریا ام. ای. تجارت عمومي با مسولیت محدود	برادران، ریچارد اس	شركت خدمات لوژستیک و اكملات ساختمانی سیف حكمت
آریا شرق میانه	شركت ساختمانی و نوسازی دیوید ای. یانگ	شادمان، حكمت‌الله، معروف به "حكمت شادمان"، معروف به "حاجی حكمت‌الله شادمان"، معروف به "حكمت‌الله سعاده"
شركت آریا شرق میانه با مسولیت محدود	فورس دیركت سالوشنز با مسولیت محدود	تراویس، جیمز ادوارد
شركت آریا شرق میانه با مسولیت محدود - هرات	هریس، کریستوفر	اكبر احمد شیرزی
شركت اكملاتی آریا با مسولیت محدود	هودنینگ بخش هر ناندو با مسولیت محدود	برتولینی، رابرت ال
خدمات اكملاتی و مشورتي آریا	هاید-ارک با مسولیت محدود	خان، هارون شمس، معروف به "هارون شمس"
آفتك بین‌المللی	پنترز با مسولیت محدود	شركت ساختمانی شمس با مسولیت محدود
آفتك بین‌المللی با مسولیت محدود	شركت كاغذسازی ویلج	خدمات عمومي و لوژستیکي شمس با مسولیت نامحدود
احمد فرزاد علم	شروود لاین با مسولیت محدود	گروپ بین‌المللی شمس "گروپ بین‌المللی شمس FZE"
البهار لوژستیک	اسپادا، كارول	اكادمی شمس لندن
شركت آریا امریکا با مسولیت محدود	تیلور، مایكل	تولید شمس (پروكشن)
آریا امریکا با مسولیت محدود	ول ونچر با مسولیت محدود	بنیاد خیریه شمس
ننگیالی باركزی	مربیون جهانی با مسولیت محدود	آتوری، سلو برایان
اكمل و خدمات فرمید	یانگ، دیوید	چمبرلین، ویلیام تاد
تجارت عمومي گرین لایت	اسپینوزا، موریسویو	

تصامیم خاص نهادی، تعلیق‌ها و تحریم‌ها تا تاریخ 30 مارچ 2015 (ادامه)

تعلیق‌ها (ادامه)		
کوک، جفری آرتور	تران، آنتونی دان	شرکت محدودالمسولیت تکنالوژی ملکی
هارپر، دریک تیرون	ورجز، نوربریت	شرکت الکترو میکاتیک و فنون انجینیری صنعتی
سویم، الکساندر	می بیری، تیرسا	جمیل، عمر کی
والز، بری لی، جونپور	آداس، جیمز	شرکت پولسارز
کیامپا، کریستوفر	نوانایی پیشرفته در U-PVC	شرکت خانه سازی سان فرانسیسکو
کاسلاس، لونیس رامون	البیت الامیر	سوره المسکبل
قرارداد و انکشاف بین‌المللی	العراق الواحد	شرکت سمت کاری تاپ تکنو
صبح، ادیب نقیب، معروف به "علی صبح"	اداره القریشی	ایدموندسن، جفری بی
گروپ ساختمانی و انجینیری استالیون	شرکت الزکورا	لوگو، ایماتیل
شرکت وزنه گروپ با مسولیت محدود "عمده فروشی وزنه"	شرکت گروپ الامیر	مناگوا، جیوفری کی
ایمن وزنه، معروف به "ایمن ابراهیم وزنه"	شرکت قراردادی النور	پینا، رامیرو
همپتون، سنکا دارنل	شرکت تکنالوژی صنعتی النور	ویر، مارون
گرین، جورج ای	شرکت کلیفرنیا برای پروژه	گرین، رابرت وارن
تحریم‌ها		
حشمت الله فاروقی	فضل احمد صافی	نصرت، سامی
شرکت ساختمانی حمید لباس	شین گل شاهین، معروف به "شین گل شاهین"	شرکت ساختمانی عمومی ملی
گروپ حمید لباس	اسپینوزا-لور، پدرو آفرودو	احمد سلیم پسرلی
روح الله فاروقی لودین	کمبل، نیل پاترک	فضل الربیع
بنت و همکاران فوج با مسولیت محدود	ناوارو، ولسی	عطا الرحمان
براندون، گری	آرش حضرتی	فضل الرحمان
K5 جهانی	میدفیلد بین‌المللی	محمد اجمل روشندل
نور احمد	مور، رابرت جی	محمد صابر
شرکت ساختمانی نور احمد یوسفزی	نور علم نوری، معروف به "نور علم"	عزیز الرحمان صافی
آینی، شریل آدینیک	سازمان بازسازی شمالی	مطیع الله صافی
کانن، جاستین	شرکت ساختمانی و سرک سازی شمال پامیر	شیرخان سهاک
کنستانتینو، اپریل آن	وید، دمی دی	شهید، مراد
کنستانتینو، دی	خدمات لوژستیک بیلو پلانٹ	دولت خان شیرزاد
کنستانتینو، رامیل پالمز	پادرس محمودی	محراب الدین
کرلی، برام	شکیب محمودی	واتسون، برایان اریک
دروٹلف، کریستوفر	محمد صابر	ووتن، فیلیپ استیون
شرکت انجینیری و ساختمانی فیل-تک	واتسون، برایان اریک	اسپینوزا، موریسیو
هاندا، سیدارتا	شاهپور عباسی	احمد فرزاد علم
جابک، عماد	وحیدالله امیری	تجارت عمومی گرین لایت
روح الله جمالی	وحید اتل	شرکت آریا شرق میانه با مسولیت محدود
محمد خالد	عبدالله داود	شرکت آریا شرق میانه با مسولیت محدود - هرات
دارو خان	عبدالمجید دهاتی	آریا ام. ای. تجارت عمومی با مسولیت محدود
ماریانو، اپریل آن پرز	قیس فضلی	آریا شرق میانه
مککبه، التون موریس	محمد یوسف همدرد	ننگیالی بارکزی
میپالچو، جان	حاجی پیر محمد کنزی	اکمال و خدمات فرمید
محمد اندریس قاسمی	محمد جعفر مشفق	خدمات اکمالاتی و مشورتی آریا
محمد خالد راضی	عبدالمطلب	شرکت لوژستیک کابل هکل

تصامیم خاص نهادی، تعلیق‌ها و تحریم‌ها تا تاریخ 30 سپتامبر 2015 (ادامه)

تحریم‌ها (ادامه)

نجیب الله یوسف	اصرار علی	بورفی، کنت مایکل
گروپ آریا	غزنی گل	بنیاد عبدالحق
شرکت ساختمانی گروپ آریا	شرکت ساختمانی انجینری لقمان "انجینری لقمان"	آجار، آدونیس
شرکت اکمالاتی آریا با مسئولیت محدود	صفی الله، معروف به "آقای صفی الله"	کالهن، جاش دابلیو
محمد ادریس رحیمی	سرافراز، معروف به "آقای سرافراز"	شرکت خدمات لوژستیک کلاک "شرکت ساختمانی کلاک"
شرکت توزیع کنندگان بین‌المللی ال پواینتر	خان وزیر	فورکوش، یانوش
لوژستیک جهانی هرکول	اکبر، علی	فلوردلیز، الکس اف
شرودر، رابرت	شرکت ساختمانی کریستال "شرکت سرک سازی صمیت الله"	نایت، مایکل تی، دوم
شرکت ساختمانی هلمند توینکل	صمیت‌الله (فرد تنها از یک نام استفاده می‌کند)	لوزادو، گری
هیوارد عمر وزیر	محمد ابراهیم آشنا، معروف به "ابراهیم"	میارس، آرماندو ان، جونویر
محمد خدران	گورنیوند، سینگ	ودیر عبدالله متین ملاخیل
شرکت ساختمانی مرکوری افغان "شرکت لوژستیک و ساختمانی مرکوری افغان"	شاه جهان	شرکت ساختمانی رین‌بو
شرکت ساختمانی میرزا علی نصیب	ذاکر الله شهیم معروف به "ذکر الله شهیم"، معروف به "ذکر الله شهیم"	حسن سردار، معروف به "حسن سردار انقلاب"
مونتنس، دینا	میوند انسون الله الیاس معروف به "انجینر میوند الیاس"	محمد نادر شاه، معروف به "نادر شاه"
میرزا علی نصیب	BMSC	تیتو، روجر
راینسون، فرنز مارتین	شرکت ساختمانی و اکمالاتی میوند حقل	براون، چارلز فیلیپ
اسمیت، نانسی	شرکت ساختمانی نیو رایدرز "شرکت ساختمانی رایدرز"	فاصله شیرین، معروف به "شیرین فاصله"
عبدالانسان سلطانی معروف به "عبدالانسان"	شرکت ساختمانی و خدماتی نیو رایدرز	اندرسون، جسی مونتل
شیر فقیری	شرکت ساختمانی، خدمات، لوژستیک و ترانسپورت رایدرز	چارینو، استفانی، معروف به "استفانی شنکل"
حاجی حشمت	گروپ شرکت‌های رایدرز	هایتاور، جاناتان
شرکت ساختمانی جیم پلک	دومینیک، لوتی کای	نورز علی خان، معروف به "ولی خان نور"
شرکت لوژستیک آریا آریانا آریایی "AAA لوژستیک"	مارکویت، جیمز	سپید، معروف به "آقای سپید"، معروف به "ساحل"، معروف به "غازی عبدالرحمان"
"سمو لوژستیک"	مارتینز، رنه	ویور، کریستوفر
گرس، دونالد	عبدالمعروف	خدمات واحه الکاهل
مختار عبدل، معروف به "عبدل مختار"	یوسف قره	خدمات تکنیکی الکاهل
شرکت ساختمانی نوری مهگیر	شرکت ساختمانی رویال پالاس	شرکت ساختمانی CLC
شیرین آغا نوری	بردشاو، کریستوفر چیس	مشوره CLC با مسئولیت محدود
لانگ، تونیا	محصولات زهره	خدمات کامل نیروی بشری
برهان الدین اسران‌الدین	زهره، نیازی	محمد، مسیح‌الدین، معروف به "مسیح محمد"
نویدالله متون، معروف به "جاوید احمد"	بولور کندایس معروف به "کندایس جوی داوکینز"	رودن، برادلی ال، معروف به "براد ال"
وحیدالله متون	داوکینز، جان	رودن، لورین سرینا
شرکت ساختمانی نوید بصیر	گروپ بین‌النهرین با مسئولیت محدود	تجارت رویال سوپر جت با مسئولیت محدود
شرکت ساختمانی نوید بصیر و گانگرباها	نوردلو، جفری	شرکت ساختمانی سوپر جت
گروپ مشارکت NBCC و GBCC	کیفر، جری	خدمات نقی سوپر جت
نوید نوری	جانسون، آنجلا	گروپ سوپر جت
عصمت الله محمود، معروف به "محمود"	شرکت انکشافی CNH با مسئولیت محدود	گردشگری سوپر جت با مسئولیت محدود "سفر و تعطیلات سوپر جت با مسئولیت محدود"
خان، گل	جانسون، کیت	سوپر سالوشنز با مسئولیت محدود
سلیمان شیرداد خان، معروف به "سلیمان"	حمایه لوژستیک نظامی با مسئولیت محدود	عبدالله، بلال
اکرام‌الله مصرالدین، معروف به "اکرام‌الله"	آیزنر، جان	فارمر، رابرت اسکات
نسیم مسافر، معروف به "نسیم"	هلدینگ تائوروس با مسئولیت محدود	

تصامیم خاص نهادی، تعلیق‌ها و تحریم‌ها تا تاریخ 30 سپتامبر 2015 (ادامه)

تحریم‌ها (ادامه)		
مدیانسلاژ، البور	عبدال قریشی	LTCORP/کایا شرق افریقا با مسئولیت محدود
کلی، آلبرت، سوم	حشمت‌الله روف	LTCORP/کایا رومانیبا با مسئولیت محدود
انریج، جیمز	شاه، دیوید	LTCORP/کایا رواندا با مسئولیت محدود
شرکای استراتژیک فرنریج	طوبی، کجیم	LTCORP تکنالوژی با مسئولیت محدود
AISC با مسئولیت محدود	خالد ظاهر	شرکت تولست "شرکت تست و انجینری ولورین" "لابراتوار تست تولیدو" "LTC" "مرکز LTC" "مرکز اوهایو LTC" "LTC" اوهایو
شرکت امنیتی بین‌المللی امریکا	محمد رضا صمیم آریوبی	گروپ مشارکت تولست/دزبیلد آلمان با مسئولیت محدود
شرکت ساختمانی و نوسازی دیوید ای. پاتگ	شرکت ساختمانی اطلس ساحل	گروپ مشارکت ساختمانی وترنز/لیکشر با مسئولیت محدود
فوس دیرکت سالوشنز با مسئولیت محدود	باب الجزیره با مسولیت محدود	رویال لوژستیک اول افغان، همچنین موسوم به "رویال افغان" امریکن بریرز
هریس، کریستوفر	شرکت ساختمانی عمار ساری	اعلانات آراکوزیا افغان
هودلینگ بخش هراندو با مسئولیت محدود	محمد، پیانده	وسایط زرمی دوی
هاید-ارک با مسئولیت محدود	سامبروس بین‌المللی "سامبروس بین‌المللی با مسولیت محدود"	عنایت الله، فرزند حفیظ الله
پنترز با مسئولیت محدود	"سامبروس-UKJV"	فرهاس، احمد
شرکت کاغذسازی ویلج	گروپ مشارکت سامبروس و شرکت ساختمانی عمار ساری، همچنین موسوم به "گروپ مشارکت سامبروس ESCC"	شرکت هلدینگ اینلند
شروید لاین با مسئولیت محدود	"سامبروس JV ESCC"	اینترمکس، FZE
اسپادا، کارول	انتس، برادلی ای	شرکت اینترمکس
ول ونچر با مسئولیت محدود	شرکت ساختمانی و انجینری لیکشر افغانستان "شرکت قراردادی عمومی لیکشر"	شاه ولی کرکر
مربیون جهانی با مسئولیت محدود	شرکت خدمات انجینری لیکشر	خدمات امنیتی سندنم
یانگ، دیوید اندرو	مشارکت خدمات انجینری لیکشر/تولست با مسولیت محدود	عطا صدیقی
وودراف و شرکا	گروپ مشارکت لیکشر تولست - رنتن باخ با مسولیت محدود	تخصص سوخت‌رسانی
تراویس، جیمز ادوارد	شرکت لیکشر تولست "گروپ لیکشر" "LTC نیوکو"	اسپیدل، کریس کالوین
گل آغا خیرالله	"LTC مرکز مینینگان" لیکشر تولست گرام با مسئولیت محدود	شرکت ولکان آمپز
شرکت ساختمانی خلیل رحیمی	لیک شر تولست گرام با مسولیت محدود	کارگومسترز جهانی
جهان‌زیب مومند، معروف به "انجینر جهان‌زیب مومند"	گروپ مشارکت لیکشر تولست RRCC با مسئولیت محدود	حاجی عبدالعزیز، معروف به "عبدالعزیز شاه جان"، معروف به "عزیز"
حضرت نبی یار محمد	گروپ مشارکت لیکشر/والش با مسئولیت محدود	کاستیلو، آلفردو، جونپور
ولی‌زاده، عبدال مسعود، معروف به "مسعود ولی‌زاده"	گروپ مشارکت لیکشر تولست METAG با مسئولیت محدود	عاصم عباسی
زرغونه علی‌زی	گروپ مشارکت LTC و متاوانر با مسئولیت محدود	موتوری، سامونل
عبدال امان	شرکت هلدینگ LTC	موکیو، شانل
لیلا انوری	LTC ایتالیا SRL	احمد، جاوید
مژگان انوری	قراردادبان عمومی LTC تاور با مسئولیت محدود	احمد، مسعود
رفیع انوری	تجارت LTCCORP با مسئولیت محدود	A & J توتال لنداسکیپز
زهرا ارغندیوال، معروف به "سارا ارغندیوال"	شرکت E&C LTCCORP	خدمات حمایتی گرین لایت آریانا
فرواد عزیز، معروف به "فرواد محمد عزیز"	شرکت خدمات دولتی OH - LTCCORP	محمد، سردار، معروف به "سردار محمد بارکزی"
راضیه باشی‌زاده	شرکت خدمات دولتی LTCCORP	پینمن، جیمز سی، معروف به "کارل پینمن"
کوتس، کنت	شرکت خدمات دولتی MI-LTCCORP	پوایپونی، کلیتون
گیبانی، ماریکا	شرکت خدمات دولتی LTCCORP O&G	ویلی، پاتریک
محبوب حیدری	LTCCORP قابل تجدید با مسئولیت محدود	شرکت ساختمانی جزیره کریستال
عبدال لطیفی	شرکت LTCCORP	شرکت ساختمانی کلمبیا افغانستان
مک‌کامون، کریستینا	LTCORP/کایا جیبوتی با مسئولیت محدود	
احمدالله محب‌زاده، معروف به "احمدالله محب‌زاده"		
مصطفی نگهت		

تصامیم خاص نهادی، تعلیق‌ها و تحریم‌ها تا تاریخ 30 سپتامبر 2015 (ادامه)

تحریم‌ها (ادامه)

