

سیگار

ادارهٔ سرمفتش ویژه برای
بازسازی افغانستان

۳۰ اپریل ۲۰۲۱

گزارش ربعوار به کانگرس ایالات متحده

ترجمه دری از سوی دفتر خدمات لسان ها، وزارت خارجه ایالات متحده



قانون مجوز دفاع ملی سال مالی ۲۰۰۸ (Pub. L. NO. 110-181) اداره سر مفتش ویژه برای بازسازی افغانستان (سیگار) را ایجاد کرد.

مأموریت نظارتی سیگار، طوری که در قانون تعریف شده است، به طور مستقلانه و عینی عبارت است از:

- اجرا و نظارت بازرسی و تحقیقات در مورد آن پروگرام ها و عملیات تمویل شده است که با تخصیصات یا دیگر وجوه فراهم شده برای بازسازی افغانستان فراهم شده باشد.
- رهبری، هماهنگی و ارائه سفارشات در مورد پالیسی هایی که برای توسعه اقتصاد، کارآیی، و مؤثریت مدیریت پروگرام ها و عملیات طراحی شده باشند، و جلوگیری و کشف ضیاع، فریبکاری، و سوء استفاده از این گونه پروگرام ها و عملیات ها.
- طریقه آگاه نگهداشتن کامل و فعلی وزیر خارجه و وزیر دفاع در مورد مشکلات و نواقص در رابطه به اداره این پروگرام ها و عملیات ها و ضرورت برای پیشرفت و اقدام اصلاحی.

بازسازی افغانستان شامل هر گونه قرارداد عمده، اهداء، موافقت نامه، یا دیگر میکانیزم تمویلی میشود که توسط هر یک از وزارت ها یا ادارات دولت ایالات متحده امریکا منعقد شده باشد که در آن از وجوه تخصیص یافته یا موجود شده برای بازسازی افغانستان استفاده شده باشد.

به تاسی از قانون مجوز دفاع ملی سال مالی ۲۰۰۸ (Pub.L.No. ۱۱۰-۱۸۱) این گزارش ربعوار طبق معیارات کیفی تفتیش و ارزیابی که از سوی شورای سرمفتشین برای شفافیت و کفایت مقرر گشته، تهیه شده است.

منبع: (Pub.L. No. 110-181) "قانون مجوز دفاع ملی سال مالی ۲۰۰۸"، ۱/۲۸/۲۰۰۸، (Pub. L. No. 115-91)، "قانون مجوز دفاع ملی سال مالی ۲۰۱۸"، ۱۲/۱۲/۲۰۱۷.

تصویر پستی:

یک محصل نظامی افغان تمرینات انداخت سلاح را در اکادمی افسران در شهر چنای هند انجام می دهد. (عکس از آرانس خبرگزاری فرانسه، عکاس ارون سنکر)



■ ولایاتی که سیگار در آنها تا ۳۱ مارچ، ۲۰۲۱، تفتیش، بازرسی، پروژه های خاص و/یا کار تحقیقی انجام داده یا مقرر داشته است.



ادارهٔ سرفتمش ویژه برای بازسازی افغانستان

خرسندم که پنجاه و یکمین گزارش ربعوار سیگار را در مورد وضعیت بازسازی در افغانستان برای کانگرس، وزرای خارجه و دفاع ایالات متحده پیشکش می‌کنم.

در این ربع سال، رئیس جمهور جوزف ر. بایدن یک مسیر جدید را برای ایالات متحده در افغانستان تعیین کرد. قرار است سربازان امریکایی تا یازدهم سپتمبر ۲۰۲۱ - بیستین سالروز حملاتی که منجر به مداخله نظامی ایالات متحده در افغانستان شد - از این کشور خارج شوند. بر اساس اظهارات جنرال کینیت مک کینزی، قوماندان قوماندانی مرکزی اردوی ایالات متحده، تمام قراردادی‌های بخش نظامی نیز از افغانستان خارج می‌شوند که به گفته مقام‌های ارشد نظامی، نقش اساسی را در حفظ و مراقبت تجهیزات نظامی اردوی افغانستان چون طیاره‌ها و وسایط دارند. هر چند ایالات متحده دیگر در افغانستان حضور نظامی نخواهد داشت، اما رئیس جمهور گفته است که ما به حمایت‌های دیپلماتیک، بشردوستانه و کمک‌های انکشافی خود به حکومت افغانستان و همچنین کمک به نیروهای ملی دفاعی و امنیتی افغان ادامه خواهیم داد.

بنا بر این، به باور من اهمیت سیگار و ماموریت آن برای ایالات متحده تحت این وضعیت جدید، بیشتر خواهد شد. سیگار با بزرگترین حضور نظارتی در افغانستان و به عنوان یگانه نهاد دارای اختیارات قانونی بر تمام ادارات حکومتی، یگانه اداره حکومتی خواهد بود که قابلیت نظارت از میلیارد‌ها دالر پول مالیه دهندگان ایالات متحده را خواهد داشت که از قبل برای افغانستان تخصیص یافته و با وجود عدم حضور نظامی و قراردادی‌های دفاعی ایالات متحده، به افغانستان سرازیر خواهد شد. سیگار با ۱۳ سال تجربه در افغانستان، برای پیشبرد این نقش بزرگتر آمادگی کامل دارد، و آماده است هر مسؤولیت جدید را که کانگرس و حکومت به آن محول می‌کند، بر عهده بگیرد. کارهای سیگار تا اکنون صرفه جویی حدود ۳.۸۲ میلیارد دالر پول مالیه دهندگان ایالات متحده را شناسایی کرده و پیشنهادات زیادی را برای بهبود عملیات و پیامدهای برنامه‌های بازسازی ارایه کرده است. ما به این کار خود ادامه خواهیم داد.

زمانی که حکومت بازنگری پالیسی ایالات متحده در قبال افغانستان را انجام داد، دفتر مدیریت و بودجه از سیگار تقاضای فراهم کردن معلوماتی را کرد که گزارش‌های ربعوار سیگار در مورد کمک‌های تخصیص یافته ایالات متحده به افغانستان از سال ۲۰۰۲ به این سو بر اساس آن تهیه می‌شود. این ارج گذاری از هدف گزارش‌های ربعوار به حیث معتبرترین منبع اطلاعات در مورد مصارف ایالات متحده در افغانستان در حالی صورت گرفت که گزارش‌های ربعوار می‌خواهد پوشش خود را در پیوند به تخصیص بودجه ایالات متحده، گسترش دهد. این گزارش با پشتیبانی رهبری وزارت خارجه ایالات متحده اکنون شامل معلومات تازه در مورد پنج حساب بودجوی این وزارت می‌باشد: برنامه‌های تبادل آموزشی و فرهنگی؛ کمک به سازمان‌های بین‌المللی؛ برنامه‌های دیپلماتیک؛ امنیت، کار ساختمان و حفظ و مراقبت سفارت؛ و دفتر سرفتمش وزارت خارجه ایالات متحده. این گزارش همچنین برآورد ۲.۲۶ تریلیون دالر هزینه جنگ در افغانستان از سوی انستیتوت واتسن پوهنتون براون را با ۸۲۴.۹ میلیارد دالر گزارش هزینه جنگ وزارت دفاع ایالات متحده، مقایسه کرده است.

از چندی به این سو، مقام‌های امریکایی خاطر نشان کرده‌اند که قصد دارند تا کمک‌های ایالات متحده را به اقدامات حکومت افغانستان و احتمالاً اقدامات گروه طالبان، مشروط بسازند. روی همین دلیل، این گزارش حاوی نکات برجسته‌یی است که سابقه مشروط ساختن کمک‌ها و استفاده از آن را به حیث اهرم فشار برای دستیابی به اهداف سیاست خارجی ایالات متحده بررسی می‌کند.

سیگار پیش از اعلام سیاست جدید ایالات متحده، در ماه مارچ چهارمین فهرست خطرات بلند خود را نشر کرد که در آن بخش‌های شناسایی شده که ۱۴۴ میلیارد دالر سرمایه گذاری ایالات متحده در بازسازی افغانستان در معرض خطر ناکامی قرار دارد. هدف گزارش

این است تا کانگرس و حکومت را در تصمیم گیری در مورد سرنوشت و وسعت ادامه کمک های بازسازی کمک کند؛ این گزارش خطرات در هر بخش را تحلیل و پرسش هایی را برای سیاست گذاران مطرح می کند. هشت بخش که در گزارش جدید بازنگری شده، عبارت اند از: ناامنی رو به افزایش، ابهام در مورد کمک ها پس از یک توافق صلح، نیاز ادغام مجدد جنگجویان پیشین، فساد اداری فراگیر، رشد اقتصادی و توسعه اجتماعی بطنی، تجارت غیرقانونی مواد مخدر، تهدید ها علیه حقوق زنان، و نظارت ناکافی.

