

د جنوری ۳۰،
۲۰۱۲

د افغانستان د بیا رغونې لپاره ځانګړی
عمومي پلټونکی

سپګار

سپګار
ځانګړی عمومي پلټونکی
د افغانستان د بیا رغونې لپاره

400 د بحری ځواک درایو
Arlington, VA 22202-4704



۱۰ کاله
د بیا رغونې
2011-2001



سپګار | د متحده ایالاتو کانګرس ته درې میاشتني راپور | 2012 کال د جنوری ۳۰مه



درې میاشتني راپور د متحده ایالاتو کانګرس ته



د کور زیرنویس (د گینې خوا):

د ۲۰۱۱ کال په اکتوبر میاشت کې افغان انجونې په کابل کې په یو کمپ کې ټولګې ته حاضرې شولې. د طالبانو د نسکوریدو وروسته د انجونو ښوونځي پرانیستل شوی، ښځې نور د کور څخه بهر د کارکولو په برخه کې د بندیز سره نه دي مخامخ او ښځې د چادری اغوستلو ته نه مجبوري کیږي. زده کړو ته لاسرسی او جنسي مساوات د امریکا او ائتلاف د بیارغونې د ستراتیژي ستر اهداف جوړوي. (© AFP 2012, Adek Berry)

د اکتوبر په ۲۲مه د کلی یو سپین کيږي د افغان ملي اردو انجینران او د لومړی تهاجمي غونډ اړوند امریکایی سرتیري په کندهار ولایت کې د سرکونو د ښه کولو په برخه کې په ګډه کار ویني. د افغانستان د ترانسپورتي سیستم انکشاف د هیواد په کچه د امنیت، تجارت، او حکومتداری په برخه کې د پرمختګ لپاره خورا اړین دي. (د امریکایی اردو عکس، SSG Lindsey Kibler)

د دسمبر په ۱۴مه د سولې د بهیر سره د یوځای شوو ناپاندو وسلې په یادغیس ولایت کې راټولې شوي دي. پدې ربع کې نږدې ۶۵۰ ناپاندو په رسمي ډول ټاټورپخوالی وغنده- د دغه کسانو ډیری شمیر په شمالي او لویدیځ ولایتونه کې وو. د سولې د بهیر سره د ناپاندو یوځای کیدل د مخالفینو سره د ایساف د مبارزې د ستراتیژي یوه مهم اصل جوړوي. (د ایساف انځورونه)

د لوګر ولایت د مس عینک د کافریت په تپه کې چه پخوا د اوسامه بن لادن د روزنې کمپ وو د بودا یوه پښه او لباس ټوټه را ویستلو په حال کې ده. د ۲۰۱۰کال راپدېخوا د نړی تر ټولو ستر د باستان پیرندنې کندنه د ۲۶۰۰ کلن راهبځای د پاتی شوني د ساتلو په موخه وړاندي تر دې چه د چینایی کمپنی لخوا د مسو د سترو زیرمو د رایستلو په ترڅ کې تخریب کړل شی ترسره کیږی. (په کابل کینی د امریکا متحده ایالاتو د سفارت انځور)

د جنوري ۳۰مه
2012

د افغانستان د بيا رغونې لپاره ځانگړی
عمومي پلټونکی

سیگار

د (P.L. 110-181) د ۲۰۰۸ مالي کال لپاره د ملي دفاع د واک قانون د افغانستان د بيارغونې ځانگړی عمومي پلټونکی (SIGAR) تاسیس کړ.

د سیگار د نظارت مشن، لکه چې د قانون په جوړولو کې تعریف شوی، په خپلواک او مقصدي ډول لاره برابرول دي لپاره

- د هغو پلټنو او معاینو ترسره کول او نظارت چې د هغو پروگرامونو او عملیاتو سره تړلي وي چې د پیسو بودیجې ورته د افغانستان د بیا رغونې لپاره اختصاص شوي او یا په بل ډول په لاس ورکړل شوي وي.
 - په هغو تگلارو کې مشرتابه او انسجام، او سپارښتنې، چې د پروگرامونو او عملیاتو په اداره کې اقتصاد، استعداد، او اغېزمنتیا ته د ودې ورکولو لپاره جوړې شوي وي؛ او په داسې پروگرامونو او عملیاتو کې د ضیاع، دوکې او ناسم استعمال مخنیوی وکړي او معلوم یې کړي.
 - د داسې پروگرامونو او عملیاتو د ادارې سره تړلیو ستونځو او بې کفایتیو په اړه او د پرمختګ او اصلاحي اقدام د ضرورت لپاره د بهرنیو چارو د سکرتر او د دفاع د سکرتر د بشپړ او تازه معلوماتو څخه د خبر ساتلو ذریعې.
- د افغانستان په بیا رغونه کې هر هغه ستر قرارداد، مبلغ، تړون، او یا د بودیجې هر هغه میکانیزم شامل دی چې د متحده ایالاتو د حکومت د کوم داسې ریاست یا ادارې لخوا ورکړل شوی وي چې د هغو پیسو په استعمال کې گډون لري چې د افغانستان د بیا رغونې لپاره اختصاص شوي او یا په بل ډول په لاس کې ورکړل شوي وي؛ د افغانستان سیاسي یا ټولنیزې ادارې تاسیس او یا یې بیا رغوي؛ او د افغانستان خلکو ته تولیدات یا خدمتونه برابروي.

سرچینه: پی. ایل. ۱۱۰-۱۸۱، "د مالي کال ۲۰۰۸ لپاره د ملي دفاع د صلاحیت ورکولو قانون"، ۲۰۰۸/۲۸/۱.

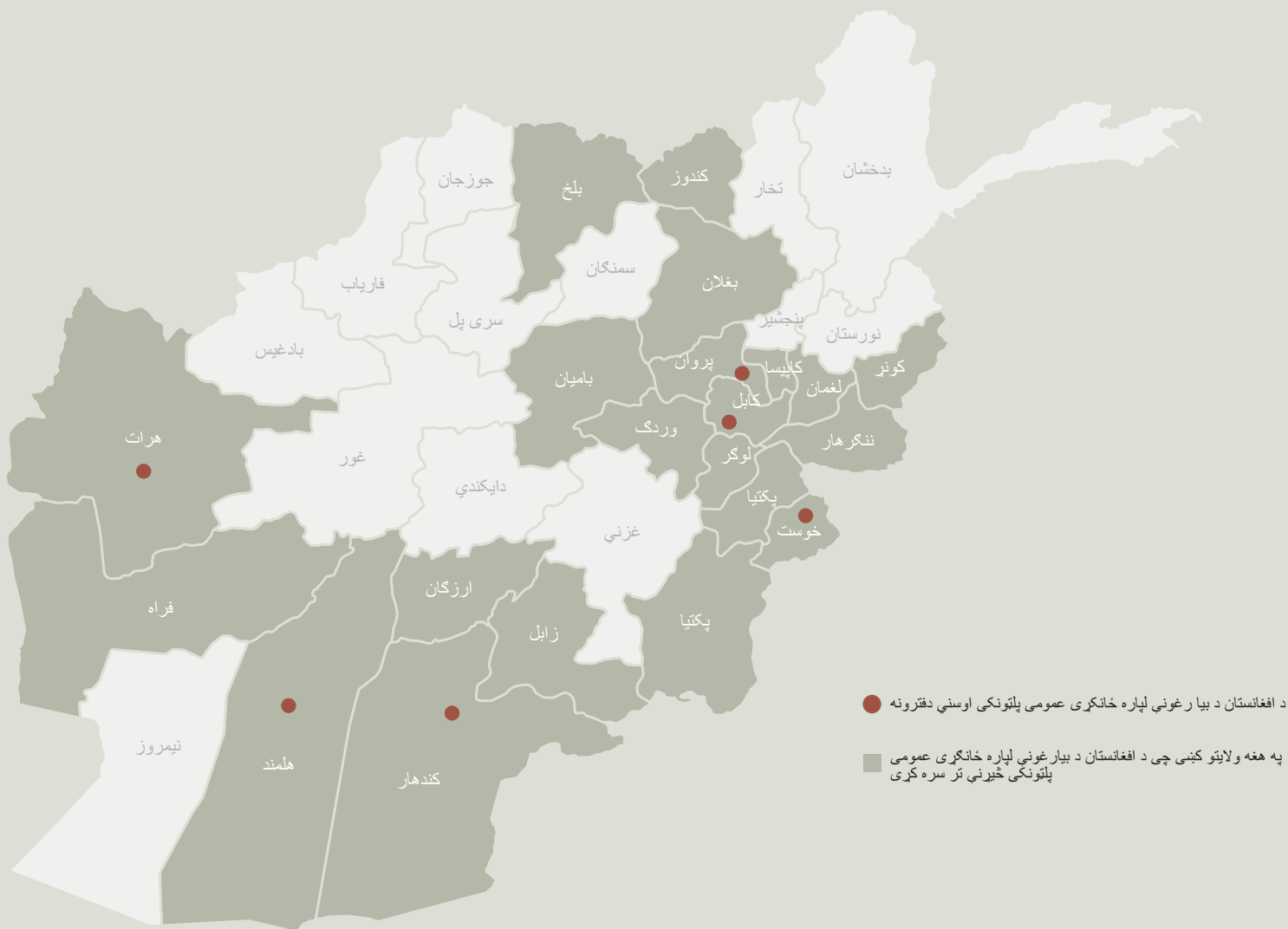
د افغانستان د بيارغونې ځانګړې عمومي پلټونکې په نيټه برابري پایلي

پلټني

- ۵۳ راپورونه بشپړ شوي، ۱۰ پلټني جاري دي
- ۱۷۱ وړاندیزونه چمتو شوي
- ۲۵۹،۹ ميلیون ډالره مشخص شوي کوم چه بايد بيرته د امريکا حکومت ته ورکړل شي
- ۳ قانوني پلټني بڼي چې د DoD، DoS، او USAID په واسطه ۳۹ مليارده ډالر د بيارغونې فنډ تنظيم شوي.
- ۴ تفتيش پيل شوي

پلټني

- ۵۲۰۱۴۸۵۰ ډالر د ۲۰۱۰ کال د نومبر راهيسي ترلاسه شوي
- ۱۲۵ روان تحقيقات، چه د نوموړي ډلي څخه ۷۴ د خريداري او د قراردادنو د فساد په اړه دي
- ۱۷ محکوميت، ۱۹ گرفتاري، ۹ جلب
- د تعطيل يا مخنيوي لپاره ۸۱ مراجعې چې د پوز او USAID په واسطه ۳ مخنيوي، ۲۰ تعليق او د مخنيوي لپاره ۳۳ پروپوزلي پایلي شوي
- ۷۱۶ تريخ شکايتونه لاسته راغلي؛ ۳۰۶ سيگار ته راجع شوي او نور ېې د اژانس پلټنو ته





د افغانستان د بیا رغونې لپاره
خانګری عمومي پلټونکی

د ۲۰۱۲ کال د جنوري ۳۰مه

زه ویاړ لرم چه کانګرس ته په افغانستان کې د امریکا د بیا رغونې مرستو په اړه درې میاشتني راپور وړاندي کوم. د امریکا متحده ایالات خپل اصلي هدف چه د تروریسم ماتې او د القاعده لپاره افغانستان یو خوندي پټنځای په توګه مخ نیول دي، ته د رسېدو په موخه بیا رغونې د یو مهم اصل په توګه ګڼي. دغه ربع د افغانستان د بیا رغونې په اړه د امریکا او د نړیوالې ټولني د تعهداتو د ۱۰ کال سره سمون لري. پدې موده کې د امریکا کانګرس د بیا رغونې لپاره تر ۸۵،۵ میلیارد ډالره تخصیص کړي، چه دغه شمیره په دومره کم وخت کې سابقه نلري.

دغه راپور د بیا رغونې ۱۰ کلنو هڅو او د هغه څخه د ترسره شوي څار په اړه معلومات وړاندي کوي. د دې راپور ۱ برخه د مرستو د کچې، د ستراتیژیو د تغیر او د پام وړ اهدافو په اساس د بیا رغونې په اړه ارزونه په دريو مرحلو کې لندیز کوي: د ۲۰۰۵-۲۰۰۱، د بیا رغونې څپه (۲۰۱۱-۲۰۰۶) او د امنیتي چارو د مسولیت لیرد (۲۰۱۴-۲۰۱۱). دغه برخه لاس ته راوړني او موجودې ستونزې او په ډاګه کوي چه څرنګه سیګار د بیا رغونې په برخه کې په حساسو او مهمو پروګرامونو باندې تمرکز کوي. ۱ برخه همدا ډول د تیرو ۱۰ کالو په مودې کې د څار ټولني پر فعالیت هم رڼا اچوي.

د راپور ۲ برخه پدې ربع کې د سیګار د څار پر چارو باندې راڅرخیري. مونږ درې پلټنې بشپړي، د تفتیش نوي پروګرامونه پیل او په افغانستان کې د بیا رغونې هڅو څخه د څار د تقویت په موخه نوی نوښت هم پر لاره اچولی دي. د افغان ملي امنیتي پوځ (ANSF) لپاره ورکړل شوو موټرو په اړه د دفاع وزارت څخه زمونږ ترسره شوې مرستې لامل شوې چه ۵ میلیون ډالر په کلني توګه بچت کړل شئ. زمونږ د تفتیش پروګرام له لارې، مونږ به د چټک اغیز ارزونې ترسره کړو چه ایا زیربنایي پروژې په مناسب ډول رغول شوي، د تعیین شوو موخو لپاره کارول کيږي او د ساتلو وړ دي. مونږ په دريو ولایتونو کې د ANSF د څلور تسهیلاتو په اړه څیړنې پیل کړي دي. پدې ربع کې سیګار او د بیا رغونې د هڅو په اړه مسول نور عمومي پلټونکو د ستراتیژیک پلان جوړونې یوې نوي ډله رامنځ ته کړي ترڅو د ۲۰۱۳ مالي کال لپاره د پلټنې یو غوره پلان رامنځ ته کړی.

د راپور ورکولو پدې موده کې، سیګار په هغه تحقیقاتو کې چه په پایله کې بی ۲ کسه محکوم او ۳ دفاعیه غونډو د ترسره کیدو لامل شوه. یو د هغه کسانو چه محکوم کړل شوو همدا ډول د ۱۱۵۰۰۰ ډالرو په ورکولو هم محکوم کړل شوو. سیګار همدا ډول د فساد، نورو غیرقانوني کړنو او خراب فعالیت په تور د دندو د تعلیق او یا هم ممانعت ۴۰ پېښې ارجاع کړې دي. سیګار په افغانستان کې د فساد پر وړاندي د مبارزې تر ټولو ستر تحقیقاتي حضور لري؛ مونږ په ستره پیمانه د امریکایي اداراتو او افغان قانون تطبیق کونکو ادارو سره اړیکې ټینګې کړې دي. د هغه ځایه چه ډیری قرارداديان امریکایي وګړي نه دي، دغه اړیکې زمونږ سره مرسته کړې چه اړوندو افرادو او کمپنیو په اړه اړینې قضیې چمتو کړو.

۳ برخه د امنیت، حکومتداری او انګشافي سکتور کې د امریکا د بیا رغونیزو هڅو په اړه تازه معلومات وړاندي کوي. د دې برخې په لړ کې مونږ، د ۱۰ کلونو معیارونو شامل کړي ترڅو وښودل شي چه د بیا رغونې هڅې د ۲۰۰۲ کال څخه بیا تر دم ګړي په څه حال کې دي.

پداسې حال کې چه د بیا رغونې دغه تاریخي هڅې خپل دویمه لسیزه پیل کړه، سیګار به کړه او ستراتیژیک څار، نورو جرمي فعالیتونو د موندلو او په ګوته کولو، د اغیزمنتیا د تشویق، د ضیاع او ناوړه ګټې مشخص کول، د پروګرامونو د تطبیق له لارې د کانګرس او نورو څارګرو اداراتو سره خپل ګډ کار ته دوام ورکړي ترڅو د کانګرس او د امریکایي وګړو سره د دې امر په پوهاوي کې مرسته وکړو چه مالیاتي ورکړل شوي ډالر په څه ډول لګول کيږي.

په ډیر درناوي

Steven J Trent

د افغانستان د بیا رغونې لپاره سرپرست خانګری عمومي پلټونکی

Q1 د سیگار کرنې، 2012 میلادي کال

پدې ربع کې سیگار په افغانستان کې د بیارغونې په برخه کې د څار د بڼه والي په موخه ۲ نوي نوښتونه پر لار اچولې دي. د امریکایی فعالیتونو په اړه د همغږي او څار د تسهیل په موخه، سیگار د دريو نور څارګرو اداراتو په همکارۍ د ستراتیژي یو ګډ ګروپ رامنځ ته کړی دي. د بیارغونې په ډګر کې د امریکا لخوا د تمویل شوو پروژو په اړه په وخت سره د ارزونو د وړاندې کولو په موخه سیگار د تفتیش یو پروګرام رامنځ ته کړی دي.

لخوا تمویل کيږي. ابرسیره پردې، سیگار د بیارغونې په اړه د دريو مهمو صندوقونو په اړه عدلي معلومات هم در تجزیې لاندې نیولې دي.

د ستراتیژیک پلان جوړونې نوي ډله

پدې ربع کې سیگار د نورو عمومي پلټونکو سره په ګډه چې په افغانستان کې د څارنې مسولیت لري د ستراتیژیک پلان جوړونې پر یوې نوي ډلې هوکړه وکړه چې د ۲۰۱۳ مالي کال لپاره به یو جامع او کامل پلټنیز پلان رامنځ ته کړي. سیگار د خپل حقوقي مسولیت په اساس د نورو څارګرو اداراتو سره په همغږۍ د دغه چارو مخکښ دي ترڅو د بیارغونو د پروګرامونو په اړه کانګرس ته اغیزمنه ارزونه وړاندې کړي.

د تفتیش نوي پروګرامونه

پدې ربع کې سیگار د امریکا لخوا تمویل کیدونکو زیربنايي پروګرامونو د کیفیت معلومولو په موخه د تفتیش یو پروګرام په لاره واچوه، او پدې لړ کې معلومه کړي چې دغه اسانتیاوې فعالیت کوي او د ټاکل شوو اهدافو د ترلاسه کولو په لار مخ پر وړاندې روان دي. سیگار په کنډوز، ننګرهار او وردګ ولایتونو کې د امریکایی اردو د انجینرانو د قطعي لخوا قرارداد شوی هغه تسهیلاتو په اړه چې د قرارداد سره سم د افغان ملي امنیتي پوځ لپاره رغول کيږي څلور تفتیش یا پلټنې پیل کړې دي.

تحقیقات

د راپور ورکونې پدغه ربع کې د جرایمو په تحقیقاتو کې د سیگار ګډون لامل شوو چې دوه کسه په بند محکوم او درې نورې دفاعیه غونډې ترسره شي. د یادو دوو کسانو څخه یو د بډې د ورکولو په تور په ۱۵ میاشتې بند او د ۱۱۵۰۰۰ ډالرو په ورکولو او بل کس په ۲۲ میاشتې بند محکوم شو. پدې ربع کې سیگار ۲۰ نوي قضیې پرانیستلې. سیگار همدا ډول ۳۷ شکایتونه ترلاسه کړی او په مجموعي ډول یی د ۲۰۰۹ کال راپدېخوا ۷۱۶ شکایتونه ترلاسه کړي دي. سیگار همدا ډول د افغان قانون تطبیق کونکو ادارو سره د هغه افغان قرارداديانو پر وړاندې د قضیې د جوړولو په برخه کې کار

پدغه ربع کې نورې لاس ته راوړنې په لاندې ډول دي:

- د هغه قضیې په ګډون چې په پایله کې یی ۵ میلیون ډالره وسپمول شول د دريو پلټنو تکمیلول، ۲ پلټنې پیل چې پدې سره د روانو پلټنو شمیر ۱۰ ته رسیږي.
- په هغه تحقیقاتو کې ګډون چې په پایله کې یی دو کسه په بند محکوم شول چې د یادو دوو تنو څخه یو د ۱۱۵۰۰۰ اتوان په ورکولو هم محکوم شو. او درې نورې دفاعیه غونډې ترسره شوي دي.
- د دندو څخه د ممانعت او یا هم د تعلیق په موخه ۴۰ کسان او کمپنۍ راجع کړي.
- ۲۰ نوي تحقیقات پیل چې پدې سره د روانو تحقیقاتو شمیر ۱۲۵ ته رسیږي.

بشپړې شوي پلټنې

پدې ربع کې سیگار د پلټنو درې راپورونه تکمیل کړل: افغان ملي امنیتي پوځ (ANSF) ته د ورکړل شوو موټرو په اړه د امریکا د دفاع وزارت (DoD) د حساب ورکونې په اړه بیاکتنه، د افغان لومړنی نوښت ارزونه، او هغه ازموینه چې په ترڅ کې یی د امریکایی تطبیق کونکو اداراتو لپاره د خصوصی امنیتي قرارداديانو څخه ګټه اخیستل کيږي. د ادارې په غوښتنه، سیگار په عام ډول د پلټنې دریم راپور نه خپروي. د موټر یا وسایط په اړه د حساب ورکونې پلټنه د ۵ میلیون ډالرو د سپما لامل شوه. د افغان لومړني نوښت په اړه د سیگار په پلټنه کې معلومه شوه چې د ۲۰۰۸ کال د جنوري راپدېخوا د امریکا متحده ایالاتو دغه نوښت ته ۶۵۴ میلیون ډالره افغان کمپنیو ته په قراردادونو کې ورکړي اما هغه سطح نه معلومیږي چې په ډاګه کړي دغه نوښت د کاري زمینو د رامنځ ته کولو او د اقتصادي ودې د رامنځ ته کولو په څیر خپل اهداف او موخي ترکومی کچې ترلاسه کړي دي. سیگار همدا ډول په دوو نویو پلټنو کار پیل کړ چې پدې سره د روانو پلټنو شمیره ۱۰ ته رسیږي. دغه پلټنې د هغه قراردادونو په اړه دي چې د امریکا د دفاع وزارت، د بهرنیو چارو وزارت او د امریکا د پراختیایي ادارې لخوا چې په افغانستان کې د بیارغونې په ډګر کې د یادو دريو مهمو ادارو

د امریکا د دفاع وزارت کارکوونکی د رشوت په اخیستلو اقرار وکړ.

د ۲۰۱۱ کال د دسمبر پر ۲۱مه په افغانستان کې د امریکایی ځواکونو د اطافیی مشر Desi Wade د جورجیا د شمالي حوزه ایی محاکمی لخوا د U.S.C. 201 18 په اساس بډی او رشوت په اخیستلو اقرار وکړ. د ۲۰۱۱ کال د اگست په میاشت کې نوموړي د یو غولونکي ماموریت په ترڅ کې چې د سیگار په مرسته ترسره شو، د یو حکومتي قراردادي څخه د ۱۰۰۰۰۰ ډالرو د منلو وروسته گرفتار شو.

افغان قراردادي د تیلو د غلا په تور په بند محکوم شو

د ۲۰۱۱ کال د نومبر په ۲۹مه افغان محکمی پنځه افغانان په گنر ولایت کې د عملیاتي قرارگاه څخه د تیلو د غلا په طرح کې د لاس درلودلو په تور محکوم کړل. د یاد ډلې څخه دوه تنه په پنځه کاله او یوه میاشت بند باندي محکوم کړل شول. دغه محکومیتونه د سیگار د تحقیقاتو په پایله کې رامنځ ته شوي دي.

۸۸۷۸۳۵ ډالر د افغان کمپنی څخه بیرته ترلاسه شول

د راپور ورکونې پدې ربع کې سیگار او افغان لوی څارنوالی د هغه شکایت په اړه تحقیق وکړ په کوم چې ادعا شوې وه چې د هوايي ځواک د انجینرانو او چاپیریال لخوا د افغان ملي اردو لپاره د سر تیرو د میشت ځای د جوړولو امریکایی قرارداد پېسي دویم لاس قراردادي ته نه دي ورکول شوي. سیگار د بریالیو خبرو اترو په ترڅ کې و توانید چې افغان دویم لاس قراردادي د خپلي حصی ۸۸۷۸۳۵ ډالر ترلاسه کړي.

تعليق او تعطيل يا مخنيوی

پدې ربع کې سیگار د فساد، نورو غیر قانوني کړنو او خراب فعالیت په اساس ۴۰ کسان او کمپنی د تعليق او دنده څخه د ممانعت لپاره راجع کړي دي. د سیگار د تعليق او ممانعت جدي روش په ټولو باندي د کنترول په موخه رامنځ ته شوی. امریکا، افغان او د دریم هیواد وگړي باید لا زیات حساب ورکولو وړ شي.

کری کوم چې د عملیاتي قرارگاه څخه د تیلو په غلا کولو محکوم شوی وو.

د امریکایی اردو د ملي حافظت پخوانی جگړن په بند او د ۱۱۵۰۰۰ زره ډالرو په ورکولو محکوم شوو.

د ۲۰۱۱ کال د دسمبر په ۱۲ د امریکایی اردو د ملي حافظت جگړن John Mihalczo په بگرام هوايي ډگر کې د خپل ماموریت په وخت کې د امریکا د دفاع وزارت اړوند یو قرارداد د ورکولو په بدل کې رشوت اخیستلو په تور په ۱۵ میاشتې بند محکوم شوو. د ۱۵ بند برسیره هغه د ۱۱۵۰۰۰ امریکایی ډالرو د تلافی په توگه په ورکولو محکوم کړل شوو. Mihalczo د دغه تحقیق په لړ کې نهم متهم دي چې د سیگار لخوا بی ملاتړ شوی او په بند محکوم کيږي. ۹ نور مدعي علیه لا تراوسه په بند په تمه دي.

استرالیایی وگړی د غلا او رشوت په تور په ۲۲ میاشتې بند محکوم شو.

د ۲۰۱۱ کال د دسمبر په ۲۰مه، استرالیایی وگړی Neil Patrick Campbell چې په رسمي ډول بی په افغانستان کې د یو غیر دولتي سازمان سره د ستر ودانیز مدیر په توگه دنده ترسره کوله، د کولمبیا د حوزه بی محکمی لپاره ۲۲ میاشتې بند او ۲۴ میاشتې څارل شوي ابرا باندي محکوم شوو. Campbell د ۲۰۱۱ کال د اکتوبر پر ۴مه د رشوت په تور مجرم وپېرندل شو. د ۲۰۱۰ کال په جولای کې د امریکا د پراختیایی ادارې د عمومي پلټونکي لخوا د سیگار او د فدرالی تحقیقاتي ادارې په مرسته ترسره شوي گډ تحقیق کې معلومات ترلاسه شول چې نوموړي د دویم لاس قراردادي څخه د رشوت په بدل کې په غیرقانوني ډول هغه قرارداد ورکاوه چې د USAID لخوا تمویل کیده.

د امریکایی اردو ډلگی مشر د ۲۰۰۰۰ ډالرو د غلا په تور مجرم وپېرندل شوو

Philip Stephen Wooten د ۲۰۱۱ کال د دسمبر پر ۱۳ د امریکایی اردو ډلگی مشر د فساد د دسیسې او بیت المال څخه د ۲۱۰۰۰۰ ډالرو د غلا کولو په تور مجرم وپېرندل شو. Wooten هوکړه وکړه چې د غیر قانوني کړنو څخه ترلاسه کړي ټولې شتمنی به بیرته ورکړي. چې په هغه کې د ۸۸۵۰۰ ډالرو په ارزښت جواهرات، غیرمنقول شتمنی او ۶۲۴۱۹ نقد ډالر شامل دي. دغه قضیې هغه وخت رابرسیره شوه چې د ۲۰۱۰ کال په نومبر میاشت کې سیگار د هغه پوستي حوالو په اړه چې د افغانستان څخه امریکا ته اسعارو د تبادلې په اړه بی ترسره کړي وه. محکومیت د ۲۰۱۲ کال د مارچ په ۲۶ ټاکل شوی دی.

لومړۍ برخه
افغانستان عمومي کتنه

د بیارغونې ۱۰ کاله	3
د ۲۰۰۱-۲۰۰۵: د بڼ پروسه	4
د ۲۰۰۶-۲۰۱۱: د بیارغونې څپه	10
د ۲۰۱۱-۲۰۱۴: د امنیتي چارو د مسولیت لیرد	19



دویمه برخه
د سیگار نظارت

پلټنې	31
څېړنې	40
سیگار بودیجه	45
سیگار کارکوونکي	45



دریمه برخه
د بیارغونې تازه حال

عمومي کتنه	49
د مالي منابعو وضعیت	53
امنیت	67
دولتداری	93
اقتصادي او ټولنیزه پرمختیا	113



د د نیولیک جدول

څلورمه برخه

د نورو ادارو نظارت

د نظارت بشپړ شوي فعالیتونه	133
د نظارت روان فعالیتونه	138



ضمیمې او پایلیکونه

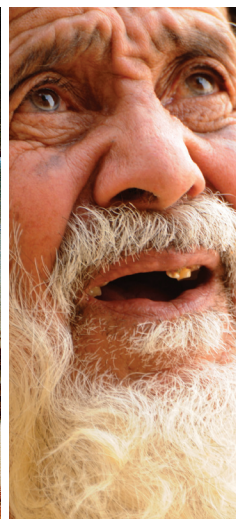
ضمیمه A: قانوني شرایطو سره د راپور د حوالو کتنه	150
ضمیمه B: د متحده ایالاتو د دولت اختصاص شوي بودیجې	154
ضمیمه C: د سیگار پلټنې	156
ضمیمه D: د سیگار څېړنې او د تماس شمېره	158
ضمیمه E: مخففات او لنډیزونه	159
پایلیکونه	163



1

نگاه اجمالی بر افغانستان

10 سال بازسازی 2001-2011





”مردم افغانستان مصائب زیادی را تحمل نموده اند و مرتباً از من و دیگران می خواهند که به آنها یقین بدهیم که دستاوردهایی که در طی دهه سخت گذشته به آنها نایل آمده اند را از دست نمی دهند. من فکر می کنم که ما استراتژی داریم که بهترین چانس برای نایل آمدن به یک آینده با ثبات، پیشرفته و صلح آمیز را در اختیار داریم.”

- وزیر امور خارجه امریکا خانم هیلری رودهام کلینتن

در این سه ماه، نمایندگان دولت افغانستان و جامعه بین المللی در شهر بن آلمان جمع شدند تا مرحله بعدی مساعی بازسازی افغانستان را پلان گذاری نمایند: انتقال مسئولیت به دولت افغانستان برای تأمین امنیت و حفظ کشور در بلند مدت. کنفرانس در تاریخ 5 دسمبر دقیقاً 10 سال بعد از کنفرانس 2001 بن که نشان دهنده شروع بزرگترین مساعی بازسازی امریکا از زمان پلان مارشال است برگزار گردید.

از سال 2002، امریکا بیش از 85.5 میلیارد دالر اعطآت را مصروف تقویت نیروهای امنیت ملی افغانستان، بهبودبخشی ظرفیت حکومتی و انکشاف اقتصادی بلند مدت نموده است. در این دوره راپوردهی، مساعدت کنندگان غیر امریکایی بیش از 29 میلیارد دالر را به مساعدت به بازسازی اختصاص داده اند.¹ با آنکه اهداف و ستراتیژی های بازسازی پیشرفت داشته اند، ولی امریکا و شرکای بین المللی آن بر روی هدف کلی مقابله علیه تروریسم و جلوگیری از استقرار القاعده در افغانستان متمرکز نموده اند. آنها به این نظر پایبند هستند که یک افغانستان با ثبات و مرفه - با دولتی که قادر به محافظت از کشور، ارائه خدمات ضروری به مردم و ایجاد شرایط انکشاف اقتصادی باشد - سبب جلوگیری از استقرار تروریست ها می گردد. بازسازی یک سامان ضروری برای مساعی مربوط به اعمار چنین کشوری بوده است. از ابتدا، ضعف امنیتی بزرگترین مانع پیش روی افغانستان بوده است. بیش از 60 فیصد از دالره های بازسازی امریکا مصروف انکشاف نیروهای امنیت ملی افغانستان (ANSF) گردیده است. مسائل دیگری نیز مثل کمبود کارگران ماهر و منابع مالی در افغانستان سبب محدود شدن موفقیت مساعی بازسازی گردیده است. همزمان، ناتوانی دولت افغانستان برای مبارزه علیه فساد اداری سبب تضعیف مشروعیت آن از نظر مردم گردیده و سبب تردید مساعدت کنندگان در مورد اراده سیاسی مسئولین ملکی برای تطبیق اصلاحات مورد ضرورت برای ایجاد یک دولت جوابده که از مردم محافظت نماید گردیده است. این بخش پیشرفت مساعی بازسازی در سه مرحله اصلی را تشریح می کند: پروسس بن (2001-2005)، مساعی بازسازی (2006-2011) و انتقال (2011-2014). دستاوردها و عوارض موجود را تشریح می کند. همچنان در مورد تحقیقات و تفتیش های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان برای محافظت از این سرمایه گذاری های امریکا بحث می نماید. صفحه راپور خلاصه، جزئیات زیادتری را در مورد نقش سازمان های نظارتی در افغانستان از سال 2002 ارائه می نماید.

2005-2001: پروسیس بن



اولین مرحله از مساعی بازسازی بعد از سقوط طالبان و وقتی که سایر گروه های عمده سیاسی افغانستان در بن آلمان جمع شدند تا یک پروسیس سیاسی برای نایل آمدن به یک دولت دیموکراتیک و جوابده طرح ریزی نمایند آغاز گردید. در تاریخ 5 دسمبر 2001، احزاب افغان توافقنامه بن که یک نقشه سیاسی برای نایل آمدن به این هدف بود را امضاء نمودند. این پروسیس بشمول تهیه پیش نویس و تصویب یک قانون اساسی، ایجاد ادارات دولتی متعدد و برگزاری انتخابات ریاست جمهوری و شورای ملی بود. طرفین توافقنامه همچنان از جامعه بین المللی درخواست نمودند تا امنیت کشور را تضمین نموده و به بازسازی کشور مساعدت نماید.

در طی این مرحله، مسئولین افغان در حین کوشش برای ایجاد سازمان های دولتی از اول با عوارض متعددی مواجه شدند که بشمول یک بحران بشری، کمبود منابع مالی و کمبود شدید کارمندان ماهر و بدتر شدن وضعیت امنیتی بود. پروسیس بن بر مساعدت های بشری و سرمایه گذاری امریکا متمرکز بود ولی عکس العمل آهسته جامعه بین المللی نسبت به وضعیت بد امنیتی سبب محدود شدن مؤثریت دولت، افزایش شدید تجارت غیر قانونی مواد مخدر و افزایش فساد اداری گردید.

در سال 2002، افغانستان با یک بحران بشری مواجه گردید. بیش از دو دهه جنگ سبب ایجاد 2 میلیون کشته، 700,000 بیوه و یتیم و حدود 4 میلیون پناهنده و 1 میلیون بیجاشده گردید. اوسط طول عمر 42-45 سال بود و بیش از یک چهارم اطفال قبل از رسیدن به سن 5 سالگی و 1 زن از هر 12 زن در وقت ولادت طفل می مردند.² حدود 1.2 میلیون متعلم در رژیم طالبان به مکتب می رفتند که کمتر از 50,000 نفر از آنها دختر بودند.³ افغان ها با اوسط عواید سرانه حدود 280 دالر فی سال یکی از کمترین مقادیر مصرف کالری روزانه در جهان را داشتند. افغانستان دارای زیاده ترین تعداد معلولین به نسبت جمعیت در جهان بود. حدود 5-7 میلیون ماین زمینی در 724 میلیون متر مربع این کشور پراکنده بود که بشمول نیمی از زمین های زراعتی کشور بود.⁴ فقط 16 فیصد سرک های افغانستان آسفالت بودند.⁵

سرمایه گذاری اولی امریکا در بازسازی افغانستان در سال 2002 حدود 1 میلیارد دالر و در سال 2003 نیز حدود 1 میلیارد دالر بود که عمدتاً مصروف مساعدت های بشری گردید. به گفته دفتر حسابدهی دولت



منابع مالی اختصاص یافته برای بازسازی در سال مالی 2002: 1.06 میلیارد دلار. اختصاص منابع مالی به صندوق حمایت اقتصادی و صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون شروع شد. عساکر در کشور: امریکا: 5,200. قوای ائتلاف: 4,700

قانون حمایت از آزادی افغانستان 2002

پالیسی امریکا همانطور که در قانون حمایت از آزادی افغانستان 2002 ذکر گردیده است. تثبیت افغانستان منحصراً یک کشور دیموکراتیک است که پذیرای تروریسم بین المللی، قاچاقبری و کشت مواد مخدر نباشد. با همسایگان خود در صلح باشد و قادر به تأمین امنیت داخلی و خارجی خود باشد.

منبع: 107 P.L. 327, 12/2002.

(GAO)، یکی از سه سازمان نظارتی موجود که میزی ها را در آن دوره انجام می داد. این منابع مالی حدود یک سوم اعطایات بین المللی به افغانستان در سال های 2002 و 2003 را تشکیل می دادند.⁶ مساعدت های امریکا سبب جلوگیری از قحطی، تقلیل رنج افغان های صدمه دیده و بازگشت پناهندگان از کشورهای همسایه گردید. ولی، دفتر حسابدهی دولت اعلان نمود که مساعی بازسازی بلند مدت به نتایج محدودی در زمینه بازسازی زیربناها، مدیریت مالی، حکومتداری، معارف، صحت و زراعت نایل آمده است.⁷ دفتر حسابدهی دولت همچنان مشاهده نمود که در دو سال اول مساعی بازسازی، افغانستان مساعدت های بین المللی کمتری نسبت به جمعیت در مقایسه با سایر کشورهای بعد از جنگ طی یک دوره مشابه دریافت نموده است. برای مثال، اعطایات به تیمور شرقی طی سال 2001-1999 حدود 256 دالر فی نفر بوده است ولی افغانستان طی دوره 2002-2003 فقط 67 دالر فی نفر دریافت نموده است. تا آخر سال 2003، دولت افغانستان به جامعه بین المللی اخطار داد که بدون مساعدت های اضافی مساعی بازسازی ممکن است موفقانه نباشد.⁸

برای رفع موانع امنیتی، حکومتداری و انکشافی، منابع مالی امریکا برای بازسازی به 2.6 میلیارد دالر در سال 2004 و 4.9 میلیارد دالر در سال 2005 رسید تا ضروریات امنیتی افغانستان رفع گردد.

امنیت

طی پروسس بن، وضعیت بشری وخیم بود ولی تمرکز این پروسس بر امنیت بود. هدف بلند مدت دولت افغانستان و جامعه بین المللی ایجاد قوای امنیتی برای تضمین استقلال، تمامیت ارضی و استقلال افغانستان بوده است.⁹ در این مدت، مسئولین افغانستان به آیساف متکی بودند که متشکل از قوای 17 کشور به رهبری بریتانیا بود. شورای امنیت سازمان ملل متحد به آیساف اجازه داد که امنیت کابل و ساحات اطراف آن را به مدت شش ماه تأمین نماید و این دوره تا وقتی که قوای سازمان پیمان آتلانتیک شمالی قوماندانی قوای بین المللی را در آگست 2003 بدوش بگیرند تمدید نمود. آیساف حدود 5,000 عسکر را در اوایل سال 2002 به افغانستان اعزام نمود.¹⁰ غیر از آیساف، حدود 7,000 نفر از عساکر امریکایی منحصراً بخشی از عملیه آزادی پایدار در کشور حضور داشتند که عمدتاً در لاجستیک، ترانسپورت هوایی و فعالیت های استخباراتی و ضد تروریسم فعالیت داشتند.¹¹

از ابتدا، مقامات افغان و سازمان ملل متحد (UN) این قوا را برای رفع عوارض پیش روی افغانستان کافی نمی دانستند. حامد کرزی در خطابه خود به شورای امنیت سازمان ملل متحد در جنوری 2002 - وقتی که

آپریل - می صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان تأسیس گردید. چوکات انکشاف ملی ارائه گردید

جنوری اعزام قوای آیساف آغاز گردید: کنفرانس توکیو

می مأموریت آیساف تا دسامبر 2002 تمدید گردید

اکتوبر عملیه آزادی پایدار آغاز می گردد

جون دولت انتقالی شروع به کار نمود

فبروری ترینگ اولین قوای امنیتی آغاز گردید

جولای صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان تأسیس گردید

دسامبر توافقنامه بن دولت موقت تأسیس گردید

منابع مالی اختصاص یافته برای بازسازی در سال مالی 2003: 1.01 میلیارد (مجموع: 2.08 میلیارد دالر). عساکر در کشور: امریکا: 10,400. قوای ائتلاف: 5,000.



رئیس دولت موقت افغانستان بود - از قوای چند ملیتی درخواست نمود که از کابل به سایر شهرهای بزرگ بروند. دو ماه بعد، منشی عمومی سازمان ملل متحد مشاهده نمود که وضعیت خارج از کابل "بسیار نگران کننده" است و از جامعه بین المللی درخواست نمود که قوای اضافی برای پر کردن فاصله موجود تا ایجاد یک قوای مؤثر افغان را اعزام نمایند. وی درخواست مساعی سریعی برای ترنینگ و تجهیز نیروهای امنیت ملی افغانستان را نمود.¹²

مساعی بازسازی نیروهای امنیت ملی افغانستان به آرامی آغاز گردید. طی چهار سال پروسس بن، امریکا مسئولیت های زیادتری برای انکشاف اردوی ملی افغانستان (ANA) و پولیس ملی افغانستان (ANP) بدوش گرفت و مرتباً منابع مالی اختصاص یافته به آنها را از 57.2 میلیون دالر در سال 2002 به 1.7 میلیارد دالر در سال 2005 رساند. از سال 2002 تا سال 2005، امریکا حدود 2.5 میلیارد دالر را مصروف استخدام، ترنینگ و تجهیز نیروهای امنیتی افغان نموده و شرکای بین المللی نیز حدود 439 میلیون دالر اعطا نموده اند.¹³

اردوی ملی افغانستان

جامعه بین المللی توافق نمود که یک اردوی داوطلب متعادل متشکل از 70,000 عسکر بشمول 43,000 عسکر حربی و 27,000 کارمند پشتیبانی، وزارت دفاع و نیروی هوایی را تأسیس نماید. تا مارچ 2005، امریکا پروگرام هایی را برای استخدام، ترنینگ و تعلیم کارمندان اردوی ملی افغانستان ایجاد نموده و برای نایل آمدن به 70,000 نفر طی چهار سال پلان گذاری نموده است. بیش از 18,300 عسکر افغان ترنینگ حربی را مکمل نموده و اعزام شده اند که بیش از 42 فیصد قوای پیش بینی شده است. انجیران اردوی امریکا (USACE) شروع به اعمار تأسیسات نیروهای امنیت ملی افغانستان نموده اند. ولی، انکشاف کارمندان حمایتی دچار وقفه شده است: فقط 1,300 نفر به قوماندانی ها اختصاص یافته اند.¹⁴

در یک میز در سال 2005 از مساعی تأسیس اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان، دفتر حسابدهی دولت عوارض متعددی را در زمینه ایجاد یک اردوی مستقل شناسایی نمود. با آنکه امریکا ترنینگ را تسریع نموده و موفقانه عساکر زیادتری را به ساحات ستراتژیک تر اعزام نموده، ولی مساعی مربوط به تجهیز این عساکر موفقانه نبوده است. همچنان، توجه کافی به انکشاف ظرفیت در سازمان های مهم - مثل وزارت دفاع - برای حمایت از این عساکر انجام نشده است.

پولیس ملی افغانستان

در فبروری 2002، جامعه بین المللی توافق نمود که یک قوای پولیس 62,000 نفری متشکل از اقوام مختلف را تأسیس نماید. آلمان این مساعی را هدایت نمود و در درجه اول بر روی ترنینگ آفسرهای پولیس تمرکز نمود. در سال

"اداره صحیح سکتور امنیتی اولین گام ضروری برای نایل آمدن به آشتی ملی و بازسازی است. البته مدیریت این سکتور را می توان اولین پروژه بازسازی دانست."

- سرمنشی عمومی سازمان ملل متحد کوفی عنان

منبع: سرمنشی عمومی سازمان ملل متحد "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان"، 3/18/2002.

جولای سازمان انتخاباتی مشترک هیئت مدیریت تأسیس گردید

آوریل کمیسیون قانون اساسی تأسیس گردید

منابع مالی اختصاص یافته برای بازسازی در سال مالی 2004: 2.60 میلیارد (مجموع: 4.68 میلیارد دلار). اختصاص منابع مالی به پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان و اداره مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع آمریکا آغاز گردید. عساکر در کشور: آمریکا: 15,200، قوای ائتلاف: 8,000

2003. آمریکا یک پروگرام برای حضور پولیس ملی در انتخابات ریاست جمهوری سال 2004 اجرا نمود.¹⁵ از سال 2003 تا 2006، دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون وزارت امورخارجه آمریکا این مساعی را از طریق یک قرارداد برای ترنینگ و تجهیز پولیس. مشوره با وزارت داخله افغانستان و ایجاد مراکز ترنینگ پولیس اداره نمود.¹⁶ وزارت دفاع آمریکا زیربناها و تجهیزات مورد ضرورت برای پولیس در ساحات سرحدی را تأمین نمود.¹⁷ برای تأمین مصارف معاش پولیس و ایجاد ظرفیت، پروگرام انکشافی ملل متحد صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان را تأسیس نمود که 10 کشور تأدیه حدود 240 ملیون دلار را در طی پروسس بن به آن تعهد نمودند. آمریکا حدود 60 ملیون دلار از این مبلغ را تأمین نموده است.

تا اوایل سال 2005، آلمان و آمریکا بیش از 35,000 آفسر را تعلیم داده و انتظار می رود که این تعداد تا آخر سال به 62,000 نفر برسد. در میری دفتر حسابدی دولت عوامل متعددی بشمول معاش کم، بی سواد، کمبود تجهیزات و عدم حمایت وزارت داخله افغانستان و فساد اداری سبب محدود شدن انکشاف پولیس ملی افغانستان مشخص شدند. همچنان، تأسیسات موجود پولیس تخریب شده بودند. وزارت دفاع آمریکا تخمین می زند که بیش از 800 استیشن پولیس ضرورت به بازسازی دارند. دفتر حسابدی دولت اعلان نمود که وزارت امورخارجه آمریکا کارمندان کافی برای نظارت بر قرارداد پروگرام پولیس اعزام نکرده و یک پلان برای تأمین ضرورت تجهیز و اعزام پولیس ملی افغانستان تا یک تاریخ مشخص اعلان نکرده است.¹⁸ از همه مهمتر، دفتر حسابدی دولت اعلان نمود که وزارت امورخارجه آمریکا و وزارت دفاع آمریکا مصارف بلند مدت انکشاف و حفظ اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان را اعلان نکرده اند. دفتر حسابدی دولت تخمین می زند که مصارف مکمل ساختن این دو قوا می تواند به 7.2 میلیارد دلار و حفظ آنها به 600 ملیون دلار فی سال برسد. این اعداد طی شش سال آینده رشد زیادی خواهند داشت.¹⁹

انکشاف اقتصادی و اجتماعی

در سال 2001 و 2003، اغلب منابع مالی آمریکا بشمول مساعدت های بشری و پروژه های سریع به نفع افغان های آسیب پذیر بوده است.²⁰ در خزان 2003، دولت آمریکا یک پروگرام 1.76 میلیارد دلاری "برای تسریع موفقیت در افغانستان" جهت حمایت از انتخابات، اعمار سرک ها، پروگرام های صحت و معارف، اقتصاد و مساعدت بودجوی به دولت، تأمین مشاورین و متخصصان تخنیک و پروگرام های سکنتور خصوصی را اعلان نمود. حدود 700 ملیون دلار برای انکشاف پروگرام مبارزه علیه مواد مخدر، ایجاد حاکمیت قانون و مساعدت به مساعی ایجاد نیروهای امنیتی تعهد شده است. ولی در سال 2004 دفتر حسابدی دولت راپور داد که ماحول بعد از

"اردوی افغانستان در حال حاضر بشمول قوای پیاده است که قادر به حفظ خودشان نیستند."

- دفتر حسابدی دولت

منبع: "امنیت افغانستان: مساعی مربوط به تأسیس پولیس و اردو پیشرفت های داشته است. ولی پلان های آینده ضرورت به تعریف خوبی دارند." 2005/6-575-GAO-05

جنوری قانون اساسی جدید تصویب گردید؛ پروگرام امنیت، ثبات و بازسازی دولت جمهوری اسلامی افغانستان آغاز گردید

مارچ کنفرانس برلین

منابع مالی اختصاص یافته برای بازسازی در سال مالی 2005: 4.82 میلیارد (مجموع: 9.50 میلیارد دلار). صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان تأسیس گردید.
عساکر در کشور: امریکا: 19,100. قوای ائتلاف: 10,500



جنگ "پیشرفت به سوی اهداف پالیسی امریکا را تهدید کرده و امنیت ضعیف. افزایش کشت کوکنار و کمبود منابع مانع مساعی بازسازی امریکا شده اند."²¹

از سال 2002 تا 2006، سطح زمین های تحت کشت کوکنار بیش از دو برابر شده و به 165,000 هکتار رسید. افغانستان 82 فیصد تریاک جهان را تولید می کند و دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد (UNODOC) تخمین می زند که عواید برداشت کوکنار در سال 2006 برابر با 3 میلیارد دلار باشد. مدیر اجرایی دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد (UNODOC) اعلان نمود که تجارت مواد مخدر در حال کشاندن افغانستان به "یک گودال نابودی و ناامیدی" است.²² وی از دولت افغانستان و جامعه بین المللی درخواست نمود که یک ستراتیژی ملی کنترل مواد مخدر بر اساس انکشاف، امنیت، حاکمیت قانون و حکومتمداری خوب تطبیق نمایند

برای مقابله با تجارت غیر قانونی مواد مخدر، امریکا یک ستراتیژی پنج بخشی که بشمول سرمایه گذاری در زراعت متبادل، جلوگیری از کشت، نابودی محصول، اصلاح عدلیه و کمپاین های معلوماتدهی عمومی می باشد را تطبیق نموده است. امریکا از سال مالی 2002 تا سال مالی 2006 حدود 1.7 میلیارد دلار را مصروف پروگرام های مبارزه علیه کشت مواد مخدر نموده که اکثر آنها مربوط به جلوگیری از کشت، نابودی محصول و اعمال قانون بوده اند.²³ در اوایل سال 2005، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده یک قرارداد چهار ساله 108 میلیون دلری را برای ایجاد فرصت های اقتصادی متبادل برای کشت کوکنار اعلان نمود. در یک میزبانی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در سال 2007 مشخص گردید که آغاز آرام پروگرام به این معنا بوده که تأثیر مهمی بر روی فصل کشت کوکنار در سال 2005 نداشته است.²⁴ در یک میزبانی دفتر حسابدهی دولت در سال 2006 مشخص گردید که ناامنی بزرگترین مانع پیش روی پروگرام های مبارزه علیه مواد مخدر است.²⁵

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از نه سازمان و وزارتخانه تطبیق کننده پروگرام های بازسازی در پروسس بن، زیادتین مساعدت های غیر امنیتی را به بخش های مهم زیرینا، معارف، صحت، حکومتمداری اقتصادی و زراعت داشته است. میزبانی های انجام شده توسط دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پیشرفت و موانع متعددی را مشخص نمودند. برای مثال، تا آخر سال 2005 یک قراردادی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده یک شاهراه 302 کیلومتری که قندهار را به هرات متصل می نمود مکمل ساخت. ولی افزایش مصارف امنیتی و تغییر مداوم کارمندان اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در افغانستان سبب افزایش مصارف و تأخیر در پروژه ها گردیده است. در میزبانی های دیگر دفتر مفتش عمومی

- پروسس بن
2005 تا 2001
- مساعی بازسازی
2011 تا 2006
- انتقال
2014 تا 2011

جنوری تأسیس کمیسیون مستقل انتخابات

اکتوبر اولین انتخابات ریاست جمهوری

می همکاری ستراتیژیک امریکا و افغانستان آغاز گردید

دسامبر خلیف رئیس جمهور کرزی

2005

منابع مالی اختصاص یافته برای بازسازی در سال مالی 2006: 3.49 میلیارد (مجموع: 12.99 میلیارد دلار).
عساکر در کشور: آمریکا: 20,400، قوای ائتلاف: 18,000

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده مشخص گردید که تأخیرهایی به علت مؤثریت ضعیف قراردادی فرعی، انتخاب نادرست محل پروژه و انتظارات زیاد دولت ایجاد شده است.²⁶

حکومتداری

با تأسیس شورای ملی در تاریخ 5 دسامبر 2005، افغانستان تعهدات خود را بر اساس توافقنامه بن مکمل ساخت. افغانستان با حمایت جامعه بین المللی سازمان های مهم حکومتداری را تأسیس نموده، یک قانون اساسی تصویب نموده و دو انتخابات یکی در سال 2004 و یکی برای شورای ملی در سال 2005 برگزار نموده است. این شورا 200 قانون و فرمان را تصویب نموده که بشمول همه چیز از حقوق بشر و برابری جنسیتی تا امنیت، عدلیه و اصلاح مدیریت ملکی می باشد. افغانستان به پیشرفت هایی در زمینه تقویت حسابداری سکتور عمومی نایل آمده و با اغلب معیارهای تعیین شده برای مدیریت مالی که توسط بانک جهانی و صندوق بین المللی پول تعیین شده مطابقت داشته است.

ولی، اساس کشور بسیار شکننده است و این کشور با یک آینده نامعلوم مواجه است. دولت کدام ظرفیت برای اعمال اختیارات خود و یا ارائه خدمات اساسی ندارد. تشویش های زیادی در مورد حقوق بشر و وضعیت زنان وجود دارد. اغلب افغان ها به سیستم عدلیه رسمی دسترسی ندارند. افزایش فساد اداری در خدمات ملکی و قوای پولیس سبب ناراحتی عده زیادی از مردم و از بین رفتن مشروعیت دولت گردیده است. صنعت مواد مخدر غیر قانونی اقتصاد را کنترل نموده، سبب ایجاد فساد اداری و گردیده و شروع به خریک شورش گردیده است.

افزایش تمرکز بروی بازسازی

با تمام شدن تدریجی پروسس بن، امنیت مهمترین مانع پیش روی کشور باقیمانده و وضعیت شروع به بدتر شدن کرده است. طالبان و سایر گروه های تندرو مجدداً سازماندهی شده و تکتیک های آنها خشن تر شده است. تعداد دستگاههای انفجاری تعبیه شده، بمب گذاری های انتحاری، اختتام ها و حملات بالای مکاتب افزایش یافته است. مقامات دولتی و کارمندان سازمان های بین المللی امکان سفر به حدود یک سوم کشور را ندارند چون هدف شورشیان قرار می گیرند. تجارت مواد مخدر به سرعت انکشاف یافته و سبب ایجاد شبکه های جنایی مرتبط با شورشیان گردیده است. منشی عمومی سازمان ملل متحد راپور داد که "افغانستان امروز از همان میزان ناامنی در ساحات جنوبی و بعضی ساحات شرقی رنج می برد که هنگام خروج طالبان مشاهده شده است. افزایش نفوذ عوامل غیر افغان در ماحول امنیتی نیز خاصاً سبب

جنوری کنفرانس لندن:
توافقنامه افغانستان امضاء گردید

می - چون پروگرام خلع سلاح گروه های مسلح غیر قانونی (DIAG)
آغاز گردید

اگست قوای پولیس کمکی
موقت تصدیق گردیدند

جون 86 جنرال نک سناره
در پولیس ملی افغانستان منصوب
گردیدند

فبروری بودجه ملی
به ولسی جرگه ارسال گردید

سپتمبر اولین انتخابات پارلمانی و
ولایتی

دسامبر شورای ملی تأسیس گردید

2006

منابع مالی اختصاص یافته برای بازسازی در سال مالی 2007: 10.03 میلیارد دالر (مجموع: 23.02 میلیارد دالر).
عساکر در کشور: امریکا: 23,700، قوای ائتلاف: 26,043

تشویبش است.²⁷ با وجود این عوارض متعدد، امریکا و متحدان بین المللی آن تکتیک های خود را تغییر داده و حمایت از بازسازی را شدیداً افزایش داده اند.



2006-2011: مساعی بازسازی

این بخش بشمول افزایش منابع مالی، کارمندان ملکی و عساکر امریکایی در افغانستان برای مبارزه علیه شورش و ایجاد کشوری بود که بتواند با تهدید گروه های تروریستی مقابله نماید. در سال 2008، کنگره سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان را برای نظارت بر انکشاف سریع مساعی بازسازی تأسیس نمود. در طی مساعی بازسازی، امریکا و متحدان بین المللی آن پلان های انکشافی مهمی را امضاء نمودند. رئیس جمهور جورج دابلیو بوش به تدریج قوای زیادتری اعزام نمود و کانگرس نیز به درخواست دولت وی منابع مالی زیادتری برای بازسازی از سال 2006 تا 2009 اختصاص داد. در سال 2009، رئیس جمهور جدید امریکا آقای براک اوباما پالیسی هایی را اعلان نمود که منابع مالی امریکا برای مساعی بازسازی را شدیداً افزایش داده و کارمندان ملکی زیادتری را جهت تقویت ظرفیت سازمانی و ارائه خدمات ضروری در اختیار دولت افغانستان قرار داد. رئیس جمهور اوباما همچنان یک تاریخ خاتمه برای این مرحله از بازسازی تعیین نمود و اعلان نمود که امریکا در تابستان 2011 شروع به عقب نشینی قوا و انتقال مسئولیت امنیت به دولت افغانستان خواهد نمود. با در نظر گرفتن این انتقال، دولت افغانستان و جامعه بین المللی اهداف بازسازی خود را به سوی پایان این مرحله متمرکز نمودند و شروع به حمایت از یک پروسس صلح با طالبان نمودند.

امریکا از سال مالی 2006 تا سال مالی 2011 بیش از 63 میلیارد دالر را مصروف این مساعی نموده است که حدود هفت برابر مبلغ مصروف شده برای بازسازی در طی پروسس بن است. بیش از 38 میلیارد دالر (حدود 60 فیصد) مصروف تأسیس نیروهای امنیت ملی افغانستان و بیش از 15 میلیارد دالر (حدود 25 فیصد) به حمایت از حکومتدای و پروگرام های انکشافی اختصاص یافت. امریکا همچنان حدود 4 میلیارد دالر به پروگرام های مبارزه علیه مواد مخدر اختصاص داد. متباقی این مبلغ مصروف مساعدت های بشری، مصارف عملیاتی و نظارت گردید.

جولای کنفرانس رم
در مورد حاکمیت قانون

اکتوبر ولسی جرگه کنوانسیون فساد اداری سازمان
ملل متحد را تصدیق نمود؛ اداره مستقل حکومتداری
محلی تأسیس گردید

مارچ قانون عفو عمومی اجرا گردید

اکتوبر قوای آپیساف به رهبری ناتو
مسئولیت امنیتی کشور را بدوش گرفتند

نومبر دومین کنفرانس اقتصادی ساحوی
همکاری در افغانستان:
صندوق مؤثریت خوب تأسیس گردید

منابع مالی اختصاص یافته برای بازسازی در سال مالی 2008: 6.19 میلیارد دالر (مجموع: 29.21 میلیارد دالر).
عساکر در کشور: امریکا: 30, 100. قوای ائتلاف: 29,810

توافقنامه افغانستان

توافقنامه افغانستان نقطه شروع مساعی بازسازی بوده است. بر طبق این توافقنامه، جامعه بین المللی و دولت افغانستان توافق نمودند که برای ایجاد شرایط رشد و انکشاف پایدار اقتصادی، تقویت سازمان های ملکی و جامعه مدنی، رفع تهدیدهای تروریستی باقیمانده و مبارزه علیه مواد مخدر با حکومتداری خوب و محافظت از حقوق بشری تمام مردم با حاکمیت قانون کوشش نمایند. جامعه بین المللی تعهد نمود که منابع زیادتری را برای بازسازی اختصاص بدهد و دولت افغانستان نیز تعهد نمود که به یک سلسله نتایج در یک مدت زمان مشخص نایل گردد. دولت افغانستان پلان انکشاف ملی موقت افغانستان را با 40 معیار در سه بخش اصلی ذیل ارائه نمود: امنیت؛ حکومت، حاکمیت قانون و حقوق بشر؛ و انکشاف اجتماعی و اقتصادی. دولت افغانستان همچنان تعهد نمود که یک پلان جامع که اهداف را مشخص نموده، پروژه های خاص را تشریح نموده و مصارف تخمینی را ارائه نماید تهیه کند.

ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان

دولت افغانستان از سال 2006 تا 2008 با همکاری جوامع افغان و مساعدت جامعه بین المللی، ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان (ANDS) را برای رهنمایی مساعی بازسازی تهیه نموده است. ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان مطابق با توافقنامه افغانستان بر اساس سه سکتور عمده انکشافی و شش بخش مشترک تهیه شده است: همکاری ساحوی، مبارزه علیه مواد مخدر، برابری جنسیتی، انکشاف ظرفیت و ماحول زیست، ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان بر ایجاد ظرفیت در دولت افغانستان برای حفظ دستاوردهای بازسازی متمرکز است. دولت افغانستان تخمین می زند که مصارف این پلان فشرده پنج ساله حدود 50 میلیارد دالر باشد و از جامعه بین المللی درخواست نموده که بخش عمده ای از این مبلغ - 43 میلیارد دالر - را برای مساعدت به نایل آمدن به اهداف ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان تأمین نماید.

در جون 2008 در کنفرانس پاریس، جامعه بین المللی ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان را منحیت پلان جدید بازسازی امضاء نمود. دولت افغانستان توافق نمود که اصلاحات سیاسی و اقتصادی را دنبال نماید و مساعدت کنندگان تعهد نمودند که منابع زیادتری را ارائه نموده و هماهنگی اعطائات را بهبود ببخشند. در یک اظهاریه مشترک بر اهمیت هفت پروگرام مهم تأکید شده است:

- برگزاری مرحله بعدی انتخابات ریاست جمهوری و پارلمانی
- اولویت دادن به سکتورهای زراعت، آبیاری و انرژی
- تقویت سازمان های دولتی

می پلان اجرایی ملی برای
زنان افغانستان اجرا گردید

آگست نیروهای امنیت ملی
افغانستان مسئولیت تأمین امنیت
در کابل را بدست گرفتند

جون کنفرانس پاریس، افغانستان
ستراتیژی انکشاف ملی ارائه گردید

منابع مالی اختصاص یافته برای بازسازی در سال مالی 2009: 10.39 میلیارد دالر (مجموع: 39.60 میلیارد دالر). عساکر در کشور: امریکا: 33,000 قوای ائتلاف: 36,230

- حمایت از رشد سکتور خصوصی
- مبارزه علیه فساد اداری
- تشدید مساعی مبارزه علیه مواد مخدر
- بهبودبخشی همکاری ساحوی



ستراتیژی جدید امریکا و جامعه بین المللی

ستراتیژی جامعه بین المللی برای ایجاد ثبات در افغانستان جهت مبارزه علیه شورش در سال 2009 شکل گرفت و طرفین در جنوری 2010 در لندن توافق نمودند که انکشاف نیروهای امنیت ملی افغانستان تمدید گردیده و انتقال مسئولیت تأمین امنیت به دولت افغانستان در سال 2011 آغاز گردد.

این مساعی مدت کوتاهی بعد از انتخاب رئیس جمهور اوباما در جنوری 2009 و درخواست بررسی مکمل پالیسی امریکا در افغانستان توسط وی آغاز گردید. در ماه مارچ، وی ستراتیژی جدید امریکا برای "مبارزه، خلع سلاح و شکست القاعده در پاکستان و افغانستان و جلوگیری از بازگست آنها به کشور در آینده را ارائه نمود."²⁸ این ستراتیژی برای اولین بار سبب آغاز یک همکاری ساحوی میان افغانستان و پاکستان برای مبارزه علیه شورش گردید. رئیس جمهور 17,000 عسکر امریکایی اضافی برای مبارزه علیه شورش اعزام نمود و ترنینگ نیروهای امنیت ملی افغانستان را تسریع نمود و متخصصان ملکی را برای مساعدت به تقویت ظرفیت سازمانی در دولت افغانستان و ارائه خدمات ضروری به این کشور اعزام نمود.

در خزان 2009، تداوم ناامنی و افزایش تشویش ها در مورد حکومتداری سبب گردید که دولت اوباما پالیسی امریکا را برای دومین بار بررسی نماید. در این بررسی مشخص گردید که وضعیت امنیتی بدتر شده است: طالبان و القاعده کنترل بعضی از ساحات را بدست گرفته بودند و دولت افغانستان "گرفتار فساد اداری، جارت مواد مخدر، انکشاف نیافتگی اقتصادی و کمبود قوای امنیتی" بود.²⁹ رئیس جمهور اوباما اعزام فوری 30,000 عسکر دیگر را برای "عقب نشاندن طالبان" اعلان نمود و حضور مسلکی امریکا را برای مساعدت به سازمان های دولتی افغانستان و بازسازی سکتورهای مهم اقتصادی افزایش داد.

سازمان های امریکایی در مساعی که به "مساعی غیر نظامی" معروف گردیده، تعداد کارمندان غیر نظامی خود در افغانستان را سه برابر افزایش داده و از 320 نفر به 1,040 نفر رساندند. در یک تفتیش مشترک توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و دفتر مفتش عمومی وزارت امورخارجه امریکا مشخص گردید که از جنوری 2009 تا جون 2011، مصارف مساعی غیر نظامی حدود 2 میلیارد دالر بوده و امکان افزایش مصارف حفظ این حضور نیز وجود دارد. طی این تفتیش ذکر گردید که مشخص نبودن میزان بودجه و عدم

می MCTF تأسیس گردید

چون منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان برای مساعی بازگشت شورشیان به جامعه تصدیق گردید

اگست دومین انتخابات ریاست جمهوری

فبروری نماینده خاص برای افغانستان و پاکستان منصوب گردید

منابع مالی اختصاص یافته برای بازسازی در سال مالی 2010: 16.65 میلیارد دلار (مجموع: 56.25 میلیارد دلار).
عساکر در کشور: آمریکا: 87,000، قوای ائتلاف: 41,389

وجود یک پالیسی مشخص در مورد تعداد این کارمندان و مدت این مساعی سبب پیچیدگی طرز محاسبه مصارف آینده توسط وزارت امور خارجه آمریکا گردیده است.³⁰
مقصد این مساعی افزایش قابلیت ترنینگ نیروهای امنیتی افغان توسط آمریکا و ایجاد شرایطی برای انتقال مسئولیت امنیت به افغان ها بوده است. رئیس جمهور اوباما گفت که قوای امریکایی در جولای 2011 شروع به خروج از افغانستان خواهند نمود.

کنفرانس لندن و پروسس کابل

در کنفرانس جنوری 2010 لندن، دولت افغانستان و جامعه بین المللی توافق نمودند که دولت افغانستان از اواخر سال 2010 یا اوایل سال 2011 مسئولیت امنیتی زیادتری را بدوش بگیرد. منحیث بخشی از این ستراتیژی انتقالی، طرفین توافق نمودند که مساعی خود را برای افزایش قابلیت های نیروهای امنیت ملی افغانستان و ایجاد سازمان های غیر نظامی مؤثر و حساسه تشدید نمایند. اشتراک کنندگان همچنان توافق نمودند که از پروسس صلح و آشتی ملی افغان ها با شورشیانی که قصد کنار گذاشتن خشونت و احترام گذاشتن به قانون اساسی افغانستان را دارند حمایت نمایند. در کنفرانس کابل در جولای 2010، دولت افغانستان تعهد نمود که یک پلان چند مرحله ای برای انتقال مسئولیت امنیتی و تشریح اولویت های جدید پروگرام های بازسازی ارائه نماید.³¹

اشتراک کنندگان در کنفرانس کابل، با انتقال مسئولیت امنیتی به دولت افغانستان تا آخر سال 2014 موافقت نمودند. آنها همچنان یک پلان انکشافی دیگر - پلان انکشافی و الویت بندی سه ساله جدید دولت افغانستان - که مطابق با ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان است را تهیه نمودند. اعضای جامعه بین المللی توافق نمودند که مساعدت های خود را برای پیشبرد اولویت های افغانستان در پنج سکتور مهم - امنیت، حکومتداری، انکشاف، صلح و آشتی ملی و همکاری ساحوی - تنظیم نمایند. کشورهای مساعدت کننده همچنان توافق نمودند که حداقل 50 فیصد اعطایات را از طریق بودجه ملی افغانستان تأدیه نمایند تا به ایجاد ظرفیت حکومتداری و انکشاف اختیارات دولت افغانستان مساعدت نمایند به شرط آنکه دولت نیز بتواند اصلاحات را برای تقویت سیستم های مدیریت عمومی، بهبودبخشی اجرای بودجه و افزایش جمع آوری عواید و تقلیل فساد اداری موفقانه تطبیق نماید.

چون نیروی کاری ضد فساد اداری آیساف
تأسیس گردید

جولای کنفرانس کابل

سپتمبر دومین
انتخابات پارلمانی

جنوری کنفرانس لندن

منابع مالی اختصاص یافته برای بازسازی در سال مالی 2011: 16.65 میلیارد دلار (مجموع: 72.90 میلیارد دلار). عساکر در کشور: امریکا: 110,325. قوای انتقال: 42,457



امنیت

طی مساعی بازسازی، امریکا و متحدانش حدود 100,000 عسکر دیگر اعزام نمودند. مجموع عساکر سازمان پیمان آتلانتیک شمالی/آیساف و سایر قوای امریکایی در افغانستان از 38,000 در سال 2006 به چهار برابر یعنی 152,000 نفر در سال 2011 رسید. عساکر امریکایی حدود 102,000 نفر از این قوا را در اوایل سال 2011 تشکیل می دادند. اغلب عساکر امریکایی تحت قوماندانی سازمان پیمان آتلانتیک شمالی/آیساف قرار دارند ولی حدود 9,000 نفر از آنها به یک مأموریت ضد تروریسم مجزای امریکایی اختصاص یافته اند. از سال 2006 تا 2011، اهداف پلان گذاری شده برای نیروهای امنیت ملی افغانستان مرتباً افزایش یافت و از 132,000 نفر به 305,600 نفر رسید. امریکا بیش از 38 میلیارد دلار را مصروف ترنینگ، تجهیز و استقرار نیروهای امنیت ملی افغانستان نموده است.

از سال 2006 تا 2009، مساعی امریکا برای تسریع تأسیس نیروهای امنیت ملی افغانستان با عوارض زیادی بشمول عدم امکان استخدام و حفظ کارمندان ماهر، ارائه ترنینگ برای وظایف مهم و مبارزه علیه فساد اداری مواجه بوده است. انکشاف نیروهای امنیت ملی افغانستان به علت کمبود مربیان و کاندیدان مناسب برای مناصب قوماندانی و تخصصی و ضعف سیستم عدلیه که سبب عدم موفقیت پولیس و حاکمیت قانون می گردد موفقانه نبوده است.³²

در یک میزبانی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان مشخص گردید که سیستم مورد استفاده وزارت دفاع امریکا برای ارزیابی نیروهای امنیت ملی افغانستان، یک ارزیابی صحیح و قابل اعتماد از قابلیت های این قوا ارائه نمی کند.³³ در آپریل 2010، آیساف این سیستم را با سامان ارزیابی یونت قوماندان جاگزین نمود. همزمان، مساعی ترنینگ و تعلیم و قوا بر (1) ایجاد یک کادر حرفه ای تر از آفسرها و ضابطین درجه دار و (2) انکشاف ظرفیت در وزارتخانه های دفاع و داخله برای ایجاد سیستم های مورد ضرورت برای حمایت از قوای عسکری و پولیس متمرکز بوده است. مسئولین نظامی امریکایی به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان گفته اند که برای ایجاد ظرفیت در وزارتخانه ها باید برای رفع مقاومت های موجود برای عزل کارمندان غیر ماهر یا فاسد، سیستم تصمیم گیری متمرکز را عوض نموده و ضعف های سیستم ها و پروسس های استخدامی را جبران نمایند.

می اسامه بن لادن کشته شد

چون عقب نشینی عساکر امریکایی اعلان گردید:
62 عضو محکمه خاص تقیبات انتخاباتی
عزل گردیدند

جولای انتقال امنیتی آغاز گردید

جنوری ولسی جرگه تأسیس گردید

نومبر اجلاس سازمان پیمان آتلانتیک شمالی:
برنامه زمانبندی انتقال تعیین گردید



منابع مالی اختصاص یافته برای بازسازی در سال مالی 2012: 12.64 میلیارد دلار (مجموع: 85.54 میلیارد). عساکر در کشور در تاریخ 12/31/2011: امریکا: 98,933. قوای ائتلاف: 40,313

در سال 2011، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان راپور داد که امریکا یک پلان تعمیراتی بلند مدت برای 900 پایگاه نیروهای امنیت ملی افغانستان که در حال اعمار هستند ندارد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان نتیجه گیری نمود که کل پروگرام تعمیراتی 11.4 میلیارد دلاری به علت کافی نبودن این تأسیسات برای نیروهای امنیت ملی افغانستان و یا ضروریات عملیاتی یا استراتژیک نیروهای امنیت ملی افغانستان در معرض خطر قرار دارد.³⁴ همچنان، امریکا بیش از 800 میلیون دلار را به عملیات و حفظ تأسیسات نیروهای امنیت ملی افغانستان طی پنج سال آینده اختصاص داده است چون دولت افغانستان ظرفیت انجام این کار را ندارد. عملیات و حفظ و مراقبت نیز هنوز یک عارضه است و سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال انجام یک ممیزی برای ارزیابی این پروگرام است.

انکشاف اقتصادی و اجتماعی

در طی مساعی بازسازی، امریکا بیش از 15 میلیارد دلار را به حمایت از یک سلسله پروگرام های انکشافی و حکومتداری اختصاص داده است. اولویت های انکشافی امریکا بشمول ترکیبی از پروژه های کوتاه مدت برای حمایت از استراتژی نظامی ضد شورش امریکا و پروژه های بلند مدت تر برای انکشاف پایدار است. امریکا به تطبیق پروژه هایی جهت انکشاف دسترسی به معارف و صحت دوام می دهد. این پروژه ها مربوط به اصلاح سرک ها، بازسازی سکتور زراعت و انکشاف شبکه برق هستند. امریکا همچنان مصارف پروگرام های برای بهبودبخشی قابلیت اداره مالی دولت افغانستان با حسابدهی و شفافیت را تأمین می نماید.

مهم ترین نتایج در سکتور صحت و معارف بدست آمده است. بیش از 8 میلیون متعلم - حدود هشت برابر متعلمین در سال 2001 - در مکاتب ابتدایی و لیسه اسم نویسی نموده اند که حدود 40 فیصد آنها مؤنث بوده اند. از سال 2001، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده 614 مکتب اعمار نموده و بیش از 53,000 معلم را در 11 ولایت تعلیم داده و بیش از 97.1 میلیون کتاب برای صنف 1 تا 12 نشر نموده است.³⁵ اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده مصارف 27 پروژه صحتی را تأمین نموده که به انکشاف دسترسی به خدمات صحتی از 8 فیصد تا 60 فیصد جمعیت مساعدت نموده است. میزان مرگ اطفال 22 فیصد تقلیل یافته و از 257 مرگ فی 1,000 ولادت زنده به 77 مرگ رسیده است و مرگ مادران نیز 20 فیصد تقلیل یافته و از 1,600 مرگ فی 100,000 ولادت به 327 مرگ رسیده است.³⁶ بر اساس سروی اخیر مرگ و میر افغانستان، به علت حفظ اعطآت بین المللی، طول عمر بزرگسالان نیز 20-15 سال افزایش یافته است.³⁷

سپتامبر پروگرام سرک نوی ابریشم
پیشنهاد گردید

نومبر کنفرانس استانبول

می اجلاس سازمان پیمان آتلانتیک شمالی در شیکاگو

جولای کنفرانس مساعدت کنندگان در جاپان

دسامبر کنفرانس بن



به علاوه، معیارهای اقتصادی در افغانستان مرتباً بهبود یافته است. در سال 2011، دولت افغانستان 1.7 میلیارد دالر عواید جمع آوری نمود که نسبت به 120 میلیون دالر در سال 2002 افزایش زیادی یافته است. از سال 2003، تولید ناخالص داخلی افغانستان به طور اوسط 9 فیصد فی سال افزایش یافته ولی به علت وابستگی سکتور زراعت به آب و هوا نوسانات زیادی داشته است. از آخر پروسس بن، سکتور خدماتی نیمی از تولید کشور را تشکیل می دهد. بین سالهای 2010 تا 2011، سکتور ارتباطات 65 فیصد، ترانسپورت 23 فیصد و مالی و بیمه 14 فیصد رشد داشته است.³⁸

رشد در سکتور خصوصی آهسته و سخت بوده است. افغانستان در فهرست تجارت بانک جهانی در پایین ترین رتبه در ساحه خود قرار گرفت و به کسب رتبه 167 از 183 کشور اشتراک کننده در سروی نایل گردید. موانع پیش روی تجارت های محلی بشمول بروکراسی، عدم حمایت از سرمایه گذاران، فساد اداری و سختی های مربوط به ترانسپورت کالا از سرحدات است. بحران کابل بانک ظرفیت محدود بانک مرکزی برای نظارت بر مؤسسات مالی، اجرای قوانین و تشخیص و جلوگیری از جرائم مالی را مشخص نمود.³⁹

در طی مساعی بازسازی، امریکا به همکاری با جامعه بین المللی برای بازسازی زیربنای مهم بشمول سرک ها، فابریکه های تولید برق و خطوط انتقال برق دوام داد. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده مصارف بازسازی بیش از 2,000 کیلومتر از سرک های ساحوی، ملی، ولایتی و محلی را تأمین نمود. این سازمان در بزرگترین پروژه خود با همکاری سایر مساعدت کنندگان بین المللی، جاده حلقوی 1,866 کیلومتری سرک کمریندی افغانستان که شهرها و جاده های بزرگ این کشور را به کشورهای همسایه متصل می کند همکاری نمود. امریکا مصارف اعمار 831 کیلومتر از این شاهراه مهم را تأمین نموده است.⁴⁰ وزارت دفاع امریکا نیز با استفاده از منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP) مصارف اعمار 1,600 کیلومتر سرک را تأمین نموده است.⁴¹

با وجود این پیشرفت، میزی های دفتر حسابدی دولت و سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان سئوالاتی را در مورد مساعی اعمار سرک ها توسط امریکا مطرح نمود. در سال 2008، دفتر حسابدی دولت اعلان نمود که اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و وزارت دفاع امریکا ارزیابی هایی را برای مشخص نمودن میزان نایل آمدن پروژه های اعمار سرک به هدف انکشاف جاری و حمایت از انکشاف اقتصادی انجام نداده اند. دفتر حسابدی دولت همچنان اعلان نمود که اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده نتوانسته یک پروگرام حفظ و مراقبت برای نگهداری از سرک ها ایجاد نماید. در یک میزی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از پروژه های پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان در ولایت لغمان مشخص گردید که سرمایه گذاری پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان در سرک های آسفالت این ولایت به علت عدم وجود پلان های حفظ و مراقبت در معرض خطر قرار دارد.⁴²

تا سال 2010، امریکا بیش از 1 میلیارد دالر را مصروف انکشاف سکتور زراعت نموده بود. از سال 2009، ستراتیژی امریکا بر انکشاف این سکتور جهت تقویت رشد اقتصادی و تقلیل تولید مواد مخدر متمرکز بوده است. زراعت بیش از یک سوم تولید ناخالص داخلی را تشکیل می دهد - غیر از تولید تریاک - و 65-80 فیصد افغان ها برای زندگی وابسته به زراعت هستند.⁴³ ولی، طی چهار دهه گذشته تولید زراعی افغانستان تقلیل یافته و در عوض تولید زراعی کشورهای همسایه افغانستان - ایران و پاکستان - پنج برابر افزایش یافته است.⁴⁴

در این مرحله، امریکا ستراتیژی مبارزه علیه مواد مخدر خود را از نابود کردن محصول به حمایت از معاش متبادل منتقل نمود چون پروگرام نابود کردن محصولات سبب ایجاد دشمنی در میان افغان ها گردیده و تأثیر کمی نیز بر روی تولید تریاک داشت. در سال 2007، 193,000 هکتار در افغانستان تحت کشت کوکنار بود و بیش از 509,000 خانواده برای تأمین معاش خود وابسته به کشت کوکنار بودند. از سال مالی 2007 تا سال مالی 2011، امریکا حدود 3.6 میلیارد دالر را به پروگرام های مبارزه علیه مواد مخدر اختصاص داده است. این سرمایه گذاری موفقیت هایی نیز داشته است. تا سال 2011، افغانستان 131,000 هکتار مزرعه کوکنار داشت و 191,500 خانواده مشغول به کشت کوکنار بودند. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد (UNODOC) که بر مساعی مبارزه علیه مواد مخدر در افغانستان نظارت می کند راپور داد که نیمی از 34 ولایت عاری از کشت کوکنار هستند.⁴⁵

برای مساعدت به انکشاف سکتور مالی و ظرفیت دولت افغانستان برای حفظ یک اقتصاد بازار آزاد، سازمان های امریکایی پروگرام هایی را برای افزایش ظرفیت در بانک مرکزی افغانستان جهت تنظیم مؤسسات مالی و تقویت کنترل های امریکا و دولت افغانستان بر جریان اعطای امریکا در اقتصاد افغانستان اجرا نموده اند. در یک میز سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دو مانع که سبب محدود شدن مؤثریت مساعی امریکا می شدند مشخص گردیدند. اول اینکه پروگرام های انکشاف سکتور مالی توسط سازمان های امریکایی هماهنگ نبوده است. دوم و شاید از همه مهمتر اینکه با شروع مرحله سوم بازسازی توسط امریکا، وزارتخانه های افغان همکاری نکرده و در نتیجه پروگرام های امریکایی موفقانه نبوده است.⁴⁶

حکومتداری

از سال 2006 تا 2011، امریکا مصارف پروگرام هایی برای انکشاف حاکمیت قانون، افزایش حسابداری، مبارزه علیه فساد اداری و حمایت از حکومتداری محلی را تأمین نموده است. این پروگرام ها سبب ایجاد ظرفیت در عدلیه، بهبودبخشی اداره چندین وزارتخانه و دفاتر ولایتی و مساعدت به دولت افغانستان برای برگزاری

2014 سومین انتخابات ریاست جمهوری پلان گذاری گردید

انتخابات ولایتی و ریاست جمهوری گردیدند. ولی بحران بعد از تقلب در انتخابات ریاست جمهوری 2009 و انتخابات پارلمانی 2010 - همراه با تأثیرات عدم وجود کارمندان ملکی ماهر و ترور مسئولین دولتی و فساد اداری وسیع - سبب محدود شدن پیشرفت به سوی بهبود حکومتداری در سطوح وزارتخانه ها، ولایات و ولسوالی ها گردیده است.