احمدی، محمد امید	خدمات جهانی تامیرلن، موسوم به "شرکت محدودالمسولیت تامیرلن" موسوم به "شرکت تامیرلن" شرکت محدودالمسولیت تکنالوژی تامیرلن"	صدیقی، رحمت
دشتی، جمشید	جین نایول، دمپتری	صدیقی، سید عطاء الله
همرد، ایرج	همپتون، سنکا دارنل	شرکت محدود بیمه چتر
حمیدی، ماهر خ	دینس، جیمی دلیو	تیلور، مایکل
شرکت ساختمانی دیوار سازان	تیمور، کریم	گردیزی، سید
شرکت جهانی آرتمیس، موسوم به "شرکت سالوشنز و لوژستیک جهانی آرتمیس" موسوم به "باربری جهانی آرتمیس با مسولیت محدود"	وردک، خالد	سامارسینگگ، ساگارا
اوبراین، جمیز مایکل، موسوم به. "جمیز مایکل وینارت"	شرکت ترانسپورتنی رحمت صدیقی	گروپ همکاری امنیتی با مسولیت محدود

ضمیمه E

اختصارات و مخفف ها

مخفف ها یا اختصارات	تعریف
AAF	قوای هوایی افغان
ABP	پولیس سرحدی افغان
ACAP	پروگرام کمک به غیر نظامیان افغان
ACC	قوماندانی قراردادی افغان
ACD	ریاست گمرکات افغانستان
ACE	بهبودبخشی اعتبار زراعی
ACU	بخش ضد فساد اداری
AD	انکشاف بدیل
ADB	بانک انکشاف آسیایی
ADF	صندوق انکشاف زراعی
ADHS	سروی صحتی و جمعیت افغانستان
AERCA	پروگرام اصلاح انتخاباتی و دادخواهی مدنی افغانستان
AFMIS	سیستم معلوماتی مدیریت مالی افغان
AFN	افغانی (اسعار)
AFOSI	اداره تحقیقات خاص قوای هوایی (ایالات متحده)
AGO	دفتر لوی خارنوالی
AGS	سروی جنولوجیکی افغان
AHRIMS	سیستم مدیریت از معلومات منابع بشری افغانستان
AIF	صندوق زیربناهای افغانستان
AIHRC	کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان
AISA	اداره سرمایه گذاری خصوصی افغانستان
AITF	صندوق وجهی زیربناهای افغانستان
ALBA	مساعدت به قوه مقننه افغانستان
ALP	پولیس محلی افغان
AMCC	شرکت ساختمانی میکوری افغان
AML	مبارزه با پول شویی
ANA	اردوی ملی افغان
ANCOP	پولیس نظم عامه ملی افغان
ANDSF	نیروهای امنیت و دفاع ملی افغان
ANP	پولیس ملی افغان
AO	مواد انفجاری بجا مانده
APFM	پروگرام مدیریت مالی عامه افغانستان
APPF	قوای محافظت عامه افغان
APRP	پلان صلح و ادغام مجدد ملی افغان
ARL	لابراتوار تحقیقی اردو (ایالات متحده)
ARTF	صندوق وجهی بازسازی افغانستان
ASFF	صندوق وجهی نیروهای امنیتی افغانستان
ASI	نهادهای امنیتی افغان

ادامه در صفحه بعد

مخفف ها یا اختصارات	تعریف
ATAR	پروژه درآمد و تجارت افغانستان
A-TEMP	پروگرام حفظ و مراقبت تجهیزات تخنیکي افغانستان
ATM	جنبش ضد طالبان
AUAF	دانشگاه آمریکایی افغانستان
AUP	پولیس یونیفورم دار افغان
AVB	اویا بالتیکا
AWDP	پروگرام انکشاف نیروی کاری افغانستان
BAF	میدان هوایی بگرام
BELT	تعلیمات اساسی، سوادآموزی، و تعلیمات و دوره های آموزشی تخنیکي-مسلکی
BPHS	بسته خدمات صحتی اولیه
CAN	مرکز تحلیل دریایی
CBE	برنامه تعلیمات محلی
CCI	ابتکار انسجام جامعه
CCWG	کار گروه مبارزه با فساد
CDC	شورای انکشافی اجتماعی
CDS	سیستم دفع- آب راه
CENTCOM	قوماندانی مرکزی امریکا
CEPPS	اتحادیه تقویت انتخابات و پروسه های سیاسی
CERP	پروگرام پاسخ عاجل فرماندهان
CHAMP	پروگرام بازاریابی تجاری زراعت و مالداري
CID	بخش تحقیقات جنایی (اردوی ایالات متحده)
CIGIE	شورای مفتشان صحت و مؤثریت
CMS	سیستم مدیریت دوسیه
CNCE	شمول اجتماعی برای مبارزه با مواد مخدر
CNG	گاز طبیعی فشرده شده
CNPC	شرکت پترولیم ملی چین
COR	نماینده افسر قرارداد
CSTC-A	قوماندانی مشترک انتقال مسئولیت های امنیتی- افغانستان
CTAP	پروگرام همکاری تخنیکي ملکی
DABS	د افغانستان برشنا شرکت
DBA	قانون پایه ای دفاعی
DCIS	خدمات تحقیقات جنایی وزارت دفاع (امریکا)
DEA	اداره مقابله با مواد مخدر (امریکا)
DISAM	انستیتوت دفاعی مدیریت همکاری امنیتی
DOD	وزارت دفاع (امریکا)
DOD CN	صندوق مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع (امریکا)
DOD IG	دفتر سر مفتش وزارت دفاع امریکا
DOJ	وزارت عدلیه (امریکا)
ECF	پروگرام تمدید اعتبار
EF	عملکرد ضروری
EMIS	سیستم مدیریت معلومات وزارت معارف (افغان)
EPHS	بسته اساسی خدمات شفاخانه ای
EQUALS	حمایت انجینری، تضمین کیفیت و لوژستیکي

ادامه در صفحه بعد

مخفف ها یا اختصارات	تعریف
EQUIP	پروژه بهتر سازی کیفیت معارف
ERW	مواد منفجره باقیمانده از جنگ
ESF	صندوق حمایت اقتصادی
FBI	اداره تحقیقات فدرال (آمریکا)
FPF	قوای حفاظت از تأسیسات (افغان)
FPTP	اولین عبور کننده از پست
FY	سال مالی
GAGAS	استندردهای قبول شده تفتیش (دولتی)
GAO	دفتر حسابدھی دولت (آمریکا)
GCPSU	قوماندانی عمومی جزو تام های خاص پولیس
GDP	تولید ناخالص داخلی
GDPDC	قوماندانی عمومی محاسب و توقیف خانه ها
GIROA	دولت جمهوری اسلامی افغانستان
GLE	مبارزه علیه کثنت توسط والیان
GPI	پروگرام زراعت خوب
GSA	اداره خدمات عمومی
HA Yard	ذخیره گاه کمک های بشر دوستانه
HMMWV	وسيله نقلیه چرخ دار چند منظوره با تحرک بالا
HOO	اداره عالی نظارت و مبارزه بر ضد فساد (افغان)
HPC	شورای عالی صلح
ICRC	کمیته بین المللی صلیب سرخ
IDEA-NEW	مشوق های اقتصادی بدیل برای شمال، شرق و غرب
IDLG	ریاست مستقل ارگان های محلی
IDP	اشخاص بیجا شده داخلی
IEC	کمیسیون مستقل انتخابات (افغان)
IED	آله انفجاری تعبیه شده
IMF	صندوق بین المللی پول
INCLE	صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون (آمریکا)
INL	دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون (آمریکا)
IOCC	مرکز هماهنگی عملیات بین سازمانی
IOM	سازمان مهاجرت بین المللی
IPA	حسابدار عامه مستقل
IRD	شرکت احیا و انکشاف بین المللی
ISAF	نیروهای بین المللی کمک به امنیت
ISIL	دولت اسلامی عراق و شام
ISLA	ابتکاری برای تقویت ادارات محلی
JRD	ریاست احیاء مجدد اطفال
JSSP	پروگرام حمایت از بخش قضایی (وزارت خارجه آمریکا)
JTTP	پروگرام انتقال مسئولیت تعلیمات قضایی (وزارت خارجه آمریکا)
KAF	میدان هوایی قندهار
KBS	راه حل ارتباطی قندهار
KFZ	زون غذایی قندهار
KHPP	پروژه برق قندهار-هلمند

ادامه در صفحه بعد

مخفف ها یا اختصارات	تعریف
LARA	اصلاح زمین در افغانستان
LLP	پروگرام دروس آموخته شده
LMG	پروژه رهبری، مدیریت و حکومتداری
LOTFA	صندوق وجهی نظم و قانون برای افغانستان
MAAR	گزارش ارزیابی ماهانه قوای امنیتی افغان
MAIL	وزارت زراعت، آبیاری و مالداري (افغان)
MBCC	شرکت ساختمانی برادران منیب
MCN	وزارت مبارزه علیه مواد مخدر (افغان)
MCTF	قوای وظیفوی جرائم عمده
MCTF	شرکت هلکوپترهای MD
MEC	کمیته نظارت و ارزیابی (افغان)
MIDAS	سرمایه گذاری و انکشاف معدنی جهت انکشاف پایدار در افغانستان
MISTI	تاثیر اندازه گیری طرح با ثبات سازی
MOD	وزارت دفاع (افغان)
MOE	وزارت معارف (افغان)
MOF	وزارت مالیه (افغان)
MOI	وزارت داخله (افغان)
IS و MOI HQ	قرارگاه وزارت داخله و حمایت نهادی (افغان)
MOMP	وزارت معادن و پترولیم (افغان)
MOPH	وزارت صحت عامه (افغان)
MORE	پروژه تقویت و بازسازی سازمانی وزارت امور زنان (افغان)
MORR	وزارت مهاجرین و عودت کنندگان (افغان)
MOU	یادداشت تفاهم
MOWA	وزارت امور زنان
NATO	سازمان پیمان اتلانتیک شمالی
NCO	بریدمل
NDAA	قانون مجوز دفاع ملی
NDAP	پلان ملی اقدام علیه مواد مخدر
NDP	مشارکت انکشافی جدید
NDS	ریاست امنیت ملی (افغان)
NEPS	سیستم برق شمال شرق
NEPS IV	سیستم برق اکترونیک شمالی مرحله IV
NGO	سازمان غیر دولتی
NIU	جزو نام ممنوعیت ملی
NPC	کمیسیون تدارکات ملی (افغان)
NSOCC-A	قوماندانی بخش عملیات های خاص ناتو - افغانستان
NSRWA	چرخبال های غیر استندرد
O&M	عملیات و حفظ و مراقبت
OCC-Rs	مراکز هماهنگی عملیاتی - ساحوی
OCIE	لباس عملیاتی و تجهیزات فردی
OCO	عملیات نظامی خارجی
ODA	اداره کمک های انکشافی
OIG	دفتر مفتش عمومی

ادامه در صفحه بعد

مخفف ها یا اختصارات	تعریف
OPPD	دفتر انکشاف پروگرام ها و پروژه ها (USAID)
OSD	دفتر وزیر دفاع (آمریکا)
OSD-CN	دفتر وزیر دفاع- مبارزه علیه مواد مخدر (آمریکا)
OTA	دفتر همکاری تکنیکی (خزانه داری آمریکا)
PAC	کمیته ارتقاء مشورت دهی در سطح بالا
PACC	کمیسیون مبارزه با فساد اداری پارلمان
PATTTA	توافقتنامه ترانزیت تجارت میان پاکستان-افغانستان-تاجیکستان
PCH	قراردادهای مشارکت برای صحت
PD	فرمان ریاست جمهوری
PM/WRA	اداره امور سیاسی-نظامی-دفتر محو و کاهش تسلیحات (ایالات متحده)
PMP	پلان اندازه گیری عملکرد
POAM	پلان عمل و مراحل پیشرفت
PPA	اتحاد عمومی-خصوصی
Promote	انکشاف برابری جنسیتی در پروگرام اولویت ملی (USAID)
PTEC	انتقال، انکشاف و اتصال برق
PTSD	اختلال استرس پس از ضربه
RADP	پروگرام ساحوی انکشاف زراعت
RC	مصارف تکرار شونده
RCC	مرکز ساحوی قراردادی
RECCA	کنفرانس همکاری اقتصادی منطوقی در مورد افغانستان
RNIFC	مرکز مشترک بین الاداری منطوقی مبارزه با مواد مخدر
PRCC	شرکت ساختمانی سرک و سقف
RS	ماموریت حمایت قاطع
SAGAL	تقویت حکومتداری افغان و معیشت بدیل
SEHAT	تقویت سیستم برای اقدام صحتی در حال گذار
SEPS	سیستم برق جنوب شرق
SERC	کمیسیون خاص اصلاحات انتخاباتی (افغان)
SGDP	پروگرام استخراج گاز شبرغان
SGGA	فعالیت تولید گاز شبرغان
SHCAC	کمیسیون سطح بالای ارشد مبارزه با فساد
SIGAR	سر مفتش ویژه برای بازسازی افغانستان
SIKA	ثبات در مناطق کلیدی
SMAF	خود اتکالی از طریق چارچوب حسابدی دوجانبه
SMP	پروگرام نظارت بر کارکنان
SMW	لواء هوایی مأموریت های خاص (افغان)
SNG	ساختارهای حکومتداری محلی
SNTV	رای انفرادی غیر قابل انتقال
SOM	جلسه سران ارشد
SPS	تقویت سیستم دارو سازی
SRAP	نماینده خاص در امور افغانستان و پاکستان (ایالات متحده)
State OIG	دفتر مفتش عمومی وزارت خارجه آمریکا
Strip Mall	مبارزه علیه مواد مخدر
TAC	کمیسیون حسابدی شفافیت

ادامه در صفحه بعد

مخفف ها یا اختصارات	تعریف
TAPI	پروژه لوله گاز ترکمنستان-افغانستان-پاکستان-هند
TBI	صدمات ضربه مغزی
TFBSO	نیروی کاری عملیات تجاری و ثبات در افغانستان
TMAF	چارچوب حسابدگی متقابل توکیو
TMR	درخواست حرکت ترانسپورت
TPAO	شرکت پترولیم ترکی
TUTAP	خط انتقال ترکمنستان-ازبکستان-تاجکستان-افغانستان-پاکستان
UN	سازمان ملل متحد
UNAMA	ماموریت معاونت ملل متحد در افغانستان
UNDP	پروگرام انکشافی ملل متحد
UNHCR	کمیسیون عالی سازمان ملل برای پناهندگان
UNODC	دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد
USAAA	اداره تقنینی اردوی امریکا
USACE	قوماندانی انجینیران اردوی امریکا
USAID	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده
USAID OIG	دفتر سرمفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده
USDA	وزارت زراعت ایالات متحده
USFOR-A	نیروهای آمریکایی- افغانستان
USIP	انستیتیوت صلح ایالات متحده
USWDP	پروگرام حمایت از دانشگاه ها و توسعه نیروی کار افغانستان
UXO	مهمات منفجر نشده
VSO	عملیات ایجاد ثبات در قریه جات
WAW	زنان برای زنان افغان
WIG	ارتقاء زنان در دولت
WLD	ارتقاء بهبود رهبری زنان
WTO	سازمان تجارت جهانی