سیگار همچنین در این ربع، دو گزارش دیگر را با استفاده از درس های آموخته شده از بازسازی افغانستان نشر کرد که با توجه به ادامه ماموریت ما، بسیار مهم خواهد بود. گزارش اول، انتخابات: درس های از تجارت ایالات متحده در افغانستان، سیاست ها و اقدامات ایالات متحده را در پیوند به حمایت از انتخابات در طی دو دهه گذشته بررسی می کند، و پیشنهادهایی را برای بهبود همچو تلاش ها به ادارات قوه اجراییه و همچنین موضوعاتی را برای ملاحظه حکومت افغانستان ارائه می کند. گزارش دوم ما، پشتیبانی از برابری جندر/جنسیت: آموزه های از تجارب ایالات متحده در افغانستان، بر تلاش های ایالات متحده برای حمایت از زنان و دختران افغان و تقویت برابری جنسیتی از سال ۲۰۰۲ به این سو نظر انداخته است. گزارش همچنین در مورد استراتژی های ایالات متحده برای ترویج برابری جنسیتی، چگونگی تطبیق این استراتژی توسط ادارات، شواهد دستاورد های زنان و دختران، موانع موجود در برابر پیشرفت، و تهدید ها و فرصت های آینده برای تقویت نقش زنان و دختران افغان تحقیق کرده است.

سیگار این گزارش ها را نیز نشر کرد: یک گزارش ارزیابی در مورد وضعیت سرمایه گذاری های مالی تمویل شده از سوی ایالات متحده، یک گزارش تفتیش عملکرد در مورد تاثیرات تهدید متقابل ایالات متحده در پیوند به عملیات مالی تجارت غیر قانونی مواد مخدر، و یک گزارش پروژه ویژه که خریداری طیاره های باربری G-۲۲۲ را برای افغانستان بررسی کرد و در آن ۵۴۹ میلیون دالر به خاطر خریداری این طیاره های غیر قابل استفاده به هدر رفت و سپس این طیاره ها به وزن آهن کهنه فروخته شد. سیگار همچنین دو گزارش تفتیش را در مورد بررسی فابریکه تولید برق آفتابی کندهار و شفاخانه ملی نظامی کابل (۴۰۰ بستر) نشر کرد.

سیگار تفتیش مالی هشت پروژه تمویل شده از سوی ایالات متحده برای بازسازی افغانستان را تکمیل کرد: این تفتیش ها دریافت که در نتیجه کاستی ها در کنترل داخلی و موضوعات عدم رعایت قانون، مصرف ۱۲۳۶۳۶۲ دالر پرسش برانگیز است. این تفتیش های مالی طیف گسترده از موضوعات به شمول برنامه ای اداره ایالات متحده برای انکشاف بین المللی برای توسعه رهبری زنان، پروژه های ماین پاکی به سطح محل به کمک مالی وزارت خارجه ایالات متحده، و حمایت عملیاتی و حفظ و مراقبت اردوی ایالات متحده از مرکز شبکه عملیات اردوی ملی افغانستان را تحت پوشش قرار داد.

در جریان این دوره گزارشدهی، تحقیقات جنایی سیگار منتج به مجازات یک نفر و بازگرداندن ۷۷۵۰۰۰ هزار دالر شد.

در حالی که پالیسی ایالات متحده برای افغانستان در تحول است، من و همکارانم به کار مان با کانگرس، حکومت و سایر جوانب دیدخل ادامه خواهیم داد تا از ضیاع، تقلب و سوء استفاده پول های جلوگیری شود که ایالات متحده برای بازسازی افغانستان اختصاص داده است.

با ارادت،



جان ف. ساپکو

خلاصه اجرایی

این گزارش کار نظارتی سیگار را خلاصه نموده و تحولات را در چهار زمینه عمده تلاش های بازسازی در افغانستان از اول جنوری تا ۳۱ مارچ ۲۰۲۱ پیشکش می کند. *

در جریان این دوره گزارشدهی، سیگار نتایج ۱۷ مورد تفتیش، بررسی و سایر محصولات کاری را نشر کرد که تلاش های ایالات متحده را برای ایجاد نیرو های امنیتی افغان، بهبود حکومتداری، تسهیل انکشاف اقتصادی و اجتماعی، و مبارزه با تولید و فروش مواد مخدر ارزیابی کرده است. در این دوره، تحقیقات جنایی سیگار منتج به مجازات یک نفر و باز پرداخت ۷۷۵۰۰۰ هزار دالر شد.

مرور اجمالی سیگار

تحقیق و تحلیل

ریاست تحقیق و تحلیل سیگار در ۱۰ مارچ ۲۰۲۱ فهرست خطرات بلند ۲۰۲۱ را نشر کرد - این گزارش خطرات جدی را که سرمایه گذاری ۱۴۴ میلیارد دالری ایالات متحده در بازسازی افغانستان را تهدید می کند، پس از خروج سربازان امریکایی از افغانستان بررسی کرده است. این گزارش ویژه هشت ساحه‌ی در معرض خطر بلند را شناسایی کرده است:

- نامنی رو به افزایش
- ابهام در مورد کمک ها پس از یک توافق صلح
- نیاز ادغام مجدد جنگجویان پیشین
- فساد اداری فراگیر
- رشد اقتصادی و توسعه اجتماعی بطی
- تجارت غیرقانونی مواد مخدر
- تهدید ها علیه حقوق زنان
- نظارت ناکافی

ریاست تحقیق و تحلیل نیز پنجاه و یکمین گزارش ربعوار خود را برای کانگرس ایالات متحده نشر کرد.

تفتیش ها و بازرسی ها

در این ربع سال، سیگار یک گزارش ارزیابی، یک گزارش بازرسی عملکرد، یک گزارش از پروژه های ویژه، دو گزارش تفتیش، و هشت گزارش بازرسی مالی را نشر کرد.

گزارش ارزیابی وضعیت سرمایه گذاری های مالی ایالات متحده را در افغانستان برجسته می سازد، و به ارزش بیش از ۲.۴ میلیارد دالر سرمایه گذاری را شناسایی می کند که از آن استفاده نشده یا ترک شده، برای هدف اصلی آن استفاده نشده، آسیب دیده یا از بین برده شده است.

گزارش بازرسی عملکرد تهدید متقابل ایالات متحده در پیوند به عملیات های مالی تجارت غیر قانونی مواد مخدر را بررسی می کند و به ادارات ایالات متحده پیشنهاداتی را به خاطر ارزیابی بهتر هزینه های شان و تاثیر آن بر تجارت غیر قانونی مواد مخدر ارائه می کند.

گزارش پروژه های ویژه به هدر رفتن ۵۵۹ میلیون دالر را در برنامه خریداری طیاره G-۲۲۲ بررسی می کند و درس های آموخته شده را به منظور جلوگیری از ضیاع منابع فراهم می کند.

خلاصه اجرایی

سال ۲۰۰۲ به این سو نظر انداخته است. گزارش همچنین در مورد استراتژی های ایالات متحده برای ترویج برابری جنسیتی، چگونگی تطبیق این استراتژی توسط ادارات، شواهد دستاورد های زنان و دختران، موانع موجود در برابر پیشرفت، و تهدید ها و فرصت های آینده برای تقویت نقش زنان و دختران افغان تحقیق کرده است.

برنامه آموزه های فراگرفته شده در حال کار روی سه پروژه است: نظارت و ارزیابی روند عقد قرارداد های بازسازی، پولیس در مناطق مورد منازعه، و تجربه عمومی ایالات متحده در بازسازی طی ۲۰ سال گذشته.

تحقیقات

در جریان این دوره گزارشدهی، تحقیقات جنایی سیگار منتج به مجازات یک نفر و بازگرداندن ۷۷۵۰۰۰ هزار دالر شد. سیگار سه دوسیه جدید را گشود و چهار دوسیه را بست، و به این ترتیب شمار مجموعی تحقیقات جاری به ۹۵ دوسیه رسید. موارد برجسته نتایج تحقیقات سیگار این است که یک قراردادی ایالات متحده به خاطر برنامه ریزی یک طرح به منظور منحرف ساختن صد ها هزار دالر پول وزارت خارجه ایالات متحده برای مصرف شخصی خود، به مجازات محکوم شد.