انتخابات

امریکا انتخابات ریاست جمهوری و شوراهای ولایتی 2009 - اولین انتخابات بعد از دوران طالبان که توسط دولت افغانستان برگزار می شد - را برای ایجاد یک دولت پایدار و حسابده ضروری می دانست و آن را معیاری برای اندازه گیری پیشرفت در زمینه حکومتداری می دانست. امریکا 263 میلیون دالر از 489 میلیون دالر اعطایات جامعه بین المللی برای حمایت از انتخابات را تأیید نموده است.⁴⁷ تقلب وسیع در برگه های رأی و سایر انواع تقلب سبب مخدوش شدن انتخابات و خراب شدن چهره رئیس جمهور کرزی در داخل و خارج از کشور گردید.

در میزبانی های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان مشخص گردید که کمیسیون مستقل انتخابات افغانستان (IEC) که مسئول اداره انتخابات است، منابع و یا تخصص کافی برای حفظ پروسس انتخاباتی را ندارد و توصیه نمود که قبل از انتخابات پارلمانی 2010 مساعی ایجاد ظرفیت به طور عاجل در این کمیسیون انجام شود.⁴⁸ تقلب وسیع در انتخابات پارلمانی سال 2010 سبب خراب شدن رابطه رئیس جمهور کرزی و شورای ملی گردید و تردیدهایی را در جامعه بین المللی در مورد تعهد افغانستان به ایجاد مؤسسات دیموکراتیک ایجاد نمود.

فساد اداری

در طی مساعی بازسازی، فساد اداری یکی از بزرگترین تهدیدات سرمایه گذاری امریکا در افغانستان و یک مانع جدی پیش روی مساعی بازسازی بود. در آخر پروسس بن، افغانستان در فهرست فساد اداری 2005 سازمان شفافیت بین الملل رتبه 117 را در میان 159 کشور کسب نمود. در سال 2011، افغانستان سومین کشور از لحاظ فساد اداری در جهان بود. یک سروی که توسط دیدبان شفافیت افغانستان در سال 2010 نشر گردید نشان داد که افغان ها فساد اداری - خاصاً در سکتور عدلیه و پولیس ملی افغانستان - را سومین عارضه بزرگ بعد از امنیت و بیکاری در کشور می دانند.⁴⁹

از آنجائیکه فساد اداری سبب از بین رفتن مشروعیت دولت و عدم موفقیت مساعی بازسازی می گردد، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تفتیش هایی را برای ارزیابی قابلیت دولت افغانستان برای جلوگیری از فساد اداری و حسابدهی اعطایات انجام داده است. تفتیش های افغانستان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی استراتژی ضد فساد اداری (سازمان اصلی مبارزه علیه فساد

اداری در افغانستان) و اداره کنترل و تفتیش افغانستان مشخص نمود که این سازمان ها ضرورت به اختیارات، استقلال و اعطای زیاده‌تری دارند.⁵⁰

در تفتیش سال 2010 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از مساعی امریکا برای ایجاد ظرفیت در دولت افغانستان جهت مبارزه علیه فساد اداری مشخص گردید که با آنکه دولت امریکا در حال تهیه یک ستراتیژی جامع مبارزه علیه فساد اداری بوده است ولی در هنگام انجام تفتیش چنین ستراتیژی نداشته است.⁵¹ امریکا از آن زمان تاکنون یک ستراتیژی چهار بخشی برای بهبودبخشی شفافیت و حسابدگی سازمان های افغان، بهبودبخشی نظارت مالی، ایجاد ظرفیت در عدلیه و مساعدت به سازمان های جامعه مدنی برای معلوماتدهی به مردم تطبیق نموده است. در سال 2011، با آماده شدن امریکا برای عقب نشینی قوا، فساد اداری یک عارضه مهم باقیمانده بود.

آماده شدن برای عقب نشینی عساکر امریکایی

در اجلاس سازمان پیمان آتلانتیک شمالی در نومبر 2010، 48 کشور مساعدت کننده به مأموریت سازمان پیمان آتلانتیک شمالی/آیساف و دولت افغانستان یک برنامه زمانبندی برای بدوش گرفتن مسئولیت تأمین امنیت توسط دولت افغانستان تا آخر سال 2014 تعیین نمودند. ایالات متحده و قوای ائتلاف همچنان تعهد نمودند که به حمایت بلند مدت خود بعد از انتقال مسئولیت تأمین امنیت دوام بدهند. در دسامبر 2010، در یک ارزیابی پالیسی امریکا نتیجه گیری شد که افزایش منابع نظامی و غیر نظامی امریکا و قوای بین المللی منجر به سرکوب شورش و ایجاد شرایطی "برای تقلیل مسؤله قوای امریکایی در جولای 2011" گردیده است.⁵²

در اواخر جون 2011، رئیس جمهور اوباما اعلان نمود که امریکا 10,000 عسکر خود را تا آخر سال 2011 و 33,000 عسکر دیگر را تا تابستان 2012 از افغانستان خارج می کند. وی گفت "مأموریت ما از حربی به حمایتی تغییر خواهد کرد". "تا سال 2014، این پروسس انتقالی مکمل می گردد و مردم افغانستان می توانند مسئولیت تأمین امنیت خودشان را بدوش بگیرند."⁵³

2011-2014: انتقال

در مرحله سوم، انتقال رسمی مسئولیت تأمین امنیت به قوای امنیتی افغان آغاز گردید و جامعه بین المللی و دولت افغانستان پایان یک دهه بازسازی را در یک کنفرانس بین المللی در شهر بن اعلان نمودند. در



این کنفرانس، اشتراک کنندگان بر ضرورت تداوم حمایت بین المللی از پروگرام های امنیتی، انکشافی و حکومتداری در مرحله انتقالی و پس از آن تأکید نمودند و بر حمایت از افغانستان در طی دهه انتقالی 2024-2015 تأکید نمودند.

در دوره انتقال، پروگرام های بازسازی امریکا بر یقین حاصل نمودن از امکان تأمین امنیت توسط نیروهای امنیت ملی افغانستان در سال 2014، افزایش تمرکز بر پروگرام های انکشافی برای مساعدت به دولت افغانستان برای تولید عواید ضروری جهت تأمین مصارف خود، کوشش برای بهبود حکومتداری و رفع فساد اداری و حمایت از مساعی صلح و آشتی ملی متمرکز خواهند بود. وزیر امور خارجه امریکا خانوم هیلری رودهام کلینتن گفت که امریکا به پالیسی "حرب، گفتگو، اعمار" برای "افزایش فشار بر شورشیان همزمان با حمایت از آشتی ملی و انکشاف پایدار دوام می دهد."⁵⁴

امنیت

در جولای 2011، دولت افغانستان اولین مرحله انتقال مسئولیت امنیتی را آغاز نموده و اعلان نمود که مرحله دوم در اوایل سال 2012 آغاز می گردد. در مرحله اول، نیروهای امنیت ملی افغانستان مسئولیت تأمین امنیت را در هفت ساحه که مسئولین امریکایی تخمین می زنند حدود 25 فیصد افغان ها در آنها زندگی می کنند را بدوش گرفت. سازمان پیمان آتلانتیک شمالی/آیساف انتظار دارد که انتقال در این ساحات تا نومبر 2013 مکمل گردد. دولت افغانستان اعلان نمود که انتقال مسئولیت تأمین امنیت شهرها و ولسوالی های 18 ولایت را در اوایل سال 2012 آغاز خواهد نمود. مسئولین افغان تخمین می زنند که مکمل شدن این مرحله، بیش از 50 فیصد مردم در ساحاتی زندگی کنند که انتقال در آنها انجام شده است.⁵⁵

یک انتقال موفقانه بستگی به ایجاد قوای امنیتی قوی دارد. در آخر نومبر 2011، دولت افغانستان و جامعه بین المللی توافق نمودند که اردوی ملی افغانستان از 171,000 نفر به 195,000 نفر انکشاف یابد و پولیس ملی افغانستان از 134,000 نفر به 157,000 نفر انکشاف یابد که 15 فیصد زیادتر از تعداد فعلی هر دو قوا است. در دسمبر 2011، کنگره یک بودجه اضافی 11.2 ملیارد دالری را به ترنینگ، تجهیز، تعلیم، استقرار و حفظ نیروهای امنیت ملی افغانستان اختصاص داد. موانع مهمی هنوز وجود دارد: اصلاح لاجستیکی نیروهای امنیت ملی افغانستان، بهبود بخشی ظرفیت وزارتخانه های دفاع و داخله و حفظ زیربناها.

به علت اهمیت نیروهای امنیت ملی افغانستان برای نایل آمدن به اهداف پالیسی امریکا و منابع مالی زیادی که مصروف آنها گردیده، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال انجام شش تفتیش و ممیزی از اعطآت امریکا به اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان است. یکی از این تفتیش ها مربوط به یک قرارداد 800 میلیون دالری برای عملیات و حفظ و مراقبت بیش از 660 پایگاه نیروهای امنیت ملی افغانستان است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال پلان گذاری برای شروع 14 ممیزی و تفتیش دیگر در

سکتور امنیتی در طی سال 2012 است. این تفتیش ها مسائل مهمی بشمول ایجاد ظرفیت و حفظ قوا را بررسی می کنند. آنها همچنان قابلیت های نیروهای امنیت ملی افغانستان برای حفظ تجهیزات، تأمین غذا و مواد سوخت و حفظ زیربناها را ارزیابی می نمایند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان مساعی امریکا برای ایجاد ظرفیت در وزارتخانه ها بشمول ایجاد کنترل ها و سیستم های داخلی برای افزایش حسابداری و مبارزه علیه فساد اداری را ارزیابی خواهد نمود. به علاوه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در اجرای یک پروگرام تفتیشی برای بررسی طرز اعمار پروژه های زیربنایی و استفاده از آنها برای مقاصد مورد نظر و حفظ و مراقبت صحیح آنها است. چهار تفتیش اول مربوط به پایگاه های نیروهای امنیت ملی افغانستان است.

انکشاف اقتصادی و اجتماعی

با وجود پیشرفت های مهم در تمامی سکتورها، افغانستان با عوارض اقتصادی زیادی در دوره انتقالی مواجه است. این کشور هنوز یکی از فقیرترین کشورهای جهان است: حدود 9 میلیون نفر - حدود 36 فیصد از جمعیت - قادر به تأمین ضروریات اولی خود نیستند. تقریباً تمامی سکتورها برای رشد خود تاحدودی وابسته به اعطائات هستند. سکتورهای صحت، معارف، ترانسپورت، ارتباطات و زراعت و همچنان سرمایه گذاری برای انکشاف ارتباطات وابسته به اعطائات بین المللی هستند. ضروریات قوای امنیتی بین المللی و قوای افغان - بشمول همه چیز از کالا و خدمات تا تجهیزات و عملیات و حفظ و مراقبت - سبب محدود شدن رشد اقتصاد افغانستان گردیده است.⁵⁶

پروژه های انکشافی امریکا به افزایش عواید و انکشاف ظرفیت ارائه خدمات ضروری توسط دولت افغانستان مساعدت نموده ولی دولت هنوز شدیداً به اعطائات خارجی وابسته است. از سال 2010 تا 2011، بودجه افغانستان مجموعاً حدود 17.2 میلیارد دالر بوده که جامعه بین المللی 15.7 میلیارد یا بیش از 90 فیصد آن را تأمین نموده است. این وابستگی در آینده نزدیک دوام خواهد یافت.⁵⁷

با انجام انتقال، دولت افغانستان و جامعه بین المللی دو سکتور با قابلیت حفظ رشد اقتصادی را مشخص نموده اند: معدن و زراعت. سروری هایی که با منابع مالی امریکا انجام شده نشان دهنده وجود منابع معدنی غنی و دست نخورده با قابلیت استخراج در آینده است. وزارت معادن اخیراً دو قرارداد برای استخراج معادن تیل و آهن منعقد نمود. یکی از این پروژه ها یعنی پروژه معدن آهن حاجیگک، بزرگترین سرمایه گذاری در تاریخ افغانستان محسوب می گردد. تحلیل های اولی بانک جهانی نشان می دهند که چنانچه وضعیت امنیتی بهبود یابد و سکتور معدن به طور صحیح انکشاف یابد، دولت افغانستان می تواند 208 میلیون دالر عواید فی سال از منابع معدنی خود در کوتاه مدت کسب نماید.



امریکا نیز در حال حمایت از پروگرام "سرک نوی ابریشم" برای ایجاد رشد بلند مدت و ایجاد شبکه های جّاری و ترانزیت ساحوی از طریق افغانستان است. خانوم کلینتن وزیر امورخارجه امریکا گفت که چنین شبکه ای به افغانستان و همسایگانش برای به حداکثر رساندن ارزش منابع طبیعی، ایجاد شغل و تولید عواید مساعدت می نماید. مانند انکشاف سکتورهای معدن و زراعت، ایجاد سرک نوی ابریشم نیز بستگی به امنیت و بهبودبخشی زیربنای کشور از ترانسپورت و لاجستیک تا برق و آبیاری دارد.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال انجام دو تفتیش از پروژه های انکشافی با منابع مالی امریکا است. یک پروژه 450 میلیون دالری زراعی توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و یک پروژه دیگر توسط صندوق زیربنای افغانستان در حال اجرا است. کنگره 800 میلیون دالر برای اعمار زیربنای مهم به این صندوق اختصاص داده است. امریکا اولویت زیادی به تأمین برق در افغانستان داده است. در سال مالی 2012، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک تفتیش را برای ارزیابی مساعی امریکا آغاز نمود. منحیت بخشی از پروگرام تفتیشی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ارزیابی هایی را پروژه های زیربنایی انجام خواهد داد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان در حال ارزیابی مساعی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای انجام میزبانی های مالی مورد ضرورت از پروژه ها است.

حکومتداری

از سال 2002، بهبود حکومتداری سخت ترین و مهمترین عارضه بوده است. سیاستگذاران امریکایی مرتباً بر ایجاد ظرفیت و اصلاح حکومتداری در افغانستان منحیت کلید موفقیت در این کشور تأکید نموده اند. گفته می شود که سرعت کم پیشرفت سبب به خطر افتادن کل مساعی بازسازی می گردد. جنرال دیوید پترائوس، قوماندان قوای سازمان پیمان آتلانتیک شمالی/آیساف در خطاب خود در مقابل کمیته خدمات نیروهای مسلح سنا در مارچ 2011 خطرات پیش روی مساعی امریکا که به آنها "ابراهی لغزان" گفته می شود را اعلان نمود. او به این کمیته گفت: "شکی نیست که ظرفیت دولت در یک ساحه ستراتیژیک خطرناک قرار دارد." وی اضافه کرد که "یک الماسک دبل از آن ابر بیرون می آید"⁵⁸

در کنفرانس بن، اشتراک کنندگان تأکید نمودند که دولت افغانستان باید اقدامات زیادتری را برای تقویت سازمان های دولتی در تمامی سطوح انجام بدهد. در کنفرانس نتیجه گیری شد که "محافظت از مردم، تقویت حاکمیت قانون و مبارزه علیه فساد اداری در تمامی اشکال آن اولویت های اصلی هستند."⁵⁹

در طی پرسس بن و در طی مساعی بازسازی، دولت افغانستان کوشش نموده که اختیارات خود را به سطوح ولایتی و ولسوالی انکشاف ببخشد. هدف پالیسی امریکا تشویق انکشاف حکومتداری محلی و ایجاد ارتباط میان مقامات محلی و کابل است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال انجام یک

میزی از یک پروژه 373 میلیون دالری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای مساعدت به دولت افغانستان جهت دستیابی به ساحات دورافتاده، تشویق جوامع محلی برای اشتراک نمودن در مساعی انکشافی و ایجاد مشوق هایی برای ایجاد ثبات در ولایات سرحدی مهم است.

فرا تراز 10 سال

دولت امریکا و شرکای بین المللی آن در افغانستان در حال افزایش تمرکز خود بر یافتن راههایی جهت حفظ پیشرفت بدست آمده طی 10 سال مساعی بازسازی هستند. در می 2012، سازمان پیمان آتلانتیک شمالی اجلاسی را در شیکاگو برای ارزیابی وضعیت انتقال مسئولیت امنیتی و ارائه یک پلان برای تداوم تأمین منابع مالی نیروهای امنیت ملی افغانستان برگزار خواهند نمود. اجلاس سازمان پیمان آتلانتیک شمالی باید منجر به تشریح شفاف ضروریات این قوا گردد.

در کنفرانس 2011 بن، جامعه بین المللی تعهد نمود که به حمایت از امنیت، حکومتداری و انکشاف دوام بدهد. در طی کنفرانس، دولت افغانستان یک ستراتیژی انتقال اقتصادی را تشریح نمود: "به سوی یک افغانستان مستقل." این سند پلان دولت افغانستان برای تطبیق پروگرام های ملی در سکتورهای مهم را تشریح می کند. این سند همچنان طرز بهبودبخشی جمع آوری عواید از طریق مالیه و افزایش سرمایه گذاری خصوصی در سکتور معدن را تشریح می کند. همچنان، دولت افغانستان اعلان نموده که مساعدت کنندگان باید حدود 47 فیصد تولید ناخالص داخلی - حدود 10 میلیارد دالر را در سال 2015 تأمین نمایند. بانک جهانی تخمین می زند که تا سال 2022 عواید داخلی فقط حدود نیمی از مصارف عملیاتی دولت را تأمین نمایند.⁶⁰

لهذا ستراتیژی انتقال اقتصادی دولت افغانستان بستگی به حمایت مساعدت کنندگان در آینده نزدیک دارد. دولت اعلان نموده که در این ستراتیژی جدید، "یک تعهد مالی بلند مدت توسط جامعه بین المللی وجود خواهد داشت که در طی زمان تقلیل یافته و در سال 2030 خاتمه می یابد تا ثبات مورد ضرورت افغان ها برای نایل آمدن به یک آینده با ثبات و مرفه را تأمین نماید."⁶¹

جامعه تفتیشی در افغانستان

با پیشرفت مساعی بازسازی در طی 10 سال گذشته، عمق و وسعت مساعی جامعه تفتیشی نیز افزایش یافته است. تعداد میزبانی ها، تفتیش ها و ارزیابی ها به طور چشمگیری افزایش یافته است؛ توجه زیادی نسبت به عملکرد جامعه تفتیشی در ماحول های پیچیده و خطرناک وجود دارد.

پروسیس بن

در طی پروسیس بن (2001-2005)، سرمایه گذاری دولت امریکا نسبتاً کم بوده و تمرکز جامعه تفتیشی بر مسائل دیگری بوده است. فقط 12 راپور در ارتباط با بازسازی نشر گردید که اغلب آنها توسط دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده نشر گردیدند. (انحصار دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در آن زمان نشان دهنده تمرکز دولت امریکا ویرانکشاف اقتصادی و مساعدت بشری بوده است). دفتر حسابدهی دولت - تنها سازمان نظارتی با اختیارات مدیریتی در رابطه با سازمان های مختلف - نیز مساعدت هایی خاصاً با اخطار دادن در مورد تأثیر بدتر شدن شرایط امنیتی بر قابلیت نایل آمدن دولت امریکا به اهداف ستراتیژیک خود انجام داده است.

مساعی بازسازی

در طی مساعی بازسازی (2006-2011)، با انکشاف اختصاص منابع مالی توسط دولت امریکا، جامعه تفتیشی نیز مساعی انجام داد که در شکل 1.1 نشان داده شده است. تعداد تفتیش ها، میزبانی ها و ارزیابی های مکمل شده شدیداً افزایش یافت و از 6 مورد در سال مالی 2006 به 49 مورد در سال مالی 2011 رسید. سازمان های تفتیشی زیادتری بشمول دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا (DoD OIG)، دفتر مفتش عمومی وزارت امورخارجہ امریکا (DoS OIG) و آژانس تفتیشی اردوی ایالات متحده (USAAA) نیز شروع به بررسی مسائل افغانستان نمودند. خاصاً دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا مساعی نظارتی خود را بعد از تأسیس صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان و تأکید جامعه بین المللی بر اهمیت ترنینگ و تجهیز نیروهای امنیت ملی افغانستان افزایش داد. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا اولین سازمان نظارتی بود که در افغانستان حضور دائمی یافت و یک آفیس با سه کارمند را در سپتمبر 2007 در میدان هوایی بگرام تأسیس نمود. در ابتدا، این سازمان سالانه یک یا دو راپور در مورد مساعی بازسازی نشر می نمود ولی در سال مالی 2009، 12 راپور نشر نمود.

تا جنوری 2012، جامعه تفتیشی بیش از 170 راپور میزبانی و ارزیابی در مورد بازسازی نشر نمود و بیش از 800 توصیه ارائه نمود و حداقل 800 ملیون دالر برای مالیه دهندگان امریکایی صرفه جویی نمود.^a تسریع کارهای تفتیشی در طی مساعی بازسازی نه تنها توسط این سازمان ها بلکه به علت دستور کنگره برای نظارت بر روی دالره های سرمایه گذاری شده توسط امریکا انجام شده است. در سال 2008، کنگره سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (SIGAR) را تأسیس نمود و مسئولیت نظارت بر پروگرام های بازسازی و بررسی پروگرام های سازمان های مختلف را بدوش آن گذاشت. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دفاتر خود را در اوایل سال 2009 در کابل، بگرام و قندهار افتتاح نمود و این اداره تاکنون نظارت بر یک چهارم مساعی بازسازی را بدوش گرفته است. کانگرس همچنان با تصویب دو قانون جدید در سال 2008، علاقه خود به انجام فعالیت های نظارتی را اعلان نمود. اول، برای بهبودبخشی هماهنگی فعالیت های نظارتی درخواست ایجاد پلان نظارتی هماهنگ برای جنوب غرب آسیا را نمود. دوم، کمیسیون قرارداد حین حرب برای نظارت و بهبود بخشی پروسیس قراردادی را تأسیس نمود. در این فعالیت های وسیع عوارض سیستماتیک بشمول عدم وجود کارمندان نظارتی با تجربه کار در ماحول های خطرناک و عدم توجه کافی به مصارف حفظ و مراقبت بلند مدت شناسایی شده است. این فعالیت ها همچنان منجر به بهبودبخشی طرز اداره و تطبیق پروگرام های بازسازی توسط دولت امریکا گردیده است. برای مثال، در نتیجه عوارض شناسایی شده توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و سایر سازمان های نظارتی در مورد قراردادهای دارای مصارف اضافی، سازمان های قرارداد کننده اعلان نموده اند که قصد استفاده از قراردادهای با قیمت ثابت را در افغانستان دارند.

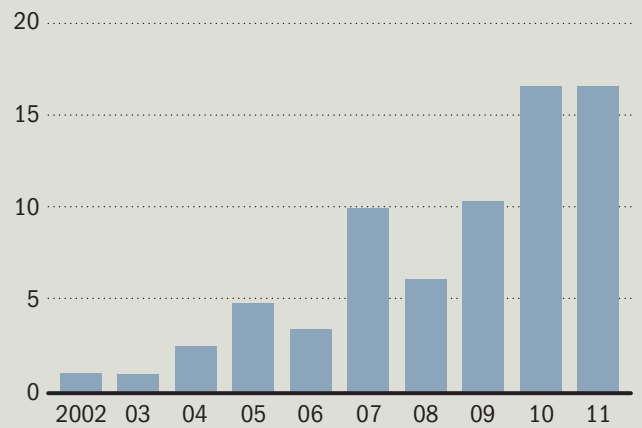
انتقال

با دخول مساعی بازسازی به مرحله انتقالی (2011-2014)، جامعه تفتیشی در حال بررسی دقیق تر عملکرد در ماحول های خطرناک خاصاً افغانستان است. با آنکه بعضی سازمان های اجرائیوی خاص اعلان نموده اند که دچار "خستگی نظارتی" شده اند، کنگره و سایر سازمان ها درخواست نظارت قوی تری دارند. بعضی از سازمان ها پیشنهاد نموده اند که یک سرمفتش خاص برای نظارت بر عملیات در ماحول خطرناک تأسیس شود که سبب شروع بحث هایی در زمینه یقین حاصل نمودن

تا جنوری 2012، جامعه تفتیشی بیش از 170 راپور میزی، تفتیش و ارزیابی در مورد بازسازی نشر نمود و بیش از 800 توصیه ارائه نمود و حداقل 800 میلیون دالر برای مالیه دهندگان امریکایی صرفه جویی نمود.

شکل 1.1

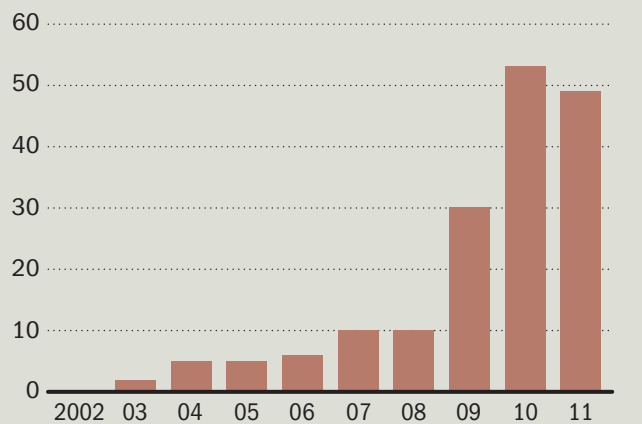
منابع مالی اختصاص یافته توسط امریکا بر اساس سال، سال مالی 2011-2012 (میلیارد دالر)



از مؤثریت نظارت گردیده است. سازمان های تفتیشی اقداماتی را برای نظارت ستراتیژیک تر انجام داده و علاوه بر رفع تناقض های موجود در کارهای تفتیشی، در حال تمرکز بر روی مسائل مهم برای تصمیم گیرندگان و سیاست گذاران هستند. در نومبر 2011، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اولین جلسه مشترک گروه پلان گذاری ستراتیژیک برای بازسازی افغانستان را برگزار نمود که یک پلان ستراتیژی مشترک برای امسال را نشر نموده و برای نشر راپورهای مربوط به نتایج فعالیت های تفتیشی در سکتورهای مهم پلان گذاری می نماید. با آنکه نقش نظامی امریکا تا آخر سال 2014 به پایان می رسد، ولی بازسازی دوام خواهد داشت و جامعه تفتیشی نیز باید دستاوردها و عوارض موجود در افغانستان را ارزیابی نماید.

a. تخمین بر اساس ارزیابی و خلیل راپورهای میزی، تفتیش و ارزیابی از بازسازی افغانستان نشر شده توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دفتر حسابداری دولت، دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا، دفتر مفتش عمومی وزارت امورخارجه امریکا و آژانس تفتیش اردوی ایالات متحده از سال 2003.

نظارت امریکا: میزی ها، تفتیش ها و ارزیابی ها بر اساس سال مالی 2011-2012



نوت ها: معلومات مربوط به 1/8/2012، سازمان های نظارتی بشمول سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، دفتر مفتش عمومی وزارت امورخارجه امریکا، دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، دفتر حسابداری دولت و آژانس تفتیش اردوی ایالات متحده.

منبع: قوماندانی مدیریت معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان.

و هماهنگی مشخص تر می گردد. این تجربه در عراق نیز که جامعه اعمال قانون مشترکاً نیروی کاری فساد اداری قراردادی بین المللی (ICCTF) را برای بهبودبخشی همکاری و هماهنگی بین سازمانی، مساعدت به دوسیه های رفع اختلاف، به اشتراک گذاشتن استخبارات و حمایت از عملیات تحقیقاتی خارج از کشور در سال 2006 تأسیس نمود تکرار شده است. اعضای اولی نیروی کاری فساد اداری قراردادی بین المللی بشمول پولیس فدرال امریکا (FBI)، سرمفتش خاص برای بازسازی عراق (SIGIR)، قوماندانی تحقیقات جنایی اردوی امریکا (Army CID)، دفتر مفتش عمومی وزارت امورخارجه امریکا (DoS OIG)، خدمات تحقیقات جنایی وزارت دفاع و دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده هستند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همراه با دفتر تحقیقات خاص نیروی هوایی (AF OSI) و خدمات تحقیقات جنایی قوای بحری امریکا (NCIS) در سال 2009 عضو نیروی کاری فساد اداری قراردادی بین المللی گردید.

در این مرحله، سازمان های اعمال قانون امریکایی نیز شروع به هماهنگی تحقیقات خود با دولت افغانستان برای مبارزه علیه فساد

جامعه اعمال قانون در افغانستان

در طی بیش از 10 سال مساعی بازسازی، جامعه اعمال قانون مرتباً منابعی را به تحقیقات مربوط به تقلب و فساد اداری در قراردادهای و پروگرام های بازسازی اختصاص داده است. این جامعه ستراتیژی هایی را برای رفع عوارض جدی پیش روی عملیات در افغانستان تهیه نموده است: تهدید مداوم، عوارض لاجستیکی مثل کمبود خطوط تدارکاتی، موانع اداری و سیستم های مختلف عدلیه و فرهنگ های مختلف و عوارض مربوط به ارتباط با خازنوالان امریکایی.

پروسیس بن

مثل جامعه تفتیشی، سازمان های اعمال قانون نیز در طی پروسیس بن (2001-2005) مساعی خود را در بخش های دیگری متمرکز نموده بودند. با آنکه بعضی از سازمان ها تحقیقاتی را از صندوق های بازسازی انجام داده اند، کدام یک از آنها مأمورینی در افغانستان ندارند. دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID OIG) رپور داد که حدود 11 میلیون دالر بازبایی شده و خدمات تحقیقات جنایی دفاعی (DCIS) رپور داد که یک نفر را در سال 2004 گرفتار نموده است. با آمدن سازمان های زیادتری به افغانستان، این آمار به طور چشمگیری افزایش خواهد یافت.

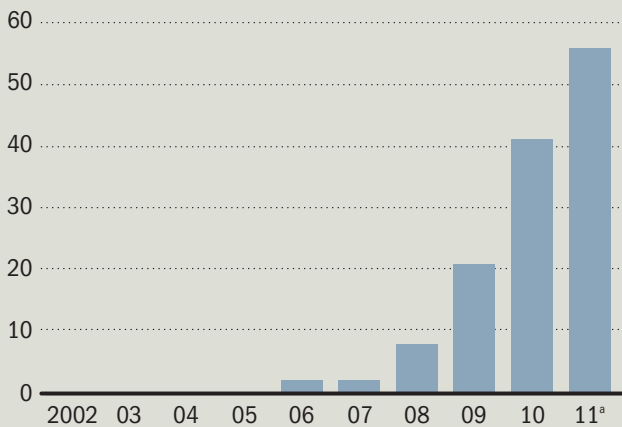
مساعی بازسازی

در طی مساعی بازسازی (2006-2011)، جامعه اعمال قانون مساعی خود را برای از بین بردن تقلب و اتلاف منابع مالی، نه تنها در زمینه منابع مالی بازسازی بلکه در زمینه مبالغی که مصروف قراردادهای و حمایت از مساعی نظامی امریکا شده اند، انکشاف داد. همانطور که در شکل 1.2 نشان داده شده است، تعداد مأمورین مستقر در افغانستان از 2 نفر در سال 2006 به 56 نفر در سال 2011 افزایش یافت.

بخش عمده ای از این مساعی در نتیجه تصمیم کنگره برای تأسیس سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در سال 2008 انجام شده است. این اداره تنها سازمان اعمال قانون است که خاصتاً بر روی بازسازی تمرکز می کند. تا آخر سال 2011، مأمورین سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان بیش از یک سوم مفتشان تقلب در افغانستان را تشکیل می دادند؛ این مأمورین 125 تحقیق جدید بشمول 74 دوسیه تقلب در قرارداد و خرید و 35 دوسیه ارتشاء و فساد اداری دولتی را تهیه نمودند. با به خطر افتادن مبالغ زیادتر و دنبال کردن تقلب و فساد اداری توسط سازمان های اعمال قانون در افغانستان، ضرورت بهبودبخشی همکاری

شکل 1.2

نظارت امریکا: مفتشان در افغانستان، 2002-2011



نوت: بشمول مفتشان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، خدمات تحقیقات جنایی وزارت دفاع، پولیس فدرال امریکا، دفتر مفتش عمومی وزارت امورخارجه امریکا، دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، قوماندانی تفتیشی اردوی امریکا، AFOSI و NCIS.
 a. دو مأمور دیگر خدمات تحقیقات جنایی وزارت دفاع برای حمایت از عملیات در افغانستان در کویت مستقر شده اند. دو مأمور دیگر سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در جنوری 2012 منصوب شدند.
 منبع: مدیریت تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان.

خاص برای بازسازی افغانستان منجر به گرفتار و محکوم شدن پنج افغان به جرم اشتراک نمودن در یک توطئه برای سرقت مواد سوخت از یک پایگاه عملیاتی در ولایت کنر گردید.

انتقال

با وجود اختصاص منابع توسط جامعه اعمال قانون، بهبودبخشی هماهنگی و افزایش همکاری با دولت افغانستان، فساد اداری در مرحله انتقالی (2011-2014) یک خطر جدی برای سرمایه گذاری امریکا در افغانستان محسوب می گردد. تعقیب اتباع افغانستان به جرم تقلب و فساد اداری در ارتباط با منابع مالی امریکا نیز خاصاً سخت بوده و خواهد بود. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در جولای 2011 راپور داد که دفتر لوی خارنوالی افغانستان فقط 4 اتهام از 21 اتهام مالی مربوط به سازمان های اعمال قانون افغانستان را تعقیب نموده است. تعقیب موفقانه جرائم مالی نیز تحت تأثیر عوارض مربوط به اخذ رکوردهای بانکی از مؤسسات بانکی خارجی و استفاده وسیع از حواله داران (ارائه کنندگان خدمات پولی غیر رسمی) برای انتقال پول در داخل و خارج از افغانستان قرار دارد.

بعضی از سازمان های اعمال قانون - بشمول سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان - در حال افزایش استفاده از تعلیق و خرم منحیث سامان آلاتی برای یقین حاصل نمودن از عقد قراردادهای بازسازی امریکا با کمپنی های مسئول و قابل اعتماد امریکایی و افغان هستند. این طرزالعمل های مدیریتی به سازمان های امریکایی اجازه می دهند که بدون تعقیب قانونی اشخاص و کمپنی ها، از اشخاص و کمپنی هایی (بشمول اشخاص و کمپنی های افغان) که در اقدامات غیر قانونی نقش داشته و یا مؤثریت ضعیفی در قراردادهای بازسازی امریکا داشته اند جلوگیری گردد. تا آخر سال 2011، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 81 شخص و کمپنی را برای تعلیق و خرم معرفی نمود که منجر به 20 مورد تعلیق، 33 پیشنهاد برای خرم و 2 خرم نهایی گردید.

اداری که یک عارضه وسیع و سیستماتیک است نمودند. در سال 2009، دولت افغانستان نیروی کاری جرائم عمده (MCTF) را تأسیس نمود. پولیس فدرال امریکا نیروی کاری جرائم عمده را تعلیم داده تا به ایجاد ظرفیت در این نیروی کاری جهت تحقیق در مورد جرائم و تهیه دوسیه برای رسیدگی توسط دفتر لوی خارنوالی مساعدت نماید. دولت امریکا حداقل 15.5 ملیون دالر را جهت مساعدت به نیروی کاری جرائم عمده بشمول بازسازی و حفظ تأسیس و ترنینگ و تعلیم خارنوالان ارائه نموده است. تا نومبر 2010، پولیس فدرال امریکا 14 کارمند را به نیروی کاری جرائم عمده اختصاص داده بود تا خارنوالان افغان را برای تهیه دوسیه های فساد اداری، تأمین منابع و بهبود بخشی تخنیک های تحقیقاتی تعلیم بدهند.

جامعه اعمال قانون - از طریق افزایش حضور، بهبودبخشی هماهنگی و مطابقت با ماحول افغانستان - نتایج قابل توجهی را در طی مساعی بازسازی بدست آورده است. یک نمونه مهم، تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان است که منجر به تعقیب بزرگترین دوسیه ارتشاء در افغانستان از شروع مساعی بازسازی شده است می باشد. در سپتمبر 2011، یک قاضی محلی امریکا سیدارت ("نون") هاندا را به 10 سال حبس و 315,000 دالر جریمه محکوم نمود. از سال 2009، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و سایر سازمان های اعمال قانون در دوسیه هایی اشتراک نمودند که منجر به 17 مورد محکومیت، 19 مورد دستگیری و 9 مورد اعلان جرم گردید. از نومبر 2010، تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به بازبایی بیش از 52 ملیون دالر مساعدت نموده است.

تعهد جامعه اعمال قانون به تعلیم سازمان های اعمال قانون افغانستان و همکاری با پولیس، مفتشان و خارنوالان نیز شروع به تولید نتایجی نموده است. طی سال گذشته، مقامات افغان چند نفر از اتباع افغانستان را به جرم ارتشاء و فساد اداری مربوط به دلرهای بازسازی امریکا گرفتار و محاکمه نموده اند. در جون 2011، یک عملیه مشترک توسط اعضای یونت تحقیقات شفافیت، نیروی کاری فساد اداری قراردادی بین المللی و سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان سبب گرفتار شدن یک تبعه افغان به جرم درخواست یک رشوه 15,000 دلری از یک قراردادی گردید که به انجیران اردوی امریکا (USACE) در میدان هوایی کابل مساعدت می کند. یک عملیه مشترک دیگر توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و اعضای نیروی کاری فساد اداری قراردادی بین المللی با همکاری بخش تحقیقات جنایی پولیس ملی افغانستان و خارنوالان افغان منجر به گرفتار شدن یک قراردادی افغان گردید که کوشش نموده بود به یک متخصص قراردادی انجیران اردوی امریکا در میدان هوایی قندهار رشوه بدهد. و در نومبر 2011، تحقیقات سرمفتش

ایجاد ظرفیت

موتورهای نوی پولیس افغانستان آماده حرکت هستند. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان بیش از 52,000 موتور به ارزش 4 میلیارد دالر را در اختیار نیروهای امنیت ملی افغانستان قرار داده است. در یک تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در این سه ماه، حسابدگی و نظارت قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان بر موتورهای ارائه شده بررسی گردید. (عکس آیساف)

2

نظارت SIGAR



”سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک مسئولیت بزرگ... برای یقین حاصل نمودن از حفظ سرمایه گذاری امریکا برای آینده افغانستان در مقابل تقلب، اتلاف و سوء استفاده دارد. ما متعهد به ارائه میزبانی های به وقت و هدف دار برای شناسایی عوارض و مساعدت به سازمان های اجرایی برای طرح ریزی و اجرای پروژه های پایدار هستیم. ما متعهد به یقین حاصل نمودن از حسابدهی قراردادی ها و حذف فوری قراردادی های بد از افغانستان هستیم.“

- استیون جی ترنت، مسئول سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

نظارت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (SIGAR)

کانگرس امریکا سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان را برای نظارت مستقل و مؤثر بر منابع مالی اختصاص یافته و یا مصروف شده برای بازسازی افغانستان تأسیس نمود. بر اساس این قانون، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تفتیش ها و میزبانی های را برای (1) انکشاف شفافیت و مؤثریت اقتصادی در اداره پروگرام ها و عملیات با استفاده از منابع مالی بازسازی و (2) جلوگیری و تشخیص تقلب، ائتلاف منابع و سوء استفاده در این پروگرام ها و عملیات انجام می دهد. همچنان بر طبق این قانون ضرورت دارد که سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، در مورد عوارض مربوط به اداره پروگرام های بازسازی به وزارت امورخارجہ امریکا و وزارت دفاع امریکا کاملاً معلوماتدهی نماید و یک راپور در مورد وضعیت کارهای نظارتی و مساعی بازسازی امریکا حداکثر 30 روز بعد از پایان هر ربع مالی به کنگره ارائه نماید.

این بخش خلاصه فعالیت های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در این سه ماه را ارائه می نماید. اقدامات مهم سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در این سه ماه بشمول موارد ذیل است:

- ایجاد یک گروه استراتژیک مشترک با سایر سازمان های نظارتی برای بهبودبخشی پلان گذاری تفتیشی
- ایجاد یک پروگرام تفتیشی
- مکمل ساختن سه تفتیش بشمول یک تفتیش که منجر به صرفه جویی سالانه 5 میلیون دالر گردید
- اشتراک نمودن در تحقیقاتی که منجر به محکومیت دو نفر به جرم ارتشاء و یک نفر به تأدیبه 115,000 دالر جریمه گردید
- حمایت از تحقیقاتی که منجر به محکومیت سه نفر گردید
- شروع 20 تحقیق جدید

میزی ها

در این سه ماه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان سه راپور میزبانی را نشر نمود: دو راپور در مورد حسابدهی وزارت دفاع امریکا (DoD) برای موثرهای ارائه شده به نیروهای امنیت ملی افغانستان (ANSF) و تطبیق پروگرام اولویت افغان بود. و راپور سوم استفاده از قراردادی های امنیتی خصوصی (PSC ها) توسط یکی از سازمان های اجرائیوی امریکایی را بررسی نمود. به درخواست آن سازمان که بعضی معلومات ذکر شده در راپور تفتیش را محرمانه می دانست، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان رسماً راپور میزبانی سوم را نشر نمی کند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان شروع به کار بر روی دو میزبانی جدید نموده که تعداد کل میزبانی های در حال انجام را به هشت مورد می رساند. به علاوه، مفتشان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به تحلیل معلومات قانونی از سه صندوق عمده بازسازی دوام دادند.

تفتیش های مکمل شده

- تفتیش 4-12: حسابدهی موثرهای نیروهای امنیت ملی افغانستان
- تفتیش 5-12: قرارداد امنیتی خصوصی
- تفتیش 6-12: تطبیق پروگرام اولویت افغان

تفتیش های جدید

- نظارت A-TEMP بر پولیس ملی افغانستان
- تطبیق پروگرام زیربناهای افغانستان

تفتیش های جدید

- چهار پروژه تعمیراتی انجیران اردوی امریکا

تفتیش های در حال انجام

- قراردادهای اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای پروژه های LGCD
- قراردادهای اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای حمایت از مساعی ایجاد ثبات در افغانستان
- قرارداد همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در حمایت از یک پروگرام زراعتی
- قراردادهای عملیات و حفظ و مراقبت از تأسیسات نیروهای امنیت ملی افغانستان
- تفتیش مالی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از مصارف
- امکان اعتماد به معلومات مربوط به کمپنی های اصلی بازسازی
- مصارف اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای خدمات امنیتی خصوصی
- نتایج فرضه های دیپلماسی عمومی وزارت امورخارجہ امریکا

تفتیش های تقنینی

- معلومات مربوط به تبادلات بازسازی وزارت دفاع امریکا
- معلومات مربوط به تبادلات بازسازی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده
- معلومات مربوط به تبادلات بازسازی وزارت امورخارجہ امریکا

در این سه ماه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان دو پروگرام جدید را برای بهبودبخشی نظارت در افغانستان آغاز نمود. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک پروگرام تفتیشی جدید را برای ارزیابی پروژه های زیربنایی در اداره میزی خود آغاز نمود. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان یک پروگرام مشترک با جامعه نظارتی برای تهیه یک پلان میزی ستراتیژیک که بشمول نقاط قوت هر سازمان بود را آغاز نمود و یک ارزیابی جامع تر از مساعی بازسازی امریکا به کنگره، سازمان های اجرائیوی و مردم ارائه نمود.

گروه پلان گذاری ستراتیژیک جدید

در این سه ماه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان نمایندگان دفتر مفتش عمومی وزارت امورخارجہ امریکا و وزارت دفاع امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده را برای بحث در مورد راههای بهبود بخشی هماهنگی و پلان گذاری نظارتی برای بازسازی افغانستان دعوت نمود. با توجه به مقدار زیاد منابع مالی و اهمیت مساعی بازسازی برای مأموریت امریکا در افغانستان، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اعتقاد دارد که جامعه نظارتی باید اقدامات زیادتری را برای تقویت پلان های میزی انجام بدهد. یک پلان ستراتیژیک جامع تر به سازمان های نظارتی برای هماهنگی مساعی جهت رفع عوارض مهم و ارائه ارزیابی های دقیق تر از پروگرام های بازسازی به کنگره جهت محافظت خوبتر از دالره های مالیه دهندگان امریکایی مساعدت خواهد نمود.

برای تطبیق یک پروسس پلان گذاری ستراتیژیک، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و سایر سازمان های مسئول نظارت بر بازسازی توافق نمودند که یک گروه پلان گذاری ستراتیژیک بر اساس گروه پلان گذاری مشترک جنوب غرب آسیا تأسیس نمایند. این گروه قصد دارد که یک پلان میزی برای سال مالی 2013 تهیه نماید. از آنجائیکه بر طبق این قانون، میزی ها و تفتیش ها باید میان سرمفتشان دارای مسئولیت نظارت بر بازسازی افغانستان هماهنگ گردد، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان این مساعی را هدایت می کند.

منحیث بخشی از مساعی کلی برای تمرکز بر مسائل مهم بازسازی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و سایر اعضای گروه پلان گذاری مشترک ستراتیژیک راپورهای "کاپستون" که نتایج میزی ها در هر سکتور بازسازی مثل بازسازی پایدار، ایجاد ظرفیت و عملیات ثابت را جمع آوری می کنند نشر می نمایند.

تفتیش ها

در این سه ماه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک پروگرام تفتیشی برای ارزیابی دقیق تر پروژه های زیربنایی امریکا در افغانستان آغاز نمود. سازمان های امریکایی در حال اجرای پروژه های زیربنایی در هر سکتور انکشافی از تأسیسات نیروهای امنیت ملی افغانستان تا محاکم، مکاتب و شفاخانه ها هستند. در میزی های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان مشخص گردید که فقط در سکتور امنیتی، دولت امریکا برای اعمار حداقل 900 پایگاه برای اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان تا آخر سال مالی 2012 پلان گذاری نموده است. وزارت دفاع امریکا 8 میلیارد دالر برای اعمار تأسیسات نیروهای امنیت ملی افغانستان در سال مالی 2010 تا سال مالی 2012 اختصاص داده است. در میزی های قبلی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان مسائلی بشمول امکان حفظ پروژه ها اعلان گردید که می توانند سرمایه گذاری های زیربنایی امریکا را در معرض خطر قرار بدهند.

در این سه ماه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان چهار تفتیش از پروژه های تعمیراتی انجیران اردوی امریکا برای پایگاههای نیروهای امنیت ملی افغانستان در سه ولایت را آغاز نمود. کندوز، ننگرهار و

تفتیش های جدید

- چهار پروژه تعمیراتی انجیران اردوی امریکا

وردک. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان کیفیت اعمار را ارزیابی نموده و امکان استفاده و حفظ این تأسیسات برای مقاصد مورد نظر را مشخص می نماید.

راپورهای تفتیش مکمل شده

در سه راپور تفتیش مکمل شده توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در این سه ماه، تعدادی از موانع بازسازی مشخص گردید و 10 توصیه نیز ارائه گردید. یکی از میزها به درخواست سازمان به علت تشویش های امنیتی به طور عمومی نشر نگردیده است.

تفتیش 4-12 : امنیت

وزارت دفاع امریکا حسابدهی موثرهای ارائه شده به نیروهای امنیت ملی افغانستان را بهبود بخشیده ولی باید نتایج مربوط به نظارت بر استفاده کنندگان نهایی را دنبال نماید

تفتیش 5-12 : قرارداد امنیتی خصوصی

تفتیش 6-12 : پروگرام اولویت افغان مرکز را بر کمپنی های افغان قرار داده ولی تحت تأثیر عقد غیر قانونی قراردادهای قرار گرفته و معلومات مربوط به استخدام نیز محدود می باشد.

یکی از اهداف اصلی مساعی قوای ائتلاف، ایجاد ظرفیت در کشور برای تأمین امنیت خود از طریق ترنینگ و تجهیز نیروهای امنیت ملی افغانستان است. تا دسمبر 2010، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان 52,000 موتر به ارزش حدود 4 میلیارد دالر در اختیار نیروهای امنیت ملی افغانستان قرار داد. اغلب این موترها از طریق پروگرام فروش نظامی خارجی که یک پروگرام فروش تجهیزات، خدمات و ترنینگ دفاعی توسط امریکا به کشورهای خارجی است تأمین شدند. قوماندانی مدیریت دوران عمر (TACOM LCMC) اغلب موترها را برای نیروهای امنیت ملی افغانستان خریداری می کند. موترها توسط قراردادی های قوماندانی اعزام و توزیع سطحی اردوی امریکا به افغانستان حمل می شوند. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان قصد دارد هزاران موتر دیگر که عمدتاً توسط صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان خریداری می شوند را نیز تأمین نماید.

اهداف

این تفتیش دو هدف داشت:

- تعیین میزان حسابدهی قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان برای موثرهای ارائه شده به نیروهای امنیت ملی افغانستان.
- ارزیابی نظارت قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان بر موثرهای ارائه شده.

نتایج

1. برای آمادگی جهت تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان یک آمادگی از موثرهای ارائه شده توسط امریکا در سراسر کشور انجام داد و دریافت که درحال اعطای مواد سوخت به موثرهای نابود شده اردوی ملی افغانستان نیز بوده است. در نتیجه، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان تحویل مواد سوخت به اردوی ملی افغانستان را تقلیل داد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تخمین می زند که تقلیل مواد سوخت مجموعاً حدود 2.68 میلیون لیتر در سال مالی 2012 بوده و سبب صرفه جویی 5 میلیون دالر فی سال برای قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان گردیده است.
2. TACOM LCMC رکوردهای حدود 17,800 موتر اردوی ملی افغانستان و 8,900 موتر پولیس ملی افغانستان که بین اکتوبر 2007 و دسمبر 2010 تحویل داده شده بودند را نیز ارائه نمود. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان اعلان نمود که از این تعداد 99 فیصد موتر در اختیار اردوی ملی افغانستان و 100 فیصد در اختیار پولیس ملی افغانستان قرار داشته اند.

تفتیش های مکمل شده

- تفتیش 4-12 : وزارت دفاع امریکا حسابدهی موثرهای ارائه شده به نیروهای امنیت ملی افغانستان را بهبود بخشیده ولی باید نتایج مربوط به نظارت بر استفاده کنندگان نهایی را دنبال نماید
- تفتیش 5-12 : قرارداد امنیتی خصوصی
- تفتیش 6-12 : پروگرام اولویت افغان مرکز را بر کمپنی های افغان قرار داده ولی تحت تأثیر عقد غیر قانونی قراردادهای قرار گرفته و معلومات مربوط به استخدام نیز محدود می باشد.

3. با آنکه TACOM LCMC و قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان توانستند اغلب موثرهایی که در اختیار نیروهای امنیت ملی افغانستان قرار گرفته بودند را شناسایی نمایند ولی قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان به طور مرتب دوسیه های مربوط به صدمه دیدن یا مفقود شدن تجهیزات را ثبت نمی کند. به جای تأدیه مصارف توسط قراردادی های ترانسپورت، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان مصارف ترمیم و تبدیل پرزه جات و تجهیزات مفقوده را تأمین می نماید. پس از آنکه این عارضه توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در می 2011 شناسایی گردید. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان اقداماتی را برای انجام شکایت از طریق ارائه راپورهای ترانسپورت انجام داد. تا نومبر 2011، درخواست هایی به مبلغ 339,000 دالر تصدیق شده بودند و بیش از 250,000 دالر درخواست نیز در حال پروسس بود. ثبت شکایات به یقین حاصل نمودن از مصروف نشدن منابع مالی امریکا برای ترمیم های غیر ضروری و تبدیل پرزه جات و تجهیزات مفقود مساعدت می نماید.
4. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان به طور کلی ضروریات نظارتی برای نظارت بر استفاده از موثرهای تأمین شده را رعایت نمود. پس از اقدامات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان ضروریات نظارتی اضافی بشمول ارزیابی کتاب های اموال اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان و رکوردهای حفظ و مراقبت و حسابدگی موثرهای نابود شده را تطبیق نمود. با آنکه قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان عوارضی را در زمینه موثرهای نیروهای امنیت ملی افغانستان مشخص نمود، ولی سیستمی برای یقین حاصل نمودن از تطبیق نتایج نظارت ایجاد نکرده است. برای مثال، تیم های نظارتی اعلان نمودند که بیش از یک سال زمان مصروف ترمیم موثرها در دو پایگاه اردوی ملی افغانستان گردیده است ولی قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان کدام رکورد که نشان دهنده رفع این عارضه باشد را در اختیار ندارد.

توصیه ها

- از آنجائیکه قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان اقداماتی را در طی تفتیش سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان برای بررسی موثرهای نیروهای امنیت ملی افغانستان و ثبت شکایات ترانسپورت انجام داده است، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان توصیه ای برای رفع این عوارض ارائه نمی نماید. ولی، برای بهبودبخشی نظارت بر موثرهای ارائه شده توسط امریکا، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان توصیه می کند که قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان اقدامات ذیل را تطبیق نماید:
1. یک سیستم برای رهگیری و دنبال کردن عوارض مربوط به موثرها که در طی تفتیش های مستفیدین اعلان می گردند بشمول بروزسانی وضعیت طرفین درگیر برای یقین حاصل نمودن از رفع عوارض ایجاد گردد.

نظرات سازمان ها

قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان نظراتی را در مورد پیش نویس این راپور ارائه نمود و با این توصیه ها موافقت نمود. همچنان اعلان نمود که اقداماتی برای رفع آنها انجام شده است.

تفتیش 12-6: انکشاف اقتصادی و اجتماعی

پروگرام اولویت افغان تمرکز را بر کمپنی های افغان قرار داده ولی تحت تأثیر عقد غیر قانونی قراردادها قرار گرفته و معلومات مربوط به استخدام نیز محدود می باشد.

نیروهای ایالات متحده - افغانستان (USFOR-A) و سفارت امریکا در کابل پروگرام اولویت افغان (AFI) را تطبیق نموده اند که استفاده از کمپنی های افغان را تشویق می نماید. هدف اصلی پروگرام اولویت افغان

حمایت از اهداف ضد شورش آمریکا از طریق مساعدت به ایجاد فرصت های شغلی و بهبودبخشی اقتصادی و در نتیجه تقلیل انگیزه اشخاص برای اشتراک نمودن در گروه های شورش است.

اهداف

این تفتیش سه هدف دارد:

- ارزیابی طرز شناسایی و ثبت کمپنی های افغان در پروگرام الولیت افغان توسط سازمان های امریکایی.
- ارزیابی پیشرفت های انجام شده در قراردادهای منتخب با کمپنی های افغان.
- ارزیابی طرز اندازه گیری پیشرفت به سوی اهداف کلی پروگرام اولویت افغان برای افزایش فرصت های استخدامی.

نتایج

1. سازمان های قرارداد کننده امریکایی حداقل از شش روش مختلف برای اعلان قراردادهای به جامعه جاری افغانستان مستفید گردیده و حداقل از هفت دیتابیس مختلف برای ارزیابی ظرفیت و مالکیت کمپنی های قراردادی مستفید گردیده اند. روش های اعلان قراردادهای سبب ایجاد فرصت های زیادی برای کمپنی های افغان جهت شناسایی فرصت های قراردادی امریکایی گردیدند ولی اغلب سازمان های امریکایی از یک وبسایت که معلومات را در یک محل واحد ذخیره نمایند استفاده نمی کردند. به همین ترتیب، دیتابیس های متعددی برای ارزیابی مالکیت، ظرفیت و مؤثریت کمپنی های افغان وجود دارد. ولی، بسیاری از سازمان های امریکایی از یک سلسله معلومات وسیع برای ارزیابی کمپنی ها قبل از عقد قرارداد استفاده نمی کنند. برای مثال، با توجه به آنکه سازمان های امریکایی لایسنس های جاری را در وقت عقد قرارداد برای تصدیق مالکیت اخذ می نمودند، این لایسنس ها را از دولت افغانستان استعلام نمی کردند و یا در دوره قرارداد اعتبار آنها را بررسی نمی کردند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان چهار مورد را اعلان نمود که در آنها قراردادهای پروگرام اولویت افغان با کمپنی های غیر افغان منعقد گردیده بودند. در نتیجه تفاوت روش ها در انتخاب و ارزیابی کمپنی های افغان، دسترسی به فرصت های قراردادی محدود شد و بعضی از کمپنی ها برای عقد قرارداد در پروگرام اولویت افغان تصدیق نگردیدند.

2. بیش از 90 فیصد قراردادهای پروگرام اولویت افغان که توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان بررسی شدند مربوط به پروژه های تعمیراتی بودند که در آنها 20 کمپنی افغان حدود 80 فیصد از 654.4 میلیون دالر قرارداد را کسب نمودند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 29 قرارداد تعمیراتی پروگرام اولویت افغان به ارزش 133 میلیون دالر را ارزیابی نمود و دریافت که این کمپنی ها با ضروریات قراردادی مطابقت نداشته اند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 19 پروژه تعمیراتی که مصارف و زمان خویل آنها تغییر یافته بود را بررسی نمود و دریافت که این تغییرات قابل قبول و تصدیق شده بودند. از 10 پروژه تعمیراتی ارزیابی شده توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، فقط یک استیشن پولیس در ولایت فراه عوارض تعمیراتی جدی داشت. اداره قرارداد کننده اخیراً اقدامات اصلاحی انجام داد.

3. عدم وجود یک استاندارد استخدامی و ضروریات سیستماتیک برای رهگیری و تصدیق آمارهای استخدامی سبب گردیده که امکان ارزیابی 654.4 میلیون دالر از قراردادهای پروگرام اولویت افغان در طی سه سال گذشته وجود نداشته باشد. سازمان های امریکایی معلوماتی را به روش های مختلف برای ارزیابی قراردادهای خرید در مورد کمپنی های افغان جمع آوری می نمایند. این مساعی جمع آوری

معلومات برای اندازه گیری موفقیت سازمان های امریکایی برای انکشاف استخدام افغان ها از طریق پروگرام اولویت افغان طرح ریزی نشده اند. معلومات جمع آوری شده در مورد استخدام افغان ها از طریق فعالیت های قراردادی تمامی قوای ائتلاف فقط در اختیار نیروهای بین المللی کمک به امنیت (آیساف) قرار دارد که بشمول معیارهای مربوط به تأثیر قراردادهای کشورهای آیساف در نایل آمدن به اهداف رهنمای قراردادی ضد شورش (COIN) می باشد. به دلایل متعددی، این معلومات یک معیار مناسب برای اندازه گیری تأثیر مساعی قراردادی امریکا بر اهداف استخدامی کوتاه مدت و بلند مدت در افغانستان برای مساعدت به اهداف امریکا نمی باشند.

توصیه ها

برای مساعدت به انکشاف سهم گیری کمپنی های افغان و یقین حاصل نمودن از عقد قراردادهای پروگرام اولویت افغان با کمپنی های واجد صلاحیت، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان توصیه می کند که قوماندان نیروهای ایالات متحده - افغانستان و سفیر امریکا در افغانستان - با هماهنگی قوماندانی حمایت مشترک از قرارداد در میدان حرب (C-JTSCG)، انجیران اردوی امریکا و رئیس اجرائیوی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده - اقدامات ذیل را انجام بدهند:

1. از یک وب سایت تخصصی مثل AfghanFirst.org منحیث پورتال معلوماتی برای جمع معلومات قراردادی امریکا در یک محل خاص مستفید گردند.
 2. طرزالعمل هایی را برای تشویق مقامات قراردادی امریکا جهت تطبیق یک روش سیستماتیک برای استفاده از تمامی منابع معلوماتی جهت بررسی مالکیت کمپنی های افغان، کافی بودن منابع آنها و مؤثریت آنها ایجاد نمایند.
 3. فوراً تمامی سازمان های قرارداد کننده را ملزم نمایند که از مالکیت افغان ها و داشتن لایسنس های معتبر برای کار در افغانستان در کمپنی هایی که قراردادهای پروگرام اولویت افغان با آنها امضاء می گردد یقین حاصل نمایند.
- سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان توصیه می کند که برای مساعدت به ارزیابی میزان تولید اشتغال در افغانستان توسط پروگرام اولویت افغان، قوماندان نیروهای ایالات متحده - افغانستان و سفیر امریکا در افغانستان - با هماهنگی قوماندانی حمایت مشترک از قرارداد در میدان حرب، انجیران اردوی امریکا و رئیس اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده - اقدامات ذیل را انجام بدهند.
1. طرزالعمل هایی را برای مشخص نمودن میزان ایجاد اشتغال تعیین نمایند. معلومات اشتغال مورد ضرورت بشمول استندردهای جمع آوری و تصدیق معلومات را ارائه نماید و یک پروسس ارزیابی برای اندازه گیری سطح اشتغال در افغانستان در نتیجه فعالیت های پروگرام اولویت افغان ایجاد نمایند.

نظرات سازمان ها

در وقت نشر این راپور ربعوار، سازمان های مربوط در حال آماده کردن نظرات رسمی خود در مورد پیش نویس راپور بودند. راپور تفتیش نهایی بشمول نظرات و جوابهای داده شده توسط سازمان ها به این نتایج و توصیه ها می باشد. برای مشاهده راپور به وب سایت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (www.sigar.mil) مراجعه کنید.

تفتیش های جدید

- نظارت و مصارف مربوط به پروگرام حفظ و مراقبت تجهیزات تکنیکی - افغانستان برای پولیس ملی افغانستان
- تطبیق پروگرام زیربنای افغانستان

تفتیش های جدید اعلام شده در این سه ماه

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در این سه ماه، دو تفتیش جدید را آغاز نمود. یک تفتیش، حفظ و مراقبت موتورها برای پلیس ملی افغانستان تحت پروگرام حفظ و مراقبت تجهیزات تخنیک - افغانستان (A-TEMP) را بررسی نموده و تفتیش دیگر پروگرام زیربنای افغانستان را بررسی نمود.

نظارت و مصارف مربوط به پروگرام حفظ و مراقبت تجهیزات تخنیک - افغانستان برای پلیس ملی افغانستان

برای حمایت از پلیس ملی افغانستان تحت پروگرام حفظ و مراقبت تجهیزات تخنیک - افغانستان، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان در حال تأمین مصارف قراردادهای منعقد شده با کمپنی های Automotive Management Services و PAE Government Services می باشد. در این سه ماه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک میزبانی از نظارت دولت بر قراردادی های اصلی و قراردادی های فرعی، مصارف قراردادی و حسابدهی پرزه جات اشتبانی و وضعیت مساعی انتقال مسئولیت حفظ و مراقبت موتورها به پلیس ملی افغانستان انجام داد.

تطبيق پروگرام زیربنای افغانستان

در این سه ماه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک تفتیش مؤثریت از پروگرام زیربنای افغانستان را آغاز نمود. کنگره پروگرام زیربنای افغانستان را در سال مالی 2011 ایجاد نمود و به وزارت دفاع امریکا و وزارت امورخارجه امریکا اجازه داد که مشترکاً پروژه های بزرگ زیربنایی را برای حمایت از کمپاین نظامی - غیر نظامی در افغانستان اجرا نمایند. کنگره 800 میلیون دالر برای حمایت از پروگرام زیربنای افغانستان به صندوق زیربنای افغانستان اختصاص داده است. این میزبانی بر انتخاب پروژه ها، مصارف، زمانبندی و نتایج و مطابقت با ضروریات قانونی تمرکز می نماید.

تفتیش های در حال انجام

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان هشت تفتیش در حال انجام دیگر نیز دارد. این تفتیش ها، قراردادهای پروگرام های سه سازمان اصلی اشتراک کننده در بازسازی افغانستان بشمول وزارت دفاع امریکا، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و وزارت امورخارجه امریکا را بررسی می نمایند.

قراردادهای اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای پروژه های حکومتاری محلی و انکشاف جوامع

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال بررسی مؤثریت، مصارف و نتایج قراردادهای اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای حمایت از پروژه حکومتاری محلی و انکشاف اجتماعی است. مقصد این پروژه 373 میلیون دالری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، مساعدت به دولت افغانستان جهت دستیابی به ساحات دورافتاده، تشویق جوامع محلی برای اشتراک نمودن در مساعی انکشافی و ایجاد مشوق هایی برای ایجاد ثبات در ولایات سرحدی مهم است.

قراردادهای اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای حمایت از پروگرام ایجاد ثبات در شرق افغانستان

در جون 2009، اداره مساعی انتقالی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده یک قرارداد سه ساله به ارزش 151 میلیون دالر برای حمایت از مساعی ایجاد ثبات در ساحات شرقی افغانستان با کمپنی Development

تفتیش های در حال انجام

- قراردادهای انکشاف حاکمیت محلی و جامعه اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده
- قراردادهای اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای حمایت از مساعی ایجاد ثبات در شرق افغانستان
- قرارداد همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در حمایت از یک پروگرام زراعتی
- قراردادهای عملیات و حفظ و مراقبت انجیران اردوی امریکا با کمپنی ITT برای تأسیسات نیروهای امنیت ملی افغانستان
- میزبانی مالی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از قراردادهای توافقنامه های همکاری و قرضه های مربوط به بازسازی افغانستان
- امکان اعتماد به منابع مالی و معلومات ذخیره شده توسط قوماندانی حمایت از قرارداد مشترک قوماندانی مرکزی امریکا (C-JTSCC) در مورد تأمین کنندگان عمده قراردادهای بازسازی در افغانستان.
- مصارف قراردادی های امنیتی خصوصی مورد استفاده قراردادی های اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای بازسازی افغانستان
- نتایج قرضه های دیپلماسی عمومی وزارت امورخارجه امریکا برای حمایت از بازسازی افغانستان

Alternatives امضاء نمود. هدف از این پروگرام بهبودبخشی ماحول اقتصادی و اجتماعی در ساحات هدف در افغانستان از طریق پروژه های کوچک محلی است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال ارزیابی مصارف، زمانبندی و نتایج پروگرام و نظارت بر پیشرفت های انجام شده به سوی مرحله اجرایی ستراتیژی COIN است.

قرارداد همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای حمایت از یک پروگرام زراعی

در جولای 2009، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده قرارداد همکاری خود برای حمایت از پروگرام ووجرهای افزایش محصولات زراعی افغانستان (AVIPA) با سازمان انکشاف و مساعدت بین المللی را اصلاح نمود. پروگرام ووجرهای افزایش محصولات زراعی افغانستان در سپتامبر 2011 خاتمه یافت و بیش از 400 میلیون دالر مصروف این پروگرام گردید. اجزای اصلی این پروگرام بشمول توزیع تخم و کود، پروژه های پول برای کار جهت تقویت اقتصاد محلی، پروگرام های قرضه کوچک برای تأمین تجهیزات زراعی و پروگرام های ترنینگ و انکشاف ظرفیت است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال بررسی میزان نایل آمدن پروگرام ووجرهای افزایش محصولات زراعی افغانستان به اهداف خود و استفاده از تجارب کسب شده در این پروگرام در پروگرام های بعدی است.

قراردادهای عملیات و حفظ و مراقبت انجیران اردوی امریکا با کمپنی ITT برای تأسیسات نیروهای امنیت ملی افغانستان

در جولای 2010، انجیران اردوی امریکا دو قرارداد با قیمت ثابت مجموعاً به ارزش 800 میلیون دالر برای عملیات و حفظ و مراقبت تأسیسات نیروهای امنیت ملی افغانستان با کمپنی ITT Systems Corporation منعقد نمود. این قراردادها بشمول تأسیسات اردو و پولیس در شمال و جنوب افغانستان هستند. این قراردادها یکساله هستند و تا چهار سال قابل تمدید هستند. به گفته مدیر پروگرام، این قراردادها می توانند 660 پایگاه را تحت پوشش قرار بدهند. همچنان بر طبق این قرارداد ها ضرورت دارد که قراردادی تمامی مراحل عملیاتی و حفظ و مراقبت را به کارگران افغان تعلیم بدهد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال ارزیابی مصارف، زمانبندی و مطابقت این پروگرام با شرایط قرارداد، نظارت بر قرارداد و امکان حفظ آن است. در حال حاضر، دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا در حال انجام یک تفتیش مجزا در مورد بخش ترنینگ در این قراردادها است.

میزی مالی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از قراردادها، توافقنامه های همکاری و قرضه های مربوط به بازسازی افغانستان

به گفته دفتر مفتش خاص اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، مجموع تعهدات اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای بازسازی افغانستان از سال مالی 2002 تا 2010 حدوداً 11.7 میلیارد دالر است. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده بخش عمده ای از این منابع مالی را از طریق قراردادها، توافقنامه های همکاری و قرضه ها در اختیار قراردادی ها و سازمان های غیر انتفاعی قرار داده است. میزی مالی مصارف مربوط به این میکانیزم های مالی از طریق تعیین صحت مصارف مستقیم و غیر مستقیم و شناسایی ضعف کنترل های داخلی و مطابقت با قوانین و مقررات مربوط سبب نظارت دقیق بر منابع مالی اختصاص یافته می گردد. این میزی مساعی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای انجام میزی های مالی ضروری و پروژه ها را ارزیابی می کند.

امکان اعتماد به معلومات مربوط به قرارداد و منابع مالی قوماندانی قراردادی مشترک مرکزی امریکا (C-JTSCC) در مورد تأمین کنندگان اصلی قراردادهای عمده بازسازی در افغانستان.

این میزبانی معلومات ارائه شده توسط قوماندانی حمایت مشترک از قرارداد در میدان حرب که قراردادی هایی که از منابع مالی صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان (ASFF) استفاده می کنند را مشخص می کند ارزیابی می نماید. خصوصاً، قوماندانی حمایت مشترک از قرارداد در میدان حرب ممکن است تعهداتی را راپوردهی نموده باشد که اختلاف زیادی با مجموع مبالغ قراردادهای داشته باشند. در ماه جون، کمیته فرعی نظارت بر قرارداد کمیته امنیت داخله و روابط دولتی سنا، تشویب های خاصی را در مورد دقت و امکان اعتماد به معلومات ارائه شده توسط قوماندانی حمایت مشترک از قرارداد در میدان حرب به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اعلان نمود. این میزبانی علت این اختلافات، اقدامات قوماندانی حمایت مشترک از قرارداد در میدان حرب برای رفع این اختلافات و اقدامات اضافی که برای یقین حاصل نمودن از دقت و امکان اعتماد به معلومات قرارداد قوماندانی حمایت مشترک از قرارداد در میدان حرب ضرورت دارد را مشخص خواهد نمود.

مصارف قراردادی های امنیتی خصوصی مورد استفاده قراردادی های اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای بازسازی افغانستان

دولت امریکا برای تأمین امنیت پروگرام های بازسازی در افغانستان از قراردادی های امنیتی خصوصی مستفید گردیده ولی معلومات موجود در مورد مصارف آنها محدود است. این تفتیش قراردادی های امنیتی خصوصی مورد استفاده شرکای اجرائیوی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده را مشخص نموده و مصارف و وضعیت آنها نسبت به قصد دولت افغانستان جهت انتقال مسئولیت قراردادی های امنیتی خصوصی به یک قوای محافظتی افغان در مارچ 2012 را مشخص خواهد نمود.

نتایج قرضه های دیپلماسی عمومی وزارت امورخارجه امریکا برای حمایت از بازسازی افغانستان

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 21 قرضه دیپلماسی عمومی وزارت امورخارجه امریکا برای بازسازی مجموعاً به ارزش 78 میلیون دالر را تعیین نموده و ممکن است قرضه های دیپلماسی عمومی دیگری نیز برای بازسازی تعیین نماید. این تفتیش مصارف، زمانبندی، نتایج و اداره و نظارت بر قرضه ها را ارزیابی می نماید.

تفتیش های قانونی

بر طبق اصلاحیه قانون عمومی 181-110، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان باید قبل از پایان مأموریت خود یک راپور میزبانی مالی نهایی در مورد پروگرام ها و عملیاتی که منابع مالی آنها از بودجه بازسازی افغانستان تأمین گردیده به کمیته های مربوط در کنگره ارائه نماید. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان برای تشخیص اتلاف منابع، تقلب و سوء استفاده از دلرهای مالیات دهندگان امریکایی در حال انجام ارزیابی های قانونی از سه صندوق عمده بازسازی است:

- صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان (ASFF) که توسط وزارت دفاع امریکا اداره می شود
- صندوق حمایت اقتصادی (ESF) که توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اداره می شود
- حساب صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون (INCLE) که توسط وزارت امورخارجه امریکا اداره می شود

تفتیش های تقنینی

- بررسی قانونی معلومات تبادل مالی مربوط به بازسازی افغانستان
- بررسی قانونی معلومات مربوط به تبادل مالی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای بازسازی افغانستان
- بررسی قانونی معلومات مربوط به تبادل مالی بازسازی افغانستان در وزارت امورخارجه امریکا

بررسی قانونی معلومات تبادلات مالی مربوط به بازسازی افغانستان

در مارچ 2010، وزارت امورخارجہ امریکا یک ارزیابی از معلومات مربوط به منابع مالی اختصاص یافته، تعهد شده و مصروف شده توسط وزارت دفاع امریکا برای صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان را آغاز نمود. از زمان تأسیس صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان در سال مالی 2005 تا 31 دسمبر 2011، کنگره حدود 50.7 میلیارد دالر را به این صندوق اختصاص داده بود.

کسب معلومات برای انجام این ارزیابی یک عارضه بوده است زیرا وقتی که وزارت دفاع امریکا تأمین منابع مالی صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان را تعهد می کند، بخش عمده ای از این منابع مالی فوراً به صندوق وجه امانت فروش نظامی خارجی (FMS) منتقل می شوند تا تأدیہ شوند. در نومبر 2011، بیش از 97 فیصد از معلومات تبادلات سال مالی 2010 مربوط به خدمات مالی و محاسبه دفاعی بوده و این اداره نیز این معلومات را در اختیار سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان قرار داد. فقط بررسی محدود این دوسیه ها امکان پذیر است چون بشمول تعدادی از موضوعات نیستند.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک تحلیل قانونی از حدود 11.2 میلیارد دالر بشمول 9.5 میلیارد دالر از منابع مالی تأدیہ شده در سال مالی 2010 و 1.7 میلیارد دالر از منابع تأدیہ شده در سال مالی 2009 توسط الجنیران اردوی امریکا انجام داد. این بررسی بشمول 80,000 تبادلہ بوده است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان این نتایج را بررسی نموده و از یک روش ارزیابی خطرات برای شناسایی تبادلات خطرناک که ضرورت به ارزیابی زیادتر داشته اند مستفید شده است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال ارزیابی و بررسی استثنائات مربوط به قراردادی هایی که در لست استثنائات قرار دارند. تأدیہ های مکرر احتمالی و سایر اختلافات در تأدیہ پول بشمول تأدیہ مبالغ روند شده به دالر و تأدیہ پول در آخر هفته ها و تعطیلات است. درخواست های اولی برای مستند سازی منابع ارسال گردیده و وزارت دفاع امریکا در حال ارزیابی امکان ایجاد دسترسی مستقیم به سیستم مستندسازی الکترونیکی برای تیم سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان است. دسترسی مستقیم به تیم اجازه می دهد که مستندات را مستقلاً برای ارزیابی استخراج نماید.

بررسی قانونی معلومات دریافت و تأدیہ پول مربوط به بازسازی افغانستان در اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک ارزیابی ثانوی از معلومات مربوط به تبادلات اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده مجموعاً به ارزش 10 میلیارد دالر از سال مالی 2002 تا سال مالی 2011 انجام داده است. این معلومات بشمول بیش از 100,000 تبادلہ هستند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان این نتایج را بررسی نموده و از یک روش ارزیابی خطرات برای شناسایی تبادلات خطرناک که ضرورت به ارزیابی زیادتر داشته اند مستفید شده است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال ارزیابی و بررسی استثنائات مربوط به تأمین کنندگان تکراری، تأدیات تکراری و سایر اختلافات در تأدیات - مثل مبالغ روند شده به دالر، پروسس شدن تأدیات در آخر هفته ها و تعطیلات، تأمین کنندگان دارای یک تبادلہ و افزایش قیمت فروشندگان است. در تاریخ 13 جنوری 2012، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان درخواست های خود برای مستند سازی منابع جهت تصدیق استثنائات را برای اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده روان نمود. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به اخذ معلومات ربعوار از اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای ارزیابی دوام می دهد.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همچنان ارزیابی خود از مستند سازی منابع از بررسی اولی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از بیش از 73,000 تبادلہ - به مبلغ 7.4 میلیارد دالر - از سال 2002 تا جولای

2010 را مکمل ساخته است. بر اساس این ارزیابی، تیم سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال بررسی مراحل بعدی است. چندین درخواست مستند سازی دیگر برای تصدیق استثنائات به اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده ارائه شده که هنوز جوابی به آنها داده نشده است. به علاوه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان نکاتی را در بررسی اول مشخص نمود و از این معلومات در دور دوم بررسی برای افزایش دقت نتایج و شناسایی اختلافات اضافی مستفید گردید.

بررسی قانونی معلومات مربوط به تبادلات مالی بازسازی افغانستان در وزارت امورخارجه امریکا

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک ارزیابی اولی از 2.4 میلیارد دالر از معلومات مربوط به تبادلات وزارت امورخارجه امریکا از سال 2002 تا جون 2011 انجام داده است. این ارزیابی بشمول 25,000 تبادل است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان این نتایج را بررسی نموده و از یک روش ارزیابی خطرات برای شناسایی تبادلات خطرناک که ضرورت به ارزیابی زیادتر داشته اند مستفید شده است. نتایج اولی تعدادی تبادل ناخواسته را مشخص نمودند. در نتیجه، در تاریخ 22 دسمبر 2011، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان یک درخواست محدود برای مستند سازی منابع جهت درک خویتر معلومات و تصدیق صحت معلومات وزارت امورخارجه امریکا روان نمود. استثنائاتی که ممکن است اجازه بررسی های زیادتر را بدهند بشمول اختلافاتی مثل قرار داشتن تأمین کنندگان در لست استثنائات، تکراری بودن تأمین کنندگان، تکراری بودن احتمالی تأدیات، تبادلات بدون توضیح و یا دارای یک توضیح غلط و یا سایر شرایط نامطلوب، تفاوت های جدی میان بل و تاریخ تأدیة و سایر عوارض مربوط به تأدیات مثل روند شدن مبالغ به دالر، انجام تأدیات در آخر هفته ها و یا تعطیلات و تأدیاتی با تاریخ برابر با بل هستند.

حقیقت

در این دوره راپوردهی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان نقش مهمی در تفتیش هایی که منجر به دو مورد محکومیت و سه مورد اتهام گردید ایفا نمود. یکی از این اشخاص محکوم به تأدیة 115,000 دالر و 15 ماه حبس به جرم ارتشاء و دیگری محکوم به 22 ماه حبس گردید. به علاوه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به سایر سازمان ها برای انجام حقیقاتی که منجر به محکومیت دو نفر از عساکر امریکایی به جرم ارتشاء گردید اشتراک نمود.

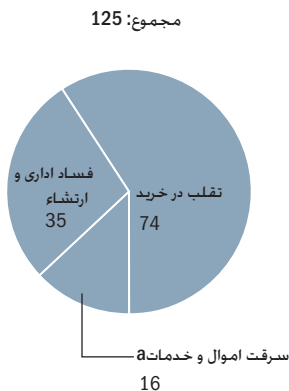
از 1 اکتوبر تا 30 دسمبر، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 20 دوسیه جدید ایجاد نمود و 6 دوسیه را به علت عدم اثبات دعوی ها مختومه نمود. به علاوه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 40 شخص و کمپنی را به جرم تقلب، فعالیت غیر قانونی و یا عدم مؤثریت برای تعلیق و خیریم ارجاع نمود. پروگرام تعلیق و خیریم سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان بر حسابدهی تمامی قراردادی های امریکایی، افغان و سایر کشورها متمرکز است. در این سه ماه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 37 شکایت از طریق پروگرام تبلیغون تماس فوری خود دریافت نمود.