- 1 کنفرانس لندن در مورد افغانستان، "Communiqué"، 1/28/2010.
- 2 DOD/USAID/افغانستان، "حکم ماموریت 220.03"، 3/24/2015.
- 3 نشریه. شماره. 32-111، 6/24/2009.
- 4 DOD، جواب به درخواست بررسی سیگار، 7/20/2009.
- 5 نشریه. No. 112-74، بخش 9009، 12/23/2011؛ معاون وزیر دفاع، "تفاهم نامه شورای نظارت بر منابع افغانستان (AROC)"، 8/3/2011.
- 6 ضمیمه B این گزارش را مشاهده نمایید.
- 7 DFAS، "1002 AR(M) وضعیت تخصیص برنامه و حساب های فرعی در هر سال مالی الی سپتامبر 2015"، 10/13/2015.
- 8 DFAS، "1002 AR(M) وضعیت تخصیص برنامه و حساب های فرعی در هر سال مالی الی سپتامبر 2015"، 10/13/2015. "DFAS، 1002 AR(M) وضعیت تخصیص برنامه و حساب های فرعی در هر سال مالی الی جون 2015"، 7/17/2015.
- 9 DOD IG، تفصیلات مساعدت ها و اعتبار تعهدات برای مدیریت صندوق وجهی قوای امنیتی افغانستان - مرحله 1، گزارش شماره. D-2008-012، 11/5/2007، صفحه 2.
- 10 نشریه. No. 112-74، بخش 9009 و معاون وزیر دفاع، "تفاهم نامه شورای نظارت بر منابع افغانستان (AROC)"، 8/3/2011.
- 11 DFAS، "1002 AR(M) وضعیت تخصیص برنامه و حساب های فرعی در هر سال مالی الی سپتامبر 2015"، 10/19/2015.
- 12 DFAS، "1002 AR(M) وضعیت تخصیص برنامه و حساب های فرعی در هر سال مالی الی سپتامبر 2015"، 10/19/2015.
- 13 DOD، "پروگرام پاسخ عاجل فرماندهان (CERP)"، مقررات مدیریت مالی وزارت دفاع، جلد 12، فصل 1/2009، ص. 27-3.
- 14 نشریه. شماره. 235-113، 12/16/2014.
- 15 ضمیمه B این گزارش را مشاهده نمایید.
- 16 DOD، جواب به درخواست معلومات سیگار، 10/20/2015.
- 17 نشریه. 74-112، بخش 9009، 12/23/2011؛ معاون وزیر دفاع، "تفاهم نامه شورای نظارت بر منابع افغانستان (AROC)"، 8/3/2011؛ کمیته خدمات نظامی مجلس سنای ایالات متحده، کنفرانس خبری، "اسنا قانون مجوز دفاع ملی ایک اسکلتون برای سال مالی 2011 را تصویب کرد"، 12/22/2010.
- 18 ضمیمه B این گزارش را مشاهده نمایید.
- 19 DFAS، "1002 AR(M) وضعیت تخصیص برنامه و حساب های فرعی در هر سال مالی الی سپتامبر 2015"، 10/19/2015؛ USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 10/13/2015.
- 20 TFBSO، "در باره TFBSO"، تاریخ دسترسی 10/20/2011؛ وزارت دفاع، جواب به استعلام SIGAR، 1/13/2015 و 7/22/2011.
- 21 DOD، جواب به درخواست معلومات سیگار، 01/13/2015.
- 22 DOD، جواب به درخواست معلومات سیگار، 10/16/301 5.
- 23 DOD، "ممنوعیت مواد مخدر و فعالیت های ضد مواد مخدر، سال مالی 2009 وزارت دفاع، درخواست مکمل، ممنوعیت مواد مخدر و فعالیت های ضد مواد مخدر"، تاریخ دسترسی 4/13/2010.
- 23 DOD OIG، گزارش مفتش مستقل درباره سال مالی 2011 وزارت دفاع، گزارش مشروح حسابداری و وجه تعهد شده برای فعالیت پروگرام ملی کنترل مواد مخدر، شماره گزارش، DODIG-2012-04، 1/30/2012.
- 25 DOD، جواب به درخواست معلومات سیگار، 4/10/3015.
- 26 USAID، راهنمای مرجع همکاری خارجی ایالات متحده 2005، صفحه 6.
- 27 USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 10/13/3015؛ وزارت خارجه، جواب به درخواست معلومات سیگار، 10/20/3015 و 4/15/2014؛ DOD، جواب به درخواست معلومات سیگار، 10/06/3015.
- 28 USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 10/13/3015 و 7/14/2015.
- 29 وزارت خارجه، جواب به درخواست معلومات سیگار، 10/13/2009.
- 30 وزارت خارجه، جواب به درخواست معلومات سیگار، 10/13/2015.
- 31 وزارت خارجه، جواب به درخواست معلومات سیگار، 10/13/2015 و 7/14/2015.
- 32 اداره سیگار، گزارش ربعوار به کانگرس ایالات متحده، 7/30/2010، ص. 51.
- 33 بانک جهانی، ARTF، گزارش مدیر در باره وضعیت مالی الی 22 اگست، 2015 (پایان ماه هشتم سال مالی 1394)، صفحه 5.
- 34 بانک جهانی، ARTF، گزارش مدیر در باره وضعیت مالی الی 22 اگست، 2015 (پایان ماه هشتم سال مالی 1394)، صفحه 1.
- 35 بانک جهانی، ARTF، گزارش مدیر در باره وضعیت مالی الی 22 اگست، 2015 (پایان ماه هشتم سال مالی 1394)، صفحه 5.
- 36 بانک جهانی، "معلومات بروز ربعوار کشوری: افغانستان"، 4/2011، ص. 16.
- 37 بانک جهانی، ARTF، گزارش مدیر در باره وضعیت مالی الی 22 اگست، 2015 (پایان ماه هشتم سال مالی 1394)، صفحه 7.
- 38 بانک جهانی، "معلومات بروز ربعوار کشوری: افغانستان"، 4/2011، ص. 16.
- 39 بانک جهانی، ARTF، گزارش مدیر در باره وضعیت مالی الی 22 اگست، 2015 (پایان ماه هشتم سال مالی 1394)، صفحه 7.
- 40 EC، "افغانستان: وضعیت بازی، جنوری 2011"، 3/31/2011، ص. 7.
- 41 UNDP، جواب به درخواست معلومات سیگار، 10/20/2015.
- 42 UNDP، "صندوق وجهی نظم و قانون برای افغانستان: گزارش نهایی پیشرفت در مورد مرحله آخری- آغاز LOTFA جنوری 2015، جون 2015"، 8/26/2015، صص 3، 37.
- 43 UNDP، "صندوق وجهی نظم و قانون برای افغانستان: گزارش نهایی پیشرفت در مورد مرحله آخری- آغاز LOTFA جنوری 2015، جون 2015"، 8/26/2015، صص 3، 37.
- 44 UNDP، "صندوق وجهی نظم و قانون برای افغانستان [LOTFA] 1 جولای 2015- دسامبر 2016 (مرحله VIII سند پروژه)"، 6/29/2015، ص ii.
- 45 DFAS، "1002 AR(M) وضعیت تخصیص برنامه و حساب های فرعی در هر سال مالی الی سپتامبر 2015"، 10/19/2015.
- 46 کاخ سفید، "بیانیه رئیس جمهور در مورد افغانستان" 10/15/2015.
- 47 کاخ سفید، "بیانیه رئیس جمهور در مورد افغانستان" 10/15/2015؛ "بیانیه رئیس جمهور در مورد افغانستان" 5/27/2014.
- 48 کاخ سفید، "بیانیه رئیس جمهور در مورد افغانستان" 10/15/2015.
- 49 کاخ سفید، "بیانیه رئیس جمهور در مورد افغانستان" 10/15/2015.
- 50 واشنگتن پست، "اوباما پلان حفظ 5,500 نیروی نظامی را در افغانستان مطرح نمود"، 10/15/2015.
- 51 رویترز، "طالبان افغان مرکز شهر کندز را تصرف نمودند"، 9/29/2015؛ نیویورک تایمز، "بحران افغانستان با ناکامی باز پس گیری کندز افزایش می یابد"، 9/30/2015؛ فورن پالیسی، "اریشه های اصلی سقوط کندز"، 10/1/2015.
- 52 رویترز، "طالبان افغان مرکز شهر کندز را تصرف نمودند"، 9/29/2015؛ نیویورک تایمز، "بحران افغانستان با ناکامی باز پس گیری کندز افزایش می یابد"، 9/30/2015؛ فورن پالیسی، "اریشه های اصلی سقوط کندز"، 10/1/2015؛ USFOR-A، جواب به درخواست بررسی سیگار، 10/12/2015.
- 53 رویترز، "طالبان افغان مرکز شهر کندز را تصرف نمودند"، 9/29/2015؛ نیویورک تایمز، "با جای گرفتن در کندز، افغانستان، طالبان جدید از طالبان قدیمی پیشی گرفتند"، 10/2/2015.
- 54 نشریه ربعوار کانگرس، "کمیته خدمات نیروهای مسلح سنا یک جلسه استماعیه را در مورد افغانستان برگزار نمود"، 10/6/2015.
- 55 نشریه ربعوار کانگرس، "کمیته خدمات نیروهای مسلح سنا یک جلسه استماعیه را در مورد افغانستان برگزار نمود"، 10/6/2015.
- 56 نیویورک تایمز، "بحران افغانستان با ناکامی باز پس گیری کندز افزایش می یابد"، 9/30/2015.
- 57 واشنگتن پست، "افغانستان میگوید نیروها چوک کندز را بدست آوردند، آرامش بر میگردد"، 10/7/2015؛ نشریه ربعوار کانگرس، "کمیته خدمات نیروهای مسلح سنا یک جلسه استماعیه را در مورد افغانستان برگزار نمود"، 10/6/2015.
- 58 واشنگتن پست، "افغانستان میگوید نیروها چوک کندز را بدست آوردند، آرامش بر میگردد"، 10/7/2015.
- 59 رویترز، "طالبان افغان مرکز شهر کندز را تصرف نمودند"، 9/29/2015؛ نیویورک تایمز، "بحران افغانستان با ناکامی باز پس گیری کندز افزایش می یابد"، 9/30/2015؛ فورن پالیسی، "اریشه های اصلی سقوط کندز"، 10/1/2015.
- 60 نشریه ربعوار کانگرس، "کمیته خدمات نیروهای مسلح سنا یک جلسه استماعیه را در مورد افغانستان برگزار نمود"، 10/6/2015.

- 61 انسئیتیوت بروکنگز، دولت افغانستان و ابعاد آینده آن: بحث با جنرال جان کمبل، 8/4/2015
- 62 سیگار، اقدامات ضروری برای بهبود اعتبار ارزیابی های نیروهای امنیتی افغان، گزارش تقنینی 11-10، 6/28/2015
- 63 GAO، امنیت افغانستان: چالش های بلند مدت ممکن است بر پیشرفت و با ثبات سازی نیروهای امنیتی افغان تاثیر گذار باشد، شماره گزارش GAO-12-951T، 7/24/2012
- 64 CNA، ارزیابی مستقل نیروهای امنیتی ملی افغان، 1/24/2014
- 65 سیگار، نیروهای امنیتی ملی افغان: اقدامات ضروری برای بهبود برنامه های ارزیابی ظرفیت با ثبات سازی، شماره تقنینی 14-22-AR، 2/2012، CENTCOM، جواب به درخواست روشنایی سیگار، 10/3/2014
- 66 سیگار، لیست ریسک بالا، 12/2014
- 67 سیگار، پولیس ملی افغان: بیش از \$300 میلیون دالر که سالانه از امداد مالی ایالات متحده برای معاشات داده می شود، بر اساس معلومات نیمه تایید شده ویا توحید شده پرداخت شده است، گزارش تقنینی 15-26-AR، 1/2015، اردوی ملی افغان: به دلیل کمترین نظارت بر اطلاعات معاشات و پرسونل، میلیون ها دالر در معرض خطر است، گزارش تقنینی 15-54-AR، 4/2015
- 68 سیگار، پولیس محلی افغان: یکی از ابتکارات امنیتی حساس محلی فاقد حمایت کافی، نظارت و هدایت میباشد، گزارش تقنینی 16-3-AR، 10/2015
- 69 واشنگتن پست، قوماندان نیروهای آمریکایی در افغانستان هشدار میدهد که در صورت خروج کامل، فرصت گروه بندی دوباره برای القاعده مساعد میگردد، 2/2014
- 70 اخبار بروز شده UNAMA، "با و خامت اوضاع امنیتی در شمال شرق افغانستان، افراد ملکی در معرض خطر باقی مانده اند." 10/6/2015
- 71 واشنگتن پست، "اوپاما به گروه مساعدت رسان به خاطر حمله آمریکا به کلینیک افغان معذرت خواهی نمود،" 10/7/2015
- 72 واشنگتن پست، "افغانستان میگوید نیروها چوک کنز را بدست آوردند، آرامش بر میگردد،" 10/7/2015
- 73 نشریه ریبور کانگرس، "کمیته خدمات نیروهای مسلح سنا یک جلسه استماعیه را در مورد افغانستان برگزار نمود،" 10/6/2015
- 74 روزنامه ستیزن، "نیروهای افغان شهر کنز را از طالبان پس گرفت،" 10/1/2015
- 75 شبکه تحلیل گران افغانستان، "خروج طالبان از شهر: دوره بعدی جنگ بر سر کنز،" 9/2/2015؛ افغانستان امروز، "اتحاد نیروها باعث فروپاشی در کنز میشود،" 5/22/2015
- 76 ملل متحد، گزارش سرمنشی، وضعیت در افغانستان و تاثیرات آن بر صلح و امنیت بین المللی، 9/1/2015، ص 13؛ خبرگزارش یونایتد پرس بین المللی، "داکتران بدون مرز مدعی میشود که حمله توسط اردوی افغان انجام شده است،" 7/4/2015
- 77 فورین پالیسی، "ریشه های اصلی سقوط کنز،" 10/1/2015
- 78 DOD، گزارشدهی خبری وزارت دفاع همراه برید جنرال ویلسن شافتر معاون ماموریت حمایت قاطع در امور ارتباطات، 8/13/2015
- 79 طلوع نیوز، "افراد ملکی بهای جنگ کنز را پرداخت میکنند،" 10/9/2015؛ واشنگتن پست، "افغانستان میگوید نیروها چوک کنز را بدست آوردند، آرامش بر میگردد،" 10/6/2015
- 80 نیویورک تایمز، "طالبان تصرف کنز را بعد از 15 روز خاتمه دادند،" 10/14/2015
- 81 کمیته خدمات نیروهای مسلح سنا، اظهارات جنرال جان اف کمبل، آمریکا، قوماندان نیروهای آمریکایی در افغانستان در مقابل کمیته خدمات نیروهای مسلح سنا در مورد وضعیت افغانستان، 10/6/2015؛ نشریه ریبور کانگرس، "کمیته خدمات نیروهای مسلح سنا یک جلسه استماعیه را در مورد افغانستان برگزار نمود،" 10/8/2015
- 82 نشریه ریبور کانگرس، "کمیته خدمات نیروهای مسلح سنا یک جلسه استماعیه را در مورد افغانستان برگزار نمود،" 10/6/2015؛ OSD-P، جواب به درخواست بررسی سیگار، 10/10/2015
- 83 نشریه ریبور کانگرس، "کمیته خدمات نیروهای مسلح سنا یک جلسه استماعیه را در مورد افغانستان برگزار نمود،" 10/6/2015؛ SASC، اظهارات جنرال جان اف کمبل، قوماندان نیروهای آمریکایی در افغانستان در مقابل کمیته خدمات نیروهای مسلح سنا در مورد وضعیت افغانستان، 10/6/2015
- 84 SASC، اظهارات جنرال جان اف کمبل، قوماندان نیروهای آمریکایی در افغانستان در مقابل کمیته خدمات نیروهای مسلح سنا در مورد وضعیت افغانستان، 10/6/2015؛ نشریه ریبور کانگرس، "کمیته خدمات نیروهای مسلح سنا یک جلسه استماعیه را در مورد افغانستان برگزار نمود،" 10/8/2015
- 85 نشریه ریبور کانگرس، "کمیته خدمات نیروهای مسلح سنا یک جلسه استماعیه را در مورد افغانستان برگزار نمود،" 10/8/2015
- 86 SASC، اظهارات جنرال جان اف کمبل، قوماندان نیروهای آمریکایی در افغانستان در مقابل کمیته خدمات نیروهای مسلح سنا در مورد وضعیت افغانستان، 10/6/2015
- 87 SASC، اظهارات جنرال جان اف کمبل، قوماندان نیروهای آمریکایی در افغانستان در مقابل کمیته خدمات نیروهای مسلح سنا در مورد وضعیت افغانستان، 10/6/2015
- 88 SASC، اظهارات جنرال جان اف کمبل، قوماندان نیروهای آمریکایی در افغانستان در مقابل کمیته خدمات نیروهای مسلح سنا در مورد وضعیت افغانستان، 10/6/2015
- 89 نیویورک تایمز، "بنا به تایید افغانها رهبر طالبان ملا عمر در سال 2013 مرده است،" 7/29/2015
- 90 فورن پالیسی، "طالبان افغان: بله، ما مرگ ملا عمر را مخفی نمودیم،" 8/31/2015
- 91 خامه پرس، "اولین برخورد میان شبه نظامیان طالبان پس از مرگ ملا عمر،" 8/3/2015؛ فورن پالیسی، "طالبان افغان: بله، ما مرگ ملا عمر را مخفی نمودیم،" 8/31/2015؛ واشنگتن پست، "جنگ سالار اسبق افغانی میگوید که طالبان حین برخورد های داخلی شان ضعیف تر شده اند،" 8/3/2015
- 92 خبرگزاری افغان پڑواک، "پاکستان با مخفی کردن مرگ عمر تمام جهانیان را مسخره نمود: سیدنی،" 8/16/2015
- 93 خبرگزاری افغان پڑواک، "پاکستان با مخفی کردن مرگ عمر تمام جهانیان را مسخره نمود: سیدنی،" 8/16/2015
- 94 الجزیره آمریکا، "اتهامات سوء استفاده جنسی پولیس افغان باعث بوجود آمدن سوالات حقوقی در مورد کمک های ایالات متحده میگردد،" 9/21/2015؛ نیویورک تایمز، "رئیس جمهور افغانستان اشرف غنی، اتخاذ تدابیر شدید را برای عاملین سوء استفاده از پسران تعهد نمود،" 9/23/2015
- 95 نشریه ریبور کانگرس، "کمیته خدمات نیروهای مسلح سنا یک جلسه استماعیه را در مورد افغانستان برگزار نمود،" 10/6/2015
- 96 "نشریه خبری RS- بیانیه قوماندان، ماموریت قاطع و نیروهای آمریکایی در افغانستان،" 9/22/2015؛ Facebook.com/ISAF
- 97 "انظرات سناتور پاتریک لیهی (D-Vt) در مورد اخبار سوء استفاده جنسی پسران افغان توسط اعضای نیروهای امنیتی افغان،" 9/22/2015، Leahy.senate.gov
- 98 CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/25/2015
- 99 AIHRC، علل و عواقب بچه بازی در افغانستان، 2014