گزارش های نفتیش سیم کشی ناقص را در فابریکه تولید برق آفتابی کندهار، و کاستی های ساختمانی را در لیفت های شفاخانه ملی نظامی کابل (۴۰۰ بستر) پیدا کرد.

هشت گزارش بازرسی مالی دریافت که در نتیجه کاستی ها در کنترل داخلی و موضوعات عدم رعایت قانون، مصرف ۱۲۳۶۳۶۲ دالر پرسش برانگیز می باشد.

آموزه های فراگرفته شده

برنامه آموزه های فراگرفته شده یا درس های آموخته شده سیگار در این ربع سال، گزارش های هشتم و نهم خود را در مورد درس های آموخته شده نشر کرد.

انتخابات: درس های از تجارت ایالات متحده در افغانستان پالیسی ها و اقدامات ایالات متحده را در پیوند به حمایت از انتخابات افغانستان در طول دو دهه اخیر بررسی کرده و پیشنهاداتی را برای بهبود همچو تلاش ها به ادارات قوه اجرائیه و همچنین موضوعاتی را برای ملاحظه حکومت افغانستان ارایه می کند.

پشتیبانی از برابری جندر/جنسیت: آموزه های از تجارب ایالات متحده در افغانستان، بر تلاش های ایالات متحده برای حمایت از زنان و دختران افغان و تقویت برابری جنسیتی از

* طوریکه در اساسنامه سیگار ذکر شده، این اداره می تواند در مورد محصولات کاری و رویداد های نیز گزارش تهیه کند که پس از ۳۱ مارچ ۲۰۲۱ تا تاریخ چاپ این گزارش انجام شده یا اتفاق افتاده است. مگر اینکه طور دیگر بیان شده باشد، تمام نرخ تبادل افغانی به دالر امریکایی که در این گزارش به کار رفته، با استفاده از اوسط نرخ تبادل شش ماه اخیر در چارت تبادل XE (www.xe.com) سنجش و سپس نزدیکترین رقم افغانی در این گزارش ذکر شده است. معلومات نرخ تبادل اسعار در این گزارش از ۳۱ مارچ ۲۰۲۱ ذکر شده است.



سازمان آموزش، عالی و پژوهش
ویژه برای بازسازی افغانستان

دانشگاه عالی و پژوهش
پیار غاونی لپاره د خانگري ستر مفتش اداره

GENERAL
MINISTRY

خلاصه بازسازی



بخش دوم این گزارش ربعوار رویداد های کلیدی دوره گزارشدهی و همچنین برنامه ها و پروژه ها مربوط به بازسازی افغانستان را در چهار بخش خلاصه می سازد: کمک های مالی، امنیت، حکومتداری، و انکشاف اقتصادی و اجتماعی.

در اوج خشونت ها و تلفات، حکومت بایدن خروج نظامیان امریکایی از افغانستان را اعلام کرد

- رئیس جمهور جوزف ر. بایدن در ۱۴ اپریل ۲۰۲۱ تصمیم اش را مبنی بر خروج تمام نظامیان امریکایی از افغانستان تا قبل از ۱۱ سپتمبر ۲۰۲۱ - بیستین سالروز حملاتی که منجر به مداخله نظامی ایالات متحده در افغانستان شد - اعلام کرد.
- حملات که از اول جنوری تا ۳۱ مارچ ۲۰۲۱ آغازگر آن دشمن بود، در مقایسه با عین ربع سال گذشته حدود ۳۷ درصد افزایش یافت، اما در مقایسه با ربع قبلی (اول اکتوبر - ۳۱ دسمبر ۲۰۲۰) حدود ۱۰٪ کاهش داشت.

- بر اساس ارقام ماموریت سازمان ملل متحد در افغانستان (یوناما)، تلفات غیر نظامیان در طول بیشتر سال ۲۰۲۰ پایین تر از میزان معمول بود، اما این تلفات در ربع اول امسال (اول جنوری - ۳۱ مارچ ۲۰۲۱) در مقایسه با عین زمان سال گذشته ۲۹ درصد افزایش یافت.

- بر اساس ارقام ارایه شده از سوی نیرو های امریکایی در افغانستان، رقم تلفات نیرو های ملی دفاعی و امنیتی افغان از اول جنوری تا ۳۱ مارچ ۲۰۲۱ در مقایسه با عین زمان سال گذشته بسیار زیاد بلند، اما در مقایسه با ربع قبلی (اکتوبر - دسمبر ۲۰۲۰) اندکی کمتر بود.

روند صلح متوقف مانده است

- رهبران سیاسی افغانستان در مورد پیشنهاد گزارش شده ایالات متحده در باره مذاکرات تازه صلح و یک طرح جدید صلح واکنش نشان دادند.
- یک سخنگوی طالبان گفت تا زمانی که تمام نیرو های خارجی افغانستان را ترک نکنند، این گروه در هیچ نشستی که در آن در مورد آینده افغانستان تصمیم گرفته می شود، اشتراک نخواهد کرد.
- نمایندگان ایالات متحده، روسیه، چین و پاکستان در یک نشست که در ۱۸ مارچ در مسکو برگزار شد، گفتند که از روی کار آمدن دوباره امارت اسلامی طالبان حمایت نمی کنند.

افغانستان با بحران وخیمتر بشری روبرو است

- حدود نیم جمعیت افغانستان به خاطر تأثیرات اجتماعی-اقتصادی و صحتی همه گیری کووید-۱۹ در سال ۲۰۲۱ به کمک های بشردوستانه نیاز دارد، رقمی که در مقایسه با سال ۲۰۲۰ دو برابر افزایش یافته است.

- بر اساس تخمین بانک جهانی، تأثیرات اقتصادی همه گیری کووید-۱۹ سبب شد تا میزان رشد اقتصادی افغانستان در سال ۲۰۲۰ به ۱.۹ درصد کاهش یابد و سطح فقر و بیکاری در مناطق شهر نشین بلند برود.
- افغانستان پس از دریافت ۵۰۰ هزار دوز واکسین کرونا از هند، در ماه فبروری ۲۰۲۱ برنامه تطبیق واکسین کرونا را آغاز کرد.
- برخی فعالیت های برنامه توسعه اقتصادی و اجتماعی ایالات متحده در افغانستان به دلیل همه گیری کووید-۱۹ و مشکلات بودجوی، محدود باقی ماند.

کمک های مالی ایالات متحده برای بازسازی

- مجموع تخصیص بودجه برای بازسازی افغانستان و فعالیت های مرتبط به آن از سال مالی ۲۰۰۲ تا ربع اول امسال به ۱۴۴.۴۰ میلیارد دالر افزایش یافت.
- از جمله ۱۲۰.۰۱ میلیارد دالر بودجه تخصیص یافته (۸۳ درصد مجموع بودجه) برای هشت صندوق بزرگ فعال بازسازی، حدود ۷.۴۸ میلیارد دالر آن برای پرداخت باقی مانده است.
- بر اساس آخرین گزارش هزینه جنگ که توسط وزارت دفاع ایالات متحده به تاریخ ۳۱ دسمبر ۲۰۲۰ نگاشته شده است، تعهدات مجموعی این وزارت به افغانستان به شمول هزینه های جنگ و بازسازی به ۸۲۴.۹ میلیارد دالر رسیده است. تعهدات مجموعی بازسازی افغانستان و فعالیت های مرتبط به آن که توسط وزارت خارجه ایالات متحده، اداره ایالات متحده برای انکشاف بین المللی و سایر ادارات غیر نظامی گزارش شده است، به ۴۸.۵ میلیارد دالر رسید.
- پروژه هزینه های جنگ در انستیتوت واتسن پوهنتون براون، هزینه جنگ در افغانستان را ۲.۲۶ تریلیون دالر برآورد کرده که در مقایسه با ارقام ارایه شده از سوی وزارت دفاع ایالات متحده بی نهایت بلند است. رقم ارایه شده از سوی انستیتوت واتسن شامل هزینه های وزارت دفاع ایالات متحده و ادارات غیر نظامی این کشور در افغانستان و پاکستان، یک بخش از هزینه وزارت دفاع ایالات متحده از یازدهم سپتمبر ۲۰۰۱ به این سو، هزینه های طبی و معلولیت سربازان پیشین، و هزینه های سود قرضه های مرتبط به جنگ می باشد.