حقیقات در حال انجام

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال انجام 125 حقیق است. همانطور که در شکل 2.1 نشان داده شده است، حدود 59 فیصد از این حقیقات مربوط به تقلب در خرید و قرارداد و 28 فیصد مربوط به ارتشاء و فساد اداری بوده است. 13 فیصد باقیمانده مربوط به سرقت اموال و خدمات، حقیقات مدنی و سایر فعالیت های جنایی بوده اند.

شکل 2.1

حقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان؛ تعداد حقیقات باز تا 31 دسمبر 2011



a. بشمول فعالیت های جنایی متفرقه.

منبع: مدیریت حقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/20/2012.

کارمند وزارت دفاع امریکا به جرم ارتشاء محکوم گردید.

در تاریخ 21 دسامبر 2011، دسی واده رئیس سابق خدمات اطفائیه نیروهای ایالات متحده - افغانستان بر اساس ماده قانونی 18 U.S.C. 201 مربوط به ارتشاء مسئولین دولتی، در محکمه شمال جورجیا محکوم گردید. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از این تحقیقات که توسط اعضای نیروی کاری دفتر مبارزه علیه فساد اداری قراردادی بین المللی (ICCTF) انجام شد حمایت نمود. این تحقیقات در افغانستان آغاز شده و با گرفتار شدن واده و محکومیت وی به اوج رسید. در اگست 2011، آقای واده بعد از قبول کردن یک رشوه 100,000 دلری از یک قراردادی دولتی در طی یک عملیه ضربتی در آنلانتا گرفتار گردید. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان این تحقیقات و گرفتار شدن واده را در راپور ریعوار 30 اکتوبر 2011 خود راپوردهی نمود.

یک تبعه آسترالیا به جرم سرقت و ارتشاء به 22 ماه حبس محکوم گردید

در تاریخ 20 دسامبر 2011، یک تبعه آسترالیا به اسم نیل پاتریک کمپل که قبلاً منحیث یک مدیر ارشد بازسازی برای یک سازمان غیر دولتی در افغانستان کار می کرد، توسط محکمه ایالتی کلمبیا به 22 ماه حبس و 24 ماه حصر خانگی محکوم گردید. کمپل در تاریخ 4 اکتوبر 2011 به جرم ارتشاء محکوم گردید. در جولای 2010، تحقیقات نیروی کاری دفتر مبارزه علیه فساد اداری قراردادی بین المللی توسط دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده با همکاری سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و پولیس فدرال امریکا (FBI) منجر به کسب معلوماتی در مورد دریافت رشوه توسط کمپل از یک قراردادی فرعی برای عقد غیر قانونی یک قرارداد اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده گردید. در اگست 2010، کمپل با یک مفتش مخفی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده که خود را نماینده این قراردادی فرعی معرفی می کرد ملاقات نمود و 10,000 دالر پول از وی دریافت نمود. در اکتوبر 2010، کمپل به دهلی نئی هندوستان سفر نمود تا 180,000 دالر دیگر دریافت نماید و در عوض کمپل توسط مأمورین اداره تحقیقات مرکزی هندوستان گرفتار گردید. بعد از چندین ماه گرفتار شدن در محابس هندوستان، کمپل به ایالات متحده منتقل گردید و در محبس کلمبیا محبوس گردید. بعد از محکومیت، کمپل در اختیار اداره محابس امریکا قرار گرفت تا متباقی دوران محکومیت خود را طی کند.

بریدمن اردوی امریکا به جرم سرقت بیش از 200,000 دالر محکوم گردید

در تاریخ 13 دسامبر 2011، فیلیپ استفان ووتن، یک بریدمن اردوی امریکا به جرم توطئه برای تقلب و سرقت حدود 210,000 دالر از اموال دولتی محکوم گردید. ووتن یک آفسر سفارشات بود که همراه با گروه هفتم قوای خاص مستقر در فورث براگ کارولینای شمالی کار می کرد. ووتن به اتهام توطئه به حداکثر پنج سال حبس، سه سال حبس خانگی و یک جریمه 250,000 دلری محکوم خواهد شد. وی برای سرقت اموال دولتی نیز به حداکثر 10 سال حبس، 3 سال حبس خانگی و یک جریمه 250,000 دلری محکوم خواهد شد. ووتن توافق نمود که تمامی اموالی که از راه فعالیت های غیر قانونی کسب نموده بود بشمول 88,500 دالر جواهرات، اموال حقیقی و 62,419 دالر پول نقد را بازگرداند. قرار است این حکم در تاریخ 26 مارچ 2012 اعلان گردد.

این دوسیه از یک پروژه سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان که برای ارزیابی سفارشات پستی برای تبدیل و انتقال اسعار از افغانستان به امریکا در نومبر 2010 آغاز شده بود شکل گرفت. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اعلان نمود که از سفارشات پستی پول برای انتقال پول های حاصل از فعالیت های غیرقانونی استفاده می شود که نشان دهنده تقلب، اتلاف و سوء استفاده از منابع مالی بازسازی است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان طی تحقیقات بعدی اشخاصی را شناسایی نمود که تبادلات مشکوک مالی متعددی بشمول پول هایی با منابع ناشناخته انجام داده اند.

در سپتامبر 2011، ووتن توسط یک تیم بشمول سه مأمور سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، پولیس فدرال امریکا و خدمات تفتیشی پستی در مورد تبادلات مشکوک استنطاق گردید. در طی مصاحبه در فوریت براگ، ووتن تصدیق نمود که منابع مالی دولتی امریکا برای پروژه های بازسازی را در حین خدمات در یک پوسته در ولسوالی خاص ولایت اروزگان دزدیده است. این سرقت بشمول فریب دادن قراردادی های افغان و جعل بل ها برای جلوگیری از شناسایی در طی میری های جبری بوده است.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از طریق تحلیل معلومات دریافت که ووتن و همدست وی در مدت استقرار در افغانستان از جولای 2009 تا جنوری 2010، سفارشات پول پستی جمعاً به مبلغ 100,000 دالر را به امریکا روان نموده اند. در این تحقیقات همچنان مشخص گردید که انتقالات زیادی از طریق بانک توسط همین دو شخص انجام شده است.

جگرن سابق گارد ملی اردوی امریکا محکوم به تأدیه 115,000 دالر جریمه گردید.

در تاریخ 12 دسامبر 2011، متیو کنلی قاضی محکمه شمال ایلینوی امریکا، جان میالکزو، یک جگرن گارد ملی امریکا به جرم اخذ رشوه در قراردادهای نظامی وزارت دفاع امریکا در عوض عقد قرارداد در طی مدت انجام وظیفه خود در میدان هوایی بگرام، به 15 سال حبس محکوم نمود. آقای میالکزو علاوه بر حبس به یک سال حبس خانگی و تأدیه 115,000 غرامت به وزارت دفاع امریکا محکوم گردید. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان کارمندان مدیریتی و حمایتی در اختیار تیم محاکمه قرار داد.

بر اساس اسناد ضمیمه این دوسیه، آقای میالکزو از مارچ 2003 تا مارچ 2004 به افغانستان اعزام شده بود. وی منحیث یک آفسر مسئول ترانسپورت خدمت می کرد و تعداد زیادی موتر کرایه ای تحت کنترل وی قرار داشت و همچنان منحیث یک مسئول قراردادی که بر خوایل اجناس مختلف در میدان هوایی بگرام بشمول موانع کنکریتی نظارت می نمود خدمت می کرد.

در حین خدمت در افغانستان، آقای میالکزو حدود 35,000 دالر پول نقد و حواله از دو قراردادی نظامی در عوض اعمال نفوذ برای عقد قراردادهای وزارت دفاع امریکا اخذ نمود. آقای میالکزو همچنان در یک اقدام غیر قانونی دیگر با یک قراردادی نظامی دیگر اشتراک نمود. وی در این اقدام خوایل موانع کنکریتی را تصدیق نمود که هرگز به میدان هوایی بگرام خوایل داده نشده بودند. منحیث بخشی از این اقدام، آقای میالکزو و این قراردادی نظامی 80,000 دالر از پول وزارت دفاع امریکا را میان خودشان تقسیم کردند. در مجموع، دولت امریکا از این جرائم حداقل 115,000 دالر ضرر کرده است. آقای میالکزو نهمین متهمی است که در این تحقیقات محکوم شده است. نه متهم دیگر نیز در انتظار محکومیت هستند.

این دوسیه توسط خارنوال وزارت عدلیه امریکا آقای مارک دابلیو پلچر از بخش تقلاب معینیت جنایی در حال رسیدگی است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از این تحقیقات که توسط بخش تحقیقات جنایی اردو، خدمات تحقیقات جنایی دفاعی و دفتر تحقیقات خاص نیروی هوایی انجام شد حمایت نمود.

قراردادی های افغان به جرم سرقت مواد سوخت محکوم شدند

در تاریخ 29 نومبر 2011، یک محکمه در افغانستان پنج تبعه افغانستان را به جرم اشتراک نمودن در سرقت مواد سوخت از یک پایگاه عملیاتی در ولایت کنر محکوم نمود. دو نفر به جرم سرقت مواد سوخت به پنج سال و یک ماه حبس و سه نفر به دلیل جرائم کوچکتر جریمه شدند. این محکومیت ها در نتیجه تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از سرقت مواد سوخت در پایگاهی عملیاتی انجام شد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان همکاری نزدیکی با اردوی امریکا، مشاورین حاکمیت قانون وزارت امور خارجه

امریکا و پولیس ملی افغانستان برای تهیه دوسیه ای بر علیه اعضای کمپنی Bakhtar Relief Association Trucking انجام داد. در تاریخ 11 سپتمبر 2011، پولیس ملی افغانستان پنج نفر مظنون به سرقت مواد سوخت از پایگاه را گرفتار نمود.

حقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان منجر به بازبانی 887,835 دالر برای این کمپنی افغان گردید

در این دوره راپوردهی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و دفتر لوی خازنوالی افغانستان بعد از دریافت شکایت یک قراردادی فرعی افغان از یک کمپنی امریکایی قراردادی انجیران اردوی امریکا به علت عدم تأدیه مصارف اعمار یک سربازخانه اردوی ملی افغانستان، حقیقات مشترکی را آغاز نمودند. مقامات افغان دو حکم بازداشت برای 11 نفر از مظنونین در این دوسیه صادر نمودند و قراردادی های افغان را در یک لست "منوعیت پرواز" قرار دادند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان به مذاکره برای نایل آمدن به یک توافق دوستانه مساعدت نمود و قراردادی فرعی افغان 887,835 دالر طلب خود را از قراردادی امریکایی دریافت نمود.

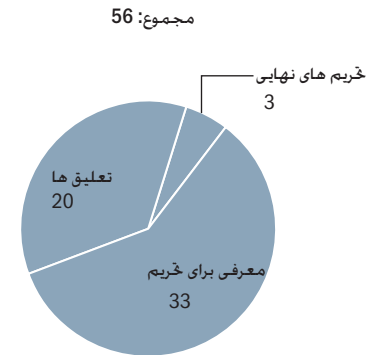
شکل 2.2

حقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان؛ نتایج معرفی برای تعلیق و خیریم، تا 31 دسمبر 2011

تعلیق و خیریم

در این سه ماه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 40 دوسیه را برای تعلیق و خیریم ارجاع نمود که مجموع تعداد ارجاعات در طی سال 2011 را به 81 مورد می رساند؛ 50 شخص و 31 کمپنی که در پروگرام های بازسازی امریکا کار می کردند. همانطور که در شکل 2.2 نشان داده شده است تا آخر سال 2011، این ارجاعات منجر به 20 مورد تعلیق، 33 مورد پیشنهاد برای خیریم و 3 خیریم نهایی گردید. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ارجاعات تعلیق و خیریم (اقداماتی که توسط سازمان های امریکایی برای جلوگیری از عقد قراردادهای فدرال و یا دریافت اعطایات به علت نقض قوانین انجام می شود) را بر اساس حقیقات مکمل شده انجام می دهد و تمامی اسناد مورد ضرورت برای انجام اقدامات قانونی توسط این سازمان ها را ارائه می نماید.

علاوه بر دوام دادن به ارجاعات توسط سایر سازمان ها، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اقداماتی را برای استفاده از تعلیق و خیریم منحیث یک راه حل برای دوسیه های مربوط به بازسازی انجام می دهد. در اکتوبر 2011، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان مشاورین خود را برای حقیقات به کابل و قندهار روان نمود تا ترینگ حقیقات دوسیه های مربوط به تقلب در خرید و مؤثریت ضعیف قراردادی ها را ارائه نمایند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان کارمندان حقیقاتی و تفتیشی خود و چند نفر از کارمندان سازمان های همکار خود را تعلیم داده است. این ترینگ بشمول تعلیم طرز تهیه دوسیه های تعلیق و خیریم بدون محکومیت جنایی، شواهد مورد ضرورت برای دولت و شواهد مناسب برای ارجاع جهت تعلیق و خیریم است. ترینگ برای کارمندان اعزام شده در دسمبر 2011 برای تمامی مفتشان در واشنگتن دی سی برگزار گردید. انتظار می رود که سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ترینگ اضافی دوسیه های تعلیق و خیریم را در اوایل سال 2012 به کارمندان خود ارائه نماید. ترینگ مجدد همه کارمندان پس از آن برگزار می گردد. تعلیق و خیریم سامان آلات مهمی برای یقین حاصل نمودن از عقد قراردادهای با اشخاص مسئول هستند. پروگرام سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان سه عارضه در پالیسی امریکا و ماحول قراردادی افغانستان را رفع می نماید: ضرورت عکس العمل سریع، محدودیت اختیارات امریکا در مورد اتباع و کمپنی های افغان و موانع مربوط به استفاده از قراردادی های فرعی متعدد.



منبع: مدیریت حقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/20/2012.

سیستم مدیریت شکایات و تیلیفون تماس فوری سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

از 1 اکتوبر 2011 تا 30 دسمبر 2011، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 37 شکایت از طریق تیلیفون تماس فوری دریافت نموده است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 12 شکایت را برای تحقیقات به مأمورین خود و یک مورد را به یک سازمان دیگر ارجاع داده است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال بررسی 10 شکایت و هماهنگ نمودن 12 شکایت است و 2 شکایت را مختومه نموده است. مفتشان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 30 روز فرصت دارند تا شکایات را ارزیابی نمایند و در مورد بررسی و ارجاع آنها تصمیم گیری کنند. آنها همچنان 10 روز فرصت دارند تا اعلان جرم جنایی نمایند. از سال 2009، تیلیفون تماس فوری سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 716 شکایت دریافت نموده است. این تعداد نشان دهنده معلومات اصلاح شده از سه ماه قبل است.

بودجه سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (SIGAR)

در این دوره راپوردهی، کنگره با درخواست بودجه 44.4 ملیون دالری سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان برای سال مالی 2012 موافقت نمود. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان قصد دارد با استفاده از این منابع مالی، کارمندان متخصص در زمینه میزبانی، تفتیش، تحقیق و مدیریت معلومات را برای نظارت مؤثر بر سرمایه گذاری های امریکا در بازسازی استخدام نماید.

کارمندان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (SIGAR)

کارمندان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان بشمول 133 کارمند فدرال هستند. به علت افزایش چشمگیر منابع مالی بازسازی در سال مالی 2011 و سال مالی 2012، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان قصد دارد کارمندان خود را به 180 کارمند تمام وقت در سال مالی 2012 برساند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ستراتیژی استخدامی خود را بهبود بخشیده که سبب افزایش متقاضیان با تجربه برای مناصب مهم گردیده است. این تغییرات سبب تقلیل مدت زمان استخدام گردیده اند.

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 33 کارمند در سفارت امریکا در کابل و 16 کارمند در پایگاه های نظامی خارج از کابل دارد. در اگست 2011، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و سفارت امریکا یک توافقنامه جدید برای انکشاف حضور سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در چهار محل دیگر در افغانستان امضاء نمودند. تا آخر دسمبر 2011، کارمندان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در چندین پایگاه در سراسر کشور بشمول میدان هوایی قندهار و بگرام، کمپ استون، کمپ لدرنک و پایگاه عملیاتی سالرنو مستقر بودند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال بررسی تأسیس یک دفتر در مزارشریف است. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان سه کارمند افغان را در دفتر خود در کابل استخدام نموده که بشمول یک مفتش و یک ترجمان/مسئول تیلیفون تماس فوری هستند. به علاوه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از کارمندان موقت نیز به طور کوتاه مدت در افغانستان استفاده می کند. در این سه ماه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 9 کارمند را به طور موقت مجموعاً به مدت 179 روز به افغانستان اعزام نمود.

انکشاف همکاری ها

یک دهقان در تاریخ 1 نومبر با یک عسکر امریکایی در ولسوالی ملایان ولایت قندهار
گپ می زند. این دو نفر در مورد وقایع اخیر در قریه و رفتار مردم بحث می کنند. (عکس
اردوی امریکا. بریدمن کریستینا ترولوک)

3

بروزرسانی عملیات بازسازی



”مسئولیت آینده افغانستان بدوش افغان ها است و ما افغان ها برای بدوش گرفتن این مسئولیت تشویق می کنیم. ولی همبستگی، تعهد و حمایت شما خاصاً در دوره بین سال 2014 تا 2024 حیاتی است تا بتوانیم دستاوردهای خودمان را تحکیم نموده و عوارض باقیمانده را رفع نمائیم.“

- رئیس جمهور افغانستان حامد کرزی

کلیات

در بخش 3، وضعیت کلی مساعی بازسازی افغانستان در این دوره راپوردهی ارائه شده است. بروزرسانی موفقیت‌ها، موانع و مساعی محلی، اجزای نظارت ضروری برای مساعی بازسازی را مشخص می‌کنند. توضیحات کنارصفحه در سراسر این بخش، تفتیش‌های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان - مکمل شده و در حال انجام - که مربوط به مساعی مربوط به تفتیش‌های در حال انجام هستند را مشخص نموده و شما را برای کسب معلومات زیادتر به بخش 1 ارجاع می‌دهند.

بخش 3 به چهار بخش فرعی تقسیم شده است: وضعیت منابع مالی، امنیت، حکومتداری، انکشاف اقتصادی و اجتماعی. بخش‌های فرعی امنیت، حکومتداری و انکشاف اقتصادی و اجتماعی مطابق با سه اصل تعیین شده در پلان اولویت بندی و اجرائیوی اعلان شده توسط دولت جمهوری اسلامی افغانستان (GIRoA) در سال 2010 و ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان در سال 2008 می‌باشند.

موضوعات

بخش 3 چهار موضوع عمده را تشریح می‌کند: معلومات مربوط به تأمین منابع مالی در گذشته و حال، اوضاع امنیتی، فعالیت‌های حکومتداری و پروگرام‌های انکشاف اقتصادی و اجتماعی. این بخش همچنان معلوماتی در مورد پیشرفت مساعی مربوط به تقلیل فساد اداری و مبارزه علیه جارت مواد مخدر در افغانستان ارائه می‌نماید.

بخش فرعی وضعیت منابع مالی، وضعیت پول‌های اختصاص یافته، تعهد شده و پرداخت شده برای بازسازی افغانستان را تشریح می‌کند. این بخش بشمول معلومات مربوط به منابع مالی عمده امریکا و مساعدت‌های بین‌المللی است.

بخش فرعی امنیت، جزئیات مساعی امریکا برای انکشاف نیروهای امنیت ملی افغانستان را تشریح نموده و مساعی امریکا و جامعه بین‌المللی برای بهبودبخشی ماحول امنیتی ملکت را بررسی می‌کند. این بخش فرعی بر روی پلان گذاری جهت ایجاد ظرفیت در پولیس ملی افغانستان و اردوی ملی افغانستان متمرکز است. این بخش وضعیت قراردادی‌های امنیتی خصوصی را ارزیابی می‌کند. این بخش همچنان در مورد مبارزه علیه جارت مواد مخدر در افغانستان بحث می‌کند.

بخش فرعی حکومتداری، کلیات پیشرفت دولت جمهوری اسلامی افغانستان به سوی نایل آمدن به حکومتداری خوب را تشریح می‌کند. این بخش فرعی بر روی وضعیت آشتی ملی و بازگشت شورشیان به جامعه متمرکز می‌کند. این بخش همچنان سطح کنترل دولت جمهوری اسلامی افغانستان در ولایات مختلف شرقی و جنوبی را بررسی می‌نماید. در مورد مساعی ایجاد ظرفیت، حاکمیت قانون و انکشاف حقوق بشر نیز بحث می‌شود. در این بخش فرعی همچنان مساعی امریکا و دولت جمهوری اسلامی افغانستان برای مبارزه علیه فساد اداری بررسی می‌شود.

بخش فرعی انکشاف اجتماعی و اقتصادی در مورد فعالیت های بازسازی بر اساس سکتور، از انرژی تا معدن و خدمات صحتی بحث می کند. این بخش خلاصه ای از وضعیت اقتصاد و بروزرسانی پیشرفت در تنظیم شبکه های مالی، نایل آمدن به ثبات مالی و ارائه خدمات ضروری را ارائه می کند.

شیوه

بخش 3 با استفاده از معلومات بدست آمده از منابع آزاد و سازمان های امریکایی نوشته شده است. تمامی معلومات ارائه شده مربوط به سازمان راپوردهی شده مذکور در نوت های پایانی یا نوت ها مربوط به جداول یا اشکال است زیرا معلومات و اعداد ارائه شده توسط سازمان های مختلف مکن است تفاوت داشته باشند. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان غیر از موارد نشانی شده به تفتیش ها یا تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در متن یا بخش های کنار صفحه، این معلومات را تصدیق نکرده و این معلومات نشان دهنده نظرات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان نیستند. برای اطلاع از تحقیقات و تفتیش های انجام شده توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در این سه ماه به بخش 1 مراجعه کنید.

درخواست معلومات

درخواست معلومات یک سلسله سؤال از سازمان های امریکایی در مورد فعالیت ها و مساعدت های آنها به پروگرام بازسازی و ارتباطات آنها در افغانستان است. سازمان های امریکایی ذیل به درخواست معلومات برای این راپور سه ماهه پاسخ دادند:

- وزارت امورخارجہ امریکا
- وزارت دفاع امریکا
- اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده
- وزارت خزانه داری امریکا

یک پیش نویس از این راپور قبل از نشر در اختیار موسسات پاسخ دهنده قرار گرفته است تا این موسسات بتوانند محتوای ارائه شده در این بخش را بررسی و تأیید کنند.

تحقیقات آزاد

تحقیقات آزاد بر اساس جدیدترین معلوماتی انجام می شود که از طریق منابع معتبر در اختیار عموم قرار می گیرد. یک لیست از منابعی که در این راپور سه ماهه از آنها استفاده شده در قسمت ذیل ارائه شده است:

- همه سازمان های امریکایی که به درخواست معلومات پاسخ داده اند
- آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت)
- سازمان ملل متحد (و شعبات مربوط)
- صندوق بین المللی پول
- بانک جهانی
- وزارتخانه های دولت جمهوری اسلامی افغانستان و سایر سازمان های دولتی افغانستان
- وزارت امورخارجہ و کشورهای مشترک المنافع بریتانیا
- بنیاد آسیا

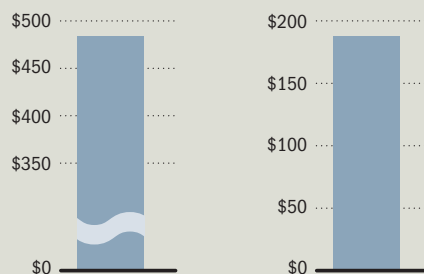
بیشتر تحقیقات آزاد در پیش نویس اولی ارائه شده به سازمان های مشارکت کننده در درخواست معلومات ذکر شده است تا بتوانند قبل از نشر راپور آنها را بررسی کنند.

درک ترسیمه ها و کلمات

کلیه ترسیمه ها و جداول راپور این سه ماه، غیر از مواردی که در عناوین یا نوت ها مشخص گردیده است.

ترسیمه های ستونی

این راپور، منابع مالی و پروژه های مختلف با ارزشی از چند میلیون تا چند میلیارد دالر را بررسی می کند. برای نمایش بهتر این اعداد به صورت گرافیکی، بعضی از لاین های گراف برای نشان دادن (یک لاین موجی) جمپ از صفر تا یک عدد بزرگتر جدا شده اند.

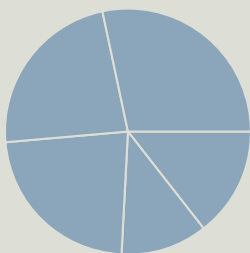


ترسیمه فیته ای با فاصله در مقیاس

ترسیمه فیته ای بدون فاصله در مقیاس

یونت ها برحسب میلیارد و میلیون

از آنجائیکه این راپور جزئیات منابع مالی به میلیون و میلیارد دالر را نشان می دهد برای جدا کردن این دو یونت در آن از یک جلوه بصری استفاده شده است. مبالغی که به میلیون دالر هستند به رنگ سبز و مبالغی که به میلیارد دالر هستند به رنگ آبی نشان داده شده اند.



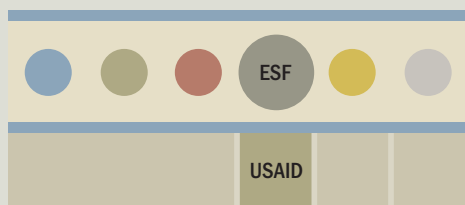
ترسیمه دایروی به میلیارد



ترسیمه دایروی به میلیون

علامت های منابع مالی

علامت های منابع مالی، منابع مالی مختلفی که در متن در مورد آنها بحث شده را مشخص می کنند. سازمانی که مسئول مدیریت منابع مالی است در باکس ذیل نام منبع لست شده است.



سالهای تقویمی و شمسی

دولت افغانستان بر اساس تقویم هجری شمسی عمل می کند که از سال 622 بعد از میلاد مسیح آغاز می گردد. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان این تاریخ ها را به تقویم میلادی تبدیل می نماید. سال شمسی فعلی در افغانستان 1390 است که از 21 مارچ 2011 آغاز شده و به 20 مارچ 2012 ختم می گردد.



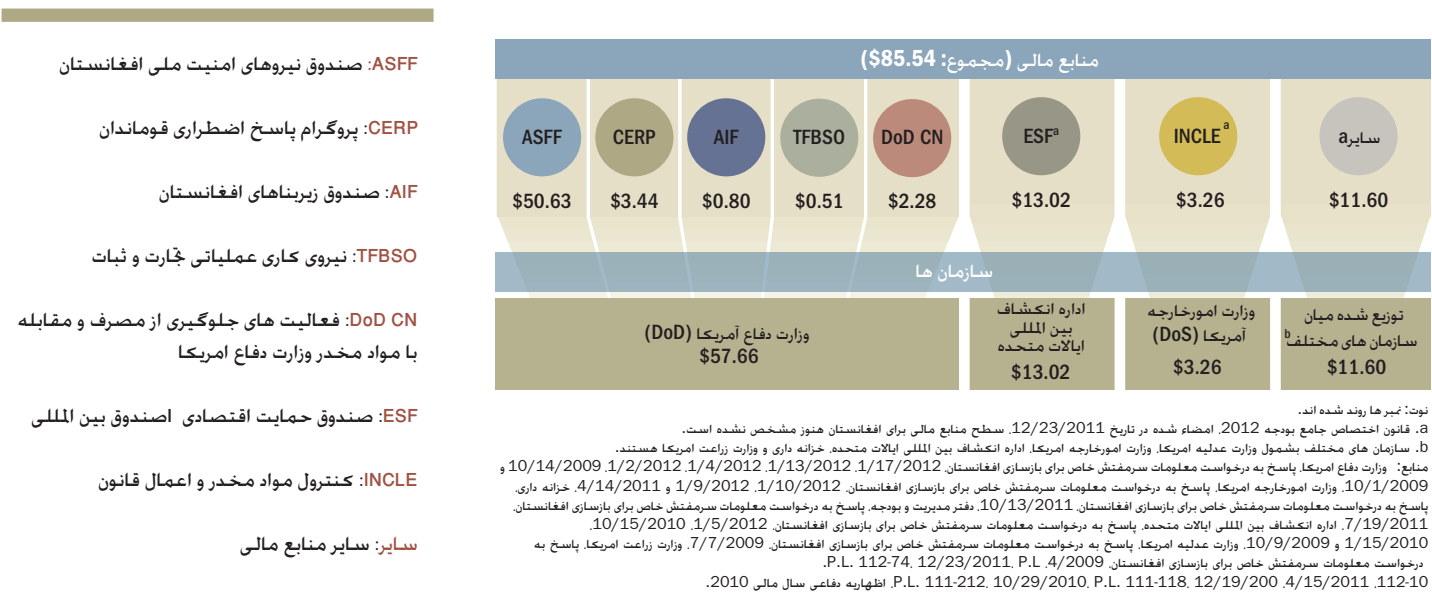
وضعیت منابع مالی

این بخش جزئیات وضعیت منابع مالی اختصاص یافته، تعهد شده و پرداخت شده برای فعالیت های بازسازی افغانستان را برای انجام وظایف قانونی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ارائه می نماید. امریکا از سال مالی 2002 تا 31 دسمبر 2011 حدود 85.54 میلیارد دلار به مساعدت های بشری و بازسازی در افغانستان اختصاص داده است. این مبلغ تقریباً به شکل ذیل تقسیم شده است:

- 52.14 میلیارد دلار برای امنیت
 - 20.28 میلیارد دلار برای حکومتداری و انکشاف
 - 5.67 میلیارد دلار برای مساعی مبارزه علیه مواد مخدر
 - 2.24 میلیارد دلار برای مساعدت بشری
 - 5.20 میلیارد دلار برای نظارت و عملیات
- شکل 3.1 منابع مالی عمده امریکا که به این مساعی اختصاص یافته را نشان می دهد.

شکل 3.1

منابع مالی آمریکا برای حمایت از مساعی بازسازی افغانستان (میلیارد دلار)

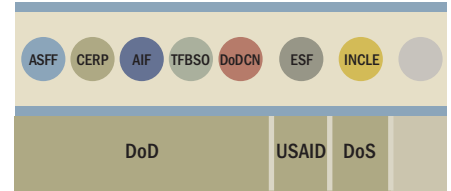


تامین منابع مالی امریکا برای بازسازی افغانستان

تا 31 دسامبر 2011، مجموع منابع مالی اختصاص یافته به مساعدت های بشری و بازسازی در افغانستان حدود 85.54 میلیارد دالر بوده است. این مقدار را می توان به پنج بخش مختلف بازسازی تقسیم کرد: امنیت، حکومتداری و انکشاف، مبارزه با مواد مخدر، مساعدت های بشری و نظارت و عملیات. برای کسب معلومات مکمل در مورد اختصاص منابع مالی امریکا به ضمیمه B مراجعه کنید.

همانطور که در شکل 3.2 نشان داده شده است، تا 31 دسامبر 2011، مجموع منابع مالی اختصاص یافته طی سال مالی 2012 بیش از 17.3 فیصد نسبت به منابع مالی اختصاص یافته در سال مالی 2011 افزایش یافته است. از سال مالی 2002، زیادترین منابع مالی مصروف تأسیس و ترنینگ نیروهای امنیت ملی افغانستان گردیده است. مجموع منابع مالی اختصاص یافته برای امنیت (بیش از 52.14 میلیارد دالر) حدود 61.0 فیصد از مجموع اعطائات بازسازی امریکا را تشکیل می دهند.

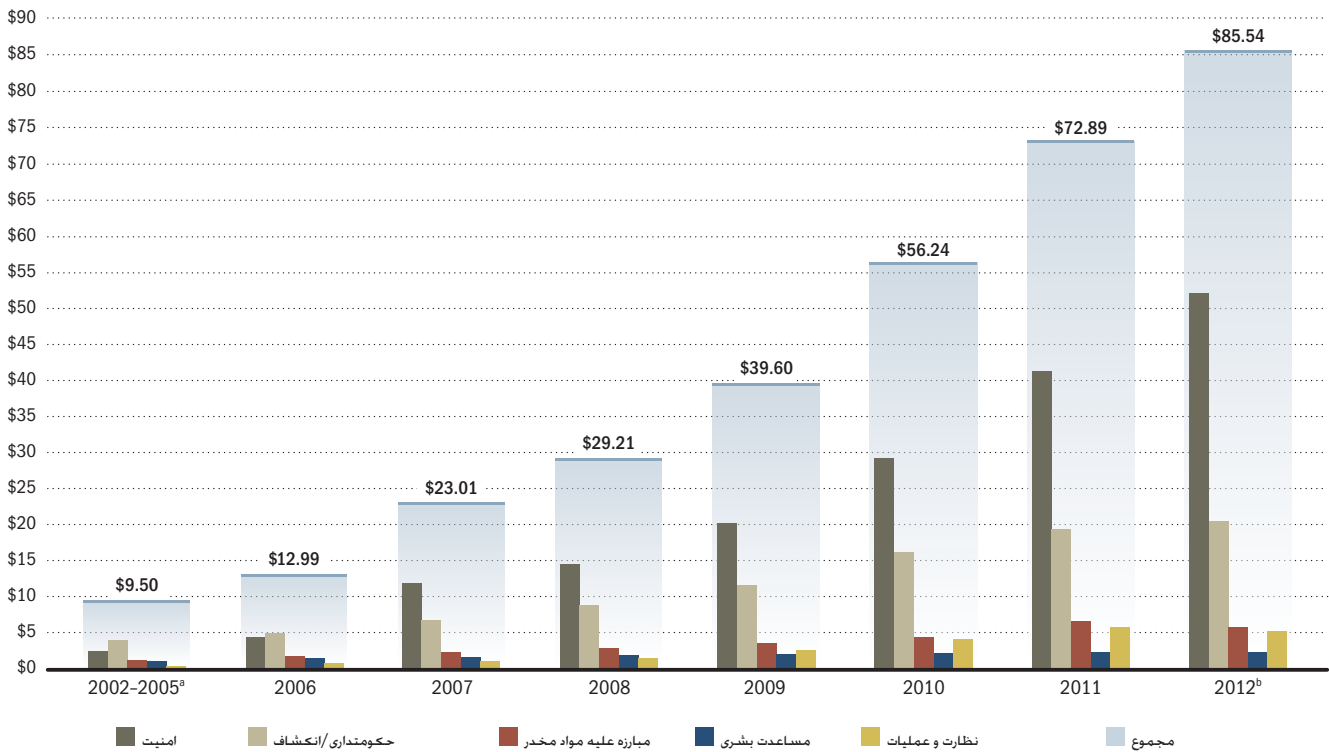
در تاریخ 23 دسامبر 2011، رئیس جمهور اوباما قانون تداوم اختصاص بودجه سالانه وزارت دفاع امریکا برای سال 2012 را امضاء نمود و منابع مورد ضرورت برای عملکرد دولت در متبافی سال مالی را اختصاص داد. منابع مالی اختصاص یافته برای مساعدت های بشری و بازسازی افغانستان در سال مالی 2012 بیش از 12.64 میلیارد



مبلغ تأمین شده توسط هفت صندوق عمده امریکایی حدود 86.4 فیصد (حدود 73.94 میلیارد دالر) از مجموع اعطائات بازسازی افغانستان را از سال مالی 2002 تشکیل می دهد. از این مبلغ بیش از 73.3 فیصد (حدود 54.23 میلیارد دالر) تعهد شده و بیش از 62.1 فیصد (بیش از 45.94 میلیارد دالر) تأدیه شده است. جزئیات این صندوق ها در صفحات بعدی ارائه شده است.

شکل 3.2

مجموع منابع مالی اختصاص یافته بر اساس بخش تا 31 دسامبر 2011 (میلیارد دالر)



نوت: نمبرها روند شده اند.

a. مرحله بازسازی پروسس بن. برای کسب معلومات بیشتر در مورد مراحل بازسازی به بخش 1 مراجعه کنید.

b. قانون اختصاص جامع بودجه 2012، امضاء شده در تاریخ 12/23/2011. سطح منابع مالی برای افغانستان هنوز مشخص نشده است.

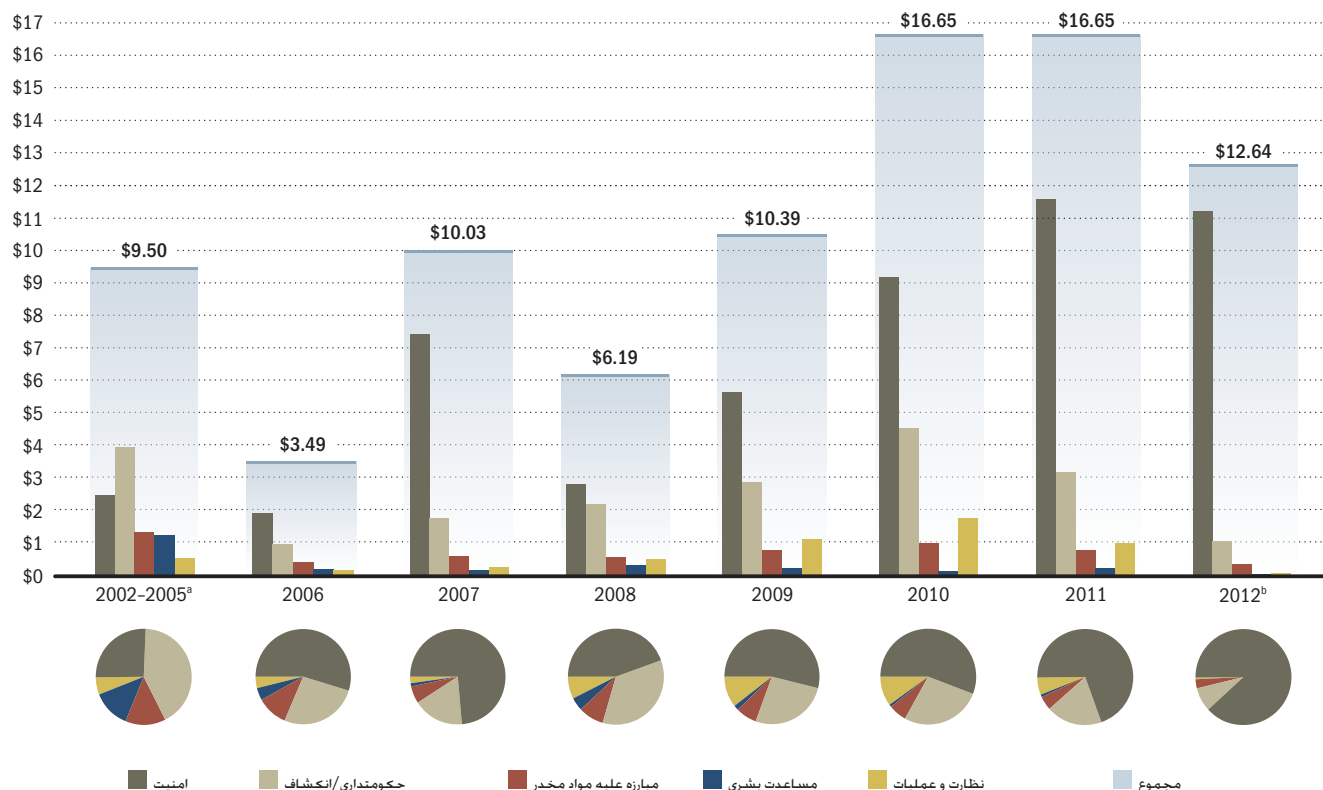
منابع: وزارت دفاع امریکا پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/17/2012، 1/13/2012، 1/4/2012، 1/2/2012، 10/14/2009 و 10/1/2009. وزارت امورخارجه امریکا پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/19/2011. اداره انکشاف افغانستان، 1/10/2012، 1/9/2012 و 4/14/2011. خزانه داری پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/13/2011 و 10/9/2009. وزارت عدلیه امریکا پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/7/2009. وزارت زراعت بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/5/2010، 10/15/2010، 1/15/2010 و 10/9/2009. وزارت عدلیه امریکا پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/7/2009. وزارت زراعت امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/2009، 12/19/2009، 11-118، 10/29/2010، PL. 111-212، 10/4/2011، PL. 112-10، 4/15/2011، PL. 112-74، 12/23/2011. اظهاریه دفاعی سال مالی 2010.

وضعیت منابع مالی

دالر است. این مبلغ با اختصاص منابع مالی صندوق حمایت اقتصادی (ESF)، صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون (INCLE) و سایر حساب های مساعدتی به افغانستان افزایش می یابد. بخش 1 این راپور بر روی مساعی 10 ساله بازسازی افغانستان در سه مرحله تمرکز می کند: پروسس بن (2001-2005)، مساعی بازسازی (2006-2011) و انتقال (2011-2014). همانطور که در شکل 3.3 نشان داده شده است، منابع مالی اختصاص یافته برای بازسازی افغانستان در سال مالی 2007، سال مالی 2009، سال مالی 2010، سال مالی 2011 و سال مالی 2012 از مجموع منابع مالی اختصاص یافته در طی پروسس بن زیادتر است. این شکل مبالغ اختصاص یافته سالانه را بر اساس بخش های مختلف از سال مالی 2002 تا سال مالی 2012 نشان می دهد. فیته ها نشان دهنده دالر های اختصاص یافته و ترسیمه های دایروی نشان دهنده مجموع مبالغ اختصاص یافته به هر بخش هستند. این اعداد نشان دهنده مبالغ راپوردهی شده توسط سازمان های مربوط و مبالغ اختصاص یافته بر طبق قوانین است.

شکل 3.3

تخصیص منابع مالی بر اساس سال مالی، مقدار و بخش مالی (میلیارد دالر و فیصد)



نوت: تغییرها روند شده اند.

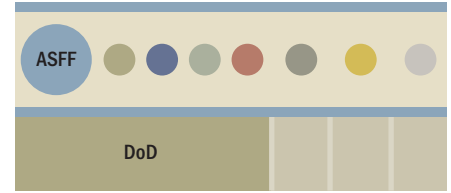
a. مرحله بازسازی پروسس بن، برای کسب معلومات بیشتر در مورد مراحل بازسازی به بخش 1 مراجعه کنید.
 b. قانون اختصاص جامع بودجه 2012، امضاء شده در تاریخ 12/23/2011. سطح منابع مالی برای افغانستان هنوز مشخص نشده است.
 منابع: وزارت دفاع امریکا پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/17/2012، 1/13/2012، 1/4/2012، 1/2/2012، 10/14/2009 و 10/1/2009. وزارت امورخارجه امریکا پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/19/2011، اداره انکشاف افغانستان، 1/10/2012، 1/9/2012، 4/14/2011 و 1/9/2011. خزانه داری پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/13/2011، دفتر مدیریت و بودجه، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/7/2009، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/5/2012، 10/15/2010، 1/15/2010، 10/9/2009 و 10/9/2009. وزارت عدلیه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/7/2009، وزارت زراعت امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/2009، 12/19/2009، 111-118، 10/29/2010، 111-212، 4/15/2011، 112-10، 12/23/2011، 112-74، 112-74، اظهاریه دفاعی سال مالی 2010.

صندوق نیروهای امنیتی افغانستان

کانگرس صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان (ASFF) را برای تأمین تجهیزات، تدارکات، خدمات و ترنینگ و همچنین تعمیر، بازسازی و اعمار تأسیسات نیروهای امنیت ملی افغانستان را تأسیس نمود.⁶² سازمان اصلی مسئول تأسیس نیروهای امنیت ملی افغانستان، نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی-افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان است.⁶³

قانون جامع بودجه 2012 مبلغ 11.20 میلیارد دالر را به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان اختصاص داد که مجموع منابع مالی اختصاص یافته به این صندوق را به حدود 50.63 میلیارد دالر می‌رساند. تا 31 دسامبر 2011 بیش از 35.69 میلیارد دالر از این مبلغ تعهد شده که بیش از 30.96 میلیارد دالر آن تأدیه شده است.⁶⁵ شکل 3.4 مبالغ اختصاص یافته به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان را بر اساس سال مالی نشان می‌دهد.

وزارت دفاع آمریکا راپور داد که مجموع تعهدات تا 31 دسامبر 2011 بیش از 2.35 میلیارد دالر نسبت به مجموع تعهدات در 30 سپتامبر 2011 افزایش یافته است. منابع پرداخت شده تا 31 دسامبر 2011 حدود 1.31 میلیارد دالر نسبت به منابع پرداخت شده تا 30 سپتامبر 2011 افزایش یافته است.⁶⁶ شکل 3.5 مقایسه کلی از مبالغ اختصاص یافته، تعهد شده و پرداخت شده برای صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان را نشان می‌دهد.



تعاریف منابع مالی صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان (ASFF)

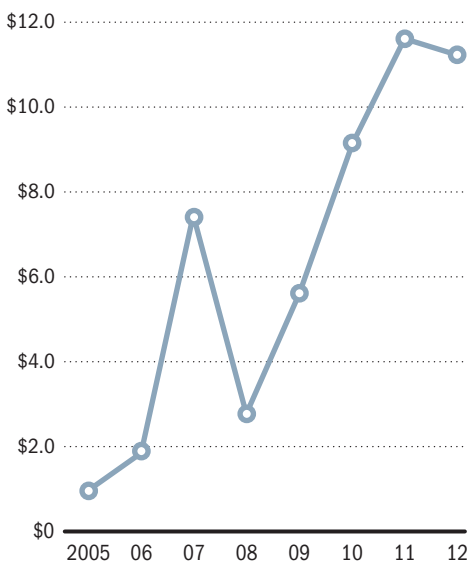
وزارت دفاع منابع مالی صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان را به موجود، تعهد شده یا پرداخت شده تقسیم می‌کند.

موجود: مجموع پول موجود برای تعهدات
تعهد شده: تعهدات انجام شده برای پرداخت پول پرداخت شده: پولهایی که پرداخت شده

منبع: وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/13/2010.

شکل 3.4

منابع مالی موجود در صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان بر اساس سال مالی (میلیارد دالر)

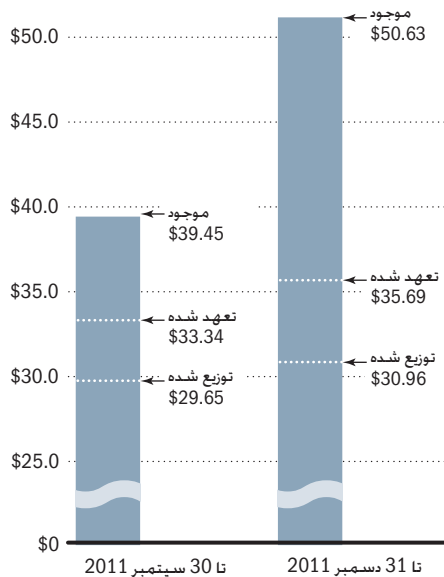


نوت: نمبرها روند شده اند.

منابع: وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/13/2012، PL. 112-74. 12/23/2011، L. 112-10. 15/2011.

شکل 3.5

منابع مالی صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان، مقایسه کلی (میلیارد دالر)



نوت: نمبرها روند شده اند.

منابع: وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/13/2012، PL. 112-74. 12/23/2011، L. 112-10. 15/2011.

گروه های فعالیت بودجه: طبقه بندی گروههای تخصیص منابع مالی بر اساس مقصد. پروژه یا نوع فعالیت یا اختصاص منابع مالی منظور شده است.

گروه های فرعی فعالیت: گروههای حسابداری که تقسیم پرداخت ها بر اساس آنها انجام می شود.

منابع: وزارت دفاع آمریکا، رهنمای M7110.1 - رهنمای بودجه وزارت دفاع. در تاریخ 9/28/2009 وزارت نیروی بحری، "کتاب مدیریت امکانات صحرایی". در تاریخ 10/2/2009، صفحه 5.

فعالیت های بودجه ای صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF)

وزارت دفاع آمریکا منابع مالی را به سه گروه فعالیت بودجه ای در صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان اختصاص می دهد:

- نیروهای دفاعی (اردوی ملی افغانستان یا ANA)
- نیروهای داخلی (پولیس ملی افغانستان یا ANP)
- فعالیت های مربوط (عمدتاً عملیات محابس)

منابع مالی هر گروه فعالیت بودجه ای به چهار گروه فعالیت فرعی تقسیم شده است: زیربنا، تجهیزات و ترانسپورت، عملیات و تعلیم و نگهداری.⁶⁷

وزارت دفاع آمریکا تا 31 دسامبر 2011 بیش از 30.96 میلیارد دلار را به مساعی نیروهای امنیت ملی افغانستان اختصاص داده است. از این مبلغ، بیش از 19.81 میلیارد دلار به اردوی ملی افغانستان و بیش از 10.98 میلیارد دلار به پولیس ملی افغانستان تأدیه گردیده است. مبلغ 0.16 میلیارد دلار باقیمانده نیز به سایر مساعی مربوط اختصاص یافت.⁶⁸

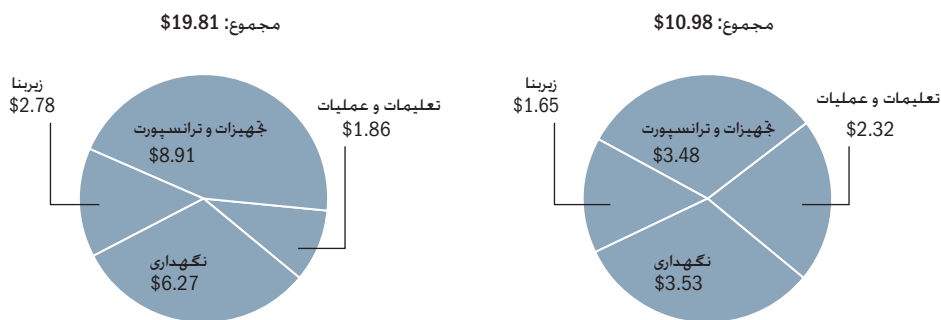
همانطور که در شکل 3.6 نشان داده شده، از منابع مالی اختصاص یافته به اردوی ملی افغانستان، بزرگترین بخش از آن - حدود 8.91 میلیارد دلار - مصروف حمایت از تجهیزات و ترانسپورت گردیده است. از منابع مالی تأدیه شده به پولیس ملی افغانستان، همانطور که در شکل 3.7 نشان داده شده، زیادترین مبلغ - حدود 3.53 میلیارد دلار - به حفظ و مراقبت اختصاص یافت.⁶⁹

شکل 3.6

شکل 3.7

تأدیات صندوق نیروهای امنیتی افغانستان برای اردوی ملی افغانستان بر اساس گروه فرعی، سال مالی 2005 - 31 دسامبر 2011 (میلیارد دلار)

پرداخت های صندوق نیروهای امنیتی افغانستان برای پولیس ملی افغانستان بر اساس گروه فرعی، سال مالی 2005 - 31 دسامبر 2011 (میلیارد دلار)



نوت: تیرها روند شده اند. منبع: وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/13/2011.

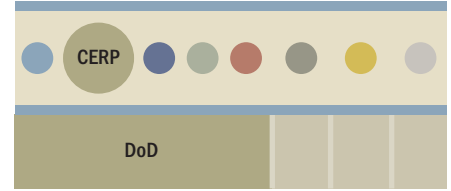
نوت: تیرها روند شده اند. منبع: وزارت دفاع آمریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/13/2012.

پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان

پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP) به قوماندانان امریکایی در افغانستان اجازه می دهد با حمایت از پروگرام های ضروری برای مردم محلی، اجراءات اضطراری برای حل معضلات بشری انجام دهند. منابع مالی این پروگرام برای اجرای پروژه های کوچک در نظر گرفته شده اند که مصارف آنها کمتر از 500,000 دالر است.⁷⁰ پروژه هایی که مصارف آنها از 1.00 میلیون دالر بیشتر باشند نیز اجازه داده شده است ولی باید قوماندان قوماندانی مرکزی امریکا آنها را تصدیق نماید و پروژه های با مبلغ بیش از 5 میلیون دالر ضرورت به تصدیق معاون وزیر دفاع دارند. پروژه های پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان نباید بزرگتر از 20.00 میلیون دالر باشند.⁷¹

وزارت دفاع امریکا راپور داد که تا تاریخ 31 دسامبر 2011 مجموع منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان حدود 3.44 میلیارد دالر بوده است.⁷² وزارت دفاع امریکا راپور داد که از این مبلغ حدود 2.20 میلیارد دالر تعهد شده که از این مبلغ حدود 1.94 میلیارد دالر آن تأدیه شده است.⁷³ شکل 3.8 منابع مالی اختصاص یافته به پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان را بر اساس سال مالی نشان می دهد.

وزارت دفاع امریکا راپور داد که مجموع تعهدات تا 31 دسامبر 2011 حدود 1.39 میلیون دالر نسبت به مجموع تعهدات در 30 سپتامبر 2011 افزایش یافته است. منابع پرداخت شده تا 31 دسامبر 2011 بیش از 80.01 میلیون دالر نسبت به منابع پرداخت شده تا 30 سپتامبر 2011 افزایش یافت.⁷⁴ شکل 3.9 مقایسه کلی از مبالغ اختصاص یافته، تعهد شده و پرداخت شده برای پروژه های پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان را نشان می دهد.



تعاریف پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP)

دفتر مدیریت و بودجه امریکا منابع اختصاص یافته به پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان را راپوردهی نمود.

اختصاص یافته: مجموع پولهای موجود برای تعهدات

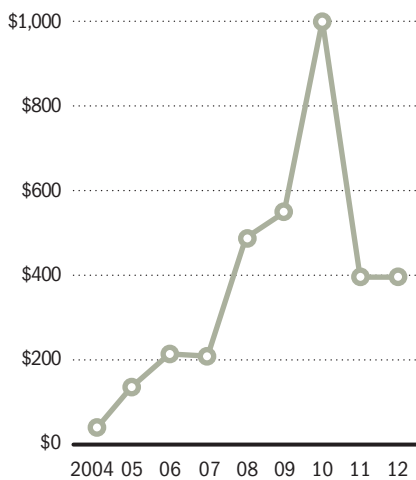
وزارت دفاع امریکا راپور داد که منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان به اختصاص یافته، تعهد شده یا پرداخت شده تقسیم می گردند.

اختصاص یافته: مجموع پول موجود برای تعهدات تعهد شده: تعهدات انجام شده برای پرداخت پول پرداخت شده: پولهایی که تأدیه شده

منابع: دفتر مدیریت و بودجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/19/2010. وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/14/2010.

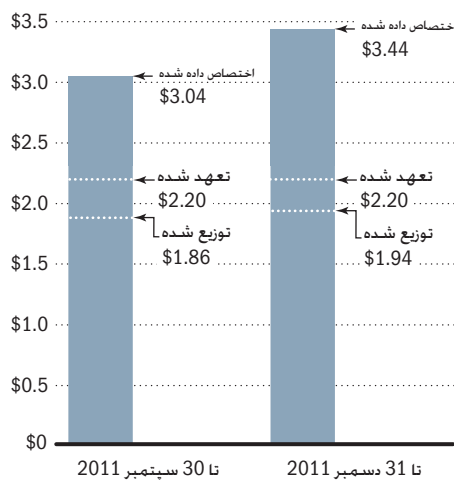
شکل 3.8

تخصیص منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان بر اساس سال مالی (میلیون دالر)



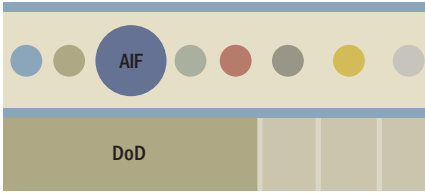
شکل 3.9

منابع مالی پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان، مقایسه کلی (میلیارد دالر)



نوت ها: تیرها روند شده اند. معلومات مکن است بشمول انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد. منابع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/17/2012 و 112-74.12/23/2011. دفتر مدیریت و بودجه، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/15/2011، 7/19/2011. PL. 112-10.

نوت ها: تیرها روند شده اند. معلومات مکن است بشمول انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد. منابع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/17/2012 و 112-74.12/23/2011. دفتر مدیریت و بودجه، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/15/2011، 7/19/2011. PL. 112-10.



توضیح کلمات مربوط به صندوق زیربنای افغانستان

وزارت دفاع آمریکا منابع مالی صندوق زیربنای افغانستان را به موجود. تعهد شده یا تأدیه شده تقسیم می کند.

اختصاص یافته: مجموع پول موجود برای تعهدات تعهدات: تعهدات انجام شده برای پرداخت پول پرداخت شده: پولهایی که تأدیه شده

منبع: وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفتنش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/13/2010

صندوق زیربنای افغانستان

قانون اجازه دفاع ملی ایک اسکلتون برای سال مالی 2011، صندوق زیربنای افغانستان (AIF) را برای تأمین منابع مالی پروژه های بزرگ و با اولویت زیاد که از مساعی نظامی-غیر نظامی آمریکا حمایت می کنند تأسیس نمود. سی روز قبل از تعهد نمودن و یا مصروف نمودن منابع مالی صندوق زیربنای افغانستان برای یک پروژه، وزیر دفاع باید جزئیات پروژه پیشنهادی بشمول یک پلان برای حفظ آن و شرح طرح حمایت آن از ستراتیژی مبارزه علیه شورش در افغانستان به کنگره ارائه نماید.⁷⁵

قانون جامع بودجه 2012 مبلغ 400.00 میلیون دالر را به AIF اختصاص داد که مجموع منابع مالی اختصاص یافته به این صندوق را به 800.00 میلیون دالر می رساند. وزارت دفاع آمریکا راپور داد که تا 31 دسمبر 2011 بیش از 224.65 میلیون دالر از این مبلغ تعهد شده است که از این مقدار حدود 10.05 میلیون دالر آن تأدیه شده است.⁷⁶ شکل 3.10 منابع مالی اختصاص یافته به AIF را بر اساس سال مالی نشان می دهد. وزارت دفاع آمریکا راپور داد که مجموع تعهدات تا 31 دسمبر 2011 بیش از 8.85 میلیون دالر نسبت به مجموع تعهدات در 30 سپتمبر 2011 افزایش یافته است. مجموع منابع پرداخت شده تا 31 دسمبر 2011 حدود 6.97 میلیون دالر نسبت به منابع پرداخت شده تا 30 سپتمبر 2011 افزایش یافت. شکل 3.11 مقایسه کلی از مبالغ اختصاص یافته، تعهد شده و پرداخت شده برای پروژه های AIF را نشان می دهد.⁷⁷

نیروی کاری عملیاتی تجارت و ثبات

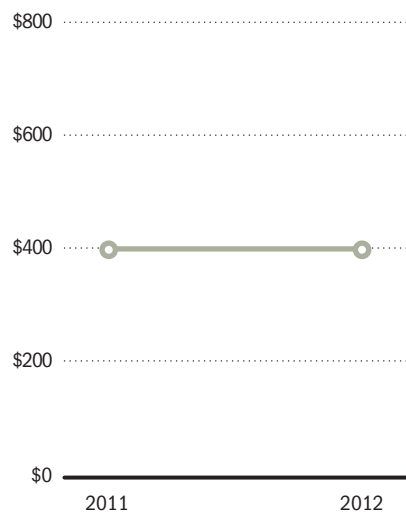
نیروی کاری عملیاتی تجارت و ثبات (TFBSO) در جون 2006 تأسیس گردید و چندین سال در عراق فعال بود.

میزی SIGAR

سرفتنش خاص برای بازسازی افغانستان در یکی از میزی های در حال انجام خود بر روی انتخاب، هماهنگی بین سازمانی و حفظ پروژه ها در پروگرام زیربنای افغانستان (AIP) که توسط AIF پشتیبانی می شود تمرکز می کند. برای کسب معلومات زیادتیر به بخش 2، صفحه 37 مراجعه کنید.

شکل 3.10

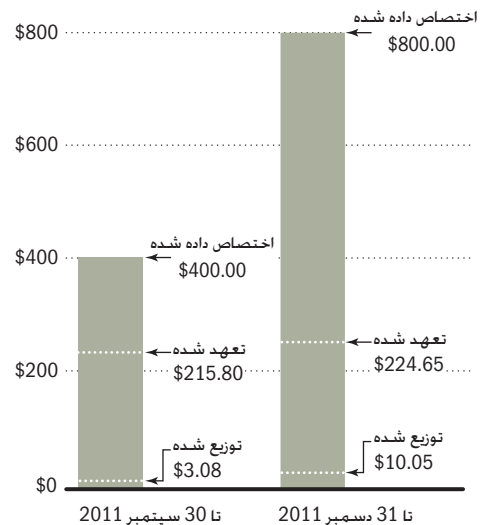
تخصیص منابع مالی AIF بر اساس سال مالی (ملیون دالر)



نوت ها: تیر ها روند شده اند. معلومات ممکن است بشمول انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد.
منبع: PL. 112-74, 12/23/2011; PL. 112-10, 4/15/2011

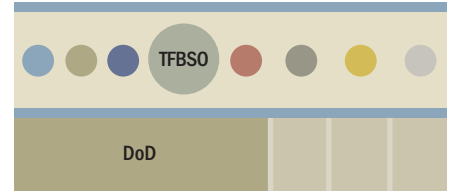
شکل 3.11

مقایسه کلی (ملیون دالر) منابع مالی AIF، مقایسه کلی (ملیون دالر)



نوت ها: تیر ها روند شده اند. معلومات ممکن است بشمول انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد.
منابع: وزارت دفاع آمریکا پاسخ به درخواست معلومات سرفتنش خاص برای بازسازی افغانستان. PL. 112-74, 12/23/2011, PL. 112-10T 4/15/2011

وضعیت منابع مالی



کلمات مربوط به صندوق های نیروی کاری تجارت و ثبات
وزارت دفاع امریکا در افغانستان

وزارت دفاع امریکا منابع مالی نیروی کاری تجارت و ثبات
وزارت دفاع امریکا در افغانستان را به موجود. تعهد شده
یا تأدیه شده تقسیم می کند.

اختصاص یافته: مجموع پول موجود برای تعهدات
تعهدات: تعهدات انجام شده برای پرداخت پول
پرداخت شده: پولهایی که تأدیه شده

منبع: وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی
افغانستان. 4/13/2010

در سال 2010، نیروی کاری عملیاتی تجارت و ثبات با هدف ایجاد ثبات و مبارزه علیه شورش با انگیزه های اقتصادی از طریق تقلیل بیکاری و ایجاد فرصت های اقتصادی برای مردم افغانستان در این کشور شروع به کار نمود. پروژه های نیروی کاری عملیاتی تجارت و ثبات بشمول سرمایه گذاری های خصوصی، انکشاف صنعتی، بانکداری و انکشاف سیستم مالی، تنوع و احیای زراعی و انکشاف منابع انرژی هستند.⁷⁸

برای سال مالی 2012 نیروی کاری عملیاتی تجارت و ثبات مبلغ 199.16 میلیون دالر بودجه دریافت نمود که مجموع منابع مالی تعهد شده برای این نیروی کاری را به حدود 512.66 میلیون دالر رساند.⁷⁹ تا 31 دسمبر 2011 بیش از 321.90 میلیون دالر از این مبلغ تعهد شده که حدود 136.91 میلیون دالر آن تأدیه شده است.⁸⁰ شکل 3.12 مبالغ اختصاص یافته به نیروی کاری عملیاتی تجارت و ثبات را بر اساس سال مالی نشان می دهد.

وزارت دفاع امریکا راپور داد که مجموع تعهدات تا 31 دسمبر 2011 بیش از 30.83 میلیون دالر نسبت به مجموع تعهدات در 30 سپتمبر 2011 افزایش یافته است. مجموع مبالغ تأدیه شده تا 31 دسمبر 2011 بیش از 23.21 میلیون دالر نسبت به مبالغ تأدیه شده تا 30 سپتمبر 2011 افزایش یافت.⁸¹ شکل 3.13 مقایسه کلی از مبالغ اختصاص یافته، تعهد شده و تأدیه شده برای پروژه های نیروی کاری عملیاتی تجارت و ثبات را نشان می دهد.

شکل 3.12

تخصیص منابع مالی TFBSO بر اساس سال مالی
(میلیون دالر)

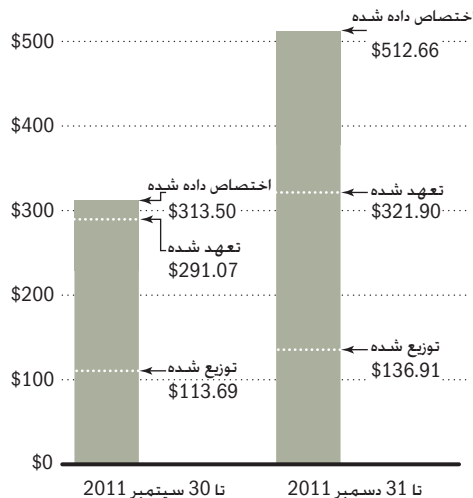


نوت ها: نمبر ها روند شده اند. معلومات مکن است بشمول انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشند.

منبع: وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/23/2011. 1/2/2012. PL. 112-74. 12/23/2011. دفتر مدیریت و بوج ه. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. PL. 112-10T 4/15/2011. 7/19/2011.

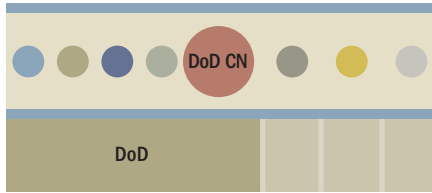
شکل 3.13

منابع مالی TFBSO. مقایسه کلی (میلیون دالر)



نوت ها: نمبر ها روند شده اند. معلومات مکن است بشمول انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشند.

منبع: وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/23/2011. 1/2/2012. PL. 112-74. 10/3/2011. دفتر مدیریت و بوج ه. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. PL. 112-10. 4/15/2011. 7/19/2011.



فعالیت های جلوگیری از مصرف و مقابله با مواد مخدر وزارت دفاع امریکا

منابع مالی فعالیت های جلوگیری از مصرف و مقابله علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا (DoD CN) با مبارزه علیه تجارت مواد مخدر و فعالیت های وابسته به آن از مساعی ثبات افغانستان حمایت می کند. صندوق جلوگیری از مصرف و مقابله علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا (DoD CN) با حمایت از عملیات نظامی علیه قاچاقبران، انکشاف عملیات های مبارزه علیه مواد مخدر و ایجاد ظرفیت در سازمان های اعمال قانون افغانستان - بشمول پولیس سرحدات افغانستان - از طریق ترینگ تخصصی و تأمین تجهیزات و تأسیسات به مساعی مبارزه علیه مواد مخدر مساعدت می کند.⁸²

شکل 3.14 منابع مالی اختصاص یافته به فعالیت های جلوگیری از مصرف و مقابله با مواد مخدر وزارت دفاع امریکا (DoD CN) را بر اساس سال مالی نشان می دهد. وزارت دفاع امریکا مجموع منابع مالی اختصاص یافته، تعهد شده و تأدیه شده تا 30 دسامبر 2011 را راپوردهی نمود. این مبالغ حدود 392.55 میلیون دالر نسبت به مجموع منابع مالی اختصاص یافته، تعهد شده و تأدیه شده تا 30 سپتمبر 2011 افزایش یافته است که سبب گردیده مجموع منابع مالی اختصاص یافته، تعهد شده و تأدیه شده برای این صندوق به بیش از 2.28 میلیارد دالر برسد.⁸³ شکل 3.15 یک مقایسه کلی از منابع مالی اختصاص یافته، تعهد شده و تأدیه شده برای پروژه های مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا را نشان می دهد.

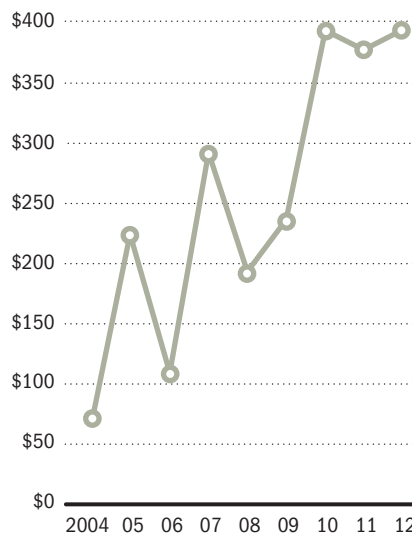
تعاریف صندوق های CN وزارت دفاع امریکا
وزارت دفاع امریکا راپور داد که منابع مالی صندوق های مبارزه با مواد مخدر وزارت دفاع امریکا به موجود، تعهد شده یا تأدیه شده تقسیم می گردند.

اختصاص یافته: مجموع پول موجود برای تعهدات
تعهدات: تعهدات انجام شده برای پرداخت پول
پرداخت شده: پولهایی که تأدیه شده

منبع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/13/2010

شکل 3.14

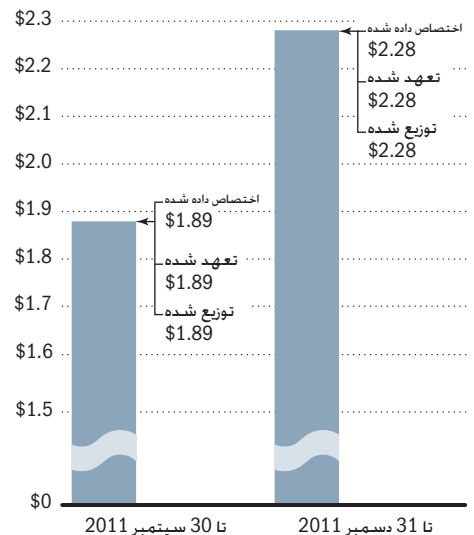
منابع مالی اختصاص یافته به مبارزه با مواد مخدر وزارت دفاع امریکا بر اساس سال مالی (ملیون دالر)



نوت: نمبرها روند شده اند. معلومات بکن است بشمول انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد.
منابع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/4/2012

شکل 3.15

منابع مالی مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا، مجموع (میلیارد دالر)



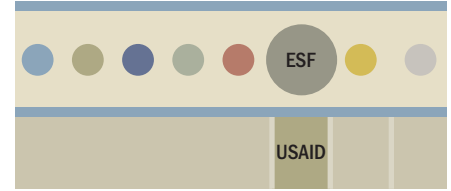
نوت: نمبرها روند شده اند.
منبع: وزارت دفاع امریکا، پاسخ به درخواست معلومات توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/4/2011 و 1/4/2012

صندوق حمایت اقتصادی

پروگرام های صندوق حمایت اقتصادی با مساعدت به کشورها در زمینه مسائل سیاسی کوتاه مدت، بلند مدت، اقتصادی و امنیتی به پیشبرد منافع امریکا کمک می کنند. پروگرام های صندوق حمایت اقتصادی بشمول حمایت از مقابله با تروریسم، انکشاف اقتصاد ملی، انکشاف سیستم های عدلیه مؤثر و مستقل و حمایت از دولت شفاف و جوابده است.⁸⁴

با آنکه قانون جامع بودجه 2012 منابع مالی سال مالی 2012 را به صندوق حمایت اقتصادی اختصاص داد ولی منابع مالی اختصاص یافته به بازسازی افغانستان در وقت نشر این راپور مشخص نشده بود. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور داد که تا 31 دسمبر 2011 مجموع منابع مالی اختصاص یافته به صندوق حمایت اقتصادی به حدود 13.02 میلیارد دالر رسیده است. از این مبلغ تقریباً 10.66 میلیارد دالر تعهد شده که 8.54 میلیارد دالر آن تأدیبه شده است.⁸⁵ شکل 3.16 منابع مالی اختصاص یافته به صندوق حمایت اقتصادی را بر اساس سال مالی نشان می دهد.

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور داد که مجموع تعهدات تا 31 دسمبر 2011 بیش از 8.85 میلیارد دالر نسبت به مجموع تعهدات تا 30 سپتمبر 2011 افزایش یافت. مجموع مبالغ تأدیبه شده تا 30 سپتمبر 2011 بیش از 355.92 میلیون دالر نسبت به مجموع مبالغ تأدیبه شده تا 30 سپتمبر 2011 افزایش یافت.⁸⁶ شکل 3.17 یک مقایسه کلی از مبالغ اختصاص یافته، تعهد شده و تأدیبه شده برای پروگرام های صندوق حمایت اقتصادی را نشان می دهد.



تعاریف صندوق حمایت اقتصادی (ESF)

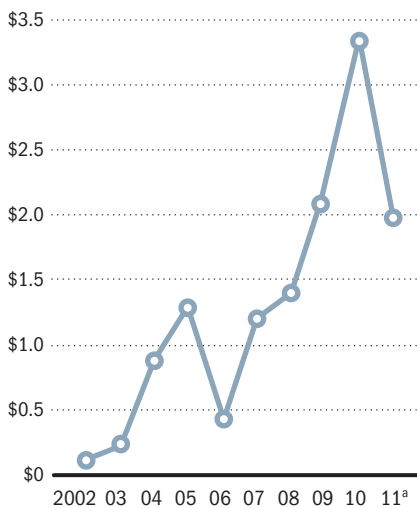
اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده منابع مالی صندوق حمایت اقتصادی را به اختصاص یافته، تعهد شده یا پرداخت شده تقسیم می کند.

اختصاص یافته: مجموع پول موجود برای تعهدات
تعهدات: تعهدات انجام شده برای پرداخت پول
پرداخت شده: پولهایی که تأدیبه شده

منابع: دفتر مدیریت و بودجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/19/2010، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/15/2010.

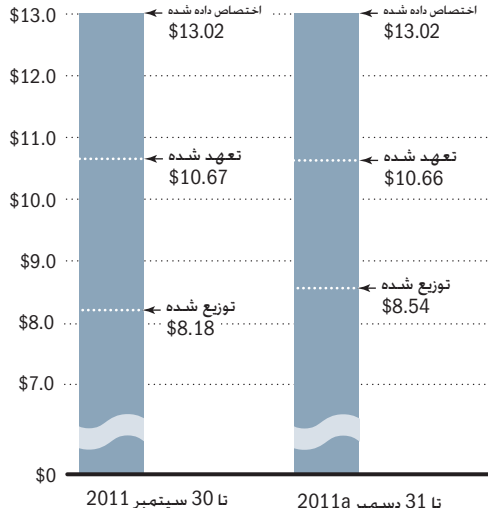
شکل 3.16

تخصیص منابع مالی صندوق حمایت اقتصادی بر اساس سال مالی (میلیارد دالر)



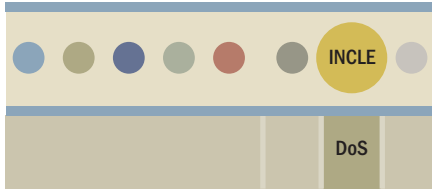
شکل 3.17

منابع مالی صندوق حمایت اقتصادی، مقایسه کلی (میلیارد دالر)



نوت ها: نبرها روند شده اند، معلومات مکن است بشمول انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد، معلومات بروزسانی شده نشان دهنده کم شدن تعهدات نسبت به مقدار راپوردهی شده در سه ماه قبل هستند.
a. قانون اختصاص جامع بودجه 2012، امضاء شده در تاریخ 12/23/2011، سطح منابع مالی برای صندوق حمایت اقتصادی در سال مالی 2012 افغانستان هنوز مشخص نشده است.
منابع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/5/2012، دفتر مدیریت و بودجه، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/19/2011.

نوت ها: نبرها روند شده اند، معلومات مکن است بشمول انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد، معلومات بروزسانی شده نشان دهنده کم شدن تعهدات نسبت به مقدار راپوردهی شده در سه ماه قبل هستند.
a. قانون اختصاص جامع بودجه 2012، امضاء شده در تاریخ 12/23/2011، سطح منابع مالی برای صندوق حمایت اقتصادی در سال مالی 2012 افغانستان هنوز مشخص نشده است.
منابع: اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/3/2011 و 1/5/2012، دفتر مدیریت و بودجه، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 7/19/2011.



مبارزه بین المللی با مواد مخدر و اعمال قانون

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون امریکا (INL) یک حساب - حساب صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون (INCLE) - را برای پیشرفت حاکمیت قانون و مبارزه علیه تولید و قاچاقبری مواد مخدر مدیریت می کند. صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون (INCLE) از پروگرام های متعدد دفتر مبارزه علیه مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون بشمول پولیس، مبارزه علیه مواد مخدر و عدلیه و حاکمیت قانون حمایت می کند.⁸⁷

تعاریف دفتر مبارزه با مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون منابع مالی صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون و دیگر صندوق های کنترل مواد مخدر و اعمال قانون را به اختصاص یافته، تعهد شده و یا پرداخت شده تقسیم می کند.

منابع مالی تخصیص یافته: مجموع پول موجود برای تعهدات
تعهدات: تعهد به پرداخت
پول های نقد شده: پولهایی که پرداخت شده

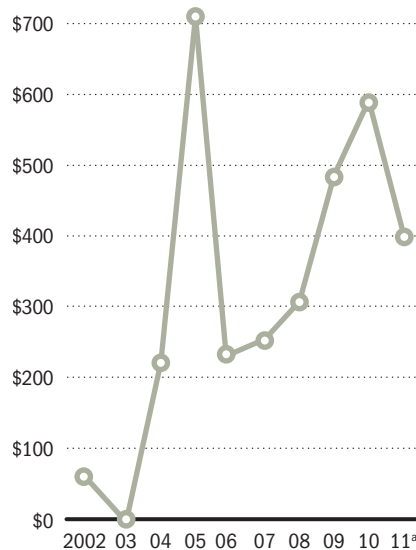
با آنکه قانون جامع بودجه 2012 منابع مالی سال مالی 2012 را به صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون اختصاص داد ولی منابع مالی اختصاص یافته به بازسازی افغانستان در وقت نشر این راپور مشخص نشده بود. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده راپور داد که تا 31 دسامبر 2011 مجموع منابع مالی اختصاص یافته به صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون به حدود 3.26 میلیارد دلار رسیده است. شکل 3.18 مبالغ اختصاص یافته توسط صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون را بر اساس سال مالی نشان می دهد. از این مبلغ، حدود 2.85 میلیارد دلار تعهد شده که بیش از 2.07 میلیارد دلار آن تأدیه شده است.⁸⁸

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون راپور داد که مجموع تعهدات تا 31 دسامبر 2011 حدود 8.17 میلیون دلار نسبت به مجموع تعهد در 30 سپتامبر 2011 افزایش یافته است. منابع تأدیه شده تا 31 دسامبر 2011 حدود 109.79 میلیون دلار نسبت به منابع تأدیه شده تا 30 سپتامبر 2011 افزایش یافت.⁸⁹ شکل 3.19

منبع: وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 4/9/2010.

شکل 3.18

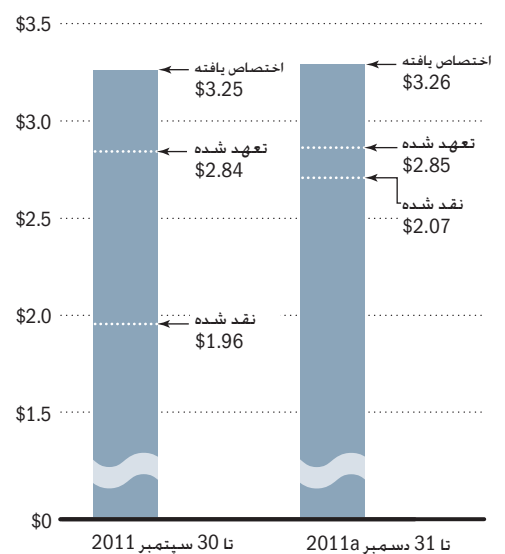
تخصیص منابع مالی صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون بر اساس سال مالی (ملیون دلار)



نوت ها: تیرها روند شده اند، معلومات ممکن است بشمول انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد. معلومات بروزسانی شده سبب بیشتر شدن منابع مالی اختصاص یافته به سال مالی 2005 نسبت به مقابله راپوردهی شده در سه ماه قبل گردید.
a. قانون اختصاص جامع بودجه 2012، امضاء شده در تاریخ 12/23/2011. سطح منابع مالی برای صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون در سال 2012 افغانستان هنوز مشخص نشده است.
منبع: وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/10/2012.

شکل 3.19

منابع مالی صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون، مقایسه کلی (میلیارد دلار)



نوت ها: تیرها روند شده اند، معلومات ممکن است بشمول انتقالات انجام شده بین موسسات نیز باشد.
a. قانون اختصاص جامع بودجه 2012، امضاء شده در تاریخ 12/23/2011. سطح منابع مالی برای صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون در سال 2012 افغانستان هنوز مشخص نشده است.
منبع: وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/10/2012 و 10/13/2011.

مقایسه کلی از مبالغ اختصاص یافته، تعهد شده و تأدیه شده صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون را نشان می دهد.