124	USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 3/24/2015، 6/29/2015؛ USFOR-A، جواب به درخواست وضاحت سیگار، 4/10/2015؛ سیگار، تحلیل ANDSF، 7/2015.	100	ملل متحد، گزارش سرمنشی، وضعیت در افغانستان و تأثیرات آن بر صلح و امنیت بین المللی، 9/4/2015، ص 15.
125	USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 3/24/2015، 3/31/2015 و 6/29/2015.	101	ملل متحد، گزارش سرمنشی، وضعیت در افغانستان و تأثیرات آن بر صلح و امنیت بین المللی، 9/1/2015، ص 4.
126	USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/29/2015؛ جواب به درخواست بررسی سیگار، 7/12/2015.	102	ملل متحد، گزارش سرمنشی، وضعیت در افغانستان و تأثیرات آن بر صلح و امنیت بین المللی، 9/1/2015، ص 5.
127	OSD-P، جواب به درخواست بررسی سیگار، 10/10/2015.	103	ملل متحد، گزارش سرمنشی، وضعیت در افغانستان و تأثیرات آن بر صلح و امنیت بین المللی، 9/1/2015، ص 5.
128	OSD-P، جواب به درخواست بررسی سیگار، 10/10/2015.	104	ملل متحد، گزارش سرمنشی، وضعیت در افغانستان و تأثیرات آن بر صلح و امنیت بین المللی، 9/1/2015 و 6/10/2015، ص 4.
129	OSD-P، جواب به درخواست بررسی سیگار، 10/10/2015.	105	ملل متحد، گزارش سرمنشی، وضعیت در افغانستان و تأثیرات آن بر صلح و امنیت بین المللی، 9/1/2015، ص 4.
130	OSD-P، جواب به درخواست بررسی سیگار، 10/10/2015.	106	ملل متحد، گزارش سرمنشی، وضعیت در افغانستان و تأثیرات آن بر صلح و امنیت بین المللی، 9/1/2015، ص 5. GIROA، ریاست مستقل ارگان های محلی، پالیسی حکومتمداری محلی، تابستان 2010.
131	SASC، اظهارات جنرال جان اف کمبل، قوماندان نیروهای آمریکایی در افغانستان در مقابل کمیته خدمات نیروهای مسلح سنا در مورد وضعیت افغانستان، 10/6/2015.	107	ملل متحد، گزارش سرمنشی، وضعیت در افغانستان و تأثیرات آن بر صلح و امنیت بین المللی، 9/1/2015، صص 5، 8.
132	SASC، اظهارات جنرال جان اف کمبل، قوماندان نیروهای آمریکایی در افغانستان در مقابل کمیته خدمات نیروهای مسلح سنا در مورد وضعیت افغانستان، 10/6/2015.	108	ملل متحد، گزارش سرمنشی، وضعیت در افغانستان و تأثیرات آن بر صلح و امنیت بین المللی، 9/1/2015، ص 8.
133	SASC، اظهارات جنرال جان اف کمبل، قوماندان نیروهای آمریکایی در افغانستان در مقابل کمیته خدمات نیروهای مسلح سنا در مورد وضعیت افغانستان، 10/6/2015.	109	UNAMA، گزارش میان سال 2015 افغانستان، محافظت از افراد غیر نظامی در منازعات مسلحانه، 8/2015.
134	SASC، اظهارات جنرال جان اف کمبل، قوماندان نیروهای آمریکایی در افغانستان در مقابل کمیته خدمات نیروهای مسلح سنا در مورد وضعیت افغانستان، 10/6/2015.	110	رویترز، "بالاخره رئیس جمهور افغانستان اعضای کابینه را معرفی میکند،" 1/12/2015.
135	ملل متحد، گزارش سرمنشی، وضعیت در افغانستان و تأثیرات آن بر صلح و امنیت بین المللی، 9/1/2015، ص 15.	111	رویترز، "در حالیکه طالبان نزدیک به کابل در حال جنگ هستند، وزیر دفاع رد شد،" 7/4/2015؛ رویترز، "وزیر دفاع افغان بعد از دو روز رد گردید،" 4/8/2015؛ رویترز، "بالاخره رئیس جمهور افغانستان وزرای کابینه را معرفی نمود،" 1/12/2015.
136	USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/6/2015.	112	خامه پرس، "افضل لودین به عنوان وزیر دفاع معرفی گردید،" 4/6/2015؛ رویترز، "وزیر دفاع افغان بعد از دو روز رد گردید،" 4/8/2015؛ "در حالیکه طالبان نزدیک به کابل در حال جنگ هستند، وزیر دفاع رد شد،" 7/4/2015.
137	USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 12/28/2014؛ RS، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/6/2015.	113	رویترز، "وزیر دفاع افغان بعد از دو روز رد گردید،" 4/8/2015.
138	USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 3/11/2015 و 9/4/2015؛ RS، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/6/2015.	114	رویترز، "بالاخره رئیس جمهور افغانستان وزرای کابینه را معرفی نمود،" 1/12/2015.
139	USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 12/28/2014.	115	OSD-P، جواب به درخواست بررسی سیگار، 10/7/2015.
140	USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015.	116	USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/3/2015.
141	USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 12/28/2014.	117	USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/3/2015.
142	RS، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015.	118	USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015.
143	RS، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015؛ سیگار، تحلیل ANDSF، 10/2015.	119	فاکس نیوز، "بعد از سقوط طیاره C-130 حداقل 11 تن کشته شدند،" 10/2/2015.
144	USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015.	120	USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/6/2015 و 9/4/2015.
145	USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015؛ سیگار، تحلیل ANDSF، 10/2015.	121	نیوز انترنشنل، "عسکر گرجی در یک حمله طالبان در افغانستان کشته شد،" 9/24/2015.
146	RS، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/6/2015؛ USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015؛ سیگار، تحلیل ANDSF، 10/2015.	122	اخبار RS، "استقبال قوماندانی مختلط انتقال امنیت -افغانستان از قوماندان جدید،" 10/1/2015.
147	RS، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/6/2015.	123	USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 3/24/2015، 6/29/2015 و 9/11/2015؛ CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 3/31/2014 و 7/1/2014 و 10/6/2014؛ RS، جواب به درخواست وضاحت سیگار، 3/14/2015؛ USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 4/10/2015؛ سیگار، تحلیل ANDSF، 10/2015.
148	RS، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/6/2015.		
149	RS، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/6/2015؛ USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015؛ سیگار، تحلیل ANDSF، 10/2015.		
150	RS، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/6/2015؛ USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015؛ سیگار، تحلیل ANDSF، 10/2015.		
151	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015؛ USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/2/2015، 9/3/2015، 9/4/2015 و 8/20/2015 و 9/11/2015.		
152	USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/10/2015.		
153	USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/9/2015 و 9/10/2015.		
154	USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/10/2015.		
155	OSD-P، جواب به درخواست بررسی سیگار، 10/10/2015.		
156	USIP، گزارش ویژه 322، انتقال مسولیت های پولیس در افغانستان، 2/2013.		
157	NSOCC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/10/2014.		
158	NSOCC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/10/2015.		

187	RS، جواب به درخواست وضاحت سیگار، 2/6/2015.	159	NSOCC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/7/2015.
188	نشریه No. 113-16، قانون تخصیص تلفیقی و ادامه تخصیص برای سال مالی 2013، ص 137.	160	NSOCC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/10/2014؛ OSD-P، جواب به درخواست بررسی سیگار، 10/10/2015.
189	CSTC-A، تعهد نامه مالی وزارت دفاع برای سال مالی 1394، 12/15/2014.	161	NSOCC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/10/2015.
190	USFOR-A، جواب به درخواست بررسی سیگار، 9/25/2015.	162	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2014؛ NSOCC-A، بیانه بروز رسانی فیس، 4/8/2015.
191	OSD-P، جواب به درخواست بررسی سیگار، 10/12/2015؛ نشریه. Sec. 826، L. No. 112-239، قانون تخصیص دفاع ملی برای سال مالی 2013.	163	NSOCC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/7/2015 و 9/10/2015.
192	CSTC-A، تعهد نامه مالی وزارت دفاع برای سال مالی 1394، 12/15/2014؛ OSD-P، جواب به درخواست بررسی سیگار، 10/10/2015.	164	NSOCC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/10/2015.
193	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/15/2015 و 9/4/2015.	165	NSOCC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/10/2015.
194	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015.	166	NSOCC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/10/2015.
195	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/15/2015.	167	NSOCC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/10/2015.
196	CSTC-A، تعهد نامه مالی وزارت دفاع برای سال مالی 1394، 12/15/2014؛ OSD-P، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/15/2015.	168	NSOCC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/10/2015.
197	CSTC-A، تعهد نامه مالی وزارت دفاع برای سال مالی 1394، 12/15/2014.	169	نیویورک تایمز، 'برای افغانها در کنز، حمله طالبان فقط یکی از آخرین توهین های آنها است،' 10/7/2015.
198	USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/11/2015.	170	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 7/1/2014.
199	DFAS، "AR(M) 1002 وضعیت تخصیص برنامه و حساب های فرعی در هر سال مالی الی سپتامبر 2015"، 10/19/2015.	171	OSD-P، جواب به درخواست بررسی سیگار، 10/10/2015.
200	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015.	172	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 2/4/2015 و 9/4/2015.
201	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/30/2015.	173	USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015؛ OSD-P، جواب به درخواست بررسی سیگار، 10/10/2015.
202	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/15/2015.	174	USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015.
203	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015؛ OSD-P، جواب به درخواست بررسی سیگار، 9/12/2015؛ 9/23/2015؛ تحلیل ANDSF، 10/2015.	175	ISAF، 'یادداشت تفاهم بین دفتر شورای امنیت ملی دولت جمهوری اسلامی افغانستان و قوای کمک امنیتی بین المللی/ قوماندان، قوای ایالات متحده در افغانستان در مورد مسائل امنیتی و حفاظت از قوا'، 9/13/2014، صص. 3، 7.
204	OSD-P، جواب به درخواست بررسی سیگار، 10/10/2015.	176	ISAF، 'یادداشت تفاهم بین دفتر شورای امنیت ملی دولت جمهوری اسلامی افغانستان و قوای کمک امنیتی بین المللی/ قوماندان، قوای ایالات متحده در افغانستان در مورد مسائل امنیتی و حفاظت از قوا'، 9/13/2014، صص. 4-5.
205	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/6/2015 و 9/4/2015؛ OSD-P، جواب به درخواست بررسی سیگار، 10/10/2015.	177	ISAF، 'یادداشت تفاهم بین دفتر شورای امنیت ملی دولت جمهوری اسلامی افغانستان و قوای کمک امنیتی بین المللی/ قوماندان، قوای ایالات متحده در افغانستان در مورد مسائل امنیتی و حفاظت از قوا'، 9/13/2014، صص. 2-3.
206	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015.	178	ISAF، 'یادداشت تفاهم بین دفتر شورای امنیت ملی دولت جمهوری اسلامی افغانستان و قوای کمک امنیتی بین المللی/ قوماندان، قوای ایالات متحده در افغانستان در مورد مسائل امنیتی و حفاظت از قوا'، 9/13/2014، ص. 4.
207	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015.	179	OSD-P، جواب به درخواست بررسی سیگار، 10/10/2015.
208	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015؛ OSD-P، جواب به درخواست بررسی سیگار، 10/10/2015.	180	DFAS، "AR(M) 1002 وضعیت تخصیص برنامه و حساب های فرعی در هر سال مالی الی سپتامبر 2015"، 10/19/2015.
209	CSTC-A، تعهد نامه مالی وزارت دفاع برای سال مالی 1394، 12/15/2014.	181	USFOR-A، جواب به درخواست بررسی سیگار، 9/11/2015.
210	DFAS، "AR(M) 1002 وضعیت تخصیص برنامه و حساب های فرعی در هر سال مالی الی سپتامبر 2015"، 10/19/2015.	182	RS، جواب به درخواست وضاحت سیگار، 2/3/2015؛ USFOR-A، جواب به درخواست بررسی سیگار، 6/29/2015 و 9/11/2015؛ OSD-P، جواب به درخواست بررسی سیگار، 10/10/2015؛ تحلیل ANDSF، 10/2015.
211	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015.	183	USFOR-A، جواب به درخواست بررسی سیگار، 9/11/2015.
212	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015 و 6/15/2015.	184	USFOR-A، جواب به درخواست بررسی سیگار، 6/29/2015 و 9/11/2015.
213	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015.	185	USFOR-A، جواب به درخواست بررسی سیگار، 9/11/2015.
214	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015.	186	DFAS، "AR(M) 1002 وضعیت تخصیص برنامه و حساب های فرعی در هر سال مالی الی سپتامبر 2015"، 10/19/2015.
215	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015.		
216	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015.		
217	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015.		
218	CSTC-A، تعهد نامه مالی وزارت دفاع برای سال مالی 1394، 12/15/2014.		
219	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015.		
220	DFAS، "AR(M) 1002 وضعیت تخصیص برنامه و حساب های فرعی در هر سال مالی الی سپتامبر 2015"، 10/19/2015.		
221	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015.		
222	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015.		
223	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015.		
224	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015 و 6/26/2015.		
225	DOD، بودیجه سال مالی 2016، توجیه OCO ASFF برای سال مالی 2016، 2/2015، صص 14-28، 31 و 36.		
226	USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015.		
227	USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015.		
228	USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015؛ OSD-P، جواب به درخواست بررسی سیگار، 10/10/2015.		

272	OSD-P، جواب به درخواست بررسی سیگار، 7/10/2015.	229	9-AETTF-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/26/2015؛ NATC-A، جواب به درخواست بررسی سیگار، 7/8/2014؛ DOD، جواب به درخواست بررسی سیگار، 7/10/2015.
273	CSTC-A، تعهد نامه مالی وزارت داخله برای سال مالی 1394، 11/26/2014.	230	USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015.
274	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015؛ OSD-P، جواب به درخواست بررسی سیگار، 9/23/2015؛ تحلیل ANDSF، 10/2015.	231	DOD، توضیحات به سیگار، 8/5/2015.
275	OSD-P، جواب به درخواست بررسی سیگار، 9/23/2015.	232	USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015.
276	OSD-P، جواب به درخواست بررسی سیگار، 9/23/2015.	233	USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015.
277	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015.	234	USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015؛ طیاره پلاتوس، ورق معلوماتی PC-12، 4/8/2015.
278	DFAS، "1002 AR(M) وضعیت تخصیص برنامه و حساب های فرعی در هر سال مالی الی سپتامبر 2015"، 10/19/2015.	235	NSOCC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/1/2015.
279	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015.	236	NSOCC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/1/2015.
280	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015.	237	NSOCC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/1/2015.
281	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015 و 6/15/2015؛ USFOR-A، جواب به درخواست بررسی سیگار، 7/12/2015؛ OSD-P، جواب به درخواست بررسی سیگار، 10/10/2015.	238	NSOCC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/1/2015.
282	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015 و 6/15/2015؛ CSTC-A، جواب به درخواست وضاحت سیگار، 7/1/2015.	239	NSOCC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/1/2015.
283	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015.	240	NSOCC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/1/2015.
284	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015.	241	NSOCC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/1/2015.
285	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015.	242	NSOCC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/1/2015 و 6/7/2015.
286	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015.	243	DFAS، "1002 AR(M) وضعیت تخصیص برنامه و حساب های فرعی در هر سال مالی الی سپتامبر 2015"، 10/19/2015.
287	DFAS، "1002 AR(M) وضعیت تخصیص برنامه و حساب های فرعی در هر سال مالی الی سپتامبر 2015"، 10/19/2015.	244	USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/11/2015.
288	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015.	245	USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/11/2015.
289	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015.	246	USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/11/2015.
290	USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/11/2015 و 9/3/2015؛ 9/23/2015؛ تحلیل ANDSF، 10/2015.	247	USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/11/2015.
291	USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/3/2015؛ تحلیل ANDSF، 10/2015.	248	USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/11/2015.
292	USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/11/2015 و 9/4/2015.	249	طلوع نیوز، "وزارت داخله تاکید بر بررسی نیروهای خیالی" مینماید، 9/28/2015.
293	USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/11/2015؛ OSD-P، جواب به درخواست بررسی سیگار، 10/10/2015.	250	ملل متحد، گزارش سرمشنی، وضعیت در افغانستان و تأثیرات آن بر صلح و امنیت بین المللی، 9/1/2015، ص 11.
294	OSD-P، جواب به درخواست بررسی سیگار، 10/10/2015.	251	خبرگزاری افغان پُرواک، "اوربا خیل به علت تقلب در فامیل های معلولین و شهداء جلب گردید"، 10/6/2015.
295	نشریه. 66-L. No. 113، قانون مجوز دفاع ملی برای سال مالی 2014، ص 938؛ CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015.	252	USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/29/2015 و 9/4/2014؛ USFOR-A، جواب به درخواست بررسی سیگار، 7/12/2015.
296	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/11/2015.	253	USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/11/2015.
297	ISAF، جواب به درخواست معلومات سیگار، 12/13/2014؛ USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 3/24/2015 و 6/6/2015؛ CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015؛ تحلیل ANDSF، 10/2015.	254	USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/11/2015.
298	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015.	255	DFAS، "1002 AR(M) وضعیت تخصیص برنامه و حساب های فرعی در هر سال مالی الی سپتامبر 2015"، 10/19/2015.
299	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015 و 3/15/2015؛ 6/6/2015.	256	RS، جواب به درخواست وضاحت سیگار، 2/6/2015.
300	USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 12/13/2014 و 9/4/2015.	257	OSD-P، جواب به درخواست بررسی سیگار، 9/25/2015.
301	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015.	258	UNDP، جواب به درخواست بررسی سیگار، 10/20/2015؛ CSTC-A، جواب به درخواست بررسی سیگار، 9/4/2015؛ تحلیل ANDSF، 10/2015.
302	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015.	259	CSTC-A، جواب به درخواست بررسی سیگار، 9/4/2015.
303	USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015.	260	CSTC-A، جواب به درخواست بررسی سیگار، 9/4/2015.
304	USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 3/24/2015 و 9/4/2015؛ جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015؛ تحلیل ANDSF، 10/2015.	261	CSTC-A، جواب به درخواست بررسی سیگار، 9/4/2015.
305	USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/6/2015؛ CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015؛ تحلیل ANDSF، 10/2015.	262	CSTC-A، تعهد نامه مالی وزارت داخله برای سال مالی 1394، 11/26/2014.
306	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015.	263	CSTC-A، تعهد نامه مالی وزارت داخله برای سال مالی 1394، 11/26/2014؛ CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/15/2015.
307	USFOR-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/6/2015؛ CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015.	264	USFOR-A، جواب به درخواست بررسی سیگار، 9/11/2015.
308	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015.	265	CSTC-A، گزارش ماهوار بخش نظارت مدیریت مالی، آخر ماه جون 2015، "7/1/2015؛ CSTC-A، جواب به درخواست بررسی سیگار، 9/4/2015.
309	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/4/2015.	266	DFAS، "1002 AR(M) وضعیت تخصیص برنامه و حساب های فرعی در هر سال مالی الی سپتامبر 2015"، 10/19/2015.
		267	CSTC-A، جواب به درخواست بررسی سیگار، 9/4/2015.
		268	CSTC-A، جواب به درخواست بررسی سیگار، 9/4/2015.
		269	SCMS، گزارش اجراء و حصول قضیه، 9/29/2014.
		270	OSD-P، جواب به درخواست بررسی سیگار، 10/10/2015.
		271	CSTC-A، جواب به درخواست بررسی سیگار، 9/4/2015 و 6/9/2015.