مشروط ساختن کمک های خارجی و محدودیت های آن

اما مجبور ساختن طالبان به پایبندی به شرایط کمک های نهاد های کمک کننده می تواند روند از قبل بغرنج را پیچیده کند. نهاد های کمک کننده به طور فزاینده یی ادامه کمک های خارجی پس از صلح را مشروط به اهداف بلند پروازانه می دانند که نیاز به اقدام فعالین فراتر از حکومت افغانستان دارد. سیگار از دیر زمانی گزارش داده که اگر کمک ها حتی تنها به حکومت افغانستان مشروط ساخته شود، تاثیر آن بر تغییر رفتار حکومت دشوار می باشد.^۸

قرار نیست کار بازسازی همیشه به موفقیت بیانجامد. برخی کشور ها چون بوسنیا، گواتیمالا و رواندا با استفاده از مزایای کمک های بازسازی مانند "کشور های ققنوس" ظهور کرده و از خاکستر جنگ برخاستند.^۹ اما کمک های بازسازی - حتی اگر به شکل سخاوتمندانه و مداوم فراهم شود - برای برخی کشور ها نتواسته یک گسست واضح از جنگ داخلی گذشته ایجاد کند.^{۱۰}

داکتر دیشا جراد از پوهنتون جورج تاون در کتاب اش توضیح بازسازی پس از جنگ که در سال ۲۰۱۵ نگاشته شده، استدلال می کند که بازسازی به احتمال زیاد هنگامی موفق می شود که کشور دریافت کننده کمک به آن بسیار سخت نیاز داشته باشد (مثلاً منابع مالی بدیل نداشته باشد) و نهاد های کمک کننده کمک های بازسازی شان را به خاطر دلایل غیر استراتژیک فراهم کنند (مثلاً تلاش برای آوردن ثبات اقتصادی و دست یافتن به اهداف مشخص سیاسی و انکشافی).^{۱۱} داکتر جراد همچنین استدلال کرد زمانی که نهاد های کمک کننده منافع استراتژیک در کشور دریافت کننده کمک دارند، کشور دریافت کننده انگیزه برای مصرف کردن مسؤولانه این کمک ها ندارد چون احتمال مشروط ساختن کمک ها به نایل شدن به اهداف بازسازی از سوی نهاد های کمک کننده احتمالاً کم است.^{۱۲}

در حالی که رئیس جمهور بایدن ادامه حضور نظامیان امریکایی را بر اساس رویکرد مبتنی بر شرایط در افغانستان رد کرد، اما یک مقام ارشد حکومت ایالات متحده در این ربع سال گفت که این کشور قصد دارد تا با استفاده از کمک های بشردوستانه و اقتصادی خود برای تاثیرگذاری بر حوادث در افغانستان استفاده کند.^۱ مقام های امریکایی گفتند که از این پس، حضور سربازان امریکایی نمی تواند "برگه چانه زنی" به خاطر تسهیل روند صلح باشد.^۲ اما به نظر می رسد که مقام های امریکایی می خواهند از کمک های خارجی ایالات متحده برای انجام این کار استفاده کنند.

طوری که مقام ارشد حکومت بایدن گفت، هر طرفی که "نمی خواهد یک کشور منفور تلقی شود، نباید در پیشرفتی که در بخش حقوق بشر به شمول حقوق زنان، دختران و اقلیت ها در افغانستان به دست آمده، مداخله کند."^۳ این مقام امریکایی افزود که ایالات متحده به اینگونه اقدامات از طریق اتخاذ "اقدامات شدید دیپلماتیک، بشردوستانه و اقتصادی" پاسخ خواهد داد.^۴

حکومت ترمپ نیز در پی مشروط ساختن کمک های خارجی ایالات متحده به این ترتیب بود.^۵ قسمی که سیگار در گزارش فهرست خطرات بلند ۲۰۲۱ خود ذکر کرده، مقام های ارشد حکومت ترمپ چندین بار اذعان داشتند که از کمک های خارجی ایالات متحده در آینده به حیث یک اهرم فشار برای تاثیر گذاری بر فضای سیاسی و حقوق بشری افغانستان پس از صلح استفاده خواهد شد.^۶ روی همین دلیل، سیگار به این نتیجه رسید که برنامه های بازسازی ایالات متحده ممکن به اهرم فشار اصلی به منظور اعمال نفوذ برای آوردن ثبات و صلح از طریق مذاکره در افغانستان تبدیل شود.^۷

نکات برجسته ربعوار

شان، در آن افتاده اند. [حکومت ویتنام جنوبی] از ضعف خود به حیث اهرم فشار بر ما بسیار موثر تر استفاده کرد نسبت به این که ما از قدرت خود به حیث اهرم فشار بر آنان استفاده کنیم.

داکتر جراد بعد از بررسی چندین قضیه پس از جنگ به این نتیجه رسید که "به نظر می رسد کمک ها یک وسیله مناسب برای تقویت بازسازی پس از جنگ داخلی تنها در کشور های بوده می تواند که در آن کمک کنندگان، به گونه متناقض، کمترین منافع را دارند."^{۱۶}

جراد اضافه می کند که چالش ممکن پیدا کردن ترکیب مطلوب از پالیسی های مشروط سازی کمک ها نباشد. چالش در عوض "پیدا کردن چگونگی ایجاد انگیزه برای رعایت شرایط در کشور هایست که در آن برای این کار انگیزه لازم وجود ندارد."^{۱۷}

افغانستان در چه موقعی قرار دارد؟ بر اساس اظهارات جراد، کمک کنندگان در افغانستان پس از سال ۲۰۰۱ "فاقد اهرم فشار [...] بودند زیرا منافع استراتژیک شان در معرض خطر بود." بر اساس همین دلیل - و قسمی که رابرت کومر در مورد مشخصات جنگ ویتنام توضیح داد - مقام های امریکایی نمی توانستند با اعتماد به نفس به رهبری افغانستان بگویند که "اصلاحات، یا"، زیرا بقای سیاسی رژیم دریافت کننده کمک به خاطر جلوگیری از پیروزی نظامی طالبان، برای منافع استراتژیک ایالات متحده ضروری پنداشته می شد.^{۱۸}

افغانستان پس از سال ۲۰۰۱ از بسیاری جهات، یک نمونه مطلوب است که کمک های استراتژیک دوامدار را برای بازسازی دریافت کرده، نتایج امنیتی و اجتماعی - اقتصادی این کمک ها ضعیف بوده و مشروط ساختن کمک ها در آن بی اثر بوده است.

مشروط ساختن کمک ها یک پدیده جدید نیست و از زمان برنامه مارشال پس از پایان جنگ جهانی دوم یکی از ویژگی های کمک های خارجی در عصر حاضر بوده که برای اجناس، کمک های بلا عوض و قرضه های ایالات متحده استفاده شده و در بازسازی اروپای غربی کمک کرده است. همانگونه که جراد گفته است، "تقریباً تمام کمک کنندگان غربی کمک های شان را بر اساس برخی شرایط فراهم می کنند،" خواه این کمک ها مشخص به یک پروژه مورد علاقه نهاد کمک کننده باشد، یا یک پالیسی باشد که نهاد کمک کننده انتظار دارد کشور دریافت کننده آن را عملی کند.^{۱۹}

کمک های مبتنی بر اهداف استراتژیک اکثراً با خواسته هایی همراه است که تطبیق نمی شود چون نهاد های خارجی کمک کننده بیشتر از این که بر اعمال شرایط کمک ها تاکید کنند، به حفظ رهبری کشور دریافت کننده در قدرت علاقمند اند تا اهداف مشخص نهاد کمک کننده پیشبرده شود.^{۲۰}

در چنین سناریویی، دریافت کننده کمک اکثراً به گونه درست این خواسته ها را به حیث مصارف جانبی منافع استراتژیک کمک کننده تفسیر می کند. این امر باعث می شود که دریافت کننده کمک، هدف کمک کننده را متوجه شود. به گونه مثال، رابرت کومر این مطلب را در سال ۱۹۷۲ در مورد روابط ایالات متحده با جمهوری ویتنام برای نهاد پژوهشی رند نگاشت:^{۲۱}

هر چند ممکن است پالیسی های زیاد بر کمک رسانی به آنانی که خود را کمک می کنند یا مشروط ساختن کمک ها به عملکرد، تاکید کند اما به نظر می رسد که این پالیسی ها هنگام تطبیق توسط ادارات مربوطه ایالات متحده، فرسوده می شود. این امر در ویتنام یقیناً بارها اتفاق افتاده است. [...] به جای آن که آنان اسیر ما شوند، ما اسیر آنان شدیم - دام کلاسیکی که قدرت های بزرگ اکثراً در روابط شان با متحدین ضعیف