منابع مالی بین المللی برای بازسازی افغانستان

جامعه بین المللی مبالغ زیادی را علاوه بر امریکا به مساعدت های بشری و حمایت از مساعی بازسازی افغانستان اختصاص داده است. همانطور که در راپورهای ربعوار قبلی سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردید، بخش عمده ای از منابع مالی بین المللی توسط این صندوق های وجه امانت اداره می شوند. اعطاتی که از طریق میکانیزم صندوق های وجه امانت پرداخت می شوند، جمع آوری شده و مصروف فعالیت های بازسازی می شوند. دو صندوق وجه امانت اصلی بشمول صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان (ARTF) و صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان (LOTFA) هستند.⁹⁰

مساعدت به صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان

بزرگترین سهم اعطآت بین المللی به بودجه های انکشافی و عملیاتی افغانستان از طریق صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان انجام می شوند. بانک جهانی راپور داد که از سال 2002 تا 21 دسمبر 2011، 33 مساعدت کننده بیش از 5.15 میلیارد دلار را تعهد نمودند که تقریباً 4.56 میلیارد دلار آن تأدیه شده است.⁹¹ امریکا و بریتانیا دو مساعدت کننده عمده به صندوق بازسازی افغانستان هستند که همانطور که در شکل 3.20 نشان داده شده است، حدود 43 فیصد از منابع مالی صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان را تشکیل می دهند. به گفته بانک جهانی، مساعدت کنندگان تأدیه 913.67 میلیون دلربه صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان را در سال مالی فعلی افغانی - سال شمسی 1390 از 21 مارچ تا 20 مارچ - تعهد نموده اند.⁹² شکل 3.21 در صفحه مقابل 12 مساعدت کننده اصلی به صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان در سال شمسی 1390 نشان داده شده است.

اعطآت به دو مجرا تقسیم می شوند - مجرای مصارف تکرار شونده (RC) و مجرای سرمایه گذاری.⁹³ به گفته بانک جهانی تا 21 دسمبر 2011 حدود 2.30 میلیارد دلار از منابع مالی صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان از طریق مجرای مصارف تکرار شونده برای مساعدت به تأمین مصارف تکرار شونده مثل معاش کارمندان ملکی به دولت افغانستان تأدیه شده است.⁹⁴ از آنجائیکه عواید داخلی دولت برای تأمین مصارف تکرار شونده کافی نیست، این منابع مالی به تأمین مصارف عملیاتی دولت افغانستان مساعدت می نمایند. برای یقین حاصل نمودن از تأمین مالی کافی برای مصارف تکرار شونده، مساعدت کنندگان به صندوق وجه امانت بازسازی افغانستان نباید بیش از نیمی از اعطآت سالانه خود را به پروژه های خاص اختصاص بدهند.⁹⁵

مجرای سرمایه گذاری بشمول مصارف پروگرام های انکشافی می باشد. به گفته بانک جهانی، تا 21 دسمبر 2011 بیش از 1.98 میلیارد دلار به پروژه هایی که مصارف آنها از طریق مجرای سرمایه گذاری تأمین شده است اختصاص یافته است که از این مبلغ بیش از 1.50 میلیارد دلار آن تأدیه شده است. بانک جهانی راپور داد که 20 پروژه فعال با ارزش کلی 981.55 میلیون دلار وجود داشته است که از این مقدار 497.40 میلیون دلار آن تأدیه شده است.⁹⁶

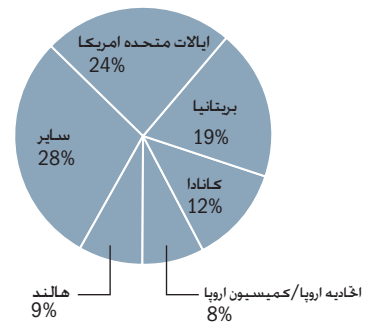
اعطآت به صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان

پروگرام انکشافی سازمان ملل متحد صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان را برای تأدیه معاش کارمندان پولیس ملی افغانستان و ایجاد ظرفیت در وزارت داخله افغانستان اداره می کند.⁹⁷ از سال 2002

شکل 3.20

اعطآت صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان بر اساس مساعدت کنندگان از سال شمسی 1381 تا 21 دسمبر 2011 (فیصد)

مجموع تأدیه شده: 4.6 میلیارد دلار



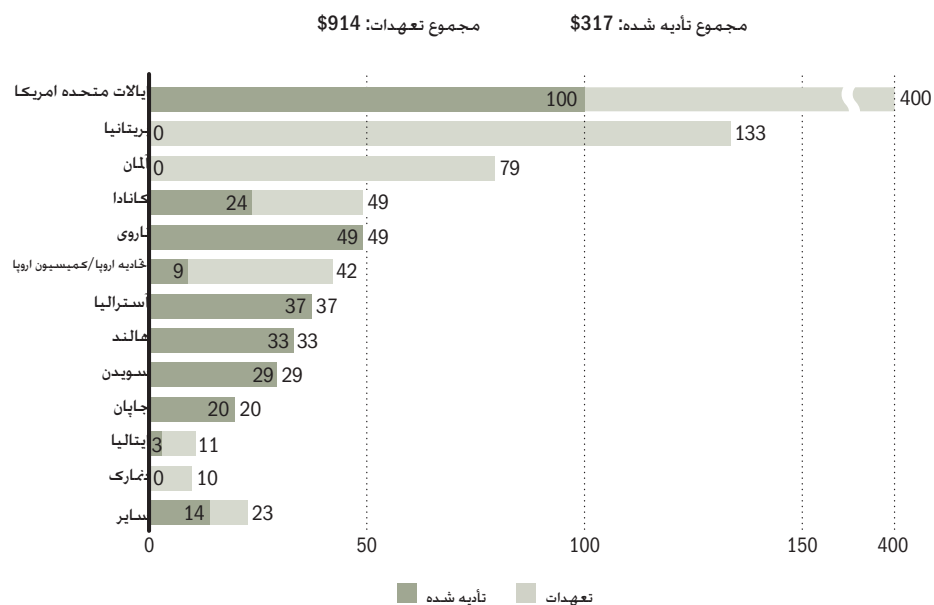
نوت ها: تیرها روند شده اند، سال شمسی 1381 = 20/2003/3/21/200= "سایر" بشمول 28 مساعدت کننده است.

منبع: بانک جهانی، "صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان: راپور مدیر در زمینه وضعیت مالی تا 21 دسمبر 2011"، صفحه 5.

وضعیت منابع مالی

شکل 3.21

تعهدات صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان برای سال شمسی 1390 تا 21 دسامبر 2011 بر اساس مساعدت کنندگان (ملیون دالر)

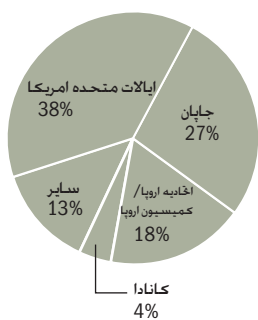


نوت ها: نمبرها روند شده اند. SY = سال شمسی. سال شمسی 1390 از 2011/21/3 تا 2012/20/3 است. منبع: بانک جهانی "صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان: راپور مدیر در زمینه وضعیت مالی تا 21 دسامبر 2011" صفحه 1.

مساعدت کنندگان تأدیه بیش از 2.13 میلیارد دالر به صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان را تعهد نموده اند که بر اساس آخرین معلومات موجود، از این مبلغ تا 30 سپتمبر 2011، 2.12 میلیارد دالر تأدیه شده است.⁹⁸

شکل 3.22

اعطای مساعدت کنندگان به صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان از سال 2002 تا 30 سپتمبر 2011 (فیصد)



نوت ها: نمبرها روند شده اند. EC/EU = اتحادیه اروپا/ کمیسیون اروپا.

منبع: پروگرام انکشافی ملل متحد. "راپور پیشرفت ریعوار مرحله چهارم صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان ربع سوم 2011". 10/27/2011. خلیل سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از راپورهای ریعوار و سالانه صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان. 1/20/2012.

مرحله حمایتی ششم صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان در تاریخ 1 جنوری 2011 آغاز گردید و تا 31 مارچ 2013 دوام خواهد داشت. در مرحله ششم، صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان بیش از 356.35 میلیون دالر برای تأمین معاش پولیس ملی افغانستان به دولت افغانستان اختصاص یافت و حدود 11.60 میلیون دالر برای تغییر کارمندان قوماندانی مرکزی محاسب و 6.67 میلیون دالر دیگر را برای انکشاف ظرفیت و سایر فعالیت های صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان برای نه ماه اول 2011 اختصاص یافت.⁹⁹ مساعدت کنندگان تا 30 سپتمبر 2011 بیش از 598.35 میلیون دالر را به مرحله ششم صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان اختصاص دادند. از این مبلغ، امریکا بیش از 257.07 میلیون دالر و ژاپن 240.00 میلیون دالر را تعهد نموده است. مجموع تعهدات آنها بیش از 83 فیصد از منابع مالی مرحله ششم صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان تا 30 سپتمبر 2011 را تشکیل می دهد.¹⁰⁰ امریکا از موقع تأسیس این صندوق حدود 812.74 میلیون دالر را به صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان اختصاص داده است.¹⁰¹ شکل 3.22 چهار مساعدت کننده عمده به صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان از سال 2002 را نشان می دهد.

امنیت

تا 31 دسامبر 2011، کنگره بیش از 52.1 میلیارد دالر را مصروف حمایت از نیروهای امنیت ملی افغانستان نموده است. بخش عمده ای از این منابع مالی (50.6 میلیارد دالر) از طریق صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان اختصاص یافته است (بشمول 11.2 میلیارد دالر اختصاص یافته برای سال مالی 2012 که در تاریخ 23 دسامبر 2011 به شکل قانون درآمد).¹⁰² منابع مالی صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان از طریق قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان برای ایجاد، تجهیز، ترنینگ و حفظ نیروهای امنیت ملی افغانستان بشمول اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان اختصاص می یابند. از 50.6 میلیارد دالر اختصاص یافته به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان، تا 31 دسامبر 2011 حدود 35.7 میلیارد دالر آن تعهد شده و 31.0 میلیارد دالر آن تأیید شده است.¹⁰³

این بخش در مورد ارزیابی نیروهای امنیت ملی افغانستان و وزارتخانه های دفاع و داخله بحث می کند. همچنان یک بروزرسانی از منابع مالی مورد استفاده برای ایجاد، تجهیز، ترنینگ و حفظ نیروهای امنیت ملی افغانستان و بروزرسانی مساعی مبارزه علیه کشت و تجارت مواد مخدر غیر قانونی در افغانستان ارائه می نماید. به علاوه، این بخش پیشرفت مسائل امنیتی مربوط به بازسازی در طی 10 سال بعد از شروع عملیات امریکا در افغانستان را بررسی می نماید.

10 سال بازسازی

در طی پروسس بن، دولت افغانستان و جامعه بین المللی اهداف نسبتاً کوچکی را برای تعداد قوا تعیین نمودند: 70,000 نفر برای اردوی ملی افغانستان و 63,000 نفر برای پولیس ملی افغانستان. در پاسخ به بدتر شدن وضعیت امنیتی، دولت افغانستان و جامعه بین المللی مرتباً اهداف خود را افزایش دادند و تعداد قوای نیروهای امنیت ملی افغانستان را در طی مساعی بازسازی به بیش از دو برابر رساندند (از 132,000 نفر به 305,000 نفر). در سال های اخیر، امریکا نیز تمرکز خود بر ایجاد ظرفیت در وزارتخانه های دفاع و داخله برای حمایت و حفظ این قوا را افزایش داده است. در اکتوبر 2011، نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان (NTM-A) اعلان نمود که با وجود "موفقیت های زیاد در ترنینگ و تجهیز نیروهای امنیت ملی افغانستان"، میزان ترک خدمت در اردوی ملی افغانستان امکان حفظ این قوا در بلند مدت را تهدید نموده و ضرورت به یک راه حل افغانی دارد.¹⁰⁴ با شروع انتقال مسئولیت تأمین امنیت توسط جامعه بین المللی به نیروهای امنیت ملی افغانستان، تعداد نیروهای امنیت ملی افغانستان 352,000 پلان گذاری گردید (195,000 نفر برای اردوی ملی افغانستان و 157,000 نفر برای پولیس ملی افغانستان).

وقایع مهم در این سه ماه

در تاریخ 25-26 نومبر 2011، قوای امریکایی و پاکستانی در سرحدات افغانستان با یکدیگر درگیر شدند که منجر به کشته شدن 24 عسکر پاکستانی گردید. در پاسخ به این حادثه، پاکستان دو مسیر مورد



استفاده سازمان پیمان آتلانتیک شمالی برای تأمین تدارکات عساکر در افغانستان از طریق پاکستان را مسدود نمود.¹⁰⁵

در تاریخ 22 دسامبر 2011، وزارت دفاع امریکا نتایج تحقیقات خود در مورد حادثه را نشر نمود و این راپور را در اختیار دولت های پاکستان، افغانستان و اعضای سازمان پیمان آتلانتیک شمالی قرار داد. با آنکه وزارت دفاع امریکا دریافت که قوای امریکایی اقدام به دفاع از خود نموده بودند ولی همچنان دریافت که هماهنگی ضعیف میان قوای امریکایی و پاکستانی منجر به مشخص نشدن موقعیت دقیق یونت های پاکستانی گردیده است. سایر ضعف های معلوماتی در مورد فعالیت های یونت ها و استقرار آنها در هر دو طرف نیز در ایجاد این تراژدی نقش داشتند.¹⁰⁶

ارزیابی نیروهای امنیت ملی افغانستان

به گفته قوماندانی مشترک نیروهای بین المللی کمک به امنیت (آیساف) در این سه ماه، مؤثریت عملیاتی اردوی ملی افغانستان مجدداً بهبود یافته است. این ارزیابی بر اساس راپور سامان ارزیابی یونت قوماندان دسامبر 2011 انجام شده است که بشمول 214 یونت از شش فرقه اردوی ملی افغانستان، قوای عملیاتی خاص، فرقه 111 پایتخت و کندک حمایت و امنیت قوماندانی است. تعداد کل یونت های راپوردهی شده 216 یونت است که 55 یونت نسبت به راپور سامان ارزیابی یونت قوماندان در اگست 2011 افزایش یافته است. در این راپور همچنان ذکر شده است که در بالاترین درجات، 7 یونت به درجه "مستقل با مشاورین" (در مقایسه با 1 یونت در راپور اگست)، 85 یونت به درجه "مؤثر با مشاورین" (در مقایسه با 56 یونت) و 89 یونت به درجه "مؤثر با شرکاء" (در مقایسه با 58 یونت) نایل آمدند.¹⁰⁷ همانطور که در شکل 3.23 نشان داده شده است، حدود نیمی از یونت های "مستقل" عضو فرقه 205 بودند.

مؤثریت عملیاتی پولیس ملی افغانستان نیز در این سه ماه بهبود یافته است. به گفته قوماندانی مشترک بین المللی، در سه بخش اصلی پولیس ملی افغانستان (پولیس یونیفورم افغانستان، پولیس سرحدات افغانستان و پولیس نظم عمومی افغانستان) 29 یونت توانستند درجه "مستقل با مشاورین" را کسب نماید. در سه ماه گذشته، کدام یونت به این درجه نایل نیامده است.¹⁰⁸ همانطور که در جدول 3.1 نشان داده شده است، تعداد یونت های پولیس ملی افغانستان نیز در این سه ماه افزایش یافته است.

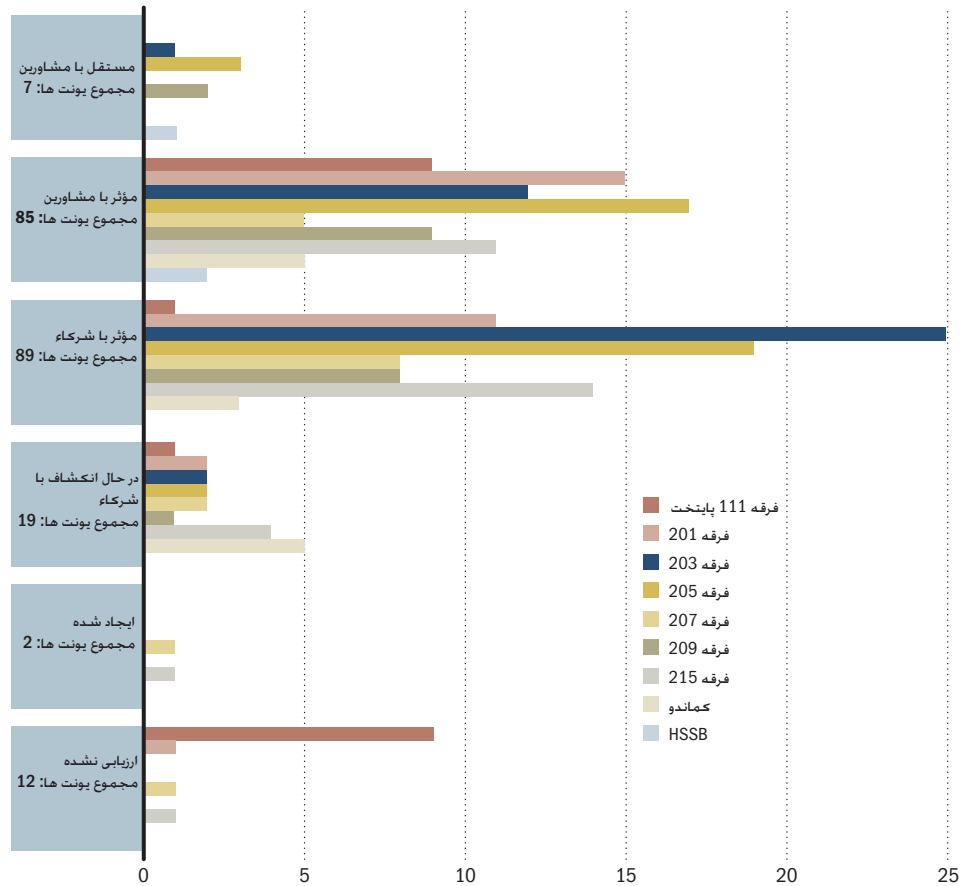
درجات سامان ارزیابی یونت قوماندان

به گفته آیساف، سامان ارزیابی یونت قوماندان، از پنج درجه برای ارزیابی آمادگی یونت های اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان استفاده می نماید.¹⁰⁹

- **مستقل با مشاورین:** مأموریت ها را پلان گذاری و اجرا می نماید. کنترل و هدایت قوا را بدست می گیرد، قوای عکس العمل سریع و نجات طبی را هماهنگ می نماید. استخبارات استخراج می نماید و منحیث بخشی از یک سیستم استخباراتی بزرگتر عمل می کند.
- **مؤثر با مشاورین:** پلان گذاری مؤثر، هماهنگ سازی، هدایت و راپوردهی عملیات و وضعیت را در صورت ضرورت فقط با رهنمایی محدود قوای ائتلاف و مساعدت کنندگان و یا با مساعدت مقطعی قوای ائتلاف انجام می دهد.
- **مؤثر با شرکاء:** ضرورت به نظارت و تعلیم مداوم برای پلان گذاری، هماهنگی، هدایت و راپوردهی عملیات و وضعیت، هماهنگی و ارتباط با سایر یونت ها و حفظ مؤثریت راپوردهی آمادگی دارد. مساعدت کنندگان یونت تحت نظر قوای ائتلاف قرار دارند.
- **در حال انکشاف با شرکاء:** ضرورت به نظارت و تعلیم مداوم برای پلان گذاری، هماهنگی، هدایت و راپوردهی عملیات و وضعیت، هماهنگی و ارتباط با سایر یونت ها و حفظ مؤثریت راپوردهی آمادگی دارد.

شکل 3.23

یونت های اردوی ملی افغانستان بر اساس درجه ارزیابی، تا 8 دسامبر 2011



نوت ها: درجات مختلف در صفحه 68 تشریح شده اند. HSSB=لوی حمایت و امنیت قوماندانی (یونت در سطح وارتخانه).

منبع: قوماندانی مشترک بین المللی آیساف، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 1/3/2012.

جدول 3.1

ارزیابی های یونت پولیس ملی افغانستان: تغییر ریعوار

درجه	پولیس یونیفورم افغانستان		پولیس سرحدات افغانستان		پولیس نظم عمومی افغانستان	
	2011/12	2011/10	2011/12	2011/10	2011/12	2011/10
مستقل یا مشاورین	19	0	6	0	4	0
مؤثر یا مشاورین	106	59	20	10	8	11
مؤثر یا شرکاء	91	53	14	14	3	3
در حال انکشاف یا شرکاء	19	22	4	3	3	2
ایجاد شده	12	3	2	0	1	0
ارزیابی نشده	68	22	0	12	2	4
مجموع یونت های راپوردهی شده	315	159	46	39	21	20

نوت ها: درجات در صفحه 68 تشریح شده اند. AUP = پولیس یونیفورم افغانستان، ABP = پولیس سرحدات افغانستان، ANCOP = پولیس نظم عمومی ملی افغانستان.

منبع: قوماندانی مشترک بین المللی آیساف، پاسخ به درخواست معلومات توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 1/3/2012 و 10/4/2011.

بعضی حمایت‌ها به طور مؤثر انجام می‌شود ولی غالباً با حمایت و مساعدت قوای ائتلاف.

- تازه تأسیس: یونت در حال شروع به کار و هماهنگی است ولی قادر به پلان‌گذاری، هماهنگی یا هدایت یا راپوردهی عملیات و وضعیت حتی با حضور و مساعدت یک یونت مساعدت‌کننده نیست. به ندرت قادر به هماهنگی و برقراری ارتباط با سایر یونت‌ها است. بعضی از قوا کمی مؤثر هستند و یا مؤثر نیستند. غالباً قوای ائتلاف مساعدت می‌نمایند.

همانطور که در راپوردهای ریعوار قبلی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردید، آیساف از آپریل 2010 برای ارزیابی نیروهای امنیت ملی افغانستان از سامان ارزیابی قوماندان به جای سامان ارزیابی قابلیت (CM) مستفید شده است. (از سامان ارزیابی قابلیت CM هنوز برای ارزیابی آمادگی وزارتخانه‌ها استفاده می‌گردد).

سامان ارزیابی یونت قوماندان برای انکشاف اردوی ملی افغانستان

در این سه ماه، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا یک راپور میزی در مورد مساعی امریکا و قوای ائتلاف برای انکشاف قابلیت‌های لاجستیکی اردوی ملی افغانستان نشر نمود. در بخشی از آن راپور، راپوردهی سامان ارزیابی یونت قوماندان ذکر شده است. در این بخش عدم معلوماندهی در مورد تحلیل وضعیت، معلومات و توصیه‌های سامان ارزیابی یونت قوماندان از قوماندانی مشترک بین المللی به قوماندانی‌های انکشافی نیروهای امنیت ملی افغانستان در قوماندانی‌های ساحوی (RC) آیساف نیز ذکر گردیده است. به گفته دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا، در نتیجه قوماندانی‌ها در نظارت بر خروجی‌ها و نتایج تصمیمات و رهنمایی‌های سامان ارزیابی یونت قوماندان مؤثر نخواهند بود. این موضوع می‌تواند سبب ایجاد تأخیر در انتقال مسئولیت عملیات لاجستیکی و حفظ و مراقبت از آیساف به اردوی ملی افغانستان گردد. در این راپور همچنان ذکر گردیده که سامان ارزیابی یونت قوماندان قابلیت‌ها و مؤثریت لاجستیکی و حفظ و مراقبت اردوی ملی افغانستان در سطح فرقه یا پایین‌تر را در نظر نگرفته است. در نتیجه، قوماندانی مشترک بین المللی قادر نبوده که میزان پیشرفت به سوی نایل آمدن به قابلیت‌های پایدار لاجستیکی و حفظ و مراقبت در فرقه‌ها، لواها و کندک‌های اردوی ملی افغانستان را به طور صحیح ارزیابی نماید.¹¹⁰

ارزیابی‌های وزارت دفاع و وزارت داخله

ارزیابی‌های وزارت دفاع افغانستان و وزارت داخله افغانستان در این سه ماه پیشرفت‌هایی را در هر دو وزارتخانه نشان می‌دهد. برای اندازه‌گیری قابلیت عملیاتی این وزارتخانه‌ها، نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان از سیستم ارزیابی قابلیت استفاده می‌کند. این سیستم بخش‌های کارمندان (بشمول دفاتر مشاورین و معاونین وزرا) و بخش‌های مشترک (مثل دفاتر کارمندان) را با استفاده از چهار درجه اولی و دو درجه ثانوی ارزیابی می‌کند:¹¹¹

- CM-1A: قادر به انجام مستقل عملیات
- CM1-B: قادر به انجام عملیات فقط با نظارت قوای ائتلاف
- CM2-A: قادر به انجام عملیات با حداقل مساعدت قوای ائتلاف
- CM2-B: قادر به انجام عملیات است ولی ضرورت به مساعدت قوای ائتلاف دارد
- CM-3: بدون مساعدت قوای ائتلاف قادر به انجام عملیات نیست
- CM-4: وجود دارد ولی قادر به انجام وظایف خود نیست

در وزارت دفاع افغانستان، 42 بخش از 47 بخش کارمندان و بخش‌های مشترک در این سه ماه ارزیابی شدند. همانطور که در شکل 3.24 نشان داده شده است، از این تعداد، 26 فیصد به درجه CM-2A و 33

مساعدت کنندگان: یونت‌های تخصصی که از یونت‌های حربی مثل انجیری، روابط غیر نظامی، استخبارات نظامی، هلی کاپتر، پولیس نظامی و استخبارات، نظارت و شناسایی حمایت می‌کنند.

منبع: وزارت دفاع امریکا، "جنرال مولن از پوسته‌های عملیاتی در افغانستان بازید می‌کند"، 4/22/2009، دسترسی در تاریخ 14/2012.

فیصد به درجه CM-2B نایل آمدند. شش بخش کارمندان و بخش مشترک بهبود یافتند (یک یونت به درجه CM-1B که دومین درجه است نایل آمد). 36 یونت ثابت ماندند و درجه کدام یونت در این سه ماه تقلیل نیافت. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، پیش بینی می شود که 10 بخش کارمندان و بخش مشترک در اکتوبر 2012 به درجه CM-1A ("قادر به انجام عملیات مستقل") نایل شوند و انتظار می رود که این تعداد در اکتوبر 2013 به 22 بخش و در اکتوبر 2014 به 34 بخش برسد.¹¹²

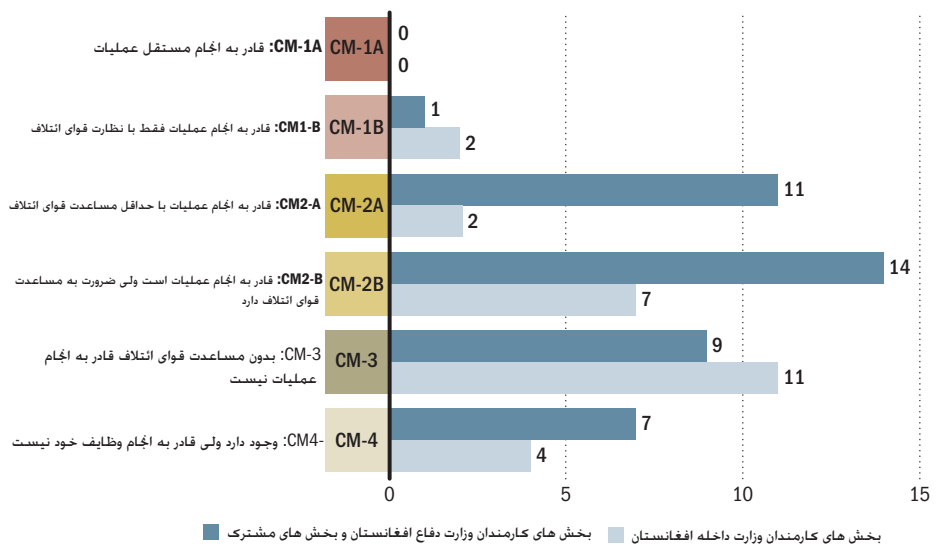
در وزارت داخله افغانستان، 26 بخش از 30 بخش در این سه ماه ارزیابی شدند و حدود 15 فیصد از بخش های کارمندان به درجه CM-2A یا بالاتر نایل شدند. دو بخش از کارمندان بهبود یافت. 24 بخش ثابت ماند و درجه کدام بخش در این سه ماه تقلیل نیافت. همانطور که در شکل 3.24 نشان داده شده است، اغلب بخش های کارمندان به (درجه 7) CM-2B یا (بخش 11) CM-3 نایل آمدند. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان انتظار می رود که اولین بخش کارمندان در آوریل 2012 به درجه CM-1A نایل گردد. انتظار می رود که تعداد بخش هایی که به این درجه نایل می آیند تا اکتوبر 2012 به 4 بخش و تا اکتوبر 2013 به 13 بخش و تا اکتوبر 2014 به 25 بخش برسد.¹¹³

اهداف نیروهای امنیت ملی افغانستان

در این سه ماه، تعداد نیروهای امنیت ملی افغانستان 320,151 نفر (176,354 نفر در اردوی ملی افغانستان و 143,797 نفر در پولیس ملی افغانستان) بود.¹¹⁴ در جون 2011، دولت افغانستان افزایش تعداد قوا به 352,000 نفر تا اکتوبر 2012 را تصویب نمود (195,000 نفر در اردوی ملی افغانستان و 157,000 نفر در پولیس ملی افغانستان). به گفته وزارت دفاع امریکا، اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان در مسیر نایل آمدن به این اهداف بودند.¹¹⁵ جدول 3.2 میزان پیشرفت به سوی نایل آمدن به این اهداف از سه ماه قبل را نشان می دهد.

شکل 3.24

درجات ارزیابی قابلیت وزارت دفاع و وزارت داخله افغانستان



منبع: قوماندانی انتقال امنیت متحد افغانستان پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 1/3/2012.

تعداد قوای نیروهای امنیت ملی افغانستان در مقایسه با اهداف تعیین شده

اولویت	اهداف	وضعیت در این سه ماه	تغییر از سه ماه قبل
اردوی ملی افغانستان	10/2011 نفر تا 171,600	176,354 نفر (در تاریخ 11/2011)	+7,278
	10/2012 نفر تا 195,000		
پولیس ملی افغانستان	10/2011 نفر تا 134,000	143,797 نفر (در تاریخ 12/2011)	+7,675
	10/2012 نفر تا 157,000		

منابع: قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/3/2012، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان پولیس ملی افغانستان، 12/PERSTAT، 2011، قوماندانی مرکزی ایالات متحده پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/3/2011، وزارت دفاع امریکا، "رپور پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان"، 10/2011، صفحه 4، آیساف-قوماندانی مشترک بین المللی پولیس ملی افغانستان، 8/PERSTAT، 2011.

رپور خلاصه امنیت

تا سال 2011، میزان مجروح شدن تقلیل یافته ولی وقایع امنیتی در طی سال افزایش یافت. بر اساس آخرین رپور سرمنششی عمومی سازمان ملل متحد (UN) به طور کلی، تعداد مجروحین غیر نظامی از جنوری تا نومبر 2011، 7 فیصد نسبت به دوره مشابه در سال 2010 تقلیل یافت. به گفته آیساف، شورشیان در سال 2011 سبب مجروح شدن 85 فیصد مردم غیر نظامی شدند. 60 فیصد از این تعداد توسط دستگاههای انفجاری تعبیه شده مجروح شدند. تعداد غیر نظامیان مجروح شده توسط آیساف از جنوری تا نومبر 7 فیصد نسبت به دوره مشابه در سال 2010 افزایش یافته است. ولی تعداد کشته شدگان غیرنظامی 8 فیصد افزایش یافت.¹¹⁶

سرمنششی عمومی سازمان ملل متحد در رپور 13 دسمبر 2011 خود به شورای امنیت سازمان ملل متحد اعلان نمود که تعداد وقایع امنیتی در سپتمبر، اکتوبر و نومبر 2011 نسبت به همین ماهها در سال 2010 تقلیل یافت. ولی وی اعلان نمود که این میزان باید با 11 ماه اول سال 2011 مقایسه شود. تا آخر نومبر، اوسط وقایع امنیتی ماهوار 21 فیصد نسبت به 11 ماه اول سال 2010 افزایش یافت. به گفته منششی عمومی سازمان ملل متحد، 65 فیصد این وقایع از سپتمبر تا نومبر بشمول درگیری های مسلحانه یا وقایع مربوط به دستگاههای انفجاری تعبیه شده بوده است.¹¹⁷

همانطور که در رپور ریعوار اکتوبر 2011 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردید، معلومات ارائه شده توسط سازمان ملل متحد از لحاظ طبقه بندی و بخش ها با معلومات راپوردهی شده توسط آیساف متفاوت بوده است. آیساف فقط حملات انجام شده توسط گروههای شورشی را ذکر نموده ولی سازمان ملل متحد تمامی حوادث را ذکر کرده است. برای مثال، سازمان ملل متحد یک سلسله وقایع (بشمول کشف، دستگیری، ترور، ارباب و سایر موارد) را ذکر نموده ولی آیساف این موارد را ذکر نکرده است.¹¹⁸

پیشرفت انتقال مسئولیت تأمین امنیت

همانطور که در رپور ریعوار جولای 2011 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردید، اولین ولایات و ولسوالی ها در تاریخ 20 جولای 2011 شروع به انتقال مسئولیت تأمین امنیت به نیروهای امنیت ملی افغانستان نمودند: ولایات بامیان، بلخ (بخشی از ولایت)، پنجشیر و کابل (غیر از ولسوالی ساروبی)، شهرهای مزارشیرف و هرات و ولسوالی های لشکرگاه در هلمند و مهترلام در لغمان. به گفته وزارت دفاع امریکا، این ساحات نشان دهنده "مرحله 1" انتقال است. ساحات مرحله 1 بشمول حدود 25 فیصد از جمعیت افغانستان بوده و نشان دهنده تعادل جغرافیه ای و قومی ساحاتی است که پروسس انتقالی در آنها آغاز شده است. با آنکه عوارض زیادی باقیمانده ولی وضعیت امنیتی به طور کلی در این ساحات ثابت مانده

است. وزارت دفاع امریکا انتظار دارد که پروسس انتقالی در این ساحات طی 22-10 ماه آینده مکمل گردد. ولی این وزارتخانه اعلان نمود که این پروسس ممکن است در ولسوالی های مهترلام و لشکرگاه زیادتر به طول بیاخامد. تا 31 دسمبر 2011. تمامی ساحات مرحله اول حداقل به مرحله دوم از چهار مرحله تأمین امنیت نایل آمدند؛ کابل، بامیان و مزارشریف زیادترین پیشرفت را داشتند.¹¹⁹

علاوه بر ساحات مرحله 1، یک ولایت در مرحله 2 (پروان) نیز پروسس انتقالی را آغاز نموده است. ساحات مرحله 2 بشمول شهرها و ولسوالی های 18 ولایت در سراسر کشور هستند.¹²⁰

به گفته وزارت دفاع امریکا، این شهرها و ولسوالی ها باید پروسس انتقالی را در جنوری 2012 آغاز نمایند. وزارت دفاع امریکا انتظار ندارد که سایر مراحل قبل از 31 مارچ 2012 آغاز گردند. بعد از اجرای مرحله 2، حدود 50 فیصد از جمعیت در ساحاتی زندگی خواهند نمود که مسئولیت تأمین امنیت آنها بدوش قوای امنیتی افغان است.¹²¹

منشی عمومی سازمان ملل متحد اعلان نمود که در ساحاتی مسئولیت تأمین امنیت در آنها در جولای 2011 به قوای افغان منتقل گردیده. از سپتمبر تا نومبر 2011 "وضعیت نظم عمومی به طور چشمگیری تقلیل نیافته است". نیروهای امنیت ملی افغانستان عملیات های زیادتر و پیچیده تری را انجام داده است (بعضی از آنها بدون مساعدت انجام شده) ولی به گفته منشی عمومی سازمان ملل متحد هنوز ضرورت به مساعدت لاجستیکی قوای بین المللی دارد.¹²²

اردوی ملی افغانستان

تا 31 دسمبر 2011، امریکا 22 ملیارد دالر را برای تأسیس، ترنینگ و حفظ قوای اردوی ملی افغانستان به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان تعهد نموده و 19.8 ملیارد دالر آن را تأیید نموده است.¹²³ مبالغ اختصاص یافته بر اساس بخش و بخش فرعی در وقت نشر این راپور موجود نبوده است.

نضرات اردوی ملی افغانستان

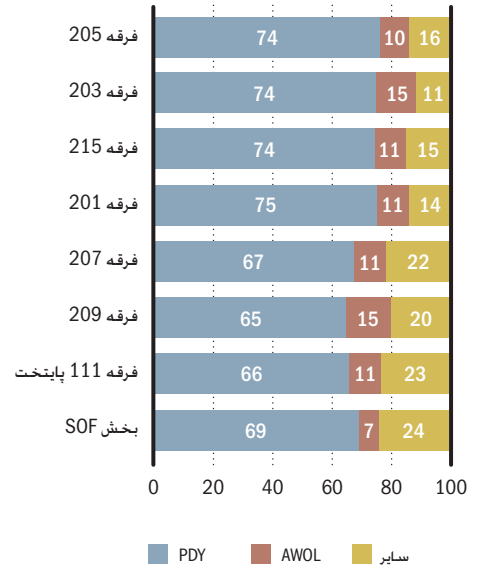
به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان در تاریخ 25 نومبر 2011، تعداد قوای اردوی ملی افغانستان 176,354 نفر بود که 7,278 نفر نسبت به سه ماه قبل افزایش یافته بود. از این تعداد، 110,543 نفر آماده برای انجام وظیفه بودند. 29,147 نفر در حال ترنینگ و یا در انتظار انتصاب به مناصب تصدیق شده بودند. 23,316 نفر در رخصتی بودند. مریض بودند و یا به مأموریت موقت اعزام شده بودند و 13,348 نفر غیر حاضر بدون رخصتی (AWOL) بودند. اردوی ملی افغانستان بشمول 23,484 آفسر، 49,074 ضابط درجه دار، 100,182 عسکر و 3,614 محصل است.¹²⁴

همانطور که در راپورهای ربعوار قبلی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردید، اغلب عساکر اردوی ملی افغانستان به شش فرقه اردوی ملی افغانستان، نیروی عملیات خاص و فرقه 111 پایتخت اختصاص یافته اند. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان تا 25 نومبر 2011، 107,872 نفر به این قوا اختصاص یافته اند.¹²⁵ ولی همانطور که در راپورهای ربعوار قبلی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردید و در شکل 3.25 نشان داده شده است، تعداد عساکر اختصاص یافته ضرورتاً برابر با تعداد عساکر حاضر برای انجام وظیفه نبوده است. همانطور که در شکل 3.26 نشان داده شده است، از این تعداد قوا، 15-7 فیصد غیر حاضر بدون رخصتی بودند.

عساکر اردوی ملی افغانستان از تمامی اقوام اصلی افغانستان تشکیل شده اند. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان پشتون ها و تاجیک ها بیش از 79 فیصد قوا و حدود 82 فیصد آفسرها را تشکیل می دهند. سایر گروه های قومی حاضر در اردوی ملی افغانستان هزاره ها (10.4 فیصد) و ازبک ها (6.1 فیصد) بودند.¹²⁶

شکل 3.26

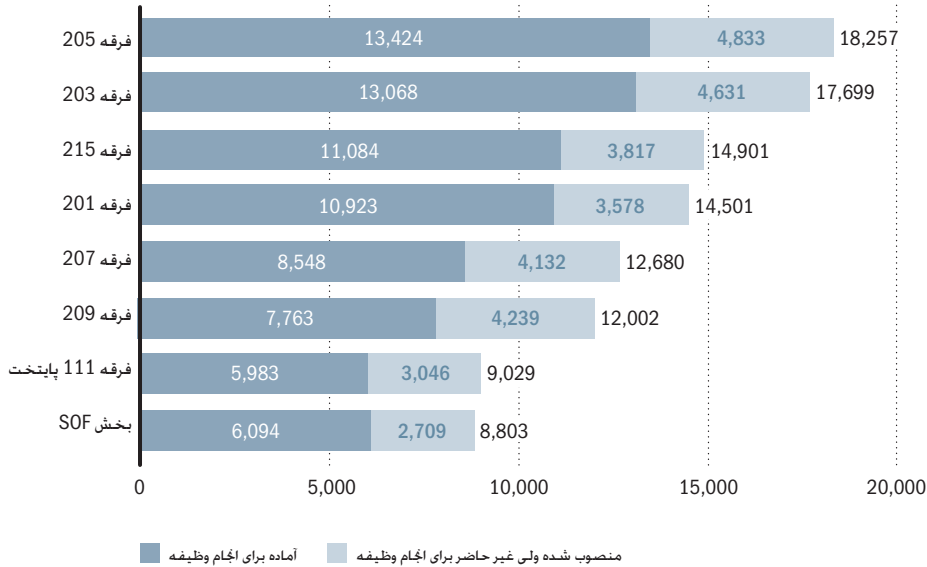
حضور کارمندان اردوی ملی افغانستان. بخش های منتخب. در تاریخ 25 نومبر 2011 (فیصد)



نوت ها: غیر ها روند شده اند. SOF= نیروهای عملیاتی خاص. PDY = حاضر برای انجام وظیفه. AWOL = غیر حاضر بدون رخصتی. سایر = رخصتی طبی. ترینینگ یا اجازه داده شده. منبع: قوماندانی انتقال امنیت متحد افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/3/2012.

شکل 3.25

قوای اردوی ملی افغانستان. بخش های منتخب. در تاریخ 25 نومبر 2011



نوت ها: SOF= نیروهای عملیاتی خاص. PDY = حاضر برای انجام وظیفه. منصوب شده ولی غیر حاضر برای انجام وظیفه = در رخصتی طبی. ترینینگ. یا استحقاقی و یا غیبت بدون رخصتی. منبع: قوماندانی انتقال امنیت متحد افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/3/2012.

حفظ اردوی ملی افغانستان

تا 31 دسمبر 2011، امریکا تأدیه 7.0 میلیارد دالر را برای حفظ اردوی ملی افغانستان تعهد نمود و از این مبلغ 6.3 میلیارد دالر را تأدیه نمود.¹²⁷ از این منابع مالی برای تأمین تجهیزات لاجستیکی (مثل مواد سوخت)، خدمات حفظ و مراقبت، پوشاک، تجهیزات شخصی، مهمات و معاش و پروگرام های تشویقی استفاده شده است.¹²⁸

معاش اردوی ملی افغانستان

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان در این سه ماه، امریکا حدود 111.1 میلیون دالر را مصروف معاش اردوی ملی افغانستان نموده است.¹²⁹ بر طبق راپور ریعوار اکتوبر 2011 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان تخمین می زند که امریکا حدود 1.1 میلیارد دالر را از سال 2008 تا 30 سپتمبر 2011 مصروف معاش قوای اردوی ملی افغانستان نموده است. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان این مبلغ بشمول اعطآت دولت افغانستان نیز می باشد. آمار روزرسانی شده برای سال مالی 2008 تا 31 دسمبر 2011 (830.4 میلیون دالر) فقط بشمول مساعدت های امریکا برای تأمین معاش اردوی ملی افغانستان می باشد.¹³⁰

تجهیزات و ترانسپورت اردوی ملی افغانستان

تا 31 دسمبر 2011، امریکا 8.9 میلیارد دالر را برای تجهیزات و ترانسپورت اردوی ملی افغانستان به صندوق

میزی SIGAR

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در تفتیش خود از حسابدگی وزارت دفاع امریکا برای موت‌های ارائه شده به نیروهای امنیت ملی افغانستان توسط قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان دریافت که با آنکه تقریباً تمامی موت‌ها شمارش شده اند ولی قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان تجهیزات مفقود یا صدمه دیده را مرتباً راپوردهی نکرده است. در نتیجه، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان در حال تأمین مواد سوخت برای موت‌های نابود شده اردوی ملی افغانستان بود. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تخمین می زند که قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان با تقلیل خویل مواد سوخت به اردوی ملی افغانستان حدود 5 میلیون دالر در سال مالی 2012 صرفه جویی کند. برای کسب معلومات زیادت‌تر به بخش 2، صفحه 33 مراجعه کنید.

نیروهای امنیت ملی افغانستان تأدیة نمود.¹³¹ این منابع مالی مصروف خرید موت، طیاره و سلاح گردیده است.¹³²

- موت‌ها: نفربرهای زرهدار، موت‌های چند منظوره چرخه دار با قابلیت حرکت زیاد، تراکتور و غیره.
 - طیاره: هلی کاپتر، طیاره بال ثابت و غیره.
 - سلاح: تفنگ های M16A2، ماشیندارهای M240B
 - تجهیزات ارتباطی: بیسیم
- تا 31 دسمبر 2011 امریکا 190,574 میل سلاح (به ارزش 381.8 میلیون دالر)، 36,313 موت (3.5 میلیارد دالر) و 80,762 دستگاه ارتباطی (414.7 میلیون دالر) در اختیار اردوی ملی افغانستان قرار داد. مجموعاً این مصارف حدود 76 فیصد مصارف تجهیزات مورد ضرورت اردوی ملی افغانستان را تشکیل می دهند.¹³³
- به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان در این سه ماه امریکا 4,368 میل سلاح (به ارزش 9.0 میلیون دالر)، 1,034 موت (179.0 میلیون دالر) و 6,627 دستگاه ارتباطی (20.5 میلیون دالر) در اختیار اردوی ملی افغانستان قرار داد.¹³⁴

ناوگان قوای هوایی افغانستان تا 21 دسمبر 2011 بشمول 76 طیاره بوده است.¹³⁵

- 33 فروند Mi-17 (هلی کاپتر ترانسپورت)
- 11 فروند Mi-35 (هلی کاپتر تهاجمی)
- 14 فروند C-27 (طیاره باری)
- 6 فروند هلی کاپتر MD-530F (هلی کاپتر سبک)
- 6 فروند طیاره CT-182T (طیاره ترنینگ چهار نفره)
- 6 فروند طیاره C-208B (طیاره های ترانسپورت سبک)

زیربنای اردوی ملی افغانستان

تا 31 دسمبر 2011، امریکا تأدیة 5.1 میلیارد دالر به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان را برای زیربنای اردوی ملی افغانستان تعهد نموده بود که از این مبلغ 2.8 میلیارد دالر آن تأدیة شده است.¹³⁶ این منابع مالی مصروف فعالیت های ذیل شدند:¹³⁷

- اعمار یا انکشاف تأسیسات برای ترنینگ، نیروی هوایی افغانستان و محافظت از قوا و همچنان منحیث سربازخانه و خویل خانه
- تبدیل تأسیسات قوای ائتلاف برای استفاده اردوی ملی افغانستان

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، 43 فیصد از پروژه های زیربنایی امریکا برای اردوی ملی افغانستان مکمل گردیدند (158 پروژه به ارزش حدود 1.8 میلیارد دالر) و 57 فیصد از آنها تا 31 دسمبر 2011 در حال انجام بوده و یا هنوز شروع نشده بودند (210 پروژه به ارزش حدود 4.4 میلیارد دالر).¹³⁸

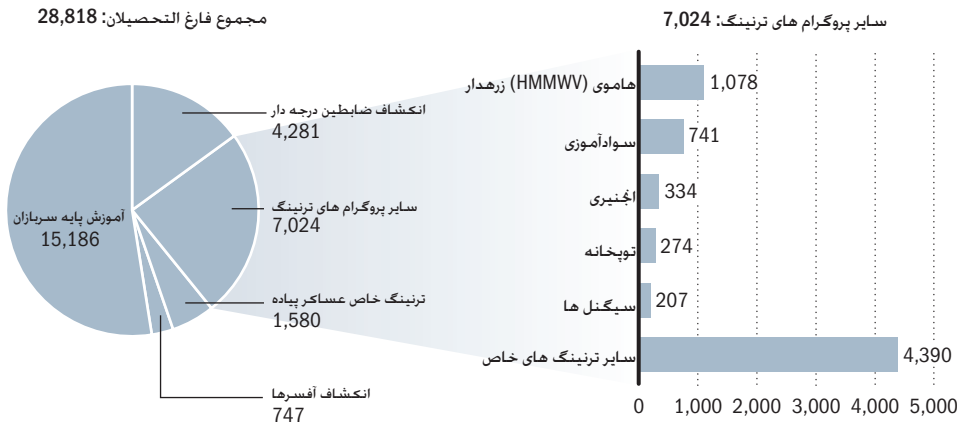
به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان در این سه ماه، قرارداد 7 پروژه زیربنایی اردوی ملی افغانستان منعقد گردید (به ارزش 88.1 میلیون دالر)، 124 پروژه در حال انجام بود (2.6 میلیارد دالر)، 3 پروژه مکمل گردیده بود (63.6 میلیون دالر) و 3 پروژه لغو گردیده بود. از پروژه های در حال انجام زیادترین مصارف مربوط به اعمار فاز اول پوهنتون دفاعی افغانستان در کابل (حدود 95.2 میلیون دالر)، یک سربازخانه اردوی ملی افغانستان در پکتیکا برای فرقه 203 (94.4 میلیون دالر) و یک سربازخانه اردوی ملی افغانستان برای فرقه 215 در ولایت هلمند (90.4 میلیون دالر) بود. فاز اول پوهنتون دفاعی افغانستان در فیروزی 2012، سربازخانه پکتیکا در مارچ 2012 و سربازخانه هلمند در جنوری 2013 مکمل می گردد.¹³⁹

میزی SIGAR

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در یک میزی در حال انجام خود در حال تمرکز برروی امکان اعتماد به معلومات مالی و قراردادی قوماندانی حمایت مشترک از قرارداد در میدان حرب (C-JTSCC) از قراردادی های اصلی پروژه های عمده بازسازی در افغانستان است. برای کسب معلومات زیادت‌تر به بخش 2، صفحه 38 مراجعه کنید.

شکل 3.27

متعلمین فارغ التحصیل شده از اردوی ملی افغانستان بر اساس پروگرام



نوت ها: فارغین تا 31.12.11 HMMWV = موتر چرخه دار چند منظوره با قابلیت حرکت زیاد.

منبع: قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/3/2012.

ترنینگ و عملیات اردوی ملی افغانستان

تا 31 دسمبر 2011، امریکا 1.9 میلیارد دالر را برای عملیات و ترنینگ اردوی ملی افغانستان به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان اختصاص داده بود.¹⁴⁰ از این منابع مالی برای ارائه دوره های ترنینگ و تعلیم مربیان اردوی ملی افغانستان و وزارت دفاع افغانستان استفاده شده است. دوره های ترنینگ بشمول انکشاف مدیریت، طب، ارتباطات، استخبارات و عملیات هوایی بوده است.¹⁴¹

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، در این سه ماه، 28,818 نفر از عساکر اردوی ملی افغانستان (2,632 نفر بیش از سه ماه قبل) از دوره های ترنینگ که مصارف آنها توسط صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان تأمین شده بود فارغ شدند. همانطور که در شکل 3.27 نشان داده شده است، از این تعداد، 4,281 نفر از دوره های ترنینگ و انکشاف ضابطین درجه دار و 747 نفر از دوره های افسران فارغ شدند.¹⁴²

سواد پولیس ملی افغانستان

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، نرخ باسوادی اردوی ملی افغانستان نامشخص است ولی قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان اعلان نمود که سازمان تعلیماتی، علمی و فرهنگی ملل متحد (UNESCO) تخمین می زند که نرخ باسوادی در کل نیروهای امنیت ملی افغانستان حدود 14 فیصد باشد.¹⁴³

قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان سه سطح سواد را با استفاده از تعریف سازمان تعلیماتی، علمی و فرهنگی ملل متحد (UNESCO) تعیین نموده است:¹⁴⁴

- سطح 1: کلمات واحد را می خواند و می نویسد، تا 1,000 می شمارد و اعداد را علاوه و تفریق می کند
- سطح 2: جملات را می خواند و می نویسد، اعداد را ضرب و تقسیم می کند، یونت های اندازه گیری را تشخیص می دهد

میزی SIGAR

در یک میزی در حال انجام، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در حال تمرکز بر روی قراردادهای عملیات و حفظ و مراقبت تأسیسات نیروهای امنیت ملی افغانستان با انجیران اردوی امریکا است. برای کسب معلومات زیادتر به بخش 2، صفحه 38 مراجعه کنید.



یک افغان که از یک کورس ترنینگ عسکری اردوی ملی افغانستان در هرات فارغ گردیده، لایسنس خود را در تاریخ 29 دسمبر 2011 نمایش می دهد. این کورس نه هفته ای، عساکر جدید افغانستان را با تعلیم اصول نظامی، سلاح ها و مهارت های گشت زنی و طرز اداره پوسته ها و عملیات اسکورت آماده می کند. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان در این سه ماه، 15,186 نفر از عساکر اردوی ملی افغانستان از دوره ترنینگ اولی فارغ شدند. (عکس آیساف، بریدمن برایون بویز)

- سطح 3: "تشخیص می دهد، درک می کند، تفسیر می کند، ایجاد می کند، منتقل می کند و از مطالب نشر شده و نوشته شده با موضوعات مختلف استفاده می کند"

اشخاصی که در سطوح 1 و 2 قرار دارند عملاً بی سواد طبقه بندی می شوند. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، شخص عملاً با مکمل ساختن ترنینگ سواد سطح 3 باسواد محسوب می گردد.¹⁴⁵

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، هدف فعلی نایل آمدن به 100 فیصد سواد سطح 1 و 50 فیصد سواد در سطح 3 تا جنوری 2015 است. هدف قبلی نایل آمدن به 100 فیصد سواد سطح 3 تا سال 2014 بود.¹⁴⁶

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، امریکا برای ارائه ترنینگ سواد به قوای اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان، مصارف سه قرارداد، یک قرارداد با یک کمپنی امریکایی و دو قرارداد با کمپنی های افغان را تأمین نموده است. این سه قرارداد مجموعاً بشمول یک سال اول و چهار سال تمدید با سقف 200 میلیون دالر هستند. این قراردادها در اگست 2010 آغاز شدند و سال اول آنها در اگست 2011 مکمل گردید. اگر تمامی سالها اجرا شوند، این قراردادها در اگست 2015 مکمل می شوند.¹⁴⁷

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، تا 1 دسمبر 2011 سه قراردادی 1,224 معلم سواد آموزی برای اردوی ملی افغانستان تأمین نموده بودند (471 معلم کمتر از سه ماه قبل).¹⁴⁸

- کمپنی OT Training Solutions (یک کمپنی امریکایی) 468 معلم اعزام نموده بود.
- کمپنی Insight Group (یک کمپنی افغان) 216 معلم اعزام نموده بود.

- انستیتوت تحصیلات عالیہ کاروان (یک کمپنی افغان) 540 معلم اعزام نموده بود.

زنان در اردوی ملی افغانستان

تا 31 دسمبر 2011، نضرات اردوی ملی افغانستان بشمول 335 زن (210 آفسر، 104 ضابط درجه دار، 7 عسکر و 14 کارآموز در حال ترنینگ) بودند. هدف فعلی این است که زنان 10 فیصد قوای اردوی ملی افغانستان را تشکیل بدهند.¹⁴⁹

قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان دو هدف امریکا برای حمایت از برابری جنسیتی را اعلان نموده است. مساعدت به اردوی ملی افغانستان برای ایجاد فرهنگ حمایت از زنان و ایجاد میکانیزم هایی برای استخدام، ترنینگ، انتصاب و حفظ قوای مؤنث. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان اعلان نمود که بخش اصلی پلان انکشافی برابری جنسیتی نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان، ایجاد یک آفیس حقوق بشر، تعادل نژادی و برابری جنسیتی در داخل وزارت دفاع افغانستان در مارچ 2012 است. این پلان در طی پروسس ارزیابی پلان قوماندانی اردوی ملی افغانستان پیشنهاد گردید. این آفیس توسط یک مدیر غیر نظامی ارشد تأسیس خواهد شد که منحصراً یک مشاور خاص به وزیر دفاع راپوردهی می کند. این آفیس بشمول سه شعبه خواهد بود:¹⁵⁰

- نظارت و تفتیش
- پلان گذاری، پالیسی و هماهنگی
- استخدام، ترنینگ و انتصاب

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان یک کورس ضابطین درجه دار مؤنث، منحصراً بخشی از آفیس حقوق بشر، تعادل نژادی و برابری جنسیتی در حال تهیه است و اسم نویسی آن در جنوری 2011 آغاز می گردد. به علاوه، یک کمیته حمایت از حقوق زنان افغان در آکادمی ملی نظامی افغانستان در حال آماده شدن برای عضویت زنان برای اولین بار در مارچ 2012 است. نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان با همکاری قوماندانی ترنینگ اردوی ملی افغانستان در حال تهیه یک کورس ترنینگ برابری جنسیتی، مزاحمت جنسی و جلوگیری از تجاوز برای قوماندانان اردوی ملی افغانستان و تمامی یونیت ها و قوماندانی هایی است که زنان در آنها مشغول بکارند و یا در آینده نزدیک در آنها مشغول به کار خواهند شد.¹⁵¹

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، آفیس حقوق بشر، تعادل نژادی و برابری جنسیتی همچنان بر روی استخدام تمرکز خواهند نمود. وزارت دفاع افغانستان اهداف استخدامی خود برای ترنینگ آفسرها و ضابطین درجه دار را نشر نمود و از عساکر مؤنث اردوی ملی افغانستان در دفتر روابط مذهبی و فرهنگی درخواست نمود که کاندیدان پوهنتون های آفسری را از لیسه ها انتخاب نمایند. همچنان، نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان در حال اجرای یک کمپاین معلوماتدهی تلویزیونی است که در سراسر کشور نشر خواهد شد.¹⁵²

حمایت امریکا از وزارت دفاع

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان تا 31 دسمبر 2011، امریکا حدود 378 میلیون دالر را مصروف انکشاف وزارت دفاع افغانستان نموده بود. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان اعلان نمود که برای پلان انکشافی وزارت دفاع افغانستان، مبلغ 572 میلیون دالر در سال مالی 2013-2017 ضرورت دارد. تا 31 دسمبر 2011، نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان 187 مشاور و مربی به وزارت دفاع افغانستان اعزام نموده بود (117 نفر کمتر از سه ماه قبل).¹⁵³

- 109 نفر امریکایی
- 15 نفر از قوای ائتلاف
- 63 قراردادی

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان. پلان انکشافی اصلی وزارتخانه (MMDP) برای تقویت پنج بخش وزارت دفاع افغانستان در دسامبر 2011 اجرا گردید.¹⁵⁴

- پالیسی مدیریت اجرائیوی و دفاعی
- خطوط عملیات
- مدیریت منابع بشری
- لاجستیک ملی
- مدیریت منابع

قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان اعلان نمود که پلان های انکشافی آفیس های وزارت دفاع افغانستان و کارمندان عمومی اردوی ملی افغانستان برای تطبیق خوبتر نتایج گروه بندی خواهند شد. منحصبت بخشی از پلان انکشافی اصلی وزارتخانه اصلاح شده، مشاورین ارزیابی های بروزسانی شده از ظرفیت وزارتخانه ها در پنج ساحه فوق ارائه خواهند نمود و پلان های انکشافی جدید برای اولین با قابلیت وزارتخانه و کارمندان عمومی برای عملکرد در یک سطح ستراتیژیک مرتبط خواهند شد. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، این هماهنگی باید به قوای ائتلاف برای اولویت بندی مساعی ایجاد ظرفیت مساعدت نماید. این هماهنگی همچنان باید به متمرکز نمودن مشاورین محدود بر روی اهداف مهم و مرتبط با مساعی انتقالی مساعدت نماید.¹⁵⁵

در این سه ماه، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان عوارضی را در بخش های ذیل مشخص نمود.¹⁵⁶

- بهبود بخشی کیفیت مدیران ارشد از طریق همکاری آیساف، قوماندانی مشترک بین المللی و نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان با شرکای خود در وزارت دفاع افغانستان و کارمندان عمومی اردوی ملی افغانستان.
- هماهنگی پلان گذاری کمپاین مشترک آیساف و قوماندانی مشترک بین المللی با پلان های انکشافی و پروگرام های وزارتخانه ها.
- شفاف سازی هماهنگی ستراتیژیک-عملیاتی-تکتیکی ایجاد ظرفیت لاجستیک ملی
- بهبودبخشی ساختارهای قوماندانی ملی با رهبری غیر نظامی

پولیس ملی افغانستان

تا 31 دسامبر 2011، امریکا تأدیه 12.7 میلیارد دالر را برای ایجاد، ترنینگ و حفظ پولیس ملی افغانستان به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان تعهد نموده بود و 11.0 میلیارد دالر از این مبلغ را نیز تأدیه نموده بود.¹⁵⁷

تعداد قوای پولیس ملی افغانستان

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، در این سه ماه تعداد قوای پولیس ملی افغانستان 143,797 نفر بوده است. همانطور که در جدول 3.3 در صفحه بعد نشان داده شده است، از این تعداد 80,718 نفر به پولیس یونیفورم افغانستان و 21,203 نفر به پولیس سرحدات افغانستان و 15,540 نفر به پولیس نظم عمومی افغانستان اختصاص یافته بودند.

تعداد کل نفرات پولیس ملی افغانستان از تعداد اجازه داده شده توسط تشکیل زیادتیر بودند. ولی

جدول 3.3

تعداد قوای پولیس ملی افغانستان. دسمبر 2011			
منصب نشده به مناصب تشکیل	منصب شده به مناصب تشکیل	اجازه داده شده (تشکیل)	
7,840 ^c	135,957	138,121 ^a	پولیس ملی افغانستان (کل نفرات): (143,797)
جزئیات بر اساس اجزای پولیس ملی افغانستان			
-	80,718	80,275	پولیس یونیفورم افغانستان
-	21,203	23,086	پولیس سرحدات افغانستان
-	15,540	13,678	پولیس نظم عمومی افغانستان
-	18,496 ^b	21,082 ^b	سایر یونیت ها

نوٹ: AUP = پولیس یونیفورم افغان ABP = پولیس سرحدات افغانستان ANCOF = پولیس نظم عمومی ملی افغانستان - = موجود نیست.
 a. بشمول عساکر اجازه داده شده پولیس یونیفورم افغانستان. پولیس سرحدات افغانستان و پولیس نظم عمومی افغانستان علاوه بر کارمندان اجازه داده شده در قوماندانی وزارت داخله افغانستان و یونیت های ضد جرائم، ترنینگ، مبارزه علیه مواد مخدر، قاچاقبری، طبیی استخبارات و اطفائیہ.
 b. بشمول کارمندان اجازه داده شده و یا اختصاص یافته به قوماندانی های وزارت داخله افغانستان و یونیت های ضد جرم، ترنینگ، مبارزه علیه مواد مخدر، قاچاقبری، طبیی استخباراتی و اطفائیہ.
 c. محصلان اسم نویسی شده در پروگرام های ترنینگ اولی.

منبع: قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، PERSTAT پولیس ملی افغانستان، 12/2011.

بسیاری از این کارمندان "اضافی تشکیل" در حال ترنینگ بودند و هنوز در مناصب تشکیل منصوب نشده بودند. تعداد کل مناصب اجازه داده شده توسط تشکیل بر اساس ضروریات و اهداف کلی پولیس ملی افغانستان تغییر یافته اند. برای مثال، از اگست 2011 تعداد مناصب اجازه داده شده برای مراکز ترنینگ پولیس ملی افغانستان افزایش یافته است درحالیکه تعداد قوماندانی های وزارت داخله افغانستان تقلیل یافته است.¹⁵⁸

حفظ پولیس ملی افغانستان

تا 31 دسمبر 2011، امریکا تأدیه 3.9 میلیارد دالر را برای حفظ پولیس ملی افغانستان تعهد نموده و از این مبلغ 3.5 میلیارد دالر را تأدیه نمود.¹⁵⁹ از این منابع مالی برای تأمین تجهیزات لاجستیکی (مثل مواد سوخت)، خدمات حفظ و مراقبت، پوشاک، تجهیزات شخصی، مهمات و معاش کارمندان استفاده شده است.¹⁶⁰

معاش پولیس ملی افغانستان

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان در این سه ماه، امریکا حدود 49.7 میلیون دالر از 127.7 میلیون دالر از اعطآت بین المللی به معاش پولیس ملی افغانستان را تأمین نموده است. امریکا حدود 261.0 میلیون دالر از 678.3 میلیون دالر (38 فیصد) از معاش پولیس ملی افغانستان را در سال 2011 تأمین نموده است. از سال 2002، امریکا حدود 914.0 میلیون دالر به صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان (LOTFA) مساعدت نموده است.¹⁶¹ صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان به تأسیس، تأمین معاش، تجهیز و ترنینگ پولیس ملی افغانستان مساعدت می کند.¹⁶² سایر کشورها بشمول جاپان (که 24 فیصد معاش را تأمین می کند) و اتحادیه اروپا (18 فیصد) نیز به صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان مساعدت می کنند. دولت افغانستان 16 فیصد معاش و مصارف نان پولیس ملی افغانستان را تأمین می نماید.¹⁶³ ولی همانطور که قبلاً نیز ذکر گردید، دولت افغانستان برای تأمین مصارف امنیتی خود شدیداً وابسته به اعطآت است.¹⁶⁴

امریکا حدود 19.4 میلیون دالر از اعطآت غیر صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان را مصروف تأدیه معاش اعضای پولیس محلی افغانستان (ALP) نموده است.¹⁶⁵

جَهِیزات و ترانسپورت پولیس ملی افغانستان

تا 31 دسمبر 2011، امریکا 3.5 میلیارد دالر از منابع مالی صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان را برای مصارف جَهِیزات و ترانسپورت پولیس ملی افغانستان تعهد و تأدیه نموده بود.¹⁶⁶ از این منابع مالی برای تأمین مصارف موتورها، سلاح ها و جَهِیزات پولیس ملی افغانستان (بشمول پولیس محلی افغانستان و نیروی محافظت عمومی افغانستان) استفاده گردید:¹⁶⁷

- موتورها: ترک های سبک، هاموی، ترک های اطفائیه و غیره.
- سلاح: تفنگ جنگی، هاوان، ماشیندار و غیره.
- جَهِیزات: طبی، ارتباطی و اداری

در این سه ماه، امریکا 11,006 سلاح (به ارزش 13.5 میلیون دالر)، 711 موتر (49.1 میلیون دالر) و 3,495 دستگاه ارتباطی (5.7 میلیون دالر) در اختیار پولیس ملی افغانستان قرار داد. عمده ترین مصارف مربوط به 123 دستگاه هاموی (28.3 میلیون دالر)، 538 موتر تکتیکی سبک (14.2 میلیون دالر) و 8,428 میل تفنگ AK-47 (10.5 میلیون دالر) بود.¹⁶⁸

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان تا 31 دسمبر 2011، 100 فیصد از سلاح های مورد ضرورت پولیس ملی افغانستان خریداری شده و 99 فیصد آنها خویل داده شده بود. به علاوه، 95 فیصد جَهِیزات مربوط به ترانسپورت خریداری شده و 73 فیصد آنها خویل داده شده بود و 95 فیصد از جَهِیزات ارتباطی خریداری شده و 71 فیصد آنها خویل داده شده بود.¹⁶⁹

در تاریخ 31 دسمبر 2011، یونت هوایی پولیس ملی افغانستان دارای 20 فروند هلی کاپتر Mi-17 بود.¹⁷⁰

زیربنای پولیس ملی افغانستان

تا 31 دسمبر 2011، امریکا تأدیه 2.9 میلیارد دالر به صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان را برای زیربنای اردوی ملی افغانستان تعهد نموده بود که از این مبلغ 1.7 میلیارد دالر آن تأدیه شده است.¹⁷¹ این منابع مالی مصروف فعالیت های ذیل شدند:¹⁷²

- اعمار قوماندانی های ساحوی، اعمار تأسیسات نو و یا انکشاف تأسیسات پولیس ملی افغانستان و پولیس نظم عمومی افغانستان، اطفائیه ها و تأسیسات خاص پولیس
- اعمار تأسیسات حمایتی مثل تعمیرات مدیریتی وزارت داخله افغانستان

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، 43 فیصد از پروژه های زیربنایی پلان گذاری شده توسط امریکا برای اردوی ملی افغانستان مکمل گردیدند (380 پروژه به ارزش حدود 1.1 میلیارد دالر) و 57 فیصد از آنها تا 31 دسمبر 2011 در حال انجام بوده و یا هنوز شروع نشده بودند (498 پروژه به ارزش حدود 2.9 میلیارد دالر).¹⁷³

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان در این سه ماه، قرارداد 16 پروژه زیربنایی پولیس ملی افغانستان منعقد گردید (به ارزش 122.3 میلیون دالر)، 216 پروژه در حال اجرا بود (1.2 میلیارد دالر)، 8 پروژه مکمل گردید (21.2 میلیون دالر) و 2 پروژه لغو گردید. از پروژه های در حال انجام، پروژه های دارای زیادترین مصارف بشمول یک مرکز ترنینگ پولیس ملی در وردک (حدود 107.1 میلیون دالر) و مراکز ترنینگ ساحوی پولیس در هرات (61.6 میلیون دالر) و قندهار (61.4 میلیون دالر) بودند. مرکز ملی ترنینگ پولیس در وردک قرار است در جنوری 2012، مرکز ترنینگ ساحوی هرات در فبروری 2013 و مرکز ترنینگ ساحوی قندهار در نومبر 2012 مکمل گردد.¹⁷⁴

میزی SIGAR

در این سه ماه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان چهار تفتیش از پروژه های تعمیراتی انجیران اردوی امریکا برای پایگاههای نیروهای امنیت ملی افغانستان در سه ولایت را آغاز نمود. کندوز، ننگرهار و وردک، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان کیفیت اعمار را ارزیابی نموده و امکان استفاده و حفظ این تأسیسات برای مقاصد مورد نظر را مشخص می نماید. برای کسب معلومات زیادتیر به بخش 2، صفحه 32 مراجعه کنید.

ترنینگ و عملیات پولیس ملی افغانستان

تا 31 دسمبر 2011، امریکا 2.4 میلیارد دالر از منابع مالی صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان را برای عملیات و ترنینگ پولیس ملی افغانستان تعهد نمود و 2.3 میلیارد دالر از این مبلغ را تأیید نمود.¹⁷⁵ از این منابع مالی برای حمایت از ترنینگ عمومی، لاجستیکی، ارتباطی، استخباراتی، سواد آموزی و سایر ترنینگ های خاص پولیس ملی افغانستان، وزارت داخله افغانستان، کارمندان اطفائیه، مفتشان جنایی و پروگرام محافظت عمومی افغانستان استفاده می گردد.¹⁷⁶ به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان در این سه ماه، 7,519 محصل از 49 کورس پولیس ملی افغانستان فارغ شدند.¹⁷⁷

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، امریکا بر اساس قرارداد خود با کمپنی DynCorp International در 14 مرکز ترنینگ پولیس نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان به پولیس ملی افغانستان ترنینگ ارائه می کند و مربیان و مشاورانی را به 18 مرکز ترنینگ پولیس اعزام می نماید. این قرارداد توسط 3,500 نفر از کارمندان کمپنی DynCorp اجرا می گردد که اغلب آنها خدمات حمایتی غیر ترنینگ مثل حفظ و مراقبت و مساعدت های صحی ارائه می نمایند. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، نیمی از کارمندان کمپنی DynCorp در این قرارداد اتباع افغانستان هستند.¹⁷⁸

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، از کل کارمندان کمپنی DynCorp در این قرارداد، 139 نفر در مراکز ترنینگ پولیس نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان ترنینگ/مشاوره ارائه می نمایند و 340 نفر یونت های عملیاتی پولیس ملی افغانستان را تعلیم می دهند. کارمندان که یونت های عملیاتی را تعلیم می دهند توسط قوماندانی مشترک بین المللی اداره می شوند و تحت نظر نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان قرار ندارند ولی بر طبق قرارداد مصارف آنها توسط نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان تأمین می گردد. به علاوه، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان اعلان نمود که دفتر حمایتی پروگرام ترنینگ مستقیماً بر روی قرارداد کمپنی DynCorp نظارت می کند. قرارداد DynCorp بزرگترین قرارداد حمایت ترنینگ برای پولیس ملی افغانستان است ولی تنها قرارداد نیست. چندین قرارداد با کمپنی های محلی افغان برای ارائه ترنینگ در پایگاههای محلی منعقد شده که تحت قرارداد کمپنی DynCorp قرار ندارند.¹⁷⁹

سواد پولیس ملی افغانستان

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، نرخ باسوادی کلی پولیس ملی افغانستان نامشخص است ولی قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان اعلان نمود که سازمان تعلیماتی، علمی و فرهنگی ملل متحد نرخ باسوادی کلی نیروهای امنیت ملی افغانستان را حدود 14 فیصد تخمین می زند. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان هدف فعلی نایل آمدن به 100 فیصد سطح سواد 1 و 50 فیصد سطح سواد 3 (عملیاتی) تا جنوری 2015 است.¹⁸⁰ همانطور که در راپور ریعوار اکتوبر 2011 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردید، هدف قبلی نایل آمدن به سطح سواد 3 تا سال 2014 بود. ولی قوماندانی مرکزی ایالات متحده در سه ماه قبل اعلان نمود که قوماندان پروگرام های ترنینگ پولیس ملی افغانستان این تاریخ را تا سال 2016 به تأخیر انداخته است.

قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان از همان تعاریف و طبقه بندی های مورد استفاده برای تعیین سطح سواد پولیس ملی افغانستان برای تعیین سطح سواد قوای اردوی ملی افغانستان مستفید می گردد: اشخاص بی سواد در سطوح 1 و 2 طبقه بندی می شوند. سطح 1 بشمول قابلیت خواندن و نوشتن کلمات منفرد، شمارش تا 1,000 و علاوه و تفریق کردن اعداد است. سطح 2 بشمول قابلیت خواندن و نوشتن جملات، ضرب و تقسیم اعداد و شناسایی یونت های اندازه گیری است. قوا با یا مکمل ساختن ترنینگ سطح 3 با سواد محسوب می شوند. سواد سطح 3 بر اساس تعریف سازمان علمی و فرهنگی

ملل متحد: "تشخیص می دهد. درک می کند. تفسیر می کند. ایجاد می کند. منتقل می کند و از مطالب نشر شده و نوشته شده با موضوعات مختلف استفاده می کند."¹⁸¹

همانطور که قبلاً ذکر گردید. امریکا برای ارائه ترینگ سواد آموزی به اردوی ملی افغانستان و پولیس ملی افغانستان مصارف سه قرارداد را تأمین می نماید (یک قرار داد با یک کمپنی امریکایی و دو قرارداد با کمپنی های افغان). به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان. مجموع مصارف این قراردادها حداکثر 200 میلیون دالر است و بشمول یک سال اول و چهار سال قابل تمدید می باشند. این قراردادها در آگست 2010 آغاز شدند و سال اول آنها در آگست 2011 مکمل گردید. اگر تمامی سالها اجرا شوند. این قراردادها در آگست 2015 مکمل می شوند.¹⁸²

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان. تا 1 دسامبر 2011 سه قراردادی 1,115 معلم سواد آموزی برای اردوی ملی افغانستان تأمین نموده بودند (371 معلم کمتر از سه ماه قبل).¹⁸³

- کمپنی OT Training Solutions (یک کمپنی امریکایی) 372 معلم اعزام نموده بود.
- کمپنی Insight Group (یک کمپنی افغان) 298 معلم اعزام نموده بود.
- انستیتوت تخصصیات عالیہ کاروان (یک کمپنی افغان) 445 معلم اعزام نموده بود.

زنان در پولیس ملی افغانستان

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان. در تاریخ 30 نومبر 2011. 1,244 زن در پولیس ملی افغانستان خدمت می کردند که بشمول 181 آفسر. 552 ضابط درجه دار و 511 کارمند اسم نویسی شده بودند. هدف پولیس ملی افغانستان استخدام 5,000 زن تا مارچ 2015 است.¹⁸⁴

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان در این سه ماه. معینیت حقوق بشر. حقوق اطفال و حقوق جنسیتی پولیس ملی افغانستان شروع به کمپاین کردن برای استخدام فارغین لیسه ها و پوهنتون ها از طریق اعلانات و مراجعه حضوری نمود. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان اعلان نمود که افزایش تعداد قوا در هر ولایت باید با زنان انجام شود.¹⁸⁵

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان. امریکا از طریق اشتراک نمودن در پروگرام برابری جنسیتی در حال حمایت از این مساعی است. دو مشاور امریکایی در این پروگرام کار می کنند. دو مشاور امریکایی به دفاتر حقوق بشر و برابری جنسیتی وزارت داخله افغانستان اعزام شده اند و دو مشاور امریکایی برای افزایش تعداد نسوان در پولیس ملی افغانستان و اردوی ملی افغانستان با قوماندانی استخدامی افغانستان همکاری می کنند.¹⁸⁶

حمایت امریکا از وزارت داخله

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان. پروگرام ترینگ وزارت داخله. متخصصان امریکایی و ائتلاف (دولتی و قراردادی) را برای انکشاف سیستم های پولیسی در زمینه های کارمندان. استخبارات. لاجستیک. ارتباطات. ایجاد و مدیریت قوا. مالیه. طب. انجیری. خرید. حقوق. روابط عمومی. ستراتژی و بالیسی اعزام می نماید. قرارداد این پروژه در تاریخ 20 دسامبر 2010 با کمپنی DynCorp منعقد گردید و مصارف آن طی 2 سال 718 میلیون دالر با امکان تمدید به مدت یکسال می باشد. پروگرام ترینگ این وزارتخانه یکی از چهار قرارداد یک پروگرام بزرگتر برای جمع ترینگ پولیس سرحدات افغانستان (قرارداد وزارت دفاع امریکا). خدمات مشوره باشندگان افغان (قرارداد وزارت امورخارجه امریکا) و مربیان پولیس داخلی (قرارداد وزارت امورخارجه امریکا) می باشد. قراردادهای وزارت امورخارجه امریکا با دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون (INL) منعقد می شوند.¹⁸⁷

پولیس محلی افغانستان

پروگرام پولیس محلی افغانستان (ALP)، پروگرام نگرانی محلی وزارت داخله افغانستان است. این پروگرام به جوامع اجازه می دهد که در محل هایی که آیساف یا نیروهای امنیت ملی افغانستان حضور چشمگیری ندارند از خودشان محافظت نمایند.¹⁸⁸ با آنکه به این قوا "پولیس" گفته می شود. ولی اعضای پولیس محلی افغانستان اجازه گرفتار نمودن اشخاص را ندارند. به علاوه به گفته وزارت دفاع امریکا، آنها در آمار پولیس ملی افغانستان در نظر گرفته نمی شوند.¹⁸⁹ ولی، امریکا از طریق صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان مصارف تأسیس، تجهیز، ترنینگ و حفظ پولیس محلی افغانستان را تأمین می نماید.¹⁹⁰

به گفته قوماندانی عملیاتی مشترک قوای خاص - افغانستان (CFSOCC-A)، تا 31 دسامبر 2011، پولیس محلی افغانستان 10,594 عضو داشته است. هدف پلان گذاری شده نایل آمدن به 30,000 عضو در 99 ولسوالی و قوماندانی های پولیس محلی افغانستان در کابل تا سال 2014 است. برای حمایت از پولیس محلی افغانستان و تأمین معاش آن، قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان و قوماندانی عملیاتی مشترک قوای خاص تا تاریخ 31 دسامبر 2011، 37.9 میلیون دالر از منابع مالی صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان را تعهد نموده بودند. به گفته قوماندانی عملیاتی مشترک قوای خاص، اعضای پولیس محلی افغانستان در 150 سایت فعال هستند و تحت نظارت نیروی کاری عملیاتی مشترک خاص و قوماندانی های ساحوی شرق و جنوب غرب آیساف قرار دارند.¹⁹¹

به گفته منشی عمومی سازمان ملل متحد، قوای دفاعی محلی - بشمول پولیس محلی افغانستان - به ایجاد ثبات در بعضی از ساحات مساعدت نموده اند ولی تشویش هایی در مورد مسائلی مثل نقض حقوق بشر و بازگشت شورشیان با تمایلات قومی یا سیاسی وجود دارد. منشی عمومی سازمان ملل متحد اعلان نمود که هیئت معاونت سازمان ملل متحد برای افغانستان این تشویش ها را به مقامات مربوط اعلان نموده و این مقامات نیز اعلان نموده اند که مساعی خود را برای نظارت دقیق تر انکشاف می دهند.¹⁹²

قراردادی های امنیتی خصوصی و قوای محافظت عمومی افغان

به گفته قوماندانی مرکزی ایالات متحده در این سه ماه، 20,375 کارمند قراردادی امنیتی خصوصی (PSC) برای وزارت دفاع امریکا در افغانستان کار می کردند که 33 فیصد زیادت از سه ماه قبل است.¹⁹³ همانطور که در جدول 3.4 نشان داده شده است، تعداد کارمندان قراردادی های امنیتی خصوصی افغان حدود 42 فیصد تقلیل یافت. مسئولین امریکایی به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اعلان نمودند که پروگرام محافظت عمومی افغانستان در حال پیشرفت است ولی آخرین ارزیابی ها در وقت نشر این راپور موجود نبودند.