- 310 وزارت خارجه، PM/WRA، جواب به درخواست معلومات سيگار، 9/28/2015.
- 311 پروگرام مابين پاكی افغانستان (MAPA)، خيرنامه: جولای 2015، ص 1؛ MACCA، جواب به مكاتبه سيگار، 10/5/2015.
- 312 وزارت خارجه، PM/WRA، جواب به درخواست معلومات سيگار، 9/28/2015.
- 313 وزارت خارجه، PM/WRA، جواب به درخواست معلومات سيگار، 9/28/2015.
- 314 وزارت خارجه، PM/WRA، جواب به درخواست معلومات سيگار، 9/28/2015.
- 315 USAID، توافقنامه همكاری پروگرام ميان ايالات متحده امريكا و ملل متحد، 4/16/2015؛ UNAMA، افغانستان، گزارش ميان سال 2015 افغانستان، محافظت از افراد غير نظامی در منازعات مسلحانه، 8/2015، صص 1-2؛ UNMAS، پروگرام همكاری ملكی افغان 2017-2015، پيشنهاده، 1/19/2015، صص 29-30.
- 316 ضميمه B اين گزارش را مشاهده نماييد.
- 317 كاخ سفيد، خلاصه بودجه و عملكرد سال مالی 2015، ضميمه استراتژی ملی كنترول مواد مخدر، 7/2014، ص. 255.
- 318 UNODC، سروی تریاک افغانستان 2015: خلاصه اجرایی، 10/2015؛ مرکز اخبار ملل متحد، "بعد از شش سال افزایش، كشت تریاک افغانستان کاهش می یابد - سروی ملل متحد".
- 319 وزارت خارجه، "سخرانی در افتتاح پلان عمل علیه مواد مخدر افغان"، 9/26/2015؛ GIROA، پلان عمل علیه مواد مخدر 2019-2015، 10/2015، صص 4، 8، 27-24.
- 320 UNODC، گزارش مواد مخدر جهانی 2015، 5/2015، xiv، 5/2015؛ اخبار BBC، "عادت مواد مخدر چین باعث تقویت برگشت مستطیل طلایی میگردد" 9/17/2015.
- 321 سيگار، "یادداشت های جلسه توضیحی با سفیر ماکینلی، لیندوال و یامامانو"، 2/7/2015؛ وزارت خارجه، INL، جواب به درخواست معلومات سيگار، 10/20/2015.
- 322 UNODC، گزارش مواد مخدر جهانی 2015، 5/2015، ص 42؛ وزارت خارجه، INL، جواب به درخواست بررسی سيگار، 6/25/2015؛ گزارش ریعوار به كانگرس ایالات متحده، 7/30/2015، ص 78.
- 323 وزارت خارجه، INL، گزارش استراتژی كنترول مواد مخدر بين المللی، جلد I: كنترول مواد مخدر و كیمیاوی، 3/2015، صص 24-96؛ وزارت خارجه، INL، جواب به درخواست بررسی سيگار، 6/25/2015 و 9/24/2015؛ وزارت خارجه، INL، جواب به درخواست بررسی سيگار، 10/8/2015.
- 324 وزارت خارجه، INL، جواب به درخواست بررسی سيگار، 9/24/2015.
- 325 وزارت خارجه، INL، گزارش استراتژی كنترول مواد مخدر بين المللی، جلد I: كنترول مواد مخدر و كیمیاوی، 3/2015، ص 96؛ وزارت خارجه، INL، جواب به درخواست بررسی سيگار، 6/24/2015.
- 326 ويكتوریا گرین فیلد، كیت كرين، et al، كاهش كشت كوكنار در جنوب افغانستان، 2015، صص 182، 186-185.
- 327 وزارت خارجه، INL، جواب به درخواست معلومات سيگار، 6/25/2015 و 9/24/2015؛ وزارت خارجه، جواب به درخواست بررسی سيگار، 10/8/2015.
- 328 وزارت خارجه، INL، جواب به درخواست معلومات سيگار، 6/25/2015 و 9/24/2015.
- 329 مشورت دهی مدیریت GMG، ارزیابی ریسک مدیریت مالی عامه وزارت مبارزه با مواد مخدر، دولت جمهوری اسلامی افغانستان، 4/2015، صص 8، 28؛ وزارت خارجه، INL، جواب به درخواست معلومات سيگار، 9/24/2015؛ وزارت خارجه، INL، جواب به درخواست بررسی سيگار، 10/8/2015.
- 330 وزارت خارجه، INL، جواب به درخواست معلومات سيگار، 9/24/2015.
- 331 وزارت خارجه، INL، جواب به درخواست معلومات سيگار، 9/24/2015؛ UNODC، خلاصه ایی از یافته های سروی تریاک افغانستان، 11/2013، ص 4؛ UNODC، تخمین های مناطق ولایتی سروی تریاک افغانستان بخش I، 8/2015، ص 4؛ UNODC، تاییدیه محو سازی تریاک افغانستان، 8/2015، ص 4.
- 332 وزارت خارجه، INL، جواب به درخواست معلومات سيگار، 9/24/2015؛ وزارت خارجه، INL/AP، پلان سنجش اجرات (PMP) سال مالی 2015 ابتکار برنامه تقدیر از اجرات خوب (GPI) II، 8/2015.
- 333 وزارت خارجه، INL، جواب به درخواست معلومات سيگار، 9/24/2015.
- 334 كاخ سفيد، خلاصه بودجه و عملكرد سال مالی 2015، ضميمه استراتژی ملی كنترول مواد مخدر، 7/2014، صص 248، 255؛ وزارت خارجه، INL، جواب به درخواست معلومات سيگار، 9/24/2015.
- 335 وزارت خارجه، INL، راهنمای بودجه و پروگرام INL در سال مالی 2013؛ صص 153، 158؛ وزارت خارجه، INL، جواب به درخواست معلومات سيگار، 9/24/2015.
- 336 وزارت خارجه، INL، جواب به درخواست معلومات سيگار، 9/24/2015.
- 337 USAID، جواب به درخواست معلومات سيگار، 10/12/2015؛ USAID، جواب به درخواست بررسی سيگار، 10/12/2015.
- 338 USAID، جواب به درخواست بررسی سيگار، 10/12/2015.
- 339 USAID، جواب به درخواست بررسی سيگار، 10/12/2015؛ UNODC، گزارش نهایی تاییدیه محو سازی تریاک افغانستان، 8/2015، صص 6، 7.
- 340 USAID، گزارش ریعوار تحليل پایب لاین ها الی تاریخ 6/30/2015، 6/30/2015؛ USAID، جواب به درخواست معلومات سيگار، 9/23/2015؛ زون غذایی قندهار، ارزیابی میان مدت عملكرد، 3/12/2015؛ سروی تریاک افغانستان: كشت و تولید، 11/2014، ص 60؛ USAID، جواب به درخواست بررسی سيگار، 10/12/2015.
- 341 USAID، گزارش ریعوار زون غذایی قندهار (اپریل-جون 2015)، 7/31/2015، ضميمه.
- 342 USAID، زون غذایی قندهار، ارزیابی میان مدت عملكرد، 3/12/2015، ص 11؛ USAID، جواب به درخواست بررسی سيگار، 10/12/2015؛ سيگار، گزارش ریعوار به كانگرس ایالات متحده، 10/30/2014، ص 118.
- 343 USAID، جواب به درخواست بررسی سيگار، 10/12/2015.
- 344 USAID، جواب به درخواست بررسی سيگار، 7/12/2015.
- 345 USAID، پروگرام انكشاف زراعت ساحوی- جنوب سال مالی 2015 ربع III، 7/31/2015، صص 5-7؛ ای كتلی تی. لیند، et al، "افراد مسلکی معلون دام پزشکی و انكشاف كیفیتی، خدمات اجتماعی با ثبات سازی شخصی"، Revue scientifique et technique (دفتر بین المللی دامپزشکی)، 2004، ص 225.
- 346 USAID، جواب به درخواست بررسی سيگار، 10/12/2015؛ پروگرام انكشاف زراعت ساحوی (RADP) - شمال سال مالی 2015 ربع 3، 7/30/2015، صص 5-6.
- 347 USAID، جواب به درخواست بررسی سيگار، 4/12/2015؛ USAID، جواب به درخواست معلومات سيگار، 9/23/2015.
- 348 USAID، پروگرام انكشاف زراعت ساحوی- جنوب سال مالی 2015 ربع III، 7/31/2015، صص 8-12.
- 349 USAID، پروگرام انكشاف زراعت ساحوی- جنوب سال مالی 2015 ربع III، 7/31/2015، ص 37 (ضمیمه B).
- 350 USAID، گزارش ریعوار تحليل پایب لاین ها الی تاریخ 9/30/2015 و 10/8/2015.
- 351 USAID، پروگرام باغداری تجارتي و بازاریابی زراعتی (CHAMP) گزارش ریعوار، اپریل - جون 2015، صص 3، 5؛ USAID، جواب به درخواست بررسی سيگار، 4/12/2015.
- 352 USAID، پروگرام باغداری تجارتي و بازاریابی زراعتی (CHAMP) گزارش ریعوار، اپریل - جون 2015، ص 4.
- 353 USAID، گزارش ریعوار تحليل پایب لاین ها الی تاریخ 2015/30/9 و 10/12/2015؛ USAID، جواب به درخواست بررسی سيگار، 10/12/2015.
- 354 USAID، پروگرام انگیزه های بیدیل اقتصادی برای شمال، شرق و غرب (IDEA-NEW) برای سال مالی 2015، ربع 3، 7/30/2015، ص 5؛ USAID، گزارش ریعوار تحليل پایب لاین ها الی تاریخ 9/30/2015 و 10/8/2015.

- 355 دیوید منسفیلد، بررسی تاثیر *IDEA-NEW* در تولید تریاک، ننگرهار: مطالعه موردی، 1/11/2015، صص 7-6، USAID؛ 76-75، جواب به درخواست بررسی سیگار، 10/12/2015.
- 356 USAID، گزارش ربعوار تحلیل پایپ لاین ها الی تاریخ 9/30/2015 و 10/8/2015.
- 357 DOD، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/24/2015؛ DOD، جواب به درخواست بررسی سیگار، 7/8/2015؛ DOD، گزارش در مورد بهبود امنیت و ثبات در افغانستان، 6/2015، صص 72.
- 358 DOD، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/24/2015؛ DOD، جواب به درخواست بررسی سیگار، 10/9/2015.
- 359 DOD، گزارش در مورد بهبود امنیت و ثبات در افغانستان، 6/2015، صص 91؛ DOD، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/24/2015؛ DOD، جواب به درخواست بررسی سیگار، 10/9/2015.
- 360 DOD، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/24/2015.
- 361 DOD، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/24/2015؛ DOD، جواب به درخواست بررسی سیگار، 10/9/2015.
- 362 وزارت خارجه، INL، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/24/2015؛ وزارت خارجه، INL، جواب به درخواست بررسی سیگار، 10/8/2015.
- 363 وزارت مالیه، "بیانیه روسای دومین جلسه سران ارشد،" 9/8/2015.
- 364 طلوع نیوز، "پاکستان جنگ علیه افغانستان را اعلام نمود: استانکزی،" 8/18/2015.
- 365 خبرگزاری افغان پُژواک، "از پاکستان تقاضای احیاء مذاکرات صلح نخواهد شد: CEO،" 8/31/2015.
- 366 ODG، USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/23/2015، "خلاصه ایی از توصیه های اصلاحاتی SERC I"، 8/30/2015، صص 1، 3.
- 367 GIROA، مسیر افغانستان به سمت خود اتکالی: گزارش اولین مایل پیشرفت، 9/5/2015، صص 1، 3.
- 369 وزارت مالیه، "بیانیه روسای دومین جلسه سران ارشد،" 9/8/2015.
- 369 GIROA، مسیر افغانستان به سمت خود اتکالی: گزارش اولین مایل پیشرفت، 9/5/2015، صص 1-2.
- 370 GIROA، مسیر افغانستان به سمت خود اتکالی: گزارش اولین مایل پیشرفت، 9/5/2015، صص 6.
- 371 GIROA، خود اتکالی از طریق چارچوب متقابل حسابدهی (SMAF)، 9/5/2015، صص 3-7.
- 372 GIROA، خود اتکالی از طریق چارچوب متقابل حسابدهی (SMAF)، 9/5/2015، صص 7-11.
- 373 وزارت مالیه، "بیانیه روسای دومین جلسه سران ارشد،" 9/8/2015.
- 374 OPD، USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/23/2015؛ وزارت مالیه، "بیانیه روسای دومین جلسه سران ارشد،" 9/8/2015.
- 375 سیگار، گزارش ربعوار به کانگرس ایالات متحده، 1/30/2015، صص 122-123؛ وزارت خارجه، SRAP، جواب به درخواست بررسی سیگار، 7/15/2015.
- 376 ملل متحد، گزارش سرمشنی، وضعیت در افغانستان و تاثیرات آن بر صلح و امنیت بین المللی، 6/10/2015، صص 15.
- 377 شبکه تحلیل گران افغانستان، "معاهده حکومت وحدت ملی (متن کامل)"، 9/21/2014.
- 378 ODG، USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/23/2015.
- 379 کمیسیون ویژه اصلاح انتخاباتی، "خلاصه ایی از توصیه های اصلاحاتی SERC I"، 8/30/2015، صص 1؛ طلوع نیوز، "نو عضو ERC جلسات کمیسیون را تحریم نمودند،" 8/29/2015.
- 380 ODG، USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/23/2015؛ کمیسیون ویژه اصلاح انتخاباتی، "خلاصه ایی از توصیه های اصلاحاتی SERC I"، 8/30/2015، صص 1، 3.
- 381 GIROA، خود اتکالی از طریق چارچوب متقابل حسابدهی (SMAF)، 9/5/2015، صص 8.
- 382 کمیسیون ویژه اصلاح انتخاباتی، "خلاصه ایی از توصیه های اصلاحاتی SERC I"، 8/30/2015، صص 2؛ رئیس جمهور جمهوری اسلامی افغانستان، "فرمان در مورد توصیه های اصلاحاتی برای کمیسیون ویژه اصلاحات انتخاباتی"، 9/4/2015.
- 383 گزارشی انستیتوت صلح و جنگ، "افغانها بی صبرانه منتظر دریافت کارت های شناسایی جدید هستند،" 3/4/2015.
- 384 ODG، USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/23/2015.
- 385 وزارت خارجه، SCA، جواب به درخواست معلومات سیگار، 10/7/2015.
- 386 ملل متحد، گزارش سرمشنی، وضعیت در افغانستان و تاثیرات آن بر صلح و امنیت بین المللی، 9/1/2015، صص 3.
- 387 ODG، USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/23/2015.
- 388 OPD، USAID، جواب به درخواست بررسی سیگار، 10/13/2014.
- 389 GIROA، "اعلامیه: نتایج نشست، کمک ها و شرکت کنندگان"، 1/28/2010، صص 5؛ "اعلامیه تکیو: مشارکت برای خود-اتکالی در افغانستان از گذار تا دگرگونی"، 7/8/2012؛ USAID، OPD، جواب به درخواست بررسی سیگار، 10/13/2014؛ کنفرانس لندن در مورد افغانستان، "افغانستان و جامعه بین المللی: تعهدات به اصلاحات و تجدید مشارکت: اعلامیه،" 12/4/2014؛ GIROA، خود اتکالی از طریق چارچوب متقابل حسابدهی (SMAF)، 9/5/2015، صص 6.
- 390 بانک جهانی، "افغانستان: پدیدار شدن در نتیجه گذار،" 9/5/2015، صص 9.
- 391 GIROA، مسیر افغانستان به سمت خود اتکالی: گزارش اولین مایل پیشرفت، 9/5/2015، صص 43.
- 392 USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 10/8/2015.
- 393 وزارت خارجه، "حقیقت نامه: تقویت همکاری استراتژیک میان ایالات متحده و افغانستان"، 3/24/2015.
- 394 نشریه. 113-235، قانون تخصیص تلفیقی و ادامه تخصیص، 2015، بخش C - قانون تخصیص وزارت دفاع، 2015، 12/16/2014.
- 395 کاخ سفید، "حقیقت نامه: نشست ویلز - تغییر نقش ناتو در افغانستان"، 9/4/2014؛ DOD، OSD-P، جواب به درخواست بررسی سیگار، 4/13/2015.
- 396 سران دولت ها و حکومت افغانستان و ملت های تمویل کننده نیروی های کمک امنیت بین المللی (ISAF) به رهبری ناتو، "اعلامیه اجلاس شیکاگو در مورد افغانستان"، 2012/05/21؛ DOD، OSD-P، جواب به درخواست بررسی سیگار، 4/13/2015؛ کاخ سفید، "حقیقت نامه: نشست ویلز - تغییر نقش ناتو در افغانستان"، 9/4/2014؛ شورای حکام فدرال رزرو، "نرخ مبادله اسعار خارجی - H.10 هفتگی"، 9/8/2014؛ DOD، تعهد نامه سال مالی 2015 میان قوماندانی مختلط انتقال امنیت - افغانستان (CSTC-A) و پروگرام انکشافی ملل متحد (UNDP) در مورد کمک به صندوق وجهی نظم و قانون برای افغانستان (LOTFa)، 3/19/2015، صص 1.
- 399 طلوع نیوز، "وزارت داخله تمدید پروگرام تمویل معاشات پولیس را اعلام نمود،" 6/30/2015.