مشروط ساختن کمک‌ها در افغانستان پس از ۲۰۰۱: درخواست‌های زیاد

افغانستان طی ۲۰ سال گذشته شاهد سرازیر شدن چارچوب‌ها، توافقنامه‌ها و مکاتباتی بوده که در آن انتظارات کمک‌کنندگان از حکومت افغانستان درج شده است. هر چند این تلاش‌ها برای مشروط ساختن کمک‌ها بسیار متنوع بوده، اما چند وجه مشترک دارند: (۱) این تلاش‌ها یا استراتژیک/به سطح بلند اند یا در پیوند به آوردن تغییر رفتار یا تاثیرشان مشخص می‌باشند، یا (۲) با کمک‌های مالی نهاد‌های کمک‌کننده زیاد یا کم وابسته می‌باشد (یک شاخص احتمالی اعتبار کمک‌کننده)

سیگار از سال‌ها به این سو تلاش کمک‌کنندگان برای مشروط ساختن کمک‌ها را دنبال کرده و در مورد آن گزارش داده است. این تلاش‌ها شامل یک سلسله‌ی "چارچوب‌های حسابدهی متقابل" از جمله این موارد بوده است: چارچوب حسابدهی متقابل توکیو (۲۰۱۲، TMAF)، خودکفایی از طریق چارچوب حسابدهی متقابل (۲۰۱۵، SMAF)، "اسمارت" (مشخص، قابل اندازه‌گیری، قابل دستیابی، واقع بینانه و زمان بندی شده) (۲۰۱۶، SMART SMAF)، چارچوب حسابدهی متقابل ژنیو (۲۰۱۸، GMAF)، و اکنون چارچوب مشارکت افغانستان (۲۰۲۰، APF).^{۱۹}

اما گذاشتن سایر شرایط لزوماً موثرتر نبود. بر اساس اظهارات دو مشاور ارشد پیشین رئیس جمهور غنی، یک شمارش غیر رسمی که در سال ۲۰۱۸ انجام شد، مجموعاً بیش از ۶۲۵ "شرط برای کمک‌ها" را پیدا کرد. این مشاوران گفتند که بسیاری اهداف این شرایط، سبب ایجاد بدبینی در داخل حکومت افغانستان شد و برخی دیگر اهداف فقط برای برآورده کردن رسمیات بود.^{۲۰}

در حالی که این چارچوب‌ها برای حکومت افغانستان یک تعداد اهداف اصلاحاتی را تعیین کرد، اما عواقب مالی عدم

دست یافتن به این اهداف را مشخص نداشت. به طول مثال، زمانی که سیگار از اداره ایالات متحده برای انکشاف بین‌المللی خواست تا عواقب عملی عدم دستیابی حکومت افغانستان را به اهداف اصلاحاتی تعیین شده در TMAF و SMAF توضیح بدهد، اداره ایالات متحده برای انکشاف بین‌المللی پاسخ داد که عدم دستیابی به این اهداف می‌تواند اعتماد نهاد‌های کمک‌کننده را از بین ببرد و ممکن بر کمک‌های نهاد‌های کمک‌کننده تاثیر بگذارد. اما هیچ کمک مالی از سوی کمک‌کننده‌ی مشخصی، مشخص نشده بود.^{۲۱}

در بخش امنیت، کمک‌کنندگان چون قوماندانی مشترک انتقال امنیت برای افغانستان (CSTC-A) در نخست از تعهدنامه‌ها استفاده کرد که یکی از ابزارهای بی‌نهایت بلند پروازانه مشروط ساختن کمک‌ها است، اما سپس از استفاده آن دست کشید و آن را یک ابزار غیر موثر خواند.^{۲۲}

نگاه دقیق‌تر به چارچوب مشارکت افغانستان و صندوق‌های انکشافی حاوی مشوق‌ها

آخرین توافق برای تعهد مجدد به این چارچوب‌های حسابدهی متقابل، چارچوب مشارکت افغانستان (APF)، در کنفرانس ۲۰۲۰ افغانستان در ژنیو صورت گرفت. قرار است این چارچوب یک شکل بازنگری شده‌ی مشروط سازی کمک‌ها باشد.^{۲۳} کمک‌کنندگان یک تعداد اصول سطح بلند را چون تعهد به دموکراسی و برابری زن و مرد تعیین کردند، و نوشتند که این اصول "شرایط لازم برای حمایت مداوم بین‌المللی از حکومت [افغانستان] می‌باشد."^{۲۴}

علاوه بر این، کمک‌کنندگان در کنار اهداف مشخص اصلاحاتی که در چارچوب‌های قبلی مشاهده شده است، نتایج مشخص توقع شده را تعیین کردند.^{۲۵} تعدادی از این نتایج تعیین شده، مبهم باقی مانده است و بسیاری‌ها خواستار بهبود نامشخص یا کاهش در تناسب با شاخص‌های تعیین شده چون شاخص انکشاف بشری و شاخص

نکات برجسته ربعوار

نابرابری جنسیتی، که کمک کنندگان از سال ها خواستار سنجش انکشاف آن در افغانستان اند، شده اند.^{۲۶}

تا جنوری سال ۲۰۲۱، در صورت عدم دستیابی حکومت افغانستان به نتایج چارچوب مشارکت افغانستان (APF) یا اهداف اصلاحات، هیچ عواقب مستقیم مالی به نظر نمی رسید. اداره ایالات متحده برای انکشاف بین المللی به سیگار گفت که کمک کنندگان به خاطر سنجش پیشرفت در افغانستان، به گونه رسمی و غیر رسمی نتایج و اهداف اصلاحات چارچوب مشارکت افغانستان (APF) را پیگیری می کنند، و اگر حکومت افغانستان حداقل شرایط را برآورده نکند بر اساس این چارچوب با "عواقب مالی" آن روبرو خواهد شد. بر اساس اظهارات وزارت خارجه ایالات متحده، بانک جهانی به نهاد های کمک کننده گفت قصد دارد اهداف خود را با چارچوب مشارکت افغانستان (APF) عیار کند - این یعنی زمانی که برخی شاخص های نتیجه این چارچوب با برنامه تشویقی ۲۰۲۱ صندوق بازسازی افغانستان (ARTF) پیوند داده شد، بخش از فراهم سازی بودجه ممکن به دستیابی به این اهداف مشروط ساخته شود.^{۲۷}

بانک جهانی هنگام توضیح رویکرد پیشنهادی خود در پیوند به برنامه تشویقی ۲۰۲۱ صندوق بازسازی افغانستان (ARTF) به نهاد های کمک کننده برخی درس های آموخته شده به شمول موارد ذیل را بیان کرد:^{۲۸}

- تشویق "نتایج" لزوماً به پیامد های بهتر منجر نمی شود
- اصلاحات در حکومتداری و ارائه خدمات، تاثیر محدود بر مشروعیت دولت و رسیدگی به شکنندگی با در نظر داشت فشار های سیاسی گسترده تر داشت.

بر این اساس، بانک جهانی پیشنهاد کرد که نهاد های کمک کننده "رویکرد کنونی عملیاتی" را در پیوند به "ایجاد مشوق ها در سطح بالای اصلاحات پالیسی و تقنینی و در سطح پایین اقدامات اجرایی" حفظ کنند، و تنها برای "اصلاحاتی

مشوق فراهم کنند که بانک جهانی توانایی حمایت فنی در تطبیق آن را داشته باشد.^{۲۹} بانک جهانی گفت که این رویکرد می تواند احتمال فراهم کردن مشوق ها را به "اصلاحات که تنها روی کاغذ محدود می ماند" کاهش دهد.^{۳۰}

سیگار پیش نویس پیشنهادات برنامه تشویقی ۲۰۲۱ بانک جهانی به نهاد های کمک کننده را بررسی کرد و دریافت که این پیشنهاد مشابه روش های قبلی است. به طور مثال، نماینده یک نهاد کمک کننده، اصلاحات تشویقی ۲۰۲۱ را یک "پاسخ بحران" خواند و تقاضا کرد که برنامه های آینده باید در عوض روی "اصلاحات و نوآوری های دراز مدت" تمرکز یابد.^{۳۱} بانک جهانی در واکنش گفت که این پیشنهاد را "در سال های مالی آینده" مد نظر می گیرد، اما وعده سپرد که "در صورت بروز مشکلات بزرگ در چارچوب مشارکت افغانستان" بانک جهانی "تغییرات گسترده" را در برنامه تشویقی خواهد آورد.^{۳۲} این که مشکلات بزرگ یا تغییرات گسترده چه خواهد بود، توضیح داده نشد.