همانطور که در راپورهای ربعوار قبلی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردید، رئیس جمهور

جدول 3.4

کارمندان قراردادی های امنیتی خصوصی وزارت دفاع امریکا در افغانستان				
	تا 7/7/2011	تا 12/9/2011	اختلاف 5 ماهه	
	قراردادی های امنیتی خصوصی	قراردادی های امنیتی خصوصی	قراردادی های امنیتی خصوصی	
اتباع امریکایی	693	570	-123	
اتباع کشورهای ثالث	1,282	897	-385	
اتباع افغانستان	13,330	18,908	+5,578	
مجموع	15,305	20,375	+5,070	

منابع: قوماندانی مرکزی ایالات متحده، "حمایت قراردادی ها از عملیات امریکا در ساحه مسئولیت قوماندانی مرکزی ایالات متحده در عراق و افغانستان"، 7/7/2011، دسترسی در تاریخ 10/13/2011. قوماندانی مرکزی ایالات متحده، "حمایت قراردادی ها از عملیات امریکا در ساحه مسئولیت قوماندانی مرکزی ایالات متحده در عراق و افغانستان"، 1/20/2012، دسترسی در تاریخ 1/14/2012.

میزی SIGAR

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در یکی از میزی های در حال انجام خود در حال شناسایی قراردادی های امنیتی خصوصی مورد استفاده شرکای اجرائیوی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده و تعیین مصارف و وضعیت آنها در راستای پلان های دولت افغانستان برای انتقال مسئولیت های قراردادی های امنیتی خصوصی به نیروی محافظت عمومی افغان در مارچ 2012 است. برای کسب معلومات زیادت بر به بخش 2، صفحه 38 مراجعه نمائید.

کرزی در آگست 2010 فرمان داد که تمامی قراردادی های امنیتی خصوصی ملی و بین المللی تا آخر سال منحل شوند. در عوض، وزارت داخله افغانستان در دسامبر 2010 اعلان نمود که قراردادی های امنیتی خصوصی می توانند با محدودیت های جدید که از تداخله آنها با سازمان های اعمال قانون افغان جلوگیری کند به کار خود دوام بدهند. در مارچ 2011، دولت افغانستان ستراتیژی انتقالی خود برای انتقال مسئولیت تأمین امنیت از قراردادی های امنیتی خصوصی به نیروی محافظت عمومی افغان را نشر نمود. این ستراتیژی به قراردادی های امنیتی خصوصی که از وزارت داخله افغانستان لایسنس اخذ نموده بودند و با بعضی محدودیت ها در تعداد کارمندان خود موافقت نموده بودند اجازه می داد که امنیت پروژه های آیساف و نماینده گی های دیپلماتیک را تأمین نمایند. ولی، قراردادی های امنیتی خصوصی که امنیت پروژه های انکشافی و بشری را تأمین می نمایند باید تا مارچ 2012 با نیروی محافظت عمومی افغان جاگزین شوند.¹⁹⁴

به گفته وزارت دفاع امریکا، در سپتامبر 2011 وزارت داخله افغانستان، آیساف و نمایندگان سفارت امریکا در کابل یک ارزیابی شش ماهه از مؤثریت ستراتیژی انتقالی و ظرفیت نیروی محافظتی افغان را مکمل ساختند. این ارزیابی خاصاً امکان اداره مؤثر و تأمین امنیت پروژه های تعمیراتی آیساف و نیروهای امنیت ملی افغانستان و پایگاههای آیساف در آخر دوره انتقالی توسط نیروی محافظت عمومی افغان را بررسی نمود. بر اساس این ارزیابی، نیروی محافظت عمومی افغان قادر به انجام بعضی کارها نبود.¹⁹⁵

- اجرا و حفظ عملیات جاری ضروری برای حفظ یک جارت موفق.
- استخدام، ارزیابی، ترنینگ، تأدیه معاش، تجهیز، اعزام و حفظ قوای محافظ بر طبق ضروریات قرارداد.
- مذاکره و امضای قراردادهای لازم الاجرا برای ارائه خدمات امنیتی به مشتریان.
- قوماندانی و کنترل عملیات امنیتی در افغانستان.
- رعایت ضروریات ستراتیژی انتقالی.

به علاوه، نیروی محافظت عمومی افغان یک اداره دولتی فعال برای حمایت از عملیات جاری مورد ضرورت برای اداره و اجرای خدمات امنیتی قراردادی ایجاد نکرده است.¹⁹⁶

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان تا 31 دسامبر 2011، نیروی محافظت عمومی افغان 6,558 کارمند داشت. از این تعداد 5,624 نفر منصوب شده و آماده برای انجام وظیفه بودند 221 نفر در تشکیل صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان (مصارف آنها از طریق صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان تأمین می شد) و 5,403 نفر در تشکیل وزارت داخله افغانستان. به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، تمامی کارمندان منصوب شده در نیروی نظم عمومی افغان با مصارف صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان تعلیم داده شده اند ولی معلومات ترنینگ کارمندان تشکیل وزارت داخله افغانستان خاصاً برای اشخاصی که به قراردادی های امنیتی اختصاص یافته بودند موجود نبود. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان فرض می کند که تمامی کارمندان نیروی محافظت عمومی افغانستان در تشکیل وزارت داخله افغانستان در کورس های پولیس ملی افغانستان، مراکز ترنینگ نیروی محافظت عمومی افغانستان و یا ترنینگ حین خدمت تعلیم داده شده اند.¹⁹⁷

به گفته قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان، وزارت داخله افغانستان در حال انکشاف تشکیل نیروی نظم عمومی افغان برای مطابقت با ضروریات مربوط به اجرای فرمان نمبر 62 ریاست جمهوری است.¹⁹⁸ بر طبق این فرمان که رئیس جمهور کرزی در آگست 2010 امضاء نمود، مسئولیت تأمین خدمات امنیتی از طریق نیروی نظم عمومی افغان مستقیماً بدوش دولت افغانستان قرار می گیرد.¹⁹⁹ قبلاً قراردادی های امنیتی خصوصی این خدمات را ارائه می نمودند. بعد از تصویب، انتظار می رود که تشکیل انکشاف یافته مجوزهایی برای 516 عضو یونیفورم پوش نیروی محافظت عمومی افغان - بشمول کارمندان مرکز ترنینگ نیروی محافظت عمومی افغان و کارمندان عملیاتی - نشر نمایند تا کارمندان مسلکی مورد ضرورت برای ارائه خدمات امنیتی به جامعه بین المللی و آیساف تأمین گردد. همچنان انتظار می رود که وزارت داخله

افغانستان برای حمایت از عملیاتی جاری نیروی محافظت عمومی افغان، مجوزهایی را برای 130 شخص غیر نظامی نشر نماید.²⁰⁰

قوای امریکا

به گفته نیروهای ایالات متحده - افغانستان 98,933 نفر از قوای امریکا تا 31 دسامبر 2011 در کشور خدمت می کردند:²⁰¹

- 71,742 در آیساف
- 2,780 نفر در نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/ قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان
- 14,565 نفر در نیروهای ایالات متحده - افغانستان
- 9,846 نفر در سایر بخش ها (قوماندانی مرکزی ایالات متحده)

پاکسازی مهمات منفجر نشده

به گفته دفتر امور سیاسی-نظامی خلع سلاح وزارت دفاع امریکا (PM/WRA)، این وزارتخانه از سال 2002 تا 31 دسامبر 2011 بیش از 212.6 میلیون دالر را مصروف مساعی مبارزه علیه سلاح های غیر قانونی، مبارزه علیه تروریزم، مین روبی و پروگرام های مربوط در افغانستان نموده است.²⁰² وزارت امور خارجه امریکا مستقیماً بودجه پنج سازمان غیر دولتی افغان، پنج سازمان غیر دولتی بین المللی و یک کمپنی امریکایی (DynCorp) را برای انجام عملیات پاکسازی و جمع آوری و نابودی سلاح های در معرض خطر تأمین می نماید. به علاوه، وزارت امور خارجه امریکا برای نابود کردن سلاح ها و مهمات اضافی، غیر قابل استفاده و در معرض خطر به نیروهای امنیت ملی افغانستان مساعدت می نماید. این وزارتخانه همچنان برای حفظ امنیت فیزیکی و اداره خویل خانه های سلاح و مهمات به نیروهای امنیت ملی افغانستان مساعدت تخنیکی می کند.²⁰³

در این سه ماه، دفتر امور سیاسی-نظامی خلع سلاح وزارت دفاع امریکا موفقیت هایی را طی چهار دوره سه ماهه گذشته اعلان نمود. همانطور که در جدول 3.5 نشان داده شده است، تعداد ساحات خطرناک و آلوده مرتباً تقلیل یافته است. دفتر امور سیاسی-نظامی خلع سلاح وزارت دفاع امریکا بخشی از این موفقیت را مرتبط با بهبود بخشی هماهنگی میان مرکز هماهنگی مین افغانستان (MACCA) و سفارت امریکا در کابل می داند. ولی، دفتر امور سیاسی-نظامی خلع سلاح وزارت دفاع امریکا اعلان نمود که تقلیل اعطآت به پروگرام های مین روبی و نابودی سلاح ها در افغانستان سبب گردیده که مرکز هماهنگی مین

جدول 3.5

معیارهای پروگرام نابودی سلاحهای متعارف، 1 اکتوبر 2010 - 30 سپتمبر 2011

محدوده تاریخ	AT/AP نابود شده	UXO نابود شده	SAA نابود شده	ترکش های پاک شده	میدان ماین پاکسازی شده (m ²)	ساحات آلوده تخمینی باقیمانده (m ²)
2010/31/12- 1/10	2,219	100,866	1,204,036	3,549,023	5,704,116	641,000,000
2011/31/3- 1/1	2,171	55,005	80,156	5,899,573	11,405,068	627,000,000
2011/30/6- 1/4	4,043	68,542	481,877	6,259,343	6,799,279	612,000,000
2011/30/9- 1/7	2,071	120,616	627,656	6,258,408	7,735,897	602,000,000
مجموع	10,504	345,029	2,393,725	21,966,347	31,644,360	602,000,000

نوت ها: AT/AP = مهمات ضد تانک/ ضد نفرات UXO = مهمات منفجر نشده SAA = مهمات سلاح های سبک.

منبع: وزارت امور خارجه امریکا PM-WRA، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/4/2012.

افغانستان اهداف ستراتیژیک و بلند مدت خود را اصلاح نماید. هدف تعیین شده، پاکسازی 90 فیصد از تمامی ساحات آلوده با مین و سایر مواد انفجاری باقیمانده از جنگ تا آخر سال 2015 است. به فرض آنکه امریکا و سایر مساعدت کنندگان بین المللی سالانه حداقل 80 میلیون دالر به این پروگرام ها اختصاص بدهند. پیش بینی می شود که 70 فیصد آلودگی ها تا مارچ 2013 پاکسازی گردد.²⁰⁴

بر اساس آخرین معلومات ارائه شده توسط دفتر امور سیاسی-نظامی خلع سلاح وزارت دفاع امریکا، از 1 اکتوبر 2010 تا 30 سپتمبر 2011، شرکای اجرائیوی وزارت امور خارجه امریکا 31.6 میلیون متر مربع از زمین های آلوده را پاکسازی نمودند. حدود 602.0 میلیون متر مربع دیگر باید پاکسازی گردد.²⁰⁵

مبارزه علیه مواد مخدر

از سال 2002، تا 30 سپتمبر 2011 امریکا بیش از 5.7 میلیارد دالر را به مبارزه علیه مواد مخدر در افغانستان اختصاص داده است. بخش عمده ای این منابع مالی از طریق دو صندوق اختصاص یافته است: صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون وزارت امور خارجه امریکا (3.3 میلیارد دالر) و صندوق مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع امریکا (حدود 2.3 میلیارد دالر).²⁰⁶

به گفته دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، تجارت مواد مخدر ثبات سیاسی، رشد اقتصادی و حاکمیت قانون و همچنان ظرفیت رفع عوارض امنیتی داخلی در افغانستان را تهدید می کند. همچنان، مساعی کلی برای مبارزه علیه شورش را تهدید می کند.²⁰⁷

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون اعلان نمود که ایجاد شرایط کشت محصولات قانونی و پایدار متبادل کشت کوکنار یکی از اجزای اصلی ستراتیژی مبارزه علیه مواد مخدر امریکا است. پروگرام های زراعی امریکا - مثل پروگرام انکشاف زراعی ساحه جنوبی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده در هلمند و قندهار و پروگرام های متشابه در سایر ساحات افغانستان - کشت محصولات با ارزش متبادل کوکنار را تشویق می کنند. به گفته دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، سایر فعالیت های زراعی امریکا که به طور غیر مستقیم از مساعی مبارزه علیه مواد مخدر حمایت می کنند بشمول ایجاد ظرفیت در سازمان های ملی و ولایتی، پروگرام های پول در ازای کار، و وچرهای زراعی، انکشاف زنجیره ارزشی، انکشاف زیربناها و انکشاف قرضه های زراعی هستند.²⁰⁸

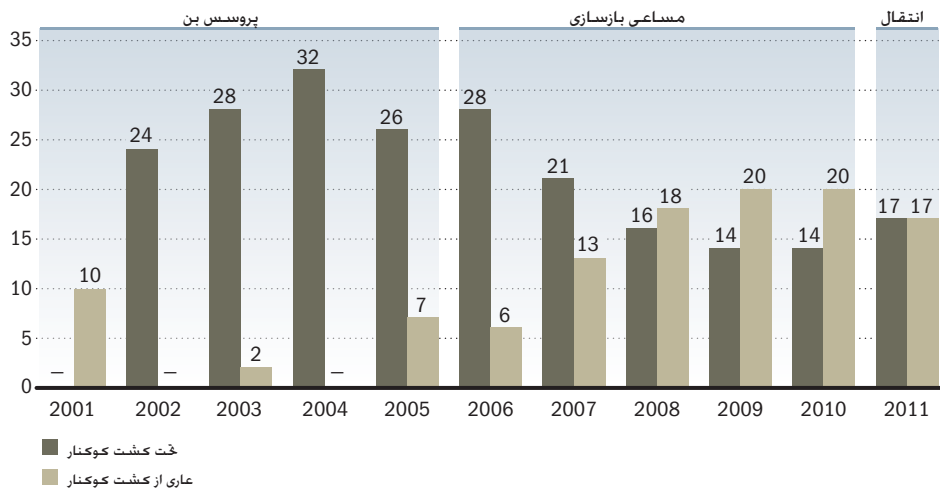
دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون اعلان نمود که مواد مخدر غیر قانونی هنوز یکی از منابع اصلی تأمین منابع مالی و حمایت از شورشیان است. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون اعلان نمود که مساعی مبارزه علیه مواد مخدر امریکا فقط بر روی جلوگیری از جریان مواد مخدر غیر قانونی متمرکز نبوده است: هدف آنها همچنان جلوگیری از دستیابی طالبان و سایر عوامل ضد دولتی به یک منبع مهم مالی بوده است. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون همچنان اعلان نمود که فساد اداری سبب تضعیف مساعی امریکا برای انتقال مسئولیت به افغان ها در سطوح ملی و محلی و جلوگیری از تقلیل ضرورت حضور مستقیم امریکا در پروگرام های انکشاف اقتصادی و امنیتی می گردد.²⁰⁹

پروگرام های مبارزه علیه مواد مخدر امریکا

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون برای ایجاد و حفظ ولایات عاری از کشت کوکنار از طریق پروگرام های مختلف با وزارت مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان (MCN) همکاری می کند. پروگرام زراعت خوب وزارت مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان (GPI) که مصارف آن توسط دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون تأمین می گردد، مشوق هایی را برای والیان جهت تقلیل میزان کشت کوکنار در ولایات و حفظ آن ارائه می کند. به گفته دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، یک ولایت وقتی عاری از کشت کوکنار محسوب

شکل 3.28

کشت کوکنار بر اساس ولایت، 2011-2001



نوت ها: عاری از کشت کوکنار + کمتر از 100 هکتار کشت کوکنار، - = معلوماتی وجود ندارد.
منابع: دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد، "سروی تریاک افغانستان"، 2001، 2002، 2003، 2004، 2005، 2006، 2007، 2008، 2009، 2010، 2011، دسترسی 1/10/2012.

می گردد که دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد (UNODC) با همکاری وزارت مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان تصدیق نماید که میزان کشت کوکنار به کمتر از 100 هکتار فی سال رسیده است. همانطور که در شکل 3.28 در صفحه بعد نشان داده شده است در سال 2011، فقط در 17 ولایت کوکنار کشت می گردید که نسبت به 32 ولایت در سال 2004 طی پروسس بن تقلیل یافته است. بر اساس شرایط پروگرام زراعت خوب وزارت داخله افغانستان، هر ولایت که در هر سال عاری از کشت کوکنار گردد می تواند از 1 میلیون دالر از پروژه های انکشافی مستفید گردد. مکمل گردیدن پروژه های پروگرام زراعت خوب وزارت داخله افغانستان مزایای عدم کشت کوکنار را به رهبران ولایتی و باشندگان نشان می دهد. از شروع پروگرام در سال 2007، بیش از 90 پروژه انکشافی در 32 ولایت - بشمول پروژه های اعمار مکتب، سرک، پل، ساختارهای آبیاری، پروژه های ماشین آلات زراعی و اعمار شفاخانه و کلینیک مکمل گردیده و با آغاز گردیده است.²¹⁰

هدف پروگرام معلوماتدهی عمومی مبارزه علیه مواد مخدر (CNPI)، یقین حاصل نمودن از حفظ وضعیت عاری از کشت کوکنار توسط این ولایات است. پروگرام مشورتی مواد مخدر پلان کلمبو (CPDAP)، پروگرام معلوماتدهی عمومی مبارزه علیه مواد مخدر را با همکاری نزدیک وزارت مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان تطبیق می نماید. پروگرام مشورتی مواد مخدر پلان کلمبو از طریق یک کمپاین معلوماتدهی عمومی در سطح ملی یقین حاصل می نماید که پیام های پیشگیرانه از طریق رسانه ها و در ولایات، کنفرانس ها، شوراها، جلسات علمی و جلسات معلوماتدهی به جوانان نشر می گردند.²¹¹

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون همچنان برای جلوگیری از کشت کوکنار در چهار ولایت مهم شمالی یک قرضه در اختیار بنیاد آغاخان قرار داده است: بامیان، تخار، بدخشان و بغلان. این بنیاد با استفاده از این قرضه با همکاری شوراهای انکشافی محلی، سازمان های غیر دولتی محلی و ادارات ولایتی به افزایش فرصت های کشت محصولات قانونی و جلوگیری از بازگشت دهاقین به کشت کوکنار مساعدت می کند. هدف این قرضه، انکشاف سهم گیری جوامع در ستراتیژی کنترل مواد مخدر ملی افغانستان و ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان است.²¹²



هروئین کشف شده توسط یکی از اعضای پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان در ولسوالی لشکرگاه ولایت هلمند نمایش داده شده است. در سال 2011، نیروهای امنیت ملی افغانستان با همکاری آیساف 521 عملیات مبارزه علیه کشت مواد مخدر انجام داده که منجر به گرفتار شدن 644 نفر شده است. (عکس قوای هوایی بریتانیا، پیلوت نیل چپمن)

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون اعلان نمود که در این سه ماه، مساعی مبارزه علیه مواد مخدر بر جلوگیری از کشت مواد مخدر و اعمال قانون و حمایت از زراعت قانونی متمرکز بوده است. به گفته دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، اعطای آمریکا از مساعی معلوماتدهی عمومی، پروگرام های ایجاد ظرفیت برای وزارتخانه های مهم مبارزه علیه مواد مخدر، حاکمیت قانون و فعالیت های تقلیل تقاضا حمایت می کند. پروگرام های آمریکا مشترکاً توسط دولت افغانستان و سایر شرکای بین المللی پلان گذاری و اجرا می شوند. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون تأکید نمود که اصلاحات موازی و هماهنگ در زمینه های امنیت، حکومتمداری و انکشاف محلی می توانند منجر به توقف پایدار کشت کوکنار گردند.²¹³

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون همچنان از پروگرام های وزارت مبارزه علیه مواد مخدر آمریکا برای تقلیل تولید کوکنار از طریق سیکل کشت غیر قانونی حمایت می کند. پروگرام معلوماتدهی عمومی مبارزه علیه مواد مخدر وزارت مقابله با مواد مخدر افغانستان (MCN)، رهبران و مردم افغانستان را از طریق اعلانات رادیویی، تلویزیونی و نشراتی از خطرات کشت، جارت و مصرف مواد مخدر مطلع می سازد. با آنکه کمپاین پروگرام معلوماتدهی عمومی مبارزه علیه مواد مخدر در تمام سال دوام دارد ولی دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون اعلان نمود که تمرکز خاصی بر روی فصل قبل از کشت که دهاقین و جوامع محصولی که می خواهد کشت کنند را انتخاب می کنند انجام شده است.²¹⁴

عملیات مبارزه علیه مواد مخدر

در اکتوبر 2011، پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان (CNPA) و مربیان اداره مبارزه علیه مواد مخدر آمریکا (DEA) یک عملیه در قندهار انجام دادند. به گفته دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، آنها 10,000 کیلوگرم پایه مورفین، 10,000 کیلوگرم سودیوم بیکربنات و 5,000 کیلوگرم مواد کیمیای مورد استفاده

برای تولید مورفین/کوکونار را مصادره نمودند.²¹⁵

در نوامبر 2011، پولیس ملی افغانستان، یونت ملی مبارزه علیه مواد مخدر (یک یونت خاص پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان)، اردوی امریکا و قوای خاص آیساف، چهار لابراتور تولید مواد مخدر را در هلمند هدف قرار دادند. این مساعی مشترک منجر به مصادره و معدوم نمودن حدود 4.6 میلیون دالر تجهیزات و سامان آلات، مواد کیمیای و مواد مخدر گردید.²¹⁶

پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان

به گفته وزارت دفاع امریکا در این سه ماه، تعداد قوای پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان 2,542 نفر بود و 292 منصب خالی هنوز وجود داشت. امریکا 19 مری در اختیار پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان قرار داده و 7 مری دیگر توسط کانادا، فرانسه و بریتانیا اعزام شده اند. وزارت دفاع امریکا اعلان نمود که قوماندانی مرکزی ایالات متحده از چندین پروگرام مربوط به پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان در سال مالی 2012 بشمول پروگرام های ذیل حمایت می کند:²¹⁷

- یونت تحقیقات تخنیک (TIU): با همکاری ترجمان ها و کارمندان حفظ و مراقبت از پروگرام استخباراتی عدلیه حمایت می کند. منابع مالی امریکا به این یونت اجازه می دهد که تجهیزات جاگزین و سیستم های جدید را خریداری نماید. یونت تحقیقات تخنیک عامل اصلی در شناسایی موفقانه و تعقیب قانونی قاچاقبران مواد مخدر است.
- پروگرام مشورتی پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان: مدیریت ارشد پروگرام مشورتی پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان را توسط متخصصان اعمال قانون امریکا تعلیم می دهد. این پروگرام همچنان تیم های حمایت ارتباطی و کارمندان طبی را برای همراهی تیم های تخصصی مبارزه علیه مواد مخدر در حین مأموریت ارائه می نماید. به علاوه، پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان را فراتر از کورس اولی مبارزه علیه مواد مخدر تعلیم می دهد.
- آکادمی ترینگ مبارزه علیه مواد مخدر: امکانات و مربیانی را برای کورس ترینگ 5 هفته ای مبارزه علیه مواد مخدر تأمین می نماید. فارغین از آکادمی 8 هفته ای پولیس تخنیک های تحقیقاتی را فراگرفته و با مواد کیمیای مورد استفاده برای تولید مخدر و قوانین مبارزه علیه مواد مخدر آشنا می شوند.
- حفظ تأسیسات: به تأمین مصارف عملیاتی و حفظ و مراقبت پایگاههای پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان مساعدت می کند که یک اقدام موقت در طی انتقال مسئولیت مساعی مبارزه علیه مواد مخدر به افغان ها است.
- مرکز عملیات و هماهنگی بین سازمانی (IOCC): هدف این مرکز حمایت از خلیلگران استخباراتی مرکز عملیات و هماهنگی بین سازمانی برای تولید استخبارات دقیق ضد مواد مخدر و ضد تروریسم است.
- دیتابیس جامع هروئین: از انکشاف یک دیتابیس متناسب با دیتابیس های مورد استفاده در امریکای جنوبی و کارائیب برای رهگیری قاچاقبران کوکائین حمایت می کند.
- پروگرام استخباراتی مشترک: به پروگرام استخباراتی مشترک برای دوام دادن به همکاری با یونت تحقیقات تخنیک برای جمع آوری و خلیل تماس های تلفونی منحیث شواهد دوسیه های جنایی مربوط به قاچاقبران مواد مخدر مساعدت می کند.
- حمایت از مدیریت پروگرام: از عملکردهای مدیریت پروگرام پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان در کابل حمایت می کند و از طریق متخصصین مواد مخدر بر تمامی پروگرام های مبارزه علیه مواد مخدر در افغانستان نظارت می کند.

- هوانوردی بال ثابت: از یک طیاره بال ثابت برای انتقال نفرات و تجهیزات توسط سازمان های ضد مواد مخدر امریکایی و افغان و ادارات سرحدی به ساحات دور افتاده استفاده می کند.
- ترانسپورت هوایی سازمان مقابله با مواد مخدر امریکا: از ضروریات سازمان مقابله با مواد مخدر امریکا برای ترانسپورت نفرات و تجهیزات پشتیبانی می کند.

به علاوه، دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون حمایت عملیاتی و حفظ و مراقبت، تعلیمی و معاش را به یونت مبارزه علیه مواد مخدر تعلیم داده شده توسط سازمان مقابله با مواد مخدر امریکا، یونت ملی مبارزه علیه مواد مخدر (NIU) و یونت تحقیقات حساس (SIU) ارائه می نماید. به گفته دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون آفسرهای یونت ملی مبارزه علیه مواد مخدر اکنون قادر به انجام عملیات درخواست حکم دستگیری و اجرای آنها هستند. به علاوه، شواهد جمع آوری شده توسط یونت تحقیقات تکنیکی از طریق عملیات استخباراتی با اجازه محکم، افزایش قاچاقبری عمده مواد مخدر و دوسیه های فساد اداری مربوط به آنها که به نیروی کاری عدالت جنایی ارائه شده را می دهد.²¹⁸

عملیات مبارزه و نابودی کشت مواد مخدر

به گفته وزارت دفاع امریکا، نیروهای امنیت ملی افغانستان از 1 جنوری تا 31 دسمبر 2011 برای انجام 521 عملیات مبارزه علیه مواد مخدر با آیساف همکاری نمودند. این عملیات بشمول گشت زنی مشترک، توقف و تفتیش، گرفتار نمودن و عملیات نظارتی بوده است. این عملیات منجر به گرفتار شدن 644 نفر و مصادره مواد مخدر ذیل گردیده است:²¹⁹

- 152,997 کیلوگرم حشیش
- 65,537 کیلوگرم تریاک
- 21,275 کیلوگرم مورفین
- 7,045 کیلوگرم هروئین
- 139,349 کیلوگرم مواد کیمیای مربوط به تولید مواد مخدر

به گفته دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد، با وجود انجام این عملیات، مقدار تریاک تولید شده از 3.6 میلیون کیلوگرم در سال 2010 به 5.8 میلیون کیلوگرم در سال 2011 رسید.²²⁰ در سروی تریاک دسمبر 2011 اعلان گردید که مجموع ساحات تحت کشت کوکنار از 123,000 هکتار در سال 2010 به 131,000 هکتار در سال 2011 رسیده است. برای انجام این سروی، دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد با وزارت مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان همکاری می کند.²²¹

به گفته وزارت دفاع امریکا در این سه ماه، قوای امریکایی به ارائه حمایت ترانسپورت، استخبارات، ترانسپورت هوایی و عکس العمل سریع برای پروگرام های مبارزه علیه کشت مواد مخدر دوام می دهند و سازمان مقابله با مواد مخدر امریکا (DEA) به تعلیم یونت های خاص مبارزه علیه مواد مخدر افغان دوام می دهد. به علاوه، سازمان های استخباراتی امریکا به حمایت خلیلی از سازمان های اعمال قانون و عساکر افغان در سطوح ستراتیژیک، عملیاتی و تکتیکی دوام می دهند. نیروهای کاری مشترک بین سازمانی شفافیت و محور با هماهنگی مرکز عملیات و هماهنگی بین سازمانی از کارمندان اعمال قانون افغان و کارمندان نظامی حمایت نمودند. تمامی عملیات با هماهنگی و حمایت نیروهای امریکایی و قوماندانان ائتلاف در محل انجام شدند.²²²

دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون مزارع کوکنار را نابود نمی کند. در عوض، به پروگرام نابودی کشت توسط والیان دولت افغانستان مساعدت مالی می کند. در فصل کشت 2011، محصول کوکنار 2,316 هکتار مزرعه نابود گردید. این مقادیر توسط تصاویر ستلایت جمع آوری شده توسط دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد تصدیق شدند.²²³

حکومتداری

امریکا تا 31 دسامبر 2011 حدود 20.3 میلیارد دالر را برای حمایت از حکومتداری و انکشاف در افغانستان اختصاص داده است.²²⁴ در این سه ماه، پروگرام های امریکا به رفع عوارض مربوط به فساد اداری، آشنی ملی، کنترل دولتی، حاکمیت قانون و ظرفیت دولت دوام دادند.

10 سال بازسازی

در مرحله اول مساعی بازسازی، دولت افغانستان و جامعه بین المللی بر روی تطبیق توافقنامه بن که یک مسیر سیاسی برای نایل آمدن به یک دولت انتخابی دیموکراتیک بر اساس قانون اساسی جدید را تعیین می کند تمرکز نمودند. این دوره با تأسیس شورای ملی در تاریخ 5 دسامبر 2005 خاتمه یافت. با آنکه دولت افغانستان پیشرفت هایی در زمینه ایجاد سازمان ها و چوکات قانونی داشت ولی ظرفیت کافی برای اداره پروگرام ها، کسب اختیارات پروژه و یا ارائه اغلب خدمات اولی را نداشت. در طی مساعی بازسازی، امریکا و جامعه بین المللی پروگرام هایی را برای ایجاد ظرفیت حکومتداری، پیشرفت حاکمیت قانون، انکشاف حسابدهی، جلوگیری از فساد اداری و حمایت از حکومتداری محلی تطبیق نمودند. این مساعی نتایج نامشخصی داشته و موفقیت آنها تحت تأثیر فساد اداری وسیع، عدم وجود امنیت و حملات مکرر علیه مسئولین دولتی قرار گرفته است. در نزدیکی انتقال، بهبود حکومتداری یکی از اهداف مهم مساعی بازسازی است.



وقایع مهم در این سه ماه

در این سه ماه، آینده سیاسی ملی و بین المللی افغانستان تحت تأثیر وقایع متعددی قرار گرفت. کنفرانس های بین المللی در آلمان و ترکیه و یک لویه جرگه مشورتی در کابل همگی توصیه ها و نتایج مهمی را برای هدایت حکومتداری در آینده افغانستان ارائه نمودند. به علاوه، اختلافات بوجود آمده در انتخابات سال 2010 با نایل آمدن ولسی جرگه به یک توافق به طور مؤثری خاتمه یافتند.

اختلافات در محکمه خاص و ولسی جرگه

در تاریخ 5 اکتوبر 2011، ائتلاف برای حاکمیت قانون به خیریم ولسی جرگه خاتمه داد و به این مجلس اجازه داد که سه روز بعد به حد نصاب برگزاری جلسه برسد. به گفته دفتر وزارت امور خارجه و کشورهای مشترک المنافع بریتانیا و منشی عمومی سازمان ملل متحد، این اقدام منجر به خاتمه یافتن اختلافات ایجاد شده از انتخابات سپتمبر 2010 گردید.²²⁵ ولی این ائتلاف بر مخالفت خود با تغییر نه عضو ولسی جرگه تأکید نمود.²²⁶

لویه جرگه

به گفته وزارت امور خارجه امریکا، در لویه جرگه سنتی کابل در ماه نومبر، رئیس جمهور کرزی حمایت جرگه برای همکاری ستراتیژیک با امریکا را کسب نمود. به گفته دفتر وزارت امور خارجه و کشورهای مشترک المنافع بریتانیا وقتی که این توافقنامه امضاء گردد، قوه اجرائیوی کشور آن را برای تصدیق نهایی به شورای ملی ارائه می نماید.²²⁷ با وجود تفسیرهای رسانه ها در مورد نیت اصلی این توافقنامه، آقای کرزی بر تعهد خود برای کناره گیری از منصب ریاست جمهوری در سال 2014 تأکید نمود.²²⁸

لویه جرگه 76 توصیه بشمول ضرورت نایل آمدن به یک توافق با ایالات متحده که به دولت افغانستان اختیارات زیادتری برای حملات شبانه و اداره محابس بدهد را نشر نمود.²²⁹ همچنان توصیه شده است که پروسس آشتی ملی با شورشیان سابق باید دوام یابد و با وجود سخت بودن مذاکره با طالبان مذاکرات بین افغانستان، پاکستان و طالبان باید در یک "آدرس مشخص" انجام شود. همچنان توصیه شده است که یک ارزیابی از بودجه و ساختار شورای عالی صلح انجام شود.²³⁰ وزارت امور خارجه امریکا اعلان نمود که در این اجلاس از شورا خواسته شده که ترکیب خود را طوری انکشاف بدهد که نشان دهنده تنوع نظرات در مورد آشتی ملی باشد.²³¹ به علاوه در این جلسه توافق شد که به کشورهای همسایه اطمینان داده شود که قوای خارجی در افغانستان اجازه انجام عملیات در خارج از کشور را نخواهند داشت.²³²

منشی عمومی سازمان ملل متحد گفت که - با وجود تهدید جلسات بزرگ مسئولین مهم دولتی توسط شورشیان - در لویه جرگه فقط دو واقعه امنیتی رخ داد: یک حمله علیه جلسه تعدادی از نمایندگان و فیر شدن دو راکت به جلسه اصلی که منجر به خسارات کمی در ساحات اطراف گردید.²³³ وزارت امور خارجه امریکا اعلان نمود که این جرگه یک موفقیت امنیتی بوده است.²³⁴

دولت افغانستان جلسه ماه نومبر را به جای یک "لویه جرگه قانون اساسی" یک "لویه جرگه سنتی" می داند. این بدان معناست که این جلسه مشورتی بوده و از لحاظ قانونی الزام آور نیست. به گفته وزارت امور خارجه امریکا، قانون اساسی اجازه برگزاری این نوع جرگه را می دهد. به گفته دفتر امور خارجه و کشورهای مشترک المنافع بریتانیا، حدود 20 فیصد از 2,000 نماینده افغان دعوت شده زنان بودند و حداقل یک زن در هر 41 کمیته لویه جرگه اشتراک نمود.

منبع: وزارت امور خارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 12/30/2011، دفتر وزارت امور خارجه و کشورهای مشترک المنافع، "راپور پیشرفت ماموار افغانستان: نومبر 2011"، 12/8/2011، صفحه 2.

کنفرانس بن

در تاریخ 5 دسمبر 2011 در کنفرانس بن در آلمان نمایندگان دولت افغانستان و جامعه بین المللی در مورد مسائلی که بر افغانستان بعد از انتقال تأثیر خواهند داشت توافق نمودند. وزارت امور خارجه امریکا اعلان نمود که این اولین کنفرانس بزرگ بود که به طور مستقل توسط افغان ها اداره گردید و نشان دهنده افزایش ظرفیت و مسئولیت دولت افغانستان بود. زنان حدود 25 فیصد هیئت دولتی افغانستان را تشکیل می دادند.²³⁵ اشتراک کنندگان در مورد نتایج مربوط به حکومتداری بشمول موارد ذیل به توافق رسیدند.²³⁶

- قانون اساسی افغانستان اساس سیستم سیاسی باقی خواهد ماند و دولت افغانستان تعهدات خود در مورد حقوق بشر بین المللی بشمول برابری جنسیتی را حفظ خواهد نمود.
- سازمان های دیموکراتیک ضرورت به یک دولت انتخابی دیموکراتیک با اختیارات مشروع و مؤثر مدنی دارند. با آنکه افغانستان پیشرفت هایی داشته است ولی هنوز اقداماتی برای انکشاف سازمان های دولتی و بهبود حکومتداری ضرورت دارد و سازمان های دولتی باید نسبت به ضروریات اقتصادی و اجتماعی افغان ها حساس تر باشند.
- همراه با پروسس انتقالی، شرکای بین المللی و مساعدت کنندگان به تغییر روش ارائه مستقیم خدمات به حمایت از ایجاد ظرفیت در سازمان های افغان دوام می دهند. این تغییر بشمول انحلال تیم های بازسازی ولایتی (PRT ها) است.
- دهه 2015 تا 2024 دهه تغییر خواهد بود که در طی آن جامعه بین المللی برای یقین حاصل نمودن از پایدار و دائمی بودن انتقال به مساعدت به انکشاف امنیتی و اقتصادی دوام خواهد داد.

• یک پروسس آشتی ملی به رهبری افغان ها باید دوام و انکشاف یابد و از حمایت ساحوی برخوردار گردد.

وزارت امورخارجہ امریکا اعلان نمود کہ امریکا به همکاری با دولت افغانستان و شرکای بین المللی آن برای پیشرفت در زمینہ امضای دو توافقنامہ در جلسات بعدی دوام خواهد داد: اجلاس می 2012 سازمان پیمان آتلانتیک شمالی در شیکاگو و کنفرانس هماهنگی مساعدت کنندگان در توکیو در جولای 2012.²³⁷

کنفرانس استانبول

در تاریخ 2 نومبر 2011، نمایندگان افغانستان و کشورهای ساحه - بشمول ترکیه، ایران، پاکستان، تاجیکستان، روسیه، هندوستان و چین - یک سلسله تعهدات در مورد پروسس امنیت و همکاری ساحوی برای یک افغانستان امن و باثبات را اعلان نمودند.²³⁸ وزارت امورخارجہ و کشورهای مشترک المنافع بریتانیا اعلان نمود کہ این کنفرانس به جای آنکہ صرفاً به مسائل اقتصادی توجه نماید، چوکات همکاری ساحوی در زمینہ های سیاسی و امنیتی را نیز تعیین نموده است.²³⁹ به گفته وزارت امورخارجہ امریکا، کشورهای ساحوی توافق نمودند کہ از یک افغانستان مستقل، قدرتمند و دیموکراتیک حمایت نمایند و در مورد اولویت های ذیل به توافق نایل شدند:²⁴⁰

- یک پروسس آشتی ملی به رهبری افغان ها
 - انتقال مسئولیت تأمین امنیت
 - احترام به سرحدات
 - عدم دخالت در امور داخلی سایر کشورها
 - نابودی پناهگاههای تروریستان
 - بازگشت محترمانه و منظم بیجاشدگان افغان
 - رشد اقتصادی با همکاری کشورهای ساحوی از طریق پروگرام هایی مثل سرک نوی ابریشم
- وزارت امورخارجہ امریکا اعلان نمود کہ امریکا از این کنفرانس حمایت نموده، از توافقات انجام شده استقبال نموده و به حمایت از همکاری عمیق تر ساحوی بین افغانستان و همسایگان آن دوام خواهد داد.²⁴¹

همکاری با هندوستان

در تاریخ 4 اکتوبر 2011، رئیس جمهور کرزی یک توافقنامہ همکاری میان افغانستان و هندوستان امضاء نمود کہ بشمول همکاری سیاسی، امنیتی، تجاری و اقتصادی می باشد. این توافقنامہ توسط یک شورای همکاری کہ توسط وزرای امورخارجہ دو کشور اداره می گردد تطبیق خواهد شد. این شورا جلسات سالانہ برگزار خواهد نمود. به گفته منشی عمومی سازمان ملل متحد، هدف این مجمع بهبود بخشی انکشاف ظرفیت و تعلیمات و ایجاد روابط وسیع تر اجتماعی، فرهنگی و مدنی است.²⁴²

قطعنامه شورای عمومی سازمان ملل متحد

در تاریخ 21 نومبر 2011، مجمع عمومی سازمان ملل متحد یک قطعنامه با هدف نزدیک کردن افغانستان به ثبات اقتصادی و سیاسی را تصویب نمود. این مجمع همچنان به طور عاجل از جامعه بین المللی درخواست نمود کہ به تأدیہ تمامی انواع اعطائات به دولت افغانستان دوام بدهد. در این قطعنامه بر ضرورت توجه به خواست گروههای مختلف در کشور بشمول اقلیت ها و زنان تأکید شده و از مساعی صلح و آشتی ملی دولت نیز

تشکر شده است. در این قطعنامه همچنان به ضرورت حمایت بین المللی برای انکشاف و ترنینگ حرفه ای نیروهای امنیت ملی افغانستان بعد از انتقال مسئولیت امنیت در سال 2014 اشاره شده است.²⁴³ در حین مذاکره در مورد این قطعنامه، رئیس هیئت نمایندگی اتحادیه اروپا در سازمان ملل متحد اعلان نمود که با آنکه دولت افغانستان پیشرفت هایی در زمینه تطبیق پروگرام های اولویت ملی داشته است، ولی باید اصلاحاتی را در سیستم مدیریت عمومی و عدلیه انجام بدهد.²⁴⁴

آشتی ملی و بازگشت شورشیان به جامعه

به گفته منشی عمومی سازمان ملل متحد، ترور برهان الدین ربانی رئیس شورای عالی صلح در سپتامبر 2011 تأثیرات مهم سیاسی و امنیتی داشته است. مرگ آقای ربانی سبب تشدید عوارض سیاسی داخلی و تضعیف اعتماد بین گروههای قومی گردید. مرگ وی همچنان سبب شروع اختلافاتی در مورد آینده پروسس صلح و همکاری ستراتیژیک با ایالات متحده گردید. تردیدهای موجود در مورد مسئولیت این ترور تأثیر منفی بر روی روابط با پاکستان داشته است.²⁴⁵ در تاریخ 1 نومبر 2011 طی یک جلسه سه جانبه میان افغانستان، پاکستان و ترکیه پیشرفت هایی در زمینه ترمیم روابط بین افغانستان و پاکستان از طریق ایجاد یک میکانیزم مشترک برای تحقیق در مورد این ترور انجام شد.²⁴⁶ شورای ملی همچنان برای تحقیق در مورد این حمله درخواست همکاری بین المللی نمود.²⁴⁷

ولی این حمله سبب تضعیف پروسس آشتی ملی نگردید. رئیس پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان (APRP) که در حمله به آقای ربانی مجروح شده بود نیز مجدداً اداره پروگرام را در این سه ماه بدوش گرفت.²⁴⁸ به گفته وزارت امور خارجه امریکا، سرعت پروسس آشتی ملی نسبتاً ثابت بوده و پروگرام در زمینه انکشاف ظرفیت و حمایت از آشتی ملی پیشرفت نموده است.²⁴⁹ در این سه ماه بیش از 650 شورشی (غالباً در ساحات شمالی و غربی) رسماً در پروسس آشتی ملی اشتراک نمودند.²⁵⁰

ولی ترور آقای ربانی سبب آهسته شدن فعالیت شورای عالی صلح گردید. مجمع عمومی شورا تا 28 نومبر 2011 که شورا و دبیرخانه مشترک پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان یک کارگاه سه روزه برای بررسی توصیه های لویه جرگه در مورد پروسس صلح برگزار نمود نتوانست تشکیل جلسه بدهد. در اواخر ماه نومبر نیز شورا برای ارائه پیشنهادهای در مورد تغییر ساختار شورا و انکشاف فعالیت های آن در ولایات با رئیس جمهور کرزی ملاقات نمود.²⁵¹

در زمینه سایر پیشرفت های انجام شده، طالبان در تاریخ 3 جنوری 2012 برای تأسیس اولین دفتر سیاسی در قطر با جامعه بین المللی به توافق نایل شدند. به گفته صدای امریکا و مرکز مشترک نظامی-مدنی، این دفتر یک دفتر مشورتی برای بحث در مورد مسائل آشتی ملی با دولت افغانستان و جامعه بین المللی خواهد بود. به گفته صدای امریکا، اعضای شورای عالی صلح از این موضوع استقبال کردند.²⁵²

پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان

به گفته وزارت امور خارجه امریکا، در این سه ماه 650 نفر از شورشیان در پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان اسم نویسی نمودند. با اضافه شدن این تعداد، مجموع شورشیانی که اسم نویسی نمودند به 2,970 نفر رسید. همانطور که در شکل 3.29 نشان داده شده است، تعداد شورشیانی که از آغاز پروگرام اسم نویسی نمودند مرتباً افزایش یافته است. امریکا و شرکای بین المللی آن مصارف پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان که در سپتامبر 2010 آغاز شده را تأمین نمودند. تا اکتوبر 2011، حدود 20 میلیون دالر از بودجه 94 میلیون دالری صندوق وجه امانت پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان در سال مالی فعلی تأدیه شده است. وزارت امور خارجه امریکا انتظار دارد که با آغاز شدن پروژه های دیگر، سرعت تأدیه این منابع مالی افزایش یابد.²⁵³

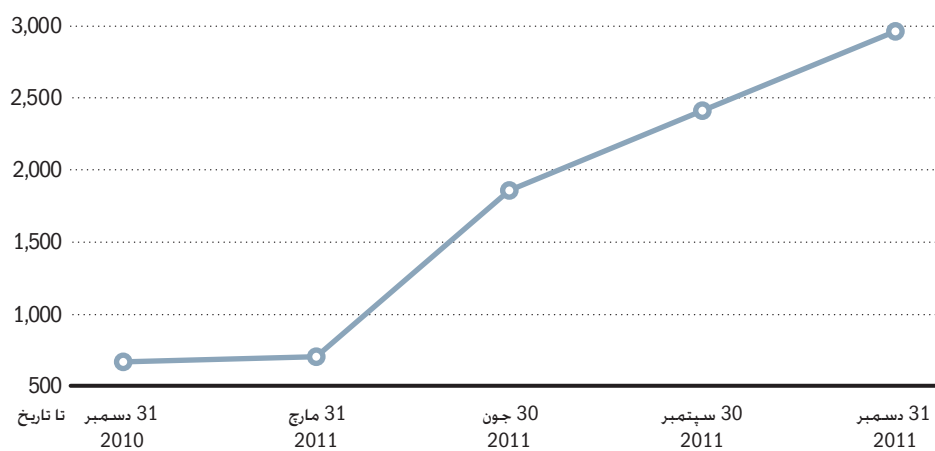
آشتی ملی یکی از اجزای ضروری کمپاین وسیع ضد شورش نیروهای بین المللی کمک به امنیت (آیساف) است. گروه آشتی ملی قوای آیساف (F-RIC) اعلان نمود که افزایش اخیر قوای نظامی به علت ترس شورشیان از کشته شدن یا گرفتار شدن سبب اعمال فشار اضافی به شورشیان گردیده است.²⁵⁴ وزارت امورخارجه امریکا اعلان نمود که در نتیجه کنفرانس آشتی ملی سپتامبر 2011 در قندهار، تمامی ولایات در این سه ماه در حال تهیه پلان های اجرائیوی در مورد طرز اجرا و تسریع پروسس آشتی ملی بوده اند.²⁵⁵

به گفته وزارت امورخارجه امریکا، مساعی آشتی ملی در جنوب و شرق بر روی معلوماتدهی و ایجاد ساختارهای رسمی آشتی ملی متمرکز بوده است.²⁵⁶ گروه آشتی ملی قوای آیساف اعلان نمود که تعداد شورشیان بازگشته به جامعه در ساحات جنوبی و شرقی رشد آرامی داشته ولی بسیاری از مذاکرات محلی در این ساحات انجام می شود.²⁵⁷ تخمین زده می شود که حدود 80 فیصد از شورشیان در جنوب به دلایل غیر ایدئولوژیک مبارزه می کنند. گروه آشتی ملی قوای آیساف اعلان نمود که اگر مشکلات شورشیان به طور صحیح رفع گردد، باید امکان بازگرداندن آنها به جامعه و تضعیف شورشیان ایدئولوژیکی فراهم گردد.²⁵⁸ سازمان های مختلف آشتی محلی و کمیته های صلح برای شناسایی این مشکلات و رفع آنها در حال کوشش بودند ولی این مساعی هنوز سبب افزایش قابل توجه شورشیان بازگشته به جامعه نگردیده است.²⁵⁹ تا 8 دسامبر 2011، پروگرام صلح و آشتی ملی به بیش از 1,200 شورشی معلوماتدهی نموده است.²⁶⁰ به گفته گروه آشتی ملی قوای آیساف، چهار عامل باید به تقویت پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان طی سه ماه آینده مساعدت نماید:²⁶¹

- مساعی آیساف در سال 2011 تأثیر تضعیف کننده ای بر روی شورشیان، خاصاً در جنوب غربی داشته است.
- وقایعی مثل کنفرانس های بن و استانبول و لویه جرگه نشان دهنده حمایت سیاسی داخلی و بین المللی از پروسس صلح بوده است (22 مصوبه از 76 مصوبه نهایی لویه جرگه مربوط به پروسس صلح بوده است).

شکل 3.29

شورشیان بازگشته به جامعه تحت پروگرام آشتی ملی افغانستان، 2010-2011



نوت: نبرها روند شده اند
منابع: وزارت امورخارجه امریکا، پاسخ به درخواست معلومات توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 10/6/2011، 12/30/2011، 7/1/2011، 4/15/2011 و

- پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان ظرفیت را بهبود بخشیده و حضور خود را در تمامی ولایات انکشاف بخشیده است.
- در طی زمستان بسیاری از قوماندانان شورشی کشور را ترک می کنند که سبب می گردد شورشیان سطح پایین قوماندان مستقیم نداشته باشند.

ایجاد ظرفیت برای بازگشت شورشیان به جامعه

ظرفیت تیم های اداری مشترک ولایتی (PJST) که پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان را در ساحات اداره می کنند و همچنان طرز تطبیق پروگرام به طور چشمگیری در هر ولایت متفاوت است. به گفته وزارت امورخارجہ امریکا، بعضی از تیم های اداری مشترک ولایتی مثل تیم ولایت کنر، نقش فعالی در معلوماتدهی و رفع مشکلات دارند. ظرفیت سایر تیم های اداری مشترک ولایتی نیز بسیار محدود است. برای رفع این عارضه، دبیرخانه مشترک پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان برای برگزاری یک سلسله جلسات ترنینگ در سال 2012 پلان گذاری نموده است.²⁶²

امریکا از تیم های ملی و ولایتی پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان حمایت می کند. قوای امریکایی آیساف به پروگرام های ترنینگ هیئت مشترک مساعدت می نمایند و کارمندان نظامی و غیر نظامی امریکا نیز به ایجاد ظرفیت در تیم های اداری مشترک ولایتی کمک می کنند. آیساف با همکاری پروگرام انکشافی سازمان ملل متحد (UNDP) و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده یک پروگرام برای ایجاد ظرفیت در تیم های ملی و ولایتی پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان تهیه نموده است. به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، آیساف در حال بررسی امکان تأمین مصارف پروگرام از طریق پروگرام آشتی ملی وزارت دفاع امریکا است.²⁶³

پیشرفت آشتی ملی

همانطور که در شکل 3.30 نشان داده شده است، حدود 90 فیصد از شورشیان داوطلب برای بازگشت به جامعه از ساحات شمالی و غربی می آیند. به گفته وزارت امورخارجہ امریکا، مساعی آشتی ملی در ولایات جنوبی با موانعی مواجه شده است. ترور آقای ربانی سبب گردید که شورای عالی صلح و دبیرخانه مشترک پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان در یک وضعیت عزاداری قرار بگیرند. در نتیجه حمایت آنها از مسئولین پروگرام آشتی ملی تقلیل یافت و در مورد مسائلی مثل پالیسی تأمین سلاح برای شورشیانی که به جامعه باز می گردند رهنمایی ارائه نمی کنند.

در قندهار، تأدیه منابع مالی به تیم های ملی و ولایتی پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان توسط دولت مرکزی مؤثر نبوده است. ولی دولت مرکزی در حال کوشش برای ارائه ترنینگ برای بهبودبخشی توزیع منابع مالی است. وزارت امورخارجہ امریکا اعلان نمود که شوراهاى عمده برگزار شده در اکتوبر 2011 در شهر قندهار سبب انجام گفتگوهای زیادتری در مورد آشتی ملی در تمامی سطوح دولت گردیدند. به گفته وزارت امورخارجہ امریکا، همچنان دولت های ولایتی و محلی در قندهار در این سه ماه نسبت به دولت مرکزی حمایت های زیادتری از آشتی ملی انجام دادند.²⁶⁴

مساعی آشتی ملی در شرق نیز پیشرفت های متغیری داشته است. به گفته وزارت امورخارجہ امریکا، یک اختلاف میان والی و شورای عالی صلح در مورد ترکیب شورای ولایتی صلح در ولایت ننگرهار سبب متوقف شدن مساعی گردیده است. والی کوشش نموده شخصاً یک شورای صلح تأسیس نماید ولی شورای عالی صلح این شورا را نامشروع دانسته است. در حالیکه مسئولین ولایتی در انتظار یک راه حل بودند، مساعی

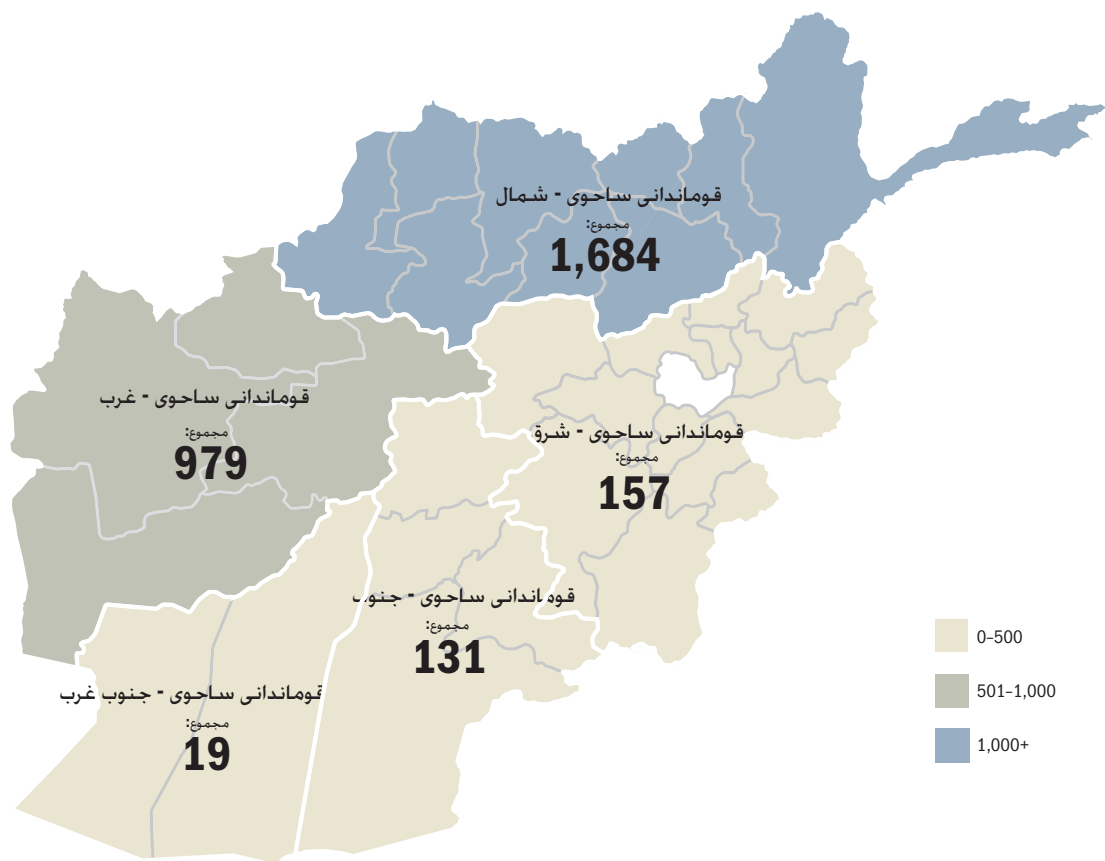
معلوماتدهی در سطح محلی آغاز گردید و نتایج مثبتی داشت. وزارت امورخارجہ امریکا اعلان نمود که در این سه ماه در ولایت پکتیکا فقط یک قوماندان ارشد و جنگجویان تحت قوماندانی وی در پروسس آشتی ملی اشتراک نموده اند. مشخص نیست که دولت چه حمایت‌ها یا رهنمایی‌هایی را برای مساعی بازگشت شورشیان به جامعه از ترننگ اولی پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان ارائه نموده است. ولی وزارت امورخارجہ امریکا اعلان نمود که والی و سایر مسئولین اهمیت مساعی آشتی ملی برای ایجاد ثبات در ولایت را درک نموده اند. در ولایت پکتیا، والی ولایت رسماً پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان را امضاء نموده است ولی مسئولین محلی این کار را انجام نداده اند.²⁶⁵

شورشیان بازگشته به جامعه

موفقیت آشتی ملی بستگی به ایجاد اعتماد با شورشیان فصلی دارد که سالها در حال جنگ بوده اند. به گفته گروه آشتی ملی قوای آیساف، رهبران سیاسی، اجتماعی و مذهبی در ولایات در پروسس ایجاد اعتماد به آشتی ملی در شورشیان اشتراک می‌نمایند. این اقدامات اعتماد سازی معمولاً قریه به قریه انجام می‌شوند.²⁶⁶

شکل 3.30

شورشیان بازگشته به جامعه بر اساس قوماندانی ساحوی



منبع: وزارت امورخارجہ امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/30/2011.

این اقدامات بشمول ایجاد فرصت های اقتصادی برای شورشیان و تأمین مصونیت شخصی و مشخص نمودن وضعیت قانونی بعد از بازگشت به جامعه است.

فرصت های اقتصادی

با آنکه بعضی از پروگرام های صلح ناموفق در گذشته به شورشیان در ازای توقف جنگ پول می دادند، ولی مقصد پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان ایجاد یک مسیر متبادل برای آشتی ملی از طریق ارائه خدمات حمایتی به اشخاص و جوامع است. به گفته گروه آشتی ملی قوای آیساف، علت عدم موفقیت پروگرام های قبلی شروع مجدد جنگ بعد از دریافت پول توسط شورشیان بوده است.²⁶⁷

پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان به مدت سه ماه یک معاش 120 دالری به شورشیانی که قصد بازگشت به جامعه را داشته باشند تأدیه می نماید. گروه آشتی ملی قوای آیساف اعلان نمود که این پول در ازای توقف جنگ تأدیه نمی شود بلکه برای حمایت از خانواده جنگجویان و خانواده آنها در طی پروسس خلع سلاح تأدیه می گردد.²⁶⁸ وزارت امور خارجه امریکا اعلان نمود که این معاش تا 30 دسامبر 2011 به 2,659 شورشی که قصد بازگشت به جامعه را داشتند تأدیه شده است.²⁶⁹

به گفته وزارت امور خارجه امریکا، پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان همچنان مزایای اجتماعی بشمول مین زدایی، زراعت، قرضه های کوچک، پروگرام همبستگی ملی و پروژه های مهارت و سواد آموزی را ارائه می نماید. از آنجائیکه پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان این مزایا را به جای شورشیان در اختیار جوامع آنها قرار می دهد، دبیرخانه مشترک پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان اعلان نمود که بیش از 29,000 نفر از شورشیان و مردم محلی تا آخر دسامبر 2011 از این مزایا مستفید شده اند.²⁷⁰

مصونیت بعد از بازگشت به جامعه

به گفته وزارت امور خارجه امریکا، انتقام گیری از شورشیان خلع سلاح شده توسط سایر شورشیان در این سه ماه کم بوده است. ولی وزارت امور خارجه امریکا اعلان نمود که بسیاری از داوطلبان در مورد مصونیت خودشان تشویش دارند. برای رفع این تشویش ها، دبیرخانه مشترک پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان در حال ایجاد هماهنگی میان این پروگرام و نیروهای امنیت ملی افغانستان است. نمایندگی ترینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان در حال ارائه ترینگ به کارمندان نیروهای امنیت ملی افغانستان در مورد طرز عملکرد پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان است. به علاوه، دبیرخانه مشترک و اردوی ملی افغانستان در حال همکاری نزدیک برای بهبود بخشی امنیت جلسات آشتی ملی و حمایت لاجستیکی از کارمندان ولایتی پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان است.²⁷¹

تعقیب جنایی و تکرار جرم

شورشیان اسم نویسی شده در پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان است از تعقیب قانونی مصون نیستند. کدام پالیسی واحد برای رفتار با تمامی شورشیان وجود ندارد. به گفته گروه آشتی ملی قوای آیساف، دولت افغانستان تصمیمات حقوقی را دوسیه به دوسیه اتخاذ می نماید.²⁷²

گروه آشتی ملی قوای آیساف اعلان نمود که نرخ تکرار جرم در این پروگرام بسیار کم است: کمتر از 10 نفر از 2,970 نفر شورشی مجدداً شورش را تکرار کرده اند. این میزان کم به علت طرز العمل آشتی ملی است که وقتی یک شورشی در آن اسم نویسی می کند تعهد می نماید که به جامعه افغانستان بازگردد و جامعه وی نیز او را می پذیرد. این پروسس بر اساس یک قرارداد اخلاقی انجام می شود که به لسان پشتو به آن عفو گفته

می شود. وقتی که یک شخص از جامعه خود درخواست بخشش نماید و جامعه نیز آن شخص را ببخشد آنها به این توافق متعهد می شوند.²⁷³

پذیرش عمومی شورشیان بازگشته به جامعه

بر اساس سروی سالانه بنیاد آسیا که بخشی از مصارف آن توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده تأمین شده بود، بخش عمده ای از افغان ها (82 فیصد) از مساعی دولت برای صلح و آشتی ملی حمایت می کنند. در این سروی که در اکتوبر 2011 نشر گردید مشخص گردید که این میزان حمایت نسبت به سروی 2010 نسبتاً تغییر نکرده است. زیادترین میزان حمایت در میان پیشتون ها (86 فیصد) و کمترین میزان آن میان هزاره ها (70 فیصد) است. در این سروی مشخص گردید که افغان ها عمدتاً نسبت به قابلیت پروسس آشتی ملی برای ایجاد ثبات در کشور خوشبین هستند: 73 فیصد فکر می کردند که این پروسس موفقانه خواهد بود که مشابه میزان اعلان شده در سال 2010 است.²⁷⁴

حکومتداری ملی و محلی

در سروی بنیاد آسیا مشخص گردید که با وجود سطح بالای فساد اداری، بخش عمده ای از افغان ها (73 فیصد) ارزیابی مثبتی از دولت مرکزی دارند که مشابه میزان اعلان شده در سال 2010 است. فیصد نسبتاً زیادتری (80 فیصد) ارزیابی مثبتی از دولت های ولایتی دارند. زیادترین تمرکز نظرات مثبت در مورد دولت های ولایتی در شمال غرب (88 فیصد) و کمترین تمرکز در جنوب غرب (70 فیصد) بوده است.²⁷⁵

در این سروی مشخص گردید که 62 فیصد افغان ها به دولت اعتماد داشته اند که زیادترین میزان از سال 2007 است. بخش عمده ای از پاسخ دهندگان همچنان به وزرا (56 فیصد)، شاروالان (55 فیصد) و شوراهای ولایتی (67 فیصد) اعتماد داشتند.²⁷⁶

شورای ملی

به گفته منشی عمومی سازمان ملل متحد، در تاریخ 15 اکتوبر 2011، ولسی جرگه یک بودجه اضافی 51 ملیون دالری را برای تأمین سرمایه بانک کابل تصویب نمود.²⁷⁷ وزارت امورخارجه امریکا اعلان نمود که این قانون مهمترین قانون تصویب شده در این سه ماه توسط ولسی جرگه است. ولسی جرگه همچنان کاندیدان ریاست قوماندانی ملی امنیت و بانک مرکزی (د افغانستان بانک یا DAB) را تصدیق نمود. وزارت امورخارجه امریکا اعلان نمود که رای ولسی جرگه و قانون تأمین سرمایه بانک نشان دهنده نورمال شدن و بهبود یافتن رابطه میان قوه تقنینی و قوه اجرائیوی است.²⁷⁸ ولی به گفته منشی عمومی سازمان ملل متحد تا 13 دسمبر 2011 حداقل هفت نفر از اعضای شورا و سه عضو ستره محکمه هنوز تعیین نشده بودند.²⁷⁹

در سروی بنیاد آسیا مشخص گردید که بخش عمده ای از افغان ها (70 فیصد) معتقدند که شورای ملی در حال رفع عوارض عمده کشور است.²⁸⁰ فیصد نسبتاً کمتری (59 فیصد) معتقدند که نماینده آنها در حال رفع مشکلات آنها است. باشندگان قریه جات (62 فیصد) نسبت به باشندگان شهرها (51 فیصد) اعتماد زیادتری به نماینده خودشان برای رفع مشکلات داشتند.²⁸¹

پروگرام مساعدت پارلمانی افغانستان اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

در این سه ماه، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده پروگرام مساعدت پارلمانی افغانستان (APAP) را تا 30 جون 2012 تمدید نمود. بودجه این تمدید بیش از 4.1 ملیون دالر است که سبب می گردد بودجه پروگرام به 41.1

ملیون دالر برسد. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اعلان نمود که انتظار دارد پروگرام مساعدت پارلمانی افغانستان تا سال 2015 تمدید گردد تا این پروگرام بتواند به حمایت های خود از دوره فعلی شورای ملی دوام بدهد.²⁸²

پروگرام مساعدت پارلمانی افغانستان برای مساعدت به اعضای شورای ملی و کارمندان آن جهت قانونگذاری، نظارت و معلوماتدهی مؤثر، مساعدت تخنیکی ارائه می نماید. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اعلان نمود که شورا نظارت و قابلیت های تخنینی خود را بهبود بخشیده و ارزیابی های مؤثرتری را از بودجه و کاندیدان وزارت انجام داده است. پروگرام مساعدت پارلمانی افغانستان همچنان یک دفتر بودجه و انسستیتوت ترنینگ برای شورا تأسیس نموده است. به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، شورا ضرورت به مساعدت های زیادی از طرف پروگرام مساعدت پارلمانی افغانستان دارد: مساعدت تخنیکی به کمیته بودجه، ایجاد ظرفیت در کمیته های تخنینی و ترنینگ انکشافی برای اعضای شورا. برای پایدار نمودن نتایج این مساعدت ها، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده انتقال بعضی مسئولیت های پروگرام مساعدت پارلمانی افغانستان بشمول پیگیری قوانین به شورا در سال مالی 2012 را پلان گذاری نموده است.²⁸³

اجرای بودجه

وزارت خزانه داری امریکا (خزانه داری) در این سه ماه اعلان نمود که وزارتخانه های دولتی با موانعی برای اجرای بودجه های انکشافی خود مواجه هستند.²⁸⁴

خزانه داری عوارض متعددی که وزارتخانه ها با آنها مواجه هستند را ذکر نمود.²⁸⁵

- کمبود ظرفیت تخنیکی برای اداره و اجرای پروژه ها.
- پروسس های خرید طولانی و پرزحمت.
- درخواست بودجه های غیر واقعی و اضافی برای پروژه ها.
- عدم نظارت صحیح و بستن اعطآت سالهای قبل.

خزانه داری و سایر مشاورین بین المللی برای ارائه مساعدت تخنیکی به وزارتخانه های ضعیف در مورد نظارت، ارزیابی و اجرای بودجه و پروسس اختصاص منابع مالی و سایر موارد با وزارت مالیه (MoF) همکاری می کنند. این شرکای ترنینگ همچنان وزارتخانه ها را برای خرید، پلان گذاری پروژه و بهبودبخشی قابلیت های تخنیکی کارمندان تعلیم داده اند. خزانه داری همچنان تعدادی از فعالیت های تخنیکی مورد حمایت خود را ذکر نمود.²⁸⁶

- اجرای بودجه ولایتی آزمایشی برای سال مالی شمسی 1390 (2012/2013): برای اولین بار، وزارت مالیه افغانستان رهنمایی هایی را در مورد طرز ارائه پروگرام های خاص به بودجه ملی به شکلی که رابطه شفافی میان ضروریات ولایتی و پروگرام های دولت مرکزی وجود داشته باشد به چهار وزارتخانه و یک سازمان مستقل ارائه نمود. شواهد اولی نشان می دهند که پیش نویس بودجه ولایتی سبب بهبود درک دولت های ولایتی از سیستم مالی افغانستان، طرز بهبودبخشی هماهنگی با وزارتخانه ها و دسترسی به منابع از طریق سیستم گردیده است.
- ارائه مراجع، نمایش های تصویری و برگزاری جلسات برای مسئولین ولایتی و محلی در مورد موضوعات مختلف: مشاورین خزانه داری برای افزایش درک مسئولین محلی از سیستم بودجه افغانستان و مشخص نمودن نقش مسئولین در آن سیستم به بیش از 21 ولایت سفر کرده اند.
- تشویق افزایش راپوردهی توسط سیستم معلوماتی مدیریت مالی افغانستان (AFMIS): رهنمایی خزانه داری بر اهمیت راپوردهای مالی برای اطلاع یافتن از منابع مالی محلی و منابع مالی موجود برای

بودجه عملیاتی افغانستان مصارف معاش و مزد، کالا و خدمات و خرید اموال را تأمین می نماید. بودجه عملیاتی افغانستان مصارف سرمایه گذاری در حکومتداری، حاکمیت قانون، زیربنا، معارف، صحت، زراعت، انکشاف دهات و سایر بخش ها را تأمین می کند.

منبع: خزانه داری پاسخ به درخواست معلومات توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 9/24/2009 و 12/30/2011.

نظارت بر اجرای بودجه متمرکز است. خزانه داری اعلان نمود که دولت های ولایتی در حال افزایش استفاده از راپورهای سیستم معلوماتی مدیریت مالی افغانستان هستند که منجر به بحث در مورد طرز بهبودبخشی مدیریت بودجه و مصارف در سطح ولایتی گردیده است.

خزانه داری از وزارتخانه ها انتظار دارد که اجرای بودجه انکشافی خود را طی سال مالی بعدی افغانستان بهبود ببخشند. در بلند مدت، دولت افغانستان ممکن است ضرورت به یک سیستم پیشرفته تر برای تهیه و اجرای بودجه و انجام خریدهای خود داشته باشد.²⁸⁷

حکومتداری ولایتی و ولسوالی

میزان کنترل دولت محلی در ولایات جنوبی و شرقی افغانستان متغیر بوده است. مسئولین محلی معمولاً با موانعی در زمینه دسترسی و اداره ساحات دورافتاده و ناامن مواجه هستند. به علاوه، تیم های بازسازی ولایتی و تیم های حمایت ولسوالی (DST) به ایجاد چوکاتی برای پروسس انتقالی دوام دادند.

شرق افغانستان

وضعیت امنیتی در ولایات شرقی در این سه ماه متغیر بوده است (شکل 3.31). ساحات مهمی در پکتیکا خاصاً ساحاتی که زیربنای سرک ها در آنها ضعیف بوده است برای سفر مسئولین دولتی بسیار خطرناک بوده است. ولی، بعضی از اصلاحات امنیتی در ولایات شمالی سبب گردید که مسئولین بتوانند آسان تر میان شرنانه و ارگون سفر نمایند.²⁸⁸

در شمال و در ولایت پکتیا، امنیت در قریه جات ضعیف بوده که سبب گردیده مسئولین دولتی نتوانند در آن ولایت سفر نمایند. ترور و اختتام مسئولین محلی و ولایتی سبب گردیده که مسئولین دولتی تمایلی به سفر به قریه جات بدون حضور محافظان نیروهای امنیت ملی افغانستان نداشته باشند.²⁸⁹

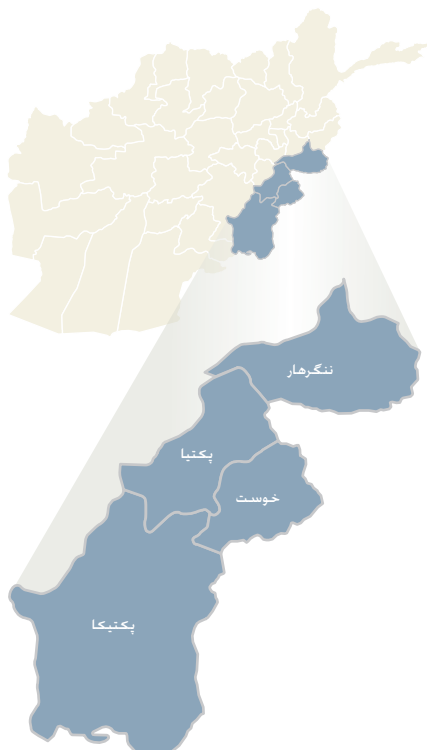
در ولایت ننگرهار، امنیت در اطراف جلال آباد و ولسوالی های بشنود، سرخ رود، کاما و کوزکنر بهبود یافته است ولی در قریه جات خارج از این ولسوالی ها بدتر شده است. وزارت امورخارجہ امریکا اعلان نموده است که والیان در ساحات دور افتاده اقداماتی را برای انکشاف حضور دولت انجام داده اند.²⁹⁰ در ولایت خوست کنترل دولت نسبت به فصول قبلی تغییر نکرده است. شهر خوست و ساحات معمور اطراف آن (عمدتاً در امتداد سرک گردیز-خوست-غلام خان) و ولسوالی جاجی میدان تخت کنترل دولت افغانستان قرار داشت. این کنترل در ولسوالی های دورافتاده موسی خیل، قلندر، باک، سیاری و تریازی در شمال و سپرا در جنوب محدود بوده است.²⁹¹

ولایت هلمند

به گفته وزارت امورخارجہ امریکا، مسئولین افغان در مرکز هلمند قادر به سفر به ساحات شهری بودند ولی مسئولین بلندپایه در ساحات دور افتاده معمولاً ضرورت به حمایت آیساف و نیروهای امنیت ملی افغانستان داشتند. در این سه ماه مسئولین توانستند به تعداد نسبتاً زیادتری از سرک های اصلی در ولسوالی های شمالی کجکی و موسی قلعه سفر نمایند ولی امکان حرکت در ولسوالی شمالی نوزاد محدود بوده است. مسئولین دولتی مساعی معلوماتدهی بسیار زیادی را برای کسب حمایت برای دولت انجام دادند که در شمال هلمند بسیار مهم بوده است. برای پیشرفت این مساعی، تیم بازسازی ولایتی و تیم های حمایت ولسوالی ولایت هلمند مرتباً با رهبران محلی در تماس بودند و به مسئولین محلی ترینگ بودجه بندی و پلان گذاری ارائه نمودند.²⁹²

شکل 3.31

ولایات شرق افغانستان



ولایت قندهار

تیم بازسازی ولایتی قندهار به مساعدت به جلساتی که سبب ایجاد ارتباط قوی تر میان والیان ولایتی و محلی، مدیران، شورای ولایتی و مسئولین دولتی در ولسوالی ها می گردند دوام داد. به گفته وزارت امورخارجه امریکا این جلسات عمدتاً توسط افغان ها اداره شده و وابستگی کمتری به تیم بازسازی ولایتی داشتند. به علاوه، بهبودبخشی وضعیت امنیتی در قندهار در این سه ماه به مسئولین ولایتی اجازه داد که از طریق سرک به ولسوالی های خارج از شهر قندهار سفر کنند.²⁹³

انتقال مسئولیت تیم های بازسازی ولایتی و تیم های حمایت ولسوالی

به گفته وزارت امورخارجه امریکا وقتی که ساحاتی در افغانستان به طور مکمل تحت کنترل افغان ها قرار بگیرند، تیم های بازسازی ولایتی و تیم های حمایت ولسوالی منحل می شوند. سفارت امریکا در کابل و شرکای اجرائیوی نیز کار نظارت و اجرای پروژه های انکشافی ناتمام در هر ساحه را انجام خواهند داد. کارمندان در "موقعیت های پایدار" (که ماهیت آنها تحت مذاکره با دولت افغانستان قرار دارد) نیز به نظارت و اجرای پروژه های انکشافی باقیمانده مساعدت خواهند نمود. تمامی تیم های بازسازی ولایتی و تیم های حمایت ولسوالی پلان های اجرائیوی که طرز نایل آمدن به اهداف امریکا را مشخص می کنند را تهیه نموده اند. سفارت امریکا همچنان در حال تهیه پلان هایی برای تیم های بازسازی ولایتی است که یک چوکات ستراتیژیک برای انکشاف حضور امریکا در پروسس انتقالی را تعیین می کنند.²⁹⁴

ایجاد ظرفیت برای مدیریت دولتی

در این سه ماه، پروگرام حکومتداری ملی افغانستان با حمایت سازمان ملل متحد توافقنامه هایی را برای ارائه مهارت های تکنیکی و خرید کالا و خدمات به قوماندانی های مستقل حکومتداری محلی 32 (IDLG) والی، شورای ولایتی و شماروالی تهیه نمود. به گفته منشی عمومی سازمان ملل متحد، این توافقنامه ها گام مهمی برای ارائه اختیارات مالی به دولت های محلی می باشند.²⁹⁵

حمایت از پروگرام خدمات مدنی در افغانستان

در تاریخ 31 اکتوبر 2011، وزارت مالیه و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده یک قرارداد قرضه 15 ماهه 15 ملیون دالری را برای بهبودبخشی قابلیت کمیسیون خدمات مدنی افغانستان (CSC) جهت ارائه خدمات اولی دولتی امضاء نمودند. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اعلان نمود که ارائه صحیح خدمات دولتی ضرورت به کارمندان ماهر دولتی دارد. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده قصد دارد که از طریق این قرضه (1) ظرفیت ضروری برای انکشاف خدمات مدنی را ایجاد نماید و (2) اصلاحاتی را در بخش های مهم منابع بشری، مدیریت مالی و خرید و حکومتداری سازمانی کمیسیون خدمات مدنی افغانستان تطبیق نماید.²⁹⁶ اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اعلان نمود که کارمندان کمیسیون خدمات مدنی افغانستان تا 31 اکتوبر 2011 مهارت های قوی پلان گذاری و بودجه بندی را نشان داده اند. هدف کمیسیون خدمات مدنی افغانستان افزایش مؤثریت ارائه خدمات به باشندگان است. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده مساعدت های بودجوی خود به کمیسیون خدمات مدنی افغانستان را به علت اصلاحات انجام شده در کمیسیون انکشاف داده است. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از سال 2007 همکاری نزدیکی با کمیسیون خدمات مدنی افغانستان داشته است.²⁹⁷

پروژه ساختارهای حکومتداری محلی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

پروژه ساختارهای حکومتداری محلی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده که در جون 2008 آغاز گردید به انکشاف شوراهای ولایتی مساعدت نموده ولی تحت تأثیر وضعیت امنیتی ضعیف قرار گرفته است. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده تا 31 دسمبر 2011 بیش از 9.4 ملیون دالر از بودجه 11.8 ملیون دالری پروژه را مصرف نموده است. به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، کارمندان پروژه 93 جلسه با شوراهای ولایتی بشمول جلساتی با اشتراک کنندگان، بازدید از پروژه های انکشافی و جلسات پلان گذاری را برگزار نموده اند. آنها در مورد طرز فارموله کردن و تطبیق جوانب حکومتداری پروگرام اولویت ملی که برای انکشاف فرصت های اقتصادی و اجتماعی طرح ریزی شده به رهبران هیئت مستقل حکومتداری محلی معلوماتی نمودند. آنها همچنان یک سلسله کارگاههای انکشاف ظرفیت برای هیئت مستقل حکومتداری محلی برگزار نمودند. تطبیق کنندگان پروژه برای یقین حاصل نمودن از عدم تداخل پروگرام ها و یا ارائه ستراتیژی های مختلف به شوراهای ولایتی در حال هماهنگی با پروگرام حکومتداری محلی سازمان ملل متحد برای افغانستان هستند.²⁹⁸

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اعلان نمود که تضعیف امنیت در چندین ولایت بشمول کابل سبب تعویق و لغو جلسات پروژه گردیده است. به گفته اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، این عوارض امنیتی مانع اصلی پیش روی تطبیق پروژه هستند.²⁹⁹

میزی SIGAR

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در یکی از میزهای های در حال انجام خود، مساعی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای انجام میزهای های مالی ضروری و پروژه ها را ارزیابی می کند. به گفته دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، مجموع تعهدات اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای بازسازی افغانستان از سال مالی 2002 تا 2010 حدوداً 11.7 ملیارد دالر است. برای کسب معلومات زیادتیر به بخش 2، صفحه 38 مراجعه کنید.