- 400 DOD، "تعهد قوماندانی مختلط انتقال امنیت- افغانستان (CSTC-A) به وزارت داخله (MoI) برای بودجه سال مالی 1394، 11/26/2014؛ DOD، تعهد قوماندانی مختلط انتقال امنیت- افغانستان (CSTC-A)، به وزارت دفاع، برای بودجه سال مالی 1394، 12/3/2014، ص 2.
- 401 OPPD، USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 12/30/2013.
- 402 OPPD، USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/30/2014.
- 403 USAID، "صندوق وجهی بازسازی افغانستان (ARTF)"، 8/26/2013.
- 404 USAID، "دولت ایالات متحده 105 میلیون دالر را به صندوق زیربناهای بانک انکشاف آسیایی برای افغانستان کمک نموده است"، 3/18/2014.
- 405 OPPD، USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 12/30/2013.
- 406 OPPD، USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 12/29/2014.
- 407 BDO LLP، گزارش ماهوار مدیریتی نظارت کننده صندوق وجهی بازسازی افغانستان (ARTF) شامل این دوره میشود: سرطان سال مالی 1394 (22 جون 2015 الی 22 جولای 2015)، 8/2015، صص 5-8.
- 408 سیگار، گزارش ربعوار به کانگرس ایالات متحده، 4/30/2015، صص 127-128.
- 409 OPPD، USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/23/2015.
- 410 دولت ایالات متحده آمریکا، یادداشت تفاهم در مورد "مشارکت انکشافی جدید" میان دولت جمهوری اسلامی افغانستان و دولت ایالات متحده آمریکا، 8/3/2015، صص 3-5؛ OPPD، USAID، جواب به درخواست بررسی سیگار، 10/12/2015.
- 411 USAID، "مکتوب 02 در مورد تطبیق مشارکت انکشافی جدید (NDP): پرداخت وجوه تشویقی NDP به شرط بدست آوردن نتایج NDP و شاخص های مرتبط آن 1، 2، 3 و 4 از چارچوب NDP که تاریخ آن 25 جولای 2015 است، عملی میگردد"، 9/1/2015، صص 2-4.
- 412 وزارت خارجه، "توضیحات در مورد پیشینه: مقامات ارشد دولت در گفتگوی سطوح بالا در مورد افغانستان"، 3/23/2015.
- 413 OPPD، USAID، جواب به درخواست بررسی سیگار، 9/23/2015؛ پی. مایکل ماکلن، "نامه به جلالتماب آقای مصطفی مستور، سرپرست وزارت مالیه، جمهوری اسلامی افغانستان، کابل"، 12/14/2014؛ دکتر محمد مصطفی مستور، "درخواست کمک جهت رسیدگی به وضعیت مالی"، 12/15/2015.
- 414 وزارت خارجه، SCA، جواب به درخواست معلومات سیگار، 10/7/2015.
- 415 CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 3/23/2015.
- 416 CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 4/4/2014 و 7/1/2014.
- 417 CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 4/4/2014.
- 418 CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 3/23/2015.
- 419 سیگار، گزارش ربعوار به کانگرس ایالات متحده، 7/30/2015، ص 3.
- 420 CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/25/2015.
- 421 CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/25/2015.
- 422 CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/25/2015.
- 423 CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/25/2015.
- 424 CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/25/2015؛ CSTC-A، تعهد نامه سال مالی 2015 میان قوماندانی مختلط انتقال امنیت - افغانستان (CSTC-A) و پروگرام انکشافی ملل متحد (UNDP) در مورد کمک به صندوق وجهی نظم و قانون برای افغانستان (LOTFA) (مسوده)، 12/2014.
- 425 DOD، تعهد قوماندانی مختلط انتقال امنیت- افغانستان (CSTC-A) به وزارت دفاع (MoD) برای بودجه سال مالی 1394، 12/3/2014، ص 2.
- 426 DOD، تعهد قوماندانی مختلط انتقال امنیت- افغانستان (CSTC-A) به وزارت داخله (MoI) برای بودجه سال مالی 1394، 11/26/2014، ص 2.
- 427 رادیو عمومی ملی، "متن: مصاحبه رادیوی NPR با رییس جمهور غنی،" با رییس جمهور غنی، "3/23/2015: دفتر اداری رییس جمهور، فرمان قانونی رییس جمهور جمهوری اسلامی افغانستان برای تغییر تعدیل بعضی از مواد قانون تدارکات" 2/10/2015.
- 428 GIROA، مسیر افغانستان به سمت خود اتکالی: گزارش اولین مایل پیشرفت، 9/5/2015، ص 47.
- 429 CJ8، CSTC-A، بخش نظارت مدیریت مالی (FMO)، گزارش ماهوار: آخر ماه جون 2015، 7/1/2015، ص 5.
- 430 CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/15/2015 و 9/25/2015.
- 431 OPPD، USAID، جواب به درخواست بررسی سیگار، 4/12/2015.
- 432 علوم مدیریت صحت، "پروژه رهبریت، مدیریت و حکومتداری در افغانستان" 7/15/2013، OSSD، USAID، جواب به درخواست بررسی سیگار، 4/14/2014.
- 433 USAID، "توافقتنامه همکاری شماره AID-306-A-13-00001، تجدید ساختار سازمانی و توانمند سازی (MORE) وزارت امور زنان"، 12/20/2012، صص 29-30.
- 434 OPPD، USAID، جواب به درخواست بررسی سیگار، 9/23/2015.
- 435 OPPD، USAID، جواب به درخواست بررسی سیگار، 9/23/2015.
- 436 OPPD، USAID، جواب به درخواست بررسی سیگار، 9/23/2015.
- 437 ODG، USAID، جواب به درخواست بررسی سیگار، 9/23/2015؛ وزارت خارجه، SRAP، جواب به درخواست بررسی سیگار، 6/25/2015؛ دولت جمهوری اسلامی افغانستان، هنر، 83، 1/26/2004.
- 438 ملل متحد، گزارش سرمشنی، وضعیت در افغانستان و تاثیرات آن بر صلح و امنیت بین المللی، 9/1/2015، ص 3.
- 439 وزارت خارجه، SCA، جواب به درخواست معلومات سیگار، 10/7/2015.
- 440 وزارت خارجه، SCA، جواب به درخواست معلومات سیگار، 10/7/2015.
- 441 USAID، "شماره قرارداد. AID-OAA-I-12-00003/AID-306-TO-13-00004"، 3/28/2013، ص 9.
- 442 ODG، USAID، جواب به درخواست بررسی سیگار، 9/23/2015.
- 443 شرکت مشورت دهی چیچی، ارزیابی میان مدت (مارچ 2013 - جون 2015) کمک به قوه مقننه افغانستان (ALBA)، 6/2015، ص 2.
- 444 ODG، USAID، جواب به درخواست بررسی سیگار، 9/23/2015.
- 445 OPPD، USAID، جواب به درخواست بررسی سیگار، 7/14/2014؛ USAID، OPPD، جواب به درخواست بررسی سیگار، 10/13/2014.
- 446 شرکت سیستم های مدیریت بین المللی، گزارش تحلیلی سروی ارزیابی تاثیرات و گرایش های با ثبات سازی MISTI، موج 5: 28 سپتامبر - 3 نوامبر 2014، 4/28/2015، صص 1، 3.
- 447 شرکت سیستم های مدیریت بین المللی، گزارش تحلیلی سروی ارزیابی تاثیرات و گرایش های با ثبات سازی MISTI، موج 5: 28 سپتامبر - 3 نوامبر 2014، 4/28/2015، صص 6-7.
- 448 ODG، USAID، جواب به درخواست بررسی سیگار، 9/23/2015.
- 449 شرکت سیستم های مدیریت بین المللی، گزارش تحلیلی سروی ارزیابی تاثیرات و گرایش های با ثبات سازی MISTI، موج 5: 28 سپتامبر - 3 نوامبر 2014، 4/28/2015، صص 9، 13.
- 450 ODG، USAID، جواب به درخواست بررسی سیگار، 9/23/2015؛ USAID، OPPD، جواب به درخواست بررسی سیگار، 10/12/2015.
- 451 سیگار، پروگرام های ثبات در مناطق کلیدی (SIKA): پس از 16 ماه و مصرف شدن 47 میلیون دلار، USAID به اهداف اساسی پروگرام نرسیده است، گزارش تقییش 7/2013، 16-13، ص 3.

452	سیگار، پروگرام های ثابت در مناطق کلیدی (SIKA): پس از 16 ماه و مصرف شدن 47 میلیون دلار، USAID به اهداف اساسی پروگرام نرسیده است، گزارش تفتیش
453	IOM، گزارش ربعوار طرح انسجام جامعه، اپریل - جون 2015، 6/2015، ص 1.
453	USAID، OTI، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/23/2015.
455	USAID، OTI، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/23/2015.
456	تترا تک، گزارش ماهوار پروژه تقویت ادارات محلی در افغانستان (ISLA)، فیبروری 2015، 3/15/2015، ii.
457	تترا تک، گزارش ماهوار پروژه تقویت ادارات محلی در افغانستان (ISLA)، فیبروری 2015، 3/15/2015، ii؛ USAID، ODG، جواب به درخواست بررسی سیگار، 4/12/2015.
458	USAID، ODG، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/25/2015.
459	USAID، ODG، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/25/2015.
460	USAID، ODG، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/25/2015.
461	DAI، پروگرام مراکز قوی برای امید و بهبود پذیری افغانستان (SHAHAR): گزارش ماهوار فیبروری 2015، 3/15/2015، ص 4.
462	USAID، ODG، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/23/2015.
463	DAI، پروگرام مراکز قوی برای امید و بهبود پذیری افغانستان (SHAHAR): گزارش ماهوار جولای 2015، 8/15/2015، ص 10.
464	ملل متحد، گزارش سرمشنی، وضعیت در افغانستان و تأثیرات آن بر صلح و امنیت بین المللی، 9/1/2015، ص 1.
465	ملل متحد، گزارش سرمشنی، وضعیت در افغانستان و تأثیرات آن بر صلح و امنیت بین المللی، 9/1/2015، ص 2.
466	SASC، اظهارات جنرال جان اف کمبل، قوماندان نیروهای آمریکایی در افغانستان در مقابل کمیته خدمات نیروهای مسلح سنا در مورد وضعیت افغانستان، 10/6/2015.
467	ملل متحد، گزارش سرمشنی، وضعیت در افغانستان و تأثیرات آن بر صلح و امنیت بین المللی، 9/1/2015، ص 16.
468	SASC، اظهارات جنرال جان اف کمبل، قوماندان نیروهای آمریکایی در افغانستان در مقابل کمیته خدمات نیروهای مسلح سنا در مورد وضعیت افغانستان، 10/6/2015.
469	رادیو آزاد اروپا، "رئیس جمهور افغان از پاکستان میخواد تا طالبان را متوقف نماید"، 8/11/2015.
470	طلوع نیوز، "پاکستان جنگ علیه افغانستان را اعلام نمود: استانکزی"، 8/18/2015.
471	رادیو آزاد اروپا، "پاکستان نماینده افغانستان را در تیت بخاطر تبادل دیپلماتیک تات احضار نمود"، 8/20/2015.
472	دیوی چپوله، "پاکستان افغانستان را متهم به حمله بر پایگاه نیروی هوایی در پشاور نمود"، 9/18/2015؛ اسوشنت پرس، "کابل اتهام حمله به پشاور را تکذیب نمود"، 9/18/2015.
473	طلوع نیوز، "تلاش ها بخاطر احیاء مجدد مذاکرات صلح در جریان است: عزیز از پاکستان"، 9/16/2015.
474	SASC، اظهارات جنرال جان اف کمبل، قوماندان نیروهای آمریکایی در افغانستان در مقابل کمیته خدمات نیروهای مسلح سنا در مورد وضعیت افغانستان، 10/6/2015.
475	وزارت خارجه، SCA، جواب به درخواست معلومات سیگار، 10/8/2015.
476	وزارت خارجه، POLMIL، جواب به درخواست بررسی سیگار، 1/14/2014.
477	وزارت خارجه، SCA، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/30/2015.
478	وزارت خارجه، SCA، جواب به درخواست معلومات سیگار، 10/11/2015.
479	وزارت خارجه، SRAP، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/26/2015.
480	وزارت خارجه، SRAP، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/26/2015.
481	وزارت خارجه، SRAP، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/26/2015.
482	USAID، ODG، جواب به درخواست بررسی سیگار، 7/12/2015؛ USAID، ODG، جواب به درخواست بررسی سیگار، 9/23/2015.
483	USAID، ODG، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/25/2015؛ USAID، ODG، جواب به درخواست بررسی سیگار، 7/12/2015.
484	USAID، ODG، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/23/2015.
485	USAID، ODG، جواب به درخواست بررسی سیگار، 7/12/2014.
486	سیگار، حمایت از سکتور عدلی افغانستان: پروگرام های وزارت امور خارجه به مدیریت بهتر و نظارت قویتر نیاز دارد، گزارش تفتیش 14-26، 1/2014، ص 1.
487	وزارت خارجه، INL، جواب به درخواست بررسی سیگار، 3/27/2015.
488	IDLO، تکمیل نمودن انتقال در افغانستان: پروگرام انتقال تعلیمات قضایی، گزارش هفته وار IDLO، 9/2/2015، ص 15.
489	وزارت خارجه، INL، جواب به درخواست بررسی سیگار، 10/14/2014.
490	IDLO، "ارزیابی میان مدت بیرونی از پروگرام انتقال تعلیمات قضایی (JTTP) (2013-2014)"، 11/20/2014، ص 16.
491	وزارت خارجه، INL، جواب به درخواست معلومات سیگار، 3/27/2015.
492	وزارت خارجه، INL، جواب به درخواست معلومات سیگار، 3/27/2015.
493	IDLO، تکمیل نمودن انتقال در افغانستان: پروگرام انتقال تعلیمات قضایی، گزارش هفته وار IDLO، 9/2/2015، ص 15.
494	وزارت خارجه، INL، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/24/2015؛ PAE، گزارش ماهوار اصلاحات تقنینی JSSP: هدف تعیین شده 34، 7/2015، ص 10.
495	GIROA، خود اتکایی از طریق چارچوب متقابل حسابدھی (SMAF)، 9/5/2015، ص 8.
496	کمیته مشترک مبارزه با فساد اداری و نظارت و ارزیابی، "نشر اخبار: نتایج نا متعادل در جنگ علیه فساد"، 9/17/2015، ص 1.
497	وزارت خارجه، INL، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/24/2015.
498	وزارت خارجه، INL، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/24/2015.
499	وزارت خارجه، INL، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/24/2015.
500	سیگار، محبس پولی چرخ: پس از 5 سال و مصرف 18.5 میلیون دالر، پروژه احیاء مجدد نا تکمیل باقی مانده است، گزارش بازرسی 15-11، 10/17/2014، xiii.
501	خبرگزاری افغان پژواک، "رئیس جمهور می گوید، جهاد علیه فساد ضرورت است"، 9/1/2015.
502	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/25/2015.
503	وزارت خارجه، INL، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/24/2015.
504	GIROA، خود اتکایی از طریق چارچوب متقابل حسابدھی (SMAF)، 9/5/2015، ص 8.
505	وزارت خارجه، INL، جواب به درخواست معلومات سیگار، 10/7/2015.
506	CSTC-A، جواب به درخواست بررسی سیگار، 4/10/2015.
507	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/25/2015.
508	وزارت خارجه، SCA، جواب به درخواست معلومات سیگار، 10/7/2015.
509	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/25/2015.
510	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/25/2015.
511	USAID، ODG، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/25/2015.
512	وزارت خارجه، INL، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/24/2015.
513	USAID، ODG، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/23/2015.
514	وزارت خارجه، SCA، جواب به درخواست معلومات سیگار، 10/7/2015.
515	کمیته مشترک مبارزه با فساد اداری و نظارت و ارزیابی، ارزیابی آسیب پذیری در مساله استخدام معلمین در وزارت معارف، 6/2015، صص 3، 5-6، 9.
516	کمیته مشترک مبارزه با فساد اداری و نظارت و ارزیابی، ارزیابی آسیب پذیری در مساله ثبت وثایق، 3/2015، صص 3، 6.