علاوه بر این، زمانی که بانک جهانی اهداف احتمالی اصلاحات را برای برنامه تشویقی ۲۰۲۱ صندوق بازسازی افغانستان مد نظر گرفت، بانک جهانی بارها چارچوب مشارکت افغانستان یا پیشنهادات کمک کنندگان را ناسازگار با رویکرد خود مبنی بر مشروط ساختن کمک ها خواند. بر اساس اظهارات بانک جهانی، کمک های بلاعوض تشویقی صندوق بازسازی افغانستان "الزاماً باید به جای نتایج/پیامد ها، اقدامات عملی مشوق فراهم کند."^{۳۳}

یکی از اهداف چارچوب مشارکت افغانستان که بانک جهانی به خاطر ایجاد مشوق برای آن دادخواهی کرد، به نظر می رسد نمونه همان نوع "اصلاحات که تنها روی کاغذ محدود می ماند" است که بانک جهانی ادعا کرده بود رویکرد این نهاد سبب کاهش آن خواهد شد. این هدف چارچوب مشارکت افغانستان برای "تقش راه" یک مدیریت مالی جدید برای ۲۰۲۱-۲۰۲۵ بود، که به گفته بانک جهانی

نکات برجسته ربعوار

کمک‌ها توسط قوماندانی مشترک انتقال امنیت برای افغانستان (CSTC-A) را بررسی می‌کند.

در جریان سال‌های ۲۰۱۹ و ۲۰۲۰ به سیگار واضح شد که رویکرد قوماندانی مشترک انتقال امنیت برای افغانستان (CSTC-A) نسبت به مشروط ساختن کمک‌ها، به گونه قابل ملاحظه تغییر کرده است. این قوماندانی به سیگار گفت که در طول سه ربع ۲۰۱۹، این قوماندانی برآورده شدن شرایطی را که در تعهدنامه‌ها درج شده بود، از سوی وزارت دفاع و وزارت امور داخله بررسی نکرد. هر چند قوماندانی مشترک انتقال امنیت برای افغانستان گفت که در صورت عدم رعایت این شرایط توسط این دو وزارت، این قوماندانی می‌توانست جریمه اعمال کند، اما قوماندانی مشترک انتقال امنیت برای افغانستان در جریان آن سه ربع سال هیچ جریمه‌ی اعمال نکرد.^{۳۶}

قوماندانی مشترک انتقال امنیت برای افغانستان در سپتامبر سال ۲۰۱۹ به سیگار گفت که اعمال جریمه مالی بر وزارت دفاع و وزارت امور داخله به خاطر ناکام ماندن در رعایت شرایط وضع شده غیر موثر می‌باشد و افزود که یک "رویکرد مبتنی بر مشوق‌ها" را دنبال می‌کند.^{۳۷} قوماندانی مشترک انتقال امنیت برای افغانستان به جای روش قبلی اعمال جریمه (که این قوماندانی آن را "مضر و غیر واقعی" توصیف کرد) به تشویق اقدامات خوب پرداخت.^{۳۸}

این قوماندانی پس از تبادل مکاتبات زیاد در اوایل سال ۲۰۲۰، از توضیح دادن در مورد چگونگی تاثیر رویکرد مبتنی بر مشوق‌ها و تشویق اقدامات خوب بر مشروط ساختن کمک‌ها خودداری کرد. قوماندانی مشترک انتقال امنیت برای افغانستان در مورد مثال دادن رفتارهای مثبت حکومت افغانستان که منجر به دادن مشوق‌ها شد، فقط گفت که این قوماندانی هیچ جریمه‌ی را اعمال نکرد و شرکای آن قابل اعتماد بودند.^{۳۹}

نمایندگی از یک "فرصت دارای تاثیر بلند برای شکل دادن اصلاحات در افغانستان" می‌کرد.^{۳۴}

اگر هدف از کمک‌های بلاعوض تشویقی صندوق بازسازی افغانستان، نشان دادن اعتبار کمک‌کنندگان از طریق ربط دادن پول واقعی با اصول، پیامدها یا اهداف اصلاحاتی چارچوب مشارکت افغانستان باشد، به نظر نمی‌رسد که بحث‌های اخیر کمک‌کنندگان نمایانگر تغییر بزرگ در رویکرد مشروط ساختن کمک‌های غیر نظامی باشد تا نتایج بهتر به دست بیاید.

مشروطیت کمک‌ها به مدیریت نظامی: جریمه‌ها، مشوق‌ها، و شرکای قابل اطمینان

تورن جنرال تاد سیمونیت، قوماندان پیشین قوماندانی مشترک انتقال امنیت برای افغانستان (CSTC-A) در ۲۰۱۵ به سیگار گفت که "در سال ۲۰۱۳ هیچ شرطی" برای کمک‌های مالی از طریق بودجه ملی برای حمایت از وزارت دفاع و وزارت امور داخله وجود نداشت. پایان دادن به این روش کار دشوار بود. تورن جنرال سیمونیت دستور صدور نخستین "تعهدنامه" را در سال ۲۰۱۴ صادر کرد تا در صورت عدم رعایت شرایط مندرج در تعهدنامه، قوماندانی مشترک انتقال امنیت برای افغانستان (CSTC-A) بتواند جریمه‌های مالی و غیر مالی را وضع کند. قوماندانی مشترک انتقال امنیت برای افغانستان (CSTC-A) سپس گفت که این تعهدنامه‌ها یک وسیله تشویق تغییر رفتار در وزارت دفاع و وزارت امور داخله بود. یک مثال از جریمه‌های غیر مالی، قطع تخصیص مواد سوخت بود. بر اساس اظهارات قوماندانی مشترک انتقال امنیت برای افغانستان (CSTC-A) در جریان این مدت، اعمال این جریمه‌ها سبب بهبود گزارش‌دهی از سوی مقام‌های افغان و سخت‌گیری در شماری از طرزاعمال‌های ادارات افغانستان شد.^{۳۵}

یک گزارش تفتیش سیگار که قرار است در ربع آینده نشر شود، تجربه استفاده از این تعهدنامه‌ها و مشروط ساختن

زلمی خلیلزاد، نماینده ویژه ایالات متحده برای مصالحه افغانستان، هنگام بحث در مورد راه‌های اعمال نفوذ ایالات متحده بر آینده افغانستان و حقوق زنان این کشور به کانگرس گفت "ما از روابط آینده و کمک‌های ما به حیث اهرم فشار استفاده خواهیم کرد."^{۴۲} به نظر می‌رسد که وزارت خارجه ایالات متحده به این باور است که رویکرد اخیر این وزارت در پیوند به مشروط ساختن کمک‌ها به روند صلح موفق بوده، چون این وزارت گزارش داده که فشار ایجاد شده در اثر "استراتژی جدید مبتنی بر شرایط" سبب شد تا دو طرف به پای میز مذاکره بنشینند.^{۴۳} شامل ساختن طالبان در چارچوب مشروط ساختن کمک‌های خارجی به افغانستان اقدامی است که در گذشته انجام نشده چون در گذشته مشروط ساختن کمک‌ها از سوی کمک‌کنندگان بیشتر روی عملکرد حکومت افغانستان تمرکز داشت.^{۴۴}

همان‌گونه که داکتر جراد خاطر نشان کرد، مشروط ساختن کمک‌ها در صورتی که نهاد کمک‌کننده منافع استراتژیک خود را در کشور دریافت‌کننده کمک‌ها داشته باشد، احتمالاً کمتر موثر است - همان‌طور که در جریان کمک‌های بازسازی برای افغانستان پس از سال ۲۰۰۱ دیده شد. این موضوع هنگام تلاش برای تاثیرگذاری بر رفتار طالبان چالش برانگیزتر خواهد بود. اگر اهمیت استراتژیک افغانستان برای ایالات متحده کاهش یابد، احتمال مشروط ساختن معتبرتر و موثرتر کمک‌ها از سوی کمک‌کنندگان بیشتر می‌شود. این امر اما همچنین سبب می‌شود تا کمک‌کنندگان حتی در عدم موجودیت اهداف استراتژیک، سطح کمک‌های شان را بلند نگه‌دارند، امری که اگر ایالات متحده منافع استراتژیک در کشوری نداشته باشد، مبهم به نظر می‌رسد.