پروگرام معلوماتی اجتماعی افغانستان

در نومبر 2011، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده حجم پروگرام معلوماتی اجتماعی افغانستان (ASOP) را تقلیل داد. تا 1 دسمبر 2011، این پروگرام 33.5 ملیون دالر از 34.5 ملیون دالر تعهد شده توسط اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده را مصرف نموده بود و در مرحله تعطیلی قرار داشت. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اعلان نمود که در حال طرح ریزی یک پروگرام جدید مطابق با عوارض موجود برای نمایندگی ولسوالی ها در دولت است.³⁰⁰

صندوق والیان بر اساس مؤثریت

در اکتوبر 2011، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده صندوق والیان بر اساس مؤثریت (PBGF) را بعد از تصدیق این پروگرام توسط کنگره در دوره سه ماه قبلی، به مدت 18 ماه تمدید نمود. صندوق والیان بر اساس مؤثریت که توسط بنیاد آسیا اداره می شود به دفاتر والیان ولایات و تأمین مصارف عملیاتی آنان مساعدت می نماید. صندوق والیان بر اساس مؤثریت همچنان بشمول دو پروگرام آزمایشی است: یک سیستم معلومات مدیریتی مالی و یک صندوق شورای ولایتی. بر اساس این تمدید، از پول های صندوق والیان بر اساس مؤثریت برای صندوق کمیته انکشاف ولایتی که قبلاً پیشنهاد داده شده بود استفاده نخواهد شد.³⁰¹

پروگرام انکشاف جامعه مدنی افغانستان اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

مصارف پروگرام اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای انکشاف جامعه مدنی افغانستان 2 (I-PACS-II) تا 31 دسمبر 2011 حدود 10.8 ملیون دالر بوده است. مرحله دوم پروگرام اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای انکشاف جامعه مدنی افغانستان در اکتوبر 2010 آغاز گردید. این پروگرام برای مساعدت به باشندگان افغان جهت اشتراک مؤثرتر در پروسس سیاسی، رفع عوارض اجتماعی و درخواست حکومتداری خوب از رهبرانشان طرح ریزی شده است. پروگرام اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای انکشاف جامعه

مدنی افغانستان از اکتوبر 2010 تا اکتوبر 2011 غیر از دو مورد به تمامی معیارهای مؤثریت نایل آمد. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده اعلان نمود که موانع امنیتی سبب محدود شدن قابلیت سفر کارمندان این پروگرام جهت حمایت از آن گردیده است.³⁰²

اصلاح عدلیه و حاکمیت قانون

در این سه ماه، سازمان غیر دولتی دیده بان حقوق بشر (HRW) راپور داد که بعد از یک دهه حمایت بین المللی، سیستم رسمی عدلیه افغانستان ضعیف و غیر قابل اعتماد است. برای رفع اختلافات، بخش عمده ای از مردم به میکانیزم های عدلیه سنتی و حتی محاکم طالبان متکی هستند. دیده بان حقوق بشر اعلان نمود که نقض حقوق بشر در سیستم عدلیه سنتی بسیار شایع است و بسیاری از اعمال غیر قانونی همچنان انجام می شود.³⁰³

در سروی بنیاد آسیا مشخص گردید که افغان ها زیادترین اعتماد به سیستم عدلیه را در سال 2006 داشته اند و در این سال 55 فیصد پاسخ دهندگان گفتند که به سیستم اعتماد داشته اند.³⁰⁴

محاکم

در اکتوبر 2011، 11 قاضی جدید برای محاکم ولایتی و ولسوالی در هلمند سوگند خوردند. به گفته وزارت امور خارجه و کشورهای مشترک المنافع بریتانیا برای اولین بار، بعضی از محاکم محلی در ولایت یک هیئت سه نفره از قضات داشتند. به گفته این وزارتخانه، این وضعیت باید سبب بهبود بخشی وضعیت ارائه خدمات عدلیه و محدود شدن فرصت های فساد اداری گردد.³⁰⁵ به گفته خدمات تحقیقاتی کنگره، از زمان سقوط طالبان، جامعه بین المللی بیش از 1,000 قاضی بشمول 200 زن را تعلیم داده است.³⁰⁶

قانون محاکمه جنایی

در دسمبر 2011، وزیر عدلیه اعلان نمود که پیش نویس قانون محاکمه جنایی تصویب گردیده است ولی تا 31 دسمبر وزارت امور خارجه امریکا به نسخه ترجمه شده آن دسترسی نداشت. به گفته وزارت امور خارجه امریکا، وزارت عدلیه باید پیش نویس این قانون را برای تصدیق در اختیار شورای وزیران قرار بدهد.³⁰⁷

وکالی افغان

در این سه ماه، کانون مستقل وکالی افغانستان دومین جلسه عمومی خود را برگزار نمود. به گفته منشی عمومی سازمان ملل متحد، این کانون که در سال 2008 تأسیس گردیده تا 13 دسمبر 2011 بیش از 1,200 عضو داشت. سازمان های اعمال قانون، خارتوالان و محاکم در حال درک نقش و اهمیت حقوقدانان مستقل هستند.³⁰⁸

پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه افغانستان

در این سه ماه، 217 پولیس، خارتوال، وکیل مدافع، قاضی و مفتش از دوره های ترینگ پروگرام تداوم تعلیمات حقوقی پیشرفته برای افغانستان (ACLEA) که توسط پروگرام حمایت از سکتور عدلیه (JSSP) اداره می شود فارغ شدند. پروگرام حمایت از سکتور عدلیه توسط دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون وزارت امور خارجه امریکا اداره می شود. موضوعات ترینگ بشمول مسائل مربوط به مبارزه علیه فساد اداری و

برابری جنسیتی و طرزالعمل های استنطاق و تحقیق بودند.³⁰⁹

در این سه ماه، پروگرام حمایت از سکتور عدلیه در بخش های دیگری نیز به سازمان های حقوقی افغانستان مساعدت نموده است.³¹⁰

- برگزاری اولین کنفرانس بازپروری اطفال مجرم وزارت عدلیه افغانستان و دومین مجمع عمومی کانون وکلای مستقل افغانستان.
 - کورس های ترنینگ برای کارمندان عدلیه ولایتی در مورد ازدواج جبری و قانون منع خشونت علیه زنان (EVAW)، رفتار حرفه ای و اخلاقی، سیستم مدیریت دوسیه، نقش وکلای مدافع و سایر موضوعات.
- به گفته دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون، تا 31 نومبر 2011، وکلا و مشاوران پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه بشمول 146 تبعه افغان و اتباع کشورهای ثالث بودند. قرارداد فعلی پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه در تاریخ 30 می 2012 باطل می گردد.³¹¹

عملیات محابس / بازداشتگاهها

بعد از فرمان بهار 2011 رئیس جمهور کزری برای جدا کردن قوماندانی مرکزی محابس (CPD) از وزارت عدلیه، وزارت داخله افغانستان کنترل قوماندانی مرکزی محابس را بدست گرفت.³¹² در تاریخ 10 جنوری 2012 یک مراسم امضاء برای انتقال قوماندانی مرکزی محابس برگزار گردید. به گفته وزارت امور خارجه امریکا امکان بررسی این انتقال در جلسات آتی شورای ملی هنوز مشخص نیست. وزارت امور خارجه امریکا اعلان نمود که وزارت داخله افغانستان برای حفظ استقلال قوماندانی مرکزی محابس متعهد شده است.³¹³

مبارزه علیه فساد اداری

به گفته وزارت دفاع امریکا، فساد اداری و جرائم سازمان یافته تهدیدات اصلی علیه مأموریت آیساف و مشروعیت دولت افغانستان هستند. شبکه های جنایی به نفع در مناصب و سازمان های مهم دولتی و خرابکاری در آنها دوام می دهند.³¹⁴ در این سه ماه، مؤسسه شفافیت بین الملل فهرست فساد اداری سالانه خود را نشر نمود. افغانستان و میانمار سومین کشورهای فاسد در جهان بودند. تنها کشورهایی که از آنها پایین تر قرار گرفتند کوریای شمالی و سومالی بودند.³¹⁵

بر اساس سروی بنیاد آسیا، با وجود نظر مثبت نسبت به دولت، بخش عمده ای از افغان ها (76 فیصد) فساد اداری را یک عارضه بزرگ در کشور می دانند و فقط 5 فیصد اعلان نمود که عارضه مهمی نیست. فساد اداری مرتباً بالای زندگی روزمره افغان ها تأثیر دارد: 56 فیصد آن را یک عارضه مهم روزمره می دانند و 31 فیصد آن را یک عارضه کوچک روزمره می دانند. شایع ترین نوع فساد اداری، فساد اداری مدیریتی بوده است (39 فیصد) که همانطور که در شکل 3.32 نشان داده شده است، میزان آن بسیار زیادتز از فساد اداری اخلاقی، ارتشاء و فساد اداری در سیستم های قانونی و تعلیماتی بوده است.³¹⁶

در این سه ماه، هییت معاونت سازمان ملل متحد برای افغانستان (یوناما) 1,500 نفر از افغان ها را در 65 گروه تخصصی جمع کرده و شواهد زیادتزی را در مورد شدت عارضه فساد اداری جمع آوری نمود. به گفته منشی عمومی سازمان ملل متحد، افغان ها فساد اداری را بسیار وسیع می دانند. فساد اداری تقریباً در تمامی جوانب زندگی آنان تأثیر دارد و منجر به تشویش های امنیتی، محدود شدن انکشاف اقتصادی و نقض حقوق بشر می گردد. افغان ها همچنان گفتند که قوای آیساف و شرکای بین المللی آن ضرورت به ایفای نقش های مهم تری در مساعی ضد فساد اداری دارند.³¹⁷

در تاریخ 1 جون 2011، پروگرام انکشاف محلی قانون پروگرام حمایت از عدلیه کمی اصلاح شد و اسم آن به پروگرام تداوم تعلیمات حقوقی پیشرفته برای افغانستان (ACLEA) تغییر یافت. هدف پروگرام حمایت از عدلیه از پروگرام تداوم تعلیمات حقوقی پیشرفته، افزایش تمرکز بر ارائه تعلیمات پایدار حقوقی توسط سازمان های افغان به متخصصان حقوق است. این پروگرام که بر اساس تجارب پروگرام حمایت از عدلیه ایجاد شده، بشمول 240 ساعت تعلیم اصول حقوقی در صنف است. از سال 2006، 14,244 افغان از کورس های ترنینگ پروگرام حمایت از عدلیه فارغ شدند.

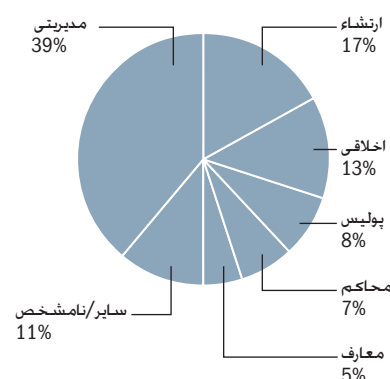
منبع: وزارت امور خارجه امریکا/ دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/19/2012 و 1/14/2012.

در فهرست فساد اداری مؤسسه شفافیت بین الملل، کشورها بر اساس میزان فساد اداری در سکتور دولتی طبقه بندی می شوند. این فهرست بر اساس ارزیابی های مستقل گروههایی مثل بانک انکشاف آسیایی و بانک جهانی و سروی های تجاری تهیه می گردد. این سروی ها و ارزیابی ها مواردی مانند ارتشاء مسئولین دولتی، ارتشاء در خریدهای عمومی، اختلاس منابع مالی دولتی و مؤثریت مساعی ضد فساد اداری را در نظر می گیرند.

منبع: شفافیت بین الملل، فهرست فساد اداری 2011، 12/1/2011.

شکل 3.32

میزان فساد اداری: انواعی که زیاده‌ترین تأثیر را بالای
باشندگان دارند



نوت‌ها: تیرها روند شده‌اند. بر اساس 6,348 جواب به سئوالات سروی در مورد انواع فساد اداری که زیاده‌ترین تأثیر را بالای باشندگان دارند.

منبع: بنیاد آسیا، "افغانستان در سال 2011: یک سروی از مردم افغانستان"، 2011، صفحه 99.

مساعادت امریکا و قوای بین‌المللی به مساعی ضد فساد اداری

به گفته وزارت دفاع امریکا، آیساف و نیروهای ایالات متحده - افغانستان پیشرفت‌هایی در زمینه نظارت بر قرارداد و ارزیابی و خیریم تأمین‌کنندگان خاصاً در ساحاتی که قوای ائتلاف زیاده‌ترین کنترول را دارند داشته‌اند. تا 28 دسمبر 2011، نیروهای ایالات متحده - افغانستان و شرکای آن ارزیابی خود از تأمین‌کنندگان و نظارت بر قراردادها را انکشاف داده‌اند و 1,200 قرارداد با مصارف و خطرات زیاد به ارزش 27 میلیارد دالر را ارزیابی نموده‌اند. به علاوه، 79 کمپنی بین‌المللی و افغان را خیریم نموده‌اند.³¹⁸

به گفته وزارت دفاع امریکا در این سه ماه، آیساف معلومات زیاده‌تری از جوانب مختلف فساد اداری بین‌المللی و جرائم سازمان‌یافته در افغانستان کسب نمود. برای مقابله علیه این عوارض، سازمان‌های امریکایی ضرورت به انکشاف همکاری‌های ستراتیژیک دارند. سازمان‌های امریکایی باید برای تعقیب و تهیه دوسیه‌ها، پیگیری منابع مالی غیرقانونی، اعمال خیریم‌های مالی، معرفی اشخاص به جرم فساد اداری به نمایندگان امریکا و شرکای بین‌المللی و ایجاد همکاری‌های بین‌المللی با یکدیگر همکاری نمایند.³¹⁹

وزارت دفاع امریکا اعلان نمود که آیساف معلومات زیاده‌تری از شبکه‌های جنایی کسب نموده که به این سازمان امکان داده که با سازمان‌های قاچاق‌بری مواد مخدر مقابله نموده و معلوماتی را در اختیار سازمان‌های اعمال قانون افغان و بین‌المللی قرار بدهد. به گفته وزارت دفاع امریکا، آیساف همچنان به بسیاری از رهبران افغان برای درک شدت عارضه فساد اداری مساعادت نموده است. این درک طی دو واقعه در این سه ماه نشان داده شد: اظهارات رئیس‌جمهور کرسی در مورد فساد اداری در کنفرانس بین و تأسیس کمیسیون اجرائیوی ریاست جمهوری در این سه ماه. این کمیسیون با هماهنگی آیساف و سفارت امریکا در کابل، فساد اداری را در سرحدات، میادین هوایی و خویل‌خانه‌های گمرک ارزیابی می‌کند.³²⁰

کمیته نظارت و ارزیابی

در نومبر 2011، کمیته مستقل نظارت و ارزیابی (MEC) سومین جلسه دو هفته‌ای خود در افغانستان را به پایان رساند. تمامی شش عضو افغان و بین‌المللی این کمیته ضد فساد اداری بر اساس فرمان رئیس‌جمهور منصوب شده‌اند. به گفته وزارت امورخارج و کشورهای مشترک‌المنافع بریتانیا و سازمان ملل متحد، کمیته مستقل نظارت و ارزیابی، 31 معیار و توصیه را برای مبارزه علیه فساد اداری در این سه ماه مکمل ساخته است. در نهایت دولت افغانستان و جامعه بین‌المللی این توصیه‌ها و معیارها را بررسی نموده و در مورد آنها توافق می‌کنند.³²¹

دفتر اعلی نظارت بر پیاده‌سازی ستراتیژی ضد فساد اداری

دفتر اعلی نظارت بر پیاده‌سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOOAC) ظرفیت عملیاتی کمی دارد و از این ظرفیت فقط برای مساعادت‌های تخنیکی مستفید می‌گردد. فاقد طرزالعمل‌های عملیاتی است و با عدم همکاری سازمان‌های دولتی مواجه است. به علاوه، رهبران ارشد دولت افغانستان انگیزه سیاسی کمی برای مبارزه علیه فساد اداری دارند که سبب تضعیف روحیه کارمندان دفتر اعلی نظارت بر پیاده‌سازی ستراتیژی ضد فساد اداری گردیده است.³²²

در تاریخ 1 اکتوبر 2011، پروگرام مساعادت اداره انکشاف بین‌المللی ایالات متحده به سازمان‌های ضد فساد اداری (4A) برای اولین سال تمدید گردید. این پروگرام اکنون 2 میلیون دالر بودجه دارد - 50 فیصد کمتر از سال اول. اداره انکشاف بین‌المللی ایالات متحده همچنان تمرکز پروگرام را از حمایت از دفتر اعلی نظارت بر

پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری به افزایش تقاضا برای افزایش شفافیت و حسابداری در دولت منتقل نموده است. ولی پروگرام 4A به حمایت از دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری در این سه ماه از طریق مساعدت به این دفتر برای برگزاری 10 کارگاه ارزیابی توانایی ها در وزارتخانه ها و سازمان های دولتی مختلف دوام داد. طی دو ماه، این پروگرام 436 مورد درخواست ثبت اموال توسط مسئولین را پروسس نمود. این دفتر همچنان یک کارگاه در مورد شفرگذاری مصوّن، ارسال و دریافت معلومات مالی بین مسئولین از طریق مرکز خلیل تبادلات و راپورهای مالی برای کارمندان تخنیکی دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری برگزار نمود. به علاوه، پروگرام 4A خدمات مشورتی و نظارتی به بخش مدیریت شکایات و رهگیری دوسیه های دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری ارائه نمود. در این سه ماه، دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری 53 دوسیه شکایت را به دفتر لوی خارتوالی افغانستان (AGO) ارسال نمود. 90 دوسیه را به وزارتخانه ها و سازمان های مربوط ارجاع نمود و 43 دوسیه را مختومه نمود.³²³

”...نفوذ فساد اداری و فرهنگ معافیت سبب جلوگیری از انکشاف توانایی و اعتبار سازمان های دولتی گردیده است.“

- رئیس جمهور افغانستان حامد کرزی

منبع: دفتر رئیس جمهور جمهوری اسلامی افغانستان "اظهارات عالیجناب حامد کرزی رئیس جمهور افغانستان: کنفرانس بین المللی افغانستان در بن، آلمان"، 12/5/2011.

واحد ضد فساد اداری

در پایان این سه ماه، مریبان پروگرام مساعدت به سکتور عدلیه افغانستان و وزارت عدلیه افغانستان ترینگ کارمندان یونت ضد فساد اداری (ACU) دفتر لوی خارتوالی افغانستان را مجدداً آغاز نکرده بودند. این ترینگ در سه ماه قبل به علت دخالت دولت در محاکمات متوقف شده بود. همانطور که در راپورهای ربعوار قبلی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر گردیده است، وزارت امورخارجه امریکا یونت ضد فساد اداری را مانعی در پیش روی تعقیب دوسیه های فساد اداری می داند. ولی وزارت امورخارجه امریکا به درخواست دفتر لوی خارتوالی افغانستان با یونت ضد فساد اداری برای بررسی چند دوسیه بزرگ که توسط نیروی کاری شفافیت و سفارت امریکا در کابل ارجاع داده شده اند همکاری خواهد نمود. به گفته وزارت امورخارجه امریکا، این ارزیابی طی چندین جلسه با رئیس جمهور کرزی، مشاور ارشد وی و لوی خارتوال انجام شد. لوی خارتوال از سفارتخانه درخواست مشوره برای مبارزه علیه فساد اداری نموده است.³²⁴

نیروی کاری جرائم عمده

نیروی کاری جرائم عمده (MCTF) در این سه ماه با موانعی در زمینه تعقیب دوسیه های فساد اداری مواجه بوده است. به گفته وزارت امورخارجه امریکا، از 1 اکتوبر تا 21 دسمبر 2011، نیروی کاری جرائم عمده چهار دوسیه فساد اداری را به دفتر لوی خارتوالی ارجاع نمود ولی جوابی از دفتر لوی خارتوالی در مورد وضعیت دوسیه ها دریافت نکرد. به علاوه، کدام دوسیه ارجاع شده توسط نیروی کاری جرائم عمده به دفتر لوی خارتوالی افغانستان قبل از این سه ماه بررسی نشده است. وزارت امورخارجه امریکا اعلان نمود که در اکتوبر 2011، یونت ضد فساد اداری از نیروی کاری جرائم عمده درخواست نموده که دوسیه یک خارتوال که احتمالاً فاسد است را در اختیار یونت ضد فساد اداری قرار بدهد. تا 21 دسمبر 2011، نیروی کاری جرائم عمده کدام جواب را از یونت ضد فساد اداری در مورد وضعیت دوسیه دریافت نکرده است.³²⁵

مساعی ضد فساد اداری در نیروهای امنیت ملی افغانستان

به گفته وزارت دفاع امریکا، آیساف به حمایت از مساعی تقلیل فساد اداری در نیروهای امنیت ملی افغانستان

دوام می دهد. در این سه ماه، آیساف یک ارزیابی و پلان گذاری مشترک با شورای امنیت ملی و وزارت دفاع افغانستان انجام داد. مسئولین ارشد وزارت دفاع افغانستان تعهد نمودند که اقدامات مشخصی را در زمان های تعیین شده برای بهبودبخشی شفافیت و حسابداری در وزارتخانه های امنیتی و قوای خودشان انجام بدهند. مساعی مشابهی در این سه ماه در وزارت داخله افغانستان انجام شد.³²⁶

حقوق بشر

در راپور اخیر سازمان دیده بان حقوق بشر آینده نامعلومی برای افغان ها پیش بینی شده است چون دولت افغانستان و جامعه بین المللی نتوانستند یک دهه بعد از سقوط طالبان به حقوق بشر اولویت بدهند. این گروه راپوردهی نمود که افغان ها هنوز برای بدست آوردن حقوق و آزادی های بشری اولی خودشان کوشش می کنند که معمولاً موفق هم نیستند. با آنکه وضعیت حقوق بشر بهبود یافته است، ولی افغانستان هنوز از حکومتداری ضعیف، عدم وجود حاکمیت قانون، مصونیت پولیس و جنگجویان، قوانین و پالیسی های ضد زنان و آزار زنان در حین جنگ رنج می برد.³²⁷

برابری جنسیتی

با آنکه زنان افغان بعضی از حقوق خودشان را در دوره بعد از طالبان بدست آورده اند، ولی هنوز ضرورت به اصلاحات زیادی وجود دارد. سازمان دیده بان حقوق بشر اعلان نمود که طی 10 سال گذشته زنان افغانستان تبدیل به اعضای پارلمان، قضات، خرنوالان، وکلای مدافع، آفسرهای پولیس، عساکر، مسئولین اجتماعی و فعالین حقوق بشر شده اند. ولی، بسیاری از زنان نیز هدف تهدید و خشونت قرار گرفته اند. به گفته سازمان دیده بان حقوق بشر، زنان افغان از اساسی ترین مصونیت های بشری در مقابل تهدیدات و حملاتی که علیه زنان عادی، محصلان مؤنث و کارمندان مؤنث در زندگی اجتماعی وجود دارد برخوردار نیستند.³²⁸

دولت افغانستان به محبوس نمودن زنان و دختران برای "جرائمی" مثل فرار از خانه که بر اساس قانون جرم نیست دوام می دهد. حدود نیمی از 700 زن و دختر محبوس در محابس افغانستان چنین جرائمی دارند. سازمان دیده بان حقوق بشر اعلان نمود که اصلاحات اخیر مثل قانون منع خشونت علیه زنان 2009 عمدتاً به علت ضعف اجرائیوی در بهبودبخشی زندگی زنان عادی موفق نبوده است.³²⁹

ازدواج جبری و زیر سن قانونی

در یک سمینار برای متخصصان حقوق از سازمان های مختلف دولتی و جامعه مدنی افغانستان در دسمبر 2011 نتیجه گیری شد که حدود 54 فیصد زنان در کشور با وجود مواد قانونی مربوط در قانون اساسی، قانون منع خشونت علیه زنان و قوانین مدنی علیه چنین اقداماتی، در معرض ازدواج جبری و زیر سن قانونی قرار دارند. این ازدواج ها تأثیرات بسیار منفی بر روی صحت قربانیان دارند.³³⁰

به گفته یوناما در این سمینار بیش از 80 متخصص حقوق توصیه هایی را در مورد تطبیق قانون منع خشونت علیه زنان به دولت افغانستان، پولیس، سازمان های عدلیه و جامعه بین المللی ارائه نمودند. آنها بر ضرورت معلوماتدهی به اشخاص و سازمان ها در مورد جلوگیری از نقض حقوق جنسیتی و ضرورت اعمال قانون توسط دولت تأکید نمودند. آنها همچنان به اتفاق آراء تصدیق نمودند که قوانین سنتی منشاء و علت عارضه ازدواج زیر سن قانونی است. اشتراک کنندگان اعلان نمودند که سیستم عدلیه رسمی باید مرجع نهایی باشد و این سیستم باید برای تعقیب خوبتر دوسیه ها در ساحات دور افتاده ای که فاقد سیستم عدلیه رسمی هستند کوشش نماید.³³¹

میزی SIGAR

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در میزی جولای 2011 خود از نیروی کاری جرائم عمده، توصیه هایی را برای بهبودبخشی حسابداری و یقین حاصل نمودن از تأمین مصارف نیروی کاری جرائم عمده توسط امریکا ارائه نمود. برای اطلاع از جزئیات به میزی 11-12 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، "سازمان های امریکایی از نیروی کاری مبارزه با جرائم عمده افغانستان حمایت نموده و به آنها ترینینگ ارائه نموده اند ولی عوارض مربوط به تأمین منابع مالی و بازپرداخت منابع مالی باید رفع گردد" در وب سایت www.sigar.mil مراجعه کنید.

پروگرام زنان سازمان ملل متحد

در تاریخ 20 اکتوبر 2011، زنان سازمان ملل متحد (سازمان برابری جنسیتی و حمایت از زنان سازمان ملل متحد)، وزارت امور زنان افغانستان و دولت جاپان پروژه هایی را با هدف مبارزه با خشونت علیه زنان در دختران در شش ولایت بامیان، بلخ، هرات، ننگرهار، پروان و بدخشان اجرا نمودند. زنان سازمان ملل متحد اعلان نمود که این ولایات دارای نرخ بالایی از خشونت علیه زنان هستند که عمدتاً به علت حمایت محدود سازمان های بین المللی و مؤثریت محدود کمیسیون های محلی در مقابله علیه خشونت است. هدف این پروگرام ایجاد ظرفیت در کمیسیون های محلی برای کوشش جهت پایان دادن به خشونت علیه زنان و ایجاد ظرفیت در ادارات ولایتی امور زنان است. این پروگرام همچنین برای انکشاف ارائه خدمات محافظتی به قربانیان خشونت کوشش می کند و امیدوار است که تطبیق پروگرام منع خشونت علیه زنان را تسریع نماید. این پروگرام بر اساس یک پروگرام زنان سازمان ملل متحد در کابل تهیه شده است.³³²

زنان سازمان ملل متحد همچنان از وزارت امور زنان افغانستان برای تأسیس شش مرکز اجتماعی که یک ماحول اجتماعی برای زنان فراهم نموده و به آنان در مورد قانون منع خشونت علیه زنان معلوماتدهی می کند حمایت خواهد کرد.³³³

بیجاشدگان

به گفته کمیساریای عالی پناهندگان سازمان ملل متحد، تا 28 اکتوبر 2011 تعداد پناهندگان بازگشته به افغانستان نسبت به سال 2010 شدیداً تقلیل یافت. در 10 ماه اول سال 2011 حدود 60,000 نفر نسبت به دوره مشابه در سال 2010 که 100,000 نفر بودند به کشور بازگشتند. تقریباً تمامی پناهندگان امسال از پاکستان (43,000 نفر) یا ایران (17,000 نفر) بازگشتند. تعداد پناهندگانی که از پاکستان بازگشتند 59 فیصد کمتر از سال قبل بوده است. تا 28 اکتوبر 2011، پاکستان هنوز میزبان 1.7 میلیون بیجاشده افغان بود که اغلب آنها بیش از 25 سال در تبعید زندگی کرده و نیمی از آنها خارج از افغانستان متولد شده بودند. تعداد بیجاشدگان بازگشته از ایران امسال نسبت به سال قبل دو برابر شده است (7,500 نفر). کمیساریای عالی پناهندگان سازمان ملل متحد علت این تسریع را افزایش فشارهای اقتصادی و قطع سوبسید کالا و خدمات برای پناهندگان می داند. کمیساریای عالی پناهندگان سازمان ملل متحد برای کمک به بازگشت افغان ها به کشورشان در جامعه بین المللی درخواست مساعدت نموده است.³³⁴

از سقوط طالبان، حدود یک چهارم جمعیت افغانستان (5.7 بیجاشده از پاکستان و افغانستان) بازگشته اند. تا 28 اکتوبر 2011 حدود 3 میلیون نفر در تبعید بودند. 1.7 میلیون نفر از آنها نیز در پاکستان و 1 میلیون نفر در ایران ساکن بودند.

منبع: یوناما "تعداد بیجاشدگانی که با مساعدت سازمان ملل متحد به افغانستان بازگشته اند در سال 2011 تقلیل یافته است"، 10/28/2011.

انکشاف اقتصادی و اجتماعی

از تاریخ 31 دسمبر 2011، دولت ایالات متحده حدود 20.3 ملیون دالر را برای حمایت انکشاف حکومتداری و اقتصادی در افغانستان فراهم کرده است.³³⁵ تشویش‌هایی وجود دارد مبنی بر این که تقلیل تعداد نیروهای ایالات متحده در سال 2014 و کاهش متوقعه در کمک‌دوئیه‌های بین‌المللی رشد اقتصادی و پایداری نتایجی که تاکنون حاصل شده‌اند را تضعیف خواهد کرد. ترک اولین گروه 10000 نفری نیروهای ایالات متحده در این سه ماهه این تشویش‌ها را افزایش داده است.

10 سال بازسازی

در جریان دو سال اول پروسه بن، بیشتر تمویل صورت گرفته از جانب ایالات متحده برای کاهش سطح بحران انسانی به مصرف رسید. در ختم سال 2003، ایالات متحده منابع خویش را به برنامه‌هایی برای استقرار حاکمیت قانون، ارتقای سطح حکومتداری، ساخت زیربنا، و افزایش دسترسی به خدمات صحتی و معارف انتقال داد. اداره ایالات متحده برای انکشاف بین‌المللی (USAID)، اداره اصلی در پیشبرد برنامه‌های انکشاف، اولین قرارداد بزرگ ساخت جاده را تمویل کرد؛ تا سال 2011، این اداره بازسازی بیش از 2000 کیلومتر جاده را تمویل کرد. در جریان موج بازسازی، از سال 2006 الی 2011، ایالات متحده برای تمویل طیف وسیعی از برنامه‌های انکشاف و حکومتداری مبلغی بیش از 15 میلیارد دالر را فراهم ساخت. پروژه‌های کوتاه-مدت برای حمایت استراتژی مبارزه با ترمرد با کمک به ایجاد ثبات در اجتماعات در ساحاتی که از متمردين پاک سازی شده بودند طراحی شدند. اهداف انکشاف بلندمدت کمک به حکومت افغانستان در ساختن بنیاد ضروری برای یک نظام اقتصادی متکی به خود که اطمینان شهروندان را به همراه داشته باشد و سرمایه‌گذاری بخش خصوصی را تشویق کند، بودند. در نتیجه این تلاش‌های ایالات متحده، افغانستان یک رشد اقتصادی پایدار، افزایش سطح عواید، و ظرفیت حکومتداری بیشتر برای تحویل خدمات ضروری را تجربه کرد. اما، حکومت افغانستان به شکل طاقت فرسای و وابسته به مساعدت خارجی باقی می‌ماند - و احتمال می‌رود که در طی دوره انتقال و در مدت ورود به دهه انتقال در این وضعیت باقی بماند.

وقایع مهم در این سه ماه

در این سه ماهه، ایالات متحده و همکاران بین‌المللی وی به ترویج رشد و انکشاف اقتصادی افغانستان و به حداقل رساندن کسری‌های پیش‌بینی شده بودجه بعد از سال 2014 ادامه دادند. نشست‌های بلندپایه بین‌المللی و منطقوی جوانب ذینفع برگزار شد که آثار بالقوه اقتصادی داشت؛ که به ترتیب اهمیت به شرح ذیل اند:



- کانفرانس بین المللی افغانستان در بن (کانفرانس بن) مورخ 5 دسمبر، که قسماً در پی آن بود که پایداری اقتصادی افغانستان را تسریع بخشد.³³⁶
- پروسه استانبول درباره "امنیت و همکاری برای یک افغانستان امن و باثبات" (کانفرانس استانبول) مورخ 2 نومبر تعهدات و حمایت بین المللی را مجدداً اظهار داشت.³³⁷
- در کانفرانس سالانه "معادن و پول لندن" مورخ 6 و 7 دسمبر، وزیر معادن افغانستان بر پیشنهادات داوطلبی برای چهار معدن تأکید کرد و برنامه های ملی استخراج معدن را ترغیب نمود.³³⁸
- هفتمین کانفرانس سالانه مطابقت دهی کسب و کار ایالات متحده-افغانستان در واشینگتن دی. سی. که به تاریخ 13 الی 15 نومبر برگزار شد، به اشتراک نهادن معلومات را ترغیب نمود و فرصت های ایجاد شبکه های کسب و کار را ارائه کرد.³³⁹
- دوازدهمین جلسه "گروه تماس بین المللی" در افغانستان، برگزار شده به تاریخ 15 نومبر در استانی قزاقستان، درباره انتقال به بخش امنیتی تحت رهبری افغان ها، مصالحه، و طرح های پالیسی برای کانفرانس بن به بحث پرداخت.³⁴⁰

در کانفرانس بن، نمایندگان از 85 کشور و 15 سازمان بین المللی تعهد خویش به افغانستان در طی "دهه انتقال به دگرگونی 2015-2024 این کشور" را به بحث گرفتند. یکی از نتایج اصلی آنها این بود که رشد اقتصادی بلند مدت افغانستان به انکشاف موفقیت آمیز بخش های زراعت و معدن بستگی خواهد داشت. آنها بر ضرورت به زراعت صادرات - گرا و یک چوکات کاری نظم دهنده نیرومند استخراج معدن تأکید کردند.³⁴¹ در کوتاه مدت، اشتراک کنندگان بر حمایت اقتصادی مداوم الی سال 2024، زمانی که آنها باور دارند افزایش عواید ناشی از استخراج معادن و مالیات ها به قرار گرفتن افغانستان در مسیری به سوی ثبات اقتصادی در افغانستان کمک خواهد کرد، متعهد شدند.³⁴² بعد از آن زمان، باز هم ضرورت به تمویل بیشتر خواهد بود. بانک جهانی پیش بینی کرد که افغانستان سالانه به 7 میلیارد دالر مساعدت دونه ها الی سال 2021/2022 ضرورت خواهد داشت و هشدار داد که تمویل بیشتر بعد از این زمان، ولو در یک مقیاس کوچکتر، به دلیل شکاف های معتابه بودجه ضروری خواهد بود.³⁴³

در بن، ایالات متحده به تشویق انسجام و الحاق منطقوی در بخش های اقتصاد، ترانسپورت، و تجارت از طریق ابتکار "راه ابریشم جدید" ادامه داد. نمایندگان وزارت خارجه (DoS) دو مثال از چنین الحاقی را ارائه کردند - اجرای توافقنامه تجارت ترانزیتی افغان-پاکستان و اعطای حقوق استخراج معدن.³⁴⁴ بنا به گفته وزارت خارجه، مقامات ایالات متحده با وزیر مالیه برای بحث درباره توسعه کنترل افغانستان بر نظام اقتصادی، و همچنین ایجاد فرصت های شغلی و کسب عاید ملاقات کردند.³⁴⁵ پاکستان - یک همکار جدایی ناپذیر در این طرح - در کانفرانس اشتراک نکرد.³⁴⁶

اثر اقتصادی کاهش مساعدت دونه ها

چند چالش در قسمت ارزیابی اثر اقتصادی کاهش تعداد نیروهای ایالات متحده و ائتلاف بر اقتصاد افغانستان وجود دارد. از منظر خزانه داری، چالش اصلی کیفیت پایین داده های اقتصادی و جمعیت شناختی (دیموگرافیک) افغانستان است، که بنیاد تحلیل اقتصادی محسوب می شود. این داده ها نامکمل و غیرقابل اطمینان باقی می ماند. برعلاوه، هیچ پروسه استندرد شده ای برای پی گیری وجوه تهیه شده برای بودجه خارجی وجود ندارد (برخلاف وجوه شامل بودجه، که مستقیماً از طریق حکومت افغانستان به مصرف می رسند). خزانه داری متذکر شد که ممکن است دونه ها مخارج خود برای بازسازی را پی گیری کنند اما ممکن

است الزاماً ندانند که چه سهمی از آن مخارج بر اقتصاد افغانستان اثرانتقال بوده و این اثرگذاری به چه میزان بوده است. اگر تحلیل نتواند اثر اقتصادی مساعد فعلی دونه‌ها را معلوم کند. ارزیابی اثر اقتصادی مساعدت کاهش یافته کار مشکلی خواهد بود.³⁴⁷

USAID اظهار داشت که ارزیابی ثبات سیاسی، که منادی جهت اقتصادی یک کشور محسوب می شود. کار مشکلی است و خواهد بود. USAID همچنین فکر می کند که بعد از آنکه مساعدت دونه‌ها کاهش می یابد. افغانستان احتمالاً وابستگی خویش به اقتصاد نامشروع. مثل تولید کوکنار، که پیش بینی اثرات آن نیز به همان اندازه دشوار است. افزایش خواهد داد.³⁴⁸ بانک جهانی یادآور شد که افزایش خشونت ناشی از کاهش قوای نظامی می تواند برنامه های انکشافی افغانستان و سرمایه گذاری های آینده در این کشور را تضعیف نماید. در این سه ماهه. نماینده افغانستان در نشست سالانه مجمع عمومی ملل متحد (UN) در باب افغانستان با تأکید بر ضرورت به ریشه کنی تروریسم و خشونت برای حفظ ثبات نتایج انکشاف اجتماعی و اقتصادی. این احساس را انعکاس داد.³⁴⁹

شاخص های کلیدی

این بخش موارد به روزرسانی شده در قسمت انکشاف های صورت گرفته اقتصادی. اجتماعی و زیربنایی در افغانستان در این سه ماه را ارائه می کند:

- محصول ناخالص داخلی اندکی از اوسط 10 ساله خود کاهش یافت. در حالی که تورم و قیمت های مواد خوراکی به سطوح بلندتر از سطوح سال 2010 صعود کرد.
- افزایش عواید دولت ادامه داشت اما کاملاً پایین تر از سطح مخارج باقی ماند.
- صندوق بین المللی پول (IMF) یک توافقنامه پروگرام تمدید اعتبار را با دولت افغانستان به تصویب رساند.
- میری های سکتور بانکداری و ارزیابی های وزارت های دولت پیشرفت داشت.
- صنعت بانکداری از طریق موبایل به توسعه و انسجام خویش ادامه داد.

تولید ناخالص داخلی و رشد اقتصادی

با آنکه داده های ابتدایی بانک جهانی نشان می دهد که محصول ناخالص داخلی (GDP) به 8.4% در این سال مالی 2011 (2010/FY) از 21% سال قبل نزول کرد. رشد اقتصادی در افغانستان قوت خویش را حفظ کرده است. همانطور که در شکل 3.33 در صفحه بعدی نشان داده شده است. این 21% یک بی قاعدگی بوده است که بانک به ثبت ریکاردها و یک افزایش قابل توجه در میزان اعطای وجوه مالی از سوی دونه‌ها نسبت داده است. 8.4% فعلی بیشتر به اوسط پایین تر اما با ثبات محصول ناخالص داخلی 9.1% از زمان سال مالی 2003/2004 شباهت دارد؛ که عمدتاً حاصل مخارج مصرفی نیروهای ایالات متحده و نیروهای ائتلاف. مخارج بخش نظامی برای برنامه های ملکی. و توسعه خدمات بود.³⁵⁰ صندوق بین المللی پول پیش بینی کرد که محصول ناخالص داخلی واقعی در سال مالی 2011/2012 به 6% کاهش خواهد. که عمدتاً به دلیل خشکسالی امسال خواهد بود. و که رشد آینده با کاهش قوت نیروهای ائتلاف و مساعدت دونه‌ها آهسته خواهد شد.³⁵¹

محصول ناخالص ملی سرانه در سال مالی 2010/2011 برابر با 528 دالر بود. که افغانستان را در رتبه فقیرترین 10 کشور جهان قرار می دهد.³⁵² برحسب **برابری قدرت خرید**، اداره استخبارات مرکزی ایالات متحده افغانستان را در بین 227 کشور در رتبه یکصد و یازدهم (27.4 میلیارد دالر). و دوصد و هژدهم (900 دالر) بر

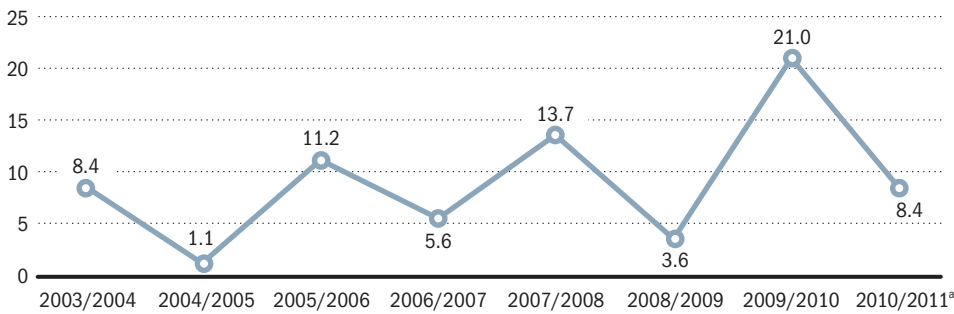
برابری قدرت خرید: مفهوم اقتصادی نرخ های

مبادله بین اسعار باید بر مبنای قدرت خرید مربوطه آنها در بازارهای داخلی برای یک سبد ثابت اجناس و خدمات باشد.

منبع: Business Dictionary.com. تاریخ دسترسی 12/30/2011.

شکل 3.33

رشد واقعی تولید ناخالص داخلی. 2003/2004 - 2010/2011 (فیصد)



نوت ها: نبرها روند شده اند. سالها بشمول سالهای مالی افغانستان از 21 مارچ تا 20 مارچ هستند.
 a. اولی.
 منبع: بانک جهانی. "انتقال در افغانستان". بعد از 2014. 11/21/2011. دسترسی 1/5/2012.

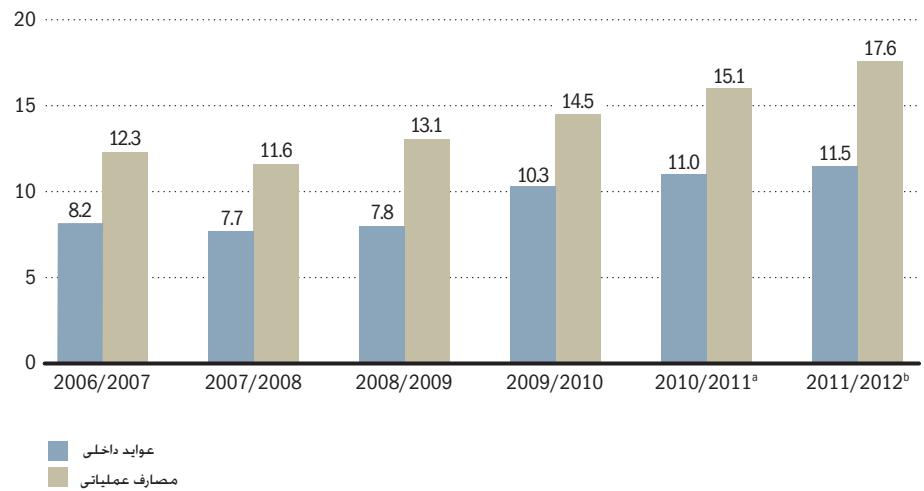
طبق محصول ناخالص ملی سرانه درجه بندی کرد.³⁵³ همانطور که در گزارش های سه ماهانه قبلی اشاره شد. رشد در محصول ناخالص داخلی عمدتاً از حاصلات و نتایج زراعتی قوی. بخش های ساخت و ساز و ترانسپورت. مخارج ناشی از مساعدت دونه‌ها. و توسعه خدمات حکومتی حاصل می شود. بنا به گفته صندوق بین المللی پول. سرمایه گذاری خارجی از سال 2010/2011. بدون تغییر به میزان 2.1% باقی مانده است. در سال 2006/2007. صندوق بین المللی پول سرمایه گذاری مستقیم خارجی را به میزان 2.7% محصول ناخالص ملی اعلان کرد.³⁵⁴

جمع آوری عواید

جمع آوری عواید از سوی دولت افغانستان به افزایش خود به تعقیب فصول قبلی ادامه داد. که بر 1.7 میلیارد دالر در سال 2010/2011 بالغ می شود. این رقم 11% محصول ناخالص داخلی را تشکیل می دهد (در مقایسه با 3% در سال 2002/2003). این عواید ناشی از مالیات ها و عوارض گمرکی. که در طی سال قبل به میزان 29% افزایش یافت. می باشند.³⁵⁵ بانک جهانی پیش بینی می کند که عاید داخلی به افزایش خود از سطوح فعلی به 17.5% محصول ناخالص داخلی در سال 2021/2022 ادامه می دهد. که این افزایش ناشی از پلان دولت در طرح یک مالیات بر ارزش افزوده در سال 2014/2015 و بوسیله بخش در حال رشد استخراج معادن می باشد.³⁵⁶ با وجود این تغییرات. برآوردهای بانک جهانی که در این سه ماه منتشر شد پیشنهاد می کنند که مخارج همچنان بیشتر از عواید خواهد بود. که این امر. چنانکه در شکل 3.34 نشان داده شده است. کسری های بودجه معتابھی را بجای می گذارد. این کسری ها با کاهش مساعدت دونه‌ها در سال های پیش رو تشدید خواهد یافت چرا که افغانستان متعهد به الزامات بیشتر برای حفظ ثبات برنامه های راه اندازی شده از سوی دونه‌ها خواهد شد. متعاقباً. بانک جهانی جامعه بین المللی را علیه قطع سریع کمک ها. با این هراس که این کار می تواند سبب سقوط اقتصاد و دولت شود. هشدار داد. بجای آن. بانک توصیه کرد که هر آن کاهش در مساعدت تدریجی و زمانبندی شده باشد.³⁵⁷

USAID چندین برنامه را برای ترویج حکومتداری خوب و فرصت اقتصادی و برای افزایش عاید دولت آغاز

عواید و مصارف دولت جمهوری اسلامی افغانستان. 2007/2006 - 2012/2011 (فیصد تولید ناخالص داخلی)



نوټ ها: نمبر ها روند شده اند. سالها بشمول سالهای مالی افغانستان از 21 مارچ تا 20 مارچ هستند.
 a. اولی
 b. پیش بینی شده
 منبع: صندوق بین المللی پول "رپورټ کشوری نمبر 330/11". 11/2011.

کرده است. در جریان این دوره گزارشدهی، در تماس با شماروایی کابل، USAID یک کمپاین تبلیغاتی را برای تشویق باشندگان شهر به تأدیه مالیات ماهانه صفایی (پاک کاری) صاحبان خانه، که به شکل سازگار جمع آوری نمی شد، و به از دست رفتن عاید و کاهش خدمات شهری منجر می شد، طرح کرد. USAID همچنین برای ارتقای سطح مدیریت مالی و عملیات جمع آوری عاید شماروایی با ساخت یک دیتابیس مالیات بر جاییداد و آموزش کارکنان کار کرده است. در نتیجه، USAID پیش بینی کرد که عواید شهری نسبت به سال گذشته به میزان 14% افزایش خواهند یافت.³⁵⁸

در این سه ماهه، USAID به ترویج اصلاحات ارضی، با تأکید بر اهمیت اقتصادی حقوق ملکیت به لحاظ قانونی تصدیق شده و قابل انفاذ منحصی یک پیش نیاز برای سرمایه گذاری بخش خصوصی و ایجاد فرصت های شغلی، ادامه داد. وزارت زراعت، آبیاری و مالداری با تصدیق این ضرورت در سال 2010 اداره ملکیت های افغانستان را برای تشویق کرایه دادن زمین های دولتی به سرمایه گذاران در بخش زراعت تأسیس کرد. برای نیل به این هدف، USAID برنامه اصلاحات ارضی در افغانستان (LARA) را در مارچ 2011 به اجرا گذاشت. در این سه ماه، USAID یک ورکشاپ اصلاح ارضی را در کابل برگزار کرد که با میزان مشارکت قابل توجهی همراه بود. طبق اظهار USAID، هدف ورکشاپ ایجاد یک پروسه تصفیه بود تا که حکومت های محلی بتوانند ملکیت ها را ثبت کنند و مالیات ها را جمع آوری کنند، و به تعقیب آن زیربناها و خدمات اساسی را به باشندگان ارائه کنند.³⁵⁹

USAID بیان داشت که LARA در حالت اجرای آزمایشی اولین پروژه خود با شماروایی جلال آباد است و در این

سه ماهه یک اجرانامه پروژه را امضا کرده است. اهداف فوری این پروژه طراحی قباله مالکیت و سیستم های ثبت ملکیت هستند. USAID بیان نمود که این پروژه برای کمک به حکومت افغانستان در ایجاد عایدات مبتنی بر زمین در حین پیشرفت اجرای آزمایشی ادامه خواهد یافت.³⁶⁰

تورم

بر طبق تازه ترین داده های صندوق بین المللی پول، نرخ 12- ماهه تورم در جنوری-آپریل 2011 به 18% رسید. اما در اگست 2011 به 11% کاهش یافت. و پیش بینی نهایی این رقم برای سال 2011 برابر با 11.7% می باشد (در مقایسه با 2% در جون 2010). به همین نحو، تورم هسته ای، در مقایسه با 5% سال گذشته، به 13% رسید. تورم دورقمی عمدتاً به سبب افزایش قیمت مواد غذایی در سطح بین الملل، عدم اطمینان منطوقوی، و مداخله پولی بانک مرکزی برای تحریک رشد اقتصادی بوده است. بنا به اظهارات صندوق بین المللی پول، بانک مرکزی می داند که اگر بر آن است تا بر نرخ تورم هدف 4-6% خود برسد باید سیاست های پولی انقباضی تری را اتخاذ کند.³⁶¹

استراتژی بلند مدت

دولت افغانستان اهداف بلندمدت ذیل را برای انکشاف یک اقتصاد به - لحاظ - مالی پایدار که هر چه کمتر وابسته به مساعدت خارجی باشد، مشخص ساخته است:³⁶²

- ارتقای سطح ظرفیت دولت، شفافیت، اجرای بودجه، و تحویل خدمات عامه
- بهبود سطح انسجام اقتصادی منطوقوی
- تقویت سیستم های مدیریت مالی و جمع آوری عواید
- افزایش مولدیت و رشد اقتصادی

کارکنان صندوق بین المللی پول و بانک جهانی منحنی بخشی از مساعدت مداوم به افغانستان چندین هدف میان مدت الی بلندمدت را برای کمک به حفظ پایداری مالی افغانستان و همچنین زیست پذیری اقتصادی این کشور مشخص ساخته اند.³⁶³

- حفظ ثبات کلان- اقتصادی، مالیاتی، و مالی
- ارتقای سطح اولویت بندی و مدیریت مخارج دولتی
- تضمین حاکمیت قانون، ارتقای سطح حکومتداری، و کاهش بوروکراسی و فساد اداری
- ترویج انکشاف بخش خصوصی و تجارت
- انکشاف منابع معدنی

بودجه ها

بنا به اظهارات خزانه داری، حکومت توانایی اجرای حدود 90% بودجه عملیاتی خویش (که معاشات، اجناس و خدمات، و تدارکات را پوشش می دهد) را داراست. در مقابل، دولت صرفاً می تواند 30% الی 40% بودجه انکشافی خود را به اجرا بگذارد. چنانکه در بخش "حکومتداری" اشاره شد، این امر غالباً به دلیل کمبود ظرفیت مدیریتی و تجربه تکنیکی، و همچنین فقدان یک پروسه خودکار بودجوی رخ می دهد. بخاطر مساعدت دهنده آموزش تشریح شده در بخش "حکومتداری"، خزانه داری انتظار دارد که نرخ های اجرای بودجه بهبود یابد. به این منظور، برای مثال، برنامه اجرای آزمایشی بودجه بندی ولایتی رهبران ولایتی و ملی را گرد هم آورد، پروسه

بودجه رسمی را به مقامات محلی معرفی کرد. و نهاده (input) ولایتی را برای بودجه ملی ارائه کرد.³⁶⁴

قیمت های مواد خوراکی

قیمت های گندم، آرد گندم، و روغن خوراک پزی نسبت به سطوح قیم سال گذشته مدام افزایش می یابند. برنامه جهانی غذا گزارش داد که قیمت ها برای این اجناس در شهرهای بزرگ افغانستان در نومبر 2011 بلندتر از نومبر 2010 بوده اند. قیمت گندم به میزان 21.2%، آرد گندم به میزان 6%، و روغن خوراک پزی به میزان 18.3% افزایش یافت.³⁶⁵

بانکداری و مالی

در این سه ماهه، انکشافات جدید متعددی تعهد جامعه جهانی در تقویت و رشد بخش های بانکداری و مالی افغانستان را خاطر نشان ساخت. تلاش ها برای القای شفافیت، حسابداری، و مؤثریت به پروسه همگام با میری های بانکی مداوم، ارزیابی های وزارتی، افزایش اتکا به انتقال الکترونیکی تأدیات، و یک قرارداد جدید قرضه صندوق بین المللی پول - که برای آن بسیاری از دونه ها، شامل ایالات متحده، کمک های احیاء شده خویش به صندوق امانت بازسازی افغانستان (ARTF) مقید کردند.

توافقنامه پروگرام تمدید اعتبار صندوق بین المللی پول

در 19 اکتوبر 2011، قبل از آنکه صندوق بین المللی پول به یک توافقنامه جدید پروگرام تمدید اعتبار (ECF) رأی بدهد، دفتر لوی سارنوالی افغانستان (AGO) یک مورد روزآمدسازی در تعقیب قضایی عامه و یک استراتژی برای حسابده نگه داشتن آنانی که مسئول جرایم اقتصادی از طریق بانک کابل بودند را اعلام کرد. AGO اظهار داشت که 17 تن به جرایم جعلکاری، پول شویی، و اختلاس متهم شده اند. نه دوسیه، به شمول دوسیه های مؤسس کابل و مدیر ارشد اجرایی سابق آن، که گفته می شود که در قبال بیش از نصف ضررهای بانک مسئول هستند و در کابل تحت نظارت دولت افغانستان باقی می مانند، در جریان بودند.³⁶⁶ استراتژی AGO شامل تفتیش درباره موارد قصور که به بحران کابل بانک منجر شد، طرح قوانین جدید برای تقویت و حفظ بخش های مالی و بانکداری افغانستان، آموزش حقوقی و قضایی برای انفاذ قوانین، و همکاری بهتر بین اداری بود.³⁶⁷ همانطور که در گزارش های سه ماهانه گذشته سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان اشاره شده است، AGO اقدامات قبلی برای تعقیب قضایی مقامات بلندپایه در قسمت جرایم مربوط به فساد اداری را به تعویق انداخته است.

در این سه ماهه، تلاش ها برای بازبافت 935 میلیون دالر مورد ضرورت برای سرمایه گذاری مجدد بانک مرکزی - د افغانستان بانک (DAB) - برای تحت پوشش قرار دادن ضررهای به بار آمده از جانب بانک ادامه داشت. از اکتوبر 2011، حکومت 36 میلیون دالر را به شکل نرده جمع آوری کرده بود و 153 میلیون دالر را به شکل دارایی های آماده برای فروش (از 483 میلیون دالر از بابت دارایی هایی دولت افغانستان انتظار داشت که بتواند بازیابی کند) بازیابی نمود. این دارایی ها شامل ملکیت هایی در افغانستان و دوی هستند. دولت همچنین 21 توافقنامه تأدیه مجدد به ارزش 270 میلیون دالر را امضا کرده است، که 232 میلیون دالر آن به شکل تضمین است. صندوق بین المللی پول اشاره کرد که توافقنامه ها آنقدر مفصل که بتوانند مورد رجحان قرار گیرند نیستند و هشدار داد که سیستم قضایی تابحال قابلیت انفاذ توافقنامه ها را نیازموده است.³⁶⁸

در سه ماهه قبلی، صندوق بین المللی پول و حکومت افغانستان به یک توافقنامه سطح کارمندی بر

پروگرام تمدید اعتبار (ECF): به کشورهای دچار مشکلات طولانی مدت بیلانس تأدیه مساعدت مالی ارائه می کند. این برنامه حمایت مالی صندوق بین المللی پول را با سطوح بلندتر دسترسی، ضوابط تمویل کم هزینه تر، ویژگی های طراحی برنامه انعطاف پذیر تر، و همچنین مشروطیت ساده تر و متمرکزتر برای کشورهای دارای عایدات انعطاف پذیرتر و مناسب تر پایین می سازد.

منبع: صندوق بین المللی پول، "ورقه واقعیت های 11، EFC"، 2011، تاریخ دسترسی 17/2012.

منحیت بخشی از تلاش های ایالات متحده در کمک به تعقیب جرایم اقتصادی افغانستان. یک مشاور تیم جرایم اقتصادی از OTA به گروه عملیاتی جرایم بزرگ در ظرفیت سازی مفتشین افغان در اجرای تفتیش های مربوط به جرم اقتصادی و فساد، مثل پول شویی، رشوه دادن، تقلب، و جعلکاری مساعدت می کند.

منبع: خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/30/2011.

مبنای عمل دولت دست یافتند. در 14 نومبر 2011، هیئت اجرایی صندوق بین المللی پول یک قرضه 133.9 میلیون دالری را تحت پروگرام تمدید اعتبار به تصویب رساند. این هیئت اولین تأدیه خویش به مبلغ تقریبی 18.9 میلیون دالر را در 21 نومبر انجام داد.³⁶⁹ صندوق بین المللی پول توافقنامه خویش را بر چندین تغییر ساختاری بیشتر در بخش های بانکداری و مالی از طریق تلاش های ذیل مقید ساخت:³⁷⁰

- تسلیم دهی قانون بانکداری اصلاح شده به شورای ملی
- تکمیل یک استعلام عمومی در بحران کابل بانک
- نهایی سازی توافقنامه های تأدیه مجدد اضافی با سهامداران کابل بانک
- ایجاد یک پروسه شفاف برای فروش نوی کابل بانک
- تضمین قوت و ثبات سرمایوی د افغانستان بانک
- نهایی سازی میزی های احتیاطی و قانونی بانک های افغانستان
- اجرای تدابیر برای کاهش و واکنش به ریسک های وقوع مجدد

ترتیب پروگرام تمدید اعتبار 100 میلیون دالر را که قبلاً در صندوق امانت بازسازی افغانستان برای تأدیه معاشات مأمورین ملکی غیر امنیتی، و حساب های عملیات و نگهداری مضایقه می شد را رها ساخت. در نتیجه این امر، وزیر امور خارجه ایالات متحده هیلاری کلینتون در کانفرانس بن در دسمبر اعلان کرد که ایالات متحده تمویل صندوق امانت بازسازی افغانستان را از سر خواهد گرفت.³⁷¹ این ترتیب همچنین کمیت هدایت صندوق امانت بازسازی افغانستان را به تسوید یک ستیراژی مالی برای سال های شمسی (1393-SY) 1391-2013/2012 - 2014/2015) سوق داد. این ستیراژی، که جهت جدیدی را برای صندوق تعیین می کند، شامل عناصر ذیل است:³⁷²

- حدود 3.2 میلیارد دالر در مساعدت دونه ها (شروع شده از 1.8 میلیارد دالر در سه سال گذشته)
- تأکید بیشتر بر سرمایه گذاری ها، تا مصارف بازخ دهنده
- یک تمرکز هدفمند بر بخش های زراعت، انکشاف دهات، زیربنا، انکشاف انسانی، و حکومتداری

میزی های احتیاطی

در سه ماه گذشته، بانک جهانی از اعطای 19 میلیون دالر برای ظرفیت سازی در بانک مرکزی برای تنظیم امور بخش بانکداری جاری و تمویل میزی های احتیاطی 10 بانک جاری افغانستان خبر داد.³⁷³ میزی های احتیاطی پالیسی ها و طرز العمل های یک بانک را برای ارزیابی اعتبار، سیالیت و ریسک های عملیاتی بررسی می کنند.³⁷⁴ در این سه ماهه، آن میزی ها آغاز شده اند؛ دولت افغانستان به تکمیل آنها الی مارچ 2012 متعهد شده است. برعلاوه، گزارش های آغازین برای میزی های قانونی کابل بانک و عزیزی بانک تکمیل شده اند؛ و دولت افغانستان به تکمیل این حسابرسی ها در مارچ 2012 تعهد سپرده است.³⁷⁵

پول موبایل

همانطور که در گزارش های سه ماهه قبل سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اشاره شد، "پول موبایلی" عبارتست از استفاده تلفون های موبایل برای ذخیره سحر، تأدیه پول اجناس، و دریافت و انتقال وجوه می باشد. بیش از نصف خانوارهای افغانستان صاحب تلفون موبایل هستند؛ بنابراین، ادارات ایالات متحده به تشویق دسترسی بیشتر به خدمات موبایلی منحیت راهی برای تحریک رشد اقتصادی و کاهش فساد اداری ادامه می دهند.³⁷⁶ در این سه ماهه، USAID، با اعلام سه مورد کمک بلاعوض به شرکت های مخابرات

گزارش های آغاز کار: توصیفات دربارہ چوکات مفهومی که یک ارزیاب در انجام ارزیابی استفاده خواهد کرد، میتودلوژی، و یک پلان کاری که فازها، خوایل دادنی های کلیدی، و نقاط عطف را نشان می دهد.

منبع: UNESCO، "رهنمودها برای گزارش های آغاز کار"، 3/2008، تاریخ دسترسی 17/2012.

موبایلی افغانستان بالغ بر حدود 2.1 میلیون دالر، راهی برای همکاری بیشتر بین بانک ها و آپریترهای پول موبایلی گشود. این اداره برآورد کرد که این کمک های بلاعوض خدمات پول موبایلی را برای 100000 افغان فراهم خواهد ساخت و موجب تحریک پیشرفت های جدید تکنالوژیک خواهد شد. این تمویل خدمات ارائه شده از جانب سه شرکت مخابراتی افغانی را مورد حمایت قرار می دهد:³⁷⁷

- خدمات ام-حواله اتصالات مشتریان را قادر می سازد که از پول موبایلی برای دریافت و تأدیه بل های برق خود استفاده کنند.
- همکاری شبکه مخابرات موبایل (MTN) افغانستان با وزارت معارف خدمات پول موبایلی را به ساحات دهاتی گسترش می دهد و معاشات معلمین را تأدیه می کند.
- خدمات پول موبایلی ام - پیسه روشن قرض گیرندگان از انستیتوت تمویل انکشاف متحد (یک کنسرسیوم مایکروفایننس) را قادر می سازد که از طریق تلفون های خویش قرضه ها را دریافت و تأدیه کنند.

این نوع حمایت به تحریک برای ایجاد انجمن آپریترهای پول موبایلی افغانستان کمک کرد، که بنا به گفته USAID، یکی از اولین سازمان ها در نوع خود در جهان به شمار می آید. اعضای مؤسس شامل اتصالات، ام تی ان، روشن، و افغان بیسیم هستند.³⁷⁸ این انجمن پلان دارد تا به ساحات مشترک ارتباط مثل ساختارهای تنظیمی و قابلیت عملکرد بینابینی شبکه ها رسیدگی کنند - ساحاتی که گروه عملیاتی برای عملیات کسب و کار و ثبات (TFBSO) در سه ماهه گذشته آنها را منحیث مانع عمده برای کاستن از مصارف صنعت و هزینه های مشتری، و توسعه خدمات مشتری مشخص ساخت.³⁷⁹ انجمن، در همکاری با USAID، مسابقه ای را در سال 2011 تمویل کرد، که محصلین پوهنتون را برای ارائه مبتکرانه ترین مفکوره های کاربرد پول موبایلی در چندین کتگوری به رقابت وا می داشت. این مسابقه در جریان سه ماهه بعدی خاتمه می یابد.³⁸⁰ برای رسیدگی به مشکل فقدان قابلیت عملیات بینابینی شبکه ها و برای تقویت سرتاسری صنعت مالی به تعقیب بحران کابل بانک، بانک جهانی در حال آماده سازی یک کمک بلاعوض 11 میلیون دالری از طریق پروژه واکنش سریع بخش مالی افغانستان برای مدرن ساختن سیستم تأدیه ملی، که ابزار اصلی انجام تأدیات، به شمول معاشات مأمورین ملکی و پرسونل امنیتی، محسوب می گردد، می باشد. در سه ماهه گذشته، بانک جهانی سیستم تأدیه ملی را فاقد کفایت لازم خواند و بیان داشت که مدرن سازی آن یک اولویت کلیدی در تقویت و القای اطمینان در بخش مالی افغانستان با زرق مؤثریت و شفافیت بیشتر در پروسه تأدیه است.³⁸¹

پروژه واکنش سریع بخش مالی این کار را قسماً با کاهش استفاده از معاملات نقدی و بجای آن انتقال به تأدیات الکترونیک، کارتی یا موبایلی انجام خواهد داد؛ که این امر، بنا به گفته بانک جهانی، USAID و دو شریک کمک بلاعوض، ضرورت به قابلیت عملیات بیابینی شبکه ای بین بانک ها، کارت های تأدیه و خدمات پول موبایلی دارد.³⁸²

مساعده مستقیم

همانطور که در گزارش های سه ماهه گذشته سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان ذکر شد، ظرفیت وزارتخانه های افغانستان برای اداره وجوه به شکل مسئولانه و شفاف در تداوم مساعده مستقیم دونهها امری اساسی است. بررسی های مدیریت مالی عامه و کنترل مالی داخلی عامه در این سه ماهه ادامه داشتند. در اولین فاز این بررسی ها، گزارش های ارزیابی برای وزارت مالیه (MoF)، وزارت معادن (MoM)، وزارت

صحت عامه (MoPH)، و وزارت امور عامه (MoPW) تکمیل شدند. تکمیل گزارش های ارزیابی برای وزارت معارف، وزارت احیا و انکشاف دهات (MRRD)، و وزارت زراعت، آبیاری و مالداری برای جنوری 2012 زمانبندی شد. در این فاز دوم، هفت وزارت دیگر - عدلیه، ترانسپورت، تحصیلات عالی، انکشاف شهری، مبارزه با مواد مخدر، و انرژی و آب - مورد ارزیابی قرار خواهند گرفت. بنا به اظهارات خزانه داری، انتظار می رود که آن فاز در دسامبر 2012 تکمیل شود.³⁸³

همانطور که در گزارش سه ماهه اکتوبر 2011 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اشاره شد، بررسی اولیه وزارت معادن به دلیل اهمیت معادن در اقتصاد کشور برای ارزشیابی گسترده تر بازپس فرستاده شد. در این سه ماهه، ارزیابی های وزارت معادن و وزارت انرژی و آب تکمیل شد و برای مرور در دسترس عامه قرار گرفت. در جمله یافته های مسوده:³⁸⁴

در وزارت معادن:

- سیستم های جدید تکنالوژی معلوماتی در حال انکشاف هستند، اما یک رویکرد متحد بین- یا درون- سازمانی برای اداره یا دسترسی به آنها وجود ندارد.
- کدام طرزالعمل رسمی برای پاسخ به توصیه های میزین، ناظرین و بررسی کنندگان وجود ندارد. و کنترل ها و مسئولیت های تعیین شده اندکی برای کارمندان وجود دارد. که ارزیابی مؤثریت کنترل های داخلی را نامکن می سازد.
- برای مدیریت کمک های بلاعوض دونه ها به شکل مؤثر، باید پروسه هایی برای فعال ساختن تسهیم معلومات بین تیم هایی که بر روی بودجه انکشافی و بودجه عملیاتی کار می کنند اجرا شود.

در وزارت انرژی و آب:

- این وزارت اجرای بودجه را به شکل منظم گزارش نمی دهد و پروژه های انکشافی را به شک مؤثر اولویت بندی نمی کند. که قابلیت آن را در تخصیص منابع به مؤثرترین شکل تضعیف می کند.
- یک پلان استراتژیک روزآمد شده برای رسمی سازی نقش ها، اهداف، و مسئولیت های وزارت ضروری است؛ پالیسی ها، طرزالعمل ها و کنترل های داخلی رسمی شده اندکی استقرار دارند یا برای کمک به انتقال مالکیت از جامعه جهانی دونه به دولت افغانستان وجود دارد.
- یک چوکات کاری سازمانی تکنالوژی معلوماتی انکشاف داده نشده است، و پالیسی ها یا طرزالعمل های رسمی برای نگهداری و مصونیت اساسی تجهیزات وجود ندارند، که منابع را از تلاش برای تمرکز مدیریت و اداره تکنالوژی معلوماتی منحرف می سازد.

زراعت

در این سه ماهه، وزیر زراعت بیان داشت که خشکسالی، ناامنی، و افزایش قیمت مواد خوراکی سبب خواهد شد که 30% یا بیشتر جمعیت با آمدن زمستان در زیر خط فقر قرار گیرند. وی افزود که حاصلات سال 2011 به اندازه 28% از 2010 کاهش یافته است و یک سرمایه گذاری 1 میلیارد دلاری را در طی 10 سال بعدی برای افزایش مولدیت زراعتی مطالبه کرد. برعلاوه، وزیر اظهار داشت که قابلیت دسترسی به مواد خوراکی برای ثبات و امنیت ضروری است. برای کمک به ثبات قیمت مواد غذایی در افغانستان، برنامه جهانی غذا در حال تهیه تأسیسات نگهداری غذا و یک ذخیره استراتژیک گندم است.³⁸⁵

بر طبق احصائیه وزارت خارجه ایالات متحده، در حدود 8 تن از هر 10 تبغه افغانستان در بخش زراعت کار می کند؛ وزارت خارجه سرمایه گذاری در این بخش را برای رشد اقتصادی بلندمدت ضروری می پندارد. از نومبر 2011، وزارت زراعت ایالات متحده (USDA) به تعداد 1335 برنامه مرتبط به کسب و کار زراعتی را اجرا کرده

میزی SIGAR

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در میزی خود از تلاش های ایالات متحده برای ارتقای سطح پایداری بلندمدت پروژه های زراعتی تمویل شده از سوی ایالات متحده و کمک به ظرفیت سازی در وزارت زراعت، آبیاری و مالداري. چالش های هماهنگی و تلاش های انسجام را مشخص ساخت. برای جزئیات، بنگرید به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تفتیش 1-12. "اقدامات ضروری برای ارزیابی و هماهنگی بهتر تلاش های ظرفیت سازی در وزارت زراعت، آبیاری و مالداري" در www.sigar.mil

بود. در حالی که USAID برای بیش از 300000 دهقان، 1058 کارمند دولت، و 5500 تصدی آموزش ارائه می کرد. بنا به گفته وزارت خارجه، از طریق این نوع از برنامه های مساعدت زراعتی ایالات متحده، حاصلات زراعتی قانونی به مقدار 190000 هکتار از سال 2009 افزایش یافته است.³⁸⁶

یک مثال از این تمرکز بر نقش مسلط زراعت در اقتصاد برنامه زراعت شتاب یافته پایدار (ASAP) بود، که در پی ارتقای سطح تولید زراعتی و صادرات با تقویت زنجیره های ارزش بود. در این سه ماهه، گزارش نهایی درباره برنامه خاطرنشان ساخت که به شرکت های افغانستان در قسمت ارتقای جایگاه رقابتی آنها و افزایش سطح فروش با ارائه آموزش ظرفیت سازی به آنها در خصوص بهترین رویه های زراعت و با نهاده هایی چون مواد کیمیاوی زراعتی، بذرها، دواها و واکسین ها، و شانه های خرمن شالی کشمیری کمک نموده است. در مجموع، USAID گزارش داد که ASAP بیش از 29 میلیون دلار را در بخش فروشات، و حدود 28 میلیون دلار را در بخش صادرات به مصرف رساند. این برنامه همچنین حدود 8000 فرصت شغلی تمام وقت ایجاد کرد، و وضعیت نزدیک به 23000 هکتار زمین را - که تمامی آنها به حدود 1.2 میلیون افغان منفعت رساندند - ارتقاء بخشید.³⁸⁷

خدمات ضروری

در این سه ماهه، چندین انکشاف مهم تلاش مداوم ایالات متحده در نیل به انسجام بیشتر اقتصادی منطقه، ارتقای ظرفیت های خدمات دولت، و ایجاد یک محیط مساعد برای افزایش سرمایه گذاری در بخش خصوصی را نشان داد. برای مثال، پیشرفت چشمگیری در بخش های صحت، استخراج معدن، ترانسپورت، و معارف صورت پذیرفته است.

انرژی

پایپلاین ترکمنستان-افغانستان-پاکستان-هندوستان پیشنهاد می کند که گاز را از ترکمنستان از طریق افغانستان به پاکستان و هندوستان تحویل دهد. این یک ابتکار همکاری اقتصادی منطقی از نوعی است که در ابتکار جاده ابریشم جدید تصور می رفت. بنا به اظهارات وزارت خارجه ایالات متحده، پایپلاین متوقف باقی می ماند چرا که فاقد چوکات کاری جاری برای پیشرفت کار خود است، و نیز به این دلیل که ترکمنستان در انکشاف ساحات گاز خود به تمویل بین المللی و مساعدت تکنیکی ضرورت دارد. برعلاوه، بر سر توافقنامه های قیمتگذاری گاز تا هنوز کار صورت نگرفته است.³⁸⁸ مذاکرات درباره هزینه های ترانزیت و قیمت های گاز در دسامبر 2011 در وزارت معادن برگزار شدند، اما توافقی در این باره حاصل نشد.³⁸⁹

برق

بنا به گزارشی از خدمات تحقیق کنگره ای (CRS) در این سه ماهه، به طور اوسط، حداقل 10% وجوه USAID برای افغانستان از سال 2002 در پروژه های تأمین برق به مصرف رسیده است. هدف گسترش سطح دسترسی به برق به 65% خانوارها در ساحات شهری و 25% در ساحات روستایی تا سال 2010 حقیق نپذیرفت. اما، سطح تأمین برق بهبود یافته است.³⁹⁰ تا تاریخ 22 نومبر 2011، USAID 500 میلیون دلار را برای رسیدگی مداوم به بند کجکی تخصیص داده بود. دو توربین عملیاتی تولید برق در جنوب را به دو برابر افزایش داده اند. اما پلان ها برای نصب یک توربین سوم، عمدتاً به دلیل فقدان امنیت، متوقف باقی مانده است.³⁹¹ همانطور که در گزارش سه ماهه اکتوبر 2011 تذکر رفته است، رسیدگی به سبب استیضاح کجکی زمانی که هیچ پیشنهاد داوطلبی دریافت نشد به تعویق افتاد.



دو توربین برق-آبی در فابریکه برق کجکی 16.5 میگاوات برق تولید می کنند. از سال 2009، پلان ها برای نصب یک توربین سوم به دلیل کمبود امنیت به تعویق افتاده اند. در این سه ماهه، قوای بحری ایالات متحده جاده منتهی به کجکی را پاک سازی کرده اند. که به اولین کاروان اجازه می دهد که به شکل مضمون به بند برسد و بازگردد. (عکس کشتی جنگی ایالات متحده، بریدمن جوناتان دیوید چندلر)

در این سه ماهه، مسئولیت برای احیای سبب استیشن به هیئت انجیران اردوی ایالات متحده (USACE) بعد از یک ارزیابی مشترک USAID-USACE انتقال داده می شود. USAID یادآور شد که قوای بحری ایالات متحده مسیر 611 اطراف کجکی را پاک سازی کرده اند. و اولین کاروان تجهیزات به بند رسید و بدون حادثه و بدون کدام حضور عمده نیروهای امنیتی - بازگشت.³⁹²

در سایر انکشافات این سه ماهه، TFBSO با وزارت احیا و انکشاف دهات برای احیای مجدد بند برق-آبی تیره کوه در پروان و پیوند دادن آن به یک شبکه استندردشده دارای ظرفیت اتصال بینابینی با سایر شبکه های انرژی همکاری کرده است. TFBSO یادآور شد که انجام این کار باید قابلیت اطمینان دسترسی به برق را بهبود بخشد. TFBSO همچنین در حال احیای سیستم برق-آبی کوچک شاه دلیر با قابلیت ها و مشخصه های مشابه می باشد.³⁹³

معارف

از جنوری 2010 الی اگست 2011، مأموریت مساعدت ایالات متحده در افغانستان 588 (UNAMA) حمله را به متعلمین، کارمندان معارف، و زیربنای مکتب به ثبت رسانده است. بنا به گزارش وزارت خارجه ایالات متحده، این رقم نمایانگر 14% کاهش در مقایسه با عین دوره در سال گذشته است. در ولسوالی های ناامن، بسیاری از مکاتب فعال نیستند. و شبه نظامیان غالباً از آنها برای تدارک و پلانگذاری حملات استفاده می کنند.³⁹⁴ همانطور در گزارش های سه ماهه پیشین سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اشاره شده است، تحت حاکمیت طالبان، کمتر از 1 میلیون طفل شامل مکتب بودند و دختران اجازه حضور در مکتب را نداشتند. از سال 2002، بیش از 8 میلیون جوان و بیش از 63000 محصل پوهنتون - که 41% آنها را انات تشکیل می دادند - شامل مکاتب [و پوهنتون ها] بوده اند. بنا به راپور USAID :³⁹⁵



دختران افغان در صنوف یک مکتب در کابل حاضر می شوند. در دوره حاکمیت طالبان، مکاتب به روی دختران بسته بود. از زمان سقوط این رژیم، نرخ های شمول دختران به شکل مداوم افزایش یافته است. یکی از اهداف بازسازی ارتقای سطح دسترسی به تعلیم است. (عکس آیساف، بریدمن استیسی هاگا)

- تعلیمات عمومی: 7.1 میلیون (62% ذکور، 38% اناث)
- سوادآموزی: 720000 (20% ذکور، 80% اناث)
- تعلیمات اسلامی: 149239 (90% ذکور، 10% اناث)
- تربیه معلم: 49216 (59% ذکور، 41% اناث)
- تعلیمات تخنیکی و مسلکی: 44232 (85% ذکور، 15% اناث)
- پوهنتون: 63000 (80.5% ذکور، 19.5% اناث)

USAID یادآور شد که در جریان 10 سال تلاش برای بازسازی، 614 باب مکتب اعمار شدند.³⁹⁶

- (200 ابتدائیه)
- (132 متوسطه)
- (217 لیسه)
- (40 دارالمعلمین)
- (25 دیگر انواع)

صحت

در این سه ماهه، USAID سروری سال 2010 مرگ و میر افغانستان را منتشر ساخت. که بهبودی های وعده داده شده نسبت به نتایج سال گذشته را نشان می داد. USAID یادآور شد که سروری نشان می دهد که اطفال و بزرگسالان افغان بیشتر عمر می کنند. و مرگ مادران در جریان ولادت کاهش یافته سات. این به دلیل افزایش دسترسی به مراقبت والدین و مراقبت قبل از ولادت. و همچنین همراهان بامهارت در هنگام ولادت می باشد. چنانکه در جدول 3.6 نشان داده شده است. در نتیجه مساعدت بین المللی پایدار، امید به زندگی بزرگسالان بهبود چشمگیری یافته است. این مقدار بنا به گزارش وزیر صحت عامه برابر با 15 الی 20 سال می باشد. با اینحال، USAID تذکر داد که کار بیشتری باقی مانده است و که افغانستان در قسمت شاخص های صحت همچنان در رده های پایین تر از همسایه های منطقوی خویش قرار دارد.³⁹⁷

همانطور که سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در گزارش سه ماهانه اکتوبر 2011 تذکر داده است. با آنکه بیشتر بخش های افغانستان عاری از مرض پولیو هستند. این مرض بازم در 13 ولسوالی، و عمدتاً در بخش های جنوبی، حضور دارد. در این سه ماهه، جاپان 9.3 میلیون دالر را برای تلاش های ریشه کن سازی پولیو برای کمک به برآورده ساختن هدف بین المللی ریشه کن سازی کامل در سال 2012 هدیه کرد.³⁹⁸ بنا به گزارش وزارت صحت

جدول 3.6

پیشرفت مراقبت صحتی مادرشدن، 2002-2003 الی 2010		
شاخص ها	2003-2002	2010
مرگ و میر		
مادرشدن (هر 100000 ولادت)	1,600	327
زیر 5 سال (هر 1000 ولادت زنده)	172	97
نوزاد (هر 1000 ولادت زنده)	257	77
رواج پیشگیری از حاملگی مدرن (%)	10	16
باروری مجموعی فی زن	6.3	5.1
پوشش مراقبت والدین (%)	16	60
همراهان بامهارت در هنگام ولادت (% خوبی ها)	14	34

نوت ها: معلومات برای 2002-2003 از سروری مرگ و میر سن مولد حمایت شده از سوی ملل متحد، 2002 و سروری خوشه ای شاخص های متعدد احصائیه و نظارت برگرفته شده است. معلومات برای سال 2010 از سروری مرگ و میر افغانستان اجرا شده از سوی USAID برگرفته شده است. منبع: USAID، "سروری مرگ و میر افغانستان" تاریخ دسترسی 1/6/2012.