554	وزارت مالیه، اظهارنامه های مالی برج اسد سال مالی 1394، 8/30/2015؛ وزارت مالیه، اظهارنامه های مالی برج اسد سال مالی 1393، 9/8/2014.	517	کمیته مشترک مبارزه با فساد اداری و نظارت و ارزیابی، بررسی اجزاء ضد فساد پلان 100 روزه وزارت خانه ها، 9/17/2015، صص 1، 7.
555	MFA، "ششمین کنفرانس اقتصادی منطقی در مورد افغانستان، راه ابریشم از طریق افغانستان،" در دسترس قرار گرفته 10/3/2015.	518	ODG، USAID، جواب به درخواست بررسی سیگار، 6/25/2015.
556	MFA، در مسیر رشد و ثبات اقتصاد منطقی: راه ابریشم از طریق افغانستان، 9/2015، صص 7-8.	519	USAID، ODG، جواب به درخواست بررسی سیگار، 7/12/2015؛ USAID، ODG، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/23/2015.
557	بانک جهانی، معلومات بروز در مورد اقتصاد افغانستان، 4/2015، ص 8.	520	طلوع نیروز، "هنوز هم مقامات ارشد دولتی باید اموال خود را ثبت نمایند"، 7/3/2015.
558	بانک جهانی، افغانستان: پدیدار شدن از انتقال، جلسه سران ارشد، 4-5 سپتامبر 2015، 9/2015، ص 10؛ بانک جهانی، شاخص های انکشاف جهانی، افغانستان، 9/24/2015، چشم انداز 2015، 3/2015، ص 167.	521	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/25/2015.
559	وزارت مالیه، سند بودیجه ملی، سال مالی 1394، 1/28/2015، ص 6.	522	GIROA، خود اتکایی از طریق چارچوب متقابل حسابدهی (SMAF)، 9/5/2015، ص 8.
560	بانک جهانی، تمرکز بر اقتصاد جنوب آسیا، خزان 2015، 10/4/2015، صص 31-34.	523	GIROA، مسیر افغانستان به سمت خود اتکایی: گزارش اولین مایل پیشرفت، 9/5/2015، ص 37.
561	لغت نامه سرمایه گذاری، "تعریف رکود"، در دسترس قرار گرفته 10/9/2015.	524	ODG، USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/25/2015؛ INL، جواب به درخواست بررسی سیگار، 7/10/2015.
562	بانک جهانی، افغانستان: پدیدار شدن از انتقال، جلسه سران ارشد، 4-5 سپتامبر 2015، 9/2015، ص 10، 17؛ بانک جهانی، "ابعاد و چالش های رشد اقتصادی آینده: پدیدار شدن از انتقال"، 9/5/2015.	525	وزارت خارجه، INL، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/24/2015.
563	بانک جهانی، معلومات بروز در مورد اقتصاد افغانستان، 4/2015، صص 12، 22.	526	طلوع نیروز، "جنرال آمریکایی در مورد کاهش فساد در میان نهادهای امنیتی اظهار امیدواری نمود"، 4/4/2015.
564	بانک جهانی، افغانستان: پدیدار شدن از انتقال، جلسه سران ارشد، 4-5 سپتامبر 2015، 9/2015، ص 11؛ ناتو، "اعلامیه اجلاس شیکاگو در مورد افغانستان"، 8/30/2015، 5/21/2012، MOF، اظهارنامه مالی برج اسد سال مالی 1394، 8/30/2015.	527	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/25/2015.
565	بانک جهانی، افغانستان: پدیدار شدن از انتقال، جلسه سران ارشد، 4-5 سپتامبر 2015، 9/2015، ص 11؛ MOF، اظهارنامه مالی برج اسد سال مالی 1394، 8/30/2015.	528	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/25/2015.
566	بانک جهانی، افغانستان: پدیدار شدن از انتقال، جلسه سران ارشد، 4-5 سپتامبر 2015، 9/2015، ص 12، 17؛ بانک جهانی، "ابعاد و چالش های رشد اقتصادی آینده: پدیدار شدن از انتقال"، 9/5/2015؛ بانک جهانی، معلومات بروز شده در مورد اقتصاد افغانستان، 4/2015، ص 22.	529	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/25/2015.
567	برای مقاصد مقایسوی، نرخ تبادل اسعار در تاریخی که وزارت مالیه معلومات مالی سال مالی 1394 را استخراج نموده است، برج هشت نرخ 64.76 در برابر 1 دالر بوده است. برای معلومات مربوط به سال مالی 1393، نرخ 57.25 در برابر 1 دالر بود. جهت انجام تمامی تبدیلات اسعار برای سال های مالی 1393 و 1394 از این نرخ ها استفاده شده است؛ وزارت مالیه، اظهارنامه های مالی برج اسد سال مالی 1394، 8/30/2015؛ وزارت مالیه، اظهارنامه های مالی برج اسد سال مالی 1393، 9/8/2014.	530	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/15/2015.
568	بانک جهانی، افغانستان: پدیدار شدن از انتقال، جلسه سران ارشد، 4-5 سپتامبر 2015، 9/2015، ص 13؛ خزانه داری، جواب به درخواست بررسی سیگار، 10/9/2015.	531	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/25/2015.
569	بانک جهانی، معلومات بروز شده در مورد اقتصاد افغانستان، 4/2015، ص 20.	532	CSTC-A، جواب به درخواست بررسی سیگار، 7/12/2015.
570	وزارت مالیه، ماهنامه مالی، برج 4 سال 1394، 6/5/2015؛ وزارت مالیه، ماهنامه مالی، برج 6 سال 1394، 7/18/2015.	533	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/25/2015.
571	سیگار، گزارش ربعوار به کانگرس ایالات متحده، 10/30/2014، ص 165.	534	CSTC-A، جواب به درخواست بررسی سیگار، 7/12/2015.
572	USAID، OPPD، جواب به درخواست بررسی سیگار، 1/12/2015؛ USAID، OPPD، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/23/2015؛ وزارت خارجه آمریکا، جواب به درخواست معلومات سیگار، 3/26/2015، 6/26/2015 و 10/7/2015.	535	CSTC-A، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/25/2015.
573	USAID، OPPD، جواب به درخواست بررسی سیگار، 1/12/2015؛ USAID، OPPD، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/23/2015؛ وزارت خارجه آمریکا، جواب به درخواست معلومات سیگار، 3/26/2015، 6/26/2015 و 10/7/2015.	536	وزارت خارجه، PRM، جواب به درخواست معلومات سیگار، 8/31/2015.
574	بانک جهانی، تمرکز بر اقتصاد جنوب آسیا، خزان 2015، 10/4/2015، صص 21، 50؛ بانک جهانی، معلومات بروز شده در مورد اقتصاد افغانستان، 4/2015، ص 5؛ وزارت مالیه، درخواست کمک جهت رسیدگی به وضعیت مالی 10/17/2014.	537	وزارت خارجه، PRM، جواب به درخواست معلومات سیگار، 8/31/2015.
		538	اخبار NBC، "خروج از افغانستان: هزاران تن بخاطر خشونت طالبان، داعش ISIS فرار نموده اند"، 9/5/2015.
		539	UNHCR، "50,000 مهاجر افغان در سال جاری با استفاده از طریق پروگرام بازگشت داوطلبانه UNHCR از پاکستان برگشته اند"، 8/28/2015.
		540	وزارت خارجه، PRM، جواب به درخواست معلومات سیگار، 8/31/2015.
		541	ملل متحد، گزارش سرمنشی، وضعیت در افغانستان و تاثیرات آن بر صلح و امنیت بین المللی، 9/1/2015، صص 12-13.
		542	UNHCR، "گزارش بروز رسانده شده بیجا شدگان داخلی به موجب درگیری ها: جولای 2015"، 9/16/2015.
		543	UNHCR، "گزارش بروز رسانده شده بیجا شدگان داخلی به موجب درگیری ها: جولای 2015"، 9/16/2015.
		544	USAID، "سخنرانی آقای راجیو شاه مدیر در انستیتوت صلح در مورد ارتقاء افغانستان"، 7/18/2013.
		545	USAID، "USAID تعهد بلند مدت خود نسبت به زنان و دختران افغان را راه اندازی مینماید"، 11/8/2014؛ USAID، OPPD، جواب به درخواست بررسی سیگار، 10/12/2015.
		546	USAID، OPPD، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/23/2015.
		547	USAID، OPPD، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/23/2015.
		548	USAID، OPPD، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/23/2015.
		549	USAID، OPPD، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/23/2015.
		550	GIROA، خود اتکایی از طریق چارچوب متقابل حسابدهی (SMAF)، 9/5/2015، ص 9.
		551	ضمیمه B این گزارش را مشاهده نمایید.
		552	وزارت مالیه، "بیانیه روسای دومین جلسه سران ارشد"، 9/8/2015.
		553	IMF، دومین جلسه سران ارشد تمویل کنندگان در مورد جمهوری اسلامی افغانستان، 9/5/2015.

601	IMF، جمهوری اسلامی افغانستان، پروگرام نظارت بر کارکنان، 5/7/2015، ص 6، IMF؛ 14، افغانستان: اصلاحات برای ایجاد خود اتکایی و رفاه، ارائه به شورای آتلانتیک، 6/11/2015.	575	وزارت مالیه، سند بودجه ملی، سال مالی 1394، 1/28/2015، ص 8؛ بانک جهانی، معلومات بروز شده در مورد اقتصاد افغانستان، 4/2015، ص 14.
602	IMF، جلسه مقامات ارشد تمویل کنندگان در مورد جمهوری اسلامی افغانستان، 9/5/2015.	576	خزانه داری، جواب به درخواست بررسی سیگار، 10/9/2015.
603	بانک جهانی، معلومات بروز شده در مورد اقتصاد افغانستان، 4/2015، ص 17-18؛ ADB، چشم انداز 2015، 3/2015، ص 168.	577	وزارت مالیه، اظهارنامه های مالی برج اسد سال مالی 1394، 8/30/2015.
604	ADB، چشم انداز 2015، 3/2015، ص 71.	578	وزارت مالیه، بررسی میان سال مربوط به سال مالی 1394، 6/28/2015.
605	وزارت خارجه، INL، گزارش استراتژی کنترول مواد مخدر بین المللی، جلد II، 3/2015.	579	خزانه داری، جواب به درخواست بررسی سیگار، 10/9/2015.
606	ADB، چشم انداز 2015، 3/2015، ص 168.	580	بانک جهانی، تمرکز بر اقتصاد جنوب آسیا، خزان 2015، 10/4/2015، صص 21، 50؛ بانک جهانی، معلومات بروز شده در مورد اقتصاد افغانستان، 4/2015، ص 5؛ وزارت مالیه، درخواست کمک جهت رسیدگی به وضعیت مالی 10/17/2014.
607	ADB، چشم انداز 2015، 3/2015، ص 73-71.	581	IMF، "ماموریت IMF با جمهوری اسلامی افغانستان در مورد SMP به توافقنامه سطح کارمندان رسیده است، نشریه خبری شماره 15/128، 3/20/2015، IMF، جمهوری اسلامی افغانستان، پروگرام نظارت بر کارکنان، 5/7/2015، ص 15؛ IMF، جلسه مقامات ارشد تمویل کنندگان در مورد جمهوری اسلامی افغانستان، 9/5/2015.
608	وزارت خارجه، INL، گزارش استراتژی کنترول مواد مخدر بین المللی، جلد II، 3/2015.	582	IMF، جمهوری اسلامی افغانستان، پروگرام نظارت بر کارکنان، 5/7/2015، ص 15؛ خزان داری، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/25/2015.
609	خزانه داری، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/24/2015؛ وزارت خارجه، "تقویت مشارکت استراتژیک میان ایالات متحده و افغانستان، 3/24/2015.	583	IMF، جلسه مقامات ارشد تمویل کنندگان در مورد جمهوری اسلامی افغانستان، 9/5/2015.
610	خزانه داری، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/25/2015 و 9/24/2015.	584	IMF، جلسه مقامات ارشد تمویل کنندگان در مورد جمهوری اسلامی افغانستان، 9/5/2015؛ خامه پرس، "پارلمان فرمان وضع 10% مالیات بر استفاده کنندگان موبایل را رد نمود، 10/14/2015.
611	خزانه داری، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/25/2015 و 9/24/2015.	585	IMF، جلسه مقامات ارشد تمویل کنندگان در مورد جمهوری اسلامی افغانستان، 9/5/2015.
612	خزانه داری، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/25/2015 و 9/24/2015.	586	IMF، جلسه مقامات ارشد تمویل کنندگان در مورد جمهوری اسلامی افغانستان، 9/5/2015.
613	GIROA، دفتر رئیس جمهور، "فرمان 02 رئیس جمهور در مورد بحران کابل بانک، 10/1/2014، GIROA، دفتر رئیس جمهور، رئیس جمهور غنی ریاست جلسه کمیته تصفیه کابل بانک را بعهده گرفت، 6/22/2015، GIROA، مسیر افغانستان به سمت خود اتکایی: گزارش اولین مایل پیشرفت، 9/5/2015، ص 1؛ DOJ، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/13/2015.	587	IMF، جلسه مقامات ارشد تمویل کنندگان در مورد جمهوری اسلامی افغانستان، 9/5/2015.
614	DOJ، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/13/2015 و 1/5/2015؛ DOJ، جواب به درخواست بررسی سیگار، 10/6/2015.	588	بانک جهانی، "ابعاد و چالش های رشد اقتصادی آینده: پدیدار شدن از انتقال، 9/5/2015.
615	DOJ، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/13/2015 و 6/29/2015؛ کمیته مشترک مبارزه با فساد اداری و نظارت و ارزیابی، کارهای نا تکمیل: گزارش پیگیری قضیه کابل بانک، 10/2/2014، صص 16، 30.	589	OEGI، USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/23/2015.
616	DOJ، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/13/2015؛ طلوع نیوز، "رئیس و معاون کمیته تصفیه کابل بانک دستگیر شدند، 6/23/2015؛ وزارت خارجه، جواب به درخواست معلومات سیگار، 10/7/2015.	590	GIROA، مسیر افغانستان به سمت خود اتکایی: گزارش اولین مایل پیشرفت، 9/5/2015، صص 15، 18؛ بانک جهانی، معلومات بروز شده در مورد اقتصاد افغانستان، 4/2015، ص 16؛ ADB، چشم انداز 2015، 3/2015، ص 299.
617	GIROA، دفتر رئیس جمهور، "رئیس جمهور غنی ریاست جلسه کمیته تصفیه کابل بانک را بعهده گرفت، 6/22/2015.	591	IMF، جمهوری اسلامی افغانستان، پروگرام نظارت بر کارکنان، 5/7/2015، صص 21، 28، 31؛ IMF، چشم انداز اقتصادی جهان، 10/2015، ص 188.
618	GIROA، دفتر رئیس جمهور، "رئیس جمهور غنی ریاست جلسه کمیته تصفیه کابل بانک را بعهده گرفت، 6/22/2015.	592	IMF، جمهوری اسلامی افغانستان، پروگرام نظارت بر کارکنان، 5/7/2015، ص 28.
619	DOJ، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/13/2015؛ DOJ، جواب به درخواست بررسی سیگار، 10/6/2015.	593	بانک جهانی، تمرکز بر اقتصاد جنوب آسیا، خزان 2014، 10/4/2015، ص 30؛ UNDP، به سوی انعطاف پذیر سازی انسان ها: حفظ پیشرفت ها در قسمت MDG ها در یک عصر بی ثباتی اقتصادی، وابستگی به صادرات و غلظت صادرات، 12/9/2011، ص 24؛ بانک جهانی، شبکه رقابت صادرات، روند صادرات و شاخص ساختار تجارت، تاریخ دسترسی 10/7/2014.
620	DOJ، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/13/2015.	594	OEGI، USAID، جواب به درخواست بررسی سیگار، 10/12/2015.
621	وزارت خارجه، جواب به درخواست معلومات سیگار، 10/7/2015.	595	IMF، جمهوری اسلامی افغانستان، پروگرام نظارت بر کارکنان، 5/7/2015، ص 28.
622	DOJ، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/13/2015؛ سازمان دیده بان اعتبار افغانستان، در مورد ما، معرفی، 1/5/2015.	596	بانک جهانی، معلومات بروز شده در مورد اقتصاد افغانستان، 4/2015، ص 15-16؛ ADB، چشم انداز 2015، 3/2015، صص 299، 168.
623	DOJ، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/13/2015؛ سفارت آمریکا در کابل، "اداره تنفیذ مواد مخدر ایالات متحده، در مورد ما، تاریخ دسترسی 9/28/2015.	597	USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 12/28/2014 و 10/8/2015.
624	DOJ، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/13/2015.	598	USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/23/2015؛ OEGI، USAID، جواب به درخواست بررسی سیگار، 10/12/2015.
625	DOJ، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/13/2015 و 6/29/2015؛ وزارت خارجه، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/26/2015.	599	MFA، "ششمین کنفرانس اقتصادی منطقوی در مورد افغانستان، راه ابریشم از طریق افغانستان، "در دسترس قرار گرفته 10/3/2015.
626	وزارت مالیه، "بناپناه روسای دومین جلسه سران ارشد، 9/8/2015.	600	MFA، در مسیر رشد و ثبات اقتصاد منطقوی: راه ابریشم از طریق افغانستان، 9/2015، صص 6-8.
627	GIROA، مسیر افغانستان به سمت خود اتکایی: گزارش اولین مایل پیشرفت، 9/5/2015، ص 1.		