مداخله قوماندانی مشترک انتقال امنیت برای افغانستان در تصامیم نسبتاً غیر مهم حکومت افغانستان خواه به نام جریمه، مشوق یا تشویق اقدامات خوب باشد، نگران‌کننده می‌باشد. برای جلوگیری از تعیین یک قاچاقبر شناخته شده به یک پست حساس مبارزه با مواد مخدر توسط شرکای ما در حکومت افغانستان، یک تلاش بین‌المللی به راه انداخته شد و این کار نشان‌دهنده اعتماد به قابلیت اطمینان این شرکا نمی‌باشد.

چالش‌های مشروط ساختن کمک‌ها: برخی پایدار و برخی در حال ظهور اند

مشروط ساختن کمک‌ها یک آرمان مکرر و یک چالش پایدار است، به ویژه در کشور جنگ‌زده‌ای چون افغانستان که از لحاظ استراتژیک مهم است. همان‌گونه که سیگار در فهرست خطرات بلند ۲۰۲۱ ذکر کرده است، برنامه‌های بازسازی ایالات متحده در افغانستان ممکن به اهرم اساسی فشار برای نفوذ ایالات متحده به خاطر آوردن ثبات و صلح از طریق مذاکره در افغانستان مبدل شود.^{۴۵} این مورد با توجه به کاهش حضور نظامی ایالات متحده در افغانستان، توقعات در مورد مشروط ساختن موثر و به سطح استراتژیک کمک‌ها را بیشتر می‌سازد.

در مبحث روند صلح باید گفت که اگر پیشرفتی در برخی اهداف نهاد‌های کمک‌کننده که در چارچوب مشارکت افغانستان (APF) تعیین شده است صورت گیرد، از جمله کاهش تلفات غیر نظامیان و میزان جمعیت که در مورد مصوونیت خود نگران‌اند، کمک‌کنندگان به طور فزاینده‌یی می‌دانند که طالبان باید یک نقشی داشته باشند. علاوه بر این، کمک‌کنندگان به حکومت افغانستان و طالبان توصیه کرده‌اند که "تصامیم مستقل که افغان‌ها در این مذاکرات در مورد نوعیت آینده حکومتداری کشور شان می‌گیرند، میزان حمایت کمک‌کنندگان از انکشاف و بودجه افغانستان را تعیین خواهد کرد."^{۴۶}

وزارت خارجه ایالات متحده از هفت زن افغان که به قتل رسیده اند، قدردانی کرد

جایزه افتخاری زنان شجاع در هشتم مارچ ۲۰۲۱ به هفت زن افغان اهدا شد که در جریان سال ۲۰۲۰ هنگام اجرای وظیفه در ادارات مختلف دولتی و غیر دولتی ترور شدند.^{۴۵} محفل اهدای این جوایز به گونه مجازی و با میزبانی انتونی بلنکن، وزیر خارجه ایالات متحده برگزار شد.^{۴۶}



جنرال شرمیلا فروغ



فاطمه ناتاشا خلیل



فاطمه رجبی



مریم نورزاد



ملاله میوند



فرشته



فرشته کوهستانی

- فاطمه ناتاشا خلیل کارمند کمیسیون مستقل حقوق بشر افغانستان زمانی که در جون ۲۰۲۰ در کابل به سوی دفتر کار خود می رفت، در نتیجه انفجار یک ماین مقناطیسی همراه با راننده اش کشته شد.
- جنرال شرمیلا فروغ رئیس بخش جنسیت ریاست عمومی امنیت ملی افغانستان یکی از با سابقه ترین افسران زن این اداره بود که قبلاً به حیث رئیس بخش مبارزه با آدم ربایی و مامور مخفی مبارزه با شبکه های جرمی کار کرده بود. جنرال فروغ در مارچ ۲۰۲۰ در اثر انفجار ماین مقناطیسی که در موتر اش جاسازی شده بود، در کابل ترور شد.
- مریم نورزاد به حیث قابله موسسه داکتران بدون سرحد در یکی از شفاخانه های کابل کار می کرد. او قبلاً در مناطق دور افتاده ولایت های وردک و بامیان نیز به حیث قابله خدمت کرده بود. در ۱۲ ماه می ۲۰۲۰، سه مرد مسلح بر بخش زایشگاه این شفاخانه حمله کردند، اما مریم حاضر نشد بیمار خود را که در حال ولادت بود، تنها رها کند. مریم، بیمار وی و طفل نوزاد در اتاق ولادت کشته شدند.
- فاطمه رجبی ۲۳ ساله باشندهی ولایت غزنی بود و به حیث افسر پولیس در بخش مبارزه با مواد مخدر کار می کرد. او در جولای ۲۰۲۰ در یک موتر مینی بس به قریه خود در ولسوالی جاغوری در حال سفر بود که طالبان موتر حامل وی را متوقف و او را به اسارت گرفتند. پس از دو هفته، طالبان فاطمه را کشتند و بقایای جسد وی را که زخم گلوله و علایم شکنجه در آن بود، به خانواده اش فرستادند.
- فرشته فرزند امیر محمد ۳۵ سال عمر داشت و در اداره زندان کندهار به حیث محافظ زندان کار می کرد. او در ۲۵ اکتوبر ۲۰۲۰ در حالی که از منزل اش در شهر کندهار به سوی موتر تکسی در حرکت بود تا به وظیفه خود برود، توسط یک فرد مسلح ناشناس کشته شد.
- ملاله میوند خبرنگار رادیو و تلویزیون انعکاس در ۱۰ دسمبر ۲۰۲۰ در اثر حمله یک مرد مسلح بر موتر حامل اش در شهر جلال آباد همراه با راننده اش کشته شد. ملاله نخستین فرد خانواده اش نبود که هدف حمله قرار گرفت. پنج سال پیش از این رویداد، مادر ملاله که یک فعال بود توسط مردان مسلح ناشناس کشته شده بود.
- فرشته کوهستانی ۲۹ ساله یک فعال حقوق زنان و دموکراسی بود که در ۲۴ دسمبر ۲۰۲۰ توسط مردان مسلح ناشناس در نزدیکی خانه اش در ولایت کاپیسا ترور شد. فرشته به گونه مرتب محافظی را برای دادخواهی حقوق زنان در افغانستان برگزار و از رسانه های اجتماعی به حیث یکی از وسایل پیام رسانی استفاده می کرد.