عامه، 80 مورد پولیو در سال 2011 وجود داشتند - که این رقم سه برابر میزان سال 2010 می باشد؛ بیش از سه ربع موارد مربوط به جنوب هستند، که حضور طالبان در آن مناطق چشمگیر است. در 17 جنوری 2012، رئیس جمهور کرزی تشویق خویش درباره تأخیر در پیشبرد امور ریشه کن سازی پولیو ابراز داشت و از رهبران مذهبی و اجتماعی و مخالفان مسلح درخواست کرد که به تیم های واکسینیشن اجازه دهند که اطفال را بدون مداخله در برابر این مرض مصون بسازند.³⁹⁹ بنا به گفته زارت صحت و خدمات انسانی ایالات متحده، طالبان در گذشته مخالف کمپاین های ضد-پولیو بوده است و کارگران صحتی را ربوده و مورد حمله قرار داده است.⁴⁰⁰

جارت

اجرای موفقیت آمیز توافقنامه جارت ترانزیت افغانستان-پاکستان (APTITA) برای ابتکار جاده ابریشم جدید و ایجاد عاید افغانستان حائز اهمیت خواهد بود. بنا به گزارش مرکز ائتلاف ملکی-نظامی، این توافقنامه برای بخش زراعت، که بیش از نصف صادرات قانونی کشور به آن مربوط می شود، ضرورت قطعی دارد. این توافقنامه همچنین برای شکوفایی بخش های استخراج معدن و انرژی ضروری است چرا که شرکت های استخراج معدن و انرژی ضرورت به وارد کردن تجهیزات و صادر کردن مواد به شکل مداوم از طریق پاکستان خواهند داشت.⁴⁰¹

توافقنامه جارت ترانزیت افغانستان-پاکستان در سه ماهه قبل رسماً به اجرا نهاده شد، که شامل چند جنبه بحث انگیزتر مرتبط به الزامات بیمه و تضمین بود. اما، بنا به گفته وزارت خارجه ایالات متحده، چندین تفاوت باقیمانده حقیق کامل توافقنامه را به تأخیر انداخته است. دو معافیت یک ماهه برای تدارک بیمه اعطا شدند تا که اداره هماهنگی جارت ترانزیت افغانستان-پاکستان (APTITCA) بتواند موضوعات معوق را فیصله کند. بنا به گزارش وزارت خارجه ایالات متحده، وقتی که مهلت آن معافیت ها به سر رسید، ترانزیت محموله ها، گاهی برای چندین هفته، به تأخیر افتاد. زمان نشست بعدی اداره هماهنگی جارت ترانزیت افغانستان-پاکستان جنوری 2012 تعیین شد.⁴⁰²

هشتمین کمیسیون مشترک اقتصادی افغانستان-پاکستان در تاریخ 17-16 جنوری 2012 در اسلام آباد برای بحث بیشتر درباره جارت ترانزیت و دوجانبه، و همچنین بازسازی و همکاری اقتصادی دیدار کردند. نماینده افغانستان از این مجمع برای طرح چالش های توافقنامه جارت ترانزیت افغانستان-پاکستان استفاده کرد و از پاکستان خواست تا در خصوص رهاسازی 700 کانتینر محموله که در بندرهای پاکستان توقیف شده بودند همکاری کند. با آنکه پاکستان متعهد شد که مشکل کانتینرها را حل کند، هیچ فیصله رسمی برای توافقنامه جارت ترانزیت افغانستان-پاکستان حاصل نشد. اما در هر حال، پاکستان برای تکمیل کار اعمار راه ارا به رو 74 کیلومتری دو سرکه تورخم-جلال آباد در ظرف یک سال تعهد سپرد. پاکستان همچنین موافقت کرد که در قسمت رسانه ها و خدمات پستی آموزش ارائه کند.⁴⁰³

ترانسپورت

شبکه ترانسپورت اصلی که شهرهای بزرگ افغانستان را به یکدیگر وصل می کند سرک حلقوی است. از سال 2004، جامعه بین المللی تقریباً تمام طول سرک 2700 کیلومتری را اعمار یا احیا کرد، چنانکه در شکل 3.35 نشان داده می شود. همانطور که در گزارش سه ماهه اپریل 2011 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اشاره شد، بانک انکشاف آسیایی 340 میلیون دالر را برای تکمیل بخش آخر، که سه شهر را در شمال غرب به هم مرتبط خواهد ساخت، تدارک دیده است. کار اعمار معوق باقی مانده است. در این سه ماهه، راه آهن ملی ازبکستان شروع به راه اندازی یک خط ریل باری 75 کیلومتری از ترمینل بار حیرتان افغانستان با مرز ازبکستان به مزار شریف کرد. دیپارتمنت راه آهن افغانستان، که بعد از سه سال آموزش این خط ریل را تصاحب خواهد کرد، پلان دارد که خطوط ریل را از هرات به ایران و از تورخم به پاکستان



نسبت به سال های گذشته مادران افغان کمتری در ولادت طفل می میرند. طبق سروی مرگ و میر افغانستان درسال 2010، منتشر شده از سوی USAID در این فصل، از سال 2002، نرخ مرگ و میر مادران به میزان تقریباً 80% کاهش یافته است. این کاهش قسمتاً به افزایش سطح دسترسی به مراقبت های صحتی قبل و بعد از زچویل نسبت داده می شود. (عکس نیروهای بحری/سلطنتی، بریدمن لدر دی تیلورا)

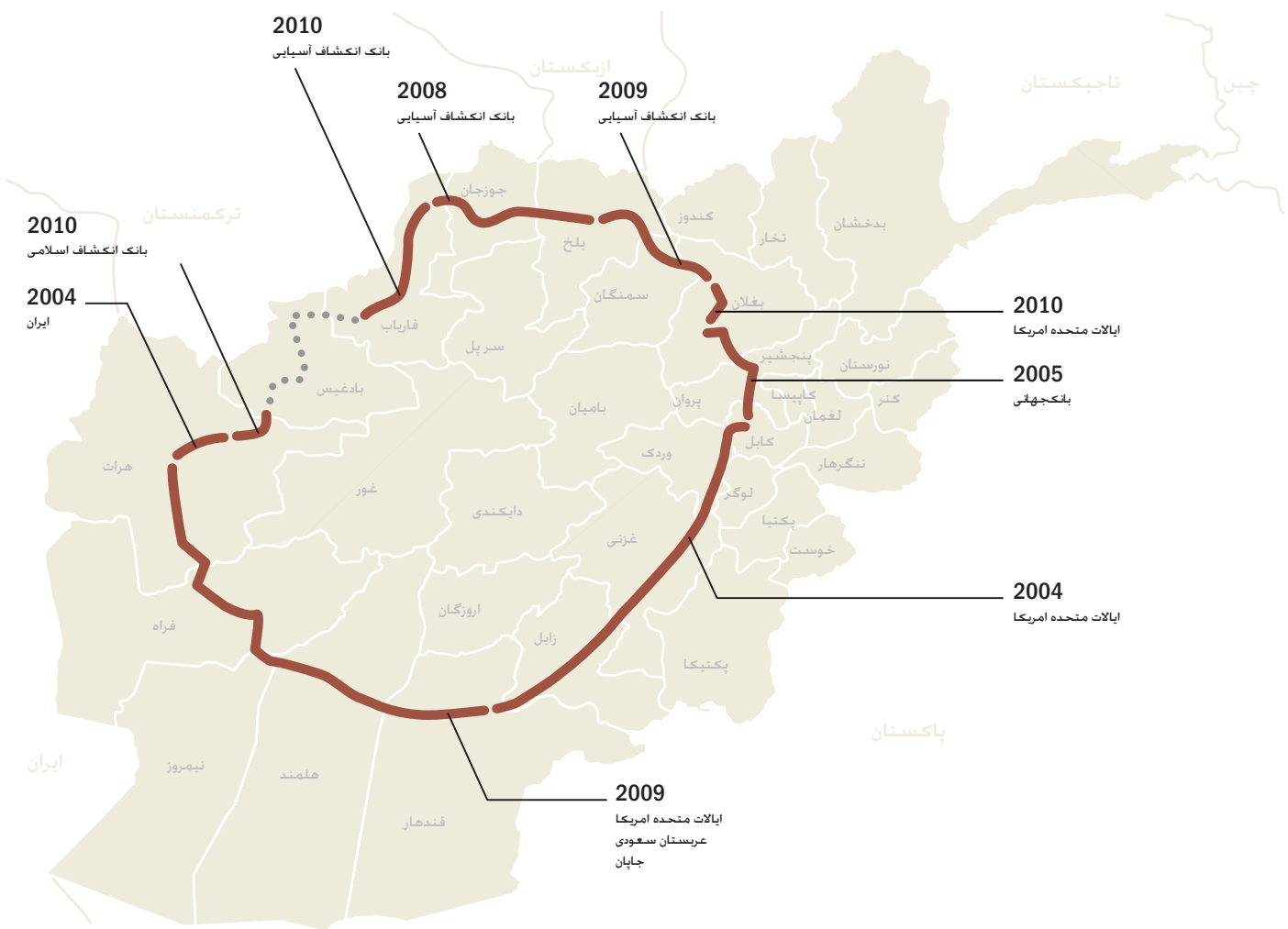
انکشاف اقتصادی و اجتماعی

گسترش دهد. طبق گزارش بانک جهانی، این خط ریل به تاجکستان نیز گسترش خواهد یافت. ترمینل حیرتان - که اوج ظرفیت آن از قبل برابر با 4000 تن بار در ماه بود - احتمالاً شاهد افزایش حجم از جانب این خط ریل باری باشد. این میزان همچنین ناگزیر است تا با آنچه که بانک جهانی پیش بینی می کند که یک افزایش واردات از آسیای مرکزی برابر با 25000-40000 تون در ماه در آینده نزدیک است رقابت کند.⁴⁰⁴

در انکشافات مربوط. وزارت معادن در این سه ماهه اعلام کرد که اداره همکاری متالوژیکی چین، که حقوق استخراج معدن مس عینک به آن در سال 2007 داده شد. مطالعات تخنیکی مورد نیاز برای خطوط آهن کابل- مزار شریف و کابل-تورخم را انجام خواهد داد. خط ریل کابل به مزار شریف از بین ولایت های پروان و بامیان عبور خواهد کرد و به خط ریل مزار شریف- حیرتان متصل خواهد شد. بنا به گزارش CRS، هدف

شکل 3.35

پیشرفت سرک حلقوی: اجزای مکمل شده، 2011-2002



منبع: CFC، "بررسی افغانستان"، 1/18/2012، صفحه 4.

نهایی راه آهن افغانستان اتصال به سیستم آسیای مرکزی، و بدانوسیله ارتقای سطح انسجام اقتصادی منطقوی کشور است.⁴⁰⁵

هوانوردی جّاری

همانطور که در گزارش های سه ماهانه قبلی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اشاره شد، تشویش های مصنوعیتی سبب شد که کمیسیون اروپا (EC) نشست تمام خطوط هوایی جّاری افغانستان در اتحادیه اروپا را ممنوع بسازد. این ممنوعیت تا تاریخ 23 نومبر 2011 پابرجا بود.⁴⁰⁶ اما، کمیسیون اروپا حکم صادر کرد که اداره مصونیت هوانوردی اروپا برای ارتقای سطح مصونیت هوایی در زمینه های تخنیکي به افغانستان کمک خواهد کرد.⁴⁰⁷

تیم پالیسی عاید و اداره عاید مشاوره دارد که با وزارت ترانسپورت و هوانوردی ملکی (MoTCA) برای افزایش عواید غیرمالیاتی، شامل هزینه های کاربر هوانوردی جّاری، کار می کند.⁴⁰⁸ در نومبر 2011، وزارت ترانسپورت و هوانوردی ملکی هزینه های امنیتی، بکنار طیاره آمدن (بورینگ)، و نشست را در وبسایت خود و در میدان هوایی نصب کرد. بنا به اظهارات خزانه داری، هدف ساختار فیس جدید، شفاف، و استندردشده کمک به کاهش فساد و افزایش عاید دولت، و همچنین انتقال از تأدیه نقده به الکترونیکی برای هزینه های کاربر هوانوردی، که برای تاریخ 15 جنوری 2012 زمانبندی شده است، می باشد.⁴⁰⁹

خزانه داری یادآور شد که جدا از این تلاش ها، وزارت ترانسپورت و هوانوردی پلان معتبری برای جمع آوری 13 میلیون دالر مالیاتی که خطوط هوایی با مبنای افغانی ندارد، و نیز تضمین کرده می تواند که مالیات های آینده تأدیه خواهند شد. این عواید برای جبران ضرر تمویل از جانب دولت امارات متحده عرب (UAE) برای امنیت میدان هوایی در میدان های هوایی کابل و قندهار در مارچ 2012 ضروری هستند. به مثل مهلت امارات متحده عربی در مارچ 2011، وزارت ترانسپورت و هوانوردی در این سه ماهه ملزم بود که پلانی برای به عهده گرفتن مصارف امنیتی برای برآورده ساختن استندردهای بین المللی - که برابر با حدود 14.3 میلیون دالر در سال می شود - را تسلیم کند.⁴¹⁰

معدن

در این سه ماهه، دولت افغانستان مدعی شد که بخش مواد معدنی تا سال 2016 سالانه 1.4 میلیارد دالر و تا سال 2020 سالانه 2.2 میلیارد دالر عاید ایجاد خواهد کرد؛ اما، دولت در استراتژی انتقال اقتصادی خود بیان کرد که با ادغام ارقام بلندتر برای عاید متوقعه بخش مواد معدنی در مدل های پیش بینی خود از خلیل بانک جهانی منحرف شده است.⁴¹¹ بنا به اظهارات اداره حمایت سرمایه گذاری در افغانستان، بیش از 1400 نوع ذخیره معدنی در کشور شناسایی شده اند.⁴¹²

- انرژی: نفت، گاز، و زغال سنگ
 - سنگ های معدنی فلزی و غیرقیمتی: سرب، سنگ آهک درجه سمنت، سنگ جواهر، مس، آهن، طلا، نمک، و مواد معدنی صنعتی (برای استفاده در صنایع شیشه، سرامیک، ساخت وساز، مواد کیمیاوی، و کود کیمیاوی)
 - سنگ های قیمتی و نیمه-قیمتی: زمرد سبز، فیروزه، یاقوت ارغوانی، مرمر سفید، یاقوت کبود، لاجورد، کهریا، یاقوت سرخ، الماس کوهی، و یاقوت
- TFBSO ارزش این ذخیره را برابر با 1 تریلیون دالر تخمین زده است.⁴¹³ مشخص نیست که دولت افغانستان چه مقدار از این رقم را به شکل عاید حاصل خواهد کرد.

در این سه ماهه، TFBSO اعلام کرد که برای سروی جیولوژیک افغانستان (AGS) به منظور کمک به افغانستان در شناسایی و انکشاف مسئولانه ذخایر آموزش و تجهیزات ارائه خواهد کرد.⁴¹⁴ این اداره

دانشمندانان AGS را در جمع آوری، پروسس، و تفسیر داده های جیوفیزیکی با وضوح بالا آموزش خواهد داد. و برای انکشاف جیوفیزیکی هوایی تجهیزات فراهم خواهد کرد تا که دولت افغانستان بتواند معلومات صحیح و دقیق به سرمایه گذاران خارجی ارائه دهد.⁴¹⁵

در تلاش های دیگر برای کمک به ایجاد انکشاف بخش خصوصی بین المللی در بخش مواد معدنی، بسته های داده های دیجیتال سروی جیولوژیک ایالات متحده (USGS) برای 24 ساحه مرتبط مواد معدنی در این سه ماهه به مرکز داده های AGS تکنالوژی پیشرفته منتقل شدند. این مرکز، که از سوی TFBSO تمویل می شود معلومات تألیف شده 50 ساله انکشاف معدنی را آرشیو می کند. در 6 دسمبر TFBSO با استفاده از بسته های داده سروی جیولوژیک ایالات متحده، به وزارت معادن در پیشنهاد پنج بسته انکشاف معدنی در کانفرانس مواد معدنی و پول لندن کمک کرد.⁴¹⁶

- بلخاب (سرپل): مس
- بدخشان: طلا
- زرکشان (غزنی): مس و طلا
- شیدا (هرات): مس
- نسکار هرات (هرات): لیتیوم

در دو انکشاف مهم مربوط به استخراج معدن در این سه ماه، وزارت معادن حقوق انکشاف سه بلاک نفتی (تیل) را در حوزه آمودریا در شمال به شرکت بین المللی پترولیم ملی چین (CNPC) اعطا کرد. وزارت معادن تخمین زد که این حوزه حاوی بیش از 80 میلیون بیرل ذخایر نفت خام، به علاوه 80 میلیون بیرل ذخایر دارای ظرفیت بالقوه انکشاف می باشد. شرکت بین المللی پترولیم ملی چین توافق کرد که 15% حق بهره برداری را به دولت تأدیه کند و با شرکت محدودالمسئولیت نفت و گاز وطن برای آغاز تولید در ظرف یک سال شراکت نموده است.⁴¹⁷

وزارت معادن همچنین حقوق انکشاف چهار بلاک از پنج بلاک ذخایر سنگ آهن حاجیگک را به یک کنسرسیوم تحت رهبری هند اعطا کرد. وزارت انتظار داشت که این پروژه ملیاردها دالر سرمایه گذاری و هزاران فرصت شغلی برای افغان ها را به همراه داشته باشد. کنسرسیوم تحت رهبری شرکت محدودالمسئولیت دولتی اداره استیل هند پیشنهاد اعمار معادن، یک فابریکه استیل، زیربنای خط ریل، و یک فابریکه برق، و همچنین برنامه های تحصیلی و آموزشی را ارائه کرد.⁴¹⁸

ارتباطات

صنعت مخابرات افغانستان به رشد فزاینده خود ادامه می دهد. همانطور که در گزارش سه ماهانه اکتوبر 2011 سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان اشاره شد، اداره تنظیم مخابرات افغانستان برای ارتقای امکانات شبکه مخابرات کشور فعالیت می کند و پروسه داوطلبی را برای یک لایسنس شبکه 3G سطح ملی را افتتاح کرده است. بنا به گزارش بانک جهانی، در این سه ماهه، تمام سه پیشنهاد داوطلبی دریافت شده الی تاریخ ختم 15 نومبر رد شدند و فاقد صلاحیت لازم پنداشته شدند. بنابراین، همانطور که با شروط پیشنهاد وزارت مخابرات و تکنالوژی معلوماتی از قبل تعیین شده است، لایسنس 3G برای شرکت های متصدی GSM صادر خواهد شد.⁴¹⁹

اولویت افغان ها

در این سه ماهه، جارت ملی کابل، یک شرکت افغانی، برنده یک قرارداد چند میلیون دلری از اردوی ایالات متحده برای تولید 200000 جوهره بوت برای اردوی ملی افغانستان شد. این تصدی 700 کارگر را استخدام کرد، که در تایم های 12 ساعته، و به شکل 24 ساعت کار می کنند. تا مهلت ها را برآورده سازند - و فرصت های شغلی و مفاد را در افغانستان حفظ کنند. (عکس آیساف)

4 سایر نظارت های اداره



سایر نظارت های اداره

قانون توانمندکننده سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان آن را ملزم می سازد که وزارت خارجه و وزارت دفاع را از مشکلات مربوط به اداره برنامه های بازسازی به شکل کامل مطلع بسازد و راپوری درباره کار نظارت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و درباره وضعیت تلاش های بازسازی انجام شده از سوی ایالات متحده را الی 30 روز بعد از ختم هر سه ماهه مالی به کانگرس تسلیم کند. هر سه ماه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از سایر سازمان ها در مورد فعالیت های نظارتی تکمیل شده و در حال انجام درخواست بروزسانی می کند. این بخش بشمول این بروزسانی ها است. تشریح ها به همان صورتی است که برای سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ارسال شده اند. برخی تغییرات برای کم کردن تکرار در راپور انجام شده است: استفاده از اختصارات و مخفف ها در محل تکرار اسامی مکمل. استفاده از حروف بزرگ استندرد. خطوط پیوند. نقطه گذاری و هجی کردن مورد نظر و سوم شخص بجای ساختار اول شخص. این ادارات در حال حاضر در حال انجام فعالیت های نظارتی در افغانستان هستند و نتایج آن را به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ارائه می کنند:

- دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا (DoD OIG)
- دفتر مفتش خاص وزارت خارجه امریکا (DoS OIG)
- دفتر حسابدهی دولت (GAO)
- آژانس مفتش ارتش ایالات متحده امریکا (USAAA)
- دفتر مفتش خاص اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (USAID OIG)

جدول 4.1

فعالیت های نظارتی سایر سازمان های امریکایی که به اخیراً تکمیل شده است، تا 31 دسامبر 2011				
سازمان	نمبر راپور	تاریخ نشر	عنوان پروژه	
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	028-D-2012	2011/9/12	ارزیابی تلاش های دولت ایالات متحده و ائتلاف برای انکشاف ظرفیت قابلیت ثبات لوجستیکی اردوی ملی افغانستان	
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	023-D-2012	2011/21/11	بهبودی های امنیتی ضروری در برنامه واکنش اضطراری قومندان در افغانستان	
GAO	13--GAO12	2011/17/10	حمایت از عساکر: وزارت دفاع به پیشرفت هایی نایل آمده است، اما چالش های عرضه و توزیع در افغانستان همچنان باقی می ماند	
دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	F-30612--001-S	2011/22/12	بررسی پاسخ ها به یافته های میزبانی داخلی درباره حکومنداری داخلی و پروژه انکشاف اجتماع	
دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	F-30612--001-P	2011/13/11	میزی ابتکار ایجاد ثبات USAID/افغانستان برای منطقه جنوب	

منابع: دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده پاسخ به فراخوانی داده های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/27/2011؛ پاسخ دفتر مفتش عمومی وزارت خارجه ایالات متحده به فراخوانی داده های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 11/2/2011؛ دفتر مفتش عمومی USAID، پاسخ به فراخوانی داده های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان.

فعالیت های نظارتی انجام شده

جدول 4.1، پنج پروژه نظارتی مربوط به بازسازی یا امنیت که تکمیل آنها در این سه ماه توسط سازمان های اشتراک کننده راپوردهی شده است را لست می کند.

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا

در جریان این سه ماهه، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده دو راپور مربوط به بازسازی افغانستان را صادر کرد.

ارزیابی تلاش های دولت ایالات متحده و ائتلاف برای انکشاف قابلیت حفظ ثبات لوجستیکی اردوی ملی افغانستان

(راپور نمبر 028-D-2012، نشر شده در 9 دسمبر 2011)

نیروی بین المللی مساعدت امنیتی (ISAF) ابتکار پر کردن شکاف بین ضروریات حمایت عملیاتی اردوی ملی افغان (ANA) و ظرفیت سیستم لوجستیک اردوی ملی برای برآورده سازی این ضروریات را در دست گرفته است. این اقدامات ائتلاف شامل پلانگذاری و طرح سیستم لوجستیکی اردوی ملی افغان، آموزش، زیربنا، و تجهیز، و همچنین حسابداری و کنترل بر عقد قرارداد ضروری، تجهیزات، و خدمات می باشد. مشخصاً مأموریت آموزش سازمان پیمان اتلانتیک شمالی-افغانستان/قومندانی مرکب انتقال امنیتی-افغانستان (NTM-A/CSTC-A) در حال اعمار انبارهای عرضه در سراسر قومندانی های منطقوی نزدیک تر به رسته ها و تشکیلات در جلو مستقر شده اردوی ملی افغانستان بوده است. یک قومندانی لوجستیک جدید اردو، که در این سال خت کارکنان عمومی تأسیس می شد، بخش های سازمان های لوجستیکی از گروه حمایت جلو مرکز عملیات حمایت لوجستیک (LSOC) همراه با انبارهای حمایت جلو (FSDs)، و کندک های لوجستیک رسته ها را ادغام خواهد کرد. این قومندانی جدید، و قومندانی های حمایت لوجستیک منطقوی فرعی آن، ضروریات ترانسپورت و نگهداری تشکیلات جنگی اردوی ملی افغانستان را به شکل بهتر حمایت خواهند کرد. با حمایت مأموریت آموزش سازمان پیمان اتلانتیک شمالی-افغانستان/قومندانی مرکب انتقال امنیتی-افغانستان، وزارت دفاع به زعم خود پلانگذاری، برنامه ریزی، و توسعه موفقیت آمیز بودجه های سالانه برای تأمین ضروریات لوجستیکی اردوی ملی افغانستان را پیش برده است. کارکردهای وزارتی در این ساحات مدیریت لوجستیک در حال قوام یافتن هستند. برعلاوه، قومندانی مشترک نیروی بین المللی مساعدت امنیتی (IJC) کندک های حمایتی خود را مستقر ساخته است و قومندانی مشترک حفظ ثبات-افغانستان (JSC-A) تشکیلات حفظ ثبات خود منحیث همکاران حمایت کننده انکشاف لوجستیکی اردوی ملی افغان مستقر ساخته است. یک تعهد قابل مقایسه با یک تلاش موفقیت آمیز در عراق که به نتایج چشمگیری نایل آمد.

با اینحال، آسیب پذیری ها و نقاط ضعف معتنابهی در سیستم لوجستیکی وجود دارد، که در مشاهدات راپور شناسایی می شوند. در بین آنها چالش تأسیس یک سیستم مؤثرتر نظارت نسبت به تجهیزات، وسایل، و تأسیسات اردوی ملی افغانستان باقی می ماند. توانایی اردوی ملی افغان در تأمین این نظارت برای قادر بودن به حفظ آمادگی عملیاتی قوای آن؛ پیشگیری از جعلکاری، ضیاع، و سوء استفاده از مواد اردوی ملی افغان و زیربناها؛ و کاهش فساد، ضروری است. چنین سیستمی به القای یک شخصیت فرهنگی جدید نظارت و مباحث در چوکات اردوی ملی افغان نیز کمک خواهد کرد.

آیساف با تصدیق ضرورت به نیل به آن هدف تدابیر فعالانه ای مثل یک ابتکار در شرف انجام برای تأسیس یک گدام پایه ای وسایط نقلیه، اسلحه، و تجهیزات مخابراتی فراهم شده برای اردوی ملی افغان از سوی ائتلاف را اتخاذ کرده است. تلاش ها برای تقویت ظرفیت Mod/GS و اردوی ملی افغان برای حفظ حسابدگی و کنترل بر تصدی و اقدامات لجستیکی آنها، آیساف همچنین یک ضرورت موازی برای ارتقای سطح ظرفیت نظارت داخلی خود نسبت به وجوه تخصیص داده شده ایالات متحده مورد استفاده برای تأمین تجهیزات و وسایل به اردوی ملی افغان را شناسایی کرده است و در حال طی پروسه حصول پرسونل شایسته اضافی و تعیین برنامه ها برای انجام این کار است.

بهبودی های مدیریتی ضروری در برنامه واکنش اضطراری قومندان در افغانستان

(رپور نمبر 2012-D-023، نشر شده در 21 نومبر 2011)

کنترول قومندانی مرکزی ایالات متحده (CENTCOM) و نیروهای ایالات متحده-افغانستان (USFOR-A) بر تأدیات قرارداد و راپوردهی برنامه واکنش اضطراری فرمانده (CERP) کافی نبوده اند. مشخصاً برای تأدیات CERP منعقد شده بین اکتوبر 2008 و فبروری 2010، قومندانی مرکزی ایالات متحده و نیروهای ایالات متحده-افغانستان برای 6157 از 8509 تأدیه CERP (بر مبنای یک پیش بینی) داده های CERP قابل اطمینان و معنادار را نگهداری و ارائه نکردند و حداقل 16.7 میلیون دالر وجوه پروژه CERP برای 108 پروژه بسته شده یا نابود شده CERP را ارائه نکردند. برعلاوه، قومندانی مرکزی ایالات متحده و نیروهای ایالات متحده-افغانستان 1.7 میلیون دالر تأدیه نادرست در 13 پروژه CERP را مشخص نکردند یا از آن جلوگیری نکردند و حداقل 30 تأدیه پیشگی غیرمجاز، بالغ بر 3.4 میلیون دالر، انجام شده برای فروشنده ها در قراردادهای CERP را مشخص نکردند یا از آن جلوگیری نکردند. همچنین، قومندانی مرکزی ایالات متحده و نیروهای ایالات متحده-افغانستان ریسک تأدیات بیش از حد و تأدیات کمتر از حد به دلیل نوسانات نرخ اسعار را کاهش ندادند.

این امر به این دلیل اتفاق افتاد که نیروهای ایالات متحده-افغانستان الی می 2009 رهنمود درباره ثبت و ثبت داده های CERP صادر نکردند و به پرسونل درباره آن داده ها به شکل درست آموزش ندادند. قومندانی مرکزی ایالات متحده و نیروهای ایالات متحده-افغانستان نظارت کافی بر قرارداد CERP به منظور پیشگیری از تأدیات نابجا، تأدیات از مواضع غیرمجاز، یا تأدیات پیشگی غیرمجاز فراهم نکردند. همچنین پالیسی اکتساب DoD فاقد یک الزام برای تحریر و تأدیه قراردادها با سعر یکسان بود.

در نتیجه، نیروهای ایالات متحده-افغانستان به شکل بالقوه دارای 38.4 میلیون دالر در الزامات معوق معنوی، تأدیات نامناسب، و تأدیات پیشگی دارای ریسک بلند CERP، و یک ریسک بلند برای تقلب در نرخ مبادله سعر و تأدیه بیش از حد یا کمتر از حد به فروشندگان افغانستان بود.

دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه امریکا - دفتر ساحوی شرق میانه
در جریان این سه ماهه، دفتر مفتش عمومی وزارت خارجه امریکا راپوری در خصوص بازسازی افغانستان صادر نکرد.

دفتر حسابدگی دولت

در جریان این سه ماهه، دفتر حسابدگی دولتی راپوری در خصوص بازسازی افغانستان صادر نکرد.

حمایت از عساکر: وزارت دفاع به پیشرفت هایی نایل شده است، اما چالش های عرضه و توزیع در افغانستان باقی می ماند

(راپور نمبر 12-GAO-13، نشر شده در 17 اکتوبر 2011)

در سال مالی 2010، وزارت دفاع ملیاردها دالر را برای انتقال قشون و مواد به افغانستان، که یک کشور کوهستانی و محاط به خشکسای با زیربنای کم انکشاف یافته است، به مصرف رساند. افزایش 30000 قشون ایالات متحده در افغانستان الی اگست 2010، همراه با هزاران ملکی و قراردادی که تلاش های ایالات متحده را پشتیبانی می کردند. انکشاف بیشتر شبکه توزیع از قبل پیچیده وزارت دفاع را برای حمایت و حفظ ثبات حضور نظامی ایالات متحده در افغانستان ایجاب می کرد. با آنکه قومندانی ترانسپورت ایالات متحده (TRANSCOM) پروسه هایی را برای نظارت مقرر کرده است، نظارت کامل بر توزیع وسایل و تجهیزات به عساکر در افغانستان ندارد. پایلین توزیع وزارت دفاع شامل چهار پایه است - درون قاره ای، بین صحنه ای، درون صحنه ای، و نقطه استخدام - و با سازمان های متعددی که مسئول جنبه های مختلف پروسه توزیع برای تحویل وسایل و تجهیزات به افغانستان هستند سر و کار دارد. قومندانی ترانسپورت ایالات متحده، منحیث مالک پروسه توزیع وزارت دفاع، مسئول نظارت بر مولدیت مجموعی، متمریت، و تنظیم فعالیت های توزیع در سطح وزارت دفاع است. اما، چنانکه از سوی وزارت دفاع درخواست و تفسیر شده، نقش نظارتی قومندانی ترانسپورت ایالات متحده در هر حال به تحویل نهایی به عساکر در پایگاه های جنگی مستقر در جلو گسترش نمی یابد.

برای قادر ساختن وزارت دفاع برای مدیریت بهتر پروسه خود برای مدیریت و استفاده کانتینرهای بار، سکرتر دفاع باید سکرتر فرعی دفاع در امور اکتساب، تکنالوژی، و لوجستیک را برای ایجاد، تطبیق و انفاذ الزامات و طرزالعمل های راپوردهی برای پیگیری کانتینرها در صحنه هدایت کند.

اداره میزبانی ایالات متحده آمریکا

اداره میزبانی ایالات متحده راپور داد که در این سه ماهه میزبانی در ارتباط با بازسازی افغانستان تکمیل نشده است.

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده دفتر مفتش خاص اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

در جریان این سه ماهه، دفتر مفتش عمومی USAID دو راپور مربوط به بازسازی افغانستان صادر کرد.

بررسی پاسخ ها به یافته های میزبانی داخلی درباره پروژه حکومتداری محلی و انکشاف اجتماع

(راپور نمبر 001-S-12-F-306، نشر شده در 22 دسمبر 2011)

دفتر مفتش عمومی USAID این بررسی را برای ارزیابی مشکلات منتخب مطرح شده در راپور میزبانی داخلی و تعیین این که آیا شرکت بدیل های انکشاف (DAI) مصارف سوال برانگیزی را در پروژه به بار آورده است یا خیر اجرا کرد.

پروژه حکومتداری محلی و انکشاف اجتماع در پی ترویج ثبات بوسیله (1) کمک به حکومت جمهوری اسلامی افغانستان در گسترش دسترسی آن به ساحات بی ثبات و شامل سازی جمعیت هایی که به احتمال زیاد متمریدین را حمایت می کردند، (2) ایجاد محیطی که اجتماعات محلی را برای اتخاذ یک نقش فعال در ثبات و انکشاف خودشان تشویق کند، و (3) رسیدگی به علل متضمن بی ثباتی و حمایت از ترمز از

- طریق فعالیت های منسجم انکشاف اجتماع. پروژه بر شهر قندهار و ولسوالی میوند تمرکز داشت.
- شرکت بدیل های انکشاف پروژه را از طریق یک قرارداد 349 میلیون دالری که در 31 اگست 2011 ختم شد به اجرا رساند. بر طبق ریکاردهای مأموریت مورخ اکتوبر 2011، USAID/افغانستان برای فعالیت های پروژه متعهد به تأدیه 328 میلیون دالر شد و 317 میلیون دالر را تأدیه کرد. راپور نهایی 6.6 میلیون دالر را منحیث مصارف سوال برانگیز مشخص ساخت. که از موضوعات ذیل ناشی می شدند:
- رویه های ناقص تدارکاتی که منجر به 748483 دالر مصارف سوال برانگیز مربوط به وسایط نقلیه کرایه گرفته شده بدون فیصله های درست و بدون رقابت کامل و باز.
 - رویه های ناقص تدارکاتی منتج به 352500 تأدیه سوال برانگیز کرایه برای فضا و مهمانخانه های پروژه حکومتداری محلی و انکشاف اجتماع.
 - رویه های ناقص تدارکاتی که منجر به 2019036 دالر مصارف سوال برانگیز از تدارک اجناس و خدمات و بدون رقابت کافی و اسناد پشتیبان شدند.
 - رویه های ناقص تدارکاتی که منجر به مصارف سوال برانگیز 3424400 دالر از بابت خریداری های تیل به شکل ناکافی حمایت شده برای پروژه حکومتداری محلی و انکشاف اجتماع شدند.
 - شرکت بدیل های انکشاف پیش پرداخت های ندهه 48530 دالر را فوراً نقد نکرد. که آنها را غیرقابل وصول می ساخت.
 - شرکت بدیل های انکشاف به شکل نابجا 4782 دالر را برای نشست بهبودیافته در پروازهای بین المللی بر پروژه وضع کرد.
- راپور حاوی هفت توصیه برای رسیدگی به این موضوعات بود.

میزی ابتکار ایجاد ثبات افغانستان/USAID/افغانستان برای ساحه جنوب

(راپور نمبر 001-P-12-F-306، نشر شده در 13 نومبر 2011)

- دفتر مفتش عمومی USAID این میزی را برای تعیین اینکه آیا ابتکار ایجاد ثبات افغانستان برای ساحه جنوب (ASI-SR) به هدف اصلی خود که اعتمادسازی بین اجتماعات و دولت افغانستان است نایل شده یا خیر به اجرا گذاشت. راپور نهایی شامل موضوعات ذیل است:
- اجرای برنامه به تأخیر افتاد. اجرای برنامه به دلیل کمبود استندرها برای ارزیابی بهنگام بودن اجرای Chemonics، شرایط نامساعد امنیتی، کمبود پلان های کاری رسمی، نظارت ناکافی از سوی دفتر ابتکارات انتقال (USAID OTI)، مشکلات استخدام کارمند، و قراردادی های فرعی کم کیفیت به تأخیر افتاد.
 - بودجه برنامه به درستی مدیریت نمی شد. ابتکار ایجاد ثبات برای افغانستان ساحه جنوب بودجه خود را به شکل درست مدیریت نکرد و در سه ماهه اول سال مالی 2011 شروع به اتمام وجوه خود کرد. این به آن دلیل اتفاق افتاد که ابتکار ایجاد ثبات برای افغانستان ساحه جنوب کمک های بلاعوض بیشتری نسبت به آنچه که می توانست تمویل کند را پذیرفته بود و نیز به دلیل مخارج عملیاتی پیش بینی نشده.
 - این پروژه ها منحیث تلاش دولت افغانستان تلقی نشدند. برطبق راپور نظارت و ارزیابی یک جناح ثالث مستقل از فعالیت های ابتکار ایجاد ثبات برای افغانستان ساحه جنوب، در 9 پروژه از 15 پروژه بررسی شده، منتفع شوندگان مورد نظر باور نداشتند که دولت افغانستان در پروژه ها دخیل بوده است. بلکه، منتفع شوندگان بر این باور بودند که "خارجی ها" یا تیم های بازسازی ولایتی (PRTs) دست اندر کار

- اجرای پروژه ها هستند. نشان دولت افغانستان بر محلات پروژه می توانست به ایجاد تصورات قوی تر از شمول دولت افغانستان در پروژه های ابتکار ایجاد ثبات در افغانستان ساحه جنوب کمک کند.
- این مأموریت فاقد یک پلان انتقال بود. با آنکه USAID/OTI/افغانستان، Chemonics و مقامات حکومت افغانستان همگی در این مورد توافق داشتند که چند ولسوالی کلیدی برای پروژه های انکشافی بلندمدت تر آماده هستند. هیچ پلان انتقال جامعی در این مورد وجود ندارد. بدون یک پلان انتقال جامع به منظور آمادگی برای انکشاف بلندمدت تر، ولسوالی های کلیدی ممکن است قادر به حفظ نتایج حاصله در قسمت ثبات نباشند. چرا که ولسوال ها ممکن است منابعی برای برآورده ساختن ضروریات اجتماعات خویش در اختیار نداشته باشند.
- مصارف امنیتی نامعقول بودند. Chemicons مجموعاً 6.5 میلیون دالر را برای مصارف امنیتی برای USAID/OTI بل صادر کرد. این مصارف شامل این موارد بودند (1) جزئیات حمایتی برای کارکنان مستقر در پایگاه های عملیاتی جلو و تیم های بازسازی ولایتی و (2) کرایه وسایط نقلیه زرهی که بیشتر از ضروریات بود و بیش از سایر کرایه ها مصرف به همراه داشت.
- کنترل های نقده Chemicons ضرورت به بهبود داشت. Chemicons برخلاف بهترین رویه های صادرشده از سوی USAID/افغانستان و پالیسی های داخلی خود از پول نقد برای تأدیبات بزرگ مالیات به دولت افغانستان استفاده می کرد چرا که در تکمیل انتقالات سیمی با مشکل مواجه بود. در می 2011، یک کارمند Chemicons که 62398 دالر برای تأدیه مالیات به وی واگذار شده بود همراه با پول نقد ناپدید شد. با آنکه بیشتر این پول سرانجام بازیابی شد. این حادثه نشانگر وجود ضعف در کنترل های داخلی Chemicons بود.
- نتایج راپور شده نادرست بودند. Chemicons دستاوردهای پلان شده را بجای نتایج واقعی به USAID/افغانستان راپور می داد. که دستاوردهای آن را به شکل معتنابهی بیش از حد واقعی نشان می داد.
- USAID/OTI یک بررسی اجرای قراردادی Chemicons را تکمیل نکرد. این راپور حاوی 18 توصیه برای رسیدگی به این موضوعات بود.

فعالیت های نظارتی در حال انجام

الی تاریخ 31 دسمبر 2011، ادارات اشتراک کننده 33 مورد فعالیت های نظارتی در حال انجام مربوط به بازسازی در افغانستان را راپور دادند. این فعالیت ها در جدول 4.2 لست شده اند و در بخش های ذیل تشریح شده اند.

جدول 4.2

فعالیت های نظارتی در حال انجام سایر مؤسسات امریکایی تا 31 دسمبر 2011			
اداره	نمبر پروژه	آغاز شده در	عنوان پروژه
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D2012-D000JB-0071.000	2011/16/12	مدیریت و نظارت بر قراردادهای پروژه های بازسازی اردو در افغانستان
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	0084.000-D2012-DINTO1	2011/13/12	تفتیش ارجاع USCENCOM، عدم تبعیت از پالیسی استنطاق
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D2012-D000AS-0075.000	2011/7/12	دستورات وظیفوی برای پیاده سازی و سوار کردن Mi-17 و تعدیلات اتافک
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D2012-D000AS-0031.000	2011/17/11	قراردادهای ترانسپورت هلیکوپتری برای قومندانی ترانسپورت ایالات متحده
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D2011-D000AS-0271.000	2011/12/8	تربیه پولیس ملی افغان/قرارداد آموزش و حمایت لجستیکی
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D2011-D000AT-0246.000	2011/12/7	کفایت کنترل ها بر قراردادهای سلاح های کوچک برای نیروهای امنیتی ملی افغان
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D2011-D000JA-0240.000	2011/15/6	اداره دوا در سیستم صحنی نیروهای امنیت ملی افغانستان
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D2011-D00SPO-0234.000	2011/20/5	ارزیابی پلان های امریکا و کشورهای ائتلافی برای آموزش، تجهیز و استفاده از نیروی هوایی افغانستان

سایر نظارت های اداره

جدول 4.2 ادامه

فعالیت های نظارتی در حال انجام سایر مؤسسات امریکایی تا 31 دسامبر 2011				
اداره	نمبر پروژه	آغاز شده در	عنوان پروژه	
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D2011-D000AT-0222.000	2011/29/4	انکشاف تأمین تجهیزات فردی برای اردوی ملی افغانستان	
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D2011-D000AT-0221.000	2011/29/4	حسابدهی دستگاههای دید در شب خریداری شده برای نیروهای امنیت ملی افغانستان	
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D2011-D000FD-0121.000	2011/30/3	مصارف و مصارف اضافی سفارشات که از منابع مالی صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان استفاده می کنند	
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D2011-D000JO-0137.000	2011/18/1	ترنینگ مدیریت تأسیسات تحت عملیات ملی و قراردادهای حفظ و مراقبت در افغانستان	
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D2011-D000FR-0089.000	2010/30/11	کنترل های داخلی توزیع و پرداخت منابع مالی معاش اردوی ملی افغانستان	
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D2011-D000JB-0068.000	2010/17/11	پروسس انکشاف ضروریات پروژه های تعمیراتی در افغانستان	
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D2011-D000AS-0030.000	2010/1/10	مدیریت و نظارت بر خرید و حفظ و مراقبت طیاره غیر استندرد هلیکوپتر توسط وزارت دفاع امریکا	
دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا	D2010-D000JO-0229.000	2010/14/6	اعمار محبس در پروان، افغانستان	
دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه - دفتر ساحوی شرق میانه	12AUD30	2011/12	میزی برنامه حمایت سیستم اصلاح اداره امور بین المللی مواد مخدر و انفاذ قانون در افغانستان	
GAO	351688	2011/19/11	آمادگی های DoD برای کاهش نیروها در افغانستان	
GAO	320889	2012/13/1	ساده و مؤثر ساختن کمک به افغانستان	
GAO	320860	2011/18/7	استفاده از پرسونل یا قراردادی های دولت ایالات متحده برای آموزش پولیس ملی افغان	
GAO	351613	2011/2/6	مدیریت تقاضای تیل در موقعیت های جلو استقرار یافته در افغانستان	
GAO	320850	2011/20/6	مصارف حفظ ثبات ANSF	
GAO	320856	2011/26/9	انتقال امنیتی افغانستان	
GAO	120976	2011/31/3	قراردادهای کشوری برای کشورهای درگیر	
GAO	351603	2011/1/3	جمع آوری استخبارات و معلومات (ISR) در مورد اداره کار	
GAO	320851	2011/20/2	شناسایی پرسونل امنیتی و تازه عسکران افغان	
GAO	351616	2011/20/2	نظارت وزارت دفاع امریکا بر قراردادی های امنیتی خصوصی در افغانستان	
GAO	320766	2010/3/5	حضور غیر نظامی امریکا در افغانستان	
USAAA	A-2011-ALL-0342.000	2Q/FY2011	پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان-افغانستان	
دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	FF101712	2011/25/10	بررسی استفاده USAID/افغانستان از وجوه برنامه واکنش اضطراری قومندان برای پروژه های منتخب	
دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	FF100411	2011/18/9	میزی محرک های USAID/افغانستان که تبدیل های اقتصادی را برای برنامه شمال، شرق و غرب اداره می کنند	
دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	FF101611	2011/21/7	میزی پروژه آموزش مهارت های USAID/افغانستان برای جوانان افغان (STAY)	
دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	FF100711	2011/15/6	میزی کنترل های داخلی USAID/افغانستان در اداره مقرری نگهداری جداگانه غیردوطلبانه	

منابع: دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده پاسخ به فراخوانی داده های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/27/2011: GAO، پاسخ به فراخوانی داده های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/2/2011: USAAA، پاسخ به فراخوانی داده های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 12/21/2011: دفتر مفتش عمومی USAID، پاسخ به فراخوانی داده های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان.

دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا

وزارت دفاع امریکا با موانع زیادی برای انجام عملیتهای احتمالی خارجی (OCO) خود مواجه است. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع اولویت ها را بر اساس این موانع و خطرات مشخص کرده و با انکشاف حضور عملیاتی

خود در عملیات های احتمالی خارجی و در جنوب غرب آسیا. عکس العمل نشان داده است. در سال مالی 2012، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده به تمرکز نظارت بر عملیات های احتمالی خارجی با بخش عمده ای از منابع پشتیبان خویش در افغانستان ادامه می دهد. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده در افغانستان همچنان بر ساحات مدیریت و اجرای وجوه نیروهای امنیتی افغانستان، و اداره و نظارت قراردادهای پشتیبان نیروهای ائتلاف متمرکز خواهد بود.

از آنجا که همچنان ملیاردها دالر در افغانستان به مصرف می رسد، یک اولویت مقدم همچنان به بازبینی و نظارت پروسه های اکتساب و عقد قرارداد متمرکز بر آموزش، تجهیز و حفظ ثبات نیروهای امنیتی ملی افغانستان داده می شود. تلاش های پلانگذاری شده دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده به اداره و نظارت قراردادهای برای تجهیز نیروهای امنیتی ملی افغانستان، مثل هلیکوپتر، طیاره، مهمات، مخابره، و دستگاه های دید در شب رسیدگی خواهد کرد. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده همچنین به بررسی و ارزیابی تلاش های وزارت دفاع در مدیریت و اجرای قراردادهای برای آموزش پولیس ملی افغانستان ادامه خواهد داد.

همچنانکه ساخت و ساز نظامی در افغانستان برای اعمار یا بازنوسازی ساحات رهایشی جدید، تأسیسات صرف غذا و تفریح، کلینیک های طبی، توسعه های پایگاه، و حوزه های پولیس پولیس ادامه می یابد. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده به تأمین نظارت نهاجمی اداره قرارداد و پروژه های ساخت و ساز نظامی ادامه می دهد. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده همچنین به تمرکز بر حسابدگی ملکیت، مثل ملکیت تحت مالکیت دولت تحت مدیریت قراردادی و اقلام دارای تقاضای بلند در اردو؛ تلاش های وزارت برای تقویت ظرفیت نهادی در وزارت دفاع افغانستان؛ و کنترل های مدیریت مالی ادامه می دهد. گروه پلان گذاری مشترک جنوب غرب آسیا به رهبری دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا، فعالیت های نظارتی مربوط به وزارت دفاع، عملیات حوادث احتمالی خارجی و موسسات فدرال را هماهنگ کرده و اختلافات آنها را برطرف می کند. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده در حال کار با سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و همچنین سرمفتشان همکار و اعضای جامعه نظارت دفاع برای انکشاف یک پلان میزبانی استراتژیک سال مالی 2013 برای کل جامعه سرمفتش که در افغانستان کار می کنند، می باشد.

مدیریت و نظارت قرارداد پروژه های ساخت و ساز نظامی در افغانستان

(پروژه نمبر D2012-D000JB-0071.000، آغاز شده در 16 دسامبر 2011)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده تعیین می کند که آیا وزارت دفاع در حال انجام نظارت مؤثر بر پروژه های ساخت و ساز نظامی در افغانستان است یا خیر. مشخصاً، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده تعیین خواهد کرد که آیا وزارت دفاع به شکل مناسب انجام کار قراردادی را در جریان ساخت و ساز بازبینی می کند و مسئولیت های نظارتی برای تضمین کیفیت را به قدر کافی انجام می دهد یا خیر.

تفتیش یک ارجاع قومندانی مرکزی ایالات متحده؛ عدم تبعیت از پالیسی استنطاق

(پروژه نمبر 0084.000-D2012-DINT01، آغاز شده در 13 دسامبر 2011)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده بنا به درخواست قومندانی مرکزی ایالات متحده در حال انجام این تفتیش است. اهداف این پروژه "صرفاً برای استفاده رسمی" هستند.

دستورات وظیفوی برای پیاده کردن و دوباره سوار کردن قطعات Mi-17 و تعدیلات اتاقک

(پروژه نمبر D2012-D000AS-0075.000، آغاز شده در 7 دسمبر 2011)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده در حال تعیین این امر است که آیا مقامات وزارت دفاع دستورات وظیفوی برای پیاده کردن و دوباره سوار کردن و تعدیل طیاره Mi-17 را بر طبق مقررات و پالیسی های فدرال و وزارت دفاع به درستی اعطا و اداره کرده اند یا خیر. مقامات عقد قرارداد دستورات وظیفوی را تحت قرارداد تحویل نامحدود و مقدار نامحدود نمبر W58RGZ-09-D-0130 صادر کردند.

قراردادهای ترانسپورت هلیکوپتری افغانستان برای قومندانی ترانسپورت ایالات متحده

(پروژه نمبر D2012-D000AS-0031.000، آغاز شده در 17 نومبر 2011)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده پلان دارد تا یک سلسله حسابرسی های مربوط به قراردادهای ترانسپورت هلیکوپتری افغانستان را به منظور تعیین این که آیا مقامات قومندانی مرکزی ایالات متحده در عین این که برای خدمات انجام شده در یک محیط احتمالی قرارداد عقد می کنند قراردادهای را بر طبق مقرر اکتساب فدرال و رهنمود وزارت دفاع به درستی اداره می کنند یا خیر. برای این اولین میز در سلسله پلان شده دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده تعیین خواهد کرد که آیا مقامات عقد قرارداد کنترل کافی بر ترانسپورت وسایل، پست، و مسافری در افغانستان دارند یا خیر.

قرارداد تربیه/آموزش و حمایت لوجستیکی پولیس ملی افغانستان

(پروژه نمبر D2011-D000AS-0271.000، آغاز شده در 12 اگست 2011)

این میز اولین مورد در سلسله میزها بر روی قرارداد تربیه/آموزش و حمایت لوجستیکی پولیس ملی افغانستان خواهد بود. هدف کلی دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده برای سلسله حسابرسی ها تعیین این امر است که آیا مقامات وزارت دفاع از پروسه های مناسب عقد قرارداد برای برآورده ساختن الزامات مأموریت استفاده می کنند و نظارت مناسب بر قرارداد بر طبق پالیسی های فدرال و وزارت دفاع دارند یا خیر. برای این حسابرسی، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده تعیین خواهد کرد که آیا اردو به شکل مناسب قرارداد تربیه/آموزش و حمایت لوجستیکی پولیس ملی افغانستان را بر طبق رهنمود فدرال و وزارت دفاع اداره می کند یا خیر.

کفایت کنترل ها بر قراردادهای سلاح های کوچک برای نیروهای امنیتی ملی افغانستان

(پروژه نمبر D2011-D000AT-0246.000، آغاز شده در 12 جولای 2011)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده در حال ارزیابی شروط اعطا، قیمتگذاری، و تضمین کیفیت قرارداد برای سلاح های کوچک، به منظور شامل ساختن لوازم فرعی و پرزه جات اشتهنی، که با استفاده از صندوق نیروهای امنیتی افغانستان کسب شده بود، می باشد. مشخصاً، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده تعیین خواهد کرد که آیا پروسه های قرارداد بر طبق مقررات قابل تطبیق اکتساب بودند یا خیر.

اداره دوا در سیستم صحتی نیروهای امنیتی ملی افغانستان

(پروژه نمبر D2011-D000JA-0240.000، آغاز شده در 15.06.11)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده در حال تعیین مؤثریت توزیع دوا در سیستم مراقبت صحتی نیروهای امنیتی ملی افغانستان است. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا خاصاً پروسس های خرید.

خوبیل و کنترل خوبیل خانه های دوا در تأسیسات طبی و خوبیل خانه های نیروهای امنیت ملی افغانستان را بررسی می کند.

ارزیابی پلان های امریکا و کشورهای ائتلافی برای آموزش، تجهیز و استفاده از نیروی هوایی افغانستان

(پروژه نمبر D2011-D00SP0-0234.000، آغاز شده در 20 می 2011)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال مشخص نمودن میزان مساعدت اهداف، پلان ها و رهنمایی های دولت امریکا و قوای ائتلاف در زمینه ترنینگ و تجهیز قوای هوایی افغانستان به آمادگی عملیاتی این قوا است.

انکشاف تأمین تجهیزات فردی برای اردوی ملی افغانستان

(پروژه نمبر D2011-D000AT-0222.000، آغاز شده در 29.04.11)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال تعیین کافی بودن پروسس انکشافی برای تأمین تجهیزات فردی اردوی ملی افغانستان است. خصوصاً، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا کافی بودن ضروریات خرید، حفظ و مراقبت و ترنینگ برای تجهیزات فردی افغانستان را بررسی خواهد نمود.

حسابدهی دستگاههای دید در شب خریداری شده برای نیروهای امنیت ملی افغانستان

(پروژه نمبر D2011-D000AT-0221.000، آغاز شده در 29.04.11)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال ارزیابی حسابدهی دستگاههای دید در شب و پرزه جات اشتبئی خریداری شده برای نیروهای امنیت ملی افغانستان است.

مصارف و مصارف اضافی سفارشات که از منابع مالی صندوق نیروهای امنیت ملی افغانستان استفاده می کنند

(پروژه نمبر D2011-D000FD-0121.000، آغاز شده در 30 مارچ 2011)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده در حال تعیین این امر است که بخش های وزارت دفاع چه فیس ها و اضافه قیمت هایی را بر سفارشات درون-دولتی تمویل شده بوسیله تخصیصات صندوق نیروهای امنیتی افغان وضع می کنند. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده همچنین ارزیابی خواهد کرد که آیا داده های مصرف برای حمایت آن مصارف وجود دارد یا خیر.

ترنینگ مدیریت تأسیسات تحت عملیات ملی و قراردادهای حفظ و مراقبت در افغانستان

(پروژه نمبر D2011-D000JO-0137.000، آغاز شده در 18 جنوری 2011)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال تعیین میزان مؤثریت ترنینگ عملی ارائه شده تحت قراردادهای عملیات و حفظ و مراقبت ملی برای انکشاف ظرفیت های حفظ و مراقبت زیربنای نیروهای امنیت ملی افغانستان است.

کنترول های داخلی توزیع و پرداخت منابع مالی معاش اردوی ملی افغانستان

(پروژه نمبر D2011-D000FR-0089.000، آغاز شده در 30 نومبر 2010)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال بررسی کافی بودن کنترول های مورد استفاده برای یقین حاصل

سایر نظارت های اداره

نمودن از توزیع دقیق و به وقت منابع مالی مربوط به معاش اردوی ملی افغانستان میان وزارتخانه های افغان توسط نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان است. به علاوه، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال بررسی ارائه مشوره کافی توسط نمایندگی ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان/قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان به وزارتخانه های افغانستان برای پرداخت دقیق معاش کارمندان اردوی ملی افغانستان است.

پروسیس انکشاف ضروریات پروژه های تعمیراتی در افغانستان

(پروژه نمبر D2011-D000JB-0068.000، آغاز شده در 17 نومبر 2010)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا در حال ارزیابی پروسیس انکشاف ضروریات پروژه های تعمیراتی نظامی در افغانستان است. مشخصاً، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده در حال تعیین این امر است که آیا الزامات پروسیس انکشاف به بیانیه های کاری که نتیجه الزامی را به وضاحت تعیین کنند، نتایج قابل سنجش داشته باشند. و ضروریات وزارت دفاع را برآورده بسازند، منتج می شود یا خیر.

مدیریت و نظارت بر خرید و حفظ و مراقبت طیاره غیر استندرد بال چرخان توسط وزارت دفاع امریکا

(پروژه نمبر D2011-D000AS-0030.000، آغاز شده در 1 اکتوبر 2010)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده در حال تعیین این امر است که آیا مقامات وزارت دفاع به شکل مناسب و مؤثر موفق به اکتساب و پشتیبانی طیاره هلیکوپتر غیر استندرد، مثل طیاره Mi-17 روسی، برای شامل ساختن موارد کسب شده با استفاده از صندوق نیروهای امنیتی یا هر آن الزام مرتبط به وزارت دفاع شده اند یا خیر. چندین پروژه با این هدف آغاز شده است.

اعمار محبس در پروان، افغانستان

(پروژه نمبر D2010-D000JO-0229.000، آغاز شده در 14 جون 2010)

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده در حال تعیین این امر است که آیا هیئت انجیران اردوی ایالات متحده و نیروهای ایالات متحده-افغانستان خدمات ساخت و ساز را تدارک دیدند و قرارداد ساخت و ساز برای ساختمان زندان در پروان افغانستان را، بر طبق مقرر اکتساب فدرال و سایر قوانین و مقررات قابل تطبیق، اداره کردند یا خیر. مشخصاً، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده تعیین خواهد کرد که آیا هیئت انجیران اردوی ایالات متحده اجرای قرارداد را در جریان اعمار ساختمان زندان در پروان به شکل درست بازبینی کردند و آیا هیئت انجیران اردوی ایالات متحده برعلیه قراردادی به دلیل نواقص بالقوه پنهان، غفلت، یا جعلکاری چاره جویی کرده است یا باید چاره جویی کند یا خیر.

دفتر مفتش عمومی وزارت امور خارجه - دفتر ساحوی شرق میانه

در این سه ماهه، دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع ایالات متحده پروژه 11MERO3013، "بخش عدلیه ارزیابی عملکرد اداره امور بین المللی مواد مخدر و انفاذ قانون" را فسخ کرد

میزی برنامه حمایت از سیستم اصلاح اداره امور بین المللی مواد مخدر و انفاذ قانون در افغانستان

(پروژه نمبر 12AUD30، تاریخ راه اندزی دسمبر 2011)

هدف میزی عبارتست از ارزیابی مؤثریت برنامه حمایت از سیستم اصلاح اداره امور بین المللی مواد مخدر و

انفاز قانون در ایجاد یک سیستم زندان مصون، امن، و انسانی که استندردهای بین المللی و الزامات فرهنگ افغانی را برآورده بسازد. مشخصاً OIG ارزیابی خواهد کرد که آیا اداره امور بین المللی مواد مخدر و انفاز قانون از طریق آن بخش های برنامه حمایت از سیستم اصلاح که در ذیل لست شده اند به نتایج هدفگذاری شده و پایدار نایل می شود یا خیر: آموزش و تربیه؛ ظرفیت سازی؛ عملیات های ترکیبی و نگهداری مرکز عدلی مبارزه با مواد مخدر و واحد امنیت قضایی؛ تیم مدیریت و ایجاد ثبات پل چرخشی؛ تیم شامل سازی و الحاق مجدد سرپرستی زندان مرکزی؛ و تیم بسط و حمایت قندهار.

دفتر حسابداری دولت

آمادگی های وزارت دفاع برای کاهش نیروها در افغانستان

(پروژه نمبر 351688، تاریخ اندازی 19 نومبر 2011)

سوالات کلیدی: وزارت دفاع به چه میزان (1) آماده انجام عملیات کاهش نیروها و مواد در افغانستان و (2) اجرای دروس آموخته شده در عراق چنانکه برای کاهش نیروها در افغانستان آمادگی می گیرد است؟

ساده و مؤثر ساختن کمک به افغانستان

(پروژه نمبر 320889، آغاز شده در 13 جنوری 2012)

سوالات کلیدی: (1) به چه میزان پروژه های انکشافی تحت اداره ادارات ایالات متحده در افغانستان به اهداف یکسان می پردازند؟ (2) ادارات ایالات متحده از چه میکانیزم هایی برای هماهنگ سازی پلانگذاری و اجرای این پروژه ها استفاده می کند؟ (3) به چه میزان دوباره کاری در این پروژه ها وجود دارد؟

استفاده از پرسونل یا قراردادی های USG برای آموزش پولیس ملی افغان.

(پروژه نمبر 320860، آغاز شده در 18 جولای 2011)

سوالات کلیدی: (1) نقش ها و مسئولیت های پرسونل و قراردادی های دولت ایالات متحده در برنامه آموزش پولیس ملی افغان چیست؟ (2) به چه میزان وزارت دفاع و وزارت خارجه به (آ) مزیت ها و مضرات استفاده از پرسونل یا قراردادی های دولت ایالات متحده برای آموزش پولیس ملی افغان و (ب) اثر بالقوه انتقال مسئولیت ها برای آموزش پولیس ملی افغان از قراردادی ها به پرسونل دولت ایالات متحده، دسترسی یافتند؟ (3) دروس آموخته شده از اجرا و نظارت برنامه های گذشته آموزش پولیس خارجی وزارت دفاع چیستند؟

مدیریت تقاضای تیل در موقعیت های مستقر در جلو در افغانستان

(پروژه نمبر 351613، آغاز شده در 2 جون 2011)

سوالات کلیدی: (1) به چه میزان وزارت دفاع یک رویکرد زیست پذیر را برای تأمین شفافیت و حسابداری برای مدیریت تقاضای تیل در افغانستان مستقر ساخته است؟ (2) وزارت دفاع چه ابتکاراتی را برای ترویج مؤثریت تیل در بین خدمات در افغانستان در دست دارد و چه چالش هایی فراروی این کار وجود دارد؟ (3) به چه میزان این تلاش ها در بین خدمات هماهنگ می شوند؟ (4) به چه میزان وزارت دفاع در حال حاضر نتایج تلاش های مؤثریت مصرف انرژی خود در افغانستان را سنجش می کند یا برای سنجش آنها پلان می کند؟

مصرف حفظ ثبات نیروهای امنیتی ملی افغانستان

(پروژه نمبر 320850، آغاز شده در 20 جون 2011)

سوالات کلیدی: (1) به چه میزان برآوردهای دولت ایالات متحده و دیگران از مصارف ایجاد و حفظ ثبات نیروهای

امنیتی ملی افغانستان تا 2014 و بعد از آن قابل اطمینان و دارای سازگاری هستند؟ (2) منابع پیش بینی شده تمویل برای پوشش دادن مصارف نیروهای امنیتی ملی افغان تا سال 2014 و بعد از آن کدام ها اند؟

انتقال امنیتی افغانستان

(پروژه نمبر 320856، آغاز شده در 26 سپتمبر 2011)

سوالات کلیدی: (1) چه پیشرفت هایی در دستیابی به شرایط انتقال مسئولیت امنیتی به نیروهای امنیتی ملی افغانستان و وزارت های امور امنیتی حاصل شده است؟ (2) این انتقال به چه میزان متکی به حمایت نظامی ایالات متحده است؟ (3) انتقال و کاهش قشون ایالات متحده در افغانستان به چه میزان در درخواست های بودجه وزارت دفاع، به شمول سال مالی 2012، انعکاس یافته اند؟ (4) پلان ها و منابع تخمینی ایالات متحده که برای حفظ ثبات نیروهای امنیتی ملی افغانستان ضروری هستند کدام ها اند؟

قراردادهای کشوری برای کشورهای درگیر

(پروژه نمبر 120976، آغاز شده در 31 مارچ 2011)

سوالات کلیدی: (1) گستره و ماهیت اتکابی وزارت خارجه بر وزارت دفاع برای حمایت اکتساب برای عراق و افغانستان در چه حد است و چیست؟ (2) چه عواملی منجر به این اتکا می شوند؟ (3) چه تلاش هایی برای تعیین اینکه آیا این اتکا ادامه یابد یا خیر در راه اند؟

مدیریت جمع آوری و تعیین وظیفه استخبارات، نظارت، و شناسایی

(پروژه نمبر 351603، آغاز شده در 1 مارچ 2011)

سوالات کلیدی: (1) به چه میزان وزارت دفاع بر تمام قابلیت های موجود ملی، در صحنه، و ارگانیک استخبارات، نظارت، و شناسایی نظارت دارد؟ (2) به چه میزان مدیران جمع آوری وزارت دفاع دخیل در تعیین وظیفه قابلیت های استخبارات، نظارت، و شناسایی به معلومات بهنگام درباره قابلیت های استخبارات، نظارت، و شناسایی و قابلیت دسترسی مأموریت آنها دسترسی دارند و از این معلومات برای جهت دهی تعیین وظیفه بیشتر استفاده می کنند؟ (3) به چه میزان مدیران جمع آوری وزارت دفاع دخیل در تعیین وظیفه قابلیت های استخبارات، نظارت، و شناسایی آموزش مدیریت جمع آوری مربوطه را دریافت می کنند؟

بررسی پرسونل و تازه عسکران امنیتی افغان

(پروژه نمبر 320851، آغاز شده در 20 فیبروری 2011)

سوالات کلیدی: (1) تازه عسکران و سایر پرسونل اردوی ملی افغان-پولیس ملی افغان به چه میزان از سوی دولت ایالات متحده به لحاظ روابط با مجرمین، تروریستان، یا قوای متمرکز مورد بررسی قرار گرفته اند؟ (2) چه موانعی پیش روی این مساعی وجود دارند و امریکا چه اقداماتی برای رفع آنها انجام داده است؟ (3) وزارت های دفاع و خارجه به چه میزان طرزالعمل های بررسی را در واکنش به حملات تعدیل کرده اند؟ (4) اقدامات انجام شده برای محافظت از قوای امریکایی یا همکاری با قوای اردوی ملی افغانستان/پولیس ملی افغانستان؟

نظارت وزارت دفاع امریکا بر قراردادی های امنیتی خصوصی در افغانستان

(پروژه نمبر 351616، آغاز شده در 20 فیبروری 2011)

سوالات کلیدی: GAO قصد دارد تا بررسی کند که به چه میزان (1) وزارت دفاع دارای پروسه ای برای تعیین اینکه آیا استفاده از قراردادی های امنیتی خصوصی در افغانستان برای انجام مأموریت های مشخص در

افغانستان مناسب است یا خیر. می باشد: (2) وزارت دفاع دارای پروسه ای برای تضمین این که قراردادی های امنیتی خصوصی در افغانستان پرسونل با پیشینه، آموزش و قابلیت های مناسب را انتخاب می کنند. می باشد: (3) وزارت دفاع پروسه ای را برای تضمین اینکه قراردادی ها و قراردادی های فرعی پیشتاز امنیت خصوصی وظیفه خود را در افغانستان انجام می دهند. می باشد: و (4) وزارت دفاع شروع به طرح پلان هایی برای برآورده ساختن الزامات امنیتی در افغانستان بدون استفاده از قراردادی های امنیتی خصوصی نموده است.

حضور غیر نظامی امریکا در افغانستان

(پروژه نمبر 320766، آغاز شده در 3 می 2010)

سوالات کلیدی: (1) ادارات ایالات متحده به چه میزان و از طریق چه پروسه هایی الزامات استخدام کارمندان برای اشخاص ملکی را اولولیت بندی و تکمیل می کنند؟ (2) ادارات ایالات متحده برای آماده سازی پرسونل خویش برای استقرار چه اقداماتی را اتخاذ کرده اند؟

آژانس میزبانی اردوی ایالات متحده امریکا

پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان-افغانستان

(پروژه نمبر A-2011-ALL-0342.000، آغاز شده در: سه ماهه دوم سال مالی 2011)

این میزبانی تعیین خواهد کرد که (1) آیا بررسی تعیین شده پروژه و پروسه های تصویب شده برای CERP در افغانستان انتخاب پروژه ها را در تطابق با اهداف اعلان شده مربوط به تأمین منفعت فوری برای مردم افغانستان ترویج می دهد و (2) آیا الزامات پروسه های خلق منبع تمویل CERP کاملاً از سوی لست پروژه فیصله شده حمایت شده بود یا خیر.

اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده دفتر مفتش خاص اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده

بررسی استفاده USAID/افغانستان از وجوه برنامه واکنش اضطراری برای پروژه های منتخب

(پروژه نمبر FF101712، آغاز شده در 25 اکتوبر 2011)

هدف: تعیین اینکه آیا وجوه CERP توزیع شده از سوی نیروهای ایالات متحده-افغانستان به USAID برای پروژه های مشخص برای مقاصد مورد نظر آنها و مطابق با قوانین و مقررات قابل تطبیق است و آیا مصارف وضع شده بر پروژه های تمویل شده از سوی CERP معقول، مجاز، و قابل تخصیص بودند یا خیر.

میزبانی برنامه محرک های هدایت کننده بدیل های اقتصادی برای شمال، شرق، و غرب USAID/افغانستان

(پروژه نمبر FF100411، آغاز شده در 18 سپتمبر 2011)

هدف: تعیین اینکه آیا برنامه محرک های هدایت کننده بدیل های اقتصادی برای شمال، شرق، و غرب USAID/افغانستان به اهداف اصلی خود که افزایش بدیل های مبتنی بر زراعت قانونی و به-لحاظ-تجاری زیست پذیر

برای افغان های دهات نشین است. دست می یابد و تولید و فروش کوکنار و تریاک را به شکل معتنابهی کاهش می دهد و سرانجام ریشه کن می سازد یا خیر.

میزی پروژه آموزش مهارت های USAID/افغانستان برای جوانان افغان (STAY)

(پروژه نمبر FF101611. آغاز شده در 21 جولای 2011)

هدف: تعیین اینکه آیا پروژه آموزش مهارت های USAID/افغانستان برای جوانان افغان اهداف اصلی خود که ارائه مهارت های تکنیکی، مسلکی، و کارکردی برای کار مولد، معادل قرار دادن تعلیمات اساسی و مهارت های زندگی، و فعالیت های توسعه و شبکه بندی جوانان می باشد دست می یابد یا خیر.

میزی کنترل های داخلی USAID/افغانستان در داری مقرری نگهداری جداگانه غیرداوطلبانه

(پروژه نمبر FF100711. آغاز شده در 15 جون 2011)

هدف: تعیین اینکه آیا USAID/افغانستان کنترل های داخلی مناسب برای پیشگیری از استفاده نابجای مقرری نگهداری جداگانه را اتخاذ کرده است یا خیر.

دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا

خدمات تفتیش جنایی وزارت دفاع به انجام تفتیش های قابل توجه در خصوص جعلکاری و فساد در افغانستان و آسیای جنوب غربی ادامه می دهد. در حال حاضر، شش اداره خدمات تفتیش جنایی وزارت دفاع وجود دارند که در قوای وظیفوی کاهش فساد بین المللی در سه موقعیت منصوب شده اند: میدان های هوایی کابل، بگرام، و قندهار. خدمات تفتیش جنایی وزارت دفاع انتظار دارد که ادارات منصوب شده از سوی قوای وظیفوی کاهش فساد بین المللی را به هفت اداره در چندین هفته بعدی افزایش دهد. خدمات تفتیش جنایی وزارت دفاع به تعیین یک اداره خاص برای قوای وظیفوی 2010 ادامه می دهد. خدمات تفتیش جنایی وزارت دفاع و سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان با هفت اداره دیگر برای اجرای تفتیش های عمده در خصوص جعلکاری و فساد که بر برنامه های بازسازی وزارت دفاع و افغانستان اثرگذار است با یکدیگر همکاری دارند. علاوه بر این ادارات خاص مستقر شده در جلو. 105 اداره خدمات تفتیش جنایی وزارت دفاع مستقر در ایالات متحده و اروپا در حال حاضر مصروف اجرای تحقیقات درباره جعلکاری و فساد در آسیای جنوب غربی هستند.

الی تاریخ 31 دسمبر 2011، خدمات تفتیش جنایی وزارت دفاع دارای 122 تحقیق OCO باز مربوط به افغانستان می باشد. 22 مورد از تحقیقات باز این اداره با سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان مشترک است. خدمات تفتیش جنایی وزارت دفاع 80 تحقیق OCO مربوط به افغانستان را مختوم ساخته است.

علامت رسمی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

علامت رسمی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان نشان دهنده مساعی هماهنگی بین ایالات متحده و افغانستان برای حسابدگی و نظارت بر فعالیت های بازسازی افغانستان است. جمله قسمت بالایی و مرکز علامت به زبان دری است و به معنای "سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان" است. جمله قسمت پایینی و مرکز علامت به زبان پشتو است و همان معنا را دارد.

ضمائم و نوت های پایانی



ضمیمه A نشانی راپور به ضروریات قانونی

این ضمیمه در صفحات این راپور که راپورهای ریعوار و ضروریات مربوط بر طبق قانون سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان را نشان می دهد نشانی شده است. قانون اجازه دفاع ملی برای سال مالی 2008 .P.L. نمبر 110-181 § 1229 (جدول A1).

جدول A.1

ضروریات راپوردهی ریعوار نشانی شده به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تحت P.L. نمبر 110-181 § 1229			
بخش قانون عمومی	زبان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	فعالیت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	بخش راپوردهی
مقصد			
بخش 1229(a)(3)	معلومات دهی مستقل عوارض و کاستی های موجود در مدیریت این پروگرام ها و عملیات ها به وزرای امورخارجه و دفاع و یقین حاصل کردن از رفع آنها.	در حال انجام؛ راپور ریعوار	راپور مکمل
نظارت			
بخش 1229(e)(1)	سرمفتش خاص باید تحت نظارت وزارت دفاع و وزارت امورخارجه قرارداشته و مستقیماً به آنها راپور بدهد	راپوردهی به وزیر امورخارجه و وزیر دفاع	همه بخش ها
وظایف			
بخش 1229(f)(1)	نظارت بر بازسازی افغانستان - وظیفه سرمفتش خاص برای اجرا، نظارت و هماهنگی تفتیش ها و تحقیقات در زمینه چگونگی استفاده و مصرف منابع مالی اختصاص یافته یا موجود برای بازسازی افغانستان و پروگرام ها. عملیات ها و قراردادهای اجرا شده برای استفاده از این منابع بشمول بخش های فرعی (A) تا (G) در قسمت ذیل.	بررسی تخصیص منابع مالی موجود بررسی پروگرام ها. عملیات ها و قراردادهای با استفاده از منابع مالی موجود/ تخصیص یافته	همه بخش ها
بخش 1229(A)(f)(1)	نظارت و حسابدگی تعهد و مصرف این منابع مالی	بررسی تعهدات و مصارف منابع مالی اختصاص یافته/ موجود	نظارت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان منابع مالی
بخش 1229(B)(f)(1)	نظارت و بررسی فعالیت های بازسازی که مصارف آن از این منابع مالی تأمین شده است	بررسی فعالیت های بازسازی که مصارف آنها از کمک ها واعطائات بین المللی تأمین شده است	نظارت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان
بخش 1229(C)(f)(1)	نظارت و بررسی قراردادهایی که مصارف آنها از این منابع مالی تأمین شده است	بررسی قراردادهایی که از این منابع مالی اختصاص یافته و موجود استفاده می کنند.	نوت 1

ضروریات راپوردهی ریعوار نشانی شده به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ځت P.L نمبر 110-181، § 1229			
بخش قانون عمومی	زبان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	فعالیت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	بخش راپوردهی
بخش 1229 (D)(f)(1)	نظارت و بررسی انتقال این منابع مالی و معلومات مربوط به آن بین ادارات، سازمان ها و موجودیت های ایالات متحده امریکا و موجودیت های خصوصی و غیر دولتی	بررسی انتقال داخلی و خارجی منابع مالی اختصاص یافته/ موجود	ضمیمه B
بخش 1229 (E)(f)(1)	حفظ و مراقبت از اسناد مربوط به این منابع مالی برای امکان دادن به تفتیش های آینده و تحقیقات در زمینه این منابع مالی	حفظ اسناد تفتیش	نظارت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان ضمیمه C ضمیمه D
بخش 1229 (f)(1)(F)	بررسی و نظارت مؤثریت هماهنگی امریکا با دولت افغانستان و کنسورهای دیگر حامی مالی برای اجرای معاهده افغانستان و ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان.	نظارت و بررسی به صورت تشریح شده	میزی ها
بخش 1229 (G)(1)(f)	بررسی پرداختهای اضافی مانند پرداخت مجدد یا فعالیت های غیر اخلاقی یا غیر قانونی کارمندان فدرال، قراردادی ها، یا اشخاص وابسته به آنان و ارجاع این راپورها با وزارت عدلیه برای یقین حاصل کردن از تحقیق، تفتیش و بازگرداندن منابع مالی یا راه حل های دیگر.	اجرا و راپوردهی تحقیقات به صورت تشریح شده	تحقیقات
بخش 1229 (f)(2)	سایر فعالیت های مربوط به نظارت - سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان باید چنین سیستم ها و طرزالعمل هایی را ایجاد، حفظ کرده و کنترل کند و در صورتی که سرمفتش خاص تشخیص دهد بر اساس پاراگراف (1) این وظایف را از خود سلب کند.	ایجاد، حفظ و نظارت بر سیستم ها، طرزالعمل ها و کنترل ها	همه بخش ها
بخش 1229 (f)(3)	وظایف و مسئولیت های قانون سرمفتش خاص 1978 - به علاوه... سرمفتش خاص باید وظایف سرمفتشان خاص بر اساس قانون سرمفتش خاص 1978 را نیز به عهده داشته باشد	وظایف مشخص شده در قانون سرمفتش خاص	همه بخش ها
بخش 1229 (f)(4)	مساعی هماهنگی - سرمفتش خاص باید با موارد ذیل هماهنگ بوده و از همکاری آنها برخوردار شود: (A) سرمفتش خاص وزارت دفاع امریکا، (B) سرمفتش خاص اداره ولایتی و (C) سرمفتش خاص اداره انکشاف بین المللی امریکا	هماهنگی با سرمفتشان وزارت دفاع امریکا، وزارت امورخارجه امریکا و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده	سایر نظارت های اداره
حمایت فدرال و منابع دیگر			
بخش 1229 (h)(5)(A)	کمک از سایر مؤسسات فدرال - در صورت درخواست معلومات یا همکاری از هر وزارتخانه، سازمان یا موجودیت دیگر دولت فدرال توسط سرمفتش خاص، ریاست چنین مؤسسه ای در صورتی که ناقض قانونی نباشد، باید این معلومات یا همکاری را در اختیار سرمفتش خاص یا شخص تعیین شده از طرف او قرار دهد.	در صورت درخواست انتظار حمایت داشته باشید	همه بخش ها

ضروریات راپوردهی ریعوار نشانی شده به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تحت P.L مجیر 110-181، § 1229			
بخش قانون عمومی	زمان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	فعالیت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	بخش راپوردهی
بخش 1229 (A)(5)(h)	راپوردهی عدم مساعدت - چنانچه با درخواست سرمفتش خاص بدون دلیل موافقت نشود. سرمفتش خاص باید وضعیت را بدون تأخیر به وزیر دفاع، وزیر امورخارجه و یا کمیته های مربوط اطلاع دهد.	کدام مورد راپوردهی نشده	هیچ
راپورها			
بخش 1229 (1)(i)	راپورهای ریعوار- قبل از 30 روز به پایان هر سه ماه از سال مالی، سرمفتش خاص باید خلاصه راپور آن دوره، و در صورت امکان، انتهای آن دوره تا تاریخ ارسال راپور، فعالیت های سرمفتش خاص و پروگرام ها و عملیات های انجام شده با منابع مالی تخصیص یافته برای بازسازی افغانستان را به کمیته خاص در کنگره امریکا ارسال کند. هر راپور باید برای آن دوره بشمول یک راپور، یک اظهاریه از همه تعهدات، مصارف و عایدات مربوط به فعالیت های بازسازی در افغانستان به شمول موارد ذیل باشد -	راپور - 30 روزه در انتهای هر سه ماه تقویمی فعالیت های سرمفتش خاص جزئیات تعهدات، مصارف و عایدات را به صورت خلاصه نشان می دهد	همه بخش ها ضمیمه B
بخش 1229 (A)(1)(i)	تعهدات و مصرف منابع مالی اختصاص یافته/ اعطآت	تعهدات و مصرف منابع مالی اختصاص یافته/ اعطآت	ضمیمه B
بخش 1229 (B)(1)(i)	محاسبه پروگرام - به - پروگرام و پروژه - به - پروژه محاسبه پروگرام - به - پروگرام و پروژه - به - پروگرام و پروژه تا کنون برای بازسازی افغانستان، و در صورت امکان، به همراه تخمین وزارت دفاع امریکا، وزارت امورخارجه و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از مصارف تکمیل هر پروژه و هر پروگرام.	محاسبه پروژه - به - پروژه و پروگرام - به - پروگرام و پروژه تا کنون برای بازسازی افغانستان، و در صورت امکان، به همراه تخمین وزارت دفاع امریکا، وزارت امورخارجه و اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از مصارف تکمیل هر پروژه و هر پروگرام.	منابع مالی نوت 1
بخش 1229 (C)(1)(i)	عواید مربوط به منابع مالی اختصاص داده شده توسط کشورهای خارجی یا سازمان های بین المللی به پروگرام ها و پروژه هایی که منابع مالی آنها توسط سازمانها یا ادارات دولتی امریکا تامین می شوند، و الزامات یا چگونگی مصرف این عواید.	عایدات، تعهدات، و مصرف اعطآت	منابع مالی
بخش 1229 (D)(1)(i)	عایدات مربوط و یا تشکیل شده از دارائیهای خارجی مسدود شده که برای پروگرام ها و پروژه های ادارات یا سازمان های دولتی امریکا مصرف می شود، و هرگونه تعهد و یا مصرف این عایدات.	عایدات، تعهدات و مصرف دارائیهای مسدود شده	منابع مالی
بخش 1229 (E)(1)(i)	مصارف عملیاتی مؤسسات و یا موجودیت هایی که مصارف تخصیص یافته برای بازسازی افغانستان را دریافت می کنند.	مصارف عملیاتی مؤسسات و یا سازمانهایی که منابع مالی اختصاص یافته را دریافت می کنند	منابع مالی ضمیمه B
بخش 1229 (F)(1)(i)	در صورت وجود هرگونه قرارداد، معاهده یا اعطای منابع مالی، یا میکانیزم دیگری برای تامین منابع مالی که در پاراگراف (2) * تشریح شده باشد (i) مبلغ قرار داد یا میکانیزم دیگر تامین منابع مالی؛ (ii) بحث خلاصه در مورد حوزه قرارداد یا میکانیزم های دیگر تامین منابع مالی؛ (iii) بحث در مورد چگونگی درگیر شدن موسسه یا سازمان دولتی امریکا در قرارداد، معاهده یا اعطای منابع مالی یا میکانیزم های دیگر تامین منابع مالی به همراه یک لیست از موجودیت ها یا افراد درگیر در پیشنهادات قیمت؛ و (iv) اسناد تاییدیه که نشان دهنده طرزالعمل هایی غیر از طرزالعمل های ضروری برای رقابت سالم و آزاد بوده باشد.	تشریح جزئیات قرارداد	نوت 1

ضروریات راپوردهی ریعوار نشانی شده به سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تحت P.L. نمبر 110-181. § 1229			
بخش قانون عمومی	زمان سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	فعالیت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان	بخش راپوردهی
بخش 1229 (i)(3)	دسترسی عمومی - سرمفتش خاص باید بر اساس پاراگراف (1) این قانون. راپورها را به زبان انگلیسی و سایر زبانهای مورد استفاده در افغانستان در یک وبسایت انترنیتی عمومی قرار دهد.	راپورها را بر اساس طرزالعمل ارائه شده در وبسایت www.sigar.mil نشتر نماید. دری و پشتو در حال انجام است	راپور مکمل
بخش 1229 (i)(4)	فورمه - هر راپور ضروری در این بخش باید به صورت طبقه بندی نشده ارسال شود. ولی ممکن است در صورتی که سرمفتش خاص ضروری تشخیص دهد بشمول یک ضمیمه طبقه بندی شده باشد.	نشتر راپور به صورت تعیین شده	همه بخش ها
بخش 1229 (j)(1)	سرمفتش همچنان باید هر راپور مورد ضرورت را بر اساس ماده (1) به وزرای دفاع و امورخارجه ارسال نماید.	ارائه راپور ریعوار	راپور مکمل

نوت 1 با آنکه این معلومات معمولاً در وبسایت سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان (www.sigar.mil) ارائه می گردد ولی معلومات دریافت شده توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان نسبتاً خام بوده و در حال بررسی، تحلیل و تنظیم و برای مقاصد آینده سرمفتش خاص برای بازسازی می باشد.