- 628 GIROA، مسیر افغانستان به سمت خود اتکایی: 785 گزارش اولین مایل پیشرفت، 9/23/2015، USAID، OPPD، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/8/2015.
- 629 وزارت مالیه، "بیانیه روسای دومین جلسه سران ارشد"، 9/8/2015.
- 630 GIROA، خود اتکایی از طریق چارچوب متقابل حسابدهی (SMAF)، 9/5/2015.
- 631 GIROA، خود اتکایی از طریق چارچوب متقابل حسابدهی (SMAF)، 9/5/2015.
- 632 وزارت خارجه آمریکا، "یادداشت تفاهم در مورد مشارکت انکشافی جدید" میان دولت جمهوری اسلامی افغانستان و دولت ایالات متحده آمریکا، 8/3/2015؛ "وزارت خارجه، کنفرانس خبری مشترک همراه با وزیر دفاع آقای اشتون کارتر، رئیس جمهور افغانستان اشرف غنی، و رئیس اجرایی عبدالله عبدالله"، 3/23/2015.
- 633 وزارت خارجه آمریکا، "یادداشت تفاهم در مورد مشارکت انکشافی جدید" میان دولت جمهوری اسلامی افغانستان و دولت ایالات متحده آمریکا، 8/3/2015؛ "وزارت خارجه، تقویت مشارکت استراتژیک میان ایالات متحده و افغانستان"، 3/24/2015.
- 634 USAID، مکتوب 02 در مورد تطبیق مشارکت انکشافی جدید: پرداخت وجوه تشویقی NDP به شرط بدست آوردن نتایج NDP و شاخص های مرتبط آن 1، 2، 3، 4 و 5 از چارچوب NDP که تاریخ آن 25 جولای 2015 است، عملی میگردد، 9/1/2015.
- 635 وزارت خارجه، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/25/2015؛ طلوع نیوز، "شرکت آمریکایی میخواهد قرارداد کنترول ترافیک هوایی را بدست آورد"، 6/28/2015.
- 636 USAID، افغانستان، پلان مدیریت عملکرد: پلان تطبیق افغانستان برای انتقال 9/2015، 2018-2015.
- 637 بانک جهانی، معلومات بروز شده در مورد اقتصاد افغانستان، 4/2015، ص 22.
- 638 وزارت مالیه، سند بودیجه ملی، سال مالی 1394، 1/28/2015، ص 8؛ وزارت مالیه، اظهارنامه های مالی برج اسد سال مالی 1394، 8/30/2015؛ وزارت مالیه، اظهارنامه های مالی برج اسد سال مالی 1393، 9/8/2014، V2.
- 639 بانک جهانی، معلومات بروز شده در مورد اقتصاد افغانستان، 4/2015، ص 19-20، 22.
- 640 طلوع نیوز، "به نقل از وزیر، قراردادهای استخراج معدن دوباره باید مورد بررسی قرار گیرند"، 2/20/2015، OEGI، USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/23/2015.
- 641 OEGI، USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/23/2015 و 6/25/2015.
- 642 سیگار، صنایع معدن، نفت و گاز افغانستان: اگر ادارات ایالات متحده به زودی اقدام به حفظ سرمایه گذاری های صورت گرفته نکند، مبلغ 488 میلیون از وجوه ما در معرض خطر قرار خواهد گرفت. گزارش تفتیش 15-55، 4/2015.
- 643 USAID، سرمایه گذاری استخراج معدن و توسعه پایدار در افغانستان (MIDAS)، گزارش پیشرفت ماهانه، اگست 2015، 9/5/2015، MOMP، "خلاصه اجرایی در مورد فرایند مناقصه مس عینک"، تاریخ دسترسی 6/26/2015.
- 644 MOMP، SDNRP-وزارت معدن و پترولیم PMU، تازه ترین گزارش پیشرفت، می، جون، جولای 2015 "8/16/2015، MOMP، "ماین پاکی منطقه مس عینک الی ختم سال جاری به پایان میرسد"، 8/26/2015.
- 645 MOMP، "ماین پاکی منطقه مس عینک الی ختم سال جاری به پایان میرسد"، 8/26/2015.
- 646 USAID، سرمایه گذاری استخراج معدن و توسعه پایدار در افغانستان (MIDAS)، گزارش پیشرفت ماهانه، اگست 2015، 9/5/2015.
- 647 MOMP، SDNRP-وزارت معدن و پترولیم PMU، تازه ترین گزارش پیشرفت، می، جون، جولای 2015 "8/16/2015، MOMP، "ماین پاکی منطقه مس عینک الی ختم سال جاری به پایان میرسد"، 8/26/2015.
- 648 MOMP، "وزارت معدن افغانستان برندگان مزایه پروژه مس عینک حاجیگگ را اعلام نمود"، 6/23/2012، MOMP، "کنفرانس مطبوعاتی جلالتماب وزیر معدن و پترولیم"، 5/25/2015.
- 649 بانک جهانی، تصویر از افغانستان، 10/2014، ص 7.
- 650 USAID، سرمایه گذاری استخراج معدن و توسعه پایدار در افغانستان (MIDAS)، گزارش پیشرفت ماهانه، اگست 2015، 9/5/2015.
- 651 USAID، سرمایه گذاری استخراج معدن و توسعه پایدار در افغانستان (MIDAS)، گزارش پیشرفت ماهانه، اگست 2015، 9/5/2015.
- 652 MOMP، منابع نفت و گاز، "تاریخ دسترسی 7/14/2014؛ MOMP، "قرارداد، هیدروکربن ها"، تاریخ دسترسی 7/14/2014.
- 653 TFBSO، جواب به درخواست بررسی سیگار، 10/9/2014؛ مجله اتحادیه BIC، "انرژی WBI Bietz: پالایشگاه در سال 2014 شروع به کار میکند، گزارش ویژه"، تاریخ دسترسی 10/9/2014.
- 654 ACCI، "اولین پالایشگاه افغانستان افتتاح گردید"، 8/25/2013.
- 655 بانک جهانی، معلومات بروز شده در مورد اقتصاد افغانستان، 4/2015، ص 10.
- 656 طلوع نیوز، "وزارت میخواهد قرارداد امضاء شده با شرکت چینی در مورد میدان های نفتی رودخانه آمو را اجرایی نماید"، 8/6/2015، TFBSO، جواب به درخواست معلومات سیگار، 12/29/2014.
- 657 TFBSO، جواب به درخواست معلومات سیگار، 12/29/2014؛ صنایع معدن، نفت و گاز افغانستان: اگر ادارات ایالات متحده به زودی اقدام به حفظ سرمایه گذاری های صورت گرفته نکند، مبلغ 488 میلیون از وجوه ما در معرض خطر قرار خواهد گرفت. گزارش تفتیش 15-55، 4/2015، USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/23/2015.
- 658 بانک جهانی، افغانستان: نمایی کلی از کشور، 3/2014.
- 659 USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/23/2015 و 12/31/2013.
- 660 OEGI، USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 3/26/2015، 12/28/2014 و 9/23/2015، USAID، فعالیت تولید گاز شیرخان، گزارش ماهوار پیشرفت عملیات حفاری SGGA، 1 می - 31 می، 2015، 6/3/2015، USAID، فعالیت تولید گاز شیرخان، گزارش ماهوار SGGA، 1 می - 31 می، 2015، 6/3/2015.
- 661 بانک جهانی، معلومات بروز شده در مورد اقتصاد افغانستان، 4/2015، ص 22؛ USAID، افغانستان، پلان مدیریت عملکرد: پلان تطبیق افغانستان برای انتقال 9/2015، 2018-2015، ص 9.
- 662 USAID، افغانستان، پلان مدیریت عملکرد: پلان تطبیق افغانستان برای انتقال 9/2015، 2018-2015، ص 9.
- 663 USAID، جواب به درخواست بررسی سیگار، 7/12/2015.
- 664 USAID، جواب به درخواست بررسی سیگار، 10/12/2015.
- 665 USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/30/2013، 6/25/2015 و 7/14/2014، USAID، جواب به درخواست بررسی سیگار، 9/23/2015.
- 666 USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/23/2015.
- 667 بانک جهانی، افغانستان: نمایی کلی از کشور، 10/2014، ص 6؛ CIA، کتاب حقایق جهان، آمارهای میدانی: شهرنشینی، تاریخ دسترسی 10/6/2014.
- 668 DABS، "اد افغانستان برشنا شرکت، ارائه"، 5/20/2015.
- 669 بانک جهانی، دولت اسلامی افغانستان، مسیر به سمت رشد محاسبه شده، شماره گزارش: ACS8228، 3/2014.
- 670 بانک جهانی، معلومات بروز شده در مورد اقتصاد افغانستان، 4/2015، ص 23.
- 671 MFA، در مسیر رشد و ثبات اقتصاد منطوقی: راه ابریشم از طریق افغانستان، 9/2015، ص 13؛ MOMP، "اتحادیه رهبری پروژه TAPI تعیین گردید"، 8/8/2015.

- 716 بانک جهانی، انجام تجارت، رتبه بندی اقتصادها،
http://www.doingbusiness.org/rankings، تاریخ دسترسی 11/6/2014.
- 717 وزارت مالیه، "بیانیه روسای دومین جلسه سران ارشد"، 9/8/2015.
- 718 سیگار، تحلیل جواب USAID به درخواست معلومات سیگار، 10/8/2015؛ سیگار، تحلیل بانک جهانی، ARTF، گزارش مدیر در مورد وضعیت مالی، الی تاریخ 22 اگست 2015، تاریخ دسترسی 10/17/2015.
- 719 USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/23/2015 و 10/8/2015؛ USAID، شماره قرارداد AID-306-TO-15-00065، 7/27/2015.
- 720 گزارش عملکرد ربعوار، سال مالی 2015، ربع 3، 1 اپریل- 30 جون 2015؛ USAID، پروژه کمک به ساخت افغانستان از طریق انکشاف تصدی ها (ABADE)، گزارش عملکرد ربعوار، سال مالی 2015، ربع 3، 1 اپریل- 30 جون 2015؛ USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 10/8/2015.
- 721 USAID، پروژه کمک به ساخت افغانستان از طریق انکشاف تصدی ها (ABADE)، گزارش عملکرد ربعوار، سال مالی 2015، ربع 3، 1 اپریل- 30 جون 2015؛ USAID، پروژه کمک به ساخت افغانستان از طریق انکشاف تصدی ها (ABADE)، گزارش عملکرد ربعوار، سال مالی 2015، ربع 3، 1 اپریل- 30 جون 2015؛ USAID، 7/30/2015؛ 4؛ ضمایم 3 و 4؛ USAID، OEGI، جواب به درخواست بررسی سیگار، 10/12/2015.
- 722 USAID، پروژه کمک به ساخت افغانستان از طریق انکشاف تصدی ها (ABADE)، گزارش عملکرد ربعوار، سال مالی 2015، ربع 3، 1 اپریل- 30 جون 2015؛ UNAMA، "خلاصه محاکمه WJ"، 5/27/2015.
- 723 کمیته مشترک مبارزه با فساد اداری و نظارت و ارزیابی، ارزیابی آسیب پذیری در مساله استخدام معلمین در وزارت معارف، 6/2015، ص 3.
- 724 USAID، جواب به درخواست بررسی سیگار، 7/12/2015.
- 725 سیگار، تحلیل جواب USAID به درخواست معلومات سیگار، 10/8/2015؛ سیگار، تحلیل بانک جهانی، ARTF، گزارش مدیر در مورد وضعیت مالی، الی تاریخ 22 اگست 2015، تاریخ دسترسی 10/17/2015.
- 727 USAID، جواب به درخواست بررسی سیگار، 10/12/2015.
- 728 USAID، جواب به درخواست بررسی سیگار، 7/9/2014 و 10/12/2015.
- 729 USAID، "جواب استعمال پیرامون اعتبار معلومات تعلیم و تربیه افغانستان، (استعلام سیگار-SP-62-15)،" 6/30/2015، 6/30/2015.
- 730 USAID، جواب به درخواست بررسی سیگار، 9/30/2013؛ وزارت معارف، مرور بخش مشترک تعلیم و تربیه 2012، 9/2013.
- 731 کمیته مشترک مبارزه با فساد اداری و نظارت و ارزیابی، ارزیابی آسیب پذیری در مساله استخدام معلمین در وزارت معارف، 6/2015، ص 6.
- 732 USAID، "جواب استعمال پیرامون اعتبار معلومات تعلیم و تربیه افغانستان، (استعلام سیگار-SP-62-15)،" 6/30/2015، USAID، جواب به درخواست بررسی سیگار، 7/12/2015؛ UNAMA، "خلاصه محاکمه WJ"، 5/27/2015.
- 733 UNAMA، "خلاصه محاکمه WJ"، 5/27/2015؛ USAID، جواب به درخواست بررسی سیگار، 7/12/2015 و 10/12/2015؛ OE، USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/23/2015.
- 734 USAID، افغانستان، پلان مدیریت عملکرد: پلان تطبیق افغانستان برای انتقال 2018-2015، 9/2015، ص 10-11.
- 735 OSSD، USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/25/2015.
- 736 OE/OSSD، USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 3/26/2015 و 6/25/2015؛ USAID، جواب به درخواست بررسی سیگار، 9/7/2015، AID-306-A-13-00004، تعدیل کمک ها، شماره قرارداد: 7/12/2015.
- 737 بانک جهانی، افغانستان: نمایی کلی از کشور، 3/2014.
- 738 USAID، افغانستان، پلان مدیریت عملکرد: پلان تطبیق افغانستان برای انتقال 2018-2015، 9/2015، صص 10، 19.
- 739 سیگار، تحلیل جواب USAID به درخواست معلومات سیگار، 10/8/2015؛ سیگار، تحلیل بانک جهانی، ARTF، گزارش مدیر در مورد وضعیت مالی، الی تاریخ 22 اگست 2015، تاریخ دسترسی 10/17/2015.
- 740 USAID، جواب به درخواست بررسی سیگار، 7/12/2015.
- 741 USAID، افغانستان، پلان مدیریت عملکرد: پلان تطبیق افغانستان برای انتقال 2018-2015، 9/2015، صص 6، 10؛ USAID، قراردادهای مشارکت برای خدمات صحتی، گزارش نیمه سال، اکتوبر 2014- مارچ 2015، 7/12/2015، ص 7.
- 742 USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/23/2015 و 10/8/2015؛ USAID، جواب به درخواست بررسی سیگار، 10/12/2015.
- 743 USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/23/2015 و 10/8/2015؛ USAID، جواب به درخواست بررسی سیگار، 10/12/2015.
- 744 OHS، USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/23/2015.
- 745 OHS، USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/23/2015؛ قراردادهای مشارکت برای خدمات صحتی، گزارش نیمه سال، اکتوبر 2014- مارچ 2015، 7/12/2015؛ بانک جهانی، "تقویت سیستم برای عمل صحتی در حال گذار، درخواست اعلام داوطلبی"، 3/3/2014.
- 746 OHS، USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/23/2015؛ قراردادهای مشارکت برای خدمات صحتی، گزارش نیمه سال، اکتوبر 2014- مارچ 2015، 7/12/2015؛ بانک جهانی، "تقویت سیستم برای عمل صحتی در حال گذار، درخواست اعلام داوطلبی"، 3/3/2014.
- 747 OHS، USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/23/2015.
- 748 OHS، USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/23/2015.
- 749 OSSD، USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 6/25/2015؛ USAID، جواب به درخواست بررسی سیگار، 4/12/2015.
- 750 OHS، USAID، جواب به درخواست معلومات سیگار، 9/23/2015.



اطفال با لباس افغانی در یک جشنواره فرهنگی در شهر روسلین، ویرجینا اشتراک نموده اند. (عکس سیگار توسط شکور صدیقی)

کارمندان گزارش ریعوار

ایمت اشنایدر، تحلیلگر ارشد اسناد/مفتش ارشد
دیپورا اسکر وگینز، مدیر تحقیق و تجزیه و تحلیل ریاست/ویراستار
سولانج تورا گابا، معاون تحقیقی
دانیل ویگلند، متخصص موضوعی حکومتداری
گینوو ویلسن، متخصص موضوعی مسایل امنیتی
جوسف ویندرم، معاون مدیر تحقیق و تجزیه و تحلیل ریاست/ویراستار

مایکل بندل، متخصص موضوعی انکشاف اقتصادی و اجتماعی
کلارک ایرون، نویسنده/ویراستار ارشد
ونگ لیم، متخصص معلومات دیداری
جنیفر مانزولا، مدیر پروگرام
جاتاتان نید، شاگرد کارآموز
اولیویا پک، متخصص معلومات دیداری

سیگار
سر مفتش ویژه برای
بازسازی افغانستان

2530 Crystal Drive
Arlington, VA 22202

www.sigar.mil

فریبکاری، اتلاف، یا سوء استفاده باید به خط رایگان اداره سیگار گزارش شود

توسط تلفون: افغانستان

تلفون همراه: 0700107300

DNS: 318-237-3912 ext. 7302

تمام پیام های صوتی به زبان های دری، پشتو، و انگلیسی هستند

توسط تلفون: ایالات متحده

خط رایگان: 866-329-8893

DSN: 312-664-0378

تمام پیام های صوتی به زبان انگلیسی هستند و در جریان ساعات کاری جواب داده میشوند.

توسط فکس: 703-601-4065

توسط ایمیل: sigar.hotline@mail.mil

توسط ارسال اینترنتی: www.sigar.mil/investigations/hotline/report-fraud.aspx



سیگار



فریبکاری، اتلاف یا سوء استفاده را گزارش دهید