یادداشت های پایانی

۱. قصر سفید، "صحبت تیلیفونی یک مقام ارشد حکومت در مورد افغانستان با مطبوعات"، ۱۳ اپریل ۲۰۲۱.
۲. قصر سفید، "صحبت تیلیفونی یک مقام ارشد حکومت در مورد افغانستان با مطبوعات"، ۱۳ اپریل ۲۰۲۱.
۳. قصر سفید، "صحبت تیلیفونی یک مقام ارشد حکومت در مورد افغانستان با مطبوعات"، ۱۳ اپریل ۲۰۲۱.
۴. قصر سفید، "صحبت تیلیفونی یک مقام ارشد حکومت در مورد افغانستان با مطبوعات"، ۱۳ اپریل ۲۰۲۱.
۵. سیگار، فهرست خطرات بلند ۲۰۲۱، سیگار ۲۱-۲۲-HRL، ۱۰ مارچ ۲۰۲۱، ص. ۲۵.
۶. سیگار، فهرست خطرات بلند ۲۰۲۱، سیگار ۲۱-۲۲-HRL، ۱۰ مارچ ۲۰۲۱، ص. ۲۵.
۷. سیگار، فهرست خطرات بلند ۲۰۲۱، سیگار ۲۱-۲۲-HRL، ۱۰ مارچ ۲۰۲۱، ص. ۲۳.
۸. سیگار، فهرست خطرات بلند ۲۰۲۱، سیگار ۲۱-۲۲-HRL، ۱۰ مارچ ۲۰۲۱، ص. ۲۳.
۹. این به معنی کامیابی کامل همچو موفقیت ها نیست. کمک کنندگان غیر استراتژیک تا زمانی که کشور دریافت کننده اهداف بازسازی نهاد کمک کننده را برآورده کند و کشور های دریافت کننده همچنان به کمک های خارجی متکی باشند، فساد اداری را تا اندازه‌ی تحمل می کنند. دیشا جراد، توضیح بازسازی پس از جنگ (نیو یارک: مطبعه پوهنتون آکسفورد، ۲۰۱۵)، ص. ۶.
۱۰. دیشا جراد، توضیح بازسازی پس از جنگ (نیو یارک: مطبعه پوهنتون آکسفورد، ۲۰۱۵)، xx-xxi.
۱۱. دیشا جراد، توضیح بازسازی پس از جنگ (نیو یارک: مطبعه پوهنتون آکسفورد، ۲۰۱۵)، ص. ۵، ۱۹.
۱۲. دیشا جراد، توضیح بازسازی پس از جنگ (نیو یارک: مطبعه پوهنتون آکسفورد، ۲۰۱۵)، ص. ۱۰.
۱۳. دیشا جراد، "اقتصاد سیاسی مشروط ساختن کمک ها"، دایرة المعارف پژوهش های سیاسی آکسفورد، ۲۰۱۶.
۱۴. دیشا جراد، توضیح بازسازی پس از جنگ (نیو یارک: مطبعه پوهنتون آکسفورد، ۲۰۱۵)، ص. ۱۷.
۱۵. رابرت کومر، بروکراسی کار خود را انجام می دهد: موانع نهادی در رویکرد ایالات متحده-حکومت ویتنام جنوبی (سنتا مونیکا، کلفورنیا: رند، ۱۹۷۲)، ص. ۳۵.
۱۶. دیشا جراد، توضیح بازسازی پس از جنگ (نیو یارک: مطبعه پوهنتون آکسفورد، ۲۰۱۵)، ص. ۱۰.
۱۷. دیشا جراد، "اقتصاد سیاسی مشروط ساختن کمک ها"، دایرة المعارف پژوهش های سیاسی آکسفورد، ۲۰۱۶.
۱۸. دیشا جراد، "چگونه دوست پیدا کنید و بر انکشاف اعمال نفوذ کنید: بهتر ساختن کمک های خارجی ایالات متحده"، ژورنال سرواویل، ۶:۶۱، ۲۰۱۹، ص. ۱۰۴.
۱۹. سیگار، گزارش ربعوار به کانگرس ایالات متحده، ۳۰ جنوری ۲۰۱۶، ص. ۱۰۸-۱۰۹؛ سیگار، گزارش ربعوار به کانگرس ایالات متحده، ۳۰ اکتوبر ۲۰۱۸، ص. ۱۰۷؛ سیگار، گزارش ربعوار به کانگرس ایالات متحده، ۳۰ جنوری ۲۰۱۶، ص. ۱۱۵-۱۱۶.
۲۰. انستیتوت صلح ایالات متحده، خیر فراهی و اسکات گگنهایم، مسیر های پس از صلح: انکشاف در افغانستان، نومبر ۲۰۲۰، ص. ۱۰.
۲۱. سیگار، گزارش ربعوار به کانگرس ایالات متحده، ۳۰ جنوری ۲۰۱۹، ص. ۱۱۵-۱۱۶.
۲۲. سیگار، گزارش ربعوار به کانگرس ایالات متحده، ۳۰ اکتوبر ۲۰۲۰، ص. ۱۱۴-۱۱۵.
۲۳. سیگار، گزارش ربعوار به کانگرس ایالات متحده، ۳۰ جنوری ۲۰۲۱، iv.
۲۴. سیگار، گزارش ربعوار به کانگرس ایالات متحده، ۳۰ جنوری ۲۰۲۱، ص. ۸۹.
۲۵. سیگار، گزارش ربعوار به کانگرس ایالات متحده، ۳۰ جنوری ۲۰۲۱، ص. ۸۹.
۲۶. سیگار، گزارش ربعوار به کانگرس ایالات متحده، ۳۰ جنوری ۲۰۲۱، ص. ۸۹-۹۰.
۲۷. سیگار، گزارش ربعوار به کانگرس ایالات متحده، ۳۰ جنوری ۲۰۲۱، ص. ۸۹.
۲۸. بانک جهانی، "برنامه تشویقی ۲۰۲۱-۲۰۲۴: ساختار و اهداف پیشنهادی"، ۱۴ جنوری ۲۰۲۱، سلاید ۴.
۲۹. بانک جهانی، "برنامه تشویقی ۲۰۲۱-۲۰۲۴: ساختار و اهداف پیشنهادی"، ۱۴ جنوری ۲۰۲۱، سلاید ۵.
۳۰. بانک جهانی، "برنامه تشویقی ۲۰۲۱-۲۰۲۴: ساختار و اهداف پیشنهادی"، ۱۴ جنوری ۲۰۲۱، سلاید ۴.

یادداشت های پایانی

۳۱. بانک جهانی، "یادداشت گروه استراتژیک صندوق بازسازی افغانستان"، ۱۷ فیبروری ۲۰۲۱.
۳۲. بانک جهانی، "یادداشت گروه استراتژیک صندوق بازسازی افغانستان"، ۱۷ فیبروری ۲۰۲۱.
۳۳. بانک جهانی، "Draft Matrix 160221.xlsx"، ۱۶ فیبروری ۲۰۲۱.
۳۴. بانک جهانی، "Draft Matrix 160221.xlsx"، ۱۶ فیبروری ۲۰۲۱.
۳۵. سیگار، گزارش ربعوار به کانگرس ایالات متحده، ۳۰ اکتوبر ۲۰۱۹، ص. ۱۱۶-۱۱۷.
۳۶. سیگار، گزارش ربعوار به کانگرس ایالات متحده، ۳۰ اکتوبر ۲۰۱۹، ص. ۱۱۶-۱۱۷.
۳۷. سیگار، گزارش ربعوار به کانگرس ایالات متحده، ۳۰ اکتوبر ۲۰۱۹، ص. ۱۱۶-۱۱۷.
۳۸. سیگار، گزارش ربعوار به کانگرس ایالات متحده، ۳۰ اکتوبر ۲۰۱۹، ص. ۱۱۴-۱۱۵.
۳۹. سیگار، گزارش ربعوار به کانگرس ایالات متحده، ۳۰ اکتوبر ۲۰۱۹، ص. ۱۰۷.
۴۰. سیگار، فهرست خطرات بلند ۲۰۲۱، سیگار ۲۱-۲۲-HRL، ۱۰ مارچ ۲۰۲۱، ص. ۲۳.
۴۱. سیگار، فهرست خطرات بلند ۲۰۲۱، سیگار ۲۱-۲۲-HRL، ۱۰ مارچ ۲۰۲۱، ص. ۲۳.
۴۲. سیگار، فهرست خطرات بلند ۲۰۲۱، سیگار ۲۱-۲۲-HRL، ۱۰ مارچ ۲۰۲۱، ص. ۲۵.
۴۳. سیگار، فهرست خطرات بلند ۲۰۲۱، سیگار ۲۱-۲۲-HRL، ۱۰ مارچ ۲۰۲۱، ص. ۲۵.
۴۴. سیگار، فهرست خطرات بلند ۲۰۲۱، سیگار ۲۱-۲۲-HRL، ۱۰ مارچ ۲۰۲۱، ص. ۲۳.
۴۵. وزارت خارجه ایالات متحده، برندگان جایزه بین المللی زنان شجاع ۲۰۲۱ اعلام شد، مارچ ۲۰۲۱.
۴۶. وزارت خارجه ایالات متحده، برندگان جایزه بین المللی زنان شجاع ۲۰۲۱ اعلام شد، مارچ ۲۰۲۱.

سیگار

اداره سر مفتش ویژه برای
بازسازی افغانستان

2530 Crystal Drive
Arlington, VA 22202

www.sigar.mil

SIGAR 2021-QR-2

موارد ضیاع، تقلب، یا سؤاستفاده را میتوان از طریق شماره مستقیم یا هات لاین سیگار گزارش دهید

از طریق تلفون: افغانستان

موبایل: ۰۷۰۰۱۰۷۳۰۰

DSN: ۳۱۸۲۳۷۳۹۱۲ ext: ۳۰۳۷

تمام پیام های صوتی به دری، پشتو، و انگلیسی.

از طریق تلفون: ایالات متحده

شماره رایگان: ۸۶۶۳۲۹۸۸۹۳

DSN: ۳۱۲۶۶۴۰۳۷۸

تمام پیام های صوتی، در جریان ساعات کاری، به دری، پشتو، و انگلیسی.

از طریق فکس: ۷۰۳۶۰۱۴۰۶۵

از طریق ایمیل: sigar.hotline@mail.mil

از طریق وب سایت: www.sigar.mil/investigations/hotline/report-fraud.aspx



2

سیگار



موارد ضیاع، تقلب یا سؤاستفاده را گزارش دهید