* "قراردادها، معاهدات، اعطای کمک های مالی و میکانیزم تامین منابع مالی" در پاراگراف (2) قسمت 1229 (i) از P.L. نمبر 110-181 به عنوان -

"هر نوع قرارداد، توافقنامه یا اعطای عمده کمک های مالی یا میکانیزم دیگر تامین منابع مالی که یک اداره یا موسسه دولتی امریکایی در آن درگیر بوده و از این منابع برای بازسازی افغانستان یا یکی از موارد تیل: همگانی یا خصوصی استفاده شده باشد؛ اعمار یا بازسازی زیربنای فرکی افغانستان؛ ایجاد و یا ایجاد دوباره آنستیتوت های سیاسی یا اجتماعی افغانستان؛ ارائه محصولات و یا خدمات به مردم افغانستان"

ضمیمه B

منابع اختصاص یافته دولت امریکا (ملیون دالر)

جدول B.1 لست منابع مالی را بر اساس پروژه در هر سال برای بازسازی افغانستان تا 31 دسمبر 2011 نشان

می دهد.

جدول B.1

مجموع	اداره	منابع مالی امریکا
امنیت		
50,625.79	DoD	صندوق نیروهای امنیتی افغانستان (ASFF)
440.00	DoD	آموزش و تجهیز (وزارت دفاع امریکا)
1,059.14	DoS	تأمین منابع مالی نظامی خارجی (FMF)
9.80	DoS	ترنینگ و تعلیم نظامی بین المللی (IMET)
9.90	سایر	NDAA بخشی 1207 انتقال
52,144.63		مجموع - امنیت
حکومتمداری & انکشاف		
3,439.00	DoD	پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان (CERP)
800.00	DoD	صندوق زیربناهای افغانستان (AIF)
512.66	DoD	نیروی کاری عملیاتی جارت و ثبات (TFBSO)
13,016.67	USAID	صندوق حمایت اقتصادی (EFS)
884.69	USAID	مساعادت به انکشاف (DA)
550.00	DoD	قانون مساعادت به آزادی افغانستان (AFSA)
554.28	USAID	بقا و صحت اطفال (CSH + GHAI)
31.66	USAID	کمپنی اعتباری محصولات (CCC)
40.52	USAID	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده (سایر)
440.90	DoS	جلوگیری از تولید سلاحهای کشتار جمعی. مقابله با تروریسم. جمع آوری مابین ها و مسائل مربوط (NADR)
5.70	USDA	مشاورین نیم بازسازی ولایتی
4.45	خرانه داری	مساعادت تخنیکی خزانة داری
20,280.53		مجموع - حکومتمداری و انکشاف
مبارزه با موادمخدر		
3,258.11	DoS	صندوق بین المللی کنترول مواد مخدر و اعمال قانون (INCLE)
2,284.58	DoD	جلوگیری از مصرف و مقابله با مواد مخدر (DoD CN)
127.37	DoJ	سازمان مقابله با مواد مخدر (DEA)
5,670.06		مجموع - مبارزه علیه مواد مخدر
مساعادت بشری		
5.00	USDA	قانون عمومی 480 (عنوان I)
716.71	USAID	P.L. 480 عنوان II
443.27	USAID	مساعادت به فجاج (IDA)
35.60	USAID	مساعی انتقالی (TI)
670.49	DoS	مساعادت به مهاجرین و بیجاشدگان (MRA)
69.33	DoS	حفظ صلح داوطلبانه (PKO)
25.20	DoS	مساعادت اضطراری به پناهندگان و مهاجرت (ERMA)
109.49	USDA	غذا برای پیشرفت
95.18	USDA	غذا (b)416 کمک غذایی
50.49	USDA	غذا برای تعلیم
22.40	USDA	بنیاد امرسون
2,243.16		مجموع - بشری
عملیات های روابط بین المللی		
157.99		نظارت
5,039.30		سایر
5,197.29		مجموع - عملیات روابط بین المللی
85,535.67		مجموع منابع مالی

نوت: تمیرها روند شده اند. a. قانون اختصاص جامع بودجه 2012. امضاء شده در تاریخ 12/23/2011. سطح منابع مالی برای افغانستان هنوز مشخص نشده است.

منابع: وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/11/2009 و 10/14/2009. 1/2/2012. 1/4/2012. 1/13/2012. 1/17/2012. وزارت امورخارجہ امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/10/2012. 1/9/2011 و 4/14/2011. خزانة داری. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/13/2011. دفتر مدیریت و بودجه. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 7/19/2011. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/15/2010. 1/5/2010. وزارت عدلیه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 7/7/2009. وزارت زراعت امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/2009. P.L. 2010/29/10. 212-P.L. 111. 2011/15/4. 10-P.L. 112. 2011/23/12. 74-P.L. 112. 2009/19/12. 118-111. اظهاریه دفاعی سال مالی 2010.

ضمائم

سال مالی 2012 ^a	سال مالی 2011	سال مالی 2010	سال مالی 2009	سال مالی 2008	سال مالی 2007	سال مالی 2006	سال مالی 2005	سال مالی 2004	سال مالی 2003	سال مالی 2002
11,200.00	11,619.28	9,166.87	5,606.94	2,750.00	7,406.40	1,908.13	968.17	0.00	0.00	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	290.00	150.00	0.00	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	396.80	414.08	191.00	57.26
0.00	1.50	1.50	1.40	1.60	1.10	0.80	0.80	0.60	0.30	0.20
0.00	0.00	0.00	0.00	9.90	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
11,200.00	11,620.78	9,168.37	5,608.34	2,761.50	7,407.50	1,908.93	1,655.77	564.68	191.30	57.46
400.00	400.00	1,000.00	550.67	488.33	209.00	215.00	136.00	40.00	0.00	0.00
400.00	400.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
199.16	239.24	59.26	15.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
0.00	1,967.51	3,346.00	2,088.32	1,399.51	1,210.71	473.39	1,280.56	893.87	239.29	117.51
0.00	0.00	0.30	0.40	148.65	166.81	184.99	169.56	153.14	42.54	18.30
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	250.00	135.00	165.00	0.00
0.00	69.91	92.30	58.23	63.02	100.77	41.45	38.00	33.40	49.68	7.52
0.55	3.09	4.22	4.22	10.77	0.00	0.00	0.00	0.00	1.33	7.48
0.00	6.25	2.90	3.55	22.32	0.00	0.00	0.00	5.00	0.50	0.00
0.00	69.30	57.80	48.60	26.60	36.60	18.20	38.20	66.90	34.70	44.00
0.00	0.00	0.00	5.70	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
0.00	0.00	0.00	0.47	0.75	0.13	0.19	0.95	0.06	1.00	0.90
999.71	3,155.30	4,562.78	2,775.16	2,159.95	1,724.02	933.22	1,913.27	1,327.37	534.04	195.71
0.00	400.00	589.00	484.00	307.57	251.74	232.65	713.15	220.00	0.00	60.00
392.55	376.53	392.27	235.06	192.81	290.97	108.05	224.54	71.80	0.00	0.00
0.00	0.00	0.00	18.80	40.59	20.38	23.66	16.77	3.72	2.87	0.58
392.55	776.53	981.27	737.86	540.97	563.09	364.36	954.46	295.52	2.87	60.58
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	5.00	0.00
0.00	15.50	27.40	65.41	177.00	60.00	60.00	56.60	49.20	46.10	159.50
5.03	66.56	29.60	27.01	17.01	0.03	0.04	4.22	11.16	85.52	197.09
0.13	1.18	0.92	0.79	0.00	0.00	0.00	1.60	11.22	11.69	8.07
0.00	65.00	81.48	76.79	44.25	53.80	41.80	47.10	63.30	61.50	135.47
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	15.50	20.00	9.90	23.93
0.00	0.00	0.00	0.20	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	25.00
0.00	0.00	0.00	12.09	20.55	9.47	23.24	30.10	9.08	4.96	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	34.58	14.14	46.46
0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	25.08	10.02	6.12	9.27	0.00
0.00	0.00	0.00	0.00	22.40	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
5.16	148.24	139.40	182.29	281.21	123.30	150.16	165.14	204.66	248.08	595.52
44.39	37.20	34.40	25.20	14.30	2.50	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
0.00	908.20	1,761.70	1,060.70	434.40	207.80	131.90	136.10	207.60	35.30	155.60
44.39	945.40	1,796.10	1,085.90	448.70	210.30	131.90	136.10	207.60	35.30	155.60
12,641.81	16,646.25	16,647.92	10,389.55	6,192.33	10,028.21	3,488.57	4,824.74	2,599.83	1,011.59	1,064.87

ضمیمه C تفتیش های مالی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

تفتیش های مکمل شده

در این دوره راپوردهی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان سه تفتیش را که در جدول C.1 لست شده است مکمل نمود.

جدول C.1

تفتیش های تکمیل شده سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تا 30 جنوری 2012		
تاریخ نشر	عنوان راپور	معرفی کننده راپور
2012/1	پروگرام اولویت افغان تمرکز را بر کمپنی های افغان قرار داده ولی خت تأثیر عقد غیر قانونی قراردادهای قرار گرفته و معلومات مربوط به استخدام نیز محدود می باشد.	SIGAR 6-12 تفتیش
2012/1	تفتیش قرارداد امنیتی خصوصی یک سازمان امریکایی (بدون نشر عمومی) فقط برای استفاده رسمی	SIGAR 5-12 تفتیش
2012/1	وزارت دفاع امریکا حسابدهی موثرهای ارائه شده به نیروهای امنیت ملی افغانستان را بهبود بخشیده ولی باید نتایج مربوط به نظارت بر استفاده کنندگان نهایی را دنبال نماید	SIGAR 4-12 تفتیش

تفتیش های جدید

در این دوره راپوردهی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان سه تفتیش را که در جدول C.2 لست شده است مکمل نمود.

جدول C.2

تفتیش های جدید سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تا 30 جنوری 2012		
تاریخ اجرا	عنوان پروژه	معرفی کننده تفتیش
2012/1	نظارت A-TEMP بر پولیس ملی افغانستان	SIGAR 052A
2012/11	تطبیق پروگرام زیربناهای افغانستان	SIGAR 0530A

تفتیش های در حال انجام

سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان هشت تفتیش در حال انجام دارد که در جدول C.3 لست شده اند.

جدول C.3

تفتیش های در حال انجام سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تا 30 جنوری 2012		
تاریخ اجرا	عنوان پروژه	معرفی کننده تفتیش
2011/9	مصارف قراردادی های امنیتی خصوصی مورد استفاده قراردادی های اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای بازسازی افغانستان	SIGAR 051A
2011/8	نتایج فرضه های دیپلماسی عمومی وزارت امور خارجه امریکا برای حمایت از بازسازی افغانستان	SIGAR 050A
2011/7	قراردادهای عملیات و حفظ و مراقبت الجنیران اردوی امریکا با کمپنی ITT برای تأسیسات نیروهای امنیت ملی افغانستان	SIGAR 049A
2011/7	امکان اعتماد به معلومات مالی و قراردادی قوماندانی حمایت مشترک از قرارداد در میدان حرب از قراردادی های اصلی مساعی بازسازی در افغانستان	SIGAR 048A
2011/5	قراردادهای اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای حمایت از مساعی ایجاد ثبات در افغانستان	SIGAR 047A
2011/5	قرارداد همکاری اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای حمایت از یک پروگرام زراعی	SIGAR 046A
2011/3	ارزیابی میزبانی مالی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده از مصارف قراردادهای توافقنامه های همکاری و اعطای بازسازی افغانستان	SIGAR 044A
2011/1	قراردادهای اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده برای پروژه های حکومتداری محلی و انکشاف جوامع	SIGAR 041A

تفتیش های قانونی

در این دوره راپوردهی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان سه تفتیش را که در جدول C.4 لست شده است مکمل نمود.

جدول C.4

تفتیش های قانونی سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان در تاریخ 30 جنوری 2012		
تاریخ اجرا	معرفی کننده تفتیش	عنوان پروژه
2010/6	SIGAR-027A	بررسی قانونی معلومات مربوط به تبادلات مالی بازسازی افغانستان در وزارت امورخارجہ امریکا
2010/6	SIGAR-026A	بررسی قانونی معلومات دریافت و تأدیہ پول مربوط به بازسازی افغانستان در اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده
2010/2	SIGAR-022A	بررسی قانونی معلومات تبادلات مالی مربوط به بازسازی افغانستان

بازرسی ها

در این دوره راپوردهی، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان سه تفتیش را که در جدول C.5 لست شده است مکمل نمود.

جدول C.5

تفتیش های سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان تا 30 جنوری 2012		
تاریخ اجرا	معرفی کننده تفتیش	عنوان پروژه
2012/1	SIGAR 1004	مرکز ترینگ پولیس ملی افغانستان در وردک (الجنیران اردوی امریکا)
2012/1	SIGAR 1003	تأسیسات قوماندانی پولیس سرحدی ننگرهار (الجنیران اردوی امریکا)
2012/1	SIGAR 1002	سربازخانه اردوی ملی افغانستان در جلال آباد (الجنیران اردوی امریکا)
2012/1	SIGAR 1001	پایگاه اردوی ملی افغانستان در کندوز - قوماندانی 2/209 (الجنیران اردوی امریکا)

شکل D.1

تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان: تحقیقات جدید 1 اکتوبر تا 31 دسمبر 2011

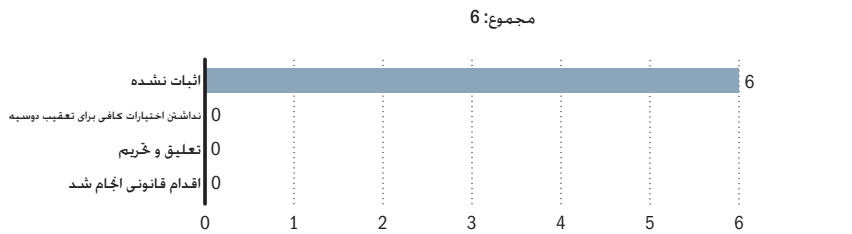
ضمیمه D تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان و تیلیفون تماس فوری

تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

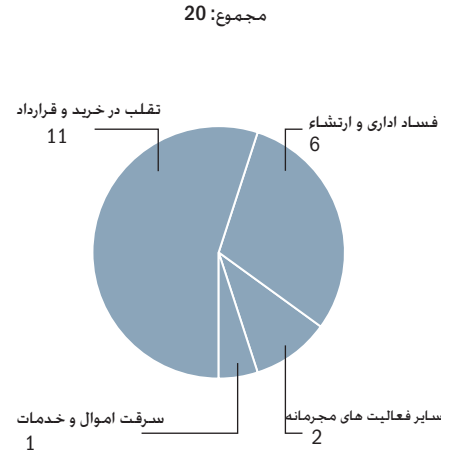
در این دوره سه ماه، سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان 20 تحقیق جدید را آغاز نموده و 6 تحقیق را مکمل ساخته است. همانطور که در شکل D.1 نشان داده شده است، از 125 دوسیه جدید، اکثر آنها مربوط به فساد اداری و تقلب در خرید/قرارداد بوده است. همانطور که در شکل D2 نشان داده شده است، شنش تحقیق به علت عدم اثبات ادعاها مختومه اعلان گردید.

شکل D.2

تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان: تحقیقات مختومه، 1 اکتوبر تا 31 دسمبر 2011



منبع: مدیریت تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/15/2012.



منبع: مدیریت تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/15/2012.

تیلیفون تماس فوری سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان

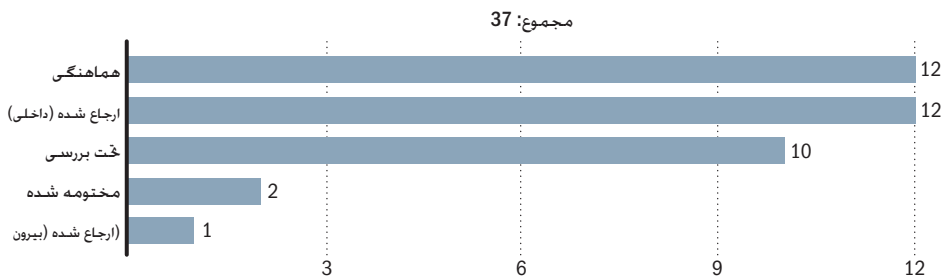
همانطور که در شکل D3 نشان داده شده است، از 37 شکایت اخذ شده از طریق تیلیفون تماس فوری در این سه ماه، اغلب آنها به صورت ایمیل یا تیلیفون دریافت شده اند. همانطور که در شکل D4 نشان داده شده، اغلب این شکایات با سایر سازمان ها هماهنگ شده، به سایر سازمان ها ارجاع شده یا مختومه شده اند.

شکل D.3

منبع شکایات تیلیفون تماس فوری سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1 اکتوبر - 31 دسمبر 2011

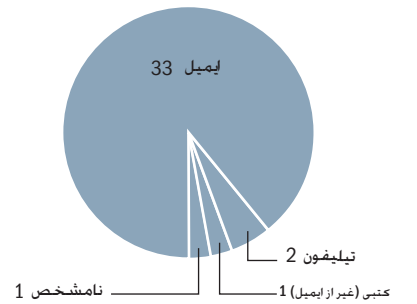
شکل D.4

وضعیت شکایات تیلیفون تماس فوری سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان: 1 اکتوبر تا 31 دسمبر 2011



منبع: مدیریت تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/11/2012.

مجموع: 37



منبع: مدیریت تحقیقات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/11/2012.

ضمیمه E اختصارات و مخفف‌ها

مخفف‌ها یا اختصارات	تعریف
4A	مساعادت به سازمان‌های ضد فساد اداری
A-TEMP	پروگرام حفظ و مراقبت تجهیزات تخنیکس - افغانستان
	پولیس سرحدات افغانستان
ACLEA	تداوم تعلیمات حقوقی پیشرفته برای افغانستان
ACSS	حمایت از پروگرام خدمات مدنی در افغانستان
ACU	واحد ضد فساد اداری
ADT	تیم انکشاف تجارت زراعی
AF OSI	دفتر تحقیقات خاص نیروی هوایی
AFCEE	مرکز انجیری و ماحولی قوای هوایی (امریکا)
AFI	پروگرام اولویت افغان
AFMIS	سیستم مدیریت معلومات مالی افغانستان
AGO	دفتر لوی خارنوالی (افغانستان)
AGS	سروی جنولوجیکی افغانستان
AIF	صندوق زیربناهای افغانستان
AIP	پروگرام زیربنایی افغانستان
ALP	پولیس محلی افغانستان
ANA	اردوی ملی افغانستان
ANCOP	پولیس نظم عمومی ملی افغان
ANDS	ستراتیژی انکشاف ملی افغانستان
ANP	پولیس ملی افغانستان
ANSF	نیروهای امنیت ملی افغانستان
APAP	پروگرام مساعادت پارلمانی به افغانستان
APPF	نیروی محافظت عمومی افغان
APRP	پروگرام صلح و آشتی ملی افغانستان
APTTA	توافقنامه ترانزیت افغانستان-پاکستان
APTTCA	سازمان هماهنگ کننده توافقنامه ترانزیت افغانستان-پاکستان
Army CID	قوماندانی تحقیقات جنایی اردو
ARP	پروگرام بازگشت شورشیان به جامعه افغانستان (امریکا)
ARTF	صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان
ASAP	پروگرام زراعت پایدار پیشرفته
ASFF	صندوق نیروهای امنیتی افغانستان
ASI-SR	پروگرام ایجاد ثبات در ساحات جنوبی افغانستان
ASOP	پروگرام معلوماتدهی اجتماعی افغانستان
AUP	پولیس یونیفورم افغان

مخفف ها یا اختصارات	تعریف
AVIPA	ووچرهای افغانستان برای تولیدات افزایش یافته زراعی
AWOL	غیر حاضر بدون رخصتی
C-JTSCC	قوماندانی حمایت مشترک از قرارداد در میدان حرب قوماندانی مرکزی امریکا
CENTCOM	قوماندانی مرکزی (امریکا)
CERP	پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان
CFSOCC-A	قوماندانی مشترک عملیات خاص - افغانستان
CM	ارزیابی قابلیت
CNPA	پولیس مبارزه علیه مواد مخدر افغانستان
CNPC	کمپنی بین المللی تیل ملی چین
CNPI	معلومات عمومی مبارزه علیه مواد مخدر
COIN	مبارزه علیه شورشیان
CPD	قوماندانی مرکزی محاسب
CPDAP	پروگرام منسورتنی مواد مخدر پلان کلمبو
CRS	خدمات تحقیقاتی کنگره
CSC	کمیسسیون خدمات ملکی (افغانستان)
CSSP	پروگرام حمایتی سیستم محاسب
CSTC-A	قوماندانی انتقال امنیت متحد- افغانستان
CUAT	سامان ارزیابی یونت قوماندان
DAB	د افغانستان بانک
DAI	کمپنی Development Alternatives
DCIS	خدمات تحقیقات جنایی وزارت دفاع
DEA	سازمان مقابله با مواد مخدر (امریکا)
DoD	وزارت دفاع (امریکا)
DoD CN	صندوق مبارزه علیه مواد مخدر وزارت دفاع (امریکا)
DoD OIG	دفتر مفتش خاص وزارت دفاع امریکا
DoS	وزارت امورخارجه امریکا (ایالات متحده امریکا)
DoS OIG	دفتر سرمفتش عمومی وزارت امورخارجه امریکا
DST	تیم حمایت انکشافی
EC	کمیسسیون اروپایی
ECF	تمدید اعتبار
ESF	صندوق حمایت اقتصادی
EVAW	قانون رفع خشونت علیه زنان
F-RIC	گروه انشئی ملی قوای آیساف
FBI	پولیس فدرال (امریکا)
FSD	گروه حمایت اصلی
FY	سال مالی
GAO	دفتر حسابدی دولت (امریکا)
GDP	تولید ناخالص داخلی

مخفف ها یا اختصارات	تعریف
GPI	پروگرام زراعت خوب
HMMWV	موتور چرخه دار چند منظوره با قابلیت حرکت زیاد
HOOAC	دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی سنتراتیوی ضد فساد اداری (افغانستان)
HRW	دیده بان حقوق بشر
I-PACS II	پروگرام انکشاف جامعه مدنی افغانستان 2
ICCTF	نیروی کاری فساد اداری قراردادی بین المللی
IDLG	مدیریت مستقل حکومتداری محلی
IEC	کمیسیون مستقل انتخابات (افغانستان)
IED	دستگاه انفجاری تعبیه شده
IJC	قوماندانی مشترک نیروهای بین المللی کمک به امنیت
IMF	صندوق بین المللی پول
INCLE	صندوق بین المللی کنترل مواد مخدر و اعمال قانون (امریکا)
INL	دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون (امریکا)
IOCC	مرکز عملیات و هماهنگی بین سازمانی:
ISAF	آیساف (نیروهای بین المللی کمک به امنیت)
ISR	استخبارات، نظارت و مراقبت
JSC-A	قوماندانی حفظ و مراقبت مشترک - افغانستان
JSSP	پروگرام حمایت از عدلیه
LARA	اصلاحات ارضی افغانستان
LGCD	انکشاف حاکمیت محلی و جامعه
LOTFA	صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان
LSCOC	مرکز عملیاتی حمایت لاجستیکی
MACCA	مرکز هماهنگی مین رومی افغانستان
MCN	وزارت مبارزه علیه مواد مخدر
MCTF	نیروی کاری جرائم عمده افغانستان
MDP	پلان انکشافی برابری جنسیتی وزارتخانه
MEC	کمیته نظارت و ارزیابی
MMDP	پلان انکشافی وزارتخانه ای اصلی
MoD	وزارت دفاع (افغانستان)
MoF	وزارت مالیه (افغانستان)
MoI	وزارت داخله (افغانستان)
MoJ	وزارت عدلیه (افغانستان)
MoM	وزارت معادن (افغانستان)
MoPH	وزارت صحت عامه (افغانستان)
MoPW	وزارت کارهای عمومی (افغان)
MoTCA	وزارت ترانسپورت و هوانوردی مدنی
MRRD	وزارت احیاء و انکشاف دهات
MTN	شبکه ارتباطات موبایل افغانستان

مخفف ها یا اختصارات	تعریف
NATO	سازمان پیمان آتلانتیک شمالی
NCIS	خدمات تحقیقات جنایی قوای بحری
انکشاف	ضابطه درجه دار
NGO	سازمان غیر دولتی
NIU	یونت ملی مبارزه علیه مواد مخدر
NTM-A	نماینده ترنینگ سازمان پیمان آتلانتیک شمالی - افغانستان
OIG	دفتر سرمفتش عمومی
OTI	دفتر پروگرام های انتقالی
PBGF	صندوق والیان بر اساس مؤثریت
PJST	تیم دبیرخانه مشترک ولایتی
PM/WRA	اداره روابط سیاسی-نظامی - دفتر نابود کردن و کاهش سلاحها (افغان)
PMO	سفارش پول پیستی
PRT	تیم بازسازی ولایتی
PSC	قراردادی امنیتی سکتور خصوصی
RC	قوماندانی ساحوی
مصارف RC	مصارف مستمر
SIGAR	سر مفتش خاص برای بازسازی افغانستان
SIU	یونت تحقیقات حساس
STAY	ترنینگ مهارت برای جوانان افغان
SY	سال شمسی
TACOM LCMC	قوماندانی مدیریت طول عمر TACOM
TFBSO	نبروی کاری عملیاتی تجارت و ثبات
TIU	یونت تحقیقاتی تخنیکي
TRANSCOM	قوماندانی ترانسپورت امریکا
UAE	امارات متحده عربی
UN	سازمان ملل متحد
UNAMA	هیئت معاونت سازمان ملل متحد برای افغانستان
UNDP	پروگرام انکشافی سازمان ملل متحد
UNESCO	سازمان فرهنگی، علمی، تعلیماتی ملل متحد
UNHCR	کمیساریای عالی پناهندگان سازمان ملل متحد
UNODC	دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد
USAAA	آژانس تفتیش اردوی ایالات متحده امریکا
USACE	انجیران اردوی امریکا
USAID	اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده
USAID OIG	دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده
USDA	وزارت زراعت امریکا
USFOR-A	نبروهای ایالات متحده - افغانستان
USGS	سروی جیولوجیکی امریکا

نوت های پایانی

1. خدمات تحقیقاتی کنگره، "افغانستان: حکومتمداری، امنیت و سیاست امریکا در دوره بعد از طالبان" 12/21/2011 صفحه 65
2. خدمات تحقیقاتی کنگره، "مسیر افغانستان به سوی بازسازی: موانع، عوارض و مسائل برای کنگره"، 9/20/2002، صفحات 5-6.
3. سخنگوی آیساف، "در مورد پیشرفت در افغانستان بحث می کند"، 7/25/2011.
4. خدمات تحقیقاتی کنگره، "مسیر افغانستان به سوی بازسازی: موانع، عوارض و مسائل برای کنگره"، 9/20/2002، صفحات 6-13.
5. دفتر حسابدگی دولت، 689-GAO-08، "بازسازی افغانستان: پیشرفت هایی در زمینه اعمار سرک ها انجام شده ولی ارزیابی هایی برای تعیین تأثیرات و ایجاد یک پروگرام حفظ و مراقبت پایدار ضرورت دارد"، 7/2008.
6. دفتر حسابدگی دولت، 403-GAO-04، "بازسازی افغانستان: بدتر شدن وضعیت امنیتی و محدودیت منابع مانع پیشرفت شده است، اصلاحاتی در ستراتیژی امریکا ضرورت دارد"، 6/2004.
7. دفتر حسابدگی دولت، 403-GAO-04، "بازسازی افغانستان: بدتر شدن وضعیت امنیتی و محدودیت منابع مانع پیشرفت شده است، اصلاحاتی در ستراتیژی امریکا ضرورت دارد"، 6/2004.
8. دفتر حسابدگی دولت، 403-GAO-04، "بازسازی افغانستان: بدتر شدن وضعیت امنیتی و محدودیت منابع مانع پیشرفت شده است، اصلاحاتی در ستراتیژی امریکا ضرورت دارد"، 6/2004، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، "سروری نرخ مرگ و میر افغانستان 2010"، 11/2011، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، "سروری نرخ مرگ و میر افغانستان"، وب سایت، دسترسی در تاریخ 1/5/2012.
9. کنفرانس بن، "توافق در زمینه اقدامات مشروط در افغانستان بستگی به تأسیس مجدد سازمان های دولتی دائمی دارد"، (توافقنامه بن)، 12/5/2001.
10. قطعنامه 1386 مجمع عمومی سازمان ملل متحد.
11. خدمات تحقیقاتی کنگره، "مسیر افغانستان به سوی بازسازی: موانع، عوارض و مسائل برای کنگره"، 9/20/2002، صفحه 4.
12. سرممنشی عمومی سازمان ملل متحد، "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان"، 3/18/2002.
13. سرممنشی عمومی سازمان ملل متحد، "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان"، 8/12/2005.
14. دفتر حسابدگی دولتی، 575-GAO-005، "امنیت افغانستان: مساعی مربوط به تأسیس پولیس و اردو پیشرفت هایی داشته است، ولی پلان های آینده ضرورت به تعریف خوبیتری دارند"، 6/2005.
15. دفتر حسابدگی دولتی، 575-GAO-005، "امنیت افغانستان: مساعی مربوط به تأسیس پولیس و اردو پیشرفت هایی داشته است، ولی پلان های آینده ضرورت به تعریف خوبیتری دارند"، 6/2005.
16. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع امریکا و دفتر مفتش عمومی وزارت امورخارجه امریکا، "وزارت دفاع امریکا و وزارت امورخارجه امریکا ضرورت به طرزالعمل های خوبیتری برای نظارت و مصروف نمودن منابع مالی وزارت دفاع امریکا برای پروگرام ترنینگ پولیس ملی افغانستان دارند"، 2011/7/7، 080-D-2011.
17. دفتر حسابدگی دولتی، 575-GAO-005، "امنیت افغانستان: مساعی مربوط به تأسیس پولیس و اردو پیشرفت هایی داشته است، ولی پلان های آینده ضرورت به تعریف خوبیتری دارند"، 6/2005.
18. دفتر حسابدگی دولتی، 575-GAO-005، "امنیت افغانستان: مساعی مربوط به تأسیس پولیس و اردو پیشرفت هایی داشته است، ولی پلان های آینده ضرورت به تعریف خوبیتری دارند"، 6/2005.
19. دفتر حسابدگی دولتی، 575-GAO-005، "امنیت افغانستان: مساعی مربوط به تأسیس پولیس و اردو پیشرفت هایی داشته است، ولی پلان های آینده ضرورت به تعریف خوبیتری دارند"، 6/2005.
20. دفتر حسابدگی دولتی، 742-GAO-05، "بازسازی افغانستان: با وجود بعضی پیشرفت ها، بدتر شدن وضعیت امنیتی و سایر موانع نایل آمدن به اهداف امریکا را تهدید می کنند"، 7/2005.
21. دفتر حسابدگی دولتی، 403-GAO-04، "بازسازی افغانستان: بدتر شدن وضعیت امنیتی و محدودیت منابع مانع پیشرفت شده است، اصلاحاتی در ستراتیژی امریکا ضرورت دارد"، 6/2004.
22. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد، "سروری تریاک افغانستان 2006"، 9/2006.
23. دفتر حسابدگی دولتی، 78-GAO-07، "کنترول موادمخدر در افغانستان: با وجود بهبود یافتن مساعی، بدتر شدن وضعیت امنیتی موفقیت اهداف امریکا را تهدید می کند"، 11/2006.
24. دفتر مفتش عمومی اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، راپور میز میز 5-306-07-P-002، "میزی از پروگرام معاش متبادل افغانستان/اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده - ساحه شرقی"، 2/13/2007.
25. دفتر حسابدگی دولتی، 78-GAO-07، "کنترول موادمخدر در افغانستان: با وجود بهبود یافتن مساعی، بدتر شدن وضعیت امنیتی موفقیت اهداف امریکا را تهدید می کند"، 11/2006.
26. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، راپور میز میز 5-306-06-P-008، "میزی از فعالیت های بازسازی کلینیک صحنی و مکاتب افغانستان/اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده"، 8/18/2006.
27. سرممنشی عمومی سازمان ملل متحد، "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان"، 8/12/2005.
28. کاخ سفید، اظهارات رئیس جمهور براک اوباما، "یک ستراتیژی جدید برای افغانستان و پاکستان"، 3/27/2009.
29. کاخ سفید، "خطابه رئیس جمهور امریکا به ملت در مورد مسیر پیش روی افغانستان و پاکستان"، 12/1/2009.
30. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، تفتیش 11-17، "مصارف مساعی غیرنظامی امریکا در افغانستان حدود 2 میلیارد دالر بوده و باید اداره و نظارت بر منابع مالی منتقل شده به سایر سازمان ها تقویت شود"، 9/8/2011.
31. راپور، "افغانستان: کنفرانس لندن"، 1/28/2010.
32. دفتر حسابدگی دولت، 473SP-GAO-09، "افغانستان: مسائل مهم برای نظارت کنگره"، 4/2009.
33. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، تفتیش 10-11، "اجراآت ضروری برای بهبود قابلیت اعتماد به سیستم ارزیابی قابلیت نیروهای امنیتی افغان"، 6/29/2010.
34. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، تفتیش 11-6، "پلان گذاری ناکافی برای تأسیسات نیروهای امنیتی ملی افغانستان سبب افزایش خطرات برای پروگرام 11.4 میلیارد دلری شده است"، 1/26/2011.
35. آیساف، "سخنگوی آیساف در مورد وضعیت پیشرفت در افغانستان بحث می کند"، 7/25/2011، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده/افغانستان، "تعلیمات"، 6/2011، دسترسی در تاریخ 1/19/2012.
36. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، "سروری مرگ و میر افغانستان 2010"، 11/2011، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، "سروری مرگ و میر افغانستان"، وب سایت، دسترسی در تاریخ 1/5/2012.
37. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، "سروری مرگ و میر افغانستان 2010"، 11/2011، دسترسی در تاریخ 1/5/2012، اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان، 1/4/2012، پالیسی خارجی، "در مسیر بازسازی"، 12/9/2011، دسترسی در تاریخ 1/18/2012.
38. بانک جهانی، "بروزرسانی وضعیت اقتصادی افغانستان، اکتوبر 2011"، در تاریخ 1/19/2012.
39. بانک جهانی، "بروزرسانی وضعیت اقتصادی افغانستان، اکتوبر 2011"، در تاریخ 1/19/2012.
40. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، "وضعیت زیرینها"، 6/2011، دسترسی در تاریخ 1/19/2012.
41. دفتر حسابدگی دولت، 689-GAO-08، "بازسازی افغانستان: پیشرفت هایی در زمینه اعمار سرک ها انجام شده ولی ارزیابی هایی برای تعیین تأثیرات آنها و یک پروگرام حفظ و مراقبت پایدار ضرورت دارد"، 7/2008.

42. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. تفتیش 7-11. "پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان در ولایت لغمان مزایایی داشت ولی ضعف نظارتی و تشویب های موجود در زمینه حفظ پروگرام سبب نایل آمدن به نتایج نامناسب و اتلاف منابع گردید." 1/27/2011.
43. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. تفتیش 12-1. "اقداماتی برای ارزیابی خوبتر و هماهنگ نمودن مساعی ایجاد ظرفیت در وزارت زراعت. آبیاری و مالداری ضرورت دارد." 10/20/2011.
44. بانک جهانی. "بروزرسانی وضعیت اقتصادی افغانستان. اکتوبر 2011." در تاریخ 11/19/2012.
45. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "سروری تریاک افغانستان 2006." 9/2006.
46. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. تفتیش 11-13. "هماهنگی بین سازمانی محدود و کنترل های ناکافی بر منابع مالی امریکا در افغانستان. مساعی امریکا برای انکشاف سکتور مالی و محافظت از پول های امریکا را تضعیف نموده است." 7/20/2011.
47. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. تفتیش 09-06. "ستیراتیژی و منابع مورد نیاز برای دوام کاپاسیته انتخاب کنندگان افغان." 9/22/2009.
48. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. تفتیش 10-1. "مواعی برای مشارکت بیشتر زنان در انتخابات افغانستان." 10/28/2009.
49. IWA. "دیدگاهها و چارچ افغان ها از فساد اداری: سروری ملی 2010." 7/17/2010. صفحات 10، 14، 23.
50. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. تفتیش 2-10. "برای مقابله موثر دفتر اعلی نظارت بر پیاده سازی ستراتیژی ضد فساد اداری (HOO) با فساد اداری. باید اختیارات و استقلال آن بیشتر شود و منابع مالی در اختیار آن قرار داده شود." 12/16/2009.
51. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. تفتیش 15-10. "تکمیل ستراتیژی جامع ضد-فساد اداری امریکا مساعدت زیادی به مساعی بازسازی امریکا در افغانستان می کند." 8/5/2010.
52. کاخ سفید. "ارزیابی سالانه افغانستان و پاکستان: نگاه اجمالی." 12/2010.
53. کاخ سفید. "اظهارات رئیس جمهور در مورد مسیر پیش روی افغانستان." 11/22/2011.
54. وزارت امورخارجه امریکا. "اظهارات وزیر امورخارجه خام هیلری رودهام کلینتن در مرکز کنفرانس بن." 12/5/2011.
55. دفتر وزیر دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/7/2010.
56. بانک جهانی. "بروزرسانی وضعیت اقتصادی افغانستان. اکتوبر 2011." دسترسی در تاریخ 11/19/2012.
57. بانک جهانی. "انتقال دولت در افغانستان: فراتر از سال 2014." 11/21/2011.
58. جنرال دیوید پترائوس. اظهارات در مقابل کمیته خدمات نیروهای مسلح سنا. 3/2011.
59. کنفرانس بن. "نتایج کنفرانس بن." 12/5/2011.
60. بانک جهانی. "انتقال دولت در افغانستان: فراتر از سال 2014." 11/21/2011.
61. کنفرانس بن. "نتایج کنفرانس بن." 12/5/2011.
62. 111 P.L. 32. قانون بودجه اضافی 2009، 6/24/2009.
63. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 7/20/2009.
64. به ضمیمه B این راپور مراجعه کنید.
65. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/13/2012.
66. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/13/2012 و 10/17/2011.
67. دفتر مفتش عمومی وزارت دفاع. "توزیع کمک های مالی و تعهدات برای مدیریت صندوق نیروهای امنیتی افغانستان - مرحله 1." 11/5/2007. صفحه 2.
68. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/13/2012.
69. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/13/2012.
70. وزارت دفاع امریکا. قوانین مدیریت مالی. "پروگرام پاسخ اضطراری قوماندان: جلد 12، بخش 27." 1/2009. صفحه 3-27.
71. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/23/12. 74-P.L. 112. 4/21/2010.
72. به ضمیمه B این راپور مراجعه کنید.
73. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/17/2012.
74. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/20/2011 و 1/17/2012.
75. کمیته خدمات مسلح سنا. نشر مطبوعاتی. "سنا قانون اجازه دفاع ملی Ike Skelton برای سال مالی 2011 را تصویب نمود." 12/22/2010.
76. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 2011/15/4. 10-P.L. 112. 2011/23/12. 74-P.L. 112. 1/17/2012.
77. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/20/2011 و 1/17/2012.
78. نیروی کاری جاری و ثبات. "درباره نیروی کاری جاری و ثبات." دسترسی در تاریخ 10/20/2011. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 7/22/2011.
79. به ضمیمه B این راپور مراجعه کنید.
80. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/2/2012.
81. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/17/2011 و 1/2/2012.
82. وزارت دفاع امریکا. "فعالیت های جلوگیری از تولید و مبارزه علیه مواد مخدر. درخواست بودجه اضافی دفاعی برای مبارزه علیه موادمخدر سال مالی 2009." دسترسی 4/13/2010.
83. وزارت دفاع امریکا. پاسخ به درخواست معلومات توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2011 و 1/4/2012.
84. دفتر مدیریت و بودجه. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 7/16/2009.
85. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/3/2011.
86. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 7/13/2011 و 10/3/2011.

نوت های پایانی

87. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/13/2009.
88. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/10/2012.
89. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/10/2012 و 10/13/2011.
90. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. "راپور ريعوار به كنگره امريكا". 7/30/2010. صفحه 51.
91. بانك جهاني. "صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان: راپور مدير در زمينه وضعيت مالي تا 21 دسمبر 2010". صفحه 5.
92. بانك جهاني. "صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان: راپور مدير در زمينه وضعيت مالي تا 21 دسمبر 2010". صفحه 1.
93. بانك جهاني. "بروزرسانی ريعوار كشيوری: افغانستان". 4/2011. صفحه 16.
94. بانك جهاني. "صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان: راپور مدير در زمينه وضعيت مالي تا 21 دسمبر 2011". صفحه 7.
95. بانك جهاني. "بروزرسانی ريعوار كشيوری: افغانستان". 4/2011. صفحه 16.
96. بانك جهاني. "صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان: راپور مدير در زمينه وضعيت مالي تا 21 دسمبر 2011". صفحه 7.
97. كميسيون اروپا. "افغانستان: وضعيت بازي. جنوری 2011". 3/31/2011. صفحه 7.
98. پروگرام انكشافی ملل متحد. "راپور پيشرفت ريعوار مرحله چهارم صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان ربع سوم 2011". جدول 1. 10/27/2011. خليل سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از راپورهای ريعوار و سالانه صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان. 1/20/2012.
99. پروگرام انكشافی سازمان ملل متحد. "راپور ريعوار پيشرفت مرحله ششم صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان در ربع سوم 2011". جدول 2. 10/27/2011.
100. پروگرام انكشافی سازمان ملل متحد. "راپور ريعوار پيشرفت مرحله ششم صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان در ربع دوم 2011". صفحه 1. دسترسی 6/22/2011.
101. پروگرام انكشافی ملل متحد. "راپور پيشرفت ريعوار مرحله چهارم صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان ربع سوم 2011". جدول 1. 10/27/2011. خليل سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان از راپورهای ريعوار و سالانه صندوق وجه امانت نظم و قانون افغانستان. 1/20/2012.
102. به ضميمه B مراجعه كنيد. كاخ سفيد. "اظهارات رئيس جمهور در 12", 2011/23/H.R.2055.
103. به ضميمه B مراجعه كنيد. وزارت دفاع امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/13/2012.
104. نمايندگی ترينگ سازمان پيمان اتلانتیک شمالي - افغانستان. "بررسی ستراتيژيک نيروهای امنيت ملی افغانستان. 10/26/2011. صفحه 36. نمايندگی ترينگ سازمان پيمان اتلانتیک شمالي - افغانستان. "كليات پروگرام های 10", 2011/27/DCOM. صفحه 40.
105. وزارت دفاع امريكا. "اظهاره وزارت دفاع امريكا در مورد نتايج تحقيق از واقعه سرحدی پاکستان". 12/22/2011. دسترسی در تاريخ 12/29/2011. وزارت دفاع امريكا. وزارت دفاع امريكا برای ترميم رابطه با پاکستان كوشش می كند". 12/2/2012. دسترسی در تاريخ 12/29/2012.
106. وزارت دفاع امريكا. "اظهارات وزارت دفاع در مورد نتايج تحقيق از واقعه سرحدی پاکستان". 12/22/2011. دسترسی در تاريخ 12/29/2011. وزارت دفاع امريكا. وزارت دفاع امريكا برای ترميم رابطه با پاکستان كوشش می كند". 12/2/2011. دسترسی در تاريخ 12/29/2011.
107. قوماندانی مشترك بين المللی-آيساف. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/3/2012.
108. قوماندانی مشترك بين المللی. پاسخ به درخواست معلومات توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/3/2012 و 10/4/2011.
109. قوماندانی مشترك بين المللی-آيساف. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/3/2012.
110. دفتر مفتش عمومي وزارت دفاع امريكا. "ارزيابی مساعي دولت امريكا و قواي ائتلاف برای انكشاف قابليت لاجستيکی اردوی ملی افغانستان". 2011/9/12, 028-DODIG-2012. صفحه 5.
111. نمايندگی ترينگ سازمان پيمان اتلانتیک شمالي - افغانستان. "ارزيابی وزارت دفاع افغانستان/GS از ACG-AD جنوری-مارچ 2011". صفحه 3.
112. قوماندانی انتقال امنيت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/2/2009.
113. قوماندانی انتقال امنيت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/3/2012.
114. قوماندانی انتقال امنيت متحد - افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/3/2012. قوماندانی انتقال امنيت متحد - افغانستان. PERSTAT پوليس ملی افغانستان. 12/2011.
115. وزارت دفاع امريكا. "پيشرفت به سوی امنيت و ثبات در افغانستان". 10/2011. صفحه 4.
116. آيساف. "معلومات ماهوار آيساف: وضعيت تا نومبر 2011". 12/20/2011. صفحات 5-6. دسترسی در تاريخ 1/13/2012.
117. منشی عمومي سازمان ملل متحد. "وضعيت افغانستان و تأثير آن بر صلح و امنيت جهان". 12/13/2011. صفحه 3.
118. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. "راپور ريعوار به كنگره امريكا". 10/30/2011. صفحه 63.
119. دفتر وزير دفاع امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/7/2010.
120. دفتر وزير دفاع امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/7/2010.
121. دفتر وزير دفاع امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/7/2010.
122. منشی عمومي سازمان ملل متحد. "وضعيت افغانستان و تأثير آن بر صلح و امنيت جهان". 12/13/2011. صفحه 4.
123. وزارت امورخارجه امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010.
124. قوماندانی انتقال امنيت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/2/2009.
125. قوماندانی انتقال امنيت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/2/2009.
126. قوماندانی انتقال امنيت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/2/2009.
127. وزارت امورخارجه امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/6/2010.
128. وزارت دفاع امريكا. "بودجه وزارت دفاع امريكا. سال مالی 2012". 2/2011. صفحات 36-37, 41.

177. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/17/2012.
178. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/3/2012.
179. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/3/2012.
180. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/3/2012.
181. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/3/2012.
182. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/3/2012.
183. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/3/2012.
184. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/3/2012.
185. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/3/2012.
186. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/3/2012.
187. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/3/2012.
188. دفتر وزیر دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 4/3/2011.
189. وزارت دفاع آمریکا. "بودجه وزارت دفاع. سال مالی 2012". 2/2011. صفحه 82.
190. وزارت دفاع آمریکا. "بودجه وزارت دفاع آمریکا. سال مالی 2012". 2/2011. صفحه 3.
191. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/3/2012.
192. سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 12/13/2011. صفحات 4-5.
193. قوماندانی مرکزی ایالات متحده. "حمایت قراردادی ها از عملیات آمریکا در ساحه مسئولیت قوماندانی مرکزی ایالات متحده در عراق و افغانستان". 4/6/2011. دسترسی آنلاین 10/13/2011. قوماندانی مرکزی ایالات متحده. "حمایت قراردادی ها از عملیات آمریکا در ساحه مسئولیت قوماندانی مرکزی ایالات متحده در عراق و افغانستان". 7/7/2011. دسترسی 10/13/2011.
194. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. "راپور ریعوار به کنگره آمریکا". 2010/30/10. صفحه 64. سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان "راپور ریعوار به کنگره آمریکا". 4/30/2011. صفحه 55.
- سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. "راپور ریعوار به کنگره آمریکا". 7/30/2011. صفحه 59.
195. وزارت دفاع آمریکا. "پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان". 10/2011. صفحات 71-72.
196. وزارت دفاع آمریکا. "پیشرفت به سوی امنیت و ثبات در افغانستان". 10/2011. صفحات 71-72.
197. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/3/2012.
198. قوماندانی انتقال امنیت متحد-افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/3/2012.
199. نمایندگی ترینگ سازمان پیمان اتلانتیک شمالی - افغانستان. "آیسا از خدمات امنیتی خصوصی دولت افغانستان استقبال می کند". 3/26/2011. دسترسی در تاریخ 1/12/2012.
200. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/3/2012. قوماندانی انتقال امنیت متحد - افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/19/2012.
201. نیروهای ایالات متحده - افغانستان. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/3/2012.
202. وزارت امورخارجه آمریکا. PM-WRA. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/4/2012.
203. وزارت امورخارجه آمریکا. PM-WRA. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/4/2012.
204. وزارت امورخارجه آمریکا. PM-WRA. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/4/2012.
205. وزارت امورخارجه آمریکا. PM-WRA. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/4/2012.
206. به ضمیمه B مراجعه کنید.
207. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/3/2012.
208. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/3/2012.
209. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/3/2012.
210. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/3/2012.
211. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/3/2012.
212. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/3/2012.
213. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/3/2012.
214. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/3/2012.
215. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/3/2012.
216. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/3/2012.
217. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/4/2012.
218. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/3/2012.
219. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/4/2012.
220. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "سروری تریاک افغانستان 2011". 12/2011. صفحه 1.
221. دفتر مقابله با مواد مخدر و جرم سازمان ملل متحد. "سروری تریاک افغانستان 2011". 12/2011. صفحه 1.

نوت های پایانی

222. وزارت دفاع آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/4/2012.
223. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/3/2012.
224. به ضمیمه B مراجعه کنید.
225. وزارت امورخارجه و کشورهای مشترک المنافع بریتانیا. "راپور پیشرفت ماهوار افغانستان: اکتوبر 2011". 11/2011. صفحه 2. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 3/10/2010. صفحه 2.
226. وزارت امورخارجه و کشورهای مشترک المنافع بریتانیا. "راپور پیشرفت ماهوار افغانستان: اکتوبر 2011". 11/2011. صفحه 2
227. وزارت امورخارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/30/2011.
228. وزارت امورخارجه و کشورهای مشترک المنافع بریتانیا. "راپور پیشرفت ماهوار افغانستان: نومبر 2011". 12/8/2011. صفحه 2.
229. وزارت امورخارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/30/2011.
230. وزارت امورخارجه و کشورهای مشترک المنافع بریتانیا. "راپور پیشرفت ماهوار افغانستان: نومبر 2011". 2/2010. صفحه 2. وزارت امورخارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/30/2011.
231. وزارت امورخارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/30/2011.
232. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 12/13/2011. صفحه 3.
233. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 12/13/2011. صفحه 3.
234. وزارت امورخارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/30/2011.
235. کنفرانس بین المللی افغانستان در بن. "نتایج کنفرانس". 12/5/2011. وزارت امورخارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/30/2011.
236. کنفرانس بین المللی افغانستان در بن. "نتایج کنفرانس". 12/5/2011. وزارت امورخارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/30/2011.
237. وزارت امورخارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/30/2011. "اظهارات وزیر امورخارجه خام هیلری رودهام کلینتن در مرکز کنفرانس بن". 12/5/2011.
238. "اعلامیه پروسس استانبول در مورد امنیت و همکاری ساحوی برای یک افغانستان امن و پایدار". 11/2/2011.
239. وزارت امورخارجه و کشورهای مشترک المنافع بریتانیا. "راپور پیشرفت ماهوار افغانستان: نومبر 2011". 12/8/2011. صفحه 3.
240. "اعلامیه پروسس استانبول در مورد امنیت و همکاری ساحوی برای یک افغانستان امن و پایدار". 11/2/2011. وزارت امورخارجه آمریکا. "امریکا از کنفرانس استانبول برای اعلامیه افغانستان استقبال می کند". 11/2/2011.
241. وزارت امورخارجه آمریکا. "امریکا از کنفرانس استانبول برای اعلامیه افغانستان استقبال می کند". 11/2/2011.
242. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 12/13/2011. صفحه 3.
243. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "با تصویب یک قطعنامه وسیع، مجمع عمومی بر تداوم حمایت از دولت و مردم افغانستان تأکید نمود و برای یقین حاصل نمود از موفقیت پروسس کابل درخواست مساعدت نمود". 11/21/2011.
244. 243. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "با تصویب یک قطعنامه وسیع، مجمع عمومی بر تداوم حمایت از دولت و مردم افغانستان تأکید نمود و برای یقین حاصل نمود از موفقیت پروسس کابل درخواست مساعدت نمود". 11/21/2011.
245. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 12/13/2011. صفحه 2.
246. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 12/13/2011. صفحه 5.
247. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 12/13/2011. صفحه 1.
248. وزارت امورخارجه و کشورهای مشترک المنافع بریتانیا. "راپور پیشرفت ماهوار افغانستان: نومبر 2011". 12/8/2011. صفحه 2.
249. وزارت امورخارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/30/2011.
250. وزارت امورخارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 7/6/2010.
251. وزارت امورخارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/30/2011.
252. صدای آمریکا. "طالبان به توافق اولی برای افتتاح آفیس در قطر نایل گردید". 1/3/2012. مرکز ترکیبی نظامی-مدنی. "ارزیابی افغانستان". 1/4/2012. صفحه 2.
253. وزارت امورخارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/30/2011.
254. وزارت دفاع آمریکا. "جلسه خبری با جنرال میلز و والی منگال از طریق تله کنفرانس از افغانستان". 12/8/2011.
255. وزارت امورخارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/30/2011.
256. IJC. پاسخ به درخواست معلومات توسط سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/30/2011.
257. وزارت دفاع آمریکا. "جلسه خبری با جنرال میلز و والی منگال از طریق تله کنفرانس از افغانستان". 12/8/2011.
258. وزارت دفاع آمریکا. "جلسه خبری با جنرال میلز و والی منگال از طریق تله کنفرانس از افغانستان". 12/8/2011.
259. وزارت امورخارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/30/2011.
260. وزارت دفاع آمریکا. "جلسه خبری با جنرال میلز و والی منگال از طریق تله کنفرانس از افغانستان". 12/8/2011.
261. وزارت دفاع آمریکا. "جلسه خبری با جنرال میلز و والی منگال از طریق تله کنفرانس از افغانستان". 12/8/2011.
262. وزارت امورخارجه آمریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/30/2011.

نوت های پایانی

263. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/30/2011. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/17/2012.
264. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/30/2011.
265. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/30/2011.
266. وزارت دفاع امریکا. "جلسه خبری با جنرال میلز و والی منگال از طریق تله کنفرانس از افغانستان". 12/8/2011.
267. وزارت دفاع امریکا. "جلسه خبری با جنرال میلز و والی منگال از طریق تله کنفرانس از افغانستان". 12/8/2011.
268. وزارت دفاع امریکا. "جلسه خبری با جنرال میلز و والی منگال از طریق تله کنفرانس از افغانستان". 12/8/2011.
269. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/30/2011.
270. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/30/2011.
271. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/30/2011.
272. وزارت دفاع امریکا. "جلسه خبری با جنرال میلز و والی منگال از طریق تله کنفرانس از افغانستان". 12/8/2011.
273. وزارت دفاع امریکا. "جلسه خبری با جنرال میلز و والی منگال از طریق تله کنفرانس از افغانستان". 12/8/2011.
274. بنیاد آسیا. "افغانستان در سال 2011: یک سروی از مردم افغانستان". 10/2011. صفحات: 43, 44.
275. بنیاد آسیا. "افغانستان در سال 2011: یک سروی از مردم افغانستان". 10/2011. صفحات: 72, 79.
276. بنیاد آسیا. "افغانستان در سال 2011: یک سروی از مردم افغانستان". 10/2011. صفحه 71. نوت: ضمیمه 5 و 6
277. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 12/13/2011. صفحه 2.
278. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/30/2011.
279. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 12/13/2011. صفحه 2.
280. بنیاد آسیا. "افغانستان در سال 2011: یک سروی از مردم افغانستان". 10/2011. صفحه 84.
281. بنیاد آسیا. "افغانستان در سال 2011: یک سروی از مردم افغانستان". 10/2011. صفحات: 84, 86.
282. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/5/2012.
283. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/5/2012.
284. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/30/2011.
285. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/30/2011.
286. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/30/2011.
287. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/30/2011.
288. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/30/2011.
289. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/30/2011.
290. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/30/2011.
291. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/30/2011.
292. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/30/2011.
293. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/30/2011.
294. وزارت امورخارجه امریکا. پاسخ به درخواست معلومات توسط سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/30/2011 و 1/9/2011.
295. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 12/13/2011. صفحه 10.
296. سفارت امریکا در کابل. "انتظار می رود که سرمایه گذاری های اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده منجر به بهبودبخشی خدمات عمومی در افغانستان گردد". 10/31/2011.
297. سفارت امریکا در کابل. "انتظار می رود که سرمایه گذاری های اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده منجر به بهبودبخشی خدمات عمومی در افغانستان گردد". 10/31/2011.
298. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/5/2012. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "حمایت از سازمان های حکومتاری محلی". دسترسی آنلاین 1/17/2012.
299. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/5/2012.
300. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/5/2012.
301. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/5/2012. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/18/2012.
302. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرفتمش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/5/2012. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "پروگرام انکشاف جامعه مدنی افغانستان 2". 12/2010.
303. سازمان دیده بان حقوق بشر. "افغانستان: یک دهه فرصت های از دست رفته". 12/4/2011.
304. بنیاد آسیا. "افغانستان در سال 2011: یک سروی از مردم افغانستان". 10/2011. صفحه 71.
305. وزارت امورخارجه و کشورهای مشترک المنافع بریتانیا. "راپور پیشرفت ماهوار افغانستان: نومبر 2011". 11/2011. صفحه 3.
306. خدمات تحقیقاتی کنگره. "افغانستان: حکومتاری، امنیت و سیاست امریکا در دوره بعد از طالبان". 11/22/2011. صفحه 4.

307. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون/ وزارت امورخارجه امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/4/2012.
308. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 12/13/2011. صفحه 9.
309. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون/ وزارت امورخارجه امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/4/2012.
310. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون/ وزارت امورخارجه امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/4/2012.
311. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون/ وزارت امورخارجه امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/4/2012.
312. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون/ وزارت امورخارجه امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/4/2012: دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون/وزارت امورخارجه امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 7/18/2011.
313. دفتر مواد مخدر بین المللی و اعمال قانون/ وزارت امورخارجه امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/4/2012.
314. وزارت دفاع امريكا/دفتر وزیر دفاع امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/3/2012.
315. شفافیت بین الملل. "فهرست فساد اداری 2011". 12/1/2011.
316. بنیاد آسیا. "افغانستان در سال 2011: یک سروی از مردم افغانستان". 10/2011. صفحات. 98-99.
317. سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیر آن بر صلح و امنیت جهان". 12/13/2011. صفحات. 7-8.
318. وزارت دفاع امريكا/ دفتر وزیر دفاع امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/3/2012.
319. وزارت دفاع امريكا/ دفتر وزیر دفاع امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/3/2012.
320. وزارت دفاع امريكا/دفتر وزیر دفاع امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/3/2012.
321. وزارت امورخارجه و کشورهای مشترک المنافع بریتانیا. "راپور پیشرفت ماهوار افغانستان: نومبر 2011". 12/8/2011. صفحه 4. یوناما. "کمیته مشترک مستقل برای مبارزه علیه فساد اداری جلسه دیدار می کند". 5/11/2011. منشی عمومی سازمان ملل متحد. "وضعیت افغانستان و تأثیرات آن بر صلح و امنیت بین المللی". 12/13/2011. صفحه 10.
322. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/5/2012.
323. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/5/2012.
324. وزارت امورخارجه امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/30/2011. وزارت امورخارجه امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/4/2011.
325. وزارت امورخارجه امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/30/2011.
326. وزارت دفاع امريكا/ دفتر وزیر دفاع امريكا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/3/2011.
327. سازمان دیده بان حقوق بشر. "افغانستان: یک دهه فرصت های از دست رفته". 12/4/2011.
328. سازمان دیده بان حقوق بشر. "افغانستان: یک دهه فرصت های از دست رفته". 12/4/2011.
329. سازمان دیده بان حقوق بشر. "افغانستان: یک دهه فرصت های از دست رفته". 12/4/2011.
330. یوناما. "54 فیصد از زنان در افغانستان تحت تأثیر ازدواج جبری و زیر سن قانونی قرار دارند". 12/21/2011.
331. یوناما. "54 فیصد از زنان در افغانستان تحت تأثیر ازدواج جبری و زیر سن قانونی قرار دارند". 12/21/2011.
332. زنان سازمان ملل متحد. "زنان سازمان ملل متحد پروژه پروژه منع خشونت علیه زنان را در چند ولایت افغانستان آغاز نمود". 10/20/2011.
333. زنان سازمان ملل متحد. "زنان سازمان ملل متحد پروژه پروژه منع خشونت علیه زنان را در چند ولایت افغانستان آغاز نمود". 10/20/2011.
334. یوناما. "تعداد بیجا شدگانی که با مساعدت سازمان ملل متحد به افغانستان بازگشته اند در سال 2011 تقلیل یافته است". 10/28/2011.
335. به ضمیمه B مراجعه کنید.
336. وزارت امورخارجه امريكا. "نوت زمینه: کنفرانس بن در مورد افغانستان و ملاقات با شرکای اروپایی". 12/5/2011. دسترسی در تاریخ 1/4/2012.
337. کنفرانس استانبول. "اعلامیه کنفرانس استانبول در مورد افغانستان که در تاریخ 2 نومبر 2011 برگزار گردید". 11/3/2011. دسترسی در تاریخ 12/22/2011.
338. وزارت معادن افغانستان. پیام وزیر "کنفرانس معادن و پول در لندن برگزار گردید". 12/13/2011. دسترسی در تاریخ 12/28/2011. معادن و پول لندن 2011. بروشور. دسترسی در تاریخ 1/14/2012.
339. اطاق جارت امريكا-افغانستان. نشر مطبوعاتی. "هفتمین کنفرانس سالانه روابط جاری امريكا-افغانستان". 11/29/2011. دسترسی در تاریخ 12/28/2011.
340. وزارت امورخارجه. جمهوری قزاقستان. "اجلاس آستانه". 11/15/2011. نسخه نمبر 199. دسترسی در تاریخ 12/27/2011.
341. کنفرانس بین المللی افغانستان در بن. "نتایج کنفرانس". 12/5/2011. دسترسی در تاریخ 12/27/2011.
342. CFC. "دومین کنفرانس بین المللی بن در مورد افغانستان". 12/5/2011. دسترسی در تاریخ 1/4/2011. صندوق بین المللی پول. راپور کشوری نمبر 11-330. 11/2011. دسترسی در تاریخ 12/28/2011.
343. بانک جهانی. "انتقال در افغانستان بعد از سال 2014". 11/21/2011. دسترسی در تاریخ 12/21/2011. صندوق بین المللی پول. راپور کشوری نمبر 11-330. 11/2011. دسترسی در تاریخ 12/28/2011.
344. وزارت امورخارجه امريكا. "نوت زمینه: کنفرانس بن در مورد افغانستان و ملاقات با شرکای اروپایی". 12/5/2011. دسترسی در تاریخ 12/9/2011.
345. وزارت امورخارجه امريكا. "گام های بعدی برای سرک ابریشم، اظهارات جفری پیات. معاون اول وزیر در امور جنوب و مرکز آسیا. چنای. هندوستان". 11/15/2011. دسترسی در تاریخ 12/5/2011. وزارت امورخارجه امريكا. "معلومات پیش زمینه: کنفرانس بن در مورد افغانستان و ملاقات با شرکای اروپایی". 12/5/2011. دسترسی در تاریخ 12/9/2011.
346. وزارت امورخارجه امريكا. "اظهارات در مرکز کنفرانس بن". 12/5/2011. دسترسی در تاریخ 1/17/2012.
347. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/30/2011.
348. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/5/2012.

نوت های پایانی

349. مجمع عمومی سازمان ملل متحد. نشر مطبوعاتی. "با تصویب یک قطعنامه وسیع. مجمع عمومی به دوام دادن به حمایت از افغانستان متعهد گردید". 11/21/2011. دسترسی در تاریخ 12/12/2011.
- بانک جهانی. "انتقال در افغانستان بعد از سال 2014. خلاصه اجرایی". 11/18/2011. دسترسی در تاریخ 1/9/2012.
350. بانک جهانی. "بروزرسانی وضعیت اقتصادی افغانستان". 10/2011. دسترسی در تاریخ 12/28/2011. صندوق بین المللی پول. راپور کشوری نمبر 11-330. 11/2011. دسترسی در تاریخ 12/28/2011.
351. صندوق بین المللی پول. راپور کشوری نمبر 11-330. 11/2011. دسترسی در تاریخ 12/28/2011. بانک جهانی. "وضعیت انتقال در افغانستان بعد از سال 2014". 11/21/2011. دسترسی در تاریخ 12/21/2011.
352. بانک جهانی. "انتقال در افغانستان بعد از سال 2014". 11/21/2011. در تاریخ 12/21/2011.
353. سازمان استخبارات مرکزی امریکا. "افغانستان". کتاب معلومات جهان. 12/20/2011. دسترسی در تاریخ 1/12/2012.
354. صندوق بین المللی پول. راپور کشوری نمبر 11-330. 11/2011. صفحه 31. دسترسی در تاریخ 12/28/2011.
355. صندوق بین المللی پول. راپور کشوری نمبر 11-330. 11/2011. دسترسی در تاریخ 12/28/2011. بانک جهانی. "بروزرسانی اقتصادی افغانستان". 10/2011. دسترسی در تاریخ 12/28/2011.
356. بانک جهانی. "انتقال در افغانستان بعد از سال 2014". 11/21/2011. در تاریخ 12/21/2011.
357. صندوق بین المللی پول. راپور کشوری نمبر 11-330. 11/2011. دسترسی در تاریخ 12/28/2011. بانک جهانی. "بروزرسانی اقتصادی افغانستان". 10/2011. دسترسی در تاریخ 12/28/2011. وضعیت انتقال در افغانستان بعد از سال 2014". 11/21/2011. دسترسی در تاریخ 12/21/2011.
358. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "وضعیت کلی: شهروندی مسئول در کابل". 1/18/2012. دسترسی در تاریخ 1/11/2012. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "وضعیت کلی: اصلاحات ارضی در افغانستان تغییرات مفیدی ایجاد خواهد کرد". 10/25/2011. دسترسی در تاریخ 1/11/2012.
359. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده یک کارگاه در مورد اصلاحات ارضی در افغانستان برگزار نمود". 11/27/2011. دسترسی در تاریخ 1/11/2012. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "وضعیت کلی: اصلاحات ارضی در افغانستان تغییرات مفیدی ایجاد خواهد نمود". 10/25/2011. دسترسی در تاریخ 1/11/2012. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/5/2012.
360. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/5/2012.
361. صندوق بین المللی پول. راپور نمبر 11-330. 11/2011. دسترسی در تاریخ 12/28/2011.
362. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "به سوی یک افغانستان مستقل". 11/29/2011. دسترسی در تاریخ 1/14/2012.
363. صندوق بین المللی پول. راپور کشوری نمبر 11-330. 2011/11. در تاریخ 12/28/2011.
364. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/30/2011.
365. پروگرام جهانی غذا. "بولتن قیمت مواد غذایی در بازار افغانستان". 12/2011.
366. وزارت امورخارجہ امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/30/2011. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "اظهارات عمومی دفتر لوی [آرناوالی]". 10/19/2011. دسترسی در تاریخ 1/9/2012.
367. دولت جمهوری اسلامی افغانستان. "بیانیه عمومی دفتر لوی [آرناوالی]". 10/19/2011. دسترسی در تاریخ 1/9/2012.
368. وزارت امورخارجہ امریکا. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/30/2011. صندوق بین المللی پول. راپور کشوری نمبر 11-330. 11/2011. دسترسی در تاریخ 12/28/2011.
369. صندوق بین المللی پول. راپور نمبر 11-330. 11/2011. صفحه 40. دسترسی در تاریخ 1/7/2012. صندوق بین المللی پول. "یونت های اسعار بر اساس SDR در تاریخ 11/2011". دسترسی در تاریخ 1/7/2012. صندوق بین المللی پول. "متن دعوتنامه یک کنفرانس در مورد افغانستان". 11/15/2011. دسترسی در تاریخ 1/7/2012.
370. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/30/2011.
371. وزارت امورخارجہ امریکا. "اظهارات در اولین جلسه کاری کنفرانس افغانستان (بن آلمان)". 12/5/2011. دسترسی در تاریخ 1/9/2012. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/5/2012.
372. بانک جهانی. "ستراتژی مالی صندوق وجه امانت برای بازسازی افغانستان: سال شمسی 1391-1393". پیش نویس بحث کمیته هدایت". 11/29/2011. دسترسی در تاریخ 1/9/2012.
373. بانک جهانی. نشر مطبوعاتی. "اجزای اصلی قرضه 19 میلیون دلاری بانک جهانی بشمول میزبان بانک های جاری و مدرن سازی سیستم ملی معاش هستند". 8/25/2011. دسترسی در تاریخ 1/17/2012.
374. FDIC. "قوانین، مقررات و طرزاعمال های مربوط". مقررات FRB-7500. بخش 206.3. دسترسی در تاریخ 1/17/2012.
375. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/30/2011.
376. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "قرضه های اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به بیش از 100,000 افغان امکان استفاده از خدمات پول موبایل را می دهد". 11/30/2011. دسترسی در تاریخ 1/8/2012. بانک جهانی. "بروزرسانی اقتصادی افغانستان". 10/2011. دسترسی در تاریخ 12/28/2011.
377. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. "قرضه های اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده به بیش از 100,000 افغان امکان استفاده از خدمات پول موبایل را می دهد". 11/30/2011. دسترسی در تاریخ 1/8/2012. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. نشر مطبوعاتی. "نوآوری در افغانستان". 11/27/2011. دسترسی در تاریخ 1/8/2012.
378. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. نشر مطبوعاتی. "سازماندهی آپریتهای پول موبایل". 11/4/2011. دسترسی در تاریخ 1/8/2012.
379. نیروی کاری عملیاتی تجارت و ثبات. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 10/19/2011.
380. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. نشر مطبوعاتی. "سازماندهی آپریتهای پول موبایل". 11/4/2011. دسترسی در تاریخ 1/8/2012.
381. بانک جهانی. "اسناد پروژه اضطراری در مورد قرضه بازسازی اضطراری پیشنهادی به مبلغ 11.9 میلیون SDR برای یک پروژه عکس العمل سریع سکاتور مالی در جمهوری اسلامی افغانستان". 8/3/2011. دسترسی در تاریخ 1/9/2012. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/5/2012.
382. بانک جهانی. نشر مطبوعاتی. "میزی از بانک های جاری و مدرن سازی سیستم ملی تأدیبه معاش اهداف اصلی قرضه 19 میلیون دلاری بانک جهانی هستند". دسترسی در تاریخ 1/14/2012. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/5/2012. بانک جهانی. "اسناد پروژه اضطراری در مورد قرضه بازسازی اضطراری پیشنهادی به مبلغ 11.9 میلیون SDR برای یک پروژه عکس العمل سریع سکاتور مالی در جمهوری اسلامی افغانستان". 8/3/2011. دسترسی در تاریخ 1/9/2012.
383. خزانه داری. پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/30/2011.

384. خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/30/2011.
385. یوناما، "افغانستان: یکی از مسئولین بلندپایه زراعی پیش بینی کرد که کمبود محصولات زراعی حدود یک سوم جمعیت را تهدید می نماید". 10/18/2011. دسترسی در تاریخ 1/12/2012.
386. وزارت امورخارجہ امریکا، "راپور وضعیت: روابط مدنی افغانستان و پاکستان". 11/2011. دسترسی در تاریخ 1/11/2012.
387. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، "تسریع زراعت پایدار، راپور نهایی 10، "ASAP/31/2011"، دسترسی 1/11/2012.
388. وزارت امورخارجہ امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/30/2011.
389. وزارت معادن افغانستان، "یک جلسه برای نهایی سازی قراردادهای TAPI در کابل برگزار گردید". 12/13/2011. دسترسی در تاریخ 1/10/2012.
390. خدمات تحقیقاتی کنگره، "افغانستان: حکومتمداری، امنیت و سیاست امریکا در دوره بعد از طالبان". راپور #11، 2011/22/RL30588.
391. خدمات تحقیقاتی کنگره، "افغانستان: حکومتمداری، امنیت و سیاست امریکا در دوره بعد از طالبان". راپور #11، 2011/22/RL30588.
392. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/5/2012.
393. نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/2/2011. نیروی کاری عملیات تجارت و ثبات، "ورق معلوماتی افغانستان". 10/26/2011. دسترسی در تاریخ 1/12/2012.
394. وزارت امورخارجہ امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/30/2011.
395. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/4/2012.
396. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/4/2012.
397. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، "سروری 2010 میزان مرگ و میر در افغانستان". 11/2011. دسترسی در تاریخ 1/5/2012. اداره انکشاف بین المللی ایالات متحده، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/4/2012. پالیسی خارجی، "در مسیر بازسازی". 12/9/2011. دسترسی در تاریخ 1/18/2012.
398. ویب سایت سازمان ملل متحد، "دولت جاپان اختصاص 9.3 میلیون دلار به مساعی مبارزه علیه فلج اطفال در افغانستان را تعهد نموده است". 12/11/2012. دسترسی در تاریخ 1/10/2012.
399. دولت جمهوری اسلامی افغانستان، "رئیس جمهور کیزی از مخالفان مسلح درخواست نمود که اجازه انجام واکسیناسیون فلج اطفال را بدهند". 1/17/2012. دسترسی در تاریخ 1/17/2012.
400. وزارت صحت و خدمات بشری امریکا، "دیپلماسی صحتی: از مردم افغانستان". 10/17/2008. دسترسی در تاریخ 1/19/2012.
401. CFC، تجارت ترانزیت در چین انتقال: APTA و اقتصاد افغانستان". 11/2011. دسترسی در تاریخ 1/9/2012.
402. وزارت امورخارجہ امریکا، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/30/2011.
403. دولت جمهوری اسلامی افغانستان، وزارت مالیه، "هشتمین جلسه کمیسیون اقتصادی مشترک افغانستان و پاکستان". 1/18/2012. دسترسی در تاریخ 1/18/2012.
404. بانک جهانی، "بروزرسانی وضعیت اقتصادی افغانستان". 10/2011. دسترسی در تاریخ 12/28/2011. سازمان پیمان آتلانتیک شمالی، "قطار تجارت افغانستان در مسیر موفقیت". 11/8/2011. دسترسی در تاریخ 1/11/2012.
405. وزارت معادن افغانستان، "تحقیقات تکنیکی برای نصب ریل بین کابل و مزار و کابل و تورخام بزودی آغاز می گردد". 10/18/2011. دسترسی در تاریخ 1/11/2012. خدمات تحقیقاتی کنگره، "افغانستان: حکومتمداری، امنیت و سیاست امریکا در دوره بعد از طالبان". راپور #11، 2011/22/RL30588.
406. کمیسیون اروپا، "لست کمپنی های حمل خربم شده در اتحادیه اروپا". 11/23/2011. دسترسی در تاریخ 1/8/2012.
407. اروپا، "کمیسیون هوانوردی لست کمپنی هایی که از پرواز در اتحادیه اروپا منبع شده اند را نشر نمود". 11/21/2011. دسترسی در تاریخ 1/8/2012.
408. خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/30/2011.
409. وزارت ترانسپورت و هوانوردی، خبر، "هوشدار - پایان پذیرش پول نقد برای مصارف پرواز". 11/24/2011. دسترسی در تاریخ 1/8/2012.
410. خزانه داری، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 12/30/2011.
411. CRS، هدف کمک های خارجی: حکومتمداری، امنیت و پالیسی امریکا در دوران بعد از طالبان". راپور نمبر #11، 2011/22/RL30588. صفحه 70. دولت جمهوری اسلامی افغانستان، "به سوی یک افغانستان مستقل". 11/29/2011. دسترسی در تاریخ 1/14/2012.
412. AISA، "پیش بینی وضعیت بازار". 6/19/2006. دسترسی در تاریخ 12/30/2011.
413. وزارت دفاع امریکا، "پروگرام اکتشاف جئوفزیکسی هوایی در افغانستان آغاز گردید". نشر خبری نمبر 11-987. 11/29/2011.
414. سروری جئولوجیکی ایالات متحده، "پروژه های افغانستان: یک تاریخچه مختصر". دسترسی در تاریخ 1/3/2011. وزارت دفاع امریکا، "پروگرام اکتشاف جئوفزیکسی هوایی در افغانستان آغاز گردید". نشر خبری نمبر 11-987. 11/29/2011. دسترسی در تاریخ 12/27/2011.
415. وزارت دفاع امریکا، "پروگرام اکتشاف جئوفزیکسی هوایی در افغانستان آغاز گردید". نشر خبری نمبر 11-987. 11/29/2011.
416. نیروی کاری عملیاتی تجارت و ثبات، پاسخ به درخواست معلومات سرمفتش خاص برای بازسازی افغانستان. 1/2/2012.
417. وزارت معادن افغانستان، "کمپنی CNPC International برای مناقصه تیل عمودریا به توافق رسید". 1/26/2011. دسترسی در تاریخ 1/10/2012.
418. وزارت معادن افغانستان، "وزارت معادن افغانستان برندگان مناقصه پروژه معدن آهن حاجیگک را اعلان نمود". 1/28/2011. دسترسی در تاریخ 1/10/2012.
419. سازمان تنظیم مقررات ارتباطی افغانستان، "نتایج پروسس مناقصه 3G". دسترسی در تاریخ 1/11/2012. بانک جهانی، "بروزرسانی وضعیت اقتصادی افغانستان". 10/2011. دسترسی در تاریخ 12/28/2011.